

**EL DESARROLLO HUMANO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA
EN LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS**

JOSE LIBARDO SOLARTE GÓMEZ

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
ESPECIALIZACIÓN EN DESARROLLO REGIONAL
SAN JUAN DE PASTO
FEBRERO DE 2012**

**EL DESARROLLO HUMANO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA
EN LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS**

JOSE LIBARDO SOLARTE GÓMEZ

**TRABAJO DE GRADO PRESENTADO PARA OPTAR EL TÍTULO DE
ESPECIALISTA EN DESARROLLO REGIONAL**

**DIRECTOR
FERNANDO PANESSO**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
ESPECIALIZACIÓN EN DESARROLLO REGIONAL
SAN JUAN DE PASTO
FEBRERO DE 2012**

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo de grado son responsabilidad exclusiva de su autor”.

Artículo 1º. del acuerdo No. 324 del 11 de Octubre de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

NOTA DE ACEPTACIÓN

Asesor

Jurado

Jurado

San Juan de Pasto, 10 de febrero de 2012

AGRADECIMIENTOS

El autor expresa sus agradecimientos a:

La Universidad de Nariño por acogerme entre sus aulas y brindarme la posibilidad de crecer de manera integral.

A los docentes de la Facultad de Economía que trabajaron en la Especialización en Desarrollo Regional, especialmente a los profesores Fernando Bedoya gestor de la Especialización en Desarrollo Regional, Fernando Panesso, Edgar Rodríguez y Francisco Criollo.

A Paola Bravo, asistente administrativa del CEDRE, por su calidez, cordialidad y espíritu de servicio.

“La historia de Colombia es la historia de una prolongada postergación de la única aventura digna de ser vivida, aquella por la cual los colombianos tomemos verdaderamente posesión de nuestro territorio, tomemos conciencia de nuestra naturaleza -una de las más hermosas y privilegiadas del mundo-, tomemos conciencia de la magnífica complejidad de nuestra composición étnica y cultural, creemos lazos firmes que unan a la población en un orgullo común y en un proyecto común, y nos comprometamos a ser un país, y no un nido de exclusiones y discordias donde unos cuantos privilegiados, profundamente avergonzados del país del que derivan su riqueza, predicán día y noche un discurso mezquino de desprecio o de indiferencia por el pueblo al que nunca supieron honrar ni engrandecer, que siempre les pareció "un país de cafres", una especie subalterna de barbarie y de fealdad”.

Willian Ospina

A a mi hija Sara Yelena, el ser que me da la alegría y es la motivación para mi vida, a Claudia, por su amor, comprensión y apoyo.

A la memoria de Luis Eduardo García Solarte, y a la de todos los líderes sociales caucanos comprometidos con esta tierra y su gente, quienes cayeron bajo las balas asesinas de los enemigos de los principios y los valores.

RESUMEN

El departamento del Cauca (Colombia) es un laboratorio de lucha social y política. En los últimos 50 años se han desarrollado diversas fases y ciclos de un movimiento social y político que poco a poco ha ido transformando la región. Son luchas visibles y calladas, perceptibles e imperceptibles, superficiales y profundas. Producto de estas luchas se han acumulado en el tiempo diversas experiencias organizativas por parte de los diferentes actores sociales, económicos y étnico-culturales. Han sido alzamientos, movilizaciones, marchas, motines y protestas callejeras que han hecho de ésta región de Colombia un verdadero ejemplo de resistencia y lucha popular. Además, se han combinado con ejercicios de gobierno local y regional, la recuperación de territorio por parte de comunidades campesinas (indígenas, mestizas y afrodescendientes), pero también esfuerzos de toda clase por rescatar formas de economía propia y culturas ancestrales, y por participar en la vida económica de la región, nación y del mundo de acuerdo a las potencialidades de cada comunidad.

Finalmente, quedan los “blancos”, rescoldos de las castas castellanas, andaluzas y aragonesas dominantes en la época colonial. La mayor parte de estas familias se trasladaron y asentaron en Cali después de la oleada o avalancha indígena que recuperó (“invadió”) las mejores tierras de las zonas y valles de montaña como el Valle de Las Papas, Paletará, Coconuco, Malvazá, Guambía y Caldono, así como muchas haciendas de los alrededores de Popayán. Todo este proceso coincidió con el terremoto que destruyó Popayán en 1983 que aceleró la “diáspora” de los residuos de una aristocracia payanesa que venía en decadencia desde principios del siglo XX.

La segunda negación está en pleno desarrollo. Ha consistido en que los pueblos y comunidades se niegan a aceptar esa generalización impersonal construida por siglos de opresión y persecución del “ser propio”. Los españoles y encomenderos sabían de la importancia de destruir la identidad de cada pueblo y comunidad. Hasta hace muy poco tiempo se era “indio” o “negro”, sin mayor substancia. Ni siquiera se reconocía al mestizo. Ahora han aflorado las identidades particulares. Y de esa forma, desde los años 70 y 80 del siglo XX cada cual se reconoce como yanacona, misak, polindara, kokonuco, o como afro-patiano, de Guachené, Quilcacé, Galíndez, Villarrica o de la Costa Pacífica. La segunda negación en lo fundamental está materializada. Se derrotó la invisibilidad de los pueblos que había sido impuesta por una clase oligárquica terrateniente de mentalidad esclavista que hoy ya no existe. Cada pueblo o etnia se ha venido afirmando y reconociendo.

ABSTRACT

The department of Cauca (Colombia) is a laboratory of social and political struggle. In the last 50 years there have been different phases and cycles of a social and political movement that has slowly been transforming the region. They are visible and silent struggles, perceptible and imperceptible, superficial and deep. Product of these struggles have accumulated over time by various organizational experiences of different social, economic and ethno-cultural. Have been uprisings, demonstrations, marches, riots and street protests that have made this region of Colombia a true example of resistance and struggle. In addition, exercises were combined with local and regional government, the recovery of land by peasant communities (indigenous, mestizo and African descent), but also all kinds of efforts to rescue own economic forms and ancient cultures, and for participating in economic life of the region, nation and the world according to the potential of each community.

Finally, there are the "white" embers of caste Castilian, Andalusian and Aragonese dominant colonial times. Most of these families moved and settled in Cali after the flood wave indigenous or recovered ("invaded") the best land in the valleys and mountain areas such as the Valley of the potatoes, Paletará, Coconuco, Malvazá, Guambía and Caldono and many farms around Popayan. All this process coincided with the earthquake that destroyed Popayán in 1983 that accelerated the "diaspora" of waste coming payanesa an aristocracy in decline since the early twentieth century.

The second denial is in full swing. Has been that the people and communities refuse to accept that generalization impersonal built by centuries of oppression and persecution of "being himself". The Spanish encomenderos and knew the importance of destroying the identity of each nation and community. Until very recently it was "Indian" or "black", without much substance. Even recognizing the mestizo. Now individual identities have emerged. And that way, from the 70s and 80s of the twentieth century is recognized as each yanacona, Misak, Polindara, Kokonuco, or Afro-patiano of Guachené, Quilcace, Galindez, Villarrica and the Pacific Coast. The second negation is essentially materialized. They defeated the invisibility of the people that had been imposed by a landowner oligarchic class slave mentality that no longer exists. Each village or ethnic group has been saying and recognizing.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION	14
1. TEMA DE INVESTIGACIÓN	21
2. JUSTIFICACIÓN	22
3. OBJETIVOS	23
3.1 OBJETIVO GENERAL	23
3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	23
4. MARCO TEÓRICO	24
4.1.1. Las teorías clásicas de la economía	24
4.1.2. La teoría de la modernización	31
4.1.3. La Teoría de la dependencia.....	33
4.1.4. Teoría de la globalización	35
4.1.5. El desarrollo sustentable	38
4.1.6. El desarrollo local	40
4.1.7. El desarrollo humano	43
5. METODOLOGÍA	48
6. FUENTES DE INFORMACIÓN	49
6.1. FUENTES PRIMARIAS.....	49
6.2. FUENTES SECUNDARIAS.	49
7. CONCEPTUALIZACIÓN DEL DESARROLLO PARA LA INVESTIGACIÓN – VISIÓN PERSONAL DEL AUTOR.....	50
8. UNA APROXIMACIÓN HISTÓRICA DEL CAUCA.....	52
9. UNA MIRADA GENERAL: REGIONES Y DIVERSIDAD SOCIAL, ECONÓMICA Y ÉTNICO-CULTURAL.....	57
9.1 REGIONES	57
9.2. POBLAMIENTO	58
9.3. DIVERSIDAD AMBIENTAL - CUENCAS HIDROGRÁFICAS	60

9.4. CONFLICTOS AMBIENTALES Y USOS DEL SUELO	62
9.5. LOS CONFLICTOS POR LA TIERRA	64
9.6. CONFLICTOS USOS DE SUELO DEL CAUCA	69
9.7 EL PANORAMA URBANO-REGIONAL	71
9.7.1 La construcción.....	71
9.7.2 Las vías y carreteras.....	72
9.7.3 La situación económica y productiva.	72
9.7.4 Poderes dislocados, dispersos y en competencia	78
9.7.5 Un fenómeno que refleja la realidad del Cauca y de una parte de Colombia	79
10. LA SITUACIÓN ACTUAL.....	83
10.1. UNA MIRADA HISTÓRICA RECIENTE	85
10.2. LA HISTORIA EN EL ÁMBITO POLÍTICO	86
10.3. PUNTO DE QUIEBRE EN EL NORTE DEL CAUCA	87
10.4. LA REALIDAD ACTUAL.....	90
10.5. LA NECESIDAD DE UNA ESTRATEGIA COHERENTE	91
11. EL DESARROLLO HUMANO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA.....	92
11.1. EDUCACIÓN.....	92
11.2.SALUD	94
11.3. DEPORTE.....	96
11.4. CONDICIONES DE NIÑOS Y NIÑAS	97
11.5. POBREZA.....	98
12. PROSPECTIVA Y PLANEACIÓN TERRITORIAL CON VISIÓN HUMANA ...	100
12.1 ANÁLISIS Y PROSPECTIVA.....	103
12.2. IDENTIFICACIÓN DE TENDENCIAS	108
12.3. POSIBLES FACTORES DE CAMBIO.....	108
12.4 VARIABLES ESTRATÉGICAS E HIPÓTESIS	110
12.5 IDENTIFICACIÓN DE LAS VARIABLES CLAVES	111
12.5.1 Crecimiento de población, expansión urbana y calidad de vida.....	111
12.5.2 Aspectos económicos y financieros	112
12.5.3 Aspectos político-administrativos	114

12.5.4 Cultura y participación ciudadana	116
12.5.5 Científico-tecnológica.....	117
12.5.6 Ambiental	117
12.5.7 Normativo-jurídica.....	118
12.5.8 Identificación de los actores	118
12.5.9 Construcción de escenario apuesta.....	119
12.5.10 Escenario de futuro	122
12.5.11 Escenario catastrófico y escenarios alternativos	122
12.5.12 Plan prospectivo y estratégico	124
CONCLUSIONES	126
BIBLIOGRAFIA	128
ANEXOS	132

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Relación regiones SINA y Cuencas Hidrográficas	61
Cuadro 2. Potencialidades y limitantes de la dimensión ambiental.....	100
Cuadro 3. Potencialidades y limitantes de la dimensión construida urbano-regional	101
Cuadro 4. Potencialidades y limitantes de la dimensión socio-cultural	101
Cuadro 5. Potencialidades y limitantes de la dimensión económica-productiva ..	102
Cuadro 6. Potencialidades y limitaciones de la dimensión político-institucional ..	103
Cuadro 7. Indicadores de Educación Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009.....	132
Cuadro 8. Instituciones de educación superior Cauca 2008.....	133
Cuadro 9. Indicadores de salud Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009.....	133
Cuadro 10. Participación del PIB del Cauca en el PIB nacional	134
Cuadro 11. Distribución del PIB Cauca-Colombia, 1990-2007	134
Cuadro 12. Factores que afectan el Desarrollo del Departamento del Cauca	135
Cuadro 13. Comercio de bienes Cauca 2000 – 2007.	135
Cuadro 14. Clasificación de los principales productos exportados por el Departamento del Cauca, 2008	136
Cuadro 15. Principales empresas exportadoras del Cauca, 2008	136
Cuadro 16. Desempeño fiscal del Cauca 2004-2009.....	137
Cuadro 17. Identificación de factores de cambio por dimensión de desarrollo	138

LISTA DE MAPAS

	pág.
Mapa 1. Las subregiones de planificación del Cauca	57
Mapa 2. Cauca grupos étnicos y áreas protegidas	60
Mapa 3. Cuencas hidrográficas del Cauca	61
Mapa 4. Conflictos usos de suelo del Cauca	69
Mapa 5. Principales proyectos de la Región Pacífico	138

INTRODUCCION

El departamento del Cauca (Colombia) es un laboratorio de lucha social y política. En los últimos 50 años se han desarrollado diversas fases y ciclos de un movimiento social y político que poco a poco ha ido transformando la región. Son luchas visibles y calladas, perceptibles e imperceptibles, superficiales y profundas. Producto de estas luchas se han acumulado en el tiempo diversas experiencias organizativas por parte de los diferentes actores sociales, económicos y étnico-culturales. Han sido alzamientos, movilizaciones, marchas, motines y protestas callejeras que han hecho de ésta región de Colombia un verdadero ejemplo de resistencia y lucha popular. Además, se han combinado con ejercicios de gobierno local y regional, la recuperación de territorio por parte de comunidades campesinas (indígenas, mestizas y afrodescendientes), pero también esfuerzos de toda clase por rescatar formas de economía propia y culturas ancestrales, y por participar en la vida económica de la región, nación y del mundo de acuerdo a las potencialidades de cada comunidad.

Al calor de estas luchas – desde diversas disciplinas, enfoques teóricos y metodologías – se han realizado todo tipo de estudios e investigaciones desde las Universidades y otros ámbitos culturales. Las comunidades indígenas han sido las más reconocidas y estudiadas pero últimamente los pueblos afrodescendientes y comunidades campesinas mestizas han empezado a ser objeto de investigación.

La compleja diversidad étnica y social de la gente caucana – que en teoría es una riqueza potencial –, fue desde siempre manipulada y utilizada por los invasores españoles y después, por sus herederos criollos, para dividir y enfrentar a los pueblos y comunidades. Esa diversidad ha sido convertida en obstáculo para el avance y el desarrollo de una personalidad social verdaderamente creadora.

Las causas y circunstancias son muchas, pero el aspecto principal es la ausencia de una democracia participativa, la permanencia de un poder excluyente y opresor. “No nos han dejado ser lo que somos” decía un dirigente social. El menosprecio por el pueblo por parte de una clase dominante con mentalidad colonial se manifiesta en diversas formas de exclusión y discriminación racial, social, política y cultural. Es la base institucional de una existencia inequitativa e injusta.

Una población supremamente heterogénea se encuentra en este espacio de 56.000 kms². El territorio que ocupa es igualmente diverso. En una geografía que va desde el océano pacífico subiendo por las selvas del Chocó bio-geográfico

hasta alcanzar las crestas de las cordilleras occidental y central. Se dejan atrás los valles de los ríos Patía y Cauca, uno que va al sur y el otro al norte, como queriendo desgarrar el territorio. Pero todo está centrado en el majestuoso Macizo Colombiano, gran productor de agua y biodiversidad, mirando para los cuatro puntos cardinales.

En ese territorio habitan los caucanos, compuestos por pueblos nativos – originarios – de diversas etnias (Misak, Nasas, Kokonucos, Totoróes, Epidaras, Polindaras, Ingas, Kamsas, Paniquitás, “Yanaconas”¹, y los “residuos” mestizados de muchas otras comunidades) que constituyen sociedades en resistencia y en desarrollo. Están ubicados en las montañas de la cordillera central y occidental, y algunos núcleos dispersos en la Costa Pacífica y la Bota Caucana.

También aparecen los pueblos traídos, afrodescendientes y yanaconas. Los unos, múltiples en su procedencia africana, los otros, diversos en su origen sureño del Perú y actual Ecuador. Tanto las comunidades afrodescendientes como los sucesores yanaconas se han ido diferenciando en su proceso de asentamiento regional. Las comunidades negras tienen cuatro centros de cohesión: La cuenca del río Cauca, la Costa Pacífica, el Valle del Patía e Itaiibe en Tierradentro. Así mismo, los pueblos “yanaconas” están ubicados en siete municipios del Macizo Colombiano, cuentan con Cabildos Indígenas en Cali y Popayán, y todos ellos están en proceso de auto-reconocimiento y construcción de identidad.

Al lado de los anteriores identificamos a los pueblos germinados o nacidos, constituidos por los campesinos mestizos de todos los colores que se fueron formando en un proceso que tuvo como eje central el Valle de Pubenza y sus alrededores. La mayoría tiene en el mestizaje yanacona su principio genético. Otros pobladores caucanos de hoy han llegado en múltiples y continuas migraciones internas y externas. Alrededor de Popayán y de la carretera panamericana habita la mayor proporción de población mestiza de ascendencia yanacona.

También existen núcleos poblacionales de raíces “paisas” en el norte del Cauca (Corinto, Caloto, Miranda), El Tambo (Playarrica, Costanueva, Huisitó), y múltiples migraciones nariñenses, huilenses y de otros departamentos. Esta población mestiza ha resistido en forma callada, aparentemente resignada, con oleadas de explosiones periódicas que se han constituido en verdaderos levantamientos

¹ Los antecedentes de los pueblos “yanaconas” en el Cauca, como dice una reciente investigación antropológica (M. Sevilla, 2006: 129) habría que buscarlos en una mezcla de nombres propios, Quillas y Haxas, y de nombres comunes, yanaconas (con minúscula), españoles, y grupos tardíos de colonizadores blancos y mestizos que entraron al área a mediados del siglo XVIII. El yanaconaje, era una institución incaica de servicio, destinada a cumplir tareas públicas y privadas en ayuda de las élites. Puede pensarse que hubo yanaconas al servicio de los españoles que se quedaron en la región del Macizo durante siglos. (Nota del Autor)

sociales, como las marchas de La Salvajina (1984-86), el Paro de Rosas (1991), y la movilización del Suroccidente colombiano (1999).

Finalmente, quedan los “blancos”, rescoldos de las castas castellanas, andaluzas y aragonesas dominantes en la época colonial. La mayor parte de estas familias se trasladaron y asentaron en Cali después de la oleada o avalancha indígena que recuperó (“invadió”) las mejores tierras de las zonas y valles de montaña como el Valle de Las Papas, Paletará, Coconuco, Malvazá, Guambía y Caldono, así como muchas haciendas de los alrededores de Popayán. Todo este proceso coincidió con el terremoto que destruyó Popayán en 1983 que aceleró la “diáspora” de los residuos de una aristocracia payanesa que venía en decadencia desde principios del siglo XX.

Le sobrevive en la región una racionalidad aristocrática clasista que se expresa entre sectores subordinados de las elites mestizas. Es lo que en este documento se define y describe como “espíritu cortesano”. Se expresa de dos maneras: por un lado, la actitud acomodaticia de quienes labran su ascenso social de manera conformista, aceptando la dictadura de quienes han puesto al Estado a su servicio patrimonial; y por otro, una minoría que asume el camino de la “indocilidad anarquista”, que ha hecho de Popayán – al igual que Buga o Pamplona – un centro de aparición de una intelectualidad rebelde, que se manifiesta mediante el arte, la crítica política, el ambientalismo, la medicina alternativa y muchas otras formas de protesta soterrada.

A pesar de lo particular que podría parecer, el Cauca es un reflejo de la Nación colombiana. Es un sustancioso “sancocho” al que le falta un hervor, no termina de cocinarse. Pero hoy, se dan todas las condiciones para que esa gran diversidad encuentre puntos de coincidencia. El fuego para fundir todas las etnias, culturas y mestizajes – sin anular sus particularidades –, es la necesidad de defender los recursos naturales amenazados por la voracidad capitalista transnacional. El soporte de ese movimiento es una progresiva economía y producción parcelaria construida durante los últimos 30 años y una juventud legataria de toda esa tradición de lucha que ya está mostrando señales de compenetración e identificación con su pasado histórico. La mano del cocinero que mueve el “revuelto” – evitando que se pegue en el fondo y se queme – es la conciencia social que ha surgido durante siglos de resistencia, que tarde que temprano va a darle forma a un proyecto político que consolidará una nueva hegemonía social y política en la región.

Cada sector étnico cultural – indio, afro, mestizo, blanco –; cada clase social – trabajadores, campesinos, empresarios y sectores medios e intelectualidad citadina –; así sean originarios, nativos, traídos, surgidos o allegados, están aportando su granito de arena a la construcción de esa identidad caucana. De paso ayudan a materializar nuestra nacionalidad colombiana que, es a la vez, parte de nuestro ser “indo-afro-euro-americano”.

En ese proceso se potenciará lo mejor de este pueblo. Las tres raíces tendrán que ser reconocidas y explotadas al máximo. La indo-americana, la afro-antillana y la euro-ibérico-española. No se puede negar ni menospreciar ninguna de ellas. Sólo así, el “sancocho” podrá estar a punto, conseguir su sabor ideal y generar un gusto especial que será la esencia de nuevas luchas y conquistas de alto valor ético colectivo y vital.

Si los pueblos caucanos colocan por delante los objetivos comunes y subordinan los intereses particulares – sin necesidad de negarlos –, van a poder dar un salto cualitativo de gran envergadura. En todo proceso de vida – de acuerdo a Hegel² – se presentan tres tipos de negaciones dialécticas que se retroalimentan en su desarrollo creativo. En el Cauca la primera negación fue consumada durante la conquista depredadora y esclavista que intentó acabar con las culturas e identidades de las comunidades nativas, traídas y surgidas. En gran medida lo consiguieron, imponiendo parcialmente su cultura, religión y lengua. Sin embargo, la resistencia de los pueblos mantuvo en lo más profundo de las conciencias colectivas y del alma popular elementos de su cosmovisión, lenguas, usos y costumbres.

La segunda negación está en pleno desarrollo. Ha consistido en que los pueblos y comunidades se niegan a aceptar esa generalización impersonal construida por siglos de opresión y persecución del “ser propio”. Los españoles y encomenderos sabían de la importancia de destruir la identidad de cada pueblo y comunidad. Hasta hace muy poco tiempo se era “indio” o “negro”, sin mayor substancia. Ni siquiera se reconocía al mestizo. Ahora han aflorado las identidades particulares. Y de esa forma, desde los años 70 y 80 del siglo XX cada cual se reconoce como yanacona, misak, polindara, kokonuco, o como afro-patiano, de Guachené, Quilcacé, Galíndez, Villarrica o de la Costa Pacífica. La segunda negación en lo fundamental está materializada. Se derrotó la invisibilidad de los pueblos que había sido impuesta por una clase oligárquica terrateniente de mentalidad esclavista que hoy ya no existe. Cada pueblo o etnia se ha venido afirmando y reconociendo.

² Ley de la negación de la negación es un aporte de la dialéctica al pensamiento universal. Plantea que la negación anterior de los opuestos resulta a su vez negada y se obtiene una nueva situación a un nuevo nivel. Es la "ley" del desarrollo en espiral, en la que la nueva situación repite algunos aspectos de la situación inicial. (Nota del Autor).

Se requiere, por tanto, la tercera negación. Ésta tercera negación es el encuentro de esas identidades diversas en el ser regional caucano. Es una concurrencia de nuevo tipo, en libertad y en creatividad. Los fundadores del Consejo Regional Indígena del Cauca CRIC la habían previsto cuando decían “somos colombianos, somos campesinos y somos indios”³, pero la dinámica de las luchas sociales y políticas, la intolerancia de las clases dominantes y la interferencia de otros factores no controlables (violencia política, narcotráfico, incidencia de las clases dominantes del Valle del Cauca, y otras), no hicieron posible que durante estos 40 años sus sueños se hicieran realidad.

Éste re-encuentro de los pueblos y comunidades indo-americanas, afro-antillanas y euro-españolas no es un fenómeno particular del Cauca. Se ha venido desplegando en toda América Latina. En cada región los condimentos son los mismos aunque el sabor en unas regiones tiene más de africano, en otras lo originario indígena se impone, o en algunas la herencia europea se nota con mayor fuerza. Sin embargo lo indo-afro-euro-americano, que algunos llaman “latinoamericano” o “ibero-americano” va constituyéndose en un referente de identidad que se debe hacer más consciente, visible y valioso para nosotros mismos y para el mundo.

Muchas gentes de otros continentes miran con esperanzas para éste subcontinente. Nuestro despertar colectivo que hoy se hace visible con las luchas de los pueblos venezolanos, bolivianos, peruanos y ecuatorianos, con la resistencia de los mapuches y nasas, con la riqueza cultural de los brasileros, con la permanencia de la resistencia acallada y reprimida de los pueblos indígenas de Centroamérica, encabezada por los chiapanecos, y en fin, con la multiplicidad de fenómenos sociales, políticos y culturales de esta rica región del mundo, son un aliciente para millones de personas que buscan – con ansias y anhelos escondidos – señales y senderos de un mundo mejor, vivible y esperanzador.

Este escrito que presento como trabajo final de Postgrado tiene como principal objetivo ayudar en esa tarea de auto-reconocernos, unirnos en nuestra diversidad y potenciar nuestras mejores cualidades concentrándolas en una fuerza socio-cultural que es el principal soporte de una nueva Hegemonía Social Popular. Esa hegemonía de los “de abajo” es necesaria y fundamental para afrontar los grandes retos que hoy tiene la humanidad por delante, cuando hasta la misma existencia de la especie está en riesgo. Espero sirva a ese objetivo.

El trabajo se divide en siete partes, una primera donde se plantean la justificación y los objetivos del mismo. Una segunda parte que contiene el marco teórico, compuesto por una breve síntesis de las más destacadas teorías del desarrollo, estudiadas en la especialización. Posteriormente se presenta una la conceptualización del desarrollo en la cual se enmarca el trabajo. Más adelante se

³ Consejo Regional Indígena del Cauca. CRIC. Cartilla N°1. Popayán, 1971. p. 2

encuentra la construcción histórica del departamento del Cauca, la descripción de la situación actual del departamento. Con todos estos elementos nos atrevimos a realiza un ejercicio de prospectiva y planeación con visión humana, y finalmente se presentan las conclusiones, bibliografía y los anexos.

1. TEMA DE INVESTIGACIÓN

El Desarrollo Humano en el Cauca en los Últimos 50 años

2. JUSTIFICACIÓN

La presente investigación se justifica con base en los siguientes criterios:

- Las actuales condiciones de desarrollo del departamento del Cauca exigen el planteamiento de ejercicios que ayuden a identificar la dinámica que lo mantienen como uno de los de menor desarrollo en el país.
- La construcción de un diagnóstico que identifique la realidad actual, se constituye en la base para la formulación y ejecución de medidas a favor del desarrollo del departamento y de sus habitantes.
- Una razón más de orden académico justifica el proyecto de investigación, la de contribuir a los estudios sobre la materia en el departamento del Cauca, además de poder servir de referencia a entidades, organizaciones sociales, productores, gobernantes, empresarios, estudiantes y demás interesados en el tema de estudio.
- La universidad como institución es un espacio de educación desde donde se genera apropiación, difunde y aplica conocimientos mediante procesos curriculares, investigativos y de proyección social, en este sentido, el desarrollo de la investigación es un elemento que da cumplimiento al compromiso social de la universidad.

3. OBJETIVOS

3.1 OBJETIVO GENERAL

Identificar el contexto histórico que ha determinado el desarrollo en el departamento del Cauca.

3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Elaborar una aproximación histórica del desarrollo en el departamento del Cauca.
- Identificar la situación socioeconómica del Cauca en el momento actual.
- Realizar un ejercicio de prospectiva y de elaboración de recomendaciones propositivas que puedan servir de soporte para quienes tienen la posibilidad de generar políticas públicas, de influir en la transformación de la situación actual y servir de referencia a las organizaciones sociales y de productores para trabajar iniciativas de desarrollo endógeno.

4. MARCO TEÓRICO

4.1. ORIGEN Y AVANCE DE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO

Cuando hablamos de desarrollo, especialmente en los espacios académicos, estamos haciendo alusión a un fenómeno que genera polémica en cuanto a su significado o manera como debemos entenderlo, la razón de ser de ésta discusión es que se trata de un fenómeno o proceso social muy complejo, característica que impide alcanzar una definición general o universalmente aceptada del desarrollo. Independientemente de aspectos objetivos o subjetivos, en lo que si están de acuerdo muchos de los que pretenden dar una definición del desarrollo es que como proceso, se trata de una construcción social e histórica (CARVAJAL : 2005, p 14).

El presente trabajo parte del entendimiento del desarrollo como aquel proceso social dinámico e integral, de mejoramiento de las condiciones de vida de las personas que habitan un determinado territorio. En este sentido, tal y como ha ocurrido con la evolución misma del concepto de desarrollo, aquí se reconoce la diferencia existente entre crecimiento económico y desarrollo como tal.

Procurando dar una mayor claridad a la distinción planteada entre los dos conceptos, pero especialmente tratando de entender desde qué enfoque o paradigma se está interviniendo la sociedad, la economía y el territorio en procura del desarrollo, se propone el siguiente marco teórico como una síntesis de las principales corrientes teóricas que se han ocupado del tema del desarrollo.

4.1.1. Las teorías clásicas de la economía. Para empezar con lo que podríamos llamar la evolución del concepto de “desarrollo” es necesario remontarse a los economistas clásicos para quienes las primeras preocupaciones se orientaron a entender el problema del crecimiento económico, de ellos se mencionan los que son considerados los más significativos aportes realizados a la ciencia económica.

En primer lugar se hace referencia a Adam Smith, éste economista en diversos estudios, entre los que se destaca “Investigación sobre la naturaleza y causa de la riqueza de las Naciones”, se da a la tarea de explicar el crecimiento económico de los países. Como resultado de sus estudios Smith concluye que la causa del crecimiento económico es la división del trabajo, al respecto plantea: “uno de los progresos más notables en cuanto a la capacidad productiva y que ejerce un

efecto decisivo en el aumento de la riqueza es la división del trabajo”⁴. Considera el economista clásico que la importancia de la división del trabajo reside en el incremento de la productividad del trabajo, que incide en el mejoramiento del nivel de producción de un país y en su abastecimiento. Para ilustrar su afirmación cita el ejemplo de una fábrica de alfileres donde cada obrero realiza tareas diferentes, uno estira el alambre, otro lo endereza, otro corta los trozos a la medida indicada, afila los trozos de alambre, otro le hace la cabeza, la limpieza de los alfileres está a cargo de un obrero en particular y la envoltura de igual manera; considera Smith que en dicho taller podrían llegar a hacer diariamente más de 48.000 alfileres, que al dividirse por el número de empleados, podría considerarse que cada uno de ellos hace 4.800 alfileres diarios, pero que si éstos obreros hubiesen tenido que trabajar por separado e independientemente, ciertamente no hubieran podido hacer 20. Para Smith la relación entre división del trabajo y producción es evidente, con la división del trabajo el productor se especializa, adquiere mayor destreza, además en algunos tipos de trabajo, la mano del hombre puede ser reemplazada por una herramienta y todo esto lleva a que el trabajo sea más productivo.

Vale la pena resaltar que para Adam Smith el progreso alcanzado por la división del trabajo se debe a la tendencia natural de los individuos al intercambio. “Todo el mundo vive del intercambio convirtiéndose cada cual en una especie de mercader, y la sociedad en conjunto viene a ser lo que propiamente constituye una sociedad comercial”⁵. Según éste economista clásico, entre el individuo y la sociedad se presenta una relación natural y armónica, los individuos obrando libremente en la lucha por sus intereses particulares - en vez de desembocar en una situación generalizada de conflicto – dan lugar al bienestar de cada uno, a la armonía y al equilibrio del conjunto social. En este sentido Smith manifiesta, nosotros no esperamos nuestra comida de la buena voluntad del carnicero, del cervecero o del panadero, sino del cuidado con que aquellos velan de sus propios intereses.⁶

De esta manera A. Smith sostiene que el bienestar de todos y cada uno, lo mismo que la armonía social se logran a través de las relaciones naturales entre los individuos que conforman la sociedad civil, sin la intervención de agentes externos como el Estado, que más bien puede provocar desajustes sociales. Se encuentra en estos pensamientos el fundamento de la metáfora presentada por éste economista y conocida como “*la mano invisible*”. En realidad el planteamiento realizado por A. Smith ya había sido formulado por Quesnay quien encontraba cierto efecto mágico en el actuar egoísta de los individuos que terminaban

⁴ SMITH, Adam. La riqueza de las Naciones, libro I capítulo I.

⁵ *Ibíd.*, Libro I capítulo II.

⁶ VASQUEZ, Benítez Edgar. La economía clásica. Cali: Ediciones Prensa Colombiana, 1992. p. 50.

favoreciendo a toda la sociedad, al respecto éste manifestaba: “la magia de la sociedad bien organizada consiste en que cada quien trabaja para servir a los demás, creyendo (engañado) que solo trabaja para sí mismo. Si no existiera este engaño, este espejismo del lucro individual, si esa verdad fuese transparente y nítida, ¿se levantaría el panadero a trabajar con dedicación todos los días a las tres de la mañana?”⁷.

En síntesis lo que defendía Adam Smith era la libertad del mercado, el cual a través de un precio regulador permitía satisfacer y armonizar los conflictos entre compradores y vendedores y donde la intervención del Estado no haría otra cosa que dificultar los ajustes que el mercado por su cuenta sabía lograr.

Más adelante y frente al evidente crecimiento industrial que se produjo a partir de la segunda mitad del siglo XVIII, aparecen otras explicaciones al fenómeno del crecimiento económico. David Ricardo, economista clásico elabora un modelo que incluyó la acumulación de capital como el principal factor del crecimiento económico. Sostiene Ricardo que la producción de mercancías tiene como fin su venta y el producto de dicha venta es invertido para producir nuevamente y en una mayor cantidad, de esta manera se genera un círculo virtuoso donde una mayor producción de mercancías garantiza un incremento de las ganancias, obteniéndose más capital para invertir, a mayor inversión, mayor producción que arroja una mayor ganancia, lo cual permite un incremento de la inversión y por lo tanto un constante crecimiento económico.

Sin embargo existía una limitante al círculo virtuoso presentado por David Ricardo: el número de trabajadores. Veamos cómo el número de trabajadores se convierte en limitante para el modelo de crecimiento planteado por éste economista: la acumulación hace que aumente la cantidad de capital existente por trabajador, al mismo tiempo la escasez creciente de trabajadores hace que aumente el salario real que perciben y que disminuya la productividad del capital. Como resultado de esta tendencia, la tasa de beneficios disminuye de forma continua hasta que se hace nula y se detiene la acumulación, llegando de nuevo a un estado estacionario caracterizado por una pérdida de la capacidad de acumulación de los capitalistas. La solución a este y otros problemas de orden económico, consideraban los economistas clásicos estaba en manos del mercado. Según el pensamiento liberal formulado por los clásicos, la armonía social se alcanza a través de la acción libre de los individuos, tal y como lo había planteado Adam Smith, ésta solo se puede dar cuando cada uno de ellos actúa en procura de sus

⁷ CUEVAS, Homero. Introducción a la economía. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 1999. p. 58.

propios intereses sin intervenciones externas. Se acepta el hecho de que eventuales rupturas en el orden económico así establecido se producen por las disparidades surgidas entre oferta y demanda, pero se pensó que al interior del mercado existe un mecanismo natural que lleva al equilibrio de la oferta y la demanda a través de los precios que hace que los individuos procurando defender sus intereses, orienten la movilidad de capital y de trabajo hacia sectores que ofrecen una mayor rentabilidad; equilibrándose los mercados a un precio en el nivel natural, siendo solo la persistencia de influencias extranaturales (léase la intervención del Estado) la que impide el retorno de los precios al nivel natural y la igualación de las tasas de beneficios.

Otro de los temas donde los economistas clásicos tuvieron gran incidencia tiene que ver con el comercio exterior, al respecto la economía clásica presenta dos “principios” que es necesario mencionar. El primero de ellos es el de las ventajas absolutas planteado por Smith el cual hace referencia a aquellos bienes que un país determinado produce a menores costos que los demás países con los cuales tiene relaciones comerciales. Dicha ventaja absoluta es producto de la división del trabajo, la cual permite que ciertos bienes sean producidos a más bajo costo en unos países que en otros. De acuerdo a éste principio si cada país exporta lo que produce a más bajo costo e importa aquellos bienes que tienen un menor precio en el exterior, todos los países saldrán beneficiados. Según este planteamiento podemos entender que lo ideal sería que cada país aumentara la producción de aquellos bienes en los cuales tiene ventaja absoluta, es decir aquellos cuyos costos de producción son más bajos que en el exterior, y deje de producir aquellos bienes con costos de producción más altos que en el exterior.

El segundo principio, es el de las ventajas comparativas formulado por David Ricardo, el cual planteaba que cada país debe especializarse en la producción y exportación de los bienes que puede producir a un costo relativamente bajo, es decir aquellos bienes en los cuales su producción es más eficiente que la de los demás países, y al mismo tiempo debería importar los bienes que produzca con un costo relativamente elevado, es decir aquellos bienes cuya producción es menos eficiente que la de los demás países. Para D. Ricardo los países se beneficiarían del comercio internacional si se especializan en la producción de bienes en los cuales tienen ventaja comparativa.

Otro gran economista que realizó importantes aportes a la economía y que es necesario tener en cuenta en ésta síntesis es Carlos Marx, economista que nace en la escuela clásica pero que se convierte en crítico de la misma, en especial de David Ricardo. Para hablar un poco de Marx es necesario ubicar el contexto donde aparece como economista, como se mencionó antes, se había producido en Europa un significativo avance industrial que tenía como clase dominante a la burguesía, al respecto la historia nos cuenta que en Inglaterra la revolución

industrial tuvo unas consecuencias que transformaron los modos de producción y facilitaron el avance de la burguesía, que había acumulado importantes riquezas durante la época mercantilista anterior, al mismo tiempo en Francia se produce una transformación política impulsada por la burguesía de dicho país. Esta nueva clase social, propietaria de las industrias, inició una rápida expansión creando nuevas fábricas que ocuparon a la población campesina que había abandonado los campos, dando lugar a la formación de un proletariado urbano, que fue creciendo a medida que se incrementaba la producción y cuyas condiciones de trabajo estaban sujetas a la ley de la oferta y la demanda, a la vez que no había leyes sociales y sindicatos organizados suficientemente para proteger los derechos de los obreros. El resultado de tal situación eran míseros salarios, que en muchos casos no cubrían las necesidades de la simple subsistencia, además desde ese momento se presentó el fenómeno que hace que entre más adelantos técnicos se introducen en la producción menos obreros sean requeridos y aumente la pobreza, peor aún, para la época la situación económica de las personas, tanto desempleados como trabajadores, superaba los límites de la pobreza.

La condición social de los obreros de la época fue descrita en 1846 por Dupont – White quien al describir la situación de los trabajadores de éste periodo, manifestaba: “No tienen propiedad ninguna, sus vidas se hacen cada vez más cortas, su alimento se hace cada vez peor, toda su estirpe y su moral desaparecen”⁸.

Marx hace una lectura crítica de las condiciones socioeconómicas de aquel periodo, en ella identifica la existencia de 2 clases básicas y antagónicas en la sociedad; la burguesía propietaria de los medios de producción y el proletariado que solo poseía su fuerza como herramienta de trabajo. Para Marx en el sistema capitalista la fuerza de trabajo adquiere la condición de mercancía, y hace énfasis en que en todos los demás sistemas de producción la fuerza de trabajo o capacidad del ser humano es necesaria para el proceso productivo, pero solo en el capitalismo el obrero vende su fuerza de trabajo y el capitalista se la compra. De esta manera Marx reconoce la existencia de un tipo de relación entre trabajadores y capitalistas a las cuales denominó relaciones de producción; afirmando que la vida humana, se construye a través de las relaciones sociales, así lo manifiesta en el Prólogo de la contribución a la crítica de la economía política, en el cual manifiesta que “El resultado general a que llegué y que, una vez obtenido, sirvió de hilo conductor a mis estudios, puede resumirse así: en la producción social de su vida, los hombres contraen determinadas relaciones necesarias e independientes de su voluntad, relaciones de producción, que corresponden a una determinada fase de desarrollo de sus fuerzas productivas materiales. El conjunto de esas relaciones de producción forma la estructura económica de la sociedad, la base real sobre la que se levanta la superestructura

⁸ Ibid., p. 435.

jurídica y política y a la que corresponden determinadas formas de conciencia social. El modo de producción de la vida material condiciona el proceso de la vida social, política y espiritual en general. No es la conciencia del hombre la que determina su ser, sino, por el contrario, el ser social es lo que determina su conciencia".⁹

Para Marx las relaciones de producción dependen del desarrollo alcanzado por las fuerzas productivas materiales, es decir por el avance de los medios de producción e instrumentos de trabajo y de la fuerza de trabajo del ser humano. Marx habla del *desarrollo* de las fuerzas productivas, del dinamismo que estas presentan gracias al constante perfeccionamiento de los instrumentos de trabajo y a la acumulación de experiencia productiva por parte del ser humano, al mismo tiempo afirma que las relaciones de producción van cambiando según el grado de desarrollo de las fuerzas productivas.

Considera que la vida social, política y espiritual de los seres humanos, es decir su estructura en la sociedad, está determinada por el modo de producción material que éstos tengan, en otras palabras, la manera o forma de producir determina las formas de pensamiento, y en general todo el proceso de la vida social; no se vive como se piensa, por el contrario, se acaba pensando según se vive. A ello se refiere cuando manifiesta: *"No es la conciencia del hombre la que determina su ser, sino, por el contrario, el ser social es lo que determina su conciencia"*, es la sociedad en la que vive, y especialmente el modo de producción, quien configura la mente humana, la forma de conocer la realidad que le rodea. Su forma de pensar, su mentalidad o cosmovisión está en función de la economía y de la sociedad.

De otra parte es importante tener en cuenta la teoría del valor trabajo y el concepto de plusvalía propuesto por Marx. Para hablar de plusvalía es necesario tener claridad en la teoría del valor ya que en ésta se soportan los argumentos de la segunda. Marx inició el capítulo primero de su famoso libro *El Capital*, hablando de la mercancía, manifestando al respecto: *"La riqueza de las sociedades en que impera el modo de producción capitalista, se presenta como una inmensa acumulación de mercancías"*¹⁰. Marx define la mercancía como un objeto externo que de acuerdo a sus propiedades se convierte en un satisfactor de las necesidades humanas de diversa índole, y afirma que la utilidad de la mercancía hace de ella un valor de uso. No todas las mercancías tienen igual valor de uso, pero todas ellas tienen una cualidad que está contenida en cada una, cualidad que permite equipararlas unas a otras en el cambio, dicha cualidad es que todas son producto del trabajo social, de allí que lo que sirve de base para equiparar

⁹ MARX, Carlos. Prólogo a la crítica de la economía política.

¹⁰ MARX, Carlos. *El Capital*. Barcelona: Ediciones Folio, 1997. p. 11.

dos mercancías es el trabajo social invertido en su producción, a esta condición Marx denominó valor de cambio o simplemente, valor de la mercancía.

Marx concluye que la mercancía posee un doble carácter, es al mismo tiempo valor de uso y valor de cambio y adopta el trabajo como la única medida invariable de todo ingreso y de todo precio real.¹¹ Afirmando que el valor de un artículo esta determinado por la cantidad de trabajo social contenida en él, dicho en otros términos, está determinado por el tiempo de trabajo socialmente necesario para su producción y éste último es aquel que se requiere para producir una mercancía en las condiciones de producción normales de la sociedad. Es importante tener en cuenta que el tiempo de trabajo socialmente necesario para la producción de mercancías cambia al cambiar la productividad del trabajo, es decir al cambiar la cantidad de unidades producidas en una unidad de tiempo de trabajo, de tal manera que cuanto mayor sea la productividad del trabajo, menor será, *ceteris paribus*, el tiempo necesario para producir una unidad de mercancía y más bajo será su valor. En síntesis, la sustancia del valor según Marx es el trabajo, y la medida de su cantidad la duración del trabajo.

En cuanto a la plusvalía, ésta es definida por Marx como el valor que el trabajo del obrero asalariado crea después de cubrir el valor de su fuerza de trabajo y del cual el capitalista se apropia, dicho en otros términos la plusvalía es el fruto del trabajo no retribuido del obrero. Marx afirma que los trabajadores al aplicar su fuerza de trabajo en el proceso productivo crean un valor mayor al que reciben como pago por su fuerza de trabajo, a este valor adicional o plus-valor, lo llamó plusvalía. Plusvalía que es apropiada por el capitalista gracias al derecho de pertenencia que tiene sobre los medios de producción o sobre la tierra en el caso de los terratenientes.¹² De tal forma que la *ganancia* obtenida por el capitalista dueño de las industrias y la *renta* para el caso de la explotación de los recursos naturales propiedad de los terratenientes es la misma plusvalía desdoblada en formas diferentes.

Una vez el capitalista obtiene la plusvalía utiliza parte de ella en la satisfacción de sus necesidades y la parte restante es reinvertida como capital complementario que rendirá nuevamente plusvalía. A este proceso Marx lo denomina "*Modelo de Reproducción Ampliada*" y es el encargado del crecimiento económico dentro del modo de producción capitalista.

Posterior a la escuela clásica de la economía, surge la escuela neoclásica en la que se destacan economistas como Marshall, Walras, Pareto y Pigou. En términos generales los economistas de la escuela neoclásica hicieron de la distribución su tema central de estudio, enfocando su atención hacia las

¹¹ CUEVAS, Óp. cit., p. 450.

¹² *Ibid.*, p. 452.

relaciones estáticas y microeconómicas para explicar la manera en que el mercado podía asignar en forma óptima los recursos en la sociedad, razón por la cual no nos detendremos en esta corriente del pensamiento económico.

4.1.2. La teoría de la modernización. La teoría de la modernización establece que las sociedades modernas son más productivas, los niños están mejor educados, y los necesitados reciben más beneficios. Son varios los autores que coinciden en que hay 3 elementos principales e históricos después de la Segunda Guerra Mundial que favorecieron el inicio de la teoría de la modernización como teoría del desarrollo. Primero, el surgimiento de Estados Unidos como una potencia mundial, mientras otros países occidentales como Gran Bretaña, Francia y Alemania quedaron debilitados después de la Segunda Guerra Mundial. Este país se convirtió en un líder mundial con la implementación del Plan Marshall para reconstruir a la devastada Europa occidental, además del apoyo político y financiero dentro de la perspectiva de "contención y prioridades" diseñada por George Kennan; esta estrategia benefició economías emergentes como Taiwán, Corea del Sur y Japón, por sobre prioridades de apoyo a la integración en Latinoamérica. Segundo, se difundió un movimiento comunista mundial unido, en su momento La Unión Soviética extendió su modelo de Estado no sólo a Europa Oriental, sino también a China y a Corea. Tercero, hubo una desintegración de los imperios coloniales europeos en Asia, África y Latinoamérica, dando lugar a nuevos Estados-Naciones en el Tercer Mundo. Estas recién conformadas naciones buscaban un modelo de desarrollo para promover sus economías y aumentar su independencia política.

Los principales supuestos de la teoría de la modernización se basan fundamentalmente en concebir a la modernización como un proceso que se realiza a través de fases. De conformidad con la teoría del desarrollo económico de Rostow, para una sociedad en particular existen cinco etapas. Resumiendo, estas cinco etapas son: (i) la sociedad tradicional; (ii) precondición para el despegue; (iii) el proceso de despegue; (iv) el camino hacia la madurez; y (v) una sociedad de alto consumo masivo. De acuerdo con esta exposición Rostow ha encontrado una posible solución para promover la modernización en los países del Tercer Mundo. Si el problema que enfrentan los países del Tercer Mundo es la falta de inversiones productivas, entonces la solución para estos países está en que se les provea de ayuda en forma de capital, tecnología, y experiencia. Las influencias de Rostow en especial en la década de los sesenta ilustra las aplicaciones que desde un inicio tuvo la teoría de la modernización en el área de la formulación e implementación de políticas económicas y públicas en general, el Plan Marshall en Europa y la Alianza para el Progreso en América Latina son ejemplos de programas influenciados por las teorías políticas de Rostow.

Como fundamentos esenciales, incluyendo aquellos en los que se basan los planteamientos de Rostow, la teoría de la modernización se caracteriza por establecer:

- La modernización es un proceso homogenizador, en este sentido sólo podemos decir que la modernización genera tendencia hacia la convergencia entre sociedades, por ejemplo, Levy (1967, p. 207) sostiene que: "a medida que pasa el tiempo, ellos y nosotros nos pareceremos cada vez más los unos a los otros ya que los patrones de modernización son tales que a medida que las sociedades se modernicen más, se parecerán más las unas a las otras".
- La modernización es un proceso europeizador y/o americanizador; en la literatura modernizadora, hay una actitud complaciente hacia Europa Occidental y hacia los Estados Unidos. Se tiene una concepción de que estos países poseen una prosperidad económica y estabilidad política imitable (Tipps: 1976, p. 14).
- La modernización es un proceso que se evidencia como irreversible. En otras palabras, una vez que los países del tercer mundo entren en contacto con el Occidente no serán capaces de resistirse al impetuoso proceso de modernización.
- La modernización es un proceso progresivo que a largo plazo es no sólo inevitable sino deseable, dentro de la perspectiva de la teoría de la modernización. Se afirma que los sistemas políticos modernizados tienen una mayor capacidad que los sistemas políticos tradicionales para tratar con funciones de identidad nacional, legitimidad, penetración, participación y distribución.
- Por último, la modernización es un proceso largo. Es un cambio basado más en la evolución que en un salto revolucionario. Tardará generaciones e incluso siglos para que culmine, y su impacto profundo sólo se sentirá a través del tiempo. Todos éstos supuestos se derivan de la teoría evolucionaria fundamentalmente desarrollada en Europa y Estados Unidos.

La teoría de la modernización, fue popular durante la década de 1950, pero fuertemente atacada durante la década de los años 60s y 70s. Entre las críticas hacia esta teoría están el reconocimiento que el desarrollo no es necesariamente unidireccional; y en segundo lugar que la perspectiva de la modernización sólo muestra un modelo de desarrollo. El ejemplo a favorecer es el patrón de desarrollo de los Estados Unidos, sin embargo, en contraste con esta situación se puede observar que han ocurrido avances de desarrollo en otros países como Taiwán, Japón, China y Corea del Sur; y debe admitirse que sus niveles actuales de desarrollo se han alcanzado con regímenes autoritarios fuertes.

4.1.3. La Teoría de la dependencia. La dependencia económica es una situación en la que la producción y riqueza de algunos países está condicionada por el desarrollo y condiciones coyunturales de otros países a los cuales quedan sometidas. El modelo "centro-periferia" describe la relación entre la economía central, autosuficiente y próspera, y las economías periféricas, aisladas entre sí, débiles y poco competitivas. Frente a la idea clásica de que el comercio internacional beneficia a todos los participantes, estos modelos propugnan que sólo las economías centrales son las que se benefician.

Las bases de la teoría de la dependencia surgieron en 1950 como resultado, entre otros, de las investigaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Uno de los autores más representativos fue Raúl Prebisch. El punto principal del modelo Prebisch es que para crear condiciones de desarrollo dentro de un país es necesario:

- Controlar la tasa de cambio monetario, poniendo mayor énfasis en políticas fiscales que en políticas monetarias.
- Promover un papel gubernamental más eficiente en términos de desarrollo nacional.
- Crear una plataforma de inversiones, dando prioridad al capital nacional, permitir la entrada de capitales externos siguiendo prioridades ya establecidas en planes de desarrollo nacionales.
- Promover una demanda interna más efectiva en término de mercados internos como base para consolidar el esfuerzo de industrialización en América Latina en particular y en naciones en desarrollo en general.
- Generar una mayor demanda interna incrementando los sueldos y salarios de los trabajadores.
- Desarrollar un sistema seguro social más eficiente por parte del gobierno, especialmente para sectores pobres a fin de generar condiciones para que estos sectores puedan llegar a ser más competitivos.
- Desarrollar estrategias nacionales que sean coherentes con el modelo sustitución de importaciones, protegiendo la producción nacional al imponer cuotas y tarifas a los mercados externos.

Esta propuesta de desarrollo se identifica con algunos puntos de la teoría económica keynesiana (ideas económicas liberales que surgieron en Estados Unidos y Europa como respuesta a la depresión de 1929 y década del 30), en

este sentido la teoría de la dependencia está compuesta por 4 objetivos fundamentales:

- a) Desarrollar una considerable demanda interna efectiva en términos de mercados nacionales.
- b) Reconocer que el sector industrial es importante para alcanzar mejores niveles de desarrollo nacional, especialmente porque este sector generara mayor valor agregado a los productos en comparación con el sector agrícola.
- c) Incrementar los ingresos de los trabajadores como medio para generar mayor demanda agregada dentro de las condiciones del mercado nacional.
- d) Promover un papel gubernamental más efectivo para reforzar las condiciones de desarrollo nacional y aumentar los estándares de vida del país.

Como consecuencia de estas ideas, los países latinoamericanos aplicaron una estrategia de desarrollo basada en el proteccionismo comercial o defensa de las exportaciones afectadas por el constante deterioro en los términos de intercambio y en la sustitución de las importaciones. A la vez, los bancos centrales latinoamericanos se esforzaron en sobrevalorar sus propias monedas para abaratar sus importaciones de tecnología. La estrategia funcionó satisfactoriamente durante la década de los setenta en la que se produjo un crecimiento generalizado del precio de las materias primas en los mercados internacionales que influyó muy negativamente en las economías "centrales". Pero finalmente, la contracción de la demanda internacional y el aumento de los tipos de interés desembocó en la década de los ochenta en la crisis de la deuda externa lo que exigió profundas modificaciones en la estrategia de desarrollo.

Aunque la escuela de la modernización y la escuela de la dependencia difieren en muchas áreas, también presentan algunas similitudes, las principales son:

- a) El centro de la investigación es el desarrollo de los países del Tercer Mundo.
- b) En la metodología que utiliza un alto nivel de abstracción y se centra en el proceso revolucionario, utilizando estados-naciones como unidad de análisis.
- c) El uso de visiones estructurales teóricas polares; en un caso la estructura es tradición versus modernidad (modernización), en el otro en el caso del centro versus la periferia (dependencia).

De acuerdo con la escuela de la dependencia la principales hipótesis referentes al desarrollo en los países del Tercer Mundo son: primero, el desarrollo de los países del Tercer Mundo necesita tener un grado de subordinación al centro en contraste del desarrollo de las naciones centrales cuyo desarrollo fue

históricamente y es hoy día independiente. En América Latina podemos observar ejemplos de esta situación, especialmente en aquellos países con un alto grado de industrialización, como Brasil.

Los independentistas en general consideran que las naciones periféricas experimentan su mayor desarrollo económico cuando sus enlaces con el centro están más débiles. Un ejemplo de esto es el proceso de industrialización que se desarrolló en América Latina durante los años 30s y 40s cuando las naciones del centro estaban concentradas en resolver los problemas de la gran depresión y las potencias occidentales estaban involucradas en la Segunda Guerra Mundial. Una tercera hipótesis indica que cuando los países del centro se recuperan de su crisis y reestablecen sus vínculos comerciales y financieros, incorporan de nuevo al sistema a los países periféricos, trayendo como consecuencia que el crecimiento y la industrialización de estos países tiende a verse subordinada.

4.1.4. Teoría de la globalización. La teoría de la globalización surge del mecanismo global que presenta una mayor integración con énfasis particular en la esfera de las transacciones económicas. Una de las características fundamentales de la teoría de la globalización es que se centra y enfatiza en aspectos económicos y culturales así como de comunicación a escala mundial. Esta escuela argumenta que los principales elementos modernos para interpretar los procesos de desarrollo son los vínculos culturales entre los países, además de los vínculos económicos, financieros y políticos. En esta comunicación cultural, uno de los factores más importantes es la creciente flexibilidad de la tecnología para conectar a la gente alrededor del mundo.

Los principales aspectos de la teoría de la globalización son los siguientes:

a) Reconoce que los sistemas de comunicaciones globales ganan cada vez más importancia, y a través de este proceso los países interactúan más frecuentemente y con mayor flexibilidad, no sólo a nivel gubernamental sino también a nivel de la población.

b) Aunque los principales sistemas de comunicación operan dentro de países más desarrollados, estos mecanismos también se extienden a los países menos desarrollados. Este hecho incrementa la posibilidad de que grupos marginales en países pobres se puedan comunicar e interactuar dentro de un contexto global utilizando tecnología novedosa.

c) Los sistemas de comunicación modernos implican modificaciones estructurales importantes en los patrones económicos, sociales y culturales de los países. Referente a la actividad económica, supone que los nuevos avances tecnológicos son cada vez más accesibles para las pequeñas empresas locales, situación que ha creado un ambiente distinto para realizar transacciones económicas, utilizar

recursos productivos, intercambiar productos, y aprovecharse de los "mecanismos monetarios virtuales". Desde una perspectiva cultural, los nuevos productos de comunicación unifican patrones de intercambio alrededor del mundo, por lo menos en términos de transacciones económicas conforme a las condiciones actuales.

d) Estos nuevos patrones de comunicación están afectando el nuevo concepto de minorías dentro de un país en particular. Aunque estas minorías no están completamente integradas en el nuevo sistema mundial de comunicación, las empresas grandes y las élites políticas de cada país son parte de esta interacción alrededor del mundo. Al final, las empresas y las élites políticas continúan siendo quienes toman las decisiones en los países en desarrollo.

Los principales supuestos que se extraen de la teoría de la globalización se resumen en tres puntos fundamentales:

1) Los factores culturales son los aspectos determinantes de las sociedades.

2) Bajo las condiciones mundiales actuales no es importante utilizar a las naciones-estados como unidad de análisis ya que la comunicación global y los vínculos internacionales están haciendo a esta categoría menos útil. A medida que haya una mayor estandarización de los avances tecnológicos, una mayor cantidad de sectores sociales podrán conectarse con otros grupos alrededor del mundo. Esta situación incluye a los grupos dominantes y no dominantes de cada país. La teoría de la globalización coincide con algunos elementos de la teoría de la modernización. Por ejemplo un aspecto en que ambas teorías coinciden es en que la dirección principal del desarrollo debería ser aquella que emprendan los Estados Unidos y Europa.

3) Los principales patrones de comunicación y las herramientas para lograr mejores estándares de vida se originaron en las regiones desarrolladas. En este punto es importante destacar la diferencia entre la perspectiva de la modernización y la de la globalización. El primero sigue una posición más normativa, ya que trata de resolver el asunto del desarrollo; el segundo refuerza su carácter como una perspectiva "positiva" más que una posición normativa.

Es posible afirmar que las teorías de la modernización y globalización- coinciden en el carácter básicamente etnocéntrico de sus planteamientos, ambas posiciones enfatizan el hecho de que el camino hacia el desarrollo se origina y debe ser seguido en términos de los modelos de los Estados Unidos y Europa. Los defensores de la globalización argumentan que esta circunstancia es una realidad en términos de la influencia que se deriva de las redes de comunicación y de la difusión de los valores de países desarrollados.

Bajo las condiciones actuales entre los principales aspectos que estudia el enfoque de la globalización encontramos:

- a) Conceptos, definiciones y evidencia empírica relacionados con las variables culturales y su cambio en el ámbito regional, nacional y global.
- b) Interacciones entre los diferentes niveles de poder entre países, y desde ciertos sistemas sociales que funcionan en alrededor del mundo.
- c) Determinación de los mecanismos y procesos mediante los cuales los patrones de comunicación afectan las minorías dentro de cada sociedad.
- d) El concepto de autonomía del estado enfrentado a la flexibilidad creciente de herramientas de comunicación y vínculos económicos que están haciendo obsoleta la efectividad previa de las decisiones económicas nacionales.
- e) Cómo está afectando la integración económica y social a los acuerdos regionales y multilaterales.

Finalmente respecto a la teoría de la globalización es necesario mencionar que ésta hace parte del modelo neoliberal, o pensamiento único que propende por la liberalización de la economía, es decir, por el establecimiento en todo el planeta de una economía de mercado.

En palabras de Ignacio Ramonet, éste pensamiento único no es otra cosa que: “La traducción a términos ideológicos de pretensión universal de los intereses de un conjunto de fuerzas económicas, en especial las del capital internacional y sus principios son muy parecidos a los defendidos por los teóricos neoliberales: lo económico prima sobre lo político (se coloca a la economía en el puesto de mando, liberada de lo social); el mercado (cuya mano invisible corrige las asperezas y disfunciones del capitalismo, y muy especialmente los mercados financieros, cuyos signos orientan y determinan el movimiento general de la economía); la competencia y la competitividad (que estimulan y dinamizan a las empresas llevándolas a una permanente y benéfica modernización); el libre cambio sin límites (factor de desarrollo ininterrumpido del comercio y, por consiguiente de la sociedad); la mundialización (tanto de la producción manufacturera como de los flujos financieros); la división internacional del trabajo (que modera las reivindicaciones sindicales y abarata los costes salariales); la moneda fuerte (factor de estabilización); cada vez menos Estado y un arbitraje constante en favor de los ingresos del capital y en detrimento de los del trabajo e indiferencia por el costo ecológico”¹³.

¹³ RAMONET, Ignacio, citado por CARVAJAL, Burbano Arizaldo. Planeación participativa. Cali: Unidad de Artes Gráficas – Universidad del Valle, 2005. p. 21.

Se trata de la construcción de una ideología, que no afecta exclusivamente al pensamiento económico, sino a la representación total de una realidad que afirma que el mercado es el que gobierna y el Gobierno quien gestiona, dicha ideología se inserta en la nueva fórmula desarrollo = modernización = industrialización¹⁴.

Es necesario mencionar que cuando se habla de teorías de desarrollo, éstas pueden clasificarse en dominantes y alternativas. El anterior grupo hace parte de las primeras y a continuación se presenta un resumen de los modelos alternativos de desarrollo, que en realidad más que como categoría se han sido considerados enfoques de desarrollo.

4.1.5. El desarrollo sustentable. El concepto de desarrollo sustentable surgió a partir de los estudios de las Naciones Unidas sobre los cambios climáticos, en el inicio de la década de 1970, como una respuesta de la preocupación de la humanidad frente a la crisis ambiental y social que afecta al planeta desde la segunda mitad del siglo pasado. El concepto procura conciliar la necesidad de desarrollo económico de las sociedades con la promoción del desarrollo social y con el respeto por el medio ambiente.

En el año de 1968, se presenta una primera señal de descontento popular con el modelo de capitalismo industrial a través de una protesta estudiantil iniciada en París en mayo de 1968 y que se extendió a Berkeley, Berlín y Río de Janeiro. Todas estas manifestaciones exigían cambios radicales no solo en la economía y la sociedad sino también en el modelo de desarrollo impuesto por el sistema capitalista. La falsa idea de una evolución sin límites y la ingenua creencia en la continuidad del progreso se constituyeron en un enemigo común de todos los frentes, en ese momento se formuló una gran pregunta: ¿para donde vamos?. Rompiendo las murallas de la ciudadela económica, el ecologismo cuestiona la racionalidad económica en términos de sus propios criterios.

Estas protestas coinciden con la reunión del llamado Club de Roma, organización conformada por políticos, científicos e intelectuales, preocupados por solucionar los principales problemas del mundo, dicha organización convocó a reunión donde se discutieron y analizaron problemas presentes y futuros de la humanidad y los límites del crecimiento económico frente al uso cada vez más extendido de los recursos naturales. Entre los temas a discusión se destacaron: el crecimiento de la población, el desempleo, la pobreza, la contaminación, la concentración urbana, la enajenación de la juventud, la inflación, el rechazo de valores tradicionales, la pérdida de fe en las instituciones; siendo el objetivo primordial

¹⁴ Ibid., p. 22

entender los orígenes de los problemas y encontrar respuestas a ellos¹⁵. Las conclusiones del Club de Roma fueron presentadas en el libro “Los límites del Crecimiento” de Meadows y Meadows en 1972. Luego de la publicación de éste libro el concepto de desarrollo sostenible toma un gran impulso en el debate mundial; en ese mismo año la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente Humano, fue la respuesta a los debates sobre los riesgos de la degradación ambiental. En dicho foro se discutieron por primera vez temas como crecimiento, desarrollo y protección ambiental, de manera globalizada. Las conclusiones más importantes del foro fueron: “la vinculación de los mayores problemas que afectan el bienestar de la población y el desarrollo económico del mundo, el deterioro del ambiente, que se relacionó con la presión ejercida por el crecimiento de la población; los mayores problemas ambientales de los países ricos que resultan de la contaminación industrial, en tanto que los correspondientes a los países pobres son resultado del mal uso de los recursos naturales y su consiguiente agotamiento; la raíz de los problemas estaba en la falta de desarrollo, por lo que el rápido crecimiento económico no se traduciría en el fin de la problemática ambiental”¹⁶

A partir del allí, desarrollo y medio ambiente pasan a fundirse en el concepto de ecodesarrollo, hasta la década de los 80' cuando aparece el concepto de desarrollo sustentable que fue adoptado por las Naciones Unidas, en dicho concepto el desarrollo sustentable es entendido como aquel que satisface las necesidades de las generaciones presentes en forma igualitaria, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

La idea de un nuevo modelo de desarrollo para el siglo XXI que tenga en cuenta las dimensiones económica, social y ambiental, surgió para resolver por una parte, en el plano conceptual, el viejo dilema entre crecimiento económico y reducción de la pobreza, y la preservación ambiental por otra parte. En concordancia con esta propuesta, en 1987 en Noruega, la Comisión Mundial para el Medio Ambiente y el Desarrollo de las Naciones Unidas, elaboró un documento denominado “Nuestro Futuro Común” también conocido como Informe Brundtland, en él los gobernantes participantes se comprometían a promover el desarrollo económico y social teniendo presente la preservación ambiental. Este documento llamó la atención del mundo sobre la necesidad urgente de encontrar formas de desarrollo económico sin afectar de manera dramática la reducción de los recursos naturales y sin ocasionar daños al medio ambiente. El informe establece siete objetivos globales:

1. Reactivar el crecimiento. Sobre todo en los países pobres.

¹⁵ DIAZ, López Mario Alberto. Desarrollo sustentable: pasado, presente y futuro. En: Modulo Dimensión Ambiental del Desarrollo, Especialización en Desarrollo Regional - Universidad de Nariño. San Juan de Pasto, 2004. p. 18.

¹⁶ *Ibid.*, p. 18.

2. Modificar la calidad del crecimiento. Entendiendo por esto que sea menos intensivo en el uso de materias primas y energía, buscando mantener una reserva de capital natural, mejorar la distribución de la renta y reducir la vulnerabilidad de las crisis económicas, prestando especial atención a variables socio-ambientales tales como educación, salud, agua, aire limpio y conservación de áreas naturales.

3. Atender a las necesidades humanas básicas. Partiendo del supuesto de que los países ricos las tienen cubiertas, el objetivo se dirige sobre todo a los países pobres. Entre las más relevantes se encuentran: empleo, alimentación, energía y saneamiento ambiental.

4. Asegurar niveles sustentables de población. Considerando la relación entre las personas y la disponibilidad de los recursos.

5. Conservar y mejorar la base de recursos. Lo que conlleva al mantenimiento de la biodiversidad como factor necesario para el funcionamiento de los ecosistemas y la biosfera, por lo que las políticas deben considerar la mejora en el nivel de vida, sobre todo en aquellas zonas bajo disturbio y pobreza de recursos.

6. Reorientar la tecnología y gerenciar el riesgo. Siendo éste el elemento clave para la solución de los principales problemas, por lo que se requerirá que se oriente a la atención de los aspectos ambientales del desarrollo por ser hasta ahora los menos prioritarios.

7. Incorporar el ambiente y la economía en los procesos de decisión. Para esto se necesitará cambiar actitudes y objetivos, por lo que la comunidad y el gobierno deberán participar de manera conjunta en este proceso de cambio.

Tanto el informe Brundtland como los demás documentos producidos por el Club de Roma sobre desarrollo sustentable fueron fuertemente criticados porque definían como los principales factores que amenazaban la sustentabilidad del planeta, el descontrol del crecimiento poblacional y la pobreza de los países del tercer mundo; efectuando una crítica muy blanda a la contaminación ambiental ocasionada durante los últimos siglos por los países desarrollados. Sin embargo no se puede perder de vista que la teoría del desarrollo sustentable tiene como punto de partida el fracaso de la mayor parte de las teorías del desarrollo, especialmente del modelo de industrialización tardía o modernización, que fue capaz de modernizar algunos sectores de la economía, pero incapaz de ofrecer un desarrollo equilibrado para toda la sociedad. De este modo el concepto de desarrollo sustentable constituye una alternativa a las teorías y modelos tradicionales del desarrollo, desgastadas en una serie de infinitas frustraciones.

4.1.6. El desarrollo local. Esta teoría parte de la hipótesis de que el desarrollo local es un proceso endógeno registrado en pequeñas unidades territoriales y

agrupaciones humanas capaces de promover el dinamismo económico y mejorar la calidad de vida de la población. Representa una singular transformación en las bases económicas y en la organización social en el nivel local, como resultado de la movilización de energías de la sociedad. Para ser un proceso consistente y sustentable el desarrollo debe aumentar las oportunidades sociales, la viabilidad y competitividad de la economía local, aumentando el ingreso y las formas de riqueza, al mismo tiempo en que se asegura la conservación de los recursos naturales¹⁷. El desarrollo local se inserta en una realidad más amplia y compleja con la cual interactúa y de la cual recibe influencias y presiones positivas y negativas.

Se hace énfasis en que el desarrollo local es un proceso impulsado por los propios actores de dicho espacio, es decir por la interacción de habitantes, actores públicos y privados comprometidos con una dinámica común para la construcción de un proyecto de desarrollo, al respecto Buarque manifiesta: “el desarrollo local requerirá siempre alguna forma de movilización e iniciativas de los actores locales en torno de un proyecto colectivo. De lo contrario, es muy probable que los cambios generados desde el exterior no se traduzcan en un efectivo desarrollo y no sean internalizadas en la estructura social, económica y cultural local o municipal, desarrollando y elevando las oportunidades, el dinamismo económico y el aumento de cualidades de vida de forma sustentable”. (BUARQUE: 1999).

Debemos tener en cuenta que cuando se habla de desarrollo territorial en general y de desarrollo local en particular, se hace referencia a la escala geográfica de un proceso y no a su sustancia¹⁸. De tal forma que el concepto de desarrollo local puede ser aplicado a diferentes espacios territoriales y diferentes conglomerados humanos de pequeña escala, desde los corregimientos, veredas o barrios hasta los municipios. Por ejemplo el desarrollo municipal es un caso particular de desarrollo local presente en un territorio delimitado por las condiciones político administrativas del municipio.

Según el modelo de desarrollo local, el progreso de una comunidad así construido se ve reflejado en el fortalecimiento de la sociedad civil que permite la construcción de sociedades reales, activas y comprometidas en mejorar la calidad de la democracia; en el crecimiento de la economía y especialmente en la realización humana de las personas del espacio local. Desde esta perspectiva y siguiendo a Carvajal podemos entender el desarrollo local como un proceso

¹⁷ BUARQUE, Sergio. Metodología de planeación de desarrollo local y municipal sustentable. Proyecto de Cooperación Técnica INCRA/IICA. Brasilia, junio de 1999. p. 9.

¹⁸ BOSIER, Sergio. Desarrollo (local) ¿de qué estamos hablando? En: Madoery, Oscar y Vasquez Barquero, Antonio (eds.), Transformaciones Globales, Instituciones y Políticas del Desarrollo Local. Editorial Homo Sapiens, Rosario 2001. p. 6.

localizado de cambio social y crecimiento económico sostenible, que tiene por finalidad el progreso permanente de la comunidad y de cada individuo integrado en ella¹⁹.

El enfoque del desarrollo local se aparta de las teorías del desarrollo concentrador que parten del crecimiento económico como factor orientador del desarrollo; en el desarrollo local las estrategias giran entorno a la satisfacción de necesidades básicas en el territorio, a mejorar las condiciones de empleo, ingreso y calidad de vida de los habitantes sin descuidar el medio ambiente.

Destacados investigadores interesados en el tema del desarrollo local coinciden en que los procesos de desarrollo local están condicionados por:

- Las formas de organización productiva presentes en el territorio.
- Las estructuras familiares.
- Las tradiciones locales.
- La estructura social y cultural.
- Los códigos de la población.²⁰

Al mismo tiempo se considera que las relaciones presentes dentro del territorio se sitúan en tres sistemas:

- a.** El sistema económico, que se refiere a las actividades de producción, comercialización y distribución.
- b.** El sistema político, referido a las decisiones y acciones que son necesarias para el funcionamiento de una sociedad.
- c.** El sistema cultural, reconocido como el sistema encargado de la producción de saberes, de normas, valores e ideologías.

En cuanto al papel que juega el desarrollo local frente a la globalización, varios autores coinciden en que se trata de polos de un mismo proceso complejo y contradictorio, que ejercen fuerzas de integración y desintegración, de tal manera que al mismo tiempo que la economía se globaliza, surgen nuevas iniciativas en el nivel local con o sin integración en la dinámica internacional, que viabilizan diferentes procesos de desarrollo.

En lo últimos años los debates que han dominado la escena política y tecnológico-científica a nivel internacional sobre modelos y alternativas de desarrollo, capaces

¹⁹ CARVAJAL, Op.cit., p. 24.

²⁰ Ibid., Óp. Cit., p.28.

de enfrentar los desafíos y los problemas económicos, sociales y ambientales, han llevado a la formación de un nuevo concepto de desarrollo, conocido como desarrollo sustentable. El crecimiento de las actividades económicas de la población unido a los patrones de consumo actuales tienden a degradar y destruir el medio ambiente y los recursos naturales, llevándonos hacia un estrangulamiento de las posibilidades de desarrollo. Este proceso de degradación tiene una escala mundial y fomenta la creación de una fuerza de solidaridad entre los pueblos, en la medida en que las formas de producción altamente agresivas con el medio ambiente en cada localidad contribuyen al deterioro general de la naturaleza y ponen en riesgo la sobre vivencia en el planeta.²¹

El desarrollo local sustentable es, por lo tanto un proceso que lleva a un constante incremento de la calidad de vida, basado en una economía eficiente y competitiva, con relativa autonomía de las finanzas públicas, combinado con la conservación de los recursos naturales y del medio ambiente.

4.1.7. El desarrollo humano. Existen sin duda una serie de características que juegan a la hora de tratar de definir qué se entiende hoy por desarrollo humano. En diferentes textos de las Naciones Unidas y especialmente del PNUD se puede vislumbrar que:

En primer lugar el desarrollo humano se centra directamente en el progreso de la vida y el bienestar humanos, es decir, en una valoración de la vida. En segundo lugar el desarrollo humano se vincula con el fortalecimiento de determinadas capacidades relacionadas con toda la gama de cosas que una persona puede ser y hacer en su vida; en la posibilidad de que todas las personas aumenten su capacidad humana en forma plena y den a esa capacidad el mejor uso en todos los campos, ya sea el cultural, el económico y el político, es decir, en un fortalecimiento de capacidades. En tercer lugar, el desarrollo humano tiene que ver con la libertad de poder vivir como nos gustaría hacerlo. Se incluyen las libertades de atender las necesidades corporales (morbilidad, mortalidad, nutrición), las oportunidades habilitadoras (educación o lugar de residencia), las libertades sociales (participar en la vida de la comunidad, en el debate público, en la adopción de las decisiones políticas), es decir, el desarrollo humano tiene que ver con la expresión de las libertades civiles. Y en cuarto lugar, el desarrollo humano está asociado a la posibilidad de que todos los individuos sean sujetos y beneficiarios del desarrollo, es decir, con su constitución como sujetos. Estos caracteres perfilan la comprensión del desarrollo humano: la valoración de la vida, la insistencia en la puesta en marcha de las capacidades humanas y el bienestar. Todo en el contexto de la vivencia de las libertades civiles y además asumiendo a

²¹ BUARQUE, Op. Cit., p. 33.

los individuos como sujetos del desarrollo. Mediante éste enfoque se ubica a la gente y sus necesidades en el centro del proceso de desarrollo.

Para las Naciones Unidas el desarrollo humano (DH) se refiere al desarrollo del ser humano en todos los estadios de la vida, y éste se refleja en una armoniosa relación entre personas, sociedad y naturaleza que debe asegurar el florecimiento completo del potencial humano respetando y protegiendo la sociedad y la naturaleza. Es así como en los informes anuales del PNUD, el desarrollo económico es un instrumento y el desarrollo humano se constituye en algo mucho más amplio y diverso que el bienestar material: es el fin²².

En términos generales éste enfoque entiende el desarrollo como un fenómeno de carácter no material, donde priman factores de carácter subjetivo, intangibles, sistémicos y complejos, es decir, ésta propuesta sitúa el desarrollo más en el campo del ser que en el campo del tener. En esta dirección se encuentra Boisier cuando manifiesta: "... hoy el desarrollo es entendido como el logro de un contexto, medio, momentum, situación, entorno, o como quiera llamarse, que facilite la potenciación del ser humano para transformarse en persona humana, en su doble dimensión, biológica y espiritual, capaz, en esta última condición, de conocer y amar. Esto significa reubicar el concepto de desarrollo en un marco constructivista, subjetivo e intersubjetivo, valorativo o axiológico, y, por cierto, endógeno, o sea, directamente dependiente de la autoconfianza colectiva en la capacidad para 'inventar' recursos, movilizar los ya existentes y actuar en forma cooperativa y solidaria, desde el propio territorio..." (Boisier, 1997: 30).

Celso Furtado economista brasilero ofrece una contribución intelectual muy importante al análisis del desarrollo, fijándose no solo en los aspectos económicos del proceso, sino también en los aspectos sociales, culturales y políticos. La visión de Furtado muestra la interdisciplinariedad que exige un fenómeno tan complejo como el desarrollo. En el año de 1982 refiriéndose al desarrollo Furtado decía: "...Sin embargo la experiencia ha demostrado ampliamente que el verdadero desarrollo es principalmente un proceso de activación y canalización de fuerzas sociales, de avance en la capacidad asociativa, de ejercicio de la iniciativa y la inventiva. Por lo tanto, se trata de un proceso social y cultural, y sólo secundariamente económico. Se produce el desarrollo cuando en la sociedad se manifiesta una energía, capaz de canalizar, de forma convergente, fuerzas que estaban latentes y dispersas". (citado por Boisier, 2003:169)

Amartya Sen, premio Nobel de economía, señala que el desarrollo es en última instancia, la ampliación de la capacidad de la población para realizar actividades elegidas y valoradas libremente (SEN, 1998: 8). Para este economista el

²² CARVAJAL, Burbano Arizaldo. Desarrollo y cultura. Cali: Facultad de Humanidades – Universidad del Valle, 2005. p. 40.

desarrollo no es un fin en sí mismo, se trata de uno de los medios para lograr el fin u objetivo: la felicidad.

En América Latina uno de los investigadores más reconocidos que ha trabajado el tema del desarrollo humano es el economista Manfred Max-Neef quien apartándose de los criterios cuantitativos para la determinación del nivel de desarrollo de un país o región, ha propuesto que el desarrollo está determinado y sustentado en: a) en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, b) en la generación de una creciente autodependencia y c) en la articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología. A su propuesta el economista chileno la ha llamado *Desarrollo a Escala Humana*, ésta se fundamenta en tres postulados: a) el desarrollo se refiere a las personas y no a los objetos; b) las necesidades humanas fundamentales son finitas, pocas y clasificables; c) las necesidades humanas fundamentales son las mismas en todas las culturas y en todos los periodos históricos²³.

Matriz de necesidades y satisfactores (Manfred Max – Neef)

Necesidades según categorías axiológicas	NECESIDADES SEGÚN CATEGORIA EXISTENCIAL			
	SER	TENER	HACER	ESTAR
SUBSISTENCIA	1) Salud física, salud mental, equilibrio, solidaridad, humor, adaptabilidad	2) Alimentos, cobijo, trabajo	3) Alimentarse, procrear, descansar	4) Entorno vital, marco social
PROTECCIÓN	5) Asistencia, adaptabilidad, autonomía, equilibrio, solidaridad	6) Sistemas de seguros, ahorros, seguridad social, sistemas sanitarios, derechos, familia, trabajo	7) Cooperar, prevenir, planificar, ocuparse de curar, ayudar	8) Espacio vital, entorno social, vivienda
AFECTO	9) Autoestima, decisión, generosidad	10) Amistades, relaciones familiares, relaciones con la	11) Hacer el amor, acariciar, expresar emociones,	12) Vida privada, intimidad, hogar, espacios de

²³ MAX NEEF, Manfred y otros. Desarrollo a escala humana una opción para el futuro. Medellín: Proyecto 20 editores, 1996. p. 26.

	, receptividad , pasión, sensualidad, sentido del humor, tolerancia, solidaridad, respeto	naturaleza	compartir, ocuparse de cultivar, apreciar	unión entre personas
COMPRESIÓN	13) Convivencia crítica, receptividad , solidaridad, disposición, decisión, dedicación, respeto, pasión, sentido del humor	14) Literatura, maestros, método, políticas educativas, políticas de comunicación	15) Investigar, estudiar, experimentar, educar, analizar, meditar	16) Marcos de interacción formativa, escuelas, universidades, grupos, comunidades, familia
PARTICIPACIÓN	17) Adaptabilidad, receptividad , solidaridad, disposición, decisión, dedicación, respeto, pasión, sentido del humor	18) Derechos, responsabilidades, deberes, privilegios, trabajo	19) Afiliarse, cooperar, proponer, compartir, disentir, obedecer, relacionarse, estar de acuerdo, expresar opiniones	20) Marcos de relaciones participativas, partidos, asociaciones, iglesias, comunidades, barrios, familias
CREACIÓN	21) Pasión, decisión, intuición, imaginación, audacia, racionalidad , inventiva, autonomía, curiosidad	22) Habilidades, oficios, trabajo	23) Trabajar, inventar, construir, diseñar, componer, interpretar	24) Marcos productivos y de reaprovechamiento de información, seminarios, grupos culturales, espacios para la expresión, libertad temporal
RECREO	25)	26) Juegos,	27) Divagar,	28) Privacidad,

	Curiosidad, sentido del humor, receptividad, imaginación, temeridad, tranquilidad, sensualidad	espectáculos, clubes, fiestas, paz mental	abstraerse, soñar, añorar, fantasear, evocar, relajarse, divertirse, jugar	intimidad, espacios de encuentro, tiempo libre, ambientes, paisajes
IDENTIDAD	29) Sentimiento de pertenencia, consistencia, diferenciación, autoestima, afirmación	30) Símbolos, lenguaje, religión, hábitos, costumbres, grupos de referencia, sexualidad, valores, normas, memoria histórica	31) Comprometarse, integrarse, enfrentarse, decidir, conocerse a uno mismo, realizarse, crecer	32) Ritmos sociales, marcos de la vida diaria, ámbitos de pertenencia, etapas de madurez
LIBERTAD	33) Autonomía, autoestima, decisión, pasión, afirmación, amplitud de miradas, audacia, rebeldía, tolerancia	34) Igualdad de derechos	35) Discrepar, elegir, ser diferente de, asumir riesgos, desarrollar conciencia, comprometerse, desobedecer	36) Plasticidad espacio-temporal

Fuente: Max Neef, 1998.

La anterior matriz ilustra las dimensiones de las necesidades humanas y de los satisfactores de éstas necesidades. Concluye Max Neef que los satisfactores son producto de unos contextos históricos y culturales determinados por el territorio sea éste urbano, rural, etc. Al mismo tiempo la satisfacción de las necesidades está ligada a los cambios de los satisfactores y por lo tanto a los cambios de las formas de acceso a la satisfacción de las necesidades. La visión de la calidad de vida de Max Neef es valiosa por cuanto tienen en cuenta dos clases de necesidades: las necesidades existenciales (ser, tener, hacer y estar) y las necesidades axiológicas (subsistencia, identidad y libertad)²⁴.

²⁴ CARVAJAL, Op.cit., p. 38.

5. METODOLOGÍA

Con la investigación no se pretende estudiar el porqué de los hechos, pero si conocer cómo ellos acontecen, por esto, la investigación planteada es de tipo descriptivo, y busca señalar las características del fenómeno estudiado.

En el caso del desarrollo en el departamento del Cauca, se centrará en la descripción de las características fundamentales del tema de estudio.

6. FUENTES DE INFORMACIÓN

6.1. FUENTES PRIMARIAS

La información primaria se obtiene mediante la interacción directa del investigador con las entidades encargadas de los temas relacionados con el desarrollo a nivel departamental, tales como la gobernación del Cauca, la Secretaria departamental de Planeación, la Cámara de Comercio del Cauca y los representantes de las principales organizaciones sociales del departamento del Cauca.

6.2. FUENTES SECUNDARIAS.

La información secundaria se obtiene a través de la consulta de bibliografía existente en las bibliotecas de las Universidades presentes en el departamento, en especial la Universidad del Cauca, Banco de la República, archivos de las Secretarías de Agricultura y Planeación departamental y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE.

7. CONCEPTUALIZACIÓN DEL DESARROLLO PARA LA INVESTIGACIÓN – VISIÓN PERSONAL DEL AUTOR

El ser humano debe estar en el centro del desarrollo tanto como sujeto como objeto. En términos generales podríamos decir que el verdadero desarrollo, el avance y crecimiento de la humanidad es un reencuentro con su animalidad, en un nivel superior. De acuerdo a los estudiosos de la historia humana²⁵, el ser humano para sobrevivir tuvo que superar a la horda y crear – paulatinamente – la sociedad humana a partir de las diferentes familias por grupos. En ese proceso dio un primer paso hacia la humanidad pero se alejó – inconscientemente – de su animalidad. En ello consiste nuestro conflicto existencial.

Sólo superando la horda – en donde imperaba la ley del más fuerte físicamente – el ser humano pudo crear condiciones para que la fuerza y la inteligencia de varios hombres en conjunto, y no sólo del más fuerte de la horda, pudiera ayudar a dirigir amplios grupos de personas que debían sobrevivir juntos frente a la amenaza que les presentaba la vida. El ser humano a nivel individual es uno de los seres más frágiles de la tierra, y sólo su inteligencia, creatividad y adaptabilidad individual, social y colectiva, le permitió superar los fuertes retos que le ofreció la naturaleza. De allí su empeño por dominarla, proceso que en gran medida lo ha separado de su naturaleza animal desviándolo de su inicial objetivo que era sobrevivir en armonía con el entorno.

De allí que todo concepto de desarrollo que no tenga en cuenta la historia del universo, de la tierra y del mismo ser humano, estará condenada a servir de soporte teórico para que el ser humano pretenda ponerse por encima de su propia espiritualidad universal, de su animalidad originaria y de su naturaleza social. Así fue como el ser humano entonces cayó en la banalidad de sentirse “dios”, de “no ser animal” y de “ser sólo individuo”. Desconocer estos tres elementos en la conceptualización del desarrollo es uno de los errores que la humanidad está pagando caro ahora, cuando hasta la misma existencia de la civilización humana está en riesgo por los efectos de un modelo de desarrollo que la ha llevado a crear un arsenal nuclear capaz de destruir la tierra, o un mundo económico que gira alrededor de la química del petróleo que ha desequilibrado el clima planetario, o un sistema que depende del consumo compulsivo de los humanos que nos tiene al borde de la locura colectiva.

²⁵ No presento una lista de pensadores y estudiosos de la naturaleza e historia humana. Habría que contar con todos (Nota del Autor).

Por ello, a la hora de conceptualizar el desarrollo se debe partir de esos mismos ejes: la espiritualidad-animalidad y sociabilidad humana. En el primer caso, el desarrollo es el conjunto de acciones humanas dirigidas a encontrar la felicidad colectiva e individual de los humanos. Se dirá, la felicidad es un concepto muy general, pero si estamos hablando de espiritualidad se entiende que es conseguir el reencuentro consigo mismo, rescatar los valores de reciprocidad y colaboración mutuas que construyó en la época en que superó a la horda. Significa entonces que una sociedad que busca el desarrollo debe colocarse metas espirituales que están plantadas en las religiones pero que con el desarrollo de la familia individual, el Estado y demás instituciones, fueron dejadas de lado calificándolas de “idealismo”.

En el nivel de la animalidad el ser humano debe buscar entonces, mediante el crecimiento material, social y espiritual rescatar el verdadero sentido de la necesidad básica. Con Max-neef el ser humano debe entonces revivir la visión de las necesidades axiológicas como la subsistencia y la protección, el afecto y la comprensión, la participación y la creación, el ocio y el recreo, y a nivel de la sociedad humana más compleja - a partir de esas mismas necesidades básicas -, construir nuevos y superiores sentidos de identidad y libertad.

El desarrollo entonces es armonizar el crecimiento material del ser humano con su sociabilidad en medio de una reconstrucción espiritual o reencuentro con su animalidad. Sólo así re-brotará toda la magia creativa que nos hizo dar el primer salto hacia la civilización pero que fue abortado – pero a la vez posibilitado – por milenios de conflictos por la apropiación unilateral de la naturaleza a la que utilizábamos para someter a nuestros semejantes.

Con ésta conceptualización propia del desarrollo, surgida de las diversas y complejas lecturas asimiladas durante la Especialización en Desarrollo Regional y del interés en el tema de estudio, desarrollo una serie de tesis alrededor de la región en la que habito, el Departamento del Cauca.

A nivel metodológico a lo largo del escrito se utilizan cinco (5) dimensiones de análisis: lo ambiental (entorno natural), lo construido por el ser humano (entorno transformado), lo socio-cultural (como sujeto social), económico productivo (productos de su acción colectiva) y político cultural (como organización reguladora), aplicándolo a una regionalización que se propone más adelante con base en las diferenciaciones históricas que se han ido ubicando en el estudio.

8. UNA APROXIMACIÓN HISTÓRICA DEL CAUCA

¡Guazábara! ¡Guazábara! Era el grito de guerra de los pueblos que habitaban el peniplano de Popayán al momento de la invasión europea-española que encabezó Sebastián de Belalcázar a partir de 1531. Decenas de miles de nativos se habían confederado para resistir lo que ellos creían era una nueva arremetida del imperio Inca. La versión que le había llegado al gran cacique Yasquén, cabeza principal del pueblo Misak o “guambiano”, era que desde el sur habían llegado miles de invasores encabezados por unos hombres disfrazados que cabalgaban unos extraños animales similares a grandes perros que despedían fuego por la boca y emitían atronadores ruidos.

Ante tamaño peligro, el pueblo misak – que era el más grande y poderoso de la región – había convocado a sus vecinos kokonucos, polindaras, totorós, paniquitás, piaguas, chisquíos, calibíos, calcacés, bojoleos, esmitas, patías y muchas otras tribus y familias cercanas para organizar la resistencia. No era la primera vez que había ocurrido. Sus ancestros contaban que en tiempos pasados poderosos ejércitos aymarás y quechuas procedentes del Perú habían intentado dominar la región. Se habían encontrado con la férrea resistencia de los indios pastos, quillacingas y sindaguas que habitaban lo que hoy es el departamento de Nariño. En más de una ocasión los pueblos del Valle de Yasquén, llamado posteriormente por los conquistadores españoles “Pubén” por la forma de pronunciación, enviaron refuerzos para derrotar la invasión incaica, que nunca pudo pasar del río Guáitara, al sur de Colombia.

Es importante recordar que el imperio inca controlaba mediante alianzas estratégicas concertadas con elites locales vastas zonas de lo que es Suramérica. Su control territorial llegaba al norte del actual Chile y Argentina, el centro y occidente de Paraguay y sur del Brasil, la totalidad de Bolivia, Ecuador y Perú, y una parte de la Amazonía cercana a la cordillera de Los Andes. En sus arremetidas hacia el norte del imperio, las fuerzas incaicas avanzaron hacia el Valle del Sibundoy y consiguieron el control de una importante zona de la región de lo que hoy es el departamento de Putumayo y el sur del Cauca, habitada por los kamsas, ingas y sibundoyes. Precisamente por ese corredor geográfico llegaron los nuevos invasores. Por la Bota Caucana ascendieron a las crestas del Macizo Colombiano, pasaron por lo que en la actualidad es Santa Rosa, San Sebastián, Caquíoana, Pancitará, Guachicono, Rioblanco, Chapa y Paispamba, dejando contingentes y reservas para las posteriores acometidas. En cada zona se interrelacionaron con pueblos nativos de los cuales sólo quedan leyendas y nombres de sus principales caciques como Pancitará, Guachicono y Caquíoana.

Así llegaron sobre Popayán. En la pirámide de Tulcán, hoy llamada “El Morro”, los guambianos tenían su gran altar donde cada año realizaban coloridas y masivas ceremonias de entrega de mando. Sin embargo, los españoles a la cabeza del ejército no contaron con la más mínima resistencia, ya que los indígenas nativos fácilmente se asustaban con sus armas de fuego y caballos.

A pesar del desconcierto inicial los pueblos que habitaban la parte central del departamento del Cauca, las zonas medias y bajas de las vertientes de la cordillera occidental y central – desde la parte alta del Patía hasta Santander de Quilichao –, rápidamente se organizaron para enfrentar y derrotar la guerra de invasión. Grandes fueron las batallas que se sucedieron entre las cuales se destacan la de Los Mastales, al sur del pueblo de los caciques Timbú y Pambío, y la denominada Batalla de Guazábara, que tuvo como escenario la Cuchilla de El Tambo en 1533. Allí fueron derrotadas las principales fuerzas de la resistencia que estaban encabezadas por el propio Yasquén y por sus aliados, los lugartenientes Pandiguando, Calambás, Piendamú y gran cantidad de caciques y guerreros indígenas de los pueblos confederados, que fueron masacrados por las fuerzas que lideraba Sebastián de Belalcázar.

La gran batalla de Guazábara es un triunfo para las fuerzas invasoras debido – en lo fundamental – a que un grueso número de pueblos indígenas le dieron su apoyo a Sebastián de Belalcázar. El gran cacique Chisquío, a la cabeza de pueblos como los calibíos, calcacés, bojoleos, esmitas y otros, que habitaban en la cordillera occidental, establecieron rápidamente una alianza con los españoles en contra de los pueblos sedentarios que conducían los guambianos. Belalcázar se casó con la princesa Samanga, hija del cacique Chisquío y se consolida así una primera división en las fuerzas de la resistencia a la invasión conquistadora. La razón de tal decisión consistió en los intereses territoriales. Mientras los pueblos que habitaban el Valle de Yaskén (Pubén) eran sedentarios, cultivaban la tierra, contaban con avances importantes en cerámica, cestería, orfebrería, elaboración de tejidos y construcción de viviendas estables y permanentes, los pueblos chisquíos y sus aliados eran semi-nómadas, cazadores, pescadores y recolectores. Sus territorios eran muy amplios. En el municipio de El Tambo sus grandes rivales eran los Piaguas, cercanos a los Misak, quienes habían avanzado hasta los alrededores del cerro sagrado de Munchique, lo cual era motivo de grandes enfrentamientos.

Es interesante reseñar que los pueblos más desarrollados de la región tenían como centro principal de vivienda los valles fríos ubicados en la cordillera central que contaban con tierras muy fértiles y climas benignos. Sin embargo, los territorios ubicados por debajo de los 1.700 msnm, de climas medios y calientes hacían también parte de su explotación económica, para lo cual tenían un sistema de explotación que los investigadores sociales han denominado como la integración del “archipiélago horizontal”, que consiste en aprovechar los tres pisos térmicos al contar con pequeñas fincas en forma simultánea en lo frío, templado y

caliente. Quienes han profundizado en el conocimiento del mundo indígena guambiano y nasa han descubierto otra particularidad muy especial que consiste en la integración del “archipiélago vertical”, que radica en el uso productivo de las dos vertientes de la cordillera central, tanto la que baja hacia el Cauca como la que se dirige al Huila, que tienen dinámicas climáticas y meteorológicas diferentes pero complementarias.

Esta filosofía de aprovechamiento del territorio generaba algunas dificultades con pueblos y comunidades vecinas, que por su nivel de desarrollo económico y social requerían de un territorio más extenso. De esas contradicciones se aprovecharon los españoles para construir alianzas con pueblos como los chisquíos y otros, que fueron determinantes para el triunfo militar de los conquistadores españoles en esta región. Sebastián de Belalcázar aplicó los conocimientos adquiridos por los españoles durante la conquista de México y mejoró sus tácticas con la experiencia adquirida en el mundo incaico. Es importante recordar que el primer gran imperio de América que fue sometido por las fuerzas ibéricas en territorio continental fue el Azteca. El conocimiento adquirido en esa gesta por Cortés fue determinante para el triunfo de su primo Francisco Pizarro en el Perú.

Popayán fue re-fundada por los españoles en 1537 en el sitio donde el pueblo Misak tenía su principal centro ritual de la región. A los pies de la pirámide de Tulcán, se estableció un pequeño fuerte que se convertiría en una de las ciudades de América más fastuosas y ricas de esas épocas. El descubrimiento de las minas de Chisquí en el municipio de El Tambo – en las faldas de la mayor elevación de la cordillera occidental – convirtieron a Popayán en el referente de poder de la región, desplazando a la localidad de Almaguer que tenía las minas de Concepción como su soporte para disputarse la preponderancia en toda esta extensa zona de colonización española.

Es importante anotar que para explotar esas ricas minas de oro se organizó la Real Encomienda de Chisquí. Su finalidad era explotar esos yacimientos en forma directa por parte de la corona española. La otra gran encomienda de ese tipo se instituyó en Potosí, Bolivia. Esos yacimientos auríferos complementaron los grandes centros mineros de Cartago, Anserma, Toro y El Raposo ubicado más allá del Naya buscando la Costa Pacífica. Se constituyeron en el soporte económico para que la ciudad de Popayán fuera el centro administrativo y eclesiástico más importante ubicado entre Bogotá y Quito, y durante más de 350 años fuera un fuerte eje de poder en la Real Audiencia y Virreinato de la Nueva Granada. La arquitectura de las casas señoriales, iglesias y conventos, el puente del “humilladero”, las procesiones de Semana Santa y el archivo histórico que tiene la Universidad del Cauca, entre muchos otros vestigios, son un testimonio de la hegemonía que construyeron las familias aristocráticas de esta ciudad, con base en el despojo, la esclavitud y la opresión que ejercieron sobre la población indígena, mestiza y afrodescendiente durante la colonia y el primer siglo de la república de Colombia.

La forma como los conquistadores españoles se relacionaron con los pueblos amerindios, – una vez se convierten en colonizadores en América –, asume una forma especial, muy diferente a la que establecieron los ingleses y franceses en Norteamérica. Aquí es importante anotar que los españoles venían inicialmente a extraer oro y expoliar sus riquezas. No tenían intenciones de fundar un “nuevo mundo”. Tenían un plan exclusivamente usurpador, y sólo con el tiempo, por la necesidad de sostener ese proceso de conquista y despojo, fundan pueblos y establecen relaciones estables con los numerosos y diversos pueblos indígenas americanos.

En América las relaciones sociales entre españoles y pueblos indios se generan en diversos niveles, de acuerdo al grado de conquista y de dominación colonial que se va desarrollando. Es cambiante en relación al tipo de pueblos que fueron colonizando y a las necesidades productivas que los colonizadores fueran requiriendo.

En el caso del Cauca se debe entender que los españoles colonizaron la región en alianza con lo que quedaba del imperio Inca. En la primera avanzada Sebastián de Belalcázar traía consigo un ejército de más de 9.000 yanaconas que posteriormente fue reforzado – en 1537 – con nuevos contingentes que llegaron con Fray Juan del Valle que se ubicaron en los alrededores de Paispamba. Esa alianza étnico-social se constituyó en la base de las fuerzas sociales que poblaron el Macizo Colombiano y el Valle de Pubenza, desplazando a los pueblos indómitos y rebeldes o sometiendo aquellos que se plegaban a acuerdos para evitar su exterminio.

Es así como Popayán se convierte en el centro de poder de una élite castellana que – al igual con lo ocurrido con las Audiencias Reales y posteriores Virreinos de la Nueva España (México), Nueva Granada (Colombia) y el Perú – funda un sistema político y económico basado en alianzas con caciques que eran sometidos a los imperios azteca, muisca e inca, que terminan poco a poco subordinándose al nuevo poder para mantener ciertos privilegios sobre sus propios pueblos y otras comunidades más débiles que les tributaban trabajo y especies.

De esa forma aparece un nuevo tipo de servidumbre – más cruel y efectiva –, que se apoya en el hecho de que esa alianza se traslada al campo del mestizaje que los españoles desarrollan tanto con la población indígena de origen yanacona como con las mujeres afrodescendientes. Ello explica cómo en la región con control territorial de Popayán, los lazos familiares entre la élite oligárquica y las comunidades mestizas y afrodescendientes eran todavía muy fuertes hasta hace unos 20 años.

Sólo con el desarrollo reciente de una economía mercantil en el sector agropecuario caucano, especialmente alrededor del café, y el impacto de la

economía del narcotráfico, las violencias de todo tipo y el desarrollo del capitalismo, se ha empezado a generar un campesinado libre mestizo, que ha iniciado el camino de su autonomía apoyándose en la economía cafetera. Así mismo, han surgido nuevas clases de trabajadores asalariados y proletarios “informalizados”²⁶ en las ciudades que están creciendo a lo largo de la carretera panamericana como Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Piendamó, Timbío, El Bordo y la misma Popayán.

²⁶ El concepto de “proletarios informalizados” es un término en construcción a raíz de las transformaciones post-fordistas en el aparato productivo. Se opone al concepto del “proletariado centralizado” en grandes fábricas y centros industriales. (Nota del Autor).

9. UNA MIRADA GENERAL: REGIONES Y DIVERSIDAD SOCIAL, ECONÓMICA Y ÉTNICO-CULTURAL

9.1 REGIONES

El departamento se puede dividir en siete (7) subregiones así: Occidente, Norte, Centro, Oriente, Macizo, Sur y Bota caucana) a partir de las cinco (5) dimensiones que se tienen en cuenta dentro del diagnóstico: lo ambiental, lo construido (urbano-regional), lo económico-productivo, lo socio-cultural y lo político-institucional. Con base en ésta regionalización territorial-dimensional se intenta profundizar y evidenciar la heterogeneidad y complejidad del Cauca, argumentando de esta manera la necesidad de proponer un modelo de desarrollo con enfoque diferenciado tanto a nivel social como subregional dentro del departamento.

Mapa 1. Las subregiones de planificación del Cauca



Fuente: Oficina de Planeación Departamental, Gobernación del Cauca, 2008

9.2. POBLAMIENTO

El departamento del Cauca era una región poblada principalmente por pueblos indígenas de las etnias Misak (guambianos) y Kokonukos, que habitaban las tierras al oriente del llamado Valle de Pubenza. Eran los pueblos más poderosos de la región que vivían rodeados, en alianza y en conflicto, con otras tribus como los sindaguas, chisquíos, calcacés, pastales, polindaras, calibíos, esmitas, bojoleos, y gran cantidad de tribus y familias. Al oriente limitaban con sus grandes rivales, Nasas y Yalcones, quienes vivían en la vertiente oriental de la cordillera central.

A la llegada de los españoles encabezados por Sebastián de Belalcázar, los nativos son desalojados de los territorios más bajos, teniendo que refugiarse cerca de los páramos en los actuales resguardos de Guambia (municipio de Silvia), y en Puracé y Paletará. Por otro lado las comunidades nasas, también llamados paeces, son desarraigadas de los territorios bajos del Valle del río Páez, en el actual departamento del Huila, y en su fiera resistencia se refugian en las intrincadas montañas aledañas al volcán del mismo nombre, en donde liderados por la Cacica “La Gaitana” ofrecen una recia resistencia a los invasores españoles. Posteriormente avanzan hacia territorio guambiano, con quienes han mantenido una rivalidad que sobrevive en la actualidad.

En la segunda mitad del siglo XVI los españoles importaron esclavos negros de origen africano. Fueron localizados inicialmente en cercanías de los actuales municipios de Suarez y Buenos Aires. Después se organizaron haciendas en Caloto, desde donde surtían esclavos y alimentos a las minas de oro de la región. Más adelante llevan esclavos negros a la zona baja del municipio de Timbío para la explotación de oro de aluvión en los ríos de Timbío, Quilcacé, Bojoleo y Esmita, que son ríos que conforman la cuenca media del río Patía, desde donde la población afrodescendiente se despliega hacia el Valle del Patía.

Posteriormente, familias payanesas incursionan con importantes contingentes de población esclava hacia los ríos Argelia, López de Micay y Timbiquí en la región pacífico-occidental, para explotar abundantes minas de oro. Esa población creció y se apropió del territorio, en un proceso similar al que ocurrió en las minas de Barbacoas, que correspondían a la misma jurisdicción caucana. Hoy pertenecen al departamento de Nariño.

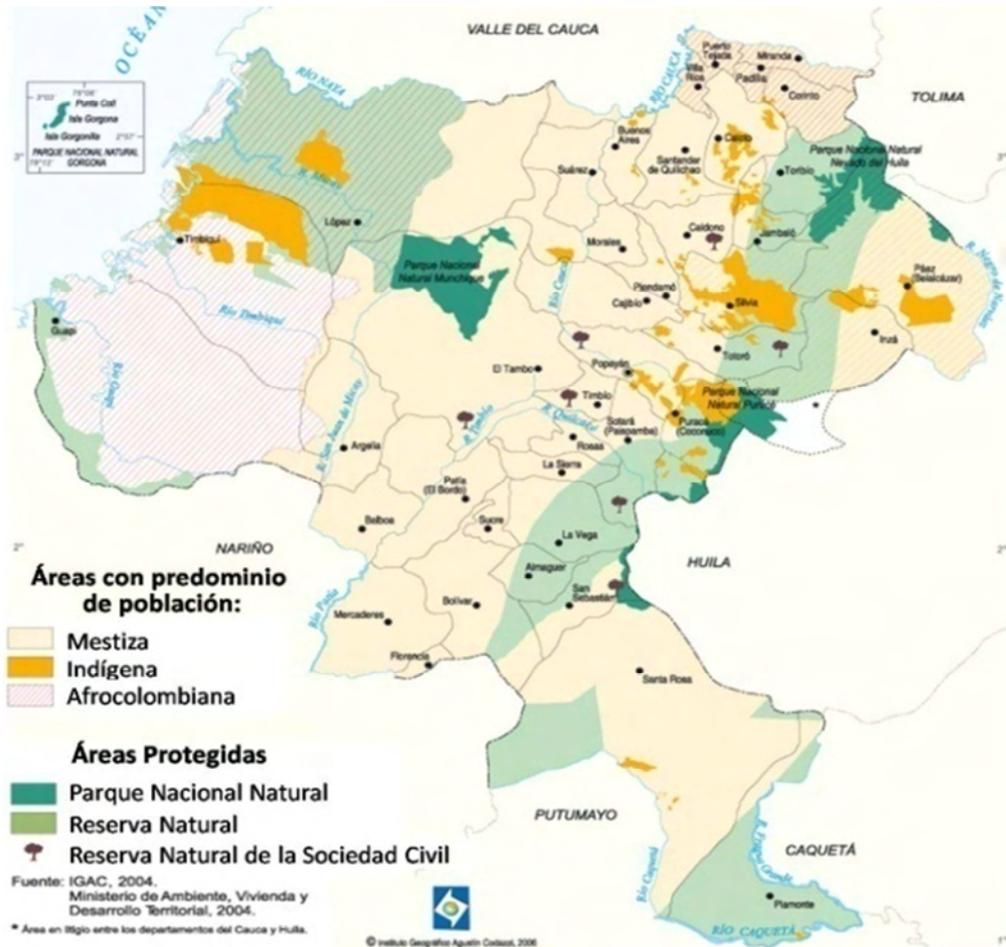
Así se pobló el Cauca. En el centro del departamento quedó ubicada la población mestiza con ancestros yanaconas; en el norte, en el Valle geográfico del río Cauca, la población negra afrodescendiente, que también se asentó en el Valle del Patía, al sur, y en la costa baja del pacífico, al occidente. Las montañas de la cordillera central fueron compartidas entre los pueblos Misak, Kokonukos y Nasas en el nororiente, y en el sur, por pueblos yanaconas, desde la Bota Cauca hasta las cercanías a Popayán.

Sin embargo, tal delimitación no es absoluta. Los encomenderos se esforzaban por traer bajo presión y/o engaños a indios terrajeros de diversas etnias a sus haciendas, e incluso trasladaban núcleos importantes hacia territorios diversos. Ejemplo de ello son las tribus Noviraos y Jebalás, emparentadas con los Nasas, que actualmente habitan importantes resguardos ubicados cerca a la capital del departamento, en medio de pueblos mestizos y guambianos.

A raíz de la guerra de los Mil Días (1899-1902), y posteriormente, con ocasión de la represión terrateniente que se desencadenó a raíz de la aprobación de la Ley 200 de 1936 (que adjudicaba tierras a aparceros y terrajeros), durante el primer gobierno de Alfonso López Pumarejo, gran cantidad de familias indígenas de Calono, Totoró y otros municipios, de ancestro "Páez", migraron hacia la cordillera occidental para asentarse al otro lado del río Cauca, en zonas que van desde las riveras del Naya hasta zonas como La Paila, Cerro Tijeras y los resguardos de Honduras, Chimborazo y Aguas Negras, en el municipio de Morales.

Esta descripción geográfica e histórica nos muestra la movilidad que han tenido los diferentes pueblos y etnias de la región, en donde podemos ver, cómo se van superponiendo en el territorio. Las cabeceras municipales como Caloto, Silvia, Belalcázar y muchas otras, habitadas por los herederos de las familias de terratenientes criollos y sus servidores cercanos, han quedado rodeadas por comunidades indígenas, negras y mestizas, que antes habitaban y laboraban en haciendas, pero que en el caso de los indígenas, a partir de 1970, han recuperado casi todo el territorio de la cordillera central, creando nuevos resguardos o ampliando los existentes a esa fecha. Hoy, se presentan a diario conflictos por la tierra, por concepciones encontradas del territorio y del uso de los recursos naturales, entre ellos, el agua. Generalmente son conflictos pacíficos pero a veces, lindan con situaciones de violencia.

Mapa 2. Cauca grupos étnicos y áreas protegidas

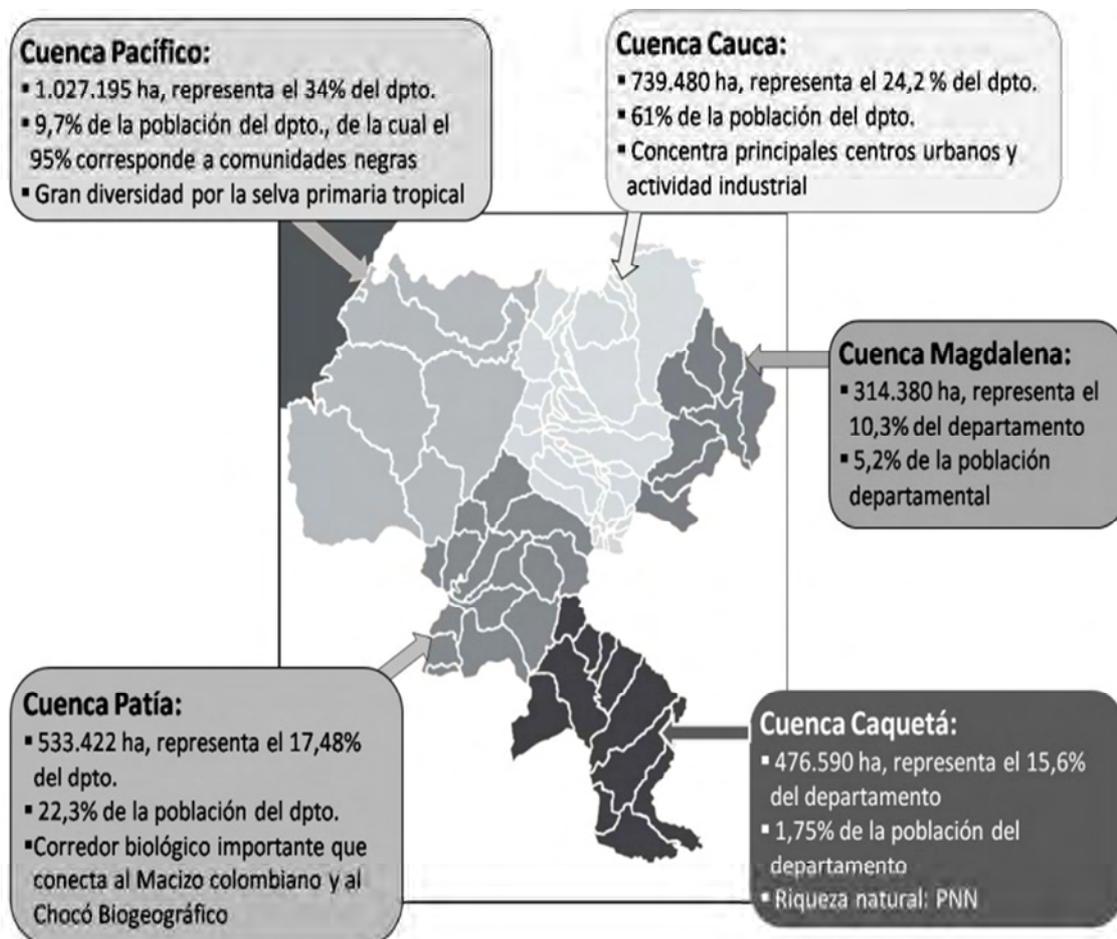


Fuente: Planeación Departamental, Gobernación del Cauca, 2010

9.3. DIVERSIDAD AMBIENTAL - CUENCAS HIDROGRÁFICAS

La primera característica para mostrar la diversidad ambiental del departamento del Cauca es su variada composición a partir de las cuencas hidrográficas que lo cruzan: Cuenca del océano pacifico, cuenca del río Cauca, cuenca del río Patía, cuenca del río Magdalena y cuenca del río Caquetá.

Mapa 3. Cuencas hidrográficas del Cauca



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca.

Cuadro 1. Relación regiones SINA y Cuencas Hidrográficas

Regiones SINA con cobertura en el Cauca	Cuencas hidrográficas del Cauca – Subregiones de planificación CRC
Surandina	Cauca, Magdalena, Patía
Pie de Monte Amazónico	Caquetá
Pacífica	Pacífico caucano

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca.

La Corporación Autónoma Regional del Cauca CRC, destaca como potencialidades ambientales del departamento la gran diversidad en ecosistemas (insulares, marino costeros, manglares, selvas cálidas, selvas sub-andinas, andinas y alto-andinas, páramos, valles inter-andinos, humedales, bosques secos y sub-xerofíticos), fauna, flora, población y culturas. Al igual se resalta su diversidad en pisos bioclimáticos en la siguiente cita:

“El Cauca por su configuración topográfica y condiciones de humedad, goza de una gran diversidad climática soportada en los pisos térmicos y los promedios de humedad y temperatura reinantes en cada uno de sus sectores, según el grado de exposición a la humedad y la altitud. De acuerdo con las condiciones anotadas el departamento tiene todos los pisos térmicos, (cálido, templado, frío, muy frío o páramo y nival).”²⁷

La CRC también identifica como eco-regiones estratégicas para el departamento: el Macizo Colombiano, el Valle medio del Río Cauca, el Enclave Xerofítico del Patía, la Baja Bota caucana, la cuenca hidrográfica del río Naya, las zonas costeras de las Bocanas del Guapi y el Corredor de conservación Naya del sector Munchique Piche.

9.4. CONFLICTOS AMBIENTALES Y USOS DEL SUELO

Desde el 2002, la Corporación Regional del Cauca viene analizando los usos no sostenibles del suelo, generados por la expansión de la frontera agrícola, procesos de colonización y ocupación desorganizados, actividades extractivas sin control, adecuación de zonas boscosas para la ganadería extensiva, cultivos ilícitos y disposición inadecuada de residuos, que entre otros, comenzaron a causar una disminución de la capacidad productiva de los ecosistemas, destrucción de la biodiversidad, erosión, sedimentación, contaminación de suelos y aguas, alteración del balance hídrico de las cuencas hidrográficas, entre otros.

Estos impactos negativos en el 2002 ya ocasionaban degradaciones significativas, entre ellas, la desaparición de los bosques secos del Patía, en la cuenca del río Cauca, la zona de Mondomo y el Municipio de Caloto. Así mismo, empezaron a poner en riesgo de extinción los bosques andinos y sub-andinos, ubicados en la cordillera central y en el flanco oriental de la cordillera occidental. Con respecto al impacto sufrido por cada una de las cuencas hidrográficas, la CRC señala que:

“Los municipios más transformados se encuentran en las cuencas hidrográficas de los ríos Patía y Cauca, sin desconocer la gran transformación que sufrió el Alto

²⁷ Barona Becerra, Guido y Gnecco Valencia, Cristóbal. “Territorios posibles – Historia, geografía y cultura del Cauca”. Editores Universidad del Cauca con patrocinio de la CRC y la Gobernación del Cauca, Popayán, diciembre de 2001.

Magdalena, como consecuencia de la avalancha del río Páez en el año de 1994. La modificación de áreas boscosas por la ampliación de la frontera agrícola, ha generado impactos ambientales negativos que afectan el bienestar de la población y el desarrollo regional. Así mismo, el desbalance entre la oferta y la demanda de bienes y servicios ambientales entre ellos el bosque, es altamente preocupante respecto a la capacidad de carga de los ecosistemas.”

“El bosque húmedo tropical localizado principalmente en la Costa Pacífica y cuenca alta del río Caquetá, ha sido impactado por los usos desarrollados por las comunidades, consistentes en prácticas extractivas de recursos naturales renovables y no renovables, tala y quema para establecimiento de cultivos temporales y posteriormente sustituidos por ganadería extensiva y agricultura de sobrevivencia y no menos importante es el fenómeno de proliferación de cultivos ilícitos. “En la Costa Pacífica, los abanicos aluviales y las terrazas, como áreas que están sometidas a inundación periódica, han sido desecados y destruidos sus bosques como la asociación guandal, para establecer cultivos agroindustriales.”

“Los ecosistemas del manglar están sufriendo un proceso de deterioro y destrucción, por la extracción de leña y madera, alterando la producción hidrobiológica del ecosistema y disminuyendo la capacidad amortiguadora del impacto de las corrientes marinas que impiden la erosión de las playas.”

“El establecimiento de monocultivos en las vertientes de las cordilleras Occidental y Central, particularmente el café (61.603,7 Ha), sumado a las técnicas de producción, ha ocasionado la pérdida de buena parte del bosque andino con la introducción de variedades a cielo abierto que terminaron con los bosques de sombrío, afectando la biodiversidad, los suelos, las aguas y otros recursos. Asociado a lo anterior, la exposición del suelo ha ocasionado procesos erosivos, contaminación por uso indiscriminado de agroquímicos y vertimientos por beneficio del café. Este fenómeno, igualmente se presenta de manera más crítica como consecuencia del establecimiento de cultivos ilícitos.”

“Como resultado de las diversas formas de sobreexplotación de los recursos naturales y el manejo inadecuado de laderas, la erosión severa afecta grandes áreas importantes en la región andina, en el Valle del Patía, la parte alta y media de la cuenca del río Micay y la vertiente oriental de la Cordillera Occidental, produciendo serios problemas de sedimentación de los ríos: Cauca, Magdalena y Patía.”²⁸

²⁸ Corporación Autónoma Regional del Cauca. Plan de Gestión Institucional (CRC, 2002: 124-126)

9.5. LOS CONFLICTOS POR LA TIERRA

La estructura de la tenencia de la tierra a principios de la República (1819) en Colombia estaba determinado por la existencia de tres grandes categorías: los resguardos indígenas, que eran amplios territorios con límites establecidos en los títulos reconocidos por la Corona, que en el caso del Cauca eran los resguardos históricos de Tierradentro, Toribío, Caldono y Guambía, en donde la propiedad privada no existe, los pueblos y familias indígenas establecen sus propias reglamentaciones, que se basan fundamentalmente en la asignación de unas parcelas específicas en diversos pisos térmicos (frío, templado y caliente), rodeadas de amplios territorios de caza, recolección y pesca, que dentro de la cosmovisión indígena es la “madre tierra”, que no admite dueños ni siervos.

“El Resguardo es una institución legal sociopolítica de origen colonial español en América, conformada por un territorio reconocido de una comunidad de ascendencia amerindia, con título de propiedad colectiva o comunitaria, que se rige por un estatuto especial autónomo, con pautas y tradiciones culturales propias.”

“En orden a disponer de mano de obra y de provisión de alimentos, la legislación española procuró limitar la explotación de los indígenas por la comunidad, procuraron estructurar la vida de los poblados o "reducciones" de indios sobre la base de los Resguardos, reconocidos simultáneamente con las "Encomiendas" y Mitas que disponían la mano de obra para haciendas y minas y con las reparticiones de tierras en beneficio de los colonizadores.”

“El Resguardo como unidad territorial y económica estaba integrado por los alrededores de cada poblado o reducción indígena y como bien raíz era en conjunto inalienable, pero para el usufructo se diferenciaba por una parte entre las tierras que se distribuían "a censo" entre familias y por otra las de aprovechamiento comunal y otras que eran cultivadas en beneficio de la colectividad, por turnos denominados "obligaciones". Las "cajas de censos" de la comunidad se nutrían no solo de ingresos agropecuarios obtenidos en las tierras trabajadas por el sistema de "obligaciones", sino mediante los "obrajes", telares colectivos que funcionaban en los poblados y que servían para vestir a la comunidad y vender hilos, telas, mantas y otras vestimentas. Con las cajas se atendía las necesidades básicas de huérfanos, viudas, inválidos y ancianos. La legislación colonial y republicana impuso tributos y obligaciones diferentes a las cajas. Un cacique o un gobernador, era reconocido como autoridad principal de cada Resguardo y era el responsable de orden interno. Además el resguardo fue una institución que se mantuvo a lo largo de las épocas colonial y republicana que finalmente mediante usurpaciones que se realizaron por medio de los gobiernos republicanos se destruyó lo que antiguamente se llamó resguardo.”

“El resguardo era una porción de tierra la cual tenía como finalidad albergar a los aborígenes, ellos trabajaban la tierra y le rendían cuentas a los españoles.”²⁹

Por otro lado están las encomiendas.

“La encomienda fue una institución socio-económica mediante la cual un grupo de individuos debía retribuir a otros en trabajo, especie o por otro medio, por el disfrute de un bien o por una prestación que hubiese recibido.”

“La institución del Siervo sujeto a un Señorío estaba establecida en toda Europa. En Castilla y Aragón durante la Edad Media, se trataba de territorios, inmuebles, rentas o beneficios pertenecientes a una orden militar a cuyo frente se encontraba un comendador. Constituyeron auténticas circunscripciones de las órdenes.”

“En América, con la aplicación de las Leyes de Burgos se pretende limitar los abusos de los españoles sobre la población indígena, se buscaba que el encomendero tuviera obligaciones de trato justo: trabajo y retribución equitativa y que evangelizara a los encomendados. Sin embargo, a partir de la secularización del imperio español, estas obligaciones fueron omitidas transformándose la encomienda en un sistema de trabajo forzado para los pueblos originarios en favor de los encomenderos.”³⁰

En el caso del Cauca los archivos históricos hacen referencia a gran cantidad de Encomiendas que están superpuestas a Resguardos. Es decir, hay una intercalación en el tiempo y en el espacio, en cuanto a la existencia de una encomienda que fue reducida o expulsada de territorio indígena, que refleja históricamente el conflicto por territorio y por la propiedad de la tierra. En estas encomiendas se establecía la gran casona, y a los campesinos se les entregaba una parcela para su explotación, estratégicamente ubicadas para que sirvieran de contención a las avanzadas de indios, y con la obligación de entregar productos en especie al encomendero y de prestar servicios en obras públicas y trabajos de labrantío en los sectores o áreas que definiera el gran señor.

Finalmente está el territorio de colonización, de campesinado negro, mulato, mestizo, libre, proveniente principalmente del norte del Cauca, que fue ocupando lo que hoy es el norte del Cauca y algunas áreas de colonización en el Cauca. Los referentes históricos escritos no existen, la tradición oral indica que dicha apropiación de territorio fue muy lenta y conflictiva, dado que durante la colonia quien no estuviera asignado a una encomienda, a un pueblo de indios, o como servidumbre en una ciudad, era considerado un maleante o vagabundo, y por

²⁹ Ots Capdequí, José M. (1946) El régimen de la tierra en la América española durante el período colonial. Universidad de Santo Domingo. Ciudad Trujillo: Editora Montalvo. p. 235.

³⁰ García Icazbalceta, Joaquín "Colección de documentos para la historia de México" "Carta del licenciado Francisco Ceynos, oidor de la audiencia de México, al emperador." 22 de junio de 1532.

tanto era perseguido en calidad de delincuente o infractor de las normas vigentes. Además, el colono estaba sometido a la presión de pobladores indígenas que consideraban al colono como un intruso, y por tanto, le eran destruidos sus cultivos o robados sus animales.³¹

En la medida en que entra la época de la república dicha estructura de la tenencia de la tierra empieza a modificarse, no sin darse los conflictos correspondientes. Los herederos del encomendero se transforman en grandes terratenientes, los campesinos asignados se convierten en aparceros y medianeros, conservando en lo fundamental las condiciones de relacionamiento con su respectivo “patrón”, y poco a poco el colono es reconocido por el gobierno patriota y republicano, que con base en la filiación partidista y la participación en las numerosas guerras que se suceden durante el siglo XIX, se van titulando y entregando a jefes militares nuevos territorios, que requieren mano de obra y buena vecindad.

Durante la parte final de la colonia y la república, los terratenientes criollos se valen de muchas formas, artimañas, engaños, violencia, para penetrar los resguardos indígenas y conformar nuevas haciendas en dichos territorios. Así ocurre en muchas regiones del Cauca, en donde a lo largo del siglo XIX y XX, se establecen numerosas fincas y haciendas, legalizadas en forma arbitraria aprovechándose de la violencia y de diversas leyes que ilegalizaron los resguardos, a pesar de la resistencia indígena.

De esa forma se va configurando la estructura de la posesión de la tierra que se conserva – con pequeñas diferencias y en medio de fuertes conflictos – hasta los años 60 del siglo XX, cuando en todo el departamento del Cauca se inicia, al calor de los aires de reforma agraria del gobierno de Alberto Lleras Camargo (1958-1962) y posteriormente de Carlos Lleras Restrepo (1966-1970), la lucha por la recuperación de la tierra y el territorio por parte del movimiento indígena, inicialmente organizado en la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos ANUC, y posteriormente en el Consejo Regional Indígena del Cauca.³²

No se puede dejar de mencionar que a principios de siglo, entre 1913 y 1923, las comunidades indígenas del Cauca y del Tolima, lideradas por Manuel Quintín Lame desarrollan una fuerte lucha contra la casta terrateniente de Popayán por el reconocimiento de sus derechos territoriales, que fue la antesala de la lucha contra el terraje que se impulsa a partir de los años 60 del siglo XX. Es importante citar aquí a la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca que plantea:

³¹ Colmenares, Germán. “Popayán: continuidad y discontinuidad regionales en la época de la Independencia”. Archivo Histórico del Cauca, Universidad del Cauca, Popayán. p. 134

³² Bonilla, Víctor Daniel. Historia política de los Paeces. Editorial La Rosca, Fundación Colombia Nueva, Bogotá, 1982. p. 13

“La llamada "quintiniada" es sólo una etapa de ese proceso. Quintín Lame era fruto de la resistencia al terraje, ya que era hijo de un indígena nasa de Tierradentro que había sido desplazado hacia las cercanías de Popayán. Representaba a la gran población indígena desarraigada que trabajaba al servicio de los grandes terratenientes de la aristocracia payanesa, heredera de los encomenderos españoles. Quintín Lame por su situación social, no podía en su momento, encabezar un verdadero movimiento indígena que luchara por autonomía y reconstrucción de sus estructuras sociales, políticas, económicas y culturales, pero sentó las bases para revivir el espíritu páez, para iniciar la lucha contra el terraje y toda esa experiencia se convirtió en un gran capital para el futuro de sus pueblos.”³³

La región del Cauca también ha recibido diversas migraciones de población campesina de los departamentos de Antioquia, Eje Cafetero y Norte del Valle, promovida por dirigentes liberales como Víctor Mosquera Chauz,³⁴ que se llevaron a cabo entre 1947 y 1962, como forma de quitarle presión al conflicto armado que se inició después de la muerte de Jorge Eliécer Gaitán (1948). Esta población fue ubicada en municipios como Corinto, Miranda y Caloto en el norte del departamento, y en los alrededores de la localidad de Huisitó, en el municipio de El Tambo, conformando importantes corregimientos como Costa Nueva y Playa Rica. En estas zonas durante más de 15 años fueron grandes productores de café, maíz y tabaco. Desgraciadamente por problemas económicos y ambientales³⁵ dicha producción de alimentos se viene abajo a fines de la década de los años 60 y principios de los 70 del siglo pasado, y a partir de ese momento, se inicia en toda esta inmensa región, la producción – primero - de marihuana, y en los años 80, de hoja de coca, siendo centros del conflicto armado tanto entonces como en la actualidad.

A partir del auge de la producción de cultivos de uso ilícito en la zona de colonización del Cauca (región occidental) hasta la fecha, se producen diversas migraciones de campesinos provenientes de varios departamentos vecinos, como ha sido la afluencia de gentes venidas de gran cantidad de municipios de Nariño, Putumayo, Caquetá, Huila, Valle y de otras regiones del Cauca.

³³ ACIN. “La resistencia indígena en el Cauca”. Disponible en: www.acin.org.(citado el 12 de febrero de 2012)

³⁴ Mosquera, María Lucía. Memorias de mi padre. Publicación del Partido Liberal publicada en la página Web de esta organización política.

³⁵ De acuerdo a la memoria histórica de algunos pobladores, el suelo de los bosques tropicales primarios, muy jóvenes, de capa vegetal muy delgada, no resistió la explotación intensiva por parte de los campesinos ubicados en esta región, y ello provocó la crisis de producción de los años 70. (Nota del Autor).

Paralelamente a la recepción de pobladores de otras regiones, en el departamento del Cauca se ha presentado una continua salida de familias campesinas, aunque no son migraciones organizadas sino que tienen varias connotaciones, como:

- Población desplazada por el conflicto armado.
- Migraciones temporales realizadas por familias de campesinos que asistían (y algunos todavía asisten) a la gran cosecha cafetera que se lleva a cabo en los departamentos que conformaban el “eje cafetero” (Antioquia, Caldas, Risaralda, Quindío, Norte del Valle y del Tolima), en cuyas fincas y haciendas cafeteras trabajaban hasta 4 o 5 meses, ahorrando recursos para volver a invertir en sus fincas de las diversas regiones del Cauca. Este proceso les ofreció la posibilidad de aprender muchos conocimientos técnicos durante el ejercicio de su trabajo, y fue un aporte importante en el proceso de convertir al departamento del Cauca en una de las regiones más productora de todo el país.³⁶ También, influye en forma determinante esa gran movilidad que tiene la población caucana en la resistencia frente al impacto de diversas situaciones violentas relacionadas con el conflicto armado.
- Migraciones temporales de más de 1 o 2 años hacia regiones donde existen cultivos de uso ilícito como los departamentos de Caquetá, Putumayo, Guaviare y Nariño, que son realizadas en su gran mayoría por hombres jóvenes y maduros que van a esas regiones a “probar suerte”, empezando por jornalear arrancando hoja de coca (“raspachines”³⁷) hasta hacerse con pequeñas fincas que cuando deciden volver al Cauca, las venden a nuevos emigrantes de otras regiones o de esta misma región.
- Población desplazada a cabeceras municipales u otros centros urbanos del Cauca, a Popayán o a Cali. Es sorprendente el tipo de movilidad de la población caucana si se tiene en cuenta que hoy en día existe una de las colonias más grandes del Cauca en la ciudad de Cali.

³⁶ Hoy el Cauca es el tercer productor de café en Colombia y el primero en cuanto a predios cafeteros, llegando a 82.000 fincas cafeteras, según estadísticas de FEDECAFÉ. (Nota de los Autores).

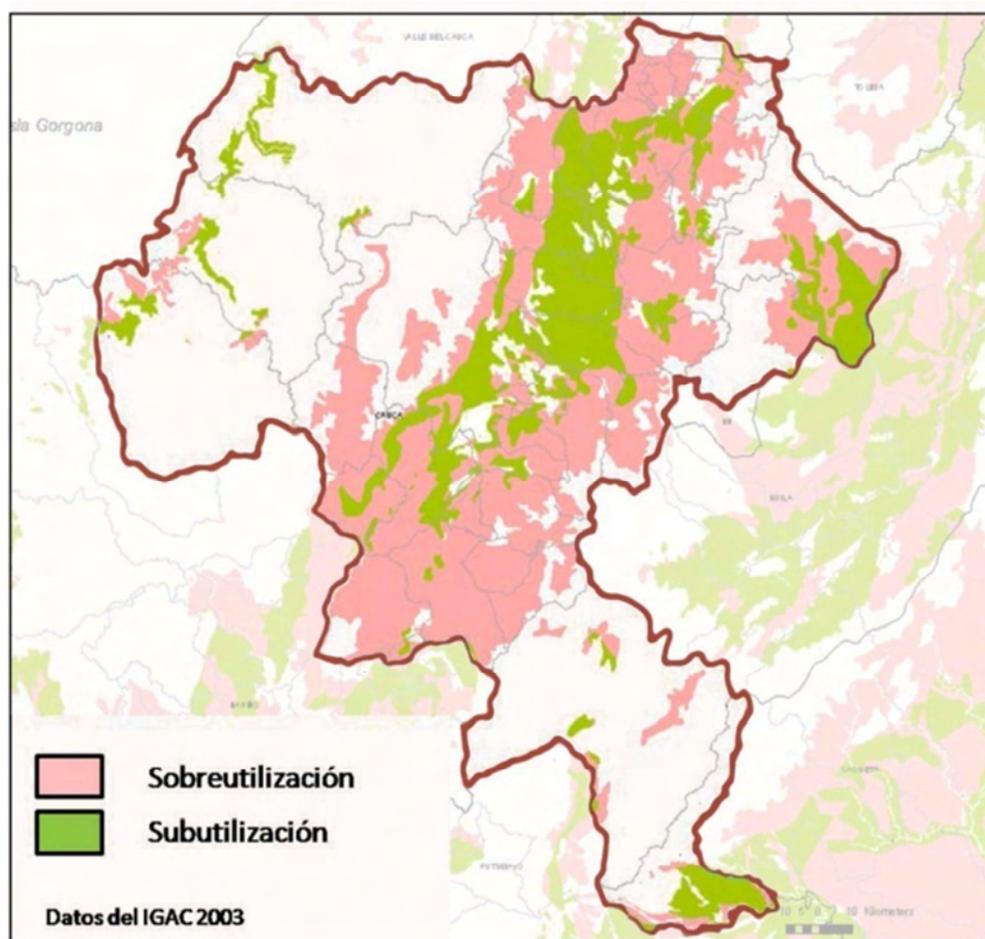
³⁷ Término utilizado en el “dialecto mafioso” para nombrar a quien realiza la operación de cosechar la hoja de coca, llamado así porque a la operación misma la llaman “raspar” hoja. (Nota de los Autores).

9.6. CONFLICTOS USOS DE SUELO DEL CAUCA

En 2002, la CRC empezaba a señalar la expansión poco controlada de actividades como los cultivos industriales, la ganadería o la minería como fuente de los conflictos entre la vocación de los suelos y su uso:

- La dedicación intensiva a cultivos industriales y ganadería en las áreas del Valle interandino de los ríos Cauca y Patía en menor escala y la meseta de Popayán, donde predomina los cultivos comerciales, ocupando áreas que comprometen hasta el borde de las riveras de los ríos y quebradas con el uso de agroquímicos y la preparación mecánica de suelos, están provocando desprotección de la red hídrica, pérdida de la biodiversidad, agotamiento de nutrientes, compactación y salinización del suelo, contaminación del agua, entre otros efectos.

Mapa 4. Conflictos usos de suelo del Cauca



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011

- La práctica de la ganadería que cubre a pequeños y medianos productores en las zonas de laderas con bajo grado de tecnificación, ha ocasionado la pérdida gradual de la capacidad productiva de los suelos por agotamiento de sus elementos, pérdida de cobertura por el uso de productos maderables (cercos, construcciones rurales), conflicto en el uso del suelo y erosión entre otros aspectos, lo que origina procesos de degradación de sistemas.

- Los humedales como los del Valle de las Papas y Paletará, que configuran los nacimientos de la red hídrica del Macizo Colombiano, han sido sometidos a procesos de desecación por su utilización en actividades ganaderas y establecimiento de cultivos con graves efectos en la conservación de estos cuerpos de agua, su productividad hidro-biológica y su función reguladora de las corrientes de agua y particularmente la biodiversidad. Es probable que en el área urbana de Popayán por ejemplo, los humedales hayan sido objeto de desaparición por los procesos de urbanización, relleno y ocupación, afectando las condiciones hidráulicas de los ríos y sus recursos bióticos, deteriorando los espacios públicos, el funcionamiento de las áreas de amortiguación que prestan importantes servicios ambientales, con lo cual se han aumentado los niveles de riesgo para la población.

- La actividad minera en el departamento que ha influenciado de manera importante la modificación de los ecosistemas, con impactos ambientales que dependen de la modalidad de explotación. Por ejemplo el sistema a cielo abierto como el caso del azufre y bauxita ocasiona modificación del paisaje por la deforestación, combustión química de tejidos vivos, contaminación por vertimientos, residuos sólidos, sedimentación y migraciones animales.

- La minería subterránea representada por la pequeña y mediana minería del oro y carbón particularmente en las estribaciones de la cordillera occidental (El Tambo, Suárez y Buenos Aires), aunque causa menor deterioro al paisaje y a la vegetación, siendo su mayor impacto la contaminación. La minería aluvial que se aplica en la extracción de oro y gravas, tanto manual como mecanizada, provoca contaminación y variación de cauces, sedimentación, erosión lateral, deforestación y extinción de fauna. La explotación de hidrocarburos en la Baja Bota Cauca o Piedemonte amazónico en sus distintas fases de exploración, explotación, transporte y transformación produce modificaciones diferenciadas en los ecosistemas, especialmente en la fase de exploración donde a través de las vías de penetración, la tala de bosques y las modificaciones de cauces, alteran los ecosistemas e induce procesos migratorios y aparición de asentamientos.

9.7 EL PANORAMA URBANO-REGIONAL

9.7.1 La construcción. En 1983 Popayán sufrió un terremoto que destruyó la ciudad y sus alrededores en un 40%. En reacción a este hecho, los arquitectos e ingenieros del municipio se reunieron, para solicitarle al presidente de la época, Belisario Betancur, una institución para concentrar los esfuerzos de la reconstrucción. De allí surgió la que en ese entonces se llamó Corporación para la Reconstrucción y Desarrollo (hoy Corporación Autónoma Regional del Cauca), entidad que empezó a funcionar oficialmente cinco meses después.³⁸

La década de los ochenta se caracterizó por un crecimiento en la construcción, explicado por la reconstrucción de la ciudad de Popayán y otras regiones del departamento, de tal modo que entidades como el Banco Central Hipotecario (BCH) y el Instituto de Crédito Territorial (ICT) impulsaron planes de vivienda en la región.

La historia del crecimiento de la capital del Cauca y del sector de la construcción se divide en dos: antes y después de la catástrofe; por ello el comportamiento particular del sector en este período.

La tendencia del aumento de la construcción empezó a decrecer a principios de los noventa y se conservó hasta el 2002, debido al menor crecimiento de la ciudad registrado en éste período cuyo origen estuvo en las emigraciones hacia los territorios de frontera en donde empezaron a tener auge los cultivos de destinación ilícita.

La década de los noventa tuvo una coyuntura favorable a nivel nacional para el sector de la construcción con un incremento de 104%, como consecuencia del impacto de la Ley 218 de 1995 conocida como Ley Páez³⁹, pese a que en la mayoría de las ciudades del país se presentaron síntomas de recesión en dicho sector. Sin embargo en los últimos años de esta década colapsó el sistema UPAC y se generó una gran incertidumbre que redujo sustancialmente la oferta de crédito para vivienda ocasionando un nuevo momento recesivo para el sector.⁴⁰

³⁸ Corporación Autónoma Regional del Cauca, (2007). Plan de Acción Trienal 2007-2009 Por un Cauca biosostenible con responsabilidad social.

³⁹ Ley 218 de 1995 o Ley Páez. Diario Oficial, 1995.

⁴⁰ Corporación Autónoma Regional del Cauca, (2007). Plan de Acción Trienal 2007-2009 Por un Cauca biosostenible con responsabilidad social,

9.7.2 Las vías y carreteras. El Departamento del Cauca tiene un sistema de transporte que comprende tres modalidades: aérea, fluvial o de cabotaje, y carretable o terrestre. El transporte férreo operó desde 1925 hasta 1979, año en que se suspendió debido a los intereses de los grupos económicos que privilegiaron a nivel nacional el transporte por carretera, dentro del modelo de la economía de la química del petróleo.⁴¹

La infraestructura aeroportuaria que ha existido en el Departamento del Cauca, comprende principalmente el aeropuerto “Guillermo León Valencia” de Popayán, a través del cual se movilizan pasajeros nacionales y carga. Adicionalmente existen aeropuertos regionales en la zona del Pacífico, como López de Micay, Guapi y Timbiquí.

En los municipios de la Costa Pacífica, el sistema de transporte tradicional para carga y pasajeros es el fluvial, el cual se hace a través de los ríos navegables como: Guapi, Micay, Mayo, Saija y Timbiquí.

En la década de los noventa, de 5.600 km de vías carretables, tan sólo 400 km se encontraban pavimentados, entre los cuales 270 km hacían parte de la carretera Panamericana. Los municipios con un avance en cuanto a vías de comunicación por esa época, fueron los de la zona norte. Desde dicha época se hacen más evidentes los extremos en términos de conectividad, como los municipios de la zona del litoral Pacífico, que han carecido por completo de comunicación por vía terrestre.

9.7.3 La situación económica y productiva. El departamento del Cauca es una de las regiones más atrasadas de Colombia desde el punto de vista del desarrollo capitalista. Las herencias coloniales – tanto en mentalidad o racionalidad económica⁴² como las relaciones de producción propias de un régimen de servidumbre – se convirtieron en un obstáculo para la acumulación de capital y la generación de una economía moderna.

Esta situación ha dado como resultado que sólo a partir de los años 70s del siglo pasado (XX) con el rompimiento de la estructura de propiedad terrateniente de la tierra, se haya iniciado un proceso lento de constitución de un campesinado propietario “libre” que hoy está representado por unas 150.000 familias productoras de café, panela, papa, flores, frutas, pequeña ganadería y otros productos, que al lado de la ilegal producción de clorhidrato de cocaína, representa el grueso de la producción agropecuaria de la región.

⁴¹ Ídem., Óp. Cit.

⁴² Barona Becerra, Guido. Legitimidad y sujeción: los paradigmas de la "invención de América" : ensayo, Popayán, 1999.

En el norte del Cauca – que es otro polo de desarrollo del departamento –, la situación ha sido relativamente diferente. Una vez fueron liberados entre 1851 y 1870 los esclavos de origen afrodescendiente que estaban vinculados a las haciendas esclavistas ligadas a la explotación minera, éstos constituyeron en los valles de los ríos Palo, Desbaratado, La Paila, Guengué y Cauca, una economía campesina basada en la familia extensa⁴³, que se constituyó en un polo de desarrollo agrícola de gran importancia, basado en la producción de cacao, café, frutas, ganado, y otros productos propios de la “finca tradicional”, que a partir de 1911 le dieron vida a Puerto Tejada⁴⁴, desde donde se exportaban productos agrícolas tanto a Cali como al exterior, vía Buenaventura.

A raíz de la revolución cubana (1959), el posterior bloqueo estadounidense y el auge de la “revolución verde”, el Valle geográfico del Río Cauca se convierte en un eje de producción de caña de azúcar y las tierras de los campesinos negros en forma paulatina es apropiada (mediante diversas formas de despojo) por los grandes terratenientes que hoy son los dueños de los ingenios azucareros. Así, el norte del Cauca sufre un desarrollo capitalista acelerado – vía gran propiedad terrateniente –, que es complementado a partir de 1995 con la entrada en vigencia de la Ley 218 (Ley Páez), de la llegada de importantes empresas capitalistas de Cali y el Valle, que aprovecharon las ventajas ofrecidas en cuanto a estímulos tributarios y exención de impuestos para instalarse en los alrededores de Guachené, Puerto Tejada, Padilla, Villarrica y Santander de Quilichao.

Este tipo de desarrollo económico, complejo y conflictivo, no ha resuelto los problemas estructurales de pobreza, desigualdad, atraso tecnológico, debilidad del Estado, que sufre el conjunto de la población caucana, que está constituida en su mayoría por campesinos pobres y medios – indígenas, afrodescendientes y mestizos –, que habitan la región, tanto en el sector rural como urbano. Dichos problemas estructurales se traducen y son la base sustancial de la consuetudinaria conflictividad social que se presenta entre las comunidades de diverso origen étnico, la lucha por el territorio, las violencias de diversa clase relacionada con la historia política de la región (presencia histórica de guerrillas en las dos cordilleras), el narcotráfico, delincuencia común, la migración interna y externa, lo que impide la constitución de empresas rentables que generen un desarrollo sostenido y creciente, o la inversión de capitales importantes por cuenta de empresarios nacionales y/o extranjeros.

⁴³ Michael Taussig (nacido en 1940) es un antropólogo australiano. Recibió su PhD en antropología en la London School of Economics, es profesor en la Universidad de Columbia y la European Graduate School.¹ Su área de especialización es la antropología médica. Los textos de Michael Taussig, libros y artículos en revistas académicas, han profundizado sobre la historia del Norte del Cauca (Nota del Autor).

⁴⁴ Puerto Tejada fue fundado en 1911 como puerto fluvial sobre el río Cauca para exportación de productos agrícolas, especialmente el Cacao (Nota del Autor).

A todo lo anterior se debe agregar que desde las épocas coloniales se asentó en la ciudad de Popayán, capital de la Gran Provincia del Cauca⁴⁵ (que subsistió hasta principios del siglo XX), una clase dominante de origen castellano y andaluz, que basaba su visión de progreso en el atesoramiento de oro (dinero) y tierras, sin ninguna capacidad de inversión productiva en procesamiento de materias primas y apertura al mercado, y por el contrario mantuvo sus “encomiendas” y haciendas con base en la explotación de siervos “indios, negros y mestizos”, mediante la modalidad del terraje, la aparecería y una economía de subsistencia. Esta situación, que se mantuvo a lo largo de varios siglos, ha sido determinante en la formación mental de la dirigencia elitista y aristocrática de los caucanos y de sus descendientes, temerosos del riesgo, encerrados en sí mismos, apegados a los abolengos, apellidos notables y al pasado glorioso de la “histórica y señorial ciudad de Popayán”.

En términos generales esa situación ha empezado a cambiar en los últimos 30 años. Al perder el poder territorial y económico a partir de los años 80s del siglo XX, con ocasión de la rebelión indígena y el proceso de “recuperación de su territorio” (ampliación y saneamiento de resguardos indígenas en gran parte de los municipios de la cordillera central en donde estaban las mejores tierras de las haciendas de los terratenientes), la clase dominante caucana se refugió en el poder del Estado, invirtió en la banca (Banco del Estado) – con no muy buenos resultados⁴⁶ –, y se alió con la clase empresarial del Valle del Cauca para entregarle poder sobre los recursos naturales del departamento (construcción de la Salvajina, inversión en cultivos agro-forestales en alianza con la multinacional irlandesa Smurfit-Kappa o Cartón Colombia, apropiación del carbón de la cordillera occidental, aprobación de la Ley Páez), lo cual le permitió mantener su poder político en el departamento en medio de muchas dificultades y problemas políticos y sociales.

Se puede afirmar que la incapacidad de la dirigencia política del departamento, su debilidad económica y empresarial, y la fuerza organizativa de los movimientos sociales – especialmente el indígena –, que han centrado sus esfuerzos exclusivamente en defender sus territorios descuidando el tema de la producción, ha determinado la existencia de una economía “sui géneris”, muy precaria y endeble, basada en la producción cafetera y panelera de “micro” y mini-fundio⁴⁷, con muy escasa tecnificación, que se apoya en la utilización de mano de obra

⁴⁵ La Gran Provincia del Cauca estaba constituida por lo que hoy es el occidente colombiano, iba desde Antioquia, Chocó, el Eje Cafetero, Valle, Cauca, Nariño, Caquetá, Putumayo y la Amazonía. (Nota de los Autores).

⁴⁶ Quiebra de los inversionistas caucanos con el Banco del Estado (1992) (Nota del Autor).

⁴⁷ De acuerdo a las estadísticas de la Federación de Cafeteros de Colombia, el promedio de hectáreas por finca cafetera en el departamento del Cauca es de 0,9 has. por predio. (Nota de los Autores).

familiar (lo cual es una ventaja frente a las grandes fincas cafeteras de Caldas, Risaralda y Quindío), y en la canalización de recursos de la economía del narcotráfico que de muchas maneras se convierte en una especie de subsidiaria ilegal de la economía de la región⁴⁸.

Todo lo anterior configura el siguiente cuadro económico productivo que es la base o referente para hacer el análisis de las variables que afectan la competitividad de las empresas constituidas o que se puedan constituir en la región.

1. Deficiente infraestructura vial. La única carretera óptima es la “panamericana”, que tiene problemas entre las localidades de Timbío y El Bordo, para lo cual se ha proyectado la construcción de la variante Timbío-El Estanquillo. El resto de las vías de los municipios es bastante deficiente.

2. Graves problemas en la infraestructura energética. La empresa Centrales Eléctricas del Cauca no participa de la generación de energía eléctrica dado que el Departamento y los municipios de Popayán, Suárez y Morales vendieron su participación accionaria en La Salvajina (EPSA) y las ocho (8) micro-centrales existentes están en muy mal estado y tienen una baja generación de energía. En la actualidad el servicio de energía eléctrica es operado por una empresa privada de capital extranjero, denominada Compañía Energética de Occidente, que está realizando algunas inversiones en adecuación y modernización de las líneas de transmisión y distribución, pero carga con el problema de malas administraciones anteriores, deudas, pérdidas y fugas de energía, resistencia de las comunidades, y por ello el valor del kilowatio/hora, con relación a otros departamentos es un 20% más caro⁴⁹.

3. Alto índice de desempleo. Popayán ocupa en la actualidad el porcentaje más alto de desempleo (16,7%) entre todas las capitales de departamento en Colombia, pero es la constante en ciudades como Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Piendamó o El Bordo, lo que significa un mercado interno relativamente débil, que sólo es compensado por la presencia de dineros de origen ilícito.

4. La inseguridad, fruto de diversos fenómenos de descomposición social como resultado de los problemas arriba anotados, ha venido creciendo en la región, especialmente en los centros urbanos, pero también se observa en las carreteras

⁴⁸ Muchos de los jóvenes campesinos en períodos diferentes a la siembra y cosecha, viajan a las zonas de cultivos ilícitos, trabajan como jornaleros (raspachines) y canalizan importantes recursos hacia la economía legal. El fenómeno de las “pirámides” o captadoras ilegales de recursos financieros evidenció esa realidad en el suroccidente colombiano. (Nota de los Autores).

⁴⁹ Estudios realizados por el Ingeniero Eléctrico Hugo Oviedo de la Coordinadora de la Energía (Nota del Autor).

y en la zona rural, lo cual desestimula la inversión en áreas productivas o de turismo, y aumenta los costos de producción en seguridad y vigilancia.

5. Estado burocratizado, ineficiente y corrupción política-administrativa. Las diversas circunstancias descritas han hecho del Estado – en todos los niveles territoriales, alcaldías municipales, entes territoriales indígenas, Gobernación, entidades descentralizadas –, el primer empleador del departamento con todas las distorsiones que ello implica en cuanto a funcionamiento institucional, falta de disposición para incentivar la empresa productiva, trabas burocráticas, y demás problemas aparejados a una mentalidad que convierte al Estado en una propiedad patrimonial del dirigente o grupo político predominante.

A pesar de todo lo anterior y en medio de esas dificultades, la realidad es que la economía del departamento del Cauca ha venido creciendo y modernizándose – lentamente – en los últimos 20 años, como lo reflejan las cifras del Departamento Nacional de Planeación. Mientras que en 1990 el departamento aportaba el 1,48% al Producto Interno Bruto PIB y ocupaba el puesto 19, en 2005 aporta 1,76%, ascendiendo tres lugares. De acuerdo a las proyecciones el Cauca en 2010 aporta el 2,1% y ha ascendido al puesto 15⁵⁰. Así mismo se han mejorado una serie de indicadores de competitividad relacionados con la diversificación de las exportaciones e importaciones, número de oficinas bancarias (por cada 10.000 habitantes), cobertura de telefonía, energía, agua potable, alcantarillado, cobertura de servicios de educación y salud, grupos de investigación tecnológica (por cada 10.000 habitantes), personal con maestría o doctorado en la industria, participación en la inversión total de la industria en actividades de investigación y desarrollo, y otros indicadores.⁵¹

Como se puede observar en el documento de referencia del DNP, las potencialidades identificadas en el departamento se basan en tomar como base la economía agropecuaria construida por las comunidades campesinas (café, panela, papa, frutas, sericultura, pequeña ganadería de doble propósito y otros), promover la organización empresarial asociativa, impulsar la apropiación de la cadena productiva en toda su integralidad – producción de materias primas, transporte, procesamiento, comercialización de doble vía, generación de servicios complementarios, investigación y desarrollo, financiación –, para lo cual el cuello de botella o debilidad consiste en las limitaciones para acceder a los recursos de capital y conseguir la capacidad empresarial suficiente. Ésta condición es indispensable para aliarse con empresas nacionales o multinacionales en condiciones de no-subordinación, para lo cual se requiere de una fuerte ayuda del Estado.

⁵⁰ Departamento Nacional de Planeación DNP. Dirección de Estudios Económicos. Indicadores de desarrollo Regional, 2007, Bogotá. p. 11

⁵¹ Ídem., Óp. Cit.

Sin embargo, en el contexto nacional, regional y mundial, la dinámica de los negocios, la inversión capitalista trans-nacional y las políticas del Estado central – como el Plan Nacional de Desarrollo –, indican que el Cauca está programado para darle prioridad a la explotación minera (oro, carbón, petróleo) y la promoción de cultivos agro-forestales y agro-combustibles (como caña de azúcar y palma aceitera para la producción de etanol y bio-diesel), para lo cual existen inversiones en carreteras nacionales y troncales⁵², y líneas de financiación de la agro-industria y la gran minería, dejando a un lado la pequeña y mediana producción agropecuaria campesina, que ante la entrada del Tratado de Libre Comercio, va a tener grandes amenazas como lo ha señalado recientemente el Ministro de Agricultura Juan Camilo Restrepo Salazar⁵³.

A manera de conclusión parcial se puede plantear:

1. Existe una base productiva débil y precaria construida por las comunidades campesinas que requiere de una estrategia integral y el apoyo del Estado para convertirse en empresas asociativas que se apoyen en sus ventajas competitivas para producir para el mercado interno y externo.
2. Una empresa privada individual, al tener que enfrentar condiciones adversas en todos los campos de la actividad productiva, comercial e institucional, corre el riesgo de ser absorbida por la dinámica de las grandes empresas y monopolios privados nacionales y extranjeros, o de sobrevivir en condiciones muy difíciles para competir y progresar sostenidamente.
3. Existen variables económicas que – a pesar de todo – pueden ser explotadas con base en estudios puntuales de mercadeo, que tienen que ver con la existencia de una población cada vez más numerosa en los centros urbanos pero que mantienen vínculos con sus pequeñas explotaciones agropecuarias, una creciente mano de obra calificada que es producida por las universidades públicas, privadas y otras instituciones educativas, un mercado interno o regional que crece paulatinamente a medida que nuevas relaciones de producción capitalista están surgiendo fruto de una acumulación de capital que está avanzado de una manera lenta pero sostenida. Además, las inversiones de empresas mineras trans-nacionales – si no generan desplazamiento y conflictividad que lleva al despoblamiento del campo – puede contribuir con el desarrollo de la región.

⁵² Ídem., Óp. Cit.

⁵³ Declaraciones concedidas a Caracol Radio, Canal Caracol y al periódico El Espectador el pasado 10 de octubre de 2001, en el programa matutino de esa cadena radial. (Nota del Autor).

9.7.4 Poderes dislocados, dispersos y en competencia. En el departamento del Cauca existen diversos tipos de poderes – económicos, políticos, culturales, fácticos, legales e ilegales – que representan la diversidad étnica, cultural, social y económica de la región, pero que se encuentran dislocados y en competencia permanente, convirtiéndose, por un lado en un potencial, pero por otro, si no se generan las “sinergías” necesarias, se corre el riesgo de que el proceso de desarticulación del departamento, no solo continúe sino que se fortalezca y lleve a su disolución.

Ese proceso ya se había iniciado a finales del siglo XIX y principios del XX, durante y después de la “guerra de los mil días”, cuando se protocolizó la derrota parcial de las elites gran terratenientes caucanas y se desmembró el Gran Cauca⁵⁴. Hoy, las diversas regiones responden a dinámicas económicas y políticas extraterritoriales: El Norte del Cauca tiene más vínculos con Cali y el Valle del Cauca que con Popayán y el resto del departamento. Lo mismo sucede con los municipios del Oriente con muchas cercanías con el Huila; el Sur con Nariño; la Bota Caucana con Putumayo; y la Costa Pacífica con Buenaventura, Tumaco y el Ecuador.

Es la debilidad institucional de un Estado – que al igual que en la Nación – no ha terminado de consolidarse, y con la aplicación de las políticas neoliberales de las últimas tres (3) décadas, la situación en vez de mejorar ha empeorado. Subsisten en términos generales los siguientes poderes:

- Multi y transnacionales, como Smurfit Kappa (Cartón Colombia), Unión Fenosa (EPSA) y últimamente Anglo Gold Ashanti (Carboandes y otros nombres).
- Poderes económicos legales nacionales y/o regionales que influyen fuertemente en la región: ASOCAÑA, que agrupa a los poderosos ingenios azucareros y la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia.
- Poderes económicos y militares nacionales y/regionales de carácter ilegal que permean toda la vida del departamento: guerrilla (FARC, ELN), grupos paramilitares y bandas criminales (Rastrojos, Organización Nueva Generación, Águilas Negras y otros), además de otras organizaciones delincuenciales paralelas.
- Poderes políticos, sociales y culturales que desde el movimiento social y otras influencias de carácter político, actúan al margen o en competencia con la institucionalidad (organizaciones indígenas, campesinas, afrodescendientes de

⁵⁴ El Gran Cauca era una provincia que agrupaba los actuales departamentos del pacífico colombiano, incluyendo Antioquia, el Eje Cafetero, Valle, Nariño, Chocó, Caquetá, Putumayo y la Amazonia. (Nota del Autor).

diverso tipo, carácter y tamaño, formales e informales) que en algunos casos practican una directa y franca resistencia y desobediencia civil al poder instituido.

- Poderes formales de la institucionalidad (ejército y fuerzas militares, gobierno nacional, gobernación, alcaldías, cabildos indígenas, juntas de acción comunal, sindicatos, iglesias, etc.), que cuentan con algunas herramientas legales, presupuestales y – sobre todo de coerción – pero que de una manera compleja, no cuentan con la legitimidad política real a pesar de que en cada elección pareciera que los pueblos y comunidades les dieran su aprobación. Es una situación que sólo se puede entender a partir de la reconstrucción histórica en la que se insiste en este ensayo.

9.7.5 Un fenómeno que refleja la realidad del Cauca y de una parte de Colombia. Lo que ha pasado con las llamadas “pirámides” en Colombia ha puesto en evidencia las graves contradicciones que están explotando al interior de un régimen político y económico que está en permanente crisis y reciclaje.

Se puede afirmar que un hijo “no reconocido” del proceso de organización narco-paramilitar que operó en el sur de Colombia, se le creció al establecimiento. Cuando el “hijo descarriado” (los creadores de las captadoras ilegales de dinero o “pirámides”) empezaron a tocar intereses del Estado y de la banca oficial, y quisieron reclamar sus derechos y participar en los ambientes familiares oficiales, su padre putativo (el presidente Uribe y el establecimiento), declararon la “emergencia económica, jurídica y social” para sacarlos por la puerta de atrás.

Es absolutamente paradójico lo que ocurrió en aquella ocasión (noviembre de 2008) y es un reflejo de lo que ocurre en el Departamento del Cauca. Amplios sectores de la población más pobre y más atrasada de este país, ilusionados con los brillos del enriquecimiento “rápido, fácil y efectivo” que ofrece la economía ilegal, oficialistas en su gran mayoría, desnudaron – sin querer y masivamente – la verdadera cara de un sistema que se aprovecha de la economía “ilegal” del narcotráfico, pero cuando ésta fortalece poderes “no controlables”, rápidamente los “ilegaliza” y reprime.

Lo que se puede observar analizando éste fenómeno que impactó a toda la región y en especial a departamentos como Nariño, Putumayo y Cauca es que cambios imperceptibles se acumulan hasta generar verdaderos terremotos. Es importante explicarse cómo es que aparece ese mercado negro o paralelo de tipo especulativo (sistema “para-financiero”). Confluyen, según nuestro criterio, entre otras, las siguientes situaciones, que le dan vida a las “para-financieras” (llamadas “pirámides”) que contribuyen con su rápido desarrollo que las llevó a adquirir unas dimensiones casi increíbles:

- a) Mayor democratización de los recursos monetarios que genera la economía del narcotráfico;
- b) Crisis profunda de la economía campesina;
- c) Complicidad y connivencia del gobierno, e
- d) Incapacidad del sistema financiero oficial de absorber esos recursos.

Es evidente que en los últimos años las estructuras económicas y operativas de los grandes carteles que sobrevivieron entrelazados con los grupos de paramilitares (cartel del norte del Valle, Medellín y de la Costa Atlántica) sufrieron un fuerte resquebrajamiento. Las divisiones y enfrentamientos por el control del territorio y del mercado, le han facilitado al gobierno dar de baja o apresar a la mayoría de sus principales “capos”. Las entregas concertadas de algunos jefes de la mafia haciéndose pasar como comandantes de “autodefensas” también afectaron el control de esas estructuras, sobre todo, en las regiones más alejadas de los centros de control mafioso.

Paralelamente, la ofensiva contra la guerrilla de las FARC, las fumigaciones y campañas de erradicación de cultivos en algunas zonas del sur y oriente colombiano, obligaron a los narcotraficantes a incentivar la producción y el procesamiento de hoja de coca en regiones de economía campesina como Nariño, algunas zonas del Putumayo y Caquetá, sur del Huila y Cauca.

Para poder ser operativos en ese nuevo panorama aparecieron pequeños carteles con un funcionamiento más flexible. Estos “cartelitos” no pueden sostener los grandes aparatos armados. Los mandos medios de los carteles crean nuevas estructuras regionales apoyándose en pobladores locales, irrigando con mayores recursos monetarios las economías de esa región para poder garantizar la provisión de insumos, el movimiento de la mercancía (base de cocaína y cocaína procesada), el pago de sobornos a las autoridades locales y mandos militares, y demás incentivos necesarios para que esa economía ilegal funcione.

Es claro que sobreviven en la región grupos emergentes de paramilitares (ONG-Nueva Generación, Águilas Negras, los Rastrojos, etc.) pero es indiscutible que su comportamiento ha ido cambiando. Paulatinamente su papel contrainsurgente se ha ido transformando frente al debilitamiento de los frentes de las FARC. Ello explica ciertas alianzas territoriales con sectores de la guerrilla que se lucran de la economía del narcotráfico y que coyunturalmente no están interesados en el enfrentamiento.

Además, la actitud del ejército – sobre todo en el corredor del pacífico caucano y nariñense - ha sido complaciente ante el avance de los cultivos de coca y del narcotráfico, muy posiblemente como parte de una estrategia territorial de los

grandes inversionistas interesados en descomponer a las comunidades afros e indígenas de la región y copar – más adelante – esa región con cultivos de palma aceitera y otros planes de expansión minera.

Esa táctica de los narcotraficantes ha terminado por “democratizar” algunos de los recursos que genera la economía del narcotráfico, de tal forma que a sectores de la población que antes recibían mínimos ingresos por labores de cosecha de la hoja de coca (“raspachines”) y/o procesamiento básico, les empezaron a llegar recursos por participación en otras labores: comercio y transporte de insumos, intermediación de procesos, y en general, mayor participación en el negocio del procesamiento.

Dicha situación se hace visible en los mercados, fiestas y actividades sociales de la población de la región, a pesar del impacto de la crisis de la economía campesina, principalmente de la cafetera, ocasionada por los altos costos de los insumos, baja producción por efecto del prolongado invierno, escasez de mano de obra y volatilidad de los precios.

En regiones como el Putumayo, en donde amplios sectores de la población fueron cooptados para implementar la estrategia de expulsión territorial de las FARC, el gobierno y las fuerzas militares ha mantenido un comportamiento connivente con diversos fenómenos de economía ilegal. En los centros económicos más importantes de esa región (Mocoa, Puerto Leguízamo, Puerto Asís, Villa Garzón, etc.) es precisamente donde nacen las primeras empresas “parafinancieras”, en cuya fundación participan desde paramilitares y narcotraficantes hasta autoridades y políticos locales, policías y miembros del ejército, medianos comerciantes, y diversas clases de gente que había logrado amasar importantes fortunas surgidas en la economía ilegal, de la producción y comercialización de cocaína. Esa es la causa de que el gobierno de ese momento (Uribe) no haya actuado, eran hijos de su propio proyecto.

Más adelante, como ya todos lo conocemos, dichas “empresas” logran captar recursos y voluntades de amplios sectores de la población hasta el punto que se constituyen en verdaderos emporios financieros y comerciales. Toman como centro de operación regiones como el Putumayo y Nariño, se amplían hacia otros departamentos, e incluso, como el caso de la “comercializadora” DMG, se traslada a la capital de la república, montando un negocio que incluye venta de tarjetas prepago, comercio de bienes y servicios, operación de canales de televisión y venta de publicidad, compitiendo con los bancos legales con base en una estrategia bien montada a partir del asesoramiento de primer nivel por parte de reconocidos juristas y asesores comerciales.

El surgimiento de ese mercado financiero especulativo paralelo al sistema financiero oficial o legal, tiene su explicación económica. Los bancos e instituciones financieras oficiales no podían drenar esos recursos de origen ilegal.

Desde la década de los años 90 del siglo pasado, ante el poderío y avance de las mafias narcotraficantes, los gobiernos se vieron obligados a establecer una serie de requisitos y controles para impedir que los capitales de la mafia penetraran masivamente la banca legal. Pero además, por efecto de la liberalización del mercado de capitales, ese sector económico quedó en manos de unos pocos grupos monopólicos nacionales que en alianza con empresas transnacionales se vienen lucrando groseramente de uno de los regímenes de intermediación financiera más oneroso y gravoso del mundo.

Por ello muchos analistas interpretan que la aparición de las pirámides fue una reacción lógica, y un rechazo explícito, a ese sistema financiero ineficiente, caro y rapaz. Y por esa misma razón, la percepción que tienen los “inversionistas” de las pirámides, es que el gobierno finalmente intervino contra las “parafinancieras” en defensa de sus verdaderos patrones: los dueños del sistema financiero.

10. LA SITUACIÓN ACTUAL

Para nadie es un secreto que hoy el Cauca enfrenta una verdadera ofensiva del gran capital nacional e internacional a todos los niveles.⁵⁵ El Plan de Desarrollo Nacional (2011) – en su primera versión – refleja esa realidad. Allí está consignada la visión predominante del actual gobierno que se puede definir como la profundización del modelo de desarrollo dependiente, que otorga inmejorables condiciones a los consorcios transnacionales, y adecua las instituciones gubernamentales para dar amplias garantías a los inversionistas extranjeros y a los grupos monopólicos nacionales. Ese modelo ha sido implementado en el norte del Cauca con la Ley Páez, y pretende ser continuado con las nuevas “zonas francas”.⁵⁶

Los grandes ausentes en ese modelo de desarrollo son los pequeños y medianos productores del campo y de la ciudad que hoy son la gran mayoría de la población caucana. De esa producción viven los transportadores, comerciantes y una gran cantidad de intermediarios de la región. ¿Qué nos ofrece ese Plan a los caucanos? ¿Está el gobierno en la dirección de ofrecerle apoyo, por ejemplo, a los productores, transportadores y distribuidores de leche para convertirse en empresarios y poder competir frente a los grandes monopolios? A los pequeños y medianos ganaderos, a los abastecedores y comerciantes de la carne... ¿les ofrece el Plan algún tipo de apoyo para ser socios de los frigoríficos que se van a establecer en la región?

¿Contempla este Plan algún proyecto de gran impacto para que los 82.000 pequeños y medianos caficultores caucanos puedan organizarse en una gran empresa que aborde el tema de la transformación y procesamiento del café de excelente calidad que se produce en la región? ¿Acaso no es cierto que de cada 100 pesos que obtienen de ganancia las grandes compañías comercializadoras y tostadoras de café como la Starbucks, Nestlé y otras, al productor colombiano sólo le llegan escasos 4 pesos? ¿Cómo se piensa enfrentar tal situación?

⁵⁵ Esa ofensiva avanza en lo territorial, agroindustria, gran minería, apropiación de recursos hídricos y biodiversidad, comercio, vías para la globalización, investigación y desarrollo, cooptación del espacio universitario y otras áreas. La administración departamental es una herramienta más en esa ofensiva, no tiene muchos recursos pero cumple un importante papel político e ideológico.

⁵⁶ El País, 10 abril 2008. “La inclusión de más de un centenar de empresas de la Ley Páez, al nuevo régimen de zonas francas creará un nuevo eje industrial Valle-Cauca, que favorecerá no sólo el empleo y la producción, sino el desarrollo de una región social inestable y de bajo nivel de inversión pública. De esta manera definió Rodrigo Velasco Lloreda, gerente de la ANDI Valle, las perspectivas de negocios de las factorías y parques manufactureros que entrarán a operar pronto como zonas francas.”

Lo que se puede apreciar es que los grandes proyectos mineros y agropecuarios de carácter exportador son la prioridad. Siguiendo el “modelo malayo”⁵⁷ se pretende convertir a la mayoría de la población en asalariados frágiles, en donde lo predominante es la economía informal, el desempleo, los contratos temporales en condiciones de precariedad laboral, y en general, la sobreexplotación de la mano de obra que es lo único que le interesa al gran capital. Es posible que algunos pequeños productores, muy pocos, sean tenidos en cuenta como proveedores de materias primas y de servicios (encadenamientos productivos) por algunas industrias que requieren procesamiento. Pero ello va a ser la excepción y no la regla general.

La ofensiva está en plena marcha. El gobierno departamental habla de productividad, competitividad y conectividad pero en términos de la gran producción. Los grandes proyectos como la doble calzada Popayán-Cali, la variante Timbío-El Estanquillo, y demás “vías de la globalización”, están pensados para operar ese modelo. Las carreteras de los campesinos no aparecen en esos planes, y mucho menos cualquier tipo de apoyo para sus procesos productivos. Se hace necesario que la población en general contribuya con el diseño de una estrategia en defensa y apoyo de la economía “campesina”⁵⁸ y de la producción de los pequeños y medianos empresarios⁵⁹ que son los que producen café, caña panelera, ganadería de doble propósito (leche y carne), sericultura, almidón de yuca, papa, chontaduro, frutas y muchos otros productos de gran importancia económica para la región. Los pequeños y medianos productores han demostrado que con apoyo estatal o con cooperación internacional, pueden fortalecer sus procesos productivos, organizarse empresarialmente y sobrevivir como productores independientes. De ello hay numerosos ejemplos en el país y algunas experiencias importantes en la región.⁶⁰

Para contribuir con el diseño de esa estrategia es importante determinar **quién “manda” realmente en ésta región**. Por ello, en este escrito trataremos de

⁵⁷ Robledo, Jorge Enrique. Intervención en el senado con ocasión del debate sobre Carimagua. Disponible en: www.polodemocrático.net. (Citado el 13 de febrero de 2012)

⁵⁸ En el concepto de economía campesina está incluida la economía agropecuaria, artesanal, pequeña minería y otras, de comunidades mestizas, indígenas y negras que se ha construido por largos años y con mucho esfuerzo por labriegos caucanos y familias provenientes de otras regiones como del Huila, Nariño, Caquetá, Tolima y el Valle.

⁵⁹ Los pequeños y medianos empresarios agrícolas son la gran mayoría de los socios de los gremios como la SAC y FEDEGAN del Cauca. Estos gremios están dirigidos por personas que representan los intereses de los grandes empresarios del país, pero no representan a sus bases sociales y productivas.

⁶⁰ A nivel nacional un ejemplo es Colanta (Cooperativa antioqueña de productores de leche), pero existen muchos otros. En la región, COSURCA, empresa asociativa de pequeños caficultores es un modelo a seguir.

entender la evolución de la clase dominante del Cauca, analizar el comportamiento de la clase política que representa sus intereses, y determinar los verdaderos actores que tras bambalinas dirigen “el desarrollo” en el departamento del Cauca.

10.1. UNA MIRADA HISTÓRICA RECIENTE

La vieja aristocracia payanesa gran terrateniente que dominó en el Cauca desde la época colonial sufrió desde principios del siglo XX una creciente disminución de su poder económico y político en el contexto nacional, por efecto, principalmente del desarrollo capitalista dependiente que impulsó, primero, el colonialismo inglés y, después, el imperio norteamericano. En el norte del Cauca, desde finales del siglo XIX, la rebelión de los esclavos negros y las luchas protagonizadas por las comunidades afrocolombianas acabaron por destruir una economía esclavista que estaba ligada a los terratenientes payaneses.⁶¹ Allí, alrededor del Valle del río Palo se desarrolló una economía campesina fuerte y poderosa que sobrevivió hasta la mitad del siglo XX.⁶² Esa economía fue destruida por los grandes terratenientes y la burguesía vallecaucana, que expropiaron por diversos medios a los campesinos negros, se apoderaron de sus tierras para desarrollar una economía capitalista moderna basada en la agroindustria de la caña de azúcar, destruyendo el tejido social de la comunidades con todas las consecuencias de descomposición social, desplazamiento, violencia y pobreza que hoy tenemos.⁶³

La clase terrateniente de Popayán trató de mantener en el resto del departamento un modo de producción atrasado fundado en la explotación de la mano de obra indígena, afrodescendiente y mestiza sometida a diversas formas de servidumbre (terraje, aparecería, medianía, semi-esclavitud), sobre la base de mantener la propiedad territorial latifundista. Para hacerlo utilizaron a su antojo el poder del Estado en forma despótica, excluyente y clientelista.

A pesar de sus esfuerzos, el golpe de gracia se lo ocasionaron los pueblos indígenas que a partir de los años 60 del siglo XX retomaron la lucha contra el

⁶¹ Taussig, Michael (Mateo Mina). “Esclavitud y libertad en el Valle del río Cauca”. Editorial Fundación Rosca de Investigación y Acción Social, Bogotá, 1975. Julio y Sergio Arboleda eran dueños de 5 grandes haciendas que ocupaban más del 70% de lo que hoy son los municipios del norte del Cauca.

⁶² Esta economía campesina negra fue tan poderosa que se necesitó la fundación de Puerto Tejada y Puerto Mallarino (hoy un barrio de Cali) para la exportación vía Buenaventura de grandes cantidades de cacao y otros productos agropecuarios. Esas fincas tradicionales tenían café, cacao, tabaco, ganado, frutas y productos de pancoger y han sido reconocidas por los investigadores como una “agricultura de bosque”, agroecológica y democrática, excepcional en América Latina.

⁶³ Puerto Tejada está considerada como una de las ciudades más violentas del país, con índices muy bajos en desarrollo social y económico.

terraje y por la recuperación de sus territorios ancestrales, lo cual estimuló también a algunos sectores campesinos (mestizos y afros) que consiguieron la parcelación de algunas haciendas. Esa pérdida territorial hizo que la clase terrateniente se refugiara en el poder especulativo de sus rentas monetarias, acumuladas a lo largo de siglos, y a recurrir con mayor desfachatez y arbitrariedad al aprovechamiento abusivo del patrimonio estatal. Lo anterior explica, en gran medida, el odio visceral que los herederos de esa clase terrateniente le tienen al movimiento indígena.

El terremoto de Popayán (1983) puso en evidencia la crisis económica en que estaba sumida esa vieja aristocracia caucana y fue así como muchas familias tradicionales de Popayán se vincularon al Valle o viajaron a otras latitudes. Otras familias se quedaron en la región, refugiándose principalmente en la economía especulativa (Banco del Estado y otros), y por sobre todo, en la burocracia estatal.

10.2. LA HISTORIA EN EL ÁMBITO POLÍTICO

A pesar de su derrota económica, esta clase oligárquica caucana se mantuvo en el poder, y se ha reciclado políticamente. En ese proceso de reconversión se ha alimentado de representantes de sectores sociales medios subordinados a su poder (profesionales, empleados, comerciantes, transportadores, campesinos ricos y medianos productores agropecuarios, etc.), que gracias a su mentalidad servil han logrado hacer parte de la dirigencia de los partidos tradicionales. Estos partidos, con contadas excepciones en el tiempo y en el espacio, han monopolizado el aparato gubernamental fortaleciendo su poder clientelista en los municipios y en el departamento.

La clase política tradicional liberal-conservadora, surgida de ese proceso de reacomodamiento de los herederos de la vieja clase terrateniente, además de vivir de la corrupción administrativa, burocratismo, despilfarro, politiquería, ha demostrado su incapacidad e ineptitud para proyectar y construir un modelo de desarrollo que le ofrezca bienestar y progreso al pueblo y a la sociedad caucana. Sin embargo, cabe preguntarse... ¿cómo ha sido ese proceso de sobrevivencia política de esa clase dominante?

Es bueno recordar que a finales de los años 60 y principios de los 70 quien dominaba la política caucana era Víctor Mosquera Chau, principal gamonal⁶⁴ del partido liberal. Mario S. Vivas era su émulo en el partido conservador pero en lo fundamental ambos defendían los intereses de la clase gran terrateniente. Sus

⁶⁴ Según Jorge Orlando Melo fue el mismo Simón Bolívar quien primero utilizó el término “gamonal” en 1830 para referirse a algunos políticos neogranadinos afectos a la dictadura del presidente Urdaneta. Ver: Caciques y Gamonales, perfil político. Revista Credencial Historia N° 104, agosto de 1998.

principales contendores eran personas como Omar Henry Velasco, Olid Larrarte y otras personalidades de origen “gaitanista”, quienes militaron también en el Movimiento Revolucionario Liberal que propuso temporalmente Alfonso López Michelsen. A nivel regional constituyeron la “Izquierda Liberal”, de la cual hacían parte la mayoría de dirigentes campesinos mestizos, indígenas y negros, y dirigentes populares de los pequeños centros urbanos. Este sector liberal independiente es cooptado por el oficialismo liberal en 1974 y gran parte de los principales dirigentes campesinos e indígenas abandonan sus filas y se organizan en torno a la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos ANUC y posteriormente fundan el Consejo Regional Indígena del Cauca CRIC.

El frente nacional (1962-1978) le sirvió a la clase política tradicional de la región para mantener y fortalecer su poder clientelista, ubicando diversos cuadros políticos en el gobierno central. En este período aparecen los nuevos gamonales liberales y conservadores que remplazaron a los “caciques” de antigua tradición. Durante ese período los lugartenientes de Mosquera Chaux se posicionaron en las subregiones caucanas que él mismo les había asignado: Humberto Peláez en el norte del Cauca; Aurelio Irigorri Hormaza en el centro y occidente; Guillermo Alberto Gonzales Mosquera en el sur y la Costa Pacífica, y Edgar Papamija en la zona indígena y oriente.

En la década de los 80, después del terremoto, los problemas para las clases dominantes de la región se agudizan. El pueblo guambiano se moviliza con mayor fuerza por la tierra, explota el conflicto de la Salvajina, y se acrecienta la avalancha de protestas y paros cívicos. A nivel nacional la lucha por reivindicaciones sociales y por mayor democracia amenazaba con el poder oligárquico. Es la década de los acuerdos de Paz de Belisario Betancur con las FARC y los años de auge del M-19. En ese marco se aprueba la reforma política que puso en operación la elección popular de alcaldes a partir de 1988.

10.3. PUNTO DE QUIEBRE EN EL NORTE DEL CAUCA

La clase política del norte del Cauca desde mediados de la década de los años 80 presionaba de una u otra forma a los políticos de Popayán. En esa dinámica le ceden la gobernación a César Tulio Vergara Mendoza (85-86) pero ello no solucionó los problemas. En el norte del Cauca habían surgido nuevos liderazgos liberales representados por dirigentes de comunidades negras⁶⁵ y algunos políticos de Santander de Quilichao que ya no aceptaban la dirección de Humberto Peláez. A pesar que las condiciones estaban dadas para que se consolidara una dirigencia propia de la región, no surgió un liderazgo autónomo e

⁶⁵ Entre otros se destacaron en ese momento Faraón Angola, Eugenio Gómez, Miguel Gómez Carabalí, Harold y Raúl Charrupí.

independiente, y por tanto, se dieron las condiciones para la injerencia de la clase política vallecaucana.

Ese vacío político que se presenta en el norte del Cauca coincide con la elección popular de alcaldes y la clase política del Valle del Cauca aprovecha la ocasión. Aurelio Irigorri es quien reacciona más rápidamente e inicia un proceso de alianzas con los políticos y empresarios vallecaucanos. Luis Fernando Londoño Capurro – actual director ejecutivo de ASOCAÑA – era entonces el mayor elector de ese departamento y en acuerdo con Irigorri fueron posteriormente presidentes del Congreso de la República, como fruto de esa alianza política.

La crisis política en el Cauca era tan evidente que en pocos años pasaron por la gobernación personajes como César Negret Mosquera (87-88), Fernando Irigorri Cajiao (89), Jesús Ignacio García Valencia (90), Harold Libardo Paz Ospina (unos meses de 1991) y Juan Carlos López Castrillón (agosto-diciembre 1991). En ese período de tiempo se realizan las marchas de La Salvajina (1984-86), las movilizaciones en el sur y la bota caucana hasta llegar al bloqueo de Rosas del CIMA (1991), múltiples tomas de tierra por parte de campesinos e indígenas, numerosos paros cívicos en los municipios y varios paros del magisterio y del sector salud.

En ese ambiente se aprueba la nueva constitución de 1991 y entra a operar la elección popular de gobernadores. Es elegido Temístocles Ortega, político de provincia (Mercaderes) de la cuerda iragorrista, quien ante el desgaste de los partidos tradicionales intenta construir su propio proyecto político. El fracaso de ese proyecto en 1994, le permite a Irigorri retomar el control del gobierno departamental con Rodrigo Cerón Valencia (1995-1997), quien llega con el apoyo de Asocaña y la dirigencia tradicional del Valle y del Cauca.

Durante este período la clase empresarial y política del Valle entra a jugar fuertemente en la política caucana ante la debilidad de la dirigencia tradicional de este departamento. Ellos son los que imponen sus condiciones en la negociación de EPSA⁶⁶ y son los que diseñan la Ley Páez (Ley 218 de 1995) dirigida supuestamente a beneficiar a las comunidades afectadas por la avalancha del río Páez, pero que terminó siendo utilizada principalmente por los empresarios vallecaucanos que por entonces sufrían una fuerte crisis en el sector azucarero.

Cerón Valencia, quien es elegido con grandes contribuciones de Asocaña, se había comprometido a través de Centrales Eléctricas del Cauca CEDELCA a invertir los 28.000 millones de pesos que le correspondieron al departamento del Cauca en la negociación de la Salvajina para construir tres (3) subestaciones

⁶⁶ Aplicación del decreto 1275 de 1995 como parte de la transformación del sector ambiental (Ley 99 de 1993). Liquidada la CVC y crea la Empresa de Energía del Pacífico (proceso de privatización de la Salvajina).

eléctricas de gran capacidad para el proceso de reconversión de los ingenios azucareros. El proyecto era producir energía eléctrica para vender a Ecuador y Perú aprovechando sus calderas térmicas. El segundo compromiso era entregar el monopolio de la producción de alcohol, liquidando la Industria Licorera del Cauca, para lo cual ya estaba el montaje de la fábrica de Padilla que después se intentó convertir en un gran trapiche panelero. Todos esos planes fracasaron ante la movilización campesina y popular que derrotó de plano a Iragorri y a Cerón. Hoy la reconversión de esa industria azucarera ya se ha realizado, está en la línea de la producción de agro-combustibles contando con inmensos subsidios por parte del gobierno.⁶⁷

En 1997, por primera vez, los sectores populares y alternativos del Cauca dan el primer campanazo de alerta consiguiendo una importante votación con un candidato desconocido (Bernardo Ordoñez, liberal de Caloto) pero no logran llegar al gobierno. En ese año es elegido César Negret, quien ante el desprestigio de los políticos tradicionales trata de diferenciarse de ellos. A pesar que durante su gobierno manejó los recursos de EPSA (\$28 mil millones del departamento y \$47 mil millones de la CRC), dejó en bancarrota al departamento y no logró detener la avalancha popular que se venía acumulando durante toda la década de los 90. Dicho acumulado se expresó en las elecciones de octubre de 2000 en donde se elige por primera vez un dirigente indígena como gobernador de un departamento, el “Taita” Floro Alberto Tunubalá Paja.

Desgraciadamente la dirigencia del Bloque Social Alternativo no logró interpretar el momento político. En vez de apoyarse en el pueblo movilizado para enfrentar el problema fiscal del departamento, se dejó arrinconar por el Ministerio de Hacienda, los bancos y la clase empresarial vallecaucana, que aprovecha el escenario para profundizar su control consiguiendo más concesiones del gobierno de Floro Tunubalá. Se le aprueban exenciones de impuestos para la pavimentación del anillo vial de Santander de Quilichao a Miranda, y se le entrega a sus agentes empresariales el manejo de la hacienda departamental.

Después del ejercicio de gobierno de Floro Tunubalá, la clase política tradicional consigue nuevamente acceder al gobierno departamental, en cuyo gobierno se hace más evidente la alianza con los capitalistas vallecaucanos, y se produce el completo alineamiento con el gobierno nacional. Juan José Chaux Mosquera, a pesar de su lema del “derecho a la diferencia” impulsa la política de Uribe en todos los terrenos – incluyendo su alianza criminal con el paramilitarismo y la

⁶⁷ Robledo, Jorge Enrique. Los agro-combustibles aumentan el hambre de los pobres. Bogotá, 1 abril de 2008. disponible en: www.polodemocratico.net.(citado el 14 de febrero de 2012) “Robledo censuró en el debate que este gobierno haya embarcado al país en un negocio como el del etanol, que demanda subsidios del Estado del orden de los 220 millones de dólares al año”. (Nota del Autor)

mafia –, y en especial, acentúa la criminalización y represión del movimiento indígena.

10.4. LA REALIDAD ACTUAL

Es así como la debilitada clase oligárquica caucana, en medio de su crisis económica, política, cultural y moral, para sostenerse en el poder ha tenido que subastar y entregar nuestras riquezas naturales, biodiversidad, patrimonio productivo y fuerza de trabajo, al mejor postor capitalista (grandes monopolios nacionales coaligados con las transnacionales), y ha puesto todo el aparato estatal, institucional, e incluso gremial, al servicio de esa entrega, como lo hace a través de la CRC, Comfacauca, de las instituciones cafeteras, y en general, aplica la política neoliberal haciéndole groseras y absurdas adaptaciones locales y regionales.

Es importante entender que es tal el grado de descomposición moral de esa clase política caucana que no han tenido escrúpulos para aliarse con el narcotráfico y el paramilitarismo.⁶⁸ El senador Juan Carlos Martínez Sinisterra, llamado “el hombre del maletín” en el ambiente político electoral, se convirtió en el suroccidente colombiano en el peso pesado de la financiación de las campañas, consiguiendo consolidar su poder regional con la elección de gobernadores en el Valle del Cauca (Juan Carlos Abadía y Héctor Fabio Useche), y del anterior gobernador del Cauca (Guillermo Alberto González Mosquera). Desde hace 4 años maneja el sector salud, colocando en la secretaría de salud y las Empresas Sociales del Estado ESEs a sus principales fichas para manejar la contratación con EPS y proveedores de medicamentos. Amplía así su poder en gran parte del departamento del Cauca, ya que controla varios municipios del norte y el pacífico, y tiene presencia en algunos municipios del sur. Hoy lo sigue haciendo desde La cárcel.

Es así como se han entrelazado los vestigios de una aristocracia venida a menos, los rezagos de una clase latifundista reaccionaria, la realidad de una burguesía burocrática descompuesta, los esbozos de una clase capitalista comercial, industrial y financiera en formación (que se nutre también de la economía ilegal), con la presencia de grandes inversiones de capitales monopolistas nacionales y transnacionales que son en este momento los factores dominantes al interior de ese bloque de poder. Eso es lo que representa el gobierno actual del Cauca.

⁶⁸ Desde 1988 ya existían en el norte del Cauca fuerzas paramilitares que fueron las que en 1991 ejecutaron las masacres de la hacienda del Nilo y años después la del Naya.

10.5. LA NECESIDAD DE UNA ESTRATEGIA COHERENTE

Hoy la característica principal del departamento en el ámbito territorial, económico, social y cultural, es la desmembración y desintegración territorial del Cauca, lo que hace más vulnerable a la población a la depredación capitalista neoliberal y a la profundización de la dependencia. Por ello, la bandera de la integración es muy importante, así como el rescate de verdaderos valores morales y éticos frente a la corrupción y degeneración política de esa casta gobernante.

Es claro que no todo puede ser negativo. Existen importantes reservas que hay que reconocer y potenciar. En el Cauca la vieja clase oligárquica parasitaria ha sido enfrentada por amplios sectores de las comunidades, que ha expresado su inconformidad y rebeldía en innumerables eventos de diverso tipo. Desde las rebeliones negras e indígenas del siglo XIX y principios del siglo XX, hasta la resistencia indígena, campesina y popular de los últimos cuarenta años, son muestras fehacientes de ese espíritu de lucha y de rechazo a ese dominio. Incluso, el pueblo caucano ya le propinó una gran derrota a esta oligarquía en el terreno político-electoral que desgraciadamente, no fue aprovechada por la dirigencia popular y democrática del Cauca.

En los últimos 20 años ha venido surgiendo una clase propietaria de pequeños y medianos productores urbanos y rurales. Existe también un sector empresarial caucano que no tiene identidad, no ha aclarado sus intereses, y cree que va a progresar al lado del gran capital. A su lado subsisten cientos de miles de asalariados pobres, trabajadores formales e informales, vendedores ambulantes y moto-taxistas, desempleados, artesanos, campesinos pobres de diverso origen étnico, que son quienes han construido con esfuerzo y tesón una economía que hoy está al borde de ser destruida por el gran capital nacional e internacional.

11. EL DESARROLLO HUMANO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

Con el ánimo de dar una mirada al desarrollo humano en el departamento del Cauca se han considerado las cifras e indicadores presentados en el documento Cauca 2032 y en el Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2015. Es necesario manifestar que la información que se relaciona a continuación fue tomada de dichos documentos.

11.1. EDUCACIÓN

La educación en el Cauca en la década de los noventa avanzó significativamente en cobertura, oportunidades y calidad. La educación oficial en el departamento representó aproximadamente 89% de la cobertura total, mientras la educación privada representó el 11% restante; pero a pesar de los avances logrados en la ampliación de la cobertura educativa, en los distintos niveles subsistían problemas en cobertura, infraestructura y calidad, particularmente en las zonas rurales y áreas urbanas marginales. Un diagnóstico hecho en 1997 (Sistema Básico de Información Educativa del Cauca, 1998) permite inferir esta realidad en las áreas de educación especial, preescolar, básica primaria, básica secundaria y media vocacional (Barona y Gnecco, 2001). En esta época, la educación básica primaria evidenciaba una tasa escolar bruta nacional de 81% aproximadamente mientras que en el Cauca estaba cerca de 74%; los municipios que tenían cobertura más baja en este nivel eran Almaguer, Morales, Puracé, Santa Rosa y Totoró. Por otro lado, la tasa de escolaridad bruta nacional para la educación secundaria fue de aproximadamente de 62% y la del Cauca estuvo cercana al 41%. Los municipios que presentaron la cobertura más baja en educación secundaria fueron Argelia, Florencia, Jambaló y La Sierra.

La modalidad dominante en la educación media vocacional fue la académica, que representó el 58%, seguida de la modalidad agropecuaria con 23%, comercial con 7% y un 12% las menos significativas. Estos porcentajes reflejan el desfase entre el énfasis dado al sistema educativo y la realidad regional que es más rural que urbana (Barona y Gnecco, 2001). En cuanto a la educación superior, la Universidad del Cauca ha sido la institución alrededor de la cual ha girado el crecimiento de este nivel educativo en el departamento. Esta universidad nació como la Universidad del Tercer Distrito y fue fundada por decreto del 24 de abril de 1827, siendo presidente Simón Bolívar y vicepresidente Francisco de Paula Santander. El papel desempeñado por tan importante institución en el transcurso de su larga trayectoria histórica contribuyó a la formación de una generación de políticos humanistas (entre quienes se destacan 17 expresidentes), artistas y letrados que influyeron decisivamente en la vida cultural y política de la nación, así como en el establecimiento en Popayán de una intelectualidad de amplio

reconocimiento nacional e internacional que dio vida a un significativo número de revistas y periódicos literarios y culturales (Unicauca, 2007).

La universidad ha tenido un gran avance en cuanto a la universalidad del conocimiento con la creación de nuevas facultades y programas de formación doctoral en áreas como antropología, educación e ingenierías; la creación del sistema de investigaciones que impulsó la institución permitiendo posicionarla en una de las más importantes del país, además de contar con una amplia gama de profesores con maestrías y doctorados. En el futuro se espera que por cada 10 profesores, 1 tenga el título de doctor. Es de resaltar que la Universidad cuenta con sedes en diferentes municipios del Cauca haciendo más accesible la educación superior. Dentro del departamento se empezaron a crear diferentes institutos propios de la región para ofrecer educación técnica y superior como son universidad Autónoma, Colegio Mayor del Cauca, Corporación Universitaria Minuto de Dios y la Fundación Universitaria de Popayán.

No obstante, aunque el sistema de educación en el Cauca ha incrementado su cobertura en los últimos años de manera importante, siguen prevaleciendo situaciones de atraso en contenidos, formas y procesos; manteniendo situaciones de exclusión y desintegración, por lo que aún es necesario articular esfuerzos entre el Estado y la academia, para que la oferta educativa responda a las necesidades sociales e individuales del departamento.

Según las estadísticas de la secretaría de educación del Departamento del Cauca, la tasa de analfabetismo (mayores de 15 años) para el Cauca en 2008 alcanzó el 11,91%. Para el 2009, el departamento mejoró este indicador, disminuyéndolo a 10,86%, dado el impacto de las políticas gubernamentales en este aspecto, aunque sigue siendo mayor al promedio nacional que se ubica en un 9,6% según del Ministerio de Educación Nacional. El Cauca frente a las tasas brutas de cobertura con relación al nivel nacional está por debajo en preescolar 28 puntos, secundaria 10 puntos y primaria por encima con 15 puntos porcentuales. Se destaca el avance en cobertura que ha tenido el Cauca en primaria, al aumentar para el 2008 y 2009 en 133,91% y 138,79% respectivamente, lo que significa que el Cauca ha aunado esfuerzos para cumplir con la cobertura caucana. Se observa que para el año 2008, la tasa de escolaridad del Cauca alcanzaba el 74%, disminuyendo a 66% para el 2009, situación preocupante para el departamento ya que no se matriculó la cantidad de niños esperada, esta situación pudo ser influenciada por el alto índice de desempleo de la región. El informe anual de la Revista Dinero sobre los 10.000 mejores colegios de Colombia realizado en 2009 muestra la brecha existente entre la educación pública y privada, debido a que los colegios del departamento que aparecen en el ranking son de carácter privado. Aún la educación pública no alcanza los niveles para ser reconocidos dentro de este estudio (Revista Dinero 314, 2009).

11.2.SALUD

En los noventa, el análisis de la situación de afiliados al régimen de seguridad social, guarda una estrecha relación con otras estadísticas de pobreza del departamento. Es decir, una alta participación del régimen subsidiado y un porcentaje pequeño de población en el régimen contributivo. Según las cifras de la gobernación, en esta década, había cerca de 1,3 millones de personas afiliadas al sistema de aseguramiento en salud entre indígenas (13%), población en el SISBEN (64%) y afiliadas al régimen contributivo (23%). En la mayoría de los municipios, la población asegurada estaba cobijada por el sistema subsidiado. Sólo en Popayán y Puerto Tejada el porcentaje de personas bajo régimen contributivo fue mayor que las del subsidiado (Consejo de Gobierno del Departamento del Cauca, 2001). La situación de afiliación al sistema de aseguramiento de salud fue bastante particular en la época, pues en el departamento convivían municipios con registros de población asegurada muy por encima de la población reportada en el Censo DANE de 1993, y al mismo tiempo existían municipios que todavía no alcanzaban al 100%. Nuevamente, los municipios del norte del departamento (Padilla, Puerto Tejada y Santander de Quilichao) fueron los que registraron las mayores diferencias entre una mayor población asegurada con respecto a la población reportada en el censo. El departamento contaba con una institución de nivel III (Hospital Universitario San José) ubicada en Popayán, dos entidades de nivel II y once hospitales de nivel I; así como 30 centros de salud y 148 puestos de salud. Sin embargo, esta infraestructura no era suficiente para atender las necesidades de la demanda. En el 2000 se adecuó y fortaleció la red hospitalaria departamental, de 38 instituciones prestadoras de los servicios de salud, se dotaron con equipos para mejorar su calidad (Gobernación del Cauca, 2007).

Los indicadores considerados trazadores del estado de salud de la población revelan las condiciones de salud de los caucanos y se convierten en línea de base para las políticas, estrategias y metas del gobierno territorial y las entidades de salud. Estos son:

a) Mortalidad infantil y en menores de cinco años

La mortalidad infantil en el Cauca, muestra una tendencia a disminuir, a mayor ritmo que en el promedio nacional. En 1990 era de 64,2 muertes por 1000 nacidos vivos –NV- y llegó a 45,1 en 2009. En ese año el promedio nacional fue de 16 por 1000 NV. La mitad de las causas que originan esos niveles de mortalidad son de origen infeccioso, incluidas IRA y EDA.

b) Mortalidad en menores de cinco años

La mortalidad en menores de cinco años es considerada un descriptor adecuado de las condiciones de bienestar de la niñez. Mientras que en el promedio nacional la mortalidad en menores de cinco años se redujo de 51,5 a 24,93 muertes por mil NV, entre 1990 y 2009, en el Cauca este indicador pasó de 94,5 a 45,5; los niveles registrados son considerablemente superiores al nacional.

c) Mortalidad materna.

La mortalidad materna pasó de 136,4 a 121 muertes por 100.000 NV entre 2006 y 2009; este indicador venía de presentar relativo estancamiento en los 4 años anteriores; de todas formas, se encuentra en un nivel que equivale al doble del promedio nacional, lo cual denota la magnitud de esfuerzo necesario para reducir ese flagelo. Una parte importante de las muertes maternas son evitables, entre ellas hipertensión ligada a la gestación, hemorragia postparto y aborto. En promedio, la mitad de las muertes maternas se presentan en población localizada en zonas rurales dispersas; el 70% de esos casos corresponden a mujeres pertenecientes a grupos étnicos.

Afectan principalmente a población localizada en áreas rurales; derivan de dificultades de acceso a los servicios de salud, deficiencias en la aplicación de controles prenatales, de las condiciones de atención del parto (no institucional ni realizado por profesionales de la salud) y de problemas de calidad en la prestación de los servicios.

d) Embarazo en adolescentes

En el indicador de embarazo en adolescentes, el Cauca presenta una situación preocupante, que supera sustancialmente el promedio del país, que de por sí reviste carácter de problema prioritario de atención, por las consecuencias que éste genera para la vida de la madre y para los hijos., en términos del cambio en sus condiciones y perspectivas para su desarrollo.

e) Enfermedades transmisibles por vectores

En las enfermedades transmisibles, en general, en 2007 las tasas registradas para el Cauca eran más bajas que los promedios nacionales; tal es el caso del dengue clásico (3,7 contra 165,4), malaria por P. Falciparum (76,7 frente a 90,6 en el promedio nacional, aunque debe advertirse la tendencia creciente de casos detectados, los cuales superaron los 1600 en 2009); malaria por P. Vivax (11,4

frente a 177,9), sífilis congénita (1,2 frente a 1,3); se registraron niveles más altos en tétanos neonatal (0,02, frente a 0,01) de tosferina.

11.3. DEPORTE

El Departamento del Cauca en la década de los noventa contaba con unos mínimos escenarios deportivos para el entrenamiento y la alta competencia, por lo cual carecía de condiciones básicas para la organización y preparación de atletas de alto rendimiento en las mejores condiciones de desarrollo deportivo. Sin embargo, el valor como región en el contexto deportivo mostró una eficiencia alta, si se miden sus condiciones de desarrollo y demográficas, ya que el departamento se convirtió en exportador de talentos deportivos, que han engrosado las divisiones competitivas de otras regiones y hasta de otros países.

A pesar de que existe un talento deportivo destacable, el deporte y la recreación departamental no cuenta con las condiciones sociales para definirse como una fortaleza del territorio. Entre las principales causas que han conducido a este ambiente desfavorable para las prácticas deportivas y recreativas, se encuentran:

1. Falta de cultura y educación para una vida saludable y activa a partir del deporte, la recreación y los buenos hábitos de vida.

2. Ausencia de políticas claras, coherentes y coordinadas en materia de deporte y recreación, y falta de relación de dichas políticas con procesos educativos y culturales. Lo anterior produce programas y proyectos de poca cobertura, baja calidad, descontextualizados de la oferta institucional, que terminan dispersando los recursos en microacciones inconexas y causando apatía y desmotivación dentro de la población.

3. Carencia de escenarios deportivos adecuados y de espacios participativos integrales para la práctica deportiva, actividades recreativas, culturales o educativas, especialmente para prevenir enfermedades originadas en el sedentarismo y el uso o el abuso del alcohol, el cigarrillo y otras drogas.

Por medio de la Ordenanza Número 004 de 26 de marzo de 2001, se creó el Instituto Departamental del Deporte del Cauca, INDEPORTES CAUCA, como organismo rector del deporte, la recreación y la educación física del departamento. Esta institución se constituyó para contribuir al desarrollo social y humano del departamento, generando mejores condiciones de vida a través de programas que promuevan una cultura de autocuidado y actividad física como disciplina, tales como Cauca Activa y Saludable, el proyecto del adulto mayor, apoyo a la juventud, el programa de formación deportiva en el que se encuentran los proyectos juegos

intercolegiados, juegos departamentales y escuelas de formación deportiva. Otro programa a cargo de INDEPORTES es la competencia y asistencia técnica que apoya a personas con limitaciones físicas, visuales y sensoriales (Indeportes, 2010).

11.4. CONDICIONES DE NIÑOS Y NIÑAS

De acuerdo a las proyecciones de población DANE, a 2012, se estima un total de 482.985 hombres y mujeres menores de 17 años (246.951 niños y adolescentes y 236.034 niñas y adolescentes), equivalentes al 36% del total de población. Existencia Se encuentran identificados en situación de pobreza extrema (Red Unidos) 97.280 menores de 18 años, equivalentes al 41,5% del total de población en pobreza extrema; así mismo, en Sistema de Información de Población en Situación de Desplazamiento –SIPOD- se encuentran registrados 50.581 niños, niñas y adolescentes como desplazados expulsados y 37.061 registrados como desplazados recibidos. Existencia En el Cauca, el programa de seguimiento nutricional del ICBF muestra que el porcentaje de retraso en talla de los niños y niñas menores de 5 años (desnutrición crónica) es de 21,7% (equivalente a 104.800 niños y niñas); los resultados de la ENSIN revelan un porcentaje mayor, 23%; en cuanto a la desnutrición global, según la misma fuente, era de 5% en 2010 (24.180 niños y niñas, sin mostrar diferencias según origen étnico). El porcentaje de niños con bajo peso al nacer era de 7,3% en 2010

Entre la población en pobreza extrema focalizada por la Red Unidos, el 60% de los niños y las niñas a los 12 meses de edad tienen 3 dosis de vacuna pentavalente, los de 1 a 2 años, una dosis de vacuna de Sarampión, rubeola y paperas –SRP-, y las niñas y niños con 6 años de edad, tienen dos refuerzos de polio y DPT y SRP. El 72% de los menores de 10 años están inscritos y asisten a consultas para la detección temprana de alteraciones en el crecimiento y desarrollo. Desarrollo En cuanto a educación y cuidado inicial, al Programa de Atención Integral a la Primera Infancia –PAIPI- y al Grado 0, asistían 16,6% en 2008; en el 2009, 18,5% y 23% en 2010. En la matrícula oficial y no oficial en educación básica primaria, secundaria y media vocacional existen 253.382 matriculados, lo que corresponde a una tasa de cobertura educativa bruta de 76,7%.

El 71% de los menores en edad escolar que no han terminado el ciclo básico están siendo atendidos por la educación formal. Esta proporción incluye población en situación de discapacidad.

La población adolescente que conoce los métodos de planificación familiar es de 66% entre la población en pobreza extrema priorizada por Red Unidos. En el Cauca, en 2005, la tasa de adolescentes entre 15 y 19 años que estaban embarazadas o habían sido madres era del 28,8%; en 2010, disminuyó en 5,1

puntos porcentuales, hasta llegar a 23,7%, un descenso superior al registrado a nivel nacional, que fue tan solo de un punto porcentual. En niñas entre 10 y 14 años, el número de casos de embarazo en 2006, según la SSC fue de 269 y de 4.703 en el rango de edad de 15 a 19 años. Participación En 2009, en programas de la Gobernación fueron vinculados 3.889 niños, niñas y adolescentes entre 5 y 17 años en el Programa Cauca Activa y Saludable. Protección Para el departamento se registra que la tasa de trabajo infantil es de 10%, entre la población en condiciones de pobreza extrema. Entre la población en pobreza extrema priorizada por Red Unidos, el 40% de las familias con menores de 6 años conocen y aplican pautas de crianza.

En cuanto a la población en pobreza extrema, la proporción de niños y niñas menores de 5 años vinculados a Programas de atención integral en cuidado de nutrición y educación inicial, es del 54% en 2012.

La Población infractora entre 14 y 18 años en el Cauca fue de 794 casos en 2009, correspondiente a 4,4% de la población en la edad; en 2010, fueron 812 casos, equivalentes al 3,33% de la población en la edad. Lo anterior muestra que el Cauca requiere incrementar la cobertura en programas de educación inicial, dirigidos a la atención integral a la primera infancia. De otro lado, las problemáticas de mayor incidencia en la población entre 7 y 17 años, es la alta incidencia de embarazo en adolescentes, lo cual hace necesario que el departamento asuma acciones en materia de información, educación sexual, y acceso a métodos modernos de planificación familiar.

11.5. POBREZA

El porcentaje de personas que no satisfacen sus necesidades básicas de manera adecuada (educación, ingreso, saneamiento básico, vivienda y nutrición), para el año 2005, era de 46,4% según el DANE, es decir, el 46,4% de las personas tienen necesidades básicas insatisfechas, siendo significativamente superior al nivel nacional que está alrededor del 27,7%. Para el 2008, estos porcentajes no sufren grandes cambios, mostrando que en este caso, existen aspectos que faltan por desarrollar y atender en el departamento.

Por otro lado, la línea de pobreza, indica el porcentaje de personas que no cumplen con el ingreso mínimo (U\$1,25 diarios) y necesario para satisfacer sus necesidades y las de su familia. En este caso, el 63,7% de los caucanos se encuentra en esas condiciones, siendo superior al nivel nacional, que está en el 50,3%. Para el 2008, el Cauca se incrementa al 69,1% y en Colombia se disminuye en 46%. Así mismo, la problemática se acentúa cuando se observa que en el 2009, el Cauca aumenta al 70,1% mientras en el país sigue disminuyendo al 45,5%. Este comportamiento radica en el incremento de factores como el subempleo que para el 2005 fue de 40,7% y para el 2007 tuvo un incremento de

5,9 puntos porcentuales ubicándose en 46,6% y en general la mala calidad laboral en que se desenvuelven este porcentaje de caucanos.

El ICV del Cauca según el Censo del 2005 del DANE es de 71,02%, lo cual revela que este porcentaje de la población tiene acceso a educación, una vivienda adecuada, servicios públicos, saneamiento básico, entre otros, lo anterior evidencia que el 28,98% de la población del departamento no tiene buenas condiciones de calidad de vida, ubicándose en 7 puntos porcentuales por debajo del ICV nacional (78,7%). Los indicadores sociales en el Cauca muestran que la región, aunque ha avanzado en términos de cobertura, dista mucho de garantizar una infraestructura adecuada y un acceso de calidad que permita a los caucanos tener condiciones de salud, vivienda, empleo, que impulsen fuertemente el crecimiento económico. Se debe entonces, avanzar en los obstáculos financieros que limitan el acceso y la cobertura, así como en superar obstáculos no financieros como la corrupción y el clientelismo, que han limitado la capacidad para prestar los servicios tanto en salud como en educación en la región.

12. PROSPECTIVA Y PLANEACIÓN TERRITORIAL CON VISIÓN HUMANA

Apoyándonos en los siguientes cuadros elaborados por la Secretaría de Planeación del Departamento del Cauca durante el año 2011, podemos realizar un ejercicio de prospección y de planeación territorial – con base en la historia reconstruida y la información recogida en la investigación presentada, sin que todos los elementos recogidos hayan podido ser desarrollados plenamente por problemas de espacio, metodología y tiempo.

Cuadro 2. Potencialidades y limitantes de la dimensión ambiental

Potencialidades	Limitantes
Variedad de climas que permiten una gran variedad de cultivos en el departamento.	Desde 2002 se observa que el 60% de las ecorregiones estratégicas del departamento, con excepción de la Costa Pacífica y el Piedemonte Amazónico, cuentan con variedad de especies y bases genéticas de los ecosistemas que están en peligro de extinción (CRC, 2002)
Variedad y riqueza en flora y fauna, cuenta con bosques naturales que ocupan más del 50% de la superficie departamental (Castrillón, 2007).	
Confluyen ecosistemas y ecorregiones estratégicas como el Macizo Colombiano	Modificación de áreas boscosas por la ampliación de la frontera agrícola, ha generado impactos ambientales negativos.
Baja intervención productiva de los bosques en el departamento gracias al control de las autoridades ambientales.	La minería subterránea representada por la pequeña y mediana minería del oro y carbón particularmente en las estribaciones de la cordillera occidental. Deficiente manipulación de agentes contaminantes, disposición inadecuada de residuos en el ambiente.
Bajo índice de vulnerabilidad hídrica por escasez de agua, dada la abundancia que posee el departamento en cuestión de recursos hídricos.	El 42% de los hogares recogen las basuras y las disponen a los servicios de aseo, pero hay que tener en cuenta que a excepción de Popayán, la mayoría de municipios tienen botaderos a cielo abierto (DANE 2005).

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.⁶⁹

⁶⁹ Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011. Documento de Trabajo.

Cuadro 3. Potencialidades y limitantes de la dimensión construida urbano-regional

Potencialidades	Limitaciones
Actualmente se encuentran en estudio el proyecto hidroeléctrico de Arrieros de Micay y el proyecto hidroeléctrico de Julumito.	En materia de generación Eléctrica el Operador de Red del departamento genera 32.08 MW, a través de ocho pequeñas micro-centrales: Florida, Sajandí, El Palo, Ovejas, Inzá, Mondomo, Asnazú, y Silvia.
El Departamento del Cauca se considera como punto estratégico transversal para la integración regional del suroccidente colombiano con el centro del país.	El Operador de Red sólo factura el 62% de la energía que consume el departamento, generando pérdidas del 38% (Gobernación del Cauca, 2008).
La ubicación geográfica y sus potencialidades productivas, lo convierte en un departamento clave para hacer parte de la Región Pacífico colombiana.	El sistema vial de la subregión que concentra la mayor parte de la actividad industrial y centros urbanos, está compuesto por el 16% de carreteras pavimentadas, un 34% están sin pavimento pero en buen estado y el restante 52% están en mal estado.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Cuadro 4. Potencialidades y limitantes de la dimensión socio-cultural

Potencialidades	Limitantes
La cobertura de la educación ha aumentado de manera significativa tanto en la parte rural como en la urbana.	El 33% de la población rural en edad escolar se encuentra por fuera del sistema educativo, se presenta un 4,5% de deserción escolar y una tasa de analfabetismo del 12%, siendo más crítica en el sector de la costa Pacífica que alcanza el 39%.
Crecimiento continuo de la cobertura del régimen subsidiado en los últimos años, donde se pasó del 64% en el 2006 al 89% en el 2010.	La educación básica primaria reporta un cubrimiento del 81% de la población frente a un escaso 49% de la educación secundaria.
Programas del ICBF y de la gobernación del Cauca "Cauca sin hambre" que contrarrestan la desnutrición.	En el año 2007, sólo el 9% de la población (17 y 26 años) logra tener acceso a la Universidad del Cauca (Gobernación del Cauca, Programa Departamental para la Juventud (PDJ)
Por medio de la Ordenanza Número 004 de 26 de marzo de 2001, se creó el Instituto Departamental del Deporte del Cauca, INDEPORTES CAUCA.	Débil capacidad de negociación conjunta de instituciones, ha llevado al incremento de la capacidad ociosa de infraestructura física en algunos servicios.
La Gobernación del Cauca generó programas para que promuevan una cultura de auto-cuidado y actividad física como disciplina.	La capacidad instalada en la mayoría de las IPS de primer nivel de complejidad es muy deficiente.
Sede de los XIX Juegos deportivos nacionales 2012 "Carlos Lleras Restrepo".	Dificultades en la accesibilidad a los servicios de salud.
	La tasa de desnutrición en el Cauca es del 25%, frente a un 14% del promedio nacional (Gobernación del Cauca, 2008).
	Retraso en el crecimiento en el 15% de los casos, anemia en el 33,2% y ferropenia en el 52%; además el 67% no come huevos, 46,7% no consume lácteos y el 18% no consume carne (Gobernación del Cauca, 2008).
	Falta de cultura y educación para una vida saludable y activa a partir del deporte.
	Ausencia de políticas claras, coherentes y coordinadas.
	Carencia de escenarios deportivos y de espacios participativos integrales adecuados.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Cuadro 5. Potencialidades y limitantes de la dimensión económica-productiva

Potencialidades	Limitaciones
El Departamento del Cauca se ha caracterizado principalmente por la actividad agrícola tradicional extensiva.	Aproximadamente la mitad del departamento cuenta con ecosistemas frágiles, poco fértiles y con limitaciones para su explotación económica.
El sector servicios aportó al PIB departamental del año 2007 el 20,86%, seguido de la industria con 19,4%, por encima de la agricultura que representó un 17,77% (DANE, 2008).	Más de la mitad de la tierra que ha sido intervenida por el hombre tiene problemas de sobreutilización
Durante el año 2008, las exportaciones totales para el Departamento del Cauca presentaron un comportamiento favorable al reportar incremento del 5,3% (ICER, 2008).	El NBI en el departamento es del 60% en promedio (Gobernación del Cauca, 2008).
En el 2008 las importaciones del Departamento del Cauca registraron un comportamiento positivo, pasando del 18,2% en el 2007 a 13,1% en 2008 (ICER, 2008).	El ICV en el Cauca es de 39% (Gobernación del Cauca, 2008)
Hoy el Cauca cuenta con 12 apuestas productivas, 5 en el sector agroindustrial y agropecuario, 3 relacionadas con la producción industrial, minera y artesanal; 2 en la industria del Software y la Región del Conocimiento, la apuesta por el Pacífico y finalmente el Turismo.	Condiciones de competitividad bajas, falta de acceso a tecnologías de punta, planeación cortoplacista, sistemas de información deficientes, falta de infraestructura para la conectividad digital
El Cauca cuenta con un gran número de atractivos turísticos: arquitectura urbana, parques naturales, construcciones religiosas, Semana Santa, entre otros.	No existe suficiente infraestructura para la recepción de visitantes.
Actualmente existen políticas para el soporte de la actividad turística.	

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

Cuadro 6. Potencialidades y limitaciones de la dimensión político-institucional

Potencialidades	Limitaciones
El Departamento del Cauca tiene un gran potencial institucional, siendo predominante sus decisiones para los procesos productivos y sociales del departamento.	En la región es evidente una descoordinación en los diferentes planes y proyectos existentes, debido a que apuntan a distintos horizontes, son cortoplacistas, no son incluyentes y manejan información según sus intereses.
La creciente participación, representatividad y autonomía de los grupos indígenas en la toma de decisiones institucionales en el departamento, en procura de defender su territorio y su patrimonio cultural	Falta vinculación de las instituciones de educación superior en procesos investigativos de la región.
El buen comportamiento financiero para sanear sus pasivos de acuerdo a la Ley 550, con el fin de ser un departamento con una capacidad de inversión y endeudamiento de manera sostenible a los ingresos que dispone el Departamento.	El Departamento del Cauca se caracteriza por ser un escenario de conflicto armado, donde debido a su posición geográfica nacional, se movilizan gran parte de los actores armados insurgentes de la ley y tienden a tomar control del territorio en las zonas rurales del departamento. Este hecho genera una imagen negativa y de inseguridad a nivel nacional, por lo que acciones y/o estrategias tanto productivas como turísticas en el departamento no tienen la suficiente acogida dada la percepción de inseguridad que caracteriza al Cauca.

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

12.1 ANÁLISIS Y PROSPECTIVA

El siguiente análisis sistémico se presenta con la intención de identificar un direccionamiento integral dirigido a la población, su dirigencia y representación política, para poder impulsar un efectivo crecimiento económico y desarrollo social.

No se presenta exhaustivamente sino en forma resumida quedando la tarea de realizar un balance más extenso y profundo, de tal manera que éste ejercicio se presenta a nivel de exploración académica:

- El Departamento del Cauca requiere – con urgencia – una gestión pública de alto nivel y con gran urgencia del sentido ético-político.
- Esa gestión pública debe colocarse como metas iniciales el desarrollo de una democracia participativa, la integración de la población, la conquista de la Paz, la valoración social y mental de las amplias potencialidades que tienen las comunidades y las amenazas que se ciernen sobre una economía parcelaria que es a la vez, un factor de desarrollo y un resultado de la resistencia espontánea de la población para poder sobrevivir.
- Se debe intentar la más amplia participación de todos los sectores sociales, económicos, culturales, políticos, académicos, institucionales, buscando la forma de integrar lo informal e ilegal, a fin de obtener compromisos de alto impacto para el futuro.
- Dicha gestión debe impactar las áreas donde se han identificado los mayores desequilibrios y la falta de criterio técnico para focalizar la inversión pública.
- Se debe realizar de manera metódica un proceso de elaboración de un plan de desarrollo a mediano y largo plazo. La carencia de un modelo de desarrollo a largo plazo que permita el fortalecimiento productivo, la integración social, la coordinación institucional de los sectores público y privado es lo que ha limitado los ejercicios anteriores.
- Desde todos los ámbitos sociales se debe tener conciencia que la carencia de un liderazgo ético y visionario que fortalezca el trabajo en equipo y cohesione intereses y propósitos de un Cauca pluri-étnico y diverso, es el principal limitante del desarrollo del Departamento.
- Es necesario que los programas, planes, proyectos y actividades que se prioricen en ese plan, se deben articular a la oferta productiva local, regional, nacional e internacional de una forma pausada y racional, mejorando la capacidad empresarial que debe ser construida en consonancia con las particularidades étnico-culturales y con las potencialidades de las comunidades, organizando programas dirigidos a la formalización de los negocios en la región para generar mejores niveles de competitividad y sostenibilidad, pero pensando éstos términos y conceptos con la misma gente, rechazando la imposición de los núcleos empresariales tradicionales del Cauca, que nunca pudieron construir un modelo de desarrollo propio.

- Dentro del plano político-institucional, en este departamento es evidente el conflicto de intereses, cuya superación supone la unificación de criterios a nivel de todos los estamentos del Estado y de la sociedad para liderar propuestas tendientes a la ejecución de iniciativas conjuntas de desarrollo regional.
- Se debe revisar y tener en cuenta en ese proceso, el grado y tipo de desarrollo particular a que ha llegado el Departamento del Cauca y el lugar que actualmente ocupa el concepto de desarrollo en la conciencia del ciudadano corriente, diferenciando los dos grandes bloques o tipos de desarrollo, para adecuar las políticas a cada realidad. En el norte del Cauca se trata de reconvertir los procesos productivos industriales para integrarlos con las economías existentes, proceso que debe ser gradual y paralelo al mejoramiento de la productividad de los campesinos, así como su asociación empresarial para participar de los procesos industriales y semi-industriales. Y en el resto del departamento, incentivar al industrial y al inversionista a asociarse – en grande – con grandes conglomerados de pequeños y medianos productores a fin de participar del procesamiento de los productos que se están exportando en bruto, como materia prima, a fin de competir a nivel internacional por el mercado del producto terminado, que como se puede observar, es donde se obtienen el grueso de las ganancias (caso de las multinacionales comercializadoras y procesadoras de café).
- Sólo a través de dicho análisis podremos reconocer que en el plano nacional las comunidades no han desempeñado un papel participativo preponderante y significativo en la toma de decisiones, aspecto que se debe fortalecer a través de iniciativas como la realización de procesos de planificación territorial que vinculen efectivamente a la población.
- La presente propuesta no es más que una invitación a consolidar un proyecto común de territorio, que empiece por un análisis de cómo articular tareas comunes en cabeza de diferentes instituciones y organizaciones competentes en procura del desarrollo de las regiones.
- Los problemas acuciantes que afectan al Cauca exigen buscar formas de atender a las exigencias del medio. Conviene revisar en forma profunda el amplio espectro de políticas públicas existentes con el fin de modernizar la función social de la propiedad y convertir la región en un centro de cultura superior del mundo civilizado, constituyéndose así, en un emporio no solamente de líderes y dirigentes para el desarrollo sino en un bastión de iniciativas generadas con base en el principio de la autonomía regional.
- En este orden de ideas, es fundamental orientarse por los principios fundamentales consagrados en la Constitución Política, pero principalmente acogernos al propósito de integración latinoamericana, como parte de la política

exterior de Colombia, lo cual supone un trabajo coordinado y coherente que posibilite un mejor manejo de las situaciones y conflictos comunes padecidos por los países de nuestro hemisferio. En esa perspectiva, muchos de los proyectos a financiar deben estar en la búsqueda de nuevos tipos de asociación con gobiernos latinoamericanos, capitalistas e inversionistas de la región, asociaciones de productores y trabajadores de los países vecinos, a fin de enfrentar unas condiciones globales que sólo benefician a la plutocracia financiera y a los empresarios transnacionales.

- Es necesario hacer un ejercicio más preciso de revisión de las formas cómo los distintos sectores económicos del Cauca se encadenan, para ver el comportamiento de estos sectores en el departamento. En primer lugar, el sector agrícola cuenta con una correlación positiva con la industria, la construcción y el comercio, es decir, que si la producción agrícola se incrementa, estos sectores lo harán también, especialmente con el sector comercial, lo cual permite inferir la alta dependencia de la economía regional al sector agropecuario.

- De esa forma, se puede comenzar a operar bajo un esquema organizativo sistémico, interrelacionado, flexible, funcional, operativo, que se rige bajo la integración regional, en el cual, de acuerdo con las características geográficas del territorio caucano, sus particularidades en el tema de los recursos medioambientales y demás, se visualizan como factores de imprescindible consideración dentro de un proceso intra e interregional, la presencia de zonas ambientales protegidas y las limitantes derivadas de conflictos por la tenencia de la tierra y el conflicto armado.

- Conjugando el análisis urbano-regional, con las características de sectores como el empresarial, el agrícola, el pecuario o el industrial, se hace necesario promover un tipo de emprendimiento de nuevo tipo, como componente estratégico de política pública, orientado a potencializar la riqueza de la región en el campo y las posibilidades de generación de empleo formal que consoliden una exitosa red empresarial.

- De igual manera se deben articular con la dinámica de las zonas urbanas, como quiera que se debe partir de la composición subregional (véase las siete subregiones en el mapa 1), con el fin de consolidar las zonas generadoras de mayor desarrollo y determinar aquellas donde el desarrollo sea menor para crear allí las oportunidades.

- El Departamento del Cauca debe contar con una estructura productiva que incorpore y aproveche plenamente, además de capital y trabajo, recursos como la tierra, los mares, la biodiversidad, el paisaje y la localización geográfica. Para hacer esto posible, se debe tener mecanismos y gestiones a nivel del gobierno central para estar integrado al mundo, pues el mercado interno es demasiado

pequeño para absorber el potencial de producción agropecuaria, minera, manufacturera, de servicios y de talento humano.

- Se debe trazar un plan cuidadoso para promover el incremento de la producción, sólo con base en la apropiación completa de la cadena productiva, desde la producción primaria, el transporte, la comercialización, el procesamiento y la distribución del producto final. Los mercados externos seguirán siendo importantes en unas primeras fases pero sin descuidar la demanda interna, que en unas subsiguientes fases debe ser prioridad, a fin de consolidar un verdadero desarrollo endógeno.
- Impulsar un crecimiento de la producción actual sin que exista la suficiente capacidad estructural de cada productor para enfrentar las exigencias de una productividad y rentabilidad empresarial de carácter tradicional, es desconocer las bases que han logrado construir el proceso actual y llevaría al desmantelamiento de las condiciones que lo han permitido. Por ello se hace necesario que los planificadores formados en la academia, aprendan de los mismos campesinos y entiendan que deben adecuar sus conocimientos a las realidades de la complejidad de un desarrollo productivo que se ha alimentado de una gran diversidad de factores y que sobrevive en medio de una tremenda precariedad.
- Por esto, el pleno empleo de los recursos productivos requiere una economía interconectada eficientemente a su interior, con sus vecinos y con el mundo, así como un desarrollo fundamentado en la ciencia apropiada, la tecnología adaptada y la innovación propia.
- El sector productivo de la región debe contar con las suficientes fortalezas para aprovechar las ventajas comparativas y generar ventajas competitivas, innovando y generando valor agregado.
- Estamos hablando, entonces, del fomento de la innovación y el desarrollo tecnológico para un nuevo tipo de competitividad que los mismos campesinos han inventado pero que les falta perfeccionar. El rápido cambio tecnológico por el que atraviesa el mundo contemporáneo, con los acelerados avances en tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), así como en biotecnología y nuevos materiales, plantean una serie de oportunidades y desafíos a la sociedad y estructura productiva nacionales. El aprovechamiento consciente y alternativo de estas oportunidades permitirá generar un proceso de reducción de la brecha tecnológica que separa al Cauca de las economías altamente competitivas presentes en otras regiones del país.
- Por otro lado, bajo el componente socio-cultural, la diversidad étnica del departamento, es prioritaria en la formulación de unas políticas de fortalecimiento de los derechos culturales, de modo que se garantice el amparo del patrimonio

cultural de las diferentes comunidades y minorías, aprovechando sus legados ancestrales que deben girar alrededor de una identidad cultural y sobre unos ejes de igualdad y de inclusión. En ese mismo orden de ideas podemos ubicar la propiedad intelectual, que acompañe los procesos generados en el sector productivo y permita promover la creación intelectual, fortalecer su protección y estimular su uso.

12.2. IDENTIFICACIÓN DE TENDENCIAS

Las tendencias que sobresalen en el territorio caucano son las siguientes:

1. El Cauca se convierte en un escenario de guerra por el control territorial y el impacto de la economía del narcotráfico.
2. Crece la urbanización, aumenta la demanda de mano de obra no calificada y calificada, formación de ciudades, surgimiento y fortalecimiento de un corredor de desarrollo alrededor de la carretera panamericana.
3. Se fortalece la presencia de empresas multinacionales extranjeras alrededor de proyectos minero-energéticos.
4. La conflictividad social se hace ostensible, ya no sólo por efecto de la lucha por la tierra sino por otros aspectos que tienen que ver con la descomposición de las comunidades campesinas y choques de tipo étnico-cultural.
5. La lucha por el agua y en defensa de los recursos de la biodiversidad serán constantes en los siguientes años

12.3. POSIBLES FACTORES DE CAMBIO

Los factores de cambio que se han identificado en la región se podrían clasificar así:

1. Asociatividad empresarial
2. Ciencia y tecnología
3. Legalización de la tenencia de la tierra
4. Iniciativas de conservación y aprovechamiento de la biodiversidad
5. Movilidad urbano-regional

6. Creciente valoración de la diversidad étnica del departamento
7. Conflicto armado
8. Cultivo ilícitos
9. Articulación de procesos educativos étnicos y rurales
10. Analfabetismo urbano-regional
11. Conectividad vial
12. Desarrollo empresarial con inclusión social
13. Inversión pública
14. Generación de energía hídrica
15. Proyectos de inversión del desarrollo regional
16. Cambio climático
17. Oferta productiva regional
18. Emprendimiento urbano-regional
19. Industria minera
20. Regionalización
21. Seguridad alimentaria
22. Identidad cultural
23. Tecnologías de la información
24. Turismo
25. Desplazamiento (migración-emigración)
26. Institucionalidad regional
27. Comercio justo
28. Centralidades urbanas

12.4 VARIABLES ESTRATÉGICAS E HIPÓTESIS

La prospección de la actual situación del departamento del Cauca es un ejercicio complejo dadas las actuales circunstancias que se viven en la región. Debe precisarse que esta proyección de la situación del departamento tiene en cuenta tres variables que en los ejercicios oficiales no son consideradas: 1. La desarticulación progresiva del territorio caucano; 2. La descomposición de los lazos comunitarios de la población por efecto del desarrollo capitalista, el impacto de la economía del narcotráfico y las consecuencias del conflicto armado; y 3. La estrategia de intervención territorial que desarrollan las empresas transnacionales en alianza con grandes grupos económicos de origen nacional para apoderarse principalmente de los recursos naturales, y a la vez, derrotar la resistencia de las comunidades campesinas indígenas, afrodescendientes y mestizas. Sin estos tres componentes, la prospección no tendría sentido.

Visión: Las bases de un Plan de Desarrollo para el Cauca que surge del proceso de prospectiva tienen una visión de región-población, orientada a mejorar la productividad social y económica, y aumentar la competitividad productiva y de servicios. Como tal, es un instrumento dinámico y evolutivo.

Un Plan como el que se está proyectando implica la interrelación de cuatro grandes aspectos que, a la vez, son concretos y dinámicos. Ellos son:

- a. Una sociedad en desarrollo y crecimiento que requiere de planeación y proyección prospectiva de sus necesidades y satisfactores.
- b. Un territorio o espacio físico-ambiental.
- c. Un actor institucional (Estado) que canaliza las energías de la comunidad, la empresa privada nacional e internacional, y el mismo aparato estatal para diseñar y ejecutar un Plan.
- d. Un acumulado de conocimientos (teoría) surgidos de gran cantidad de experiencias obtenidas por otras sociedades en Colombia y en el mundo.

Definición: Un Plan de Desarrollo Regional, es un componente de la estructura funcional y de servicios de una región que integra de manera jerarquizada e interdependiente los modos de vida de las personas y de las instituciones sociales, públicas y privadas, que ha creado la sociedad en su devenir histórico.

El Plan de Desarrollo Regional actúa de manera interdependiente con la estructura social, económica y espacial conformado por la red de centralidades, y garantiza la conectividad entre las mismas y de estas con la región, el país y el mundo. Garantiza la conexión entre las centralidades y los tejidos sociales que gravitan a su alrededor, y debe ayudar a conectar los poblados rurales y las áreas

de actividad existentes en su interior y con las ciudades que están en pleno desarrollo.

El Plan de Desarrollo Regional deberá tener en cuenta la interdependencia entre la estrategia de ordenamiento de las ciudades como Popayán, Santander de Quilichao, Piendamó, El Bordo y demás ciudades y áreas vecinas, que a su vez deberá formar con visión compleja e integral los programas y proyectos que impactan la (i) estructura ecológica, (ii) la estructura funcional de servicios y (iii) la estructura socio-económica y espacial.

12.5 IDENTIFICACIÓN DE LAS VARIABLES CLAVES

12.5.1 Crecimiento de población, expansión urbana y calidad de vida. El Plan de Desarrollo Departamental deberá tener en cuenta las siguientes variables en este terreno:

- Estudios de crecimiento poblacional y crecimiento inteligente de las ciudades y regiones aplicado al departamento del Cauca y sus ciudades.
- Proyección a 40 años de aspectos relacionados con desarrollo poblacional-demográfico, productivo, turístico y ambiental, tanto de la ciudad como de la región.
- Evolución de la expansión urbana y estudios de calidad de vida relacionados con la movilidad de las personas y de los procesos productivos.
- Los estudios deben generar estadísticas y conocimientos muy precisos en:
 - Población
 - Estratificación socioeconómica
 - Calidad de vida, pobreza y distribución de ingresos.
 - Actividad económica, mercado de trabajo, evolución de ingresos y productividad.
 - Caracterización de la población, niveles de desarrollo y escogencia modal de sus vidas.
 - Diagnóstico de la actual situación demográfica, a nivel general y detallado, identificando los principales problemas sociales, económicos, políticos, ambientales y culturales de la población de la región.

12.5.2 Aspectos económicos y financieros. Las siguientes variables deberán tenerse en cuenta en este ejercicio de prospección:

Económicas:

Valor de los principales planes, programas y proyectos:

- Inversión en los seis renglones productivos priorizados en el Plan Nacional de Desarrollo: minería – oro y carbón –; producción forestal; cacao y café; pesca y acuicultura; horto-fruticultura; y turismo cultural, ecológico y arqueológico.⁷⁰
- Construcción de vías de intercomunicación de la región (Doble calzada Cali-Popayán-Ipiales, variante de la carretera panamericana, anillo vial del Macizo Colombiano, carretera a Guapi e interconexión con el Huila y los Llanos Orientales).
- Construcción de instalaciones del gasoducto Yumbo-Popayán.
- Construcción vías y demás infraestructura de transporte terrestre.
- Implementación de planes y programas complementarios en las siguientes áreas:
 - Educación, formación de talento humano con calidad y pertinencia.
 - Salud, fortalecimiento de la red primaria, secundaria y de urgencias, así como los programas de prevención y promoción. Universalidad del aseguramiento en salud.
 - Vivienda, construcción y mejoramiento integral que consulte las especificidades de la región. Fortalecer la legalización y titulación de tierras, y reasentamiento para las poblaciones de zonas de alto riesgo.
 - Agua potable, ejecución y terminación de proyectos de acueductos, saneamiento básico y manejo de residuos sólidos. Se busca ampliar la cobertura en investigación y desarrollo de tecnologías.
 - Ciencia, tecnología e innovación, integración de la academia, la empresa privada y el Estado para su desarrollo.
 - Seguridad y convivencia, fortalecimiento del aparato de justicia y la construcción de un plan de derechos humanos para la región.

⁷⁰ Revista Semana. “Somos Pacífico”. Colombia entra al siglo XXI por esta región estratégica. Radiografía de esta tierra de contrastes. Edición especial enero de 2012.

- Fortalecimiento institucional, construir una agenda de gestión conjunta y fortalecimiento de los entes territoriales. Crear una administración pública efectiva para la región.

- Medio ambiente y biodiversidad, preservación y uso sostenible de la región perteneciente al Chocó bio-geográfico, programa de conservación y manejo sostenible de manglares, como estrategia de mitigación y adaptación al cambio climático.

- Cultura y deporte, promoción y posicionamiento cultural y deportivo de la región. Desarrollo de la infraestructura, industria cultural y deportiva.

- Etnias y género, impulso a sinergias para que se logre cumplimiento de lo establecido en el plan de desarrollo para comunidades indígenas y afrodescendientes.

Estos valores deberán incluir costos de estudios técnicos, financieros, diseños, y de ejecución.

Financieras:

Valor y fuentes de financiación del Plan:

Valores:

- Valor de las inversiones proyectadas por el gobierno central (nacional), especialmente de los fondos de regalías.
- Valor del plan plurianual de inversiones del gobierno departamental.
- Valor de los planes plurianuales de los entes territoriales municipales e indígenas.
- Valor de impuestos y valorización que generan las obras, tanto a nivel de las ciudades como en las áreas impactadas por obras de desarrollo.
- Valor de las licencias de construcción en las áreas de la ciudad que sean intervenidas por la administración departamental.
- Otros valores que la administración recauda por concepto de impuestos complementarios de industria y comercio y otros.

Fuentes de financiación:

- Aportes de la Nación o Gobierno Central (crédito internacional, aporte del presupuesto nacional)
- Aportes del gobierno departamental (respaldo crediticio, aportes de recursos propios)
- Aportes de gobiernos municipales (respaldo crediticio, aportes de recursos propios)
- Aportes de la empresa privada (banca de inversión, empresas urbanizadoras, empresas de transporte y turismo, sector educativo y de salud privados, sector agroindustrial y minero en proyección en el Cauca).
- Otros aportes de cooperación internacional.

12.5.3 Aspectos político-administrativos. Las variables en cuanto a la gestión pública implican los siguientes campos de acción:

- Definición de la estrategia del Plan de Desarrollo, lo que implica realizar un análisis y evaluación de riesgos y diseño de planes de prevención y contingencia en las siguientes áreas:

1. Socio-económica y ambiental en las áreas de definición de redes, centralidades y zonas complementarias.

2. Funcional y de servicios, contemplando los sistemas de movilidad, equipamientos urbanos, espacio público, y sistema de servicios públicos.

3. Ecológica, que tiene en cuenta el sistema de áreas protegidas, parques y zonas de recreación, los corredores ecológicos interurbanos y rurales, y las áreas especiales relacionadas con fuentes de agua.

4. Diseño del Plan Departamental de Desarrollo lo que implica la definición de políticas, objetivos, estrategias y metas de largo, mediano y corto plazo, que deben tener en cuenta:

a) Las proyecciones de población

b) La definición de los componentes y estructuras necesarias para la prestación de los respectivos servicios estatales y proyectos estratégicos.

- c)** La formulación de los proyectos y el cronograma de ejecución.
- d)** La definición de parámetros para la aplicación de los mecanismos de gestión para generar el soporte necesario para el desarrollo de los proyectos.
- e)** El análisis, evaluación y diseño de los aspectos financieros y económicos.
- f)** El análisis, evaluación y definición del impacto del plan en las condiciones sociales.
- g)** El análisis, evaluación y diseño de la estrategia ambiental y de reducción de vulnerabilidad.
- h)** Los mecanismos de seguimiento, evaluación y ajuste del Plan.
- i)** La cartografía de soporte

Los principales objetivos del Plan son:

1. Estructurar el departamento y su ordenamiento urbano-rural con proyección regional, convirtiendo la ciudad de Popayán en un verdadero centro turístico y de industria del conocimiento, prestadora de servicios educativos y de salud, e intermediaria de procesos productivos agro-industriales y mineros con amplia proyección en el entorno regional del departamento en coordinación con otros centros urbanos como Santander de Quilichao, Silvia, Piendamó, El Bordo y Bolívar, en unas primeras etapas.
2. Organizar los subsistemas vial, de transporte y la regulación con criterios de eficiencia y competitividad.
3. Acoplar e interconectar las terminales de transporte y de carga que permitan la articulación eficiente de los diversos modos de transporte.
4. Reorganizar y hacer más vivibles las áreas urbanas.
5. Mejorar la productividad en todos los campos de actividad social.
7. Hacer operativos y sostenibles en el tiempo las relaciones de la ciudad con otras ciudades y áreas urbanas y rurales que conformen una red, que a su vez se interrelacione con los mercados nacional e internacional.
8. Optimizar la operatividad de la red vial y del subsistema de transporte.
9. Reducir los niveles de contaminación ambiental.

10. Coordinar con las entidades responsables de la planeación, operación y control, las políticas fiscales, de inversión y seguridad que hagan operativo un sistema regional de movilidad competitivo y articulado.

Reestructuración de áreas administrativas claves de la Administración Departamental como:

a) Secretaría de Planeación

b) Creación en coordinación con los municipios del Banco de Tierras, que básicamente es un equipo operativo que implemente un sistema de manejo del suelo en la ciudad de Popayán y en las ciudades alternas.

c) Secretaria de Infraestructura

d) Secretaria de Desarrollo Económico y Turismo

e) Secretaria de Movilidad y Transporte

f) Secretaria de Desarrollo Agropecuario, Industrial y Minero

g) Mejoramiento y sistematización de la oficina recaudadora de impuestos

h) Coordinación interinstitucional con todas las empresas y entidades del Departamento como la Industria Licorera del Cauca, Lotería del Cauca y otras.

12.5.4 Cultura y participación ciudadana. En ese sentido las variables a trabajar son:

- Políticas de concertación y aporte ciudadano.
- Recuperación de los saberes ciudadanos y populares mediante el diálogo y el intercambio de conceptos
- Definición de espacios y mecanismos de participación ciudadana.
- Diseño de un programa de cultura ciudadana para ser desarrollado en todos los ámbitos de la vida productiva y cultural, tomando en cuenta la realidad multi-étnica y pluri-cultural del departamento del Cauca.
- Diseño de un programa de cultura ciudadana en recuperación y uso del espacio público.

12.5.5 Científico-tecnológica. Las variables en el área científico y técnica son:

a) Conocimientos y experiencias (teoría) que deben contemplar los siguientes aspectos:

–Criterios científicos del desarrollo integral, urbano-rural.

–Aspectos validados a nivel mundial y nacional sobre calidad de vida y desarrollo integral.

–Estrategias de desarrollo implementadas en zonas de amplia diversidad étnico-cultural.

–Programación tecnológica de un gobierno en línea y tecnología para el desarrollo integral.

b) La definición del enfoque por procesos que a su vez contempla criterios conceptuales y técnicos sobre:

- Sistemas de calidad.
- Sistemas de información.
- Indicadores de nivel estratégico.
- Criterios de medición y evaluación de políticas, objetivos, estrategias e indicadores.

12.5.6 Ambiental. En esta variable se contemplan con visión ambiental los siguientes componentes del departamento, en función del desarrollo integral:

a) Componentes de región

- Componentes y equipos de educación y salud
- Componentes y equipos culturales, deportivos, recreativos y religiosos
- Empresas y componentes de servicios públicos
- Sector de vivienda
- Espacios público
- Acciones y equipamientos económicos y productivos.

b) El Plan de Desarrollo deberá incluir estrategias y políticas para controlar y reducir la contaminación del aire y auditiva, y al mejoramiento integral del

ambiente de los usuarios de los diferentes sistemas productivos que se construyan en la región.

c) Las acciones y actividades del Plan de Desarrollo que signifiquen construcción de infraestructura deberán tener en cuenta la estructura ecológica principal, regional y local y deberán contribuir a aumentar la cobertura forestal de las diferentes regiones del departamento y el reordenamiento de las numerosas cuencas hidrográficas del departamento.

d) Los proyectos del Plan de Desarrollo deberán ser social y económicamente eficientes, equitativos y con costos efectivos, incluyendo los costos y beneficios ambientales y de salud.

12.5.7 Normativo-jurídica. La normatividad que tiene en cuenta y sobre la cual se consolida el Plan de Desarrollo la constituyen:

- La Constitución Política de Colombia
- La Ley 872 de 2003 sobre Sistema de Gestión de la Calidad, SGC, para el sector público.
- Los Documentos CONPES generales que existen sobre Política de Desarrollo y los Documentos CONPES específicos que se logren aprobar para garantizar la financiación nacional e internacional.
- El Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Popayán y de los municipios del departamento del Cauca con las modificaciones que se realicen mediante Acuerdos Municipales.
- El Plan de Desarrollo “Prosperidad para Todos”
- La normatividad vigente sobre Participación Ciudadana
- Los Lineamientos que se aprueben sobre el Plan de Desarrollo
- Las normas constitucionales y legales sobre Desarrollo Sostenible

12.5.8 Identificación de los actores. Los principales actores involucrados en el desarrollo del Plan de Desarrollo son:

- La sociedad payanesa y caucana en su conjunto

- El Estado, representado en la administración departamental pero también los gobiernos nacional (central) y municipales. Eventualmente deberán participar otros departamentos vecinos para manejar aspectos tales como: Visión de región suroccidental o sur-colombiano, manejo del Macizo Colombiano, coordinación de departamentos del bio-Chocó geográfico, y otros proyectos regionales relacionados con vías o problemáticas específicas.
- Los propietarios de la tierra, principalmente de áreas de “engorde” que vienen valorizando grandes áreas de terrenos a costo de los impuestos de toda la sociedad y las inversiones del Estado.
- Las universidades y centros de pensamiento e investigación científica y tecnológica.
- Los propietarios y administradores de gremios o entes gremiales como la Cámara de Comercio, Asocaña, Fedegan, Andi, SAC, etc.
- Las organizaciones sociales y asociaciones de productores.
- Los partidos políticos y asociaciones de ciudadanos (grupos de presión).

12.5.9 Construcción de escenario apuesta

Variable 1: Crecimiento poblacional, expansión urbana y calidad de vida

La tendencia de crecimiento poblacional en los centros urbanos refleja un proceso de urbanización acelerado. Las siguientes cifras de Popayán pueden ilustrar:

Año	Población	Porcentaje de crecimiento
1970	30.000	-
1983	80.000	166,67
1990	130.000	62,50
2000	220.000	69,23
2009	280.000	27,27

La tendencia nos indica que el crecimiento promedio por año en los últimos 39 años de la población de la ciudad de Popayán es del 8,35%, lo cual proyectado a 20 años nos indica que la ciudad tendría una población en 1929 de 1'392.311 habitantes.

De igual manera, la expansión de la ciudad en cuanto al espacio ha sido absolutamente caótico, sin ninguna planificación, lo que se materializa en costos altos para la sociedad y el Estado en cuanto a movilidad, prestación de servicios públicos, monopolio de la tierra, inequidad impositiva, y altos impactos negativos en cuanto al ambiente, dado que humedales y fuentes de agua han sido fuertemente deteriorados o desaparecidos, así como áreas de protección ambiental que no ha sido posible preservar.

En ese sentido la calidad de vida se ha deteriorado fuertemente. La comuna 6, que aglutina 26 barrios, por ejemplo, ubicada al occidente de la ciudad está siendo impactada por diversos problemas como los problemas de contaminación por el relleno sanitario, el acueducto presenta fallas estructurales que hace que el servicio sea suspendido reiteradamente, y el desarrollo vial es absolutamente caótico, previéndose que la vecindad a la variante de la carretera panamericana y a la salida al municipio de El Tambo, agudicen esos problemas. Lo mismo se puede decir de la calidad de vida en los barrios altos de la ciudad, Bello Horizonte y Urbanización La Paz, y otra serie de barrios que conforman la comuna 2, en donde la prestación de los servicios es protuberantemente deficientes, así como el deterioro de las vías bastante visible. De igual manera, los barrios que han aparecido hacia el sur de la ciudad invadieron humedales importantes en el sector de Los Tejares y sitios aledaños.

Similar situación se vive en el resto del departamento en donde el crecimiento de los cascos urbanos de municipios como Santander de Quilichao, El Bordo, Piendamó, Corinto, y Puerto Tejada supera el promedio nacional de los últimos 10 años que es del 2,5% anual.

Variable 2: Económicas y financieras

El departamento del Cauca tiene graves deficiencias presupuestales. El presupuesto de 2010 fue de 440.000 millones de pesos y el de 2011 fue de 487.000 millones. Para 2012 está proyectado 1 billón de pesos incluyendo el aporte correspondiente a regalías, que se incrementa notablemente por efecto de la reforma constitucional recientemente aprobada. Del total presupuestado la gobernación del Cauca únicamente aporta el 6% de recursos propios. La dependencia de las transferencias del Sistema General de Participaciones es enorme. La capacidad de inversión fuera de los rubros de salud y educación no alcanza los 2.000 millones de pesos, lo que hace inviable su capacidad de acción frente a sectores como el productivo agropecuario y energético.

Variable 3: Político-administrativa

La situación del Departamento del Cauca en cuanto a la variable político-administrativa es bastante negativa. Desde que se implementó la política de descentralización administrativa y fiscal, primero con la elección popular de

alcaldes (1988), las reformas de la Constitución de 1991 y la elección popular de gobernadores, el departamento ha intentado realizar varias reestructuraciones administrativas para optimizar su planta de personal, hacer más eficiente el manejo de los servicios, recaudar con mayor eficiencia los impuestos, reorganizar los flujos de información y transparencia administrativa, y acabar con la corrupción administrativa, sin que ello se haya conseguido.

Hasta el año pasado 2005, el departamento logró salir de la ley 550/96, por cuanto desde a finales del siglo pasado 1998 no pudo pagar normalmente sus deudas, lo cual implicó acogerse al plan de pagos impuesto por el ministerio de Hacienda. Sólo en 2006 el departamento volvió a tener capacidad de endeudamiento.

La tendencia indica que en lo administrativo y político no se observan indicadores de una verdadera modernización de la administración.

Variable 4: Cultura y participación ciudadana

La tendencia en este aspecto es absolutamente negativa. No existen planes dirigidos a la población en general. En la formulación del plan estratégico actualmente planteada no se tienen en cuenta los programas y las acciones necesarias para que la comunidad caucana se apropie de sus responsabilidades frente al futuro económico, productivo, ambiental y cultural de la región.

Variable 5: Técnico-científica

A pesar de que en la región se cuenta con la Universidad del Cauca y otra serie de universidades privadas de reconocida solvencia académica, no existe una relación estrecha entre la administración pública y los centros de investigación universitarios. Actualmente el departamento en colaboración con Planeación Nacional ha financiado un estudio para realizar una prospección a 2032 pero la gran deficiencia es de carácter informativo. Las mediciones y elaboración de indicadores creíbles ha sido la principal traba para desarrollar estudios serios y válidos para realizar los análisis y las proyecciones.

Variable 6: Ambiental

En el aspecto ambiental la Corporación Autónoma Regional del Cauca CRC reporta haber realizado inversiones cercanas a 40.000 millones de pesos en los últimos 10 años dirigidos, por un lado a proyectos de descontaminación de las fuentes hídricas de Popayán, básicamente de las cuencas de los ríos de Las Piedras, Molino, Ejido y quebrada Pubús, además de algunos aportes hechos a la construcción del acueducto del norte de Popayán por valor de 2.000 millones adicionales, así como inversiones en el Acueducto Regional del Norte del Cauca,

reordenamientos de cuencas hidrográficas y diversos tipos de trabajos en las diversas regiones y zonas del departamento..

Sin embargo, se nota que no existe la más mínima coordinación interinstitucional entre la CRC y las entidades departamentales y municipales como la empresa de Acueducto, la Secretaria de Desarrollo Agropecuario y Ambiental, u otras secretarías que podrían realizar planes y programas conjuntos como las de Salud, educación y la de Planeación.

El crecimiento caótico de las ciudades y la falta de planeación pluri, inter e intra institucional están incrementando los problemas ambientales de la región, la destrucción de valiosos recursos forestales, la contaminación por efecto del desorden en lo relacionado con el transporte, la minería legal e ilegal y otros problemas ambientales relacionados con la presencia de los cultivos ilícitos.

Variable 7: Normativa

El panorama normativo del departamento del Cauca se corresponde con las anteriores variables, a pesar de que en los Planes de Ordenamiento Territorial aprobados desde 2001, y en los diversos planes de desarrollo se han contemplado una serie de propuestas relacionadas con la proyección de la región como centro productivo, turístico y universitario.

Sin embargo se puede afirmar que existe la normatividad a nivel nacional para impulsar cualquier tipo de plan de desarrollo integral.

12.5.10 Escenario de futuro. De acuerdo a la información anterior el escenario de futuro es bastante negativo. La región no va a resolver sus problemas de desarrollo. La desmembración territorial y económica, el impacto del conflicto armado y de la economía del narcotráfico, la debilidad institucional, los problemas y conflictos socio-culturales entre campesinos indígenas, afrodescendientes y mestizos, la escasa interrelación entre la clase empresarial y los pequeños y medianos productores agropecuarios, el proceso desordenado y caótico de urbanización, el desempleo y los altos índices de inseguridad, no le auguran a la región un futuro esperanzador.

12.5.11 Escenario catastrófico y escenarios alternativos. Con el fin de visualizar el escenario catastrófico frente a escenarios alternativos, se aplica la siguiente metodología prospectiva, así:

Primera categoría de variables: Político-administrativa, variable económica y financiera, y técnico-científicas.

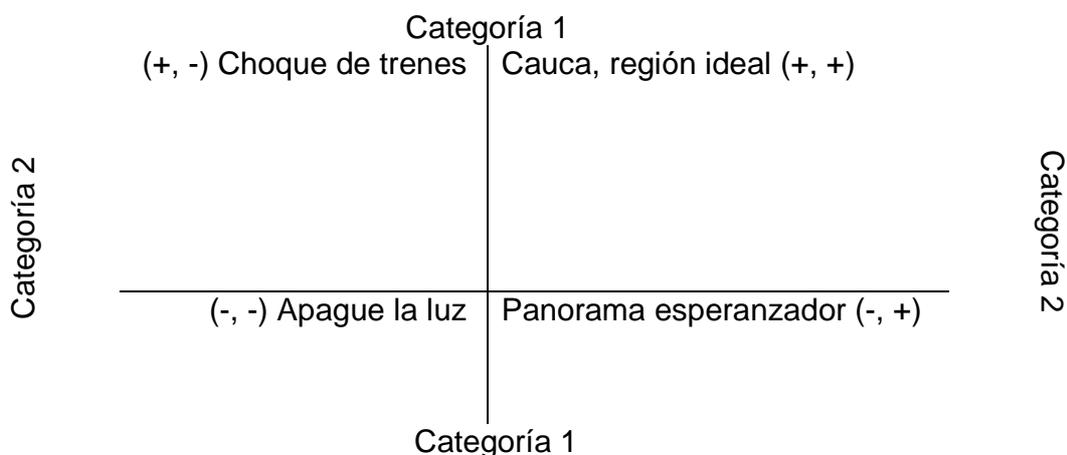
Segunda categoría de variable: Variable de crecimiento poblacional, expansión urbana y calidad de vida, cultura y participación ciudadana, ambiental y normativa.

El primer escenario posible consiste en que el departamento aplique las políticas óptimas, se logre mejorar la capacidad económica y financiera y se apliquen los mejores conocimientos sobre la realidad del departamento y que el crecimiento de los centros urbanos de la región no siga disparado, la calidad de vida mejore, la comunidad se apersona de sus problemas y las normas se aprueben y se apliquen de acuerdo a las necesidades previstas. Esto sería el ++, lo cual es el escenario ideal, y se podría llamar: "Cauca, región ideal".

El segundo escenario consistiría en que la primera categoría fuera positiva (+) pero la segunda categoría fuera negativa (-), lo que significaría que la región siguiera creciendo en forma caótica y desordenada, la comunidad no respondiera a los programas de participación y cultura ciudadana, el ambiente siguiera siendo afectado negativamente y la normatividad no fuera aprobada o no contara con el ambiente para ser cumplida. Ello sería el +-, o sea "Choque de trenes".

El tercer escenario es aquel en que la primera categoría de variables fuera negativa (-) y la segunda categoría de variables fuera positiva (+). Ello significaría que aunque la administración departamental no hiciera la tarea surgieran condiciones excepcionales para que desde la comunidad se implementaran actitudes y comportamientos que llevaran a limitar o a acabar el crecimiento caótico, surgiera responsabilidad productivo-ambiental y la gente se auto-regulara aplicando una normatividad surgida del consenso ciudadano. Este escenario sería el -+, y se podría denominar "Panorama esperanzador".

El cuarto escenario sería donde las dos categorías de variables fueran negativas. Ello es --. y podría denominarse "Apague la luz".
Se podría representar así:



Es claro que existen algunas razones que pueden llevar a estos escenarios que tienen que ver con una serie de condiciones que se pueden presentar:

Condición 1: Si la clase política caucana continúa por el camino tradicional que ya se ha descrito o si la comunidad no reacciona para cambiar esa elite, los escenarios serán bastante negativos hacia el futuro.

Condición 2: Si la comunidad se organiza y reacciona positivamente, las demás variables pueden tornarse positivas a excepción que las condiciones económicas nacionales y/o internacionales, u otros variables como el conflicto armado, compliquen la situación de forma abrumadora, agudizando hacia lo negativo (-) las variables relacionadas con la economía.

Condición 3: Que las políticas y planes sean bien diseñados pero que por problemas de metodología en su aplicación no se obtengan los resultados esperados.

Condición 4: Que todas las variables funcionen bien pero que catástrofes naturales lleven a desastres no contemplados.

12.5.12 Plan prospectivo y estratégico. El Plan de Desarrollo que se debe plantear corresponde al escenario positivo positivo (++) denominado “Cauca, región ideal”.

Se debe anotar que las condiciones que se deben conseguir para que este plan funcione debe contemplar una metodología de socialización y de apersonamiento de la comunidad que va a ser su beneficiaria que haga que las variables políticas y de carácter técnico-científico, queden supeditadas a esa primera y fundamental variable, que tendría que ver con que ojalá la condición del tercer escenario “Panorama esperanzador” fuera el punto de partida, evitando de esa manera que la propuesta sea utilizada de forma politiquera y clientelista, sino que fuera siendo construida con la misma gente del Cauca, de tal forma que surgiera como una iniciativa ciudadana y no de ningún partido o movimiento político.

De igual forma, es importante que las comunidades entiendan que un proyecto de este tipo debe combinar las potencialidades comunitarias con el esfuerzo del Estado y de la empresa privada, nacional e internacional, pero tratando de que el interés público esté claramente previsto, visualizado y asegurado. Criterios mal entendidos y enfocados de lo público, que a veces se identifican con lo “estatal”, pueden llevar a que el sector privado no vea garantías para poder participar de los esfuerzos económicos y financieros. Al darse la posibilidad de que los proyectos e inversiones sean acaparados y manejados con criterios burocráticos e ineficientes. De igual manera, debe evitarse también que predominen criterios eminentemente económicos, en donde la rentabilidad financiera y económica esté

por encima de la rentabilidad social, ambiental y cultural, lo cual lleva a que los proyectos puedan ser manejados en forma monopólica o exclusiva por el sector privado, y esa situación llevaría a generar desconfianza y hasta rechazo por parte de las comunidades.

CONCLUSIONES

El Cauca – su población, el ser humano que habita en ese territorio –, está llegando a la “encrucijada de su vida”. Por primera vez, sujetos sociales organizados y con recursos económicos visibles, del lado de los pequeños y medianos productores agropecuarios y ciudadanos, están en condiciones de convertir la resistencia en proyecto de vida. Si lo logran serían un ejemplo para la sociedad colombiana, latinoamericana y mundial, ya que ofrecerían un modelo de desarrollo a partir de los intereses de grupos sociales que no están dentro del eje de poder de la plutocracia financiera.

No va a ser fácil. Las cinco (5) locomotoras del presidente Santos amenazan con pasar por encima de una economía campesina y parcelaria que es precaria pero potencialmente importante, ya que ha sobrevivido a la crisis cafetera que las fincas y haciendas grandes del eje cafetero no pudieron resistir.

Los estudiosos y los planificadores del desarrollo regional deberemos estar atentos a aprender de esa importante experiencia para poder aportar soluciones, ya sea para corregir el rumbo o para inventar sobre la marcha nuevas salidas a problemas que son similares – casi iguales –, que están en la base del reencuentro del ser humano consigo mismo, tratando de salirse de la carrera loca en que vamos hacia el abismo, tratando de dominar (explotar) una naturaleza que ya no soporta más atropellos de nuestra mal llamada “humanidad”.

En ese sentido una síntesis de conclusiones pueden concretarse en los siguientes puntos:

La crisis del mundo capitalista de economía financiera especulativa ofrece posibilidades de pensar el desarrollo desde otras perspectivas, en donde los actores fundamentales sean los mismos productores, que en el caso del Cauca están materializados en 150.000 familias de pequeños productores agropecuarios y en una gran cantidad de trabajadores “informalizados” que sobreviven precariamente en las ciudades.

Esa misma crisis ha generado una nueva clase de personas – que está por ser estudiada en mayor detalle – que está constituida por profesionales y técnicos en diferentes disciplinas, que tienen unas condiciones muy precarias de contratación o franco desempleo, y que pueden ser un aporte o aliado muy importante para los pequeños y medianos productores en términos de desarrollo empresarial y tecnológico.

De igual forma, la crisis de carácter ambiental fruto del desarrollo de una economía basada en el consumismo compulsivo y en la química del petróleo, tiene en la región una reserva de pensamiento cosmogónico indígena-campesino que está por ser asimilado y desarrollado en términos de economías alternativas, protectoras de la naturaleza, de carácter solidario no sólo entre los seres humanos sino frente a la “madre tierra” como la denominan las comunidades indígenas que han mantenido conceptos y actitudes de sus pueblos originarios. El encuentro de etnias y culturas en el departamento del Cauca, el desarrollo de nuevas formas de inter, intra, multi y trans-culturalidad requieren de un proceso nuevo de relacionamiento social, económico, político y cultural, basado en una democracia plural de nuevo tipo, que ofrezca posibilidades ciertas de participación directa, local y regional, diversa, que permita aprender de la experiencia de quienes – sin el apoyo del Estado y en contra de todos los pronósticos – han conseguido construir una economía democrática que se convierte, si no es destruida por las fuerzas dominantes en el mundo, en un punto de partida para construir nuevos caminos de desarrollo en donde el ser humano en armonía con “su” naturaleza, sea el eje, sujeto, centro, actor y beneficiario integral de sus logros.

Se debe afirmar dentro de las conclusiones que éste trabajo sólo es un esbozo inicial de una investigación, análisis y prospectiva que deberá profundizar en el conocimiento de la compleja realidad del Departamento del Cauca, que tendrá que construir nuevos modelos y enfoques de la planeación territorial, a fin de contar con mejores y más verificables proyecciones de la realidad hacia escenarios posibles, identificando con mayor precisión las estrategias y herramientas metodológicas para avanzar en el logro de los objetivos trazados.

BIBLIOGRAFIA

ALBURQUERQUE Francisco. Competitividad internacional, estrategia empresarial y el papel de las regiones. En: Globalización y gestión del desarrollo regional: perspectivas latinoamericanas. Universidad del Valle, Cali, 1996.

BARONA BECERRA, Guido y Gnecco Valencia, Cristóbal. "Territorios posibles – Historia, geografía y cultura del Cauca". Editores Universidad del Cauca con patrocinio de la CRC y la Gobernación del Cauca, Popayán, diciembre de 2001.

BERNAL Fernando. Economía y violencia en la Construcción y Debilitamiento de los Derechos de Propiedad en el Cesar. Universidad del Valle. 2003.

BOISIER Sergio. Desarrollo regional: Modelos reales y modelos mentales. En: Revista Terra Nostra No. 4. UPTC Tunja. 1999.

BONILLA, Víctor Daniel. Historia política de los Paeces. Editorial La Rosca, Fundación Colombia Nueva, Bogotá, 1982. COLMENARES, Germán. "Popayán: continuidad y discontinuidad regionales en la época de la Independencia". Archivo Histórico del Cauca, Universidad del Cauca, Popayán. CRIC - Consejo Regional Indígena del Cauca.. Cartilla N°1. Popayán, 1971.

CRC - Corporación Autónoma Regional del Cauca. Plan de Gestión Institucional (CRC, 2002: 124-126)

CUEVAS, Homero. Introducción a la economía. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 1999

DNP - Departamento Nacional de Planeación. Dirección de Estudios Económicos. Indicadores de desarrollo Regional, 2007, Bogotá

----- "En Torno a una Sociología del Desarrollo" (1965).

-----"En el Mundo Aparte" (1972).

----- El vuelo de una cometa: una metáfora para la teoría del desarrollo territorial. Ilpes. Santiago de Chile, 1977.

-----“Economía Descalza. Señales desde el Mundo Invisible” (1993).

FALS Borda Orlando. La región como entidad territorial. En: Revista Foro 7. Bogotá, 1986.

GAVIRIA ZAPATA, Alexandra y Gómez Navarro, Jaime Andrés. “¿Con quienes trabajamos? El diagnóstico rápido participativo”. Modulo 2 Corporación Paisa Joven. Medellín, 1999.

GARCÍA ICAZBALCETA, Joaquín "Colección de documentos para la historia de México" "Carta del licenciado Francisco Ceynos, oidor de la audiencia de México, al emperador." 22 de junio de 1532.

GOBERNACIÓN DEL CAUCA. Plan de Desarrollo Departamental 2004 – 2007. Por el derecho a la Diferencia.

----- “Los Recursos para el Desarrollo” (1968).

MARX, Carlos. El Capital. Barcelona: Ediciones Folio, 1997.

MASLOW, Abraham. “Teorías de la personalidad”. Traducción al castellano: Dr. Rafael Gautier

MAX-NEEF, Manfred. “Desarrollo a Escala Humana”. Santiago de Chile: Fundación CEPAUR. D.C. (1973)

MONCAYO, Edgar. Evaluación de los paradigmas y modelos interpretativos del desarrollo regional. CEPAL – ECLAC. 2001.

MOSQUERA PAZ, María Lucía. Memorias de mi padre. Publicación del Partido Liberal publicada en la página Web de esta organización política.

----- “Motivación Empresarial y Concentración del Poder Económico” (1965).

OTS CAPDEQUÍ, José M. (1946) El régimen de la tierra en la América española durante el período colonial. Universidad de Santo Domingo. Ciudad Trujillo: Editora Montalvo.

Ortegón, Edgar y otros. “Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas”. Manuales. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), Santiago de Chile, junio de 2005.

PERROUX, Fredman y J. Tinbergen. Los polos de desarrollo y la planificación nacional, urbana y regional. Editorial Nueva Visión. Buenos Aires, 1973.

RAMONET, Ignacio, citado por CARVAJAL, Burbano Arizaldo. Planeación participativa. Cali: Unidad de Artes Gráficas – Universidad del Valle, 2005.

RAMIREZ Mauricio. El concepto del desarrollo humano sostenible. En: La gallina de los huevos de oro – Debate sobre el concepto del desarrollo sostenible. Ed. Cerec. Bogotá, 1996.

ROBLEDO, Jorge Enrique. Los agro-combustibles aumentan el hambre de los pobres. Bogotá, 1 abril de 2008.

Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011. Documento de Trabajo.

SEN, Amartya Kumar (2000). “Desarrollo y libertad”. Editorial Planeta.

SMITH, Adam. La riqueza de las Naciones, Fondo de Cultura Económica. México 1983.

-----“Sociedad Civil y Cultura Democrática: Mensajes y Paradojas” (1989).

-----"Trabajo, Tamaño Urbano y Calidad de Vida" (1978).

TAUSSIG, Michael (Mateo Mina). "Esclavitud y libertad en el Valle del río Cauca". Editorial Fundación Rosca de Investigación y Acción Social, Bogotá, 1975.

VARELA Edgar. La política pública de descentralización en Colombia. En: Globalización y gestión del desarrollo regional: perspectivas latinoamericanas. Universidad del Valle. Cali, 1996.

VASQUEZ BENÍTEZ Edgar. La economía clásica. Cali: Ediciones Prensa Colombiana, 1992.

WIESNER Eduardo. La efectividad de las políticas públicas en Colombia. Un análisis neo-institucional. Tercer mundo editores, DNP. Bogotá 1997.

----- (2007). "Identidad y violencia: la ilusión del destino". Katz Barpal Editores.

ANEXOS

Cuadro 7. Indicadores de Educación Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009

Indicadores de educación Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009							
Período	2005		2008		2009		
	Cauca %	Colombia %	Cauca %	Colombia %	Cauca %	Colombia %	
Tasa de analfabetismo más 15 años	8,90	6,70	11,91	6,62	10,86	ND	
Tasa de cobertura bruta *	Preescolar	66,46	95,42	73,08	94,02	77,70	90,77
	Primaria	133,63	118,09	133,91	120,07	138,79	121,32
	Secundaria	78,72	88,97	86,30	97,98	94,00	102,02
	Media	43,88	64,90	51,60	71,30	62,05	75,76
Tasa de escolaridad	ND	ND	74	ND	66	ND	

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con datos del Ministerio de Educación Nacional* y Secretaría de Educación Departamental, 2011.

Cuadro 8. Instituciones de educación superior Cauca 2008

Institución	Tecnología	Pregrado	Licenciatura	Posgrado
Universidad del Cauca	3	27	15	33
Colegio Mayor del Cauca	3	1	0	1
Universidad Cooperativa de Colombia	0	7	0	0
Fundación universitaria de Popayán	2	9	0	5
Instituto Tecnológico de Educación Superior de Comfacauc	3	0	0	0
Corporación Universitaria Autónoma del Cauca	0	9	1	0
Universidad Antonio Nariño	0	16	0	0
Universidad Católica de Manizales	0	4	0	0
Escuela Superior de Administración Pública (ESAP)	4	1	0	13

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con datos de la Universidad del Cauca, 2011.

Cuadro 9. Indicadores de salud Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009

Indicadores de salud Cauca-Colombia 2005, 2008 y 2009						
PERÍODO INDICADOR	2005		2008		2009	
	Cauca	Colombia	Cauca	Colombi a	Cauca	Colombi a
Población en régimen contributivo	415.860	15.533.582	341.588	ND	230.388	ND
Población en régimen subsidiado	678.644	18.581.410	891.193	ND	910.339	ND
Mortalidad infantil x 1000 nacidos vivos	49,22	22,25	47,60	20,60	45,09	20,13

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con datos del DANE y la Secretaría de Salud Departamental 2011.

Cuadro 10. Participación del PIB del Cauca en el PIB nacional

Participación del PIB del Cauca en el PIB nacional			
Departamento	1990 - 1999 (%)	2000 - 2007(%)	Variación (%)
Cauca	1,46	1,61	0,10
Nariño	1,68	1,65	-0,01
Putumayo	0,36	0,27	-0,27
Huila	1,88	1,76	-0,063
Valle del Cauca	11,90	10,40	-0,12
Antioquia	15,29	14,43	-0,056
Chocó	0,44	0,36	-0,18
Bogotá	22,83	24,95	0,09

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2010

Cuadro 11. Distribución del PIB Cauca-Colombia, 1990-2007

Período	1990		2007	
	Cauca %	Colombia %	Cauca %	Colombia %
Distribución del PIB				
Sector Primario	33	20	19	15
Agropecuario	32	16	18	8
Minería	1	4	1	6
Sector secundario	14	18	19	16
Sector terciario	30	42	34	43
Electricidad, agua y gas	1	3	2	3
Construcción	3	6	7	7
Transporte y comunicaciones	5	7	5	6
Servicios financieros	5	13	13	15
Comercio	16	13	7	12

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2010

Cuadro 12. Factores que afectan el Desarrollo del Departamento del Cauca

Los factores que afectan positivamente el desarrollo del Departamento del Cauca	factores que son un obstáculo para el progreso de la región, como son:
<ol style="list-style-type: none"> 1. Recurso humano disponible 2. Variedad de materias primas 3. Biodiversidad y ecosistemas estratégicos 4. Diversidad de centros de formación académica y universitaria 5. Potencial institucional importante 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Desarrollo tecnológico incipiente 2. Planeación y sistemas de información deficientes 3. Planeación cortoplacista y resultados aparentes 4. Falta de infraestructura para la productividad 5. Falta de infraestructura para la conectividad digital 6. Desarticulación del sector público-privado

Fuente: Esta investigación

Cuadro 13. Comercio de bienes Cauca 2000 – 2007.

Año	Valores FOB y CIF en USD\$			
	Exportaciones FOB	Importaciones CIF	Importaciones FOB	Balanza Comercial FOB
2000	86.308.499	119.095.990	109.799.657	-23.491.158
2001	80.526.978	180.086.279	173.407.694	-92.880.716
2002	79.533.821	156.277.870	143.602.265	-64.068.444
2003	89.640.233	187.558.113	173.430.233	-83.790.000
2004	85.617.667	154.441.091	173.479.113	-87.861.446
2005	169.945.319	201.986.799	187.485.844	-17.540.526
2006	255.013.359	216.463.892	202.111.103	52.902.256
2007	221.978.204	284.227.744	264.970.780	-42.992.576

Fuente: Tomado de Cámara de Comercio del Cauca, Perfil de Comercio Exterior de Cauca, 2007.

Cuadro 14. Clasificación de los principales productos exportados por el Departamento del Cauca, 2008

Productos de exportación	Porcentaje
Café	29,71%
Maquinaria industrial	19,23%
Otros	17,44%
Artículos de hogar	11,89%
Azúcares y mieles	8,99%
Productos químicos y orgánicos	5,34%
Productos farmacéuticos	4,39%
Bebidas alcohólicas y no alcohólicas	3,00%

Fuente: Tomado de Cámara de Comercio del Cauca, Perfil de Comercio Exterior de Cauca, 2007.

Cuadro 15. Principales empresas exportadoras del Cauca, 2008

NIT	Razón social	Participación
890300554	C.I. de Azucares y Mieles S.A.	14,6%
891903333	CARCAFE Ltda. C.I.	13,3%
860525060	EXPOCAFE S.A.	9,3%
817001694	Centro de Mecanizados del Cauca S.A.	9,1%
860007538	Federación Nacional de Cafeteros de Colombia	8,8%
817000680	Familia del Pacífico Ltda.	5,8%
860023573	Pepsi Cola Panamericana Llc.	5,3%
817000790	FORMALETAS S.A. FORSA	3,6%
817000837	Tambores de Colombia S.A.	3,4%
800192034	Café Colsuaves S.A.	3,0%
817002676	Papeles del Cauca S.A.	2,8%
817000725	C.I. Trilladora de Café Popayán S.A.	2,6%
817000823	Friomix del Cauca S.A.	2,0%
817002753	Drypers Andina S.A.	1,7%
817002589	Metecno de Colombia S.A.	1,6%
891500202	Industrias Nortecaucanas Ltda. INORCA	1,4%
817001644	Laboratorios Genéricos Farmacéuticos S.A. GENEAR S.A.	0,9%
817000339	Tecar S.A.	0,9%
817002858	Imprelibros S.A.	0,9%
8170007714	Químicos del Cauca Quimicauca Ltda.	0,8%
	Subtotal	91,8%
	OTROS 12.120.019	8,2%
	TOTAL EXPORTACIONES 148.073.393	100,0%

Fuente: Tomado de datos DANE y DIAN, 2008.

Cuadro 16. Desempeño fiscal del Cauca 2004-2009

Indicadores	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Ingresos propios / ingresos totales	17%	9%	13%	18%	13%	6%
Ingresos tributarios / ingresos totales (%)	13%	14%	15%	15%	9%	10%
Transferencias nación (sin regalías) total ingresos (%)	82%	77%	72%	67%	75%	79%
Gastos de funcionamiento / gasto total (%)	8%	9%	10%	12%	8%	9%
Inversión / gasto total (%)	89%	89%	85%	84%	89%	90%
Saldo deuda / ingresos totales (%)	15%	13%	10%	7%	7%	1%
Total departamento y municipios sin Popayán						
Ingresos propios / ingresos totales (%)	9%	5%	7%	9%	7%	3%
Ingresos tributarios / ingresos totales (%)	7%	7%	8%	8%	5%	5%
Transferencias Nación (sin regalías) total ingresos (%)	43%	41%	38%	36%	39%	42%
Gastos de funcionamiento / gasto total (%)	4%	5%	6%	6%	4%	5%
Inversión / gasto total (%)	47%	47%	45%	44%	47%	48%
Saldo deuda / ingresos totales (%)	8%	7%	5%	4%	2%	1%
Posición del departamento a nivel nacional	25	29	23	23	29	20

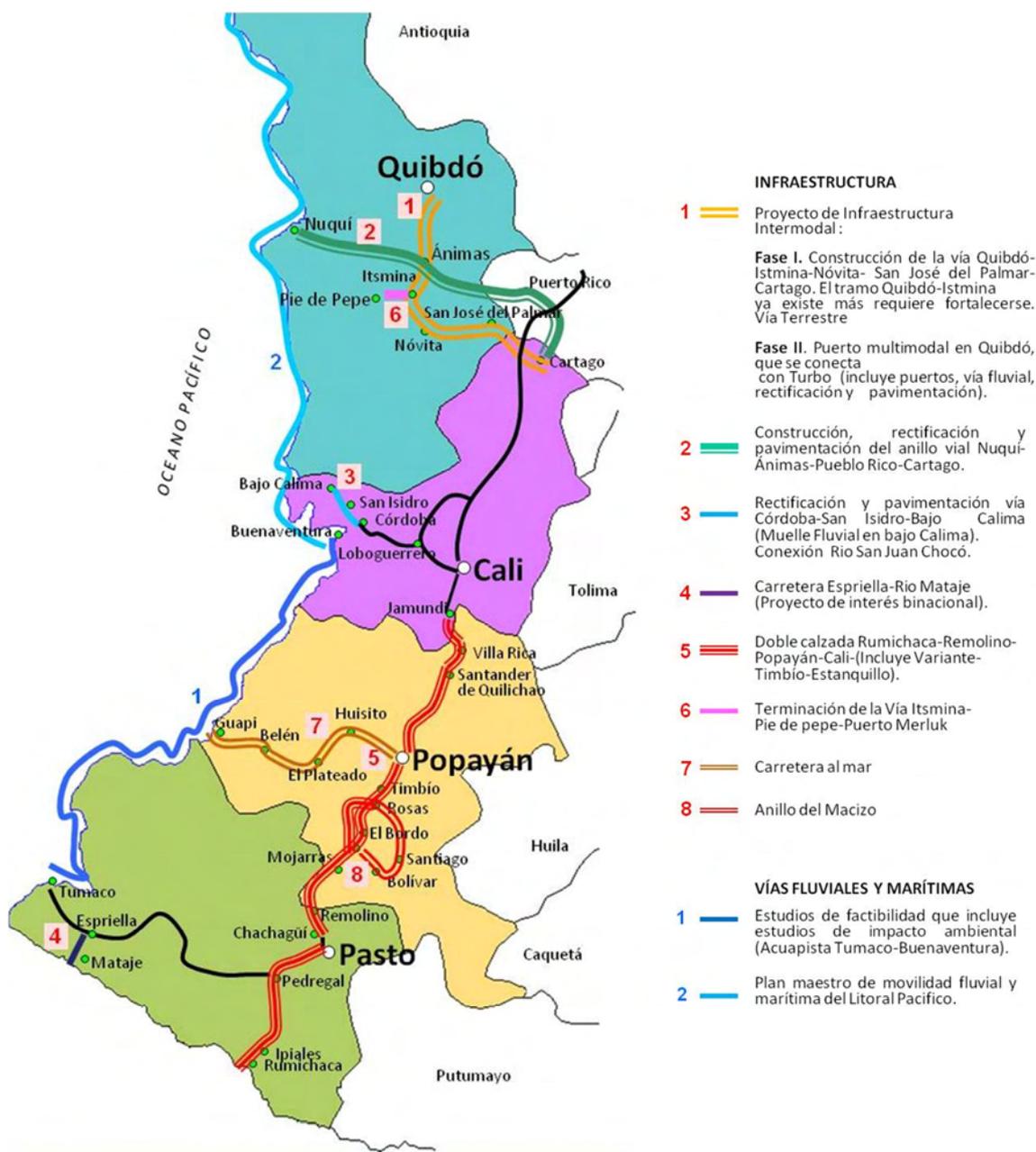
Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, con base en CONPES 3461, 2011.

Cuadro 17. Identificación de factores de cambio por dimensión de desarrollo

Fase / Dimensión	Análisis sistémico		Factores de cambio		
	Conceptos guía	Asuntos claves para el desarrollo	Tendencias	Rupturas	Hechos portadores de futuro
Dimensión económica-productiva	<ul style="list-style-type: none"> Sistema productivo territorial Modelo de desarrollo endógeno 	<ul style="list-style-type: none"> Participación del PIB Capacidad competitiva Tercerización y proceso Industrializador (zonas francas) 	<ul style="list-style-type: none"> Asociatividad empresarial Inversión pública Proyectos de inversión del desarrollo regional Oferta productiva regional Legalización de la tenencia de la tierra Turismo 		<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo empresarial con inclusión social Industria minera Comercio justo
Dimensión ambiental	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo sostenible y sustentable 	<ul style="list-style-type: none"> Ecorregión 	<ul style="list-style-type: none"> Cambio climático 		<ul style="list-style-type: none"> Iniciativas de conservación y aprovechamiento de la biodiversidad
Dimensión socio-cultural	<ul style="list-style-type: none"> Capital social Capital humano 	<ul style="list-style-type: none"> Emigración y fortalecimiento del capital humano Modelos etnoeducativos Industrias culturales 	<ul style="list-style-type: none"> Ciencia y tecnología Identidad cultural Seguridad alimentaria Creciente valoración de la diversidad étnica 	<ul style="list-style-type: none"> Analfabetismo urbano-regional Desplazamiento (migración-emigración) 	<ul style="list-style-type: none"> Articulación de procesos educativos étnicos y rurales
Dimensión construida urbano-regional	<ul style="list-style-type: none"> Ciudad-Región Corredor de desarrollo 	<ul style="list-style-type: none"> Cauca Región del Conocimiento Articulación Regional 	<ul style="list-style-type: none"> Movilidad urbano-regional Emprendimiento urbano-regional 	<ul style="list-style-type: none"> Conectividad 	<ul style="list-style-type: none"> Regionalización Tecnologías de la información Centralidades urbanas Generación de energía hídrica
Dimensión político-institucional	<ul style="list-style-type: none"> Articulación entre gobernanza y gobernabilidad 	<ul style="list-style-type: none"> Estructura de concentración de la tenencia de la tierra Conflicto armado Poder institucional y organizacional Erradicación de los cultivos ilícitos y el narcotráfico 		<ul style="list-style-type: none"> Conflicto armado Cultivo ilícitos 	<ul style="list-style-type: none"> Institucionalidad regional

Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2010.

Mapa 5. Principales proyectos de la Región Pacífico



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.