

**ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DERIVADA POR EL
CONFLICTO ARMADO EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE**

JEFFERSON RAÚL QUENDAMBÚ CORTES

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN ANDRÉS DE TUMACO
2009**

**ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DERIVADA POR EL
CONFLICTO ARMADO EN LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE**

JEFFERSON RAÚL QUENDAMBU CORTES

**Informe final de pasantía presentado como requisito parcial para optar al
título de Economista**

**ASESOR UNIVERSIDAD
EC: EDINSON ORTIZ BENAVIDES**

**ASESOR CEDRE
EC: IGNACIO GARCES**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICA Y ADMINISTRATIVA
PROGRAMA ECONOMÍA
SAN ANDRÉS DE TUMACO
2009**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

“Las ideas y las conclusiones aportadas en este trabajo de grado son de responsabilidad exclusiva del autor”

Artículo 1º del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966, emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Presidente de pasantia

Jurado

Jurado

San Juan de Pasto, Marzo de 2009

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	12
1. EL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN	14
1.1 TEMA	14
1.2 TÍTULO	14
1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	14
1.3.1 Antecedentes	15
1.3.1.1 Actores de la violencia	15
1.3.1.2 El desplazamiento	15
1.3.1.3 Cultivos ilícitos	16
1.3.2 Estado actual	16
1.3.3 Conflicto armado y cultivos ilícitos	16
1.3.4 Homicidios	17
1.4 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	17
1.5 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA	17
1.6 OBJETIVOS	18
1.6.1 Objetivo general	18
1.6.2 Objetivos específicos:	18
1.7 JUSTIFICACIÓN	18
1.8 METODOLOGÍA	19
1.8.1 Población y muestra	19
2. EL CONFLICTO SOCIAL Y POLÍTICO ARMADO COLOMBIANO	21
2.1 VISIÓN HISTÓRICA	21
2.1.1 UP (Unión patriótica)	23
2.1.2 Las Fuerzas armadas revolucionarias de Colombia (FARC)	23
2.1.3 El Ejército de liberación nacional (ELN)	23
2.1.4 Las autodefensas unidad de Colombia (AUC)	24

2.2 ENFOQUE NACIONAL.....	24
2.3 ENFOQUE DEPARTAMENTAL.....	25
2.4 ENFOQUE SUBREGIONAL	26
3. LOS GENERADORES DE VIOLENCIA EN EL PACÍFICO NARIÑENSE.....	28
3.1 LOS GRUPOS SUBVERSIVOS.....	28
3.1.1 Fuerzas armadas revolucionarias de Colombia – FARC	28
3.1.1.1 Cómo operan.	29
3.1.2 Ejército de liberación nacional – ELN.	29
3.1.3 Autodefensas unidas de Colombia – AUC	31
3.1.4 Grupos emergentes	31
3.2 LOS CULTIVOS DE USO ILÍCITOS	32
3.3 DELINCUENCIA COMÚN.....	35
4. LAS CONSECUENCIAS DEL CONFLICTO ARMADO EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE	36
4.1 EFECTOS SOBRE LA SALUD	36
4.1.1 Homicidios	37
4.1.2 Masacres	42
4.1.3 Minas antipersonal.....	44
4.2 EFECTOS SOBRE LA EDUCACIÓN.....	45
4.2.1 Amenazas a magisterio	46
4.2.2 Analfabetismo	47
4.2.3 Niños, niñas y jóvenes en la dinámica del conflicto.	48
4.3 EFECTOS SOBRE EL TERRITORIO: TENENCIA DE LA TIERRA.....	49
4.3.1 Afectación legal del territorio.....	50
4.3.1.1 El Charco	52
4.3.1.2 Barbacoas.....	52
4.3.1.3 Magüi Payan	53
4.3.1.4 Santa Bárbara.....	54
4.3.1.5 Tumaco	54
4.3.1.6 Mosquera.....	55

4.3.2 Extensión de tierra abandonada	56
4.4 EL DESPLAZAMIENTO FORZADO	57
4.4.1 Desplazamiento interno en Colombia y su impacto en los territorios y comunidades afro colombianas	57
4.4.2 Magnitud y tendencias del desplazamiento forzado.	58
4.4.3 Causas y presuntos autores del desplazamiento.....	62
4.4.4 Impactos del desplazamiento forzado:.....	64
4.4.4.1 Socioeconómicos.....	64
4.4.4.2 Mujeres	66
4.4.4.3 Niñas y niños desplazadas	67
4.4.4.4 Jóvenes.....	68
4.4.4.5 Comunidades negras e indígenas desplazadas.	68
5. PROBLEMÁTICA Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN AL CONFLICTO ARMADO EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE	70
5.1 ANÁLISIS DE LA PROBELMÁTICA	70
5.2 PROPUESTAS POR LA COMUNIDAD PARA SUPERAR LA DIFÍCIL SITUACIÓN DE ORDEN PÚBLICO.....	73
5.2.1 Análisis de las entrevistas:.....	73
5.2.2 Sondeo de opiniones dirigidas a la comunidad.....	74
5.2.3 Análisis consolidado:	75
6. CONCLUSIONES	77
7. RECOMENDACIONES	78
BIBLIOGRAFÍA.....	79
NETGRAFÍA	80
ANEXOS.....	81

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Numero de personas desplazadas en la costa pacifica Nariñense, a octubre de 2006	16
Cuadro 2. Distribución porcentual de la muestra según población de los municipios	20
Cuadro 3. Presencia de grupos insurgentes en la Costa Pacífica Nariñense	30
Cuadro 4. Grupos paramilitares en la subregión	31
Cuadro 5. Hectáreas de cultivos de coca por municipio 2003 – 2006	33
Cuadro 6. Localización de cultivos de uso ilícito en la Costa Pacífica Nariñense	34
Cuadro 7. NBI Pacífico Nariñense 1985 - 2005	36
Cuadro 8. Numero de homicidios por año y comparativo departamento de Nariño 2005 – 2007	37
Cuadro 9. Causas de mortalidad	38
Cuadro 10. Homicidios Costa Pacífica Nariñense 2005-2007	39
Cuadro 11. Municipios donde se concentraron la mayoría de los homicidios entre los años 2005 y 2007 Costa Pacífica Nariñense	40
Cuadro 12. Homicidios por zonas 2.007 costa pacífica Nariñense	41
Cuadro 13. Numero total de homicidios por Municipios 2004 – 2007	42
Cuadro 14. Homicidios por género departamento de Nariño 2006 -2007	42
Cuadro 15. Víctimas de masacres según responsable y año	43
Cuadro 16. Municipios afectados por masacres subregión	43
Cuadro 17. Víctimas del uso de minas antipersonal	45
Cuadro 18. Indicadores municipales de educación 2008	46
Cuadro 19. Titulaciones	50
Cuadro 20. Consejos comunitarios	54
Cuadro 21. Departamento de Nariño evolución del desplazamiento y comparativo nacional 2004- 2007	59

Cuadro 22. Subregión pacifica municipios expulsores 2004-2007.....	60
Cuadro 23. Subregión pacifica municipios receptores 2004-2007	62
Cuadro 24. Población desplazada clasificad por genero 2004-2007	67
Cuadro 25. Problemas de orden público en la costa Pacifica Nariñense.....	70
Cuadro 26. Priorización de los problemas por municipio	72
Cuadro 27. Prupuestas por la comunidad.....	73

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Presencia de grupos armados ilegales en Nariño	30
Figura 2. Presencia de grupos armados en Nariño en la actualidad.....	32
Figura 3. Presencia de cultivos ilícitos en la Costa Pacifica Nariñense 2003 – 2006.....	35
Figura 4. Comportamientos de homicidios.....	39
Figura 5. Homicidios 2005-2007	40
Figura 6. Tenencia de la tierra abandonada por el conflicto.	57
Figura 7. Personas afectadas por el desplazamiento forzado	59
Figura 8. Causas de desplazamiento en la costa pacifica Nariñense	63
Figura 9. Actores causantes del desplazamiento.....	64
Figura 10. Problemas de orden público en la Costa Pacifica Nariñense	71
Figura 11. Propuestas por la comunidad	74

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
ANEXO A. ENTREVISTA	82

INTRODUCCIÓN

La costa pacífica de Nariño posee grandes recursos forestales representados en bosques, manglares, selvas submarinas y guandales así como un inmenso potencial agrícola, pesquero, fluvio-marino y minero considerados como fuentes importantes de riqueza tanto para el departamento como para el país.

Toda esta zona constituye una misma unidad ecológica, geográfica, económica y socio cultural y política que le permite diferenciarse claramente del resto del territorio departamental y al mismo tiempo representa un área fundamental en el interés geo - regional.

Sin embargo pese a todas estas ventajas comparativas existentes la región no presenta buenos indicadores sociales ni económicos, además es considerada como una de las más deprimidas y marginadas del país y la menos integrada físicamente a su territorio.

En cuanto a la presencia de los grupos armados ilegales, esta tiene una influencia negativa en la situación socio – económica empeorando aun mas la situación de la costa pacífica nariñense sin dejar de lado la debilidad y abandono del gobierno nacional, departamental y local.

Por ello, con esta investigación se realizó un análisis de la situación socioeconómica derivada por los grupos Armados Ilegales en los 10 municipios de la Costa Pacífica Nariñense, así mismo poder brindar unas Alternativas de solución a lo mismo; la investigación se divide principalmente en:

La primera, contemplo las generalidades de la pasantía.

La segunda, parte abordo todo lo relacionado con la visión histórica de las guerrillas en el país, para entender el conflicto armado que aun persiste en la actualidad, seguido de enfoques nacionales, departamentales y regionales.

El numeral tres hace referencia a los actores que generan la violencia en el pacifico nariñense (las Farc, el ELN, Grupos emergentes, etc.) sumado a los cultivos ilícitos que son la fuente de financiación para estos grupos ilegales.

En el numeral cuatro, se presentan las consecuencias del conflicto armado en la costa pacífica nariñense, sus efectos sobre la salud, sus efectos sobre la educación, el territorio y el fenómeno del desplazamiento.

Lo anterior permitió identificar los problemas y alternativas de solución con la ayuda de entrevistas realizadas a funcionarios públicos de los 10 municipios y un sondeo de opiniones realizada a la comunidad en general de la Costa Pacífica Nariñense.

Finalmente se presentaran las conclusiones y recomendaciones donde se proponen aspectos importantes que ayudarían a soportar ésta investigación.

1. EL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

1.1 TEMA

Al hablar del conflicto sociopolítico en el Pacífico Nariñense implica una pugna entre los grupos armados ilegales y el estado. El conflicto afecta directamente la situación **socioeconómica** de las personas, provocando efectos y consecuencias de desarraigo, miseria, muertes violentas y miedo, el cual aumenta cada vez más, generando procesos de migración para hombres, mujeres y niños; pérdidas de pertenencias como sus tierras, que eran lo más importante, pues vivían del campo y este era su sustento.

A pesar de las ayudas del gobierno central a las comunidades desplazadas de la costa pacífica nariñense, estas presentan aún insatisfacción en sus necesidades básicas.

1.2 TÍTULO

“ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN SOCIECONÓMICA DERIVADA POR EL CONFLICTO ARMADO EN EL PACIFICO NARIÑENSE”

1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El Pacífico Nariñense se ha convertido en el escenario de lucha intensa que impera en el país; donde la comunidad es la afectada directa del conflicto desmejorando sustancialmente las condiciones de vida y seguridad de sus moradores.

Según la Gobernación Departamental de Nariño, la presencia de los grupos armados ilegales en los años 80 como las FARC y el ELN; las AUC en los 90 y los grupos EMERGENTES, en el año 2000; han generado muertes que superan los 1.277 entre 2004 y 2005; en el caso de las masacres entre el año 2005 y 2006 se presentaron 12 masacres, lo cual representa 65 víctimas en cuanto a desplazamiento, El sistema de información de población desplazada SIPOD registra que entre el año 2005 – 2006 se desplazaron 11.457 personas lo cual corresponde a 2.427 hogares, en comparación el departamento de Nariño que en el mismo periodo se desplazaron 22.271 personas lo cual corresponde a 5.817 hogares, es decir, que la costa pacífica nariñense le aporta el 51 % de las personas desplazadas al departamento de Nariño.

El desplazamiento forzado, rompe con los lazos familiares, deja incertidumbre y pérdidas materiales (tierras, viviendas, empleos) lo cual ha agudizado la situación socioeconómica al interior de la costa pacífica nariñense.

1.3.1 Antecedentes. La subregión del litoral de Nariño, consiste en una unidad geográfica ambiental, económica, sociocultural y política claramente definida por los asentamientos en su gran mayoría de población de raza negra e indígena; la entrada de grupos al margen de la ley, han ocasionando acelerados procesos de migración, a población especialmente de raza negra, siendo altamente susceptibles a procesos de culturización y pérdida de valores que se suma a todas las asimetrías sociales existentes.

La subregión costera esta constituida por 10 municipios: Barbacoas, El Charco, La Tola, Magüi Payan, Mosquera, Olaya Herrera, Francisco Pizarro, Roberto Payan, Santa Bárbara y Tumaco. Estos municipios representan el 15.6 % del total del departamento de Nariño en población y seis de ellos tienen acceso al mar (La Tola, El Charco, Olaya Herrera, Mosquera, Francisco Pizarro y Tumaco).

1.3.1.1 Actores de la violencia. A mitad de los años 90 se produjo un fuerte incremento de las acciones armadas de los diversos grupos enfrentados; paramilitares, guerrillas y fuerza pública y ha aumentado las hostilidades con relación a este conflicto produciendo un impacto negativo, cada vez mayor sobre todo a la población no combatiente; expresado entre otras cosas en muertes selectivas, masacres y el fenómeno del desplazamiento forzado, uno de los dramas sociales humanitarios, con repercusiones en sus principales activos como lo eran sus tierras, y sus viviendas.

Según datos de la Policía Nacional la costa pacífica nariñense ha sido bañada de sangre a través de masacres y asesinatos selectivos desde 1.995, en principio en los municipios de Barbacoas, Tumaco y el charco. Un ejemplo claro es la incursión del 29 frente de las FARC en el año 2001 en el municipio de Barbacoas, se da el asesinato de un profesor del colegio Normal Superior y con lista en mano ordenan la salida a líderes y profesores; al igual el municipio de Tumaco en el año 2000 huyen dirigentes y profesores por posibles atentados en contra de sus vidas por grupos ilegales de autodefensas.

“Los actores generadores del conflicto, en lo que han identificado, corresponden en un 55% a paramilitares, un 19% en conflicto entre estos grupos y que se vincula a la insurgencia, un 14% por desconocidos, un 3% a los militares y un 9% igualmente lo cual se catalogó como desconocidos”.¹

1.3.1.2 El desplazamiento. En el año 2.003, registro que en la costa pacífica nariñense el desplazamiento paso de 468 personas en el año 2000 a 1.171 en el 2001; entre las cuales 215 fueron hombres y 253 mujeres en el primer año ; en el segundo año 580 fueron hombres y 591 mujeres.

¹ Disponible en: www.lner.udea.edu.co/seminario/oslender.pdf

Con la ley 387 del 18 de junio de 1.997 con la cual se toman las medidas del desplazamiento, esta no ha sido eficiente en el cumplimiento de las ayudas por aun se mantienen los causantes que generan el desplazamiento.

1.3.1.3 Cultivos ilícitos. Según la revista de investigación geográfica de ciencias del departamento de geografía de al Universidad de Nariño, los sembríos y los cultivos de uso ilícito de la coca se extienden a lo largo y ancho de la costa pacifico nariñense; en el año 2000 las hectáreas cultivadas oscilan entre 100 y 500 hectáreas siendo este cultivo uno de los detonantes del conflicto en esta región.

1.3.2 Estado actual. en la costa pacifica nariñense; Según el Ministerio de Defensa - Procesado por el Observatorio de DDHH y DIH de la Vicepresidencia de la República mas del 50 % de la subregion esta bajo el dominio de grupos insurgentes, entre los cuales están las guerrillas (FARC, ELN) los grupos paramilitares; Grupos Emergentes(rastrosos y águilas negras) sumado a los cultivos ilícitos y el narcotráfico los cuales han generado consecuencias de orden social, político, económico y ambiental, traduciéndose en muertes, masacres, desplazamientos, deforestación; por ello, esta situación pone en riesgo la calidad de vida de las personas, la seguridad, los valores culturales e históricos y el desarrollo de la región.

Cuadro 1. Numero de personas desplazadas en la costa pacifica Nariñense, a octubre de 2006

DEPARTAMENTO	N° DE PERSONAS DESPLAZADAS
COSTA PACIFICA NARIÑENSE	14,324
NARIÑO	29,262
COLOMBIA	675,613

FUENTE: Acción Social, Sistema Único de Registro (SUR) 2006

1.3.3 Conflicto armado y cultivos ilícitos. El conflicto armado y la expansión de los cultivos ilícitos han generado en la costa pacifica nariñense en el año 2006 14.324 personas desplazadas; en comparación a el departamento de Nariño desplazo en el mismo periodo 29.262 personas; es decir, que la subregión le aporta al departamento de Nariño el 50% del total de los desplazados; los municipios con mayor agudización del conflicto son barbacoas, el charco y Tumaco, lo que agrava aun mas la situación de estas poblaciones, en cuanto a la posibilidades de acceso a los servicios públicos y mercado laboral; los problemas inherentes de pobreza se tienden a agravar mucho mas con el desplazamiento forzado.

De acuerdo con el proyecto SIMCI oficina contra las drogas y el delito organización de las naciones unidas, en el año 2006 las hectáreas sembradas de coca en la costa pacifica nariñense crecieron 12.4 % con respecto al año 2005; al pasar de 12.017 a 13.733 hectáreas lo cual produce consecuencias negativas, como los programas de fumigación aéreas en varias zonas de los municipios de la región destruyendo las parcelas sembradas de pan coger en partes fincadas, generando bajos niveles de calidad de vida de la población. Según los datos del observatorio del delito y SIMCI existe una relación directa entre cultivos de coca y homicidios, en Nariño los municipios con coca presentan una tasa de homicidios de 93% en los municipios sin coca tan solo es de 24,23%

1.3.4 Homicidios. En el año 2006 se presentaron en la costa pacifica nariñense, 336 homicidios, resultado que corresponde a los diez municipios, en los cuales se ha presentado el mayor numero de casos es el municipio de Tumaco con 252 homicidios; el municipio de barbacoas 36 homicidios y Olaya herrera con 18 homicidios; en esta violación a los derechos humanos, los hombres son los mas afectados entre la edad de 15 a 45 años, esta información se puede corroborar en el plan de desarrollo departamental 2008-2011 o por la policía nacional de san Juan de pasto mayo de 2008.

1.4 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cuál es el grado de influencia de los grupos armados ilegales sobre las condiciones socio-económicas del Pacífico Nariñense?

1.5 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA

- ¿Cuáles son las características de la situación derivada por la acción grupos armados al margen de la ley?
- ¿Cuáles son las causas y consecuencias socioeconómicas que genera el desplazamiento forzado de la Costa Pacífica Nariñense?
- ¿Qué alternativas y estrategias propiciaría un mejoramiento de la situación socioeconómica que atraviesa la Costa Pacífica Nariñense?

1.6 OBJETIVOS

1.6.1 Objetivo general. Determinar la situación socio-económica derivada por los grupos armados ilegales en la Costa Pacífica Nariñense.

1.6.2 Objetivos específicos:

- Analizar las principales características socio-económicas; salud, educación, tenencia de tierra ante el conflicto en la Costa Pacífica Nariñense
- Identificar la problemática económica y social que genera el desplazamiento forzado en la Costa Pacífica Nariñense.
- Proponer las alternativas y estrategias, que permitan un mejoramiento de la situación socio-económica al interior de la Costa Pacífica Nariñense.

1.7 JUSTIFICACIÓN

La Costa Pacífica Nariñense es privilegiada por su ubicación geográfica; sin embargo es considerada una de las más deprimidas del país por sus bajos indicadores sociales y económicos, lo cual limita opciones de desarrollo real, donde las condiciones de vida de la población se desmejoran sustancialmente con la desatención del estado y la llegada de los Grupos Armados Ilegales que generan el conflicto Armado, convierten a la costa pacífica nariñense en un escenario de muerte e incertidumbre.

En vista de esta situación se hizo necesaria esta investigación que busco entender la dinámica de la situación socioeconómica; los actores que limitan y también los susceptibles de potencializar mejores condiciones de vida en la subregión.

Además, en la búsqueda de querer alcanzar un mejor bienestar y el restablecimiento del orden público, no se está tomando en cuenta los diferentes aportes que puede llegar a generarse a través de las investigaciones, las cuales entrarían a ser no solo parte de un seguimiento y control del sector, si no que también se convertiría en el inicio de un compromiso social y económico con quienes pertenecen a la región y desean lo mejor para ella.

La costa pacífica nariñense, tiene la necesidad de ser sometida a estudio o análisis que identifique la problemática de orden público y alternativas de solución que ayuden a mitigar las dificultades existentes.

Por ello se hace necesario que las Autoridades de la República con las del orden local y la internacional articulen esfuerzos para exigirles a los actores del conflicto

que cumplan a cabalidad con las obligaciones de carácter imperioso que les impone el derecho humanitario, para una posible concertación de planes o programas que garanticen el mejoramiento de las condiciones de vida del Pacífico Nariñense.

Por ultimo, el desarrollo de este trabajo permitió aplicar el conocimiento adquirido a lo largo de la carrera, logrando experiencias sobre los diferentes campos de la Economía y en particular en lo relacionado al análisis de la situación socio – económica del conflicto armado.

1.8 METODOLOGÍA

En esta pasantía sobre la situación socio económico originada por el conflicto armado- en el pacífico nariñense, se analizo el conflicto en la subregión partiendo de sus características más importantes para luego proponer alternativas que redunden en un mejoramiento de calidad de vida en la misma.

Se enmarca dentro del enfoque Descriptivo, por cuanto efectúa una identificación de la situación actual, para luego proponer, con participación de la comunidad, las acciones que busquen un mejoramiento en sus condiciones de vida.

Respecto al método, dado al carácter cualitativo de la investigación se hace uso de los métodos inductivo-deductivo, analítico – sintético e histórico, manejando la información de lo particular a lo general, y la contrario, respectivamente conforme cada ítem a desarrollar. Así mismo se hace uso del método prospectivo, por cuanto se pretende proponer alternativas que permitan un acercamiento progresivo al futuro deseado.

La información primaria es obtenida mediante observación directa, encues entrevistas a actores políticos, administrativos y comunitarios de la región ¹⁹ (Anexos). La información secundaria se obtiene de artículos, revistas, inform textos referenciados en la bibliografía, que tienen relación directa con la temática planteada. La información terciaria se obtiene a través de páginas oficiales como DNP, DANE, ACNUR, Gobernación de Nariño y buscadores globales.

Una vez obtenida la información de las diferentes fuentes se organizo por temas realizando comparativos nacionales, departamentales y municipales, se realizo un análisis detallado y se busco las posibles soluciones de las problemáticas socioeconómicas que se vive en la subregión del Pacífico Nariñense.

1.8.1 Población y muestra. La población objetivo de esta investigación la constituyen los habitantes de cada uno de los 10 municipios del Pacífico Nariñense, que en la actualidad ascienden a 347.365 personas según del DANE.

Debido a que el instrumento primario de recolección de datos será la encuesta, la muestra estará conformada por un total de 150 participantes en total de los sectores gubernamentales, comunitarios, productivos e institucionales de cada municipio.

La muestra se obtiene al aplicar la siguiente fórmula:

$$n = \frac{N \cdot Z^2 \cdot P \cdot Q}{E^2 \cdot (N-1) + Z^2 \cdot P \cdot Q} = \frac{347.365 \cdot (1.96)^2 \cdot 0.5 \cdot 0.5}{(0.09)^2 \cdot (347.365-1) + (1.96)^2 \cdot 0.5 \cdot 0.5} = 118$$

Donde: n= Tamaño de muestra N= Población
 Z^2 = Nivel de significancia 95% P y Q = Probabilidades de
 E^2 = Margen de Error Acierto y Error

El tamaño de la muestra sigue una distribución normal, dada las características homogéneas que presentan los municipios de la Costa Pacífica Nariñense, en casi todos los aspectos, por ejemplo: culturales, económicos, étnicos, de infraestructura, etc.

Cuadro 2. Distribución porcentual de la muestra según población de los municipios

MUNICIPIO	POBLACIÓN 2008	% SOBRE TOTAL	NÚMERO DE ENCUESTAS
Barbacoas	32.402	9.3	11
El Charco	28.673	8.3	10
Francisco Pizarro	12.132	3.5	4
La Tola	9.475	2.7	3
Magui Payán	18.059	5.2	6
Mosquera	13.161	3.8	5
Olaya Herrera	28.589	8.2	10
Roberto Payán	18.460	5.3	6
Santa Bárbara	15.133	4.4	5
Tumaco	171.281	49.3	58
TOTAL	347.365	100	118

Fuente: Esta Investigación

2. EL CONFLICTO SOCIAL Y POLÍTICO ARMADO COLOMBIANO

2.1 VISIÓN HISTÓRICA

Tras padecer más de medio siglo de lucha fratricida el pueblo colombiano a manifestado en diferentes tiempos y en diversas formas su rechazo a la violencia y su voluntad de paz, de manera semejante como lo hizo Gaitán en la marcha del silencio a comienzos de 1.948 para protestar en contra de la violencia que se extendía por diversas regiones del país. Gaitán representaba la esperanza de redención.

Colombia para esta época contaba con dos partidos políticos: el conservador y el liberal.

Los conservadores: existía en la nueva granada algunos grupos sociales interesados en mantener la tradición que había sido heredada por los tiempos de la colonia. En general, fueron esos los grupos sociales que conformaban el partido conservador en el momento de su fundación: los terratenientes que no querían que se introdujeran modificaciones al sistema de propiedad de la tierra y que estaban en contra de la abolición de la esclavitud y el clero que también poseía grandes extensiones territoriales. El partido defendía, además, la conservación de las tradiciones, la lengua y los valores heredados de la colonia, y admitían que la religión católica era la orientadora del estado y por tanto, debían desistir estrechas relaciones entre la iglesia y el estado.

Los liberales: en general, los grupos sociales partidarios del cambio de las instituciones fueron los que conformaron el partido liberal en sus comienzos. Los comerciantes, partidarios del libre cambio, los artesanos interesados en una economía de mercado que los beneficiara, y finalmente los esclavos interesados en su propia liberación. El partido defendía las ideas del liberalismo económico (libre cambio, libre empresa, etc.) así como los principios de la libertad de palabra y opinión, libertad de cultos y total independencia del estado y de la iglesia.²

La sociedad de la época exigía mejores condiciones materiales de vida debido a las represiones, desigualdades, injusticia e inconformidad social, sumado a la violencia partidista que se resumía en muertes y masacre.

² Disponible en: www.nemo.com.co/fenomino/aprenda/historia/lasreformas.htm

A finales de 1.940 el desidente liberal JORGE ELIECER GAITAN que, entre otras cosas, poseía la bandera del movimiento de la reforma agraria y el régimen de libertades, se presenta como el favorito a la candidatura presidencial, su labor como un hombre reformista había sido el puntal determinante para en medio de una pugna política surgiera su figura para guiar los destinos de Colombia. Tras haberse establecido una constante rivalidad entre liberales y conservadores la presencia de Gaitán como posible presidente era, sin duda, una de las mayores preocupaciones de los conservadores³.

Los diferentes hechos y acciones políticas en diferentes regiones ocasionan el asesinato del Doctor Jorge Eliécer Gaitán el 9 de abril de 1948 en Bogotá, a este acontecimiento histórico se le llamo El Bogotazo, el cual fue el detonante de la llamada violencia en Colombia, oscuro periodo que dejo miles de muertos por causa de confrontaciones políticas por medios violentos. Por ello, los seguidores liberales del Doctor Jorge Eliecer Gaitán perdieron toda esperanza de cambio (reformas sociales, régimen de libertades y reformas agrarias) tras su fatídica muerte.

Estos acontecimientos dieron como surgimiento un movimiento de guerrillas liberales que años más tarde dio como origen las fuerzas armadas revolucionarias FARC. En términos generales, la reforma agraria y la justicia social que retoman las guerrillas es la principal raíz del actual conflicto que se complica con el surgimiento de los frentes paramilitares y los carteles de la droga.⁴

La guerra entre el ejército y las FARC empieza en el año 64, Manuel marulanda Vélez se enfrenta al ejército con 42 hombres, en el pequeño valle de marquetalia en el Huila, este grupo de hombres modestamente armados decide luchar por la conquista y la defensa de la tierra. La mayoría de estos campesinos eran provenientes de las antiguas guerrillas del sur del Tolima.

En el comienzo de la resistencia hay 20 fusiles antiguos y unas cuantas escopetas, revólveres y pistolas, poco apoco el número de armas y de combatientes crece.

La violencia trajo como consecuencia en todo los órganos de la vida, asesinatos convirtiéndose en armas políticas. Las muertes de varios candidatos, presidentes, así como periodistas, políticos y dirigentes gremiales, se convirtió en un medio feros para resolver las diferencias, sumado al narcotráfico y a la radicalización de las guerrillas, y como respuesta a la lucha armada se dio el surgimiento de

³ El surgimiento de las guerrillas. Disponible en: www.lostiemposusa.com/noticias//8599.htm/-17k

⁴ DOCUMENTAL RCN TV. Colombia vive 30 años de resistencia. Pasto. 15 Noviembre de 2007.

paramilitares con la complicidad de políticos y militares produciéndose toda clase de actos violentos.

2.1.1 UP (Unión patriótica). En el periodo de Belisario Betancourt tras varias conversaciones con la guerrilla de las FARC en Casanare se consolida la UP; el brazo político de las FARC.

La idea de un movimiento político amplio incluyendo las guerrillas de las FARC con plenas garantías y seguridad por parte del estado para desarrollar su trabajo político y electoral entusiasmo a los líderes populares de las distintas regiones del país. Ya en marcha el proyecto se inicia una ola de asesinatos a cada uno de los miembros que conforman la Unión Patriótica por parte de paramilitares, los cuales fueron creados por políticos y militares.

Entonces el conflicto colombiano se puede considerar como la pretensión de grupos organizados, de constituirse en actores políticos – militares que pudieran confrontar al Estado o al régimen político, influenciar sus políticas públicas e hipotéticamente remplazarlo.

2.1.2 Las Fuerzas armadas revolucionarias de Colombia (FARC). Tienen su origen en los grupos de resistencia liberales el 27 de mayo de 1964, su pensamiento estaba ligado al socialismo (derecho de las libertades, equidad y a las reformas agrarias), es decir, en orientar el ataque del proletariado hacia el estado para la toma del poder.

Entre 1.981 y 1.982 cuando tuvo lugar la séptima conferencia de la organización (Farc), los factores de orden militar juegan un papel muy importante; la organización paso a llamarse Farc – EP, significado con ello que estaba con características asociadas a un ejército del pueblo. La estructura de la organización sufrió modificaciones importante; se consolidaron los denominados frentes, así como el estado mayor y el secretariado.

2.1.3 El Ejército de liberación nacional (ELN). Tiene su origen al igual que las FARC en la influencia de las tendencias socialistas de los años 60, en ese sentido, tiene como precepto ideológico los escritos de Carlos Marx. Así como una fuerte influencia de la revolución cubana, el ELN emerge como organización guerrillera el 7 de enero de 1965, interpretando el concepto de guerra popular prolongada en su estrategia armada.

Solo hasta 1.983 comenzó a registrar un crecimiento significativo derivado de la extorción a las compañías extranjeras encargadas de la construcción del Oleoducto Caño Limón oveñas, práctica que se ha convertido en su principal fuente de financiamiento. Para este mismo periodo se crean los diferentes frentes con su respectivo secretariado.

En Colombia se puede ver que el movimiento guerrillero actual no tiene condición política, lo que predomina en el movimiento guerrillero colombiano es la dirección militar, en efecto los máximo dirigentes de las dos organizaciones más importantes de carácter guerrillero las Frac y el ELN no posee elementos filosóficos, ideológicos y políticos definidos para un cambio revolucionario de las estructuras capitalistas colombianas, entonces si el movimiento guerrillero carece de contenido político, no corresponde a la historicidad del proceso colombiano. Puede perdurar por mucho tiempo dado el poder económico que posee por sus actividades **Narco-guerrilleras** y las características geográficas, pero futuro político de carácter revolucionario no lo tiene. En el caso de Colombia, la guerrilla política existió en la década del 60 y del 70 del siglo pasado, y en ese entonces carecían de poder económico, ahora poseen poder económico pero ya no poseen elemento ideológicos ni políticos revolucionarios.⁵

2.1.4 Las autodefensas unidad de Colombia (AUC). Parten desde la década de los 50 con la confrontación de las denominadas autodefensas liberales, las cuales fueron auspiciadas por políticos y militares, en el marco de la lucha por la tenencia de las tierras y en el marco de la violencia política que caracterizaba la época.

A partir de los años 80 empiezan a conformarse como grupos delincuenciales al servicio del narcotráfico, aparato de justicias privadas y producto de la desactivación del cartel de Medellín.

Las Autodefensas Unidad de Colombia nacen hacia 1988, en una “cumbre nacional de cabecillas” liberada por el asesinado Carlos Castaño.

2.2 ENFOQUE NACIONAL

El conflicto en Colombia se ha degradado severamente no solo porque atacan a la población civil, sino también porque no hay sentido de humanidad entre los contendores han perdido la compasión; se dispara contra el herido, se desaparece, se usan medios de exterminio, se ataca a quien está indefenso, se mata fuera de combate, se obliga al desplazamiento, no se pretende neutralizar la opción enemiga, sino aniquilar al enemigo.

Los derechos humanos en Colombia han sido vulnerados en su totalidad, los homicidios cometidos fuera de combate o en personas ya indefensas varias de ellas después de ser capturadas o el reclutamiento de niños, forzados a participar

⁵ Colombia, la guerra de las guerrillas, una obsolencia histórica. Disponible en: www.escuelaideologica.org/php/2sec=revista/621-28k

en las hostilidades o los ataques contra las unidades médicas y las ambulancias, con el fin de dar muerte a los combatientes heridos, o el uso de armas que ocasionas perjuicios indiscriminados como los bombardeos a la población civil, las minas quiebra patas o los cilindros de gas.

Colombia se ha convertido en escenario de masacres, de desplazamientos, asesinatos selectivos, los cuales son padecidos por pueblos y regiones enteras con el argumento de que tales casos o acciones son dirigidos contra auxiliares simpatizantes o colaboradores de los grupos en contienda. Se trata de ataques, contra indefensos y no combatientes, que según lo establece el informe de las Naciones Unidas, constituye la principal modalidad y estrategia de guerra de los grupos armados ilegales. Por ende no es posible redimir el campo colombiano al tiempo que se destruye sus municipios, se extorsiona o se desplazan sus habitantes o se impide en tránsito de alimento o productos, no es posible la inversión pública o privada, nacional o internacional, si se secuestra, se destruye la infraestructura física, o se asecha contra la actividad productiva; no es posible adoptar un nuevo modelo económico si a la vez prosigue el aislamiento internacional, la poca opción en los mercados y aumenta dramáticamente la calificación riesgo país, como en años anteriores.

“No es posible en últimas el desarrollo nacional sin la libertad personal, no es posible sembrar la pobreza en el hollín de la destrucción; no es posible la actividad productiva ni la creación y distribución de la riqueza mientras las personas y los bienes civiles no sean inmunes a la confrontación militar”.⁶

2.3 ENFOQUE DEPARTAMENTAL

El desarrollo de una sociedad depende fundamentalmente de sus potencialidades humanas, naturales y culturales, y del proceso histórico de construcción social de su territorio.

Nariño posee extraordinaria potencialidades como su ubicación geopolítica que posibilita la interpelación entre el pacífico biogeográfico, la Amazonia, los Andes y la frontera internacional de Colombia con sur América. Así mismo el poseer una de las mayores riquezas naturales en particular como en biodiversidad, del país y aun del mundo.

El Dpto. de Nariño ha sido reconocido por su vocación de paz. Sin embargo en los últimos años, la situación de pobreza, aislamiento geográfico y abandono por parte del estado colombiano que históricamente ha vivido el departamento; se han sumado las consecuencias del conflicto armado que sufre el país desde hace varias décadas; así mismo los efectos de una creciente y ostensible presencia e incidencia del narcotráfico que ha permeado prácticamente todos los campos de

⁶ NDEPAZ. Instituto de estudios para el Desarrollo y la Paz – I. Pasto. 2008.

la sociedad; sin embargo la situación es mas preocupante al constatar que la vida y la integridad de los Nariñenses se ve afectada no solo por la violencia de tipo político y económico sino también por la de carácter social. Esto ha creado una situación de crisis humanitaria expresada en altos índices de homicidios, desplazamientos forzados, victimas de minas antipersonal, cofinanciamiento de comunidades, reclutamiento de menores por parte de grupos armados entre otros.

Desde el punto de vista económico las grandes posibilidades y potencialidades a nivel de empleo y de ingresos de los Nariñenses no ha alcanzado el 50% de lo que en promedio reciben los Colombianos. El desempleo golpea especialmente a los jóvenes y mujeres jefes de hogar, esta situación de desempleo es aprovechada por los grupos armados ilegales para propiciar caos y violencia; donde se hace necesario la atención permanente del gobierno para superar a favor de la paz y las posibilidades de desarrollo de la región.

2.4 ENFOQUE SUBREGIONAL

A finales del siglo XX la subregión pacífica Nariñense se convierte en un territorio en disputa; en un escenario importante en el conflicto armado del país.

Es importante resaltar que la subregión se a configurado como una zona económica subsidiaria, como región geoestratégica y como región de biodiversidad; la realidad que se manifiesta es la expresión de unos intereses económicos que siguen viendo a la subregión como una subregión subsidiaria y como estratégica; con unas mercancías como son los recursos naturales.

Las dinámicas económicas basadas en la explotación, la sustitución del bosque natural, los monocultivos (coca), el arrasamiento de los recursos, el fraccionamiento del hábitat desplazan practicas tradicionales, convirtiéndose en una amenaza para el proyecto de vida para las comunidades, el cual está relacionado con la naturaleza y el manejo natural de los recursos naturales, es decir, la visión de desarrollo de la subregión se basa en la sustentabilidad del territorio y en el reconocimiento y disfrute de los derechos colectivos.

Los títulos colectivos de tierra que es una forma de propiedad sobre la tierra permite mantener la figura de territorio tradicional, el cual es un instrumento de lucha para las comunidades en defensa del mismo, de hecho, las cifras del desplazamiento forzado lo expresan, la guerra en la subregión es una guerra también por el territorio, por el acceso y por la ubicación estratégica de intereses económicos, por eso la subregión ha sido una población por el conflicto, según datos de Acción Social con corte de febrero del 2008 el número de hogares que se desplazaron asciende a 11.094. Donde la comunidad ha identificado a los actores generadores del conflicto (guerrilla, paramilitares, grupos emergentes) y detrás de

esto es claro que las zonas en conflicto coinciden con áreas donde se traslapan megaproyectos y titulación colectiva.

Nadie se explica en lo cotidiano por qué una población con este tipo de riquezas aparentemente pobre para la visión occidental son objeto de desplazamiento, eso corresponde a la naturaleza habitual que hace parte de la zona, la riqueza natural para estas comunidades es un patrimonio cultural.

Los desplazamientos y masacres por las expansiones del monocultivo de la coca son producciones que están configuradas para el desplazamiento, detrás de ellas están el conflicto armado en estos territorios.

El desplazamiento de los cultivos tradicionales es una pérdida de la seguridad alimentaria de las comunidades, en la medida en que se pierdan los recursos también lo hace la autonomía alimentaria y eminentemente hay pérdida del territorio.

La insurgencia, el paramilitarismo, los grupos emergentes y Estado, deben respetar la decisión de que las comunidades de la subregión se mantengan al margen de la confrontación y respeten su autonomía, su territorio para avance y desarrollo de estos municipios.

El territorio y la autonomía son entonces una estrategia para la conservación y la selva húmeda tropical del pacífico.

El derecho al territorio constituye para las comunidades un derecho humano fundamental.

El derecho a la autonomía se sustenta en la necesidad de garantías para mantener, crear, desarrollar la identidad cultural a través de sus prácticas espirituales, sociales y económicas sobre el territorio.

3. LOS GENERADORES DE VIOLENCIA EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

Al hacer el análisis de las características socioeconómicas con ayuda de las diferentes prácticas como la observación directa, las encuestas, sondeo de opiniones y diferentes diagnósticos en la subregión se identificó la presencia de grupos armados ilegales como: FARC, ELN, AUC, y grupos emergentes, (águilas negra, rastros) cultivos de uso ilícitos, y la delincuencia común como producto del mismo conflicto.

3.1 LOS GRUPOS SUBVERSIVOS

Según la Revista del programa de Geografía de la Universidad de Nariño, el territorio nacional ha convivido por más de 40 años, con el accionar de grupos armados ilegales, los cuales han venido ampliando zonas donde la presencia es cada día más fuerte. En la costa pacífica Nariñense las áreas afectadas por estos grupos coinciden con las condiciones de atraso; donde la inseguridad afecta en su totalidad los municipios de (Tumaco, Barbacoas, Magüi Payán, Roberto Payán, El Charco, Olaya Herrera, Santa Bárbara, Mosquera, Francisco Pizarro y La Tola).

Para entender el avance del conflicto hacia el Pacífico sur se deben tener en cuenta, por lo menos, tres factores: uno, la intensificación de la guerra en los últimos lustros por el control del Urabá, el rompimiento de las negociaciones del Caguan y la implementación del Plan Colombia que había empezado en el sur del país; que hacen que las FARC se vean en la necesidad de dirigir su mirada hacia otras zonas no menos geoestratégicas como puertos en Cauca y Nariño, y estableciéndose en los municipios de la Costa Pacífica Nariñense para garantizar la entrada de armamentos y el tráfico de drogas⁷.

Por ello donde la presencia del Estado es casi inexistente, se instalaron los primeros grupos insurgentes procedentes del Putumayo y Cauca.

3.1.1 Fuerzas armadas revolucionarias de Colombia – FARC. El 29 frente es un brazo importante de las FARC, hace presencia en la costa pacífica Nariñense en 1988, posteriormente la columna Daniel Aldana y el mariscal sucre, los cuales con el 29 frente hacen parte del bloque suroccidental de las FARC, estos comparten compañías, es decir, turnan sus lugares de asentamiento.

Se puede destacar que estos grupos ilegales no operan, estos delinquen, extorsionando, traficando, cobran vacunas, ponen campos minados, masacran y amenazan a la población civil

⁷ Disponible en: www.nadir.org/nadir/initiativ/agp/free/colombia

Según el Observatorio del Programa Presidencial para los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario de la Vicepresidencia de la República y el Departamento Administrativo de Seguridad – DAS, El frente 29 de las FARC actualmente tiene presencia en la mitad de la costa pacífica Nariñense en la frontera con Ecuador y la columna móvil de las FARC Daniel Aldana en tres cuartas partes del territorio.

La presencia de grupos armados en el territorio afecta de manera grave el uso del mismo, en la mayoría de los casos estos grupos, determinan la ubicación de los asentamientos humanos, llegando a constituir en zonas de alto riesgo.

3.1.1.1 Cómo operan. El 29 frente es un brazo de las FARC que logra copar en su totalidad los 10 municipios de la subregión. Está conformado por un secretariado, el cual se divide en 14 cuadrillas, 52 escuadrones, un grupo denominado “che Guevara” y comisiones que por lo general están formadas por 10-15 hombres. Este grupo insurgente de las FARC recibe colaboración de los denominados **milicianos** (MOSCAS, SOPLONES, CHISMOSOS), que están al tanto de la población civil, de los movimientos de la fuerza pública, la policía, es decir como llamarían los militares el frente 29 realiza inteligencia.

3.1.2 Ejército de liberación nacional – ELN. Hizo su aparición en los años 80 y sus acciones iniciales se pueden resumir en labores políticas en la región, lo que les da un reconocimiento importante en el departamento, sus acciones militares se hacen evidentes, cuando se bloquea la vía al mar por largos periodos sin que las fuerzas armadas los pudieran desalojar, siendo necesaria la intervención de autoridades que por medio del diálogo lograron el levantamiento del bloqueo, en la actualidad tiene tres columnas: mártires de Barbacoas, héroes del Sindagua y la compañía Camilo cien fuegos.

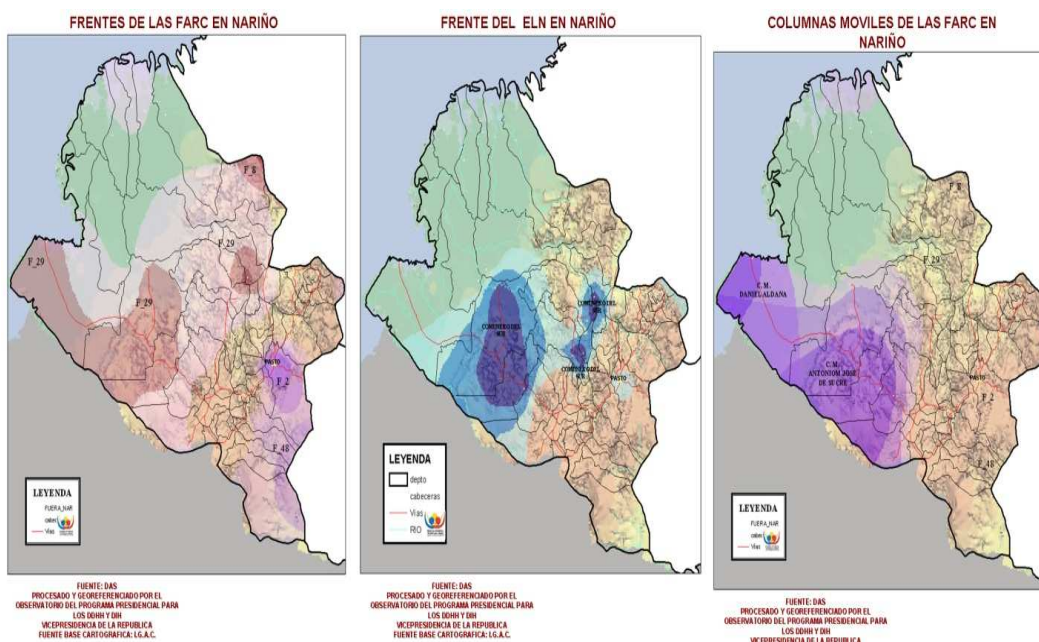
Posteriormente aparecen los comuneros del sur del ELN que penetran en el piedemonte en la costa pacífica por el sector de Tumaco, Barbacoas y en su avance invaden territorios como Olaya Herrera, Magüi Payán, en la actualidad tiene presencia en una pequeña porción del territorio gracias a las presiones de la fuerza pública.

Cuadro 3. Presencia de grupos insurgentes en la Costa Pacífica Nariñense

MUNICIPIO	INFLUENCIA SUBERSIVA
TUMACO	29 Frente FARC Daniel Aldana ELN sucre
MAGÜI PAYAN	29 Frente FARC y ELN, sucre
ROBERTO PAYAN	29 Frente FARC y Comuneros del Sur, ELN
BARBACOAS	29 Frente FARC, ELN, sucre
MOSQUERA	29 Frente FARC, Daniel Aldana
SANTA BÁRBARA	29 Frente FARC
LA TOLA	29 Frente FARC
EL CHARCO	29 Frente FARC
OLAYA HERRERA	29 Frente FARC y ELN
FRANCISCO PIZARRO	29 FRENTE FARC Y ELN

FUENTE: plan de gestión ambiental regional 2002 – 2012 y esta investigación

Figura 1. Presencia de grupos armados ilegales en Nariño



Fuente: Policía Nacional

3.1.2.1 Cómo operan. El ELN tiene una estructura delincriminal conformada por aproximadamente 70 hombres, los cuales están divididos en tres grupos comisiones, cuadrillas, y escuadrones. Su operatividad es igual a las de la FARC,

en la actualidad ELN ha perdido su acción de fuerza por presiones de la fuerza pública.

3.1.3 Autodefensas unidas de Colombia – AUC. Llegan a finales de los 90 con los frentes importantes en el norte, en municipios que eran de influencia de las FARC, luego fueron desplegándose a lo largo y ancho del departamento, en el año 2000 hace presencia sobre todo en municipios de la costa pacifica donde los cultivos ilícitos son más evidentes, hoy se puede decir, que las AUC en la subregión obedecen a las columnas libertados del sur y la del bloque central con las águilas del sur.

Cuadro 4. Grupos paramilitares en la subregión

MUNICIPIO	INFLUENCIA SUBVERSIVA
Barbacoas	AUC
El charco	AUC
La Tola	AUC
Magüi Payan	AUC
Mosquera	AUC
Olaya Herrera	AUC
Roberto Payan	AUC
Tumaco	AUC

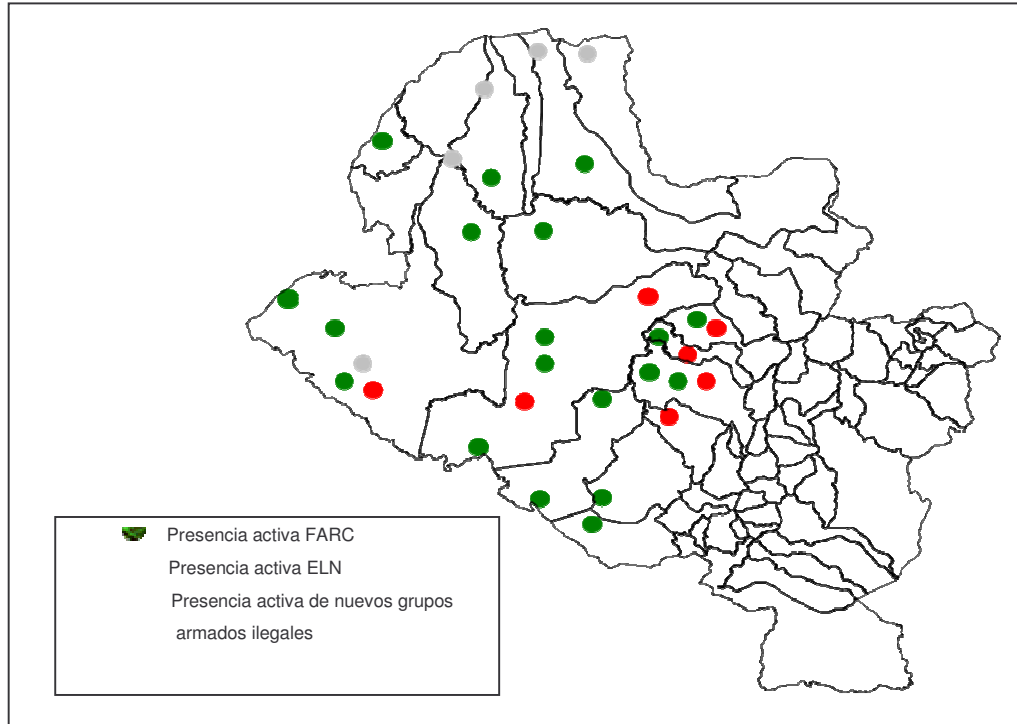
Fuente: Esta investigación

3.1.4 Grupos emergentes. La desmovilización en el año 2005 de 700 personas del bloque “libertadores del sur” no ha logrado mejorar las condiciones generadas por el conflicto, puesto que los espacios dejados por esta organización han sido copados por otros grupos delincuenciales conocidos como: “nueva generación, los rastrojos y águilas negras”.

En la actualidad más del 50% de la costa pacifica Nariñense esta bajo el dominio de grupos insurgentes, la presencia de guerrillas, paramilitares, grupos emergentes y de cultivos de uso ilícito, que ha generado procesos de colonización, movimientos de comunidades y una falsa economía, con las consecuencias de orden social, político económico y ambiental, ponen en riesgo la seguridad, los valores culturales e históricos de la subregion.

En la actualidad, el siguiente gráfico ilustra la presencia de grupos armados ilegales a lo largo y ancho del territorio departamental, ante lo cual la Costa Pacífica no es ajena.

Figura 2. Presencia de grupos armados en Nariño en la actualidad



Fuente: Policía Nacional

3.2 LOS CULTIVOS DE USO ILÍCITOS

La subregión pacífica Nariñense se encuentra en un área estratégica para la producción de cultivos ilícitos como la coca, por las condiciones climáticas y en especial la cobertura vegetal que permite el camuflaje de los cultivos ilícitos y laboratorios; otro factor que incide de manera significativa es la ubicación estratégica, la accesibilidad al mar, la zona de frontera, que la convierte en un área privilegiada para la industria del narcotráfico.

Los cultivos de uso ilícito han destruido miles de hectáreas de cobertura boscosa. El documento CONPES 2834 del Ministerio de Ambiente – planeación nacional estima que por cada hectárea de coca sembrada se destruye 2 hectáreas de bosque.

Según los datos suministrados por Proyecto SIMCI – Oficina contra la droga y el delito – ONU, en el año 2002, más del 45% de los municipios del departamento están afectados por la presencia de cultivos ilícitos; aproximadamente el 22% de

coca y cubre una extensión total de 15.132 hectáreas, de las cuales el 95,6% están ubicadas en la Costa Pacífica Nariñense.

De acuerdo con los datos de esta misma oficina, en el año 2006 las hectáreas sembradas de coca en la Costa Pacífica Nariñense, crecieron 12.4% con respecto al año 2005, al pasar de 12.017 a 13.733 hectáreas, mientras en el departamento aumentó en un 12% en los mismos periodos, pasando de 13.874 a 15.606, es decir, que de los 64 municipios del departamento la subregión es la más afectada por la presencia de los cultivos de coca. Entre el año 2003 y 2006, el municipio con mayor número de hectáreas dedicadas a este cultivo es Tumaco, con 7.045 hectáreas y un incremento con relación al año anterior de un 56%, Barbacoas cultiva 1460, Santa Bárbara 1.303, Roberto Payan 1.011, Magüi 1.002, el Charco 741, Olaya Herrera 870.

El panorama de sembríos de cultivos de uso ilícito como la coca, produce no solamente consecuencias negativas para el ecosistema por el cambio en el uso de las tierras, sino por los efectos de programas de erradicación aérea en varias zonas de los municipios como en el Charco, Olaya Herrera, Mosquera y Tumaco; como un ejemplo concreto en el municipio Olaya Herrera, donde en febrero del 2008 fue fumigado su territorio cinco veces la misma semana, destruyendo las parcelas sembradas de pancojer en parte financiadas a través de un proyecto de ECOFONDOS.

Cuadro 5. Hectáreas de cultivos de coca por municipio 2003 – 2006

Municipio	AÑO			
	2003	2004	2005	2006
Tumaco	5.234	4.806	4.004	7.045
Barbacoas	2.767	1.469	1.920	1.460
Santa Bárbara	2.74	345	213	1.303
Roberto Payan	3.509	2.409	2.265	1.011
Magüi	3.532	2.175	2.139	1.002
Olaya Herrera	506	575	517	870
El Charco	699	649	741	741
Francisco Pizarro	16	107	153	192
La Tola	2	94	27	75
Mosquera	55	289	38	34
Total subregión	16.594	12.918	12.017	13.733
Total departamental	17.628	14.155	13.875	15.607
Total Nacional	86.000	80.000	86.000	78.000

Fuente: Proyecto SIMCI oficina contra la droga y el delito organización de las naciones unidas.

Cuadro 6. Localización de cultivos de uso ilícito en la Costa Pacífica Nariñense

MUNICIPIO	VEREDAS	CULTIVO	Has. APROX. Año 2000	Has. APROX. Año 2006
TUMACO	Corregimientos Llorente (Márgenes de los Ríos Nulpe, Pianulpi, Pusbi, Chagui, vereda el Azúcar) Corregimiento de La Guayacana, Candelillas, El Rosario, Vaquería.	Coca	500	7045
SANTA BARBARA	Veredas: El Rodeo, Estero Bravo, Vaquería, Vuelta Larga, Sanabria, Soledad, La Esmeralda, El Salto	Coca	400	1303
ROBERTO PAYAN	Veredas: El Tabujo, Palo Seco, San José, Bocas de Telembí, Chimbusa	Coca	100	1011
BARBACOAS	Veredas: Quenan, Cartago, Las Cruces, Guadual, Tinajillas, San Miguel	Coca	400	1460
MOSQUERA	Veredas: La Pamba, La Gallera, Guachal, Vaquería, El Piñal, Tesquita.	Coca	100	34
F. PIZARRO	San Pedro del Vino, Pital de la Costa, Pueblo Nuevo, Vuelta del Gallo, Hojas Blancas, Bajo San Ignacio, Las Playas	Coca	50	192
LA TOLA	Veredas: Porvenir, San Antonio, Bijía, Nerete, Naranjo, San José de Calabazar	Coca	200	75
EL CHARCO	El Hormiguero, La Laguna, Calabazar, San Pedro, El Rosario, Arenal, Rivera del Río Tapaje	Coca	100	741
OLAYA HERRERA	Las Marías, Merisalde, El Cedro, Las Brisas, Tambul, La Florida, Boca Prieta, San José, Boca Víbora, Codemaco.	Coca	250	870

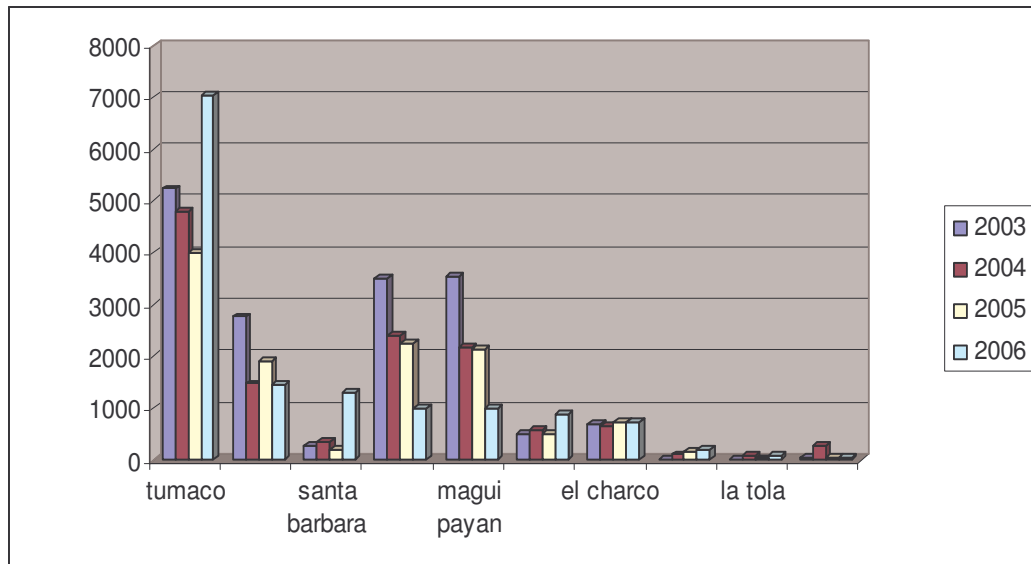
FUENTE: Revista de Investigación geográfica, facultad de Ciencias Humanas. Departamento de Geografía. Universidad de Nariño.2000 y este estudio

El cuadro anterior nos da la localización y el numero de hectáreas correspondientes a cada municipio de la costa pacifica Nariñense entre el 2000 y 2006; Tumaco concentra el mayor número de cultivos ilícitos de coca el cual paso de 500 hectáreas en el 2000, a 745 hectáreas de coca en el 2006; Barbacoas paso de 400 hectáreas de coca en el 2000 a 1460 hectáreas de coca en el 2006, al igual Santa Bárbara paso de 400 hectáreas de coca en el 2000 a 1303 hectáreas de coca en el 2006, este resultado evidencia que los programas de radicación y fumigación por parte del gobierno nacional no están surtiendo efecto.

Sin embargo se puede destacar que dentro de esta actividad ilícita existe una cadena que va desde el productor, el comerciante, el procesador de droga, actores armados, que luchan por el dominio de zonas y otros, por lo cual la complejidad del problema, hace pensar más que nada en sistemas de erradicación voluntarias para evitar las fumigaciones que han dejado a gran cantidad de familias de pequeños productores sin medios de subsistencias y han

afectado gravemente la integridad de los sistemas naturales y de la economía regional.

Figura 3. Presencia de cultivos ilícitos en la Costa Pacífica Nariñense 2003 – 2006



Fuente. Proyecto SIMCI oficina contra la droga y el delito organización de las naciones unidas

3.3 DELINCUENCIA COMÚN

Homicidios, hurtos y lesiones son algunos de los delitos que comete la delincuencia común en la subregión pacífica Nariñense, aquella que no respeta ningún sector de la sociedad, y que si bien es cierto se hace lo posible para combatirla, no ha sido suficiente para erradicarla.

En Nariño entre el año 2003- 2006 la oleada de homicidios está entre 518 y 797, donde la política de justicia y paz ha puesto mano dura al conflicto, pero las cifras revelan que hay mucho por hacer. Un ejemplo claro de delincuencia común se presenta en el municipio de Tumaco entre el año 2000 y 2004 con un total de hurtos y lesiones de 1.496, sin embargo entre el 2002 y 2004 los episodios delictivos disminuyeron de forma significativa, pero se incrementaron los homicidios, se presume que dichos resultados obedecen a los grupos al margen de la ley.

4. LAS CONSECUENCIAS DEL CONFLICTO ARMADO EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE

4.1 EFECTOS SOBRE LA SALUD

El análisis de la salud en la costa pacífica Nariñense refleja la crítica situación de las condiciones de vida de las personas, condicionado severamente, por factores geográficos, culturales y económicos para el acceso a la prestación del servicio de salud, tiene limitantes de planificación, talento humano capacitado, infraestructura y dotación.

La Población del Pacífico Nariñense afronta serias dificultades en materia de Necesidades Básicas Insatisfechas, superando ampliamente los niveles departamentales y nacionales:

Cuadro 7. NBI Pacífico Nariñense 1985 - 2005

	NBI 1985	NBI 1993	NBI 2005		
	Total	Total	NBI Urb.	NBI Rural	NBI Total
Barbacoas	72,9	88,2	43,11	77,70	64,06
El Charco	71,2	76,5	81,83	66,98	70,91
La Tola	ND	ND	98,82	65,64	88,26
Magüi	90,7	96,6	42,05	87,96	77,04
Mosquera	100	81,2	97,44	75,15	82,34
Olaya Herrera	93	82,9	26,93	53,10	49,94
Francisco Pizarro	90	75,7	68,52	49,48	58,44
Roberto Payán	75,6	89,8	35,45	62,32	61,00
Santa Bárbara	73,2	79	80,70	83,28	82,47
Tumaco	66,8	56,2	45,71	40,39	43,21
TOTAL	73,3	72,6	62,1	66,2	67,8

Fuente: Censos DANE 1985, 1993, 2005.

Preocupa la situación de municipios como La Tola, Mosquera y Santa Bárbara donde más del 80% de la población vive en hogares con NBI, mientras el NBI departamental oscila alrededor del 48,5%, y municipios como Pasto se sitúan alrededor del 15%.

A esta crítica situación de la salud se suma la presencia de los grupos armados ilegales lo cual se traduce a un significativo número de homicidios, masacres y minas antipersonal empeoran cada día más la situación en la zona.

4.1.1 Homicidios. A nivel departamental la principal causa de mortalidad son los homicidios afectando principalmente a hombres jóvenes, con clara incidencia en la subregión pacífica Nariñense, afectados principalmente por el conflicto armado.

Cuadro 8. Numero de homicidios por año y comparativo departamento de Nariño 2005 – 2007

(Cifras y Por cien mil habitantes)

AÑO	NUMERO DE HOMICIDIOS	TASA NARIÑO (X 100.000 HABITANTES)	TASA NACIONAL (X 100.000 HABITANTES)
2005	738	47.30	38.10
2006	874	56.00	36.80
2007	778	49.90	36.20

Fuente: DANE – Policía Nacional, Departamento de Nariño, CIC

A partir del año 2000, se hace evidente el incremento de homicidios. Entre el año 2005 la tasa de homicidios se incrementó en un 2.6%, llegando a ser 49.9%, lo cual ubica al departamento de Nariño en 13.7 puntos por encima de la tasa nacional, que en el año 2007 fue de 36.2%.

Sin embargo el aspecto más preocupante del conflicto es la forma en la cual la violencia se ha insertado en el tejido social y en cada aspecto de la vida cotidiana incidiendo con efectos negativos sobre el bienestar y calidad de vida de las personas. Según el Instituto Departamental de Salud de Nariño, el departamento presenta quince primeras causas de mortalidad, ubicando los homicidios en el primer lugar del cuadro.

Cuadro 9. Causas de mortalidad

15 PRIMERAS CAUSAS DE MORTALIDAD POR GRUPOS DE EDAD / NARIÑO 2006									
FUENTE : IDSN / OFICINA DE EPIDEMIOLOGÍA, PROGRAMA ESTADÍSTICAS VITALES									
AGRUPACIÓN HOMBRES Y MUJERES	Menor de 1 Año	De 1 - 4 Años	De 5 a 14 años	De 15 a 44 años	De 45 a 64 años	De 65 años y más	Sin Dato	Total	Tasa (*)
Total general	364	103	100	1230	982	3079	165	6023	33,9
Agresiones (homicidios)	2	2	11	572	69	9	57	722	4,1
Enfermedades isquémicas del corazón	1	0	1	16	71	369	11	469	2,6
Enfermedades cerebro vasculares	1	0	2	16	75	336	7	437	2,5
Enfermedades hipertensivas	2	1	0	1	30	309	8	351	2,0
Infecciones respiratorias agudas	40	18	10	26	28	164	2	288	1,6
Enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores	1	1	0	4	23	253	3	285	1,6
Tumor maligno del estómago	3	1	0	16	70	144	4	238	1,3
Resto de enfermedades del sistema digestivo	5	0	2	16	41	159	2	225	1,3
Tumor maligno De los órganos digestivos y del peritoneo, excepto estómago y colon	0	1	0	8	46	122	2	179	1,0
Accidentes de transporte terrestre	1	10	11	81	33	25	7	168	0,9
Signos, síntomas y afecciones mal definidas	10	5	4	15	15	104	5	158	0,9
Insuficiencia cardíaca	0	0	0	1	15	122	6	144	0,8
Diabetes mellitus	1	0	0	3	24	97	2	127	0,7
Enfermedad cardiopulmonar y enfermedades de la circulación pulmonar y otras formas de enfermedad del corazón	2	2	0	4	23	92	3	126	0,7
Lesiones autoinflingidas intencionalmente (suicidios)	0	1	4	98	10	9	2	124	0,7
Tasa (*): Tasa por 10.000 habitantes									

Fuente: IDSN /oficina de epidemiología, programa de estadísticas vitales/ Nariño 2006

En esta violación a los derechos humanos, los hombres son los más afectados entre la edad de 15 a 44 años y permite observar un total de 530 homicidios.

Según datos del observatorio del delito, existe una relación directa entre cultivos de coca y homicidios, pues en Nariño mientras los municipios con coca presentan una tasa de homicidios de 93%, en los municipios sin coca tan sólo es de 24,23%. (Datos Observatorio del Delito y SIMCI 2007).

En la costa pacífica Nariñense la dinámica no es diferente a la antes mencionada, constituyendo la alta mortalidad como problema de salud pública.

Entre los años 2005 y 2007 se registraron en la costa pacífica Nariñense, 994 homicidios, resultado que es equivalente a los diez municipios que se han analizado, mientras que los municipios en los cuales se ha presentado mayor número de casos es el municipio de Tumaco, en el año 2005 con 224 (139.97%), en el año 2006 con 252 (153.77%) y 2007 264 (157.56%) Barbacoas, en el 2005

con 26 (85,89%), en el 2006 con 36 (116,14%) y en el 2007 con 36 (113.60%) y Olaya Herrera, año 2005 con 20 (73.10%), año 2005 con 18 (64.67%), año 2007 con 16 (56.70%)

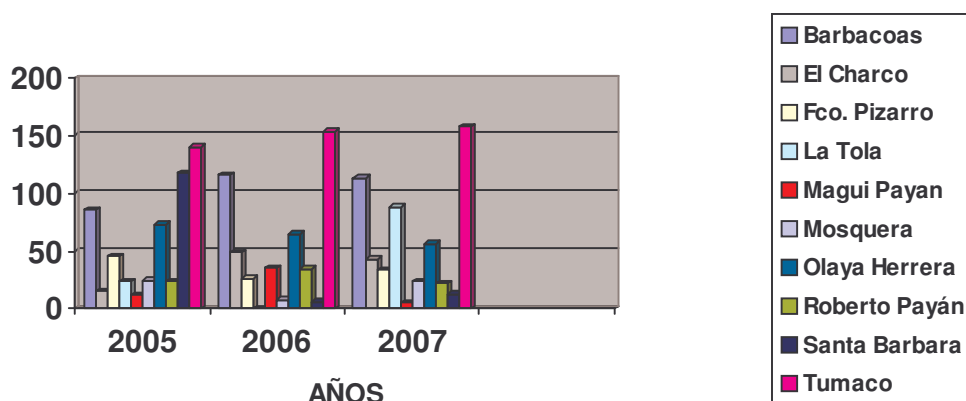
Cuadro 10. Homicidios Costa Pacífica Nariñense 2005-2007

(Cifra, tasa por 100.000 habitantes)

MUNICIPIO	2005		2006		2007	
Barbacoas	26	85,89	36	116,14	36	113,60
El Charco	4	15,54	13	48,63	12	43,35
Fco. Pizarro	5	45,33	3	26,30	4	33,99
La Tola	2	23,78	0	0,00	8	87,94
Magüi Payan	2	12,19	6	35,36	1	5,71
Mosquera	3	25,0	1	8,07	3	23,49
Olaya Herrera	20	73,10	18	64,67	16	56,70
Roberto Payan	4	23,67	6	34,43	4	22,30
Santa Barba	18	117,40	1	6,50	2	13,16
Tumaco	224	139,97	252	153,77	264	157,56

Fuente: Policía Nacional Departamental. San Juan de Pasto, Mayo de 2008.

Figura 4. Comportamientos de homicidios.



Fuente. Este estudio.

Cabe anotar que en el municipio de Olaya Herrera se presentó una disminución que pasó de 18 muertes en el 2006 a 16 muertes en el 2007, es decir una diferencia de 2 muertes. A diferencia de Tumaco, que pasó de 252 muertes en el 2006 a 264 muertes en el 2007 lo cual se traduce en un aumento de 12 muertes ha presentado un aumento de 28 y 40 muertes respectivamente registradas en este municipio. En el caso de Barbacoas la muerte de 36 personas en el año 2007 se mantiene con respecto al año 2006.

Es importante destacar que los municipios de Magüi Payan, Santa Bárbara presentaron las menores tasas de homicidios durante el año 2007, el primero con 5.71 y el segundo con 13.6 por cada 100.000 habitantes.

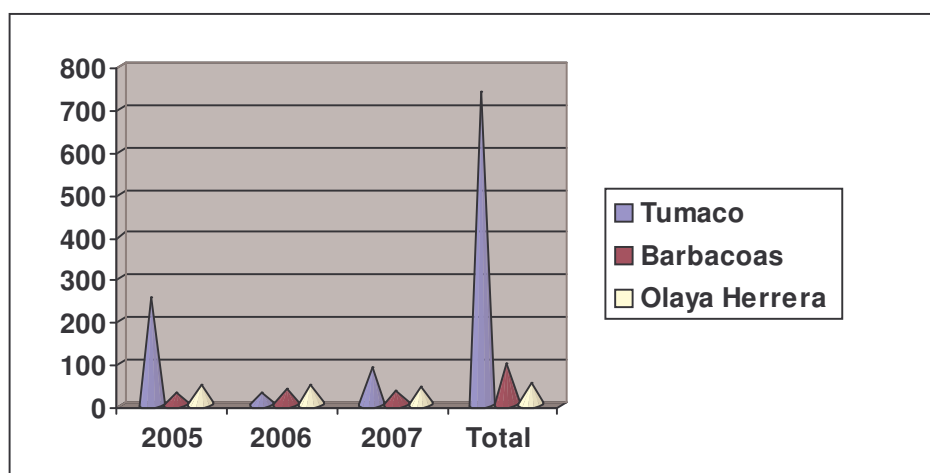
En los municipios se presentaron aumentos en el número de homicidios, al comparar el año 2006 y 2007, sin embargo, se puede anotar que el mayor número de muertes violentas, es registrado en su mayoría por el municipio de Tumaco.

Cuadro 11. Municipios donde se concentraron la mayoría de los homicidios entre los años 2005 y 2007 Costa Pacífica Nariñense

MUNICIPIO	AÑO			TOTAL
	2005	2006	2007	
Tumaco	224	252	264	740
Barbacoas	26	36	36	98
Olaya Herrera	20	18	16	54

Fuente: Policía Nacional Departamental. San Juan de Pasto, Mayo de 2008.

Figura 5. Homicidios 2005-2007



Fuente. Este estudio

Del 50% del total de los homicidios realizados en la subregión, se concentran en tres municipios, siendo los más afectados Tumaco con 740, Barbacoas con 98 y Olaya Herrera con 54, presentándose incremento en el año 2007 en Tumaco, y una disminución en el municipio de Olaya Herrera y en Barbacoas entre el año 2006 y 2007 se mantiene el número de muertes violentas.

En la Costa Pacífica Nariñense en el año 2007, se presentaron 240 (68.6%) homicidios en la zona rural y 110 (31.4%) en zona urbana.

Mientras que en el departamento de Nariño en la zona rural se presentaron 512 y 266 en la zona urbana. Sin embargo es preocupante que la subregión con 10 municipios arroje un total de 350 muertes violentas, en comparación al departamento de Nariño con 778 muertes, es decir, que la Costa Pacífica Nariñense aporta el 45% del total de las muertes al departamento.

Cuadro 12. Homicidios por zonas 2.007 costa pacífica Nariñense

MUNICIPIO	RURAL	URBANO	TOTAL
El Charco	9	3	12
Francisco Pizarro	3	1	4
La Tola	7	1	8
Magüi Payan	1	0	1
Mosquera	3	0	3
Olaya Herrera	8	8	16
Roberto Payan	4	0	4
Barbacoas	28	8	36
Santa Bárbara	1	1	2
Tumaco	176	88	264
Total Subregión	240	110	350
Total Nariño	512	266	778

Fuente: Policía Nacional Departamental. San Juan de Pasto, Mayo de 2008.

El número de homicidio en la zona rural 68.6%, zona urbana 31.4%, nos indica que los homicidios en la costa pacífica y en Nariño se producen en la zona rural. Es importante señalar la incidencia de estos resultados ya que la mayoría de estos grupos insurgentes delinquen especialmente en zonas rurales donde la presencia de la fuerza pública es inexistente.

Cuadro 13. Numero total de homicidios por Municipios 2004 – 2007

Orden	Municipio	Total 2004 - 2007
1	Tumaco	951
2	Barbacoas	119
3	Olaya Herrera	67
4	Charco	43
5	Santa Bárbara	23
6	Francisco Pizarro	20
7	Roberto Payan	16
8	Magüi Payan	15
9	La Tola	12
10	Mosquera	11
Total Pacífico 2004- 2007		1.277
Total Nariño 2004 – 2007		3.399

Fuente: Policía Nacional Departamental. San Juan de Pasto, Mayo de 2008.

Entre los años 2004 y 2007, Tumaco ocupa el primer puesto del total de los homicidios con 951 casos, es decir que aporta el 28% del total de los homicidios al Departamento.

Entre los años 2004 y 2007, la subregión ha acumulado un total de 1.277 homicidios aportándole al departamento el 37.6% de los casos, cuando en esta zona solo se alberga el 20% de la población departamental.

Cuadro 14. Homicidios por género departamento de Nariño 2006 -2007

AÑO	MUJERES	HOMBRE	TOTAL
2006	76	798	874
2007	90	688	778

Fuente: Policía Nacional Departamental. San Juan de Pasto, Mayo de 2008.

No se encuentran datos precisos por las diferentes fuentes que dan cuenta del número de homicidios a mujeres en la subregión, sin embargo la mayoría de muertes violentas (más del 90%) se cometen a hombres en la zona. El Departamento de Nariño es muestra fiel de ello, donde el 91% en el 2006 y el 88% en el 2007, de las muertes se cometieron contra este género.

4.1.2 Masacres. Las masacres al igual que los homicidios vienen presentando un incremento ascendente entre los años 2005 y 2006.

En la Costa Pacífica Nariñense en el año 2005 se registraron 5 masacres, en el 2006 se presentaron 7 masacres, si se compara este periodo el aumento fue de 2 masacres que presenta 40%. El nivel registrado está sin duda asociado al

accionar de las autodefensas ilegales y el grupo los rastrojos, los cuales están al servicio del narcotráfico, poseen su campo de acción en Tumaco.

Cuadro 15. Víctimas de masacres según responsable y año

AUTOR	AÑO		TOTAL
	2005	2006	
Autodefensas	12	10	22
Rastrojos	15	20	35
FARC	3	5	8
Total	30	35	65

Fuente: policía nacional, departamental de Nariño

Las víctimas de masacres entre el 2005 y 2006 en la Costa Pacífica Nariñense asciende a 65 víctimas de las cuales la responsabilidad se le atribuye a las Autodefensas con 22 muertes, a los Grupos Emergentes (Rastrojos) con 35 muertes y a los grupos de las FARC con 8 muertes violentas.

El accionar de la fuerza pública en particular la policía, la cual hace este tipo de operativo en zonas como Tumaco, no han limitado ni restringido la capacidad operativa de estos grupos ilegales; sin embargo se presentó en julio del presente año (2008) la operación “Gato Negro” en el puerto Nariñense de Tumaco, se desmanteló según en su totalidad la estructura delincinencial de los rastrojos, tras la captura máximo cabecilla y 6 miembros, la operación se realizó en diferentes localidades como: Chilvi, Lorente y la vereda Inguapi del Carmen zona rural del corregimiento de Bucheli en Tumaco.

Cuadro 16. Municipios afectados por masacres subregión

MASACRE	AÑO		TOTAL
	2005	2006	
Tumaco	3	3	6
Barbacoas	2	2	4
Olaya Herrera	0	1	1
Total	5	6	11

Fuente: Esta Investigación

La situación a nivel municipal muestra que 3 de los 10 municipios presentaron 11 masacres en los años 2005 y 2006. Tumaco en dicho periodo presentó 6 del total de masacres, el municipio de Barbacoas presentó 4 masacres y el municipio de Olaya Herrera en el año del 2006 presentó 1.

El municipio de Tumaco, ha sido golpeado por el control de zonas de comercialización de la coca; presentándose muertes o masacres por ajuste de

cuentas, donde el grupo delincencial que tiene influencia en los últimos años en Tumaco ha sido los rastrojos.

Finalmente, con respecto a los homicidios presentes en la costa pacífica Nariñense esta situación es producto de acciones directas de las AUC, FARC y el grupo llamado rastrojos, por los canales de comercialización de droga. El incremento de los cultivos de coca dentro de esta zona ha empeorado la situación de derechos humanos.

“Es importante señalar el temor de la población a denunciar los hechos violentos, debido a las presiones de los actores armados y a la desconfianza frente a las autoridades, sobre todo en la zona de Tumaco que es uno de los municipios mas afectados”⁸

4.1.3 Minas antipersonal. Según información que suministra la campaña colombiana contra minas regional Nariño, se señala que en el año 2005 el número de víctimas fueron 43, de las cuales 17 murieron, en el 2006 se registraron setenta víctimas, siendo 42 las personas fallecidas, en el 2007 60 víctimas con 26 casos mortales y en lo que va corrido del presente año, se encuentran 20 víctimas de las cuales fallecieron 5.

Así en los últimos 4 años y en lo corrido del 2008 se ha llagado a 204 víctimas, de las cuales fallecieron 90 personas entre campesinos, indígenas y afros, contándose entre ellos niños y niñas; es importante resaltar que la anterior estadística obedece a datos registrados, quedando por fuera otros casos de víctimas no informados oficialmente.

Tal situación puede explicarse por la intensificación de las operaciones de las Fuerzas Militares en la zona, particularmente las que tienen que ver con incautaciones de minas antipersonal (MAP) y municiones abandonadas sin explotar (Muse) y casos de desminado militar; las cuales se realizaron con mayor intensidad en los municipios de Tumaco (20 incidentes); Los Andes (19 incidentes); Policarpa (16 incidentes) y Barbacoas (16 incidentes), ocurrido entre los años 2003 y 2006.

En el cuadro N° 16 de Víctimas de uso de minas antipersonal su resultado corresponde a otras fuentes por ende este difiere.

⁸ Según estudio de la vicepresidencia de la república, Tumaco es la cuarta ciudad mas violenta del país – Bogotá 28 de noviembre de 2008

Cuadro 17. Víctimas del uso de minas antipersonal

CONDICIÓN	ESTADO	2003	2004	2005	2006	TOTAL GENERAL
Civil	Heridos	4	1	31	33	69
	Muertos	1		9	1	11
Total civiles		5	1	40	34	80
Militares	Heridos		1	11	8	20
	muertos			25	5	30
Total militares			1	36	13	50
Total víctimas		5	2	76	47	130

Fuente: Observatorio de Minas, Programa Presidencial de DH y DIH
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

4.2 EFECTOS SOBRE LA EDUCACIÓN

La subregión pacífica en materia de educación está en una amplia desventaja generada por la baja cobertura y la baja calidad de la educación; alta tasa de deserción escolar, falta de infraestructura educativa y de personal docente en comparación con los promedios departamental y nacional especialmente el alto nivel de analfabetismo que hace que la población de la zona pacífica tenga una visión limitada de desarrollo y que exista atraso y pobreza.

A esta situación se suma la presencia de grupos al margen de la ley (FARC, ELN AUC Y EMERGENTES).

En materia educativa, el conflicto se siente sobre todo en las amenazas a docentes, el alto índice de analfabetismo y el efecto sobre niños, niñas y adolescentes. Los indicadores educativos en la zona, así lo evidencian:

Cuadro 18. Indicadores municipales de educación 2008

MUNICIPIO	COBERT B.	APROB	DECERS	REPROB	ANALF
BARBACOAS	132.59%	92.99%	0.88%	0.63%	29.7%
EL CHARCO	125.52%	92.85%	1.72%	3.93%	25.4%
FCO. PIZARRO	77.06%	68.49%	8.21%	13.38%	22.8%
LA TOLA	131.72%	63.27%	15.43%	9.24%	27.9%
MAGUI	77.39%	73.70%	11.55%	9.76%	22.9%
MOSQUERA	86.65%	92.90%	0.62%	5.29%	32.4%
O. HERRERA	90.65%	83.08%	2.38%	2.33%	32.7%
ROBERTO P.	120.27%	76.32%	2.72%	9.09%	39.9%
STA. BÁRBARA	91.34%	54.82%	11.87%	32.72%	25.8%
TOTAL COSTA	106.75%	81.00%	4.77%	7.76%	29.16%
NARIÑO	90.28%	76.21%	6.60%	5.46%	5.18%
COLOMBIA	89.38%	89.00%	5.60%	5.00%	9.60%

FUENTE: SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL. (No Incluye Tumaco, ni Pasto por ser municipios certificados)

En el anterior cuadro, se sintetiza la precariedad en materia educativa que vive la Costa Pacífica Nariñense, en los indicadores importantes como Reprobación y Analfabetismo, sin contar con los resultados de las Pruebas Saber e ICFES, donde está en franca desventaja frente a los niveles departamentales y nacionales.

4.2.1 Amenazas a magisterio. Frente la falta de información o registros sobre docentes amenazados en los municipios de la subregión pacífica Nariñense se tomo la poca información y se realizo el siguiente análisis:

Los docentes son la comunidad en riesgo más alta, por ser el eje de la organización comunitaria y el liderazgo; se encuentran en una situación que los hace vulnerables y reciben amenazas por parte de los grupos armados irregulares (guerrilla y paramilitares). En octubre del año 2002 en el departamento de Nariño habían sido amenazados aproximadamente 129 docentes⁹

En Tumaco (Nariño) en el año 2000 dos profesores del Instituto Técnico Industrial, los cuales fueron notificados de amenazas contra sus vidas y tuvieron que salir de la ciudad.

⁹ Resolución defensoría N° 0.26 de octubre del 2002

Por su parte los miembros de la Junta Directiva del sindicato del magisterio de Tumaco, presentaron su renuncia por sentirse amenazados.

En Barbacoas, en el año 2001, incursiona a la zona el 29 frente de las FACR, asesinando a Hugo Cabezas, profesor del colegio Normal Superior; posteriormente reunió a los pobladores con lista en mano y ordenando la salida a líderes y especialmente a profesores.

El 16 de noviembre del año 2000, el capitán de fragata Mauricio Gómez de la base de la armada nacional de Tumaco, advierte a los docentes Miguel Cuellar y Erick Hurtado, sobre posibles asesinatos de dirigentes en la zona a mano de grupos ilegales de autodefensas; los docentes tienen que salir de la ciudad¹⁰ (El docente Erick Hurtado fue trasladado a Pasto, y asesinado en un viaje a la Costa en el 2000)

En junio del 2008, con fundamento en el artículo 3 del decreto 3222 del 2003 la Secretaría de Educación Distrital de Tumaco, adelanta las gestiones pertinentes de traslado interadministrativo a otras entidades de 11 docentes, a los cuales el comité de docentes amenazados había concedido status de amenazados.

Estos hechos de amenazas según la información suministrada por algunas personas vinculadas al magisterio, no se registran o no se declaran, lo mejor en estos casos, argumentan, es huir o gestionar un posible traslado a otros centros educativos.

Cabe anotar que la costa pacífica Nariñense es una región donde la presencia del estado es inexistente por lo cual no se brinda un mínimo de seguridad a las personas, este hecho no motiva a denunciar por temer retaliaciones en contra de sus vidas, según la visión 2019 en lo que refiere a la actitud de seguridad ciudadana se espera que 70% de la población denuncie el último delito del que fue víctima (hoy solo el 6% denuncia) este resultado reafirma la poca información que se pudo recoger en materia de amenazas a docentes.

Estos hechos revelan la situación crítica que viven algunos docentes por parte de estos grupos al margen de la ley, sin embargo, si no se citó hechos violentos de la mayoría de los municipios, no quiere decir que esta violación a los derechos humanos no se cometa, en la subregión existe la cultura del miedo a denunciar porque se teme atentados en contra de sus vidas.

4.2.2 Analfabetismo. Cabe anotar que el conflicto coincide con los niveles de atraso de la subregión, por ejemplo, los indicadores de educación muestran datos

¹⁰ Disponible en: www.google.com/Diócesis de Tumaco/

preocupantes de analfabetismo, Nariño con 5.8% y la subregión con un 29.16%, los cuales son datos desalentadores para el desarrollo de la zona.

Estos resultados son coincidentes con los de los grupos ilegales. Según el observatorio del programa presidencial de derechos humanos y DIH, las desmovilizaciones en el primer semestre de 2008 arrojaron que el 18% de los desmovilizados señala ser analfabeta, el 40% afirmó haber cursado algunos niveles de primaria, el 22% señaló haber terminado, el 17% dijo haber realizado algunos cursos de bachillerato, y el 1% de quienes dejaron las armas, dijeron haber asistido a instituciones de educaciones técnica o universitaria.

La incidencia del bajos niveles educativos en la subregión agravan más la situación de conflicto que se vive en la zona, sumado a la falta de posibilidades en el mercado laboral, donde estas personas son reclutadas por los grupos ilegales para empuñar las armas; por su poca visión, para ellos es una ruta fácil o (dinero fácil).

4.2.3 Niños, niñas y jóvenes en la dinámica del conflicto. Estudio de caracterización realizado por la gobernación en 25 municipios del departamento indica que dada las condiciones de pobreza y miseria en que vive un porcentaje significativo de hogares Nariñenses, donde los hijos e hijas se ven obligados a trabajar para contribuir con los ingresos familiares, tienen como actividades mas frecuentes el trabajo domestico, comercio callejero, plaza de mercado y agricultura. “Sin embargo existen las llamadas peores formas de trabajo infantil que implica alto riesgo físico, social y moral como la vinculación de la niñez al conflicto armado y cultivos de uso ilícito.” Esto fue expresado por el gobernador de Nariño Navarro Wolff en el año 2007.

En la costa pacifica Nariñense la situación no es diferente a la antes mencionada, Al analizar la situación en cada municipio se observa la carencia socio económica de las mismas.

En muchos casos los niños y niñas y adolescentes no pueden terminar su ciclo educativo y deben vincularse a actividades ilícitas, como raspa chines, mensajeros e informantes o combatientes para apoyar a sus familias; el derecho a la educación se ve gravemente afectado, cuando menores inmersos en la dinámica del conflicto deben ser soporte económico de sus familias.

Esto lo reconocieron una profesoras de Tablón Dulce del municipio de Tumaco, una de los principales causas de que los niños no vayan a la escuela dicen, es que el papá o la mamá no tienen como mantenerlos.

Esta situación se agrava según Carmen Doris, con la presencia de los grupos armados ilegales (guerrilleros, paramilitares, grupos emergentes) en centros

educativos, donde tienen que asistir a reuniones los niños desde los 10 años de edad.

La incidencia de grupos armados ilegales en los municipios o centros educativos, no solo afecta al imaginario de los menores, sino que también cambia el orden de las relaciones sociales al promover un ambiente de guerra, en el que se realizan homicidios, masacres, miedo e incertidumbre. Los jóvenes hijos de campesinos también son una población particularmente vulnerable, ya que están expuestos a reclutamientos forzados o son susceptibles de ingresar a la filas de los actores armados, lo cual ha causado deserción escolar y desplazamientos forzados de familias que se ven expuestas a las amenazas por parte de uno y otro grupo. Por ejemplo en Magüi Payan en el sector rural, se han registrado 220 deserciones hasta febrero 2008 entre los grados preescolar y sexto, sin embargo la crítica situación económica en la subregión incide en muchos casos a la deserción escolar, pero la presencia de los grupos armados ilegales las deteriora aún más.

A nosotros como profesores comenta Ingrid Tello del municipio de Barbacoas, refiriéndose a la presencia de la guerrilla en su localidad, nos pusieron en salones a dictar reuniones, obligando a los chiquitos desde grado primero a grado quinto, que manejábamos y les decían (en cinco o seis años ustedes van a manejar este fusil?) y los niños decían si señor. Un habitante del municipio de Tumaco, también se refirió al tema, los niños son adictos a las armas, no tienen otra forma de jugar, se buscan palos para jugar al escondite con las armas, se les pregunta que quieren hacer cuando grandes y dicen, yo quiero irme con los paras, ser un narco o policía.

4.3 EFECTOS SOBRE EL TERRITORIO: TENENCIA DE LA TIERRA

Se inicia en los años ochenta la conformación de organizaciones campesinas afrodescendientes que reivindican su derecho al territorio, las comunidades se movilizan en procura de defender su aspiración territorial, de tal forma que en el año de 1991, se convierte en el fundamento del reconocimiento territorial manifiesto en el Artículo Transitorio 55 de la nueva Constitución.

La Ley 70 de agosto 27 de 1993 desarrolló el A.T 55 y estableció en su capítulo III, los aspectos fundamentales relacionados con la titulación colectiva. Estas normas establecen los consejos comunitarios, las áreas que se excluyen y los procedimientos generales de titulación. El desarrollo del AT 55 implicó una movilización generalizada de la población rural del Pacífico, la constitución de organizaciones de base a lo largo de los ríos y de espacios regionales y nacionales. Esta movilización sin precedentes en la historia del Pacífico cerrará su ciclo con la promulgación de la Ley 70, la posterior reglamentación en el capítulo tercero, a través del decreto No. 1745 de Octubre 12 de 1995 y el tránsito a iniciar la titulación de los territorios.

Cuadro 19. Titulaciones

RESGUARDO INDIGENA	Área de propiedad privada colectiva de las comunidades indígenas a favor de las cuales se constituye. Es una institución legal y sociopolítica especial, inalienable, imprescriptible e inembargable.
TIERRAS DE COMUNIDADES NEGRAS	Área constituida a favor de comunidades negras, ubicada en las zonas rurales ribereñas de la cuenca del pacífico ocupadas colectivamente por estas de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción.

Fuente. Este estudio

La Costa Pacífica Nariñense es una de las regiones con menos población y menor desarrollo económico, no se puede hablar de concentración de la tierra puesto que se ubican extensas áreas selváticas en procesos de colonización.

En la zona Pacífica a excepción del municipio de Tumaco, la mayor parte de las tierras permanecieron en calidad jurídica de baldío, sólo a partir de la Ley 70 de 1993, se inicia el proceso de titulación colectiva en beneficio de las comunidades locales organizadas en Consejos Comunitarios. Estos títulos incluyen grandes áreas que en algunos casos llegan hasta a 93.000 hectáreas.

En Tumaco en el año 1994 el 91.3% de los predios eran minifundios, en la actualidad se han reducido al 21.7%, puesto que los predios de minifundios fueron negociados por los pequeños productores o grandes empresas para la siembra de palma africana y cría de camarón en cautiverio. Esta área de minifundios asciende a 24.371 hectáreas, de estos el 78.8% (19.208 Has) se convirtieron en 96 latifundios y solo el 21.2% (5.136 Has) siguieron conservando su característica de minifundio.

4.3.1 Afectación legal del territorio. A partir de la Constitución Política de 1991 y en desarrollo de la Ley 70 se han constituido legalmente áreas de terreno de comunidades negras, como resultado de una dinámica importante de negociación comunitaria que tiene lugar en ríos y costas del Pacífico.

“Estas comunidades se enmarcan en la definición que de ellas hacen el numeral 5º del artículo 2º de la ley 70 de 1993, porque se trata de un conjunto de familias de ascendencia afro colombiana, que poseen una cultura propia, comparten un pasado común, tienen sus propias tradiciones y costumbres dentro de la relación campo – poblado, revelan conciencia de identidad; y que los distinguen de otros grupos étnicos.

El área donde se ubica el territorio objeto de titulación es la región del Choco biogeográfico, específicamente la cuenca del Río Patía grande , en la Costa

Pacífica Nariñense, considerada dentro de la política ambiental Nacional como un ecosistema estratégico que debe ser conservado, por que los valiosos recursos genéticos y de biodiversidad que hoy existen en esta región, se constituyen como bienes públicos propiedad de toda la nación, vitales para el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades negras allí asentadas, para el desarrollo del país y para el futuro de la humanidad .

Vista así, la política de titulación colectiva es una estrategia de conservación y aprovechamiento sostenible de los valiosos recursos naturales que existen en la cuenca del Pacífico Colombiano.

En armonía con lo dispuesto en los artículos 63 y 55 transitorio de la Constitución Nacional, las tierras de comunidades negras que por la presente providencia se adjudican, tienen el carácter de “Tierras Comunes de Grupos Étnicos”, son de propiedad privada colectiva y no enajenables, además imprescriptibles e inembargables.

En consecuencia, solo podrá enajenarse el usufructo sobre las áreas correspondientes a un grupo familiar o a un miembro de la comunidad por parte del titular o de los titulares de este derecho, con la aprobación de la junta del Consejo Comunitario y por las causales establecidas en el artículo 7º de la Ley 70 de 1993 y en el reglamento interno del mismo.

Así las cosas, en Nariño la titulación de mayor área es la perteneciente al Consejo Comunitario ACAPA que cubre una extensión territorial de 94.388 Hectáreas, 4.425 m² en Municipios de Mosquera, Francisco Pizarro y Tumaco.

El territorio ACAPA fue titulado mediante Resolución No. 01119 de fecha 22 de Mayo de 2000 del Instituto Colombiano de Reforma Agraria, INCORA. Comprende las comunidades negras de Brisas, el Molino, Palizada, Pueblo Nuevo, Bocas de Guandipa, Nueva Unión, Vuelta del Gallo, San Pedro del Vino, Cachimbal, Balsal, Negrital, Ramos, Caimito, Pajonal, Novillal, Los Brazos, Bajo San Ignacio, San José de la Costa, Salahondita, Hojas Blancas, Playa de Salahonda, Majagual, Sebastián de Belalcazar, Pasa Caballos, Olivo Curay, Soledad Curay, Chorrera Curay, Bocas de Curay, Llanaje, Colorado, La Playa y La Caleta.

En desarrollo de lo dispuesto en el artículo 32 del decreto 1745 de 1995, el territorio titulado como “Tierras de las comunidades Negras” será administrado y manejado por la junta del Consejo Comunitario del Río Patía Grande, sus brazos y la ensenada de Tumaco – ACAPA -, con base en el reglamento interno aprobado por la asamblea general del mismo.

La junta del Consejo Comunitario deberá establecer mecanismos de administración y manejo que garanticen la equidad, la justicia en el reconocimiento

y asignación de las áreas de trabajo para cada una de las familias que le conforman, de manera que se evite la concentración de tierras en pocas manos que permita un aprovechamiento sostenible de los recursos naturales del cual se beneficien todos los integrantes de las comunidades.

En los demás aspectos, la administración y manejo de los territorios que por la presente providencia se titulan, se someterá a los usos y costumbres de las comunidades beneficiarias y a las disposiciones consagradas en la Ley 70 de 1993 y demás normas especiales sobre la materia". (Resolución número 01119 de Mayo 22 de 2000, DEL Instituto Colombiano de la Reforma Agraria, por medio del cual se titulan en calidad de Tierras de las comunidades negras" los terrenos baldíos ocupados colectivamente por las comunidades negras, organizadas en el **CONSEJO COMUNITARIO DEL RIO PATIA GRANDE, SUS BRAZOS Y LA ENSENADA DE TUMACO – ACAPA** -, ubicados en la jurisdicción de los Municipios de Mosquera, Francisco Pizarro y Tumaco, en el Departamento de Nariño.)

En los 10 municipios que conforman el Pacífico Nariñense se utiliza esta figura de Consejos Comunitarios, tal como se explica a continuación:

4.3.1.1 El Charco. Cuenta con 13 consejos comunitarios, correspondientes a: La Unión y Lucha, Promingas Tapajeñas, Integración Medio Tapaje, Tribuna del Pueblo, El Libertador, Unión Taijeñas, Esperanzas Tapajeñas, Socio Tapaje, El Porvenir, Alto Sequihonda, Bajo Tapaje, Progreso con Justicia y Paz, y Despertar de Esteros y Manglares.

4.3.1.2 Barbacoas. Cuenta con 11 consejos comunitarios:

- Consejo Comunitario Alejandro Rincón. La Sirena, La Playa, Cascajero, Yalare, Recodo y Las Peñas.
- Consejo Comunitario Manos Unidas del Socorro. La Gloria, Palacio, San Francisco, Naispí, Diaguillo, Coscorrón, Nueva Esperanza, Chiyaguan y Limones
- Consejo Comunitario Renacer Campesino – Río Yacula Cuilbí, Yacula, La Nacera y San Juan Bautista.
- Consejo Comunitario La Gran Unión Telpí. Corozo, Guadual, Guinul, Cartagua, Quembi Las Peñas, Mingoya, Culbí y Chanulito
- Consejo comunitario unión bajo guelmanbi. Zapote, Raspadura, Las peñas, Gertrudis, Los Brazos, El Venero, El Viudo, El Placer, La Seca, La Vega, Chalalbí, La Ladera, Las Mercedes y Tanche.

- Consejo comunitario la gran minga-Inguambí. El Cocal, Albí, Inguambí, Machare, La Junta y la Vuelta.
- Consejo comunitario la Nueva Alianza Alto Telembi Nombre de Dios, Cargazon, Chalchal, Paunde, Pambana, Ñambí la Mina, Boca de Ulí, Salí, Teranguará, Guinulté y Palí Telembí Arriba.
- Consejo comunitario la Nueva Esperanza Carretera Junín-Barbacoas El Peje, Buena vista, Chanul, Carcuel, Cruces, Tinajillas, El descanso, Quedan, La canasta, La Florida, Almorzadero, Tejute y Jaboncillo.
- Consejo comunitario La Nueva Reserva ACANURE vía al mar, El Pailón, Las Marías, Berlín, Pueblo Nuevo, Guyguay y La tendida
- Consejo comunitario Renacer Telembí Teraimbe, Painanda, Mongon, Barro Blanco, Bombom, Arenal, Manuelita, Soledad, Cumainde alto y bajo, Pimbi y Yaroky
- Consejo comunitario El Bien del Futuro, Playa Grande, Coscorrón, La Humildad y Chapira

4.3.1.3 Magüi Payan. Cuenta con 4 consejos comunitarios y 48 veredas

- **CONSEJO COMUNITARIO “LA AMISTAD”** Resolución Titulación colectiva No. 01130 de mayo 23 de 2000, las comunidades que lo integran son: Narices y La Aurora

- **CONSEJO COMUNITARIO “LA VOZ DE LOS NEGROS”** Resolución titulación colectiva No.2789 Del 13-12-2006, las comunidades que la integran son: Guañambi, Alto Estero, Bajo Estero, El Naranjito, Bellavista, Campo Alegre, La Belleza, El Piaundé, El Cerrito, El Diviso, Brisas de Hamburgo, La Pampeta, Gulpí Piragua.

- **CONSEJO COMUNITARIO “MANOS AMIGAS”** Resolución titulación colectiva No. 02800 del 22 – 11 – 2001, las comunidades que lo integran son: Canaibú, Punta de Barco, Pampeta, San Luís, El Trueno, El Aguacate, El Carmelo, Pueblo, Nuevo, Juanchito, Angostura, Ricaurte, Canquiste, Nansalbí, Las Villas, Nansalbí, La Unión, Nansalbí, el Diviso, Cualalá, El Chocho, El Playón.

- **CONSEJO COMUNITARIO “UNION PATIA EL VIEJO”** Resolución titulación colectiva No. 04915 del 29 – 12 – 1998 , las comunidades que lo integran son: La Loma, Victoria, Brisas del Tabujo, La Bella Unión, La Isla, Las Lajas, Bolívar, La Rotura, Cascarrito, Rosario.

4.3.1.4 Santa Bárbara. Actualmente se encuentra dividido en ciento ocho (108) veredas: treinta y cinco (35) están ubicadas en la parte alta, treinta y seis (36) en la zona media y treinta y siete (37) en la parte baja o zona de mar y cuenta con seis consejos comunitarios:

- Cuenca del Río Iscuande
- Unicosta.
- Esfuerzo pescador.
- Bajo Chanzará
- Alto Sequionda con tierras en la zona media y bajamar del municipio otorgadas mediante la Resolución N°. 00158 de noviembre 9 de 1998, compuesta por 245 familias y un total de 1352 personas. con una extensión de 25.380 Has.
- Consejo Comunitario para el Desarrollo Integral de las Comunidades Negras de la Cordillera Occidental _ COCDICONC con 136.433 hectáreas que agrupa parte de los municipios de Santa Bárbara, El Charco, Policarpo, Leyva y Cumbitara.

4.3.1.5 Tumaco. Cuenta con 13 consejos comunitarios

Cuadro 20. Consejos comunitarios

CONSEJOS	No. De familias	No. De Personas
Bajo Mira y Frontera	1.240	6.271
Alto Mira y Frontera	1.325	7.677
Unión del Río Chagüi	1.308	7.478
Unión Río Rosario	1.368	6.840
Rescate las Varas	1.112	5.948
Riío Mejicano	580	2.918
Río Tablón Salado	202	1.028
Río Gualajo	147	712
Río Gualajo	147	712
Imbilpí del Carmen	71	381
Veredas Unidas Un bien Común	260	1.309
La Nupa	74	371
Unión Veredal del Río Caunapí	300	1.500

FUENTE: Recompas- Esta investigación

Estas comunidades requieren atención especial por parte del Gobierno Municipal, Departamental y Nacional. Su ubicación geográfica, son las mas distantes de la cabecera Municipal, para llegar a ellas se consumen 70 galones de gasolina.

4.3.1.6 Mosquera. Esta dividido políticamente así: su cabecera municipal, compuesta por siete barrios (Las Brisas, El Carmen, La Samaritana, Las Mercedes, Las Flores, Avenida Los Estudiantes y Avenida del Aeropuerto) liderados por dos juntas de acción comunal, y la zona rural integrada por treinta y cuatro veredas organizados en dos (2) consejos comunitarios de población afrodescendiente: Odemap Mosquera Norte y Odemap Mosquera Sur.

Es importante resaltar que las comunidades afrodescendientes del municipio y la institucionalidad en general reconocen a los Consejos Comunitarios como su máxima autoridad. Sin embargo, la mayoría de los Consejos Comunitarios requieren ser más fortalecidos, debido a que carecen de programas de formación de líderes, aspectos organizativos, derechos humanos, formulación de proyectos, entre otras temáticas que puedan generar la capacidad autogestionaria de nuestras comunidades.

Es muy importante el acompañamiento institucional, para fortalecer a los consejos comunitarios no solo en los procesos de capacitación, sino también en la asesoría para la titulación colectiva de territorio. De los 11 consejos comunitarios organizados, 7 cuentan con la titulación colectiva de sus territorios, 2 están en proceso y 2 no han iniciado en dicho proceso. Así mismo, se hace necesario acompañar en la resolución de conflictos, ya que 3 de ellos presentan disputas por el territorio.

El conflicto en los últimos cinco años se viene intensificando en la costa pacífica en los departamentos de Nariño, Cauca y Chocó, en los territorios de titulación colectiva, desarraigo que por sus características particulares muestran los síntomas de una estrategia planificada y deliberada, para sacar a la comunidad del territorio, situación que corrobora el estudio realizado por AFRODES y GLOBAL RIGHTS en el año 2005, el cual muestra que en 50 municipios y en especial los 10 municipios de la subregión el 61.73% de las personas beneficiadas con los títulos han sido expulsadas de su territorio¹¹.

La región de la costa Pacífica colombiana es un área de aproximadamente diez millones de hectáreas que se extiende desde el Tapón del Darién y la zona fronteriza con Panamá hasta la frontera con Ecuador. Casi el 80% de la región está cubierta de bosque tropical húmedo.

¹¹ DOCUMENTO PANEL: la política pública de atención al desplazamiento desde la perspectiva de la población en situación de desplazamiento. San Juan de Pasto: 2008. p 45.

Cerca de un millón de Afrocolombianos viven en esta región, en su mayoría descendientes de africanos esclavizados que fueron traídos en tiempos coloniales para trabajar en las minas de oro. La mayoría de ellos vive hoy en los centros urbanos de Quibdó, Buenaventura, Tumaco y Guapi, pero es importante resaltar que un 40% aún habita en pequeños poblados a lo largo de un sinnúmero de ríos que cruzan por la región.

Durante cientos de años estas poblaciones han mantenido tradiciones culturales distintas de las culturas modernas dominantes. Sin embargo fue sólo con la nueva Constitución de 1991 que este hecho fue parcialmente reconocido al ser declarada la nación colombiana como multicultural y pluriétnica. Más específicamente, se reconoció en el Artículo Transitorio 55 (AT-55) por primera vez a las comunidades negras del país como grupo étnico con derechos culturales y territoriales propios. Referencia obligada que hoy define la relación cambiante entre Afrocolombianos y nación es la Ley 70 de 1993 que garantiza, entre otro, derechos territoriales colectivos a las comunidades negras rurales en el Pacífico colombiano.

Como resultado de la Ley 70 se han titulado colectivamente casi cinco millones de hectáreas de tierras para comunidades negras en la costa Pacífica, anteriormente consideradas como 'baldías' por el Estado colombiano. Las comunidades se han organizadas en consejos comunitarios a lo largo de las cuencas fluviales que actúan como máxima autoridad territorial y son responsables, según la ley, del uso sustentable de los recursos.

El Incoder continuará implementando programas de reforma agraria (titulación, adquisición y adjudicación) para dotar de tierras a la población en condición de desplazamiento. Para la adjudicación del subsidio integral (Conformación de Empresas Básicas Agropecuarias), el Incoder adquirirá predios por compra directa y recibirá los predios provenientes de la Dirección Nacional de Estupefacientes y del Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (Incora - en liquidación).

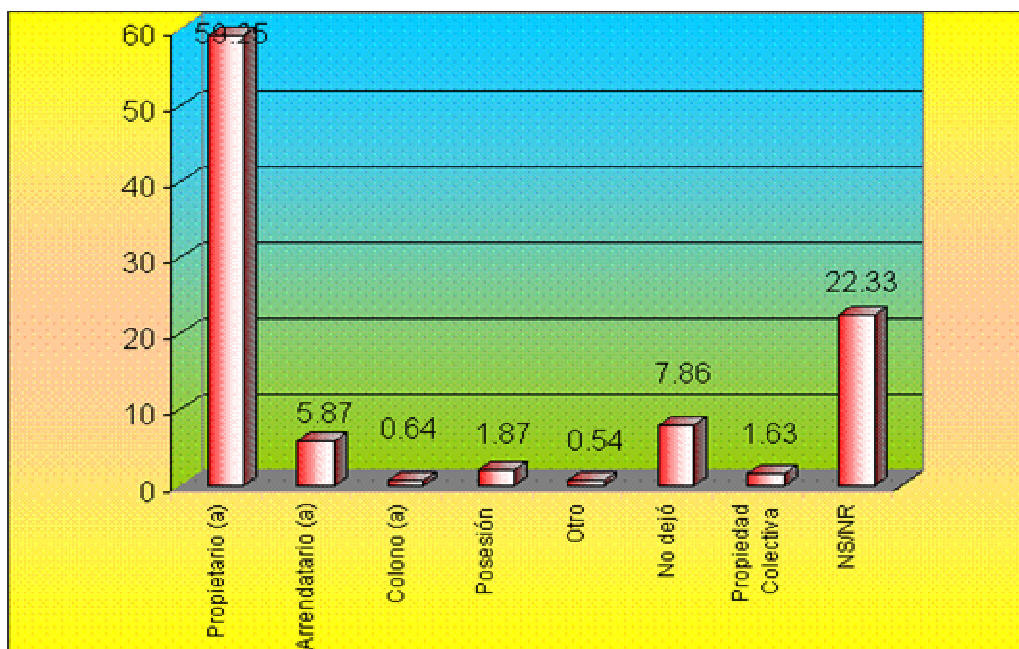
Para la distribución de las 130.000 hectáreas que se estiman recibir del Consejo Nacional de Estupefacientes durante el cuatrienio 2007 - 2010, se continuará atendiendo el criterio de un 50% del área (65.000 hectáreas) para beneficiar a 3.250 familias en condición de desplazamiento, A través de la compra directa, se estima adquirir 120.000 hectáreas que permitan beneficiar a 12.000 familias en condición de desplazamiento.

4.3.2 Extensión de tierra abandonada. Uno de los graves problemas del conflicto armado que se asocia A LA POBLACION NO COMBATIENTE es el abandono de la tierra por parte de las familias; tierra que luego es ocupada por los actores armados para ser utilizada como asentamiento de los grupos, lugares para el cultivo de coca o que simplemente pasan a engrosar la propiedad de nuevos "terratenientes". De igual manera el desarraigo trae consigo la pérdida de la memoria colectiva de las comunidades afrodesendiente, de su espacio vital de

convivencia y realización, de la posibilidad de construcción de una historia conjunta que ayude a muchos pueblos de la Costa Pacífica a salir de su atraso.

El total de la tierra abandonada es de 19.010 hectáreas, destacando que la mayoría (59,25%) tenía propietario y el 22,33% de personas no precisan de manera clara el tipo de uso de la misma. Es de tener en cuenta que esto puede acontecer por que en las zonas de expulsión se presenta el proceso de titulación colectiva de la tierra, lo cual hace que muchas familias desplazadas se consideren propietarias de la misma o no sepan aún con claridad el tipo de posesión que tienen sobre los predios que cultivaban.

Figura 6. Tenencia de la tierra abandonada por el conflicto.



Fuente. Alcaldía de Tumaco plan de ordenamiento territorial 2004-2019

Detrás de las consecuencias de la guerra (desplazamientos, las masacres, tomas, despejes, etc.), se evidencia que el interés de fondo es el control y el dominio del territorio, con indicadores claros de oposición al proceso de titulación colectiva, los cuales son solicitados por los Consejos Comunitarios.

4.4 EL DESPLAZAMIENTO FORZADO

4.4.1 Desplazamiento interno en Colombia y su impacto en los territorios y comunidades afro colombianas. En Colombia aun persiste una crisis crónica y sostenida en el campo humanitario y de los Derechos Humanos, debido a que se

mantienen las causas que generan el desplazamiento forzado, las políticas de seguridad adoptadas por el gobierno nacional para frenar el éxodo de la población sigue siendo limitadas y contradictorias. Durante el gobierno Uribe se han intensificado la confrontación militar entre fuerza pública y actores armados ilegales (primer periodo Uribe 8.001 combates, Pastrana 3.211 combates aumento en 149%). Lo que significa que hay una mayor presencia militar, pero no necesariamente condiciones de seguridad para la población civil, en medio de este conflicto armado, las comunidades afro colombianas, no solamente hemos sido desplazados, sufriendo el desarraigo cultural y territorial. También nuestros territorios han sido bañados, en sangre, a través de masacres y asesinatos selectivos desde el año 1995 hasta la fecha nos han asesinado aproximadamente 15.000 vidas humanas, y 200.000 desaparecidos. Las regiones y municipio mas afectados por este flagelo han sido: Medio San Juan, Istimina, Iro, Condoto, Tado, Sipí Litoral San Juan, Novita, Jurado, San José del Palmar, Medio y Alto Baudo, Carmen de Atrato, Bagadó, Lloro Río Quito, Quibdo, Medio Atrato, Bajaya, Vigia del Fuerte, Murindo, Carmen del Darién, Belén de Bajira, Río Sucio, Acandi, Ungía, Buenaventura, Cali, Florida, Cauca Pradera, Calambre, Yurumanguí, Alto y Bajo Naya, Zabaleta, Carretera vieja, Anchicaya, Barbacoas, Tumaco, el Charco, entre otras. Es decir no hay garantías para que las comunidades retornen a sus regiones de origen.

4.4.2 Magnitud y tendencias del desplazamiento forzado. La intensificación del conflicto armado interno en los últimos años ha producido un fuerte incremento de las acciones armadas de los diversos grupos enfrentados y a aumentado las hostilidades con relación a este, ha multiplicado las violaciones al derecho internacional humanitario esta produciendo un impacto cada vez mayor sobre la población no combatiente, expresado entre otras cosas en el crecimiento del desplazamiento forzado, uno de los mayores dramas sociales y humanitarios

En el departamento de Nariño el Desplazamiento forzado por la violencia, genera en la población afectada graves niveles de vulnerabilidad, por la pérdida o limitación de sus derechos y libertades y por el despojo de sus principales activos como lo son la tierra y la vivienda. El desplazamiento muestra una fuente tendencial al aumento. En Nariño, entre el 2006 y el 2007, creció en un 51,54% mientras en el país para el mismo periodo disminuyó en un 22,28%.

El Departamento de Nariño, desde inicios del año 2000, se convierte en receptor y expulsor de desplazamiento forzado, con incrementos significativos en los años 2002, y entre 2005 y 2007, presentándose como un nuevo hecho en este ultimo periodo el desplazamiento entre municipios y veredas del departamento. Los principales sitios de recepción de la población desplazada son Pasto y las cabeceras municipales de las zonas donde el conflicto es más intenso, como es el caso de Tumaco, El Charco, Barbacoas, Samaniego, Taminango, Ricaurte y Policarpa.

Los datos suministrados por la oficina de Acción Social de Pasto indican que entre los años 2001 y 2007 fueron 87.644 personas las que emigraron, de las cuales 44.100 fueron hombres y 43.544 mujeres. De 0 a 9 años de edad 18.604; de 10 a 17 años, 18.253; de 18 a 59 años, 40.027; de 60 a más años 3.732 y sin registro por edad 7.028 personas.

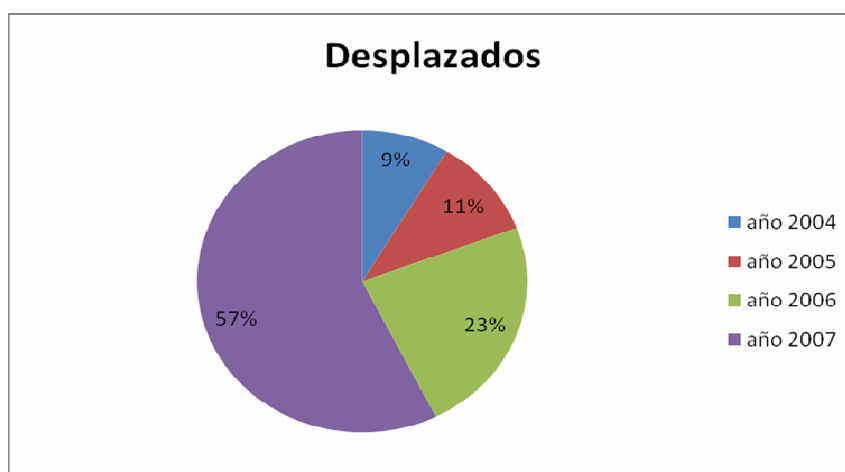
Cuadro 21. Departamento de Nariño evolución del desplazamiento y comparativo nacional 2004- 2007

Años	Nariño Personas	Variación %	Colombia Personas	Variación %	Participación %
2004	6.991	-16.20	200.144	-9.40	3.49
2005	8.375	19.80	236.618	18.22	3.53
2006	13.896	65.92	238.851	0.94	5.81
2007	21.058	51.54	184.343	-22.82	11.42
TOTAL	50.320		859.956		

Fuente Acción social sistema de información de población Desplazada – SIPOD -

Para la costa pacífica Nariñense la situación no es diferente a la antes mencionada, su posición geográfica es definitiva en la dinámica del conflicto cometiendo crimen contra la población, como estrategia de guerra usada frecuentemente por los actores armados, en parte porque es un mecanismo rápido y poco costosa para despoblar territorios y en parte porque les permite ampliar su área de influencia para tener acceso a recursos estratégicos, establecer mecanismos de control territorial, transportar armas y abrir corredores para el desarrollo de actividades ilícitas. Personas afectadas por el desplazamiento forzado en la costa pacífica Nariñense evolución anual 2004-2007.

Figura 7. Personas afectadas por el desplazamiento forzado



Fuente. Este estudio

Durante el año 2004 se desplazaron 2.867 (9%) personas, donde los municipios mas afectados en dicho periodo están Tumaco, el charco y barbacoas. En el año 2005 se desplazaron 3603 (11%) personas, entre los municipios mas afectados están Tumaco, barbacoas y Roberto payan. En el 2006 se desplazaron 7.854 (23%) personas; los municipios mas afectados durante este periodo están Tumaco, barbacoas y Olaya herrera y en el 2007 se desplazaron 19.264 (57%) personas; entre los municipios mas afectados están el charco, Tumaco y barbacoas si se analiza el año 2006 y 2007 se observa un incremento de 11.410 personas desplazadas.

Cuadro 22. Subregión pacifica municipios expulsos 2004-2007

MUNICIPIOS	2004	2005	2006	2007	TOTAL
BARBACOAS	480	1150	1944	930	4.504
FRANCISCO PIZARRO	6	25	425	81	537
EL CHARCO	543	345	480	12.643	14.011
LA TOLA	17	57	592	783	1.449
MAGUI	262	54	315	482	1.113
MOSQUERA	15	36	329	71	451
OLAYA HERRERA	66	121	636	494	1.317
ROBERTO PAYAN	230	392	252	435	1.309
SANTA BARBARA	80	81	160	309	630
TUMACO	1168	1342	2721	3036	8.267
TOTAL	2867	3603	7854	19.264	33.588

Fuente: sistema de información de población desplazada – SIPOD- fecha de reporte marzo 26 de 2008.

Entre los años 2004-2007 en la costa pacifica Nariñense la magnitud de este drama esta representado en las 33.588 personas que se desplazaron forzosamente presentándose un incremento significativo en el 2007 de 19264 personas.

Entre 2004 – 2007 el municipio de Barbacoas, expulso a 4.504 personas, los periodos donde desplazo mayor numero de personas esta entre 2005 – 2006 de (68.7%) personas desplazadas.

En el municipio de Francisco Pizarro expulso entre 2004 – 2007 537 personas, los periodos con mayor numero de desplazados están entre 2006 – 2007 de 94.2% personas desplazadas.

La Tola expulso 1449 personas los periodos con mayor numero de desplazados entre 2006 – 2007 fue de 94.9

En el municipio de magui payan, se expulso 1113 personas, los periodos con mayor numero de desplazadas esta entre 2006 – 2007 con 72% de personas desplazadas.

En el municipio de Mosquera el conflicto expulso 451 personas, entre los periodos con mayor numero de desplazamiento entre el 2006 – 2007, de 38.7% personas desplazadas.

Olaya herrera desplazo a 1317 personas, los periodos con mayor numero de personas desplazadas entre 2006 – 2007 fue de 86 % personas desplazadas.

Roberto payan desplazo 1309 personas los periodos con mayor numero de personas desplazadas están entre los años 2005 – 2007 de 63.1 % personas desplazadas.

Santa Bárbara desplazo 630 personas; los periodos con mayor numero de personas desplazadas entre los años 2006 – 2007 de 74.4% personas desplazadas.

Se puede concluir que los municipios con mayor números de personas desplazadas en el 2004 – 2005, es el charco 14.011 personas, Tumaco con 8.267 y Barbacoas con 4.504 personas desplazadas, que tuvieron que abandonar su lugar habitual de residencia y trabajos debido a acciones perpetradas por los actores armados.

Cuadro 23. Subregión pacífica municipios receptores 2004-2007

MUNICIPIOS	2004	2005	2006	2007	TOTAL
BARBACOAS	281	648	1117	573	2.619
FRANCISCO PIZA	12	19	5	67	103
EL CHARCO	382	3200	168	11191	14.941
LA TOLA			539	660	1.199
MAGUI	133	7		3	136
MOSQUERA	8	29	17	37	69
OLAYA HERRERA	10		306	129	474
ROBERTO PAYAN	160	7	7	19	186
SANTA BARBARA	55	43	36	173	307
TUMACO	1.049	860	2311	1559	5.779
TOTAL	2.090	4.806	4.506	14.411	25.813

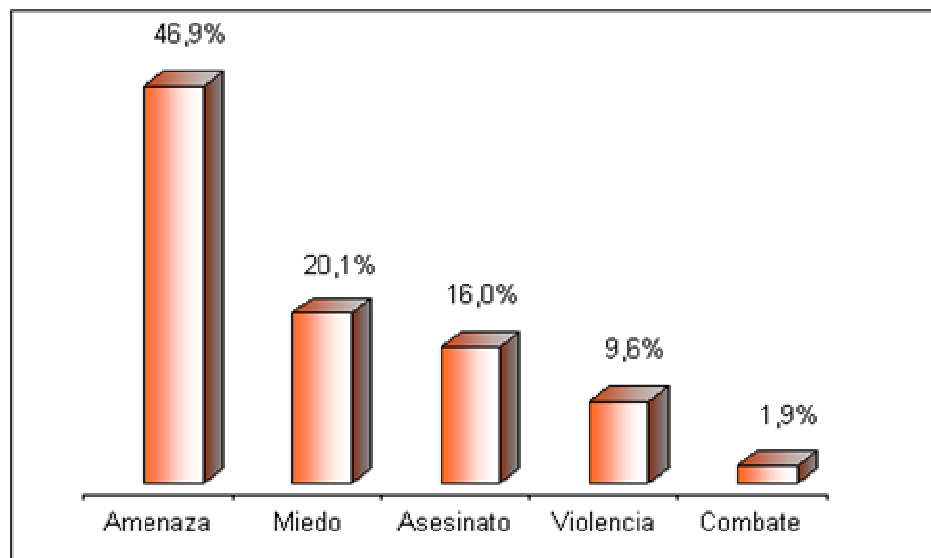
Fuente: sistema de información de población desplazada – SIPOD- fecha de reporte marzo 26 de 2008.

En la costa Nariñense presenta un total de 25.813 personas que arribaron entre el periodo 2004-2007 entre los municipios con mayor numero de personas que arribaron tenemos El charco con 14.941, Tumaco con 5.779 y Barbacoas con 2.619

4.4.3 Causas y presuntos autores del desplazamiento. Entre 2005 febrero de 2008 la principal causa del desplazamiento fueron, amenazas generalizadas (46.9%) combates (1.9%) asesinatos (16.0%) miedo (20.1%) y la violencia (9.6%) En cada uno de los combates entre la fuerza pública y los grupos ilegales en los municipios salieron en promedio 40 personas, eso significa que los combates fueron el tipo de evento que cada vez que ocurrió, desplazo mayor número de personas; esto lo corrobora el Coordinador de Acción social para la zona pacífica, dice, por cada familia se expulsan a 4 personas por promedio”¹²

¹² Coordinador de acción social zona pacífica – ROMAN MORA

Figura 8. Causas de desplazamiento en la costa pacifica Nariñense



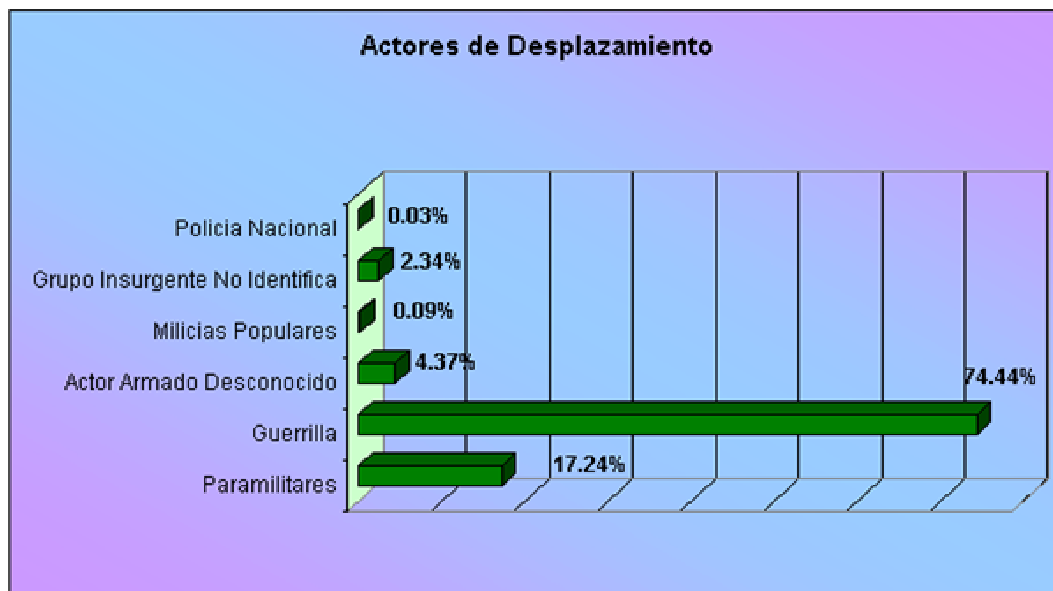
Fuente alcaldía municipal de Tumaco-ordenamiento territorial 2004-2019

En cuanto a los presuntos autores responsables del desplazamiento son en su gran mayoría guerrilleros, seguidos por los grupos paramilitares.

Pero resulta claro que en muchas ocasiones los declarantes, por temor a quien esté operando en el casco urbano donde se reubican, no quieren identificar o modifican y hasta omiten el nombre específico de los causantes reales de su desplazamiento.

Esto se ratifica con los motivos que causan tal desplazamiento, siendo la amenaza el mayor ítem de desplazamiento, seguido por el miedo y el asesinato. Menor motivo ha sido el combate, lo cual indica una sistemática forma de terror que procura sacar a la población campesina de sitios estratégicos en la zona.

Figura 9. Actores causantes del desplazamiento



Fuente: POLICIA NACIONAL

4.4.4 Impactos del desplazamiento forzado:

4.4.4.1 Socioeconómicos. Entre más pequeña sea la localidad o municipio donde la población migre, el impacto es mucho mayor y negativo.

Es el caso de la subregión, su extensión territorial es de 16.784 kilómetros cuadrados, sin embargo la población se ubica en pequeños lugares, ya que la gran parte del territorio esta ubicado en zonas boscosas, mar y río, su población crece muy rápido 323.018 en el 2005-2008 de 348.203 habitantes, Censo 2005 base consolidada.

El desplazamiento forzado solo hace aumentar la demanda por servicios públicos, sociales y por lo general en los municipios pequeños de la subregión existen un déficit, acumulado muy grande que empeora la situación por ejemplo, en Magui Payán no existen lugares ni logística pertinente para recibir y atender la población en situación de desplazamiento u otro tipo de emergencia.

Tal es el caso que la producción agropecuaria interna no permite sostener a grupos numerosos de personas en situación de desplazamiento por varios días en atención a sus altos costos.

Para los municipios de la costa pacífica Nariñense la situación del desplazamiento agudiza aún más las condiciones precarias del sector educativo, la cual tiene como características, la baja capacidad presupuestal de los municipios, dificulta atender las necesidades educativas de los desplazados, baja cobertura educativa, limitaciones en infraestructura que hace difícil la situación de los desplazados y los estudiantes en general.

Esto conlleva a un desgaste económico y social en los municipios. Uno de los principios de la política Nacional para atender a la población desplazada es que el desplazamiento goce de los derechos civiles fundamentales reconocidos (fundamenta) Nacional e internacional además el gobierno debe promover acciones con el propósito de generar conclusiones de sostenibilidad económica y social para la población desplazada.

Toda persona tiene derecho a la educación para dar efecto a este derecho las autoridades competentes aseguran que los niños reciban una educación gratuita obligatoria a nivel primaria, la educación respetará la identidad cultural, su idioma y religión. Se harán esfuerzos especiales para conseguir la plena e igual participación de mujeres y niños en los programas educativos los comités municipales distritales y departamentales deberán disponer de la información necesaria para definir la incorporación necesaria de las niñas y niños al sistema educativo.

Esta información debe dar cuenta del número de menores de edad escolar. Así habían cursado antes que ocurriera su desplazamiento donde vaya a establecer un nuevo asentamiento y no existan servicios institucionales educativos se podrá construir instalaciones provisionales para el periodo de llegada y hace una planeación a mediano y largo plazo de la construcción definitiva de un centro educativo.

Los municipios, el distrito y el departamento tienen la responsabilidad de organizar la oferta y la demanda de servicios de salud, educación, vivienda, generación de empleo y otros servicios sociales disponibles en el territorio.

En la Ley 387 del 18 de julio de 1997, por la cual se toman medidas para la atención del desplazamiento. En el título VIII de los comités distritales y departamentales para la atención integral a la población desplazada por violencia dice: preparar el plan de contingencia en el que se incluyen las partidas presupuestales, necesarias para la prevención, atención integral y protección de la población desplazada por la violencia.¹³

¹³ ARTÍCULO 33. Funciones de los comités en la atención integral de la población desplazada - numeral 4. Pasto. 2008. p.78.

Esto es corroborado por el Secretario de Planeación Víctor Gallo en Tumaco, hay varios barrios de invasión conformados en su mayoría por desplazados que se han ubicado en zonas de bajamar que se inundan cuando sube la marea, como no son zonas aptas para construir, no son adjudicables ; por eso tenemos que relocalizar a estas familias hacia zonas más seguras, la primera reubicación en tierra firme será de 192 viviendas, con esto se afirma que el desplazamiento hace aumentar la demanda por servicios públicos sociales con consecuencias económicas.

4.4.4.2 Mujeres. El desplazamiento tiene impactos específicos sobre mujeres; en su mayoría, éstas se convierten en jefas de hogar debido a la viudez, a la ruptura de sus relaciones de pareja, o a la pérdida de su compañero o de sus hijos. Aparte de que el destierro ocasiona un fuerte trauma psicológico, el desplazamiento hace recaer casi exclusivamente en ellas la responsabilidad del sostenimiento afectivo y económico de la familia.

El desplazamiento de mujeres incide en el aumento de la población femenina en condiciones de pobreza en las ciudades y localidades de llegada. Lograr allí la estabilización de los hogares encabezados por mujeres es un proceso muy difícil, debido a las grandes responsabilidades que éstas tienen que asumir en un medio nuevo y desconocido.

Atender a este grupo poblacional, desde la perspectiva de promoción de las mujeres jefas de hogar se constituye, entonces, en una estrategia para mitigar el desmejoramiento de las condiciones de vida de la población que ha sido desplazada.

Cuadro 24. Población desplazada clasificad por genero 2004-2007

MUNICIPIOS	PERSONAS DESPLAZADAS	MUJERES DESPLAZADAS	HOMBRES DESPLAZADOS	% MUJERES	% HOMBRES
BARBACOAS	4504	2329	2.175	51.70	48.30
FRANCISCO PIZA	537	277	260	51.58	48.42
EL CHARCO	14011	7745	6266	55.28	44.72
LA TOLA	1449	743	706	21.28	48.72
MAGUI	1113	578	535	51.93	48.07
MOSQUERA	451	235	216	52.11	47.89
OLAYA HERRERA	1317	677	640	51.40	48.60
ROBERTO PAYAN	1309	694	615	53.01	46.98
SANTA BARBARA	630	322	308	51.11	48.89
TUMACO	8267	4.334	3933	52.43	47.57
TOTAL	33.588	17.934	15.654	53	47

Fuente: sistema de información de población desplazada – SIPOD- fecha de reporte marzo 26 de 2008.

Se estima que el 53% de la población que se desplazó entre el 2004-2007 era de género femenino y el restante 47%, de género masculino. Estos datos corroboran la incidencia que tiene el conflicto armado en la mujer

4.4.4.3 Niñas y niños desplazadas. Las condiciones socioeconómicas que enfrentan las familias desplazadas al llegar a nuevos espacios, afectan de manera directa las posibilidades de desarrollo de los niños y las niñas. La vulnerabilidad que produce el desplazamiento no es sólo económica, sino también social y afectiva, y aunque todo el sistema familiar se ve afectado, la población menor de edad, se convierte en la más vulnerable, por el grado de indefensión en que se encuentra.

La creciente incidencia de desplazados en la población menor de edad está relacionada con la presión que ejercen los actores armados para vincular a los niños y niñas en la guerra; esto se puede corroborar con las declaraciones de familias desplazadas, donde argumentan que uno de los motivos de salida es el reclutamiento forzado de sus hijas e hijos menores el 80% de la población desplazada estaba compuesta por mujeres, niñas y niños. Sistema de Información de Población Desplazada – SIPOD.

4.4.4.4 Jóvenes. La población juvenil afro colombiana vive en unas condiciones en las que el escalamiento de la guerra armada, los involucra cada vez más, ya que son mirados para aumentar el pie de fuerza de los diferentes actores armados. Porque si estos no aceptan ser victimarios se convertirán en víctimas por no haber cedido al llamado de uno o de los actores armados.

La autoridad que tenían los padres en los jóvenes está cambiando, porque algunos se han convertidos en agresivos, hay menos comunicación, porque la guerra está contaminado las relaciones y el lenguaje de las y los jóvenes y los padres toman actitud represiva porque ven que sus hijos se están desviando al camino equivocado. Es bueno dejar claro que la autoridad en las comunidades afro colombianas no es una jerarquía de imposición en las relaciones de joven adulto.

Los jóvenes de la costa pacífica Nariñense están aumentando en las filas de los actores armados, ejército, paramilitares y guerrilla debido a que en algunos lugares son objeto de reclutamiento forzoso, en otros les ofrecen dinero para formar parte de sus milicias o para trabajar como informantes debido a la falta de oportunidades de empleo; muchos han cedido a las propuestas de los grupos armados ilegales, unos pocos se vinculan voluntariamente por el poder que le otorgan las armas.

4.4.4.5 Comunidades negras e indígenas desplazadas. Las zonas tradicionales de asentamiento de las comunidades negras en nuestro país están siendo afectadas por la dinámica que ha tomado el conflicto armado. Muchas de estas comunidades han generado mecanismos de resistencia al embate de los actores armados, basadas en su fortaleza organizativa y en el arraigo cultural centrado en su territorio. Sin embargo, los eventos de desplazamiento masivo y la llegada de familias afro colombianas a distintas ciudades del territorio nacional señalan la necesidad de entender y fortalecer las estrategias de resistencia de estas comunidades y de llevar a cabo labores de atención acordes con sus características y especificidades.

De otro lado, el mapa de los territorios indígenas en el país coincide, en parte con el de grandes proyectos de infraestructura, con el de una gran biodiversidad, con el de riquezas del subsuelo, con el de la lucha armada. En los últimos diez años

ha crecido cada vez más la guerra en el territorio de estas comunidades, ligada a la pugna por el control de los recursos o del territorio.

En este contexto, el número de indígenas en condición de desplazamiento es creciente aunque, en general, las comunidades indígenas han preferido permanecer en sus territorios, a pesar del conflicto, hay situaciones insostenibles que han llevado a que se configuren varios tipos de desplazamiento: interno, en especial masculino, en su propio territorio; hacia territorios no indígenas dentro del territorio nacional; y en algunos casos, hacia zonas fronterizas con otros países.

5. PROBLEMÁTICA Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN AL CONFLICTO ARMADO EN LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE

5.1 ANÁLISIS DE LA PROBELMÁTICA

Resulta de gran importancia identificar las problemáticas que tienen los municipios de la costa pacífica Nariñense en materia de conflicto armado, visto desde la óptica de las administraciones municipales, la policía, acción social, el ICBF, entre otros.

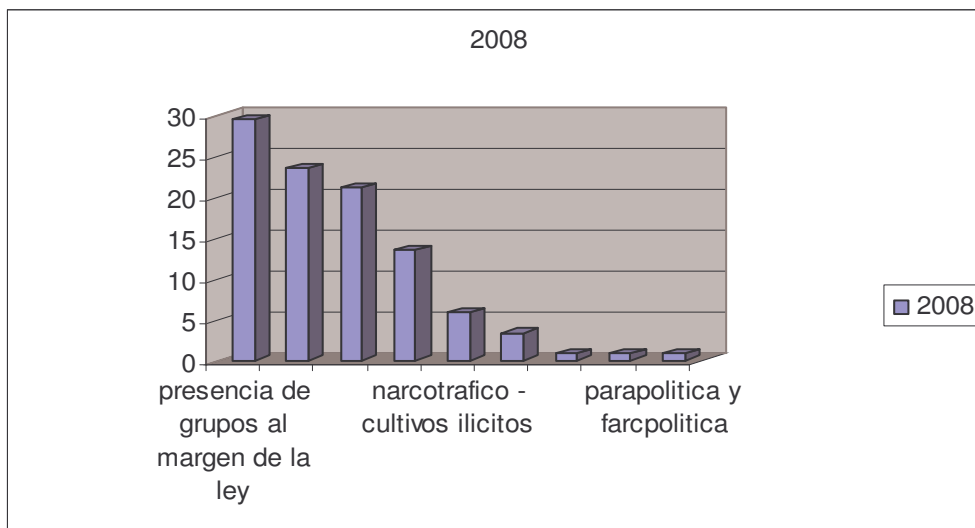
En ese orden de ideas, los funcionarios entrevistados, señalaron como los principales problemas en materia de orden público, debido al conflicto armado, los siguientes:

Cuadro 25. Problemas de orden público en la costa Pacífica Nariñense

Principales Problemas	% Sobre el Total
Presencia de grupos al margen de la ley	29.7
Delincuencia común	23.7
Violencia por conflicto armado	21.2
Desplazamiento	13.6
Narcotráfico- cultivos ilícitos	5.9
Reducción de fuerza pública	3.4
Falta de control por parte de la fuerza pública	0.8
Corrupción de la policía y el ejército	0.8
Para política y farcpolítica	0.8
TOTAL	100

Fuente: Este estudio

Figura 10. Problemas de orden público en la Costa Pacífica Nariñense



Fuente: Esta estudio

Como se puede observar en el cuadro de acuerdo a las entrevistas realizadas a los funcionarios de la costa pacífica Nariñense, el principal problema de la subregión está dada por la presencia de los grupos al margen de la ley con 29.7, seguido de la delincuencia común con 23.7, estos datos revelan la situación de conflicto que vive la costa pacífica Nariñense.

Cuadro 26. Priorización de los problemas por municipio

Tumaco	F. Pizarro		F. Pizarro		Mosquera		O. Herrera		La Tola		El Charco		Sta. Bárbara		Barbacoas		Magüi P		Roberto P.		No. Encuesta	%
Presencia de grupos al margen de la ley	22.4	13	25.0	1	40.0	2	30.0	3	66.7	2	30.0	3	40.0	2	27.3	3	66.6	4	33.3	2	35	29.7
Delincuencia común	27.6	16	2.50	1			30.0	3	23.3	1	50.0	5	40.0	2	9.1	1			50.0	3	28	23.7
Violencia	20.8	12			60.0	3	10.0	1									16.7	1			25	21.2
Desplazamiento	13.8	8					20.0	2			10.0	1	20.0	1	36.4	4	16.7	1			16	13.6
Narcotráfico-cultivos ilícitos	8.6	5					10.0	1			10.0	1			27.3	3					7	5.9
Reducida fuerza pública	1.7	1	50.0	2															16.7	1	4	3.4
Falta de Control por parte de la fuerza pública	1.7	1																			1	0.8
Falta de control de la policía y el ejército	1.7	1																			1	0.8
Parapolítica y farcpolítica	1.7	1																			1	0.8
TOTAL	100	58	100.0	4	100.0	5	100.0	10	100.0	3	100.0	10	100.0	5	100.0	11	100.0	6	100.0	6	118	100

Fuente: Este estudio.

De acuerdo con el cuadro anterior de las 118 encuestas realizadas en la costa pacífica nariñense, 25 personas argumentaron que la presencia de los grupos al margen de la ley es el principal problema al interior de los municipios, también, 28 personas afirmaron que la delincuencia común, 25 personas que afirmaron que es la violencia, 16 personas afirmaron que es el desplazamiento, 17 personas afirmaron que es el narcotráfico y cultivos ilícitos, esto revela la crítica situación en que se encuentra la costa pacífica nariñense en materia de orden público.

5.2 PROPUESTAS POR LA COMUNIDAD PARA SUPERAR LA DIFÍCIL SITUACIÓN DE ORDEN PÚBLICO

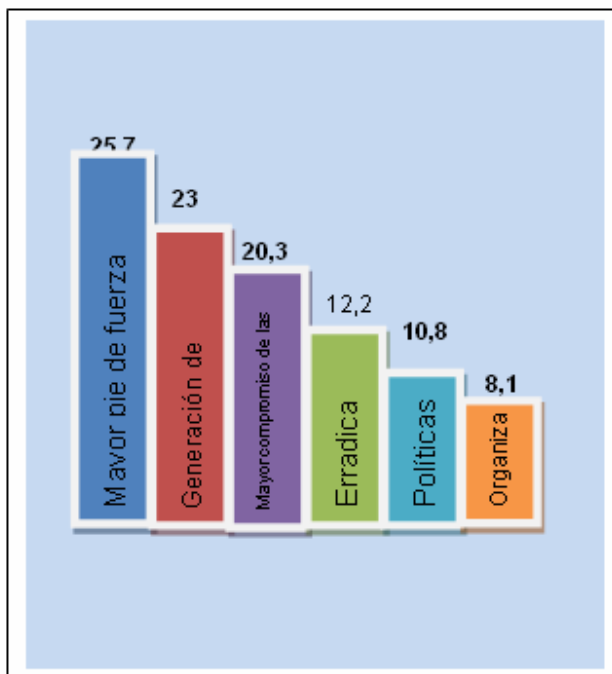
5.2.1 Análisis de las entrevistas:

Cuadro 27. Prupuestas por la comunidad

Alternativas de Solución	% Sobre el Total
Mayor pie de fuerza	25.7
Generación de empleo	23.0
Mayor compromiso de las autoridades militares	20.3
Erradicación de los cultivos ilícitos	12.2
Políticas adecuadas de seguridad	10.8
Organizar consejos de seguridad	8.1
TOTAL	100

Fuente: Este estudio

Figura 11. Propuestas por la comunidad



Fuente: Este estudio

En el cuadro N° 26 se aprecia que la mayor parte de los entrevistados estuvieron de acuerdo que el mayor pie de fuerza 25.7, es la principal alternativa de solución en la costa pacífica Nariñense, el 23.0 afirma que la generación de empleo, 20.3 mayor compromiso de las autoridades militares, el 12.2 argumentó la erradicación de los cultivos ilícitos, el 10.8 las políticas adecuadas de seguridad y 8.1 organizar los consejos de seguridad.

5.2.2 Sondeo de opiniones dirigidas a la comunidad. Es de suma importancia las opiniones de las personas que viven en los municipios de la costa pacífica Nariñense, porque le dan realce y peso a la investigación.

a) A la pregunta existe violencia en su municipio? La comunidad respondió

Si	No	% sobre total
65%	35%	100%

b) A la pregunta como considera la seguridad de su municipio? La comunidad respondió.

Buena	Regular	Mala	% Sobre total
0	25%	75%	100%

c) A la pregunta como considera el desempeño de la administración en su municipio?

Buena	Regular	Mala	% Sobre total
0	32%	68%	100%

d) A la pregunta considera que la ausencia del Estado contribuye a la intensificación del conflicto que se vive en su municipio?

Si	No	% sobre total
72%	28%	100%

e) A la pregunta la presencia de los cultivos ilícitos le hace daño a su municipio?

Si	No	% sobre total
55%	45%	100%

5.2.3 Análisis consolidado:

a. Apoyo y fortalecimiento a la estrategia de municipio seguro.

Estrategias:

- Mayor pie de fuerza a zonas consideradas de conflicto
- Organizar consejos de seguridad
- Mayor compromiso de las autoridades militares y policías
- Políticas adecuadas de seguridad
- Apoyo al acuerdo humanitario y a programas de desminados

b. Diseñar y construir conjunta mente entre fuerza pública y comunidad estrategias que mitiguen el conflicto armado

Estrategia:

- Denuncio por parte de la comunidad ante aptitudes sospechosas.
- Seguridad y protección a la comunidad teniendo en cuenta el riesgo eminente que permanentemente se presenta en la región.
- Caracterizan la protección de los bienes de la población desplaza o en riesgo de desplazamiento.
- Apoyo a la implementación del programa de observatorio del conflicto para el pacifico.
- Apoyo a la organización comunitaria para lograr el respeto y autonomía de los pueblos y territorios ancestrales de la costa pacifica nariñense.
- Reconocimiento y fortalecimiento de las organizaciones sociales y comunitarias que resisten el conflicto y buscan salidas pacificas a sus problemas económicos.
- Apoyo a programas que erradiquen voluntariamente el crecimiento de los cultivos de uso ilícitos.
- Promoción y fomento de los pactos ciudadanos para la convivencia y de las instancias de justicia que faciliten alternativas para la solución amigable del conflicto.

6. CONCLUSIONES

Para entender el avance de la violencia en el Pacífico Nariñense existen múltiples factores que explican el fenómeno y que inciden en que este se manifieste, perdure y se agrave.

Como primer Factor: La implementación del Plan Colombia que empezó en el sur del país que hace que los Grupos Armados Ilegales se vean en la necesidad de dirigir su mirada a zonas como Puerto en Cauca y Nariño para garantizar la entrada de armas.

Segundo factor: La confrontación entre Grupos Armados Ilegales por el control de territorio ya que la geografía de la zona es propicia a la siembra de coca y canales o corredores de comercialización de droga.

Tercer factor: La ausencia, debilidad y la incapacidad del estado para arbitrar los conflictos.

Elaborar propuestas que mitiguen el conflicto social a través de la socialización con la comunidad.

Informar al gobierno de propuestas por parte de la comunidad de la costa pacífica nariñense en materia de cultivos ilícitos y situación económica.

Convocar a la comunidad afrodescendiente e indígena a un foro con los actores al margen de la ley para que exista un compromiso del cese de hostilidades en su territorio.

Gestionar conjuntamente con las autoridades indígenas y las comunidades afro ante el gobierno nacional y entidades cooperativas e internacionales para la cofinanciación de los planes de vida.

7. RECOMENDACIONES

Los cambios de cultivos ilícitos expanden el conflicto, limitan la democracia, agravan la crisis humanitaria y plantea nuevos desafíos a la institucionalidad y la gobernabilidad local.

Colombia necesita desarrollar una política clara que garantice la recuperación de los territorios ancestrales y los que están titulados colectivamente que ha sido violentados sean devueltos a las comunidades desplazadas en el pacifico Nariñense.

Que se garantice la seguridad y protección a los municipios del pacifico Nariñense teniendo en cuenta el riesgo inminente y permanentemente se presenta.

Se hace necesario estrategias de desarrollo sostenible a largo plazo, que incluya mayoritariamente al grueso de la población de la Costa Pacifica Nariñense entre campesinos y afro descendientes que habiten en dichos municipio.

Decisión voluntaria de sustitución de cultivos de coca por parte de la mayoría de las comunidades campesinas y erradicación manual forzada para quienes persistan en el cultivo ilícito.

Mejorar los ingresos por actividades ilícitas para la población pobre, vulnerables y desplazadas del Pacífico Nariñense.

Creación de programas tendientes a fortalecer la identidad cultural y reconstrucción del tejido social.

BIBLIOGRAFÍA

ALCALDÍA MUNICIPAL DE TUMACO PLAN DE DESARROLLO 2004 – 2007. con perspectiva de desarrollo humanitario. Tumaco marzo de 2004

INSTITUTO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO Y LA PAZ. Boletín de documentación N° 7. Pasto. 2008.

MARTÍNEZ BETANCOURT, Jesús. Pacífico en llamas, realidad socioeconómica de la costa Nariñense. Pasto: Editorial norma, 2007. 40 p.

GUSMAN CAMPOS, Germán Orlando. En: Violencia en Colombia. Vol. 2. Bogotá. (ene - mar 2005); 80 p.

SANCHES, Gonzalo. Pasado y Presente de la Violencia en Colombia. Bogotá: Editorial norma. 2008. 120 p.

ALCALDÍA MUNICIPAL DE TUMACO. Plan de Ordenamiento Territorial 2008 – 2019.

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Estadística de Acción Social 2007.

Plan de Desarrollo del Municipio de La Tola, 2008 – 2011.

Plan de Desarrollo del Municipio de Barbacoas, 2004 – 2007

Plan de Desarrollo del Municipio del Charco, 2008 – 2011

ACNUR. Informe de gestión 2004. Pasto: 2005.

Plan de desarrollo departamental. 2004 – 2007

Plan de desarrollo departamental. 2008 – 2011

NETGRAFÍA

Disponible en:

[www.nodo50.org/llar/cosal/ Colombia/col16htm-7k](http://www.nodo50.org/llar/cosal/Colombia/col16htm-7k)

www.nadir.org/nadir/initiativ/agp/free/colombia

www.agp.org/archivos/colombia/misiondeobserva

www.escuelaideologica.org/php/2sec=revista/621-28k

ANEXOS

ANEXO A. ENTREVISTA

UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMISNITRATIVAS DEPARTAMENTO DE ECONOMIA

ENTREVISTA: Dirigida a funcionarios de entidades publicas y privadas, representantes de organizaciones sociales, lideres comunitarios y gremiales.

OBJETIVO: Obtener información que permite diagnosticar, evaluar y proponer mecanismos de mejoramiento a la problemática que afronta la Costa Pacifica de Nariño. La información solo tiene fines de carácter académico.

CUESTIONARIO

I. IDENTIFICACION

1.1) A que sector de la comunidad pertenece?

a) Gubernamental
c) productivo

b) comunitario
d) institucional

1.2) cargo o función que desempeña: _____

1.3) entidad o lugar de trabajo: _____

1.4) municipio: _____

II. INFORMACION MUNICIPAL

2.1) Cuales considera que sean los principales problemas de orden publico que afronta su municipio?

2.2) Que alternativas y estrategias propondría para su mejoramiento en su municipio?

2.3) cuales son los impactos específicos que trae consigo el desplazamiento forzado en su municipio?

2.4) Que alternativas de solución propondría para el mejoramiento de esta problemática?

OBSERVACIONES

FIRMA ENTREVISTADOR

FECHA

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMISNITRATIVAS
DEPARTAMENTO DE ECONOMIA

SONDEO DE OPINIONES: Dirigida a la comunidad en general de la costa pacifica Nariñense.

OBJETIVO: Obtener información que permite diagnosticar, evaluar y proponer mecanismos de mejoramiento a la problemática que afronta la Costa Pacifica de Nariño. La información solo tiene fines de carácter académico.

a) Existe violencia en su municipio?

SI	NO	% SOBRE TOTAL

b) Como considera la seguridad de su municipio?

Buena	Regular	Mala	% Sobre total

c) Como considera el desempeño de la administración en su municipio?

Buena	Regular	Mala	% Sobre total

d) considera que la ausencia del Estado contribuye a la intensificación del conflicto el conflicto que se vive en su municipio?

Si	No	% sobre total

e) La presencia de los cultivos ilícitos le hace daño a su municipio?

Si	No	% sobre total

GRACIAS POR SU COLABORACIÓN