

**ESTUDIO DEL PROBLEMA DEL DESEMPLEO EN LA ZONA URBANA DE SAN
ANDRES DE TUMACO AÑO 2009**

**DIANA LORENA JARAMILLO PALMA
HERSON GOBEA SOLIS**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN JUAN DE PASTO
2011**

**ESTUDIO DEL PROBLEMA DEL DESEMPLEO EN DE LA ZONA URBANA SAN
ANDRES DE TUMACO AÑO 2009**

**DIANA LORENA JARAMILLO PALMA
HERSON GOBEA SOLIS**

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de
Economista**

**Asesor:
Dr. FRANCISCO CRIOLLO
Economista**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN JUAN DE PASTO
2011**

“Las ideas y conclusiones aportadas en este trabajo de grado, son de
responsabilidad exclusiva de su autor”

Artículo 1º del acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable
Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

NOTA DE ACEPTACIÓN

FIRMA JURADO 1

FIRMA JURADO 2

San Juan de Pasto, Abril de 2011

DEDICATORIA

Dedico este triunfo a Dios todopoderoso que me ha dado el valor y la fuerza necesaria para lograr mis metas.

A mi madre Mariana Palma, mujer luchadora, trabajadora y entregada a sus hijos, que día a día está siguiéndome en cada paso que doy y me ha brindado su apoyo incondicional.

Camila Andrea hija, eres el motor de mi vida, quien impulsa mis acciones, mi diario vivir y mis ganas de seguir adelante para cumplir con los anhelos y sueños que llevo en mi corazón.

Juan Javier, hermano siempre te has jactado de decir tu orgullo por mí, gracias porque sé que tu amor y tu energía positiva siempre fue un aliado para cumplir con uno de los logros más grandes y bellos de mi vida tu sabes que nos tocó lucharla! te amo.

John Palma mi amigo, compañero, mi amor, sin ti sé que no hubiera llegado tan lejos, fuiste y siempre serás la persona que quiere ver en mí lo mejor y no te cansas de ayudarme a cada momento a ver la luz en la oscuridad, espero que la vida nos siga premiando con momentos iguales y mejores que este.

A mi padre por permitirme vivir estos momentos de regocijo y éxito.

Y por último a mi compañero Herson Gobeia, luchador de la vida, inteligente y generoso, me siento privilegiada de haber trabajado juntos esta investigación, sé que estamos para grandes cosas.

Diana Lorena Jaramillo Palma

DEDICATORIA

A Dios el centro del universo y el creador de mi vida, que a lo largo de la odisea senil de mi existencia me ha dado la sabiduría, la paciencia y la fuerza necesaria para superar los obstáculos y llegar a la cúspide de cualquier meta.

A mi madre, Rosa María Solís mujer esforzada y dotada de virtud que siempre encontré en sus palabras y consejos un oasis de paz en aquellos momentos de incertidumbre y desánimo. Gracias mamá por su apoyo inagotable.

A mi esposa, amiga, compañera, confidente y dueña de mi amor, a ti...Ana Milena Puches mujer virtuosa, de buenos sentimientos, fuiste esa ayuda idónea en el tedioso trasegar de estos años de lucha, gracias por estar a mi lado en los momentos de tristeza y felicidad, pero sobre todo por saberme comprender y ser la luz constantes en medio de la penumbra.

A mis hijas, Ana Sofía y María Paz, mis tesoros más preciados, son el elixir de mi vida, el alfa y la omega de mi inspiración y la mano invisible en esos momentos de debilidad emocional.

A mis hermanos: Mario, Alfredo, Lucy, Silvia por brindarme la energía y el apoyo para alcanzar este triunfo tan importante para mi vida.

Finalmente y sin menor importancia, quiero agradecer a mi compañera Diana Jaramillo, mujer persistente y abnegada para alcanzar sus sueños. Gracias por su apoyo y dedicación incondicional en este proyecto.

Herson Gobeá Solís

AGRADECIMIENTOS

De manera especial quiero agradecer a todos y cada uno de los docentes que hizo posible que entendiera el papel que yo cumpla en la vida, aprendí de su cátedra pero sobretodo de su alma. Ahora sé que la economía es una ciencia que nace, crece y se reproduce con el hombre y es este quien le da la mejor dirección. Iván Freddy Erazo, Ignacio Garcés, Estela Zarama, Edison Benavides, Edgar Rodríguez, entre otros.

Y sobre todo al profesor y director del programa Francisco Criollo por ayudarnos con la asesoría de nuestro proyecto, sin su conocimiento, colaboración y disposición no hubiese sido posible sacar adelante esta excelente investigación y sobre todo las cosas por estar siempre dispuesto a escuchar y ayudar a sus estudiantes.

Por último agradecer a mis compañeros y futuros colegas de todos aprendí algo que ayudo a fortalecerme como persona, fueron mi familia durante cinco años y en la academia pasamos las verdes y las maduras; en especial a Jorge García por ser mi compañero y amigo incondicional, Maritza eres un ejemplo de mujer, inteligente y tienes un corazón infinitamente grande, a Herson compañero reitero mi más sentido orgullo de haber trabajado esta investigación en su compañía, Dios los bendiga hoy y siempre los quiero!!.

Diana Jaramillo...

AGRADECIMIENTOS

En primera instancia quiero aprovechar esta oportunidad para agradecer de manera muy especial al Doctor Francisco Criollo por ser un amigo más que un docente y colocar su conocimiento para asesorar este trabajo, a los jurados de esta investigación; al profesor Iván Erazo por hacer de la enseñanza una herramienta de transformación cultural y social y por transmitir las cosas sin tecnicismo, al profesor Edgar Rodríguez por hacer de la economía una ciencia humana y útil para la vida. De la misma manera quiero agradecer al profesor Hugo Narváez, Ignacio Garcés, Julio Riascos y Vicente Figueroa por hacer de sus cátedras un debate constante, enriquecedor, motivador para la vida.

Por último y no menos importante, quiero agradecer a mis compañeros y amigos, en especial a Diana Jaramillo, compañera de lucha en este proyecto, que con su esfuerzo y conocimiento fue posible este trabajo, a los que siempre estuvieron ahí en los momentos de felicidad y de nostalgia; Jorge García “mi my friend”, gracias por guiarme cuando pretendía perder el rumbo del camino y por ser parte de los más eufóricos debates, Janeth Maritza por su amistad incondicional, Doris Bolaños por extenderme la mano cuando sentía desmañar, a Yudi Recalde, Tracy Araujo, Olga Cortes, Jennifer Angulo, Edgar Sevillano, Robert Cortes y Carlos Barrera por su amistad, y compañía.

Herson Gobeia Solís

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	19
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACION.....	21
1.1. TEMA: EL PROBLEMA DEL DESEMPLEO	21
1.2. TITULO: ESTUDIO DEL PROBLEMA DEL DESEMPLEO EN LA ZONA URBANA DE SAN ANDRÉS DE TUMACO AÑO 2009	21
1.3. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.....	21
1.3.1. Antecedentes Históricos.....	21
1.3.2. Situación actual.	29
1.3.3. Formulación del Problema.....	34
1.3.4. Pregunta general:.....	34
1.3.5. Preguntas específicas:	34
1.4. JUSTIFICACION	36
1.5. OBJETIVOS	37
1.5.1. Objetivos específicos.	37
1.6. DELIMITACION DEL PROBLEMA	38
1.6.1. El universo de estudio.	38
1.6.2. Espacio geográfico.....	38
1.6.3. El tiempo.	39
1.7 MARCO DE REFERENCIA.....	40
1.7.1. Marco Teórico	40
1.7.2. El enfoque de Adam Smith.....	40

1.7.3 El enfoque de Karl Marx.....	42
1.7.4. El enfoque neoclásico.	45
1.7.5. El enfoque de John Maynard Keynes.....	47
1.7.6 Rigidez de los salarios.	49
1.7.7. La Curva de Phillips con Expectativas Racionales.....	50
1.7.8. El Enfoque De Milton Friedman.....	52
1.7.9. Robert Lucas Y Expectativas Racionales.....	56
1.7.10. Arthur Melvin Okun.....	59
1.7.11. James Heckman.....	61
1.7.12 Joseph E. Stiglitz y los Salarios de Eficiencia	62
1.7.13 Hugo Alberto López Castaño	63
1.7.2 . Marco Contextual.	66
1.7.2.1. Generalidades	66
1.7.2.2. Aspectos geográficos	66
1.7.3 Marco Legal.....	71
1.7.4. MARCO CONCEPTUAL.....	75
1.8. METODOLOGIA.....	78
1.8.1. Método de investigación.....	78
1.8.2. Tipo de Estudio..	78
1.8.3 Población y Muestra.....	78
1.8.4. Procesamiento de la Información	65
1.8.5. Técnicas de Análisis y Presentación de Resultados	65
2. EL PROBLEMA DEL DESEMPLEO EN EL CONTEXTO NACIONAL	66

2.1. ANÁLISIS DEL MERCADO DE TRABAJO	84
3. MERCADO DE TRABAJO MUNICIPAL	91
3.1. INTRODUCCIÓN.	91
3.2. POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR	92
3.3. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA.	96
3.4. POBLACIÓN OCUPADA.....	100
3.5. TASA DE OCUPACIÓN	103
3.6. POBLACIÓN DESOCUPADA	106
3.7. TASA DE DESEMPLEO URBANO, 2009	109
3.8. CLASIFICACIÓN ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN URBANA.	111
3.9. IDEAS Y REFLEXIONES	113
4. PRINCIPALES DETERMINANTES DEL DESEMPLEO MUNICIPAL	116
4.1. INTRODUCCIÓN	116
4.2. PRODUCCIÓN MUNICIPAL	117
4.3. BAJA INVERSIÓN.....	122
4.4. ORDEN PUBLICO MUNICIPAL	127
4.5. NIVEL EDUCATIVO Y EXPERIENCIA LABORAL.	129
4.6. OFERTA Y DEMANDA LABORAL.	131
4.7. APRECIACIONES PERSONALES.....	134
5. CARACTERÍSTICAS ECONOMICAS Y SOCIALES DE LA POBLACIÓN DESEMPLEADA.	136
5.1. INTRODUCCIÓN	136
5.2. NIVEL DE ESTUDIO.	137

5.3 ACCESO A SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.	139
5.4. TASA DE DESEMPLEO POR GÉNERO.	142
5.5. NIVEL DE INGRESO PARA LA SUPERVIVENCIA DEL DESEMPLEADO.	142
6. CONCLUSIONES Y ALTERNATIVAS	146
6.1. LA EDUCACIÓN COMO MOTOR DE DESARROLLO Y LA ECUACIÓN DE MINCER COMO UN EJEMPLO PRÁCTICO.....	150
6.2. IDEAS Y REFLEXIONES SOBRE LA ESTRATEGIA LOCAL	153
6.3. HACIA UNA PROPUESTA EN CONCRETO	154
BIBLIOGRAFIA	160
ANEXOS	162

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Tumaco: Población, periodo 2005-2009	79
Cuadro 2. Tumaco: Población Zona Urbana por edades y sexo año 2009	79
Cuadro 3. División Administrativa Zona Urbana del Municipio de Tumaco 2009 ..	64
Cuadro 4. Comportamiento del PIB por Ramas de Actividad Económica	72
Cuadro 5. Colombia: Clasificación económica de la población, año 2009	89
Cuadro 6. Población Económicamente Activa, Zona urbana de Tumaco 2009. ...	99
Cuadro 7. Población Desocupada, Zona urbana de Tumaco 2009.....	108
Cuadro 8. Clasificación económica de la población urbana en el municipio de Tumaco, año 2009 (Cifras en millones).....	112
Cuadro 9. Tumaco: Afiliación a EPS's por parte de la población desempleada, año 2009.	141

LISTA DE FIGURAS

Pág.

Figura. 1 Adam Smith.....	41
Figura. 2 Karl Heinrich Marx.....	44
Figura. 3 John Maynard Keynes.....	48
Figura. 4 Milton Friedman	54
Figura. 5 Robert Lucas.....	58
Figura. 6 Arthur Melvin Okun	59
Figura. 7 James Heckman.	61
Figura. 8 Joseph E. Stiglitz.....	62
Figura. 9 Hugo Alberto López Castaño.	63

LISTA DE GRÁFICOS

	Pág.
Gráfico. 1 Colombia: Tasa de Desempleo 2000-2009 trece áreas metropolitanas	30
Grafico. 2 Colombia: Ciudades con mayor tasa de desempleo, 2009.....	31
Grafico. 3 Colombia: Tasa de desempleo y crecimiento económico, 2000 – 2009. Siete áreas metropolitanas (%).	72
Grafico. 4 Colombia: Inversión, 2000 – 2009.	74
Gráfico. 5 Colombia Tasa de desempleo, 2000 – 2009.	77
Grafico. 6 Colombia: Oferta monetaria e IPC, 2000 – 2009	78
Grafico. 7 Colombia: Salario nominal, 2000 – 2009	78
Grafico. 8 Colombia: Salario real y Tasa de desempleo, 2000-2009	79
Grafico. 9 Colombia: Gasto Público sin Intereses 2000-2009 (var.	82
Grafico. 10 Colombia: Demanda Interna y Demanda Global 2000-2009, (%).....	83
Grafico. 11 Colombia: Exportaciones 2000-2009, (var %)	84
Grafico. 12 Colombia: Mercado Laboral, 2000-2009 (var %)	85
Grafico. 13 Tumaco y Pasto: Población en Edad de Trabajar, 2009.....	95
Grafico. 14 Tumaco y Pasto: Tasa de Ocupación, 2009 Grafico. 15 Colombia: Tasa de Ocupación de las ciudades con mayor tasa de desempleo.....	111
Gráfico. 16 Ciudades con mayor Tasa de desempleo año 2009.....	111
Grafico. 17 Grupo de edad de mayor desempleo.....	133
Grafico. 18 Factores determinantes del desempleo urbano en el municipio de Tumaco año 2009	135

Grafico. 19 Características sociales de los desempleados año 2009	136
Grafico. 20 Acceso a Servicios	140
Grafico. 21 Edad y genero poblacion desempleada.....	142
Grafico. 22 Nivel de ingresos	143
Grafico. 23 Actividades de Mayor Demanda	144

RESUMEN

El desempleo es un fenómeno macroeconómico que afecta en primera instancia la calidad de vida de las familias restringiendo el consumo básico de los alimentos que hacen parte de la canasta familiar. En muchos países de América latina y el resto del mundo el desempleo se da por la ineficiencia de las políticas económicas y las fallas estructurales del mercado debido a que no existe competencia perfecta, lo que genera una caída sustancial de la producción nacional. No obstante si se deprime la demanda agregada, cae el nivel de precio, cae la inversión y aumenta la tasa natural de desempleo, por el despido que se suscita en las empresas ante el paro de la producción. Sin embargo este es tan solo uno de los determinantes del desempleo. Existen otros factores de mayor relevancia como el grado de escolaridad de las personas; algunos postulados de la teoría económica manifiestan que existe una relación positiva entre el ingreso que perciben las personas y el nivel de estudio, dado que, las personas con mayores años de educación devengan salarios más altos que los de menor preparación y por lo tanto tienen una capacidad mayor de consumo, lo que se ve reflejado en una mejor calidad de vida al tener acceso a la seguridad social, una vivienda digna, una optima cobertura de los servicios domésticos, espacio para la recreación y el ocio y en momentos de crisis económicas o despido puedan cubrir las necesidades primarias con ahorro futuro.

ABSTRACT

Unemployment is a macroeconomic phenomenon primarily affects quality of life for families by restricting the basic consumption of foods that are part of the basket. In many countries of Latin America and the world unemployment is given by the inefficiency of economic policies and structural market failures due to the absence of perfect competition, which creates a substantial drop in domestic production. However, if aggregate demand is depressed, the price level falls, investment falls and increases the natural rate of unemployment, on the dismissal arises in the business to the production stoppage. However, this is just one of the determinants of unemployment. There are other more relevant factors as the educational level of people, some postulates of economic theory state that a positive relationship between income accruing to the people and the level of study, given that people with more years of education earn higher wages than the less preparation and therefore have a greater capacity for consumption, which is reflected in a better quality of life by having access to social security, adequate housing, an optimal coverage of domestic , space for recreation and leisure and in times of economic crisis or dismissal may cover basic needs with future savings.

INTRODUCCIÓN

Mientras que unos se mueren de indigestión, otros se mueren de inanición...

Gabriel García Márquez

Por otro lado, la persona desempleada se ve obligada a enfrentar consecuencias económicas y sociales nefastas que van en detrimento del bienestar familiar, al no tener los ingresos necesarios para satisfacer las necesidades del hogar, lo que afecta emocionalmente al padre de familia y aun mas cuando este es madre cabeza de familia, situación que en muchos casos ha cobrado la vida del jefe del hogar ante la presión de los compromisos y la impotencia de no poder proveer de alimento a sus hijos, al no poder cubrir los gastos de educación, de salud, de vestido, vivienda, deudas financieras, enfermedades, muerte de un ser querido o en el peor de los casos una catástrofe natural.

Sin embargo, lo anterior es consecuencia de la debilidad y la heterogeneidad del aparato productivo que no es capaz de emplear en su conjunto a toda la oferta laboral debido a los bajos niveles de producción y tasas de crecimiento que no permiten generar empleos restringiendo la demanda laboral. La baja industrialización de la economía, la falta de una infraestructura moderna, la falta de ciencia y tecnología de punta en los procesos de producción, la baja productividad del sector agrícola, la caída de los precios internacionales en las exportaciones tradicionales por la depreciación del dólar y las altas subvenciones de los países desarrollados a sus productos agrícolas, la falta de ahorro interno para financiar la inversión, las trabas del sistema financiero para conceder créditos de inversión a los microempresarios y a las familias de menores ingresos, los masivos desplazamientos forzados de la población rural, los altos niveles de inseguridad y violencia son factores muy fuertes que hacen que la tasa de desempleo cada vez sea mayor, comparada con la de otros países de la región. Por lo tanto muchas personas se ven obligadas a naufragar en medio del rebusque y de la informalidad para poder subsistir, desarrollando actividades económicas de baja productiva y baja acumulación de ingresos que en el mayor de los casos tiene un impacto negativo sobre la calidad de vida de las personas, oxigenando los niveles de pobreza y violencia.

Por lo anterior, el desarrollo de ésta investigación está encaminado a estudiar el problema del desempleo en la zona urbana de San Andrés de Tumaco y además reconocer los principales determinantes socioeconómicos que causa este

insoslayable problema, las condiciones sociales y económicas de los desempleados, el comportamiento temporal del mercado de trabajo y el impacto del gasto publico subnacional en el empleo, con el fin de tener la información necesaria que permite abordar por primera vez el tema y establecer las causas y naturaleza del desempleo. Para así, contrastar algunos de los postulados de la teoría económica que afirman que el desempleo es consecuencia de las fallas del mercado y se olvidan de las condiciones precarias que caracteriza en su conjunto a la población, siendo esta ultima el aliciente más acérrimo del problema de estudio.

A su vez, en la presente investigación se planteó inicialmente, el marco general, seguidamente se hizo un estudio y análisis del desempleo en el contexto nacional identificando los principales factores que lo determinan y su evolución en el país. Tercero se llevo a cabo una serie de estimaciones para calcular las variables del mercado de trabajo en la zona urbana de Tumaco, cuyos resultados se compararon con los datos nacionales; análisis que mostró una asimetría bastante heterogénea con respecto a las cifras oficiales. En el cuarto capítulo, se hizo un estudio para establecer los principales determinantes de la tasa de desempleo en la zona urbana de Tumaco.

De igual forma en el capitulo quinto, se analizo las características económicas y sociales de la población desempleada, profundizando en las extremas condiciones sociales a las que han sido condenados a vivir por no tener los recursos económicos para mejorar su calidad de vida. Por último se presentan las conclusiones y recomendaciones donde se hace una reflexión del problema desde una visión más humana y real.

Finalmente, este proyecto de tesis afrontó muchas dificultades relacionadas con la obtención de información y recursos disponibles pero, los grandes retos hacen a los hombres fuertes, por lo tanto no hay cosas imposibles sino hombres cobardes, y éste proyecto es fruto de ese esfuerzo por contribuir en la edificación de un mundo posible.

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACION

1.1. TEMA: EL PROBLEMA DEL DESEMPLEO

1.2. TITULO: ESTUDIO DEL PROBLEMA DEL DESEMPLEO EN LA ZONA URBANA DE SAN ANDRÉS DE TUMACO AÑO 2009

1.3. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

1.3.1. Antecedentes Históricos. Existe en el globo mundial un consenso de que el desempleo es la raíz amarga de los principales problemas socioeconómicos de los países. En ese sentido en el mundo se ha explorado desde la teoría económica acerca de las causas de este insoslayable problema, y las medidas de políticas que se pueden diseñar para reducirlo.

No obstante Colombia no es ajena a este escenario, donde el problema del desempleo desde los años ochenta se ha convertido en una piedra en el zapato afectando el crecimiento económico del país y la calidad de vida de los habitantes.

Lo anterior lo confirman las recientes encuestas de opinión, donde los colombianos perciben el desempleo como el principal problema del país, y al mismo tiempo, el nivel de desempleo urbano ha llegado a cifras cercanas a 20%. Este es un guarismo alto en términos de la historia estadística en Colombia, y muy alto en términos internacionales.

Durante el último decenio el mercado de trabajo colombiano ha sido objeto de análisis, desde una visión macro y microeconómico. Los estudios que se han desarrollado desde un ángulo macroeconómico realizan, de manera usual pero no exclusiva, estimaciones de la tasa natural de desempleo y verificaciones de la hipótesis de histéresis. En ese orden de estudios acerca del desempleo en Colombia sobresalen los siguientes estudios:

En 1994 Sergio Clavijo Vergara, a partir de la estimación de una ecuación de salarios y utilizando datos anuales de la tasa de desempleo total y los salarios industriales para el periodo 1967-1994, encontró una NAIRU entre 8.2% y 8.7%, para diferentes tasas de crecimiento de la productividad.

En 1995 Stefano Farné Director Observatorio del Mercado de Trabajo y la

Seguridad Social Universidad Externado de Colombia estimó una tasa natural de desempleo entre 6% y 7% para el período 1976-1994. Lo cual le permitió concluir que debe existir una NAIRU del 7% para mantener controlada la inflación y tener tasas de crecimientos superiores al 4%. De igual forma otro aporte significativo de este estudio manifiesta que los costos de la legislación laboral en Colombia son demasiados altos lo que deteriora el mercado de trabajo reduciendo la demanda laboral.

En 1997 Jairo Núñez Méndez y Raquel Bernal ambos Ph.D. en economía, lograron estimaciones de los componentes no observados de la tasa de desempleo, así: 11.5% para la tasa natural y 8% para el componente cíclico, indicando, de esta manera, el espacio que tendrían las autoridades para operar sobre éste último. Sin embargo los autores concluyen que la tasa natural de desempleo o NAIRU es estática es decir que no cambia con el tiempo. Además calcularon la elasticidad de la demanda de trabajo ante cambios en los costos salariales. De esta investigación vale la pena señalar que los costos salariales tienen un impacto negativo de 0,5% sobre la demanda de trabajo. Es decir cuando los costos de la nomina crecen en un uno por ciento la demanda laboral se reduce en 0,5 puntos porcentuales. O dicho en otras palabras una reducción de 10% en los costos laborales aumentaría, ceteris paribus, la demanda de trabajo en 5%.

En 1997 Esteban Posada y Andrés González utilizaron el filtro de Hodrick-Prescott, el cual es un método utilizado para extraer el componente secular o tendencia de una serie temporal, para estimar la tasa de desempleo, igualmente para el mismo efecto, la curva de Phillips y modelos explícitos del mercado de trabajo (modelos de precios y salarios).

En 1998 Martha Luz Henao y Norberto Rojas Delgadillo utilizaron diferentes métodos para estimar la tasa natural de desempleo, los resultados obtenidos les permitió concluir lo siguiente:

“Así pues, la tasa de natural de desempleo es un concepto asociado a las imperfecciones de los mercados y al juego en la formación de expectativas por parte de los agentes. Además, es cambiante y depende de las condiciones estructurales de cada economía, de sus posibilidades reales, en particular las del mercado laboral. Es por eso que la intención de bajar el desempleo por debajo de su tasa natural sólo conduce a aumentos en el nivel general de precios y a una mayor desocupación cuando la inflación empieza a erosionar el crecimiento real”.

En el año 1998 Mauricio Cárdenas y Armando Gutiérrez, por su parte, centraron su análisis en los determinantes del desempleo que, según estos autores, se encuentran no sólo en los mayores costos laborales diferentes del salario básico sino también en el comportamiento del tipo de cambio real (la revaluación real del peso sería, según ellos, causa de desempleo).

En el año 2000 José Antonio Ocampo, más preocupado por explicar la tasa de desempleo que por su descomposición en partes de tendencia y transitoria, a semejanza de Cárdenas y Gutiérrez, este autor considero que el creciente desempleo y el lento ascenso del empleo durante la segunda mitad del pasado decenio se debieron, en muy buena medida, al cambio de la estructura productiva de la economía: mayor dinamismo de los sectores productores de bienes no comercializables internacionalmente en detrimento de los sectores productores de bienes comercializables.

En ese orden de idea de estudios, estimaciones e investigaciones acerca del mercado laboral colombiano y las causas del desempleo en el año 2000 Luis Eduardo Arango Thomas y Carlos Esteban Posada investigadores del Banco de la República, publican un extenso estudio acerca de la evolución de la tasa de desempleo urbano en Colombia en el período 1984-2000. El documento incluye evidencia sobre algunas de las propiedades de las series de tiempo del mercado laboral tales como las tasas de desempleo, de ocupación y de participación.

Se estiman las etapas de equilibrio y desequilibrio del mercado laboral y se establece, así, el período para el cual es válida la hipótesis de igualdad entre el componente de tendencia de la tasa de desempleo y la tasa natural. En este sentido, el documento discute la posibilidad de que el componente de tendencia haya tenido un crecimiento mayor que la tasa natural a raíz de choques cuyos efectos son bastante persistentes dada la inflexibilidad a la baja del salario real y otros costos salariales. Por ello, no se puede rechazar la hipótesis de histéresis de la tasa de desempleo. Suponiendo un crecimiento de la productividad de 1%, políticas para reducir el desempleo de 20% a 14.9%, según uno de los métodos de descomposición utilizados, no deberían tener consecuencias inflacionarias, siempre que el salario real y otros costos laborales sean flexibles a la baja. Niveles inferiores a 14.9% generarían presiones inflacionarias, a menos que disminuyan los impuestos a la nómina y mejoren los sistemas de información y adiestramiento de la fuerza laboral para lograr un mejor matching entre oferta y demanda de trabajo.

Este estudio les permitió a los autores llegar a cuatro conclusiones: a) la tasa de desempleo no ha sido una serie estacionaria; lo fue, sí, hasta 1994, pero dejó de serlo posteriormente; en realidad, la mayor parte de la tasa observada de desempleo no es, ahora, de carácter simplemente “transitorio”; b) intentar reducir la tasa de desempleo hasta un nivel igual a un mínimo histórico o a una media histórica (una media que sería arbitraria por inestable) con medidas macroeconómicas probablemente aumentaría las presiones inflacionarias; c) sin embargo, el componente de la tasa de desempleo que, desde el punto de vista estadístico, puede llamarse “de tendencia”, probablemente es, hoy, superior a lo que podría llamarse la tasa natural de desempleo (la tasa sobre la cual gravitaría la observada si el mercado laboral y el salario real fuesen flexibles); y d) el exceso del componente de tendencia sobre la tasa natural se puede explicar principalmente por el funcionamiento “defectuoso” del mercado laboral, esto es, y por la rigidez a la baja del salario real y de los demás costos laborales.

Finalmente en Marzo del año 2001 el Banco de la República llevó a cabo un seminario sobre economía y empleo, comandado por Miguel Urrutia quien en ese entonces se desempeñaba como Gerente General del Banco de la República, quizá este sea el estudio más riguroso que haya desarrollado el país para determinar las causas del desempleo, partiendo del conjunto de académicos de alto nivel (Mauricio Cárdenas, George Jhonson, James Heckman, Carmen Pagés, Armando Montenegro, Eduardo Lora, Catalina Crane, Hugo López Castaño, Juan José Echavarría, Mónica Lylián Parra, Giuseppe Bertola, José Leibovich, Juan Carlos Echeverry, Norberto Rojas y Leonardo Villar Gómez), quienes han estudiado el tema del desempleo desde diferentes ángulos.

En este estudio se analizó de manera profunda y detallada los factores que generan altas tasas de desempleo y posibles soluciones para reducir este fenómeno socioeconómico.

Por lo tanto, la investigación de los diferentes expositores confluyó en la tesis de que existe una relación negativa entre el desempleo y el nivel educativo, es decir a mayor año de escolaridad menor tiempo para conseguir trabajo. En Colombia el desempleo entre grupos de personas con secundaria completa y secundaria incompleta es del 14% para los hombres y 22,1% para las mujeres. En cambio las personas con mayores años de educación presentan una tasa de desempleo en los hombres de 9,2% y las mujeres de 13,6%. Esto muestra que el empleo de trabajadores no calificado ha tenido un comportamiento ampliamente diferente al

empleo de trabajadores calificados.

La evidencia empírica indicó la existencia de cierta endogeneidad de la tasa de desempleo y la tasa de participación laboral. Debido a que el mayor desempleo redujo sustancialmente el ingreso de las familias, especialmente en las más pobres lo que significa que si el ingreso del hogar disminuyó debido a la incidencia del desempleo, una repuesta racional es que mas miembros del hogar abandonaron sus tareas escolares y/o domesticas e ingresaron a la población económicamente activa. Por lo tanto la tendencia en la oferta y la demanda laboral se han traducido en un fuerte incremento de la tasa de desempleo.

No obstante esta investigación en primera instancia permitió concluir que el problema del desempleo en Colombia es el resultado de un fuerte crecimiento en la oferta laboral, combinado con una caída en la generación de empleo no calificado. Aunado a un dramático deterioro del crecimiento de la actividad económica colombiana desde 1996.

De igual forma la legislación laboral ha sido un problema para la generación de empleo en el país. Debido a los altos costos que representa para el empresario las contribuciones obligatoria a la nomina a la seguridad social y a otros programas de bienestar. Si la legislación incrementa los costos laborales, un movimiento a lo largo de la función de demanda predice una caída en las tasas de empleo. En ese sentido las diferentes regulaciones parafiscales que se han venido decretando en el país han sido una barrera muy férrea para la creación de empleo a raíz del aumento de los costos laborales respaldado en las diferentes canon del código Sustantivo del Trabajo o por la ley 100 de 1993.

Finalmente, vale señalar que a pesar de todos los esfuerzos de académicos e intelectuales en la ciencia económica de las últimas décadas por determinar las causas del desempleo para así diseñar políticas que contribuyan en la solución de este problema multidimensional, aun falta muchos interrogantes y paradigmas por resolver, mientras tanto el desempleo sigue creciendo y la calidad de vida de los hogares sobre todo los más pobres en la misma medida se deteriora.

Analizando el panorama local, la situación no cambia mucho, desde años a tras los problemas más graves de la ciudad son de diversa índole. Los problemas más sentidos en la región apuntan a la inseguridad y narcotráfico, escasez de empleo, servicios públicos deficientes, pobreza y desplazamiento forzado, problemas que son de orden estructural y reflejo de las precarias condiciones por las que

atraviesa el departamento. No obstante, en Tumaco el desempleo ha venido creciendo paulatinamente como resultado del bajo crecimiento económico que desde la década de los años 70 viene presentando el municipio. Según una encuesta realizada por el Departamento de sociología y el observatorio social para las cuatro ciudades más importantes de Nariño: Pasto, Tuquerres, Ipiales y Tumaco en el año 2006, concluye que en la ciudad de Tumaco el problema de los servicios públicos como una constante y el más grave alcanza el 44%; en ese mismo orden la inseguridad y el narcotráfico representa un 21%, lo que se constituye en una de las causas principales del bajo crecimiento económico y las altas tasas de pobreza y desempleo.

Otras causas de fondo que en el pasado han marcado el descenso de la economía de Tumaco y el progresivo aumento de la tasa de desempleo, son sucesos que, han dejado un sin sabor en la productividad local; entre ellos están el derrame del petróleo, que por tres veces consecutivamente, se presentó en las aguas del pacifico colombiano. El primer desastre ecológico se dio el 26 de febrero de 1996, la segunda el 3 de julio de 1999 y el tercer derrame en marzo de 2004. Según datos de la Dirección General Marítima-Centro Control Contaminación del Pacífico (DIMAR-CCCP) que realizó monitoreo en el área afectada afirmó que cayeron 18 mil barriles de crudo en aguas del Pacífico por la ruptura del oleoducto Transecuatoriano, lo que ocasiono un desastre ecológico en el lazo de seis días. Los pobladores y los grupos ambientalistas consideraron que el derrame de crudo fue uno de los peores desastres ecológicos de la región, pues afectó un área de cien kilómetros de la costa entre los municipios de Tumaco y Francisco Pizarro y a más de 4.000 familias, dejando grandes consecuencias sobre los recursos pesqueros, flora y fauna marina.

Este desastre se trato de una bomba de tiempo que, trajo consecuencias nefastas para la economía y la salud de la población cercana al mar debido a que los hidrocarburos aromáticos polinucleares que se mezclaron con el agua, son cancerígenos, mutagénicos y transgénicos.

Esta catástrofe ecológica afecto las playas, los esteros y los manglares, áreas de donde las familias de escasos recursos devengan su sustento diario debido a que la producción del puerto es primaria, donde el subsector de la pesca es uno de los más representativos. Por lo tanto el avance del crudo disminuyó la pesca y el turismo, considerados como los principales renglones de la economía de Tumaco.

Según información de la Dimar, este siniestro afectó directamente los recursos

naturales de los cuales derivan sus sustentos los pobladores. Destruyendo más de 3000 empleos, sobre todo en las actividades primarias y extractivas. La pesca se redujo entre un 70% y un 90%, aproximadamente. Según los habitantes, las pérdidas económicas superan en la actualidad los 7.000 millones de pesos.

Esta situación afectó derechos humanos como la vida y el derecho a escoger libremente su trabajo, pero también derechos económicos, sociales y culturales, desde una perspectiva de los Derechos Humanos, que por tanto son igualmente exigibles a la vida. La comunidad afrodescendientes de pescadores de la costa pacífica está lesionada como cultura y como etnia ya que su entorno ambiental se ha dañado y éste forma, particularmente dentro de su concepción cosmogónica; parte de la tradición cultural de dichas comunidades, que ha sido la mejor manera para su conservación.

Las mujeres y los niños desde entonces han tenido que redoblar sus esfuerzos de trabajo incursionando en la informalidad y el rebusque para aportar económicamente al sostenimiento de la familia. De esa forma son vulnerados también los derechos de los niños y niñas, quienes por necesidad han relegado actividades como la educación y la recreación. Aumentando así, la pobreza, la marginalidad y el subdesarrollo.

Otro suceso socioeconómico que ha aportado su cuota funesta para que se aumenten las cifras de desempleo, es la llamada enfermedad de la pudrición de cogollo (PC), que afecta las plantaciones de palma africana, actividad agrícola de mucha importancia para la economía municipal.

Este virus que hizo su aparición en el 2007, trajo una crisis profunda en la producción de frutos, aceites y otros derivados, lo que reportó la pérdida de 10.000 hectáreas sembradas con palma aceitera en la zona de Tumaco de las 18.771, como consecuencia del virus PC¹. Además el sector palmero estimó que las pérdidas, solo por la reposición de las áreas afectadas, fueron de 360.000 millones de pesos, es decir, lo que cuesta volver a sembrar el mismo número de hectáreas.

¹ BIBLIOTECAS VIRTUALES. Comunidad Virtual Literaria. [en línea]<http://www.bibliotecasvirtuales.com/biblioteca/Articulos/bibliotecavirtual.asp>[Citado el 21 de Febrero de 2009]

Esta actividad extractiva de la industria de la palma aceitera se caracteriza por ser uno de las mayores contribuyentes en la producción interna bruta de la región y además por la tasa ocupacional que utiliza para llevar a cabo los procesos productivos. Partiendo desde el agricultor, cargueros, transportadores, y todo el personal que las palmicheras ocupan de manera directa e indirecta en el proceso productivo, el cual asciende a los 5.000 empleos de los cuales, 2.300 son directo y el resto, indirecto². Cuota ocupacional que se vio diezmada por la pérdida del 53% de las plantaciones.

La pérdida de la productividad en este subsector que empleaba al 3.1% de la fuerza laboral también afectó otros subsectores como: el comercio, la construcción, el turismo, destruyendo empleos y trastocando el mercado laboral, aumentando de esta forma el subempleo, la informalidad, el contrabando, el rebusque y por ende los niveles de miseria, pobreza y violencia.

De igual manera el narcotráfico y los cultivos ilícitos, son otros factores que han contribuido para que aumente la tasa de desempleo y persista la baja producción local.

Tumaco, ha sido víctima del narcotráfico a pesar de que la ciudad tiene un comando de policía y un batallón de infantería marítima, los muertos siguen apareciendo. Son más de 1260 muertes violentas, según Medicina Legal las que suman desde el 2000 con un saldo de 140 homicidios anual. Lo que trae serias consecuencias sobre la inversión y el turismo, porque los inversionistas se sienten atemorizados y desmotivado para invertir en Tumaco. No obstante el problema del narcotráfico y la ola de violencia son causas de la existencia de una economía rudimentaria, de subsistencia, extractiva, basada en la producción de materias primas para abastecer el mercado nacional y extranjero. Ésta condición *sui generis* a generado una baja productividad en los cultivos tradicionales de cacao, coco, plátano y actividades dedicadas a la silvicultura así como los demás productos han dejado de ser rentables y competitivos. Las causas: la ausencia de políticas total que orienten el desarrollo agropecuario, la falta de presencia institucional, la deficiente infraestructura vial y las escasas líneas de crédito de fomento que estimulen la inversión en el campo³. La baja competitividad agropecuaria, también obedece a los altos costos en los insumos, las escasas

² Martínez, Jesús. El Pacífico En Llamas. 1986. PAG 35-36

³ CORDEAGROPAZ. Informe 2005

oportunidades de comercialización que hacen que las utilidades del trabajo primario se queden en los intermediarios, la falta de transformación de productos que agregue valor, la falta de infraestructura que apoye la producción, y los riesgos derivados de los cambios climáticos, la corrupción y el acceso al dinero fácil⁴. Lo que no permite una adecuada utilización de los factores productivos, en especial la fuerza de trabajo, por la constante destrucción de empleos, sobre todo en el sector primario de la economía municipal.

1.3.2. Situación actual. Según el DANE y las cifras obtenidas por la gran encuesta integrada de hogares para el 2009 (GEIH), el panorama económico nacional sin duda pasa por unos de sus peores momentos con una tasa de desempleo del 11.3% para el total nacional y un 12.3% para las trece ciudades con sus áreas metropolitanas, con un subempleo urbano del 29.5% del total de la fuerza laboral, con un crecimiento económico igual o muy cercano a cero para el año 2009, combinaciones macroeconómicas amargas para la economía nacional, porque un elevado desempleo restringe la obtención de ingresos, lo que afecta el consumo haciendo decrecer la demanda agregada de la economía.

El desempleo es un flagelo socioeconómico que ha venido creciendo de manera gradual en todas las economías de latino América, se estima un crecimiento promedio de 7% anual, donde Colombia presenta la tasa de desempleo más alta de la región con un desempleo urbano de 12.3% para el año 2009 (DANE), generando altos costos económicos y sociales, pero sobre todo afectando de manera significativa la productividad del país por la destrucción constante de empleos.

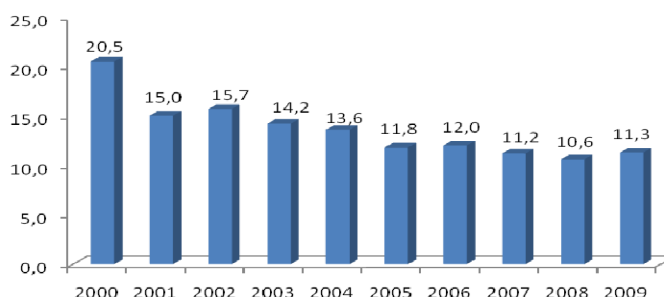
La presencia de un elevado desempleo es un problema tanto económico como social. Como problema social es una fuente de enormes sufrimientos, ya que las personas desempleadas tienen que luchar para la satisfacción de sus necesidades. Durante los periodos de elevado desempleo, las dificultades económicas también afectan a sus emociones y a la vida familiar, debido a que el flagelo del desempleo afecta la calidad de vida de los hogares.

Colombia no es la excepción, donde la tasa de desempleo desde el año 2000 hasta la fecha ha venido presentando comportamientos muy volátiles (ver grafico 1). Lo que ha producido un impacto nocivo en la distribución del ingreso, aumentando los niveles de desigualdad y pobreza en el país. Afectando a cientos

⁴ Martínez, Jesús. Pacífico en Llamas, realidad socioeconómica de la costa nariñense. pag. 80

de personas entre ellos, las mujeres, y la población menos educada quienes constituyen las clases más vulnerables del país.

Gráfico. 1 Colombia: Tasa de Desempleo 2000-2009 trece áreas metropolitanas



Fuente: DANE, cálculos esta investigación, 2009

Por otro lado la tasa de desempleo en las 24 ciudades con sus áreas metropolitanas ha venido incrementándose como consecuencia del deterioro del mercado laboral, donde la condición socioeconómica de los trabajadores cada vez es más deplorable, con un alto índice de informalidad y de subempleo representando el 29.5% de la fuerza laboral. Las condiciones de los trabajadores son paupérrimas, quienes reciben salarios mínimos por debajo de lo establecido y que no se benefician de los sistemas de seguridad social ni de las normas de protección al trabajo⁵.

Estas condiciones desestiman al trabajador a vincularse al mercado laboral por la inestabilidad que presenta este, lo cual hace que se incrementen la marginalidad, el rebusque, los cinturones de miseria, la violencia y la caída del producto nacional como consecuencia de la calidad del empleo.

No obstante, la desaceleración de la economía debido a la crisis económica internacional con una caída del producto interno bruto de 2.4% en el 2008 a un 0.8% en el 2009, impacto de manera negativa el mercado de trabajo, incrementando la tasa de desempleo del 2008 al 2009 en 07% (DANE), Lo anterior

⁵ López, Hugo. Introducción a la macroeconomía Colombiana, la Estructura de la Economía Colombiana, pág. 37

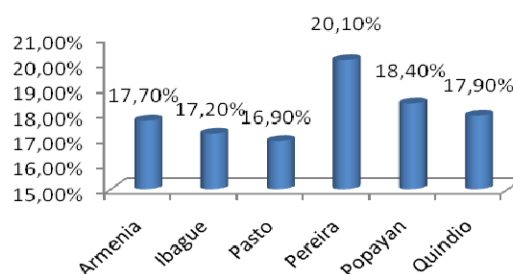
muestra un agreste panorama económico y social el cual se ha extendido a todas las regiones del país, en especial a la región suroccidental donde los índices de desempleos son alarmante, tal es el caso de Nariño con una de las tasas de desempleo más alta del país.

Lo anterior indica que en el municipio de Tumaco el desempleo es una de las variables que más estragos le ha hecho a la economía del puerto condenando a la marginación y la pobreza a cientos de personas.

A partir de esto y conociendo el comportamiento de la tasa de desempleo nacional y departamental se hace necesario calcularla para el municipio de Tumaco, estableciendo sus principales determinantes, para así, tener un panorama más claro del problema del desempleo dentro del mercado laboral, puesto que, una de las dificultades que presenta las instituciones del mercado de participación global es el desconocimiento en relación a este tema, debido a que esta investigación es el primer intento y esfuerzo por establecer las causas del desempleo, la situación económica y social de los desocupados convirtiéndose así en la piedra angular de las primeras acciones para enfrentar el problema del desempleo.

De igual forma las veinte y cuatros ciudades con sus áreas metropolitanas recogen la incidencia de la estreches económica por la que atraviesa el país, con altas tasa de desempleo donde Pereira, Popayán, Quibdó, Armenia Ibagué y Pasto presentan las mayores tasa de desempleo para el 2009⁶ (ver grafico 2).

Gráfico. 2 Colombia: Ciudades con mayor tasa de desempleo, 2009



Fuente: DANE, cálculos esta investigación, 2009

Analizando la información anterior, si Pasto que es la capital del departamento con un producto interno bruto alrededor de 3.341.350 millones de pesos constantes año 2009 (Observatorio del Mercado de Trabajo de Pasto), que cuenta con una

⁶ DANE. Informe trimestral año 2009

infraestructura productiva más o menos homogénea, presentó para el 2009 una tasa de desempleo de 16.9%, es decir por cada 100 personas que buscan emplearse solo 83 lo pueden hacer, cabe de esperar que la situación en el resto de los municipios vecinos es lamentable en materia de empleo.

Esto muestra que en el departamento de Nariño y sobre todo en los municipios sobre el pacífico existe una crisis económica a la vista. Pasto con la sexta tasa de desempleo en el país al finalizar diciembre 2009, y qué decir del municipio de Tumaco donde no existen estimaciones estadísticas, pero los hechos saltan a la vista al ver la deteriorada situación del mercado laboral Tumaqueño afectado fuertemente por la desaceleración económica departamental. La situación económica del puerto en materia de empleo es preocupante, al presentar las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), más altas del país con 84.9%, mientras el nacional es del 32.2%; un alto índice de desempleo que llega al 20% y el subempleo al 35%. Este crecimiento ha sido provocado por situaciones adversas que se explican a continuación⁷.

La situación socioeconómica que vive Tumaco es una de las más difíciles de los últimos años, porque se han venido presentando una serie de problemas como el colapso de las pirámides, que se llevó los ahorros de los tumaqueños; la pudrición del cogollo -PC-, que afectó a más de treinta y cinco mil hectáreas de palma que dejó ocho mil desempleados, siendo esta la actividad más importante en la economía del puerto. De igual forma, según cifras aportadas por la secretaria de industria y comercio del municipio, confirman el cierre de doce empresas que exportaban productos de mar, de las cuales solo sobrevive una que antes daba trabajo a 220 mujeres ahora solo lo hace con 60, afectando la tasa de ocupación del género femenino.

Lastimosamente la inversión de capital fijo para generar industria y empresa en Tumaco es mínima, la mayoría de negocios que se instalan son con menos de seis empleados y la gran mayoría son de trabajadores por cuenta propia dedicados a la comercialización y distribución de mercancía traída del Ecuador y de las principales ciudades del país, que requieren de poco personal cualificado.

Por otro lado el conflicto entre los grupos al margen de la ley también afecta a la ciudadanía en general, trayendo consigo más pobreza e inseguridad social, lo que no permite un buen funcionamiento de los sectores de la economía municipal

⁷ Ibid. PAG 39

aumentando mas los niveles de miseria, de marginación, subdesarrollo, y la violencia, que se alimenta del desempleo.

Otros problemas que actualmente afectan la economía del puerto es la pobreza la cual alcanza a un 40% de hogares, que no cuentan con una cobertura total de los servicios públicos básicos como agua, luz y vivienda y además yacen en sectores palafíticos⁸. La falta de educación es otra de las razones por la cual la población no mejora su calidad de vida, debido a que el tumaqueño promedio que vive en la cabecera municipal solo cuenta con seis años de escolaridad, por lo tanto las oportunidades laborales al no tener una formación profesional o media es restringida.

No obstante, los problemas fundamentales de Tumaco son la marginación y el subdesarrollo, la falta de inversión directa en sectores reales de la economía, los altos niveles de violencia y narcotráfico, el reducido gasto público en los servicios domiciliarios e infraestructura y una educación deficiente en los niveles secundarios, media vocacional y nivel superior, que no contribuyen al desarrollo económico del municipio.

Para la costa nariñense la situación en el transcurso del presente año no ha sido nada fácil, después del colapso financiero por el derrumbe de las pirámides, el empleo y la economía del puerto fue flagelada por el desbordamiento de los ríos Mira y Telembí ocasionado por la fuerte ola invernal que azotaba por aquellos tiempos al Departamento de Nariño, dejando en situaciones de miseria a aproximadamente 32.000 personas dedicadas a la agricultura, y más de 8.000 viviendas destruidas, sin ninguna dotación de servicios públicos. Además esta catástrofe natural impacto de manera negativa el turismo, la pesca, la silvicultura y las actividades agropecuarias destruyendo alrededor de 20.000 hectáreas de cultivos de palma y de cultivos de pan coger.

Esta situación destruyó cientos de empleos teniendo en cuenta que la economía de la región Pacífico se sustenta principalmente en la agricultura, donde Tumaco produce el 90% de la palma africana de toda la región con 26.945 Has, el 92% del cacao y el 51% del coco de Nariño. Además en el municipio se concentra gran parte de la oferta hotelera departamental; Tumaco es también el principal puerto petrolero colombiano sobre el océano Pacífico, y el segundo a nivel nacional,

⁸ Gustavo Girón Higueta, obispo de la diócesis de Tumaco

después de Coveñas⁹.

Lo anterior ha desatado una cantidad de sucesos socioeconómicos, como el mototaxismo. En la actualidad, se ha convertido en una de las actividades laborales alternativas de desempeñada por los tumaqueños que no tienen trabajo estable, y de no ser así, muchas de estas personas se dedicarían a cometer actos delictivos. También es notorio el control que ejercen los clanes políticos, epicentro de todo escándalo de corrupción y de concierto para delinquir, afectando el empleo y el crecimiento económico, provocando mayores niveles de desempleo entre los habitantes que día a día se disputan al mar el mínimo grado de subsistencia con la pesca, y la venta de tienda al menudeo, siendo esta dos actividades, el centro de su economía. No obstante el atraso, la marginalidad, el saqueo y la destrucción de sus recursos naturales, tienen al borde del colapso al municipio de Tumaco, hoy por hoy zona de cultivo de conflictos sociales de impredecibles consecuencias.

1.3.3. Formulación del Problema

1.3.4. Pregunta general: Cuáles son las principales causas del desempleo y su impacto socioeconómico en la comunidad urbana del municipio de San Andrés de Tumaco periodo 2009.

1.3.5. Preguntas específicas:

- ¿Cuáles son las principales indicadores del mercado laboral relacionados con el desempleo en la zona urbana de San Andrés de Tumaco.?
- ¿Cuáles son las principales características sociales de la población desempleada en la zona urbana del municipio de Tumaco?
- ¿Cuáles son las principales características económicas de la población desempleada en la zona urbana del municipio de Tumaco?
- ¿Cuáles son los principales determinantes socioeconómicos del desempleo en la zona urbana de San Andrés de Tumaco año 2009?

⁹ Jesús Martínez Betancourt, Pacífico en Llamas, realidad socioeconómica de la costa nariñense, pág. 195-222

- ¿Cuáles han sido las políticas y acciones gubernamentales con respecto al empleo en el casco urbano de la ciudad de Tumaco?
- ¿Qué estrategias se deben implementar para ayudar solucionar el problema del desempleo en la zona urbana del municipio de Tumaco?

1.4. JUSTIFICACION

"No puede haber una sociedad floreciente y feliz cuando la mayor parte de sus miembros son pobres y desdichados."

Adam Smith

Actualmente en Colombia impera un modelo neoliberal y un sistema económico capitalista que promueve la desigualdad social y la fragmentación del ingreso. Según datos de la CEPAL para el año 2009 el 10% de los hogares más ricos del país concentraban el 40% de los ingresos totales. En contraste, el estrato conformado por el 40% de los hogares de menores ingresos tan solo percibió en promedio un 15% del ingreso total. Lo cual indica que las clases menos favorecidas se encuentran en situaciones precarias, carecen de oportunidades laborales lo cual impide que satisfagan plenamente sus necesidades básicas como alimentación, vivienda, salud, educación, entre otras. Tal es el caso del sur occidente colombiano donde existen regiones con altos índices de pobreza como lo es el municipio de San Andrés Tumaco, con diversos problemas socioeconómicos y políticos que no permiten su óptimo desarrollo.

A pesar de que existen investigaciones que han abordado algunos problemas de la economía municipal y de cohesión social, ninguno ha tocado de fondo el problema del desempleo, sus causas, naturaleza y sus efectos sobre la economía local y la población. Por eso la presente investigación acerca del problema del desempleo en la zona urbana del municipio de Tumaco, tuvo como fin, hacer un análisis de la participación global de la población en el mercado laboral, el uso de los recursos públicos y su distribución en el fortalecimiento del empleo regional. También se determinaron las causas significativas del desempleo que es uno de los problemas más neurálgicos para la ciudad, para lo cual se realizaron una serie de estimaciones para obtener los principales indicadores del mercado laboral para así, tener una mayor comprensión del problema del desempleo y su impacto sobre el desarrollo económico del municipio.

Por otra parte, se construyeron las bases estadísticas que permiten el análisis y la interpretación del estado actual de la condición socioeconómica del puerto, de las unidades económicas y de todas las variables que sirvan de explicación ante la magnitud del problema del desempleo, el subdesarrollo y la marginalidad que caracteriza al puerto.

No obstante, después, de hacer la estimación de algunos indicadores del mercado

de trabajo que muestran la situación laboral de manera sistémica y holística se contribuye de manera significativa en la búsqueda de alternativas y propuestas de desarrollo económico inherente a la ubicación geoestratégica, a las ventajas comparativas que caracterizan al municipio. De tal forma que favorezca a los hogares, a las unidades económicas, y en general que contribuir al desarrollo endógeno del municipio.

Es importante resaltar que la costa nariñense presenta grandes potencialidades para ampliar su base productiva sectorial, sin embargo, los avances en el fomento económico y social son lentos y posiblemente nulos, si no se hacen esfuerzos para modificar la infraestructura del puerto, una malla vial intermunicipal e interdepartamental moderno capaz de conectar en pocas horas a Tumaco con el resto del país para reactivar el flujo comercial de los principales productos de la región los indicadores de pobreza, desempleo y marginalidad seguirán siendo alarmantes. De igual forma es necesario conformar un sistema de comercialización para la producción agropecuaria y un programa agresivo para los proyectos pesqueros e industriales, y quitar las trabas financieras en los créditos de inversión, para impulsar la productividad de los subsectores económicos.

1.5. OBJETIVOS

General: Estudiar las principales causas del desempleo y su impacto socioeconómico en la comunidad urbana del municipio de San Andrés de Tumaco periodo 2009.

1.5.1. Objetivos específicos.

- Calcular los principales indicadores del mercado laboral relacionados con el desempleo en la zona urbana de Tumaco.
- Determinar las principales características sociales de la población desempleada en la zona urbana de San Andrés de Tumaco. Utilizando variables como: el nivel de escolaridad, acceso a servicios públicos domiciliarios, edad, género, etc.
- Determinar las principales características económicas de la población desempleada en la zona urbana de San Andrés de Tumaco. Utilizando variables como: el nivel de ingresos, vinculación a la seguridad social, actividades en las que desean emplearse, etc.

- Establecer y analizar los principales determinantes del desempleo y de qué manera afectan la calidad de vida de la población ubicada en el casco urbano del municipio de Tumaco periodo 2009.
- Analizar las políticas y acciones gubernamentales con respecto al empleo y sus contribuciones para mejorar la situación socioeconómica de la población en la ciudad de Tumaco.
- proponer estrategias y alternativas que contribuyan a solucionar el problema del desempleo en el municipio de Tumaco.

1.6. DELIMITACION DEL PROBLEMA

1.6.1. El universo de estudio. Para el estudio de esta investigación se tomó de la población en edad de trabajar, la población económicamente activa y de este subgrupo, únicamente se hizo el respectivo estudio con la población desocupada ubicada en la zona urbana del municipio de San Andrés de Tumaco.

De igual manera hacen parte del universo de estudio de esta investigación los funcionarios de la secretaría de hacienda y secretaria de planeación municipal, las empresas más importantes de la zona urbana Tumaco con más de diez trabajadores.

El análisis de los principales determinantes socioeconómico del desempleo se retroalimenta con la participación Institucional dentro de la cual se considera al Dane, funcionarios del Cedre de la universidad de Nariño y otras entidades afines con el desarrollo del estudio del desempleo, cada una de ellas con sus principales representantes, los cuales se constituyen en otra parte del universo de estudio para el desarrollo de esta investigación.

1.6.2. Espacio geográfico. El espacio geográfico de esta investigación lo constituye la zona urbana de San Andrés de Tumaco que se estudia teniendo en cuenta la población desocupada dentro de la fuerza laboral existente en la ciudad, para conocer las principales causas y naturaleza del problema del desempleo y su incidencia en el desarrollo municipal con el propósito de construir el primer análisis macroeconómico para sentar las primeras bases estadísticas que sustenten este problema social institucionalmente.

1.6.3. El tiempo. Para el desarrollo de esta investigación es importante tener en cuenta la metodología expedida por el Departamento nacional de Estadística (DANE), para la elaboración de las cuentas nacionales y los principales indicadores del mercado laboral especificado en un año. Por lo tanto el estudio del problema del desempleo en la zona urbana de San Andrés de Tumaco año 2009, requiere de un tiempo aproximadamente de un año comprendido entre Agosto 2009 y Diciembre de 2010, haciendo corte de información estadística al año 2009.

1.7 MARCO DE REFERENCIA

1.7.1. Marco Teórico

“Cuanto más crece nuestro conocimiento de los buenos libros, tanto más disminuye el círculo de los hombres cuya compañía nos resulta ingrata”.

Ludwig Feuerbach

En el transcurso de la historia, grandes teóricos de la doctrina económica se han preocupado por tratar problemas lesivos para la sociedad como el desempleo, que se constituye en uno de los principales determinantes de la pobreza y el subdesarrollo de los pueblos.

A pesar de que el desempleo se define como la situación del grupo de personas en edad de trabajar que no tienen empleo, aun cuando se encuentran disponibles para trabajar, inicialmente por la baja demanda laboral, las diferentes escuelas de pensamiento han teorizado desde diferentes perspectivas acerca del desempleo y sus causas, construyendo la malla conceptual de este insoslayable problema. En esta investigación se estudia de manera crítica y esquematizada los ideales y teorías más relevantes de algunos heterodoxos de la doctrina que, tratan profundamente el problema del desempleo.

1.7.2. El enfoque de Adam Smith. Para este autor de la teoría económica clásica, los niveles de empleo solo pueden aumentar a raíz del incremento de la producción nacional, es decir mejores niveles del producto interno bruto se ven reflejado en una mayor demanda de la mano de obra, al respecto Smith afirma lo siguiente: la demanda de mano de obra asalariada aumenta necesariamente con el incremento del ingreso y del capital de las naciones y no puede aumentar sino en ese caso. El aumento del ingreso y del capital es el incremento de la riqueza nacional. En consecuencia, la demanda de este tipo de obreros aumenta de una manera que pudiéramos llamar natural con el incremento de la riqueza nacional y no puede subir si no existe ese incremento¹⁰.

De acuerdo con el autor, se puede afirmar que la riqueza de una nación y las bajas tasas de desempleo, es el continuo crecimiento eficiente de capitales y su

¹⁰ **SMITH**, Adam. Investigación sobre la Naturaleza y Causas de la Riqueza de las Naciones. 5 ed. México : Fondo de Cultura Económica, 1997. p. 68.

óptima inversión en sectores estratégicos para mantener altos niveles de ingresos o rentabilidad. Pero esta panacea, solo es posible cuando el ingreso y el capital presentan un continuo crecimiento. Por lo tanto para la teoría clásica las causas del desempleo, tienen sus orígenes en el ineficiente y bajo incremento de la riqueza y aun más cuando permanece en estado estacionario, porque si la productividad de una nación es reducida, la demanda laboral se restringirá lo que implica bajos salarios y escasas oportunidades de trabajo para la oferta presente y futura trayendo drásticas consecuencias sociales.

Figura. 1 Adam Smith



Por otro lado si ese incremento de la riqueza, que en otras palabras, es la productividad del ingreso de una nación, se destina a la inversión, creando nuevas empresas o aumentando la capacidad instalada de las ya existentes, la demanda de trabajo presentara mayores incrementos, lo que se verá reflejado en mayores salarios de eficiencia, mejorando en última instancia el bienestar económico y social de los que integran el mercado laboral.

Finalmente se puede concluir del aporte de este gran economista de la teoría ortodoxa, que el empleo o los mayores niveles de empleo se constituyen en fuente de riqueza para las naciones puesto que, a medida que una economía demanda mayor mano de obra, aumenta el ingreso disponible de las familias lo que se traduce en mayor consumo. De esta manera se estimula la demanda, la inversión y como una histéresis económica disminuye el nivel de desempleo.

De igual forma el autor plantea que otro factor que genera riqueza en las naciones es la división del trabajo a través de la especialización de la mano de obra en una

tarea específica, lo que convierte al trabajador más eficiente aumentando la productividad de la corporación a raíz de la mayor producción de bienes en menor tiempo posible.

No obstante la división del trabajo tienes algunas ventajas:

- Ahorro de capital: cada obrero no tiene que disponer de todas las herramientas que necesitaría para las distintas funciones.
- Ahorro de tiempo: ya que el operario no tiene que cambiar constantemente de herramienta.
- Los trabajos a realizar por cada operario son más sencillos, con lo que el error disminuye. Simplicidad de las funciones a realizar.
- Invención de máquinas.

En ese sentido cuando el trabajador se centra en una tarea pequeña y sencilla pondrá más atención que si realiza una donde deba estar rotando de trabajo constantemente con sus compañeros; es decir, al realizar una tarea más complicada perderá la concentración en el momento de la rotación. En el texto de Smith "Investigación sobre la naturaleza y causas de las riquezas de las Naciones" se habla también de la importancia del aporte de las maquinarias (creadas por los artesanos con el objeto de agilizar el trabajo). Éstas brindan a la tarea un plus de sencillez y su uso se centra en crear métodos rápidos y simples de ejecución.

1.7.3 El enfoque de Karl Marx

En su obra El Capital, este autor trata el tema del empleo cuando analiza el capital constante y capital variable conjugados en la composición orgánica del capital, entendida como la relación entre la masa de capital invertida en medios de producción y la invertida en fuerza de trabajo.

La composición orgánica del capital es la síntesis de la composición de valor del capital, y la composición técnica del capital que incluye el valor y la masa de los medios de producción y la fuerza trabajo en tanto la primera refleja los cambios que experimenta la segunda.

La composición orgánica del capital sólo cambia bajo la influencia de los cambios

producidos en la composición técnica del mismo. El desarrollo tecno-industrial y el consiguiente aumento acelerado de la inversión en bienes de capital físico como: maquinaria, edificios, equipos de computación, tecnología (capital constante) respecto a la inversión en fuerza de trabajo (capital variable)¹¹, ocasiona un aumento en progreso de la composición orgánica del capital, lo que genera niveles de desempleo, porque ese incremento en la composición técnica eleva la productividad del trabajo, es decir aumenta la tasa de plusvalía utilizando menos unidades de fuerza de trabajo. Entonces si el incremento de la masa de los medios de producción es mayor que la fuerza de trabajo el capitalista aumenta el capital constante en detrimento del capital variable. Lo que en última se manifiesta en la disminución de la demanda de trabajo creando el ejército industrial de reserva que constituye un ejército de desempleados, una población "sobrante con relación a las necesidades medias de explotación del capital"¹².

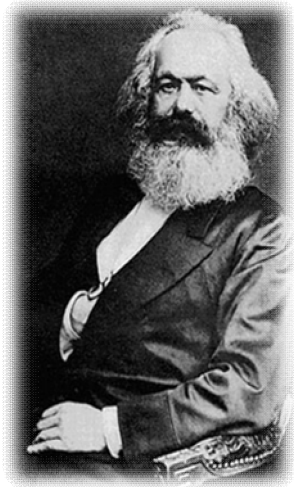
Por otro lado Marx, manifiesta que el ejército industrial de reserva es una condición normal del sistema capitalista para mantener controlada la ley de la oferta y la demanda de trabajo, es decir mantener salarios de equilibrios bajos que benefician al capitalista e incrementan los niveles de plusvalía y por ende la acumulación de riqueza.

En ese sentido en dicotomía con los clásicos Karl Marx identifica otro factor que genera desempleo; para este autor la división del trabajo genera alienación. A medida que la división del Trabajo se va consolidando éste se hace cada vez más fragmentado, lo que genera conflictos de intereses que se agravan a causa de la institución de la propiedad privada. Cada trabajador se convierte, según Marx, en un especialista en cierta materia determinada y no sabe hacer nada más. Si una máquina reemplaza esa tarea, el obrero pasaría a ser una "Mercancía de desecho" lo que se traduce en mayor desempleo.

¹¹ http://es.wikipedia.org/wiki/Composici%C3%B3n_org%C3%A1nica_del_capital

¹² MARX, Carlos. El Capital. Crítica de la Economía Política. 2 ed. Bogotá: Fondo de Cultura Económica, 1977. p. 525.

Figura. 2 Karl Heinrich Marx



La sustitución de trabajadores por maquinaria haría que el Desempleo se incrementara, generando lo que Marx llama un creciente ejército industrial de desempleados. De este modo, aumentaría progresivamente la miseria de la gente, ya que por una parte habría más desempleados y, por otra, los que estuvieran empleados serían cada vez más explotados para compensar la baja de los beneficios de los empresarios.

El análisis de Marx incluye el valor de uso y el valor de cambio para toda mercancía, el primero se refiere al valor que tiene dicha mercancía para satisfacer una necesidad, el segundo se refiere al valor que esta tiene al momento de entrar a formar parte del mercado, es decir, el precio monetario que se paga por su adquisición. Dentro de la sociedad capitalista se toma la fuerza de trabajo como una mercancía, esto como resultado de que es el único factor que se usa para producir bienes y servicios, de esta manera, se diferencia también el valor de uso y valor de cambio. Así como cualquier mercancía, está sometida a los movimientos del mercado para establecer precios, con ayuda de la interacción de oferta y demanda, así también lo hace la fuerza laboral, en donde su valor de uso es el valor que esta tiene para producir otras mercancías, y su valor de cambio es el salario que paga el demandante por su uso. El valor de cambio que tiene la producción será mayor que el de la fuerza laboral que se empleó para obtenerla, esta diferencia se constituye en la plusvalía para el productor. Marx, al igual que Adam Smith, postula que el valor de un objeto se determina por la cantidad de trabajo que se usa al realizar una producción, de esta manera, la ganancia que se obtiene es un excedente que pasa a manos del capitalista, y que resulta de la explotación del trabajador. En la teoría de explotación de Marx se menciona que los recursos naturales, por ejemplo, la tierra, eran propiedad de la población que trabajaba, al igual que era de los que poseían un título sobre esta, y además, determinó que estas tierras eran estériles si no tenían mano de obra que las trabajase. Desde su mentalidad revolucionaria Marx propone que los recursos productivos deben pasar a manos de los trabajadores y de igual manera, se debe

extinguir la clase capitalista, esto para que todos contribuyan en el crecimiento del producto provocando una distribución equitativa del ingreso. En un marco más amplio, se dice que la demanda laboral depende de la riqueza de los países, así, cuando un país es más rico, posee alta demanda laboral, y cuando es menos rico, baja demanda de mano de obra. En ese orden de ideas, a pesar de las diferencias teóricas entre Marx y Smith, ambos concluyen que es el trabajo el único que genera riqueza e ingreso en una nación.

1.7.4. El enfoque neoclásico.

La escuela neoclásica fundamenta su teoría económica partiendo de la productividad marginal de los factores. La cual se refiere al incremento de la producción que puede lograrse mediante la adición de una unidad de alguno de los factores. De igual modo argumentan que la productividad es decreciente cuando la “cantidad de producto adicional que se obtiene cuando se añaden sucesivamente unidades iguales de un factor variable a una cantidad fija de uno o varios factores, alcanzando la productividad máxima”¹³; dando origen a los rendimientos marginales decrecientes.

En ese orden de ideas, el empresario debe optimizar los factores en la producción de tal modo que obtenga el máximo beneficio al menor costo posible. Lo que implica que debe hacer una eficiente utilización factorial, en especial del capital y trabajo, buscando la sustitución de ciertas unidades de un factor por otra, hasta obtener la mayor utilidad posible. Sin embargo como el capital es fijo, difícilmente las maquinas, el terreno, el edificio y toda la capacidad instalada podrán modificar su cuota de participación. En virtud de este hecho, el análisis termina considerando que el capital es un factor fijo y que el trabajo es un factor variable de la producción. De esta manera, a una cantidad de factor fijo le corresponderán paulatinamente cantidades adicionales del factor variable ¹⁴.

Lo anterior indica que el empresario a medida que vaya aumentando sus niveles de beneficios irá reduciendo las unidades de trabajo, porque si incorpora mayor números de empleados la productividad marginal decrece, lo que redundará en la demanda laboral, la cual es decreciente, “porque se supone que la productividad

¹³ <http://www.econlink.com.ar/ley-rendimientos-marginales-decrecientes>

¹⁴ RIASCOS, Julio y ERAZO, Iván. Principales Determinantes Económicos del Desempleo en San Juan de pasto, año 1985 a 2004.

marginal disminuye a medida que se emplea más trabajadores”¹⁵. Entonces la demanda de mano de obra depende del ingreso del producto marginal del trabajo, es decir si el ingreso adicional generado por la producción del trabajo es mayor que su costo. “En consecuencia, la empresa debe contratar trabajo hasta que su producto marginal sea igual al salario real”¹⁶. Por lo tanto cada incremento adicional de trabajo aumenta los costos laborales de la empresa.

Es en este punto donde la tesis neoclásica aporta sustancialmente al estudio de la causa y naturaleza del desempleo, quienes sostienen que el desempleo existe porque los salarios reales en términos del costo laboral son demasiados altos para el empresario, este nivel, indebidamente alto se mantiene por muchas razones, entre ellas tenemos dos de mayor importancia, las prácticas monopolísticas de los sindicatos, que presionan el alza de los salarios reales por encima del salario de equilibrio y los elevados impuestos a la nómina que hacen costosa la demanda de una unidad adicional de trabajo. Lo anterior va en detrimento del mercado laboral, porque hace que la demanda de trabajo disminuya y aumente la oferta, lo que crea una situación de desequilibrio, generando elevadas tasas de desempleo.

De igual modo, la corriente neoclásica en el estudio del desempleo, plantea que existe tres tipos de desempleo: *friccional*, *estructural* y *cíclico*. El primero se “refiere a los trabajadores que buscan empleo o los que esperan conseguir un empleo en el futuro próximo. El término friccional implica que el mercado de trabajo no funciona perfecta ni instantáneamente—sin fricciones—para lograr que el número de trabajadores sea igual al número de empleos. Este segundo tipo de desempleo aparece por los cambios en la estructura de la demanda del consumidor y de la tecnología que alteran la estructura de la demanda total de trabajo. Debido a esos cambios, ciertas habilidades tienen menor demanda o incluso pueden volverse obsoletas. La demanda de otras habilidades aumenta, incluyendo habilidades que ni existen. El desempleo aparece porque la composición de la fuerza laboral no responde con rapidez o por completo a la nueva estructura de oportunidades de empleo. Por último, tenemos el desempleo cíclico que es causado por la fase recesiva del ciclo económico, es decir, por deficiencia del gasto agregado. Cuando la demanda total de bienes y servicios disminuye, el empleo baja y el desempleo aumenta. Por esta razón, el desempleo cíclico a veces se denomina *desempleo por demanda insuficiente*”¹⁷.

¹⁵ DORNBUSCH, Rudiger y FISCHER, Stanley. Macroeconomía. 5 ed. Madrid: Mc Graw-Hill, 1993. Pág. 551.

¹⁶ LARRAIN, Felipe y SACHS, Jeffrey. Macroeconomía: En la Economía Global

¹⁷ MCCONNELL, Campbell y BRUE, Stanley. Economía: principios, problemas y políticas. Cap. 2. pág. 154

Finalmente, hay que aclarar que el desempleo friccional es de corto plazo; el desempleo estructural es de más largo plazo y, por lo tanto, resulta más grave.

1.7.5. El enfoque de John Maynard Keynes

Con relación a las causas del desempleo, este autor sostiene que no se encuentran en el mercado de trabajo, sino en el mercado de bienes y servicios, es decir en la oferta y demanda agregada, que es donde se fijan los niveles de empleo. Es así porque la cantidad de trabajo demandada por las empresas está condicionada por el volumen de la producción de bienes y servicios que esperan realizar las mismas en el mercado. A mayor demanda, mayor producción y mayor empleo. El desempleo se origina por insuficiencias en la demanda agregada efectiva. Cuando no hay una demanda agregada suficiente, las empresas disminuyen el nivel de empleo utilizado. “Para Keynes el nivel de empleo está determinado por la *demanda efectiva*, es decir, por el ingreso que los empresarios esperan recibir de la producción generada por dicho nivel de empleo”¹⁸. No obstante, el autor manifiesta que el nivel de empleo en una economía, depende de la oferta y de la demanda global. Porque si la oferta global es menor que la demanda global, el empresario se verá estimulado a incrementar los niveles de producción debido al incremento de los precios del mercado; demandando mayor mano de obra, lo que genera incrementos en el nivel de empleo.

Sin embargo, cuando la oferta incrementada, es igual a la demanda, tenemos lo que Keynes denominó como demanda efectiva: “el valor de la demanda global en el punto de intersección de la función de demanda global con la función de oferta global se denominará demanda efectiva”¹⁹.

La demanda efectiva en últimas es la que determina el nivel de empleo en una economía, porque los empresarios demandarán mayor mano de obra para el incremento de la oferta global, siempre y cuando el mercado genera buenas posibilidades de ganancia, lo que depende si la demanda efectiva es alta, pero si esta es baja o diezmada, los empresarios no se verán estimulados a incrementar la

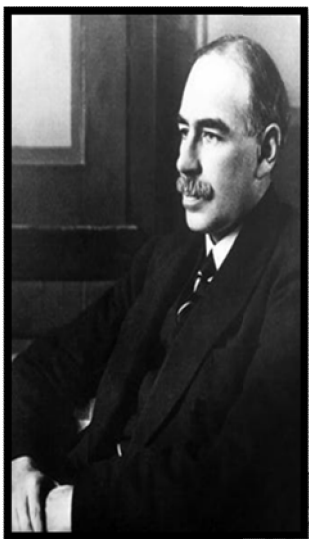
¹⁸ HENAO y SIERRA. Op. cit., p. 50-51

¹⁹ KEYNES, John Maynard. Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero. México: Fondo de Cultura Económica, 1943. p. 33-34.

producción, restringiendo la demanda laboral, generando niveles de desempleo.

Los aportes de este brillante economista británico, han sido fundamental para entender la dinámica del empleo y por ende los determinantes del desempleo; además de la demanda efectiva, introduce otros factores valiosos para generar empleo en una economía. Keynes establece que el nivel de empleo está en función de la inversión. Por lo tanto a medida que incrementa la inversión en el sector real de la economía, por ende aumenta la demanda laboral. Sin embargo es preciso aclarar que la inversión está condicionada por la tasa de interés y la eficiencia marginal del capital. Keynes a su vez plantea:

Figura. 3 John Maynard Keynes



“Que la eficiencia marginal del capital es la que influye en el volumen de las inversiones y que la tasa de interés es la que define la cantidad de fondos disponibles para que se lleven a cabo las inversiones. Esto significa que la tasa de interés no equilibra la demanda de inversión y los ahorros, sino que se fija en el mercado de dinero, es decir, de la interacción de la cantidad de dinero y de la preferencia por la liquidez o de la demanda de dinero. En este sentido, el mercado de dinero da la señal del costo de la inversión o de los fondos necesarios para efectuar la inversión, mientras que la eficiencia marginal del capital puede ser vista como la variable que incentivará a las empresas para llevar a cabo nuevas inversiones en capital o en ensanchamiento de sus plantas o en nuevos negocios”.

De lo anterior, se concluye que para aumentar el empleo, se debe incrementar los niveles de producción, siendo la eficiencia marginal del capital mayor que los costos de inversión; en otras palabras mayor que las tasa de interés, porque de lo contrario el empresario no se sentirá estimulado para invertir y generar empleo.

En definitiva Keynes explica que las expectativas de cambios en las variables antes indicadas y en la tasa de interés influyen en la producción actual y por tanto en el nivel de ocupación. En otras palabras, el futuro y el presente se enganchan a través de las expectativas. Si la tasa de interés disminuye, aumentan los incentivos para la inversión, y si aumenta, disminuyen los incentivos para la

inversión por parte de las empresas privadas²⁰.

Según Keynes, otro factor determinante en el nivel de empleo, es el gasto del gobierno o gasto publico. Al respecto plantea que “El gobierno podría entonces aumentar la demanda agregada real y, con ello, los niveles de empleo, producción e ingreso, rescatando la economía de una depresión y prácticamente eliminando el desempleo involuntario”²¹. El Estado juega un papel importante en la economía de un país haciendo ajuste en la demanda y oferta de participación a través del incremento de su gasto público, disminuyendo los niveles de desempleo involuntario. No obstante, si el gasto del gobierno se invierte de manera eficiente, se convierte en un factor determinante en la creación de empleo.

1.7.6 Rigidez de los salarios. Otro factor que identifica el economista inglés dentro del marco explicativo del problema del desempleo, esta los salarios rígidos. “Keynes se preguntaba si era posible estar en equilibrio con desempleo, la posibilidad de que no exista en una economía competitiva algún mecanismo que garantice el pleno empleo. Keynes probó la posibilidad del equilibrio competitivo con desempleo gracias al supuesto de que los salarios monetarios son rígidos hacia abajo. El trató de negar que la reducción de los salarios aunque fuese factible aumentar la demanda efectiva no es un remedio contra el desempleo. El desempleo argumentaba Keynes, solo podía atacarse eficazmente mediante la manipulación de la demanda agregada.

Keynes creía que los trabajadores padecían la “ilusión monetaria”, es decir, que su comportamiento estaba relacionado con el salario monetario o nominal (W), más que con el salario real (W/P), ellos rechazarían aceptar reducciones de sus salarios nominales, pero aceptarían reducir sus salarios reales.

El trabajo se ofrecería en una cantidad X al salario monetario Y pero la demanda podría ser tal que el salario real solo se demandara una menor cantidad X , el resultado sería lo que Keynes llamo desempleo involuntario, el trabajador estaría involuntariamente desempleado pero con todo y esto el mercado estaría en equilibrio en el sentido que no podría esperarse ninguna tendencia automática para modificar el nivel de empleo X . Por lo tanto no podría presuponerse un único nivel de producción de pleno empleo, el equilibrio de la economía podía

²⁰ Ibid.

²¹ Ibid. p. 699.

alcanzarse con cualquier nivel de utilización del trabajo. Los trabajadores, no aceptarían una reducción en el salario monetario, reduciendo de este modo la tasa de salarios reales para aumentar el empleo, y segundo aunque lo hicieran los precios disminuirían probablemente en la misma proporción, originando el desplazamiento de la función de demanda de trabajo hacia la izquierda y manteniendo invariable el nivel de desempleo.

Los trabajadores estarían dispuestos a aceptar los aumentos de los precios resultantes de un incremento en la demanda, dadas unas tasas de salarios monetarios estables. Tales argumentos reducirían los salarios reales estimulando de esta manera el empleo.

Pero si son posibles las reducciones salariales, y si descartamos como improbables los valores extremos de las elasticidades de las curvas LM e IS, habrá siempre alguna reducción de los salarios y los precios que estimule el consumo aumentando la liquidez de la economía a medida necesaria para saciar la tasa de interés, alcanzándose así el equilibrio con empleo pleno, pero podemos decir que es una contradicción hablar de que puede haber equilibrio con desempleo. Sin embargo Keynes argumentaba que los precios podían no permanecer constantes frente a los salarios monetarios decrecientes, porque unas rentas salariales decrecientes significan que disminuye la demanda de bienes y los precios de estos bienes. Sin embargo unos precios más bajos quieren decir que los salarios reales podrían no disminuir y que el empleo probablemente no aumentaría, los ajustes de las tasas de salarios monetarios eran una vía ineficaz para atacar el desempleo²².

1.7.7. La Curva de Phillips con Expectativas Racionales. En la búsqueda de explicaciones dentro de la dialéctica ortodoxa de la ciencia económica al fenómeno del desempleo en 1958, Alban William Phillips, entonces profesor de la Escuela de Economía de Londres, publicó un extenso estudio sobre el comportamiento de los salarios monetarios y el desempleo en el Reino entre los años 1861 y 1957.

Este riguroso estudio, permitió concluir que entre salarios y desempleo existe una relación negativa, es decir a mayores incrementos de la tasa de desempleo, menor es la tasa de aumento salarial y recíprocamente, ante disminuciones de la

²² <http://www.gestiopolis.com/>

tasa de desempleo los salarios monetarios tenderán al alza.

En su artículo se resume el principal resultado: la curva de Phillips es una relación inversa entre la tasa de desempleo y el ritmo al que aumentan los salarios en efectivo. Cuanto más elevada es la tasa de desempleo, menor es la tasa de inflación salarial. En otras palabras, hay un intercambio entre inflación salarial y desempleo²³.

Por otro lado la teoría de Phillips está sustentada o respaldada por la teoría cuantitativa del dinero, que establece que el nivel de precios depende de la cantidad de dinero que este circulando en la economía, por lo tanto a la curva de Phillips se le añade otra variable importante en la explicación del desempleo...la inflación. Entonces una mayor tasa de desempleo significa menos personas trabajando lo que se traduce en menores salarios y a su vez se transcribe en una reducción de la cantidad de dinero y en consecuencia una menor nivel de precios. No obstante un bajo nivel de desempleo crearía mayores salarios aumentando la masa monetaria y por ende la inflación.

Lo anterior, es motivo de complicadas de decisiones paretianas en el sentido de que no se puede beneficiar a unos sin perjudicar a otros en términos de sacrificio económico. Este *trade-off* implica que si se reduce la tasa de desempleo aumenta el nivel de precio lo que encarece el consumo y afecta la demanda agregada y la calidad de vida de las familias más pobres. En contraste si se aumenta el desempleo de manera desproporcional para disminuir la inflación, se afectaría el mercado de trabajo, particularmente la demanda de trabajo que aumentaría el ejército industrial de reserva.

La relación de la curva simple de Phillips se desmoronó después de la década de 1960, tanto en Inglaterra como en Estados Unidos. No obstante a la curva de Phillips le falta la *inflación esperada o anticipada*. Cuando los trabajadores y los empresarios negocian el incremento del nuevo salario, están interesados en el valor real de estos, por lo tanto ambos están dispuestos a ajustar el nivel del salario nominal a la inflación que se espera en el periodo que se firma el contrato. Entonces, el desempleo no depende del nivel de la inflación, sino mas bien del monto que la inflación rebase las expectativas²⁴.

²³ A. W. Phillips, "The Relation between Unemployment and the Rate of Change of Money Wages in the United Kingdom, 1861-1957".

²⁴ Rudinger Dornbursch, Stanley Fischer, Richard Startz, "Oferta Agregada: Salarios, Precios y Desempleo". Capítulo 6, pág. 123, Macroeconomía Decima edición 2009

Por lo tanto la nueva simplificación matemática de la curva moderna de Phillips es la siguiente:

$$(G_w - \pi^e) = -\epsilon (u - u^*)$$

Dónde:

G_w = tasa de inflación salarial

π^e = nivel de la inflación esperada de los precios

ϵ = sensibilidad o elasticidad de los salarios al desempleo

U = tasa efectiva del desempleo

U^* = tasa natural del desempleo

$(U - U^*)$ = brecha del desempleo

Si se cumple el siguiente supuesto de la existencia de un salario real constante, la inflación real, π , es igual a la inflación salarial. Así, la nueva ecuación de la versión moderna de la curva de Phillips *aumentada con expectativas (e inflación)*, es:

$$\pi^e = \pi - \epsilon (u - u^*)$$

En la nueva curva moderna de Phillips sobresalen dos acápites importantes:

- La inflación esperada pasa gradualmente a la inflación esperada
- El desempleo está en la tasa natural cuando la inflación real es igual a la inflación esperada.

1.7.8. El Enfoque De Milton Friedman. Milton Friedman, en la década de 1960 encuentra un gigantesco bache intelectual a la curva de Phillips en el largo plazo, contradiciendo el argumento de que exista una relación entre inflación y desempleo.

“Para Friedman, la inflación la inducen los gobiernos al aumentar la cantidad de moneda más rápidamente que la producción. Tres son las causas de que ello ocurra, según cita Friedman: Una de ellas, vigente desde hace muchos siglos, es que los gobiernos, obligados a gastar, no se atreven a elevar abiertamente las cargas impositivas. Recurren por ello a un impuesto encubierto que es la inflación. La inflación es un tipo de impuesto muy peculiar. Se trata del único tributo que puede ser introducido sin que nadie deba refrendarlo mediante su voto. Ningún

congresista se vio en la necesidad de levantarse y decir: “Yo voto por la inflación”. Pero ello no significa que debe tratarse de un verdadero impuesto directo, cobrado en los pedazos de papel que para pagar sus programas el gobierno imprime. Es también un impuesto indirecto, porque a medida que la inflación avanza, el contribuyente se ve incluido en escalones cada vez más elevados de la progresividad fiscal, con lo que, sin necesidad que la ley sea modificada, queda sometido a mayores tipos impositivos. La segunda causa aludida por Friedman es el compromiso que los gobiernos suelen asumir de propiciar políticas de pleno empleo, recurriendo para ello a incrementos en el gasto público, mediante el simple expediente de incrementar la emisión de billetes: Los gobiernos no han provocado deliberadamente los altos niveles de inflación que hoy experimentamos. Son éstos consecuencia indeseada de otras medidas, tales como la política de pleno empleo y de bienestar social, que han obligado a aumentar en exceso el gasto público. La tercera causa de la inflación la dan las erróneas políticas aplicadas por los bancos centrales, los cuales han creído que les incumbía controlar los tipos de interés, cuando su verdadera misión debería consistir en regular la cantidad de dinero en circulación. En su empeño por controlar las tasas de interés han propiciando aumentos en la oferta monetaria imprimiendo nuevos medios de pago. El resultado final ha sido que los tipos de interés alcanzaron niveles muy superiores a los que le correspondían, de haber seguido las autoridades una política monetaria más acertada. Después de analizar las causas de la inflación, pasa Friedman a proponer el remedio para la misma. La única manera de acabar con la inflación radica en no permitir que el gasto público crezca tan rápidamente. El gobierno debe gastar menos; debe atemperar el aumento del circulante. Ninguna otra fórmula permitirá alcanzar el objetivo apetecido. Si decidimos ponerle remedio, sufriremos inevitablemente un período de más reducido crecimiento económico, durante el cual el nivel de paro también será mayor”²⁵.

²⁵ Milton Friedman, “The Role of Monetary policy. 1968. Pág. 60

Figura. 4 Milton Friedman



Ahora bien retomando los planteamientos de Milton Friedman con respecto al desempleo y la inflación, este autor monetarista centra gran parte de su análisis en las variaciones presentadas en los salarios reales. Al respecto manifiesta, que cuya volatilidad debe controlarse a partir de las expectativas de inflación para contener los efectos ocasionados por el cambio en los salarios nominales.

Partiendo de la tesis de la teoría ortodoxa, Friedman acusa la idea de que existe un desempleo de equilibrio, debido a que la oferta de trabajo aumenta con los cambios crecientes del salario real; y de igual forma la demanda laboral decrece del mismo modo; no obstante esta será la tesis que irá a fundamentar la tasa natural de desempleo hacia donde convergerá el sistema en el largo plazo, independientemente de los cambios dados en el nivel de precios y salarios existentes²⁶.

La idea inicial de la tasa natural de desempleo supone que la tasa de desempleo siempre será igual a su tasa de equilibrio. Por lo tanto cuando la oferta de trabajo es mayor a la demanda laboral existe un desempleo mayor en comparación con su nivel de equilibrio. Sin embargo el exceso de oferta laboral mayor a la demanda de trabajo presiona los salarios reales hacia la baja, que en consecuencia estimulan la demanda laboral. Entonces los menores salarios estimulan al empresario a vincular al proceso productivo mas mano de obra reduciendo de esta forma la oferta de trabajo; consiguientemente, el desempleo ha descendido hasta encontrar su tasa natural. En consecuencia, la mayor demanda

²⁶ RIASCOS, Julio y ERAZO, Iván. Principales Determinantes Económicos del Desempleo en San Juan de pasto, año 1985-2004

de mano de obra, presionan el salario real hacia el alza, motivando a más trabajadores a insertarse al mercado de trabajo lo que amplía la oferta laboral y reduce la demanda laboral. En definitiva queda como producto que el desempleo se ha elevado hasta llegar a su tasa de equilibrio.

Con respecto a lo anterior, Friedman y Edmund Phelps concluyen que la tasa natural de desempleo, es indiferente al nivel de precios y salarios a largo plazo, es decir no existe una relación “*de intercambio entre inflación y desempleo*”. Sin embargo es más preciso decir que es producto de las fricciones de la economía, acuñando el concepto de desempleo friccional.

Milton Friedman siguiendo con su análisis para contradecir e invalidar la curva de Phillips en el largo plazo, plantea el supuesto de las *expectativas adaptativas*, que establece que los individuos basan sus expectativas de lo que sucederá en el futuro teniendo en cuenta lo que ha ocurrido en el pasado. Por ejemplo, si la inflación ha sido alta en el pasado, los ciudadanos podrían esperar que sea alta en el futuro.

Por otro lado Milton Friedman manifiesta que las políticas que buscan fomentar la demanda agregada no tienen efecto sobre la producción y el empleo sino sobre el aumento del nivel general de los precios”²⁷. En ese sentido, para que el objeto de la política de fomento de la demanda logre aumentar los niveles de empleo manteniendo el equilibrio del mercado de trabajo, la oferta y la demanda de trabajo deben ascender al mismo nivel. En este punto se evidencian los planteamientos de Friedman, puesto que para que los empresarios contraten más mano de obra los salarios reales deben bajar y de igual forma para que las personas se vinculen al mercado de trabajo aumentando la oferta laboral, los salarios reales deben crecer.

A raíz de lo anterior Friedman y Phelps invalidan la curva de Phillips en largo plazo, partiendo de que los salarios se ajustan con lentitud al salario óptimo de equilibrio. Para lo cual acuñan la premisa de que en el mercado existe información imperfecta. Es decir, “cuando los salarios nominales aumentan porque subieron los precios, los trabajadores creen por error que su salario real subió y, entonces, están dispuesto a trabajar más. Así, en el corto plazo, hasta que los trabajadores no se dan cuenta de que el salario nominal más alto es resultado nada mas de que subió el índice de precios, un aumento del salario nominal se asocia con

²⁷ ARTUS, Patrick y MUET, Pierre-Alain. Teorías del Desempleo. Santafé de Bogotá : Tercer Mundo, 1999. p. 42.

mayor nivel de producción y menor de desempleo.

En conclusión, como el empresario tiene pleno conocimiento del salario real y nominal por la certidumbre del nivel de precios demandará mayor trabajo si se presenta una disminución de los salarios reales; para ello, el incremento de los precios debe sobrepasar el ascenso del salario nominal, esta situación es perfectamente conocida por los empresarios; en cambio al creer que la inflación se mantendrá constante, el alza de los salarios nominales ilusiona a los trabajadores con un aumento de los salarios reales, engaño que a su vez, alienta la oferta laboral. El nivel de empleo se ha incrementado entonces por un error de expectativa en los asalariados.

En contraste en el largo plazo, cuando los trabajadores acceden a la información y se dan cuenta que la inflación es superior al salario nominal, es decir, el salario real ha disminuido, frenan el ingreso al mercado laboral lo que implica que la oferta de trabajo no se incrementa, *significando con ello que ni la producción, ni el empleo crecen, con el agravante de una mayor inflación.*

Finalmente Friedman manifiesta que es inútil el papel de las políticas que fomentan la demanda, pues incrementan la cantidad de circulante y producen aumentos del nivel de precios que deprimen la demanda, la producción y el empleo. En una situación de libre mercado, la inflación efectiva es igual a la inflación esperada porque los trabajadores por medio de las expectativas adaptativas en el largo plazo corrigen sus errores de corto plazo, significando que los ascensos en los salarios nominales equiparan a la inflación y determinan un salario real de equilibrio, compatible con la tasa natural de desempleo; por consiguiente, no existe relación de intercambio entre inflación y desempleo.

1.7.9. Robert Lucas Y Expectativas Racionales. Robert Lucas parte su análisis de la premisa neoclásica de que en el largo plazo la inflación real y la esperada son iguales, y el desempleo debe estar en la tasa natural, es decir el mercado de trabajo se encuentra en equilibrio en el largo plazo. Por otro lado si se predice que la inflación actual va hacer mayor a la esperada si el desempleo baja a menos de la tasa natural, entonces se pregunta Lucas ¿Por qué la economía y los salarios reales no se ajustan rápidamente a esta nueva situación? En ese sentido Robert Lucas busca dar explicación del por qué la economía tarda en ajustarse a la nueva situación de equilibrio. No obstante este brillante economista reemplaza las expectativas adaptativas de Friedman por expectativas racionales con el objetivo de dar cavidad a la incertidumbre o al error en los agregados económicos y

monetarios.

La teoría de las Expectativas racionales, propuesta por John F. Muth y desarrollada por Robert Lucas, junto con Thomas J. Sargent, es un supuesto que sostiene que los ciudadanos aprenden de sus propios errores. Las predicciones del público pueden ser erradas, pero sus errores no son sistemáticos sino aleatorios. El efecto práctico puede ser demoledor: por ejemplo si esperan un aumento de la inflación, los agentes económicos tenderán a ajustar los salarios y los precios de manera que se producirá un alza general de precios, por lo que la política económica debería generar expectativas que en vez de generar mayores presiones inflacionarias o deflacionarias, induzcan a la estabilidad²⁸.

En ese sentido, si todos supiéramos que las autoridades monetarias piensan subir 8% la tasa de incremento del circulante, todos sabríamos que la inflación se elevaría 8%; tanto la inflación real como la esperada aumentarían 8% y la tasa de desempleo no cambiaría. Pero acaso a la mejor conjetura a la que llega la persona promedio fuera que el incremento del circulante llegaría a 4%. Tendríamos que la inflación esperada aumentaría solo 4%, la inflación real aumentaría más de 4% y el desempleo bajaría²⁹.

Con respecto a lo anterior Robert Lucas argumenta que los movimientos inesperado del aumento del circulante producen cambios en el desempleo, pero no los movimientos previsibles. Los movimientos inesperados en el entorno económico causan perturbaciones debido a que existe información imperfecta, es decir solo una parte de los agentes económicos conocen con exactitud la volatilidad o el comportamiento de ciertos agregados monetarios.

²⁸ BIBLIOTECAS VIRTUALES. Comunidad Virtual Literaria. [en línea]http://es.wikipedia.org/wiki/Teor%C3%ADa_de_las_expectativas_racionales [Citado el 21 de Febrero de 2009]

²⁹ DORBUSCH Y FISHER. Óp. Cit., pág. 128

Figura. 5 Robert Lucas



Lo anterior causa problemas tanto para los trabajadores como empresarios en la determinación del salario real, puesto que, el trabajador conoce su salario monetario pero desconoce el nivel general de precios, lo que implica que para él sea más difícil establecer el nuevo salario; en cambio para las unidades económicas es menos complicado conocer ese salario real, porque estas saben cuál es el salario nominal y en últimas son las que determinan el nivel de precios, sacando ventajas las firmas sobre los trabajadores. Sin embargo, en un tiempo corto los agentes económicos (trabajadores y empresas), hacen sus cálculos para determinar en el laconismo del tiempo el salario real teniendo en cuenta el incremento del salario nominal a causa de la variación del nivel general de precios. No obstante, este proceso lógico se da por la abstracción de las expectativas racionales.

Finalmente en la explicación del desempleo Lucas, acuña la tesis de que el gasto público expansivo causa distorsiones en la economía a raíz del incremento del circulante monetario lo que se traduce en mayores niveles de inflación; siendo mayor a la esperada por las empresas y empleados; sin embargo como las corporaciones tienen acceso más rápido a la información, esta mayor inflación, significa para las unidades económicas en una disminución del salario real, lo que estimula una mayor demanda de mano de obra y el nivel de empleo. Por ende el mayor salario nominal amplía la oferta de trabajo, puesto que existe una información imperfecta conocida por los trabajadores de que se ha incrementado el salario real y no el nominal. Entonces una falla de mercado (información imperfecta de los trabajadores), aunado a un aumento del nivel de precios, estimula la demanda de trabajo y, de igual forma la producción. Sin embargo cuando los trabajadores acceden a la información y se dan cuenta que el salario nominal se ha incrementado a causa de una disminución del salario real por el incremento del índice general de precios, restringe la oferta de trabajo afectando el

nivel de empleo y la producción.

1.7.10. Arthur Melvin Okun. Este economista estadounidense de la década de los 60's, jefe del Consejo de Asesores Económicos del Presidente de los Estados Unidos Lyndon B. Johnson, se considera en esta investigación por desarrollar un estudio acerca de la relación lineal entre el desempleo y el PIB. Su trabajo se sintetiza en la conocida *ley de*

Okun que establece que “por cada punto porcentual que la tasa de crecimiento de la producción efectiva sobrepase a la tasa de crecimiento tendencial de pleno empleo el desempleo va a caer en P puntos porcentuales”³⁰. En otras palabras, esta ley afirma que un punto porcentual adicional de desempleo cuesta dos puntos porcentuales del PIB.

Figura. 6 Arthur Melvin Okun



Los aportes de Okun son significativos en la medida en que permiten entender que para disminuir la tasa de desempleo es necesario mantener crecimiento del producto interno bruto superior al 3% anual. De igual modo, la ley de Okun mide los costos económicos del desempleo. El principal costo es la pérdida de la producción; es decir que si la economía no es capaz de emplear a quienes están en condiciones óptimas para trabajar, esa pérdida potencial de la producción es

³⁰ BIBLIOTECAS VIRTUALES. Comunidad Virtual Literaria. [en línea]<http://www.bibliotecasvirtuales.com/biblioteca/Articulos/bibliotecavirtual.asp>[Citado el 21 de Febrero de 2009]

difícil de recuperar. el costo económico fundamental del desempleo es la pérdida de producción. Cuando la economía no puede generar suficientes empleos para todos los que son capaces y están dispuestos a trabajar, la producción potencial de bienes y servicios se pierde irremediabilmente. El desempleo impide que la sociedad alcance su curva de posibilidades de producción³¹.

Sin duda el mayor costo del desempleo es la pérdida de producción, la gente que no trabaja no produce: mucho desempleo empequeñece el pastel social. Los costos de producción perdida son muy elevados. Una recesion llega acostar, fácilmente, de 3 a 5% del PIB y suma perdidas de miles de millones de pesos³².

No obstante, el desempleo afecta la productividad de un país, y tiene grandes consecuencias distributivas, afectando el consumo de los hogares, la demanda agregada y el ingreso o producción. Lo que hace que la tasa natural de desempleo aumente y se prolongue por mucho tiempo. Fenómeno que se conoce como *histéresis del desempleo*. Lo anterior se da por la especulación que manejan los empresarios, al pensar que una persona que ha estafo mucho tiempo desempleada no tiene la energía suficiente para generar la productividad necesaria que requiere el sistema de producción, por eso no lo contratan.

Los desempleados se acostumbran a no trabajar. Se enteran de los beneficios de desempleo, de cómo recibirlos y cómo pasar el día haciendo pequeños trabajos. Otros desempleados pierden la moral y no ponen todo su esfuerzo en buscar trabajo³³

³¹MCCONNELL, Campbell y BRUE, Stanley. Economía: principios, problemas y políticas. Cap. 2. pág. 157

³² DORNBURSCH, Rudiger. FISCHER, Estanley. STARTZ, Richard. Macroeconomía, décima edición. Cap, 7. Pág. 148

³³ DORNBURSCH, Rudiger. FISCHER, Estanley. STARTZ, Richard. Macroeconomía, décima edición. Cap, 7. Pág. 160

1.7.11. James Heckman.

Figura. 7 James Heckman.



El premio nobel de economía del 2000 argumenta que las políticas de seguridad laboral en América Latina reducen el empleo y promueven la desigualdad. Las regulaciones en el mercado laboral son introducidas con el expreso propósito de incrementar el bienestar de los trabajadores. Los beneficios asignados y los programas de seguridad social mejoran el ingreso de los trabajadores en caso de enfermedad, accidentes de trabajo o vejez. Las provisiones de seguridad laboral están diseñadas para protegerlos contra el riesgo de perder su trabajo. Pero, como es usual en economía, los beneficios tienen un costo: las ganancias concedidas pueden reducir el empleo, ya que las provisiones de seguridad laboral protegen a algunos trabajadores a expensas de otros. La evidencia sugiere que la regulación del mercado laboral reduce el empleo agregado y que el mayor impacto adverso de esta regulación se sitúa sobre la juventud y los grupos marginales de la fuerza laboral. Esto es, los que están protegidos por la regulación ganan, pero los que están fuera de ella sufren. En consecuencia, las regulaciones del mercado laboral reducen el empleo y promueven la desigualdad entre los trabajadores³⁴.

Lo anterior se considera como un determinante principal del desempleo en Colombia, donde los costos a la nómina son demasiados elevados, debido a que los impuestos de seguridad social, parafiscales y muchos tributos laborales afectan de manera significativa la demanda laboral, obligando a las empresas a reducir su planta de personal, por los altos costos que presenta el país en legislación laboral.

³⁴ Síntesis extraída de James Heckman y Carmen Pagés (2000). "The Cost of Job Security Regulation: Evidence from Latin American Labor Markets", NBER, Working Paper 7773.

1.7.12 Joseph E. Stiglitz y los Salarios de Eficiencia

En economía, los salarios de eficiencia son un concepto que se encuadra en el nuevo keynesianismo (especialmente utilizado por los economistas Carl Shapiro y Joseph E. Stiglitz en 1984 para explicar una parte del desempleo de las economías de mercado contemporáneas.

Figura. 8 Joseph E. Stiglitz



En economía laboral, la hipótesis del salario de eficiencia argumenta que los salarios, al menos en algunos mercados, están determinados por más que simplemente oferta y demanda. Específicamente, señala el incentivo de los gerentes de pagar a sus empleados salarios mayores que el promedio del mercado para incrementar su productividad o eficiencia económica. Esta productividad laboral incrementada paga por los salarios relativamente altos. Esta teoría desempeña un papel importante en el análisis económico del mercado laboral.

Así, en el modelo del salario de eficiencia, el origen del desequilibrio se encuentra en un problema de acceso a la información: los empleadores no pueden conocer perfectamente el esfuerzo realizado por los asalariados en su trabajo y, en especial, si realizan el esfuerzo máximo. Con el objetivo de incitarlos a realizar un esfuerzo máximo, el empleador va a pagar al asalariado un poco más de lo que él puede esperar en otra empresa: este salario más elevado que el salario del mercado es el salario de eficiencia. Entonces, el asalariado tendrá todo el interés en realizar el máximo esfuerzo de manera que pueda permanecer en la empresa que le paga más. Por el contrario, si su salario se encuentra al nivel del punto de equilibrio del mercado, el asalariado no pierde nada al cambiar de empleo y, por tanto, puede "relajar" sus esfuerzos en el trabajo: es el salario de reserva. Según

esta teoría, la tasa de salario mantiene una relación creciente con la productividad del empleado. No obstante, si los otros empleadores que utilicen la misma estrategia, todos los salarios van a ser aumentados (al querer cada empleador asegurarse la motivación o *eficiencia* de sus propios asalariados). Esto tendrá como consecuencia la disminución de la demanda sobre el mercado laboral, porque el trabajo será más costoso y los empleadores tenderán menos a contratar. El análisis keynesiano otorga el nombre de equilibrio de subempleo a este desequilibrio del mercado laboral que resulta en un desempleo en masa.

1.7.13 Hugo Alberto López Castaño

Los planteamientos de este economista colombiano, son importante para esta investigación, por ser una de las personas que más sabe sobre empleo en Colombia, y posiblemente en América Latina.

Figura. 9 Hugo Alberto López Castaño.



Hugo López señala que el “desempleo es el resultado de tres factores principales. El primero, es el bajo crecimiento del PIB. Afirma que entre 1992 y 1995 el PIB creció cerca de 5,0%, a finales de la década se presentaron tasas de crecimiento cercanas a cero y negativas en 1999. Este hecho tiene un fuerte impacto sobre el desempleo porque la elasticidad del empleo ante cambios en el PIB es cercana a 0,8”³⁵. El autor plantea que cuando hay una fuerte desaceleración de la economía, aumenta el desempleo y la informalidad, golpeando fuertemente a la

³⁵ LÓPEZ Y CASTAÑO (1999). Anexo a López y Rhenals (1999). “Evolución económica reciente, impactos sobre el mercado laboral y retos futuros para la generación de empleo”. Cuadernos del CIDE, No. 5, Medellín, 1999.

población más pobres del país. El segundo factor que genera desempleo es el incremento en la participación de los hogares que respondieron a la coyuntura crítica, empujando a mujeres y jóvenes a buscar empleo. Según estudio realizados por el economista López, se perdieron 203.000 empleos asalariados en las 13 ciudades principales, 288.000 en las cabeceras municipales y 418.000 en todo el país durante el cuarto trimestre del 2008, lo que ha provocado un aumento en la oferta laboral, impulsando a mujeres, jóvenes y niños entre los 12 años en adelante a buscar empleo constantemente.

Por último, el tercer factor que incide en el nivel de empleo es el alza en los salarios reales. El aumento del salario real se presenta principalmente en el segmento de empleo calificado, como consecuencia de un incremento en la demanda frente a una oferta poco flexible. Lo anterior incide negativamente sobre el empleo, fruto de la sorpresa deflacionaria y de las exigencias de la corte constitucional en legislación laboral.

Dada la magnitud del problema, el autor señala la importancia de adoptar políticas activas para controlar este flagelo. Dentro de dichas políticas sugeridas se encuentran las siguientes:

“Lograr un crecimiento económico elevado; el autor anota la importancia de lograr este crecimiento con políticas conservadoras de ajuste que garanticen un crecimiento estable en el largo plazo (mantener una política cambiaria adecuada y sanear las finanzas públicas). Implementar políticas educativas dinámicas como escolarizar en cinco años el 50,0% de los jóvenes que se encuentran hoy por fuera de las aulas, financiar con crédito educativo a 50.000 bachilleres pobres que se encuentran hoy por fuera de la universidad para que realicen carreras cortas y capacitar a jóvenes desempleados. Estos programas reducirían la fuerza laboral en cerca de 407.000 personas y llevaría la tasa de desempleo nacional a 10,9%⁶ y la de desempleo urbano a 12,9% (versus 14,1% en el escenario de sólo crecimiento). Realizar reformas al sistema parafiscal y a la legislación laboral. En efecto, una reducción de dos puntos en la carga parafiscal agrega cerca de 16.000⁷ empleos y una serie de reformas laborales unos 100.000 más³⁶.

³⁶ Empleo y Economía. Banco de la República. Características y determinantes de la oferta laboral colombiana y su relación con la dinámica del desempleo. Consideraciones teóricas y de política. Pág. 55.

En conclusión el autor plantea que es necesario adoptar políticas activas para controlar el desempleo. Entre dichas políticas se destacan lograr un fuerte crecimiento económico, implementar políticas educativas dinámicas, realizar reformas al sistema parafiscal y a la legislación laboral.

No obstante, toda la literatura económica existente hasta al momento analiza de manera profunda el desempleo, pero muy pocos se atreven a dar una solución para corregir de manera estructural el problema; quizás porque no depende de un solo factor sino de muchos factores estructurales, de choques externos a veces impredecibles como las crisis económicas. Pero lo cierto es que, países que presentan mayores tasas de crecimiento económico, tienen menores tasas de desempleo, tal es el caso de algunos países asiáticos, entre ellos China que en 1993 tuvo una tasa de crecimiento de 12.3% y una tasa de desempleo de 2.6%, es decir casi una economía de pleno empleo, de igual forma esta Corea del Norte con un PIB de 6% y una tasa de desempleo de 2.9% al igual que Hong Kong, Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia y Taiwán con elevadas tasa de crecimientos y tasas de desempleo muy cercanas al 1.5%. Lo anterior muestra que, si es posible alcanzar un equilibrio entre la producción y los niveles de empleos. Pero se necesita de políticas económicas eficientes que ayuden a reducir a su mínima expresión la volatilidad del producto, a fortalecer el mercado de trabajo con una buena educación de calidad que, forme profesionales en tecnología e innovación para saber aprovechar las ventajas comparativas del país. Formar técnicamente a los adolescentes para que sean altamente productivos y se pueden incorporar fácilmente en el aparato productivo del país. Aumentar el gasto público, que no sería un gasto sino una inversión, en tecnología y ciencia para fortalecer la industria y modernizarla. También es necesario hacer una reforma agraria para tecnificar el sector agrario que abarca al 33% de la población, ayudando a los campesinos con subsidios para que puedan competir con los precios internacionales de los commodities. Es hora de que se entienda que los mercados agrícolas están dominados por una abierta confrontación mediante todo tipo de subsidios que se manifiestan en precios internacionales por debajo de los precios normales del mercado. El éxito no está de parte de quienes son más eficientes, sino de quienes son más audaces en la aplicación de los subsidios.³⁷

Por lo anterior se hace necesario aumentar porcentaje del PIB para subvencionar la agricultura así como lo hace Estados Unidos donde los subsidios a la agricultura

³⁷ SARMIENTO PALACIO, Eduardo. El Modelo Propio: Teorías Económicas e Instrumentos. Bogotá : Norma, 2002. p. 174.

representan el 35% del PIB, en Europa el 60% y en Japón más del 100%. De igual forma es necesario diversificar los productos industriales con alto valor agregado, para renovar las exportaciones, y pasar de la comercialización interindustrial de productos primarios a productos manufacturados e industriales.

No obstante, el desempleo no es un problema coyuntural, es estructural y perjudica la vida de millones de personas por lo tanto se lo debe tender como una necesidad primaria de la política económica de todo país.

1.7.2 . Marco Contextual.

“La belleza natural de los pueblos se nubla ante la miseria endémica de sus contornos”

Herson Gobeia Solís

1.7.2.1. Generalidades

El municipio de San Andrés de Tumaco tuvo su comienzo en 1981 y hace parte del territorio nariñense desde 1904 su cabecera municipal es Tumaco y se encuentra situada sobre la Costa del Pacífico. Mediante Ley 48 de 1947 el Estado declaró Área Urbana de Tumaco los terrenos de la Isla de Tumaco, Viciosa y Morro. El municipio de Tumaco está conformado por 365 veredas 46 corregimientos y en el área urbana 5 comunas (acuerdo No.151 agosto 27-1994), así mismo cuenta con 11 resguardos indígenas y 16 consejos Comunitarios de comunidades negras los que se encuentran bajo la jurisdicción de la Ley 70 de 1993; De igual manera el municipio de Tumaco, por su ubicación es una importante zona de la cuenca del pacifico lo que ha permitido desarrollo Turístico, agroindustrial y comercial.

1.7.2.2. Aspectos geográficos

Hace más de medio siglo, el geógrafo estadounidense Robert West en su expedición por las tierras bajas del pacifico escribió: “Las especulaciones fantasiosas sobre los grandes tesoros naturales que encierran las tierras bajas del Pacífico colombiano y sus áreas adyacentes han sido frecuentes desde la

conquista española”³⁸. A pesar de los índices de pobreza que sobreabundan en estas zonas, también posee innumerables territorios propios de una exuberante belleza natural; privilegiada geográficamente con ríos, mares, fauna, flora exótica, cultura milenaria con espíritu extrovertido, nutridos de una cosmovisión al servicio de la vida, remanente de un abolengo transmitido de generación en generación. Es decir, los 32 municipios que conforman la región pacífica, gozan de una diversidad cultural, étnica y ecológica.

Uno de esos hermosos lugares es el municipio de San Andrés de Tumaco, contexto geográfico donde se llevo a cabo la presente investigación. Tumaco, es el segundo puerto colombiano en el Pacífico por importancia, después de Buenaventura, con una extensión de 3.778 km² y dista de Pasto, la capital del Departamento de Nariño, unos 300 kms por vía pavimentada. Su población concentra el 65% por ciento de los habitantes de la subregión pacífica, los afrodescendientes y mulatos representan el 93% de la población de la subregión, los indígenas el 6% y los blancos y mestizos el 1%. En su conjunto representa el 9,5% del total de la población del departamento y convirtiéndose en la segunda población por número de habitantes después de la capital Pasto y el primer municipio por extensión geográfica. Existen 9 Consejos Comunitarios y 12 resguardos indígenas en su territorio. Según el Dane para el año 2009 presenta una población de 175.093 habitantes; en la zona urbana 93.119 habitantes y en la zona rural 81.974.

El municipio de Tumaco está ubicado en el Sureste Colombiano, a los 2° - 48' - 24" de latitud norte; 78° - 45' - 53" de longitud al oeste del Meridiano de Greenwich. Limita al Norte con el municipio de Mosquera, desde la bocana de Pascaballo hasta la Paliza, en los remolinos Grandes del Río Patía; al Sur con la República del Ecuador; al Oriente con los municipios de Roberto Payán, Barbacoas y Ricaute; al Occidente con el municipio de Francisco Pizarro y el Océano Pacífico. Se encuentra a 3 metros sobre el nivel del mar, con una temperatura media de 26,2 grados centígrados, una precipitación media anual de 2,191 milímetros.

El área municipal es de 3.778 km² de superficie. Esta zona está conformada por terrenos planos o ligeramente ondulados, correspondientes a la Llanura Pacífica; se hallan extensas zonas aún cubiertas de selva, predominando los manglares.

³⁸WEST, Robert. The pacific lowlands of Colombia 1992. Pag. 52

Presenta algunos accidentes costaneros importantes como el Cabo Manglares, la Ensenada de Tumaco, las islas del Gallo, La Barra, El Morro, Tumaco y un sólo piso térmico cálido y lo bañan los ríos Alcabí, Coray, Chagüí, Güiza, Mataje, Mejicano, Mira, Nulpe, Patía, Pulgandé, Rosario, San Juan y Tablones, además de varias corrientes menores.

“San Andrés Tumaco, es una unidad económica, geográfica, racial ecológica y sociocultural que alberga potenciales recursos naturales, pesqueros, forestales, mineros y agropecuarios, convirtiéndose en el núcleo dinamizador de la costa pacífica nariñense, que debido a la incipiente malla vial y de comunicación representada en ríos, esteros, panamericana ahuecada no ha podido ampliar su base productiva sectorial y así, mejorar las condiciones socioeconómica de sus habitantes”.

En términos demográficos, según proyecciones del Departamento Nacional de Estadística, DANE, la población de Tumaco para el año 2009 es de 175.093 habitantes la cual se distribuye de la siguiente manera: en la zona rural alberga 81.974 habitantes y en la cabecera municipal y centros poblados 93.119 habitantes, de los cuales 50.3% son mujeres y 49.7% son hombres, quienes representan el 53.18% del total de la población. La isla de San Andrés de Tumaco presenta una tasa de crecimiento poblacional aproximadamente del 10% en el transcurso de los últimos cinco años, como consecuencia de la alta tasa de natalidad y fecundidad, sobre todo en el grupo de los adolescentes.

El municipio de San Andrés de Tumaco, comprendido entre Punta del Cocal hasta Punta Cascajal, forma el archipiélago del municipio del mismo nombre, integrado por las islas de Tumaco, La Viciosa y El Morro, actualmente unida por un viaducto.

La estructura económica del municipio esta representada por actividades primarias, como: la agricultura, la pesca, la ganadería, la explotación de madera, el comercio y de manera marginal la minería. Durante muchas décadas la economía de la isla no ha presentado mayor progreso y crecimiento debido a que las actividades primarias no generan el valor agregado suficiente para jalonar la productividad municipal y además las practicas de tipo capitalista, sobre todo en la agricultura no permite unas buenas relaciones sociales de producción. No obstante, la agricultura se desarrolla de manera artesanal, siendo una actividad de “pan coger o de subsistencia” donde predominan un conjunto de minifundios y de baldíos dedicados de forma marginal al pastoreo de ganado. Por otra parte, se evidencia una asimetría territorial ya que un grupo de terratenientes provenientes

del Valle del Cauca, Bogotá y otras regiones del país poseen grandes extensiones de latifundios dedicados al cultivo de la palma africana, atentando con la soberanía alimenticia por el desplazamiento masivo de los cultivos transitorios y permanentes, típicos del municipio, y básicos en la dieta alimentaria de la población; además de afectar la oferta de productos agrícolas para el consumo de los tumaqueños, los suelos se vuelven infértiles, se genera dependencia económica, el campesino pasa de ser propietario de su predio y de los medios de producción a ser asalariado y explotado por parte del capitalista externo.

Otras actividades, como la pesca, también se desarrolla de forma artesanal, siendo una de las principales actividades productivas en la ciudad, pero la falta de organización, capacitación, asistencia técnica, acceso a microcréditos, ha convertido este subsector como fuente de subsistencia básica y no como polo del crecimiento económico municipal. La explotación de madera, hace varias décadas atrás se perfilaba como la actividad motriz capaz de impulsar la productividad de la ciudad, pero el cierre de grandes empresas dentro de esta línea económica ha ido borrando aquella esperanza y hoy solo subsiste bajo el amparo de unos pocos aserríos que no producen mayores impactos en la producción local debido a la restricción ambiental en la tala de árboles, por el tema de la conservación y el equilibrio del ecosistema universal, ya que Tumaco está identificado como “*el centro del pulmón de la humanidad*” y “*pacífico biogeográfico*” debido a que es una de las regiones más ricas del mundo en biodiversidad y pluviosidad, en la producción de agua y oxígeno y en captura de carbono.

El sector de los servicios, especialmente el comercio, representa el 87,8% de la producción municipal según cifras oficiales. Es notorio observar las calles de Tumaco atiborradas de locales expendedores de mercancías traídas del interior del país y en algunos casos de los países fronterizos. En este subsector abundan los comerciantes informales e inequitativas relaciones laborales, se subestima el empleo y se genera evasión y alusión de impuestos.

Por otro lado, la riqueza cultural y folclórica de la región es bastante prodiga. Abundan los ritmos costeros, y las canciones tumaqueñas, escritos e interpretados por nativos que no pierden la esencia de su música representativa del currulao, que se ha convertido en la expresión de todo un pueblo. El contorno ritmo de la esbeltez morena cuando suena la marimba, el cununo y el guaza hacen de Tumaco el paraíso del currulao, sonido ancestral que corre por las venas de una raza alegre, que ha hecho del jolgorio su máxima expresión territorial. De igual forma, la identidad cultural se nutre en las fiestas y ferias, como: El Carnaval del

Fuego, el Festival del Currulao, la Fiesta de Boca Grande y el Festival del Mar que alegran con su jolgorio el corazón impávido de los tumaqueños.

Con respecto a la gastronomía, es excitante con sabor a costa, admirada y novedosa, irresistible al gusto de la persona atrapada por los aromas y colores de un cebiche de langostino, un delicado pusandao, un carapacho o un encocao con patacón, pescado, langostinos, cangrejos, piangua, calamar, etc. entre otros a base de coco. Entre los principales platos típicos esta el sancocho de pescado, pescado frito con patacón, cebiche de camarón o piangua, camarones encocados o apanados, encocado de jaiba, arroz a la marinera, sudao de conejo, tapao de carne serrana, sudao de venado, sopa de almeja, sancocho de bagre, entre otros.

En materia financiera, el municipio cuenta con muy poca presencia, con tan solo 5 instituciones de crédito formal, los cuales son: Bancolombia, Banco Popular, Banco Agrario, el Banco Mundial de la Mujer WWB y el Banco de la Microfinanzas Bancamía.

Por último, esta investigación se realizó en el perímetro comprendido entre las cinco comunas que se discriminan a continuación:

COMUNA 1: barrios del extremo nororiental de la isla de Tumaco y los de las islas de El Morro (21 barrios), estos son: Paez-soublet, Luis Avelino Pérez, Pantano de Vargas, avenida las Palmas, Avenida los estudiantes, Madenar, Urbanización Miramar, el Bajito, la Florida, El Morrito, Pradomar, Iscredial, Libertadores, Modelo, Brisas del aeropuerto, urbanización San Felipe, Zona Militar, la cordialidad, Exporcol, 20 de Julio, sector turístico el Morro.

COMUNA 2: Barrios del sector Avenida La Playa (11 barrio), estos son: Tres Cruces, el Diamante, la Libertad, las América, Villa Lola, Anzoátegui, 7 de agosto, Puente del Medio, Avenida Férrea, el Triunfo, María Auxiliadora.

COMUNA 3: Sector Central (19 barrios), estos son: Antonio Nariño, Bavaria, Calle del Comercio, Calle Sucre, El progreso, Fátima, Humberto Manzi, La Taguera, Las Flores, Las Mercedes, Parque Colon, Paseo Bolívar, Pedro Arizala, Plaza de Nariño, Primavera, Puente Márquez, San Judas, San Martin, Venecia.

COMUNA 4: Barrios de la zona del mercado y de Panamá (13 barrios), estos son:

Calle Nueva, Calle Vargas, Chaquira, El Chorro, El Esfuerzo, Olaya Herrera, La Calavera, La Comba, La Floresta, La Independencia, Nueva Creación, Padilla, Panamá, Puente Ortiz.

COMUNA 5: Barrios del extremo noroccidental de Tumaco y del continente hasta Iguapi del Carmen (19 barrios), estos son: La Paz, Buenos Aires, El Carmelo, Viento Libre, Exportadora, Villa Marlene, Iberia, 11 de Noviembre, Los Ángeles, California, Unión Victoria, Obrero, La Ciudadela, Nuevo Horizonte, El Jardín, Los Pinos, El Porvenir, Esfuerzo 1 y 2, Ciudad 2000.

Finalmente Tumaco en actividad económica, se constituye en unas de las principales ciudades dinamizadoras de la economía nariñense. La cual “se basa en actividades como la agricultura, la ganadería, la minería, la pesca, el comercio y la actividad del puerto. En el sector agrícola presenta productos como palma africana 14.800 Ha, cacao 13.820 Ha, plátano 3.900 Ha, coco 3.408 Ha; en el campo ganadero presenta 24.311 cabezas de ganado bovino y en la explotación minera en los últimos 5 años aportó un promedio de 116,75 onzas de oro anuales”³⁹.

1.7.3 Marco Legal

Las reglas que rigen la economía global deberían destinarse a mejorar los derechos, los medios de subsistencia, la seguridad y las oportunidades para las personas, las familias y las comunidades en todo el mundo. (O.I.T.)

Las normas legales que sustentan la realización de esta investigación se encuentran contenidas en la constitución política de 1991, en la ley 50 de 1990, en el código sustantivo del trabajo, el fondo de promoción al empleo y protección al desempleo (FONEDE) y los decretos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Las anteriores organizaciones en el transcurso de sus artículos, plantea los principios fundamentales para garantizar el pleno empleo y las condiciones óptimas para los trabajadores.

Constitución Política de Colombia de 1991

³⁹MONOGRAFÍAS. Biblioteca virtual (proyecto de tecnología educativa). [en línea]: <http://www.monografias.com/trabajos14/bibliovirtual/bibliovirtual.shtml>[Citado el 2 de Febrero de 2009].pdf

Título II. De los derechos, las garantías y los deberes. Capítulo I. de los derechos fundamentales.

-Artículo 25. El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.

-Artículo 26. Toda persona es libre de escoger profesión u oficio. La ley podrá exigir títulos de idoneidad. Las autoridades competentes inspeccionarán y vigilarán el ejercicio de las profesiones. Las ocupaciones, artes y oficios que no exijan formación académica son de libre ejercicio, salvo aquellas que impliquen un riesgo social.

Las profesiones legalmente reconocidas pueden organizarse en colegios. La estructura interna y el funcionamiento de éstos deberán ser democráticos. La ley podrá asignarles funciones públicas y establecer los debidos controles.

•Capítulo II. de los derechos sociales, económicos y culturales

-Artículo 53. El Congreso expedirá el estatuto del trabajo. La ley correspondiente tendrá en cuenta por lo menos los siguientes principios mínimos fundamentales: Igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo, estabilidad en el empleo, irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales, facultades para transigir y conciliar sobre derechos inciertos y discutibles, situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho, primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales, garantía a la seguridad social, la capacitación, el adiestramiento y el descanso necesario, protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad.

El estado garantiza el derecho al pago oportuno y al reajuste periódico de las pensiones legales.

Los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados, hacen parte de la legislación interna. La ley, los contratos, los acuerdos y convenios de trabajo, no pueden menoscabar la libertad, la dignidad humana ni los

derechos de los trabajadores.

-Artículo 54. Es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran. El Estado debe propiciar la ubicación laboral de las personas en edad de trabajar y garantizar a los minusválidos el derecho a un trabajo acorde con sus condiciones de salud.

Código Sustantivo del Trabajo

•Principios generales

-Artículo 1. La finalidad primordial de este Código es la de lograr la justicia en las relaciones que surgen entre empleadores y trabajadores, dentro de un espíritu de coordinación económica y equilibrio social.

-Artículo 2. El presente Código rige en todo el territorio de la República para todos sus habitantes, sin consideración a su nacionalidad.

Artículo 3. El presente Código regula las relaciones de derecho individual del Trabajo de carácter particular, y las de derecho colectivo del Trabajo, oficiales y particulares.

-Artículo 5. El trabajo que regula este código es toda actividad humana libre, ya sea material o intelectual, permanente o transitoria, que una persona natural ejecuta conscientemente al servicio de otra, y cualquiera que sea su finalidad, siempre que se efectúe en ejecución de un contrato de trabajo.

-Artículo 8. Nadie puede impedir el trabajo a los demás, ni que se dediquen a la profesión, industria o comercio que les plazca, siendo lícito su ejercicio, sino mediante resolución de autoridad competente encaminada a tutelar los derechos de los trabajadores o de la sociedad, en los casos que se prevean en la ley.

Artículo 9. El trabajo goza de la protección del estado, en la forma prevista en la constitución nacional y las leyes. Los funcionarios públicos están obligados a prestar a los trabajadores una debida y oportuna protección para la garantía y eficacia de sus derechos, de acuerdo con sus atribuciones.

-Artículo 10. Todos los trabajadores son iguales ante la ley, tienen las mismas protecciones y garantías, y, en consecuencia, queda abolida toda distinción jurídica entre los trabajadores por razón del carácter intelectual o material de la

labor, su forma o retribución, salvo las excepciones establecidas por la ley.

-Artículo 11. Toda persona tiene derecho al trabajo y goza de libertad para escoger profesión u oficio, dentro de las normas prescritas por la constitución y la ley.

-Artículo 12. Régimen de apoyo para desempleados con vinculación anterior a

Ley 50 de 1990

Esta ley desmonto algunos de los más importantes obstáculos a la creación de empleo, como era el periodo único de prueba de dos meses, las restricción al empleo temporal, y especialmente, el sistema de doble retroactividad de las cesantías y los altos costos de despido, que según diversos estudios eran las principales barreras al empleo formal. En sustitución del sistema de cesantías existente, se estableció un mecanismo de ahorro forzoso en fondos de cesantía que eliminó la incertidumbre y redujo los costos del viejo sistema. Sin embargo, la ley permitió que los contratos vigentes continuaran rigiéndose por el viejo sistema.

La ley no solo mantuvo, sino que incluso elevó, las indemnizaciones por despido injustificado para los contratos vigentes, pero las eliminó para los demás. El resultado fue un sistema con costos de despido muy bajos para los nuevos contratos, pero altísimo para los contratos ya existentes. Aunque debido a la alta rotación laboral, la mayoría de los contratos quedaron rápidamente regidos por el nuevo sistema, esta dualidad sin duda contribuyó a concentrar la carga del desempleo en los grupos de trabajadores jóvenes y a elevar su duración en años recientes. La ley 50 también creó los contratos de salario integral, que permiten incorporar al salario mensual el costo de las cesantías, primas y otros beneficios para los trabajadores con ingresos de más de 10 salarios mínimos.

La ley 50 no modificó los sobrecostos a la nómina debidos a las contribuciones a la seguridad social, el SENA, el instituto colombiano de bienestar familiar y las cajas de compensación. Sin embargo, extendió a los contratos temporales el régimen que en la práctica aplicaba solo a los contratos permanentes. Puesto que los contratos temporales quedaron aceptados hasta periodos de 3 años, esta igualación de condiciones tuvo por objeto facilitar la sustitución entre empleo permanente y temporal⁴⁰.

⁴⁰ LORA, Eduardo. ¿por que tanto desempleo? ¿Qué se puede hacer? 1992. Pág10

1.7.4. Marco conceptual

Los marcos conceptuales aplicados sobre indicadores de mercado laboral tienen como origen las recomendaciones emanadas por la Organización Internacional del Trabajo. En materia de estadísticas laborales, Colombia en particular y en general América Latina disponen de encuestas a hogares que se levantan con regularidad desde hace más de cuatro décadas, tiempo en el que se han tenido desarrollos teóricos y metodológicos basados en el enfoque de armonización de los principales conceptos y de las metodologías de medición del empleo⁴¹

Es necesario establecer un marco conceptual, donde se definan las diferentes temáticas utilizadas en esta investigación. Que a su vez soportan el estudio de la misma. Dentro de los cuales se encuentran los siguientes:

Aspirantes: Las personas que están buscando trabajo por primera vez

Cesantes: Las personas que habiendo trabajado antes por lo menos dos semanas consecutivas, se encuentran desocupadas.

Composición orgánica del capital: Es la inversión de capital en medios de producción (maquinas, materiales, herramientas), y fuerza de trabajo.

Demanda efectiva: Es el ingreso que los empresarios esperan recibir, por utilizar en el proceso productivo un número determinado de trabajadores.

Desempleo: Es un conjunto de personas que se encuentran en edad de trabajar las cuales hacen parte de la fuerza laboral o población económicamente activa, que en la semana de referencia (las últimas cuatro semanas), estuvieron buscando emplearse en cualquier actividad remunerada.

Desempleado: Persona en edad de trabajar que no se encuentra trabajando, pero ha buscado trabajo durante las últimas cuatro semanas o espera que lo llamen a un puesto que quedó cesante. También desempleado es la persona que quieren trabajar pero que, en las últimas cuatro semanas no hizo ninguna diligencia por las siguientes razones: no hay trabajo disponible en la ciudad, está esperando que lo llamen, no sabe como buscar trabajo, está cansado de buscar trabajo, no encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión, está esperando la

⁴¹ Dane. Gran Encuesta Integrada de Hogares

temporada alta, carece de la experiencia necesaria, no tiene recursos para instalar un negocio, los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo.

Desocupados: Son las personas de 12 años y más que durante el período de referencia, es decir la semana pasada a la encuesta, estuvieron simultáneamente en las siguientes condiciones: Sin empleo: es decir, que no tenían un empleo asalariado o un trabajo independiente ni se desempeñaron como trabajador familiar sin remuneración, en busca de empleo: es decir que habían tomado medidas concretas para buscar un empleo asalariado o independiente en las últimas 4 semanas, y estaban disponibles para empezar a trabajar.

Desempleo cíclico: Se presenta por insuficiencia en la demanda agregada. Es decir, cuando en una economía se contrae el consumo de bienes y servicios, el nivel de empleo se ve afectado, porque el ingreso ó producción disminuye debido a que los empresarios no se ven motivados a invertir. Este receso económico dentro del ciclo económico produce paro en la fuerza laboral conocida como desempleo cíclico.

Desempleo estructural: Aparece por los cambios en la estructura de la demanda del consumidor y de la tecnología que alteran la estructura de la demanda total de trabajo. Debido a esos cambios, ciertas habilidades tienen menor demanda o incluso pueden volverse obsoletas. La demanda de otras habilidades aumenta, incluyendo habilidades que ni existen. El desempleo aparece porque la composición de la fuerza laboral no responde con rapidez o por completo a la nueva estructura de oportunidades de empleo.

Desempleo friccional: Se da cuando la oferta global de participación (el total de la fuerza laboral), es muy elevada con respecto a la demanda de trabajo. Lo anterior se da porque las personas cambian de empleo o buscan trabajo por primera vez. De igual forma el desempleo friccional es el que se produce cuando la economía está en pleno empleo, es decir todos los factores de la producción existente en la economía están siendo utilizados.

Fuerza laboral: Es la sumatoria de la población mayor a 10 años que, se encuentra ocupada o desocupa e inactiva. Es decir es la sumatoria de la población en edad de trabajar.

Ingreso marginal del trabajo: Es el ingreso adicional que produce la utilización de cierta cantidad de trabajo en el proceso productivo.

Población total (PT): Es la sumatoria de todos los habitantes de una ciudad ubicados en las cabeceras (zona urbana), y el resto (zona rural) distribuidos por géneros, hombres y mujeres de 0 a 80 años y más. La PT se divide en población menor de 10 años y población en edad de trabajar (PET).

Población menor de 10 años. Es la sumatoria de la población de 0-10 años.

Población en edad de trabajar (PET): Es la sumatoria de la población de 10 años y más. La PET se divide en población económicamente activa (PEA), y la población económicamente inactiva (PEI).

Población Económicamente Activa (PEA): Son las personas mayores de 10 que, integran la fuerza de trabajo, que están trabajando o están buscando empleo.

Población Económicamente Inactiva (PEI): Comprende a todas las personas en edad de trabajar de 10 años y más, que en la semana de referencia no participaron en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. Ejemplo: las amas de casa, pensionados, estudiantes de tiempo completo, discapacitados, etc.

Porcentaje de PET: Este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total.

- Porcentaje de la PET = $PET/PT \times 100$

Ocupados: Son las personas que durante la semana de referencia (semana pasada) participaron en el proceso de producción de bienes y servicios, es decir, las personas de 10 años y más, que durante la semana de referencia: Trabajaron al menos 1 hora a cambio de un ingreso monetario o en especie, o trabajaron al menos 1 hora sin recibir pago en calidad de trabajador familiar sin remuneración o en calidad de trabajador sin remuneración en empresas de otros hogares. No trabajaron (por vacaciones, licencia, etc.) durante el período de referencia, pero tenían un empleo o negocio, o en general estaban vinculadas a un proceso de producción cualquiera y con seguridad social. Terminado éste regresarán a su trabajo.

Tasa global de participación (TGP): Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador

refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

- $TGP = PEA/PET \times 100$

Tasa de desempleo (TD): Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas económicamente activas (PEA).

- $TD = DS/PEA \times 100$

Tasa de ocupación (TO): Es la relación porcentual entre la población ocupada (PO) y el número de personas económicamente activas (PEA).

- $TO = PO/PEA \times 100$

1.8. METODOLOGIA

1.8.1. Método de investigación. El método de investigación que aborda esta investigación es el *no experimental* ya que la misma, no establece, ni puede probar relaciones causales entre variables. En este tipo de investigación, los investigadores observan los fenómenos tal y como ocurren naturalmente, sin intervenir en su desarrollo.

1.8.2. Tipo de Estudio. El desarrollo de esta investigación utiliza el tipo de investigación explicativa porque se busca encontrar las causas y efecto que ocasiona el desempleo en San Andrés de Tumaco año 2009. Su objetivo último es explicar por qué ocurre el fenómeno y la relación con las variables que lo causan.

De igual manera esta investigación utiliza un tipo de investigación descriptiva la cual se realiza mediante la revisión y análisis de la información recolectada en un trabajo de campo dirigido hacia principales actores conocedores de los aspectos socioeconómicos que se suscitan alrededor del desempleo.

1.8.3 Población y Muestra. El estudio del problema del desempleo en Tumaco, se llevo a cabo en el conjunto de la población ubicada en la cabecera municipal. Que según proyecciones del DANE para el 2009, el municipio cuenta con una población de 175.093 habitantes (ver cuadro 1). Sin embargo cabe resaltar que

para calcular la población urbana del 2009, se hicieron estimaciones basadas en la metodología del CEDRE y el DANE, teniendo en cuenta la tendencia y la participación porcentual de la población de la zona urbana según el censo del 2005, los resultados fueron los siguientes:

Cuadro 1. Tumaco: Población, periodo 2005-2009

POBLACION DE TUMACO 2005			
	Rural	Cabecera y centros poblados	Total Población
Población	75.605	85.885	161.490
% de Participación	46.82%	53.18%	100%
POBLACION DE TUMACO 2009			
	Rural	Cabecera y centros poblados	Total Población
POBLACION	81.974	93.119	175.093

Fuente: DANE censo 2005 y esta investigación

No obstante, la población se distribuye de la siguiente manera: en la zona rural alberga 81.974 habitantes y en la cabecera municipal y centros poblados 93.119 habitantes, de los cuales 50.3% son mujeres y 49.7% son hombres, quienes representan el 53.18% del total de la población. De los cuales solo 64.488 están en edad de trabajar (ver grafico 4). Este número de habitantes se distribuye en las cinco comunas y los 83 barrios que conforman la división política y administrativa de la zona urbana del municipio de Tumaco.

Cuadro 2. Tumaco: Población Zona Urbana por edades y sexo año 2009

POBLACION ZONA URBANA POR EDADES Y SEXO			
GRUPO POR EDADES	MUJERES	HOMBRES	TOTAL
10-14	5,434	5,275	10,708
15-19	5,150	4,746	9,895
20-24	4,343	4,215	8,558
25-29	3,943	3,937	7,880
30-34	3,310	3,364	6,674
35-39	2,571	2,692	5,263
40-44	2,351	2,368	4,719

45-49	1,865	1,874	3,739
50-54	1,451	1,575	3,026
55-59	1,118	1,156	2,274
60-64	882	868	1,751
Total	32.418	32.070	64.488

Fuente: CEDRE, DANE, Alcaldía de Tumaco.

Como el problema de estudio solo se llevo abarcó la zona urbana, en ese sentido se tomó la población en edad de trabajar, que para el 2009 basados en estimaciones del DANE y el CEDRE es de 64.488 que corresponde en el cuadro 2 a la sumatoria de la población, mayor a 10 años hasta 64 la cual conforma la población de estudio. De igual manera, la investigación se complementó con la colaboración del 10% de las empresas ubicadas en la zona urbana del municipio con más de 10 trabajadores, a las cuales se les aplico entrevistas. El diseño de la encuesta que se les aplicó a los hogares (jefe de familia), fue el mismo que utiliza el DANE en la Gran Encuesta Integrada de Hogares. Utilización herramienta estadística se obtuvo una muestra de 260 Personas o jefes de familia a encuestar.

- Formula estadística:

n=	$\frac{N \cdot (Z)^2 (p \cdot q)}{(N-1) \cdot E^2 + Z^2 (p \cdot q)}$

Donde:

n: muestra

N: Universo

P: probabilidad de éxito

q: probabilidad de fracaso

Z: nivel de confianza

E: error

n=	$\frac{64.488 \cdot (1,96)^2 \cdot (0,5 \cdot 0,5)}{(64.488-1) \cdot (0,06)^2 + (1,96)^2 \cdot (0,5 \cdot 0,5)}$	= 260

Vale mencionar que las encuestas se aplicaron en todos los barrios de la zona urbana del municipio de san Andrés de Tumaco y la distribución de la muestra se hizo así como lo indica el siguiente cuadro:

Cuadro 3. División Administrativa Zona Urbana del Municipio de Tumaco 2009

N°	Comuna 1	Muestra	Comuna 2	Muestra	Comuna 3	Muestra	Comuna 4	Comuna 5	Muestra
1	Paez-soublet	3	Tres Cruces	3	Antonio Nariño	3	Calle Nueva	La Paz	3
2	Luis Avelino Pérez	3	Diamante	3	Bavaria	3	Calle Vargas	Buenos Aires	3
3	Pantano de Vargas	3	la Libertad	3	Calle del Comercio	3	Chaquira	El Carmelo	3
4	avenida las Palmas	3	las América	3	Calle Sucre	3	El Chorro	Viento Libre	3
5	Avenida los estudiantes	3	Villa Lola	3	El progreso	3	El Esfuerzo	Exportadora	3
6	Madenar	3	Anzoátegui	3	Fátima	3	Olaya Herrera	Villa Marlene	3
7	Urbanización Miramar	3	7 de agosto	3	Humberto Manzi	3	La Calavera	Iberia	3
8	el Bajito	3	Puente del Medio	3	La Taguera	3	La Comba	11 de Noviembre	3
9	la Florida	3	Avenida Férrea	3	Las Flores	3	La Floresta	Los Ángeles	3
10	El Morrito	3	el Triunfo	3	Las Mercedes	3	La Independencia	California	3
11	Pradomar	3	María Auxiliadora	3	Parque Colon	3	Nueva Creación	Unión Victoria	3
12	Iscredial	3			Paseo Bolívar	3	Padilla	Obrero	3
13	Libertadores	3			Pedro Arizala	3	Panamá	La Ciudadela	3
14	Modelo	3			Plaza de Nariño	3	Puente Ortiz	Nuevo Horizonte	3
15	Brisas del aeropuerto	3			Primavera	3		El Jardín	3
16	urbanización San Felipe	3			Puente Márquez	3		Los Pinos	3
17	Zona Militar	3			San Judas	3		El Porvenir	3
18	la cordialidad	3			San Martin	3		Esfuerzo 1 y 2	3

19	Exporcol	3			Venecia	3		Ciudad 2000	3
20	20 de Julio	3							
21	sector turístico el Morro	3							

1.8.4. Procesamiento de la Información Esta investigación se fundamenta en un método de investigación explicativa, ya que busca encontrar las razones o causas que ocasiona el problema del desempleo en Tumaco. Su objetivo último es explicar porque ocurre este fenómeno y en qué condiciones se da.

El proceso de recolección de información para el desarrollo de la investigación se lleva a cabo de la siguiente manera: primero se hizo la recolección de información a través de un trabajo de campo mediante la aplicación de encuestas dirigidas a la población desempleada de los 83 barrios de la zona urbana del municipio de Tumaco. En segundo lugar se hizo la recolección de información secundaria, de libros, tesis de grados, Internet, información estadística y la proporcionada por los documentos públicos de información oficial de las diferentes entidades, tales como el Centro de Estudios de desarrollo Regional y Empresarial CEDRE, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, Cámaras de Comercio de Tumaco, Alcaldía Municipal, entre otras entidades y la tercera es la realización de entrevistas dirigidas a los principales empresarios del municipio.

1.8.5. Técnicas de Análisis y Presentación de Resultados. Una vez realizado el diseño de procedimientos y métodos, la investigación contó con toda la información primaria, secundaria y terciaria, ordenada, clasificada y tabulada. Para la interpretación de los resultados se elaboraron cuadros, tablas, imágenes, figuras y gráficos.

Para la construcción de los mismos se utilizó las herramientas que brinda Excel de modo tal que resulten fácilmente entendibles, todo esto con el propósito de realizar las estimaciones pertinentes de algunos indicadores del mercado laboral y principalmente la tasa de desempleo municipal.

La información primaria recopilada a partir de la aplicación de encuestas y entrevistas se organiza en una tabla de frecuencia que presentara de manera resumida las principales ideas de cada agente encuestado y entrevistado, para su posterior tabulación que permitió analizar de manera más eficiente el problema del desempleo.

2. EL PROBLEMA DEL DESEMPLEO EN EL CONTEXTO NACIONAL

En la década de los ochenta la economía colombiana entro en recesión por la crisis de la deuda que se presentó en los países de América Latina y el Caribe, donde la tasa de desempleo fue aproximadamente del 13% como consecuencia de la dramática caída del dinamismo del PIB en un 50% pasando de un crecimiento de 8,5% en 1978 a 4,09% en 1980. Fue a partir del choque monetario que provocó el presidente Ronald Reagan en 1981 que América Latina se vio en problemas para refinanciar su deuda, y luego tuvo problemas para pagar el servicio de la deuda. En agosto de 1982 a raíz de la crisis financiera de México que desembocó en la incapacidad de pagar el servicio de la deuda externa, se cerró el mercado de capitales para América Latina incluyendo a Colombia, durante casi toda la década de los ochenta. En los años posteriores los organismos internacionales encargados del reordenamiento económico del mundo, en medio de la agudización de la crisis aprovecharon como palanca la crisis de la deuda para imponer unas series de ajustes económicos para garantizar el pago de la deuda. Los efectos fueron graves para Colombia. No solo cae la tasa de crecimiento del PIB, sino la inversión, por las transferencias de recursos a los acreedores, aumenta de manera desmedida la inflación encareciendo el nivel de vida, aumentan las tasas de interés real, se reduce el gasto público para controlar el déficit fiscal y se implementan políticas económicas procíclicas, cuyos efectos fueron altas tasas de desempleo, al igual que un deterioro del mercado de trabajo, aumentando la informalidad y el rebusque.

El comienzo de los años noventa registró un cambio de tendencia en el desarrollo económico reciente de América Latina. La transformación radical en el entorno económico internacional, con la implementación de programas de alivio de la deuda y el reinicio de los movimientos de capital hacia la región, puso fin a las transferencias de recursos hacia el exterior que había caracterizado la mayor parte de la década precedente. Ello posibilitó la puesta en marcha de programas de estabilización que lograron controlar la inflación, impulsaron la recuperación modesta de la inversión y reactivaron, aunque a tasas moderadas, el crecimiento económico, con tasas hasta del 20% en el periodo 1993-199, presentándose significativas disminución en el nivel de desempleo. Sin embargo, la tasa de desempleo se elevó durante el decenio de 1990, alcanzando en promedio un nivel del orden de 10% de la fuerza de trabajo, y en ciertos países sudamericanos este indicador de hecho se disparó. Así, después de la década de la estabilización de la reanudación del crecimiento, el desempleo era mayor que en 1990, punto final del período que siguió a la crisis de la deuda de principios de los años

ochenta.

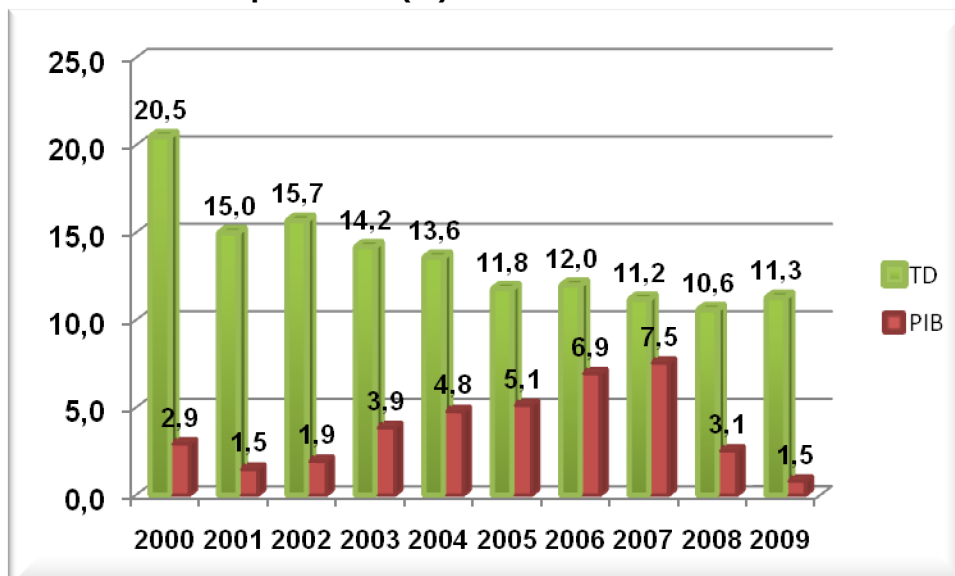
La década de los noventa tampoco fue ventajosa para la economía colombiana y mucho menos para la tasa de desempleo que estuvo en promedio por el 12%, alcanzando su pico histórico en 1999-2000 de 20%. Lo anterior fue producto del inapropiado manejo de la política económica en contraste con la situación económica del país; la aplicación de una política fiscal expansiva por el excesivo gasto público, aumentó la demanda agregada, el ingreso o producción, a su vez hubo una mayor demanda de dinero, lo que generó elevadas tasas de interés desplazando la inversión y por consiguiente el nivel de empleo. De igual forma la implementación de una política monetaria restrictiva tuvo un impacto negativo sobre la inversión, como consecuencia de la baja oferta monetaria, se incrementaron las tasas de interés, cae la inversión, la demanda agregada, el producto interno bruto y significativamente la tasa de empleo.

El crowding out, de la década de los noventa periodo (1998-1999), no solamente tuvo un impacto negativo sobre la producción interna aumentando la tasa de desempleo, sino que el sector externo también se vio afectado, por el marcado déficit en cuenta corriente de la balanza de pago; el diferencial de tasas de interés internas con las externas con tipo de cambio flexible provocaron un mayor aumento de la deuda externa que financió el excesivo gasto público, a su vez aumentó el capital especulativo presentándose un superávit en la cuenta de capital, este superávit aumento la oferta de dólares en el país provocando una depreciación de esta divisa en el país y por consiguiente la apreciación del peso, estimulando las importaciones y desestimulando las exportaciones. Este déficit en cuenta corriente fue mayor al superávit en la cuenta de capital afectando los niveles de ocupación por la marcada desaceleración de la producción interna como consecuencias de la caída de las exportaciones y aumento de las importaciones debido a la fuerte apreciación del peso frente al dólar.

El escenario anterior indica que existe una relación inversa entre la tasa de desempleo y el crecimiento económico del país. Debido a que el incremento del desempleo se ve reflejado en los periodos de bajo dinamismo y desaceleración del ciclo económico.

El grafico 3 se puede observar con mayor claridad la tendencia que ha tenido el desempleo con respecto al crecimiento económico del país. No obstante en los periodos de auge (2004-2007), el desempleo se ha reducido considerablemente pasando de tasas históricas del 20% a tasas del 10%.

Gráfico. 3 Colombia: Tasa de desempleo y crecimiento económico, 2000 – 2009. Siete áreas metropolitanas (%).



Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

Este favorable comportamiento del desempleo después de la crisis de 1999 se debe principalmente a que el Producto Interno Bruto (PIB) creció 2,80% en el año 2000. Este resultado muestra una tendencia favorable hacia la recuperación económica, después de la profunda recesión de 1999 en la cual el crecimiento del producto fue negativo (-4,25%). A nivel sectorial, la mejoría de la actividad productiva estuvo jalonada principalmente por el sector industrial, cuyo crecimiento anual fue de 9,67%, seguido del sector agropecuario (5,22%), el sector comercio (5,20%), transporte (3,68%) y eléctrico (2,72%). Por el contrario, pese al buen desempeño de los sectores de minas y de servicios comunales, cuyo crecimiento anual fue de 4,74% y 4,02% respectivamente en 1999, para el año 2000 se revierte su comportamiento alcanzando tasas de crecimiento negativas de -5,76% y -1,08%, en su orden. Por último, a pesar de la variación anual negativa del sector de la construcción registrada para el año 2000 de -1,46%, esta caída es inferior en 23,09 puntos porcentuales a la observada en 1999.

De igual forma en el año 2001 el desempleo continuó con su tendencia a la baja a pesar de que el PIB creció 1,56% revelando una desaceleración de crecimiento frente al año 2000, cuando la economía registró una tasa de crecimiento de 2,8%.

Sin embargo la tasa de desempleo disminuyó a raíz de la expansión de algunos sectores de la economía como: transporte y Comunicación (3,47%), construcción (3,17%) y comercio (2,05%). Igualmente presentaron crecimiento anual positivo los sectores de electricidad, gas y agua (1,91%), agropecuario (1,51%), servicios sociales (1,47%) y establecimientos financieros (0,19%). La construcción se recuperó al revertir su tendencia de deterioro registrada en años anteriores y señalar un crecimiento positivo para 2001. Los sectores agropecuario, comercio y establecimientos financieros, aun que presentaron crecimientos positivos para el 2001 fueron inferiores en 3,5, 8,4 y 1,0 puntos porcentuales, respectivamente, a los registrados en 2000. Es importante resaltar que en este periodo de la economía colombiana tuvo un impacto positivo en el empleo debido a que los sectores que crecieron positivamente demanda mucha mano de obra poca calificada lo cual es consecuente con el aumento de la TGP por parte de personas con poca preparación educativo que encuentra su demanda potencial en estos subsectores de la economía.

Según informe del Departamento Administrativo de Estadística, DANE, en el cuarto trimestres del año 2002 El crecimiento real anual de la economía fue 1,9 puntos porcentuales superior al registrado en el mismo trimestre del año anterior. Por sectores económicos, el de mayor crecimiento anual fue la construcción (6,3%), seguido de electricidad (3,2%), transporte (2,8%), industria manufacturera (2,4%), agropecuario (1,7%), comercio (2,0%), establecimientos financieros (1,3%) y servicios sociales (1,2%). Por su parte, el sector de minas no logro recuperarse de la marcada caída que presenta desde el año 1999 registrado un crecimiento anual negativo de -9,6%. Sin embargo pese a que la economía tuvo una favorable expansión económica el desempleo creció 0,7% con respecto al año anterior a raíz del mayor incremento de la tasa global de participación con respecto a una menor demanda de la fuerza laboral. Este mayor incremento de la oferta laboral es producto del resultado del avance en cobertura escolar, lo cual ha permitido que muchos bachilleres ingresen al mercado laboral con poca experiencia y preparación lo cual restringe su demanda en ese sentido, aumentando la tasa de desempleo.

No obstante en el año 2003 la economía colombiana continuó con su expansión económica. Para finales de 2003, la economía creció 3,64%, lo que representa una mejora significativa si se compara con el crecimiento registrado en 2002 (1,7%).

Este año es trascendental para entender la dinámica del desempleo y las causas

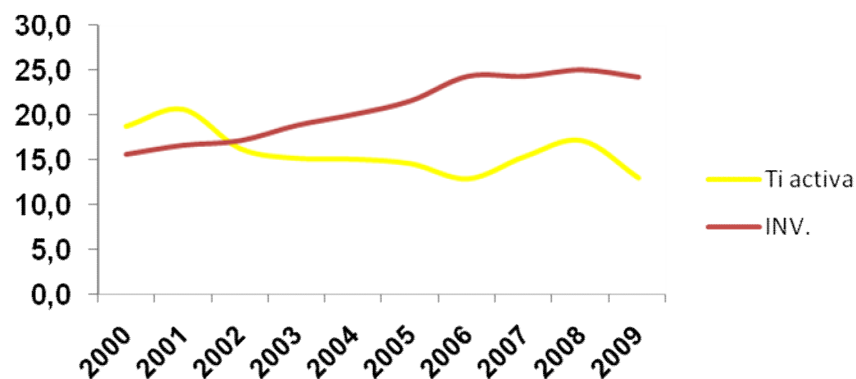
de su descenso, puesto que es en este lapso de tiempo del despegue de la economía colombiana cuando el desempleo empieza a tomar pendiente negativa. No obstante, la mayor demanda de trabajo obedeció principalmente:

“al aumento de la inversión (17,10% anual), que se vio favorecida por las bajas tasas de interés reales y su impacto positivo sobre la reactivación del crédito, la alta liquidez, los buenos resultados de la política de seguridad democrática, y la confianza en el desempeño de largo plazo de las finanzas públicas. Como indicadores del dinamismo de la inversión, aparecen el aumento en las importaciones de bienes de capital (12,3% anual) y el crecimiento en la construcción de edificaciones (22,72% anual). Adicionalmente, las exportaciones durante el tercer trimestre de 2003, registraron incrementos anuales importantes (10,88%), comportamiento que se dio en un ambiente de elevados niveles de la tasa de cambio real. Por último, el período de estudio mostró señales de un repunte en el consumo final (1,61% anual), evidenciado con el incremento en el consumo de los hogares (2,2% anual), en tanto que el gasto del gobierno se redujo en un 0,11% anual; resultado consistente con la actual política de reducción del déficit fiscal”⁴².

A partir del año 2004 el continuo descenso del desempleo en la economía colombiana se debió a muchos factores que se explicaran más adelante, sin embargo cabe mencionar que la principal variable fue la inversión cuya mayor dinámica impulso el crecimiento económico y por ende la disminución del desempleo hasta alcanzar en el año 2007 su nivel más bajo en los últimos diez años, (ver grafica 4). El crecimiento de la inversión interna estuvo estimulado por la disminución de las tasas de interés de colocación, suceso que fue aprovechado por el sector real de la economía para canalizar ciertos recursos en subsectores dinámico en la economía colombiana.

⁴² Colombia un Vistazo a la economía, Banco de la República, 2003 pág. 125

Gráfico. 4 Colombia: Inversión, 2000 – 2009.



Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

No obstante los años subsiguientes diferentes factores internos y externos continuaron favoreciendo el crecimiento económico de Colombia. Entre los factores internos sobresalieron la mayor dinámica de la inversión, como ya se mencionó anteriormente; el favorable escenario internacional por la recuperación de las exportaciones que, presentaron el mayor crecimiento anual de los últimos 10 años en el 2004; por las bajas tasas de interés; menor tasa de inflación; bajo déficit fiscal, y la mejora en las condiciones de seguridad gracias a la política de defensa y seguridad democrática del gobierno.

En síntesis se puede apreciar en el cuadro 4, que el sexenio de mayor auge en la economía colombiana fue impulsada por los cuatro sectores más dinámicos de la economía, los cuales son: Agropecuario, Industria, Construcción y Transporte. Donde el sector de mayor crecimiento es la construcción con tasas superiores al 10% anual. Lo anterior tuvo un impacto positivo en el comportamiento del desempleo debido a la asimetría con estas actividades de la producción del país.

Vale señalar que en este periodo de mayor expansión del PIB nacional la tasa de desempleo se redujo en más de cuarenta puntos porcentuales a raíz de la mayor demanda de trabajo por parte de los empresarios.

Cuadro 4. Comportamiento del PIB por Ramas de Actividad Económica

	2000	2001	2002	2003*	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Agropecuario, silvicultura, caza y pesca	5,22	1,51	1,7	3,15	2,06	2,38	3,13	3,9	2,7	1,04
Explotación de minas y canteras	-5,76	-7,23	-9,6	0,91		2,09	0,58	2,9	7,3	11,28
Industria manufacturera	9,67	-3,67	2,4	7,25	4,9	5,04	3,02	9,5	-2,0	-6,29
Electricidad, gas de ciudad y agua	-2,72	1,91	3,2	3,33	3,49	3,94	10,7 9	3,7	1,2	1,23
Construcción	-1,46	3,17	6,3	14,7	9,8	11,8	14,3 6	11,5	2,8	12,76
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	5,2	2,05	2,0	5,82	4,9	7,22	10,6 9	8,7	1,3	-2,89
Transporte, almacenamiento y comunicación	3,68	3,47	2,8	5,16	4,28	4,68	9,42	11,0	4,0	-1,19
Establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios a las empresas	0,04	0,19	1,3	5,68	3,73	3,59	1,37	7,3	5,6	3,1
Servicios sociales, comunales y personales	-1,08	1,47	1,2	5,67	2,75	3,95	2,22	4,7	2,1	1,33

Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

*Preliminar

Finalmente en el año 2009 la tasa de desempleo empezó a crecer a raíz de la crisis global del sistema financiero. Las causas principales del aumento del desempleo en un 0,7% con respecto al 2008, tuvieron sus raíces en la contracción de la economía colombiana, la cual registró una tasa de crecimiento del 1,5% en 2009. Los sectores que registraron la mayor contracción fueron la industria (-5,9%), comercio (-2,3%) y la agricultura (-0,4%). Sin embargo, se observó una expansión de la construcción (14,6%), la minería (9,6%) y los establecimientos financieros (3,1%). Lo que evitó el debacle en el mercado de trabajo. El mayor dinamismo de la construcción y la minería obedeció principalmente al impulso del gobierno a las obras de infraestructura (obras civiles) y al aumento de la producción petrolera, respectivamente. En cuanto a la demanda, cabe destacar que el componente privado, tanto de la inversión como del consumo, fue el más afectado por la crisis financiera internacional y no logró ser compensado por el mejor desempeño del componente público. El consumo creció apenas un 1,3% (1,1% el privado y 2,6% el público), mientras que la inversión apenas alcanzó el 3,2%. Desde el punto de vista de la inversión, los componentes más afectados fueron la maquinaria y los equipos, la construcción y las edificaciones, y los equipos de transporte. Cabe destacar el ritmo de crecimiento de las obras civiles, producto de la política anticíclica del gobierno. La pérdida de confianza de los empresarios y la contracción de la demanda interna y externa son los factores que mejor explican la menor inversión. Asimismo, las exportaciones y las importaciones se redujeron un 3,9% y un 9,0%, respectivamente.

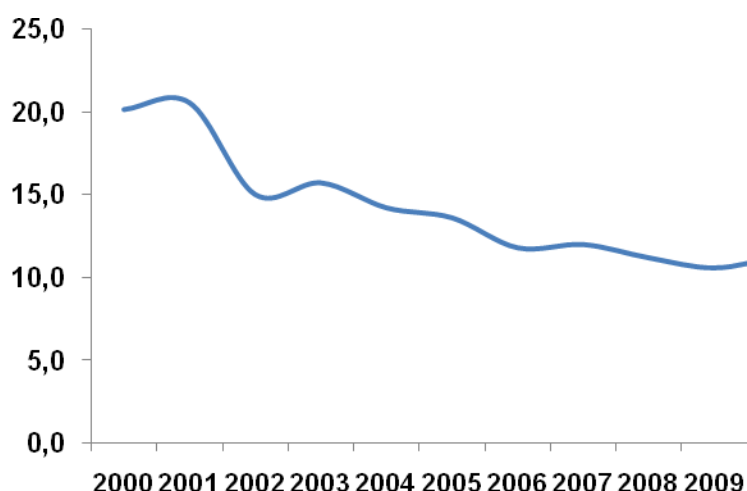
Lo anterior tuvo un impacto negativo en el nivel de empleo debido a las siguientes razones, la tasa de participación laboral registró un aumento y se ubicó en un 61,3%, casi tres puntos porcentuales por encima de 2008. Esto se explica por el hecho de que otros miembros de la familia, diferentes del jefe del hogar, se insertaron en el mercado laboral para compensar la pérdida de ingresos familiares. Por otra parte, también se elevó la tasa de ocupación del 51,9% al 53,9%. En este contexto, se observó un estancamiento del empleo asalariado y el crecimiento del empleo por cuenta propia, como resultado del deterioro de la calidad del empleo y el aumento de los empleos informales. Por su parte, la tasa de desempleo nacional se ubicó en un 12,0% en 2009, en comparación con el 11,3% de 2008, mientras que la de desempleo urbano alcanzó un 13,0% respecto al 11,5% registrado en 2008.

Hasta el momento se ha mencionado solo el impacto del crecimiento económico sobre el declive del desempleo, sin embargo esa marcada disminución también

tiene sus explicaciones en la eficacia de la política monetaria, que a partir del inicio de la década del 2000, el gobierno adoptó una política expansionista como objetivo principal y como meta macroeconómica de la junta directiva del Banco de la República. Sus efectos en la reducción del desempleo no se hicieron esperar; a finales del año dos mil uno la tasa de desempleo fue de 15%, inferior en 5 puntos porcentuales con respecto a la que se observó en diciembre de 1999.

La teoría económica ortodoxa compartidora de una política monetarista, manifiesta que un incremento en la masa monetaria disminuye la tasa de interés, incentivando los niveles de inversión, la demanda agregada, el ingreso o producción y el nivel de empleo. Sin duda la lucha contra el desempleo ha llevado a la banca central a aplicar una política monetaria más laxa inyectando mayor liquidez al mercado, lo que redundo en bajas tasas de interés, trayendo efectos positivos en la economía, a raíz del estímulo a la demanda y los niveles producción. No obstante, esta política ha permitido la disminución del desempleo en el corto plazo. (ver grafico 5)

Gráfico. 5 Colombia Tasa de desempleo, 2000 – 2009.



Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

Por otro lado Milton Friedman manifiesta que el índice general de precios depende fundamentalmente de la masa monetaria, es decir a mayor M1 mayor inflación. Por lo tanto los menores índices de precios tienen un impacto positivo en la economía, a raíz de los menores niveles de interés que estimulan la inversión, la demanda interna y en ese sentido la tasa de empleo. No obstante en Colombia para el periodo de estudio parece cumplirse la tesis monetarista, puesto que los menores niveles de inflación, tal cual como se puede apreciar en la grafica (3) han

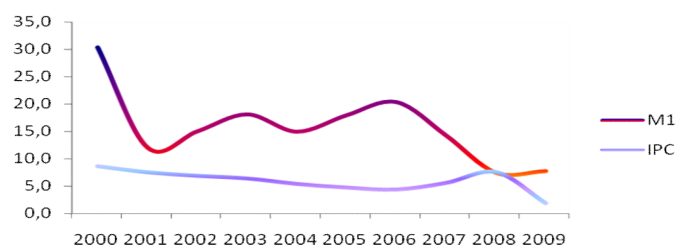
afectado positivamente la producción nacional.

Ahora bien, después de la recesión de 1999 las políticas económicas en especial la monetaria se orientó a reactivar la inversión, la demanda agregada, la producción el nivel de empleo. En ese sentido a inicio del milenio hasta el año 2006 el Banco de la República en cumplimiento de las metas macroeconómicas y monetarias llevó a la praxis un control monetario reduciendo sus tasas de interés de intervención a fin de disminuir la volatilidad de la tasa interbancaria, de igual forma se redujo el encaje bancario todo con el propósito de mantener el ascenso de la demanda agregada. Esta política expansiva en todo el sexenio, se vio reflejada en el incremento de los medios de pago, por la mayor liquidez en la economía, el M1 (oferta monetaria), aumentó a un alto ritmo con tasas de crecimiento a inicio de la década del dos mil del 30%. De igual forma el M3 (M2+bonos), creció en un 3%.

Por otro lado, la política monetaria expansiva mantuvo bajas tasas de interés y abundante liquidez en la economía hasta el año 2006. Las tasas de interés del mercado registraron reducciones nominales y en términos reales permanecieron estables, sin embargo la inversión se vio estimulada, la demanda agregada creció, la producción y por ende el desempleo se redujo.

Lo anterior contradice el axioma neoclásico que manifiesta que el incremento de la masa monetaria produce mayores niveles de inflación afectando la producción nacional y el empleo. Sin embargo la evidencia empírica de la economía colombiana señalan que los primeros años del milenio la política monetaria fue expansiva y lo que se espera es que el índice general de precios haya aumentado conjuntamente. No obstante el escenario real del contexto macroeconómico muestra que de forma moderada la inflación ha descendido gradualmente, así como se puede apreciar en el grafico 6.

Grafico. 6 Colombia: Oferta monetaria e IPC, 2000 – 2009



Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

Sin embargo este descenso de la inflación a pesar de un crecimiento de los agregados monetarios tiene su explicación. En primer lugar desde inicio de la década ciertos productos que pesan mucho en la cuantificación del índice de precios al consumidor a nivel individual, han venido presentando una disminución. Dentro de esta amalgama de bienes están los alimentos, que a raíz de la abundante oferta y la débil demanda interna y, la menor devaluación sus precios han caído enormemente, así como los precios de los arriendos, vestuario, servicios profesionales en salud, transporte y bienes transables.

No obstante a partir del año 2006 la autoridad monetaria decidió iniciar un proceso de control monetario, consistente en elevar sus tasas de interés de intervención con el fin de contener el ascenso de la demanda agregada, la demanda de dinero y no poner en riesgo el cumplimiento de las metas de inflación a corto y largo plazo. El propósito de esta medida fue lograr una transmisión del alza a las tasas de mercado y, por esta vía, controlar el crecimiento del crédito, la demanda agregada y, finalmente, las presiones inflacionarias, ya disparadas por el alza del precio internacional del petróleo.

A pesar de que la banca central inicio una política contractiva, el exceso de liquidez en la economía aun era muy fuerte, por lo tanto sus esfuerzos por controlar las presiones alcistas en la inflación fueron nulos, porque el IPC en los años consecutivos hasta antes de la crisis del 2009 creció a tasas superiores al 5%. Lo anterior obedece a las presiones inflacionarias provienen tanto del ámbito externo como interno. En el primero, cabe mencionar el alza de precios de los alimentos y los combustibles en los mercados internacionales y los fenómenos climáticos adversos que han contribuido a reducir la oferta interna de ciertos productos agrícolas. En el segundo, destaca principalmente el dinamismo de la demanda interna. Lo anterior no afecto el nivel de empleo, debido al buen escenario interno, al contrario la tasa de desempleo disminuyó en promedio un punto porcentual.

Sin embargo esta tendencia reduccionista del desempleo sostenida por tres años consecutivos se vio afectada en el 2009 por la desaceleración económica a raíz de la crisis internacional. Prueba de ello fueron despidos masivos realizados por los ensambladores de automóviles, que se han visto afectados por las restricciones impuestas por la República Bolivariana de Venezuela a las compras de vehículos. Asimismo, las cifras indicaron que el crecimiento del empleo industrial se detuvo. Pero centrados en el análisis de los agregados monetarios y el desempleo en

medio de la crisis sucedió algo histórico al registrarse la tasa de inflación más baja de los últimos 50 años, que se ubicó en un 2,0%, por debajo del rango que el Banco de la República había fijado como meta de largo plazo. Esto se tradujo en una mayor disponibilidad de ingresos para los hogares y contribuyó a la recuperación del consumo privado y la reactivación de la actividad económica. El componente que más contribuyó a la reducción de la inflación fue el de los alimentos que a fines del año presentó una inflación negativa del 0,3%.

Pero esta reducción significativa no fue suficiente para detener el ascenso de la tasa de desempleo. De igual forma el mercado de trabajo se deterioró; la tasa de participación laboral registró un aumento y se ubicó en un 61,3%, casi tres puntos porcentuales por encima de 2008. Esto se explica por el hecho de que otros miembros de la familia, diferentes del jefe del hogar, buscan insertarse en el mercado laboral para compensar la pérdida de ingresos familiares. Por otra parte, también se elevó la tasa de ocupación del 51,9% al 53,9%. En este contexto, se observó un estancamiento del empleo asalariado y el crecimiento del empleo por cuenta propia, como resultado del deterioro de la calidad del empleo y el aumento de los empleos informales. Por su parte, la tasa de desempleo nacional se ubicó en un 12,0% en 2009, en comparación con el 11,3% de 2008, mientras que la de desempleo urbano alcanzó un 13,0% respecto al 11,5% registrado en 2008.

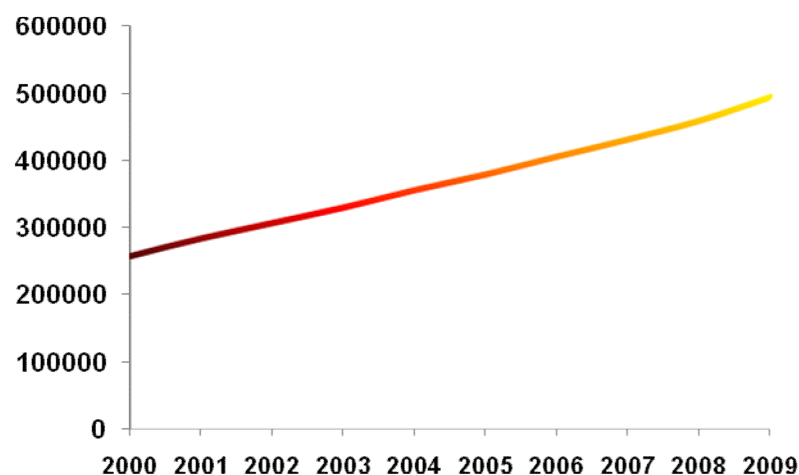
Hasta este punto no hay duda de que el axioma neoclásico no se cumple en la economía colombiana para el periodo de estudio, ya que, la teoría cuantitativa del dinero y la evidencia empírica de los agregados monetarios indican que una menor contracción o expansión de la masa monetaria no corroboran un mayor o menor índice general de precios (ver gráfico 6).

Continuando con el análisis Milton Friedman y Edmund Phelps, manifiestan que el índice general del nivel de precios en el largo plazo no afecta el nivel de empleo, ya que el primero depende de la volatilidad de la masa monetaria, es decir si la inflación esperada es menor a la real debido a un incremento del circulante monetario, entonces el salario nominal crece y disminuye el salario real. No obstante, si partimos de que el salario es un costo para el empresario una disminución real de este significa menores costos de producción para la firma, lo que estimula la demanda de trabajo. De igual forma la existencia de información imperfecta en la economía por parte de los trabajadores, quienes piensan que su salario real se ha incrementado aumentan la oferta laboral, estimulando la demanda agregada, la producción y como consecuencia cae el desempleo.

Sin embargo, pronto los trabajadores basados en la lógica de las expectativas racionales hacen sus cálculos y se dan cuenta que el salario nominal ha crecido pero que el real se ha disminuido, entonces contraen la oferta laboral afectando la producción y el nivel de empleo. Por lo tanto es preciso concluir que el incremento del salario nominal a raíz de mayor inflación solo tiene impacto en el corto plazo.

En el grafico 7 se puede apreciar con claridad que en los últimos diez años en Colombia se ha venido incrementando el salario nominal. Pero en este punto tambalea un poco la tesis neoclásica, porque si hasta el momento hemos dicho que la política monetaria contractiva ha tenido efecto en la disminución del desempleo a raíz de un menor nivel de precios, entonces surge el interrogante ¿qué política ha orientado el incremento del salario nominal en Colombia o ha sido *per se*? Desde una perspectiva monetarista es preciso pensar que la ineficacia de la política fiscal en descoordinación con la monetaria cause la inflación del salario nominal por imposición gubernamental y no por el libre albedrío del mercado. No obstante este punto se discutirá más adelante cuando se analice la política fiscal.

Gráfico. 7 Colombia: Salario nominal, 2000 – 2009

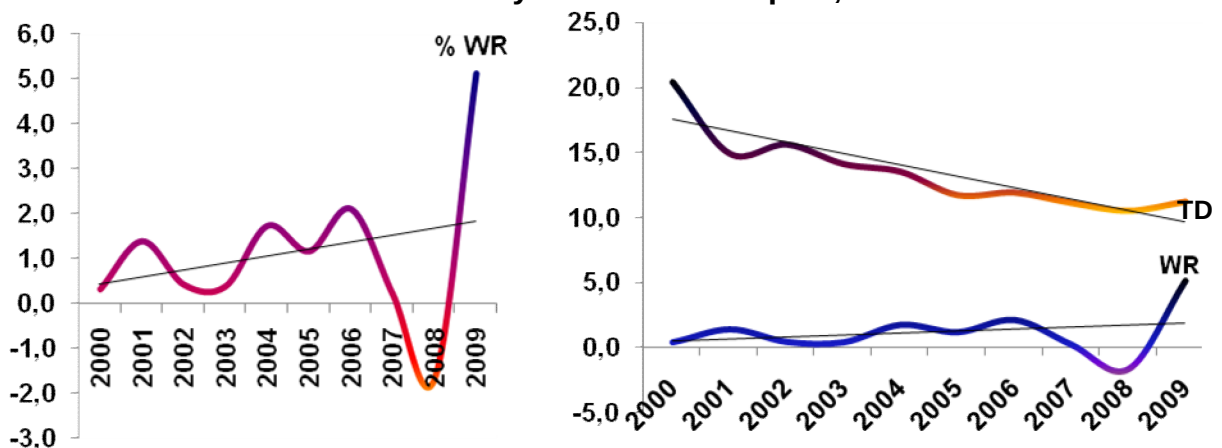


Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

Por otro lado, la teoría de Friedman se inválida para el caso colombiano, ya que la contracción y expansión en el periodo de análisis del circulante ha provocado el declive del índice general de precios de bienes y servicios y, por ende el aumento

del salario real tal cual como se puede apreciar en el grafico 8. Sin embargo la evidencia empírica señala que el desempleo desde el año 2000 presenta una tendencia a la baja, entonces si el salario real se ha incrementado en promedio, ¿Por qué el desempleo siga en declive?, quizá porque los mayores costos salariales se han visto compensados con menores tasas de interés, mayores niveles de inversión, crecimiento de la demanda agregada, alto crecimiento de los sectores dinamos de la economía, mayor bienestar de la familia por el mayor consumo, mayor confianza inversionista por los avances de la seguridad democrática, en fin una serie de sucesos estructurales han provocado el descenso del desempleo en Colombia, que invalidan el axioma neoclásico. En sinergia con el mercado de trabajo, *ceteris paribus*, se puede afirmar que unas de las causas positivas en la caída del desempleo es la caída prolongada de la inflación.

Gráfico. 8 Colombia: Salario real y Tasa de desempleo, 2000-2009



Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

Ahora bien, hasta el momento solo se analizado el impacto que ha tenido el crecimiento económico sobre el desempleo y los agregados monetarios. En este acápite se analizará la relación entre el nivel de empleo y los componentes de la política fiscal en el periodo de estudio.

A partir del año 2003 el gobierno central inicia un proceso de ajuste presupuestal a través de la restricción del gasto público, como medida de estimular la demanda agregada en el largo plazo. Con el objetivo de mantener bajas tasas de interés y

bajos niveles de inflación para estar en sintonía con la política monetaria, ser más competitivo en el escenario internacional manteniendo depreciada la tasa de cambio para incentivar las exportaciones.

Sin lugar a duda los mayores ingresos del sector público debido al mayor crecimiento de la economía han posibilitado una reducción favorable del gasto público y una reducción del déficit fiscal como porcentaje del PIB.

Lo anterior refleja el compromiso del gobierno por cumplir con las metas fiscales. Como, primer plan para ajustar las finanzas públicas, se presentó ante el Congreso de la República, una serie de reformas en el tema de ingresos y gastos. En cuanto a los gastos, se realizaron varios recortes; se presentó un proyecto para la revisión de la Ley Orgánica del Presupuesto; se aprobaron las modificaciones a la Ley 80 para mejorar la administración de contratos estatales.

Por el lado de los ingresos, se presentó y aprobó una reforma tributaria para garantizar mayores niveles de recaudos. Ésta contempla gravámenes como el impuesto al patrimonio por tres años 2004, 2005 y 2006 (0,3% sobre patrimonios superiores a \$3.000 m), impuesto a las transacciones financieras (4 x 1.000), y sobretasa del 10% en el impuesto de renta para los años gravables 2004, 2005, y 2006.

En el año 2000 el déficit fiscal fue de 3,9% del PIB 2,6% menos que en 1999, en el 2001 fue de 3,8%; en el 2002 de 2,1%; en el 2003 de 2,5%; en el 2004 fue de 1,2%; en el 2005 el resultado fiscal del primer semestre revela la continuidad de la política de ajuste del Gobierno y la consistencia consecuente con la meta de déficit, acordada con el Fondo Monetario Internacional (FMI) de 1,6% del PIB para el presente año, no obstante al finalizar el año el déficit del sector público consolidado fue menor en 0,3% con relación al déficit del 2004. En el año 2006 continuó la tendencia positiva en el ámbito fiscal, sobre la base del incremento de la recaudación. Gracias al mayor crecimiento económico, el déficit del sector público consolidado fue de un 0,8% del PIB y el del sector público no financiero de un 1,0%, ambos inferiores a las metas previstas en el Marco fiscal de mediano plazo 2006.

Los buenos resultados de la economía en 2007 permitieron mantener la tendencia positiva en el ámbito fiscal, reforzada principalmente por los efectos del ciclo económico favorable en la recaudación tributaria. En 2007 el déficit del sector

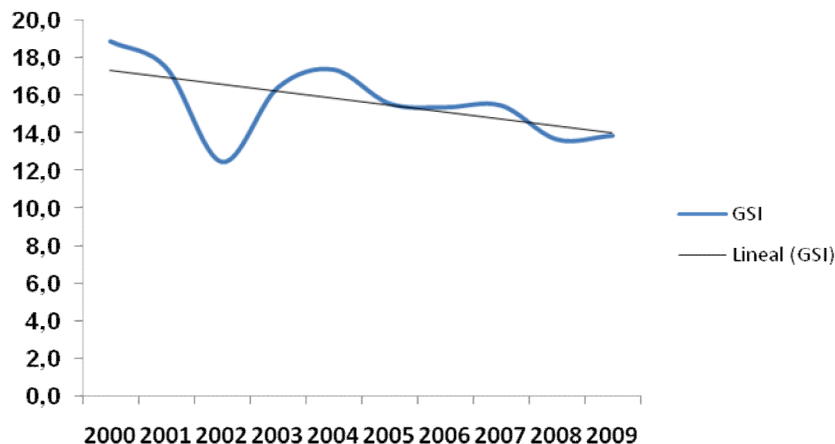
público consolidado representó un 0,8% del PIB, al igual que en 2006. Esta cifra es inferior a la meta del 1,3% establecida en el plan financiero de comienzos de año, pero levemente superior al 0,7% proyectado en el marco fiscal de mediano plazo cuyo objetivo es determinar la senda a seguir en materia fiscal y macroeconómica durante los próximos 10 años.

En 2008 se cerró con un déficit del sector público consolidado equivalente al 0,1% del PIB, cifra inferior a la meta que se había estimado inicialmente del 0,8%, gracias al mejor balance del sector público no financiero (SPNF).

Finalmente para contrarrestar los efectos de la crisis financiera internacional sobre la economía colombiana, el gobierno decidió aplicar una política anticíclica orientada a mantener inalterado el nivel de gasto programado, con el fin de evitar una mayor caída tanto de la demanda como del PIB, lo que se traduce en un mayor déficit del gobierno nacional central y el sector público consolidado. El gasto se orientó principalmente a los programas de infraestructura, sociales y de estímulo productivo. Esto fue posible gracias a que el país nunca dejó de contar con financiamiento. Al cierre de 2009, el gobierno nacional central registró un déficit equivalente al 4,1% del PIB, en comparación con el 2,3% de 2008. Este deterioro se explica fundamentalmente por el mayor dinamismo del gasto que creció un 13,6%, mientras que los ingresos se incrementaron apenas un 2,8%. Por su parte, los ingresos tributarios se elevaron un 1,3% y representaron un 0,5% del PIB menos que el año anterior. Por otro lado, el sector público consolidado alcanzó un déficit del 2,8% frente al 0,1% en 2008. Este resultado responde no solo al incremento del déficit del gobierno nacional central, sino también a la reducción del 0,8% del superávit del sector descentralizado, en particular de los gobiernos regionales y locales. La deuda del gobierno central ascendió al 35,0% del PIB en comparación con el 33,5% de 2008, debido principalmente a la mayor deuda interna.

La restricción al gasto público, ha contribuido a mantener bajas tasas de interés lo que ha incentivado los niveles de inversión, demanda agregada, producción y empleo. (Ver grafico 9)

Grafico. 9 Colombia: Gasto Público sin Intereses 2000-2009 (var. %)

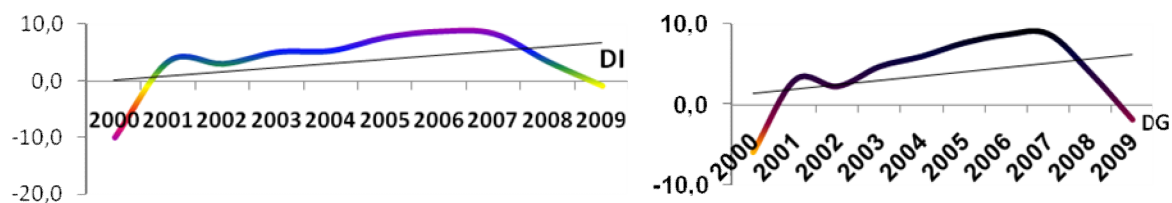


Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, cálculos los autores.

En síntesis se puede decir que la política fiscal y la política monetaria han trabajado de manera coordinada en la estabilidad macroeconómica del país, reduciendo a su mínima expresión ciertas volatilidades en las principales variables económicas. Por lo tanto, sin pretender ser Keynesiano, se puede afirmar partiendo de la evidencia empírica que la intervención del estado ha sido buena desde inicio de la década en cierta medida.

Una muestra fehaciente de la eficacia de las políticas fiscal y monetaria se puede apreciar en el grafico 10, el cual indica el comportamiento ascendente que ha venido presentó la demanda interna y global hasta el año que antecede a la crisis global del sistema financiero.

Grafico. 10 Colombia: Demanda Interna y Demanda Global 2000-2009, (%)

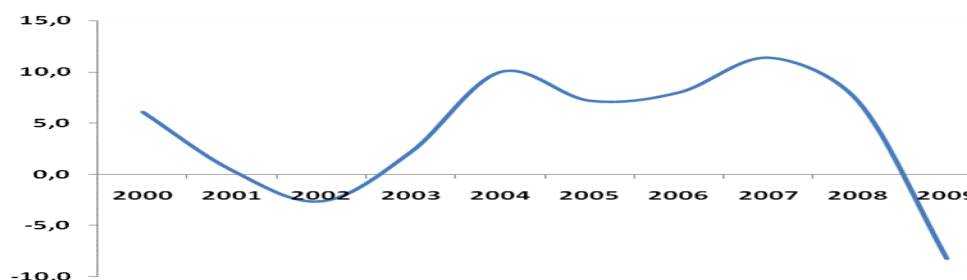


Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

El buen desempeño de la demanda, ha estado acompañado por las bajas tasas de interés, crecimiento de la inversión sobre todo en subsectores como: explotación de minas y canteras, transporte, electricidad y en menor proporción la industria; de igual forma el consumo final también se ha incrementado, sobre todo el de las familias por el declive de el índice general de precios en los bienes y servicios. No obstante, lo anterior ha redundado en menores niveles de desempleo a raíz de la mayor demanda de trabajo.

Otro componente que ha impactado positivamente el nivel de empleo son las exportaciones, que a pesar de la pronunciada apreciación del peso por la constante depreciación del dólar, el sector externo desde el año 2003 hasta antes de la crisis ha sido favorecido por la recuperación de la economía de Estados Unidos, por la República Bolivariana de Venezuela y por el alza de los precios de los productos básicos, atribuible al empuje de la economía china. Los principales productos que mantuvieron esta tendencia expansionista fueron las ventas externas de carbón, hidrocarburos, café y, en menor medida, de ferroníquel, que respondió tanto al alza de los precios internacionales como al mayor volumen exportado. El alza del precio del petróleo permitió captar mayores ingresos a pesar del descenso de la producción (ver grafico 11).

Grafico. 11 Colombia: Exportaciones 2000-2009, (var %)



Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

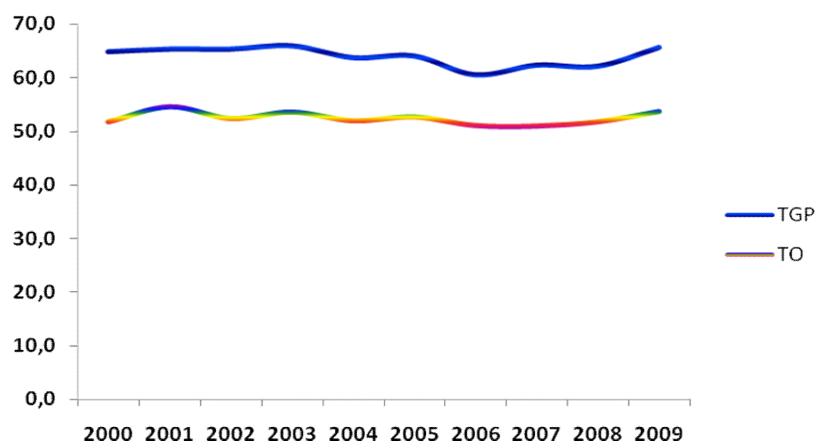
2.1. ANÁLISIS DEL MERCADO DE TRABAJO

El mercado de trabajo funciona similar a cualquier mercado de bienes y servicios o de agregados monetario. En él interviene una oferta y una demanda de trabajo, un precio que viene a hacer el salario de equilibrio. El mercado laboral es uno de los mercados más importantes en la economía. En él se determinan tanto el empleo como los salarios, que resultan de un complejo proceso en el que intervienen los individuos que ofrecen su mano de obra, las empresas que demandan trabajo y el gobierno que, además de fijar las reglas de juego, puede llegar a ser un empleador importante. Dado que lo que está en juego son los ingresos laborales, lo que ocurra en este mercado determina las condiciones de vida de los individuos que conforman una sociedad. Por ello, se trata de un mercado con grandes connotaciones políticas y sociales⁴³.

En el mercado laboral la oferta de trabajo la determina la Tasa Global de Participación (TGP), y la demanda laboral la tasa de ocupación, que para el caso colombiano el comportamiento lo muestra el gráfico 12.

⁴³ MAURICIO Cárdenas Santamaría, *Economía Colombiana, Capítulo 8, El mercado de Trabajo*. Pág. 296.

Grafico. 12 Colombia: Mercado Laboral, 2000-2009 (var %)



Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DNP, Departamento Nacional de Planeación, Banco de la República, cálculos esta investigación

Según la teoría económica tradicional cuando en el mercado de trabajo hay un exceso de oferta, los salarios bajan y en consecuencia cuando la demanda supera la oferta el salario real sube. Pero el incremento del precio de la fuerza de trabajo incentiva a los individuos a ofrecer su mano de obra, lo que disminuye la demanda hasta el punto que se equilibra con la oferta. Por lo tanto para la teoría tradicional no existe desempleo porque todos los que quieren y pueden trabajar consiguen hacerlo a un salario de equilibrio.

Sin embargo la evidencia empírica enseña que los salarios son inelásticos o inflexibles ante el exceso de oferta, es decir, fácilmente los salarios no se reducen cuando existe exceso de mano de obra.

Adentrándonos al análisis real de la economía colombiana, se observa que el mercado de trabajo ha estado plenamente correlacionado al ritmo de la actividad económica del país, ya que en periodo de recesión o recalentamiento del ciclo económico la tasa de ocupación se contrae y la tasa global de participación aumenta. No obstante, a pesar de la asimetría entre el PIB y el mercado de trabajo existen otras causas estructurales y coyunturales que determinan su comportamiento y volatilidad en el tiempo.

Dentro de los determinantes estructurales esta el nivel de escolaridad del individuo y la experiencia laboral. Según el profesor Jacob Mincer de la Universidad de Columbia, estimó a mediados de los años setenta una relación que explica los ingresos laborales de los individuos en función de algunas de sus características observables, tales como los años de escolaridad y la experiencia laboral.

Intuitivamente, a mayor escolaridad y experiencia, mayores los ingresos laborales de los individuos.

La teoría de Mincer parece cumplirse para el caso colombiano, puesto que, el continuo aumento de la oferta laboral y la contracción de la ocupación a partir del año 2001 obedecen principalmente al ingreso de otros miembros de la familia al mercado de trabajo diferentes al jefe del hogar para compensar la pérdida de ingreso. Lo caótico de la situación es que estas personas tienen que dejar sus quehaceres algunos sus estudios escolares básicos y otros los oficios domésticos en el caso de las mujeres. Por lo tanto en el mercado de trabajo son rechazados por ser trabajadores no calificados a raíz de la escasa preparación. En síntesis se puede afirmar que el constante aumento de la oferta laboral se debe al ingreso de trabajadores no calificados y al masivo ingreso de la mujer al mercado de trabajo.

Al respecto Mauricio Cárdenas Santamaría manifiesta que:

Los trabajadores que más acumulan capital humano tienden a ser más productivos y, por ende, tienen una mayor probabilidad de conseguir empleo. Adicionalmente, los individuos más calificados tienen más incentivos de participar en el mercado de trabajo, pues el costo de oportunidad de no trabajar –lo que deja de ganar si no trabaja– es mayor. Mientras que los niveles educativos de la fuerza de trabajo se han estancado, los cambios sectoriales, tecnológicos y de organización empresarial están requiriendo cada vez mayores niveles de educación⁴⁴.

Otros determinantes relacionados con el mercado de trabajo, pero sobre todo con la oferta laboral, están los fenómenos demográficos, el proceso de urbanización, y la incorporación de la mujer a la fuerza aboral. La rápida reducción de la tasa de mortalidad acompañada de una lenta disminución en las tasas de natalidad y fecundidad, durante los años cincuenta y sesenta, ocasionó un crecimiento desproporcionado de la pirámide poblacional a favor de la población en edad de trabajar, durante las décadas de los setenta y ochenta.

Adicionalmente, el rápido despoblamiento del campo y el acelerado proceso de urbanización contribuyeron de manera importante al incremento de la participación laboral urbana. Finalmente, la participación femenina se duplicó debido al cierre de la brecha educativa entre hombres y mujeres durante las últimas décadas, la reducción en el tamaño de los hogares y el número de niños menores de seis

⁴⁴ Op. cit., p. 8

años, las mejoras tecnológicas que incrementaron la productividad en las labores domésticas, así como las transformaciones culturales en el ámbito internacional⁴⁵.

Por otro lado, la demanda laboral es el proceso a través del cual la economía genera puestos de trabajo para emplear a la mano de obra. Aunque buena parte de estos puestos los generan las empresas, no puede subestimarse el papel del autoempleo, es decir, la capacidad que tienen los individuos para generar su propio trabajo. En el caso de las empresas, la decisión de cuántos trabajadores contratar depende de muchos factores, como el nivel de demanda por los bienes producidos, los salarios, la regulación laboral, el costo de los demás insumos como el capital y, por supuesto, la tecnología de las empresas⁴⁶.

La demanda de trabajo depende de la productividad del trabajo, es decir las empresas demandan más mano de obra si el ingreso que les genera una unidad adicional es mayor a su costo o hasta el punto cuando el ingreso marginal del trabajo es igual a su salario.

En el caso específico del trabajo, las empresas contratarán más empleados siempre y cuando el ingreso adicional que genera cada trabajador adicional exceda el salario que se le paga. De este modo, se puede advertir que la demanda laboral de cada empresa se comporta de manera inversa al salario. Un incremento en los salarios induce a que las empresas disminuyan su demanda por trabajadores⁴⁷.

Un inconveniente grave que permite corroborar la afirmación anterior esta en el impacto que tiene la legislación laboral sobre la demanda laboral.

“James Heckman el premio nobel de economía del 2000 argumenta que:

“las políticas de seguridad laboral en América Latina reducen el empleo y promueven la desigualdad. Las regulaciones en el mercado laboral son introducidas con el expreso propósito de incrementar el bienestar de los trabajadores. Los beneficios asignados y los programas de seguridad social mejoran el ingreso de los trabajadores en caso de enfermedad, accidentes de trabajo o vejez. Las provisiones de seguridad laboral están diseñadas para

⁴⁵ Ibid. Pág. 305.

⁴⁶ Ibid. Pág. 305

⁴⁷ Ibid Pág. 306

protegerlos contra el riesgo de perder su trabajo. Pero, como es usual en economía, los beneficios tienen un costo: las ganancias concedidas pueden reducir el empleo, ya que las provisiones de seguridad laboral protegen a algunos trabajadores a expensas de otros. La evidencia sugiere que la regulación del mercado laboral reduce el empleo agregado y que el mayor impacto adverso de esta regulación se sitúa sobre la juventud y los grupos marginales de la fuerza laboral”

Por otro lado, la Ley 50 de 1990 no modificó los sobrecostos a la nómina, que eran bastante altos, y peor aún con la Ley 100 de 1993, estos pasaron en Colombia, de 22.5% al 31.55% del salario, uno de los tres más altos de Latinoamérica⁴⁸.

De igual forma la legislación laboral ha sido un problema para la generación de empleo en el país. Debido a los altos costos que representa para el empresario las contribuciones obligatoria a la nómina a la seguridad social y a otros programas de bienestar. Si la legislación incrementa los costos laborales, un movimiento a lo largo de la función de demanda predice una caída en las tasas de empleo. En ese sentido las diferentes regulaciones parafiscales que se han venido decretando en el país han sido una barrera muy férrea para la creación de empleo a raíz del aumento de los costos laborales respaldados en los diferentes canon del código Sustantivo del Trabajo o por la ley 100 de 1993.

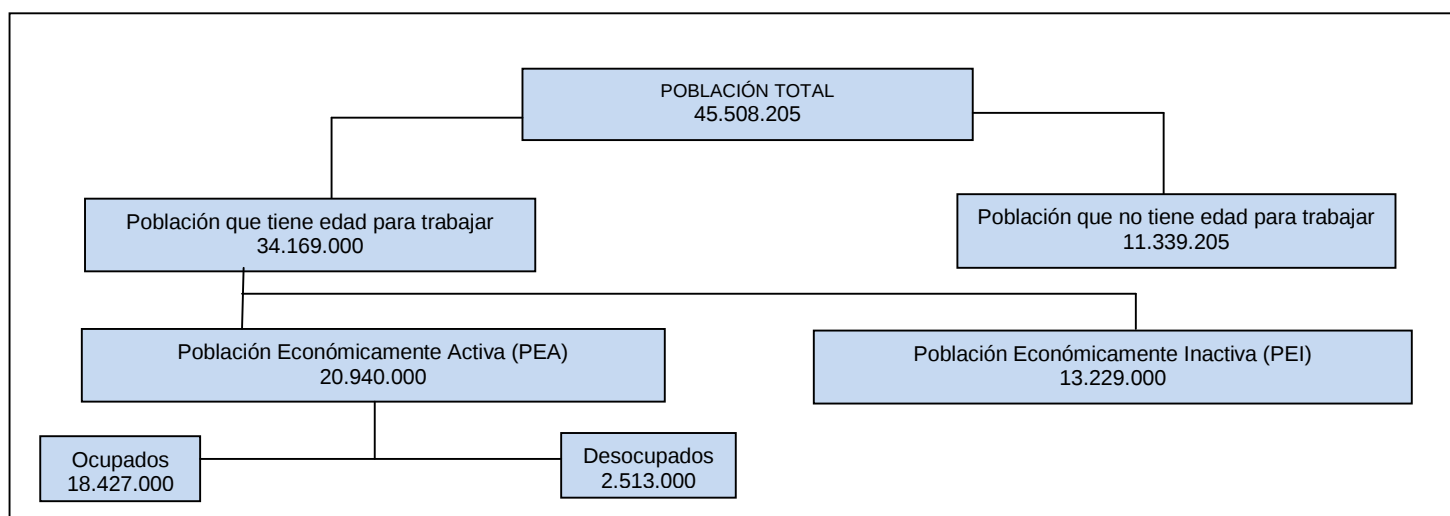
Finalmente, en el 2009 el panorama económico nacional, pasó por unos de sus peores momentos debido a la crisis mundial, que golpeó la economía nacional con tasas de crecimiento cercanas al cero por ciento (0,8). Tan duro ha sido el golpe de la reacción mundial y los extenuantes conflictos diplomático entre países vecinos, que las exportaciones en el año 2009 cayeron en un 27.7% según informes del Dane. “Durante los cuatro primeros meses de 2009 las ventas externas del país disminuyeron en 17,3%, con relación a las del mismo período de 2008, al pasar de 12.014,8 millones de dólares FOB a 9.940,2 millones de dólares. En volumen, las ventas externas disminuyeron 2,4%. Este resultado obedece fundamentalmente a la contracción del 24,2% en las exportaciones de productos tradicionales, cuya mayor reducción se presentó en las ventas de petróleo y sus derivados (-41,8%); en volumen se presentaron crecimiento de 25,0%”⁴⁹.

⁴⁸ VILLAR GOMEZ, Leonardo. Implicaciones de Política Económica.: COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Pág. 286

⁴⁹ BIBLIOTECAS VIRTUALES. Comunidad Virtual Literaria. [en línea] <http://www.elespectador.com/articulo148824-preocupante-caida-de-exportaciones-abril->

Si se presentan fuertes caídas en las exportaciones por la correlación económica de las variables, la producción de bienes y servicios disminuye, lo que se refleja en altas tasas de desempleo, por la reducción en la demanda laboral. Lo anterior explica en parte, que a finales de diciembre del 2009 Colombia tuvo una tasa desempleo de 11.3%, es decir que la población desocupada fue de 2.513.000; ubicándose el 85.67% con un total de 2.153.000 en las cabeceras municipales, la tasa global de participación fue de 61.3%, en las cabeceras fue de 62.9%, la tasa de ocupación fue de 53.9%, en las cabecera fue de 54,7%. (Ver cuadro 5).

Cuadro 5. Colombia: Clasificación económica de la población, año 2009
(Cifras en millones)



Fuente: cálculos esta investigación sobre la base del Censo 2005

Lo anterior muestra que la estructura del mercado laboral nacional sufrió fuertes alteraciones, debido al incremento de las variables más representativas. Existen muchas razones que explican el comportamiento del mercado laboral para el año 2009, entre ellas sobresalen principalmente la caída de la producción nacional, la baja tasa de crecimiento económico, el fracaso de las políticas económicas del gobierno, la baja preparación profesional de la fuerza laboral, el ingreso de otros miembros de la familia (en su gran mayoría mujeres) al mercado laboral y una caída considerable de la inversión.

De igual modo, cabe anotar la importancia de algunos sectores en la dinámica del empleo; para el período enero - diciembre de 2009, las ramas de actividad económica que concentraron el mayor número de ocupados, fueron comercio, restaurantes y hoteles; servicios comunales, sociales y personales; y agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca. Estas tres ramas absorbieron el 64,1% de la población ocupada, lo que indica que no son actividades donde se genera una mayor riqueza agregada por su connotación agropecuaria, por lo tanto la demanda de mano de obra en estos sectores no es calificada, pero su importancia en la generación de empleo, se centra en la gran variedad de actividades que se desprenden de estos sectores, promoviendo la informalidad, el subempleo que de alguna u otra manera genera ingresos para un gran número de la población.

Sin embargo hay que resaltar que la rama de actividad que más contribuyó al aumento de la ocupación fue comercio, restaurantes y hoteles con 1,6 puntos porcentuales.

3. MERCADO DE TRABAJO MUNICIPAL

“El mercado de trabajo es una institución social que define una series de reglas sociales de cooperación que guían el comportamiento de quienes participan en él “.

Robert M. Solow

3.1. INTRODUCCIÓN.

Esta investigación es el primer estudio en abordar el problema del desempleo que está catalogado como uno de los problemas más grandes que padece la economía del municipio de Tumaco. El propósito fundamental es analizar de manera profunda el mercado de trabajo y los principales determinantes del desempleo en la cabecera municipal, ya que las muchas restricciones de tipo geográfico y económico no permiten explorar el problema del desempleo en todos los espacios del municipio. Sin embargo los esfuerzos unificados posibilitaron presentarle al lector un diagnostico con algunas contemplaciones propias, del estado decrepito del mercado de trabajo.

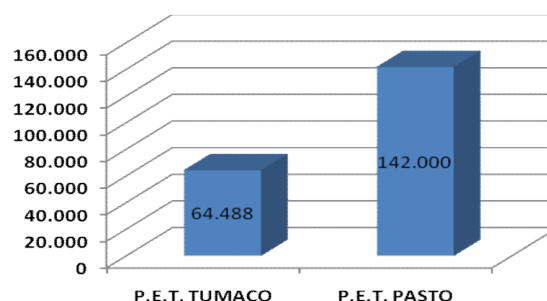
La información primaria, recolectada a través de los formatos de encuesta y entrevista diseñados por los autores es el centro de estudio en esta investigación y además brinda todas las herramientas necesarias para el debido análisis del problema del desempleo, independiente de las diferentes concepciones del pensamiento económico que en su debido momento sustentaran la causa y naturaleza de este fenómeno.

Adicionalmente se presentan los indicadores del mercado laboral como, la población en edad para trabajar, la población económicamente activa, la tasa de desempleo y la tasa de ocupación que se constituyen en variables importantes que vislumbraran la planeación económica del municipio, y por ende los planes de desarrollo del municipio. Finalmente, se establecen los determinantes del desempleo al igual que las características socioeconómicas de la población desocupada.

3.2. POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR

Según el Departamento nacional de Estadística (DANE), la población en edad de trabajar (PET), para la zona urbana es de 12 años y 10 años para la zona rural, en ambos casos hasta los 57 para las mujeres y 62 para los hombres. No obstante, los resultados obtenidos de las encuestas aplicadas a la población desempleada y de las entrevistas a un número significativo de empresarios, al igual que la información estadística analizada, muestran que la fuerza de trabajo en la zona urbana de Tumaco para el año 2009 fue de 64.488 personas (grafico 13), dentro de este grupo se encuentra toda la población mayor a diez años hasta los sesenta y cuatro. Este valor representa el 70% de la población urbana del municipio que en los últimos años ha venido incrementándose a raíz de factores demográficos y culturales.

Grafico. 13 Tumaco y Pasto: Población en Edad de Trabajar, 2009



Fuente: DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, cálculos esta investigación

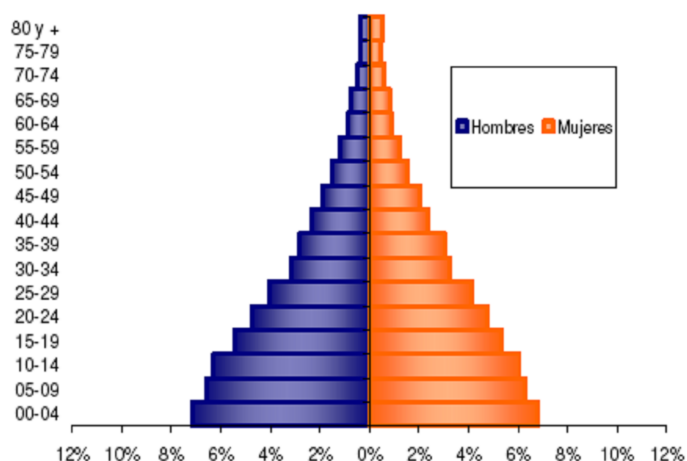
Por la década de los años treinta y sesenta los hogares tumaqueños tenían en promedio de 6 a 10 hijos y la estructura de la población se caracterizaba por un alto porcentaje de personas en edad de trabajar, situación que se presentaba por el desconocimiento de algunos métodos anticonceptivos y la existencia de algunas prácticas culturales, como, el sometimiento de la mujer al marido, su rol de procreadora dentro del hogar, la necesidad de mano de obra familiar para desarrollar la agricultura y la negación del derecho a que la mujer se educara, etc. Sin embargo por los años ochenta grandes cambios culturales, tecnológicos y avances científicos provocaron que las altas tasas de fecundidad y natalidad bajaran considerablemente, ya que el acceso a métodos de planificación familiar y la fácil obtención de preservativos se hicieron comunes entre los hogares del municipio. De igual manera,

la disminución de la brecha de educación entre el hombre y la mujer incidió de manera positiva en la transformación de la estructura poblacional.

Las cifras obtenidas en la investigación muestran que a partir del año 2000 las tasas de natalidad y fecundidad volvieron a crecer de forma desproporcional retomando las cifras de años atrás. Por ello se hace normal observar en la zona urbana hogares conformados por más de seis miembros aumentando de esta manera la población en edad de trabajar, al igual que los niveles de pobreza ya que la crítica situación económica del municipio no permite ocupar a toda la población en edad de trabajar que se encuentra activa, acrecentando los indicadores sociales en la población urbana, que según cifras del DANE el 48,7% de las personas viven en extremas condiciones económicas a raíz de que no pueden dar satisfacción a un conjunto de necesidades vitales para acceder a una vida digna. Es lamentable observar con nostalgia que existe un estrecho vínculo entre la tasa de crecimiento poblacional y los niveles de pobreza. Esta correlación ha creado una clase social miserable, sin ingresos necesarios para poder demandar los elementos físicos ineludible que posibiliten un bienestar social, tales como, alimentación, vestuario, vivienda, servicios públicos básicos, servicios domiciliarios, salud, recreación, ocio, etcétera.

Por otro lado, el incremento acelerado de la población indica que la estructura poblacional conforma una pirámide **mesocurtica** (grafico 14), ya que el 70% de los integrantes son jóvenes y adolescentes entre los 12 y 30 años de edad. Situación que indica que la PET está representada en una buena parte por menores de edad o personas muy jóvenes que carecen del conocimiento necesario para emplearse, lo que a su vez genera grandes problemas para contratarlos. De igual manera, es relevante mencionar que la situación de orden público en los campos del municipio ha provocado la migración y el desplazamiento forzoso de un gran número de personas (sobre todo jóvenes), de la zona rural a la zona urbana del municipio, lo que agudiza aun más la situación socioeconómica del puerto, siendo esta unas de las tantas causas de la pobreza y los cinturones de miseria.

Grafico 14. Tumaco: Estructura de la población por sexo y grupo de edad, 2009



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DANE

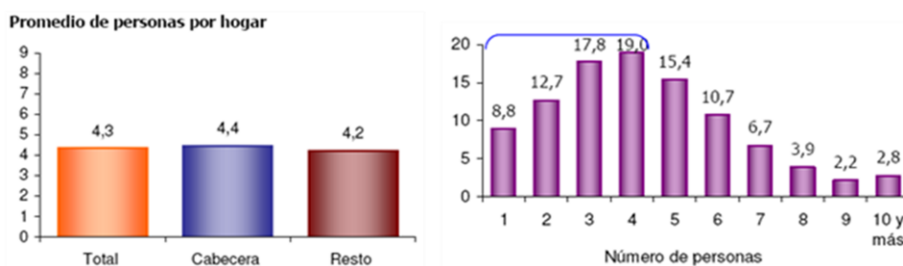
Sin embargo, vale aclarar que a pesar de que, muchos integrantes de la PET tienen la edad legalmente para trabajar, no todos participan activamente en el mercado de trabajo. Hay muchas personas que no desean trabajar, como, por ejemplo, los estudiantes y las personas que tienen alguna discapacidad. Este grupo forma la población económicamente inactiva (PEI), que a pesar de la limitación estadística y la ausencia de información acerca del mercado de trabajo municipal los autores basados en cálculos propios se arriesgan a establecer una PEI para el año 2009 de 28.631 personas. Que dada la situación económica del municipio, es muy reducida, puesto que muchos estudiantes y miembros inactivos de las familias se han visto en la necesidad de abandonar sus actividades cotidianas para ingresar al mercado de trabajo ofertando su fuerza laboral, para aumentar los ingresos del hogar y así contribuir con los gastos y la renta familiar.

De otro lado, la evidencia empírica muestra que la estructura poblacional en Colombia desde los años 50's ha venido contrayéndose, debido a que las tasas de natalidad al igual que las de mortalidad, han tenido comportamientos asimétricos, reduciendo la tasa de fecundidad de siete hijos a 2 hijos. En Tumaco la situación es diferente, donde los cambios económicos, culturales y sociales, como la mayor escolaridad femenina, la creciente participación laboral de la mujer, la migración del

campo a la ciudad y la difusión de los métodos anticonceptivos⁵⁰, no han logrado frenar la acérrima fecundidad de los adolescentes, lo que ha provocado una transformación en la pirámide poblacional de los tumaqueños.

Los mayores niveles de natalidad han permitido que los ingresos de los hogares se deterioren por el crecimiento de la tasa de dependencia, definida como el número de niños menores de 12 años y las personas mayores de 65 años como proporción del número de personas que se encuentran en edad de trabajar. Esta situación empeora la calidad de vida de las familias del puerto nariñense, a raíz de que deben sostener un mayor número de personas sin tener los ingresos necesarios para hacerlo: según cifras del DANE, Aproximadamente el 58,3% de los jefes de hogares ubicados en la cabecera del municipio tienen a cargo entre 4 y 5 personas (grafico 15). Esto a su vez trunca la posibilidad de que los hogares puedan invertir en una mejor educación para los hijos, demandar los bienes básicos para una alimentación saludable, cubrir necesidades de salubridad, de vivienda o simplemente ahorrar para tiempos de crisis; en conclusión, esta situación es una barrera para el desarrollo económico del municipio dada la relación lineal que existe entre el desempleo y la actividad económica.

Grafico 15. Tumaco: Hogares según número de personas



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, DANE

Como ya se menciono anteriormente, el excesivo incremento de la PET municipal no es consecuente con el panorama nacional. El aumento del tamaño de las familias al

⁵⁰ Ibíd. Pág. 300

igual que el resquebrajamiento de los principios morales y éticos en la sociedad ha generado una expansión demográfica. De igual manera la ineficiencia burocrática de algunas instituciones del estado colombiano responsables de la formación en materia de sexualidad responsable, son las causantes en cierta medida de la proliferación poblacional en la costa pacífica nariñense; tal estado constituye una fuerza laboral inexperta y mal preparada que al vincularse al mercado de trabajo, encuentra pocas posibilidades de emplearse por las endeble características que reflejan. No obstante Marx afirma que lo único que genera valor es el trabajo, entonces, la condición económica del municipio empeora aun mas, porque la PET del puerto en su gran mayoría es mano de obra no cualificada, que aporta muy poco a la productividad de la ciudad por carecer de una formación simétrica a las necesidades de los empresarios.

Esta fuerza de trabajo incipiente, se adhiere alimentando de manera desproporcional el mercado de trabajo informal, donde se explota al trabajador haciéndolo trabajar más de 12 horas diarias quien produce plusvalía para los exigüos capitalistas del puerto por salarios irrisorios, que no alcanza ni siquiera para consumir los alimentos básicos para reponer el desgaste de calorías perdidas en la explotación diaria. No obstante, pese a las condiciones precarias que asisten a la proliferación de la economía informal...en medio de la desolación y la pobreza, se ha convertido en una luz al final del túnel a la cual los tumaqueños se han aferrado como forma de supervivencia.

Es una evidencia real de los hechos abruptos que se dan en las entrañas de la informalidad laboral. Sucesos que van desde el desconocimiento total de los derechos constitucionales de los trabajadores (seguridad social, prestaciones sociales, SLMLV, etc.), hasta las agresiones físicas y verbales por parte del empresario al empleado. Sin embargo persiste un entumecimiento administrativo y un silencio de ultratumba para defender los derechos legales de la clase obrera. De igual forma escasean los proyectos y planes de choques para formar a la población en edad de trabajar acorde a las exigencias de un mercado que cada vez es más técnico y globalizado.

3.3. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA.

La Población Económicamente Activa es también conocida como la participación laboral de las personas que se encuentran ejerciendo (ocupados) o buscando ejercer (desocupados) una actividad económica. Existen muchos factores coyunturales y estructurales que determinan la participación laboral de los

individuos. En primer instancia esta la educación y la experiencia laboral.

Al respecto muchos estudios han demostrado que las personas con mayores años de preparación perciben mayores ingresos y aportan positivamente en la productividad del crecimiento. Lo que a su vez les permite disfrutar de una mejor calidad de vida. Sin duda el grado de escolaridad de las personas ejerce un fuerte impacto sobre el mercado de trabajo, debido a que a mayor nivel educativo, mayor participación laboral.

Los datos disponibles en Colombia comprueban el impacto del grado de escolaridad de la población sobre la participación laboral. En promedio, entre 1986 y 2004, la participación laboral de la población con estudio superiores completos fue de 89%, el grupo con estudios secundarios completos fue de 75% y la del grupo con educación primaria completa fue de 56%, el grupo sin educación alguna-que sólo representa el 1,5% de la población-muestra una tasa de participación inferior a 40%.⁵¹

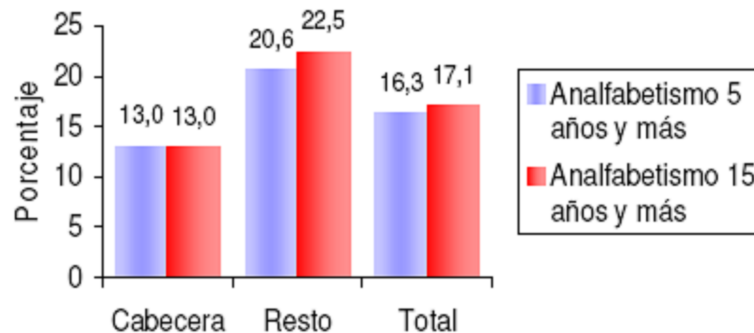
La presente investigación permite contrastar los datos nacionales con los locales, cuyo resultado indica que sólo el 34% de las personas económicamente activas tienen estudios superiores, el 24% estudios de secundaria completa y 8% han terminado la primaria, cifras que se analizarán en el próximo capítulo con mayor profundidad.

Sin embargo es alarmante que el grupo con estudios incompletos represente el 36% de la población activa, donde la gran mayoría son jóvenes de escasos recursos que no poseen los ingresos suficientes para invertir en una buena formación académica y profesional. La situación anterior es una condición inherente a las condiciones económicas precarias en la que vive la población donde altos índices de pobreza están limitando el acceso de muchas personas al sistema educativo, tanto subsidiado, como privado, y muchos más a una formación de calidad, pertinente al desarrollo endógeno del municipio. Este estrecho vínculo entre la pobreza y el desempleo ha deformado la estructura del mercado de trabajo en la ciudad, sin mencionar que el 16,3% de la población de 5 años y más y el 17,1% de 15 años y más de Tumaco no sabe leer y escribir. (Ver gráfico 16).

⁵¹ Ibid. Pág. 303

Sin lugar a duda los autores insisten en que la educación es una alternativa para enfrentar en su génesis al desempleo, puesto que, en la medida que las personas se van formando académicamente se genera una mayor división del trabajo, se vuelven más productivos y participación en el mercado de trabajo con otra perspectiva, lo hacen con una visión ya no de asalariado sino de emprendedores por unificar y homogenizar --a través de un alto aporte de productividad por trabajador--la estructura del mercado laboral.

Grafico 16. Tumaco: Tasa de Analfabetismo, población de 5 años y más y 15 años y más, cabecera resto, año 2009.



Fuente: DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas

Por otro lado, si las personas que participan en el mercado laboral, no poseen la preparación competente a las exigencias del mercado, existe poca probabilidad de que sean contratadas, y si no son contratadas no adquieren experiencia laboral, lo que a su vez, aleja más las posibilidad de vincularse laboralmente en alguna firma, debido, que no poseen el conocimiento necesario, es decir no están entrenados, por lo tanto los empresarios rara vez contratan a una persona sin el perfil y sin años de experiencias, por ahorrar costos en la preparación de los nuevos vinculados.

De igual forma la teoría económica manifiesta que un trabajador con el tiempo se vuelve más eficiente, porque se especializa en lo que hace, y esto dentro del mundo capitalista se traduce en mayor plustrabajo, es decir mayor plusganancia, paradigma clásico de la división del trabajo. Por lo tanto el capitalista va a demandar la fuerza laboral de las personas cuya curva de aprendizaje sea lo más cóncava posible y menos convexa.

Por otra parte, los datos de la encuesta indican una PEA para el municipio de Tumaco de 52.955 personas, vale recordar que la población económicamente activa está conformada por la población ocupada y desocupada.

Los autores estimaron la siguiente variable sirviéndose de herramientas matemáticas muy sencillas, cuyo propósito es simplificar de forma cuantitativa una conceptualización cualitativa. En esta fase se hicieron muchas abstracciones dada la limitación estadística, sin embargo aquello no le quita relevancia y veracidad a la variable estimada.

Para calcular la PEA los autores parten de la información secundaria ya existente, cuyo procedimiento se explica a continuación bajo las limitaciones del caso:

Cuadro 6. Población Económicamente Activa, Zona urbana de Tumaco 2009.

VRIABLE	VALOR
Población en Edad para trabajar (PET)	64.488
Población Ocupada (PO)	14.564
Tasa de Desempleo (TD)	76,9
(PET-PO) X TD	(64.488-14.564) X 76,9%
Población Desocupada (PD)	38.391
Población Económicamente Activa (PEA): (PO + PD)	(38.391 + 14.564)
Población Económicamente Activa (PEA)	52.955

Fuente: cálculos esta investigación

La población económicamente activa para el 2009 es de 52.955 habitantes. En otras palabras este indicador manifiesta que en el mercado de trabajo urbano participan 52.955 personas, el 82,11% del total de la Población en Edad de Trabajar. Indicador que refleja la presión de la PET sobre el mercado laboral; es

decir la economía del municipio de Tumaco para el año 2009 presenta una Tasa Global de Participación (TGP), de 82,11% que corresponde al 56.87% del total de la población ubicada en la cabecera municipal y el 30.2% del total del municipio. En síntesis la participación laboral es significativamente alta manteniendo la tendencia nacional (46,01%), cuyo comportamiento obedece a fenómenos demográficos, culturales, económicos avances tecnológicos, disminución en la brecha educativa de la mujer y el hombre, cambios en la educación, como también el notorio crecimiento de las tasas de natalidad y fecundidad, que han modificado significativamente la estructura de la pirámide poblacional y la composición de los hogares aumentando la población en edad para trabajar.

Complementariamente, la situación de orden público en la zona rural ha provocado un éxodo masivo de las personas del campo a la ciudad, contribuyendo de manera significativa al incremento de la participación laboral urbana. En definitiva, la crisis económica que ha azotado al municipio por estos tiempos, destruyendo cientos de empleos, ha llevado a que un gran porcentaje de la PEI, se vincule activamente al mercado de trabajo como una alternativa adicional para subsanar el deterioro económico de muchos hogares.

3.4. POBLACIÓN OCUPADA

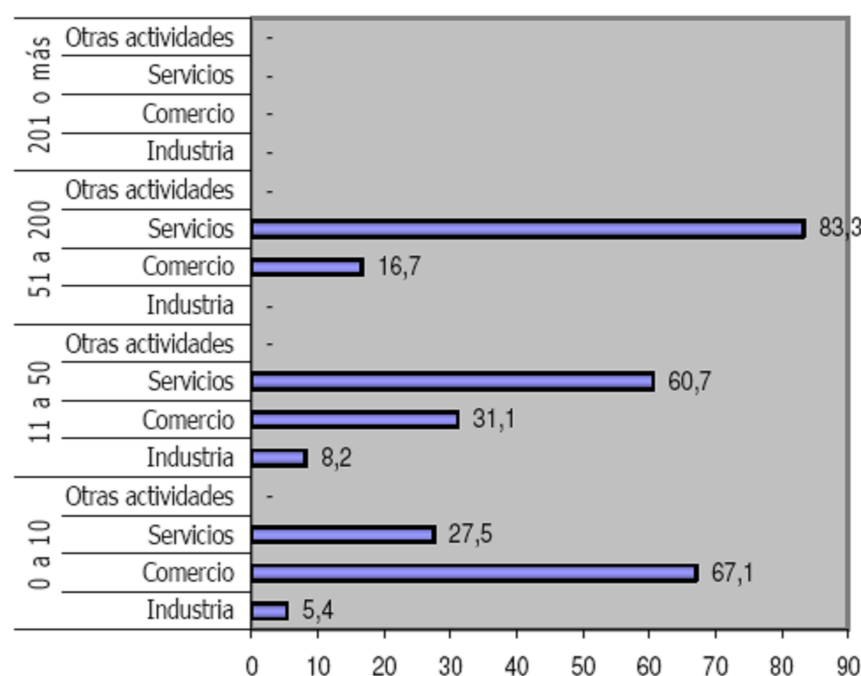
La población ocupada (PO) también conocida como la demanda laboral, es un segmento económicamente activo de la fuerza de trabajo que logra vincularse legalmente a cualquier empresa. La demanda de trabajo depende de muchas circunstancias, algunas intrínsecas al mercado laboral. Sin embargo, la cantidad de fuerza de trabajo demandada por las empresas depende de factores como, los salarios, la legislación laboral, la demanda de bienes y servicios, la carga impositiva, el nivel general de precios, el costo de los insumos, los servicios, el capital, la tecnología y de manera trascendental el contexto político del momento.

Existe una relación cuasi perfecta entre la cantidad de trabajo que demandan las empresas y la demanda por los bienes que producen las mismas. Es decir, las unidades económicas demandan mayor mano de obra en momentos de expansión económica y de igual forma despiden mano de obra en tiempos de crisis debido a que se contrae la demanda agregada. Sin embargo para que se dé el proceso de contratación hay otras connotaciones no tan agregadas y si mas microeconómicas, por ejemplo, el ingreso marginal. Que dado un nivel general de precios, unos costos fijos y variables, las firmas buscan maximizar sus beneficios

a través de la óptima combinación de los factores de producción; entonces las firmas son productivas si el ingreso que les genera una unidad adicional es mayor a su costo. La misma racionalidad aplica para el trabajo, las empresas de mandaran mas mano de obra siempre y cuando el ingreso adicional que genere un trabajador adicional sea mayor al costo de su mano de obra. Es decir, la demanda laboral, *ceteris paribus*, depende del ingreso marginal del trabajo y del producto. Para la zona urbana del municipio de Tumaco la población ocupada corresponde a la información suministrada por la cámara de comercio y la alcaldía, que según los resultados obtenidos del censo económico empresarial las personas ocupadas son 14.564. Del total de las personas ocupadas según escala de personal por actividad económica publicado por el DANE, de 0-10 trabajadores, el 67.1% se encuentran ubicados en el subsector de comercio; el 27,5% en servicios y el 5,4% en industria.

En el grupo de 11-50 trabajadores, el 60,7% están empleados en actividades relacionadas con los servicios, el 31,1% en el subsector del comercio y el 8,2% en la industria. Finalmente, en el grupo de 51-200 empleados, 83,3% están ubicados en servicios y el 16,7% en comercio. (Grafico 17).

Grafico 17. Tumaco: Población ocupada por Escala de personal y Actividad Económica (var. Porcentual), periodo 2009.



Fuente: DANE, Censo ampliado 2005.

El grafico anterior demuestra la tercerización de la economía local, donde el sector de servicios es la actividad económica más importante de la ciudad porque emplea más del 80% de la población ocupada. Sin embargo el sector secundario y primario no son empleadores importantes en la ciudad.

De otro lado, la evidencia empírica indica que un alto porcentaje de la población ocupada se encuentra subempleada subjetiva y objetivamente, donde predominan los bajos ingresos, extensas y reducidas jornadas de trabajo y la ocupación inadecuada de competencias. Esta situación es uno de los karmas de la economía municipal y uno de los principales determinantes de la pobreza a raíz de la insuficiencia de ingresos para satisfacer la cesta básica de necesidades para la supervivencia humana.

Al respecto, la demanda laboral en la zona urbana de Tumaco es muy baja, por muchos factores que ya se han explicado de manera trivial en los párrafos anteriores; entre ellos, la falta de empresas que demanden trabajo frente a un pelotón de individuos que ofrecen su mano de obra, lo cual convierte la estructura de mercado municipal en un monopsonio. Esta situación se da en primera instancia por la baja inversión privada en los sectores medulares de la economía municipal, debido a que existe un mercado muy estrecho, condición inherente a los bajos ingresos que perciben los trabajadores, lo cual redundo en un consumo muy escuálido. Por lo tanto la demanda agregada de bienes no se ve estimulada, al contrario, se contrae obligando a las pocas empresas a despedir personal.

Ahora bien, en segunda medida, la falta de inversión en capital de trabajo como la adquisición de maquinaria y tecnología de punta que mejore los procesos de producción, aumentando la productividad empresarial y la mayor optimización unitaria de capital físico por talento humano, afecta en grandes proporciones la demanda por trabajador. En el siglo XX, Joseph Schumpeter señaló que el crecimiento económico está fundamentado en el progreso científico y tecnológico. Es por eso que, si las pocas empresas ubicadas en la zona urbana del municipio de Tumaco, no incorporan nuevas técnicas de producción e innovación de productos a través de tecnología de punta, están rezagadas a desaparecer y con ellas el naufragio de la clase obrera. Sin embargo, muchos microempresarios están dispuestos a innovar pero carecen de los recursos para hacerlo, por ello, se hace imprescindible la ayuda estatal acordándose de que existe morada al sur, ya sea con financiación directa o por medio de leasing bancario.

Un tercer elemento, dentro del sin número de explicaciones con respecto a la poca población ocupada, es la participación de trabajadores *calificados y no calificados*. Los trabajadores calificados según el DANE, son aquellos que tienen educación universitaria o secundaria completa, en contraposición están los no calificados, que solo hicieron la primaria o la secundaria incompleta. Por lo tanto, se ha considerado la característica de la mano de obra un factor importante en la demanda laboral, debido a que el 42% de la población económicamente activa, no ha terminado la primaria o la secundaria. En este caso gran parte de la fuerza de laboral que participa en el mercado de trabajo no tiene la formación necesaria, lo que restringe su demanda. Ahora bien, haciendo abstracción empírica y basando el razonamiento en supuesto, si se incorpora tecnología de punta a la economía municipal, el 42% de la PEA sería desplazada por no estar lo suficientemente preparados, es decir, se daría desempleo estructural.

En conclusión, “el producto por trabajador aumenta cuando hay mas maquinarias para producir, cuando la mano de obra es más educada, y cuando se eleva la eficiencia de los procesos productivos”⁵².

3.5. TASA DE OCUPACIÓN

La tasa de ocupación es la relación porcentual entre la población ocupada (PO) y el número de personas que integran la población económicamente activa. Para la siguiente investigación se obtuvo el siguiente resultado:

$$T.O. = \frac{14.564}{52.955} * 100 = 27,5\%$$

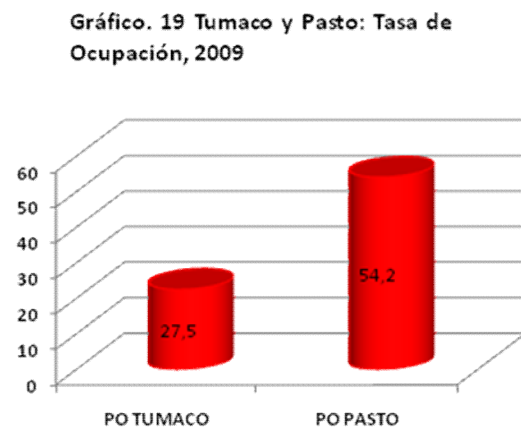
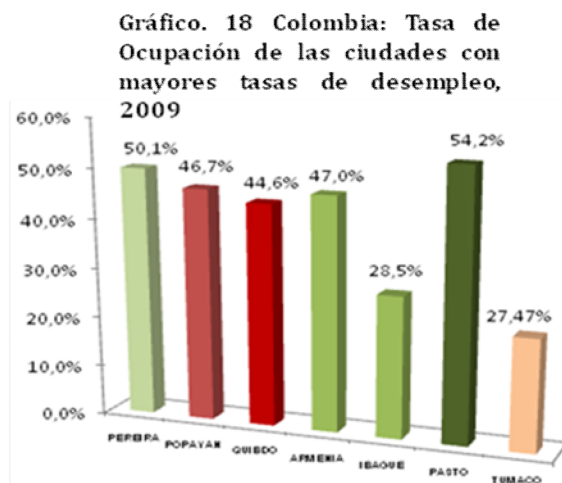
El valor anterior indica que en la zona urbana del municipio de Tumaco, el 27,5% de la población económicamente activa, está ocupada. Esto quiere decir que la demanda laboral fue inferior a la oferta en un 72,5%, es decir, en 38.391 puestos de trabajo.

Están dramática y preocupante la situación laboral en la cabecera del puerto, que la población ocupada ni siguiera iguala y mucho menos sobre pasa los niveles de las trece áreas metropolitanas, donde más del cuarenta por ciento de la población económicamente activa logra vincularse legalmente a una empresa. La realidad que involucra hechos comprobatorios de orden estructural señala que la población

⁵² CARDENAS, Santamaría Mauricio. Economía Colombiana, Contabilidad del crecimiento. Pág. 60

ocupada en la parte urbana de Tumaco está por debajo del promedio nacional (53,9%), y tan solo representa un poco menos del cincuenta por ciento de la cifra capitalina departamental. (Ver grafica 18 y 19).

La débil demanda laboral en la zona urbana de San Andrés de Tumaco en encuentra sus múltiples causas en un escaso crecimiento económico, se evidencia una precaria demanda de bienes producto de una paulatina disminución del ingreso de los consumidores, lo que reduce el estímulo que impulsan al empresario a invertir capital y emplear trabajo, creando una situación de histéresis que cada vez más se retroalimenta de una demanda incipiente y menores niveles de ocupación, afectando con ello todo el sistema laboral en la cabecera municipal.



Fuente: DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, cálculos esta investigación

En síntesis, la tasa de ocupación del 27,5% en la cabecera municipal, además de corroborar lo dicho atrás, es una muestra punible de que en la zona urbana de la ciudad desde hace mucho tiempo se viene encubando una grave situación laboral cuyos determinantes brotan sus raíces de un frágil sector productivo incapaz de demandar toda la oferta laboral, porque en la ciudad no existe un aparato productivo basado en una economía industrial que produzca bienes y servicios con un alto valor agregado, sino que se evidencia una economía que desarrolla un conjunto de actividades comerciales donde escasamente posibilita la sostenibilidad del propietario a raíz de los bajos ingresos, por ello se torna imposible que el “empresario comercial” pueda garantizar los altos costos de un salario legalmente establecido y muchos menos sostener puestos de trabajos a

términos indefinidos.

La evidencia empírica y el juicio constante de los datos afirman la tesis de que la situación por la que ha venido a travesando la ciudad en el difícil trasegar de la economía es inherente a un aparato productivo rezagado y feudal donde es común pero inverosímil la escasez de empresas y la baja inversión de capital, razón por la cual, se da una débil combinación de capital-trabajo en los sectores dinámicos de la economía municipal que aun no sale de los albores fisiócratas de la actividad agrícola. Como también es evidente la mala organización gremial que trunca la financiación de proyectos productivos, necesarios para el desarrollo económico del municipio.

Por otro lado, el deterioro de la situación económica del sur colombiano y de la costa pacífica nariñense se evidencia en los medios de producción obsoletos y el subdesarrollo de los sectores económicos, tal situación condena a sus habitantes a una vida miserable de privaciones económicas por la falta de fuentes de empleo capaz de ocupar su fuerza de trabajo. Por eso es notorio observar con melancolía y estupor las condiciones socioeconómicas de una población que cada día lucha por sobrevivir en medio de la miseria, que cada vez más se carcome las esperanzas y oxida la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

De ese mismo modo, los altos niveles de violencia que en los últimos años se ha desbordado en el municipio de Tumaco y sobre todo en la cabecera municipal han impactado de manera negativa la demanda de trabajo, generando el caos, la incertidumbre, la desconfianza y el temor de la clase empresarial, que se abstiene de invertir en el puerto nariñense por la situación de orden público. Esta situación deprime de manera contundente el mercado de trabajo, porque se coarta la generación de empleo en vista de las grandes vicisitudes de tipo delincuenciales que deben enfrentar aquellos que desean establecer una empresa; no obstante el amor a la vida y al patrimonio prevalecen sobre el interés de una ganancia con sacrificio lo que obliga a los empresarios a huir del puerto y buscar exilio en otras ciudades o países, perdiéndose así, cualquier posibilidad de generar empleo en Tumaco.

3.6. POBLACIÓN DESOCUPADA

El exceso de oferta laboral al igual que el número de personas desocupadas, es una muestra fehaciente de las fallas frecuentes en el mercado de trabajo, ya que no existe en la praxis pleno empleo, ni muchos menos el mercado de trabajo funciona competitivamente porque los salarios, que en el contexto nacional son pocos flexibles, rara vez se encargan de equilibrar la oferta y la demanda de mano de obra satisfaciendo el deseo de trabajar de aquellos que están dispuestos a hacerlo por el salario de equilibrio.

Algunos ortodoxos de la teoría económica adjudican el problema del desempleo a la flexibilidad e inflexibilidad de los salarios. Al respecto argumentan que la demanda de trabajo depende de los costos salariales, ya que si estos aumentan por encima del nivel de equilibrio, puntos en la curva de demanda con pendiente negativa por la propensión marginal al trabajo (P_{mgL}), se desplazan sobre la misma curva hacia la parte inferior, lo que se traduce en desempleo. Sin embargo, este flagelo no solamente hunde sus raíces en una explicación monetarista o salarial, sino que puede surgir por muchos factores. Por ejemplo, Karl Marx en *Das Kapital. Kritik Der Politischen Oekonomie* manifiesta cuando habla de la composición orgánica del capital, que el aumento del capital físico o constante desplaza al capital variable, es decir, si el incremento de la masa de los medios de producción es mayor que la fuerza de trabajo el capitalista aumenta el capital constante en detrimento del capital variable. Lo que en última se manifiesta en la disminución de la demanda de trabajo creando el ejército industrial de reserva o de desempleados. Por ello Marx, concluye que el desempleo viene hacer como una constante con la que el sistema tiene que vivir irremediabilmente.

Ahora bien, pareciese que el planteamiento anterior refutara la tesis de Joseph Schumpeter y Robert Solow quienes argumentan que el crecimiento económico y la demanda de trabajo depende en gran parte del progreso científico, sin embargo ese no es el caso al relacionar la tecnología al desempleo, sino en el sentido de que la innovación tecnológica produce desempleo cuando en la economía no existe una sociedad con una mano de obra cualificada que responda a esas nuevas exigencias del mercado, por lo tanto es en ese sentido y solo si, que se genera desempleo por el desplazamiento de una fuerza laboral que no está lo suficientemente prepara para responder a las nuevas prácticas de producción.

De otro lado, la legislación laboral también es una causa central y espinosa en la explicación del desempleo, a pesar de que su objetivo primordial es buscar una mejor

estabilidad laboral, mejorar las condiciones del trabajador, aumentar los ingresos laborales, evitar despidos excesivos sin justa causa, defender los derechos salariales, proteger el empleo y mejorar las relaciones sociales entre empleado y empleador. Sin embargo el sindicalismo legislativo blindado en una serie de leyes, tales como, la ley 50 de 1990, la ley 100 de 1993, la ley 255 de 1995, la ley 789 de 2002 y la ley 797 de 2003 han convertido los costos laborales no salariales en un detrimento para la demanda de trabajo, sin mencionar que son después de Argentina los más altos de toda Latino América y el séptimo índice más alto de todo el mundo. Colombia a pesar de ser un país envía de desarrollo, los costos laborales no salariales son comparables con los países industrializados, e inclusive superior, si se compara con Estados Unidos, Canadá y Francia.

Sin lugar a duda, la regulación laboral en Colombia es un costo muy alto para el trabajador lo cual afecta de manera transversal el mercado de trabajo convirtiéndose en un paredón en la generación de empleo.

Sin embargo no solamente los cambios tecnológicos, la educación y la regulación laboral son causante de la alta población desocupada, al respecto, existe un conjunto de fenómenos entrelazados entre sí, tan perjudiciales para el mercado de trabajo como cualquier otro, entre ellos, es notorio observar el fuerte impacto que genera la volatilidad del índice general de precios sobre el empleo afectando el salario mínimo, ya que su elasticidad hace que crezca o disminuya en términos reales per se a la inflación.

De la misma manera los altos niveles de desocupación estriban en un insipiente producto ya que en momentos de auge económico los niveles de desocupación disminuyen y en periodos de crisis se incrementan en mayor proporción. En otras palabras, en la zona urbana de San Andrés de Tumaco la afinidad entre la actividad económica y el desempleo es bastante fuerte, sin embargo los insignificantes auges no han impactado de manera considerable en la disminución del desempleo, en cambio, en épocas de crisis, solo una mínima variación porcentual del producto provoca colosales tasas de desocupación. Es decir, *“el desempleo es muy sensible a la crisis pero inelástico en los auges”*.

Sin duda la anatomía del desempleo presenta una rotación cíclica con el crecimiento económico ya que el comportamiento de la demanda de trabajo es elástica al producto, no obstante la evidencia empírica y los datos de las encuestas reafirman que en la zona urbana de la ciudad el factor de mayor incidencia en el estado actual de los altos niveles de desocupación estriba en la precariedad del producto.

Hasta este punto, el vasto recorrido analítico y lógico le brinda al lector como a los autores algunas causas de tipo estructural enraizadas en el mercado de trabajo, sin embargo con mayor simpleza y profundización de los datos, en el capítulo siguiente se sentara con todo el rigor del caso la causa medular del problema de estudio y todas sus implicaciones -mas sociales que económicas- en la población ubicada en la zona de la ciudad.

Ahora bien, para calcular la población desocupada los autores parten de la información primaria suministrada por las encuestas al igual que la información secundaria ya existente, cuyo procedimiento se explica a continuación:

Cuadro 7. Población Desocupada, Zona urbana de Tumaco 2009.

VARIABLE	VALOR
Población en Edad para trabajar (PET)	64.488
Población Ocupada (PO)	14.564
Tasa de Desempleo (TD)	76,9
(PET-PO) X TD	(64.488-14.564) X 76,9%
Población Desocupada (PD)	38.391

Fuente: cálculos esta investigación

La cifra anterior refleja la situación económica por la que está pasando el municipio, así como la frágil demanda laboral. Se observa un mercado de trabajo débil donde más del setenta por ciento de la fuerza laboral está desocupada.

Es evidente la pérdida de productividad y dinamismo en la producción municipal por la cantidad de brazos de trabajo sin utilizar, en estas condiciones es imposibles que la economía del puerto pueda florecer alcanzando óptimos niveles de producción. Por ello es necesario a través del progreso homogéneo de los sectores económicos y el pleno desarrollo de la estructura productiva propender por unas relaciones sociales de producción del buen vivir consolidando el mercado, el consumo y la competitividad

como medios para alcanzar la sociedad ideal eliminando las practicas capitalistas e inmutando a un modo de producción caracterizado por relaciones sociales igualitarias que rechace rotundamente la dominación del prójimo a través de la supremacía de los medios de producción, y al respecto sean utilizados en beneficio de la vida y el bienestar colectivo, erradicando la ambigua idea de la máxima ganancia y el lucro individual y más bien se germine el raciocino de la igualdad, la equidad, la justicia, la acción simultánea, el lucro compartido y que todos los que participan en la institución del mercado puedan... *“disfrutar de su condigna satisfacción o redistribución”*.

3.7. Tasa de desempleo urbano, 2009

Este índice se constituye en una de las variables más importante dentro de esta investigación, puesto que mide la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA), cuyo valor se expresa a continuación:

$$T.D. = \frac{38.391}{52.955} * 100 = 72.5\%$$

Cabe aclarar que para el cálculo de la tasa de desempleo en la cabecera municipal de San Andrés de Tumaco los autores aplicaron la misma metodología que utiliza el departamento Nacional de Estadista, DANE, contemplando en el formato de encuesta las mismas preguntas que se pueden apreciar en la Gran encuesta Integrada de hogares. Sin embargo la limitación estadística no permite hacer un cálculo más preciso y prolijo de la escabrosa realidad del desempleo, sin pretender por ello, dudar de la veracidad y la envergadura que merece el cálculo de tan relevante variable, como lo es la tasa de desempleo municipal.

Por otro lado es pertinente recordarle al lector la complejidad en la estimación de la tasa de desempleo, por tal razón, el DANE, solo calcula este indicador para 24 ciudades y trece áreas metropolitanas del país, lo que aun hace más valiosa la aproximación que los autores logran hacer del problema del desempleo. Que a la fecha es la primera y única investigación con todas las abstracciones del caso que brinda al lector un indicador como señal de la deplorable situación laboral que socava la economía de la ciudad de Tumaco.

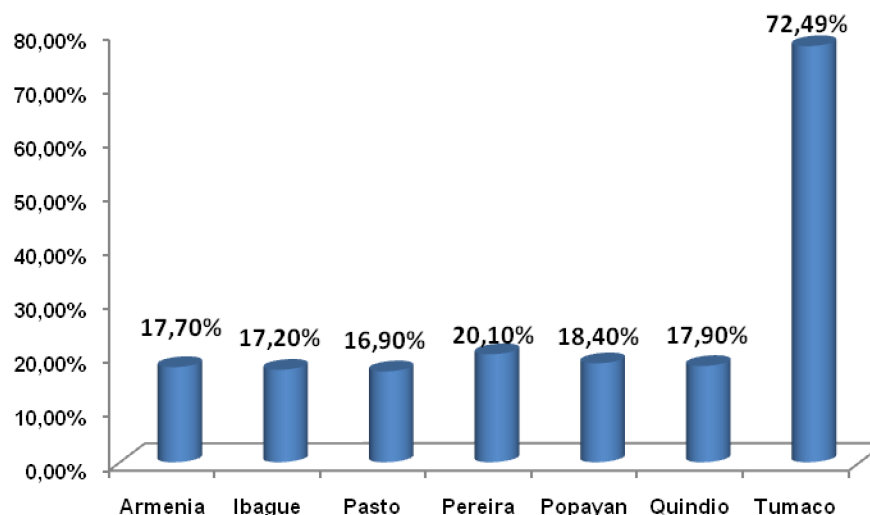
La tasa de desempleo de 72.5% asusta ante los ojos impávidos del lector y algunos monaguillos de la teoría económica ortodoxa calificarían de absurdo tal resultado,

buscando la inexactitud en la penumbra de las ciencias exactas, sin embargo la evidencia empírica habla por sí sola, y el raciocinio se llena de estupor al contemplar a un pueblo que sobrevive bajo el sol cálido del cielo padeciendo los rezagos de la pobreza, víctima de un aparato productivo débil, de una economía con matices feudales y sectores económicos agropecuarios que tan solo permiten sufragar en la dureza de las cosas un mísero ingreso que tan solo alcanza como para que los párvulos y salacunas no se mueran de hambre.

Por lo tanto, no es sorprendente que de cien personas que desean trabajar solo 27 puedan hacerlo, con bajos salarios que no estimula para nada la demanda agregada a raíz del minúsculo consumo de la población ocupada, por tal razón los niveles de pobreza cada vez son más altos en las entrañas del municipio, y el bienestar general de las personas se deteriora al igual que los cimientos del aparato productivo que por muchos factores, algunos coyunturales y otros estructurales -como la inversión, el acceso a los servicios financieros formales, la seguridad, la educación, la ampliación de la malla vial y el fortalecimiento de óptimos canales de distribución y comercialización entre las regiones del país -no ha podido desarrollar los sectores de la economía y por ende mejorar la calidad de vida de las personas en el municipio de Tumaco.

Por otra parte, los resultados de la encuesta señalan los principales determinantes del desempleo como ya se mostrara en el capítulo 4, sin embargo el lector puede avizorar de antemano, que el desempleo en San Andrés de Tumaco presenta las mismas particularidades que en el resto del país donde se observa, en algunas ciudades tasas cercanas al 20% (gráfica 16), pero aun así, la cifra en el municipio de Tumaco desborda los albores del promedio nacional (13%) y supera las fronteras de las ciudades que en el 2009 presentaron los mayores niveles de desocupación.

Gráfico 20. Ciudades con mayor Tasa de desempleo año 2009



Fuente: cálculos esta investigación

La evidencia empírica y la grafica anterior indican que la colosal tasa de desempleo en San Andrés de Tumaco es cuatro veces superior al promedio de las otras regiones del país, y si la comparamos con el resto del mundo, desde la gran depresión de los años 30 y la segunda guerra mundial no se evidencia en la palestra internacional niveles de desocupación tan elevados como el que hoy en día flagela la economía del municipio de Tumaco.

Lo anterior muestra que la economía de Tumaco está pasando, por una fuerte recesión económica donde escasean los puestos de trabajo y disminuyen los ingresos para demandar los bienes y servicios necesarios, vitales para una vida digna y con ello, se oxigena la pobreza, la miseria, las practica ilícitas, la violencia, el sicariato, el narcotráfico de estupefacientes...que le dejan un sinsabor muy amargo a la ciudad de San Andrés de Tumaco y sus palafíticos alrededores.

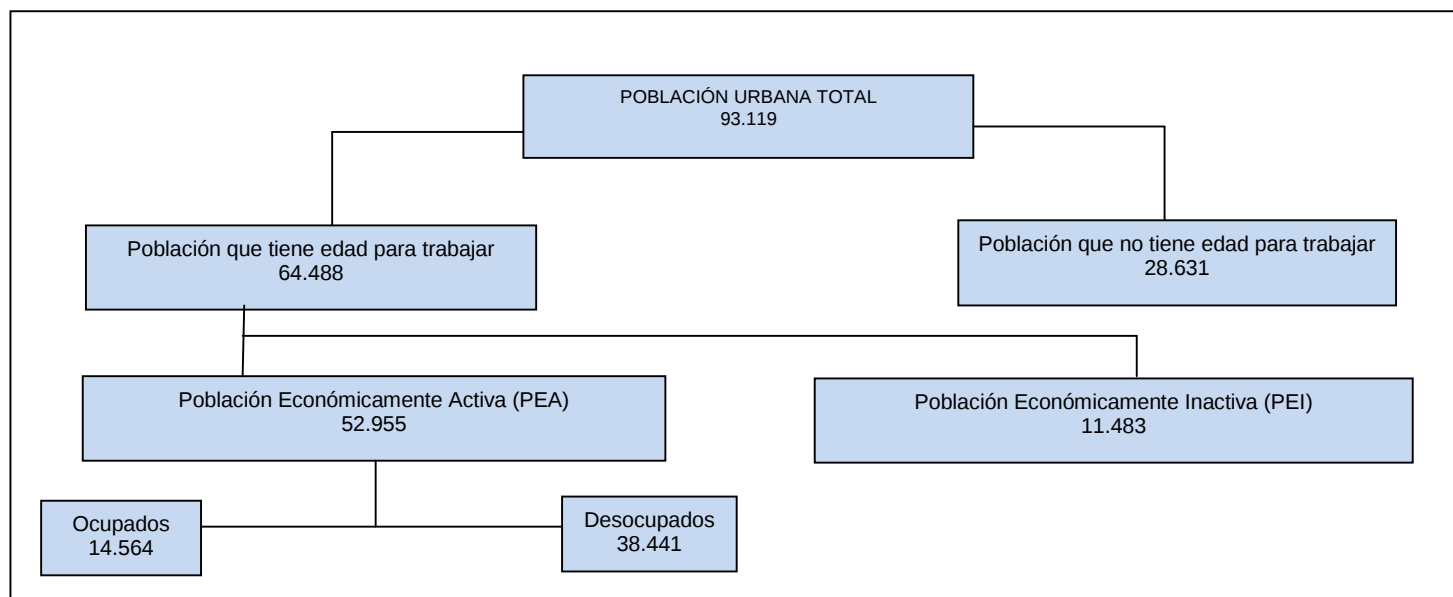
3.8. Clasificación económica de la población urbana.

Finalmente, como punto adicional de este capítulo los autores arriesgan presentar el marco estructural del mercado de trabajo en la zona urbana de San Andrés de Tumaco, donde se puede avizorar de manera prolija los valores absolutos de cada

una de las variables que conforman la estructura laboral. En síntesis se observa una P.T. de 93.119 personas, una P. E.T. de 64.488, una P.E.A. de 52.955 que se divide en 14.564 ocupados y 38.441 desocupados y por ultimo una PEI de 11.483 personas (cuadro 6).

En definitiva: “el mercado de trabajo es uno de los mercados más importantes en cualquier economía. En él se determinan tanto el empleo como los salarios, que resultan de un complejo proceso en el que intervienen los individuos que ofrecen su mano de obra, las empresas que demandan trabajo y el gobierno que, además de fijar las reglas de juego, puede llegar hacer un empleador importante. Dado que lo que está en juego son los ingresos laborales, lo que ocurra en este mercado determina las condiciones de vida de los individuos que conforman una sociedad. Por ello, se trata de un mercado con grandes connotaciones políticas y sociales”⁵³

Cuadro 8. Clasificación económica de la población urbana en el municipio de Tumaco, año 2009 (Cifras en millones)



Fuente: cálculos propios esta investigación

⁵³ Ibíd. Pág. 296.

3.9. IDEAS Y REFLEXIONES

La estructura del mercado laboral ha venido sufriendo cambios significativos en el concierto nacional a raíz de amargos acontecimientos-crisis y recesiones económicas- en la esfera mundial que, transfieren sus escollos a las economías más deprimidas generando caos económico al interior de sus instituciones lo que las hace disfuncionales y disímiles para blindar a la economía nacional de los a debacles mundiales.

Al respecto, se observa un mercado laboral deprimido que cierra las puertas a miles de personas que a diario luchan por tener un trabajo que dignifique la calidad de vida que se merecen como seres humanos. Es notoria la precariedad en la generación de empleo, no solamente en el país, sino en el escenario internacional. Ya no es alarmante observar economías desarrolladas como la de Estados Unidos, Francia, España, Italia, Grecia, Portugal, Irlanda solo por mencionar algunas, con tasas de desempleo superior al 10%. Pero al respecto surge una contradicción convertida en paradigma hace mucho tiempo y es que, el problema fundamental del desempleo no es el crecimiento del producto, porque a pesar de que en el sexenio dorado de la economía, periodo comprendido entre el 2002-2007, algunos países lograron recuperarse económicamente y mejorar las condiciones de empleo, en términos globales el problema se mantuvo, llegando el desempleo mundial a 180 millones de personas, es decir que el desempleo en su expresión global no es cíclico, debido a que, en las etapas más importante del crecimiento económico del planeta millones de personas no lograron vincularse legalmente a un empleo.

Por otro lado, las cifras oficiales de organizaciones internacionales como la OIT (organización internacional del trabajo), dan muestra de la vastedad del problema y del naufragio colosal del mercado de trabajo, con cifras récord de 205 millones de desempleados en el mundo, que a raíz de la crisis global del sistema financiero que explotó en el 2008 el hundimiento del mercado de trabajo ha llegado a los niveles más altos en toda su historia.

Lo anterior ha impactado de manera negativa la calidad del empleo, aumentando la informalidad, el subempleo, el rebusque y como resultado amargo a la insuficiencia de empleo, se han disparados los niveles de pobreza, violencia, narcotráfico, secuestro, extorsión, contrabando, prostitución infantil, etc. Todo producto del deterioro de los ingresos familiares que deprime de manera directa la calidad de vida de los hogares. Por ello el desempleo se torna en una de las

variables macroeconómicas más importantes de la economía, quizá por su doble condición. Económica y social.

No obstante “la expansión del subempleo en detrimento de la plena ocupación de los trabajadores. Es uno de los karmas de la economía global. La masificación de maquilas y subcontratación (out sourcing), para oficios de bajo y medio nivel de complejidad, se ha traducido en la aparición de millones de pequeñas unidades productivas de subsistencia que abastecen a grandes empresas, eliminando costos fijos de producción que son suplidos por ingresos bajos e inestables de trabajadores y propietarios de microempresas del tercer mundo, principalmente”⁵⁴.

Por ello, el mercado de trabajo global desde hace mas den tres años no da signo de recuperación, sino que al contrario cada vez más se hunde en las escasas expectativas laborales, trasladando sus efectos a otros grupos de la sociedad, como es el caso de los jóvenes y adolescentes, cuya tasa de desempleo para el año de investigación supera el 12%, cifra que se ha venido incrementando paulatinamente por la crisis mundial y por la mayor intensificación en capital físico y menos trabajo por parte de las corporaciones internacionales. Lo que desplaza la mano de obra joven no calificada que, no posee la experiencia y el aprendizaje acumulado necesario para la reconversión industrial que después de la crisis ha caracterizado a las multinacionales dueñas del comercio mundial.

Por otro lado como una propuesta mediática ante la magnitud del problema del mercado laboral, el empleo debe ser considerado como una prioridad urgente para que emerja de las condiciones actuales y de esta forma salvaguardar la economía de futuras recesiones. No obstante, así como se transfiere grandes cantidades de dinero público a los bancos para salvarlos en épocas de crisis del colapso total sin importar las consecuencias fiscales, de la misma manera, se debe actuar con equidad a través de una política de empleo que garantice bienestar social para toda la población de menores ingresos, de igual manera que se les brinde a los jóvenes la oportunidad de vincularse laboralmente sin trabas burocráticas.

En ese mismo sentido, se hace necesario mejorar las condiciones de las personas ya empleadas para restringir el despido y la migración a la informalidad y al subempleo que por estos tiempos ha crecido en mayor proporción que el empleo formal afectando los ingresos de las familias más vulnerables, al igual que su bienestar social.

⁵⁴ CARDONA, Mauricio. La Caja Registradora

No obstante, La gigantesca cifra del desempleo da muestra de la fatalidad de fin de siglo, pero no debemos dejarnos inmovilizar por la ideología posmoderna del liberalismo que, niega la posibilidad de construir una sociedad nueva, donde impere los principios de la eticidad, no como jueces de la moral, sino como cimientos de un nuevo modo de vida.

Finalmente vale recordar que: el mundo está viviendo una época apocalíptica donde los ricos se salvaguardan en sus bolas de cristal y más de 200 millones de pobres son abatidos por el ciclón de la muerte, que lleva a su paso miseria, hambruna, guerra, pandemias, masacre, corrupción, dictaduras, violencia que extermina como una bomba de hidrogeno todo a su paso. Producto del resquebrajamiento de la conciencia humana que ha colocado una mordaza a la voz de la paz y a la justicia la ha prostituido sometiéndola a atroces violaciones.

4. PRINCIPALES DETERMINANTES DEL DESEMPLEO MUNICIPAL

“En el difícil trasegar de la vida los hechos determinan el comportamiento habitual de las cosas”

Herson Gobeia

4.1. INTRODUCCIÓN

Después de haber trasegado y explorado el mercado de trabajo municipal y haber hecho un diagnóstico del panorama nacional trenzando en el análisis, el desempleo en función de muchos agregados macroeconómicos como principales determinantes de su génesis, los autores a pesar de la insuficiencia estadísticas plantean las bases que determinan las principales causas del desempleo en el municipio de San Andrés de Tumaco.

El objetivo inicial de este capítulo es estudiar los factores que de manera directa e indirecta son la causa fundamental del problema del desempleo en la ciudad de Tumaco y explican en parte la naturaleza de tan grave problema social.

Este capítulo al igual que los anteriores ha sido objeto de muchas dificultades, no de tipo intelectual, sino estadístico y conceptual. La ausencia de estos dos ítems se suma a la cesta de obstáculos para la consecución eficaz de esta investigación, al igual se convierten en los principales determinantes de los altos niveles de desempleo en la ciudad, debido a que su desconocimiento total en las causas que determinan el problema, niega la posibilidad de que las políticas públicas se encaminen a combatir los factores causante de este flagelo social.

Por lo tanto esta investigación es el primer paso que arriesga el espacio para el debate, estudio e investigación del desempleo en la ciudad, como punto de partida para atenuar su impacto social e iniciar un minúsculo avance en esta cuestión que, desde el siglo XX se ha convertido en un karma del balance económico mundial.

4.2. PRODUCCIÓN MUNICIPAL

La economía mundial hoy gira en torno a la teoría del *Jobless Growth*⁵⁵, donde se observan países caracterizados por un alto crecimiento del PIB sin generar empleo, debido al nuevo raciocinio de la empresa contemporánea, que ha iniciado un proceso de reconversión y modernización en los procesos de producción a través de la incorporación y uso intensivo de capital físico. El abuso desmedido de la tecnología se ha justificado por la modernización productiva enmarcada en una era de globalización y competitividad que ha deteriorado el capital variable, rechazando y reemplazando el ejército de brazos que desean trabajar, pero el régimen de la industria moderna a través del vicio en la contratación, niega la posibilidad de que sean empleado.

Lo anterior contrasta y desmiente las afirmaciones de Schumpeter, Solow, y todos los iconoclastas de la teoría neoclásica del crecimiento, que atribuyen el crecimiento económico a la incorporación intensiva de tecnología en los procesos productivos; sin embargo los autores coinciden con muchos eruditos que el aumento del capital constante o físico mejora las condiciones de producción, pero no genera desarrollo económico por la simple razón que, el uso desproporcionado de la tecnología está desplazando la fuerza de trabajo, por lo tanto si hay despido de personal, disminuyen los ingresos, disminuye el consumo, se cae la demanda agregada y por ende el ingreso o producción, creando un círculo vicioso cuyos espirales desembocan en el deterioro del empleo o aumento del desempleo. Lo anterior por el lado del producto, porque si direccionamos el análisis por el lado del gasto o de la carga impositiva, se observa que el avance tecnológico desplaza parte de las personas ocupadas que pasan hacer desempleadas, es decir se genera desempleo estructural, por lo tanto la disminución del ingreso de las personas que antes estaban empleadas afecta la tributación, perturbando los ingresos del estado, y si los recursos del estado disminuyen, de la misma manera se restringe la inversión pública, afectando la demanda global y por ende el nivel de empleo. No obstante todo este análisis brinda la posibilidad de afirmar que la incorporación intensiva de tecnología en los procesos de producción genera acumulación de riqueza y deterioro de la fuerza de trabajo.

Ahora bien, haciendo un análisis deductivo apoyados en la evidencia empírica y los resultados de la encuesta en el municipio de San Andrés de Tumaco el problema del desempleo no encuentra sus causas en un *jobless growth*, por la simple razón de que

⁵⁵ El termino *Jobless growth* hace alusión a economías caracterizadas por crecimiento sin empleo.

los medios de producción arcaicos no permiten el pleno desarrollo de la estructura productiva y muchos menos la consolidación de un alto crecimiento económico. Al respecto es más preciso afirmar que en la economía de Tumaco se da un crowding in⁵⁶, donde el desempleo además de ser efecto de un escaso crecimiento económico, se convierte en una de sus principales causas. Por ello el histéresis del desempleo determina con rigor los bajos niveles de producción en el municipio de Tumaco, es decir el desempleo a la vez se convierte en una variable exógena explicativa de su propia magnitud y precariedad. Es natural que si en el municipio de San Andrés de Tumaco, de cada diez personas que desean trabajar tan solo tres pueden hacerlo y siete deambulan sin trabajo por las calles de la ciudad, obviamente, se espera que el producto económico sea deplorable con bajos niveles de crecimiento.

Por esta razón, y a partir del análisis de la evidencia empírica, se afirma que el alto nivel de desempleo en la ciudad de Tumaco está vinculado al bajo crecimiento económico, a raíz de una frágil producción local como consecuencia de una muy limitada combinación de capital y trabajo. Al respecto no existe un pleno desarrollo de los sectores económicos, capaz de producir bienes y servicios, sino que la economía del puerto esta rezagada a un conjunto de actividades dedicadas a la comercialización de reventas de productos finales, donde el valor agregado no es lo significativamente alto como para impulsar el desarrollo de la producción municipal, además el insignificante valor agregado, no es producto de la producción directa de bienes y servicios en Tumaco, sino de la comercialización, razón por la cual, la estructura económica municipal se ha transformado dejando como resultado una creciente tercerización de la fuerza de trabajo y por ende, de la economía misma.

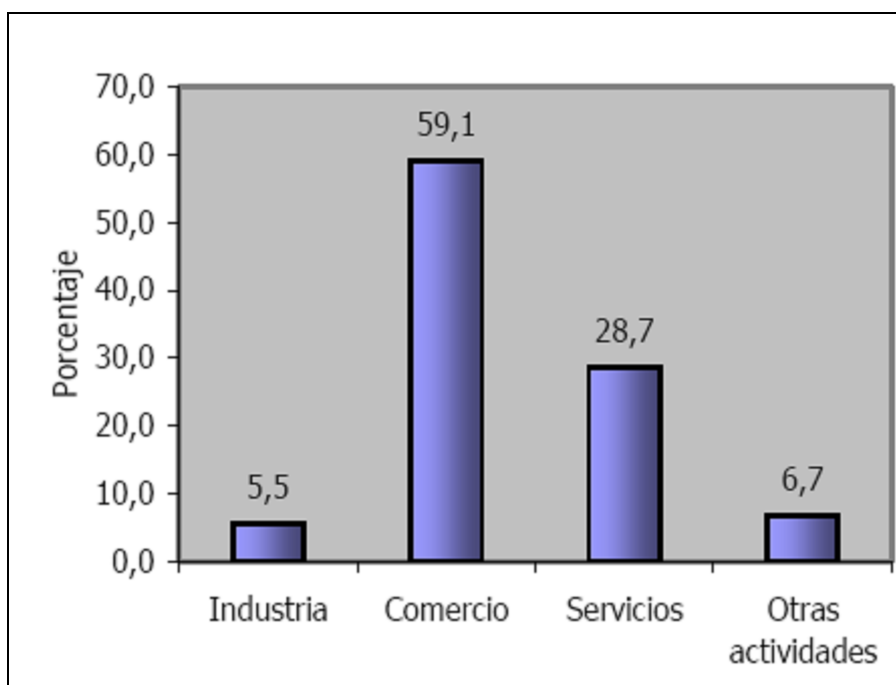
Por ello es notoria la proliferación de pequeños negocios comerciales administrados por sus propietarios o pequeños empresarios que debido a los altos costos laborales son incapaces de generar empleos de manera sostenible y los pocos que lo hacen, remuneran de manera informal a sus trabajadores, quienes devengan un sueldo por debajo del mínimo sin ninguna prestación social y son sometidos a extensas jornadas laborales sin ningún retroactivo en sus salarios mensuales. Esta expansión del comercio informal en la ciudad de Tumaco surge como alternativa de supervivencia frente a la difícil situación económica y al débil desarrollo productivo.

No obstante, es de esperarse que una economía con una estructura económica incipiente, débil y terciarizada tenga niveles de desempleo tan elevados, donde el

⁵⁶ El termino crowding in se utiliza en economía **FINANCE governmental deficits' spur to investment:** the theory that a country's budget deficit in periods of economic depression can lead to higher private investment because it brings higher government spending and monetary growth

59,1% del quehacer económico está representado por el comercio, el 28,7% por los servicios, 6,7% por otras actividades y el 5,5% por la industria (ver grafico 21)⁵⁷.

Grafico 21. Tumaco: Establecimientos Según Actividades económicas



Fuente: Departamento Nacional de Estadística, DANE

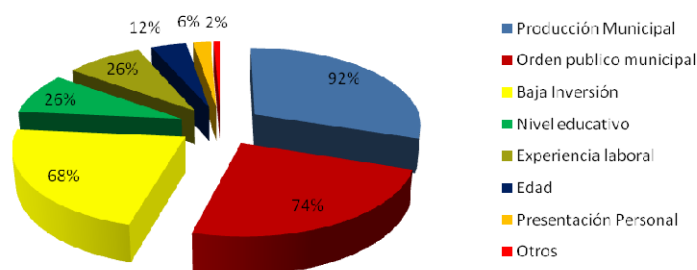
El grafico anterior contrasta la teoría neoclásica del crecimiento y los planteamientos de Smith, quienes crearon un universo de abstracciones económicas partiendo de la realidad capitalista inglesa, por ello el concepto de crecimiento que se percibe en *La Riqueza de las Naciones*, es muy diferente al que emerge de la situación económica en la ciudad de Tumaco, donde la industria, sector fundamental para alcanzar óptimos niveles de combinación de capital y trabajo, solo representa el 5,5% de la producción municipal, sector que ha sido desplazado y reemplazado por el comercio y los servicios que, representan el 87,8% de las actividades económicas, reafirmando la premisa anterior, de que en Tumaco, al igual que en muchos municipios de Nariño la industria ha sido sustituida por un proceso de comercialización de productos finales importados del interior del país y en el peor de los casos de otros países.

⁵⁷ Departamento Nacional de Estadística, DANE. Censo general 2005. Perfil Tumaco, Nariño.

En otras palabras, los autores no están en desacuerdo con la comercialización de productos finales, sino que debe quedar claro, que la disertación radica en que los bienes que se venden en el mercado local no son producido por unidades económicas de la ciudad, lo cual quiere decir que las necesidades propias del puerto están siendo satisfechas por la producción de otras ciudades o país; lo lógico sería que Tumaco produzca para satisfacer su demanda, así se desarrollarían las fuerzas de producción, se fortalecería la estructura económica, estimulando la inversión en capital y trabajo, se impulsaría la industria generando un mayor valor agregado y una mayor producción municipal.

Por otra parte, para tener un visión más amplia de la situación laboral en San Andrés de Tumaco y el impacto que ejerce el desempeño económico sobre el desempleo, se indago en la población del puerto acerca de los principales determinantes de la desocupación, quienes manifestaron que la débil producción municipal incide en el desempleo en un 92% (grafico 22), ya que, la dinámica de la economía, que depende de actividades comerciales, no generan una mayor demanda laboral, por lo tanto el ingreso de la población tumaqueña se ha visto perjudicado afectando el consumo de los hogares. Ante esta situación la demanda de bienes y servicios no puede ser satisfecha efectivamente, lo que desestimula a los empresarios a invertir a raíz de los altos costos que en esas condiciones implicaría la apertura de empresas que generen un alto desarrollo económico en la ciudad, y por ende, estimule la demanda de trabajo.

Grafico 22. Tumaco: Principales Determinantes del Desempleo Municipal, 2009



Fuente: Cálculos esta investigación.

No obstante como ya se ha mencionado anteriormente, la débil producción municipal, caracterizada por un tejido de actividades comercializadoras aunado a los bajos ingresos, a la escasa inversión, se convierte en unos de los principales determinantes

del desempleo en la ciudad de Tumaco, cuyo círculo vicioso explica el precario desarrollo industrial y el endeble consumo de los hogares que, en definitiva deteriora la calidad de vida de las familias en San Andrés de Tumaco ante la restricción del acceso a las necesidades básicas vitales para el pleno desarrollo de una vida digna.

Hasta este punto de la investigación, la disertación permite afirmar que en San Andrés de Tumaco la tasa de desempleo presenta una asociación simétrica con la actividad económica, ubicando la desocupación dentro de un desempleo de desequilibrio *per se* al ciclo económico. Sin embargo, vale aclarar que más adelante la reflexión holística sobre la causa central del desempleo posibilitara observar este flagelo económico, social y cultural desde una mira más compleja evidenciando otro tipo de desempleo.

El desempleo en Tumaco tiene muchas consecuencias, pero desde el punto de vista del producto, unas de las principales consecuencias económicas es el desaprovechamiento de los recursos creando una colosal brecha de producción⁵⁸ que afecta la economía local debido a la insuficiencia en la combinación de los factores de producción que, sitúa el producto total por debajo de su nivel potencial.

Al respecto, la ley de Okun proporciona una medida básica de los costos generales del desempleo, que de acuerdo con esta ley, la economía de Tumaco está perdiendo 2% de producción por cada punto porcentual que se incrementa la tasa de desempleo, en ese sentido en el capítulo III se mostro técnicamente que de cada diez personas que buscan trabajo solo tres pueden hacerlo, por lo tanto el lector inteligente a priori puede sacar su propia conclusión de la pérdida económica que representa para San Andrés de Tumaco tener una tasa de desempleo superior al 70%.

“Si bien la estimación de la ley Okun proporciona una medida básica de los costos generales del desempleo con respecto a la actividad económica, también hay que tomar en cuenta el efecto distributivo del desempleo. Por lo común, un aumento de un punto porcentual en la tasa general de desempleo está acompañada por un aumento de dos puntos porcentuales en la tasa desempleo entre la población afrodescendiente. En general, el desempleo aqueja mas a los pobres, y este aspecto debería aumentar más la preocupación por el problema”⁵⁹.

⁵⁸ La brecha de producción mide la diferencia entre la producción efectiva, y la producción que daría la economía con un pleno empleo de los recursos existentes.

⁵⁹ DORNBUSCH, Rudiger, FISCHER, Stanley, STARTZ, Richard ANATOMIA DEL DESEMPLEO Y LA INFLACIÓN.

Otra consecuencia o efecto distributivo del desempleo visto desde la producción municipal, es la pérdida del tributo público; “como la gente paga impuesto por sus ingresos, la sociedad en general recibe un beneficio en forma de recaudación fiscal cuando los trabajadores están empleados”⁶⁰. Por ende si en la ciudad de Tumaco el 74% de la fuerza laboral está desempleada, obviamente el aporte a los ingresos tributarios nacional provenientes del impuesto de renta y complementarios serán escasos, lo que significa que las transferencias al municipio por parte de la nación serán limitadas, coartando la inversión en infraestructura social, situación que afecta de manera directa la producción municipal y consecutivamente amplia mas la tasa de desempleo.

En ese sentido, los desempleados en Tumaco, como individuos, sufren la pérdida de ingreso causándoles graves problemas emocionales ante la limitación de no poder adquirir los bienes y servicios necesarios que satisfaga necesidades vitales como: alimentación, vivienda, salud, educación, vestidos, etc., conllevando a la oxigenación de la violencia y al aumento prolongado de la pobreza. Lo anterior permite citar la tesis neoclásica que afirma que el desempleo es causa de una “demanda insuficiente”; es decir los hogares tumaqueños están restringiendo su consumo de bienes y servicios por la difícil situación laboral que enfrentan.

4.3. BAJA INVERSIÓN.

Desde una visión panorámica la inversión es el flujo del gasto que se agrega a las existencias físicas del capital, al respecto existen muchas clases de inversión, esta la inversión comercial fija que se refiere al aumento anual de maquinaria, equipo y estructura que se usan en producción; la inversión en inventario, que corresponde a la adquisición de bienes y servicios y la inversión residencial que, se refiere al flujo de dinero para vivienda. Sin embargo, vale aclarar que en este acápite cuando se hable de inversión, solo se hace alusión a la inversión comercial fija.

Lord Keynes en *The General Theory of Employment, Interest and Money*, fue uno de los primeros economistas en afirmar que uno de los principales determinantes del empleo es la inversión, por lo tanto, *ceteris paribus*, bajos niveles de inversión producen excelsas tasas de desempleo, que a su vez crea una frágil combinación de capital y trabajo, lo que implica un vasto desaprovechamiento del talento humano.

Costo del desempleo cíclico. Cap. 7. Pág. 165.

⁶⁰ DORNBUSCH, Rudiger, FISCHER, Stanley, STARTZ, Richard. Op. cit., p. 165

La inversión es fundamental para fortalecer el crecimiento económico de cualquier región, es tan indispensable que, a veces se generaliza la idea que sin inversión no se puede obtener alto crecimiento del producto y muchos menos estimular la demanda de trabajo, de ahí su importancia como agregado macroeconómico para dinamizar el mercado laboral. Es un hecho incuestionable que si la inversión a través de una política fiscal expansiva se direcciona correctamente canalizándola en sectores estratégicos de la economía, esta crecerá de manera constante y sostenida optimizando los factores de producción, especialmente capital y trabajo.

Por otra parte, para entender como la inversión estimula la demanda laboral, es preciso saber que las empresas usan el capital, junto con la mano de obra, para producir bienes y servicios que venden, pero esta combinación de capital y trabajo parte del objetivo de las empresas por maximizar los beneficios. Por eso los empresarios deben saber que la inversión en una determinada cuantía de capital a utilizar en la producción genera contribuciones equilibradas a sus ingresos, al igual que el costo de la renta por utilizar el capital. Esto es lo que microeconómicamente se conoce como, *el producto marginal del capital, que es el aumento de la producción generada con una unidad adicional de capital productivo*.

Ahora bien, para que las empresas destinen parte de su valioso capital en inversión comercial fija y absorban mano de obra, se debe cumplir el principio de la demanda efectiva, que determina el ingreso que los empresarios esperan recibir de la producción generada por dicho nivel de empleo⁶¹. Sin embargo si las condiciones del mercado no son lo suficientemente buenas para que el producto adicional sea demandado por los consumidores, por insuficiencia de demanda, su precio se ubicara por debajo del precio de equilibrio; es decir el producto marginal del capital será inferior al costo de renta del capital, lo que desestimula al empresario a seguir invirtiendo y no solamente a restringir la demanda laboral sino a despedir personal. Por eso Keynes manifiesta que el desempleo además de originarse por insuficiencias en la demanda agregada, también es producto de “la eficiencia marginal del capital que es la que influye en el volumen de las inversiones como la variable que incentiva a las empresas para llevar a cabo nuevas inversiones en capital o en ensanchamiento de sus plantas o en nuevos negocios⁶²”.

⁶¹ HENAO y SIERRA. p. 50-51

⁶² KEYNES, John Maynard. Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero. México: Fondo de Cultura Económica, 1943. p. 33-34.

De acuerdo con los planteamientos keynesianos en San Andrés de Tumaco, uno de los principales determinantes económico del problema del desempleo, es la baja inversión que, “ante una prolongada crisis de demanda, los estímulos que impulsan al empresario a producir sean tan reducidos que pronto le desaniman de invertir capital y emplear trabajo, implicando con ello, un círculo vicioso donde la demanda decae y con ella todo el sistema en su conjunto. Esta situación es muy probablemente la que viene atravesando el municipio desde hace ya bastante tiempo, y de donde se explicaría el alto desempleo, la baja inversión, el escaso crecimiento productivo y el progresivo descenso de la demanda per se”⁶³.

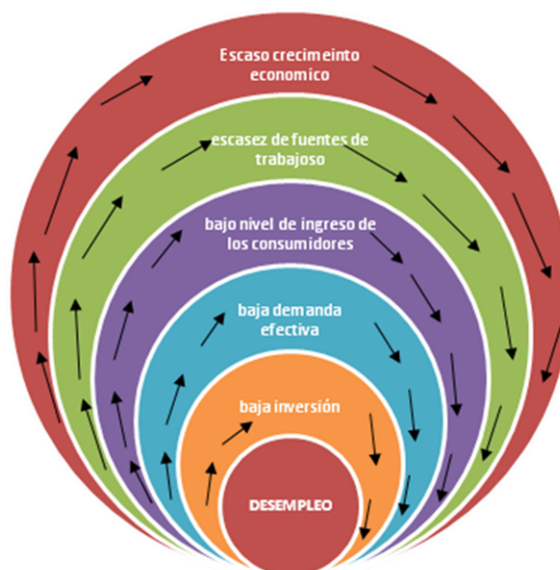
Sin embargo, la baja inversión en Tumaco no solamente obedece a insuficiencia en la demanda efectiva, esta es una de las muchas causas que asisten ante la explicación de esta variable. Al respecto, el grave problema de demanda es producto principalmente del nivel de ingreso de los consumidores, siendo el talón de Aquiles de todo el sistema económico. *El ingreso es la energía que coloca a funcionar todo el aparato productivo de un país*. Por lo tanto, el problema de inversión que está afectando a la economía de Tumaco además de encontrar sus explicaciones en la demanda per se; como un todo encuentra sus causas en el ingreso disponible de los consumidores, que pone a girar a la inversión en función de él.

El problema del desempleo municipal ha creado un “mandala”⁶⁴ concéntrico, convirtiendo en causa y efecto las variables que explican su naturaleza. Por ejemplo la débil producción municipal es causa y efecto de la escasez de fuentes de trabajo, la baja demanda efectiva es producto del ingreso disponible en los consumidores, y el limitado ingreso de las familias es resultado de carencia de puestos de trabajos, y la carencia de plazas laborales, es consecuencia de una baja inversión, y la baja inversión es el remanente de la precaria producción municipal...sin duda el desempleo en Tumaco integra las variables entre ellas mismas representando de manera aleatoria la totalidad del problema (ver grafico 23).

⁶³ RIASCOS, Julio, ERAZO, Iván. Principales Determinantes Económicos del Desempleo en San Juan de pasto, año 1985 a 2004. P. 81

⁶⁴ Mandala significa círculo, rueda, totalidad en una lengua sagrada y literaria en la India, el sánscrito. Es en su origen una representación geométrica y simbólica del universo en el Brahmanismo y el Budismo. El mandala es originario de la India, aunque también se encuentren este tipo de representaciones en otras culturas, como los Indígenas americanos-Aztecas, Incas, Navajos-o los aborígenes australianos. El mandala integra las partes con el todo y entre ellas mismas.

Grafico 23. Tumaco: El Desempleo, un Mandala Económico.



Fuente: cálculos esta investigación.

Por otra parte, la evidencia empírica y los resultados de la encuesta, señalan que la baja inversión tiene un impacto sobre el desempleo en un 68% (grafico 22), siendo el tercer factor de mayor significancia en la explicación de la desocupación en San Andrés de Tumaco ya que la población del puerto, piensa que al haber mayor inversión pública como privada, se daría inicio a una apertura de unidades económicas capaces de satisfacer la oferta de mano de obra. La esperanza de los tumaqueños se nutre al revisar con alegría los años ochenta cuando se estaba consolidando un naciente tejido industrial, formado por cinco empresas (Marcol, Delfín Dorado, Chapas de Nariño, Madenar y el Puerto Pesquero), que se proyectaban como un lucero en cielo, capaz de jalonar la economía del puerto y mejorar las condiciones laborales en la ciudad. Sin embargo, muchas circunstancias de tipo estructural y coyuntural, algunas escapan al juicio de esta investigación, acabaron con la incipiente industria en Tumaco confinándola a estanterías repletas de mercancías traídas del interior del país o de los países vecinos, que hoy ocupan más del ochenta por ciento de la actividad municipal. Sin embargo, “*mientras haya sueño, habrá vida*” y solo una verdadera política económica de desarrollo endógeno, hará posible el deseo utópico de los moradores de la ciudad, de avizorar a San Andrés de Tumaco como el polo de desarrollo de Nariño y del pacífico colombiano, firmando acuerdos de intercambios comerciales equitativos con los países fronterizos y del pacífico asiático, principalmente con el Japón.

Otro elemento que rezaga la inversión en el puerto nariñense, es el nivel de ahorro; existe una relación cuasiperfecta entre estas dos variables, siendo el ahorro exógeno a la inversión. Desde una versión simple, las personas restringen parte de su consumo en el presente para consumir más en el futuro, es decir, el ingreso menos el consumo presente es el ahorro. No obstante las personas ahorran por muchas razones, algunos lo hacen según su plan de vida, otros simplemente como medida preventiva ante calamidades domésticas, para tiempos de crisis, para demandar bienes suntuosos como autos, accesorios de última tecnología, inclusive hasta para la compra del mercado o la inversión en algún negocio. Sin embargo los mecanismos de ahorro del gran número de la población son informales debido a los bajos ingresos que perciben.

No obstante estos mecanismos informales por lo general son de baja rentabilidad frente a otras opciones y muy inseguros lo que restringe el acceso a los servicios financieros formales limitando el otorgamiento de créditos blandos y así la inversión en actividades productivas. Es lamentable que además de la precaria cultura de ahorro formal, el sistema financiero no brinde las medidas necesarias para que los microempresarios y la población en general acudan a través de los diferentes canales de financiación a los servicios financieros formales. Acabando de manera radical el acceso masivo a la capitalización informal, cuyas consecuencias son lamentables para los hogares y microempresarios en San Andrés de Tumaco. “que de cada diez hogares, siete han obtenido alguna clase de financiación informal en los últimos tres años. Por su parte, la población microempresaria recurre en menor medida al crédito informal, sin embargo, es igualmente sugestivo que el sector empresarial emplee los mecanismos informales para financiar sus proyectos de inversión”⁶⁵.

En específico, el desempleo en San Andrés de Tumaco, es producto de una baja inversión que deja como saldo un precario crecimiento económico y una débil combinación de capital y trabajo.

⁶⁵ GARCÍA, Jorge, QUIÑONES, Maritza. acceso a los servicios financieros bancarios y su contribución a la movilidad económica y social de la población del municipio de San Andrés de Tumaco, 2009. Cap. 4. P. 93

4.4. ORDEN PUBLICO MUNICIPAL

Los resultados de las encuestas realizadas a la población desempleada indican que la situación de orden público incide en la economía y el mercado de trabajo municipal en un 74% (grafico 22). Los moradores de Tumaco manifiestan que la inseguridad es una de las causas estructurales que explica la difícil situación para poder encontrar legalmente un puesto de trabajo.

Hace muchos años atrás, las mieles amargas del narcotráfico encantaron a la población de San Andrés de Tumaco, quienes obnubilados por el dinero fácil producto de la comercialización de estupefacientes, abandonaron las actividades lícitas del sector agropecuario, reemplazando los cultivos de plátano, cacao, yuca, coco, etc., por los verdes sembríos de la planta de coca atentando contra la seguridad alimentaria de todo un pueblo.

Sobre los cimientos de la actividad ilícita del narcotráfico se empezó a levantar una economía burbuja, ficticia que sedujo como los encantos de una Afrodita a millones de testaferros, delincuentes, arrieros de la economía subterránea de todos los rincones del país que poco a poco fueron llegando a la ciudad de Tumaco instalando grandes negocios como fachada para ocultar y lavar grandes sumas de dinero que les dejaba de utilidades la distribución y venta de toneladas de narcóticos, llevados hacia el interior del país y hacia los países fronterizos, usados estos como trampolín para conquistar el *World Trade Center* de la cocaína en los Estados Unidos de América.

No obstante, millones de dólares empezaron a circular de manera masiva en la economía de Tumaco creando enormes niveles inflacionarios, ya que, si en una economía el dinero circulante es mayor a la cantidad de bienes y servicios producidos se presentara un aumento progresivo en el nivel de precio de las mercancías, y aun mas cuando esa inyección de dinero no obedece al ejercicio cotidiano de la actividad económica sino que es producto de una economía clandestina y ficticia.

Al respecto, la evidencia empírica y los hechos históricos indican que por los años ochenta y noventa hubo un aumento superior al 100% en el nivel general de los precios de los productos y servicios. Era normal que un “patrón o traqueto” -así llamado vulgarmente al narcotraficante- llegara a un almacén de ropa, de electrodomésticos, de zapatos o a una ferretería y pagara el doble o el triple del precio normal por un artículo. Esta situación disfuncional fue creando expectativas

lucrativas entre los comerciantes del país que cada vez arribaban más a la Isla de Tumaco y a sus alrededores atiborrados con grandes cantidades de mercancías. Es así como nace de manera coyuntural un sector comercial que hoy ocupa el 81% de la actividad económica municipal (grafico 21), pero con la diferencia que hoy solo cosechan espinos y cardos donde antes hubo rosas.

Por otra parte, centrándonos en la relación que existe entre el orden público y el desempleo, fue a partir del año 2002 con la seguridad democrática que llegarían las siete vacas flacas para la economía municipal puesto que la lucha contra el narcotráfico financiado por el gobierno de los Estados Unidos a través del Plan Colombia acabaría con la carrera “narcodelitiva” de muchos capos del cartel de los estupefacientes y con ellos se derrumbaría como un castillo de naipes, la economía burbuja de un municipio agrario con ínsulas de capitalismo, trayendo nefastas consecuencias económicas, sociales y culturales para la población de Tumaco. Consecutivamente se empezaron a cerrar grandes negocios de testaferros (camaroneras, pesqueras, hoteles, restaurantes, Hipermercados, ferreterías, etc.), dejando en el limbo económico a cientos de trabajadores acostumbrados a devengar altos salarios. Además se da inicio a la “narcoguerra” que acabaría de catapultar a la economía de la ciudad por la migración masiva de grupos armados que como ácaros hambrientos inician una lucha armada por las disputas de territorios y viejas rutas de narcotráficos de sus antiguos jefes, sembrando el terror y el pánico entre los moradores a través de masivos asesinatos de civiles inocentes.

Actualmente, las cifras oficiales de medicina legal indican los altos niveles de violencia que azotan a la ciudad donde el sicariato causa grandes estragos de orden público. Esta situación ha afectado la economía municipal, generando incertidumbre entre los empresarios que al no encontrar garantía que respalde sus capitales, se muestran renuentes a invertir en San Andrés de Tumaco y si no hay inversión comercial fija, el mercado de trabajo se ve perjudicado debido a la insuficiencia en la creación de plazas laborales.

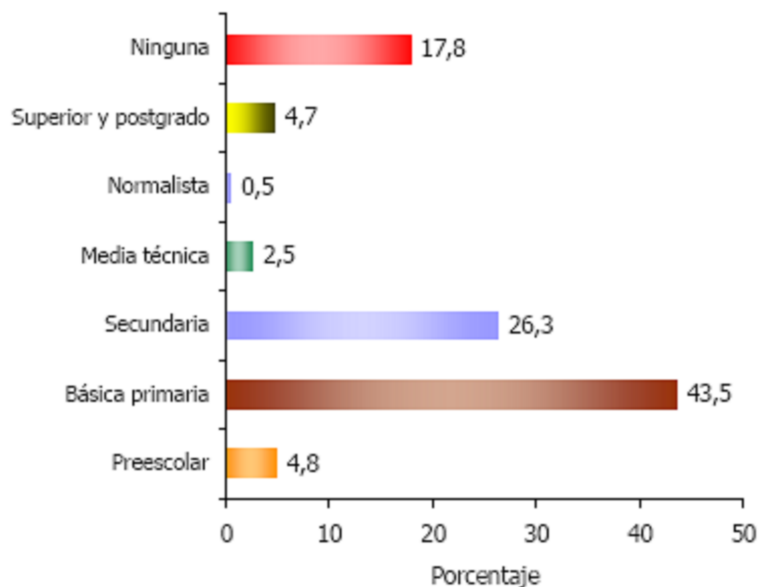
Por otra parte, los altos niveles de violencia y delincuencia en la ciudad han obligado a un número significativo de “empresarios comerciales” a cerrar sus pequeños negocios por motivos de seguridad migrando a otros lugares del país, porque los grupos armados a través de sus secuaces están cobrando extorsiones, obligándolos a pagar grandes sumas de dinero, aun mayor al patrimonio total del negocio, lo que significa que la demanda de mano de obra cada vez mas está decreciendo frente al crecimiento progresivo de la oferta de trabajo dejando como resultado una economía deprimida con una alta tasa de desempleo.

4.5. NIVEL EDUCATIVO Y EXPERIENCIA LABORAL.

En el largo trayecto de esta investigación los autores han sentido la idea de que la educación es el motor de desarrollo de un pueblo y en la medida que la sociedad va amplia su conocimiento, se hace cada vez mas autócrata de su propio desarrollo. Sin duda la educación permite que los pueblos trasformen sus realidades sociales y económicas buscando soluciones alternativas al problema de la pobreza, del hambre y del desempleo que constantemente, se nutre de la fragilidad educativa que caracteriza a muchas regiones del país.

“Con los procesos de *globalización* los avances técnicos y científicos se han hecho más evidentes, implicando consigo que la nueva división internacional del trabajo debe cumplir con los parámetros de calidad sustancialmente elevados”⁶⁶. En ese sentido, San Andrés de Tumaco presenta graves problemas de educación que se evidencian en una disímil y frágil estructura educativa (grafico 24), resultado de los excelsos baches en la formación y capacitación de los estudiantes.

Grafico 24. Nivel Educativo en San Andrés de Tumaco según censo DANE, año 2009.



Fuente: Departamento Nacional de Estadística, DANE. Censo General de Tumaco 2005.

⁶⁶ Op. cit. RIASCOS, Julio, ERAZO, Iban, P. 86

El grafico anterior da muestra de la gravedad del problema, en el cual se puede observar que la propensión hacia la formación superior y técnica es muy marginal, la primera con un porcentaje de 4,7% y la segunda de 2,5%. Estas cifras indican el bajo impacto que ejerce la educación en la producción y el empleo debido a la deficiencia que existe en Tumaco en la formación y capacitación de la mano de obra. Además en la mayoría de los casos las pocas personas que pueden acceder a una formación profesional, son víctimas de enseñanzas obsoletas y peyorativas que no satisfacen ni siquiera la precaria demanda laboral.

La educación se hace necesaria para que los pueblos crezcan económicamente, porque si una sociedad tiene los conocimientos necesarios para realizar de manera satisfactoria cualquier actividad productiva, la producción municipal se fortalecerá alcanzando altos niveles de crecimientos. Pero, por otra parte si la gente quiere producir y no conoce los procedimientos básicos para desarrollar actividades generadoras de ingresos, es natural que se presenten altas tasas de desempleo.

Esta disyuntiva del desempleo en correlación con la educación en San Andrés de Tumaco se presenta porque las Universidades y los Politécnicos incluido el Servicio de Aprendizaje-SENA-no están formando a las personas en simetrías a las exigencias y necesidades del municipio; no están formando profesionales con espíritu crítico capaces de pensar su región y transformarla, a través de una mentalidad empresarial aprovechando al máximo los recursos naturales que la biodiversidad del municipio os brinda para su utilización.

Adicionalmente, los resultados de las encuestas realizadas a la población de Tumaco indican que la educación incide en el desempleo en un 26%, ya que la mala calificación de la mano de obra es un limitante para que sea demanda por el sector productivo, significando con ello, que existe una disparidad entre la oferta de profesionales y la demanda laboral de las diferentes unidades económicas de la ciudad. Esta situación hace que se agrandé más la oferta laboral, generando un desempleo estructural, debido a que existen excelsas dicotomía entre la formación de la oferta laboral y la demanda de trabajo (grafico 21). De igual forma, el precario nivel en la calificación de la mano de obra es causante de la subestimación del empleo, porque muchas personas deben emplearse en actividades adversas al perfil profesional, con insuficiencia de horas y salarios por debajo del mínimo, situación que da señales de una precaria estructura económica, incapaz de absorber a un ejército industrial de reserva que busca en que emplearse.

4.6. OFERTA Y DEMANDA LABORAL.

En el capítulo III de esta investigación los autores analizaron la oferta y la demanda laboral de manera técnica cuantificando sus respectivos valores dentro del mercado de trabajo municipal, sin embargo en este acápite se analiza el desempleo como causa de la interacción y desequilibrio entre estas dos variables.

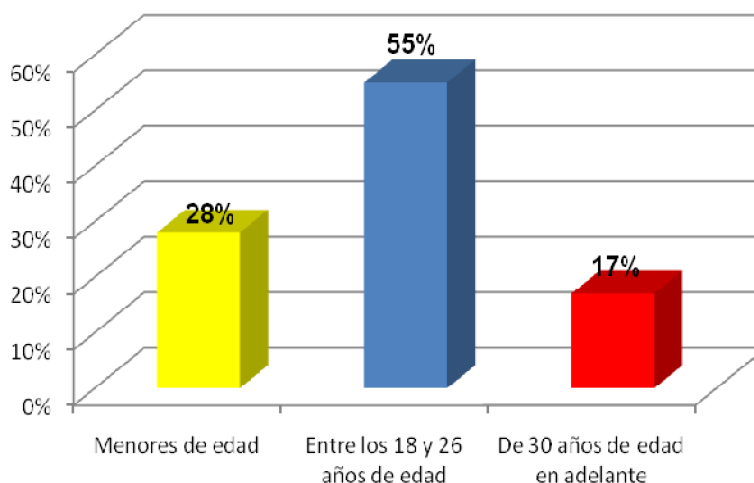
Haciendo una escueta revisión teórica, se observa que existe una concordancia entre los planteamientos de Smith y la de los Neoclásicos, ya que ambos coinciden teóricamente que la volatilidad de la oferta y la demanda de trabajo guarda una relación con los salarios; es decir la oferta de trabajo tiene una relación directa con los salarios, en cambio la demanda laboral es inversa a los salarios porque si estos suben la demanda de mano de obra se reduce y sube si los salarios bajan. Sin embargo vale aclarar que estos dos enfoques se tornan antagónicos a la hora de determinar el tiempo en que se demora el mercado laboral en reaccionar ante variaciones en los salarios. No obstante para Smith las variaciones suscitadas de estas dos variables ante movimientos en el nivel salarial se dan en el largo plazo, en cambio para los Neoclásicos el comportamiento de la oferta y la demanda de trabajo ante alteraciones en el nivel salarial son de inmediato.

Ahora bien, los autores no se detendrán a profundizar sobre este aspecto, que ya fue objeto de análisis en el marco teórico de la investigación. Sino que al respecto se afirma que el desempleo es inverso a la demanda laboral y mantiene una relación directa con la oferta de trabajo. Sin embargo el análisis de la realidad inspira a ir mas allá de una simple observación de si sube o baja una variable como consecuencia de la otra. En ese sentido, el comportamiento de la economía municipal ajeno a un proceso productivo acérrimo no es capaz de absorber la mano de obra disponible en el mercado de trabajo, sino por el contrario el desarrollo de una economía comercial existente en Tumaco vincula a unos pocos laboralmente, excluyendo a miles de brazos que desean ocuparse los cuales pasan a engrosar los niveles de la oferta laboral.

Por otra parte, como la frágil estructura económica no es capaz de acaparar significativamente la oferta laboral, los ingresos que percibe la población son muy limitados, lo que afecta circunstancialmente la demanda efectiva y la producción debido al bajo consumo de los hogares, dejando como nefastas consecuencias, un incremento en la oferta laboral y reducción en la demanda laboral, lo que genera en la ciudad un alto nivel de desempleo.

Otros factores de orden coyuntural como, el desplazamiento forzado y los miles de bachilleres que cada año salen de las instituciones educativas y no logran ingresar a la educación superior...generan grandes desajuste en el mercado de trabajo. El hecho de que todos los días lleguen del campo a la ciudad de Tumaco cientos de personas huyendo del conflicto armado en busca de oportunidades laborales y al no encontrarlas pasan a incrementar el ejercito industrial de reserva. De la misma manera, se puede afirmar que los cientos de bachilleres que cada año egresan solo un número muy reducido pueden ingresar a la universidad, de 43,5% que es el porcentaje de la población que accede a la educación básica, solo 4,7% pueden continuar sus estudios profesional y un 2,5% su formación técnica (grafico 24), el resto al convertirse en población económicamente activa buscan una oportunidad en el mercado laboral, que en la mayoría de los casos es rechazada porque no tienen los conocimientos necesarios o la experiencia que exige la empresa, debido a ello el grupo que presenta mayor nivel de desocupación para el tiempo de la investigación, es el de los adolescentes (28%) y de los jóvenes entre los 18-26 años de edad (55%), (ver grafica 25).

Gráfico 25. Clasificación del desempleo por edades, Tumaco 2009.



Fuente: cálculos esta investigación.

Complementariamente, los “empresarios comerciales” entrevistados, coincidieron con el resto de la población quienes afirmaron que los principales determinantes del desempleo son de tipo estructural y otros coyunturales; entre los primeros esta la débil estructura económica y el precario comportamiento que ha venido presentando el proceso productivo en la ciudad mostrando a Tumaco como un municipio a trazado y miserable en comparación con otras zonas del país, donde los niveles de pobreza son de dimensiones abismales. El segundo factor estructural gira en torno a los altos niveles de violencia e inseguridad que hace mas de dos década azota a la ciudad, según los empresarios la situación de orden publico impide que grandes capitales extranjeros o del interior del país sean invertido en Tumaco por las pocas garantías en materia de seguridad que brindan las autoridades locales, desviando inversiones significativas hacia otras partes del país, perdiendo de esta forma valiosas oportunidades de generación de empleo. No obstante, entre los aspectos coyunturales que ejercen un impacto negativo sobre el empleo, los comerciantes propietarios de pequeños negocios manifiestan que el determinante de mayor envergadura es la crisis que se presento en las palmicheras en el año pasado por la pudrición del cogollo de la palma aceitera que arraso con mas de 10.000 hectáreas sembradas en la zona rural de Tumaco de las 18.771, como consecuencia del virus PC⁶⁷. Además el sector palmero estimó que las pérdidas, solo por la reposición de las áreas afectadas, fueron de 360.000 millones de pesos, es decir, lo que cuesta volver a sembrar el mismo número de hectáreas.

Esta actividad extractiva de la industria de la palma aceitera se caracteriza por ser uno de las mayores contribuyentes en la producción interna bruta de la región y además por la tasa ocupacional que utiliza para llevar a cabo los procesos productivos. Partiendo desde el agricultor, cargueros, trasportadores, y todo el personal que las palmicheras ocupan de manera directa e indirecta en el proceso productivo, el cual asciende a los 5.000 empleos de los cuales, 2.300 son directo y el resto, indirecto⁶⁸. Cuota ocupacional que se vio diezmada por la pérdida del 53% de las plantaciones. Además esta precaria situación desato una crisis económica en cadena afectando la demanda efectiva debido a la limitación en los ingresos en los hogares, lo que se ha visto reflejado en las bajas ventas obligando

⁶⁷ BIBLIOTECAS VIRTUALES. Comunidad Virtual Literaria. [en línea]<http://www.bibliotecasvirtuales.com/biblioteca/Articulos/bibliotecavirtual.asp>[Citado el 21 de Febrero de 2009]

⁶⁸ Martínez, Jesús. El Pacifico En Llamas. 1986. PAG 35-36

a muchos comerciantes a cerrar sus almacenes por los altos costos que representa tenerlos funcionando, lo que significa que se crea un desajuste en el mercado laboral debido al incremento de la oferta y la reducción de la demanda laborales, generándose un alto nivel de desempleo en la ciudad.

4.7. APRECIACIONES PERSONALES

El problema endémico del desempleo es el lunar de la economía global y por ende de la Ciudad de San Andrés de Tumaco que desde hace varias décadas viene padeciendo los estragos de este flagelo producto de la ineficiente combinación de capital y trabajo, característica de la endeble estructura económica del municipio rezagada por la baja inversión en capital físico, escasez de empresas productivas, alta proliferación de unidades económicas dedicadas a la comercialización de productos traídos de otra parte, incipiente infraestructura vial que no permite eficientes canales de distribución y equitativas relaciones de intercambios; altos índices de inseguridad y de corrupción que a través del delito de peculado y cohecho desangran el presupuesto municipal, vital para alcanzar una economía solida capaz de producir bienes y servicios para satisfacer en gran porcentaje la propia demanda absorbiendo la excesiva mano de obra existente en el mercado de trabajo.

Por otra parte, a pesar de que lo mencionando anteriormente ha hecho colapsar el empleo debido al detrimento de la demanda efectiva, existen unos eventos casuísticos o coyunturales que los autores han denominado paradójicamente como *las cuatro plagas de Egipto* los cuales son los causantes en los últimos años de la precariedad del mercado laboral y de la alta tasa de desempleo de dimensiones abismales. En primer lugar está la pudrición del cogollo de la palma africana que acabo cono más de 2.300 empleos directos y unos 2.700 indirectos, posterior a este evento está el desplome financiero de las pirámides que acabo con los ahorros de los hogares de Tumaco, afecto la inversión, el ingreso o producción, limitando la demanda efectiva y deprimiendo la economía municipal y consecutivamente, un prolongado aumento de la Tasa Global de Participación (TGP), debido al despido de mano de obra, reducción de la demanda laboral y aumento de la oferta de trabajo, cuyo desajuste genero un alto desempleo municipal. El tercer evento de magnitudes catastróficas fue el desbordamiento de los ríos Mira y Telembí ocasionado por la fuerte ola invernal que azotaba por aquellos tiempos al Departamento de Nariño, dejando en situaciones de miseria a aproximadamente 32.000 personas dedicadas a la agricultura, y más de 8.000

viviendas destruidas, sin ninguna dotación de servicios públicos. Además esta catástrofe natural impacto de manera negativa el turismo, la pesca, la silvicultura y las actividades agropecuarias destruyendo alrededor de 20.000 hectáreas de cultivos de palma y de cultivos de pan coger atentando contra la calidad de vida de los hogares de la costa pacífica nariñense que en los últimos años han visto diezmar sus ingresos reduciendo el consumo de los productos básicos de la canasta familiar vitales para el desarrollo psicomotriz de una vida digna. Finalmente, dentro de esta terna de factores lamentables para la economía y el empleo está la violencia que su nivel desbordado ha afectado la producción a través de la reducción en la inversión del sector empresarial que por cuestiones de seguridad se han visto en la obligación de migrar hacia otras zonas del país.

El agreste panorama anterior invita a la reflexión y la construcción de un modo alternativo de producción municipal que impulse la estructura económica, amplíe la base productiva sectorial, y que a través del “esfuerzo privado y público se consolide el sistema interno de comunicación, se mejore el fluido eléctrico, se adecuen las telecomunicaciones, se conforme un sistema de comercialización para la producción agropecuaria y un programa agresivo para los proyectos pesqueros industriales y fácil acceso a los servicios financiero por parte del sector productivo⁶⁹”. De tal forma que se desarrollen las fuerzas de producción y la vez posibilite optimas combinaciones de capital y trabajo de tal forma que la excesiva oferta laboral se ha absorbida por la dinámica de un producto solido creando valor económico y productividad, para así, reducir el desempleo a su mínima expresión, aumentar los ingresos de la población sirviendo como aliciente para combatir los cinturones de pobreza que rodea a la ciudad.

⁶⁹ www.google.com/gwt/x?q=poblacion+de+la+cos+ta+pacifica+nari%.

5. CARACTERÍSTICAS ECONOMICAS Y SOCIALES DE LA POBLACIÓN DESEMPLEADA.

5.1. INTRODUCCIÓN

La presente investigación nos muestra que la situación de los desempleados no es la más óptima, puesto que viven en situaciones de pobreza; se encuentran en unas circunstancias económicas en la que carecen de los ingresos suficientes para acceder a los niveles mínimos de atención médica, alimento, vivienda, vestido y educación. Otras familias, cuentan con un poco más de ingresos, porque viven de la economía informal o como suele decirse “el rebusque” o trabajan para otros en: venta de helados, empanadas, pescado frito, cocadas, etc. Cuando en la familia hay hombres, viven de la pesca artesanal, pero que no es suficiente para mantener a las familias que son extensas, con 4 ó 5 hijos, los abuelos y parientes ancianos. Una de las causas de este fenómeno es la falta de fuentes de empleo, no hay gestión para crear empresa, ni para generar inversión ya sea privada o pública y poco aprovechamiento de los recursos naturales que posee el municipio.

Esta población de Tumaqueños, sufre la falta de infraestructura que tiene el municipio como no poseer acueducto y alcantarillado, la falta de vivienda por lo que mucha de esta gente vive en zonas palafíticas o en rellenos que ellos mismos hacen para poder hacer unas cuatro paredes con madera vieja y en algunos casos plástico y cartón. De igual manera, son el foco de muchas enfermedades tanto virales como de transmisión sexual, además de ser incentivo para que la población joven se incorpore a la delincuencia común, sicariato, narcotráfico o a grupos al margen de la ley para poder satisfacer las necesidades básicas de su familia y “mejorar su calidad de vida”, estas situaciones son caldo de cultivo para que se desvíen los intereses educativos de los jóvenes que crecen en este ambiente y su talento humano se vea desperdiciado y no haga parte del fomento al desarrollo y crecimiento económico de este municipio.

La falta de oportunidades educativas es otra fuente de desempleo y por ende pobreza, ya que una formación insuficiente conlleva menos oportunidades de empleo. Gran parte de la pobreza en el mundo se debe a un bajo nivel de desarrollo económico. China e India son ejemplos de países superpoblados en vías de desarrollo en donde, a pesar de la creciente industrialización, la pobreza es notoria. El desempleo generalizado puede crear pobreza incluso en los países

más desarrollados. La crisis de 1929 empobreció a millones de estadounidenses y europeos durante la década de 1930. Lógicamente las fluctuaciones económicas menos graves, denominadas recesiones, causan un aumento menor del índice de pobreza.

Las características sociales de mayor importancia son:

5.2. NIVEL DE ESTUDIO.

Esta variable es imprescindible para valorar la situación social de la población desempleada en Tumaco, ya que presenta un impacto del 26% en la demanda laboral (ver grafica 22.), por ser uno de los principales determinantes a la hora de contratar una persona.

Los datos de la encuesta indican que el 8% de la población desempleada ha terminado la básica primaria, el 22% no ha terminado la primaria, el 24% ha finalizados los estudios de la básica y media vocacional, es decir son bachilleres; el 12% no ha terminado la secundaria, el 14% son técnicos y tecnólogos, el 4% son profesionales universitarios y solo el 2% ha realizados estudios de postgrados (ver grafico 26). Los datos encontrados por los autores contrastan con la información suministrada por el Departamento Nacional de Estadística DANE, que muestra un panorama distinto con respecto a la formación de la mano de obra en la ciudad.

Las cifras anteriores permiten avizorar la precaria situación educativa de la fuerza de trabajo, y las grandes deficiencias en la calidad de la formación. Es incuestionable la incidencia de la educación en el desarrollo de los pueblos y en el dinamismo del mercado de trabajo. Por lo tanto, es natural observar en la ciudad de Tumaco una tasa de desempleo superior al 70% cuando solo el 6% de la oferta de trabajo esta cualificada para atender los exigencias que requiere la demanda de los empresarios.

Esta situación corrobora la tesis que los autores han venido reafirmando, que en San Andrés de Tumaco existe un desempleo estructural como consecuencia de la crisis educativa que atraviesa desde hace varios años el municipio. De igual forma, el olvido del Estado en materia educacional acrecentad aun más el problema, porque la costa pacífica nariñense integrada por diez municipios con más de quinientos mil habitantes y con más de trescientos años de historia aun en pleno siglo XXI, no cuenta con una universidad propia capaz de absorber la oferta educativa que todos los años se amplía con cientos de bachilleres académicos que egresan de los

distintos colegios de la región, quienes al no poseer los recursos económicos para trasladarse a otras áreas del país, para continuar sus estudios de formación superior, ingresan al mercado laboral buscando una alternativa de supervivencia, pero la falta de experiencia y de conocimientos específicos y cualificados impide que sean empleados engrosando el ejército industrial de reserva.

Grafico 26. Nivel Educativo en San Andrés de Tumaco cálculos esta investigación, año 2009.

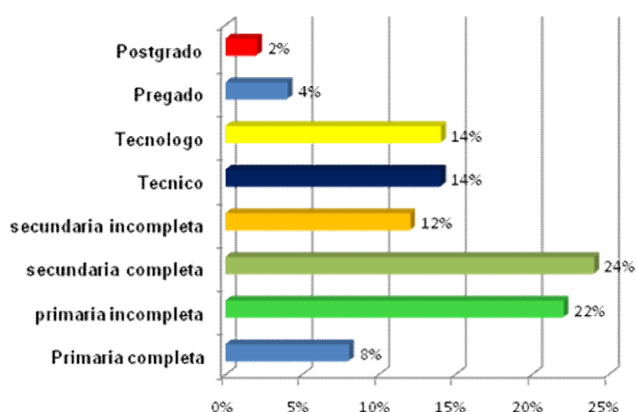
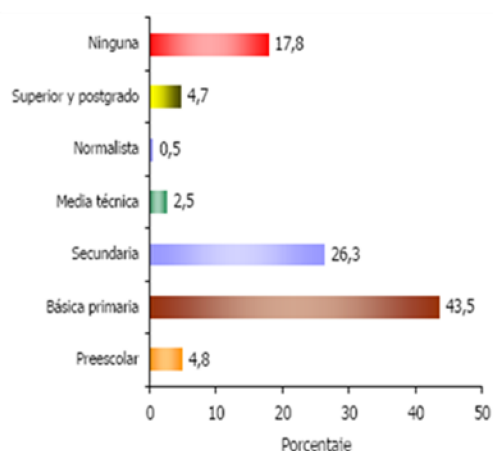


Grafico 26. Nivel Educativo en San Andrés de Tumaco según censo DANE, año 2009.



Fuente. Esta investigacion

No obstante, este desempleo no es solo causa del nivel bajo de escolaridad que presenta la población del municipio si no que también se debe a los altos niveles de pobreza en que viven la mayoría de los habitantes, que no les permite continuar con los estudios siendo este uno de los servicios que habitualmente el gobierno ofrece gratuitamente, tales como estudios primarios, por lo general tienen un costo para los hogares en las áreas urbanas (por ejemplo, cuotas de la escuela y gastos para los uniformes, libros y transporte) y el acceso a las universidades en Tumaco es bajo y todos no tienen la posibilidad de mandar a sus hijos a estudiar a otras regiones del país. Es por esta razón que la mayoría de las personas objeto de esta investigación han terminado el bachillerato (24%), es hasta donde el gobierno nacional subsidia, en estos momentos ser bachiller no es una base sólida que pueda facilitarle a las personas conseguir un mejor trabajo; además de esto la baja oferta de empleo que existe por no haber infraestructura empresarial, y a otros actores como la economía paralela que acostumbra a las personas al dinero fácil; lo

cual conlleva a que muchos jóvenes se dediquen al rebusque, trabajo informal y en el peor de los casos a la delincuencia común.

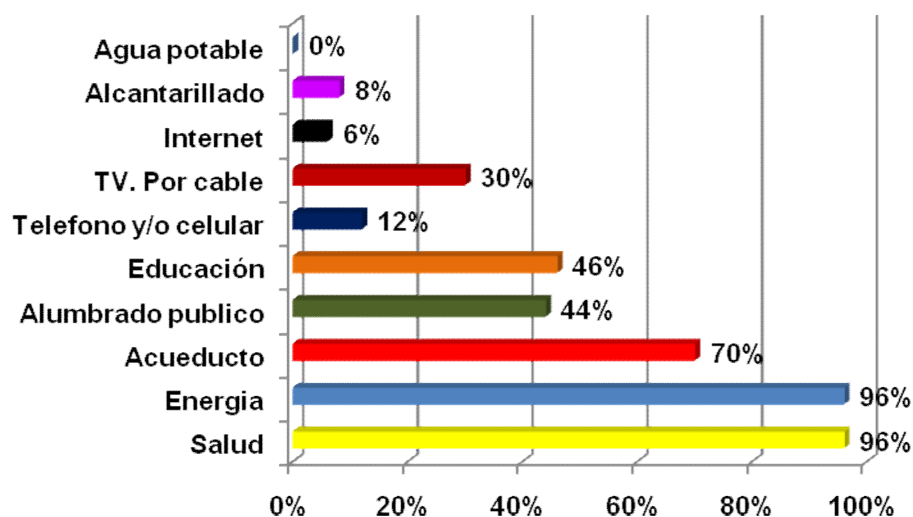
Por otro lado la falta de educación sexual y reproductiva produjo que muchas jóvenes tuvieran que formar hogares sin experiencia por haber quedado embarazadas a temprana edad y dedicarse por completo a ello. En consecuencia es evidente observar altas tasas de analfabetismo, bajas tasas de escolaridad, elevada deserción escolar lo que se convierte en un intransigente obstáculo a nivel de formación del talento humano para el desarrollo económico y social de la región.

5.3 ACCESO A SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.

Existe una relación directamente proporcional entre la demanda o acceso a los servicios públicos domiciliarios y el nivel de ingreso, ya que de este depende la calidad y la constancia de los servicios. Por ello esta variable nos indica que a pesar de haber un gran número de personas desempleadas en el municipio de Tumaco cuentan con una cobertura alta en servicios públicos domiciliarios (ver grafica 27). El 96% de la población desempleada tiene acceso al servicio de Salud con una alta concentración en el régimen subsidiado, puesto que la falta de recursos económicos suficientes no permite el acceso al régimen contributivo, donde el servicio es más especializado. Sin embargo algunos desempleados se encuentran afiliados al régimen contributivo, no como cotizantes sino como beneficiarios por parte de familiares cercanos, cifra que no supera ni el 7%.

Según la información recolectada en la encuesta, el 80% pertenecen al régimen subsidiado, donde la empresa Emssanar tiene el 36.17% de desempleados afiliados, el 23.4% están afiliados a SISBEN y el 10.64% están afiliados a Comfamiliar (ver cuadro 7)

Grafico 13. Acceso a Servicios públicos domiciliarios.



Fuente: Esta investigacion.

De la misma manera el 96% de la poblacion desempleada, tiene cobertura en energia electrica, el 70% en acueducto, el 46% tienen acceso a la educacion, el 44% alumbrado publico, el 30% servicio de television por cable, el 8% alcantarillado y el 6% internet.

La poblacion desempleada del municipio goza de los servicios publicos de mayor importancia como lo es el agua, la energia y la salud; ahora bien la calidad de estos servicios no son de la mejor calidad, por ejemplo el agua llega cada mes, la energia es inestable presentandose muchas interrupciones en el mes, la salud tan solo cubre algunas medicamentos del POSS. En este sentido, podemos decir que los costos de los servicios en nuestro municipio son muy altos y debido a los altos niveles de pobreza existentes se dificulta en muchos de los casos la adquisicion a la mayoría de estos; es por esta razon que los servicios publicos subsidiados son los que mas se utilizan en este caso la salud, por medio del SISBEN, la educacion primaria y secundaria, la energia y el agua que por no tener un sistema de acueducto se paga solo por aseo y mantenimiento de donde esta es almacenada.

La mayoría de las familias poseen energía eléctrica, aunque en este municipio las familias tienen una cultura de no pago, y que muchos no tienen posibilidades de pagar los recibos que le llegan por servicios especialmente el de la energía

eléctrica que lo presta la empresa CEDENAR, por otro lado población se ha incrementado considerablemente debido a la situación de inseguridad y violencia en todo el país, ya que ha sido guarida para muchas personas desplazadas, las cuales han llegado a invadir espacios que no se deben habitar, que se creían imposibles de habitar donde no ha sido posible colocar el sistema de energía, no obstante y a pesar de todas estos inconvenientes la mayoría posee energía eléctrica, existen pocas personas que alumbran su hogar con velas por los motivos mencionados anteriormente. El resto de la población le suministra un vecino o simplemente utiliza el reflejo del alumbrado público para obtener un poco de luz cuando es requerido.

Por su condición de desempleo y por ende pobreza la mayoría de estas familias tiene el servicio de salud subsidiado por el gobierno EMMSANAR correspondiente a el 36,17%, seguido por el SISBEN con un 23,40%; es importante decir que existen personas que no tiene la capacidad adquisitiva para tan siquiera movilizarse, porque le implica alguna clase de dinero o pagar el dinero mínimo que le piden por la cita o droga situación que es efecto de situación económica en que viven nuestros habitantes por falta de oportunidades tanto educativas como de trabajo.(Ver cuadro 7.).

Cuadro 9. Tumaco: Afiliación a EPS's por parte de la población desempleada, año 2009.

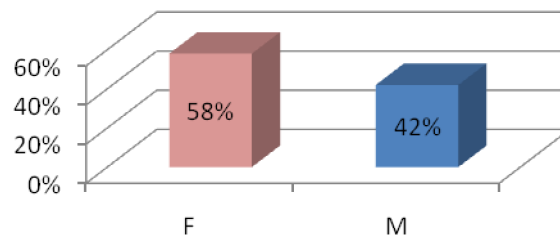
EMPRESA	PORCENTAJE
COMFAMILIAR	10,64
EMMSANAR	36,17
SISBEN	23,40
SALUDCOOP	6,38
COSMITEC	2,13
LUDIBELLY GARCIA BUITRAGO	2,13
SALUD CONDOR	0,00
NUEVA EPS	2,13
FUERZAS ARMADAS	0,00
ASMETSALUD	6,38
CAPRECOM	6,38
MALLAMAS	4,26
COOMEVA	0,00

Fuente: esta investigación.

5.4. Tasa de desempleo por género.

Esta variable indica que la población donde se presenta la mayor tasa de desempleo es en el grupo de las mujeres con un porcentaje del 58% (grafica 20), a diferencia del género masculino con una tasa del 42%.

Grafico 28. Edad y genero población desempleada



Fuente. Esta investigacion

De esto podemos concluir que por razones mencionadas anteriormente como el bajo nivel de escolaridad y falta de educación sexual de este gran porcentaje de población femenina desempleada son amas de casa; consecuencia de que muchas jóvenes tuvieron que formar hogares sin experiencia por haber quedado embarazadas a temprana edad y dedicarse por completo a ello, cuidan a los hijos mientras el hombre sale a trabajar o a rebuscarse.

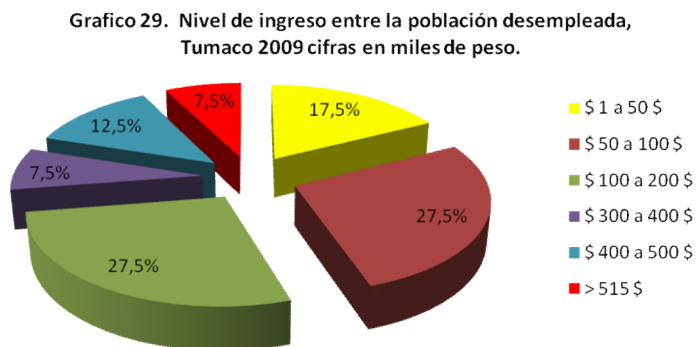
Por otro lado, entre la población objeto la mayoría es mayor de 27 años, esto nos indica que según las restricciones existentes en el mundo laboral es otro agravante ya que algunas empresas públicas y/o privadas estiman que la población que se debe emplear debe ser preferiblemente menor a 25 y mayor de 18 años de edad, aunque cabe aclarar que son políticas que solo favorecen al contratista, creadas por ellos mismos, esto sumado al bajo nivel de escolaridad que existe en nuestro municipio.

5.5. Nivel de ingreso para la supervivencia del desempleado.

En el transcurso de esta investigación los autores han reafirmado la idea de que el ingreso es una variable imprescindible para el dinamismo de la demanda agregada, cuyo valor cuantitativo en el mayor de los casos es producto del alquiler de la fuerza de trabajo en un tiempo determinado. Sin embargo, a pesar de que una persona desempleada no posee ingresos por no desempeñar ninguna actividad económica, de alguna forma tiene que sobrevivir. Es este caso que los

familiares entran a jugar un papel protagónico en la vida del desempleado, ya que son estos los que de manera informal subsidian la demanda de bienes y servicios de aquellos que por estar sin laboral y por ende, sin ingresos no lo pueden hacer. Por esta razón la noción de desempleado que los autores han centrado en la investigación no se trastoca debido a que los ingresos son cedidos por los familiares (esposos, esposas, padres, hijos, amigos, etc.) y no son producto de ninguna actividad económica, porque de ser así... sencillamente todo este divagar hasta aquí... sería una falacia absurda.

Los datos de la encuesta realizada a la población desempleada en San Andrés de Tumaco indica que el 27,5% de las personas desempleadas perciben ingresos entre \$50.000 y 200.000 mil pesos mensuales, es decir sobreviven con 24% del salario mínimo mensual vigente, el 17,5% con ingresos menores a \$ 50.000 mil pesos, el 12,5% con ingresos entre los \$ 400.000 y los 500.000 mil pesos, el 7,5% tiene ingresos entre \$ 300.000 y \$ 400.000 mil pesos, y otro 7,5% tiene ingresos superiores al salario mínimo (gráfica 29). El origen de estos ingresos proviene de ayudas de familiares.



Fuente. Esta investigación

Dada la situación de falta de oportunidades laborales y educativas la mayoría de la población de este municipio no se pueden dar el lujo de escoger sus alimentos dicen “toca comer lo que hay y se puede y cuando se puede algo como carne o pollo” por lo general el pescado siendo el producto más asequible es el que más se consume. Esto se debe a que los ingresos de las personas son al diario por este motivo compran al diario en las tiendas de barrio, además porque en algunas ocasiones el vecino dueño de la tienda fía cuando no hay con que comprar.

A pesar de que la investigación nos dice que aunque existe un gran número de habitantes desempleados; el 55% de estos tiene ingresos entre 50.000 y 200.000 pesos mensuales, valor no representativo que da como resultado familias con necesidades básicas y mínimas insatisfechas, por diversas razones como: familias numerosas, costo alto de la canasta familiar, entre otras; que dan como resultado crecimiento de población pobre y por consiguiente focos de violencia, analfabetismo, etc.

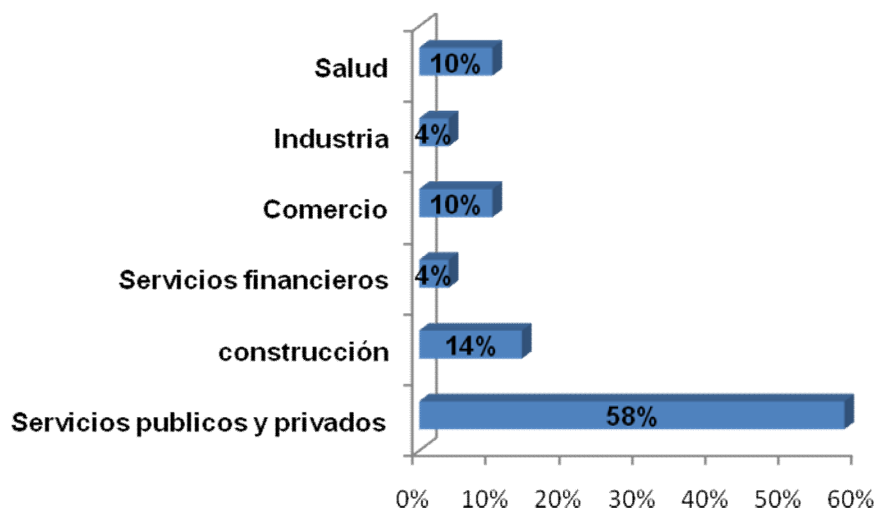
Las cifras anteriores muestran un panorama bastante agreste para los desempleados, puesto que el 92.5% de la población desempleada esta sobreviviendo con ingresos muy inferiores al salario mínimo, lo cual indica que son personas que viven en situaciones económicas neurálgicas. Sin tener como satisfacer algunas de sus necesidades básicas, en especial la de alimentación, porque con esos ingresos, no alcanza ni para demandar los productos más baratos de la canasta familiar.

Actividades con mayores demandas de empleo.

La estructura económica de San Andrés de Tumaco en gran parte se sustenta en actividades dedicadas a la comercialización de mercancías traídas del interior del país y de otros países, por lo tanto como consecuencia las personas desempleadas ofertan su mano de obra en actividades relacionadas con el comercio y los servicios. Al respecto, la información de la encuesta señala que la actividad económica en la que más buscan emplearse los desempleados está relacionada con servicios públicos y privados en un 58%, consecutivamente, le sigue el sector de la construcción con un 14%, luego el comercio con 10% al igual que el sector de la salud y en menor proporción esta la industria y los servicios financieros con un 4% (grafica 30).

El dinamismo del mercado laboral con respecto a la búsqueda de empleo en los sectores de la economía municipal es inherente a la formación y calificación de la mano de obra. El precario sistema educativo en la capacitación de la fuerza de trabajo condiciona la búsqueda de empleo con altas remuneraciones salariales y limita la posibilidad de demanda laboral.

Grafico 30. Actividades de mayor demanda, 2009.



Fuente: esta investigación

En consecuencia, podemos decir que esta demanda laboral se encuentra asentada en el sector público, sea salud, administración municipal o educación ya que no existe o no hay otras oportunidades laborales de empresas privadas existentes en el municipio; es muy baja la oferta de estas; además se le adjunta los traumatismos sociales y naturales por los cuales ha pasado el municipio de Tumaco como lo son el narcoterrorismo y los desastres naturales (presencia de grupos al margen de la ley, inundación Río Mira, la PC – Pudrición del cogollo de la Palma Africana) respectivamente.

Cabe anotar que es preocupante e ilógico a la vez que el municipio de Tumaco teniendo la infraestructura necesaria para incrementar su desarrollo económico con la agricultura y la pesca en el sector primario, no sean estos los que incentiven a las autoridades locales para incentivar la inversión pública y privada en estas actividades económicas, habría que investigar más a fondo para al menos tener una idea del porque se presenta esta situación.

Lo anterior indica que el sector terciario de la economía es el de mayor demanda por los desempleados. Situación que se debe tener en cuenta a la hora de crear los planes de desarrollo municipal y de igual modo para fortalecer las actividades que se encuentran dentro de este sector.

6. CONCLUSIONES Y ALTERNATIVAS

El problema del desempleo es uno de los principales problemas socioeconómico que afecta la calidad de vida de las familias por la carencia de ingresos necesarios para demandar los bienes básicos necesarios para satisfacer ciertas necesidades humanas vitales para el desarrollo de la sociedad. En ese sentido el desempleo crea más desempleo, porque la disminución de ingresos de las familias afecta el consumo y por el efecto dómino, afecta la demanda agregada, la producción y vuelve a contraerse el nivel de empleo en detrimento del bienestar social. Este círculo vicioso se conoce como histéresis del desempleo.

Sin lugar a duda existe una fuerte relación entre la dinámica de la producción y la tasa de desempleo, ya que en periodos de bajo crecimiento el nivel de empleo ha presentado prolongados declive. No obstante cuando los principales componentes del la producción nacional, demanda interna, exportaciones decrecen el desempleo aumenta, por el numero significativos de mano de obra que dependen del comportamiento de estos agregados económicos. La evidencia empírica señala que en periodos de contracción en los sectores dinamos de la economía (Comercio, agricultura, minas, transporte y construcción), la tasa de desempleo ha crecido por el despido masivo de trabajadores en estas actividades. De igual forma vale mencionar que estos subsectores de la economía nacional son importantes porque emplean gran parte de mano de obra no calificada del mercado laboral.

En materia monetaria, el incremento del salario real y nominal es un limitante que afecta el mercado laboral restringiendo la demanda de mano de obra por el mayor costo que representa para el empresario contratar un empleado adicional. En ese sentido se debe mantener regulada la masa monetaria para no generar problemas inflacionarios. Ahora bien el salario no solo se incrementa por cuestiones inflacionarias sino también por los recargos de los costos parafiscales, que en Colombia con la ley 50 de 1999 y la ley 100 de 1993 pasaron de 22,5% a 31,55% siendo uno de los más alto de América Latina.

Por otro lado el mayor dinamismo de la palestra internacional, por el continuo crecimiento de los precios de los hidrocarburos, café, petróleo y ferróníquel significa un mayor fortalecimiento de las unidades económicas, lo que ha contribuido de manera sustancial en la disminución del desempleo.

Para combatir el problema del desempleo se necesita más que las escuetas teorías de grandes economistas que en la mayoría de los casos contrastada con la realidad se vuelven ineficaz en la búsqueda de soluciones a los problemas sociales.

Inicialmente las políticas económicas se deben encaminar a fortalecer la actividad económica y sobre todo los sectores donde se demanda mano de obra calificada. Así el mayor dinamismo de estos sectores tendrá un impacto positivo en la reducción del desempleo por la mayor demanda de mano de obra. De igual forma es fundamental mantener tasas de crecimiento económicas superiores al 4% para mantener una tasa de desempleo baja.

Es fundamental una plena coordinación entre la política fiscal y monetaria para mantener bajas tasas de interés para que la inversión se vea estimulada y jalone el crecimiento del país como en años anteriores y contribuya en la reducción del desempleo. De igual forma el índice general de precios se debe mantener bajo para que el ingreso real de las familias crezca y así se impulse el consumo, la demanda agregada la producción y el nivel de empleo. No obstante el gobierno debe intervenir de manera pasiva con paquetes de rescate en sectores de bajo crecimiento para que el despertar de estas actividades vincule a las personas que no son absorbidas por el mercado laboral.

No obstante, el amplio trasegar de este trabajo permitió hacer una deconstrucción del fenómeno de la desocupación local encontrando algunos factores que además de los nacionales como: inflación, masa monetaria, exportaciones, tasas de interés, tasa global de participación, etc., existen otros que ejercen un impacto más directo sobre el desempleo y son la principal causa del problema en la ciudad. Dentro del grupo de determinantes está la precaria estructura económica; la baja inversión; la educación de tipo bancaria; el desequilibrio en el mercado laboral, principalmente entre oferta y demanda de trabajo; y la corrupción de las instituciones públicas.

En el municipio de Tumaco la PET está entre los 10 y los setenta y cuatro años de edad la cual corresponde se encuentra en su mayoría en condiciones de desempleo por factores como nivel bajo de educación tanto académica como sexual y reproductiva, desplazamiento forzoso que produce incremento en la población al mismo tiempo que un incremento en los niveles de pobreza (a lo anterior hay que sumar que los grupos que mayor pérdida de empleo experimentan son los jóvenes, las mujeres y la mano de obra de menor capacitación). No obstante la población económicamente activa del municipio en

su mayoría es mano de obra no calificada que en algunos casos es mal pagada y en otros no contratada por no cumplir con los requerimientos de las empresas y/o entidades gubernamentales o no gubernamentales y se dedica al mercado laboral informal para al menos lograr satisfacer una parte de su necesidades básicas de sus familias numerosas sin lograr a tener una vida digna.

Por otro lado se encuentra la población ocupada la cual está determinada por el ingreso marginal dado que las grandes o pequeñas empresas dado un nivel general de precios, unos costos fijos y variables, buscan maximizar sus beneficios a través de la óptima combinación de los factores de producción; entonces las firmas son productivas si el ingreso que les genera una unidad adicional es mayor a su costo.

Cabe anotar que dada la situación de infraestructura empresarial que tiene el municipio de Tumaco esta población ocupada se extrae de sector terciario de la economía servicios y de la economía informal; por otro lado es importante citar lo subvalorado que se encuentra el trabajo ya que se pagan salarios no acordes a las necesidades que se tienen.

En este sentido podemos decir que la tasa de desempleo urbano del municipio de Tumaco para el año 2009 es de 72,5% refleja el desgaste social y económico que tiene el municipio y la falta de inversión e infraestructura que existe causando excelsas tasas de desempleo por la correlación entre crecimiento económico e inversión.

La principal causa del desempleo en San Andrés de Tumaco es la débil estructura económica caracterizada por la proliferación de actividades comerciales dedicadas a la reventa de mercancías traídas del interior del país o de los países fronterizos que no permiten una óptima combinación de capital y trabajo. La tercerización de la economía, el abandono del Estado y la falta de inversión en infraestructura social no posibilitan el desarrollo de las fuerzas productivas y de otros sectores como la industria que producen mayor valor agregado e inclusión de capital y trabajo. Por otro lado, la limitación de ingreso en la población afecta más la precaria estructura económica municipal, porque la insuficiencia de ingresos por parte de los hogares afecta el consumo, la demanda agregada, la producción municipal, lo que obliga a los empresarios a incrementar el ejercito industrial de reserva generando grandes trastorno en el mercado de trabajo y altas tasas de desempleo. En conclusión la fragilidad del aparato productivo en Tumaco y el rezago de actividades importantes como la industria y el sector agropecuario están generando un desempleo mandalico que cada vez más amplía el círculo vicioso del problema creando más desempleo.

Ahora bien es necesario determinar las principales causas de este desempleo en el municipio de Tumaco las cuales según lo investigado tiene un comportamiento creciente; como se había señalado anteriormente la mano de obra no calificada provocada por la falta de capacitación ya sea por infraestructura educativa o por deficiencia de recursos económicos que permitan generar oferta de trabajo calificado. Es decir, en términos de salarios se observa que la brecha entre calificados y no calificados ha aumentado significativamente.

Sin embargo, hay otros elementos importantes que aunque se mencionan se mantienen al margen. El primero de ellos tiene que ver con un proceso de avance tecnológico sesgado hacia la mano de obra calificada, el segundo con la divergencia entre las necesidades del sector productivo y la formación adquirida en el sistema educativo, y el tercero con los efectos de los beneficios al capital sobre la demanda relativa de factores.

El panorama laboral Tumaqueño es complicado, no solamente por los efectos perversos de la recesión económica sobre el empleo, sino también por fenómenos estructurales que han hecho que la inserción laboral de los individuos con menor nivel educativo sea cada vez más difícil. En este sentido, la discusión sobre las opciones para mejorar la situación debe ser integral y no concentrarse exclusivamente en los impuestos a la nómina y el salario mínimo. En este sentido es importante mencionar además de dos factores importantes como la educación y la incidencia tributaria también son causa del desempleo la baja gestión para la inversión privada y pública en el municipio en donde se aprovechen los factores y recursos productivos que este posee, por otro lado se encuentra la situación de orden público no siendo este un causante principal pero si de gran importancia e impacto en la actualidad para nuestro municipio ya que este por la vulnerabilidad social existente ha sido guarida para muchos grupos al margen de la ley, narcoterroristas lo cual ha provocado la inserción de mucha población en su mayoría joven como fuente de empleo lo cual ha causado incremento en los índices de mortalidad y violencia.

En el primer caso, las opciones de política apuntan hacia un mejoramiento del sistema educativo y la calidad de la educación para que atienda las necesidades del sector productivo, mientras que en el segundo hay que hacer un examen de la efectividad de los beneficios tributarios a la inversión no solamente en términos de acumular capital sino de generación de empleo.

Uno de los determinantes más visibles en las condiciones de vida de los habitantes del municipio de Tumaco como se ha planteado en esta investigación es el bajo nivel de empleo, no obstante este es producto de otras variables que inciden de manera significativa en ello, una de las más importantes es el bajo nivel de escolaridad que la mayoría de los habitantes del municipio posee, La relación

educación-trabajo es muy compleja en nuestro municipio, en la mayoría de los casos al menos saben leer pero para entrar a un nivel competitivo laboral es necesario al menos tener un estudio técnico que permita acceder a un salario mínimo para la satisfacción de sus necesidades básicas.

Con respecto a los servicios públicos como salud, energía y agua los habitantes del municipio en su mayoría gozan del beneficio de estos por medio del régimen subsidiado, CEDENAR, AGUASEO, respectivamente, aunque en algunos casos la distribución y acceso de estos no es la más apropiada.

En definitiva el problema estructural del desempleo que vive el municipio de Tumaco, obedece entre otras cosas a la falta de oportunidades laborales y la deficiencia educativa que además de ser unos de los principales determinantes del desempleo se han convertidos en generadores de otros problemas subyacentes aun más graves para el municipio. Uno de ellos es la violencia; fenómeno social que ha provocado la incursión de grupos al margen de la ley, que a través de la coerción social, la dominación territorial y la doblegación comunitaria han reclutados a muchos jóvenes que por falta de dinero en sus casa han tenido que trabajar desde muy pequeños en labores diarias o rebusque, situación que es aprovechadas por los cabecillas de estos grupos insurgentes para engañar a los jóvenes con falsas promesas económicas hacer parte de sus sombrías filas. No obstante la proliferación de la violencia en el puerto ha generado desplazamiento de la clase empresarial quienes aportan a través de la inversión al crecimiento y desarrollo económico del municipio.

6.1. LA EDUCACIÓN COMO MOTOR DE DESARROLLO Y LA ECUACIÓN DE MINCER COMO UN EJEMPLO PRÁCTICO.

En la presente investigación se ha abordado de manera directa el tema de la educación, el nivel educativo y la formación de la fuerza de trabajo con respecto al crecimiento económico y al nivel de empleo. Sin embargo muy poco se hizo hincapié en el nivel de salario con respecto al nivel educativo y la experiencia laboral, no porque no fuera importante en la explicación del desempleo, sino por la limitación estadística para el respectivo análisis de esta variable tan substancial en la dinámica del mercado de trabajo. Es por eso que los autores han tenido a bien, disertar en la variable salario, pero embutida dentro de la perspectiva de la educación. Para ello retoman los planteamientos de Jacob Mincer, “profesor de la Universidad de Columbia, quien estimo a mediados de los años setenta una relación que explica los ingresos laborales de los individuos en función de algunas de sus características observables, tales como los años de escolaridad y la experiencia laboral. Intuitivamente, a mayor escolaridad y experiencia, mayores

los ingresos laborales de los individuos. En particular Mincer estimó la siguiente ecuación:

$$\log(w) = \log(w_0) + \beta_1 Ed + \beta_2 Ex + \beta_3 Ex^2$$

donde w representa el salario real del individuo, w_0 es el nivel de salario real del individuo sin educación o experiencia, Ed son los años de educación, y Ex representa los años de experiencia potencial en el mercado, medidos como la edad menos los años de escolaridad menos de seis. El término cuadrático de la experiencia (Ex^2) se incorpora para observar si el aporte de un año adicional de experiencia aumenta más que proporcionalmente el ingreso laboral.

El coeficiente β_1 mide el efecto de un año educativo adicional sobre el logaritmo de los salarios. Esto equivale a la tasa de retorno por cada año educativo adicional que posee el individuo (más concretamente es el cambio porcentual promedio del ingreso de una persona si su nivel de educación aumenta en un año, manteniendo todo lo demás constante). Mediante esta especificación, Mincer mostró empíricamente que la educación y la experiencia tienen una relación positiva con los salarios, de manera que las diferencias salariales de las personas son en parte atribuibles a estos factores⁷⁰.

Lo anterior exalta la importancia de la educación en el fortalecimiento del mercado de trabajo, ya que en la medida que la población tiene acceso a una formación de calidad, las posibilidades de mejorar sus condiciones socioeconómicas son excelsas; los ingresos aumentan en proporción a la calificación de la mano de obra, y si aumentan los ingresos, aumenta el consumo, se incrementa la demanda agregada y la producción bruta, impactando de manera positiva el mercado de trabajo por la mayor absorción de mano de obra. Por eso, se hace necesario garantizarle la educación básica y superior a todos los estratos sociales, porque en la medida que se consolide la estructura educativa bajo unos estándares de calidad, por inercia en las variables se vigoriza la estructura económica de la región.

El conocimiento es poder, su fuerza emancipadora permite la transformación de las realidades sociales y la construcción de mundos posibles, donde pueda volar la gaviota de la paz sin miedo a estrellarse en la dureza del firmamento.

⁷⁰ CARDENAS, Mauricio. Economía colombiana. Cap. 8 el mercado de trabajo, pág 312, Norma Editorial, 2004.

Es por eso, que los autores le apuestan a un modelo económico, donde el único fin no sea la educación para reducir el desempleo, pero si el motor de desarrollo de los pueblos marginados por la injusticia esquizofrénica del ser, ya que esta, juega un papel central en las estrategias de crecimiento de los países en el marco del proceso de integración, dando una respuesta a los requerimientos de la transformación productiva, a la demanda de participación en el marco de la democratización de nuestras sociedades y contribuye a la formación de una conciencia favorable al proceso de integración regional.

La magnitud de las transformaciones en curso, señala la imperiosa necesidad de pensar los procesos sociales en términos globales. Por un lado, el mundo hoy es un todo, cuyas partes están en mutua relación. Así la interdependencia de las diferentes naciones va unida a una interdependencia de los problemas. Esta afirmación no deja de reconocer, sin embargo, las asimetrías y desigualdades existentes en la dimensión económica del desarrollo. Se impone, por lo tanto, una perspectiva de integración, en un momento en que están reduciendo constantemente las distancias, por el avance vertiginoso de las comunicaciones.

La educación contribuye, entonces, al desarrollo de la región mediante la formación de una conciencia política que fortalece los procesos democráticos; la producción de conocimientos socialmente relevantes y la capacitación de recursos humanos aptos para incorporarse activamente a las nuevas modalidades del mundo del trabajo y la producción. En definitiva se constituye un elemento central de una política social que permita la profundización de la democracia y un tipo de crecimiento con mayor equidad.

Para los países en desarrollo esto implica implementar procesos de cambio y transformación de vasta magnitud en la educación, mediante estrategias que rompan el aislamiento y el divorcio producido en los últimos años y que permitan el surgimiento de un nuevo estilo de desarrollo educativo. Las tareas emergentes de la transformación educativa no pueden desarrollarse sin amplios acuerdos nacionales. Es fundamental el compromiso de todos los actores, los sectores y agencias en lo referido al desarrollo educativo, para abrir nuevos tiempos, espacios y actores para la educación, permitiendo nuevas alianzas que tiendan a la coordinación de nuevas iniciativas.

La transformación de la educación debe introducir la prospectiva en el diseño de políticas educativas que se articulen con las estrategias de desarrollo de mediano y largo plazo; agilizar las modalidades de planificación y gestión concentrándose

en garantizar la oferta de las mismas oportunidades educativas a los integrantes de todos los sectores sociales; fortalecer la eficacia en lo que hace a la gobernabilidad de los sistemas, la eficiencia en la asignación de recursos y la efectividad en la transmisión de habilidades, destrezas y conocimientos; produciendo un desarrollo económico, científico y tecnológico dando como resultado mejor oferta y calidad de los bienes y servicios y por ende mejores condiciones de vida de las poblaciones.

6.2. IDEAS Y REFLEXIONES SOBRE LA ESTRATEGIA LOCAL

Cualquier análisis de política social sobre el desempleo en el municipio de San Andres de Tumaco, implica explorar el equilibrio que debe existir entre la política económica, la sociedad civil y el sector privado para enfrentar dicho flagelo, desde la concepción de que el crecimiento económico sostenido solo es posible en la medida en que se mantenga equilibrio entre sociedad y economía, función de la política social, la sociedad y economía nunca están separadas ni son distintas; la economía está realmente inmersa en las instituciones sociales y depende de ella para sus operaciones; confrontar si el problema salarial y el desempleo en Tumaco es coincidencia y contraste entre percepción y realidad, verificar si los altos índices de miseria y conflictos sociales es producto de altas tasas de desempleo y subempleo, acompañadas de inseguridad; reflexionar sobre las relaciones que existen entre desempleo y cultura de la violencia; (sicariato, extorsión, robos y homicidios, secuestro). Los problemas patológicos sociales derivados (drogadicción, prostitución, polución, narcotráfico, delirio por el poder, alcoholismo, Indigencia, violencia urbana, baja calidad y alto costo de vida y corrupción; la escasa y nula presencia del Estado; pérdida de credibilidad; el esquematismo izquierdista; dependencia económica generada por empréstitos.

Es necesario como primera medida analizar las variaciones en la capacidad instalada y su impacto en el crecimiento empresarial, Producto Interno Bruto, desarrollo tecnológico, costos, productividad laboral, cobertura en la seguridad social y las distancias entre las desigualdades sociales. Las tendencias del mercado laboral, la capacidad negociadora del Gobierno Nacional y Departamental para controlar el déficit fiscal primario. Analizar y evaluar el impacto de las reformas estructural, laboral, pensional, tributaria y financiera en el mercado de trabajo.

Por otro lado, se debe determinar las consecuencias que se derivan del

desempleo y subempleo en las diferentes escuelas económicas. Analizar el comportamiento y tendencia de la oferta de trabajo, el empleo público, los salarios. Identificar y comprobar si el desempleo es resultado de acciones transitorias, estructurales y de largo plazo en el manejo administrativo, competencia, innovaciones tecnológicas, competitividad, automatización, población económicamente activa, tasa de globalización, revisar y analizar las experiencias que han tenido países desarrollados y en vías de desarrollo para enfrentar el desempleo y subempleo, y las formas como han solucionado el problema teniendo en cuenta el entorno económico, político y social local, regional, nacional e internacional, con énfasis en la creatividad y el liderazgo: de igual forma el liderazgo creativo sin perder de vista que solo hay problemas cuando me desprendo de aquello que identifico como problema. Las formas de enfrentarlo según el ciclo económico, las escuelas económicas, análisis de planes de desarrollo desde el gobierno de Virgilio Barco Vargas hasta Álvaro Uribe Vélez. La economía solidaria como instrumento en la generación de empleo al lado de las PYMES y las ONG.



Foto: Diana Jaramillo

6.3. HACIA UNA PROPUESTA EN CONCRETO

Es una verdad incuestionable la asociación cuasiperfecta entre el desempleo y la actividad económica. Por ello, las acciones para combatir tan álgido problema deben estribar mas allá de la imposición de modelos económicos importados de los países de occidente que niega la posibilidad de entender la realidad colombiana desde una concepción humana. Las estrategias para reducir el problema económico y social del desempleo deben ser planeadas fuera del radicalismo neoliberal, que busca alcanzar altos niveles de crecimiento económico y de ocupación a través de un juego ideológico cuadrículado fundamentado en la funcionalidad de la política fiscal y monetaria, como si la formula profiláctica contra la desocupación fuera la expansión o restricción de las políticas económicas ó el

libre albedrío del mercado; estrategia que en la crisis de los años 30's agotó su existencia, cuando la ley de Say y el laissez faire no dieron respuestas a las exigencias coyunturales de la economía del momento. De igual manera la historia económica global y los altos índices de pobreza dan testimonio de que el laissez faire es una falacia vista desde la perspectiva del siglo XXI y mucho más si sus defensores pretenden que un problema integral lo resuelva la individualidad frenética del hombre que aun es un Quijote en la comarca de la vida.

El problema estructural del desempleo necesita ser tratado de manera interdisciplinaria para ver de manera holística todo el impacto que ejerce sobre la sociedad, y así desde todos los saberes de las ciencias humanas buscar una solución integral del problema.

Sin embargo, independiente de toda teorización, las soluciones deben ser coordinadas desde la institución supranacional...el Estado, quien debe considerar como primera necesidad gubernamental la extinción del desempleo a través de una política social sustentable de empleo que inicialmente repiense la idea equivoca de que inversión social es un gasto inoficioso y por lo tanto cada vez mas debe optimizarse hasta el punto extremista que desaparezca del presupuesto nacional, sin importar las consecuencia humanitarias que implica tal limitación económica en los ingresos del y para el pueblo.

No obstante, a veces es más importante lo ortodoxo hacia el cumplimiento de ciertas reglas fiscales -entre ellas la Taylor- para gozar de las prebendas de los organismos internacionales (FMI, BID, BM...), perjudicando el aparato productivo del país. *Tal caso, es parecido al hombre enfermo y hambriento que gasta su poco dinero en vestir su cuerpo ulcerado con hermosas y finas telas para aparentar que está sano y ser aceptado en la sociedad sin desprecio, arriesgando su vida por el sacrificio que implica la apariencia en detrimento de la salud y la satisfacción de la necesidad de alimento.*

Es imposible erradicar la pobreza y obtener un alto crecimiento económico con una alta combinación de capital y trabajo si cada vez en el presupuesto nacional el rubro para inversión social es menor, camuflado en el discurso tratadista de que hay que hacer estudios previos para identificar los sectores estratégicos que requieren inversión con el fin de hacer una optima focalización de los recursos públicos y no sean víctimas de la excelsa corrupción del país. Sin embargo esta ha sido una estrategia del modelo imperante para achicar las funciones del estado frente a un océano de responsabilidades sociales, económicas, políticas,

culturales...etc., que constitucionalmente debe responder.

En ese orden de ideas, el problema endémico del desempleo en San Andrés de Tumaco presenta las mismas cualidades que la desocupación en el contexto nacional, con la marcada diferencia, que el problema en Tumaco presenta graves limitaciones estadísticas. Sin embargo los autores se arriesgaron a una investigación compleja venciendo los fantasmas de la debilidad en la información con respecto a este nefasto problema social, con el interés particular de dar inicio a las múltiples soluciones que requiere el desempleo.

Por eso, lo que asiste a continuación es una propuesta sencilla pero construida desde una posición holística que permite analizar de manera profunda y crítica el comportamiento habitual del desempleo, sin pretender ser absolutistas abstractos y enciclopedistas en la búsqueda de soluciones urgentes al problema de la desocupación. En consecuencia los errores o aciertos en la implementación de dicha propuesta no serán inherentes a esta investigación sino que dependerá de los esfuerzos de todas las instituciones que coadyuven e incidan en el desempeño del problema.

En simetría con las causas fundamentales del problema, la propuesta debe reunir los mecanismos necesarios para combatir tales factores no en el corto plazo, porque en su gran mayoría son de tipo estructural y su solución va mas allá de las acciones locales, siendo necesario, de manera transversal la intervención del gobierno central. Lo lógico y factible para arrancar las raíces que sostienen el problema del desempleo seria buscando un modelo económico alternativo al neoliberal que basado en los planteamientos smithiano del laissez faire y acuñado por sus sucesores Milton Friedman y Friedrich Von Hayek sostiene la idea equivocada de una sociedad basada en el interés económico individual y que solo a través del capitalismo competitivo se garantiza la libertad económica y se facilita la cooperación entre individuos doblegando el interés social y colectivo de la humanidad. En ese sentido se torna imposible que el conjunto de soluciones y propuestas hagan eco dentro de las paredes amuralladas y sombrías del modelo rampante. Por el contrario la propuesta debe ser parte de un modelo cuyo andamiaje sostenga el interés social frente al económico, que reúna todos los esfuerzos interdisciplinarios e institucionales (mercado-estado), para tender de manera estructural todos los problemas que aquejan a la humanidad, entre ellos la pobreza y el desempleo.

Los autores han agrupado la propuesta en un programa que comprende tres fases

esenciales constituidas de manera integral para combatir el flagelo del desempleo desde sus raíces. En su orden son: la fase económica, la educativa y la financiera

1. En conjunción con las políticas del mercado y las instituciones públicas se debe diseñar un programa estratégico de generación de empleo a través de alianzas productivas incentivando a la población con aportes económicos y acompañamiento para que elaboren proyectos productivos en sectores estratégicos de la economía municipal, principalmente en actividades agropecuarias y manufactureras, con el interés general de fortalecer la estructura económica del municipio. No obstante los proyectos deben ser elaborados por gremios y asociaciones de familias de bajos recursos, jefes de hogar desempleados con la asesoría y capacitación en formulación de proyectos por parte de profesionales en áreas administrativas e ingenieros agroindustriales.

1.1. Complementaria a la fase económica se debe vincular a las micro, pequeña y mediana empresa dentro del radio de acción de la política de empleo a través del programa piloto de apoyo directo PADE ejecutado por el ministerio de la protección social que busca promover la generación de empleo formal, para personas desempleadas o con ocupación informal mediante otorgamiento de un subsidio a las mipymes y grandes empresas privadas que generen nuevos puestos de trabajo a estas personas. El objetivo primordial es reducir las dimensiones excelsas del desempleo a través de la expansión inducida de la demanda laboral.

2. Economista como Alexander Gerchenkron comparten la idea que, en el crecimiento y la equidad de cualquier economía, es fundamental que la población de bajos ingresos o recursos tenga acceso al crédito. Sin embargo se hace necesario pasar del microcrédito a las microfinanzas con el objetivo de que los recursos desembolsados a los usuarios no sean usados para cometer riesgo moral. Situación que ha venido presentándose en la ciudad de Tumaco, donde el acceso a los servicios financieros es limitado y las familias de menores ingresos y microempresas que logran acceder a estos servicios no tienen mayor éxito en la capitalización; debido a que las tasas de interés son muy altas y la cuantía aprobada es inferior al valor total de la inversión que requiere la microempresa. Por ello la bancarización no ha tenido mayores impactos en la economía de Tumaco y ha fallado rotundamente en la disminución de la pobreza, generalizando la idea empírica que los problemas sociales y económicos se han acrecentado en la ciudad a raíz del aumento restringido del microcrédito formal.

Como una de las propuestas alternativas para reducir la colosal tasa de desempleo en la isla, se debe fomentar una bancarización con garantías colaterales que estimule el acceso de toda la población a los servicios financieros con unos mecanismos de información crediticia transparentes con respecto a las tasas de interés y sobrecostos por moras. De igual manera el papel de las microfinanzas en la región debe ir más allá de un trivial análisis financiero de viabilidad en la garantía del pago por parte del usuario; por el contrario las entidades bancarias deben capacitar al beneficiario del crédito en manejos contables y proyectos de inversión, para que las utilidades que produzca los recursos invertidos sean más cuantiosos y no simplemente se destinen al pago de las cuotas acordadas, contribuyendo de esta manera en la consolidación de la economía y la reducción del desempleo.

Se debe crear un programa de microfinanzas operado por instituciones privadas y supervisado por el estado, con el objetivo de asignar capital semilla no reembolsable en cierta parte (50%), a jefes cabezas de hogar desempleados; de modo que si las familias de menores recursos, incrementan sus ingresos provenientes de actividades económicas productivas, se estimula la demanda agregada vía mayor consumo y por ende se amplía la producción municipal absorbiendo mayor oferta laboral.

3. En la medida en que una comunidad se vuelve más moderna, la educación aparece vinculada con la economía y ocupa una posición cada vez más preponderante entre la oferta y la demanda de empleo. Sin embargo, esto no quiere decir que quien estudia asegura empleo dado que la oferta de empleo en nuestro municipio es mínima, pero si minimiza el riesgo del desempleo, además porque el conocimiento permite pensar en nuevas alternativas de desarrollo y por ende construirlas, gestionarlas; ya que la educación y la capacitación no deben permanecer rígidas frente a los cambios sino que debe formar hombres con base cultural e incorporarles habilidades profesionales que les permita insertarse en el mercado de trabajo. Por eso, mediante cursos y talleres se debe brindar capacitación o recalificación a la población desempleada, con el fin de lograr una fácil y rápida reinserción al mercado laboral municipal. Los cursos de capacitación deben responder a la exigencia de la demanda en la ciudad, como también deben formar a los desempleados en artes u oficios, formación de emprendedores, apoyo en búsqueda y consecución de empleo.

Es imprescindible el apoyo del Estado para que el paquete de acciones de salvamento al mercado laboral se haga realidad en el corto plazo con la certeza de

consolidarse en el largo plazo. Es necesaria la alianza entre alcaldías, gobernación, gobierno central, gremios, sindicatos, población en general y el sector productivo para que esta utopía se materialice en la praxis de manera sustentable y las teorías del pleno empleo contrasten con los hechos reales de la vida sin rebotar como un boomerang sin rumbo.

Quizá el remedio más factible e importante para combatir el desempleo está en la *educación*. El mundo ha tenido tres revoluciones tecnológicas, la primera la revolución industrial en siglo XVIII en Inglaterra, la segunda la revolución de la electricidad y la química y la tercera la revolución de la biotecnología. En ese sentido las exigencias laborales también deben crecer al mismo ritmo. Se debe reformar completamente el sistema educativo nacional ineficiente por uno que lo primordial sea la calidad y que se le garantice de manera gratuita a través del financiamiento de la demanda educativa, la educación a las personas de más bajos ingresos para que cuando se inserten al mercado laboral sean productivos. Es indispensable establecer y crear mayor empresa que dinamice la economía municipal, a través de la inversión privada o aumentando la participación del gobierno en la inversión municipal.



Foto:Herson Gobeia

BIBLIOGRAFIA

ADAM SMITH. Investigación sobre la Naturaleza y Causas de la Riqueza de las Naciones. 5 ed. México: Fondo de Cultura Económica, 1997. p. 68.

CARLOS MARX. El Capital. Crítica de la Economía Política. 2 ed. Bogotá: Fondo de Cultura Económica, 1977. p. 525.

CORDEAGROPAZ. INFORME 2005

DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares

DANE. Informe trimestral año 2009

GUSTAVO GIRÓN HIGUITA, obispo de la diócesis de Tumaco

HENAO y SIERRA. Op. cit., p. 50-51

JAMES HECKMAN Y CARMEN PAGÉS (2000). "The Cost of Job Security Regulation: Evidence from Latin American Labor Markets", NBER, Working Paper 7773.

KEYNES JOHN MAYNARD. Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero. México: Fondo de Cultura Económica, 1943. p. 33-34.

LARRAIN FELIPE Y SACHE JEFFREY. Macroeconomía: En la Economía Global

LÓPEZ HUGO. Introducción a la macroeconomía Colombiana, la Estructura de la Economía Colombiana, Pág. 37

LÓPEZ Y CASTAÑO (1999). "Evolución económica reciente, impactos sobre el mercado laboral y retos futuros para la generación de empleo". Cuadernos del CIDE, No.5, Medellín, 1999

LORA EDUARDO. ¿Por que tanto desempleo? ¿Qué se puede hacer? Pág. 10

MARTÍNEZ JESUS. Pacifico en Llamas, realidad socioeconómica de la costa nariñense.

MCCONNELL CAMPBELL Y BRUE STANLEY. Economía: principios, problemas y políticas. Cap. 2. Pág. 154

MCCONNELL CAMPBELL Y BRUE STANLEY. Economía: principios, problemas y políticas. Cap. 2. Pág. 157

MONTENEGRO ARMANDO. Empleo y Economía. Memorias del seminario, Bogotá D.C. marzo 2001

MESA JENS PRESIDENTE DE FEDEPALMA

RIASCOS JULIO, e IVÁN ERAZO. Principales Determinantes Económicos del Desempleo en San Juan de pasto, año 1985 a 2004.

RUDIGER DORNBUSCH, Y STANLEY FISCHER. Macroeconomía. 5 ed. Madrid: Mc Graw-Hill, 1993. Pág. 551.

WEST ROBERT. The pacific lowlands of Colombia

ANEXOS

Anexo A

ENCUESTA

“ESTUDIO DEL PROBLEMA DEL DESEMPLEO EN LA ZONA URBANA DE SAN ANDRÉS DE TUMACO AÑO 2009”

OBJETIVO: conocer los principales determinantes que generan desempleo y las características socioeconómicas de los desempleados en la zona urbana de San Andrés de Tumaco año 2009.

Nota: la información recogida tendrá un uso netamente académico.

Dirigida a: la población desempleada de la zona urbana de San Andrés de Tumaco

Barrio: _____
Edad: _____
Sexo: _____

CUESTIONARIO

1. ¿Cuál es su nivel de estudio?

- a. Primaria completa
- b. Primaria incompleta
- c. Secundaria completa
- d. Secundaria incompleta
- e. Técnico
- f. Tecnológico
- g. Pregrado
- h. Especialización
- i. Maestría
- j. Doctorado

2. Actualmente ¿tiene acceso a los siguientes servicios públicos?

- a. Alcantarillado
- b. Acueducto
- c. Agua potable
- d. Salud
- e. Energía eléctrica
- f. Alumbrado publico

g. Educación

h. Teléfono fijo

i. Otro. Cual: _____

3. ¿Está afiliado, es cotizante o es beneficiario de alguna entidad de seguridad social en salud? (Instituto de Seguros Sociales - ISS, Empresa Promotora de Salud - EPS o Administradora de Régimen Subsidiado - ARS)

a. Si

b. No

c. No sabe, no informa

4. ¿A cuál de los siguientes regímenes de seguridad social en salud está afiliado?:

a. Contributivo (EPS)

b. Subsidiado? (EPS-S (ARS))

c. Especial (fuerzas armadas, Ecopetrol, universidades públicas)

d. No sabe, no informa

5. ¿a cuál EPS o ARS pertenece...?

6. ¿En qué actividad ocupó..... la mayor parte del tiempo la semana pasada?

a. Trabajando

b. Buscando trabajo

c. Estudiando

d. Oficios del hogar

e. Incapacitado permanente para trabajar

f. Otra actividad

¿Cuál?: _____

7. Además de lo anterior, ¿.....realizó la semana pasada alguna actividad pagada por una hora o más?

a. Si

b. No

8. Aunque.... no trabajó la semana pasada, por una hora o más en forma remunerada, ¿tenía durante esa semana algún trabajo o negocio por el que recibe ingresos?

a. Si

b. No

9. ¿....trabajó la semana pasada en un negocio por UNA HORA O MÁS sin que le pagaran?

a. Si

b. No

10. En las ÚLTIMAS 4 SEMANAS ¿.....hizo alguna diligencia para conseguir un trabajo o instalar un negocio?

- a. Si
- b. No

11. ¿Qué hizo... principalmente en las ÚLTIMAS CUATRO SEMANAS para conseguir un trabajo o instalar un negocio?

- a. Pidió ayuda a familiares, amigos, colegas
- b. Visito, llevo o envió hoja de vida a empresas o empleadores
- c. Puso o consulto avisos clasificados
- d. Se presentó a convocatorias
- e. Hizo preparativos para iniciar un negocio
- f. Otro medio, ¿cuál?
- g. No sabe, no informa

12. ¿..... desea conseguir un trabajo remunerado o instalar un negocio?

- a. Si
- b. No

13. Aunque.....desea trabajar, ¿por qué motivo principal no hizo diligencias en las ULTIMAS 4 SEMANAS?

- a. Ya encontró trabajo
- b. No hay trabajo disponible en la ciudad ó región / No encuentra trabajo en su oficio o profesión
- c. Está esperando que lo llamen o esperando temporada alta
- d. No sabe como buscarlo
- e. Está cansado de buscar
- f. Carece de la experiencia necesaria
- g. No tiene recursos para instalar un negocio
- h. Los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo
- i. Usted se considera muy joven o muy viejo
- j. Responsabilidades familiares
- k. Problemas de salud
- l. Está estudiando
- Otro, ¿cuál? _____

14. Durante los últimos 12 meses, ¿..... trabajó por lo menos 2 semanas consecutivas?

- a. Si
- b. No

15. Después de su último empleo, ¿ha hecho alguna diligencia para conseguir trabajo o instalar un negocio?

- a. Si
- b. No

16. Durante los últimos 12 meses, ¿ha hecho alguna diligencia para conseguir trabajo o instalar un negocio?

- a. Si
- b. No

17. ¿Cuántos meses hace que dejó de buscar trabajo por última vez?
Meses _____

18. Si le hubiera resultado algún trabajo ¿estaba disponible la semana pasada para empezar a trabajar?

- a. Si
- b. No

19. ¿Durante cuántas semanas ha estado o estuvo buscando trabajo?
Semanas _____

20. Si le hubiera resultado un trabajo la semana pasada, ¿cuántas horas a la semana estaba disponible para trabajar?
Horas semanales _____

21. ¿En qué ocupación, oficio o labor ha buscado trabajo?

22. Ha buscado trabajo como:

- a. empleado de empresa particular
- b. empleado de gobierno
- c. Empleado(a) domestico(a)
- d. Trabajador cuenta propia
- e. Patrón o empleador
- f. Trabajo familiar sin remuneración
- g. Trabajo sin remuneración en empresas de otros hogares
- h. Jornalero
- i. Otro,

¿cuál?

23. ¿..... ha buscado trabajo por primera vez o había trabajado antes por lo menos durante dos semanas consecutivas?

- a. Primera vez
- b. Trabajó antes

24. ¿Cuántas semanas hace que..... dejó de trabajar por última vez?
Semanas _____

25. ¿Qué ocupación, oficio o labor realizó la última vez que trabajó?

26. ¿A qué actividad se dedicaba principalmente la empresa, negocio, industria, oficina, firma o finca en la que realizó su último trabajo?

27. Marque los factores que han incidido en su situación laboral.

- a. Nivel educativo
- b. Escasez de empleo
- c. Falta de experiencia
- d. Baja inversión de la admón. Municipal
- e. Situación económica del municipio
- f. Presentación personal
- g. Edad
- h. Otro.

Cual: _____

28. ¿Cuál es su nivel de ingresos mensual y de que actividades provienen?

a. 1 a 50.000 _____

b. 50.000 a 100.000 _____

c. 100.000 a 200.000 _____

d. 300.000 a 400.000 _____

e. 400.000 a 500.000 _____

f. Más de 515.000 _____

29. ¿Cuál considera que debería ser el ingreso mínimo mensual que requiere este hogar para satisfacer adecuadamente sus necesidades?

30. ¿A través de qué medios usted busca trabajo?

- a. Recomendación de amigos
- b. Recomendación de familiares
- c. Clasificados
- d. Bancos de empleo
- e. Radio
- f. Tv
- g. Otro.

Cual: _____

31. Si le resultara trabajo en las siguientes condiciones ¿estaría dispuesto a aceptarlo?

- a. Sin afiliación al sistema de salud
Si: _____ No: _____
- b. Sin afiliación al sistema de pensiones
Si: _____ No: _____
- c. Por debajo del salario Mínimo Legal Vigente
Si: _____ No: _____

32. ¿Considera que el acceso al empleo es?:

- a. Fácil
- b. Difícil
- c. No hay acceso

33. ¿Tiene conocimiento de algún programa que desarrolle el gobierno para apoyar el desempleo o para incentivar la creación de empleo?

- a. Si
 - b. No.
 - c. Cual: _____
-

34. ¿Qué acción debería desarrollar el gobierno para ayudar al desempleado o disminuir el desempleo en San Andrés de Tumaco?

ANEXO B

FORMATO DE ENTREVISTA

Dirigida al sector empresarial del Municipio de Tumaco

“ESTUDIO DEL PROBLEMA DEL DESEMPLEO EN LA ZONA URBANA DE SAN ANDRÉS DE TUMACO AÑO 2009”

OBJETIVO: conocer los principales determinantes que generan desempleo y las características socioeconómicas de los desempleados en la cabecera municipal de san Andrés de Tumaco año 2009 y su opinión referente al tema laboral.

Nota: la información recogida tendrá un uso netamente académico.

1. Al momento de contratar una persona que características tiene en cuenta?
2. ¿conociendo la situación económica del municipio que medidas en el campo laboral ha adoptado en su empresa?
3. ¿Cuál cree usted que es el factor que mas ha incidido en el nivel de desempleo que presenta el municipio?
4. ¿Cuántos despidos se han suscitado en su empresa durante este año?, ¿Culés fueron los principales motivos?
5. ¿Cuáles considera han sido los principales problemas que han afectado a las empresas en relación a la generación de empleo?
6. La contratación de trabajadores durante el año pasado ha dependido de?
7. ¿Qué medidas de acuerdo a su visión de empresario se debe adoptar en el municipio de Tumaco para incentivar el empleo?
8. Desea adicionar algo mas a la presente entrevista? :

Nombre: _____
Cargo: _____
Empresa: _____
Teléfono: _____
Dirección: _____