

**ANÁLISIS ESPACIAL DEL DELITO EN LA COMUNA UNO (1) DE LA CIUDAD  
DE SAN JUAN DE PASTO, PERIODO 2008 – 2013**

**WILSON ANDRÉS BURBANO PABON**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFIA  
SAN JUAN DE PASTO  
2016**

**ANÁLISIS ESPACIAL DEL DELITO EN LA COMUNA UNO (1) DE LA CIUDAD  
DE SAN JUAN DE PASTO, PERIODO 2008 – 2013**

**WILSON ANDRÉS BURBANO PABON**

**Trabajo de grado presentado como requisito parcial para optar al título de  
Geógrafo**

**Asesor:  
FRANCISCO JAVIER MORA CORDOBA  
Doctor en Geografía**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFIA  
SAN JUAN DE PASTO  
2016**

## RESUMEN

La creciente actividad delincriminal presentada en las ciudades, particularmente en la ciudad de San Juan de Pasto, (Nariño), tiene una estrecha relación con la problemática de la inseguridad y con las medidas de prevención, atención y mitigación de dicho fenómeno que requiere ser analizado y comprendido desde una perspectiva espacial, toda vez que los espacios urbanos en algunos contextos, se están convirtiendo en sitios inhabitables, caracterizados por el miedo y la incertidumbre.

La presente investigación nace de la necesidad de abordar desde un enfoque geográfico – espacial, la problemática delincriminal que se viene presentando en la Comuna Uno (1) de la ciudad de San Juan de Pasto, (Nariño), que corresponde a la zona céntrica, durante el periodo 2008 a 2013 con base en una identificación y caracterización de las diferentes manifestaciones del delito en la zona mencionada y con el apoyo de la cartografía y el uso de los Sistema de Información Geográfica.

A nivel local, este es un estudio piloto que hace evidente la necesidad de abordar problemáticas sociales desde una perspectiva geográfica. Con el propósito de ampliar los alcances del citado estudio, se realizó la investigación desde un esquema cuantitativo y cualitativo, desarrollado en tres fases; fase exploratoria, fase de espacialización del delito y fase de estructuración de posibles alternativas de solución.

La identificación y caracterización del delito desde una dinámica espacial se constituye en un punto de partida para la comprensión del mismo, toda vez que permite definir tendencias que direccionen posibles alternativas de solución; la cartografía en este caso, adquiere un especial estatus de importancia, al permitir representar en un gráfico una problemática social compleja y desde su análisis esbozar lineamientos estratégicos que pueden ser aplicables en los territorios y que a su vez visibilicen la participación que puede tener la ciencia geográfica en el estudio y resolución de conflictos urbanos.

## **ABSTRACT**

The growing criminal activity presented in the cities, particularly in Pasto city of (Nariño) is closely related to the problems of insecurity and measures of prevention, care and mitigation of the phenomenon that needs to be analyzed and understood from a spatial perspective since urban areas in some contexts are becoming uninhabitable sites, characterized by fear and uncertainty.

This research stems from the need to address from a geographic focus - Space the criminal problem that is showing up in the Commune One (1) of the city of Pasto (Nariño), which corresponds to the downtown area during the period 2008 2013 based on identification and characterization of the different manifestations of crime in the area mentioned and with the support of mapping and the use of Geographic Information System.

Locally, this is a pilot study that makes clear the need to address social issues from a geographic perspective; in order to expand the scope of this study, research was conducted from a quantitative and qualitative framework, developed in three phases; exploratory phase, phase spatialization of crime and phase structure of possible solutions.

The identification and characterization of the crime from a spatial dynamics constitutes a starting point for understanding the same since it allows to define trends routed possible solutions; mapping in this case takes on special significance status by allowing a graph represent a complex social problems and from his analysis outlining strategic guidelines which may be applicable in the territories and in turn make visible participation can have science geographically in the study and resolution of urban conflicts.

## **1. ASPECTOS TEORICOS**

### **1.1 TITULO**

**ANÁLISIS ESPACIAL DEL DELITO EN LA COMUNA UNO (1) DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO, PERIODO 2008 – 2013**

### **1.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

¿Cuál ha sido la dinámica espacial que ha mantenido el fenómeno del delito en la Comuna Uno (1), de la Ciudad de San Juan de Pasto, durante los años 2008 - 2013?

### **1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Siendo la problemática delictiva una de las más álgidas y complejas que aquejan a la Ciudad de San Juan de Pasto y particularmente a la Comuna Uno (1), la cual comprende gran parte de la zona céntrica de la ciudad, lugar donde se prestan diferentes servicios por excelencia, en torno al cual convergen actividades comerciales, bancarias, institucionales, etc., además presenta los mayores flujos de movilidad, se evidencia escasos estudios acerca de la dinámica espacial del fenómeno del delito en este lugar, así como una débil inclusión de la planificación territorial que coadyuven a contrarrestar dicha problemática.

En el imaginario colectivo, la sensación de inseguridad se está convirtiendo en uno de los mayores limitantes para habitar la ciudad y se ha buscado contrarrestar esta situación desde una posición coercitiva, cimentada en el actuar de la fuerza pública, con endebles resultados obtenidos, lo cual no ha sido la mejor opción. Ante este panorama, se evidencia la necesidad de aplicar nuevas estrategias, abriendo espacios de acción a ciencias más humanas como la Sociología y particularmente la Geografía; sin embargo, la participación de las mismas es aún frágil. Esta situación dificulta la posibilidad de ampliar la comprensión de la dimensión social y espacial del fenómeno del delito e implementar soluciones viables al mismo.

### **1.4 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA**

Paradójicamente y pese a la importancia que debería tener la ciencia geográfica y la planificación territorial, respecto a la comprensión de la dinámica espacial del fenómeno del delito en la ciudad de San Juan de Pasto y la implementación de soluciones al respecto, los aportes e incidencia de estas disciplinas han sido limitadas, haciendo aún evidente una deuda con el espacio y la sociedad que son su razón de ser, máxime si se tiene en cuenta que esta problemática representa una de las crisis más álgidas y crecientes que afectan a la ciudad.

A pesar de que la seguridad ciudadana es un factor tan importante para la sociedad, no se contempla de forma explícita dentro los lineamientos de la planificación urbana; se puede deducir que aún no se ha dimensionado en su magnitud real. En este sentido, uno de los principales problemas para que el fenómeno del delito en las ciudades se haya agudizado, ha sido el desconocimiento del mismo y la incapacidad de abordarlo de forma integral, contemplando las diversas variables culturales, políticas, ambientales, económicas y sociales que confluyen para generarlo.

En el caso particular de la Comuna Uno (1) de la ciudad de San Juan de Pasto, los orígenes de la problemática delictual, obedecen, a múltiples factores, siendo los más significativos la falta de presencia e incidencia por parte del Estado colombiano, mediante políticas e inversión que atiendan de forma integral, pertinente y coherente dicha problemática, Así mismo, la descomposición del tejido social, corrupción, intolerancia, violencia, el desplazamiento forzado, el desempleo, el consumo de sustancias psicoactivas, presencia de grupos armados y pandillismo, entre otros.

Las consecuencias generadas por el fenómeno del delito en nuestra ciudad, son sumamente álgidas y complejas poniendo, en riesgo la vida de sus habitantes, sus bienes materiales e infraestructura en general.

La problemática delictual tiende a convertir los espacios donde se manifiesta, en lugares inhabitables e inseguros, inmersos en un ambiente de caos, miedo e incertidumbre, sumado a esto, se derivan problemas de inseguridad, riñas, fortalecimiento de grupos delictivos, enfrentamientos entre diferentes actores, entre otros.

En virtud de lo anterior, la presente investigación busca ahondar en el estudio de la dinámica espacial del fenómeno del delito en la Comuna Uno (1) de la ciudad de San Juan de Pasto, teniendo como eje transversal la Planificación Territorial y la Geografía y en ese orden, se propongan posibles alternativas de solución viables desde una perspectiva integral.

## 2. JUSTIFICACIÓN

La relevancia de la Planificación y Ordenación del Territorio, reside no solamente en el hecho de determinar sobre el papel, lineamientos que permitan unos usos y condiciones, según los cuales se den las relaciones de las personas con el ambiente, generando un aparente desarrollo social y económico; estos deben propender por alcanzar un bienestar integral de la persona en la vida real, atendiendo su ser multidimensional. La presente investigación denota la necesidad de mantener una posición más proactiva y comprometida con las sociedad desde la planificación territorial y en general desde la geografía.

Bajo los anteriores lineamientos y planteamientos, el presente estudio justifica su realización desde la óptica de la necesidad del mismo, desde la perspectiva y posibilidades de la Planificación Territorial y la Geografía Urbana. Indudablemente, el delito representa una de las problemáticas más álgidas y crecientes en las ciudades del mundo. En el caso particular, la ciudad de San Juan de Pasto no está ajena a esta situación, la cual se manifiesta con una dinámica particular en su zona céntrica que comprende la Comuna Uno (1). Dicha problemática se ha venido agudizando en los últimos años, colocando a la ciudad en altos índices de inseguridad, lo cual hace que los habitantes estén inmersos en un ambiente de caos, miedo e incertidumbre.

Actualmente el fenómeno de la inseguridad es percibido como una de las crisis más profundas que perturban a la sociedad pastusa. Una de las consecuencias de ello, ha sido la creación y funcionamiento de la Policía Metropolitana en la ciudad de San Juan de Pasto, lo que implica el incremento del personal de la fuerza pública y la disposición de un sistema de vigilancia por cuadrantes. Sin demeritar las acciones y esfuerzos de la fuerza pública, es preciso señalar que el fenómeno del delito tiene ciertas particularidades y raíces con un trasfondo social complejo, que va más allá de la coerción de la fuerza pública. Por lo tanto, se requiere soluciones viables y sostenibles desde una visión amplia, multidimensional y crítica de sus causas y consecuencias.

La presente investigación parte de la urgente necesidad de lograr una mayor comprensión de la dinámica espacial del delito en la Comuna Uno (1), de San Juan de Pasto, durante el período del año 2008 hasta el año 2013, lo cual seguramente servirá de punto de partida y coadyuvará en la toma de decisiones que conduzcan a alcanzar soluciones oportunas y pertinentes al tema en mención. En este orden, conceptos, técnicas y herramientas valiosas de la ciencia geográfica y los Sistemas de Información Geográfica que de cierta manera han sido subutilizados, serán empleados en la presente investigación reivindicando la aplicabilidad y utilidad de los mismos. Así mismo, se hace visible la condición e importancia de la ciencia geográfica en el estudio, manejo y solución de diversos aspectos y fenómenos inherentes al ser humano.

### **3. OBJETIVOS**

#### **3.1 OBJETIVO GENERAL**

Realizar el análisis espacial del delito en la Comuna Uno (1) de la ciudad de San Juan de Pasto, durante los años 2008 - 2013, con el propósito de coadyuvar desde la Planificación Territorial y la Ciencia Geográfica en la toma de decisiones orientadas a la prevención, atención y mitigación de dicha problemática.

#### **3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Identificar y caracterizar las diferentes manifestaciones delictivas en la zona objeto de estudio, definiendo la percepción de seguridad que tienen la comunidad.
- Elaborar la cartografía correspondiente apoyada en el uso de un Sistema de Información Geográfica (SIG).
- Diseñar desde la óptica de la Ciencia Geográfica y los aportes de la Planificación Territorial posibles alternativas de solución frente a la problemática del delito en la Comuna Uno (1), de la ciudad de San Juan de Pasto.



Este último es un factor delicado ya que si las personas que viven fuera de la ciudad tienen una percepción negativa de ésta, lo más seguro es que se pierda el interés por viajar e invertir, afectando sectores locales tan importantes como el turismo y la economía.

Por lo anterior, para que haya un mayor impulso de la economía local y despertar un mayor interés hacia la ciudad, se necesita fortalecer la percepción ciudadana respecto a la seguridad y otros aspectos relacionados, para lo cual es necesario que haya una disminución efectiva de los índices de inseguridad y delincuencia, en este sentido prestar mayor atención e interés a disminuir la actividad delictiva en la ciudad de San Juan de Pasto, no es solamente actuar sobre una problemática separada, todo lo contrario enfocarse en dar soluciones concretas a esta problemática implica abordar a la ciudad en toda su complejidad y magnitud.

Para hablar de reducción efectiva del fenómeno delictivo, es necesario integrar aspectos como; el fortalecimiento de la económica local, la equidad e inclusión de las comunidades, calidad de vida, restructuración de políticas sociales y promoción de políticas específicamente orientadas a la seguridad urbana, fortalecimiento del tejido social, cultura ciudadana, etc. Es decir que el fenómeno delictivo no es fenómeno aislado sino que tiene influencia en las diferentes dimensiones que atañan al ser humano y tiende a desequilibrar la estructura social en su conjunto. Así que si el fenómeno delictivo influye sobre otros sistemas, las soluciones que se planteen deben darse desde un enfoque integral y sistémico.

La participación de nuevas ramas del qué hacer científico como la cartografía del delito, la geografía de la percepción, la geografía urbana, etc., permitirán ampliar el conocimiento y comprensión del fenómeno del delito en la ciudad de San Juan de Pasto. En este sentido la presente investigación se integra como un valioso aporte en este aspecto. Es evidente la necesidad de que la universidad pública tenga presencia en el desarrollo del territorio y en la solución de las problemáticas que en este se presentan. Es momento de que el qué hacer científico abandere la construcción de un mundo más equitativo y habitable, dando solución a problemáticas estructurales que desestabilizan el desarrollo de las sociedades y opacan la delicada danza que es la vida.

## BIBLIOGRAFIA.

ALCALDIA DE PASTO; Estatutos de Espacio Público, 2008

ALCALDIA DE PASTO; Plan De Ordenamiento Territorial 2008 - 2012. Pasto Realidad Posible. Pasto, 2008

ALCALDIA DE PASTO; Plan Parcial Centro, 2007

AROCENA, José. El desarrollo local: un desafío contemporáneo. Ed. Nueva Sociedad, Caracas, 1995

CENTRO ECUATORIANO DE INVESTIGACIÓN GEOGRÁFICA. Geografía Básica del Ecuador. Tomo III De Geografía Urbana. Quito, 1986

COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 769. (6 de Agosto de 2002). Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones. Bogotá, D.C. 2002. P3. Santafé de Bogotá. D.D. 2002.

COLOMBIA .CORTE SUPREMA DE JUSTICIA. Código Penal. Ley 599 de 2000. Editorial LEGIS. Bogotá. Edición 13 de 2014

DUARTE MONCAYO, EverErney. Tesis de Pregrado Para Optar al Título de Geógrafo. Geografía del Ser, Una Herramienta Critica Para Reflexionar Sobre la Degradación del Ser Humano y Su Incidencia en la Degradación del Espacio Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Humanas. Departamento de Geografía. Pasto, 2010

FLACSO – ECUADOR. Revista Ciudad Segura. Tomo 14. Programa de Estudios de la Ciudad. Quito, 2007

FLACSO – ECUADOR. Revista Ciudad Segura. Tomo 34. Programa de Estudios de la Ciudad. Quito, 2009

GARZÓN MELO, Juan Carlos. El Proceso Cultural En El Entorno Geográfico. Citado en Revista De Investigación Geográfica, Departamento de Geografía, Facultad de Ciencias Humanas, Universidad de Nariño. San Juan de Pasto, 2008

Instituto Colombiano de Normas Técnicas. Referencias Bibliográficas: Contenido, Forma y Estructura. I.C.S. -01.140.20.

INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTIN CODAZZI. Guía Metodológica Para La Formulación Del Plan De Ordenamiento Territorial Urbano; Aplicable A Las Ciudades. Bogotá, 1996

INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTIN CODAZZI. Fundamentos de Sistemas de Información Geográfica. Conceptos básicos, definiciones y generalidades de los SIG. Bogotá D.C. CIAF. 2011

MARTINEZ BETANCURT, Jesús y SABOGAL TAMAYO, Julián. Nariño. Realidad y futuros posibles. Universidad de Nariño, San Juan de Pasto, 2000

MARTINEZ MUÑOZ, Luis Roberto; Instrumentos De Ordenamiento Territorial Y Urbano, Conceptos, Proceso Legal Y Articulación. Universidad Nacional De Colombia. Editorial, Kimpres Ltda. Bogotá DC. 2004

SANTOS, Milton. Metamorfosis del Espacio Habitado. Barcelona, Septiembre de 1996

SANTOS, Milton. Por Una Geografía Nueva. Prólogo de Joaquín Bosque. Espasa Universidad. Madrid, 1990

OLAYA, Víctor. Sistemas de Información Geográfica. Tomo I. Noviembre 25 de 2011

RIZOMA 8. Revista de Cultura Urbana. Replanteamiento de la Metrópoli; Estrategias para un Desarrollo Urbano Ordenado y Sustentable. Monterrey, Nuevo León. Abril – Junio, 2008

SERIE DE DOCUMENTOS DE GESTIÓN URBANA 1. Sistemas de Información Geográfica para el Ordenamiento Territorial. La Plata. Septiembre de 2011

TROITIÑO VINUESA, Miguel Ángel. Territorio Ordenar para Competir. Netbiblo. SL. La Coruña, España, 2010

VARONA MARTÍNEZ, Gema. Instituto Vasco de Criminología. Análisis Espacial de Datos Georeferenciables de Interés Criminológico en la C.A. de Euskadi. Propuesta 2012 de estudio e investigación para el desarrollo de una infraestructura estable (2013 - 2014). Diciembre de 2012

VELÁSQUEZ, Andrés “Análisis Geográfico Para Una Mejor Comprensión De La Movilidad Urbana De Pasajeros En La Ciudad De San Juan De Pasto” Tesis de Grado, Departamento de Geografía, Facultad de Ciencias Humanas Pasto Universidad de Nariño, 2006

COPS. U.S. DEPARTMENT OF JUSTICE. Análisis Delictivo Para la Resolución de Problemas. En 60 Pequeños Pasos. [En línea], 20 octubre de 2014, [http://www.popcenter.org/library/reading/PDFs/60\\_pasos.pdf](http://www.popcenter.org/library/reading/PDFs/60_pasos.pdf)

Definición de Seguridad. [En línea], 20 octubre de 2014, <http://www.definicionabc.com/social/seguridad.php#ixzz3JaEOP0AI>

Dr. Ángel Massiris Cabeza. Gestión del ordenamiento territorial en América latina: Desarrollos Recientes. [En línea], 11 agosto de 2013, [http://bdigital.uncu.edu.ar/objetos\\_digitales/3238/massirisproyeccion4.pdf](http://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/3238/massirisproyeccion4.pdf)

Glosario Términos Geográficos. Geografía Humana. [En línea], 20 octubre de 2014, <http://www.agh.uji.es/GLOSARIO.pdf>

HARVEY, David. El Derecho a la Ciudad. [En línea], 30 enero de 2014, <http://newleftreview.es/authors/david-harvey>

INTRODUCCIÓN AL ORDENAMIENTO TERRITORIAL COLOMBIANO EN TIEMPOS DE GLOBALIZACIÓN. [En línea], 11 agosto de 2013, [http://www.unilibrecali.edu.co/programa\\_economia/%5Cimagenes%5Cstories%5Cforma\\_altonivel%5CMarco\\_Teorico\\_ordenamiento\\_comentarios.pdf](http://www.unilibrecali.edu.co/programa_economia/%5Cimagenes%5Cstories%5Cforma_altonivel%5CMarco_Teorico_ordenamiento_comentarios.pdf)

LA CIUDAD Y EL MIEDO. VII Coloquio de Geografía Urbana. Grupo de geografía Urbana de la Asociación de Geógrafos Españoles. Universidad de Girona, Junio de 2005. [En línea], 30 enero de 2014, [http://www.uib.es/ggu/pdf\\_VII%20COLOQUIO/actes%20copia](http://www.uib.es/ggu/pdf_VII%20COLOQUIO/actes%20copia).

MONTES LIRA, Pedro Felipe. El Ordenamiento Territorial Como Opción de Políticas Urbanas y Regionales en América Latina y el Caribe [En línea], 11 agosto de 2013, <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/8/9698/lcl1647e.pdf>

MORENO ROJAS Jorge Enrique. La Ciudad: entre las Experiencias y Percepciones de la Niñez. Universidad Pedagógica Nacional. Bogotá. 2010 [En línea], 20 de febrero de 2014, <http://www.aprendeenlinea.udea.edu.co/revistas/index.php/unip/article/viewFile/9583/8823>

NAVARRO, Elio Herminio. Geografía urbana. Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional de Catamarca (Argentina). [En línea], 30 enero de 2014, <http://club.telepolis.com/geografo/urbana/ciudad.htm>

PATERNAIN, Rafael. La Teoría de los Cuatro Escalones. Violencia, Criminalidad e Inseguridad [En línea], 20 febrero de 2014, [http://www.fcs.edu.uy/archivos/DocTrab80\\_La%20teor%C3%ADa%20de%20los%20cuatro%20escalones.pdf](http://www.fcs.edu.uy/archivos/DocTrab80_La%20teor%C3%ADa%20de%20los%20cuatro%20escalones.pdf)

SALINAS ESCOBAR, María Evangelina. Ordenación Territorial, Experiencias Internacionales. México 2008, [En línea], 20 enero de 2014, <http://www.inecc.gob.mx/descargas/publicaciones/596.pdf>

TUPIZA ALDAZ, Alex. La Cartografía Delictual y la Seguridad Ciudadana. [En línea], 25 enero de 2014, [www.flacsoandes.org biblio catalog resGet.php resId 2439](http://www.flacsoandes.org/biblio/catalog/resGet.php/resId/2439)

SANZ Felipe HERNANDO. La escuela cartográfica de criminología británica: Antecedente de la Geografía del Crimen [En línea], 20 octubre de 2014, <http://www.revistas.ucm.es/index.php/AGUC/article/download/.../31347>

SEGURIDAD CIUDADANA Y PREVENCIÓN DEL DELITO. Algunas Ideas para el Debate. [En línea], 25 enero de 2014, [http://www.osecpba.org.ar/PDF/IIT\\_05\\_11.pdf](http://www.osecpba.org.ar/PDF/IIT_05_11.pdf)

SEGURIDAD CIUDADANA Y VIOLENCIA EN AMÉRICA LATINA. [En línea], 20 enero de 2014, <http://www.flacso.org.ec/docs/sfsegarriagada.pdf>

VARA MUÑOZ. José Luis. Un Análisis Necesario: Epistemología de la Geografía de la Percepción. [En línea], 20 de enero de 2014, <http://www.revistas.um.es/geografia/article/viewFile/114631/108631>