

ANÁLISIS DE LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

RONALD RODRIGUEZ PONCE

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTA DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN ANDRES DE TUMACO
2009**

ANÁLISIS DE LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

RONALD RODRIGUEZ PONCE

**Trabajo de pasantía presentado como requisito para optar al título de
Economista**

**Asesor:
Economista: Edinson Ortiz Benavides**

**Asesor:
Economista: Ignacio Garces Buchelli**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTA DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN ANDRES DE TUMACO
2009**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo de grado, son responsabilidad del autor”

Artículo 1 del acuerdo N° 324 de octubre 11 de 1966, emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Presidente de tesis

Jurado

Jurado

San Juan de pasto, Mayo de 2009

RESUMEN

El desarrollo de una sociedad depende fundamentalmente de sus potencialidades humanas y de la construcción social de su territorio, además de una infraestructura adecuada que soporte esa dinámica. Por esta razón es necesario el análisis de esta variable en sus aspectos más relevantes, como lo son los servicios domiciliarios, de los cuales depende directamente la calidad de vida de las personas que habitan las comunidades

El desarrollo de la infraestructura económica y de servicios públicos en Colombia en las últimas tres décadas ha pasado por dos fases distintas, separadas entre sí por la aprobación de una nueva Constitución Política en 1991, evento que significó un cambio radical en las reglas de juego y en los patrones de inversión en estas actividades. En la primera etapa, prácticamente la totalidad de la inversión en infraestructura (salvo en los sectores de minería, petróleo y gas) fue desarrollada por el sector público. En la segunda etapa, el sector privado gana sistemáticamente participación en la inversión prácticamente en todas las áreas de infraestructura. La Constitución de 1991 permitió la competencia y la participación privada en los distintos sectores de infraestructura. Otras normas posteriores de carácter sectorial, como la Ley de Transporte (ley 105 de 1993), las Ley Eléctrica (Ley 143 de 1994) y la Ley de Servicios Públicos Domiciliarios (Ley 142 de 1994), definieron las reglas para la participación privada en cada uno de estos sectores y crearon las instituciones de regulación y control requeridas para estas nuevas condiciones

ABSTRACT

The development of a company depends fundamentally of its human potentialities and of the social construction of its territory, besides an adequate infrastructure that backup that dynamics. By this reason is necessary the analysis of this variable in its more prominent aspects, as the home services are it, of which the quality of life of the people depends directly that inhabit the communities

The development of the economic infrastructure and of public utilities in Colombia in the last three decades passed through two different phases, separated among if by the approval of a new Political Constitution in 1991, event that signified a radical change in the rules of play and in the bosses of investment in these activities. In the first phase, practically the totality of the investment in infrastructure (save in the sectors of mining industry, petroleum and gas) was developed by the public sector. In the second phase, the private sector wins systematically participation in the investment practically in all the areas of infrastructure. The Constitution of 1991 permitted the competence and the private participation in the different sectors of infrastructure. Other subsequent norms of sectorial character, like the Law of Transportation (law 105 of 1993), the Electric Law (Law 143 of 1994) and the Law of Home public Utilities (Law 142 of 1994), they defined the rules for the private participation in each one of these sectors and they created the institutions of regulation and control required for these new conditions

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN.....	12
1. EL PROYECTO DE PASANTÍA.....	14
1.1 TÍTULO.....	14
1.2 TEMA.....	14
1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	14
1.4 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	15
1.5 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA.....	15
1.6 OBJETIVOS.....	15
1.6.1 Objetivo General.....	15
1.6.2 Objetivos específicos:.....	15
1.7 JUSTIFICACIÓN.....	16
1.8 METODOLOGÍA.....	17
2. LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA COMO DINAMIZADORA DEL DESARROLLO ECONÓMICO.....	19
2.1 GENERALIDADES.....	19
2.2 INFRAESTRUCTURA A NIVEL LATINOAMERICANO.....	20
2.3 INFRAESTRUCTURA A NIVEL NACIONAL.....	23
2.4 INFRAESTRUCTURA A NIVEL DEPARTAMENTAL.....	28
3. CARACTERÍSTICAS DE LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA EN EL PACÍFICO NARIÑENSE.....	35
3.1 PRIMER COMPONENTE.....	35
3.2 SEGUNDO COMPONENTE.....	35
3.3 TERCER COMPONENTE.....	35
3.4 INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS DOMICILIARIO.....	36
3.4.1 Alcantarillado en la Costa Pacífica Nariñense – CPN.....	42
3.4.2 Manejo de Residuos Sólidos en la Costa Pacífica Nariñense – CPN.....	45

3.4.3 Energía Eléctrica en la Costa Pacífica Nariñense – CPN	49
3.4.4 Comunicaciones en la Costa Pacífica Nariñense – CPN.	53
3.5 INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS SOCIALES	55
3.5.1 Infraestructura en Salud en la Costa Pacífica Nariñense.....	56
3.5.2 Infraestructura Educativa en la Costa Pacífica Nariñense.	62
3.5.3 Infraestructura en Cultura, Recreación y Deporte en la Costa Pacífica Nariñense 2.008.....	64
3.6 INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS COMPLEMENTARIOS	66
3.6.1 Equipamiento Municipal.....	66
3.6.2 Sistema Vial y Medios de Transporte.	67
3.7 INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS COMPLEMENTARIOS.	70
4. PROBLEMÁTICAS Y ALTERNATIVAS DE DESARROLLO	72
4.1 ANÁLISIS INTERSECTORIAL.....	72
4.2 ANÁLISIS MUNICIPAL	73
5. CONCLUSIONES	76
6. RECOMENDACIONES	78
BIBLIOGRAFÍA.....	79
NETGRAFÍA	80
ANEXOS.....	81

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Distribución porcentual de la muestra según población de los municipios.....	18
Cuadro 2. Capacidad instalada total de la industria eléctrica de América latina, 1980-2000 (En millones de kilowatts)	22
Cuadro 3. Costo Logístico en Sur América 2.008.....	25
Cuadro 4. INFRAESTRUCTURA VIAL DEPARTAMENTO DE NARIÑO 2007 (Cifras)	29
Cuadro 5. Distancias y tiempo de desplazamientos	30
Cuadro 6. Cobertura Nominal de Acueducto CPN 2.007.....	37
Cuadro 7. Cobertura Real de Acueducto CPN 2.007.....	39
Cuadro 8. Calidad del Agua en la Costa Pacífica Nariñense 2006	40
Cuadro 9. Cobertura en Alcantarillado 2.005.....	42
Cuadro 10. Cobertura de aseo público en la CPN 2.006	46
Cuadro 11. Cobertura Nominal de Energía eléctrica en la CPN 2006	50
Cuadro 12. Cobertura real de energía eléctrica en la CPN 2006.....	51
Cuadro 13. Cobertura de Telefonía Fija en la CPN 2.005	54
Cuadro 14. Red Occidente de Servicios de Salud en la CPN.....	56
Cuadro 15. Cobertura de Aseguramiento en Salud 2004 - 2007	61
Cuadro 16. Infraestructura Educativa Costa Pacífica Nariñense 2.008	63
Cuadro 17. Infraestructura Cultural y Deportiva Costa Pacífica Nariñense 2.008..	65
Cuadro 18. Equipamiento Municipal en la Costa Pacífica Nariñense 2.008	66

LISTA DE FIGURAS

Pág.

Figura 1. Kilómetros de Red Pavimentada/ Millones de Habitantes 2.000	24
Figura 2. Situación de las Dobles Calzadas en Colombia 2.008	25
Figura 3. Composición del Costo Logístico en Colombia 2.008.....	26
Figura 4. Calidad General de la Infraestructura 2.007 – 2.008	26
Figura 5. Red Vial de Nariño.....	30
Figura 6. Distancias de localidades a la Capital del Departamento de Nariño.....	33
Figura 7. Cobertura Nominal de Acueducto CPN 2.007	38
Figura 8. Potabilidad del Agua en la CPN 2.006.....	41
Figura 9. Problemática Acueducto en la CPN 2.008.....	41
Figura 10. Cobertura Alcantarillado CPN 2.005.....	43
Figura 11. Destino de las Aguas servidas en la CPN 2.008	44
Figura 12. Problemática Alcantarillado en la CPN 2.008	44
Figura 13. Cobertura Aseo Público CPN 2.006.....	47
Figura 14. Disposición final de las basuras en la CPN 2.008.	47
Figura 15. Problemática Manejo de Residuos Sólidos en la CPN 2.008	48
Figura 16. Cobertura Energía Eléctrica CPN 2.006	50
Figura 17. Problemática Energía Eléctrica en la CPN 2.008	52
Figura 18. Cobertura Telefonía Fija CPN 2.005.....	55
Figura 19. Red Occidente de Servicios de Salud en la CPN	58
Figura 20. Flujo de Usuarios Red de Occidente - CPN.....	60
Figura 21. Cobertura en Salud Costa Pacífica Nariñense 2.004 – 2.006.....	62
Figura 22. Resultados Pruebas de Estado ICFES, 2.006.....	64
Figura 23. Muelle de pasajeros y carga en Francisco Pizarro	68
Figura 24. Muelle marítimo Tumaco	69
Figura 25. Trayecto carretera Junín – Barbacoas 2.008.....	69
Figura 26. Análisis Intersectorial Problemática Infraestructura	72

Figura 27. Problemática de Infraestructura Costa Pacífica Nariñense 2.008.....	73
Figura 28. Alternativas en Infraestructura Costa Pacífica Nariñense 2.008.....	74

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo A. FORMATO DE ENTREVISTA	82
Anexo B. ENCUESTA DIRIGIDA A FUNCIONARIOS	85

INTRODUCCIÓN

La dimensión infraestructura hoy por hoy reconocida entre otras cosas por múltiples sectores de la economía como aporte fundamental en diseños innovadores de programas económicos, representa un papel determinante en los procesos de globalización, internacionalización y aperturas económicas, procesos éstos de gran interés actualmente, a los cuales se encuentran sometidos los países en vía de desarrollo como Colombia. La infraestructura entonces, se convierte en un complemento esencial para el impulso de las potencialidades y ventajas que le permitan a una región ser más competitiva.

De igual forma, la infraestructura tiene un efecto significativo sobre la productividad y eficiencia del sector productivo; no sólo por sus impactos en materia de conectividad y acceso de la población a los servicios sociales, sino también por su papel detonante del desarrollo regional y local y de la integración nacional e internacional. Ésta representa además, por su efecto multiplicador, un soporte fundamental para el desarrollo económico, al ser motor de crecimiento de otros sectores y servir de base para el desarrollo de la actividad económica:

En ese sentido, la presente investigación busca evaluar las condiciones de infraestructura básica que presenta la Costa Pacífica Nariñense, sugiriendo las alternativas que contribuyan a su mejoramiento, para que pueda aprovechar más eficientemente su biodiversidad, su posición geográfica y reducir las grandes deficiencias sociales que habitan su territorio.

El documento consta de cuatro capítulos, el primero de los cuales aborda lo referido al proyecto de investigación, el segundo aporta los referentes teóricos sobre infraestructura como dinamizadora del desarrollo y los contextos latinoamericanos, nacional y departamental. El tercer capítulo describe las condiciones de infraestructura básica en la Costa Pacífica y el cuarto describe la problemática y las alternativas de solución para este sector en la subregión.

1. EL PROYECTO DE PASANTÍA

1.1 TÍTULO

ANÁLISIS DE LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

1.2 TEMA

Este trabajo apunta a establecer condiciones en cuanto a infraestructura básica que presenta la Costa Pacífica Nariñense.

Por lo tanto se analizó la situación de este importante tema en lo relacionado a servicios sociales (salud, educación, cultura, recreación y deporte), servicios domiciliarios (acueducto, alcantarillado, aseo público, energía, telecomunicaciones) y servicios complementarios (plazas de mercado, matadero, cementerio, centros de abastecimiento, sistema vial y medios de transporte, muelles, saltaderos, condiciones urbanísticas) existentes en la región.

1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Una de las principales barreras para promover el desarrollo social y económico es la inexistencia de una infraestructura adecuada que lo soporte. En la costa pacífica nariñense, esta premisa se ratifica al analizar todos sus indicadores económicos y de calidad de vida. La infraestructura y sus subsectores como el equipamiento municipal, las vías, puertos, aeropuertos, infraestructura eléctrica y saneamiento básico, con un buen manejo, control, planificación y uso, son indispensables para mejorar las condiciones de vida de cualquier localidad.

En la actualidad la subregión de la costa pacífica nariñense, ha venido presentando unos descensos en la consolidación de sus programas de desarrollo económicos y sociales a causa de la baja inversión de capital físico. La infraestructura básica es muy deficiente en casi todos los municipios, únicamente en el municipio de san Andrés de Tumaco se registra un mejor estado de equipamiento, mientras que en el resto de los municipios es prácticamente inexistente, y los pocos que existen están en mal estado.

Lo anterior se hace mas grave para la región debido a que las administraciones o gobiernos municipales son muy deficientes en aspectos de planeación y alianzas estratégicas, además presentan mucha deficiencia en la utilización de los recursos disponibles. La inexistencia de un plan sectorial, esta precaria capacidad gerencial de los entes territoriales y de las empresas prestadoras de los servicios públicos, y la falta de compromiso y gestión por parte de los municipios para la construcción y mantenimiento de los sistemas, ha llevado a la destrucción de las microcuencas,

la intervención negativa de las fuentes de agua y también han originado una deficiente cobertura y baja calidad de los servicios públicos en la costa pacífica, especialmente relacionados con el abastecimiento de agua potable, alcantarillado y el manejo integral de residuos sólidos.

Las consecuencias de esta situación son: una elevada presencia de enfermedades gastrointestinales e infectocontagiosas, un deficiente saneamiento ambiental y un alto grado de contaminación, una baja calidad de vida, e institucionalmente, una mala atención al usuario, elevados niveles de pérdidas y sobrecostos en las inversiones.

1.4 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cómo mejorar las condiciones actuales de infraestructura básica en la Costa Pacífica Nariñense?

1.5 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA

- ✓ ¿Cuáles son las condiciones actuales en infraestructura básica que presenta la Costa Pacífica Nariñense?
- ✓ ¿Cuál es la problemática socio - económica que vive la Costa Pacífica de Nariño en relación a su infraestructura básica?
- ✓ ¿Qué acciones y medidas generarían un mejoramiento de las condiciones de infraestructura básica en la Costa Pacífica Nariñense?

1.6 OBJETIVOS

1.6.1 Objetivo General. Evaluar las condiciones de infraestructura básica que presenta la Costa Pacífica Nariñense, sugiriendo las alternativas que contribuyan a un mejoramiento de la misma.

1.6.2 Objetivos específicos:

- Identificar las principales características en materia de infraestructura básica que presenta la Costa Pacífica de Nariño
- Establecer la problemática que afrontan los municipios de la Costa Pacífica Nariñense en materia de infraestructura básica.
- Plantear acciones e iniciativas que permitan un fortalecimiento de la infraestructura básica al interior de la Costa Pacífica de Nariño.

1.7 JUSTIFICACIÓN

La subregión de la costa pacífica en aras de consolidar sus distintos programas de desarrollo, ha venido manifestando múltiples limitaciones, reflejadas en altas tasas de desempleo y escasas oportunidades de trabajo, de igual manera la subregión presenta los indicadores más desfavorables en calidad de vida en todo el departamento y gran parte del territorio nacional. Sus indicadores duplican en forma desventajosa los de nivel nacional, en lo referente a saneamiento básico, equipamiento, salud, educación, entre otros.

Esto lo ubica en una de las zonas del país con mayores desventajas sociales y limitadas opciones de desarrollo. Debido a los múltiples compromisos internacionales (cumbre de la tierra, objetivos del milenio) y proyecciones nacionales y departamentales (Colombia visión 2019, Nariño 2030), es imprescindible orientar gran parte de las acciones y recursos respectivos, en esta subregión.

Por lo tanto, es importante que dichas acciones junto con el apoyo del gobierno local, nacional y las ayudas y convenios internacionales se articulen y organicen concreta y sistemáticamente en un plan que garantice un regulado y progresivo sostenimiento de las condiciones de vida de la subregión, en los tiempos y plazos establecidos.

Esta investigación pretende entonces, establecer para las presentes administraciones territoriales, regionales y nacionales, una bitácora o guía sobre la cual encaminar los esfuerzos de inversión y acción en el pacífico sur del país en lo referente a infraestructura básica, y así aportar verdaderos procesos de desarrollo para la subregión.

Por otro lado, al observar los municipios de la costa pacífica, se pueden evidenciar muchas falencias que son similares entre sí, es por ello que para empezar a analizar las problemáticas es necesario abordarlas desde el punto de vista general, debido a que son múltiples. En la costa pacífica se encuentran dimensiones socioeconómicas que son necesarias y fundamentales para una calidad de vida digna y un crecimiento y desarrollo socioeconómico ideal. Resulta entonces, determinante profundizar en el sector infraestructura y sus subsectores como servicios sociales, servicios domiciliarios y servicios complementarios, los cuales con un buen manejo, control, planificación y uso, son indispensables para el desarrollo social y económico de la costa pacífica nariñense.

Aunque al mismo tiempo y en la realidad estos sectores y subsectores sufran deficiencias en los municipios de la costa pacífica; por lo general presentan muchas amenazas que impiden o retardan un crecimiento no solo económico y social sino cultural y político, al mismo tiempo se observan escasas oportunidades, las cuales se plasman en programas y proyectos a mediano y largo plazo.

1.8 METODOLOGÍA

La presente investigación se enmarcó dentro de los enfoques Descriptivos, Exploratorios, Analíticos, y de Investigación Participativa, por cuanto efectuó una identificación de la situación existente, para luego proponer, con participación de la comunidad, las acciones que desde su punto de vista ofrecerían un mejoramiento en sus condiciones de infraestructura básica.

Respecto al método, dado el carácter cualitativo de la investigación se hizo uso de los métodos inductivo-deductivo, analítico-sintético, e histórico, manejando la información de lo particular a lo general, y lo contrario, respectivamente conforme cada ítem a desarrollar. Así mismo se hizo uso del método prospectivo, por cuanto se pretendió proponer alternativas que permitiesen un acercamiento progresivo al futuro deseado.

Las fuentes de información, las constituyeron en forma primaria, las provenientes de los representantes de los sectores gubernamentales, comunitario, productivo e institucional de los municipios de la costa pacífica nariñense, mediante técnicas de observación directa, encuestas (Ver Anexo 1), entrevistas (Ver Anexo 2) y taller.

Es preciso tener en cuenta que esta investigación está adscrita a una investigación mayor sobre Visión de Desarrollo del Pacífico Nariñense, la cual está vinculada al CEDRE y está aprobada por el Sistema de Investigaciones de la Universidad de Nariño quienes apoyaron su financiamiento. En primera instancia se realizaron las entrevistas con recursos del CEDRE por el orden de un millón de medio de pesos (\$ 1.500.000.00) a finales del semestre A de 2.008. Estas se aplicaron en cada uno de los 10 municipios de la Costa Pacífica, esencialmente a funcionarios de las administraciones municipales (salud, educación, gobierno, planeación) comerciantes, miembros de concejos comunitarios y representantes de instituciones como cámara de comercio y dián solamente en Tumaco por razones obvias. Las entrevistas ascendieron a un total de 35.

En segunda instancia con recursos provenientes del Sistema de Investigaciones de la Universidad de Nariño, por el orden de tres millones de pesos (\$ 3.000.000.00) a finales del semestre B de 2.008 se aplicaron 150 encuestas resultado arrojado por la fórmula:

$$n = \frac{N \cdot Z^2 \cdot P \cdot Q}{E^2 \cdot (N-1) + Z^2 \cdot P \cdot Q} = \frac{347.365 \cdot (1.96)^2 \cdot 0.5 \cdot 0.5}{(0.08)^2 \cdot (347.365-1) + (1.96)^2 \cdot 0.5 \cdot 0.5} = 150$$

Donde: n= Tamaño de muestra N= Población año 2.008
 Z²= Nivel de significancia 95% P y Q = Probabilidades de
 E²= Margen de Error Acierto y Error

Estas encuestas se aplicaron en cada uno de los 10 municipios en forma estratificada según la población censal de 2.005 (Se escoge este año porque representa la población que arrojaron los datos reales, de allí en adelante son sólo proyecciones). Así las cosas el total de encuestas por municipio fue la siguiente:

Cuadro 1. Distribución porcentual de la muestra según población de los municipios

MUNICIPIO	POBLACIÓN 2005	% SOBRE TOTAL	NÚMERO DE ENCUESTAS
Barbacoas	30270	9.35	14
El Charco	25733	7.95	12
Francisco Pizarro	11029	3.40	5
La Tola	8408	2.59	4
Magui Payán	16394	5.16	8
Mosquera	11995	3.70	5
Olaya Herrera	27359	8.45	13
Roberto Payán	16892	5.22	8
Santa Bárbara	15332	4.7	7
Tumaco	160034	49.4	74
TOTAL	323446	100	150

Fuente: Esta Investigación

Las Fuentes Secundarias están relacionadas con las informaciones provenientes de los documentos, estudios y demás datos escritos de los organismos gubernamentales como: Planeación Departamental, Oficinas de Planeación Municipal, DNP, DANE, Gobernación de Nariño, entre otros del orden local, regional y nacional. Finalmente, las fuentes terciarias, son las referidas específicamente a las consultas y documentos oficiales extractados de la Red Global Internet.

Una vez obtenidos los datos de las distintas fuentes se organizaron por temas a fines, realizando un diagnostico detallado que relacione los principales problemas que afectan el crecimiento del sector infraestructura en la costa pacifica de Nariño.

De igual forma se realizaron comparativos municipales, departamentales y nacionales de los diferentes subsectores lo cual permitió determinar la situación de costa frente a los niveles departamental y nacional.

2. LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA COMO DINAMIZADORA DEL DESARROLLO ECONÓMICO

2.1 GENERALIDADES

“La expansión económica y los aumentos de productividad de los países están muy ligados al comportamiento de la inversión en capital humano, tecnología, infraestructura y maquinaria y equipo. Sin embargo, no solo estas modalidades de inversión afectan el crecimiento y la productividad; el capital natural también incide en la dinámica y sustentabilidad de estas variables. En este contexto, la dotación y calidad de los servicios de infraestructura, así como la expansión y sustentabilidad de los recursos naturales y la recreación de los sistemas naturales y el medio ambiente, tienen un impacto significativo sobre el desarrollo productivo.

Diversos trabajos empíricos han examinado la relación entre la inversión en infraestructura y el crecimiento económico encontrando una correlación positiva y significativa, sin que ello refleje necesariamente una dirección de causalidad entre ambas variables (Aschauer, 1989a; Easterly y Rebelo, 1993; Canning y Bennathan, 2002). La dotación de infraestructura afecta el crecimiento, en la medida que una mayor disponibilidad y calidad de estos servicios conlleva una mayor productividad de los factores y costos de producción más bajos para los productores. La mayor rentabilidad incentiva la inversión y por ende aumenta el crecimiento potencial del producto. Por ejemplo, en estudios recientes se señala que, en el caso de los países en desarrollo, las deficiencias de las redes viales elevan significativamente los costos de transporte y, en general, los costos logísticos, por encima de los estándares internacionales, lo que incide en la competitividad de estas economías (Guash y Kogan, 2001).

Por otra parte, una mayor actividad económica induce una mayor demanda de servicios de infraestructura, tanto para el consumo como para la producción, observándose una relación positiva entre la demanda por infraestructura y el crecimiento del ingreso por habitante. Esto es particularmente válido en los países en desarrollo, cuyo acervo de capital en infraestructura y acceso a estos servicios es relativamente bajo. Según cálculos del Banco Mundial, se estima una elasticidad de demanda de infraestructura respecto del producto por habitante de 1%, con elasticidades sectoriales que varían entre 0,3% para el agua potable, 0,8% para las carreteras, 1,5% para la generación eléctrica y 1,7% para las telecomunicaciones (Banco Mundial, 1994).

En el transcurso de los próximos años cabe esperar un considerable aumento de la demanda de servicios de infraestructura en los países latinoamericanos dado que, a pesar de los logros recientes, el acervo de capital en infraestructura y el acceso a estos servicios son aún deficientes. De ahí la necesidad de diseñar

políticas y mecanismos que estimulen la inversión pública y privada en esta área. Para ello es preciso avanzar en la búsqueda de nuevas fuentes e instrumentos financieros, nuevas metodologías para el cálculo de los presupuestos y metas fiscales, a fin de facilitar la inversión pública, y el fortalecimiento de los incentivos para propiciar las alianzas públicoprivada en el financiamiento, construcción y operación de proyectos de infraestructura, para lo cual es crucial perfeccionar los marcos regulatorios actualmente vigentes”.¹

2.2 INFRAESTRUCTURA A NIVEL LATINOAMERICANO

Durante los años noventa el sector de servicios de infraestructura latinoamericano fue objeto de profundas transformaciones, principalmente en el área de las telecomunicaciones, la energía, el transporte y los servicios sanitarios. En la mayoría de los países se puso término a los monopolios estatales y se estimuló la participación de los agentes privados.

La apertura de los mercados de servicios de infraestructura y la venta de las empresas estatales permitieron el ingreso de empresas extranjeras que, en muchos casos, introdujeron nuevas tecnologías y modalidades de organización empresarial que resultaron determinantes para la modernización de la infraestructura y de los servicios prestados localmente.

Las reestructuraciones de los servicios dieron origen a una diversidad de modelos, que difieren no sólo de un sector a otro, sino también de un país a otro. Esta diversidad obedece a marcadas diferencias derivadas del tamaño y estructura de los mercados, del grado real de competencia que es posible introducir en cada país y en cada sector, de los procesos de formación de precios, de la cobertura y calidad de los servicios e incluso de sus impactos ambientales.

Entre 1991 y 2002, las telecomunicaciones evidenciaron un crecimiento significativo en telefonía fija y móvil. El número total de líneas fijas de América Latina registró un crecimiento anual promedio de 10,4%, con lo cual la participación de la región en el total mundial de líneas de telefonía fija pasó de 5,5% en 1991 a 8,1% en el 2002. Asimismo, los suscriptores de telefonía celular de la región pasaron de 300.000 en 1991 a 100 millones en el 2002. En este último año su participación en el total mundial alcanzó a 8,7% (Rozas, 2004).

El acceso a los servicios de Internet en América Latina también registró un intenso crecimiento. La Unión Internacional de Telecomunicaciones destacó que en 1999 los computadores centrales conectados a Internet en la región habían alcanzado un hito significativo, al sobrepasar por primera vez el millón de unidades, aumentando con más rapidez que en cualquier otra región del mundo (UIT, 2000).

¹ CEPAL. Desarrollo Productivo en Economías Abiertas. En: <http://eco.mdp.edu.ar>. Acceso febrero 17 de 2009. pp. 135-137.

Durante el período 1996-2002, los usuarios de Internet se multiplicaron 29 veces, pasando de 1,49 millones a 43,3 millones (Rozas, 2004).

Aunque la cantidad de usuarios de Internet se ha incrementado rápidamente, diversos autores han advertido acerca de las limitaciones que se derivan del hecho de que los servicios de Internet están disponibles principalmente para los grupos socioeconómicos de ingresos altos y medio altos. Al respecto se ha sostenido que la distribución de la riqueza en América Latina es tan regresiva que el servicio de Internet es generalmente asequible sólo para una élite y que la mayor parte de la población queda excluida (UIT, 2000; Hilbert y Katz, 2003).

En el sector energético, la industria eléctrica también registró una radical transformación y reconversión, que abarcó a casi todos los países de la región. Este proceso tuvo como rasgo predominante el ingreso de nuevos agentes productivos del exterior, que permitieron una rápida modernización de la infraestructura eléctrica y de la prestación de servicios (CEPAL, 2001c). A fines del 2003, la desregulación total o parcial de la generación y la regulación de la transmisión y distribución se ha convertido en la tendencia preponderante en la mayoría de los países de la región. Básicamente se ha buscado fomentar la competencia en la generación, regulando los monopolios naturales en la transmisión y distribución.

Para el promedio de la región la capacidad instalada de la industria eléctrica aumentó 31,5% en los años noventa (véase el cuadro 2). En general, los países que aplicaron importantes reformas estructurales al sector, con excepción de Costa Rica, Granada y Guyana, obtuvieron mayores tasas de crecimiento de su capacidad instalada. Estas reformas consistieron principalmente en transformaciones de la cadena productiva de la industria, mediante la privatización de las empresas estatales que ejercían el monopolio público en cada eslabón de la cadena y la apertura del segmento de generación a la participación simultánea de varios agentes privados. En algunos países de la región sólo se aplicaron reformas parciales, manteniéndose agregada parte de la cadena productiva o segmentándose parcialmente el monopolio público. En otros países, tales como Brasil, coexisten regiones donde la industria eléctrica fue completamente segmentada y privatizada con regiones donde se aplicaron reformas parciales y otras donde se mantiene el monopolio público.

Cuadro 2. Capacidad instalada total de la industria eléctrica de América latina, 1980-2000 (En millones de kilowatts)

	1980	1985	1990	1995	2000
América Latina	98 133	131 619	161 072	185 484	231 848
América Latina como porcentaje del mundo	5,1	5,7	6,0	6,3	6,9

Fuente: Naciones Unidas, Energy Statistics Yearbook, 2000, Nueva York, División de Estadística.

La entrada de nuevos inversionistas a la industria eléctrica de la región no ha sido siempre acompañada por un aumento en la competencia. De hecho, la competencia se ha visto limitada y en muchos casos ha sido entorpecida o vedada por la concentración y la posición dominante que ejercen algunas empresas. De esta forma, en la mayoría de los países en que se abrió el mercado de la generación, la competencia sigue siendo un objetivo no materializado, lo que ha contribuido a que los inversionistas sean reacios a comprometerse en nuevos proyectos si no cuentan con avales y/o garantías considerables.

En el ámbito del abastecimiento de agua potable y saneamiento, la expansión de estos servicios aún no permite cubrir a importantes segmentos de la población. De acuerdo con las estimaciones de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), en el 2000 la cobertura de servicios de agua potable alcanzaba entre el 20% y el 90% de la población en los distintos países de la región (OMS, 2001).

En cuanto a los servicios de saneamiento, sólo un 49% de la población regional está conectada a sistemas convencionales de alcantarillado, mientras que otro 31% utiliza sistemas de saneamiento in situ (OMS, 2001). Los niveles de cobertura de alcantarillado son considerablemente menores que los de agua potable con conexión domiciliaria. Sólo en cuatro países de la región (Chile, Colombia, Guatemala y México) la población urbana conectada a sistemas de alcantarillado supera el 70%, mientras que en Paraguay, Suriname y varias islas del Caribe la cobertura es inferior al 20%. En las zonas rurales de muchos de los países de la región el alcantarillado es todavía algo prácticamente desconocido.

En cuanto a la infraestructura y el manejo portuarios, las reformas han generado importantes efectos, estimulando tanto una mayor competencia entre los puertos como un aumento de la competitividad de los países y las regiones. La incorporación de agentes económicos privados como operadores directos propició grandes inversiones y profundos cambios en los regímenes de propiedad. Al cabo de una década, el panorama ha cambiado sustantivamente y se observan tres situaciones: países cuyos principales puertos están bajo el control de empresas privadas, que conforman el grupo dominante (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile,

Colombia, Cuba, México, Panamá, Paraguay y Uruguay); países que incorporaron parcialmente al sector privado a la actividad portuaria, y países que mantienen el esquema de propiedad y gestión pública (BID, 2001b).

En general, los países que han realizado más reformas muestran cuantiosas inversiones portuarias y ganancias en eficiencia. Los puertos públicos que se han reformado con éxito han tendido al sistema de puerto arrendador (landlord), en el que los Estados nacionales mantienen la propiedad de la infraestructura y la gestión en materia estratégica, mientras que la operación y las inversiones en el nivel de los terminales se transfirieron íntegramente al sector privado. Gracias a las reformas se han logrado grandes rebajas de los precios de la operación portuaria —que en algunos casos se han reducido hasta cuatro o cinco veces— y una marcada mejora en los desempeños operativos, medidos tanto en el tiempo como en la calidad de la prestación.

Los efectos positivos de las reformas a menudo se han visto mitigados debido a que estas se han centrado casi exclusivamente en el otorgamiento de concesiones o la autorización de nuevas iniciativas, dejando sin resolver importantes aspectos tales como los accesos, la conexión con la infraestructura de transporte y logística, la relación con las ciudades, el cuidado ambiental y de los recursos marinos, y la situación de los puertos que no resultan atractivos para la inversión privada.

2.3 INFRAESTRUCTURA A NIVEL NACIONAL

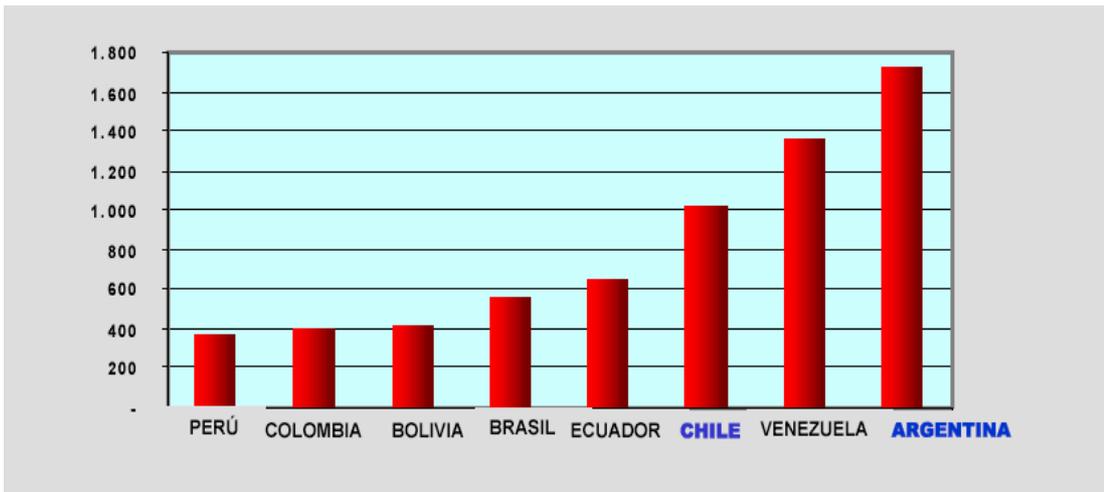
El desarrollo de la infraestructura económica y de servicios públicos en Colombia en las últimas tres décadas ha pasado por dos fases distintas, separadas entre sí por la aprobación de una nueva Constitución Política en 1991, evento que significó un cambio radical en las reglas de juego y en los patrones de inversión en estas actividades. En la primera etapa, prácticamente la totalidad de la inversión en infraestructura (salvo en los sectores de minería, petróleo y gas) fue desarrollada por el sector público. “En la segunda etapa, el sector privado gana sistemáticamente participación en la inversión prácticamente en todas las áreas de infraestructura. La Constitución de 1991 permitió la competencia y la participación privada en los distintos sectores de infraestructura. Otras normas posteriores de carácter sectorial, como la Ley de Transporte (ley 105 de 1993), las Ley Eléctrica (Ley 143 de 1994) y la Ley de Servicios Públicos Domiciliarios (Ley 142 de 1994), definieron las reglas para la participación privada en cada uno de estos sectores y crearon las instituciones de regulación y control requeridas para estas nuevas condiciones”².

² FAINBOIM YAKER, Israel y RODRIGUEZ RESTREPO, Carlos Jorge. El Desarrollo de la Infraestructura en Colombia en la Década de los Noventa. CEPAL. Colombia: Marzo 30 de 2000. p 45.

Pero muy a nuestro pesar y aunque se registran avances, Colombia ocupa en las evaluaciones internacionales los últimos puestos en disponibilidad y desarrollo de la infraestructura. En relación con países en condiciones similares, tiene un gran atraso en vías y ferrocarriles.

Para no ir demasiado lejos, baste señalar, de una parte, que durante el período 1996-2006, la inversión en transporte -medida en pesos constantes- disminuyó sistemáticamente hasta el 2000 (54%), se repuso levemente en el año siguiente, y luego cayó en los subsiguientes. De otra parte, el crecimiento de la red vial en el lapso 2000-2006, apenas fue del 27%, contando con que el país tiene una red vial de 164.278 kilómetros, que representa la casi totalidad de la infraestructura de transporte por carretera, aunque solo 14 mil Km. son troncales o transversales. De esta red vial sólo el 15,2% se encuentra pavimentada, llevando a Colombia a ocupar los últimos lugares de América del Sur en cuanto a Km. pavimentados/millón de habitantes (Ver Figura 1)

Figura 1. Kilómetros de Red Pavimentada/ Millones de Habitantes 2.000

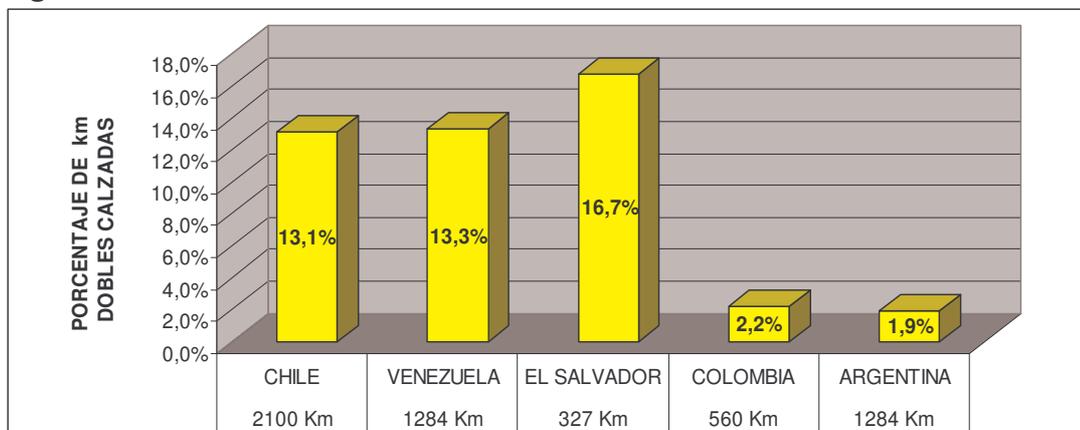


Fuente: Banco Mundial 1999 – 2.000

Del total de la red vial pavimentada en Colombia (25 mil Km.) solo se cuenta con 400 Km. de doble calzada en operación y 160 Km. en construcción. Las nuevas concesiones adjudicadas (CONPES 3413) pretenden elevar esa cifra en 673 Km.³ (Ver Figura 2)

³ CAICEDO FERRER, Juan Martín. Infraestructura y Crecimiento: ¿Hacia Dónde Vamos? Cámara Colombiana de la Infraestructura. Santa Fe de Bogotá: Abril 29 de 2.008. p 60.

Figura 2. Situación de las Dobles Calzadas en Colombia 2.008



Fuente: CAICEDO FERRER, Juan Martín. Infraestructura y Crecimiento: ¿Hacia Dónde Vamos? Cámara Colombiana de la Infraestructura. Santa Fe de Bogotá. Abril 29 de 2.008.

Esta situación genera que en Colombia el costo logístico como % de las ventas sea más del doble de otros países de la región. (Ver cuadro 3)

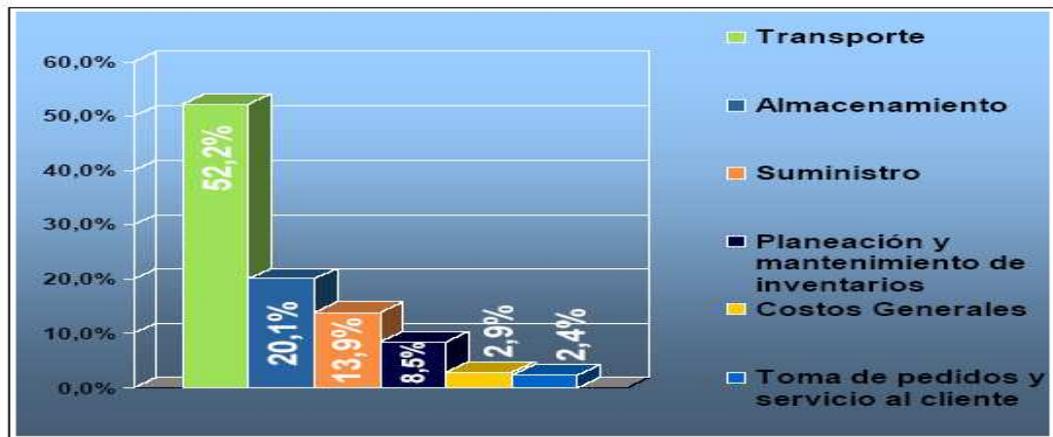
Cuadro 3. Costo Logístico en Sur América 2.008

País	Costo Logístico	Diferencia con Colombia
Argentina	6%	-13%
Brasil	6%	-13%
Chile	7%	-12%
Colombia	19%	0
México	12%	-7%

Fuente: CAICEDO FERRER, Juan Martín. Infraestructura y Crecimiento: ¿Hacia Dónde Vamos? Cámara Colombiana de la Infraestructura. Santa Fe de Bogotá. Abril 29 de 2.008.

Es importante señalar, que de este costo logístico, el 52,2% está representado en transporte, justamente por la falta de complementariedad de los distintos modos. (Ver Figura 3)

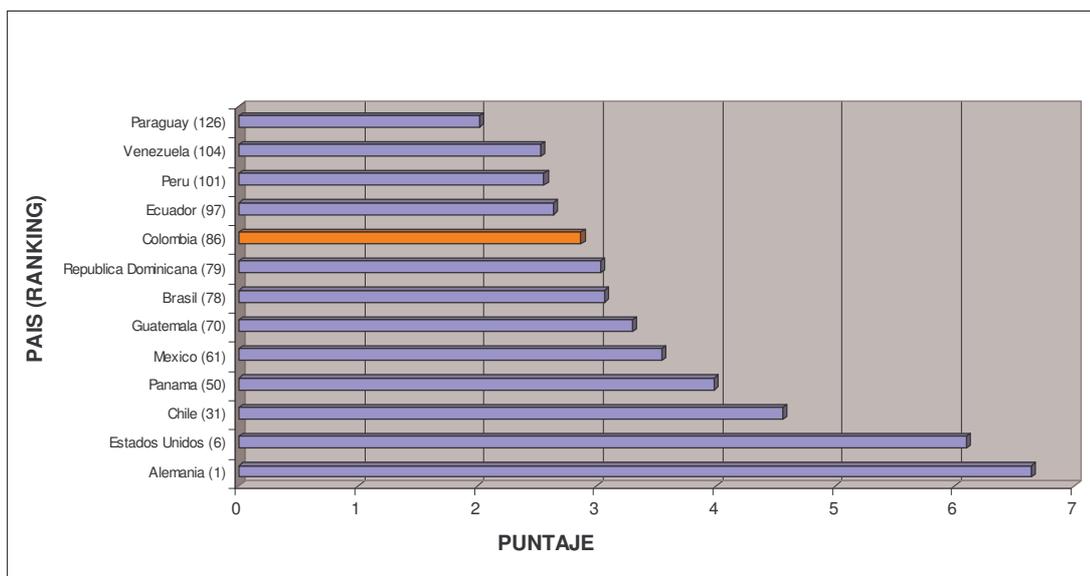
Figura 3. Composición del Costo Logístico en Colombia 2.008



Fuente: CAICEDO FERRER, Juan Martín. Infraestructura y Crecimiento: ¿Hacia Dónde Vamos? Cámara Colombiana de la Infraestructura. Santa Fe de Bogotá. Abril 29 de 2.008.

Con todos estos elementos, según el reporte de competitividad global 2.007 – 2.008, Colombia ocupó el puesto 86 de 131 países evaluados a nivel mundial sobre la Calidad General de la Infraestructura. En Latinoamérica es superado por países como Chile, Brasil, México, Guatemala, Panamá y República Dominicana. El primer lugar en infraestructura a nivel mundial es ostentado por Alemania. (Ver figura 4)

Figura 4. Calidad General de la Infraestructura 2.007 – 2.008



Fuente: Reporte Mundial de Competitividad 2.007 – 2.008

Con estos datos poco alentadores y revisando el panorama del sector, se comprueba que los factores más importantes que explican la crisis de la infraestructura vial son la ausencia de prioridades para asignar los recursos públicos y los problemas para su ejecución, la gestión financiera centralizada y los recortes presupuestales que de manera frecuente sufre. No acaba de ser claro el motivo por el cual el transporte público de las grandes ciudades -los llamados transmilenios- debe ser financiado con recursos del presupuesto en proporción del 75% del costo y con variantes muy extrañas como ocurre con el caso de Bogotá, que no sabe qué hará primero; si el tren de cercanías o el metro.

Eso sin mencionar el uso de la peligrosa figura fiscal de las vigencias anticipadas, que fácilmente nos puede poner en la extraña situación de no tener que programar.

Empero las cosas no paran ahí, los diagnósticos sobre la crisis de la infraestructura vial coinciden en su mayoría en señalar las enormes deficiencias en los estudios de los proyectos, en las empresas constructoras y en el marco institucional del sector. En muchos casos analizados, la causa principal de sobrecostos y demoras, fue la carencia de diseños, planos y especificaciones técnicas completos. “En estudios se invierte aquí cerca del 1% del valor de la obra, mientras en los países desarrollados este porcentaje es de 5 a 6%. Así, el desconocimiento del valor del proyecto y la forma como se realiza, le resta credibilidad a los sistemas de selección de las licitaciones. A su turno, la adjudicación de las obras de infraestructura no obedece, por lo general, a reglas del mercado, pues no se utiliza ningún indicador sobre el valor del producto y, adicionalmente, las empresas operan en demasiadas ocasiones con elevados costos fijos”⁴.

Sin embargo, y por explicación del director del Inco, Álvaro José Soto, atrás quedaron las excusas de falta de recursos para construir obras de infraestructura vial, ahora el Gobierno y los particulares le apostarán a ejecutar los proyectos que se encuentran engavetados en el Ministerio de Transporte y que nunca se pudieron hacer. Se trata pues, de cinco corredores vitales para la competitividad del país, de los cuales algunos se encuentran en ejecución, otros en estructuración y otros listos para salir a licitación.

El primer corredor es Bogotá-Buenaventura-Bucaramanga ,Cúcuta, el cual tiene una longitud de 1.772 kilómetros. Por esta vía se moviliza el 60% del comercio exterior colombiano, a través de 10.000 tracto mulas al día. Esta vía está dividida en varios tramos, los cuales son ejecutados por el Incoder y el Invias a través de contratos de concesión y obra pública.

⁴ ROSAS VEGA, Gabriel. Infraestructura y Desarrollo. Disponible en: www.Portafolio.com. Martes 17 de febrero de 2009

Los proyectos en construcción mediante el sistema de concesión son Bogotá-Girardot y Girardot-Ibagué-Cajamarca.

De este corredor también forma parte el túnel de La Línea y los accesos en doble calzada al túnel entre Cajamarca y Calarcá.

La licitación del túnel de La Línea debe ser adjudicada entre el 10 y el 15 de noviembre, según el director del Invías, Daniel García Arizabaleta.

Luego viene la doble calzada Armenia-Pereira-Manizales, obra que se encuentra en ejecución. Le sigue el tramo Buga-Loboguereño-Buenaventura, tramos que se encuentran en construcción y son responsabilidad de Invías. De este tramo forma parte el corredor Bogotá-Briceño-Tunja-Bucaramanga-Cúcuta.

El segundo corredor es la Autopista de Las Américas, proyecto en estructuración, que permitirá conectar a todas las capitales de la Costa Atlántica y facilitará la conectividad con Panamá y Venezuela, a lo largo de 2.200 kilómetros. Este proyecto es una iniciativa del sector privado.

Para complementar este corredor se estructura la Ruta del Sol, obra que reemplazará a la polémica concesión conocida como Commsa. Ésta conectará a Bogotá con Santa Marta en sólo 10 horas.

El cuarto corredor es la Troncal de Occidente, la cual arranca en Rumichaca, pasa por Pasto (tramo en construcción) para luego llegar al Cauca y Valle del Cauca (tramo que ya se encuentra en operación), después sigue por Antioquia con la Autopista de la Montaña, vía que permite conectar a Medellín con el mar. El último proyecto es Las Arterías de mi Llanura, obras que conectarán a Villavicencio con Arauca, Casanare y San José del Guaviare, y a Villavicencio con Bogotá en doble calzada.

2.4 INFRAESTRUCTURA A NIVEL DEPARTAMENTAL

“Una de las limitantes para el desarrollo del Departamento la constituye la debilidad de su infraestructura, especialmente en las áreas de riego, comunicación y conectividad.

Si bien el Departamento, en general, posee abundantes recursos hídricos, muchas zonas se ven afectadas por la escasez de agua en épocas de verano, tanto para el consumo humano como productivo; la infraestructura de sistemas de riego es mínima con relación a las necesidades en este aspecto de vital importancia para la producción agropecuaria.

En el campo vial, de 6.385,93 kilómetros de carreteras, únicamente están pavimentados 721 Kms, frente a 5.564,54 que están afirmadas; en general, la red vial del Departamento está en regular o mal estado, registrándose las situaciones más críticas en las subregiones norte y occidente y en el caso de la vía Junín - Barbacoas, en la costa Pacífica. (Cuadro 4)

Cuadro 4. INFRAESTRUCTURA VIAL DEPARTAMENTO DE NARIÑO 2007 (Cifras)

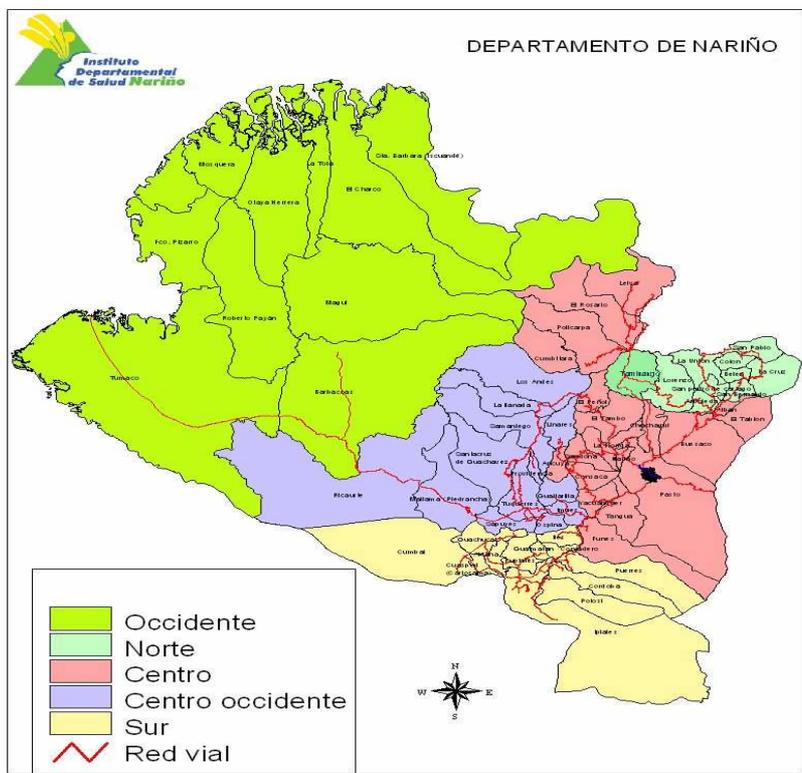
DESCRIPCION RED VIAL	RED PAVIMENTADA KMS	RED AFIRMADA KMS	LONGITUD TOTAL KMS	ESTADO DE LA RED		
				BUENA	REGULAR	MALA
Red vial primaria INV	626,82	141,68	768,48	475,4	227,25	65,84
Red vial secundaria Departamento	94,57	1515,53	1610,1	54,17	1099,6	456,13
Red vial terciaria INVIAS.	0	1507,35	1507,35	ND	ND	ND
Red vial municipal y otros entes.	ND	ND	2500	ND	ND	ND
TOTAL	721,39	3164,54	6383,93	529,57	1327,05	521,97

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Minas. Gobernación de Nariño. 2.007

El Departamento no cuenta con un solo tramo de doble calzada. Las obras de la concesión vial Rumichaca – aeropuerto Antonio Nariño, que comprende un trayecto de este tipo (Daza – aeropuerto Antonio Nariño), la construcción de las vías perimetrales de Pasto e Ipiales, el túnel de Daza y el mantenimiento general de la vía, prácticamente no han iniciado y el concesionario no demuestra, hasta el momento, la capacidad técnica y financiera para cumplir con las obligaciones contractuales adquiridas con el INCO⁵..

⁵ GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Plan de Desarrollo Departamental. 2008 – 2011. San Juan de Pasto, junio de 2.008. PP. 100 – 101.

Figura 5. Red Vial de Nariño



Fuente: Instituto Departamental de Salud de Nariño, 2.007

Teniendo en cuenta las características de las vías y su estado, los tiempos de desplazamiento entre las diferentes localidades varía, siendo preocupante los tiempos de desplazamiento en la subregión Occidente y parte de la Norte. (Ver cuadro 5)

Cuadro 5. Distancias y tiempo de desplazamientos

MUNICIPIOS	DISTANCIA A LA CAPITAL EN KM.	TIEMPO DE DESPLAZAMIENTO A PASTO
SUB REGIÓN CENTRO		
Chachagui	27	45 min.
Consacá	51	1 h, 30 min.
El Peñol	53	2 h
El Tambo	39	1 h, 30 min.
La Florida	24	45 min.
Nariño	18	30 min.
Pasto	0	0.00

MUNICIPIOS	DISTANCIA A LA CAPITAL EN KM.	TIEMPO DE DESPLAZAMIENTO A PASTO
Sandoná	45	1 h, 45 min.
Tangua	24	30 min.
Yacuanquer	23	30 min.
SUB REGION CENTRO- OCCIDENTE		
Ancuya	64	2 h, 30 min.
Guaitarilla	71	2h,
La Llanada	148	3 h, 45 min.
Linares	84	3h, 45 min.
Los Andes	159	4 h, 15 min.
Mallama	118	2h, 30 min.
Ospina	83	2 h, 15 min.
Providencia	116	2 h, 45 min.
Ricaurte	139	3 h,
Samaniego	117	3h
Santacruz	105	2 h, 45 min.
Sapuyes	80	2 h
Tuquerres	71	1 h, 40 min.
SUB REGIÓN NORTE		
Albán	60	2 h
Arboleda	65	2 h, 30 min.
Belén	89	3 h
Buesaco	36	1 h
Colón	95	3 h, 45 min.
Cumbitara	172	5 h, 45 min.
El Rosario	118	3 h, 15 min.
El Tablón de Gómez	54	1 h, 45 min.
La Cruz	97	3 h, 45 min.
La Unión	92	3 h.
Leiva	166	5 h, 30 min.
Policarpo	129	3 h, 30 min.
San Bernardo	69	2 h, 45 min.
San Lorenzo	54	2 h, 15 min.
San Pablo	102	4 h.
San Pedro de Cartago	82	2 h, 45 min.
Taminango	77	2 h, 20 min.
SUB REGION OCCIDENTE		

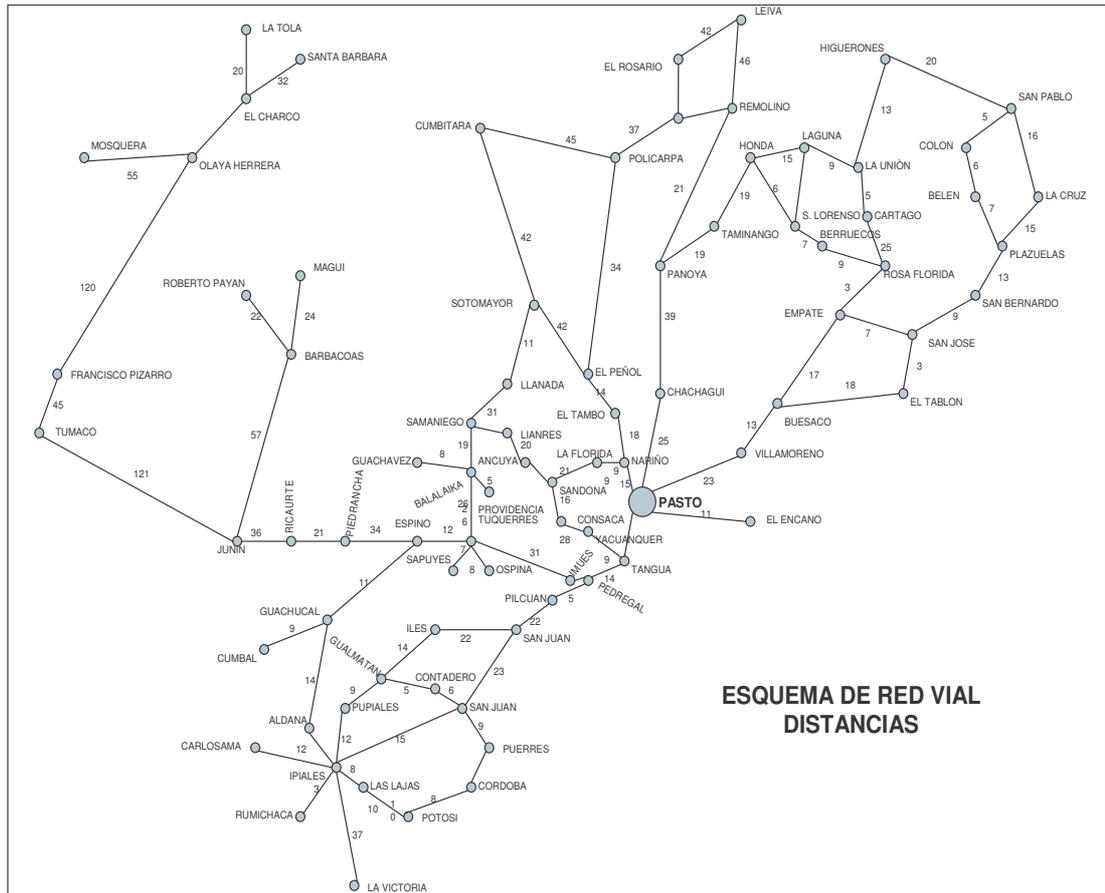
MUNICIPIOS	DISTANCIA A LA CAPITAL EN KM.	TIEMPO DE DESPLAZAMIENTO A PASTO
Barbacoas	204	10 h
El Charco	232	9 h.
Francisco Pizarro	478	11 h.
La Tola	343	6 h, 30 min.
Magui	498	11 h, 45 min.
Mosquera	256	10 h.
Olaya Herrera	408	8 h, 30 min.
Roberto Payán	463	10 h.
Santa Bárbara	254	12 h, 30 min.
Tumaco	304	5 h, 30 min.
SUB REGIÓN SUR298		
Aldana	96	2 h, 15 min.
Contadero	75	1 h, 45 min.
Córdoba	89	2 h, 15 min.
Cuaspud	102	2 h, 30 min.
Cumbal	118	2 h, 30 min.
Funes	59	1 h, 20 min.
Guachucal	95	2 h, 15 min.
Gualmatán	83	2 h.
Iles	72	2 h.
Imues	64	2 h, 15 min.
Ipiales	87	1 h, 45 min.
Potosí	102	2 h, 15 min.
Puerres	75	1 h, 45 min.
Pupiales	96	2 h.

Fuente: IDSN. ESTUDIO DE LA REORGANIZACION DE LA RED PUBLICA DE SERVICIOS DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO. San Juan de Pasto, Noviembre de 2.007

Un ejemplo claro de rescatar es que mientras Santa Bárbara (Iscuandé), se encuentra a menor distancia a Pasto comparado con Tumaco, se lleva más del doble de tiempo que éste en llegar a la capital, justamente por la falta de vías carreteables. Similar situación ocurre con Barbacoas y Maguí, que presentan distancias similares a la de Tumaco, respecto a la capital, pero se demoran poco

menos del doble para llegar. Como se verá más adelante, esto sucede por el total estado de deterioro en que se encuentran sus vías de acceso. (Ver figura 6).

Figura 6. Distancias de localidades a la Capital del Departamento de Nariño.



Fuente: IDSN. ESTUDIO DE LA REORGANIZACION DE LA RED PUBLICA DE SERVICIOS DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO. San Juan de Pasto, Noviembre de 2.007

“El proyecto vial, Pasto - Mocoa sólo tiene asegurada la financiación del tramo del Encano - Santiago y se adelanta únicamente como rectificación y pavimentación del actual trazado, sin considerar la variante recomendada por varios estudios técnicos.

La carretera Pasto - Mocoa es de importancia estratégica para la conexión del Departamento con el centro del país y la troncal del Magdalena y hace parte, además, del corredor intermodal Belén del Pará, Brasil - Tumaco, Colombia, cuyo funcionamiento en el futuro, significará la salida al Océano Pacífico del país con la economía más fuerte de Latinoamérica.

El aeropuerto Antonio Nariño, por su ubicación geográfica y condiciones climáticas, opera de manera muy irregular; los de Ipiales y Tumaco requieren la ampliación de las pistas para mejorar su capacidad operativa que les permita movilizar mayor flujo de pasajeros y de carga.

El puerto de Tumaco prácticamente permanece inactivo y la comunicación con la capital de Nariño se ve interrumpida frecuentemente por causas naturales o por problemas de orden público.

Las principales ciudades de Nariño carecen de los equipamientos urbanos básicos para el ordenamiento de sus territorios y para mejorar sus condiciones de productividad y competitividad. El desarrollo de la infraestructura de telecomunicaciones y el acceso a internet es menor que en el resto del país”⁶

⁶ GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Op.cit., p. 100 – 101.

3. CARACTERÍSTICAS DE LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA EN EL PACÍFICO NARIÑENSE

La infraestructura por ser considerada como uno de los sectores estratégicos y complementarios de otros sectores, resulta de gran interés por que contribuye de manera significativa al funcionamiento de los mismos a la hora de consolidar metas o programas de desarrollo integrales.

En ese sentido, el sector infraestructura y dada la magnitud funcional que ejerce sobre otros sectores, para la presente investigación se la ha dividido en los siguientes componentes:

3.1 PRIMER COMPONENTE

INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS DOMICILIARIO:

- acueducto
- alcantarillado
- aseo publico
- sistema de energía (electrificación)
- telecomunicaciones

3.2 SEGUNDO COMPONENTE

INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS SOCIALES:

- Salud
- Educación
- Cultura
- Recreación y deporte

3.3 TERCER COMPONENTE

INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS COMPLEMENTARIOS:

- plazas de mercado
- mataderos
- cementerios
- centros de abastecimiento
- sistema vial y medio de transporte
- muelles
- saltaderos
- condiciones urbanísticas
- sector turismo

3.4 INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS DOMICILIARIO

La deficiente planificación y la escasa eficiencia en la utilización de los recursos disponibles, la inexistencia de un plan sectorial, la precaria capacidad gerencial de los entes territoriales y de las empresas prestadoras de los servicios públicos, la falta de compromiso y gestión por parte de los municipios para la construcción y mantenimiento de los sistemas, la destrucción de las microcuencas, la intervención negativa de las fuentes de agua y la escasa gestión de proyectos del sector, han originado una deficiente cobertura y baja calidad de los servicios públicos en la costa pacífica, especialmente relacionados con el abastecimiento de agua potable, alcantarillado y el manejo integral de residuos sólidos.

Las consecuencias de esta situación son: Una elevada presencia de enfermedades gastrointestinales e infectocontagiosas, un deficiente saneamiento ambiental y un alto grado de contaminación, una baja calidad de vida, e institucionalmente, una mala atención al usuario, elevados niveles de pérdidas y sobrecostos en las inversiones.

El desarrollo de una sociedad depende fundamentalmente de sus potencialidades humanas y de la construcción social de su territorio, además de una infraestructura adecuada que soporte esa dinámica. Por esta razón es necesario el análisis de esta variable en sus aspectos más relevantes, como lo son los servicios domiciliarios, de los cuales depende directamente la calidad de vida de las personas que habitan las comunidades

Foto 1. Acueducto en la Costa Pacífica Nariñense - CPN



Fuente. Este estudio

Esta variable será analizada desde los puntos de vista nominal, real y de calidad del agua que se suministra a los moradores de la Costa Pacífica Nariñense. La cobertura nominal será tomada en cuenta respecto al porcentaje de viviendas que cuentan con conexión a este servicio (Ver Cuadro 6).

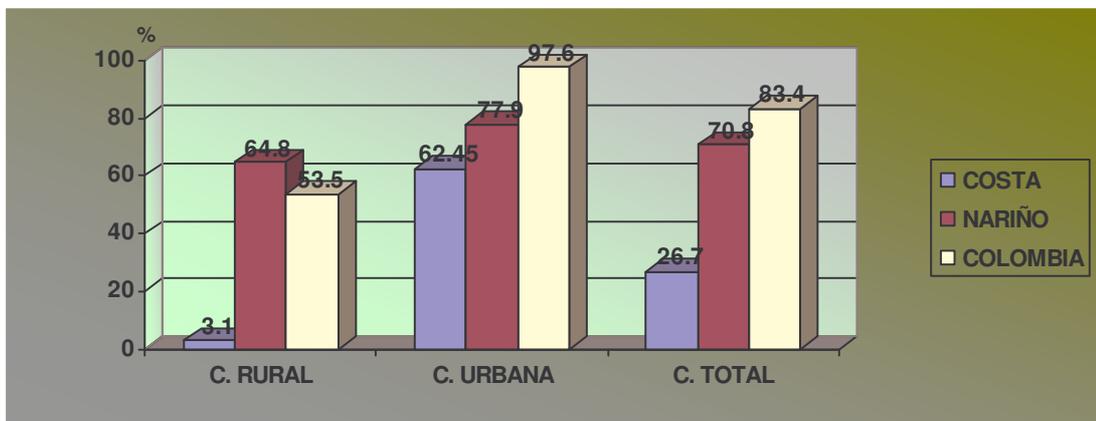
Cuadro 6. Cobertura Nominal de Acueducto CPN 2.007

MUNICIPIO	COBERTURA NOMINAL ACUEDUCTO		
	URBANA (%)	RURAL (%)	TOTAL (%)
BARBACOAS	57,5	15,5	32
CHARCO	63,5	0	16,8
FCO PIZARRO	79,7	0	37,5
LA TOLA	0	0	0
M. PAYAN	63,3	1,16	13,3
MOSQUERA	0	0	0
OLAYA HERRERA	80	4	13,3
R. PAYAN	93,3	0	4,6
STA. BARB.	0	0	0
TUMACO	70	3	38,7
TOTAL CPN	62,45	3,1	26,7
NARIÑO	77,9	64,8	70,8
COLOMBIA	97,6	53,5	83,4

Fuente: Esta Investigación – DANE – IDSN.

Lo anterior , muestra una cobertura nominal del servicio de acueducto del 26,7% para la Costa Pacífica Nariñense, muy por debajo de las coberturas departamental y nacional, que se ubican en 70,8% y 83,4% respectivamente. La mayor preocupación en la Costa Pacífica Nariñense es en cuanto a cobertura de acueducto en su zona rural, donde tan sólo el 3,1% de las viviendas cuentan con este servicio (referido básicamente a las poblaciones localizadas en zona de carretera de Tumaco y Barbacoas). Las zonas de cabecera en la zona Costa Pacífica Nariñense presentan una cobertura nominal de acueducto más alentadora al contar con el 62,45% de sus viviendas con este servicio, un tanto por debajo de la cobertura departamental que se sitúa en el 77,9% y de la cobertura nacional que se ubica en un 97,6%. Esta situación se puede ver más claramente en la figura 7.

Figura 7. Cobertura Nominal de Acueducto CPN 2.007



Fuente: Esta Investigación – DANE – IDSN.

En cuanto al análisis por municipio, encontramos que Tumaco reporta una cobertura del 38,7% de sus viviendas con el servicio de acueducto, seguido de Francisco Pizarro con un 37,5% y Barbacoas con un 32%. Los municipios que definitivamente no cuentan con este servicio, y tienen sumida a su población en unas condiciones de vida precarias son Mosquera, La Total y Santa Bárbara. Sólo este último se encuentra en proceso de construcción de su acueducto. En Mosquera y La Tola, las posibilidades son más lejanas por no contar con cuerpos de agua dulce cercanos.

Respecto a coberturas urbanas, Roberto Payán ostenta el primer lugar con un 93,3% de sus viviendas conectadas a la red, seguido de Olaya Herrera y Francisco Pizarro con una cobertura de 80% y 79,7% respectivamente. La menor cobertura, de los municipios que cuentan con este servicio se presenta en Maguí Payán con un 63,3%. En cobertura rural, todos los municipios cuentan con situaciones lamentables, sobresalen Barbacoa con un 15,5%, Olaya Herrea con un 4%, Tumaco con un 3% y Maguí Payán con un 1,16%, el resto de municipios no cuenta con el servicio de acueducto en su zona rural, ratificando las difíciles condiciones de vida que presenta la subregión.

Cuando a la situación anterior, le anexamos la frecuencia del servicio de acueducto, la verdadera cobertura de acueducto sale a flote. La cobertura nominal sería igual a la cobertura real siempre que el servicio se preste las 24 horas del día, pero en la Costa Pacífica Nariñense, el servicio se presta conforme los datos del cuadro 7.

Cuadro 7. Cobertura Real de Acueducto CPN 2.007

MUNICIPIO	FRECUENCIA SERVICIO (H/D)		COBERTURA REAL ACUEDUCTO		
	URBANA	RURAL	URBANA (%)	RURAL (%)	TOTAL (%)
BARBACOAS	2,5	2,5	6	1,6	3,3
CHARCO	2,5	0	6,6	0	1,7
FCO PIZARRO	3	0	10	0	4,7
LA TOLA	0	0	0	0	0
M. PAYAN	1,0	1,0	2,6	0,5	0,6
MOSQUERA	0	0	0	0	0
OLAYA HERRERA	2,5	2,5	8,3	0,4	1,4
R. PAYAN	24	0	93,3	0	4,6
STA. BARB.	0	0	0	0	0
TUMACO	9	9	26,3	1,1	14,5
TOTAL CPN	6,7	0,7	17,4	0,9	7,5

Fuente: Esta Investigación – DANE – IDSN. (*) Datos Estimados con ICV.

Con esta información se puede verificar que el servicio de acueducto en zonas urbanas de la Costa Pacífica Nariñense se presta en promedio 6,7% horas al día, y en zonas rurales 0,7 horas al día, lo cual da como resultado una cobertura real urbana del 17,4% (72,1% menor que la nominal), una cobertura real rural de tan sólo 0,9% (71% menor que la nominal) y una cobertura real total de 7,5% (71,9% menor que la nominal).

Los municipios con mayor frecuencia del servicio en zonas urbanas son Roberto Payán con 24 horas, Tumaco con 9 horas y Francisco Pizarro con 3 horas al día. En zonas Rurales Tumaco presta el servicio 9 horas en promedio y Barbacoas junto con Olaya Herrera 2,5 horas.

Lo anterior, da una muestra clara de las múltiples dificultades que los moradores de la Costa Pacífica Nariñense, deben sortear para conseguir el preciado líquido. Pero aquí no termina todo, puesto que falta el análisis de la calidad de la poca agua que se suministra en esta subregión. (Ver cuadro 8).

Cuadro 8. Calidad del Agua en la Costa Pacífica Nariñense 2006

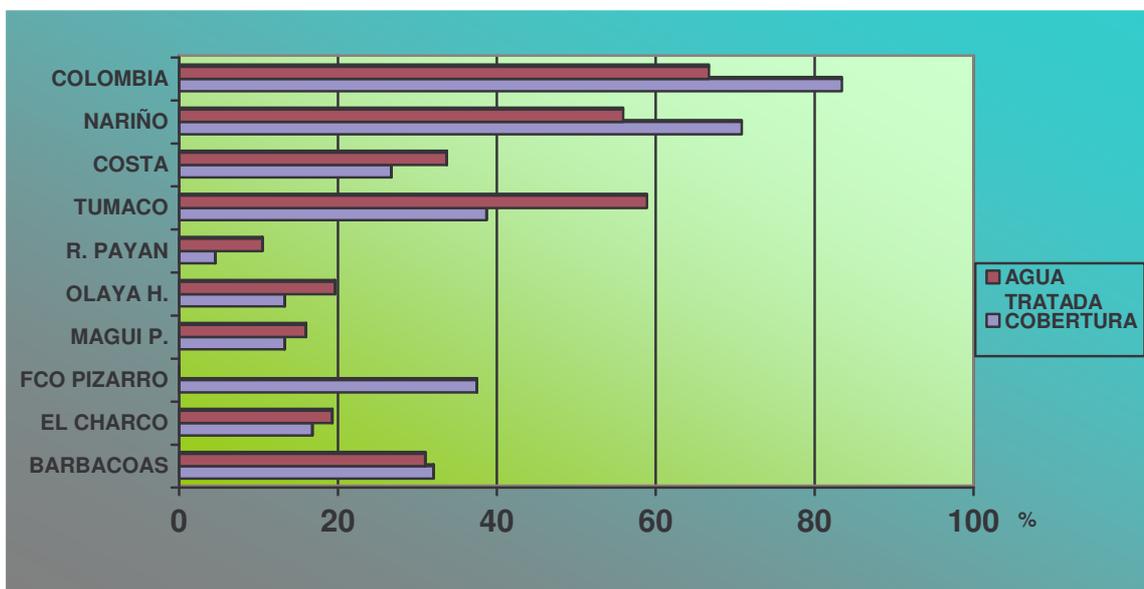
MUNICIPIO	COBERTURA NOMINAL (%)	% VIVIENDAS CON AGUA TRATADA
BARBACOAS	32	31
CHARCO	16,8	19,3
FCO PIZARRO	37,5	0
LA TOLA	0	0
M. PAYAN	13,3	16
MOSQUERA	0	0
OLAYA HERRERA	13,3	19,6
R. PAYAN	4,6	10,5
STA. BARB.	0	0
TUMACO	38,7	58,9
TOTAL CPN	26,7	33,7
NARIÑO	70,8	55,9
COLOMBIA	83,4	66,7*

Fuente: Esta Investigación – DANE – IDSN. (*) Datos Estimados con ICV

Las cifras muestran que tan sólo el 33,7% de las viviendas que reciben el servicio de acueducto en la Costa Pacífica Nariñense, lo hacen en forma tratada, las 2/3 partes restantes reciben agua sin la debida potabilidad. Este valor se encuentra por debajo de los promedios departamentales y nacionales, quienes se ubican en un 55,9% y 66,7% respectivamente.

El municipio que presenta mayor porcentaje de viviendas con agua tratada es Tumaco con un 58,9% seguido de Barbacoas con un 31%, Olaya Herrera con un 19,6% y El Charco con un 19,3%. El municipio que aún prestando servicio de acueducto, su agua no es potable es Francisco Pizarro. (Ver Figura 6)

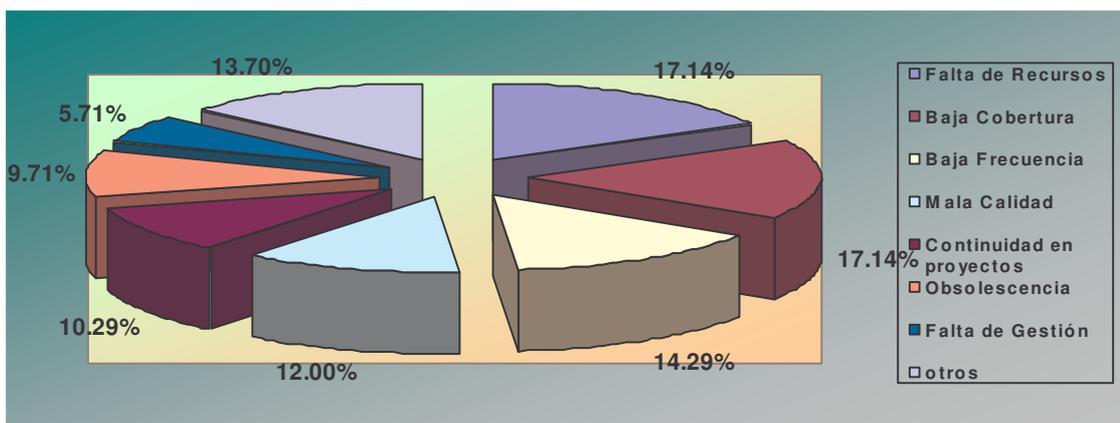
Figura 8. Potabilidad del Agua en la CPN 2.006



Fuente: Esta Investigación – DANE – IDSN. (*) Datos Estimados con ICV

Finalmente respecto al tema de acueducto, es preciso analizar la problemática que afronta este sector en la Costa Pacífica Nariñense. (Ver Figura 9).

Figura 9. Problemática Acueducto en la CPN 2.008



Fuente: Esta Investigación

Conforme la aplicación de encuestas, la población costera de Nariño, identifica como los principales factores que inciden en las condiciones deficientes en la prestación del servicio de acueducto en su región, a la Falta de recursos y a la Baja Cobertura con un 17,14% cada uno, seguido de la Baja Frecuencia con un 14,29% y de la Mala calidad del mismo con un 12%. También aducen la problemática del sector a la falta de continuidad en los proyectos entre una

administración y otra, a la obsolescencia de los acueductos, la falta de gestión, fenómenos naturales, daños en planta, entre otros.

Es importante anotar el caso del municipio de Olaya Herrera, que hasta hace unos meses contaba con las instalaciones de acueducto, pero en el momento el servicio es incierto ya que el desbordamiento del río Patía se ha llevado gran parte de él y ha dejado a los habitantes en unas difíciles condiciones, y ha puesto a pensar en su reubicación.

3.4.1 Alcantarillado en la Costa Pacifica Nariñense – CPN. La Costa no cuenta con un sistema de alcantarillado convencional, que de cobertura adecuada a la zona; sin embargo existen sectores de la subregión que cuentan con este sistema pero sin tratamiento, el bombeo es directo al mar, los barrios en su mayoría cuentan con sistemas no convencionales conocidos como tanques sépticos prefabricados que realizan un proceso de digestión de la carga orgánica y posteriormente vierte al estero o al Pajal.

En un gran sector predominan los pozos de absorción (sépticos) construidos por maestros de obra sin ninguna técnica de diseño, por lo cual se presenta una gran contaminación de las aguas del nivel freático. Lo que demuestra que el problema de saneamiento básico en la región es bastante preocupante ya que no solo afecta a la población directamente si no también se afecta el medio ambiente. La Cobertura en alcantarillado se refleja en el cuadro 9.

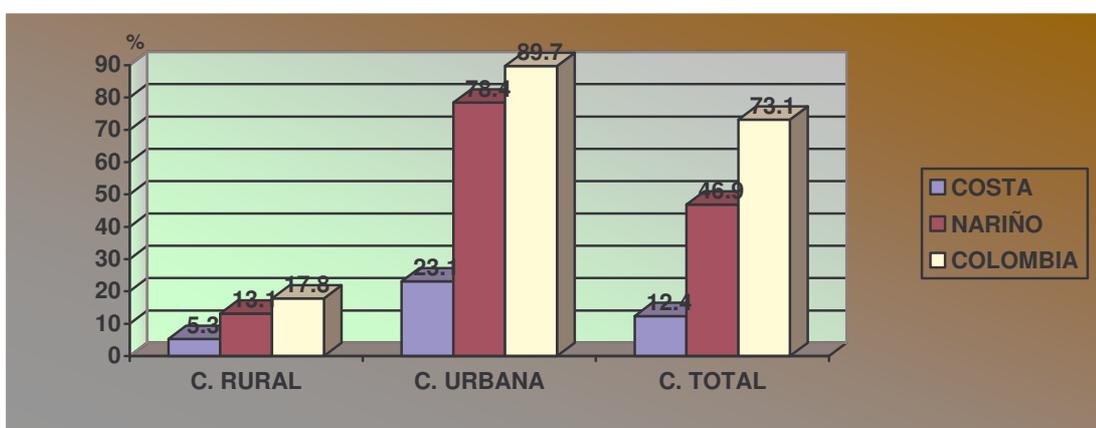
Cuadro 9. Cobertura en Alcantarillado 2.005

Municipio	COBERTURA		
	URBANO	RURAL	TOTAL
BARBACOAS	41,86	0,94	21,4
EL CHARCO	3,97	0	2,0
FRANCISCO PIZARRO	0,26	0,56	0,4
MAGÜI	62,36	2,29	32,3
MOSQUERA	16,73	0,1	8,4
OLAYA HERRERA	25,9	1,32	13,6
ROBERTO PAYAN	61,93	5,12	33,5
LA TOLA	5,07	0	2,5
SANTA BARBARA	2,89	0,45	1,7
TUMACO	9,53	0,28	4,9
TOTAL CPN	23,1	5,3	12,4
NARIÑO	78,4	13,1	46,9
COLOMBIA	89,7	17,8	73,1

Fuente: Elaborado con base en datos de pagina web [municipioscolombianos.org](http://www.municipioscolombianos.org) - <http://www.cepis.ops-oms.org/eswww/eva2000/colombia/cobertura/sanear.html>

En general la cobertura en alcantarillado en la Costa Pacífica Nariñense a penas alcanza el 12,4% de las viviendas, ubicándose muy por debajo de los promedios departamentales y nacionales quienes alcanzan el 46,9% y el 73,1% respectivamente. Respecto a zonas la situación es aún crítica, pues la zona urbana en la costa pacífica solo llega a cubrir el 23,1% de sus viviendas, y su zona rural mucho más alejada sólo alcanza a cubrir el 5,3% de sus viviendas. Justamente estos bajos niveles de cobertura en alcantarillado se combinan con el mal manejo de los residuos sólidos en la zona y crean focos de contaminación y deterioro al medio ambiente y a la salud. (Ver figura 10)

Figura 10. Cobertura Alcantarillado CPN 2.005



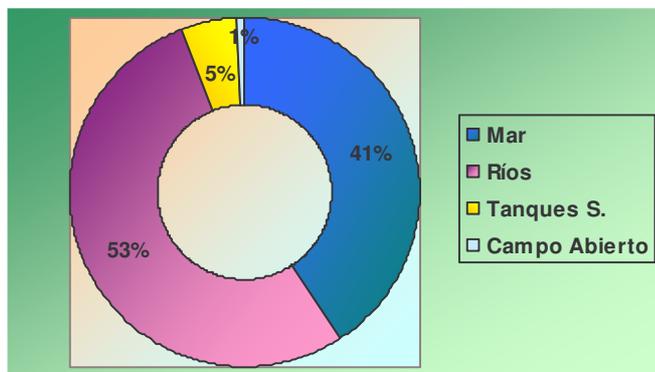
Fuente: Elaborado con base en datos de pagina web municipioscolombianos.org - <http://www.cepis.ops-oms.org/eswww/eva2000/colombia/cobertura/sanear.html>

Los municipios de mayor cobertura en este servicio son Roberto Payán con un 33,5% seguido de Maguá Payán con un 32,3% y Barbacoas con un 21,4%, todos pertenecientes al piedemonte costero. Así mismo, Francisco Pizarro y Santa Bárbara son las localidades donde la cobertura no supera el 2%.

El destino de las aguas servidas, dada la baja cobertura y calidad en el servicio de alcantarillado, es aún más preocupante, pues más del 90% es arrojada a los cuerpos de agua de la subregión, un 0,9% es depositada en campo abierto y apenas el 4,9 tiene como destino los pozo sépticos. (Datos obtenidos en esta investigación). “Solo Tumaco, tiene planta de tratamiento de aguas residuales mediante el uso de lagunas de estabilización que son insuficientes y técnicamente no muy bien utilizadas”⁷. (Ver figura 11)

⁷ MARTÍNEZ, Jesús. Pacífico en llamas, Realidad socioeconómica de la costa nariñense. Universidad de Nariño, Vicerrectoría de Investigaciones y Postgrados, CEILAT. Pág. 313

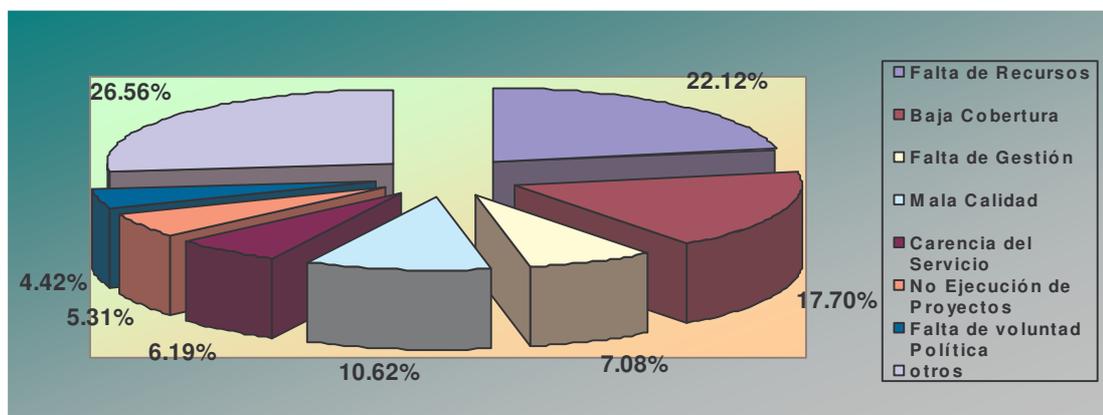
Figura 11. Destino de las Aguas servidas en la CPN 2.008



Fuente: Esta Investigación

Como se puede ver más del 50% de las aguas servidas están terminando en los ríos de la zona, lo cual afecta en gran medida al medio ambiente, y redundando en las personas que por la falta de los otros servicios básicos tienen que usar esta agua para sus necesidades diarias, ocasionando enfermedades y más en la calidad de vida. Esta situación se clarifica más cuando se analiza la problemática que afronta la costa nariñense en materia de alcantarillado (Ver figura 12)

Figura 12. Problemática Alcantarillado en la CPN 2.008



Fuente: Esta Investigación

Como se aprecia, la falta de recursos, la falta de cobertura y la mala calidad del servicio son los principales problemas según los pobladores de la zona, los cuales son los afectados y se ven impotentes al no poder hacer nada para cambiar la situación, lo cual los lleva a ser conformistas frente a esta.

Otro problema que es característico en esta región es la no ejecución de los proyectos que representa el 5.31%, lo cual es sumamente grave ya que se realizan proyectos, pero ante cambios de las administraciones estos quedan

estancados, y se pierde todo el avance que se había logrado, además en casi todos los casos llegan los recursos para ejecución de las obras pero estas no se hacen o se hacen mal como sucedió en el municipio de El Charco, en donde los encuestados manifestaron que la infraestructura para el alcantarillado si existe, pero esta obra se hizo mal, por ende no sirve para el uso de la comunidad, con lo cual se perdió todo el esfuerzo y los recursos en este campo.

La ausencia de un esquema de ordenamiento territorial, es un factor que los gestores no tienen en cuenta al momento de la formulación de los diferentes proyectos, situación que impide la ejecución de ellos en muchos de los casos, porque no se ha hecho un estudio previo del lugar donde se va a realizar la obra, presentándose problemas topográficos, daños a los bienes privados en las zonas urbanas, y finalmente la suspensión definitiva del proyecto.

En el estudio también se encontró problemas que vale la pena mencionar como la falta de ayudas del gobierno, el nivel freático alto, contaminación del canal y la no implementación del Plan de Gestión Integral de Residuos sólidos (PGIR) que se encuentran en el ítem otros. Se conoce que la elaboración de estas obras de saneamiento básico es muy costosa y necesitan mayor ayuda del gobierno central, pero este no es el único limitante ya que la región por su ubicación geográfica tiene un nivel freático muy alto, el cual impide la construcción de este tipo de obras. Por ende estos problemas poco significativos porcentualmente hablando, se les debe prestar una atención urgente igual que a las otras dificultades que se presentan en la zona y de esta manera contribuir al mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de la costa pacífica nariñense.

3.4.2 Manejo de Residuos Sólidos en la Costa Pacífica Nariñense – CPN. La prestación de este servicio es un factor importante para evitar la contaminación del medio ambiente, y no poner en riesgo la existencia del ser humano. El cuadro 10, indica el acceso al servicio de recolección de basuras en la zona de estudio.

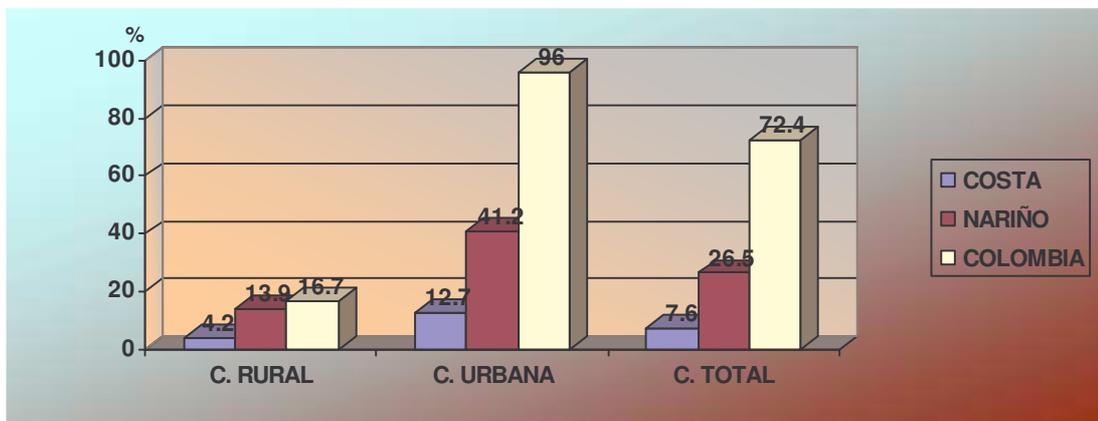
Cuadro 10. Cobertura de aseo público en la CPN 2.006

MUNICIPIOS	RECOLECCION DE RESIDUOS SÓLIDOS		
	URBANA	RURAL	TOTAL
BARBACOAS	0.0	0.0	0.0
EL CHARCO	33.6	8.5	16.37
FRANCISCO PIZARRO	24.7	8.2	18.93
MAGÜI	100,0	0.0	18.79
MOSQUERA	0.0	0.0	0.00
OLAYA HERRERA	0.0	0.0	0.00
ROBERTO PAYAN	25.2	47.8	45.01
LA TOLA	0.0	0.0	0.00
SANTA BARBARA	0.0	0.0	0.00
TUMACO	21.1	0.6	9.88
COSTA PACIFICA	12,7	4,2	7,6
NARIÑO	41,2	13,9	26,5
COLOMBIA	96	16,7	72,4

Fuente: IDSN – Plan de Desarrollo Departamental 2.008 – 2.011. MAVDT

Como se aprecia, el municipio de Roberto Payán, es el de mayor cobertura en la prestación de este servicio pues en total el 45,01% de sus viviendas lo tienen. Le sigue muy de lejos el municipio de Francisco Pizarro con un 18,93% de sus viviendas, el municipio de Maguí Payán con un 18,79% y El Charco con un 16,37%. Tumaco es el municipio con más baja cobertura (9,88%) entre los que prestan el servicio. Los restantes municipios no tienen este servicio. Lo anterior, da como resultado una cobertura total el cuanto a cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos en la Costa Pacífica de apenas el 7,6%, muy por debajo del promedio departamental ubicado en 26,5% y el promedio nacional con un 72,4% de viviendas que cuentan con el servicio. (Ver figura 13)

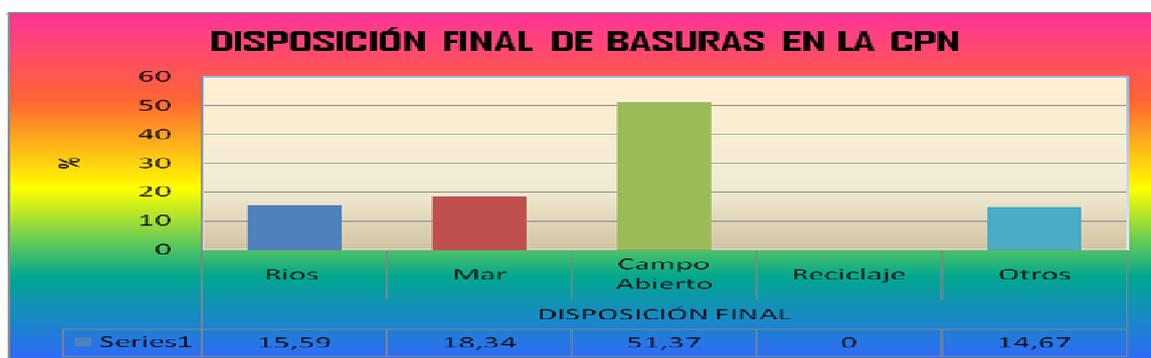
Figura 13. Cobertura Aseo Público CPN 2.006



Fuente: IDSN – Plan de Desarrollo Departamental 2.008 – 2.011. MAVDT

Si bien es cierto que la carencia de este servicio es preocupante, mas alarmante aún es la falta de un manejo adecuado para las basuras en la subregión (Ver figura 14)

Figura 14. Disposición final de las basuras en la CPN 2.008.



Fuente: Esta Investigación

Según datos de esta investigación en la costa el 51.37% de las basuras son depositadas en campo abierto aclarando que no tienen ningún tipo de tratamiento, un 18.34% termina en el mar y el 15.59% en los ríos.

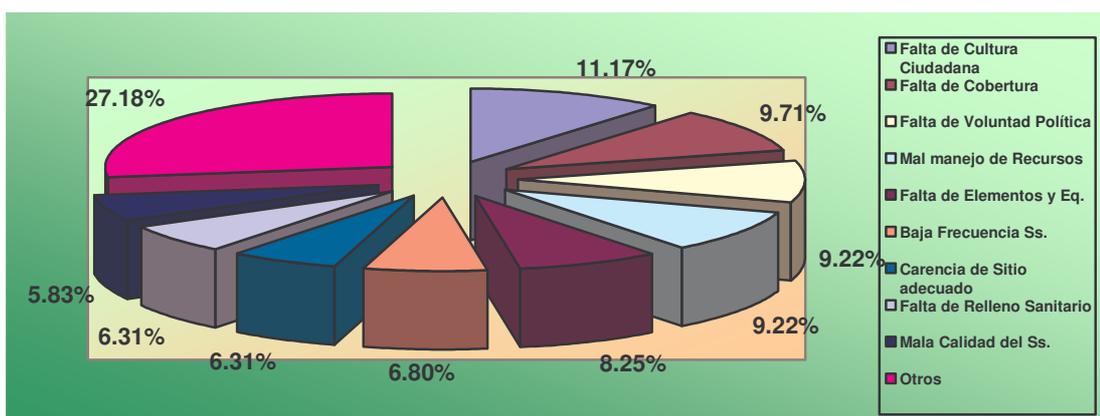
El 14.67% reconoció que no usan como disposición final ninguna de las anteriores, si no que poseen un relleno sanitario, que no tiene las condiciones adecuadas, queman la basura o en otros casos la entierran. En esta región en ningún municipio se usa el reciclaje para el manejo de las basuras.

En la Costa Nariñense cualquiera de los métodos de recolección usados es perjudicial para el medio ambiente porque de cualquier manera contaminan la

zona, afectando a la comunidad. Si la botan al río, este se infecta y mata especies de fauna y flora que habiten en él, incluyendo una de las principales actividades económicas en la zona que es la pesca, arriesgando la seguridad y soberanía alimentaria de los pobladores y su fuente de ingresos por cuenta de la venta de pescado. Cuando la disposición final se hace al mar, es igualmente perjudicial, porque afecta las especies marinas, la pesca, la salud de la población y además estas basuras afectan el turismo, porque cuando los turistas llegan a las diferentes playas de la región, se llevan una mala imagen y evita la llegada de más turistas. Cuando la disposición final se hace en campo abierto, generalmente no es un terreno adecuado y suele estar ubicado cerca de sitios poblados por lo que se presta para enfermedades infecciosas y la aparición de animales rastreros.

Para mejorar la situación en cuanto a esta variable es necesario conocer en detalle la problemática que la ciudadanía dice tener en su municipio. En la figura 15, se enuncian los diferentes problemas que se encontraron respecto al manejo de las basuras en toda la costa pacífica nariñense.

Figura 15. Problemática Manejo de Residuos Sólidos en la CPN 2.008



Fuente: Esta Investigación

Frente a esta variable la comunidad expresó que el principal problema es la falta de cultura ciudadana con una participación del 11.17%, seguido de la falta de cobertura (9.71%) y la falta de voluntad política con un 9.22%, que requiere una atención inmediata ya que a lo largo de la investigación no se encontró evidencias de proyectos en marcha excepto en los municipios de Olaya Herrera y Santa Bárbara, donde en el primero se está realizando los estudios para la implementación de un relleno sanitario en un terreno apto para la zona, financiado por una ONG internacional, en el segundo los administradores dijeron que existe un proyecto de relleno sanitario y la implementación de la planta de compostaje lo cual esta bastante avanzado en la actualidad según los funcionarios encuestados.

El mal manejo de los recursos (9,22%), es otro problema que aqueja la eficiente prestación del servicio, junto con la falta de equipos y elementos (8,25%) necesarios para la recolección. Dentro de “otros” se encuentran problemas que requieren de especial atención como la falta de proyectos ambientales, la carencia de plantas de compostaje (y cuando las tienen, no están en funcionamiento), la mala distribución del sistema general de participaciones (SGP) y los altos costos de transporte igualmente. Igualmente, la subregión tiene un nivel freático muy alto, lo cual dificulta la construcción de los rellenos sanitarios que le permitan una prestación eficiente del servicio.

3.4.3 Energía Eléctrica en la Costa Pacífica Nariñense – CPN. De los diez (10) municipios que integran la Costa Pacífica Nariñense solo cuatro, Tumaco, Barbacoas, Roberto Payán y Magui Payán, están interconectados al Sistema de Interconexión Eléctrica Nacional. El servicio es suministrado por CEDENAR S.A. y es común encontrar conexiones ilícitas (García, 2002).

En el caso de Tumaco y Con base en el plano de sistemas de distribución de redes eléctricas elaborado por CEDENAR, se obtuvo que existen alrededor de 40 kms. de redes eléctricas en el área urbana y que de éstos alrededor de 11 están distribuidos en la Isla de Tumaco, 14 en El Morro y 15 en la zona continental. Es muy frecuente encontrar, por lo general al interior de las zonas de viviendas palafíticas conexiones ilícitas soportadas por postes de madera y dispuestas en forma desordenada sobre los techos de las viviendas, lo que aumenta el peligro y riesgo de incendio por corto circuito.

Se presta un servicio muy intermitente con muchas interrupciones diarias. En la zona rural y en municipios no interconectados el servicio es prestado por IPSE, a través de diferentes empresas establecidas dentro del mismo pueblo, el servicio lo prestan por medio de plantas eléctricas que en muchas oportunidades se encuentran fuera de servicio, el cual no cubre la totalidad de las veredas de los municipios, este servicio es muy deficiente por el mal estado de plantas y redes y en las pocas que funcionan no ha existido el suministro de combustible.

Esta variable es un factor importante para el desarrollo de una región debido a que facilita dinamizar su economía, ya que la infraestructura eléctrica permite el acceso a mayores oportunidades para la generación de empleo, de igual forma la de tener un impacto significativo a la hora de mejorar la calidad de vida para la comunidad. Aún así, los niveles de cobertura en la Costa Pacífica Nariñense, no son alentadores, sobre todo en la zona rural (Ver Cuadro 11).

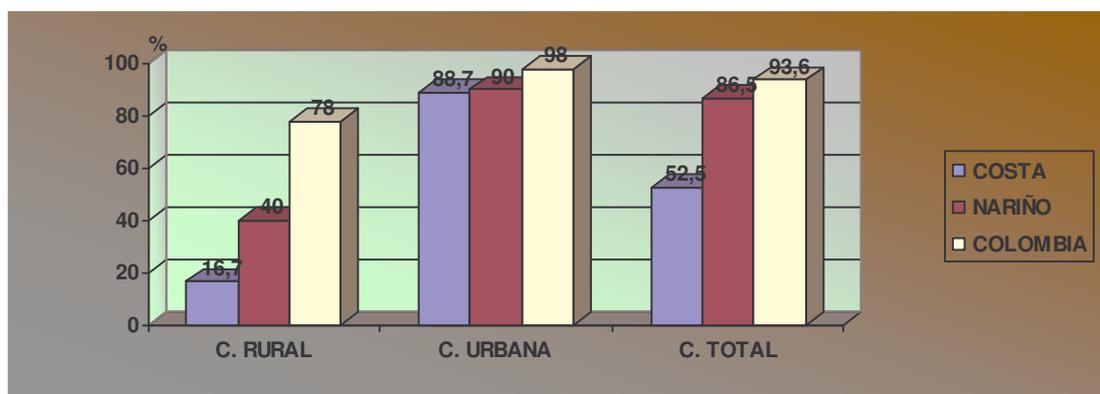
Cuadro 11. Cobertura Nominal de Energía eléctrica en la CPN 2006

MUNICIPIO	COBERTURA NOMINAL %		
	URBANO	RURAL	TOTAL
BARBACOAS	97,5	19,1	58,3
EL CHARCO	29,32	1,2	15,2
MAGUI PAYAN	97,8	5,8	51
FRANCISCO PIZARRO	30,3	9,4	19,8
MOSQUERA	80,4	42,8	61,6
SANTA BARBARA	98,4	19,3	58,8
ROBERTO PAYAN	97,16	22,17	59,6
OLAYA HERRERA	73,6	27	50,3
LA TOLA	84,2	71,3	77,7
TUMACO	97,3	16,6	56,9
TOTAL CPN	88,7	16,7	52,5
NARIÑO	96,2	76,8	86,5
COLOMBIA	98	78	93,6

Fuente: Elaborado con base en datos del sitio web www.municipioscolombianos.org. DANE. Encuesta de calidad de vivienda. 2.003. Esta investigación.

Conforme los datos obtenidos, el 52,5% de las viviendas en la Costa Pacífica Nariñense cuentan con conexión al servicio de energía eléctrica ya sea por el Sistema de Interconexión o no. Esta cobertura (al igual que todas) se encuentra por debajo de los promedios departamental (86,5%) y Nacional (93,6). Las viviendas en las cabeceras municipales de la Costa, cuentan con conexión al servicio de energía eléctrica en un 88,7%, mientras que en la zona rural, sólo el 16,7% lo posee. (Ver figura 16)

Figura 16. Cobertura Energía Eléctrica CPN 2.006



Fuente: Elaborado con base en datos del sitio web www.municipioscolombianos.org. DANE. Encuesta de calidad de vivienda. 2.003.

AL igual que la cobertura real de acueducto, la cobertura real de energía eléctrica se reduce en forma considerable en la zona, cuando tenemos en cuenta la frecuencia del servicio por horas/día (Ver Cuadro 12).

Cuadro 12. Cobertura real de energía eléctrica en la CPN 2006

MUNICIPIO	FRECUENCIA SERVICIO (H/D)		COBERTURA REAL ENERGÍA ELÉCTRICA		
	URBAN A	RURAL	URBANA	RURAL	TOTAL
BARBACOAS	20,4	10	82,9	8	37,4
EL CHARCO	10	5	12,2	0,3	3,4
MAGUI PAYAN	20,4	5	83,1	1,2	17,3
FRANCISCO PIZARRO	10	3	12,6	1,2	6,7
MOSQUERA	6,3	3	21,1	5,4	10,4
SANTA BARBARA	6	3	24,6	2,4	6,3
ROBERTO PAYAN	20,4	5	82,6	4,6	8,4
OLAYA HERRERA	10	5	30,7	5,6	8,7
LA TOLA	6	3	21,1	8,9	17,2
TUMACO	21,1	15	85,5	10,4	50,3
TOTAL CPN	18,3	8,9	67,6	6,2	30,6

Fuente: Elaborado con base en datos del sitio web www.municipioscolombianos.org – Esta Investigación.

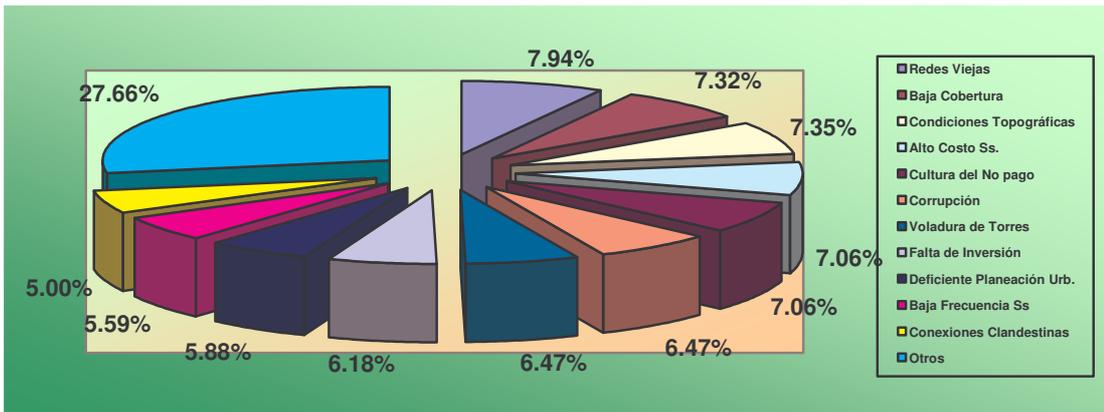
Como se puede ver, el municipio de La Tola, que poseía la mayor cobertura nominal, ahora ocupa el cuarto lugar, y Tumaco que antes ocupaba el sexto lugar de cobertura nominal, ahora es quien ostenta la mayor cobertura real con un 50,3%. Un caso dramático es el de Mosquera quien posee la segunda cobertura nominal en energía eléctrica con un 61,6% de sus viviendas conectadas a este servicio, pero que en términos reales ocupa el último lugar en la subregión con tan sólo un 3,4%.

En términos reales la subregión tiene una cobertura total en energía eléctrica del 30,6% (41,7% inferior a la cobertura nominal). La cobertura real urbana es del 67,6% (23,8% inferior a la nominal) y por su parte, la cobertura real rural es de apenas el 6,2% (62,9% inferior a la nominal).

El promedio de frecuencia de servicio de energía eléctrica en la zona es de 18,3 horas/día en la zona urbana, y de 8,9 horas/día en la zona rural. Los municipios que sobresalen en frecuencia del servicio son los interconectados a la red nacional como Tumaco, Barbacoas, Maguí y Roberto Payán, mientras que entre los no interconectados sobresalen El Charco y Olaya Herrera. Municipios como La Tola, Santa Bárbara y Mosquera no superan las 6 horas de servicio al día, situación que no deja de ser inquietante teniendo en cuenta que para un nivel medio de desarrollo es necesario tener el servicio de manera permanente. Es por ello que

se hace indispensable conocer los diferentes problemas que tiene la zona en cuanto a esta variable, como lo indica la figura 17.

Figura 17. Problemática Energía Eléctrica en la CPN 2.008



Fuente: Esta Investigación

Los principales problemas de energía eléctrica que afronta la Costa Pacífica Nariñense son en su orden las redes viejas con una participación de 7.94%, la baja cobertura con 7.35% y las difíciles condiciones topográficas con 7.35%. Como se puede ver en la figura, todos los problemas son importantes, y en su conjunto han determinado la grave situación que vive la zona con respecto a esta variable. La prestación del servicio es deficiente, y paradójicamente los costos son altos, situación que molesta a la comunidad por tener que pagar tanto por un servicio mal prestado, lo que se asocia con la cultura del no pago que existe en la región. Esta variable también ha sido afectada por la delincuencia con la voladura de torres especialmente en el municipio de Tumaco, afectando también a los otros municipios interconectados como Barbacoas, Magui y Roberto Payán.

La zona rural se ve mas afectada debido a la distancia y dispersión de la población, donde se necesita un mayor número de plantas eléctricas para abastecer a toda la población asentada a lo largo de toda la zona rural que es bastante extensa. Estas plantas por ende son escasas, y en los casos que si cuentan con esta, las alcaldías se demoran en enviar el subsidio del combustible, por lo tanto la población no recibe el servicio de manera frecuente.

Estos problemas se los puede relacionar con los que alberga la categoría Otros y que representan el 27.66%, entre los que se destaca el de la falta de gestión de los dirigentes, situación que debe mejorarse para impulsar la interconexión en toda la zona que sería la medida mas pertinente para mejorar el servicio de energía eléctrica y lograr recibirlo de manera permanente. Igualmente sobresalen problemas como la mala calidad del servicio, la falta de protección física para evitar daños a las redes, la mala infraestructura y las difíciles vías de transporte

que obstaculiza la llegada a los rincones mas lejanos de la zona para llevar el progreso en cuanto a fluido eléctrico se refiere.

3.4.4 Comunicaciones en la Costa Pacifica Nariñense – CPN. En materia de comunicaciones, la Costa Pacifica Nariñense presenta una situación, no muy diferente a las anteriores. Respecto a telefonía fija, el municipio de Tumaco es el de mayor cobertura, donde el 12,3% de las viviendas cuenta con este servicio. (Ver cuadro 11). En este municipio, el sistema está conformado a nivel regional por una serie de canales entre Tumaco y Pasto, que son enlazados por las estaciones de Tumaco, Buenavista (ubicada a 45 Km. de Tumaco), Cerro Canadá en Samaniego y Cerro Plazuelas en Buesaco.

La señal se toma desde el enlace principal en Pasto y existen enlaces secundarios, como Robles - Buenavista - Barbacoas, Tumaco - Cajapí - Espriella - Tangareal - Llorente y Guayacana que llevan la señal a las veredas y corregimientos de Tumaco.

La empresa encargada de la prestación del servicio es TELECOM al igual que en los demás municipios, empresa que ha dispuesto torres triangulares altas para llevar el servicio a las veredas cercanas de Tumaco. El sistema de telefonía **rural** está conformado por torres muy altas, que reciben la señal vía microondas, ubicadas en el centro de las veredas y municipios, en medio de altas densidades de vivienda. La estación principal en Tumaco, localizada en el edificio de TELECOM, enlaza más de 15 señales que enlazan al municipio con las demás zonas.

La distribución de la señal telefónica a distritos de servicio y zonas densas se realiza por medio de canalizaciones desde donde los cables se elevan a través de postes para la atención de 50 a 60 abonados por cada cable. La red telefónica inicial era para 6 000 líneas y fue ampliada entre 1996 - 1997 por medio del Convenio JOINT VENTURE NORTHERN – TELECOM a cerca de 14.000 pares. El servicio actual está dividido en cuatro o cinco distritos que atienden la ciudad por grupos de sectores y se presta a 6 600 abonados.⁸

⁸ ALCALDIA MUNICIPAL DE TUMACO. Plan de Desarrollo Municipal 2.008 – 2.011. Tumaco, junio de 2.008

Cuadro 13. Cobertura de Telefonía Fija en la CPN 2.005

MUNICIPIO	COBERTURA (%)
Barbacoas	9,7
El Charco	0,4
Francisco Pizarro	0,6
La Tola	4,1
Magui Payán	0,2
Mosquera	1,6
Olaya Herrera	7,2
Roberto Payán	0,2
Santa Bárbara	9,2
Tumaco	12,3
Total CPN	8,3
Nariño	22,3
Colombia	53,4

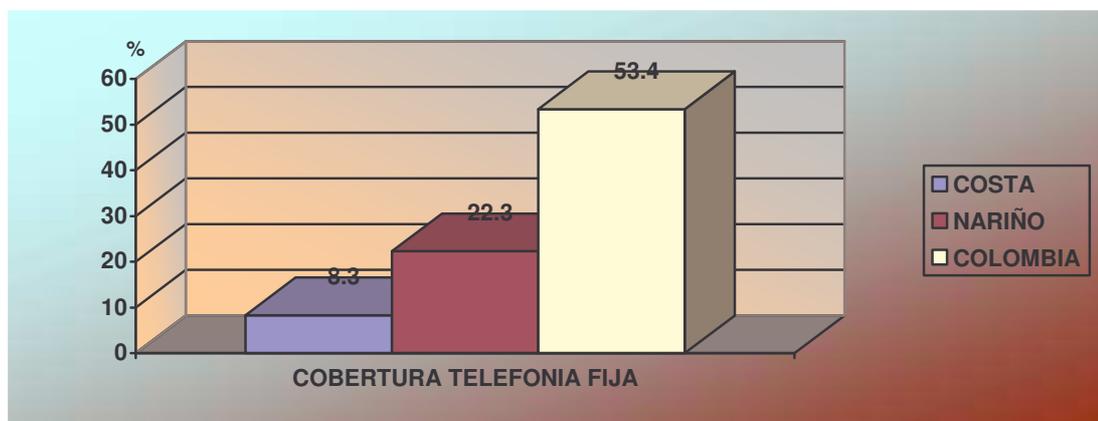
Fuente: DANE. Censo General, 2.005

El segundo municipio es Barbacoas con un 9,7% seguido por Santa Bárbara con el 9,2% y Olaya Herrera donde el 7,2% de las viviendas cuentan con este servicio. En el resto de municipios, la situación es mucho más crítica donde dificulta todos los procesos que conciernen a su desarrollo.

Es preciso señalar que éstas coberturas corresponden en más del 95% a las cabeceras municipales, pues en zonas rurales (Excepto en Tumaco) no se cuenta con el servicio de telefonía fija, allí el servicio es prestado muy interrumpidamente a través de Compartel (Programa del Ministerio de Comunicaciones), quien ha ubicado también en las cabeceras municipales de Francisco Pizarro, Mosquera, Olaya Herrera, La Tola, Santa Bárbara y El Charco, el servicio de Internet para las administraciones municipales y las bibliotecas públicas.

En general en la Costa Pacífica Nariñense, la cobertura en telefonía fija alcanza el 8,3% ubicándose por debajo de la cobertura departamental con el 22,3% y mucho más de la cobertura nacional que alcanza el 53,4%. (Ver figura 16).

Figura 18. Cobertura Telefonía Fija CPN 2.005



Fuente: DANE. Censo General, 2.005

La situación en comunicaciones para la Costa Pacífica Nariñense, mejora a partir del 2.006 y 2.007 con la instalación de antenas de telefonía celular en toda la subregión, por parte de los operadores Movistar, Comcel y Tigo quienes tienen registrados más de 200.000 abonados. A partir del 2.008 inicia también la prestación del servicio de Internet por parte de estos operadores.

En la zona también se cuenta con emisoras comunitarias en la mayoría de municipios, donde la población se entera de acontecimientos locales, regionales y nacionales. Igualmente, se cuenta con el servicio de televisión pública mediante antena de aire, y de televisión privada por cable.

En todo caso, estos avances en materia de comunicaciones son muy recientes y las coberturas son incipientes. Es preciso insistir en la ampliación de estos servicios, para que la Costa deje de estar tan *desconectada* del desarrollo nacional.

3.5 INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS SOCIAES

Este ítem integrado por los sectores de salud, educación, cultura, recreación y deportes, presenta serias limitantes en cobertura y calidad en la subregión, precisamente por la falta de una infraestructura que le de soporte y brinde garantías de servicio a estas poblaciones históricamente marginadas del desarrollo nacional.

Contar con suficientes y bien dotados centros de salud, colegios, escenarios deportivos, espacios para el esparcimiento y la cultura, son condiciones necesarias que garantizan un buen desarrollo en las futuras generaciones.

3.5.1 Infraestructura en Salud en la Costa Pacífica Nariñense. Según el estudio de la reorganización de la red pública de servicios de salud en el departamento de Nariño, presentado por el IDSN en noviembre de 2007, en la Costa Pacífica Nariñense, la Red de Instituciones públicas prestadoras de Servicios de Salud son las siguientes:

Cuadro 14. Red Occidente de Servicios de Salud en la CPN

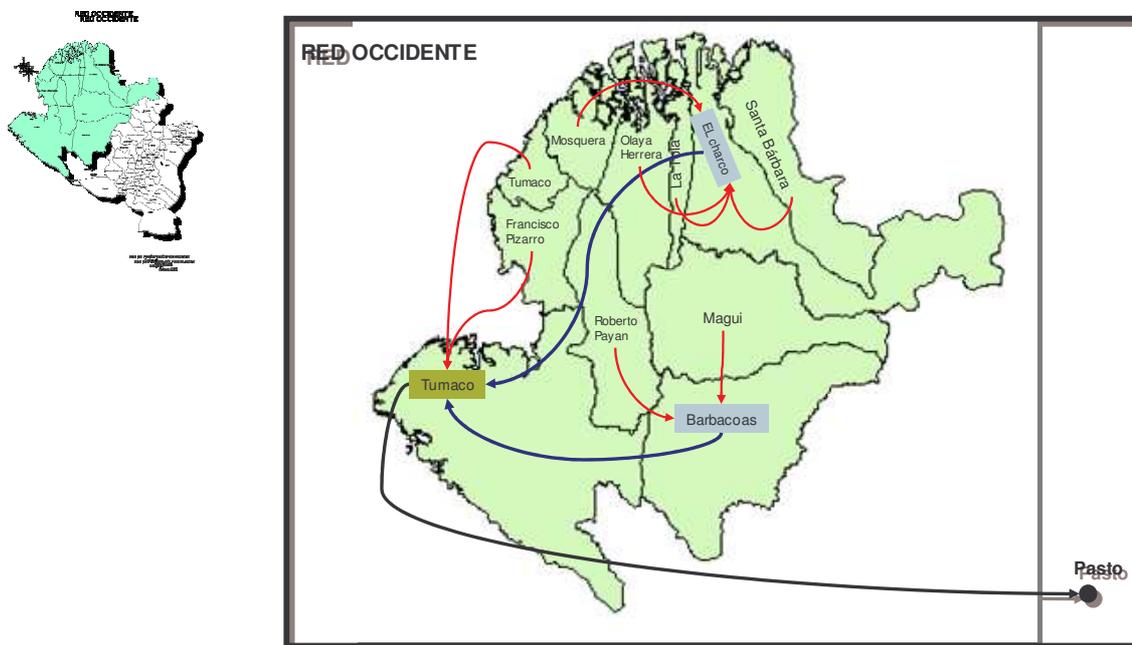
RED OCIDENTE – COSTA PACÍFICA NARIÑENSE			
BARBACOAS	E.S.E. Hospital San Antonio	Sede principal E.S.E. Hospital San Antonio	Barbacoas y complementa a los municipios de Roberto Payan y Magui
		C.S. Maria Auxiadora Altaquer	
C.S. San Martín de Porres El Diviso			
C.S. Buenavista			
	Asociación de Autoridades Tradicionales Y Cabildos Indígenas Awa Unipa	Sede principal Asociación de Autoridades Tradicionales Y Cabildos Indígenas Awa Unipa	
EL CHARCO	Hospital Sagrado Corazón de Jesús E.S.E.	Sede principal Hospital Sagrado Corazón de Jesús E.S.E.	El Charco y complementa a los municipios de La Tola, Mosquera, Santa Bárbara, Olaya Herrera
		P.S. Pulbusa	
		P.S. San Pedro	
		P.S. El Rosario	
		P.S. San José	
		P.S. Playa Basan	
		P.S. Playa Grade	
		P.S. Cabildo Indígena	
FRANCISCO PIZARRO	E.S.E. C. S. Señor Del Mar	Sede principal E.S.E. C. S. Señor Del Mar	Francisco Pizarro
LA TOLA	E.S.E. C.S. Nuestra Señora del Carmen	Sede principal E.S.E. C.S. Nuestra Señora del Carmen	La Tola
MAGUI	E.S.E. C.S. Salud Quiñónez	Sede principal E.S.E. C.S. Salud Quiñónez	Magui
MOSQUERA	E.S.E. C. S. San Francisco	Sede principal E.S.E. C. S. San Francisco	Mosquera
OLAYA HERRERA	C.S. Camilo Hurtado Cifuentes E.S.E.	Sede principal C.S. Camilo Hurtado Cifuentes E.S.E.	Olaya Herrera

ROBERTO PAYAN	E.S.E. C.S. Las Mercedes	Sede principal E.S.E. C.S. Las Mercedes	Roberto Payan
		P.S. de Tamaje	
		P.S. San Antonio	
SANTA BARBARA	C.S. Santa Bárbara Iscuandé	Sede principal C.S. Santa Bárbara Iscuandé	Santa Bárbara
TUMACO	C.S. Divino Niño E.S.E.	Sede principal C.S. Divino Niño E.S.E.	Tumaco y Complementa a los municipios de El Charco, La Tola, Mosquera, Santa Bárbara, Francisco Pizarro, Barbacoas, Roberto Payan, Magui, Olaya Herrera
		P.S. IPC	
		P.S. Las Flores	
		P.S. Cordialidad	
		P.S. Viento Libre	
		P.S. Bucheli	
		P.S. Chilvi	
		P.S. Tangareal	
		P.S. Imbilí	
		P.S. La Espriella	
		P.S. Robles	
		P.S. Inda	
		P.S. Guayacana	
		P.S. Candelillas	
P.S. Llorente			
ESE Hospital San Andrés	Sede principal ESE Hospital San Andrés	Mediana	

Fuente: IDSN. ESTUDIO DE LA REORGANIZACION DE LA RED PUBLICA DE SERVICIOS DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO. San Juan de Pasto, Noviembre de 2007.

Esta Red Occidente está integrada por las instituciones de los diferentes niveles de complejidad que existen en los municipios de: Tumaco, Barbacoas, Francisco Pizarro, Maguí, Roberto Payan, La Tola, El Charco, Olaya Herrera, Mosquera y Santa Bárbara. (Ver figura 19)

Figura 19. Red Occidente de Servicios de Salud en la CPN



Fuente: IDSN. ESTUDIO DE LA REORGANIZACION DE LA RED PUBLICA DE SERVICIOS DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO. San Juan de Pasto, Noviembre de 2007.

CENTRO DE REFERENCIA DE MEDIANA COMPLEJIDAD: HOSPITAL SAN ANDRES ESE: Con sede en la ciudad de Tumaco y radio de acción de los Municipios de Tumaco, Francisco Pizarro, El Charco, Barbacoas, La Tola, Santa Bárbara, Mosquera, Olaya Herrera, Magui y Roberto Payan. Ofrece un portafolio de servicios de media complejidad: Consultas de medicina general urgentes, Consulta de medicina especializada: Ginecobstetricia, Medicina Interna, Pediatría, Cirugía, dermatología, urología, traumatología, neonatología.

Otros consultas electivas realizadas por profesionales diferentes al médico, enfermero u odontólogo, según demanda, Atención de partos vaginales, Partos por cesárea, Atención de partos de alto riesgo, Hospitalización mediana complejidad, Servicio de Observación, cirugías grupo 2-6 incluye legrados y cesáreas, Laboratorio Clínico., Imágenes diagnósticas, Banco de sangre, Servicio farmacéutico, Nutrición, y algunas Terapias físicas

CENTRO DE REFERENCIA DE BAJA COMPLEJIDAD: ESE DIVINO NIÑO: con sede en la ciudad de Tumaco y radio de acción de los Municipios de Tumaco, y Francisco Pizarro. Ofrece un portafolio de servicios de: Consulta médica general, consulta de odontología, enfermería, vacunación, atención de partos de baja complejidad, urgencias, servicio farmacéutico y laboratorio clínico

CENTROS DE REFERENCIA DE MEDIA COMPLEJIDAD: HOSPITAL SAGRADO CORAZON DE JESÚS, con sede en la localidad de El Charco y radio de acción a los Municipios de el Charco, La Tola, Mosquera, Olaya Herrera y Santa Bárbara. Ofrece un portafolio de servicios de vacunación y Toma de Citologías cervicovaginales, Controles de enfermería (Atención prenatal / crecimiento y desarrollo) Programa de adolescente y adulto, Consultas de medicina general electivas, Consultas de medicina general urgentes, Consulta odontológica, Atención de partos vaginales, Partos por cesárea, Hospitalización baja complejidad, Servicio de Observación, Cirugías grupo 2-6 incluye legrados, y cesáreas, Laboratorio Clínico.,Imágenes diagnósticas incluyendo ecografía, Toma y lectura de Rx odontológico, Servicio farmacéutico.

Otras consultas electivas especializadas realizadas por demanda.

CENTRO DE REFERENCIA DE MEDIA COMPLEJIDAD: HOSPITAL SAN ANTONIO, Con sede en la localidad de Barbacoas y radio de acción a los Municipios de Barbacoas, Maguí y Roberto Payan. Ofrece un portafolio de servicios de vacunación y Toma de Citologías cervicovaginales, Controles de enfermería (Atención prenatal / crecimiento y desarrollo) Programa de adolescente y adulto, Consultas de medicina general electivas, Consultas de medicina general urgentes, Consulta odontológica, Atención de partos vaginales, Partos por cesárea, Hospitalización baja complejidad, Servicio de Observación, Cirugías grupo 2-6 incluye legrados, y cesáreas, Laboratorio Clínico.,Imágenes diagnósticas incluyendo ecografía, Toma y lectura de Rx odontológico , Servicio farmacéutico

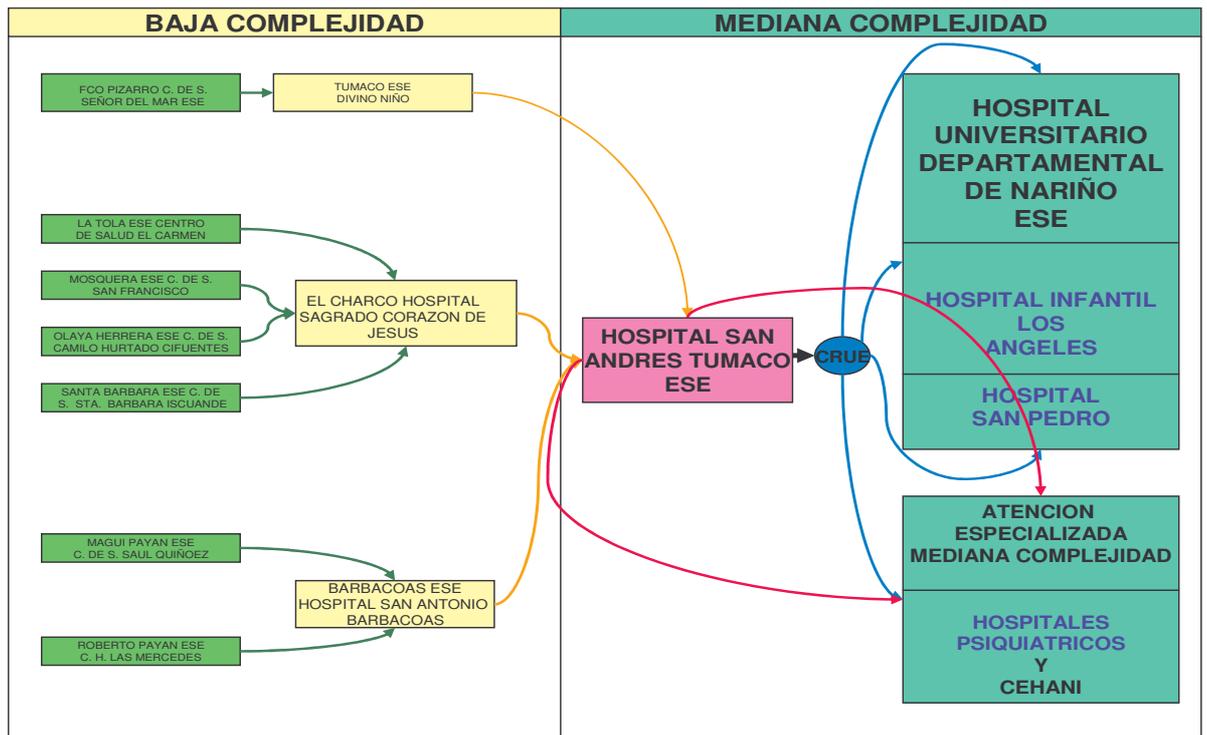
Otros consultas electivas especializadas realizadas por demanda.

CENTRO DE BAJA COMPLEJIDAD: Lo componen las IPS y ESES Públicas de los municipios de: Francisco Pizarro, Maguí, Roberto Payan, La Tola, Olaya Herrera, Mosquera, Santa Bárbara. Ofrece un portafolio de servicios tipo A, grupo 1; servicios de: Consulta médica general, consulta de odontología, enfermería, vacunación, atención de partos de baja complejidad, urgencias, servicio farmacéutico y laboratorio clínico

Lo anterior, indica claramente que la subregión sólo cuenta con 3 centros hospitalares de mediana complejidad en Tumaco, Barbacoas y El Charco, los tres con serias limitantes en calidad y cobertura, para la atención de más de 300.000 usuarios. El resto de municipios sólo cuenta con centros de salud en sus cabeceras y algunos puestos satélites en muy pocas veredas, donde la situación realmente es dramática, no tanto por la inexistencia de este tipo de infraestructura, sino más bien, por la dificultad en el acceso a las cabeceras.

Conforme lo anterior, el flujo de usuarios en la Red Occidente buscando dar mayor claridad en la operativización de la prestación de los servicios está descrito de la siguiente manera:

Figura 20. Flujo de Usuarios Red de Occidente - CPN



Fuente: IDSN. ESTUDIO DE LA REORGANIZACION DE LA RED PUBLICA DE SERVICIOS DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO. San Juan de Pasto, Noviembre de 2007.

En la Costa Páccica Nariñense, la cobertura promedio en la prestación de servicios de salud a penas alcanza al 55,6% de la población. (Ver Cuadro 15)

Cuadro 15. Cobertura de Aseguramiento en Salud 2004 - 2007

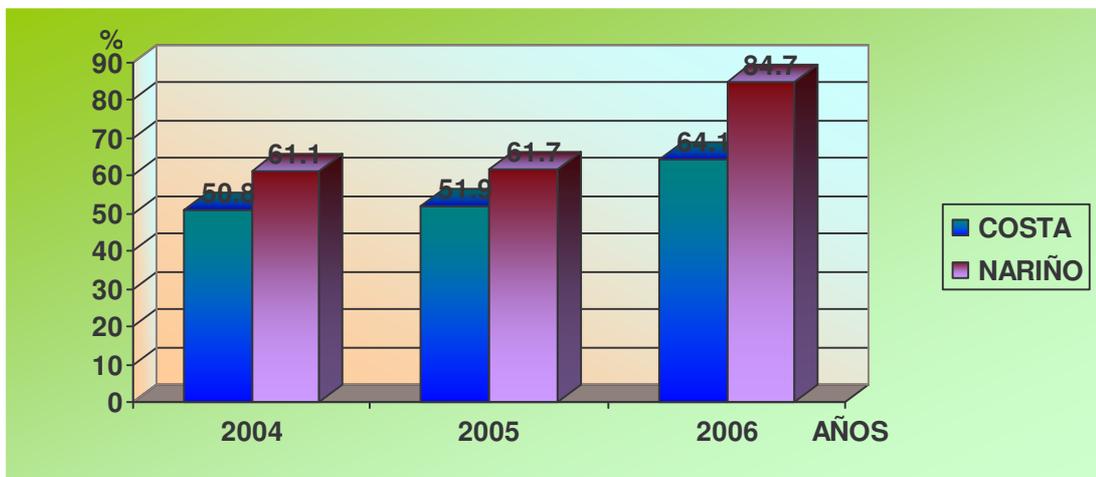
ZONA	2004			2005			2006		
	Contr bv	Sub si	Ning .	Contr bv	Sub si	Ning .	Contr bv	Subs i	Ning .
Barbacoas	2,2	55,8	52,0	2,2	56,1	41,7	7,6	61,7	30,7
El Charco	1,0	44,9	54,1	1,0	51,1	47,9	5,1	46,3	48,6
Francisco Pizarro	0,5	38,4	61,1	0,5	38,4	61,1	2,1	39,1	58,8
La Tola	0,7	69,1	30,2	0,7	69,4	29,9	5,1	73,8	21,1
Magüi	0,5	56,9	42,6	0,5	57,7	41,8	1,3	61,4	37,3
Mosquera	1,6	45,8	52,6	1,6	47,2	51,2	6,6	48,1	45,3
Olaya Herrera	0,6	45,8	53,6	0,6	47,8	51,6	3,9	52,7	43,4
Roberto Payán	0	48,8	51,2	0	48,2	51,8	0,7	63,1	36,2
Santa Bárbara	0,6	46,0	53,4	0,6	45,8	53,6	4,0	96,0	0
Tumaco	17,2	34,1	48,7	16,9	35,2	47,9	38,5	39,6	31,9
COSTA PACÍFICA	9,4	41, 4	49,2	9,2	42,7	48,1	15,9	48,2	35,9
NARIÑO	13,2	47,9	38,9	12,9	48,8	38,3	24,2	60,5	15,3

Fuente: IDSN. Indicadores Básicos de Salud 2004-2007. San Juan de Pasto.

Los datos del Instituto Departamental de Salud de Nariño, indican que la situación de cobertura de salud en la Costa Pacífica Nariñense ha venido ganando terreno en los últimos años, sin embargo está muy distante del promedio departamental. (Ver figura 20). Igualmente se aprecia, que esta cobertura está explicada en más de un 80% en afiliaciones al régimen subsidiado, y sólo el excedente, menos de la quinta parte, por cuenta de afiliaciones al régimen contributivo, corroborando la difícil situación de pobreza que presenta esta subregión. Esta problemática se asocia con el aislamiento geográfico, las dificultades de acceso vial, las condiciones de ruralidad y de alta dispersión poblacional, la estructura étnica y poblacional, la afiliación al sistema de seguridad social en salud y el perfil epidemiológico transicional, entre otros⁹.

⁹ IDSN. ESTUDIO DE LA REORGANIZACION DE LA RED PUBLICA DE SERVICIOS DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO. San Juan de Pasto, Noviembre de 2007. pp 5 - 93.

Figura 21. Cobertura en Salud Costa Pacífica Nariñense 2.004 – 2.006



Fuente: IDSN. Indicadores Básicos de Salud 2004-2007. San Juan de Pasto.

3.5.2 Infraestructura Educativa en la Costa Pacífica Nariñense. “La educación es uno de los instrumentos más importantes con que cuentan los países para reducir la pobreza y la inequidad, sentar las bases del crecimiento económico sustentable, construir sociedades democráticas y economías dinámicas y globalmente competitivas. Tanto para los individuos como para las naciones, la educación es la clave para crear, captar, adaptar, adoptar, aplicar y divulgar el conocimiento” (Bruns, Mingat y Rakotomala, 2003). A pesar de ello, los municipios de la Costa Pacífica Nariñense, no presentan un panorama halagador sobre este tema. Aún cuando las coberturas educativas muestren datos interesantes, la calidad de la misma está bastante deteriorada, lo cual se aprecia en las condiciones de infraestructura presentes (Ver Cuadro 16) y los malos resultados en pruebas de estado. Además, La tasa de analfabetismo es preocupante, pues se sitúa para 2.008 en el orden del 29,16% muy por encima del promedio departamental que es del 5,18% para el mismo año.

Cuadro 16. Infraestructura Educativa Costa Pacífica Nariñense 2.008

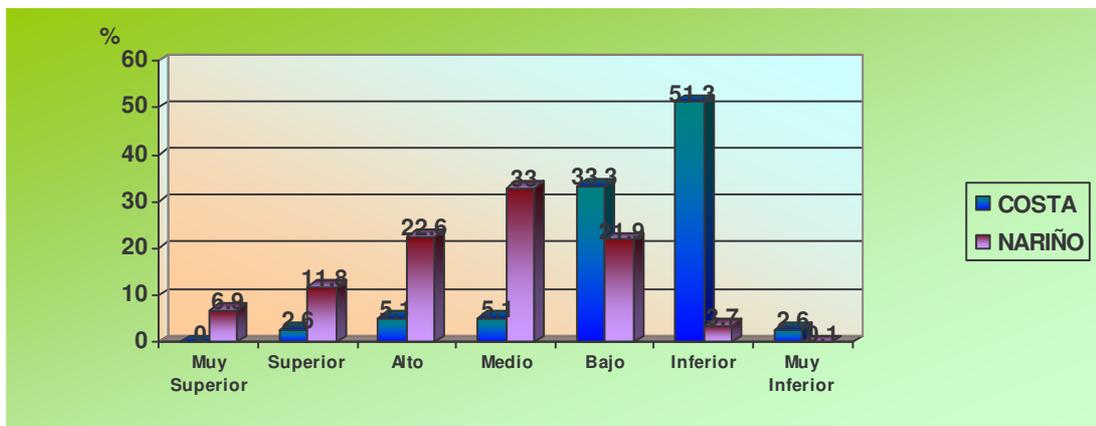
MUNICIPIO	I.E	C. E	Direc tiv	Admtiv os	Estudt s	Docen tes	Est/ Doc	Dotaci ón	Infr a-
Barbacoas	5	14 2	16	53	11.694	370	31,6	Regul ar	Mal
El Charco	5	58	7	53	9.398	312	30,1	Regul ar	Mal
Francisco Pizarro	1	14	4	23	2.421	96	25,2	Regul ar	Mal
La Tola	4	14	2	8	4.241	101	33,4	Regul ar	Mal
Magüí Payán	1	46	1	4	3.940	102	38,6	Regul ar	Mal
Mosquera	2	31	2	4	3.703	111	33,4	Regul ar	Re g/r
Olaya Herrera	6	56	8	26	7.077	232	30,5	Regul ar	Re g/r
Roberto Payán	3	60	4	6	5.220	117	44,6	Regul ar	Mal
Santa Bárbara	4	71	3	7	4.270	160	26,7	Regul ar	Mal
Tumaco	31	10 3	77	114	57.123	1.904	30,0	Regul ar	Re g/r
COSTA PACIFICA	62	59 5	124	298	109.08 7	3.505	31,1	Regul ar	Ma I

Fuente: Secretaría de Educación y Cultura Departamental, 2.008. Planes de Desarrollo Municipales 2.008 – 2.011.

Los datos indican las deficiencias en dotación de material educativo de todo orden y la mala infraestructura de aulas, baños, oficinas y espacios para la recreación y el deporte.

En la Costa Pacífica Nariñense, la deficiencia educativa no se asocia con los niveles de cobertura como se mencionó anteriormente, sino más bien, con la calidad de la infraestructura y de los docentes que imparten la formación, pues la mayoría se encuentran en los niveles de normalistas y de pregrado. Los docentes con postgrado no superan el 20%. Esto se combina y genera los pésimos resultados en las pruebas de estado, que según el diario oficial de la gobernación de Nariño (Testimonio) en su edición de abril de 2.007 publicó los siguientes resultados obtenidos por las instituciones educativas del departamento en los exámenes de estado ICFES. (Ver figura 22

Figura 22. Resultados Pruebas de Estado ICFES, 2.006.



Fuente: Gobernación de Nariño. Diario Oficial – Testimonio. Pasto, Abril de 2.007

Como se aprecia existe total asimetría entre los datos obtenidos por las instituciones educativas de la Costa Pacífica y las instituciones de todo el departamento. Mientras que el 87,2% de las instituciones de la costa obtuvieron resultados en los niveles bajo, inferior y muy inferior, a nivel departamental sólo el 25,7% de las instituciones lo hicieron. En forma contraria, mientras que el 74,3% de las instituciones educativas del departamento obtuvieron resultados en los niveles muy superior, superior, alto y medio, sólo el 12,8% de las instituciones educativas de la costa lo hicieron. Esta situación se explica por cuanto el 100% de las instituciones departamentales que se ubicaron en el nivel muy inferior corresponden a la Costa Pacífica, así mismo, pertenecen a la costa pacífica el 74,1% y el 16,7% de las instituciones departamentales que se ubicaron en los niveles inferior y bajo respectivamente. Es preciso anotar, que ninguna institución educativa de la Costa Pacífica, se ubicó en el nivel muy superior establecido por el ICFES en las pruebas de Estado. Esta situación, se repite desafortunadamente año tras año en la Costa.

3.5.3 Infraestructura en Cultura, Recreación y Deporte en la Costa Pacífica Nariñense 2.008. Este aspecto es realmente paradójico, pues la costa pacífica nariñense a pesar de contar con gran acervo cultural y deportivo, sus habitantes no encuentran las condiciones apropiadas para el aprovechamiento de este gran potencial. Las condiciones en infraestructura son realmente preocupantes, y el apoyo institucional escaso. (Ver Cuadro 17)

Cuadro 17. Infraestructura Cultural y Deportiva Costa Pacífica Nariñense 2.008

MUNICIPIO	Casa de la Cultura	Canchas de			Polideportivos			Coliseos	Organizaciones Culturales
		Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total		
Barbacoas	1	1	24	25	11	0	11	0	5
El Charco	0	0	13	13	9	0	9	0	5
Francisco Pizarro	0	1	2	3	2	0	2	0	1
La Tola	1	1	7	8	2	0	2	0	6
Magüí Payán	1	2	38	40	2	0	2	0	1
Mosquera	1	1	0	1	1	0	1	0	2
Olaya Herrera	0	0	0	0	2	0	2	0	1
Roberto Payán	1	1	27	28	3	1	4	0	2
Santa Bárbara	0	1	0	1	2	0	2	0	1
Tumaco	1	12	79	91	17	18	35	3	40
COSTA PACÍFICA	6	20	190	210	70	18	88	3	64
Tasa X 10.000 hab.	0,17	0,58	5,47	6,05	2,02	0,52	2,54	0,086	1,84

Fuente: Planes de Desarrollo Municipales 2.008 – 2.011.

Estos datos corroboran lo expresado anteriormente. Se observa por ejemplo que sólo el 60% de los municipios cuenta con una casa de la cultura, y tan sólo Tumaco cuenta con coliseos. Es preocupante igualmente observar que en promedio en la Costa de Nariño existan sólo 6 canchas de fútbol por cada 10.000 habitantes, cuando ésta es considerada una “cantera de futbolistas”. Así mismo se observa que existen menos de 3 polideportivos por cada 10.000 habitantes. Es preciso anotar, que la falta de escenarios deportivos y culturales, en una zona afectada seriamente por el conflicto que vive el país, es un insumo adicional para que los niños y jóvenes, sean presa fácil del mismo.

Las canchas de fútbol, a las que se refieren los datos, excepto el casco urbano de Tumaco, son canchas artesanales con arcos de guadúa, sin medidas reglamentarias, sin delineación y con superficies irregulares. De la misma forma las casas de la cultura están en mal estado y sin mobiliario y equipos para el desarrollo de actividades propias. Los polideportivos requieren mantenimiento en piso y pintura.

En general, las condiciones en infraestructura de los servicios sociales en la costa pacífica nariñense, son igual de deficientes que la de los servicios domiciliarios.

3.6 INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS COMPLEMENTARIOS

3.6.1 Equipamiento Municipal. Sobre este particular, la costa pacífica nariñense presenta unas condiciones igual de preocupante que las anteriores. Dadas sus condiciones de estar ubicados sobre ríos y mar, todos los municipios cuentan con muelles saltaderos. También todos poseen cementerios, aunque en regulares condiciones. Los otros aspectos de equipamiento municipal se analizan en el cuadro 18.

Cuadro 18. Equipamiento Municipal en la Costa Pacífica Nariñense 2.008

MUNICIPIO	Matadero		Plaza de Mdo.		Centros de Acopio		Cementerio		Calles
	Existe	Estado	Existe	Estado	Existe	Estado	Existe	Estado	
Barbacoas	SI	Regular	SI	Malo	NO		SI	Regular	Regular
El Charco	SI	Malo	NO		SI	Regular	SI	Regular	Regular
Francisco Pizarro	NO		NO		SI	Malo	SI	Regular	Malo
La Tola	NO		NO		SI	Malo	SI	Regular	Regular
Magüí Payán	NO		NO		NO		SI	Regular	Regular
Mosquera	NO		NO		SI	Malo	SI	Regular	Regular
Olaya Herrera	SI	Malo	SI	Regular	NO		SI	Regular	Regular
Roberto Payán	NO		NO		NO		SI	Regular	Regular
Santa Bárbara	NO		NO		NO		SI	Regular	Malo
Tumaco	SI	Malo	SI	Regular	SI	Regular	SI	Regular	Regular
COSTA PACÍFICA	4	Malo	3	Regular	5	Regular	10	Regular	Regular

Fuente: Esta Investigación

Sólo el 40% de los municipios de la subregión cuenta con un lugar para el sacrificio de reses, pero ninguno cumple con las condiciones de calidad requeridas por Corponariño. Plazas de mercado solo existe en Barbacoas, Olaya Herrera y Tumaco. Centros de acopio sobre todo para productos agrícolas, víveres y abarrotes existe en El Charco, Francisco Pizarro, La Tola, Mosquera y Tumaco,

pero la mayoría en mal estado. Respecto al estado de las calles sobre todo en los cascos urbanos (en la zona rural excepto Tumaco, ninguna vereda cuenta con pavimento en sus calles) todos advierten serios deterioros de la malla, en Francisco Pizarro y Santa Bárbara, las calles no se encuentran con ningún tipo de cubrimiento. Tránsito vehicular solo existe en Tumaco, Barbacoas, Maguí Payán y muy escasamente (sobretudo motos) en El Charco. Los andenes solo existen y Tumaco. Algunos municipios de la Costa como Santa Bárbara, Mosquera y Francisco Pizarro sólo en los últimos 5 años han podido reconstruir sus parques.

Esta condición urbanística de calles, andenes y parques en que se encuentran los municipios costeros, es similar con la de sus muelles y saltaderos. Siendo que más del 75% de la movilidad se da a través de ríos y mares, éstos se encuentran en regulares condiciones. Sólo Tumaco cuenta con una infraestructura aceptable en este sentido. El Charco y Barbacoas tienen muelles y saltaderos en regular estado, y todos los demás municipios presentan serios inconvenientes, tal como el caso de Santa Bárbara y Mosquera que prácticamente no cuentan con esta infraestructura.

Esta pobreza en infraestructura de equipamiento municipal, está en correspondencia con las deficientes condiciones de vida, existentes en toda la subregión, demostrada no sólo por los altos índices de NBI, sino por todos los indicadores aquí descritos.

3.6.2 Sistema Vial y Medios de Transporte. “La conectividad de una región determina las posibilidades de desarrollo del mercado como tal, ya que la no existencia de vías de comunicación sume a las poblaciones en un completo aislamiento y retroceso que visto desde la economía, sería situarse en el medioevo, con un sistema de producción de autoconsumo, sin ningún interés de intercambio mas allá del trueque y con posibilidades nulas de generar valor agregado en los productos, ya que el procesamiento adicional que requieren las materias primas para ser transformadas implica tecnología, educación, inversión y ciertos elementos que solo se poseen cuando existen mecanismos de unión entre los centros poblados”¹⁰.

“De este modo en el Litoral Pacífico Nariñense existen cuatro mecanismos de comunicación:

¹⁰ MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO. PROGRAMA PLAN PACIFICO. OTR PACIFICO COLOMBIANO. OTZ DEL PACIFICO NARIÑENSE. Pacífico, Octubre de 2002. pp. 134 – 135.

a. Fluvial: Se constituye en el principal elemento estructurante de la subregión, transportando tanto personas como alimentos. Dentro de los principales ríos se tiene: río Iscuandé, río Tapaje, río Sanquianga, río Patía, río Telembí, río Caunapí río Mira y río Mataje. (Ver figura 23)

Figura 23. Muelle de pasajeros y carga en Francisco Pizarro



Fuente: Esta Investigación

b. Marítimo: Para la comunicación marítima el puerto de Tumaco es punto de referencia en la zona, seguido por Satinga, que cumple funciones de centro de acopio y comercio. Las demás localidades cuentan cada una con puntos de embarque tanto de mercancías como de personal. El Mar es el principal medio de integración regional y de las zonas. La zona marítima y los esteros, que ofrecen mayor seguridad, son el medio más frecuente de comunicación entre las cuencas y poblaciones principales”¹¹. (Ver figura 24)

¹¹ MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO. Op. Cit. pp. 134 – 135.

Figura 24. Muelle marítimo Tumaco



Fuente: Esta investigación

c. **“Terrestre:** Este es el medio de comunicación quizá menos utilizado al interior de la subregión, puesto que se carece de vías de comunicación terrestre para interconectar los municipios entre si. Tan solo existen dos carreteras: el tramo Pasto – Tumaco el cual se encuentra pavimentado y la vía no carretable debido a su pésimo estado entre Junín y Barbacoas (Ver figura 25); El resto de municipios esperan soluciones viales que les permita comunicarse con el resto del país. Está en proceso de construcción la carretera Tumaco – Esmeraldas, y está en proyecto la carretera San José (Roberto Payán) - Tumaco

Figura 25. Trayecto carretera Junín – Barbacoas 2.008



Fuente: Esta investigación

Conforme lo anterior, y dadas las características ambientales el principal y único medio de conectividad y de transporte, en la mayoría de los casos, es el marítimo y el fluvial, pues la mayoría de las poblaciones están ubicadas a orillas de los ríos y esteros, que cumplen una función de comunicación perpendicular norte sur, pero limitados por el régimen de mareas.

Todos los municipios de la subregión pueden comunicarse con la capital del departamento a través de la Carretera Tumaco – Pasto, llegando primero al puerto a través de lanchas con motores de 40 o 200 Hp. Desde el municipio más distante que es Santa Bárbara, hasta el más cercano que es Francisco Pizarro, los tiempos de recorrido fluvial y marítimo oscilan entre cinco (5) y una hora (1) hora, para luego recorrer entre cuatro (4) y seis (6) horas que dura el trayecto entre Tumaco y Pasto.

d. Aérea: Disponer de un aeropuerto implica una ventaja comparativa sobre los otros municipios ya que es la forma de comunicación más rápida y segura. De este modo se destacan por tener aeropuerto o pistas de aterrizaje los municipios de Tumaco, El Charco, Magüí Payan, Mosquera y Santa Bárbara. Sin embargo, los únicos que están operando son los de Tumaco y El Charco, el primero cubre las rutas Tumaco-Cali-Bogotá¹². El aeropuerto de El Charco cuenta con dos vuelos semanales a Tumaco y Cali.

Es preciso señalar que esta deficiencia en infraestructura vial y de transporte constituye un serio limitante para el desarrollo de la subregión, pues limita las posibilidades de intercambios sociales y económicos, que le ofrezcan mejores perspectivas a sus habitantes.

3.7 INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS COMPLEMENTARIOS.

Caracterizada por ser una actividad multisectorial que requiere la concurrencia de diversas áreas productivas (agricultura, construcción, fabricación) de los sectores públicos y privados para proporcionar los bienes y los servicios utilizados por los turistas. Teniendo como referente el concepto anterior, y dadas las condiciones de infraestructura que la subregión de la costa pacífica presenta según los datos arrojados por la investigación se determina que esta es una de las causantes por el cual las pocas playas de la costa pacífica como la del morro, Francisco Pizarro (Zaláhonda) de gran extensión, no tienen la oportunidad de ser explotadas debidamente.

En el caso del municipio de Tumaco, en el Pacífico Colombiano, que posee una de las playas más concurridas de la zona (morro) es un conjunto de tres islas cercanas a la costa, que se encuentran frente al mar abierto y expuestas al efecto de un tsunami (maremoto) en cualquier momento. A esta posición geográfica se suma que Tumaco está a pocos kilómetros de la zona de subducción de la placa oceánica de Nazca con la placa continental suramericana, donde la probabilidad de ocurrencia de sismos de gran magnitud es alta. La retención de la gente por el tema tsunami es total, se ve como una amenaza, tanto para sus vidas como para sus actividades económicas de sustento diario. Las personas creen que el tema

¹² Ibid., p. 134 – 135.

tsunami es un cuento de las personas del interior para reducir el turismo, que es una de las bases económicas de Tumaco. Era normal oír a la gente preguntando a los técnicos “¿Y el tsunami sí va a venir? ¿Y cuando llega?”, mostrando el total desconocimiento de la naturaleza del fenómeno.

Igualmente en el momento la fuerza pública entre ejército y policía realiza un gran despliegue de control y protección en las carreteras tratando de brindar seguridad, minimizar los atracos y secuestros a los visitantes, de los cuales no están exentos especialmente en la vía entre Pasto y Tumaco. De otro lado el problema de las basuras tiene gran impacto para este sector como ya lo hemos nombrado antes los datos de la investigación determinan como principal destino de las basuras los mares y ríos, dejando una mala imagen para los turistas como dice el adagio la primera impresión es la que cuenta.

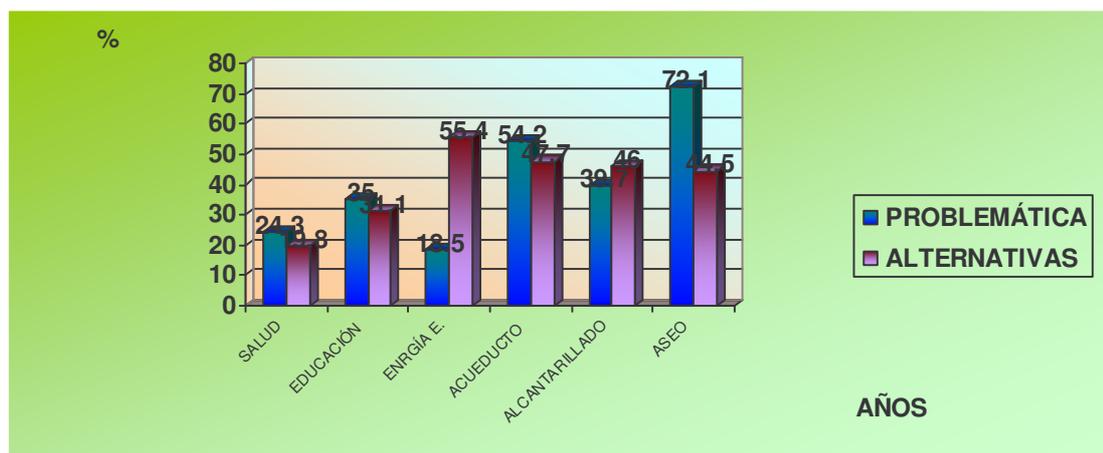
Como podemos observar son múltiples los problemas que aquejan a este tan importante sector y de vital importancia para la economía de la costa (zona de estudio).

4. PROBLEMATICAS Y ALTERNATIVAS DE DESARROLLO EN INFRAESTRUCTURA PARA LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE

4.1 ANÁLISIS INTERSECTORIAL

El análisis sobre la infraestructura definitivamente atraviesa a otros sectores socioeconómicos de una misma población. De acuerdo con los datos arrojados por esta investigación, los problemas sobre infraestructura representan el 40,6% de los problemas que la gente identificó en los sectores de salud, educación, energía eléctrica, acueducto, alcantarillado y aseo. Así mismo, las alternativas que la gente planteó como soluciones en estos sectores, el 40,8% se relacionan con soluciones en infraestructura. (Ver figura 26)

Figura 26. Análisis Intersectorial Problemática Infraestructura



Fuente: Esta Investigación

Como se aprecia, la mayoría de los problemas en infraestructura en la Costa Pacífica Nariñense, se asocian con el aseo y el saneamiento básico, acueducto y alcantarillado. En la problemática de aseo y saneamiento básico, los problemas de infraestructura representan el 72,1% del total. En la problemática sobre acueducto, los problemas de infraestructura representan el 54,2% del total, y en alcantarillado el 39,7%. En general, los problemas casi siempre son referidos a deficiente o infraestructura en el sector, falta de dotación y equipos, baja calidad y cobertura en los servicios, deficiente planeación urbanística, entre otros (Ver Anexo 3).

En cuanto a las alternativas planteadas a esta problemática intersectorial, la población del pacífico nariñense donde más alternativas relacionadas con infraestructura planteó fue en energía eléctrica con un 55,4% del total, seguido de las alternativas planteadas en acueducto con un 47,7% del total, de alcantarillado

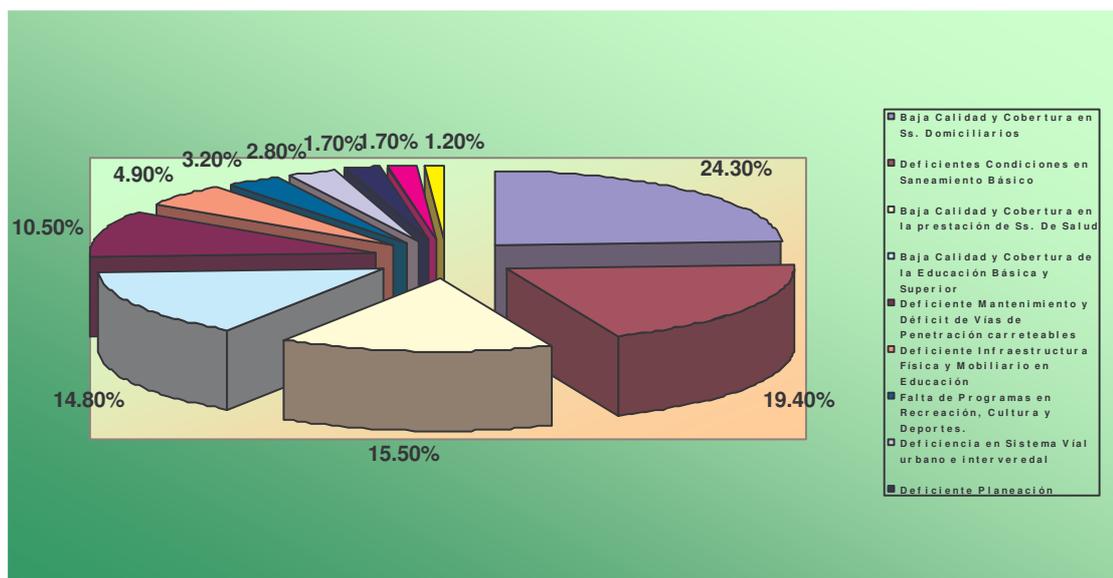
con un 46% del total y de aseo y saneamiento básico con un 44,5% del total. Estas alternativas en general se relacionan con mayor inversión en infraestructura, ampliar cobertura de servicios, adquisición de equipos, entre otros (Ver Anexo 3).

Los resultados muestran con claridad, que la gente del pacífico nariñense, antepone a la salud y la educación, los problemas relacionados con servicios domiciliarios que impactan de una manera más directa su calidad de vida.

4.2 ANÁLISIS MUNICIPAL

Cuando a la población del pacífico nariñense se le preguntó sobre los principales problemas que aquejan a su municipio, ellos respondieron que el 46,5% de todos sus problemas estaban asociados con problemas en infraestructura, entre los que se destacan la baja calidad y cobertura en la prestación de servicios domiciliarios con un 24,3%, seguido de las deficientes condiciones en saneamiento básico (residuos sólidos y líquidos) con un 19,4%, baja calidad y cobertura en la prestación de servicios de salud con un 15,5%, y baja calidad y cobertura en educación básica y superior con un 14,8%. (Ver figura 27)

Figura 27. Problemática de Infraestructura Costa Pacífica Nariñense 2.008



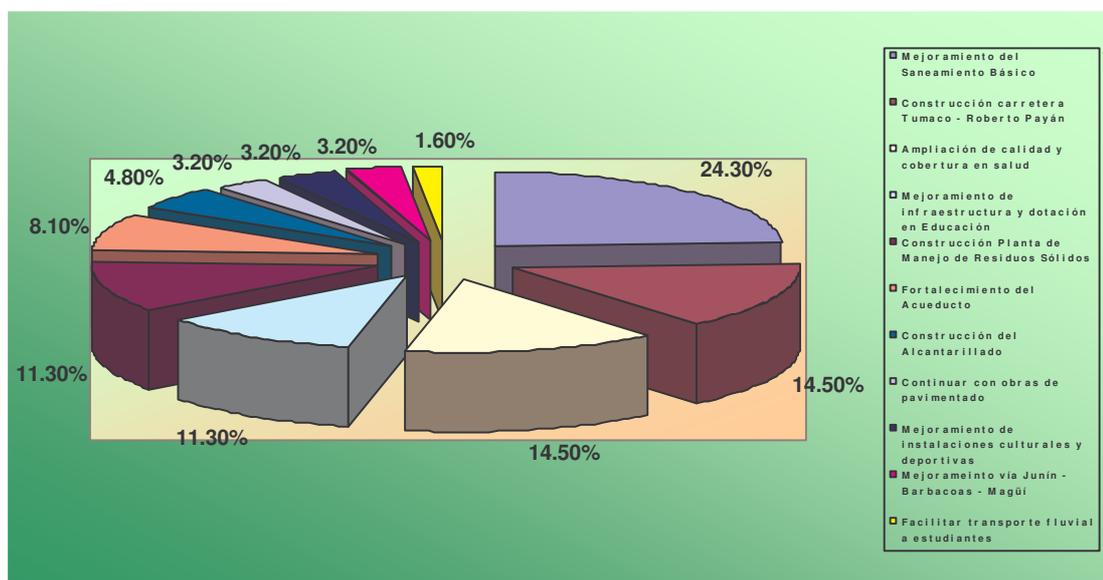
Fuente: Esta Investigación

Otro problema relevante en materia de infraestructura en la Costa Pacífica Nariñense, es el referido al deficiente mantenimiento y déficit de vías de penetración carreteras a los municipios (10,5%), pues el transporte fluvial consume mucho combustible y es demasiado costoso. Por ejemplo, un pasaje desde Tumaco a El Charco por lancha cuesta \$ 80.000, mientras que el mismo

pasaje por avión cuesta sólo \$ 120.000. Este es un factor que incide notoriamente en la economía y calidad de vida del pacífico nariñense.

En cuanto a las alternativas que ayudarían a mejorar o subsanar la problemática identificada, la población del pacífico identificó al mejoramiento del saneamiento básico como la más relevante con un 24,3%. Le siguen en orden de importancia la construcción de la carretera Tumaco – Roberto Payán con un 14,5% y ampliación en calidad y cobertura en salud con el mismo porcentaje. (Ver Figura 28)

Figura 28. Alternativas en Infraestructura Costa Pacífica Nariñense 2.008



Fuente: Esta Investigación

Igual de importante fueron las alternativas relacionadas con Mejoramiento de infraestructura y dotación en educación con un 11,3%, la construcción de una planta de manejo de residuos sólidos con el mismo porcentaje, y el fortalecimiento del acueducto con un 8,1%. Estas alternativas están en correspondencia directa con la problemática identificada.

ANÁLISIS DIFERENCIAL: Es de resaltar que la investigación realizada a cerca de la infraestructura básica en la costa pacifica tiene una connotación diferente a la de los problemas manifestados en los planes de desarrollo municipales elaborados por los alcaldes y su equipo de trabajo estos planes simplemente se basan en hechos y antecedentes históricos como por ejemplo: la costa tradicionalmente ha venido manifestando como uno de sus principales problemas la falta de acueducto para la zona. Es decir no tienen en cuenta el grado o nivel con que esta variable afecta la calidad de vida de la población de la costa. Es de anotar incluso que existen muchas cosas dentro de los planes de desarrollo

que los mismos alcaldes de la zona descosen ya que la participación de los mismos en la realización de los planes de desarrollo no es completa como lo debería ser.

A Diferencia de la metodología utilizada para esta investigación la cual estuvo encaminada en primera instancia a identificar la situación existente a cerca de la infraestructura basica en la costa. Trabajo que se realizo de la mano con la misma comunidad sin excluir condicion social alguna, permitiendo plantear alternativas de solución de primera necesidad, las encuestas fueron dirigidas en primera instancia a funcionarios públicos del área administrativa de los diferentes sectores y empresas prestadoras de servicio, seguido de personas líderes comunitario. Viejos de la zona, maestros entre otros. Logrando aplicar los conceptos de democracia participativa, de igual forma comparar los conceptos desde el punto de vista de las necesidades del productor o empresas prestadoras de servicio y desde el punto de vista de las necesidades del consumidor que son dos conceptos totalmente diferentes.

A nivel general las problemáticas de la subregión costa pacifica hay que enfrentarlas, entenderlas y asumirlas desde el punto de vista del sentir de las personas y de acuerdo al impacto que cada variable de estas tenga sobre la comunidad en general.

CORRUPCION: Hoy en día la corrupción al igual que otras variables resulta una de las principales limitantes para el desarrollo de costa pacifica, a consecuencia de que los mandatos en la actualidad en la costa se obtienen atra vez de politiquería es decir el que a sume el mandato lo hace bajo condiciones de su propio interés en particular como quien dice a “recuperar la inversión”. Se pierde el sentido de pertenencia por los mismos pueblos que los vieron nacer. simplemente se dedican a las funciones de gestionar los pocos recursos que le asignan a los municipios de la zona.

Ese es el comportamiento que han demostrado la gran mayoría de los alcaldes de la costa dejando sumido cada vez más en la pobreza los pueblos de la zona , como podemos analizar esta problema involucra no solo los alcaldes si no la comunidad en general ya que por un lado la misma población es cómplice de la situación en la que están, ya que por ganarse unos pesos fácil eligen estos individuos y por otro lado el que sube al mandato quiere recuperar su inversión como ya lo habíamos mencionado antes. Esto deja como final periodo tras periodo algunos alcaldes en las cárceles y los municipios de la costa pacifica cada vez más lejos de conseguir el desarrollo deseado.

5. CONCLUSIONES

Es indiscutible la relación directa entre infraestructura y crecimiento económico. Diversos estudios coinciden en que la dotación de infraestructura afecta el crecimiento, en la medida que una mayor disponibilidad y calidad de estos servicios conlleva una mayor productividad de los factores y costos de producción más bajos para los productores.

Las condiciones de infraestructura latinoamericanas en relación con el mundo, las condiciones colombianas en relación a las latinoamericanas, y las condiciones de infraestructura nariñense en relación con las colombianas no son muy halagadoras.

Si a lo anterior, se le suma el hecho de que las condiciones de infraestructura de la Costa Pacífica se encuentran muy por debajo de los promedios departamentales, entonces la Costa presenta serios inconvenientes, que estarían explicando en parte, las difíciles condiciones de vida que subsisten en su territorio.

En materia de servicios domiciliarios, la Costa Pacífica presenta un promedio general desalentador del 21,5% en cobertura, mientras que el promedio departamental se sitúa en el orden del 50,6% y Colombia en el 75,2%. Así las cosas, la Costa está 3,5 veces por debajo del promedio nacional y 2,4 veces por debajo del promedio departamental en cuanto a servicios domiciliarios.

En cuanto a servicios sociales, las coberturas son igualmente preocupantes, lo mismo que la calidad de la infraestructura y de los servicios. En salud, las coberturas del servicio solo cubren al 55,6% de la población. En educación la tasa de analfabetismo bordea el 30%, y los resultados en exámenes ICFES ubican a más del 80% de las I.E. en niveles bajos e inferiores. En recreación, cultura y deportes, las tasas de escenarios deportivos y de organizaciones culturales no alcanzan a 7 por cada 10.000 habitantes. Todo esto se acompaña con deficientes condiciones en infraestructura de todos estos servicios.

El equipamiento municipal es débil y no se cuenta con vías óptimas para el acceso a las poblaciones de la Costa Pacífica Nariñense.

De acuerdo con los datos arrojados por esta investigación, los problemas sobre infraestructura representan el 40,6% de los problemas que la gente identificó en los sectores de salud, educación, energía eléctrica, acueducto, alcantarillado y aseo. Así mismo, las alternativas que la gente planteó como soluciones en estos sectores, el 40,8% se relacionan con soluciones en infraestructura.

A nivel municipal, cuando a la población del pacífico nariñense se le preguntó sobre los principales problemas que aquejan a su municipio, ellos respondieron que el 46,5% de todos sus problemas estaban asociados con problemas en infraestructura, entre los que se destacan la baja calidad y cobertura en la prestación de servicios domiciliarios con un 24,3%, seguido de las deficientes condiciones en saneamiento básico (residuos sólidos y líquidos) con un 19,4%, baja calidad y cobertura en la prestación de servicios de salud con un 15,5%, y baja calidad y cobertura en educación básica y superior con un 14,8%.

En cuanto a las alternativas que ayudarían a mejorar o subsanar la problemática identificada, la población del pacífico identificó al mejoramiento del saneamiento básico como la más relevante con un 24,3%. Le siguen en orden de importancia la construcción de la carretera Tumaco – Roberto Payán con un 14,5% y ampliación en calidad y cobertura en salud con el mismo porcentaje.

6. RECOMENDACIONES

Propiciar que los pocos recursos disponibles para obras de infraestructura en la Costa Pacífica Nariñense, tengan un adecuado direccionamiento en cuanto a sus objetivos, lo cual permita concretar las obras estipuladas en los planes y proyectos.

Crear alianzas estratégicas entre el gobierno nacional, departamental y municipal que permitan plasmar proyectos de primera necesidad para la región.

Presentar y gestionar proyectos para la obtención de recursos ante ONG's y sector privado.

Prestar servicios de salud de segundo nivel en los hospitales de El Charco y Barbacoas así como se pretende prestar servicios de tercer nivel en el nuevo hospital de Tumaco que entra en operación a comienzos del próximo año.

Mejorar locativamente y en dotación las instituciones y centros educativos con posibilidades de acceso a Internet y la puesta en funcionamiento de laboratorios básicos.

Lograr mayor acceso a las poblaciones de la Costa Pacífica mediante la construcción de las carreteras Junín- Barbacoas, Barbacoas – Magüí, Roberto Payán – Tumaco y de la Acuapista que va desde Tumaco hasta el Puerto de Buenaventura.

Lograr la Financiación del proyecto de la Pequeña Central Hidroeléctrica (PCH) en Guapi que cubra el servicio de energía eléctrica en la Costa Norte de Nariño, y lograr la interconexión de Francisco Pizarro.

Ampliar y mejorar la calidad de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento básico, como condición necesaria para alcanzar mayores niveles de calidad de vida.

Ampliar y mejorar los escenarios deportivos y culturales en toda la Costa Pacífica Nariñense.

BIBLIOGRAFÍA

ALCALDIA MUNICIPAL DE TUMACO. Plan de Desarrollo Municipal 2.008 – 2.011. Tumaco, junio de 2.008

CAICEDO FERRER, Juan Martín. Infraestructura y Crecimiento: ¿Hacia Dónde Vamos? Cámara Colombiana de la Infraestructura. Santa Fe de Bogotá. Abril 29 de 2.008. 180 p.

DANE. Censo General, 2.005

FAINBOIM YAKER, Israel y RODRIGUEZ RESTREPO, Carlos Jorge. El Desarrollo de la Infraestructura en Colombia en la Década de los Noventa. CEPAL. Colombia, Marzo 30 de 2000. 200 p.

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL DE NARIÑO 2008 - 2011. San Juan de Pasto, junio de 2008. 120 p.

IDSN. ESTUDIO DE LA REORGANIZACION DE LA RED PUBLICA DE SERVICIOS DE SALUD EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO. San Juan de Pasto, Noviembre de 2.009

IDSN. Indicadores Básicos de Salud 2004-2007. San Juan de Pasto. 80 p.

MARTINEZ BETANCOURT, Jesús. Pacífico en llamas. En: “Realidad socioeconómica de la costa nariñense”. Pasto, enero de 2007.

MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO. PROGRAMA PLAN PACIFICO. OTR PACIFICO COLOMBIANO. OTZ DEL PACIFICO NARIÑENSE. Pacífico, Octubre de 2002.

PLANEACIÓN DEPARTAMENTAL. PLANES DE DESARROLLO MUNICIPAL COSTA PACÍFICA NARIÑENSE 2008-2001. San Juan de Pasto, agosto de 2008. Planes de Desarrollo Municipales Costa Pacífica Nariñense 2.008 – 2.011.

PNUD. UDENAR. El Departamento de Nariño Frente a los ODM. San Juan de Pasto, julio de 2008.

SECRETARÍA DE EDUCACIÓN Y CULTURA DEPARTAMENTAL. Estadísticas en Educación 2.004 – 2.008. San Juan de Pasto, 2.008.

WEST, Robert. Las Tierras Bajas del Pacífico Colombiano. Instituto Colombiano de Antropología e Historia. Bogotá, 2000. 120 p.

NETGRAFÍA

Disponible en:

<http://www.municipioscolombianos.org>

<http://www.cepis.ops-ms.org/eswww/eva2000/colombia/cobertura/sanear.html>

<http://eco.mdp.edu.ar>.

<http://www.Portafolio.com>.

ANEXOS

Anexo A. FORMATO DE ENTREVISTA

UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS DEPARTAMENTO DE ECONOMIA

ENTREVISTA: Dirigida a Funcionarios de entidades públicas y privadas, representantes de organizaciones sociales, líderes comunitarios y gremiales.

OBJETIVO: Obtener información que permita diagnosticar, evaluar y proponer mecanismos de mejoramiento a la problemática que afronta la Costa Pacífica de Nariño. La información solo tiene fines de carácter académico

CUESTIONARIO

I. IDENTIFICACION

1.1) ¿A que sector de la comunidad pertenece?

a) Gubernamental
c) Productivo

b) Comunitario
d) Institucional

1.2) Cargo o Función que desempeña: _____

1.3) Entidad o lugar de Trabajo: _____

1.4) Municipio: _____

II. INFORMACION SECTORIAL

2.1) ¿Cuales considera que sean las principales dificultades que afronta su sector en particular?

2.2) ¿Que alternativas y estrategias propondría para su mejoramiento?

III. INFORMACION MUNICIPAL

3.1) ¿Cuales considera que sean los principales problemas que afronta su municipio?

3.2) ¿Que alternativas y estrategias propondría para su mejoramiento?

IV. INFORMACION SOBRE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS

4.1) ¿Que planes, programas y proyectos de orden nacional y/o internacional se han llevado a cabo en su municipio? _____

4.2) ¿Que obras o actividades se han llevado a cabo por parte de Dichos proyectos?

4.3) ¿Cómo considera la ejecución y/o intervención de dichos proyectos en su municipio?

a) Buena

b) Regular

c) Mala

4.4) ¿Qué propone para la implementación de futuros proyectos en el Pacífico?

COMENTARIOS:

ENTREVISTADOR

CIUDAD Y FECHA

Anexo B. ENCUESTA DIRIGIDA A FUNCIONARIOS

UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS PROGRAMA DE ECONOMIA

ENCUESTA: Dirigida a Funcionarios de entidades públicas y privadas, representantes de organizaciones sociales, líderes comunitarios y gremiales.

OBJETIVO: Obtener información que permita identificar los principales agregados económicos y sociales para conocer la situación en que se encuentra la costa pacífica nariñense y diseñar alternativas de solución.

Esta información solo tiene fines académicos.

1. IDENTIFICACION

NOMBRE _____
ENTIDAD A LA QUE PERTENECE _____
CARGO QUE DESEMPEÑA _____
MUNICIPIO _____

2. PRODUCCION

¿CUALES SON LOS PRINCIPALES RENGLONES DE LA PRODUCCION EN SU MUNICIPIO?

AGROPECUARIO _____

INDUSTRIA _____

SERVICIOS _____

¿DE LA POBLACION OCUPADA, CUAL ES LA PARTICIPACION DE LOS SIGUIENTES SECTORES ECOOMICOS?

AGROPECUARIO _____

INDUSTRIAL _____

SERVICIOS _____

3. SALUD

¿CUANTAS PERSONAS TIENEN CUBRIMIENTO EN LOS SERVICIOS DE SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL EN SU MUNICIPIO?

¿CUANTAS POR SISBEN? _____
¿CUANTAS POR EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL?
SALUD _____
PENSIONES _____
RIESGOS PROFESIONALES _____

¿CUALES SON LAS DIFICULTADES QUE AFRONTAN PARA MEJORAR LA
COBERTURA Y CALIDAD DEL
SERVICIO? _____

¿QUE ALTERNATIVAS PROPONE PARA EL MEJORAMIENTO EN LA
COBERTURA Y CALIDAD DEL SERVICIO?

4. EDUCACION

4.1 ¿CUAL ES LA POBLACION MATRICULADA?

JARDIN _____
PRIMARIA _____
SECUNDARIA _____

¿CUALES SON LAS DIFICULTADES PARA MEJORAR LA
COBERTURA Y CALIDAD DEL
SERVICIO? _____

¿CUALES SON LAS ALTERNATIVAS QUE CONSIDERA NECESARIA
APLICAR PARA MEJORAR EN ESTE
SECTOR? _____

5. ENERGIA

5.1 ¿EL MUNICIPIO CUENTA CON EL SUMISTRO DE ENERGIA
ELECTRICA?

SI _____ NO _____

PUBLICA _____ PRIVADA _____ MIXTA _____

5.1.1 ¿CUAL ES LA COBERTURA DEL
SERVICIO? _____

5.2 ¿CUALES SON LA DIFICULTADES PARA MEJORAR LA COBERTURA Y CALIDAD DEL SERVICIO?

5.3 ¿CUALES SON LAS ALTERNATIVAS QUE CONSIDERA NECESARIAS APLICAR PARA MEJORAR EN ESTE SECTOR?

6. SANAMIENTO BASICO

ACUEDUCTO

6.1 ¿EL MUNICIPIO CUENTA CON SERVICIO DE ACUEDUCTO?

SI _____ NO _____

6.1.2 ¿EL SERVICIO CUENTA CON PLANTA DE TRATAMIENTO?

SI _____ NO _____

6.1.3 ¿CUAL ES LA COBERTURA DEL SERVICIO?

7. ALCANTARILLADO

¿EL MUNICIPIO CUENTA CON SERVICIO DE ALCANTARILLADO?

SI _____ NO _____

7.1.2 ¿DONDE DESEMBOCAN LA AGUAS SERVIDAS?

MAR _____ RIOS _____
TANQUES SEPTICOS _____ CAMPO ABIERTO _____

BASURAS

¿EXISTEN UN SISTEMA DE RECOLECCION DE BASURA EN SU MUNICIPIO?

SI _____ NO _____

¿COMO SE ESTA HACIENDO LA DISPOSICION FINAL DE LAS BASURAS?

RIO _____ MAR _____
CAMPO ABIERTO _____ RECICLAJE _____
OTROS _____ CUALES _____

¿QUE DIFICULTADES TIENEN PARA MEJORAR LA COBERTURA Y CALIDAD DE LOS SERVICIOS ANTESMENCIONADOS?

8. ORDEN PUBLICO

¿CUAL ES LA SITUACION DE ORDEN PUBLICO QUE AFRONTA EL MUNICIPIO Y SUS POSIBLES ALTERNATIVAS DE SOLUCION?

9. FINANZAS PUBLICAS

¿EN QUE ESTADO SE ENCUENTRAN LAS FINANZAS PUBLICAS EN SU MUNICIPIO Y COMO LOGRAR Y MANTENER SUS FINANZAS SANAS?

COMENTARIOS:

ENTREVISTADOR

CIUDAD Y FECHA
