

**HACIA UNA PARTICIPACIÓN ACTIVA. “IMPORTANCIA DEL PRESUPUESTO  
PARTICIPATIVO EN EL DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE  
ARBOLEDA, PERIODO 2008- 2011.**

**CIRO RAFAEL DELGADO GAVIRIA**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATINOAMERICANAS CEILAT  
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA SOCIAL  
SAN JUAN DE PASTO  
2011**

**HACIA UNA PARTICIPACIÓN ACTIVA. “IMPORTANCIA DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA, PERIODO 2008- 2011.**

**CIRO RAFAEL DELGADO GAVIRIA**

**Trabajo de grado presentado como requisito parcial para optar al título de:  
Especialista en Gerencia Social.**

**Asesor: Mariana de Jesús Vallejo Fuertes.  
Mag. Educación y Desarrollo Comunitario**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATINOAMERICANAS CEILAT  
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA SOCIAL  
SAN JUAN DE PASTO  
2011**

## **NOTA DE RESPONSABILIDAD**

“Las ideas y conclusiones aportadas en este trabajo son responsabilidad exclusiva del autor”

Artículo 1. Del acuerdo N° 324 de Octubre 11 de 1966, emanado del Honorable consejo directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

---

---

---

---

---

---

\_\_\_\_\_  
Firma del presidente del jurado.

\_\_\_\_\_  
Firma del jurado.  
SEGUNDO JAIRO FIDENCIO GONZALEZ OBANDO

\_\_\_\_\_  
Firma del jurado.  
MARIO RIGOBERTO MORENO MUÑOZ

San Juan de Pasto, 15 de Noviembre de 2011.

## **AGRADECIMIENTOS**

La Universidad de Nariño el Centro de Investigaciones Latinoamericanas – CEILAT – ha contribuido para el desarrollo de la presente investigación la cual aporta elementos para el mejoramiento de los procesos participativos en el Municipio de Arboleda y en otras localidades que requieran elementos teóricos y metodológicos para replicar los procesos; por esto expreso mis agradecimientos

De igual manera mi más sincera gratitud a la profesora Mariana Vallejo Fuertes, quien fue la asesora de ésta investigación y a los jurados evaluadores, el profesor Jairo Gonzales Obando y Mario Moreno.

Agradecimientos especiales a la administración Municipal de Arboleda 2008 – 2011 y a todas los líderes que participaron de las entrevistas y los talleres desarrollados en esta investigación, de igual manera a los funcionarios de la Administración Municipal, a los representantes del Consejo Municipal y a integrantes de organizaciones sociales existentes del Municipio.

## RESUMEN

El propósito de la investigación es analizar la “IMPORTANCIA DE LA IMPLEMENTACION DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA NARIÑO” a partir de los aportes de diferentes actores sociales comunitarios e institucionales que hacen presencia en el municipio que permita diseñar estrategias claves para que exista un proceso con apropiación de la comunidad y sentido de pertenencia.

La presente investigación ha sido realizada con un enfoque cualitativo porque se trata de comprender los sentidos y significados que tiene la Planeación y Presupuestación Participativa desde la realidad Municipal. Sabemos que esto contribuye a vivenciar una democracia realmente participativa, donde la comunidad tenga posibilidad de decidir a partir de sus necesidades e intereses, así como ejercer un papel de control y veeduría ciudadana exigiendo sus derechos.

Este proceso facilita la participación ciudadana en la toma de decisiones frente a la inversión social que se realiza en los municipios y permite que la sociedad civil se convierta en protagonista activa.

**Palabras Claves:** Participación, Presupuesto Participativo, Desarrollo Local.

## **ABSTRACT**

The purpose of the research is to analyze the "IMPORTANCE OF THE IMPLEMENTATION OF BUDGETING IN THE MUNICIPALITY OF GROVE NARIÑO" design that allows for key strategies there is a process with community ownership and belonging.

This research was conducted with a qualitative approach because it seeks to understand the meanings and significance of the Participatory Planning and Budgeting from the City actually. We know that this contributes to experience a truly participatory democracy where the community has a chance to decide based on their needs and interests and to exercise a monitoring role and citizen oversight to demand their rights.

This process facilitates citizen participation in decision-making against social investment is made in the municipalities and allows civil society to become an active player moving towards the construction and experience of participatory democracy. Communities in consultation and deliberation exercises seek solution to address local development needs, creating spaces for discussion between representatives and community.

Keywords: participation, participatory budgeting, local development.

## CONTENIDO

	Pág.
PRESENTACION .....	12
1. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA	13
1.1 SIGNIFICADO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA (NARIÑO) .....	13
1.2 IMPORTANCIA DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA .....	17
1.3 ESTRATEGIAS REQUERIDAS EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA (NARIÑO) .....	20
1.3.1 Acuerdos con la administración municipal. ....	20
1.3.2. Fortalecer la fortalecer la cultura de participación.....	20
1.3.3. Fortalecer la organización comunitaria para la participación .....	21
1.3.4. Concertación con los actores locales del Municipio.....	21
1.3.5. Transparencia apertura hacia la rendición de cuentas. ....	22
1.3.6. Recuperar la credibilidad y confianza en la Política Publica .....	22
1.4. RETOS PARA IMPLEMENTAR EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA (NARIÑO) .....	23
1.4.1 Desarrollar procesos de formación política.....	23
1.4.2 Ajustes presupuestales desde la Administración Municipal.....	24
1.4.3 Inclusión Social y política.....	24
1.5. SITUACION ACTUAL DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA (NARIÑO).....	25
1.5.1 Estado actual de las organizaciones para adelantar un proceso participativo.....	25
1.5.2 Necesidades de capacitación de las organizaciones y actores sociales.....	26

1.5.3	Motivación hacia la participación .....	27
2.	CONCLUSIONES .....	30
	BIBLIOGRAFIA .....	31
	NETGRAFIA.....	33

## LISTA DE CUADROS

	<b>Pág.</b>
Cuadro 1. Importancia del Presupuesto Participativo - Municipio de Arboleda (Nariño) .....	19
Cuadro 2. Organizaciones e interés que las convoca - Municipio de Arboleda (Nariño) .....	25
Cuadro 3. Requerimientos de las Organizaciones - Municipio de Arboleda (Nariño) .....	26
Cuadro 4. Organizaciones municipales.....	27
Cuadro 5. Avances en el periodo actual - Municipio de Arboleda (Nariño) .....	29

## LISTA DE FIGURAS

	<b>Pág.</b>
Figura 1. Importancia del presupuesto participativo - Municipio de Arboleda (Nariño) .....	19
Figura 2. Capacitación para fortalecer PPP .....	27

## **PRESENTACION**

El presente artículo fue construido a partir de la investigación realizada y forma parte de la construcción de conocimiento que se adelanta frente al tema de Planeación Participativa. Se realizó con el propósito de identificar los elementos que se requiere fortalecer para implementar el proceso de Planeación y Presupuestación Participativa en el Municipio de Arboleda (Nariño) a partir de la percepción y comprensión que tienen los actores sociales presentes: tales como representantes de organizaciones comunitarias, juntas de acción comunal, representantes de la actual administración municipal, representantes del Consejo Municipal.

De igual manera fue necesario identificar los aportes de las experiencias que se desarrollan en el país, los avances teóricos que existen frente al tema, para construir un marco de referencia a nivel conceptual. La investigación se desarrolló desde un enfoque cualitativo, se realizaron entrevistas, talleres con representantes de organizaciones comunitarias, líderes de las juntas de acción comunal, entrevistas con actores que han participado en diferentes procesos de Planeación y Presupuestación Participativa en el Municipio de Pasto.

Esperamos que se constituya en un aporte para la implementación en el Municipio de Arboleda, que sea un orientador de las futuras administraciones y que promueva la participación y la inclusión social en la construcción de una verdadera democracia participativa.

## **1. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA**

El Presupuesto Participativo se puede considerar como un proceso sociopolítico que brinda el espacio para que diversos actores sociales puedan aportar a la construcción de una visión conjunta de desarrollo en un territorio; Una oportunidad de encuentro para construir consensos a partir de su realidad; y desde allí proyectar el mejoramiento de sus condiciones de vida.

A partir de la realidad municipal se plantea como propósito identificar los aspectos que se requiere fortalecer en Municipio de Arboleda, para implementar el proceso de Presupuesto Participativo, así como proponer las principales estrategias y retos.

En el municipio se ha realizado ejercicios participativos donde la comunidad ha participado en la definición de propuestas para inversión social, se ha concertado sobre requerimientos sociales, pero no se puede considerar que se haya implementado el proceso de Presupuesto Participativo con la rigurosidad metodológica que se requiere; se pueden considerar ejercicios de “participación ciudadana”. Por esto es de vital importancia retomar los avances teóricos frente a la temática; la experiencia desarrollada en el Municipio de Pasto, la concepción de diversos actores del municipio y en ese dialogo identificar las estrategias y retos que se requiere para orientar hacia el futuro la implementación del proceso de Planeación y Presupuestación Participativa.

### **1.1 SIGNIFICADO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA (NARIÑO)**

Como pregunta orientadora se plantea identificar ¿Cuál es la comprensión que tiene la comunidad del Presupuesto Participativo? Que es y qué significado tiene para los actores comunitarios e institucionales?

En este dialogo se encuentra que: para los líderes el Presupuesto Participativo es un espacio donde la comunidad puede expresar sus necesidades e intereses y concertar con la administración requerimientos de inversión pública de manera más democrática y participativa. “El presupuesto participativo es la asignación de recursos en forma democrática, para un manejo eficiente”<sup>1</sup>. Es una forma de vivenciar la democracia participativa; donde la ciudadanía mediante el ejercicio de la participación puede decidir frente al presupuesto municipal priorizando sus

---

<sup>1</sup> TALLER PARTICIPATIVO. Desarrollado en el Municipio de Arboleda (N). El 15 de mayo de 2010. En la biblioteca de Arboleda.

necesidades. Consideran que “es una forma de hacer que la inversión en un municipio se equitativa en busca del desarrollo municipal.”<sup>2</sup>

Para las comunidades expresada su voz a través de dirigentes líderes políticos consideran que es importante porque “El presupuesto participativo le permite a la comunidad incidir en la forma de tomar decisiones referente a los presupuestos públicos” En el municipio aún no se ha avanzado en su implementación pero consideramos que es un tema importante<sup>3</sup> “permite mayor participación de las comunidades, ya que conocen los recursos que manejan los municipios”<sup>4</sup>.

Las experiencias regionales, nacionales e internacionales han ido construyendo camino frente a incentivar la “participación” a generar espacios cada vez más democráticos e incluyentes, las opiniones de los líderes desde sus experiencias validan de igual manera su importancia. Encontramos diversas fuentes teóricas y de actores que orientaron su implementación en el municipio de Pasto que coinciden en afirmar que el Presupuesto Participativo:

“Es un método mediante el cual los ciudadanos definen el presupuesto de una entidad territorial, el presupuesto público, entonces es un método de participación que tiene la capacidad de decidir asignación presupuestal.”<sup>5</sup>

El presupuesto participativo facilita la participación ciudadana en la toma de decisiones frente a la inversión social y permite que la comunidad se convierta en protagonista activa avanzando hacia la construcción y vivencia de la democracia participativa. Si se plantea como un método requiere que las diversas experiencias aporten elementos a partir de los aciertos y dificultades para consolidar una “forma” de desarrollar el proceso cualificando cada vez más la participación ciudadana.

Un elemento que se destaca es que brinda la oportunidad a la ciudadanía de concertar entorno a proyectos y propuestas colectivas definiendo el desarrollo mediante la participación activa; pero debe contar con la voluntad política. “El presupuesto participativo: es una herramienta innovadora para facilitar que la ciudadanía participe en la elaboración y control de la ejecución del presupuesto

---

<sup>2</sup> ENTREVISTA con Héctor Aurelio Ibarra. Presidente Junta de Acción Comunal. El olivo Municipio de Arboleda Nariño. Febrero 2011. Esta investigación.

<sup>3</sup> ENTREVISTA con Jesús Oliver Urbano Ordoñez. Representante del Consejo Municipal de Arboleda Nariño. 2011. Esta investigación.

<sup>4</sup> ENTREVISTA con Hilder Caicedo. Representante de la Junta de Acción Comunal de San Vicente, Arboleda Nariño. 2011. Esta investigación

<sup>5</sup> ENTREVISTA. con Antonio Navarro Wolf. Gobernador de Nariño año 2011. Municipio de Pasto. Agosto 2010.

que permita promover la gobernabilidad democrática local”<sup>6</sup>. “El sentido de pertenencia a una colectividad o comunidad territorial, se define capacidad defensiva de una conciencia democrática”<sup>7</sup>.

El presupuesto participativo en el campo de la democracia se convierte en el elemento fundamental. “El presupuesto participativo permite la participación de la comunidad en la selección, la priorización de proyectos y la distribución de los recursos de inversión del Municipio con el fin de optimizar la ejecución de los recursos”<sup>8</sup>.

Creemos que el Presupuesto Participativo es un instrumento para impulsar el desarrollo con equidad y sostenibilidad, al facilitar que se complemente la democracia representativa con la democracia participativa; es decir, permite asignar a los diversos actores sociales un rol insustituible en la gestión de su desarrollo, ciudadanos con plenos derechos y facultades para decidir<sup>9</sup>.

Para la definición de prioridades de las comunidades se requiere que existan espacios donde la comunidad pueda debatir y concertar sus necesidades; este aspecto se resalta en las personas entrevistadas, quienes consideran que a partir de estos ejercicios participativos se fortalece la construcción de consensos frente al desarrollo.

En este sentido, el Presupuesto Participativo es un espacio público no estatal, en el cual el gobierno y la sociedad se reúnen para ponerse de acuerdo acerca de cómo definir las prioridades de los ciudadanos hacia la "agenda" de las políticas públicas, además de poner en manos de la población un mecanismo de control<sup>10</sup>.

El Presupuesto Participativo se puede considerar que va más allá de ser una técnica, se debe avanzar para que la ciudadanía pueda ejercer un eficaz control social de la inversión pública de la ciudad, departamento o municipio. Tiene además un profundo contenido político, por considerarse un espacio para cualificar la “cultura política” de los actores sociales y comunitarios que ofrece la posibilidad de profundizar en el ejercicio real de la democracia. De igual manera

---

<sup>6</sup> FIGUEROA, Grey Carlos. Manual del Presupuesto Participativo. ASOCIACIÓN ECOCIUDAD p.7.

<sup>7</sup> MORENO, Mariano. Democracia Representativa una Utopía en Marcha. Red Argentina de Ciencia Política. Grupo de Estudios sobre democracia participativa. Buenos Aires. 2005. p.23

<sup>8</sup> CAF – ESAP. Lo público: La construcción de lo público. 3ª ed. Sin ciudad y editorial, 2007. p. 20

<sup>9</sup> FIGUEROA, Op. cit., p 3

<sup>10</sup> Ibíd., p.14.

es importante involucrar a diversos sectores sociales especialmente a los jóvenes para construir con ellos referentes de participación.

Hoy existe consenso respecto de considerar al municipio, por su escala y cercanía con los ciudadanos, es el espacio adecuado para dirimir políticas y democratizar la gestión pública. Han demostrado más capacidades que otros niveles de gobierno para la innovación social (...) han ido incorporando, así, nuevos desafíos en el campo del desarrollo local, de la inversión pública, de la democracia.<sup>11</sup>

El Presupuesto Participativo permite fortalecer la participación social, intervenir activamente en las decisiones y acciones relacionadas con la planificación municipal, el control social y la implementación de políticas públicas. Se considera un espacio donde los ciudadanos pueden ejercer el derecho a ser protagonistas, a decidir de manera colectiva sobre lo que realmente requieren, a partir de la realidad en la que viven y poder intervenir en los asuntos del desarrollo social, económico y político de un municipio.

Fortalecer el Presupuesto Participativo es abrir el espacio para que la comunidad pueda construir una verdadera participación política, “donde el hombre se convierte en un ciudadano con derecho de ejercer la participación establecida en la construcción del Estado Colombiano, establecido por la Constitución Política de 1991. Se recupera la confianza, la credibilidad de la ciudadanía frente a la administración municipal, “contribuye a generar mayor credibilidad en la institucionalidad pública”<sup>12</sup>

Pienso que en el municipio se da la oportunidad a la organización comunal, para debatir y presentar proyectos, hemos servido para la vigilancia y control de los diferentes proyectos grandes, se convocan a los líderes a los demás habitantes, las convocatorias son abiertas y de interés para todo el pueblo arboledaño.<sup>13</sup>

Los ejercicios de participación realizados en el municipio confirman que es posible abrir espacios para la participación; que la comunidad se siente parte de la realidad municipal. Fortalecer esos espacios permitiría configurar herramientas de gestión democrática que posibilita la toma de decisiones a partir de las demandas sociales, la participación activa enmarcada en la construcción de una

---

<sup>11</sup> BLOJ, Cristina. El Presupuesto Participativo y sus potenciales aportes a la construcción de políticas sociales orientadas a las familias” CEPAL - Serie Políticas sociales No 151 Santiago de Chile, octubre de 2009. p. 17.

<sup>12</sup> *Ibíd.*, p 19.

<sup>13</sup> ENTREVISTA con líder Erney Burbano, presidente de la JAC de Rosa Florida. presidente de la asociación de acción comunal. Municipio de Arboleda. Berruecos, Arboleda, Nariño, 15 de Mayo de 2010.

perspectiva conjunta de desarrollo realizar las inversiones teniendo en cuenta las prioridades en términos sociales, políticos y territoriales.

Se puede concluir frente a la pregunta orientadora que los actores municipales resaltan la importancia de implementar este proceso a nivel municipal, destacan y valoran los ejercicios de participación adelantados, comprenden la oportunidad que brinda para cualificar la participación política. En la comprensión frente al tema manifiestan la posibilidad de decidir sobre la inversión social a partir de las necesidades y realidad de una comunidad.

## **1.2 IMPORTANCIA DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA**

La comunidad manifiesta que es importante porque: permite fortalecer la credibilidad en los gobiernos municipales, la participación e inclusión de la comunidad de manera directa en los aspectos que le competen “permite mayor participación de las comunidades ya que conocen los recursos y el presupuesto municipal y les permite aprender a formular proyectos desde sus intereses y necesidades<sup>14</sup>”

Con la implementación de este proceso toda la comunidad estaría informada de los recursos que se invierten en el municipio, contar con esta información les permitiría participar de manera activa. “priorizar las necesidades para que se viva una verdadera democracia, creando espacios de dialogo y convivencia y generando control sobre los recursos”<sup>15</sup>

La participación en la Planeación y Presupuestación Participativa ofrece la posibilidad de incidir en las decisiones de inversión social pública en conjunto con la comunidad para definir las necesidades prioritarias y concertarlas con las administraciones municipales y según estas prioridades ser ejecutadas, en la identificación de necesidades los actores sociales comunitarios van construyendo el concepto de desarrollo. Podemos decir que brinda escenarios para generar confianza, promover organización social generando espacios para construir cohesión social. La participación en estos espacios no se puede reducir solamente a la definición técnica, es avanzar a una participación cualificada, que genere una “cultura política de participación”. Tiene que ver con el compromiso social, tanto de los actores que representan las administraciones municipales

---

<sup>14</sup> Entrevista semiestructurada a dirigentes de las organizaciones en el Municipio de Arboleda Nariño. 2011. Esta investigación.

<sup>15</sup> ENTREVISTA con Walter Gaviria Delgado. Asociación Agroambiental y cultural CIMA de la vereda san José. Municipio de Arboleda. Berruecos, Arboleda, Nariño, junio de 2011.

como de los diversos actores sociales involucrados en la toma de decisiones frente a la inversión social.

La planeación participativa un importante escenario de creación de confianza entre ciudadanos y gobiernos (...) puede ser un eficaz instrumento de gobernabilidad, siempre y cuando las instancias gubernamentales respeten la autonomía de los espacios de planeación participativa de la sociedad y ésta tenga la organización y capacidad suficientes para hacerlos valer<sup>16</sup>.

En este sentido la participación permite generar condiciones para la construcción de la democracia participativa en la medida en que sea incluyente y que permita la vinculación de diversos sectores de la población que se articulan en la complejidad de la realidad social. Para que la participación sea una realidad debe generar compromiso de diferentes actores, que reconocen que existe una ciudadanía activa.

La democracia real toma sustancia cuando se ejerce en los espacios de toma de decisiones. Si la participación ciudadana no desborda la mera aportación de iniciativas (...) estamos haciendo uso de una concepción empobrecida de lo que debe ser la participación. El ejercicio de la democracia cotidiana debe intentar disminuir las diferencias entre administradores y administrados, y para ello quizás podríamos partir de la premisa de que la ciudadanía, puede ser capaz de intervenir eficientemente en la gestión de su ciudad.<sup>17</sup>

La participación real permite el fortalecimiento de la democracia, la posibilidad que tienen los ciudadanos de incidir en el curso de los acontecimientos políticos que promuevan el mejoramiento de los territorios y la calidad de vida de la ciudadanía.

A manera de conclusión podemos afirmar que es importante su implementación por los aspectos que se mencionan en el cuadro resumen de los aspectos identificados en el trabajo de campo realizado:

---

<sup>16</sup> FORERO PINEDA, Clemente, El Sistema Nacional de Planeación Participativa de Colombia 1994 - 2000, ILPES /MEP Seminario Funciones Básicas de la Planificación, La Habana 2000. p. 7. Disponible en la dirección electrónica [www.eclac.org/ilpes/.../0/.../Colombia\\_PlaneacionParticipativa](http://www.eclac.org/ilpes/.../0/.../Colombia_PlaneacionParticipativa)

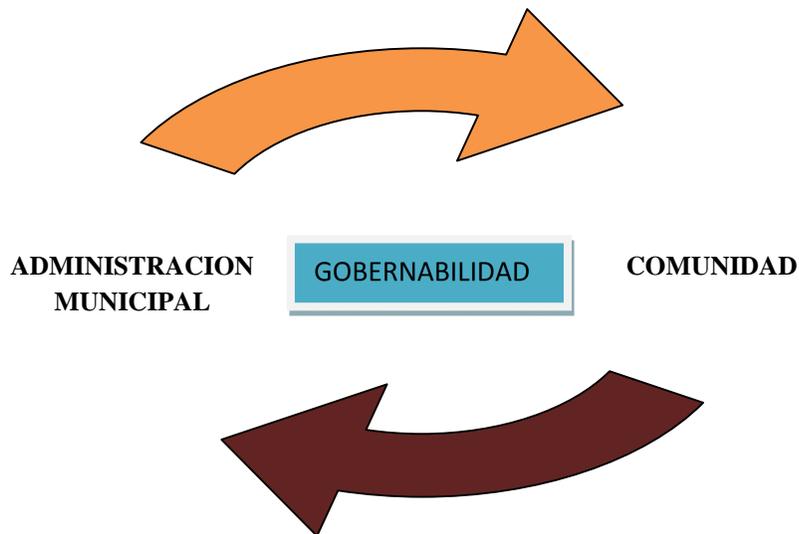
<sup>17</sup> *Ibíd.*, p.7.

**Cuadro 1. Importancia del Presupuesto Participativo - Municipio de Arboleda (Nariño)**

	Aspectos	Nivel de Relevancia
1	Genera mayor confianza entre los habitantes.	Alto
2	Impulsa la participación ciudadana.	Alto
3	Exige mayor responsabilidad en los gobernantes.	Alto
4	Crea espacios de dialogo y convivencia en el Municipio de Arboleda (Nariño).	Alto
5	Equidad y participación en la distribución de recursos públicos.	Alto
6	Involucra a todos los actores en la definición del desarrollo.	Medio
7	Permite la concertación de proyectos de beneficio común.	Medio

Fuente: Esta investigación.

**Figura 1. Importancia del presupuesto participativo - Municipio de Arboleda (Nariño)**



Fuente: Esta Investigación.

En el gráfico podemos observar que la Planeación y Presupuestación Participativa posibilita un acercamiento de la comunidad a la administración municipal. Desde la comunidad brinda posibilidad de abrir espacios a la participación en la toma de decisiones, posibilita el fortalecimiento de las organizaciones sociales generando diálogos para la concertación. Para las administraciones municipales se fortalecen la gobernabilidad y el acercamiento a la comprensión de la realidad desde la visión de las comunidades.

### **1.3 ESTRATEGIAS REQUERIDAS EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA (NARIÑO)**

**1.3.1 Acuerdos con la administración municipal.** Para que este proceso se implemente desde la perspectiva de los actores se propone que: es necesario que la Administración Municipal se comprometa a implementar la experiencia, que exista voluntad política e interés. De igual manera se requiere que la comunidad establezca acuerdos y reglas metodológicas concertadas “es necesario que el presupuesto Participativo vaya de la mano con el próximo Plan de Desarrollo Municipal, realizar concertaciones y acuerdos con los futuros gobernantes para que exista garantía de su implementación<sup>18</sup>”

**1.3.2. Fortalecer la fortalecer la cultura de participación.** Trabajar en el fortalecimiento de la *organización social y la movilización comunitaria*, motivar a los sectores más activos de la ciudadanía con el fin de vincular voluntades, capacitar a la comunidad para la comprensión conceptual y operativa. “se debe informar a la comunidad, crear comités de veeduría ciudadana para el ejercicio de control y seguimiento al proceso<sup>19</sup>”

Se manifiesta que debe haber una etapa de *preparación de la ciudadanía, información suficiente para poder comprometerse*. La fase de pre cabildo según la experiencia desarrollada en el municipio de Pasto ha permitido la preparación de la comunidad para la participación, concertar de manera democrática las “reglas de juego” que rigen el ejercicio de la participación.

Siempre hay que hacer una etapa previa, en el caso del municipio de Pasto teníamos dos pre- cabildos, uno *primero en que se definía el monto total presupuestal* y había una primera, mirada de los proyectos que pudieran ser objeto de financiación. Una segunda en la que esos *proyectos que había sido definidos en la primera etapa* se evaluaban, se miraba si alcanzaba el dinero o no llevándolos a perfil de proyectos más elaborados y en la tercera donde ya

---

<sup>18</sup> ENTREVISTA con Héctor Aurelio Ibarra. Op. cit.

<sup>19</sup> Ibíd.

se toman las decisiones en el cabildo abierto o donde se reúnen en un momento más decisorio y luego viene la etapa de ejecución<sup>20</sup>.

**1.3.3. Fortalecer la organización comunitaria para la participación.** Un aspecto importante es la preparación de la comunidad a partir de la organización de MESAS DE TRABAJO<sup>21</sup> se requiere capacitar a las organizaciones de base para la comprensión del proceso y así poder participar de manera activa. En el Municipio de Arboleda existen Juntas de Acción Comunal, organizaciones comunitarias, comités parroquiales los cuales requieren fortalecer sus organizaciones para hacer de la participación un ejercicio consiente y activo. “informar a las organizaciones y fortalecer sus procesos”<sup>22</sup>

Realizar previamente un diagnóstico de las necesidades veredales para la presentación de proyectos estratégicos; avanzar de la visión de barrio o vereda a una visión global de municipio o ciudad; una visión estratégica concertada y a largo plazo.

**1.3.4. Concertación con los actores locales del Municipio.** Pasar de la democracia representativa a la democracia participativa; ya que la comunidad tiene la posibilidad de ejercer de manera real sus derechos en la construcción y definición del desarrollo de los territorios. “Se requiere concertar entre todos los actores locales, priorizar las áreas temáticas, buscando la máxima participación de la comunidad del Municipio de Arboleda”<sup>23</sup>

La constitución del 91 establece que hay que pasar de la democracia representativa a la democracia participativa, esa es todavía una intención más que una realidad en el país y uno de los métodos más poderosos de la democracia participativa precisamente es el presupuesto participativo, lo que nosotros llamamos en Pasto y ahora en Nariño cabildos abiertos.<sup>24</sup>

La democracia participativa permitirá definir cuáles son los aspectos que debe priorizar en las comunidades y a partir de esas realidades, que en su fase inicial

---

<sup>20</sup> ENTREVISTA con Antonio Navarro Wolf. Op. cit.

<sup>21</sup> ENTREVISTA con. Héctor Aurelio Ibarra. Op. cit.

<sup>22</sup> Ibíd.

<sup>23</sup> GUIA APLICADA. Francisco Bernardo Bolaños. Concejo Municipal Municipio de Arboleda. Berruecos, Arboleda, Nariño, 15 de Agosto de 2010.

<sup>24</sup> ENTREVISTA con Antonio Navarro Wolf. Op. cit.

<sup>24</sup> Ibíd.

se pueden considerar iniciales e inmediatas, la comunidad pasa a otro nivel de realidades colectivas frente a las necesidades de una comunidad.

La segunda la definición de prioridades se hace de manera abierta, participativa y en general la gente entiende muy bien cuáles son las prioridades, y eso es la segunda ventaja que las prioridades se definen de una manera más racional, sin política de por medio, sin tener en consideración si voto o no voto por un determinado candidato, y empecé a numerar desde que las partidas se definen participativamente hay mayor control, porque ya se sabe cuánta plata hay para una obra y entonces hay mucho más control y hace que sea ejecutado correctamente”<sup>25</sup>

**1.3.5. Transparencia apertura hacia la rendición de cuentas.** Otra de las estrategias claves es la *transparencia apertura hacia la rendición de cuentas* “la principal ventaja es que permite una transparencia, control en la ejecución” Se manifiesta que una de las ventajas más importantes es la construcción de transparencia frente a la asignación presupuestal, es la organización y movilización social para la identificación de prioridades de los municipios o territorios, en el campo de las dificultades se identifican que las expectativas son superiores a las realidades del presupuesto municipal.

**1.3.6. Recuperar la credibilidad y confianza en la Política Pública.** “Hace falta convocatoria a la comunidad para que participe en la planeación del presupuesto participativo”<sup>26</sup>. En la comunidad existen ciertas apatías con las actividades que programan las administraciones, debido a la poca credibilidad que estas proyectan o porque a la comunidad se le convoca para aprobar o confirmar proyectos que se adelantarán en un territorio específico. “Hace falta motivación permanente a la comunidad para que participe en la planeación del presupuesto participativo”<sup>27</sup>.

---

<sup>25</sup> ENTREVISTA con Antonio Navarro Wolf. Op. cit.

<sup>26</sup> ENTREVISTA con Segundo Medardo Viveros Alarcón. Docente de la Institución Educativa Rosa Florida y líder comunitario en el Municipio De Arboleda. Berruecos, Arboleda, Nariño, 15 de Mayo de 2010.

<sup>27</sup> ENTREVISTA con Segundo Medardo Viveros Alarcón. Op. cit.

## 1.4. RETOS PARA IMPLEMENTAR EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA (NARIÑO)

**1.4.1 Desarrollar procesos de formación política.** Una dificultad importante que debe enfrentar la Presupuestación Participativa es la necesidad de fortalecer la formación política de la población rural y urbana. Se debe adelantar una fase de preparación para comprender el verdadero sentido de la participación social. “No se cuenta con una formación académica adecuada... puede haber un choque entre diálogos de saberes”<sup>28</sup>

“Si la comunidad se capacita en éste tema las decisiones que se tomen en cuanto al presupuesto serían más acertadas”<sup>29</sup>. Es importante que la comunidad se capacite en temas relacionados con la planeación y el presupuesto participativo, fortalecer el trabajo colectivo, formación de liderazgos sociales donde se incluya a los jóvenes como actores importantes. Una formación en la acción con metodologías acordes a las realidades de los contextos sociales.

La formación para la participación requiere considerar elementos para generar capacidades de gestión y presentación de proyectos para ser concertados con las administraciones municipales y entidades publico privadas. Un proceso que debe adquirir una dimensión gerencial como se plantea a continuación desde una perspectiva de la Gerencia Moderna.

“La gerencia moderna que pone énfasis en implementar las relaciones interinstitucionales e intersectoriales, proponiendo una verdadera revolución de mentalidades y no solo articulaciones mecánicas de intereses entre los actores, frecuentemente choca con submundos interesados en mantener sus parcelas y fronteras”<sup>30</sup>.

Según la experiencia del municipio de Pasto “el cabildo” como espacio deliberativo se convierte en la puesta en escena de la concertación, la comunidad a través de sus representantes adquieren la capacidad de negociación con los gobernantes. Para lo cual la formación en los aspectos mencionados adquiere relevancia.

“El cabildo es un espacio de encuentro entre el gobierno y los gobernados, creado para la participación incluyente, deliberativa y decisoria, que permita un proceso amplio y equitativo, que amortice las expectativas comunitarias con los puntos de

---

<sup>28</sup> ENTREVISTA con Jorge Giraldo Obando Mesías. Op. cit., 2010

<sup>29</sup> Ibíd.

<sup>30</sup> TOBÓN, María Cecilia y MUÑOZ, María Victoria. Gerenciar los servicios sociales, una propuesta para el desarrollo. Bogotá: Arango editores, 2001. p. 23.

vista técnicos y estratégicos espacio en el que se genera confianza y legitimidad, se mejora la gobernanza democrática y la concertación ciudadana”<sup>31</sup>.

**1.4.2 Ajustes presupuestales desde la Administración Municipal.** Para implementar la Presupuestación Participativa se requiere conocer la destinación del presupuesto municipal para la concertación, es necesario los ajustes presupuestales correspondientes para la inversión social.

Otra de las dificultades que la comunidad determina en lo concerniente a la planeación y el presupuesto participativo es que éste se desarrolla dentro de unos límites presupuestales rigurosos, y las necesidades de la comunidad son incontables; siendo ésta una de las razones por las cuales el presupuesto participativo crea demasiadas expectativas y en realidad resuelve muy pocos problemas.

**1.4.3 Inclusión Social y política.** El proceso de presupuesto participativo debe incluir a todas las personas: líderes, docentes, amas de casa, jornaleros, estudiantes, niños, jóvenes, comerciantes, autoridades etc. “Toda la comunidad”<sup>32</sup> “El ciudadano ha superado ya, o debe superar, esa perspectiva pasiva desde la cual únicamente era receptor de bienes y servicios que el todopoderoso Estado de Bienestar le suministraba”<sup>33</sup>.

El proceso de presupuesto participativo debe ser incluyente permitir la participación activa de toda la comunidad interesada, promover la inclusión de los jóvenes como actores importantes, garantizar la participación desde sus expectativas e iniciativas; esto permitirá ir construyendo una escuela para la participación. “La comunidad es: Un grupo de personas “integradas” en torno a un territorio, a unos intereses, necesidades y/o características que le son comunes”<sup>34</sup>.

La Planeación y Presupuestación “permite construir una nueva forma de hacer política, una forma de destinación de los recursos públicos, teniendo en cuenta las

---

<sup>31</sup> ALCALDÍA DE PASTO. Cabildos 2009, proceso de Presupuestación participativa. Corregimiento de Calambuco. 2009. p. 6.

<sup>32</sup> ENTREVISTA con Ciro Rafael Delgado. Op. cit., 2010

<sup>33</sup> VELEX. [En línea]. El espacio local: espacio de participación. En: [www. google.com](http://www.google.com). (Consultado, 1 de marzo de 2010). 2010. p. 1. Disponible en la dirección electrónica: <http://vlex.com/vid/espacio-local-participacion-44040967>

<sup>34</sup> ALCALDÍA DE MEDELLÍN. Programa para la formación de líderes en Medellín – Nivel I. Medellín: Ecográficas Ltda, 1999. p. 15.

necesidades de la población”<sup>35</sup>. El presupuesto participativo debe afectar el problema de indiferencia e individualización de las comunidades.

## 1.5. SITUACION ACTUAL DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA (NARIÑO)

**1.5.1. Estado actual de las organizaciones para adelantar un proceso participativo.** En el Municipio de Arboleda existen diversas organizaciones sociales juntas de acción comunal, madres comunitarias, juntas administradoras de acueductos, escuelas agroambientales que han desarrollado gestión para mejoramiento de sus condiciones sociales. En el transcurso de la administración se brindaron espacios para la concertación frente a la inversión de recursos públicos; se asignó presupuesto para el mejoramiento de obras de interés comunitario y se participó en los cabildos departamentales organizados por la Gobernación de Nariño. Sin embargo se requiere una concertación metodológica y llegar a acuerdos de como adelantar un proceso riguroso de Presupuestación Participativa se requiere fortalecer el papel que han desempeñado y cualificar su participación.

**Cuadro 2. Organizaciones e interés que las convoca - Municipio de Arboleda (Nariño)**

ORGANIZACIONES	INTERES
Juntas de acción comunal urbanas y rurales	Velar por intereses de sus comunidades
Asociaciones Productivas	Participan en la gestión de proyectos
Juntas administradoras de acueductos	Control de acueductos comunitarios
Escuelas agroambientales	Formación y participación en la gestión local.
Juntas de restaurantes escolares	Servicios de alimentación a niños y niñas de IEM y escuelas.
Madres comunitarias	Atención psicosocial a niños y niñas

Fuente: Esta Investigación 2011

En la investigación se identificó los aspectos que se requieren para el logro de este propósito manifestando: “se requiere formación en participación comunitaria, control social y veeduría, conocimiento sobre el presupuesto participativo, formulación de proyectos y fortalecimiento de la organización”<sup>36</sup>.

<sup>35</sup> ENTREVISTA con Líder Erney Burbano. Op. cit.

<sup>36</sup> ENTREVISTA con Mauricio Muñoz. Op. cit.

**Cuadro 3. Requerimientos de las Organizaciones - Municipio de Arboleda (Nariño)**

ORGANIZACIONES	REQUERIMIENTOS
Juntas de acción comunal urbanas y rurales	Formación Gestión de recursos
Asociaciones Productivas	Promociona de la participación.
Juntas administradoras de acueductos	Fortalecimiento organizativo
Escuelas agroambientales	Intercambios de experiencias
Juntas de restaurantes escolares	Articulación – trabajar juntos
Madres comunitarias	

Fuente: Esta Investigación 2011

Desde la dimensión teórica es importante considerar la planeación participativa como un espacio para la construcción democrática y la participación ciudadana. “Es el lugar donde con más frecuencia los vecinos y las vecinas entra en contacto con la representación política (...) o con el personal técnico de la Administración, donde se materializan normalmente los servicios del Estado, y donde la gente se organiza en redes de cotidianeidad”<sup>37</sup>.

Se requiere desarrollar capacitación para que la comunidad comprenda la importancia de la construcción de la democracia participativa, de igual manera el conocimiento metodológico que se debe desarrollar, debe ser acordada de manera participativa para que se sientan parte de la construcción colectiva, un ejercicio permanente de reflexión para mejorar y cualificar las diferentes acciones hacia la participación comunitaria.

**1.5.2 Necesidades de capacitación de las organizaciones y actores sociales.**

Las organizaciones por medio de sus representantes han manifestado que requieren fortalecer sus procesos de formación política que promueva la participación, y cualificación de sus líderes; para promover una participación más cualificada.

---

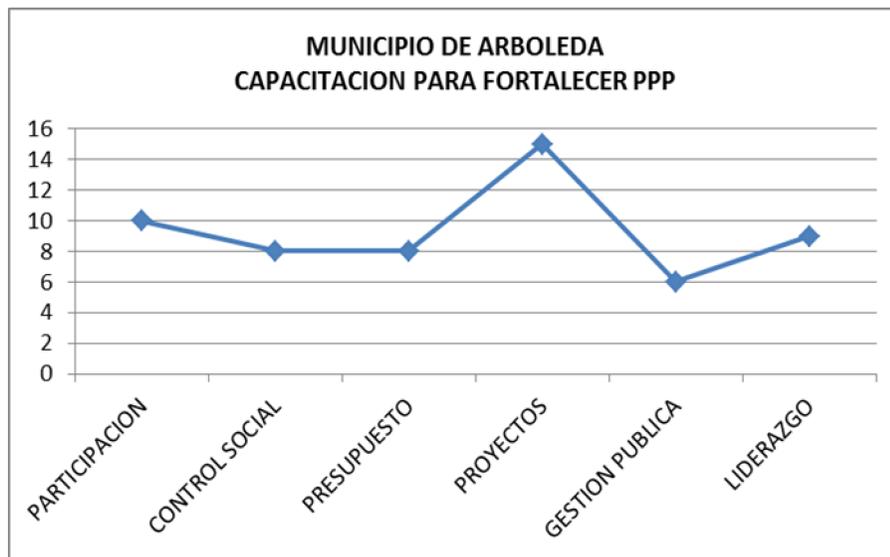
<sup>37</sup> GARCÍA, Francisco Francés y CANO, Carrillo Antonio. Guía metodológica de Presupuestos participativos. Alicante 2008. p. 11.

**Cuadro 4. Organizaciones municipales**

ORGANIZACIONES EXISTENTES	FORMACION
Juntas de acción comunal urbanas y rurales	Participación Control social y veeduría Presupuesto Elaboración de proyectos Organización comunitaria
Asociaciones Productivas	
Juntas administradoras de acueductos	
Escuelas agroambientales	
Juntas de restaurantes escolares	
Madres comunitarias	

Fuente: esta investigación

**Figura 2. Capacitación para fortalecer PPP**



Fuente: esta Investigación 2011

**1.5.3 Motivación hacia la participación.** En el Municipio de Arboleda se ha desarrollado capacitación con el ánimo de involucrar cada vez a la comunidad en la definición del desarrollo municipal; sin embargo manifiestan que la respuesta de la comunidad a veces se manifiesta con “apatía” no quieren asistir de manera permanente. Se puede observar que las convocatorias para la participación han sido amplias y sin distinción de políticas partidistas se brinda posibilidades de participación a toda la comunidad.

Yo pienso que tenemos que participar activamente en las diferentes reuniones, cuando uno convoca a nivel de presidente de acción comunal en las veredas, son muy pocas las personas que participan, para participar si es importante que cada uno vamos mirando y entregándonos con voluntad y buscando más liderazgo en cada una de nuestras familias, es llegar a delante con este presupuesto a través de la participación que nos da la administración municipal<sup>38</sup>

Los presidentes de las juntas de acción comunal, intervienen activamente en la toma de decisiones en la gestión y ejecución de proyectos y actividades que los benefician. Todo esto es posible porque conocen su entorno, las causas que originan los problemas, situaciones y necesidades, de igual forma las situación económica que identificada a cada comunidad; todo esto sumado a la comunicación permanente con sus comunidades les permite obtener información necesaria para conocer su realidad y desarrollar una transformación de la misma.

La Administración Municipal actual período 2008 – 2011. Ha fortalecido la participación Comunitaria en Coordinación con los presidentes de las J.A.C. desarrollo el proyecto de mejoramiento de vivienda. Se inicio el Centro de la Guadua en el Municipio de Chachagüí, con la participación de 80 usuarios (presidentes JAC, profesores, alumnos y representantes de la comunidad).

A través de la Administración se han desarrollado proyectos tales como: instalación de trapiches comunitarios en sitios estratégicos vereda el Volador. Vereda Alto San Pedro, vereda Tierras Blancas y el sector el Cajón, acciones que dan la oportunidad de bajar los costos de producción mediante un beneficio adecuado a las necesidades del gremio panelero. “Se ha participado en los cabildos”<sup>39</sup>. Organizados por la Gobernación de Nariño”<sup>40</sup>.

---

<sup>38</sup> ENTREVISTA con Mauricio Muñoz. Líder. Op. cit., 2010

<sup>39</sup> ENTREVISTA con Pedro Jorge Lasso. Jefe de control interno, Municipio de arboleda. Berruecos, Arboleda, Nariño, 15 de Mayo de 2010.

<sup>40</sup> GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Cabildos abiertos, folleto informativo. 2010.

**Cuadro 5. Avances en el periodo actual - Municipio de Arboleda (Nariño)**

	<b>Avances</b>	<b>Nivel de Relevancia</b>
1	Capacitación permanente a las organizaciones.	Alto
2	Gestión de proyectos de impacto municipal	Alto
3	Concertación de proyectos de beneficio común	Alto
4	Fortalecimiento a las IEM y a los actores educativos	Alto
5	Transparencia en la ejecución presupuestal	Alto
6	Promoción de la participación local	Alto
7	Promoción de la participación en “cabildos departamentales”	Alto

Fuente: Esta Investigación 2011

## 2. CONCLUSIONES

La implementación de la Planeación y Presupuestación Participativa en un municipio permite fortalecer las organizaciones tales como: juntas de acción comunal, organizaciones comunitarias y fortalecer la participación de diversos actores sociales. Ya que son las comunidades quienes definen los proyectos estratégicos según sus necesidades; en un ejercicio consensuado y de negociación con diferentes actores sociales. Es abrir el espacio para que la comunidad pueda construir una verdadera participación política. Se recupera la confianza, la credibilidad frente a la administración municipal. Se requiere fortalecer la cultura política de participación lo cual suponen una condición fundamental trabajar en el fortalecimiento de la organización social y la movilización comunitaria.

La experiencia desarrollada en el Municipio de Pasto permite retomar aspectos conceptuales y metodológicos importantes para implementarse en otros municipios la experiencia, sobre todo permite configurar una propuesta metodológica que ilumine el camino de la implementación. El presupuesto participativo es concebido en su real dimensión para que la comunidad generar bienestar y mejorar la calidad de vida.

La participación real permite avanzar hacia el fortalecimiento de la democracia, cuando existe un camino permanente de reflexión y cualificación de la participación. Cuando se desarrolla sobre sus prioridades, se convierte en una posibilidad de incidir en el mejoramiento de las condiciones y promover el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

El Presupuesto Participativo puede ejercer un control social de la inversión pública a partir de la participación de los actores sociales para avanzar hacia un ejercicio de la democracia.

Es necesario realizar una labor de sensibilización informar a la comunidad con el fin de motivar para la participación activa en las decisiones, de igual manera la creación de espacios para la concertación y desarrollo de procesos de formación. Un aspecto importante es la preparación de la comunidad avanzar de la visión de barrio o vereda a una visión global. Pasar de la democracia representativa a la democracia participativa; ya que la comunidad tiene la posibilidad de ejercer de manera real sus derechos en la construcción y definición del desarrollo de los territorios.

Uno de los retos de la gerencia social es potenciar la capacidad de concertación de los actores sociales en un territorio, por ello que el presupuesto participativo es una estrategia que permite el diálogo entre las administraciones municipales y la comunidad generando capacidades para una verdadera incidencia política.

## BIBLIOGRAFIA

ALCALDÍA MUNICIPAL DE PASTO, Cabildo Abierto Un Paso Hacia el Desarrollo de Nuestras Comunidades Promoción para la democracia y participación ciudadana. San Juan de Pasto.

ARISTIZABAL VILLA, Javier. Tema: Planeación Participativa, Paquete Electrónico Semanal de Información Jurídica para Concejos, Santiago de Cali: Marzo 10 de 2004,

AROCENA, José. El desarrollo Local un desafío contemporáneo. Uruguay: Universidad católica, 2002.

BLOJ, Cristina. El “presupuesto participativo” y sus potenciales aportes a la construcción de políticas sociales orientadas a las familias CEPAL - Serie Políticas sociales No 151 Santiago de Chile, octubre de 2009.

COLOMBIA, MINISTERIO DEL INTERIOR, Ley 134 de Mayo 31 de 1994, Bogotá 1994.

CABANNES, Yves. Presupuesto Participativo y finanzas locales Segunda versión ampliada Prefeitura Municipal de Porto Alegre: Documento Base Red URBAL 9. Actualización 2005. Mayo 2005.

CID Blanco JR, Fórum Internacional “Hacia un Marco Legal del Presupuesto Participativo” Lima , Peru: Presentación Foro Internacional, 25 de abril de 2003.

ENTREVISTA con Antonio Navarro Wolf. Gobernador de Nariño año 2011. Municipio de Pasto. Agosto 2010.

ENTREVISTA con líderes comunitarios. Municipio de Arboleda. Berruecos, Arboleda, Nariño, 18 de Mayo de 2010.

ENTREVISTA con Mauricio Muñoz. Líder. Berruecos, Arboleda, Nariño, 15 de Mayo de 2010.

ENTREVISTA con Pedro Jorge Lasso. Jefe de control interno, Municipio de Arboleda. Berruecos, Arboleda, Nariño, 15 de Mayo de 2010.

FIGUEROA, Grey Carlos. Manual del Presupuesto Participativo. ASOCIACIÓN ECOCIUDAD.

FORERO Pineda, Clemente, El Sistema Nacional de Planeación Participativa de Colombia 1994 - 2000, ILPES /MEP. Seminario Funciones Básicas de la Planificación, La Habana 2000. Disponible en la dirección electrónica.

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Cabildos abiertos, folleto informativo. 2010.

## NETGRAFIA

DONNEYS, Oscar y Otros. La Concepción del desarrollo social. Fundación Carvajal. Escuela para la Gerencia Social, Cali, Colombia, Mayo 3 de 2009. Disponible en la dirección electrónica. <http://www.ciat.cgiar.org>

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Oficina de cabildos. [En línea]. ¿Qué es el presupuesto participativo (Cabildos)? Publicado el 14 de abril de 2009. En: [www.google.com](http://www.google.com). (Consultado, 18 de oct. de 2010). Disponible en la dirección electrónica: <http://cabildospasto.blogspot.com/>

MANCILLA ZAYAS, Sergio. La Democracia Participativa frente a la crisis de la democracia representativa, [Artículo de Internet]. Colombia. Disponible en: <http://www.derecho.ucr.ac> Consulta: Mayo 15 de 2009.