

**ANÁLISIS DE LA PROBLEMÁTICA SOCIAL Y ECONÓMICA DE LA COSTA
PACÍFICA NARIÑENSE**

**LAURA ELENA AGUIRRE NARVÁEZ
KAREN KATHERINE CALDAS ORDÓÑEZ**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2009**

**ANÁLISIS DE LA PROBLEMÁTICA SOCIAL Y ECONÓMICA DE LA COSTA
PACÍFICA NARIÑENSE**

**LAURA ELENA AGUIRRE NARVÁEZ
KAREN KATHERINE CALDAS ORDÓÑEZ**

Proyecto de Tesis para optar por el título de Economistas

**ASESOR:
IGNACIO GARCÉS BUCHELI**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2009**

NOTA DE ACEPTACION

Firma del presidente del jurado

Firma del jurado

Firma del jurado

San Juan de Pasto, 12 de marzo de 2009

DEDICATORIA

A Dios, por ser el que guía mi camino y no me desampara.

A mis Padres Rodrigo y Cecilia por apoyarme en todo lo que he deseado, es lo mas grande que tengo y sin ellos no habría sido posible terminar esta etapa de mi vida.

Laura

DEDICATORIA

En primer lugar a Dios, por bendecirme ya acompañarme cada día, por darme la paciencia y entrega para terminar con esta nueva etapa de mi vida.

A mis Padres Germán y Dolores, porque vencimos la distancia física, por el apoyo incondicional que me dieron.

A mis hermanos Edwin, Steven, Kelly, Harrison, Francys y mi cuñada Karina porque han estado allí con su comprensión en momentos difíciles.

Karen

AGRADECIMIENTOS

En primer lugar a la Universidad de Nariño que nos dio la oportunidad de educarnos integralmente.

A mi compañera Karen por sobrepasar juntas todas los inconvenientes que se nos presentaron a lo largo del trabajo, y porque nació una bella amistad que será para siempre.

A nuestros padres, hermanos, amigos y novios que siempre estuvieron a nuestro lado brindándonos su especial apoyo.

A nuestro asesor Ignacio Garcés por su paciencia, entrega, apoyo y total confianza en este trabajo. A nuestro coasesor Edinson Ortiz por brindar el empuje para sacar adelante la investigación sobre el Pacífico Nariñense.

A mis amigos Maribel Mena, Alexandra Romo, Jimena Dorado y Cesar Estrada. Además Servio Villota, Jenixa Delgado, Leidy Vallejo, Alejandro Garreta y Ramón Nogales.

Laura y Karen

RESUMEN

En el presente trabajo se estudió la problemática social y económica en la Costa Pacífica Nariñense para el año 2008, donde se encontró que los habitantes de la zona tienen unas condiciones de vida precarias, ya que ni siquiera cuentan con los servicios básicos de acueducto, alcantarillado y recolección de basuras. Tampoco poseen las condiciones para desarrollar actividades económicas productivas porque la energía eléctrica se da cíclicamente, carecen de buenas vías de comunicación y no hay una cultura empresarial sólida.

La economía regional esta impulsada por los municipios de Tumaco, Barbacoas y El Charco que tienen más del 60% de la población total de la zona. De la población ocupada en la región el 57% lo hace en el sector agropecuario, demostrando la similitud con el departamento que es netamente agrícola, el sector industrial esta bastante relegado por la falta de tecnificación en los procesos productivos, y el sector servicios es muy dinámico en la zona, pero jalonado principalmente por los cultivos ilícitos que se han extendido, ya que la zona desafortunadamente es propicia, para este cultivo.

Los problemas más importantes que se identificaron en la región fueron la corrupción administrativa, la falta de infraestructura, la falta de recursos, el conformismo que llevan al problema central que son las difíciles condiciones de vida que tienen los habitantes de la región costera de Nariño dado que presenta un alto índice de NBI por su pobreza extrema, aislamiento geográfico, dispersión poblacional y ruralidad.

A lo largo del trabajo se presenta la problemática general de la región así como posibles alternativas de solución para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

ABSTRACT

The present work, studies the social and economic problematic of Nariño's Pacific Coast in the year 2008, where it was possible to find that the people have precarious life conditions, for the reason that they don't count with the basic services as aqueduct, draining and garbage recollection. Neither have the conditions for developing productive economic activities because the electric energy it's scarce, they don't have good ways of communication and there is not a solid enterprising culture.

The regional economy it's sustained for the towns of Tumaco, Barbacoas and El Charco, that have more of the 60% of the zone's total people. From the people who is employed 57% are involved in the agriculture sector, showing the similarity with the department which is purely agrarian, the industrial sector is so relegated because the region does not have technology for the productive processes and the service sector is very dynamic in the zone, but helped out principally for the illicit cultivates that have extended for the reason the zone has good conditions to cultivate.

The most important problems identified in the region were the administrative corruption, there is not infrastructure, the lack of financial resources, and the conformism which is the main problem and leads to the difficult conditions to the people in the Nariño's coast, resulting high levels of Basic Needs Unsatisfied (NBI) extreme poverty, geographic isolation and displacement of the people from rural areas.

The essay presents the general problematic of the region, and alternatives of solution to improve the quality of life to the people living in Nariño's pacific coast.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION	16
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN	18
1.1 TEMA	18
1.2 TÍTULO	18
1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	18
1.3.1 ANTECEDENTES	18
1.3.2 SITUACIÓN ACTUAL	22
1.3.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	27
1.4 JUSTIFICACIÓN	28
1.5 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN	29
1.5.1 OBJETIVO GENERAL.	29
1.5.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.	29
1.6 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA	29
1.6.1 UNIVERSO DE ESTUDIO.	29
1.6.2 ESPACIO GEOGRÁFICO.	29
1.6.3 TIEMPO.	29
1.7 MARCO DE REFERENCIA	29
1.7.1 MARCO TEÓRICO.	29
1.7.2 MARCO CONTEXTUAL.	48
1.7.3 MARCO CONCEPTUAL.	49

1.7.3 MARCO CONCEPTUAL.	49
1.7.4 MARCO LEGAL.	53
1.8 DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y METODOLOGÍA	55
1.8.1 TIPO DE ESTUDIO.	55
1.8.2 POBLACIÓN Y MUESTRA.	56
1.8.3 DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y MÉTODOS.	57
1.8.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS.	57
2. IDENTIFICACION DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ECONÓMICAS QUE INCIDEN EN EL DESARROLLO DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE.	58
2.1 EMPLEO EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE.	61
2.2 INGRESOS EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE.	63
3. IDENTIFICACIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES SOCIALES QUE INCIDEN EN EL DESARROLLO DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE	66
3.1 SALUD.	66
3.2 EDUCACIÓN	69
3.3 ENERGÍA	72
3.4 SANEAMIENTO BÁSICO.	78
3.4.1 ACUEDUCTO.	78
3.4.2 ALCANTARILLADO.	85
3.4.3 BASURAS.	90
4. ASPECTOS INTERNOS Y EXTERNOS QUE POTENCIALIZAN EL DESARROLLO DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE	94
5. ESTRATEGIAS QUE FACILITEN ALCANZAR EL DESARROLLO EN LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE	103
BIBLIOGRAFIA	111

NETGRAFIA	112
ANEXOS	113

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Población de la Subregión Costa Pacífica Nariñense 1993-2005	20
Tabla 2. Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).	22
Tabla 3. Viviendas censadas por conexión a servicios públicos	23
Tabla 4. Indicadores de educación Subregión Pacífica.	24
Tabla 5. Ejecución presupuestal vigencia 2006 Subregión Pacífica.	25
Tabla 6. Ejecución presupuestal vigencia 2007 Subregión Pacífica.	26
Tabla 7. Distribución porcentual de la muestra según población de los municipios.	56
Tabla 8. Principales actividades económicas por sector en la costa pacífica nariñense a 2008.	57
Tabla 9. Principales cultivos en la subregión Pacífica nariñense.	59
Tabla10. Población ocupada en la costa pacífica nariñense.	60
Tabla 11. Nivel de ingresos mensuales en la costa pacífica nariñense por sectores económicos.	63
Tabla 12. Afiliación al sistema de seguridad social en salud en la CPN 2006.	66
Tabla 13. Problemas de salud en la Costa Pacífica nariñense.	67
Tabla 14. Población matriculada en la Costa Pacífica nariñense 2006 – 2007.	69
Tabla 15. Problemas de educación en la Costa Pacífica nariñense.	70
Tabla 16. Cobertura de energía eléctrica en los municipios de la Costa Pacífica nariñense 2006.	73
Tabla 17. Cobertura de energía eléctrica en la Costa Pacífica nariñense	

2005.	73
Tabla 18. Cobertura de energía eléctrica en los municipios de la Costa Pacífica nariñense 2008.	74
Tabla 19. Problemas de energía eléctrica en la Costa Pacífica nariñense.	77
Tabla 20. Viviendas con acueducto 2005.	79
Tabla 21. Diagnóstico sanitario – viviendas con acueducto y agua tratada 2006 – 2007.	81
Tabla 22. Cobertura de acueducto en la Costa Pacífica nariñense 2008.	82
Tabla 23. Problemas de acueducto en la costa pacífica nariñense.	84
Tabla 24. Cobertura de alcantarillado en la Costa Pacífica nariñense 2005.	85
Tabla 25. Cobertura de alcantarillado en la Costa Pacífica nariñense 2005.	86
Tabla 26. Problemas de alcantarillado en la Costa Pacífica nariñense.	88
Tabla 27. Problemas de basuras en la Costa Pacífica nariñense.	91

LISTA GRAFICAS

	Pág.
Gráfica 1. Participación de los sectores económicos en la CPN.	61
Gráfica 2. Existencia del servicio de energía eléctrica.	73
Gráfica 3. Cobertura de energía eléctrica en la Costa Pacifica nariñense.	74
Gráfica 4. Frecuencia del Servicio de Energía Eléctrica H/Día.	76
Gráfica 5. Existencia de acueducto en La Costa Pacifica Nariñense.	78
Gráfica 6. Planta de tratamiento.	79
Gráfica 7. Cobertura de acueducto en La Costa Pacifica Nariñense.	80
Gráfica 8. Frecuencia del Servicio de acueducto En La Costa Pacifica Nariñense H/ Días.	83
Gráfica 9. Alcantarillado en la costa pacifica nariñense.	85
Gráfica 10. Desembocamiento de las Aguas Servidas.	87
Gráfica 11. Recolección de basuras en la Costa Pacifica nariñense.	89
Gráfica 12. Disposición final de basuras en la Costa Pacifica nariñense.	90

LISTA CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. POAM (perfil de oportunidades y amenazas del medio).	43
Cuadro 2. MEFE (matriz de evaluación del factor externo).	95
Cuadro 3. PCI. (Perfil de capacidad interna).	96
Cuadro 4. MEFI (matriz de evaluación del factor interno).	100
Cuadro 5. DOFA. (matriz de debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas).	102

INTRODUCCIÓN

La Costa Pacífica Nariñense comprende un total de 10 municipios: Barbaco, Olaya Herrera, Francisco Pizarro, El Charco, Roberto Payan, Tumaco, La Tolda, Magui Payan, Mosquera y Santa Bárbara; siendo Tumaco el municipio más representativo dentro de la zona y el que alberga a casi la mitad de la población total. La región posee un capital humano e histórico muy importante que se manifiesta en rasgos culturales, ancestrales, y expresiones propias que la identifican plenamente como costumbres, dialecto, mitos, leyendas, tradiciones, ritos, danzas, canciones entre otras; además de la gran riqueza natural que la convierte en una zona privilegiada y estratégica.

A pesar de esto la región está inmersa en una pobreza económica que no le permite desarrollarse dentro de su contexto y por ende su población se caracteriza por una pobreza extrema manifestada en las pésimas condiciones de vida que tiene su gente, dado que sus dirigentes políticos y la población en general no tienen sentido de pertenencia por su región, relegándola sobre todo desde el punto de vista social.

Es importante reconocer las potencialidades de esta región y sus ventajas comparativas, pero más importante aún es identificar las principales variables que faciliten el desarrollo regional para convertirse en una zona con ventajas competitivas que le permitan adentrarse en el proceso de globalización con mayores posibilidades de beneficios para la población. Esta región es fuerte en el cultivo del plátano, los aserraderos y el potencial turístico que posee, lo cual desafortunadamente se ha venido debilitando por la presencia de grupos armados que traen consigo la proliferación de cultivos ilícitos.

En este trabajo se presenta la problemática social y económica de los diez municipios que conforman la región donde se vislumbra el poco avance e incluso el retroceso de los últimos años, ya que la situación es comparativa con la situación general del país pero de hace mas de 20 años, lo cual tiene rezagados todos los procesos de desarrollo que se puedan dar en la región, siendo la politiquería y la corrupción administrativa la principal causa de toda esa problemática y aunque no es la única, si tiene una gran influencia en las condiciones en que se encuentran los habitantes de la región. Otros de los factores que se analizan en esta investigación y que truncan el desarrollo de la zona son, la baja calidad de los servicios públicos domiciliarios al igual que los de salud y educación, las condiciones topográficas y la presencia de grupos armados entre otros.

El municipio de Tumaco agrupa a más de la mitad de la población ocupada, lo cual demuestra que es el principal centro de acopio de la zona y donde se concentran

las principales actividades productivas de la región. En la mayoría de los municipios restantes la principal fuente de empleo formal es la alcaldía, ya que carecen de inversión, además las condiciones laborales en la zona no son buenas, se trabaja a destajo y los ingresos que perciben no alcanzan a suplir el mínimo de necesidades básicas.

Este trabajo de tesis hace parte de la Investigación “VISIÓN DE DESARROLLO PARA EL PACÍFICO NARIÑENSE”, supervisado por el Centro de Estudios para el Desarrollo Regional y Empresarial CEDRE, y aprobado por el SISTEMA DE INVESTIGACIONES DE LA UNIVERSIDAD DE NARIÑO.

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 TEMA: La problemática Social y Económica que afronta la Costa Pacífica Nariñense.

1.2 TÍTULO: Análisis de la problemática social y económica de la Costa Pacífica nariñense.

1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.3.1 Antecedentes: La región Pacífica fue poblada inicialmente por tribus indígenas, y por colonizadores españoles que venían en busca de los atractivos que tiene la región; con la conquista y la dominación Española se presentaron varios hechos que definieron el futuro de la región del Pacífico; pero con la crisis del modelo económico esclavista y el final del dominio español se abre paso una nueva forma de ocupación del territorio del pacífico. Durante el siglo XIX con los cambios del mercado, que pasa de la minería hacia productos del bosque, la sociedad negra comienza su expansión desde los centros mineros bajando por el curso de los ríos para ocupar la zona media y baja de las cuencas, acceden a las playas y se extiende a lo largo de los bosques de manglar.

El desarrollo del Pacífico Colombiano no está ligado estrechamente al desarrollo del país como si lo es la Costa Atlántica, esto, por haber llegado tarde al proceso de acumulación de capital y por una connotación de segregación socio-racial, como lo denuncia Carlos Efrén Agudelo, cuando sostiene que dicha discriminación corresponde al modelo de Estado que se construyó desde los inicios de la República (principios del siglo XIX), heredando de la administración colonial los perjuicios raciales que subsistieron, aún después de la abolición total de la esclavitud y que se alimentó también de las teorías racistas que surgieron durante el siglo XIX en Europa¹.

Para los años setenta del siglo XX se generan nuevas inversiones de tipo industrial en la región que están dirigidas principalmente a las camaroneras y a las plantaciones de Palma Africana; al mismo tiempo se organizan los primeros resguardos que logran reconocimiento como propietarios de sus territorios ancestralmente ocupados.

¹ MARTÍNEZ, Jesús. Pacífico en llamas Realidad Socioeconómica de la Costa Nariñense. San Juan de Pasto : Universitaria, 2006. p 85.

Es hasta el siglo XX, con el auge de la comercialización de productos del bosque que se da inicio a la formación de centros poblados de Tumaco, Buenaventura y Quibdó, en donde se configuran ciertas élites comerciales. Estas ciudades tienen como característica que el espacio urbano se desarrolla a partir de una calle comercial en la que se asienta una elite blanca, en oposición al resto del poblado donde viven las familias negras, cuestión que configuran un espacio discriminatorio en el orden racial como marca de origen en su formación.

El Pacífico se caracteriza por su gran fragilidad, por su baja capacidad portante del suelo, la vulnerabilidad por desbordamiento y cambio de cauce de ríos y quebradas, y por la alta densidad poblacional de los principales centros poblados (Tumaco); por otro lado el sistema regional presenta una alta dependencia con las capitales de los departamentos de Antioquia y Valle y con la ciudad de Bogotá, debido a la falta de infraestructura y de equipamiento en materia de educación superior, salud especializada y administración de otras regiones y centros principales del país, situación que incide en el desplazamiento y movilización de la población en un proceso escalonado que inicia en los ríos, pasa por los principales asentamientos y termina en los cinturones de miseria de las principales ciudades del país.

El Pacífico Nariñense está conformado por 10 municipios:

Barbacoas	El Charco
Francisco Pizarro	La Tola
Magui Payán	Mosquera
Olaya Herrera	Roberto Payán
Santa Bárbara	Tumaco

La Economía del Pacífico Nariñense se caracteriza por procesos productivos de baja tecnificación. Se identifican los siguientes subsectores económicos: forestal, minero, pesquero, agropecuario, comercio, servicios portuarios y turísticos, así como los sistemas tradicionales de producción, los cuales no son reconocidos nacionalmente como un sector productivo, pero dadas las características de la región se tiene en cuenta como parte fundamental del desarrollo de las comunidades que habitan esta zona. Las principales actividades económicas se derivan del sector primario, además del cultivo de camarón y el procesamiento de madera, por lo tanto su economía es básicamente agropecuaria con un desarrollo mínimo en el sector industrial y de servicios.

La inexistencia de un sector agrícola estructurado en la subregión como generador de riquezas, aunado a las características de trueque y el modo de producción no capitalista, no han permitido el desarrollo de las actividades agrícolas como sector dinamizador de encadenamiento productivo, mas se ha denominado sector tradicional a las actividades realizadas por las comunidades, donde los principales cultivos no representan una dinámica comercial Municipal, Departamental, ni Nacional. Una amenaza latente en el sector agrícola se presenta con la

implementación de grandes extensiones de cultivos de uso ilícito, que vienen desplazando la economía tradicional, por los niveles bajos de rentabilidad que genera, convirtiéndose la coca en el principal cultivo del siglo XXI.

La rápida extensión de cultivos ilícitos como la coca que en el año 1999 tenía un área sembrada de 3959 hectáreas y 9343 hectáreas en el año 2000 (según datos de la policía Nacional – Dirección Nacional de Estupefacientes y Dirección Antinarcoóticos), teniendo una variación del 136%. Las plantaciones de Palma Africana juegan un papel importante en la ampliación de la franja agrícola y su impulso se debe a la existencia de plantas extractoras de aceites de grandes empresas palmicultoras vinculadas al mercado nacional e internacional. Sin embargo es necesario diferenciar los conflictos que en el orden social generan uno y otro cultivo; se puede decir que la presencia de cultivos ilícitos es sin duda el problema más grave en el uso del suelo y en general frente al desarrollo de esta zona.

La zona del pacífico nariñense presentan grandes ventajas para la actividad pesquera en lo que tiene que ver con la pesca y captura de mariscos, debido a la alta presencia de recursos marinos por estar dentro de una de las zonas de manglar más grande del mundo; Pero este recurso no ha podido convertirse en un potente generador de ingresos para los pescadores y personas dedicadas a las actividades del mar y manglares, porque en su mayoría se realiza de manera artesanal, con poca tecnificación y asistencia técnica, bajo crédito y explotación ineficiente de recursos. La población total registrada por el Dane para el año 2005, asciende a 323,446 habitantes, de los cuales 128.120 se concentran en las cabeceras municipales y al rededor de 195.326 personas viven en las zonas rurales.

Tabla 1. Población de la Subregión Costa Pacífica Nariñense 1993-2005

Subregión Pacífico Nariñense.						
Municipio	AÑO 1993			Año 2005		
	Total Hab.	Urbana Hab.	Rural Hab.	Total Hab.	Urbana Hab.	Rural Hab.
Barbacoas	26.154	4.983	21.171	30270	11602	18668
El Charco	18.058	4.243	13.815	25733	6768	18965
La Tola	5.602	2.895	2.707	11029	5207	5822
Magui Payan	10.476	2.283	8.193	8408	5656	2752
Mosquera	9.366	2.416	6.950	16394	3237	13157
Olaya Herrera	24.143	6.997	17.146	11995	3803	8192
Fco. Pizarro	8.157	4.087	4.070	27359	3582	23777
Roberto Payan	10.454	932	9.522	16892	863	16029
Santa Bárbara	17.361	3.618	13.743	15332	2734	12598
Tumaco	130.736	62.606	68.130	160034	84668	75366

TOTAL	260.507	95.060	165.447	323446	128120	195326
-------	---------	--------	---------	--------	--------	--------

Fuente: Dane

Las cifras muestran cambios significativos en la población total de la subregión Pacífica Nariñense entre el período 1993 –2005, se puede ver un aumento de 62.939 habitantes, donde la urbana creció en 33.060 y la rural en 29.879 personas.

De los 10 municipios que conforman la subregión pacífica se puede ver que para el año 2005 el total de la población asciende a 323.446 habitantes de los cuales 128.120 habitantes pertenecen a la zona urbana y 195.326 habitantes a la zona rural. El 49.47% de la población se concentra en el municipio de Tumaco, seguido del municipio de Barbacoas que alberga el 9.35% de la población siendo estos dos municipios los más representativos de la subregión.

Los datos DANE del censo de 1993, muestran a municipios como Mosquera con la totalidad de su población inserta en todo tipo de necesidades y la mitad de ella en condiciones de miseria. En iguales circunstancias se encuentran los habitantes de Maguí, Olaya Herrera y Francisco Pizarro, con más del 90 % de la población con NBI y cerca del 50 % en condiciones de miseria. Es decir, todos los municipios donde se asienta la población afro descendiente sobrepasan el indicador promedio, reflejando menores condiciones de vida en comparación con el resto del departamento. Aún más precaria es esta condición, al compararla con la situación nacional, donde el porcentaje de personas con NBI llega al 45 %, y miseria al 23%.

Las condiciones de salud de las comunidades negras en la Costa Pacífica Nariñense presentan grandes debilidades debido a que los proyectos y programas no están acordes con las necesidades de la población además la falta de infraestructura, dotación, capacitación, así como el mal manejo de los recursos, entre otros aspectos, muestran las condiciones del servicio para la zona.

El déficit de la salud es más preocupante en el área rural y es causa determinante del desplazamiento masivo de los habitantes para adquirir este servicio en los grandes centros urbanos como Tumaco, Pasto e incluso Popayán. Pese a esto se reconoce el capital humano formado en medicina tradicional así como la infraestructura hospitalaria de Tumaco, Barbacoas y El Charco.

En cuanto a educación se identifican como grandes debilidades la falta de infraestructura en estudios secundarios y superior, la falta de compromiso y corrupción por parte de los docentes y entes administrativos, existe también un deficiente desarrollo institucional, falta de relación entre la formación académica y la cultura ciudadana, currículos inadecuados etc., pues factores intrínsecos a la cultura y conciencia de la comunidad en general y al capital humano son

determinantes en el interés e importancia que se le da a la educación como pilar de desarrollo para la comunidad afro descendiente.

1.3.2 Situación actual. La Costa Pacífica Nariñense es una de las regiones más ricas del mundo en cuanto a recursos naturales, sin embargo los indicadores socio-económicos la ubican como la zona mas atrasada del país.

Tabla 2. Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

SUBREGIÓN PACÍFICA		
MUNICIPIOS	NBI (%)	
	1993	2005
Barbacoas	88.43	73.55
El Charco	76.98	80.37
Fco Pizarro	75.7	68.68
La Tola	70.8	91.27
Magui Payán	96.55	81.57
Mosquera	81.16	83.96
Olaya Herrera	83.22	64.86
Roberto Payán	90.05	72.46
Santa Bárbara	79.03	*
Tumaco	57.14	48.34
TOTAL	79.90	76.50

Fuente: DANE; Censo 2005

*Para efectos del promedio se toma matemáticamente al Municipio de Santa Bárbara con el 100% de NBI; a pesar de no existir datos al respecto.

En esta tabla se observa que la situación de esta subregión es bastante crítica ya que más de la mitad de la población presenta Necesidades Básicas Insatisfechas, y se encuentra en una pobreza extrema. El caso más preocupante está en el municipio de La Tola, que para el año 1993 este indicador representaba el 70,8% de NBI y desafortunadamente para el año 2005 tuvo un incremento muy significativo pasando a un 91,27% de su población inmersa en NBI. El municipio de Tumaco presenta un NBI menor respecto a los demás municipios sin embargo su situación no deja de ser alarmante pues el 48,34% de su población es pobre al no satisfacer ni siquiera sus necesidades básicas.

Es importante resaltar un leve mejoramiento que se dio en los municipios de Olaya Herrera y Roberto Payan que pasaron de 83,22% en 1993 a 64,86% en 2003 en el primero y de 90,05% a 72,46% en el segundo.

El departamento tiene un NBI de 43,75% para el año 2005, mientras que la subregión pacífica nos muestra un indicador mayor con un 76,5% de NBI mostrando el atraso de la zona, la situación empeora más aún cuando se hace el comparativo a nivel nacional, ya que el país tiene un NBI de 27,60%.

Tabla 3. Viviendas censadas por conexión a servicios públicos.

SUBREGIÓN PACÍFICA			
MUNICIPIOS	PORCENTAJES		
	Energía Eléctrica	Alcantarillado	Acueducto
Barbacoas	51.7	17.5	28.6
El Charco	9.5	1.2	5.1
Fco Pizarro	20.4	1.0	40.9
La Tola	79.8	3.2	0.4
Magui Payán	26.3	15.9	19.2
Mosquera	57.9	4.7	1.1
Olaya Herrera	33.5	5.1	23.8
Roberto Payán	33.20	7.4	8.2
Santa Bárbara	48	1.2	0.4
Tumaco	77.4	5.7	29.2

Fuente: Censo 2005

Esta tabla muestra que del total de viviendas censadas (2005), por conexión a servicios públicos los municipios de la Costa Pacífica Nariñense presentan una baja cobertura en cuanto a Energía Eléctrica, Acueducto y Alcantarillado.

Paradójicamente el municipio que tiene mayor cobertura en energía eléctrica es el municipio de La Tola con un 79,8% seguida del municipio de Tumaco con 77,4%. Y la menor cobertura se mira en el municipio de El Charco con solo un 9,5% de conexión y le sigue el municipio de Francisco Pizarro con 20,4%.

En cuanto a alcantarillado este servicio es el que tiene la menor cobertura en toda la zona, muestra cifras desalentadoras como es el caso de Francisco Pizarro que tiene un servicio de alcantarillado muy marginal de 1% y donde el mayor es de 15,9% en el municipio de Magui Payán.

Para el caso de acueducto la prestación de este servicio es un poco mayor en toda la zona, e irónicamente es Francisco Pizarro quien presenta un 40,9% de cobertura siendo el mayor de todos los municipios.

Tabla 4. Indicadores de educación Subregión Pacífica.

MUNICIPIO	ANALF >15	% POBLACIÓN CENSADA DE 3 AÑOS Y MAS POR NIVEL EDUCATIVO							Ninguna
		Preescolar	Básic Prima	Básic Secun	Me Aca Cla	Med Tecni	Normal	Supe y Pos	
Barbacoas	32.5	5.1	44.8	9.7	5.1	1.5	1.6	2.5	29.7
El Charco	38.7	5.0	45.4	10.3	4.1	0.6	0.1	0.9	33.7
Fco Pizarro	27	5.4	53.5	10.1	5.5	1.0	0.2	1.6	22.8
La Tola	21.7	5.5	44.5	16.5	9.4	0.9	1.1	1.6	20.5
Magui Payán	29.3	2.9	58.8	7.9	3.8	0.4	0.1	0.5	25.6
Mosquera	30.1	5.3	46.8	16.8	6.1	0.9	0.8	1.6	21.6
Olaya Herrera	34.1	4.8	44.3	10.9	5.1	0.8	0.3	1.0	32.7
Rto. Payán	42.9	4.3	48.7	8.0	3.6	0.5	0.5	0.6	33.9
Sta. Bárbara	27.2	5.9	52.2	12.8	7.0	0.6	0.6	1.8	19.1
Tumaco	19.2	4.6	43.5	17.6	8.7	2.5	0.5	4.6	18.0

Fuente: DANE; Censo 2005

- **Básic Prima:** Básica Primaria
- **Básic Secun:** Básica Secundaria
- **Me Aca Cla:** Media Académica Clásica
- **Med Tecni:** Media Técnica
- **Super y Pos:** Superior y Posgrado

Partiendo de que la educación es la base fundamental para el desarrollo de una región, se mira en esta tabla la situación preocupante que muestra la zona en estudio. La población analfabeta alcanza un 30,27%, alejándose considerablemente tanto del departamento como del país con cifras de 9.4% y 6.7% respectivamente.

El nivel educativo de la zona en cuanto a básica primaria deja ver que los indicadores de la mayoría de los municipios de la subregión en promedio se acercan a los niveles que se presentan en el departamento y en el país. Siendo más notorio en el municipio de Magui Payán con el 58,8%.

El caso más inquietante se da en el nivel de educación superior en donde municipios como Magui Payán, El Charco y Roberto Payán se presentan con solo 0,5%; 0,9% y 0,6% respectivamente.

Tabla 5. Ejecución presupuestal vigencia 2006 Subregión Pacífica.

Miles de Pesos							
MUNICIPIO	INGRESOS		GASTOS DE FUNCIONAMIENTO		INVERSIÓN		
	PRESUPUESTADO	EJECUTADO	PRESUPUESTADO	PAGOS EFECTIVOS A FECHA DE CORTE (31 de dic)	APROPIACIÓN PRESUPUESTAL DEFINITIVA	TOTAL COMPROMISOS A FECHA DE CORTE (31 DE DIC)	TOTAL PAGOS A LA FECHA DE CORTE (31 de dic)
Barbacoas	10.028.65	9.369.650	1.794.61	1.508.526	8.234.03	5.897.667	5.867.236
El Charco	9.039.590	8.820.531	2.017.44	1.746.611	6.845.37	6.837.485	6.583.820
Fco Prro	3.462.935	2.424.057	1.097.59	931.786	2.365.33	1.492.271	1.492.271
La Tola	4.535.912	4.452.700	455.695	355.198	3.859.89	3.859.892	3.428.792
M. Payán	5.597.110	3.972.260	369.524	368.035	5.227.58	5.227.586	3.853.242
Mosquera	3.712.814	2.105.695	948.905	678.051	2.909.20	3.201.782	3.074.405
O. Herrera	11.140.91	10.023.31	1.513.56	1.110.515	9.627.34	8.889.063	7.067.894
Rto. Payán	6.302.061	6.230.155	473.194	473.149	5.828.91	5.784.380	5.596.505
Sta. Bárba	5.414.648	4.767.144	1.076.98	1.052.628	4.242.49	3.754.746	3.745.725
Tumaco	91.341.16	82.837.33	89.084.4	77.964.24	48.790.6	213.770	29.056
TOTAL	150.575.795	135.002.842	98.831.973	86.188.745	97.930.778	45.158.642	40.738.946

Fuente: Planeación Departamental; SICEP 701

En este cuadro se puede ver que el total de municipios de la subregión ejecutan sus ingresos por un valor menor que el presupuestado, en la vigencia de 2006 se mira que Barbacoas tiene unos ingresos presupuestados por un valor de \$10.028'650.000 de los cuales solo ejecuta \$ 9.369'650.000; El Charco recibe \$9.039'590.000 y ejecuta un total de \$ 8.820'531.000, mientras que Tumaco siendo el municipio con mayores ingresos recibiendo un total de \$91.341'165.000 ejecuta \$82.837'331.000, esta situación es similar en el resto de municipios de la zona; es de anotar que teniendo en cuenta que la región presenta marcadas necesidades sociales no es aceptable que las administraciones locales permitan ejecuciones menores a las que tienen disponibles, permitiendo que la situación se agudice cada día más porque se afectarán presupuestos futuros.

En cuanto a Gastos de Funcionamiento el total de la zona tiene presupuestado un valor de \$98.831'973.000 de los cuales hace pagos efectivos por \$86.188'745.000, al municipio de Tumaco le corresponde el 90% del total presupuestado, mientras que los restantes nueve municipios reciben para Gastos de Funcionamiento solo un 10% del total, siendo Magui payán el municipio con menor monto presupuestado para su funcionamiento.

En el rubro de Inversión el municipio de Tumaco presenta una situación bastante crítica ya que tiene un total de compromisos por \$213'770.000 para los cuales se le asigna una apropiación presupuestal definitiva de \$48.790'602.000, y únicamente cumple con un 13.5% de sus compromisos haciendo un total de pagos

para 2006 por \$29'056.000, lo cuál lleva a poner en duda el destino final de los recursos de este municipio, es importante anotar que el único municipio que para el año 2006 hizo un total de pagos igual al total de sus compromisos fue Francisco Pizarro, ya que todos los demás municipios no cumplen con sus respectivos compromisos, a pesar que se les asigna una apropiación presupuestal que supera el valor de sus compromisos de Inversión.

Tabla 6. Ejecución presupuestal vigencia 2007 Subregión Pacífica.

MUNICIPIO	Miles de Pesos					
	INGRESOS		GASTOS DE FUNCIONAMIENTO		INVERSIÓN	
	PRESUPU ESTADO	EJECUTA DO	PRESUPU ESTADO	EJECUTA DO	PRESUPU ESTADO	EJECUTA DO
Barbacoas	13.027.375	11.510.084	1.403.140	1.393.965	11.636.490	10.318.901
El Charco	8.337.027	7.623.148	1.752.220	1.727.949	6.427.753	6.344.849
Fco Pizarro	4.203.184	3.298.550	307.850	307.850	2.284.936	2.206.478
La Tola	4.278.122	3.935.545	509.316	498.946	4.332.588	4.143.293
M. Payán	6.155.934	4.925.350	1.358.617	1.125.298	4.803.017	4.063.406
Mosquera	5.725.098	5.178.619	681.505	631.602	5.015.663	2.918.523
O. Herrera	12.125.560	9.289.265	4.354.347	2.554.602	7.771.213	5.144.684
Rto. Payán	9.941.200	8.495.957	823.175	737.948	9.118.026	7.570.986
Sta. Bárbara	7.351.889	6.623.479	1.468.539	1.468.539	4.826.795	4.826.795
Tumaco	112.942.351	107.966.672	5.412.702	5.198.549	107.529.65	100.919.42
TOTAL	184.087.740	168.846.669	18.071.411	15.645.248	163.746.131	148.457.335

Fuente: Planeación Departamental; SICEP 802

Para el año 2007, las ejecuciones presupuestales de los diez municipios de la Costa Pacífica Nariñense fueron mayores que la del año inmediatamente anterior, para el 2007, tuvieron unos ingresos de \$ 184.087.740.000, unos gastos de funcionamiento por valor de \$18.071.411.000 y un presupuesto para inversión de \$163.746.131.000, donde ejecutaron solamente \$168.846.669.000, \$15.645.248.000 y \$148.457.335.000 respectivamente, lo que demuestra que el comportamiento ha sido similar al del año 2006, dejando claro que los administradores locales todavía no se preocupan por las necesidades de su gente, ya que no invierten en su totalidad lo que se les asigna. El municipio de Tumaco recibe el 61% de los ingresos presupuestados para toda la Costa Pacífica, y el 39% restante esta distribuido entre los demás municipios de la zona.

1.3.3 Formulación del problema

PREGUNTA GENERAL

¿Cuál es la situación social y económica de la Costa Pacífica Nariñense analizada a través de las principales variables de mayor incidencia?

PREGUNTAS ESPECÍFICAS

¿Cuáles son las principales variables económicas que presentan mayor incidencia en la Costa Pacífica Nariñense y cuál es su estado actual?

¿Cuáles son las principales variables sociales que presentan mayor incidencia en la Costa Pacífica Nariñense y cuál es su estado actual?

¿Qué aspectos internos y externos es necesario considerar para potencializar el mejoramiento de la zona?

¿Cuáles pueden ser las estrategias que facilitarían alcanzar mayores niveles de bienestar económico y social en la población de la Costa Pacífica Nariñense?

1.4 JUSTIFICACIÓN

La Costa Pacífica Nariñense es una de las regiones con mayores potencialidades en recursos naturales y humanos del país, la que más riquezas en bruto han entregado y sin embargo cada día se hacen más alarmantes sus altos índices de pobreza y las bajas coberturas en prestación de servicios básicos a sus pobladores, por ello es apremiante tanto a nivel local como nacional, implementar políticas de desarrollo que permitan la integración efectiva del pacífico al crecimiento y desarrollo de la nación en beneficio de sus pobladores y del país, debe fortalecerse y consolidarse internamente como región, por lo cual es indispensable abordar desde una visión regional el ordenamiento territorial y la planificación del desarrollo a través de procesos de construcción colectiva, desde lo local con amplia participación de los diferentes actores sociales con intereses en la región.

Con este trabajo de tesis se propone insertar esta región al desarrollo nacional y porque no internacional dentro de un marco de reconstrucción social y económica para el mejoramiento de las condiciones de vida, se debe tener como soporte las fortalezas y las debilidades de la región, en ese orden de ideas se hace necesaria la construcción de un diagnóstico para apreciar el escenario en el que se encuentra y la evolución que se ha presentado en los últimos años y poder así apreciar las fallas en los procesos de desarrollo anteriores y reconocer nuevas propuestas de desarrollo eficientes a través del conocimiento tanto teórico como práctico sobre la llanura del Pacífico. El trabajo realizado es muy útil en la medida que permite conocer la realidad de la región para priorizar la problemática y poner especial atención en ella.

1.5 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

1.5.1 Objetivo General. Identificar la situación social y económica que afronta la Costa Pacífica Nariñense analizada a través de las principales variables de mayor incidencia que permitan generar propuestas de mejoramiento.

1.5.2 Objetivos Específicos.

- Identificar las principales variables económicas que tienen mayor incidencia en la Costa Pacífica Nariñense y su estado actual.
- Identificar las principales variables sociales que tiene mayor incidencia en la Costa Pacífica Nariñense y su estado actual.
- Priorizar los aspectos internos y externos necesarios para potencializar el mejoramiento de la zona.
- Proponer estrategias que faciliten alcanzar mayores niveles de bienestar social y económico a la población de la Costa Pacífica Nariñense.

1.6 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA

1.6.1 Universo de Estudio. El Universo de estudio está constituido por los 323.446 habitantes, los cuales determinan las variables sociales y económicas que tienen mayor incidencia en los diez municipios que conforman la Costa Pacífica Nariñense.

1.6.2 Espacio geográfico. El estudio se realizó en los diez municipios que conforman la Costa Pacífica Nariñense, que son: Tumaco, El Charco, La Tola, Santa Bárbara, Mosquera, Francisco Pizarro, Barbacoas, Magui Payán, Roberto Payán y Olaya Herrera.

1.6.3 Tiempo. Esta Investigación centró su interés en los datos consolidados encontrados de 2005 – 2008 como línea base.

1.7 MARCO DE REFERENCIA

1.7.1 Marco teórico.

ADAM SMITH. La división del trabajo, permite a las naciones tener ciertas ventajas al especializarse en sus procesos productivos obteniendo mayores niveles de productividad, siendo esto mas evidente en los productos manufacturados ya que esta actividad presenta con facilidad las condiciones necesarias para que se de la especialización del trabajo, contrario sucede en la

Agricultura ya que es imposible que un hombre este dedicado a una sola tarea debido al transcurso de las estaciones del año.

“La gran multiplicación de producciones en todas las artes originadas en la producción del trabajo, da lugar, en una sociedad bien gobernada, a esa opulencia universal que se derrama hasta las clases inferiores del pueblo²”.

El transporte por vías navegables ensancha el ámbito del mercado, es por eso que “las vías fluviales abren a las distintas clases de actividades económicas mercados más amplios que el transporte terrestre, y ello nos explica por que, a lo largo de las costas marítimas y riveras de los ríos navegables, las promociones de cualquier género comienzan a subdividirse, y perfeccionarse, pero muchas veces acontece que ha de pasar bastante tiempo hasta que esos procesos se extiendan al interior del país³”.

Para Adam Smith la mano invisible es una forma metafórica que describe el papel del libre mercado en la asignación de los bienes en la economía, Las ideas de Smith fueron un contraste a la doctrina mercantilista. Al igual que los fisiócratas, el intentaba demostrar la existencia de un orden económico natural, que funcionaría más eficazmente con una menor intervención del Estado; Smith no pensaba que la industria no fuera productiva, o que el sector agrícola era el único capaz de crear un excedente económico; por el contrario, consideraba que la división del trabajo y la ampliación de los mercados abrían posibilidades ilimitadas para que la sociedad aumentara su riqueza y su bienestar mediante la producción especializada y el comercio entre las naciones. Tanto los fisiócratas como Smith ayudaron a extender las ideas de que los poderes económicos de los Estados debían ser reducidos y de que existía un orden natural aplicable a la economía. Sin embargo fue Smith quien abrió el camino de la industrialización y de la aparición del capitalismo moderno en el siglo XIX.

La mano invisible, regula las conformaciones sociales y compensa los excesos por sí sola; es una especie de orden natural, pero que tiene las características de la bendición por las riquezas y un conjunto predeterminado de instituciones a partir de las cuales se mantiene el status social. El problema de la mano invisible hace referencia al mercado, que exige la no intervención del Estado porque el sistema económico se va a regular naturalmente.

THOMAS MALTHUS: SOBRE CRECIMIENTO Y DESARROLLO. Este autor afirma que “La capacidad de crecimiento de la población es infinitamente mayor que la capacidad de la tierra para producir alimentos para el hombre.” Es decir, que la población si no encuentra tropiezos aumenta progresivamente, mientras

² SMITH, Adam. Investigación sobre la Naturaleza y Causa de la Riqueza de las Naciones. MEXICO : Fondo de Cultura Económica, 1958. p. 14.

³ Ibíd., p. 14.

que los alimentos tan solo aumentan en progresión aritmética. Para que se pueda cumplir la ley de la naturaleza que consiste en que el alimento es indispensable para la vida, los efectos del crecimiento de la población con el de los alimentos deben mantenerse al mismo nivel.

“Esto implica que la dificultad de la subsistencia ejerza sobre la fuerza de crecimiento de la población una fuerte y constante presión restrictiva. Esta dificultad tendrá que manifestarse y hacerse cruelmente sentir en un amplio sector de la humanidad⁴”.

En todas las sociedades, los seres humanos tienen una presión constante hacia el aumento de la población, incluso teniendo en cuenta que esto conlleva a desmejoras en la calidad de vida futura, con mayor incidencia para las clases menos favorecidas; este aumento de la población lleva a un reto al mercado laboral que no tiene la capacidad de absorber toda la mano de obra existente lo que a su vez genera disminución en el precio del trabajo y al mismo tiempo hay una tendencia de incrementos en los precios de los alimentos, por lo que los trabajadores se ven obligados a trabajar mas para ganar lo mismo; es por eso que ya llegado a este punto de escasez son tantas las dificultades que tienen que vencer las familias, que la población deja de aumentar.

Por otra parte las decisiones de las personas de formar una familia dependen de su estabilidad económica, pero para el caso de los ricos, ellos evitan la unión familiar porque pueden perder sus comodidades al tener que mantener a una familia y para el caso de los trabajadores con sueldos precarios, resultaría muy difícil atender sus necesidades básicas.

Todo aumento de la población sin incremento del alimento sin duda alguna, producirá el valor del dinero que tiene cada individuo; El alimento tendrá que distribuirse en porciones más pequeñas, y por tanto, un día de trabajo costará menos, lo que hará que los precios de los alimentos se incrementen cada vez más a medida que la población crezca con mayor rapidez que los medios de subsistencia; es por eso, que se hace necesario que existan obstáculos que frenen el crecimiento poblacional, que consistan en el temor ante las dificultades que se presentan al mantener un núcleo familiar y el de caer a la pobreza extrema.

“La felicidad de un país no depende en absoluto de si es pobre o rico, joven o viejo, abundante o escasamente poblado; depende de la rapidez de su crecimiento, del grado en el que el aumento anual de su producción de alimentos se aproxima al libre crecimiento anual de su población⁵”.

⁴ MALTHUS, Robert. Primer Ensayo Sobre la Población. BARCELONA : Altaya, 1993. p. 54.

⁵ Ibíd., p. 127-128.

KEYNESIANISMO. Esta teoría concibe el desarrollo mediante el potencial interno de una economía local con efectos positivos en el largo plazo, por lo tanto lleva en primer lugar a identificar los factores impulsores del progreso de las regiones para que puedan entrar a competir con otras regiones y generar el crecimiento y desarrollo que se pretende dentro de los tres sectores de la economía. Este desarrollo permitirá un mayor acercamiento a niveles de Pleno Empleo.

El fin que tiene la producción de bienes y servicios es la satisfacción de las necesidades que tienen los demandantes o consumidores dado un tiempo entre la producción terminada y el momento en que el consumidor final adquiere dicha producción, entonces los empresarios necesitan tener unas previsiones o expectativas (si se sabe que este tiempo puede ser largo) de cuanto estarían los consumidores dispuestos a pagar por las mercancías que ellos producen, o de cual sería su rentabilidad futura.

Estas expectativas se dividen en dos grupos –existiendo ciertos individuos o firmas especializadas en la tarea de forjar el primer tipo de previsiones y otros en el segundo-. El primero se relaciona con el precio que un manufacturero puede esperar obtener de su producción “terminada” (desde su punto de vista) cuando se encuentra lista para ser usada, o vendida a otra persona. El segundo se refiere a lo que el empresario puede esperar ganar en forma de rendimiento futuro, en el caso que compre (o quizá manufacture) producción “terminada” como adición a su equipo de capital. Podemos llamar al primero las expectativas a corto plazo y al segundo las expectativas a largo plazo⁶.

La intervención del estado en la economía es activa porque de lo contrario como promulgan otras teorías, el gobierno cumpliría un papel neutral dentro de la Demanda Agregada y dentro de la economía en general, pero para Keynes, se tiene en cuenta también el papel del estado mediante el Gasto y los Impuestos y la posibilidad de que haya un déficit o superávit, ocasionando aumentos o disminuciones en la demanda agregada respectivamente, y así se generan efectos sobre la sociedad para suplir las necesidades de bienes y servicios, entonces se propone elevar los impuestos que pagan los trabajadores e intensificar más aun el trabajo de los obreros para que así puedan superarse las crisis económicas regulando además la circulación monetaria. Para que se eleve la ocupación y se amplíe la producción, el Estado debería asegurar el incremento de la rentabilidad del capital disminuyendo el salario real de los trabajadores, disminuyendo la tasa de interés y controlando así la inflación.

“Ante la crisis cíclica del capitalismo 1929-33 cuando hace crisis también el concepto de la supuesta “neutralidad” del estado proclamada por los liberales,

⁶ KEYNES, John Maynard. Teoría general de la ocupación el interés y el dinero. MEXICO : Fondo de Cultura Económica, 1943. p. 72.

para que sean los mecanismos del mercado los que garanticen el “equilibrio” de la oferta y la demanda, surge esta corriente del pensamiento económico que impulsó la idea del Estado intervencionista entre los países⁷. Es importante que las regiones generen impacto tanto interna como externamente, lo cual se relaciona con la teoría de la economía periférica promulgada por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL).

TEORÍAS MODERNAS DEL DESARROLLO. El desarrollo económico, es altamente multifacético; depende de un proceso dinámico que involucra patrones de interacción sistemáticamente cambiantes entre diferentes aspectos del desarrollo, y en consecuencia, requiere de cambios predecibles en las instituciones y en las políticas a lo largo del tiempo.

Los economistas del desarrollo han estado fuertemente involucrados durante los últimos cincuenta años en aspectos de política económica; es por ello que el estado debe jugar un papel importante en esta materia pero contando con instituciones sanas donde haya buena gobernabilidad, junto con el apoyo de la comunidad internacional que ha estado interesada en acelerar el desarrollo de los países pobres por medio de la evolución del pensamiento sobre el desarrollo económico, su naturaleza, sus causas y la elección de Política para mejorar la tasa y la calidad del proceso de desarrollo.

El atraso de las personas desde el punto de vista económico es causado por la pobreza. La escolaridad y la capacitación son herramientas que permiten el aumento de la capacidad creativa y facilita la obtención de logros.

Una deficiencia de conocimientos es una desventaja más fuerte para el desarrollo, que la escasez de algún otro factor. El conocimiento, sin embargo, es un bien público global (Stiglitz 1999b), y el contacto con economías mas avanzadas provee una vía expedita de superar esta deficiencia. La importación del “saber hacer” técnico y de destrezas es un recurso indispensable para el progreso técnico, y la importación de ideas en general es un potente estímulo al desarrollo no solo vital para el cambio económico, si no también para los avances políticos y socio-culturales que pueden ser condiciones necesarias previas del progreso económico⁸.

Esto es una condición necesaria para el desarrollo pero no es suficiente, ya que se deben generar también condiciones apropiadas para hacer una política económica efectiva.

⁷ MARTÍNEZ, Jesús. Op. Cit., p.29.

⁸ GERALD, M. Meier y STIGLITZ Joseph E. Fronteras de la Economía del desarrollo El futuro en Perspectiva, ARGENTINA : Alfaomega, 1996. p. 59.

De manera similar, el economista Paul Romer afirmó que: “las ideas deberían ser nuestro asunto central...Las ideas son bienes económicos extremadamente importantes mucho mas que los objetos que se enfatizan en los modelos económicos. En un mundo con límites físicos, es el descubrimiento de grandes ideas junto con el descubrimiento de millones de pequeñas ideas lo que hace posible un crecimiento económico sostenido. Las ideas son las instituciones que nos permiten combinar los limitados recursos físicos en arreglos que sean aún mas valiosos”.

En el contexto de una economía integrada al mundo y en el marco de la globalización se harán mas evidentes los problemas que no permiten el desarrollo de las naciones y mientras los aspectos previos de política internacional giran alrededor de la política comercial se tendrá que poner mayor atención a los efectos de los movimientos internacionales de capital y transferencia tecnológica.

Igualmente mientras el Estado-Nación intervenga de manera local es necesario que exista el apoyo en acciones por parte del Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Organización Mundial del Comercio (OMC) para mitigar los efectos de la globalización a los países en vías de desarrollo.

El mundo moderno hace posible una gran acumulación de riqueza y bienestar económico, pero grandes masas de la humanidad tienen condiciones de vida inadecuadas como es el caso de niños que tienen que trabajar para ayudar en la sobrevivencia de sus familias aunándosele a esto que en muchos países mas de la mitad de su población no tiene acceso a los servicios públicos que garanticen el bienestar de estas personas.

El desarrollo tiene que ver con la calidad de vida y el ambiente natural de las personas; y su estrategia tiene que comprometerse con la gente para que sea sostenible en el tiempo.

FALACIAS EN LA TEORÍA DEL DESARROLLO y SUS IMPLICACIONES EN POLÍTICA

Irma Adelman. El desarrollo económico ha sido una de las áreas de la Economía más cambiante desde la Segunda Guerra Mundial; y por ello ha tenido un impacto significativo sobre las políticas tendientes a mejorar las condiciones socio-económicas de los países y mostrar la interacción entre el Estado y el Mercado.

Esta autora identifica tres concepciones en la Teoría del desarrollo y sus implicaciones de política que son: a) El subdesarrollo tiene una causa simple, b) Un solo criterio es suficiente para evaluar el desempeño del desarrollo y c) El desarrollo es un proceso Log-Lineal.

Falacia 1: El subdesarrollo tiene una sola causa. El subdesarrollo se debe a la restricción X; sin este factor el desarrollo será inevitable; ya que el desarrollo económico es multifacético, la política económica del desarrollo requiere un alcance mas complejo de los sistemas sociales, combinando instituciones económicas, sociales, políticas y culturales y sus interacciones cambiantes a través del tiempo. Al final se puede encontrar un indicador múltiple del desarrollo basado en los siguientes aspectos:

X igual a Capital Físico (1940-1970): Instituciones como Bretton Woods, El Banco Industrial para la reconstrucción y el Fomento (BIRF), el FMI como también los programas bilaterales de asistencia externa resaltaban que el subdesarrollo se debe principalmente a la deficiencia en capital. “Los teóricos clásicos del desarrollo eran Rosenstein - Rodan (1943), Prebisch (1950), Nurkse (1953), Lewis (1954), Leibenstein (1957) y Hirschman (1958). Estos teóricos vieron el desarrollo económico como un proceso de crecimiento que requería la reasignación sistemática de los factores de producción de una baja productividad, principalmente productores del sector primario con tecnologías tradicionales y rendimientos decrecientes a actividades a alta productividad, modernas, cuya mayoría era del sector industrial con rendimientos crecientes⁹”.

Estos mismos teóricos reconocieron que el crecimiento de largo plazo es caracterizado por la existencia de múltiples equilibrios estables, de los cuales se destaca una trampa de bajo nivel de ingreso en la cual están inmersos los países en vías de desarrollo, lo cual ocurre a bajos niveles de capital físico productivo y de infraestructura, bajos niveles de ahorro y crecimiento Malthusiano de la población. De ahí la necesidad de acción del gobierno para impulsar la Economía a un equilibrio dinámico, coordinado y de ingreso alto. Rosenstein–Rodan (1943) postula que “la necesidad de una serie de inversiones interdependientes financiadas por el gobierno para aprovechar las economías externas y las economías de escala e impulsar a los países en desarrollo de la trampa de un nivel bajo de equilibrio sin crecimiento en el ingreso per-cápita, a un patrón de equilibrio de alto nivel caracterizado por el crecimiento autosostenido. Como el dijo, las solas fuerzas del mercado no podrían inducir al desarrollo”.

X igual a espíritu empresarial (1958-1965): La escuela Shumpeteriana de desarrollo económico empezaron a analizar los limitantes socio-culturales y psicológicos a las actitudes empresariales y su durabilidad en las diferentes culturas. Los clásicos de la teoría del desarrollo argumentaron diversas formas de política para contrarrestar la ausencia de espíritu empresarial; una de ellas fue la intervención del gobierno mediante subsidios a programas de entrenamiento en administración para lo cual los empresarios privados se involucraron también se enfatizó que la política gubernamental tendría que poner atención a estructurar

⁹ Ibíd., p. 95.

sus propias actividades de manera que se incrementara la oferta de espíritu empresarial.

X igual a precios relativos incorrectos (1970-1980): Los análisis de la Organización Internacional del trabajo (OIT) a inicios de 1970 mostraron que en los países en desarrollo tenían altos índices de desempleo y subempleo a pesar de tener altas tasas de crecimiento económico y de industrialización, lo cual condujo a divergencias en la distribución del ingreso; esta falla en el desarrollo tuvo su principal causa en el uso de tecnología inapropiada ya que era demasiado intensiva en capital, respaldado por el gobierno lo que ha llevado a Precios relativos incorrectos de los factores que no reflejan la fundamental escasez económica relativa.

El subsidio de capital por parte del gobierno, ha conducido a que el capital sea subvalorado, en términos relativos a su verdadera escasez y a que el trabajo sea sobrevalorado en relación con el capital y en la abundancia verdadera de trabajo. Esto ha conducido a la adopción de la tecnología inapropiada, inducido no solo por estos precios relativos incorrectos de los factores, si no también por el trasplante directo de la tecnología moderna de los países industriales donde la relación capital-trabajo era mucho menor que en los países en desarrollo¹⁰.

La solución para la alta intensidad del capital del desarrollo fue llegar a los precios correctos mediante la reducción de subsidios directos e indirectos de la industrialización.

Quienes se interesaron por el problema de la distribución del ingreso concluyeron que lo fundamental no era que los precios relativos de los factores fueran incorrectos si no que la intensidad del trabajo en el crecimiento fue demasiado baja.

Aldeman y Robinson (1978) dicen que “la forma mas efectiva de remediar esta gran deficiencia fue cambiar los precios relativos indirectamente escogiendo sectores mas intensivos en trabajo para la promoción del gobierno y las exportaciones promovidas por el gobierno. El resultado podrá ser un patrón de crecimiento que puede combinar altas tasas de crecimiento del ingreso per-cápita con altas tasas de la razón capital-trabajo y con la expansión del empleo no calificado y semicalificado altamente productivo. El fin resultaría ser la combinación del crecimiento acelerado y una no deteriorada distribución del ingreso”.

X igual a Comercio Internacional (1980-): Por esta misma línea se busca lograr los precios correctos, pero con la no intervención del gobierno en el área

¹⁰ Ibíd., p.99.

económica ya que este no conduce a un crecimiento sostenido en el tiempo si no que genera distorsiones en la industria y la mantiene ineficiente y no competitiva. “en lugar de exigir a los gobiernos para que adoptaran diferentes políticas, el mejor remedio habría sido dar un vistazo diferente al *deus ex machina* del gobierno para estimular el desarrollo y esto fue encontrado en el comercio internacional¹¹”. Para los teóricos Neoclásicos del comercio (Krueger 1979, 1983; Bhagwati 1985) el rápido crecimiento económico basado en las exportaciones por la vía del comercio internacional puede permitir el desarrollo de las naciones, sin embargo para los clásicos esto era posible siempre y cuando se iniciara con un proceso de sustitución de importaciones para proteger a las nuevas industrias combinada con la promoción de exportaciones.

X igual a gobierno hiperactivo (1980-96): Para promover el desarrollo rápido y eficiente en una nación se debe minimizar el papel del gobierno en la Economía ya que este es corrupto, acepta sobornos por los privilegios económicos generado por la intervención gubernamental en el mercado, además opera de forma improductiva, irracional y derrochadora.

Se habla de un periodo del “gobierno malvado” que se caracterizó por el decrecimiento en la economía a nivel mundial, los países industrializados luchaban contra la Inflación y los países en vías de desarrollo se afectaban por el crecimiento de la deuda externa. Entonces se cambiaron los objetivos y la prioridad fue buscar el balance externo por encima del desarrollo, mediante políticas macroeconómicas restrictivas. Los países en vías de desarrollo dedicaban gran parte de su producto interno bruto (PIB) al servicio de la deuda, pero a pesar de ello esta seguía incrementándose y se hacía impagable, por lo que los países desarrollados decidieron negarles créditos futuros, lo cual generó completa dependencia a las instituciones internacionales de Washington, el FMI y el Banco Mundial para su supervivencia económica, presionando la filosofía de “gobierno malvado”

X igual a Capital Humano (1988-): La Escuela de Chicago (Romer 1986; Lucas 1988), identificaron un rezago en capital humano y conocimiento que fue la principal barrera para la realización de las economías de escala presentes en el proceso de industrialización de las Economías subdesarrolladas; así mismo el crecimiento económico en este tipo de Economías es caracterizado por bajos niveles de productividad en los factores de producción que llevan a bajos ingresos per-cápita de su población. Lo cual lleva a los gobiernos a reflexionar sobre la necesidad de Inversión en capital humano y conocimiento, para llegar al desarrollo de sus países.

X igual a Gobierno Inefectivo (1997-): En la década de los 80, donde los países en vías de desarrollo tuvieron bajo crecimiento; los países del sudeste asiático por

¹¹ Ibíd., p.101.

su parte tuvieron buen comportamiento económico a pesar del ambiente internacional desfavorable, ya que el gobierno tuvo un papel activo y fue capaz de mantener y de mejorar la situación previa al desarrollo, cambiando los regímenes de sustitución de importaciones a promoción de exportaciones, devaluaron su moneda para promover el cambio del gasto entre importaciones y además continuaron invirtiendo en infraestructura y en capital humano. La Economía del desarrollo confirma la tesis de los clásicos del desarrollo para quienes el gobierno tiene un papel fundamental en el desarrollo económico.

Falacia 2. Un criterio simple basta para evaluar el desempeño del desarrollo:

Para entender el desarrollo de una Economía generalmente se mide por el Producto Interno Bruto (PIB) y/o Producto Nacional Bruto (PNB), pero es importante analizar otro tipo de indicadores más sociales como el Índice de Desarrollo Humano, (IDH), que tengan en cuenta otras dimensiones del bienestar humano diferentes al ingreso.

Las políticas de desarrollo que se dieron durante 1950-1960 no fueron direccionadas hacia un desarrollo en sí, si no que se orientaron al crecimiento económico, al igual que en 1980, cuando en Latinoamérica se aplicaron políticas que tuvieron un alto costo social.

Falacia 3. El Desarrollo es un Proceso Log-Lineal: Solow (1957), asume que una función de producción sencilla, caracteriza a todos los países. Esta función única se presume es una función de ofertas de insumos, capital, trabajo y recursos naturales. Pero existe diferenciación entre los países desarrollados y subdesarrollados ya que cada cual tiene diferentes proporciones de insumos lo cual varía la productividad de cada país.

“El enfoque de la función de producción única conduce a múltiples implicaciones erróneas. Ello sugiere que no importan las condiciones iniciales; los niveles no importan, no hay patrón de dependencia y desde luego las prescripciones universales de política aplican a todos los países en todo momento, independientemente de su estado actual de desarrollo económico y socioinstitucional, la estructura política y los objetivos de política¹²”.

Las siguientes proposiciones invalidan la visión del desarrollo como un proceso lineal:

 El proceso de desarrollo es altamente no lineal

 Los patrones del desarrollo no son únicos

¹² Ibíd., p.107.

Las condiciones iniciales forman el desarrollo posterior

La trayectoria del desarrollo de los países no solo no es única si no también flexible

El BM y el FMI deben aprender a aceptar que el desarrollo es un proceso complejo no lineal ni único, que depende de las condiciones iniciales de los países y de sus historias económicas, políticas, institucionales y socioculturales; además deben enfocar las políticas teniendo en cuenta las condiciones socio económicas de cada uno de los países.

HIPÓTEISIS DEL UMBRAL. La Hipótesis del Umbral sostiene que pareciera que el crecimiento económico convencionalmente medido y entendido, conlleva a un mejoramiento de la calidad de vida de las personas, pero sólo hasta cierto punto de ese crecimiento o “umbral”; pasado ese punto, de haber mayor crecimiento económico, empieza a deteriorarse la calidad de vida.

Esto llevaría a replantear algunos puntos en cuanto a políticas económicas; las políticas de desarrollo diseñadas para un país antes del punto “umbral” no pueden ser las mismas después de ese momento, y si en un país hay mucha pobreza y éste no ha llegado al punto “umbral”, requiere mayor crecimiento económico para la erradicación de esa pobreza, pero si ya pasó de ese punto y continúa este fenómeno, mayor crecimiento económico no la resuelve, sino una mejor distribución.

Esto por una razón sencilla, porque después del punto “umbral”, por cada peso marginal de crecimiento del producto, una proporción de ese peso adicional se utilizará para corregir problemas generados por el propio crecimiento, y no problemas propiamente de desarrollo; lo cual genera empeorar más la situación y no corregirla. Es la paradoja en la que se esta mundialmente inmersos, con versiones específicas para cada país. Si se tiene un país antes de su punto umbral, evidentemente se necesita mayor crecimiento para resolver la pobreza, si se ha cruzado el punto umbral, ya ninguna cantidad de crecimiento resolverá el problema, porque su producto resolverá otro tipo de problemas, que el propio crecimiento ha originado.

Lo que en ese caso se necesita, son políticas claramente enfocadas hacia el ataque a la pobreza, apoyo vigoroso a las economías locales y regionales y a la pequeña economía.

SOBRE LAS METAS DEL DESARROLLO.

Kaushik Basu. Los países en procesos de desarrollo no deben enfocar sus metas sobre el crecimiento de su PIB, PNB, Producto Nacional Neto (PNN), sino que deben preocuparse mas por el desarrollo humano de toda su nación; algunos

de los problemas más importantes del desarrollo son los relacionados con los estándares del ambiente laboral que han permanecido sin darles solución debido a los problemas estratégicos de moralidad.

LA IDEA DE DESARROLLO. En una serie de publicaciones influyentes, SEN (1983, 1985, 1999) ha contribuido a la ampliación de las metas del desarrollo. El argumentó la necesidad de pasar del fetichismo de las mercancías hacia, la evolución del desarrollo y el progreso en términos de capacidades y realizaciones. Una realización es lo que una persona puede hacer o ser; y un bien puede permitir una realización pero en distinto de ella.

Método empleado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

QUINTIL INGRESO Y QUINTIL CRECIMIENTO. El Banco Mundial ha argumentado que se amplíen las metas mas allá de los objetivos macroeconómicos tales como: ingreso nacional, salud fiscal y estabilidad en la balanza de pagos, que abarque también el desarrollo en la sociedad, incluyendo derechos humanos básicos, alfabetismo y buena salud, STREETEN(1994) ha tratado de traer orden a estos objetivos, clasificándolos en dos categorías: desarrollo de recursos y progreso humanitario; dando así, las siguientes razones por las cuales se debe poner la mayor atención al desarrollo humano.

- El desarrollo humano es deseable como un fin en si mismo.
- Puede promover una mayor productividad y así aumentar el poder humano sobre los bienes y servicios.
- Reduce la reproducción humana, un resultado que generalmente se considera deseable.
- Es bueno para el medio ambiente.
- Puede contribuir a una sociedad civil y una democracia saludable.
- Puede promover la estabilidad política.

Estos objetivos están relacionados con los conceptos de equidad y reducción de la pobreza, y de tener en cuenta a la población en el proceso de desarrollo. Streeten dice que “los pobres no sólo son víctimas de la degradación ambiental sino frecuentemente su causa, y muestra cómo el desarrollo humano promueve una sociedad civil saludable, mejorando la porción más pobre de la población y haciéndola sentirse incluida”.

Al evaluar el estado de una economía y su progreso, se debe tener en cuenta principalmente el comportamiento que tienen las personas más pobres de la población, es decir en lugar de preocuparnos por el ingreso per cápita de toda la nación, lo que se debe hacer es poner la atención por el ingreso per cápita de estas personas; así mismo en lugar de tratar de igualar el progreso de un país a la tasa de crecimiento del ingreso per cápita en general, se debe dar un vistazo a la tasa de crecimiento del 20% más pobre de la población. Estas medidas servirán de mucha ayuda para aquellos países que están en busca de desarrollo, sin dejar de lado las medidas económicas que también son importantes para este fin como lo es el buscar estabilidad política y bondad ambiental. Para que un país logre alcanzar metas de desarrollo debe hacerlo por la vía de que lo económico y lo social estén relacionados.

EQUILIBRANDO IGUALDAD Y CRECIMIENTO. El principio que se debe mantener es que la igualdad es un objetivo deseado por todos siempre y cuando no ocurra a expensas de la gente más pobre. Si algún bienestar agregado tiene que sacrificarse por una mayor igualdad, esto es significativo, pero si la mayor pobreza es a costa de tener igualdad esto no servirá de nada. “hay algunos axiomas que la medida del quintil no satisface. Uno es *el axioma de transferencia débil*;

“Este dice que cuando una suma fija de dinero es transferida desde una persona rica a una más pobre que también está en el último quintil de la sociedad, tal que el orden del ingreso de las personas permanece inalterado, el nuevo perfil de ingreso creado de esta manera debería ser considerado socialmente superior al antiguo. Es fácil ver que cuando el dinero es transferido desde una persona que está por encima del 20% inferior a alguien en el último quintil, el ingreso del quintil aumentará. Cuando la transferencia tiene lugar desde una persona en el quintil más bajo a alguien más pobre, el ingreso del quintil permanece inalterado. Luego, el ingreso viola el axioma de transferencia débil como una medida de bienestar¹³”.

LA TEORÍA DEL DESARROLLO DE CEPAL. Raúl Prebisch y Celso Furtado, son los economistas mas destacados en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, ellos concluyeron que la división internacional del trabajo era un factor decisivo para el desarrollo económico de las naciones, dando origen a una escuela económica que se ha conocido como desarrollismo o estructuralismo, que sostiene que la división internacional del trabajo, tal como se encontraba dada a mediados del siglo XX, dividía el mundo en dos: un pequeño grupo de países dedicados a producir bienes industriales y el resto de los países dedicados a producir materias primas. En el comercio internacional las materias primas, en general, pierden valor relativo frente a los bienes industrializados, en un fenómeno

¹³ Ibíd., p. 57.

que fue llamado *deterioro de los términos de intercambio*. De este modo los países productores de materia prima necesitan producir cada vez más para comprar lo mismo, descapitalizándose a favor de los países industrializados. Por esta razón el desarrollismo sostiene que la industrialización era un proceso necesario para el desarrollo económico de un país, y que los estados nacionales deben establecer *políticas industriales* que promuevan el desarrollo industrial en cada país.

El cuerpo analítico de la CEPAL es específico y aplicable a condiciones históricas propias de la periferia latinoamericana; es un método esencialmente histórico e inductivo y una referencia abstracto-teórica propia (la teoría estructuralista del subdesarrollo periférico latinoamericano). Presenta un principio “normativo” basado en la necesidad de que el Estado contribuya al ordenamiento del desarrollo económico y resume el paradigma desarrollista latinoamericano.

La existencia de una apreciación sistemática sobre las características y tendencias de la “condición periférica” en el ámbito de lo económico, sirve de referente explícito o implícito a gran parte de los enfoques latinoamericanos del desarrollo.

De ahí que en ellos se perciban rasgos comunes, que los diferencian de la teorización sobre el tema inscrita en los marcos de la economía convencional.

Existen dos grupos de países diferentes por las características de sus estructuras económicas, que son los polos del sistema:

Centro: estructura económica diversificada (visión comparativamente amplia de actividades) y homogénea (la productividad del trabajo alcanza niveles similares en dichas actividades).

Periferia: se inserta en la economía internacional especializándose (producción primario-exportadora) y tiene un abanico de actividades más pequeño (no tiene un tejido industrial significativo). En estas actividades la productividad del trabajo es elevada (por penetración del progreso tecnológico), pero una alta proporción de la mano de obra permanece ocupada con niveles muy bajos de productividad.

Los economistas cepalinos (estructuralistas) partían de una idea de dependencia siempre presente en la CEPAL donde la “condición de periférico” era interpretada como la determinante de problemas que debían superarse mediante políticas económicas y sociales bien estructuradas, a nivel nacional e internacional, no significaba una fuente de explotación insuperable que implicara la necesidad de romper con el sistema capitalista.

Osvaldo Sunkel es el principal economista cepalino en el análisis de la dependencia:

Su argumento central parte del postulado de que en el mundo hay una sola economía capitalista con patrones tecnológicos y de consumo totalmente

integrados; Mientras que en el centro la mayoría de los trabajadores se hallan integrados al mundo moderno, en la periferia esto ocurre sólo con una pequeña fracción de la población, más aún el avance de este modelo mundial de acumulación tenía efectos sociales disgregadores, porque tiende a marginalizar incluso a los agentes económicos con mayores potencialidades productivas y este es el principal problema del subdesarrollo.

El desarrollo y el subdesarrollo deben comprenderse como estructuras parciales, pero interdependientes, que conforman un sistema único. La característica principal que diferencia ambas estructuras es que la desarrollada, en virtud de sus capacidad endógena de crecimiento, es la dominante, y la subdesarrollada, dado el carácter inducido de su dinámica, es dependiente; y eso se explica tanto entre países como dentro de un país.

El problema fundamental del desarrollo de una estructura subdesarrollada es la necesidad de superar su estado de dependencia, transformar su estructura para obtener una mayor capacidad autónoma de crecimiento y una reorientación de su sistema económico que permita satisfacer los objetivos de la respectiva sociedad.

El desarrollo de una unidad política y geográfica nacional significa lograr una creciente eficacia en la manipulación creadora de su medio ambiente natural, tecnológico, cultural y social, así como sus relaciones con otras unidades políticas y geográficas.

El concepto de desarrollo, concebido como un proceso de cambio social se refiere a un proceso deliberado que persigue como finalidad última la igualación de las oportunidades sociales, políticas y económicas, tanto en el plano nacional como en relación con sociedades que poseen patrones más elevados de bienestar material.

Método histórico-estructuralista. Programa de reflexión e investigación iniciado en 1949, partía del análisis de la profunda transición que se observaba en las economías subdesarrolladas latinoamericanas que pasaban del modelo de crecimiento primario exportador “hacia fuera”, hacia un modelo urbano-industrial “hacia adentro”.

Trataba de analizar el modo como se daba la transición en el marco de una estructura económica e institucional subdesarrollada, heredada del período exportador.

En el análisis económico cepalino, el estructuralismo es un enfoque orientado por la búsqueda de relaciones cronológicas, históricas y comparativas, lo que se presta más al método “inductivo”.

Los fundamentos esenciales para la construcción teórica implican que: las estructuras subdesarrolladas de la periferia latinoamericana condicionan más que

determinan comportamientos específicos, de trayectoria desconocida a priori, por lo que merecen y exigen estudios y análisis en los que la teoría económica de sello universal sólo puede emplearse con reservas, para poder incorporar especificidades históricas y regionales.

Implica un método de producción del conocimiento atento al comportamiento de los agentes sociales y de la trayectoria de las instituciones que se aproxima más a un proceso inductivo que a los enfoques abstracto-deductivos tradicionales.

La estructura socio-económica periférica determina un modo singular de industrializar, introducir el progreso técnico y crecer, así como un modo singular de absorber la fuerza de trabajo y distribuir el ingreso. En su característica central los procesos de crecimiento, empleo y distribución del ingreso en la periferia son distintos a los que ocurren en el centro (periferia estructura poco diversificada y tecnológicamente heterogénea).

Raúl Prebisch tiene una concepción del sistema centro-periferia donde estas ideas se rearticulan y formalizan tanto en teorías como en análisis de política económica, contruidos con los patrones de coherencia propios de la economía convencional.

El conjunto de las ideas básicas y de las formalizaciones en que se fueron plasmando constituyen, así, un campo especial de la teoría económica, que puede caracterizarse como una “teoría del subdesarrollo”, fundamento principal del estructuralismo latinoamericano.

Dicha concepción consiste en un conjunto de ideas de carácter general planteadas a nivel pre-analítico, que como tales no constituyen una teoría formalizada a plenitud. Sin embargo, ellas resultan claramente armónicas y complementarias, conformando una nueva visión del subdesarrollo, o mejor, de las características y la evolución a largo plazo de las economías que se las llama subdesarrolladas, en la inmediata posguerra.

Entendiendo que el subdesarrollo no puede identificarse con un simple estado de atraso, con frecuencia atribuido al peso de factores extraeconómicos, supuestamente ligados a la estructura social.

Tres conceptos claves lo determinan: la heterogeneidad, la especialización y el desarrollo desigual.

La heterogeneidad estructural. Alude a una primera característica de las economías periféricas: existencia de actividades y/o ramas de la producción en las cuales la productividad media del trabajo es normal, en tanto relativamente próxima a la que permiten las técnicas disponibles; o si se quiere, elevada, en tanto relativamente similar a la que prevalece en los grandes centros industriales.

Simultáneamente existen actividades tecnológicamente rezagadas, en las cuales los niveles de productividad son muy reducidos, sustancialmente inferiores a los de aquellas otras actividades.

La coexistencia de empleo y subempleo —de fuerza de trabajo de alta y baja productividad— constituye una expresión directamente visible de la heterogeneidad estructural.

El subempleo tiende a perdurar, existe una vasta oferta de mano de obra redundante, cuyas dimensiones comprometen la posibilidad de una pronta absorción del conjunto de la fuerza de trabajo en actividades de productividad normal o elevada. Persiste en la etapa en que el desarrollo periférico pasa a ser liderado por la expansión del sector industrial y se producen transformaciones significativas en su composición. La atracción de las ciudades o la simple expulsión de fuerza de trabajo desde actividades agrícolas atrasadas inducen en las zonas urbanas un aumento del porcentaje de mano de obra subempleada (ocupada en condiciones de baja productividad) sobre el total del empleo y, en las rurales, una reducción complementaria del porcentaje correspondiente. Dicho de otro modo, a lo largo del tiempo el subempleo estructural se transforma de rural en urbano, sin dejar por ello de configurarse como expresión clave de la heterogeneidad.

El desarrollo desigual. El carácter desigual, bipolar, del desarrollo del sistema centro-periferia guarda relación con las peculiaridades estructurales y en comparación con la estructura del centro.

Las estructuras productivas de las economías periféricas van transformándose a lo largo del tiempo, y en particular durante la etapa de la expansión industrial espontánea a la que se contraponen el término de industrialización deliberada, a pesar de ello aún transformándose, dichas estructuras conservan la heterogeneidad y la especialización.

El desarrollo del sistema centro-periferia resulta desigual porque los ingresos medios (por persona ocupada y/o per cápita) tienden a diferenciarse entre sus dos polos.

La base de esta diferenciación se encuentra en la disparidad de los ritmos de aumento de la productividad del trabajo, que es mayor en los centros pues en ellos el progreso técnico es más acelerado. En el mismo sentido opera en las economías de tipo periférico la persistencia de la heterogeneidad, es decir, la presencia de vastos contingentes en actividades con muy baja productividad del trabajo que incide negativamente sobre la productividad media. En los sectores exportadores de la periferia los ingresos aumentan menos que la productividad del trabajo. Lo opuesto ocurre en los sectores exportadores de las economías centrales. La diferenciación de ingresos, así como el comportamiento dispar de las

productividades del trabajo y el deterioro de la relación de precios del intercambio subyacentes en ella, implica una debilidad de las economías periféricas vinculada con su aptitud para alcanzar y mantener ritmos de acumulación elevados. Se entiende, así mismo, que esa debilidad dificulta la superación del rezago estructural propio de dichas economías, o mejor, compromete las posibilidades de ir reduciendo gradualmente las condiciones de heterogeneidad y especialización que imperan en ellas. A su vez, la persistencia de tales condiciones estructurales implica que también tenderá a persistir la desigualdad entre los ingresos medios de los dos polos del sistema.

En 1959 se publica una versión formal de la teoría del deterioro de la relación de precios del intercambio, que procura explicarlo como resultado natural del proceso de industrialización, o con más propiedad, de las modalidades y características con que la industrialización se produce espontáneamente en las economías periféricas.

Así pues, a lo largo de la década de 1950 se fueron logrando formalizaciones adecuadas de aquellos aspectos claves del contenido inicial, necesarias para brindar inteligibilidad y coherencia a la interpretación del desenvolvimiento a largo plazo de dichas economías. En otras palabras, se logró elaborar lo que bien puede denominarse una "teoría del subdesarrollo", conformada por el conjunto del contenido básico y de las varias teorías que replican, en abstracto, los fenómenos del desequilibrio externo, del deterioro y del subempleo estructural.

La inserción internacional. El análisis cepalino tiene como uno de sus instrumentos básicos el contraste entre el modo en que el crecimiento, el progreso técnico y el comercio internacional se dan en las estructuras económicas y sociales de los países "periféricos" y el modo en que se dan en los países "céntricos".

En el caso del análisis del comercio internacional, el contraste se presta para destacar las interdependencias entre el comportamiento del "centro" y el de la "periferia", y los problemas que generan para esta última.

Existen dos versiones estructuralistas y centradas en la idea de las ventajas comparativas dinámicas de la producción industrial -o de las desventajas comparativas dinámicas de la especialización en bienes primarios:

La primera esta vinculada a los ciclos y a la forma como la estructura subdesarrollada de producción y empleo impedía que la periferia retuviera los frutos de su progreso técnico, a diferencia de lo que ocurría en el "centro". En este último, los sindicatos organizados y una estructura productiva concentrada lograban impedir la caída nominal de precios de los bienes industriales durante la "baja cíclica" compensando así con creces las ganancias que la periferia obtenía, en el auge cíclico, con los bienes primarios.

La segunda contemplaba la tendencia "potencial" al deterioro debida al exceso de mano de obra en la agricultura subdesarrollada de la periferia -no transferible a los países céntricos cerrados a la inmigración- cuyo empleo eventual en actividades exportadoras llevaría a la expansión de la oferta, lo que deprimiría los precios internacionales, resultando en un valor menor a pesar del mayor volumen producido.

Con ese argumento defendía la "economicidad" de la industria y justificaba el recurso al proteccionismo: aunque la eficiencia de la producción industrial fuera menor en la periferia, era superior a la eficiencia de aplicar los recursos productivos en la agricultura.

El proceso de industrialización no atenuaría la vulnerabilidad externa, porque durante mucho tiempo la periferia latinoamericana se mantendría como exportadora de productos primarios, de demanda inelástica en los países céntricos, y como importadora de productos industriales, de alta elasticidad de la demanda en la periferia.

Mientras el proceso de industrialización no concluyera enfrentaría siempre una tendencia al desequilibrio estructural de la balanza de pagos, ya que el proceso sustitutivo "aliviaba" la demanda de importaciones por un lado, pero imponía nuevas exigencias, derivadas tanto de la nueva estructura productiva que creaba como del crecimiento del ingreso que generaba. Por esa razón, sólo se alteraba la composición de las importaciones, renovándose continuamente el problema de la insuficiencia de divisas. La preocupación por el desequilibrio externo llevó a que, desde sus orígenes y sobre todo a partir de los años sesenta, la CEPAL destacara la importancia de estimular las exportaciones. En relación con las políticas de ajuste, la CEPAL proponía que se sustituyera el ajuste recesivo de la balanza de pagos por un ajuste expansivo. La única solución satisfactoria desde el punto de vista social sería que el desequilibrio externo se resolviera en un contexto de crecimiento económico, propicio a la dinamización de las inversiones en sectores de bienes transables, especialmente al crecimiento y diversificación de las exportaciones.

La argumentación cepalina a favor de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) contenía la idea de iniciar un proceso de diversificación de las exportaciones por esfuerzo propio, por la vía teóricamente más fácil del comercio intra-regional. El mercado común latinoamericano tendría la virtud de ampliar el tamaño del mercado de los sectores industriales exigentes en materia de escala, facilitando la profundización del proceso sustitutivo.

Las economías periféricas se enfrentaban con graves problemas de insuficiencia de ahorro y de divisas. Desde sus orígenes, ese "modelo de dos brechas" orientó la reflexión cepalina; Si bien sobre la brecha externa siempre hubo acuerdo entre los economistas cepalinos no fue así respecto a la brecha del ahorro. Prebisch,

Furtado y otros enfatizaban a esta como barrera fundamental para el crecimiento. Pinto y otros (preferentemente los brasileros) preferían destacar los problemas de “financiamiento” de la inversión en contra de la idea de que había ahorro insuficiente.

Política económica. Prebisch: propuestas de política económica.

“La acción estatal en apoyo del proceso de desarrollo aparece en el pensamiento cepalino como corolario natural del diagnóstico de problemas estructurales en materia de producción, empleo y distribución del ingreso en las condiciones específicas de la periferia subdesarrollada”

Dado esto se puede ver tres campos de acción:

1. Análisis de la asignación de recursos, para la cual se establecen criterios destinados a optimizar el esfuerzo de acumulación, tanto en lo que respecta al modo de distribuirlo entre producción con destino interno y producción de exportaciones, como en lo que concierne al impacto de ese esfuerzo en la agricultura y a los posibles efectos de su modernización en los problemas ocupacionales.

2. “Cooperación Internacional”, que abarca temas claves como los de la protección, la integración latinoamericana y el financiamiento externo. Para todos ellos se establecen las bases de políticas compatibles entre sí y con los criterios de asignación de recursos, apuntando a lograr un patrón de reinserción internacional compatible con un crecimiento sostenido y a la vez eficiente.

3. Planificación o Programación: Consiste en la elaboración de instrumentos destinados a facilitar al Estado el diseño y la puesta en práctica de políticas de desarrollo a largo plazo, capaces de cumplir con los objetivos de continuidad y eficiencia.

El uso de la planificación supone que el Estado ha de participar activamente en el proceso de industrialización y desarrollo, ejerciendo una conducción deliberada. Esto no se identifica con un intervencionismo a ultranza, ya que se reconoce el papel del mercado y admiten distintos tipos y grados de intervención.

1.7.2 Marco contextual. La costa pacífica nariñense, también llamada región de la llanura pacífica, la constituye la parte occidental del departamento de Nariño y exterior al sistema andino central. Constituye el 52% del departamento, con una baja densidad poblacional de 7 habitantes por kilómetro cuadrado y está conformada por diez municipios ubicados generalmente cerca al lecho de los ríos por cuanto su principal base económica se fundamenta en la pesca, en cultivos como la palma africana, coco, plátano, arroz y cacao entre otros, que hacen parte de su subsistencia y productos forestales que esta región le ofrece. Las principales

actividades económicas se derivan del sector primario, tal como la palma africana; además del cultivo de camarón y el procesamiento de madera, por lo tanto su economía es básicamente agropecuaria con un desarrollo mínimo en el sector industrial y de servicios.

La llanura del Pacífico es una zona, cruzada por numerosos ríos caracterizada por altas temperaturas, grandes extensiones de tierra en bosque, con abundantes lluvias, y exuberante vegetación. Esta región puede subdividirse en dos; el andén aluvial o zona de mangle, que es una faja de 10 kilómetros de ancho con tierras bajas y anegadizas cruzada por numerosos caños y esteros y la llanura selvática húmeda, que se extiende hasta las estribaciones de la cordillera occidental.

El clima del área es cálido húmedo, con una temperatura media de unos 26 o 27°C y una precipitación pluvial del orden de 3.000 a 4.000 mm anuales.

Esta región posee suelos de la planicie Marina catalogados en la categoría 05, esto, es, de tipo arenoso propio de los bancos y barras marinas, mal drenados, con alto contenido de sales y materia orgánica de las marismas y lagunas de litoral que hacen imposible en esta zona producir productos agrícolas.

El pacífico nariñense va desde la desembocadura del río Mataje hasta la bahía Guapi, con 379 kilómetros de litoral y un área de 17.299Km². Su geomorfología presenta una gran cantidad de islas, esteros, ensenadas, y pequeñas bahías, en la que confluyen aguas dulces de los ríos Mira, Patía, Chilvi, Rosario, Satinga, Curay, Tapaje e Iscuande, que hacen de la costa Nariñense un mosaico de ambientes y una gran unidad ambiental. El manglar constituye uno de los ecosistemas más valiosos y productivos del planeta en términos biológicos, debido a que provee de nutrientes a gran variedad de especies que aportan al desarrollo económico y comercial del mundo. Su importancia radica en la capacidad reproductiva de dar origen a las dos terceras partes de diversidad de peces del planeta.

Desde el punto de vista geoestratégico el pacífico nariñense representa la confluencia entre el pacífico biogeográfico y la amazonia, diversidad de climas, culturas, y ecosistemas presentes en sus subregiones; entre Tumaco – Pasto – Mocoa; es frontera internacional y paso obligado en la comunicación entre Colombia y sur América, elemento clave en la competitividad por que es sitio de paso para las mercancías de importación y exportación.

1.7.3 Marco conceptual.

Afro descendiente: Son aquellas personas descendientes de africanos esclavizados en América Latina y el Caribe.

Aserraderos: Es el sitio donde se transforma la madera en tablas, tablillas y aserrín para ser vendida a la siguiente etapa de producción.

Bahía: Entrada de mar en la costa, de extensión considerable, que puede servir de abrigo a las embarcaciones.

Banco Mundial: Agencia internacional establecida después de la Segunda Guerra Mundial creada para fomentar el desarrollo económico de los países más pobres mediante préstamos canalizados desde países industrializados.

Biogeográfico: Distribución de los seres vivos en la Tierra. Su fin consiste en establecer una tipología o sistemática de la superficie terrestre en base a las áreas actuales o pretéritas.

Capitalismo Moderno: El rápido y consistente crecimiento de los indicadores económicos mundiales desde la revolución industrial.

Coca: Arbusto de la familia de las Eritroxiláceas, con hojas alternas, aovadas, enteras, de estipulas asilares y flores blanquecina, se cultiva en la India y en Java y de ella se extrae la cocaína.

Crecimiento Económico: Se requiere al incremento porcentual del producto interno bruto de una economía en un periodo de tiempo.

Desarrollo: Acción y efecto de desarrollar o desarrollarse. Evolución progresiva de una economía hacia mejores niveles de vida.

Devaluación: Es la depreciación del tipo de cambio bajo un sistema de tipo de cambio fijo.

Economías de Escalas: Características de la tecnología de una empresa que provocan una disminución en el costo promedio a largo plazo conforme la producción aumenta.

Ensenada: Parte de mar que entra en la tierra.

Esclavitud: Es cuando a una persona se le despoja de toda libertad, un esclavo es lo contrario a un ser humano libre, trabaja por la fuerza, sin que su labor tenga recompensa; no cobra por su trabajo, ni puede quejarse, No puede ir donde quiera, ni hablar sin que le pregunten. Sirve a su dueño todo el día; es propiedad suya, como si fuese un objeto o cualquier utensilio. Un esclavo no es considerado un ser humano, sino una mercancía.

Esteros: Terreno bajo, pantanoso, intransitable, que suele llenarse de agua por la lluvia o por la filtración de un río o laguna cercana, y que abunda en plantas acuáticas.

Exportación: Conjunto de bienes y servicios que salen de un país para ser comercializados en otro país.

FMI: (Fondo Monetario Internacional) creado mediante un tratado internacional en 1945 para contribuir al estímulo del buen funcionamiento de la economía mundial.

Geoestratégico: Ubicación territorial privilegiada en una zona que le permite tener ventajas comparativas.

Geomorfología: Estudio de las características propias de la corteza terrestre.

Globalización: Tendencia de los mercados y de las empresas a extenderse, alcanzando una dimensión mundial que sobrepasa las fronteras nacionales.

Importación: Compra de bienes y servicios procedentes del extranjero.

Industrialización: Aplicación de métodos o procesos industriales.

Inflación: Elevación notable del nivel de precios con efectos desfavorables para la economía de un país.

Ingreso Per cápita: Conjunto de remuneraciones promedio obtenidas por los habitantes de un país en un periodo determinado, que generalmente es un año.

Ingresos: Cualquier partida u operación que afecte los resultados de una empresa aumentando las utilidades o disminuyendo las pérdidas.

Inversión: La inversión es todo desembolso de recursos financieros para adquirir bienes concretos durables o instrumentos de producción, denominados bienes de equipo, y que la empresa utilizará durante varios años para cumplir su objeto social

Manglar: Terreno que en la zona tropical cubren de agua las grandes mareas, lleno de esteros que lo cortan formando muchas islas bajas, donde crecen los árboles que viven en el agua salada. Terreno poblado de mangle.

Miseria: Desgracia, trabajo, infortunio. Estrechez, falta de lo necesario para el sustento o para otra cosa, pobreza extremada.

Necesidades Básicas Insatisfechas: Es un método que define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privación; sobre todo en materia de servicios públicos: vivienda, agua, educación. Además se considera que la pobreza, es un producto de la desigualdad, en el consumo, en el acceso a los servicios públicos etc.

OMC: (Organización Mundial del Comercio) Organismo mundial que tiene como principal objetivo integrar los mecanismos de solución de controversias comerciales entre las naciones.

Opulencia: Abundancia, riqueza y sobra de bienes. Sobreabundancia de cualquier otra cosa.

Palma Africana: Planta de las Palmáceas de África, cultivada en América, de doce metros de altura, tronco cilíndrico y duro, hojas pecioladas con un nervio central recio, leñoso y partidas en lacinias puntiagudas con espinas largas intercaladas en el nervio, flores en racimos, fruto similar a un coco no maduro de color amarillo anaranjado del que se extrae aceite comestible, manteca vegetal y otros productos.

Papa china: Cultivo de pan coger también llamado cun o arracacha.

Periferia: Contorno de un círculo, circunferencia. Espacio que rodea un núcleo cualquiera.

PIB: (Producto Interno Bruto) Es el valor total de los bienes y servicios producidos en el territorio de un país en un periodo determinado, libre de duplicaciones.

PNB: (Producto Nacional Bruto) Valor total a precios de mercado del flujo de bienes y servicios durante un periodo específico generado por los factores propiedad de residentes dentro y fuera del país en cuestión.

Pobreza: Falta, escasez. Dejación de todo lo que se posee, y de todo lo que el amor propio puede juzgar necesario.

Política Macroeconómica: Conjunto de medidas de políticas fiscal, política de rentas, política de cambio y política monetaria que son manejadas por las autoridades económicas de un país para conseguir determinados objetivos macroeconómicos.

Precios Relativos: El precio de una mercancía o activo en relación con el precio de otros.

Productividad: Calidad de productivo. Capacidad o grado de producción por unidad de trabajo. Relación entre lo producido y los medios empleados, tales como mano de obra, materiales, energía, etc.

Rendimientos Crecientes: Es el resultado según el cual, a mayor adopción de un producto tecnológico, mas bajan sus costes de producción, y su utilidad aumenta, y ello de modo mas que proporcional, gracias al efecto conjugado de las economías de escala, del aprendizaje por la práctica y de las externalidades.

Resguardo: Organización social indígena que ostenta su propia autoridad.

Revaluación: Incremento del valor corriente de una moneda frente a otra-

Subdesarrollo: Atraso, situación de un país o región que no alcanza determinados niveles económicos, sociales, culturales, etc.

Subsidios: Prestación pública asistencial de carácter económico y de duración determinada.

1.7.4 Marco legal.

LEY 70 DE 1993. Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política.
El Congreso de Colombia,

DECRETA:

C A P Í T U L O I. Objeto y definiciones.

ARTICULO 1. La presente ley tiene por objeto reconocer a las comunidades negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico, de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción, el derecho a la propiedad colectiva, de conformidad con lo dispuesto en los artículos siguientes. Así mismo tiene como propósito establecer mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de las comunidades negras de Colombia como grupo étnico, y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana.

LEY 191 DE 1995. Por medio de la cual se dictan disposiciones sobre Zonas de Frontera.

El Congreso de Colombia,
DECRETA:

CAPÍTULO I. OBJETO DE LA LEY

ARTÍCULO 1. En desarrollo de los artículos 285, 289 y 337 de la Constitución Política de Colombia, la presente **Ley** tiene por objeto establecer un régimen especial para las Zonas de Frontera, con el fin de promover y facilitar su desarrollo económico, social, científico, tecnológico y cultural.

ACTO LEGISLATIVO N° 060 de 2006. Por medio del cual se modifican los artículos 328 y 356 de la constitucion politica de colombia. El Congreso de Colombia

DECRETA: Artículo 1o. Adiciónese el siguiente párrafo al artículo 356 de la Constitución Política:

Las ciudades de Buenaventura y **Tumaco** se organizan como Distritos Especiales, Industriales, Portuarios, Biodiversos y Ecoturísticos. Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determine la Constitución y las leyes especiales, que para el efecto se dicten, y en lo no dispuesto en ellas, las normas vigentes para los municipios.

DECRETO No.045 DE 13 DE ENERO 2003

MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR. Por el cual se extienden los beneficios de las Zonas Especiales Económicas de Exportación al Municipio de Tumaco, Departamento de Nariño

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA, en uso de las facultades constitucionales y legales, en especial las que le confieren los numerales 11 y 25 del artículo 189 de la Constitución Política, el artículo 1° de la Ley 677 de 2001 y con sujeción a lo establecido en las Leyes 6ª de 1971 y 7ª de 1991, y,
CONSIDERANDO

Que el párrafo del artículo 1º de la Ley 677 de 2001 faculta al Gobierno Nacional para extender los beneficios de las Zonas Especiales Económicas de Exportación a otros municipios fronterizos.

Que el Decreto 1814 de 1995 determina al Municipio de Tumaco, Departamento de Nariño, como Zona de Frontera.

Que la ubicación geográfica del municipio de Tumaco, sus particulares condiciones físicas y su carácter de puerto marítimo en el sur del Pacífico colombiano, lo convierten en un lugar particularmente apropiado para la actividad exportadora.

Que la estrategia de apertura de mercados de Colombia en el largo plazo, hace necesaria la creación de incentivos para el desarrollo de la actividad portuaria en el sur del Pacífico colombiano.

Que en desarrollo de los objetivos buscados con la Ley 677 del año 2001 resulta especialmente conveniente y oportuno extender los beneficios de las Zonas Económicas Especiales de Exportación al municipio de Tumaco, Departamento de

Nariño, con la finalidad de generar nuevas inversiones destinadas a producir bienes y servicios para la exportación en dicho municipio.

DECRETA:

Artículo 1. Extender los beneficios de las Zonas Especiales Económicas de Exportación al Municipio de Tumaco, en el Departamento de Nariño.

Ley de Intervención Económica para la Reestructuración de empresas.

LEY No. 550 (30 de Diciembre de 1999). Por la cual se establece un régimen que promueva y facilite la reactivación empresarial y la reestructuración de los entes territoriales para asegurar la función social de las empresas y lograr el desarrollo armónico de las regiones y se dictan disposiciones para armonizar el régimen legal vigente con las normas de esta ley

El Congreso de Colombia,

DECRETA:

TITULO I FINES Y ALCANCES DE LA INTERVENCION

ARTICULO 1. Ambito de la aplicación de la Ley. La presente ley es aplicable a toda empresa que opere de manera permanente en el territorio nacional, realizada por cualquier clase de persona jurídica, nacional o extranjera, de carácter privado, público o de economía mixta, con excepción de las vigiladas por la Superintendencia de Economía Solidaria que ejerzan actividad financiera y de ahorro y crédito, de las vigiladas por la Superintendencia Bancaria, de las Bolsas de Valores y de los intermediarios de valores inscritos en el Registro Nacional de Valores e Intermediarios sujetos a la vigilancia de la Superintendencia de Valores.

1.8 DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y METODOLOGÍA

1.8.1 Tipo de estudio. La investigación que se llevó a cabo se clasifica en los siguientes tipos:

Observación Directa, ya que para realizar la investigación fue necesario ir a la zona de estudio y vislumbrar algunos de los agregados económicos y sociales.

Cuantitativa, ya que se requirió hacer uso imprescindible de variables y registros cuantitativos sobre la problemática social y económica de la Costa Pacífica Nariñense.

Empírica, puesto que la investigación se fundamentó en recolección de datos y análisis de los mismos.

Descriptiva, ya que para estudiar la problemática se hizo necesario describir variables tales como pobreza, empleo, NBI, producción, ingresos, entre otras. **Explicativa** porque se quiso explicar el estado actual y los principales agregados económicos y sociales que identifican la Costa Pacífica Nariñense.

Documental debido a que se revisaron registros cuantitativos acerca de las principales variables económicas y sociales, evaluando las particularidades de cada agregado.

Propositiva, ya que con esta investigación se dio alternativas de mejoramiento a los problemas que se encontraron dentro de la zona de estudio.

1.8.2 Población y muestra. La población comprende los 323.446 habitantes de los diez municipios que tiene la Costa Pacífica Nariñense. La muestra que se trabajó se la obtiene a través de la siguiente fórmula estadística:

$$n = (N \cdot Z^2 (p \cdot q)) / (e^2(N - 1) + Z^2 \cdot (p \cdot q))$$

n= Numero de elementos de la muestra

N: Numero de elementos del universo

p y q: Probabilidades con las que se presenta el fenómeno

Z: Valor crítico correspondiente al nivel de confianza elegido

E: Margen de error permitido

$$n = (323.446 (3,0976 \cdot 0.25)) / (0,0064 \cdot 323.445) + (3.0976 \cdot 0,25)$$

$$n = 250.4776 / (2070 + 0.7744)$$

$$n = 250.476 / 2070,7744$$

$$n = 121$$

$$\text{Con: } e^2 = 0,0064,$$

$$Z^2 = 3,0976$$

Tabla 7. Distribución porcentual de la muestra según población de los municipios.

MUNICIPIO	POBLACIÓN 2005	% SOBRE TOTAL	NÚMERO DE ENCUESTAS
Barbacoas	30270	9.35	11
El Charco	25733	7.95	10
Francisco Pizarro	11029	3.40	4
La Tola	8408	2.59	3
Magui Payán	16394	5.16	6
Mosquera	11995	3.70	5
Olaya Herrera	27359	8.45	10
Roberto Payán	16892	5.22	6
Santa Bárbara	15332	4.7	6
Tumaco	160034	49.4	60
TOTAL	323446	100	121

Fuente: Esta Investigación

1.8.3 Diseño de procedimientos y métodos. La información primaria se obtuvo a partir de entrevistas dirigidas a funcionarios públicos y privados que están relacionados con las variables económicas que enmarcan la problemática de la subregión pacífica nariñense y a través de encuestas a la población en general según muestra calculada, se obtuvo la información sobre las variables sociales. Esta muestra se distribuyó en los diez municipios teniendo en cuenta su población, entonces las encuestas se realizarán proporcionalmente al número de habitantes de cada municipio.

La información secundaria se obtuvo a partir de libros, revistas, documentos relacionados a la temática, artículos y tesis y la información terciaria se obtendrá a través de páginas de internet a las cuales se tiene acceso para la realización de esta investigación.

1.8.4 Técnicas de análisis e interpretación de resultados. Hecha la recolección de la información primaria se cruzó con la información secundaria seleccionada para contextualizar la problemática encontrada.

Las encuestas se tabularon generando la fuente fundamental para la formulación de alternativas de mejoramiento. Toda la información se condensa en un documento que apuntó a demostrar sus propios objetivos permitiendo la comprobación de los mismos y la visualización de cómo se puede mejorar la situación.

2. IDENTIFICACION DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ECONÓMICAS QUE INCIDEN EN EL DESARROLLO DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE.

Para demostrar el cumplimiento de este objetivo, se llevo a cabo un trabajo de campo muy exhaustivo del cual se obtuvo que las principales variables económicas y que necesitan mayor atención en la Costa Pacífica Nariñense son: la producción, los ingresos y el empleo; las cuales hay que impulsar positivamente para generar mayor bienestar en la región.

A partir del trabajo de campo realizado se obtuvo los siguientes resultados:

Tabla 8. Principales actividades económicas por sector en la costa pacífica nariñense a 2008.

AGROPECUARIO	%	INDUSTRIAL	%	SERVICIOS	%
Cultivo de Plátano	13,08	Aserraderos	40,00	Turismo	24,76
Actividad Frutícola	12,38	Producción de Aceite de palma	36,13	Comercio	22,38
Pesca Artesanal	12,10	Pesqueras	20,65	Comunicaciones	20,00
Otras	11,11	Producción de panela	3,23	Servicios públicos	17,14
Explotación de bosques	8,72			Transporte	8,81
Cultivo de Cacao	8,16			Financieros	6,90
Cultivo de Palma Africana	7,88				
Cultivo de Coco	6,61				
Ganadería	4,78				
Cultivo de Caña de azúcar	3,94				
Cultivo de Yuca	3,52				
Cultivo de Arroz	2,53				
Minería	1,97				
Cultivo de Maíz	1,83				
Recolección de concha	1,41				
TOTAL	100		100		100

Fuente: Esta Investigación.

Para medir la producción hay que tener en cuenta los tres sectores económicos que son: el agropecuario, industrial y el de servicios; en esta investigación se encontró que el sector mas importante en la Costa Pacífica Nariñense es el agropecuario, donde las principales actividades que se destacaron fueron el

cultivo de plátano con 13,08% de participación sobre el total de actividades, seguido de la actividad frutícola con 12,38% en esta se encontró algunos productos como banano, zapote, naranja, naidí, chontaduro entre otros, le sigue la pesca artesanal con una participación del 12,10%. Lo que demuestra que el sector agropecuario es impulsado en mayor medida por estas tres actividades.

Las actividades que menor participación tienen en este sector son el cultivo de maíz y la recolección de conchas con una participación de 1,83% y 1,41% respectivamente, a pesar de que la recolección de concha es una actividad más frecuente y que tiene mercado asegurado en el Ecuador.

Pero hay que resaltar que la mayor parte de la producción de este sector es principalmente para el autoconsumo. Por otra parte este sector se encuentra deteriorado en la actualidad ya que la presencia de cultivos ilícitos ha llevado a la población campesina a cambiar de actividad, dedicándose hoy en día al cultivo de la coca, lo cual ha traído como consecuencias una alta ola de violencia, desplazamiento y la presencia de grupos al margen de la ley en la zona, especialmente rural.

El sector industrial es el más rezagado en la zona ya que en el único municipio que se da un proceso industrial importante es en Tumaco con la producción de aceite de palma que es exportado, y este representa una participación en toda la zona del 36,13%, los aserraderos son la principal actividad industrial en toda la Costa Pacífica Nariñense con una participación del 40%, a pesar de que es el más representativo, no tiene una actividad industrial sofisticada si no que simplemente se usa maquinaria y equipos para sacar tablas, tablilla, aserrín y tablonés, los cuales son la materia prima para la elaboración de canoas, casas, y productos en general derivados de la madera. Con un 20,65% se encuentran las pesqueras y con la menor participación están los trapiches para la elaboración de panela que solo representan un 3,23%.

En la actualidad se ha impulsado la producción de aceite de palma buscando subsanar la demanda a nivel mundial de biocombustibles, y esto generaría beneficios para la costa pacífica pero especialmente al municipio de Tumaco; es allí donde se debe poner especial atención a los nueve municipios restantes que muestran una actividad importante que son los aserraderos; por lo cual se hace necesario la organización de esta actividad al igual que a las pesqueras para llevar a la zona en su conjunto a mejorar sus procesos productivos.

El sector terciario ha sido un importante dinamizador de la economía regional especialmente debido a la actividad del comercio, pero actualmente presenta serias dificultades ya que las fumigaciones a esta zona han debilitado la capacidad de compra de los habitantes que dependían únicamente de los cultivos ilícitos que habían abandonado sus actividades legales.

El turismo representa la mayor participación con un 24,76%, seguido del comercio con un 22,38%, la globalización ha llevado también a esta zona las comunicaciones en cuanto a telefonía e internet, que representan del total un 20%, aunque la oferta en los municipios mas alejados es baja.

En general las principales actividades económicas en cada sector son: El cultivo de plátano, los aserraderos y el turismo aclarando que en esta última se incluyen restaurantes y hoteles de toda la zona, y por ello se convierte en la actividad principal aunque no haya mucho flujo de turistas en la región en su conjunto. Sin embargo si se tiene en cuenta el concepto de turismo como el tránsito eventual de personas entre los territorios, es válido considerar esa visita esporádica como turismo. En investigaciones anteriores se encontró que los principales cultivos para el año 1995 en la subregión pacífica, eran 17, entre los que se encontraban la yuca, el maíz, el plátano, el coco, la palma africana, entre otros.

En la siguiente tabla se puede ver el cambio que se presentó para el año 2000.

Tabla 9. Principales cultivos en la subregión Pacífica nariñense.

Principales Cultivos en 1995	Principales Cultivos en 2000
Yuca	Yuca
Maíz	Maíz
Plátano	Plátano
Arroz	Arroz
Coco	Coco
Caña	Caña
Naranja	Naranja
Cacao	Cacao
Palma Africana	Palma Africana
árboles Frutales	árboles Frutales
Banano	Coca
Chiro	
Papachina	
Borojo	
Chontaduro	
Ciruela	
Palma de Naidi	

Fuente: Plan Pacífico

Los principales productos se han mantenido, pero otros han desaparecido, debido principalmente a que la población ha sustituido estos cultivos por el de la coca ya que ésta es más rentable. Esta situación se sigue presentando hasta la actualidad en la región; la presencia de este cultivo dinamizó de alguna manera el sector servicios porque la capacidad de compra de la población se había incrementado y

los precios por ende también subieron; situación que aprovecharon todos los comerciantes para ampliar su margen de ganancia.

Por otra parte el sector primario fue el mas afectado porque se desplazaron cultivos tradicionales de la zona como el borojó, el chontaduro, el chiro, la ciruela entre otros productos que en el año 95 eran los mas importantes en la región. Pero con las fumigaciones el cultivo de la coca se ha venido debilitando y el comercio se ha visto afectado, mientras que la población se encuentra en una crisis económica debido a que dependían únicamente de este cultivo ilegal, porque habían abandonado sus actividades económicas tradicionales. Esta situación ha sido aprovechada también para el lavado de activos, mediante la apertura de graneros y almacenes bien dotados tanto de capital físico como humano, donde la comunidad nota que las ventas no alcanzan a superar las inversiones, llegando en últimas a rebajas y hasta a regalar la mercancía. Esto sucede con frecuencia en esta zona y por ello se deduce que este tipo de negocios no son totalmente transparentes.

2.1 EMPLEO EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE.

Para el análisis de esta variable se tuvo en cuenta la población ocupada y su participación en los sectores de la economía. En la siguiente tabla se mira la población total y ocupada en cada uno de los municipios de la región y su participación:

Tabla 10. Población ocupada en la costa pacífica nariñense.

<i>MUNICIPIO</i>	<i>POBLACIÓN TOTAL</i>	<i>POBLACION OCUPADA</i>	<i>PARTICIPACIÓN %</i>
Barbacoas	30270	8507	10,08
El Charco	25733	6069	7,19
La Tola	8408	1964	2,33
Magui	16394	4700	5,57
Mosquera	11995	2335	2,77
Olaya Herrera	27359	4429	5,25
Francisco Pizarro	11029	4874	5,77
Roberto Payán	16892	3923	4,65
Santa Bárbara	15332	2043	2,42
Tumaco	160034	45564	53,98
TOTAL	323446	84408	100

Fuente: DANE, Censo 2005/ Esta Investigación

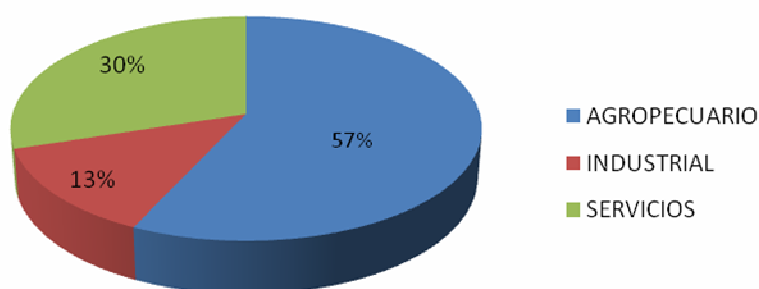
La población total de la Costa Pacífica Nariñense es de 323.446 habitantes, de los cuales se encuentran ocupados 84.408. El municipio de Tumaco agrupa a más de la mitad de la población ocupada, lo cual ratifica que es el principal centro de

acopio de la zona y donde se concentran las principales actividades productivas de la región. Le sigue el municipio de Barbacoas con un 10% de la población ocupada y El Charco con un 7%. Estos tres municipios tienen mas del 70% de la población ocupada de toda la zona lo que quiere decir que la economía del Pacífico nariñense esta jalonada por estos tres, que se convierten en polos para el desarrollo de la región. Con un participación del 2,33%, La Tola es el municipio que tiene la menor población ocupada de la zona debido a su falta de dinamismo económico y a la falta de condiciones para la generación de empleo.

Es importante resaltar que el principal y en algunos casos la única fuente de empleo formal es el municipio por medio de la alcaldía, ya que en la región se carece de inversión; los sectores de salud y educación son también generadores de empleo, y solo estos tres grupos cuentan con afiliación al sistema de seguridad social; el resto de trabajadores lo hace por cuenta propia o por medio del rebusque, por lo tanto no se afilian al sistema porque los ingresos que reciben por esta actividad escasamente les alcanza para subsistir.

En la grafica 1, se puede ver que la mayoría de la población de la subregión se encuentra trabajando en el sector agropecuario con una participación del 57% que representa 48.100 personas, le sigue el sector servicios con un 30% que son 25.253 personas y por ultimo el sector mas rezagado que es el industrial con un 13% de participación y laborando 11.048 personas.

Gráfica 1. Participación de los sectores económicos en la CPN.



Fuente: Esta Investigación

El sector agropecuario concentra la mayor parte de la población ocupada, lo cual demuestra el atraso o subdesarrollo en que se encuentra la región ya que estas personas no cuentan con un entorno favorable y lo que producen es solamente

para el autoconsumo; cuando hay un excedente es difícil comercializarlo debido a las malas condiciones de las vías, es por eso que la calidad de vida de estas personas se agudiza cada vez mas, sin que las administraciones municipales le pongan mayor atención. “La inexistencia de un sector agrícola estructurado como sector generador de riqueza, las características de trueque y el modo de producción de amplia connotación no capitalista no han permitido el desarrollo de las actividades agrícolas como sector impulsor de encadenamientos productivos. Mas bien se le ha denominado sector tradicional a las actividades realizadas por las comunidades, donde los principales cultivos no representan una dinámica comercial, departamental ni nacional¹⁴”.

En cuanto al sector industrial las condiciones no son las mejores ya que los trabajadores nunca tienen estabilidad laboral porque trabajan a destajo, su ambiente de trabajo no es adecuado por los riesgos que enfrentan día a día; además no cuentan con afiliación al sistema de seguridad social. La falta de infraestructura es uno de los principales factores que estanca el desarrollo industrial en la región e impide la llegada de inversionistas, por que resulta muy costosa la implementación de maquinaria y equipos para un adecuado proceso productivo, además seria muy complicado sacar los productos al mercado a pesar de que hay un alto potencial de comercio por ser una subregión fronteriza.

En el sector servicios donde trabajan 25.253 personas que en su mayoría no son nativos de la zona, cuentan con unas condiciones de vida un poco mejores, pero las ganancias reales de este sector se las llevan los foráneos que llegan a la zona para aprovechar las épocas de vacas gordas, luego se van y no dejan beneficios sociales en el largo plazo para la población. Ello muestra una gran debilidad que hay en la zona, donde a pesar de tener un gran capital humano, este no posee un enfoque empresarial, y solo trabajan para intentar solventar sus necesidades básicas pero generalmente no tienen visión de futuro.

2.2 INGRESOS EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE.

Los ingresos son la base para el mejoramiento de la calidad de vida de la población más vulnerable; y su escasez impide que una persona goce de las mínimas condiciones para existir como ser humano.

La siguiente tabla muestra el nivel de ingresos de la población ocupada en los sectores económicos en la región de estudio. Teniendo en cuenta que el Salario Mínimo Legal Vigente (SMLV), para el año 2008 es de \$461.500.

Tabla 11. Nivel de ingresos mensuales en la costa pacífica nariñense por sectores económicos.

¹⁴ Programa Plan Pacífico. BOGOTÁ : Octubre de 2002. p. 94.

AGROPECUARIO	(#) RESPUESTAS	%
Menos de 1 SMLV	53	44,17
Entre 1 y 2 SMLV	65	54,17
Entre 2 y 3 SMLV	0	0,00
Entre 3 y 4 SMLV	2	1,67
Mas de 4 SMLV	0	0,00
TOTAL	120	100
INDUSTRIAL		
Menos de 1 SMLV	28	27,45
Entre 1 y 2 SMLV	50	49,02
Entre 2 y 3 SMLV	22	21,57
Entre 3 y 4 SMLV	1	0,98
Mas de 4 SMLV	1	0,98
TOTAL	102	100
SERVICIOS		
Menos de 1 SMLV	36	29,75
Entre 1 y 2 SMLV	60	49,59
Entre 2 y 3 SMLV	22	18,18
Entre 3 y 4 SMLV	2	1,65
Mas de 4 SMLV	1	0,83
TOTAL	121	100

Fuente: Esta Investigación.

La tabla muestra la precaria situación en que vive esta región, como se puede observar en cada uno de los sectores la mayor participación se encuentra entre 1 y 2 SMLV, lo que deja al descubierto que en la Costa Pacífica Nariñense es indiferente en términos de ingresos trabajar en cualquier sector económico; además ninguno de estos trabajadores recibe un nivel de salario suficiente, teniendo en cuenta el alto costo de vida que hay en la zona, lo cual les impide suplir sus necesidades de salud, educación, alimentación, vivienda, vestido y recreación entre otras. Además la cultura del pacífico se caracteriza por tener familias numerosas, lo que hace difícil mantenerlas económicamente hablando. De la población ocupada en el sector agropecuario el 54.17% recibe entre 1 y 2 SMLV mensualmente, seguido de el 44.17% que gana menos de 1 SMLV, y una pequeña proporción de 1.67% gana entre 3 y 4 SMLV. Ningún trabajador de este sector gana más de 4 SMLV. En el sector Industrial el 49.02% de los trabajadores recibe entre 1 y 2 SMLV, menos de 1 SMLV recibe el 27.45%, el 21.57% gana entre 2 y 3 SMLV, menos del 1% recibe entre 3 y 4 SMLV, e igualmente para mas de 4 SMLV. De la población que trabaja en el sector Servicios el 49.59% gana entre 1 y 2 SMLV, el 29.75% gana menos de 1 SMLV, el 18.18% reciben entre 2 y 3 SMLV, entre 3 y 4 SMLV se encuentran 1.65% de los trabajadores y el 0.83%

gana mas de 4 SMLV. Estos ingresos percibidos por la población de la Costa Pacifica Nariñense, están de alguna manera impactados por el narcotráfico, tanto en las épocas de auge como de crisis, incidiendo sobre los tres sectores económicos, especialmente en el sector primario donde se sustituye los cultivos agrícolas por cultivos ilícitos.

Los bajos ingresos que muestra la tabla respecto al sector Industrial, deja ver claramente el deterioro del sector y las malas condiciones en que viven las personas que trabajan allí, además de la sobrexplotación a la que son sometidos los trabajadores sin una remuneración justa, por su parte en el sector agropecuario, los salarios son relativamente altos comparados con un salario del mismo trabajador en la sierra, de todas maneras las temporadas que afectan los cultivos hacen que los trabajos sean transitorios por lo tanto estos ingresos no son permanentes. En el sector servicios que se ha dinamizado en los últimos años, las condiciones del trabajo son un poco mejores ya que los horarios de trabajo son más flexibles, y no es un trabajo físicamente arduo, donde muchas de sus actividades son muy intensivas en mano de obra, pero con una productividad baja, lo cual no genera condiciones de desarrollo para la región.

En este capítulo se encontró las condiciones en que están las variables económicas más importantes de la región, dando como resultado que en la variable producción se destacan las actividades como el cultivo de plátano, el turismo y los aserraderos donde estos últimos dependen de la tala de bosques convirtiéndose en un grave problema ambiental por la forma irracional con que se explota este recurso natural ya que no se hace de manera selectiva y sostenible poniendo en peligro el bosque que como recurso natural debe ser manejado integralmente. Por otra parte la producción de cultivos tradicionales como plátano, yuca, borjón, frutales, coco entre otros, que han caracterizado a la zona han sido desplazados por el cultivo de la coca trayendo además problemas de orden público y mayor pobreza en el largo plazo.

La calidad de empleo se encuentra deteriorada ya que la mayor parte de la población trabaja a destajo sin cubrimiento del sistema de seguridad social y empleada principalmente en el sector agropecuario que esta deteriorado actualmente por las consecuencias nefastas de los cultivos ilícitos lo que ratifica el subdesarrollo de la zona.

3. IDENTIFICACIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES SOCIALES QUE INCIDEN EN EL DESARROLLO DE LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE

La economía como ciencia social debe ocuparse también de las condiciones sociales que vive una comunidad, adentrándose más allá de las estadísticas que se conocen. Para este estudio es importante analizar ciertas variables como educación, salud y saneamiento básico los cuales son indispensables para una mejor calidad de vida, sobre todo si se trata de una zona tan vulnerable como lo es la Costa Pacífica Nariñense.

3.1 SALUD.

Una de las variables sociales más importante que se encontró es la salud,

Con la aprobación de la ley 100 de 1993, Colombia modificó su modelo de prestación de servicios de salud, creando el sistema general de seguridad social en salud (SGSSS). Los cambios introducidos consistían en la universalización del aseguramiento en salud a través de la transformación de subsidios de la oferta a la demanda, y la concurrencia de los sectores público y privado, y de la seguridad social.

De acuerdo a su financiación, el SGSSS se encuentra en dos regímenes: subsidiado (a través del cual se otorga subsidios en salud para la población pobre y vulnerable) y contributivo (afiliación mediante el pago de una cotización del 12% sobre los ingresos del trabajador)¹⁵.

Los que se encuentran en la base del sisben, son simplemente personas que fueron encuestadas para generar unas condiciones para adquirir un carnet de cubrimiento en salud en el régimen subsidiado, si es necesario.

A continuación se puede ver en la tabla 12, (Afiliación al sistema de seguridad social en salud en la CPN 2006) la situación de la región en cuanto a esta variable.

La tabla muestra que en la Costa Pacífica Nariñense se encuentran afiliados al régimen contributivo 52.881 personas, que representan el 17% de la población total, en el régimen subsidiado están 155.749 personas que representan casi la mitad de la población total con un 49% de participación, y sin aseguramiento se encuentra el 34% de la población que son 107.880 personas.

¹⁵ VILORIA De La Hoz, Joaquín. Economías del Pacífico Colombiano. CARTAGENA : Colección de Economía Regional. Banco de la República, JULIO DE 2008. p. 140-141.

En sisbenizado se localiza el 74% de la población total que son 235.499 personas, cifra que supera todas las anteriores porque ello es solo una base de datos para identificar el nivel socio-económico de las personas, lo cual es un requisito indispensable para la adquisición de un carnet en el régimen subsidiado, por ende aquí se pueden encontrar individuos de los dos regímenes y también de los que están sin aseguramiento.

Tabla 12. Afiliación al sistema de seguridad social en salud en la CPN 2006.

MUNICIPIO	POBLACION DANE 2006	AFILIACIÓN				% NBI
		CONTRIBUTIVO	SUBSIDIADO	SIN ASEGURAMIENT O	SISBENIZADO	
Barbacoas	30256	2286	18674	9293	25556	88
El Charco	26163	1327	12120	12716	21699	77
La Tola	8571	439	6322	1810	7321	71
Magui	13831	182	8492	5157	10666	97
Mosquera	11873	781	5715	5377	11752	81
Olaya Herrera	27225	1072	14341	11812	14409	83
Francisco Pizarro	11183	233	4374	6576	8204	76
Roberto Payán	17886	128	10903	6255	15692	90
Santa Bárbara	8615	348	10865	-2578	12532	79
Tumaco	161490	46085	63943	51462	107668	58
TOTAL	317093	52881	155749	107880	235499	80

Fuente: Instituto departamental de salud de Nariño

En el municipio de Santa Bárbara se encuentra un dato llamativo; sin aseguramiento están -2578 personas, que según el funcionario del área de planeación del Instituto departamental de salud que es uno de los encargados de la elaboración de los “Indicadores básicos de salud” que saca cada año esta institución; este dato negativo se debe a que el DANE tiene una proyección menor de la población a la que realmente hay en el municipio para el año 2006; sin embargo se puede considerar que esta cifra se presenta negativa debido a que todavía queda disponibilidad presupuestal en el rubro de salud para que la gente que lo necesite haga uso de ello.

El municipio de Magui Payán, tiene más de 5.000 personas sin aseguramiento a los servicios de salud, situación que preocupa enormemente debido a que según la información del instituto, este municipio tiene el mayor índice de necesidades básicas insatisfechas con un 97%, casi la totalidad de la población, solo un 3% que equivale a 415 personas logra suplir el mínimo de necesidades. Este municipio supera al promedio de la región que tiene un 80% de NBI, y a excepción de Tumaco, todos los demás municipios superan el promedio regional. Lo que lleva a decir que la población costera de Nariño esta viviendo en medio de unas condiciones infrahumanas.

Tumaco es el municipio que tiene el mayor número de personas sin aseguramiento (51.462), seguido de El Charco (12.716) y con 1.810 personas La Tola es quien tiene el menor número de personas sin asegurar a los servicios de salud.

Para la tabulación de las variables sociales se tomó el total de repuestas que dieron los encuestados que supera el número de la muestra que es 121, ya que cada uno de ellos enuncia más de una respuesta. Para efectos del análisis se llevó el total al 100%, para sacar la participación individual de cada problema mencionado.

Tabla 13. Problemas de salud en la Costa Pacifica nariñense.

PROBLEMAS	# RESPUESTAS	%
Corrupción administrativa	74	16,70
Falta de personal médico y asistencial	54	12,19
Deficiente infraestructura	46	10,38
Mala atención al usuario	41	9,26
Alta dispersión poblacional	40	9,03
Baja cobertura del servicio	38	8,58
Falta de información y difusión	34	7,67
Alto NBI	31	7,00
Falta de inversión	30	6,77
Difíciles vías de comunicación	12	2,71
Falta de medicamentos	10	2,26
Falta de recursos económicos	8	1,81
Falta de registros de identificación	7	1,58
Inseguridad por conflicto armado	6	1,35
Exceso de remisiones	6	1,35
Falta de equipos	4	0,90
Duplicidad de registros de beneficiarios	2	0,45
TOTAL	443	100,00

Fuente: Esta Investigación

La tabla muestra que los principales problemas que afronta esta variable son la corrupción administrativa en primer lugar que representa el 16,70% del total de 443 respuestas, seguida de la falta de personal médico y asistencial con un 12,19% y una deficiente infraestructura con 10,38%. Hay que tener en cuenta que todos los problemas son importantes y merecen prestarles toda la atención por parte de las administraciones municipales, ya que un problema puede ser causante de otros y son significativos asumiendo que ello afecta la calidad de vida de la población de la costa. La dispersión poblacional a pesar de no tener una representación porcentual significativa, impide que se les preste el servicio médico de manera inmediata a la comunidad que lo necesite dando como resultado muchas muertes que pueden evitarse. Este problema se hace más grave por que esta zona tiene difíciles vías de comunicación lo que complica cada vez más esta situación.

Otra dificultad que afronta la zona es la falta de identificación personal, que impide la carnetización de la población y el registro adecuado de las personas que lo necesitan. El problema que menor representación tiene es la duplicidad de registros de beneficiarios con un 0.45%, sin embargo, esto se presenta en todo el país y es bastante perjudicial para las finanzas públicas ya que los administradores locales reciben esos recursos y no los distribuyen a la comunidad si no que los usan para beneficios personales, también le quitan la oportunidad de tener un carnet de salud a una persona que realmente lo pueda necesitar.

Es importante anotar que de los diez municipios que tiene la Costa Pacífica Nariñense solo tres de ellos cuentan con hospital, los restantes solo tienen puestos de salud y en deficientes condiciones, con personal médico no especializado, y en su mayoría son médicos rurales, sin olvidar que la zona rural no cuenta con ninguno de estos servicios. Esta situación se hace cada vez más preocupante por que los habitantes que viven lejos del casco urbano son los que necesitan mayor atención, sin embargo se evidenció que son los más relegados.

3.2 EDUCACIÓN

Dentro de las variables sociales se encuentra la educación que es importante dentro de la investigación ya que es la solución estructural para el subdesarrollo de una región, y permite a la población pobre, escapar de esta situación, por medio de la movilidad social que es “la capacidad de romper con las trampas de pobreza o círculos viciosos en los que los hogares quedan atrapados debido a la dificultad de acumular activos (físicos o humanos) que les permitan escapar de dicha condición¹⁶”.

¹⁶ CÁRDENAS SANTAMARÍA, Mauricio. Introducción a la Economía Colombiana. Fedesarrollo. BOGOTÁ : Alfaomega, 2007. p. 429.

El municipio de Tumaco es certificado, por lo tanto la secretaría de educación departamental no maneja estadísticas al respecto al igual que en el caso del municipio de Pasto. Por ende los datos encontrados fueron directamente consultados con la secretaria de educación de Tumaco, los cuales son actualizados al año 2008. El resto de municipios tienen la información para el año lectivo 2006 – 2007. Para el análisis se tomará al municipio de Tumaco de modo separado y se analizará en conjunto los 9 municipios restantes.

La población en edad escolar de la subregión pacífica exceptuando el municipio de Tumaco es de 54.312 niños y adolescentes entre 5 y 17 años de los cuales 44.931 se encuentran matriculados, mientras que 7.427 están por fuera del sistema educativo.

Tabla 14. Población matriculada en la Costa Pacífica nariñense 2006 – 2007.

MUNICIPIO	POBLACIÓN 2006. CENSO 2005	POBLACION EN EDAD ESCOLAR	TOTAL MATRICULADA	POBLACION POR FUERA DEL SISTEMA
BARBACOAS	30256	9.493	11365	-2296
EL CHARCO	26163	8882	8131	511
FRANCISCO PIZARRO	11183	3513	2307	1110
MAGÜI	13831	4371	3813	490
MOSQUERA	11873	4258	2879	1279
OLAYA HERRERA	27225	9526	6141	3199
ROBERTO PAYAN	17286	5843	4538	1257
LA TOLA	8571	2707	2627	1
SANTA BARBARA	15212	5719	3130	2557
TUMACO*	169454	<u>50272</u>	<u>42830</u>	<u>7442</u>
TOTAL	331064	54312	44931	7427

Fuente: Secretaría de Educación Departamental

*Municipio Certificado

Tumaco tiene una población en edad escolar de 50.272 y de estos se encuentran matriculados 42.830 tanto en instituciones oficiales como privadas, ya que este municipio es el único de la región que cuenta con servicio de educación privada con 6 instituciones educativas no oficiales. Por fuera del sistema se encuentran 7.442 niños y jóvenes, valor que supera incluso el total de los 9 municipios restantes de la zona. Siendo este municipio el más representativo de la zona debería arrojar estadísticas más alentadoras, que como punto de desarrollo jalone el resto de municipios que se encuentran aún en situaciones peores, y más si se

habla de la variable educación que es un factor fundamental para salir del círculo vicioso de la pobreza, no solo para la movilidad social intrageneracional donde el cambio en la forma de vida se da dentro de la misma generación si no también en la intergeneracional donde las condiciones socioeconómicas varían de una generación a otra.

Cabe aclarar que en el municipio de Barbacoas se encuentra un dato por fuera del sistema que es negativo, lo cual presuntivamente llevaría a pensar que existen cupos disponibles para estudiantes potenciales, pero la explicación dada por la misma secretaria de educación departamental indicó que si existe población sin estudiar pero que el cálculo se hizo en base al censo DANE 2005, y la población para el año 2006 fue proyectada, por lo que según ellos se subestimó la población y entonces el resultado fue un dato negativo sin que la situación sea en realidad positiva en este municipio.

La situación más difícil de la subregión se ve en el municipio de Olaya Herrera que tiene más de 3.000 personas por fuera del sistema de los 9.526 que en su totalidad deberían estar estudiando.

En la tabla 15, se puede ver los principales problemas que afronta la región costera de Nariño.

Tabla 15. Problemas de educación en la Costa Pacífica nariñense.

PROBLEMAS	%
Falta de infraestructura	14,25
Mal manejo de los recursos	14,02
Falta de preparación de los docentes	13,32
Falta de material didáctico	11,21
Baja cobertura	9,35
Alta deserción escolar	8,88
Desinterés para el estudio	8,41
Mala calidad de la educación	7,48
Baja capacidad económica de las flías	5,14
Otros*	2,34
Falta de recursos económicos	1,64
Falta de docentes	1,17
Población dispersa	0,93
Falta de motivación de la comunidad educativa	0,70
Falta de transporte escolar	0,70
Trabajo infantil en cultivos ilícitos	0,47
TOTAL	100,00

Fuente: Esta Investigación

El problema más grave con respecto a la educación en la Costa Pacífica Nariñense es la falta de infraestructura, seguido del mal manejo de los recursos y luego la falta de preparación de los docentes, con una participación de 14,25%, 14,02% y 13,32% respectivamente. Entre los dos primeros problemas se encuentra una relación directa ya que el desvío de recursos impide el desarrollo de obras de infraestructura en educación, lo cual a su vez lleva a problemas subsecuentes en cuanto a baja cobertura y un mal ambiente de estudio.

Además es necesario anotar que los docentes en la Costa Pacífica no tienen control ya que en algunos municipios ni siquiera cuentan con un director de núcleo, y los mismos docentes carecen de compromiso frente a las enseñanzas que imparten.

Algo inquietante que se encontró fue el trabajo infantil, ya que los niños salen de sus estudios para ponerse a trabajar, esta situación es grave y se presenta en todo el país, pero es más preocupante en la Costa Pacífica debido a que el trabajo prioritariamente es en cultivos ilícitos lo cual genera mayor violencia en el corto y largo plazo.

Cabe aclarar que dentro del ítem otros* se encuentran los siguientes problemas: incumplimiento de los docentes, falta de residencias estudiantiles, zona de difícil acceso, desplazamiento, aislamiento entre familias, estudiantes e institución, modalidad no acorde con el medio, bajo presupuesto y falta de documentación.

Estos problemas se los incluyó en este ítem porque tenían una baja representación porcentual, sin embargo dificultades como la carencia de residencias estudiantiles, necesita especial atención, ya que la población en la Costa Pacífica Nariñense es muy dispersa, y en su mayoría rural, con bajos recursos, entonces no se les facilita enviar a sus hijos al casco urbano para que estudien, por lo tanto sería importante generar un proyecto para subsidiar alojamiento y alimentación para estos niños vulnerables de la zona rural. En este caso al contrario de lo que se plantea inicialmente, la educación viene siendo un obstáculo para la movilidad social, ya que solo los hogares más ricos tendrían acceso a ello, lo cual ampliaría la brecha entre ricos y pobres. Para evitar esto, es importante que las administraciones locales prioricen sus inversiones hacia políticas educativas que faciliten a la población tanto rural como urbana acceder a este servicio para generar la movilidad social en la subregión pacífica.

3.3 ENERGÍA

Esta variable es un factor importante para el desarrollo de una región porque le facilita dinamizar su economía, ya que la infraestructura eléctrica permite el acceso a mayores oportunidades para la generación de empleo, además de una mejor calidad de vida para la comunidad.

En la Costa Pacífica Nariñense el 99% de los encuestados dicen tener el servicio de energía eléctrica y solamente un 1% expresa carecer de este servicio. Esta es pública en un 48,65%, seguida de un 43,24% mixta y por último un 8,11% del servicio se presta de forma privada. En la mayoría de los municipios la alcaldía aporta con suministro de plantas eléctricas de alto voltaje; y 4 de ellos están interconectados que son Tumaco, Barbacoas, Magui y Roberto Payán.

Gráfica 2. Existencia del servicio de energía eléctrica.



Pública %	Privada %	Mixta %
48,65	8,11	43,24

Fuente: Esta Investigación.

A pesar de que la situación a primera vista sea alentadora; mas adelante se analizará la cobertura y la frecuencia real del servicio para tener mayor claridad sobre la realidad de la región, en cuanto a infraestructura eléctrica.

Según los datos de la web municipioscolombianos.org, en la Costa Pacífica Nariñense la cobertura de energía eléctrica en la zona urbana es de 78% y en la zona rural de 23%, siendo el municipio de El Charco el que menor cobertura tiene tanto a nivel urbano como rural, con un 29% y 1% respectivamente; el municipio con mayor cobertura es La Tola con un 77%; Tumaco siendo el municipio mas destacado en la zona solo cuenta con un 56% de cobertura, cifra menor a Barbacoas, Roberto Payan, Mosquera, Santa Bárbara y La Tola.

Para hacer un análisis más amplio se tomó información de la gobernación de Nariño por medio del plan de desarrollo departamental, donde las coberturas de energía eléctrica en los diferentes municipios de la Costa Pacífica Nariñense con relación a la anterior información tienen cierta variación; municipios como Tumaco (77,4%), Magui Payán (26,3%), Olaya Herrera (33,5%) y Roberto Payán (33,2%), cambian notoriamente.

Tabla 16. Cobertura de energía eléctrica en los municipios de la Costa Pacífica nariñense 2006

MUNICIPIO	COBERTURA %		
	URBANO	RURAL	TOTAL
BARBACOAS	97,5	19,1	58,3
EL CHARCO	29,32	1,2	15,2
MAGUI PAYAN	97,8	5,8	51
FRANCISCO PIZARRO	30,3	9,4	19,8
MOSQUERA	80,4	42,8	61,6
SANTA BARBARA	98,4	19,3	58,8
ROBERTO PAYAN	97,16	22,17	59,6
OLAYA HERRERA	73,6	27	50,3
LA TOLA	84,2	71,3	77,7
TUMACO	97,3	16,6	56,9
TOTAL	78,6	23,5	51

Fuente: Elaborado con base en datos del sitio web www.municipioscolombianos.org

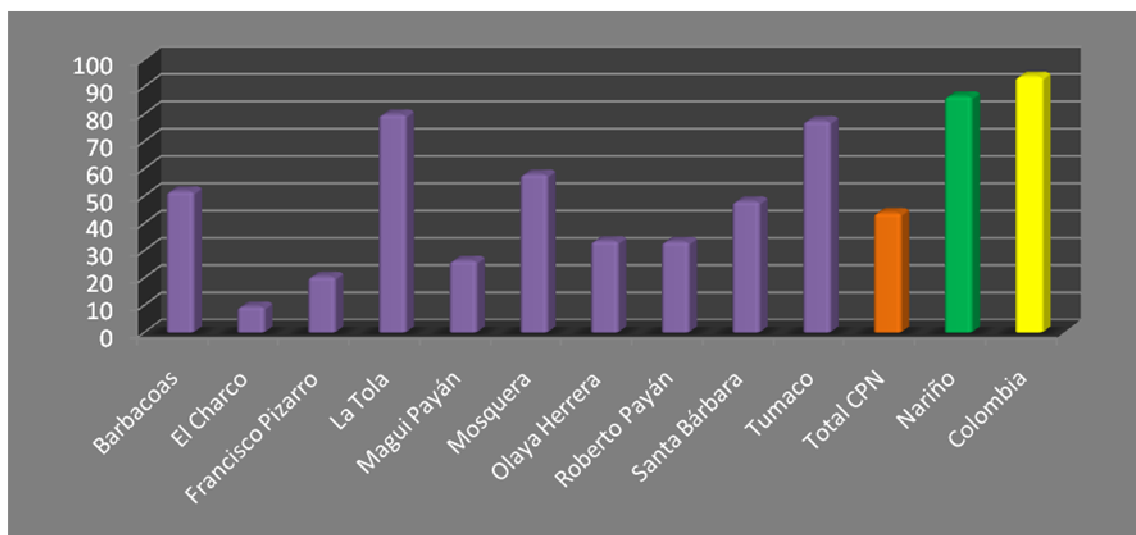
Tabla 17. Cobertura de energía eléctrica en la Costa Pacifica nariñense 2005.

MUNICIPIO	COBERTURA (%)
Barbacoas	51,7
El Charco	9,5
Francisco Pizarro	20,4
La Tola	79,8
Magui Payán	26,3
Mosquera	57,9
Olaya Herrera	33,5
Roberto Payán	33,2
Santa Bárbara	48
Tumaco	77,4
Total CPN	43,77
Nariño	86,5
Colombia	93,6

Fuente: Plan de desarrollo departamental 2008 - 2011.

Colombia tiene una cobertura de 93,6%, cifra que esta muy alejada a la del total de la Subregión Pacífica (43,77%), pero el departamento de Nariño se acerca un poco más a la cobertura nacional con un 86,5%, y sigue siendo muy superior a la cobertura de la zona de estudio, como se puede observar en la siguiente gráfica.

Gráfica 3. Cobertura de energía eléctrica en la Costa Pacífica nariñense.



Fuente: Esta Investigación.

Esta gráfica corrobora la situación de atraso en que se encuentra la región pacífica nariñense ya que se mira claramente la distancia que hay con el departamento y más aún con el país. Esta investigación arrojó unos resultados que difieren de las anteriores fuentes como se lo puede ver en la tabla 14 (Cobertura de Energía Eléctrica en los municipios de la Costa Pacífica Nariñense 2008), donde las coberturas son mayores teniendo en cuenta que el estudio realizado es a 2008.

Tabla 18. Cobertura de energía eléctrica en los municipios de la Costa Pacífica nariñense 2008.

ENERGIA ELECTRICA MUNICIPIO	COBERTURA %		
	URBANO	RURAL	TOTAL
Barbacoas	90,6	35	62,8
El Charco	89,5	46	67,75
Francisco Pizarro	50	50	50
La Tola	100	75	87,5
Magui Payán	99,8	45,8	72,8
Mosquera	100	0	50
Olaya Herrera	95	34,3	64,65
Roberto Payán	100	25,6	62,8
Santa Bárbara	99	61	80
Tumaco	97,5	30	63,75
TOTAL CPN	92,14	40,27	66,20

Fuente: Esta Investigación.

La tabla muestra que la cobertura en la mayoría de municipios se ha incrementado con respecto al año 2006 que se mira en la tabla 13, (Cobertura de Energía Eléctrica en la Costa Pacífica Nariñense 2006) lo cual quiere decir que ha tenido una leve mejora la situación de la región debido a que en los últimos años se ha invertido mas en plantas eléctricas sobre todo para las zonas rurales, por ello se nota mas el incremento de cobertura en esta zona, excepto en el municipio de Mosquera donde no hay cobertura para la zona rural según los datos que arrojaron las encuestas realizadas en dicho lugar.

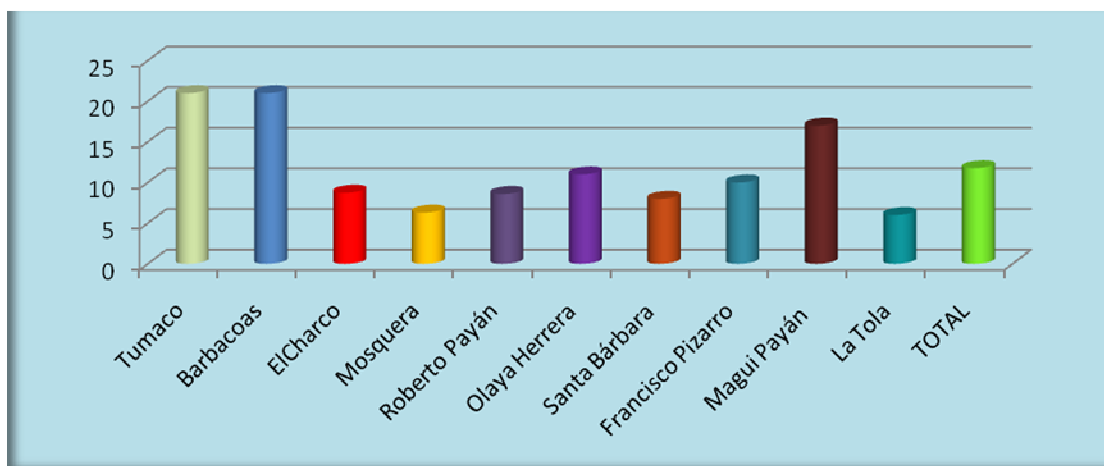
La investigación muestra que en la zona de estudio la cobertura total de energía eléctrica es de 66,20%, y desagregándolo por zona, la urbana tiene una cobertura mayor de 92,14%, mientras que en la rural solo tienen un 40,27% de cobertura.

Al igual que en las anteriores investigaciones es el municipio de La Tola el que tiene la mayor cobertura con un 87,5%, seguido de El Charco con 67,75%, esta cifra si es diferente a los resultados obtenidos anteriormente donde se mostraba que este municipio tenía la menor cobertura lo cual indica que para el presente año esa cobertura ha mejorado sustancialmente, debido a la mayor gestión de los administradores locales que han permitido que zonas alejadas cuenten con plantas eléctricas y se benefician de este servicio.

Los municipios con menor cobertura son Francisco Pizarro y Mosquera que tienen 50% cada uno, es decir que solamente la mitad de su población cuenta con este servicio, que es indispensable para acceder a posibles fuentes de ingresos por la vía del emprendimiento y creación de negocios, mejorando así la calidad de vida. La cobertura no es un indicador que muestre las condiciones en que realmente se encuentra la población costera de Nariño, ya que en la mayoría de los casos esta no muestra la verdadera situación con que se presta el servicio, por ello en el gráfica 4 Frecuencia del servicio de energía eléctrica se muestra las horas de servicio diarias que recibe la comunidad en cada municipio de la Costa Pacífica Nariñense.

Como se puede ver en la gráfica siguiente, la situación cambia en cuanto a cobertura y frecuencia, ya que en este caso el municipio de La Tola, que es quien tenía la mayor cobertura en términos de capacidad instalada, es este el que menor tiempo recibe el servicio diariamente ya que solo tienen en promedio 6 horas diarias, por lo tanto la cobertura medida según la frecuencia del servicio, es la menor en toda la costa para el municipio de La Tola. Con 21 horas de servicio al día los municipios de Tumaco y Barbacoas son los que perciben mayores beneficios en cuanto a energía eléctrica, conociendo que están interconectados con la empresa Centrales Eléctricas de Nariño (CEDENAR).

Gráfica 4. Frecuencia Del Servicio De Energía Eléctrica H/Día.



Fuente: Esta Investigación.

En promedio la región recibe 11,8 h/día el servicio de energía eléctrica; se puede observar que hay municipios en la zona que están muy por debajo de este promedio, como El Charco (8,75 h/día), Mosquera (6,3 h/día), Roberto Payán (8,6 h/día), Santa Bárbara (8 h/día) y Francisco Pizarro (10 h/día), el municipio de Olaya Herrera está cerca al promedio con 11 h/día, situación que no deja de ser inquietante teniendo en cuenta que para un nivel medio de desarrollo es necesario tener el servicio de manera permanente.

Es por ello que se hace indispensable conocer los diferentes problemas que tiene la zona en cuanto a esta variable, como lo muestra la siguiente tabla.

Los principales problemas de energía eléctrica que afronta la Costa Pacífica Nariñense son en su orden las redes viejas con una participación de 7.94%, la baja cobertura con 7.35% y las difíciles condiciones topográficas con 7.35%. Como se puede ver en la tabla todos los problemas son importantes, y en su conjunto han determinado la grave situación que vive la zona con respecto a esta variable. La prestación del servicio es deficiente, y paradójicamente los costos son altos, situación que molesta a la comunidad por tener que pagar tanto por un servicio mal prestado, lo que se asocia con la cultura del no pago que existe en la región. Esta variable también ha sido afectada por la delincuencia con la voladura de torres especialmente en el municipio de Tumaco, afectando también a los otros municipios interconectados como Barbacoas, Magui y Roberto Payán.

La zona rural se ve mas afectada debido a la distancia y dispersión de la población, donde se necesita un mayor número de plantas eléctricas para abastecer a toda la población asentada a lo largo de toda la zona rural que es bastante extensa, estas plantas por ende son escasas, y en los casos que si cuentan con esta, las alcaldías se demoran en enviar el subsidio del combustible,

por lo tanto la población no recibe el servicio de manera frecuente. Estos problemas se los puede relacionar con la falta de gestión de los dirigentes que tiene una representación de 2.9%, situación que debe mejorarse para impulsar la interconexión en toda la zona que sería la medida mas pertinente para mejorar el servicio de energía eléctrica y lograr recibirlo de manera permanente. Con una representación del 2.65% en otros se localizan problemas como la mala calidad del servicio, la falta de protección física para evitar daños a las redes, la mala infraestructura y las difíciles vías de transporte que obstaculiza la llegada a los rincones mas lejanos de la zona para llevar el progreso en cuanto a fluido eléctrico.

Tabla 19. Problemas de energía eléctrica en la Costa Pacifica nariñense.

ENERGIA		
ITEM	total	%
Redes viejas	27	7,94
Baja cobertura	25	7,35
Difíciles condiciones topográficas	25	7,35
Servicio muy costoso	24	7,06
Cultura del no pago	24	7,06
Corrupción	22	6,47
Voladura de torres	22	6,47
Falta de inversión del gobierno	21	6,18
Deficiente planeación urbanística	20	5,88
Baja frecuencia del servicio	19	5,59
Conexiones clandestinas	17	5,00
Recursos escasos	16	4,71
Escases de combustible	13	3,82
Falta de plantas eléctricas	11	3,24
Distancia y dispersión	10	2,94
Falta de gestión de los dirigentes	10	2,94
Falta de interconexión	9	2,65
Fallas en el fluido eléctrico	9	2,65
Falta de maquinaria y equipo	7	2,06
OTROS	9	2,65
TOTAL	340	100

Fuente: Esta Investigación.

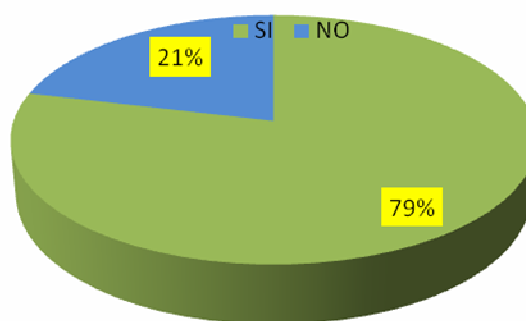
3.4 SANEAMIENTO BÁSICO.

3.4.1 Acueducto. El desarrollo de una sociedad depende fundamentalmente de sus potencialidades humanas y de la construcción social de su territorio, además de una infraestructura adecuada, por eso es necesario en la zona de estudio

analizar esta variable, para conocer las posibilidades de desarrollo o por el otro lado los obstáculos para este.

En la zona Pacífica de Nariño el 79% de la población afirma que cuentan con la existencia de un acueducto, mientras que el 21% no lo tienen, como se puede observar en la gráfica 5:

Gráfica 5. Existencia De Acueducto En La Costa Pacifica Nariñense.



Fuente: Esta Investigación.

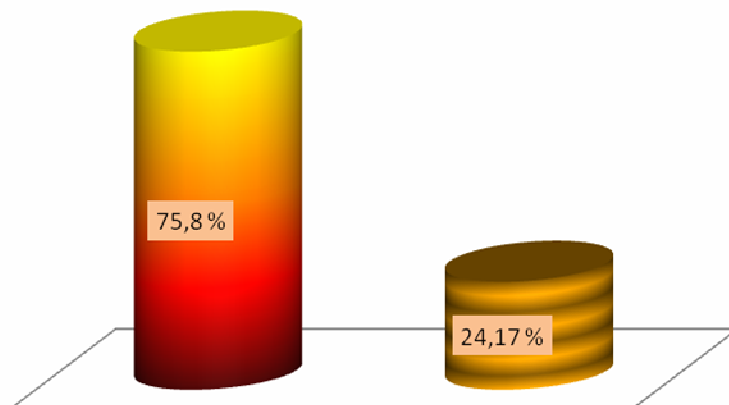
Se puede decir que esto es simplemente existencia de las instalaciones como tal, ya que por lo que manifestaba la población, en algunos municipios el acueducto no funciona por estar en mal estado u obsoleto. Esto se corroboró además con la experiencia vivida en la zona de estudio.

De este 79% que testifica tener la existencia de acueducto, el 75.8% dice contar con planta de tratamiento, y el 24.17% restante no cuenta con esta.

Cabe aclarar que ninguno de los municipios de la Costa Pacífica Nariñense tiene realmente planta de tratamiento, lo que ellos hacen solo en algunos casos es desinfectar el agua con hipoclorito, con lo cual no se potabiliza el agua, lo que demuestra las bajas condiciones de salubridad de la población.

El agua del acueducto de Tumaco es totalmente contaminada, no sirve para el consumo humano, son aguas de ríos infectadas con desechos de aceite de palma, de los aserríos y de las descargas contaminantes que hacen los pobladores de la zona. Similar situación se presenta en el resto de municipios de la Costa Pacífica Nariñense.

Gráfica 6. Planta De Tratamiento.



Fuente: Esta Investigación.

En la tabla siguiente, se puede observar la cobertura de viviendas con acueducto en la Costa Pacífica Nariñense que no supera el 16%.

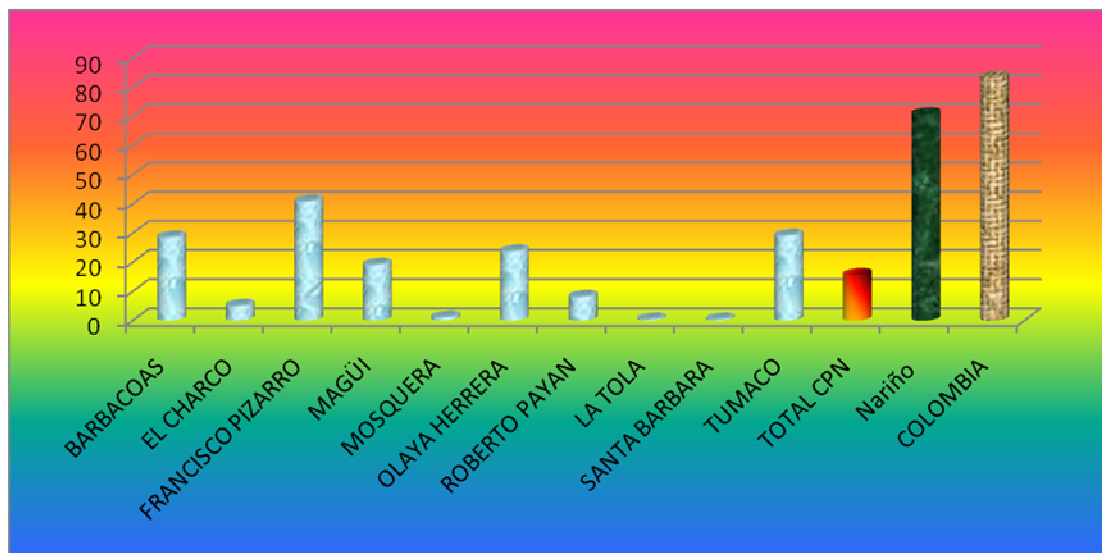
Tabla 20. Viviendas con acueducto 2005.

MUNICIPIO	COBERTURA %
BARBACOAS	28,6
EL CHARCO	5,1
FRANCISCO PIZARRO	40,9
MAGÜI	19,2
MOSQUERA	1,1
OLAYA HERRERA	23,8
ROBERTO PAYAN	8,2
LA TOLA	0,4
SANTA BARBARA	0,4
TUMACO	29,2
TOTAL CPN	15,69
Nariño	70,8
COLOMBIA	83,4

Fuente: Plan de desarrollo departamental 2008-2011.

En la siguiente gráfica se mira claramente la distancia que hay entre la costa pacífica nariñense (15.69%), y el departamento (70.8%), y mas aún con el país (83.4%).

Gráfica 7. Cobertura De Acueducto En La Costa Pacifica Nariñense.



Fuente: Esta Investigación.

El municipio de Francisco Pizarro es el que tiene la mayor cobertura en toda la zona con cerca del 50%, le sigue Tumaco con tan solo 29% y en la menor cobertura se encuentran La Tola y Santa Bárbara con 0.4% cada uno.

El departamento de Nariño tiene una cobertura de 70%, mientras que en Colombia 83,4% de las viviendas cuentan con este servicio; con ello se mira el atraso en que se encuentra la zona pacífica que no llega ni siquiera a la cuarta parte de viviendas conectadas al servicio de acueducto, situación que debería inquietar a las autoridades locales para tratar de generar el cambio en la región.

La siguiente tabla muestra el diagnostico sanitario de la región hecho por el instituto departamental de salud en lo referente a acueducto:

Se observa que de las 43.095 viviendas que hay en la región, solo el 29% cuentan con el servicio de acueducto, y de estas solamente 14.498 que representan el 15%, tienen agua tratada. El 70% de viviendas de la zona se encuentran sin acueducto.

Los municipios de Mosquera y La Tola no cuentan con este servicio, lo cual es realmente preocupante porque mientras los países desarrollados, adelantan mega proyectos de infraestructura; en zonas como la Costa Pacífica Nariñense ni siquiera se cuenta con los servicios básicos para subsistir.

De los municipios que si cuentan con acueducto, dos de ellos ni siquiera hacen un tratamiento del agua (Francisco Pizarro y Santa Bárbara), lo cual genera

diferentes tipos de enfermedades afectando principalmente a los niños y a la población más vulnerable. El municipio de Barbacoas es el que mayor cobertura tiene en acueducto con 94% que representan 4.719 viviendas, pero de estas solo el 31% tiene agua tratada. El que menor cobertura tiene es Santa Bárbara con tan solo 59 viviendas con acueducto. Los municipios de El Charco, Olaya Herrera y Roberto Payán tienen una cobertura de 19.3%, 19.6% y 10% respectivamente y de estos el 100% tienen agua tratada.

Tabla 21. Diagnóstico sanitario – viviendas con acueducto y agua tratada 2006 – 2007.

MUNICIPIO	TOTAL VIVIENDAS	CON ACUEDUCTO	%	SIN ACUEDUCTO	%	CON AGUA TRATADA	%
BARBACOAS	4992	4719	94,5	273	5,5	1547	31
EL CHARCO	4400	850	19,3	3550	80,7	850	19,3
FRANCISCO PIZARRO	1525	935	61,3	590	38,7	0	0
MAGÜI	2970	723	24,3	2247	75,7	475	16
MOSQUERA	1259	0	0	1259	100	0	0
OLAYA HERRERA	4218	828	19,6	3390	80,4	828	19,6
ROBERTO PAYAN	3760	393	10	3367	89,5	393	10,5
LA TOLA	1397	0	0	1397	100	0	0
SANTA BARBARA	910	59	6,5	851	93,5	0	0
TUMACO	17664	10815	61,2	6849	38,8	10405	58,9
TOTAL CPN	43095	19322	29,67	23773	70,28	14498	15,53

Fuente: Instituto departamental de salud de Nariño.

Las cifras mencionadas anteriormente muestran un panorama diferente al arrojado en la presente investigación, como lo muestra la tabla 22, (Cobertura de acueducto en la Costa Pacífica Nariñense 2008).

La investigación arrojó que en la zona de estudio hay una cobertura de acueducto del 26%, concentrándose principalmente en la zona urbana con 50.76% mientras que en la zona rural solo cuenta el 2.3% con el servicio.

Tres municipios de la región que son Mosquera, La Tola y Santa Bárbara, son los más alarmantes, ya que no tienen el servicio de acueducto para este año, sin embargo esta información difiere en años anteriores donde se dice que estos municipios si lo tienen. Lo cual es erróneo ya que con el trabajo de campo realizado se comprobó que estos municipios realmente no cuentan con servicio de acueducto, y solo en el municipio de Santa Bárbara se está adelantando su proyecto de construcción.

Tabla 22. Cobertura de acueducto en la Costa Pacífica nariñense 2008.

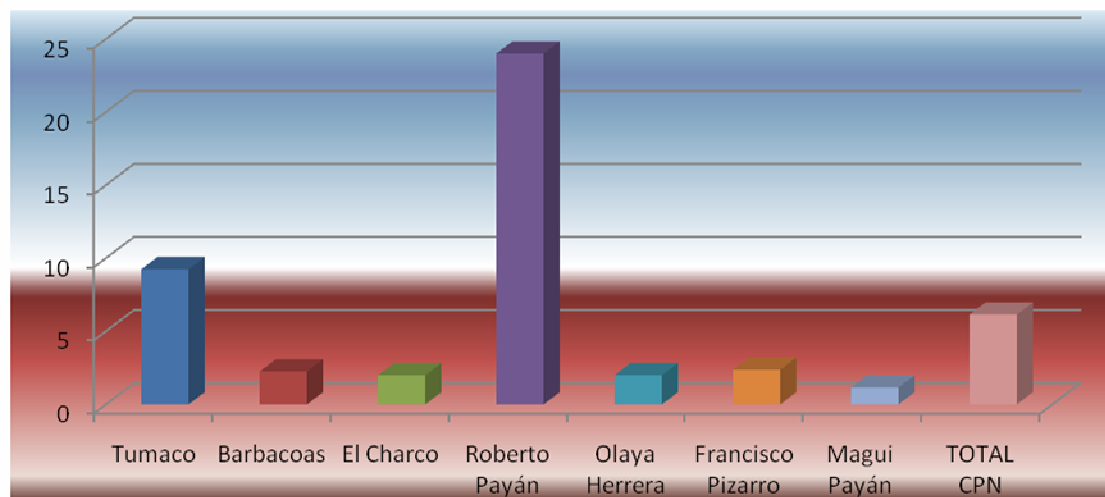
MUNICIPIO	COBERTURA		TOTAL
	urbano	rural	
BARBACOAS	57,5	15,5	37
EL CHARCO	63,5	0	32
FRANCISCO PIZARRO	80	0	40
MAGÜI	63,3	1,16	32
MOSQUERA	0	0	0
OLAYA HERRERA	80	4	42
ROBERTO PAYAN	93,3	0	47
LA TOLA	0	0	0
SANTA BARBARA	0	0	0
TUMACO	70	3	37
TOTAL CPN	50,76	2,36	26,6

Fuente: Esta Investigación.

Roberto Payán tiene la mayor cobertura con 93% para el área urbana, pero en la zona rural ningún habitante disfruta de este beneficio. En las tablas 20 y 21 este municipio tiene coberturas mucho menores, lo que quiere decir que para este año se ha mejorado sustancialmente, desafortunadamente esto solo se dio para el área urbana.

El principal centro poblado de la zona, (Tumaco) también ha incrementado la cobertura pasando de 29% en el año 2005, al 70% para el año 2008. Esto ha ocurrido en general para toda la región que comparativamente con el año 2005 ha mejorado la cobertura, lo cual es alentador debido a la crítica situación de la zona, pero se debe analizar no solo las instalaciones en cada una de las viviendas, si no también la ciclicidad con que reciben el servicio. Por esto en el siguiente gráfico se mira la real situación del acueducto:

Gráfica 8. Frecuencia Del Servicio De Acueducto En La Costa Pacifica Nariñense H/ Días.



Fuente: Esta Investigación.

La investigación mostró que el único municipio que tiene el servicio de manera permanente es Roberto Payán, mientras que el resto de municipios a parte de Tumaco, no alcanzan ni siquiera las 3 horas de servicio al día, valor mucho menor al promedio de la zona que es de 6 horas.

En la tabla 22, se muestra una cobertura total de 26.6%, pero la cobertura real medida en términos de recibir el servicio, es de tan solo 6 horas diarias en promedio con lo cual no se puede decir que gocen de buenas condiciones de vida. En las horas que no reciben el agua, para suplir sus necesidades la población se ve obligada a recurrir al río o en su defecto al agua lluvia que la almacenan para uso diario. La población ya se ha acostumbrado al uso de esta, porque la que suministra el acueducto no esta en las mejores condiciones, mientras que la de lluvia se trata de recoger mediante los métodos más limpios posibles. Estos inconvenientes se los mira más detenidamente en la siguiente tabla que muestra la problemática que se presenta respecto a esta variable en la zona de estudio.

Como lo muestra la tabla 23, los principales problemas son la falta de recursos y la baja cobertura con 17.14% cada uno, y le sigue la baja frecuencia del servicio con 14%, corroborando la situación presentada en la grafica 8, (Frecuencia del servicio de acueducto en la Costa Pacifica Nariñense).

La falta de continuidad en los proyectos (10.29%) es un grave problema en la zona ya que en los cambios de las administraciones, los proyectos se estancan debido a que los opositores obstruyen la viabilidad de estos, dejando en claro otro de los problemas como lo es la falta de gestión y pertenencia (5.71%) por su municipio,

ya que ponen por delante las diferencias políticas y los intereses personales sobre los intereses colectivos.

Tabla 23. Problemas de acueducto en la costa pacífica nariñense.

ITEM	TOTAL	%
Falta de recursos	30	17,14
Baja cobertura	30	17,14
Baja frecuencia del servicio	25	14,29
Mala calidad del servicio	21	12,00
Falta de continuidad en los proyectos	18	10,29
Acueducto obsoleto	17	9,71
Falta de gestión y pertenencia	10	5,71
Fenómenos naturales	5	2,86
Falta de acueductos veredales	3	1,71
Daños en la planta	3	1,71
No hay sitio adecuado para el acueducto	3	1,71
Otros	10	5,71
TOTAL	175	100

Fuente: Esta Investigación.

La falta de acueductos veredales con una participación del 1.71%, es un problema serio que tiene sin este servicio a la mayor parte de la población costera que es rural.

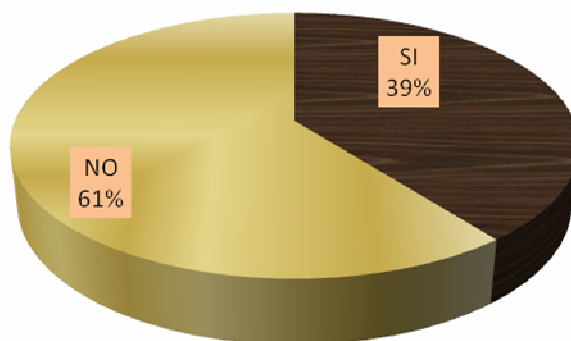
Es importante anotar el caso del municipio de Olaya Herrera, que hasta hace unos meses contaba con las instalaciones de acueducto, pero en el momento el servicio es incierto ya que el desbordamiento del río Patía se ha llevado gran parte de él y ha dejado a los habitantes en unas difíciles condiciones, y ha puesto a pensar en la reubicación de este, pero sin encontrar aún el sitio adecuado, por las difíciles condiciones topográficas.

Dentro del ítem otros se encuentran problemas que obtuvieron una menor participación porcentual, pero no por ello dejan de ser importantes en el estudio y requieren una atención inmediata para su mejoramiento, entre estos están la falta de inversión, la contaminación del canal y uno muy grave que es que la contraloría no hace nada, lo cual preocupa ya que no se hace una veeduría transparente al manejo de los recursos, afectando los intereses de la comunidad. También existen otros problemas como la falta de acueductos y donde existen, la baja capacidad de bombeo, además de difíciles condiciones topográficas que obstaculizan la prestación del servicio.

3.4.2 Alcantarillado. El problema de saneamiento básico en la región es bastante preocupante porque no solo afecta a la población directamente si no también se

afecta el medio ambiente. En la gráfica 9 se mira la existencia del alcantarillado en la zona y con bastante consternación se ve que mas de la mitad de la región no cuenta con este servicio, lo cual lleva a cuestionarse donde desembocan las aguas residuales.

Gráfica 9. Alcantarillado en la costa pacifica nariñense.



Fuente: Esta Investigación.

Los municipios que cuentan con este servicio que no llegan al 40% presentan serias dificultades debido a que el alcantarillado ya se encuentra en mal estado porque ha sobrepasado su vida útil, y se hace necesario una reparación o un cambio inmediato. A continuación se mira en la tabla 24, (Cobertura de alcantarillado en la costa pacifica nariñense 2005), la cobertura de esta variable en cada uno de los municipios de la zona de estudio.

Tabla 24. Cobertura de alcantarillado en la Costa Pacífica nariñense 2005.

Municipio	COBERTURA		
	URBANO	RURAL	TOTAL
BARBACOAS	41,86	0,94	21,4
EL CHARCO	3,97	0	2,0
FRANCISCO PIZARRO	0,26	0,56	0,4
MAGÜI	62,36	2,29	32,3
MOSQUERA	16,73	0,1	8,4
OLAYA HERRERA	25,9	1,32	13,6
ROBERTO PAYAN	61,93	5,12	33,5
LA TOLA	5,07	0	2,5
SANTA BARBARA	2,89	0,45	1,7
TUMACO	9,53	0,28	4,9
TOTAL CPN	23.05	1.10	12.1

Fuente: Elaborado con base en datos de pagina web municipioscolombianos.org

En la zona urbana el panorama es menos dramático que en la zona rural, ya que cuentan con un 23% de cobertura comparado con la zona rural que tan solo es del 1%, el municipio de Roberto Payan tiene la mayor cobertura con un 33.5%, seguido de Magui payán con 32%, en las menores coberturas están Francisco Pizarro y Santa Bárbara con 0.4% y 1.7% respectivamente.

En toda la zona la cifra es bastante débil porque solo el 12.1% de la región cuenta con alcantarillado.

Tabla 25. Cobertura de alcantarillado en la Costa Pacífica nariñense 2005.

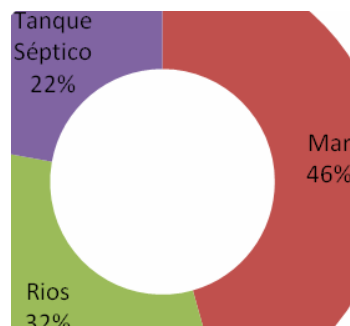
Municipio	Cobertura %
BARBACOAS	17,5
EL CHARCO	1,2
FRANCISCO PIZARRO	1
MAGÜI	15,9
MOSQUERA	4,7
OLAYA HERRERA	5,1
ROBERTO PAYAN	7,4
LA TOLA	3,2
SANTA BARBARA	1,2
TUMACO	5,7
TOTAL CPN	6,29

Fuente: Plan de desarrollo departamental 2008-2011.

Al analizar las cifras de la anterior tabla que es del mismo año que la tabla nº 24, se nota una gran variación; según el plan de desarrollo departamental 2008-2011, la Costa Pacífica tiene una cobertura de tan solo 6.9% casi la mitad menos que la anterior de 12.1%. Esta fuente indica que el municipio con mayor cobertura es Barbacoas (17.5%), seguido de Magui Payán (15.9%); entre los últimos lugares se ubican Francisco Pizarro, Santa Bárbara y El Charco con 1%, 1.2% y 1.2% respectivamente, coincidiendo con la anterior fuente en cuanto a las menores coberturas pero no el valor como tal.

La diferenciación entre los valores de las fuentes no es importante desde el punto cuantitativo, si no desde el punto de vista cualitativo, ya que detrás de estos números se encuentra una gran cantidad de familias que están sobreviviendo en unas condiciones inhumanas, además del impacto que se genera al medio ambiente al prescindir de este servicio debido a la disposición final de las aguas servidas. En el siguiente gráfico se mira donde desembocan las aguas servidas en la Costa Pacífica Nariñense.

Gráfica 10. Desembocamiento De Las Aguas Servidas.



Fuente: Esta Investigación.

Según este gráfico en la región el 46% de las aguas servidas terminan en el mar, y otro 32% desemboca en los ríos, el resto es depositado en tanques sépticos. “Solo Tumaco, tiene planta de tratamiento de aguas residuales mediante el uso de lagunas de estabilización que son insuficientes y técnicamente no muy bien utilizadas¹⁷”.

Como se puede ver cerca del 80% de las aguas servidas están terminando en mar o río lo cual afecta en gran medida al medio ambiente, y redundando en las personas que por la falta de los otros servicios básicos tienen que usar esta agua para sus necesidades diarias, ocasionando que la población se enferme y se deteriore aún más la calidad de vida. Esta situación se clarifica más cuando se analiza la problemática que afronta la costa nariñense desde la perspectiva de la misma población.

La falta de recursos, la falta de cobertura y la mala calidad del servicio son los principales problemas según los pobladores de la zona, los cuales son los afectados y se ven impotentes al no poder hacer nada para cambiar la situación, lo cual los lleva a ser conformistas frente a esta.

Otro problema que es característico en esta región es la no ejecución de los proyectos que representa el 5.31%, lo cual es sumamente grave ya que se realizan proyectos, pero ante cambios de las administraciones estos quedan estancados, y se pierde todo el avance que se había logrado, además en casi

¹⁷ MARTÍNEZ, Jesús. Op. Cit., p. 313.

todos los casos llegan los recursos para ejecución de las obras pero estas no se hacen o se hacen mal como sucedió en el municipio de El Charco, en donde los encuestados manifestaron que la infraestructura para el alcantarillado si existe, pero esta obra se hizo mal, por ende no sirve para el uso de la comunidad, con lo cual se perdió todo el esfuerzo y los recursos en este campo.

Tabla 26. Problemas de alcantarillado en la Costa Pacífica nariñense.

ITEM	TOTAL	%
Falta de recursos	25	22,12
Falta de cobertura	20	17,70
Mala calidad del servicio	12	10,62
Falta de gestión	8	7,08
Carencia del servicio	7	6,19
No ejecución de los proyectos	6	5,31
Falta de voluntad política	5	4,42
No existe un plan de manejo de saneamiento básico	4	3,54
Alcantarillado obsoleto	4	3,54
Falta de inversión	3	2,65
Mala elaboración del presupuesto	3	2,65
Ausencia de un esquema de ordenamiento territorial	3	2,65
Mejor tratamiento	3	2,65
Conformismo	3	2,65
Otros	7	6,19
TOTAL CPN	113	100

Fuente: Esta Investigación.

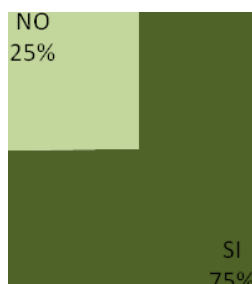
La ausencia de un esquema de ordenamiento territorial, es un factor que los gestores no tienen en cuenta al momento de la formulación de los diferentes proyectos, situación que impide la ejecución de ellos en muchos de los casos, porque no se ha hecho un estudio previo del lugar donde se va a realizar la obra, presentándose problemas topográficos, daños a los bienes privados en las zonas urbanas, y finalmente la suspensión definitiva del proyecto.

En el estudio también se encontró problemas que vale la pena mencionar como la falta de ayudas del gobierno, el nivel freático alto, contaminación del canal y la no implementación del Plan de Gestión Integral de Residuos sólidos (PGIR) que se encuentran en el ítem otros. Se conoce que la elaboración de estas obras de saneamiento básico son muy costosas y necesitan mayor ayuda del gobierno central, pero este no es el único limitante ya que la región por su ubicación geográfica tiene un nivel freático muy alto, el cual impide la construcción de este

tipo de obras. Por ende estos problemas poco significativos porcentualmente hablando, se les debe prestar una atención urgente igual que a las otras dificultades que se presentan en la zona y de esta manera contribuir al mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de la costa nariñense.

3.4.3 Basuras. La prestación de este servicio es un factor importante para evitar la contaminación del medio ambiente, y no poner en riesgo la existencia del ser humano. A continuación en la gráfica 11 se mira el acceso al servicio de recolección de basuras en la zona de estudio.

Gráfica 11. Recolección de basuras en la Costa Pacifica nariñense.

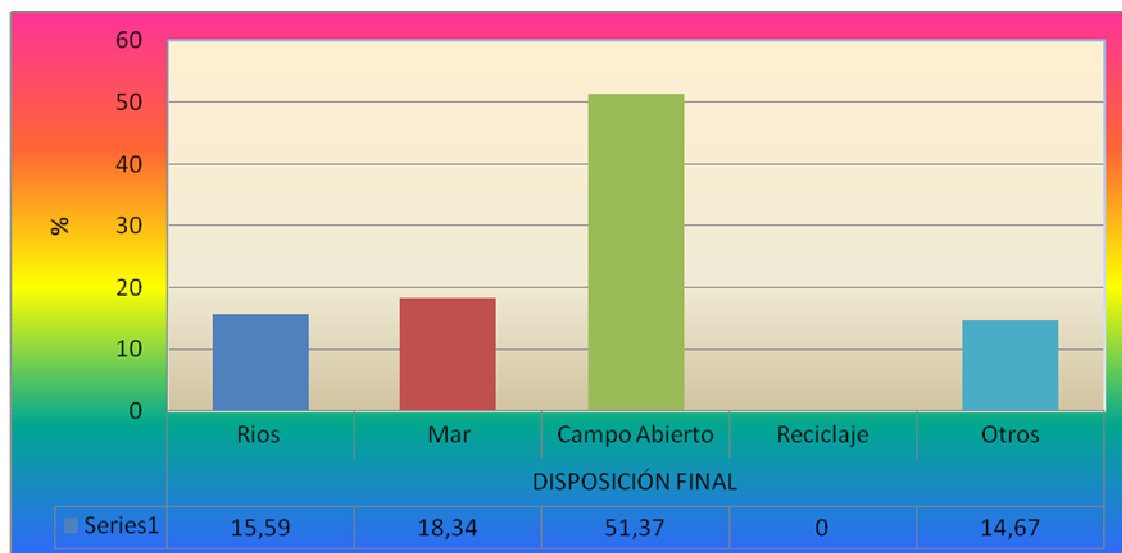


Fuente: Esta Investigación.

El 75% de los hogares urbanos de la Costa Pacífica Nariñense cuentan con este servicio, mientras que un 25% no lo recibe. El municipio de Tumaco jalona el valor positivo porque este alberga casi la mitad de la población de la región, que si cuentan con la recolección de basuras, pero la mayoría de municipios restantes no cuentan con este servicio, o es un privilegio de pocos, como sucede en el municipio de Olaya Herrera, donde solo los comerciantes lo reciben y la población en general tiene que sacar sus basuras por su propia cuenta depositándolas en el río o en un campo abierto no específico.

En el municipio de El Charco ningún habitante recibe el servicio de recolección de basuras, por lo tanto en algunos casos cada familia paga a particulares, para evitarse la molestia de llevar a botarla. Si bien es cierto la carencia de este servicio es preocupante, es mas alarmante aún la falta de un manejo adecuado para las basuras.

Gráfica 12. Disposición final de basuras en la Costa Pacifica nariñense.



Fuente: Esta Investigación.

La gráfica muestra claramente que en la costa el 51.37% de las basuras son depositadas en campo abierto aclarando que no tienen tratamiento, un 18.34% termina en el mar y el 15.59% en los ríos.

El 14.67% reconoció que no usan como disposición final ninguna de las anteriores, si no que poseen un relleno sanitario, que no tiene las condiciones adecuadas, queman la basura o en otros casos la entierran. En esta región en ningún municipio se usa el reciclaje para el manejo de las basuras.

En la Costa Nariñense cualquiera de los métodos de recolección usados es perjudicial para el medio ambiente porque de cualquier manera contaminan la zona, afectando a la comunidad. Si la botan al rio, este se infecta y mata especies de fauna y flora que habiten en el, incluyendo una de las principales actividades económicas en la zona que es la pesca, arriesgando la seguridad y soberanía alimentaria de los pobladores y su fuente de ingresos por cuenta de la venta de pescado. Cuando la disposición final se hace al mar, es igualmente perjudicial, porque afecta las especies marinas, la pesca, la salud de la población y además estas basuras afectan el turismo, porque cuando los turistas llegan a las diferentes playas de la región, se llevan una mala imagen y evita la llegada de más turistas. Cuando la disposición final se hace en campo abierto, generalmente no es un terreno adecuado y suele estar ubicado cerca de sitios poblados por lo que se presta para enfermedades infecciosas y la aparición de animales rastreros.

Para mejorar la situación en cuanto a esta variable es necesario conocer en detalle la problemática que la ciudadanía dice tener en su municipio. En la

siguiente tabla se enuncian los diferentes problemas que se encontraron respecto a las basuras en toda la costa nariñense.

Tabla 27. Problemas de basuras en la Costa Pacífica nariñense.

ITEM	TOTAL	%
Falta de cultura ciudadana	23	11,17
Falta de cobertura	20	9,71
Falta de voluntad política	19	9,22
Mal manejo de los recursos	19	9,22
Falta de elementos y equipos	17	8,25
Baja frecuencia del servicio	14	6,80
Carencia de un sitio adecuado	13	6,31
Falta de relleno sanitario	13	6,31
Mala calidad del servicio	12	5,83
Falta de organización y gestión de proyectos	11	5,34
Tratamiento inadecuado de las basuras	9	4,37
Nivel freático alto	7	3,40
Falta de esquema de ordenamiento territorial	6	2,91
Ubicación geográfica	6	2,91
Falta de inversión	5	2,43
Otros	12	5,83
Total CPN	206	100

Fuente: Esta Investigación.

Frente a esta variable la comunidad expresó que el principal problema es la falta de cultura ciudadana con una participación del 11.17%, seguido de la falta de cobertura (9.71%) y la falta de voluntad política con un 9.22%, que requiere una atención inmediata ya que a lo largo del trabajo realizado no se encontró que hubiera proyectos en marcha excepto en los municipios de Olaya Herrera y Santa Bárbara, donde en el primero se está realizando los estudios para la implementación de un relleno sanitario en un terreno apto para la zona, financiado por una ONG internacional, en el segundo los administradores dijeron que existe un proyecto de relleno sanitario y la implementación de la planta de compostaje lo cual está bastante avanzado en la actualidad según los funcionarios encuestados. La región tiene un nivel freático muy alto, lo cual no facilita la ubicación de sitios adecuados para efectuar el relleno sanitario que mucha falta le hace a la población Costera de Nariño, lo que impide una prestación eficiente del servicio, sumándole la falta de equipos y elementos necesarios para la recolección.

Todos estos inconvenientes tendrían que ser resueltos si en la zona hubiera una buena organización administrativa; pero hace falta la gestión y ejecución de proyectos relacionados con el bienestar social de la población, donde se incluya el saneamiento básico.

Dentro de “otros” se encuentran problemas que requieren de especial atención como la falta de proyectos ambientales, la carencia de plantas de compostaje y cuando las tienen, no están en funcionamiento, la mala distribución del sistema general de participaciones (SGP) y los altos costos de transporte, causados por las difíciles vías de acceso que impide el traslado de maquinaria y equipo para la construcción del relleno sanitario que necesitan los municipios de la Costa Pacífica Nariñense para subsanar este problema que es uno de los mas graves en la región.

4. ASPECTOS INTERNOS Y EXTERNOS QUE POTENCIALIZAN EL DESARROLLO DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE

Para dar cumplimiento a este objetivo fue necesario realizar un proceso de identificación de variables relevantes de la zona con ayuda de funcionarios públicos y privados al igual que la comunidad por medio de las entrevistas que se les realizaron las cuales arrojaron una visión clara de la verdadera situación en que se encuentran, lo cual fue corroborado con las visitas hechas a los diez municipios de la región costera de Nariño.

Cuadro 1. POAM (perfil de oportunidades y amenazas del medio).

No.	VARIABLE	OPORTUNIDAD			AMENAZA			IMPACTO		
		ALTA	MEDIA	BAJA	ALTA	MEDIA	BAJO	ALTO	MEDIO	BAJO
1. ENTORNO MUNDIAL										
1.1	Variación de los precios del petróleo			X						X
1.2	Crisis financiera mundial				X				X	
1.3	Nueva presidencia de los Estados Unidos		X						X	
2. ECONÓMICO										
2.1	Modelo Neoliberal del gobierno						X		X	
2.2	Inflación						X			X
2.3	Crecimiento económico		X						X	
2.4	Desempleo				X				X	
2.5	El ingreso de capitales foráneos	X							X	
2.6	Existencia de fuentes de financiación nacionales e internacionales	X							X	
2.7	Diversificación de cultivos tradicionales		X						X	
3. POLÍTICO JURÍDICO										
3.1	Programa Red Juntos	X							X	
3.2	Estabilidad política		X						X	
3.3	Credibilidad en los dirigentes políticos y en instituciones del Estado		X							X
3.4	Ley 617 de Racionalidad del gasto	X								X
3.5	Sistema Político electoral				X				X	
3.6	Legislación de normas pocos pertinentes						X			X
3.7	La ley 70 de 1993 y sus decretos reglamentarios	X							X	
4.SOCIAL										
4.1	Presencia de grupos armados en la subregión				X			X		
4.2	Situación de desplazamiento					X			X	
4.3	Incremento de las enfermedades tropicales					X			X	
5. GEOGRÁFICO										
5.1	Condiciones topográficas					X		X		
5.2	Alta exposición a riesgos naturales					X			X	
6. DEMOGRÁFICO										
6.1	Crecimiento poblacional					X			X	
6.2	Esperanza de vida					X			X	
7. CULTURAL										
7.1	Racismo y discriminación						X			X
7.2	Corrupción a todo nivel				X			X		

Fuente: Esta investigación.

El proceso de identificación de variables se lo inició con un perfil de oportunidades y amenazas del medio (POAM) y un perfil de capacidad interna (PCI), y de acuerdo al impacto que generan estas variables se construyó dos matrices de evaluación tanto para los factores internos como para los externos, donde se obtuvo las variables mas relevantes y que tienen mayor incidencia en la zona de estudio.

En el POAM se analizan los factores externos que inciden en el desarrollo de la Costa Pacífica Nariñense, dentro de estos factores se encuentran el entorno mundial que contiene variables que representan tanto oportunidades como amenazas para la región, pero ninguna de ellas tiene un fuerte impacto en la zona, debido a que esta se encuentra muy alejada y sumergida en el subdesarrollo y carece de relaciones económicas, políticas y sociales con el resto del mundo.

Dentro del entorno económico la mayoría de variables tienen un impacto medio sobre la región y solo dos de ellas representan una oportunidad alta como lo es el ingreso de capitales foráneos y la existencia de fuentes de financiación nacionales e internacionales, pero dentro de la investigación se encontró que dichas variables no son aprovechadas al máximo por la falta de gestión y el desconocimiento de los planes, programas y proyectos que existen tanto a nivel nacional como internacional que beneficiarían a la zona.

En lo relacionado con lo político-jurídico se han presentado mas oportunidades que amenazas lo cual lleva a decir que la legislación colombiana se ha preocupado por sacar adelante leyes relacionadas con el mejoramiento de la calidad de vida en zonas vulnerables como la Costa Pacífica, pero al ver la realidad en la región se ve que dichas reglamentaciones no han sido aplicadas de manera efectiva y no han contribuido a mejorar las condiciones de vida de la zona. En la parte social no se encontró ninguna oportunidad, y por el contrario hay una amenaza que es evidente, la presencia de grupos armados, lo cual se corroboró con la experiencia vivida en la zona de estudio. Esta variable tiene un impacto alto, ya que obstruye las posibilidades de desarrollo de la subregión, y lleva a situaciones de desplazamiento para la población costera.

Las condiciones topográficas y la alta exposición a riesgos naturales son dos amenazas para la región dentro del entorno geográfico, ya que han dificultado el acceso a la zona y hace más complejo mejorar la calidad la calidad de vida.

En los entornos demográfico y cultural se encuentra el crecimiento poblacional que es una amenaza para la región, con un impacto medio ya que los índices de crecimiento poblacional cada vez se acercan más a los nacionales y por razones culturales han disminuido en todo el país a lo largo de los años; un gran problema en este entorno es el de la corrupción a todo nivel, ya que existen desvíos de recursos incluso antes de ser recibidos por las autoridades competentes de la zona.

Después del análisis del POAM, se pasa a identificar las variables más significativas de acuerdo a su importancia e impacto, y en otros casos según el criterio de las investigadoras.

Cuadro 2. MEFE (matriz de evaluación del factor externo).

Nº Max 20	FACTOR EXTERNO CLAVE	PONDERACIÓN	CLASIFICACIÓN (1 a 4)	RESULTADO PONDERADO
1	Crisis Financiera mundial	0.04	2	0.08
2	Nueva presidencia en Estados Unidos	0.08	3	0.24
3	Crecimiento económico	0.05	2	0.1
4	Desempleo	0.10	3	0.30
5	Ingreso de capitales foráneos	0.12	3	0.36
6	Fuentes de financiación nacionales e internacionales	0.03	3	0.09
7	Programa Red Juntos	0.06	3	0.18
8	Ley 70/93	0.15	1	0.15
9	Presencia de grupos armados	0.10	2	0.20
10	Condiciones topográficas	0.20	1	0.20
11	Corrupción a todo nivel	0.07	2	0.14
TOTAL		1.00		2.04

Fuente: Esta Investigación.

Esta matriz recopila las oportunidades y amenazas más relevantes encontradas en la zona de estudio y es de vital importancia ya que pondera cada variable de acuerdo a su impacto positivo o negativo en la región.

El resultado ponderado de la matriz puede ir entre un mínimo de 1 y un máximo de 4, donde un promedio ponderado de 1 indica que la región no responde de manera eficiente a las amenazas que se le presentan y no aprovecha tampoco las oportunidades que tiene y un promedio ponderado de 4 muestra que la región tiene unas políticas que contrarrestan todas las amenazas existentes y responde de manera excelente a las oportunidades. La calificación promedio es de 2.5; para este estudio se obtuvo un resultado ponderado de **2.04**, lo que deja al descubierto que en la región costera de Nariño están pesando más los factores negativos,

afectando el desarrollo de la región y no se están aprovechando las oportunidades que ofrece el entorno.

En el siguiente cuadro se tienen en cuenta las variables internas de importancia para la región.

Cuadro 3. PCI. (Perfil de capacidad interna).

No.	VARIABLE	FORTALEZA			DEBILIDAD			IMPACTO		
		ALTA	MEDIA	BAJA	ALTA	MEDIA	BAJO	ALTO	MEDIO	BAJO
1. CAPACIDAD ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA										
1.1	Politiquería y Corrupción Administrativa				X			X		
1.2	Nula presencia e incidencia departamental y nacional					X			X	
1.3	Total dependencia de los recursos nacionales				X			X		
2. CULTURA Y DEMOCRACIA										
2.1	Falta de compromiso y liderazgo de los dirigentes con el desarrollo local				X			X		
2.2	Baja participación comunitaria en las decisiones que atañen a su desarrollo					X				X
2.3	Excesivo costo de campañas electorales				X			X		

2.4	Concentración del poder político en pocas manos					X				X
2.5	Organizaciones étnico territoriales y comunitarias	X						X		
2.6	Conocimiento tradicional en artes y oficios	X							X	
2.7	Diversidad étnico-cultural		X						X	
2.8	Afición a los procesos electorales		X					X		
3. CAPACIDAD SOCIO-ECONÓMICA										
3.1	Alto índice de NBI				X			X		
3.2	Bajo estímulo para las iniciativas e inversión productiva					X			X	
3.3	Mala calidad de la vivienda					X				X
3.4	Proliferación de cultivos ilícitos				X			X		
3.5	Falta de políticas claras y voluntad para mejorar la vida en la costa				X			X		
3.6	Altos niveles de inseguridad				X			X		
3.7	Alto costo de vida					X		X		
3.8	Riesgo de la seguridad y soberanía alimentaria				X				X	
3.9	Posición geoestratégica	X						X		
3.10	Alta biodiversidad en fauna y flora	X						X		

3.11	Potencial turístico	X							X	
4. CAPACIDAD EN SERVICIOS SOCIALES										
4.1	Potencial deportivo	X							X	
4.2	Frustración de deportistas						X			X
4.3	Baja calidad y cobertura en salud y educación				X			X		
4.4	Alto índice de morbilidad y mortalidad				X			X		
4.5	Alto índice de analfabetismo					X			X	
4.6	Falta de estímulos a las actividades culturales, recreativas y deportivas					X			X	
5. CAPACIDAD TECNOLÓGICA Y DE INFRAESTRUCTURA										
5.1	Limitada infraestructura para el desarrollo de los servicios sociales				X			X		
5.2	Falta infraestructura productiva y de servicios complementarios				X				X	
5.3	Malas condiciones de los servicios públicos domiciliarios				X			X		
5.4	Aislamiento geográfico de la subregión				X			X		
5.5	Internet y telefonía móvil		X						X	

Fuente: Esta investigación.

En el PCI se analizan los factores positivos y negativos que están dentro de la región, en primer lugar la capacidad administrativa y financiera que contiene variables que representan solamente debilidades, con alto impacto en el proceso de desarrollo de la Costa Pacífica Nariñense, como son la politiquería y corrupción administrativa y la total dependencia de los recursos nacionales que a su vez han debilitado los otros ítems como la cultura y democracia, la capacidad socioeconómica, capacidad en servicios sociales y la capacidad tecnológica y de infraestructura.

En cultura y democracia se identifica una fortaleza importante que es la organización étnico territorial y comunitaria que permitiría canalizar recursos importantes para la región y con beneficios colectivos. Un punto a favor en los aspectos internos es la afición a los procesos electorales que utilizado de la mejor manera permitirían una democracia legítima en la región. Las debilidades en este aspecto son la falta de compromiso y liderazgo de los dirigentes con el desarrollo local y el excesivo costo de campañas electorales que tienen un impacto significativo sobre las condiciones en que se encuentra la región, porque los dirigentes no se comprometen con el desarrollo y se preocupan solo por recuperar los dineros invertidos en las campañas electorales y por devolver favores políticos.

La parte interna que mas preocupa es la capacidad socioeconómica ya que las debilidades superan en gran medida a las fortalezas, y esto afecta directamente las condiciones de vida de las personas, corroborando la grave situación de la costa nariñense que se vislumbra a lo largo de toda la investigación.

En cuanto a la capacidad en servicios sociales solo se encuentra una fortaleza que es el potencial deportivo, pero con impacto medio por falta de apoyo de las autoridades competentes que llevan a la frustración de deportistas. Una variable sumamente importante es la baja calidad y cobertura en los servicios de salud y educación con alto impacto para los habitantes de la subregión que en su mayoría son de bajos ingresos.

Por ultimo se tiene la capacidad tecnología y de infraestructura que es la base para el desarrollo de una región, sin embargo para este caso se tienen más debilidades que fortalezas, donde en lo único que se ha avanzado es en el acceso a telefonía móvil e internet, lo que lleva a decir que en cuestiones internas la subregión se encuentra en una situación bastante desalentadora.

A continuación en la matriz de evaluación del factor interno se analizaran las variables con mayor impacto y si el resultado se acerca a 1 pesan mas las debilidades que las fortalezas y si se acerca a 4 la región es fuerte internamente.

Cuadro 4. MEFI (matriz de evaluación del factor interno).

Nº Max 20	FACTOR INTERNO CLAVE	PONDERACIÓN	CLASIFICACIÓN (1 a 4)	RESULTADO PONDERADO
1	Politiquería y corrupción administrativa	0.12	1	0.12
2	Total dependencia de los recursos girados por la nación	0.10	1	0.10
3	Excesivo costo de campañas electorales	0.04	1	0.04
4	Organización étnico territoriales y comunitarias	0.10	4	0.4
5	Diversidad étnico cultural	0.05	3	0.15
6	Alto NBI	0.06	1	0.06
7	Proliferación de cultivos ilícitos	0.09	1	0.09
8	Baja calidad y cobertura en servicios de salud y educación	0.11	1	0.11
9	Limitada infraestructura para el desarrollo de los servicios sociales	0.04	1	0.04
10	Falta de infraestructura productiva y servicios complementarios	0.05	2	0.10
11	Internet y telefonía móvil	0.04	3	0.12
12	Falta de políticas claras para mejorar la vida en la CPN	0.05	1	0.05
13	Alta biodiversidad en fauna y flora	0.08	4	0.32
14	Potencial turístico	0.07	3	0.21
TOTAL		1.00		1.91

Fuente: Esta Investigación.

Cuando en esta matriz los resultados están por debajo de la calificación promedio que es 2,5 indica que la zona de estudio es débil en lo interno mientras que si supera esa calificación promedio, indica una posición interna fuerte. Para la Costa Pacífica Nariñense, el resultado era bastante evidente, siendo **1.91**, que muestra las grandes falencias en la parte interna; resultado que empeora la situación con respecto a la MEF que se acerca un poco más a la calificación promedio.

Las posibilidades de desarrollo de la región tienen mejor perspectiva viéndolas desde el punto de vista externo, ya que las oportunidades que este ofrece son buenas y es importante generar estrategias para aprovecharlas. La situación interna se encuentra muy debilitada, lo cual hace necesario aplicar políticas de desarrollo endógeno que potencialicen las pocas fortalezas que se encuentren y tratar así de disminuir al máximo todas las debilidades encontradas.

5. ESTRATEGIAS QUE FACILITEN ALCANZAR EL DESARROLLO EN LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE

Para el cumplimiento de este objetivo se hizo la construcción de una matriz DOFA, a partir del las matrices de evaluación de factores externos e internos, dando como resultado lo siguiente:

Cuadro 5. DOFA. (matriz de debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas).

MEFE MEFI	OPORTUNIDADES 1. Crecimiento económico colombiano 2. Ingreso de capitales foráneos 3. Fuentes de financiación nacionales e internacionales 4. Programa Red Juntos 5. Ley 70 de 1993	AMENAZAS 1. Crisis financiera mundial 2. Desempleo 3. Presencia de grupos armados 4. Condiciones topográficas 5. Corrupción a todo nivel 6. Sistema político electoral
FORTALEZAS 1. Organizaciones étnico territorial y comunitaria 2. Diversidad étnico cultural 3. Contar con servicios de internet y telefonía móvil 4. Alta biodiversidad en fauna y flora 5. Potencial turístico	ESTRATEGIAS FO F1,O1,O4: La existencia de buenas organizaciones étnicas y culturales permite canalizar recursos generados por el buen crecimiento económico colombiano, a través de programas como Red Juntos. F3,O2: El acceso a los servicios de internet y telefonía móvil facilitan el trámite y la consecución de recursos foráneos. F5,O3,F4: A través de	ESTRATEGIAS FA F1,A1: Dada la situación de recesión económica mundial generada por la crisis financiera, es el momento para buscar el fortalecimiento interno de las organizaciones sociales de las comunidades negras de la CPN, proponiendo una salida a la citada crisis a través de una visión endógena. F1,F2,A2: En vista de la situación de desempleo que vive el país y la

	proyectos bien estructurados de turismo local acceder a los recursos de financiamiento existentes en el país sin perjudicar la biodiversidad en fauna en flora. F1,O5: Aprovechar el espíritu de la ley 70/93, que establece beneficios importantes para las comunidades negras, la organización de los asentamientos territoriales, la preservación de las culturas propias y el manejo medio ambiental.	región es prioritario que las comunidades y sociedad de la CPN, vuelvan eficientes y eficaces sus organizaciones para la canalización de recursos en procura de generar fuentes de trabajo. F5,A3: Es necesario establecer unos programas y planes de turismo en los diez municipios de la CPN que cuenten con total apoyo del plan de seguridad nacional y de esta manera controlar la incursión de los grupos armados en la región. F4,A4: En la CPN se presentan diversidad de climas ocasionados por los diferentes pisos térmicos que inician desde el pie de monte costero, hasta la costa propiamente dicha, esto significa tener la capacidad de producir diferentes tipos de alimentos y contar con una flora y fauna variada que bien aprovechados beneficiarían en gran medida a la región. F1,A5,A6: Con el propósito de controlar la corrupción es importante que las organizaciones sociales y comunitarias asuman su responsabilidad como veedoras del ejercicio
--	--	--

		administrativo publico y además abocar el proceso de elegir a sus dignatarios de forma pertinente.
DEBILIDADES 1. Politiquería y corrupción administrativa 2. Total dependencia de los recursos girados por la nación 3. excesivos costos de campañas electorales 4. Alto NBI 5. Proliferación de cultivos ilícitos 6. Baja calidad en servicios de salud y educación 7. Limitada infraestructura para el desarrollo de los servicios sociales 8. Falta de políticas y voluntad para que las cosas funcionen	ESTRATEGIAS DO D4,O2: En la medida que los capitales foráneos invertidos generen un impacto significativo sobre el desempleo, se lograra mejorar los indicadores de NBI. D5,O1: La región debe hacer un esfuerzo de organización productiva para apoyar el crecimiento económico del país. D2,O2: Generando estrategias para motivar la entrada de capitales se puede corregir en alguna medida la dependencia exclusiva de las transferencias del gobierno central. D5,D6,D7,D8,O3: Los administradores locales deben generar propuestas para canalizar recursos de financiación nacional e internacional para ser empleados en aspectos específicos como, salud, educación, obras de infraestructura y además aprovechar las ayudas nacionales e internacionales para el control y erradicación de cultivos ilícitos.	ESTRATEGIAS DA D,A1: Frente a las debilidades conocidas en la región pacifica nariñense, las repercusiones de la crisis financiera mundial no van a impactar de forma significativa a la región. (No se puede estar mas mal de lo que está) D1,D4,D6,D7,D8,A2: Dadas las condiciones de despreocupación y desconocimiento de los políticos por lo social, el desempleo, los índices de NBI, la mala prestación de los servicios de salud y educación y la falta de infraestructura, se constituyen en variables permanentes y crecientes. D5,A3,A4: Desafortunadamente las condiciones topográficas de la región facilitan la obtención de cultivos ilícitos que a su vez son fuentes de financiamiento para los grupos armados y esto implica una serie de consecuencias negativas para la sostenibilidad económica y social de la región.

	D1,O4: El programa Red Juntos brinda el mecanismo para influenciar positivamente el comportamiento social y político de la comunidad de la región, a través de capacitaciones en diferentes áreas sociales y económicas.	D1,D4,D6,D7,D8,A5: Que el sistema político electoral exija tener un grado de educación media, para acceder a cargos públicos y se concienticen de la importancia de tener unas finanzas sanas que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de la CPN.
--	---	--

Fuente: Esta Investigación.

En la anterior matriz DOFA, se identificó las diferentes amenazas, debilidades y las estrategias que puedan combatir esos factores negativos en positivos por medio de las oportunidades y fortalezas que posee la región.

En la estrategias FO se toman las fortalezas para aprovechar las oportunidades, por eso se ha combinado la fortaleza 1 (Organizaciones étnico territorial y comunitaria), con la Oportunidad 1 (Crecimiento económico colombiano) y la 4 (Programa Red Juntos), dando como resultado la estrategia que permita canalizar recursos por medio de las organizaciones, ya que los gobiernos priorizan los recursos para las comunidades organizadas, porque obtienen un beneficio común y no individual, entonces los habitantes de la Costa Pacífica Nariñense deben organizarse, y gestionar recursos aprovechando las épocas de auge económico, a través de programas y proyectos.

Otra estrategia FO consiste en aprovechar la ley 70/93, que no ha tenido una aplicabilidad efectiva, teniendo en cuenta que esta ofrece beneficios a las comunidades negras, en cuanto a la conservación de culturas propias, preservación del medio ambiente y el reconocimiento de tierras a los afro descendientes e indígenas de la zona.

En las estrategias FA se usan las fortalezas para evitar las amenazas, para el caso de la región pacífica, es importante buscar un desarrollo endógeno por la vía del fortalecimiento de las organizaciones de las comunidades negras para así hacer frente a los problemas como recesión económica.

La presencia de grupos armados en la región es un problema creciente, que se pretende combatir con programas y planes de turismo en los diez municipios que conforman la zona de estudio, teniendo en cuenta que existe un alto potencial turístico, buscando el apoyo del plan de seguridad nacional, lo que implica llevar mayor pie de fuerza pública permanente y brindar así total confianza a los turistas.

Una de las amenazas mas graves para la región es la corrupción a todo nivel para lo cual es imperante que las organizaciones sociales y comunitarias se preocupen por hacer una veeduría a todo el proceso de asignación de recursos desde el nivel más alto hasta el nivel mas bajo y además que tomen responsabilidad para poder elegir pertinentemente a los futuros mandatarios de la zona.

En las estrategias DO se debe vencer las debilidades aprovechando las oportunidades, y en el caso de la Costa Pacífica, aprovechar las fuentes de financiación nacional e internacional para que los administradores locales presenten proyectos de construcción de infraestructura que mejore los servicios de salud y educación.

La entrada de capitales a la región en la actualidad es transitoria y no genera beneficios en el largo plazo para la comunidad, por lo tanto esta estrategia consiste en atraer las inversiones de manera permanente para que se generen empresas que le tributen al municipio y así corregir en cierta medida la dependencia exclusiva de los recursos girados por la nación. Si esta estrategia es aplicada efectivamente; en el mediano y largo plazo se estará contribuyendo a disminuir los altos índices de NBI.

Con las estrategias DA se busca reducir a un mínimo las debilidades y evitar las amenazas, pero dadas las condiciones de atraso de la subregión, las repercusiones de la crisis financiera mundial no tienen un impacto significativo por que la región carece de relaciones económicas, políticas y sociales con el resto del mundo; además los políticos se caracterizan por una despreocupación y un desconocimiento total por variables sociales como el desempleo, alto NBI, la mala prestación de los servicios de salud y educación, con lo cual estas malas condiciones de vida se perpetúan en el tiempo.

Para reducir estas debilidades y evitar estas amenazas, es necesario que exista un sistema político electoral que reglamente tener un grado medio de educación para acceder a cargos públicos y que estos trabajadores se concienticen de la importancia de tener unas finanzas sanas, y que los recursos se los destine de manera eficiente para beneficio de la población Costera de Nariño.

CONCLUSIONES

La investigación demostró que el principal problema que tiene la Costa Pacífica Nariñense son las difíciles condiciones de vida de sus habitantes, por la deficiente infraestructura básica que tienen para su desarrollo, la debilidad institucional en la administración y gestión municipal, la baja calidad y cobertura de servicios sociales y la delicada situación de orden público.

La región Pacífica de Nariño es altamente dependiente de los grandes centros poblados del país por la falta de estructura en equipamiento para los servicios de salud y educación.

Los 10 municipios de la población costera de Nariño presentan alto índice de NBI, lo que lleva a que la región se encuentre sumergida en un grado de pobreza extrema dado su aislamiento geográfico, dispersión poblacional y ruralidad.

La pobreza extrema y las condiciones topográficas de la región pacífica Nariñense han facilitado la llegada y establecimiento de grupos guerrilleros y paramilitares; estos no solo han generado una delicada situación de orden público sino que han traído consigo problemas propios del narcotráfico. El conflicto armado, los cultivos ilícitos y la lucha antidrogas dieron origen a la fumigación así como al desplazamiento forzado.

El sector económico más importante en la Costa Pacífica Nariñense es el agropecuario, donde trabaja el 57% de la población ocupada de la región; el sector industrial es el más rezagado por la falta de tecnificación en los procesos productivos y el sector servicios es el que más se ha dinamizado en los últimos años principalmente por la proliferación de los cultivos ilícitos. La economía de la Costa Pacífica Nariñense está jalonada principalmente por los municipios de Tumaco, El Charco y Barbacoas que cuentan con unas condiciones mejores en cuanto a infraestructura para los servicios sociales.

Una falencia que se presenta en la zona es la falta de visión empresarial de los nativos a pesar de contar con un gran capital humano; solo piensan en el diario vivir y no tienen perspectivas hacia futuro.

El nivel de salario es insuficiente por el alto costo de vida en la zona, además no es permanente, lo que lleva a que las personas trabajen a destajo.

Dentro de las variables sociales, se identificaron los problemas más importantes en cada sector, donde la corrupción administrativa es el principal problema para la salud; para la educación la falta de infraestructura, en cuanto a energía las redes

viejas, en acueducto y alcantarillado manifiestan que es la falta de recursos su principal problema, y para las basuras es la falta de cultura ciudadana.

Las causas principales de las difíciles condiciones de vida de la población costera de Nariño son la politiquería y corrupción administrativa, la falta de compromiso y liderazgo de los dirigentes con el desarrollo local y la baja participación comunitaria en las decisiones que atañen a su desarrollo.

RECOMENDACIONES

La educación es el principal factor de movilidad social, por ende es importante priorizar las inversiones hacia políticas educativas que le permitan a toda la población en edad escolar ingresar a las aulas de clase, y que los recursos sean destinados para este fin sin ningún tipo de desvío.

Crear empresas para aprovechar los recursos de la región tanto físicos como humanos, y así evitar la dependencia exclusiva de los recursos nacionales.

Las campañas electorales deben ser financiadas por el gobierno nacional, con unos requisitos muy estrictos para los postulantes a las alcaldías y demás cargos de elección popular, además verificando exhaustivamente la información suministrada y haciendo veeduría permanente.

Abrir realmente la participación ciudadana en la planeación, organización, ejecución y evaluación de las acciones de gobierno, a través de las organizaciones étnico territoriales de base y especialmente a los beneficiarios directos de los programas sociales.

Hacer una buena selección de los equipos de trabajo, para elaborar, gestionar y presentar los proyectos necesarios buscando soluciones conjuntas a la problemática regional, además procurar excelentes relaciones a nivel departamental, nacional y en general con todas las instituciones u organizaciones que puedan aportarle a la región, los recursos necesarios para su desarrollo.

Emprender acciones de descontaminación del mar, las playas, bajamares, esteros, y además explotar al máximo una de las ventajas comparativas mas importantes de la zona que es su geografía para incentivar el turismo, mediante capacitación a la población y mayor confianza por parte de los inversionistas en la zona, no solo el municipio de Tumaco, si no todas las playas y zonas hermosas que tiene la región.

Cambios en los comportamientos actitudinales que eleven la autoestima colectiva, el sentido de pertenecía y el amor por el lugar donde se vive, para así dejar el conformismo y exigir excelentes resultados a las administraciones de turno.

Desarrollar espacios para la formación y desarrollo endógeno productivo, social, ambiental, cultural de las comunidades, y reducir la vulnerabilidad y los impactos de la pobreza, aprovechando las potencialidades orientándolas hacia el desarrollo interno frente al escenario nacional e internacional.

Fortalecer el sector agropecuario mediante la formación y cualificación permanente y sostenible de profesionales y técnicos vinculados al agro, con una asistencia técnica agropecuaria y de mercadeo para el campo y así llevar a cabo la sustitución de cultivos ilícitos.

Garantizar en la Costa Pacífica Nariñense la prestación eficiente y equitativa de los servicios públicos sociales de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, para beneficio de las comunidades afro colombianas, indígenas y mestizas, brindando especial atención a la población vulnerable y desplazada.

BIBLIOGRAFÍA

AGREDA, Esperanza. GUÍA DE INVESTIGACIÓN CUALITATIVA INTERPRETATIVA. San Juan De Pasto : Institución Universitaria CESMAG, 2004. 115 p.

CARDENAS SANTAMARIA, Mauricio. INTRODUCCIÓN A LA ECONOMIA COLOMBIANA. Fedesarrollo. BOGOTA : Alfaomega, 2007. 544 p.

PLAN PACÍFICO, Una Nueva Estrategia de Desarrollo Sostenible para la Costa Pacífica Colombiana. BOGOTA : Octubre 2002. 42 p.

PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL PARA LA COSTA PACÍFICA PLADEICOP – Programa de pequeños proyectos productivos Convenio Holanda CVC 1986.

PLAN DE DESARROLLO 2008-2011, de los diez municipios de la Costa Pacífica Nariñense.

GERALD M, Meier y STIGLITZ Joseph E. FRONTERAS DE LA ECONOMÍA DEL DESARROLLO. EL FUTURO EN PERSPECTIVA. ARGENTINA : Alfaomega, 1996. 608 p.

KEYNES, John Maynard. TEORIA GENERAL DE LA OCUPACIÓN, EL INTERÉS Y EL DINERO. MEXICO : Fondo de Cultura Económica, 1943, 411 p.

MALTHUS, Robert. PRIMER ENSAYO SOBRE LA POBLACIÓN. BARCELONA : Altaya, 1993. 318 p.

MARTÍNEZ, Jesús. PACÍFICO EN LLAMAS Realidad Socioeconómica de la Costa Pacífica Nariñense. San Juan De Pasto : Universidad de Nariño, Vicerrectoria de Investigaciones y Posgrados, CEILAT, 2006. 380 p.

SMITH, Adam. INVESTIGACIÓN SOBRE LA NATURALEZA Y CAUSA DE LA RIQUEZA DE LAS NACIONES. MEXICO : Fondo de Cultura Económica, 1958. 917 p.

VILORIA, De La Hoz Joaquín; Economías del Pacífico colombiano. Colección de economía regional. CARTAGEN : Banco de la República, 2008. 181 p.

NETGRAFIA

CENSO DANE (En Línea). En: dane.gov.co. Bogota : s.f. (consultada : 15 de octubre. 2008). Disponible en la dirección electrónica [http: www.dane.gov.co/poblacionpacifico](http://www.dane.gov.co/poblacionpacifico).

Título:

POLÍTICA ECONÓMICA objetivos e instrumentos (En línea). En : Aula de Economía. S.I. Año 2000 (consultada 31 oct. 2008). Disponible en la dirección electrónica [http: www.auladeeconomia.com](http://www.auladeeconomia.com)

PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2008-20011 (En línea). En : DNP. GOV.CO. San Juan De Pasto : s.f. (Consultada : 19 dic. 2008). Disponible en la dirección electrónica : [http: www.dnp.gov.co/plandedesarrollo_narino.html](http://www.dnp.gov.co/plandedesarrollo_narino.html)

ECONOMÍA KEYNESIANA (En línea). En : Wikipedia. Mexico : 1980. (consultada 15 dic 2008). Disponible en la dirección electrónica : [http: www.es.wikipedia.org/wiki/keynesianismo](http://www.es.wikipedia.org/wiki/keynesianismo)

DIAGNOSTICO DEL SECTOR EDUCATIVO (En línea). En : Gobernación de Nariño. San Juan de Pasto 2007 (consultada : 25 sep 2008). Disponible en la dirección electrónica [http: www.gobernar.gov.co/progresocontinua.html](http://www.gobernar.gov.co/progresocontinua.html)

FICHA MUNICIPAL DE LA FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS 2008 (En línea). En : Municipios colombianos. Bogotá : s.f. (consultada : 5 agosto 2008). Disponible en la dirección electrónica [http: www.municipioscolombianos.org](http://www.municipioscolombianos.org)

WALTER MORALES. Crisis de la Economía Mundial (En línea). En : Zona económica. Santiago de Chile : 6 oct 2008, (consultada 10 feb. 2009). Disponible en la dirección electrónica [http: www.zonaeconomica.com](http://www.zonaeconomica.com)

ANEXO A
UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
DEPARAMENTO DE ECONOMÍA

Encuesta: Dirigida a funcionarios de entidades públicas y/o Privadas

Objetivo: Obtener Información que permita identificar los principales agregados económicos y sociales para conocer la situación en que se encuentra la Costa Pacífica Nariñense y diseñar alternativas de solución. Esta información solo tiene fines académicos.

1. IDENTIFICACIÓN

1.1 Nombre_____

1.2 Entidad a la que pertenece

1.3 Cargo que desempeña

1.4 Municipio_____

2. PRODUCCIÓN

Cuáles son los principales renglones de la producción en su municipio?

Agropecuaria_____

Industrial_____

Servicios_____

De la población ocupada, cual es la participación de los siguientes sectores económicos?

Agropecuario_____

Industrial_____

Servicios_____

3. POBLACIÓN

Cuántos habitantes tiene su municipio?

3.1.2 Cuántos Hombres_____

3.1.3 Cuantas Mujeres_____

Cuál es la población en edad de trabajar en su municipio?

Cuál es la Población económicamente activa de su municipio?

Cuál es el nivel de ingresos en promedio de los habitantes de su municipio según la actividad económica?

Agropecuario_____

Industrial_____

Servicios_____

Desea agregar algo mas a la presente encuesta?

4. SALÚD

Cuántas personas tienen cubrimiento en los servicios de salud y seguridad social en su municipio?

Cuántas por Sisbén_____

Cuántas por el sistema general de seguridad social?

Salud _____

Pensiones_____

Riesgos Profesionales_____

Cuáles son las dificultades que afronta para mejorar la cobertura y calidad del servicio?

Desea agregar algo mas a la presente encuesta?

5. EDUCACIÓN

Cuántos establecimientos de educación tiene el municipio?

Cuál es la población en edad escolar?

Jardín_____

Primaria_____

Secundaria_____

Cuál es la población matriculada?

Cuáles son las dificultades para mejorar la cobertura y calidad del servicio?

Desea agregar algo más a la presente encuesta?

6. ENERGÍA

El municipio cuenta con el servicio de suministro de energía eléctrica?

SI _____

NO _____

Pública _____

Privada _____

6.1.1. Cuál es la cobertura del servicio?

6.2 Cuáles son las dificultades para mejorar la cobertura y calidad del servicio?

Desea agregar algo mas a la presente encuesta?

7. SANEAMIENTO BÁSICO

Acueducto

7.1.1 El municipio cuenta con servicio de acueducto?

SI _____ NO _____

7.1.2. El servicio cuenta con planta de tratamiento?

SI _____ NO _____

7.1.3. Cuál es la cobertura del servicio?

7.1.4 Qué dificultades tienen para mejorar la cobertura y calidad del servicio?

7.2 Alcantarillado

7.2.1 El municipio cuenta con servicio de alcantarillado?

SI _____ NO _____

7.2.2 Dónde desembocan las aguas servidas?

Mar _____ Rios _____

Tanques sépticos _____ Campo Abierto _____

7.2.3. Qué dificultades tienen para mejorar la cobertura y calidad del servicio?

7.3 Basuras

7.3.1 Existe un sistema de recolección de basura en su municipio?

SI _____ NO _____

7.3.2 Cómo se está haciendo la disposición final de basuras?

Rio _____ Mar _____

Campo Abierto _____ Reciclaje _____

Otros _____ Cuáles _____

7.3.3 Qué dificultades tiene para mejorar la calidad de la disposición final de basuras?

Desea agregar algo mas a la presente encuesta?

ANEXO B
UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FALCUTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
DEPARTAMENTO DE ECONOMIA

ENTREVISTA: Dirigida a Funcionarios de entidades públicas y privadas, representantes de organizaciones sociales, líderes comunitarios y gremiales.

OBJETIVO: Obtener información que permita diagnosticar, evaluar y proponer mecanismos de mejoramiento a la problemática que afronta la Costa Pacífica de Nariño. La información solo tiene fines de carácter académico.

CUESTIONARIO

I. IDENTIFICACION

A que sector de la comunidad pertenece?

- | | |
|------------------|------------------|
| a) Gubernamental | b) Comunitario |
| c) Productivo | d) Institucional |

1.2) Cargo o función que desempeña: _____

1.3) Entidad o lugar de Trabajo: _____

1.4) Municipio: _____

II INFORMACION MUNICIPAL

2.1) Cuales considera que sean los principales problemas que afronta su municipio?

2.2) Que alternativas y estrategias propondría para su mejoramiento?

III. INFORMACION SOBRE PLANES, PROGRAMAS, Y PROYECTOS

3.1) Que planes, programas. Y proyectos de orden nacional y/o internacional se han llevado a cabo en su municipio? _____

Buena Regular Mala

[illegible]

