

**ANALISIS DESDE LA GERENCIA SOCIAL AL PROCESO DEL PRESUPUESTO
PARTICIPATIVO DESARROLLADO EN NARIÑO**

CARMEN PATRICIA MEZA SALGUERO

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATINOAMERICANAS -CEILAT
ESPECIALIZACION EN GERENCIA SOCIAL
SAN JUAN DE PASTO
2011**

**ANALISIS DESDE LA GERENCIA SOCIAL AL PROCESO DEL PRESUPUESTO
PARTICIPATIVO DESARROLLADO EN NARIÑO**

CARMEN PATRICIA MEZA SALGUERO

**Trabajo presentado como requisito para optar el título de especialista en
Gerencia social**

**ASESORA
MARIANA DE JESUS VALLEJO FUERTES
Magister en Educación**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATINOAMERICANAS -CEILAT
ESPECIALIZACION EN GERENCIA SOCIAL
SAN JUAN DE PASTO
2011**

“Las ideas y conclusiones aportadas en la tesis de grado son responsabilidad exclusiva de su autora”

Art. 1° del acuerdo N° 324 de octubre de 11 de 1966 emanado por el honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

NOTAS DE ACEPTACION

MARIO RIGOBERTO MORENO MUÑOZ

Firma de Jurado

SEGUNDO JAIRO FIDENCIO GONZÁLEZ OBANDO

Firma de Jurado

San Juan de Pasto, Junio 30 de 2011

AGRADECIMIENTOS

Hoy tengo la oportunidad de agradecer por este logro a Dios, a la virgen MARIA por la oportunidad de estudiar, agradezco a los docentes del CEILAT-Universidad de Nariño, especialmente a los de gerencia social a mi asesora MARIANA VALLEJO y jurados MARIO MORENO Y JAIRO GONZALES.

DEDICATORIA

Dedico este trabajo a mis hijos GABRIEL ALEJANDRO y al bebe que está por nacer porque son la fuente que me inspira a seguir adelante en mis proyectos, a mi esposo LUIS EDUARDO que me anima a continuar con mi superación personal y profesional, a mis padres CARMEN AMANDA Y AGUSTIN que son mis pilares para proponerme nuevas metas, a mi hermana YOLANDA que ve en mí el ejemplo a seguir y avanzar en su superación, a todos mis familiares que me apoyan con su cariño y a los que ya no están conmigo físicamente pero los llevo en mi recuerdo por siempre.

RESUMEN

El documento realiza un análisis desde la Gerencia Social al proceso de presupuesto participativo en el Departamento de Nariño- Colombia.

Es importante visualizar cómo se está generando en las comunidades empoderamiento, sentido de pertenencia hacia sus territorios e involucrándose, cada día más en el conocimiento de sus necesidades, orientadas a desarrollar alternativas de solución, constituidas en perfiles de proyectos que son concertados y presentados en los denominados “cabildos abiertos” para que obtengan un presupuesto para ejecutarlos en pro de un la población vulnerable y empezar a cambiar sus niveles en la calidad de vida.

El artículo se estructura en tres capítulos que conllevan al lector a realizar un recorrido desde la conceptualización de “presupuesto participativo”, “La relación de la Gerencia Social y el presupuesto participativo” y el “Análisis desde la Gerencia Social al presupuesto participativo en Nariño”.

La presupuestación participativa en el Departamento de Nariño ha generado en cada municipio mayor participación de la ciudadanía en espacios de democracia hacia el logro del objetivo de la Gerencia Social enfocado a que las comunidades participes y protagonistas del cambio y transformación social.

ABSTRACT

The paper makes an analysis from the Social Management of the participatory budget process in the Department of Nariño, Colombia. Motivated to be viewed from different perspectives a process that is generating community empowerment, sense of belonging to their territories and engaging, more and more communities know their needs and prioritize, develop alternative solutions that are designed Profiles projects are arranged and presented in so-called "town meetings" to get a budget to execute on behalf of a vulnerable population and begin to change your level of quality of life. The article is divided into three chapters that lead the reader on a tour from the conceptualization of "participatory budget", "The relationship of social management and participatory budgeting" and "Analysis from Social Management Nariño participatory budget". Participatory budgeting in the department of Nariño generated in each municipality a citizen participation and democracy has been generated spaces are met with the aim of social management is to involve communities and be agents of their change and social transformation.

CONTENIDO

	Pág.
ANALISIS DESDE LA GERENCIA SOCIAL AL PROCESO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO DESARROLLADO EN NARIÑO - PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: VOLUNTAD DE RETORNAR EL PODER A LA CIUDADANÍA.....	10
CAPITULO I PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO.....	13
• METODOLOGIA DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO.....	17
• PLANEACION Y PRESUPUESTO.....	18
• CABILDOS ABIERTO.....	19
• PASOS PARA INICIAR CABILDOS ABIERTOS.....	21
CAPITULO II RELACION DE LA GERENCIA SOCIAL Y EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.....	24
• GERENCIA SOCIAL.....	24
CAPITULO III ANALISIS DESDE LA GERENCIA SOCIAL AL PROCESO DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO.....	30
• DEBILIDADES QUE SE HAN PRESENTADO EN EL PROCESO DE PRESUPUESTACIÓN PARTICIPATIVA EN NARIÑO.....	31
• FORTALEZAS EN EL PROCESO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN NARIÑO.....	32
BIBLIOGRAFIA	35

ANALISIS DESDE LA GERENCIA SOCIAL AL PROCESO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO DESARROLLADO EN NARIÑO

PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: VOLUNTAD DE RETORNAR EL PODER A LA CIUDADANIA

La mejor manera de generar

Empoderamiento,

Es dando participación real a la comunidad

Patricia Meza Salguero

El presente artículo realiza un análisis desde la gerencia social al desarrollo del proceso de presupuesto participativo a nivel del departamento de Nariño, y se lo visibiliza desde dos ópticas: primero: Lo concerniente a lo conceptual es decir a tener elementos conceptuales que alimentan este recorrido y segundo: A las experiencias vividas de los actores que han participado activamente en el proceso, es tener presente la realidad, para esto se realizaron entrevistas y se hizo el proceso desde un enfoque interpretativo y se lo analizara desde la perspectiva de la Gerencia Social.

La Gerencia Social es importante porque cuenta con elementos teóricos-prácticos, para abordar un análisis de este proceso que se viene desarrollando en 61 municipios del departamento de Nariño, uno es tener claro la cultura de lo Público, el modelo de la gestión pública, la participación ciudadana, el servicio la eficiencia y equidad en todos los ámbitos tanto de la gobernabilidad como de la ciudadanía. Los ciudadanos se hacen partícipe de este proceso que genera

empoderamiento y sentido de pertenencia a sus territorios, Por consiguiente, el proceso de la democracia participativa en el departamento de Nariño, se constituye en un reto, para lograr mayor participación de los ciudadanos, organizaciones y administraciones locales, apuntando a la comunidad en procesos democráticos.

El Gobernador del Departamento de Nariño Antonio Navarro, llega con esta propuesta que la había implementado cuando fue alcalde de Pasto

“Desde 1995 que se realizaron los primeros Cabildos a nivel rural, pasando por Jimmy Pedreros en el año de 1998 con un trabajo de profundidad con las Mingas. Posteriormente, con Eduardo Alvarado Santander en el 2001, se implementó una metodología práctica de acuerdo al Plan de Desarrollo Municipal, aportando al trabajo de Cabildos mayor importancia e identidad en todo el territorio pastuso, luego el Proceso llega a Raúl Delgado en el 2005 teniendo en cuenta la priorización de diferentes proyectos de Corregimientos y Comunas”¹

Este escenario de participación e inclusión de la comunidad permitió la descentralización del poder y empieza a darle nuevamente una visión diferente donde la comunidad va a tomar parte activa de los procesos de presupuestación municipal.

¹ Alcaldía Municipal de Pasto. Publicado por oficina de cabildos. Citado el (14 de abril de 2011). <http://cabildospasto.blogspot.com>

Es así como la Gobernación del Departamento de Nariño, es como genera espacios de participación comunitaria y lo plasma en el actual plan de gobierno “Adelante Nariño”

Periodo 2008-2011: “Cofinanciación e inversión social con presupuestación participativa”

_ Distribución de recursos para los municipios tomando como referentes el número de habitantes y el indicador de necesidades básicas insatisfechas.

_ Realización de asambleas o cabildos abiertos para concertación con las administraciones municipales y la comunidad”²

La participación ciudadana permite integrar el presupuesto participativo, como una alternativa para los administradores locales que conlleva un gran compromiso de sostenibilidad y continuo proceso de evaluación, voluntad política. Es un medio de transmitir un mensaje de participación, consolidar las inversiones, ser como un libro abierto y priorizar las necesidades de las comunidades con sus iniciativas. Es un gran reto que patrocina la democracia participativa.

² Programa de Gobierno Antonio Navarro Wolff Gobernador 2008-2011 Adelante Nariño. PAG 130.

CAPITULO I

PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

La presupuestación participativa en el departamento de Nariño es un proceso que apenas comienza y se viene desarrollando en 61 municipios, donde se empieza con la participación de vecindades, grupos de amigos y Juntas de Acción Comunal que unifican proyectos para que les asignen un presupuesto y los puedan desarrollar.

El presupuesto participativo es un mecanismo de participación ciudadana un instrumento de política y a su vez de gestión. “Los Presupuestos Participativos pueden ser una herramienta que favorezca la organización social de personas afectadas por la crisis, permitiendo articular propuestas desde los espacios ciudadanos y fortalecer las redes sociales de defensa de intereses comunes”³.

Par algunos autores presupuesto participativo es una metodología, para otros una herramienta y todos centran su atención en la participación de la ciudadanía.

“El presupuesto participativo se percibe, en principio, como una herramienta que puede facilitar la participación en la toma de decisiones de sectores sociales que, por diferentes causas (clase, sexo, edad, raza...),

³www.presupuestosparticipativos.com/files/5600-6329-fichero/CuadernoNM4_Los%20Presupuestos%20Participativos%20y%20sus%20Redes%5B1%5D.pdf Contacto Grupo de Trabajo sobre Democracia Participativa y Presupuestos Participativos de la Red FAL: Andrés Falck, afalck@malaga.es. Pag. 26

históricamente se han visto desplazados de la toma de decisiones y discriminados en mayor o menor medida por las políticas públicas”.⁴

EL presupuesto Participativo propicia espacios de concertación y participación donde todos los actores son protagonistas de cambios en los municipios, teniendo claro que todos son partícipes de estas metodologías activas, a los cuales son invitados. Para el asesor de la Gobernación en planeación y presupuesto participativo es:

“ Como su nombre lo indica es la presupuestación, la asignación de recursos con participación ciudadana, que visto desde el punto de vista político o del poder significa la voluntad de quienes tienen bajo su responsabilidad y bajo la normatividad, el poder de definir un presupuesto digo: significa la voluntad de retornar ese poder a la ciudadanía”⁵

El presupuesto participativo es una metodología que involucra todos los miembros de una comunidad a través de la redistribución de los recursos públicos, involucrando a los líderes comunitarios, a los alcaldes y concejales quienes conocen la realidad social.

“El presupuesto participativo es una estrategia muy importante para que las comunidades concerten proyectos con un presupuesto asignado, proyectos

⁴ www.presupuestosparticipativos.com/files pdf Contacto Grupo de Trabajo sobre Democracia Participativa y Presupuestos Participativos de la Red FAL: Andrés Falck, afalck@malaga.es. Pag. 23

⁵ ENTREVISTA con Raúl Delgado, Asesor de la Gobernación para Planeación y Presupuesto Participativo. Pasto Nariño, 20 de septiembre del 2010.

que sean priorizados desde la base y que perfectamente puedan ser financiados y ejecutados por las organizaciones”⁶

El presupuesto participativo en el departamento está recobrando importancia, tanto así que ha sido ejemplo de muchos otros procesos que se empiezan en diferentes departamentos, no es dejar de lado que en otros departamentos también tienen experiencias exitosas que son llevadas a cabo en las diferentes comunidades, que propician espacios de gobernabilidad y fortalecimiento al tejido social sin embargo se puede subrayar que el presupuesto es una herramienta:

“El presupuesto participativo como una herramienta que materializa la participación ciudadana, cuyo objetivo central es promover el concurso de la ciudadanía en la definición de las políticas públicas”⁷

El presupuesto Participativo permite:

“Ejercer el control social de sus resultados, al permitir que la ciudadanía defina políticas de gasto, especialmente de inversión. La práctica del presupuesto participativo es consustancial al fortalecimiento de formas y canales de expresión social institucionalizados, vale decir que obedecen tanto a reglas

⁶ ENTREVISTA con Dilcia Benítez. Funcionaria de la oficina de Planeación Departamental. Pasto Nariño Octubre 5 de 2010.

⁷ DE ROUX, Carlos Vicente. Presupuesto Participativo. <http://www.carlosvicentederoux.org/index.shtml?apc=a-e1;10;-;&x=160>.

formales como a reglas informales de decisión colectiva y de acción ciudadana”⁸

El presupuesto participativo en el departamento de Nariño permite la vinculación de los alcaldes, concejales, líderes comunales, empresas del Estado e instituciones educativas que son las mediadoras de las comunidades, para dar a conocer las necesidades a través de los proyectos que presentan en cabildos y además que el departamento llegue con sus propuestas a los municipios y donde hay un acercamiento:

“Es una forma de acercar el departamento al territorio o localidad, es una manera de acercar a una entidad subregional a nivel local y convocar a los ciudadanos y ciudadanas de cada municipio”⁹

El presupuesto participativo permite el empoderamiento que las comunidades empiezan a tener frente a estos procesos, ya que son involucrados y empiezan ser partícipes de cada una de las fases que se desarrollan en estas asambleas que llevan a cabo en cada uno de los 61 municipios del departamento y que son partícipes de este proceso:

“El presupuesto participativo es muy importante porque es el espacio donde las comunidades se apropian del presupuesto que realmente les pertenece”¹⁰

⁸DE ROUX, Carlos Vicente. Presupuesto Participativo.<http://www.carlosvicentederoux.org/index.shtml?apc=a-e1;10;-;&x=160>.

⁹ ENTREVISTA con Raúl Delgado, Asesor de la Gobernación para Planeación y Presupuesto Participativo. Pasto Nariño, 20 de septiembre del 2010.

Es como desde la Gerencia Social se realiza el análisis de este proceso que conlleva a conocer las necesidades de los municipios y que con los recursos que son escasos empieza a resolverse algunas necesidades para mejorar su calidad de vida.

METODOLOGIA DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

En el departamento de Nariño la presupuestación participativa se viene desarrollando con una metodología que empieza con la planeación y las asambleas denominadas “cabildos abiertos” en los cuales participan quienes han sido convocados en cabeza de las autoridades de los entes territoriales como los alcaldes, concejales, líderes comunitarios, juntas de acción comunal, juntas administradora locales, red de instituciones educativas, organizaciones no gubernamentales y comunidad en general. Teniendo en cuenta la constitución política de 1991, art.1. “Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”¹¹.

¹⁰ ENTREVISTA con Raúl Delgado, Asesor de la Gobernación para Planeación y Presupuesto Participativo. Pasto Nariño, 20 de septiembre del 2010.

¹¹ Constitución Política de Colombia. Artículo 1.

PLANEACION Y PRESUPUESTO

La planeación es un proceso que se realiza en toda empresa para llevar a cabo unos objetivos y el presupuesto que son como se distribuyen os recursos económicos deben estar en esta fase de planeación articulada para que den óptimos resultados.

“La planeación es una actitud y una responsabilidad del siglo XXI, sociedad del conocimiento, frente a las nuevas realidades, requiere de compromiso para actuar basado en la visión de futuro, y una determinación para planear constante y sistemáticamente como una parte integral de la Gestión. Es un ejercicio mental e intelectual, más que un discurso o una serie de modelos, procesos, procedimientos y técnicas diseñadas.”¹²

La dependencia de planeación y presupuestación de la gobernación, encargada de realizar los cabildos en los diferentes municipios, emplea una fórmula para distribuir de manera equitativa los recursos: el 70% a todos los municipios por igual y el 30% restante de acuerdo a la población con mayores necesidades básicas insatisfechas, con el fin de favorecer a las localidades más pobres del departamento.

“Iniciamos ahora el proceso de los cabildos 2010, convocando a las comunidades y a las administraciones municipales a realizar todos os esfuerzos para mejorar y cualificar este proceso y convertirlo en un baluarte de

¹² ROMERO, Enrique. Planeación y PRESUPUESTO Público. 29 de mayo 2011. Citado <http://doctrina.vlex.com.co/vid/oacute-n-presupuesto-58115128>

la democracia participativa, con orgullo regional y en un ejemplo desde el sur, para Colombia”¹³

En la secretaria de planeación de la gobernación, se realiza unas actividades para llevar a cabo las diferentes fases que se requieren para la organización del presupuesto participativo, que se realiza en 61 municipios y no en los 64 que conforman el departamento de Nariño, los municipios en los cuales no se realizan cabildos son en los municipios Pasto, Ipiales y Tumaco donde no se hace este proceso sino el departamento hace otro tipo de inversiones porque si estos tres grandes municipios entran en la formula “se llevarían en términos cotidianos más de la mitad de los recursos y lo que quedaría para el resto sería mínimo”.¹⁴

CABILDOS ABIERTOS:

Son mecanismos de participación ciudadana, asambleas donde se extiende la invitación a toda una comunidad para que empiecen a conocer la metodología de los presupuestos participativos, según el decreto 2629 de noviembre del 1994, se da la facultad de la participación ciudadana como lo reza el siguiente artículo:

“ARTÍCULO 2o. OBJETO. El Fondo para la Participación Ciudadana tiene por objeto financiar programas que hagan efectiva la participación ciudadana, mediante la difusión de sus procedimientos, la capacitación de la comunidad para el ejercicio de las instituciones y mecanismos reconocidos en la ley, así

¹³ LEYTON Portilla Nelson. Gobernación de Nariño. Cabildos Abiertos.

¹⁴ OP.Cit ENTREVISTA con Raúl Delgado, Asesor de la Gobernación para Planeación y Presupuesto Participativo. Pasto Nariño, 20 de septiembre del 2010.

como el análisis y evaluación del comportamiento participativo y comunitario.”¹⁵

Los cabildos abiertos es donde se empieza a ser efectiva la participación ciudadana, son espacios donde se visibiliza interrelación de las comunidades por medio de sus representantes con los gobiernos llamasen gobernadores o alcaldes. Estos espacios propician celebraciones denominadas fiestas democráticas de participación y gestión. Es por esta razón que es importante tener en cuenta lo que dice la ley:

"El cabildo abierto es la reunión pública de los Concejos distritales, municipales o de las juntas administradoras locales, en la cual los habitantes pueden participar directamente con el fin de discutir asuntos de interés para la comunidad".¹⁶

“La presupuestación participativa que en nuestra región se denomina cabildos abiertos, es un proceso donde las comunidades con el gobierno departamental y los gobiernos municipales, concertar las inversiones públicas, priorizando proyectos de beneficio común. Este proceso se enmarca dentro de un modelo de gestión pública cuyo pilar fundamental es la participación ciudadana en la planeación, presupuestación, gestión y control de los asuntos

¹⁵ Decreto 2629 de 1994(noviembre 29) Diario oficial No. 41618.citado 23 de mayo 2011.
http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/decreto/1994/decreto_2629_1994.html

¹⁶ Ley 134 de 1994 – artículo 9. Mecanismos de Participación Ciudadana

públicos, como herramienta básica para la construcción de región, dentro de la concepción del desarrollo humano sostenible.”¹⁷

PASOS PARA INICIAR CABILDOS ABIERTOS

- **CONVOCATORIA:** “Se da inicio a estas asambleas en los municipios con una convocatoria, para que un ciudadano se sienta que tiene voz, esta convocatoria debe ser amplia, que el proceso sea difundido que se convoque más allá de miramientos políticos o de otro tipo de factores que puedan discriminar, que se sienta que existen reglas de juego limpias que no hay manipulación que de verdad las decisiones se toman respetando la voluntad ciudadana”¹⁸

Las convocatorias son amplias y se hacen llegar al municipio donde se va a realizar el cabildo y se realizan dos eventos el pre cabildo y el cabildo.

- **EL PRECABILDO,** es el primer acuerdo donde se llega con las comunidades, con los representantes de las instituciones educativas, las juntas de acción comunal, las ESES, las alcaldías; se determinan techos presupuestales, teniendo en cuenta que esos recursos provienen de los impuestos generados por los impuestos de la venta de los licores (aguardiente de Nariño, ron viejo de caldas) por norma la gobernación de Nariño está obligada a destinar mayoritariamente esos recursos para salud y educación, en el pre cabildo se determina el techos presupuestal por cada uno de los sectores: salud,

¹⁷ LEYTON Portilla Nelson. Documento. Gobernación de Nariño. Cabildos Abiertos.

¹⁸ ENTREVISTA con Raúl Delgado, Asesor de la Gobernación para Planeación y Presupuesto Participativo. Pasto Nariño, 20 de septiembre del 2010.

educación, juventud y otros sectores que son: discapacidad, proyectos productivos, infraestructura, en lo de juventud se enfoca lo de deportes, cultura y recreación. Luego de terminarse esta asamblea se firma un acta y se determina cuantos recursos quedaron por cada sector. Las comunidades ya saben con los recursos que cuentan para la destinación a sus proyectos, además se les facilita el perfil oficial del proyecto, que es muy sencillo en donde ellos intentan hacer un proyecto o una idea más concertada con las comunidades, recogen firmas de apoyo para esos proyectos y es así como las comunidades van más preparadas al cabildo.

- **Los Cabildos Abiertos**, en esta gran asamblea después de hacer la apertura, explicar el sentido de estos procesos, de rendir cuentas sobre el cabildo anterior, las personas inscritas ahí previamente hacen ahí una breve presentación de su propuesta, normalmente están participando de treinta a cuarenta propuestas por cabildo, luego viene la parte de deliberación y concertación, se busca que haya consenso pero si ya no son posibles obviamente se toman decisiones por mayoría y se conforma un equipo de veeduría de cumplimiento de lo decidido y finalmente se lee y se suscribe un acta y es firmada por el Gobernador, el alcalde, el personero y representantes de la comunidad.

A partir de allí comienza todo un proceso que es la pre inversión por qué no se presentan proyectos como tales, sino ideas, iniciativas luego viene la contratación,

la ejecución, la entrega a la comunidad de las obras, de los programas y eso es el ciclo que se viene cumpliendo en el por primera vez en el departamento de Nariño.

Lo importante del presupuesto participativo en Nariño, es la construcción de región del empoderamiento de las comunidades a estos procesos los cuales son participes de una manera activa y que ven los resultados y que esas necesidades que fueron priorizadas ya se están resolviendo para cambiar y mejorar sus condiciones de vida.

Los entes gubernamentales y municipales llegan al epicentro de las necesidades y empiezan a trabajar para que se les dé una pronta solución además los ciudadanos reconocen que los recursos que se están distribuyendo son propios y que les pertenecen y los deben utilizar de la mejor manera posible.

CAPITULO II

RELACION DE LA GERENCIA SOCIAL Y EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

- **GERENCIA SOCIAL:** En el ámbito de acción, la Gerencia Social es la realidad social a nivel local, regional y Nacional y para acceder a ella, es necesario tener en cuenta un conjunto de conocimientos. Estos saberes se deben emplear de forma funcional y operativa, con el propósito de que este análisis del presupuesto participativo sea más significativo y profundo que nos conlleve a reflexionar la importancia de estos procesos en la región y que desde la academia se puede ser protagonista de estos mecanismos de acercamiento a las comunidades a los líderes y a los mandatarios, que son los que velan para que sus ciudadanos cumplan con las expectativas de que sus recursos sean bien utilizados y sean destinados a suplir sus necesidades. Es por esta razón que debe tener presente que es Gerencia Social:

La gerencia social se identifica como un campo de acción y de conocimiento que tiene un énfasis en la promoción del desarrollo social, su papel fundamental es crear un valor público

“La gerencia social es un campo de acción y de conocimientos estratégicamente enfocado en la promoción del desarrollo social. Su tarea consiste en garantizar la creación de valor público por medio de la gestión,

contribuyendo a la reducción de la pobreza y la desigualdad, así como al fortalecimiento de los estados democráticos y de la ciudadanía”¹⁹

Se aborda que la relación que existe entre Gerencia social y presupuesto participativo es la iniciativa de generar procesos de empoderamiento y liderazgo de los diferentes actores de la región en hacer un mejor manejo de los recursos públicos, considerar que se debe trabajar por un bien común.

La Gerencia Social es plantean espacios de participación y gestión igualmente en los cabildos abiertos del presupuesto participativo generando mayor articulación de los programas sociales de gobierno para que sean más eficientes y eficaces.

“La Gerencia Social puede ser entendida en términos generales, como el conjunto integrado de principios, prácticas y técnicas que permiten mediante su aplicación producir cambios significativos en al menos una condición de bienestar en la población, objetivos a la que es referido mediante uso efectivo y racional de recursos, sus principios, la equidad, la focalización, la articulación, la reflexión y la participación social”²⁰

Teniendo presente estas primicias es importante abordar lo que dicen los entrevistados de la relación de la Gerencia social y el presupuesto participativo:

“La Gerencia social digamos que es parte de administrar los beneficios sociales de la comunidad, la Gerencia social implica que las comunidades

¹⁹ Karen Mokate, José Jorge Saavedra. Gerencia Social: Un Enfoque Integral para la Gestión de Políticas y Programas Departamento de Integración y Programas Regionales Instituto Interamericano para el Desarrollo Social. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Marzo 2006. Serie de Documentos de Trabajo I-56. Pág. 3

²⁰ KLIKSBURG, Bernardo. Hacia una Gerencia Social Eficiente, algunas cuestiones claves. INDES. Washington. Documento.1995.p.3. Disponible en Internet:

estén insertas en todos los procesos de desarrollo, el desarrollo enfocado como el desarrollo humano sostenible y que ese desarrollo genere beneficios sociales para la comunidad”²¹

Sin embargo en los espacios de las asambleas donde se desarrollan los Cabildos Abiertos, se genera concertación donde los invitados presentan sus propuestas que van a generar desarrollo en su ámbito social, esto encaminado a sacar adelante las comunidades de tantos problemas que los conllevan a la pobreza y al deterioro del tejido social, incertidumbre y falta de credibilidad a los procesos comunitarios es ahí donde existe una gran relación de la gerencia social y presupuesto participativo porque desde la Gerencia Social se motiva a generar propuestas para el bien de todos y a utilizar bien los recursos es si como lo anota María Victoria Muñoz:

“Gerencia Social como un elemento potencializador de recursos propios como innovador de propuestas alternativas que rebasan los marcos institucionales ubican sus estrategias en las potencialidades y posibilidades del ámbito social”²²,

Desde esta perspectiva la gerencia social puede aportar precisamente estar incluidos en la parte de fortalecimiento en este tipo de espacios en ayuda a la comunidad a priorizar sus proyectos y determinar cuáles serían los priorizados y estratégicos que los puede llevar a un desarrollo para que logren más beneficios

²¹ Op.cit ENTREVISTA con Dilcia Benítez. Funcionaria de la oficina de Planeación Departamental. Pasto Nariño Octubre 5 de 2010.

²² MUÑOZ, María Victoria. Gerencia Social, Gestión del Desarrollo. Medellín Colombia. Didi de Arteta, 1995.p 57.

sociales a la gente, la gerencia social etaria ligada a la parte de formación y al desarrollo intrínseco donde se tendría en cuenta los actores del desarrollo de cada uno de los municipios.

La gerencia social aporta un sinnúmero de herramientas y elementos conceptuales que en el momento de participar de los presupuestos participativos serian de un valor significativo y de grandes experiencias por que se articula lo conceptual con la práctica

“Gerencia Social significa una serie de conocimientos, de habilidades, de aptitudes, de destrezas aplicadas a concretar lo público desde la primacía del interés general mientras en la gerencia empresarial lo que busca es la rentabilidad para el empresario desde la Gerencia Social es una fórmula de medir eficiencia, los indicadores tendrán que ser resultados a favor de las comunidades”²³

La Gerencia Social es una gestión enfocada en los resultados, cuyos criterios guía serán la equidad, la eficacia, la eficiencia y la sostenibilidad. Permitirá orientar la toma de decisiones, las acciones a seguir y el seguimiento y evaluación de los resultados alcanzados. Una pieza importante para alcanzar estos fines es el crecimiento económico y su calidad, una premisa que depende, a su vez, de que se logren avances significativos en la reducción de la desigualdad y de la pobreza. Para la CEPAL, la gerencia social puede ser entendida, en términos generales, como el conjunto integrado de principios, prácticas y técnicas que permiten

²³ Op.Cit., ENTREVISTA con Raúl Delgado, Asesor de la Gobernación para Planeación y Presupuesto Participativo. Pasto Nariño, 20 de septiembre del 2010.

mediante su aplicación producir cambios significativos en al menos una condición de bienestar en la población - objetivo a la que es referido, mediante el uso efectivo y racional de recursos. Sus principios son: el impacto, la equidad, la focalización, la articulación, la flexibilidad y la participación social. (...) La expresión operativa de la gerencia social se encuentra en la gestión de programas y proyectos sociales que son los que se gestionan y encaminan para la ejecución y se los aborda desde la Gerencia social.

La gerencia social, desde sus orígenes se han propuesto diversos planteamientos acerca de su conceptualización, sin embargo, no existe un concepto unificado, en este sentido, la CEPAL afirma que:

“Las concepciones acerca de la gerencia social pueden ser ubicadas desde un extremo globalizador que comprende a la gestión social como sinónimo de política o desarrollo social, hasta otro extremo de alcance reduccionista que limita el campo de acción de la gerencia social a ciertas actividades de implementación de programas. Además en buen número de ocasiones se equipara a la gerencia social con el arsenal teórico de la gestión de proyectos productivos”²⁴

Toda gerencia necesita de instrumentos y procesos y la presupuestación participativa sería una herramienta para gerenciar de cara a la ciudadanía que son los propietarios de los recursos y esto el gobernador siempre lo advierte al inicio de cada cabildo “los dueños de la plata son ustedes” los gobernantes en este

²⁴ CEPAL. Notas sobre la Modernización de la Gestión Pública en el Campo de las Políticas Sociales (documentos), citado por NARANJO PEREZ, Sergio. Op. Cit., p. 15.

caso los Gerentes sociales solo administran los recursos que no son los de él, son públicos, son de la ciudadanía.

La Gerencia social aporta precisamente para estar incluidos en la parte del fortalecimiento de este tipo de espacios de ayuda a la comunidad y priorizar sus proyectos tanto los prioritarios como los estratégicos para que los conlleve al desarrollo y lograr más beneficios sociales.

Uno de los retos de la gerencia social, debe ser la sostenibilidad, se puede comprender entonces que la efectividad de programas y políticas públicas que brinden una continuidad en su intervención y los resultados sean los esperados por la sociedad demandante, es considerara una gerencia social creadora de valor público, en este sentido, la constante actualización del Estado ha determinado la posibilidad de incluir dentro de las decisiones gerenciales la participación de la sociedad como principal a portante de los puntos específicos para intervenir; esto requiere además de la visión estratégica que todas las organizaciones deben incluir dentro de su gestión e intervención.

CAPITULO III

ANALISIS DESDE LA GERENCIA SOCIAL AL PROCESO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

La gerencia social aborda de manera sistemática todo proceso social, que se dé en una comunidad, barrio o región; en el caso del departamento de Nariño que se adelanta un proceso de presupuesto Participativo denominados “cabildos abiertos”, permiten realizar un análisis del proceso que pretende dejar enseñanzas, aprendizajes y si se han cometido errores corregirlos para no volverlos a cometer en próximas ocasiones.

“En general se entiende por gerencia social el enfoque sistémico e integrado que procura la alineación de las estrategias, procesos, gente, tecnología y conocimiento, con el propósito de aportar al desarrollo del capital humano y social. Para ello se focaliza en la satisfacción de las necesidades y expectativas de los sujetos de promoción y apoyo”²⁵

Dentro del proceso que se analiza se evidencia fortalezas, debilidades u oportunidades y amenazas porque es un proceso social que se está implementando y prácticamente es nuevo, si en municipio de Pasto tiene un

²⁵ Gerencia social. Unidad de perfeccionamiento y actualización de Egresados (UPAE) Facultad de Ciencias Económicas y de administración. Universidad de la república Montevideo Uruguay- 2006. Pag.17.

recorrido de 15 años, en el departamento Nariño. “Es la primera vez que se realiza esta estrategia de distribuir participativamente unos recursos”²⁶.

✓ **DEBILIDADES QUE SE HAN PRESENTADO EN EL PROCESO DE PRESUPUESTACION PARTICIPATIVA EN NARIÑO**

Teniendo presente que las debilidades corresponden al ámbito interno en este proceso lo que se ha observado es “la baja preparación de las comunidades frente a esta propuesta”.

Las comunidades saben de algo nuevo que se está llegando a sus municipios a su regiones pero para ellos es difícil asimilar la magnitud de la responsabilidad que está en sus manos en definir cuál es la necesidad más apremiante por la cual van a presentar un proyecto.

Y no solo las comunidades no están preparadas también las instituciones, la misma Gobernación, las alcaldías y organizaciones.

Otra de las debilidades son “los recursos que son muy pocos frente a las necesidades acumuladas sobre todo en los municipios donde los niveles de desarrollo realmente demuestran rezagos muy grandes”²⁷

Si bien es cierto que los recursos se los trata de distribuir de la mejor manera realmente son muy pocos pero ayudan a priorizar algunos proyectos.

²⁶ Op.Cit., ENTREVISTA con Dilcia Benítez. Funcionaria de la oficina de Planeación Departamental. Pasto Nariño Octubre 5 de 2010.

²⁷ Op.cit., ENTREVISTA con Raúl Delgado, Asesor de la Gobernación para Planeación y Presupuesto Participativo. Pasto Nariño, 20 de septiembre del 2010

Es preciso anotar que otra de las limitantes es:

“la relación alcaldía gobierno departamental y alcaldía ciudadanía, a la hora de las decisiones se ve un papel muy protagónico del alcalde y le quita el protagonismo a la participación ciudadana, en el hecho de que la alcaldía ofrece cofinanciación a los proyectos que son de interés del alcalde, ya tienen una ventaja sobre una iniciativa ciudadana común y corriente”²⁸

✓ **FORTALEZAS EN EL PROCESO DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN NARIÑO**

No obstante como en todo proceso también se deben ver los resultados positivos que conllevan a tener presente los aprendizajes, obviamente todo proceso social a veces tiene limitantes pero también fortalezas que son las que empezamos a percibir en este proceso:

Una de las fortalezas es un ejercicio donde se involucra a todos los sectores: salud, educación, las Juntas de Acción Comunal, a las organizaciones sociales y comunitarias.

Como otra fortaleza se puede anotar que las comunidades se apropian de los recursos para subsanar sus propias necesidades y que estos recursos no son

²⁸ Op.cit., ENTREVISTA con Raúl Delgado, Asesor de la Gobernación para Planeación y Presupuesto Participativo. Pasto Nariño, 20 de septiembre del 2010

repartidos por alcaldes o gobernadores sino ellos mismos los que toman la iniciativa de cómo distribuirlos.

La fortaleza que ha recobrado más importancia es que las comunidades han rescatado la credibilidad porque ven que los proyectos o sus iniciativas se vuelven realizables.

Además se han beneficiado todo tipo de población vulnerable, como discapacitados, madres cabeza de familia, población en situación de desplazamiento, deportistas jóvenes y eso ha sido “un baluarte” importante dentro de las comunidades.

La participación en los cabildos es otra fortaleza que enmarca lo positivo de este proceso, una importante participación comunitaria ha sido la característica de la mayoría de los programas exitosos de la región, “la participación ha sido altísima tanto en los pre cabildos como en los cabildos y hemos visto que la gente se ha preparado un poco más en esta segunda fase y eso ha hecho tomar conciencia a la gente de la importancia de participar”. Teniendo presente que participar es:

“Se denomina así a la integración de la ciudadanía en el proceso de adopción de decisiones del gobierno de su ciudad, autonomía o país. O dicho de otro modo, para que una ciudad o un país modernos proporcionen los mejores servicios y oportunidades a la población, debe contar con gobiernos abiertos y receptivos, dispuestos a escuchar lo que los ciudadanos y ciudadanas les quieren transmitir para contribuir a mejorar la política y la gestión de los asuntos públicos. Eso es Participación Ciudadana: la imprescindible participación de todos los hombres y

mujeres que quieran implicarse en los problemas que les afectan, aportando puntos de vista, inquietudes y soluciones”²⁹

Obviamente otra de las fortalezas que se tiene en este proceso es la “voluntad política” del Gobernador Navarro, para que se implemente esta metodología y las comunidades la aprovechen para cambiar sus territorios y salir de tantas necesidades que hacen que no tengan una buena calidad de vida.

De esta manera se puede concluir, que el proceso del presupuesto participativo adelantado en el Departamento de Nariño, sin duda un planteamiento nuevo con su propia metodología, que día a día ha ido ganando espacio dentro de los municipios y solo se requiere de la voluntad política de los administradores locales para implementarlo de manera local y así se realizara un mejor seguimiento a los presupuestos, la planeación, presupuestación y gestión será compartida y las veedurías, propiciarían espacios de concertación y por ende se llevaría a un desarrollo de las comunidades.

Es importante tener presente que desde la gerencia social se promuevan espacios donde la academia se involucre a estos espacios de democracia participativa porque son espacios que brindan elementos para empezar a generar empoderamiento, liderazgo y gerentes sociales que conocen la realidad de las comunidades que se intervienen.

²⁹ Federación de Mujeres Progresistas. Participación citado abril 20 de 2011. disponible en internet <http://www.fmujeresprogresistas.org/participa8.htm>

BIBLIOGRAFIA

Alcaldía de Pasto. Cabildos-planeación y presupuestación participativa. Oficina de cabildos 2009. Disponible en internet: <http://cabildospasto.blogspot.com>.

CEPAL. Notas sobre la Modernización de la Gestión Pública en el Campo de las Políticas Sociales (documentos), citado por NARANJO PEREZ, Sergio. Op. Cit., p. 15.

Constitución Política de Colombia. Artículo 1.

ENTREVISTA con Raúl Delgado, Asesor de la Gobernación para Planeación y Presupuesto Participativo. Pasto Nariño, 20 de septiembre del 2010

ENTREVISTA con Dilcia Benítez. Funcionaria de la oficina de Planeación Departamental. Pasto Nariño Octubre 5 de 2010.

Federación de Mujeres Progresistas. Participación ciudadana <http://www.fmujeresprogresistas.org/participa8.htm>

Gerencia social. Unidad de perfeccionamiento y actualización de Egresados (UPAE) Facultad de Ciencias Económicas y de administración. Universidad de la república Montevideo Uruguay- 2006. Pag.17.

Karen Mokate, José Jorge Saavedra. Gerencia Social: Un Enfoque Integral para la Gestión de Políticas y Programas Departamento de Integración y Programas Regionales Instituto Interamericano para el Desarrollo Social. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Marzo 2006. Serie de Documentos de Trabajo I-56. Pág. 3

KLIKSBERG, Bernardo. Hacia una Gerencia Social Eficiente, algunas cuestiones claves. INDES. Washington. Documento.1995.p.3.

LEYTON Portilla Nelson. Documento. Gobernación de Nariño. Cabildos Abiertos.2010.

Ley 134 de 1994 – artículo 9. Mecanismos de Participación Ciudadana

MUÑOZ, María Victoria. Gerencia Social, Gestión del Desarrollo. Medellín Colombia. Didi de Arteta, 1995.p 57.

PLAN DE GOBIERNO, Gobernación del Departamento de Nariño “Adelante Nariño”2008-2011.pag.130

ROMERO, Enrique. Planeación y PRESUPUESTO Público. 29 de mayo 2011.
Citado <http://doctrina.vlex.com.co/vid/oacute-n-presupuesto-58115128>