

**ESTUDIO SOBRE LAS CONDICIONES SOCIO ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO
DE ARBOLEDA FRENTE A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO
AÑO 2009**

**LEIDY LAURA ARELLANO ERASO
SONNIA RUBIELA CARDENAS GAVIRIA**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN JUAN DE PASTO
2011**

**ESTUDIO SOBRE LAS CONDICIONES SOCIO ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO
DE ARBOLEDA FRENTE A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO
AÑO 2009**

**LEIDY LAURA ARELLANO ERASO
SONNIA RUBIELA CARDENAS GAVIRIA**

**Trabajo de grado presentado como requisito parcial para optar al título de
Economista**

**Asesor:
Dr. Julio Cesar Riascos
Economista**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN JUAN DE PASTO
2011**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

“Las ideas y conclusiones aportadas en la tesis de grado son de responsabilidad exclusiva de su autor.”

Artículo 1º del acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Firma del Presidente

Firma Jurado

Firma Jurado

San Juan de Pasto, Marzo de 2011

RESUMEN

El proyecto **ESTUDIO SOBRE LAS CONDICIONES SOCIOECONOMICAS DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA FRENTE A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO 2009** pretende a través de sus objetivos específicos realizar la línea base que suministre los datos necesarios para el desarrollo de este estudio, identificar, analizar e interpretar el comportamiento de las variables sociales y económicas del Municipio de Arboleda 2009, realizar la línea base para los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), siguiendo los lineamientos establecidos por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), hacer una descripción analítica y crítica de la problemática económica y social del Municipio de Arboleda de manera que trascienda hacia el planteamiento de mejores políticas y estrategias encaminadas de forma eficiente y segura al progreso y desarrollo de la calidad de vida y mejoramiento de las condiciones de bienestar de los habitantes del Municipio de Arboleda.

ABSTRACT

The project STUDY ON SOCIO-ECONOMIC CONDITIONS OF THE MUNICIPALITY OF TREES AND THE MILLENNIUM DEVELOPMENT GOALS 2009 is intended through performing specific objectives to provide baseline data necessary for the development of this study, identify, analyze and interpret the behavior of social and economic variables Grove City 2009, making the baseline for the Millennium Development Goals (MDGs) following the guidelines established by the United Nations Programme for Development (UNDP), make an analytical and critical economic and social issues Grove Township manner that goes beyond the approach to better policies and strategies in an efficient and secure the progress and development of quality of life and improved welfare conditions of the inhabitants of the Municipality Grove.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	20
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACION	21
1.1 TEMA	21
1.2 TITULO	21
1.3 DESCRIPCION DEL PROBLEMA DE INVESTIGACION.....	21
1.3.1 Antecedentes del problema.....	21
1.3.2 Situación actual del problema	23
1.3.3 Formulación del problema:.....	24
1.3.3.1 Formulación general	24
1.3.3.2. Formulación específica	24
1.4 JUSTIFICACION	24
1.5 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION.....	26
1.5.1 Objetivo general	26
1.5.2. Objetivos específicos:	26
1.6 DELIMITACION DEL PROBLEMA.....	27
1.6.1 Universo de estudio	27
1.6.2. Espacio geográfico.....	27
1.6.3 Tiempo	28
1.7 MARCO DE REFERENCIA.....	29
1.7.1 Marco teórico:	29
1.7.1.1 Principales teorías del desarrollo.	29
1.7.1.2 Concepciones sobre desarrollo económico local	29
1.7.1.3 Modernas teorías del desarrollo.....	31
1.7.1.4 Raúl Prebisch y la teoría de la dependencia	33
1.7.1.5 Otras concepciones del desarrollo desde pensadores latinoamericanos	37

1.7.2	Marco contextual.....	38
1.7.2.1	Limites del municipio:.....	40
1.7.2.2	División político administrativa.....	40
1.7.2.3	Demografía.....	41
1.7.2.4	Topografía y relieve.....	42
1.7.2.5	Sistema vial.....	43
1.7.3	Marco legal.....	44
1.7.4	Marco conceptual.....	49
1.8	DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y METODOLOGIA.....	50
1.8.1	Tipo de estudio.....	50
1.8.2	Fuentes de información.....	51
1.8.2.1	Fuentes primarias.....	51
1.8.2.2	Fuentes secundarias.....	51
1.8.3	Población y muestra.....	51
2.	REALIZAR LA ACTUALIZACIÓN Y COMPLEMENTACIÓN DE LA LÍNEA BASE MUNICIPAL QUE SUMINISTRE LA INFORMACIÓN NECESARIA PARA DESARROLLAR EL ESTUDIO SOBRE LAS CONDICIONES SOCIO-ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA FRENTE A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO 2009.	55
2.1	DIAGNOSTICO SOCIAL.....	55
2.1.1	Aspecto demográfico.....	69
2.1.2	Indicadores sociales de mayor relevancia. Para medir la pobreza, el PNUD plantea una serie de indicadores entre los que se desatacan: ..	71
2.2	DIAGNOSTICO EDUCATIVO.....	77
2.3	DIAGNOSTICO SALUD.....	89
2.4	DIAGNOSTICO INFRAESTRUCTURA Y MEDIO AMBIENTE.....	96
2.4.1	Sistema de acueducto municipio de Arboleda:.....	97
2.4.2	Alcantarillado municipio de Arboleda.....	102
2.4.3	Cobertura en energía eléctrica gas natural y otros.....	103

2.4.4	Deporte y recreación	104
2.4.5	Vías.....	105
2.5	DIAGNOSTICO ECONOMICO.....	112
2.5.1.1	Sector primario.....	115
2.5.1.2	Sector secundario.	123
2.5.1.3	Sector terciario.	124
2.5.2	Generación de ingresos y seguridad alimentaria..	125
2.6	DIAGNOSTICO INSTITUCIONAL.....	129
2.6.1	Potencialidades y debilidades institucionales:.....	133
2.6.2	Participación de la comunidad:	134
2.6.3	Finanzas publicas municipio de Arboleda 2009	142
2.6.3.1	Ejecución presupuestal 2009:	147
3.	IDENTIFICAR, ANALIZAR E INTERPRETAR EL COMPORTAMIENTO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES SOCIALES Y ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA 2009.....	148
3.1	CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS (LÍNEA BASE 2009)	148
3.2	CONDICIONES DE VIDA Y BIENESTAR DE LOS HOGARES DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA.....	150
3.2.1	Características generales del hogar:.....	150
3.2.2	Calidad de la vivienda:	153
3.2.3	Servicios públicos	164
3.2.4	Indicadores de pobreza:.....	170
3.2.4.1	Línea de pobreza:	170
3.3	EDUCACION.....	171
3.4	MERCADO LABORAL	174
3.5	SEGURIDAD SOCIAL Y SALUD	185
3.6	MOVILIDAD GEOGRAFICA.....	189
3.6.1	Condiciones de vida de los inmigrantes:	192
3.6.2	Participación comunitaria	192

4.	DESCRIPCIÓN ANALÍTICA Y CRÍTICA DE LA PROBLEMÁTICA ECONÓMICA Y SOCIAL DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA 2009 CON BASE EN EL DESARROLLO DE LOS OBJETIVOS DEL MILENIO (ODMS), SIGUIENDO LOS LINEAMIENTOS ESTABLECIDOS POR EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD	194
4.1	LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	195
4.2	EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA FRENTE A LOS OBJETIVOS DEL MILENIO	197
4.2.1	Objetivo 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.	197
4.2.2	Objetivo 2. Lograr la Educación Básica Universal.....	204
4.3.3	Objetivo 3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer:	209
4.3.4	Objetivo 4. Reducir la mortalidad infantil	216
4.3.6	Objetivo 6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y el dengue	224
4.3.7	Objetivo 7. Garantizar la sostenibilidad ambiental	226
4.3.8	Objetivo 8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	237
4.4	PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA Y CONTRIBUCIÓN A LOS ODM.....	247
	CONCLUSIONES.....	255
	RECOMENDACIONES	259
	BIBLIOGRAFIA	266
	NETGRAFIA.....	268

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1.1. Barrios que conforman el casco urbano: Berruecos	40
Cuadro 1.2. División político administrativa	40
Cuadro 1.3. Población del Municipio de Arboleda 2005-2009	41
Cuadro 1.4. Distribución de la población de acuerdo a género año 2008	41
Cuadro 1.5. Población total del Municipio de Arboleda berruecos según SISBEN	41
Cuadro 1.6. Distribución de encuestas de acuerdo a jefes de hogar por veredas y barrios SISBEN 2009	53
Cuadro 2.1. División Política	58
Cuadro 2.2. Poblacion del Municipio de Arboleda de acuerdo a zonas DANE 2005 – 2009	69
Cuadro 2.3. Distribución de la población de acuerdo a género año 2008	70
Cuadro 2.4. Tasa de natalidad Municipio de Arboleda años 2000 -2009	70
Cuadro 2.5. Población del Municipio de Arboleda registrada en el Sistema de identificación y clasificación de potenciales beneficiarios para programas sociales - SISBEN	70
Cuadro 2.6. Escolaridad Bruta por Niveles	78
Cuadro 2.7. Deserción escolar	78
Cuadro 2.8. Reprobación escolar	79
Cuadro 2.9. Relación alumno / docente 2009	80
Cuadro 2.10. Relación alumno / aula	82
Cuadro 2.11. Servicios públicos	83
Cuadro 2.12. Problemas prioritarios	86
Cuadro 2.13. Distribución del personal	91
Cuadro 2.14. Recursos disponibles según servicios prestados	92
Cuadro 2.15. Afiliación en salud Municipio de Arboleda 2009	92
Cuadro 2.16. Principales causas de morbilidad 2009	94

Cuadro 2.17.	Causas de morbilidad específica 2009.....	95
Cuadro 2.18.	Vivienda Municipio de Arboleda 2008	97
Cuadro 2.19.	Zonas de conservación	99
Cuadro 2.20.	Vías carreteables del Municipio de Arboleda Sistema vial urbano	105
Cuadro 2.21.	Estado de la Malla Vial Intermunicipal	106
Cuadro 2.22.	Estado red vial terciaria INVIAS	107
Cuadro 2.23.	Cultivos transitorios.....	116
Cuadro 2.24.	Cultivos permanentes	117
Cuadro 2.25.	Principales explotaciones pecuarias en el Municipio de Arboleda 2007– 2009	120
Cuadro 2.26.	Explotación acuícola 2008-2009	122
Cuadro 2.27.	Integrantes Concejo Municipal de Arboleda.....	132
Cuadro 2.28.	Integrantes Concejo Municipal de Planeación	133
Cuadro 2.29.	Proyectos priorizados en Cabildos.....	136
Cuadro 2.30.	NECESIDADES PRIORITARIAS IDENTIFICADAS POR LOS JEFES DE HOGAR EN LA ZONA URBANA.....	137
Cuadro 2.31.	NECESIDADES PRIORITARIAS IDENTIFICADAS POR LOS JEFES DE HOGAR EN LA ZONA RURALDE ACUERDO A VEREDAS	139
Cuadro 2.32.	Ingresos Municipales 2009.....	144
Cuadro 2.33.	Estado de Cartera régimen subsidiado año 2009	146
Cuadro 3.1.	Tamaño del hogar por zonas	152
Cuadro 3.2.	Tipo de vivienda de los hogares por Zona	155
Cuadro 3.3.	Tenencia de la vivienda por zonas.....	156
Cuadro 3.4.	Material de las paredes por zonas	157
Cuadro 3.5.	Material de los pisos por zona.....	159
Cuadro 3.6.	Cuartos disponibles en el hogar por zonas	160
Cuadro 3.7.	Disponibilidad de cuartos para dormir por zonas	160
Cuadro 3.8.	Lugares en que se preparan los alimentos por zonas.....	161

Cuadro 3.9.	Principal fuente de agua en los hogares por zonas	163
Cuadro 3.10.	Cobertura del servicio de acueducto.....	165
Cuadro 3.11.	Obtención de ingresos en los hogares.....	166
Cuadro 3.12.	Conversión de ingresos diarios a mensuales.....	167
Cuadro 3.13.	Conversión de ingresos semanales a mensuales	168
Cuadro 3.14.	Proporción de quienes reciben ingresos mensuales.....	168
Cuadro 3.15.	Línea de pobreza	171
Cuadro 3.18.	Analfabetismo de acuerdo a género	172
Cuadro 3.19.	Relación escolaridad - empleo jefes de hogar	181
Cuadro 4.1.	Escolaridad Bruta por Niveles	208
Cuadro 4.2.	Nivel educativo en jefaturas femeninas de hogar. 2009.....	214
Cuadro 4.3.	Causas de Morbilidad Municipio de Arboleda 2009	218
Cuadro 4.4.	Zonas de conservación de fuentes hídricas y sus problemas prioritarios Municipio de Arboleda 2009	229

LISTA DE GRAFICOS

	Pág.
Grafico 1.1. Distribución poblacional de acuerdo a género Municipio de Arboleda 2008	42
Gráfico 2.1. Principales establecimientos económicos según actividad DANE 2005	113
Gráfico 2.2. Principales establecimientos económicos según escala de personal por actividad económica DANE 2005	114
Grafico 2.3. Principales actividades económicas del Municipio de Arboleda 2009	114
Grafico 2.4. Principales Cultivos del Municipio de Arboleda 2009.....	119
Grafico 2.5. Principales explotaciones pecuarias identificadas por los Jefes de Hogar 2009	123
Gráfico 2.6. Posesión de tierras Jefes de Hogar Municipio de Arboleda 2009..	126
Grafico 2.7. Area de los predios de los Jefes de Hogar Municipio de Arboleda 2009	127
Gráfico 2.8. Ingresos Municipio de Arboleda 2009.....	143
Gráfico 2.9. Deuda Pública Municipio de Arboleda 2009	145
Gráfico 2.10. Estado del régimen subsidiado Municipio de Arboleda 2009.....	146
Grafico 3.1. Pirámide Poblacional	149
Grafico 3.2. Estado civil mayores de diez años.....	149
Grafico 3.3. Población vulnerable según demografía.....	150
Grafico 3.4. Tamaño del hogar.....	151
Grafico 3.5. Tipo de vivienda de los hogares	155
Grafico 3.6. Tenencia de la vivienda	156
Grafico 3.7. Material de las paredes.....	157
Grafico 3.8. Material de los pisos	158
Grafico 3.9. Cuartos disponibles en el hogar	159
Grafico 3.10. Lugar donde preparan los alimentos.....	161

Grafico 3.11. Combustible utilizado para cocinar en el hogar	162
Grafico 3.12. Principal fuente de agua en los hogares.....	162
Grafico 3.13. Servicio sanitario en los hogares	163
Grafico 3.14. Eliminación de basuras.....	164
Grafico 3.15. Ingreso mensual recibido por los hogares	167
Grafico 3.16. Estimativo de gastos en el hogar	169
Grafico 3.17 Requerimientos de ingresos para satisfacer las necesidades básicas según jefes de hogar.....	170
Grafico 3.18 Analfabetismo por rango de edad y sexo.....	172
Grafico 3.19. Nivel educativo para mayores de 17 años	173
Grafico 3.20. Años promedio de escolaridad para mayores de 17 años	174
Grafico 3.21. Percepción laboral Municipio de Arboleda.....	174
Grafico 3,22. Relación ocupados estado civil jefes de hogar de acuerdo a género Municipio de Arboleda 2009.....	176
Grafico 3.23. Tiempo en situacion de desempleo	178
Grafico 3.24. Tiempo de inactividad	180
Grafico 3.25. Ingreso de los jefes de hogar inactivos.....	180
Grafico 3.26. Situación laboral de acuerdo a género	182
Grafico 3.27. Establecimientos comerciales registrados ante cámara de comercio.....	183
Grafico 3.28. Registro de actividades realizadas en el Municipio de Arboleda 2009 183	
Grafico 3.29. Personal ocupado en los establecimientos comerciales del municipio de Arboleda 2009	184
Grafico 3.30. Afiliación en salud pensión y riesgos profesionales de la población de Arboleda 2009	186
Grafico 3.31. Tipo de régimen de afiliación al sistema de salud	187
Grafico 3.32. Percepción de los servicios de salud prestados en el Municipio ...	188
Grafico 3.33. Enfermedades que más afectan a los Jefes de Hogar	189
Grafico 3.34. Tiempo de permanencia de la población migrante	190

Grafico 3.35. Procedencia de la población inmigrante	191
Grafico 3.36. Principales causas de inmigración (%)	192
Grafico 4.1. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I.) 2005–2008 .	198
Grafico 4.2 Pobreza Municipios del Departamento de Nariño según NBI año 2005 - 2008	200
Grafico 4.3 Posición alcanzada por el Municipio de Arboleda de acuerdo a NBI para el año 2008	201
Gráfico 4.4 Índice De Calidad De Vida (I.C.V) 2005 Colombia, Nariño, Zona Norte, Arboleda	202
Grafico 4.5. Pobreza por Municipios según ICV 2005.....	203
Gráfico 4.6. Tasa de analfabetismo para mayores de 15 años comparativo nacional DANE 2005.....	206
Grafico 4.7. Tasa de analfabetismo para mayores de 15 años l. base 2005.....	207
Grafico 4.8. Estado civil de acuerdo a género Municipio de Arboleda 2009	215
Grafico 4.9. Cobertura Planificación familiar Municipio de Arboleda 2008	222
Grafico 4.10. Servicios con que cuenta la Vivienda del Municipio de Arboleda ..	232
Grafico 4.11. Comparativo Servicios públicos Municipios de Arboleda.....	232
Grafico 4.12 Tipo de vivienda de los hogares del Municipio de Arboleda	235
Grafico 4.13. Déficit de Vivienda Municipio de Arboleda. DANE 2005	236
Grafico 4.14. Comparación indicador de desempeño fiscal 2005 Municipio de Arboleda Zona Norte	239
Grafico 4.15. Comportamiento del indicador de desempeño fiscal Municipio de Arboleda 2000 – 2009	239
Grafico 4.16. Posición alcanzada por el Municipio de Arboleda de acuerdo al Comportamiento del indicador de desempeño fiscal a nivel Nacional y Departamental 2002- 2009.....	240
Gráfico 4.17. Fuentes de financiación de los recursos Municipales Arboleda 2009	250
Grafico 4.18. Destino de los recursos Municipio de Arboleda. Pesos 2009	251
Grafico 4.19. Destino recursos libre inversión 2009.....	251

LISTA DE IMAGENES

	Pág.
Imagen 1. Raúl Prebisch	33
Imagen 2. MANFRED A. MAX – NEEF	37
Imagen 3. Muerte del Mariscal de Ayacucho en las montañas de Berruecos Nariño.....	60
Imagen 4. Fray Adolfo Filippi	62
Imagen 5. Puente Juanambú.....	63
Imagen 6. Puente del socorro.....	64
Imagen 7 Ermita de Santa María Magdalena	65
Imagen 8. Templo parroquial San Miguel	65
Imágenes 9, 10 y 11. Artesanías de esculpido y tallado en piedra y madera	66
Imágenes 12, 13 y 14 Artesanías en paja e hilo	67
Imagen 15. Población Femenina	72
Imagen 16. Población Joven e Infantil	73
Imagen 17. Población Adulto Mayor	74
Imagen 18. Población Discapacitada.....	75
Imagen 19. Población Desplazada	76
Imagen 20. Centros Educativos.....	77
Imagen 21. Doctor Ciro Rafael Delgado Gaviria Alcalde Municipal	131
Imagen 22. Primer Cabildo Realizado en el Municipio de Arboleda	135
Imagen 23. Evidencias sobre pobreza - Vereda Guada Municipio de Arboleda 2009	199
Imagen 24. Evidencias sobre miseria e indigencia Municipio de Arboleda 2009	204
Imagen 25. Estudiantes Escuela La Cañada Municipio de Arboleda 2009.....	206
Imagen 26 Estudiante básica primaria Municipio de Arboleda 2009	208
Imagen 27 Rol de la Mujer en el Municipio de Arboleda 2009.....	211

Imagen 28. Evidencia de Madres adolescentes en el Municipio de Arboleda 2009.....	215
Imagen 29. Evidencia de Insalubridad en la Población Infantil – Vereda Yunguilla Municipio de Arboleda 2009.....	217
Imagen 30. La salud sexual y reproductiva en el Municipio de Arboleda 2009	221
Imagen 31. La Mujer de Arboleda frente al derecho de procreación y libertad para decidir el número de hijos	223
Imagen 32. Zonas de conservación Vereda la Guada Unidades de manejo quebrada Olaya y la Cascada Municipio de Arboleda.....	228
Imágenes 33 y 34. Situación de algunos hogares del Municipio de Arboleda en cuanto a eliminación de excretas	234
Imagen 35. Tipo de viviendas evidenciadas en el Municipio de Arboleda	236
Imagen 36. Pre cabildos Municipio de Arboleda 2009.....	238
Imagen 37. Encuentros culturales Familias en acción.....	242
Imágenes 38 y 39. Paquetes alimenticios entregados a la población adulto mayor del Municipio de Arboleda	243
Imagen 40. Equipo Humano acompañamiento Red JUNTOS Municipio de Arboleda.....	245
Imagen 41. Primera Infancia Municipio de Arboleda	246

LISTA DE MAPAS

	Pág.
Mapa 1 UBICACIÓN DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA EN LA GEOGRAFIA NACIONAL.....	27
Mapa 2 DIVISION POLITICA MUNICIPIO DE ARBOLEDA NARIÑO	28
Mapa 3. MUNICIPIOS QUE INTEGRAN LA RED NORTE	90
Mapa 4 PLAN VIAL REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	108
Mapa 5. PAVIMENTACIÓN Y MEJORAMIENTO EJE DEL CAFÉ.	110
CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS DE LA RED VIAL EJE DEL CAFÉ– ZONA 1	110
Mapa 6. MUNICIPIOS BENEFICIADOS PROYECTO 3 - EJE DEL CAFÉ	111

INTRODUCCIÓN

El desarrollo socioeconómico, político y cultural de las regiones integradas en una dinámica social con un enfoque humano sostenible, implica un enorme desafío para algunos de los Municipios del Departamento de Nariño; este es el caso del Municipio de Arboleda que pese a contar con una gran riqueza histórico - cultural sea considerado y se evidencie como uno de los Municipios más pobres y rezagados del Departamento de Nariño y de la Nación.

El reducir la pobreza extrema y el hambre, garantizar la educación básica universal, lograr la equidad de género y autonomía de la mujer, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud sexual y reproductiva, combatir enfermedades endémicas como la malaria, el dengue y el SIDA, garantizar la sostenibilidad ambiental y fomentar una alianza mundial para el desarrollo, independientemente de los compromisos realizados por los Jefes de estado en la cumbre del Milenio, deben ser objetivos a cumplirse dentro de las regiones para derrotar las principales enfermedades sociales que aquejan a la humanidad y generar un verdadero desarrollo socioeconómico que trascienda en su totalidad el tejido social.

En el contexto de la crisis humanitaria que se vive en el país, y considerando al Departamento de Nariño como uno de los más afectados por la violencia a nivel Nacional, situación a la que el Municipio de Arboleda no es ajeno, es importante el fortalecimiento en el Desarrollo de los Objetivos del Milenio mencionados, en procura de un mundo mejor para todas las personas, vinculando a la población vulnerable y en especial a los niños que son el futuro de las regiones.

En este reto por conseguir tan anhelado desarrollo que conduzca hacia el mejoramiento de la calidad de vida y del bienestar de la población, se ha enfocado este trabajo fruto del esfuerzo investigativo que durante varios meses se ha venido realizando en el Municipio de Arboleda, el cual pretende mostrar las condiciones del Municipio de Arboleda frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2009, la problemática social, económica, política y cultural de uno de los Municipios más pobres, marginados y rezagados del Departamento de Nariño.

Con el uso de indicadores sociales y económicos fruto de esta investigación y apoyados por la información directa de la población con respecto a la problemática del Municipio de Arboleda, se pretende mejorar la línea de base Municipal y apoyar la gestión Administrativa para la toma de decisiones, la cual esta vinculada al fomento y mejoramiento de la calidad de vida de la familia, la población y la sociedad con un enfoque de Desarrollo Humano Sostenible.

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACION

1.1 TEMA

El estudio a realizar se encuentra enmarcado en el campo social y económico, tomando como elemento de análisis las variables relacionadas con el desarrollo y bienestar desde una perspectiva de desarrollo humano sostenible.

1.2 TITULO

ESTUDIO SOBRE LAS CONDICIONES SOCIOECONOMICAS DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA FRENTE A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO 2009

1.3 DESCRIPCION DEL PROBLEMA DE INVESTIGACION

1.3.1 Antecedentes del problema. El Municipio de Arboleda se ubica como uno de los más pobres del Departamento de Nariño, el cual pese a tener una riqueza histórica ya que es considerado como patrimonio cultural y reserva arqueológica de la Nación, presenta altos porcentajes de Necesidades básicas Insatisfechas (81.66%) y baja calidad de vida corroborado con un Índice de 47 puntos, grave problema evidenciado en el escaso desarrollo económico y social de la población.

Si bien la incidencia de los procesos históricos, sociales y económicos, no han generado un evidente desarrollo de las condiciones de bienestar y mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades ya que se han manifestado lentos y tardíos, tampoco han brindado las condiciones para el fomento de la inversión, creación de empresas, disminución del desempleo y generación de ingresos que conlleven a gozar de bienestar y calidad de vida para la población del Municipio de Arboleda; esta problemática acompañada de la crisis política y social del país y en especial del Departamento de Nariño azotado por la violencia y la presencia de cultivos ilícitos, han contribuido a que en este Municipio se haya incrementado los cinturones de pobreza, miseria, indigencia e inseguridad, situación corroborada en cierta parte por el aumento en los últimos años de población desplazada procedente en su mayoría de otros Municipios del mismo Departamento.

Por otra parte, pese a la existencia insuficiente de estudios que reflejen el frágil desarrollo social y económico de la población Arboledense, ya que la escasa información sobre las condiciones de pobreza, vulnerabilidad, bajos ingresos, desempleo, frágil infraestructura, aumento del desplazamiento, baja calidad en salud, evidencia de drogadicción y consumo de cigarrillo y alcohol e inseguridad entre múltiples problemas y necesidades que se evidencian cuando se parte de las fuentes primarias, han conllevado a que a nivel Institucional pese al esfuerzo

de los entes Municipales para generar proyectos y planes en pro del desarrollo, se focalicen los recursos a la soluciones de otras necesidades menos prioritarias .

En el año 1985 el Doctor Ismael Martínez (Q.E.P.D), realizó el único estudio socio-económico del Municipio de Arboleda existente hasta la actualidad en el cual describe al Municipio como un productor agrícola especialmente de café, quien desde la década de los ochenta ha sufrido el abandono al sector rural por parte de las entidades estatales provocando serios problemas de migración campo – ciudad. En el contexto actual el aumento de la violencia en el campo desestabiliza la economía tanto a nivel rural como a nivel urbano, generando atraso socio-económico y un bajo desarrollo de la calidad de vida de las familias que dependen principalmente de la producción de sus cultivos.

Otra publicación realizada en el Municipio fue el **Plan de Vida 2008**, sin embargo, este no tuvo un horizonte claro, ya que tenía una visión hacia el futuro sin referenciar un punto de partida, o sea una línea de base que suministre la información necesaria para evidenciar la problemática económico social de la población, y así permitir una mejor proyección hacia el futuro; sin embargo, la participación en la formulación del Plan de Vida evidencia que pese a que la comunidad de Arboleda años atrás había estado aislada de los procesos de participación ciudadana, actualmente demuestra el interés por los procesos de Desarrollo y participación social y comunitaria.

Para el caso de Arboleda se puede evidenciar que no existen estudios a profundidad sobre los cuales se pueda respaldar las decisiones de Inversión, el Plan de Ordenamiento Territorial se encuentra desactualizado, por lo tanto el documento herramienta que se tomaba era el **PLAN DE GESTION INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPIO ARBOLEDA- NARIÑO**, el cual desde la perspectiva de sus objetivos muestra el diagnostico de las diferentes dimensiones contempladas en el mismo.

Por otra parte, existen el Plan de Desarrollo del Municipio de Arboleda 2008 -2011 “Respeto trabajo y honestidad” y el Plan Territorial de Salud 2008 -2011 los cuales en el año 2008 contaban con una línea de Base que no estaba bien estructurada por lo que se requería de su mejoramiento como base fundamental para la toma de decisiones, es importante también resaltar que no se incorporaba de manera explícita los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) tal como lo plantea el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD.

Cabe aclarar que en el Municipio de Arboleda no se habían realizado los diagnósticos necesarios para generar un desarrollo porque no se cuenta con los datos y la información suficiente para realizarlos, se carece de un Departamento de estadísticas solido que trabaje de manera conjunta con todas las dependencias de la Administración Municipal y las diferentes instancias Departamentales y Nacionales esta situación contribuye a que no se evidencien las necesidades de

manera oportuna y por lo tanto los recursos se encaminen hacia otras obras comunitarias.

Es importante mencionar que existe un grave desconocimiento de gran parte de la población sobre los acuerdos Internacionales y los compromisos por parte del gobierno en el fortalecimiento del desarrollo humano sostenible, situación que hace que los procesos de desarrollo se tornen lentos dada la falta de acceso a información, programas y recursos que permitan mejorar las condiciones de vida de los habitantes del Municipio.

Por otra parte es cabe mencionar que en cuanto al proceso de política y administración de recursos Estatales, Arboleda no ha sido muy favorecida ya que según fuentes secundarias y primarias han llegado al poder dirigentes que no han administrado muy bien los recursos, los cuales acompañados por una mala gestión administrativa han dejando grandes deudas Municipales que deben ser asumidas por los nuevos dirigentes y con ello disminuir la inversión en la parte social que desmejora notablemente el bienestar de la población.

En la actualidad la Administración Municipal cuenta con un líder calificado como uno de los mejores alcaldes en gestión, el cual ha realizado y apoyado diferentes programas y proyectos en beneficio de la comunidad Arboledense contribuyendo así en el mejoramiento social y económico de la comunidad.

En este contexto en el desarrollo de esta investigación se resalta que tanto el Plan de Desarrollo Municipal 2008 – 2011 como el Plan Territorial de Salud 2008 – 2011 han tenido diferentes modificaciones, al año 2009 cuentan con una línea de base mejorada y estructurada y se logró mediante Proyecto de acuerdo presentado al Consejo Municipal la incorporación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD

1.3.2 Situación actual del problema. Las condiciones socioeconómicas que presenta el Municipio de Arboleda frente a los Objetivos del Desarrollo del Milenio durante el periodo comprendido entre los años 2001 al 2009 no es muy alentadora, ya que pese a contar con una riqueza histórica cultural, según fuentes secundarias como DANE 2005 y Plan de Desarrollo Departamental 2008 – 2011 el Municipio presenta un NBI alto de 81.66% y un ICV bajo de 47.5, situación que lo cataloga como uno de los Municipios más pobres y rezagados del Departamento de Nariño y de la Nación.

Sin embargo este no es el único problema evidenciado, ya que existen múltiples condiciones derivadas como la falta de empresas, bajos ingresos, desempleo, falta de seguridad alimentaria, el incremento de la violencia, el alcoholismo, tabaquismo y drogadicción, el desplazamiento y el alto grado de analfabetismo entre otras, contribuyen a demostrar la grave situación.

Desde la administración Municipal se han tratado de realizar grandes esfuerzos para solucionar en parte la problemática social y económica de la población sin embargo se cuenta con pocas herramientas de apoyo para la toma de decisiones para la gestión y ejecución de recursos, es así como se puede mencionar la presencia de un Esquema de Ordenamiento territorial que no está vigente, un Plan Territorial de salud y una línea de base desactualizada y poco estructurada la cual no suministra la información necesaria para la toma de decisiones de manera eficiente y así posibilitar el mejoramiento de la calidad de vida y bienestar de la población, situación que conllevó a que en el proceso de esta Investigación se vayan mejorando y así poder lograr tener una herramienta mucho más eficiente para la toma de decisiones.

1.3.3 Formulación del problema:

1.3.3.1 Formulación general

¿Qué condiciones socio - económicas presenta el Municipio de Arboleda frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2009?

1.3.3.2. Formulación específica

- ¿Con la actualización y complementación de la línea base Municipal se lograra obtener la información necesaria para desarrollar el estudio sobre las condiciones socio-económicas del Municipio de Arboleda frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2009?
- ¿Cuál es el comportamiento de las variables sociales y económicas en el Municipio de Arboleda 2009?
- ¿Con base en el desarrollo de los Objetivos del Milenio (ODM) es posible hacer una descripción analítica y crítica de la problemática económica y social del Municipio de Arboleda 2009?

1.4 JUSTIFICACION

En el norte de Nariño se encuentra ubicado el Municipio de Arboleda, el cual desafortunadamente es uno de los más pobres del Departamento, es por eso que con el ánimo de conocer cuáles son los principales factores que han propiciado el escaso desarrollo social y económico de la población se ha dado lugar a este trabajo, que partiendo de la estructuración, actualización y mejoramiento de la línea base existente y del análisis de las percepciones de necesidades de la comunidad objeto de estudio, busca examinar las variables económicas y sociales que posibiliten identificar los problemas y dificultades presentes en el Municipio y con ello identificar estrategias que contribuyan a la toma de decisiones eficientes posibilitando soluciones a la problemática.

La estructuración, actualización y mejoramiento de la línea base se considera indispensable ya que a nivel nacional los planes y programas de desarrollo se fundamentan sobre el marco de dicha línea, la cual desde una óptica real, responde a la existencia de las verdaderas necesidades socio-económicas de la comunidad.

La importancia de esta investigación enmarcada en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio propuesto por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) radica principalmente en que Arboleda es catalogado como uno de los Municipios más pobres del Departamento de Nariño de acuerdo a Necesidades Básicas Insatisfechas que es del 81.66% e Índice de Calidad de Vida (ICV) del 47.11 según DANE 2005, indicadores que representan una gran mayoría de Población en situación de pobreza y miseria; por otra parte una tasa de analfabetismo de 28.15% según registra el Plan de Desarrollo Departamento de Nariño 2008-2011 y la Secretaría de Educación Departamental permite identificar una amplia población del Municipio de Arboleda que no saben leer y escribir y es aún más evidente el analfabetismo funcional ya que no saben manipular un computador; además cuando se relaciona equidad de género y autonomía de la mujer la importancia radica en que la mujer debe ganar espacios dentro de la sociedad no solo por el hecho de ser madre, hija, amiga y compañera si no porque es un ser humano que merece ser tratado con igualdad y equidad, respeto y tolerancia, reconociendo su liderazgo y decisión para afrontar su rol dentro de la comunidad; en cuanto a reducir la mortalidad infantil pese a tener altas coberturas de vacunación es muy importante no bajar la guardia y antes por el contrario continuar con los programas de promoción y prevención ya que contribuyen al logro de este objetivo; para mejorar la salud sexual y reproductiva una alta cobertura en controles prenatales disminuye el riesgo de mortalidad materna y neonatal, sin embargo un gran número de madres adolescentes en estado de embarazo registrado por el Centro de Salud San Miguel para el año 2008 (1.9% del total de mujeres en edad fértil 2.396 en edades entre 12 y 50 años son madres menores de 18 años) es una alerta que debe concentrar la atención de las autoridades competentes y que solo se evidencian con la investigación e información encontrada y difundida; combatir el VIH SIDA y enfermedades endémicas como la Malaria y el Dengue es importante resaltar que aun cuando el Municipio presente indicadores de cero según el reporte del Instituto Departamental de Salud y del Plan de Desarrollo Departamento de Nariño 2008 – 2011, se deben concentrar los esfuerzos para prevenir y mantener bajos indicadores; en cuanto a garantizar una sostenibilidad ambiental, bajas coberturas en servicios públicos (27.2% en promedio Fuente: Plan de Desarrollo Departamental 2008 -2011) indican la necesidad de formular estrategias para ampliar la cobertura en acueducto y alcantarillado principalmente; por su parte fomentar una alianza mundial para el Desarrollo debe ser la tarea de todos para que trastoque el tejido social y así lograr el desarrollo humano sostenible, pero todo esto es posible cuando se cuenta con información, estudios e investigaciones que deben y serán la base para la toma de decisiones tan importantes para la

solución de problemas y el mejoramiento del bienestar y la calidad de vida de la población.

De igual manera conociendo que una parte fundamental del desarrollo de las regiones es el fomento de la investigación, la promoción y aplicación del conocimiento, es importante la recolección de encuestas que se realiza a jefes de hogar ya que se constituyen en fuente de información confiable de las diferentes situaciones evidenciadas tanto en la zona rural como urbana del Municipio de Arboleda.

Es trascendental para la academia generar un estudio que permita dar respuestas a los interrogantes planteados por parte de la comunidad y las Instituciones, y especialmente útil para la administración Municipal de Arboleda contar con estudios estructurados y actualizados, es por ello que el **ESTUDIO SOBRE LAS CONDICIONES SOCIOECONOMICAS DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA FRENTE A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO 2009**” se ha dado lugar para que sirva como herramienta útil en la toma de decisiones y formulación de estrategias en torno a la dinámica social y económica de la población y en la aplicación de planes y programas de desarrollo que generen impactos positivos y conlleven al mejoramiento de la calidad de vida y bienestar de los habitantes del Municipio de Arboleda.

1.5 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION

1.5.1 Objetivo general. Realizar un estudio sobre las condiciones socio-económicas del Municipio de Arboleda frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. 2009.

1.5.2. Objetivos específicos:

- Realizar la actualización y complementación de la línea base Municipal que suministre la información necesaria para desarrollar el estudio sobre las condiciones socio-económicas del Municipio de Arboleda frente a los objetivos de Desarrollo del Milenio 2009.
- Identificar, analizar e interpretar el comportamiento de las variables sociales y económicas del Municipio de Arboleda 2009.
- Hacer una descripción analítica y crítica de la problemática económica y social del Municipio de Arboleda 2009 con base en el desarrollo de los Objetivos del Milenio (ODMs), siguiendo los lineamientos establecidos por el programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

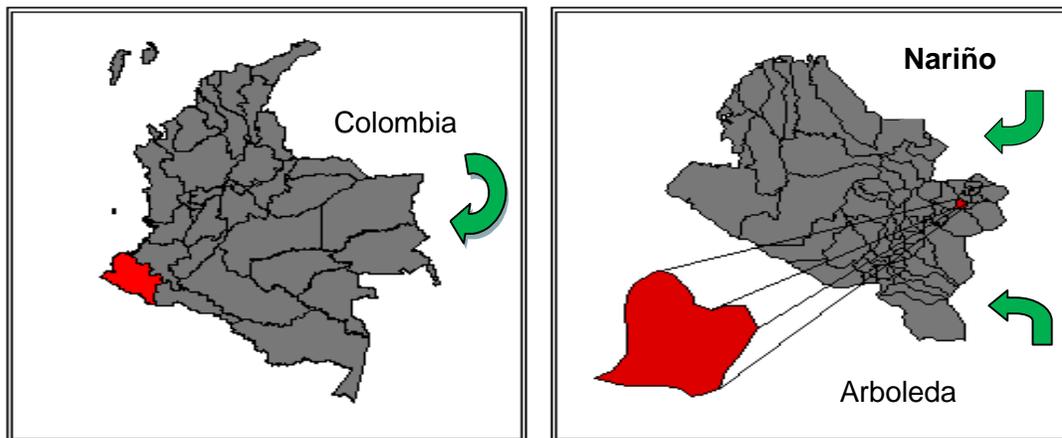
1.6 DELIMITACION DEL PROBLEMA

1.6.1 Universo de estudio. Se ha considerado como universo de estudio un total de 8.396 habitantes del Municipio de Arboleda de acuerdo a SISBEN 2009, información que permite identificar una población de 1805 jefes de hogar.

A demás se identifican otros sujetos de investigación como son: Presidentes de Juntas de acción comunal y líderes comunitarios, Directivos y docentes de las diferentes Instituciones y Centros educativos, Jefes de oficina y representantes de las diferentes dependencias Institucionales del Municipio de Arboleda.

1.6.2. Espacio geográfico. El Departamento de Nariño se ubica al Sur Occidente de la República de Colombia; este Departamento está conformado por 54 Municipios entre los que se encuentra el Municipio de Arboleda, el cual es el objeto del estudio a realizar (Ver Mapa # 1).

Mapa 1 UBICACIÓN DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA EN LA GEOGRAFIA NACIONAL



Fuente: DANE 2005

El Municipio de Arboleda se encuentra ubicado al Norte del Departamento de Nariño, está conformado por 24 veredas distribuidas en 4 corregimientos (Santa Teresa, La cañada, Cárdenas Rosa Florida y la Cocha) y su cabecera Municipal Berruecos, para el desarrollo de este trabajo serán estudiadas en su totalidad.

Mapa 2 DIVISION POLITICA MUNICIPIO DE ARBOLEDA NARIÑO

MUNICIPIO DE ARBOLEDA - NARIÑO
DIVISIÓN POLÍTICA



Fuente: Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008-2011

1.6.3 Tiempo. Para poder tener una idea más clara de la situación actual del Municipio de Arboleda, se realizó la investigación en un periodo de 24 meses y se

tomó como periodo de análisis los años comprendidos entre el año 2001 al año 2009.

1.7 MARCO DE REFERENCIA

1.7.1 Marco teórico:

1.7.1.1 Principales teorías del desarrollo.

La teoría del estudio sobre las condiciones socioeconómicas del Municipio de Arboleda frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se enmarca dentro de las cuatro grandes teorías del desarrollo como es modernización, dependencia, sistemas mundiales y globalización, tomados como los principales enfoques que permiten interpretar condiciones, determinantes y esfuerzos para el desarrollo especialmente de las regiones que presentan mayores niveles de pobreza como es el caso del Municipio de Arboleda.

En el mundo moderno la humanidad necesita una serie de lineamientos que le permitan alcanzar el desarrollo, entendido como “el avance en los niveles de crecimiento económico, social, cultural y político de una sociedad”¹, el progreso de las comunidades partiendo de una situación inicial (línea de base), logrando avance y mejoras que permitan satisfacer de mejor manera las necesidades básicas humanas, como el agua potable y saneamiento básico, vivienda, alimentación y salud; el desarrollo entonces se convierte en una condición de vida social, en la cual se satisface las necesidades a través del uso eficiente de los recursos y sistemas naturales en forma sostenida y racional.

Por otra parte el desarrollo establecería una condición de acceso a los servicios sociales y a la participación social activa. En el primero de los casos se hace referencia a los sistemas de educación, y a la satisfacción de las necesidades de sobrevivencia en términos de alimento, vivienda, vestido, salud y seguridad. En el caso de la participación social activa se refiere a la capacidad del individuo y de las instituciones sociales a garantizar que las agrupaciones de poder sean instancias de intermediación entre los sujetos y actores en la toma de decisiones.

1.7.1.2 Concepciones sobre desarrollo económico local

Entendiendo el Desarrollo desde una perspectiva de Desarrollo económico Local se relacionan a continuación algunas concepciones:

“El desarrollo económico local es aquel proceso reactivador y dinamizador de la economía local, que mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, es capaz de estimular el

¹ www.misrespuestas.com/que-es-el-desarrollo.html

crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida” (Manual de Desarrollo Local, ILPES, 1998)

“Es un proceso participativo y equitativo que promueve el aprovechamiento sostenible de los recursos locales y externos, en el cual se articulan los actores clave del territorio para generar empleo, ingresos para mejorar la calidad de vida de la población” (GTZ/DDM/PROMOCAP, 2001)

“Se puede definir el desarrollo económico local como un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno” (Vásquez Barquero: 2000)

a. ¿Cuáles son los factores más determinantes para el desarrollo económico local?

Los factores que integran un desarrollo económico que influya en las condiciones sociales de la localidad son los siguientes:

- Actuación e iniciativa de los actores locales que en forma concertada (particularmente pública-privada) impulsan programas y proyectos económicos.
- La intensificación y diversificación productiva con alta generación de empleo;
- Entes generadores de condiciones infraestructurales (en primer lugar gobiernos nacionales y municipales);
- Apertura de circuitos de toda la cadena productiva;
- Financiamiento, capacitación, organización asociativa;
- Asistencia técnica y financiera e incorporación tecnológica a MIPYMES;
- Reglas de juego claras en actores involucrados
- Marco jurídico que asegura la inversión y el derecho a la propiedad
- Suficiente información del mercado;
- Elevación de estándares de calidad;
- Sujeción a los derechos laborales establecidos
- Una rigurosa protección y consideración del ambiente.

Los gobiernos municipales tienen una tarea fundamental al asumir la promoción y facilitación del desarrollo económico local y dentro de ello la prestación de servicios tanto administrativos como públicos.

b. Las dimensiones del desarrollo económico local

El desarrollo económico local (DEL) se explica en función de cinco dimensiones básicas:

Lo territorial: El DEL se produce en un espacio geográfico delimitado por características físicas, socioculturales y económicas particulares. Su impulso

obliga a identificar diferentes territorios para que las iniciativas respondan a las características específicas y la vocación económica.

Lo económico: Analiza las relaciones económicas que se dan en el territorio, valorando las oportunidades, limitantes y fortalezas, bajo una orientación de competitividad y eficiencia.

Lo sociocultural: Pone énfasis en las personas que actúan en una zona determinada, sus formas de relacionarse, los patrones culturales y los valores que constituyen la base para impulsar las iniciativas DEL.

Lo ambiental: La sostenibilidad ambiental debe estar en armonía con las actividades económicas para no poner en riesgo los potenciales y oportunidades de largo plazo. Por eso se necesita la intervención institucional que permita disponer de normas apropiadas para proteger el medio ambiente.

Lo institucional: Se integra por las organizaciones privadas y públicas, las organizaciones sociales y comunales existentes en el territorio, sus relaciones, procedimientos y reglas de actuaciones, así como la normatividad que tiene como función el gobierno nacional y municipal. Además, lo institucional también se relaciona con la existencia de reglas del mercado y su función reguladora del sistema económico nacional.

El desarrollo Socio económico por lo tanto significará educación, salud, alimentación, vivienda digna, agua potable y saneamiento básico al alcance de todos los grupos sociales, estableciéndose además un respeto por las diferentes culturas y tradiciones.

1.7.1.3 Modernas teorías del desarrollo

En la teoría del desarrollo, se han realizado una serie de planteamientos que permiten formular las bases para alcanzar el desarrollo económico y social según las condiciones en que se presenten; es así como la **teoría de la modernización** entendida como un proceso homogenizador “genera tendencia hacia la convergencia entre sociedades”.²

Si se retrocede en la historia después de la segunda guerra mundial, cuando Estados Unidos se consolidó como potencia y se implementó el plan Marshall para la reconstrucción de Europa, se beneficiaron economías emergentes, planteándose los modelos de desarrollo que se adoptaron en los países en vías de desarrollo, esto ocasionó serios problemas a nivel nacional ya que el país se quedó rezagado frente a otras economías evidenciando la polarización y

² // Principales teorías sobre el desarrollo económico y social. www.monografias.com

diferenciación de clases sociales que acompañado por una inequitativa distribución del ingreso e injusticia social ha incrementado la profundización de la crisis social del país e incrementado el fenómeno de violencia que viene generando múltiples problemas especialmente en Municipios como Arboleda Nariño.

En cuanto a las concepciones de estudios de modernización se pueden plantear muchas semejanzas entre los estudios clásicos y los nuevos estudios, entre los que se encuentran, el uso de un enfoque de investigación dirigido hacia el desarrollo de los países del Tercer Mundo; el análisis a nivel nacional; el uso de variables como factores internos, valores culturales, e instituciones sociales; los conceptos tradicionales y de modernidad; y las implicaciones de políticas de modernización en el sentido de que generalmente es considerado beneficioso para la sociedad como un todo.

Pero además las diferencias entre los estudios clásicos y los nuevos estudios de la escuela de modernización, se evidencian en el caso de que en el enfoque clásico la tradición sea un obstáculo para el desarrollo; en el nuevo enfoque, la tradición es un factor aditivo para el desarrollo.

Para los clásicos; los factores externos y los conflictos, no son muy importantes, mientras que el nuevo enfoque le presta mucha más atención a estos dos aspectos.

1.7.1.4 Raúl Prebisch y la teoría de la dependencia

Imagen 1. Raúl Prebisch



Economista Argentino, ejerció la actividad docente en las universidades de Buenos Aires y de Santiago de Chile. Especializado en el estudio de los problemas del desarrollo económico, fue director de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), autor de la **Teoría de la Dependencia**; la cual plantea que para crear condiciones de desarrollo dentro de un país es necesario controlar la tasa de cambio, eficiencia en el papel del gobierno, fomento de inversión extranjera y Nacional, una demanda interna mas efectiva para consolidar el esfuerzo de la industrialización, aumento de salarios para fomentar la demanda interna, generación de optimas condiciones para sectores mas pobres, entre otros.

Cabe mencionarse que algunos de estos puntos no se aplican en el País ya que en medio de estas condiciones en donde surge la teoría de la dependencia, se ha incrementado la problemática social por lo que no se han generado esas óptimas condiciones para la gente más pobre.

A partir del enfoque económico, Keynes también apoya la teoría de la dependencia con algunos de los puntos anteriores, pero agrega que para alcanzar mejores niveles de desarrollo es importante el sector industrial ya que este genera mayor valor agregado a los productos en comparación con el sector agrícola.

Aplicando esta teoría dentro del entorno; en el Municipio de Arboleda el sector industrial no está desarrollado, y a pesar de considerarse productor agropecuario, la falta de oportunidades y de ingresos ha hecho que la población migre hacia otros lugares en busca de una mayor calidad de vida.

La falta de industria, inversión y creación de empresas imposibilita la generación de valor agregado; crea altas tasas de informalidad, subempleo y explotación de la población; profundizando la situación que se vive en el Municipio.

La problemática de la población desplazada que va llegando a los Municipios a raíz del conflicto armado y otros factores causan en Arboleda un aumento en la oferta laboral; que al no ser absorbida por la demanda ya que la única fuente de empleo es la Administración Municipal; hace más precaria la situación ya que se restringe la capacidad de las entidades gubernamentales debido a que los recursos se orientan a atender las consecuencias de la crisis humanitaria y deben dejar de ser invertidos en otros sectores para fomentar el Desarrollo.

Con relación a la **teoría de la globalización** la cual surge del mecanismo de integración de los países con énfasis particular en la esfera de las transacciones económicas, “se acentúa en el hecho de que los avances tecnológicos y los patrones de acumulación que se establecen en los Polos de Desarrollo son los instrumentos para alcanzar mejores niveles de vida”³. Una de las características fundamentales de esta teoría es que se centra y destaca aspectos culturales y económicos así como de comunicación a Escala Mundial.

Con la implementación de políticas de apertura, ajuste económico y la puesta en marcha del Plan Colombia, se ha incrementado el conflicto a niveles sociales, culturales y militares, afectando de manera directa la población que es la principal víctima de la crisis política - social.

Pero relacionando la **globalización y el mercado del trabajo**, la teoría microeconómica plantea que según Stiglitz “en competencia perfecta cuando hay desempleo, el precio de la fuerza laboral disminuye; y cuando hay escasez el precio de la mano de obra sube; sin embargo el mecanismo no funciona cuando existen asimetrías de información”⁴

Lo anterior da una pauta muy importante para entender la evolución del desempleo, informalidad y subempleo en Colombia, Nariño y el Municipio de Arboleda, que se acompaña por el aislamiento del mercado mundial y una legislación laboral que afecta la generación de empleo.

La internacionalización de la economía que tiene unos costos graves para la gente más pobre, que a raíz de los compromisos adquiridos por parte de Colombia en los años Noventa con el FMI llevaron a consecuencias en términos de desempleo, ya que las empresas aprovechando la flexibilización de las leyes realizaron despidos.

En este contexto los Países pobres que son proveedores de Materia Prima y Mano de Obra barata para los Países ricos traduciéndose en una precarización mayor de las condiciones de vida y de trabajo.

3 E. Reyes, Giovanni. Teoría de la globalización. www.monografias.com

4 Ibidem

Los Países en Desarrollo son centro de absorción de mano de obra sobrante en el campo, manifestándose en polo de atracción para la población marginada; aumentando la brecha de disparidad de ingresos y equidad social (Gutiérrez 2005)

En Colombia el resultado de la globalización es que ha aumentado el desempleo, se ha incrementado la economía informal, la pobreza; produciendo profundos efectos de miseria e inequidad que afecta principalmente a los sectores más vulnerables de la población como son los ancianos, mujeres y niños, y que afecta principalmente a Municipios dependientes como el caso de Arboleda que es uno de los más pobres a nivel Nacional.

Desde este punto de vista cobra gran importancia los planteamientos realizados por Amartya Sen, los cuales señalan que “la pobreza es una característica de los pobres, como un grupo que forma parte de la sociedad, afirma que la pobreza no es falta de riqueza o ingreso, sino de capacidades básicas”⁵

Otros autores como Paul Spicker (1999) reconocen que la pobreza tiene once posibles formas de identificarla, ya que “es la necesidad, estándar de vida, insuficiencia de recursos, carencia de seguridad básica, falta de titularidades, privación múltiple, exclusión, desigualdad, clase, dependencia y padecimiento inaceptable”.

A través de los años la pobreza ha cobrado gran importancia en el entorno internacional, que ha traído como resultado el debate de organismos internacionales como el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas, a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y distintos bloques económicos que se han preocupado por buscar soluciones para este problema.

Por su parte el Banco Mundial (1990: 323), señala que “pobreza no es lo mismo que desigualdad, la pobreza se refiere al nivel de vida absoluto de una parte de la sociedad, y que por su parte la desigualdad se refiere a los niveles de vida relativos en la sociedad en general”. Es decir, con un determinado nivel de desigualdad se podría encontrar un nivel de pobreza nulo, en donde nadie es pobre, así como también un nivel de pobreza máxima en donde todos son pobres.

Gary Fields (2001) define la pobreza como “la incapacidad de un individuo o una familia para disponer de los recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas”.

En este marco, La Organización de las Naciones Unidas por medio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo presentó por primera vez la expresión “pobreza humana, basada en el concepto de capacidades de Amartya Sen y

⁵ Ibídem

definió la pobreza como la negación de opciones y oportunidades de vivir una vida tolerable” (PNUD, 1997).

Lo anterior conlleva a plantear que “una persona se considera pobre cuando se encuentra en una situación precaria en la que carece de capacidades de desarrollo y que están por debajo de un estándar mínimo aceptado socialmente, lo que se manifiesta en situaciones de escasos ingresos, insalubridad, desnutrición y vulnerabilidad a las enfermedades y a las inclemencias del medio ambiente, que inciden negativamente en sus oportunidades de sobrevivir y mejorar su calidad de vida” (PNUD, 1997).

A partir de estos planteamientos nacen los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** los cuales son unos compromisos de los Jefes de Estado y de Gobierno frente a la paz y seguridad, derechos humanos, protección del entorno y atención especial a la pobreza, los cuales se firmaron en la Cumbre del Milenio celebrada en la sede de las Naciones Unidas en la denominada Declaración del Milenio.

Con base en esa Declaración se concertaron los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMS), acompañados por 18 metas y más de 40 indicadores realizables para el año 2015.

Estos objetivos son los siguientes:

- Objetivo 1:** Erradicar la pobreza extrema y el hambre
- Objetivo 2:** Lograr la enseñanza primaria universal
- Objetivo 3:** Promover la igualdad de géneros y autonomía de la mujer
- Objetivo 4:** Reducir la mortalidad infantil
- Objetivo 5:** Mejorar la salud sexual y reproductiva
- Objetivo 6:** Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades
- Objetivo 7:** Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
- Objetivo 8:** Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

Ellos consolidan “los compromisos más importantes asumidos por separado en las cumbres y conferencias de las Naciones Unidas en la década de los 90; reconocen explícitamente la dependencia recíproca entre el crecimiento, la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible; Consideran que el desarrollo se sustenta en la gobernabilidad democrática, el estado de derecho, el respeto de los derechos humanos, la paz y la seguridad.

De acuerdo con las metas del milenio, aunque algunos indicadores han mejorado en los últimos años, la pobreza en Colombia continúa siendo un problema que afecta a más de la mitad de la población. “La pobreza es un problema

multidimensional que no sólo abarca la falta de ingresos sino también la exclusión del acceso a los derechos sociales”⁶.

Pese a que algunas regiones han dado pasos importantes para la superación de la pobreza, el país se ha caracterizado por una alta exclusión social y marcadas desigualdades, no sólo en la disparidad del ingreso de los pobres frente a los más ricos, sino en inequidades regionales, en diferencias entre áreas urbanas y rurales y la falta de oportunidades para minorías étnicas, mujeres y población desplazada.

1.7.1.5 Otras concepciones del desarrollo desde pensadores latinoamericanos

a. Manfred A. Max – Neef y la teoría de desarrollo a escala humana

Imagen 2. MANFRED A. MAX – NEEF



Economista Chileno fundador y Director ejecutivo del Centro de alternativas para el desarrollo CEPATUR de Chile, es el creador de la Teoría de desarrollo a Escala Humana, basada en la teoría de las necesidades humanas para el desarrollo, debe entenderse justamente en esos términos: como una teoría para el desarrollo orientada en gran medida hacia la satisfacción de las necesidades humanas.

Los pilares fundamentales que sustentan el Desarrollo a Escala Humana son: las Necesidades humanas, la auto dependencia y articulaciones orgánicas, pilares que deben apoyarse sobre una base sólida construida a partir del protagonismo real de las personas.

Tal desarrollo se concentra y sustenta en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, en la generación de niveles crecientes de auto dependencia y en la articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología, de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo

⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

personal con lo social, de la planificación con la autonomía y de la Sociedad Civil con el Estado.

El Desarrollo a Escala Humana apunta hacia una necesaria profundización democrática, facilitando una práctica democrática más directa y participativa que contribuya a revertir el rol tradicionalmente semipaternalista del Estado Latinoamericano, en rol estimulador de soluciones creativas que emanen desde abajo hacia arriba y resulten, por lo tanto, más congruentes con las aspiraciones reales de las personas.

Como el “desarrollo se refiere a las personas y no a los objetos” El mejor proceso de desarrollo será aquél que permita elevar la calidad de vida de las personas, postulado básico del Desarrollo a Escala Humana

1.7.2 Marco contextual. El Municipio de Arboleda – Berruecos se encuentra situado en la sub región montañosa del Norte del Departamento de Nariño, el cual a su vez, se localiza en la parte sur de la República de Colombia, entre las regiones andina y pacífica, la distancia de Berruecos a la capital del departamento es de 78 kilómetros aproximadamente.

Su ubicación se encuentra a 01°30´12” de latitud norte y 77°08´16” de longitud oeste; la temperatura es de 17°C aproximadamente, la precipitación media anual es de 1.720 Mm.; y la altura sobre el nivel del mar es de 2.200 m.s.n.m. aproximadamente aunque varía de acuerdo a la topografía ya que siendo de ladera se presentan varios niveles de altitud, que van desde 870 hasta 2.200 msnm.

El casco urbano del Municipio denominado como Berruecos de donde se desprende la palabra Berroquíes se encuentra a 2.170 msnm. Arboleda - Berruecos posee una extensión de 63 Kilómetros cuadrados.

En cuanto a su climatología se presentan dos climas térmicos:

- Clima medio con una temperatura entre 14 y 23 grados centígrados que corresponden a un 59.8% de la superficie total del Municipio, y
- Clima frío con una temperatura ambiente de 12 grados centígrados correspondientes al 40.2% de la superficie.

El Municipio de Arboleda – Berruecos “lleva el nombre de Arboleda en homenaje al General Julio Arboleda, quien murió en este lugar en 1861, a quien se le dedicó un monumento, con su busto, obra del artista Ecuatoriano Flores”⁷. Arboleda es

⁷ Plan de desarrollo Municipio de Arboleda 2008-2011

reconocido como “Monumento Nacional y Reserva Arqueológica” mediante Decreto Presidencial No 2666 de diciembre de 1971.

Esta región se localizó en la ruta del ejército libertador hacia el sur, quienes la utilizaron para buscar un camino hacia Quito y evadir la hostilidad y el acoso de los Pastusos (Patianos realistas).

Estos acontecimientos condujeron a la promulgación de la Ley Bolívar en 1871 con el propósito de destacar la región convertida en un centro histórico.

Arboleda – Berruecos perteneció a la comunidad de Pasto según documentos de archivos de la Alcaldía en los cuales consta que su primer alcalde fue el señor Manuel Martínez en 1873 y de acuerdo con la Ordenanza 020 de 1857.

El Municipio de Arboleda – Berruecos fue segregado de la provincia de Juanambú, cuyo eje administrativo pertenecía a la Unión, mediante Ordenanza 020 de 1914.

El Municipio de Arboleda – Berruecos de conformidad con el artículo sexto de la Ley 136 /1994, se encuentra en la categoría sexta, tanto por la cantidad de población como por sus ingresos anuales. Al considerarse como un Municipio de categoría menor, su estructura administrativa se caracteriza por la presencia de los poderes Legislativo en la cabeza del Concejo Municipal y el Ejecutivo en poder del Alcalde.

Cada instancia de poder maneja ciertas dependencias que le permiten operar bajo el esquema de administración delegada para poder cumplir con los objetivos y funciones propias de cada uno.

1.7.2.1 Límites del municipio:

El Municipio de Arboleda Berruecos, limita al norte con el Municipio de San Pedro de Cartago, al sur con el Municipio de Buesaco, al este con los Municipios de Alban y el Tablón de Gómez y al Oeste con el Municipio de San Lorenzo.

Cuadro 1.1. Barrios que conforman el casco urbano: Berruecos

Casco Urbano y Corregimientos	Veredas
Casco Urbano: Berruecos	Chiriurco, El Tauso, La Aguada, Arrayanes, Olaya.
Cárdenas – Rosa florida.	Tierras Blancas, San Vicente, Rosa florida norte, Rosa florida sur, El Empate, San Miguel, San Joaquín.
Santa Teresa.	Santa Teresa, Yunguilla, Alto San Pedro, San Pedro bajo, Volador.
La Cocha.	La Cocha, El Pedregal, Las Palmas, El Limar.
La Cañada.	La Cañada, Toronjal, El Olivo
TOTAL VEREDAS	24

1.7.2.2 División político administrativa.

Su cabecera Municipal es Berruecos, está ubicada en la parte central del Municipio y cuenta con los siguientes barrios:

Cuadro 1.2. División político administrativa

San José	Piedra de Bolívar
Pueblo Viejo	Fátima
Centro	Esmeralda
Lourdes	Siracusa
Piedra del sol	San Ezequiel
San Miguel	

FUENTE: Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008-2011

El Municipio de Arboleda – Berruecos cuenta con cuatro corregimientos, el casco urbano y 24 veredas así:

1.7.2.3 Demografía.

Para el año 2009 el DANE registra un total de habitantes de 7.534 de los cuales 1.056 se ubican en la zona urbana y 6.478 en la Zona Rural.

Cuadro 1.3. Población del Municipio de Arboleda 2005-2009

AÑO	RURAL	URBANA	TOTAL
2005	6.414	1.029	7.443
2006	6.442	1.038	7.480
2007	6.453	1.044	7.497
2008	6.464	1.049	7.513
2009	6.478	1.056	7.534

Fuente: DANE Estadísticas Vitales – Proyecciones de Población por Municipio

Cuadro 1.4. Distribución de la población de acuerdo a género año 2008

TOTAL	MASCULINO		FEMENINO	
7.513	VALOR	%	VALOR	%
100%	3.877	51.6%	3.636	49.4%

Fuente: DANE 2008.

Dado que los datos oficiales que entrega el DANE para el aspecto demográfico solo se encuentran registrados para el año 2008, en este año se observa que el 51.6% de la población total son de género masculino mientras el 49.4% son de género femenino.

Según información que reporta el SISBEN para el año 2009 la población total del Municipio es de 8.396 habitantes. De los cuales 4.310 son hombres que representan el 51% de la población, el número de mujeres es de 4.086 que representan el 49% de la población.

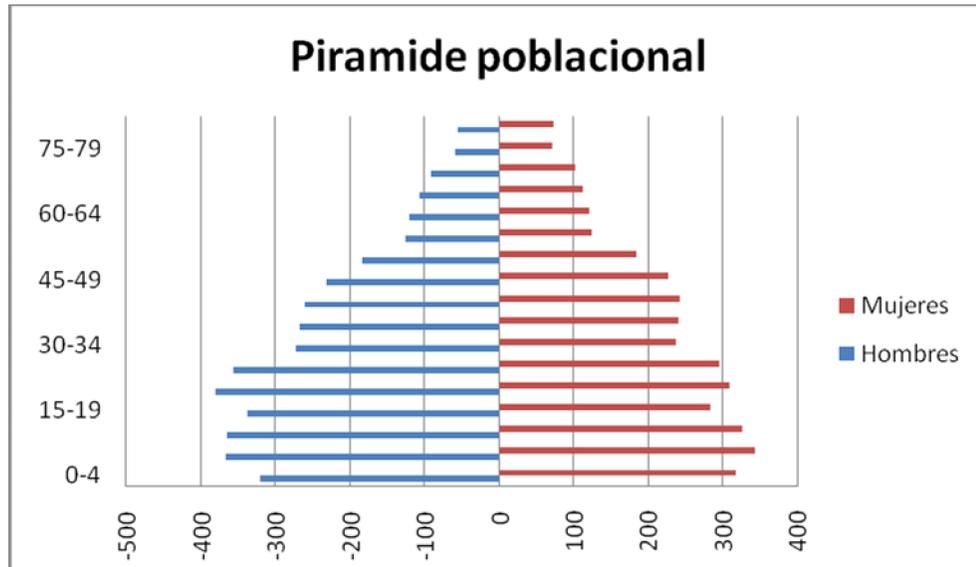
Cuadro 1. 5. Población total del Municipio de Arboleda berruecos según SISBEN

SEXO	No. DE HABITANTES	%
HOMBRE	4310	51.3
MUJER	4086	48.7
TOTAL	8396	100

FUENTE: SISBEN 2009

En cuanto a la distribución de la población por edades se tiene que:

Grafico 1.1. Distribución poblacional de acuerdo a género Municipio de Arboleda 2008



FUENTE: DANE 2008

1.7.2.4 Topografía y relieve

Por su parte la topografía el Municipio de Arboleda Berruecos posee un relieve montañoso, sus principales accidentes topográficos son el cañón del Juanambú en límites con el Municipio de Buesaco.

Sus principales ríos se conforman por la red de afluentes que son captados en la cuenca del río Juanambú, que después de un largo recorrido desemboca en el río Patía en el puente llamado "HUASCA", frente a la llanura de "Paguz".

A nivel hidrográfico en el Municipio existen diferentes micro cuencas entre las que se destacan la Micro cuenca de la Quebrada San Pedro en la que se encuentra la mayor parte de los acueductos veredales, pero presenta deficiencias en cantidad, calidad y estructura del bosque que le permitan aumentar su caudal y la calidad de sus aguas; su área boscosa ha sido bastante intervenida por lo cual se observa solamente la presencia de bosque secundario.

Esta micro cuenca tiene una extensión de 2002 Has, y recorre las veredas de San Pedro Alto, San Pedro Bajo, La Aguada, Tierras Blancas, Rosa Florida Norte, Rosa Florida Sur, San Vicente, San Miguel, San Joaquín y Santa Teresa. Las

quebradas que depositan sus aguas en su caudal son: Q. El cucho, Q. La sortija, Q. El chocho, Q. Villa Lola, Q. Mango, Q. San Pedro, Q. San Vicente, Q. Rosa florida, Q. Carrizal, Q. Las Palmas.

Como segunda micro cuenca importante se destaca la Micro cuenca el Cucho o el Roble la cual se torna importante ya que abastece el acueducto del Casco Urbano (Berruecos). En la parte alta de esta existe presencia de bosque secundario.

La característica de esta micro cuenca se evidencia en la buena calidad de sus especies la cual se considera a una zona de recarga hídrica que merece especial cuidado ya que presenta deficiencias en cantidad y estructura del bosque.

Los caudales presentan una disminución moderada en época de verano, mas sin embargo es de especial cuidado ya que esto a largo plazo puede afectarse considerablemente tanto en su caudal como en la calidad del agua.

Esta Microcuenca es receptora de residuos sólidos y aguas negras provenientes del casco urbano, por lo que se presenta un alto grado de contaminación hídrica, del suelo y del aire; tiene una extensión de 632 Has, y recorre las veredas de: El Tauso, Chiriurco, Olaya, Arrayanes y el Casco Urbano de Berruecos. Las quebradas que depositan sus aguas en su caudal son: Q. Mayo, Q. Los Robles, Q. El cucho, Q. El Roble, Q. El arenal⁸.

1.7.2.5 Sistema vial

“El Sistema vial Urbano está compuesto de 4 calles y 4 carreras en una longitud de 1.890 Mts., solo 1000 Mts. se encuentran con pavimento rígido el cual es el tramo correspondiente a la calle principal, los andenes son angostos, no existen Zonas Verdes, antejardines, ni separadores, que mejore la expresión paisajística del espacio público funcional y estético, como lo contempla el Decreto 1504 de 1.998”⁹.

Aunque la malla vial urbana está destinada principalmente al tráfico vehicular, no se dispone de áreas identificadas de parada y parqueo, carece de zonas de estacionamiento para el transporte público.

No existe nomenclatura residencial ni vial para orientaciones y direcciones de calles, y viviendas que permitan un desarrollo ordenado del Municipio.

En el sector Rural La cobertura vial del Municipio es deficiente debido a que por condiciones topográficas las vías están localizadas a un sector de la población y por lo tanto los demás sectores se encuentran desarticulados a la red vial y su medio de comunicación es por medio de caminos de herradura.

8 ibídem

9 ibídem

Dentro del Municipio existen varias vías las cuales son carreteables pero no se encuentran en buen estado, las cuales son las siguientes:

- **Vías Intermunicipales:** Pasto, Buesaco, Arboleda y La Unión, vía que comunica a Arboleda desde el corregimiento de Cárdenas, corregimiento de Santa Teresa, corregimiento especial y el Municipio de San Lorenzo, vía que comunica el Municipio de Arboleda, Corregimiento especial y el Municipio de La Unión, vía Intermunicipal que comunica Berruecos – el Tauso.
- **Vías Interveredales** que comunican las Veredas de Rosa Florida, San Miguel, y San Joaquín, vía que comunica Pedregal Alto – Pedregal Bajo, Volador – Yunguilla, San Vicente – El Limar, Berruecos – Arrayanes, Veredas de La Cañada, y El Olivo, Olaya (Arboleda) y el corregimiento de Santa Martha (San Lorenzo, Volador – Toronjal – Yunguilla, La Cocha – La Comunidad, Vía Interveredal el Rosal - la Cocha, la Cocha – el Potrerillo, Berruecos – Arrayanes, Tierras Blancas – El Cucho, Berruecos – Chiriurco – La Ermita.

Las vías existentes son del orden secundario y terciario y se encuentran en regulares condiciones ya que no se les hace el mantenimiento adecuado y continuo presentándose tramos con difícil acceso lo cual conlleva a desgaste de los automotores y mayores costos de operación.

Las Empresas prestadoras del servicio de transporte de pasajeros son Transportadores de Ipiales (TRANSIPIALES), con horarios de 5 - 6 am Berruecos-Pasto y 2:45 pm Pasto -Berruecos y rutas del sur con horarios de 5:30 am y 1-2 pm respectivamente; además existen carros escalera que trabajan los días Lunes y Viernes igualmente moto taxis que trabajan al diario.

La red vial en el Municipio de Arboleda tiene una longitud de 68 kilómetros los cuales 22 kilómetros corresponden a vías secundarias y 46 kilómetros corresponden a vías de penetración.

El sistema vial del Municipio es deficiente ya que muchos sectores primordialmente la rural no cuenta con vías y si existen se encuentran en mal estado debido a que no hay mantenimiento adecuado del sistema vial del Municipio.

1.7.3 Marco legal. El Gobierno Colombiano y su población deben acatar las leyes a partir de la Constitución Política de Colombia la cual es norma de normas según el Art 4 de la misma.

Colombia como reza el Art 1 de la Constitución es un “Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto

de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”¹⁰

En donde uno de los objetivos es armonizar y actualizar las disposiciones contenidas en la Ley 9ª de 1989 por la cual se dictan normas sobre planes de desarrollo municipal, compraventa y expropiación de bienes con la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo que tiene como propósito establecer los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo y la Ley Orgánica de Presupuesto cuyo objeto es el de regular y armonizar la administración financiera del sector público.

Es en este sentido como se evidencia la necesidad de que exista una perfecta relación y trabajo conjunto entre el Gobierno Central y las entidades territoriales ya que solo así se lograrán los resultados que se esperados. Es así como en el Art 6 se habla de que “El ordenamiento del territorio Municipal y Distrital tiene por objeto complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, mediante:

1. La definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.
2. El diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión y actuación que permitan ejecutar actuaciones urbanas integrales y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio municipal o distrital.
3. La definición de los programas y proyectos que concretan estos propósitos.

El ordenamiento del territorio municipal y distrital se hará tomando en consideración las relaciones intermunicipales, metropolitanas y regionales; deberá atender las condiciones de diversidad étnica y cultural, reconociendo el pluralismo y el respeto a la diferencia; e incorporará instrumentos que permitan regular las dinámicas de transformación territorial de manera que se optimice la utilización de los recursos naturales y humanos para el logro de condiciones de vida dignas para la población actual y las generaciones futuras”.

Colombia a partir de 1991 deja de ser un estado centralizado políticamente y descentralizado administrativamente donde existía una relación vertical de poder en la que los actos de una autoridad debían ser refrendados por la autoridad inmediatamente superior; así, el Presidente era, en última instancia y responsable de los actos de gobierno. De igual manera la descentralización administrativa era básicamente territorial, en el sentido de que el poder ejecutivo definía y decidía

¹⁰ Constitución Política de Colombia 1991. Preámbulo. Art 1

sobre algunas funciones y responsabilidades de los departamentos y los Municipios, tales como el cobro de ciertos impuestos.

Es así como paso a ser una República descentralizada definida por los conceptos de de igualdad, participación y paz, donde se contempla el modelo de agente principal, en el cual los gobiernos territoriales ejecutan básicamente las políticas diseñadas a nivel central, y del modelo de elección pública local, en el cual las entidades territoriales son autónomas en lo que concierne a la definición de sus políticas y la obtención de recursos.

Es así como la constitución establece en sus artículos 356 y 357 los criterios para la distribución de recursos y competencias, que luego se plasmarían en la ley 60, donde en resumen se aumentan las responsabilidades territoriales en materia de educación y salud. La constitución, además, fortaleció la figura del departamento como entidad bisagra entre el gobierno central, que define las políticas, y el Municipio, que expresa las necesidades de la ciudadanía. Así, los departamentos actúan como intermediarios entre la nación y los Municipios bajo los criterios de subsidiariedad y complementariedad.; por lo cual para reafirmar esta importancia, se estableció la elección popular de gobernadores a partir de 1993.

El resultado de todo lo anterior es un modelo híbrido que, en la práctica, ha tenido algunas dificultades en cuanto a la definición precisa de responsabilidades y la implantación efectiva del proceso; donde la solución a este problema es por la promulgación de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, como instrumento fundamental para la construcción de un esquema político administrativo respetuoso de las particularidades territoriales y capaz de impulsar el desarrollo del país; este es un mandato constitucional que está aún pendiente en la agenda legislativa colombiana. Esta ley debería definir claramente el papel que corresponde a cada nivel territorial de manera integral y consistente para que exista una adecuada responsabilidad en la aplicación de la norma dadas unas reglas claras.

En este sentido en el Art 311 reconoce al Municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado, al que le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes.

En cuanto a la distribución de recursos y de las competencias el Art 362, dice que los bienes y rentas tributarias o no tributarias o provenientes de la explotación de monopolios de las entidades territoriales, son de su propiedad exclusiva y gozan de las mismas garantías que la propiedad y renta de los particulares.

Los impuestos departamentales y municipales gozan de protección constitucional y en consecuencia la ley no podrá trasladarlos a la Nación, salvo temporalmente en caso de guerra exterior.

La Constitución, entre otros artículos sobre la Distribución de recursos y competencias, reza en el 357: “los Municipios participarán en los ingresos de la Nación. La Ley, a iniciativa del Gobierno, determinará el porcentaje mínimo de esa participación y definirá las áreas prioritarias de inversión social que se financiarán con dichos recursos...”.

Pero con la ley de transferencias El Acto Legislativo 01 de 2001 modificó los artículos 347, 356 y 357 de la Constitución. La reforma unió en una bolsa de recursos llamada Sistema General de Participaciones (SGP) las transferencias constitucionales vigentes hasta el 2001: el Situado Fiscal, las Participaciones Municipales en los Ingresos Corrientes de la Nación (PICN) y los recursos adicionales que se asignaban por las faltantes del Situado Fiscal en educación por el Fondo Educativo de Compensación (FEC). Adicionalmente, en el sector educativo, la Nación se comprometió con recoger el costo de las plantas docentes municipales y departamentales financiadas con recursos propios.

Es así como debido a la modificación de la Constitución, el Acto Legislativo 01 de 2001 reformó la Ley 60 de 1993 a través de la Ley 715 de 2001 en la cual se asignan competencias y recursos a las entidades territoriales para el manejo de los sectores sociales (educación, salud, etc.), donde la participación para educación corresponde al 58,5% del Sistema General de Participaciones (Art 4).

En cuanto al régimen municipal el Art 366 reza que “El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable. Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación”.

Razón por la cual el Art 339 sobre los planes de desarrollo asegura que “Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución.

Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley.

Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo.

En el Art 344. Se dice que los organismos departamentales de planeación harán la evaluación de gestión y resultados sobre los planes y programas de desarrollo e inversión de los departamentos y Municipios, y participarán en la preparación de los presupuestos de estos últimos en los términos que señale la ley.

En todo caso el organismo nacional de planeación, de manera selectiva, podrá ejercer dicha evaluación sobre cualquier entidad territorial.

La administración del Estado además se apoya en las siguientes leyes:

- Ley 14/83. descentralización política-administrativa y fiscal de las entidades territoriales.
- Ley 11 y 12 de 1.986. Obligatoriedad de los planes de desarrollo y creación de comunas y corregimientos.
- Acto legislativo 01 de 1.987-elección popular de alcaldes.
- Ley 131/94. Voto programático.
- Ley 134/94. Mecanismos de participación.
- Ley 142/94. Servicios públicos.

De igual manera el Decreto presidencial N° 2666 de diciembre 1971 por el cual redeclara a Berruecos como “Monumento Nacional y Reserva Arqueológica” por su riqueza histórica.

El Primer alcalde de Arboleda fue el señor Manuel Martínez en 1873 según Ordenanza 020 de 1857.

También, el Municipio de Arboleda – Berruecos fue segregado de la provincia de Juanambú, cuyo eje administrativo pertenecía a la Unión, mediante Ordenanza 020 de 1914.

De conformidad con el Art sexto de la Ley 136 /1994, se declara que el Municipio de Arboleda se encuentra en la categoría sexta, tanto por la cantidad de población como por sus ingresos anuales. Razón por la cual al considerarse como un Municipio de categoría menor, su estructura administrativa se caracteriza por la presencia de dos poderes: Legislativo en la cabeza del Concejo Municipal y el Ejecutivo en poder del Alcalde.

Y en cuanto al Plan de Desarrollo Municipal; la ley 152 del 15 de Julio de 1994 establece los procedimientos y mecanismos para la elaboración, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo.

Capitulo X artículo 36 establece “En materia de elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo de las entidades territoriales, se aplicarán, en cuanto sean compatibles, las mismas reglas previstas en esta Ley para el Plan Nacional de Desarrollo.”

Art 42. Para la evaluación, esta les corresponde a los organismos Departamentales de Planeación efectuar la evaluación de gestión y resultados de los planes y programas de desarrollo e inversión tanto del respectivo departamento, como de los Municipios de su Jurisdicción.

1.7.4 Marco conceptual. Dentro del Marco conceptual se pueden identificar las definiciones de términos como **PLAN DE VIDA**, se define como un Instrumento que promueve los derechos humanos, económicos, sociales, culturales, y ambientales; donde se proyecta el futuro a partir de unas condiciones actuales; situación que se recopila en una **LÍNEA BASE** o diagnóstico actual definida como “un conjunto de indicadores seleccionados para el seguimiento y la evaluación sistemática de políticas y programas”, que constituye una herramienta práctica para el aprovechamiento y uso de la información, estableciendo un puente entre la producción de información y el ejercicio de la toma de decisiones¹¹.

La **POBLACION** es definida como un conjunto de personas que residen en un mismo territorio, poseen una misma cultura, idioma, presentan unas características y rasgos físicos.

Por su parte los **OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO** Son metas que se trazaron los Jefes de Estado y de Gobierno para tratar de dar solución a las falencias existentes en las sociedades, como es el caso de la **POBREZA** que según Amartya Sen se define como la “falta de capacidades básicas” en este sentido, la **MARGINACION** cobra importancia dentro de la sociedad capitalista, ya que al dividirse la población en dos grupos de personas, las que son propietarias de los medios de producción y las que no disponen de otros medios para sobrevivir a excepción de su fuerza de trabajo, tal como lo plantea F. Perroux “*amos de las máquinas y siervos de las máquinas*”, el rezago por lo general se presenta en el segundo grupo convirtiéndose en los marginados y excluidos sociales.

11 DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Aspectos metodológicos para la construcción de línea base de indicadores.

Otro concepto utilizado como un sinónimo de pobreza es el concepto de marginación, en donde en el año de 1978 en México, la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginales, COPLAMAR, definió “la marginación para caracterizar aquellos grupos que han quedado al margen del los beneficios del Desarrollo Nacional y de los beneficios de la riqueza generada, pero no necesariamente al margen de la generación de esa riqueza, ni mucho menos de las condiciones que la hacen posible” (COPLAMAR, 1982: 22).

Según Paul Spicker la pobreza “es la necesidad, estándar de vida, insuficiencia de recursos, carencia de seguridad básica, falta de titularidades, privación múltiple, exclusión, desigualdad, clase, dependencia y padecimiento inaceptable” la cual se puede medir de acuerdo a **NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)** indicador que considera como pobres a aquellos hogares o personas que tienen insatisfecha alguna de cinco necesidades definidas como básicas, estas pueden ser: vivienda inadecuada, vivienda sin servicios, hacinamiento crítico, inasistencia escolar, alta dependencia económica; la pobreza también puede ser medida de acuerdo al **ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA (ICV)** la **calidad de vida** se define como el bienestar, felicidad y satisfacción de un individuo, el índice de calidad de vida es considerada como la falla en la capacidad efectiva para lograr un estándar de vida, se mide por cuatro factores que son: acceso y calidad de los servicios públicos domiciliarios, educación y capital humano, tamaño y composición del hogar y calidad de la vivienda; en cuanto al **INDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH)** que es otro de los indicadores de medición de la pobreza, es calculado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo que mide el progreso medio de cada país en tres aspectos de Desarrollo Humano como son: esperanza de vida al nacer, la educación medida por el **ANALFABETISMO** que es la incapacidad para leer y escribir debido generalmente a la falta de aprendizaje, y el **PIB Per Cápita** o sea la producción de un País entre el número de habitantes de ese País. La pobreza también se puede determinar por **INGRESOS** los cuales son la remuneración a los factores productivos, tierra capital y trabajo; Colombia en los ODM se encuentra enmarcada en la pobreza de ingresos, considerando un umbral de ingresos mínimos para catalogar a una persona como pobre o indigente. En los Municipios existe el **SISBEN** o Sistema de Información donde se clasifica a la población de acuerdo con el Estrato Social y cuya finalidad es focalizar el Gasto Público.

1.8 DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y METODOLOGIA

1.8.1 Tipo de estudio. El estudio se realizó bajo el tipo de enfoque crítico social, que de acuerdo con el nivel de medición y análisis de la información es de tipo descriptivo-explicativo, y según las técnicas de obtención de datos fue una Investigación participativa, ya que partiendo del análisis de las características presentes en el Municipio de Arboleda se buscó involucrar a los jefes de hogar para que sean ellos quienes den a conocer los problemas existentes en sus comunidades, y así se logren identificar posibles alternativas de solución para que

a futuro se pueda generar el desarrollo esperado por los habitantes de esta población.

1.8.2 Fuentes de información:

1.8.2.1 Fuentes primarias

La información que se recopiló partiendo de las fuentes primarias correspondió a 1805 jefes de hogar existentes en el Municipio según datos SISBEN 2009, la aplicación de la fórmula estadística arrojó como resultado la aplicación de 318 encuestas según la distribución muestral, mediante un formato de encuesta; de igual manera se recolectó información de otros sujetos de investigación como son: Presidentes de Juntas de acción comunal y líderes comunitarios, Directivos y docentes de las diferentes Instituciones y Centros educativos, Jefes de oficina y representantes de las diferentes dependencias Institucionales del Municipio de Arboleda, mediante un formato de entrevista (ver anexos) aplicado a las Instituciones Educativas.

1.8.2.2 Fuentes secundarias

Como fuentes secundarias se recurrió a diferentes tesis de Grado tales como: Estudio socio-económico del Municipio de Arboleda. 1985, Marginalidad y dependencia Regional del Municipio de Arboleda, Departamento de Nariño. 2008, y los diferentes Planes y programas existentes en el Municipio y la Gobernación de Nariño tales como: diagnóstico Municipio de Sapuyes, Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda, Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipio de Arboleda, Plan local de Salud 2008 – 2011, Plan de vida Municipio de Arboleda, Informe de gestión 2009 Municipio de Arboleda.

1.8.3 Población y muestra. Para la Población y muestra se tuvo en cuenta un universo poblacional finito correspondiente al actual número de hogares del Municipio de Arboleda que según SISBEN 2009, de un total de 8396 habitantes, se reconocen 1805 como jefes de hogar, con lo cual se establece que es el número de hogares existentes en el Municipio para dicho año. El tipo de muestreo se calculó a través de fórmula estadística con distribución porcentual según participación Rural y Urbana y distribución de jefes de hogar por veredas y Barrios de la siguiente manera:

Población Total	Total de hogares
8.396	1.805

FUENTE: SISBEN 2009, Cálculos Propios esta Investigación

Dado que la población es muy amplia, se hizo necesario tomar una muestra, para lo cual se consideró la siguiente fórmula como criterio de selección:

$$n = \frac{N Z^2 p.q}{E^2 (N-1) + Z^2 p.q}$$

Donde:

n= Tamaño de la muestra

N= Población Total (1805)

p= Probabilidad de éxito (0.50)

q= Probabilidad de fracaso (0.50)

Z= desviación estándar (1.96)

E= Error estándar (0.05)

$$n = \frac{1805 (3.8416)0.25}{(0.0025)(1804) + (3.8416)0.25}$$

$$n = \frac{1733.522}{5.4729}$$

$$n = 317,7 \approx 318 \text{ Encuestas}$$

Es importante resaltar que no se usó ningún tipo de reductor ya que se quiso que la investigación sea lo más confiable posible y sin ningún tipo de sesgo en la información.

Como el Municipio está conformado por 24 Veredas y 11 Barrios en el Casco Urbano, para la realización de encuestas se estableció la tabla de distribución, de acuerdo con la siguiente regla de tres:

$$\text{N}^\circ \text{ de encuestas a realizar en vereda o barrio (X)} = \text{población jefes de hogar por Barrio o Vereda (X}_1) * \text{Total de encuestas a realizar (318)} / \text{Total jefes de hogar (1805)}$$

Cuadro 1.6. Distribución de encuestas de acuerdo a jefes de hogar por veredas y barrios SISBEN 2009

TABLA DE DISTRIBUCION DE ENCUESTAS DE ACUERDO A No DE JEFES DE HOGAR SISBEN 2009			
POBLACION TOTAL JEFES DE HOGAR	1805		
TOTAL ENCUESTAS A REALIZAR	318		
VEREDA O BARRIO	No DE JEFES DE HOGAR EXISTENTES (X1)	X = X1(318/1805)	ENCUESTAS A REALIZAR
LA CAÑADA	61	61(318/1805)	11
EL OLIVO	20	20(318/1805)	4
EL EMPATE	141	141(318/1805)	25
SAN JOAQUIN	54	54(318/1805)	9
SAN MIGUEL	45	45(318/1805)	8
ROSA FLORIDA SUR	52	52(318/1805)	9
ROSA FLORIDA NORTE	80	80(318/1805)	14
SAN VICENTE	26	26(318/1805)	5
EL LIMAR	37	37(318/1805)	6
LAS PALMAS	63	63(318/1805)	11
EL PEDREGAL	113	113(318/1805)	20
LA COCHA	102	102(318/1805)	18
TIERRAS BLANCAS	88	88(318/1805)	15
SAN PEDRO BAJO	86	86(318/1805)	15
SAN PEDRO ALTO	39	39(318/1805)	7
LA AGUADA	54	54(318/1805)	9
YUNGUILLA	43	43(318/1805)	8
TORONJAL	20	20(318/1805)	4
EL VOLADOR	84	84(318/1805)	15
SANTA TERESA	75	75(318/1805)	13
OLAYA	63	63(318/1805)	11
ARRAYANES	56	56(318/1805)	10
TAUSO	45	45(318/1805)	8

CHIRIURCO	38	38(318/1805)	7
LOURDES	53	53(318/1805)	9
SAN JOSE	50	50(318/1805)	9
CENTRO	27	27(318/1805)	5
CIRACUSA	20	20(318/1805)	4
FATIMA	31	31(318/1805)	5
PUEBLO VIEJO	36	36(318/1805)	6
SAN EZEQUIEL	17	17(318/1805)	3
PIEDRA DEL SOL	15	15(318/1805)	3
PIEDRA DE BOLIVAR	30	30(318/1805)	5
ESMERALDA	15	15(318/1805)	3
SAN MIGUEL	26	26(318/1805)	5
TOTAL	1805		318

Fuente: Esta investigación, datos SISBEN 2009

1.8.4 Diseño de procedimientos y métodos. La aplicación se realizó mediante una encuesta social de Hogares con un formato de preguntas abiertas y cerradas, de igual manera se trabajó con un formato de entrevista, aplicado a las diferentes Instituciones, dependencias y secretarías de la administración Municipal así como a los Presidentes de Juntas de acción Comunal de los Barrios y Veredas.

1.8.5 Técnicas de análisis e interpretación de resultados. La información suministrada por la comunidad mediante la aplicación de la encuesta se tabuló y organizó con EPI-INFO para la relación entre variables, las cuales se presentan en tablas y gráficos explicativos realizados en los programas EPI-INFO y Excel.

2. REALIZAR LA ACTUALIZACIÓN Y COMPLEMENTACIÓN DE LA LÍNEA BASE MUNICIPAL QUE SUMINISTRE LA INFORMACIÓN NECESARIA PARA DESARROLLAR EL ESTUDIO SOBRE LAS CONDICIONES SOCIO-ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA FRENTE A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO 2009.

En este capítulo se trató de realizar una aproximación a lo que pudiese llamarse línea de base de indicadores sociales y económicos la cual está integrada por referentes diagnósticos: social, cultural, económico, ambiental, Institucional entre otros.

Dado que el estudio social y económico suele ser muy amplio, en este capítulo se centra la atención en los indicadores más relevantes que muestran las condiciones de bienestar o malestar de la población, así como aquellos indicadores que son compatibles con los Objetivos de Desarrollo del Milenio tales como Necesidades Básicas Insatisfechas, Índice de calidad de vida, ingresos, educación, salud, mercado laboral, empleo, desempleo etc.; se debe resaltar que al inicio de la investigación no se contaba con datos e información suficiente que permitiesen obtener una línea de base de corte lineal por lo tanto se realiza un corte horizontal; otra característica de la línea de base es que se cuenta con dos fuentes de información, una fuente de información de datos oficiales tal como lo exigen los lineamientos del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD y que se desarrolla mas afondo en el Capítulo III, y otra fuente de información extraoficial y propia de esta investigación que permite obtener indicadores que las Instituciones oficiales no los registran y se desarrolla mas a fondo en el capítulo II, la inexistencia de datos y la existencia de datos incompletos conllevaron a la realización de una ardua labor de recopilación de la información ante las diferentes Instituciones, entidades, secretarías y finalmente la información primaria a través de 1805 jefes de hogar año 2009, Líderes Comunitarios y Presidentes de Juntas de Acción Comunal de cada Vereda y Barrio de Arboleda, así como con los directivos y docentes que representan las diferentes Instituciones y Centros Educativos del Municipio, igualmente los diferentes Jefes de oficina y Secretarías Municipales.

Dadas las condiciones de la investigación no se permitiría realizar comparaciones entre sí, ya que la información es obtenida de diferentes fuentes e Instituciones, en diferentes periodos de tiempo y las metodologías aplicadas también son diferentes.

2.1 DIAGNOSTICO SOCIAL

Información General del Municipio

Ubicación: Norte del Departamento de Nariño
Distancia de Pasto: 78 Kilómetros

A.S.N.M	2.200 Mts.
Límites:	
• Norte :	San Pedro de Cartago
• Sur:	Buesaco
• Este:	Alban y el Tablón de Gómez
• Oeste:	San Lorenzo.

Extensión

El Área Municipal cuenta con una extensión territorial de 11.500 hectáreas según el IGAC (Instituto Geográfico Agustín Codazzi) de las cuales el 20% corresponden al casco urbano y el 80% restante pertenecen a la zona rural.¹²

Climatología

Se presentan dos Climas Térmicos: Clima medio con una temperatura entre 14 y 23 grados centígrados que corresponde a un 59.8% de la superficie total del Municipio, y un clima frío con una temperatura ambiente de 12 grados centígrados correspondientes al 40.2% de la superficie, en el INAT Regional Nariño existen fuentes de información donde registran que la temperatura media del Municipio de Arboleda corresponde a 17 °C.

Topografía

“La mayor parte del territorio son tierras de cordillera, de relieve fuertemente quebrado, con pendientes superiores al 25% (muchas iguales o mayores de 50% o 22.5%) lo cual favorece los procesos de deslizamiento, suelos derivados de cenizas volcánicas superficiales o moderadamente profundos, de fertilidad baja a moderada, susceptible a procesos de erosión, aptos para procesos de sistemas multiestrata.

Geomorfológicamente pertenece a la depresión Cauca - Patía, se caracteriza por un relieve variado, las geomorfas guardan una estrecha relación con el material rocoso original, formando un relieve escarpado en las cuencas del Río Patía y Juanambú, constituidos por rocas Ígneas y Metamórficas”¹³.

Hidrografía

Está formado por la red de afluentes que son captados en la cuenca del río Juanambú, que después de un largo recorrido desemboca en el río Patía en el puente llamado “HUASCA”, frente a la llanura de “Paguz”.

Entre las quebradas pertenecientes a la cuenca del río Juanambú está La Cascada y la de San Pedro, estas dos surten de agua el acueducto municipal y algunos acueductos veredales.

¹² Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos. Municipio de Arboleda- Nariño.

¹³ Plan De Desarrollo Municipio de Arboleda Nariño 2008-2011

A nivel de microcuencas se encuentran dos: como lo son la MICROCUENCA DE LA QUEBRADA SAN PEDRO en la que se encuentran la mayor parte de los acueductos veredales, pero presenta deficiencias en cantidad, calidad y estructura del bosque que le permitan aumentar su caudal y la calidad de sus aguas.

Como segundo lugar se encuentra la MICROCUENCA LA CASCADA Y ALEDAÑAS las cuales son muy importantes ya que abastecen el acueducto del Casco Urbano; “la Cascada tiene una extensión de 632 Hectáreas y recorre las veredas de: El Tauso, Chiriurco, Olaya, Arrayanes y el Casco Urbano de Berruecos. Las quebradas que depositan sus aguas en su caudal son: Quebrada Mayo, Quebrada Los Robles, Quebrada El Cucho, Quebrada La Cascada, y Quebrada El Arenal”¹⁴.

Pisos térmicos

En el Municipio se encuentran dos clases de pisos térmicos:

- **Frío:** se ubica en la parte alta del Municipio, le corresponde el 42.2% del total de la superficie municipal con una temperatura promedio de 12° Centígrados
- **Medio:** se ubica en la parte media y baja del Municipio con una área de 59.8% del total de la superficie municipal y una temperatura que oscila entre 14° Centígrados y 23° Centígrados.

División Política

El Municipio de Arboleda – Berruecos cuenta con cuatro corregimientos, el casco Urbano y 24 veredas distribuidas así:

¹⁴Ibíd.

Cuadro 2.1. División Política

CASCO URBANO Y CORREGIMIENTOS	VEREDAS
Casco Urbano: Berruecos	Chiriurco, El Tauso, La Aguada, Arrayanes, Olaya.
Cárdenas – Rosa Florida.	Tierras Blancas, San Vicente, Rosa florida Norte, Rosa Florida Sur, El Empate, San Miguel, San Joaquín.
Santa Teresa.	Santa Teresa, Yunguilla, Alto San Pedro, San Pedro Bajo, Volador.
La Cocha.	La Cocha, El Pedregal, Las Palmas, El Limar.
La Cañada.	La Cañada, Toronjal, El Olivo
TOTAL VEREDAS	24

Fuente: Plan De Desarrollo Municipio de Arboleda Nariño 2008-2011

Aspecto Cultural

El aspecto cultural en el Municipio de Arboleda toma gran importancia desde el punto de vida histórico, donde se destacan importantes sucesos como la muerte del mariscal de Ayacucho Antonio José de Sucre, del General y Poeta Julio Arboleda, fue Ruta del libertador Simón Bolívar, entre otros.

Época Aborigen

Hasta el momento no se han adelantado a profundidad estudios sobre la precolombinidad, pero se conoce que desde la Provincia del Juanambú se asentó la tribu indígena Sindaguas, según vestigios y entierros encontrados en diferentes lugares los cuales dan muestra de una cultura muy antigua, quizá contemporánea a la tribu de San Agustín en el Huila.

“Los Sindaguas hablaba la lengua Malla”¹⁵, según los estudios de (Leman 1949: 88), tenían una organización compleja y su estructura jerárquica estaba conformada por un cacique supremo y nueve caciques secundarios emparentados entre sí.

15 Cerón Solarte, Benhur, Op. Cit., p. 209

Los Sindaguas lograron un nivel de desarrollo que los ubicó arqueológicamente en el Arcaico, se asentaron en lugares propicios para la agricultura y la recolección del oro el cual obtenían con un método parecido al mazamorreo y lo trabajaban empleando el sistema de laminado, con este metal produjeron hermosas piezas orfebres y que actualmente se exhiben en los museos de la ciudad de San Juan de Pasto (Museo del oro del Banco de la República) y de la capital del hermano país del Ecuador, Quito (Museo del Banco Central).

Los Sindaguas eran conocidos como grandes guerreros ya que durante la época del dominio español estos se sublevaron contra ellos, hecho que culminó con el castigo de los principales cabecillas en donde se formó la región del Castigo, sitio en donde acontecieron hechos notables como la derrota de Agustín Agualongo y la “Guerra de los Mil días”.

En el Municipio de Arboleda, se han encontrado cementerios indígenas de donde se han extraído diferentes utensilios y vasijas en cerámica y barro, utensilios y estatuas en piedras de diferentes tamaños grabados en forma de relieves los cuales representaban ídolos y caciques, sobresalientes expresiones artísticas que muestran su cultura, religión y desarrollo como etnia.

Historia del Municipio

Se tiene por probable que el primer conquistador que llegó a Berruecos fue Don Juan de Ampudio en el año de 1536; en el año de 1704, lo que hoy es la población de Berruecos fue de propiedad del señor Claudio López y posteriormente pasó a ser propiedad del español Salvador de Olaya y de su esposa Yolanda Rangel quienes lo donaron a la Iglesia de Berruecos.

En 1800 se construyó la primera capilla, con el apoyo de la señora María Moncayo viuda de Rivera, allí se estableció el primer núcleo de pobladores, caserío ubicado al sur de la población en donde hoy es el cementerio, aquí se hospedó el Legislador y Traductor de los Derechos del Hombre General Antonio Nariño el día 2 de Mayo de 1814, quien como general del Ejército Republicano cruzó a viva fuerza los desfiladeros del Juanambú, defendidos por mil trescientos hombres al mando de Melchor Aymerich; en este caserío también el Libertador Simón Bolívar hizo pernoctar a gran parte del ejército libertador que iba hacia el Sur, según tradición oral se dice que dicho caserío fue arrasado por las llamas, situación que obligó a que sus pobladores se reubicaran.

Berruecos el cual significa "lugar lleno de rocas" en el año de 1914, cambia el nombre por el de Arboleda en honor al general y Presidente electo de la Confederación Granadina Don Julio Arboleda, el cual dirigiéndose al sur del país fue emboscado cerca al sitio del Arenal de esta localidad en donde "tres de los bandidos que estaban ocultos, alzaron fuego hiriéndolo y posteriormente muriendo el día 13 de Noviembre de 1862, nunca se logró esclarecer la autoría intelectual del crimen sin embargo se supo que “el autor intelectual fue Juan López, individuo

Caucano, al que Tomás Cipriano de Mosquera recompensaría con la suma de 200 pesos de esa época. Se puede concluir que su sacrificio obedeció a enfrentamientos políticos y a la defensa airada de sus ideales conservadores, lo que le granjeó la enemistad de muchos”¹⁶.

El Municipio de Arboleda ha sido privilegiado con múltiples acontecimientos históricos, es así como el día 6 de Junio de 1822 en presencia del Libertador Simón Bolívar se firma en el caserío pueblo viejo de esta localidad luego de la Batalla de Bomboná entre los coroneles republicanos Gabriel Pérez y Vicente González y los realistas Pantaleón del Hierro y Miguel Retamal la Capitulación de Pasto.

El libertador Simón Bolívar cruzó varias veces por Berruecos, el día 3 de Junio de 1822, el día 16 de Octubre de 1826, el día 4 de Marzo en 1829 y el día 15 de Septiembre de 1829.

Otro acontecimiento que marcó la historia del Municipio fue la muerte del Mariscal de Ayacucho Antonio José de Sucre el día 4 de Junio de 1830 en el sitio conocido como El Cabuyal.

Imagen 3. Muerte del Mariscal de Ayacucho en las montañas de Berruecos Nariño



“Sucre era conocido en el ejército con los apodos de “Mulei” o “Mulengue, su asesinato fue como la “Crónica de una muerte anunciada”, ya que fue planificado y ejecutado con alevosía, ensañamiento, ventaja y premeditación, si el mariscal se hubiese ido por Buenaventura, allí lo esperaba el general Pedro Murgueitio para

16 http://es.wikipedia.org/wiki/Julio_Arboleda_Pombo#Elecciones_presidenciales_y_muerte

darle muerte; si optaba por la vía de Panamá lo acechaba el general Tomás Herrera, y desde Neiva lo vigilaba el general José Hilario López.

El Libertador, Simón Bolívar que rara vez se equivocaba en sus sentencias, exclamó: "...Yo pienso que la mira de este crimen ha sido privar a la patria de un sucesor mío..." y conociendo el hecho de su muerte exclamó: *"¡Santo Dios! ¡Se ha derramado la sangre de Abel!... La bala cruel que le hirió el corazón, mató a Colombia y me quitó la vida"*¹⁷ Bolívar.

Berruecos en la historia se ha caracterizado por ser aguerrido, en la guerra de los Mil Días "hombres de Berruecos y San Lorenzo conformaron el batallón de los ARRACACHEROS, quienes se hicieron célebres por su valiente espíritu patriótico"¹⁸; En el libro "Crónica Nariño y la Guerra" páginas 63 - 64 se narra sobre el carácter y espíritu de los Berruequeños en el conflicto Colombo Peruano donde se menciona:

"Los Berruequeños tendríamos como un honor, que fuéramos los primeros que el gobierno señale para la defensa de la Patria; solo esperamos la orden y estamos listos mil Berruequeños para marchar a la defensa de la Colombia ultrajada"¹⁹.

También es importante resaltar la participación de la mujer Berruequeña caracterizada como valiente y guerrera, es el caso de María Viveros y Lucía Estrella, quienes en tiempo de la guerra de los mil días lucharon contra los guerrilleros "Guagua Negro" y otros; las cuales al conocer el ataque de sus enemigos, agruparon a hombres y mujeres quienes armados hasta con palos y chontas en el punto denominado El Volador los combatieron, se abalanzaron como fieras atacándolos fuertemente los derrotaron y los obligaron a retroceder y emprender la retirada.

Todos los acontecimientos sucedidos en el Histórico Municipio de Arboleda condujeron a que en el año 1871 se promulgara la Ley Bolívar para destacar a la región como un centro histórico; y el día 31 de Diciembre de 1.971 se declarara a Arboleda Berruecos como Monumento Nacional y Reserva Arqueológica, según decreto presidencial N° 2666 cuando gobernaba el presidente de la época Dr. Misael Pastrana Borrero y el Ministro de Educación y Cultura Dr. Luis Carlos Galán Sarmiento.

La población fue fundada en el año de 1875 por el presbítero Jaime Montero, fue erigida en parroquia en 1869 y en Municipio en 1873.²⁰ Donde se dice que "su

17 http://wapedia.mobi/es/Antonio_Jos%C3%A9_de_Sucre?t=9.#17.

18 <http://Arboleda-nariño.gov.co>, Proyecto de Socio antropología. Monografía realizada al histórico Municipio de Arboleda Berruecos Diciembre de 2001.

19 <http://Arboleda-nariño.gov.co>, Proyecto de Socio antropología. Monografía realizada al histórico Municipio de Arboleda Berruecos Diciembre de 2001.

20 Todos los Municipio de Colombia, magazín para vivir 20/20

primer alcalde fue el Señor Manuel Córdoba nombrado por oficio N° 61 del 25 de Junio y ordenanza 020 de 1857, el nombramiento lo hizo el doctor Ignacio Arboleda Jefe Municipal del distrito de Pasto”²¹.

Obra Social de Fray Adolfo Filippi en el Municipio de Arboleda Berruecos

Imagen 4. Fray Adolfo Filippi



Fray Adolfo Filippi María de Lévano es oriundo de la ciudad de Carleone Italia capital de Roma, estudió en Sicilia, Franciscano religioso de Derecho Diocesano, fundador del Instituto los Frailes Menores del Corazón Inmaculado de María en 1975; “Su apostolado diverso, fundamenta su espiritualidad en tres pilares: Jesús Sacramentado, María Santísima, y San Francisco de Asís; con su vigor y la primitiva itinerancia franciscana los lleva a los pueblos más remotos para predicar la Palabra de Dios; viven absolutamente de la Providencia Divina que se cristaliza en la caridad de los fieles, esta Institución tiene su presencia en Colombia, Ambato Ecuador e Italia (Diócesis de Rimini)”²².

Fray Adolfo Filippi, líder de un invaluable valor, con ideas claras y propuestas nobles, quien al mirar las condiciones de marginalidad, pobreza y desempleo en que vivía la población del Municipio, no dudó en iniciar su obra social y de gestión para garantizar el progreso, desarrollo y evolución del pueblo realizando muchas obras en beneficio de la comunidad.

Fray Adolfo Filippi llega al Municipio de Arboleda el día 26 de Mayo de 1969 para trabajar como párroco, su primera labor fue el cambio de nombre de la Vereda Santa Rosa por el de Santa Marta en el año de 1970, la cual en el aspecto político

21 <http://Arboleda-nariño.gov.co>, Proyecto de Socioantropolgía. Monografía realizada al histórico Municipio de Arboleda Berruecos Diciembre de 2001.

22 <http://divinavocacion.blogspot.com/2010/06/184-frailes-menores-del-corazon.html>

pertenece al Municipio de San Lorenzo y en el aspecto religioso al Municipio de Arboleda Berruecos.

Fray Adolfo Filippi, haciendo uso de su incansable liderazgo logra la construcción del Colegio actualmente Institución Educativa de Desarrollo Rural (I.E.D.R), de la Caja Agraria, el Complejo Parroquial tallado en piedra en el año de 1974, la Casa Hogar Piedra del Sol, la construcción del primer pabellón del Centro Rural de bienestar Familiar Actual Hogar Infantil Pinocho y la Granja Educativa de Desarrollo Rural localizada.

El día 21 de Julio de 1975 vísperas a realizarse las fiestas en honor a Santa María Magdalena, se inician los cimientos para la construcción de la Ermita María Magdalena en la Vereda la Rejoja hoy Vereda San Francisco nombre dado por el Capuchino.

El trazo y construcción de las carreteras Berruecos – Olaya, Santa Marta, Berruecos – Chiriurco - La Ermita – La Unión, vías muy importantes para el desarrollo socioeconómico del Municipio.

Lugares arqueológicos e históricos

Imagen 5. Puente Juanambú



Dentro de los lugares arqueológicos de mayor relevancia se pueden mencionar el puente Juanambú y puente del Socorro, la piedra del Sol, Monasterio la Ermita o Santuario María Magdalena.

Imagen 6. Puente del socorro



El Puente Juanambú, ubicado aproximadamente a 50 kms desde la ciudad de Pasto por la troncal al Norte de Nariño, fue construido en 1958 por la firma Alemana Fried Krupp Washinen en los Municipios de Arboleda y Buesaco; desde allí se puede observar el Puente del Socorro el cual fue utilizado como ruta del libertador Simón Bolívar y su caravana así como el antiguo pueblo Inca para pasar al Perú.

La Piedra del Sol también llamada Piedra de los Monos presenta figuras de estilo Asirio-Babilónicas las cuales hacen pensar en una cultura antigua desconocida, entre sus figuras y jeroglíficos se destaca el sol en el centro de la roca esculpido en forma de espiral símbolo que representan la vida, principio y fin, característica de la Cosmovisión de las comunidades indígenas precolombinas, muy común de la cultura oriental, esta piedra se convirtió en un símbolo de Religiosidad Cristiana.

Otra piedra localizada en el sector de la China, tiene grabada un águila con la serpiente entre las garras, símbolos indígenas que se relacionan con la dualidad de los conceptos opuestos o complementarios los cuales de acuerdo a su cultura tienen un significado especial, la serpiente representa lo terrenal, la fertilidad, la cotidianidad, y el águila lo celestial, lo sobrenatural, lo intelectual, un arqueo tipo de su pensamiento religioso para indicar el eterno choque de los dos aspectos de la existencia.

Otra de las piedras que muestra jeroglíficos de estilo Egipcio es la piedra grande o piedra del caracol con dibujos como monos, caracoles, pirámides, soles, jefes de tribu, flechas, telares y algunas serpientes; los monos evocan sexualidad y procreación; las aves, el territorio de los dioses y la inteligencia.

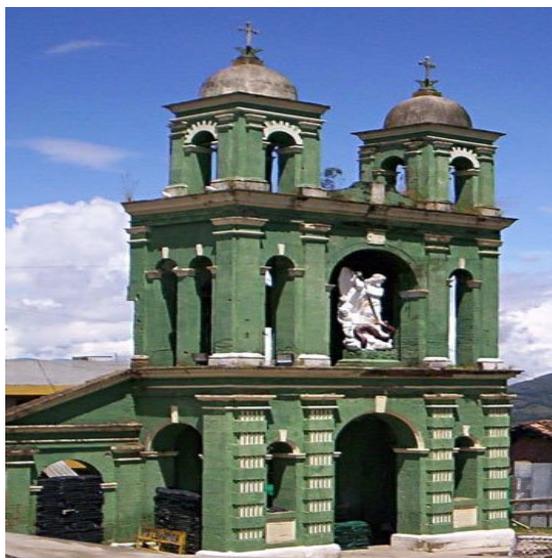
Imagen 7 Ermita de Santa María Magdalena



Denominada comúnmente como “la Ermita Magdalena”, está ubicada en zona limítrofe entre San Lorenzo y Berruecos su estilo entra en armonía con el bello paisaje de la Vereda San Francisco la cual religiosamente pertenece a la Parroquia de San Miguel Arcángel del Municipio de Arboleda.

Esta preciosa construcción de estilo Italiano asirio babilones tiene una construcción en piedra y concreto buzardeado obra del reverendo Fray Adolfo Filipo es habitada por la Orden de Hermanos Menores Capuchinos es un espacio relativamente pequeño pero muy acogedor que invita a la reflexión y a la meditación.

Imagen 8. Templo parroquial San Miguel



Berruecos en su parte céntrica, se encuentra adornado en un extremo por la fachada del antiguo templo parroquial obra arquitectónica de gran simbolismo religioso donde actualmente se ubica el Bunker de la Policía Nacional y en el otro extremo con el Templo parroquial construido en el año de 1980, lugar donde sus feligreses acuden para realizar recogimiento espiritual ante el Santo patrono San Miguel Arcángel, obras del reverendo padre Fray Adolfo Filippi.

En la parte Rural existen 7 capillas ubicadas en La Cocha, Rosa Florida Norte y Sur, Las Palmas, Santa Teresa, Pedregal y El Empate.

Principales Artesanías realizadas en el Municipio de Arboleda

Imágenes 9, 10 y 11. Artesanías de esculpido y tallado en piedra y madera



La población de Berruecos es conocida como cuna de expertos talladores entre los que se destaca el esculpido y tallado en piedra, labor realizada por el maestro Saulo Arturo; en los últimos años también ha tenido un avance significativo la producción de artesanías en paja, madera y tejidos en fibra de fique y lana.

Imágenes 12, 13 y 14 Artesanías en paja e hilo



Durante las fiestas patronales se realizan encuentros artísticos como el llamado salón artístico Mi Tierra y la feria agroambiental en donde los artistas y artesanos exponen sus obras para ser admiradas por el público visitante.

Religión y costumbres

La comunidad de Arboleda Berruecos, se ha caracterizado por su fe en Dios, siempre ha existido respeto por los actos religiosos participando activamente de ellos.

La religión que más profesa la comunidad es la Católica, sin embargo en los últimos años han ido surgiendo otras religiones como el Cristianismo, pentecostés, Testigos de Jehová entre otros; los seguidores de la religión evangélica salen a la población de Buesaco especialmente los días Domingos a reunirse con otros de su mismo culto, desde las veredas de San Joaquín, Santa Teresa y el Olivo.

Las fiestas religiosas que más se celebran en la población son las fiestas patronales de San Miguel Arcángel, San José, San Ezequiel Moreno y Díaz Inmaculada Concepción, Altar de San Isidro y Sagrado Corazón de Jesús entre otros.

Otro aspecto importante de resaltar es que en la Casa hogar Piedra del Sol anteriormente se contaba con un grupo de hermanas de la Comunidad Vicentina quienes realizaban una labor social a favor de los ancianos, actualmente solo se cuenta con 5 adultos mayores, que son cuidados por una persona y que viven de la voluntad de los demás.

La parroquia es la encargada de preparar a jóvenes y niños para que realicen su Primera Comunión y Confirmación, los cursos prematrimoniales, cursillos para Bautizo y llevar la palabra de Dios a toda la comunidad.

A la parroquia de San Miguel Arcángel pertenecen religiosamente 8 comunidades católicas del Municipio de San Lorenzo las cuales son: Santa Marta, San Rafael, San Francisco, Palmira, Bolívar, Corpus, Pedregal San Lorenzo y San Felipe, conjuntamente con las 24 veredas del Municipio de Arboleda comunidad a cargo del cura Párroco.

Las costumbres mas desatacadas en el Municipio de Arboleda son las romerías que se realizan a lugares religiosos tales como: la Virgen de las Lajas, la Virgen de la Playa, el Señor de El Tambo, la Virgen de la Cueva, el Señor de Buga y otros; los campeonatos de fútbol y microfútbol realizados durante la época de verano, organizado por los jóvenes y con la participación de las veredas los cuales concentran a la comunidad de la zona urbana y rural.

Arboleda cuenta con un Complejo Parroquial de diferentes estilos arquitectónicos especialmente de influencia Romana, levantado en el año de 1970 por el reverendo Padre Fray Adolfo Filippi quien era el Párroco del pueblo en aquella época cuya característica principal es la estatua del Arcángel San Miguel patrono de la población.

Eventos culturales

En el Municipio de Arboleda se celebran las fiestas patronales en honor a San Miguel Arcángel en el mes de Septiembre (fiestas religiosas) y en el mes de Julio (fiestas culturales), además de las fiestas tradicionales como el carnaval de negros y blancos en donde se realiza el carnavalito y presentación de carrozas durante los primeros días de Enero de cada año.

El evento cultural de mayor trascendencia es el Festival de Émulos de la Canción, institucionalizado el 29 de Septiembre de 1997 mediante acuerdo emanado del concejo Municipal, los ganadores del certamen participan en otros eventos a nivel Departamental y Nacional.

Música danza y folclor

En Arboleda pese a existir una gran afición por la música de cuerda (Guitarra, requinto, bandola), no existen escuelas de música que permitan concentrar todo el talento existente en el Municipio.

Se practican bailes autóctonos basados en las costumbres y rasgos de los antepasados brindando la oportunidad de apreciar toda la magia y esplendor, es así como se han conformado grupos de danzas entre los que se desataca el

grupo Sindagua quien fue uno de los pioneros en sacar a relucir el folclor Arboledense.

Platos típicos

Siendo Berruecos, por herencia cultivador de maíz, los platos derivados de este prodigioso producto son los siguientes: La Panucha que es un panecillo elaborado con maíz capia, panela y miel; El aco donde se tuesta el Maíz, se muele y se revuelve con panela raspada o azúcar; la sopa de maíz, los tamales de mote, el añejo de donde también se obtienen las deliciosas empanadas; los cojongs , la natilla, el mote con garra de cerdo; el champús, la poliada de maíz o choclo tierno, El choclo asado o cocido, el pan de "mote", pan de arroz, la chicha y la mazamorra que produce tanta energía y salud en quienes la han consumido por tradición.

Productos como la patata, se consumía en seco o como sobremesa, se dejaba endulzar al sol y se servía con leche; la arracacha, alimento que aun se sigue utilizando para las señoras de parto; la calabaza, que se sigue utilizando para la famosa juanesca, como locro o como dulce con leche o con aco; y lo que no podía faltar en la mesa de los Nariñenses el delicioso Cuy asado acompañado con yucas y ají.

2.1.1 Aspecto demográfico

Población

Para el año 2009 el DANE registra un total de habitantes de 7.534 de los cuales 1.056 se ubican en la zona urbana y 6.478 en la Zona Rural.

Cuadro 2.2. Poblacion del Municipio de Arboleda de acuerdo a zonas DANE 2005 – 2009

AÑO	RURAL	URBANA	TOTAL
2005	6.414	1.029	7.443
2006	6.442	1.038	7.480
2007	6.453	1.044	7.497
2008	6.464	1.049	7.513
2009	6.478	1.056	7.534

Fuente: DANE Estadísticas Vitales – Proyecciones de Población por Municipio

Cuadro 2.3. Distribución de la población de acuerdo a género año 2008

TOTAL	MASCULINO		FEMENINO	
	VALOR	%	VALOR	%
7.513	3.877	51.6%	3.636	49.4%
100%				

Fuente: DANE 2008.

Dado que los datos oficiales que entrega el DANE para el aspecto demográfico solo se encuentran registrados para el año 2008, en este año se observa que el 51.6% de la población total son de género masculino mientras el 49.4% son de género femenino.

Cuadro 2.4. Tasa de natalidad Municipio de Arboleda años 2000 -2009

AÑOS	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
2000	117	58	59
2001	92	49	43
2002	41	24	17
2003	75	37	38
2004	61	27	34
2005	40	21	19
2006	62	27	35
2007	53	31	22
2008	32	14	18
2009	10	3	7

Fuente: DANE Estadísticas Vitales - Nacimientos por área y sexo según Municipio de ocurrencia

Cuadro 2.5. Población del Municipio de Arboleda registrada en el Sistema de identificación y clasificación de potenciales beneficiarios para programas sociales - SISBEN

GENERO/AÑO	POBLACION TOTAL MUNICIPIO DE ARBOLEDA BERRUECOS REGISTRADA EN SISBEN 2008 – 2009			
	No. DE HABITANTES		PORCENTAJE	
	2008	2009	% 2008	% 2009
MASCULINO	4.294	4.310	51.3	51.2
FEMENINO	4.077	4.086	48.7	48.8
TOTAL	8.371	8.396	100	100

FUENTE: Base de datos SISBEN 2008 – 2009

2.1.2 Indicadores sociales de mayor relevancia. Para medir la pobreza, el PNUD plantea una serie de indicadores entre los que se desatacan:

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI²³

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas el cual es el porcentaje de la población que no ha logrado satisfacer al menos una de las cinco necesidades definidas como básicas: vivienda adecuada, vivienda con servicios, no hacinamiento, asistencia escolar e independencia económica; se considera como pobres, las personas y los hogares que tienen insatisfecha una de estas necesidades básicas.

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas para el Municipio de Arboleda según DANE para el año 1993 fue del 59.9%; para el año 2005 el NBI es del 81,66%, para Nariño en es de 43.8%, para Colombia es de 27.6% y el promedio de la zona Norte es de 57.55%.

Para el año 2008 DANE registra un NBI para el Municipio de Arboleda del 81.83% dentro del cual 55.39% es para la Zona Urbana y 85.99% para la zona rural, así mismo el Departamento de Nariño presenta un NBI del 43.79%, en donde 26.09% es para la Zona Urbana y el 59.32% para la zona rural y a nivel Nacional se registra un NBI del 27.78%, en donde el 19.64% representa la zona Urbana y el 53.53% la zona Rural

Índice de Calidad de Vida - ICV²⁴

Este indicador que combina variables de acumulación de bienes físicos como vivienda, servicios públicos, educación y hacinamiento, tomando rangos en los cuales de 0 a 36 representa muy mala calidad de vida, de 37 a 53 mala calidad de vida, de 54 a 68 regular calidad de vida, de 69 a 86 aceptable calidad de vida y de 87 a 100 buena calidad de vida.

Según DANE 2005, este indicador para el Municipio de Arboleda es de 47.11, para la zona Norte 57.79, para el Departamento de Nariño es de 69.25 y a nivel Nacional es de 78.77.

²³ Porcentaje de la población que no ha logrado satisfacer al menos una de las cinco necesidades definidas como básicas: vivienda adecuada, vivienda con servicios, no hacinamiento, asistencia escolar e independencia económica. Se considera como pobres, las personas y los hogares que tienen insatisfecha una de estas necesidades básicas.

²⁴ El ICV es un indicador del estándar de vida, combina variables de acumulación de bienes físicos como vivienda y servicios públicos, capital humano como educación y composición del hogar (hacinamiento). Se han definido cinco rangos: 0-36 MUY MALO, 37-53 MALA, 54-68 REGULAR, 69-86 ACEPTABLE Y 87-100 BUENA

Grupos poblacionales en condiciones de vulnerabilidad

Según el DANE la población, como se menciono anteriormente, muestra un alto grado de pobreza de acuerdo a NBI del 81.66% para el año 2005 y del 81.83% para el año 2008 y un ICV del 47.11 para el año 2005 (para el año 2008 el DANE no lo establece).

El SISBEN 2008 y 2009 muestran tres niveles considerados como estratos sociales bajos ellos son niveles 1, 2 y 3 en donde la mayoría de la población se encuentra concentrada en los estratos 1 y 2, sin embargo la información SISBEN difiere de la suministrada por el DANE ya que son de fuentes de información que presentan metodologías y tiempos diferentes.

En el Municipio de Arboleda los grupos poblacionales vulnerables están integrados por la poblaciones: femenina, Joven, infantil, desplazada, discapacitada y población tercera edad.

Imagen 15. Población Femenina



En el Municipio de Arboleda, la población femenina de acuerdo a DANE 2008 representan un 49.4% de la población total (7.513 habitantes).

Por su parte en el año 2009 SISBEN registra un 48.8% de la población total (8.396 habitantes).

Esta investigación año 2009 registra que de los 1.805 jefes de hogar el 48.7% de la población es femenina, evidenciando dependencia económica.

Aquí se trastoca el tercer objetivo del Milenio de **“PROMOVER LA EQUIDAD ENTRE LOS GENEROS Y AUTONOMIA DE LA MUJER”** por lo tanto existe una relación estrecha entre pobreza y condiciones de la mujer.

Imagen 16. Población Joven e Infantil



En el Municipio de Arboleda, Según DANE 2005 la población se encuentra concentrada en la juventud hasta la edad de 29 años, y en especial en el género masculino.

De acuerdo a datos SISBEN 2009, la población menor de 18 años representaba un 38% de la población total, existiendo una mayor concentración en menores de 0 a 11 años de edad (29.2%).

Ahora bien, si se considera la población vulnerable del Municipio, es lógico tomar en cuenta a los menores de 15 años que según la ley de infancia y adolescencia no pueden hacer parte del mercado laboral, a los adultos mayores que son las mujeres a partir de los 55 años y los hombres mayores de 60 y a la población discapacitada que por su misma condición les es difícil llevar una vida normal y requieren mas cuidados.

En Arboleda, el 50,05% de la población se puede catalogar como vulnerable; de estos el 78,78% son menores de 15 años, el 17,02% son adultos mayores y el 4,21% restante son población discapacitada.

Imagen 17. Población Adulto Mayor



Tomando a la población adulto mayor como aquel grupo etéreo de personas que tienen una edad superior a los 60 años y que pertenecen a la tercera edad, o ancianidad, se logró establecer que en Arboleda para el Año 2009 SISBEN registra una población adulto mayor con edades de 60 años en adelante del 9.7% que equivale a 812 adultos mayores.

Con base en lo planteado por la ley de infancia y adolescencia sobre la población adulto mayor el cual comprende a las mujeres a partir de los 55 años y los hombres mayores de 60 años, la investigación aplicada a Jefes de hogar 2009, informa sobre una población adulto mayor del 17.02%

Imagen 18. Población Discapacitada



En el Municipio de Arboleda la población discapacitada con limitaciones físicas o mentales, registrada en SISBEN 2009 es de 547 personas que equivale al 6.52% de la población total registrada para dicho año.

Según la ley de infancia y adolescencia la población discapacitada es aquella población que por su misma condición física o mental les es difícil llevar una vida normal y requieren mayores cuidados; se logra identificar que de la población total medida en SISBEN 2009 el 6,3% de la población se consideraron población discapacitada menor de 60 años y el 5,5% se consideraron población discapacitada mayor de 60 años la cual manifestó tener discapacidad por la edad, estos indicadores representarían una población discapacitada del 11,8%

Sin embargo, tomando solo la sección de la encuesta aplicada a familiares del jefe de hogar, se logra identificar una población discapacitada del 4,21%

Imagen 19. Población Desplazada



Entiéndase por desplazado a aquella persona que se ha visto obligada a abandonar su territorio, lugar de residencia, trabajo, cultura o costumbres a causa de diferentes problemas en el ámbito social, político, cultural, religioso u económico.

Con la situación vivida en el país debido al conflicto interno, el Municipio de Arboleda se ha constituido principalmente en receptor de población desplazada, según la información suministrada por la personería del Municipio, el acumulado a 2009 de personas en situación de desplazamiento según fecha de declaración incluidas en el registro único de población desplazada en el Municipio de Arboleda (SIPOD) es de 190 personas, las cuales representan el 2.3% de la población total del Municipio para dicho año (8.396).

2.2 DIAGNOSTICO EDUCATIVO

Imagen 20. Centros Educativos



En el Municipio de Arboleda Berruecos, existen 21 Centros Educativos y 3 Instituciones Educativas.

La educación primaria se ofrece en los 24 establecimientos educativos, la básica secundaria y media vocacional es atendida en la cabecera Municipal por la Institución Educativa de Desarrollo Rural de Berruecos, en la Zona Rural la Institución Educativa Rosa Florida en el Corregimiento de Rosa Florida y la Institución Educativa Ecológica La Cocha en el corregimiento de La Cocha imparten los grados desde preescolar hasta 11º.

Tasa de analfabetismo de 15 años

La tasa de analfabetismo de la población mayor de 15 años según DANE 2005 es del 28.15% mientras que en el Departamento de Nariño es del 11.5%, en Colombia es del 6.7% y el promedio de la Zona Norte²⁵ es de 15.7% para el mismo año.

²⁵ La Zona Norte se encuentra conformada por 20 Municipios que son: Alban, Arboleda, Belén, Buesaco, Colon Génova, Cumbitara, El Peñol, El Rosario, El Tablón de Gómez, El Tambo, La Cruz, La Unión, Leiva, Los Andes, Policarpa, San Bernardo, San Lorenzo, San Pablo, San Pedro De Cartago, Taminango.

Cobertura del servicio educativo

Según la Secretaría de educación del Departamento de Nariño 2007, en el Municipio de Arboleda para el año lectivo 2006 - 2007 la escolaridad bruta por niveles muestra los siguientes datos:

Cuadro 2 .6. Escolaridad Bruta por Niveles

COBERTURA DEL SERVICIO EDUCATIVO				
Nivel	Alumnos matriculados	Población en edad escolar	Población fuera del sistema	Cobertura %
Preescolar	55	173	118	31.79
Primaria	980	963	17	101.77
Secundaria	406	562	156	72.24
Media	163	263	100	61.98
Total	1.604	1.961	357	81.79

Fuente: Secretaria de Educación Departamental 2006 - 2007

La mayor cobertura se presenta en la básica primaria (101.77%), seguida de la secundaria (72.24%), mientras la media (61.98%) y el preescolar (31.79%) presentan las coberturas más bajas.

Cuadro 2.7. Deserción escolar

Nivel	Alumnos matriculados	Deserción	
		Valor	%
Preescolar	55	17	30.91
Primaria	980	148	15.1
Secundaria	406	47	11.58
Media	163	8	4.91
Total	1.604	220	13.71

Fuente: Secretaria de Educación Departamental 2006 - 2007

Para el año 2007 según datos de Secretaria de Educación Departamental el total de alumnos matriculados tanto en la educación tradicional como en la educación para adultos que fue de 1.604, desertaron 17 estudiantes del nivel preescolar que representa el 30.91%, 148 estudiantes del nivel Primaria equivalente al 15.1%, 47 estudiantes del nivel Secundaria representado el 11.58% y 8 estudiantes del nivel media que equivale a 4.91%, indicadores que generaron una tasa de deserción para el Municipio de Arboleda del 10.76% indicador superior al promedio de deserción de la zona norte con 7.11%.

Cuadro 2.8. Reprobación escolar

Nivel	Alumnos matriculados	Reprobación	
		Valor	%
Preescolar	55	4	7.27
Primaria	980	76	7.76
Secundaria	406	19	4.68
Media	163	6	3.68
Total	1.604	105	6.54

Fuente: Secretaria de Educación Departamental 2006 - 2007

En el año 2007 la reprobación escolar de acuerdo a datos de la Secretaría de Educación se presentó para el nivel preescolar el 7.27%, para el nivel primario 7.76%, para el nivel secundario 4.68% y para el nivel Medio 3.68%, indicadores que representan una tasa de reprobación del 5.38% incluyendo la educación para adultos, siendo esta tasa superior al 4.95% presente en la zona norte.

Relación alumno / docente

La secretaria de Educación del Departamento de Nariño no muestra las estadísticas de la relación alumno docente, sin embargo esta investigación tras la aplicación de una entrevista dirigida al personal que representa las Instituciones y Centros Educativos del Municipio de Arboleda, quiso realizar una aproximación a este indicador para el año 2009 tomando como base que dentro de las políticas nacionales de educación, el Ministerio de Educación ha definido que la relación alumno/docente para el sector rural debe ser de 26 estudiantes, conforme a lo anterior a continuación se presenta esta relación en el Municipio de Arboleda.

Cuadro 2.9. Relación alumno / docente 2009

Relación Alumno / Docente Periodo 2008 – 2009			
Institución o Centro	Total docentes	Total alumnos matriculados	Relación alumno/docente
Centro Educativo Chiriurco	1	27	27
Centro Educativo El Empate	3	49	16
Centro Educativo El Olivo	1	25	25
Centro Educativo La Cañada	2	49	25
Centro Educativo La Cocha	4	4	14
Centro Educativo La Guada	2	45	23
Centro Educativo San Joaquín	1	22	22
Centro Educativo San Miguel	1	11	11
Centro Educativo Santa Teresa	2	51	26
Centro Educativo Yunguilla	1	40	40
Institución Educativa Rosa Florida	16	298	19
Centro Educativo San Pedro Alto	1	13	13
Centro Educativo Tierras Blancas	2	64	32
Centro Educativo El Pedregal	4	89	22
Centro Educativo Las Palmas	2	35	18
Centro Educativo San Vicente	1	22	22
Centro Educativo El Limar	1	18	18
Centro Educativo San Pedro Alto	2	43	22
Centro Educativo Arrayanes	2	39	20
Centro Educativo Villa Julia	2	23	12
Institución Educativa de Desarrollo Rural	19	452	24
Centro Educativo El Volador	1	35	35
Centro Educativo Julio Arboleda	1	30	30
Centro Educativo el Porvenir	1	13	13
Total	73	1.497²⁶	21

26 Datos reportados por los Docentes que representan las diferentes Instituciones y Centros Educativos 2009

De lo anterior se deduce que en el Municipio de Arboleda se presenta en promedio una relación de 21 alumnos por docente.

Relación alumnos / aula

Igualmente no se registran datos por parte de la Secretaría de Educación Departamento de Nariño, situación que permite realizar una aproximación para el año 2009 resultado de esta Investigación permitiendo identificar la siguiente relación alumno/aula

Cuadro 2.10. Relación alumno / aula

Institución o Centro	Total de aulas	Total alumnos matriculados	Relación alumno/aula
Centro Educativo Chiriurco	2	27	14
Centro Educativo El Empate	3	49	16
Centro Educativo El Olivo	1	25	25
Centro Educativo La Cañada	2	49	25
Centro Educativo La Cocha	3	4	1
Centro Educativo La Guada	2	45	23
Centro Educativo San Joaquín	1	22	22
Centro Educativo San Miguel	2	11	6
Centro Educativo Santa Teresa	4	51	13
Centro Educativo Yunguilla	2	40	20
Institución Educativa Rosa Florida	9	298	33
Centro Educativo San Pedro Alto	2	13	7
Centro Educativo Tierras Blancas	2	64	32
Centro Educativo El Pedregal	2	89	45
Centro Educativo Las Palmas	2	35	18
Centro Educativo San Vicente	2	22	11
Centro Educativo El Limar	2	18	9
Centro Educativo San Pedro Alto	2	43	22
Centro Educativo Arrayanes	0 ²⁷	39	39
Centro Educativo Villa Julia	2	23	12
Institución Educativa de Desarrollo Rural	12	452	38
Centro Educativo El Volador	2	35	18
Centro Educativo Julio Arboleda	2	30	15
Centro Educativo el Porvenir	2	13	7
Total	65	1497²⁸	23

Fuente: Esta Investigación - Entrevista aplicada a Instituciones y Centros Educativos 2009

De acuerdo a este criterio, en el Municipio de Arboleda existe en promedio una relación de 23 alumnos por aula.

²⁷ Las clases se están dictando al aire libre dado que las instalaciones están en construcción.

²⁸ Datos reportados por los Docentes que representan las diferentes Instituciones y Centros Educativos 2009

Adicional a las aulas existentes, en el Municipio se cuenta con la **Biblioteca Pública Municipal** en el barrio Esmeralda, donada por el gobierno de el Japón mediante gestión administrativa del Dr. Ciro Rafael Delgado, Alcalde Municipal 2008 – 2011; dos aulas de informática ubicadas una en la Institución Educativa de Desarrollo Rural y la otra en la Biblioteca Pública Municipal.

Servicios públicos

Esta investigación permitió relacionar los servicios públicos y baterías sanitarias con que cuenta cada una de las Instituciones y Centros Educativos 2009.

Cuadro 2.11. Servicios públicos

Institución o Centro	Servicios públicos			Baterías sanitarias
	Energía	Acueducto	Alcantarillado	
Centro Educativo Chiriurco	SI	SI	NO	6
Centro Educativo El Empate	SI	SI	SI	4
Centro Educativo El Olivo	SI	SI	NO	4
Centro Educativo La Cañada	SI	NO	NO	4
Centro Educativo La Cocha	SI	SI	SI	6
Centro Educativo La Guada	SI	NO	NO	2
Centro Educativo San Joaquín	SI	SI	NO	2
Centro Educativo San Miguel	SI	SI	NO	2
Centro Educativo Santa Teresa	SI	SI	NO	3
Centro Educativo Yunguilla	SI	SI	NO	2
Institución Educativa Rosa Florida	SI	SI	NO	9
Centro Educativo San Pedro Alto	SI	NO	NO	2
Centro Educativo Tierras Blancas	SI	NO	NO	2
Centro Educativo El Pedregal	SI	NO	NO	0

Centro Educativo Las Palmas	SI	NO	NO	3
Centro Educativo San Vicente	SI	NO	NO	1
Centro Educativo El Limar	SI	SI	NO	2
Centro Educativo San Pedro Alto	SI	SI	NO	1
Centro Educativo Arrayanes	SI	NO	NO	1
Centro Educativo Villa Julia	SI	NO	NO	5
Institución Educativa de Desarrollo Rural	SI	SI	SI	13
Centro Educativo El Volador	SI	SI	NO	3
Centro Educativo Julio Arboleda	SI	SI	NO	5
Centro Educativo el Porvenir	SI	NO	NO	2
TOTAL COBERTURA	100%	58.3%	12.5%	3.5

Fuente: Esta Investigación - Entrevista aplicada a Instituciones y Centros Educativos 2009

El 100% de las Instituciones y Centros Educativos del Municipio cuentan con el servicio de energía eléctrica, el 58% cuentan con acueducto, mientras que la cobertura en alcantarillado no sobrepasa el 12.5%; aunque el 87.5% restante de Instituciones y Centros Educativos cuentan con pozos sépticos.

El 100 % de las instituciones y Centros educativos cuentan con unidades sanitarias (3.5 baterías sanitarias en promedio).

Servicio de restaurante escolar

En el Municipio de Arboleda todas las Instituciones y Centros educativos cuentan con el servicio de restaurante escolar, el cual es financiado tanto por el I.C.B.F como por el Municipio, pero existen centros Educativos que no cuentan con una cocina y un comedor adecuado para los niños, razón por la cual se requiere mejorar la infraestructura y dotación de los mismos, sin embargo a continuación se relacionan los problemas prioritarios identificados por cada Institución y Centro Educativo.

Otros servicios educativos prestados en el Municipio de Arboleda 2009

En el Municipio de Arboleda se cuenta con otros servicios educativos para el año 2009 en cuanto a educación superior con la Universidad de Pamplona para las carreras profesionales de administración de empresas y contaduría pública y con el Instituto Técnico Andino para las carreras técnicas y tecnológicas.

Se cuenta con el Programa Nacional de alfabetización en donde se ha logrado graduar a 1.500 personas, se cuenta con 27 facilitadores del ciclo I y actualmente existen 600 adultos matriculados.

Igualmente se cuenta con Cursos ofrecidos por el SENA, en las siguientes modalidades:

- Derivados cárnicos (Rosa Florida y El Pedregal)
- Cultivo, beneficio y comercialización de cafés especiales (V. Olaya)
- Alternativas agroindustriales del fique El Tauso y Arrayanes)
- Construcciones rurales en la Vereda la Guadua (Berruecos)
- Dotación de Instituciones y Centros Educativos en neveras, purificadores de agua, mesas para aulas de informática, menaje etc.
- Infraestructura de la Escuela Vereda Arrayanes y otras adecuaciones en Centros educativos.

Problemas prioritarios identificados por las instituciones y centros educativos 2009

A continuación se describen los problemas más apremiantes manifestados por los docentes en cada una de las Instituciones y Centros Educativos del Municipio de Arboleda.

Cuadro 2.12. Problemas prioritarios

Institución o Centro	Problemas prioritarios
Centro Educativo Chiriurco	<ul style="list-style-type: none"> • Falta dotación académica y deportiva. • El mobiliario se encuentra en mal estado (30 años de antigüedad). • No hay buena instalación eléctrica. • Faltan vidrios, pintura, purificador de agua y terminar la cocina. • Falta un psicólogo
Centro Educativo El Empate	<ul style="list-style-type: none"> • Inseguridad • Cierre de la escuela • Adecuar el salón 3 • Falta pintura
Centro Educativo El Olivo	<ul style="list-style-type: none"> • Inseguridad. • Falta de dotación. • Unidades sanitarias. • El patio de recreo no tiene pavimento. • Comedor escolar.
Centro Educativo La Cañada	<ul style="list-style-type: none"> • Planta física en mal estado • Se necesita el cierre de la escuela • Falta de dotación • Se necesita una cocina comedor para el restaurante escolar
Centro Educativo La Cocha	<ul style="list-style-type: none"> • Falta dotación académica • Faltan vidrios y pintura
Centro Educativo La Guada	<ul style="list-style-type: none"> • La escuela se encuentra en malas condiciones • Falta capacidad sanitaria • Comedor escolar
Centro Educativo San Joaquín	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la unidad sanitaria • Solo hay un aula de clase por que la otra se cayo • Falta de dotación • Falta sala de informática
Centro Educativo San Miguel	<ul style="list-style-type: none"> • Ventanas en mal estado • Reparación de baños y grifería • Falta comedor escolar • Cierre de la escuela

<p>Centro Educativo Santa Teresa</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Patio de recreo sin pavimento. • Cierre de la escuela • Dotación académica, de mobiliario y audiovisual. • Mala instalación eléctrica • Inseguridad.
<p>Centro Educativo Yunguilla</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura en mal estado • Patio de recreo sin pavimento. • Falta material didáctico y ayudas audiovisuales. • Faltan tejas y pintura.
<p>Institución Educativa Rosa Florida</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Hay hacinamiento en las aulas • Siendo un colegio agropecuario no cuenta con terreno suficiente • No hay sala de profesores • No hay comedor escolar • Falta dotación académica y audiovisual • Cierre de la escuela • Planta física en mal estado (Falta pintura, vidrios y mejorar la red eléctrica)
<p>Centro Educativo San Pedro Alto</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Pavimentación del patio • Cierre de la escuela • Construcción de un polideportivo
<p>Centro Educativo Tierras Blancas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Faltan 2 aulas • Otro docente • 1 unidad sanitaria
<p>Centro Educativo El Pedregal</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Sala de informática • Servicios sanitarios • Arreglo de conexión eléctrica • Construcción de dos aulas • Salón múltiple • Mejorar infraestructura • Material didáctico completo para todos • Servicio de alcantarillado y acueducto
<p>Centro Educativo Las Palmas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Terminación del cierre de la escuela • Arreglo de unidad sanitaria • Comedor escolar • Arreglo del piso del parque y entrada a la escuela • Dotación de uniformes para los niños • Equipos de computo de internet

<p>Centro Educativo San Vicente</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de comedor escolar • Unidad sanitaria • Cierro de la escuela • Biblioteca • Estantes laboratorio • Archivadores • Falta de implementos deportivos
<p>Centro Educativo El Limar</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Estantes para libros • Archivadores • Pupitres bi-personales • Biblioteca • Material didáctico • Implementos deportivos • Pavimentación del patio de la institución • Escenario deportivo • Cierro de la escuela
<p>Centro Educativo San Pedro Alto</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Unidad sanitaria • Cocina comedor • Cierro de la escuela • Cancha deportiva • Material didáctico • Sillas plásticas
<p>Centro Educativo Arrayanes</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Material didáctico • Escenarios deportivos • Alcantarillado • Aulas • Comedor
<p>Centro Educativo Villa Julia</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cierro de la escuela • Arreglo unidad sanitaria • Seguridad por computadores robados • Dotación de mobiliario
<p>Institución Educativa de Desarrollo Rural</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bus escolar • Canchas deportivas • Canalización de aguas servidas • Pavimentación de acceso al colegio • Actualización de biblioteca • Mejoramiento granja educativa • Conectividad a internet • Dotación para laboratorios • Mobiliario para comedor

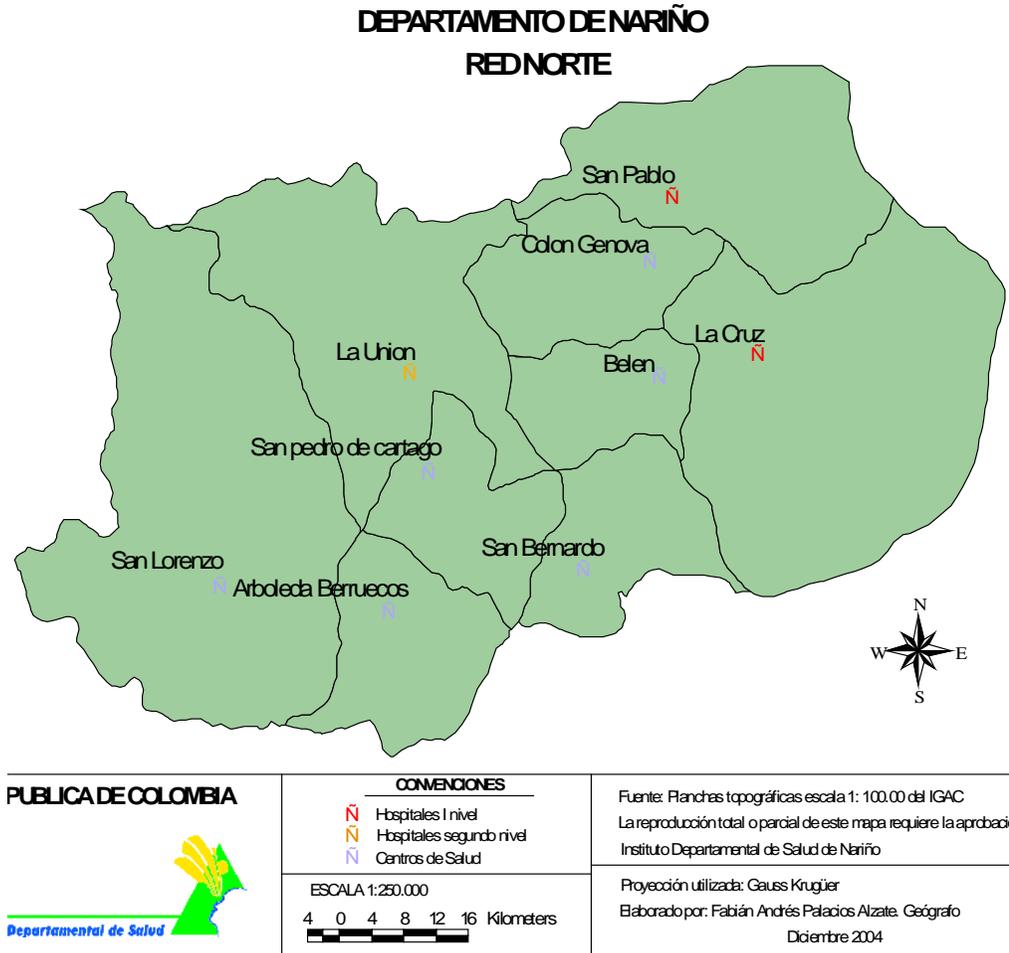
Centro Educativo El Volador	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de cancha deportiva • Dotación de biblioteca • Cierro del centro educativo • Instalación eléctrica interna
Centro Educativo Julio Arboleda	<ul style="list-style-type: none"> • Un polideportivo • Cierro de la escuela • Construcción de comedor
Centro Educativo el Porvenir	<ul style="list-style-type: none"> • Arreglo de unidad sanitaria

Fuente: Esta Investigación - Entrevista aplicada a Instituciones y Centros Educativos 2009.

2.3 DIAGNOSTICO SALUD

Arboleda pertenece a la red Norte que maneja el Instituto Departamental de Salud conformada por los Municipios de San Pablo, Génova, La Cruz, Belén, La Unión, San Pedro de Cartago, San Bernardo y San Lorenzo.

Mapa 3. Municipios que Integran la Red Norte



Fuente: Instituto Departamental de Salud de Nariño.

Organización administrativa

El Municipio de Arboleda cuenta con el Centro Hospital San Miguel que presta sus servicios en el primer nivel de complejidad como único prestador de servicios de salud en el Municipio, entre ellos: consulta externa, odontología, laboratorio, Gineco-Obstetricia, sala de observación, servicio farmacéutico, urgencias y traslado asistencial básico.

La E.S.E Centro de Salud San Miguel en la actualidad cuenta con 3 IPS, el Centro de Salud del casco urbano y dos puestos de Salud en los corregimientos de Cárdenas Rosa Florida y La Cocha²⁹.

²⁹ Plan territorial de salud 2008-2011

Talento humano

El centro de Salud del Municipio de Arboleda E.S.P, cuenta con una planta de personal conformada por un funcionario de periodo fijo, 2 de libre nombramiento y remoción, 7 de carrera administrativa, 4 plazas de servicio social obligatorio, 2 trabajadores oficiales y 30 de OPS.

Cuadro 2.13. Distribución del personal

Personal	
Nivel	Nº de cargos
Directivo	2
Asesor	2
Profesional	7
Técnico	9
Asistencial	30
Total	50

Fuente: Plan territorial de salud 2008-2011

Infraestructura y dotación

El centro de Salud San Miguel del Municipio de Arboleda E.S.P, se encuentra ubicado en el barrio San José, este centro de salud no cuenta con las condiciones y especificaciones técnicas adecuadas para prestar un buen servicio de salud. La actual infraestructura presenta problemas estructurales, arquitectónicos, malos acabados y la distribución de espacios no es adecuada. Por esta razón actualmente se esta construyendo el Centro Hospital San Miguel en el Barrio Esmeralda, el cual contara con la infraestructura apropiada según lo establecido por el Instituto Departamental de Salud.

En el área administrativa se cuenta con una dotación de muebles y equipos inadecuados para la atención de los usuarios, además, debido al uso y al paso del tiempo han sufrido gran deterioro, por lo cual se hace necesario actualizarlos con el fin de mejorar la prestación de los servicios.

Cuadro 2.14. Recursos disponibles según servicios prestados

Servicios	Recursos disponibles	Total
Consulta externa	Consultorios para consulta externa	3
	Consultorio para programas	1
	Consultorio para procedimientos	1
Salud oral	Unidades odontológicas	1
Urgencias	Consultorio de urgencias	1
	Sala de procedimientos generales	1
Observación	Camas	2
Partos	Salas de procedimiento de Gineco - obstetricia	1
	Mesas de parto	1
Traslado de pacientes	Ambulancias terrestres	2

Fuente: Plan territorial de Salud 2008-2011

Afiliación y seguridad social en salud

Teniendo en cuenta la información suministrada por el SISBEN a 2008 se encontró que el 86,47% están afiliados o tienen cobertura en salud y el 13,53% están por fuera del sistema. De este 86,47% el 0,48% están afiliados a través de las fuerzas armadas o Ecopetrol, al 1,09% le descuentan o paga por su cuenta al ISS (Nueva E.P.S), al 0,76% le descuenta o paga por su cuenta a otra entidad, el 2,69% es beneficiario de un empleado o pensionado afiliado a una entidad y el 81,47% tiene cobertura en salud por que el puntaje del SISBEN se lo permite.

La información suministrada por el informe de Gestión del Municipio de Arboleda 2009 plantea una afiliación el Salud al régimen Subsidiado así:

Cuadro 2.15. Afiliación en salud Municipio de Arboleda 2009

EMPRESA	AFILIADOS ABSOLUTOS	AFILIADOS %
CONDOR	3.544	47.07%
EMSANAR	2.617	34.76%
COMFAMILIAR	1.278	16.97%
CAPRECOM	90	1.2%
TOTAL AFILIADOS	7.529	100%

Fuente: Informe de Gestión del Municipio de Arboleda 2009

Para el año 2009 el informe de Gestión del Municipio de Arboleda presenta una Cobertura del Régimen Subsidiado en Salud del 100% (Oficio No. 191960 de junio 24 de 2.009. Min Protección Social) sin embargo la actualización de Base de Datos Única de Afiliados (BDUA) reporta un 94,37% de acuerdo con la Oficina de Planeación IDSN, una Línea Base del 6,13%

En la encuesta aplicada a Jefes de hogar, en el año 2009, el 95.3% de los jefes de hogar manifiesta tener cobertura en Salud, el 2.2% manifestó no encontrarse afiliado en salud, mientras el 2.5% de la población no sabe no responde

El 87.7% informan pertenecer al régimen Subsidiado, el 7.9% al régimen contributivo, el 0.3% no tiene cobertura en salud y el 4.1% no responden a que categoría pertenecen.

Con lo anterior se logra identificar que en el Municipio de Arboleda existe una alta tasa de cobertura en salud.

Para el caso de afiliación a Pensión el 89% no se encuentra afiliado al sistema, el 6% si lo está mientras el 5% no sabe no responde.

La cobertura en riesgos igualmente es muy baja ya que solamente el 1.6% tiene cobertura, en comparación con un 93.4% que no tiene cobertura y un 5% que no sabe no responde.

Morbilidad Municipio de Arboleda 2009

Según reportes del Departamento de Estadística del Centro de Salud San Miguel, los principales motivos de consulta al año a 2009 son:

Cuadro 2.16. Principales causas de morbilidad 2009

No.	CAUSAS	MENORES 1		1 A 4 AÑOS		5 A 14 AÑOS		15 A 44 AÑOS		45 A 59 AÑOS		60 Y MAS		TOTAL		TOTAL	%	TASA * 1000 HB
		M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F			
1	Infección urinaria	6	4	30	47	45	88	109	516	73	213	83	15	346	883	1229	10,6	156,8
2	Parasitosis intestinal	2	2	94	106	284	284	142	153	22	16	15	15	559	576	1135	9,8	144,8
3	Gastritis					14	25	165	345	94	135	67	99	340	604	944	8,1	120,4
4	Diarrea y gastroenteritis	41	52	151	130	68	72	56	76	23	36	25	26	364	392	756	6,5	96,4
5	Vaginitis				7		12		395		142		58		614	614	5,3	78,3
6	Faringitis aguda	5	8	56	59	53	62	96	131	24	39	16	14	250	313	563	4,8	71,8
7	Resfriado común	24	45	59			69	64	124	25	20	23	31	195	289	484	4,2	61,7
8	Mialgia	1		4		11	9	87	95	60	54	67	89	230	247	477	4,1	60,8
9	Neumonía	27	33	134	75	30	24	11	21	4	12	14	20	220	185	405	3,5	51,7
10	Amigdalitis aguda	5	3	36	28	53	36	50	99	8	24	9	10	161	200	361	3,1	46,0
11	Lumbalgia					4	5	81	79	54	34	51	27	190	145	335	2,9	42,7
12	Caries				7	34	39	63	170	6	6	2	2	105	224	329	2,8	42

13	Anemia no especificada	1	11	20	22	58	64	9	68	5	18	2	6	95	189	284	2,4	36,2
14	Cefalea			2	2	16	18	40	111	21	32	13	29	92	192	284	2,4	36,2
15	Hiperlipidemia									45	100	47	86	92	186	278	2,4	35,5
SUBTOTAL		112	158	586	483	670	807	973	2383	464	881	434	527	3239	5239	8478	72,9	1081,4
RESTO DE CAUSAS		47	85	201	179	274	301	406	643	255	324	207	225	1390	1757	3147	27,1	401,4
TOTAL		159	243	787	662	944	1108	1379	3026	719	1205	641	752	4629	6996	11625	100	1482,8

Fuente: Centro de Salud San Miguel 2009

Cuadro 2.17. Causas de morbilidad especifica 2009

No.	CAUSAS	MENORES 1		1 A 4 AÑOS		5 A 14 AÑOS		15 A 44 AÑOS		45 A 59 AÑO		60 Y MAS		TOTAL		TOTAL	Tasa*1000 hb
		M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F		
1	EDA	41	52	151	130	68	72	56	76	23	36	25	26	364	392	752	50
2	IRA	69	103	348	203	195	238	268	447	90	137	127	117	1097	1245	2342	158,8

Fuente: Centro de Salud San Miguel 2009

Según información suministrada por el Centro de Salud San Miguel en el año 2007 las dos principales causas de morbilidad específica para la población del Municipio de Arboleda fueron el EDA (enfermedad diarreica aguda) con 528 casos en total y el IRA (infección respiratoria aguda) con 3.151 en total, manifestándose con una mayor concentración las enfermedades de tipo respiratorio, se pudo evidenciar que del total de los casos ocurridos (3.151 casos equivalentes a una tasa de 204% por cada 1000 habitantes) fue una tasa extremadamente alta, el 38% fueron de población menor de cuatro años.

2.4 DIAGNOSTICO INFRAESTRUCTURA Y MEDIO AMBIENTE

Para el presente diagnóstico debido a la desactualización del Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Arboleda, se tuvo en cuenta el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos, la información suministrada por las diferentes dependencias e Instituciones del orden Municipal Departamental y Nacional, igualmente el Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC.

Vivienda en el Municipio de Arboleda

El DANE 2005 para el Municipio de Arboleda registra 1.752 hogares de los cuales 269 pertenecen a la zona Urbanos y 1.483 pertenecen a la Zona Rural; Coherente con esta información registra 255 hogares que no presentan déficit de vivienda mientras 1.497 hogares presentan déficit, de los hogares que presentan déficit 168 pertenecen a la Zona Urbana y 1.329 a la zona Rural.

Déficit cuantitativo DANE 2005

Para el caso de los hogares que presentan déficit cuantitativo que es de 148, en la zona Urbana se registran 37 hogares mientras en la Zona Rural se registran 111 Hogares.

Déficit cualitativo DANE 2005

Para el caso de los hogares que presentan déficit cualitativo que es de 1.349, en la zona Urbana se registran 131 hogares mientras en la Zona Rural se registran 1.218 Hogares.

Posterior al año 2005 no se registran datos oficiales por parte de esta entidad acerca del déficit de vivienda

Cuadro 2.18. Vivienda Municipio de Arboleda 2008

CONCEPTO	ZONA	AÑO 2008
NUMERO DE VIVIENDAS	URBANO	255
	RURAL	1.153
	TOTAL	1.408
	No DE FAMILIAS	1.786
DEFICIT CUANTITATIVO		378

Fuentes: Esta investigación, Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008 – 2011, SISBEN 2008

El Plan de Desarrollo 2008 – 2011 plantea que en el Municipio de Arboleda existen 1.408 viviendas, ocupadas por 1.786 familias. En el sector urbano están ubicadas 255 viviendas y en el sector rural existen 1.153 viviendas, presentándose un déficit cuantitativo de vivienda de 378 viviendas.

2.4.1 Sistema de acueducto municipio de Arboleda:

Hidrografía

El potencial hídrico del Municipio de Arboleda está formado por la red de afluentes que son captados en la cuenca del río Juanambú y Quiña, que después de un largo recorrido desemboca en el río Patía en el puente llamado “HUASCA”, frente a la llanura de “Paguz”.

Según Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008 - 2011 se distinguen dos microcuencas:

Micro cuenca de la Quebrada San Pedro

Esta micro cuenca tiene una extensión aproximada de 2002 Has, y recorre las veredas de San Pedro Alto, San Pedro Bajo, La Guada, Tierras Blancas, Rosa Florida Norte, Rosa Florida Sur, San Vicente, San Miguel, San Joaquín y Santa Teresa; conformada por las quebradas: El cucho, La sortija, El chocho, Villa Lola, Manjoy, San Pedro, San vicente,

Rosa florida, Carrenzal, Las palmas.

En esta micro cuenca se encuentran 13 acueductos veredales, pero presenta deficiencias en estructura del bosque que le permitan aumentar la cantidad y calidad de sus aguas; El área boscosa de esta micro cuenca ha sido bastante

intervenida por lo cual se observa solamente la presencia de bosque secundario en una área de 27has aproximadamente.

La mayor parte corresponde a cultivos permanentes, tierras de labor y una mínima parte a tierra con malezas, en época de verano se presentan problemas de sequía y abastecimiento de agua, además es la más afectada por la contaminación proveniente de la agricultura, especialmente residuos de cultivos de café.

Se observa gran aumento del área agrícola con cultivos como la arveja y el café; Además, que es una región que presenta altas pendientes que van desde 20% y mayores a 60% que junto al mal manejo de los suelos en laderas existe alto grado de erosión.

Microcuenca el Cucho (el Roble)

Esta Microcuenca tiene una extensión aproximada de 632 Has, y recorre las veredas: El Tauso, Chiriurco, Olaya, Arrayanes y el Casco Urbano de Berruecos. Las quebradas que depositan sus aguas en su caudal son: Los Robles, Mayo, El cucho, El Roble, El arenal.

Esta Microcuenca es muy importante porque abastece el acueducto del Casco Urbano, en la parte alta de esta existe presencia de bosque secundario aproximadamente 75 has la cual se caracteriza por su buena calidad de sus especies que se considera una zona de recarga hídrica que merece especial cuidado ya que presenta deficiencias en cantidad y estructura del bosque.

Los caudales presentan una disminución moderada en época de verano, mas sin embargo es de especial cuidado ya que esto a largo plazo puede afectarse considerablemente tanto en su caudal como en la calidad del agua.

Esta; es receptora de residuos sólidos y aguas negras provenientes del casco urbano, por lo que se presenta un alto grado de contaminación hídrica, del suelo y del aire. Se debe considerar una zona de manejo especial por su valor paisajístico y además puede ser objeto de formulación de proyectos eco turísticos, también se la puede considerar como zona de un ecosistema estratégico por su reserva de biodiversidad.

Zonas de conservación

Según el mapa de sectorización de Cuencas, en el Municipio de Arboleda se distinguen 7 zonas estratégicas o también llamadas unidades de manejo:

Cuadro 2.19. Zonas de conservación

UNIDAD DE MANEJO	FUENTES HIDRICAS QUE LO CONFORMAN	PROBLEMAS PRIORITARIOS
Unidad de manejo el Tauso	Quebradas Juanambú y El Tauso	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad. • Aumento frontera agrícola
Unidad de manejo Rio Quiña	Rio Quiña y Quebradas Chinchitoy, Del Buey, Pedregal.	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad. • Aumento frontera agrícola • Aumento tala de bosques
Unidad de manejo Quebrada Olaya	Quebradas Corazón de Jesús, Olaya, Cnd del Credo, Cnd el Rendo, Mazamorras y Rio Juanambú	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad por contaminación del agua • Aumento frontera agrícola • Aumento tala de bosques • Demasiada intervención del hombre. • Disminución del bosque primario
Unidad de manejo Quebrada La Honda	Quebrada la honda y Rio Juanambú	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad del agua por contaminación • Aumento tala de bosques • Disminución del bosque primario y secundario • Quema de bosque.
Unidad de manejo Quebrada la Chorrera	Quebradas Potrerillo o de la Cocha, Rio Colorado y De las Juntas	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad por contaminación del agua • Aumento frontera agrícola • Aumento tala de bosques • Demasiada intervención del hombre. • Disminución del bosque primario.

<p>Quebrada San Pedro</p>	<p>Quebradas Rosa Florida, San Pedro de Manjoy, El Carmenzal y El Cucho</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque y disminución del bosque primario • Deficiencia en cantidad y calidad • Contaminación del agua desde su parte alta. • Aumento frontera agrícola • Aumento tala de bosques • Demasiada intervención del hombre.
<p>Quebrada la Cascada</p>	<p>Quebradas La Cascada, El Roble, Guayacanes y la China.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencias en cantidad y estructura del bosque. • Disminución del caudal de manera moderada en época de verano. • Alto grado de contaminación hídrica, del suelo y del aire por recepción de residuos sólidos y aguas negras provenientes del casco urbano. • Disminución de la Biodiversidad • Paulatina transformación de espacios naturales a espacios productivos.

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC

Zonas de alto riesgo

En el Municipio de Arboleda es común encontrar zonas altamente afectadas por procesos de erosión, ocasionada por la sobrecarga del terreno, lo cual afecta directamente el equilibrio del ecosistema, ocasionando degradación del suelo y remoción en masa poniendo en peligro la existencia de especies de flora y fauna nativas de la Región.

En los últimos años se viene presentando un alto grado de deforestación sobre las áreas de bosque, en especial de los sectores altos de las microcuencas en donde el bosque se ha disminuido considerablemente.

Uno de los efectos derivados de esta problemática es el riesgo de deslizamiento de suelo, ya que gran parte de los suelos del Municipio son sueltos, permeables por la práctica de una agricultura no tecnificada y desarrollada en pendientes altas,

a esto se suman otras actividades como construcción de carreteras, tanques para almacenamiento de agua, líneas de conducción de agua, e incendios forestales etc. Hechos que favorecen el desarrollo de movimientos en masa ocasionando pérdidas incalculables, no solo humanas si no también del ecosistema y de los recursos económicos de la población asentada en estas zonas especialmente a lo largo de la vía que comunica el corregimiento de Rosa Florida y el casco urbano, por ello es importante establecer programas para la conservación y preservación de los recursos naturales.

Cobertura en acueducto urbano y rural

En el Municipio de Arboleda de acuerdo a DANE 2007 la cobertura en acueducto Urbano y rural es del 30.4%.

Según SISBEN 2008 el 43% de la población posee acueducto mientras el 57% no lo posee.

Para brindar el servicio de agua potable a la población, en el casco urbano se encuentra en funcionamiento una planta de tratamiento biológico para la potabilización de aguas superficiales (Plan *Alto Patía – GTZ*) que satisface a la zona Urbana, no obstante, la calidad aún no es óptima porque pese a contar con una excelente planta de tratamiento, la tubería que conduce el preciado líquido hacia los hogares se encuentra en condiciones inadecuadas causante de contaminación.

En la zona rural, la situación es más compleja ya que en algunas veredas como es el caso de la Cañada, el Empate, Rosa Florida, Tierras Blancas, Yunguilla entre otras donde existe escasez de agua y por lo tanto se hace necesario la implementación de un reservorio de agua que garantice no solo el consumo de agua para la población si no también el riego para los cultivos y con ello garantizar el consumo de agua pura evitando enfermedades, principalmente de tipo intestinal, y el riego para los cultivos de los cuales depende la economía de las familias del Municipio de Arboleda.

En los acueductos veredales la desinfección del agua se hace por medio de goteo de hipoclorito, pero el agua es de mala calidad, debido a que no existe la infraestructura adecuada y ninguno de los sistemas cuentan con un tratamiento óptimo, causando altos índices de enfermedades de origen hídrico que se presentan en la región tal como se pudo observar en el cuadro de morbilidad 2009.

En cuanto a administración del servicio de acueducto, en el sector urbano no existe una Empresa Prestadora del servicio de acueducto, solo existen juntas administradoras de acueducto, conformadas por un presidente, tesorero, fiscal y

fontanero; en el casco urbano existe la Asociación de Usuarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo (ASERVA).

Realizando una aproximación con base en la encuesta aplicada a jefes de hogar Municipio de Arboleda 2009, se encontró que de la población encuestada el 76% afirmó tener acueducto y un 24% no poseerlo.

Del total de la población encuestada en el Municipio de Arboleda, el acceso al agua se realiza en un 67,86% de acueducto por tubería, en un 17,53% de río, quebrada o manantial, en un 10,39% de otra fuente por tubería y en un 4,22% de pozo sin bomba o aljibe.

2.4.2 Alcantarillado municipio de Arboleda. Partiendo del hecho de que un sistema de alcantarillado es el Conjunto de obras y acciones que permiten la conducción, tratamiento, alejamiento y descarga de las aguas residuales, se puede identificar una cobertura tanto para la zona Urbana como Rural

Cobertura en alcantarillado urbano y rural

La cobertura en alcantarillado para la zona Urbana y rural del Municipio de Arboleda para el año 2007 (DANE) fue solo del 14.3

Existen redes de alcantarillado en las veredas: La Cañada, El Empate, Rosa Florida Norte y Rosa Florida Sur, las redes se encuentran en regular estado debido a que la mayoría de estos sistemas ya han sobrepasado el periodo de diseño y además las aguas servidas son vertidas a caños a cielo abierto.

De acuerdo a la investigación realizada el 86.2% de los hogares del Municipio consideran no tener alcantarillado y el 13.8% aseguran poseerlo.

Igualmente el 58,20% de la población poseen inodoro conectado a alcantarillado, el 16,40% inodoro conectado a pozo séptico, el 14,47% inodoro sin conexión, un 8,04% letrina y el 2,89% no tienen servicio sanitario; situación que da por hecho que un amplio segmento de la población no posee alcantarillado, situación que propicia problemas de salud pública, ya que se suma al hecho de construcción de letrinas o pozos sépticos sin la realización del respectivo análisis de suelo situación que en muchos casos ocasiona contaminación de fuentes de agua tanto superficial como subterránea.

En la zona Urbana la población encuestada manifiesta tener una cobertura en alcantarillado de la siguiente manera: el 44.6% tiene conexión a pozo séptico, un 38.5% alcantarillado, el 10.8% no tiene servicio sanitario o esta sin conexión y el 3.1% posee letrina.

Disposición de residuos

La disposición final de las basuras que produce el Municipio de Arboleda, se realiza por recolección pública tanto en la Zona Urbana como en la zona rural vía Berruecos - Pasto para llevarla finalmente al relleno sanitario Antanas, propiedad de EMAS Pasto Nariño, el cual se encuentra localizado a 13 Kms de San Juan de Pasto (Variante Daza-Buesaco) en la Vereda La Josefina, Corregimiento de Morasurco; maneja una Altura de 2.750 msnm, una Temperatura de 12 grados C (promedio), con Pluviosidad de 1.200 mm/año, con un área de 100 Ha de las cuales se encuentran intervenidas 4 de ellas; este Relleno sanitario está manejado técnicamente de acuerdo a las normas ambientales vigentes y cuenta con una licencia ambiental para operar por 30 años, permitiendo identificar la existencia de condiciones de salubridad y un buen trato con el medio ambiente.

En la investigación realizada a Jefes de hogar cuando se realiza la pregunta sobre la forma de eliminación de basuras, se logró identificar que en un 38% la eliminan por recolección pública o privada, un 36% la queman o la entierran, un 12% la tiran a un patio, lote, zanja o baldío, un 10% la utilizan como abono y un 4% la tiran al río, caño o quebrada

2.4.3 Cobertura en energía eléctrica gas natural y otros

Energía eléctrica

En esta Investigación basados en la encuesta a jefes de hogar 2009 se trató de realizar una aproximación de la cobertura en servicios públicos, es así como el 97.8% de la población encuestada afirma poseer servicio de energía eléctrica mientras el 2.2% no tiene cobertura en el servicio, es importante resaltar que en los últimos años tanto la cantidad como la calidad del servicio ha mejorado.

Gas Natural

Para el caso del gas natural tanto para Nariño como para Arboleda no existe cobertura alguna, la población del Municipio no ha dejado su tradición en el uso de la leña como combustible natural, por su parte la población Urbana se caracteriza por utilizar en un 72.3% combustible natural, mientras el 23.1% utiliza gas propano.

Telefonía

En cuanto a servicio de teléfono (fijo) los datos oficiales muestran una cobertura del 1.9% Censo DANE 2005.

En esta investigación la cobertura del servicio de Teléfono es solo del 0.9% situación que se contrasta con la preferencia de la población a la utilización del servicio de telefonía celular.

2.4.4 Deporte y recreación. En el Municipio de Arboleda el deporte es usado como método de distracción, relajación y olvido de los problemas del diario vivir; ya que mediante la unión de familiares y amigos se logran pasar buenos momentos de trabajo en equipo y camaradería.

Escenarios deportivos

El Municipio no cuenta con los espacios suficientes para el sano esparcimiento de la población, para el casco urbano existe:

- El parque central que es utilizado como polideportivo para la práctica y encuentros de microfútbol y baloncesto, pero sobre todo sirve para los encuentros de Chaza los fines de semana,
- Un coliseo cubierto en el barrio San José
- Una cancha de microfútbol en el barrio Esmeralda y
- En la cancha múltiple en La Institución Educativa de Desarrollo Rural

En el sector rural solo en el colegio Departamental de Rosa Florida se tiene cancha múltiple y las Escuelas Rural Mixta la Cañada y la escuela nueva la Cocha poseen campos deportivos. Aunque en total se puede decir que entre los corregimientos y veredas hay solamente 8 canchas de fútbol que dada sobreutilización se encuentran en mal estado.

Lo anterior denota que la infraestructura deportiva no es la más adecuada y no posee lo cuidados requeridos que permitan una mayor satisfacción entre los asistentes a estos lugares.

Dada la importancia del deporte en el Municipio, se debe destacar la existencia de centros recreativos como:

- Las dos únicas canchas deportivas reglamentarias que son el estadio de fútbol de Berruecos Isauro Marino Arturo y la cancha de baloncesto de la Plaza Municipal.
- Las canchas de fútbol no reglamentarias de los corregimientos de Cárdenas Rosa Florida y La Cocha y en las Veredas de El Pedregal y La Cañada.
- Las canchas de Baloncesto reglamentarias del Municipio ubicadas en la plaza de Berruecos, en el Barrio San José y en el Centro multifuncional de Rosa Florida Norte.
- Las canchas de microfútbol del Municipio ubicadas en la Vereda Loma Larga – Tauso, Chiriurco, Tierras Blancas, La Cocha, La Cañada.

2.4.5 Vías. El Municipio de Arboleda cuenta con un buen número de vías secundarias, terciarias y caminos de acceso, que comunican a sus habitantes con las diferentes Veredas y Municipios cercanos.

“La red vial en el Municipio de Arboleda tiene una longitud de 68 kilómetros los cuales 22 kilómetros corresponden a vías secundarias y 46 kilómetros corresponden a vías de penetración”³⁰.

Sin embargo, el sistema vial Municipal es deficiente ya que en diferentes sectores especialmente en la zona rural no se cuenta con vías de acceso y las existentes se encuentran en mal estado por la falta de mantenimiento preventivo adecuado.

Cuadro 2.20. Vías carreteables del Municipio de Arboleda Sistema vial urbano

VIA	CASCO URBANO		LONGITUD KMS.	ESTADO	
	CALLES	CARRERAS		PAVIMENTADO EN MTS	SEÑALIZACION
Urbano	4	4	1.890	1.000	Sin señalización Sin nomenclatura vial ni residencial

Fuente: Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008 – 2011

El Sistema vial urbano es muy importante ya que independientemente del beneficio que presta a la población, es la carta de presentación del Municipio frente a otras comunidades, este sistema Vial está compuesto por 4 calles y 4 carreras en una longitud de 1.890 Mts., de ellos solo se encuentra con pavimento rígido el tramo correspondiente a la calle principal que es de 1.000 Mts.

Esta vía posee un sistema de andenes angostos, no existen Zonas Verdes, antejardines y separadores, que mejoren la expresión paisajística del espacio público de manera funcional y estética, la malla vial urbana está destinada principalmente al tráfico vehicular, carece de áreas de parada y parqueo, y zonas de estacionamiento para el transporte público, no existe nomenclatura residencial ni vial para orientaciones y direcciones de calles y viviendas.

³⁰ Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008 - 2011

Estado malla vial intermunicipal

El estado de la malla vial intermunicipal se detalla con el siguiente cuadro:

Cuadro 2.21. Estado de la Malla Vial Intermunicipal

RED VIAL TERCIARIA MUNICIPAL	LONGITU D KMS	RED EN AFIRMADO KMS		
		BUEN O	REGULA R	MALO
ROSA FLORIDA - BERRUECOS – TAUSO	19		19	
OLIVO - LA CAÑADA	4,5		4,5	
ROSA FLORIDA SUR	1,5		1,5	
ROSA FLORIDA SUR - SAN MIGUEL - SAN JOAQUIN	3,5			3,5
LIMAR	3,5			3,5
PEDREGAL	2,5			2,5
LA COCHA - LA COMUNIDAD	3		3	
TIERRAS BLANCAS	3,5		3,5	
TIERRAS BLANCAS – ESCUELA	2	2		
VOLADOR - TORONJAL – YUNGUILLA	4,5			4,5
OLAYA - LIMITES DE SANTA MARTHA	4,5		4,5	
BERRUECOS – ARRAYANES	4,7			4,7
BERRUECOS – CHIRIURCO	4,5		4,5	
CHIRIURCO - LA ERMITA	7			7
OLAYA - VOLADOR BAJO	2,5	2,5		
TOTAL MUNICIPAL	70,7	4,5	40,5	25,7

Fuente: Proyecto Plan Vial regional de Nariño - Gobernación de Nariño - Esquema De Ordenamiento Municipal, EOT y Secretarías de obras Municipal y Departamental 2009.

La malla Vial Intermunicipal comprende en su totalidad 70.7 Kilómetros, de los cuales dentro de la red de afirmado en Kilómetros solo 4.5 Km se encuentran en buen estado, 40.5 Kms se encuentran en regulares condiciones y 25.7 Km se encuentran en mal estado.

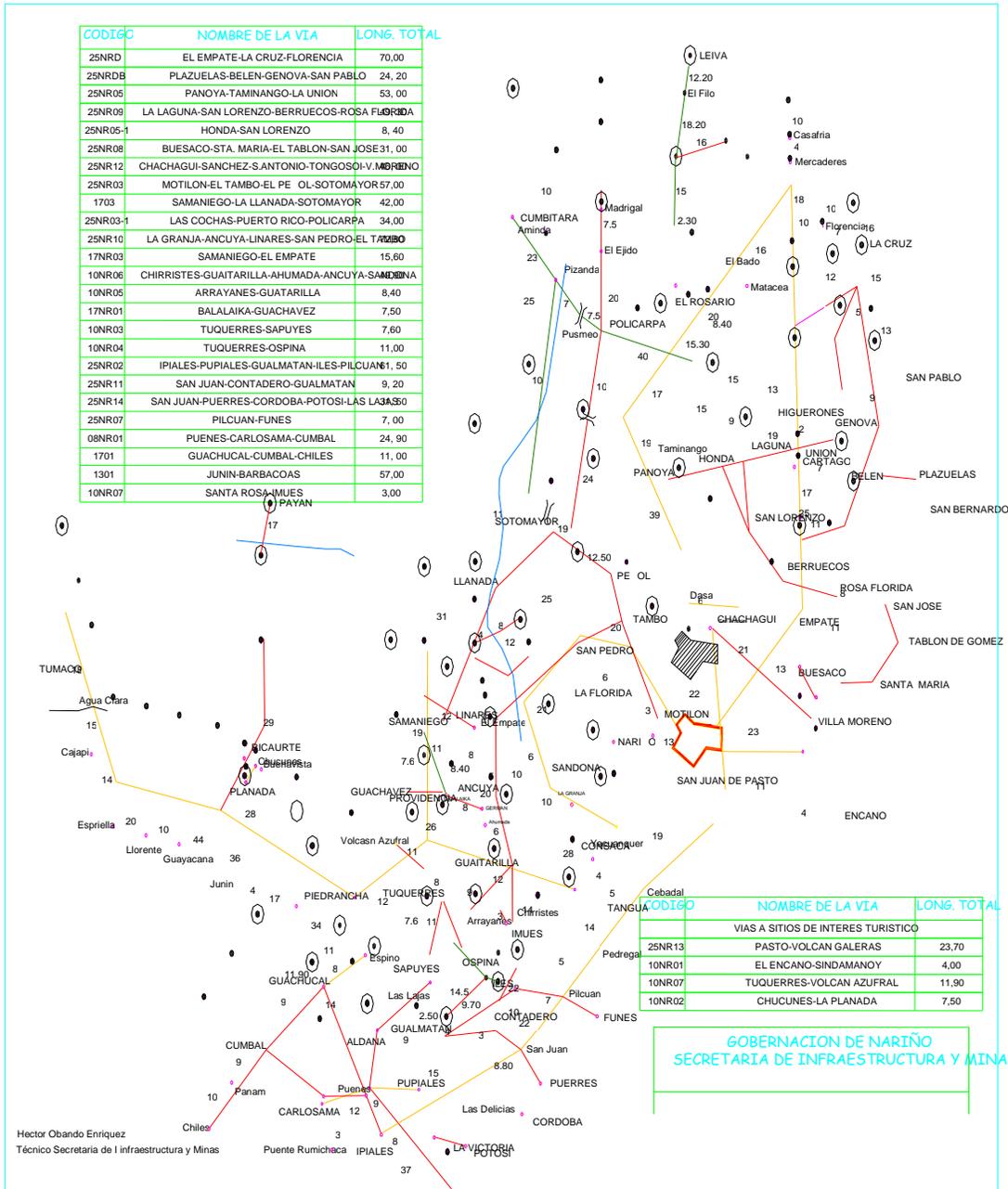
Cuadro 2.22. Estado red vial terciaria INVIAS

CODIGO	TRAMO DESDE HASTA	LONGITUD KMS	RED EN AFIRMADO KMS		
			BUENO	REGULAR	MALO
4401	BERRUECOS - SANTA ROSA	9,1		9,1	
4404	BERRUECOS - LA HERMITA	9,4		9,4	
4403	BERRUECOS – MARTIN	9		9	
4402	BERRUECOS - LA ESTANCIA	7,8		7,8	
4405	BERRUECOS - LA UNION	9,6		9,6	
	TOTAL	44,9		44,9	

Fuente: Instituto Nacional de Vías, INVIAS Territorial Nariño 2009.

En cuanto al estado de la Red Vial Terciaria INVIAS se cuenta con 44.9 Kilómetros de longitud, los cuales en su totalidad se encuentran en regular estado.

Mapa 4 PLAN VIAL REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO RED VIAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MUNICIPIO DE ARBOLEDA



Fuente: Gobernación de Nariño - Secretaría de Infraestructura y Minas

Una de las formas para atender obras de Infraestructura como puentes, pavimentación y mejoramiento de la red vial se registra dentro del Plan Vial Regional del Departamento de Nariño sectorizado por ejes estratégicos entre los que se distinguen:

- Eje del café.
- Eje de la caña.
- Eje del Pacífico.
- Eje de la papa
- Eje lácteo.

“Con ello se pretende beneficiar a los Municipios que conforman cada uno de estos Ejes, resultado de la priorización de acuerdo a condiciones como la dinámica económica y social, los roles y funciones que cumple como centro urbano, el estado de la red vial, la conectividad entre otros”³¹, el eje que favorecerá al Municipio de Arboleda es el eje del café al cual se le asignarán importantes recursos económicos.

³¹ Tesis “Bases económicas del Plan vial Regional para la red vial secundaria y su incidencia en el Desarrollo del Departamento de Nariño. I fase 2009”

**Mapa 5. PAVIMENTACIÓN Y MEJORAMIENTO EJE DEL CAFÉ.
CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS DE LA RED VIAL EJE DEL CAFÉ-ZONA**

1



Fuente: Tesis “Bases económicas del Plan vial Regional para la red vial secundaria y su incidencia en el Desarrollo del Departamento de Nariño. I fase 2009”

El eje del Café, se denomina a la red vial secundaria de la subregión Norte integrada por los Municipios de Albán, Arboleda, Colon, La Unión, Belén, San pablo, San Bernardo, San Pedro de Cartago, La Cruz, Taminango, Policarpa, los

cuales se caracterizan por tener una economía agrícola basada en la producción del Café.

El proyecto se desarrollará en las vías ubicadas en la subregión Norte del Departamento de Nariño, siendo necesaria la construcción del Puente Pusmeo y Puente Puerto Rico, cuyo costo aproximado es de \$1000 millones cada uno.

Mapa 6. MUNICIPIOS BENEFICIADOS PROYECTO 3 - EJE DEL CAFÉ



Fuente. Tesis “Bases económicas del Plan vial Regional para la red vial secundaria y su incidencia en el Desarrollo del Departamento de Nariño. I fase 2009”

El Eje del Café es muy importante para el desarrollo de la subregión Norte del Departamento de Nariño, con una longitud total de 243 kilómetros, sin embargo en lo que respecta al estado de la vía se tiene problemas de fallas geológicas y de inestabilidad en el sector del Empate – San José.

Favorece al Municipio de Arboleda en el cruce tramo 2501A (Rosa Florida) - Berruecos - San Lorenzo – Cruce Taminango (Honda) con una alternativa de mejoramiento de 45.3 Kilómetros con un costo de \$98.1 Millones por Km y un valor total de \$4.448.2 Millones.

Medios de comunicación municipio de Arboleda

Medios de transporte

Las Empresas prestadoras del servicio de transporte de pasajeros son Transportadores de Ipiales (TRANSIPIALES), en el horario de 5 am Berruecos-Pasto y 1 pm Pasto -Berruecos todos los días y rutas del sur con horarios de 5:00am. Pasto – Berruecos, 8:30 Berruecos - La Unión y 1:30 pm Berruecos Pasto; además existe el transporte Mixto especialmente en Chivas que transportan provisiones Berruecos Pasto y viceversa, los días Lunes y Viernes; también se cuenta con moto taxis que ofrecen el servicio de transporte Interveredal e Intermunicipal.

Según registros del Ministerio de Transporte, Arboleda Berruecos presenta unos volúmenes de carga de 5.3 toneladas por mes.

Otros medios de comunicación Municipio de Arboleda

El Municipio de Arboleda cuenta con una emisora comunitaria llamada EMISORA COMUNITARIA BERRUECOS ESTEREO, ubicada en el Barrio Centro del Casco Urbano del Municipio de Arboleda, tiene cobertura en zonas como Buesaco, El Tablón, San Lorenzo entre otros; se realizan actividades para la adquisición de recursos económicos para la compra de equipos.

Al Municipio entran señales de otras emisoras Departamentales y Nacionales. Al Municipio llegan escasos ejemplares del periódico Diario del sur, y la señal de televisión de 4 canales nacionales. La televisión es el medio masivo de entretenimiento e información nacional por excelencia.

Desde una perspectiva local, la mayoría de formas de comunicación entre sus habitantes se da a través de reuniones, fiestas, eventos religiosos y citaciones por escrito para reuniones institucionales.

El Municipio cuenta con una sala de Internet ubicada en el Casco Urbano; sin embargo se requiere implementar acciones para mejorar el servicio y ampliar la cobertura de este importante servicio.

2.5 DIAGNOSTICO ECONOMICO

Para la realización de este diagnóstico dado que no se contaba con fuentes oficiales que permitan identificar algunos indicadores, se recurrió a una recopilación de la información secundaria suministrada por las diferentes Secretarías y dependencias de la Administración Municipal, e Instituciones del orden Departamental, a demás se utiliza como fuente extraoficial los resultados

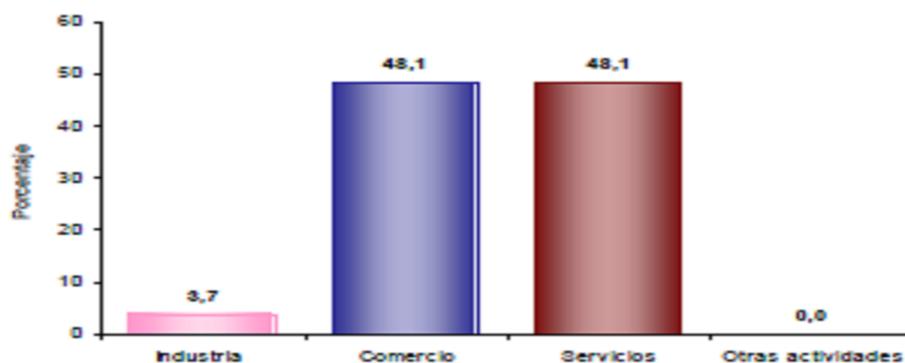
obtenidos de la encuesta aplicada a los jefes de hogar 2009 fruto de esta investigación.

2.5.1 Principales actividades económicas del municipio de Arboleda.

Arboleda – Berruecos es una comunidad dinámica, catalogado a nivel Departamental como productor agropecuario, en donde el desarrollo económico se basa en el sector primario (agrícola y pecuario) el cual basa su economía en la Producción del Café.

El Censo DANE para el año 2005 en el aspecto económico registra los siguientes indicadores: principales establecimientos económicos según actividad, establecimientos según escala de personas ocupadas en el mes anterior al censo y establecimientos según escala de personal por actividad económica.

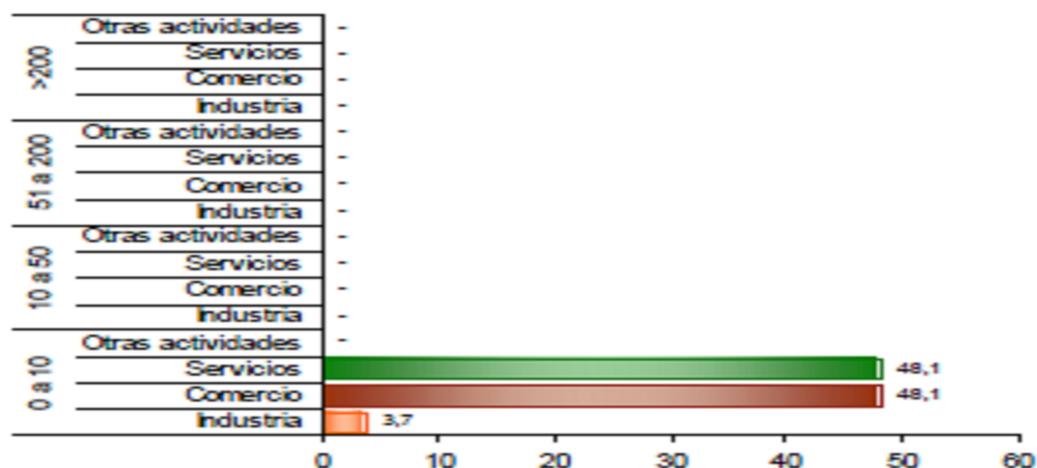
Gráfico 2.1. Principales establecimientos económicos según actividad DANE 2005



Fuente: Estadísticas DANE 2005

De acuerdo a estadísticas DANE 2006 el 3.7% de los establecimientos se dedican a la Industria, el 48.1% se dedican a servicios, el 3.7% se dedican a la Industria.

Gráfico 2.2. Principales establecimientos económicos según escala de personal por actividad económica DANE 2005

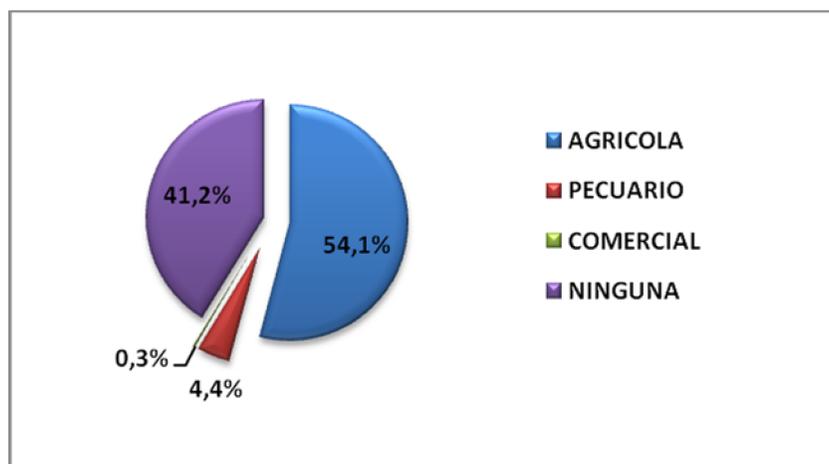


Fuente: Estadísticas DANE 2005

En los establecimientos con mayor número (0 a 10 empleos) el comercio 48.1% es la actividad más frecuente.

Sin embargo dado que no se cuenta con estadísticas oficiales más actualizadas, para el año 2009 se toman los datos de la encuesta aplicada a jefes de hogar en donde se logró obtener la siguiente información:

Gráfico 2.3. Principales actividades económicas del Municipio de Arboleda 2009



Fuente: Esta Investigación - Encuesta aplicada a Jefes de Hogar Municipio de Arboleda 2009

Oficialmente no se registran datos estadísticos sobre las principales actividades económicas del Municipio de Arboleda al año 2009, sin embargo tomando la encuesta aplicada a jefes de hogar Municipio de Arboleda 2009, los resultados

muestran que del total de encuestados, el 58,5% de la población se dedican principalmente a la producción agropecuaria, dentro de estas actividades el 54.1% se dedica a la actividad agrícola y el 4.4% a la actividad pecuaria y solamente el 0.3% se dedica a la actividad comercial.

Es importante resaltar que el 41,2% de la población encuestada, no tiene actividad económica definida.

2.5.1.1 Sector primario.

Subsector agrícola

En el subsector agrícola la gran variedad de pisos térmicos favorece la siembra y producción de cultivos transitorios como el frijol, maíz semestral y cultivos permanentes como café, caña panelera, cítricos, fique, granadilla, lulo, maracuyá, mora, papaya, plátano cafetero entre otros.

Principales cultivos Municipio de Arboleda 2006 – 2009

Cultivos transitorios

Los cultivos transitorios identificados como siembras temporales que pueden durar uno o menos de un año, en el Municipio de Arboleda estos cultivos son los siguientes:

Cuadro 2.23. Cultivos transitorios

CLASE DE CULTIVO	Año 2006	Año 2007	Año 2008	Año 2009
FRIJOL ARBUSTIVO				
Has sembradas	10	20	40	50
Has cosechadas	8	15	30	38
Pcc Toneladas	9,6	18	36	44
Rendimiento Kg/Ha	1200	1200	1200	1200
Variedad Predominante		Palicero	Calima	Calima – Palicero
No de productores	50	60	100	140
MAIZ SEMESTRAL				
Has sembradas	50	60	20	140
Has cosechadas	40	50	18	120
Pcc Toneladas	48	60	21,6	144
Rendimiento ton	1200	1200	1200	1200
Variedad Predominante	ICA V305	ICA V305	ICA V305	ICA V305
No de productores	250	280	50	140

FUENTE: Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente de Nariño – Oficina de Desarrollo Agropecuario Municipio de Arboleda 2009³²

En el Municipio de Arboleda según el Consolidado Agropecuario de Nariño 2006 – 2008 y la Oficina de Desarrollo Agropecuario Municipio de Arboleda 2009, como se puede corroborar en la tabla anterior, como cultivos transitorios se siembra principalmente: Frijol arbustivo y Maíz semestral cultivos que desde el año 2006 han aumentado su producción tanto en hectáreas sembradas y cosechadas como en el número de familias Productoras, estos cultivos son en su mayoría de autoconsumo.

Cultivos permanentes

Los cultivos permanentes son siembras que se realizan por un periodo mayor a un año o sea a largo plazo, en el Municipio de Arboleda estos cultivos son los siguientes:

³² Ccorporación Colombia Internacional, consolidado agropecuario Nariño 2006 – 2008. oficina de Desarrollo Agropecuario Municipio de Arboleda 2009

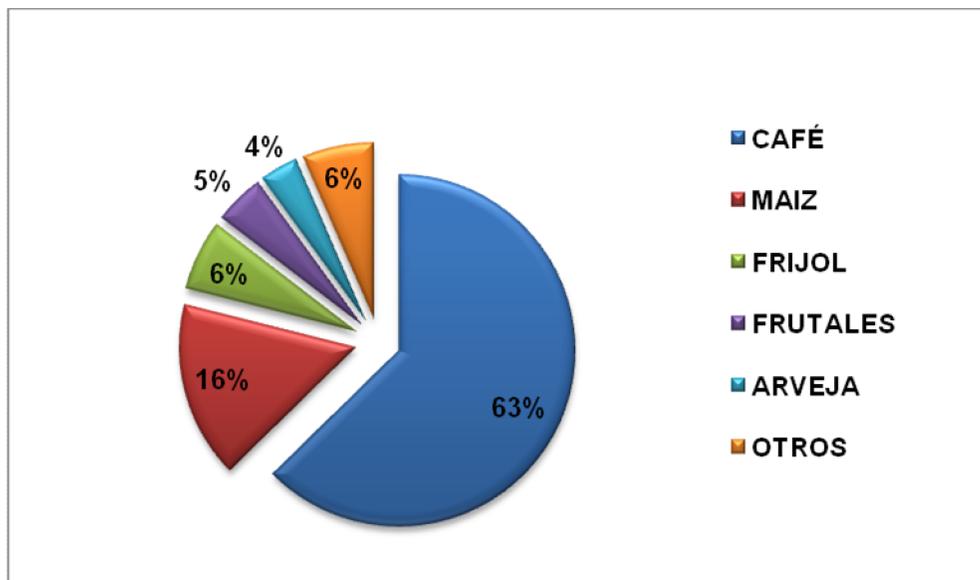
Cuadro 2.24. Cultivos permanentes

CLASE DE CULTIVO	Año 2006	Año 2007	Año 2008	Año 2009
CAFÉ				
Has sembradas	1340	1390	1340	1340
Has cosechadas	1240	1066	1140	1040
PC Toneladas	1488	1279	1368	1040
Rendimiento Kg/Ha	1200	1200	1200	1000
Estado	Seco	Seco	Seco	Pergamino
No de productores	1500	1500	1500	1500
CAÑA PANELERA				
Has sembradas	30	50	70	100
Has cosechadas		30	50	70
PC Toneladas		90	150	210
Rendimiento Kg/Ha		3000	3000	3000
Estado		Panela	Panela	Panela
No de productores		90	60	80
CITRICOS				
Has sembradas	600	600	600	610
Has cosechadas		600	600	340
PC Toneladas		3000	3000	1700
Rendimiento Kg/Ha		5000	5000	5000
Estado	Fresco	Fresco	Fresco	Fresco
No de productores		693	700	700
FIQUE				
Has sembradas	97	124	290	290
Has cosechadas		97	280	290
PC Toneladas		117	560	580
Rendimiento Kg/Ha		1206	2000	2000
Estado		Fibra	Fibra	Fibra
No de productores		320	330	350
GRANADILLA				
Has sembradas		6,5	6,5	
Has cosechadas			6,5	
PC Toneladas			19,5	
Rendimiento Kg/Ha			3000	
Estado		Fresco	Fresco	
No de productores			13	
LULO				
Has sembradas		7	10	20
Has cosechadas		7	10	10

PC Toneladas		28	15	30
Rendimiento Kg/Ha		4000	1500	3000
Estado		Fresco	Fresco	Fresco
No de productores		10	15	15
MARACUYA				
Has sembradas		3,5	3,5	
Has cosechadas			3,5	
PC Toneladas			24,5	
Rendimiento Kg/Ha			7000	
Estado			Fresco	
No de productores			7	
MORA				
Has sembradas		7,7	7,7	
Has cosechadas			7,7	
PC Toneladas			27	
Rendimiento Kg/Ha			3500	
Estado			Fresca	
No de productores			36	
PAPAYA				
Has sembradas		2	2	
Has cosechadas			2	
PC Toneladas			20	
Rendimiento Kg/Ha			10000	
Estado			Fresco	
No de productores			4	
PLATANO CAFETERO				
Has sembradas	700	740	710	810
Has cosechadas		640	600	510
PC Toneladas		1180	1200	1020
Rendimiento Kg/Ha		3000	2000	2000
Estado		Verde	Verde	Verde
No de productores		807	800	800
TOMATE DE ARBOL				
Has sembradas		8,5	8,5	
Has cosechadas			8,5	
PC Toneladas			51	
Rendimiento Kg/Ha			6000	
Estado			Fresco	
No de productores			17	

Se logra identificar que entre los cultivos permanentes se destaca la producción de Café, Caña Panelera, Cítricos, Fique, Granadilla, Lulo, Maracuyá, Mora, Papaya, Plátano Cafetero y Tomate de Árbol.

Grafico 2.4. Principales Cultivos del Municipio de Arboleda 2009



Según esta investigación del total de la población del Municipio de Arboleda el 63% depende principalmente del cultivo de café variedades Colombia y Caturra sembrado como cultivo múltiple, en particular con plátano, guineo y banano, seguido de maíz con un 16%, frijol con un 6%, otros cultivos alternos como fique, plátano con un 6%, frutales un 5%, y Arveja un 4%.

En el caso del Café, el cual es la base de la Economía de Arboleda generador de ingresos y empleo, existen 1500 familias que dependen directamente de esta producción; según información suministrada en Secretaría de Desarrollo agropecuario de Arboleda, para el año 2009 hay 1.340 hectáreas sembradas de café, de las cuales 200 son de área renovada y 1040 son área cosechada.

Subsector pecuario

Comprende la producción de explotaciones mayores como es el caso del Ganado Bovino, Porcino, Caprino, Caballar, Mular entre otros y especies menores como Aves, Cuyes, Conejos, Codornices entre otros, en el Municipio se logran identificar las siguientes explotaciones Pecuarias:

Cuadro 2.25. Principales explotaciones pecuarias en el Municipio de Arboleda 2007– 2009

GANADO BOVINO	ESPECIFICACION	AÑO 2007	AÑO 2008	AÑO 2009
Menor de 12 meses	Machos	200	250	200
	Hembras	190	200	250
De 12 a 24 meses	Machos	160	250	200
	Hembras	247	270	300
De 24 a 36 meses	Machos	97	130	150
	Hembras	203	185	250
Mas de 36 meses	Machos	61	10	50
	Hembras	511	100	150
TOTAL		1669	1395	1550
PRODUCCION DE LECHE				
Sistemas de explotación	Leche	10	10	10
	Carne	10	10	10
	Doble propósito	80	80	80
	Raza		Holstein	Holstein – Cebú-Criollo
	Unidades Productoras		550	560
	Tiempo de lactancia		165	
	Vacas en ordeño		140	285
PC promedio l/v/día		4,3	4,5	4,5
Total leche Lts		602	1282,5	1125
Precio promedio		1000	925	900
SACRIFICIO GANADO BOVINO				
	Hembras	48	17	15
	Machos	144	154	148
	Total	192	171	163
	Precio promedio	2000	1608	1933
AREA EN PASTOS	Corte	20	30	50
	Natural	1220	1300	1400
	Mejorada	0	0	0
	Forrajero	0	0	0
	Total	1240	1330	1450
GANADO PORCINO				
	Lechones < de 6 meses	370	97	100

	Hembras > de 6 meses	35	47	50
	Machos > de 6 meses	100	258	50
	Total	505	402	200
SACRIFICIO GANADO PORCINO	Hembras	72	54	36
	Machos	168	152	148
	Total	240	206	184
	Precio promedio	4000	4500	5458
INVENTARIO AVICOLA				
	Aves de postura	3500	1000	4000
	Aves de engorde	25000	24000	750000
	Aves de traspatio	2000	13000	
	Total	33000	38000	
OTRAS ESPECIES	Caballar	120	300	350
	Cuyícola	15000	15000	12000
	Mular	6		
	Cunícola	300		
	Caprinos	10		
	Apícola			50

FUENTE: Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente de Nariño – Oficina de Desarrollo Agropecuario Municipio de Arboleda 2009

Cuadro 2.26. Explotación acuícola 2008-2009

SUBSECTOR ACUICOLA			
		AÑO 2008	AÑO 2009
TRUCHA	Unidades Productoras	4	50
	Estanques totales	4	50
	Estanques en uso	4	50
	Área espejo m2	160	750
	Animales sembrados	2000	10000
	Animales cosechados	800	5000
	Peso prom/animal gms		250
	Pcc tonelada	0,26	0,18
	Precio Productor		10000
TILAPIA ROJA	Unidades Productoras	1	3
	Estanques totales	1	3
	Estanques en uso	1	2
	Área espejo m2	40	70
	Animales sembrados	500	1000
	Animales cosechados	200	600
	Peso prom/animal gms		200
	Pcc tonelada	0,05	0,12
	Precio Productor		5000

FUENTE: Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente de Nariño – Oficina de Desarrollo Agropecuario Municipio de Arboleda 2009³³

El subsector pecuario se caracteriza por la cría de ganado bovino especialmente de razas de doble propósito (Holstein) y de carne (Cebú), pero en su gran mayoría la crianza de ganado común; en cuanto a la explotación de especies menores las más importantes son el cuy, gallinas ponedoras, cerdos; y otras especies que se levantan sin mayor aplicación de técnica, manejo y producción pero existen unas pocas explotaciones acuícolas como trucha y tilapia roja que si cuentan con apoyo técnico.

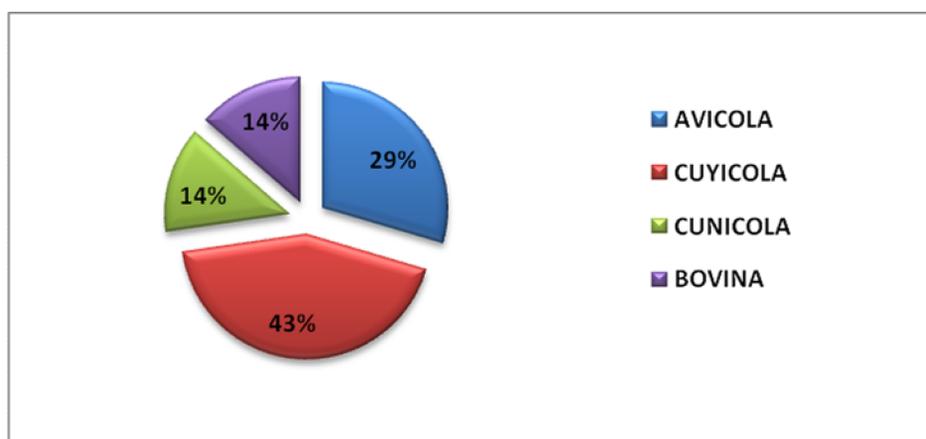
De acuerdo con la información suministrada en el consolidado agropecuario de Nariño 2007-2008, la producción de ganado bovino en el Municipio ha reducido, sin embargo representa el 0.5% de la producción total registrada en el Departamento de Nariño (339.652 cabezas), y de ganado porcino (233.691 cabezas) tiene el 0.22% sobre el total Departamental.

³³ Ccorporación Colombia Internacional, consolidado agropecuario Nariño 2006 – 2008. oficina de Desarrollo Agropecuario Municipio de Arboleda 2009

En cuanto a la parte avícola, se destaca la producción de pollos de engorde 24.000 animales que representan el 1.44% de la producción total del Departamento de Nariño 2008, sin embargo en el año 2009 la producción aumenta pasando a 750.000 animales.

En cuanto a otras especies la explotación Cuyícola marca la diferencia, aun que para el Departamento solo representa el 0.8% de la producción total en el año 2008, en el Municipio garantiza la seguridad alimentaria de la población.

Grafico 2.5. Principales explotaciones pecuarias identificadas por los Jefes de Hogar 2009



En esta investigación tal como lo muestra el gráfico anterior, del total de población encuestada, el 43% se dedica a la explotación Cuyícola, el 29% a la producción avícola, 14% a la producción Cunicola y bovina respectivamente a pequeña escala.

2.5.1.2 Sector secundario.

Subsector industria

En el Municipio de Arboleda el Sector industrial no tiene mayor desarrollo tal como lo muestran las estadísticas del DANE 2005, solo el 3.7% de los establecimientos se dedican a la industria, sin embargo es importante mencionar que dichos establecimientos trabajan a pequeña escala y son de tipo familiar, entre las que se desatacan Panificadoras, Talleres de Confecciones, Carpinterías, Cerrajerías, Ladrilleras y Mini tostadoras de Café las cuales distribuyen su producto en las diferentes Veredas de la Localidad y Municipios vecinos así como la Ciudad de San Juan de Pasto.

Estas pequeñas industrias generan una mínima parte de empleos directos, el DANE 2005 registro de 0 a 10 empleos, en donde la mano de obra utilizada es de tipo familiar.

Para el proceso Industrial, Arboleda se caracteriza por tener un alto potencial en la producción de derivados de café y frutales, sin embargo hace falta tecnología adecuada que permita a los productores la generación de valor agregado y fomento de la Industria y así poder atender a los diferentes mercados tanto a nivel Municipal, Regional y Nacional.

Otro subsector que representa un potencial para el Municipio de Arboleda es la actividad artesanal, principalmente la elaboración de canastas, joyeros, lámparas con paja toquilla y esculturas en piedra, mármol y cemento, los cuales se comercializan con clientes especiales que realizan sus pedidos de manera directa. Este subsector aun no ha logrado una plena consolidación, debido a la falta de procesos de capacitación que les permita crear valor agregado, diversificar la producción y mejorar la calidad, aspectos que permiten llegar directamente al consumidor final en condiciones adecuadas de productividad y competitividad.

2.5.1.3 Sector terciario.

Subsector comercio

En Arboleda la actividad comercial se ha convertido en una alternativa de generación de ingresos, esta actividad se concentra principalmente en el Casco Urbano, los Corregimientos de Cárdenas Rosa Florida y el Empate, allí se ubican variedad de negocios como: graneros, carnicerías, restaurantes, cafeterías, expendios de licor, droguerías, almacenes de ropa y variedades, billares, y almacenes agropecuarios entre otros. Estos negocios son de tipo familiar y generalmente funcionan en la vivienda de los propietarios.

En el entorno Rural, la situación geográfica y la escases de vías impiden llevar los productos hasta la Cabecera Municipal, sin embargo, son comercializados a pequeña escala productos como frijol, Maíz, café, arveja y plátano, el resto de la producción es comercializada en otros Municipios como La Unión, Buesaco, San José y la ciudad de San Juan de Pasto, esta situación ha generado una fuga de pequeños capitales de los productores Arboledenses hacia los mercados donde venden sus productos.

Las cosechas de lulo y otros frutales son comprados por intermediarios que se desplazan hasta este Municipio, otra parte de la producción de los mismos es comercializada en la Vía que conduce Pasto La Unión en sitios estratégicos como el empate y Rosa Florida.

En la parte pecuaria, la empresa porcícola, bovina al igual que la producción de curí, pollos y gallinas de corral sostienen la economía familiar los cuales se comercializan a pequeña escala.

Es importante resaltar que en el Municipio de Arboleda no existe una Plaza de Mercado donde los campesinos puedan vender sus productos agrícolas y pecuarios y así poder reactivar el mercado, deben recurrir hasta la Ciudad de San Juan de Pasto para proveerse de productos como papa, cebolla, verduras y hortalizas; la difícil situación comercial también se encuentra acompañada por una escasa creación de microempresas, dado que no existe el incentivo que motive a la generación de empleo e ingresos, pese a la motivación de la administración Municipal para que los habitantes de las zonas rurales salgan a la cabecera para reactivar las ventas.

Subsector turismo

El ecoturismo es una de las actividades más promisorias tanto para el Departamento de Nariño como para el Municipio de Arboleda, esta actividad se constituye como una alternativa de múltiples beneficios para las familias tanto para la generación de ingresos, para el fortalecimiento de la diversidad cultural de la región, como para la sensibilización en torno a la protección y manejo adecuado de los recursos naturales y del medio ambiente.

Esta articulación de beneficios dentro de una propuesta de ecoturismo se debe impulsar a través de alianzas estratégicas entre las comunidades, la administración Municipal, los Municipios vecinos, el Departamento y entidades del orden Nacional.

Para esta iniciativa, es importante resaltar lo que representa el decreto presidencial 2666 de 1971 el cual declara a Arboleda Berruecos como “Monumento Nacional y Reserva Arqueológica”, ya que el Municipio de Arboleda cuenta con una gran riqueza paisajística, cultural e histórica donde se desatacan hermosos lugares tales como el puente Juanambú, el puente del Socorro, la piedra de los Monos y casa hogar piedra del sol, el complejo parroquial San Miguel, el Santuario de la Magdalena o la Ermita entre otros.

2.5.2 Generación de ingresos y seguridad alimentaria. En el Municipio de Arboleda la generación de ingresos es una situación muy compleja, en la encuesta aplicada se logró identificar que de la población ocupada el 15.2% recibe ingresos desde \$1 peso hasta \$100.000 pesos, el 14.8% recibe ingresos por valor de \$101.000 pesos hasta \$200.000 pesos, el 1.1% recibe ingresos superiores a \$200.000 pesos y lo más crítico de la situación es que el 14.1% de la población ocupada no recibe ingresos ya sea porque trabajaron con sus familiares sin remuneración alguna o porque su salario se tradujo en alimentación y especie.

Alternativamente el 95.6% de las personas que se consideraron empleadas, declaró no percibir ingreso por concepto diferente a su trabajo; en tanto que el 4.4% restante admite ingresos adicionales por concepto de venta de cultivos o cosechas. Lo anterior implicaría que el empleo y la agricultura se constituyen en la

fuerza de ingresos más importante para esta población, dado que su posibilidad de recursos alternos es bastante limitada.

En cuanto a seguridad alimentaria de las familias especialmente de la parte rural, se puede plantear que existe una deficiencia en el estado nutricional ya que la dieta diaria no supe los requerimientos necesarios para garantizar un óptimo bienestar, la principal causa de este problema es la escasez de recursos económicos. Algunos de los campesinos de la región informan que en su mayoría el desayuno que disfrutan las familias campesinas es un café con pan o arepa, el almuerzo es una sopa de guineo, plátano o maíz y en la comida existe una amplia población que aun sigue consumiendo sopa en horas de la tarde, identificando que el acceso a la seguridad alimentaria, se ve afectado, por la pobreza existente en el Municipio.

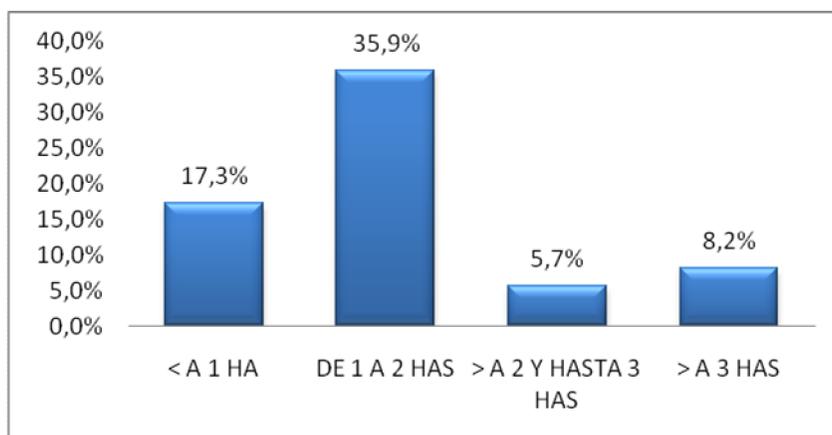
Tenencia de la tierra

Gráfico 2.6. Posesión de tierras Jefes de Hogar Municipio de Arboleda 2009



En cuanto a tenencia de la tierra de los jefes de hogar se encontró que el 33% de esta población no cuenta con un predio en el cual trabajar la agricultura, mientras el 67% si poseen un predio del cual sustentar su alimentación básica.

Grafico 2.7. Area de los predios de los Jefes de Hogar Municipio de Arboleda 2009



En cuanto al área de los Predios del Jefes de Hogar del Municipio de Arboleda 200, se puede establecer que los agricultores son propietarios de pequeños y medianos predios o unidades básicas familiares en donde el 17.3% de los jefes de hogar registran tener una propiedad menor a 1 hectárea, el 35.9% mayor de 1 hectárea y hasta 2 hectáreas, el 5.7% registra tener una propiedad mayor de 2 hectáreas y hasta 3 hectáreas y el 8.2% propiedades mayores a 3 hectáreas, esta situación muestra una baja concentración de la propiedad.

Para los agricultores que no poseen tierra, acceden a la producción a partir de la degradación de los suelos que acompañada con una escasez de agua para riego son causantes de bajos rendimientos en sus cultivos y deficientes ingresos.

Uso actual del suelo

Según información de la Secretaría de Agricultura del Departamento de Nariño, la agricultura en el Municipio de Arboleda Nariño, dentro de los sistemas de reproducción representa la mayor área ocupada con 3.360 hectáreas ocupadas en los sistemas de producción: café, plátano con 2.150 hectáreas, frijol con 50 hectáreas, Maíz con 140 hectáreas, lulo 20 hectáreas, caña con 100 hectáreas, fique con 290 hectáreas, cítricos con 610 hectáreas.

La explotación de pastos manejados equivale a un área de 1.450 hectáreas, en donde 1400 hectáreas son de pasto natural los cuales están dedicados a la explotación de la ganadería de leche y sostenimiento de especies menores como cuyes y conejos.

La ganadería extensiva cuenta con un área de 544 hectáreas de pasto, equivalente al 4.67% del área total del Municipio de Arboleda Nariño.

Teniendo en cuenta los estudios del suelo IGAZ y el proyecto integral ALTO PATIA, en el Municipio de Arboleda Nariño se identificaron cuatro clases agrícolas.

- **CLASE I.** Con 160 hectáreas representa un área de 1.35% corresponde a suelos adecuados para llevar a cabo actividades agropecuarias bajo un uso y manejo adecuado.
- **CLASE II.** Con 1.130 hectáreas representa un área de 9.52%, la cual representa serias limitaciones para llevar a cabo actividades agrícolas, pero pueden ser útiles para pastoreo, plantaciones y bosques.
- **CLASE III.** Con 6.840 hectáreas cubre la mayor área del Municipio, y posee serias limitaciones para la actividad agropecuaria y forestal es el área más sobreexplotada en donde se cultiva intensamente.
- **CLASE IV** Con 3740 hectáreas representa una área de 31.51% del área total del Municipio de Arboleda, pero debido a las características de su suelo como son: alta pedregosidad, recisidad, su escasa humedad y poca profundidad, como a su pendiente muy fuertes ase que no sean aptas para llevar a cabo actividades de tipo agrícola y ganadería, pero que pueden aprovecharse como regeneración natural.

Las tierras son muy fértiles, aptas para cualquier cultivo pero la falta de una técnica la para la producción hacen que el aprovechamiento de estos recursos sea obsoleto, porque el campesino no puede producir más con poca inversión, el clima es una factor que influye ya que en este Municipio posee temperaturas variadas que hacen que esta región tenga bastante aceptación para el turismo donde se puede pensar como fuente de ingresos para los habitantes de Arboleda.

Área Agrícola.

El área total sembrada en el Municipio de Arboleda asciende a 3.388,2 hectáreas, que representa el 28.42% del área total del Municipio.

Producción agropecuaria³⁴

La producción agropecuaria total asciende a 5.254 toneladas de las cuales 4.768 toneladas (90.7%) corresponde a productos agrícolas y 486.4 toneladas (9.3%) a producto pecuario carne, leche y subsector acuícola.

A nivel agrícola los principales productos en términos de volúmenes son las asociaciones entre café - plátano y Cítricos, 3.760 toneladas que en su conjunto constituyen el 71.6% de la producción agropecuaria.

34 Para el cálculo de algunos indicadores del sector agropecuario se recurrió a la recopilación de consensos agropecuarios e información registrada en la Oficina de Desarrollo Agropecuario Municipal, los precios promedios no encontrados en los consolidados fueron tomados de la bolsa mercantil de Colombia 2009

Valor bruto de producción agropecuaria

Los productos agropecuarios obtenidos en el Municipio de Arboleda de acuerdo con los precios promedio pagados al productor y precios oficiales de la bolsa mercantil de Colombia alcanzan un valor bruto de producción -VBP de \$ 11.729.9 millones, siendo la actividad agrícola la mayor portante de este valor con 11.214.2 millones (95.6%) los cultivos permanentes generan el 93.85% (11.008.8 millones) del VBP agrícola y los transitorios el 1.75 % (\$ 205.431 millones). Por su parte el subsector pecuario con un valor de \$502.5 millones, equivale al 4.8% de la producción bruta agropecuaria y el subsector agrícola con %13.1 millones equivale solo a 0.11% de la producción agropecuaria bruta.

Mercado laboral

Para el cálculo de los indicadores del Mercado Laboral el Municipio de Arboleda, dado que no se cuenta con la información oficial suministrada por el DANE para ningún periodo de tiempo, se ha tratado de realizar un capítulo completo estudiado en el Capítulo III como un aporte de esta Investigación donde se registraran algunos indicadores proxy del Mercado Laboral.

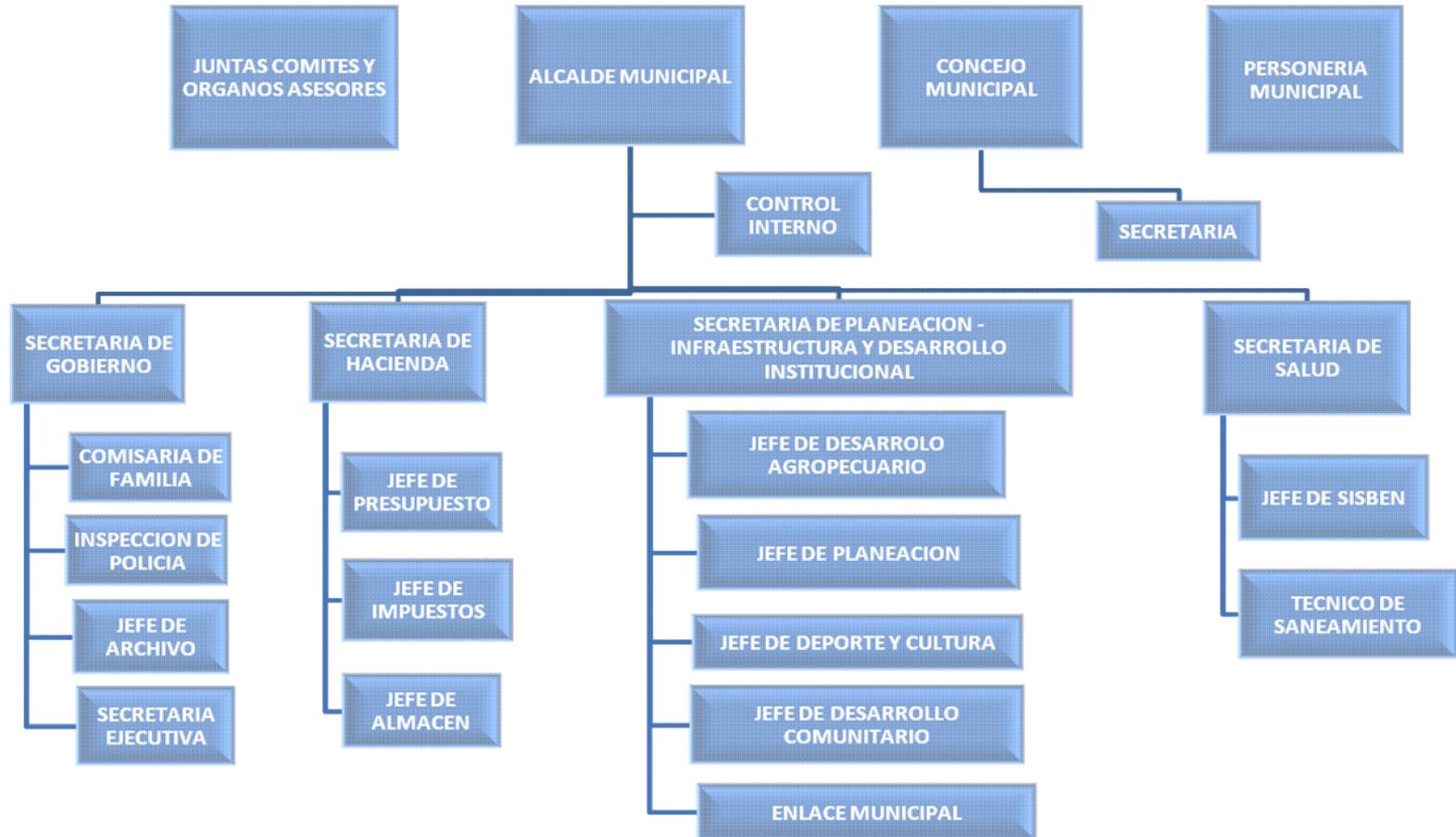
2.6 DIAGNOSTICO INSTITUCIONAL

Aspecto organizacional Municipio de Arboleda 2009

El Municipio de Arboleda – Berruecos de conformidad con el artículo sexto de la Ley 136 /1994, pertenece a la categoría sexta, tanto por la cantidad de población como por sus ingresos anuales.

Al considerarse como un Municipio de categoría menor, su estructura administrativa se caracteriza por la presencia de dos poderes: Legislativo en la cabeza del Concejo Municipal y el Ejecutivo en poder del Alcalde.

Esquema 1.1. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL MUNICIPIO DE ARBOLEDA 2009



Fuente: Secretaría de Gobierno Municipio de Arboleda 2010

Alcalde Municipio de Arboleda

El alcalde del Municipio de Arboleda para el periodo 2008 -2011 es el Doctor **Ciro Rafael Delgado Gaviria**, posesionado el día 01 de Enero de 2008 y vigencia hasta el año 2011.

Imagen 21. Doctor **Ciro Rafael Delgado Gaviria Alcalde Municipal 2008 -2011**



Fuente: Banco de Imágenes esta Investigación

Equipo de gobierno Municipio

La Administración Municipal “cuenta con 30 funcionarios de los cuales 7 son de Carrera administrativa, 4 de libre nombramiento y Remoción, 3 en Provisionalidad y 16 están vinculados mediante orden de prestación de servicios”³⁵.

Concejo Municipal de Arboleda 2009

Conformado por 9 miembros del concejo integrados de la siguiente manera:

³⁵ <http://www.Arboleda-narino.gov.co>

Cuadro 2.27. Integrantes Concejo Municipal de Arboleda

N o	CONCEJAL	PARTIDO AL QUE REPRESENTA	TELEFONO
1	Gerardo Manuel Ahumada	Partido Conservador Colombiano	313 741 26 54
2	Francisco Bernardo Bolaños Gaviria	Partido Conservador Colombiano	3128960338
3	Germán Alfredo Grijalva Córdoba	Partido de la “U”	312 295 65 13
4	Héctor Fabio Castillo Armero	Partido Conservador Colombiano	314 738 34 26
5	Jesús Alver Urbano Ordoñez	Partido de la “U”	314 678 06 43
6	Julián Alonso Cifuentes	Partido Conservador Colombiano	311 732 23 47
7	Manuel Cigifredo Pianda	Partido Conservador Colombiano	311 332 77 07
8	Marco Aurelio Muñoz Rodríguez	Partido de la “U”	314 716 85 20
9	Nibia Nancy Burbano Estrella	Partido de la “U”	314 775 80 61

Fuente: Esta Investigación

Concejo municipal de planeación

En el Municipio de Arboleda se creó el Concejo Municipal de Planeación conformado por representantes de los diferentes sectores económicos y organizaciones comunitarias, existe un representante legal nombrado en asamblea del Concejo Municipal de Planeación.

Cuadro 2.28. Integrantes Concejo Municipal de Planeación

NOMBRE	REPRESENTACION
Pedro Pablo Viveros	Representante Legal elegido Representante del Sector Económico
Jesús Armando Popayán	Juntas de acción Comunal
Nixon Lionicio Erazo	Representante desplazados
María Iliá Gómez	Representante Asociación de mujeres
Bernardo Alirio Carvajal	Representante del sector Educación
Leomar Efraín Bolaños	Representante Comfamiliar
Víctor Hervey Erazo	Representante del sector Cultural y Deportivo
Yuli Torres Moreno	Representante del sector Niñez y Adolescencia

Fuente: Alcaldía Municipio de Arboleda 2009

En el Municipio de Arboleda también se han creado redes, comités y Veedurías entre los que se pueden mencionar:

- Comité local de emergencias
- Red Municipal observatorio del delito
- Comité municipal del programa familias en acción
- Comité local de política social para la infancia y la familia
- Comité municipal de verificación del programa protección al adulto mayor
- Comité técnico de apoyo al SISBEN
- Veedurías ciudadanas

2.6.1 Potencialidades y debilidades institucionales:

Potencialidades Institucionales

- Se cuenta con adecuadas instalaciones físicas
- Se cuenta con una persona idónea en la Administración Municipal
- Trabajo con Integridad y Transparencia
- Democracia participativa y cero Corrupción
- Se cuenta con una evidente gestión Institucional
- Se cuenta con una excelente asesoría Municipal
- Se destaca un alto sentido de pertenencia Institucional
- Existe personal calificado en algunas dependencias
- Se cuenta con diversidad de perfiles profesionales.
- El Municipio genera recursos propios.

Debilidades Institucionales

Por otro lado se hace necesario mejorar aspectos como:

- Actualización y aplicación de manuales de funciones y procedimientos.
- Articulación, planeación y trabajo en equipo entre dependencias.
- Capacitación del personal en áreas de la administración pública
- Capacitación del personal en ética y práctica de valores.
- Mejorar el sistema de atención a la comunidad
- Fortalecimiento Institucional
- Capacitación en cooperación y acuerdos Internacionales
- Sistematización de la información Municipal

2.6.2 Participación de la comunidad:

Organización comunitaria

Es importante destacar que el Municipio cuenta con varias organizaciones de base que adelantan acciones en beneficio de sus comunidades desde diferentes campos del desarrollo, constituyéndose en un potencial que puede ser aprovechado para consolidar un verdadero proceso de participación comunitaria; la Administración Municipal ha aunado esfuerzos para satisfacer las necesidades de la población por medio del trabajo mancomunado con líderes sociales especialmente Presidentes de Juntas de Acción Comunal tanto en Veredas de la Zona Rural como en los Barrios de la Zona Urbana brindando así espacios para el reconocimiento permanente de la ciudadanía en la toma de decisiones en los diferentes aspectos tanto económico, político, administrativo y cultural garantizando la intervención en las actividades programas y proyectos planeados

Cabildos Municipio de Arboleda 2008

Imagen 22. Primer Cabildo Realizado en el Municipio de Arboleda



Fuente: Gobernación de Nariño

Un mecanismo de participación Ciudadana son los Cabildos que se realizan por la Gobernación de Nariño y el Municipio de Arboleda, con el fin de lograr una distribución equitativa de los recursos Departamentales, los cuales 70% se distribuyen por partes iguales entre los diferentes Municipios y el 30% restante se asigna de acuerdo a NBI existente en cada Municipio; al Municipio de Arboleda le correspondió \$375.000.000 Millones de Pesos, los cuales fueron distribuidos así:

Cuadro 2.29. Proyectos priorizados en Cabildos

PROYECTOS PRIORIZADOS					
N o	NOMBRE	APORTES GOBER- NACIÓN	APORTES ALCALDÍA	OTROS APORTES	TOTAL
1	Fondo Emprender SENA en asocio con otro municipio vecino (cabildo juvenil)	20.000.000	15.000.000		35.000.000
2	Construcción de dos aulas y unidad sanitaria en el Centro Educativo Los Arrayanes *	75.000.000		20.000.000	95.000.000
3	Construcción de aula Piso 2 y adecuación aula piso 1 del Colegio Agroecológico la Cocha	40.000.000			40.000.000
4	Apoyo a la Construcción de la Casa de la Cultura	40.000.000			40.000.000
5	Terminar bloque de urgencias de la ESE	60.000.000	50.000.000	20.000.000	150.000.000
6	Fondo para las veinte Escuelas del municipio, excepto Los Arrayanes	60.000.000	100.000.000		160.000.000
7	Apoyo a proyecto Turístico "Más Nariñenses Viajando por Nariño"	5.000.000			5.000.000
8	Apoyo a la Emisora Comunitaria Berruecos Stereo	5.000.000			5.000.000
9	Apoyo a las escuelas agroambientales	20.000.000	15.000.000		35.000.000
10	Construcción de dos aulas y oficina en I.E. Rosaflorida	30.000.000			30.000.000
11	Programa Ondas		10.000.000		10.000.000
12	Apoyo a proyecto multipropósito Río Quiña		3.000.000		3.000.000
	TOTAL	575.000.000	193.000.000	40.000.000	808.000.000

Fuente: Gobernación de Nariño

Priorización de necesidades según Jefes de hogar

El éxito en la orientación de los Planes Municipales especialmente del Plan de Desarrollo depende, en gran medida, de la adecuada identificación de las necesidades y problemas con participación de las comunidades, los líderes y autoridades.

En las siguientes páginas se muestran los resultados de Identificación de las necesidades priorizadas por cada Vereda o Barrio en la encuesta aplicada a Jefes de Hogar del Municipio de Arboleda 2009.

Cuadro 2.30. Necesidades prioritarias identificadas por los jefes de hogar en la zona urbana

BARRIO / VEREDA	No DE JEFES DE HOGAR	NECESIDADES Y PROBLEMAS IDENTIFICADOS POR LOS JEFES DE HOGAR
SAN JOSE	50	Arreglo de Vivienda
		Mayor y mejor cobertura en alimentación para los niños
		Algunas familias no cuentan con los recursos para llegar la energía eléctrica hasta sus hogares
		Mayor cobertura en alcantarillado
		Generación de fuentes de empleo
		Mejorar la calidad de la Salud
		Mayores programas de Recreación para el adulto mayor
PIEDRA DE BOLIVAR	30	Los hogares necesitan arreglo para sus viviendas
		Generación de fuentes de empleo
		Mejoramiento en Salud
		Mayor cobertura en alcantarillado
PUEBLO VIEJO	36	Arreglo de Vías
		Alumbrado Público
		Generación de fuentes de empleo
		Arreglo de Vivienda
		Construcción de Vivienda
		Alimentación para las familias
CENTRO	27	Arreglo de Vivienda
		Arreglo de Vías
		Arreglo Polideportivo
		Mayor cobertura en alcantarillado
		Agua Potable
		Mejoramiento en Salud
FATIMA	31	Alumbrado Público
		Arreglo de Vivienda
		Construcción de Vivienda
		Alimentación para las familias

		Mejoramiento en Salud
		Agua Potable
ESMERALDA	15	Arreglo de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
		Mayor y mejor Educación
		Generación de fuentes de empleo
LOURDES	53	Alumbrado Público
		Mayor cobertura en alcantarillado
		Arreglo de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
		Alimentación para las familias
SIRACUSA	20	Mayor cobertura en alcantarillado
		Agua Potable
		Alumbrado Público
		Construcción de Vivienda
		Unidades Sanitarias
SAN EZEQUIEL	17	Agua Potable
		Mejoramiento del Acueducto y Alcantarillado
		Alimentación para las familias
		Generación de fuentes de empleo
		Mejoramiento en Salud
SAN MIGUEL	26	Alumbrado Público
		Mejoramiento en Salud
		Construcción de Vivienda
		Unidades Sanitarias
		Mejoramiento de Acueducto
		Agua Potable
		Arreglo de vías
PIEDRA DEL SOL	15	Alumbrado Público
		Arreglo de Vivienda
TOTALES	320	

Fuente: Esta Investigación - Encuesta aplicada a Jefes de Hogar Municipio de Arboleda 2009

Cuadro 2.31. Necesidades prioritarias identificadas por los jefes de hogar en la zona rural de acuerdo a veredas

VEREDA	No DE JEFES DE HOGAR	NECESIDADES Y PROBLEMAS IDENTIFICADOS POR LOS JEFES DE HOGAR
LA CAÑADA	61	Mayor cobertura en acueducto
		Agua potable
		Generación de fuentes de empleo
		Mejorar la calidad de la Salud
		Arreglo y Construcción de Vivienda
EL OLIVO	20	Alimentación para las familias
		Construcción y Arreglo de Vivienda
		Arreglo de Vías
EL EMPATE	141	Cobertura en Alcantarillado
		Agua potable
		Alcantarillado
		Arreglo de vías
		Mayor cobertura y calidad en Educación
		Arreglo y construcción de Vivienda
		Generación de fuentes de empleo
		Mejoramiento en Salud
Unidades Sanitarias		
SAN JOAQUIN	54	Seguridad Alimentaria
		Agua potable
		Mejoramiento en Salud
		Arreglo y Construcción de Vivienda
SAN MIGUEL	45	Seguridad Alimentaria
		Recolección de basuras
		Mejoramiento en Salud
		Generación de fuentes de empleo
		Alcantarillado
		Arreglo y construcción de Vivienda
ROSA FLORIDA SUR	52	Seguridad Alimentaria
		Agua potable
		Alcantarillado
		Alumbrado Público
		Mejoramiento en Salud
		Educación
ROSA FLORIDA	80	Agua potable

NORTE		Arreglo de Vías
		Mejoramiento en Salud
		Arreglo y Construcción de Vivienda
		Seguridad Alimentaria
		Educación
SAN VICENTE	26	Arreglo de Vías
		Arreglo de Vivienda
		Alcantarillado
		Generación de fuentes de empleo
		Educación
EL LIMAR	37	Arreglo de Vías
		Agua potable
		Arreglo de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
		Educación
LAS PALMAS	63	Unidades Sanitarias
		Agua potable
		Arreglo de Vías
		Arreglo de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
EL PEDREGAL	113	Generación de fuentes de empleo
		Arreglo del Polideportivo
		Arreglo de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
		Arreglo de Vías
		Agua potable
		Educación
LA COCHA	102	Unidades Sanitarias
		Arreglo de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
		Arreglo de Vías
		Arreglo de acueducto
		Generación de empleo
		Arreglo del Polideportivo
		Seguridad Alimentaria
TIERRAS BLANCAS	88	Arreglo y construcción de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
		Generación de empleo
		Agua potable

		Arreglo del Polideportivo
		Seguridad Alimentaria
SAN PEDRO ALTO	39	Alimentación para las familias
		Arreglo y Construcción de Vías
		Construcción de Vivienda
		Generación de empleo
		Arreglo del Polideportivo
		Unidades Sanitarias
SAN PEDRO BAJO	86	Alimentación para las familias
		Arreglo de Vías
		Construcción de Vivienda
		Generación de empleo
		Arreglo del Polideportivo
		Unidades Sanitarias
		Mejoramiento en Salud
		Agua potable
LA AGUADA	54	Alimentación para las familias
		Construcción de Vías
		Construcción de Vivienda
		Generación de empleo
		Arreglo del Polideportivo
		Unidades Sanitarias
		Mejoramiento en Salud
		Educación
YUNGUILLA	43	Arreglo y construcción de Vías
		Generación de empleo
		Empleo
		Mejoramiento en Salud
TORONJAL	20	Alimentación para las familias
		Arreglo y construcción de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
EL VOLADOR	84	Arreglo de Vías
		Agua potable
		Arreglo y construcción de Vivienda
		Arreglo de Vías
		Alcantarillado
		Mejoramiento en Salud
SANTA TERESA	75	Generación de empleo
		Agua potable
		Arreglo de vías
		Mejoramiento en Salud

		Alimentación de calidad para las familias
OLAYA	63	Agua potable
		Arreglo de acueducto
		Arreglo de Vías
		Generación de empleo
		Arreglo de Vivienda
		Unidades Sanitarias
ARRAYANES	56	Agua potable
		Arreglo de acueducto
		Arreglo de Vías
		Generación de empleo
		Arreglo y construcción de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
		Seguridad Alimentaria
TAUSO	45	Agua potable
		Arreglo de Vías
		Generación de empleo
		Arreglo y construcción de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
CHIRIURCO	38	Agua potable
		Arreglo de Vías
		Arreglo de Vivienda
		Mejoramiento en Salud
TOTAL	1.485	

Fuente: Esta Investigación - Encuesta aplicada a Jefes de Hogar Municipio de Arboleda 2009

2.6.3 Finanzas públicas municipio de Arboleda 2009. Las finanzas Municipales se desprenden del presupuesto Municipal, el cual es la expresión monetaria del conjunto de actividades, programas, decisiones y determinaciones que se contratan u otorgan en la Municipalidad y que se realizan durante un periodo de tiempo.

Cuando se formula el presupuesto deberá entonces examinarse los gastos involucrados, así como las políticas para generar ingresos, este debe ser considerado como un verdadero sistema de planeación y control.

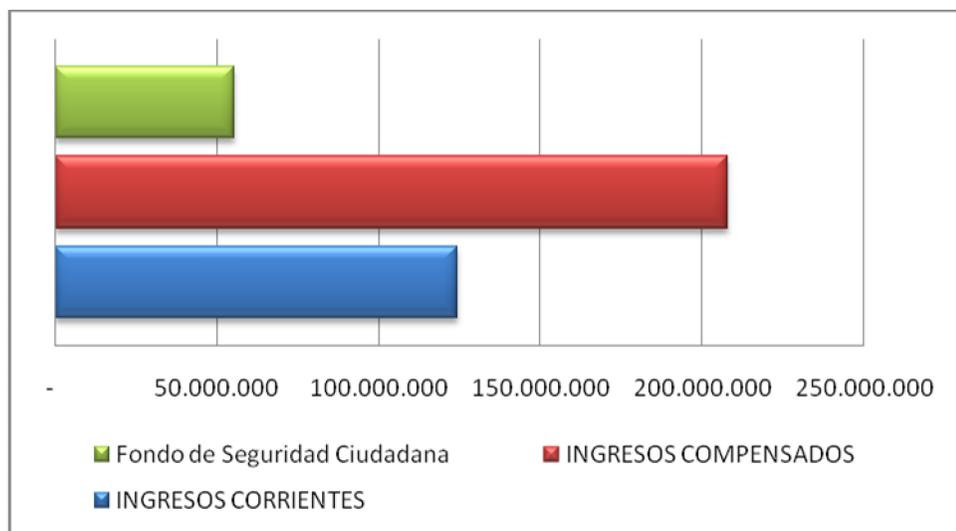
La información sobre recursos Municipales totales para el año 2009 extraído del Plan Plurianual de Inversiones es de \$ 5.840.902.721 (Cinco Mil Ochocientos Cuarenta Millones Novecientos Dos Mil Setecientos Veintiún Pesos) que equivalen al 100 de los recursos, de ellos provienen del sistema General de Participaciones: para Inversión forzosa (Educación) el 30.7%, para libre Inversión el 15.3% y para libre destinación el 12.3%; así mismo de la Nación se recibe el 19%, del

Departamento el 6%, por parte del Fosyga el 8.9% Etesa el 02%, recursos de crédito el 4.3% y recursos Propios el 3.3%.

Ingresos Municipio de Arboleda 2009

Los ingresos del Municipio de Arboleda para el año 2009 provenientes de ingresos corrientes, ingresos compensados y del fondo de seguridad ciudadana suman \$387.832.593 (Trescientos Ochenta y siete Millones Ochocientos Treinta y dos Mil Quinientos Noventa y Tres pesos).

Gráfico 2.8. Ingresos Municipio de Arboleda 2009



Fuente: Secretaría de Gobierno - Informe de Gestión Municipio de Arboleda 2009

De la totalidad de los ingresos del Municipio de Arboleda \$208.033.040 (Doscientos Ocho Millones Treinta y Tres Mil Cuarenta Pesos) corresponden a ingresos compensados, \$124.479.948 (Ciento Veinticuatro Millones Cuatrocientos Setenta y Nueve Mil Novecientos Cuarenta y Ocho Pesos corresponden a impuestos y \$55.319.605 Pesos corresponden al Fondo de Seguridad Ciudadana.

Cuadro 2.32. Ingresos Municipales 2009

INGRESOS CORRIENTES		
IMPUESTOS	RECAUDO	%
Sobretasa gasolina	43.105.000	129,83
Publicaciones	27.024.603	270,25
Predial	25.963.789	129,82
Certificados, paz y salvos	11.046.720	110,47
Industria y comercio	7.464.188	124,4
Otros (licencias, timbres)	5.269.969	65,25
Alquiler de maquinaria	2.031.000	40,62
Sobretasa Bomberil	1.825.609	182,56
Avisos y tableros	749.070	83,23
TOTAL IMPUESTOS	124.479.948	1.136
INGRESOS COMPENSADOS		
ESTAMPILLAS	RECAUDO	%
Pro-desarrollo	81.597.544	125,53
Pro-cultura	63.356.192	119,54
Pro-ancianos	63.079.304	229,38
TOTAL ESTAMPILLAS	208.033.040	
FONDO SEGURIDAD CIUDADANA	55.319.605	184,4
TOTAL INGRESOS	387.832.593	

Fuente: Secretaría de Gobierno - Informe de Gestión Municipio de Arboleda 2009

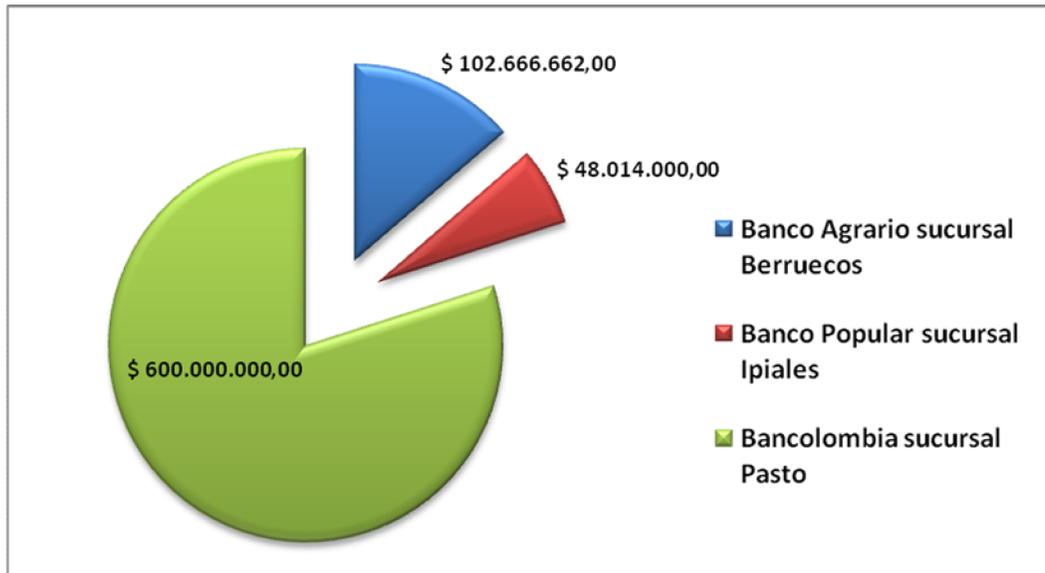
Gastos Municipio de Arboleda 2009

Los gastos del Municipio de Arboleda para el año 2009 de acuerdo con el Plan Plurianual de Inversiones se encuentran destinados hacia cuatro rubros principalmente, educación, Salud, Agua potable, saneamiento básico y libre inversión un total de \$5.840.902.721 Cinco Mil Ochocientos Cuarenta Millones Novecientos Dos Mil Setecientos Veintiún Pesos

Deuda pública

Son Ingresos obtenidos a través de préstamos aprobados por las instancias públicas; los Municipios no pueden endeudarse directamente, el Estado a través de un Ministerio u otro servicio público canaliza estos recursos hacia los Municipios

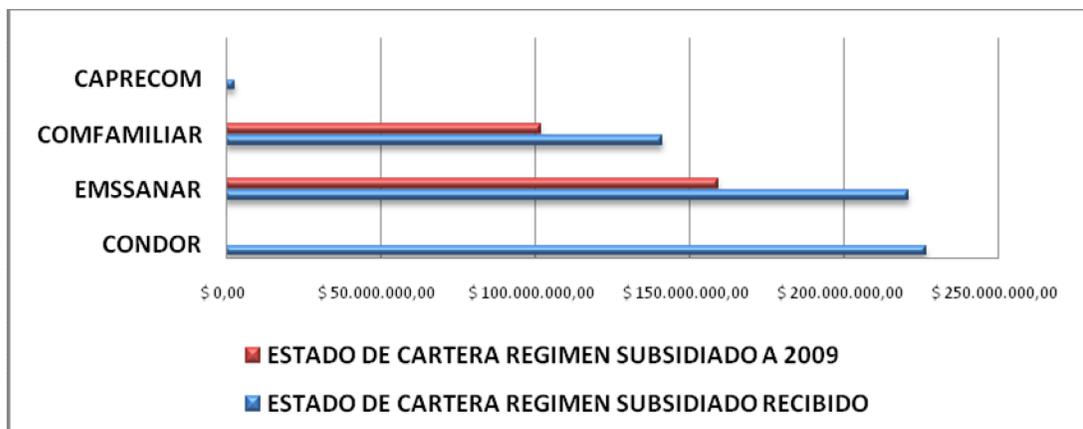
Gráfico 2.9. Deuda Pública Municipio de Arboleda 2009



Fuente: Secretaría de Gobierno - Informe de Gestión Municipio de Arboleda 2009

La deuda pública del Municipio al 15 de Diciembre de 2009 suma un total de \$750.680.662 Setecientos Cincuenta Millones Seiscientos Ochenta Mil Seiscientos Sesenta y Dos Pesos, de los Cuales \$600.000.000 Pesos se deben en el Banco Popular de Pasto, \$102.666.662 Pesos se deben al Banco Agrario sucursal Berruecos y \$48.014.000 Pesos se adeudan al Banco Popular de Ipiales, sin embargo cabe aclarar que en el año 2007 se recibieron más de \$1.500.000.000 Mil Quinientos Millones de deuda, que se ha reducido en mas del 50% para el año 2009.

Gráfico 2.10. Estado del régimen subsidiado Municipio de Arboleda 2009



Fuente: Secretaría de Gobierno - Informe de Gestión Municipio de Arboleda 2009 - Cobertura del Régimen Subsidiado en Salud 100% (Oficio No. 191960 de junio 24 de 2.009. Min Protección Social) Línea Base: 6,13% Actualización de Base de Datos Única de Afiliados (BDUA) 94,37% (Oficina de Planeación IDSN)

Cuadro 2.33. Estado de Cartera régimen subsidiado año 2009

EMPRESA	ESTADO DE CARTERA REGIMEN SUBSIDIADO RECIBIDO	ESTADO DE CARTERA REGIMEN SUBSIDIADO A 2009	AFILIACION AL REGIMEN SUBSIDIADO 2009	
			ABSOLUTO	%
CONDOR	\$ 226.543.736,70	\$ 0,0 (convenio con la ESE)	3.544	47,07%
EMSSANAR	\$ 220.779.439,88	\$ 159.451.817,78	2.617	34,76%
COMFAMILIAR	\$ 140.952.024,00	\$ 101.798.684,00	1.278	16,97%
CAPRECOM	\$ 2.937.210,00	\$ 0.0	90	1,20%
TOTAL	\$ 591.212.410.58	\$ 261.250.501,78	7.529	
TOTAL: REDUCCIÓN DE DEUDA			44,19%	100%

En el año 2007 se recibe un Municipio con una deuda en régimen subsidiado de \$591.212.410.58 (Quinientos Noventa y Un Millones Doscientos Doce Mil Cuatrocientos Diez Pesos con 58 Centavos), al año 2009 la deuda en régimen subsidiado suma \$261.250.501,78 (Doscientos Sesenta y Un Millones Doscientos Cincuenta Mil Quinientos Un pesos con 78 Centavos) lo cual permite identificar

una reducción de la deuda del Régimen Subsidiado del 44.19% que permite una cobertura de 7.529 afiliados equivalente *al 100%* según Secretaría de Gobierno (*Oficio No. 191960 de junio 24 de 2.009. Min Protección Social*) Línea Base: 6,13% y la Actualización de Base de Datos Única de Afiliados (BDUA) 94,37% (*Oficina de Planeación IDSN*)

2.6.3.1 Ejecución presupuestal 2009:

La ejecución presupuestal es poner en ejecución todas las actividades u obras contempladas en el presupuesto, de tal manera que se logre invertir todo tal y como se había planeado, o sea logrando los objetivos proyectados para alcanzar las metas propuestas.

Si el presupuesto no se ejecuta en su totalidad, esto se achaca siempre a negligencia, desidia e ineficiencia y significa que se dejaron de realizar obras, no se lograron todos los objetivos ni se alcanzaron las metas.

El informe de Gestión 2009 muestra un total de recursos gestionados de \$9.453.000.000 Nueve Mil Cuatrocientos Cincuenta y Tres Millones de Pesos, la ejecución presupuestal del Municipio es de \$4.750.000.000 Cuatro Mil Setecientos Cincuenta Millones de Pesos, para un gran total de \$14.203.000.000 Catorce Mil Doscientos tres Millones de Pesos.

Lo que significa entonces que en el año 2009 se superaron las metas establecidas.

3. IDENTIFICAR, ANALIZAR E INTERPRETAR EL COMPORTAMIENTO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES SOCIALES Y ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA 2009

Conociendo que el estudio socioeconómico comprende un amplio número de variables, en este Capítulo se toman las que se consideran son más relevantes para generar desarrollo y que muestran las condiciones de bien y/o malestar de la población del Municipio de Arboleda.

La Identificación, análisis e interpretación del comportamiento de las variables sociales y económicas del Municipio de Arboleda 2009, se realiza desde una perspectiva de análisis de tipo horizontal cuantitativo y cualitativo, tomando como fuentes de información los resultados encontrados en la encuesta aplicada a Jefes de hogar del Municipio de Arboleda 2009 propia de esta investigación.

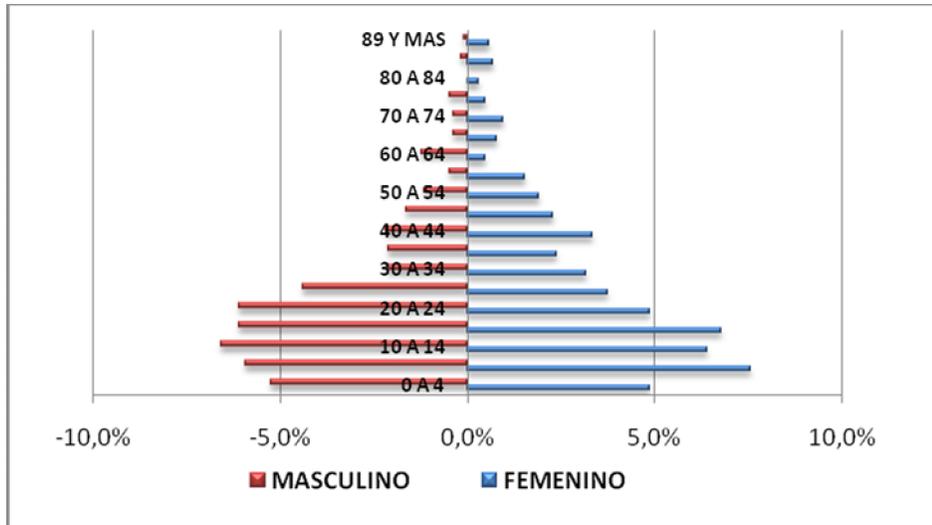
3.1 CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS (LÍNEA BASE 2009)

La encuesta aplicada en el Municipio de Arboleda fue dirigida a 318 hogares partiendo de la existencia de 1805 jefes de hogar según SISBEN 2009, pero dentro de la encuesta en la parte de FAMILIARES se trato de realizar un acercamiento al total de personas que habitan el hogar, tratando temas como: Resultando un total de 1045 personas encuestadas; lo cual permite realizar la pirámide poblacional del Municipio, obtener la población por sexo y estado civil de los mismos e identificar población vulnerable como son, los niños menores de 15 años, adultos mayores y personas con discapacidad.

El Municipio de Arboleda en cuanto a su composición por sexo, se encuentra conformado en un 53,11% por representantes del género femenino y en un 46,89% del género masculino; dentro de lo cual, si se consideran las edades de los pobladores partiendo de la construcción de la pirámide poblacional, es evidente que los moradores del Municipio son en su mayoría jóvenes dentro del rango de los 10 a los 34 años de edad y que la población adulta es reducida en comparación con los jóvenes existentes.

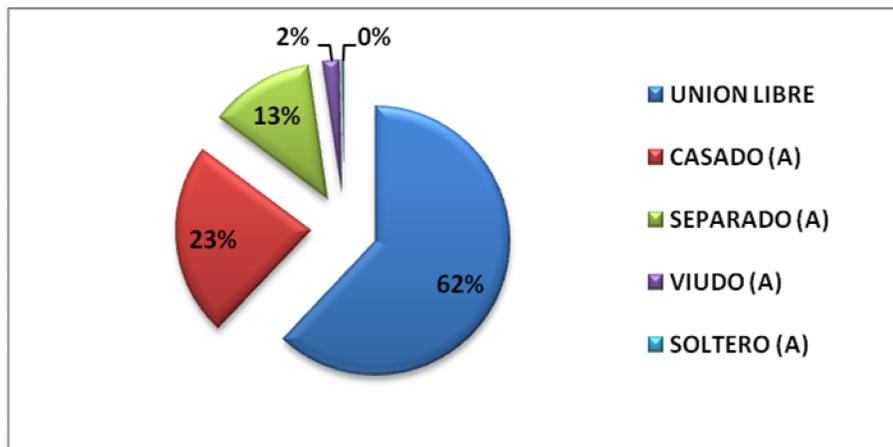
PARENTESCO	GENERO	EDAD	ESTADO CIVIL	Nº DE HIJOS	SABE LEER Y ESCRIBIR	NIV.ES COL	OCUPACION
-------------------	---------------	-------------	---------------------	--------------------	-----------------------------	-------------------	------------------

Grafico 3.1. Pirámide Poblacional



Si se analiza el estado civil de la población mayor de diez años se encontró que el 62,04% están solteros, el 23,23% casados, el 12,46% viven en unión libre, el 2,04% están viudos y el 0,24% son separados.

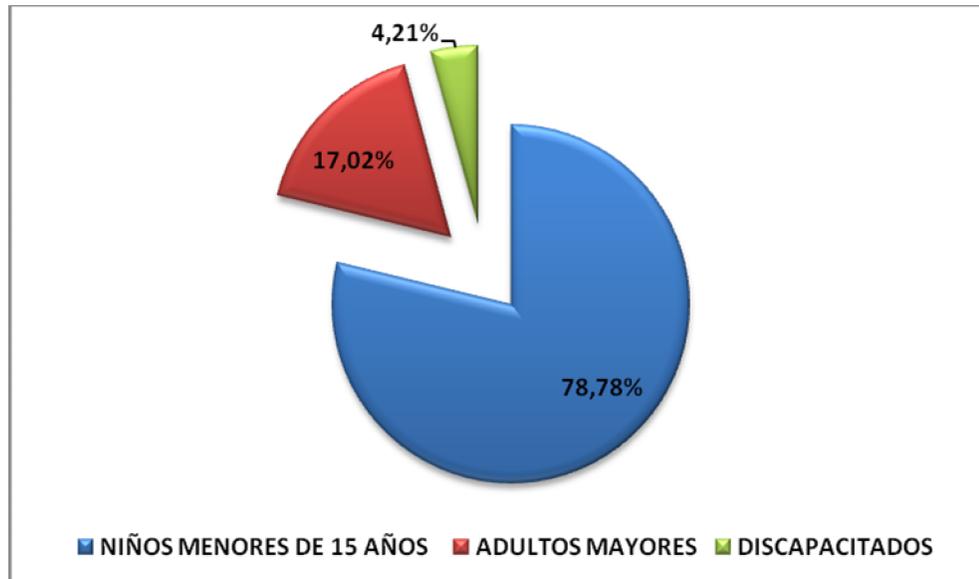
Grafico 3.2. Estado civil mayores de diez años



Ahora bien, si se considera la población vulnerable del Municipio, es lógico tomar en cuenta a los menores de 15 años que según la ley de infancia y adolescencia no pueden hacer parte del mercado laboral, a los adultos mayores que son las mujeres a partir de los 55 años y los hombres mayores de 60 y a la población discapacitada que por su misma condición les es difícil llevar una vida normal y requieren mas cuidados.

En Arboleda, el 50,05% de la población se puede catalogar como vulnerable; de estos el 78,78% son menores de 15 años, el 17,02% son adultos mayores y el 4,21% restante son población discapacitada.

Grafico 3.3. Población vulnerable según demografía.



3.2 CONDICIONES DE VIDA Y BIENESTAR DE LOS HOGARES DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA

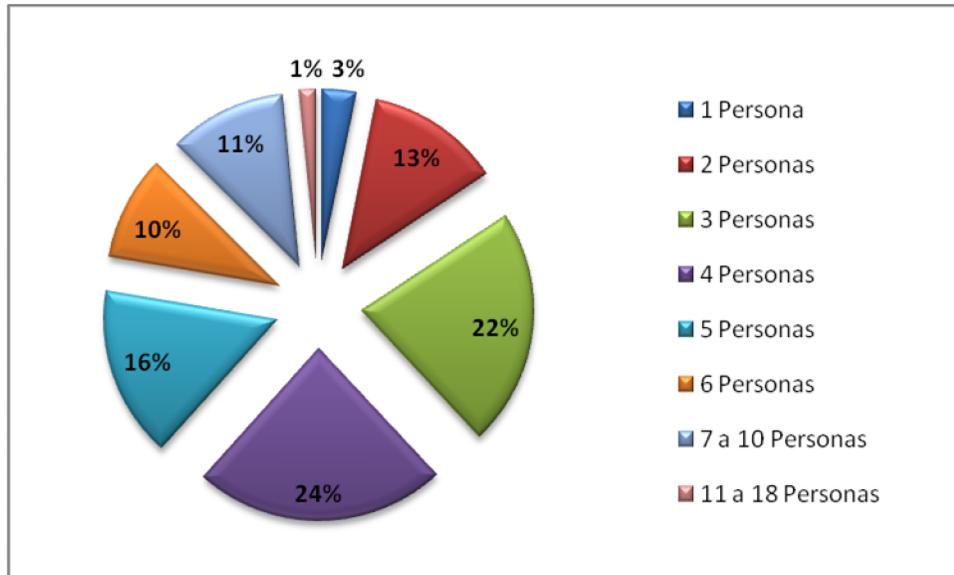
La encuesta aplicada en el Municipio de Arboleda se realizó con el fin de establecer las condiciones socioeconómicas que existen en los hogares, partiendo de la información otorgada por los jefes de hogar con relación al tamaño, estructura y edad de los jefes de hogar; de igual manera se indagó acerca de las condiciones presentes en cada una de las viviendas y las características que podrían acercarnos al establecimiento de las NBI.

3.2.1 Características generales del hogar:

Tamaño del hogar

Con esta variable es posible establecer la estructura que poseen los hogares del Municipio de Arboleda; determinando así, si las tasas de fecundidad se encuentran decreciendo como en el resto del país o si prevalecen las familias extremadamente numerosas.

Grafico 3.4. Tamaño del hogar



En este sentido se encontró que el 46% de los hogares del Municipio de Arboleda están conformadas por 3 o 4 personas lo que se considera normal dentro de los estándares sociales actuales. El 26% de los hogares esta conformado por 4 o 5 personas, un 16% por una o dos personal y finalmente el 13% de los hogares esta conformados desde 7 hasta 18 habitantes.

Aunque realizando un análisis por zona se encontró que en la zona urbana los hogares conformados de 1 a 4 personas ascienden al 73,7% y con más de 5 personas 26,3%; mientras que en la zona rural los hogares con 1 hasta 4 integrantes alcanzan el 59% y los hogares con más de 5 personas el 41%.

Cuadro 3.1. Tamaño del hogar por zonas

TAMAÑO DEL HOGAR POR ZONAS	ZONA URBANA	ZONA RURAL
1 PERSONA	8,8%	1,9%
2 PERSONAS	17,5%	11,5%
3 PERSONAS	24,6%	21,8%
4 PERSONAS	22,8%	23,8%
5 PERSONAS	12,3%	16,9%
6 PERSONAS	5,3%	10,7%
7 A 10 PERSONAS	8,8%	11,5%
11 A 18 PERSONAS	0,0%	1,9%
TOTAL	100%	100%

Jefaturas de hogar

Aquí es importante caracterizar el género de las jefaturas entendiendo como Jefe o Jefa de Hogar al residente habitual reconocido como tal por los demás miembros. Esto permite establecer, no solo la importancia de las mujeres en su rol reproductivo, sino también en su rol productivo³⁶.

Jefaturas de hogar por género

En Arboleda las jefaturas de hogar son equiparables dado que las jefaturas masculinas ascienden a un 51% y femeninas a un 49%; es alarmante la gran cantidad de Jefaturas Femeninas³⁷ de hogar existentes; ya que esto denota que la mujer se ha visto obligada a dejar su papel sumiso, para ser ella quien cuida, forma en valores y aporta económicamente en el hogar.

Menores que trabajan

“Trabajo infantil” suele definirse como toda actividad de comercialización, producción transformación, distribución o venta de bienes y servicios, de forma remunerada o no, realizada de forma independiente o al servicio de otra persona

36 Pobreza y Bienestar en Pasto. Grupo de Investigación Coyuntura Social. Encuesta Social de Hogares, línea base 2008.

37 Es Mujer Cabeza de Familia, quien siendo soltera o casada, ejerce la jefatura femenina de hogar y tiene bajo su cargo, afectiva, económica o socialmente, en forma permanente, hijos menores propios u otras personas incapaces o incapacitadas para trabajar, ya sea por ausencia permanente o incapacidad física, sensorial, síquica o moral del cónyuge o compañero permanente o deficiencia sustancial de ayuda de los demás miembros del núcleo familiar. **Ley 82 de 1993.**

Artículo 3.

natural o jurídica, que priva a los niños de su niñez, su potencial y su dignidad, y que es perjudicial para su desarrollo físico y psicológico.

En el Municipio de Arboleda la población con edad inferior a los 18 años es del 45%, de los cuales el 6,4% son menores trabajadores.

Según la Ley 1098 de 2006 de Infancia y Adolescencia, Artículo 35, al edad mínima de admisión al trabajo es a los quince (15) años.

Para trabajar, los adolescentes entre los 15 y 17 años requieren de la respectiva autorización expedida por el Inspector de Trabajo o, en su defecto, por el Ente Territorial Local y gozarán de las protecciones laborales consagrados en el régimen laboral colombiano, las normas que lo complementan, los tratados y convenios internacionales ratificados por Colombia, la Constitución Política y los derechos y garantías consagrados en este Código.

Los adolescentes autorizados para trabajar tienen derecho a la formación y especialización que los habilite para ejercer libremente una ocupación, arte, oficio o profesión y a recibirla durante el ejercicio de su actividad laboral.

Trabajo infantil en los hogares

En Arboleda, al igual que la gran mayoría de Municipios del país, los niños a partir de una determinada edad (10 años) ya pasan a ser considerados como fuerza de trabajo y apoyo económico del hogar; tanto así que dentro de los menores trabajadores en Arboleda, el 20% tienen edades entre los 10 y los 14 años y el 80% se encuentran en el margen permitido por la Ley (15 a 17 años).

El trabajo infantil en el Municipio se puede considerar como una situación preocupante que supera el 6,4%, ya que el trabajo esporádico en tiempo de cosecha es inevitable; pero el problema realmente radica en que los niños comienzan a dejar totalmente sus estudios para dedicarse a trabajar; tanto así que de entre la población trabajadora de 15 a 17 años el 79% solo han cursado o terminado la primaria y el 21% están cursando el bachillerato.

3.2.2 Calidad de la vivienda:

Condiciones de la vivienda

Según Jorge Enrique Torres “la vivienda hace posible atender funciones vitales, sociales y culturales de las personas, proporciona abrigo, resguardo, intimidad, reposo y sirve como referencia individual. Al mismo tiempo, en ella confluyen las condiciones para hacer efectiva la pertenencia a una comunidad posibilitando así la interacción entre individuo, familia, sociedad y cultura.

De igual manera se asume como vivienda a una unidad que determinada por la condición de separación e independencia y de una mínima consistencia estructural y condiciones de salubridad (seguridad), es destinada al alojamiento de personas con el objeto de protegerlos del medio ambiente y brindarles la posibilidad de reproducir la existencia del hogar en condiciones mínimas de comodidad (habitabilidad) y con un tiempo de vida útil relativamente prolongado (durabilidad)³⁸.

Conforme a lo anterior él define dos condiciones al considerar la falta o precariedad de la vivienda.

- Déficit cuantitativo de vivienda: El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en concordancia con las definiciones dadas por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) consideran el déficit de vivienda como el saldo negativo de vivienda o carencia de las mismas en función de la correlación censal de número de familias y número de viviendas existentes.
- Déficit cualitativo de vivienda: Se trata del cálculo del número de viviendas que requieren ser dotadas de uno o más servicios para que toda la población cuente con una vivienda digna y decorosa.

Tipo de vivienda

Tomando como base que la unidad de vivienda es un espacio independiente y separado con áreas de uso exclusivo, habilitado o destinado a ser habitado por una o mas personas. Se ha determinado con el fin de cuantificar y determinar la calidad de la vivienda, la siguiente clasificación:

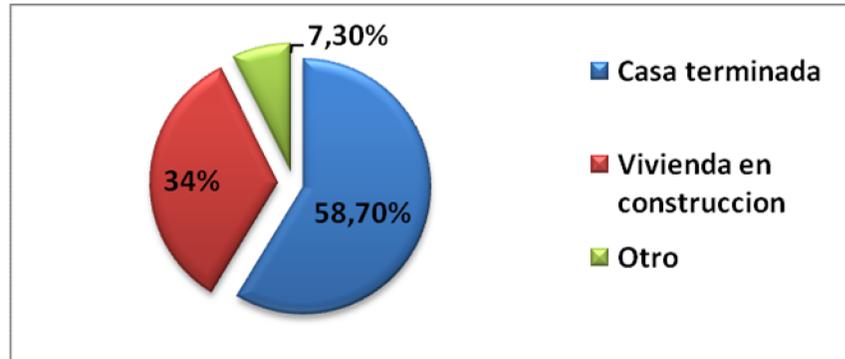
- Casa: es la clasificación constituida por una sola unidad cuyo uso es el de vivienda, con acceso directo desde la vía pública o desde el exterior de la edificación. El servicio sanitario y la cocina pueden estar o no dentro de ella.
- Casa en construcción: es la que posee las características antes descritas para la casa, con la particularidad de no estar terminada completamente en su construcción.
- El cuarto: es la unidad que hace parte de una edificación y que dispone de uno o más espacios. Tienen acceso directo desde el exterior o por pasillos, patios, zaguanes, corredores u otros espacios de circulación común. En general carece de servicio sanitario y cocina en su interior, o solo dispone de uno de estos dos servicios.³⁹

³⁸ Ortiz Sandoval, L. 2001.

³⁹ Pobreza y Bienestar en Pasto. Grupo de Investigación Coyuntura Social. Encuesta Social de Hogares, línea base 2008.

Conforme a lo anterior en el Municipio de Arboleda se encontró:

Grafico 3.5. Tipo de vivienda de los hogares



Que el 58.8% de las viviendas son casas terminadas, el 34% son viviendas en construcción y el 7,3% son otras formas de vivienda como cuartos y cuartos en inquilinato.

Cuadro 3.2. Tipo de vivienda de los hogares por Zona

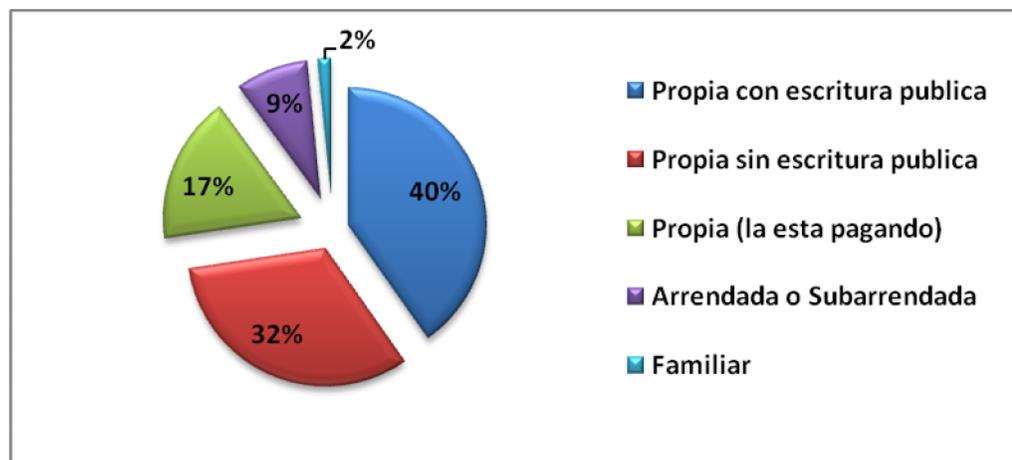
TIPO DE VIVIENDA	URBANAS	RURALES
Casa terminada	63,2%	57,9%
Vivienda en construcción	29,8%	34,9%
Otro	7,0%	7,3%
TOTAL	100%	100%

La Casa terminada es predominante en ambas Zonas, aunque se resalta en mayor proporción la zona urbana con un 63,2% que la zona rural con 57,9%, de igual manera se destaca la vivienda en construcción pero en mayor cantidad en la zona rural 34.9% en comparación con la zona urbana 29,8%; los otros tipos de vivienda donde se encuentran incluidos los cuartos y los cuartos en inquilinato tanto para la zona rural como urbana son de 7,3% y 7% respectivamente.

Tenencia de la vivienda

La tenencia de vivienda es un factor primordial a la hora de analizar la situación en que viven las familias, ya que en la medida en que se tenga un lugar fijo donde vivir sin tener que disponer de dinero mensualmente, asegura que es una preocupación menos para el hogar ya que el dinero que se obtiene puede ser usado para la satisfacción de otras necesidades diferentes a vivienda; aunque claro esta, se debe tener en cuenta el estado en que se encuentra la vivienda.

Grafico 3.6. Tenencia de la vivienda



En el Municipio de Arboleda el 72.6% de los hogares tienen vivienda propia ya sea con escritura publica (40%) o sin ella (32%), lo que significa que estas familias no requieren realizar un gasto adicional por el pago de vivienda, el 17% de los hogares habitan en vivienda familiar o compartida, lo que implica que el gasto por tener un techo donde vivir es menor o se realiza con trabajo o en especie; en cambio que el 11% deben disponer de mayores ingresos para cubrir el arriendo (9%) o para pagar su casa (2%).

Cuadro 3.3. Tenencia de la vivienda por zonas

TENENCIA DE LA VIVIENDA	ZONA URBANA	ZONA RURAL
Propia con escritura publica	47,5%	38,5%
Propia sin escritura publica	19,7%	35,4%
Propia (la esta pagando)	8,2%	0,0%
Arrendada o Subarrendada	8,2%	8,6%
Familiar	16,4%	17,5%
TOTAL	100,0%	100,0%

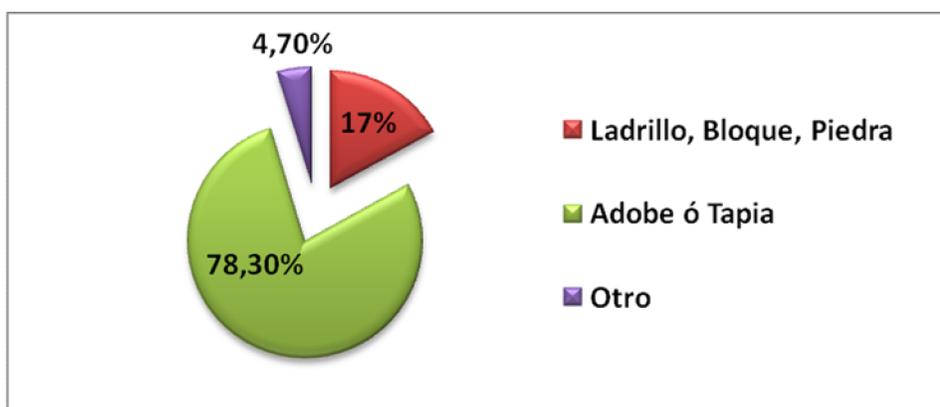
Tanto en la zona urbana como en la zona rural la principal forma de tenencia de vivienda es con escritura publica, aunque en el caso de la tenencia de vivienda propia sin escritura, es critica la situación en la zona rural, ya que dados los niveles de desconocimiento y de confianza mutua entre sus habitantes 35 de cada 100 viviendas rurales existentes en el Municipio no poseen escritura publica; es importante resaltar que el acceso a una vivienda propia con facilidades de pago se

presenta solo en la zona urbana y que la vivienda familiar se presenta en un alto grado, incrementando así los niveles de hacinamiento y dependencia económica de los hogares del Municipio.

Material de las paredes

En Arboleda el 78,3% de las viviendas están construidas con adobe o tapia pisada, el 17% con ladrillo, bloque o piedra y el 4,7% restante con otro material como madera pulida o madera burda, tablón, tabla o bahareque u otro material vegetal.

Grafico 3.7. Material de las paredes



En el Municipio de Arboleda prevalece el adobe o tapia como material de las paredes sobre todo en la zona rural con un 78,9% y 75,9% en la zona urbana, en cambio las paredes en ladrillo, bloque, piedra es mas usado en las zona urbana con un 24,6% y un 15,3% en la zona rural, pero un caso muy particular sucede con el uso de otros materiales como madera pulida o madera burda, tablón, tabla o bahareque u otro material vegetal, el cual solo es usado solo en la zona rural en un 5,7%.

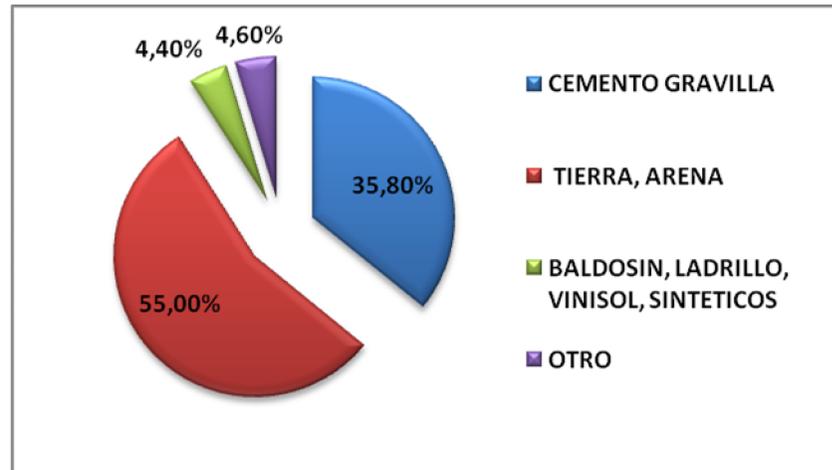
Cuadro 3.4. Material de las paredes por zonas

MATERIAL DE LAS PAREDES	ZONA URBANA	ZONA RURAL
Ladrillo, Bloque, Piedra	24,6%	15,3%
Adobe ó Tapia	75,4%	78,9%
Otro	0,0%	5,7%
TOTAL	100%	100,0%

Material de los pisos

En el Municipio son predominantes los pisos en tierra o arena con un 55%, seguido del cemento o gravilla que representa un 38,5%, el baldosín, ladrillo, vinisol o sintético un 4,4% y otros materiales como el mármol y la cerámica representan un 4,6%.

Grafico 3.8. Material de los pisos



Al realizar una caracterización por zonas se pueden observar que las condiciones existentes en la zona urbana respecto al material de los pisos son muy diferentes comparada con la zona rural, ya que en el caso de la zona urbana de cada 100 viviendas existentes 33 tienen pisos en tierra o arena, el 53 pisos en cemento o gravilla, 11 pisos de baldosín, ladrillo, vinisol o sintéticos y 3 con pisos de otros materiales como cerámica o mármol; en cambio en la zona rural la situación es muy diferente ya que de cada 100 viviendas existentes 60 tienen pisos en tierra o arena, 32 pisos cemento o gravilla, 3 con pisos de baldosín, ladrillo, vinisol o sintéticos y 5 con pisos en mármol o cerámica⁴⁰.

⁴⁰ La existencia de un mayor número de viviendas con materiales de “lujo” (mármol y cerámica) en los pisos en la zona rural que en la zona urbana, se debe a que en el Corregimiento de Rosa Florida se goza de un mayor nivel socioeconómico que el que se vive en el casco urbano de Arboleda por ser este, en gran parte un sitio turístico y de recreo para algunos habitantes de Pasto, Buesaco y la Unión.

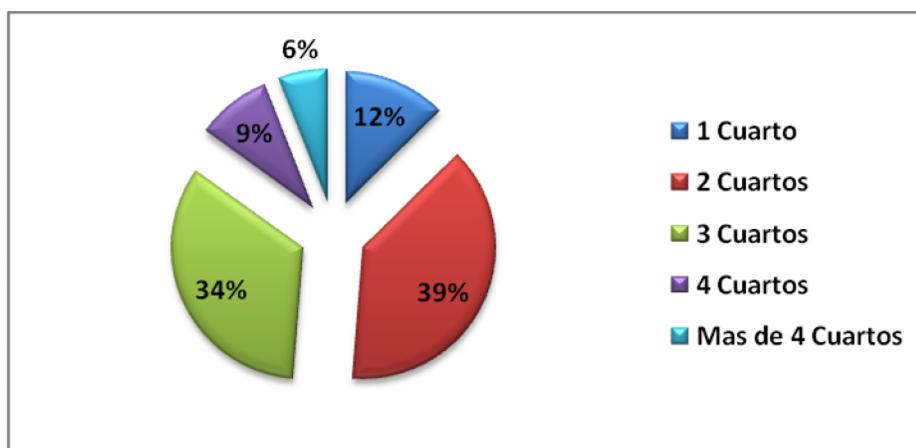
Cuadro 3.5. Material de los pisos por zona

MATERIAL DE LOS PISOS	ZONA URBANA	ZONA RURAL
Tierra, arena	33,3%	59,8%
Cemento gravilla	52,6%	32,2%
Baldosín, ladrillo, vinisol, sintéticos	10,5%	3,1%
Otro	3,5%	5,0%*
TOTAL	100%	100%

Cuartos disponibles en el hogar

Son aquellos espacios que el hogar utiliza como sala o comedor y aquellos que utiliza para dormir, trabajar, o almacenar enseres o materiales para uso del hogar, etc. No se cuentan el baño, ni la cocina, ni el garaje cuando estos cumplan con la función exclusiva para la cual están diseñados (cocinar o guardar carros)⁴¹.

Grafico 3.9. Cuartos disponibles en el hogar



En el Municipio el número de cuartos disponibles en el hogar son: dos cuartos 39%, tres cuartos 34%, un cuarto 12%, cuatro cuartos 9% y más de cuatro cuartos 6%.

⁴¹ Pobreza y Bienestar en Pasto. Grupo de Investigación Coyuntura Social. Encuesta Social de Hogares, línea base 2008.

Cuadro 3.6. Cuartos disponibles en el hogar por zonas

CUARTOS DISPONIBLES EN EL HOGAR	ZONA URBANA	ZONA RURAL
1 cuarto	10,5%	13,0%
2 cuartos	38,6%	38,7%
3 cuartos	36,8%	33,0%
4 cuartos	10,5%	8,8%
Mas de 4 cuartos	3,5%	6,5%
TOTAL	100%	100%

Tanto en la zona urbana como en la zona rural el número de cuartos disponibles son equiparables; pero, cuando se analiza la disponibilidad de cuartos para dormir respecto al número de integrantes del hogar⁴², es evidente la existencia de hacinamiento en el Municipio, siendo mas profundo en las zonas rurales que en la zona urbana.

Cuadro 3.7. Disponibilidad de cuartos para dormir por zonas

DISPONIBILIDAD DE CUARTOS PARA DORMIR	ZONA URBANA	ZONA RURAL
1 cuarto	42,1%	36,8%
2 cuartos	45,6%	46,4%
3 cuartos	12,3%	11,9%
Mas de 3 cuartos	0,0%	5,0%
TOTAL	100%	100%

La preparación de los alimentos y sus condiciones

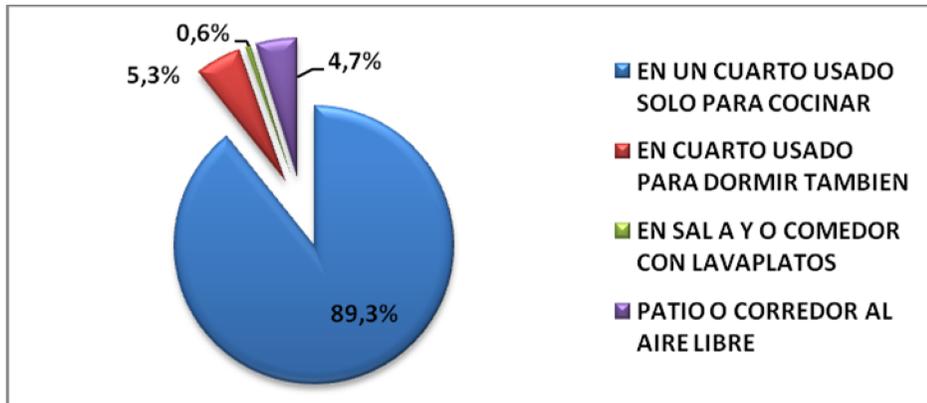
El lugar de preparación de los alimentos es un gran precedente que permite determinar las condiciones de salubridad que se viven en los hogares del Municipio de Arboleda.

⁴² Estudio sobre las condiciones Socio-Económicas del Municipio de Arboleda Frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Capítulo II. Tamaño del hogar.

Lugar en que preparan los alimentos

En Arboleda , el 89.3% de los hogares tienen un cuarto usado solo para cocinar, pero el 5,3% cocinan en un lugar que es usado para dormir también, 4,7% en el patio o un corredor al aire libre y el 0,6% en la sala o el comedor con lavaplatos.

Grafico 3.10. Lugar donde preparan los alimentos



Es importante destacar que pese a que en el Municipio se cocina en un lugar adecuado, en las zonas rurales prevalece el uso de lugares inadecuados para la preparación de los alimentos.

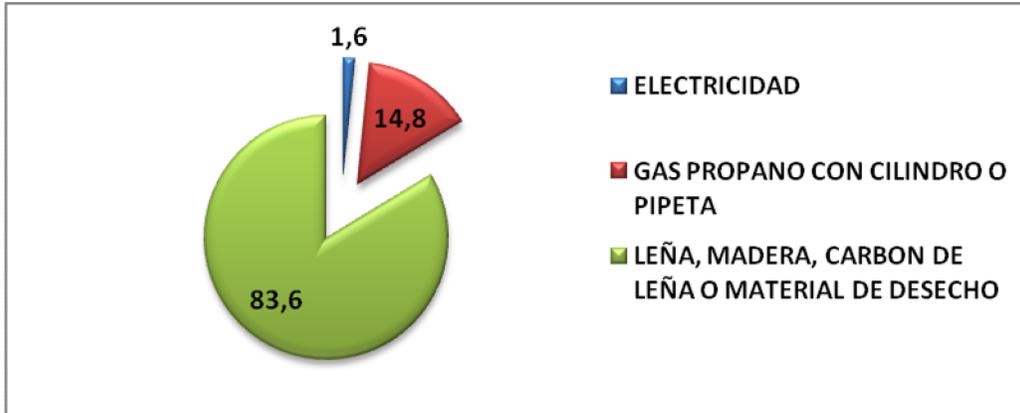
Cuadro 3.8. Lugares en que se preparan los alimentos por zonas

LUGARES EN QUE SE PREPARAN LOS ALIMENTOS	ZONA URBANA	ZONA RURAL
En un cuarto usado solo para cocinar	91,2%	88,9%
En cuarto usado para dormir también	8,8%	4,6%
En sala y o comedor con lavaplatos	0,0%	0,8%
Patio o corredor al aire libre	0,0%	5,7%
TOTAL	100%	100%

Combustible utilizado para cocinar en el hogar

Es preocupante el hecho de que el 83,6% de los hogares preparen sus alimentos con leña, madera, carbón de leña o material de desecho; ya que este tipo de practicas no solo causan problemas respiratorios sino que ponen en riesgo la integridad física de los habitantes del hogar y que solo el 16,4% tengan una forma de preparación mas limpia y con menos riesgos.

Grafico 3.11. Combustible utilizado para cocinar en el hogar

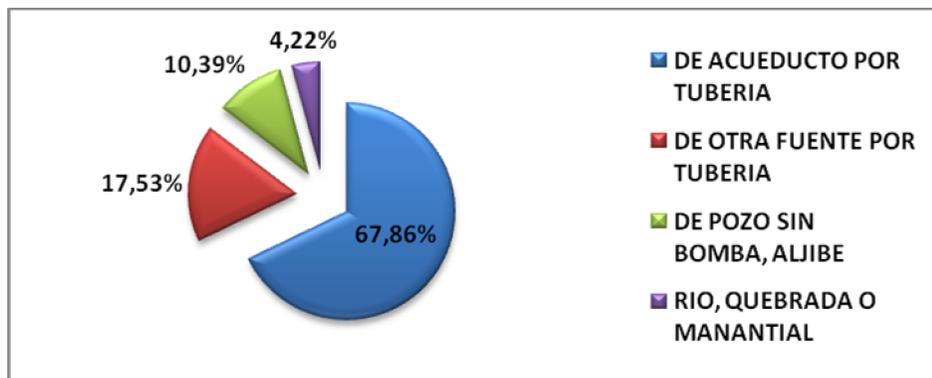


Principal fuente de agua en los hogares

El agua es un líquido vital para el ser humano, este no solo le proporciona la posibilidad de refrescarse y preparar sus alimentos sino también la opción de contar con las condiciones de salubridad adecuadas que permiten evitar el contagio de enfermedades mediante una adecuada asepsia de los alimentos y del hogar.

En Arboleda, el acceso a este líquido vital se realiza en un 67,86% de acueducto por tubería, en un 17,53% de río, quebrada o manantial, en un 10,39% de otra fuente por tubería y en un 4,22% de pozo sin bomba o aljibe. Aunque es importante tener en cuenta que ese 67,86% se podría considerar como un indicador subjetivo ya que para la mayoría de los habitantes del Municipio, en especial en las zonas rurales, tener acueducto significa que el agua llegue hasta sus hogares o cerca de ellos ya sea por medio de mangueras de polietileno colocadas a cielo abierto o bocatomas construidos sin la técnica adecuada y sin protección.

Grafico 3.12. Principal fuente de agua en los hogares



Al analizar la forma de abastecimiento por zonas se encontró que de los hogares que conforman el casco urbano de Arboleda el 70% obtienen agua de acueducto por tubería, el 17% de río, quebrada o manantial, el 13% de otra fuente por tubería y no hay uso de pozo sin bomba o aljibe; en cambio en los hogares de las zonas rurales, partiendo de lo planteado anteriormente el 65% obtienen agua de acueducto por tubería, el 20% de río, quebrada o manantial, el 10% de otra fuente por tubería y el 5% de pozo sin bomba o aljibe.

Cuadro 3.9. Principal fuente de agua en los hogares por zonas

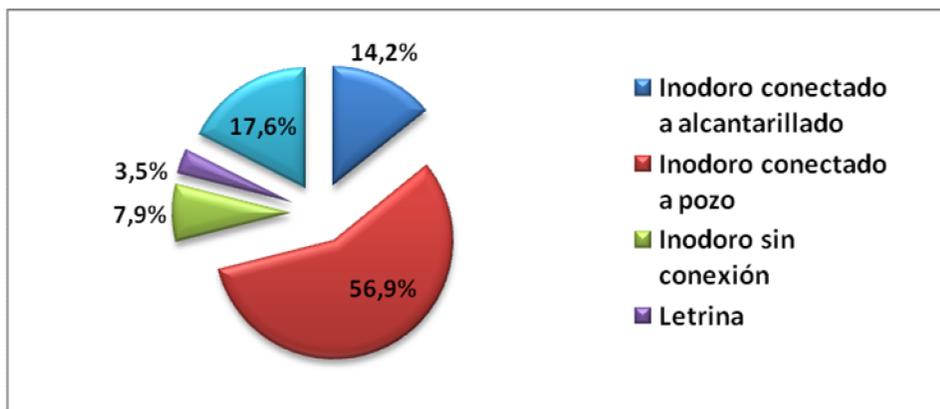
PRINCIPALES FUENTE DE AGUA	ZONA URBANA	ZONA RURAL
De acueducto por tubería	70%	65%
De otra fuente por tubería	13%	10%
De pozo sin bomba, aljibe	0%	5%
Río, quebrada o manantial	17%	20%
TOTAL	100%	100%

Servicio sanitario en los hogares

La eliminación de excretas es un proceso natural que requiere de un sanitario adecuado (con tasa y codo), el cual debe estar conectado a un alcantarillado y cuya evacuación debe realizarse con una descarga de agua.

En el Municipio el 58,20% poseen inodoro conectado a alcantarillado, el 16,40% inodoro conectado a pozo, el 14,47% inodoro sin conexión, un 8,04% letrina y el 2,89% no tienen servicio sanitario.

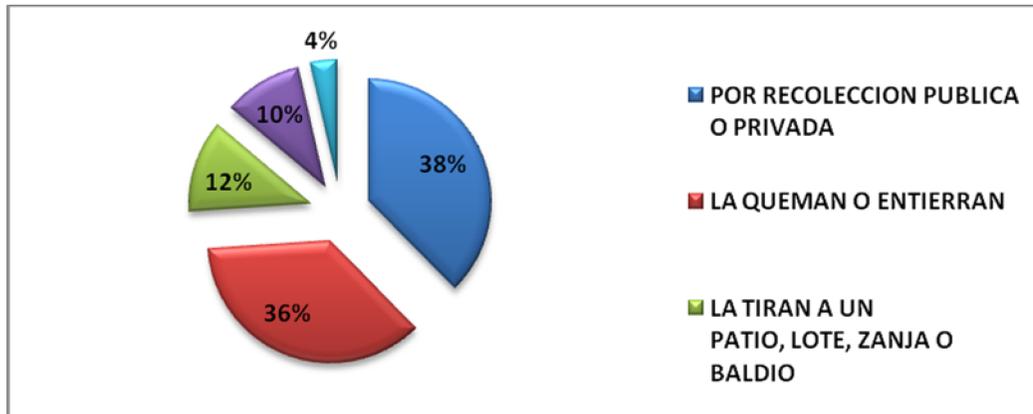
Grafico 3.13. Servicio sanitario en los hogares



Eliminación de basuras

La forma en la que los hogares realizan la eliminación de las basuras producidas en el hogar permite identificar no solo condiciones de salubridad sino si hay o no un trato amable con el medio ambiente.

Grafico 3.14. Eliminación de basuras



En el Municipio la eliminación de basuras se realiza en un 38% por recolección pública o privada, un 36% la queman o la entierran, un 12% la tira a un patio, lote, zanja o baldío, en un 10% se utiliza como abono y en un 4% se tira al río, caño o quebrada.

Lo anterior representa que en un 84% los hogares tienen un trato un poco más amable con la naturaleza, ya que al menos las basuras eliminadas tienen un tratamiento, sea mediante la recolección pública o privada en donde se dispone de un sitio que se considera adecuado para estas basuras, o al quemar, enterrar o usar como abono los residuos; mientras que un 16% de los hogares maltratan el ambiente tirando las basuras a un patio, lote, zanja, baldío, río, caño o quebrada, aumentando así las probabilidades de generación de enfermedades y contaminación de fuentes de agua que son usadas directamente para el consumo sin tratamiento alguno.

3.2.3 Servicios públicos. La Constitución Política de 1991, en el artículo 366 asegura que “El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable. Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación” por esta razón se creó la categoría de servicios públicos domiciliarios que son aquellos bienes tangibles o intangibles y prestaciones que reciben las personas en su domicilio o lugar de

trabajo, para la satisfacción de sus necesidades básicas de bienestar y salubridad prestados por el Estado o por los particulares mediante redes físicas o humanas, bajo la regulación, control y vigilancia del Estado, a cambio del pago de una tarifa previamente establecida⁴³.

Cobertura del servicio de acueducto

Se cataloga como servicio de acueducto al agua que llega a los hogares por medio de tubería o por otro ducto conectado a una red de abastecimiento y que debe ser relativamente permanente. Para el caso de Arboleda, los habitantes aseguraron tener una cobertura de este servicio en un 76% y el 24% dice no poseerlo.

Cuadro 3.10. Cobertura del servicio de acueducto

Cobertura de Servicio de Acueducto	Zona Urbana	Zona Rural
Si	88%	73%
No	12%	27%
Total	100%	100%

Al comparar la zona urbana con la zona rural se encontró que de cada 100 hogares existentes en el casco urbano 88 poseen servicio de acueducto y 12 no; en cambio en la zona rural de cada 100 hogares 73 poseen acueducto y 27 no cuentan con este servicio.

Cobertura del servicio de alcantarillado

El servicio de alcantarillado es un servicio público domiciliario de eliminación de excretas y aguas servidas mediante un sistema de desagüe por tuberías, prestado por una empresa especializada.

De acuerdo a la investigación realizada el 86.2% de los hogares del Municipio consideran no tener alcantarillado y el 13.8% aseguran poseerlo.

Cobertura del servicio de energía eléctrica

En el Municipio de Arboleda la cobertura de este servicio es de un 97% y el 3% restante que no posee el servicio esta conformado por hogares residentes en zonas muy lejanas y de difícil acceso.

⁴³ Ley 142 de 1994, capítulo II.

Ingresos y gastos de los hogares

Los ingresos que perciben los hogares permiten identificar que tan posible es adquirir los elementos necesarios para satisfacer las necesidades diarias en el hogar; además los gastos efectuados permiten establecer que tan factible es el ahorro o el endeudamiento.

Ingreso de los hogares

En la investigación realizada, al indagar sobre la obtención de ingresos se encontró que el 36% de los jefes de hogar reciben ingresos “al diario” es decir, como producto del trabajo realizado entre las 6:30 am a las 3:00 pm (un jornal)⁴⁴, el 19% de forma semanal, el 11% de forma mensual y un alarmante 34% no recibe ingresos.

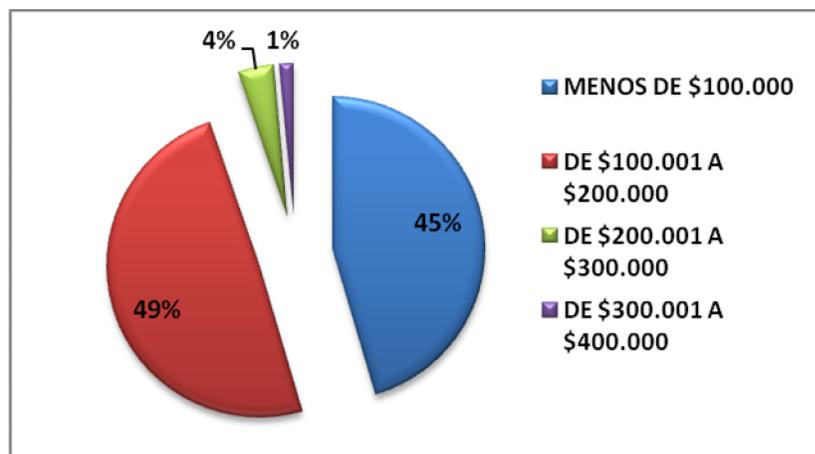
Cuadro 3.11. Obtención de ingresos en los hogares

OBTENCIÓN INGRESOS	%
Diaria	36%
Semanal	19%
Mensual	11%
No recibe ingresos	34%
TOTAL	100%

De los jefes de hogar que reciben ingresos el 45% reciben menos de cien mil pesos mensuales, el 49% entre cien mil y doscientos mil pesos, el 4% mas de doscientos mil hasta trescientos mil y el 1% restante recibe mas de trescientos mil hasta cuatrocientos mil pesos; lo cual permitiría inferir que de cada cien hogares que reciben ingresos, noventa y cuatro reciben un ingreso mensual para mantener el hogar que no supera los doscientos mil pesos.

⁴⁴ Donde se destacan oficios como: palería, siembra, fumigaciones y recolección de café principalmente. Cabe destacar que este ingreso se recibe aproximadamente 3 días en semana y no todos los días de la misma.

Grafico 3.15. Ingreso mensual recibido por los hogares



Teniendo en cuenta que el 36% de la población recibe ingresos de forma diaria (Cuadro 3.11.) o mas bien al diario y tomando como base que estos Arboledenses pueden trabajar aproximadamente tres días en la semana, es posible estimar el ingreso mensual de los mismo dado que el 5% de la población que adquiere ingresos al diario recibe seis mil pesos (\$6.000), es decir diez y ocho mil pesos (\$18.000) semanales y setenta y dos mil pesos mensuales (\$72.000), como lo muestra el Cuadro 2.12.; el 25% recibe siete mil pesos (\$7.000), el 51% ocho mil pesos (\$8.000) y el 19% nueve mil pesos (\$9.000), que mensualmente representa ochenta y cuatro mil (\$84.000), noventa y seis mil (\$96.000) y ciento ocho mil pesos (\$108.000) mensuales respectivamente.

Cuadro 3.12. Conversión de ingresos diarios a mensuales

OBTENCIÓN DIARIA A	PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN	INGRESO SEMANAL A*3 días=B	INGRESO MENSUAL B*4 semanas=C
\$ 6.000	5%	\$ 18.000	\$ 72.000
\$ 7.000	25%	\$ 21.000	\$ 84.000
\$ 8.000	51%	\$ 24.000	\$ 96.000
\$ 9.000	19%	\$ 27.000	\$ 108.000

Para el caso de quienes reciben ingresos de forma semanal (19% ver Cuadro 3.11.), se encontró que el 10% de estos, reciben treinta y cinco mil pesos (\$35.000) semanales, lo que mensualmente representa ciento cuarenta mil pesos, el 65% reciben cuarenta mil (\$40.000), el 13% cuarenta y cinco mil y el 12% reciben cincuenta mil pesos (\$50.000) semanales; lo que significa que

mensualmente disponen de ciento sesenta mil (\$160.000), ciento ochenta mil (\$180.000) y doscientos mil pesos (\$200.000) respectivamente.

Cuadro 3.13. Conversión de ingresos semanales a mensuales

OBTENCIÓN SEMANAL A	PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN	INGRESO MENSUAL A * 4 SEMANAS=B
\$35.000	10%	\$140.000
\$40.000	65%	\$160.000
\$45.000	13%	\$180.000
\$50.000	12%	\$200.000

Quienes reciben ingresos de forma mensual son el 11% de los jefes de hogar (ver Cuadro 3.11.); de estos, el 11% reciben cien mil pesos mensuales (\$100.000), el 20% ciento cincuenta mil (\$150.000), el 40% doscientos mil (\$200.000), el 23% trescientos mil (\$300.000), el 3% trescientos cincuenta mil (\$350.000) y el 3% recibe cuatrocientos mil pesos (\$400.000) mensuales.

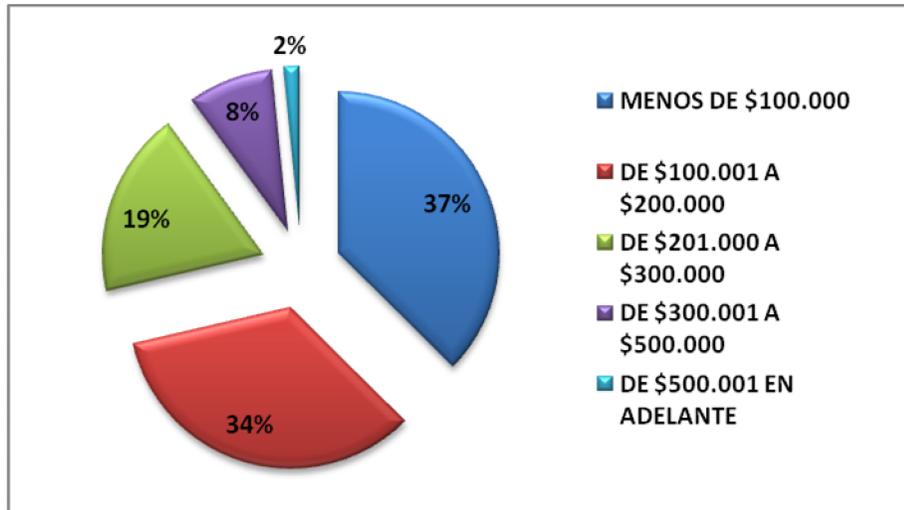
Cuadro 3.14. Proporción de quienes reciben ingresos mensuales

OBTENCIÓN MENSUAL	PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN
\$100.000	11%
\$150.000	20%
\$200.000	40%
\$300.000	23%
\$350.000	3%
\$400.000	3%

Estimativo de gastos en el hogar

Tomando como base que el consumo es directamente proporcional al ingreso y teniendo en cuenta lo planteado anteriormente dados los bajos o nulos (34%) niveles de ingreso; en Arboleda, el gasto realizado en los hogares es en un 71% inferior a los doscientos mil pesos y el 29% restante gastan de doscientos mil en adelante; lo que permite inferir que el consumo que se realiza en los hogares es al debe, lo que no permite efectuar un ahorro que repercuta en el mejoramiento de la calidad de vida de los miembros del hogar.

Grafico 3.16. Estimativo de gastos en el hogar

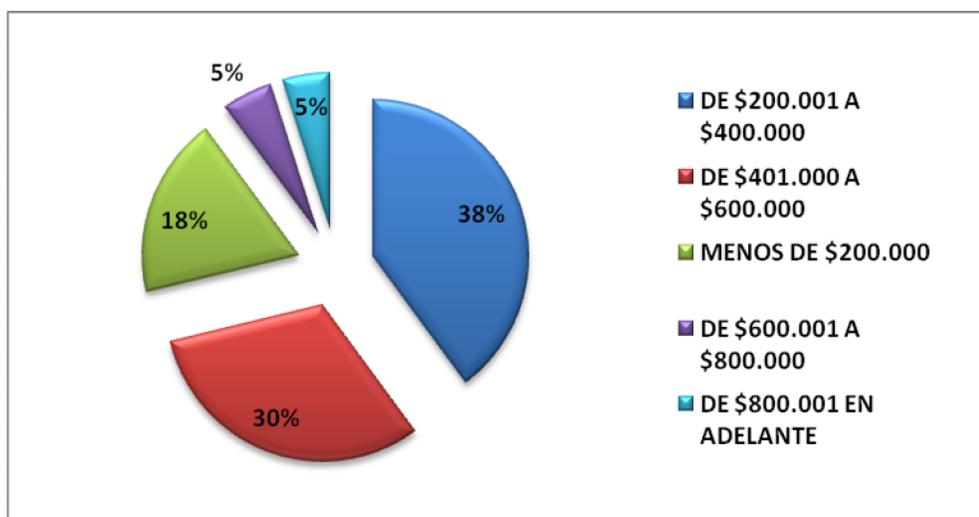


Percepción de la suficiencia del ingreso sobre el gasto

Los jefes de hogar consideran en un 97% que el ingreso que reciben no alcanza para cubrir sus necesidades, lo cual corrobora la presencia de un consumo al debe.

Por eso, al preguntar sobre cual seria el ingreso necesario para satisfacer las necesidades básicas del hogar, se encontró que el 38% de los hogares requieren de doscientos a cuatrocientos mil pesos mensuales, el 30% de cuatrocientos a seiscientos mil pesos, el 18% menos de doscientos mil y el 10% requieren de seiscientos mil pesos mensuales en adelante.

Grafico 3.17. Requerimientos de ingresos para satisfacer las necesidades básicas según jefes de hogar



3.2.4 Indicadores de pobreza:

3.2.4.1 Línea de pobreza:

Se define la pobreza como la privación material, medida mediante el ingreso o el consumo del individuo o la familia. En este cuando se habla de pobreza extrema o pobreza absoluta se hace referencia al ingreso necesario para satisfacer las necesidades de alimentación básicas del hogar. Se consideran en pobreza aquellos hogares que viven con menos de U\$2 diarios y en miseria o pobreza absoluta a quienes viven con menos de U\$1 diario.

Para efectos de esta investigación y dado que el proceso de encuestación se realizó en el mes de septiembre de 2009, se tomara la Tasa Representativa del Mercado (TRM) del 30 de Septiembre de ese año (\$1.922) para realizar las comparaciones que permitieron definir que los hogares que vivan con menos de \$3.844 al día se encuentran en situación de pobreza y con menos de \$1.922 se encuentran en la miseria o pobreza absoluta.

Es así como de acuerdo a la investigación realizada y con base en los datos sobre ingresos de los hogares arrojadas por esta, se ha encontrado que el 34,3% viven con menos de 1 dólar diario (\$1.922), es decir en pobreza absoluta; el 37,1% viven con menos de 2 dólares diarios (\$3.844), es decir en pobreza y el 28.6% restante viven por encima de la línea de pobreza; esta realidad es preocupante ya que significa que de cada 100 hogares, 71 presentan condiciones de pobreza y de éstos, 34 viven en condiciones de miseria.

Cuadro 3.15. Línea de pobreza

INGRESOS MENSUALES DESPUÉS DE CONVERSIÓN A	PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN	INGRESOS DIARIOS A/30=B	LÍNEA DE POBREZA
\$ -	34,3%	\$ -	34,3%
\$ 72.000,00	1,9%	\$ 2.400,00	37,1%
\$ 84.000,00	8,8%	\$ 2.800,00	
\$ 96.000,00	18,2%	\$ 3.200,00	
\$ 100.000,00	1,3%	\$ 3.333,33	
\$ 108.000,00	6,9%	\$ 3.600,00	
\$ 140.000,00	1,9%	\$ 4.666,67	28,6%
\$ 150.000,00	2,2%	\$ 5.000,00	
\$ 160.000,00	12,3%	\$ 5.333,33	
\$ 180.000,00	2,5%	\$ 6.000,00	
\$ 200.000,00	6,6%	\$ 6.666,67	
\$ 300.000,00	2,5%	\$ 10.000,00	
\$ 350.000,00	0,3%	\$ 11.666,67	
\$ 400.000,00	0,3%	\$ 13.333,33	

En este sentido es inevitable concluir que estas precarias condiciones terminan en un proceso de histéresis, donde la pobreza vivida en la actualidad será generadora de mayor pobreza para el futuro; razón por la cual, para poder acabar con este círculo vicioso es necesaria una mayor intervención de la política pública en cabeza de la Administración Municipal para la ejecución de planes, programas y proyectos que de la mano de la Nación y del Departamento puedan generar la tan anhelada salida de la pobreza en que viven los habitantes del Municipio de Arboleda.

3.3 EDUCACION

Analfabetismo

El analfabetismo se define como la incapacidad que posee un ser humano para realizar las operaciones básicas de leer y escribir. El analfabetismo es uno de los principales problemas y deudas de la Humanidad ya que aquellas personas consideradas analfabetas no lo son por opción propia si no por la existencia de altos niveles de pobreza, miseria y falta de oportunidades educativas en el medio en el que se encuentran inmersas.

En esta investigación se encontró que el analfabetismo en el Municipio es de 11,3%, afectando en un 6,6% a las mujeres y en un 4,7% a los hombres.

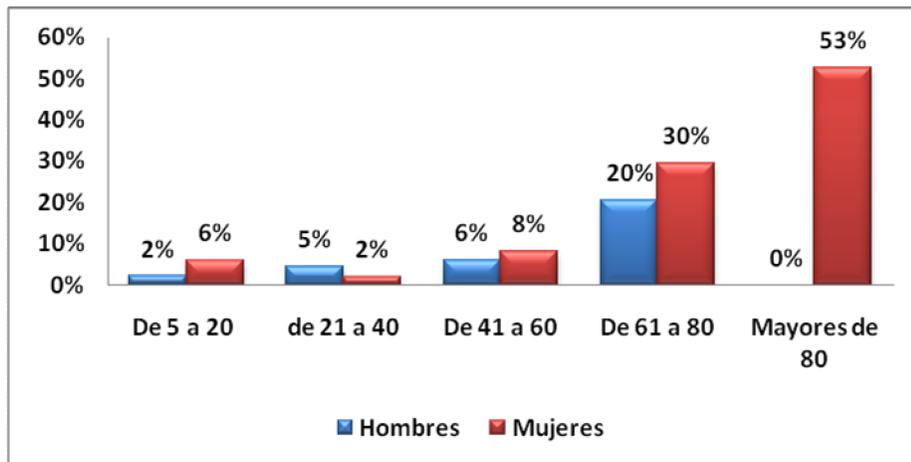
Cuadro 3.18. Analfabetismo de acuerdo a género

Analfabetismo	
Femenino	6,6%
Masculino	4,7%
Total	11,3%

Analfabetismo por rango de edad y sexo

Al realizar este análisis, se hace evidente el porque del valor del analfabetismo femenino en el Municipio (6,6%); ya que en todos los rangos de edad estudiados, a diferencia del contemplado entre los 21 y 40 años de edad, el analfabetismo femenino es superior al masculino a medida que el rango de edad aumenta, evidenciándose que el machismo existente en épocas anteriores impedía la educación para la mujer.

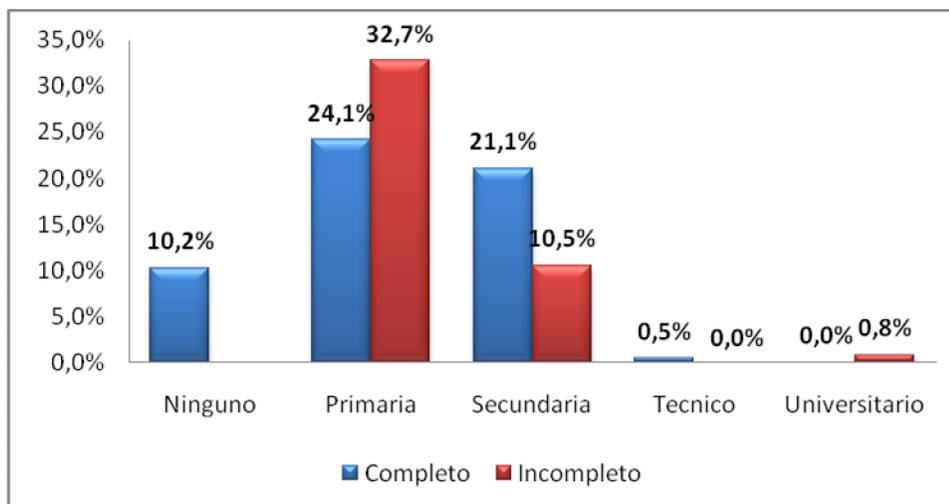
Grafico 3.18. Analfabetismo por rango de edad y sexo



Nivel educativo para mayores de 17 años

En este ámbito, es preocupante el hecho de que de la población mayor de 17 años el 56,9% tienen estudios de primaria o menos, el 31,6% tienen estudios superiores a la primaria pero iguales o inferiores a la secundaria, el 10,2% no tienen ningún tipo de educación corroborando el indicador de analfabetismo encontrado (11,3%), el 0,5% tienen estudios tecnológicos completos y el 0,8% están realizando sus estudios universitarios; ya que si se toma en cuenta que la educación es el motor que permite generar desarrollo, es lógico y simple concluir que el Municipio de Arboleda pese a los esfuerzos desarrollados para salir de la pobreza, está muy lejos de lograr desarrollo mediante la educación.

Grafico 3.19. Nivel educativo para mayores de 17 años



Años promedio de escolaridad para mayores de 17 años

Se entiende por tasa de escolaridad al indicador que denota el nivel de educación alcanzado por la población en años cursados promedio; en otras palabras, vuelve cuantitativo el análisis del nivel educativo, permitiendo una mayor posibilidad de comparación, tanto temporal como espacial⁴⁵.

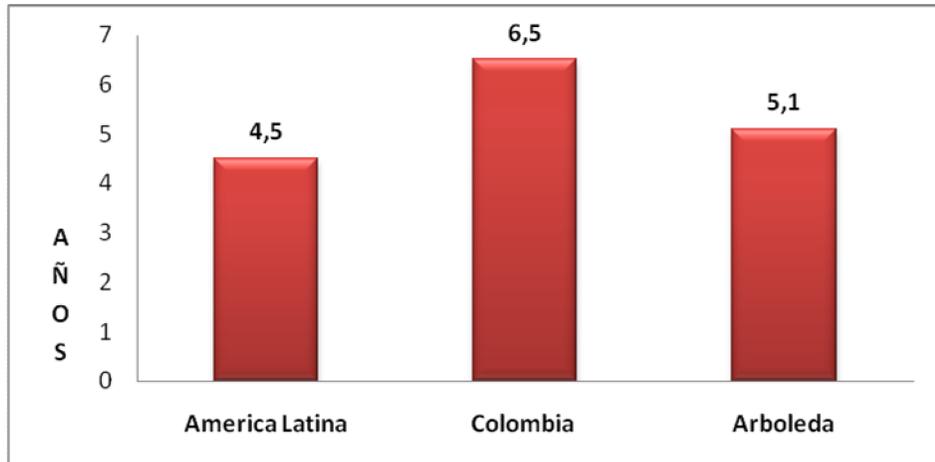
Según datos de la CEPAL, en el 2007 la escolaridad promedio de América Latina es de 4,5 años en las zonas rurales⁴⁶; pero en Colombia, de acuerdo al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) la escolaridad promedio para el año 2003 es de 6,5 años.

Para Arboleda, el promedio de escolaridad es de 5,1 años, que en comparación con América Latina es favorable, aunque al compararla con Colombia, el Municipio se encuentra en desventaja.

⁴⁵ Pobreza y Bienestar en Pasto. Grupo de Investigación Coyuntura Social. Encuesta Social de Hogares, línea base 2008.

⁴⁶ Demanda de Más y Mejor Inversión en Educación para Niñas, Niños y Adolescentes. Disponible en www.utp.co/php/responsabilidadsocial/docsFTP/ODM_2_Educacion_Basica_Universal_PNUD.ppt

Grafico 3.20. Años promedio de escolaridad para mayores de 17 años

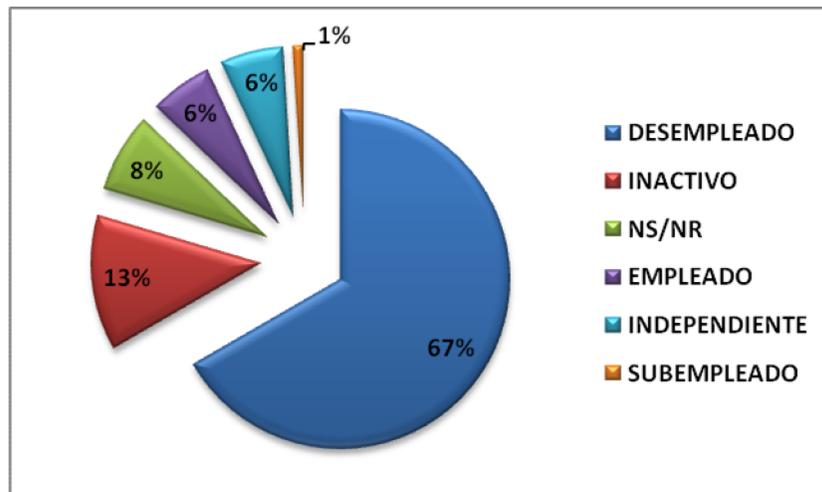


3.4 MERCADO LABORAL

La situación laboral en el Municipio de Arboleda es muy compleja dada la estructura productiva, generación de ingresos y problemas sociales como la pobreza, desplazamiento, falta de seguridad alimentaria, deficiencia en el sector vial, etc.

Teniendo en cuenta la percepción de las personas a cerca de su situación laboral se encontró que el 67% se consideran desempleadas, el 13% inactivas, el 8% no saben o no responden a cerca de su situación laboral, el 6% se reconocen como empleados, 6% como independientes y el 1% restante se reconoce como subempleados.

Grafico 3.21. Percepción laboral Municipio de Arboleda



Como se puede evidenciar en el Municipio, existe un alto grado de desempleo; pero, cuando se indaga a cerca de las diligencias que realizaron en la últimas dos semanas para conseguir un trabajo, el 87% responde que no lo ha hecho diligencias, mientras el 13% restante responde que si ha hecho diligencias; mientras que respecto a la creación de empresa el 91.2% responde no haber hecho diligencias para montar un negocio o empresa y el 8.8% si lo ha hecho.

Cuando se pregunta a los jefes de hogar sobre en qué actividades ocupan la mayor parte del tiempo el 45.2% responden que se dedican a oficios del hogar, un 24.1% trabajando en oficios varios, el 21.7% se encontraba buscando trabajo, el 4.7% realizando otras actividades y el 4.3% no se dedicó a nada por encontrarse incapacitada permanentemente para trabajar.

Situación laboral de los Jefes de hogar del Municipio de Arboleda 2009

En Arboleda los jefes de hogar que se encuentran ocupados, son el 45.2% aunado a una inactividad del 29.4%. En cuanto a desempleo que afecta a jefes de hogar en el Municipio es del 25.4%,

Situación laboral de acuerdo a género en el Municipio de Arboleda 2009

Realizando un comparativo sobre la situación laboral de acuerdo a género, se observa que de la población ocupada, el 29.8% son hombres mientras que el 15.4% son mujeres.

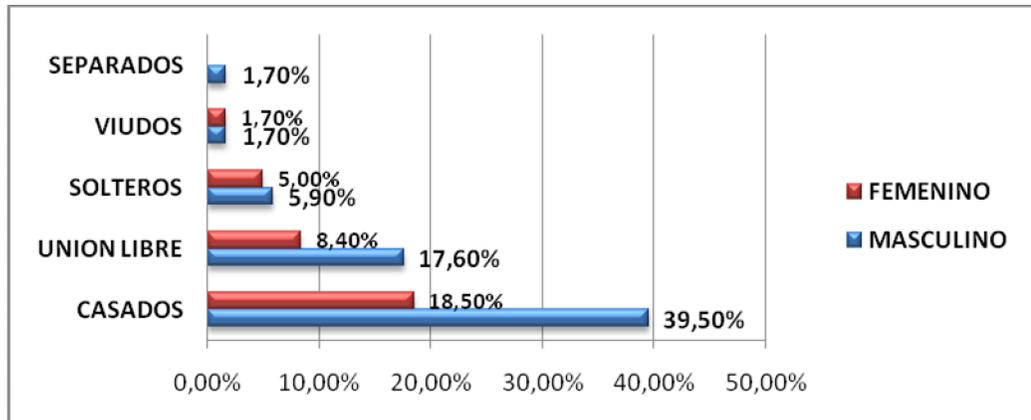
De acuerdo con la población desocupada, la mayor parte se concentra en la población masculina con un 12.9% mientras que la femenina es del 12.5%.

Ocupados

Condición laboral de los ocupados

La existencia de un contrato laboral entre empresario y trabajador asegura la estabilidad del empleado ya que la garantía del empleo es garantía de ingresos representa es cierta para un 5.8% de las personas encuestadas; mientras que el 94.2% contrasta esta percepción al aseverar la inexistencia de un pacto en el mercado de trabajo. Así mismo, del total de quienes consideran la existencia de un contrato laboral, el 1.6% afirman que tal acuerdo se soporta de manera escrita, el 1.6% afirma que dicho convenio se celebra de forma verbal y, el 2.6% no sabe con certeza la forma en que ese contrato se establece.

Grafico 3,22. Relación ocupados estado civil jefes de hogar de acuerdo a género Municipio de Arboleda 2009



Si relacionamos la ocupación con el estado civil se evidencia que el 58% de la población ocupada son casados, de acuerdo a género la población masculina (39.5%) tienen una mayor posibilidad de empleo que la población femenina (18.5%); las familias que viven en Unión libre representan el 26% de las cuales el 17.6% son de género masculino y 8.4% de género femenino; un 10.9% son solteros de los cuales no existe gran diferenciación de género a la hora de ocuparse; el 3.4% son viudos y el 1.7% separados los cuales pertenecen al género masculino; esta situación refleja una relación estrecha entre empleo, estado civil y género donde se alcanza a percibir que un 66.4% de la población ocupada pertenece al género masculino y solo el 34.5% de la misma población es de género femenino.

Ingreso de los jefes de hogar laboralmente ocupados

De la población ocupada se alcanza a apreciar que el 15.2% recibe ingresos desde \$1 peso hasta \$100.000 pesos, el 14.8% recibe ingresos por valor de \$101.000 pesos hasta \$200.000 pesos, el 1.1% recibe ingresos superiores a \$200.000 pesos y lo más crítico de la situación es que el 14.1% de la población ocupada no recibe ingresos ya sea porque trabajaron con sus familiares sin remuneración alguna o porque su salario se tradujo en alimentación y especie.

Ingresos alternos a la actividad laboral desempeñada por los empleados

El 95.6% de las personas que se consideraron empleadas, declaró no percibir ingreso por concepto diferente a su trabajo; en tanto que el 4.4% restante admite ingresos adicionales por concepto de venta de cultivos o cosechas. Lo anterior implicaría que el empleo y la agricultura se constituyen en la fuente de ingresos más importante para esta población, dado que su posibilidad de recursos alternos es bastante limitada.

Si investigamos a las personas ocupadas por el grado de satisfacción en el empleo actual, teniendo en cuenta una calificación de 1 a 5, donde 1 representaría total inconformidad y, 5 corresponde al nivel de máxima satisfacción; el 25.5% propone un indicador de 2.0, el 23.5% califica como 4.0 su situación, el 19.4% registra un 1.0, el 18.4% estima un 3.0 y por último, el 13.3% sugiere un indicador de 5.0. si tomamos un término medio de 3.0 para dividir el grado de satisfacción de acuerdo con la inconformidad y conformidad con el empleo actual, supone que la gran mayoría de la población empleada se halla disconforme con su actual posición en el mercado laboral.

Subempleados

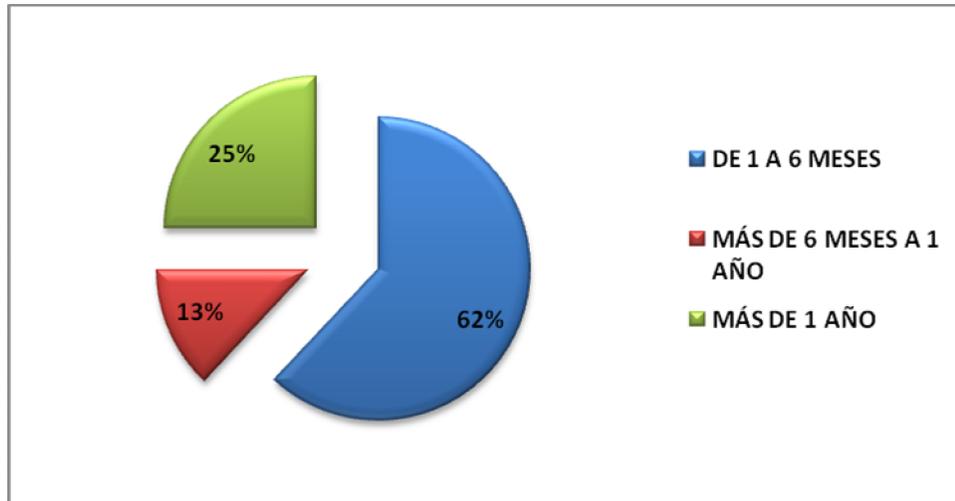
Respecto al subempleo, en el Municipio de Arboleda es un fenómeno difícil de identificar sin embargo por percepción el 0.9% de la población se considera subempleada (subempleo subjetivo) debido a la edad ya que las empresas los consideran muy viejos para ejercer la profesión en la cual se desempeñan, en cuanto a género la característica principal de esta población es que en su gran mayoría son de tipo masculino, con primaria completa y que viven de su jubilación como empleados.

Desempleados

Mientras el desempleo a nivel Nacional es del 11.2%, en el Municipio de Arboleda este representa el 25.4% de la población encuestada, de este porcentaje el 12.9% pertenece al género masculino y el 12.5% al género femenino.

Cuando se les pregunta sobre el tiempo que lleva buscando trabajo, el 62% manifiesta de 1 a 6 meses, el 13% más de 6 meses y hasta 1 año y el 25% más de 1 año, sin embargo indagando más a fondo se encontró que en este rango existen personas que llevan buscando trabajo más de 8 años sin tener resultados concretos.

Grafico 3.23. Tiempo en situacion de desempleo



Una de las características de esta población es que cuando se les pregunta sobre aceptar un trabajo sin que lo afilien a salud y pensiones el 94% admite disposición para aceptarlo, mientras el 6% restante manifiesta no aceptar tales condiciones.

Cuando al indagar sobre las acciones realizadas para conseguir un empleo, el 65.7% responde que ha pedido ayuda a familiares, amigos o colegas; el 27.4% manifiesta haber utilizado otros medios como desplazarse hacia otro Departamento, pedir recomendaciones o simplemente buscar amigos políticos; el 5.5% realizó visitas y envió hojas de vida; mientras el 1.4% hizo preparativos para iniciar un negocio.

De esta población el 87.7% afirma tener experiencia en el trabajo por haberlo laborado antes, mientras el 12.3% afirma lo contrario.

Ingreso de los jefes de hogar laboralmente desocupados

El 67.% de la población desocupada afirma no haber recibido ingresos por concepto de trabajo durante los últimos 12 meses y el 33% afirma lo contrario; de quienes si recibieron ingresos el 9.3% recibe ingresos de \$1 hasta \$100.000 pesos; el 5% ingresos de \$101.000 hasta \$200.000 pesos; el 8% ingresos desde \$201.000 hasta \$300.000 pesos; el 4% ingresos de \$301.000 hasta \$400.000 pesos y el 6.7% ingresos superiores a \$400.000 pesos; es evidente que los ingresos de la población desocupada por lo general son bajos pero si los comparamos con la población considerada ocupada se puede observar un mayor nivel de ingresos de esta población.

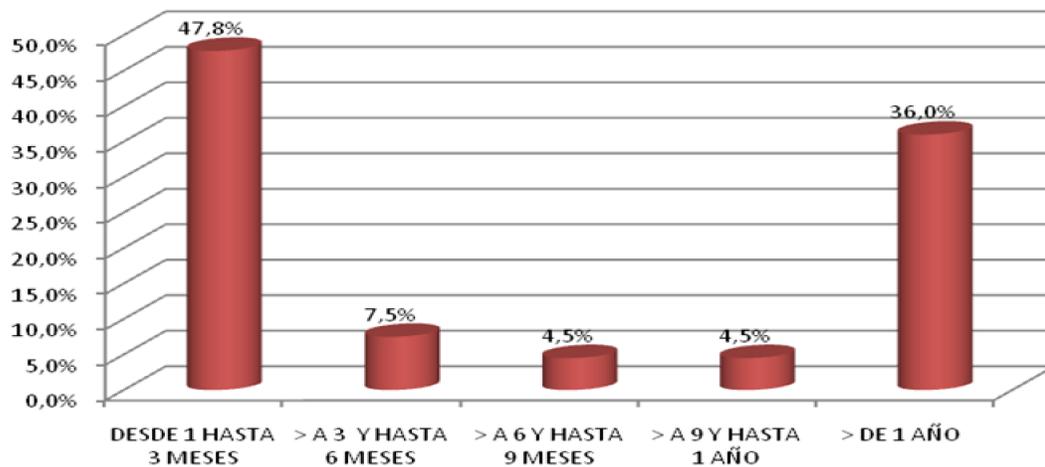
Ingreso de los jefes de hogar laboralmente desocupados

El 67.% de la población desocupada afirma no haber recibido ingresos por concepto de trabajo durante los últimos 12 meses y el 32% afirma lo contrario; con respecto a los que si reciben ingresos se puede evidenciar que el 9.3% recibe ingresos de \$1 hasta \$100.000 pesos; el 4% ingresos de \$101.000 hasta \$200.000 pesos; el 8% ingresos desde \$201.000 hasta \$300.000 pesos; el 4% ingresos de \$301.000 hasta \$400.000 pesos y el 6.7% ingresos superiores a \$400.000 pesos.

Inactividad

La población inactiva en el Municipio de Arboleda de acuerdo con esta investigación representa el 29.4% de los cuales el 17.5% del total de los jefes de hogar son de género masculino y el 11.9% son de género femenino.

Grafico 3.24. Tiempo de inactividad

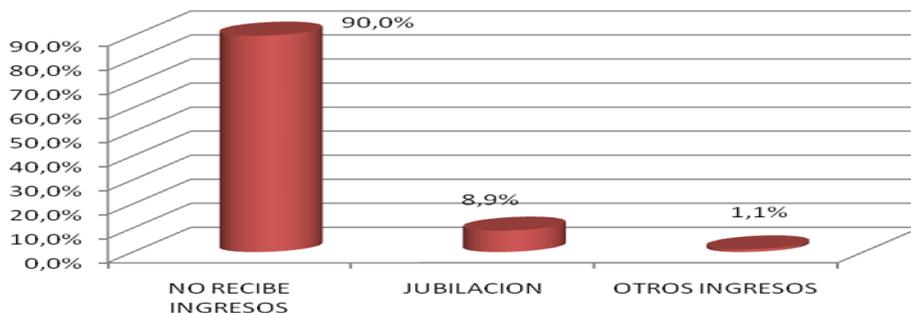


De acuerdo con las características de esta población, el 47.2% afirma no haber trabajado durante toda su vida, mientras el 52.8% si lo ha hecho; de estos, el 47.5% afirma haber trabajado por última vez de 1 a 3 meses, el 7.5% mayor a 3 meses y hasta 6 meses, el 4.5% mayor a 6 meses y hasta 9 meses, el 4.5% mayor a 9 meses y hasta 1 año y el 36% mayor a 1 año y hasta 10 años.

Ingreso de los jefes de hogar laboralmente inactivos

En cuanto al nivel de ingresos de la población inactiva del Municipio de Arboleda, se encontró que el 90% no recibe ingresos, el 8.9% recibe ingresos por concepto de jubilación y el 1.1% recibe otros ingresos por concepto de subsidios o jornales etc.

Grafico 3.25. Ingreso de los jefes de hogar inactivos



Relación escolaridad - empleo jefes de hogar

Como es conocido, los efectos de la educación sobre la situación laboral, resultan ser más trascendentales en la medida en que el nivel de capacitación se torna

más elevado, es así como entre mayor sea la calificación de las personas, mejor será su situación laboral, mientras que los menores niveles de capacitación, se verán reflejados en menores opciones laborales más restringidas.

Razón por la cual a la hora de identificar la situación laboral de acuerdo al nivel educativo se encontró que del total de los ocupados el 9% no tienen ninguna educación, el 59% tienen primaria incompleta, el 13% poseen primaria completa, el 9% secundaria incompleta, el 6% culminaron la secundaria y respecto a la educación superior de los ocupados el 2% no termino sus estudios superiores mientras que el 2% restante si los culmino.

En cuanto a los jefes de hogar desocupados el 9% no tienen ningún nivel educativo, el 52% no terminaron la primaria, el 26% tienen primaria completa, el 8% secundaria incompleta y el 5% restante terminaron la secundaria; ninguno de los jefes de hogar desocupados tienen algún nivel de educación superior.

Al investigar el nivel educativo de los jefes de hogar inactivos se encontró que un alarmante 24% no tiene ningún nivel educativo, el 60% tiene primaria incompleta, el 10% primaria completa, el 2% no termino la educación secundaria y el 4% si culmino el bachillerato; y al igual que los jefes de hogar desocupados, ninguno de los jefes inactivos tienen educación superior.

Cuadro 3.19. Relación escolaridad - empleo jefes de hogar

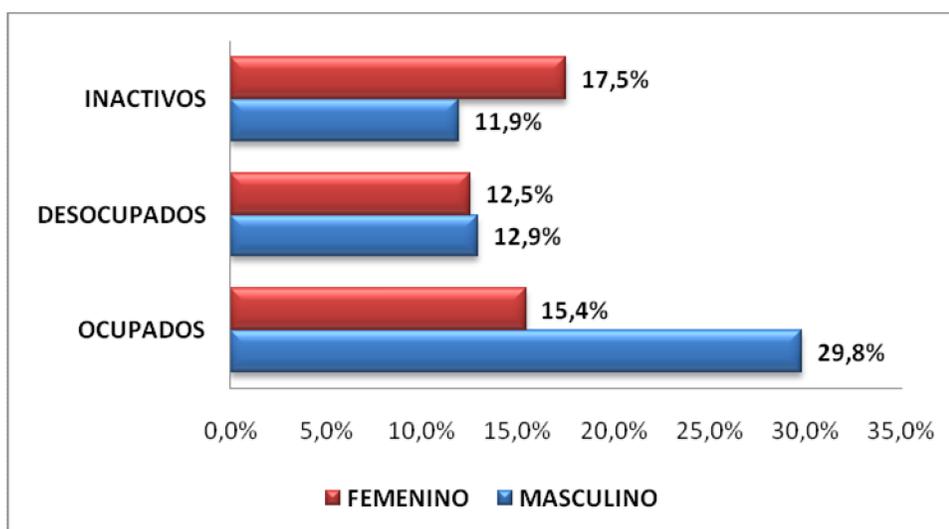
NIVEL EDUCATIVO	OCUPADOS	DESOCUPADOS	INACTIVOS
NINGUNO	9%	9%	24%
PRIMARIA INCOMPLETA	59%	52%	60%
PRIMARIA COMPLETA	13%	26%	10%
SECUNDARIA INCOMPLETA	9%	8%	2%
SECUNDARIA COMPLETA	6%	5%	4%
SUPERIOR INCOMPLETA	2%	0%	0%
SUPERIOR COMPLETA	2%	0%	0%
TOTAL	100%	100%	100%

Fuente: Esta Investigación

Situación laboral de acuerdo a género

Realizando un comparativo sobre la situación laboral de acuerdo a género, se observa que de la población ocupada, el 29.8% son hombres mientras que el 15.4% son mujeres, y aunque, la mujer tiene una progresiva participación en el mercado laboral, es la población masculina la que se encuentra mayormente ocupada; por otra parte sí se observa la población inactiva femenina, se encontró que esta asciende a un 17.5% lo cual permite concluir que las oportunidades para acceder al campo laboral aún son reducidas si se comparan con aquellas que le asisten a la población masculina.

Grafico 3.26. Situación laboral de acuerdo a género



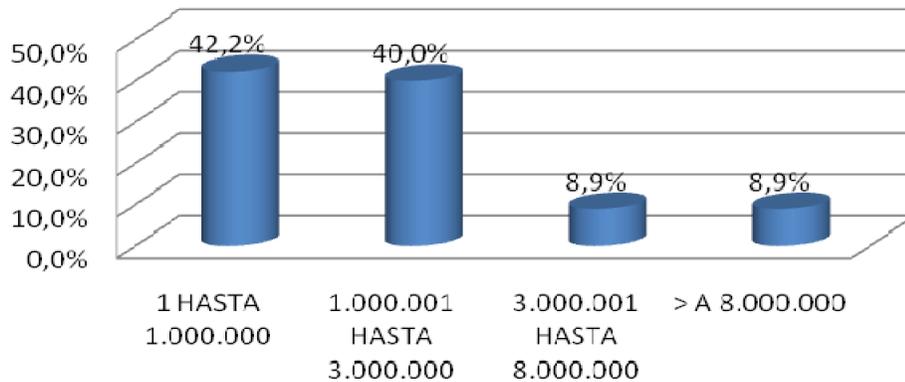
De acuerdo con la población desocupada, la mayor parte se concentra en la población masculina con un 12.9% mientras que la femenina es del 12.5%.

Formalidad e informalidad en el municipio de Arboleda Informalidad

En el Municipio de Arboleda según información suministrada por Cámara de Comercio de Pasto se encuentran registrados desde el año 1992 hasta el 2010, 45 establecimientos comerciales, de los cuales 37 se ubican en la zona Urbana y 8 en la zona Rural, con un registro en activos que van desde \$77.000 pesos hasta \$29.400.000 pesos.

Grafico 3.27. Establecimientos comerciales registrados ante cámara de comercio

ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES REGISTRADOS ANTE CAMARA DE COMERCIO SEGUN ACTIVOS_LIQUIDADOS 2009

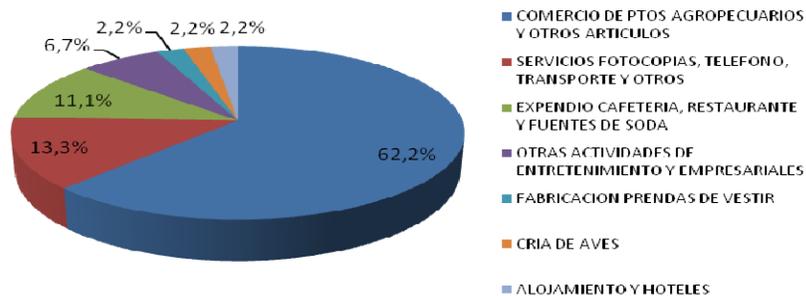


Fuente: Datos Cámara de Comercio de Pasto Nariño 2009 – 2010

Del total de la población registrada ante esta entidad, el 42,2% registra activos por valores comprendidos entre \$1 y \$1.000.000 de pesos, el 40% activos por valores comprendidos entre \$1.000.001 y hasta \$3.000.000 de pesos, el 8,9% activos por valores comprendidos entre \$3.000.001 a \$8.000.000 y activos superiores a \$8.000.000 de pesos respectivamente.

Grafico 3. 28. Registro de actividades realizadas en el Municipio de Arboleda 2009

ACTIVIDADES REALIZADAS SEGUN REGISTRO CAMARA DECOMERCIO 2009



Fuente: Cámara de Comercio de Pasto Nariño 2009 – 2010

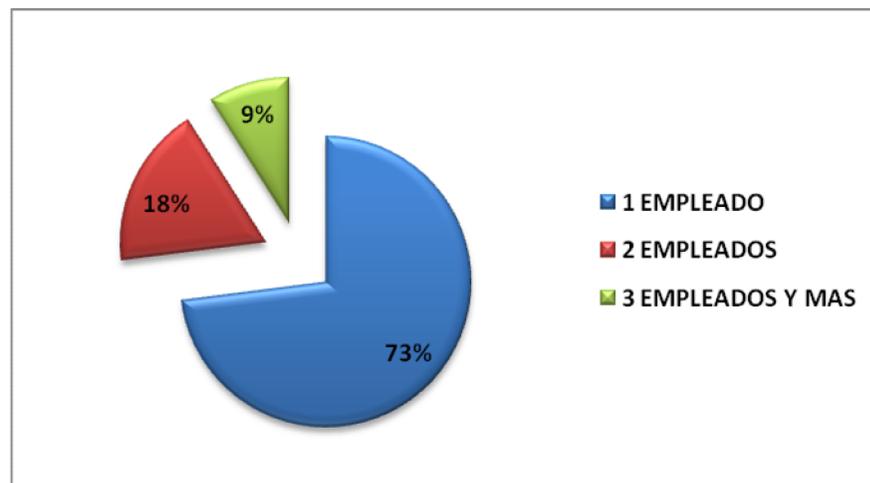
De acuerdo con actividades registradas en la Cámara de Comercio de Pasto el 62.2% se ocupan en actividades de comercio tanto de productos agropecuarios

como abonos, productos químicos, comercio de café, verduras entre otros y artículos de ferretería, combustibles, misceláneas etc.; el 13.3% en actividades de servicios de fotocopias, teléfono y transporte; el 11.1% en actividades de expendio de cafeterías, restaurantes y fuentes de soda; el 6.7% en otras actividades de entrenamiento y asesorías empresariales; el 2.2% en actividades industriales como fabricación de prendas de vestir; el 2.2% en cría de aves especialmente en el sector la Honda y el 2.2% restante en actividades de alojamiento y hotelería, destacando que en el Municipio no hay una infraestructura adecuada para el desarrollo de dicha actividad.

Formalidad

Las empresas registradas, reportan una ocupación formal de 1 hasta 10 empleados sin embargo como se especificó anteriormente, el nivel de ingresos de la población ocupada no llena las expectativas en relación al nivel de gastos de las familias.

Grafico 3.29. Personal ocupado en los establecimientos comerciales del municipio de Arboleda 2009



Fuente: Cámara de Comercio de Pasto Nariño 2009 – 2010

3.5 SEGURIDAD SOCIAL Y SALUD

La seguridad social en salud⁴⁷, pensión y riesgos profesionales para la Población del Municipio de Arboleda, es un componente primordial dentro del desarrollo social y económico, puesto que la incidencia sobre la integridad física y mental de las personas, relaciona de manera directa el mejoramiento de la calidad de vida y garantiza el bienestar de la población.

Toda propuesta de desarrollo local debe considerar, para el caso de las comunidades tanto rurales como urbanas, el aseguramiento de la población especialmente al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), como un componente fundamental del proceso mismo; en este sentido, la salud no sólo es un resultado del desarrollo, sino también uno de los principales factores determinantes para lograrlo. No obstante, pese a que la Salud pública tiene entre sus objetivos, fortalecer la capacidad institucional de planificación y gestión; desarrollar las características y condiciones del recurso humano en salud, y elaborar procesos permanentes de investigación dirigida a mejorar las condiciones de salud individuales y colectivas, la situación de aseguramiento social suele ser la expresión más completa de la falta de equidad y marginación que impiden el desarrollo de los Municipios y Regiones.

Al analizar operabilidad y cobertura del sistema de aseguramiento en el Municipio reflejadas en las condiciones de acceso, prestación y alcance del servicio de salud, pensión y riesgos profesionales, la operabilidad ha sido fuertemente criticada, no solo por quienes reciben el servicio como son las familias del Municipio, si no también por Instituciones que han logrado identificar la deficiencia en la calidad de los servicios en salud prestados por sus entidades.

Contexto general

El Sistema General de Seguridad Social, establecido en Colombia por la ley 100 de 1993 se propuso como uno de los mayores retos para garantizar la universalidad en el aseguramiento de la población, en los servicios de la salud, pensión y riesgos profesionales en especial para las comunidades más

47 En el marco de los lineamientos de la Seguridad Social en Salud de Colombia, “la salud pública se concibe como el esfuerzo organizado de la sociedad, principalmente a través de sus Instituciones de carácter público, para mejorar, promover, proteger y restaurar la salud de las poblaciones y la del medio ambiente, por medio de acciones colectivas, que deben incluir no solamente al sector público, sino también a la empresa privada.

La conducción, regulación, modulación de la financiación, vigilancia de aseguramiento y la armonización de la prestación de los servicios de salud, son responsabilidades del Estado.

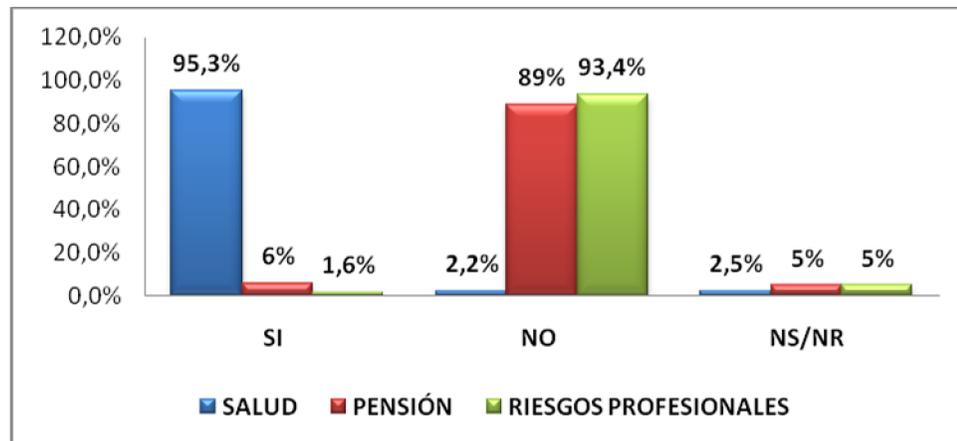
vulnerables, sin embargo pese a los esfuerzos realizados, los propósitos no se han logrado⁴⁸.

En cuanto a afiliación al Sistema de Salud, en el Municipio se presentan dos tipos de afiliación, un tipo de afiliación al régimen Contributivo y otro de tipo de afiliación al régimen Subsidiado.

El Régimen Contributivo se presta por las empresas SALUDCOOP, SALUD VIDA, COOMEVA, NUEVA EPS entre otras.

En cuanto al Régimen Subsidiado el servicio lo prestan 4 Empresas identificadas como CAPRECOM, COMFAMILIAR, EMSANAR y CONDOR

Grafico 3.30. Afiliación en salud pensión y riesgos profesionales de la población de Arboleda 2009



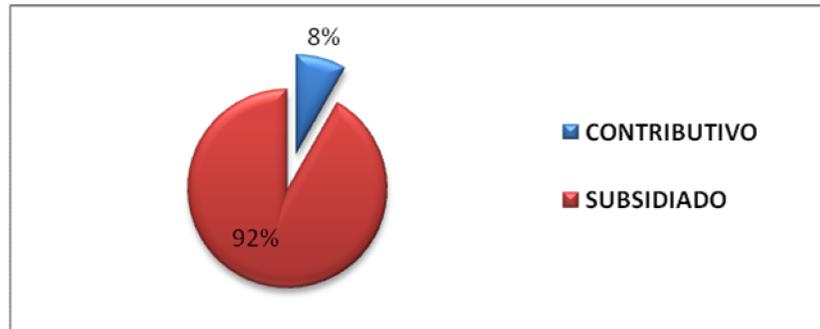
En la encuesta aplicada a Jefes de hogar, se logra identificar que el 95.3% se encuentra afiliado al régimen de seguridad social en Salud, del 2.2% que manifestó no encontrarse afiliado, el 0.63% corresponde a quienes tienen carta de vinculado, en tanto el 1.6% restante corresponde a quienes efectivamente no tienen afiliación en salud, mientras el 2.5% de la población no sabe no responde. En cuanto a afiliación al sistema de Pensión, el 89% no se encuentra afiliado, el 6% si lo está mientras el 5% no sabe no responde.

La cobertura en riesgos igualmente es muy baja ya que solamente el 1.6% tiene cobertura, en comparación con un 93.4% que no tiene cobertura y un 5% que no sabe no responde.

48 CARRASQUILLA, G. MEJIA, C. PORRAS, A. SANCHEZ, G. Características del aseguramiento en salud en niños e Instituciones del ICBF y sus pares de vecindario en Colombia. Revista infancia y adolescencia y familia vol. 1 No 2.2006

No es difícil deducir que en seguridad social la salud presenta una mayor cobertura (95.4%).

Grafico 3.31. Tipo de régimen de afiliación al sistema de salud



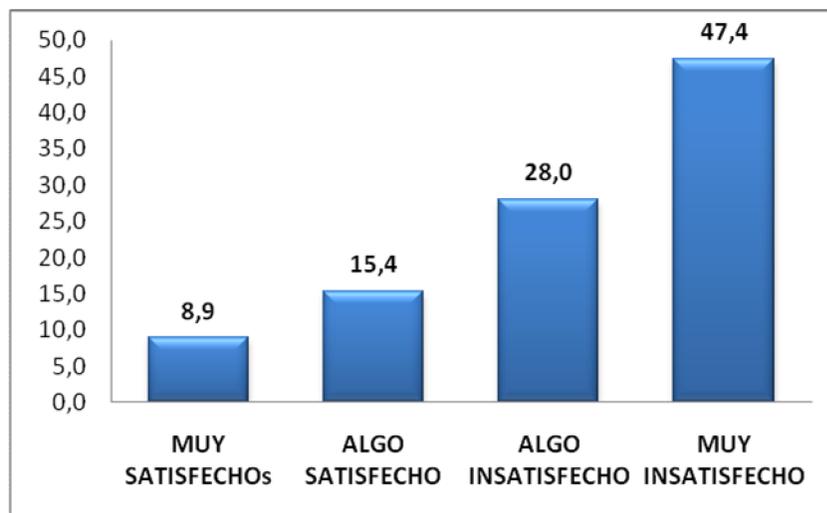
Es claro que existe una amplia cobertura en salud ya que de cada 100 personas del Municipio de Arboleda, 90 se encuentran afiliadas al sistema de salud, 82 de ellas al tipo de régimen subsidiado (81.4%) y 8 de ellas al tipo de régimen contributivo (7.9%), frente a 10 de ellas que no saben no responden representando un 10.7%.

Percepción de los servicios de salud en el Municipio de Arboleda

La calidad es un aspecto muy importante a la hora de analizar esta variable, aquí se tuvo en cuenta los aspectos relacionados con la prestación y grado de satisfacción de los servicios de salud recibidos en el Municipio.

Indagando sobre la calidad de los servicios de salud prestados a la comunidad se encontró que el grado de insatisfacción por parte de ella es de un 75,4%, ya que el 47.4% respondieron encontrarse muy insatisfechos con los servicios de salud recibidos en su Municipio, el 28% algo insatisfechos, el 15.4% algo satisfechos y solo el 8.9% dijo encontrarse muy satisfechos, el 0.3% restante no responde al interrogante.

Grafico 3.32. Percepción de los servicios de salud prestados en el Municipio



Estos grados de insatisfacción se fundamentan en razones de calidad como la atención inoportuna, no remediar un problema de salud, poca facilidad para conseguir una cita, otorgar las mismas drogas para casi todos los pacientes, falta de atención en salud para las Veredas y Corregimientos, entre otros.

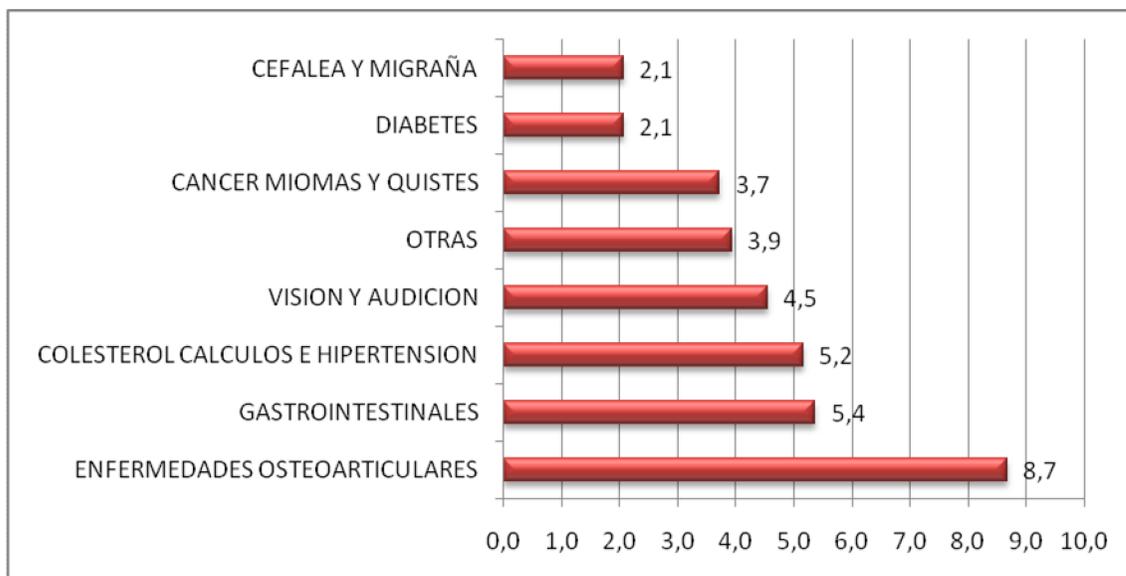
Al respecto un estudio realizado por PROFAMILIA muestra que en Nariño para el año 2005 “parte de las personas enfermas no consultaron personal medico por razones de insatisfacción, es así como el 6.6% no acude a un profesional de la salud por que considera “malo” el servicio recibido, el 3.5% afirma no recibir atención oportuna, el 4.3% no confía en los médicos, el 2.8% opina no resolver el problema, 1.3% se queja de los excesivos tramites para ser atendidos, y el 2.9% otra razón”⁴⁹

Enfermedades que más afectan a los jefes de hogar

En el Municipio de Arboleda las enfermedades que más afectan a la población son en un 8.7% enfermedades de tipo osteoarticulares, seguida las afecciones gastrointestinales como gastritis, úlceras etc. en un 5.4%, el colesterol y los cálculos afectan al 5.2%, los problemas de visión y audición a un 4.5%, enfermedades que un el 3.7% y la diabetes un 2.1%.

⁴⁹ PROFAMILIA. Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS). Pobreza y Bienestar en Pasto Encuesta Social de Hogares, Línea base 2008

Grafico 3.33. Enfermedades que más afectan a los Jefes de Hogar



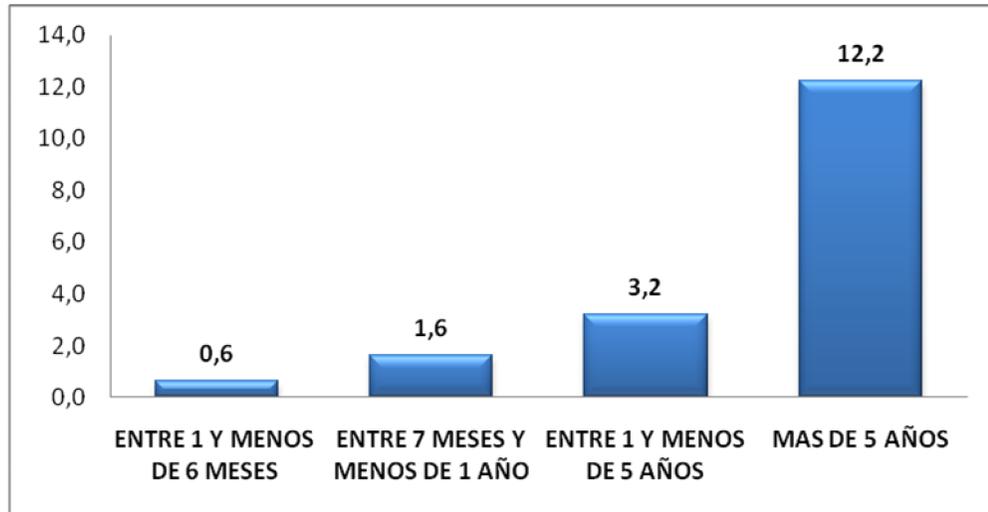
3.6 MOVILIDAD GEOGRAFICA

La movilidad geográfica y social son movimientos de población acompañados de acontecimientos históricos, que parten de procesos integrales ligados a la vida y a las condiciones del ser humano; es concebida como migración territorial planteada como una estrategia del ser humano en su afán permanente por encontrar mejores condiciones de vida y en muchos casos para disminuir el riesgo sobre la vida; esta migración puede ser de carácter social, político, económico, ambiental o bélico, entre otros.

En las regiones, la migración se ha acentuado muchísimo como consecuencia de fenómenos “expulsores” que actúan en el lugar de origen tal es el caso de la pobreza, hambre, exclusión, desempleo, violencia y factores o fuerzas de atracción en el lugar de destino como el caso de la realidad o “ilusión de mayores oportunidades y mejoramiento de su calidad de vida” (asamblea parlamentaria euro-latinoamericana 2007: 5)

En Arboleda cuando se indaga a los Jefes de hogar si siempre ha vivido en el Municipio, el 82.3% manifiesta que siempre lo ha hecho, de los cuales un 61.3% que manifiestan encontrarse satisfechos con su lugar de residencia; mientras el 17.7% que manifiesta no haber vivido siempre en el Municipio y la cual se constituye en la población inmigrante, el 10.7% de esa población se encuentra satisfecho con su lugar de residencia.

Grafico 3.34. Tiempo de permanencia de la población migrante

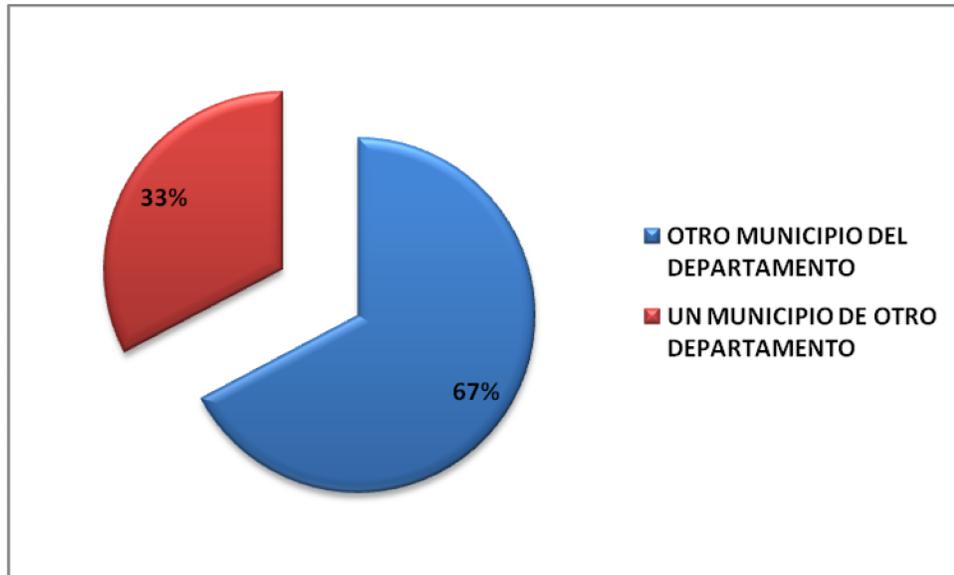


La población inmigrante (17.7%) manifiesta que el tiempo de permanencia en su lugar actual de residencia es, un 12.2% por más de cinco años, el 3.2% entre uno y menos de cinco años, el 1.6% entre siete meses y menos de un año y el 0.6% entre uno y menos de seis meses

Procedencia de la población inmigrante

La población inmigrante que habitan el Municipio de Arboleda, un 67% proviene de otro Municipio del Departamento de Nariño como Buesaco, San Bernardo, Pasto, San José, San Lorenzo, Remolino, Policarpa entre otros; y el 33% restante proviene de un Municipio de otro departamento como Armenia, Caldas, Darién, Florida, Cali en Valle del Cauca, la hormiga Departamento de Putumayo, en este sentido de acuerdo con antecedentes de población, donde las familias se desplazaron hacia el Departamento del Putumayo por la bonanza del petróleo y los cultivos ilícitos, se puede explicar los movimientos migratorios desde la óptica de que las fumigaciones de los cultivos ilícitos ocasionadas en diferentes Municipios y Departamentos, desplazando mano de obra de familias enteras las cuales retornan a su lugar de origen en donde les ofrece un ambiente más sano para vivir.

Grafico 3.35. Procedencia de la población inmigrante

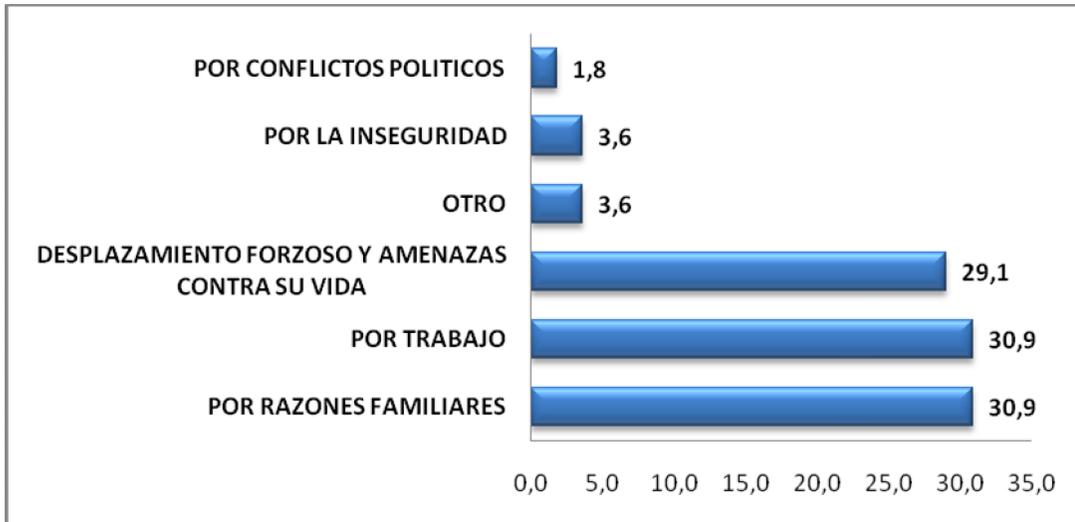


La población inmigrante que habitan el Municipio de Arboleda, un 11.6% proviene de otro Municipio del Departamento de Nariño como Buesaco, San Bernardo, Pasto, San José, San Lorenzo, Remolino, Policarpa entre otros; y el 5.7% restante proviene de un Municipio de otro departamento como Armenia, Caldas, Darién, Florida, Cali en Valle del Cauca, la hormiga Departamento de Putumayo, en este sentido de acuerdo con antecedentes de población, donde las familias se desplazaron hacia el Departamento del Putumayo por la bonanza del petróleo y los cultivos ilícitos, se puede explicar los movimientos migratorios desde la óptica de que las fumigaciones de los cultivos ilícitos ocasionadas en diferentes Municipios y Departamentos, desplazando mano de obra de familias enteras las cuales retornan a su lugar de origen en donde les ofrece un ambiente más sano para vivir.

Principales causas de inmigración

De la población migrante, las principales causas de inmigración manifestadas en el Municipio de Arboleda son: por razones familiares (30.9%), razones de trabajo (30.9%), por desplazamiento forzoso y amenazas contra la vida e integridad personal 29.1%, por otro motivo personal 3.6%, por inseguridad 3.6% y por conflictos políticos 1.8%

Grafico 3.36. Principales causas de inmigración (%)



3.6.1 Condiciones de vida de los inmigrantes:

Tenencia de la vivienda en la población inmigrante

En cuanto a las condiciones de vivienda de los inmigrantes (17.7%), se determinó que la gran mayoría (96.6%) de esta población viven en casa terminada con conexión a energía eléctrica, el 80.23% tienen cobertura en acueducto, el 19.8% poseen cobertura en alcantarillado; el 56.5% de esta población presentan conexión a pozo séptico, el 11.3% no tiene servicio sanitario, el 6.8% tiene servicio conectado a otra fuente y letrina.

En el mismo sentido se determinó que el 61% de la población inmigrante tiene casa propia, el 28.82% con escritura y el 28.82% sin escritura y el 3.4% la está pagando, y solo el 39% de esta población se encuentra viviendo en arrendo (19.9%) y en vivienda familiar (19.1%).

3.6.2 Participación comunitaria. La intervención de la comunidad en las decisiones, planes programas y proyectos son el camino para propiciar el desarrollo del Municipio, constituyéndose en un potencial que puede ser aprovechado para consolidar un verdadero proceso de participación comunitaria; la Administración Municipal ha aunado esfuerzos para satisfacer las necesidades de la población por medio del trabajo mancomunado con líderes sociales especialmente Presidentes de Juntas de Acción Comunal tanto en Veredas de la Zona Rural como en los Barrios de la Zona Urbana, brindando espacios y el reconocen permanente a la ciudadanía para la toma de decisiones en los diferentes aspectos tanto económico, político, administrativo y cultural.

Participación comunitaria en Planes de Desarrollo Municipio de Arboleda

En esta investigación se trató de identificar la participación comunitaria en los planes de Desarrollo y Planes de Vida del Municipio, es así como se determina que en el Municipio de Arboleda para el año 2009 de acuerdo con la encuesta aplicada a Jefes de Hogar existe una baja participación comunitaria en los Planes del Municipio, ya que de la población encuestada el 78% manifestó no haber participado en los planes de Desarrollo Municipales y solo el 22% si lo ha hecho, esta situación refleja un grave desinterés comunitario para apropiarse de sus propios problemas.

Participación comunitaria en Planes de Vida Municipio de Arboleda 2009

Con respecto a los Planes de Vida, la comunidad que participó tanto en su realización como en su socialización solo fue del 9% frente a los que no lo hicieron que fue del 91%, sin embargo realizando una breve comparación de la participación comunitaria en los Planes de vida con respecto a los planes de Desarrollo se puede establecer que pese a la presencia de un indicador bajo de participación comunitaria para la toma de decisiones, existe una mayor participación en los Planes de Desarrollo Municipales. De la población que participó en los Planes de Desarrollo el 52.6% afirma que este mecanismo de participación es muy bueno, ya que por medio de él se informa cual es la situación en que viven las comunidades, las necesidades de la población, se tiene en cuenta a la comunidad en la toma de decisiones y se priorizan los recursos, en contraste con un 47.4% que afirman que este mecanismo de participación es malo, aducen no estar de acuerdo con el mecanismo ni con la forma como se socializa, algunos no lo conocen, otros manifiestan que se plantean unas propuestas y unos recursos que posteriormente no se cumplen.

La participación comunitaria en el Municipio tiene serios limitantes, la comunidad no se apropia de los problemas, ni en la participación de las soluciones; en cada Vereda o Barrio se reconocen de uno a tres líderes, pero como se reconoce que la labor del líder no es fácil, la investigación advierte que así como se identifican líderes con una excelente gestión acompañada de actividades comunitarias propias de su entorno como son: limpieza de caminos, carreteras, acueducto, servicio de energía y alumbrado público, gestión para arreglo de capillas, gestión de proyectos comunitarios, brindar información a sus comunidades, realización de encuentros veredales, mingas comunitarias entre otras, existen otros líderes que dejan mucho por evaluar, ya que solo buscan el beneficio personal y particular sobre el comunitario y la base social. Además en esta investigación se logra identificar la inexistencia de programas de capacitación a miembros de Juntas de acción comunal y en general a líderes comunitarios, situación que dificulta la participación activa de los mismos en la discusión de la problemática local, por ello se torna importante la creación de una Escuela Municipal de formación de líderes comunitarios.

4. DESCRIPCIÓN ANALÍTICA Y CRÍTICA DE LA PROBLEMÁTICA ECONÓMICA Y SOCIAL DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA 2009 CON BASE EN EL DESARROLLO DE LOS OBJETIVOS DEL MILENIO (ODMS), SIGUIENDO LOS LINEAMIENTOS ESTABLECIDOS POR EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD

Conociendo que el estudio social y económico es muy amplio, se centra la atención en los indicadores compatibles más relevantes con los Objetivos de Desarrollo del Milenio tales como Necesidades Básicas Insatisfechas, Índice de calidad de vida, ingresos, educación, salud, mercado laboral, empleo, desempleo etc., variables e indicadores que muestran las condiciones de bien y/o malestar de la población.

Nuevamente se resalta que existe una deficiencia en información oficial tal como lo exige el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, la inexistencia de datos y la existencia de datos incompletos conllevaron a la realización de una ardua labor de recopilación de la información ante las diferentes Instituciones, entidades, secretarías y finalmente información extraoficial secundaria y primaria que permiten compilar este capítulo.

Dadas las condiciones de la investigación se realiza un análisis de corte horizontal, sin realizar comparaciones entre sí, ya que la información es obtenida de diferentes Instituciones, en diferentes periodos de tiempo y las metodologías aplicadas son diferentes.

Teniendo claro lo anterior se debe conocer que el desarrollo socioeconómico de las comunidades a través de un enfoque humano y sostenible, debe ser el objetivo principal que guíe el camino hacia el mejoramiento de la calidad de vida y del bienestar de la población.

Este trabajo de investigación pretende exponer las condiciones del Municipio de Arboleda frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio; su problemática social, económica y política, las situaciones de pobreza, hambre, analfabetismo, violencia, desplazamiento, carencia de servicios básicos entre otros tantos obstáculos que, restringen su ascenso en la escalera del desarrollo y contribuyen a calificarlo, en la actualidad, como uno de los Municipios más “rezagados”⁵⁰ del Departamento de Nariño.

Reducir la pobreza extrema y el hambre, garantizar la educación básica universal, lograr la equidad de género y autonomía de la mujer, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud sexual y reproductiva, combatir enfermedades como la Malaria, el Dengue y el SIDA, garantizar la sostenibilidad ambiental y fomentar una alianza mundial para el desarrollo; independientemente de los compromisos adquiridos

⁵⁰ Dícese del Municipio que se encuentra en condiciones de atraso, retardo y subdesarrollo

por los Jefes de Estado en la Cumbre del Milenio, deben ser objetivos alcanzables por las regiones para derrotar las principales enfermedades que aquejan a la humanidad, y propiciar el desarrollo socioeconómico de manera armónica, sacando del atraso y marginalidad a los pueblos y en especial, al Municipio de Arboleda, contribuyendo así en la generación del verdadero Desarrollo Socioeconómico Humano sostenible que vincule los diferentes grupos Poblacionales y que traspase en su totalidad el tejido social.

Cabe destacar que, al finalizar este informe de investigación, el equipo ODM a través de las visitas efectuadas al Municipio de Arboleda para exponer, recolectar y monitorear la situación social, económica y ambiental logró radicar un proyecto de acuerdo que introduce dentro del Plan de Desarrollo del Municipio los ODM de manera explícita como soporte para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas.

4.1 LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

Antecedentes

Una vez iniciado el Nuevo Milenio y con la certeza de las grandes necesidades existentes alrededor del mundo, los Jefes de Estado y de Gobierno se reunieron en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York del 6 al 8 de septiembre de 2000 con el fin de realizar la carta de Declaración del Milenio que sirva como “cimiento indispensable de un mundo más pacífico, más próspero y más justo”.⁵¹

En esta carta, los Jefes de Estado consolidan los compromisos más importantes asumidos en una serie de conferencias y cumbres adelantadas por las Naciones Unidas durante la década de los años 90, además reconocen su responsabilidad para con los habitantes del mundo, tratando de asegurarles la dignidad humana que merecen mediante una mayor igualdad y equidad, en especial con las Poblaciones vulnerables que resultaran afectadas por los procesos globalizantes, la pobreza, miseria y la violación a sus derechos humanos.

En este sentido, después del análisis de todas las necesidades que afectan a la humanidad, se trató de compilar en 8 objetivos las metas que permitan para el año 2015 lograr un mundo mejor, más equitativo y que brinde adecuadas condiciones de vida para la sociedad en general; especialmente para quienes constituyen en la actualidad aquella población mas vulnerable.

Estos objetivos se perfeccionan con base en las teorías de desarrollo humano sostenible, que propenden por la satisfacción de las necesidades más importantes de la sociedad como la alimentación, el vestuario, la vivienda y el trabajo, tratando

⁵¹ Resolución aprobada por la Asamblea General. 55/2. Declaración del Milenio

de realizar una mezcla entre objetivos sociales, económicos y ambientales que sean sostenibles, viables, equitativos y realizables; desde el enfoque de desarrollo humano sostenible los 8 Objetivos del Milenio son:

- Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre
- Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal
- Objetivo 3: Promover la igualdad de géneros y autonomía de la mujer
- Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil
- Objetivo 5: Mejorar la salud sexual y reproductiva
- Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades
- Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
- Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

Con el compromiso conjunto de los gobernantes de cada nación, se ponen en marcha los esfuerzos para lograr los objetivos propuestos en tiempos determinados; entendiéndose que el conjunto de problemas sociales, económicos y ambientales no deben ser preocupación exclusiva de una organización o de un país, o únicamente para sus focos más representativos, ya que estos objetivos deben cumplirse en los niveles más agregados como Departamentos, Municipios, Corregimientos, Localidades, Comunas y Barrios, mediante el desarrollo de políticas regionales y locales propias y, definidas con acciones concretas, ya que todos los habitantes deben tener conocimiento de dichos objetivos por cuanto compilan sus más importantes derechos y compromisos con metas puntuales establecidas en el tiempo.

Indicadores sociales de mayor relevancia planteados por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD

Tomando como fuente de indicadores oficiales la información suministrada por el Departamento Nacional de estadística DANE, DNP, Ministerios, Oficinas de Planeación, Salud, Hacienda, Medicina Legal y otras fuentes de información confiables tal y como lo plantea el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, la importancia de estos indicadores radica en que se utilizan para medir y comparar resultados y en la continuidad que puedan tener a través del tiempo, presentan las siguientes características:

- **Simplicidad**; llevado a datos comprensibles para toda la comunidad
- **Disponibilidad** de la información; que se encuentre disponible por ejemplo nivel de pobreza, población desnutrida, niños en edad escolar.
- **Validez**; capacidad de medir la información y lograr el objetivo
- **Confiabilidad**; por que los resultados permiten tomar decisiones con un alto grado de certeza
- **Sensibilidad**; tienen la posibilidad de captar las dinámicas relacionadas con los fenómenos de estudio.

Es importante resaltar que en el Municipio de Arboleda no se contaba con los datos e información suficiente que permitiesen la realización del trabajo de una manera mas ágil y eficiente, esta investigación inicia con una recopilación exhaustiva de datos extrae los indicadores más relevantes y realiza un breve análisis de la situación global identificada en cada objetivo del Milenio y la manera como se relacionan con los programas Municipales.

4.2 EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA FRENTE A LOS OBJETIVOS DEL MILENIO

4.2.1 Objetivo 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre. “Pobreza es hambre. Pobreza es falta de albergue. Pobreza es estar enfermo y no poder ver a un Doctor. Pobreza es no poder ir al colegio, no saber leer, no poder hablar apropiadamente. Pobreza es no tener un trabajo, es temer por el futuro, viviendo un día a la vez. Pobreza es perder un hijo por una enfermedad causada por la mala calidad del agua. Pobreza es impotencia, falta de representación y libertad. La Pobreza tiene muchas facetas, cambiando de un sitio a otro y a través del tiempo”. Dinesh Mehta (2000)

“La pobreza es un fenómeno multidimensional que limita las oportunidades y opciones de la gente; superarla es eliminar las restricciones que reducen las libertades de las personas para que puedan ser y lograr lo que valoran, y es una condición indispensable para el desarrollo humano”⁵²

Frente a este fenómeno, la cumbre del Milenio plantea como metas Universales, el Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a un dólar y Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.

En tanto que para Colombia las metas planteadas son:

- Reducir de 53.8 a 28.5% el porcentaje de personas en pobreza.
- Reducir de 20.4 a 8.8% el porcentaje de personas que viven en pobreza extrema
- Reducir de 2.8 a 1.5% el porcentaje de personas que vive con menos de un dólar diario.
- Reducir de 10 a 3.0% los niños menores de 5 años con peso inferior al normal.
- Reducir de 17 a 7.5% las personas que están por debajo del consumo de energía mínima alimentaria.

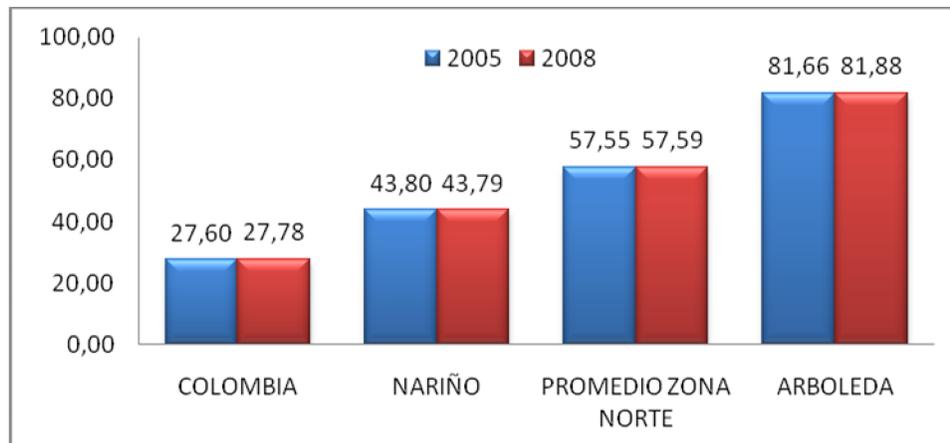
⁵² Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD.

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI⁵³

Conociendo que este indicador permite informarse sobre la población que no ha logrado satisfacer al menos una de las cinco necesidades definidas como básicas: vivienda adecuada, vivienda con servicios, no hacinamiento, asistencia escolar e independencia económica.

Tomando la parte de Vivienda en el Municipio de Arboleda, el DANE para el año 2005 registra 1.752 hogares de los cuales 269 pertenecen a la zona Urbana y 1.483 pertenecen a la Zona Rural; Coherente con esta información registra 255 hogares que no presentan déficit de vivienda mientras 1.497 hogares presentan déficit, de los hogares que presentan déficit 168 pertenecen a la Zona Urbana y 1.329 a la zona Rural.

Grafico 4.1. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I.) 2005 – 2008



FUENTE: DANE 2005 - Plan de Desarrollo Nariño 2008 – 2011. Cálculos propios.

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas para el Municipio de Arboleda que registró el DANE para el año 2005 es del 81,66%, frente a los índices de la Zona Norte 57.55%, del Departamento 43.8% y el Nacional que es de 27.60% respectivamente; igualmente para el año 2008 Arboleda presenta un NBI del 81.88%, mientras la Zona Norte en promedio registra 57.59%, Nariño el 43.79% y Colombia el 27.78%.

⁵³ Porcentaje de la población que no ha logrado satisfacer al menos una de las cinco necesidades definidas como básicas: vivienda adecuada, vivienda con servicios, no hacinamiento, asistencia escolar e independencia económica. Se considera como pobres, las personas y los hogares que tienen insatisfecha una de estas necesidades básicas.

En 1993, el 59.9% de la población de Arboleda tenía necesidades básicas insatisfechas (NBI) o se encontraba en situaciones de pobreza, cifra que aumentó a 81.66% en el 2005 y 81.88% en el año 2008.

Para el año 2008, la población con mayores carencias a nivel de NBI se encuentra en el área rural (85.79%)”⁵⁴

Imagen 23. Evidencias sobre pobreza - Vereda Guada Municipio de Arboleda 2009



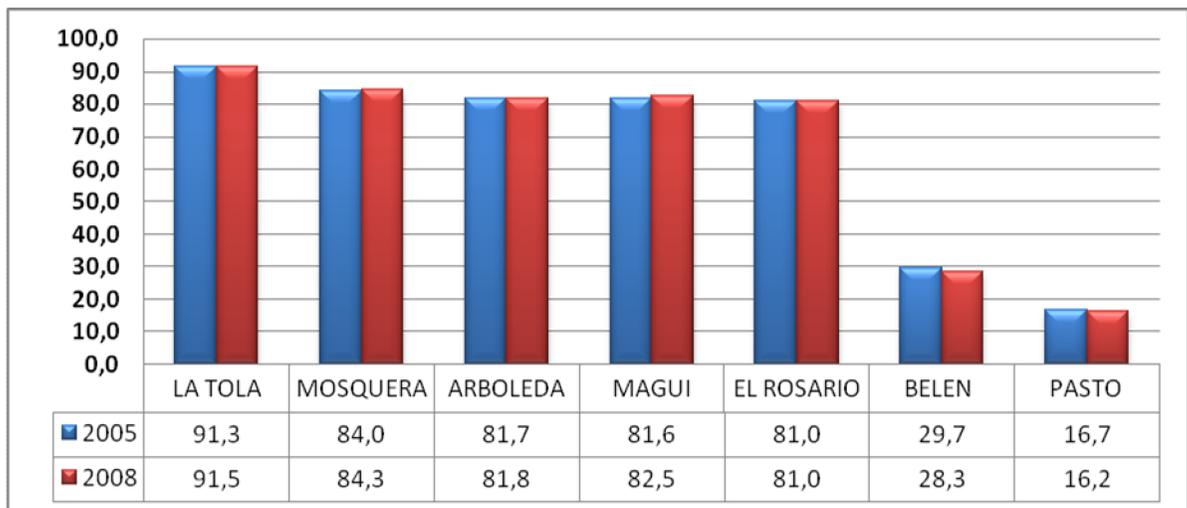
En términos generales la situación de pobreza registrada en el Municipio de Arboleda es crítica y muestra la brecha existente frente a otras regiones más desarrolladas al igual que la diferencia entre zonas que se encuentran en igualdad de condiciones que el Municipio de Arboleda como es la Zona Norte del Departamento, ratificándose de ese modo la situación de atraso no sólo económico sino social de la población.

⁵⁴ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS, GTZ, MINISTERIO FEDERAL DE COOPERACIÓN ECONÓMICA Y DESARROLLO, INTERNATIONALE WEITERBILDUNG, CAPACITY BUILDING INTERNATIONAL GERMANY. Información municipal para la toma de decisiones. Versión Beta. Pág. 1. En: www.Municipioscolombianos.org. Consultado el 12 de Julio de 2009.

En términos de medición por años, se puede realizar una pequeña comparación lineal dada las características del indicador, sin embargo en el año 2008 el NBI tanto a nivel Nacional como para el Municipio de Arboleda así como el promedio Zona Norte, aumentó en un promedio de 0.4% y por lo tanto para Arboleda pasó de 81.66% a 81.88% a diferencia con el Departamento de Nariño que bajo en 0.1%.

De esta forma, si se compara el año 2005 con el año 2008 se puede observar que se está muy lejos de alcanzar la meta planteada

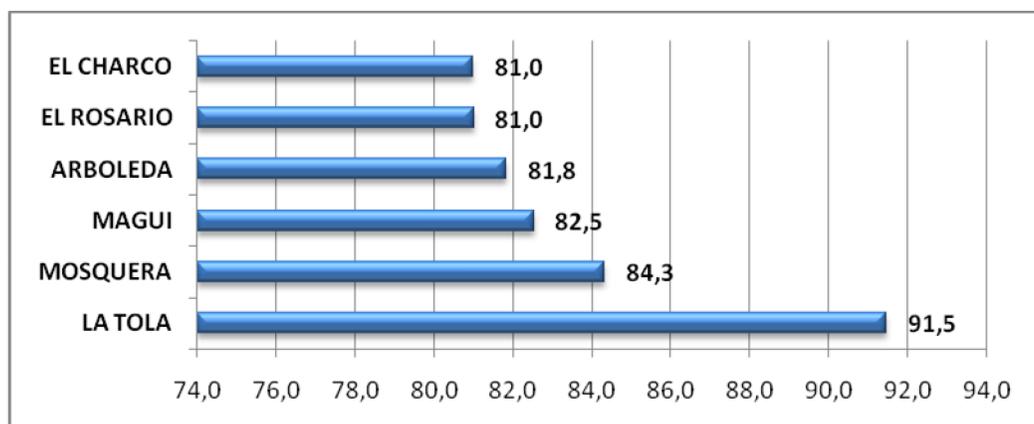
Gráfico 4.2 Pobreza Municipios del Departamento de Nariño según NBI año 2005 - 2008



Fuente: DANE 2005 – 2008

Igualmente en el gráfico anterior se puede evidenciar que de acuerdo a pobreza por Municipios para el año 2005, Arboleda ocupa el tercer lugar de los Municipios que presentan un NBI alto, lo que significa que por cada 100 personas del Municipio, 82 personas son pobres según NBI, o sea las personas y los hogares que no ha logrado satisfacer al menos una de las cinco necesidades definidas como básicas: vivienda adecuada, vivienda con servicios, no hacinamiento, asistencia escolar e independencia económica, acorde con los datos de cobertura en alcantarillado del 14.3% y acueducto del 30.4% que registra el DANE para el mismo año.

Grafico 4.3. Posición alcanzada por el Municipio de Arboleda de acuerdo a NBI para el año 2008



Fuente: DANE 2005 – 2008

Para el año 2008 el Municipio de Arboleda pese a haber aumentado su indicador de 81.66% a 81.88%, pasa de un tercero a un cuarto lugar, siendo desplazado por Magüi Payan.

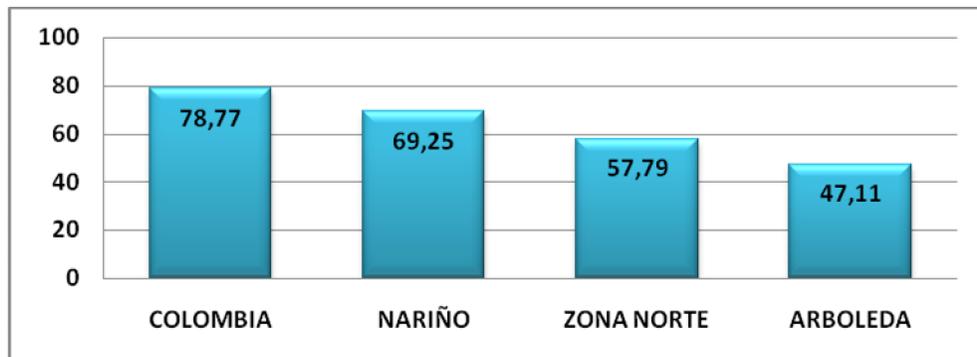
El Municipio de Arboleda tal y como se puede evidenciar en sus indicadores se constituye en uno de los Municipios, socialmente más rezagados del Departamento de Nariño, y hacía parte del gran número de Municipios que no contemplaba los Objetivos de Desarrollo del Milenio dentro de su Plan de Desarrollo, sin embargo en el transcurso de esta investigación se logró mediante Proyecto de acuerdo la incorporación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio dentro del Plan de Desarrollo 2008 -2011, situación que demuestra la voluntad política por parte de la Administración Municipal para incorporarse en uno de los retos más importantes propuestos por los Jefes de Estado en la lucha contra la pobreza y el fortalecimiento del Desarrollo Humano sostenible.

El Índice de Calidad de Vida - ICV⁵⁵

Este indicador que combina variables de acumulación de bienes físicos como vivienda, servicios públicos, educación y hacinamiento, tomando rangos en los cuales de 0 a 36 representa muy mala calidad de vida, de 37 a 53 mala calidad de vida, de 54 a 68 regular calidad de vida, de 69 a 86 aceptable calidad de vida y de 87 a 100 buena calidad de vida.

55 El ICV es un indicador del estándar de vida, combina variables de acumulación de bienes físicos como vivienda y servicios públicos, capital humano como educación y composición del hogar (hacinamiento). Se han definido cinco rangos: 0-36 MUY MALO, 37-53 MALA, 54-68 REGULAR, 69-86 ACEPTABLE Y 87-100 BUENA

Gráfico 4.4. Índice De Calidad De Vida (I.C.V) 2005 Colombia, Nariño, Zona Norte, Arboleda

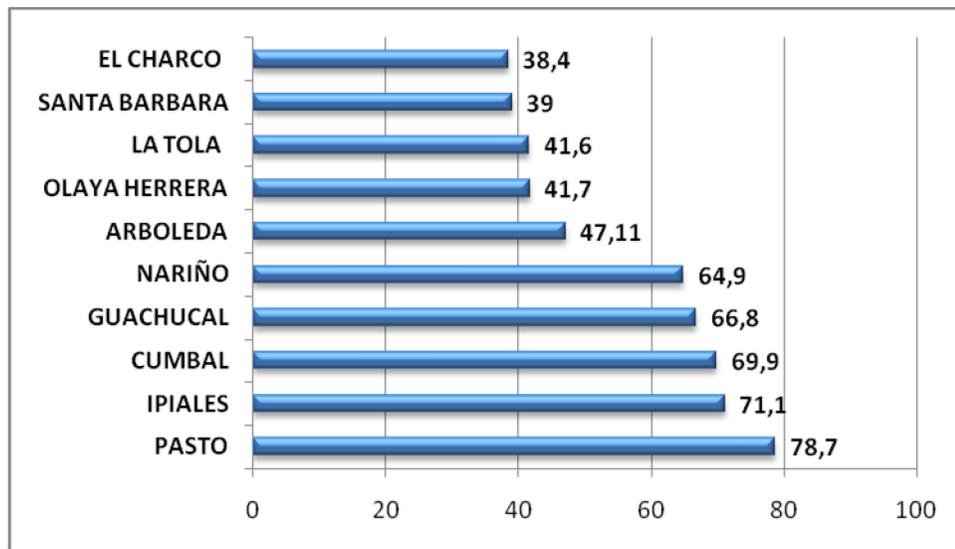


Fuente: DANE 2005. Plan de Desarrollo Nariño 2008 – 2011. Cálculos propios.

En cuanto al ICV el Municipio de Arboleda se sitúa en 47.11 unidades, lo que hace que su situación en términos de bienestar sea muy inferior a aquella experimentada a nivel nacional con 78.77, e incluso superada por el Departamento 69.25 y la Zona Norte, a la cual pertenece, con 57.79 unidades. Lo que implica que esta población en particular no cuenta con las condiciones necesarias para tener un nivel de vida digno y que garantice mayor bienestar.

En este sentido es inevitable concluir que estas precarias condiciones terminan en un proceso de histéresis, donde la pobreza vivida en la actualidad, será generadora de mayor pobreza para el futuro; razón por la cual, para poder acabar con este círculo vicioso es necesaria una mayor intervención del Municipio con la ejecución de planes y proyectos que de la mano con el Departamento puedan generar la tan anhelada salida de la pobreza en que viven los habitantes del Municipio de Arboleda.

Grafico 4.5 Pobreza por Municipios según ICV 2005



Fuente: DANE 2005

Los mejores indicadores de calidad de vida lo presentan Municipios con mayor población como San Juan de Pasto, Ipiales, Cumbal, Guachucal, Nariño, mientras los peores indicadores de calidad de vida lo presentan Municipios denominados rurales como el charco, Santa Bárbara, la Tola, Olaya Herrera y Arboleda,.

Lo anterior, evidencia que la población Arboledense se encuentra en el rango de los Municipios que tienen una mala calidad de vida y no cuenta con las condiciones necesarias para tener un nivel de vida digno evidenciando un escenario poco adecuado para poseer optimas condiciones de bienestar en la población del Municipio.

Línea de pobreza

Se define la pobreza como la privación material, medida mediante el ingreso o el consumo del individuo o la familia. En este cuando se habla de pobreza extrema o pobreza absoluta se hace referencia al ingreso necesario para satisfacer las necesidades de alimentación básicas del hogar. Se consideran en pobreza aquellos hogares que viven con menos de U\$2 diarios y en miseria o pobreza absoluta a quienes viven con menos de U\$1 diario.

Dado que el proceso de encuestación se realizó en el mes de septiembre de 2009, se tomara la Tasa Representativa del Mercado (TRM) del 30 de Septiembre de ese año (\$1.922) para realizar las comparaciones que permitieron definir que los hogares que vivan con menos de \$3.844 al día se encuentran en situación de pobreza y con menos de \$1.922 se encuentran en la miseria o pobreza absoluta.

Es así como de acuerdo a la investigación realizada y con base en los datos sobre ingresos de los hogares, se ha encontrado que el 34,3% viven con menos de 1 dólar diario (\$1.922), es decir en pobreza absoluta; el 37,1% viven con menos de 2 dólares diarios (\$3.844), es decir en pobreza y el 28.6% restante viven por encima de la línea de pobreza; esta realidad es preocupante ya que significa que de cada 100 hogares, 71 presentan condiciones de pobreza y de éstos, 35 viven en condiciones de miseria.(Ver Cuadro 3.15.)

Imagen 24. Evidencias sobre miseria e indigencia Municipio de Arboleda 2009



4.2.2 Objetivo 2. Lograr la Educación Básica Universal

La educación definida como el proceso multidireccional mediante el cual se transmiten conocimientos, valores, costumbres y formas de actuar, no sólo se produce a través de la palabra: está presente en todas nuestras acciones, sentimientos y actitudes, formar personas y capital humano.

Lograr la educación básica Universal es el segundo Objetivo de Desarrollo del Milenio del Programa de Naciones Unidas cuya meta universal es lograr para el año 2015 que los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de educación primaria.

Se plantea las siguientes metas para Colombia:

- Tasa de analfabetismo a 1% para personas entre 15 y 24 años.
- Tasa de cobertura bruta del 100% para educación básica (preescolar, básica primaria, básica secundaria) y 93% para educación media.
- Alcanzar en promedio 10.6 años de educación para la población entre 15 y 24 años
- Disminuir la repetición a 2.3% en educación básica y media.

LA EDUCACION EN EL MUNICIPIO DE ARBOLEDA 2009

En Arboleda, la educación se constituye en un eje promotor sobre el cual se desarrollan las sociedades, por eso, es necesario enfatizar que indicadores como el analfabetismo presente en el Municipio; instituye una cifra muy elevada 28.15% que descansa bastante lejos de la meta establecida a 2015, no obstante, tanto en Colombia como en Nariño, es posible reducir este indicador, previo esfuerzo en cada uno de los focos regionales en donde la situación evidencie mayor agudeza. Según DNP, “el número de niñas y niños que no asisten a un establecimiento educativo para el año 2005 es de 144 en edades comprendidas entre los 5 y los 9 años, de 151 en edades entre 10 y 14 años y de 480 en edades entre 15 y 19 años.”⁵⁶

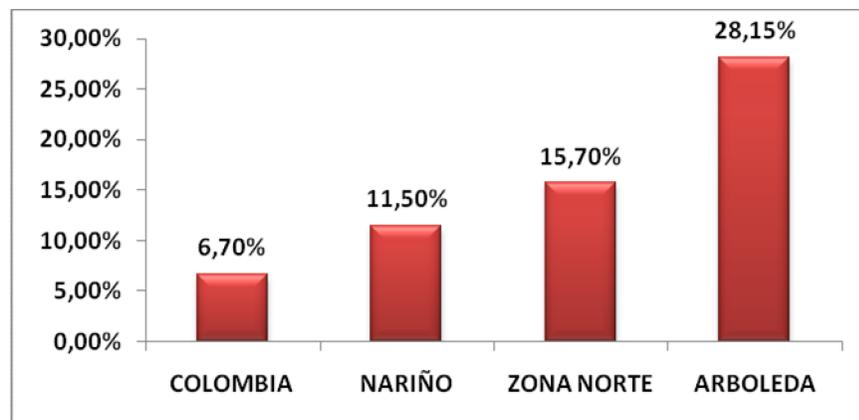
⁵⁶ Departamento Nacional de Planeación et. Al. Pág. 2.

Imagen 25. Estudiantes Escuela La Cañada Municipio de Arboleda 2009



Fuente: Banco de Imágenes esta Investigación

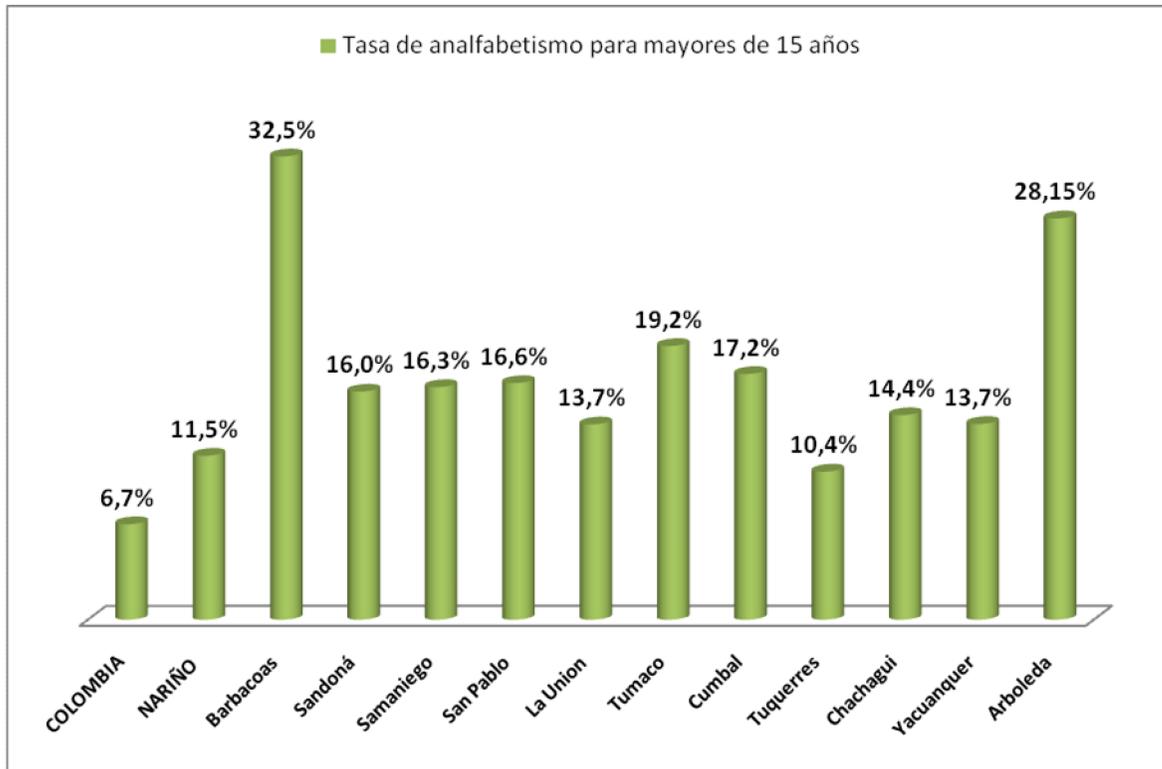
Gráfico 4.6 Tasa de analfabetismo para mayores de 15 años comparativo nacional DANE 2005



FUENTE: DANE 2005 - Plan de Desarrollo Nariño 2008 – 2011

En lo concerniente a la Tasa de Analfabetismo, Arboleda con su 28.15% refleja que esta lejos de la media Nacional 6,7%, de la media de Nariño 11,5% y de la Zona Norte del Departamento de Nariño 15,7%,

Grafico 4.7 Tasa de analfabetismo para mayores de 15 años línea base 2005



FUENTE: DANE 2005 - Plan de Desarrollo Nariño 2008 – 2011

Evidentemente comparando los indicadores de los 10 Municipios del Milenio Identificados en Nariño de acuerdo a cantidad de población se puede identificar que solo se encuentra superado por Barbacoas con un indicador de tasa de analfabetismo de 32.5% .

Para mejorar este indicador, el Departamento de Nariño al igual que el Municipio de Arboleda, triplican los esfuerzos para tratar de reducirlo, es así como se desarrolla el Programa CAFAM, convenio de alfabetización para personas mayores de 14 años que no han cursado su básica primaria, este programa es impartido por alfabetizadores con una intensidad horaria de diez horas semanales durante seis meses

Según la Secretaría de educación del Departamento de Nariño 2007, en el Municipio de Arboleda para el año lectivo 2006 - 2007 la escolaridad bruta por niveles muestra los siguientes datos:

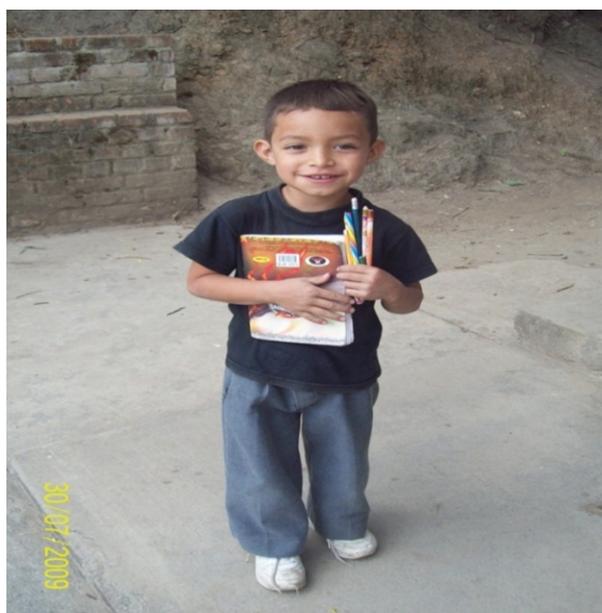
Cuadro 4.1. Escolaridad Bruta por Niveles

COBERTURA DEL SERVICIO EDUCATIVO				
Nivel	Alumnos matriculados	Población en edad escolar	Población fuera del sistema	Cobertura %
Preescolar	55	173	118	31.79
Primaria	980	963	17	101.77
Secundaria	406	562	156	72.24
Media	163	263	100	61.98
Total	1.604	1.961	357	267.78

Fuente: Secretaría de Educación Departamental 2006 - 2007

La mayor cobertura se presenta en la básica primaria (101.77%), seguida de la secundaria (72.24%), mientras la media (61.98%) y el preescolar (31.79%) presentan las coberturas más bajas.

Imagen 26 Estudiante básica primaria Municipio de Arboleda 2009



Esta información sugiere que la preocupación y los esfuerzos en términos de recursos se han direccionado, mayoritariamente en el apoyo de la educación Básica (101.77%), lo que sin duda, promueve uno de los más importantes indicadores ODM, sin embargo el reto del Municipio estriba en mejorar, por ejemplo, la tasa de escolaridad bruta de educación secundaria que se ubica en el 61.98%, es decir que, de cada 10 personas con básica primaria, sólo 6 continúan estudiando en el siguiente nivel. En paralelo, la tasa bruta de escolaridad media es del 61.98%, lo que advierte que del total de personas que ingresaron a estudiar a la secundaria, la población que tiene la posibilidad de obtener un título de bachiller y además continuar con sus estudios de educación técnica o tecnológica es mucho más reducida. En general, el análisis admite que a medida que se avanza en los niveles de profundización del conocimiento, la cobertura se reduce.

Bajo este contexto, la reducción del analfabetismo funcional, el desarrollo de herramientas informáticas, la formación de competencias laborales y la producción científica demandan más atención que la educación de ciclo primario

Frente al tema de la educación, que ha sido fortalecida en los últimos años, siempre será una tarea inacabada el mejoramiento de las condiciones de acceso y calidad, además del desarrollo de programas y campañas educativas de prevención de problemas que vienen en aumento como son los embarazos precoces, el alcoholismo y la drogadicción que afectan de forma particular a la población joven.

4.3.3 Objetivo 3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer:

“Para ti, mujer trabajadora, para ti mujer, hoy esta flor y esta canción, para ti, dulce, tenaz, sacrificada, luchadora, todo el respeto y toda la admiración.

Los diarios mencionan a mujeres famosas, nombres grabados a fuego y oro en la historia, cantan loas a sus logros, a sus grandes cosas, hablan de sus virtudes y de sus memorias.

Mujer silenciosa, luchadora, que te levantas al atisbar los primeros rayos del sol

Mujer de mil nombres, de mil caras, de mil horas, compañera en la lucha y aun con tiempo para el amor.

A ti, que día tras día vas al hospital, la oficina, el campo, a la fábrica, a la calle, al mundo a remar, a ti, que aunque llegas a casa extenuada, rendida, todavía guardas una sonrisa y fuerzas para amar.

Mujer, lo más profundo de la vida, acumulado tesoro, maravilloso ser, muchos versos se escriben, mas a ti te lo debía, madre, hermana, esposa, hija, fiel compañera... Mujer”

Anónimo.

El tercer objetivo del Milenio busca promover la equidad entre hombres y mujeres como base fundamental para el progreso del desarrollo humano, por ello el PNUD, comprometido con hacer que la equidad de género sea una realidad, no sólo por ser imperativo moral, sino que también es una manera de promover prosperidad y bienestar para todos.

Para contribuir al cumplimiento del tercer objetivo del Milenio, el cual busca la construcción de equidad de género y autonomía para la mujer, se plantea la meta universal de “eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes de finales del 2015”.

Igualmente para Colombia:

- Desarrollar con una periodicidad de al menos cada 5 años, la medición de la magnitud y características de violencia de pareja en el país y definir las metas anuales de reducción.
- Implementar y mantener en operación una estrategia intersectorial de vigilancia en salud pública de la violencia intrafamiliar, específicamente de la violencia de pareja contra la mujer en Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla y Bucaramanga en el 2008 y en las demás capitales de departamento en el 2015
- Incorporar y mantener el seguimiento a la equidad de género en materia salarial y calidad del empleo en el marco del sistema de información sobre calidad y pertinencia del sistema nacional de formación para el trabajo
- Incrementar por encima del 30% la participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público.

El rol de la mujer en el Municipio de Arboleda

Para entrar a identificar el rol de la Mujer en el Municipio de Arboleda, es necesario retomar la Política pública para la Equidad de las Mujeres Nariñenses desde su diversidad étnica, social y cultural, en un territorio en construcción de paz, en donde la administración se comprometió en la construcción de dicha política pública para la equidad de género, teniendo como insumo el Plan Estratégico Departamental de la Mujer 2005, elaborado por las diferentes organizaciones Municipales de mujeres.

Imagen 27 Rol de la Mujer en el Municipio de Arboleda 2009



En el Municipio de Arboleda la inclusión del enfoque de género y el reconocimiento de las mujeres como sujetos de derechos y actoras importantes del Desarrollo Humano Sostenible, si bien es cierto, se comienzan a identificar los primeros avances en la incorporación de las mujeres a los temas del desarrollo, se vislumbran problemas en la pretensión de acabar con siglos de machismo, golpes y sometimientos en contra de la mujer, aun que es un alivio saber que hoy en día se está luchando por lograr una equidad de género y una buena posición de la mujer dentro de la Sociedad que si bien es difícil conseguirla en las grandes capitales es aun mas difícil lograrla en Municipios de tradiciones arraigadas como lo es el Municipio de Arboleda.

La mujer Arboledense siempre se ha caracterizado por desempeñar eficientemente el rol que se le asigna, ya sea en el campo social, económico, político, religioso, etc.; demostrando así su capacidad y el logro de excelentes resultados en el cumplimiento de sus deberes.

Aun que no existen indicadores oficiales de violencia física y psicológica contra la mujer, esta investigación trató de hacer una aproximación al indicador partiendo de que en el Municipio de Arboleda, del total de la población femenina registrada

en SISBEN 2008 (4.077 mujeres), tienen unión marital de hecho 1.261 mujeres (30.9%); el informe de Comisaria de Familia Municipal para dicho año reporta 19 casos de maltrato físico o violencia sexual contra la mujer por parte de su pareja, de los cuales 9 de ellas son menores de edad; teniendo en cuenta que no es un indicador oficial que permita ser medible en el tiempo, se registra que el 1.51% de mujeres reportan casos de maltrato físico y psicológico; partiendo de lo anterior se muestra que un grupo de mujeres están comenzando a denunciar las acciones de violencia en su contra, y aunque el indicador, pueda aparentemente sugerir que dichas situaciones son poco convencionales, también es cierto que detrás de la cifra aún es percible la existencia de situaciones donde la mujer aún no cuenta con las suficientes condiciones para dar a conocer su situación de maltrato.

Otros problemas identificados como la denominada “feminización de la pobreza, definida por la forma diferenciada en que acceden las mujeres al mercado laboral, ubicándose principalmente en actividades poco productivas, informales y en ámbitos de mayor subordinación; la existencia de una brecha salarial entre hombres y mujeres, y un mayor número de horas trabajadas dadas las cargas del trabajo doméstico; deben ser tratados como un problema de salud pública y justicia de género, así como la baja participación política de las mujeres en las instancias de toma de decisiones relacionadas con el desarrollo”⁵⁷, son mayormente evidenciadas Municipios pobres, marginados y rezagados como es el caso de Arboleda.

Dadas estas condiciones, se está luchando por la inclusión de las escuelas de género en el Municipio de Arboleda para la vigencia 2011, como un asunto de derechos humanos y de justicia social, reconociendo el valioso aporte de las mujeres y buscando eliminar las barreras que limitan su participación en el Desarrollo Humano Sostenible en Nariño.

Proporción de mujeres ocupadas en cargos directivos del área administrativa de la rama legislativa (senado, cámara, asambleas y concejos)

En el Municipio de Arboleda no se cuenta con representación de Mujeres ocupadas en cargos Directivos del área Administrativa de la rama Legislativa como Senado, Cámara y Asamblea, sin embargo es importante destacar el avance que se ha tenido en cuanto al respeto de los derechos de las Mujeres tanto naturales como Constitucionales, es así como se ha logrado la representación de una mujer conformando el Concejo del Municipio, en efecto, según este indicador la participación de la mujer en el poder público es del 10% y de un 11.11% (concejo y alcaldía), situación en cierta medida positiva, una de las características de la mujer Arboledense siempre se ha caracterizado por desempeñar eficientemente el rol que se le asigna, ya sea en el campo social,

⁵⁷ Política pública para la Equidad de las Mujeres Nariñenses desde su diversidad étnica, social y cultural, en un territorio en construcción de paz.

económico, político, religioso, etc.; demostrando así su capacidad y el logro de excelentes resultados en el cumplimiento de sus deberes.

Debe tenerse en cuenta que Arboleda conserva rasgos de una sociedad tradicionalista que implica aún ciertas discriminaciones hacia la mujer, no obstante su inserción dentro de la vida social, económica y política es cada vez más relevante. En efecto, la Tasa de participación de la mujer en el empleo público, fue del 64.8% (información suministrada por Secretaría de Gobierno Municipal) lo que indica que ha ganado un gran espacio dentro de la sociedad.

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE no registra aun los indicadores del Mercado laboral para el Municipio de Arboleda 2009, sin embargo tomando como fuente de información el dato suministrado por la Secretaría de Gobierno del Municipio de Arboleda se conoce que la Tasa de participación de la mujer en el empleo público para el año 2009 es de 64.8%.

Dado que en su mayoría no se cuenta con indicadores oficiales, y que no cumplen con las características planteadas por el PNUD, en esta investigación basados en el SISBEN 2008 -2009 y en la encuesta social aplicada a Jefes de hogar, se trata de obtener unos indicadores extraoficiales que permiten identificar como se encuentra la situación de la mujer Arboledense.

Según SISBEN 2008 del total de mujeres registradas (4.077 Mujeres), se consideran jefas de hogar 757 Mujeres, lo que permite identificar que un 18.6%⁵⁸ de las mujeres de Arboleda son Jefas de Hogar.

En esta Investigación de 318 encuestas aplicadas a Jefes de hogar, 156 son de género femenino lo que representa un porcentaje de 49.1%, o sea que de cada 100 mujeres que conforman los hogares del Municipio de Arboleda, 49 Mujeres se reconocen como Jefas de hogar, de estas Jefaturas de hogar femeninas el 77,63% saben leer y escribir y el 22,37% no lo saben.

⁵⁸ Este indicador es medido del total de la Población femenina

Cuadro 4.2. Nivel educativo en jefaturas femeninas de hogar. 2009

NIVEL EDUCATIVO EN JEFATURAS FEMENINAS DE HOGAR 2009	
Ninguno	18,06%
Primaria Incompleta	58,06%
Primaria Completa	13,55%
Secundaria Incompleta	3,87%
Secundaria Completa	5,16%
Superior Incompleta	1,3%
Superior Completa	0

Fuente: Esta Investigación - Encuesta aplicada a Jefes de hogar 2009

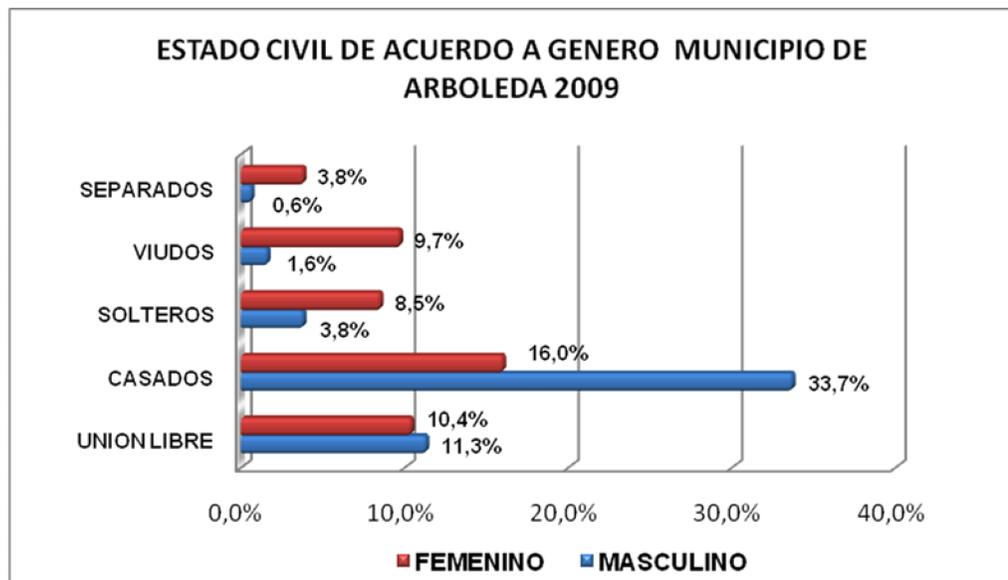
En lo que respecta a nivel educativo se encontró que en Jefaturas Femeninas de hogar, el 93,1% no poseen ningún título académico, el 5,16% son bachilleres y solo el 1,3% son profesionales, estos indicadores hacen evidente la alta dependencia económica de la mujer Arboledense ya que si se compara con un bajo nivel educativo y la falta de empleo, se puede evidenciar el grave problema que tiene para cumplir con su responsabilidad familiar, social y comunitario.

Imagen 28. Evidencia de Madres adolescentes en el Municipio de Arboleda 2009



Fuente: Banco de Imágenes esta Investigación

Grafico 4.8 Estado civil de acuerdo a género Municipio de Arboleda 2009



Fuente: Esta Investigación - Encuesta aplicada a Jefes de Hogar Municipio de Arboleda 2009

De la población femenina identificada como Jefe de hogar, (49.1%), el 16.3% son casadas, el 10.4% viven en unión libre, el 9.7% son viudas, el 8.5% son solteras y el 3.8% son separadas.

Estos porcentajes permiten identificar un mayor número de mujeres en estado civil casadas y Unión Libre; comparando porcentajes de viudez y separación se identifica una mayor proporción en las mujeres que en los hombres, a diferencia del estado civil casados y en Unión libre donde el mayor porcentaje esta representado por los hombres

4.3.4 Objetivo 4. Reducir la mortalidad infantil

Es el cuarto Objetivo de Desarrollo del Milenio del Programa de Naciones Unidas el cual se propone como meta Universal, el reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años.

Es importante conocer que para lograrlo, la Organización Mundial de la Salud plantea siete ejes fundamentales que son: atención de la madre y el recién nacido; alimentación del lactante y del niño pequeño; inmunización o vacunas; prevención y tratamiento de casos de diarrea, neumonía y septicemia; lucha contra el paludismo; y prevención y atención del VIH/SIDA; realizadas a través de tres estrategias principales, a saber:

- Atención integrada a las enfermedades prevalentes de la infancia
- Programa ampliado de inmunización
- Alimentación del lactante y del niño pequeño.

Por ello tanto a nivel Mundial, Nacional Departamental y Municipal cada vez se presta mayor atención a la incorporación de la salud infantil en esas estrategias, complementadas con intervenciones destinadas a reducir los riesgos del embarazo.

Con respecto al logro de este objetivo, se plantea para Colombia las siguientes metas:

- Reducir a 17 muertes por mil nacidos vivos la mortalidad en menores de 5 años
- Reducir a 14 muertes por mil nacidos vivos la mortalidad en menores de 1 año
- Alcanzar y mantener las coberturas de vacunación en 95%, con el Plan ampliado de inmunizaciones (PAI) para los menores de 5 años, en todos los Municipios y distritos del país.

La reducción de la mortalidad infantil en el Municipio de Arboleda 2009

En el Municipio de Arboleda, según el reporte de la Secretaria Local de Salud no existe mortalidad infantil en niños menores o iguales a Cinco años por lo cual la meta propuesta por la Dirección Local de Salud frente a este indicador es mantener la mortalidad en cero.

Imagen 29. Evidencia de Insalubridad en la Población Infantil – Vereda Yunguilla Municipio de Arboleda 2009



A un que no se registran casos de mortalidad Infantil por Desnutrición, por Infección Respiratoria Aguda (IRA), por Enfermedad Diarreica Aguda (EDA), no se debe desconocer la existencia de insalubridad en la población infantil representada en los datos de morbilidad que presenta el Municipio de Arboleda para el año 2009, la cual según información suministrada por el Centro de Salud San Miguel en el año 2007 las dos principales causas de morbilidad específica para la población del Municipio de Arboleda fueron el EDA (enfermedad diarreica aguda) con 528 casos en total y el IRA (infección respiratoria aguda) con 3.151 en total, manifestándose con una mayor concentración las enfermedades de tipo

respiratorio, se pudo evidenciar que del total de los casos ocurridos (3.151 casos equivalentes a una tasa de 204% por cada 1000 habitantes) fue una tasa extremadamente alta, el 38% fueron de población menor de cuatro años, indicando un grave problema de salud pública evidenciado como superficial y poco grave, sin embargo no se debe desconocer las causas de morbilidad que se describen a continuación:

Cuadro 4.3. Causas de Morbilidad Municipio de Arboleda 2009

No.	CAUSAS	Niños menores de 1 año		Total Niños < de 1 año	Niños de 1 A 4 AÑOS		Total Niños de 1 a 4 años	Total niños < de 5 años
		M	F		M	F		
1	Infección urinaria	6	4	10	30	47	77	87
2	Parasitosis intestinal	2	2	4	94	106	200	204
3	Gastritis			0			0	0
4	Diarrea y gastroenteritis	41	52	93	151	130	281	374
5	Vaginitis			0		7	7	7
6	Faringitis aguda	5	8	13	56	59	115	128
7	Resfriado común	24	45	69	59		59	128
8	Mialgia	1		1	4		4	5
9	Neumonía	27	33	60	134	75	209	269
10	Amigdalitis aguda	5	3	8	36	28	64	72
11	Lumbalgia			0			0	0
12	Caries			0		7	7	7
13	Anemia no especificada	1	11	12	20	22	42	54
14	Cefalea			0	2	2	4	4
15	Hiperlipidemia			0			0	0
SUBTOTAL		112	158	270	586	483	1069	1339
RESTO DE CAUSAS		47	85	132	201	179	380	512
TOTAL		159	243	402	787	662	1449	1851

Fuente: Centro de Salud San Miguel 2009

Tal y como lo indica la tabla de morbilidad en el año 2009 se mejoró el indicador de IRA (infección respiratoria aguda) que pasa de 3.151 casos en el año 2007 a 2.342 en el año 2009, pero desmejora el indicador EDA (enfermedad diarreica aguda) que pasa de 528 casos en 2007 a 752 casos en 2009. Sin embargo el Centro Hospital San Miguel sigue implementando programas de promoción y prevención de enfermedades como una alternativa de solución a los problemas endémicos del Municipio de Arboleda,

Razón de mortalidad en menores de un año (mortalidad infantil)

Para el Municipio de Arboleda según el Instituto Departamental de Salud para el año 2008 no se registra tasa de Mortalidad de niños menores de 1 año, sin embargo en la tabla anterior se identificó que de las causas de morbilidad para el año 2009 la enfermedad más común para los niños de 0 hasta 4 años es la Diarrea y Gastroenteritis, seguido por la neumonía y la parasitosis Intestinal, sin embargo no se puede desconocer un indicador de 512 para otras causas diferentes a las que considera el Instituto Departamental de Salud y el Centro de Salud San Miguel.

Los Niños menores de 1 año además de la diarrea y gastroenteritis, se ven afectados por el resfriado común y la neumonía, mientras los niños de 1 a 4 años después de la diarrea y gastroenteritis, se ven afectados por la neumonía, la parasitosis intestinal y faringitis aguda.

Porcentaje de niños y niñas vacunados con la triple viral

Para el Municipio de Arboleda según el Instituto Departamental de Salud para el año 2006 y 2008 se registra una cobertura en vacunación con triple Viral del 134.5% y 73.6% respectivamente, sin embargo pese a que el indicador responde a los programas de promoción y prevención implementados por el Centro de Salud San Miguel ha existido una caída en cobertura del 59%.

Porcentaje de menores de 1 año vacunados con DPT

Igualmente con datos del Instituto Departamental de Salud para el año 2008 (MIPASOF) y Plan de Desarrollo Departamento de Nariño 2008 -2011 en cuanto a vacunación con Difteria, Bordetella pertussis, la tos ferina y el tétanos Difteria (DPT) se registra una cobertura para el año 2008 del 96.4%, indicador que se ha mantenido ya que en el año 2006 igualmente se registraba un 96.4%; situación que responde a los programas de promoción y prevención aplicados por el Centro de Salud San Miguel.

Frente a este objetivo es importante entender que se deben agotar todas las herramientas para mantener los indicadores de mortalidad infantil bajo cero y esto se logra mediante planes coordinados entre la Administración Municipal, la

Empresa Social del Estado E.S.E, las Instituciones, la comunidad y todos aquellas personas e Instituciones que se sumen al reto de lograr “Salud y Vida para los pequeños” y aun que en el Plan de Desarrollo 2008 - 2011 se formulen algunas propuestas para garantizar la protección al menor y su adecuado crecimiento en el seno de la familia, hace falta mucho por realizar para generar calidad de vida en la población infantil que es el futuro del Municipio de Arboleda.

4.3.5 Objetivo 5. Mejorar la salud sexual y reproductiva:

La salud sexual y reproductiva se refiere a un estado general de bienestar físico, mental y social, y no a la mera ausencia de enfermedades o dolencias en todos los aspectos relacionados con la sexualidad y la reproducción.

Un buen estado de salud sexual y reproductiva implica la capacidad de disfrutar de una vida sexual satisfactoria y sin riesgos; la posibilidad de ejercer el derecho a procrear; la libertad para decidir el número de hijos; el derecho a obtener información que posibilite la toma de decisiones libres e informadas, sin sufrir discriminación, coerción ni violencia; el acceso a métodos seguros, eficaces, aceptables y asequibles para regular la fecundidad; la eliminación de la violencia doméstica y sexual, que afecta la integridad y la salud; el derecho a recibir servicios adecuados de atención que permitan embarazos y partos sin riesgos, y el acceso de todas las personas a servicios y programas de calidad para promover, detectar, prevenir y atender todos los eventos relacionados con la sexualidad y la reproducción (Cuarta conferencia mundial sobre la mujer - CCMM y Conferencia internacional sobre población y desarrollo - CIPD).

Con respecto a este objetivo es importante sensibilizar a las personas frente a la salud sexual y reproductiva, para ello la meta universal plantea reducir entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes.

Conociendo que para Colombia igualmente se plantea:

- Reducir a la tasa de mortalidad materna a 45 muertes por cien mil nacidos vivos
- Incrementar a 90% el porcentaje de mujeres con cuatro o más controles prenatales
- Incrementar la atención institucional del parto y por personal calificado a 95%
- Incrementar la prevalencia de uso de métodos modernos de anticoncepción en la población sexualmente activa a 75% y a 65% entre la población de 15 a 19.
- Detener el crecimiento del porcentaje de adolescentes que han sido madres o están en embarazo, manteniendo esta cifra por debajo del 15%
- Reducir la tasa de mortalidad por cáncer de cuello uterino a 5.5 por cien mil mujeres.

Imagen 30. La salud sexual y reproductiva en el Municipio de Arboleda 2009



La reducción de la mortalidad materna debe ocupar un lugar prioritario en la agenda sanitaria Municipal para garantizar la salud integral de la mujer durante las distintas etapas del ciclo vital y a partir del conocimiento de que un alto porcentaje de las defunciones Mundiales son reducibles por medio de acciones de prevención y la adecuada atención durante el embarazo y el parto el cual es influenciado por factores biológicos como condicionantes socioeconómicos y básicamente por la atención de la salud en accesibilidad y calidad.

Madres gestantes Municipio de Arboleda 2008

Para el Municipio de Arboleda se cuenta con dos fuentes de información, por una parte de acuerdo con los datos registrados por el Centro de Salud San Miguel para el año 2008, del total de madres gestantes (88 Madres registradas), el 25% son madres en edades de 15 y 19 años, el 23% de la misma edad ya han sido madres. Por otra parte profundizando, en SISBEN 2008 se encuentran registradas 4.077 mujeres de las cuales 2.270 son mujeres mayores de 12 años y menores de 50 años (edad fértil), de esta población 185 mujeres se encontraban embarazadas al momento de la encuesta lo que representa un porcentaje de 8.15% mujeres embarazadas.

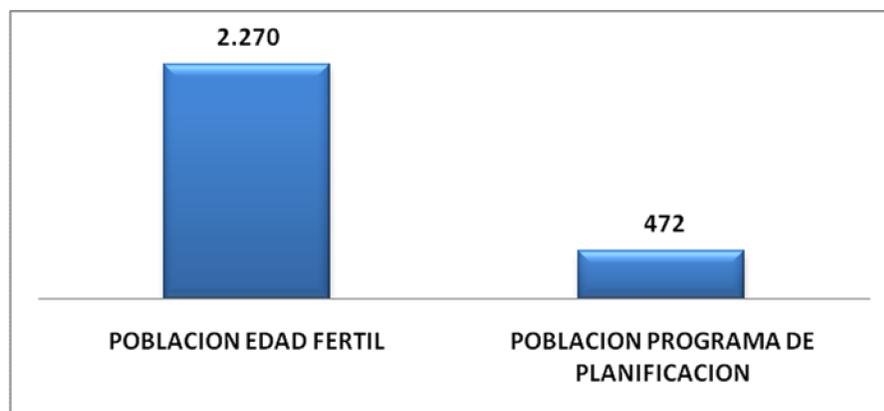
Tomando el número de embarazadas (185 Mujeres) como el 100% de la población gestante, 10 Mujeres (5.4% de la población gestante) tienen edades entre 13 y 17 años y 30 Mujeres (16.2% de la población gestante) tiene edades entre 18 y 21 años.

Independientemente de cuál fuente de información tomar, la investigación advierte sobre la evidencia de fragilidad en programas de prevención de embarazos a temprana edad, débil orientación a las niñas jóvenes y una reducida cobertura en planificación familiar ya que solamente 472 del total de mujeres del Municipio se encuentran vinculadas en el programa de planificación familiar y no todas asisten juiciosamente al programa

Prevalencia del uso de métodos de anticoncepción modernos en mujeres actualmente unidas y sexualmente activas no unidas

A un que en el Municipio de Arboleda tal y como se mencionó anteriormente se carecen de reportes oficiales que permitan identificar un indicador de esta categoría, se conoce por medio de la información suministrada por el Centro de Salud San Miguel 2008 que existe una baja cobertura en planificación familiar, conociendo que en SISBEN 2008 se encuentran registradas 4.077 mujeres de las cuales 2.270 son mujeres en edades comprendidas en el rango de mayores de 12 años y menores de 50 años consideradas en edad fértil, solo 472 Mujeres del Municipio se encuentran vinculadas en el programa de planificación familiar lo que equivale al 20.1% de la población femenina actualmente unidas y sexualmente activas no unidas o en edad fértil (indicador proxy calculado a partir de fuentes extra oficiales)

Grafico 4.9 Cobertura Planificación familiar Municipio de Arboleda 2008



Fuente: SISBEN 2008 – Centro de Salud San Miguel 2008

Mortalidad materna (Registrada)

Para el Municipio de Arboleda según el Instituto Departamental de Salud para el año 2008 no se registra Mortalidad Materna, por lo tanto su indicador es de cero, pese a no contar con la infraestructura adecuada para la atención de pacientes en estado crítico, no registra muertes maternas, la atención institucional de parto es satisfactorio, la existencia del programa de controles prenatales que se concentra

especialmente en la primera etapa del embarazo, reduce y mantiene en cierta medida estos indicadores.

Porcentaje de mujeres con cuatro controles prenatales o más

Para el Municipio de Arboleda según el informe que presenta el Centro De Salud San Miguel para el año 2008 y como personal encargado la Jefe de enfermería Dra. Cristina Erazo reporta una cantidad de 1.875 controles prenatales y una totalidad de 88 madres gestantes.

Porcentaje de atención institucional del parto

Para el Municipio de Arboleda según el Instituto Departamental de salud y Plan de Desarrollo de Nariño 2008 -2011 se registra un porcentaje en cobertura de atención Institucional de Parto para el año 2005 del 85%.

Imagen 31. La Mujer de Arboleda frente al derecho de procreación y libertad para decidir el número de hijos



Tasa ajustada de mortalidad por cáncer de cuello uterino

Para este indicador la información que registra el Instituto Departamental de Salud de Nariño 2008 y Plan de Desarrollo Departamento de Nariño 2008 – 2011 es de cero muertes por cáncer de cuello uterino, y aun que en los últimos años según fuentes de información extraoficial se comienzan a identificar casos positivos de

dicha enfermedad, cabe resaltar la importancia de las campañas y programas de promoción y prevención del cáncer que se vienen desarrollando por parte del Centro Hospital San Miguel y de la Alcaldía Municipal es el caso de Familias en acción, programa que ha incrementado la asistencia de las mujeres al Centro de Salud San Miguel para la toma de citologías y así diagnosticar el cáncer a tiempo.

4.3.6 Objetivo 6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y el dengue

Enfermedades como El VIH/SIDA, el paludismo y el dengue están afectando, principalmente, a las poblaciones más pobres de los países en desarrollo, quienes no pueden pagarse los medicamentos para tratar dichas enfermedades.

Para el caso del VIH/SIDA se estima que hay más de 39 millones de personas infectadas en el mundo; en el año 2006, casi tres millones de personas fallecieron por causas relacionadas con esta enfermedad, lo que la convierte en una de las cuatro principales causas de mortalidad en el mundo.

Colombia la epidemia de VIH/sida es concentrada, presentándose una alta incidencia en grupos específicos de población vulnerable, en la población entre 15 y 49 años para el año 2004 se presentó una incidencia del 0,7%, entre hombres que tienen sexo con hombres se ha reportado una prevalencia del 18%⁵⁹, igualmente se observa un cambio del patrón predominante de transmisión homosexual hacia la transmisión por coito heterosexual, en particular, evidente en la región nororiental (Santander y Norte de Santander) y en los Departamentos de la región Caribe, donde el número de nuevas infecciones en mujeres jóvenes ha aumentado a mayor velocidad que en hombres de la misma edad desde comienzos de los noventa (ONU sida y Ministerio de Salud, 1999).

En Colombia, igualmente la feminización de la epidemia está ocurriendo de manera gradual, por el contexto cultural machista en que el hombre le impone relaciones sexuales sin protección; por el abuso sexual, dentro y fuera de la familia; por la historia de inequidad de género y de desigualdad social, económica, educativa y laboral; por la permisividad para que sus compañeros sexuales estables tengan múltiples relaciones sexuales casuales e incluso bisexuales, por el desplazamiento forzoso que está afectando más a los menores de edad y a las mujeres, generando desarraigo, desprotección, marginalidad y propiciando el trabajo sexual forzado, por las exigencias culturales del papel de la mujer que busca cuidar a los demás en detrimento del propio cuidado.

La malaria y el dengue son enfermedades endémicas en gran parte del territorio Colombiano, su ocurrencia se ha incrementado sustancialmente desde la década de los 80, y se observan comportamientos epidémicos cíclicos en los últimos veinte años.

⁵⁹ estudio efectuado en Bogotá en 2001 (Instituto Nacional de Salud y Liga Colombiana de Lucha contra el Sida, 2000)

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, OMS, dos quintas partes de la población mundial viven en riesgo de ser infectadas por dengue y más de cien países han sido afectados por epidemias de dengue o dengue hemorrágico.

Es por ello que en Colombia resulta prioritario organizar una vigorosa respuesta social encaminada al control de la malaria y el dengue, buscando eliminar las causas y reducir la incidencia y los niveles de mortalidad, así como las complicaciones asociadas a estas enfermedades.

Conforme a lo anterior, este objetivo del Milenio busca como metas universales, detener y comenzar a reducir, para 2015, la propagación de la epidemia del VIH/sida y detener y comenzar a reducir, para 2015, la incidencia de paludismo y otras enfermedades graves.

Igualmente para Colombia:

- Para 2015, haber mantenido la prevalencia de la infección por debajo de 1,2% en población de 15 a 49 años
- Establecer una línea de base en el quinquenio 2005- 2010 para lograr medir la mortalidad por VIH/sida y reducirla en 20% durante el quinquenio 2010 -2015
- Reducir en 20% la incidencia de transmisión madre hijo durante el quinquenio 2010- 2015, en comparación con el quinquenio 2005 – 2010
- Para 2010, aumentar en 15% la cobertura de terapia antirretroviral a las personas que la requieran, y para 2015, elevar esta cobertura en 30%.
- Reducir en 85% entre 1998 y 2015 los casos de muerte por malaria
- Reducir en 45% entre 2003 y 2015 la incidencia de malaria en zonas urbanas
- Reducir en 80% entre 1998 y 2015 los casos de muerte por dengue
- Reducir a menos de 10%, y sostener en este nivel, los índices de infestación de *Aedes aegypti* de los Municipios categoría especial, 1 y 2, por debajo de 1.800 metros sobre el nivel del mar.

El VIH/SIDA, Malaria y dengue en el Municipio de Arboleda 2009

El tema del VIH SIDA, Malaria y dengue en el Municipio de Arboleda, no se incorpora de manera clara en el Plan de Desarrollo, adicionalmente la problemática se aborda de manera superficial; en efecto, no se presentan estadísticas sobre personas que presenten dichas enfermedades como tampoco muertes a causa de ellas, lo que evidencia que la influencia de estas enfermedades en el Municipio es baja, pero aún en este contexto, es indispensable adoptar mecanismos de protección ante el desarrollo de las mismas, identificando los posibles focos de infección y reproducción especialmente del mosquito (*Aedes aegypti*) causante de la fiebre amarilla, ya que la meta Municipal es mantener los indicadores de mortalidad e incidencia de estas enfermedades bajo cero.

4.3.7 Objetivo 7. Garantizar la sostenibilidad ambiental

El medio ambiente, denominado como el entorno el cual comprende un conjunto de valores naturales, sociales y culturales que afectan a los seres vivos en el ámbito actual y futuro, es el tesoro más grande que el ser humano debe cuidar; el impacto que sobre el ambiente global causa la deforestación, el consumo de energía, las emisiones de gases efecto invernadero, de sustancias agotadoras de la capa de ozono estratosférico y el consumo insostenible de recursos naturales, así como el acceso de la población al agua para beber, al saneamiento básico, el número de personas viviendo en asentamientos precarios, son algunos de los indicadores seleccionados para medir este objetivo que corresponden a criterios establecidos en algunos de los principales acuerdos internacionales, como por ejemplo, “el Convenio sobre la Diversidad Biológica (cobertura forestal y áreas protegidas para la protección de la biodiversidad), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (emisiones de gases de efecto invernadero y consumo de energía), el Protocolo de Montreal (sustancias agotadoras de la capa de ozono) y la Campaña Mundial para la Seguridad de la Tenencia”⁶⁰

Es por ello que este objetivo se propone como metas universales; Incorporar los principios del desarrollo sostenible a las políticas y los programas nacionales y propender por la reducción del agotamiento de los recursos naturales y de la degradación de la calidad del medio ambiente, conservando los ecosistemas a través de un sistema de parques nacionales naturales, eliminar el consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono (SAO) y la reducción de las emisiones de CO₂, reduciendo el porcentaje de personas que carezcan de acceso sostenible a agua potable y mejorando de manera considerable, antes del año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios.

Igualmente para Colombia se presentan las siguientes metas:

- Reforestar al año 30.000 hectáreas de bosques
- Consolidar las áreas protegidas del Sistema de parques nacionales naturales, incorporando 165.000 nuevas hectáreas al sistema, y formulando planes de manejo socialmente acordados para la totalidad de las áreas
- Eliminar para 2010 el consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono.

60 Objetivos de Desarrollo del Milenio: Una mirada desde América Latina y el Caribe. Machinea, José Luis, Alicia Bárcena, y Arturo León (Coord.)

(2005). CEPAL, OIT, FAO, UNESCO, OPS, PNUD, PNUMA, UNICEF, UNFPA, WFP, UN HABITAT y

UNIFEM. Naciones Unidas, Santiago de Chile
(LC/G.2331). <http://www.eclac.cl/publicaciones/SecretariaEjecutiva/1/LCG2331/lcg2331e.pdf>.

- Incorporar a la infraestructura de acueducto, por lo menos 7,7 millones de nuevos habitantes urbanos, e incorporar 9,2 millones de habitantes a una solución de alcantarillado urbano
- Incorporar 2,3 millones de habitantes a una solución de abastecimiento de agua, y 1,9 millones de habitantes a una solución de saneamiento básico incluyendo soluciones alternativas para las zonas rurales, con proporciones estimadas del 50% de la población rural dispersa.
- Reducir a 4% el porcentaje de hogares que habitan en asentamientos precarios.

La sostenibilidad ambiental en el Municipio de Arboleda 2009

La conservación de los bosques constituye un aspecto clave para garantizar un desarrollo sostenible, ya que los bosques son indispensables para el desarrollo de la vida en la tierra, el mantenimiento de la biodiversidad y la regulación del clima en el planeta; por otra parte la expansión de la frontera agrícola, la tala y quema indiscriminada de los bosques, el uso irracional de químicos en el suelo, han sido algunos de los principales factores que han contribuido en la degradación, deforestación, deterioro de la cantidad y calidad de los recursos naturales como bosques, agua y aire.

Ante la evidencia y concientización Municipal de la existencia de la problemática ambiental se logra identificar que el Municipio se suma al reto Mundial, Nacional y Departamental planteado en la cumbre del Milenio de Garantizar la sostenibilidad ambiental; frente a ello, esta investigación logra identificar la existencia de unas zonas de de conservación de fuentes hídricas así como unas zonas de alto riesgo frente a sus problemas prioritarios

Zonas de conservación de fuentes hídricas y zonas de alto riesgo en el Municipio de Arboleda

Arboleda cuenta con 7 zonas de conservación de fuentes hídricas o también denominadas unidades de manejo u estratégicas, que se conforman por varias fuentes hídricas.

Imagen 32. Zonas de conservación Vereda la Guada Unidades de manejo quebrada Olaya y la Cascada Municipio de Arboleda



En esta Investigación se logró identificar dichas Zonas de manejo y los problemas prioritarios existentes para cada una de ellas, tal como se describen en el siguiente cuadro:

Cuadro 4.4. Zonas de conservación de fuentes hídricas y sus problemas prioritarios Municipio de Arboleda 2009

UNIDAD DE MANEJO	FUENTES HIDRICAS QUE LO CONFORMAN	PROBLEMAS PRIORITARIOS IDENTIFICADOS
Unidad de manejo el Tauso	Quebradas Juanambú y El Tauso	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad. • Aumento frontera agrícola
Unidad de manejo Rio Quiña	Rio Quiña y Quebradas Chinchitoy, Del Buey, Pedregal.	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad. • Aumento frontera agrícola • Aumento tala de bosques
Unidad de manejo Quebrada Olaya	Quebradas Corazón de Jesús, Olaya, Cnd del Credo, Cnd el Rendo, Mazamorras y Rio Juanambú	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad por contaminación del agua • Aumento frontera agrícola • Aumento tala de bosques • Demasiada intervención del hombre. • Disminución del bosque primario
Unidad de manejo Quebrada La Honda	Quebrada la honda y Rio Juanambú	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad del agua por contaminación • Aumento tala de bosques • Disminución del bosque primario y secundario • Quema de bosque.
Unidad de manejo Quebrada la Chorrera	Quebradas Potrerillo o de la Cocha, Rio Colorado y De las Juntas	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque. • Deficiencia en cantidad y calidad por contaminación del agua • Aumento frontera agrícola • Aumento tala de bosques

		<ul style="list-style-type: none"> • Demasiada intervención del hombre. • Disminución del bosque primario.
Quebrada San Pedro	Quebradas Rosa Florida, San Pedro de Manjoy, El Carmenzal y El Cucho	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en estructura del bosque y disminución del bosque primario • Deficiencia en cantidad y calidad • Contaminación del agua desde su parte alta. • Aumento frontera agrícola • Aumento tala de bosques • Demasiada intervención del hombre.
Quebrada la Cascada	Quebradas La Cascada, El Roble, Guayacanes y la China.	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencias en cantidad y estructura del bosque. • Disminución del caudal de manera moderada en época de verano. • Alto grado de contaminación hídrica, del suelo y del aire por recepción de residuos sólidos y aguas negras provenientes del casco urbano. • Disminución de la Biodiversidad • Paulatina transformación de espacios naturales a espacios productivos.

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC

Como se puede identificar existe un grave problema ambiental ya que se ha venido transformando paulatinamente los espacios naturales en espacios productivos y con ello se está disminuyendo la biodiversidad; la excesiva intervención del hombre en el hábitat natural, el aumento en la tala y quema de los bosques han ocasionado deficiencia en su estructura y disminución del bosque primario conllevando a una disminución de las aguas tanto en cantidad como en calidad, igualmente evidenciado un alto grado de contaminación hídrica, del suelo y del aire por recepción de residuos sólidos y aguas negras provenientes de las áreas más habitadas.

En cuanto a zonas de alto riesgo, es común encontrar áreas altamente afectadas por procesos de erosión, ocasionada por la sobrecarga del terreno, lo cual afecta directamente el equilibrio del ecosistema, ocasionando degradación del suelo y

remoción en masa que expone al peligro la existencia de especies de flora y fauna nativas de la Región, pérdidas incalculables, no solo de la vida humanas si no también del ecosistema y de los recursos económicos que sustentan el diario vivir de las comunidades.

Frente a esta problemática ambiental, Arboleda se ha propuesto cuidar las 7 zonas estratégicas o unidades de manejo identificadas en el Municipio, para ello se han trazado acciones de reforestación de micro cuencas, compra de predios cercanos a las zonas estratégicas entre otras, sin embargo se deben agotar los esfuerzos para lograr el equilibrio ambiental estableciendo programas que promuevan la conservación y preservación de los recursos naturales, el uso adecuado de los suelos, el manejo y cuidado del medio natural y de los ecosistemas e igualmente generar conciencia ambiental en la población del Municipio.

Cobertura en servicios públicos

Los servicios públicos domiciliarios son tenidos en cuenta como un “derecho colectivo en cuanto se garantiza su prestación como un medio para lograr un nivel de vida adecuado que permita el desarrollo de las personas y de las comunidades y como tal se tornan en Derecho”⁶¹.

Es por ello que la cobertura informa sobre la cantidad de población que cuenta con los servicios públicos domiciliarios como son: agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, aseo, telefonía básica, gas combustible.

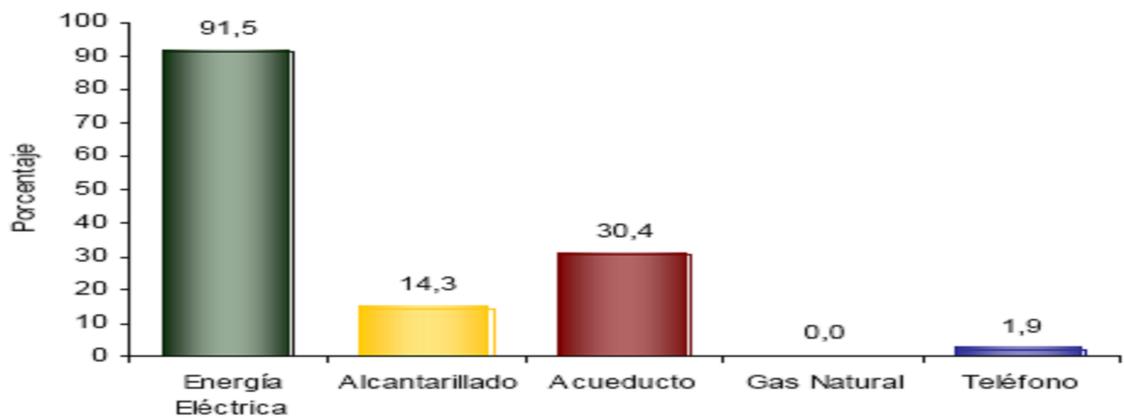
El desarrollo sostenible promueve como uno de los principales objetivos el mejoramiento de la calidad de vida de la población, esto incluye el acceso a las redes de agua potable, a desagües cloacales y a una vivienda adecuada.

Cobertura en acueducto

En el Municipio de Arboleda de acuerdo a DANE 2007 la cobertura en acueducto es del 30.4% y el servicio de alcantarillado es del 14.3%

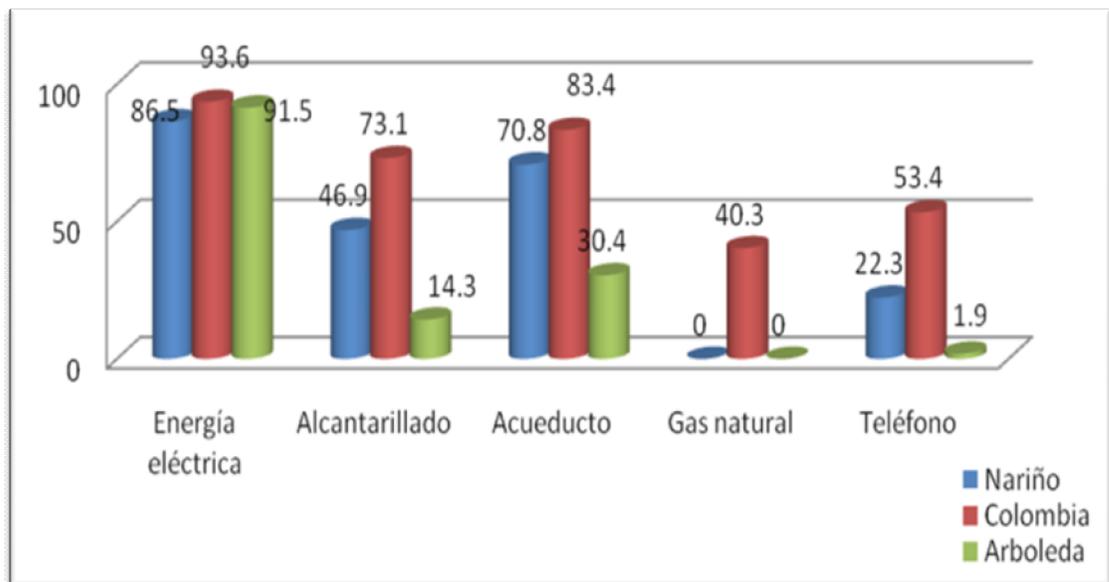
⁶¹ Colectivo de Abogados "José Alvear Restrepo", Derecho a los servicios públicos, Lunes 13 de junio de 2005.

Grafico 4.10 Servicios con que cuenta la Vivienda del Municipio de Arboleda



Fuente: DANE 2007

Grafico 4.11 Comparativo Servicios públicos Municipios de Arboleda



FUENTE: DANE 2007 - Plan de Desarrollo Departamento de Nariño 2008 – 2011

De acuerdo a datos DANE 2007 e información extraída del Plan de Desarrollo del Departamento de Nariño 2008 -2011, si se realiza una comparación transversal de la cobertura en acueducto Municipio de Arboleda con respecto a Nariño y Colombia se puede observar que éste indicador se encuentra muy por debajo con un 30.4% de la cobertura que posee el Departamento con un 70.8% y a nivel Nacional con un 83.4%.

Según los registros del DNP en Arboleda para el mismo año, la cobertura en acueducto para la cabecera Municipal es del 85.94%, mientras para el área rural es del 20.29%.

Para brindar el servicio de agua potable a la población, en el casco urbano se encuentra en funcionamiento una planta de tratamiento biológico para la potabilización de aguas superficiales (Plan Alto Patía – GTZ) que satisface a la zona Urbana, no obstante, la calidad aún no es óptima porque pese a contar con una excelente planta de tratamiento, la tubería que conduce el preciado líquido hacia los hogares se encuentra en condiciones inadecuadas causante de contaminación.

En la zona rural, los acueductos veredales cuentan con una desinfección por medio de goteo de hipoclorito, pero el agua es de mala calidad, debido a que no existe la infraestructura adecuada y ninguno de los sistemas cuentan con un tratamiento óptimo, por otra parte en algunas Veredas existe escasez de agua como es el caso de la Cañada, el Empate, Rosa Florida, Tierras Blancas, Yunguilla entre otras.

Evidenciando lo anterior, se advierte la necesidad de implementar programas que conlleven al mejoramiento de la calidad y de abastecimiento del líquido para prevenir los altos índices de enfermedades de origen hídrico que se presentan en el Municipio tal como se pudo evidenciar en el cuadro de morbilidad 2009.

Cobertura en alcantarillado urbano y rural

Igualmente la cobertura en alcantarillado para la zona Urbana y rural del Municipio de Arboleda para el año 2007 fue solo del 14.3%, indicador que se encuentra muy por debajo de los indicadores Departamental 46.9% y Nacional 73.1%.

Imágenes 33 y 34. Situación de algunos hogares del Municipio de Arboleda en cuanto a eliminación de excretas



Este indicador el cual significa que el 85.7% de la población encuestada no posee alcantarillado, se contrasta con el hecho de que la eliminación de excretas se realiza mediante letrinas conectadas a pozos sépticos y muchas veces a campo abierto ocasionando problemas de salud pública; en cuanto a las letrinas o pozos sépticos se han construido sin hacer un análisis de suelo por lo cual en muchos casos se está contaminando las fuentes de agua tanto superficial como subterránea.

En varias Veredas del Municipio existen redes de alcantarillado, sin embargo se encuentran en regular estado debido a que la mayoría de estos sistemas ya han sobrepasado su periodo de diseño y además las aguas servidas son vertidas en caños a cielo abierto.

La existencia de una inadecuada infraestructura y cobertura en servicios públicos en general, resalta la importancia de plantear programas y políticas tendientes a mejorar las condiciones existentes en el Municipio de Arboleda.

Cobertura en energía eléctrica, gas natural y otros servicios

Una cobertura del 91.5% en servicio de energía eléctrica según DANE 2007, el cual comparado con el indicador de cobertura del 86.5% que presentó Nariño para dicho año advierte que en el Municipio de Arboleda se encuentra en una buena posición de cobertura en el servicio, pero es importante aclarar que se deben conservar los estándares tanto en cantidad como en calidad por que si bien es cierto se cuenta con el servicio, no se debe desconocer la calidad que se genera en la prestación del servicio, aun que es claro e importante resaltar que en los últimos años la situación a mejorado.

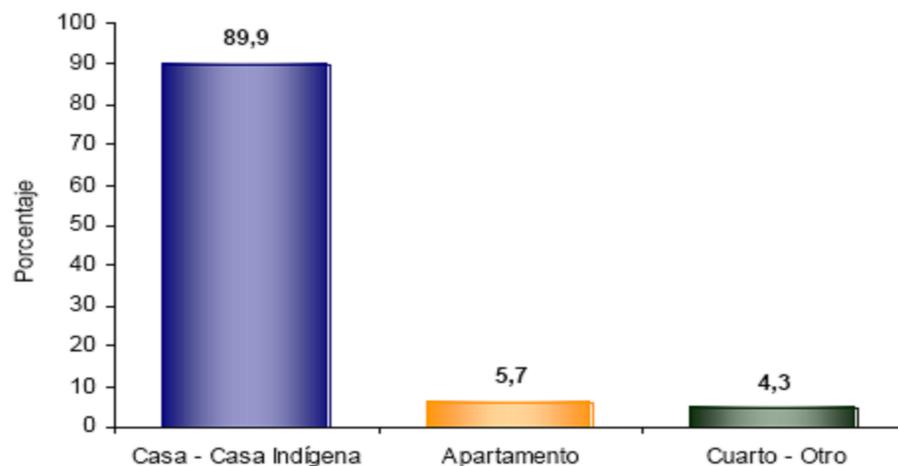
Para el caso del gas natural tanto para Nariño como para Arboleda no existe cobertura alguna, en la población del Municipio se sigue conservando la tradición en el uso de la leña como combustible natural, sin embargo en algunos hogares del Municipio se utiliza como combustible el gas propano.

En cuanto a servicio de teléfono (fijo) los datos oficiales muestran una cobertura del 1.9%, situación que se contrasta con la preferencia de la población a la utilización del servicio de telefonía celular.

Vivienda inadecuada.

En cuanto a la atención de los hogares residentes en asentamientos precarios cuya situación habitacional se caracteriza por la calidad deficitaria de las viviendas y la irregularidad en la tenencia, el DANE 2005 para el Municipio de Arboleda registra 1.752 hogares de los cuales 269 pertenecen a la zona Urbana y 1.483 pertenecen a la Zona Rural.

Grafico 4.12 Tipo de vivienda de los hogares del Municipio de Arboleda



Fuente: DANE 2005

El tipo de vivienda del Municipio de Arboleda de la mayoría de los hogares son de tipo casa – casa indígena 89.9%, tipo apartamento el 5.7% y tipo cuarto u otro el 4.3%.

Imagen 35. Tipo de viviendas evidenciadas en el Municipio de Arboleda

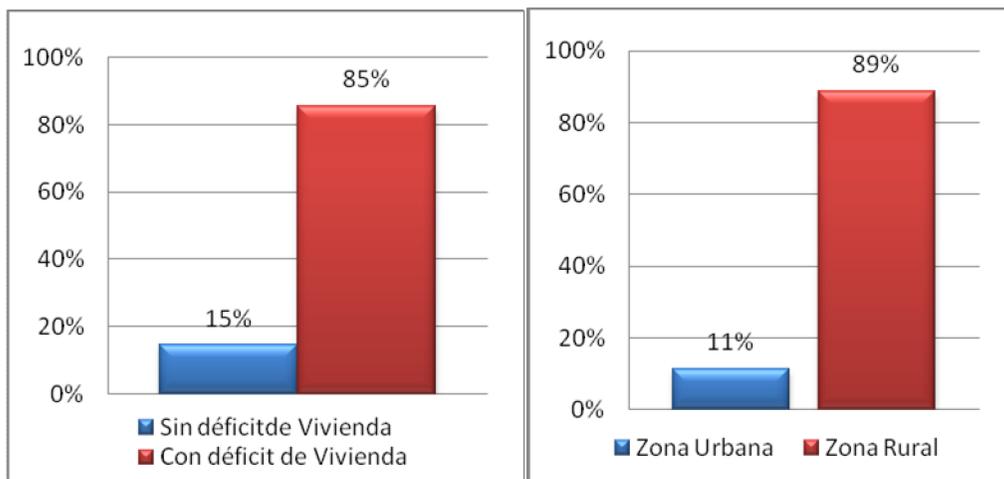


Acorde a lo anterior, las características del tipo de vivienda casa o casa Indígena es que son viviendas construidas desde hace mucho tiempo, con presencia de paredes en tapia o adobe, pisos en tierra, y algunas no poseen servicios públicos

Déficit de vivienda

De los 1.752 hogares identificados por el DANE 2005, 255 hogares no presentan déficit de vivienda (15%), mientras 1.497 hogares presentan déficit (85%); de los hogares que presentan déficit 168 pertenecen a la Zona Urbana (11%) y 1.329 a la zona Rural (89%).

Grafico 4.13. Déficit de Vivienda Municipio de Arboleda. DANE 2005



Déficit cuantitativo de vivienda

Para el caso de los hogares que presentan déficit cuantitativo (requerimientos Por nuevas viviendas) el DANE reporta 148 Viviendas en las cuales para la zona Urbana se registran 37 hogares (25%), mientras en la Zona Rural se registran 111 Hogares⁶² (75%).

Déficit cualitativo de vivienda

Para el caso de los hogares que presentan déficit cualitativo (vivienda recuperable o mejorable) el DANE registra 1.349, frente a lo cual en la zona Urbana se registran 131 hogares (10%), mientras en la Zona Rural se registran 1.218 Hogares (90%)

4.3.8 Objetivo 8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

En el marco de este objetivo es claro que el compromiso principal de los países pobres es trabajar para alcanzar los primeros siete Objetivos, cumpliendo con responsabilidad ante sus ciudadanos y realizando un uso más eficiente de los recursos; por su parte el compromiso de los países desarrollados es que se logre movilizar recursos, condonen compromisos de deuda externa, transfieran tecnología, fomenten un ambiente financiero favorable y un acceso más amplio y equitativo de sus mercados a los productos de los países en desarrollo.

Para ello, se plantean las metas universales como son:

- Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio
- Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados
- Encarar de manera integral los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales para que la deuda sea sostenible a largo plazo.

En el campo nacional, las metas de este objetivo hacen alusión a la buena gestión de los asuntos públicos (eficiencia y transparencia) y a la reducción de la pobreza

Fomentar una asociación Mundial para el Desarrollo en el Municipio de Arboleda

En el Octavo objetivo del Milenio el aspecto Institucional juega uno de los papeles mas importantes para la superación de los problemas sociales que afectan a la humanidad, como la pobreza endémica, el calentamiento global, la consecución y consolidación de los procesos de paz y el desarrollo humano sostenible, requieren

⁶² Fuente: DANE 2005

con mayor fuerza que las organizaciones sociales, la comunidad en Alianza con el Gobierno y las Instituciones impulsen y consoliden un proceso de identidad colectiva mundial para afrontar las amenazas y fortalecer el desarrollo.

Imagen 36. Pre cabildos Municipio de Arboleda 2009



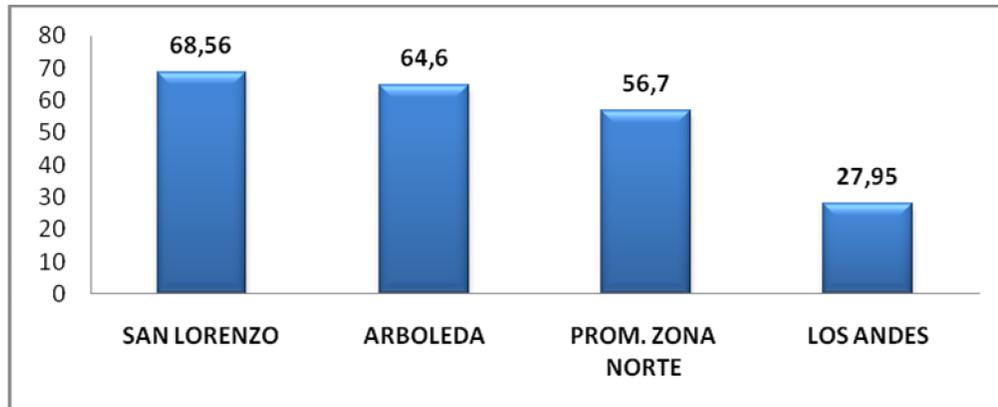
En base a lo planteado es importante informarse acerca de cómo se encuentra el Municipio de Arboleda con respecto a los indicadores más relevantes planteados por el PNUD.

Indicador de desempeño fiscal Municipio de Arboleda

Este indicador el cual desarrolla el Departamento Nacional de Planeación para medir la eficiencia en la administración del dinero en las alcaldías Municipales dando fe del puntaje que mide el desempeño en el recaudo de impuestos, endeudamiento, gastos de funcionamiento y otros factores, con relación a la eficiencia fiscal y administrativa del Municipio.

Para el año 2005, el DANE registra un indicador de desempeño fiscal Municipio de Arboleda de 64.6.

Grafico 4.14 Comparación indicador de desempeño fiscal 2005 Municipio de Arboleda Zona Norte

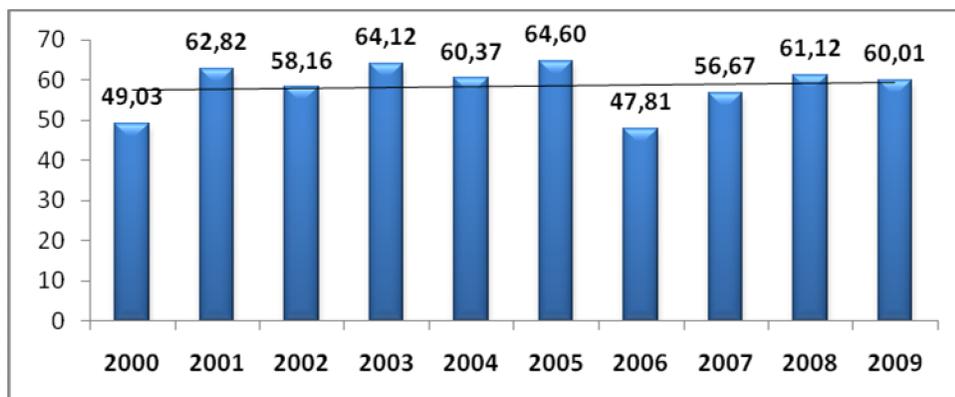


FUENTE: DANE 2005 - Plan de Desarrollo Departamento de Nariño 2008–2011

Es así como para el año 2005, el Municipio de Arboleda registra según el DANE 2005, un buen indicador de Desempeño Fiscal 64.6%, comparado con San Lorenzo (68.6%) el cual presenta el indicador más alto de la zona Norte, los Andes Sotomayor (27.9%) el indicador más bajo de la zona Norte y el Promedio de la zona Norte (56.7%), corroborando la existencia de eficiencia en el manejo fiscal y administrativo para dicho año.

Sin embargo profundizando en el comportamiento del indicador de acuerdo con los informes entregados por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) para los años 2000 a 2009 se encontró.

Grafico 4.15. Comportamiento del indicador de desempeño fiscal Municipio de Arboleda 2000 – 2009



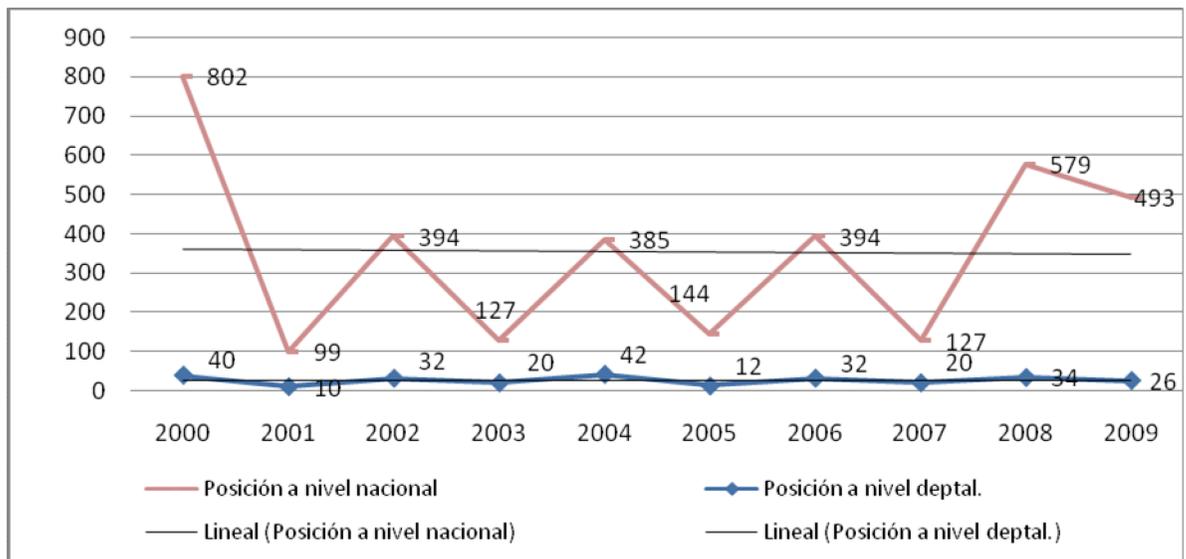
Fuente: Departamento Nacional de Planeación – DNP.

La existencia de un leve mejoramiento en la tendencia del indicador, y aun que en términos generales se cuenta con valores por encima de la media, en donde se identifican picos altos durante los años 2002 (62.82), 2003 (64.12), 2004 (60.37), 2005 (64.6), y 2008 (61.12), 2009 (60.01), es evidente destacar los picos por debajo de la línea de tendencia que para los años 2000 (49.03) y 2006 (47.81) presenta el indicador y los cuales dan fe de un deficiente desempeño fiscal y administrativo del Municipio durante los periodos relacionados con estos años.

Es propicio relacionar que para el cuatrienio comprendido por los años 2000 a 2003 el indicador muestra una gran eficiencia en el manejo fiscal y administrativo del Municipio, sin embargo para los años 2004 a 2007 el indicador desmejora a tal modo que para el año 2006 presenta una grave caída (47.81) lo cual deja entre dicho la ineficiencia en el manejo fiscal y administrativo del Municipio.

Para los años 2008 y 2009 el cual representa la mitad del periodo de la actual administración, se observa un crecimiento del indicador pasando de 56.67 en el año 2007 a 61.12 para el año 2008 y 60.01 para el año 2009 lo que evidencia un eficiente manejo fiscal y administrativo del Municipio en los dos últimos años. Equiparable a lo anterior se puede observar en el siguiente gráfico la posición alcanzada por el Municipio a Nivel Nacional y Departamental para los años 2000 - 2009

Gráfico 4.16. Posición alcanzada por el Municipio de Arboleda de acuerdo al Comportamiento del indicador de desempeño fiscal a nivel Nacional y Departamental 2002- 2009



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – DNP

En este gráfico en términos generales se evidencia una tendencia del indicador a mantenerse a nivel Nacional y un leve mejoramiento en la posición a nivel Departamental.

Sin embargo observando el indicador por cuatrienios en los años 2000 a 2003 el indicador pasa de ocupar el puesto 802 (año 2000) al puesto 127 (año 2003) a nivel Nacional y del puesto 40 al puesto 20 a nivel Departamental.

Para el cuatrienio 2004 a 2007 se muestran dos picos por encima de la línea de tendencia en los años 2004 ocupando un lugar a nivel Nacional de 385 y 2006 de 394 y dos picos por debajo de la línea de tendencia para los años 2005 con un lugar de 144 y 2007 con un lugar de 127 que posicionan al Municipio a nivel Departamental en los lugares 42, 12, 32 y 20 para los años 2004 a 2007 respectivamente.

En los dos últimos años correspondientes al 2008 y 2009 el Municipio ha pasado a ocupar los lugares 597 y 493 respectivamente a nivel Nacional, y del puesto 34 al puesto 26 a nivel Departamental.

Aun que es evidente que ha nivel histórico el indicador de desempeño fiscal catalogaba al Municipio de Arboleda como ineficiente en el manejo de recursos públicos, también es importante resaltar que en los últimos años existe eficiencia en el manejo fiscal y administrativo del Municipio, resultado inherente cuando se sabe elegir buenos gobiernos y se ejerce el derecho a la democracia con conciencia y responsabilidad social.

Planes y programas sociales desarrollados en el Municipio de Arboleda 2009

Es otro de los indicadores planteados por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD; frente a ello en el Municipio de Arboleda para el año 2009, se desarrollan diferentes programas sociales orientados a la población vulnerable.

Programa de gobierno 2008 – 2011

Este programa es uno de los más importantes el cual se está desarrollando en el Municipio de Arboleda, su objetivo principal es el de implementar procesos de desarrollo humano sostenible en el ámbito económico, social, político y ambiental, aprovechando los recursos naturales, históricos, turísticos, agrícolas, apoyados por la Institucionalidad y en cumplimiento a la norma.

Plan de gestión Centro de Salud san Miguel

Busca dar solución a la problemática que vive la comunidad de Arboleda en cuanto al estado de salud de sus habitantes, esto con el fin de garantizar el desarrollo humano, mejorar el bienestar y la calidad de vida de la población; este

programa es responsabilidad del Municipio de Arboleda a través de la Dirección Local de Salud.

Programa familias en acción

Es un programa de subsidio complementario para la educación y nutrición de los menores de 18 años de las familias de nivel I del SISBEN y desplazadas del Municipio, en este programa hay 1.039 familias inscritas de las cuales 1.212 son beneficiarios en educación y 620 son beneficiarios en salud.

Imagen 37. Encuentros culturales Familias en acción



El programa contempla un periodo de pago de manera bimensual, el valor del subsidio por nutrición por familia por 12 meses es de \$100.000 Pesos, por educación primaria por niño por 10 meses es de \$30.000 Pesos, para educación secundaria por niño por 10 meses un valor de \$60.000 Pesos, en el desarrollo del Programa se realizan actividades complementarias, encuentros de cuidado, encuentros de madres líderes y asamblea municipal.

Este programa contempla en el Municipio unos ingresos anuales de \$600.000.0000 Pesos.

Programa nacional de alimentación al adulto mayor (PNAAM)

El Programa consiste en un paquete alimentario complementario para mejorar las condiciones nutricionales de los adultos mayores de 60 años; en el Municipio de Arboleda se tienen identificados en el programa 900 adultos mayores potenciales, actualmente son beneficiarios del programa 320 adultos mayores, se realizan actividades complementarias como encuentros y reuniones Veredales, encuentros

de líderes gerontológicos, celebración del día del adulto mayor que les permite integrarse, relacionarse y mejorar su bienestar.

Imágenes 38 y 39. Paquetes alimenticios entregados a la población adulto mayor del Municipio de Arboleda



El periodo de entrega de este paquete es de manera Mensual y por un valor de \$33.500 Pesos. Este programa contempla en el Municipio unos ingresos anuales de \$130.000.000 de Pesos.

Programa de protección social al adulto mayor (PPSAM)

El Programa consiste en un subsidio económico complementario para mejorar los ingresos de los adultos mayores de 60 años; en el Municipio de Arboleda se tienen identificados en el programa 900 adultos mayores potenciales, actualmente son beneficiarios del programa 132 adultos mayores, se realizan actividades complementarias como la celebración del día del adulto mayor en todas las veredas, apoyo económico para paseos, comidas y eventos, entrega de obsequios para los adultos mayores del Municipio que no reciben ningún tipo de subsidio entre otras.

El periodo de entrega de este paquete es de manera Bimensual y por un valor de \$ 110.000 Pesos.

Este programa contempla en el Municipio unos ingresos anuales de \$87.120.000 de Pesos.

Programa de alimentación escolar (PAE)

Es un programa que busca mejorar las condiciones nutricionales de los estudiantes del grado séptimo en delante de las Instituciones Educativas del Municipio mediante un complemento alimentario, el valor del convenio con el Municipio suma \$31.692.548 Pesos, actualmente hay 319 cupos; igualmente para **el programa de desayunos infantiles**, que consiste en la entrega mensual de un complemento nutricional (leches, galletas y bienestarina) a los niños menores de seis años, se han beneficiado 445 menores del Municipio.

Programa de subsidio de transporte escolar

El Programa consiste en un subsidio para el transporte a los estudiantes que viven alejados de la zona Urbana y de las instalaciones de las Instituciones Educativas con el fin de garantizar el acceso a la educación, se cuenta con 1.100 beneficiarios.

Este programa contempla en el Municipio un valor anual de Inversión de \$100.000.000 de Pesos.

Programa estrategia JUNTOS – “red para la superación de la pobreza extrema”

Juntos es la estrategia liderada por el Gobierno Nacional que propone una intervención integral y preferente para 1,5 millones de familias colombianas en situación de pobreza extrema o de desplazamiento, con el propósito de que alcancen 45 logros básicos enmarcados en 9 dimensiones, que representan las condiciones deseables para su desarrollo, en un periodo máximo de 5 años.

Dimensiones como: Identificación, Ingresos y Trabajo, Educación y Capacitación, Salud, Nutrición, Habitabilidad, Dinámica Familiar, Bancarización y Ahorro, Apoyo para Garantizar el Acceso a la Justicia

Para el logro de esta estrategia se realiza en Arboleda una alianza con entidades públicas y privadas del orden Municipal, Departamental, Nacional e Internacional para unir esfuerzos y recursos a fin de superar las condiciones de pobreza de las familias vulnerables del país y del Municipio de Arboleda.

Imagen 40. Equipo Humano acompañamiento Red JUNTOS Municipio de Arboleda



Juntos se soporta en el acompañamiento familiar, la gestión de oferta Institucional, el acceso preferente de las familias a dicha oferta y el fortalecimiento del Sistema de Protección Social del Municipio, dentro de esta estrategia los Coogestores Sociales juegan un papel vital en el acompañamiento que realizan a las familias beneficiarias, se ha realizado varias actividades como el levantamiento de la línea de base familiar, ferias de oferta de servicios y encuentros comunitarios.

En el Municipio de Arboleda se tienen identificados en el programa 1.600 familias potenciales, de los cuales se han atendido 1.051 familias.

El valor del convenio es de \$ 184.479.665 de pesos, de los cuales \$ 144.479.665 pesos son aporte de acción social y 45.823.312 millones de pesos son aporte del Municipio.

Programa de reposición de prótesis dentales

Programa que se realizó en el Municipio el cual consistió en la entrega de prótesis dentales para mejorar la salud oral de las personas vulnerables, éste programa fue una alternativa de solución para un sector de la población que carece de recursos económicos, ya que contribuyó en el mejoramiento de la calidad de vida y en el mejoramiento de su integridad física y sicológica.

La valoración y tratamiento estuvo a cargo del Odontólogo de la Empresa Social Del Estado E.S.E San Miguel Dr. Andrés Moncayo, se identificó a 25 beneficiarios. El valor del contrato fue de \$ 5.000.000 Millones de Pesos

Programa de fomento de atención integral a la primera infancia (PAIPI)

Programa que consiste en la atención integral a niños menores de 5 años, mediante trabajo con las madres comunitarias y docentes

Imagen 41. Primera Infancia Municipio de Arboleda



Los aportes ascienden a \$160.000.000 Millones de pesos de los cuales \$80.000.000 Millones son aportes del Ministerio de Educación y \$80.000.000 Millones son aportes del Municipio.

Programa de Apoyo Para la Renovación de Cédulas

Programa que consiste en la financiación para la renovación de Cédulas, con aportes económicos para el valor del examen de tipo de sangre, fotografías y la realización de brigadas en los diferentes Corregimientos del Municipio.

Igualmente se realizan otros programas y actividades como:

Gestión a población vulnerable

Programa social el cual consiste en la recolección de fondos por medio de eventos con los cuales se logra contribuirles a las personas de nivel I del SISBEN, con el transporte hacia los Centros Médicos ubicados en Pasto o La Unión (N); este programa se encuentra a responsabilidad de la Secretaría de Salud.

Programa de clubes juveniles y pre juveniles

Este programa tiene como objetivo que los niños y adolescentes utilicen adecuadamente su tiempo libre, creando espacios para la recreación, el deporte,

la creatividad, ejecución de proyectos productivos auto sostenibles y contribuyendo a la complementariedad escolar. La dependencia responsable de este programa es la Coordinación de Programas Sociales

4.4 PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE ARBOLEDA Y CONTRIBUCIÓN A LOS ODM

Al inicio de esta Investigación, el Plan de Desarrollo del Municipio de Arboleda 2008 – 2011 no incorporaba de manera explícita los objetivos de Desarrollo del Milenio, la gran mayoría de personas no conocían el significado de los Objetivos del Milenio, se contaba con una escasa información estadística que permitiese cumplir con los objetivos propuestos en esta Investigación, sin embargo en el transcurso de la misma se logró recopilar y consolidar la información necesaria para su desarrollo, se logró dar a conocer a la comunidad y empleados de la Administración Municipal qué y cuáles eran los Objetivos del Milenio, y lo más importante se identificó la evidencia y el interés por parte de la Administración Municipal en incorporarse con el cumplimiento de los Objetivos del Desarrollo del Milenio logrando incorporar mediante un Proyecto de Acuerdo, un capítulo explícito de los Objetivos de Desarrollo del Milenio dentro del Plan de Desarrollo del Municipio de Arboleda 2008 - 2011 y así asociarse con el resto del mundo para poner fin a los flagelos de la humanidad.

El Plan de Desarrollo del Municipio de Arboleda se concentra en tres programas importantes: vida y paz, más ingresos: primero los pobres, desarrollo sostenible e inversión social, democracia participativa y cero corrupción; esos programas se fundamentan bajo el enfoque del desarrollo humano sostenible, en ese sentido, el programa vida y paz contempla la “defensa de la vida, de la libertad, del acuerdo humanitario, y de la paz de Nariño y de Colombia”⁶³ y especialmente de Arboleda; es relevante destacar que el Municipio busque acercamientos tendientes a la disminución del conflicto, promoción del respeto por los derechos humanos en el marco de una sociedad más equitativa basada en el desarrollo humano sostenible, con valores sociales, religiosos, culturales, políticos y principios éticos. Dentro del Plan, se nombran los objetivos de desarrollo del Milenio sin establecer las metas para alcanzarlos; se destaca la preocupación del Plan, por concebir a la vida más que como un privilegio, como un derecho fundamental para poder gozar de bienestar, la libertad y la paz.

Como segundo programa: más ingresos primero los pobres, desarrollo sostenible e inversión social, se desataca la manera cómo los programas presentan un enfoque hacia la población y el incremento de ingresos, especialmente de los pequeños empresarios, a través de la identificación y puesta en marcha de un conjunto de programas y proyectos de desarrollo económico, social y ambiental sostenible, que permitan incorporar a la población de más bajos ingresos; plantea, el “apoyo a los procesos productivos agrícolas, pecuarios y forestales de los

⁶³ Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008 -2011

bienes promisorios del Municipio para mejorar las fases de producción, transformación y comercialización articulando la seguridad alimentaria de los habitantes y generando excedentes para el mercado”⁶⁴.

Estos programas recogen contribuciones al objetivo uno de erradicación de la pobreza extrema y el hambre, especialmente de la zona rural que como se pudo evidenciar en el diagnóstico Social es la población campesina con bajos niveles educativos, indicadores de desplazamiento, subutilización y sobreutilización de los suelos, una fragmentada propiedad rural y productividad agrícola, con recursos limitados, situaciones agudizadas por los bajos niveles de inversión pública y el “sistemático abandono Institucional, la inestabilidad de los programas de desarrollo rural han propiciado que, los campesinos sean considerados como una tercera clase social expulsada y desplazada por la guerra”⁶⁵, sin alternativas de empleo e ingresos.

El Plan de Desarrollo del Municipio de Arboleda considera además “Optimizar la prestación de los servicios de salud, educación, recreación, cultura y deporte con prioridad a la población vulnerable para garantizar la calidad del servicio y la ampliación de la cobertura a todos los sectores, dignificando la calidad de vida de los habitantes” este programa también contribuiría al fortalecimiento de los ocho objetivos del Milenio ya que trastoca el tejido social y focaliza los recursos a la solución de necesidades importantes.

El planteamiento que se realiza en torno a “Mantener, adecuar, ampliar y construir la red vial para lograr la conectividad y accesibilidad interna y externa del Municipio”⁶⁶ contribuiría igualmente a los ocho objetivos del Milenio y específicamente al objetivo ocho “Fomentar una Asociación Mundial para el desarrollo”.

El tercer programa: Democracia participativa y cero corrupción, plantea gestión transparente y eficiente basada en resultados, participación ciudadana instrumentos de información, seguimiento y rendición de cuentas, definiendo a las evidencias como elemento de una gestión transparente, con participación ciudadana y de control social por parte de la misma población, es relevante resaltar la gestión y transparencia de la actual administración Municipal, donde se ha observado la existencia de mecanismos para el seguimiento, evaluación y monitoreo del Plan de Desarrollo, y así mismo, la rendición de cuentas, a través de cabildos comunitarios.

64 Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008 - 2011

65 Según datos de e la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES) se estima que alrededor de 4 millones de hectáreas de tierras han sido abandonadas por personas desplazadas; esta cifra es tres veces mayor que la cantidad redistribuida por el gobierno a través de reformas agrarias desde 1961. Banco Mundial, 2004.

66 Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008 - 2011

Tras una ardua labor Investigativa y de gestión por parte del equipo investigador, la Administración Municipal acepta la incorporación de los ODM dentro de su Plan de Desarrollo de manera explícita, esto demuestra la disposición de incorporarse en el reto de las NACIONES UNIDAS para el desarrollo – PNUD.

4.4.1 Contribución a los ODM según plan plurianual de inversiones. “En el marco de Desarrollo y de acuerdo con la norma establecida, los Municipios cuentan con diversas fuentes de financiamiento, “Cada una de las fuentes tiene sus propias características y condiciones de acceso y de utilización, la combinación adecuada y eficiente de todas ellas garantizará una estructura financiera sana al Municipio y la sumatoria de gestiones financieras eficientes al nivel de entidades territoriales garantizará a su vez estabilidad macroeconómica a escala Nacional”⁶⁷.

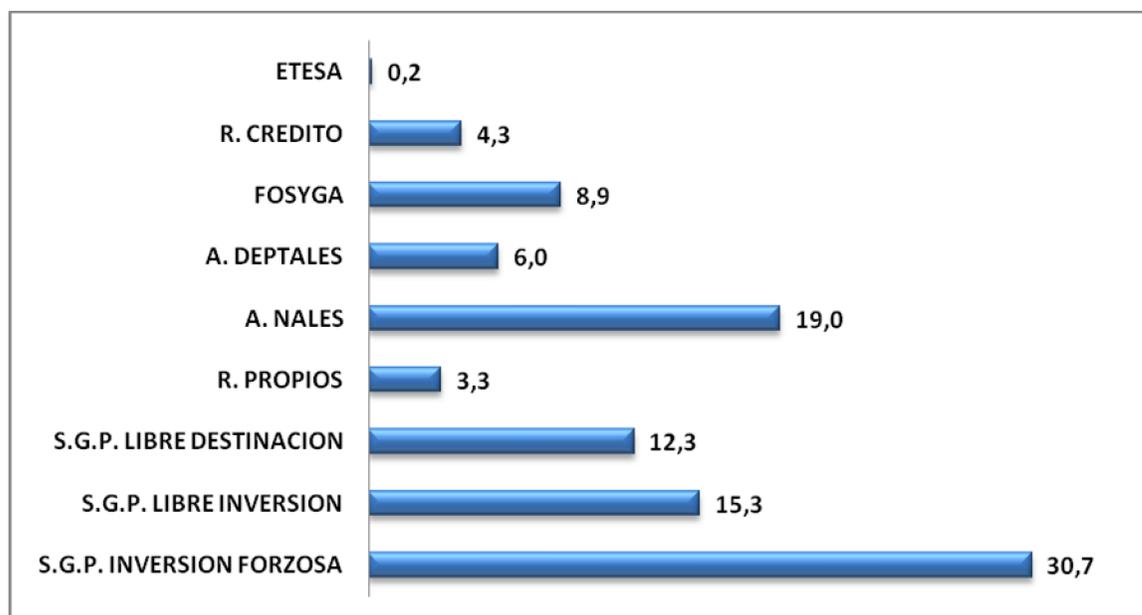
Dado que el año 2008 es el periodo en que los presupuestos entran a cubrir los huecos fiscales de las administraciones salientes en la mayoría de Municipios, y además es tomando como un periodo de ubicación de las nuevas Administraciones, se toma como base el año 2009 para observar cómo se direccionan los recursos a través de los programas hacia el cumplimiento de los ODM.

Recursos municipales fuentes de financiación 2009

La información sobre recursos Municipales totales para el año 2009 extraído del Plan Plurianual de Inversiones es de \$ 5.840.902.721 (Cinco Mil Ochocientos Cuarenta Millones Novecientos Dos Mil Setecientos Veintiún Pesos) que equivalen al 100 de los recursos.

67 Plan de Desarrollo Municipio de Arboleda 2008 - 2011

Gráfico 4.17 Fuentes de financiación de los recursos Municipales Arboleda 2009



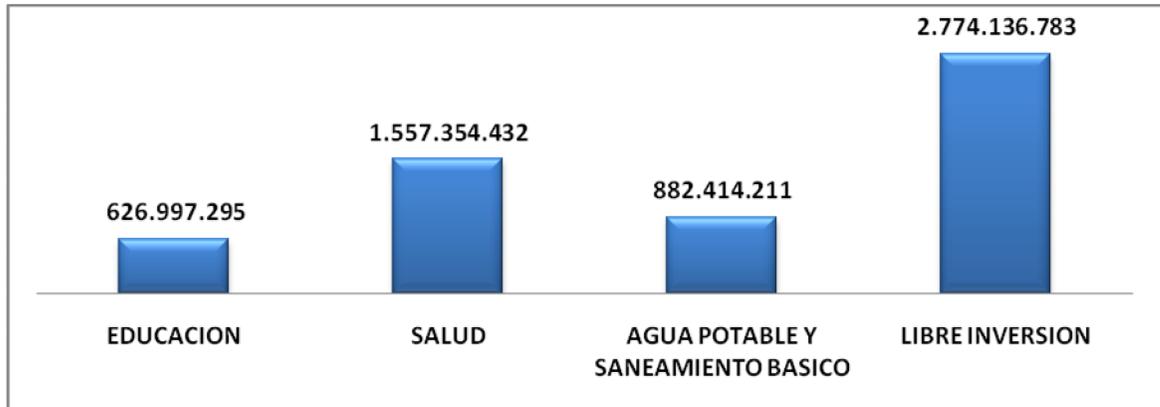
Fuente: Plan Plurianual de Inversiones 2009

De los recursos totales provienen del sistema General de Participaciones: para Inversión forzosa (Educación) el 30.7%, para libre Inversión el 15.3% y para libre destinación el 12.3%; así mismo de la Nación se recibe el 19%, del Departamento el 6%, por parte del Fosyga el 8.9% Etesa el 02%, recursos de crédito el 4.3% y recursos Propios el 3.3%.

Destinación de los recursos municipales 2009

De acuerdo con el plan plurianual de inversiones no es posible la observación de contribución por metas y objetivos del Milenio a nivel individual, ya que los rubros presupuestales están divididos en cuatro dimensiones, educación, salud, agua potable saneamiento básico y libre inversión.

Grafico 4.18 Destino de los recursos Municipio de Arboleda. Pesos 2009

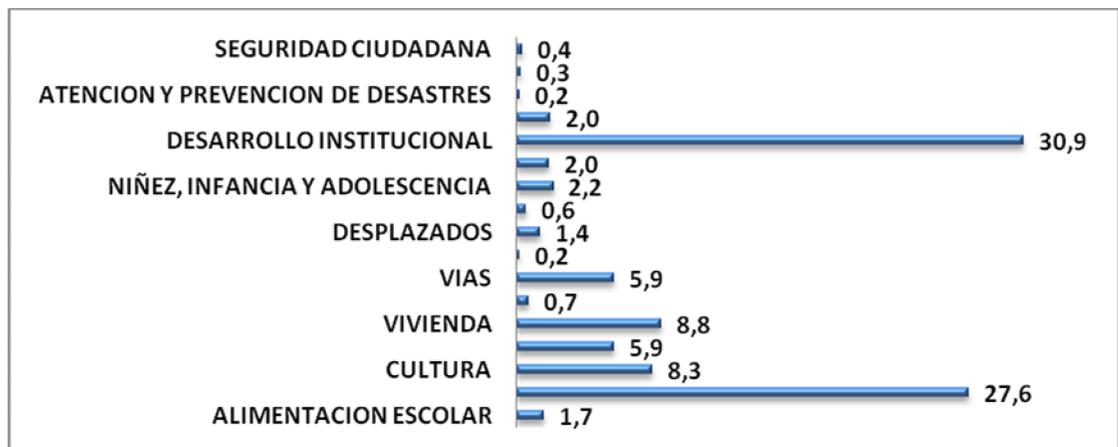


Fuente: Plan Plurianual de Inversiones Municipio de Arboleda 2009

La menor asignación de recursos sobre la totalidad, la tiene el sector educativo con \$626.997

.295 (Seiscientos Veintiséis Millones Novecientos Noventa y Siete Mil Doscientos Noventa y Cinco Pesos), que representan el 10.7% de los recursos, le sigue agua potable y saneamiento básico con un valor de \$882.414.211 (Ochocientos Ochenta y Dos Millones Cuatrocientos Catorce Mil Doscientos Once Pesos representa el 26.7%, el sector salud posee una asignación de \$1.557.354.432 Mil Quinientos Cincuenta y Siete Millones Trescientos Cincuenta y Cuatro Mil Cuatrocientos Treinta y Dos Pesos representa el 15.1%, mientras para libre Inversión se asignan la mayoría de recursos equivalentes a \$2.774.136.783 Dos Mil Setecientos Setenta y Cuatro Millones Ciento Treinta y Seis Mil Setecientos ochenta y Tres Pesos los cuales representan el 47.5% de la totalidad de recursos asignados.

Grafico 4.19 Destino recursos libre inversión 2009



Fuente: Plan Plurianual de Inversiones Municipio de Arboleda 2009

El destino de los recursos de libre Inversión en su mayoría se asignan para desarrollo Institucional un 30.9%, seguido de un 27.6% asignado a deporte, posteriormente con un 8.8% vivienda, un 8.3% cultura, un 5.9% para Vías, 5.9% para sector agropecuario, el 2.2% es asignado para la niñez infancia y adolescencia, un 2% para adulto mayor y el programa de democracia y cero corrupción, el 1.7% y 1.4% se destinan a alimentación escolar y desplazados respectivamente y los porcentajes restantes para Discapacitados el 0.6%, seguridad ciudadana 0.4%, equipamiento 0.3%, atención y prevención de desastres 0.2%, madres cabeza de familia etc.

En este sentido el plan plurianual de inversiones del Municipio de Arboleda para el año 2009 está dirigido a los sectores de educación, salud, alimentación escolar, deporte, cultura, vivienda, electrificación y vías.

Así mismo se observa que los rubros presupuestales se encuentran divididos en tres programas “vida y paz” el cual cuenta con una asignación del 1% de los recursos Municipales totales.

Para el caso del programa número dos “más ingresos primero los pobres desarrollo sostenible e inversión social” se asigna un 81% de los recursos totales; entre tanto, para el programa tres “democracia participativa y cero corrupción” el rubro equivale al 18% del los recursos totales.

Aquí es importante resaltar que se apuesta la mayor parte de los recursos a la inversión social, erradicación de la pobreza extrema y el hambre y el desarrollo humano sostenible ya que se asigna una alta participación de los mismos a la contribución del mejoramiento y calidad de vida del tejido social.

El Plan Plurianual contempla varias metas en cada uno de los sectores: educativo, Salud, agua potable, saneamiento básico, alimentación escolar, cultura, agropecuario, vivienda, vías, Madres cabeza de familia, desplazados, discapacitados, niñez infancia y adolescencia, adulto mayor, desarrollo institucional, derechos humanos, atención y prevención de desastres, equipamiento y Seguridad ciudadana.

Sin embargo así se agoten los esfuerzos para distribuir eficientemente los recursos, a un quedan como retos para la administración Municipal, continuar fomentando la práctica de actividades de Gestión, monitoreo, control, rendición de cuentas e informes de gestión y la realización de programas que estimulen el liderazgo y la cohesión social.

Organización comunitaria

Es importante destacar que el Municipio cuenta con varias organizaciones de base que adelantan acciones en beneficio de sus comunidades desde diferentes campos del desarrollo, constituyéndose en un potencial que puede ser aprovechado para consolidar un verdadero proceso de participación comunitaria; la Administración Municipal ha aunado esfuerzos para satisfacer las necesidades de la población por medio del trabajo mancomunado con líderes sociales especialmente Presidentes de Juntas de Acción Comunal tanto en Veredas de la Zona Rural como en los Barrios de la Zona Urbana brindando así espacios para el reconocimiento permanente de la ciudadanía en la toma de decisiones en los diferentes aspectos tanto económico, político, administrativo y cultural garantizando la intervención en las actividades programas y proyectos planeados

Informe de gestión año 2009

Partiendo de que El informe de Gestión 2009 muestra un total de recursos gestionados de \$9.453.000.000 Nueve Mil Cuatrocientos Cincuenta y Tres Millones de Pesos, la ejecución presupuestal del Municipio es de \$4.750.000.000 Cuatro Mil Setecientos Cincuenta Millones de Pesos, para un gran total de \$14.203.000.000 Catorce Mil Doscientos tres Millones de Pesos.

En el informe de Gestión presentado por la Administración Municipal al año 2009, se percibe un ambiente de tranquilidad por cuanto se ha logrado la realización de buenas y grandes obras que serán de beneficio para la comunidad de Arboleda, es así como se ha logrado la reducción de la deuda en un 44.19% para el régimen subsidiado en Salud que pasa de \$591.212.410.58 (Quinientos Noventa y Un Millones Doscientos Doce Mil Cuatrocientos Diez Pesos con 58 Centavos) en el año 2007, a \$261.250.501,78 (Doscientos Sesenta y Un Millones Doscientos Cincuenta Mil Quinientos Un pesos con 78 Centavos) en el año 2009.

Es necesario advertir que cuando se tiene un Municipio con deuda en Salud, repercute en la calidad de la prestación de los servicios de salud para la población. Las actividades y acciones realizadas en salud pública como vacunaciones, prevención de delitos, apoyo a población discapacitada entre otros, contribuye a mejorar el bienestar social y comunitario.

La inversión en Infraestructura en obras importantes como el Búnker de la Policía Nacional, el Coliseo Cubierto, la Biblioteca Pública Municipal, la construcción de la Casa de la Cultura, el Complejo administrativo y Palacio Municipal, Obras de construcción para la culminación de la E.S.E. San Miguel entre otras, son un valioso aporte socioeconómico que permite resaltar la Gestión Administrativa del Doctor Ciro Rafael Delgado Gaviria en calidad de Alcalde Municipal.

Los Programas Sociales liderados en el Municipio mediante su Gestión entre los que se destacan la Estrategia Juntos “Red para la superación de la pobreza extrema” contribuyen de manera directa al logro del Primer Objetivo del Milenio.

La realización de obras de mejoramiento de vías tanto Nacionales, como secundarias y terciarias así como la apertura de nuevas vías, la construcción de puentes, muros, casetas de espera entre otros, contribuyen en el logro del octavo objetivo del Milenio para el Fomento de una Alianza Mundial para el Desarrollo.

En cuanto a la gestión realizada para la construcción y mejoramiento de vivienda, así como cocinas saludables y terminación de programas de vivienda de interés social de vigencias anteriores, contribuyen a mejorar la calidad de la vivienda y por lo tanto mejorarían dos de los indicadores de pobreza como es el caso del NBI e ICV para el logro y superación de la misma.

La cobertura y calidad en servicios públicos como acueducto, aseo, alcantarillado y energía eléctrica, así como el cuidado del medio ambiente mediante la reforestación de 150 hectáreas en las zonas de las micro cuencas que abastecen de agua al Municipio y que se han gestionado mediante diferentes actividades son acciones que permiten lograr la sostenibilidad ambiental en el Municipio

Obras de construcción de parques infantiles, polideportivos, adecuación de cocina-comedor en las diferentes Instituciones, así como la entrega de computadores para educar, adecuación de aulas de informática, la construcción de Centros Educativos, contribuyen a lograr la educación Básica universal.

Es importante además resaltar que la labor social realizada por la Administración Municipal, ha sido muy bien recibida por parte de la comunidad, ya que se les ha dado la oportunidad de trabajo a muchas madres cabeza de familia, el apoyo en los tramites de la libreta militar, apoyo a la población vulnerable como desplazados, discapacitados, adulto mayor, primera infancia, entre otros así como a los grupos Asociativos y organizaciones de base comunitaria como cafeteros y figueros y en general a la población que carece de recursos económicos para desplazarse hacia la ciudad a causa de la enfermedad de sus hijos o familiares, la entrega de mercados a la población adulto mayor e ilusiones y sueños plasmados en los juguetes de los niños entre múltiples acciones, son obras que dejan huella por parte de la Administración Municipal y generan condiciones de bienestar en la comunidad de Arboleda.

CONCLUSIONES

De este trabajo investigativo se pueden extraer numerosas conclusiones, sin embargo centrando la atención en los aspectos más relevantes se toman las siguientes:

El Municipio de Arboleda se encuentra ubicado al Norte del Departamento de Nariño, a una distancia de 78 Kilómetros desde la ciudad de Pasto, posee una extensión territorial de 11.500 hectáreas según el IGAC (Instituto Geográfico Agustín Codazzi) de las cuales el 20% corresponden al casco urbano y el 80% restante pertenecen a la zona rural.⁶⁸, presenta dos Climas Térmicos, un clima medio con una temperatura entre 14 y 23 grados centígrados y un clima frío con una temperatura ambiente de 12 grados centígrados; para el año 2009 el DANE registra un total de habitantes de 7.534 de los cuales 1.056 se ubican en la zona urbana y 6.478 en la Zona Rural.

El Municipio de Arboleda cuenta con una gran riqueza cultural, aspectos históricos entre los que se destacan la muerte del mariscal de Ayacucho Antonio José de Sucre, del General y Poeta Julio Arboleda, Ruta del libertador Simón Bolívar, Antonio Nariño y las tropas que viajaban hacia Ecuador y Perú entre otros acontecimientos, conllevaron a que fuese declarado como Monumento Nacional y Reserva Arqueológica, según decreto presidencial N° 2666 del 31 de Diciembre de 1.971 destacando a la región como un centro histórico, situación que no ha sido muy bien aprovechada dadas las condiciones de pobreza, atraso y marginalidad de sus pobladores.

Arboleda es catalogado como uno de los Municipios más pobres del Departamento de Nariño, de acuerdo a Necesidades Básicas insatisfechas (81.69% DANE año 2007), Calidad de Vida (47.11 DANE año 2005), línea de pobreza (37.1% pobreza y 34.3% pobreza extrema, esta investigación año 2009) y aun que son datos que no permiten ser comparables por la diferencia en sus fuentes de información, metodología, tiempo y espacio, admiten identificar un panorama global sobre las condiciones de vida de los hogares del Municipio; factores como vivienda inadecuada, vivienda sin servicios, problemas de hacinamiento, baja cobertura en acueducto y alcantarillado, baja cobertura en educación media y superior, analfabetismo e inasistencia escolar, bajos ingresos en las familias, desplazamiento, alta dependencia económica que se traduce en maltrato físico y psicológico hacia la mujer en el hogar, problemas ambientales y de acceso vial, baja calidad de los servicios de salud, maltrato infantil e inasistencia alimentaria, acompañados por otros problemas como la drogadicción, alcoholismo, prostitución y embarazos precoces de adolescentes, permiten predecir que el problema de la pobreza termina en un proceso de histéresis, en

⁶⁸ Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos. Municipio de Arboleda- Nariño.

donde la pobreza vivida, genera mayor pobreza y ahonda los cinturones de miseria e indigencia.

En el diagnóstico social se logró evidenciar que existe una baja inversión pública en el campo, que aunado con los bajos niveles educativos de la población campesina, la propiedad rural y productividad agrícola subutilizada, sobre utilizada y fragmentada, recursos e ingresos económicos limitados, falta de oportunidades, de empleo, de acceso al microcrédito, falta de seguridad alimentaria, problemas que acompañados por fenómenos de desplazamiento y expulsión, han ocasionado en la población campesina una clase social marginada con pocas posibilidades de desarrollo y bienestar que repercuten en una baja calidad de vida.

La educación es el eje promotor sobre el cual se desarrollan las sociedades, indicadores como la tasa de analfabetismo del Municipio de Arboleda la cual es de 28.15% refleja encontrarse muy alejada de la media Nacional 6,7%, de la media de Nariño 11,5% y de la Zona Norte del Departamento de Nariño 15.7%, igualmente una baja cobertura en educación media, técnica y profesional advierten que a medida que se avanza en los niveles de profundización del conocimiento, la cobertura se reduce, bajo este contexto, el analfabetismo funcional, la formación de competencias laborales y formación de capital humano en el Municipio de Arboleda se convierte en una tarea inagotable.

En el desarrollo de esta Investigación no se contaba con suficiente información, por ello se elaboró un capítulo completo sobre el Mercado laboral del Municipio, logrando extraer de acuerdo a percepción de los Jefes de Hogar, que el 66,7% se consideran desempleadas, mientras para Colombia la tasa de desempleo es del 11.2%, el 7.5% de los encuestados se consideró como inactivo mientras a nivel nacional permanecen inactivas laboralmente el 4.5, igualmente solo el 6% de las personas se considera empleadas mientras para Colombia la tasa de ocupación es del 51.9%, logrando resaltar además que el 12.9% de la población Arboledense se reconocen como trabajadores independientes desempeñando labores del hogar, oficios varios y otras actividades.

En términos de género, la mujer del Municipio de Arboleda, pese a encontrarse inmersa en una comunidad de tradiciones arraigadas, alta dependencia económica, bajos niveles educativos, prácticas de machismo, golpes y sometimientos, ha aprendido a denunciar las acciones de violencia en su contra haciendo valer sus derechos tanto naturales como constitucionales, ganando espacios importantes dentro de la sociedad y desempeñando eficientemente el rol que se le asigna, ya sea en el campo social, económico, político, religioso, demostrando así su capacidad y el logro de excelentes resultados en el cumplimiento de sus deberes, luchando cada día por lograr el empoderamiento, autonomía y equidad de género.

La salud, plasmada en la Constitución Nacional de Colombia como un derecho para todos, en el Municipio de Arboleda se logra reflejar una alta cobertura en salud, situación que fortalecida con indicadores de mortalidad infantil y materna bajo cero, baja incidencia de enfermedades endémicas como VIH SIDA, Malaria y dengue, adecuada atención Institucional de parto, control prenatal y toma de citologías, una alta cobertura en vacunación y eficiente programación de promoción y prevención en salud, denotan eficacia, sin embargo frente a estos factores, la investigación logra identificar que existe una baja calidad en la prestación de los servicios de salud ya que por percepción de los jefes de hogar de Arboleda se encuentra un alto grado de insatisfacción por los servicios de salud recibidos en su Municipio.

En el aspecto Ambiental, la expansión de la frontera agrícola, la tala y quema indiscriminada de los bosques, el uso irracional de químicos en el suelo, son algunos de los factores que han contribuido en la degradación, deforestación, deterioro de la cantidad y calidad de los recursos naturales como bosques, agua y aire; sin embargo la población del Municipio de Arboleda reconoce que el medio ambiente es el medio de vida, y por lo tanto asume el reto de conservación de los bosques y del ecosistema, ya que constituye un aspecto clave para garantizar un desarrollo humano sostenible, el mantenimiento de la biodiversidad y la regulación del clima en el planeta.

La cobertura en servicios públicos domiciliarios como son: agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, aseo, telefonía básica, gas combustible, en el Municipio de Arboleda se logró identificar a excepción de energía eléctrica la cual presenta una cobertura del 91.5%, la existencia de una baja cobertura en acueducto (30.4%) y alcantarillado (14.3%) de acuerdo a DANE 2007 situación que no es acorde con los objetivos planteados en el desarrollo sostenible que promueve el mejoramiento de la calidad de vida de la población el cual incluye el acceso a las redes de agua potable, a desagües cloacales y a una vivienda adecuada.

En cuanto a la atención de los hogares residentes en asentamientos precarios cuya situación habitacional se caracteriza por la calidad deficitaria de las viviendas y la irregularidad en la tenencia, se logra identificar la existencia de precariedad de la vivienda medido a través del déficit de vivienda de tipo cuantitativo y cualitativo. El aspecto Institucional juega uno de los papeles más importantes para la superación de los problemas sociales que afectan a la humanidad, como la pobreza endémica, el calentamiento global y por otra parte la paz y el desarrollo humano, requieren con mayor fuerza que las organizaciones sociales, la comunidad en Alianza con el Gobierno y las Instituciones impulsen y consoliden un proceso de identidad colectiva mundial para afrontar las amenazas y fortalecer el desarrollo.

Arboleda hacía parte del gran número de Municipios del Departamento de Nariño que no contemplaban los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) dentro de su Plan de Desarrollo, sin embargo en el transcurso de esta investigación la Administración Municipal acogió la recomendación planteada por el equipo investigador sobre incorporar en su Plan de Desarrollo 2008 -2011 los Objetivos de Desarrollo del Milenio demostrando con ello la voluntad política para incorporarse en uno de los retos más importantes en la lucha contra la pobreza y el fortalecimiento del Desarrollo Humano sostenible.

Es importante destacar que el Municipio cuenta con varias organizaciones de base que adelantan acciones en beneficio de sus comunidades desde diferentes campos del desarrollo, constituyéndose en un potencial que puede ser aprovechado para consolidar un verdadero proceso de participación comunitaria, para ello es importante continuar trabajando de la mano con los líderes sociales como Presidentes de Juntas de Acción Comunal de tal manera que se brinden los espacios suficientes para el reconocimiento permanente de la ciudadanía en la toma de decisiones de tipo social, económico, político, administrativo y cultural.

RECOMENDACIONES

En el presente estudio, resultado de una ardua labor investigativa y en cierta manera pionero en su género, se logró identificar múltiples recomendaciones que pueden ser clave a la hora de tomar decisiones acertadas en pro del bienestar y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del Municipio de Arboleda con un enfoque de desarrollo humano sostenible; sin embargo en este acápite se toman las recomendaciones derivadas de los problemas considerados más importantes y que fueron identificados por las diferentes fuentes de información utilizadas en el presente estudio.

Es así como una de las primeras recomendaciones es dar continuidad a la investigación, realizando una constante actualización y complementación de los datos e información de tal manera que se pueda contar con una línea de base Municipal con información eficiente, consistente, efectiva y oportuna, frente a lo anterior se torna importante que la administración Municipal cuente con una dependencia especialmente para ello y que a su vez fomente el espíritu y capacidad investigativa, opere en alianza con otras dependencias e Instituciones y formule propuestas y proyectos que partiendo de una situación evidente contribuyan en la eficiente toma de decisiones en pro del bienestar y mejoramiento de la calidad de vida de la población del Municipio de Arboleda.

Realizando la identificación, análisis e interpretación del comportamiento de las variables sociales y económicas, al igual que una descripción analítica y crítica de la problemática del Municipio de Arboleda, tomando como base la concepción y lineamientos establecidos por el programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), se logró extraer que pese a que Arboleda hacía parte del gran número de Municipios del Departamento de Nariño que no contemplaban estos objetivos dentro de sus Planes de Desarrollo, en el transcurso de esta investigación la Administración Municipal supo acoger la recomendación planteada por el equipo investigador sobre incorporar en su Plan de Desarrollo 2008 -2011 los Objetivos de Desarrollo del Milenio demostrando con ello la voluntad política para incorporarse en uno de los retos más importantes en la lucha contra la pobreza y el fortalecimiento del Desarrollo Humano sostenible, situación que aunada con la capacidad de gestión administrativa puede conllevar a la consecución de nuevas oportunidades de desarrollo para el Municipio de Arboleda.

En el aspecto cultural, Arboleda cuenta con una gran riqueza histórica, religiosa y arquitectónica tal como se mencionó en este estudio y en el decreto presidencial N° 2666 del 31 de Diciembre de 1.971 el cual declara al Municipio como Monumento y Reserva Arqueológica de la Nación, resaltando sucesos significativos como la muerte del mariscal de Ayacucho Antonio José de Sucre, del General y poeta Julio Arboleda, la travesía del libertador Simón Bolívar y Antonio

Nariño, así como lugares de gran belleza y simbología religiosa tales como el santuario de la Ermita o María Magdalena, la Piedra del sol o piedra de los monos, entre otros, que se constituyen en potencialidades del Municipio a las que no se les ha proporcionado la suficiente importancia a la hora de gestionar proyectos y recursos que jalonen el desarrollo, mejoren las condiciones de bienestar y la calidad de vida de la población del Municipio de Arboleda que pese a tener grande riqueza cultural se evidencie con graves condiciones de pobreza, atraso y marginalidad.

Es claro que para derrotar la pobreza evidenciada en el Municipio de Arboleda, se deben generar proyectos que vayan en pro del mejoramiento de la calidad de vida de los hogares, combatiendo problemas identificados en salud y educación, problemas de vivienda inadecuada, vivienda sin servicios, problemas de hacinamiento, inasistencia escolar y dependencia económica, de cobertura en acueducto y alcantarillado, problemas ambientales entre otros.

Es inevitable predecir que el problema de la pobreza termina en un proceso de histéresis, donde la pobreza vivida en la actualidad, será generadora de mayor pobreza para el futuro y esto lo evidencia el indicador NBI, que como se logró percibir según DANE fue de 59.9% para el año 1993, 81.66% para el año 2005 y 81.83% para el año 2008, situación que conlleva a plantear la necesidad de una mayor intervención estatal en donde se trabaje en alianza Municipio – Departamento – Nación para la ejecución de planes, programas y proyectos que generen impacto social y económico en la población del Municipio.

Siendo el Municipio de Arboleda uno de los más pobres del Departamento de Nariño, en el Plan de Desarrollo Municipal no se contemplan programas suficientes para fomentar el Desarrollo económico y social de la población, por lo tanto, es de vital importancia replantear propuestas que vayan en pro del Desarrollo y de la disminución de la pobreza extrema y el hambre

Focalizar mayores programas y recursos para la población en condición de extrema Pobreza de acuerdo con NBI, ICV e ingresos o línea de pobreza, identificando las diferentes necesidades evidenciadas en cada Vereda y Barrio del Municipio, de tal manera que haya participación de acuerdo con grupos vulnerables como infancia y adolescencia, mujeres, desplazados, discapacitados y adulto mayor.

La educación se constituye en un eje promotor sobre el cual se desarrollan las sociedades, por eso, es necesario enfatizar que indicadores como el analfabetismo presente en el Municipio de Arboleda del 28.15% cifra bastante alejada de la meta establecida para Colombia (1%) al año 2015, es evidente que se deben dirigir todos los esfuerzos para la superación del analfabetismo en cada una de las Veredas y Cabecera Municipal identificando a la población en donde la situación se evidencia con mayor arraigo.

Se debe direccionar la preocupación, esfuerzos y recursos para mejorar la tasa bruta de escolaridad media que para el año 2007 solo es del 61.98%, con el fin de que la población cuente con una mayor posibilidad de obtener un título de bachiller y continuar con los estudios de educación técnica - tecnológica y sus estudios Universitarios.

Otro punto importante de destacar es la reducción del analfabetismo funcional, desarrollando herramientas informáticas, que permitan adquirir competencias laborales en la población adulta, e ir formando investigadores desde los ciclos de enseñanza básica.

Frente al tema de la educación, que ha sido fortalecida en los últimos años, siempre será una tarea inacabada el mejoramiento de las condiciones de acceso y calidad, tal y como se ha logrado una alta cobertura en educación básica, es importante mejorar la calidad de la educación en pro de poseer bases sólidas de aprendizaje.

Es necesario desarrollar programas y campañas educativas para la prevención de problemas que en los últimos años vienen acrecentando su impacto como son los embarazos precoces, el alcoholismo, tabaquismo y drogadicción que afectan de forma particular a la población joven.

Pensando en la mujer del Municipio de Arboleda, se evidencia un tanto difícil el pretender acabar con siglos de machismo, golpes y sometimientos en contra de la mujer, sin embargo se debe continuar en la lucha por lograr una equidad de género y posicionamiento de la mujer dentro de la Sociedad del Municipio.

Es igualmente necesario establecer las escuelas de género en el Municipio de Arboleda, a fin de dar a conocer la política de género, los derechos naturales y constitucionales establecidos tanto a nivel Nacional como Internacional, logrando el empoderamiento de su rol y a su vez vencer el miedo de denunciar acciones de violencia en su contra y encontrando las herramientas y argumentos suficientes para dar a conocer su situación de maltrato.

Lograr una mayor participación de la mujer en el empleo, un mayor nivel educativo y una menor dependencia económica dentro del hogar son tareas inagotables que deben ser traducidas en un empoderamiento de la mujer en el poder público. Realizar y ejecutar planes de protección de derechos de la mujer y los niños para disminuir los niveles de maltrato físico y psicológico, de maltrato infantil e inasistencia alimentaria, controlando y reduciendo la alta dependencia económica de la mujer en el hogar.

Poner en marcha proyectos encaminados a la reparación de las secuelas ocasionadas por el desplazamiento a causa de la violencia que afecta principalmente mujeres, ancianos y niños.

En cuanto a Salud, es importante entender que se deben agotar todas las herramientas para mantener los indicadores de mortalidad infantil bajo cero y esto se logra mediante planes coordinados entre la Administración Municipal, la Empresa Social del Estado E.S.E, las Instituciones, la comunidad y todos aquellos actores que se sumen al reto de lograr “Salud y Vida para los pequeños” y aun que en el Plan de Desarrollo 2008 - 2011 se formulen algunas propuestas para garantizar la protección al menor y su adecuado crecimiento en el seno de la familia, hace falta mucho por realizar para generar calidad de vida en la población infantil que es el futuro del Municipio de Arboleda.

Dada la problemática endémica de la población del Municipio de Arboleda se estima necesario implementar mayores programas de promoción y prevención de enfermedades especialmente por Infección Respiratoria Aguda (IRA), por Enfermedad Diarreica Aguda (EDA), Gastroenteritis, Neumonía, Parasitosis Intestinal y faringitis aguda que están afectando principalmente a la población infantil.

En cuanto a la reducción de la mortalidad materna, partiendo del conocimiento de que un alto porcentaje de las defunciones Mundiales son reducibles por medio de acciones de prevención y la adecuada atención Institucional durante el embarazo y el parto, en el Municipio de Arboleda esta situación debe ocupar un lugar prioritario en la agenda sanitaria Municipal, a fin de garantizar la salud integral de la mujer durante las distintas etapas del ciclo vital, que puede estar influenciada por factores biológicos como condicionantes socioeconómicos y básicamente por la atención de la salud tanto en accesibilidad como en calidad.

Se deben implementar mayores programas de promoción y prevención de embarazos a temprana edad, orientación a las niñas jóvenes así como el aumento de la cobertura y concientización de los métodos de planificación familiar; igualmente se debe seguir promoviendo los programas de toma de citologías para prevención y diagnóstico a tiempo del cáncer de cuello uterino.

Adoptar mecanismos de protección de enfermedades como VIH SIDA, Malaria y dengue, para mantener los indicadores de mortalidad e incidencia de estas enfermedades en el Municipio bajo cero

En el aspecto ambiental, es importante que el Municipio de Arboleda se sume a los retos de Incorporar los principios del desarrollo sostenible a las políticas y los programas nacionales, y propender por la reducción del agotamiento de los recursos naturales y de la degradación de la calidad del medio ambiente que es el medio de vida.

Es necesario que en el Municipio logre establecer programas y proyectos direccionados a la disminución del impacto ambiental negativo, fomentando prácticas de conservación de los bosques y del ecosistema, mantenimiento de la biodiversidad y equilibrio con la naturaleza, aspectos fundamentales del desarrollo sostenible, que aplicados de manera racional permitirán disminuir los impactos negativos de factores tales como el efecto invernadero, la expansión de la frontera agrícola, la tala y quema indiscriminada de los bosques, el uso irracional de químicos en el suelo, los cuales han contribuido en la degradación, deforestación, deterioro de la cantidad y calidad de los recursos naturales como bosques, agua y aire.

Defender y preservar las 7 zonas estratégicas o unidades de manejo del recurso hídrico identificadas en el Municipio con acciones de reforestación de micro cuencas, compra de predios cercanos a las zonas estratégicas entre otras, agotando los esfuerzos para lograr el equilibrio ambiental estableciendo programas que promuevan la conservación y preservación de los recursos naturales, el uso adecuado de los suelos, el manejo y cuidado del medio natural y de los ecosistemas e igualmente generar conciencia ambiental en la población del Municipio.

El acueducto Municipal, necesita mejorar tanto la cantidad como la calidad del agua que provee ya que pese a contar con una excelente planta de tratamiento, por un lado no es suficiente para proveer a la población del líquido durante las 24 horas del día y por otra parte la tubería que lo conduce hacia los hogares se encuentra en condiciones inadecuadas siendo causante de contaminación.

Se deben implementar programas y proyectos tendientes a disminuir problemas de salud pública, por ello es necesario lograr una mayor cobertura en acueducto así como en alcantarillado rural y urbano de tal manera que conlleven a la prevención de los altos índices de enfermedades de origen hídrico que se presentan en el Municipio tal como se pudo evidenciar en el cuadro de morbilidad 2009.

Implementar reservorios de abastecimiento de agua especialmente para la Zona Rural, para garantizar el abastecimiento de agua no solo para el consumo humano si no también riego para los cultivos de los cuales depende la economía de las familias del Municipio de Arboleda.

El hecho de que 85.7% de la población encuestada no posea alcantarillado situación que contrastada con el hecho de que la eliminación de excretas de los hogares del Municipio se realiza mediante pozos sépticos, letrinas y muchas veces a campo abierto ocasionando contaminación de las fuentes hídricas tanto superficiales como subterráneas, advierte que se debe ampliar la cobertura en alcantarillado tanto a nivel Urbano como Rural.

En cuanto a la atención de los hogares residentes en asentamientos precarios cuya situación habitacional se caracteriza por la calidad deficitaria de las viviendas y la irregularidad en la tenencia, es importante plantear programas y políticas tendientes a mejorar la situación de precariedad de la vivienda, tanto para el caso de requerimiento de viviendas nuevas o déficit cuantitativo como para arreglo y mejoramiento de vivienda o déficit cualitativo tanto para la zona Urbana como rural.

En el caso de la conectividad vial, no se debe dejar de lado los planteamientos públicos en torno a mantener, adecuar, ampliar y construir la red vial del Municipio de tal manera que se logre la conexión y accesibilidad Municipal tanto interna como externamente.

El aspecto Institucional, juega uno de los papeles más importantes para la superación de los problemas sociales que afectan a la humanidad, como la pobreza endémica, el calentamiento global y por otra parte la paz y el desarrollo humano, requieren con mayor fuerza que las organizaciones sociales, la comunidad en Alianza con el Gobierno y las Instituciones impulsen y consoliden un proceso de identidad colectiva mundial para afrontar las amenazas y fortalecer el desarrollo

Es importante que el Municipio busque la promoción del respeto por los derechos humanos en el marco de una sociedad más equitativa basada en el desarrollo humano sostenible, con valores sociales, religiosos, culturales, políticos y principios éticos, concibiendo a la vida más que un privilegio, como un derecho fundamental para poder gozar de bienestar, de libertad y de paz.

Continuar con los instrumentos planteados por la actual administración en torno a construir democracia participativa y cero corrupción, continuar fomentando la práctica de actividades de gestión, monitoreo, control, rendición de cuentas e informes de gestión y la realización de programas que estimulen el liderazgo y la cohesión social, demostrando transparencia, eficiencia y control social por parte de la misma población con mecanismos para el seguimiento, evaluación y monitoreo.

Dada la inexistencia de programas de capacitación a miembros de Juntas de acción comunal y en general a líderes comunitarios, situación que dificulta la participación activa en la discusión de la problemática local, se torna importante la creación de una escuela Municipal de formación de líderes comunitarios, entendiendo que el líder es una persona que nace y se hace, quien se apropia de los problemas comunitarios como si fuesen sus propios problemas, quien busca las soluciones con imparcialidad primando el interés general sobre el particular.

Es importante establecer campañas de capacitación para la población del Municipio de Arboleda, en áreas como formulación de proyectos, asociatividad,

cadenas productivas, redes de apoyo, sistemas entre otras, para que así se apropie de conocimientos que le permitan gestionar recursos y contrapartidas para sus proyectos de tal manera que causen un impacto social de base comunitaria y así contribuir a generar desarrollo.

Buscar cofinanciación mediante las diferentes redes de apoyo del nivel Departamental, Nacional e internacional, a las propuestas y proyectos de desarrollo que proporcionen un mejoramiento de la calidad de vida de la población del Municipio de Arboleda.

BIBLIOGRAFIA

ALCALDÍA DE ARBOLEDA. Plan de Desarrollo Municipal 2008 -2011

_____. Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipio de Arboleda Nariño.

ALCALDIA DE SAPUYES. Línea de Base, Plan de Desarrollo Municipal 2008 - 2011.

_____. Plan de Desarrollo Municipal 2008 -2011

CAICEDO HERRERA, Patricia y MARTÍNEZ ERAZO, Ismael (Q.E.P.D). Estudio socioeconómico del Municipio de Arboleda.1985.

CASTILLO Ángela y LÓPEZ Lizeth. Bases económicas del Plan vial Regional para la Red Vial Secundaria y su Incidencia en el Desarrollo del Departamento de Nariño. I fase 2009”

CORPORACIÓN COLOMBIA INTERNACIONAL. Consolidado agropecuario Nariño 2006 – 2008.

CORPORACIÓN MINGA DE SUEÑOS. Plan de Vida Municipio de Arboleda 2008.

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Aspectos metodológicos para la construcción de línea base de indicadores.

GOBERNACION DE NARIÑO, PNUD. Política pública para la Equidad de las Mujeres Nariñenses desde su diversidad étnica social y cultural, en un territorio en construcción de paz.

MARTÍNEZ BETANCOURT, Jesús. Introducción a la planeación económica. Universidad de Nariño. Pasto. 2010.

PNUD, MACHINEA, José Luis, BÁRCENA Alicia, LEÓN Arturo. Objetivos de Desarrollo del Milenio: Una mirada desde América Latina y el Caribe.

_____. ACCIÓN SOCIAL. PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO. El Departamento de Nariño frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.2008.

RESTREPO, José Alvear. Colectivo de Abogados: Derecho a los servicios públicos. Lunes 13 de Junio de 2005.

REPÚBLICA DE COLOMBIA. Código Contencioso Administrativo arts. 1º al 75º

_____. Constitución Política de Colombia 1991. Preámbulo Art 1

_____. Todos los Municipio de Colombia, Magazín para vivir 20/20

NETGRAFIA

BLOGSPOT.<http://divinavocacion.blogspot.com/2010/06/184-frailes-menores-del-corazon.html>

CEPAL, OIT, FAO, UNESCO, OPS, PNUD, PNUMA, UNICEF, UNFPA, WFP, UN HABITAT y UNIFEM. Naciones Unidas, Colombia (2005). <http://www.eclac.cl/publicaciones/SecretariaEjecutiva/1/LCG2331/lcg2331e.pdf>

DANE. Encuesta de hogares. Censo 2005. www.dane.gov.co

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS, GTZ, MINISTERIO FEDERAL DE COOPERACIÓN ECONÓMICA Y DESARROLLO, INTERNATIONALE WEITERBILDUNG gGmbH, CAPACITY BUILDING INTERNATIONAL GERMANY. Información municipal para la toma de decisiones. Versión Beta. Pág. 1. En: www.Municipioscolombianos.org. Consultado el 12 de Julio de 2009.

E. REYES, Giovanni. Teoría de la globalización. www.monografias.com

PRINCIPALES TEORÍAS SOBRE EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL. www.monografias.com

WAPEDIA.http://wapedia.mobi/es/Antonio_Jos%C3%A9_de_Sucre?t=9.#17. PROYECTO DE SOCIO ANTROPOLOGÍA. Monografía realizada al histórico Municipio de Arboleda Berruecos Diciembre de 2001. <http://Arboleda-nariño.gov.co>

WIKIPEDIA.http://es.wikipedia.org/wiki/Julio_Arboleda_Pombo#Elecciones_presidenciales_y_muerte