

**DINÁMICA ESPACIAL DEL CRECIMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE SAN
JUAN DE PASTO – NARIÑO - COLOMBIA
1960-2011**

ESTEBAN DAVID PIARPUSAN PISMAC

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA
SAN JUAN DE PASTO
2012**

**DINÁMICA ESPACIAL DEL CRECIMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE SAN
JUAN DE PASTO – NARIÑO - COLOMBIA
1960-2011**

ESTEBAN DAVID PIARPUSAN PISMAC

**Trabajo de Grado presentado como requisito parcial para optar el título de
Geógrafo con Énfasis en Planificación Regional**

Asesor:

**Esp. CARLOS ALBERTO TORRES
Docente Departamento de Geografía, Universidad de Nariño**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA
SAN JUAN DE PASTO
2012**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

Las ideas y conclusiones aportadas en el siguiente trabajo son responsabilidad exclusiva del autor.

Artículo 1^{ro} del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Firma del Presidente de tesis

Firma del jurado

Firma del jurado

San Juan de Pasto, Noviembre de 2012

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios y a mi familia por el apoyo incondicional para la ejecución de la investigación.

A la Universidad de Nariño, la facultad de Ciencias Humanas y en especial al Departamento de Geografía con todo su cuerpo docente.

Al director del Trabajo de Grado Carlos Alberto Torres, por su apoyo profesional al desarrollo de la investigación.

A los Jurados de Tesis Dr. Francisco Javier Mora y la Especialista Belsy Yanira López, por su evaluación y orientación del proceso investigativo.

Al Archivo Histórico del Municipio de Pasto, por permitirme la revisión del material bibliográfico para la ejecución de la investigación.

Al centro Cultural Leopoldo López Álvarez y su directora, Carol Guerrero por permitirme la revisión del material que reposa en la biblioteca del centro, información valiosa para la investigación

A la Alcaldía de Pasto, especialmente a la secretaria de Desarrollo comunitario en cabeza de su directora Dra. Patricia Narváez, por la información suministrada, para realizar el contacto con los líderes comunales.

A todos y cada uno de los Líderes comunitarios por la valiosa información que enriqueció no solo el proyecto sino también mi formación personal.

A CAMACOL, DANE, CÁMARA DE COMERCIO, ACADEMIA NARIÑENSE DE HISTORIA, y demás entidades que de una u otra forma suministraron información para el buen desarrollo de la investigación

A todos mis Amigos y demás compañeros que se preocuparon por el desarrollo del trabajo.

A todos ellos infinitas Gracias.

DEDICATORIA

A Dios, por la fortaleza.

A mi Madre Margarita, porque tu esfuerzo no es en vano, hoy soy lo que soy gracias a ti.

A mi Padre José, por los valores y la educación, que enriquecen mi formación personal.

A Luisa, por ser esa luz que guía mi camino y enciende mis sueños.

A mi Familia, por su cariño y comprensión.

A todo mis amigos y compañeros, y a toda esa población que cada día, esta ciudad la sumerge en esa segregación de la cual algún día tendrá que salir.

RESUMEN

La Ciudad de San Juan de Pasto experimenta a partir de la década del sesenta del siglo XX un acelerado crecimiento urbano, la expansión de su área física y la revolución modernista es evidente en la construcción de diferentes equipamientos y de nuevas zonas residenciales auspiciadas y financiadas por el Estado y el sector privado, con el fin de cubrir la demanda de viviendas por la población creciente.

La falta de planificación urbana condujo a un crecimiento desorganizado que rompió el clásico modelo de ciudad colonial para darle paso a una ciudad progresista en los campos económicos, sociales, políticos ambientales y culturales, este paso a una ciudad modernista genera una fragmentación urbana que afecta el tejido social de la población residente en este centro urbano.

La evolución urbana de la ciudad obedece a un modelo de crecimiento disperso, influenciado por las vías y la aglomeración urbana, esto generó unos patrones de crecimiento tentacular y de mancha de aceite que hacen que la ciudad se expanda hacia todos los sectores e integre los sectores mediáticos catalogados como rurales convirtiéndolos en suburbios y espacios con alto grado de segregación.

Actualmente San Juan de Pasto es el núcleo primado del Departamento de Nariño, concentra el poder político, administrativo y económico, es el centro urbano que presta varios servicios a los demás municipios, su comportamiento jerárquico lo convierte en el principal foco de concentración poblacional en el sur de país y posee la mayor población urbana de todo el Departamento.

El crecimiento urbano de San Juan de Pasto se desarrolló de una forma horizontal lo que condujo a la apropiación de grandes extensiones de terreno por parte de las diferentes urbanizaciones, consecuencia de ello es que en la actualidad no existe espacio urbano óptimo para continuar con esta dinámica urbana; sin embargo durante el desarrollo de la primera década del presente siglo la ciudad se ve influenciada por una dinámica de crecimiento vertical en diferentes sectores, evidenciado por la construcción de edificios de propiedad horizontal que en su mayoría son destinadas a usos residenciales.

La dinámica espacial del crecimiento urbano en la ciudad de San Juan de Pasto, Nariño – Colombia periodo 1960 – 2011, se la aborda desde el enfoque de la Geografía urbana aplicando métodos cualitativos y cuantitativos los cuales

permiten realizar análisis detallados del espacio geográfico, integrando los diferentes componentes y factores que implican el crecimiento de las ciudades, el modelo estructural de ciudad latinoamericana se convierte en un referente para comprender el comportamiento espacial de este centro urbano.

ABSTRACT

The City of San Juan de Pasto experience from the sixties of the twentieth century a rapid urban growth, the expansion of its physical area and the modernist revolution is evident in the construction of various facilities and in the development of new residential areas, built by the state and the private sector in order to meet the demand in housing demand by the growing population.

The lack of planning led to a disorganized growth that broke the classic colonial city model to make way for a progressive city in the economic, social, political and cultural environment, this step generates a modernist city urban fragmentation affects social fabric of the population living in this urban center.

The city's urban evolution obeys a sprawl model, influenced by the ways and the conurbation, this genre sprawling growth patterns and oil slick that make the city expands into all sectors and integrate the sectors cataloged media turning them into suburbs and rural areas and areas with high levels of segregation.

Currently Pasto is the core primacy Nariño Department, focuses on political, administrative and economic, is the urban center that provides various services to other municipalities, hierarchical behavior it the main focus of population concentration in the southern country and has the largest urban population of the entire Department.

The spatial dynamics of urban growth in San Juan de Pasto is a horizontal development which led to the appropriation of large tracts of land by various developments, consequence is that currently there is no optimal urban space to continue with this dynamic city, but during the development of the first decade of this century the city is influenced by a dynamic vertical growth in different sectors of the city, as evidenced by the construction of apartment buildings that are mostly aimed residential uses.

The spatial dynamics of urban growth in the town of San Juan de Pasto, Nariño - Colombia period 1960 - 2011, I approached from the urban geography approach using qualitative and quantitative methods which allow detailed analysis of geographical space, integrating different components and factors involving the growth of cities, the structural model of Latin American city becomes a benchmark for understanding the spatial behavior of the urban center.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	23
1. PROBLEMA	25
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	25
1.2 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	25
1.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	27
2. OBJETIVOS	28
2.1 OBJETIVO GENERAL	28
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	28
3. JUSTIFICACIÓN	29
4. MARCO REFERENCIAL	31
4.1 LOCALIZACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO	31
4.1.1 Antecedentes de la evolución espacial de la ciudad	36
4.2 MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL	40
4.2.1 Origen de la Ciudad Como espacio Geográfico	41
4.2.2 Aproximaciones teóricas al concepto de ciudad	42
4.2.3 Crecimiento urbano	46
4.2.4 Sistema Urbano	49
4.2.5 Fenómenos de Conurbación y Aglomeración Urbana	50
4.2.6 Modelos de Ecología Urbana (Escuela de Chicago)	50
4.2.7 La Geografía Radical y su relación con los estudios urbanos	52
4.2.8 La Fenomenología en los estudios urbanos	54
4.2.9 Los Sistemas de información Geográfica en la Geografía Urbana	54
4.2.10 Modelos Latinoamericanos de Ciudad	55
4.2.11 Crecimiento urbano en Colombia.	57
4.3 MARCO TEÓRICO CONTEXTUAL	59
4.3.1 Contexto internacional.	59
4.3.2 Contexto nacional.	62
4.3.3 Contexto local.	63
5. METODOLOGÍA	66
5.1 DISEÑO BIBLIOGRÁFICO	66
5.2 DISEÑO DE CAMPO	67
5.3 FASES METODOLÓGICAS	67
6. CAPITULO I	72
6.1 CRECIMIENTO FÍSICO Y MORFOLOGÍA DE LA CIUDAD	72

6.1.1 antecedentes morfológicos de la ciudad	72
6.2 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO DÉCADA 1960	75
6.3 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO DÉCADA 1970	82
6.4 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO DÉCADA 1980	89
6.5 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO DÉCADA 1990	98
6.6 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO PRIMERA DÉCADA DEL SIGLO XXI.	105
7. CAPITULO II	115
7.1 PATRONES DE CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO 1960 – 2011	115
7.2 CRECIMIENTO TENTACULAR SAN JUAN DE PASTO 1960 - 2011	119
7.3 CRECIMIENTO URBANO TIPO MANCHA DE ACEITE 1960 – 2011	124
8. CAPITULO III	133
8.1 FACTORES INCIDENTES EN EL CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO	133
8.1.1 Factores sociales	133
8.1.1.1 El crecimiento demográfico	133
8.1.1.2 Educación	135
8.1.2 Factores Económicos	138
8.1.2.1 Empleo	139
8.1.3 Factores Naturales	145
8.1.3.1 Fenómeno Galeras	146
8.1.3.2 Túneles de antigua explotación Minera (Socavones)	149
8.1.3.3 Zonas de Ladera	151
9. CAPITULO IV	154
9.1 ZONIFICACIÓN DEL CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO 1960 - 2011	154
10. RESULTADOS, ANÁLISIS Y DISCUSIÓN	164
11. CONCLUSIONES	171
BIBLIOGRAFÍA	173
ANEXOS	182

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Localización Espacial, Nariño-Pasto- San Juan de Pasto	31
Figura 2. Modelo del Crecimiento Estructural de la Ciudad Latino Americana	57
Figura 3. Localización del “aeropuerto Ciudad de Pasto”	80
Figura 4. Primera División Administrativa de San Juan de Pasto 1989	96
Figura 5. Vista aérea de San Juan de Pasto, crecimiento mancha de Aceite	130
Figura 6. Modelo de Elevación Digital Zona de Amenaza Volcánica Galeras	148

LISTA DE MAPAS

	Pág.
Mapa 1. División Político Administrativa San Juan de Pasto	33
Mapa 2. Crecimiento Tentacular San Juan de Pasto 1960 – 2011	120
Mapa 3. Densidad poblacional San Juan de Pasto 2011	129
Mapa 4. Sectores rurales Aglomerados por San Juan de Pasto 1960 – 2011.	131
Mapa 5. Plano urbano de San Juan de Pasto década de 1960	155
Mapa 6. Plano urbano de San Juan de Pasto década de 1970	157
Mapa 7. Plano urbano de San Juan de Pasto década de 1980	159
Mapa 8. Plano urbano de San Juan de Pasto década de 1990	160
Mapa 9. Plano urbano de San Juan de Pasto primera década del siglo XXI	161
Mapa 10. Plano urbano de San Juan de Pasto y variante oriental	163
Mapa 11. Evolución espacial urbana San Juan De Pasto 1960 - 2011	170

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. División Administrativa de San Juan de Pasto	34
Cuadro 2. Población Departamento de Nariño según número y magnitud de las localidades	76
Cuadro 3. Uso y destinación de los edificios en san Juan de Pasto 1969	82
Cuadro 4. Tasa de crecimiento geométrico de las ciudades importantes del país 1974 - 1977	84
Cuadro 5. Viviendas y hogares San Juan de Pasto 1973	86
Cuadro 6. Total de viviendas y apartamentos habitacionales Pasto 1988	94
Cuadro 7. San Juan de Pasto en la evolución de los centros urbanos mayores de 100.000 habitantes	97
Cuadro 8. Área construida durante el periodo de reactivación del volcán Galeras 1989.	99
Cuadro 9. Parque automotor de san Juan de Pasto 1999	104
Cuadro 10. Área de la ciudad de San Juan de Pasto. 1864 – 2011	111
Cuadro 11. Déficit cuantitativo para los hogares del Área urbana del municipio de Pasto según Estrato 2011	112
Cuadro 12. Parque Automotor San Juan de Pasto 2011	114
Cuadro 13. Jerarquía del sistema urbano nacional. Según masa poblacional 2005 - 2011	117
Cuadro 14. Jerarquía del sistema urbano regional, según masa poblacional 2005	118
Cuadro 15. Índice de primacía de la ciudad de San Juan de Pasto periodo intercensal 1964 – 2005	118
Cuadro 16. Sistema vial urbano de San Juan de Pasto 2011	121
Cuadro17. Barrios construidos sobre el área de influencia vía Panamericana	122
Cuadro 18. Área y población por comunas San Juan de Pasto 2005	127
Cuadro 19. Densidad Poblacional por comunas en San Juan de Pasto	128
Cuadro 20. Evolución de la Población urbana del municipio de Pasto 1964 – 2011	134
Cuadro 21. Índice de urbanización en San Juan de Pasto. 1964 – 2011	135
Cuadro 22. Factores causantes de la migración hacia San Juan de Pasto	137
Cuadro 23. Factores incidentes en el crecimiento urbano de San Juan de Pasto	137
Cuadro 24. Tasa de desempleo San Juan de Pasto 1980 - 1989	140
Cuadro 25. Estadísticas del mercado laboral para la ciudad de San Juan de Pasto 2001 – 2011	143
Cuadro 26. Problemas que genera el crecimiento urbano	168
Cuadro 27. Periodo de crecimiento urbano	168
Cuadro 28. Factores causantes del crecimiento urbano 1960 -2011	169

LISTA DE FOTOGRAFÍAS

	Pág.
Fotografía 1. Antigua casona frente a la iglesia de San Juan, sector donde hoy se ubica el Hotel Agualongo	88
Fotografía 2. Construcción interconexión vial sector Estadio Libertad	104
Fotografía 3. Asentamiento urbano sobre área de riesgo, Juanoy bajo norte de la ciudad	106
Fotografía 4. Sector 20 de Julio, final de la década del noventa Siglo XX	108
Fotografía 5. Crecimiento Vertical de la ciudad. Sector Calvario	109
Fotografía 6. Corredor occidental vía panamericana	124
Fotografía 7. Área de Socavones, Barrio Albergue del Sol	150
Fotografía 8. Asentamiento subnormal, pendiente superior a 45%	152

LISTA DE GRÁFICOS

	Pág.
Grafico 1. San Juan de Pasto y total 24 Ciudades. Tasa de desempleo promedio 2001 - 2010	142
Gráfico 2. Establecimiento según Actividad Económica 2011	145

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo 1. Entrevista semi-estructurada	182

GLOSARIO

Aglomeración Urbana. Es una región urbanizada que se extiende sin solución de continuidad a lo largo de varias circunscripciones administrativas; normalmente comprende una ciudad central y pueblos o ciudades satélites a los que ésta ha absorbido en su crecimiento.

Área de influencia. Área en el entorno de alguna actividad importante o de una gran aglomeración de población que está sometida a sus influjos por unas u otras razones. A efectos de transporte aéreo, por ejemplo, toda España es área de influencia del aeropuerto de Madrid-Barajas porque antes o después es necesario utilizar sus instalaciones para viajar a algún lugar distante.

Área metropolitana. Es una región urbana que engloba una ciudad central que da nombre al área y una serie de ciudades satélites que pueden funcionar como ciudades dormitorio, industriales, comerciales y servicios, todo ello organizado de una manera centralizada. También se la conoce como red urbana.

Área urbana. Se caracteriza por estar conformada por conjuntos de edificaciones y estructuras contiguas agrupadas en manzanas, las cuales están delimitadas por calles, carreras o avenidas, principalmente. Cuenta por lo general, con una dotación de servicios esenciales tales como acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, hospitales y colegios, entre otros. En esta categoría están incluidas las ciudades capitales y las cabeceras municipales restantes.

Barrio. (Geografía Urbana): División en una ciudad de un área residencial que tiene características afines o simplemente ha sido delimitada por criterios administrativos.

Censo. Además de ser el documento impreso (generalmente en forma de libro) que recoge todos los datos estadísticos sobre una realidad determinada (población de un territorio), con este término se hace referencia a todo el proceso de recoger, recopilar y publicar esa información estadística de todos los individuos que se encuentran en un territorio determinado en un momento determinado (el momento censal). Los censos son fundamentales para conocer la realidad socioeconómica de un país y tienen diferente naturaleza: censo de población, censo agrario, censo de viviendas, censo industrial, etc.

Centro urbano. Es un conjunto complejo de calles y edificios que, para ser considerado ciudad, debe cumplir una serie de criterios. Los criterios se refieren a al tamaño, al número de habitantes, a sus funciones económicas.

Ciudad. Es un asentamiento urbano con un determinado número de población, donde se desarrollan diversas actividades económicas, políticas, sociales, culturales, con un grado de equipamiento que sostenga la calidad de vida de la población con un predominio de actividades no agrícolas.

Conurbación. Es el resultado de la fusión de diferentes ciudades, cuyo crecimiento acaba provocando la unión física de sus respectivas periferias. Suele ser el paso previo a la configuración de un área metropolitana

Crecimiento Demográfico. Incremento de la población en un determinado espacio, influenciado por factores naturales y/o migratorios.

Crecimiento mancha de aceite. Controlado por un desplazamiento horizontal de la población y servicios urbanos hacia los bordes de las ciudades y por la acreción de suelos rurales a la trama urbana, ha estado guiado, generalmente, por las redes de comunicación y por la accesibilidad

Crecimiento tentacular. Fenómeno mediante el que las ciudades o núcleos de población crecen a lo largo de los ejes de comunicación (Vías), por lo tanto, adquieren una forma alargada. Por lo general las construcciones utilizan como eje las carreteras de acceso a las ciudades o incluso las vías del tren.

Densidad de Población. Variable utilizada para medir el grado de ocupación de un territorio y que resulta de dividir el número de habitantes por la extensión total de dicho territorio. Su unidad de medida habitual son los habitantes por kilómetro cuadrado (hab./Km²). El principal riesgo que supone su utilización es que puede ocultar parte de la información, ya que la distribución de la población no suele ser homogénea, sino que tiende a la concentración espacial en puntos concretos.

Espacio geográfico. Es un concepto utilizado para la ciencia geográfica para definir el espacio organizado por la sociedad. Es el espacio en el que se desenvuelven los grupos humanos en su interrelación con el medio ambiente, por consiguiente es una construcción social, que se estudia como concepto geográfico de paisaje en sus distintas manifestaciones (paisaje natural, paisaje

humanizado, paisaje agrario, paisaje industrial, paisaje urbano, etc.). También se emplea el término territorio.

Expansión urbana. Proceso que avanza con loteos y ocupaciones sobre áreas vacantes de valor natural, ambiental y agropecuario que reciben presión del sector inmobiliario, sumados a una notable disminución del promedio de densidad de, las ciudades o pueblos se hacen más grandes, ocupando los terrenos limítrofes, ocupados hasta ese momento por espacios naturales.

Gentrificación. Es un proceso de transformación urbana en el que la población original de un sector o barrio deteriorado y con pauperismo es progresivamente desplazada por otra de un mayor nivel adquisitivo a la vez que se renueva.

Globalización. Es un concepto acuñado a finales del siglo XX que hace referencia a la progresiva caída de fronteras entre países y, en definitiva, a la contracción del territorio. La generalización en el uso de los medios de transporte de alta velocidad (avión y trenes de alta velocidad como el TGV francés o el AVE español), así como la utilización de Internet y el correo electrónico tienden a disminuir e incluso a hacer desaparecer la distancia. Es decir, contraen el territorio. Globalización significa mantener relaciones –comerciales, económicas, monetarias...- a escala global/mundial. Es un concepto fundamentalmente económico.

Índice de primacía. Es una medida útil para estudiar variaciones en la importancia relativa de la ciudad más populosa de un país en relación con las ciudades que le siguen en cantidad de habitantes. Un aumento en índice de primacía a lo largo del tiempo indicará una redistribución de la población entre las primeras 3 ciudades a favor de la mayor es decir un redistribución "concentradora". Un descenso indicará lo contrario.

Índice de urbanización. Es un índice demográfico que expresa la relación porcentual entre la población urbana (habitantes de las ciudades) y la población total de un país o región, Una cifra alta indica un mayor nivel de desarrollo.

Jerarquía urbana. Es una red ordenada, es decir, una enumeración por orden de importancia, de cualquier elemento geográfico. La jerarquía urbana, por ejemplo, consiste en enumerar las ciudades de mayor a menor importancia. En Colombia la jerarquía urbana está organizada en torno a Bogotá el centro urbano de primer orden, las aéreas metropolitanas de Medellín, Cali y Barranquilla son las ciudades

que le siguen, finalmente se encuentran las ciudades intermedias, que durante estos últimos años con las que han experimentado mayor crecimiento urbano.

Metropolización. Se genera por el crecimiento urbano de las ciudades, presentado por fenómenos conurbatorios, que hacen que el crecimiento de una ciudad, llegue a absorber otras ciudades de rango medio o igual a la del núcleo urbano principal.

Migración. Cambio de residencia, permanente o semipermanente, que realizan un individuo o un grupo de personas por diferentes motivos (económicos, político, sociales), sobre todo movidos por encontrar un mejor trabajo, conseguir una mayor calidad de vida y, en ocasiones, garantizar el sustento de sus familiares. Hay migraciones internas, dentro de las fronteras de un mismo país, como el éxodo rural y migraciones externas implican cambiar de país, cruzar una o varias fronteras.

Ordenamiento territorial. Es una normativa, con fuerza de ley, que regula el uso del territorio, definiendo los usos posibles para las diversas áreas en que se ha dividido el territorio, ya sea el país como un todo o una subdivisión político-administrativa del mismo. En general, se reserva el término *ordenamiento territorial* para definir la normativa; mientras que el proceso y la técnica para llegar a dicha normativa, se conocen como Ordenación del territorio.

Patrón espacial. Puede ser entendido como las regularidades espaciales que resultan de las relaciones entre elementos, situación que implica, por un lado, reconocer un conjunto de estructuras y de procesos que condicionan o bien definen el desarrollo de una ciudad y, por otra parte, considerar una estructura espacial como un arreglo u organización locacional interna de una distribución de un fenómeno en el espacio, en este caso las ciudades

Planificación urbana. Es el conjunto de instrumentos técnicos y normativos que se redactan para ordenar el uso del suelo y regular las condiciones para su transformación o, en su caso, conservación. Comprende un conjunto de prácticas de carácter esencialmente proyectivo con las que se establece un modelo de ordenación para un ámbito espacial, que generalmente se refiere a un municipio, a un área urbana o a una zona de escala de barrio.

Segregación espacial. Separación residencial de un grupo dentro de una población mayor. Mientras más uniformemente se distribuye un grupo dentro de

una ciudad, menos segregación existe. Es un fenómeno espacial con complejas conexiones con las diferencias y desigualdades sociales.

Sistema urbano. Conjunto de ciudades relacionadas entre sí por diferentes lazos económicos, comerciales, transporte, según el concepto de diversos autores el sistema urbano se concibe como la jerarquía de ciudades ordenadas de mayor a menor importancia que hay en un territorio.

Sistema vial. La red de vías de comunicación terrestre, construidas por el hombre, para facilitar la circulación de vehículos y personas. Está constituido por el conjunto de caminos, rutas, autopistas, calles y sus obras complementarias puentes, alcantarillas, obras de señalización, de iluminación, etc.

Urbanismo. Desarrollo unificado de las ciudades y de sus alrededores. Durante la mayor parte de su historia el urbanismo se centró, sobre todo, en la regulación del uso de la tierra y en la disposición física de las estructuras urbanas en función de los criterios estipulados por la arquitectura, la ingeniería y el desarrollo territorial. A mediados del siglo XX el concepto se amplió, para incluir el asesoramiento general del entorno físico, económico y social de una comunidad.

Urbanización. Es el proceso mediante el cual la población de un país va concentrándose en ciudades. Su unidad de medida es el porcentaje de habitantes que residen en ciudades.

Vivienda. Lugar cerrado y cubierto construido para ser habitado por personas

Zona residencial. Área destinada exclusivamente a viviendas.

INTRODUCCIÓN

El crecimiento urbano de una ciudad se ve influenciado por procesos sociales, económicos, culturales, políticos, administrativos y ambientales, que se encuentran en constante transformación en el tiempo. La ciudad es un espacio dinámico que se desarrolla históricamente de acuerdo a las necesidades de la sociedad. A causa del cambio en los patrones de crecimiento de la población en el mundo, la mayor parte de la población reside en las ciudades.

A principios del Siglo XVIII, las ciudades en Europa y Norteamérica empiezan a experimentar un crecimiento de su área física ocasionado por procesos industriales, generadores de grandes migraciones desde los espacios rurales. En las ciudades latinoamericanas el crecimiento urbano se atribuye a un crecimiento demográfico desbordante, llegando a duplicar la población de países europeos, situación que se manifestó principalmente en países como Brasil, Colombia, México y Argentina, fenómeno que se genera a principios del Siglo XX.

En la ciudad de San Juan de Pasto, el crecimiento urbano, se acrecienta a partir de la década de los años sesenta del Siglo XX; la falta de una planificación adecuada, llevó a que el espacio urbano se expanda de una manera rápida y sin planificación alguna llegando a urbanizar todo el Valle Atriz hacia finales de la década del noventa e incorporando espacios mediáticos, como son sus sectores rurales presentado fenómenos de aglomeración urbana.

Para comprender la dinámica espacial del crecimiento urbano de San Juan de Pasto en las últimas décadas, se realizó un análisis Geográfico espacial, el cual permitió establecer dos dinámicas de crecimiento urbano, basado en los modelos de Ciudad Latinoamericana y los postulados de la Geografía Radical.

El diseño metodológico utilizado para el cumplimiento de los objetivos, se basó en métodos Cualit-cuantitativos; se aplicó un enfoque histórico – hermenéutico, que permitió la interpretación y el análisis de documentos históricos; el manejo de los datos cuantitativos, permitieron comprender el crecimiento demográfico principal generador del crecimiento urbano en San Juan de Pasto.

Actualmente nos enfrentamos a una realidad que no se puede desconocer; el crecimiento urbano de las ciudades, un fenómeno reflejado a escala regional y mundial, que afecta a toda la población concentrada en estos espacios

geográficos, este proceso convirtió el área urbana del Municipio de Pasto en el centro de mayor primacía del Departamento de Nariño.

La presente investigación, desde la visión de la Planificación Regional Urbana y el Ordenamiento Territorial, pretende convertirse en un referente dentro del campo de la Geografía urbana para la ciudad de San Juan de Pasto, pues el estudio de la estructura y funciones de la ciudad es la base científica de la planificación urbana y de esta manera podría aportar bases que evidencien un desarrollo urbano, con una visión de planificación de acuerdo a las necesidades de la sociedad.

1. PROBLEMA

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Cambio de la dinámica espacial en la ciudad de San Juan de Pasto como resultado del fenómeno de crecimiento urbano, generando una nueva ocupación en el espacio geográfico por la expansión de la ciudad, a partir del año 1960 hasta el año 2011.

1.2 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Las ciudades históricamente, han sido un punto de concentración demográfica permanente y creciente, la necesidad de la población por reunirse, ha llevado consigo una evolución que ha escapado históricamente a una planificación adecuada en casi la totalidad de los asentamientos existentes, ocasionando graves problemas en términos de desarrollo social y ambiental, muchas veces por una institucionalidad deficiente que privilegia el desarrollo económico con el crecimiento urbano.

El crecimiento de las ciudades es considerado uno de los aspectos más importantes en la organización del sistema urbano, principalmente porque en ellas se concentra gran parte de la economía local, al igual que servicios e industrias y la población aglomerada en estos espacios.

El crecimiento urbano que se ha dado en los últimos años en la ciudad de San Juan de Pasto, obedece a diferentes fenómenos como la migración de la población por causas económicas o sociales, las tasas de natalidad, las nuevas estructuras políticas y territoriales y la aglomeración urbana por la absorción de espacios mediáticos (sectores rurales) entre otros; ello genera cambios en el espacio geográfico, configurando una nueva dinámica de ocupación del territorio reflejado en una expansión del manto urbano de la ciudad.

En la década de los años treinta del Siglo XX se inicia una etapa de modernización en la ciudad de San Juan de Pasto, el incremento poblacional, el crecimiento comercial de pequeñas industrias y la apertura de la vía a Popayán que conectó la ciudad con el norte y centro del país, son factores que originaron una nueva dinámica en la ciudad, enfocada hacia el crecimiento económico de la misma; sin embargo el crecimiento urbano que se dio en la ciudad no fue de gran magnitud.

A Partir de la década de 1960 y en adelante, la ciudad de San Juan de Pasto se ve influenciada por factores sociales, económicos, políticos, administrativos, tecnológicos, culturales y una falta de planificación que ocasionan una expansión urbana rápida y desordenada, reflejada en una construcción de barrios hacia el sector sur-oriental, occidental y nor-oriental de la ciudad, ampliando la extensión física de su área, manifestada en la apropiación de espacios libres, dinamizando el crecimiento urbano de la misma.

Se generan urbanizaciones en sectores como Chapal, Pandiaco, Aranda, Anganoy, espacios considerados rurales y que por el crecimiento de la ciudad se convirtieron en parte del espacio urbano. Estas construcciones extienden el crecimiento físico de la ciudad; fueron propiciadas especialmente por el Instituto de Crédito Territorial (ITC), entidad que proporcionó créditos a la población de bajos recursos, que para aquellas décadas empieza a crecer demográficamente por factores como la migración hacia el interior de la ciudad y las altas tasas de natalidad.

En la década de los años setenta del Siglo XX, la vía Panamericana, dinamizó el sector occidental y noroccidental de la ciudad, aparecen una serie de urbanizaciones sobre el área de influencia de la vía, que generan una expansión de la ciudad.

Para la década de 1980 y 1990, el Valle de Atriz está totalmente urbanizado, en tal sentido la expansión urbana se encuentra dirigida hacia zonas de ladera, presentando dificultades para el abastecimiento adecuado de servicios públicos, pues supera la cota actual de servicios de acueducto y alcantarillado; mientras que áreas rurales aledañas a la ciudad están siendo absorbidas, constituyendo zonas suburbanas y urbanas, caso de el Rosario en el suroriente, Canchala en el sector oriental, Anganoy en el sector occidental, y San Antonio de Aranda en el nororiente de la ciudad.

El área de la ciudad para crecer horizontalmente cada vez es menor, esto implica que la ciudad integre espacios rurales convirtiéndolos en barrios más, generando nuevas connotaciones culturales en la población rural que no se encuentra preparada para empezar la vida citadina, sin mencionar también que la cobertura de servicios públicos se verá afectada y se tendrá que recurrir a nuevos espejos de agua para solventar la necesidad en acueducto y alcantarillado demandado por la población creciente.

1.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cuál es la dinámica espacial del fenómeno de crecimiento urbano en la ciudad de San Juan de Pasto durante el periodo comprendido entre los años 1960-2011?

2. OBJETIVOS

2.1 OBJETIVO GENERAL

Establecer la dinámica espacial como resultado del fenómeno de crecimiento urbano en la ciudad de San Juan de Pasto a través del análisis geográfico espacial, durante el periodo comprendido entre los años 1960-2011

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Realizar el estudio físico y morfológico de la evolución espacial de la ciudad de San Juan de Pasto periodo 1960 - 2011
- Analizar los patrones de crecimiento urbano en la ciudad de San Juan de Pasto a periodo 1960 - 2011
- Identificar los factores sociales, económicos y naturales que inciden en la dinámica del crecimiento urbano de la ciudad de San Juan de Pasto periodo 1960 -2011
- Zonificar el proceso de crecimiento urbano que ha sufrido la ciudad de San Juan de Pasto periodo 1960-2011

3. JUSTIFICACIÓN

El crecimiento urbano de la ciudad, es uno de los fenómenos más analizados e interpretados desde la geografía urbana, en este sentido el estudio de la ciudad como espacio geográfico es abordado desde esta rama de la ciencia geográfica encargada de establecer el comportamiento y los fenómenos generados en estos espacios urbanos que tienen una estrecha relación con el tiempo, en el cual existe un contexto histórico que habla de la transformación de la ciudad; esto genera una dinámica espacial, dimensionada en el crecimiento urbano.

En Latinoamérica, se han realizado diferentes estudios e investigaciones sobre el crecimiento de las ciudades desde la Geografía Urbana; en países como Chile y Brasil los estudios han trascendido y se han incorporado a la planificación de sus espacios urbanos, investigaciones asociadas a la marginación social, al crecimiento demográfico, a la urbanización del campo, al crecimiento urbano y a los sistemas viales convirtieron a estos países en pioneros en la planificación urbana.

La carencia de estudios urbanos sobre la ciudad de San Juan de Pasto, motivó la realización de la presente investigación, pues los estudios existentes se basaron en un historicismo clásico, razón que fundamentó que desde la Ciencia Geográfica se analice un tema tan importante como lo es el crecimiento urbano de una de las ciudades más antiguas de Latinoamérica y mayor importancia del suroccidente Colombiano, basándose en diferentes herramientas técnicas y teorías que den la posibilidad de interpretar geográficamente este espacio urbano.

A través de un enfoque Cualitativo-cuantitativo, se analizó el fenómeno del crecimiento urbano en la ciudad de San Juan de Pasto generado por factores sociales, económicos, culturales y naturales; esto permitió establecer la dinámica del crecimiento urbano de la ciudad durante un periodo de estudio de 50 años, tiempo en el cual se desarrollaron proyectos y planes que no alcanzaron a cubrir las necesidades de la creciente población urbana; la investigación tomó como punto base de estudio la década de 1960, donde la ciudad empezó a experimentar un crecimiento de su área física y entró a la tendencia globalizadora del mundo, llevándola a una época de modernización.

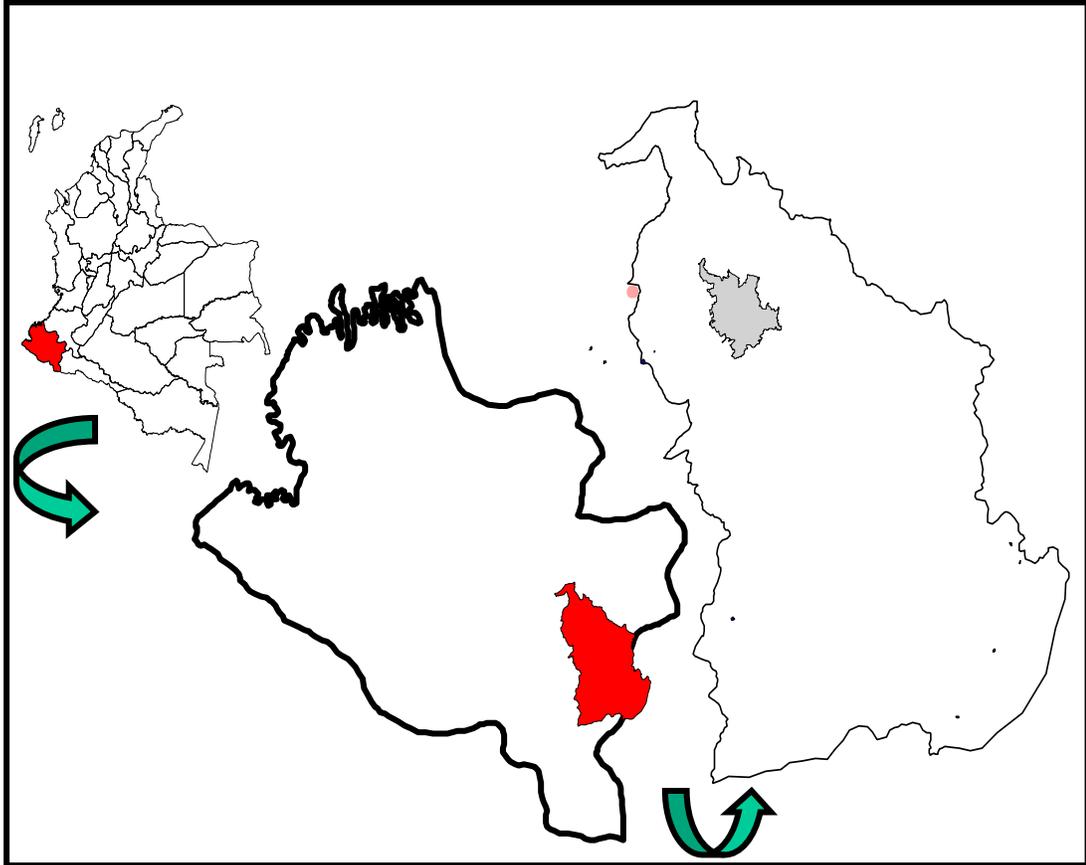
La presente investigación está dirigida a la comunidad educativa interesada en el estudio de la Geografía urbana y a los entes territoriales encargados de la planificación de la ciudad, para que de esta manera conozcan el comportamiento

espacial de la ciudad y generar prospectivas encaminadas a un desarrollo urbano de acuerdo a las necesidades de la sociedad residente en la ciudad; comprendiendo que el espacio es un producto social. A si mismo ser una base de futuros estudios en el campo urbano, los cuales indaguen en las relaciones de las diversas situaciones que ocurren dentro de la ciudad de San Juan de Pasto donde sus habitantes y el establecimiento de modelos externos, construyen las dinámicas espaciales que le dan características propias al crecimiento urbano de la ciudad.

4. MARCO REFERENCIAL

4.1 LOCALIZACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO

Figura 1. Localización Espacial, Nariño-Pasto- San Juan de Pasto



Fuente: Agenda Ambiental Municipal (2004)

El Departamento de Nariño se encuentra ubicado al sur occidente de la Republica de Colombia; dentro de él se localiza el Municipio de Pasto en el sector centro oriental; dentro del Municipio se encuentra situada la ciudad de San Juan de Pasto (figura1), espacio urbano objeto de la investigación.

La ciudad de San Juan de Pasto, “tiene un área de 26.4 Km², con una población de 312.377 habitantes, según el censo del 2005 realizado por el DANE, su altura sobre el nivel de mar es de 2.559 metros, su temperatura media es de 14 Grados centígrados, con una precipitación media anual de 700 milímetros”; dentro de su

división político administrativa está conformada por 12 comunas y 388 barrios (Mapa 1)¹.

La posición astronómica de la ciudad es la siguiente:

1° 21´ 53” Latitud N en la confluencia de la quebrada La Honda con el Rio Pasto

0° 48´ 45” Latitud N en la confluencia rio Patascoy y con el rio Guamuez

77° 02´ 12” Longitud W Cerro Patascoy

77° 21´ 44” Longitud W, Volcán Galeras

Se ubica en las siguientes coordenadas planas:

X= 588.298m – 641.321m

Y=965.688m – 1.005.420m

Presenta los siguientes límites geográficos:

Norte: con el corregimiento de Morasurco

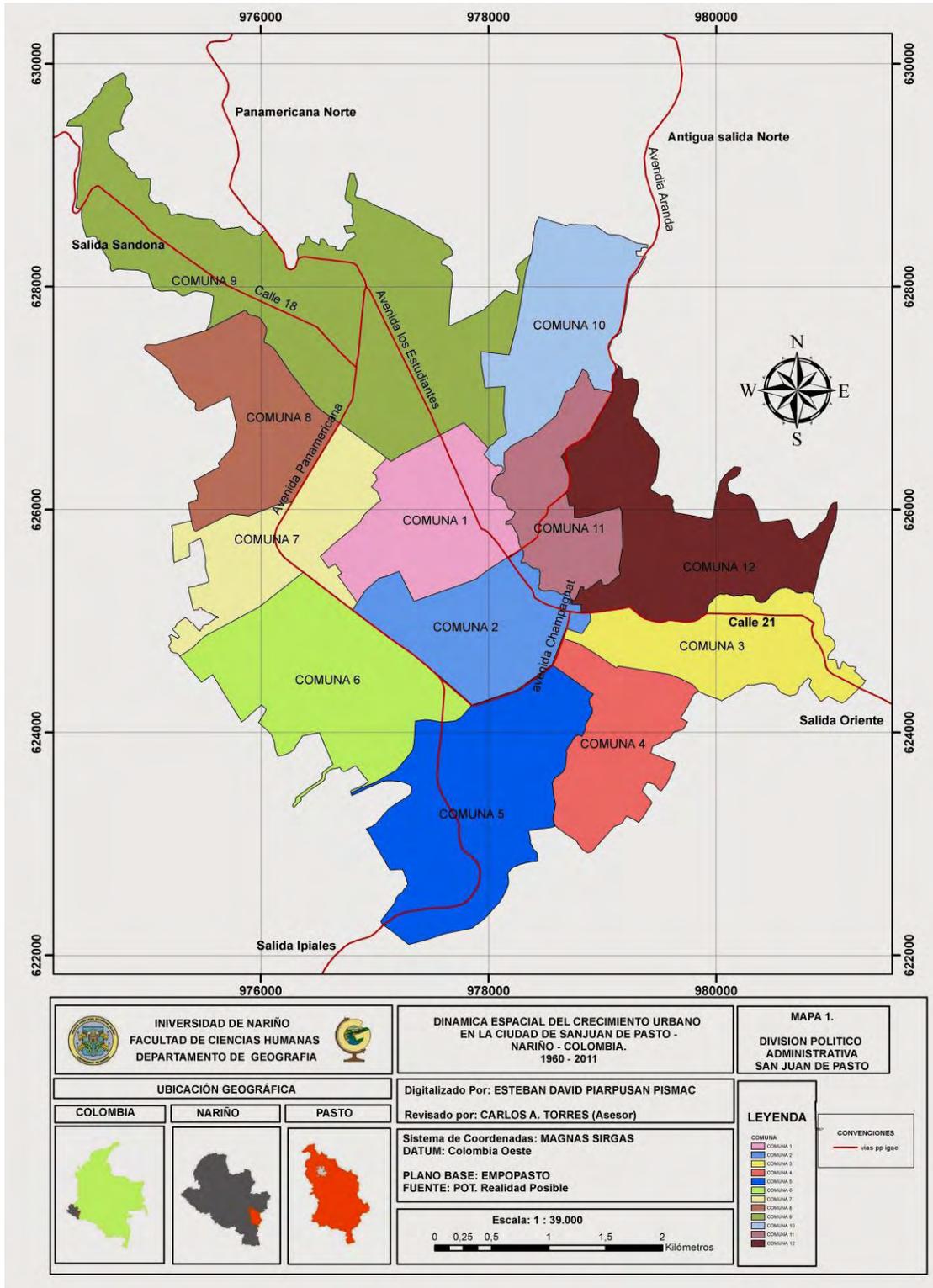
Sur: con el corregimiento de Catambuco y Jamondino

Oriente: con los corregimientos de Buesaquillo, San Fernando y La Laguna

Occidente: con los corregimientos de Obonuco, Jongovito, y Mapachico.

¹ALCALDÍA DE PASTO, COORPONARIÑO, MINISTERIO DE AMBIENTE VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL. Resumen ejecutivo Agenda ambiental del Municipio de Pasto. Pasto. 2007. p. 7

Mapa 1. División Político Administrativa San Juan de Pasto



Cuadro 1. División Administrativa de San Juan de Pasto

COMUNAS	BARRIOS	No. de Barrios
<p>UNO Área: 162.1Has.</p> <p>6.7 %</p>	<p>La Panadería, Las Américas, Avenida Santander, San José, Santiago, 20 de Julio, San José Obrero, Marcos de la Rosa, El Portalito, El Parque Bombona, San Agustín Centro, Los Dos Puentes, Caracha, El Churo, El Cilindro, Hullaguanga, La Panadería, San Andrés y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.</p>	18
<p>DOS Área: 150.3 Has.</p> <p>6.2 %</p>	<p>Álamos, Bellavista, Villa Lucía, Los Balcones, Atahualpa, San Miguel, Medardo Buchelli, Las Violetas I, II, III, IV, Las Lunas I, Fátima, Salomón, El Recuerdo, Parque Bolívar, Alambra, El Olivo, Javeriano, Navarrete, El Prado, Avenida Colombia, Normandia, Aire Libre, Avenida Boyacá, Casa Bella, Coliseo Cubierto, La Gran Colombia, Julian Buchelli, Los Abedules y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.</p>	30
<p>TRES Área: 152 Has...</p> <p>6.3 %</p>	<p>Casaloma, La Esmeralda, El Ejido, Santa Bárbara, Mercedario, Santa Mónica, Guamués, Villa Flor I y II, Santa Catalina, José Antonio Galán, Caicedonia, Los Pinos, Pie de Cuesta, La Estrella, Rosal de Oriente, Las Brisas, Las Mercedes, Villa Alejandría, Villa Las Lajas, Arnulfo Guerrero, Popular, Sol de Oriente, Villa Oriente, Pucalpa I, II y III, y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.</p>	28
<p>CUATRO Área: 138.5 Has.</p> <p>5.7 %</p>	<p>12 de octubre I y II, Miraflores I y II, Puertas del Sol, Lorenzo de Aldana, Alto del Campo, San Juan de Pasto, El Triunfo, Villa Victoria, Villa Docente, Porvenir, Praga, La Paz, Bernal, Sendoya, Rosario, Belén, Villa Olímpica, Betania, Canchála, Santa fe I y II, Albergue del Sol, Altos del Campo. San Juan de los Pastos, Laureano Gómez, Rincón Colonial, El Tejar, Avenida Idema, Chile, Los Eliseos, Santacruz, Siete de Agosto, San Germán, y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.</p>	35
<p>CINCO Área: 267.4 Has.</p> <p>11.1 %</p>	<p>Altos de Chapalito I, II y III, El Remanso, Emilio Botero I, II, III y IV, Potrerillo, Santa Clara, El Pilar, Antonio Nariño, Chapal, Chapal II, Prados del Sur, La Vega, El Pilar, La Rosa, Villa del Río, Santa Clara, El Progreso, Antonio Nariño, San Martín, La Minga, Cantarana, Madridal, Venecia, Las Lunas II, Chambú I y II, María Isabel I y II, Vivienda Cristiana, Las Ferias, Los Cristales, y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.</p>	35

COMUNAS	BARRIOS	No. de Barrios
<p>SEIS</p> <p>Área: 248 Has.</p> <p>10.3 %</p>	<p>Villa de los Ríos, Altamira, La Cruz, Tamasagra I y II, Mijitayo Alto y Bajo, Santa Isabel, Sumatambo, La Palma, INEM, Agualongo, La Cruz, Niza I, II y III, Nueva Colombia, Bachué, Caicedo Alto y Bajo, Granada I, II, III y IV, Los Fundadores, El Estadio, Cooperativa Popular Nariñense, Quito López I y II, San Carlos, San Sebastián, San Miguel de Jongovito, Santanita, Quillacinga, El Libertador, Ciudad Jardín, Gilberto Pabón, Luis Carlos Galán, Prados de Niza, Valle Lili, Jerusalén, y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.</p>	<p>40</p>
<p>SIETE</p> <p>Área: 144.7 Has.</p> <p>6 %</p>	<p>Rosales I y II, Santa María, Los Andes, Villa Campanela, Villa Vergel, Francisco de la Villota, La Primavera, Villa Sofía, El Edén, Castillos del Norte, El Rincón de la Aurora, La Aurora, Villa Aurora, San Felipe, San Ignacio, Los Hexágonos, Conjunto El Parque, El Rincón de la Panamericana, Achalay, El Bosque, Capusigra, Las Acacias, y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.</p>	<p>23</p>
<p>OCHO</p> <p>Área: 156.3 Has.</p> <p>6.5 %</p>	<p>Colón, San Diego, San Vicente, Panorámico I y I, Horizonte, Jorge Giraldo, Gualcaloma, Salazar Mejía, Mariluz I, II y III, Torres de Pubenza, Prados del Oeste, Colpatria, Las Margaritas, San Juan de Dios I y II, Villas de San Rafael, Los Frailejones, Altos de la Colina, Los Laureles, Alavista, Conjunto San Diego, El Remanso del Norte, Los Héroes, La Pradera, Los Urapanes, Montemor, Villa Jardín, San Rafael, San Pedro, Mirador de San Juan, Quintas de San Pedro, Bello Horizonte, La Castellana, Panamericano, Arco Iris, La Cuesta, Vera-cruz, Sindamanoy, San Juan, Anganoy, y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.</p>	<p>44</p>
<p>NUEVE</p> <p>Area: 487.4 Has.</p> <p>20.2 %</p>	<p>Terrazas de Briceño, Conjunto Torobajo, La Victoria, Figueroa, Marsella, Universitario, Villa María, Terranova, Villa Campestre, El Mirador, Juan XXIII, Pandiaco, Santa Ana, El Polvorín, El Dorado, Palermo, Maridíaz, Santa Rita, El Aljibe, Juanoy, Alto Juanoy, San Antonio de Juanoy, Los Sauces, Pinos del Norte, Morasurco, Manacá, El Refugio, El Mirador, La Colina, Camino Real, José Ignacio Zarama, Castilla, Rivera, Los Nogales, Tequendama, Luis Brand, El Cerámico, Las Cuadras, Mira Valle, Titán, Sañudo, Briceño Torobajo, Calatrava, Castilla, Condominio Morasurco, Parque Infantil, Valle de Atríz, Versalles, Nuevo Amanecer, y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.</p>	<p>49</p>

COMUNAS	BARRIOS	No. de Barrios
DIEZ Area: 161.6 Has. 6.7 %	Río Blanco, Sector Pedagógico, Avenida Oriental, Quebrada Gallinacera 2a. Parte de la calle 2 Bis Río Blanco que termina en el ojo de agua sector La Floresta, Destechados, Prados del Norte, Villas del Norte, El Futuro, Buenos Aires, Nuevo sol, Ocho de Marzo, Sol de Oriente, Villa del Rosario, Niño Jesús de Praga, Loma del Carmen (Marquetalia), Termina sector peatonal 28, Carrera 27ª del barrio Cementerio, Avenida Oriental río Pasto, Corazón de Jesús II etapa, El Rincón de Pasto, La Esperanza, Villa Nueva, Nuevo Horizonte, Villa Guerrero, Nueva Aranda, Aranda, Quillotoco, Avenida Aranda, San Antonio de Aranda, El Portal de Aranda, Cementerio, Bellavista, San Albano, Tescual, Libertad, Santa Matilde, y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.	34
ONCE Area: 116.2 Has. 4.8 %	Ciudad Real, Corazón de Jesús I y II, Aquine I, II y III, Centenario, Los Alcazares Favis, Rincón del Paraíso, Hospital Civil, El Calvario, Alameda I y II, Salsipuedes, Belalcazar, La Lomita, Villa Elena, El Corralito, Alameda I y II, Corazón de Jesús, Aquine Reservado, El Común, Aquine Alto, y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.	24
DOCE Area: 232.3 Has. 9.6 %	Parque de Baviera, Villa Adriana María, Balcones del Este, Gualcalá, La Carolina, Villa Recreo, La Carolina, La Florida, Monserrate, La Josefina, Carlos Pizarro, El Manantial, San Diego Norte, El Paraíso, María Paz, Sindagua, Cujacal Alto, Cujacal Centro, Simón Bolívar, Fray Ezequiel Moreno Díaz, La Josefina, SENA, Las Orquídeas, Altos de la Carolina, Villa Rocío, San Mateo, Villa Ángela y demás barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente comuna.	28
Fuente: P.O.T. PASTO 2012. Realidad Posible		

4.1.1 Antecedentes de la evolución espacial de la ciudad. San Juan de Pasto es una de las ciudades más antiguas de América y de Colombia, su territorio estuvo habitado por la tribu de los Quillacingas; a lo largo de su historia se la conoció con diferentes nombres, “Villaviciosa de la Provincia de la Hatunllacta, Villaviciosa de la Concepción, Villaviciosa de Pasto, Villa de Pasto y su nombre actual San Juan de Pasto; en el siglo pasado se la llamó La Leona de los Andes,

posteriormente la Ciudad Teológica, en la actualidad lleva el calificativo de Ciudad Sorpresa ”².

“La fundación de Pasto es una tradicional polémica que numerosos historiadores nariñenses han tratado de esclarecer valiéndose de los más controvertidos argumentos históricos que han llevado a establecer diferentes ponencias sobre el verdadero fundador, el sitio y la fecha exacta de este hecho jurídico”³.

Pedro Cieza de León considerado el príncipe de los historiadores de indias, es el primero que habla de la fundación de la ciudad, en la Crónica del Perú dice “la Villa Viciosa de Pasto fue fundada y poblada a nombre de su majestad, en el año del Señor en 1539 en el valle de Guacanquer o Huacanquer”⁴, lugar donde hoy se ubica el Municipio de Yacuanquer.

Los historiadores “José Rafael Sañudo y Jaime Arroyo, atribuyen la fundación al capitán Pedro de Puelles, quien se dice la traslado al valle de Atures (Valle de Atriz), con el nombre de Villaviciosa de la Concepción de Pasto en 1539”⁵.

Otros Autores le atribuyen la fundación a Lorenzo de Aldana, cuando por orden de Francisco Pizarro perseguía a Belalcázar. El Historiador Emiliano Díaz del Castillo afirma que “el poblamiento de Pasto se dio entre el 1 de enero y antes del 26 de marzo de 1537;”⁶ y señala como el verdadero fundador a Sebastián de Belalcazar. Esta afirmación es corroborada en el Libro Verde, o sea el Libro PRIMERO del Cabildo de Quito (1534), “Villaviciosa de la Concepción de Pasto, fue fundada, en la antigua Provincia de Quillacinga, por el adelantado Sebastián de Belalcazar entre los meses de Abril y Agosto de 1537, así lo determina Juan de Castellanos, cronista español”⁷.

²PEREZ SILVA, Vicente. Reseña Histórica de la fundación de Pasto. En: Cultura Nariñense. No.105 (Sep-Oct. 1977); p.14

³MORA, Francisco. San Juan de Pasto crecimiento y evolución urbana 1537 – 1990. Pasto: Sin Editorial, 2010.p.32

⁴CIEZA DE LEON, Pedro. La crónica del Perú, citado por ZARAMA, José. Reseña histórica de Pasto. Pasto: Imprenta del Departamento, 1942. p. 54

⁵ALCALDIA DE PASTO. Memorias del Sur I: Una villa en los Pastos. Pasto: Oficina municipal de Cultura, 2003. p.25

⁶ DIAZ DEL CASTILLO, Emiliano. San Juan de Pasto, Siglo XVI. Pasto: Edición Conmemorativa de los 450 años de Pasto. p.35

⁷ALCALDIA DE PASTO. Memorias del Sur I. Op.cit.,p.25

La trama original de San Juan de Pasto corresponde al trazado geométrico, de ciudad de fundación española, resultado de la implantación de un modelo sobre el suelo, conocido como damero; es decir, una retícula abstracta y regular, se sobrepone al lugar y a una geografía particular; limitados por el Río Pasto y una colinas como Santiago, María Goretti, el aire libre.

En 1810, después del "grito" de independencia, los movimientos de emancipación generaron disturbios, como la guerra de Funes, que alteraron y paralizaron el desarrollo del área urbana. Se inician las migraciones desde Pasto hacia las zonas rurales y otros sectores vecinos

El crecimiento urbano es alimentado por la migración del campo y genera la presión económica que densifica la parte central de la ciudad; en consecuencia se produce la salida de algunas actividades. “Se trasladan a la periferia el Colegio Champagnat, la Escuela Normal de Occidente y se consolidan los hospitales Psiquiátrico San Rafael y Civil, el Batallón Boyacá, la cervecera Bavaria y la Industria Nariñense de Curtidos; también se conforman sectores habitacionales como El Navarrete, el barrio Obrero”⁸.

Entre 1950 y 1960 se construyen “la Avenida Rojas Pinilla, hoy Avenida de los Estudiantes, el Estadio Libertad, el Coliseo Cubierto, el Teatro al Aire Libre los barrios el Tejar, Santa Bárbara, Mercedario y Miraflores en el sector suroriental”⁹. La ciudad antigua es el centro funcional, diferenciándose de lo nuevo y constituyéndose en la estructura histórica.

Aparecen las primeras transformaciones al tejido urbano; se trata de estructuras que crean relaciones nuevas entre los habitantes y su espacio físico, que se articulan con la ciudad antigua. “Son construidas edificaciones institucionales modernas como la Caja Agraria, el Banco Popular, el INCORA, Telecom y el Banco de Colombia”¹⁰. El crecimiento urbano de la ciudad se establece a lo largo del río Pasto y la avenida Panamericana se convierte en un nuevo eje dinamizador del crecimiento.

⁸ ALCALDIA DE PASTO, COORPONARIÑO, MINISTERIO DE AMBIENTE VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL, Op. cit., p. 7

⁹ CERON, Benhur. Economía y crecimiento urbano en Pasto. En Manual de Historia de Pasto: Tomo III. Pasto: Academia Nariñense de Historia. 1999. p. 388

¹⁰ Ibíd., p.392

A partir de la década del setenta del Siglo XX, en la ciudad se genera un cambio importante en su estructura, la redefinición de su forma, basada en un proceso de transformación del tejido urbano a partir de las nuevas políticas urbanas y del UPAC; aparecen las urbanizaciones que se basan en una red vial que delimita manzanas.

En las décadas de 1980 y 1990 aparecen los llamados proyectos de conjunto, guiados por diferentes influencias y puntos de vista sobre el problema urbano; el abandono de la simetría es unánime y se expresa en proposiciones de un nuevo orden funcional u orgánico. También se intensifica la destrucción fragmentaria de sectores antiguos de la ciudad, donde se construyen centros comerciales o conjuntos de vivienda que conservan la unidad vecinal por medio de manzanas con viviendas periféricas y espacio central.

En 1991 se reajusta el Plan de Ordenamiento de 1985, pero no es aplicado, incidiendo en el proceso avanzado de deterioro del centro histórico de la ciudad. En los últimos años se ha observado construcciones modernas como conjuntos de oficinas, edificaciones residenciales y de comercio, establecimiento de equipamientos en sectores periféricos, “el CAM en Anganoy y el nuevo Centro Comercial Valle de Atriz, que contribuyen a la desintegración de la estructura urbana y a un crecimiento desordenado de la ciudad, generando ocupación de extensas áreas que, debido a su calidad agrológica, resultan inapropiadas para la urbanización”¹¹.

¹¹ALCALDIA DE PASTO, COORPONARIÑO, MINISTERIO DE AMBIENTE VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL, Op. cit., p. 46

4.2 MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

“Era una ciudad de plástico, de esas que no quiero, ver de edificios cancerosos y un corazón de oropel, donde en vez de un sol amanece un dólar.....” (Rubén Blades)

La Geografía como ciencia Humana juega un papel indispensable en la relación hombre – Naturaleza, es ante todo una ciencia social del territorio. Milton Santos¹² define la Geografía como “la nueva ciencia espacial”, constituida por el cruce interdisciplinario de la antropología, la geografía y la teoría social, integradas entre sí, para determinar de una manera conceptual que es el espacio geográfico.

El espacio geográfico, hace parte de la relación hombre - naturaleza, pues se lo define como la manifestación que imprime la acción humana, sobre ese medio natural, en el cual se organiza y se desenvuelve socialmente, modificándolo según sus necesidades.

La ciudad es un espacio geográfico en el que se generan distintos fenómenos que marcan su comportamiento socio-espacial; Horacio Capel afirma “la ciudad es el mejor invento del Hombre, en ese espacio urbano, se genera una serie de interrelaciones, históricas, económica, culturales, sociales y políticas, que marcan el desarrollo o atraso de las mismas”¹³.

La ciencia geográfica ha tratado de establecer el concepto de crecimiento urbano a partir de estudios e investigaciones que se han hecho del fenómeno urbano. Dentro de la Geografía humana nace entonces una rama que se encarga de estudiar este fenómeno, la cual se define como Geografía Urbana, que tiene como finalidad explicar el fenómeno urbano y los distintos procesos que este genera.

Han sido muchos los teóricos y especialistas en el tema, que han tratado de definir el concepto de ciudad. La ciudad es el elemento principal del sistema urbano, es en este espacio geográfico donde se genera el fenómeno urbano, y es en este espacio donde diferentes procesos como el demográfico, el proceso de urbanización, el proceso económico, hacen que se genere el crecimiento urbano de las ciudades en todo el mundo.

¹²SANTOS, Milton, La Metamorfosis del Espacio Habitado. Barcelona: Montserrat, 1996. p. 24

¹³CAPEL, Horacio. La definición de lo urbano. En: Estudios geográficos. No 138. (Feb-May1975);p. 85

4.2.1 Origen de la Ciudad Como espacio Geográfico. Los primeros autores que definen el concepto de ciudad son los europeos, según Gordon Childe “entre los años 6000 y 3000 a. de C., el hombre realizó una serie de avances que hicieron posible la aparición de ciudades. Este desarrollo se dio en las llanuras de aluvión comprendidas entre el Tigris y el Éufrates en el Asia, en el valle del río Nilo y en las llanuras que bordean el Indo y sus afluentes de Sind y Punjab”¹⁴.

Las primeras ciudades se ubicaron en las grandes civilizaciones antiguas, la Mesopotamia, la egipcia y la hindú; esto ligado al paso del hombre nómada al hombre sedentario, lo cual generó organización social, política y económica. La civilización urbana siguió avanzando en las técnicas como cerámica, escritura, sistemas tributarios y la arquitectura con la construcción de los primeros templos, consolidando los primeros sistemas urbanos.

Según Mumford¹⁵ el crecimiento de los imperios antiguos y medievales coadyuvó en la aparición de grandes ciudades capitales y sedes de la administración provincial como Babilonia, Roma, Antioquía, Alejandría, Cartago, Seleucia del Tigris, Pataliputra (localizada en la actual India), Chang'an (localizada en la actual República Popular de China), Constantinopla (actual Estambul) y posteriormente diversas ciudades chinas e indias.

En la antigua Roma se denominaba ciudad (*cívitas*) a la zona habitada por ciudadanos (*cívīs*); Aristóteles afirma que "una ciudad es un cierto número de ciudadanos, de modo que debemos considerar a quién hay que llamar ciudadanos y quién es el ciudadano... Llamamos, pues, ciudadanos de una ciudad al que tiene la facultad de intervenir en la función deliberativa y judicial de la misma, y ciudad en general, al número total de estos ciudadanos que basta para la suficiencia de la vida"¹⁶. La anterior es una definición que corresponde a un concepto político de la ciudad, que conviene al tipo de ciudad-estado de Grecia, la cual se desarrollaba en dicha época.

¹⁴ GORDON, Childe. Los orígenes de la civilización, citado por VARGAS, Gonzalo. Comunidades Urbanas. Bogotá: Universidad Santo Tomás, 2004. p.34-35

¹⁵ MUMFORD, L. The City in History: Its Origins, Its Transformations, and Its Prospects. Barcelona: Harvest Books, 1968. p. 78

¹⁶ ARISTOTELES. La Política, libro III, capítulo I, Versión al castellano por Nicolás Estévez. París: Garnier hermanos, 1920 p. 96

4.2.2 Aproximaciones teóricas al concepto de ciudad. Según Bottino¹⁷ La ciudad es un espacio complejo, su dinamismo, sus habitantes tan dispares, sedentarios, sus funciones, las actividades tan diversas que en ellas se llevan a cabo, hacen que, definirla no sea tarea sencilla; se pueden tomar criterios variados, como ser: numérico, legales, funcionales, administrativos, pero siempre vamos a encontrarnos con muchas definiciones según el criterio adoptado.

Max Weber¹⁸, sociólogo Alemán dedicado al estudio de la ciudad, la concibe como una unidad sistémica de relaciones sociales, integrada por el conjunto ordenado de instituciones económicas, políticas, legislativas, y administrativas.

Según el concepto de Weber la ciudad es una entidad democrática, participativa y autónoma, pues son los habitantes de la ciudad quienes eligen de manera voluntaria y democrática, los dirigentes de las instituciones encargadas del funcionamiento de la ciudad.

Ratzel en su obra *Anthropogeographie*, define la ciudad como "una reunión duradera de hombres y de viviendas humanas que cubre una gran superficie y se encuentra en la tercera encrucijada de grandes vías comerciales"¹⁹.

La importancia asignada por Ratzel a las actividades comerciales tiene su complemento poco después en Richthofen, el cual de manera mucho más clara y rotunda, resalta las actividades no agrícolas, tanto comerciales como industriales y define la ciudad como "un agrupamiento cuyos medios de existencia normales consisten en la concentración de formas de trabajo que no están consagradas a la agricultura, sino particularmente al comercio y a la industria"²⁰.

Esta definición aclara la diferencia entre el concepto de campo y el de ciudad, el primero se enfatiza en actividades del sector primario, que se ejercen próximas a las bases de recursos naturales; mientras que el segundo se basa en actividades del sector secundario y terciario. Adna Weber, determino que la economía era el principal factor en la ubicación de las ciudades; Charles Cooley, desarrollo su

¹⁷ BOTTINO, Rosario. La ciudad y la urbanización. En: Estudios históricos. Uruguay No. 2 (Ago. 2009); 2009. p. 12

¹⁸WEBER, Max. Economía y sociedad, citado por BOTINO, Rosario. Ibid., p.35

¹⁹RATZEL, F. Anthropogeographie, citado por CAPEL, Horacio. La definición de lo urbano, Op. cit., p. 87

²⁰GREDLER, Margaret E. Learning and Instruction. Theory into Practice, citado por CUERVO, Luis. El falso espejo de la ciudad latinoamericana. Santiago de Chile: Naciones unidas, 2005. p. 30.

investigación a finales del siglo XIX y principios del XX, en la Ciudad de Chicago, su estudio se fundamentó en la marginalidad social y proponer alternativas que dieran solución al problema; para aquella época la ciudad de Chicago experimento un incremento poblacional, que se reflejó en un crecimiento urbano desbordante.

Delgado y Ramírez consideran que la conformación de una ciudad es “un proceso de evolución y crecimiento, porque se entiende que el motor que genera el crecimiento de la ciudad es el incremento de la población que soporta en un territorio, que sirve como sustento del incremento demográfico”²¹. Desde este punto de vista, el proceso demográfico considera a la superficie urbana, homogénea, estática en sí misma y que solo evoluciona a medida que crece la población.

El sociólogo francés R. Maunier define la ciudad como "una sociedad compleja, cuya base geográfica es particularmente restringida con relación a su volumen y cuyo elemento territorial es relativamente débil en cantidad con relación al de sus elementos humanos"²².

Louis Wirth, define la ciudad “como un asentamiento relativamente numeroso, denso y permanente de individuos socialmente diferentes”²³. Este concepto lleva a entender a la ciudad como un foco de concentración demográfico, donde el comportamiento social de los individuos que habitan este espacio está ligado a la conducta social de cada individuo.

Maunier considera que el aumento de población en una ciudad, determina su área física, donde las relaciones sociales se vuelven intangibles cuanto más grande sea el área de la ciudad.

Según Dörries “una ciudad se reconoce por su forma más o menos ordenada, cerrada, agrupada alrededor del núcleo fácil de distinguir y con un aspecto muy variado, acompañada de los elementos más diversos”²⁴.

²¹DELGADO, J. y RAMÍREZ, B. Transiciones: la nueva formación territorial de la ciudad de México. Tomo I. México: Plaza Valdés, 1999. p. 50

²²MAUNIER, R. L'origine et la fonction économique des villes, citado por CAPEL, H. La definición de lo urbano, Op. cit., p. 85

²³WIRTH, Louis. Urbanism as a way of life, citado por VARGAS, Gonzalo, Op. cit., p 54

²⁴DÖRRIES, H. Der Gegenwärtige standt der Stadtgeographie, citado por CAPEL, H. La definición de lo urbano, Op. cit., p. 87

Dickinson, caracteriza a las ciudades de la Europa occidental y de América del Norte como "núcleos de poblamiento compacto, dedicados principalmente a ocupaciones no agrícolas";²⁵ según Dickinson, en la ciudad se llevan cabo actividades secundarias y terciarias, que ponen de manifiesto la diferencia entre ciudad y campo.

Mucho más completa es la definición que da el norteamericano Auroousseau²⁶ al incluir junto a la industria y al comercio otros servicios especializados. La contraposición entre lo rural y lo urbano se formula así explícitamente, rurales son aquellos sectores de población que se extienden en la región y se dedican a la producción de los artículos primarios que rinde la tierra; los sectores urbanos, en cambio, incluyen a las grandes masas concentradas que no se interesan, al menos en forma inmediata, por la obtención de materias primas, alimenticias, textiles o de confort en general, sino que están vinculadas a los transportes, a las industrias, al comercio, a la instrucción de la población, a la administración del Estado o simplemente a vivir en la ciudad.

Para Meier²⁷ la ciudad aparece como un elemento privilegiado desde el punto de vista de la comunicación, como el lugar de la mayor riqueza de intercambios, este concepto apareció a principios de los años 60 del Siglo pasado, insertando ya al concepto un factor importante que son las redes de comunicación y servicios.

Max Sorre,²⁸ caracteriza la ciudad como una aglomeración de hombres más o menos considerable, densa y permanente, con un elevado grado de organización social; generalmente independiente para su alimentación del territorio sobre el cual se desarrolla, un sistema de relaciones activas, necesarias para el sostenimiento de su industria, de su comercio y de sus funciones.

Muchos de estos rasgos aparecen también en la caracterización que hace Max Derruau quien define a "una ciudad por su aspecto exterior, por un paisaje urbano que no es uniforme sino que se define en cada región por el del campo circundante. La ciudad es una aglomeración importante organizada para la vida

²⁵DICKINSON, R. Ciudad, región y regionalismo. Barcelona: omega s.a., 1961, p. 42.

²⁶AUROSSEAU, M. The distribution of population: a constructive problem. En: The Geographical Review. Vol.;11. No.4 (oct. 1921); 1921. p. 63

²⁷MEIER, Richard L. A communication theory of urban growth. Paris: The M. I. T. Press, 1972,p.65

²⁸SORRE, Max. Les fondements de la Géographiehumaine. En: El Hábitat. Vol.;3. (sep1952); p. 180.

colectiva y en la que una parte notable de la población vive de actividades no agrícolas"²⁹.

La existencia de unos servicios altamente especializados y de unas funciones de organización son rasgos que intervienen también junto a algunos de los anteriores, en ciertas definiciones. La de Kingsley Davis constituiría el ejemplo más sencillo de este tipo: "Una ciudad es una comunidad de considerable magnitud y de elevada densidad de población que alberga en su seno una gran variedad de trabajadores especializados no agrícolas, amén de una élite cultural e intelectual"³⁰.

La definición de Toschi, por su parte, insiste más claramente en la acción de organización realizada por la ciudad e introduce un nuevo criterio, la diferenciación interna del espacio urbano. Para este autor la ciudad "es un agregado complejo y orgánico de edificios y viviendas, ejercitando una función de centro coordinador para una región más o menos vasta, en el cual la población, las construcciones y los espacios libres se desarrollan diferenciados por las funciones y por la forma, coordinados unitariamente en función del grupo social localizado, y en desarrollo hasta constituir un típico organismo social"³¹.

Es interesante tener en cuenta la observación de G. Alomar³² en el sentido de que la palabra ciudad engloba los tres sentidos clásicos de *urbs* (sentido material opuesto al *rus*), *civitas* (comunidad humana, complejo orgánico de grupos sociales e instituciones) y *polis* (sentido político).

Cuando se habla de la ciudad, de lo urbano, se alude de manera indistinta a todos estos aspectos, cuyo estudio es el objeto de la ciencia urbana. Algunos de estos aspectos pueden ser objeto de la investigación de sociólogos, antropólogos, psicólogos, como ocurre con los que están aludidos por el concepto de *civitas*; otros deberán ser estudiados por juristas, administradores, politólogos, economistas: los incluidos en el concepto de *polis*; lo específico del geógrafo sería, por el contrario, la primera acepción, la de *urbs*, en el sentido físico, material, morfológico, como paisaje urbano opuesto al paisaje rural.

²⁹DERRUAU, Max. Tratado de geografía humana. Barcelona: Vicéns Vives, 1964, p. 463

³⁰DAVIS, Kingsley. La urbanización de la población humana. Madrid: Alianza, 1967. p. 39.

³¹TOSCHI, M. La ciudad como forma de utilización del suelo. Barcelona: Vicens vives, 1966. p.42

³²ALOMAR, G. Sociología urbanística. Madrid: Aguilar, 1961, p. 158.

4.2.3 Crecimiento urbano. Desde comienzos de siglo XX se ha pretendido explicar el crecimiento urbano y en términos generales, se atribuye al incremento del valor del suelo como uno de los factores que determina el crecimiento de las ciudades.

Como afirman Berry, Conkling y Ray³³, que los valores del suelo rural se van incrementando a medida que se incorporan a la ciudad, pero que este incremento es sólo el comienzo de una disputa de los valores del suelo entre áreas urbanas. El valor del suelo constituye la primera consideración de las causas que explican el crecimiento de la ciudad, lo que se manifiesta directamente en los patrones del suelo y por tanto, en la estructura urbana.

Por otro lado, la organización del uso del suelo refleja la evaluación de la importancia relativa de la accesibilidad que el inversionista le asigna al suelo. Roncayolo afirma que “la estructura urbana está determinada por la evaluación de su intervención económico-espacial. Considera que los costos de transporte y gradientes generados por la renta urbana, el suelo residencial y preferencias de consumo, así como los usos del suelo adyacentes son los factores que determinan el crecimiento de las ciudades”³⁴.

Colby,³⁵ ofreció una visión de la función, forma y patrón de la ciudad como resultado de dos fuerzas opuestas, la centrípeta y la centrífuga. Para este autor, las fuerzas centrípetas comprimen con efecto especial la zona central de la ciudad, clasificándola como un sitio natural de atracción, accesibilidad y conveniencia funcional, el movimiento de la ventaja adquirida producida por el prestigio funcional y el deseo humano por estar en el centro de las cosas.

En tanto, la fuerza centrífuga comprime las condiciones de origen en la zona central y la atracción a la periferia. Cada incremento en los valores del suelo y el acompañamiento de las altas tasas impositivas directamente a los costos de operación en el distrito central de comercio. La congestión del tráfico, en el centro de la ciudad, y la necesidad espacial con características determinadas, son también integrantes de la fuerza centrífuga. La combinación de estas fuerzas

³³BERRY, Brian. CONKLING, Edgar. RAY, Michel. La geografía y los sistemas económicos. New Jersey: Prentice – Hall, 1975 p. 28

³⁴RONCAYOLO, Marcel. La ciudad. Barcelona. Paidós, 1988. p. 9

³⁵COLBY, Charles. Economy geography industries and resources of the commercial world. Boston: Charles Alice Foster, 1945 p. 250

produce un ordenamiento concéntrico, el uso del suelo urbano alrededor del distrito central de comercio.

Hubo autores que comenzaron a distinguir que ciertos elementos daban un impulso al crecimiento urbano y que están referidos al uso residencial. Tal es el caso de Clark quien afirma que “el sistema vial es un simple componente geográfico”³⁶, en su descripción de zonas de uso del suelo y los gradientes de densidad de población.

Las áreas con rentas altas ocupan sólo uno o más sectores de la periferia. El estatus residencial declina de la periferia hacia el centro de la ciudad en donde las viviendas de menor estrato se ubican a lo largo de algunos sectores periféricos.

En este sentido, se describe un esquema sectorial más que un patrón concéntrico, y los vecindarios de rentas altas siguen una rutina definida en uno o más sectores de la ciudad, el área residencial puede localizarse hacia afuera, porque otros puntos de crecimiento están teniendo un carácter diferente, preservando la expansión lateral.

Como afirma Castells³⁷, los cambios económicos de las últimas décadas han traído como consecuencia profundos procesos de reorganización territorial, que implican desde nuevos patrones de localización de las actividades económicas, hasta la aparición de cambios significativos en el papel de las áreas metropolitanas y en su configuración espacial. De hecho, la actual localización industrial en términos espaciales se lleva a cabo en las periferias de las ciudades.

Lo propuesto por Castells, es evidente en la ciudad de San Juan de Pasto, la zona industrial se ubica hacia sectores periféricos, según lo estipulado en el Plan de Ordenamiento Territorial de Pasto, es el área ideal para ubicar la zona de industria del Municipio.

Ascher, dice “las ciudades continúan con la dinámica concentradora tanto productiva como demográfica, y su crecimiento en expansión; en donde quizá el rasgo característico más relevante sea la tendencia a la creación de distintos

³⁶CLARK, Colin. Population growth and land use. Londres: Macmillan.1947 p. 59

³⁷CASTELLS, Manuel. Reestructuración económica, revolución tecnológica y nueva organización del territorio. Santiago de Chile: ilpes-cepal,1997, p. 96.

centros múltiples a partir de los núcleos originales dando paso a la así llamada metrópoli policéntrica y discontinua”³⁸.

Ascher confirma los fenómenos de conurbación que experimentan las ciudades, pues pasan de ser núcleos monocéntricos, a formar grandes extensiones de espacio urbano, consolidando varios núcleos centrales convirtiendo las ciudades, en áreas Metropolitanas, incluso Megalópolis como el caso de ciudad de México.

Siguiendo esta misma línea, Blanco³⁹, menciona que las condiciones impuestas por la nueva dinámica de desarrollo, han hecho que las grandes empresas y grupos económicos, reafirmen su preferencia por las ciudades grandes, particularmente para la implementación de sus actividades financieras.

En proporción al proceso de reestructuración y globalización, Sassen observa que en las aglomeraciones metropolitanas constituyen el emplazamiento básico de un centro de comando del nuevo poder económico y enlace con la economía mundial. La cabeza de las principales actividades del sector terciario moderno, destacando los servicios financieros.

Un rasgo característico, es que existe un porcentaje mayoritario de la nueva industria, de la dinámica y con capacidad innovadora con un mercado principal para los productos e innovaciones globales y un mercado laboral altamente especializado, en espacios con infraestructura física y virtual.

Las funciones básicas de comando de la organización, coordinación y manejo de los procesos económicos en la actualidad y las de enlace de cada economía nacional con la economía global, tienden a concentrarse invariablemente en pocas aglomeraciones de desbordante expansión.

La combinación entre concentración y expansión es un concepto desarrollado en los trabajos de De Mattos y Blanco en donde explican que “la dinámica concentradora se lleva a efecto bajo la forma de una persistente expansión

³⁸ASCHER, François. Métropolisoul' avenir des villes, Odile. Paris: The M. I. T. Press, 1995. p. 48

³⁹BLANCO, Jorge. Área Metropolitana de Buenos Aires: Transformaciones en el marco de la globalización. En Revista EURE. No. 67. (May – Sep. 1996); 1996. p.38.

tentacular de la mancha urbana central, que se ha desbordado sobre los límites de las ciudades hacia áreas rurales”⁴⁰.

Paralelo a la participación del sector privado en términos espaciales es la afluencia y el impacto del cambio tecnológico sobre los modos de vida y el patrón espacial urbano. Gran influencia la provee el cambio tecnológico, al mismo tiempo, este cambio provee nuevas clases de bienes y servicios. Particular atención merece el cambio tecnológico en transporte y comunicaciones en vista con su relación directa con los patrones espaciales.

Las innovaciones tienen una manera de responder a la presión económica. El principal de ellos es el conflicto entre la realización efectiva del acceso a las ventajas del transporte individualizado en términos de flexibilidad y conveniencia y los requerimientos de transporte.

4.2.4 Sistema Urbano. El sistema urbano, desde sus orígenes, evolucionó a partir de una estructura elemental, con muy pocas funciones, hasta la formación de grandes metrópolis de funcionamiento múltiple o de complejas conurbaciones. Estos gigantescos asentamientos urbanos en la mayoría de los casos crecieron y crecen fundamentalmente por el aporte de los movimientos migratorios a los que lógicamente se suma el crecimiento natural de la población. Este fenómeno se manifiesta a escala planetaria y en diferentes magnitudes. Indudablemente se han producido cambios conceptuales basados en la realidad objetiva.

El crecimiento urbano de las ciudades se ha visto acompañado por la formación de verdaderos sistemas integrados, en los que el dinamismo de cada ciudad, e incluso buena parte de sus características internas, se relacionan con su rango en la jerarquía nacional y su especialización funcional.

Según Weber, “se ha dado el paso desde la sociedad urbana aislada, en donde cada ciudad se relacionaba casi exclusivamente con las áreas rurales circundantes, a la sociedad urbana integrada, siendo la progresiva mejora y densificación de la red de transportes uno de los vehículos fundamentales en la consolidación del proceso”⁴¹.

⁴⁰DE MATTOS, Carlos. Avances de la globalización y nueva dinámica metropolitana: Santiago de Chile, 1975-1995. En: Revista EURE. No. 65. (May-Sep. 1996); p.56

⁴¹WEBER, O. La autogestión en el kibutz, citado por MENDEZ, R. y MOLINERO, F. Espacios y Sociedades: Introducción a la Geografía regional del mundo 2da. Edición, Marzo 1987. Barcelona: Ariel S.A., 1987. p.57

Lo anterior es evidente para el caso de la ciudad de San Juan de Pasto, a principios del Siglo XX y mitad del mismo, la ciudad únicamente tenía contacto con sus sectores rurales y dependía de la economía interna de la misma; cuando se generan los sistemas viales que conectan la ciudad con el resto del país, caso de la vía a Popayán en 1932 y la vía Panamericana en 1975; estos ejes viales permitieron de manera directa integrar la ciudad con los mercados regionales de Cali y Popayán a nivel nacional y con Ecuador a nivel internacional.

4.2.5 Fenómenos de Conurbación y Aglomeración Urbana. Las ciudades son aglomeraciones que abarcan extensiones considerables de área, que sobrepasan sus límites los cuales fueron demarcados históricamente por una decisión política pasada. Hoy una gran ciudad se expande más allá de su área administrativa original, llegando a los espacios circundantes que la rodean o incluso a otras ciudades, generando conurbaciones y aglomeraciones urbanas.

El fenómeno de conurbación , es el“resultado del crecimiento de dos o varias ciudades que se unen para formar una mancha continua en la que se hace difícil diferenciar sus límites”⁴²; como sucede con Gran Buenos Aires - Gran La Plata - Zárate - Campana en Argentina, el Área Metropolitana de Santa Cruz de la Sierra en Bolivia, las aéreas Metropolitanas de Bogotá, Medellín y Barranquilla en Colombia, la megalópolis de Ciudad de México, y muchas más en todo el mundo.

La aglomeración Urbana “es el resultado del crecimiento y expansión de una ciudad central absorbiendo a otras poblaciones vecinas que se encuentran a su periferia”⁴³, la expansión del área urbana de la ciudad absorbe sectores mediáticos a ella, como sucedió en la ciudad de San Juan de Pasto, después del crecimiento que experimentó a partir de la mitad del Siglo XX, los sectores de Anganoy, Canchala, Aranda, El Rosario, dejaron de ser espacios rurales para entrar a formar parte del tejido urbano de la ciudad.

4.2.6 Modelos de Ecología Urbana (Escuela de Chicago). A principios del Siglo XX en Estados Unidos, en la ciudad de Chicago nace la Escuela de Ecología Urbana, la cual realizo aportes importantes sobre el estudio de la ciudad y del espacio urbano. El principal aporte de la escuela se dirige al estudio de su funcionalidad y su crecimiento más no a comprender su origen.

⁴²MENDEZ, R. Y MOLINERO, F. Op. cit., p.56

⁴³Ibíd., p. 59

Robert Park y Ernest Burgess, representantes de la Escuela de Ecología Urbana, llevaron a cabo investigaciones acerca del fenómeno urbano, proponiendo modelos urbanos, que permitan comprender el comportamiento de las ciudades, así mismo realizaron aportes al concepto de ciudad; el primero “considera la ciudad como una realidad que se produce por procesos y leyes propias no controladas por el hombre: son procesos naturales”⁴⁴.

Burgess⁴⁵, tomando como base las investigaciones de Park, para explicar el crecimiento de las ciudades, planteó un modelo, que se podía ilustrar por una serie de anillos concéntricos a partir de zonas de uso de suelo, muestra que las rentas urbanas declinan alejándose del centro de la ciudad. El modelo da cuenta de una progresión en el uso del suelo (comercial, manufacturero, residencial y agrícola), apartado de la renta secundaria y los usos del suelo asociados a vecindarios y centros comerciales regionales y a ciudades satélites.

Dentro del modelo, Burgess se observó que estas zonas se desarrollaban porque las ciudades crecían a partir del centro original, con la aparición de nuevas viviendas cercanas al área de desarrollo. Por otra parte, observó una movilidad de los individuos hacia la periferia. Así, las familias con ingresos altos construían viviendas en las periferias de la ciudad, removiendo a familias de menores ingresos.

Homer Hoyt⁴⁶ basado en los aportes de Burgess, propuso la teoría de los sectores, según la cual, la ciudad se extiende de adentro hacia afuera pero no por anillos sino por sectores; en la formación de los sectores se tiene en cuenta, factores geográficos, las vías de comunicación de la ciudad y los usos del suelo. Finalmente, dentro de los enfoques clásicos de la escuela de Ecología Urbana, se encuentra la teoría de núcleos múltiples desarrollada por Harris y Ullman⁴⁷, según su modelo mencionan que el uso de suelo urbano debe reconocer la existencia de uno o más núcleos entre una ciudad alrededor de la cual, ocurre el crecimiento.

⁴⁴VARGAS, Gonzalo, Op. cit., p.38

⁴⁵BURGESS, E. Urban areas. Smith and White eds. Chicago: University of Chicago, 1929. p. 154

⁴⁶ HOMER, Hoyt. The estructura and Growth of residencial neighborhoods in american cities. Chicago: University of Chicago, 1939.p.46

⁴⁷HARRIS y ULMAN. The nature of the cities. USA: Annals American Academy of Political Science. Chicago: University of Chicago, 1945 p.194

Este modelo, igual que sus predecesores, refleja la expansión ecológica, y en él los autores identifican las áreas homogéneas más comunes, asociando éstas a los distintos núcleos múltiples. Es en este hecho, en la gran variedad tipológica y en el elevado número de núcleos, es donde el modelo ha sido más cuestionado, crítica que ha dificultado su generalización.

Los modelos Propuestos por la escuela de Ecología Urbana, han recibido fuertes críticas por diferentes autores, quienes consideraban que sus modelos exageraban en la importancia del ambiente con la exclusión de las consideraciones de tipo social y cultural, cayendo en un determinismo ambiental, que no tiene en cuenta la voluntad humana, como lo afirmo Milla Alihan en su obra "*Ecología Social*".

Estos modelos Neopositivistas, conceden poca o ninguna atención a la evolución histórica del espacio urbano, utilizan métodos estadísticos refinados e intentan formalizar al máximo el razonamiento, su objetivo se basa en la explicación y la predicción de un fenómeno; la dimensión social es observada superficialmente, como lo afirman Capel y Urtega "los Geógrafos cuantitativos anglosajones de la década del sesenta, observan la realidad social desde afuera, con pretensiones de objetividad y neutralidad equivalentes a las del entomólogo que observa desde el exterior una colonia de insectos"⁴⁸.

4.2.7 La Geografía Radical y su relación con los estudios urbanos. Los cambios paradigmáticos de la ciencia en general han mostrado un movimiento pendular entre paradigmas positivistas y antipositivistas a lo largo de su historia. Este marco es tomado por Capel⁴⁹ para analizar la evolución del pensamiento geográfico, el paradigma neopositivista comienza a ser fuertemente cuestionado hacia 1960 ante el fracaso que presenta para la resolución de problemas sociales y la agudización de varios de ellos como consecuencia del sistema capitalista de producción.

Comienza entonces a perfilarse en la ciencia una actitud antipositivista y un nuevo paradigma definido como Radical, representado fundamentalmente por la Teoría Crítica de la Escuela de Frankfurt que buscaba establecer una base integradora para el conjunto de las ciencias sociales utilizando la teoría marxista.

⁴⁸URTEAGA, Luis. CAPEL, Horacio. La Geografía y la didáctica del medio urbano. En: Revista de Geografía Vol.; 16. No. 18 (Ene-Dic. 1982); p.120

⁴⁹ CAPEL, Horacio. Filosofía y ciencia en la Geografía Contemporánea: Una introducción a la Geografía. Barcelona: Barcanova,1981.p. 56

Varios son los geógrafos que adhieren a este paradigma, entre ellos podemos mencionar los trabajos de Ives Lacoste, David Harvey, Richard Peet, y Milton Santos como representantes de una geografía de izquierda que pretende contribuir a alcanzar una sociedad más equitativa y organizarse para lograr acciones efectivas que permitan un cambio radical del sistema.

La geografía Radical, enriqueció los estudios urbanos, centrando la atención sobre la estructura interna de la ciudad, enfatizando en la evolución histórica del espacio urbano, el papel de la situación y el emplazamiento, la morfología y el paisaje de la ciudad, la trama urbana y la vivienda, la utilización del suelo en el área urbana, la localización de funciones en el espacio urbano, crecimiento urbano; a estos temas importantes en el estudio de la ciudad, se añaden la imagen de la ciudad y los mapas mentales, todo ello en relación con la idea de que el espacio urbano es un producto social.

La teoría crítica marxista tuvo un fuerte impacto sobre el urbanismo y la planificación, el enfoque de la ecología humana de la Escuela de Chicago y el economicista son desplazados por el enfoque marxista donde los fenómenos físico espaciales son vistos como un reflejo imperfecto de los procesos sociales, donde el urbanismo según Estébanez “se considera como una faceta dentro de una formación socioeconómica determinada. En esa formación predomina una base que genera una superestructura”⁵⁰ incluyéndose las ideas urbanísticas y de concepción de la ciudad, dentro de este conjunto de ideas que constituyen la superestructura.

Manuel Castells, se ha dedicado a estudiar el fenómeno de la urbanización en América Latina, este autor afirma que “la ciudad es la proyección de la sociedad en el espacio”⁵¹. Según Castells la ciudad es un conjunto social que hace parte del sistema urbano, y la organización de ese sistema urbano depende de la estructura de la sociedad, los aportes realizados por Castells, están centrados en la geografía radial, pues este autor es uno de los principales exponentes de la teoría social.

David Harvey señala que “la ciudad es un símbolo de nuestra cultura, un símbolo del orden social existente, un símbolo de nuestras aspiraciones, nuestras

⁵⁰ ESTÉBANEZ, J. Los espacios urbanos. Barcelona: Ariel S.A. 1988.p. 78

⁵¹CASTELLS, Manuel. Problemas de investigación en Sociología urbana. 2da. Edición. México: Siglo XXI, 2004. p.56

necesidades y nuestros temores”⁵². Así pues, si queremos evaluar la forma espacial de las ciudades, debemos, de un modo o de otro, comprender tanto su significado creativo como sus dimensiones meramente físicas.

Harvey nos habla de un concepto de ciudad ligado a las dimensiones del espacio, no regirse únicamente al espacio físico de la ciudad, sino que se debe integrar las dimensiones culturales, políticas, ambientales, sociales y económicas; y así entender la ciudad desde una visión integral.

A pesar de los aportes realizados por la Geografía Radical en el campo urbano, han surgido fuertes críticas a este enfoque geográfico a diferencia de lo que sostenía el paradigma marxista, que el uso de técnicas estadísticas permite que la planificación se convierta en un mero instrumento del Estado para controlar y regular los espacios urbanos y regionales en función fundamentalmente de los intereses de las clases dominantes.; las técnicas estadísticas y los modelos urbanos ayudan al análisis del espacio urbano, ofrecen herramientas y técnicas que permiten analizar la homogeneidad y heterogeneidad dentro de áreas o regiones ya definidos como también la posibilidad de detectar y construir regiones mediante técnicas lo suficientemente objetivas y metodológicas para la investigación científica y neutras para la toma de decisiones en la planificación urbana.

4.2.8 La Fenomenología en los estudios urbanos. Así también continuaron estudios regionales de tipo fenomenológicos propios del paradigma regional de principios de siglo XX como también de la geografía de la percepción y del comportamiento y de la geografía humanista que también predominó durante el paradigma radical.

Según Pergolis “estos tipos de estudios están íntimamente relacionados a la planificación urbana y regional al permitir evaluar como los habitantes perciben su espacio, como es su sentido de pertenencia a un lugar, cuáles son los espacios percibidos como no lugares y así poder también determinar y evaluar el patrimonio urbano en relación con la identidad cultural y espacial de sus habitantes”⁵³.

4.2.9 Los Sistemas de información Geográfica en la Geografía Urbana. A partir de la década del 80 del siglo pasado se produjo un fuerte desarrollo de los

⁵²HARVEY, David. Urbanismo y desigualdad social. Madrid: Siglo XXI, 1977. p. 25

⁵³ PERGOLIS, O. Patrimonio Urbano: Identidad cultural - Identidad espacial. Buenos Aires: Municipalidad de La Plata de Buenos Aires, 1994.p.26

llamados Sistemas de Información Geográfica (SIG), los cuales rescataron técnicas de análisis, propias de la geografía regional y la geografía cuantitativa, permitiendo un gran desarrollo de la denominada geografía automatizada como la denominó Dobson⁵⁴.

Los Sistemas de información Geográfica, desde su aparición han sido de gran utilidad para comprender el espacio urbano y los fenómenos que en él se desarrollan, han permitido resolver automáticamente, mediante el uso de computadoras, problemas geográficos a través de las técnicas de análisis espacial.

Guevara afirma que “la importancia de estos sistemas para la planificación urbana o regional es hoy incuestionable ante el gran desarrollo de la información y la posibilidad de almacenarla y realizar tratamientos y análisis espaciales en tiempos antes inimaginables”⁵⁵.

4.2.10 Modelos Latinoamericanos de Ciudad. Cuando en 1976 los primeros modelos de la ciudad latinoamericana fueron publicados, “la región estaba todavía bajo la influencia económica de la estrategia de industrialización para la sustitución de importaciones. Los procesos económicos y de planificación, aun en el espacio urbano, estaban fuertemente dirigidos por el Estado”⁵⁶. Desde entonces, todos los países latinoamericanos con excepción de Cuba, cambiaron a un nuevo paradigma económico, basado en el neoliberalismo, y se percibe la fuerte influencia de la globalización.

Después de la aparición de La Escuela de Chicago, con autores como Park, Burgess, Hoyt, Harris y Ullman, pioneros en proponer modelos urbanos que expliquen el crecimiento de las ciudades norteamericanas; otros autores se integraron al debate de sus modelos.

Griffin y Ford⁵⁷, observaron una distinción entre las ciudades norteamericanas y las latinoamericanas. En éstas últimas, los núcleos urbanos pequeños no habían

⁵⁴ DOBSON, J.E. Automated Geography. Paris: Flammarion, 1983. p. 256

⁵⁵ GUEVARA, J. Guía para la implementación de un Sistema de Información Geográfica para la planificación regional y nacional. San José de Costa Rica: Universidad Estatal a Distancia, 1987.p. 97

⁵⁶ BORSDORF, Axel. Cómo modelar el desarrollo y la dinámica de la ciudad latinoamericana. En Revista EURE. Vol.; 29, No. 86 (may – 2003); p.7

⁵⁷ GRIFFIN, E. y. FORD, L. A model of Latin American city structure. En: Geographical Review. Vol.;3. No. 15 (Jun- Dic.1989); p.397

modificado su organización espacial colonial, mientras que las grandes ciudades, de rápido crecimiento iban acercándose al modelo norteamericano. La expansión del centro de la ciudad, impulsa a los niveles socio económicos más altos a relocalizarse en la periferia de la ciudad, en nuevas áreas residenciales donde aparecen servicios y vías de comunicación, igual que en las ciudades norteamericanas.

Las ciudades latinoamericanas son ciudades de acelerado crecimiento y modernización. El centro se presenta con una alta especialización en actividades comerciales, oficinas y lugares de recreación, el sector residencial de los grupos de altos ingresos se ubica a lo largo de una zona de expansión del centro donde se desarrollan actividades comerciales y de servicio; los alrededores están ocupados por las clases medias.

En los últimos años, nuevos modelos intentaron incorporar las nuevas tendencias en la estructura urbana latinoamericana, la cual puede ser observada desde hace unos treinta años en ciudades de la región. Meyer y Bähr⁵⁸ modelaron estos nuevos elementos para el caso de Santiago de Chile; Janoschka⁵⁹ hizo otro tanto en su modelo de la ciudad de Buenos Aires y Borsdorf remodeló su esquema basado en observaciones y estudios en Santiago, Lima, Quito y Ciudad de México, dando como resultado un nuevo ensayo. Bähr, Borsdorf y Janoschka llegaron a un modelo común.

El Modelo de Borsdorf⁶⁰, muestra esquemas estructurales generalizados de la ciudad en América Latina, situados siempre al final de importantes fases de la urbanización, como son la época colonial, la primera fase de urbanización influida fuertemente por la inmigración europea, la segunda fase de urbanización marcada por el éxodo rural y la migración interna y la ciudad contemporánea. En estas etapas, la ciudad cambió desde un cuerpo muy compacto a un perímetro sectorial, desde un organismo polarizado a una ciudad fragmentada. (Figura 2)

Es importante mencionar que el modelo propuesto por Borsdorf se aplica para ciudades grandes como medianas, tal y como lo comprobó el autor en un estudio

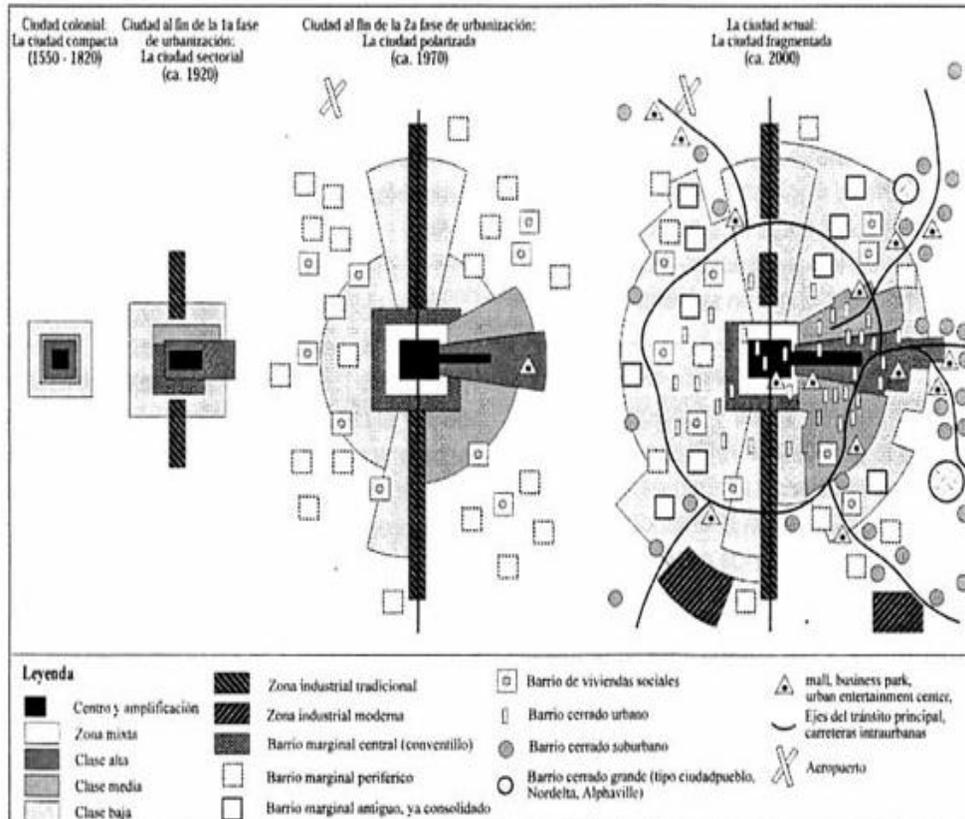
⁵⁸MEYER, K. y BÄHR, J. Condominios in Greater Santiago de Chile and their impact on the urban structure. Chicago: Die Erde, 2001, p.132

⁵⁹JANOSCHKA. Urbanizaciones privadas en Buenos Aires: ¿hacia un nuevo modelo de ciudad latinoamericana? Guadalajara: Cabrales, 2002. p. 287.

⁶⁰ BORSDDORF, Axel. Condominios en Santiago de Chile, Quito y Lima: tendencias de la segregación socio-espacial en capitales andinas. Guadalajara: Cabrales, 2002. p. 581.

urbano en Chile en ciudades intermedias. Es trascendental descartar que este modelo pueda ser aplicado al caso de la ciudad de San Juan de Pasto, pues la morfología de la ciudad, y la jerarquía la hacen apta para el modelo.

Figura 2. Modelo del Crecimiento Estructural de la Ciudad Latino Americana



Fuente: Bähr, Borsdorf y Janoschka, (2002), adaptado por Borsdorf

4.2.11 Crecimiento urbano en Colombia. Antes de la irrupción de los españoles en América, el territorio de Colombia estaba ocupado por la población aborigen ubicada principalmente en altiplanicies, valles interandinos y en la zona Caribe.

La estructura de organización Socio – espacial conformada por aldeas y poblados era claramente diferente a la que trajeron los españoles. Según Aprile-Gniset “la penetración española implicó un drástico cambio demográfico y territorial traducido en la aniquilación de buena parte de la sociedad aborigen y la destrucción de sus poblados”⁶¹, esto con el fin de imponer su organización territorial en el espacio americano, ejerciendo el control político y declarando la posesión de tierras.

⁶¹ APRILE-GNISET, Jaques. Memorias del Destierro y del Exilio. Ponencia presentada en la cátedra Jorge Eliecer Gaitán, Mayo 2007, Bogota.p.21

“Los conquistadores iniciaron la fundación de ciudades sobre las ruinas de las aldeas indoamericanas; la ciudad de la época de la conquista nació como centro de operaciones político – militares para planificar el despojo territorial como estrategia de dominación”⁶², consecuencia de ello es la aniquilación de la población aborígen y posteriormente sometida a los modelos de organización de una nueva cultura.

Según Zambrano, “la ciudad era concebida como un espacio con lugares específicos definidos para el dominante y el dominado”⁶³, los españoles se ubicaron en las primeras ciudades fundadas por ellos, mientras que los aborígenes fueron relegados hacia las periferias y zonas inhóspitas, lo que generó una jerarquización del espacio y de la sociedad.

Con las fundaciones de ciudades y villas en el Siglo XVI se configuro los primeros sistemas urbanos en el país, conformado por las ciudades de Santa Marta, Santa María, Cartagena de Indias, Santa fe de Antioquia, Santa fe de Bogotá, Popayán y Pasto.

La dominación española se consolida en la época de la Colonia, con influencia de la Iglesia Católica y su proyecto evangelizador, se planeó la estructura urbana con un orden jerarquizado según el carácter dominante de los poblados. Los centros de poder político fundados en la época de la conquista, núcleos mineros, plazas militares, puertos marítimos y centros administrativos, fueron denominados ciudades. El resto de poblados dependían de las ciudades y fueron llamados según su categoría a si nacen las Villas, parroquias y pueblos de indios⁶⁴.

Fajardo⁶⁵ afirma que las formas coloniales de repartición y apropiación de la tierra, ligadas a la expulsión de la población nativa y determinadas por las dinámicas de los intereses económicos de España alrededor del oro y la plata, representaron el primer eslabón de lo que sería el futuro ordenamiento del territorio Colombiano.

⁶² *Ibíd.* p. 3

⁶³ ZAMBRANO, Fabio. *La ciudad en la historia, la ciudad: Hábitat de diversidad y complejidad.* Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, p. 142

⁶⁴ BERNAR, Oliver. ZAMBRANO, Fabio. *Ciudad y territorio, el proceso de poblamiento en Colombia.* Bogotá: Academia de Historia de Bogotá, Instituto Francés de Estudios Andinos, 1993. p. 255

⁶⁵ FAJARDO, Darío. *Para sembrar la paz hay que aflojar la tierra.* Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2002. p. 38

Colombia pasó rápidamente de ser un país rural a ser un país urbano. De acuerdo con los datos de Cuervo y Jaramillo⁶⁶ basados en los censos nacionales de población, en 1938 Colombia contaba con 8,7 millones de habitantes, de los cuales el 31% se ubicaba en centros urbanos; en 1951 la población total llegó a 11,5 millones, con un 39% urbano; en 1964 la cifra ascendió a 17,4 millones de personas y la población urbana alcanzó un 52%.

Zambrano afirma “que a diferencia de otros países latinoamericanos, la urbanización en el siglo XX en Colombia fue más veloz y la migración rural-urbana más intensa, presentando cambios altamente contrastantes, no solo en lo que tiene que ver con la concentración urbana, sino también con las modificaciones en las primacías urbanas”⁶⁷.

San Juan de Pasto, como el núcleo urbano más importante del Departamento de Nariño, fue gran receptor de la población migrante que venía de distintos lugares del departamento, incluso del departamento del putumayo factor que generó el crecimiento de la ciudad.

4.3 MARCO TEÓRICO CONTEXTUAL

4.3.1 Contexto internacional. Luego de la Segunda Guerra Mundial, diversos especialistas en el tópico urbano se han interesado por el rápido crecimiento de la ciudad. Este crecimiento ha sido variablemente visto, por un lado, como la transición de esquemas rurales y, por otro, como parte de la dinámica de la nueva actividad económica y territorial en los sectores urbano-rurales. Desde diferentes perspectivas, la urbanización de la periferia ha promovido nuevos retos para la teoría de crecimiento urbano.

Correlativamente al crecimiento de la industria y los servicios, el fenómeno geográfico más importante sin duda ha sido la progresiva y casi total urbanización de las sociedades, tanto porque la mayoría de la población vive hoy en ciudades, como porque la economía y las formas de vida y cultura urbanas, se han difundido y hecho dominantes en la práctica totalidad del territorio. El crecimiento urbano se ha visto acompañado por la formación de verdaderos sistemas integrados en los que el dinamismo de cada ciudad, e incluso buena parte de sus características internas, se relacionan con su rango nacional y su especialización funcional.

⁶⁶CUERVO, Luis. JARAMILLO, Samuel. La configuración del espacio regional en Colombia. Bogotá: Universidad de los Andes, 1987. p. 356.

⁶⁷ZAMBRANO, Fabio. “Más ciudades y más ciudadanos” [En línea]. [14 Agosto 2012] disponible en: (<http://www.semana.com/opinion/ciudades-ciudadanos/22102-3.aspx>)

Para el año de 1974 Burgess publica un estudio titulado “*el crecimiento de la ciudad: introducción a un proyecto de investigación*”, el autor estudia el comportamiento de las ciudades norteamericanas, y se enfoca al crecimiento de la ciudad y sus implicaciones; Burgess propuso un modelo de ciudad, conocido como la teoría de las zonas concéntricas, en el cual ilustra el crecimiento de la ciudad.

El Geógrafo español Horacio Capel ha desarrollado investigaciones, en el campo de la Geografía Urbana, en ciudades Europeas, especialmente en ciudades Españolas; en 1975 publica su obra “*Capitalismo y Morfología Urbana en España*”; obra que muchos autores clasifican como el primer manual de Geografía Urbana española, en esta investigación, Capel aporta un análisis histórico urbano, definiendo etapas de desarrollo de las ciudades en España.

En el mismo año, publica un artículo en la revista “Estudios Geográficos” titulado “*La Definición de lo Urbano*”; el autor explica uno de los problemas más interesantes de la Geografía urbana, la definición de lo "urbano", realiza una aproximación teórica al concepto de ciudad; identifica las características del fenómeno urbano como algo sustancialmente diferente de lo rural.

David Harvey, en 1977 realiza una investigación titulada “*Urbanismo y Desigualdad Social*”, estudio que describe la expansión de las ciudades y cambios que el fenómeno genera en la sociedad, tocando problemáticas como la marginalidad y la desigualdad en las clases sociales.

En el año de 1980 Griffin y Ford, en su estudio titulado “*Un modelo de estructura de ciudad en América Latina*”, llevan a cabo una investigación en ciudades latinoamericanas; su estudio se basó en diferencias entre ciudades norteamericanas y latinoamericanas, deduciendo que las grandes ciudades de Latinoamérica se acercaban a los modelos de ciudad, propuesto por los representantes de la Escuela de Ecología Urbana de Chicago.

Para el año de 1995 Ford continuo sus investigaciones y publicó en una revista de investigación geográfica un estudio titulado “*Un modelo nuevo y mejorado de la estructura de ciudad en América Latina*”, en el cual realiza una serie de correcciones a su antigua investigación y desarrolla nuevos enfoques de la ciudad latinoamericana.

En 1996 el libro *“Metamorfosis del espacio habitado”* escrito por el Geógrafo Brasileño Milton Santos y traducido a la lengua española por la autora Gloria María Vargas López de Mesa. El libro analiza a través del tiempo, como la dinámica espacial del territorio se ve influenciada por distintos factores, de tipo político, social, económico, etc., y de cómo estos factores son causales del crecimiento urbano en las ciudades latinoamericanas. Aunque este libro se publicó traducido en el año 1996, el geógrafo Milton Santos emprendió el reto de la elaboración de este trabajo escrito muchos años antes ya que este libro es la continuación del libro *“Por una Geografía Nueva”* publicado en 1978.

Horacio Capel después de una serie de investigaciones acerca del Fenómeno urbano, en el año 2004 publica su obra *“El Modelo Barcelona: un examen crítico,”* obra que se constituye en una fuente de innegable valor para comprender los motivos, acciones y alcances del plan de transformación realizado en la ciudad de Barcelona, así como para conocer las opiniones, discursos y debates surgidos en torno a él.

En el año 2005 el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), en convenio con la CEPAL, publican a través de esta entidad en la revista Serie Gestión Pública, un artículo denominado *“el falso espejo de la ciudad latinoamericana”*, investigación que explora las teorías del desarrollo urbano y local, en el que se elaboraron una serie de modelos, ideas y postulados que van más allá del concepto de ciudad y comprendan los procesos implicados en el crecimiento urbano de las ciudades.

En el año 2009 el autor argentino Juan Antonio Alberto, publica su estudio *“Geografía y Crecimiento Urbano. Paisajes y Problemas Ambientales”*, artículo que investiga el fenómeno de expansión urbana, sus paisajes y problemas derivados; fundamentos que en el trabajo de investigación que realizó en el Departamento e Instituto de Geografía, de la Facultad de Humanidades, UNNE, están acotados al Área Metropolitana del Gran Resistencia, en la Provincia del Chaco.

En este mismo Cristóbal Fabián Osorio Fuentes realiza la investigación titulada *“Impacto del crecimiento urbano en el medio ambiente del humedal de Valdivia 1992 – 2007”*; a partir de la elaboración de un catastro independiente sobre el crecimiento urbano de Valdivia, analiza el impacto de la urbanización en el medio ambiente del humedal valdiviano; para lograrlo, plantea identificar y zonificar con análisis geotécnicos los elementos constituyentes del crecimiento urbano de la ciudad y proponer condiciones que permitan integrar el trabajo de las distintas

instituciones existentes en la ciudad, en una sola visión acorde a un crecimiento urbano sustentable.

Para el año 2010 en la revista Tecnologías de la Información Geográfica, Secretariado de Publicaciones de la Universidad de Sevilla, España, se publica el artículo titulado “*Análisis de factores explicativos del crecimiento urbano en el área metropolitana de Granada mediante técnicas estadísticas y sig.*”, es una investigación realizada por Javier Baluja Arestiño, y otros; el fin de la investigación es analizar los factores espaciales que incidieron en el crecimiento urbano del Área Metropolitana de Granada, en España, durante el periodo 1990 – 2000.

4.3.2 Contexto nacional. A nivel nacional existen varios autores y entidades que se han interesado en el crecimiento de las ciudades, razón por la cual han elaborado investigaciones acerca del tema. Dentro de este contexto se destacan una serie de investigaciones, libros, artículos, que sirven de base para la elaboración de la presente investigación.

El autor Fernando Viviescas, en 1989 publica un artículo denominado “*Urbanización y ciudad en Colombia. Una cultura por construir en Colombia,*” donde analiza, la reforma urbana, que se presenta para esa época y cuáles serían las implicaciones que tenía en las ciudades del territorio Colombiano.

En el año de 1992, Jean Aprile – Gniset, realiza un estudio titulado “*La ciudad colombiana. Siglo XIX y siglo XX*”, donde destaca el comportamiento de las ciudades Colombianas y como las colonizaciones que se generaron en sectores del país, incidieron en el crecimiento de las principales ciudades.

Los autores Olivier Bernard y Fabio Zambrano realizan en conjunto un estudio titulado “*Ciudad y territorio. El proceso de poblamiento en Colombia*”, publicado en 1993, donde analizan el crecimiento demográfico de la población Colombiana y como este fenómeno social, es uno de los principales factores implicados en el crecimiento de las ciudades del País.

El Departamento Nacional de Planeación (DNP), en conjunto con el Ministerio De Ambiente Vivienda Y Desarrollo Territorial y el Banco Mundial, realizo en el año 2006 un estudio titulado “*Suelo Urbano Y Vivienda Para La Población De Ingresos Bajos Estudios De Caso: Bogotá-Soacha-Mosquera; Medellín Y Área Metropolitana*”, el objetivo fue diseñar una estrategia para facilitar el acceso formal

al suelo y a la vivienda de la población urbana y controlar los desarrollos informales. Esta estrategia, debería responder a las dificultades que vienen afrontando las ciudades colombianas debido al crecimiento de su población, que a su vez presiona el mercado de tierras o de vivienda más allá de la capacidad institucional que las ciudades y municipios tienen para actuar sobre la oferta de suelo, generando desarrollos ilegales, y por tanto, limitando la aplicación y la efectividad de las formulaciones de los Planes de Ordenamiento Territorial.

En este mismo año el Autor colombiano Jhon Williams Montoya Garay publica su *“libro Cambio urbano y evolución discursiva de la ciudad –Latinoamericana: de la dependencia a la globalización”*, en cual analiza el crecimiento urbano de las ciudades latinoamericanas y además se inmersa en las teorías y postulados dominantes sobre la urbanización latinoamericana.

Para el año 2007 se realizó el seminario Internacional *“Procesos Urbanos Informales”* llevado a cabo en la Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá en donde se presentó la ponencia realizada por la Arquitecta Lina María Sánchez Steiner, titulada *“migración forzada y urbanización en Colombia perspectiva histórica y aproximaciones teóricas”*, propone exponer la relación entre las migraciones forzadas y el desarrollo de la urbanización en Colombia desde una perspectiva histórica, presentando los principales postulados teóricos alrededor del tema, desde los años 60 se han planteado y cuyo debate cobra vigencia en el presente con la reflexión sobre el desplazamiento forzado actual y las transformaciones territoriales de la ciudad colombiana contemporánea.

En el año 2010 en la revista *gestión y ambiente* se publica un artículo denominado *“análisis del crecimiento urbano: una aproximación al estudio de los factores de crecimiento de la ciudad de Manizales como aporte a la planificación”*, investigación llevada a cabo por la arquitecta Paula Andrea Cifuentes Ruiz y el ingeniero civil Juan Pablo Londoño Linares, el objetivo fue estudiar el crecimiento urbano de la ciudad de Manizales, Colombia, e identificar los factores que han contribuido al mismo, desde el año 1854 hasta el año 2003. Se logró conocer cómo fue el crecimiento de la ciudad de Manizales y los factores que han influido para su estructuración urbana.

4.3.3 Contexto local. Dentro del contexto local existen estudios y publicaciones de la ciudad de San Juan de Pasto y de su crecimiento, se describen algunos que sirven como base para el desarrollo de la investigación.

En el año 1993, surge el proyecto Manual de Historia de Pasto, siendo su principal gestor el Dr. Alberto Quijano Guerrero; pero es para el año 1996, cuando la Academia Nariñense de Historia, en convenio con la Alcaldía Municipal publica el primer Tomo del Manual de Historia de Pasto, en desarrollo del programa de formación ciudadana; En 1998 el tomo II, en 1999 el tomo III, en el 2000 el tomo IV, en el 2002 el tomo V, en el 2003 el tomo VI, en 2006 el tomo VII y VIII.

Desde el Tomo VII del Manual, la Academia adelanta la investigación sistemática y documental de la historia urbana de la ciudad de San Juan de Pasto, que apunta a observar el proceso de conformación y crecimiento de sus barrios.

En 1997 las estudiantes de Sociales, Alicia Ortega, Fernanda Pantoja y Marelin Vallejo, realizan la investigación titulada "*Crecimiento y desarrollo urbano de los barrios Laureano Gómez, Lorenzo de Aldana, Bernal, Las Mercedes, Tejar, Santa Barbará 1 y 2 de Pasto*"; identificaron las razones por las cuales se determinó el crecimiento y desarrollo urbano del sector sur oriental de la ciudad.

Otros investigadores y autores que se han interesado en el estudio de la ciudad son Benhur Cerón Solarte, quien a lo largo de su carrera ha publicado una serie de trabajos acerca de la ciudad, para el año de 1997 publica junto con Marco Tulio Ramos un libro titulado "*Pasto: espacio, economía y cultura*", en el que analizan históricamente el comportamiento espacial de la ciudad, sus culturas predominantes y de cómo la economía es parte fundamental en el desarrollo de los territorios.

En el año 2005 el estudiante de Geografía, Darío Vicente Gómez realiza una investigación, cuyo tema es analizar los lineamientos de ordenamiento territorial en la zona de expansión nororiental del casco urbano del municipio de Pasto. Las estudiantes de Sociología, Rosa Jaquelin Bravo Guerra y Elena Iveth Muños Cabezas, en el año 2006, llevan a cabo una investigación titulada "*Cambios físico espaciales y su relación con la dinámica socio cultural en el eje vial comprendido entre los barrios Lorenzo de Aldana y el tejar de la ciudad de San Juan de Pasto, Municipio de Pasto, Departamento de Nariño*", las autoras analizan los procesos que atravesó la ciudad, uno de ellos el crecimiento y la expansión de sus límites hacia algunos sectores de la ciudad.

Para el año 2007 se lleva a cabo la investigación "*influencia de la urbanización en el desarrollo de la comuna 10 de la ciudad de San Juan de Pasto, durante el periodo 1996-2006*" por parte de la estudiante de Geografía, Tathiana Tulcán,

estudio que enfatiza en el comportamiento de la comuna, y cómo el proceso urbanizador se convierte en el referente de desarrollo de la misma.

En el año 2009 el Doctor en Geografía Francisco Mora publica su obra titulada “*San Juan de Pasto, crecimiento y evolución urbana (1537-1990)*”, en el que realiza un estudio completo de la ciudad, a partir de su fundación, y las diferentes épocas históricas que han hecho parte del comportamiento de la ciudad, así como también un análisis detallado el comportamiento económico de la misma.

Finalmente en el año 2010 el estudiante de Geografía Iván Martínez presenta su investigación sobre “*la dinámica espacial urbana en el área de confluencia de los centros educativos del sector occidental de la ciudad de San Juan de Pasto, periodo 1970-2007*”, en el que se indaga sobre como los centros educativos han propiciado el crecimiento de la ciudad hacia el mencionado sector.

5. METODOLOGÍA

El presente trabajo se realizó bajo la línea de investigación Planificación Regional Urbana y Ordenamiento Territorial; además hace parte de la sublínea en Geografía Urbana. La investigación pretende establecer el comportamiento de la dinámica espacial como resultado del fenómeno de crecimiento urbano en la ciudad de San Juan de Pasto, periodo 1960-2011, esto implica la recopilación y presentación sistemática de datos primarios y secundarios para describir cómo se manifiesta el fenómeno en un determinado espacio; catalogando la presente investigación dentro del campo descriptivo.

El cumplimiento de los objetivos se desarrolló con métodos Cualitativo-Cuantitativos; se aplicó un enfoque histórico-hermenéutico, con el fin de analizar e interpretar documentos escritos que permitan comprender la evolución espacial de la ciudad; se tomaron décadas de tiempo (Años 60's, 70's, 80's, 90's del Siglo XX y la primera década del siglo XXI), donde el objeto de estudio (la ciudad) experimentó una serie de cambios, manifestados en el crecimiento urbano. El manejo de los datos cuantitativos, permitieron la aplicación de fórmulas estadísticas que llevaron a comprender de una forma clara la dinámica del objeto de estudio.

Para la recolección de la información se utilizó el diseño bibliográfico y el diseño de campo, propuesto por Carlos A. Sabino en su libro el Proceso de la Investigación, se aplicó herramientas como: la observación directa, la entrevista y el diálogo semi-estructurado con actores clave y la visita a entidades.

5.1 DISEÑO BIBLIOGRÁFICO. El desarrollo de la investigación requiere un análisis bibliográfico exhaustivo; según Carlos Sabino⁶⁸ es importante este diseño cuando hacemos estudios históricos: no hay otro modo, en general, de enterarnos de los hechos pasados si no es apelando a una gran proporción de datos secundarios. Es necesario indagar en investigaciones, libros, documentos históricos, artículos, ponencias, y demás material bibliográfico que sirva de apoyo para el desarrollo de la investigación, pues el enfoque histórico-hermenéutico de la investigación lo requiere.

La información Secundaria recolectada proviene de material bibliográfico tanto análogo como digital, que reposa en fuentes de información como el Archivo histórico del Municipio de Pasto, El Centro Cultural Leopoldo López Álvarez del Banco de la República, La Biblioteca virtual del DANE, La Oficina de Desarrollo

⁶⁸ SABINO, Carlos. El proceso de la investigación. Bogotá: Panamericana, 1992. p.70

Comunitario de la Alcaldía de Pasto, La Cámara de Comercio de Pasto y Camacol regional Nariño, fuentes de información donde se obtuvo valiosa información para el desarrollo de la investigación.

5.2 DISEÑO DE CAMPO. Este modelo se basa en la recolección de información directa desde la fuente; son datos de primera mano producto de la investigación. Para la recolección de información se realizaron entrevistas semi-estructuradas, (Anexo 1), y el dialogo semi estructurado con actores clave, estas herramientas permitieron un acercamiento con la población que reside en la ciudad; la información obtenida ayudo a comprender de una forma directa el comportamiento del crecimiento urbano en la ciudad además complemento y ratifico la información obtenida en el diseño bibliográfico.

Los actores clave a quien se aplicaron las entrevistas y el dialogo semi estructurado fueron arquitectos, Geógrafos, ingenieros civiles, Profesionales de distintas aéreas, Funcionarios Públicos y líderes comunales quienes de forma directa o indirecta hacen parte del fenómeno analizado.

La observación directa se convirtió en una técnica fundamental para establecer el comportamiento espacial de la ciudad, se realizaron salidas a puntos estratégicos de la ciudad, con la finalidad de observar sus límites, las zonas periurbanas y las zonas de expansión, que permitan percibir el comportamiento del crecimiento urbano de la ciudad de San Juan de Pasto, se tomaron una serie de fotografías en puntos estratégicos de la ciudad que permiten observar la magnitud del fenómeno estudiado.

Con la información recolectada con el diseño bibliográfico y de campo, se establecieron cuatro fases metodológicas que expliquen de forma detallada el alcance de los objetivos de la investigación.

5.3 FASES METODOLÓGICAS

Fase 1: Una vez recopilada la información en las diferentes fuentes antes mencionadas, se procedió a depurarla, determinando que material es importante para la realización del estudio físico y morfológico de la ciudad de San Juan de Pasto periodo 1960 – 2011.

En el Archivo histórico de la Universidad de Nariño, se revisó el fondo Prensa Regional, donde reposan los las publicaciones del Diario “el Derecho”, se

revisaron todos los libros existentes a partir del año 1960 hasta el año 1989 para un total de 116 libros, de los que se obtuvo material fotográfico para facilitar la organización de la información obtenida.

En el Centro Cultural Leopoldo López Alvares se llevó a cabo la misma revisión que en el archivo histórico, se abarco el periodo restante 1990 – 2011, se revisaron 252 libros pertenecientes a la prensa regional “Diario del Sur”, de los cuales se obtuvo las fotografías correspondientes para la organización de la información.

En la oficina de Desarrollo Comunitario de La Alcaldía de Pasto, se solicitó la información correspondiente a la conformación de las Juntas de Acción comunal de los diferentes barrios, esto fue indispensable para obtener el contacto y posterior acercamiento con algunos liderares de los cuales se obtuvo información y a quienes se aplicó la entrevista semi-estructurada.

Los Datos demográficos requeridos para la investigación fueron solicitados al Departamento Nacional de Estadística (DANE), en la página oficial de la entidad en la biblioteca virtual donde reposan los documentos históricos de los censos y demás material bibliográfico el cual fue consultado para la presente investigación. Se Consultaron los planes de desarrollo nacionales a partir de 1960 en adelante, estos fueron consultados y descargados de la página oficial del Departamento Nacional de Planeación (DNP).

Con la información obtenida se procedió a realizar un análisis detallado del crecimiento físico y morfológico de la ciudad a partir del año 1960 hasta el año 2011. Para cada año se identificaron los elementos incidentes en el crecimiento de la ciudad como la construcción de nuevas urbanizaciones, construcción de equipamientos de todo tipo, pavimentación y remodelamiento de nuevas vías urbanas, elementos incidentes en la dinámica de crecimiento de la ciudad y de esta manera describir la evolución del espacio físico, analizando los cambios espaciales que experimento la ciudad durante el tiempo propuesto para su estudio.

FASE 2: Para analizar los patrones de crecimiento urbano en la ciudad de san Juan de Pasto, se aplicó el modelo de ciudad latinoamericana propuesto por Borsdorf, se identificó la jerarquía de la ciudad según la masa poblacional dentro del sistema urbano nacional y del sistema urbano regional, se calculó el índice de primacía obtenido a partir del cociente entre la primera ciudad más poblada y la

sumatoria de las tres ciudades que le siguen en el ranking incluyendo la primera La fórmula de cálculo es la siguiente:

$$Ip = \frac{P_1}{\sum_{i=1}^4 P_i} \times 100$$

Dónde:

Ip = es el índice de primacía

P_1 = es la población de la ciudad mayor del sistema

$\sum_{i=1}^4 P_i$ = es la suma de la población de las cuatro primeras ciudades, incluida la principal⁶⁹

Teniendo en cuenta la evolución espacial que experimentó la ciudad en cada uno de los periodos estudiados, (1960 – 1970 – 1980 – 1990 – 2000 – 2011) se identificaron y analizaron dos patrones espaciales de crecimiento urbano, que determinan la expansión de la ciudad hacia sus sectores periféricos.

FASE 3: Para identificar los factores asociados al crecimiento de la ciudad, se aplicaron 200 entrevistas Semi-estructuradas con la participación de actores clave repartidas de la siguiente manera: Se aplicaron un total de 200 entrevistas a los diferentes Actores clave, 100 a líderes comunitarios, 60 a población en general, 30 a profesionales de distintas áreas y 10 arquitectos y urbanistas.

Para la aplicación de las entrevistas se tomaron cuatro rangos de edad de la siguiente manera: 5 – 20, 21-40, 41-60 y 61- 80 años el número de entrevistas para cada rango fue de 50, debido a que el tamaño de la muestra es muy amplio se decidió trabajar con actores clave, esto permitió comprender la visión de ciudad, de crecimiento urbano y de problemáticas urbanas de cada persona según su sector de residencia.

Con las series poblacionales obtenidas en el DANE (Censos 1964,1973, 1985, 1993, 2005); se aplicaran formulas estadísticas como densidad de población, tasa de crecimiento poblacional, e índice de urbanización, de esta manera se cuantifico estudio, para el cálculo de la densidad poblacional y el índice de urbanización y la tasa de crecimiento de la población se aplicaron las siguientes formulas:

⁶⁹ UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO, INSTITUTO DE GEOGRAFIA, SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL. Indicadores para la caracterización y ordenamiento del territorio. México, 2004. p 145

- Tasa de crecimiento media anual de la población (TC)

$$TC = \left(\frac{P2}{P1} \right)^{\frac{1}{T}} - 1 * 100$$

Dónde:

P2: población final en el periodo de referencia

P1: Población inicial en el periodo de referencia.

T: tiempo (número de años) ente el inicio y el final de periodo de análisis.

- Densidad poblacional (DP)

$$DP = \left(\frac{Nt}{S} \right)$$

Dónde:

Nt: población total

S: Superficie de la población

- Índice de Urbanización (IU)

$$IU = \frac{\frac{1}{4} (U1 + U2 + U3 + U4)}{P} * 100$$

Dónde:

U1+U2...U4: Población urbana de las cuatro ciudades que le sigue en orden a la principal

P. Población total urbana de la entidad territorial⁷⁰.

Con la información obtenida en la cámara de comercio de Pasto y los informes de coyuntura económica regional del Departamento nacional de estadística, los cuales se los puede consultar en la página de la entidad, se identificaron los factores económicos que hacen parte del crecimiento urbano de la ciudad; con la Agenda Ambiental Municipal y el Plan local de Emergencias y contingencias del Municipio, documentos suministrados por la Alcaldía se identificaron los factores naturales asociados al crecimiento urbano de la ciudad, analizando cómo y de qué manera estos inciden o impiden dicho crecimiento.

FASE 4: Para elaborar la cartografía para cada década del periodo de estudio se tomaron como planos base mapas antiguos y actuales de la ciudad de San Juan

⁷⁰ UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO, INSTITUTO DE GEOGRAFIA, SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL, Op. cit., 2004. p. 146

de Pasto encontrados en distintas fuentes como lo es La Academia Nariñense de Historia, el IGAC y Planeación, a partir de estos planos urbanos, se georeferenció y digitalizo para obtener los archivos en formato Shp, Shx, DBF.

Para cada década se generaron los archivos con los formatos que se mencionaron anteriormente, el plano base para elaborar la cartografía varía según la década y la fuente de información la siguiente manera:

Para la zonificación de la década del sesenta se obtuvo un plano base del año 1964 que reposa en la Academia Nariñense de Historia, para las décadas del setenta, ochenta y noventa se tomó como base el plano de la ciudad de Pasto del Instituto Geográfico Agustín Codazzi del año 1974, 1989 y 1995 finalmente para la primera década del presente siglo y el año 2011, se tomó como base para la digitalización el plano base en formato CAD de Empopasto del año 2007 y el plano urbano actualizado perteneciente a la Secretaria de planeación Municipal.

6. CAPITULO I

6.1 CRECIMIENTO FÍSICO Y MORFOLOGÍA DE LA CIUDAD

En este capítulo se describe la evolución físico espacial que experimento la ciudad a partir de la década del sesenta del siglo pasado hasta la actualidad; se tiene en cuenta las urbanizaciones construidas durante el periodo de estudio, al igual que los diferentes equipamientos que aportaron una mayor funcionalidad y jerarquización de la ciudad, consolidándola durante estos cincuenta años, como el centro urbano más importante en el sur del País.

El área urbana del Municipio de Pasto experimenta un crecimiento hacia todos sus sectores debido a la explosión demográfica que experimenta la ciudad, a partir de 1960, esta creciente población demanda soluciones de vivienda, adecuación de vías y zonas recreacionales, mejora en cobertura de educación y servicios públicos, razones que llevaron a que entidades Estatales y el sector privado construyan diferentes barrios dentro y fuera del perímetro urbano esto llevo a que durante este largo periodo de estudio, sectores rurales mediáticos a la ciudad debido a la expansión de la ciudad se integren a esta y formen parte del tejido urbano.

6.1.1 Antecedentes morfológicos de la ciudad. La ciudad de San Juan de Pasto es un espacio geográfico urbano transformado por el hombre a lo largo de su historia, esta transformación o humanización del espacio se ha realizado a través de un conjunto de construcciones y elementos socioeconómicos con carácter de continuidad y contigüidad.

Este espacio urbano es ocupado por una población que aumenta demográficamente con el pasar del tiempo, esta población socialmente se la considera homogénea pues guarda tradiciones y costumbres que la hacen autóctona.

En la ciudad se dan funciones de residencia, gobierno, transformación e intercambio comercial, con un grado de equipamientos y servicios, que aseguran las condiciones de la vida humana. San Juan de Pasto es el espacio geográfico urbano donde se manifiestan en forma concentrada, las realidades sociales, económicas, políticas y demográficas del Municipio.

En la década de 1930 es cuando se da inicio a una etapa de modernización de la ciudad, después de la apertura de la vía a Popayán en 1932, se empiezan a diferenciar cambios en el plano de la ciudad, se evidencia un plano de tipo irregular pues la falta de políticas de planificación en la ciudad genera un crecimiento desordenado, la apertura de la vía no fue planificada por aspectos económicos, sino por el conflicto que se lleva a cabo con el Perú.

Independientemente de las razones que llevaron a construir la vía de acceso a San Juan de Pasto, esta generó una dinámica de crecimiento horizontal de la ciudad, que se ve reflejado en la economía de la ciudad, pasando de 24 empresas en 1930 a 175 en 1945 convirtiendo a la ciudad en un punto central de intercambio comercial.

“El crecimiento comercial y de industrias pequeñas, más el incremento de la población presionan un reordenamiento espacial de la ciudad. En 1935 se construye el barrio Obrero, mientras que el Centenario se levanta en 1940. Su estilo republicano es el comienzo de una significativa revolución urbana que sustituye gran parte de la vieja estructura colonial”⁷¹, a pesar de que el periodo republicano inició tres décadas atrás, el aislamiento al que fue sometida la región sur llevó a que el nivel de crecimiento de la ciudad durante este periodo sea mucho más bajo al que se presentaba en ciudades como Bogotá, Medellín, Cali, donde la concentración del poder político y económico fue la base del desarrollo de sus ciudades.

Es evidente que los patrones arquitectónicos de la ciudad empiezan a variar, la época republicana rompe los patrones coloniales que impusieron los españoles, la arquitectura de las construcciones de la época tiene una gran influencia sobre la ciudad. Entre estas encontramos el Banco central hipotecario (1932), el Asilo San Rafael, en 1934 la normal de occidente, hoy Escuela normal Superior de Pasto, en 1935 la Casa de la Divina Providencia y en 1939 el cementerio central.

De igual manera para la década de 1940 se inauguran diferentes construcciones en la ciudad que aun hoy en día permanecen tal es el caso del Hospital civil en construido en el año de 1942, el amparo de Ancianos, el Asilo del Perpetuo Socorro en y el instituto San Juan Bosco en 1949.

⁷¹CERON, Benhur. Op. cit., p. 386

El parque Nariño, hoy denominada Plaza de Nariño se convierte en un eje dinamizador del espacio, a partir de este se incrementa o disminuye la renta del suelo según la cercanía al mismo. Las familias adineradas que tenían sus predios cerca del parque Nariño, proceden a venderlos para que se construyan las entidades financieras que actualmente están establecidas como el Banco Popular construido en el año de 1952, estas familias se trasladan hacia el norte de la ciudad, donde la morfología del terreno lo hace apto para la urbanización y la pronta adecuación de servicios públicos.

“El plano urbano del centro de la ciudad cuenta con unas 350 hectáreas, donde viven abigarrados 70.000 habitantes, muchos de ellos en cientos de “tiendas”, por lo que se inicia un proceso acelerado de urbanización hacia espacios libres de la ciudad.”⁷² El crecimiento urbano que se da en la ciudad es evidente, el hacinamiento de la población que se presentaba en la zona céntrica, fue un factor que incidió en la construcción de barrios hacia las zonas periféricas.

San Juan de Pasto adquiere un modernismo habitual, esto se evidencia en las construcciones como el Teatro al Aire Libre Agustín Agualongo (1952), que dinamiza el sector de las Américas; en el mismo año se construye el Hospital Infantil dinamizador del sector norte de la ciudad. El año de 1953 se construye el Coliseo Cubierto, El Parque Bolívar y el acueducto Municipal, que dinamizan los barrios ubicados hacia sus alrededores, El Estadio Libertad en 1954 organizador del sector de las Lunas y del sur de la ciudad, el Hospital San Pedro, la licorera de Nariño y el INA (instituto nacional agropecuario) ahora conocido como Idema construidos en el año 1956, son construcciones que generan un dinamismo y funcionalidad de la creciente ciudad.

A partir de la década de los años de 1950 las vías se convierten en los ejes dinamizadores del crecimiento de la ciudad, la construcción de distintas avenidas como la Boyacá y la Rojas Pinilla hoy Avenida los Estudiantes, generan este patrón de crecimiento de la ciudad; “estas construcciones coinciden con el periodo de gobierno del General Rojas Pinilla, quien para controlar manifestaciones de descontento por parte de la sociedad Pastusa presta mayor atención a la ciudad”⁷³.

⁷²Ibíd., p.387

⁷³VERDUGO, Alfredo. La Ciudad de Pasto en el presente Siglo. Manual de historia de Pasto, Tomo II. Pasto: Academia Nariñense de Historia, 1996. p. 78.

La ciudad de San Juan de Pasto cambia y evoluciona en su morfología y en el tipo de plano, pasa de un plano regular ortogonal que se da en su fundación y se mantiene hasta mediados del siglo XX, a un plano irregular de ciudad fragmentada que le imprime el modernismo arquitectónico y tecnológico, factores esenciales para comprender la dinámica del crecimiento urbano en San Juan de Pasto.

6.2 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO DÉCADA 1960

Según el censo de 1964 (DANE⁷⁴), la ciudad de San Juan de Pasto tiene una población de 82.546 habitantes, representando el 73.13 % de la población total del Municipio, según el Censo de 1951 la ciudad tenía una población de 48.853 habitantes; esto represento una tasa de crecimiento media anual de población del 4,12%. Este dato comparado con las principales ciudades como Bogotá con una tasa de 6.87%, Medellín 6.10% y Cali con un 6.42%, es muy significativo, pues el promedio mundial cataloga como alto los valores superiores al 5%⁷⁵.

Cabe resaltar que la ciudad durante esta década no entra en el rango nacional para catalogarla como intermedia. Sin embargo su crecimiento demográfico a nivel regional es muy alto, se consolida como el único centro urbano con población superior a 50.000 habitantes. (Cuadro 2)

⁷⁴DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICA. DANE. XIII Censo nacional de población y II de edificios y vivienda, resumen Nariño. Bogotá: Imprenta Nacional, 1970. p.36

⁷⁵ BANCO MUNDIAL. Sistema de Ciudades, La urbanización, motor del crecimiento y el alivio de la pobreza. [En línea] [24 Agosto de 2012] disponible en: (http://siteresources.worldbank.org/INTURBANDEVELOPMENT/Resources/336387-1269651121606/UrbanStrategy_web_Spanish.pdf)

Cuadro 2. Población Departamento de Nariño según número y magnitud de las localidades

Magnitud de los centros poblados		
	número de centros poblados	población total
Total Nariño	219	705.611
de 500.000 o más habitantes	-----	-----
de 200.000 a 499.000 habitantes	-----	-----
de 100.000 a 199,000 habitantes	-----	-----
de 50.000 a 99.000 habitantes	1	82.546
de 20.000 a 49.000 habitantes	2	48.665
de 10.000 a 19.000	1	10.698
de 5.000 a 9.000	1	6.778
de 2000 a 4999	10	30.881
de 1500 a 1999	7	11.372
de 1000 a 1499	17	20.687
de 500 a 999	43	29.902
de 200 a 499	81	26.635
de menos de 200 habitantes	56	7.169
Fuente: DANE. XIII Censo nacional de población y II de edificios y vivienda, resumen Nariño. Bogotá: Imprenta Nacional, 1970. p. 24		

El aislamiento al que estaba sometido el Departamento de Nariño, no permitió el desarrollo de los centros urbanos tal y como sucedió en otras regiones del País, específicamente hacia las ciudades concentradoras de capital económico; San Juan de Pasto no constituía una prioridad para el Gobierno Nacional, quien desde una perspectiva centralista y politiquera distribuyen los recursos financieros sobre las principales ciudades, “con el establecimiento en 1960 de la nueva forma de gobierno político en el país llamada Frente Nacional, el ICT adelanto a partir de entonces la construcción de grandes conjuntos habitacionales para gentes de escasos y medianos recursos, incorporando la mano de obra de los beneficiarios”⁷⁶.

El Instituto de Crédito Territorial (I.C.T), creado mediante Decreto Ley 200 de 1939, ejecutó dentro de sus funciones la construcción y financiación de programas de vivienda para clases medias y de interés social en todo el País, a pesar del aislamiento al que estaba sometida la ciudad de san Juan de Pasto, este instituto

⁷⁶MORA, Francisco, Op. cit. p. 170

se posiciono como la entidad urbanizadora por excelencia, llevando a la ciudad a consolidar una dinámica de crecimiento urbano horizontal de la ciudad.

Uno de los primeros barrios construidos al iniciar la década de 1960 es la Urbanización *Palermo*, su fundación se debe al instituto de crédito territorial, los lotes para la construcción del barrio fueron adquiridos por esta entidad; este barrio genero una nueva ocupación del territorio en la ciudad, localizándose en el sector norte, sobre un espacio plano apto para la edificación; la población ubicada en este barrio se caracterizó por ser pudiente y adinerada, esto se evidencio en las edificaciones modernistas, que se caracterizaron por ser amplias y de dos pisos.

Esta década marca el inicio del modernismo, la ciudad experimenta un crecimiento demográfico acelerado causado por una serie de migraciones desde municipios del Departamento de Nariño e incluso del Putumayo, en busca de empleo, educación, salud, ocasionando una alta demanda en la vivienda, razón por la cual el Inscredial (ICT), empieza a construir urbanizaciones en diferentes sectores de la ciudad.

En 1961 se proyecta la construcción de 624 viviendas financiadas por el Inscredial, proyecto que enfatizaba alivianar la falta de vivienda en la ciudad. “Para mediados de este año, se cubrirá una superficie de 10 hectáreas, los proyectos elaborados por el instituto serian por el programa de esfuerzo propio con 300 soluciones de vivienda y por el programa de vivienda inconclusa con 100 soluciones de vivienda, este último programa se ejecutaría en el barrio Santa Barbará construido en la década de 1950 en el sector suroriental de la ciudad”⁷⁷.

Durante el transcurso de este año se inauguran las urbanizaciones *el Carmen* y el *Cementerio* en el sector nororiental de la ciudad y la primera etapa del Barrio *Lorenzo de Aldana* al suroriente, esta última bajo el sistema de esfuerzo propio, programa en el cual los beneficiarios construían sus propias viviendas con ayuda técnica del ICT.

La escases de vivienda genero la aparición de diferentes asociaciones, la “*Asociación de vivienda Cristiana*”, fue una de las pioneras, se consolido con el propósito de entregar viviendas a las clases menos favorecidas social y económicamente, es así como inicia un proyecto de vivienda de 60 casas en el

⁷⁷ INSTITUTO MUNICIPAL ARCHIVO HISTORICO DE PASTO. (I.M.A.H.P), Fondo Prensa Regional, Diario el Derecho, Libro: 1, Folio: 85, “Bastos planes para la ciudad por parte del ICT”. Fecha: 22 de Enero 1961.

sector de *Mijitayo*; el Concejo Municipal crea mediante resolución 31 de 1961⁷⁸, un Fondo Rotatorio de Vivienda, del cual los mayores beneficiarios para la obtención de su vivienda serían los trabajadores de las empresas públicas del municipio.

En el sector de *San Vicente* en 1962 se inaugura una urbanización bautizada con el nombre del sector, originando modernización y ampliación de los límites de la ciudad. En el año 1963, la Alcaldía Municipal por medio de la Sociedad de Mejoras Publicas construye un moderno parque llamado *Lourdes* en el sector de san Felipe, con el fin contribuir al embellecimiento urbanístico de la ciudad, estos equipamientos recreacionales además de generar una modernismo a la ciudad, contribuyen al crecimiento funcional de la misma.

“Sobre el área de influencia de la avenida los estudiantes, se levantaron una serie de urbanizaciones piratas que no contaban con los permisos legales de construcción, la secretaria de obras públicas del municipio, no permitió que se levantaran dichas urbanizaciones”⁷⁹; las familias que estaban ocupando estos predios, buscaron invadir lotes baldíos pertenecientes a la Administración municipal, ubicados en sectores periféricos, donde edificaron construcciones de forma ilegal, que años más tarde serian legalizadas y constituidos en barrios más de la ciudad.

En entrevista con el Sr. Augusto Botina, se obtuvo la siguiente información: *“Frente al Barrio Palermo, en el sector que hoy se ubica el barrio Morasurco, varias familias construimos pequeñas casas en madera, pero el Alcalde Eudoro Benavides dio la orden de levantar esta nueva urbanización por considerarla ilegal, las familias que se ocupábamos esos terrenos nos trasladamos cerca donde hoy es la cárcel judicial, ahí nuevamente construimos las casas”*⁸⁰.

El ICT años adelante legalizaría estas urbanizaciones como son *Marquetalia, Bellavista, Santa Matilde y La Esperanza*, todas ubicadas hacia el nororiente de la ciudad, y convertidas en focos de segregación espacial.

Para el año 1964, el servicio nacional de aprendizaje (SENA) inicia la construcción de su sede ubicada en un sector conocido como Pucalpa, al oriente de la ciudad, este instituto de orden nacional genera mayor funcionalidad en el área urbana del

⁷⁸ I.M.A.H.P., Op. cit., Libro: 2, Folio: 168, Resolución No. 31, Fecha: 29 de Mayo 1961

⁷⁹ *Ibíd.*, Libro: 1, Folio: 145, “Urbanizaciones Piratas existen en la ciudad”. Fecha 19 de Marzo 1963.

⁸⁰ ENTREVISTA con Augusto Botina, Presidente junta barrio Bellavista, comuna 10, 21 de junio 2012.

Municipio, incrementando la redistribución espacial de la población Departamental, concentrándola en San Juan de Pasto, debido a los programas de estudio y empleo que suministra el SENA.

La administración Municipal realiza un plan piloto sobre el desarrollo urbano, el fin es determinar los futuros planes de valorización y distribución de nuevas calles y urbanizaciones en la ciudad, sin embargo el plan no tuvo éxito, no fue puesto en marcha, razón que condujo a un crecimiento desordenado de la ciudad, generado principalmente por las nuevas y futuras urbanizaciones construidas por el ICT.

La asociación de vivienda cristiana finaliza la construcción de 156 viviendas, inaugurando la urbanización monseñor Botero, que después se lo conocerá como *Emilio Botero*, en el suroriente de la ciudad, años adelante se construyen tres etapas más del barrio. En un convenio entre el instituto de crédito territorial y la caja de vivienda militar de la policía, se empieza a construir una serie de urbanizaciones en la ciudad, para dotar de vivienda a la fuerza pública residente en la ciudad, los proyectos de vivienda se construirán cerca del sector conocido como potrerrillo, así nacen los barrios *San Martín y el Pilar*.

En 1965 un hecho importante para la funcionalidad de la ciudad, que traerá consigo un crecimiento demográfico importante para el crecimiento de urbano de la ciudad es la construcción de la *ciudad universitaria, de la Universidad de Nariño* en el sector de Torobajo en el noroccidente de la ciudad.

Este equipamiento educativo será factor determinante en la migración de la población hacia la ciudad, la apertura de nuevos programas por parte de la Universidad de Nariño, vendrán acompañados de un crecimiento demográfico alimentado por la migración interdepartamental, causante de la expansión de la ciudad.

A mediados de este año, se realiza la propuesta de construcción del aeropuerto para la ciudad, el cual estaría ubicado entre los sectores de Jongovito y Catambuco, a 3 kilómetros de la ciudad, “su financiación estaría a cargo de la secretaría de obras públicas del Departamento y lo construiría el Departamento de Ingeniería Aerotaxi de la empresa Avianca, este aeropuerto se denominaría “Aeropuerto Ciudad de Pasto” y sería de Clase D; sin embargo esta propuesta solo se quedaría en planos, pues nunca se construyó dicho aeropuerto”⁸¹. (Figura 3)

⁸¹ I.M.A.H.P., Op. cit., Libro: 3, Folio: 256, “De importancia para Pasto es la construcción del aeropuerto”, Fecha: 3 de septiembre de 1965

La actividad urbanizadora por parte del instituto, continúa a grandes pasos, en 1966, esta entidad adjudica 450 nuevas viviendas, en una nueva urbanización conocida como *Miraflores*, ubicada en el sector suroriental y la urbanización *el Dorado* al noroccidente, esta última adjudicada para población de clase media.

En 1967 el Inscredial adquiere terrenos en el sector de *Chapal al sur de la ciudad* para empezar una nueva urbanización bajo el sistema de vivienda mínima, se finaliza la urbanización *Mercedario* con la entrega de 250 viviendas. En septiembre de este año se inaugura la televisión en la ciudad, se instala una atorre repetidora en el Volcán Galeras, este hecho social establece dinámicas migratorias hacia la ciudad, esto hace que la funcionalidad del centro urbano se consolide cada vez más.

A medida que la población crece aumentan su necesidad de vivienda, en 1969 el ICT construirá cerca de 600 viviendas en la urbanización *la Rosa*, por el sistema de esfuerzo propio; además se empieza las construcciones de nuevas viviendas, consolidando los barrios *El Recuerdo* y *San Miguel* iniciando con 54 soluciones de vivienda para cada urbanización.

El crecimiento espacial de la ciudad implico expandir su área física, llegando a triplicar el área urbana tradicional, estableciendo lo afirmado por Karl Bruner⁸², en su plan regulador del año 1944, en él se establece lineamientos para el planificado crecimiento de la ciudad, plan que no se ejecutó y llevo a que la ciudad presente en crecimiento sin orden alguno, ocupando grandes extensiones de terreno por la serie de barrios periféricos que generan el crecimiento de la ciudad.

El centro de la ciudad se convierte en el eje de ordenamiento territorial en cuanto a los usos del suelo de acuerdo a su rentabilidad, mientras más cercanos al centro de la ciudad mayor rentabilidad del suelo igual sucede con los sectores aptos para la urbanización por su morfología y fácil cobertura de servicios públicos, presentan un valores más altos.

La clase pudiente de la ciudad se ubica en el norte, sector donde la oferta de servicios públicos cubre un total de las urbanizaciones, mientras que las clases populares y obreras, se ubican en extremos sur originando parte de los barrios surorientales, uno de los sectores más amplios y poblados de la ciudad, auspiciados por el ICT y diferentes asociaciones de vivienda.

⁸²ALVARES HOYOS, María. Karl Bruner y el plan regulador de Pasto 1941. En: Manual de Historia de Pasto Tomo XII. Pasto: Academia Nariñense de Historia, 2011. p. 143

La ciudad de San Juan de Pasto, experimenta en esta década una expansión física de su área como también un incremento demográfico y de las consecuencias que ello trae; reflejados en la apropiación de espacios libres a través de la construcción de diferentes urbanizaciones, representando el sector sur oriental de la ciudad, como uno de los más extensos y poblados.

La construcción de vivienda fue uno de los principales ejes de la dinámica espacial de crecimiento horizontal que experimento la ciudad durante esta década; en el municipio se reporta un total de 15.876 edificios de los cuales 9.754 se encuentran en la ciudad, donde la vivienda registra el valor más elevado, seguido por la industria, comercio y servicios. (Cuadro 3)

Cuadro 3. Uso y destinación de los edificios en san Juan de Pasto 1969

Total edificios	9.758
Vivienda	9.516
Industria	54
Comercio y servicios	48
Actividades oficiales	7
Actividades culturales	32
Otros usos	101
Fuente: DANE. Boletín de estadísticas regionales Resumen Nariño, Bogotá D. E. 1969. p 78.	

La vivienda representa el 97% del total de edificios construidos, esto demuestra que durante la década de 1960 la dinámica de crecimiento horizontal de la ciudad se ve alimentado por las urbanizaciones construidas por el ICT⁸³, quien en un informe anual reporta un total de 33 millones de pesos invertidos en la construcción de distintas urbanizaciones en la ciudad, cantidad de dinero que para la década es muy significativa, todas las soluciones de vivienda llevadas a cabo bajo los programas de esfuerzo propio y de vivienda mínima.

6.3 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO DÉCADA 1970

“La realidad Demográfica en Colombia, es semejante a como sucede en países en desarrollo: Acelerado crecimiento de la población debido a las altas tasas de fecundidad y grandes movimientos de redistribución espacial de la población

⁸³ I.M.A.H.P., Op. cit., Libro: 2, Folio: 96. “Treinta y tres millones ha invertido el ICT en Pasto”, Fecha: 21 de junio de 1969.

(migraciones), llevando a un intenso proceso de crecimiento de los núcleos urbanos”⁸⁴. Este ritmo acelerado en el aumento de la población, demanda ampliación en los planes de vivienda, llevando a un crecimiento urbano de todas las ciudades en el territorio nacional.

La apertura económica del país generadora de desarrollo regional y local, es el eje fundamental del crecimiento de la ciudad, el gobierno nacional aprueba el proyecto de la construcción de la vía Panamericana en la región sur para comunicar San Juan de Pasto con el norte del país y fortalecer las relaciones comerciales de la ciudad.

Según el Censo del DANE⁸⁵ 1973, la población total del municipio es de 147.779 habitantes de los cuales 120.298 se ubican en el área urbana del Municipio, correspondiendo a la ciudad de San Juan de Pasto, representando el 81,40% de la población total; los 27.841 restantes, se ubican en los sectores rurales representando el 18,60%, durante el periodo intercensal 1964–1973, la tasa de crecimiento media anual de la población urbana fue de 4,21%, el crecimiento demográfico llevo a un crecimiento del área de la ciudad pasando de 916 hectáreas a 1.207,4 hectáreas.

De acuerdo al tamaño poblacional, san Juan de Pasto es catalogada como ciudad intermedia, “su ritmo de crecimiento es superior a las grandes ciudades entre 100.000 y 500.000 habitantes y se observa que tiene un mayor crecimiento que Medellín y Barranquilla, solamente es sobrepasada por Bogotá”⁸⁶. (Cuadro 4)

⁸⁴ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. DNP. “Plan de desarrollo nacional las cuatro estrategias”, Capítulo III, Programas sectoriales, 1974. [En línea] [26 Junio de 2012] disponible en: (<http://www.dnp.gov.co/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores.aspx>.)

⁸⁵ DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICA.DANE. XIV Censo nacional poblacional y III de vivienda, resumen Nariño. Bogotá: Imprenta Nacional, 1973. p. 49.

⁸⁶DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICA. DANE. La migración interna y el proceso de concentración de la población. Boletín de los Departamentos No. 14. Bogotá, 1979. p. 48

Cuadro 4. Tasa de crecimiento geométrico de las ciudades importantes del país
1974 - 1977

Jerarquía de ciudades	Tasa de crecimiento geométrico %	Número de orden	Población 1977
Bogotá	57,56	1	3500429
Medellín	47,24	4	1322728
Cali	48,35	2	1555530
Barranquilla	36,33	8	789375
Bucaramanga	40,48	7	366222
Cartagena	27,82	9	359356
Cúcuta	45,24	6	264279
Manizales	8,80	12	213081
Ibagué	47,14	5	230459
Pereira	25,73	10	205940
Armenia	17,93	11	157808
San Juan de Pasto	47,56	3	152719
Fuente: DANE. Migración interna y el proceso de concentración de la población. Boletín de los Departamentos No. 14. Bogotá, 1979. p. 140			

Durante esta década en la ciudad se genera un dinamismo espacial reflejado en el crecimiento de la ciudad hacia el sector occidental, noroccidental y suroccidental; la vía panamericana le permitiría a la ciudad integrarse de manera directa con los mercados regionales de Cali y Popayán a nivel nacional y con Ecuador a nivel internacional, vinculando a la ciudad al comercio tanto interno como externo de igual forma se percibirán todos los beneficios y problemas que ello implica.

En el año de 1970, la Alcaldía municipal realiza un convenio con la comunidad con el fin de pavimentar la calle conocida como “*El Churo*”, localizada en el centro de la ciudad; el ICT inicia la legalización de asentamientos subnormales de la ciudad, como lo fueron el *Barrio Santa Fe* al suroriente, *Marquetalia* y *Bellavista* al nororiente, estableciendo la mejora en acueducto, alcantarillado y adecuación de parques y zonas verdes.

En el norte de la ciudad se construye un moderno hotel llamado *Morasurco*, este nuevo equipamiento, además de modernizar el sector, crea una dinámica constructora hacia su área de influencia, estableciendo urbanizaciones tales como: *La Riviera*, *Versalles*, *Morasurco*.

El ICT sigue con la construcción de diferentes urbanizaciones en diferentes sectores de la ciudad, para la clase media como para la de escasos recursos, 50 soluciones de vivienda en el barrio INA, hoy conocido como *El Bernal*, 50 casas en la avenida Boyacá y 100 en el *Santa Clara*, se finaliza la urbanización *Agualongo*, barrio que marca el inicio de la expansión física de la ciudad hacia el sector occidental; de igual manera se legalizan tugurios ubicados en el barrio Cementerio al nor-orienté de la ciudad.

El plan de desarrollo nacional denominado “las cuatro estrategias” tiene como finalidad la apertura económica del país, la ciudad de San Juan de Pasto, debe convertirse en un polo de desarrollo por la ubicación geográfica privilegiada, como zona de frontera con el Ecuador, ocasionado políticas para sacar del atraso en el que se encontraba la región, y convertir a la ciudad el centro urbano más importante del sur del país.

El crecimiento urbanístico que experimenta la ciudad condujo a la absorción de sectores rurales, presentándose el fenómeno de aglomeración urbana, convirtiéndolos en nuevos barrios en la ciudad, caso de San Vicente, Chapal y Pandiaco, el crecimiento de la ciudad absorbió estos espacios mediáticos integrándolos a la creciente urbe.

La ciudad se expande hacia diferentes sectores, la oficina de valorización municipal solicita al concejo aprobar un decreto para ampliar el perímetro urbano de la ciudad, pues espacios considerados rurales están siendo parte de la ciudad, por lo tanto el uso del suelo cambiaría drásticamente, dejando de ser sectores rurales, a convertirse en barrios más de la ciudad.

Se Construyen las instalaciones del *Instituto Colombiano de Bienestar Familiar* (ICBF) cerca del barrio mercedario, estas nuevas entidades estatales en la ciudad generan una mejor funcionalidad institucional para la ciudad.

En los años 1972 y 1973 se pavimentan vías céntricas en la ciudad, una de ellas la calle 16 y calle 18 arterias viales de la ciudad; esto llevó urbanizar los sectores de influencia de las vías, mostrando un patrón de crecimiento lineal que se presentó años atrás sobre las avenidas de los estudiantes, Boyacá, INA ahora Idema, y Las Américas.

según el DANE⁸⁷, las ciudades que más crecen en el país son San Juan de Pasto, Villavicencio y Riohacha, en las cuales la construcción de vivienda aparece como la ocupación más dinámica, el número de viviendas construidas en la ciudad son 17.053 comparado con la década pasada se aumentó en 7.537 viviendas. (Cuadro 5)

Cuadro 5. Viviendas y hogares San Juan de Pasto 1973

Espacio	Total vivienda	Vivienda ocupada	Vivienda desocupada
Pasto	22.224	21.321	903
Urbano	17.053	16.462	591
Rural	5.171	4.869	312
Fuente: DANE. XIV Censo nacional poblacional y III de vivienda, resumen Nariño			

A nivel Nacional nace el Sistema UPAC (Unidad de Poder Adquisitivo Constante), “programa elaborado para que la población adquiera su vivienda propia en las zonas urbanas del País”⁸⁸, sin embargo este sistema años adelante colapsaría por las cuotas y los intereses altos que manejaba el programa, y muchas de las personas que adquirieron su vivienda, fueron embargados por las entidades.

El déficit de vivienda en la ciudad se calcula según el DANE en 7.171 viviendas razón que lleva que en 1974 surjan de nuevas urbanizaciones, caso del Barrio *Capusigra* y la *Primavera* en el occidente de la ciudad, cerca del perímetro de la futura vía Panamericana; urbanizaciones financiadas por el Fondo Nacional del Ahorro, entidad de orden estatal que se une a la construcción de soluciones de vivienda.

A pesar del desarrollo urbanístico que experimenta la ciudad, no existe una planificación adecuada para establecer los usos del suelo, “en el centro de la ciudad se ubica la plaza central de ferias, denominada *la gran vergüenza*”⁸⁹, equipamiento calificado como el mayor problema en la ciudad, debido a los olores

⁸⁷Ibíd., p 13

⁸⁸DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. DNP. “Plan de desarrollo nacional para cerrar la brecha, 1974–1978, programas sociales. [En línea] [26 Junio de 2012] disponible en: (http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/Lopez_Programas_Sociales.pdf)

⁸⁹ BASTIDAS URRESTY, Julián. Historia Urbana de Pasto. Bogotá: Ediciones Testimonio, 2000.p. 230

por la acumulación de basura, además de la inseguridad representaba en el sector.

Uno de los problemas que enfrentó la administración municipal, fue la reubicación de la plaza de mercado ubicada centro de la ciudad, para ello se proyectó la construcción de una nueva plaza de mercado en un sector periférico; así nace el proyecto de la plaza de Mercado del “*Potrillo*” en el sur-oriente de la ciudad, equipamiento que se construye sin una visión de planificación, no se tuvo en cuenta, que es un sector vulnerable a inundaciones, problema que actualmente se observa.

Este equipamiento genera una dinámica económica, reflejada en un intercambio comercial de productos y capital para los sectores rurales que circundan la ciudad, como para los demás municipios del Departamento, la mejora en la infraestructura vial de la ciudad y la vía panamericana terminada en 1976, llevan a consolidar como el mayor centro de acopio del Municipio.

El Inscredial sigue la campaña urbanizadora en la ciudad, para el año 1975 “la entidad proyecta la construcción de 1.309 viviendas, en distintas urbanizaciones como el barrio *Panamericano*, *La aurora*, *Las Acacias* y *San Ignacio* hacia el sector occidental de la ciudad”⁹⁰, cerca del área de influencia de la vía panamericana; las dos últimas urbanizaciones financiadas por el fondo nacional del ahorro.

Al iniciar el año 1976 “el instituto anuncia la construcción de 1500 viviendas en una nueva urbanización llamada *Tamasagra*”⁹¹, al occidente, la magnitud del proyecto implica expandir el área física de la ciudad, son barrios construidos en este año: *Mariluz* al occidente, *la Carolina* y *Cantarana* al oriente y suroriente respectivamente.

La asociación de Vivienda Cristiana también fue una entidad que influyó en el crecimiento de la ciudad con sus planes de vivienda para personas de escasos recursos; de esta forma entrega la urbanización *Jorge Giraldo* al Sindicato de Lavanderas del Municipio la magnitud del proyectos urbanizadores expanden el área de la ciudad.

⁹⁰ I.M.A.H.P., Op., cit., Libro: 1, Folio: 197. “El ICT entregara viviendas en Pasto”. Fecha: 5 de Octubre de 1976

⁹¹ *Ibíd.*, Folio: 219. “Adicionado en 10 millones el presupuesto del I.C.T. Nariño”. Fecha: 25 de Octubre de 1976

Para finales de este año se la construcción del hospital Departamental, ubicado cerca del sector conocido como el Ejido, este equipamiento realza la funcionalidad de la ciudad y se consolida como uno de los más importantes de la ciudad y del Departamento.

El estilo colonial y republicano de distintas edificaciones se verá drásticamente afectado por el modernismo arquitectónico con una serie de edificaciones que se construyen (Fotografía 1). En 1977 el imponente *Hotel Agualongo* en el corazón de la ciudad y la urbanización multifamiliar *Sumatambo* al occidente, edificios que modificaron drásticamente el patrón arquitectónico en el centro y occidente de la ciudad; marcando una nueva dinámica de crecimiento vertical pues son los primeros que tienen más de 5 pisos.

Fotografía 1. Antigua casona frente a la iglesia de San Juan, sector donde hoy se ubica el Hotel Agualongo



Fuente: Alcaldía de Pasto. [En línea]. Disponible en:
(http://www.culturapasto.gov.co/index.php?option=com_phocagallery&view=category&id=13%3Afotos-antiguas-de-pasto&Itemid=31&limitstart=100)

Este modernismo marca el inicio de una nueva dinámica espacial de crecimiento urbano en la ciudad, el crecimiento vertical, proceso que en la actualidad es evidente, consolidándose como la única alternativa a la falta de espacio óptimo para continuar con el crecimiento horizontal.

Durante el año 1977 son finalizadas y entregadas a la población las urbanizaciones *Santa Matilde, Cujacal, Las Cruces, La Alameda, La floresta, El corazón de Jesús y Destechados* en el nororiente de la ciudad; la dinámica de crecimiento horizontal se consolida cada vez más hacia el suroriente, en 1978 se construyen nuevas urbanizaciones caso de *El Porvenir, el San Juan de los pastos, Santa Mónica y Sindamanoy en el occidente*; Sobre el espacio donde se ubicó la demolida plaza de ferias del 20 de Julio, se levantó un moderno edificio, conocido como *el complejo Bancario*, donde trasladarían sus sedes distinta entidades bancarias.

Durante 1979 se pretende implementar un plan de ordenamiento urbano para la ciudad, sin embargo dicho plan pose serias falencias en su elaboración, pues no se tiene en cuenta la visión de la comunidad, para conocer a las potencialidades y necesidades que existen en la ciudad. Expertos urbanistas de la época recriminaron el plan por una existente corrupción política y administrativa, pues se haría un mal uso del presupuesto municipal.

Es importante resaltar que durante el transcurso de la década de 1970 el número de urbanizaciones que se construyeron es mayor al que se construyó en la década pasada, pues es evidente que la vía genero una dinámica espacial muy importante en la ciudad. El crecimiento demográfico de la ciudad llevo a la ocupación del territorio por la construcción de estos barrios y equipamientos, generando un crecimiento físico, consolidando un tipo de crecimiento tentacular, que es el que se da por una vía principal.

Para fin de la década, la urbanización ocupa gran parte de espacios cercanos a la nueva vía panamericana, la dinámica de crecimiento horizontal ocupa grandes espacios llevando a la expansión de la ciudad, la vía consolidando el patrón de crecimiento lineal con varias urbanizaciones levantadas sobres su área de influencia, como *Niza, Atahualpa, Nueva Colombia, Bachue y San Miguel*.

6.4 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO DÉCADA 1980

“El rápido crecimiento de la población en los centros urbanos, alimentado principalmente por los flujos migratorios campo – ciudad, creó una situación de desequilibrio entre la demanda por empleo, educación, salud, vivienda y servicios públicos en general y la capacidad de la iniciativa privada y del estado para satisfacerla.”⁹².

El acelerado crecimiento demográfico de la población colombiana, ha generado un crecimiento urbano desorbitante de los núcleos urbanos en todo el territorio nacional. Las ciudades catalogadas como intermedias intensifican su crecimiento urbano, convirtiéndose en los principales receptores y concentradores de población.

Según el Censo de 1985 realizado por el DANE⁹³, San Juan de Pasto tiene una población de 197.407 habitantes, esto representa el 80.67 % de la población total del Municipio; Durante el periodo intercensal 1973 – 1985, la tasa de crecimiento media anual de la población fue de 4.2 %.

Este crecimiento demográfico es el principal motor del crecimiento urbano de la ciudad; en la década pasada, la ciudad tenía un área de 916 hectáreas, para la década del ochenta del mismo siglo, el área de la ciudad es de 1.425 hectáreas, en veinte años, la ciudad creció a un ritmo muy acelerado debido a la construcción de varias urbanizaciones, en diferentes sectores de la ciudad, con el fin subsanar la demanda en viviendas que la población demandaba.

En el año 1980 el instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), propone el proyecto de ampliar y actualizar el perímetro urbano de la ciudad, el Inscredial, con el fin de entregar vivienda, construyó urbanizaciones fuera del perímetro actual de la ciudad, en sectores considerados rurales como fuesen Pandiaco, Aranda, Chapal, San Vicente, Anganoy, llevando que la ciudad se expanda y aglomere estos territorios.

El suroriente de la ciudad se sigue consolidando como el más extenso y concentrador de población, esto se evidencia con las nuevas urbanizaciones

⁹²DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. DNP. “Plan de desarrollo nacional integración Social 1978 – 1982”, Política y programas sociales, Capitulo X, desarrollo regional y Urbano. [En línea] [26 Junio de 2012] disponible en: (http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/Turbay_Polits_Programas_Sociales.pdf.)

⁹³DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICA.DANE. XV Censo nacional de población y IV de vivienda. Bogotá: Editorial printer Colombiana Ltda., 1986. p 62.

construidas en el año 1981 como fue *Villa flor I y II* y el barrio *Chile* sobre la avenida INA hoy Idema.

Nuevas construcciones educativas dinamizan los sectores hacia donde se construyen y generan crecimiento hacia sus aéreas de influencia, ejemplo de ello es el nuevo colegio llamado CASD construido en un amplio lote perteneciente a la administración municipal, ubicado detrás de la plaza de mercado del potrerillo en el suroriente de la ciudad y el Colegio Femenino Libertad, bautizado así por la cercanía al Estadio, equipamientos educativos construidos para mejorar la cobertura educativa de la población creciente.

En 1982, se consolida una nueva asociación de vivienda, conformada por el Sindicato de maestros de Nariño (SIMANA), se elabora un plan llamado “plan magisterio”, cuyo fin es el de construir 250 viviendas para los maestros de la ciudad; se adquiere un lote perteneciente a la administración municipal, para ejecutar el plan de vivienda, así nace la urbanización *Villa Docente* localizada en el sector suroriental de la ciudad.

La ciudad de San Juan de Pasto avanza rápidamente sobre los cuatro puntos cardinales que enmarcan el perímetro urbano, la urbe crece de una manera anárquica, sin organización alguna, la falta de un plan que regule las zonas de expansión y determine los diferentes usos de suelo, ha llevado a que el crecimiento de la ciudad aglomere espacios mediáticos.

En 1983, en el sector conocido como Anganoy, occidente de la ciudad, se adjudicaran 485 soluciones de vivienda en una urbanización que llevaría el nombre del sector, la modalidad de este plan de vivienda beneficiara a la población que carece de una y sería el primero bajo la modalidad sin cuota inicial, programa que llevaría a la quiebra del ICT, aclarando también la corrupción existente en la entidad.

En el centro de la ciudad las unidades morfogenéticas coloniales, son transformadas por las nuevas construcciones modernas, se construye un moderno edificio donde fusionarían las instalaciones del *Banco Concasa*, entidad bancaria que financio viviendas para la población; otro equipamiento de carácter administrativo que se levantó en este año es el edificio de la DIAN ubicado sobre la calle 17 en el centro de la ciudad. Estos equipamientos generan mayor funcionalidad para la población residente en la ciudad.

Durante el año 1985, el sector privado forma parte activa del crecimiento de la ciudad, CAMACOL, constituido 10 años antes, inaugura las urbanizaciones *la Vega* en el Sur de la ciudad y *Casa Loma* en el oriente, barrios que generan una expansión física del área de la ciudad hacia espacios libres.

“Según los resultados obtenidos en el Censo de 1985, se concluye que el campo se urbaniza cada vez más, es evidente el crecimiento de las ciudades intermedias del país”. Durante el periodo intercensal 1973 – 1985, el crecimiento de la población rural no fue muy alto, se pasó de 30.257 habitantes en 1973, a 47.462 en 1985. La tasa de crecimiento media de la población rural no es significativa, convirtiendo a San Juan de Pasto en un foco de concentración poblacional, el proceso de expansión física del área de la ciudad se debe también al fenómeno de aglomeración urbana, proceso que la ciudad experimenta desde décadas pasadas.

Son bastantes las urbanizaciones que de manera acelerada llenan los espacios libres en la ciudad durante la década del ochenta, las familias adineradas se consolidan en el sector norte de la ciudad, cerca del área de influencia de la avenida los Estudiantes, en barrios como *La Riviera, Versailles, José Zarama, Morasurco*; el suroriente de la ciudad sigue registrando la mayor dinámica de crecimiento urbano horizontal, con barrios como *Santa Mónica, Porvenir, La Esmeralda, Villa Victoria, Guamuez y Caicedonia*.

Durante el año 1987 el Inscredial beneficio a miles de familias con la construcción de la urbanización *Chambú* en el suroriente de la ciudad, la urbanización *Nueva Granada y José Antonio Galán*, hacia el occidente se construyen los barrios *Villa de los ríos, Altamira, Panorámico* asumiendo nombres expresivos por la vista que muestran de la ciudad, barrios construidos en sectores periféricos que amplían los límites de la ciudad.

La Administración Municipal pone en marcha el primer plan vial en la ciudad para mejorar el flujo vehicular, el parque automotor había aumentado drásticamente, generando congestión vehicular en el centro de la ciudad. La carencia de un terminal de transporte terrestre ha llevado que se generen este tipo de problemas, el plan estipula el cambio en el sentido vehicular de algunas calles y carreras; además de la pavimentación algunas vías, ejemplo de ello la avenida Mijitayo trayendo un modernismo al sector y generando urbanización sobre su área de influencia con la construcción de los barrios *El bosque, Francisco de la Villota, Villa Sofía y El Edén*.

La expansión de la ciudad se acompaña con el encarecimiento del suelo según la localización y un ordenamiento de las actividades comerciales, en el centro de la ciudad se ubican los equipamientos de prestación de servicios, comercio, cultura, donde varias casas antiguas son remodeladas o destruidas para dar paso a nuevos y modernos centros comerciales, para finales de la década del ochenta son inaugurados los siguientes: Centro Comercial Sebastián de Belalcazar, El Amoral de la Avenida, Centro Comercial la 17, convirtiéndose en los más tradicionales de la época.

En 1988 el gobierno nacional aprueba la elección de alcaldes y gobernadores por voto popular, se trata de aplicar la política de descentralización administrativa en donde el pueblo mediante el voto popular elige a sus dirigentes a nivel local y regional; anteriormente el alcalde era nombrado por el Gobernador, quien a su vez fuese nombrado por el Presidente, esto condujo a que se enfrascase en un bipartidismo político que llevo a la toma de malas decisiones en cuanto a planificación urbana.

La elección de alcaldes por voto popular llevo a que en todas las ciudades del país, se implemente el modelo de organización y funcionamiento de la rama ejecutiva del poder público, bajo las funciones propias del Estado. El pueblo se verá inmerso en la toma de decisiones, al votar elegirán la mejor propuesta de desarrollo para el municipio.

El alcalde tendrá la autonomía en la toma de decisiones del municipio en cuanto a la explotación y uso de los recursos naturales, la producción, utilización y consumo de bienes y en la prestación de los servicios. Sin embargo, las elecciones populares de alcalde se han convertido en un negocio burocrático, donde se engaña a los electores con futuras promesas de desarrollo, que a largo plazo generan impactos económicos, sociales, culturales, que benefician a algunos pocos convirtiendo, las alcaldías en nidos de corrupción, razón que ha llevado la toma de malas decisiones en cuanto al futuro de las ciudades.

Según datos encontrados de la Alcaldía municipal, el total de viviendas construidas en San Juan de Pasto durante los años ochenta suman un total de 37.902 casas (Cuadro 6), de las cuales el 82,15% corresponde Viviendas para población de medios y bajos recursos económicos, mientras que para apartamentos corresponde a 17.08%, esto demuestra que la dinámica de crecimiento horizontal que experimenta la ciudad se consolida a grandes pasos y ocupa grandes extensiones de territorio.

En el boletín mensual de estadística del DANE⁹⁴, el crecimiento demográfico es el principal es promotor de la urbanización en las ciudades del país, acompañando las crecientes dinámicas funcionales demandadas por la población residente en estos espacios urbanos.

Cuadro 6. Total de viviendas y apartamentos habitacionales Pasto 1988

Sector	Total viviendas	%	Vivienda%	Apartamento%
Pasto	46.713	100%	-----	-----
Urbano	37.902	81,14%	82,15%	17.08%
Rural	8.810	18,86%	100%	0%
Fuente: Alcaldía Municipal. Memorias Primer encuentro sobre la situación de riesgo volcánico y su incidencia socio Económica en el municipio de Pasto 1990 - 1992. p. 8				

En el año 1989 el congreso de la republica decreta la ley 9 de 1989 o también conocida como Reforma Urbana, en el cual se estipula la normatividad sobre los planes de desarrollo municipales. Esta ley nacional es la primera norma que estipula una planificación del espacio urbano a nivel nacional, esta norma se convierte en el instrumento de los alcaldes para la toma de decisiones sobre su municipio.

La Ley 9 de 1989 se encargo de establecer los parámetros del desarrollo espacial de las ciudades en todo el territorio nacional, los créditos para la compra, mejora y construcción de nuevas viviendas y la financiación sobre vivienda de interés social; en San Juan de Pasto esta normatividad repercutió considerablemente en la evolución físico espacial, bajo esta ley se generaron varias zonas residenciales de interés social, que ocasionaron expansión y crecimiento urbano de la ciudad hacia espacios libres, ubicados principalmente en el sector suroriental.

En la ley sobre la reforma urbana se entiende por vivienda de interés social todas aquellas soluciones de vivienda cuyo precio de adquisición o adjudicación sea o haya sido en la fecha de su adquisición:

⁹⁴DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICA. DANE. Boletín Mensual de Estadística No.2. Resumen Nariño. Bogotá. 1987. p. 16

Inferior o superior a 100 salarios mínimos legales mensuales en las ciudades en las cuales según el último censo del DANE, cuenten con 100 mil habitantes o menos; Inferior o igual a 120 salarios mínimos legales vigentes, en ciudades con población de mayor a 100 mil habitantes y menos de 500 mil, e inferior o igual a 135 salarios mínimos mensuales legales vigentes en ciudades de más de 500 mil habitantes⁹⁵.

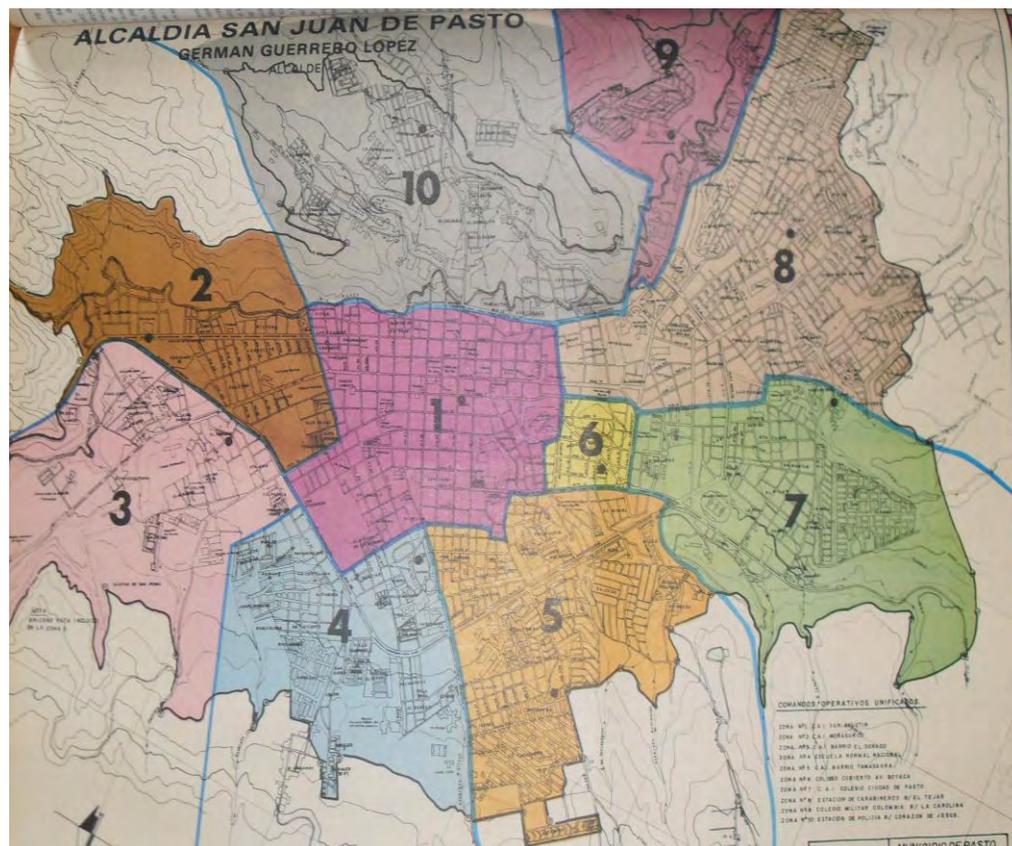
Según los rangos del DANE para la ejecución de proyectos de vivienda de interés social, en San Juan de Pasto por encontrarse dentro del sistema urbano como ciudad intermedia, se genero un mayor número de proyectos de este tipo. A partir de la promulgación de esta ley los proyectos habitacionales para la creciente población, se dirigirán por lo reglamentado en la Ley 9 de 1989, bajo la dirección de un instituto que canalice estos fondos y financie nuevas soluciones de vivienda, de esta manera, el INURBE, continuara la campaña urbanizadora que le que inicio en el liquidado ICT.

La reforma urbana estableció la figura de la descentralización administrativa, la hace parte del desarrollo espacial de los centros urbanos como principal base del desarrollo territorial de los municipios, esto permitió tener una autonomía sobre la canalización de recursos destinados para el desarrollo urbano de las ciudades encaminados en la ejecución distintas obras de infraestructura vial y proyectos residenciales.

El crecimiento que experimenta San Juan de Pasto la llevo a que dentro del proceso de descentralización se genere la división político administrativa según los establecía la reforma urbana, agrupando los barrios en distintas entidades territoriales denominadas Comunas, es así que para la finales de la década de 1980, la ciudad se divide en 10 comunas (Figura 4). El numero de barrios aumento drásticamente y a partir de la segunda mitad de la década de 1990 se realizo una nueva división administrativa dividiendo el área urbana del municipio en 12 comunas las que actualmente se mantienen.

⁹⁵ I.M.A.H.P., Op., cit., Libro: 1, Folio: 37. "Reglamenta Ley sobre Reforma Urbana". Fecha: 19 de Enero de 1989

Figura 4. Primera División Administrativa de San Juan de Pasto 1989



Fuente: Diario El Derecho. Publicado el 7 de Septiembre de 1989.

Durante esta década, San Juan de Pasto se consolida como uno de los principales centros de la región sur occidente del país, según el IGAC⁹⁶, aparece en el tercer lugar después de Cali y Pereira, y se ubica en el puesto 12 a nivel nacional (cuadro 7) por encima de ciudades como Armenia, y Santa Marta .El crecimiento físico, funcional y demográfico de la ciudad es evidente, y se convierte en el núcleo urbano de mayor primacía del Departamento de Nariño.

La ciudad experimenta una expansión física del área y un cambio morfológico; el modernismo que experimenta la ciudad y el crecimiento de la ciudad, implica la aparición de problemas mayores, la falta de vivienda para la población sigue siendo uno de los principales problemas de la ciudad, la ocupación de grandes lotes para construir nuevas urbanizaciones llevara a que cada vez más el valle de

⁹⁶INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI. Proceso de urbanización en Colombia. Análisis Geográfico No. 15. Bogotá: IGAC, p.140.

Atriz se urbanice de una forma acelerada y se agote el espacio para continuar la dinámica de crecimiento urbano horizontal.

Cuadro 7. San Juan de Pasto en la evolución de los centros urbanos mayores de 100.000 habitantes

1938	1951	1964	1973	1985
Bogotá Medellín Barranquilla	Bogotá Medellín Barranquilla Cali Cartagena	Bogotá Medellín Barranquilla Cali Cartagena Bucaramanga Manizales Pereira Cúcuta Armenia Ibagué Palmira	Bogotá Medellín Barranquilla Cali Cartagena Bucaramanga Manizales Pereira Cúcuta Armenia Ibagué Palmira San Juan de Pasto Buenaventura Santa Marta Neiva Montería Bello	Bogotá Medellín Barranquilla Cali Cartagena Cúcuta Bucaramanga Manizales Ibagué Pereira Bello San Juan de Pasto Santa Marta Armenia Neiva Palmira Villavicencio Montería buenaventura Soledad Popayán Valledupar Bucaramanga Floridablanca Itagüí Sincedejo

Fuente: IGAC Proceso de urbanización en Colombia. Análisis Geográfico No. 15. Bogotá, p.140.

6.5 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO DÉCADA 1990

Uno de los principales puntos del gobierno nacional, plasmado en plan de desarrollo nacional “la revolución pacífica”, era entregar 600.000 viviendas en el territorio nacional, en sectores donde la población supere los 15.000 habitantes, el déficit de vivienda en las ciudades del país obedece a la limitación de la demanda de los estratos de bajos ingresos y dificultades en la oferta por la no aprobación de créditos por parte de las entidades bancarias.

“El ICT., fue el establecimiento público de orden nacional a través del cual se canalizo la inversión pública en vivienda, sustituyendo la iniciativa municipal y determinado sin planificación alguna el sentido de crecimiento de las ciudades en todo el país”⁹⁷. En la ciudad de San Juan de Pasto la intensidad urbanizadora por parte del Inscredial tomo fuerza desde la década de 1960, años donde la entidad, construyo un sin número de urbanizaciones que ocasionaron un crecimiento urbano desorganizado sin visión de planificación.

“El gobierno nacional mediante la ley 3 de 1991, modifica el Instituto de Crédito Territorial y crea el instituto nacional de vivienda de interés social y reforma urbana INURBE”⁹⁸, donde su función principal es la adjudicación de subsidios a familias de escasos recursos para mejoramiento, construcción o adquisición de vivienda de interés social teniendo en cuenta la normatividad establecida por la ley 9 de 1989.

El primer barrio construido por el INURBE en la ciudad es *La Minga* durante el año 1990, el proyecto urbanizador cuenta con 365 soluciones de vivienda, esta urbanización se ubica en el suroriente de la ciudad contigua al barrio Chambú donde el I.C.T finalizo una segunda etapa antes de ser liquidado.

La reactivación de la actividad del volcán Galeras, condujo a una disminución en el sector de la construcción, “en 1988 se registró un total de 148,005 mts.2 de área edificada, para 1990 la cifra es de 71.86 metros cuadrados”⁹⁹ (Cuadro 8), esta

⁹⁷DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. D.N.P. “Plan de desarrollo nacional, La revolución pacífica 1990-1994” capitulo III programas sectoriales de vivienda. [En línea]. [29 Junio de 2012] disponible en: (http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/gaviria_Estrategias_del_plan3.pdf.)

⁹⁸COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPUBLICA. LEY 3 DE 1991, Se crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, se establece el subsidio familiar de vivienda, se reforma el Instituto de Crédito Territorial, I.C.T. [En línea]. [3 Julio de 2012] disponible en: (<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=1164>.)

⁹⁹I.M.A.H.P., Op., cit. Libro: 1. Folio: 115. “Reactivación del Galeras”. Fecha: 8 de febrero de 1990

disminución se debe a la restricción de nuevas urbanizaciones en sectores considerados de riesgo hacia todo el corredor occidental de la ciudad.

Cuadro 8. Área construida durante el periodo de reactivación del volcán Galeras 1989.

Año	Metros 2 construidos	%
1987	156,259	100
1988	148,005	94,7
1989	57,589	36,8
1990	71,86	45,9

Fuente: Diario del Sur Prensa Regional.
"Fecha: 24 de Septiembre de 1990"

La ciudad experimenta un crecimiento urbano acelerado, la falta de planificación es evidente, de manera paradójica "el ICT se constituyó en la principal entidad urbanizadora pirata del país, adelantando numerosos programas sin la obtención de licencias y sin considerar los planes de servicios públicos"¹⁰⁰.

El crecimiento demográfico, exige la ampliación del perímetro sanitario es evidente la necesidad de construir una nueva planta de acueducto; en el sector de Mijitayo alto, se construye la nueva planta de acueducto para la ciudad, la cual recibe el agua de la quebrada Mijitayo, esto con el fin de solucionar la problemática urbana de servicios de acueducto y alcantarillado, ya que barrios periféricos aun no cuentan con el servicio.

El crecimiento de la ciudad se sigue consolidando hacia el sector suroriental, en terrenos urbanizables, se construyen los barrios *Villa Alejandría, Villa Adriana María, Villa recreo y San Juan de los pastos*, se construyen grandes conjuntos cerrados hacia el centro occidente de la ciudad, como el *Achalay, Castillos del Norte, El Aquine, Santa Catalina, Villa vergel, los rosales, los Andes y Los Balcones*.

¹⁰⁰DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. D.N.P. "Plan de desarrollo nacional, la revolución pacífica. [En línea]. [29 Junio de 2012] disponible en: (http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/gaviria_Estrategias_del_plan3.pdf.)

En 1991 en un lote cerca del colegio Champagnat, se levanta una nueva urbanización denominada *Las violetas*, este proyecto urbanizador se proyecta en cuatro Etapas más, para subsanar la baja oferta de vivienda para la población; de la misma forma se inauguran las urbanizaciones *Altos del Campo, Praga, Madrigal y las lajas* ubicadas en el suroriente de la ciudad.

En este mismo año, el instituto de valorización municipal, remodela algunas arterias viales de la ciudad, el plan puesto en marcha propone culminar la pavimentación de la avenida Boyacá, la recuperación de la Avenida Santander, y la pavimentación de tres kilómetros de la Avenida Chile, estos hechos además de traer modernismo a la ciudad, implica la urbanización hacia sectores libres donde ejercen influencia estas vías.

La plaza de Nariño que aún conservaba tendencias republicanas durante el año 1992 se remodela totalmente, convirtiendo lo que fue considerado aun en parque en la plaza que actualmente se conoce, consolidando la revolución modernista que arranco drásticamente en la década 1960.

En el centro de la ciudad se levanta un edificio con un modernismo arquitectónico, se hace referencia al edificio donde funciona la Cámara de comercio de Pasto inaugurado en el año de 1993; el INURBE adjudica viviendas en nuevas urbanizaciones como *Quito López, Caicedo, La palma, Los Fundadores, Villa Alejandría El triunfo, los pinos, Las brisas, Los Laureles, Villas de San Rafael, Quintas de San Pedro*, en todos los sectores de la ciudad. Otro equipamiento educativo que moderniza y genera mayor funcionalidad para la ciudad son las instalaciones de la Universidad Cooperativa de Colombia en el sector de Toro Bajo.

El Censo nacional de 1993 reporta que san Juan de Pasto tiene una población de 261.368 habitantes, representado el 88.89% del total del Municipio; esta creciente población sigue demandando soluciones de vivienda, esto llevo a que el inurbe proyectara nuevos proyectos de vivienda en sectores donde la ciudad aún se pueda expandir de una forma horizontal, y ocupando estos espacios libres.

Durante el 1994 se construye e inaugura el Terminal de transportes de la ciudad, obra que ocasiona una mayor funcionalidad para la ciudad y mejora la congestión vehicular del centro de la ciudad, este equipamiento se construye en el sector suroriental, en un punto estratégico de fácil acceso a la vía panamericana, para

facilitar la entrada y salida de los buses intermunicipales hacia los cuatro puntos cardinales de la ciudad.

En algunas urbanizaciones, construidas décadas atrás, la población requiere la cobertura de los servicios públicos, el ICT adjudicó estas viviendas fuera del perímetro urbano sanitario de la ciudad, la falta de planificación por parte del instituto, permitió un crecimiento de la ciudad sin planificación alguna y llevo a que se construyan barrios sin el suministro de servicios de acueducto alcantarillado y alumbrado público.

Esto implicó un problema socio-espacial, estos lugares se convirtieron en sectores de conflicto social debido al abandono al que fueron sometidos por las administraciones pasadas llevándolos a consolidarse como sectores marginales como sucede en barrios como San Albano, Marquetalia, El Carmen, El cementerio, La libertad, La independencia, la palma, El Belén, Doce de Octubre, El Popular, Emilio Botero y Cantarana, barrios donde la problemática social sigue en aumento y se consolidan como espacios segregados espacialmente.

Durante la administración de Antonio Navarro, se implementa el consejo municipal de planeación, este tendrá la función del estudio del plan de desarrollo del Municipio de Pasto. Este plan en el que se identifican las fortalezas y debilidades tanto del sector rural como del urbano, fue el primero realizado mediante la participación de la comunidad, el objetivo del plan es mejorar las condiciones sociales, económicas y ambientales de la población, como también la organización y desarrollo físico espacial del sector urbano y rural del municipio.

El congreso de la Republica decreta la ley 388 de 1997¹⁰¹ y reforma la ley 9 de 1989. Esta nueva Ley estipula los planes de ordenamiento territorial municipales a nivel nacional. Los planes de ordenamiento territorial (POT), se convierten en una buena herramienta para generar procesos de planificación en el territorio de un municipio, estipula los principios fundamentales del ordenamiento territorial y analiza las potencialidades y carencias de los sectores urbanos y rurales.

Para el caso particular de las ciudades, los P.O.T. se convierten en los principales instrumentos en la toma de decisiones sobre el desarrollo espacial de los centros

¹⁰¹COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPUBLICA. LEY 388 DE 1997. Diario Oficial No. 43.127, de 12 de septiembre de 1997, Por la cual se modifica la Ley 9ª de 1989 y la Ley 3ª de 1991. [En línea]. [3 Agosto de 2012] disponible en: (http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley/1997/ley_0388_1997.html)

urbanos, pues contiene un componente urbano que reglamenta las políticas, acciones, programas y normas para encauzar y administrar el desarrollo físico urbano de las ciudades.

En San Juan de Pasto esta ley permite la formulación del primer Plan de ordenamiento territorial con una vigencia de 12 años equivalente a 3 administraciones municipales, este plan se denominó “PASTO REALIDAD POSIBLE”, en el que se plasmó una prospectiva hacia el año 2012, dicho plan fue aprobado por el concejo municipal a inicios del año 2000 y se mantuvo vigente a hasta la actualidad, con sus respectivos revisiones y reajustes. Actualmente se proyecta la ejecución de un nuevo POT para el municipio con una prospectiva de desarrollo urbano y rural al año 2020.

Esta ley tiene la finalidad de ejecutar planes programas y proyectos a corto, mediano y largo plazo, incidió en el desarrollo espacial del Municipio, pues categorizó el suelo en urbano y lo dividió según la finalidad, el P.O.T, “desarrolla instrumentos de gestión del suelo como mecanismos indispensables para la realización de operaciones urbanísticas integrales, entre las cuales se incluyen los proyectos de vivienda de interés social, que permitan agilizar y encauzar el ordenamiento del territorio. Entre estos se conciben las herramientas de planificación y las herramientas de gestión del suelo”¹⁰².

En este sentido en San Juan de Pasto se clasificó el suelo urbano en residencial, comercial, recreacional, institucional, industrial, zona de expansión urbana y de conservación patrimonial y ambiental, además permitió que la ciudad se consolide como un centro de mayor jerarquía en el espacio regional, pues se proyecta a la ciudad como “principal centro de integración pacífico-andino-amazónico, que constituye un nodo geopolítico ambiental que integra territorial y culturalmente tres sistemas diversos y complementarios para construir región”¹⁰³.

Bajo esta normatividad se estipularon las zonas de expansión urbana en San Juan de Pasto, de igual forma dispuso reglamentar las construcciones denominados equipamientos urbanos clasificados según el servicio que presten. Otro factor importante que permitió la adopción del plan es la organización del sistema vial del componente urbano, a partir de la organización y de la construcción de nuevos

¹⁰² UNIDERECHO. “Ordenamiento Territorial y Reforma Urbana en Colombia.” [En línea]. [11 Noviembre de 2012] disponible en: (http://www.uniderecho.com/leer_tarea_Derecho-Administrativo_16_1144.html.)

¹⁰³ ALCALDIA DE PASTO. Plan de Ordenamiento Territorial. Realidad Posible, Artículo 7. Acuerdo 007 del año 2000. Pasto: Alcaldía de Pasto, p. 3

ejes viales, bajo los cuales se generó una dinámica urbanizadora sobre sus áreas de influencia, dando inicio a la construcción de nuevas zonas residenciales que expanden el área de la ciudad.

La movilidad se convirtió en uno de los problemas que más afecta el centro urbano, sin embargo a pesar de la existencia de este plan, la falta de planificación y la mala toma de decisiones en algunos procesos generan descontento entre la comunidad, la adopción de planes de movilidad, basados en la figura de plan parcial, como lo reglamenta la Ley 388 de 1997, es uno de estos.

La ley establece que debe primar el beneficio colectivo sobre el particular, el actual plan de movilidad de la ciudad no contempla este principio, pues nunca se consultó con la población residente en la ciudad sobre los alcances del ese Plan, lo cual indica que los procesos de planificación no han sido concertados y la ciudad ha crecido por las decisiones políticas de particulares.

Es claro el crecimiento de las ciudades en Colombia, esto ha generado fenómenos de Conurbación urbana, llevando a las grandes ciudades del país a entrar al proceso de metropolización, como lo experimenta Bogotá, ciudad que el crecimiento urbano la llevó a Aglomerar otras ciudades y formar una sola mancha urbana.

El INURBE construye nuevas urbanizaciones en la ciudad, *Sol de oriente*, *Nuevo sol*, y *San Diego Norte*, *Sindagua* la dinámica de crecimiento de la ciudad se establece hacia el nororiente, la falta de espacio apto para urbanizar llevó a que el crecimiento se dirija hacia este sector, pues en décadas pasadas el crecimiento de la ciudad se concentró hacia el sector suroriental, consolidando a este sector como el más denso y poblado de la ciudad.

Una ciudad en crecimiento como lo es San Juan de Pasto demanda problemas de toda índole, la congestión vehicular en el sector del Estadio Libertad se convirtió en un problema de grandes magnitudes, esto llevó la construcción de un puente vehicular que mejore la movilidad y le dé un modernismo a la ciudad (fotografía 2), el parque automotor había crecido significativamente, según lo confirman los datos obtenidos en un estudio sobre movilidad (Cuadro 9).

Fotografía 2. Construcción interconexión vial sector Estadio Libertad



Fuente: Diario del Sur. Publicado el 25 de Junio de 1998

Cuadro 9. Parque automotor de san Juan de Pasto 1999

Clase de vehículo	Cantidad	%
servicio publico	6.502	25,16
servicio particular	4.905	18,98
motocicletas	12	0,53
servicio oficial	11.897	46,24
vehículos ecuatorianos	2.348	9,09
total	25.781	100
Fuente: Cabrera 1999 ¹⁰⁴ . Un Enfoque Geográfico de las Implicaciones del Crecimiento del Parque Automotor en la Red Vial de la Ciudad de San Juan de Pasto.		

¹⁰⁴CABRERA, Carlos. Un Enfoque Geográfico de las Implicaciones del Crecimiento del Parque Automotor en la Red Vial de la Ciudad de San Juan de Pasto. Trabajo de grado para optar el título de Geógrafo. Universidad De Nariño. Departamento de Geografía. Pasto, 1999. p. 117

Durante esta década la ciudad entra en el proceso de fragmentación explicado en el modelo de Borsdorf, son bastantes los conjuntos habitacionales que se construyen como conjunto cerrados, lo que remonta a la vieja estructura de ciudad amurallada, con el fin de proteger la creciente inseguridad social.

El crecimiento de la ciudad se reflejó en todos los puntos cardinales, el modernismo arquitectónico de las construcciones, los nuevos equipamientos que le dan mayor funcionalidad, la mejora en el sistema vial urbano, y las urbanizaciones para las clases media -bajas, y los conjunto cerrados para la clase pudiente, generan una nueva morfología en la ciudad donde se establecen los límites de la segregación socio-espacial que se evidencia en la ciudad.

6.6 LOCALIZACIÓN Y CRECIMIENTO URBANO PRIMERA DÉCADA DEL SIGLO XXI.

La llegada del nuevo milenio, donde la globalización y el auge tecnológico son los factores que mueven el planeta, convirtiendo el desarrollo económico en el eje fundamental de las políticas de los gobiernos, donde los programas sociales no son puntos primordiales en los planes de los gobernantes, esto acompañado del crecimiento demográfico desbordante en América Latina, son factores que generan el crecimiento de las ciudades en todo el planeta.

Diversos autores coinciden en afirmar que la acelerada acumulación urbana que se produjo en Colombia a mediados del siglo XX tuvo que ver parcialmente con un rápido crecimiento demográfico producto de las altas tasas de fecundidad y el descenso de las tasas de mortalidad en las zonas urbanas, pero principalmente con una fuerte movilidad poblacional traducida en las migraciones internas del campo a la ciudad.¹⁰⁵

La consolidación de la política neo liberal en el país llevo a que el sector privado se convierta en el principal motor de la urbanización en las ciudades colombianas, esto acompañado de una disminución en los proyectos de vivienda de interés social y el aumento en la construcción de grandes apartamentos habitacionales para población pudiente, consolidan en esta última década la segregación socio espacial sobre algunos sectores de la ciudad.

¹⁰⁵ SANCHES S, Lina María. Migración forzada y urbanización en Colombia: Perspectiva histórica y aproximaciones teóricas. Seminario Internacional "Procesos Urbanos Informales" Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá, 31 de octubre, 1 y 2 de noviembre de 2007. Memorias

Al iniciar el este nuevo siglo, el valle de Atriz se encuentra en su mayoría urbanizado, el crecimiento de la ciudad se empieza a ubicar en sectores de ladera, zonas no aptas para la urbanización debido la morfología del terreno como se evidencia en el nororiente, suroriente de la ciudad con barrios como Juanoy, Polvorín, la playa, Figueroa, construidos sobre pendientes superiores a 45° según el POT. (Fotografía 3)

Fotografía 3. Asentamiento urbano sobre área de riesgo, Juanoy bajo norte de la ciudad



Fuente: Esta investigación

El Concejo Municipal de Pasto mediante acuerdo 007 del año 2000, adopta e implementa el primer Plan de Ordenamiento Territorial del municipio denominado “Realidad Posible”, con una vigencia de 12 años, equivalente a un periodo de tres administraciones municipales, dicho plan contiene los programas, estrategias, metas y demás normas para orientar el desarrollo físico espacial del territorio, a corto, mediano y largo plazo.

En el plan de ordenamiento territorial, en su componente urbano, regula las zonas de expansión de la ciudad, los límites del perímetro urbano, las de amenaza natural, y muchos otros aspectos concernientes al desarrollo urbano. Según el POT los sectores de Aranda y Jamondino son los espacios hacia donde tiene que dirigir la expansión de la ciudad.

Entre los años 2001 y 2004 en el sector de Aranda se concentra la mayor expansión urbana con la construcción de urbanizaciones como, *Portal de Aranda Ocho de Marzo, Nueva Aranda, Villas del Norte, Nuevo Horizonte, Rincón del Rosario, Rincón de Aranda, Villa Guerrero, El Futuro, Buenos Aires, Quillotocto*, estos *barrios* ocuparon espacios libres generando una dinámica espacial de crecimiento horizontal de la ciudad hacia el sector nororiental.

El crecimiento urbano que experimenta la ciudad hacia el sector nororiental, genera dos problemas que en la actualidad es evidente, el primero la falta de zonas urbanizables adecuadas para que la ciudad siga creciendo horizontalmente. El segundo problema es de carácter sociológico, este sector de la ciudad, se ha convertido en un espacio de conflicto social por la violencia y la falta de oportunidades para las poblaciones residente en el sector, ocasionando el proceso de “segregación socio espacial”.

El censo del 2005 DANE¹⁰⁶, reporta que la ciudad de San Juan de Pasto tiene una población de 312.759 habitantes, el total del municipio es de 382.618 habitantes, la ciudad concentra el 81,64 % del total de la población del municipio, sin embargo su tasa de crecimiento en comparación con la del censo pasado disminuyó, pues se muestra un aumento en la población rural, alimentada por los flujos migratorios ciudad campo que experimenta la ciudad durante esta década.

Este tipo de movilidad de la población citadina hacia el campo, se debe principalmente al valor del suelo pues población adinerada se traslada a los sectores rurales donde edifican sus casas con el fin de salir del caos que representa una ciudad en crecimiento, como lo es San Juan de Pasto

Un hecho trascendental en la morfología de la ciudad es la construcción de una nueva plaza destinada para el carnaval de Pasto, se la bautiza como *la plaza del carnaval*, ubicada en el centro de la ciudad, sobre el sector conocido como el 20 de julio (Fotografía 4), uno de los espacios que presentaba una problemática

¹⁰⁶DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. DANE. Censo General de Colombia 2005. [En línea]. [22 Agosto de 2012] disponible en: (<http://www.dane.gov.co/censo/files/libroCenso2005nacional.pdf>.)

social por la inseguridad. Esto condujo a reubicar a la población que habitaba en estos sectores, llevando a ejecutar planes de vivienda en sectores periféricos de la ciudad, así nacen los barrios, *altos del Lorenzo, Monserrate, El Paraíso, El manantial, Las Orquídeas y Los Cristales*. Además influyo es que la zona de tolerancia se que se ubicaba sobre ese sector, se traslade hacia el sector de la avenida IDEMA en el suroriente de la ciudad, generando conflicto en el uso del suelo y una alta problemática social.

Fotografía 4. Sector 20 de Julio, final de la década del noventa Siglo XX



Fuente: Esta Investigación, Archivo Personal.

A partir del 2005, San Juan de Pasto, la dinámica espacial de crecimiento vertical en la ciudad toma fuerza consolidándose como la única alternativa de crecimiento urbano frente a la falta de espacio óptimo para crecer horizontalmente, las grandes edificaciones habitacionales no son asequibles a la población de escasos recursos y no pueden acceder a los créditos brindados por las entidades financieras, por lo que se presenta una disminución en la vivienda de interés social y un drástico aumento en la construcción de apartamentos habitacionales.

Es así como entre los años 2005 y 2011 en todos los sectores de la ciudad, se construyen grandes y modernos edificios de apartamentos habitacionales, en todos los sectores de la ciudad, en su mayoría usan el apelativo torres para nombrar estos grandes conjuntos que ofrecen soluciones de vivienda, algunos de estos son: *Torres de Mariluz, Torres del Parque, Torrea Andina, Torre los pinos, torres de Mijitayo Torres del Prado, Bloques de Agualongo alto, Balcones de San Juan, el Portal del Valle de Atriz, Jardín de Atriz, Edificio Bellavista, El Mirador de Aquine* estos grandes edificios modifican drásticamente la morfología y el paisaje de la ciudad, establecen la dinámica de crecimiento vertical en el núcleo urbano. (Fotografía 5)

Fotografía 5. Crecimiento Vertical de la ciudad. Sector Calvario



Fuente: Esta investigación

Las políticas neoliberales que buscan el libre comercio y el desarrollo económico de grandes monopolios, llevo a que empresas nacionales e internacionales, inauguren sedes de sus almacenes y centros comerciales en la ciudad, pues ven en esta un punto estratégico para la venta de sus productos que garanticen la sostenibilidad de sus emporios.

Es así que durante la primera de cada del siglo XXI, aparece el Almacén Éxito, el Centro comercial Unicentro en el noroccidente de la ciudad, cerca de la vía panamericana, el Almacén Alkosto y el Único en el oriente de la ciudad, estos equipamientos generan mayor funcionalidad para la ciudad y valorizan los sectores donde ejercen influencia. Según un informe de Camacol Nariño¹⁰⁷, los sitios aledaños a Unicentro, Paraná, el centro comercial valle de Atriz y el Único son los preferidos a la hora de construir conjuntos habitacionales.

San Juan de Pasto se convierte en un polo de desarrollo en el sur del país, el crecimiento urbano experimentado durante los últimos 50 años consolida dos tipos de dinámica espacial: el crecimiento horizontal y el crecimiento vertical. La primera alimentada por las urbanizaciones construidas a partir de la década de 1960, que llevan a ocupar espacios periféricos que extienden el área de la ciudad hacia todos los puntos cardinales.

La dinámica de crecimiento vertical toma fuerza desde 2005, según CAMACOL Nariño, el sector de la construcción registro los más altos índices durante el periodo 2008 – 2011, pues se aprobó un total de 98.906 m² para la construcción, de los cuales 19.928 m² equivalentes a 284 casas que corresponden a vivienda de interés social, esto demuestra que la mayoría de la construcción en la ciudad de san Juan de Pasto se concentró en generar vivienda para población adinerada y marca las brechas de la desigualdad social existente en la ciudad.

Actualmente la ciudad de san Juan de Pasto cuenta con 388 barrios distribuidos en 12 comunas, 138 barrios más que los que se registró en la década del 90, Según cifras del DANE¹⁰⁸, el total de viviendas en la ciudad de san Juan de Pasto es de 92.343 de las cuales solo el 12% corresponden a vivienda de interés social (VIS), el 88% corresponde a los apartamentos habitacionales, que se construyen dentro y fuera del perímetro urbano de la ciudad.

Un estudio realizado por la FACEA y Camacol Nariño¹⁰⁹, indica que en la capital del departamento de Nariño (zona urbana) existe un déficit de 12.972 unidades de

¹⁰⁷ CAMACOL. Estudio de Demanda y Actividad edificadora del Municipio de Pasto para el Año 2011. [En línea]. [14 Septiembre de 2012] disponible en: (www.CamacolNariño.org)

¹⁰⁸ DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. DANE. Censo 2005 Op. cit.

¹⁰⁹ CAMACOL, FACEA. El Auge de la construcción en Pasto. En: Revista el Buen vivir. Editorial Diario del Sur. (Agosto 2011); p.30

vivienda, en la ciudad existen 86.876 hogares y 73.814 viviendas, estos datos fueron calculados en base al censo del 2005 DANE y su proyección al 2010.

Según estas proyecciones para el año 2011 el municipio cuenta con 416.842 habitantes, de los cuales el 82.15% corresponde al área urbana, este crecimiento demográfico demanda soluciones de vivienda, sin embargo las viviendas construidas en la ciudad, corresponden a edificios para población pudiente y las clases bajas consolidaran tugurios en zonas periféricas de la ciudad.

Durante el periodo 1960 – 2011 la ciudad de san Juan de Pasto experimenta un crecimiento de su área física (Cuadro 10), debido al crecimiento demográfico que experimento la ciudad debido a procesos migratorios hacia el interior de la ciudad, esto llevo a que esta población creciente demande soluciones de vivienda y equipamientos, llevando a una urbanización desmesurada por parte de institutos de orden nacional y del sector privado, quienes decidieron el crecimiento de la ciudad, sin planificación alguna.

Cuadro 10. Área de la ciudad de San Juan de Pasto. 1864 – 2011

Año	Área hectáreas
1864	77,2
1949	326,4
1969	916
1981	1207,4
1985	1425,3
1990	2020
2005	2416,8
2011	2739,8
Fuente: Alcaldía Municipal	

Según Camacol Nariño en un estudio realizado en el 2011 denominado estudio de demanda y actividad edificadora del Municipio de Pasto, se calculó un déficit cuantitativo de 12.189 viviendas en diferentes estratos, donde el estrato 1 y 3 tienen los índices más altos de escases de vivienda (Cuadro 11), en el estudio se obtuvo que el número de hogares existentes en la ciudad es superior al de viviendas, lo que genera el déficit.

Cuadro 11. Déficit cuantitativo para los hogares del Área urbana del municipio de Pasto según Estrato 2011

Estratos	No. de hogares	No. de viviendas	Déficit Cuantitativo
1	15706	13530	2170
2	34226	29495	4731
3	26601	22924	3677
4	9082	7827	1255
5	2576	2220	356
6	4	4	0
total	88198	76000	12189
Fuente: Camacol – Nariño. Estudio de Demanda de Vivienda 2011			

Lo ideal es que exista una relación de 1 a 1 entre el número de hogares y el número de viviendas, durante este periodo de cincuenta años el principal problema ha sido la falta de viviendas para la población que cada día aumenta más, ya sea por las tasas de natalidad y los factores migratorios que hacen que San Juan de Pasto sea el centro urbano de mayor concentración demográfica en la región sur del País, esto llevo a que la ciudad se expanda hacia todos los sectores que la rodean, incluso a llegar a ocupar zonas de riesgo por deslizamiento, inundaciones y amenaza volcánica.

Actualmente la falta de suelo urbano es el principal limitante para continuar con la expansión de la ciudad, según el Presidente de Camacol, Ingeniero Horacio Campaña, el crecimiento urbano de la ciudad está supeditado a la disponibilidad de servicios públicos que se adelantan a ritmos demasiado lentos y es urgente que se regule un plan parcial de expansión nororiental, para generar proyectos habitacionales para la población de estratos 2 y 3, los cuales son los que generan mayor demanda.

El proyecto de la construcción de la vía perimetral nororiental que conectara al corregimiento de Catambuco con Jamondino, Mocondino – Dolores. Buesaquillo – Cujacal y la vía panamericana en el sector de Daza, con el fin de mejorar el tránsito vehicular y la movilidad urbana problema que afecta sustancialmente a los habitantes de la ciudad.

Este proyecto a largo plazo, igual como sucedió con la vía Panamericana, planeada como una arteria perimetral que permitiera el transporte de carga pesada pero que se convirtió en un referente espacial de urbanizador del corredor occidental, espacio donde ejerce influencia; teniendo como ejemplo este factor se espera que futuramente sobre el área de influencia de este proyecto, se generen futuras urbanizaciones que ampliaran los límites de la ciudad, integrando nuevos espacios rurales y consolidando nuevas problemáticas, y tal vez sea necesario que la ciudad entre al proceso de Metropolización e integre los municipios limítrofes consolidando a San Juan de Pasto como el núcleo central de una Área Metropolitana.

San Juan de Pasto es una urbe en crecimiento que no escapa de las problemáticas urbanas, uno de los principales a los que ha estado sometida durante esta última década es la congestión vehicular debido al crecimiento exagerado del parque automotor y la escasa oferta de la red vial urbana, la cual se encuentra en precarias condiciones. En los últimos 10 años se ha producido un crecimiento desmesurado del parque automotor que ha crecido a un ritmo del 250% mientras que la oferta vial, es decir la apertura y ampliación de nuevas vías ha estado por debajo del 10%, las motocicletas registran un 62% del total de vehículos en la ciudad, seguido por los automóviles particulares con 26,01%. (Cuadro 12)

Este incremento de motocicletas en la ciudad, obedece a la falta de oportunidades laborales, lo que ha llevado a la población a vivir del rebusque, encontrando en el mototaxismo la única alternativa de sustento de sus familias, dado que San Juan de Pasto es una ciudad intermedia este sistema de transporte, catalogado ilegal por el ministerio de transporte, ha resultado beneficioso para quienes los ejecutan.

Cuadro 12. Parque Automotor San Juan de Pasto 2011

Concepto	Total	% Participación
taxi	3.016	2,81%
buses	503	0,47%
publico -otros	5.696	5,56%
particulares	27.904	26,01%
motos	67.114	62,57%
otros	2.756	2,57%
total	107.207	100%
Fuente: Secretaria de Transito y Transporte Municipal		

Durante el final de la década del noventa del siglo pasado exactamente en el año 1999, en la ciudad de San Juan de Pasto existían 25.781 vehículos, el parque automotor creció muy significativamente, pues se encontró que para el año 2011 el total de vehículos es de 107.207, durante 12 años los vehículos de todo tipo en la ciudad aumentaron en 81.426.

7. CAPITULO II

En este capítulo se analizan los patrones de crecimiento urbano de San Juan de Pasto, al igual que la jerarquía de la ciudad dentro del sistema urbano nacional y regional, es importante comprender la primacía del espacio urbano, para de esta forma realizar una aproximación detallada a comprender los patrones espaciales de crecimiento de un determinado espacio urbano.

San Juan de Pasto, presenta características de ciudades intermedias Latinoamericanas, lo que llevo a aplicar al objeto de estudio el modelo de ciudad estructural latinoamericana propuesto por Axel Borsdorf y aplicado a ciudades intermedias de Chile, los patrones analizados en este capítulo muestran mucha similitud a los que se observan en otras ciudades del continente, donde el modelo de segregación y dispersión espacial son los referentes del crecimiento de las ciudades.

7.1 PATRONES DE CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO 1960 – 2011

El proceso de urbanización en Colombia fue comparado y equiparado por Cardona¹¹⁰ con el proceso latinoamericano: señalaba que en contraste con los países desarrollados, la urbanización en Colombia, como en Latinoamérica, no ocurrió con verdaderos adelantos industriales y más bien fue un resultado de la gran pobreza rural. Urbanización no fue sinónimo de industrialización. Las razones para migrar fueron principalmente económicas y sociales por el desequilibrio de las condiciones de trabajo en zonas rurales respecto de la ciudad.

Para comprender los patrones espaciales de la ciudad de San Juan de Pasto, es necesario entender el comportamiento espacial del modelo de ciudad estructural Latinoamericana propuesto por Axel Borsdorf, existe un consenso en la literatura en cuanto a que los patrones espaciales de crecimiento urbano de grandes ciudades latinoamericanas y también de ciudades intermedias son bastante parecidos.

¹¹⁰CARDONA, Ramiro. Migración, urbanización y marginalidad, división de Estudios de Población. Bogotá: Asociación Colombiana de Facultades de Medicina, 1968, p. 16.

En este sentido, Borsdorf¹¹¹ distingue cuatro fases del modelo de ciudad latinoamericana: la ciudad colonial, la ciudad sectorial, la ciudad polarizada y la ciudad fragmentada. “Cada uno de estos estadios constituye una respuesta a la forma y tipo de evolución socioeconómica que se ha presentado en su historia urbana, variando gradualmente de una ciudad pequeña, homogénea social y económicamente, a una ciudad cada vez más grande y diferenciada”¹¹². Otro factor importante para comprender los patrones de crecimiento urbano en la ciudad es el tiempo y el espacio, según Milton Santos¹¹³ cada periodo histórico genera estructuras espaciales representadas por técnicas y objetos característicos de ese tiempo.

Según Borsdorf la ciudad fragmentada se la identifica pues incorpora las transformaciones asociadas a las desigualdades sociales producidas por la globalización, y el avance tecnológico, se simboliza por la libre distribución de zonas industriales, centros comerciales, y por la existencia de barrios cerrados, (conjuntos residenciales), que protegen a los sectores sociales de la inseguridad ciudadana.

Esta fase se caracteriza por la consolidación de barrios marginales antiguos y por una disminución de estos en el centro de la ciudad debido, principalmente, al proceso de *gentrificación* y al impacto de los programas de renovación urbana, proceso que actualmente se evidencia con el plan de movilidad y la conservación y restauración del patrimonio arquitectónico de la ciudad.

San Juan de Pasto presenta todas las características evaluadas por Borsdorf para catalogarla como una ciudad fragmentada, esta fase de ciudad consolida durante los años 90 y la primera década del siglo XXI, es evidente el crecimiento de la ciudad en estas décadas, sometida por la globalización y las políticas estatales neoliberales. Según Milton Santos para analizar de una forma clara y concreta los patrones de crecimiento de un espacio urbano se hace necesario establecer la jerarquía y primacía de la ciudad dentro del sistema urbano, para así poder establecer el comportamiento de la ciudad sobre el espacio donde se desarrolla.

¹¹¹HIDALGO, Rodrigo. BORSDF, Axel. El crecimiento urbano en Europa: conceptos, tendencias y marco comparativo para el área metropolitana de Santiago de Chile. En: Estudios Geográficos Vol.; 70. (Ene.-Jun. 2009); p. 181

¹¹²HENRÍQUEZ, C. AZÓCAR, G. Patrones de crecimiento en ciudades intermedias chilenas y su impacto en la sustentabilidad urbana. São Paulo: Editora Expressão Popular, 2007, p. 283.

¹¹³SANTOS, M. La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción. Madrid: Ariel Geografía, 2000.p.69

En el sistema urbano nacional, San Juan de Pasto es catalogada como ciudad intermedia desde la década de 1970 pues se encuentra dentro de las 33 ciudades intermedias del país, su población está dentro del rango estipulado por el departamento nacional de planeación (DNP) y el DANE, en el cual se cataloga ciudad intermedia a los centros urbanos con población entre 100 mil habitantes y 1 millón de habitantes (Cuadro 13).

Cuadro 13. Jerarquía del sistema urbano nacional. Según masa poblacional 2005 - 2011

rango	Ciudad	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1	Bogotá, D.C.	6.840.116	6.945.216	7.050.228	7.155.052	7.259.597	7.363.782	7.467.804
2	Medellín	2.214.494	2.239.003	2.265.244	2.291.378	2.317.336	2.343.049	2.368.282
2	Cali	2.119.908	2.144.971	2.169.836	2.194.753	2.219.714	2.244.639	2.269.630
2	Barranquilla	1.146.359	1.154.596	1.162.952	1.171.117	1.179.027	1.186.640	1.193.952
3	Cartagena	892.545	902.160	912.265	922.675	933.334	944.250	955.569
3	Cúcuta	587.676	593.844	599.897	605.999	612.116	618.310	624.650
3	Bucaramanga	516.512	518.336	520.018	521.554	522.905	524.112	525.216
3	Ibagué	498.401	504.163	509.840	515.458	521.008	526.547	532.034
3	Pereira	443.554	446.344	449.102	451.814	454.495	457.103	459.690
3	Santa Marta	415.270	421.442	427.933	434.467	441.123	447.857	454.756
3	Pasto	382.618	388.377	394.268	400.055	405.885	411.706	417.509
3	Villavicencio	380.222	390.288	400.485	410.726	421.074	431.476	441.959
3	Manizales	379.972	381.687	383.445	385.205	386.872	388.525	390.112
3	Montería	378.970	384.937	390.996	397.113	403.280	409.476	415.796
3	Valledupar	354.449	364.321	374.012	383.744	393.553	403.414	413.302
3	Neiva	316.033	319.239	322.180	325.060	327.840	330.487	333.116

Fuente: DANE. Censo 2005, proyecciones poblacionales

Dentro del sistema regional urbano, San Juan de Pasto es el núcleo de mayor jerarquía, la funcionalidad que ofrece en todos los campos la convierte en un polo de desarrollo del sur del país. El sistema se conforma con la ciudad capital que es San Juan de Pasto como el núcleo de mayor jerarquía y primacía, 2 ciudades con población por encima de 50.000, Tumaco e Ipiales respectivamente habitantes y 61 centros poblados con poblaciones menor a 50 mil habitantes, entre las más importantes se destaca a Tuquerres, La Unión, Barbacoas y Samaniego. (Cuadro 14)

Cuadro 14. Jerarquía del sistema urbano regional, según masa poblacional 2005

Municipio	Urbano
Pasto	312.759
San Andrés de Tumaco	84.668
Ipiales	74.362
Samaniego	17.514
Tuquerres	16.385
Barbacoas	11.602
Sandoná	10.670
La Unión	10.278
Fuente: DANE. Censo 2005	

El aumento en el índice de primacía de la ciudad durante el periodo estudiado indica, que San Juan de Pasto, es la ciudad de mayor concentración poblacional dentro del sistema urbano regional (Cuadro 15); el índice de primacía se mide en porcentaje y su rango va de 1 a 100, valores por encima de la mitad indican que las ciudades presentan fenómeno de macrocefalia urbana, pues concentran el poder político, económico y administración como ciudad primada, San Juan de Pasto ha incrementado su primacía, convirtiendo el centro urbano como el de mayor jerarquía en el Departamento de Nariño.

Cuadro 15. Índice de primacía de la ciudad de San Juan de Pasto periodo intercensal 1964 – 2005

Año	Urbana	Total Municipio	% Población Urbana	I.P
1964	82.546	112.876	73,13	58,25
1973	120.298	174.779	81,4	58,38
1985	197.407	244.700	80,7	65,72
1993	261.368	294.024	88,89	66,61
2005	312.759	383.000	81,66	63,89
Fuente: Esta investigación.				

Teniendo en cuenta que el crecimiento de las ciudades se generó por la explosión demográfica, a su vez alimentado por las migraciones campo - ciudad, y el

aumento en la tasa de natalidad durante la década del sesenta y a partir de la jerarquía y funcionalidad de una ciudad dentro de un sistema, se analizan dos los patrones de crecimiento urbano en la ciudad. Durante el periodo 1960 – 2011, se presentan el patrón de crecimiento “tentacular” y el clásico crecimiento tipo “mancha de aceite”.

Los dos patrones de crecimiento urbano corresponden a la expansión horizontal de la ciudad, el primero se da a partir de vías, intra-urbanas e interurbanas, que generan crecimiento hacia sus áreas de influencia, mostrando un plano lineal de expansión de la ciudad; y el segundo causado por el crecimiento demográfico que demanda vivienda y servicios públicos hacia sectores libres, aptos para la urbanización llegando a incorporar espacios rurales al entorno urbano, por fenómenos de aglomeración, este patrón se evidencia por la continuidad y contigüidad de las viviendas mostrando una ciudad extendida irregularmente.

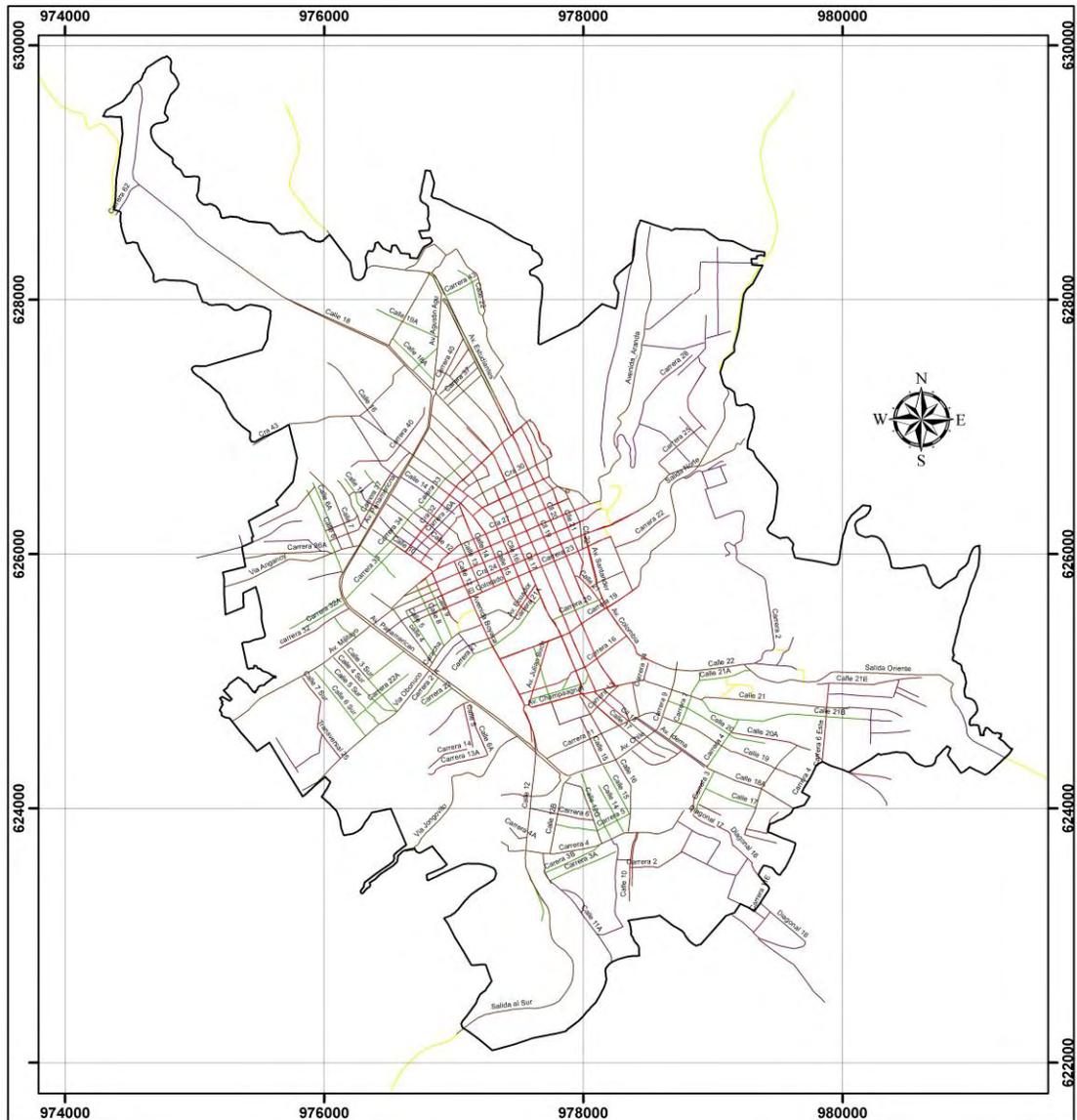
7.2 CRECIMIENTO TENTACULAR SAN JUAN DE PASTO 1960 - 2011

El P.O.T del municipio de Pasto determina que el sistema vial de la ciudad de San Juan de Pasto se clasifica en vías principales o sistema arterial, vías secundarias o colectoras, vías terciarias o locales y vías especiales. Sobre estos ejes viales urbanos se construyen varias urbanizaciones que muestran un patrón de crecimiento de la ciudad en forma tentacular (Mapa 2); son varias las vías urbanas que se adecuan y se construyen durante el periodo 1960 – 2011, las cuales muestran un plano lineal de la ciudad en algunos sectores, según la Agenda Ambiental de Pasto:

La red vial urbana de Pasto se basa en la existencia de vías principales longitudinales Avenidas Panamericana, Santander, Colombia, 7 de marzo, Julián Bucheli, Champagnat, Idema, Los Libertadores, Los Estudiantes, Maridíaz, Chapal, Torobajo, las cuales tienen diferentes sentidos de norte a sur y de occidente - oriente, observándose una tendencia de crecimiento de la ciudad hacia sus partes altas, se observa que la ciudad en su estructura vial se está generando un proceso de ampliación de las vías de interconectividad entre barrios y arterias viales¹¹⁴.

¹¹⁴ ALCALDÍA DE PASTO, CORPONARIÑO, MINISTERIO DE AMBIENTE VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL, Op. cit., p. 131

Mapa 2. Crecimiento Tentacular San Juan de Pasto 1960 – 2011



 <p>UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA</p>	<p>DINAMICA ESPACIAL DEL CRECIMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO - NARIÑO - COLOMBIA 1960 - 2011</p>	<p>MAPA 2. CRECIMIENTO TENTACULAR SAN JUAN DE PASTO 1960 -2011</p>
<p>UBICACION GEOGRÁFICA</p>		
<p>COLOMBIA</p> 	<p>NARIÑO</p> 	<p>PASTO</p> 
<p>DIGITALIZADO POR: ESTEBAN DAVID PIAPRUSAN PISMAC REVISADO POR: CARLOS A. TORRES (Asesor)</p> <p>Sistema de Coordenadas: MAGNAS SIRGAS DATUM: Colombia Oeste</p> <p>Plano Base: EMPOPASTO Fuente: P.O.T. REALIDAD POSIBLE</p>		
<p>ESCALA: 1:40000</p> 		
<p>LEYENDA</p> <ul style="list-style-type: none"> — vias_1960 — Vias_1970 — Vias_1980 — Vias_1990 — Vias_2000 — Vias 2011 		

Del área total de vías del municipio de Pasto (666 Kilómetros de longitud y 4 kilómetros cuadrados aprox.) el 84.2 % pertenecen al área de vías pavimentadas; y el 27.6% pertenecen al área de vías sin pavimentar. Dentro del área Urbana existen 329 kilómetros de los cuales 300 kilómetros se encuentran pavimentados y 29 sin pavimentar. (Cuadro 16)

Cuadro 16. Sistema vial urbano de San Juan de Pasto 2011

Sector	Pavimentadas	Sin pavimento	Total
	distancia Km	Distancia Km	Distancia Km
urbano	300	29	329
Fuente: Planeación Municipal 2011			

Los ejes viales según el POT¹¹⁵, ordenan física y espacialmente el crecimiento de la ciudad y además articulan la red de transporte. Se identificaron tres corredores viales urbanos: el integrado oriental, el corredor suroriental y el nororiental, sobre estos ejes denominados estructuradores se orienta el ordenamiento del espacio urbano en la ciudad de San Juan de Pasto.

El corredor integrado occidental corresponde a la vía panamericana en su transepto sur norte, desde Chapal hasta Chapultepec y es alimentado por las demás vías occidentales que se conectan con ella como lo es la avenida Mijitayo, la Vía a Obonuco y Jongovito y la Calle 18 sobre el sector de Banderas.

La construcción de la vía Panamericana en la ciudad, se realizó a finales de 1975, fue planeada como una vía perimetral para el transporte de carga pesada, sin embargo generó una dinámica urbanizadora hacia su área de influencia (Cuadro 17), reflejado en la apropiación de espacios libres para la urbanización, son varios los barrios y equipamientos que se construyen cerca de su perímetro, convirtiéndola en la principal arteria vial de la ciudad, actualmente se encuentra como uno de las más deterioradas sobre todo en el sector sur, sirviendo como indicador de segregación espacial.

¹¹⁵ ALCALDIA DE PASTO. Plan de ordenamiento territorial, "Realidad Posible", Op. Cit., p. 63

Cuadro17. Barrios construidos sobre el área de influencia vía Panamericana

BARRIO	AÑO	BARRIO	AÑO
CAPUCIGRA	1974	ANGANROY	1984
PANAMERICANO	1975	VILLA LUCIA	1985
LA AURORA	1975	LA VEGA	1985
SAN IGNACIO	1975	LOS BALCONES	1985
LA CASTELLANA	1976	CASALOMA	1985
JORGE GIRALDO	1976	GRANADA	1987
TAMASAGRA I	1976	NUEVA COLOMBIA	1987
MARILUZ	1976	EL BOSQUE	1987
BLOQUES DE SUMATAMBO	1977	FRANCISO DE LA VILLOTA	1987
LOS HEROES	1977	VILLA SOFIA	1987
SINDAMANOY	1978	EL EDEN	1987
ATAHUALPA	1979	SAN JUAN DE DIOS	1987
NIZA	1979	BAHUE	1989
PRIMAVERA	1979	SANTA CATALINA	1990
COLON	1979	VILLA CAMPANELA	1990
SAN DIEGO	1979	VILLA VERGEL	1990
PANORAMICO	1984	CONJUNTO SANTA MARIA	1991
Fuente: Esta investigación			

La avenida los estudiantes, Santander, Colombia y la vía salida oriente hacen parte del corredor oriental, estos ejes viales se construyeron entre las década del treinta y cincuenta del siglo pasado, generando crecimiento urbano hacia sus alrededores, con barrios como Palermo, Castilla, Morasurco, urbanización Zarama, La Riviera; en el área de influencia de la avenida Santander y Colombia barrios como Salsipuedes, Santander, El portalito, Normandía, la Gran Colombia, Rincón del Paraíso, El Olivo; y la vía salida al oriente influencio el crecimiento de barrios como La Esmeralda, Casa Loma, Mercedario, Santa Barbará, Villa Adriana María, urbanización Pucalpa, Guamuez, Villafior Santa Catalina, Caicedonia, Las brisas, Pinar del Rio, El Popular y Rosal de Oriente.

Sobre el corredor nororiental que conecta “el sector de la milagrosa con el Valle de Aranda”¹¹⁶ el crecimiento de la ciudad tomo su mayor auge sobre los años 90 y la primera década del presente, cuando la expansión de la ciudad se proyecta hacia estos sectores con barrios como Nuevo Sol, Nueva Aranda, Villa Guerrero, Sol de Oriente, hacia el nororiente, poblamiento del sector con las diferentes urbanizaciones generadas por las distintas entidades de orden nacional y particular.

Estos ejes estructuradores viales de San Juan de Pasto fuesen desde tiempos coloniales caminos de herradura que conectaban los corregimientos y sectores rurales con la creciente ciudad, los corredores viales, estaban estructurados desde tiempos pasados, simplemente la adecuación, mejora y pavimentación de estas vías llevaron a urbanizar todos los espacios libres que se ubicaban sobre su área de influencia.

El desarrollo de la infraestructura a nivel local y regional durante la década del setenta y ochenta del siglo pasado, como lo afirma Mora en su obra, “son los elementos que han contribuido a impulsar el crecimiento y desarrollo económico de la ciudad y la región nariñense, vinculándose así en una forma más eficiente al proceso de evolución y desarrollo nacional”¹¹⁷

¹¹⁶ ALCALDÍA DE PASTO. Plan de Ordenamiento territorial, Op. Cit., p. 45

¹¹⁷ MORA, Francisco, Op. cit., p. 102

Fotografía 6. Corredor occidental vía panamericana



Fuente: INGEOMINAS. [En línea]. Disponible en: (<http://www.ingecominas.gov.co/> fotografías San Juan de Pasto)

7.3 CRECIMIENTO URBANO TIPO MANCHA DE ACEITE 1960 – 2011

El crecimiento acelerado que caracteriza a la ciudad de San Juan de Pasto, se inició básicamente por el crecimiento del área urbana hacia sectores periféricos, lugares donde el ICT empezó a construir grandes lotes habitacionales a partir de los años sesenta del siglo XX, algunos de estos proyectos fueron continuados por el INURBE en la década del noventa del mismo siglo, mientras que para la década del presente siglo es el INVIPASTO y el sector privado los encargados de generar proyectos habitacionales.

El apogeo urbanizador llevó a que la ciudad se expanda sin ningún proceso planificador que determine una estrategia óptima para el crecimiento de la ciudad, la expansión de la ciudad alimentada por el crecimiento demográfico, llevó a incluir espacios rurales mediáticos, presentado el fenómeno de aglomeración

urbana, fomentando cada vez más el crecimiento de la ciudad hacia las zonas periféricas, evidenciando como la ciudad se expande como una mancha que absorbe todo a su paso.

El crecimiento explosivo de la demanda por suelo urbano que se produjo a partir de la década de 1960, la ocupación de nuevos territorios por parte de la ciudad generó un aumento en el área física de la zona urbana del Municipio, para 1969 la ciudad tenía una área 916 hectáreas, para el año 2005, según la Alcaldía Municipal el área de la ciudad es de 2.416 hectáreas, actualmente la ciudad cuenta con una área de 2.739 hectáreas incluyendo las zonas de expansión nororiental y suroriental, esto es indicador del crecimiento urbano que se ha presentado durante los últimos cincuenta años en la ciudad de San Juan de Pasto.

La pérdida de terrenos agrícolas valiosos (en muchos casos los más fértiles de la ciudad) es otro resultado del crecimiento "mancha de aceite". La ciudad se emplazó originalmente en el Valle de Atriz, uno de los más fértiles en el territorio sur, donde los alimentos podían ser cultivados inmediatos a la ciudad, la absorción por parte de la ciudad hacia estos sectores, permitió que se generen cambios en los usos del suelo y la mancha urbana se expanda cada vez, hasta llegar a urbanizar todo el Valle de Atriz y sus espacios mediáticos hacia finales de la década del noventa.

Uno de los principales problemas de este patrón de crecimiento urbano, es que la expansión de la ciudad hacia estos espacios y la integración de los mismos a la urbe, los consolida como suburbios acabando con las potencialidades agrícolas y generando problemas de segregación socio-espacial. Esta es una tendencia generalizada en las ciudades Latinoamericanas y algo muy difícil de enfrentar, dado que la gigantesca diferencia entre el valor de los terrenos agrícolas frente a los urbanos genera constantes presiones en la periferia rural por un cambio a usos de suelo urbano.

En Colombia, las políticas habitacionales por parte del Estado, fueron generadoras de crecimiento urbano de las grandes ciudades y las intermedias. "El plan de desarrollo Nacional "las cuatro estrategias" de 1970, señala como primera estrategia el desarrollo urbano. En 1975, El plan de desarrollo " Para cerrar la brecha" dirige su atención a las ciudades intermedias y crea el concepto ciudades dentro de la ciudad; años más tarde, el programa denominado "casas sin cuota

inicial” en el plan “ Cambio con equidad desarrollo durante 1982 – 1986 extensos y numerosos programas habitacionales en todo el País¹¹⁸”,

Para inicios de la década del noventa con la creación del INURBE, el plan de desarrollo la “revolución pacífica”, tiene como finalidad la construcción de 600.000 viviendas en todo el país. Entre 1994 - 1998 el plan de desarrollo “el salto social¹¹⁹” tienen el objetivo de realizar 606 mil viviendas de interés social a través de la red de solidaridad social; hasta el plan de desarrollo de 1998 denominado “Cambio para contribuir a la paz” se tiene como prioridad la vivienda de interés social y se construyen en la ciudad los últimos barrios de crecimiento horizontal que se dirigen hacia el nororiente de la ciudad.

Durante esta última década el plan de desarrollo “hacia un estado comunitario” baso su política en combatir los grupos emergentes, a través de la incorporación de personal a las filas de la fuerza pública (ejercito – Policía), agudizando el conflicto armado y social, negado por el presidente de turno cayendo en un estado casi Fascista, donde los programas de vivienda de interés social registran una disminución mientras que los proyectos del sector privado van en aumento según lo registra el DANE¹²⁰ en sus informes anuales de coyuntura económica regional.

Todos estos proyectos habitacionales construidos durante estos cincuenta años han propiciado el desarrollo de conjuntos de vivienda social en la periferia de la ciudad, sobre terrenos de menor valor y por tanto menos atractivos o con mayores problemas, como resultado, San Juan de Pasto concentro este tipo de crecimiento hacia el suroriente a partir de la década del sesenta del siglo pasado y en el nororiente durante en esta última década, sectores donde el crecimiento tipo mancha de aceite es evidente, consolidándolos como los más populosos y poblados de la ciudad. (Cuadro 18)

¹¹⁸ MORA, Francisco, Op. cit., p 170

¹¹⁹ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. D.N.P. “Plan de desarrollo, el salto social. 1994 – 1994”, Capitulo “El Tiempo De La Gente”. [En línea]. [27 Julio de 2012] disponible en: (<http://www.dnp.gov.co/PND/PND20062010.aspx>.)

¹²⁰ DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. DANE. “Informe de coyuntura económica regional. ICER. periodo 2005”. [En línea]. [4 Agosto de 2012] disponible en: (http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=382&Itemid=74.)

Cuadro 18. Área y población por comunas San Juan de Pasto 2005

Comuna	Área Km2	población
1	1.621	23.331
2	1.503	24.312
3	1.520	37.704
4	1.385	33.635
5	2.674	38.950
6	2.480	39.390
7	1.447	12.475
8	1.563	24.286
9	4.874	22.639
10	1.616	26.681
11	1.162	14.501
12	2.326	12.551
total	24.168	312.377
Fuente: P.O.T. Realidad Posible		

El sector suroriental conformado por las comunas tres, cuatro, cinco y doce, representan un 39.32% del total de la población de la ciudad seguido por el corredor occidental conformado por las comunas seis, siete, ocho y nueve con un 31.62%; en el sector céntrico donde se ubica el casco urbano antiguo compuesto por las comunas uno y dos, concentran un 15.25% y el sector nororiental conformado por las comunas restantes un 13.18%. Es evidente que el sector más poblado de la ciudad es el suroriente pues la población es de 122.840 habitantes del total de 312. 377 habitantes.

En cuanto a la densidad poblacional, las comunas tres y cuatro registran los valores más altos con 24.81 y 24. 29 habitantes sobre kilómetro cuadrado seguidos por la comuna diez con 16.51 hab/km2, la comuna 9 es la que más baja densidad de población registre con un 4.64 hab/Km2 (Cuadro 19), sin embargo esta última es la que mayor área ocupa dentro del perímetro urbano de la ciudad, la baja ocupación de este sector se debe a su cercanía al área de influencia de amenaza media del Volcán Galeras, lo que condujo a una disminución de las urbanizaciones en este espacio por la reactivación del volcán para finales de la década del ochenta del siglo pasado.

Cuadro 19. Densidad Poblacional por comunas en San Juan de Pasto

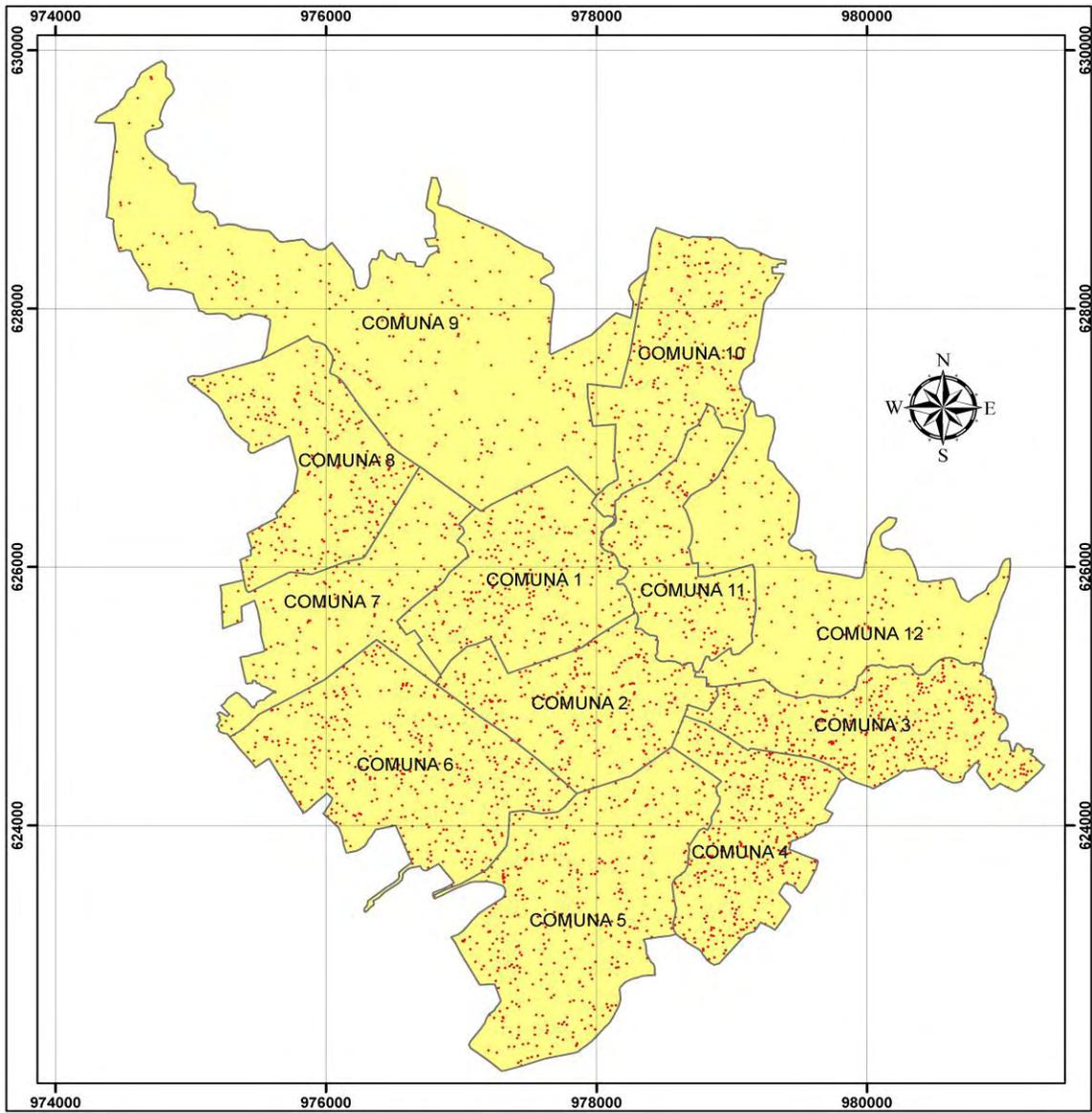
Comuna	Densidad Poblacional hab/km ²
1	14,39
2	16,18
3	24,81
4	24,29
5	14,57
6	15,88
7	8,62
8	15,54
9	4,64
10	16,51
11	12,48
12	5,40
Fuente: Esta investigación	

Las comunas que comprenden el sector suroriental de la ciudad, muestran que este espacio de la ciudad se consolidó como el más poblado (Mapa 3), mostrando un patrón de crecimiento urbano tipo mancha de aceite, la dinámica espacial de crecimiento horizontal se concentró hacia estos sectores, gracias al proceso urbanizador que toma fuerza a partir de la década de 1960 con los numerosos barrios construidos por el ICT en este sector de la ciudad.

Para la primera década del Siglo XXI, la expansión de la ciudad se dirige hacia el sector nororiental donde se observa como la mancha urbana ocupa nuevos territorios no urbanizados y aglomera espacios rurales consolidados como es el caso de Aranda, espacio rural que se caracterizó desde épocas coloniales como uno de los resguardos indígenas con mayor población, que con el paso del tiempo pasó a convertirse en un barrio más de la ciudad y es hacia donde se dirige la zona de mayor desarrollo de la ciudad, tal y como lo estipula el POT.

La ciudad experimenta movimientos de redistribución espacial de la población, lo que genera un crecimiento demográfico en la ciudad. La influencia de las políticas habitacionales del Estado, a través de la construcción de viviendas sociales y de la erradicación de asentamientos irregulares ubicados dentro de zonas urbanas consolidadas, ha fomentado el crecimiento en zonas periféricas, contribuyendo a la formación de espacios urbanos claramente segregados.

Mapa 3. Densidad poblacional San Juan de Pasto 2011



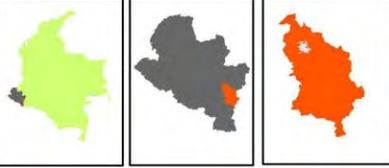
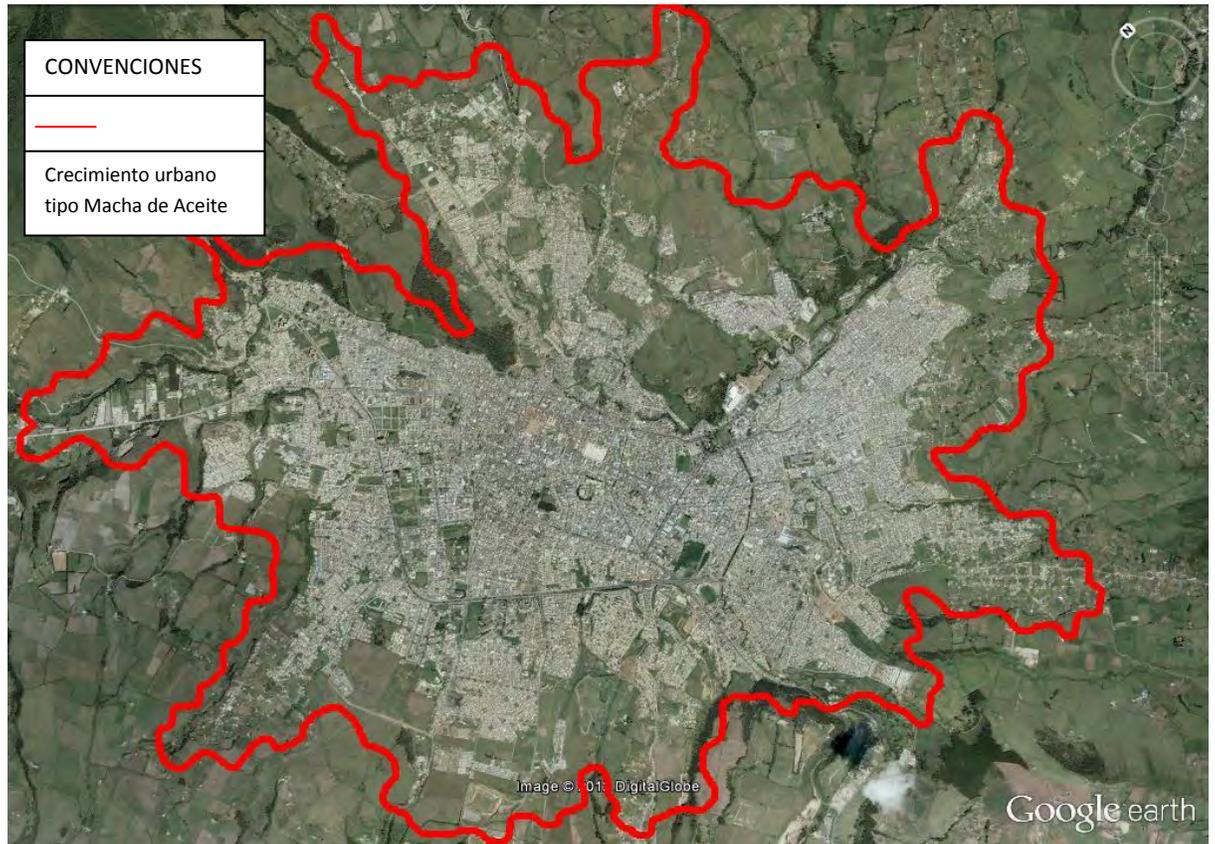
 <p>UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA</p>	<p>DINAMICA ESPACIAL DEL CRECIMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO - NARIÑO - COLOMBIA 1960 - 2011</p>	<p>MAPA 3. DENSIDAD POBLACIONAL SAN JUAN DE PASTO POR COMUNAS 2011</p>		
<p>UBICACION GEOGRÁFICA</p>			<p>DIGITALIZADO POR: ESTEBAN DAVID PIAPRUSAN PISMAC REVISADO POR: CARLOS A. TORRES (Asesor)</p>	<p>LEYENDA</p> <p> 1 punto = 100</p> <p> Poblacion</p>
<p>COLOMBIA NARIÑO PASTO</p>			<p>Sistema de Coordenadas: MAGNAS SIRGAS DATUM: Colombia Oeste</p> <p>Plano Base: EMPOPASTO Fuente: P.O.T. REALIDAD POSIBLE</p>	
			<p>ESCALA: 1:39000</p> <p>0 0,25 0,5 1 1,5 2 Kilómetros</p>	

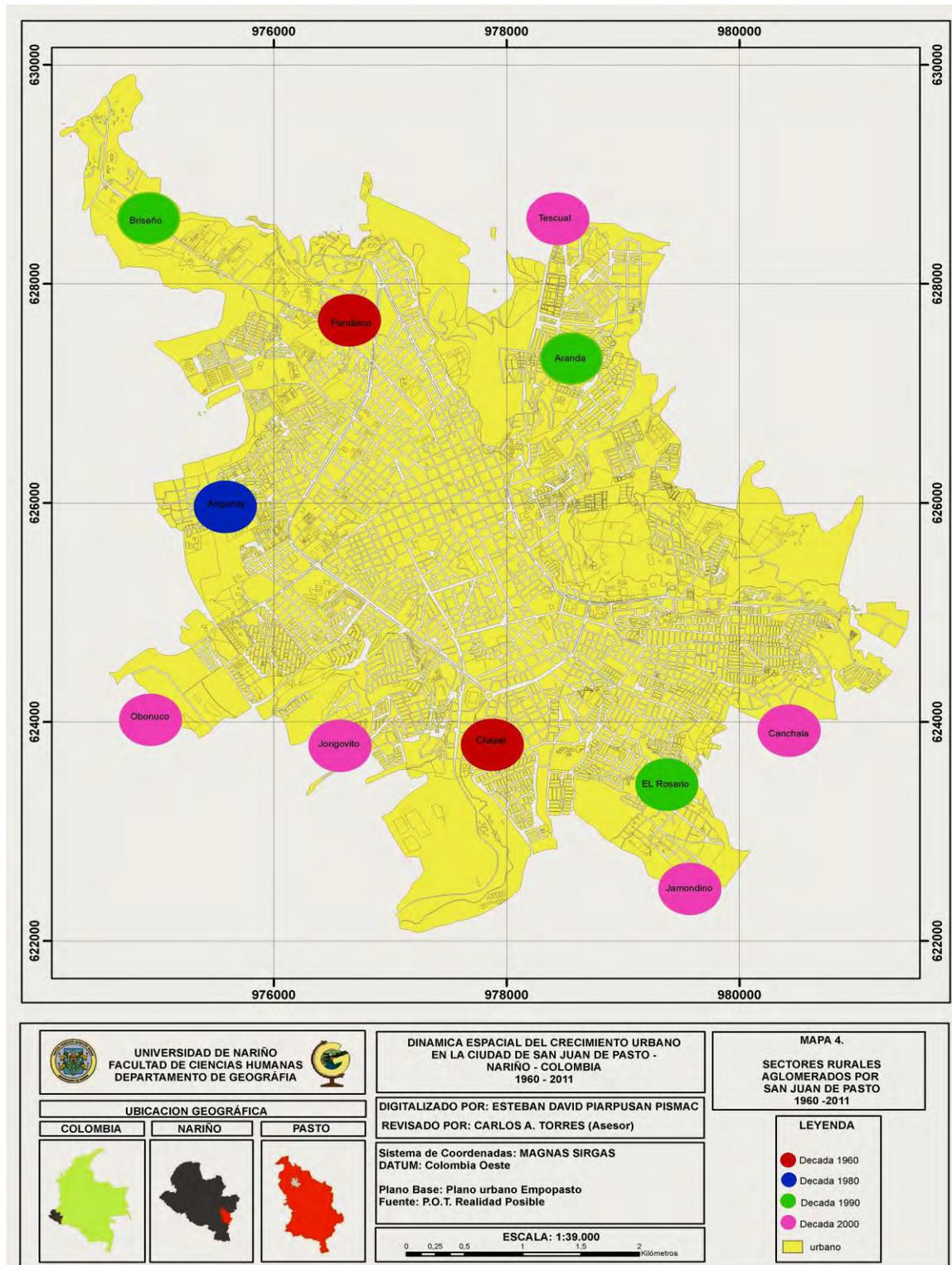
Figura 5. Vista aérea de San Juan de Pasto, crecimiento mancha de Aceite



Fuente: Google Earth.

El fenómeno de aglomeración urbana (Mapa 4), alimentó este patrón de crecimiento urbano de la ciudad, los sectores ruales absorbidos por la ciudad desde los años 50 cuando se inician las primeras urbanizaciones en sectores como Pandiaco, San Vicente, Chapal, en la década del sesenta. Durante la década del setenta y ochenta se aglomera los sectores rurales de Aranda, Anganoy. El Rosario, Canchala, y Jamondino durante esta última década, espacios que conservaban características de espacio rural, por el crecimiento de la ciudad, fueron acogidos por el creciente manto urbano de convirtiéndolos en barrios urbanos, pasando de pueblos rurales a suburbios de la ciudad, esta absorción de espacios mediáticos muestran un patrón tipo mancha de aceite como se observa en la figura 5.

Mapa 4. Sectores rurales Aglomerados por San Juan de Pasto 1960 – 2011.



Los patrones del crecimiento urbano identificados en San Juan de Pasto conservan algunas características de los modelos tradicionales que explican la evolución de las ciudades latinoamericanas, especialmente los el tipo mancha de aceite y los ejes de crecimiento sobre vías. En síntesis, se puede afirmar que San Juan de presenta en su evolución urbana una combinación de patrones, cuyo común denominador en su carácter es la consolidación de una ciudad fragmentada y con un alto grado de segregación hacia las zonas periféricas, caso que se evidencia en varias ciudades latinoamericanas.

8. CAPITULO III

8.1 FACTORES INCIDENTES EN EL CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO

En este capítulo se identifican los factores sociales, económicos, y naturales que inciden en la dinámica de crecimiento urbano de San Juan de Pasto, durante el periodo de estudio se encontró que el crecimiento demográfico es el factor social determinante en la aparición de nuevas zonas residenciales que expandieron el área de la ciudad; la educación es otro factor que incidió en la dinámica migratoria de la población hacia la ciudad en estos cincuenta años. El Empleo es el factor económico que más incide en el crecimiento de la ciudad, mientras que la reactivación del Volcán Galeras a finales de la década de 1980, la existencia de antiguas zonas de extracción minera y la morfología del terreno son los principales factores naturales que inciden directa o indirectamente en el crecimiento urbano de San Juan de Pasto.

8.1.1 Factores sociales. En el crecimiento de una ciudad, según Wallner¹²¹ se pueden apreciar los cambios en la estructura y la cantidad de población que esta posee, este factor es el principal motor del crecimiento urbano en todas las ciudades del mundo, el surgimiento de nuevas zonas residenciales y de equipamientos educativos son factores sociales que dinamizan el crecimiento urbano de las ciudades, para el caso de San Juan de Pasto se identificó que durante el periodo 1960 – 2011 la tasa de crecimiento media de la población y los equipamientos educativos que sirvieron como puntos de expansión urbana y principales elementos de migración de esta población.

8.1.1.1 El crecimiento demográfico. Es el principal factor que genera el crecimiento de las ciudades en todo el planeta, este incremento en la población, acelera la expansión física de la ciudad y se alimenta del crecimiento natural de la población y de las masivas migraciones Campo – Ciudad, que experimento la ciudad a partir de la década del sesenta en el siglo XX.

Durante el periodo de estudio 1960 – 2011, la población de la zona urbana del municipio de Pasto, creció rápidamente, demandando espacio para vivienda, ocasionando una rápida urbanización por parte de entidades gubernamentales y el

¹²¹ WALLNER, Ernst M. Sociología Conceptos y problemas Fundamentales. Barcelona: Ed. Herder, 1975.p. 342

sector privado quienes en el afán de construir soluciones de vivienda condujeron al crecimiento urbano de la ciudad sin planificación alguna.

El crecimiento físico de la ciudad, obviamente es el resultado del crecimiento de la población que la habita, y en este sentido, en San Juan de Pasto, existe una clara correspondencia entre la expansión física y el crecimiento demográfico. A mitad del Siglo XX, la ciudad era pequeña con escasos 48.853 habitantes, pero en los últimos cincuenta años se ha multiplicado en cuatro veces al pasar a 341.569 habitantes (Cuadro 20).

Cuadro 20. Evolución de la Población urbana del municipio de Pasto 1964 – 2011

Año	Población Urbana
1964	82.546
1973	128.298
1985	203.407
1993	261.368
2005	312.377
2011	341.569
Fuente: DANE	

“La tasa de crecimiento de una población fluctúa constantemente; su descenso no significa que necesariamente este disminuyendo la población de una región; puede indicar que está creciendo más lentamente”¹²². En San Juan de Pasto el crecimiento de la población ha disminuido considerablemente en los últimos años, después de registrar una tasa de 4.2% en los censos de 1964, 1973 y 1985, bajo a un 3.5% en 1993, y en el censo del 2005 registro un 1.5%.

Durante el periodo intercensal 1964 – 1985, se registra una tasa de crecimiento mayor que en último periodo intercensal 1993 – 2005, esto se puede explicar por las altas tasas de natalidad y migración presentadas durante las décadas del sesenta, setenta y ochenta del siglo XX.

Este crecimiento demográfico incidió directamente en el índice de urbanización de la ciudad, durante el periodo intercensal 1973 – 1985 se observa un aumento en el

¹²² INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI. Características Geográficas del Quindío Bogotá: IGAC, 1988. p.47

índice pasando de un 68.72% a un 73.19%, este incremento del 5% se debe a que en estos años la urbanización sobre el corredor occidental fue influenciado por la vía panamericana; en el periodo 1985 – 1993 se observa una disminución del índice, este descenso puede explicarse por la reactivación del Volcán Galeras a finales de la década del ochenta, que influyó directamente en la dinámica de crecimiento urbano de la ciudad. (Cuadro 21)

En tanto el transcurso de la década del noventa del siglo XX y la presente década del siglo XXI, se observa un incremento del 2% y se mantiene hasta la actualidad en un promedio del 73%, es evidente que en el periodo de estudio el índice de urbanización ha presentado un incremento del 7.55%, se espera que a medida que pasa el tiempo y aumenta la población este indicador siga creciendo.

Cuadro 21. Índice de urbanización en San Juan de Pasto. 1964 – 2011

censos	Índice de Urbanización
1964	66,16%
1973	68,72%
1985	73,19%
1993	71,44%
2005	73,22%
2011	73.71%
Fuente: Esta investigación	

8.1.1.2 Educación. La construcción de equipamientos educativos como la Universidad de Nariño en Torobajo El SENA La Universidad Mariana, El CESMAG, La Universidad Cooperativa, La Universidad San Martín, La universidad Autónoma, establecimientos de educación superior construidos durante estos cincuenta años son dinamizadores del crecimiento urbano e influencia grande en la dinámica migratoria hacia la ciudad.

En el caso particular de la Universidad de Nariño, genero dinámicas migratorias hacia la ciudad, la apertura de las nuevas instalaciones en el sector de Torobajo, llevo a que se crearan nuevos programas académicos, según Zúñiga, “la década del sesenta fue fecunda para la Universidad de Nariño y la región. No solo se abrió el ITA, sino el Instituto Electrónico de Idiomas, los departamentos de Física,

Química, Biología y Matemáticas, la base de la futura Facultad de Educación”¹²³. Para la década del setenta se inauguran las facultades de Artes y de Ingeniería Civil, además se empieza a adelantar estudios para la apertura de programas como Economía y Zootecnia.

El modernismo en el que entra la ciudad, se ve influenciado por los procesos sociales que marcan el desarrollo de la universidad, pues la ideología marxista leninista y las políticas de izquierda aparecen por primera vez en la ciudad, entrando en conflicto con la cultura conservadora y religiosa que primaba en el centro urbano; la Universidad de Nariño además de propiciar migración de población, generó un cambio en la cultura e ideología de la sociedad Pastusa.

A Partir de la década del noventa la Universidad de Nariño, tiene una reforma drástica tanto en infraestructura como en Programas, con Pedro Vicente Obando la universidad cambio en todos sus aspectos; se consolidaron más de 13 programas en distintas áreas y se adecuaron nuevas sedes en municipios como Tumaco, Tuquerres, Ipiales y la Unión; esto llevo a que este centro de educación superior de carácter público adquiera un mayor protagonismo en el desarrollo de la ciudad y la región.

Las instituciones educativas como el INEM, El John F Kennedy, hoy Heraldo Romero, el CASD hoy Luis Eduardo Mora Osejo, El Colegio Libertad, El Colegio Ciudad de Pasto, La Ciudadela Educativa de la Paz, además de cubrir la cobertura educativa de la población creciente sirven como dinamizadores del crecimiento urbano de la ciudad, según la investigación realizada por Iván Martínez¹²⁴, deduce que los centros educativos propician un crecimiento urbano sobre sus áreas de Influencia, como sucedió en el corredor occidental.

Este factor Educativo causo una migración hacia la ciudad, el 39% de la población entrevistada en esta investigación, afirma que la razón que tuvieron para llegar a la ciudad es el estudio, el 34% dice que fue el empleo la razón que lo motivo a llegar a la ciudad, un 9% y 2% afirma ser despaldada por el conflicto social y/o

¹²³ ZUÑIGA ERASO, Eduardo. Nariño, Cultura e Ideología. Pasto: Universidad de Nariño. Gobernación de Nariño. Alcaldía de Pasto, Oficina Municipal de Cultura, Fundación para la Investigación y el Desarrollo de Nariño, Milciades Chaves Chamorro, FINMIL, 2002. p.285

¹²⁴ MARTINEZ, Iván. La dinámica espacial urbana en el área de confluencia de los centros educativos del sector occidental de la ciudad de San Juan de Pasto, periodo 1970-2007. Tesis de Grado para optar el título de Geógrafo. Universidad de Nariño. Departamento de Geografía. . Pasto, 2009. p.35

algún fenómeno natural, el 16% final corresponde a personas nacidas en el municipio. (Cuadro 22)

Cuadro 22. Factores causantes de la migración hacia San Juan de Pasto

Factor social	%
Educación	39%
Empleo	34%
Desplazado por conflicto social	9%
Desplazado por fenómeno natural	2%
Nacidos en Pasto	16%
Total	100
Fuente: Esta investigación	

De esta población entrevistada, se obtuvo que el 38.5% dice que el crecimiento demográfico es el principal motor del crecimiento de la ciudad seguido por la construcción de nuevos barrios un 28.5%, el sistema vial registra un 24% y los equipamientos comerciales un 9%. (Cuadro 23)

Cuadro 23. Factores incidentes en el crecimiento urbano de San Juan de Pasto

Factor	%
Crecimiento demográfico	38.5%
Construcción de Viviendas	28.5%
Apertura de nuevas Vías	24%
Construcción de centros comerciales	9%
Total	100
Fuente: Esta investigación	

El Crecimiento demográfico, no solo demanda soluciones de vivienda sino equipamientos de todo tipo, El Plan de ordenamiento Territorial del Municipio de Pasto define los equipamientos como “construcciones de uso público o privado que sostienen el desarrollo de actividades multisectoriales distintas a la vivienda. Constituyen elementos principales y ordenadores de la estructura urbana, en cuya

localización interviene el Municipio con el fin de asegurar un impacto social óptimo de los servicios existentes y futuros”¹²⁵.

Los equipamientos además de ser parte de la estructura urbana de la ciudad, se comportan como dinamizadores y ordenadores del crecimiento urbano; tal es el caso de La universidad de Nariño, El SENA, construidos en la década del sesenta; El colegio INEM, el hotel Morasurco, la industria licorera en Pucalpa, el instituto colombiano de bienestar familiar (ICBF), el hospital departamental, la plaza de mercado del Potrerillo, el complejo bancario, el hotel Agualongo equipamientos inaugurados en la década del setenta.

Para los años ochenta, el Colegio CASD, El colegio Libertad, el Edificio Concasa, el edificio de la cruz roja, el centro comercial Sebastián de Belalcazar, las instalaciones de la DIAN, La universidad Mariana, el edificio de Telenariño en el sector de la aurora; en el noventa se construyen el centro comercial los andes, la cámara de comercio de Pasto, La Universidad Cooperativa de Colombia, el Terminal de transportes, el centro comercial Valle de Atriz, el colegio de la ciudadela, y en estos últimos once años se construyeron grandes centros comerciales como El Unicentro, El Éxito, El Único, Alkosto, La plaza del Carnaval.

8.1.2 Factores Económicos. El crecimiento demográfico alimentado por la migración principalmente del interior del departamento de Nariño, del Putumayo y del resto del país, se incrementó a partir de la década del sesenta del siglo pasado. Las expectativas creadas al incentivar los programas de vivienda donde se ofreció trabajo a mano de obra no calificada, la cual efectivamente incorporo nuevos empleos, pero no los suficientes para responder a las expectativas que se crearon, razón por la cual muchas familias optaron por generar sus propios empleos, creando microempresas de subsistencia, en las áreas de comercio y servicio que no exigen altas inversiones en infraestructura y otras optaron por el empleo informal.

Económicamente San Juan de Pasto ha rebasado los marcos jurídicos, y político administrativos, convirtiéndose en el polo de desarrollo más importante del suroccidente colombiano, en tanto que su desarrollo y evolución dependen no sólo el departamento de Nariño, sino el Putumayo, el sur del cauca y la frontera colombo ecuatoriana, así que la ciudad concentra el mayor porcentaje de empleo

¹²⁵ ALCALDÍA DE PASTO. Plan de Ordenamiento Territorial, Op. cit., p. 48

del Departamento de Nariño, factor incidente en el crecimiento urbano de la ciudad.

8.1.2.1 Empleo. Para la década de 1960, el desempleo incrementa la economía informal en la ciudad, y las actividades terciarias llegan a representar del 34% del PIB¹²⁶. El comportamiento industrial en la ciudad de San Juan de Pasto no se compara con los que se dan en la grandes ciudades, la ciudad no se integró económicamente con el norte del país, su economía se basó en un comercio agrario con los municipios del Departamento de Nariño y sus sectores rurales circundantes, la precariedad en infraestructura vial fue factor determinante en el aislamiento geográfico al que estaba sometida la ciudad y la región.

La participación de la industria en el PIB regional cae del 28% al 7%, ya que la condición de mercado protegido se rompe por la falta de competitividad frente a la producción industrial y el creciente contrabando con el Ecuador que golpea a la industria textil¹²⁷, la fabricación de Muebles, Licores, Gaseosas y la prestación de servicios son los factores que mueven la economía de la ciudad.

“La Apertura de la carretera Panamericana en 1976 y la interconexión que se efectúa a través de las diferentes carreteras troncales y secundarias, todo el Departamento de Nariño quedó entregado al sistema vial regional y de hecho el área de influencia de Pasto”¹²⁸, esto le permitió a la ciudad integrarse con los mercados nacionales, por ende la ciudad empieza a adquirir un protagonismo en la escena económica nacional, consolidándose como un punto de intercambio comercial, en estos años se consolidan empresas construidas años atrás, que generaron crecimiento urbano, sobresu área de influencia, como lo es el caso de La industria licorera, la Cervecería Bavaria y El IDEMA, factorías ubicadas en el suroriente de la ciudad.

Para finales de la década de 1980 en la ciudad existen 8.690 empresas de las cuales 5.505 están inscritas en la Cámara de Comercio, de estas a su vez solo 2.198¹²⁹ son formales, es decir que el solo el 25% de la población empleada tiene

¹²⁶ GOBERNACION DE NARIÑO. “Anuario Estadístico”. Pasto. Oficina de planeación. 1980.

¹²⁷ CERÓN, Benhur, Op. cit., p. 388

¹²⁸ MORA, Francisco, Op. cit., p. 136

¹²⁹ ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO. Memorias primer encuentro sobre la situación de riesgo volcánico y su incidencia socioeconómica en el municipio de pasto 1990 – 1992, Op. cit., p. 10

un trabajo con el salario mínimo y prestaciones legales, el 75% de la población no tienen un empleo fijo y se dedican a la informalidad.

Según la Clase de servicio, el sector más representativo es el de víveres y abarrotes con 850 establecimientos representan el 16.8% del total, siguiéndole en importancia los restaurantes, hoteles, bares, cafeterías etc. Con 410 establecimientos,¹³⁰ en el (cuadro 24) observa el comportamiento del empleo durante la década de 1980.

Cuadro 24. Tasa de desempleo san Juan de Pasto 1980 - 1989

Año	Tasa Desempleo
1980	10,02%
1981	10,40%
1982	18,80%
1983	11,50%
1984	13,50%
1985	16,30%
1986	12,30%
1987	16,30%
1988	16,80%
1989	16,80%
Fuente: Alcaldía de Pasto	

La tasa de desempleo de San Juan de Pasto tuvo un comportamiento muy alto, a finales de esta década en la ciudad existen 15.000 desempleados, cifra realmente alta y preocupante para una ciudad que urbanísticamente crece, y se comporta como el principal núcleo urbano en el sur del país receptor de población, de esta forma san Juan de Pasto se ubica dentro de las 10 ciudades con mayor desempleo y el más alto costo de vida del País¹³¹.

Durante el Periodo 1995 – 2000, las ciudades que presentan una inflación anual, por encima del promedio nacional (8,75) son: San Juan de Pasto (10,54), Cúcuta

¹³⁰ PLANEACIÓN MUNICIPAL. San Juan de Pasto, Anuario Estadístico, citado por MORA, Francisco, Óp. cit., p. 124

¹³¹ I.M.A.H.P., Óp. cit., Libro: 1, Folio: 37. "El costo de vida de Pasto". Fecha: 19 de Enero de 1989.

(10,53), Montería (9,77), Bucaramanga (9,59), Pereira (8,92) y Bogotá (8,87). Por debajo del promedio nacional están: Medellín (8,65), Cartagena (8,60), Neiva (8,47), Manizales (8,27), Barranquilla (8,12), Cali (8,08) y Villavicencio (7,76)¹³².

Para finales del año 2000, la tasa de desempleo para la ciudad San Juan de Pasto fue de 21,3%, mientras que en diciembre de 1999 había sido de 18,4%. Para el total de las siete principales ciudades del país la tasa de diciembre de 2000 se ubicó en 19,7%; se observa como en el periodo 1991 a 2000 el desempleo de la ciudad de Pasto ha estado por encima de la tasa nacional¹³³.

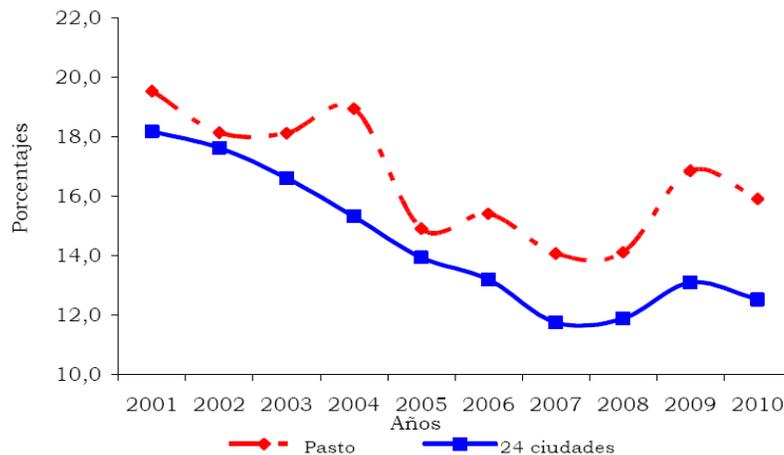
Esta tasa de desempleo tan alta para este periodo se debe al cierre de la industria nariñense como lo fue la *Licorera de Nariño*, las malos manejos y las malas decisiones políticas llevaron al cierre de la industria de licores del Departamento, la empresa de Muebles *Metálicas Modernas*, la liquidación de *Bavaria*, esto llevo a que el desempleo crezca desmesuradamente, el cierre de estas factorías permitieron la urbanización sobre los espacios donde se ubicaron, y se construyeron equipamientos sociales y económicos que ejercen influencia en el valor del suelo, presentando una valorización de los barrios cercanos.

Durante los últimos diez años, la tasa de desempleo de San Juan de Pasto ha seguido la trayectoria del total de las 24 ciudades intermedias del país, pero en niveles superiores. En la ciudad, la tasa de desocupación ha fluctuado entre 19,5% y 14,1%, y tuvo su nivel más bajo en 2007; en 2010 la tasa de desempleo local llego a 15,9%, mientras la desocupación para el conjunto de las 24 ciudades llego a 12,5%. A pesar de su descenso, en 2010 la tasa de desocupación en la ciudad fue una de las más altas a nivel nacional. (Grafico 1)

¹³² DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICA. DANE. Informe de coyuntura Económica Regional IV trimestre del 2000. [En línea]. [12 Septiembre de 2012] disponible en: (<http://www.dane.gov.co/files/icer/2000/narino/t4.pdf>)

¹³³ *Ibíd.*, p. 7

Grafico 1. San Juan de Pasto y total 24 Ciudades. Tasa de desempleo promedio 2001 - 2010



Fuente DANE.

Considerando que el año 2010 constituyó el fin de la primera década del siglo, es importante conocer la evolución del mercado laboral en estos últimos años, se presentan las principales estadísticas e indicadores del mercado laboral para la ciudad de San Juan de Pasto. (Cuadro 25).

Las principales apreciaciones son las siguientes: La población total pasó de 290.514 habitantes a 345.975 habitantes, significando una tasa promedio de crecimiento del 1,56% anual. La población en edad de trabajar pasó de 223.282 personas a 280.196 personas, con una tasa de crecimiento del 2.33% anual. Se destaca que en el año 2011, el número de ocupados presenta un crecimiento del 9,7% lo que conllevó a una disminución notable de la tasa de desempleo, pasando de 14,5 a diciembre de año 2010 a 10,8% al mismo mes del 2011.

Cuadro 25. Estadísticas del mercado laboral para la ciudad de San Juan de Pasto
2001 – 2011

Año	Población total	Población en edad de trabajar	Población económicamente activa	Ocupados	Desocupados
2001	290.515	223.282	155.606	126.231	29.375
2002	296.56	228.859	155.471	130.487	24.984
2003	302.619	234.46	159.48	129.954	29.527
2004	308.703	240.098	156.909	131.802	25.107
2005	314388	245.757	156.905	134.42	22.485
2006	319.524	351.345	159.774	138.903	20.871
2007	324.726	256.94	164.181	143.55	20.631
2008	329.874	262.709	163.133	141.129	22.004
2009	335.108	268.674	192919	151.7	31.22
2010	340.505	274.756	182.058	155.667	26.391
2011	345.975	280.196	191.414	170.769	20.645

Fuente: DANE, Encuesta continua de hogares.

Según el Anuario estadístico de la Cámara de Comercio¹³⁴, la población total al último trimestre del año 2011 se estima en 345.975 habitantes; la población en edad de trabajar alcanza 280.196 personas, representando el 81.0% de la población total. A su vez la Población Económicamente Activa alcanza 191.414 personas, los inactivos 88.782, la población ocupada 170.769 y la desocupada 20.645

La población económicamente activa (PEA) pasó de 155.606 personas a 191.414 personas con un crecimiento promedio de 1.76% anual. El mayor crecimiento de esta Población con respecto a la población en edad de trabajar permitió el aumento en la Tasa Global de participación, pasando esta última de 63,9% a 68,3% en los últimos cinco años.

El número de personas ocupadas paso de 126.231 a 170.769, con una tasa de crecimiento del 2,36% anual. El mayor crecimiento con respecto a la Población Económicamente Activa (PEA) permitió el mantenimiento de la Tasa de Ocupación

¹³⁴ CAMARA DE COMERCIO DE PASTO. Anuario Estadístico, Movimiento del Registro público 2011. [En línea]. [27 Agosto de 2012] disponible en: (<http://www.ccpasto.org.co/index.php/category/9-anuarios-estadisticos.html>.)

y la disminución de la Tasa de Desempleo, la cual al año 2001 alcanzó 18,9% y al año 2011 el 13.5%.

San Juan de Pasto es una ciudad que como ciudad capital del Departamento de Nariño, representa un punto de concentración demográfica, esta población aglomerada en este espacio urbano carece de oportunidades laborales, que agudizan el desempleo y ven en la informalidad la única alternativa de ingresos, esto implica que esta población se ubique en zonas residenciales convertidas en focos de segregación espacial desde décadas pasadas, el sector de la construcción es otro factor importante en la generación de empleo en la ciudad.

Según el DANE en el 2011,¹³⁵ se aprobaron un total de 797 licencias de construcción de las cuales 738 fueron para vivienda, representando una área por construir de 211.073 metros cuadrados, según informe de la Cámara de Comercio¹³⁶, la actividad constructora reporta un decrecimiento en el año 2011 comparado con años anteriores, las constructoras para ejecutar sus proyectos habitacionales necesitan de mano de obra no calificada para la construcción de los edificios, que se muestra con la disminución de la mano de obra contratada, pues bajo a un 5.4%, en la década pasada, la generación de empleo por parte del sector de la construcción llegó al 9.8%, mientras que para los años sesentas y setentas del siglo pasado el sector de la construcción representó los más altos índices de empleo con un 15,3%.

La economía de San Juan de Pasto no se ha caracterizado por el desarrollo industrial, sino más bien se ha basado en la consolidación de microempresas, con una mayor tendencia hacia el sector terciario (comercio y servicios), durante la década del 2000 son varias las empresas tanto nacionales como internacionales que consolidan sus estructuras físicas en la ciudad, pues ven en el centro urbano un punto estratégico para el desarrollo comercial.

El sector comercio y servicios reportan los valores más altos con 56% y 28.9% respectivamente, seguido por la industria con un 11.1% y otras actividades con el 4.1%¹³⁷. La rama de actividad que concentró el mayor número de ocupados fue

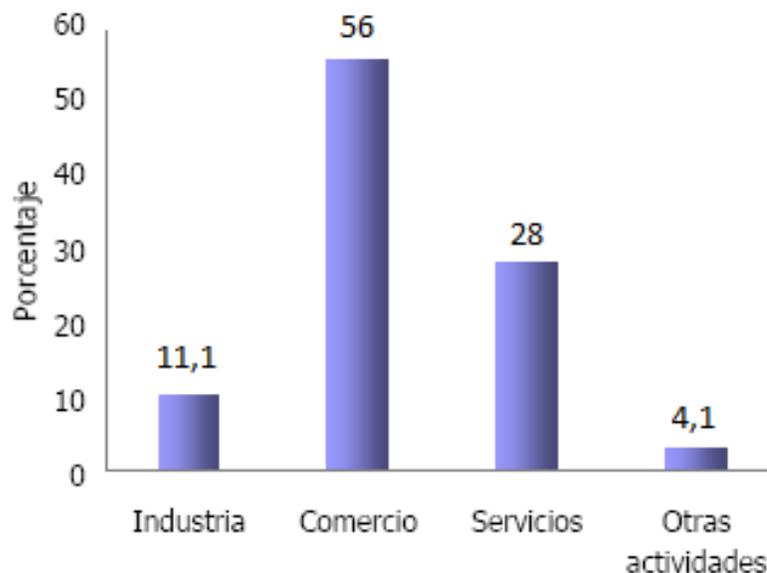
¹³⁵ DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICA. DANE. Informe de coyuntura económica Regional Nariño. 2011. [En línea]. [17 Septiembre de 2012] disponible en: (http://www.dane.gov.co/files/icer/2010/narino_icer__10.pdf)

¹³⁶ CAMARA DE COMERCIO DE PASTO, Op. cit., p. 17

¹³⁷ *Ibíd.*, p. 5

comercio, restaurantes y hoteles con el 36,5%. En orden de importancia le siguen: Servicios, comunales, sociales y personales, con el 26,3%; industria manufacturera, con el 11,6%; Transporte, almacenamiento y comunicaciones, con el 10,5%; actividades inmobiliarias, con el 6,5%; y construcción, con el 5,4%¹³⁸ (Gráfico 2).

Gráfico 2. Establecimiento según Actividad Económica 2011



Fuente: DANE¹³⁹

El empleo por ramas de la actividad refleja las características de la estructura económica local, en tal sentido el principal mercado laboral proviene de las actividades del sector terciario, el cual proporciona el 81.2 % del total de empleo, sin embargo el sector de la construcción a pesar de que registra un descenso en el 2011, es uno de los sectores que más influye en la dinámica del crecimiento de la ciudad, pues es evidente la masiva construcción de apartamentos habitacionales de tipo de propiedad horizontal den todos los sectores de la ciudad.

8.1.3 Factores Naturales. El crecimiento de las ciudades está influenciado o limitado por factores naturales como la morfología del terreno, las pendientes, el sistema hídrico, y en nuestro también influye el fenómeno Galeras. A partir de estas variables se puede identificar como estos factores inciden o limitan el

¹³⁸Ibíd., p 19.

¹³⁹ DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Boletín Censo General 2005, perfil Pasto – Nariño, 14 de septiembre 2010. Bogotá: DANE, p. 3

crecimiento de la ciudad “Las problemáticas del crecimiento desorganizado de la ciudad y de las poblaciones del sector rural, que en algunos casos y a pesar de la existencia del POT, tienden hacia la ocupación terrenos no aptos para la construcción y sin cumplir con las normas establecidas,”¹⁴⁰ llevaron que estos factores de tipo natural estén íntimamente relacionados con la dinámica de crecimiento urbano de la ciudad.

8.1.3.1 Fenómeno Galeras. El proceso de reactivación del ciclo de actividad del Volcán Galeras que se llevó a cabo en Junio de 1988 según los informes del INGEOMINAS¹⁴¹ en el cual afirma que “después de un periodo de relativo reposo, se asoció con una fase de limpieza y abertura de conductos volcánicos, el cual se caracterizó por el incremento en la actividad sísmica y manifestaciones de actividad superficial, desde un cráter secundario denominado el Pinta localizado en el sector oriental del cono, con emisiones de ceniza y gases volcánicos”¹⁴² fue el inicio de la reactivación del Volcán que en la actualidad aún persiste con la emisión de gases y flujos piro clásticos.

Este proceso de reactivación del fenómeno Galeras, repercutió considerablemente en la economía y el crecimiento urbano de la ciudad, según Camacol Nariño, “durante 1989 se tramitaron tan solo 93 licencias de construcción en la ciudad, mientras que en año inmediatamente anterior se aprobaron 153 licencias”¹⁴³. Si se tiene en cuenta que durante la década de 1980 el crecimiento de la ciudad se direcciono hacia el corredor occidental, influenciado por la Vía Panamericana inaugurada al finalizar el año 1975, el proceso de reactivación del Volcán Galeras, condujo a que la expansión de la ciudad se dirija hacia otro sector, encontrado en el nororiente de la ciudad el espacio apto para continuar la dinámica de crecimiento horizontal de la ciudad.

Según el POT del Municipio de Pasto en su revisión y ajuste del año 2003 la zona de expansión para el crecimiento de la ciudad se ubica hacia el sector de Aranda, nororiente de la ciudad y Jamondino en el suroriente, “estos espacios constituyen

¹⁴⁰ ALCALDIA DE PASTO. Plan local de emergencias y contingencias (PLEC). Pasto. Alcaldía de Pasto, 2010. p 7.

¹⁴¹ *Ibíd.* p. 8

¹⁴² *Ibíd.* p. 9

¹⁴³ ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO. Memorias primer encuentro sobre la situación de riesgo volcánico y su incidencia socioeconómica en el municipio de Pasto. Op. cit., p. 4.

un área potencial de 323 hectáreas, representando el 13,4% del área total municipal.

La incorporación del suelo de expansión urbana al suelo urbano se realizó mediante la adopción de un Plan Parcial que considero entre otras variables: cota sanitaria de servicios públicos domiciliarios, accesibilidad, pendiente, uso de suelo, y amenaza y riesgo,¹⁴⁴ estas áreas destinadas al crecimiento urbano de la ciudad, se alejan del área de influencia del Volcán Galeras quien continuo su dinámica eruptiva durante los años 1991, 1993, 2000, 2002, y el periodo 2004 - 2010 según informes del INGEOMINAS.¹⁴⁵

Después de la reactivación del volcán Galeras de la década del ochenta del siglo pasado la actividad constructora hacia el sector occidental disminuyo, sin embargo la dinámica de crecimiento vertical por parte de las construcciones tipo propiedad horizontal de la ciudad que toma fuerza durante el año 2004, se dirige nuevamente hacia el occidente, pues existen varios conjuntos habitacionales que se finalizaron y otros que siguen en proceso de construcción, como son Mijitayo alto, Agualongo Alto, Balcones de los Rosales que se ubican en hacia el occidente cercanos al corregimiento de Obonuco, sector rural que según el mapa de Amenaza del INGEONINAS se encuentra en zona de amenaza media. (Figura 6)¹⁴⁶

De acuerdo al censo realizado por el DANE¹⁴⁷ en 1993, sobre la población y la vivienda del área de riesgo del Volcán Galeras, se registraron 10.645 viviendas que alojaban a 11.419 hogares, con un total de 55.933 personas, distribuidas así: en el área urbana de la ciudad de Pasto un 75.3% de las viviendas, un 76% de hogares y un 75,7% de las personas, el resto se distribuye en los demás municipios y en el área rural de Pasto.

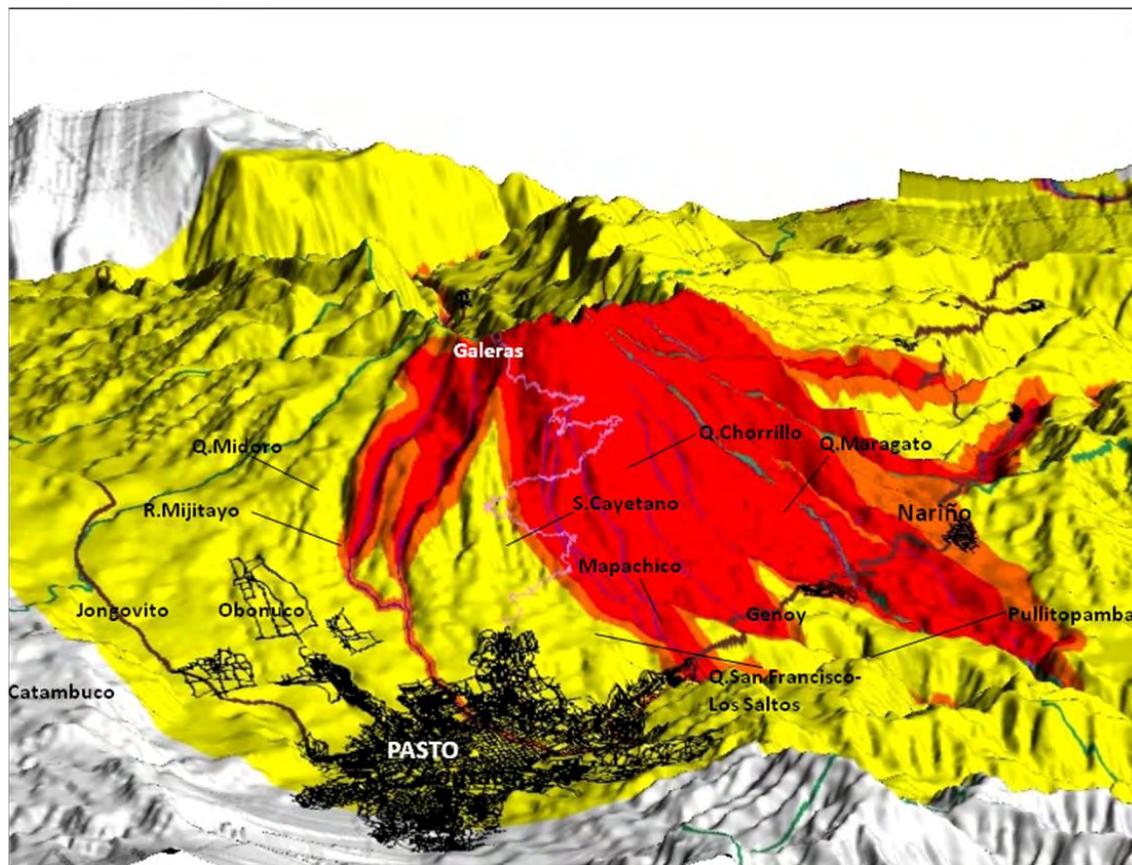
¹⁴⁴ ALCALDÍA DE PASTO, CORPONARIÑO, MINISTERIO DE AMBIENTE VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL, Op. cit., p. 286

¹⁴⁵ ALCALDIA DE PASTO. Plan local de emergencias y contingencias, Op. cit., p. 25

¹⁴⁶ INGEOMINAS. "Mapa Central de amenaza Volcánica". {En línea}. {14 septiembre de 2012} disponible en: (<http://www.ingeminas.gov.co/Pasto/Volcanes/Volcan-Galeras/Mapa-de-amenazas.aspx>)

¹⁴⁷ DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. XVI Censo Nacional de Población y V de vivienda 1993, resumen Nariño. Bogotá: DANE, 1994.p. 42

Figura 6. Modelo de Elevación Digital Zona de Amenaza Volcánica Galeras



Fuente: PLEC. Pasto 2010

A partir de la década de 1960, San Juan de Pasto experimento el fenómeno de Aglomeración urbana, lo que la llevo a integrar espacios mediáticos a ella como lo fueron Pandiaco, San Vicente, Chapal, consolidando un patrón de crecimiento tipo mancha de aceite, pues la ciudad se expandió absorbiendo estos sectores. Actualmente este crecimiento incipiente que se está generando hacia el occidente con proyecto habitacionales de tipo vertical, muestra que aunque existe un POT, la ciudad sigue creciendo anárquicamente.

El Volcán Galeras en un factor natural que incido en el crecimiento de la ciudad, ya que después de su periodo de reactivación que en la actualidad aún se sostiene, llevo a que se busque nuevos espacios para la expansión de la ciudad, encontrando en el nororiente los terrenos aptos para la urbanización, y terminado hacia el sector suroriental de aglomerar otros espacios rurales como son Jamondino, Canchala.

8.1.3.2 Túneles de antigua explotación Minera (Socavones). Los terrenos donde se emplazó la ciudad de San Juan de Pasto, no siempre han sido aptos para desarrollar proyectos habitacionales, Según el PLEC de Pasto, en el área urbana del Municipio se localizan alrededor de 85 explotaciones de arcilla para la actividad ladrillera, establecidas en los Barrios: El Pilar, Villa Nueva, Caicedo, Chapal, Tamasagra, Granada, Santa Matilde, Aranda, Cementerio, La Carolina, Sindagua, Los Rosales, Carlos Pizarro, Betania, Mijitayo, Anganoy, La Paz y sector antigua vía al norte, estos barrios son propensos a presentar fenómenos de colapso y subsidencia, según lo estipula en el Documento Evaluación de los Efectos Actuales de Subsidencia y Colapsos por Actividades de Aprovechamientos Subterráneo de Recursos Minerales en la Ciudad de San Juan de Pasto realizado por el INGEOMINAS.

Estos barrios espacios que representan riesgo para la población ubicada en estas zonas, fueron construidos durante estos cincuenta años, el afán por parte del Estado de entregar soluciones de vivienda a la población creciente, demuestra que la planificación urbana no represento ninguna base en el crecimiento de la ciudad, razón por la cual diferentes autores lleguen a la conclusión de que la ciudad creció desorganizadamente y sin planificación alguna.

Según los registros históricos del CLOPAD se tiene que los primeros casos reportados de subsidencia en la zona urbana ocurrieron en 1996 en el sector de Villa Lucia “allí se produjeron colapsos de varios metros cuadrados bajo las casas y en las calles, el desplazamiento vertical del terreno produjo agrietamientos en muros, daños en puertas incluso daños estructurales en algunas viviendas”¹⁴⁸

Actualmente existen 134 bocaminas, la mayoría de las explotaciones se encuentran tapadas, abandonadas y en muchas ocasiones colapsadas. De los sectores con mayor concentración de minas están: Los Barrios Popular, Las Brisas, El Rosario en el oriente y suroriente de la ciudad.

El problema de la incompatibilidad entre la actividad minera y el desarrollo urbano de la ciudad es el resultado típico de la falta de Planificación que hoy existe en muchas de nuestras cabeceras Municipales, las explotaciones de arena en sus inicios se ubicaban en la periferia de la ciudad de una manera intensa y desordenada y a medida que transcurrió el tiempo y la ciudad demandó espacio

¹⁴⁸ ALCALDIA DE PASTO. Plan local de emergencias y contingencias, Op. cit., p. 149

para urbanizar, se amplía haciéndose necesario utilizar aquellas zonas utilizadas pero sin evaluar las restricciones que para su uso imponen esos socavones.

Durante el transcurso de la presente década, barrios como albergue del sol, construido en el 2002 y altos del Lorenzo en el 2005, se encuentran en el límite del perímetro urbano suroriental, donde la ciudad no se puede expandir más por la existencia de terrenos inestables para la urbanización.

Fotografía 7. Área de Socavones, Barrio Albergue del Sol



Fuente: Agenda Ambiental. 2007

Varias de las canteras y minas de arena se encuentran dentro del perímetro urbano generando conflictos en el uso del suelo por el alto impacto ambiental y deterioro paisajístico, debido al proceso de extracción que se hace de manera artesanal; por otro lado, el abandono de canteras y minas sin un adecuado plan de cierre provocan que posteriormente debido al desconocimiento e indiferencia de

este tipo de prácticas realizadas den paso a construcciones urbanísticas las cuales se ven afectadas por los agrietamientos y la inestabilidad de los suelos haciendo que las construcciones se vengán abajo. Hasta el momento, no hay estudios técnicos que valoren la magnitud real de la amenaza como la localización precisa de los sectores susceptibles; el INGEOMINAS en convenio con el municipio de Pasto ha elaborado un plano de “Unidades Geológicas superficiales de la ciudad de San Juan de Pasto y sus alrededores” como parte de la primera fase del proyecto de microzonificación sísmica, donde se viene evaluando los sitios más vulnerables, para que con base en el estudio, las entidades puedan planificar, reglamentar y autorizar los usos del suelo urbano, y las correspondientes licencias ambientales.

8.1.3.3 Zonas de Ladera. Según el POT del Municipio las zonas con pendientes mayores al 45% que bordean la ciudad se localizan en sectores como localizaron zonas con pendientes mayores al 45% que bordean la ciudad como Juanoy, Tescual, Chávez, Cujacal, Aranda, las cuales hacen parte de cerro Morasurco. Hacia la parte norte se encuentran laderas en el sector Torobajo y Cañón del río Pasto.

La falta de espacio óptimo para la urbanización, llevo a que sobre estos espacios se genera crecimiento urbano, representando un alto grado de riesgo para la población que se ubica en estos barrios, este crecimiento se acrecienta durante la década de 1990, cuando se empiezan a consolidar asentamientos subnormales, en sectores como Juanoy, con barrios como el Polvorín, La playa, el nuevo amanecer, este último, construido en el año 2004 y es ejemplo de la falta de planificación urbana en la ciudad, pues se localizó en medio de dos laderas susceptible al deslizamiento.

En el plan local de Emergencias y contingencia del Municipio se identificó que barrios como El Niza, Bachue, Atahualpa, Los Balcones, Maridíaz, Betlehemitas, Ciudad Real, Loma Barrio Centenario, Antigua Salida al Norte, Subida al Cementerio el Carmen, Vía la Milagrosa, Barrio Cementerio, Vía Avenida los Libertadores, Carrera 4ta. Emilio Botero, Salida al oriente en sus dos costados CESMAG, Normandía y Aire Libre, pueden presentar problemas debido a que se construyeron en áreas con pendientes pronunciadas, y se pueden generar deslizamientos poniendo en riesgo a la población residente en estos sectores. (Fotografía 8)

Fotografía 8. Asentamiento subnormal, pendiente superior a 45%



Fuente: Esta investigación

Según el actual plan de desarrollo municipal, transformación Productiva 2012 – 2015, es evidente que San Juan de Pasto no ha evolucionado bajo una directriz en planificación urbana que garantice el desarrollo armónico entre el entorno natural y el hombre.

La falta de una adecuada planificación urbana y la continua llegada de población desplazada, además de las tasas de crecimiento poblacional, viene provocando una fuerte presión hacia los ecosistemas de zonas de protección, especialmente las cuencas y micro cuencas, generando pérdida de humedales, quemas frecuentes y la praderización de zonas recolectoras de agua.¹⁴⁹

¹⁴⁹ ALCALDÍA DE PASTO. Plan De Desarrollo Municipal 2012 – 2015, Transformación Productiva. Pasto: Alcaldía de Pasto, p. 108

Debido a la ubicación geográfica, la ciudad a lo largo de su historia se ha visto afectada por diferentes tipos de factores naturales, durante el periodo 2008 – 2011, según el plan local de Emergencias y contingencias, San Juan de Pasto fue epicentro de varios incidentes involucrados con factores naturales:

Resultaron damnificadas por inundaciones 6.891 personas; 29 predios afectados por incendios estructurales; 311 predios afectados por atentados terroristas. Además de lo anterior, se presentaron dentro del mismo periodo 6 avalanchas, 13 deslizamientos, 3 vendavales y 13 cambios de alerta a nivel II o I por incremento en la actividad del volcán Galeras, lo cual generó que la población que habita la ZAVA tuviera 237 días con orden de evacuación permanente¹⁵⁰.

Es importante mencionar que en el área urbana de Pasto son bastantes los asentamientos humanos y equipamientos que se construyeron sin obedecer parámetros de planificación, razón por la cual los vuelve vulnerables sufrir deslizamientos, por ubicarse en sectores de pendientes pronunciadas, que agudizan el riesgo en épocas de Invierno.

¹⁵⁰ ALCALDIA DE PASTO. Plan local de emergencias y contingencias, Op. cit., p.165

9. CAPITULO IV

En este capítulo se describe la evolución y crecimiento urbano de San Juan de Pasto desde la segunda mitad del siglo XX hasta la actualidad, se analizan los principales cambios que experimenta la ciudad así como sus límites, los cuales cambian a medida que avanza el tiempo, así como surgen nuevas urbanizaciones que muestran como el centro urbano se expande en todos los puntos cardinales.

Este crecimiento de la ciudad se lo puede evidenciar según la década de desarrollo, para cada periodo el plano urbano de la ciudad cambia drásticamente, pasando de una ciudad compacta a una ciudad fragmentada, en la cual el sector suroriental se consolidó como el más denso y poblado durante la segunda mitad del siglo pasado, Actualmente, este proceso se acrecienta sobre el sector nororiental, pues representa la zona de mayor desarrollo por la prospectiva que se presenta por con el proyecto Vial de la variante oriental.

9.1 ZONIFICACIÓN DEL CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO 1960 - 2011

Durante los años sesenta del siglo XX San Juan de Pasto es una ciudad pequeña compacta caracterizada en un patrón urbano implantando desde su fundación basado en una cuadrícula o Damero, el plano urbano de la ciudad de esta década, corresponde a lo que hoy se zonifica como la comuna uno y dos de la división administrativa de la ciudad, exactamente al centro histórico y sus alrededores.

El perímetro urbano cuenta con 916 hectáreas, el límite noroccidental es la Carrera 32 que atraviesa la ciudad en el sentido oriente - occidente, sobre esta vía se identifican las siguientes edificaciones: el Convento Maridíaz, la casa de San Ignacio, recinto de los Padres Jesuitas y la normal de Occidente. En el sector sur el límite se lo identifica sobre la Avenida Champagnat, sobre el área de influencia de la vía se encuentra el Batallón Boyacá, El Colegio Champagnat, El Barrio y el Convento Fátima, hacia el suroccidente el límite urbano es el Barrio Obrero y la normal de Occidente, mientras que al nororiente la avenida Santander, los barrios Centenario, Santander y Calvario; hacia el sur el límite se encuentra en inmediaciones de la fábrica de molinos Nariño. (Mapa 5)

Durante el transcurso de esta década se inicia una campaña urbanizadora por parte del Estado en todas las ciudades del país incluyendo las intermedias, este fenómeno urbanizador en San Juan de Pasto está dirigido hacia los sectores periféricos del antiguo casco urbano, es así que se construyen la mayoría de barrios al suroriente de la ciudad y unos cuantos en el nororiente y occidente empezando así la revolución urbana apoyada en el modernismo arquitectónico de los nuevos edificios y los nuevos conjuntos habitacionales.

En la década del setenta del mismo siglo, el plano urbano de la ciudad presenta las modificaciones que se realizaron por la aparición de nuevos sectores urbanizables, es evidente que el sector suroriental presenta la mayor expansión por parte de la ciudad, los límites del plano urbano durante esta década se extienden hacia todos los sectores identificando los siguientes: hacia el noroccidente la aglomeración urbana del sector de Pandiaco y San Vicente, el equipamiento educativo correspondiente al colegio INEM, el barrio Mijitayo y Agualongo complementan la expansión sobre este corredor.

Hacia el Nororiente aparecen los barrios Bellavista, el Carmen, el Cementerio y la Cárcel Judicial; hacia el sur se aglomera el sector de Chapal y aparecen las urbanizaciones la Rosa, El Pilar, El progresó, La vega, San Martin Santa Clara.

El suroriente de la ciudad se convierte en el sector de mayor expansión durante estas dos décadas, es evidente que la dinámica urbanizadora que se generó en este sector lo consolido como uno de los más poblados de la ciudad, el límite se lo define sobre el barrio Mercedario, Santa Barbará, Tejar, Lorenzo de Aldana y Miraflores (Mapa 6), es importante resaltar que estas urbanizaciones se construyeron sobre el área de influencia de los ejes viales antiguos y nuevos, mostrando así un patrón de crecimiento tentacular explicado en capítulos anteriores.

En los años ochenta, la expansión sigue dirigida hacia el suroriente de la ciudad, el barrio Santa Mónica es el límite en el oriente, mientras que la urbanización El porvenir es el límite que permitirá la aglomeración urbana del sector conocido como el Rosario, hacia el nororiente exactamente sobre el área de influencia de la antigua vía al norte aparecen los barrios Corazón de Jesús, la Floresta, la Esperanza y niño Jesús de Praga, que al igual como sucede en el suroriente, es el límite suburbano que permitirá la aglomeración del territorio de Aranda.

Es importante mencionar que durante esta década el crecimiento urbano es mayor, la vía Panamericana construida en la década del setenta, influyo para acrecentar la dinámica urbanizadora sobre su área de influencia, de esta manera aparecen varios barrios sobre el corredor occidental que expanden el límite del núcleo urbano (Mapa 7).

El acelerado crecimiento de la ciudad se acrecienta durante el transcurso de la década del noventa (Mapa 8), los límites de la ciudad se expanden hacia los cuatro puntos cardinales hacia el norte el limite se lo identifica en el barrio Juanoy, hacia el noroccidente sobre la Universidad de Nariño y el Seminario Conciliar de Sacerdotes; el Barrio Tamasagra es el límite suburbano que sirve como punto para la posterior aglomeración del sector rural de Obonuco.

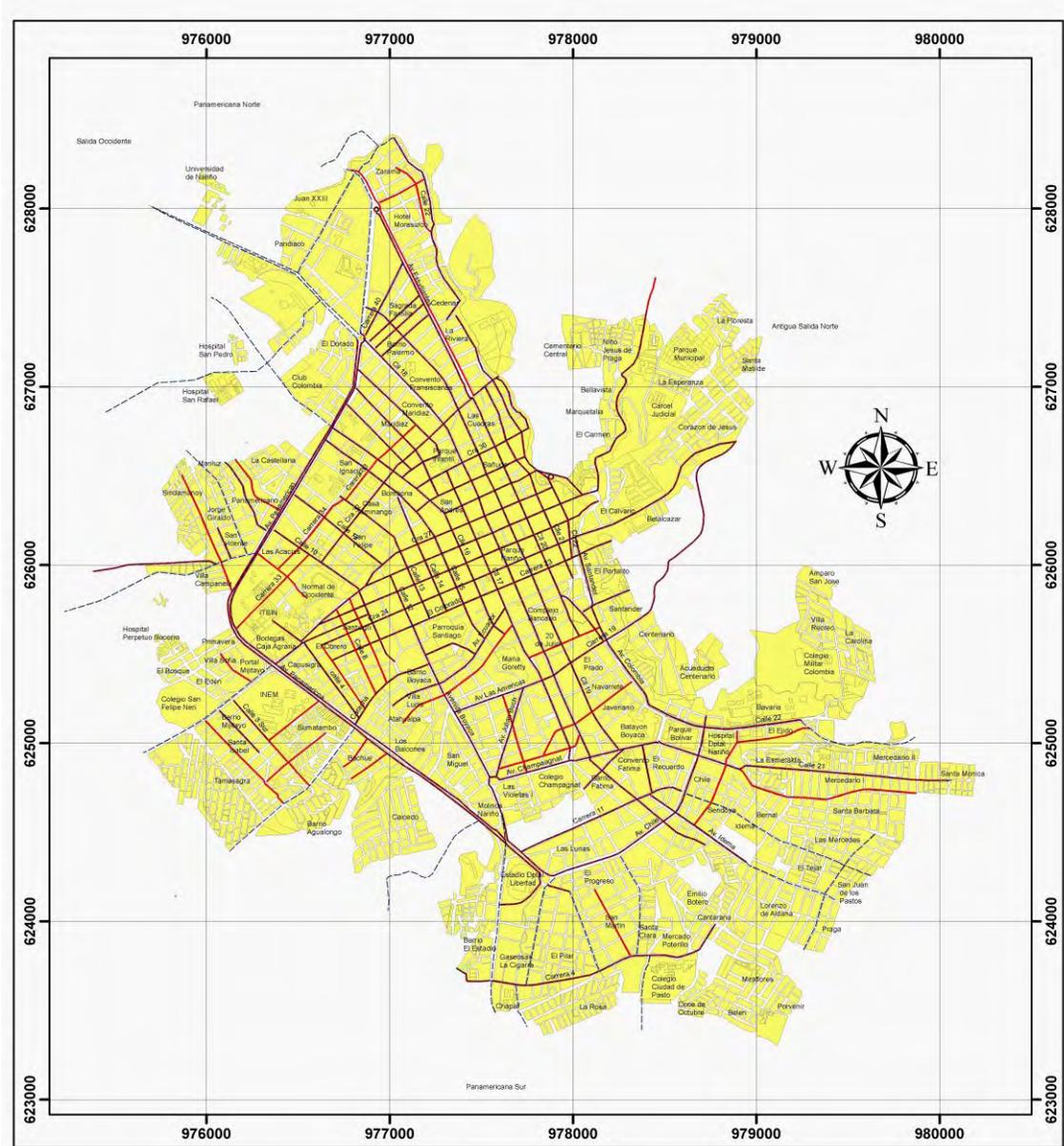
El en suroriente la ciudad sigue creciendo, los barrios Caicedonia y Las Brisas se convierten en el límite urbano, mientras que en el sur surge el barrio Chambú límite urbano en este sector.

Al finalizar los años noventa San Juan de Pasto, es una ciudad fragmentada en todos los aspectos, las problemáticas urbanas siguen creciendo al igual que lo hace el área física de la ciudad, la falta de planificación urbana condujo al crecimiento desordenado que actualmente es evidente, la falta de espacio urbano es el mayor problema que afronta la ciudad a su paso al nuevo milenio.

Al iniciar la década del año 2000, el Municipio cuenta con un plan de Ordenamiento territorial que dirige las directrices de planificación de la ciudad en el componente urbano, sin embargo a pesar de tener aprobado dicho plan, la ciudad continua con un crecimiento sin visión de planificación, el espacio urbano para la expansión cada vez es más limitado, según lo estipula el POT, la ciudad debe dirigir su crecimiento hacia el nororiente y suroriente exactamente hacia el sector de Aranda y hacia el sector de Jamondino.

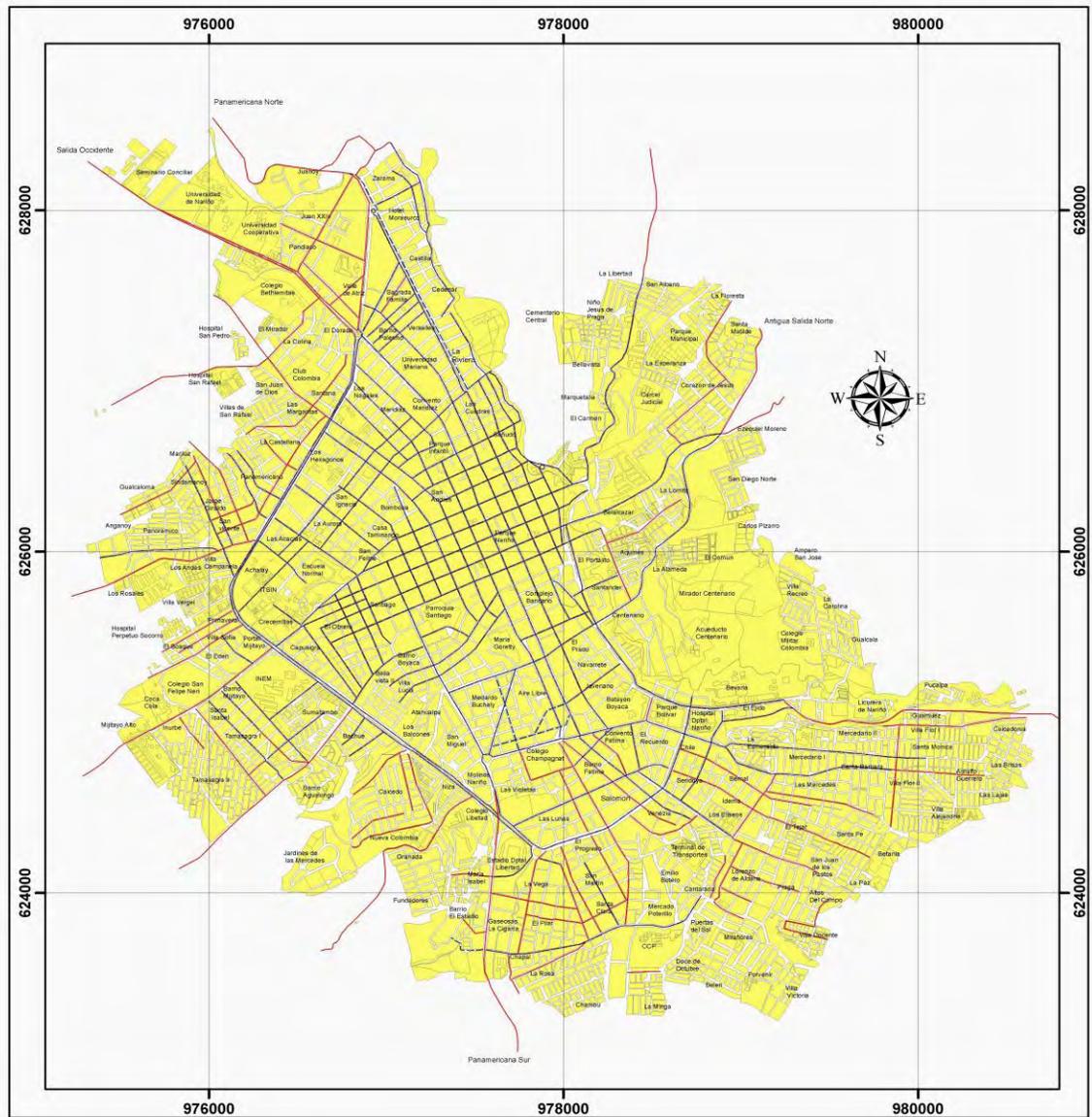
En el sector de Aranda, se construyen varias urbanizaciones (Mapa 9) que amplían el límite de la ciudad, se identifica el barrio Sol de Oriente como el limite urbano en este sector, hacia el occidente los barrios la palma y alto galeras se convierten en el límite urbano, en el suroriente, los barrios altos del Lorenzo, albergue del sol y el rosario hacen parte el límite de la ciudad.

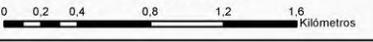
Mapa 7. Plano urbano de San Juan de Pasto década de 1980



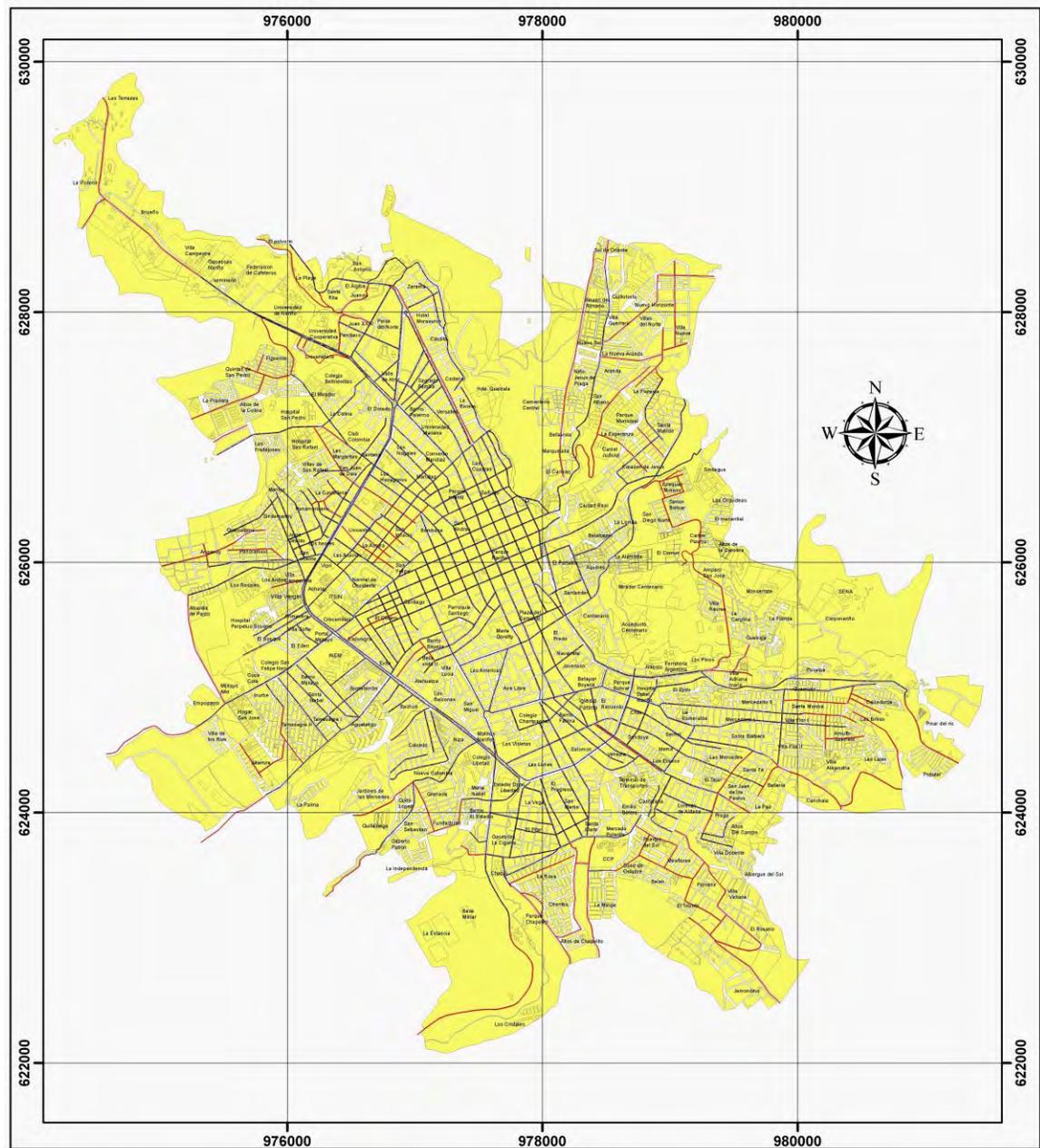
 <p>UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA</p> 	<p>DINAMICA ESPACIAL DEL CRECIMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO - NARIÑO - COLOMBIA 1960 - 2011</p>	<p>MAPA 7. PLANO URBANO DE SAN JUAN DE PASTO DECADA DE 1980</p>
<p>UBICACION GEOGRAFICA</p>		
<p>COLOMBIA</p>	<p>NARIÑO</p>	<p>PASTO</p>
		
<p>DIGITALIZADO POR: ESTEBAN DAVID PIARPUSAN PISMAC REVISADO POR: CARLOS A. TORRES (Asesor)</p>		
<p>Sistema de Coordenadas: MAGNAS SIRGAS DATUM: Colombia Oeste</p>		
<p>Plano Base: Plano de la Ciudad de Pasto Fuente: IGAC 1989</p>		
<p>ESCALA: 1:28000 0 0,15 0,3 0,6 0,9 1,2 Kilómetros</p>		
<p>LEYENDA urbano 1980</p>		
<p>Convenciones --- Vias_1970 — Vias_1980</p>		

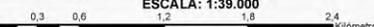
Mapa 8. Plano urbano de San Juan de Pasto década de 1990



 <p>UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA</p> 	<p>DINÁMICA ESPACIAL DEL CRECIMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO - NARIÑO - COLOMBIA 1960 - 2011</p>	<p>MAPA 8. PLANO URBANO DE SAN JUAN DE PASTO DECADA DE 1990</p>					
<p>UBICACION GEOGRÁFICA</p>			<p>DIGITALIZADO POR: ESTEBAN DAVID PIARPUSAN PISMAC REVISADO POR: CARLOS A. TORRES (Asesor)</p>	<p>LEYENDA</p> <p> urbano 1990</p>			
<table border="1"> <tr> <td data-bbox="349 1627 479 1648">COLOMBIA</td> <td data-bbox="479 1627 609 1648">NARIÑO</td> <td data-bbox="609 1627 747 1648">PASTO</td> </tr> </table>			COLOMBIA	NARIÑO	PASTO	<p>Sistema de Coordenadas: MAGNAS SIRGAS DATUM: Colombia Oeste</p> <p>Plano Base: Plano de la Ciudad de Pasto Fuente: IGAC 1995</p>	<p>Convenciones</p> <p>--- Vías_1980 — Vías_1990</p>
COLOMBIA	NARIÑO	PASTO					
  			<p>ESCALA: 1:30.000</p> 				

Mapa 9. Plano urbano de San Juan de Pasto primera década del siglo XXI



 <p>UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA</p> 	<p>DINAMICA ESPACIAL DEL CRECIMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO - NARIÑO - COLOMBIA 1960 - 2011</p>	<p>MAPA 9. PLANO URBANO DE SAN JUAN DE PASTO PRIMERA DECADA DEL SIGLO XXI</p>
<p>UBICACION GEOGRAFICA</p>		
<p>COLOMBIA</p>	<p>NARIÑO</p>	<p>PASTO</p>
		
<p>DIGITALIZADO POR: ESTEBAN DAVID PIARPUSAN PISMAC REVISADO POR: CARLOS A. TORRES (Asesor)</p>		
<p>Sistema de Coordenadas: MAGNAS SIRGAS DATUM: Colombia Oeste Plano Base: Plano urbano Empopasto Fuente: P.O.T. Realidad Posible</p>		
<p>ESCALA: 1:39.000</p> 		
<p>LEYENDA</p> <p> urbano 2000</p> <p>CONVENCIONES</p> <p> Vias_1990</p> <p> Vias_2000</p>		

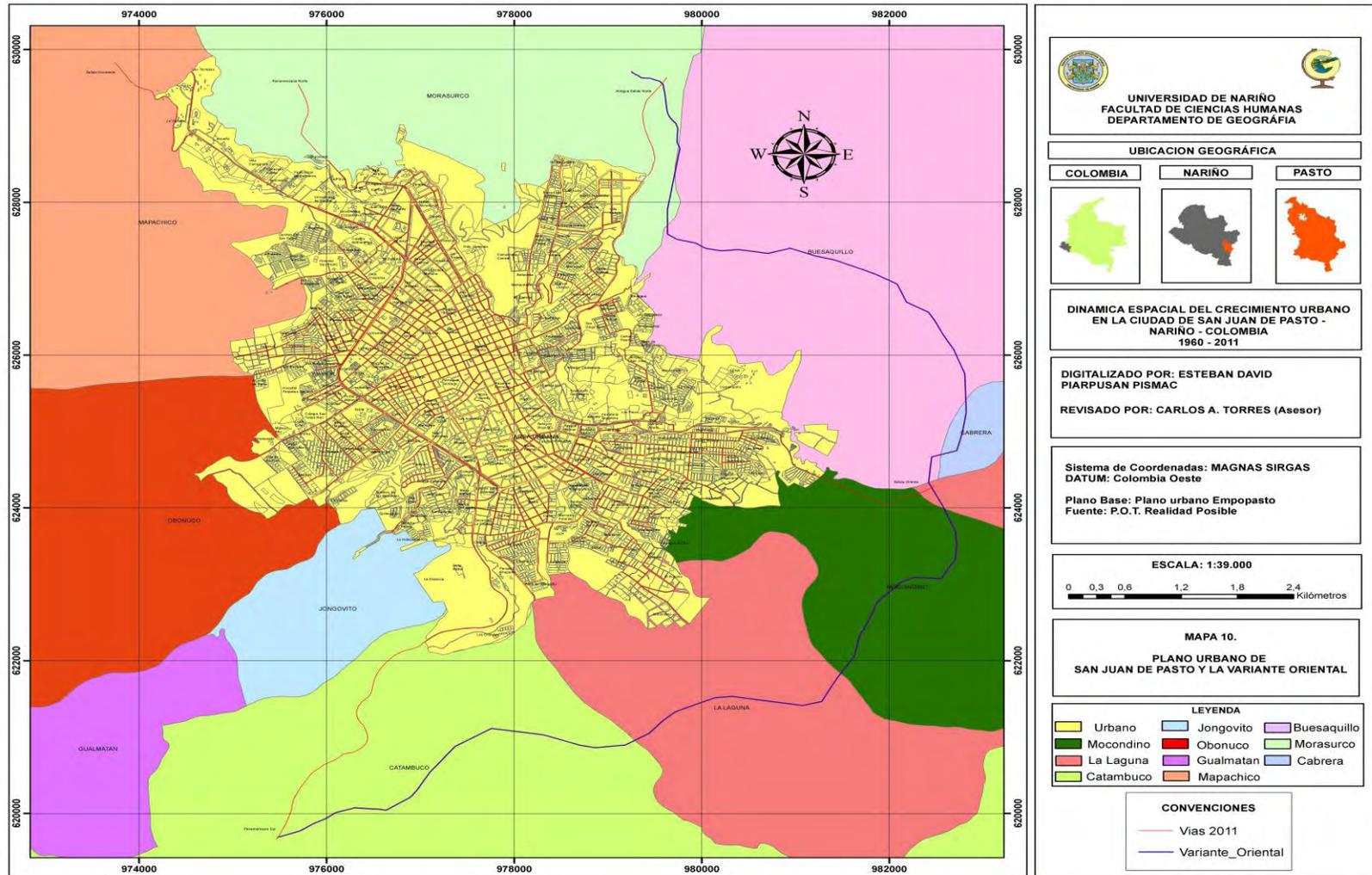
Actualmente el crecimiento de la ciudad se está realizando a través de una dinámica vertical , como se explicó anteriormente la falta de espacio urbano óptimo para la expansión de la ciudad es escaso, existen diferentes limitantes de tipo natural que no permite el crecimiento de la ciudad hacia algunos sectores, caso específico al occidente y noroccidente por encontrarse dentro de la zona de amenaza media del Volcán Galeras, y al suroriente por encontrar grandes extensiones de terreno que fueron antiguas áreas de extracción minera. Convertidas hoy en socavones.

El crecimiento urbano de San Juan de Pasto de la ciudad sobrepaso los límites hidrográficos del Río Pasto y sus afluentes, muchas de esta red de drenaje urbana se canalizo y adecuo según las necesidades de la expansión urbana, sin embargo existen aún problemáticas en cuanto a la canalización de algunas quebradas pues en épocas de invierno se presentan inundaciones sobre el área de influencia, la quebrada Mijitayo, la quebrada Guachucal, el río Pasto en el sector norte, han sido ejemplo de este fenómeno.

Para el año 2011 (Mapa 10), el proyecto vial paso por Pasto o también conocido como la variante oriental generara procesos urbanizadores sobre área de influencia, este megaproyecto de tipo nacional no contemplaron una planificación urbana adecuada, si tenemos en cuenta que la vía panamericana construida en la década del setenta del siglo pasado, tuvo la misma finalidad que tiene el actual proyecto vial, ser una vía de paso para el transporte de carga pesada, sin embargo esta vía genero dinámicas urbanizadoras sobre su área de influencia, este hecho lleva a la conclusión de que en el futuro próximo, la urbanización y la expansión de la ciudad se realizara sobre el área de influencia de este eje vial .

Durante estos cincuenta años la ciudad aglomero distintos sectores rurales en todos los límites urbanos, si se tiene en cuenta estos fenómenos, se tendría que esperar unos cuantos años para referirnos a estos sectores no como espacios rurales si no como barrios más del tejido urbano de la ciudad.

Mapa 10. Plano urbano de San Juan de Pasto y variante oriental



10. RESULTADOS, ANÁLISIS Y DISCUSIÓN

San Juan de Pasto es una de las ciudades de más antigua fundación en Colombia y en Latinoamérica, punto estratégico para el impulso de distintas actividades económicas, políticas, sociales y culturales desarrolladas según el espacio y tiempo. Su emplazamiento se realizó sobre el Valle de Atriz, espacio geográfico óptimo para el desarrollo de una sociedad.

Su crecimiento y evolución ha sido un interrogante para muchos autores, algunos basan sus estudios en un historicismo clásico que si bien aporta bases para entender su comportamiento, no indagan profundamente en su estructura urbana; son pocos los estudios referentes en este campo, el más sobresaliente y que sirvió de base, es el realizado por el Dr. Fráncico Javier Mora Córdoba¹⁵¹, una obra completa que indaga la funcionalidad, estructura urbana y jerarquización del centro urbano más importante del sur del país.

La falta de planificación urbana condujo a que la ciudad esté sometida a un crecimiento desorganizado y anárquico, si bien durante el siglo XIX la ciudad representó un punto estratégico para las aspiraciones patrióticas, con la llegada de la época republicana en el siglo XX, San Juan de Pasto quedó relegada a un segundo plano justificado en el aislamiento que sufrió tanto la ciudad al igual que toda la región sur del país.

Durante la segunda mitad del siglo XX, exactamente la década del sesenta, cuando se firma el pacto político entre conservadores y liberales que da inicio al Frente Nacional, el bipartidismo juega un papel importante en el desarrollo de algunas ciudades del país, basados en unas políticas centralistas que influyen en el crecimiento urbano de las principales ciudades como Bogotá y Medellín.

Si tenemos en cuenta que el crecimiento de las ciudades latinoamericanas no obedece al progreso industrial, sino que por el contrario se asocia al crecimiento demográfico en todas sus características, San Juan de Pasto no escapa de este modelo y es a partir de la década del sesenta del siglo pasado, tiempo donde la ciudad experimenta una redistribución espacial de la población que la lleva a una expansión urbana, evidenciada en el desarrollo de una dinámica espacial de crecimiento horizontal, que la lleve a ocupar todo el valle de Atriz.

¹⁵¹ MORA, Francisco. Op.cit.

El Instituto de Crédito Territorial, fue la entidad de orden estatal que se encargó de generar vastos planes de vivienda, llevando a que las ciudades en todo el país sufran procesos de expansión de sus áreas físicas. En San Juan de Pasto este instituto se convirtió en el principal urbanizador adjudicando viviendas para la población creciente que demandaba vivienda. Durante la década del sesenta y finales del ochenta del siglo XX, la entidad entregó miles de soluciones de vivienda. Para la década del noventa y la actualidad, el INURBE, el INVIPASTO y el sector privado continuaron con los programas urbanizadores en toda la ciudad, llevándola a expandir los límites urbanos.

La falta de planificación en el proceso urbanizador, generó un crecimiento de la ciudad hacia todos sus sectores, especialmente el suroriente iniciado en la década del sesenta. La construcción de la Vía Panamericana sirve como dinamizadora del crecimiento urbano sobre todo el corredor occidental, espacio donde la vía ejerce influencia. Durante la década del ochenta e inicios del noventa la expansión urbana termina de ocupar los espacios libres en el suroriente y suroccidente de la ciudad consolidando estos sectores como los más poblados y populosos del centro urbano.

Para finales de la década del noventa, se aprueba el Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio, una política pública que enfatizaba el desarrollo armonioso del espacio geográfico, es así que este plan direcciona el crecimiento urbano hacia el sector nororiental exactamente hacia el territorio rural de Aranda espacio geográfico que en la actualidad representa la zona de mayor desarrollo por los proyectos que a futuro se construirán, y por la cercanía a la variante oriental, carretera que generará dinámicas urbanizadoras sobre su área de influencia, tal y como sucedió con la Panamericana en la década del setenta, vía que pasó de ser una arteria perimetral a convertirse en el principal eje vial de movilidad de la ciudad.

A partir del año 2005 hasta la actualidad San Juan de Pasto se ha visto afectada por la falta de espacio urbano óptimo para su crecimiento, es así que durante este periodo se consolida una dinámica de crecimiento urbano vertical representada por las distintas edificaciones de tipo propiedad horizontal que se construyen hacia todos los puntos cardinales de la ciudad, esto representa un problema de alta envergadura pues la cota de servicios públicos es cada vez menor, y el crecimiento vertical demanda una mayor cobertura del servicio de acueducto, pues entre más altas sean las edificaciones existirá mayor presión sobre este preciado líquido.

El crecimiento urbano que soporta la ciudad desde la segunda mitad del siglo XX, la ha llevado a experimentar un modelo de crecimiento urbano asociado a la dispersión por los distintos barrios que se construyeron hacia la periferia, generando expansión de los límites urbanos, durante estos cincuenta años el crecimiento tentacular influenciado por las vías y el crecimiento mancha de aceite alimentado por la absorción de espacios rurales mediáticos, son los patrones espaciales de crecimiento urbano que se evidencian en el desarrollo de la ciudad, pasando de una ciudad compacta a una ciudad fragmentada donde las desigualdades sociales han generado segregación socio espacial.

Los factores naturales han incidido y limitado el crecimiento urbano hacia algunos sectores de la ciudad, el fenómeno Galeras y su reactivación hacia finales de la década del ochenta han servido como dinamizador en la reorganización urbana de la ciudad, dirigiendo su crecimiento hacia espacios donde el área de influencia volcánica sea menor, especialmente el sector suroriental y nororiental espacios de más desarrollo en estas últimas décadas.

Durante estos cincuenta años, San Juan de Pasto creció a un ritmo acelerado, el crecimiento demográfico él es principal factor social que influye en la apropiación de nuevos espacios para la urbanización, en este periodo la ciudad se consolida como el núcleo urbano más importante del sur del país, tanto por su privilegiada ubicación geográfica que resulta estratégica en el campo geopolítico, social y económico, en el cual paso de ser un espacio urbano aislado a una urbe progresista que cada día crece funcional y espacialmente, si este ritmo de crecimiento continua hacia el futuro, San Juan de Pasto dejaría de ser una ciudad intermedia para convertirse en el centro urbano primado de una área metropolitana que acogerá los municipios limítrofes a esta.

Actualmente San Juan de Pasto es la ciudad primada del departamento de Nariño, concentra el poder político, administrativo, económico, educativo y la mayor población urbana del sur de Colombia, su dinámica de crecimiento urbano se debe principalmente a la explosión demográfica que experimentó a partir de la segunda mitad del siglo XX, esta creciente población demandando todo tipo de equipamientos, servicios públicos, empleo, vivienda estos hechos llevaron a que la ciudad se posicionara funcionalmente dentro de las principales ciudades intermedias en el país y se consolide como una de las ciudades de mayor crecimiento en el suroccidente de Colombia.

Este crecimiento urbano viene acompañado de diversas problemáticas: la movilidad, la inseguridad, la falta de oportunidades sociales, económicas y la marginación socio-espacial, que en algunos sectores son problemas de raíz que se tienen que combatir. La falta de planificación sigue siendo un punto negativo en el desarrollo urbano de la ciudad, desde décadas pasadas se intentaron poner en marcha planes de ordenamiento urbano para la ciudad, sin embargo no tuvieron éxito y han enfrascado al centro urbano en ese crecimiento desorganizado que aún persiste.

Los proyectos que actualmente se desarrollan como son el plan de movilidad en el centro de la ciudad, no han tenido una visión de planificación, es absurdo que se genere un plan de movilidad en la dirección de oriente a occidente en el centro de la ciudad, para mejora la cogestión vehicular, si se tiene en cuenta que el flujo vehicular en la ciudad se dirige de sur a norte y de norte a sur, si bien, en otras ciudades se generan este tipo de procesos no tienen que influenciar nuestro centro urbano, pues cada ciudad aunque presente similitudes, siempre tiene características que lo hacen único, y en este orden de ideas las administraciones municipales no ha tratado de solucionar la problemática urbano de Pasto sino por el contrario han incidido en deteriorarla y seguir sin esa visión de planificación que ha llevado a un crecimiento anárquico.

A partir de las entrevistas realizadas a los líderes comunitarios, profesionales en distintas áreas, Arquitectos y población en general, catalogados como actores clave, se obtuvo los siguientes resultados: A la pregunta, ¿Qué problemas genera el crecimiento urbano?. El 18% de la población afirma que el crecimiento urbano produce pérdida del territorio rural, el 16,5 inseguridad, el 15,5 destrucción del patrimonio arquitectónico (Cuadro 26)

Cuadro 26. Problemas que genera el crecimiento urbano

PROBLEMAS	%
Transformación del espacio rural	18
Inseguridad social	16.5
Destrucción patrimonio Arquitectónico	15.5
Desempleo	13.5
Contaminación ambiental	13
Caos vehicular	10
Pérdida de identidad cultural	8
Segregación social	5.5
Fuente: Esta Investigación	

En cuanto a la pregunta: ¿En qué década creció más la ciudad?, el 44,5% de los entrevistados, respondió que la expansión urbana es más evidente durante la década del 2000, el 36,5% en la década del noventa. Según la percepción de la población durante estos últimos diez años en San Juan de Pasto se han construido una gran cantidad de edificios que muestran como la ciudad crece urbanísticamente (Cuadro 27)

Cuadro 27. Periodo de crecimiento urbano

Década de crecimiento urbano	%
2000	44.5
1990	36.5
1980	8
1970	7
1960	4
Fuente: Esta investigación	

A la pregunta: ¿El crecimiento urbano genera marginación social?. El 63% de la población consultada afirma que el crecimiento urbano si ocasiona segregación y marginación social, pues la expansión de la ciudad ha propiciado la aparición de barrios y sectores que presentan problemáticas sociales, por otra parte el 37% afirma que no existe relación entre el crecimiento de la ciudad y la marginación. En cuanto a los factores acusantes del crecimiento urbano, el 48% de los entrevistados asocian el crecimiento urbano a los factores sociales (Cuadro 28)

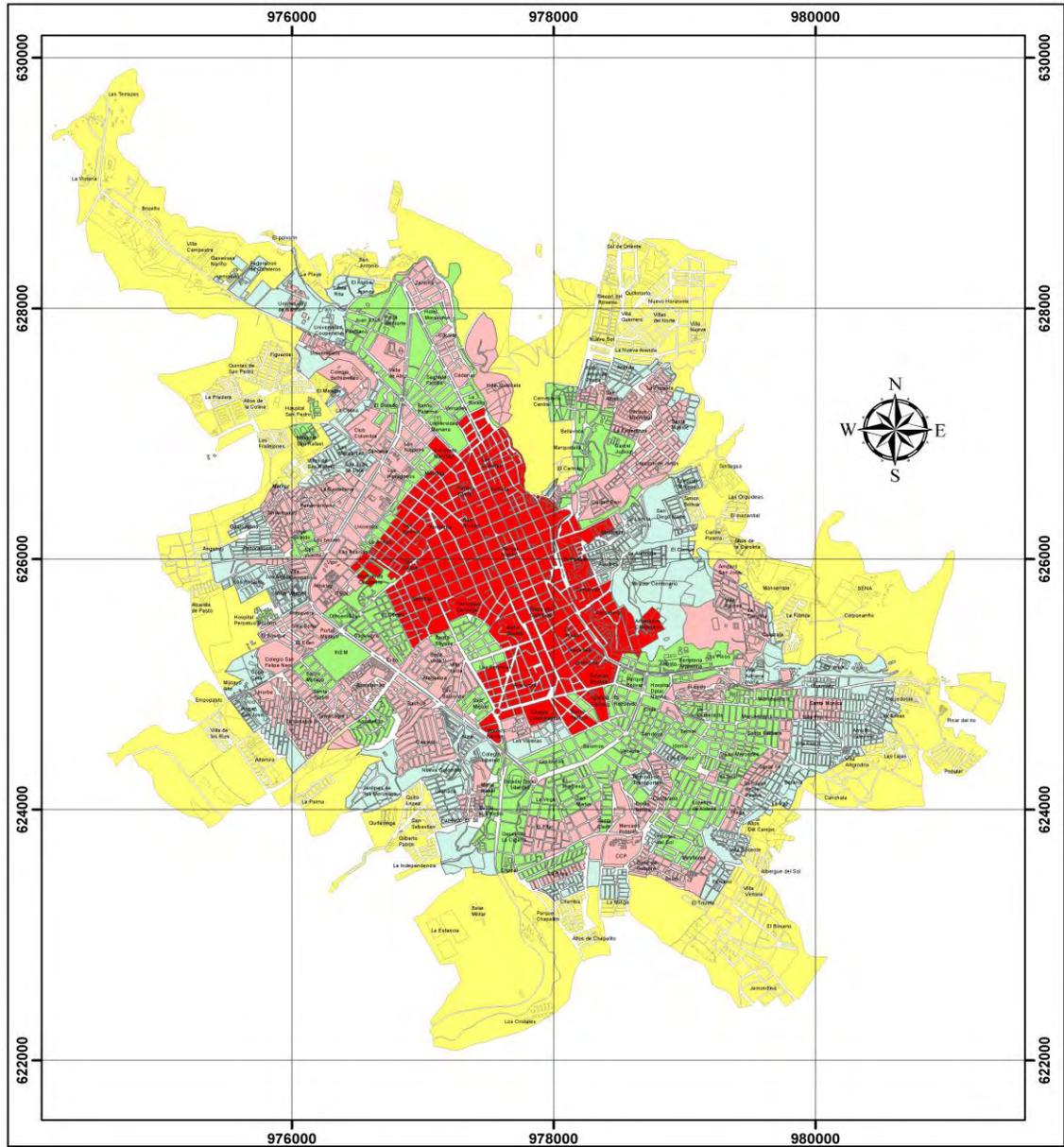
Cuadro 28. Factores causantes del crecimiento urbano 1960 -2011

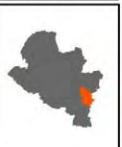
Factor	%
Sociales	44
Económico	36
Político – administrativos	16
Culturales	4
Fuente: Esta Investigación	

La mayoría de las personas entrevistadas tienen una percepción de san juan de Pasto como una ciudad en proceso de crecimiento, que es afectada por diferentes problemáticas en cuanto a Movilidad, seguridad y con una falta de oportunidades laborales. Concluyen que la ciudad es que es un centro que acoge a la población de los demás municipios del Departamento quienes llegan a la ciudad en busca de estudio, Empleo y vivienda; una respuesta en común que tuvo la población consultada es la creciente inseguridad social que se ve en todos los sectores de la ciudad, problemática social que afecta a toda la población residente en el centro urbano.

El crecimiento urbano que experimento la ciudad de San una de Pasto durante estos últimos cincuenta años permito realizar una evolución espacial de su crecimiento y evidenciar como y hacia donde se direcciono esta expansión (mapa 11)

Mapa 11. Evolución espacial urbana San Juan de Pasto 1960 - 2011



 <p>UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA</p> 			<p>DINAMICA ESPACIAL DEL CRECIMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO - NARIÑO - COLOMBIA 1960 - 2011</p>		<p>MAPA 11. EVOLUCION ESPACIAL URBANA SAN JUAN DE PASTO 1960 - 2011</p>	
<p>UBICACION GEOGRAFICA</p>			<p>DIGITALIZADO POR: ESTEBAN DAVID PIARPUSAN PISMAC REVISADO POR: CARLOS A. TORRES (Asesor)</p>			
COLOMBIA	NARIÑO	PASTO	<p>Sistema de Coordenadas: MAGNAS SIRGAS DATUM: Colombia Oeste</p>			
			<p>Plano Base: Plano urbano Empopasto Fuente: P.O.T. Realidad Posible</p>			
			<p>ESCALA: 1:39.000</p> 			
			<p>LEYENDA</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Urbano_ 1960 ■ urbano 1970 ■ urbano 1980 ■ urbano 1990 ■ urbano 2000 			

11. CONCLUSIONES

- Durante el desarrollo de la presente investigación se observó la relación proporcional entre crecimiento demográfico y crecimiento urbano, actuando esta última como la variable dependiente que dinamiza el surgimiento de nuevas zonas residenciales y demuestra la estrecha relación que existe entre el hombre y el espacio geográfico.
- El Estado en su afán de generar vivienda para la población creciente, financio la construcción de zonas residenciales en distintos sectores, encontrando en la periferia las zonas óptimas para la urbanización, sin embargo este proceso urbanizador no se realizó con estrategias planificadas, llevando a la ciudad a un crecimiento acelerado y desorganizado, revelando en la actualidad varias problemáticas en los campos de la movilidad, el espacio público, los equipamientos, la seguridad y la economía. Según la percepción de sus habitantes, concluyen que San Juan de Pasto, paso de ser una ciudad pequeña y homogénea a una ciudad creciente y fragmentada que en su estado progresista la ha llevado a convertirse en el área urbana primada del sur del país.
- La dinámica espacial de crecimiento urbano horizontal, ocupó grandes extensiones de territorio, la expansión del área de la ciudad debido a la aparición de nuevas zonas residenciales en la periferia tiene conjeturas en la morfología de la ciudad, se rompe el plano en cuadrícula que tenía la ciudad desde su fundación y se empieza a construir un plano irregular influenciado directamente por el sistema vial que genera una expansión de la ciudad como una gran mancha que absorbe todo su paso, estos ejes viales dinamizan el crecimiento urbano y muestran como en San Juan de Pasto se consolida un patrón de crecimiento tentacular que genera urbanización sobre su área de influencia, caso que se evidencio con la apertura de la Vía Panamericana en década del setenta del siglo XX; actualmente se desarrolla el proyecto vial de la variante oriental, esta vía será determinante en el proceso de expansión de la ciudad para los años que vendrán.
- El fenómeno de aglomeración urbana condujo a que la ciudad integre espacios rurales cercanos, convirtiéndolos en áreas suburbanas o barrios más dentro del perímetro de la ciudad, esto llevo a consolidar áreas de segregación social en el área urbana del Municipio.

- La planificación y el ordenamiento territorial en Colombia son incipientes es a partir del año 1991 con la redacción de la última reforma de la Constitución, que se introdujo el término de Ordenamiento Territorial, por medio de la Ley 388 de 1997, se ha podido normalizar la planificación física de los municipios, en San Juan de Pasto el Plan de Ordenamiento Territorial se aprueba en 1999, pero aun con la existencia de esta normativa el crecimiento de la ciudad continua sin bases sólidas sobre planificación urbana, el 2011 fue un año crucial para el candidato que gano las elecciones, durante su periodo administrativo tendrá que formular el plan de ordenamiento territorial con un prospectiva hacia el 2020, teniendo en cuenta la escases de espacio urbano, se tendrán que formular alternativas para que la ciudad en los años futuros no colapse, pues aún estamos a tiempo para empezar procesos planificados que guíen de una forma sostenible y sustentable el crecimiento de la ciudad.

- Durante estos cincuenta años, la ciudad Sorpresa de Colombia como se la conoce, se convirtió en el principal centro urbano del Departamento de Nariño, además hace parte de las 33 ciudades intermedias del país, ocupando el puesto 12 por encima de ciudades como Armenia, Manizales, Villavicencio. La ubicación geográfica la consolida como el polo de desarrollo de la región sur de Colombia, esto ha sido analizado por los grandes monopolios nacionales y extranjeros, que han visto en la ciudad un punto de apertura económica, encontrando en el comercio y los servicios los ejes estructuradores del empleo en la ciudad,

BIBLIOGRAFÍA

ALCALDÍA DE PASTO, COORPONARIÑO, MINISTERIO DE AMBIENTE VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL. Resumen ejecutivo Agenda ambiental del Municipio de Pasto. Pasto, 2007. p. 608

ALCALDÍA DE PASTO. Memorias del Sur I: Una villa en los Pastos. Pasto: Oficina municipal de Cultura, 2003. p.229

_____. Memorias Primer encuentro sobre la situación de riesgo volcánico y su incidencia socioeconómica en el municipio de Pasto. Pasto.1990-1992. p. 87

_____. Plan local de emergencias y contingencias (PLEC). Pasto: Alcaldía de Pasto, 2010. p. 149

_____. Plan De Desarrollo Municipal 2012 – 2015, Transformación Productiva. Pasto: Alcaldía de Pasto, p. 126

ALOMAR, G. Sociología urbanística. Madrid: Ed. Aguilar, 1961.p. 158.

ALVARES HOYOS, María. Karl Bruner y el plan regulador de Pasto 1941. En: Manual de Historia de Pasto Tomo XII. Pasto: Academia Nariñense de Historia, 2011. p. 376

APRILE-GNISET, Jaques. Memorias del Destierro y del Exilio. Ponencia presentada en la cátedra Jorge Eliecer Gaitán, Mayo 2007, Bogotá. p.165

ASCHER, Francois Metápole. Ou L'avenirdes villes. Paris: Editions Odile Jacob,1995. p. 190

ARISTOTELES. La Política, libro III, capítulo I, Versión al castellano por Nicolás Estévanez. París: Garnier hermanos,1920.p. 151

AUROUSSEAU, M. The distribution of population: a constructive problem. En: The Geographical Review. Vol.;11. No.4 (oct. 1921); 1921. p. 163

BANCO MUNDIAL. Sistema de Ciudades, La urbanización, motor del crecimiento y el alivio de la pobreza. [En línea]. [24 Agosto de 2012] disponible en:

(http://siteresources.worldbank.org/INTURBANDEVELOPMENT/Resources/336387-1269651121606/UrbanStrategy_web_Spanish.pdf)

BASTIDAS URRESTY, Julián. Historia Urbana de Pasto. Bogotá: Ediciones Testimonio, 2000. p. 288

BÄRH, Ricardo. Estructura urbana de las metrópolis latinoamericanas. El caso de la ciudad de Santiago. En: Revista de Geografía Norte Grande. No. 8. (Mar-Sep. 1981); p. 85

BERNAR, Oliver. ZAMBRANO, Fabio. Ciudad y territorio, el proceso de poblamiento en Colombia. Bogotá: Academia de Historia de Bogotá, Instituto Francés de Estudios Andinos, 1993. p. 354

BERRY, Brian. CONKLING, Edgar. RAY, Michel. The geography of economics systems. New Jersey: Prentice-Hall, 1976. p. 265

BLANCO, Jorge. Área Metropolitana de Buenos Aires: Transformaciones en el marco de la globalización. En: Revista EURE. No. 67. (Jun-Dic. 1996); 1996. p. 184

BORSODORF, Axel. Cómo modelar el desarrollo y la dinámica de la ciudad latinoamericana. En: Revista EURE. Vol.; 29. No. 86 (May – 2003); p.49 ISSN 0250-7161

_____. Condominios en Santiago de Chile, Quito y Lima: tendencias de la segregación socio-espacial en capitales andinas. Guadalajara: Cabrales, 2002. p. 610.

BOTTINO, Rosario. La ciudad y la urbanización. En: Estudios históricos. Uruguay No. 2 (Ago. 2009); p. 93

BURGESS, E. Urban areas. Smith and White eds. Chicago: University of Chicago, 1929. p. 154

CABRERA, Carlos. Un enfoque geográfico de las Implicaciones del crecimiento del parque automotor en la red vial de la ciudad de San Juan de Pasto. Trabajo de Grado. Especialización en Metodología de la Enseñanza de la Geografía.. Universidad de Nariño. Departamento de Geografía. Pasto. 1999. p. 117

CAMACOL. Estudio de Demanda y Actividad edificadora del Municipio de Pasto para el Año 2011. p. 95 [En línea]. [14 Septiembre de 2012] disponible en: (www.Camacol Nariño.org)

CAMACOL, FACEA. El Auge de la construcción en Pasto. En: Revista el Buen vivir. Editorial Diario del Sur. (Agosto 2011); p.49

CAMARA DE COMERCIO DE PASTO. Anuario Estadístico, Movimiento del Registro público 2011. [En línea]. [27 Agosto de 2012] disponible en: (<http://www.ccpasto.org.co/index.php/category/9-anuarios-estadisticos.html>.)

CAPEL, H. La definición de lo urbano. En estudios geográficos. España. No 138-139 (feb-May1975); p. 85

_____. Capitalismo y Morfología Urbana en España. Cuarta Edición, Octubre 1983. Barcelona: Amelia Romero, 1983, p. 142

_____.El Modelo Barcelona: Un Examen Critico. Barcelona: Edición del Serbal, 2005. p. 119

_____.Filosofía y ciencia en la Geografía Contemporánea. Una introducción a la Geografía. Barcelona: Barcanova, 1981.p.145

CARDONA, Ramiro. Migración, urbanización y marginalidad, división de Estudios de Población. Bogotá: Asociación Colombiana de Facultades de Medicina, 1968, p. 108.

CASTELLS, Manuel. Reestructuración económica, revolución tecnológica y nueva organización del territorio. Santiago de Chile: ILPES-CEPAL, 1997, p. 96

CERON, Benhur. Economía y crecimiento urbano en Pasto. En Manual de Historia de Pasto: Tomo III. Pasto: Academia Nariñense de Historia. 1999. p. 539

CIEZA DE LEON, Pedro. La crónica del Perú. Madrid: Espasa Calpe.S.A., 1941.p.145

CLARK, Colin. Population growth and land use. Londres: Macmillan,1947 p. 350

COLBY, Charles. Economy geography industries and resorces of the comercial world.Boston. Massachusets: Charles Alice Foster, 1945 p. 250

COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPUBLICA. LEY 3 DE 1991, Se crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, se establece el subsidio familiar de vivienda, se reforma el Instituto de Crédito Territorial, I.C.T. [En línea]. [3 Julio de 2012] disponible en: (<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=1164>.)

_____. Diario Oficial No. 43.127, de 12 de septiembre de 1997, Por la cual se modifica la Ley 9ª de 1989 y la Ley 3ª de 1991. [En línea]. [3 Agosto de 2012] disponible en: (http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley/1997/ley_0388_1997.html)

CUERVO, Luis. El falso espejo de la ciudad latinoamericana. Santiago de Chile: Naciones unidas, 2005. p. 43.

CUERVO, Luis. JARAMILLO, Samuel. La configuración del espacio regional en Colombia. Bogotá: Universidad de los Andes, 1987.p. 356.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. DANE. XIII Censo nacional de población y II de edificios y vivienda, Resumen Nariño. Bogotá: Imprenta Nacional, 1970. p.150

_____. Boletín de estadísticas regionales Resumen Nariño, Bogotá D. E. 1969. p 107.

_____. XIV Censo nacional poblacional y III de vivienda, Resumen Nacional. Bogotá: Imprenta Nacional, 1973. p. 468

_____. La migración interna y el proceso de concentración de la población. Boletín de los Departamentos No. 14 Bogotá, 1979. p. 65

_____. XV Censo nacional de población y IV de vivienda, Bogotá: Editorial Printer Colombiana Ltda., 1986. p. 495.

_____. Boletín Mensual de Estadística. No.2. Resumen Nariño. Bogotá 1987. p. 59

_____. XVI Censo Nacional de Población y V de vivienda 1993, Resumen Nariño. Bogotá: DANE,1994. p. 120

_____. Censo General de Colombia 2005. [En línea]. [22 Agosto de 2012] disponible en: (<http://www.dane.gov.co/censo/files/libroCenso2005nacional.pdf>.)

_____. Informe De Coyuntura Económica Regional IV Trimestre del 2000. Bogotá: DANE, 2000. p. 43

_____. _____. Bogotá: DANE, 2005. p. 104

_____. _____. Bogotá: DANE, 2011. p. 102

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. DNP. “Plan de desarrollo nacional las cuatro estrategias”, Capítulo III, Programas sectoriales, 1974.p. 251 [En línea] [26 Junio de 2012] disponible en: (<http://www.dnp.gov.co/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores.aspx>.)

_____. “Plan de desarrollo nacional para cerrar la brecha, 1974–1978, programas sociales. p. 246 [En línea] [26 Junio de 2012] disponible en: (http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/Lopez_Programas_Sociales.pdf)

_____. “Plan de desarrollo nacional integración Social 1978 – 1982”, Política y programas sociales, Capitulo X, desarrollo regional y Urbano. p. 197. [En línea] [26 Junio de 2012] disponible en: (http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/Turbay_Polits_Programas_Sociales.pdf.)

_____. “Plan de desarrollo nacional, la revolución pacífica. p. 218. [En línea]. [29 Junio de 2012] disponible en: (http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/GCRP/PND/gaviria_Estrategias_del_plan3.pdf.)

_____. “Plan de desarrollo, el salto social. 1994 – 1994”, Capitulo “El Tiempo De La Gente”. p. 61[En línea]. [27 Julio de 2012] disponible en: (<http://www.dnp.gov.co/PND/PND20062010.aspx>.)

DAVIS, Kingsley. La urbanización de la población humana. Madrid: Alianza editorial, 1967. p. 39.

DE MATTOS, Carlos. Avances de la globalización y nueva dinámica metropolitana: Santiago de Chile, 1975-1995. En: Revista EURE. No. 65. (May-Sep. 1996); p.175

DELGADO, J. y RAMÍREZ, B. Transiciones: la nueva formación territorial de la ciudad de México. Tomo I. México: Plaza Valdés, 1999. p. 50

- DERRUAU, Max. Tratado de geografía humana. Barcelona: Ed. Vicéns Vives, 1985. p.465.
- DIAZ DEL CASTILLO, Emiliano. San Juan de Pasto, Siglo XVI. Pasto: Edición Conmemorativa de los 450 años de Pasto. p.35
- DICKINSON, R. Ciudad, región y regionalismo. Barcelona: Ediciones Omega S.A., 1961, p. 215.
- DOBSON, J.E. Automated Geography. Paris: Flammarion, 1983. p.439
- ESTÉBANEZ, J. Los espacios urbanos. Barcelona: Ariel S.A., 1988.p.. 115
- FAJARDO, Darío. Para sembrar la paz hay que aflojar la tierra. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2002. p. 38
- GOBERNACION DE NARIÑO, Anuario Estadístico, Oficina de planeación Pasto. 1980. p 74
- GORDON, Childe. Los orígenes de la civilización. México: Fondo de Cultura Económica, 1977. p.164
- GREDLER, Margaret E. Learning and instruction. Theory into practice. New jersey: Prentice hall, 1995. p. 450
- GRIFFIN, E. y. FORD, L. A model of Latin American city structure. En: Geographical Review. Vol.;3. No. 15 (Jun- Dic.1989); p. 422
- GUEVARA, J. Guía para la implementación de un Sistema de Información Geográfica para la planificación regional y nacional. San José de Costa Rica: Universidad Estatal a Distancia, 1987.p. 143
- HARRIS y ULMAN. The nature of the cities. USA: Annals American Academy of Political Science. Chicago: University of Chicago, 1945 p.. 247
- HARVEY, David. Urbanismo y desigualdad social. Madrid: Siglo XXI Editores S.A., 1977. p. 331

HIDALGO, Rodrigo. BORSODORF, Axel. El crecimiento urbano en Europa: conceptos, tendencias y marco comparativo para el área metropolitana de Santiago de Chile. En: Estudios Geográficos Vol.; 70. (Ene.-Jun. 2009); p. 203

HENRÍQUEZ, C. y AZÓCAR, G. Patrones de crecimiento en ciudades intermedias chilenas y su impacto en la sustentabilidad urbana. Editora Expressão Popular. 2007, p. 283.

HOYT, Homer. The structure and Growth of residencial neighborhoods in american cities. Chicago: University of Chicago, 1939.p.46. 171

INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI. Proceso de urbanización en Colombia. Análisis Geográfico. No. 15.Bogotá: IGAC, 1988. p.140.

_____. Características Geográficas del Quindío. Bogotá: IGAC, 1988. p.150

INSTITUTO MUNICIPAL ARCHIVO HISTÓRICO DE PASTO. (I.M.A.H.P). Fondo Prensa Regional, Diario el Derecho, 1945 – 1989.

JANOSCHKA. Urbanizaciones privadas en Buenos Aires: ¿hacia un nuevo modelo de ciudad latinoamericana? Guadalajara: Cabrales, 2002. p.318.

MARTINEZ, Iván. La dinámica espacial urbana en el área de confluencia de los centros educativos del sector occidental de la ciudad de San Juan de Pasto, periodo 1970-2007 .Tesis de Grado para optar el título de Geógrafo. Universidad de Nariño. Departamento de Geografía .2009

MAUNIER, R. L'origine et la fonction economique des villes. Paris. 1975. p. 142

MEIER, Richard L. A communication theory of urban growth. Paris: The M. I. T. Press, 1972.p.197

MEYER, K. y BÄHR, J. Condominios in Greater Santiago de Chile and their impact on the urban structure. Chicago: Die Erde, 2001. p. 321

MENDEZ, R. Y MOLINERO, F. Espacios y Sociedades: Introducción a la Geografía regional del mundo 2da. Edición, Marzo 1987. Barcelona: Editorial Ariel,1987. p.629

- MONTOYA, Jhon W. Cambio Urbano y Evolución Discursiva en el Análisis de la Ciudad Latinoamericana: De la Dependencia a la Globalización. Serie Trabajos en Geografía. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2006. p.94
- MORA, Francisco. San Juan de Pasto crecimiento y evolución urbana. 1537 – 1990. Pasto, 2010 p.189
- MUMFORD, L. The City in History: Its Origins, Its Transformations, and Its Prospects. Barcelona: Harvest Books, 1968. p. 123
- PEREZ SILVA, Vicente. Reseña Histórica de la fundación de Pasto. En: Cultura Nariñense. No.105 (Sep- Oct. 1977); p.14
- PERGOLIS, O. Patrimonio Urbano: Identidad cultural - Identidad espacial. Buenos Aires: Municipalidad de La Plata de Buenos Aires, 1994.p. 86
- PLANEACION MUNICIPAL. San Juan de Pasto, Anuario Estadístico 1988. Pasto: Graficolor. 1988
- RATZEL, F. Anthropogeographie. Múnich. 1891. p. 634
- RONCAYOLO, Marcel. La ciudad. Barcelona: Ediciones Paidós. 1988. p. 90
- SABINO, Carlos A. El proceso de la investigación. Bogotá: Editorial Panamericana, 1992. p.216
- SANCHES S, Lina María. Migración forzada y urbanización en Colombia: Perspectiva histórica y aproximaciones teóricas. Seminario Internacional “Procesos Urbanos Informales” Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá, 31 de octubre, 1 y 2 de noviembre de 2007. Memorias
- SANTOS, Milton, La Metamorfosis del Espacio Habitado. Barcelona: Montserrat Editorial,1996. p. 38
- _____. La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción. Madrid: Ariel Geografía, 2000. p.150
- SORRE, Max. Les fondements de la Géographie humaine. En: El Habitat. Madrid. Vol.3. (sep1952); p. 180

TOSCHI, M. La ciudad como forma de utilización del suelo. Barcelona: Ed. Vicens vives. 1966. p. 42

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO, INSTITUTO DE GEOGRAFIA, SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL. Indicadores para la caracterización y ordenamiento del territorio. México. 2004. p 161

URTEAGA, Luis. CAPEL, Horacio. La Geografía y la didáctica del medio urbano. En: Revista de Geografía Vol. 16. No.18 (Ene-Dic. 1982). Universidad de Barcelona. Barcelona. p.120

VARGAS SIERRA, Gonzalo. Comunidades Urbanas. Bogotá: Universidad Santo Tomas, 2004. p.359

VERDUGO, V. Alfredo. La Ciudad de Pasto en el presente Siglo. En: Manual de historia de Pasto, Tomo II. Academia Nariñense de Historia, 1996.p. 266

WALLNER, Ernst M., Sociología Conceptos y problemas Fundamentales. Barcelona: Ed. Herder,1975. p 344

WEBER, Max. Economía y sociedad. Fondo de Cultura Económica, Tomo II. México, 1947. p. 532

WEBER, O. La autogestión en el kibutz. Revista de Estudios agro – Sociales, No.104. (Ago. Oct.1978); p. 205

ZAMBRANO, Fabio. La ciudad en la historia, La ciudad: hábitat de diversidad y complejidad, Bogotá: Universidad Nacional, 2000, p.142

_____. “Más ciudades y más ciudadanos” [En línea]. [14 Agosto 2012] disponible en: (<http://www.semana.com/opinion/ciudades-ciudadanos/22102-3.aspx>)

ZUÑIGA ERASO, Eduardo. Nariño, Cultura e Ideología. Pasto: Universidad de Nariño. Gobernación de Nariño. Alcaldía de Pasto, Oficina Municipal de Cultura, Fundación para la Investigación y el Desarrollo de Nariño, Milciades Chaves Chamorro, FINMIL, 2002 p.449

ANEXOS

Anexo 1. Entrevista semi-estructurada

Entrevista sobre el crecimiento urbano de la ciudad de San Juan de Pasto, de la línea de investigación planificación Regional urbana y ordenamiento territorial del programa de Geografía de la Universidad de Nariño

Proyecto: *Dinámica Espacial del crecimiento urbano en la Ciudad de San Juan de Pasto- Nariño-Colombia .1960-2011*

Fecha de diligenciamiento: _____ Diligenciado por: _____

Sección 1. Información Personal

Apellidos: _____ Nombre: _____
Fecha de nacimiento: _____ Edad: _____
Profesión: _____ Sexo: _____
Dirección: _____ Teléfono: _____
Barrio: _____ Estrato socio-económico: _____ Escolaridad: _____
Número de personas del núcleo familiar: _____ Estado civil: _____

Sección 2. Origen Geográfico

Lugar de Nacimiento _____ Hace cuantos años vive en la ciudad de San Juan de Pasto _____
Barrio en el que vive actualmente. _____
¿Antes de vivir en ese Barrio, vivió en otro u otros cuales? _____
Qué razones lo motivaron llegara la ciudad de san Juan de Pasto¹⁵²

- a. Buscar mejor calidad de vida _____ b. Desplazado por algún fenómeno natural _____
c. En busca de empleo _____ d. Desplazado por el conflicto social y armado _____
e. Por Educación _____ f. Por la funcionalidad que presta la ciudad _____
g. otros _____ Cual _____

Sección 3. Información sobre la ciudad de San Juan de Pasto

Cuál es su percepción de la ciudad _____

Cuáles son los principales problemas que Ud. Percibe en la ciudad _____

Que problemas se presentan en su barrio _____

Sección 4 Información acerca del crecimiento urbano

¿ Que es crecimiento urbano? _____

Ud. Cree que el crecimiento urbano de la ciudad obedece a factores.

- a. Económicos _____ b. Políticos _____ c. Sociales. _____ d. Culturales _____ e. Ambientales _____
f. Tecnológicos _____ g. Administrativos _____ h. demográficos _____ i. Todos los anteriores _____

¹⁵² ¹⁵² Únicamente las personas que su lugar de nacimiento diferente de la Ciudad.

¿Porque? _____

Dentro de los factores incidentes en el crecimiento urbano, cuáles cree Ud. Ud. Que tienen mayor trascendencia.

- a. Crecimiento de la población _____
- b. Falta de políticas de Planificación _____
- c. La construcción de vías _____
- d. el desarrollo económico _____
- e. La construcción de Centros comerciales _____
- f. apertura de los servicios públicos _____
- g. La construcción de nuevos barrios.____
- h. la construcción de apartamentos habitacionales____
- i. Todos los Anteriores _____

Ud. Cree que el crecimiento urbano de la ciudad ha sido: rápido _____ o lento _____,

¿Porqué? _____

¿Ud. Cree que el crecimiento urbano genera marginación social? Si____ No ____

¿porque? _____

¿Durante que década, cree Ud. Que la ciudad creció más?

1960__ b. 1970__ c. 1980__ d. 1990__ e. 2000__

¿Porque? _____

Que problemas cree Ud. Genera el crecimiento de la ciudad.

- a. Caos vehicular _____
- b. Inseguridad social_____
- c. Desempleo _____
- d. Contaminación ambiental_____
- e. Segregación social_____
- f. Destrucción del patrimonio cultural_____
- g. Perdida de la identidad cultural____
- h. Transformación del espacio rural____
- i. Todas las Anteriores_____

Sección 5 Cambios Espaciales en la Ciudad

¿Qué cambios recuerda usted se le hayan realizado a la ciudad? _____

¿En qué Año o Década? _____

Recuerda usted. ¿Que edificaciones se construyeron durante el periodo de 1960 – 2011? _____

¿Esas construcciones existen aun o ya fueron cambiadas? _____

Sección 6 Información familiar

Cuántas personas conforman su núcleo familiar.____

hombres	edad	mujeres	edad	total

Cuántos hermanos tiene _____

hombres	edad	mujeres	edad	total

Cuántos de ellos viven en la ciudad de San Juan de Pasto _____

hombres	edad	mujeres	edad	total