

ESTUDIO SOBRE EL EMPLEO GENERADO POR EL COMERCIO ENTRE  
COLOMBIA Y ECUADOR EN EL PERIODO 2003-2008 EN LA CIUDAD DE  
IPIALES

ADRIAN EMILIANO ALVARADO ZAMORA  
FERNANDO ALEXANDER CHAMORRO BOLAÑOS

UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
COMERCIO INTERNACIONAL Y MERCADEO  
SAN JUAN DE PASTO

2010

ESTUDIO SOBRE EL EMPLEO GENERADO POR EL COMERCIO ENTRE  
COLOMBIA Y ECUADOR EN EL PERIODO 2003-2008 EN LA CIUDAD DE  
IPIALES

ADRIAN EMILIANO ALVARADO ZAMORA  
FERNANDO ALEXANDER CHAMORRO BOLAÑOS

Trabajo de grado presentado para optar al título de profesionales en comercio  
internacional y mercadeo

Especialista: Silvio Ramos

UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
COMERCIO INTERNACIONAL Y MERCADEO  
SAN JUAN DE PASTO

2010

Nota de aceptación

---

---

---

---

---

---

---

Silvio Ramos  
Asesor

---

Stella Zarama  
Jurado

---

Luis Carlos Gómez  
Jurado

San Juan de Pasto, 19 de marzo de 2010

## **NOTA DE RESPONSABILIDAD**

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo son responsabilidad exclusiva de sus autores artículo 1 de acuerdo n° 324 de octubre 11 de 1966 emanada por el Honorable Concejo Directivo de la Universidad de Nariño”

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradezco a mi familia por su apoyo, en especial a mi padre que siempre ha estado ahí para darme un consejo y todo su consentimiento, además a todos los colaboradores que hicieron posible mi formación profesional y personal a todos ellos les dedico este nuevo reto que se ha cursado con gran éxito.

Tengo mucha gratitud con la paciencia que Sandra tubo con migo en estos tres años y por su gran colaboración en momentos difíciles que algún instantes tuve, pero gracias a ella logre superar cada dificultad.

A los amigos que conocí en la universidad con los cuales pasamos buenos momentos a Heles, Freddy, Fercho y a mis compañeros de curso, gracias por su grata compañía.

Todo esto no hubiese sido posible sin la tenacidad que mi madre inculco en mis primeros años de vida, y a pesar que ya no me acompañe siempre me guiare por el buen camino que me enseñó, gracias a ella pude seguir a delante a y saber caer y luego levantarme con mucha más fuerza.

Gracias a mis abuelitos que siempre han estado pendientes de mí y de mi formación además del gran amor que me han brindado a mis tíos y tías por enseñarme el respeto y su colaboración con todos estaré infinitamente en deuda.

## AGRADECIMIENTOS

Para lograr culminar este trabajo se ha requerido un esfuerzo grande y mucha dedicación por mi parte y la de mi compañero, pero no se hubiese podido lograr sin la colaboración y apoyo desinteresado de personas que a continuación mencionare y que han sido mi soporte en momentos de angustia y desesperación.

En primera instancia dar gracias a DIOS, por estar conmigo en todo momento, por iluminar mis pensamientos y por colocar en este camino tan difícil a esas personas que me han servido de apoyo y compañía en todo este periodo de estudio.

Agradecer hoy y siempre a mi familia la cual ha luchado contra viento y marea para que logre culminar mis estudios, y que gracias a esos esfuerzos realizados consiga alcanzar otra de las tantas metas que me he trazado a lo largo de mi vida. A mis padres Eduardo Chamorro y Nora Bolaños, mi hermano Luis Eduardo, mis hermanas Nora y Paola y sobrinos Laurita, Nicolle y Sebastián, porque a pesar de todos los obstáculos que hemos tenido que atravesar, siempre han estado brindándome ánimo y alegría, la cual me da la fortaleza necesaria para seguir adelante.

A Gabriela, por ser la persona que ha compartido el mayor tiempo a mi lado en todo este proceso de estudio, porque en su compañía las cosas malas se convierten en buenas, la tristeza se transforma en alegría y la soledad nunca existirá.

En general quisiera agradecer a toda y cada una de las personas que ha estado conmigo en este largo proceso, y que de una u otra manera no las necesito nombrar, porque ellas saben que las llevo en mi corazón y siempre les estaré infinitamente agradecido.

## CONTENIDO

	Pág.
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
<b>1. ELEMENTOS DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>21</b>
1.1. TITULO	21
<b>2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>22</b>
<b>3. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA</b>	<b>23</b>
3.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	23
<b>4. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA</b>	<b>26</b>
4.1. SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA	26
<b>5. OBJETIVOS</b>	<b>27</b>
5.1. OBJETIVO GENERAL	27
5.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS	27
<b>6. JUSTIFICACIÓN</b>	<b>28</b>
<b>7. MARCO DE REFERENCIA</b>	<b>29</b>
<b>7.1. MARCO TEÓRICO</b>	<b>29</b>
7.1.1. Teoría general del empleo (Keines)	29
7.1.2. Teoría Neoclásica del Empleo	31
7.1.3. Políticas Actuales de Generación De Empleo	35
7.1.3.1. CONPES 3199 “Empleo: Un Reto de Cooperación”	35
7.1.3.2. Plan Nacional de Desarrollo Hacia un Estado comunitario: Capitulo II, Punto 9: Generación de Empleo.	35
<b>7.2. MARCO CONTEXTUAL</b>	<b>38</b>
7.2.1. Breve Historia del Municipio de Ipiales	38
7.2.2. Aspectos Físico – Geográficos	39
7.2.3. Población del Municipio	40
7.2.4. Aspectos Socio-Económicos	40

7.2.5. Límites y Organización Territorial	43
<b>7.3. MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>43</b>
<b>7.4. MARCO LEGAL</b>	<b>46</b>
7.4.1. Código sustantivo del Trabajo	46
7.4.2. Ley 50 del 90	46
7.4.3. Ley 789 de 2002	46
7.4.4. Código Procesal del Trabajo y Seguridad Social de 1948 (Decreto-Ley 2158 de Junio de 1948)	47
7.4.5. Ley 1149-2007 Por la Cual se Regula el Código Procesal del Trabajo y de la seguridad Social Para Hacer Efectiva la Oralidad en sus Procesos	47
7.4.6. Ley 931-2004 Por la Cual se Dictan Normas Sobre el Derecho Trabajo en Condiciones de Igualdad en Razón de la Edad	47
<b>8. COBERTURA DEL ESTUDIO</b>	<b>48</b>
<b>9. PROCEDIMIENTOS METODOLÓGICOS</b>	<b>49</b>
<b>9.1. LÍNEA DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>49</b>
<b>9.2. OBJETO DE ESTUDIO</b>	<b>49</b>
<b>9.3. TIPO DE ESTUDIO</b>	<b>49</b>
<b>9.4. TIPO DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>49</b>
<b>9.5. FUENTES DE INVESTIGACIÓN</b>	<b>50</b>
<b>9.6. DISEÑO METODOLÓGICO</b>	<b>50</b>
9.6.1. Técnicas e Instrumentos Para la Recolección de Información.	52
9.6.2. Técnicas e Instrumentos Para el Análisis de la Información.	53
<b>10 ANÁLISIS DEL DESARROLLO DEL EMPLEO GENERADO POR EL COMERCIO COLOMBO ECUATORIANO EN EL PERIODO 2003-2008 EN LA CIUDAD DE IPIALES.</b>	<b>54</b>
10.1. EVOLUCIÓN DEL EMPLEO GENERADO POR EL COMERCIO COLOMBO-ECUATORIANO	54
10.2. COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y ECUADOR EN FRONTERA	54
10.3. ASPECTOS GENERALES	54
10.4. EMPLEO DE IPIALES EN LOS AÑOS 2002 A 2009	55



<b>11. DETERMINACION DE LA IMPORTANCIA RELATIVA DEL COMERCIO AL E ILEGAL EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO Y LA SITUACIÓN ACTUAL EN LA CUIDAD DE IPIALES.</b>	<b>75</b>
11.1. IMPORTANCIA DEL COMERCIO LEGAL E ILEGAL EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO EN IPIALES.	75
11.2. COMERCIO COMO GENERADOR DE EMPLEO	75
11.3. PROBLEMÁTICA EN EL DESARROLLO DEL COMERCIO FRONTERIZO.	77
11.4. CONTRABANDO COMO EMPLEO INFORMAL	78
11.5. CONTRABANDO	78
11.6. ¿QUÉ ES EL CONTRABANDO?	79
11.7. MODALIDADES DE CONTRABANDO	79
11.7.1. Contrabando Abierto	79
11.7.2. Contrabando por Lugares no Habilitados	80
11.7.2.1. Tufiño-Chiles	82
11.7.2.2. Carchi-Carlosama-la Planta	82
11.7.2.3. El Carmelo, Santa Barbará-la Victoria	83
11.7.2.4. Puente Nuevo- Urbina	83
11.7.2.5. Calle Larga- Santa fe	84
11.7.2.6. El Capulí-el Partidero	84
11.7.3. Ocultando la Mercancía	84
11.7.4. Disimulando la Mercancía	84
11.7.5. Mercancía Sustraídas de la Intervención y Control Aduanero	85
11.7.6. Contrabando Técnico	85
11.7.6.1. Contrabando por descripción arancelaria	85
11.7.6.2. Contrabando por Subfacturación	86
11.7.6.3. Contrabando por Sobrefacturación	86
11.7.6.4. Contrabando por Cambio de Origen de Procedencia	87
11.7.7. Penalización para el Contrabando	87
11.7.8. Favorecimiento de Contrabando	88

11.8.	LA CAÍDA DEL DÓLAR CAUSA ESTRAGOS EN EL COMERCIO	89
11.9.	PROTESTA DEL DÍA 9 DE OCTUBRE DEL 2009 EN EL PUENTE INTERNACIONAL DE RUMICHACA	90
11.10.	PROTESTA DEL DÍA 20 DE OCTUBRE DEL 2009 EN LA PLAZA BENJAMÍN HERRERA DE LA CIUDAD DE IPIALES	91
11.11.	SECTOR DONDE SE EMPLEA LA POBLACIÓN IPIALEÑA	94
11.12.	CAUSAS Y EFECTOS DEL DESEMPLEO	103
<b>12.</b>	<b>IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS TIPOS DE EMPLEO QUE SON GENERADOS POR EL COMERCIO, TANTO LEGAL COMO ILEGAL, ENTRE COLOMBIA Y ECUADOR PARA LA CIUDAD DE IPIALES.</b>	<b>105</b>
12.1.	TIPOS DE EMPLEO GENERADOS POR EL COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y ECUADOR	105
12.2.	CENTRO NACIONAL DE ATENCIÓN EN FRONTERA (CENAF)	105
12.3.	CAMBISTAS	106
12.4.	TRANSPORTE DE PASAJEROS	107
12.5.	DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES (DIAN)	108
12.6.	INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA)	110
12.7.	ALMACENAMIENTO EN IPIALES	112
12.8.	TRABAJO DENTRO DE LAS ALMACENADORAS	114
12.9.	CLASIFICACIÓN OCUPACIONAL EN LA CIUDAD DE IPIALES	115
<b>13</b>	<b>DETERMINACIÓN DE LA INCIDENCIA DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS Y LABORALES DEL GOBIERNO EN LA SITUACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO EN IPIALES.</b>	<b>118</b>
13.1.	POLÍTICAS LABORALES DEL GOBIERNO EN EL MERCADO DE TRABAJO	118
13.2.	EL MERCADO DE TRABAJO	118
13.3.	IMPACTOS DE LA LEY 789 (LEY DE REFORMA LABORAL 2002).	119
13.4.	SITUACIÓN ACTUAL DE EMPLEO EN FRONTERA	120
13.5.	ECONOMÍA PROTEGIDA	121
13.6.	COMERCIO	121

13.7.	POLÍTICAS ACTUALES DE GENERACIÓN DE EMPLEO	123
13.7.1.	CONPES 3199-Septiembre de 2002 "Empleo: Un Reto de Cooperación"	123
13.7.2.	Plan Nacional de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario: Capítulo II, Punto 9: Generación de Empleo	123
13.7.2.1.	Reforma a la Empleabilidad.	123
13.7.2.2.	Programa de Apoyo Directo al Empleo	124
13.7.2.3.	Sistema de Protección al Cesante	125
13.7.2.4.	Fortalecimiento de la capacitación.	125
13.7.3	Ley 789 De 2002	126
13.8.	ENTREVISTA SECRETARIO DE GOBIERNO DEL MUNICIPIO DE IPIALES	126
13.9.	ENTREVISTA SECRETARIO DE PLANEACIÓN IPIALES	131
13.10.	CUMPLIMIENTO DE LAS POLÍTICAS DE GENERACIÓN DE EMPLEO	135
<b>14.</b>	<b>IDENTIFICACIÓN DE ALTERNATIVAS DE GENERACIÓN DE EMPLEO PARA LA CIUDAD DE IPIALES.</b>	<b>138</b>
14.1.	PROYECTOS DE GENERACIÓN DE EMPLEO EN LA CIUDAD DE IPIALES	138
14.2.	95 FAMILIAS RECIBEN EL SUBCIDIO DE DESEMPLEO EN IPIALES	138
14.3.	OBJETIVO MUNICIPAL	139
14.4.	METAS E INDICADORES	139
14.5.	CORRESPONDENCIA PROGRAMA DE GOBIERNO MUNICIPAL	141
14.6.	COMPETENCIA MUNICIPAL	141
14.7.	ESTRATEGIAS	142
15.	CONCLUSIONES	145
16.	RECOMENDACIONES	148
	<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>150</b>
	<b>NETGRAFIA</b>	<b>153</b>



## LISTA DE GRÁFICAS

		<b>Pág.</b>
Gráfica 1	Empleo en Ipiales	56
Gráfica 2	Trabajo Fijo los años 2002 a 2009	58
Gráfica 3	Nivel de Ingresos por años 2002 a 2009	60
Gráfica 4	Nivel Educativo en los años 2002 a 2009	61
Gráfica 5	Jornadas de Trabajo en los años 2002 a 2009	64
Gráfica 6	Seguridad Social en Trabajadores 2002 a 2009	66
Gráfica 7	Lugar de Procedencia Encuestados	67
Gráfica 8	Tiempo de Permanencia en la Ciudad	69
Gráfica 9	Personas Cabezas de Hogar en los años 2002 a 2009	70
Gráfica 10	Personas a Cargo en los años 2002 a 2009	71
Gráfica 11	(Sexo)	73
Gráfica 12	Sectores donde se Emplea para los años 2002 a 2009	94
Gráfica 13	Productos que se Comerciaron en los años 2002 a 2009	96
Gráfica 14	Años de Permanencia en el Mercado desde 2002 a 2009	97
Gráfica 15	Tipo de Comercio Ejercido en los años 2002 a 2009	99
Gráfica 16	Clases de Empleo en los años 2002 a 2009	101
Gráfica 17	Clasificación Ocupacional en los años 2002 a 2009	115

## LISTA DE CUADROS

		<b>Pág.</b>
Cuadro 1	Comparación Teórica Neoclásica y Keynesiana	33
Cuadro 2	Resultado Censo General 2005	40
Cuadro 3	Empleo en Ipiales 2002 a 2009	56
Cuadra 4	Trabajo Fijo en los años 2002 a 2009	58
Cuadro 5	Nivel de Ingresos por años 2002 a 2009	60
Cuadro 6	Nivel Educativo en los años 2002 a 2009	62
Cuadro 7	Jornadas de Trabajo en los años 2002 a 2009	64
Cuadro 8	Seguridad Social en Trabajadores 2002 a 2009	66
Cuadro 9	Lugar de Procedencia Encuestados	68
Cuadro 10	Tiempo de Permanencia en la Ciudad	69
Cuadro 11	Personas Cabezas de Hogar en los años 2002 a 2009	70
Cuadro 12	Personas que Tiene a Cargo en los años 2002 a 2009	71
Cuadro 13	Sexos	73
Cuadro 14	Sectores donde se Emplea para los años 2002 a 2009	94
Cuadro 15	Productos que se Comerciaron en los años 2002 a 2009	96
Cuadro 16	Años de Permanencia en el Mercado desde 2002 a 2009	98
Cuadro 17	Tipo de Comercio Ejercido en los años 2002 a 2009	99
Cuadro 18	Clases de Empleo en los años 2002 a 2009	101
Cuadro 19	Clasificación Ocupacional en los años 2002 a 2009	116

## LISTA DE IMAGENES

		<b>Pág.</b>
Imagen 1	Oficinas CENAF en el Puente Internacional de Rumichaca	106
Imagen 2	Plazoleta del Transporte de Pasajeros Rumichaca	107
Imagen 3	Oficina de la DIAN Exportaciones Rumichaca	109
Imagen 4	Bodega Banco Popular Vía Rumichaca	110
Imagen 5	Oficina del ICA Rumichaca	111
Imagen 6	Bodega de la Ciudad de Ipiales	112
Imagen 7	Báscula de la Almacenadora ATEMCO	113
Imagen 8	Trabajadores Dentro de la Bodega	114

## LISTA DE ANEXOS

	<b>Pág.</b>
ANEXO A NIVEL EDUCATIVO	155
ANEXO B PRESTACIONES SOCIALES	156
ANEXO C LUGAR DE PROCEDENCIA	157
ANEXO D SEXO	158
ANEXO E SECTOR	159
ANEXO F FORMATO ENCUESTA	160
ANEXO G FORMATO ENTREVISTA	164



## RESUMEN

En el presente trabajo se analiza el impacto del comercio transfronterizo en la generación de empleo en la ciudad de Ipiales, entendiéndose como tal la cantidad de empleos que genera el mismo. Los resultados muestran que los empleos que se generan a través del comercio son muchos. Además de ello se pretende evaluar el impacto del comercio transfronterizo en la economía de la ciudad de Ipiales, específicamente, el impacto que tiene el comercio en la generación de empleo tanto formal como informal (contrabando) en la ciudad.

El desempleo es una de las variables más importantes en la determinación de la pobreza y en el nivel de producción de la economía de la ciudad de Ipiales. El desempleo en la ciudad con el transcurrir de los años se ha ido incrementando llevando a la ciudadanía ipialeña a buscar diferentes alternativas de generación de empleo en las cuales encontramos el comercio formal e informal ajustándose a las características específicas del mercado laboral; es esta problemática la que es investigada en este trabajo, analizándose las características de los trabajadores ipialeños, como también la evolución del empleo y desempleo.

El objetivo es mostrar la evolución que ha tenido el desempleo a través del comercio fronterizo en el periodo 2003-2008, conociendo las principales variables que afectan a este fenómeno, cuál es la clase de trabajador que está más desempleado. Para la consecución de lo anterior se ha realizado una comparación entre los datos conseguidos a través de este estudio y una recopilación de estadísticas generadas por el DANE, logrando con ello analizar el comportamiento del empleo y desempleo, obteniendo una radiografía del mismo en la ciudad de Ipiales. En general, se llega a una aproximación del análisis del empleo en la región, es decir, se presenta un análisis de coyuntura del tema consistente a los objetivos planteados.

## ABSTRACT

In the present work the impact of the cross-border commerce is analyzed in the generation of employer in the city of Ipiales. being understood like so the amount of employers that generates the same. The results show that the employer that are generated through commerce are many

Besides it is tried to evaluate the impact of the cross-border commerce in the economy of the Ipiales, specifically, the impact that has the commerce in the generation of formal employer as as much informal (contraband) in the city

Unemployment is one of the important variables but in the determination of the poverty and in the level of production of the economy in the city. Unemployment in the Ipiales with passing of the years it has been increased taking to the populations of Ipiales to look for different alternatives from employer generation in which we found formal and informal the commerce adjusting to the specific typical of the labor market, it is this problematic that is investigated in this work, analyzing the typical of the Ipiales people workers, like also the evolution of the employer and unemployment.

The objective is to show to the evolution that has had unemployment through border commerce in period 2003 - 2008, knowing the main variables that affect this phenomenon, what is the worker class who this but unemployed. for the attainment of the previous thing a comparison between the data secured through this study has been realized and a compilation of statistics generated by DANE, managing in this way to analyze the behavior of the employer and unemployment, obtaining a diagnosis of the same in the Ipiales . Generally, it is arrived at an approach of the analysis of the employer in the region, that is to say, an analysis of conjuncture of the consistent subject to the raised objectives appears.

## INTRODUCCIÓN

En Colombia desde ya varios años atrás la variable macroeconómica del desempleo ha traído grandes preocupaciones por su desempeño, ya que desde los 90 no se ha podido disminuir ni mantener este índice, en la actualidad este fenómeno sigue siendo alarmante con respecto a la situación de los demás países de la región y frente a la propia historia del país.

Según el gobierno central, para atenuar la situación se han tenido que implementar diferentes políticas y estrategias que están a cargo del SENA; tales como capacitaciones laborales, intermediación laboral, desarrollo empresarial, programas de empleo público como el sub-programa Empleo en acción, pero aún así esto ha sido insuficiente para poder contrarrestar el desempleo, lo que ha llevado al gobierno nacional a plantear nuevas alternativas como es la creación de un subsidio al salario, también conocido como subsidio al empleo.

Este documento además describe las políticas propuestas y evalúa su impacto en términos de generación de empleo.

Por otro lado, se pretende evaluar el impacto del comercio transfronterizo en la economía de la región binacional Puente Internacional de Rumichaca, específicamente, el impacto que tiene el comercio que se genera en la frontera, además de ello como las personas residentes en la frontera colombo-ecuatoriana han buscado alternativas para poder solucionar el impacto que ha traído el desempleo lo que ha llevado a muchas personas a buscar diferentes alternativas para tener ingresos como es el comercio informal (contrabando).

Pero además se ha tratado de inmiscuirse en la alcaldía municipal de Ipiales para mirar que opciones de trabajo se han generado por parte de la administración actual, para la reducción del desempleo y conjuntamente que solución se está dando

para lograr reducir el contrabando en la ciudad de Ipiales, pero además que solución se les da a los pequeños comerciantes en cuanto a los productos que se han traído de contrabando del vecino país del Ecuador.

## 1. ELEMENTOS DE INVESTIGACIÓN

### 1.1. TÍTULO

ESTUDIO SOBRE EL EMPLEO GENERADO POR EL COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y ECUADOR EN EL PERIODO 2003-2008 EN LA CIUDAD DE IPIALES.

## 2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

Dentro de las variables que mas cusan preocupación en Colombia se encuentran el desempleo y el subempleo, ya que su desempeño en los últimos años a sido relativamente alto, obligando a las personas a buscar diferentes fuentes de empleo ya sean formales e informales, entre los cuales se encuentra el contrabando el cual se mira en mayor abundancia en las zonas de frontera, ya que se facilita el traslado de mercancías de los vecinos países hacia Colombia por vías alternas.

El comercio que fluctúa en las fronteras especialmente en la ciudad de Ipiales ha ayudado a mitigar los grandes efectos que trae consigo la falta de empleo.

### 3. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

#### 3.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El estudio se basara en el análisis de las ventajas y desventajas que ha traído consigo el comercio existente en la frontera colombo ecuatoriana en el periodo 2003-2008, ya que existe unas situaciones que exigen soluciones a varios interrogantes entre los cuales encontramos el empleo que se genera por el comercio legal e ilegal (contrabando), y como esto reduce el índice de desempleo.

Otro de los interrogantes a tratar es el desempleo ya que en la ciudad en los últimos años se ha incrementado conllevando a las personas a la búsqueda de nuevas fuentes de trabajo, razón por la cual encontramos un alto índice de personas trabajando de manera informal, más conocidos como merqueros o comerciantes los cuales ejercen una actividad ilícita (contrabando), por esta razón es importante investigar cómo el comercio ha mitigado en parte la carencia de empleo en la frontera, específicamente en la ciudad de Ipiales.

Se puede decir además que una de las razones por las cuales estas personas eligen esta modalidad de trabajo es porque en la ciudad de Ipiales existe un gran número de personas profesionales en busca de empleo, ya que en las pocas empresas existentes en la ciudad no pueden contratar a más personal del que verdaderamente se necesita, además a estas empresas no les interesa contratar a mucho personal con un nivel educativo alto, porque estos no acepta una remuneración baja.

Hay que tener en cuenta que cerca de la mitad de las personas que están laborando, trabajan en actividades informales y/o en empresas pequeñas, donde la productividad de las mismas son limitadas por la reducida escala de los

negocios e inversión y el acceso limitado a los recursos productivos y a las oportunidades de mercado.

Además el desempleo ha traído consigo casos extremos en la ciudad de Ipiales ya que la falta de empleo ha llevado a muchas personas al desespero ocasionando que se aumente la problemática de la criminalidad y en muchas ocasiones llevando a estas personas hasta el suicidio es por ello que Ipiales es la ciudad con el más alto índice de suicidios en Colombia.

Por otra parte, el gobierno central ha intentado solucionar la problemática del desempleo, pero estos esfuerzos han sido insuficientes, ya que este inconveniente se evidencia en todo el país y no únicamente en las ciudades fronterizas, y cada año hay más personas buscando empleo de cualquier tipo, lo que conlleva a trabajar ilegalmente como único escape a este problema.

En los últimos meses se ha presentado una crisis mundial que ha acrecentando el problema, haciendo que los grandes dueños de capital y empresas buscan minimizar costos lo cual se obtiene reduciendo personal.

Para poder entender esta situación se hace necesario realizar un estudio donde se pretende analizar el comercio en frontera como generador de empleo.

Con este estudio se busca analizar el empleo en Ipiales generado por el comercio colombo-ecuatoriano y viceversa en los últimos años, y de esta forma proponer algunas recomendaciones que se pueden utilizar o tomar en cuenta para la implementación de proyectos encaminados a la generación de empleo.

Para llegar a este propósito se buscará los principales entes representantes del gobierno y los directamente afectados que sería la comunidad en general, por consiguiente será el principal medio para la recopilación de información, esto se



realizará por medio de entrevistas dirigidas a funcionarios del gobierno al igual que la ciudadanía.

Por otra parte se busca información dentro de las empresas generadoras de empleo que se encuentran en la ciudad de Ipiales para su posterior análisis y seguimiento de la problemática a tratar.

La información será procesada para la búsqueda de recomendaciones que sean fundamentales para la solución de la problemática dentro de la ciudad de Ipiales, mejorando así las condiciones para la búsqueda de empleo, que las personas necesitan para acceder a un trabajo estable y mejorar su nivel de vida, de igual forma se brindará algunas recomendaciones en cuanto a las deficiencias que se pueden estar cometiendo en las políticas de generación de empleo.

## 4. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cuáles son las características del mercado laboral generado por el comercio entre Colombia y Ecuador en el período 2003-2008 en la ciudad de Ipiales?

### 4.1. SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA

- ¿Cómo se ha desarrollado el empleo generado por el comercio colombiano ecuatoriano en el periodo 2003-2008 en la ciudad de Ipiales?
- ¿Cuál es la importancia del comercio legal e ilegal en la generación de empleo en la ciudad de Ipiales?
- ¿Cuál es la tipología de los empleos que son generados por el comercio entre Colombia y Ecuador para la ciudad de Ipiales?
- ¿Cuál es la incidencia de la política laboral del gobierno. En la situación del mercado de trabajo en Ipiales?
- ¿Cuáles son las alternativas de generación de empleo para la ciudad de Ipiales?

## **5. OBJETIVOS**

### **5.1. OBJETIVO GENERAL**

Identificar las características del mercado laboral generado por el comercio entre Colombia y Ecuador en el periodo 2003-2008 en la ciudad de Ipiales

### **5.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

1. Analizar el desarrollo del empleo generado por el comercio colombo ecuatoriano en el periodo 2003-2008 en la ciudad de Ipiales.
2. Determinar la importancia relativa del comercio legal e ilegal en la generación de empleo en la ciudad de Ipiales.
3. Identificar y analizar los tipos de empleo que son generados por el comercio, tanto legal como ilegal, entre Colombia y Ecuador para la ciudad de Ipiales.
4. Determinar la incidencia de las políticas económicas y laborales del gobierno en la situación del mercado de trabajo en Ipiales.
5. Identificar alternativas de generación de empleo para la ciudad de Ipiales.

## 6. JUSTIFICACION

Debido a que el problema del desempleo es evidente en cualquier parte de Colombia, se ha decidido analizar acerca de la ocupación en la frontera con Ecuador más precisamente en la ciudad de Ipiales, observando cómo la interacción comercial genera empleo legal e ilegal.

Por otra parte se estudiara acerca de las acciones que se tendrán en un futuro para la generación de empleo por parte de los entes gubernamentales (Alcaldía Municipal de Ipiales) y se busca identificar el impacto que estos tengan en el desarrollo de los habitantes, las empresas y la ciudad de Ipiales.

Para llegar a desarrollar este tipo de estudio se buscará las raíces de la problemática, teniendo en cuenta la población económicamente activa que se encuentra laborando en frontera en este caso comerciantes legales e ilegales, pretendiendo obtener una información primaria que alimente el estudio, de igual forma se analizaran los factores que conllevan a la búsqueda de nuevos empleos y de cómo estos se miran beneficiados por la fluctuación de comercio en frontera.

No obstante el análisis del comportamiento del empleo en Ipiales es necesario, para poder conocer las principales dificultades que se presentan en la consecución de empleo.

De esta forma se buscara plasmar algunas recomendaciones que se pueden considerar dentro de los proyectos futuros, y así contribuir a la solución de la problemática de generación de empleo en la ciudad de Ipiales, y de esta forma hacer un aporte académico a las acciones que se están desarrollando por parte del gobierno en torno al problema.

## 7. MARCO DE REFERENCIA

### 7.1. MARCO TEÓRICO

Se puede decir que las teorías que tratan sobre el empleo han cambiado y están adaptando con el pasar de los años, debido a el desarrollo intelectual, económico, etc. Es por esto que surgen dos teorías básicas de la economía las cuales explican este fenómeno que son: las Neoclásicas y las Keynesianas.

Es por ello que se decidió analizar y comparar estas teorías para poder obtener elementos comunes que permita el desarrollo de la investigación.

Por otra parte se tendrá en cuenta las políticas generales económicas que en la actualidad se están rigiendo en Colombia, como son: CONPES, Plan nacional de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario, Protección para el desempleado y Generación de empleo en sector privado.

**7.1.1. Teoría General del Empleo (keynes).** Para entender de donde proviene la teoría de empleo debemos utilizar la definición del principio de la demanda efectiva que apunta a la diferencia entre el deseo de comprar y la capacidad de comprar, por lo tanto, se dice que el empleo total depende de la demanda total.

La demanda efectiva que se manifiesta en el gasto llamado renta, es decir si aumenta el empleo en consecuencia aumenta la renta.<sup>1</sup>

Pero el empleo no aumenta a no ser que aumente la inversión es como una cadena, la esencia de la teoría de Keynes se encuentra en el análisis de la función de la demanda total. Puesto que el empleo depende de la demanda y como se

---

<sup>1</sup> BESADA, R. B. Estudio Crítico de la teoría general de Keynes. Ed. Ciencias Sociales. Cuba. (198). P 56

conoce que la demanda total es igual a la renta total, por esta razón se dice que la teoría general del empleo es también una teoría de la demanda total o de la renta total. Como el valor del volumen total de producción es igual a la renta total, de una parte, y la creación de la renta, de otra parte.

Dentro de su libro Keynes hace referencia a algunos puntos más importantes sobre la teoría del empleo los cuales son los siguientes<sup>2</sup>:

- La renta total depende del volumen del empleo total.
- Con arreglo a la propensión al consumo, la cuantía del gasto para el consumo depende del nivel de la renta y, por lo tanto, del empleo total.
- El empleo total depende de la demanda efectiva total, que se compone de dos partes: a) gasto para el consumo; b) gasto para la inversión.
- En estado de equilibrio, la demanda total es igual a la oferta total. El volumen de empleo depende: a) de la función de la oferta total; b) de la propensión al consumo; c) del volumen de la inversión (y este último depende de la eficacia marginal del capital y del tipo de interés).
- El empleo depende de la demanda efectiva, la cual está determinada por la propensión al consumo y por el aliciente para la inversión. Se podría afirmar que el aumento de la inversión generaría un incremento en el empleo, esto no es una regla establecida si disminuye el interés al consumo. Desde otro punto de vista, el empleo puede aumentar, sin que se incremente la inversión, esto se logra si hay más propensión a consumir. Siendo una regla general, para la propensión al

---

<sup>2</sup> KEYNES, J. M. Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero. Ed. Pueblo y Educación. La Habana. 1976. P. 89.

consumo en lapsos de tiempo cortos.<sup>3</sup>

Se puede decir que para Keynes mientras que la demanda sea mayor que la oferta o los ingresos mayores que los rendimientos, no existirá desempleo, pues los empresarios seguirán aumentando el número de trabajadores como único factor variable para aumentar sus ingresos (aplicando el principio de *ceteris paribus*).<sup>4</sup>

“...la ocupación solamente puede aumentar *pari passu* con un crecimiento de la inversión, a menos, desde luego, que ocurra un cambio en la propensión a consumir; porque desde el momento en que los consumidores van a gastar menos de los que importa el alza de los precios de oferta total cuando la ocupación es mayor, el aumento de ésta dejará de ser costeable, excepto si hay un aumento de la inversión para llenar la brecha,” (Keynes, 1976, pág. 101.)

Para finalizar, Keynes nos hace referencia a que los aumentos de la inversión dan lugar a aumentos de la renta, y por lo tanto el tener más renta obliga a que el consumo sea mayor. Lo cual lleva a otras ampliaciones de la renta. Una vez se encuentren en funcionamiento los movimientos de la renta, y del empleo, tienden a ser acumulativos. Estos movimientos acumulativos explican la característica fluctuante del empleo.

**7.1.2. Teoría Neoclásica del Empleo.** Algunos de los principales postulantes de la teoría neoclásica que han tenido mayor participación dentro de esta son Wilfredo Pareto y León Walras.

Para adentrarnos en la teoría neoclásica debemos ubicarnos en el contexto donde esta se creó, que fue en la “revolución industrial y la emergencia del

---

<sup>3</sup> *Ibid.*, p. 102

<sup>4</sup> MORAN, José L. La Economía Comunal. “Modelo de estrategias para la creación de Empresas de Producción Social Comunitarias, EPSC.” p. 52.

asalariado” donde se toma un punto de partida que tiene que ver con el alcance del equilibrio, el cual se logra dejando que el mercado fluctúe para organizar los intercambios y que este pueda encontrar su punto de equilibrio por la competencia que se maneja dentro del mismo, debido a esto cada persona podría tener o adquirir lo que busca a los costos que se ajustan a él.<sup>5</sup>

Por otra parte la desocupación se da principalmente por la intromisión del gobierno en la libre fluctuación del mercado o a la monopolización de este.

Si la administración gubernamental se abstiene de interponerse en los asuntos de la económica “mediante la legislación social, los subsidios, los derechos arancelarios, etc. y abandonara el campo a la iniciativa privada y a la libre contratación en el mercado, se aseguraría automáticamente un alto nivel de ocupación”. (Oxford. U, 1948).

Sin embargo la fluctuación y “apareamiento” entre ofertantes y demandantes de empleo en el mercado no se obtiene de una forma rápida, ya que las personas que buscan empleos y los que emplean buscan a otras personas que sirvan como intermediarios para resolver las dificultades que el mercado ha establecido.

Uno de los postulados que ha sido objeto de un mayor análisis es el que hace referencia a que la reducción de salarios que traerá como consecuencia incrementara el empleo, esto se consigue porque los demás empleadores siguen pagando los mismos salarios que tienen un valor más alto y por lo tanto no pueden reducir los precios.

Teniendo en cuenta este postulado se puede decir que al bajar los salarios se reducirán los precios dentro del mercado esto generaría una competencia más favorable con otros países en cuanto a balanza comercial favorable de tal forma

---

<sup>5</sup> BOWLES, Samuel. GINTIS, Helbert. The determinants of earning: skill, preferences and schooling. University of Massachusetts, Amherst. 1998. P. 233.



que para balancear deban devaluar, ya que si se realizara equilibrarían las reducciones de otros países.<sup>6</sup>

Por otra parte Pigou en su libro la teoría del empleo hace referencia a que la correlación entre el salario real y el nivel de ocupación es “inversamente proporcional”, lo cual hace referencia a que si se incrementa el salario se reducirá el empleo y viceversa<sup>7</sup>.

Debido a que los mercados laborales son cada vez más pequeños los trabajadores se miran atropellados, ya que a causa de los fenómenos de la globalización, el uso de tecnologías de información y la recesión económica han hecho que el panorama laboral sea desalentador.

**Cuadro 1: Comparación teoría neoclásica y keynesiana**

Parámetros	Teoría neoclásica	Teoría keynesiana
Causas del desempleo	Rigidez de los salarios por la intervención del Estado y el <u>sindicato</u> que no dejan que el mercado de trabajo automáticamente retorne al equilibrio (OL = DL)	Insuficiente demanda agregada, fundamentalmente, en el componente más volátil de la misma, que es en su momento la inversión privada de los empresarios.
Tipos de desempleo	Fricción estructural Cíclico	Comparte las clasificaciones de los neoclásicos, pero introduce la categoría de desempleo

<sup>6</sup> GUTIÉRREZ. R, Tiempos difíciles para el mercado laboral. P 43.

<sup>7</sup> NEFFA, Julio Cesar. Artículo: La teoría neoclásica ortodoxa sobre el funcionamiento del mercado de trabajo. el papel de los intermediarios. En: 5° Congreso Nacional de Estudios del Trabajo. Argentina, 2001. p. 39.

		involuntario.
Solución	Para que los salarios descendieran hasta su nivel de equilibrio se debe poner en práctica la <i>flexibilización</i> del mercado de trabajo, eliminando de hecho la <i>rigidez</i> .	Intervención del Estado para completar la insuficiencia de <i>demanda pública adicional</i> , favoreciendo las ventas y la producción de las empresas. Proponía que el Estado gastase más sin necesidad de recaudar más impuestos, sino mediante la estrategia de incurrir en <i>déficits públicos sucesivos</i> .

Fuente: investigación la economía mundial “modelo de estrategias para la creación de empresas de producción social comunitaria, EPSC” Econ. José L Moran

Se ha tomado estas dos teorías para el desarrollo de este trabajo porque estas ayudan al análisis del empleo, donde la teoría keynesiana dice que el empleo depende netamente de la actividad económica ya que si esta aumenta crece el empleo y si decrece sucede todo lo contrario.

Por otra parte la teoría neoclásica hace alusión al salario ya que cuando existe una demanda alta de mano de obra los salarios disminuyen, pero cuando hay poca demanda de mano de obra los salarios aumentan.

Para entender un poco mejor estos dos conceptos podemos tomar como ejemplo, una empresa productora de calzado que tiene un crecimiento en su actividad económica, por lo tanto necesita tener más trabajadores para que produzcan más zapatos, en este caso crece el empleo, y si la actividad económica de la empresa decrece sucede lo contrario el empleo disminuye y como consecuencia se despiden trabajadores.

De igual forma para entender la teoría neoclásica podemos utilizar como ejemplo las personas que buscan trabajo en una empresa, si hay muchas personas calificando para el mismo trabajo la empresa optaría por bajar los salarios de las personas que entren a laborar, y si por el contrario no hay personas que aspiren al empleo la empresa incrementara los salarios para generar motivación y poder conseguir un empleado.

### **7.1.3. Políticas actuales de generación de empleo.**

**7.1.3.1. CONPES 3199 "Empleo: Un reto de Cooperación":** Dentro de este documento encontramos el análisis del mercado laboral en Colombia, en aras a mejorar el problema del desempleo por medio de políticas, las cuales ayudan a fortalecer algunos programas de generación de empleo y a la creación de nuevos programas y con esto poder disminuir la problemática laboral.

Algunos de los factores que toman en cuenta para mejoramiento son los siguientes: “Mayores niveles de crecimiento PIB, Fortalecimiento del sistema educativo, Fomento de la iniciativa privada, Actualización de las normas laborales y Protección a la población desempleada”<sup>8</sup>

**7.1.3.2. Plan Nacional de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario: Capítulo II, Punto 9: Generación de Empleo:** El gobierno colombiano se miro en la necesidad de crear cuatro programas con los cuales se pretende generar empleo y a la vez mejorar la calidad de vida, entre los cuales encontramos.

**a. Reforma a la Empleabilidad:** Con esto se pretende generar una adaptabilidad al mercado laboral y a la vez que los trabajadores tengan una protección social, para ello se ha creado cuatro ítems a tratar, el primero de ellos es quitar la responsabilidad de las empresas de remunerar horas extras, trabajo nocturno,

---

<sup>8</sup> STELLA, Luis. El Contexto de la Política de Empleo en Colombia 2006. P. 4.

dominicales y festivos, ya que esto generaría un sobrecosto para las empresas y por ende no podrían generar más puestos laborales.<sup>9</sup>

En segundo lugar, se encuentra la disminución del costo de despido ya que con la incursión de la ley 50 de 1990 un trabajador con 10 años de trabajo el costo de despido se duplicaría, lo que ocasiona que las empresas no prescindan de sus servicios ya que se generaría un sobrecosto. Con la disminución de costos de despido se generaría nuevas fuentes de trabajo.<sup>10</sup>

En tercer lugar, se encuentra la reducción de aportes parafiscales (en nueve puntos) para aquellas empresas que adhieran a su nomina a personas como expresidarios, personas con discapacidades, reinsertados, jóvenes entre 18 y 25 años, mayores de 50 años y jefes de hogar.<sup>11</sup>

Por último encontramos la reducción en el costo el contrato el aprendizaje, logrando que las personas que tengan una formación técnica no formal, técnicos profesionales o tecnológicos adquieran la experiencia laboral necesaria que en la actualidad está exigiendo el mercado de trabajo.

**b. Programa de Apoyo Directo al Empleo:** Este es un programa de apoyo a las personas desempleadas cabezas de familia con hijos menores de edad o con discapacidad, comprometiéndose a mantener a los niños en el programa escolar y hacer colocar las respectivas vacunas a los menores de 5 años. Este será una motivación para la contratación de empleados por parte de las micro, pequeñas y medianas empresas, dándoles un incentivo a las mismas, pero estas empresas deberán cumplir como requisito mantener el mismo número de trabajadores que

---

<sup>9</sup> DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP). Plan Nacional de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario: Capítulo II, Punto 9: Generación de Empleo. P. 157.

<sup>10</sup> Ibid. P. 158.

<sup>11</sup> Ibid. P. 158.

cuando se inscribió en el programa y además deberá cancelar los salarios y los aportes a la seguridad social, el gobierno dará un subsidio por persona contratada como mínimo seis meses.<sup>12</sup>

**c. Sistema de Protección al Cesante:** Con este sistema se logra mantener la calidad de vida de las personas desempleadas logrando subsanar temporalmente la reducción de ingresos, manteniendo al acceso a los servicios básicos, entre los cuales encontramos aportes al régimen de salud por seis meses, además los empleados que estén en el sistema de caja de compensación tendrán derecho a recreación y turismo dependiendo del tiempo de antigüedad.<sup>13</sup>

Por otra parte el SENA cumple un papel fundamental ya que contribuirá con la intermediación laboral ya que llevara un registro de empresas tanto del sector público como privado que demanden de empleo.

**d. Fortalecimiento de la capacitación:** Las capacitaciones a las personas desempleadas están a cargo el SENA, esta entidad gubernamental asegurará que los cursos que de capacitación sean de optima calidad lográndolo bajo la implementación de nuevas tecnologías, y además se capacitara a las personas dependiendo de lo que el mercado laboral demande o para que los egresados de esta institución creen sus propios empleos, igualmente creara estrategias de capacitación y generación de empleo para personas mayores de 50 años que estén en la capacidad físicas y mentales para desempeñar el trabajo.<sup>14</sup>

Además se tomo en cuenta las políticas actuales de generación de empleo en Colombia para darse cuenta que apoyos se tiene por parte del gobierno nacional

---

<sup>12</sup> Ibid., p. 159.

<sup>13</sup> Ibid., p. 160.

<sup>14</sup> Ibid., p. 161.

para las personas desempleadas y empresas generadoras de empleo y a su vez como esto incide en la economía del país.

**Análisis de las políticas colombianas del empleo:** Para adentrarnos al análisis del empleo en Colombia se debe tomar en relación con los ingresos de su población, Colombia presenta un índice de pobreza que supera la mitad de su población colombiana y la pobreza crítica o indigencia afecta a una de cada cinco de personas pobres. En ningún sentido puede hablarse de justicia social, de libertad e igualdad con semejantes indicadores, y nada puede ser más urgente y central respecto de las agendas de política pública que implementar políticas efectivas que permitan avanzar en la resolución de este verdadero drama humanitario<sup>15</sup>.

Esta situación está relacionada, entre otros, con los siguientes factores: los altos niveles de desempleo, los bajos ingresos de la población trabajadora y las condiciones cada vez más precarias en que se inserta al mercado laboral, y la desigual estructura del reparto de los ingresos expresada en una alta concentración del ingreso y la propiedad. Es por esto que las políticas colombianas no han tenido éxito en la mitigación de la problemática del desempleo y han fallado en gran parte en la generación de nuevos empleos.

## **7.2. MARCO CONTEXTUAL**

**7.2.1. Breve Historia del Municipio de Ipiales.** Ipiales denominado hasta hace poco Provincia de Obando en memoria según algunos historiadores a la patriota Antonia Josefina Obando y por otros al general José María Obando; originalmente Ipiales fue poblada por las comunidades indígenas de los Pastos, que se asentaron desde el siglo VII sobre la Loma de Punes, hoy en día denominado

---

<sup>15</sup> SMALT, Carl. Empleo y Calidad del Empleo en Colombia. Escuela nacional Sindical. p. 1.

Barrio Puenes. El nombre de Ipiales proviene del cacique Ipial y en un tiempo se llamó Ipialpud.<sup>16</sup>

A la llegada de los españoles se establecieron los sacerdotes dominicos con centros de evangelización y se dispuso la organización de poblados que hoy día forman algunos de los pueblos existentes.<sup>17</sup>

Oficialmente algunos historiadores aseguran que Ipiales fue fundada por Andrés Moreno de Zúñiga y Diego Bermúdez en 1585. Según el historiador Ipialeño Monseñor Justino Mejía y Mejía fue fundada como villa por Juan Caro en 1615.<sup>18</sup>

Ipiales actualmente es conocida como la ciudad de las Nubes Verdes, conforme alguna vez la llamara Juan Montalvo.

Es la segunda ciudad del departamento de Nariño y epicentro de una dinámica actividad cultural, económica, social y política.

Esta ciudad se presenta como un activo centro de la producción agropecuaria, artesanal y definitivo aportante de los mercados del occidente y centro del país.

**7.2.2. Aspectos Físico –Geográficos.** Ipiales está ubicada al sur del departamento de Nariño, lo cruza la cordillera central oriental, a los 0,52° de longitud norte y 77' 38" de longitud oeste de Greenwich, situado a una altura de 2897 metros sobre el nivel del mar, tiene una precipitación de 643 metros al año.<sup>19</sup>

---

<sup>16</sup> ALCALDÍA MUNICIPAL DE IPIALES. Información general. Disponible en: <http://ipiales-narino.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=m111--&m=f#historia>. Consultado el 12/02/2010.

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> Ibid.

<sup>19</sup> CAROL John, Ipiales. Disponible en: <http://es.wikipedia.org/wiki/Ipiales>. Consultado el 12/02/2010.

La ciudad cuenta con una superficie de 1648 Km<sup>2</sup>, rica en variedad geoclimática e hidrológica, es de topografía montañosa pero cuenta con extensas zonas planas donde se asienta gran parte de la población y tiene una temperatura media de 12°C.<sup>20</sup>

**7.2.3. Población del Municipio.** La población total del municipio de Ipiales es de 109.865 habitantes aproximadamente, ocupando el tercer lugar a nivel departamental, la densidad de la población es de 52,1 habitantes por kilómetro cuadrado, la población femenina representa el 51.7% y la masculina el 48.3% el 67% de la población está ubicada en el área urbana y el 33% restante en el área rural.

**7.2.4. Aspectos Socio –Económicos.** El municipio de Ipiales se encuentra estratificado en el nivel No. 4 de acuerdo a la población nacional, así:

**Cuadro 2: Resultados Censo General 2005**

<b>Población censada después de compensada por omisión de cobertura geográfica y contingencia de transferencia</b> <b>Ipiales (Nariño)</b>	
<b>Población</b>	<b>109,865</b>
Cabecera	74,567
Resto	35,298
Hombres	53,057
Mujeres	56,808

---

<sup>20</sup> Ibid., p. 10



<b>Hogares</b>	<b>26,895</b>
<b>Vivienda</b>	<b>23,439</b>
<b>Unidades económicas</b>	<b>3,344</b>
<b>Unidades agropecuarias<sup>1</sup></b>	<b>6,157</b>

Fuente: DANE <sup>1</sup> unidades asociadas a vivienda rural

El nivel de ingreso en general es bajo y aproximadamente un 90% de la población recibe de unos ingresos mensuales inferiores o iguales a un salario mínimo legal vigente y el 10% restantes mayores a un salario mínimo legal vigente.<sup>21</sup>

El núcleo familiar está compuesto en promedio por 6 personas, cuya actividad principal está en el comercio.

El Ministerio de protección social señala que la mayor oferta de empleo en la zona fronteriza Colombo – ecuatoriana se dan en:

- El comercio con el 39,8%
- Restaurantes con el 27,3%
- La industria con el 12,5%

Actividades que generan cerca del 80% de los empleos de la región.

El personal ocupado es en un 55% masculino y 45% femenino, de los cuales tienen edades entre 29 a 39 años de edad y los desempleados tienen entre 18 a 29 años.<sup>22</sup>

---

<sup>21</sup> Ibid., p. 25

<sup>22</sup> Ibid., p.25

Hay mayor oferta de empleo en la mano de obra poco calificada como obreros y existe poca demanda en el trabajo calificado como técnica, administrativa, financiera, sistemas y mercadeo.

En la zona fronteriza el desempleo alcanza un 15,5% con tendencia al aumento. En general Ipiales desarrolla su actividad económica en diferentes sectores como:

- El comercio.
- El agropecuario.
- El sector de servicios en cuanto a: hotelería, restaurantes y transporte.
- El financiero.

En el sector agrícola un 70% del área cultivada se desarrolla bajo sistemas tradicionales de explotación; el sector pecuario con gran potencialidad en la cría de ganado lechero, hay poca tecnificación y bajo nivel genético de los animales.

En cuanto a la comercialización de los productos agropecuarios existe una proliferación de intermediarios principalmente de Papa, ganado, mayor y menor, que se lleva buena parte de las utilidades en deterioro de la economía campesina.

En Ipiales un gran porcentaje de la población deriva su sustento del comercio que ha presentado un incremento del 70%, pues esta ciudad se convierte en paso de grandes cantidades de mercancías y flujo de capitales sin generar mayor ganancia para el municipio.<sup>23</sup>

Según la Cámara de Comercio de los establecimientos comerciales, el 55% están registrados legalmente y hay muchos que son de carácter informal y de rebusque en el área comercial y en el sector de servicios hay un equivalente del 40% aproximadamente.<sup>24</sup>

---

<sup>23</sup> ALCALDÍA MUNICIPAL DE IPIALES. Op. Cit.

<sup>24</sup> Ibid., p. 12.

El turismo toma un papel muy importante en el municipio por su situación geográfica de frontera ya que, es el principal punto de entrada al Ecuador.

El sector financiero está conformado por entidades bancarias cuyos montos de las operaciones se destinan al crédito agropecuario, construcción y al comercio.

### 7.2.5. Límites y Organización Territorial.

**NORTE:** Municipios de Gualmatán, Contadero y Pupiales.

**SUR:** Provincia del Carchi y Napa (Ecuador).

**ORIENTE:** Municipio de Córdoba, Potosí, Puerres y el departamento del Putumayo.

**OCCIDENTE:** Municipio de Aldana, Carlosama y Ecuador.

Ipiales cuenta con 5 corregimientos y 52 veredas en el área rural, con 9 sectores y 78 barrios en el área urbana.<sup>25</sup>

### 7.3. MARCO CONCEPTUAL

➤ **Pleno Empleo:** Se cumple en una economía cuando todas las personas que desean un trabajo, y son capaces de realizarlo, están en condiciones de encontrar un puesto de trabajo.<sup>26</sup>

➤ **Desempleo Friccional:** Desempleo a corto plazo que surge a causa de la rotación normal en el mercado de trabajo, como cuando la gente cambia de trabajo o residencia, o cuando son de nuevo ingreso.<sup>27</sup>

---

<sup>25</sup> *Ibíd.*

<sup>26</sup> CUADRADO, Juan. Política económica: objetivos e instrumentos. Segunda edición. McGraw Hill, Madrid España. 2000. p. 5.

➤ **Desempleo Estacional:** Por una parte, el desempleo estacional es aquel que varía con las estaciones del año debido a fluctuaciones estacionales en la oferta o demanda de trabajo. Se habla de desempleo estacional, por otra parte, para referirse al que se produce por la demanda fluctuante que existe en ciertas actividades, como la agricultura, por ejemplo, sobre la estacionalidad del empleo agrícola en Colombia.<sup>28</sup>

➤ **Desempleo Residual:** Es el conjunto de parados debido a causas friccionales o estacionales y cuyo número es imposible reducir. El desempleo residual coincidirá con la *tasa natural de desempleo*, concepto relevante desde la óptica de las relaciones entre los niveles de desempleo e inflación en una economía.<sup>29</sup>

➤ **Desempleo Estructural:** Como resultado de cambios sectoriales importantes en la estructura productiva de un país.<sup>30</sup>

➤ **El desempleo regional o cíclico:** Este tipo de desempleo ocurre solo por un ciclo, en este caso, sus consecuencias pueden llevar a países con instituciones débiles a la violencia y finalmente la desobediencia civil.

En países desarrollados la situación puede provocar vuelcos desde las políticas de Estado hasta definitivamente la adopción de un sistema económico distinto como pena del debilitamiento institucional. Un caso de desempleo cíclico ha sido la crisis mundial de 1929.

---

<sup>27</sup> PARKIN, Michel. Macroeconomía: Versión para Latinoamérica. Quinta edición. Mexica: Parson Education. 2001. P. 13.

<sup>28</sup> CUADRADO. Op. Cit., p.16.

<sup>29</sup> Ibid., p. 52.

<sup>30</sup> PARKIN. Op. Cit., p. 14

Para economistas como Arthur Cecil Pigou (Cantabria) el desempleo prácticamente ocurría sólo por razones del ciclo económico, y durante la crisis de los años treinta sostuvo aquello y tuvo que enfrentar a un duro opositor a su visión económica neoclásica de parte del economista británico de la Universidad de Cambridge John Maynard Keynes.<sup>31</sup>

➤ **Desempleo Tecnológico:** Las causas del desempleo estructural o del tecnológico pueden dar lugar a desajustes entre las necesidades de las nuevas empresas o sectores, es decir que las empresas despiden personal para remplazarlos con maquinas.<sup>32</sup>

➤ **EIR:** Marx denomina a la “población obrera sobrante” Ejército Industrial de Reserva.<sup>33</sup>

➤ **Las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF):** Son los ámbitos territoriales fronterizos adyacentes de los países miembros de la Comunidad Andina, en las que se ejecutarán planes, programas y proyectos para impulsar su desarrollo de manera conjunta, compartida y coordinada, reguladas por la Decisión 501, aprobada en junio del 2001 por el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores.

Los países andinos podrán establecer, mediante mecanismos bilaterales, las ZIF que convengan entre sí.<sup>34</sup>

---

<sup>31</sup> WIKIPEDIA. Desempleo. Disponible en: <http://es.wikipedia.org/wiki/Desempleo>. Consultado el 12/02/2010.

<sup>32</sup> PARKIN. Op. Cit., p. 28.

<sup>33</sup> Ibíd., p. 28.

<sup>34</sup> CUADRADO. Op. Cit., p. 31.

➤ **Los CEBAF, Centros Binacionales de Atención en Frontera:** En la Comunidad Andina, son el conjunto de instalaciones que se localizan en una porción del territorio de uno o dos países miembros de la Comunidad Andina colindantes, aledaño a un paso de frontera, en donde se presta el servicio de control integrado del flujo de personas, equipajes, mercancías y vehículos, y se brinda servicios complementarios de facilitación y de atención al usuario.

Esta regulados por la Decisión 502. Entre Colombia y Venezuela, se vienen realizando reuniones técnicas para el establecimiento del CEBAF de Paraguachón, en el sector de La Guajira.<sup>35</sup>

➤ **El Banco de Proyectos de Integración y Desarrollo Fronterizo (BPIF):** Es un instrumento de la integración andina para promover y apoyar la realización de proyectos de integración y de desarrollo fronterizo. El BPIF cuenta con una unidad de gestión establecida en la Secretaría General de la Comunidad Andina.<sup>36</sup>

#### **7.4. MARCO LEGAL**

Para el desarrollo de este estudio nos ceñiremos al código laboral de Colombia y a las disposiciones políticas de la OMC

**7.4.1. Código Sustantivo del Trabajo.** Teniendo en cuenta que la finalidad primordial de este Código es la de lograr la justicia en las relaciones que surgen entre empleadores y trabajadores, dentro de un espíritu de coordinación económica y equilibrio social.

El código laboral de Colombia abarca todas la legislación que se ejecutado, además se consignan las reformas a este en cuanto a decretos y demás leyes.

---

<sup>35</sup> *Ibíd.*, p. 31.

<sup>36</sup> *Ibíd.*, p. 32.

**7.4.2. Ley 50 de 1990.** Por la cual se introducen reformas al Código Sustantivo del Trabajo y se dictan otras disposiciones.

**7.4.3. Ley 789 de 2002.** Por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo.

**7.4.4. Código Procesal del trabajo y seguridad social de 1948 (Decreto-Ley 2158 de 24 de junio de 1948).** Los asuntos de que conoce la Jurisdicción Ordinaria en sus especialidades laboral y de seguridad social se tramitarán de conformidad con el presente Código.

**7.4.5. Ley 1149 - 2007 Por la Cual se Reforma el Código Procesal del Trabajo y de la Seguridad Social para Hacer Efectiva la Oralidad en sus Procesos.** Las modificaciones introducidas por la Ley 712 de 2001, publicada en el Diario Oficial No 44.640 de 8 de diciembre de 2001, entran en vigencia seis (6) meses después de su publicación (Art. 54, Ley 712 de 2001)

**7.4.6. Ley 931-2004 por la Cual se Dictan Normas Sobre el Derecho Trabajo en Condiciones de Igualdad en Razón de la Edad.** La presente ley tiene por objeto la protección especial por parte del Estado de los derechos que tienen los ciudadanos a ser tratados en condiciones de igualdad, sin que puedan ser discriminados en razón de su edad para acceder al trabajo<sup>37</sup>.

---

<sup>37</sup> PAGINA WEB DE LA LEGISLACIÓN DE COLOMBIA. Disponible en: <http://www.lexadin.nl/wlg/legis/nofr/oeur/lxwecol.htm>.

## 8. COBERTURA DEL ESTUDIO

La investigación se llevara a cabo en el contexto económico de la ciudad de Ipiales involucrando a los países de Colombia y Ecuador, el periodo a estudiar comprende desde 2003 hasta 2008.

En esta ocasión se decidió utilizar directamente las variables de nivel que miden la situación ocupacional (por ejemplo : “Ocupados”, “Desocupados”, “Asalariados” y “Empleados por Cuenta Propia”), dado que éstas son por un lado, las variables originales relevadas en las encuestas y por ende afectas a menor error, y por otro lado éstas se utilizan para determinar las distintas tasas.



## 9. PROCEDIMIENTO METODOLÓGICO

### 9.1. LÍNEA DE INVESTIGACIÓN.

Historia y teoría del comercio internacional de Nariño.

### 9.2. OBJETO DE ESTUDIO.

El objeto de estudio es el análisis del empleo generado por el comercio entre Colombia y Ecuador en el periodo 2008-2009 en la ciudad de Ipiales.

### 9.3. TIPO DE ESTUDIO.

**Descriptivo.** La investigación requiere de una descripción de las características de los diferentes elementos que conforman el comercio entre Colombia y Ecuador ya sean de tipo económico y social; características del empleo, forma de, problemática social, normativa, operaciones administrativas en cuanto a la seguridad.

Este método nos permite describir y comprobar las posibles acciones de las variables que hacen parte de la investigación, la relación entre comercio, empleo, desempleo y comerciantes legales e ilegales, para saber como esto afecta o beneficia los ingresos de los ciudadanos de Ipiales.

### 9.4. TIPO DE INVESTIGACIÓN

Esta investigación tiene un carácter cualitativo y cuantitativo por lo cual la preponderancia del estudio de los datos se basa en la descripción de los rasgos característicos de los mismos, y el análisis de la encuesta y entrevista.

Además se tiene en cuenta el aspecto deductivo ya que se va de lo general a lo particular en la recolección y transformación de la información.

#### **9.5. FUENTES DE INVESTIGACIÓN.**

Para la ejecución de la presente investigación se requiere de la utilización de fuentes primarias y secundarias. Dentro de las primarias encontramos información que brindarán las personas que se encuentran inmersas dentro de la problemática tales como funcionarios de la alcaldía municipal y desempleados.

En cuanto a las fuentes secundarias se recolectará información contenida en libros, periódicos, tesis de grado referentes al comercio en la frontera colombo ecuatoriana y políticas dictadas por el gobierno central, El acceso a estas fuentes se considera con mayor grado de facilidad para la interpretación y análisis.

#### **9.6. DISEÑO METODOLÓGICO.**

La investigación se elaborará por medio de fuentes secundarias como libros, revistas especializadas, videos, consultas en bases de datos en internet y el apoyo de grupos de estudio y personas vinculadas con el tema a través de la Universidad de Nariño para que orienten el tema a estudiar.

Posteriormente se hará la recolección de información de fuentes primarias como los trabajadores del gobierno como son el Alcalde, el secretario de gobierno y el presidente del concejo además se tendrán en cuenta entidades como, Cámara de Comercio y Alcaldía de Ipiales, desempleados y generadores de empleo como empresario de la ciudad. En éstas, se buscarán bases de datos de los últimos años que estén relacionadas con el tema.

Este estudio se desarrollara por medio una entrevista que se aplicara a los trabajadores del gobierno en la alcaldía municipal, empresarios y se realizara una encuesta a la comunidad en general, los archivos que estén relacionados con la problemática a tratar y en general cualquier información escrita que nos dé luz sobre el manejo que ha tenido el empleo.

Estos datos se clasificarán para lograr elaborar unas recomendaciones del problema y finalmente se hará una conexión entre lo teórico y los casos estudiados para dar respuesta al objetivo principal.

**Determinación del Tamaño de la Muestra:** Para determinar la muestra representativa aplicamos la siguiente fórmula que se utiliza para poblaciones menores de cien mil (100.000) habitantes:

$$n = \frac{Z^2 * p * q * N}{e^2 (N-1) (Z^2 * p * q)}$$

**n** : Muestra del tamaño

**Z** : Nivel de confianza

**P\*q** : probabilidad

**N** : Población total

**e** : Error estimado

**N:** Para determinar la población de la ciudad de Ipiales tuvimos en cuenta el número total de habitantes que equivale a 109.865 según datos publicados por el DANE correspondientes al año 2005 del los cuales el 28.46% representa a la población rural mientras que el 71.53% corresponde a la zona urbana. Por lo tanto hemos tomado en cuenta el porcentaje de la población de la zona urbana de la siguiente manera

109865 → 100 %  
 X → 71.53 %

$$\frac{109865 * 71.53 \%}{100} = 78.586 \text{ Habitantes en la zona urbana}$$

Z: para el Nivel de confianza tuvimos en cuenta el valor de 95 % que equivale al 1.96

e: 0.5 que equivale a 0.05

$$n: \frac{95 \%^2 (0.5).(0.5) .(78586)}{5\% (78586 - 1) + (95 )^2 (0.5* 0.5)}$$

$$n: \frac{(1.96)^2 (0.5).(0.5).78586}{(0.05)^2 (78585) +(3.48)( 0.5 * 0.5 )}$$

$$n: \frac{3.48 * 0.5 * 0.5 * 68662}{0.0025 * 78585 + (3.48) (0.5 * 0.5)}$$

$$n: \frac{68369}{196.46 + 0.87}$$

$$n: \frac{68369}{197.33}$$

n: 346 numero de encuestas

**9.6.1. Técnicas e Instrumentos para Recolectar Información.** Para la recolección y suministro de información de este proceso investigativo es necesario

utilizar un formato de entrevista y encuesta la cual nos brindará facilidad para esclarecer el tema objeto de estudio.

**9.6.2. Técnicas e Instrumentos para el Análisis de la Información.** La información obtenida por medio de la entrevista se analizará de una forma manual ya que es necesario conocer la posición que tenían las partes dentro del problema del empleo.

Algunos datos estadísticos se analizaran por medio de programas de computadora ya que nos brinda mayor claridad y puntualidad en el procesamiento de la información.

## **10. ANALIZACIÓN DE EL DESARROLLO DEL EMPLEO GENERADO POR EL COMERCIO COLOMBO ECUATORIANO EN EL PERIODO 2003-2008 EN LA CIUDAD DE IPIALES.**

### **10.1. EVOLUCIÓN DEL EMPLEO GENERADO POR EL COMERCIO COLOMBO-ECUATORIANO**

### **10.2. COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y ECUADOR EN FRONTERA**

La situación actual en la frontera colombo – ecuatoriana referente a la problemáticas del desempleo se puede analizar de acuerdo a cuatro temas generales referentes a la situación económica en Ipiales y Tulcán, intercambio comercial en la frontera durante el periodo de 2002 a 2009, distribución física de mercancías e intervención del gobierno municipal en la generación de empleo, donde se puede conocer qué empleos son generados por el comercio fronterizo.

### **10.3. ASPECTOS GENERALES**

En la ciudad de Ipiales, el comercio gira en torno a dos formas fundamentales: la primera la constituye el comercio informal con la ciudad de Tulcán, denominado así porque no cumple con los requisitos legalmente establecidos para importar y exportar mercancías y la segunda es el comercio binacional que moviliza diariamente por el puente internacional de Rumichaca gran cantidad de carga que ingresa al interior de Colombia o se dirige a países como Ecuador; Perú, Bolivia pero que de alguna manera no genera beneficios u oportunidades de crecimiento para nuestra región fronteriza.

“Según la dirección de impuestos y aduanas nacionales (DIAN) en materia de exportación cada día traspasan la frontera un promedio de 700 toneladas de mercancías por un valor de de novecientos sesenta mil dólares (\$960000) diarios,

en cuanto a importaciones un promedio de doscientas cincuenta mil toneladas (250000 Ton) por un valor aproximado de cuatrocientos mil dólares (\$400000).”<sup>38</sup>

En las ciudades de Ipiales y Tulcán la economía se compone en una proporción importante de la informalidad en el sentido de que un sin número de actividades económicas ejercidas por personas de la región no se encuentran en ninguna parte, no pagan impuestos de ninguna índole y no proporcionan estadística alguna para las cuentas nacionales.

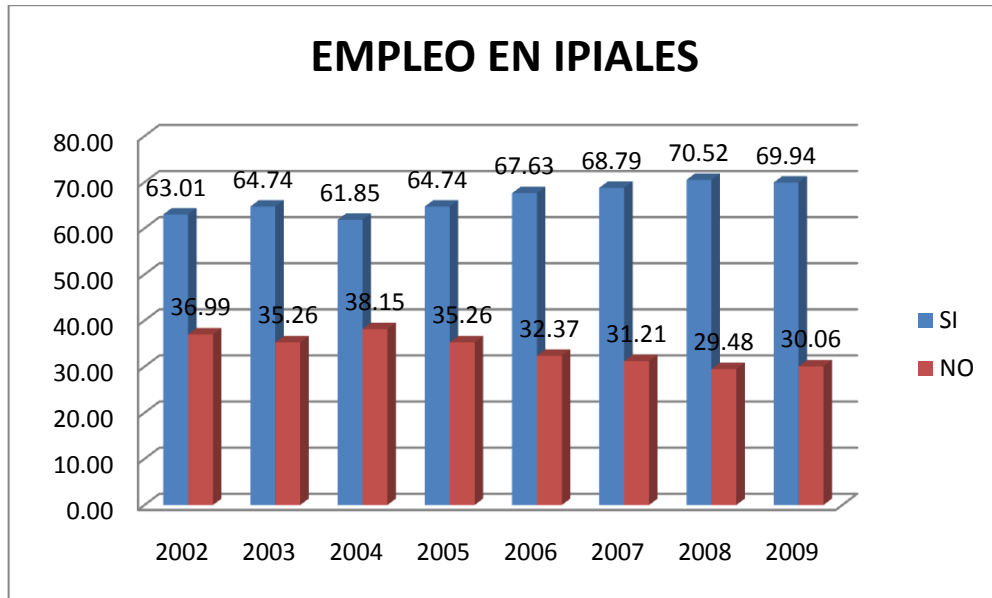
#### **10.4. EMPLEO DE IPIALES EN LOS AÑOS 2002 A 2009**

Para hacer una análisis más completo acerca del desempleo en la ciudad de Ipiales se debe tener en cuenta los años anteriores y por ello se realizó una encuesta donde se incluyó la pregunta ¿Ud. ha trabajado en los años 2002 a 2009? a lo cual las personas encuestadas contestaron de la siguiente manera.

---

<sup>38</sup> CALVACHE, Jaime Eliecer. Como afecto el paro a Ipiales. En Diario del Sur. San Juan de pasto. Edición del 21 de octubre del 2009. P. 4

**Gráfica 1 Empleo en Ipiales**



**Cuadro 3 Empleo en Ipiales 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
SI	218	63.01	224	64.74	214	61.85	224	64.74	234	67.63	238	68.79	244	70.52	242	69.94
NO	128	36.99	122	35.26	132	38.15	122	35.26	112	32.37	108	31.21	102	29.48	104	30.06
Total Encuestas	346															

En la ciudad de Ipiales se observa que el desempleo es un problema muy notorio ya que para el año 2002 el 36.99% de la población económicamente activa de la ciudad de Ipiales no tenía trabajo, para el año 2003 el desempleo disminuyó en un 1.73% pero sigue siendo alto y más aun en el año 2004 se incrementó a un 38.15% con una diferencia del año anterior de 2,89%, por otra parte en los años siguientes se observa una leve disminución de personas desocupadas hasta el año de 2009 que registra un incremento del 0.58%.



Se puede deducir que el índice de desempleo en la ciudad de Ipiales está disparado, ya que el porcentaje de personas desocupadas en todos los años está sobre el 25% lo cual demuestra la falta de empleo en la ciudad.

Durante el periodo analizado (2003-2008), la tasa de desempleo en la ciudad de Ipiales ha sido siempre superior al promedio de las siete grandes ciudades del país. Mientras el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) asegura que el año pasado el índice de desempleo en esta ciudad fue del veintidós por ciento (22%), este estudio arroja unos resultados que se encuentran por encima del veintinueve por ciento (29%). El promedio nacional fue durante ese mismo año de 8,9 por ciento.

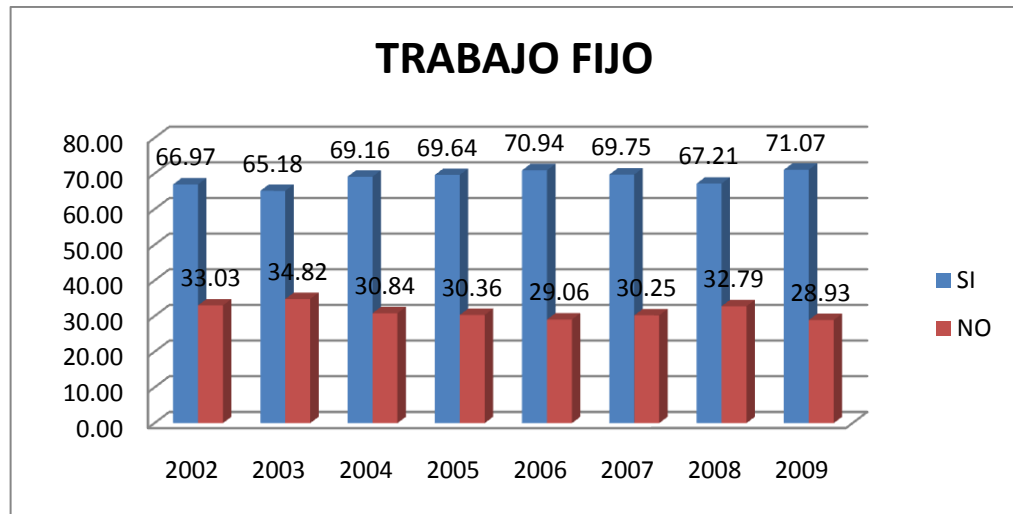
Si bien las cifras que llevan el DANE y los gremios regionales no coinciden, se logran determinar que Nariño es el departamento donde existe el mayor número de desempleados y donde se devengan los más bajos salarios, se puede afirmar que los efectos por los preocupantes indicadores en la tasa de desempleo se reflejan en los procesos migratorios, los bajos niveles de ingresos, la baja calidad de vida, persistencia en los niveles de miseria, la descomposición social y la proliferación de actividades informales.

Este alto índice de desempleo que se ha manifestado en la ciudad de Ipiales ha sido consecuencia de muchos factores y fenómenos que se han venido presentando a lo largo de los años, como por ejemplo, las restricciones impuestas por el gobierno ecuatoriano y venezolano a la libre movilización de los colombianos en estos territorios, que llegan hasta el punto de que la población se siente perseguida. Algunas empresas registran bajas en ventas de cincuenta por ciento (50%). Las restricciones hacen que los pequeños comerciantes también estén afectados y no puedan traer sus mercancías de los vecinos países. Aunque Nariño no tiene una industria fuerte que exporte hacia Ecuador, la salvaguardia impuesta por el vecino país también los afecta, porque la ciudad de Ipiales tienen

presencia agencias aduaneras, compañías de transporte y de logística que se han visto obligadas a disminuir personal para poder salir del déficit económico en el cual se encuentran.

Además de las personas que sí trabajan no todas poseen un trabajo fijo entendiéndolo como una estabilidad laboral, como podemos observar a continuación con la pregunta ¿Ud. tiene un trabajo fijo? Para la cual las personas contestaron de la siguiente manera.

**Gráfica 2 Trabajo Fijo los años 2002 a 2009**



**Cuadro 4 Trabajo Fijo en los años 2002 a 2009**

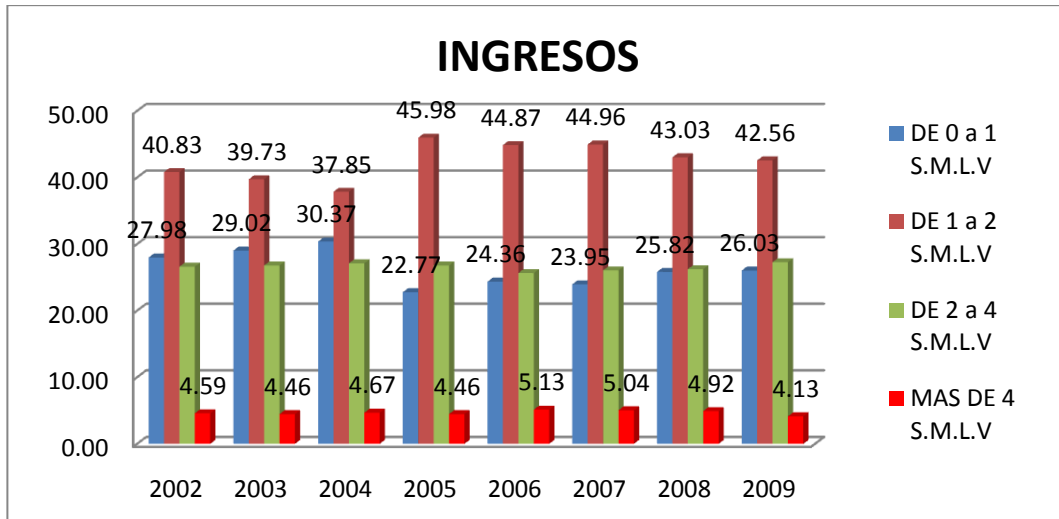
	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
SI	146	66.97	146	65.18	148	69.16	156	69.64	166	70.94	166	69.75	164	67.21	172	71.07
NO	72	33.03	78	34.82	66	30.84	68	30.36	68	29.06	72	30.25	80	32.79	70	28.93
Total	218		224		214		224		234		238		244		242	

Podemos abstraer de esta gráfica que de las personas encuestadas para el año 2002 el sesenta y siete por ciento (67%) poseía un trabajo fijo, para el año 2003 hubo una reducción del dos por ciento (2%), para el año 2004 se incremento el trabajo fijo en un cuatro por ciento (4%), en los años 2005, 2006 y 2007 hubo una estabilidad laboral con respecto a los años anteriores, para el año 2008 se redujo en un tres por ciento(3%), y para el primer semestre del 2009 se incremento en un cuatro por ciento (4%).

El año en el cual se mira que ha existe una estabilidad laboral es en el 2006 se dice que esto fue a causa de las negociaciones existentes en la época con el vecino país de Venezuela con los productos de Cebolla y yuca las cuales fueron importadas del Perú y Ecuador respectivamente, y el año con menor estabilidad laboral fue en el año 2003 ya que se redujeron las importaciones de arroz del vecino país del Ecuador por lo tanto Colombia implemento una salvaguardia para este producto, porque se estaban mirando afectados los gremios arroceros de Colombia, lo cual produjo una serie de despidos en la ciudad de Ipiales en las diferentes comercializadoras, bodegas etc. En general los trabajos fijos se han mantenido en un sesenta y uno por ciento (61%) en la ciudad de ipiles.

De igual forma es importante conocer qué tipo de ingresos tienen las personas que se encuentran trabajando. Para conocer estos datos se implementó la pregunta ¿Cuál es su ingreso mensual? A lo cual se contestó de la siguiente forma.

**Gráfica 3 Nivel de Ingresos por años 2002 a 2009**



**Cuadro 5 Nivel de Ingresos por años 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
DE 0 a 1 S.M.L.V	61	27.98	65	29.02	65	30.37	51	22.77	57	24.36	57	23.95	63	25.82	63	26.03
DE 1 a 2 S.M.L.V	89	40.83	89	39.73	81	37.85	103	45.98	105	44.87	107	44.96	105	43.03	103	42.56
DE 2 a 4 S.M.L.V	58	26.61	60	26.79	58	27.10	60	26.79	60	25.64	62	26.05	64	26.23	66	27.27
MAS DE 4 S.M.L.V	10	4.59	10	4.46	10	4.67	10	4.46	12	5.13	12	5.04	12	4.92	10	4.13
Total	218		224		214		224		234		238		244		242	

Dentro de la gráfica no podemos perder de vista que las personas que trabajan en su gran mayoría tiene un ingreso de 1 a 2 S.M.L.V. eso significa que las personas ganan entre 497000 y 994000 pesos, y también se puede decir que de las personas que trabajan tan sólo el 4.59% en el 2002 ganan más de 4 salarios mínimos con pocas variaciones en los años siguientes.

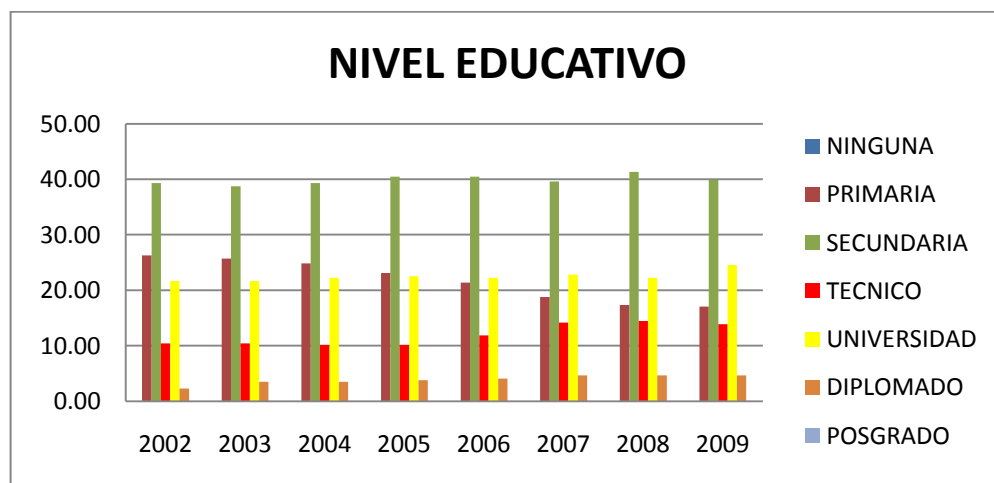
Por otra parte hay personas que laboran por un salario de 0 a 1 S.M.L.V. con su punto más alto en el año 2004 con un porcentaje de 30.37% y su punto más bajo en el año siguiente con el 22.77% en el año 2005.

El Plan Estratégico de Desarrollo de Nariño, en el que participaron funcionarios de la Gobernación, CORPES de Occidente y el Departamento Administrativo de Planeación, señala que el ochenta y tres por ciento (83%) de la población ocupada en la ciudad de Ipiales devenga el salario mínimo, el doce por ciento (12%) dos salarios mínimos y solo el tres por ciento (3%) un salario mayor o igual a los tres salarios mínimos.

Realizando una comparación con el estudio realizado nos podemos dar cuenta que un promedio del veintiséis por ciento (26%) de la población económicamente activa devenga un salario que se encuentra en el mínimo ó inferior al mínimo, el treintaiocho por ciento (38%) se encuentra ganando entre uno y dos salarios mínimos, el veintitrés por ciento (23%) gana entre dos y cuatro salarios mínimos y únicamente el cinco por ciento (5%) está ganando más de cuatro salarios mínimos.

A las personas que contestaron la encuesta se les preguntó ¿Cuál es su nivel educativo? A lo cual las personas contestaron de la siguiente manera.

**Grafica 4 Nivel Educativo en los años 2002 a 2009**



**Cuadro 6 Nivel Educativo en los años 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
NINGUNA	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00
PRIMARIA	91	26.30	89	25.72	86	24.86	80	23.12	74	21.39	65	18.79	60	17.34	59	17.05
SECUNDARIA	136	39.31	134	38.73	136	39.31	140	40.46	140	40.46	137	39.60	143	41.33	138	39.88
TECNICO	36	10.40	36	10.40	35	10.12	35	10.12	41	11.85	49	14.16	50	14.45	48	13.87
UNIVERSIDAD	75	21.68	75	21.68	77	22.25	78	22.54	77	22.25	79	22.83	77	22.25	85	24.57
DIPLOMADO	8	2.31	12	3.47	12	3.47	13	3.76	14	4.05	16	4.62	16	4.62	16	4.62
POSGRADO	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00
Total	346		346		346		346		346		346		346		346	

Según el DANE el 46,9% de la población residente en Ipiales, ha alcanzado el nivel de básica Primaria el 29,3% secundaria; el 4,8% ha alcanzado el nivel profesional y el 0,6% ha realizado estudios de especialización, maestría o doctorado. La población residente sin ningún nivel educativo es el 8,8%. (Ver anexo 1).<sup>39</sup>

Al hacer una comparación con los resultados arrojados por este estudio únicamente el veinte por ciento (20%) de la ciudadanía ipialeña ha alcanzado el nivel de básica primaria, el treinta y uno por ciento (31%) tiene estudios secundarios, el once por ciento (11%) son técnicos, el veinte por ciento (20%) son universitarios, el cuatro por ciento (4%) tienen un diplomado y el cero por ciento (0%) posgrado, lo cual nos indica que en la ciudad no se cuenta con personas totalmente capacitadas en cuanto a estudios se refiere.

Se puede notar que con el pasar de los años las personas cada vez poseen un nivel de estudio superior, esto se debe a que hace algunos años atrás no existían tanta facilidad de acceder a la educación como la hay en este momento, hoy por hoy ya no hay excusas para decir que no se está estudiando por falta de dinero

<sup>39</sup> DANE. Boletín perfil Ipiales-Nariño 2009. P. 1.

ya que existen diferentes entidades que facilitan el dinero para ello, como por ejemplo el ICETEX, y más aun con el avance de la tecnología se puede acceder a estudios a distancia por internet etc.

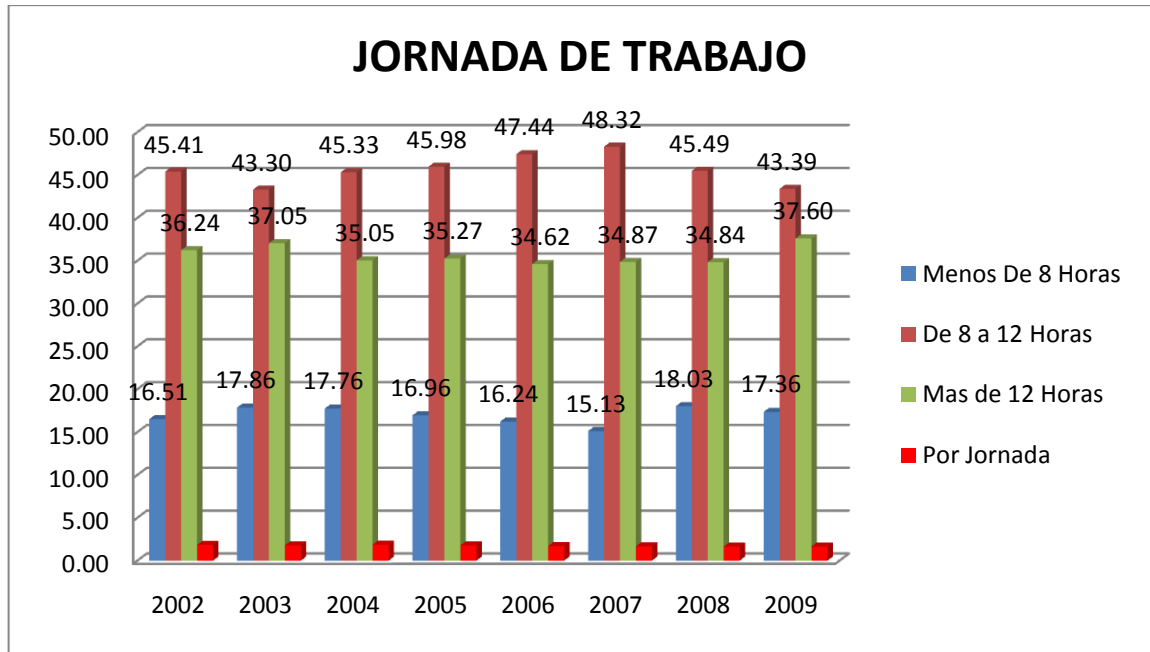
En Ipiales se hace notar un problema de explotación laboral por lo cual se les preguntó a los encuetados que si trabajan ¿cuál ha sido su jornada laboral?

"Entendiendo como jornadas laboral: jornada diurna está considerada la comprendida entre las 6 de la mañana y las 10 de la noche, anteriormente según ley 50 de 1990, dicha jornada estaba comprendida entre las 6 de la mañana y las 6 de la tarde, por lo que ya no es posible reclamar recargos por el tiempo laborado entre las 6 de la tarde y las 10 de la noche y por ende, el recargo del 25% por trabajo de horas extras diurnas se extiende hasta las 10 de la noche. En cuanto a las jornadas flexibles de trabajo, la antigua ley no hacía mención al tema, hoy se dice que el trabajador puede acordar un promedio de 48 horas semanales de trabajo, que deben ser distribuidas en 6 días a la semana, con una jornada mínima de 4 horas diarias y máxima de 10, sin que se generen recargos y con derecho a un día de descanso, que no necesariamente debe ser el día domingo, además los compensatorios no serán remunerados salvo cuando sean habituales (3 domingos al mes)".<sup>40</sup>

---

<sup>40</sup> MARTÍNEZ, Estrella. ANDREA Isabel. y RODRÍGUEZ, Mónica. Reforma laboral y calidad de empleo en el municipio de Ipiales. Universidad de Nariño: Diciembre de 2008. P. 3.

**Gráfica 5 Jornadas de Trabajo en los años 2002 a 2009**



**Cuadro 7 Jornadas de Trabajo en los años 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
Menos De 8 H	36	16.51	40	17.86	38	17.76	38	16.24	38	16.24	36	15.13	44	18.03	42	17.36
De 8 a 12 H	99	45.41	97	43.30	97	45.33	103	47.44	111	47.44	115	48.32	111	45.49	105	43.39
Más de 12 H	79	36.24	83	37.05	75	35.05	79	34.62	81	34.62	83	34.87	85	34.84	91	37.60
Por Jornada	4	1.83	4	1.79	4	1.87	4	1.71	4	1.71	4	1.68	4	1.64	4	1.65
Total	218		224		214		224		234		238		244		242	

Los trabajadores en la ciudad de Ipiales trabajan en su mayoría en una jornada entre 8 y 12 horas diarias con su punto más alto en el año 2007 con un porcentaje de cuarenta y ocho (48%) y con una variación en los otros años del cerca del uno por ciento (1%) como se puede observar en el gráfico.



Le sigue los trabajadores que se encuentran en un horario de trabajo de más de 12 horas diarias las cuales tienen su punto más alto en el año 2009 con un porcentaje de treinta y ocho por ciento (38%) de igual forma no hay mucha varianza en los años anteriores.

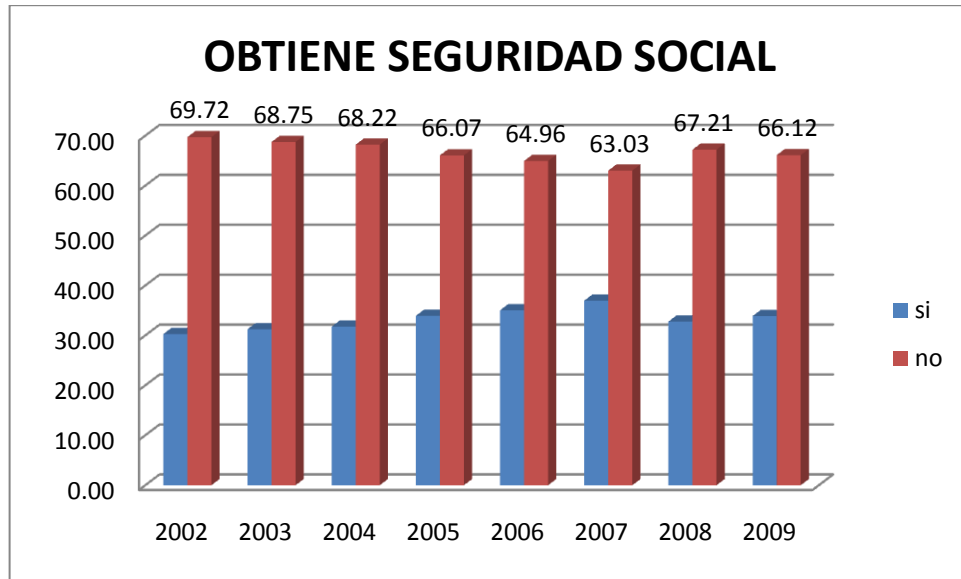
En un porcentaje más bajo se encuentra las personas cuyo horario de trabajo es de menos de 8 horas diarias con una media de 16.86% y una varianza de 0.5% y por último las personas que trabajan por jornadas que son la gran minoría y no poseen una varianza para su análisis.

En la ciudad de Ipiales cada vez son menos las personas que trabajan al diario ya que dicen que en muchas ocasiones no se encuentra o no hay trabajo es por ello que se prefieren ganarse un básico así sea inferior al mínimo pero tener algo seguro.

Más aún a la explotación laboral en la ciudad de Ipiales se suma el problema de la falta de pago de seguridad social por parte de los empleadores para lo cual se les pidió a los trabajadores encuestador que contestaran a la pregunta ¿Ud. obtiene seguridad social en su sitio de trabajo? A lo cual las personas contestaron de la siguiente forma.

La seguridad social es uno de los aspectos que tienen mayor relevancia en los factores que influyen en la calidad del empleo, por cuanto es a través de ella, que el trabajador puede recibir servicios que garanticen su integridad física y por qué no, emocional para él y su familia. Así mismo podrá esperar que en un futuro pueda acceder a una pensión que le garantice una vejez tranquila.

**Gráfica 6 Seguridad Social en Trabajadores 2002 a 2009**



**Cuadro 8 Seguridad Social en Trabajadores 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
Si	66	30.28	70	31.25	68	31.78	76	33.93	82	35.04	88	36.97	80	32.79	82	33.88
No	152	69.72	154	68.75	146	68.22	148	66.07	152	64.96	150	63.03	164	67.21	160	66.12
Total	218		224		214		224		234		238		244		242	

Las personas que han trabajado y están trabajando encuentran una gran dificultad ya que los empleadores no pagan seguridad social o prestaciones como podemos ver en el año 2002 el 69.72% de las personas no tenían seguridad social en su trabajo siendo este el año donde se registra el punto más alto, después hay una leve reducción hasta el año 2007 con un porcentaje de 63.03% y luego un incremento de 4.18% en el año 2008 y para el 2009 una leve reducción.

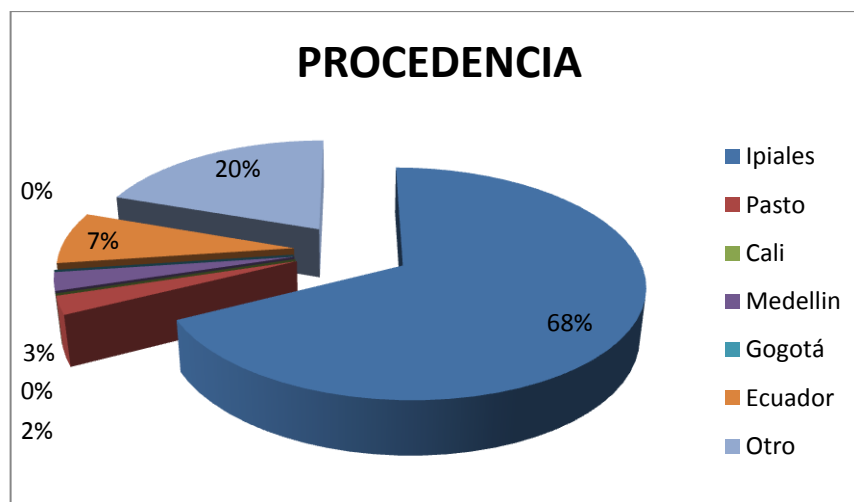
Según estadísticas del DANE el cincuenta y cinco por ciento (55%) de las personas que se encuentran trabajando poseen todas las prestaciones sociales

(ver anexo B), realizando una comparación con los resultados arrojados por este estudio únicamente el veintinueve por ciento poseen todas las prestaciones sociales, además dice que únicamente el diecinueve por ciento (19%) no poseen ninguna clase de seguridad social y el estudio arroja unos resultados totalmente diferentes que es el cincuenta y nueve (59%) por ciento de la población económicamente activa no posee prestaciones sociales.

Es evidente que con el pasar de del tiempo son cada vez más las personas afiliadas a una entidad de salud, esto es posible gracias a que las empresas están siendo obligadas a que a afiliar a sus empleados a una entidad de salud y pensiones.

A las personas que fueron encuestadas se les preguntó ¿Cuál es su lugar de procedencia? A lo cual las personas respondieron así:

**Gráfica 7 lugar de procedencia encuestados**



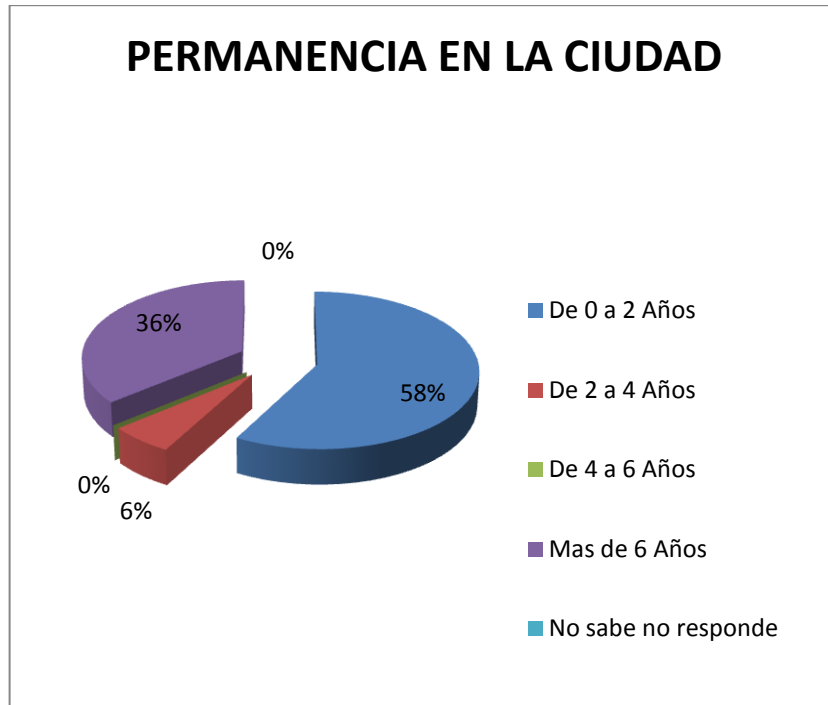
### Cuadro 9 Lugar de Procedencia Encuestados

CUAL ES SU LUGAR DE PROCEDENCIA	
Ipiales	67.63
Pasto	2.60
Cali	0.00
Medellín	2.60
Bogotá	0.00
Ecuador	7.51
Otro	19.65

De acuerdo con estadísticas registradas por el DANE el dos punto tres por ciento (2,3%) de la población mayor de 4 años residente actualmente en Ipiales procede de otro municipio (ver anexo 3), en los resultados arrojados por este trabajo tenemos que él veinticinco por ciento (25%) proviene de otras ciudades del país y alrededores de la ciudad de Ipiales y el cero punto dos por ciento (0,2%) de otro país (ver anexo 3), en este estudio el siete por ciento (7%) de la población viene de otros países en especial del vecino país del ecuador.

Las personas contestaron que el 68% son de la ciudad de Ipiales le sigue el 7% de Ecuador, el 3% de la ciudad de Medellín, el 2% de la ciudad de Pasto.

**Gráfica 8 Tiempos de Permanencia en la Ciudad**



**Cuadro 10 Tiempo de Permanencia en la Ciudad**

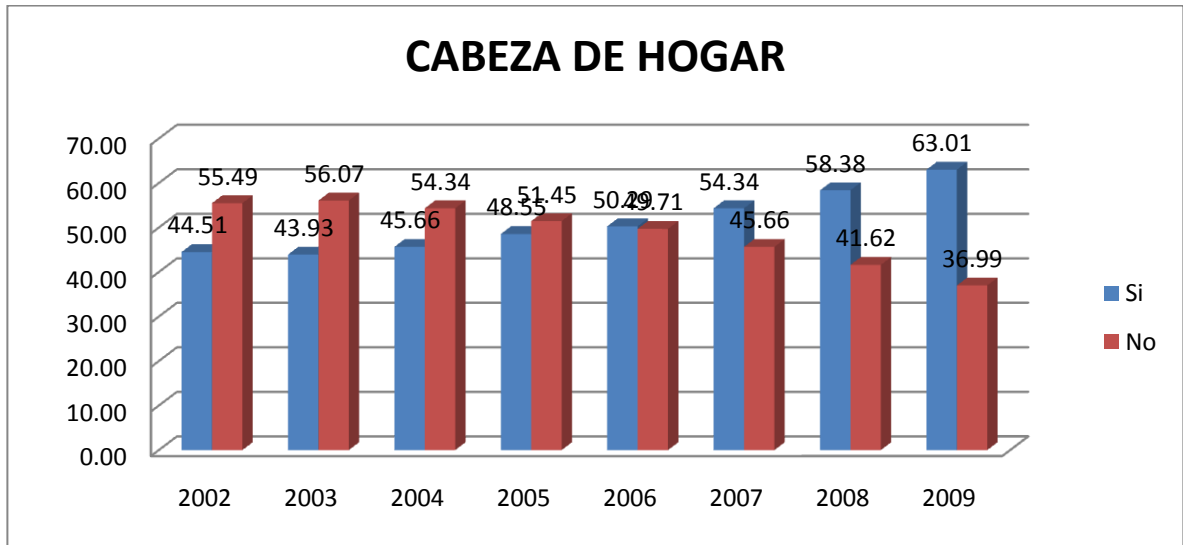
PERMANENCIA EN LA CIUDAD	
De 0 a 2 años	58%
De 2 a 4 años	6%
De 4 a 6 años	0%
Más de 6 años	36%

El cincuenta y ocho por ciento (58%) de las personas han permanecido en la ciudad de Ipiales de 0 a 2 años, mientras que el treinta y ocho por ciento (38%) han estado en la ciudad más de 6 años y el seis por ciento (6%) de los encuestados han estado en la ciudad entre 2 y 4 años, las personas que no son

de la ciudad dicen que esa permanencia es por motivo de trabajo ya que por ser una ciudad fronteriza posee grandes alternativas para salir adelante.

Dentro de la encuesta se pregunto ¿Ud. es cabeza de hogar? A lo cual las personas respondieron de la siguiente manera que se demuestra en la siguiente gráfica.

**Gráfica 9 Personas Cabezas de Hogar en los años 2002 a 2009**



**Cuadro 11 Personas Cabezas de Hogar en los años 2002 a 2009**

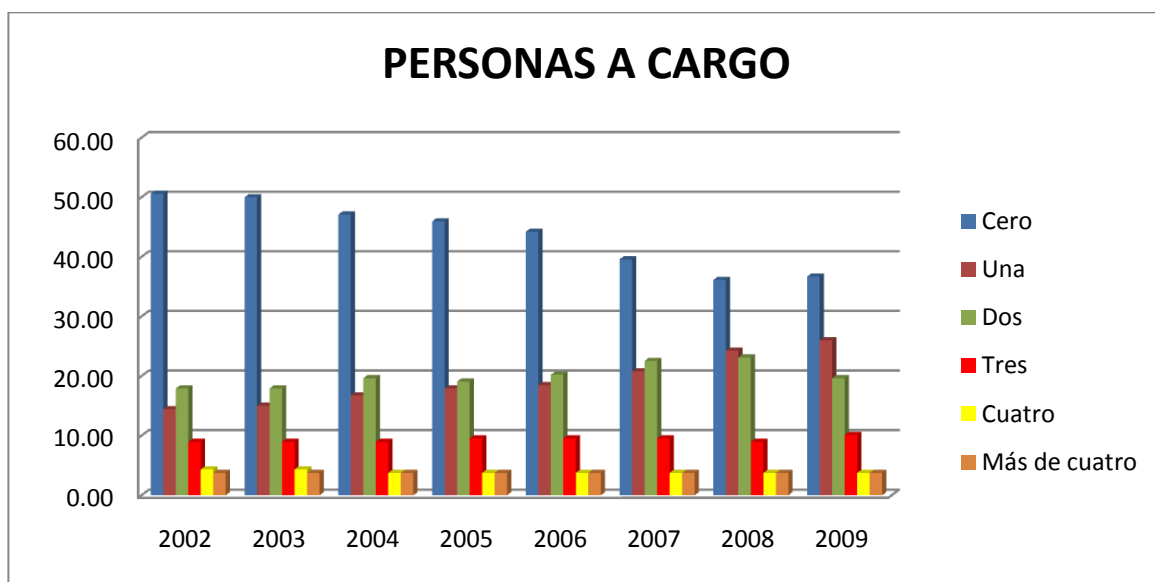
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Si	154	152	158	168	174	188	202	218
No	192	194	188	178	172	158	144	128
Total	346							

En el año 2002 el 55.49% no eran cabezas de hogar lo cual se ha reducido paulatinamente en los años siguientes hasta el año 2009 con un porcentaje de 34.99%, y se ha incrementado las personas que se han convertido en cabezas de

hogar al pasar de 44.51% en el año 2002 a 63.01% en el año 2009 esto quiere decir que las personas con el pasar del tiempo crean su propio vinculo familiar.

Además se indagó acerca de las personas que tenían a cargo, a lo cual las personas contestaron así:

**Gráfica 10 Personas a Cargo en los años 2002 a 2009**



**Cuadro 12 Personas que Tiene a Cargo en los años 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
Cero	175	50.58	173	50.00	163	47.11	159	45.95	153	44.22	137	39.60	125	36.13	127	36.71
Una	50	14.45	52	15.03	58	16.76	62	17.92	64	18.50	72	20.81	84	24.28	90	26.01
Dos	62	17.92	62	17.92	68	19.65	66	19.08	70	20.23	78	22.54	80	23.12	68	19.65
Tres	31	8.96	31	8.96	31	8.96	33	9.54	33	9.54	33	9.54	31	8.96	35	10.12
Cuatro	15	4.34	15	4.34	13	3.76	13	3.76	13	3.76	13	3.76	13	3.76	13	3.76
Más de 4	13	3.76	13	3.76	13	3.76	13	3.76	13	3.76	13	3.76	13	3.76	13	3.76
Total	346															

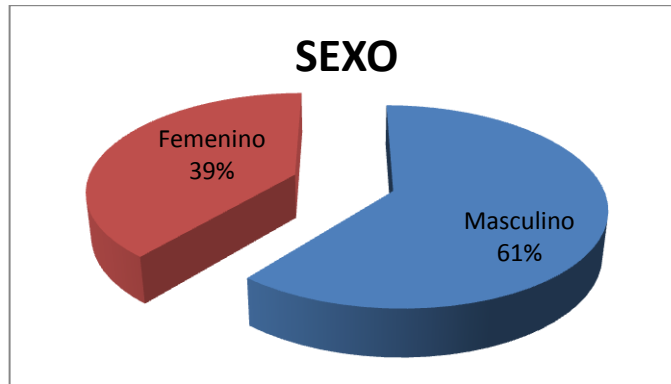
En la ciudad de Ipiales con el pasar del tiempo se aumenta las personas que no tienen personas a cargo se pasa de un cincuenta punto cincuenta y ocho por ciento (50,58%) en el año 2002 a un treinta y seis punto setenta y uno por ciento (36,71%) en el 2009 con un incremento del trece punto ochenta y siete por ciento (13.87%), esto se debe a que la juventud de la ciudad no posee conciencia de la responsabilidad trae tener un hijo.

Las personas que únicamente tienen a cargo una persona se aumenta de un catorce punto cuarenta y cinco por ciento (14.45%) en el año 2002 a un veintiséis punto uno por ciento (26.01%) en el 2009, con un incremento del once punto cincuenta y seis por ciento; Las que poseen dos personas a cargo también sigue en aumento al pasar del diecisiete punto noventa y dos por ciento (17.92%) en el 2002 a un diecinueve punto sesenta y dos por ciento (19.65%) en el 2009 con un incremento del uno punto setenta y tres por ciento (1.73%); las que poseen tres personas a cargo se mantienen estable del año 20002 al 2004 con un ocho punto noventa y seis por ciento (8.96%) luego hay un pequeño incremento del cero punto cincuenta y ocho por ciento (0.58%); las personas que tienen a su cargo cuatro y más de cuatro se mantienen estables con un tres punto setenta y seis por ciento (3.76%) esto demuestra que con el pasar de los años las personas conforman una familia con máximo dos hijos teniendo la situación económica.

De aquellas personas que contestaron la encuesta según su género la clasificación fue de la siguiente manera.



**Gráfica 11 sexo**



**Cuadro 13 sexos**

SEXO	
Masculino	211
Femenino	135

De acuerdo con estadísticas arrojadas por el DANE del total de la población de Ipiales el cuarenta y ocho por ciento (48,0%) son hombres y el cincuenta y dos por ciento (52,0%) mujeres (ver anexo 4); los datos arrojados por este estudio el en la ciudad de Ipiales el sesenta y uno por ciento (61%) son hombres y el treinta y nueve por ciento son mujeres.

Para concluir el capítulo se puede decir que la situación en la ciudad de Ipiales en los años 2002 a 2009 no ha sido la mejor pero, en términos generales se ve un mejoramiento en cuanto a la generación de empleo ya que, las personas han encontrado nuevas formas de trabajo ya sea dentro de la legalidad o ilegalidad es por esto que se hace evidente la falta de trabajos fijos donde las personas tengan estabilidad y logren tener ingresos mensuales más altos, y de esta forma mejorar la calidad de vida de sus familias ya que, muchos de los problemas dentro del

hogar son generados por la falta de dinero, llevando a las personas en muchos casos a la desesperación y al intento de suicidio.

Por otra parte el comercio ha sido la mejor forma de actividad laboral en la ciudad de Ipiales, en los últimos años este sector ha crecido a pasos agigantados dando oportunidades laborales a todas las personas que evitan en frontera. No obstante los esfuerzos por fortalecer este sector se ven truncados por las malas relaciones políticas con el país vecino.

En el capítulo podemos observar, como ha evolucionado el empleo en la ciudad y cuáles han sido sus variaciones en cada año, al igual que la estabilidad de estos trabajos. Además se puede obtener resultados estadísticos de aquellas personas que son la fuente principal de este estudio dejando en claro la situación del empleo en los años 2002 a 2009.

De igual forma las comparaciones con los estudios realizados por el DANE demuestran que las estadísticas varían, ya que la realidad del empleo es muy penosa para el gobierno de turno, y por lo tanto pretenden confundir a los analistas generando realidades falsas, y de esta manera busca credibilidad en la gestión administrativa.

Un punto más de análisis es que la ciudad de Ipiales no genera ningún tipo de empleo estable, esto se da principalmente por la falta de inversión en educación e infraestructura para la consolidación de industrias, he ahí la escasa calidad de vida de los habitantes, de la misma manera las personas no buscan un empleo donde puedan aspirar un alto salario, por ende la migración de las personas y la llegada de extranjeros o inversores externos.

## **11. DETERMINACIÓN LA IMPORTANCIA RELATIVA DEL COMERCIO LEGAL E ILEGAL EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO Y LA SITUACIÓN ACTUAL EN LA CIUDAD DE IPIALES.**

### **11.1. IMPORTANCIA DEL COMERCIO LEGAL E ILEGAL EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO EN IPIALES.**

En IpiALES como ciudad fronteriza se ha mirado que el comercio formal e informal son las actividades que más ejercen las personas, por el lado el comercio formal es una de las actividades que ha traído consigo un gran número de empleos ya que para realizar cualquier negocio ya bien sea de importación o exportación se mira involucrada muchas personas, se puede decir que desde el cargo más alto (gerente) hasta el señor (a) de los tintos; pero por otro lado el comercio informal es la actividad que muchas personas debieron escoger como alternativa de trabajo por la falta de empleo en la ciudad, además es una actividad que es rentable para los pequeños comerciantes y para el consumidor final, a pesar de que corren el riesgo de que les sea incautada la mercancía por parte de las autoridades colombianas y ecuatorianas, es por ello que los comerciante ilegales por llamarlos así han tomado muchas alternativas para que las autoridades no aprendan su mercancía moco por ejemplo trasladar la mercancía por vías alternas (trochas), esconderla, disfrazarla entre otras.

### **11.2. COMERCIO COMO GENERADOR DE EMPLEO**

El comercio constituye la principal actividad de la región y la mayor generadora de empleo, pero dentro de este hay un gran componente informal, como resultado de un sinnúmero de factores entre los cuales podemos mencionar: la escasa capacitación que lo ejerce, el factor empírico que los caracteriza, la falta de liderazgo y motivación empresarial propio de la idiosincrasia que nos induce a no asumir riesgos e invertir.

Según la Cámara de Comercio de Ipiales, la Cámara de Comercio de Ecuador y el DANE el comercio en frontera se realiza de la siguiente forma.

“el comercio en frontera colombo- ecuatoriana se desarrolla en gran parte con el propósito de lavar dólares. Los productos son trasladados de un lado de la frontera a otro por comerciantes, en su mayoría informales, quienes pasan pequeñas cantidades de mercancías por la frontera pero constantemente, como para terminar movilizandocantidades significativas de mercancías.

El intercambio fronterizo se desarrolla de tres formas: la primera tiene que ver con las compras efectuadas por familias de la población fronteriza para su consumo directo, motivados por las diferencias en los precios, las segundas la constituye el comercio efectuado por pequeños intermediarios informales, en muchos casos improvisados, que aprovechan la coyuntura para obtener ingresos al introducir mercancías de un lado de la frontera y venderlas al otro con alguna utilidad, en esta actividad se destacan personas que ejercen el comercio no registrado y que en alguna medida tratan de solucionar el problema de subsistencia para sus familias.

En estas modalidades se da el manejo de pequeños volúmenes de bienes cuyo consumo se efectúa fundamentalmente en la franja fronteriza. Finalmente la tercera modalidad es el contrabando organizado realizado por un número reducido de agentes que movilizan importantes cantidades de mercancías, cuyo destino trasciende una buena parte el ámbito fronterizo y se dirige a los mercados internos del país vecino y de Colombia y aun es exportador a los terceros países”<sup>41</sup>

En la ciudad de Ipiales se creó en 1996 la Asociación de Comerciantes Minoristas con el cual se pretende agrupar a los pequeños comerciantes, que ejercen una actividad ilegal (contrabando), con el fin de créales una conciencia de

---

<sup>41</sup> CÁMARA DE COMERCIO DE IPIALES. Avance 1. Ipiales. P. 95.

asociatividad y legalidad, ya que por medio de esta asociación se brinda asesorías el cual permiten que estos comerciantes puedan ingresar y/o sacar mercancías del o hacia el país vecino (Ecuador) de una manera legal y de esta forma ir contrarrestando el fenómeno del contrabando.

En Ipiales y en Tulcán las personas tienen una gran tendencia a ejercer la actividad comercial informal, debido a la falta de fuentes de empleo por la parte gubernamental, la escasa capacitación, y la tendencia a ejercer oficios que heredan de sus padres. Las personas se dedican a trabajar en el sector comercio buscando ingresos que contribuyan al mantenimiento de sus familias.

En la frontera Colombo - Ecuatoriana para operatividad el comercio exterior existen las siguientes entidades gubernamentales.

En Ipiales la seccional instituto Colombiano de Comercio Exterior INCOMEX, la seccional de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN, el Instituto Colombiano Agropecuario ICA, el Centro Nacional de Atención en la Frontera CENAF, la cámara de comercio de Ipiales y la consejería de frontera, que es una oficina dependiente del ministerio de relaciones exteriores.

### **11.3. PROBLEMÁTICA EN EL DESARROLLO DEL COMERCIO FRONTERIZO**

En la frontera Colombo Ecuatoriana, día a día surgen una serie de conflictos que desencadenan pérdidas para la región y por ende un mayor atraso económico. Se puede afirmar que la problemática en Ipiales gira alrededor de lo siguiente: contrabando, problemas de transporte, distribución física, falta de generación de empleo, desconocimiento de la normatividad existente, paros y bloqueos en el puente internacional de Rumichaca.

#### **11.4. CONTRABANDO COMO EMPLEO INFORMAL**

El contrabando entendido como la entrada ilegal de mercancías al territorio nacional, sin el pago de tributos aduaneros o por lugares no habilitados es el principal problema que aqueja nuestra frontera.

El comerciante tiene bien claro que dadas las condiciones estructurales del departamento, el contrabando como tal se tiene que dar y se ven obligados a ejercerlo porque no hay industrias, no hay generación de riquezas, no hay fuentes de empleo dentro de la ciudad de Ipiales.

Otro de los problemas que tiene el pequeño comerciante es que cuenta con poco capital, situación que lo lleva a irse por la ilegalidad porque de lo contrario le saldría muy costoso realizar una importación con el amparo de todos los procedimientos que se necesitan.

El panorama con el comercio organizado, la principal fuente de empleo en la ciudad de Ipiales, tampoco es alentador. Allí un trabajador no alcanza a devengar ni un salario mínimo, por lo que los puestos oficiales se convierten en la principal bolsa de empleos, ampliando las cuotas burocráticas.

#### **11.5. CONTRABANDO**

El contrabando en Colombia no es reciente, este data del año 1931 aproximadamente, desde ese entonces el gobierno colombiano ha venido mirando como contrarrestarlo y penalizarlo.

Pero en ese entonces el contrabando no era de gran magnitud y no traía tantos problemas para la economía del país, con el pasar de los años este fenómeno se ha venido incrementado de manera abrupta para el comercio formal.

De una u otra manera el ingreso ilegal de mercancías a territorio nacional, bajo cualquiera de sus modalidades (contrabando abierto, contrabando técnico, subfacturación), trae muchos inconvenientes para la economía formal, ya que este se convierte en una competencia desleal para todos los comerciantes legales y para la producción nacional, además en un asalto a las finanzas públicas.

El contrabando maneja una escala de precios que están por debajo de los bienes y productos legales y los nacionales, atentando con esto al comercio legal y la producción nacional, ya que deprime sus precios y además maltrata la demanda.

Es por ello que la DIAN ha tenido que ilustrar y educar a las personas que realizan esta labor con actividades educativas antes de proceder a incautautar las mercancías.

En consecuencia esta actividad ilegal promueve la informalidad del comercio y del empleo, generando además actividades delincuenciales entre estas personas con complicidad en muchos casos de los agentes.

## **11.6. ¿QUÉ ES EL CONTRABANDO?**

Se considera contrabando a la acción en la que se introduzca o se saque del territorio nacional, mercancías sin un control por parte de las autoridades aduaneras y sin la documentación correspondiente del ingreso o salida del país que son exigidos por las autoridades para la legalización de la misma.

## **11.7 MODALIDADES DE CONTRABANDO**

**11.7.1 Contrabando Abierto.** Es la introducción irregular de mercancías extranjeras a territorio nacional sin el cumplimiento de las normas y reglamentación existentes, con el fin de eludir prohibiciones totales o parciales

vigentes o el pago de los tributos aduaneros correspondientes y derivar de esta forma márgenes extraordinarios de beneficios.<sup>42</sup>

Básicamente, las mercancías son introducidas a territorio colombiano por diferentes lugares, que pueden ser lugares habilitados y lugares no habilitados (aéreos, marinos, terrestres).

Pertenecen al primer grupo los principales aeropuertos del país, los puertos y áreas marinas y las fronteras y puertos.

En el caso específico del comercio binacional entre Colombia y Ecuador el único paso habilitado en el departamento de Nariño es el Puente internacional de Rumichaca.

**11.7.2 Contrabando por Lugares no Habilitados.** Existen muchas otras opciones para el ingreso o salida de mercancías entre los dos países, ya que la provincia de Carchi y el departamento de Nariño colinda con diferentes municipios como: Cumbal, Carlosama e Ipiales, y el corregimiento de la Victoria, por los cuales se facilita el intercambio de mercancías ya que se han hecho múltiples caminos veredales y de herradura.

Son los sitios o lugares que no están habilitados por parte de las autoridades para el ingreso de mercancías, ya que por estos lugares no existe ninguna clase de control o si lo hay es muy mínimo y facilita el ingreso de productos extranjeros al territorio nacional, esto se puede dar por (puertos, aeropuertos, o estradas de frontera).

---

<sup>42</sup> DIEGO, Chaves. Análisis al proceso de penalización del contrabando aplicado en la zona de frontera por parte de la DIAN-Ipiales. Ipiales: universidad de Nariño. 2003. p. 25.



Las vías que comunican al Ecuador con Colombia y que se prestan para el traslado de mercancías ilegales son:

- Tulcán - Urbina - Puente Nuevo - Ipiales.
- Tulcán - San Francisco - Ipiales.
- Tulcán - Carchi - Carlosama - Ipiales.
- Tulcán – Carchi – Carlosama - Aldana – Pupiales – Gualmatán – Contadero - San Juan.
- Tulcán - Tufiño - Chiles – Panamá – Cumbal – Guachucal - El Espino – Túquerres – Imués - El Pedregal.
- Guagua Negro – Llano grande – Yaramal – Ipiales.
- Guagua Negro – Llano grande – Yaramal – Cutuaquer – Potosí – San Juan.
- El Carmelo – Llano Grande – Yaramal – Ipiales.
- El Carmelo – La Victoria – Cutuaquer – Ipiales.
- El Carmelo – La Victoria – Cutuaquer – Potosí – San Juan.
- Santa Barbará – La Victoria.

Todos estos caminos han sido adaptados y se les hacen su respectivo mantenimiento los realizan los municipios o los habitantes de la región.

En la frontera colombo-ecuatoriana los pasos no habilitados o más conocidas como trochas se encuentran por los siguientes lugares:

**11.7.2.1 Tufiño-Chiles.** Esta vía posee una distancia de 50 kilometro y cuenta con excelentes condiciones por parte del lado ecuatoriano, lo mismo que el puente que esta construido en cemento que soporta hasta vehículos de carga de 25 toneladas, por el lado Colombiano la carretera esta sin pavimentar pero transitable y en buenas condiciones, este es uno de los pasos que más favorece el paso de mercancías de contrabando ya que no existen autoridades colombianas, sin embargo por parte del gobierno ecuatoriano se encuentran ubicadas en la población de Tufiño.

Para los habitantes de poblaciones cercanas como son Guachucal, Cumbal, Chiles, Aldana y Panamá este se constituye un comercio de subsistencia ya que los productos traídos del Ecuador son para satisfacer necesidades de primer orden.

**11.7.2.2 Carchi-Carlosama-la Planta.** Esta carretera posee una distancia de 20 kilómetros, pero además esta permite la conexión con otros municipios aledaños a la ciudad de Ipiales como son Aldana, Pupiales, Gualmatán, Contadero y terminar en San Juan, esta vía no se encuentra en buenas condiciones y además es muy empinada pero soporta vehículos hasta de 25 toneladas, esta a pesar de que posee un puente este solo es utilizado por vehículos pequeños y los vehículos de carga pasan por un sector del rio que es poco profundo, además no hay existencia de autoridades ni por parte de Ecuador ni de Colombia, existen autoridades por parte de Colombia en el municipio de Carlosama pero son fáciles de eludir por las afueras del mismo, convirtiendo a esta vía en otra de las alternativas del tráfico de mercancías.

El otro sector que es el de la Planta o también conocido también como Cuatro Esquinas permite el ingreso de mercancías por el municipio de Carlosama aunque

es un camino en malas condiciones admite el ingreso de vehículos pequeños de doble tracción que hacen el paso de frontera por el río ya que este se facilita por ser de bajo caudal, a pesar de la existencia de un puente peatonal que permite el transporte de mercancías en baja cantidad ya sea en caballos, motos y/o a pie.

**11.7.2.3 El Carmelo, Santa Barbará-la Victoria.** Éste recorrido tiene una distancia de 44 kilómetros, esta vía se encuentra en buenas condiciones pero únicamente permite el ingreso de vehículos hasta de 15 toneladas, además se dice que por este municipio llegan un volumen de mercancías poco considerable, se mira el paso de las mismas todos los días, sin embargo el día domingo es el de más afluencia comercial ya que es día de mercado dicen los habitantes, por este punto hay un control de ejército por parte del Ecuador y por parte de Colombia no existe ninguna clase de autoridades que realicen el mismo.

El otro punto es el de Santa Barbará- La Victoria es una vía que no se encuentra en buenas condiciones, siendo posible transitarlas en vehículos tipo 350; pero además existe un acceso por el río Pún por donde se pasan bajas cantidades de mercancías a caballo.

**11.7.2.4 Puente Nuevo- Urbina.** Es una vía que se encuentra en buenas condiciones ya que es una carretera destapada, existe una distancia de 12 kilómetros y tiene una capacidad vehicular de hasta 25 toneladas; en el trayecto hay un punto de control militar ubicado en la población de Urbina, en donde la policía realiza controles de personas de nacionalidad diferente a la ecuatoriana, presentando muy poco control para las mercancías ya que existen diversas trochas que comunican a Colombia con el vecino país, es por ello que dicen las autoridades ecuatorianas que hace falta personal para poder controlar el ingreso y salida de mercancías, y por el lado colombiano no hay ninguna clase de control por parte de las autoridades

**11.7.2.5 Calle Larga- Santa fe.** La vía es de difícil acceso ya que es un camino empedrado y además es posible cruzar la frontera por el medio de una finca privada que cobra una especie de peaje para poder transitar por ella, esta finca comunica con la vereda de Santa Fe, por este sector la frontera es abierta no hay nada que impida el paso; por este sector es posible el tránsito de vehículos.

**11.7.2.6 El Capulí-el Partidero.** Este tramo únicamente puede ser atravesado a caballo, los propietarios de los animales poseen recuas de 4 a 8 caballos, los cuales son cargados hasta con 10 cajas de atún, estos cobran por carga entre ocho mil pesos (\$8000) hasta diez mil pesos (\$10000), desde el Capulí (barrio sub urbano del Ecuador) hasta el partidero de Carlosama Colombia; en este sector no hay ningún punto de control permanente, pero se realizan frecuentes operativos aduaneros y se han logrado incautar un gran volumen de mercancía.

**11.7.3 Ocultando la Mercancía.** Se considera una mercancía oculta cuando esta es escondida, guardada, apartada, tapada o encubierta, en otras palabras es cuando de una u otra manera se la quiere hacer invisible para los ojos de las autoridades aduaneras.

Esta es una de las actividades que más practican los pequeños comerciantes de la ciudad de Ipiales y de la ciudad de Tulcán para introducir productos desde el Ecuador hacia la ciudad de Ipiales y el interior del país y viceversa, los productos son escondidos o “encaletados” en diferentes partes de los automóviles como por ejemplo el motor, el baúl, los tanques etc. Los cuales son modificados para realizar las diferentes caletas que hacen que las mercancías se hagan invisibles ante los ojos de las autoridades.

**11.7.4 Disimulando la Mercancía.** Es cuando los productos son reempacados para darles la apariencia de ser otra cosa, en otras palabras son las mercancías que están disfrazadas o enmarcadas para aparentar ser otro tipo de mercancía.

Según los comerciantes esta modalidad es más utilizada para llevar los productos al interior del país a ciudades como Cali, Popayán, Medellín etc. Disfrazan los productos en maletas, maletines y diferentes clases de envolturas para poder burlar todos los retenes de control existentes desde Ipiales a la ciudad de destino.

**11.7.5 Mercancías Sustraídas de la Intervención y Control Aduanero.** Estas son las mercancías que cuando ya están bajo el poder de las autoridades aduaneras, son tomadas o adueñadas sin autorización previa.

Esto se mira bastante en el control que esta ubicado en el Puente Internacional de Rumichaca, ya que las autoridades aduaneras al momento de incautar las mercancías no realizan las actas correspondientes en el cual se informa de la aprensión de la mercancía y posteriormente de recibir una suma de dinero bastante considerable hacen la devolución de la mercancía a su propietario.

#### **11.7.6. Contrabando Técnico**

**11.7.6.1 Contrabando por descripción Arancelaria.** Conducta irregular en la que el importador, aparentemente bajo el lleno de los requisitos legales, introduce una mercancía al país amparada en una descripción arancelaria distinta a la de sus verdaderas características y naturaleza, con el propósito de reducir el valor de los tributos aduaneros a pagar o eludir ciertas restricciones administrativas que impiden su libre importación, evitar controles o evadir resoluciones de precios estimados.<sup>43</sup>

A través de esta modalidad se puede mirar favorecida la mercancía ya que puede escapar a exigencias de licencia previo o favorecer a la mercancía con preferencias arancelarias derivadas de convenios y/o acuerdos internacionales firmados por el país.

---

<sup>43</sup> CHAVES, Op Cit., p. 26.

Esta es una práctica muy común por los importadores colombianos ya que se les facilita por el desdoblamiento que tiene el arancel colombiano, lo que ocasiona que se deslice de una subpartida determinada hacia una vecina la cual paga unos tributos arancelario menores a la del producto real, esto además es un poco complicado detectarlo por parte de las autoridades aduaneras ya que las mercancías son similares pero no son las mismas.

**11.7.6.2 Contrabando por Subfacturación.** Este consiste en declarar un valor menor del realmente pagado por la mercancía, con el fin de reducir el pago de los tributos aduaneros, mirándose beneficiado en una suma considerable de dinero.

La practica más común es presentar una factura que no corresponda al valor real de la mercancía, en otras palabras la factura es falsa y presenta incompatibilidades tanto tributarias como cambiarias, ya que el importador debe realizar doble pago, el uno por la cantidad que aparece en la factura presentada, hecha en forma regular, y, otro, para cubrir el resto de la transacción real, para de esta manera obtener un beneficio tributario, al reducir el monto de los tributos fiscales.

**11.7.6.3 Contrabando por Sobrefacturación.** Esto sucede cuando el importador declara un valor mayor que el realmente pagado por la mercancía, con el propósito de transferir fondos al exterior y la evasión de pagos de derechos “antidumping”, además de eludir el pago de impuestos de renta mediante la prestación de menos beneficios.

En esta práctica, el infractor termina pagando una suma mayor de impuestos, pero en compensación este obtendrá beneficios ampliados, dependiendo con el fin que se busca.

**11.7.6.4 Contrabando por Cambio de Origen o Procedencia.** Se realiza el cambio del lugar de origen o procedencia de algunas mercancías para hacerla parecer originaria de otro país, con el fin de eludir la prohibición de esta mercancía de ciertos lugares, de evadir el pago de derechos tributarios, de esquivar cláusulas de salvaguardia, mirarse beneficiados de acuerdos comerciales firmados entre países y reducir y/o excepción del pago de aranceles.

**11.7.7 Penalización para el Contrabando.** La ley que penaliza el contrabando está amparada bajo la Ley 383 de 1997, que era la que determinaba la cuantías de las multas y penas, pero un año después entro en vigencia la Ley 488, modificando la Ley 383 en el aumento del porcentaje de las multas y tiempo de prisión.

Con la Ley 599 de 2000 se adopta los artículos que penalizan el contrabando, tomando como base las mismas conductas de penalización con respecto al tiempo de prisión , pero modificando el monto de las multas, y en la actualidad con la Ley 788 de 2002 o también conocida como reforma tributaria se hacen unos cambios en cuanto al valor de la mercancía sobre el cual se inicia la acción penal por contrabando aplicándose a mercancías con valor superior a cincuenta (50) salarios mínimos legales vigentes.

El que en cuantía superior a cincuenta (50) salarios mínimos legales vigentes, importe mercancías al territorio colombiano, o las exporte desde él, por lugares habilitados, o las oculte, disimule o distraiga de la intervención y control aduanero, incurrirá en prisión de tres (3) a cinco (5) años y multa de trescientos (300) a mil quinientos (1500) salarios mínimos legales vigentes, sin que en ningún caso sea inferior al doscientos porciento (200%) del valor aduanero de los bienes importados o de los bienes exportados.

Si la conducta descrita en el inciso anterior recae sobre mercancías cuyo valor supere los doscientos (200) salarios mínimos legales vigentes, se impondrá una pena de cinco (5) a ocho (8) años de prisión y multa de mil quinientos (1500) a cincuenta mil (50000) salarios mínimos legales vigentes, sin que en ningún caso sea inferior al doscientos por ciento (200%) del valor aduanero de los bienes importados o de los bienes exportados. El monto de la multa no podrá superar el máximo de la pena de la multa establecido en el código.<sup>44</sup>

Cuando el sujeto es reincidente en el acto las penas previstas en el presente artículo se aumentarán de la mitad a las tres cuartas (3/4) partes, pero siempre y cuando se le demuestre.

No serán sometidos a este artículo los vehículos automotores que transiten en departamentos que tienen zonas de frontera.

**11.7.8 Favorecimiento de Contrabando.** El que en cuantía superior a cincuenta (50) salarios mínimos legales vigentes, posea, tenga, transporte, almacene, distribuya o enajene mercancías introducidas a territorio colombiano por lugares no habilitados, u ocultada, disimulada, o sustraída de la intervención y control aduanero, incurrirá en la pena de prisión de un (1) año a cinco (5) años y multa de doscientos (200) a cincuenta mil (50000) salarios mínimos legales vigentes, sin que en ningún caso sea inferior al doscientos por ciento (200%) del valor aduanero de los bienes importados o de los bienes exportados; el monto de la multa no podrá superar el máximo de la pena de multa establecida en este código.<sup>45</sup>

---

<sup>44</sup> CHACÓN, Diego. Análisis y Descripción a los Procesos de Aprehensión y Decomiso de Mercancías Dentro de la Zona de Integración Fronteriza Basados en la Normatividad Aduanera y Acuerdos Comerciales. Ipiales: universidad de Nariño. 2003. p. 44.

<sup>45</sup> R. Diego. Op. Cit., p. 46



Al responsable será impuesta la pena de no ejercer el comercio por el término de la pena y un (1) año más.

Al consumidor final no se le aplicará ninguna clase de pena, pero siempre y cuando los bienes que estén en su poder estén soportados con una factura o un medio equivalente, que estén llenos con los requisitos legales contemplados en el artículo 771 – 2 del estatuto tributario.

### **11.8 LA CAÍDA DEL DÓLAR CAUSA ESTRAGOS EN EL COMERCIO**

La caída del dólar tiene preocupados a los comerciantes y cambistas de la ciudad de Ipiales, los cuales se han tenido la necesidad de recortar personal y en algunos casos cerrar los establecimientos, ya que el cambio de la moneda se encuentra por debajo de los \$1.990 pesos, ocasionando que los ecuatorianos que son considerados los principales consumidores del mercado de la ciudad de Ipiales ya no visiten la misma por motivo de que no les resulta el cambio de la moneda.

Esto afectó principalmente el comercio de ropa, zapatos, electrodomésticos, alimentos, entre otros productos, es el más afectado y actualmente se encuentra parcialmente paralizado.

“Según el presidente del sindicato de cambistas de Ipiales, Julio Erazo, para el gremio de los cambistas la baja cotización del dólar los está dejando en la bancarrota.”

"Es una situación bastante preocupante, debido a que entre 50 y 60 mil pesos diarios se dejaron de percibir en los finales y principios de los meses de Octubre y Noviembre respectivamente", afirmó Erazo.

"La caída del dólar no únicamente se siente en la frontera, los exportadores del interior de Colombia también están en crisis. Las exportaciones han disminuido en gran proporción y con ellas las fuentes de empleo", añadió.

Pasando todo lo contrario con los comerciantes informales se están siendo beneficiados con la caída del dólar ya que consiguen productos más baratos en el vecino país y los vende en Colombia a un costo mayor, pero se han visto afectados ya que la DIAN no ha dejado que ingrese ninguna clase de productos del vecino país hacia el interior de Colombia, lo que ha ocasionado una serie de protestas por parte de los comerciantes.

#### **11.9. PROTESTA DEL DÍA 9 DE OCTUBRE DEL 2009 EN EL PUENTE INTERNACIONAL DE RUMICHACA**

Más de 200 pequeños comerciantes de la ciudad de Ipiales (Colombia) y de la ciudad de Tulcán (Ecuador) bloquearon el puente Internacional de Rumichaca, exigiendo reunirse con los cancilleres de Colombia Jaime Bermúdez y el canciller de Ecuador Fánderson Falconí que se encontraban en ese entonces reunidos en la ciudad de Ipiales.

Los comerciantes aseguran que después del rompimiento de las relaciones comerciales en marzo del 2008 entre los dos países el comercio fue el más afectado, sobre todo por el tema de las salvaguardias Andinas, pues por medio de la protesta los comerciantes exigen que retiren a los agentes de aduana y los coloquen en el lugar que se encontraban antes

Es por ello, que el Concejal Luis Cárdenas de la ciudad de Ipiales pide que se apruebe una Ley fronteriza comercial urgente." Aquí existe diferentes formas de control por parte de Colombia como por parte de Ecuador, lo que paraliza el intercambio comercial, pero estamos hablando de pequeñas cantidades de

mercancías, entonces en donde se ve reflejado esto, en el pueblo, en la gente pobre, si nosotros tanto Ipiales como Tulcán vivimos de ese pequeño intercambio comercial", explicó Cárdenas.

El endurecimiento de la políticas aduaneras ha dejado sin empleo a un buen número de comerciante informales porque según denunció Julio Erazo, Presidente del Sindicato de Cambistas de Ipiales, ellos deben pagar "coimas" para poder ingresar los productos."Es un número muy grande de personas que dependen de este trabajo para llevar el pan a sus casas y la policía no les deja pasar absolutamente nada, si no es pagando, yo le digo sin miedo, aquí la gente paga, pero el pobre que vive pasando un cilindro de gas o diez cubetas de huevos realmente le están quitando", manifestó Erazo. El puente internacional de Rumichaca constituye la principal arteria de conexión comercial entre las dos ciudades Ipiales (Colombia) y Tulcán (Ecuador) donde se registra mucho movimiento económico.

#### **11.10. PROTESTA DEL DÍA 20 DE OCTUBRE DEL 2009 EN LA PLAZA BENJAMÍN HERRERA DE LA CIUDAD DE IPIALES**

El día 20 de octubre los comerciantes informales de la plaza Benjamín Herrera fueron interrumpidos en sus trabajos ya que la policía fiscal aduanera, POLFA y el ESMAD realizaron un operativo contra el contrabando, logrando enfurecer a estos pequeños comerciantes y se formo un gran disturbio ya que los comerciantes se lanzaron en contra de estas entidades arrojándoles piedras y palos con el fin de que no irrumpen en los locales y saquen la mercancía.

Los comerciantes se miraron sorprendidos por que la POLFA (Policía Fiscal y Aduanera) llego a las 6 de la mañana rompiendo candados y cerraduras de los locales comerciales, para aprovechar que los comerciantes no se encontraban en el lugar.

Por esto no únicamente se miraron afectados los comerciantes, también se afectaron los consumidores de la ciudad de Ipiales y sus alrededores, ya que no pudieron conseguir la totalidad de los productos que necesitaban y los pocos que se consiguieron fue a un costo muy alto por que no existían las cantidades necesarias para abastecer el mercado.

El personero de Ipiales, Gustavo Martínez calificó este operativo como inhumano y desalmado, debido a que las autoridades no actuaron bajo la ley. "Debemos tener en cuenta cuáles son los intereses del pueblo, los intereses del Gobierno Nacional y de los grandes productores y comerciantes del país. ¿Quién en verdad se beneficia con esta clase de operativos?", dijo Martínez.<sup>46</sup>

Expresó que nunca lo hicieron partícipe de la realización de este operativo. "Por qué actuar con tanta violencia si es posible que eduquemos a la comunidad de Ipiales en la cultura de la legalidad, con campañas de concientización, no con esta clase de actos inhumanos", precisó.<sup>47</sup>

"Siento impotencia al no poder impedir que se abran de semejante manera los locales comerciales y se lleven lo que significa años de trabajo para esta gente", añadió.<sup>48</sup>

Los comerciantes se encontraban indignados ya que en días anteriores se habían reunido con el administrador de la DIAN, José Luis Palomino y se acordó que se iban a suspender los operativos por algún tiempo, esto lo único que se logró es que la comunidad rechace a la DIAN y más aún los comerciantes ya no pueden

---

<sup>46</sup> Diario del Sur. Edición del día 21 de octubre del 2002. P. 1.

<sup>47</sup> *Ibíd.*, p. 8.

<sup>48</sup> *Ibíd.*, p. 8.

creer en la palabra de los mismos ni tampoco quieren llegar a tener ninguna clase de relación y acuerdos con la entidad puesto que nunca les han cumplido con lo acordado.

Además, manifestaron que únicamente atacaban a los pequeños comerciantes y al sector de la galería que por que no hacían esta clase de operativos a los centros comerciales; ellos afirman que los grandes comerciantes también tienen varias irregularidades en le adquisición de los productos.

La contraparte, Mayor Noboa comandante de la POLFA afirma que actuó bajo el poder que les otorga la ley y que además se procedió al rompimiento de candados y cortinas de los establecimientos por motivo de que los comerciantes se negaban a abrir los locales comerciales.

DIARIO DEL SUR le preguntó al mayor Noboa que si este operativo era educativo, a lo que el oficial respondió: "podría decirse que es parte educativa. Ustedes han sido testigos de campañas que se habían realizado en días pasados sobre la cultura de la legalidad".

Ante esta respuesta el personero de Ipiales, Gustavo Martínez, opinó que el operativo no tiene nada de educativo.

"Lo primero que hay que decir es que en el operativo solo hubo violencia, no puede haber educación en algo que más bien le está enseñando cómo se abre a la gente los almacenes y esto solo dejará como consecuencia el rompimiento de las relaciones entre la comunidad y autoridad", señaló.<sup>49</sup>

---

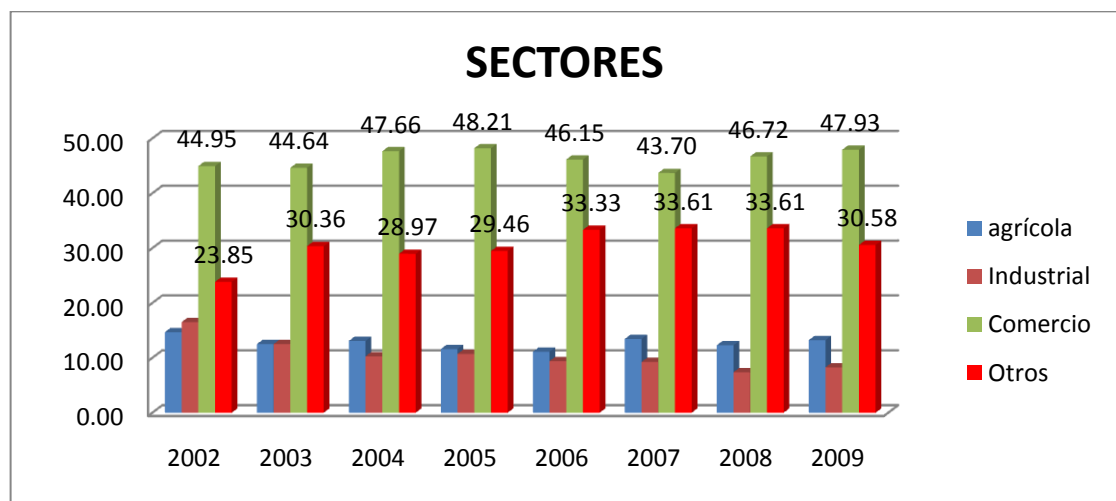
<sup>49</sup> Ibíd., p. 9.

Se dice además que la POLFA hizo caso omiso a un comunicado que emitió la DIAN para suspender los operativos e incautos bultos de arroz y azúcar que jamás fueron devueltos a sus propietarios.

### 11.11. SECTOR DONDE SE EMPLEA LA POBLACIÓN IPIALEÑA

Dentro de las personas que trabajan en la ciudad de Ipiales podemos encontrar diversos fuentes de empleo, por lo tanto era necesario saber en qué sectores se encontraban los encuestados para lo cual se les pregunta ¿en qué sector se encuentra su empleo? Para lo cual contestaron así:

**Gráfica 12 Sectores donde se Emplea para los años 2002 a 2009**



**Cuadro 14 Sectores donde se Emplea para los años 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
Agrícola	32	14.68	28	12.50	28	13.08	26	11.61	26	11.11	32	13.45	30	12.30	32	13.22
Industrial	36	16.51	28	12.50	22	10.28	24	10.71	22	9.40	22	9.24	18	7.38	20	8.26
Comercio	98	44.95	100	44.64	102	47.66	108	48.21	108	46.15	104	43.70	114	46.72	116	47.93
Otros	52	23.85	68	30.36	62	28.97	66	29.46	78	33.33	80	33.61	82	33.61	74	30.58
Total	218		224		214		224		234		238		244		242	

Las personas encuestadas trabajan principalmente en el sector comercio con su auge más notorio en el año 2005 y con un porcentaje de 48.21% con su punto más bajo en el año 2007 que fue de 43.70% y con muy poca varianza entre los años con un promedio de 46.24% en los ocho años.

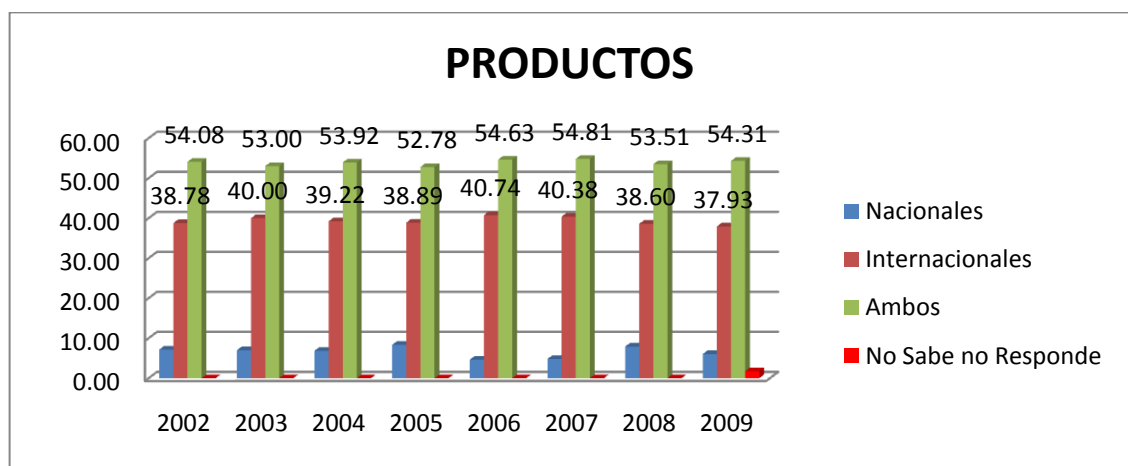
Como se puede observar el sector otros se encuentran inmersos el sector salud, transporte, servicios que son muy importantes por esta razón se encuentra en segundo lugar dentro de esta grafica teniendo un punto más alto en los años 2007 y 2008 con un porcentaje de 33.61 % y el punto más bajo en el año 2002 con un porcentaje de 23.85%, esto quiere decir que del año 2002 a 2008 este sector de servicios ha tenido un incremento anual con un promedio de 30.47% en los años de estudio

De igual forma encontramos que en la ciudad de Ipiales hay muy poca industria y es por esto que este sector se encuentra relegado como el sector agrícola con su punto más alto en el año 2002 con un porcentaje de 16.51% y el más bajo en el año 2008 con un porcentaje 7.38% demostrando así que el sector agrícola esta cada vez más vulnerable y que su producción en los últimos años es baja, ya que el promedio anual de las personas que trabajan en el sector agrícola está decreciendo con un promedio de 10.5%.

De acuerdo con estadísticas arrojadas por el DANE el cinco punto uno por ciento (5,1%) de los establecimientos se dedican a la industria, contra un nueve punto treinta y seis por ciento (9.36%) que arrojó este estudio, con una diferencia del cuatro punto veintiséis por ciento; el cincuenta y siete punto cuatro por ciento (57,4%) a comercio, contra un cuarenta y uno punto diez por ciento (41.10%) arrojado por este estudio, con una diferencia de dieciséis punto tres por ciento (16.3%); el treinta y siete punto dos (37,2%) a servicios y el cero punto cuatro por ciento (0,4%) a otra actividad (ver anexo 5).

Dentro de las personas que fueron encuestadas y que contestaron que se encontraban en el sector comercio se les realizó la pregunta ¿los productos que Ud. comercializa son de carácter nacional, internacional, ambos o no sabe no responde? A lo cual los comerciantes respondieron de la siguiente manera.

**Gráfica 13 Productos que se Comerciaron en los años 2002 a 2009**



**Cuadro 15 Productos que se Comerciaron en los años 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
Formal	36	36.73	30	30.00	28	27.45	28	25.93	30	27.78	24	23.08	30	26.32	30	25.86
Informal	45	45.92	53	53.00	59	57.84	65	60.19	59	54.63	63	60.58	65	57.02	65	56.03
Ambos	17	17.35	17	17.00	15	14.71	15	13.89	19	17.59	17	16.35	19	16.67	21	18.10
Total	98		100		102		108		108		104		114		116	

Los comerciantes de la ciudad de Ipiales en su gran mayoría comercializan productos nacionales e internacionales con un porcentaje promedio de 53.88% y con una varianza leve por año de 1.81%.



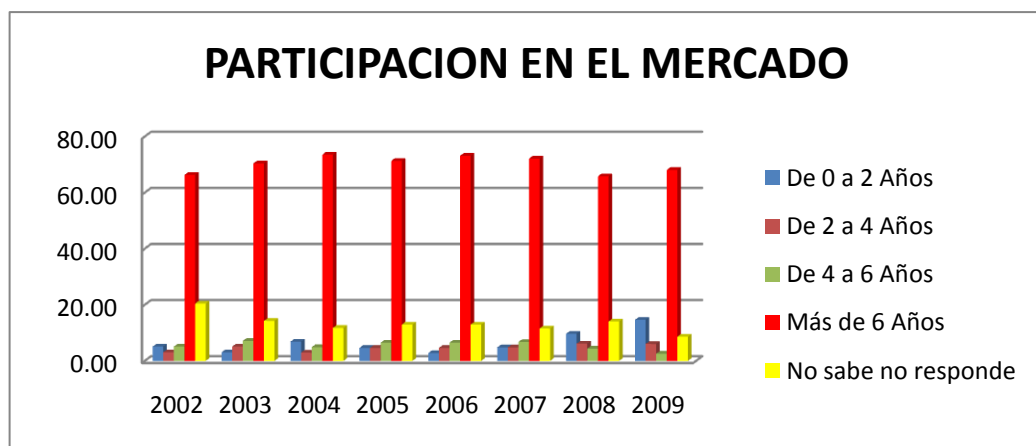
El principal medio de comercialización son los productos internacionales que pasan por frontera como lo demuestra la grafica con una media de 39.33% y con una varianza de 1.74% porcada año estos productos son en su mayoría productos terminados o perecederos, agrícolas o materias primas.

Pocos comerciantes realizan la comercialización de productos nacionales esto demuestra que las exportaciones al vecino país son reducidas, ya que las trabas arancelarias y la mala relación política afecta a las exportaciones colombianas esto sumado a la política de proteccionismo implementada por el vecino país del Ecuador.

Además de esta situación año tras año la comercialización de productos en frontera se torna más dificultosa por medidas impuestas por ambos países, haciendo que la informalidad sea un medio de abastecimiento, por otro lado la grafica nos demuestra que la ciudad de Ipiales al igual que todo el departamento de Nariño es netamente importador.

Los encuestados que ejercen el comercio como empleo contestaron la pregunta ¿hace cuanto Ud. participa en el mercado? Y las respuestas fueron de la siguiente forma.

**Gráfica 14 Años de Permanencia en el Mercado desde 2002 a 2009**



### Cuadro 16 Años de Permanencia en el Mercado desde 2002 a 2009

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2008	
De 0 a 2 Años	5	5.10	3	3.06	7	6.86	5	4.63	3	2.78	5	4.81	11	9.65	11	9.65
De 2 a 4 Años	3	3.06	5	5.10	3	2.94	5	4.63	5	4.63	5	4.81	7	6.14	7	6.14
De 4 a 6 Años	5	5.10	7	7.14	5	4.90	7	6.48	7	6.48	7	6.73	5	4.39	5	4.39
Más de 6 Años	65	66.33	69	70.41	75	73.53	77	71.30	79	73.15	75	72.12	75	65.79	75	65.79
No sabe no R	20	20.41	14	14.29	12	11.76	14	12.96	14	12.96	12	11.54	16	14.04	16	14.04
Total	98		98		102		108		108		104		114		114	

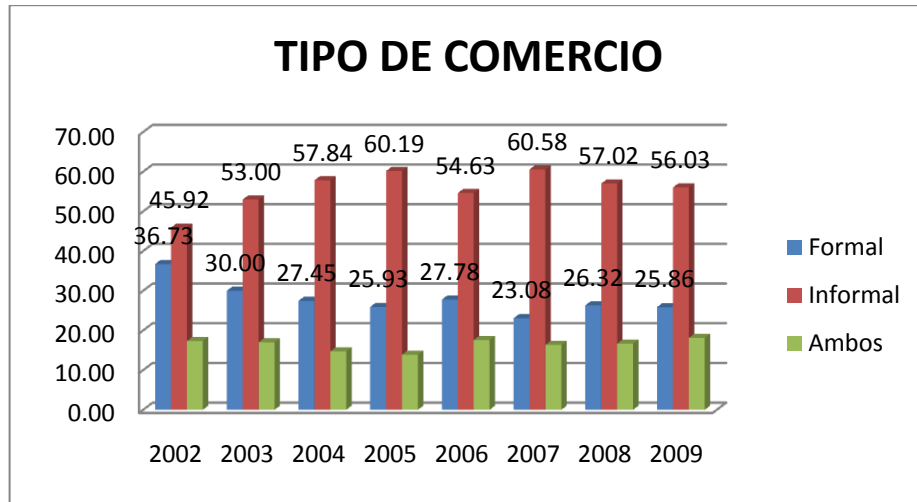
Las personas en su gran mayoría ya participan en el mercado con un tiempo de más de 6 años, y en su minoría se encuentran las personas que están entre 2 a 4 años y 4 a 6 años. Por otra parte las personas que solo están en el mercado entre 4 y 6 años se encuentran actualmente trabajando y su varianza año tras año es muy baja con un porcentaje de 4.5 y un promedio de 5.47% .

Se puede decir que al estar tanto tiempo en el mercado los encuestados gozan de buena una estabilidad laboral, ya que se han radicado en la ciudad y los lugares donde realizan su actividad son de su propiedad esto garantiza la permanencia del el negocio y su posible crecimiento.

A pesar que la estadística no lo indica se observa que en la ciudad hay personas que ingresan a la ciudad por cortos periodos o como ellos lo dicen por temporada, por lo tanto no realizan su actividad económica por uno o dos meses y regresan a su ciudad de origen que son principalmente Medellín, Cali, Cúcuta.

En la ciudad de Ipiales se presenta el problema del trabajo formal e informal se les pregunto a los encuestados que trabajaban en el sector comercio ¿Qué tipo de comercio ejerce? A lo cual las personas contestaron así:

**Gráfica 15 Tipo de Comercio Ejercido en los años 2002 a 2009**



**Cuadro 17 Tipo de Comercio Ejercido en los años 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2008	
De 0 a 2 Años	5	5.10	3	3.06	7	6.86	5	4.63	3	2.78	5	4.81	11	9.65	11	9.65
De 2 a 4 Años	3	3.06	5	5.10	3	2.94	5	4.63	5	4.63	5	4.81	7	6.14	7	6.14
De 4 a 6 Años	5	5.10	7	7.14	5	4.90	7	6.48	7	6.48	7	6.73	5	4.39	5	4.39
Más de 6 Años	65	66.33	69	70.41	75	73.53	77	71.30	79	73.15	75	72.12	75	65.79	75	65.79
No sabe no R	20	20.41	14	14.29	12	11.76	14	12.96	14	12.96	12	11.54	16	14.04	16	14.04
Total	98		98		102		108		108		104		114		114	

Como se puede observar las personas que trabajan en comercio en su gran mayoría son de tipo informal que se ha venido incrementando desde el año 2002 donde registro 45.92% hasta el año 2005 con un porcentaje de 60.19% en el año 2006 cayó a 54.63%, en el 2007 creció a un 60.58% y en los años siguientes decreció hasta el año 2009 que tiene un dato de 56.03% esto significa que en los años de estudio el contrabando y las fuentes de empelo no legales han creado nuevas fuentes de subempleo generado por el comercio, por otra parte en estos años el incremento en el combustible en Colombia hizo que se activara el paso

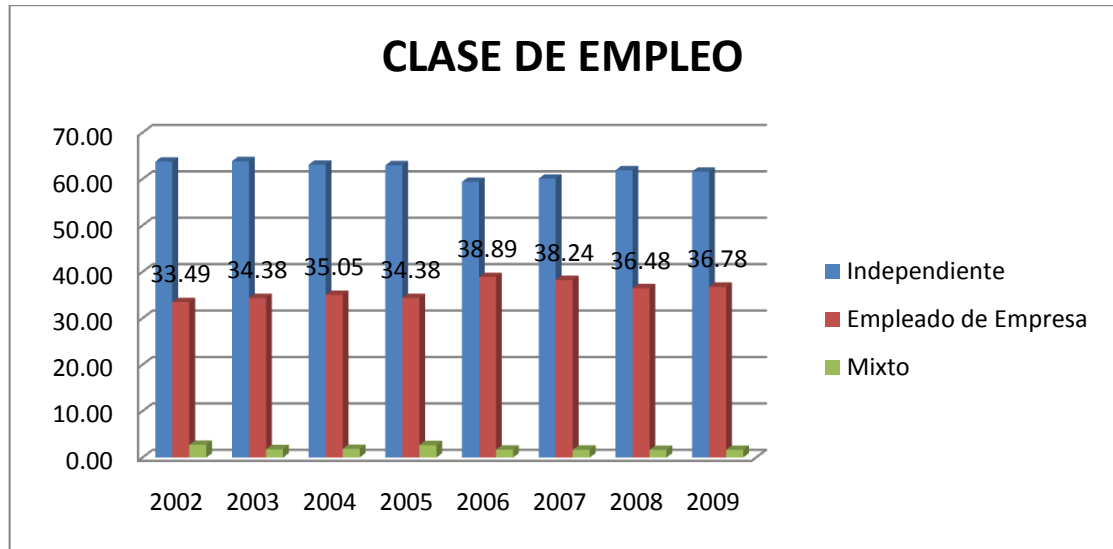
ilegal de gasolina del vecino país de Ecuador a Colombia por pasos no habilitados de una forma rustica para abastecer a la ciudad de Ipiales.

Por otra parte el comercio formal se viene decayendo desde el año 2002 hasta el año 2009 con unos porcentajes 37.73 y 25.84% respectivamente y de igual manera las personas que ejercen el comercio formal e informal se ha mantenido constante con una varianza muy baja, no obstante se debe tener en cuenta que las personas que antes trabajaban de una forma legal hoy por hoy lo hacen de las dos formas para evitar impuestos y demás gastos en la actividad de comercio, es por esto que la formalidad tiende a decrecer en los últimos ocho años.

Además las personas que tienen una actividad mixta formal e informal tienen la ventaja de trabajar dentro de la legalidad con algunos productos de importación y en otros momentos ejercer su actividad con contrabando u otros medios de ilegalidad.

La problemática del desempleo en la ciudad ha generado nuevas formas de empleo para lo cual por lo cual se les pregunto a las personas que trabajan ¿Qué clase de empleo tiene? Y se contesto así.

**Gráfica 16 Clases de Empleo en los años 2002 a 2009**



**Cuadro 18 Clases de Empleo en los años 2002 a 2009**

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
Independiente	139	63.76	143	63.84	135	63.08	141	62.95	139	59.40	143	60.08	151	61.89	149	61.57
Empleado de E	73	33.49	77	34.38	75	35.05	77	34.38	91	38.89	91	38.24	89	36.48	89	36.78
Mixto	6	2.75	4	1.79	4	1.87	6	2.68	4	1.71	4	1.68	4	1.64	4	1.65
Total	218		224		214		224		234		238		244		242	

El empleo en la ciudad de Ipiales es principalmente de carácter independiente y esto demuestra que la falta de trabajos fijos es evidente, y no se ha mitigado en los últimos años haciendo de esto un problema en crecimiento, ya que este trabajo no tiene estabilidad.

Por otra parte se observa que en el año 2002 el 33.49% eran empleados en una empresa, esto no presenta cambios significantes hasta el año 2006 que tiene el punto más alto con un 38.89%, después se nota una reducción hasta el año 2009 que registra un porcentaje de 36.78% esto quiere decir que del año 2002 al 2009

la creación de nuevos empleos ha sido muy baja, esto se debe a la carencia de inversión que existe en la ciudad de Ipiales, además de la falta de compromiso por parte del gobierno. Por otra parte las personas que no trabajan es un problema creciente ya que al no tener fuentes de empleo buscan la delincuencia como una forma de sustento incrementando la violencia e inseguridad en la ciudad.

Dentro de este capítulo encontramos las formas de generación de empleo en cuanto a la actividad comercio internacional en frontera, como es el contrabando, el comercio formal, las empresas que actúan en comercio y las personas que intervienen en comercio, ya que estas son los principales generadores de ingresos dentro de la frontera. Además se encontró que el comercio ilegal es el más ejercido por diversas causas y es la fuente de trabajo más grande en todo el departamento, no obstante el comercio no es suficiente para mitigar la creciente tasa de desempleo en la ciudad de Ipiales.

El comercio informal es una de las actividades más realizadas por las personas de la ciudad de Ipiales, ya que por ser una ciudad fronteriza se facilita el traslado de mercancías del vecino país del Ecuador y a un precio inferior a los productos que se encuentra legales en el mercado, ocasionando que estos productos sean echados a un lado y prefiriendo los productos de contrabando, esto se da por que en la actualidad las personas están buscando siempre los productos que más se ajusten al salario de los mismos.

Este contrabando se mira en grandes cantidades en productos como arroz, azúcar, huevos, aceite, en otras palabras en productos de la canasta familiar, en bebidas alcohólicas entre otros.

## 11.12. CAUSAS Y EFECTOS DEL DESEMPLEO

Para hablar de las causas y efectos del desempleo entraremos en el contexto nacional ya que, el trabajo les brinda a las personas la posibilidad de lograr ingresos, por tanto acceder a bienes y servicios, y así satisfacer sus necesidades. En la medida que logren satisfacer mejor sus necesidades, mejor será su nivel de vida. Es por eso que existe un fuerte vínculo entre el desempleo y la pobreza. Ahora bien, no sólo es importante el tener empleo, sino la calidad del empleo, es decir, el salario, la jornada laboral, las condiciones de empleo, la estabilidad, la seguridad social, entre muchos otros elementos.

Cabe destacar que el desempleo ocasiona a la sociedad tanto un costo económico como social. El costo económico corresponde a todo lo que se deja de producir y que será imposible de recuperar, esto no solo incluye los bienes que se pierden por no producirlos sino también una cierta degradación del capital humano, que resulta de la pérdida de destrezas y habilidades. Por otro lado, el costo social abarca, como se ha dicho, la pobreza e "inquietud social y política" que implica el desempleo en grandes escalas. Las personas sometidas a una ociosidad forzosa padecen frustración, desmoralización y pérdida del amor propio. Aunque este costo social es muy difícil de medir, es objeto de una profunda y general preocupación por el impacto que tiene en la sociedad, conllevando a estas personas a atender con su propia vida.

Los impactos de este contexto económico, social y político inciden directamente sobre los sistemas de protección social, y sobre el propio Derecho del Trabajo. Pese a todos los problemas y a su magnitud, el Derecho del Trabajo actual busca soluciones y salidas a esta situación. De su postura tradicional, cuya intervención con sus mecanismos se centraban en una protección después de establecidas las relaciones laborales, dejando al margen las personas desempleadas, pasa el

Derecho del Trabajo actual, a una preocupación cada vez mayor por los problemas del empleo, abriendo paso a la problemática de la política de empleo.

Los esfuerzos en la creación de las normas laborales de hoy tienden a fomentar el empleo, a hacer posible un mayor nivel de ocupación, ya que el paro es indudablemente la amenaza que se cierne más duramente en este momento sobre los trabajadores.

Por lo tanto, en las líneas generales las medidas instrumentadas por el Derecho del Trabajo para hacer frente a la problemática del desempleo, son de diversos contenidos, y pueden dividirse en los siguientes grupos: 1) Medidas para la creación y fomento del empleo; 2) Medidas de reparto de trabajo; 3) Medidas de protección a los trabajadores de desempleados y 4) Medidas para la obtención de un adecuado sistema de colocación e información, a través de la estructuración de los Servicios de Empleo.

Por otro lado el gobierno central juega un papel importante en la solución a la problemática ya que, este tiene la obligación de generar inversión y de esta manera crear nuevas fuentes de empleo, esto es algo que en nuestro medio no se hace evidente porque no existe una industria que fortalecer y por lo tanto los recursos se asignan a obras de infraestructura.



## **12. IDENTIFICACIÓN Y ANALISIS DE LOS TIPOS DE EMPLEO QUE SON GENERADOS POR EL COMERCIO, TANTO LEGAL COMO ILEGAL, ENTRE COLOMBIA Y ECUADOR PARA LA CIUDAD DE IPIALES.**

### **12.1. TIPOS DE EMPLEO GENERADOS POR EL COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y ECUADOR**

El comercio en frontera ha traído consigo grandes oportunidades de trabajo para la ciudad de Ipiales y ha permitido que se pueda contrarrestar con diferentes maneras la falta de empleo en la ciudad, pero cabe destacar que Ipiales también acarrea graves problemas de desempleo a pesar de que en su gran mayoría la población de Ipiales vive del comercio que se genera entre los dos países no se ha podido hacer que el índice de desempleo se pueda reducir.

Los empleos que genera la frontera colombo-ecuatoriana son diversos ya que por medio del comercio están funcionando diferentes entidades como son:

### **12.2. CENTRO NACIONAL DE ATENCION EN FRONTERA (CENAF)**

Este establecimiento se encuentra a 100 metros de Puente Internacional de Rumichaca, este es un establecimiento administrativo nacional, creado como mecanismos de cooperación de las entidades que tienen a cargo la organización de las actividades, coordinación y administración, en instalaciones comunes, por conducto de un sistema de operaciones conjuntas para optimizar el transporte terrestre fronterizo internacional, mediante la centralización de trámites y gestiones administrativos.

En este centro funcionan entidades como el ICA exportaciones e importaciones, DAS migración, Ministerio de Transporte, Ministerio de Comercio Industria y

Turismo, DIAN exportaciones e importaciones que son fuentes de empleo gubernamentales.

**Imagen 1 Oficinas CENAF en el Puente Internacional de Rumichaca**



### **12.3. CAMBISTAS**

Los cambistas también se miran beneficiados por el comercio existente entre los dos países, ya que se encuentran ubicados en la ciudad de Ipiales en la carrera sexta con calle catorce esquina y en el Puente Internacional de Rumichaca.

Estas personas depende de la tasa representativa del dólar, mirándose en muchas ocasiones afectadas por la caída del dólar, porque han comprado esta moneda en

una cantidad superior a la que posteriormente es vendida y viceversa, pero a pesar de esto es un riesgo que estas personas deben tomar para salir adelante.

El cambio de moneda es uno de los negocios que más movimiento tiene en la ciudad de Ipiales debido a la gran cantidad de turista que vienen a conocer el vecino país del Ecuador, más los residentes de la ciudad y sus alrededores que quieren comprar productos ecuatorianos para el consumo propio ó en ocasiones para la venta.

#### **12.4. TRANSPORTE DE PASAJEROS**

El transporte de pasajeros en la ciudad de Ipiales es un sector de mayor competencia y que genera una gran cantidad de empleos indirectos, por lo tanto es importante conocer como están organizados en frontera.

**Imagen 2 Plazoleta del Transporte de Pasajeros Rumichaca**



Aquí encontramos a los medios de transporte que prestan el servicio de la ciudad de Ipiales hacia el vecino país del Ecuador (Puente Internacional de Rumichaca lado ecuatoriano), existen dos clases de medios de transporte de pasajeros, el uno son las aeronaves afiliadas a la empresa Super taxis del Sur, estas son para 16 pasajeros el cual se las puede abordar en la calle catorce entre carrera séptima y carrera novena o en el terminal terrestre de pasajeros, este tiene un valor de mil quinientos pesos (\$1500).

El otro medio de transporte son las taxis afiliados a las empresas Super Taxis del Sur y Taxis la frontera, estos vehículos son para cuatro (4) pasajeros, se los puede abordar en la Galería ubicada en la carrera novena con calle catorce esquina y en el terminal terrestre de pasajeros, y tiene un costo de mil ochocientos pesos (\$1800).

Además en este sector encontramos vehículos que prestan el servicio de transporte entre Ipiales y Tulcán y son denominados piratas, por lo general son automóviles familiares, que además incurren en el contrabando por hormigueo. Esta es una forma de empleo informal que se presenta en la frontera.

## **12.5. DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES (DIAN)**

La DIAN en la ciudad de Ipiales presenta una gran oportunidad laboral para profesionales y técnicos en comercio internacional.

### Imagen 3 Oficina de la DIAN Exportaciones Rumichaca



Esta es otra de las entidades que genera empleo en la ciudad de Ipiales, ya que son muchas las funciones que debe cumplir por encontrarse en un ciudad fronteriza, esta entidad realiza seguimientos, a solicitud de los contribuyentes y usuarios aduaneros, procesos de fiscalización, a fin de asegurar el cumplimiento del debido proceso.

Aquí encontramos agentes de la policía fiscal aduanera y funcionarios de la DIAN, estas personas cuando se realiza un incautamiento de mercancía de contrabando deben realizar la respectiva acta a la persona propietaria de la mercancía o al respectivo transportador de la misma, y posteriormente se debe llevar la mercancía a una bodega del banco popular que se encuentra ubicada en el centro comercial Rumichaca el cual se encuentra a seiscientos (600) metros del Puente Internacional del mismo nombre.

**Imagen 4 Bodega Banco Popular Vía Rumichaca**



Este lugar es uno de los habilitados para la retención de mercancías aprendidas por parte de la DIAN.

## **12.6. INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA)**

Siendo la institución que certifica los productos nacionales o aquellos que bienes de otros países no es una entidad que genere muchos empleos, pero su función es de gran importancia.

**Imagen 5 Oficina del ICA Rumichaca**



El Instituto Colombiano Agropecuario, Ica, tiene por objeto contribuir al desarrollo sostenido del sector agropecuario, pesquero y acuícola, mediante la prevención, vigilancia y control de los riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales, la investigación aplicada y la administración, investigación y ordenamiento de los recursos pesqueros y acuícolas, con el fin de proteger la salud de las personas, los animales y las plantas y asegurar las condiciones del comercio.

Las actividades de investigación y de transferencia de tecnología contempladas desde su creación, serán ejecutadas por el Instituto mediante la asociación con personas naturales o jurídicas.

El ICA se encuentra ubicado en el Puente Internacional de Rumichaca, en la ciudad de Ipiales se ubica la oficina principal y además en los diferentes municipios que rodean a la ciudad de Ipiales especialmente por los lugares que se mueven cantidades de mercancías significantes desde ó hacia el vecino país ecuatoriano.

## 12.7. ALMACENAMIENTO EN IPIALES

Las almacenadoras en la ciudad de Ipiales son la que en gran medida generan empleo ya sea de forma directa o indirecta, porque en sus alrededores se sitúan por lo general puestos de comidas rápidas entretenimiento y demás, para ser aprovechadas por los trabajadores de las bodegas.

**Imagen 6 Bodega de la Ciudad de Ipiales**





En la ciudad de Ipiales encontramos las empresas encargadas del almacenamiento de mercancías donde se brinda una serie de empleos directos, siendo esta una forma de generación de empleo más evidente en el municipio.

Dentro de estas empresas encontramos el servicio de báscula donde se pesan las tracto mulas y se hacen los controles sanitarios por parte de los entes gubernamentales, además de esto las bodegas en Ipiales albergan en su interior las empresas encargadas de los trámites legales de las mercancías.

**Imagen 7 Báscula de la Almacenadora ATEMCO**



## 12.8. TRABAJO DENTRO DE LAS ALMACENADORAS

El trabajo que se genera dentro de una almacenadora es principalmente el cargue y descargue de mercancías ya sean bultos, cajas, guacales y contenedores de productos para la importación y la exportación, por otra parte se encuentra el personal encargado del manejo de las bodega o bodegueros.

**Imagen 8 Trabajadores Dentro de la Bodega**

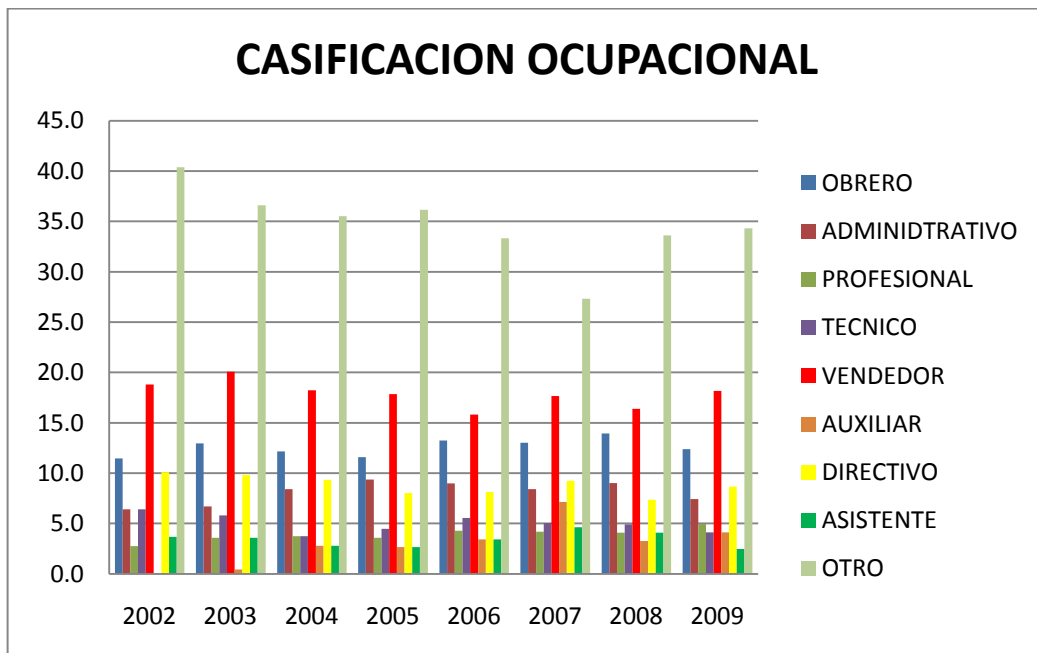


Las personas que trabajan en el cargue o descargue son llamados coteros y son un elemento muy importante dentro del funcionamiento de la bodega.

## 12.9. CLASIFICACIÓN OCUPACIONAL EN LA CIUDAD DE IPIALES

Dado que las personas en Ipiales tienen diversos empleos es necesario conocer en que están trabajando principalmente los encuestados y por eso se les pidió que contestaran a la pregunta ¿cuál es su clasificación ocupacional? A lo cual las personas respondieron de la siguiente manera.

**Gráfica 17 Clasificación Ocupacional en los años 2002 a 2009**



### Cuadro 19 Clasificación Ocupacional en los años 2002 a 2009

	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
OBRERO	25	11.5	29	12.9	26	12.1	26	11.6	31	13.2	31	13.0	34	13.9	30	12.4
ADMINISTRATIVO	14	6.4	15	6.7	18	8.4	21	9.4	21	9.0	20	8.4	22	9.0	18	7.4
PROFESIONAL	6	2.8	8	3.6	8	3.7	8	3.6	10	4.3	10	4.2	10	4.1	12	5.0
TECNICO	14	6.4	13	5.8	8	3.7	10	4.5	13	5.6	12	5.0	12	4.9	10	4.1
VENDEDOR	41	18.8	45	20.1	39	18.2	40	17.9	37	15.8	42	17.6	40	16.4	44	18.2
AUXILIAR	0	0.0	1	0.4	6	2.8	6	2.7	8	3.4	17	7.1	8	3.3	10	4.1
DIRECTIVO	22	10.1	22	9.8	20	9.3	18	8.0	19	8.1	22	9.2	18	7.4	21	8.7
ASISTENTE	8	3.7	8	3.6	6	2.7	6	2.7	8	3.4	11	4.6	10	4.1	6	2.5
OTRO	88	40.4	82	36.6	76	36.2	81	36.2	78	33.3	65	27.3	82	33.6	83	34.3
Total	218		224		214		224		234		238		244		242	

Las personas que trabajan en la ciudad de Ipiales se desempeñan principalmente en los siguientes oficios donde encontramos que el 27.27% son comerciantes, el 9.09% son agricultores, el 4.54% son conductores y el 1.13% son docentes.

Por otra parte las personas se ocupan como vendedores con un porcentaje en el 2002 de 18.8% con poca varianza en los siguientes años y se mantiene con un promedio de 18.45%.

A continuación se encuentran los directivos con su punto más alto en el año 2002 con 10.1% y un descenso en los años siguiente hasta el año 2007 con el 8% luego se presenta una constante en los siguientes años.

Los administrativos han tenido una constante desde el años 2002 hasta el año 2009 con un promedio de 7.9%.

Según lo anterior queda demostrado que el comercio es muy importante en la generación de empleo, ya que las entidades públicas como privadas brindan la

oportunidad de obtener un trabajo fijo con prestaciones legales, por otro lado estas empresas generan otras oportunidades de ocupación indirectas tales como cafeterías, restaurantes, hoteles, telecomunicaciones entre otros.

Es de gran importancia el comercio internacional para los demás sectores en especial el transporte, es uno de los más solicitados en la frontera y este a su vez genera otros tipos de actividad como las personas que se encargan de cargar su equipaje, aunque este es un tipo de sub empleo derivado del comercio internacional también se da por la falta de trabajos fijos.

La realidad que vive la ciudad fronteriza referencia al empleo es crítica a pesar de que el comercio juega un papel importante en la generación de nuevos empleos directos e indirectos, por lo tanto al identificar qué tipo de ocupaciones se encuentran en la ciudad de Ipiales se puede afirmar que reina el sub empleo, y por otra parte el puesto de vendedor es el que tiene mayores vacantes.

La falta de inversión en industria hace que la ciudad de Ipiales se quede aletargada con respecto a otras ciudades de Colombia este es la principal causa del desempleo, haciendo que las personas busquen fuentes informales de sustento, y estas las encuentran principalmente aprovechando la frontera y sus beneficios tales como, tasa de cambio, precios y variedad.

Se puede decir que el comercio en la ciudad de Ipiales acarrea consigo un sin número de oportunidades de empleo el cual se ha sabido aprovechar de una manera muy particular, ya que la ciudadanía vive de este intercambio de mercancías y servicios.

### **13. DETERMINACIÓN DE LA INCIDENCIA DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS Y LABORALES DEL GOBIERNO EN LA SITUACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO EN IPIALES.**

#### **13.1. POLÍTICAS LABORALES DEL GOBIERNO EN EL MERCADO DE TRABAJO**

El empleo ha tenido diversas políticas que regula tanto al empleado como al empleador y aquellas que se imponen para la creación de trabajo, dentro de este capítulo encontraremos diversas normativas que están vigentes y siendo aplicadas dentro del municipio de Ipiales, además encontramos algunas opiniones por parte de funcionarios de la alcaldía municipal que nos ilustran acerca de las acciones que se están llevando a cabo en cuanto a la problemática de desempleo y la solución a este.

#### **13.2. EL MERCADO DE TRABAJO**

En los últimos años la situación ocupacional del país se ha caracterizado por una leve tendencia al mejoramiento, con severas pérdidas en calidad, todo ello en el marco de amplias fluctuaciones de corto plazo. La emigración de cientos de miles de trabajadores al exterior, la fatiga de quienes se cansaron de buscar trabajo y no aparecerán como desempleados, el desplazamiento de personas que no están en condiciones de buscar trabajo en su nuevo lugar de residencia donde carecen de referentes y cierta reactivación económica, pueden explicar dicha tendencia. Por otra parte el subempleo, la informalidad y los indicadores de pobreza y de miseria se mantienen altos y crecientes, al mismo tiempo que la generación de empleos temporales supera altamente la creación de empleos permanentes.

### 13.3. IMPACTOS DE LA LEY 789 (LEY DE REFORMA LABORAL 2002).

Debido a que hay una gran polémica con referencia a la reforma laboral se ha desarrollado una evaluación realizada por analistas del gobierno que han determinado que los resultados son positivos y que en largo plazo serán más evidentes, son varios los analistas, instituciones y sectores de la sociedad, que contradicen dicha posición. A continuación podemos ver en resumen las principales evaluaciones que se han hecho para indagar sobre el impacto de la Ley 789:

- “De los métodos directos (encuestas a las empresas y cumplimiento de los programas) se deriva un impacto marginal de la reforma sobre el empleo agregado nacional.
- De los 650-700 mil nuevos empleos estimados para los próximos cuatro años, o de los 350-260 mil en un año-año y medio, quedaron solamente unos pocos miles de empleos adicionales generados en los primeros dos años de vigencia de la ley.
- Los demás métodos dejan muchas dudas y no proporcionan una respuesta inequívoca.
- Los estudios que utilizan **metodologías “residuales”** (métodos contables e IDE) se fundamentan en un supuesto debatible, que no demuestran. La herramienta utilizada no es idónea para los fines perseguidos.
- Los **métodos indirectos**, basados en estimaciones econométricas, no parecen particularmente robustos a cambios de especificación, grupo de tratamiento y período de tiempo

➤ Tampoco logran controlar completamente por los demás cambios que han afectado el mercado laboral a partir de 2002 y en particular por el crecimiento económico.”<sup>50</sup>

#### **13.4. SITUACIÓN ACTUAL DE EMPLEO EN FRONTERA**

Se están adelantando reuniones para mirar y restablecer la relación diplomática bilateral entre Colombia y Ecuador que se rompió en marzo de 2008, además se revisará un Plan Fronterizo de Desarrollo Binacional para la Zona de Integración Fronteriza, donde se evaluará y revisará el mecanismo tripartito, entre Ecuador, Colombia y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados (ACNUR), quien realiza acciones a favor de los desplazados por el conflicto interno colombiano.

A estas reuniones han asistido por parte del Ecuador, autoridades de la cancillería, de la Secretaria Nacional de Planeación y Desarrollo (Senplandes), del Plan Ecuador y de la agencia ecuatoriana de cooperación internacional (AGECI).

Por parte de Colombia representantes de la cancillería, del Departamento Nacional de Planeación y de la Agencia Presidencial para la Acción Social.

Además, han sido invitados a la reunión las autoridades locales de la provincia ecuatoriana de Carchi y del departamento colombiano de Nariño, fronterizas, así como también del representante de la Organización de Estados Americanos (OEA) en Ecuador, Antonio Aranibar.

Ecuador rompió sus relaciones diplomáticas con Colombia en marzo de 2008, 2 días después de que el Ejército colombiano bombardeara un campamento de la guerrilla que se encontraba ubicado en territorio ecuatoriano donde fallecieron 26

---

<sup>50</sup> FEDESARROLLO. Hacia una política de empleo para Colombia. p. 59.



personas, entre ellas un ecuatoriano, cuatro universitarios mexicanos y una de las personas más buscadas de Colombia integrante de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), "Raúl Reyes".

## **12.5. ECONOMÍA PROTEGIDA**

La economía de la ciudad de Ipiales está basada principalmente en la producción agropecuaria y el comercio, formal e informal, intrarregional y con el vecino país ecuatoriano, ya que la ciudad es poseedora de una abundante mano de obra barata.

La rentabilidad y la dinámica económica con sus ciclos de crecimiento, recesión, recuperación, tuvieron un contexto apropiado bajo el modelo colombiano de protección y con ventajas derivadas de las diferencias cambiarias frente a la moneda ecuatoriana, al tiempo que crece el contrabando como una actividad dinámica e importante para el impulso de la economía local, lo que ha dado origen a la acumulación de capital irradiado en los sectores económicos regionales.<sup>51</sup>

Este ambiente de seguridad, conocimiento y previsión del ciclo económico, dio origen a formas rígidas de organización de la producción y de comercialización con unidades aisladas, sin formas apropiadas de integración, dependientes de las materias primas e insumos para el sector agropecuario y para el comercio, mercancías producidas en otras regiones de Colombia.<sup>52</sup>

## **13.6. COMERCIO**

Según un estudio realizado por la alcaldía municipal de Ipiales el 57.4% de establecimientos está dedicado al comercio y se ubica en la zona céntrica de la

---

<sup>51</sup> Plan de Desarrollo Ipiales "2008-2011" p. 3

<sup>52</sup> *Ibíd.*, p. 4.

ciudad. Además a esto se le suma la plaza de mercado y la galería, las cuales son el centro de abastecimiento alimenticio, que satisface la demanda local, regional y una porción de la república del Ecuador.

El comercio en la ciudad de Ipiales ha dependido de la fluctuación cambiaria y las medidas tributarias, que generan el precio de los bienes en la ciudad de los productos son ficticios, provocando un desequilibrio en la demanda local, provocando que en ocasiones se logra abrir nuevos establecimientos pero en otras ocasiones el cierre de los mismos, dependiendo de la variación de la tasa cambiaria.

El dinamismo comercial (formal o no) con la república del Ecuador es vital en la sociedad local, que se adapta con relativa facilidad a los ciclos de cambio, generando los flujos de consumo movidos por el precio “relativo”. La canasta es amplia, integrada por bienes de consumo, construcción, aseo, medicamentos, autopartes, computadores, divisas, entre otros. Circunstancia que hace vulnerable al sector organizado y especializado, en razón a que su competitividad está sujeta a cambios macroeconómicos y de política internacional.<sup>53</sup>

La fragilidad del comercio se evidenció con la denominada ola de “todo a mil”, desde el año 2000. Cuando se generó un desplazamiento de establecimientos comerciales tradicionales, algunos de éstos prefirieron recibir el arrendamiento del local a permanecer en la actividad mercantil; esto evidencia una rentabilidad inferior, por tanto el sacrificio de su costo de oportunidad le es indiferente.<sup>54</sup>

Por fuera de las especulaciones del “todo a mil”, se demuestra que el comercio es frágil, muy sensible a entrada de actividades nuevas en este sector, carecen de “barreras” competitivas, de un tejido institucional que permita la investigación, el

---

<sup>53</sup> Ibíd., p. 8

<sup>54</sup> Ibíd., p. 10.

desarrollo, para ser un sector propositivo o al menos reactivo a la velocidad que requiere la dinámica mundial, energía suficiente y estructura adecuada para adaptarse al cambio, lo que permita aumentar o mantener el margen de rentabilidad atractivo para permanecer o crecer.<sup>55</sup>

### **13.7. POLÍTICAS ACTUALES DE GENERACIÓN DE EMPLEO**

**13.7.1. CONPES 3199-Septiembre de 2002 "Empleo: Un reto de Cooperación".** El documento describe las políticas propuestas y evalúa su impacto en términos de generación de empleo, presenta una evaluación del efecto combinado de las políticas y concluye con algunas recomendaciones de política como por ejemplo buscar mayores niveles de crecimiento del PIB de igual forma el fortalecimiento del sistema educativo, fomento a la iniciativa privada, actualización de las normativas laborales y protección a la población desempleada.

**13.7.2. Plan Nacional de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario: Capítulo II, Punto 9: Generación de Empleo.** El gobierno colombiano se miro en la necesidad de crear cuatro programas con los cuales se pretende generar empleo y a la vez mejorar la calidad de vida, entre los cuales encontramos.

**13.7.2.1. Reforma a la Empleabilidad.** Con esto se pretende generar una adaptabilidad al mercado laboral y a la vez que los trabajadores tengan una protección social, para ello se ha creado cuatro ítems a tratar, el primero de ellos es quitar la responsabilidad de las empresas de remunerar horas extras, trabajo nocturno, dominicales y festivos, ya que esto generaría un sobrecosto para las empresas y por ende no podrían generar más puestos laborales.<sup>56</sup>

---

<sup>55</sup> Ibíd., pág. 10

<sup>56</sup> DNP. Plan Nacional de Desarrollo. Op. Cit., p. 157.

En segundo lugar, se encuentra la disminución del costo de despido ya que con la incursión de la ley 50 de 1990 un trabajador con 10 años de trabajo el costo de despido se duplicaría, lo que ocasiona que las empresas no prescindan de sus servicios ya que se generaría un sobre costo. Con la disminución de costos de despido se generaría nuevas fuentes de trabajo.<sup>57</sup>

En tercer lugar, se encuentra la reducción de aportes parafiscales (en nueve puntos) para aquellas empresas que adhieran a su nomina a personas como ex presidiarios, personas con discapacidades, reinsertados, jóvenes entre 18 y 25 años, mayores de 50 años y jefes de hogar.<sup>58</sup>

Por último encontramos la reducción en el costo el contrato el aprendizaje, logrando que las personas que tengan una formación técnica no formal, técnicos profesionales o tecnológicos adquieran la experiencia laboral necesaria que en la actualidad está exigiendo el mercado de trabajo.

**13.7.2.2. Programa de Apoyo Directo al Empleo.** Este es un programa de apoyo a las personas desempleadas cabezas de familia con hijos menores de edad o con discapacidad, comprometiéndose a mantener a los niños en el programa escolar y hacer colocar las respectivas vacunas a los menores de 5 años.

Este será una motivación para la contratación de empleados por parte de las micro, pequeñas y medianas empresas, dándoles un incentivo a las mismas, pero estas empresas deberán cumplir como requisito mantener el mismo número de trabajadores que cuando se inscribió en el programa y además deberá cancelar

---

<sup>57</sup> *Ibíd.*, P. 158.

<sup>58</sup> *Ibíd.*, P. 158.

los salarios y los aportes a la seguridad social, el gobierno dará un subsidio por persona contratada como mínimo seis meses.<sup>59</sup>

**13.7.2.3. Sistema de Protección al Cesante.** Con este sistema se logra mantener la calidad de vida de las personas desempleadas logrando subsanar temporalmente la reducción de ingresos, manteniendo al acceso a los servicios básicos, entre los cuales encontramos aportes al régimen de salud por seis meses, además los empleados que estén en el sistema de caja de compensación tendrán derecho a recreación y turismo dependiendo del tiempo de antigüedad.<sup>60</sup>

Por otra parte el SENA cumple un papel fundamental ya que contribuirá con la intermediación laboral ya que llevara un registro de empresas tanto del sector público como privado que demanden de empleo.

**13.7.2.4. Fortalecimiento de la capacitación.** Las capacitaciones a las personas desempleadas están a cargo el SENA, esta entidad gubernamental asegurará que los cursos que de capacitación sean de optima calidad lográndolo bajo la implementación de nuevas tecnologías, y además se capacitara a las personas dependiendo de lo que el mercado laboral demande o para que los egresados de esta institución creen sus propios empleos, igualmente creara estrategias de capacitación y generación de empleo para personas mayores de 50 años que estén en la capacidad físicas y mentales para desempeñar el trabajo.<sup>61</sup>

Además se tomo en cuenta las políticas actuales de generación de empleo en Colombia para darse cuenta que apoyos se tiene por parte del gobierno nacional

---

<sup>59</sup> *Ibíd.*, P. 159.

<sup>60</sup> *Ibíd.*, P. 160.

<sup>61</sup> *Ibíd.*, P. 161.

para las personas desempleadas y empresas generadoras de empleo y a su vez como esto incide en la economía del país.

**13.7.3 Ley 789 de 2002.** Por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo.

Sistema de Protección Social. El sistema de protección social se constituye como el conjunto de políticas públicas orientadas a disminuir la vulnerabilidad y a mejorar la calidad de vida de los colombianos, especialmente de los más desprotegidos.

Para obtener como mínimo el derecho a: la salud, la pensión y al trabajo. El objeto fundamental, en el área de las pensiones, es crear un sistema viable que garantice unos ingresos aceptables a los presentes y futuros pensionados.

En salud, los programas están enfocados a permitir que los colombianos puedan acceder en condiciones de calidad y oportunidad, a los servicios básicos.

El sistema debe crear las condiciones para que los trabajadores puedan asumir las nuevas formas de trabajo, organización y jornada laboral y simultáneamente se socialicen los riesgos que implican los cambios económicos y sociales; Para esto, el sistema debe asegurar nuevas destrezas a sus ciudadanos para que puedan afrontar una economía dinámica según la demanda del nuevo mercado de trabajo bajo un panorama razonable de crecimiento económico.

## **13.8. ENTREVISTA SEÑOR SECRETARIO DE GOBIERNO DEL MUNICIPIO DE IPIALES**

Si bien el gobierno también está ligado a la generación de empleo se vio la necesidad de hacer una búsqueda dentro de la administración pública acerca de lo que se ha adelantado por parte de la alcaldía municipal en cuanto al tema de empleo y por ello se decidió realizar una pequeña entrevista con el objeto de identificar que proyectos se plantearon en plan de gobierno y cuanto se está llevando a cavo en este año.

Señor: Javier Garzón

Secretario de gobierno del municipio de Ipiales

Buenas tardes

Teniendo en cuenta que Ud. Ha estado de una forma más cercana a la actual administración podría responder algunas inquietudes referentes al problema del desempleo en la ciudad de Ipiales, ya que se está adelantando un estudio acerca de los empleos que son generados por el comercio fronterizo.

1. ¿Qué proyectos se han manejado en la ciudad de Ipiales para la generación de empleo en la actual administración?

La administración municipal en su plan de desarrollo y en su plan de gobierno planteó la expectativa de generar algunas soluciones de trabajo para la comunidad de Ipiales, de hecho todos los empleos esporádicos que han requerido la contratación de mano de obra calificada y no calificada en las diferentes obras que el municipio ha tenido que desarrollar, se ha hecho a través de la oficina de empleo del municipio, todo esto dentro de la plataforma que maneja el plan de desarrollo en el ítem de generación de empleo .

2. Teniendo en cuenta que el contrabando en la ciudad de Ipiales ha sido una permanente, ¿Cómo la administración municipal ha actuado frente a esto?

Esto es un aspecto bastante importante no solamente para reducir la cantidad de contrabando que existe en la frontera y en todas las fronteras. El municipio lo que ha propendido es lanzar campañas de concientización a la comunidad para que se haga la compra de productos nacionales que son los que generan los tributos para el estado en fin, pero este es un problema histórico y social si vemos que históricamente Ipiales ha vivido conjuntamente con la ciudad de Tulcán en el Ecuador del intercambio de productos y servicios entonces políticamente no existe la erradicación del contrabando porque eso tendría que suplirse con otras formas de vida, histórica y culturalmente el municipio de Ipiales ha vivido de intercambio de productos hoy más que con el mal llamado contrabando.

3. En este caso sería de pasar de la informalidad a la formalidad de los comerciantes que trabajan en frontera, ¿cómo se lograría esto?

Claro que si, los trabajadores informales deberían en primer lugar inscribirse en la Cámara de Comercio, al igual que dentro del censo de industria y comercio del municipio de Ipiales, pagar sus respectivos impuestos esto estaría creando una legalización a su trabajo y así se erradicaría de alguna manera el contrabando. Lo que pasa es que la mayoría de la gente que se dedica a esta clase de trabajo informal es gente de muy escasos recursos económicos que no buscan la legalización de sus productos o de lo que traen del Ecuador para poderlos comercializarlos en todo lo que conlleva eso, la DIAN ha impuesto la cantidad de requisitos para poder legalizar los productos.

4. ¿Dentro de esta administración existen proyectos encaminados a la ayuda a las personas que son cabezas de familia, discapacidad, y tercera edad?

Si claro, está el programa de la presidencia de la república que se aplica en todos los municipios del país que es la protección al adulto mayor, los subsidios de



familias en acción básicamente. Familias en acción recogen alrededor de 3000 a 4000 personas que son catalogadas como cabezas de familia; estos subsidios se han convertido en una ayuda para mitigar el fenómeno de la violencia que se estaba incrementando en la ciudad de Ipiales por falta de empleo.

5. Ud. como fue parte de la plataforma política de la actual administración nos puede hablar un poco acerca de los planteamientos de la generación de empleo en frontera.

Como mencionamos anterior mente el programa del alcalde contempla la generación de 2000 soluciones de trabajo, hoy por hoy alrededor de 600 personas que van a trabajar en lo que es el mega proyecto que es la plaza de mercado Ipiales somos todos vinculadas atreves de la oficina de empleo del municipio.

6. ¿En un porcentaje en cuanto se ha ejecutado del plan de gobierno?

Se ha completado un 50 o 60%

7 ¿En esta administración se ha reducido o incrementado el empleo?

Esas son estadísticas que las maneja en el DANE lo que nosotros hacemos es recoger lo que ellos dicen pero en el municipio hay alrededor de un 22% de desempleo que se asemeja al mismo porcentaje que tiene el departamento de Nariño y dentro de lo que es la nación estamos en un rango de desempleo que asila entre el 20 y el 30% pero en la realidad del municipio es otra si se soluciona a traves de trabajo formal o informal la estadística se va abajo, entonces no son reales las cifras que nos presenta el DANE a la realidad que se vive en el municipio.

8 ¿Ud. cree que la frontera mitiga en parte el problema de desempleo?

La frontera como en todas las fronteras se presentan todos los inconvenientes del mundo precisamente por el intercambio de productos y servicios y por el paso que existen entre los dos países, se genera trabajo de manera informal y esto a su vez genera desorden dentro de este mismo paso donde operan los trabajadores formales, al igual que los vendedores ambulantes y viene gente de Ecuador a las plazas públicas de Ipiales también a trabajar, personas de otras partes del departamento en fin. La frontera como tal genera un sin número de inconvenientes pero la ciudad intenta dar una solución a cada uno de ellos entonces el hecho de ser frontera no quiere decir que es el que representa el mayor o menor desempleo es decir la ciudad es la que se encarga de propiciar aumentar o bajar el desempleo.

9. ¿Esta Ud.? De acuerdo con los proyectos de generación de empleo que ha tenido el gobierno central y como se ha aplicado este tipo de políticas aquí en la ciudad?

La política de desempleo del presidente se basa únicamente en la mano de obra a nivel nacional, los grandes proyectos de construcción que existen en el país y que son financiadas por el gobierno central son los que generan empleo, Ipiales como no ha recibido o no existe un proyecto que se esté desarrollando a través de financiación de la nación o a través del gobierno central no podemos hablar que esa política se aplica en el municipio simplemente porque no existe entonces todo lo que ocurre en el municipio es que por lo genera el municipio como tal como gobierno municipal o lo ha generado la misma gente que viene de otras partes que es la misma que vive en el municipio.

10. A modo personal ¿cómo catalogaría el empleo en la ciudad de Ipiales?

Como en todas las ciudades intermedias del país ese es uno de los grandes problemas que existen en las ciudades, el desempleo es todo lo contrario de las

estadísticas que arroja el DANE, es por ello que no es fácil dar una solución a la comunidad, mucho menos va a ser posible cuando los municipios no cuentan con recursos para poder generar empleo, la única forma de generación de trabajo en las ciudades es a través de la creación de empresas son estas las que generan empleo pero desafortunadamente lo que yo digo vemos que en nuestra ciudad no hay empresas, no hay industria no podemos decir que aquí se genera una gran cantidad de empleo. Si no que se genera una gran posibilidad de trabajo formal o informal pero nunca la generación de empleo.

11. Sabemos que su tiempo es muy valioso le agradecemos por la entrevista y por su colaboración al igual que a esta administración.

Con mucho gusto estamos para servirles y mucha suerte con su proyecto de grado.

### **13.9. ENTREVISTA SECRETARIO DE PLANEACIÓN IPIALES**

Doctor Andrés Javier Goyes Guerrero

Secretaría de Planeación Ipiales

Muy buenas tardes somos estudiantes de la universidad de Nariño del programa de Comercio Internacional y Mercadeo estamos realizando un estudio acerca del empleo que se ha generado por el comercio en nuestro municipio y para esto se han preparado algunas preguntas para la secretaria de planeación del municipio.

1. ¿Qué proyectos se han generado en la ciudad de Ipiales para la generación de empleo?

Bueno, por parte de la administración es que el alcalde Gustavo Estupiñan Calvache, el tema del empleo ha sido abordado en múltiples ocasiones desde el

programa de gobierno y obviamente desde la formulación y ejecución del plan de desarrollo Ipiales somos todos 2008 2011 bajo esa perspectiva y si nos suscribimos exclusivamente al instrumento de planeación en el plan de desarrollo en la dimensión económica, sector empleo tenemos la creación de 2000 nuevos empleos productivos y de servicios asociado a eso una política de capacitación de carácter industrial y la escuela de artes y oficios. Por parte de la administración se considera que estos instrumentos sirven y están sirviendo para la generación de empleo en nuestro municipio, a través de obras públicas se están generando una gran cantidad de proyectos tanto de la parte de infraestructura de nuestro municipio y hemos considerado que es un apalancamiento para la generación de empleo de igual forma el año pasado por parte de la administración municipal se presento y se aprobó por parte del concejo municipal un acuerdo en el cual el municipio otorga subsidios tributarios a empresas que generen empleo directo e indirecto y un monto de inversión establecidos, ese tipo de instrumentos se consideran supremamente necesarios para la generación de empleo desde la perspectiva de carácter pública, adicionalmente pues se debe tener en cuenta no solamente es el sector publico quien debe generar empleo pues nuestra ciudad es eminentemente comercial y es de conocimiento público que el sector privado de alguna ya sea de manera formal e informal tiene un alto grado de generación de empleo.

2. Teniendo en cuenta que el contrabando ha sido un problema evidente en nuestra ciudad de Ipiales ¿cómo se ha planteado este tipo de problemas en el plan de desarrollo del municipio?

Mire obviamente la administración municipal es consciente que Ipiales por ser una ciudad fronteriza tiene histórica y sociológicamente el contrabando como una medida para la generación de ingresos de nuestra población, sin embargo es importante hacer énfasis que el consumo de bienes y servicios entre Ipiales y Tulcán no se debe catalogar como contrabando, es decir cuando nosotros como

ciudadanos de frontera compramos bienes y servicios en Tulcán, no debe ser considerado como contrabando es necesario que este tipo de conceptos deben ser estipulados muy claros en las diferentes instrumentos de tipo jurídico de carácter binacional lastimosamente pues como no se encuentra normalizado ese tipo de situaciones consumo de bienes y servicios en nuestras ciudades fronterizas entre Ipiales y Tulcán ha generado muchos conflictos y lastimosamente no hay claridad y mucho menos flexibilidad por parte de la DIAN y la policía fiscal y aduanera

3. ¿Existen proyectos encaminados a la ayuda de cabezas de hogar discapacitados y personas de la tercera edad?

A ver dentro del plan de desarrollo existe un componente social que hace referencia al apoyo de este tipo de personas vulnerables cabezas de familia, tercera edad, discapacitados y despasados adicionalmente a eso, sabemos que el gobierno central a través de acción social tiene programas de carácter asistencialista, entonces dentro de la política del gobierno municipal dentro del plan de desarrollo si existen este tipo de proyectos aunado a además a la labor social que se hace a través de la oficina de acción social de la doctora Lina Marcela Quintero.

4. ¿Cuál fue la plataforma política tuvo en cuenta la administración actual en su plan de gobierno?

Por parte del candidato y ahora alcalde Gustavo Estupiñan es claro que se le debe dar las herramientas necesarias a las personas que se encuentran sin empleo para poder obtener un empleo ya sea en el sector público como privado encontramos como dijimos anteriormente una serie de herramientas en las cuales se lleva a cabo la ejecución de esta política de empleo es decir la generación de 2000 empleos con la consecución de obras de infraestructura al igual que el

acuerdo municipal por el cual se generan beneficios tributarios ligados a la generación de empleo.

5. ¿En esta administración se ha reducido o incrementado el empleo?

El problema de desempleo hace referencia a indicadores económicos a la tasa de desempleo población la cual se sustenta en el cálculo de la población económicamente activa lastimosamente no contamos con esos indicadores económicos pero podemos decir que por parte de la administración municipal se tiene toda la disposición de la ejecución de todos los proyectos para reducir los altos niveles de desempleo que se encuentran en la ciudad y en todo el país.

6. ¿Cómo ha actuado este gobierno frente al empleo informal?

El hecho que la demanda de empleo sea tan alta y la oferta sea tan mínima lo que se ha tratado es que se promueva la formalización del empleo, en otras palabras en muchas ocasiones el empleo genera unos ingresos malos y que las personas estén sin prestaciones que todo empleado debe tener y, en este sentido lo que por parte de la administración municipal y de las diferentes instancias es que todo el empleo formal que se puede crear debe formalizar.

7. ¿Hay alguna normativa que cambie la informalidad a la formalidad?

El paso de la informalidad a la formalidad depende de los mecanismos que las personas tienen para ejercer su trabajo y en ese sentido el gobierno municipal lo que trata es que este tipo de personas se formaliza adecuándose a todas las prerrogativas que deben tener los empleados.

8. ¿Ud. cree que la frontera ayuda a la generación de empleo?

La frontera de por si ofrece muchas oportunidades para que las personas puedan ejercer actividades económicas de comercio, las cuales pueden sustentar algunos niveles de ingresos, lo que nosotros debemos buscar es que la frontera genere beneficios para nuestra población el hecho de ser fronterizos y de tener un vecino dolarizado hace que muchas personas puedan tener actividades económicas, en este punto se debe hacer énfasis que muchas de las personas que tiene la actividad de compra y venta de productos en nuestra frontera más que una generación de empleo lo que se hace es una generación de ingresos y lo que se busca es que esa generación de ingresos no se denomine contrabando y no se castigue como tal.

9. ¿Ud. está de acuerdo con las políticas del gobierno central en cuanto a la generación de empleo?

El presidente Uribe tiene un gran énfasis en su política de seguridad democrática haciendo que la política laboral pase a un segundo plano. El empleo ha sido olvidado y es por eso que la tasa de desempleo está totalmente disparada con respecto a años anteriores consideraría que es necesario que el gobierno nacional ya sea con la continuidad o con otro presidente se debe evaluar esa situación y destinar dentro de las dentro del presupuesto nacional generar una nueva política en cuanto al empleo ya que el sector social ha sido el mas golpeado en cuanto a la guerra que se está viviendo en nuestra nación.

Gracias por su tiempo y colaboración dentro de este estudio. Éxitos en su tesis.

### **13.10. CUMPLIMIENTO DE LAS POLÍTICAS DE GENERACIÓN DE EMPLEO**

Después de la recopilación de estas políticas de generación de empleo es pertinente evaluar hasta qué punto se han llevado a cabo en el contexto municipal teniendo en cuenta que la administración de la ciudad de Ipiales.

En cuanto a la ley 789 de 2002 se aplica en todo Colombia, ya que esta es en pocas palabras el código laboral donde se encuentran inmersos los derechos y los deberes de los trabajadores por lo tanto este tipo de políticas son aplicadas en su totalidad por parte de la administración de la ciudad.

Por otro lado el plan Fronterizo de Desarrollo Binacional para la Zona de Integración Fronteriza, se encuentra actualmente en conversaciones, ya que los constantes conflictos entre los gobiernos de Colombia y Ecuador han detenido los acercamiento, no obstante el gobierno ha mostrado un gran interés por desarrollar los asuntos fronterizos con las últimas reuniones que se adelantan con los cancilleres tanto de Colombia como Ecuador.

Además el CONPES 3199 denominado un reto de cooperación el cual busca el fortalecimiento del empleo ha tenido un fracaso puesto que algunas de las propuestas para la generación de empleo en Colombia no se han logrado, tal como el crecimiento del PIB que se encuentra estancado debido a la falta de inversión por parte del gobierno.

Dentro de la anterior política se tocan puntos importantes que en ocasiones funcionan, pero teniendo en cuenta la crisis económica mundial se ve afectado la generación de nuevos empleos, porque las empresas se han visto obligadas a despedir trabajadores, haciendo que las reformas de protección al desempleado gasten mucho más presupuesto en apoyo a las personas sin actividad económica.

Uno de las políticas que han tenido éxito en cuanto a la vinculación de jóvenes, sin experiencia laboral a un cargo fijo en una empresa ha sido el SENA, ya que logra buscar nuevas fuentes de empleo para los practicantes, sin embargo el gobierno se ha centrado en la capacitación de tecnólogos y técnicos que son mano de obra



barata, dejando a un lado las universidades que forman profesionales y exigen salarios mejor pagados.

Para concluir este capítulo se puede decir que las políticas aplicadas en Colombia para la generación de empleo han sido insuficientes, ya que la creciente tasa de desempleo lo demuestra, esto no quiere decir que la normativa de regulación este mal realizada sino que la falta de recursos por parte del gobierno central destinada a este problema es menor a la de otros gobiernos, siendo el departamento de Nariño uno de los más afectados por esto, por lo tanto la falta de inversión es evidente en los empresarios y comerciantes de la región, a esto se suma los altos impuestos aplicados a las medianas y pequeñas empresas impidiendo su crecimiento.

Algunas políticas del municipio no son eficaces para solucionar el problema y no hay una plataforma firme de generación de empleo, y por ende se ven obligados a generar trabajos por medio de proyectos de infraestructura del municipio dejando a un lado a las personas que tienen diferente preparación educativa.

De igual forma las políticas aplicadas dentro del municipio han dado origen a desordenes y disturbios por parte de las autoridades competentes en contra de los comerciantes informales, que en cierta forma trabajan con productos de contrabando.

## **14. IDENTIFICACIÓN DE ALTERNATIVAS PARA GENERACIÓN DE EMPLEO EN LA CIUDAD DE IPIALES.**

### **14.1. PROYECTOS DE GENERACIÓN DE EMPLEO EN LA CIUDAD DE IPIALES**

En la ciudad de Ipiales tenemos una gran dificultad, porque no existen proyectos definidos como de generación de empleo, sino que existen algunos de infraestructura que brindan trabajo y otros de ayuda a los desempleados.

Por otra parte se encontró que el municipio está más dedicado a la asistencia agrícola y al fortalecimiento de este sector, sin embargo los esfuerzos no han mitigado la problemática del desempleo en la ciudad.

### **14.2. 95 FAMILIAS RECIBEN EL SUBSIDIO DEL DESEMPLEO EN IPIALES**

Estas familias se vieron beneficiadas por el subsidio de desempleo gracias a los recursos de FONADE (Fondo para el fomento al empleo y protección del desempleo), creado bajo la Ley 789 del año 2002.

Estos recursos son para mejorar la calidad de vida de las personas desempleadas cabezas de hogar, este subsidio se creó con el fin de cubrir las necesidades primarias como son: educación, alimentación y salud.

Este subsidio es equivalente a un salario y medio mínimo legal mensual vigente (745.350 pesos) el cual se divide en seis cuotas mensuales iguales (124.225 pesos) que podían hacerse efectivas a través de aportes al sistema de salud, bonos alimenticios y de educación, según la educación que haga el beneficiario.

En la ciudad de Ipiales la entidad encargada de administrar estos recursos es COMFAMILIAR, esta entidad tiene en la actualidad 95 afiliados quienes retiraron sus correspondientes pagos en los meses de abril y mayo.

### **14.3. OBJETIVO MUNICIPAL**

Alta generación de empleo e ingresos.

### **14.4. METAS E INDICADORES**

- Necesidades básicas insatisfechas.
- Línea de pobreza.
- Empresas creadas.
- Participación de capital privado.
- Procesos de innovación.
- Avance en la cadena productiva de la papa.
- Proyectos agroindustriales nuevos.
- Consolidación de la integración regional.
- Cantidad de egresados de instituciones técnicas (oficios).
- Nuevos puestos de trabajo generados.

➤ Incremento productividad sostenible de papa y leche.

En la actual administración se ha trabajado para alcanzar las metas anteriormente mencionadas; analizando el alcance que se ha logrado en el primer indicador, se puede decir que se ha alcanzado el cincuenta por ciento (50%) de este indicador, ya que alrededor de 75 familias han obtenido su vivienda con sus respectivos servicios (agua y energía), además de ello se logro brindar alrededor de 150 cupos para el ingreso de básica primaria con el programa “Escuela Busca Niños”.

En Ipiales, sin embargo, la brecha de pobreza se ubica en sesenta y ocho por ciento (68%), pero en el gobierno de turno se a logrado mitigar este fenómeno en un quince por ciento (15%), dando más oportunidades de trabajos logrando mejorar la calidad de vida de la ciudadanía ipialeña.

Se ha logrado incentivar a la ciudadanía ipialeña para la generación de nuevas empresas logrando incrementar en un nueve por ciento (9%) con respecto al año anterior, ya que se logro inyectar una capital de empresas privadas lo que ayudo al incremento de nueva tecnología lo que ayuda a la producción en serie y reducción de costos.

Además se ha tenido un alcance del setenta por ciento (70%) en cuanto a la generación de trabajos más no de empleos, estos empleos se han logrado ubicar en el área de construcción, en obras como los Centros de Atención Inmediata CAI de los barrios la Laguna y el Centenario, el mercado, entre otras.

En cuanto al agro se ha logrado capacitar a los agricultores y ganaderos incentivándolos a la integración entre ello para poder alcanzar grandes cosas como son la implementación de maquinaria a la procesadora de leche de la región, y se alcanzo una serie de créditos para el gremio de paperos para el

cultivo de este tubérculo ya que este gremio ha sufrido grandes pérdidas por culpa de diferentes factores como por ejemplo precio, clima, transporte etc.

#### **14.5. CORRESPONDENCIA PROGRAMA DE GOBIERNO MUNICIPAL**

“A través de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica, generaremos políticas de apoyo para el desarrollo del sector agropecuario el cual se orientará a:

- Fomentar procesos de agroindustria de los principales productos del municipio
- Ampliar la asistencia técnica directa rural integral a pequeños y medianos productores del municipio.
- Adelantar procesos de transferencia de tecnología en el sector agropecuario.
- Apoyar y hacer acompañamiento a los grupos asociativos del sector agropecuario...”

Este proyecto de cooperación se ha visto apoyado por parte del SENA que ha prestado sus capacitaciones en técnicos agropecuarios, y de esta forma fortalecer el agro nariñense, además se observa que en el acompañamiento productivo las personas se ven más seguras cuando el gobierno está prestando los servicios de control y vigilancia.

#### **14.6. COMPETENCIA MUNICIPAL**

- Promover asociaciones y concertar alianzas estratégicas para apoyar el desarrollo empresarial e industrial.

- Promover la capacitación, apropiación tecnológica avanzada y asesoría empresarial.
- Promover el empleo y la protección a los desempleados.

En la ciudad se hay ciertas empresas productoras que se han instalado para atraer la inversión extranjera y la nacional, además de la gran vinculación de la gobernación de Nariño que apoya a las empresas emergentes, dando apoyo tanto financiero y de capacitación a sus directivos, tenemos el ejemplo de la empresa que se estableció en Ipiales creada por el sector privado y el sector publico denominada brócoli Nariño.

#### **14.7. ESTRATEGIAS**

- Organización socio institucional a través de la conformación de una entidad PROMOTORA EMPRESARIAL, de carácter mixta.
- Formulación e implementación del plan agrícola y agroindustrial dirigido hacia la globalización, en el marco del TLC.
- Abrir la participación de capital privado en los proyectos y empresas públicas, para elevar eficiencia y generar mentalidad de inversionistas.
- Consolidar la asociatividad institucional entre Ipiales, Pupiales, Aldana y Carlosama, en la prestación conjunta de servicios y la implementación de macro proyectos agroindustriales.
- Consolidar la cadena productiva de la papa.

- Promover los establecimientos de educación para la formación en oficios, con alianzas público-privadas.
- Generar confianza al inversionista local.
- Innovación agrícola dirigida a mercados internacionales.
- Formación de empresas capitalistas agroindustriales.
- Formulación y puesta en marcha del plan de innovación y competitividad.

Este tipo de estrategias se han venido llevando a cabo bajo el control y vigilancia de los entes gubernamentales que prestan su logística para la creación de empresas a gran escala, que puedan tener una productividad encaminada a la exportación e incursión a otros países, la recuperación empresarial y agrícola, además generar nuevos empleos para la ciudad de Ipiales.

Para terminar este capítulo podemos decir que en la ciudad de Ipiales hay grandes falencias en cuanto a proyectos de generación de empleo, por lo cual se ve grandes cantidades de personas sin actividad laboral, por otra parte los pocos proyectos de generación de empleo se basan principalmente en obras de infraestructura donde se necesita personas con poca preparación, dejando a un lado aquellas que si tiene un nivel educativo más alto.

En la ciudad de Ipiales los proyectos de generación de empleo se centran al fortalecimiento del agro, que es un error porque no contribuye a la creación de nuevas empresas dentro de la ciudad que genere empleo y rentabilidad y su posterior sostenibilidad, además es mucho más costoso subsidiar a proyectos agrícolas que invertir en empresas nuevas que se dediquen a la transformación de materias primas y su posterior exportación.

Los proyectos que se han planteado a nivel nacional no son aplicados en la ciudad por la desatención del gobierno central. Además los proyectos no son muy eficaces, ya que solo se han destinado a los proyectos de fortalecimiento y no a la generación de empleo.



## 15. CONCLUSIONES

El empleo en la ciudad de Ipiales ha venido cambiando haciendo que las personas pasen de las prácticas agrícolas a la actividad del comercio, aún así el desempleo en el municipio es mucho más alto que el registrado por el DANE a nivel nacional, esto se puede explicar por la falta de industria dentro de la ciudad, al igual que poca inversión empresarial las cuales son las que generan empleo. No obstante aquellas personas que tienen empleo no están sujetas a prestaciones o algún tipo de beneficios dentro de su lugar de trabajo haciendo que la calidad de vida de estas personas sea deplorable, y obligándolos a ejercer cualquier tipo de rebusque.

Uno de los factores más decisivos en el alto índice de desempleo en la ciudad de Ipiales es la educación, ya que entre mayor sea el nivel educativo mayor será la calidad de vida, teniendo en cuenta esto, las personas que se encuentran laborando en Ipiales en su gran mayoría son personas que tienen primaria y secundaria haciendo que no tengan una aspiración de un gran empleo y por ende baja remuneración, a esto se le suma el problema demográfico que es muy alto dentro de la ciudad, porque las personas tienen hijos a muy corta edad y se ven obligados a abandonar sus estudios por trabajar.

El comercio es muy importante para la ciudad de Ipiales, ya que es el principal generador de empleo seguido por la alcaldía municipal. El comercio ofrece múltiples actividades en las cuales las personas pueden ejercer y generar algún tipo de ingresos, ya puede ser dentro de la formalidad o de la informalidad como contrabando, este es el tipo de trabajo que más ejercen las personas en la parte de comercio, porque existen diversas formas de llevarlo a cabo y es un actividad que requiere menos capital de inversión. Por otra parte con este tipo de comercio se ve beneficiado el consumidor final que es el municipio de Ipiales, puesto que los productos se comercializan principalmente en las plazas de mercado, galería y

tiendas de barrio lo cual genera empleo indirecto, este tipo de comercialización ha generando un conflicto con las autoridades competentes como es la DIAN que toma medidas drásticas al ingreso ilegal de estos productos.

Muchas de las personas que trabajan dentro del comercio ya sea formal e informal han realizado esta actividad durante toda su vida y por lo tanto no pretenden dejar de hacerlo y es por esto que realizan paros, bloqueos y protestas para exigir el derecho al trabajo como ellos lo han denominado.

Por otro lado el comercio formal genera una gran cantidad de empleos que si tienen buena remuneración y estabilidad, además de que es el que genera más trabajos indirectos, ya que en un solo tramite intervienen un sin número de personas desde el conductor hasta la señora de la cafetería.

Los empleo generados por parte del comercio se definen por ser directos o indirectos, teniendo en cuenta que los directos son principalmente las personas que trabajan netamente en la interacción del comercio fronterizo, como por ejemplo aquellos trabajos que se ubican en el CENAF situado en Rumichaca donde se encuentran los principales entes gubernamentales de regulación al comercio internacional, de igual forma las personas que trabajan en transporte, almacenamiento y trámites o intermediarios dentro de la ciudad de Ipiales.

Por otra parte, encontramos los trabajos indirectos, donde se ubican las personas que laboran por ejemplo en el cambio de moneda, transporte de pasajeros, cafeterías situadas en Rumichaca, cargueros y contrabandistas al por menor.

El panorama nacional en cuanto al trabajo ha tenido una leve mejora, pero esto no es suficiente, año tras año las largas filas para aspirar a un empleo justo son más grandes, haciendo que estas personas busquen en la informalidad y el sub empleo una forma de generar ingresos, viendo esta necesidad de trabajo el gobierno

central ha desarrollado algunas políticas de trabajo como la ley 789 que es el código sustantivo del trabajo dando todas las disposiciones jurídicas para los empleados, también encontramos CONPES 3199 que es un sistema de apoyo para la generación de empleo, además encontramos el plan nacional de desarrollo para la generación de empleo, bajo estas bases políticas se rige la generación de empleo en todo el país.

No obstante en la ciudad de Ipiales muy poco se aplica esta normativa, ya que el departamento está en un abandono por parte del gobierno central como lo afirma el entrevistado Andrés Goyes haciendo alusión al poco interés que ha mostrado el gobierno de Álvaro Uribe frente a la problemática del desempleo, es por esta razón que las únicas formas de empleo o trabajo que se ha generado por la administración municipal tienen que ver con proyectos de infraestructura como lo afirma el señor secretario de gobierno Javier Garzón, además de esto en Ipiales lo único que se ha logrado en cuanto a políticas de generación de empleo es la creación de una oficina de empleo por decreto y gracias a la colaboración del SENA y el concejo del municipio de Ipiales donde se busca el acercamiento de los empresarios y la mano de obra disponible, pero esto aún no es suficiente para mitigar el alto índice de desempleo de la ciudad.

Los proyectos de generación de empleo, que se identifican fácilmente tiene, que ver con el desarrollo de familias en acción por el gobierno nacional y subsidios a los desempleados en la ciudad de Ipiales que se ampara bajo la ley 789 de 2002, otro proyecto de la misma índole es Unidad Municipal de Asistencia Técnica para el desarrollo del sector agropecuario y el mega proyecto de infraestructura municipal la plaza de mercado Ipiales somos todos.

## 16. RECOMENDACIONES

Este estudio debería ser visto por parte de empresarios y gobierno municipal para buscar alternativas en la solución del desempleo en la ciudad de Ipiales, además de esto se debería dar continuidad al seguimiento del empleo en Ipiales en los próximos años y de esta forma observar los cambios que se pueden dar en la evolución del empleo, por otra parte el análisis de los años anteriores nos brinda una base para trabajar a futuro en cuanto a esta problemática.

Una de las recomendaciones más importantes es el fortalecimiento de relaciones internacionales por parte del gobierno central para mejorar el comercio fronterizo y así activar el empleo por parte de los comerciantes, de igual forma se puede incrementar la cantidad de empresas que generan empleo en la ciudad.

Para mejorar el empleo en la ciudad de Ipiales se debe mejorar la educación de los trabajadores, ya que es muy importante capacitar la mano de obra y de esta forma los empleados tendrán mayor desempeño en sus actividades. Por otra parte se debe brindar a las personas la posibilidad de ascenso dentro de su trabajo.

En el municipio de Ipiales se debe buscar algunas políticas como inversión a pequeñas y medianas empresas, créditos blandos al sector empresarial, apoyo al trabajador informal como capacitaciones, que mejoren la calidad de vida de las familias que dependen de un solo empleo, teniendo en cuenta la normativa existente y los planes de desarrollo que se están ejecutando y los que posiblemente se pueden llevar a cabo en un futuro.

En la ciudad se debe buscar proyectos que no solo sean de infraestructura, si no que se puedan realizar proyectos de fortalecimiento empresarial y apoyo al trabajador informal.

Podemos decir que existen diferentes mecanismos a los que se puede recurrir para superar el problema del desempleo, como la Red de Solidaridad Social, programas de Cooperación Técnica Internacional para el Desarrollo Empresarial y un compromiso de las universidades para participar en el desarrollo del departamento, pero todo depende de la voluntad del Gobierno y más aun de los habitantes.

## BIBLIOGRAFÍA

ANTUNES, R. (2001). "Global economic restructuring and the world of labour inrazil: the challenges to trade unions and social movements". 234 p.

ARIAS, Gabriel. "Seguridad y protección de la comunidad desplazada". Defensoría del pueblo, 1996. 354 p.

ARIAS, Nestor Oswaldo. "Notas sobre los derechos de los desplazados internos". Defensoría del Pueblo, 1996. 236 p

BALESTRINI A, Mirian. (2001). "Como se elabora el proyecto de Investigación". Consultores Asociados Servicio Editorial. 458 p

BLANCHARD, Olivier. Macroeconomía. Prentice Hall, 1997. 356 p.

MENDEZ ALVAREZ, Carlos. Metodología: guía para elaborar diseños de investigación en ciencias económicas, contables y administrativas. 678 p

CASTRO, José Fernando. "Carta del defensor a cerca de las personas desplazadas por la violencia". Defensoría del Pueblo, 1996. 213 p

CUBIDES, Fernando y DOMINGUEZ, Camilo. Desplazados, migraciones internas y reestructuraciones territoriales. Observatorio Socio - Político y Cultural. Centro de Estudios Sociales. Facultad de Ciencias Humanas. Universidad Nacional de Colombia. Ministerio del interior, 1999. 124 p

FREUND, John E. y SIMON, Gary A. Estadística Elemental. Prentice Hall, 1997. 341 p

GAVIRIA R, Mario. (2007). "Apuntes de Teoría y Política 345 p.

MARX, Karl (1867), El Capital. Crítica de la Economía Política. Libro Primero. Traducción al castellano de la editorial Siglo XXI, Madrid, 1980, vol. 3 435 p

MARX, Karl, El Capital, libro primero 564 p.

KEYNES. J. M. (1976) Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero. Ed. Pueblo y Educación. La Habana. 465 p

LOPEZ, Hugo. Ensayos sobre economía laboral colombiana. FONADE, Carlos Valencia Editores, 1996. 231 p

LORA, Eduardo. Técnicas de medición económica: Metodología y aplicaciones en Colombia. TM Editores. Fedesarrollo, 1987. 234 p

OLIVO, Víctor y MENDOZA, Omar. Apuntes de Teoría y Política Monetaria. Editado por Eumed.net. 234 p

MORAN José L. La Economía Comunal. "Modelo de estrategias para la creación de Empresas de Producción Social Comunitarias, EPSC." 234 p

NEFFA, Julio César. Artículo La teoría neoclásica ortodoxa sobre el funcionamiento del mercado de trabajo. el papel de los intermediarios. 452 p

OLIVO, Víctor y MENDOZA, Omar. (2004). "El Dinero en la Economía" BCVOZ ECONOMICO. Ediciones BCV 123 p

RICARDO D, Principios de Economía Política y Tributación, op.cit., vol. 2 452 p

ROJAS, Jorge E. Desplazamiento, derechos humanos y conflicto armado. CODHES, 1994. 124 p

ROJAS, Jorge E. Violencia y desplazamiento: el drama continúa. Revista Foro, No. 34. Editores Foro Nacional por Colombia. Junio de 1998. 123p

SOLIMANO, Andrés. "Enfoques alternativos sobre el mercado del trabajo: Una Evaluación Teórica". Revista de Análisis Económico, Vol. 3, No.2. Noviembre de 1988. 427 p



## NETGRAFIA

Disponible en:

<http://www.gestiopolis.com>.

<http://www.mincomercio.gov.co/>

<http://www.dane.gov.co/>.

<http://www.ens.org.co/articulos.htm>

<http://www.monografias.com/trabajos33/cultura-clima-organizacional/cultura-clima-organizacional.html>

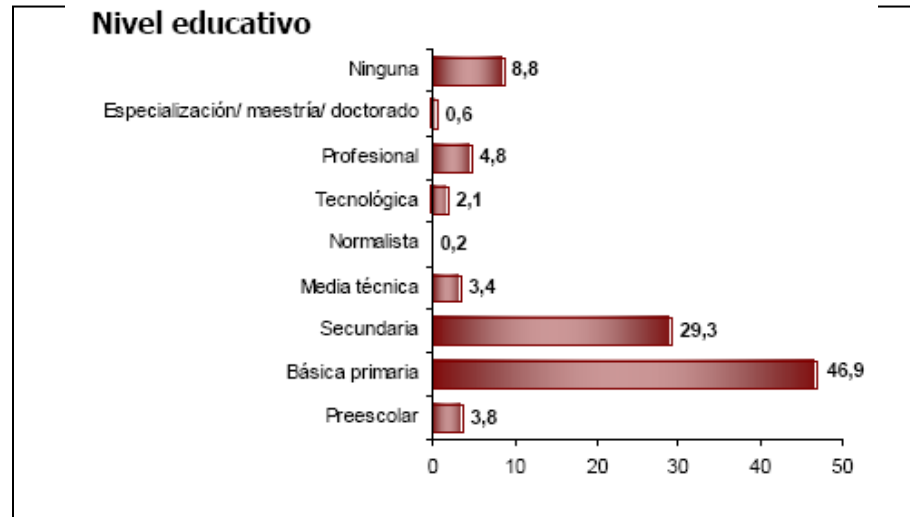
[http://www.oit.org.pe/spanish/260ameri/oitreg/activid/proyectos/actrav/proyectos/pdf/doc\\_179.pdf](http://www.oit.org.pe/spanish/260ameri/oitreg/activid/proyectos/actrav/proyectos/pdf/doc_179.pdf)

<http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/sedes/manizales/4010043/lecciones/11inflacydesemp2.htm>

<http://200.31.20.156/informacion.cnsc.gov.co/doc/cov>.

# ANEXOS

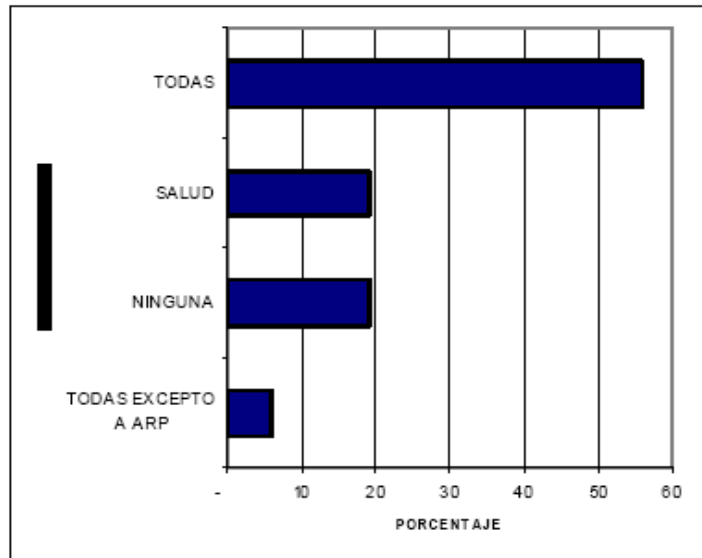
## ANEXO A NIVEL EDUCATIVO



Fuente: DANE

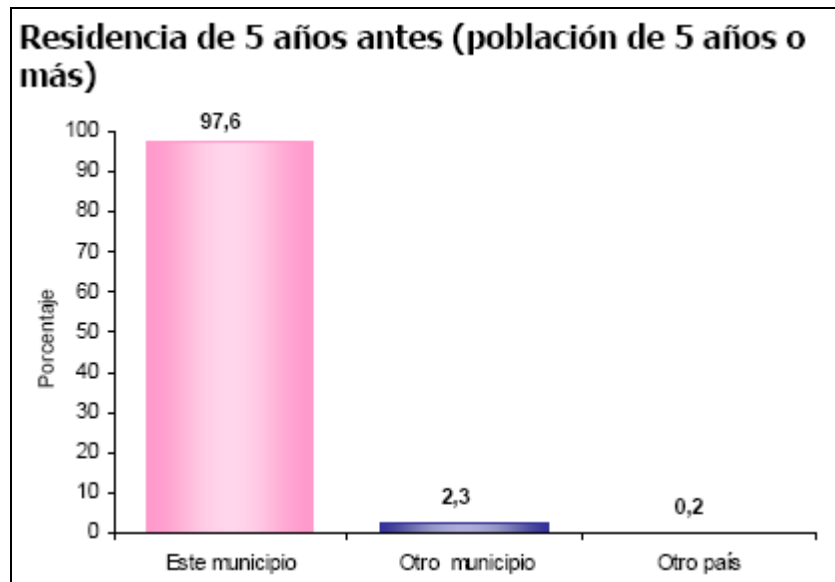
## ANEXO B PRESTACIONES SOCIALES

AFILIACIÓN A SALUD, PENSIONES Y ARP. IPIALES.  
PORCENTAJES.



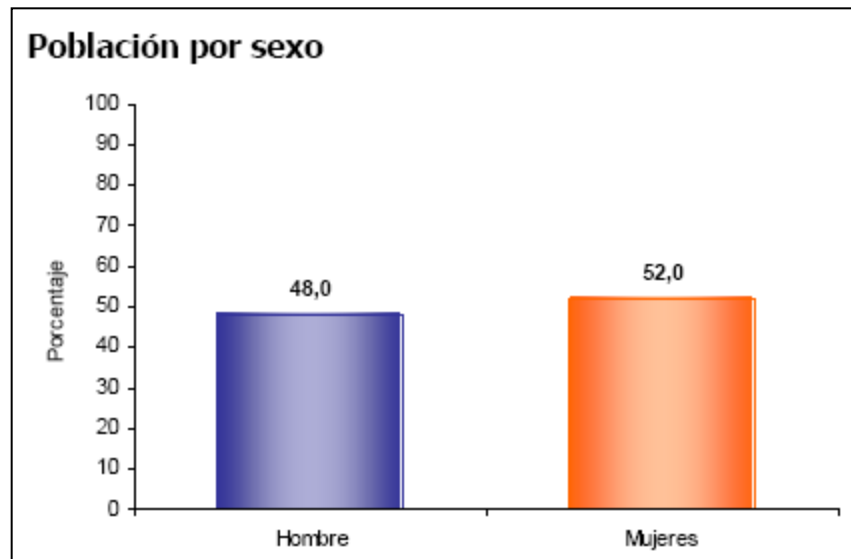
Fuente: DANE

## ANEXO C LUGAR DE PROCEDENCIA



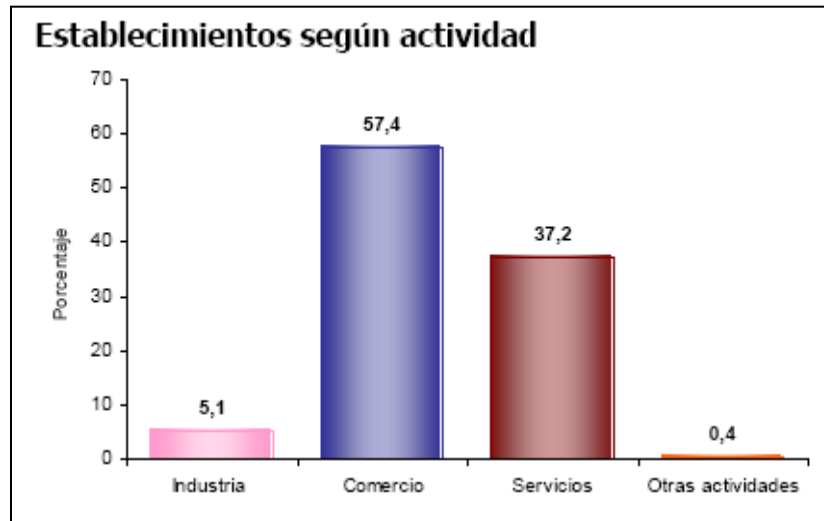
Fuente: DANE

## ANEXO D SEXO



Fuente: DANE

## ANEXO E SECTOR



Fuente: DANE

**ANEXO F**  
**UNIVERSIDAD DE NARIÑO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS**  
**COMERCIO INTERNACIONAL Y MERCADEO**

**OBJETIVO:** Identificar las características del mercado laboral generado por el comercio entre Colombia y Ecuador en el periodo 2003-2008 en la ciudad de Ipiales.

1. ¿Usted está trabajando actualmente?

Si\_\_\_ No\_\_\_

Si contesta si continúe con la siguiente pregunta

2. ¿Clasificación ocupacional?

a) Obrero \_\_\_\_\_

b) Administrativo \_\_\_\_\_

c) Profesional \_\_\_\_\_

d) Técnico \_\_\_\_\_

e) Vendedor \_\_\_\_\_

f) Auxiliar \_\_\_\_\_

g) Directivo \_\_\_\_\_

h) Asistente \_\_\_\_\_

i) Otro \_\_\_\_\_ Cual \_\_\_\_\_

3. ¿Usted posee un trabajo fijo?

Si\_\_\_ No\_\_\_

4. ¿Cuál es su ingreso mensual?

a) De 0 a 1 S.M.L.V \_\_\_\_\_

b) De 1 a 2 S.M.L.V \_\_\_\_\_



- c) De 2 a 4 S.M.L.V \_\_\_\_\_
- d) Más de 4 S.M.L.V \_\_\_\_\_

5) ¿Cuál es su nivel educativo?

- a) Ninguna \_\_\_\_\_
- b) Primaria \_\_\_\_\_
- c) Secundaria \_\_\_\_\_
- d) Técnicos \_\_\_\_\_
- e) Universidad \_\_\_\_\_
- f) Diplomado \_\_\_\_\_
- g) Posgrado \_\_\_\_\_

6. ¿Cuál es su jornada de trabajo?

- a) Menos de 8 horas \_\_\_\_\_
- b) De 8 a 12 horas \_\_\_\_\_
- c) Más de 12 horas \_\_\_\_\_
- d) Por jornadas \_\_\_\_\_

7. ¿Usted obtiene seguridad social en su trabajo?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

8. ¿En qué sector se encuentra su empleo?

- a) Agrícola \_\_\_\_\_
- b) Industrial \_\_\_\_\_
- c) Comercio \_\_\_\_\_
- d) Otros \_\_\_\_\_ cual \_\_\_\_\_

Si contesta la opción **c** continúe con las siguientes preguntas, de lo contrario pase al final de la encuesta

9. ¿los productos que comercializan son?

- a) Nacionales \_\_\_\_\_

b) Internacionales \_\_\_\_\_

c) Ambos \_\_\_\_\_

d) No sabe no responde \_\_\_\_\_

10) ¿usted qué tipo de comercio ejerce?

a) Formal \_\_\_\_\_

b) Informal \_\_\_\_\_

c) Ambos \_\_\_\_\_

11. ¿cuánto hace que usted participa en el mercado internacional?

a) De 0 a 2 años \_\_\_\_\_

b) De 2 a 4 años \_\_\_\_\_

c) De 4 a 6 años \_\_\_\_\_

d) más de 6 años \_\_\_\_\_

e) no sabe no responde \_\_\_\_\_

12. ¿su trabajo es?

a) independiente \_\_\_\_\_

b) empleado en empresa \_\_\_\_\_

c) mixto \_\_\_\_\_

13. ¿cuál es su lugar de procedencia?

a) Ipiales \_\_\_\_\_

b) Pasto \_\_\_\_\_

c) Cali \_\_\_\_\_

d) Medellín \_\_\_\_\_

e) Bogotá \_\_\_\_\_

f) Ecuador \_\_\_\_\_

g) otra \_\_\_\_\_ cual \_\_\_\_\_

14. ¿hace cuanto está en la ciudad de Ipiales?

a) De 0 a 2 años \_\_\_\_\_

b) De 2 a 4 años \_\_\_\_\_

- c) De 4 a 6 años \_\_\_\_\_
- d) más de 6 años \_\_\_\_\_
- e) no sabe no responde \_\_\_\_\_

15. ¿usted es cabeza de familia?

Si\_\_\_\_\_ No\_\_\_\_\_

16. ¿cuántas personas tiene a su cargo?

- a) cero \_\_\_\_\_
- b) una \_\_\_\_\_
- c) dos \_\_\_\_\_
- d) tres \_\_\_\_\_
- e) cuatro \_\_\_\_\_
- f) más de cuatro \_\_\_\_\_

Sexo

Masculino \_\_\_\_\_ Femenino \_\_\_\_\_

Edad \_\_\_\_\_

**ANEXO G**  
**ENTREVISTA**

1. ¿Qué proyectos se han trabajado en la ciudad de Ipiales para la generación de empleo?
2. ¿Qué se ha hecho para reducir el contrabando en la ciudad de Ipiales y en frontera?
3. ¿si se termina con el contrabando que opciones de trabajo se les da a las personas que trabajan en esa actividad?
4. ¿existen proyectos para ayudar a las personas cabeza de familia, tercera edad y discapacitados?
5. ¿Cuál fue la plataforma política que se planteo para la generación de empleo para en la frontera antes de ser elegido y cuanto se ha logrado hasta el momento?
6. ¿En esta administración se ha reducido o incrementado el desempleo?
7. ¿Cómo está actuando el gobierno frente al empleo informal?
8. ¿Ud. cree que la frontera ayuda a la generación de empleo?
9. ¿Ud. Está de acuerdo con las políticas de generación de empleo que ha adelantado el gobierno central
10. ¿estas acciones están siendo aplicadas en esta zona de frontera?