

TENDENCIAS  
Revista de la Facultad de Ciencias  
Económicas y Administrativas.  
Vol II. No.1  
Junio de 2001, pp. 103-116  
Universidad de Nariño

---

## **CONTEXTO PARA LA FORMULACION DE LA VISION DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL**

**Por: Armando Patiño<sup>1</sup>**

---

### **RESUMEN**

El artículo pretende establecer el nexo entre la construcción de una visión del desarrollo regional y los conceptos, métodos y modelos existentes sobre la materia. Por eso se parte de una revisión de los principales modelos y enfoques del desarrollo, asociándolos con el contexto actual de neomodernización que, a escala planetaria, introduce una severa crisis, vivida con mayor rigor en las regiones periféricas, proponiendo una alternativa heurística de visión y señalando los aspectos metodológicos para la comprensión de la ciudad, desde

---

<sup>1</sup> Profesor asociado Universidad de Nariño, Pasto, Colombia. Magister en Administración del Desarrollo y la Planeación Regional -Universidad de los Andes. Maestría en Ciencias Económica -Universidad Católica de Louvaina. Especialización en Gestión. Universidad Católica de Louvaina. Especialista en Gerencia del Talento Humano Universidad de Pensilvania. Especialista en Proyectos de Desarrollo-Escuela Superior de Administración ESAP. Especialista en Docencia Universitaria Universidad De Nariño. E-mail: [armap-ct@col2.telecom.com.co](mailto:armap-ct@col2.telecom.com.co)

la perspectiva de la teoría de la complejidad. Dada la magnitud de la crisis, se plantea el fortalecimiento de la democracia directa para la construcción de una visión compartida; también se señalan otros aspectos de las concepciones contemporáneas del desarrollo como libertad, en la perspectiva de Amartya Sen, orientado hacia los grupos más vulnerables, desde la filosofía política (Rawls), o como la libertad real para todos (Vanj Parijs). Finalmente, tratando de recoger lo planteado desde estas diferentes perspectivas, se realiza una propuesta sistémica de visión de desarrollo a manera de conclusión.

## **INTRODUCCIÓN**

Hay una necesidad importante en materia de desarrollo regional y local, asociada con el direccionamiento estratégico, en función de la formulación de una visión. Este elemento, importante desde el punto de vista de la planificación estratégica para las diferentes organizaciones, se ha puesto en vigencia en las regiones y municipios en la definición de los planes de desarrollo, en la gestión pública territorial, y en los propios modelos de desarrollo. De esta forma, es común escuchar que es necesario soñar despiertos, para direccionar los procesos desarrollo. Por ello encontramos posiciones pragmáticas, para las que la definición del simple sueño, o la visión, y de unas brechas o dificultades para su concreción en la realidad regional o local, son elementos suficientes para dicho direccionamiento. Estas barreras o dificultades, asumidas como elementos negativos, se pueden colocar en positivo y entonces definir los objetivos del desarrollo regional, articulados a la visión.

Estos instrumentos pueden ser útiles, pero también pueden conducir a un pragmatismo vulgar, carente de sentido en la realidad estructural, pues a veces se convierte en un ejercicio en el que ni el avance del conocimiento, ni la reflexión teórica y conceptual, son tenidos en cuenta, importando solo la definición de aspectos prácticos como los señalados, y luego la definición de estrategias, programas y proyectos. Estos aspectos así formulados no tienen incidencia en la realidad regional y local, precisamente por su carencia de rigor y porque, además, el pragmatismo se vuelve funcional al clientelismo y a otras prácticas indebidas en las entidades territoriales.

Por lo anterior, el presente artículo pretende establecer un análisis de los aspectos teóricos y metodológicos que, a la luz de la teoría del desarrollo regional, encontramos hoy para la construcción de una visión coherente y

desarrollo social la eficiencia, la universalidad, la solidaridad; en desarrollo institucional el respeto por el otro, la transparencia, la ética. Son énfasis, porque de hecho el conjunto de ejes o dimensiones tienen que avanzar en la dirección de la visión propuesta de fortalecer el respeto a la dignidad, entendida como desarrollo de la libertad, para lo cual, por lo expuesto, se conjugan los diferentes valores bajo el prerrequisito de elevar la libertad real de los más vulnerables. En este sentido, la cultura democrática debe articularse a la justicia, la solidaridad, la convivencia, en procura de contribuir a la visión propuesta, y así sucesivamente para los otros ejes.

Desde el punto de vista metodológico, esta es una visión de largo plazo y como tal tendrá que diferenciarse del periodo de gobierno, sin que por ello varíe el sentido propuesto del esfuerzo a realizar en cada eje. De ahí la necesidad de cruzar las dimensiones con los valores que ponen énfasis en cada uno de los ejes planteados. Esta labor debe complementarse con elementos dimensionales todavía ausentes, como la cultura, en los cuales el fortalecimiento de la identidad local es clave. Con estas consideraciones la visión podría ser la siguiente:

Pasto, como espacio de vida con respeto a la dignidad humana, fundamentando su gobernabilidad en la eliminación creciente de la exclusión y la discriminación económica, política, religiosa, étnica o de sexo; en la cual la ciencia y la tecnología se pongan al servicio de los seres humanos y en función del equilibrio de nuestros ecosistemas, con una permanente reafirmación de su identidad cultural, fundamentada en el respeto al otro y a partir de lo cual cada ciudadano conoce sus derechos y deberes y cuenta con los recursos materiales y culturales para ejercerlos, ampliando sus libertades, especialmente las de los más pobres y vulnerables.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- ALBAC, Gabriel. “Crepúsculos de lo político”. En: Pensar en el siglo 2000. Madrid. Pp. 29-46
- BRETON, Victor(1999). Los límites del desarrollo. Modelos rotos y modelos por construir en América Latina Editorial Icaria. Barcelona. 433 p.
- CRUZ, Manuel. “El siglo como unidad de medida”. En: Pensar en el siglo 2000. Madrid. Pp. 7-27.
- DAVID, Gerard(1998). La Démocratie. Mémoire et perspectives d'un projet politique. Editions du temps. Paris Marzo de. 222 p.
- GIRALDO I., Fabio(1977). La política y la Ciudad. ESAP. Programa apc. Bogotá, noviembre. 210 p.

- IZQUIERDO, Adolfo(2000a). Complejidad y Alternatividad en el enfoque regional de desarrollo Alternativo. CIDER- UNIANDES. MIMEO. Julio. Bogotá. 13 p.
- IZQUIERDO, A(2000b). Heurística crítica, complejidad y nueva racionalidad. Referentes de Planificación Alternativa como método transdisciplinario. CIDER UNIANDES. Bogotá, julio. 8 p.
- MORIN, Edgar(1977). "Política de civilización". En: Revista ensayo y error. Segundo semestre de. Bogotá. Pp. 69-75.
- MORIN, Edgar(1999). Los siete saberes necesarios para la educación del futuro. Traducción de Mercedes Vallejo Gómez y otros. Ministerio de Educación Nacional de Colombia. 89 p.
- MORIN, Edgar(1993). "La era Planetaria" y "La Antropolítica". En: Tierra Patria. Editorial Kairos. Barcelona. Pp. 15-74 y 167-187.
- PEEMANS, Jean Phillippe(1994). Modernization, newmodernization et enjeux d'un developpement soutenable et viable. Conferencia dictada en la Universidad Católica de Lovaina.. Bruselas. 20 p.
- SAVATER, Fernando(1997). Etica, política, ciudadanía. Ediciones. Grijalbo, Raya en el Agua, Causa Ciudadana.. México, D.F. 76 p.
- SEN, Amartya(2000). Desarrollo y libertad. Planeta Colombiana Editorial S.A.
- VANJ, Parijs. Refonder la solidaritè.. Les editions du Cerf. París 1996. 108 p.
- VATTIMO, Gianni(2000). La responsabilidad de la Filosofía: A propósito de la decadencia de occidente. En pensar en el siglo.. Madrid. Pp. 165-184.
- Relatoría de conclusiones del taller de aportes conceptuales para la construcción de la visión de desarrollo de Pasto. 7,8 y 10 de febrero del 2001. San Juan de Pasto 15 Pags.
- VEGA, Salvatore(2000). "El paradigma de las Teorías de Justicia". En: Pensar en el siglo. Pp.141-164.
- VIVIESCAS, Fernando(2000). Por el desarrollo sostenible de Bogotá y la Sabana. Una aproximación crítica al Plan de ordenamiento Territorial ( POT). Ponencia presentada en el seminario " El futuro ambiental de Bogotá y la Sabana" organizado por Fescol y Fondo FEN Colombia. Abril. Bogotá. 34 p.
- WILLS, Eduardo. Teorías de la planeación y la acción colectiva. CIDER-UNIANDES. Bogotá. 195 p.

## NOTAS

---

<sup>1</sup> Breton, Víctor. Los límites del desarrollo. Modelos rotos y modelos por construir en América Latina Ed. Icaria 1999. P. 43.

<sup>2</sup> Izquierdo, Adolfo. Complejidad y Alternatividad en el enfoque regional de desarrollo Alternativo. CIDER- UNIANDES. MIMEO. Julio de 2000, pag. 2.

<sup>3</sup> Peemans, Jean Phillippe. Modernization, newmodernization et enjeux d'un developpement soutenable et viable. Conferencia dictada en la Universidad Católica de Lovaina. 1994.

<sup>4</sup> Vattimo, Gianni. La responsabilidad de la Filosofía: A propósito de la decadencia de occidente. En: pensar en el siglo. 2000, p. 183.

- <sup>5</sup> Albac, Gabriel. “Crepúsculos de lo político”. En: Pensar ... ibid. p. 40-46.
- <sup>6</sup> Cruz, Manuel. “El siglo como unidad de medida”. En: Pensar en el siglo....Ibid
- <sup>7</sup> Ver: Relatoría de conclusiones del taller de aportes conceptuales para la construcción de la visión de desarrollo de Pasto. 7,8 y 10 de febrero del 2001.
- <sup>8</sup> Ricoeur, Paul. La metáfora viva. Ed. Europa. Madrid,1980, p. 323. Citado por Izquierdo A. En: Heurística crítica, complejidad y nueva racionalidad. Notas de clase. CIDER UNIANDES. Julio del 2000.
- <sup>9</sup> Izquierdo.. Ibid.
- <sup>10</sup> Wills, Eduardo. Teorías de la planeación y la acción colectiva. CIDER-UNIANDES. Pp. 60-65.
- <sup>11</sup> David, Gerard. La Démocratie. Editions du temps. Paris 1998. P. 192.
- <sup>12</sup> Giraldo Isaza Fabio. La política y la Ciudad. ESAP. Programa apc. Noviembre de 1977. Pp. 50 y 56.
- <sup>13</sup> Ibid, p. 60.
- <sup>14</sup> Ver: Patiño Armando. Bases conceptuales sobre desarrollo, participación y gobernabilidad. Documento de discusión. Noviembre de 2000.
- <sup>15</sup> Savater, Fernando. Etica, política, ciudadanía. Eds. Grijalbo, Raya en el Agua, Causa Ciudadana. 1997.
- <sup>16</sup> Viviescas, Fernando. Por el desarrollo sostenible de Bogotá y la sabana. Una aproximación crítica al Plan de Ordenamiento Territorial ( POT). Ponencia presentada en el seminario " El futuro ambiental de Bogotá y la Sabana", organizado por Fescol y Fondo FEN. Colombia. Abril del 2000. Pp. 7 y 18.
- <sup>17</sup> Morin, Edgar. “Política de civilización”. Revista ensayo y error. Segundo semestre de 1977. P.84.
- <sup>18</sup> Ibid. P.88.
- <sup>19</sup> Vanj, Parijs. Refonder la solidarit . Les editions du Cerf. Paris 1996. P. 44.
- <sup>20</sup> Morin.... Ibid Pags 85- 89 a 92.
- <sup>21</sup> Sen, Amartya . Desarrollo y libertad. Planeta. 2000. Pp. 25, 56, 78, 113.
- <sup>22</sup> Vega, Salvatore. “El paradigma de las Teorías de Justicia”. En: Pensar en el siglo. 2000. P. 145.
- <sup>23</sup> Van, Parijs. Op. cit.