

**ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DE LOS DIEZ MUNICIPIOS DEL
PACÍFICO NARIÑENSE 2004-2007**

VIVIAN VERONICA REINA LEDESMA

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN ÁNDRES DE TUMACO
2009**

**ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DE LOS DIEZ MUNICIPIOS DEL
PACÍFICO NARIÑENSE 2004-2007**

VIVIAN VERONICA REINA LEDESMA

**Informe final del trabajo de pasantía presentado como requisito para optar el
título de economista**

**Asesor Universidad de Nariño
Econ. EDINSON BENAVIDES**

**Asesor CEDRE
Econ. IGNACIO GARCES**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN ÁNDRES DE TUMACO
2009**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

“Las ideas y las conclusiones aportadas en este trabajo de grado son de responsabilidad exclusiva del autor”

Artículo 1º del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966, emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Presidente de tesis

Jurado

Jurado

San Juan de Pasto, Febrero de 2009

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN.....	16
1. GENERALIDADES DE LA PASANTÍA	18
1.1 TÍTULO.....	18
1.2 TEMA.....	18
1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	18
1.3.1 Antecedentes.....	18
1.3.2 Estado actual.....	19
1.3.3 Formulación del problema	20
1.3.4 Sistematización del problema:.....	20
1.4 OBJETIVOS.....	21
1.4.1 Objetivo general.....	21
1.4.2 Objetivos específicos:.....	21
1.5 JUSTIFICACIÓN.....	21
1.6 PLAN DE TRABAJO	22
1.7 METODOLOGÍA	23
1.7.1 Tipo de investigación.....	23
1.7.2 Población y muestra	23
1.7.3 Fuentes de información:	23
1.7.3.1 Fuentes primarias	23
1.7.3.2 Fuentes secundarias.....	24
1.7.3.3 Fuentes terciarias	24
1.7.4 Tratamiento de la información	24
2. EJECUCIÓN DE INGRESOS Y GASTOS DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE 2004-2007.....	25
2.1 DEFINICIÓN DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL.....	26
2.2 LIMITACION DE LA EJECUCIÓN	26

	pág.
2.3 IMPORTANCIA DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL	26
2.4 ESTRUCTURA DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL.....	27
2.4.1 Presupuesto de renta y recursos de capital.....	27
2.4.1.1 Ingresos corrientes.	27
2.4.1.2 Ingresos tributarios	27
2.4.1.3 Impuestos directos.....	27
2.4.1.4 Impuestos indirectos	28
2.4.1.5 Ingresos no tributarios	28
2.4.2 Presupuesto de gastos e inversión.....	30
2.4.2.1 Gastos de funcionamiento	30
2.4.2.2 Servicios de la deuda.....	30
2.4.2.3 Gastos de inversión.	31
2.4.3 Disposiciones generales	31
2.5 COMPORTAMIENTO DE INGRESOS Y GASTOS EJECUTADOS DE LOS 10 MUNICIPIOS DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE 2004-2007.....	31
2.5.1 Municipio de barbacoas:.....	32
2.5.1.1 Ingresos ejecutados de barbacoas.	33
2.5.1.2 Gastos ejecutados de barbacoas.	36
2.5.2 Municipio del charco:	37
2.5.2.1 Ingresos ejecutados del charco.	38
2.5.2.2 Ejecución de egresos del charco.	40
2.5.3 Municipio de Mosquera:.....	41
2.5.3.1 Ejecución de ingresos de Mosquera	41
2.5.3.2 Ejecución egresos totales de Mosquera	43
2.5.4 Municipio de Magui Payan:.....	44
2.5.4.1 Ejecución de ingresos de Magui payan	45
2.5.4.2 Ejecución de egresos de Magui-payan	46
2.5.5 Municipio de Olaya Herrera:	48

	pág.
2.5.5.1 Ejecución de ingresos de Olaya Herrera.	49
2.5.5.2 Ejecución de egresos de Olaya Herrera	50
2.5.6 Municipio de Francisco Pizarro:.....	51
2.5.6.1 Ejecución de ingresos de Francisco Pizarro	52
2.5.6.2 Ejecución de egresos de Francisco Pizarro.....	53
2.5.7 Municipio de Roberto Payan:.....	54
2.5.7.1 Ejecución de ingresos de Roberto Payan.....	55
2.5.7.2 Ejecución de egresos de Roberto Payan.....	57
2.5.8 Municipio de la Tola:.....	59
2.5.8.1 Ejecución de ingresos de la Tola	59
2.5.8.2 Ejecución de egresos de la Tola.....	61
2.5.9 Municipio de santa Barbara – Iscuande:.....	63
2.5.9.1 Ejecución de ingresos de Santa Bárbara.....	64
2.5.9.2 Ejecución de egresos de santa Bárbara	66
2.5.10 Municipio de Tumaco:.....	67
2.5.10.1 Ejecución de ingresos del municipio de Tumaco	68
2.5.10.2 Ejecución de gastos de Tumaco	70
2.5.11 Comportamiento consolidado de las finanzas públicas en la costa pacífica nariñense	72
2.5.12 Recursos propios de la Subregión Pacífico Nariñense:	76
3. PROBLEMÁTICA DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DE LOS MUNICIPIOS DE LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE.....	80
3.1 ANÁLISIS DE LA ENTREVISTA REALIZADA A LOS FUNCIONARIOS DE LAS ALCALDÍAS MUNICIPALES	80
3.2 ANÁLISIS DE LA ENCUESTA REALIZADA A LA COMUNIDAD EN GENERAL DE LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE.....	88
4. PLANTEAMIENTO DE ALTERNATIVAS PARA EL MEJORAMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS.....	90

	pág.
4.1 ANÁLISIS DE LA ENTREVISTA.....	90
4.2 ANÁLISIS DE LA ENCUESTA.....	91
4.3 ANÁLISIS CONSOLIDADO	91
5. CONCLUSIONES.....	94
6. RECOMENDACIONES.....	96
BIBLIOGRAFÍA.....	97
ANEXOS.....	98

LISTA DE CUADROS

	pág.
Cuadro 1. Categorización de los municipios en el departamento de Nariño	20
Cuadro 2. Ingresos totales de barbacoas (\$ Miles) 2004-2007	32
Cuadro 3. Egresos totales de barbacoas (\$ Miles) 2004-2007	35
Cuadro 4. Ingresos totales de el charco (\$ Miles) 2004-2007.....	37
Cuadro 5. Egresos totales de el charco (\$ Miles) 2004-2007	39
Cuadro 6. Ingresos totales de Mosquera (\$ Miles) 2004-2007	41
Cuadro 7. Egresos totales de Mosquera (\$ Miles) 2004-2007.....	42
Cuadro 8. Ingresos totales de Magui-Payan (\$ Miles) 2004-2007	44
Cuadro 9. Egresos totales de Magui-Payan (\$Miles) 2004-2007.....	46
Cuadro 10. Ingresos totales Olaya Herrera (\$ Miles) 2004-2007.....	48
Cuadro 11. Egresos totales de Olaya Herrera (\$ Miles) 2004-2007	50
Cuadro 12. Ingresos totales Francisco Pizarro (\$ Miles) 2004 – 2007	51
Cuadro 13. Egresos totales de Francisco Pizarro (\$ Miles) 2004-2007	53
Cuadro 14. Ingresos totales de Roberto Payan (\$ Miles) 2004 – 2007	54
Cuadro 15. Egresos totales de Roberto Payan (\$ Miles) 2004-2007	57
Cuadro 16. Ingresos totales de la Tola (\$ Miles) 2004 – 2007.....	59
Cuadro 17. Egresos totales de la Tola (\$ Miles) 2004-2007	61
Cuadro 18. Ingresos totales de Santa Barbara (\$ miles) 2004 – 2007	63
Cuadro 19. Egresos totales de Santa Barbara (\$ Miles) 2004-2007.....	65
Cuadro 20. Ingresos totales de Tumaco (\$ miles) 2004 – 2007	67
Cuadro 21. Egresos totales de Tumaco (\$ Miles) 2004-2007.....	70
Cuadro 22. Transferencias de los diez (10) Municipios de la Costa Pacifica	74
Cuadro 23. Ingresos tributarios de los 10 Municipios de la Costa Pacifica	76
Cuadro 24. Egresos totales de la Subregión Pacifica Nariñense 2004-2007	78
Cuadro 25. Principales problemas de las finanzas públicas	80

	pág.
Cuadro 26. Principales Impuestos	82
Cuadro 27. Retribución de Impuestos en la inversión social	82
Cuadro 28. Mayor retribución de los recursos	83
Cuadro 29. Sectores que necesitan mayor Inversión	84
Cuadro 30. Opinión sobre la UDENAR como asesor en el manejo de las Finanzas Públicas.....	85
Cuadro 31. Participación de la comunidad en los asuntos públicos	86
Cuadro 32. Intervención legal o financiera de los municipios	87
Cuadro 33. Problemas de la costa pacífica de Nariño	88
Cuadro 34. Priorización de problemas por municipio	89
Cuadro 35. Alternativas o estrategias de solución.....	90
Cuadro 36. Alternativas de solución	91

LISTA DE GRÁFICAS

	Pág.
Grafico 1. Distribución porcentual de los ingresos.....	33
Grafico 2. Distribución de gastos de funcionamiento del municipio de Barbacoas periodo 2004-2007.....	36
Grafico 3. Recursos propios del municipio del Charco periodo 2004-2007	38
Grafico 4. Distribución porcentual de egresos del municipio del charco 2004-2007.....	40
Grafico 5. Distribución de los gastos totales de Mosquera durante el periodo 2004-2007.....	43
Grafico 6. Distribución porcentual de ingresos del municipio de Magui Payan periodo 2004-2007.....	45
Grafico 7. Evolución de Gastos de funcionamiento del municipio de Olaya Herrera 2004-2007.....	49
Grafico 8. Distribución porcentual de ingresos del municipio de Roberto Payan periodo 2004-2007.....	55
Grafico 9. Ingresos propios del municipio de santa Barbara para el periodo 2004-2007.....	64

	pág.
Grafico 10. Evolución de gastos totales del municipio de santa Bárbara	67
Grafico 11. Distribución de ingresos del municipio de Tumaco para el periodo 2004-2007.....	68
Grafico 12. Evolución de los egresos totales del municipio de Tumaco para el periodo 2004-2007.....	72
Grafica 13. Porcentaje de transferencias en la costa pacífica nariñense	75
Grafico 14. Recursos propios de los municipios de la costa pacifica de Nariñense 2004-2007	77
Grafica 15. Principales problemas de las finanzas públicas	81
Grafico 16. Retribución de Impuestos.....	83
Grafica 17. Mayor Inversión de los recursos.....	84
Grafica 18. Sectores que necesitan mayor Inversión	85
Grafica 19. Opinión de la UDENAR como asesor de las finanzas publicas.....	86
Grafica 20. Participación de la comunidad en los asuntos públicos	87
Grafica 21. Intervención legal o financiera de los municipios	88
Grafico 22. Alternativas y estrategias de solución	90

LISTA DE ANEXOS

	pág.
ANEXO A. FORMATO DE ENTREVISTA.....	99

RESUMEN

La siguiente investigación, presenta un análisis de la situación financiera de los municipios de la costa pacifica Nariñense año 2004-2007, en el se destacan los aspectos mas relevantes relacionados con ingresos, gastos deudas e inversión social.

Además, se establecen los principales problemas que afrontan las finanzas publicas de estos municipios; de igual forma se plantean las alternativas de solución para contrarrestar las dificultades existentes de la región en lo referente a finanzas, y que de una u otra manera no permiten un crecimiento y una mejor calidad de vida en la misma.

En la investigación se presentan datos reales acerca de los ingresos y los gastos la cual fue extraída de las ejecuciones presupuestales de los 10 municipios.

Pese a todos los problemas que existen en la costa pacifica de Nariño esta región posee ventajas comparativas que le permitirían lograr un crecimiento económico y por ende mejorar las condiciones de vida.

ABSTRACT

The following investigation, presents an analysis of the financial situation of the municipalities of the coast pacifica Nariñense year 2004-2007, in the aspects are emphasized but prominent related to incomes, expenses debts and social investment.

Besides, the main problems are established that confront the finances you publish of these municipalities; of equal form are presented the alternatives of solution to counteract the existing difficulties of the region in the referring thing to finances, and that of an or another way do not they permit a growth and a better quality of life in the same one.

In the investigation real data about the incomes they are presented and the expenses which was extracted of the budgetary executions of the 10 municipalities.

Despite all the problems that exist in the coast Pacifica of Nariño this region possesses comparative advantages that would permit him to achieve an economic growth and therefore to improve the living conditions.

INTRODUCCIÓN

La costa pacífica de Nariño posee grandes recursos forestales representados en bosques, manglares, selvas submarinas y guandales así como un inmenso potencial agrícola, pesquero, fluvio-marino y minero considerados como fuentes importantes de riqueza tanto para el departamento como para el país.

Toda esta zona constituye una misma unidad ecológica, geográfica, económica y socio cultural que le permite diferenciarse claramente del resto del territorio departamental y al mismo tiempo representa un área fundamental en el interés geopolítico regional.

Sin embargo pese a todas estas ventajas comparativas existentes para nadie es un secreto que la región no presenta buenos indicadores sociales ni económicos, además es considerada como una de las más deprimidas y marginadas del país y la menos integrada físicamente a su territorio.

En cuanto a las finanzas públicas las cuales tienen una relación directa sobre la economía éstas se han visto afectadas en gran medida por el poco interés tanto de la comunidad como de los actores involucrados en la gestión financiera, así como de un abandono por parte del gobierno nacional, departamental y local.

Por ello con esta investigación que pretendió realizar un análisis de las finanzas públicas de los 10 municipios de la costa pacífica de Nariño se trató de buscar la problemática de las finanzas pública de estos municipios y así mismo poder brindar unas alternativas de solución a los mismos. La investigación se dividió principalmente en cuatro partes.

La primera contempló las generalidades de la pasantía, el plan de trabajo y la metodología.

La segunda parte abordó todo lo relacionando a el comportamiento de la estructura de las ejecuciones presupuestales para determinar los montos tanto de los ingresos como de los gastos y el grado de dependencia que tienen con el gobierno central.

El numeral tres hizo referencia a los problemas y dificultades que afrontan los municipios en términos de finanzas públicas. Este punto fue hecho a través de una entrevista realizada a los funcionarios públicos de los municipios y una encuesta realizada a la comunidad en general de la costa pacífica Nariñense.

Lo anterior permitió realizar una recopilación para dar pie al numeral cuatro donde se plasmaron las alternativas y soluciones a dichos problemas.

Finalmente se presentaron las conclusiones y recomendaciones donde se proponen aspectos importantes que ayudarían a soportar ésta investigación.

1. GENERALIDADES DE LA PASANTÍA

1.1 TÍTULO

“ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DE LOS DIEZ MUNICIPIOS DEL PACÍFICO NARIÑENSE 2004-2007”.

1.2 TEMA

Este tema se desarrolla dentro de la estructura financiera del estado, a través del cual se pretende proporcionar las herramientas suficientes para precisar las dificultades que existen en la subregión y el por qué no se han hecho evidentes los cambios llevados a cabo en la misma.

1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La administración pública es un tema que tiene un gran impacto dentro de la economía, debido a la importancia que tiene como tal el manejo de los recursos o de los ingresos.

En la costa pacífica nariñense este tema ha estado atrapado en una serie de factores como la gran dependencia financiera con el gobierno nacional, debido a la imposibilidad de generar sus propios recursos por el escaso desarrollo que tienen así; como grandes falencias en sectores relevantes como el de educación, salud etc. Además la región no ha sido ajena a los problemas de tipo político o estructurales en el sentido de que se han visto sometidos a algún tipo de reestructuración.

Toda esta situación trae consigo graves consecuencias para la población porque el hecho de no estar jalando activamente la inversión, perpetúa cada vez más los altos niveles de pobreza y desempleo los cuales se traducen en el deterioro del crecimiento y desarrollo de la subregión.

La región pacífica de Nariño tiene la necesidad de ser sometida a estudios o análisis que identifiquen su problemática financiera y de acuerdo a ello, puedan plantearse unas estrategias o alternativas de solución que ayuden a mitigar las dificultades que existen.

1.3.1 Antecedentes. Es lógico pensar que cuando la economía entra en épocas de crisis las finanzas públicas también colapsan, puesto que los gastos se

incrementan en función de soportar esa crisis, y los ingresos por su parte disminuyen a causa de que bajan las operaciones que hay que gravar. En este sentido la situación que se genera alrededor de ese problema recae sobre todo en aquellos sectores considerados de gran interés para el desarrollo de los municipios como lo es la inversión social.

Bajo estas circunstancias se considera crucial luchar y velar por el saneamiento o superávit fiscal que busca ante todo que los municipios puedan cubrir sus gastos con los ingresos generados por ellos mismos, es decir con sus denominados recursos propios, para garantizar todo con respecto a gastos de funcionamiento, deuda pública, entre otros y además para gozar de mayor autonomía.

La ley 617 de 2000 ha promulgado que los gastos de funcionamiento de las entidades territoriales tengan más limitaciones, de esta manera se está corrigiendo el hecho de que el gasto sea más equilibrado con respecto a la inversión.

Con la conocida ley 550 de 1999 los municipios han tenido la oportunidad de ponerse al día con sus obligaciones y restablecer su estructura financiera. Esta ley se creó en principio para el empresario privado y público, sociedades de economía mixta y empresas comerciales e industriales del estado, poco después fue aplicada para las entidades territoriales como departamentos, distritos y municipios.

Los recursos que reciben los municipios del gobierno central, es decir las transferencias se constituyen en una parte importante de los ingresos puesto que respaldan gran parte de los gastos que se generan en los mismos y que no pueden ser pagados con recursos propios.

Aunque por ley esto se considera una obligación del gobierno central no se debe permitir que la dependencia económica y financiera se incremente a cifras extremas. La ley plantea que los municipios deben participar activamente en los ingresos corrientes de la nación. La ley a iniciativa del gobierno determina el porcentaje mínimo esa participación y define las áreas prioritarias de inversión social que se financiaran con dichos recursos.

Las transferencias fueron generadas en la reforma constitucional de 1968 con la creación del situado fiscal y la cesión de una parte del impuesto a las ventas.

1.3.2 Estado actual. Criterios de categorización; de conformidad con lo establecido en los artículos 1 y 2 de la ley 617 de 2000 las variables establecidas para la categorización de las entidades territoriales son:

- Ingresos corrientes anuales de libre destinación, del año inmediatamente anterior certificada por el contralor general de la república.

- Población: para el año inmediatamente anterior, certificada por el departamento administrativo nacional de estadística – DANE.

Cuadro 1. Categorización de los municipios en el departamento de Nariño de acuerdo a la ley 617 de 2000.

MUNICIPIO	CATEGORÍA DEL MUNICIPIO SEGÚN LEY 617 DE 2000.
PASTO, TUMACO	TERCERA CATEGORÍA
DEMÁS MUNICIPIOS	SEXTA CATEGORÍA

Fuente: plan de desarrollo Nariño

El 92% de los municipios del departamento de Nariño se encuentran en categoría sexta, evidenciando la situación de bajos ingresos que percibe y genera nuestro departamento por cada uno de sus municipios.

Además también se observa que por estas mismas razones los niveles de pobreza y miseria en lo conjunto de la costa pacífica se sigue agudizando y que cada sector percibido dentro de éste como: educación, salud, y participación en otros aspectos se va deteriorando cada vez mas; aunque hay que resaltar el nivel de mejor beneficio que tiene el municipio de Tumaco por su categoría, sin embargo el municipio con todo y el aspecto positivo en que lo han calificado, los niveles de miseria y pobreza se siguen palpando sin que se tomen medidas de mejor políticas de desarrollo y de perspectivas de planeación para que el municipio y toda la costa del pacifico nariñense pueda crecer y desarrollarse equitativamente de acuerdo a las necesidades básicas insatisfechas, que son la base primordiales para una mejor calidad de vida de la región en todos sus aspectos territorialmente constituida de acuerdo a los parámetros de la constitución política de 1991.

Las finanzas municipales se han visto deterioradas a pesar de las reducciones de planta de personal, el 95% ha vuelto a incrementar cargos de planta o por contrato cargándolos a inversión. Estas son algunas de las causas para que la región no esté encaminada hacia el desarrollo integral además con los bajos ingresos generados y recibidos el margen de inversión social en los municipios es mínimo, generando bajos niveles de calidad de vida de la población.

1.3.3 Formulación del problema. ¿Cuáles son las características que presentan las finanzas públicas en los 10 municipios de la costa pacífica de Nariño?

1.3.4 Sistematización del problema:

- ¿Qué factores describen las finanzas públicas al interior de los diez municipios de la costa pacífica de Nariño?

- ¿Qué factores limitan la optimización de las estructuras financieras en la subregión pacífica de Nariño?
- ¿Cuáles son las estrategias y medidas que posibilitarían un fortalecimiento de las finanzas públicas en la costa pacífica de Nariño?

1.4 OBJETIVOS

1.4.1 Objetivo general. Determinar las principales características de las finanzas públicas de los diez municipios de la costa pacífica de Nariño.

1.4.2 Objetivos específicos:

- Analizar las estructuras financieras de los municipios pertenecientes a la costa pacífica de Nariño.
- Identificar los principales limitantes al fortalecimiento de las finanzas públicas en los diez municipios de la costa pacífica de Nariño.
- Proponer las alternativas y estrategias que posibiliten un mejoramiento de las estructuras financieras en los municipios de la costa pacífica de Nariño, y con ello las condiciones de vida existentes en la subregión

1.5 JUSTIFICACIÓN

La estabilidad financiera de los municipios se constituyen en la parte clave del desarrollo del mismo, por tal razón es indispensable que se tenga en cuenta los respectivos análisis y estudios que puedan generarse, puesto que ello conllevaría a tomar medidas y a corregir las falencias que se llegaran a generar en los diferentes periodos de gobierno.

Además en la búsqueda de querer alcanzar buenos indicadores de gestión y de bienestar no se está tomando en cuenta los diferentes aportes que pueden llegar a generarse a través de investigaciones, las cuales entrarían a ser no solo parte de un seguimiento y control del sector si no que también se convertiría en el inicio de un compromiso social con quienes pertenecen a la región y desean lo mejor para ella.

A raíz de estos hechos se hizo necesaria esta investigación que buscó contribuir para que exista un adecuado seguimiento en la situación financiera y con ello se puedan llevar a cabo un control de lo que realmente sucede por un lado con todos

los recursos que se generan tanto por ingresos propios como por transferencias y por el otro con todos los gastos causados.

Por ultimo el desarrollo de este trabajo permitió aplicar el conocimiento adquirido a lo largo de la carrera, logrando experiencias sobre los diferentes campos de la economía y en particular en lo relacionado a las finanzas publicas.

1.6 PLAN DE TRABAJO

OBJETIVOS	ACTIVIDADES	FUENTES DE INFORMACIÓN	METAS
1. analizar la estructura financiera de los municipios pertenecientes a la costa pacifica de Nariño.	<ul style="list-style-type: none"> Recopilar los informes de gestión que traten sobre las finanzas públicas de la subregión. Revisar las ejecuciones presupuestales de los últimos cuatros años. 	<ul style="list-style-type: none"> Secretaria de hacienda departamental Planeación departamental Contraloría departamental de Nariño. 	Saber el grado de eficiencia que tienen las estructuras financieras de los municipios de la costa pacifica de Nariño.
2. identificar las principales limitantes al fortalecimiento de las finanzas públicas en los municipios de la costa pacifica de Nariño.	<ul style="list-style-type: none"> Visitar las instituciones que puedan ofrecer información acerca de las finanzas en la subregión. Realizar entrevistas. 	<ul style="list-style-type: none"> Planeación departamental Entrevistas a los funcionarios de las alcaldías municipales Planes de desarrollo municipales. 	Conocer las debilidades que presentan las finanzas públicas de la subregión.

<p>3. proponer las alternativas y estrategias que posibiliten un mejoramiento de las Estructuras financieras en los municipios de la costa nariñense.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Estudiar rigurosamente el material obtenido. • Organizar y procesar la información. 	<ul style="list-style-type: none"> • DNP • Gobernación De Nariño. • Alcaldías municipales • Contraloría departamental de Nariño 	<p>Dar a conocer posibles soluciones para el mejoramiento del sector de finanzas públicas en la subregión.</p>
--	--	---	--

1.7 METODOLOGÍA

1.7.1 Tipo de investigación. La presente correspondió a un tipo de investigación analítico-deductivo-inductivo, porque parte de la idea de analizar una situación a través de la observación de fenómenos particulares y luego porque de postulados generales se pueden llegar a concretar hechos específicos.

1.7.2 Población y muestra. La población objetivo de esta investigación estuvo constituida por los diez municipios de la región pacífica Nariñense.

La muestra estuvo dada por aquellas personas que se involucraron directamente en las entrevistas como secretarios de hacienda, tesoreros, alcaldes, jefes de presupuesto, secretario general, secretarios de planeación, jefes de renta, asesores entre otros. En total se involucraron 10 personas por municipio en las actividades de recolección de información.

1.7.3 Fuentes de información:

1.7.3.1 Fuentes primarias. Para recoger la información primaria de la presente investigación se acudió a técnicas como la observación directa y una entrevista aplicada a los funcionarios públicos.

- **Observación directa:** una de las técnicas que merece gran atención e importancia dentro del proceso investigativo en lo que ha a recolección de información se refiere es la observación. Es un acto consciente que pone al investigador en estado de alerta y atención para crear una imagen realista y Fiel de las personas o grupos sujetos de investigación, a través de estas técnicas se puede comprobar directamente situaciones, comportamientos, actitudes, formas de vida, costumbres, valores, sucesos, fortalezas, debilidades y un sin número de relaciones propias. La observación se realiza al manejo de los recursos públicos en la Costa Pacífica Nariñense.

- **Entrevistas:** este también es un instrumento que tiene como fin, recoger información acerca de un objeto, sea este individual o grupal respecto a su asunto de interés. Las funciones de las entrevistas son entre otras obtener información sistemática y ordenada, dar información sobre métodos y técnicas, influir nunca manipular. Las entrevistas fueron dirigidas al sector público de cada uno de los diez municipios del pacífico nariñense. La información que se obtuvo es sobre la problemática que afronta la región en torno a la situación financiera y sus posibilidades de mejoramiento.

1.7.3.2 Fuentes secundarias. Para esta investigación se utilizaron fuentes bibliográficas y archivos existentes relacionados en la bibliografía. Las fuentes provienen principalmente de los organismos gubernamentales como: planeación departamental, DNP, gobernación de Nariño, contraloría departamental de Nariño, alcaldías municipales entre otras.

1.7.3.3 Fuentes terciarias. Estuvieron referidas específicamente a las consultas y documentos oficiales extraídos de la red global de internet.

1.7.4 Tratamiento de la información. Una vez culminada la tarea de recolección de la información se procedió a organizarla, procesarla, dándole unos previos comparativos, luego se realizó un análisis correspondiente y por último se interpretaron todos los resultados encontrados.

2. EJECUCIÓN DE INGRESOS Y GASTOS DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE 2004-2007

La ejecución es considerada como la fase terminal y positiva del presupuesto, porque es aquí donde ya se expresan todas y cada una de las decisiones gubernamentales. A partir de esta etapa se empieza a ejecutar los planes y programas de desarrollo, se da pie a la posibilidad de brindar una mejor calidad de vida en materia de eficiencia en la prestación de servicios públicos, así como de la eficacia en lo referente a seguridad social.

El presupuesto, sea Nacional, Departamental o Municipal se ha convertido en un instrumento poderoso de manejo macroeconómico, desempeñando funciones esenciales como la de disminuir gastos y financiar servicios sociales, que de otra forma serían inaccesibles al público, su importancia va más allá de las actividades de fomento¹.

En efecto el presupuesto al definir las metas de gasto e inversión, fijadas en el plan de desarrollo asume el carácter de instrumento de política económica. El Presupuesto Nacional está dirigido a hacer compatibles en el corto plazo a las políticas fiscal, monetaria, cambiaria y crediticia, además de servir de medida realista de los gastos del gobierno que inciden en la inflación, en la necesidad de contraer o liberar el circulante, en la tasa de cambio y en los intereses, y además el tamaño del presupuesto está relacionado con el déficit fiscal y el endeudamiento externo del sector nacional.

Por ello se puede entender que en Colombia se imponga el principio de la unidad presupuestal frente al de la autonomía presupuestal. Este presupuesto nacional y los principios que lo inspiran son de trascendental importancia para el rodaje económico de la sociedad. A su lado los presupuestos departamentales y municipales han adquirido una relevancia innegable en la nueva constitución. Ahora todos hacen parte de un mismo sistema de ingresos y gastos. El principio de la unidad de los presupuestos nace de la realidad que constituye el manejo unificado de la economía o de la parte oficial de la misma así como de la existencia de unos fines y objetivos comunes a todos los presupuestos que se ponen en vigor anualmente.

El presupuesto general de la nación es una de las herramientas fundamentales para la ejecución de la política económica por parte del estado; es un instrumento mediante el cual ejerce su función de financiador y/o proveedor directo de bienes y

¹ ROJAS, Fernando. Economía colombiana. En : "Contraloría General de la República. V.2, Bogotá: p. 40.

servicios, es uno de los principales medios a través de los cuales el estado, una vez se ha determinado la restricción macroeconómica, hace explícita su función de bienestar y lo ejecutado.

Un correcto proceso presupuestal es garante de una exitosa gestión económica y social. Igualmente un proceso presupuestal sin fundamentos claros es garante de una gestión deficiente tanto en el campo económico, como en el campo social, independientemente a la bondad de las intenciones que se tengan (COMPES 114).

Desde este punto de vista, tanto el presupuesto como su ejecución deben ser vistos con buenos ojos ante la sociedad beneficiada, aunque los problemas de gestión administrativa involucrados en este asunto causan la desconfianza en las personas, la proyección de una buena planificación debe verse como una oportunidad para lograr lo propuesto

2.1 DEFINICIÓN DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

Al presupuesto se lo considera como una parte importante de la política económica del estado, en el sentido de que permite planear, actuar y controlar los gastos plasmados en el mismo. El presupuesto se define entonces como la presentación ordenada y contable de los resultados previstos en el plan de Desarrollo; es una herramienta de tipo contable donde se registran los ingresos y los gastos de un periodo determinado.

2.2 LIMITACION DE LA EJECUCIÓN

En la realidad vivida por el estado y los entes territoriales, muy pocas veces se alcanza el ideal, los bruscos cambios en la política del estado, las nuevas disposiciones legales y los acontecimientos inesperados como la recepciones o las crisis entorpecen y ocasionan desajustes en el balance, estas son algunas de las limitantes que no permiten que se tenga mayor eficiencia y eficacia en el presupuesto sobre todo en la ejecución del mismo.

2.3 IMPORTANCIA DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

El presupuesto es importante en el sentido de que se lo considera como una guía de acción y una herramienta útil para cumplir los objetivos y fines que persigue una institución, como un documento que debe indicar la estructura administrativa y financiera, las diversas actividades, planes o programas a cumplir en un periodo determinado².

² VEGA. Rodríguez Eduardo. Manual de Presupuesto Municipal. ESAP. Bogotá: 2002, p. 7.

Sin embargo la importancia del presupuesto toma poder cuando se ejecutan todas esas metas planteadas, de tal manera que se hacen evidentes ante la sociedad como tal, de no ser así, el presupuesto sería nulo, es decir que su importancia pasaría a ser un paradigma netamente teórico.

Por ello la ocupación tanto del estado central como la del departamental y municipal debe ir más allá de querer plasmar sus alcances, la preocupación debe centrarse sobre todo en procurar cumplir a cabalidad los objetivos y las metas propuestas.

2.4 ESTRUCTURA DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

La estructura presupuestal se encuentra consignada en el estatuto orgánico del presupuesto y está compuesta por tres partes fundamentales: Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital; Presupuesto de Gastos e Inversión y Disposiciones Generales.

2.4.1 Presupuesto de renta y recursos de capital. En este se computa todos los recursos que se consignen como entrada en el presupuesto, los cuales tendrán que recaudarse en el año fiscal, medida en pesos colombianos. El nuevo Estatuto Orgánico del Presupuesto señala las partes que contienen los ingresos corrientes y los ingresos de capital.

2.4.1.1 Ingresos corrientes. Se dividen en ingresos tributarios y en no tributarios. Se constituyen en los ingresos o recursos que percibe el municipio bajo lo establecido en las disposiciones legales por concepto de impuestos, tasas, multas y contribuciones.

2.4.1.2 Ingresos tributarios. Son los que percibe el municipio por concepto de los gravámenes que la ley y los acuerdos municipales imponen a las personas naturales y jurídicas, para atender la prestación de los servicios públicos. Estos se dividen en directos e indirectos.

2.4.1.3 Impuestos directos. Comprende aquellos que gravan la capacidad económica de los contribuyentes puesto que recae directamente sobre la renta y patrimonio de personas naturales y jurídicas, entre los principales se encuentran:

- Impuesto predial, es el impuesto generado por la posesión de un predio de carácter urbano o rural dentro del municipio, previa calificación (Estrato) que haga la oficina de catastro municipal (Agustín Codazzi) y liquidado a tarifas diferentes.
- Impuesto de circulación y tránsito, es un gravamen que se cobra a todos los vehículos automotores que circulen en la jurisdicción municipal por trámites tales como documentos, licencias, placas, rodamiento entre otros.

2.4.1.4 Impuestos indirectos. Aquellos que gravan indirectamente a las personas naturales y jurídicas, con base en leyes, ordenanzas y acuerdos, mediante incrementos equivalentes en los precios o costos que se establecen en razón del proceso de producción y consumo, dentro de los cuales se destacan:

- **Impuesto de industria y comercio:** recaerá en cuanto a materia imponible sobre todas las actividades comerciales, industriales y de servicios, que ejerzan o realicen en las respectivas jurisdicciones municipales directa o indirectamente por personas naturales, jurídicas o por sociedades de hecho; ya sea que se cumplan en forma permanente u ocasional, en inmuebles determinados, por establecimientos de comercio o sin ellos. Este Impuesto se liquida sobre el promedio mensual de ingreso bruto del año inmediatamente anterior expresado en moneda nacional y obtenidos por las personas y sociedades de hecho, los responsables de este impuesto son: Los comerciantes y quienes realicen actos similares a los de ellos, importadores, quienes presten servicios.
- **Sobretasa a la gasolina:** está constituido por el consumo de gasolina extra y corriente nacional o importada en la jurisdicción de cada Municipio, Distrito o Departamento. Son responsables de los impuestos los distribuidores mayoristas de gasolina motor extra y corriente y de ACPM, los productores e importadores.
- **Impuesto sobre espectáculos públicos:** se cobra por la presentación o exhibición de actos cinematográficos, de teatro, de circos, corridas de toros y otros similares que gravan las boletas de entrada con un porcentaje del 20% de su valor, de este el 10% va a los arcas del Municipio y el otro 10% va a COLDEPORTES, este debe ser pagado en el transcurso de los tres días siguientes de la presentación del espectáculo.

2.4.1.5 Ingresos no tributarios. Se conciben como aquellos ingresos que provienen de fuentes diferentes a los gravámenes, a la renta, a la propiedad o al consumo. Los ingresos no tributarios se definen como los ingresos corrientes de libre aceptación para las personas naturales y jurídicas que los perciben y que por lo general conllevan a una contraprestación directa del municipio. entre los que se encuentran:

- **Tasas y ventas de servicios:** es el precio que el municipio cobra por la prestación de un servicio como acueducto, alcantarillado, aseo urbano, energía eléctrica, registros, certificados.
- **Rentas Contractuales:** son ingresos provenientes de contratos realizados por la Administración Municipal, tales como arrendamiento, alquiler de locales, oficinas, maquinaria, etc.

- Multas: son impuestos a favor del municipio que se cobran por sanciones o por la violación de disposiciones legales, ordenanzas o acuerdos o como pena por hechos u omisiones definidas como defraudación a las rentas municipales.
- Rentas ocasionales: son los Ingresos que eventualmente son recaudados por el municipio, como por ejemplo malas marcas, intereses por mora en el pago de impuestos, aprovechamiento (Venta de pastas, chatarra, sobrantes).
- Aportes y auxilios: son aquellos aportes que la nación, los Departamentos, dan a las entidades descentralizadas con el fin de ayudar a financiar algunos programas de inversión social.
- Contribuciones: son aportes obligatorios, pero a diferencia de los impuestos, están dirigidos a financiar un propósito específico.
- Transferencias: son los recursos que el Gobierno Nacional y Departamental transfieren a las Entidades Territoriales (Municipios) sin contraprestación alguna.
- Transferencias de nivel nacional
- Cofinanciación: son recursos que percibe el municipio como Cofinanciación de entidades de nivel nacional para financiar proyectos locales que fueron girados a la tesorería municipal en el transcurso de la vigencia.
- Fosyga: son los recursos que percibe el municipio para la financiación del régimen subsidiado de seguridad social en salud.
- Regalías: son las compensaciones monetarias que percibe el municipio por el concepto de explotación de recursos naturales no renovables en su jurisdicción.
- Fondo nacional de regalías: son aquellos recursos de carácter no reembolsable que este fondo les gira a los municipios no productores, para financiar proyectos de inversión local. La ley 865 de 2003 establece que, el 50% de estos recursos se deben destinar al FONPET (Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales).
- ETESA: son los recursos transferidos por la empresa territorial para la Salud.
- Transferencia del sector eléctrico: son los recursos correspondientes al 90% de los transferidos por empresas generadoras de energía eléctrica a los municipios, conforme a la ley 99 de 1993. Impuesto sobre Vehículo Automotores: Son recursos que los departamentos les giran a los municipios por los vehículos automotores matriculados en su jurisdicción.

- Impuesto de oleoducto: son los ingresos que la Comisión Nacional de Regalías le destinan a los municipios beneficiarios de este impuesto.
- Peaje turístico: esta definido por el artículo 25 de la ley 300 de 1996, para ser adoptado por los Concejos Municipales en Municipios menores de 10 mil habitantes, que posean un gran valor histórico, artístico y cultural en acceso a los sitios turísticos.
- Recursos de capital: comprende los recursos de crédito interno y externo con vencimiento mayor de un año, de acuerdo con los grupos autorizados por el Congreso de la República, los recursos por la venta de activos y por el resultado a favor que arroje el balance del tesoro durante el periodo fiscal anterior.
- Recurso de crédito: es el dinero que se obtiene del producto del empréstito tanto interno como externo, que ingresan a la tesorería previamente autorizados y contratados por el Gobierno Municipal, con el fin de desarrollar obras que de otra forma nunca se podrían realizar.
- Recursos de balance: estos recursos se obtienen por el producto o resultado del superávit fiscal de la vigencia anterior a la del presupuesto, que se espera liquidar de acuerdo con el informe del contralor, la cancelación de reserva que se habían constituido, de depósito y de otros pasivos que se considera como no exigibles también lo será.

2.4.2 Presupuesto de gastos e inversión. Está conformado por todos los gastos que realiza el gobierno local para el cumplimiento de todas las metas previamente propuestas, este presupuesto está compuesto por los gastos de funcionamiento, servicio de la deuda y el gasto de inversión.

2.4.2.1 Gastos de funcionamiento. Son los gastos que tiene que pagar la administración municipal para poder cumplir con el normal desarrollo de sus funciones y están constituidos por: Órganos de Control que comprenden los gastos del Concejo, Personería, y Contraloría, y por los gastos del nivel central constituidos por los gastos de la alcaldía, Aportes Parafiscales, Secretarías de Educación y Salud y la Oficina de servicios Públicos de Acueductos y Alcantarillado.

2.4.2.2 Servicios de la deuda. Está constituido por el pago de todas las obligaciones adquiridas por el municipio tanto en moneda nacional como extranjera, a través de adquisición de empréstitos, pagares o convenios con entidades oficiales o privadas; así como los gastos necesarios para la amortización del capital, los intereses y demás gastos financieros de tales obligaciones durante la vigencia fiscal.

2.4.2.3 Gastos de inversión. Son todas las inversiones que de forma directa o indirecta realiza el municipio para ejecutar las obras que impulsen el desarrollo de la región. Por lo general los municipios invierten sus recursos en los sectores que consideran de mayor relevancia como es el caso del sector Educación, Salud; agua Potable y Saneamiento Básico, vivienda, entre otros.

2.4.3 Disposiciones generales. Hacen referencia a la facultad de no contratar empréstitos de tesorería, hacer traslados presupuestales y abrir créditos adicionales, estando en receso del honorable Concejo Municipal.

2.5 COMPORTAMIENTO DE INGRESOS Y GASTOS EJECUTADOS DE LOS 10 MUNICIPIOS DE LA COSTA PACÍFICA NARIÑENSE 2004-2007

La ejecución de los ingresos y los gastos de un municipio constituyen un aspecto relevante, puesto que eso significa haber culminado con lo proyectado, y a demás por que a través de ello se puede garantizar el cumplimiento de lo consignado en el plan de desarrollo.

Específicamente en lo referente a salud, educación, agua potable, saneamiento básico entre otros aspectos importantes.

Dentro de los ingresos se registran todas y cada una de las operaciones que se computan tanto por recursos propios, transferencias u otra transacción.

El gasto municipal de igual manera es de vital importancia dentro de la estructura financiera, puesto que a través de este se ejecutan los planes y proyectos contemplados en los mismos.

Por esa razón el desarrollo de este trabajo estuvo encaminado a analizar el comportamiento tanto de los ingresos como de los gastos durante el periodo que va de 2004 al 2007 de los diez municipios de la costa pacífica de Nariño, para ver el incremento o la disminución de los mismos y así poder llegar a concluir cual fue el grado de ejecución.

Para el respectivo análisis se contó principalmente con la información de las ejecuciones presupuestales de los diez municipios objeto de estudio suministrada en la contraloría departamental, planeación departamental y en la gobernación de Nariño.

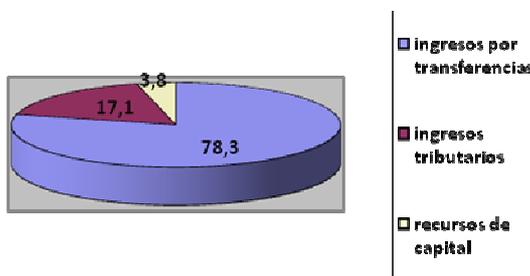
2.5.1 Municipio de barbacoas:

Cuadro 2. Ingresos totales de barbacoas (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES	8.028.910	9.367.279	9.357.324	10.252.633	37.006.146	96,2
1.1.predial unificado	-	864.733	1.082.368	259.972	2.207.073	5.7
1.2. industria y comercio	4.600	-	3.900	2.513	11.063	0.1
1.3 sobretasa a la gasolina	1.213.938	1.406.350	768.454	917.481	4.306.233	11.2
1.4 otros ingresos tributarios	499.995	845	-	91	50.931	0.1
1.5 transferencias	6.760.377	6.967.139	7.502.552	8.794.339	30.126.625	78.3
1.6 otros ingresos no tributarios	102.218	128.212	-	278.237	304.231	0.8
2. INGRESOS DE CAPITAL	180.214	27.975	12.326	1.257.451	1.477.966	3.8
TOTAL	8.209.124	9.395.254	9.369.650	11.510.084	38.484.112	100

Fuente: planeación departamental- contraloría departamental.

Grafico 1. Distribución porcentual de los ingresos



Fuente: cuadro N°.2- esta investigación

2.5.1.1 Ingresos ejecutados de barbacoas. La mayor fuente de ingresos totales ejecutados del municipio de Barbacoas provienen principalmente de los ingresos corrientes, los cuales para el periodo de análisis representaron el 96.6% con respecto a los ingresos de capital que tan sólo alcanzaron el 3.4%, siendo el año 2007 el mas significado. De este monto de los ingresos corrientes el de mayor peso lo constituyen las transferencias provenientes del sistema general de participaciones (SGP) las cuales como se observa en el grafico No. 1, representaron el 78.3% del total.

Para el año 2004 registraron además recursos por venta de bienes y servicios, cofinanciación y regalías. Para el periodo 2005-2006 los ingresos no tributarios tuvieron cifras muy similares, esto se debió principalmente a que en estos años no se registro ingresos por otros conceptos a excepción del 2005 donde las regalías incrementaron su valor, pero para el 2006 fueron únicamente las transferencias las que aportaron en los mismos.

Las transferencias como se observa en el grafico han incrementado paulatinamente durante el periodo. De éstas el 99% provienen del nivel nacional y el 1% del nivel departamental, de igual forma los recursos propios han venido incrementando en valores muy pequeños, siendo los ingresos por sobretasa a la gasolina el de mayor incidencia y continuidad.

Tanto los ingresos tributarios como los no tributarios mantiene durante el periodo unos valores casi constantes, pero evidentemente los ingresos no tributarios superan en grandes cantidades a los recursos propios. En la actualidad por la mala administración de los recursos en los años pasados el municipio está condicionado a una inminente congelación de cuentas de sus recursos propios por lo cual, la disponibilidad de acciones administrativas se limita al cumplimiento de inversión exclusivamente con los recursos de las transferencias del sistema

general de participación, que no es suficiente ante la alta tasa de necesidades básicas insatisfechas que posee la población.

Esta desatención respecto de las normas administrativas ha generado malestar y falta de credibilidad de la comunidad respecto a la administración municipal, lo cual ha traído como consecuencia que la nueva administración tenga que hacer mayores esfuerzos en el corto tiempo para que sus pobladores cambien de actitud respecto a la problemática social, debiendo acudir al concurso y apoyo de la comunidad para la solución de dichos problemas, es por ello que para corregir esta falencia se les ha venido invitando hacer partícipe de las diferentes actividades para concertar sobre los programas que se encuentran en curso y de aquellos que se han proyectado.

Por último durante el periodo de análisis se percibieron recursos de capital por un valor de \$ 1.477.966 los cuales estuvieron conformados específicamente por los recursos del balance y los de cofinanciación, que fueron los que contribuyeron a aumentar estos recursos en el año 2007.

Es necesario plantear que administración municipal es el principal empleador que tiene el municipio convirtiéndose esto en la oportunidad laboral que vislumbran jóvenes, mujeres y la comunidad en general, que les permite generar sus ingresos mínimos para su sustento.

La administración cuenta en la actualidad con 112 empleados de nómina y una vinculación de prestación de servicios por necesidad del mismo de 55 personas contratantes, en esto se refleja el alto número de personas vinculada a este sector, agravando la situación financiera y reduciendo la capacidad de inversión social hacia los sectores más vulnerables.

Con respecto a lo anterior el municipio de barbacoas presenta una deuda parcial de \$ 7.437.300 millones, el origen de esta deuda corresponde a las obligaciones laborales, salarios y prestaciones sociales tanto de exfuncionarios de la administración central como de educadores, personal de la salud y de otros sectores.

Esta situación es importante porque afectará las finanzas ya que a medida que sobrevengan fallos que afecten los recursos disponibles, los ingresos se verán afectados ostensiblemente por esta situación, la cual fue generada por causas como el incumplimiento de la administración municipal.

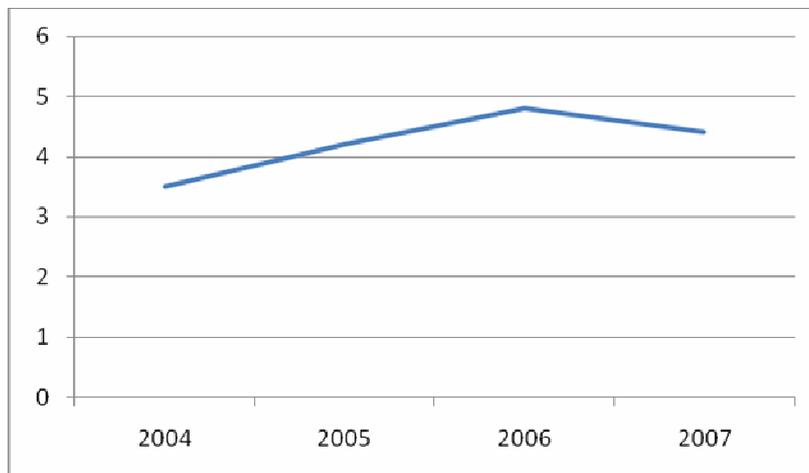
A demás en el momento que el municipio se acoja a algún tipo de reestructuración para cancelar la deuda perderá autonomía en el manejo de sus finanzas.

Cuadro 3. Egresos totales de barbacoas (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	1.121.930	1.333.092	1.508.526	1.393.965	5.357.513	16.9
1.1 órganos de control	155.697	146.140	165.028	158.053	624.919	2.0
1.2 gastos del nivel central	966.233	1.186.952	1.343.498	1.235.912	4.732.595	14.9
2. SERVICIO DE LA DEUDA	-	-	-	-	-	-
3. INVERSIÓN SOCIAL	6.474.797	3.621.242	5.867.236	10.318.900	26.282.175	83.1
3.1 Educación	889.534	939.114	1.595.784	1.444.727	4.869.159	15.4
3.2 salud	3.739.191	2.682.128	2.975.481	5.113.816	14.510.015	45.9
3.3 agua potable y s básico	559.362	-	624.718	1.037.800	2.221.080.	7.0
3.4 deporte	64.374	-	112.913	288.079	465.356	1.5
3.5 cultura	114.105	-	176.894	198.835	489.834	1.5
3.6 otros sectores	1.108.231	-	381.745	2.235.643	3.725.619	11.8
TOTAL	7.596.727	4.954.334	7.375.762	11.712.865	31.639688	100

Fuente: contraloría departamental, planeación departamental.

Gráfico 2. Distribución de gastos de funcionamiento del municipio de Barbacoas periodo 2004-2007



Fuente: cuadro N°.3- esta investigación

2.5.1.2 Gastos ejecutados de barbacoas. Durante el periodo de análisis se causaron gastos totales por valor de \$ 31.639.688 millones aproximadamente, dentro de lo cual la inversión social ocupa el primer lugar, llegando a representar el 83% del total.

La inversión que se constituye en el sector que más se gasta debido al alto grado de necesidades básicas insatisfechas, alcanzó un valor de \$ 26.282.175 millones en el cual el sector salud ocupó el primer lugar con una participación del 45.9%, en segundo lugar se encuentra el sector educación quien participó con un 15.4% del total, le sigue en orden de importancia otros sectores con el 11.8%, entre los que se destacan: servicios públicos diferentes acueducto y alcantarillados, vivienda, sector agropecuario, transporte, entre otros. Le sigue el sector de agua potable y saneamiento básico con un porcentaje del 7.0%, por último le siguen los sectores de deporte y cultura quienes participaron igual del 1.5% respectivamente.

En segundo lugar se encuentran los gastos de funcionamiento, que para el periodo de análisis tuvieron una participación del 16.9%. Como se puede observar en el cuadro No. 2 el rubro más representativo lo constituyen los gastos del nivel central, esto debido principalmente a la alta burocracia existente en la alcaldía municipal. Los gastos de funcionamiento durante los tres primeros años presentan un crecimiento leve y para el último año se observa una suave caída lo que permite decir que a partir de este año se presenta un control sobre estos gastos de acuerdo a lo estipulado en la ley 617 de 2000.

En cuanto al servicio de la deuda según los datos extraídos por la contraloría y planeación departamental, este municipio no tiene deuda pública por concepto de empréstitos o créditos externos o internos, sin embargo es importante anotar que la entidad territorial presenta aproximadamente 100 procesos en curso, los cuales viene generando onerosos pagos del presupuesto municipal. Esta situación acarrea la disminución de los recursos disponibles para programas y proyectos teniendo que pagar dichos recursos por sentencias en los estrados judiciales y hasta el momento es imposible cuantificar dichas obligaciones de tipo contractual.

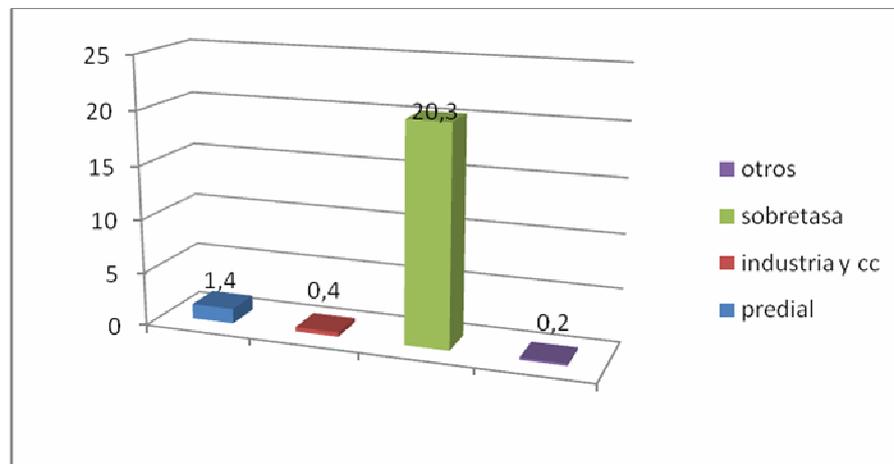
2.5.2 Municipio del charco:

Cuadro 4. Ingresos totales de el charco (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES	7.060.108	7.991.149	8.820.531	7.623.148	31.494.936	97,2
1.1 predial unificado	8.448	126.305	119.231	213.818	467.802	1,4
1.2 industria y comercio	21.653	30.864	42.935	46.010	141.462	0,4
1.3 sobretasa a la gasolina	1.503.714	1.972.183	1.886.314	1.230.220	6.592.431	20,3
1.4 otros tributarios	1.649	20.527	19.687	8.780	50.643	0,3
1.5 transferencias	5.506.683	5.813.078	6.711.445	6.036.234	24.067.440	74,2
1.6 otros ingresos no tributarios	17.761	27.792	40.919	78.086	164.558	0,6
2. INGRESOS DE CAPITAL	500.104	420.000	-	-	920.104	2,8
TOTAL	7.560.212	8.411.149	8.820.531	7.623.148	32.415.040	100

Fuente: planeación departamental- contraloría departamental.

Grafico 3. Recursos propios del municipio del Charco periodo 2004-2007



Fuente: cuadro N°.4- esta investigación

2.5.2.1 Ingresos ejecutados del charco. Los ingresos del municipio del charco están constituidos en su mayor parte por los ingresos corrientes, que para el periodo de análisis tuvieron un valor de \$ 31.494.936 millones aproximadamente representando el 97.2%, mientras que los ingresos de capital representaron tan solo el 2.8% del total.

Dentro de los ingresos corrientes se encuentran los tributarios y los no tributarios, siendo estos últimos los de mayor significado, pues representan el 74.8%. En los no tributarios el rubro más importante lo ocupan las transferencias, las cuales representaron un porcentaje del 74.2% el otro 0.6% restante está constituido por recursos de contribuciones, por tasas y derechos, multas, sanciones y por venta de bienes y servicios. los cuales no son relevantes dentro del balance de ingresos propios.

Las transferencias al igual que los recursos tributarios han tenido unos aumentos leves, pero en el año 2007 presentaron también una leve caída, situación que conllevó por ende a disminuir los ingresos totales en ese año.

Dentro de los recursos propios el de mayor peso lo constituye el impuesto por sobretasa a la gasolina, el cual desde el año 2006 registró una caída que muy probablemente repercutió en los recursos propios. Estos valores registrados demuestran que el municipio ha venido haciendo esfuerzos por obtener una buena captación de sus recursos.

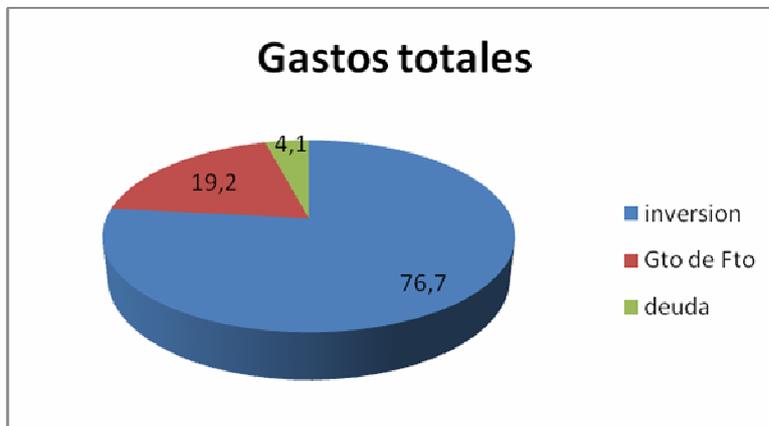
En última instancia están los ingresos de capital que sólo registro recursos en los dos primeros años, en lo concerniente a recursos de crédito y operaciones financieras.

Cuadro 5. Egresos totales de el charco (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	1.383.822	1.558.659	1.746.611	1.435.469	6.124.561	19.2
1.1 órganos de control	164.091	174.582	190.815	186.845	716.333	2.2
1.2 gastos del nivel central	1.219.731	1.384.077	1.555.796	1.248.624	5.408.228	17
2. SERVICIO DE LA DEUDA	576.103	392.098	174.906	157.615	1.300.722	4.1
3. INVERSIÓN SOCIAL	5.357.892	6.492.062	6.845.371	5.821.615	24.516.940	76.7
3.1 Educación	830.596	1.317.466	951.290	1.030.462	4.129.814	13
3.2 salud	1.644.003	2.161.421	2.680.107	2.865.332	9.350.863	29.2
3.3 agua potable y s	1.272.705	962.455	1.083.161	637.509	3.955.830	12.3
3.4 deporte	80.838	138.451	150.357	103.413	473.059	1.5
3.5 cultura	73.449	47.200	67.768	63.551	251.968	0.8
3.6 otros sectores	1.456.301	1.865.069	1.902.221	1.121.348	6.344.939	19.9
TOTAL	7.317.818	8.442.819	8.766.888	7.414.699	31.942.224	100

Fuente: contraloría departamental, planeación departamental.

Grafico 4. Distribución porcentual de egresos del municipio del charco 2004-2007



Fuente: cuadro N°.5- esta investigación

2.5.2.2 Ejecución de egresos del charco. Con respecto a los gastos del municipio del charco, estos para el periodo del 2004 a 2007 tuvieron un valor de \$ 31.942.224. De este total el primer lugar lo ocupa la inversión con un porcentaje de más del 70%.

La inversión mantuvo durante los cuatros años valores irregulares, pues en el 2005 y 2006 alcanzó unos montos casi similares al igual que en el año 2004 y 2007. De estos el sector más importante lo constituye el de salud quien presentó crecimiento en los cuatros años, el cual participó con el 29.2% del total, le siguen otros sectores en los cuales se encuentra el sector de servicios públicos, vivienda, sector agropecuario, transporte, ambiental etc. Le siguen en orden de importancia el sector educativo con el 13%, el de agua potable y saneamiento básico 12.3%, deporte con el 1.5% y por ultimo cultura con el 0.8%.

En segunda instancia están los gastos de funcionamiento, que para éste periodo alcanzaron un valor de \$ 6.124.561 millones con una participación del 19.2%. Analizando el comportamiento de gastos de funcionamiento se observa que han tenido un comportamiento estable, lo que significa que el municipio ha implementado estrategias de racionalización del gasto acorde a lo establecido en la ley 617 de 2000. Sin embargo es importante anotar que para el año 2006 el municipio del charco excedió el límite de gastos autorizados por la misma ley situación que la misma califica como falta grave y sancionable disciplinariamente.

Por último se encuentran los gastos por servicio de la deuda los cuales están reservados a cubrir las obligaciones financieras del municipio, su participación llego hacer tan solo del 4.1%, siendo el año 2004 el de mayor valor.

2.5.3 Municipio de Mosquera:

Cuadro 6. Ingresos totales de Mosquera (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES	3.469.741	3.239.702	1.389.507	5.178.619	13.277.569	93.2
1.1 predial unificado	12.570	-	-	297	12.867	0.0
1.2 industria y comercio	10.000	215	-	-	10.215	0.0
1.3 sobretasa a la gasolina	20.000	26.320	162.766	229.822	438.908	4
1.4 otros ingresos tributarios	6.530	18.507	12.255	14.010	51.302	0.4
1.5 transferencias	2.564.968	3.194.660	1.171.663	4.922.697	11.853.988	88.3
1.6 otros ingresos no tributarios	13.804	-	42.823	11.793	68.420	0.5
2. INGRESOS DE CAPITAL	592.661	-	716.188	-	1.308.849	6.8
TOTAL	4.062.402	3.239.702	2.105.695	5.178.619	14.586.418	100

Fuente: planeación departamental, contraloría departamental

2.5.3.1 Ejecución de ingresos de Mosquera. Los ingresos totales del municipio de Mosquera tuvieron un total de \$ 13.277.569 millones, dentro de lo cual los ingresos corrientes fueron la base de los ingresos totales, pues representaron el 93.2% con respecto a los recursos de capital que tan solo representaron el 6.8% pues solo se registro valor por este concepto en el año en el 2006.

Del total de los ingresos corrientes son las transferencias, las de mayor relevancia, que como se observa en el cuadro No. 5 ocuparon un porcentaje del 88.3%, esto conlleva a decir que este municipio tiene una gran dependencia financiera con el gobierno nacional, pues la mayor parte de sus ingresos provienen del sistema general de participaciones (SGP).

En cuanto a los recursos propios, éstos mantuvieron unas cifras ascendentes, siendo los impuestos por sobretasa a la gasolina los de mayor peso, porque su participación porcentual fue de 4%. Esto deja ver la gran debilidad del municipio en su estructura fiscal y en su base tributaria, puesto que en el municipio existe el código rentístico municipal; pero no hay base tributaria donde aplicar porque no se han identificado a los contribuyentes. En última instancia los recursos de capital tuvieron una participación baja, como se observa en el cuadro No. 5 sólo registraron datos para los años 2004 y 2006 los cuales son provenientes de los recursos del crédito y de los recursos del balance respectivamente.

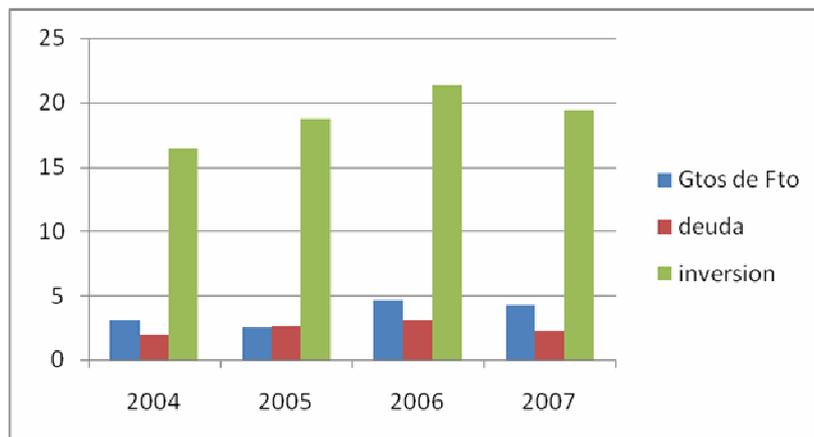
El municipio de Mosquera ha venido trabajando en presupuestos de ingresos sobreestimado, porque lo presupuestado es mayor a lo recaudado dado que este municipio depende casi en su totalidad de los ingresos por transferencias del SGP y no genera recursos propios.

Cuadro 7. Egresos totales de Mosquera (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1.GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	469.658	375.717	681.448	631.602	2158.418	14.4
1.1 Organos de Control	139.663	8.900	148.219	152.082	448.864	3.0
1.2 Gastos Nivel Central	329.988	366.817	533.229	479.520	1.709.554	11.4
2. SERVICIOS DE LA DEUDA	292661	392.098	468.750	325.000	1.478.509	9.8
3.INVERSIÓN SOCIAL	2.456.449	2.801.881	3.201.782	2.918.523	11.378.635	75.8
3.1 Educación	156.815	158.054	225.001	352.142	886.012	6.0
3.2 Salud	940874	1.382.904	1.430.029	1.499.662	5.253.469	35.0
3.3 Agua Potable y Saneamiento Básico	459495	481.551	769.857	796.955	2.507.858	16.7
3.4 Deporte	197470	202.949	53.276	87.798	541.493	3.6
3.5 Cultura	41.792	43.978	28.145	66.309	180.224	1.2
3.6 Otros Sectores	666.000	532.445	695.474	115.657	2.009.576	13.3
TOTAL	3.218.761	3.569.696	4.351.980	3.875.125	15.015.562	10.0

Fuente: planeación departamental, contraloría departamental

Grafico 5. Distribución de los gastos totales de Mosquera durante el periodo 2004-2007



Fuente: cuadro N°.7- esta investigación

2.5.3.2 Ejecución egresos totales de Mosquera. Con respecto a los gastos del municipio de Mosquera, los cuales presentaron en total de \$ 15.015.562 millones, se puede decir que la mayor participación la tuvo la Inversión Social, que para el periodo de análisis presento el 75.8 %, cifra que indiscutiblemente es muy significativa.

La Inversión Social del municipio de Mosquera mantuvo un crecimiento durante los tres primeros años, pero para el último año (2007), se observa una disminución que sin lugar a duda repercute en sectores importantes como es el de Vivienda, el Sector Agrario, el de Energía Eléctrica, Desarrollo Institucional, Justicia, Transporte, entre otros.

Del total de la inversión, en primer lugar lo ocupa el sector de la Salud, con un porcentaje del 35%, seguido del de agua potable y saneamiento básico con el 16.7%, seguido en tercer lugar por otros sectores con un 13.3%, el sector educación participa con el 6% y por último se tiene al sector deporte con el 3.6 y de cultura con el 1.2%.

Cabe decir en este caso que en este municipio la inversión en educación que se constituye como uno de los sectores claves es muy baja, lo cual conlleva a que este sector posea una deficiencia en su servicio, tanto en calidad como en otros aspectos. En el segundo lugar se encuentra los gastos de Funcionamiento, quienes representan el 14.4%, donde sobresalen los gastos de nivel central con el 11.4%, frente a los gastos por organismos de control con el 3%, de aquí se deduce que los gastos derivados de la alcaldía municipal, se destinan al pago de funcionarios entre otros. Para el 2005 estos gastos tuvieron una leve reducción producto del control exigido por la ley 617 de 2000, lo cual para los siguientes dos años se cumplió con el límite establecido por la misma ley.

Para el periodo de análisis tuvieron un crecimiento a excepción del año 2005, donde su participación fue muy baja comparada con los años 2006 y 2007. Por último se tiene la participación del 9.8% que corresponde al servicio de la deuda que para el periodo 2004 - 2005 mantienen cifras constantes pero para el año 2007 empieza a disminuir nuevamente , esto deja ver a ciencia cierta el grado de endeudamiento en el que se encuentra el municipio de Mosquera.

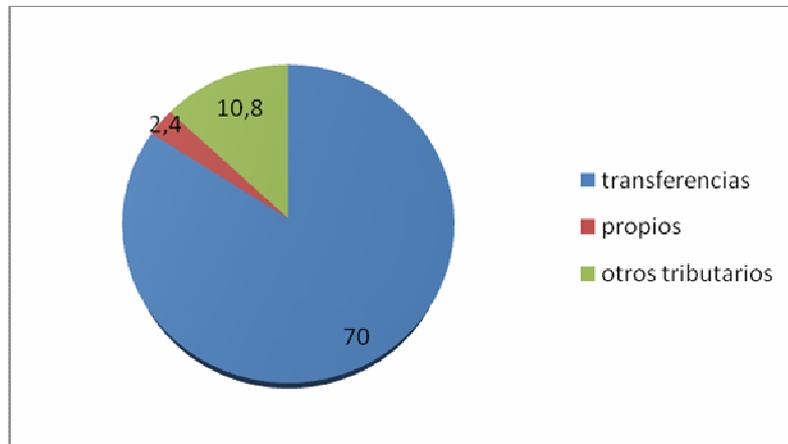
2.5.4 Municipio de Magui Payan:

Cuadro 8. Ingresos totales de Magui-Payan (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES	4.720887	5.064.701	3.676.743	2.078.258	15.540.589	83.2
1.1 Predial Unificado	—	1.500	—	—	1.500	0.0
1.2 Industria y Comercio	—	1.00	4.586	—	5.586	0.1
1.3 Sobretasa a la Gasolina	—	225.000	212.026	—	437.026	2.3
1.4 otros tributarios	—	1.208	—	—	1.208	0.0
1.5 transferencias	3.910.887	3.965.705	3.369.379	1.821.369	13.067.340	70.0
1.6 otros ingresos no tributarios	810.000	870.288	90.752	256.889	2.027929	10.8
2. RECURSOS DE CAPITAL	—	6	295.517	2.847.092	3.142.615	16.8
TOTAL	4.720.887	8.064.707	3.972.260	4.925.350	18.683.204	100

Fuente: Planeación Departamental, Contraloría Departamental

Grafico 6. Distribución porcentual de ingresos del municipio de Magui Payan periodo 2004-2007



Fuente: cuadro N°.8- esta investigación

2.5.4.1 Ejecución de ingresos de Magui payan. Efectuando un análisis de la ejecución de ingresos correspondiente al periodo 2004-2007 del Municipio de Magui se encontró que la renta más significativa corresponde a los recursos provenientes del sistema general de participaciones, es decir las transferencias.

El municipio para el periodo mencionado alcanzó un total de \$18.683.204 millones aproximadamente, éste monto corresponde tanto a ingresos corrientes como a recursos de capital. En cuanto a los ingresos corrientes, la mayor parte de su contribución la hacen los ingresos no tributarios, los cuales tuvieron una participación del 80.8%. Del total de estos recursos, el primer lugar lo ocupa las transferencias, con un porcentaje del 70% y el 10.8% restante está constituido por los recursos por multa y sanciones tributarias y venta de bienes y servicios. En este punto se puede resaltar que las transferencias mantiene durante los tres primeros años unos valores casi constantes, pero para el año 2007 esta situación cambia pues se observa una gran disminución de las mismas que se pueden explicar por: el recorte de transferencias del gobierno central.

En segundo lugar se encuentra los recursos tributarios, los cuales presentaron valores para el 2004 y 2005 en lo que se refiere al año 2004 y 2007 no se registro tributación por ningún concepto, lo que conlleva a decir que el Municipio de Magui Payan tiene baja captación de recursos, pues no existe una clara base de captación. Esta situación es bastante preocupante teniendo en cuenta que este renglón es muy significativo en su recaudo, pues la tendencia es la de financiar con estos recursos los gastos de funcionamiento del municipio.

Por último los recursos de capital representaron el 16.8% del total tuvieron para el año 2007, un valor muy significativo que permitió incrementar los ingresos totales

de ese año, este aumento fue dado por el incremento de los recursos de Cofinanciación.

Cuadro 9. Egresos totales de Magui-Payan (\$Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	332.270	769.902	369.524	1.125.298	2.596.994	15.2
1.1 Órganos de Control	113.000	137.678	149.315	135.620	535.613	3.2
1.2 Gastos del Nivel Central	219.270	632.224	220.209	989.678	2.061.381	12
2. SERVICIO DE LA DEUDA	131.660	1.457.122	0	0	1.588.782	9.2
3. INVERSION SOCIAL	2.398.195	2.685.671	3.853.242	4.063.406	13.000.514	75.6
3.1 Educación	147.304	437.361	376.152	319.150	1.279.967	7.4
3.2 Salud	1.791.787	1.140.223	1.545.719	1.595.520	6.073.249	35.3
3.3 Agua Potable y Saneamiento Básico	186.000	445.187	580.529	831.451	1.857.353	10.8
3.4 Deporte	68.237	53.032	48.956	83.887	254.112	1.5
3.5 Cultura	30.530	36.592	41.341	52.712	161.175	1.0
3.6 Otros Sectores	174.337	573.276	1.260.545	1.180.686	3.188.844	18.6
TOTAL	2.862.125	4.912.695	4.222.766	5.188.704	17.186.290	100

Fuente: Contraloría Departamental, Planeación Departamental.

2.5.4.2 Ejecución de egresos de Magui-payan. Durante este periodo se causaron gastos por el valor de \$ 17.186.290 millones dentro de los cuales la Inversión Social tuvo la mayor participación con un 75.6% para financiar los sectores de Salud, Educación, Agua Potable y Saneamiento básico, Deporte, Cultura Vivienda entre otros, siendo el de salud el sector con mayor participación lo que significa que hubo mayor prioridad en este sector, puesto que además de las transferencias recibidas del gobierno central, posee sus propias rentas como son: la venta de servicios, estos recursos permiten garantizar una mejor prestación del servicio de salud a su población además de invertir recursos en infraestructura y dotación.

Después se encuentran otros sectores; aquí se incluyen vías, infraestructura, medio ambiente, electrificación, desarrollo comunitario, desarrollo institucional, atención a grupos vulnerables, sector agropecuario, equipamiento municipal, justicia y empleo.

El sector agua potable y saneamiento básico ocupa el tercer lugar en inversión con un 10.8% seguido por el sector educación donde sus recursos se invierten en infraestructura, dotación, mantenimientos de establecimientos y programas de alimentación escolar.

Los Gastos de Funcionamiento ocupan el segundo lugar representando el 15.2% de los gastos durante el mencionado periodo, especialmente para el sostenimiento de la administración central, el concejo municipal y sus Organismos de Control y Parafiscales, éstos para el periodo presentaron valores muy regulares donde los datos más bajos se registran en los años 2004 y 2006; pero para el 2005 y 2007 presentaron cifras mucho más altas siendo este último el más trascendental, esto deja ver el desorden administrativo y el poco interés que tienen para acatar la estrategia de racionalización del gasto.

Finalmente se encuentran los gastos por servicio de la deuda que tuvieron una participación del 9.2%, que obedece a los dos primeros años registrados, destinados básicamente al cubrimiento de las obligaciones financieras de la administración.

Durante este periodo los gastos aumentaron a excepción del año 2006, donde cayó como consecuencia del descenso en los gastos de funcionamiento; donde su reducción permitió ver la aplicación de la ley 617. En términos generales los gastos totales del municipio de Roberto payán presentaron para el periodo de análisis leves aumentos, que en este escenario proporcionaron su mayor aporte a la Inversión Social.

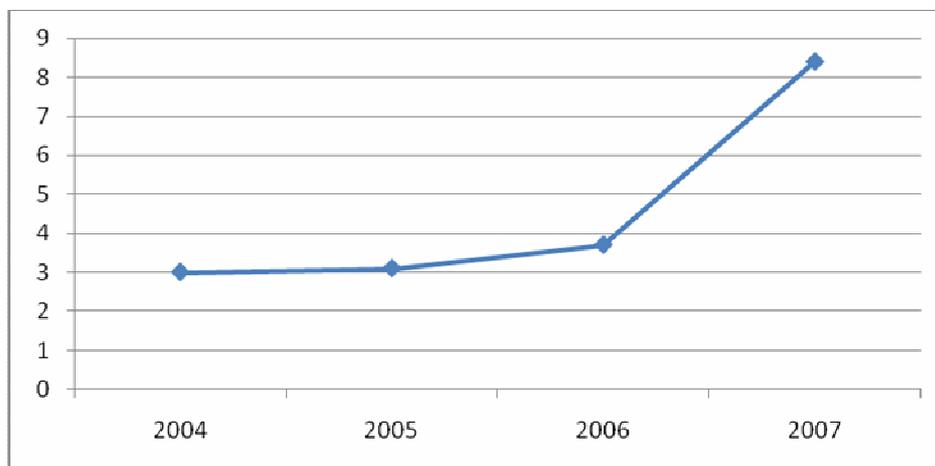
2.5.5 Municipio de Olaya Herrera:

Cuadro 10. Ingresos totales Olaya Herrera (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES	7.534.354	8.441.569	9.771.409	7.769.515	33.516.847	92.6
1.1 Predial Unificado	2.889	2.156	706.000	120.846	829.002	2.3
1.2 Industria y Comercio	25.573	3.182	52.700	62.219.000	81.455	0.2
1.3 Sobretasa a la Gasolina	1.080.877	859.248	819.524	834.167	3.593.816	10
1.4 otros tributarios	21.574	3.409	106.915	67.779	199.677	0.5
1.5 transferencias	5.577.806	6.177.753	5.900.985	5.590.804	23.247.348	64.3
1.6 otros ingresos no tributarios	825.635	1395.821	2.185.285	1.155.919	5.562.660	15.3
2. RECURSOS DE CAPITAL	—	887.199	251.910	1.519.750	2.658.859	7.4
TOTAL	7.534.354	9.328.768	10.023.319	9.289.265	36.175.706	100

Fuente: Planeación Departamental, Contraloría Departamental

Grafico 7. Evolución de Gastos de funcionamiento del municipio de Olaya Herrera 2004-2007



Fuente: cuadro N°.10- esta investigación

2.5.5.1 Ejecución de ingresos de Olaya Herrera. El Municipio de Olaya Herrera durante el periodo del 2004 al 2007 obtuvo un total de ingresos de \$ 36.175.706 millones los cuales tuvieron una caída en el año 2007 debido a la disminución de los ingresos no tributarios especialmente de las transferencias. De este total los ingresos corrientes representaron el 92.6% el mayor aporte a este porcentaje lo hacen los ingresos no tributarios, con una participación del 79.6% entre los no tributarios son las transferencias provenientes del SGP las de mayor peso con un 64.3%, el 15.3% restante lo constituyen los recursos por tasas y derechos y los de tasas por venta de servicios de alcantarillado, acueducto, aseo y previsión social.

Las transferencias durante los dos primeros años tuvieron un incremento leve, representado en 32.5%, mientras que en los dos últimos años empezaron a disminuir paulatinamente; por otro lado los ingresos propios que representaron el 13% tuvieron unos altibajos durante el periodo antes mencionado, siendo los impuestos por la sobretasa a la gasolina los de mayor contribución que participaron con el 10% de ese porcentaje.

En segundo lugar se encuentran los impuestos por predial unificado con el 2.3%, seguido de otros ingresos tributarios entre los cuales están: circulación y tránsito por transporte público, degüello de ganado menor, estampillas, Impuestos sobre el Servicio de alumbrado público, avisos y tableros.

Por último los recursos de capital que se captaron a partir del segundo año de análisis tuvieron un comportamiento bajo, sin embargo para el 2007 se registraron

incrementos relativamente altos. Puesto que se contó con recursos del crédito y de cofinanciación nacional

Cuadro 11. Egresos totales de Olaya Herrera (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	910.412	932.586	1.122.244	2.554.602	5.519.844	18.2
1.1 Órganos de Control	144.286	143.265	163.444	134.616	585.611	2.0
1.2 Gastos del Nivel Central	766.126	789.321	958.800	2.419.986	4.934.233	16.2
2. SERVICIO DE LA DEUDA	35.848	246.724	115.553	62.219	460.344	1.5
3. INVERSIÓN SOCIAL	4.452.083	5.936.258	8.899.063	5.144.684	24.432.088	80.3
3.1 Educación	314.716	526.809	676.950	611.634	2.130.109	7.0
3.2 Salud	2.631.382	3.845.012	5.488.516	2.721.413	14.686.323	48.3
3.3 Agua Potable y Saneamiento Básico	581.496	708.071	1.010.785	667.923	2.968.275	9.8
3.4 Deporte	35.262	57.917	90.008	72.420	255.607	0.8
3.5 Cultura	253.599	95.123	97.253	84.471	530.446	1.7
3.6 Otros Sectores	635.628	703.326	1.535.551	986.823	3.861.328	12.7
TOTAL	5.398.343	7.115.568	10.136.860	7.735.134	30.412.276	100

Fuente: Contraloría Departamental, Planeación Departamental

2.5.5.2 Ejecución de egresos de Olaya Herrera. Durante El periodo 2004-2007 el municipio de Olaya Herrera reporto gastos importantes de \$30.412.276 millones, entre los cuales la inversión social ocupa el primer lugar de los tres rubros de los gastos, llegando a situarse en el 80.3% del total, el año donde mayor participación presento fue el 2006 lo que conlleva a incrementar los gastos totales en este año.

Dentro de la inversión social el sector salud, tiene la mayor participación, lo que puede significar según estos valores que la prioridad del municipio de Olaya

Herrera está dirigido a fortalecer este sector, le siguen en orden de importancia otros sectores como el de vivienda, en tercer lugar está el de Agua Potable y Saneamiento Básico con una participación de 9.8%, seguido por el sector Educación con el 7.1% y por ultimo el de cultura con el 1.7% y Deporte con el 0.8%; en este caso donde el sector educativo ocupa el cuarto lugar en la importancia se tiene muy probablemente ineficiencia del sector que conduce a que se lo califique con un porcentaje muy bajo en los indicadores de eficacia y eficiencia del mismo.

En cuanto a los gastos de funcionamiento, estos para el periodo antes mencionado llegaron a ocupar el segundo lugar representando el 18.2% del total, el comportamiento de estos egresos fueron ascendentes, pues para los cuatro(4) años presentaron incrementos sobre todo para el 2007 donde represento más de la tercera parte del total de los gastos de funcionamiento.

La deuda ocupa el tercer y último lugar ya que represento el 1.5%, en este caso presento altibajos durante el periodo siendo el año 2005 el de mayor valor.

2.5.6 Municipio de Francisco Pizarro:

Cuadro 12. Ingresos totales Francisco Pizarro (\$ Miles) 2004 – 2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES		2.141.526	2.112.757	3.298.550	7.552.833	79.5
1.1 Predial Unificado		–	1.400	–	1.400	0.0
1.2 Industria y Comercio		–	1	–	1	0.0
1.3 Sobretasa a la Gasolina		293.447	139.510	272.526	705.483	7.4
1.4 otros tributarios		80.254	4.351	8.484	93.089	1.0
1.5 Transferencias		1.767.825	1.878.874	3.020.368	6.667.067	70.2
1.6 otros ingresos no tributarios		-	88.621	-	88.621	0.9
2. RECURSOS DE CAPITAL		1.638.178	311.298	–	1.949.476	20.5
TOTAL		3.779.704	2.424.055	3.298.550	9.502.309	100

Fuente: Planeación Departamental, Contraloría Departamental.

2.5.6.1 Ejecución de ingresos de Francisco Pizarro. El Municipio de Francisco Pizarro no presentó Ingresos para el año 2004 ante Planeación Departamental y la Contraloría Departamental, por lo cual solo se tomaron para el análisis los tres años siguientes (2005-2007).

Sus ingresos totales para este periodo fueron de \$ 9.502.309 millones de este monto, el 79.5% correspondió a ingresos corrientes y el 20.5% restante a ingresos de capital, para un total del 100%.

Dentro de los ingresos corrientes se encuentran los recursos propios que participaron con el 8.4%, debido a que el municipio posee una capacidad tributaria muy baja, el impuesto por sobretasa a la gasolina es el que mayor aporta a los ingresos tributarios, entre otros como estampillas, impuestos de circulación y tránsito sobre vehículos de servicios públicos, degüello de ganado menor y espectáculos públicos. Preocupa de sobremanera que impuestos como industria y comercio, avisos y tableros, juegos permitidos, entre otros no tengan ningún peso en las finanzas locales. Esta situación demanda el replanteamiento de las políticas tributarias municipales, a través de la introducción de correctivos como; la revisión y/o aplicabilidad del código rentístico del municipio, así como la implementación de acciones conducentes a generar cultura de pago en la comunidad. A demás estos recursos, es decir los tributarios presentaron disminución durante el periodo, lo que debilita aun más las finanzas públicas en este rubro.

Dentro de los ingresos corrientes también se encuentran los no tributarios, los cuales son los que más aportan a estos ingresos, pues su representación se situó en el 71.1% en los ingresos no tributarios, se registraron recursos por tasas y derechos en el año 2006, pero sin lugar a dudas son las transferencias las de mayor peso, pues a excepción del año 2006, fueron las únicas que aportaron en los ingresos no tributarios, su porcentaje promedio fue del 70.2% y durante el periodo mencionado se incrementaron, siendo el último año el de mayor importancia. Todo esto hace que el municipio reste autonomía en la administración municipal.

Esta situación permite decir que el municipio posee una gran dependencia de sus ingresos con el gobierno central y que las transferencias son las que sustentan las finanzas públicas del municipio de Francisco Pizarro.

Por último los recursos de capital, presentaron valor solo en los años 2005 y 2006, estos ingresos tuvieron un valor alto para el 2005 pues represento el 17.2% de este total y para el 2006 se redujo grandemente representando el 3.3% restante para un total del 20.5% los valores registraron obedecen principalmente a los recursos de cofinanciación y recursos del balance.

Cuadro 13. Egresos totales de Francisco Pizarro (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO		496.026	913.137	1.421.278	2.830.441	26.1
1.1 Órganos de Control		141.946	130.443	—	272.389	2.6
1.2 Gastos del Nivel Central		354.080	782.694	1.421.278	2.558.052	23.5
2. SERVICIO DE LA DEUDA		66.667	0.0	0.0	66.667	0.6
3. INVERSION SOCIAL		2.690.661	2.590.736	2.691.213	7.972.610	73.3
3.1 Educación		226.672	235.253	245.683	707.608	6.6
3.2 Salud		945.643	726.071	678.638	2.350.352	22.0
3.3 Agua Potable y Saneamiento Básico		448.215	481.002	521.586	1.450.803	13.3
3.4 Deporte		43.728	46.927	50.886	141.541	1.3
3.5 Cultura		32.796	35.195	38.164	106.155	0.1
3.6 Otros Sectores		993.607	1.066.288	1.156.256	3.216.151	30.0
TOTAL		3.253.354	3.503.873	4.112.491	10.869.718	100

Fuente: Contraloría Departamental, Planeación Departamental.

2.5.6.2 Ejecución de egresos de Francisco Pizarro. El municipio de Francisco Pizarro no presentó egresos para el año 2004 ante Planeación y la Contraloría Departamental, por lo tanto para este caso se tomaron solo tres años (2005 – 2007). Durante estos tres años presentó ingresos totales por valor de \$ 10.869.718 millones de los cuales el gasto en inversión social ocupó el primer lugar, con un porcentaje promedio de 73.3%. Como se observa en el cuadro No. 12 dentro de la inversión el más significativo fue el rubro de otros sectores conformados por el sector vivienda y el agropecuario que representó el 30%, el segundo lugar lo constituye el sector de salud con un 22% el cual analizándolo un poco, se evidencia durante los tres años una disminución del mismo que pudo haberse reflejado en la disminución o recorte de programas relacionados con la salud, le siguen en orden de importancia el sector de agua potable y saneamiento básico con un 13.3%, seguido del educativo con el 6.6% el cual se mantuvo constante en el periodo de 2005 al 2007.

Por último se encuentran los sectores de deporte y cultura con un porcentaje del 1.3% y 0.1% respectivamente. En términos generales la inversión social obtuvo valores casi constantes durante el periodo de análisis.

El segundo lugar de los egresos lo conforman los gastos de funcionamiento que representaron un porcentaje del 26.1% del total, estos gastos durante los tres años de análisis se han incrementado en grandes proporciones, reflejándose este aumento sobre todo en los gastos del nivel central, esta situación permite resaltar que en el municipio los niveles de burocracia son elevados.

Finalmente, se encuentran los gastos por servicios de la deuda, la cual según las fuentes de Planeación y la Contraloría departamental solo registró saldos para el año 2005, la cual fue de \$ 66.667 millones; esto significa que el municipio de Francisco Pizarro posee un bajo nivel de endeudamiento que contribuye al fortalecimiento de las finanzas públicas como tal.

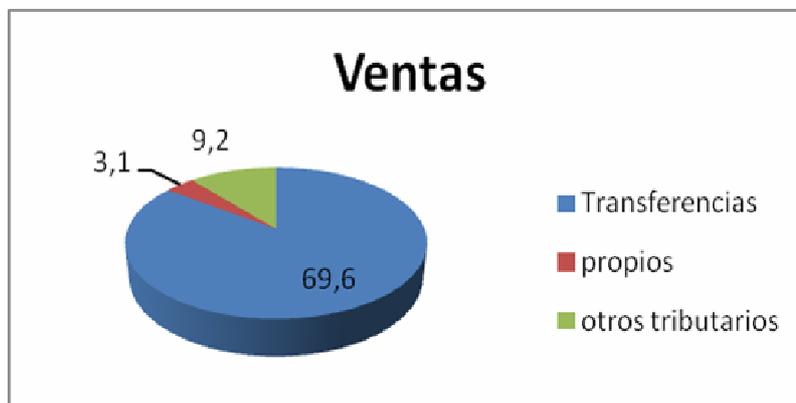
2.5.7 Municipio de Roberto Payan:

Cuadro 14. Ingresos totales de Roberto Payan (\$ Miles) 2004 – 2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES	2699.407	4.621.554	5.560.062	5.185.130	18.066.153	82.0
1.1 Predial Unificado	–	–	–	–	–	–
1.2 Industria y Comercio	–	–	–	–	–	–
1.3 Sobretasa a la Gasolina	24.032	150.000	168.049	298.943	641.024	2.9
1.4 otros tributarios	1.322	42.000	8.306	–	51.628	0.2
1.5 transferencias	2.661.225	3.934.105	4.679.118	4.070.886	15.336.334	69.6
1.6 otros ingresos tributarios	12.828	495.449	704.589	815.301	2.037.167	9.2
2. RECURSOS DE CAPITAL	10.154	–	670.093	3.310.827	3.991.074	18.0
TOTAL	2.709.561	4.621.554	6.230.155	8.495.957	22.057.227	100

Fuente: Planeación Departamental, Contraloría Departamental

Grafico 8. Distribución porcentual de ingresos del municipio de Roberto Payan periodo 2004-2007



Fuente: cuadro N°.14- esta investigación

2.5.7.1 Ejecución de ingresos de Roberto Payan. El Municipio de Roberto Payan ejecutó ingresos totales por valor de \$ 22.057.227 millones, de los cuales los ingresos corrientes fueron el rubro más representativo con un porcentaje promedio situado en 82% frente a los recursos de capital que representaron el 18% del total.

Dentro de los ingresos corrientes se encuentran los ingresos tributarios y los no tributarios, con respecto a los primeros, estos representaron tan solo el 3.1%, entre los cuales sobresalen el impuesto a la gasolina quien tuvo una participación del 2.9%, el 2% restante corresponde a ingresos provenientes de estampillas. El municipio de Roberto payan presenta una baja capacidad de recaudo, lo que se traduce en el desconocimiento del potencial de sus recursos propios, no hay instrumentos, mecanismos, ni procedimientos de cobro actualizados, no existe un programa de educación para crear cultura a los contribuyentes en el pago oportuno de impuestos.

Se desconoce actualmente el marco legal de la ley 152 y con ella la función de planeación, en el sistema financiero municipal, plan de desarrollo, presupuesto municipal y gestión de proyectos.

Además se desconocen los mecanismos de seguimiento y control de proyectos, al no contar con la operatividad del banco de programas y proyectos de inversión municipal lo cual hace que la comunidad se interese menos en presentar propuestas para el municipio

La incidencia de los ingresos propios de Roberto Payan es baja debido a que la participación del impuesto predial unificado, industria y comercio y circulación y tránsito, es baja o nula, pues el municipio no posee una adecuada fuente de

captación de impuestos. Esta situación permite admitir que el municipio posee un gran rezago en las finanzas públicas y que por lo tanto este se convierte en la principal amenaza para las mismas.

Por su parte los Ingresos no tributarios se convierten en la principal fuente de ingresos del municipio y por el cual se sustenta los ingresos totales.

Para este periodo los no tributarios fueron algo irregulares, pues sus valores crecieron en unos años pero bajaron en otros, en tal caso el año 2006 fue donde se presentó el mayor porcentaje y a partir del año 2007 empezó a caer paulatinamente.

Las transferencias por su parte constituyeron el rubro con mayor participación, el cual como se observa en el cuadro No.13 fue del 69.6% , su comportamiento fue ascendente durante los tres primeros años pero para el último empezó a disminuir levemente.

En los no tributarios se captaron recursos también recursos provenientes de la venta de bienes y servicios, especialmente los de servicios de salud y previsión social los cuales participaron con el 9.2% restante para un total del 78.8%.

En última instancia se encuentran los ingresos de capital que para el periodo de análisis sólo se registraron datos en el año 2004, 2006 y 2007. En el primer año estos tuvieron una participación muy baja en comparación con los otros dos años, el 2007 fue el año más significativo pues su porcentaje contribuye con más del 50% del total de los recursos de capital, este incremento fue producto del aumento en los recursos de cofinanciación nacional y departamental.

Cuadro 15. Egresos totales de Roberto Payan (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	875.090	779.234	473.149	737.948	2.865.421	13.2
1.1 Órganos de Control	165.090	152.482	149.292	122.259	589.123	2.7
1.2 Gastos del Nivel Central	710.000	626.752	323.857	615.689	2.276.298	10.5
2. SERVICIO DE LA DEUDA	40.034	114.599	0	0	154.633	0.7
3. INVERSION SOCIAL	2.456.276	3.070.734	5.596.506	7.570.986	18.694.502	86.1
3.1 Educación	455.977	506.735	657.203	768.568	2.388.483	11.0
3.2 Salud	1.384.034	1.310.551	3.126.352	3.574.778	9.395.715	43.2
3.3 Agua Potable y Saneamiento Básico	85.430	403.287	469.079	1.127.655	2.085.451	9.6
3.4 Deporte	84.269	73.429	55.032	46.198	258.928	1.2
3.5 Cultura	74.110	59.246	56.324	45.605	235.285	1.1
3.6 Otros Sectores	372.456	717.486	1.232.516	2.008.182	4.330.640	20.0
TOTAL	3.371.400	3.964.567	6.069.655	8.308.934	21.714.556	100

Fuente: Contraloría Departamental, Planeación Departamental

2.5.7.2 Ejecución de egresos de Roberto Payan. Los gastos totales del municipio de Roberto Payan se constituyen en tres rubros: los Gastos de Funcionamiento, Servicio de la Deuda y la Inversión Social, con respecto a los Gastos de Funcionamiento estos representan en promedio el 13.2% del total.

Durante el periodo 2004 a 2007, estos gastos presentaron un comportamiento algo irregular, puesto que en los primeros dos años mantuvieron una tendencia descendente, en el tercer año se redujeron casi en un 40%. En el 2007 los gastos de Funcionamiento se volvieron a incrementar, éste municipio se encuentra clasificado en categoría sexta.

En cuanto al servicio de la deuda, solo se registraron valores en los dos primeros años que por lo cierto no fueron altos y que de esta manera no repercute en gran medida en los gastos totales, pues su participación tan solo alcanzo el 0.7% del total.

La inversión social constituye el rubro más significativo, tanto en importancia como participación, esta alcanzó en promedio el 86.1%, donde el mayor porcentaje lo ocupa el sector salud con un 43.2%, le siguen en orden de importancia otros sectores con un 20% de participación, donde sobresalen los Servicios Públicos diferentes al de acueducto, alcantarillado y aseo, vivienda, agropecuario y transporte. Después le sigue el sector educación con un 11% y el de agua potable y saneamiento básico con el 9.6% los cuales fueron muy bajos en comparación con el sector de Salud. Por último se encuentran los sectores de Deporte y Cultura que participaron con el 1.2% y el 1.1% respectivamente.

Algo importante de señalar es que los gastos por concepto de inversión plasmados anteriormente no se hacen evidentes por el desorden financiero y administrativo lo que permite cubrir con estos recursos acreencias y pasivos que quedan para el siguiente año. Razones por la cual el municipio ha incumplido los límites autorizados por la ley 617 de 2000, a los gastos de funcionamiento lo que convierte al municipio en una situación de inviabilidad fiscal.

2.5.8 Municipio de la Tola:

Cuadro 16. Ingresos totales de la Tola (\$ Miles) 2004 – 2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES		2.936.602	3.368.289	2.930.738	9.235.629	81.5
1.1 Predial Unificado		–	–	–	–	–
1.2 Industria y Comercio		–	5.000	–	5.000	0.0
1.3 Sobretasa a la Gasolina		46.977	208.591	–	255.568	2.3
1.4 otros tributarios		–	–	–	–	–
1.5 Transferencias		2.588.178	2.696.522	2.830.738	8.115.438	72.0
1.6 otros ingresos no tributarios		301.447	458.176	100.000	859.623	7.2
2. RECURSOS DE CAPITAL		–	1.084.411	1.004.807	2.089.218	18.5
TOTAL		3.288.530	4.452.700	3.935.545	11.324.847	100

Fuente: Planeación Departamental, Contraloría Departamental.

2.5.8.1 Ejecución de ingresos de la Tola. El Municipio de la Tola no presentó Ingresos para el año 2004 ante Planeación Departamental y la Contraloría Departamental, por lo cual solo se tomaron para el análisis los tres años siguientes (2005-2007).

Para el periodo que va de 2005 – 2007, el municipio de la Tola presentó ingresos totales por valor de \$ 11.324.847 millones. De este total los ingresos corrientes presentaron la mayor participación con un porcentaje del 81.5 %.

Dentro de los ingresos corrientes se encuentran los ingresos tributarios y los no tributarios, estos últimos tienen una incidencia más significativa en los ingresos

corrientes, llegando a representar el 79.2 % del total. Dentro de este rubro el lugar más importante lo ocupan las transferencias, su representación fue del 72% y durante los tres años estos recursos se mantuvieron casi constantes. El 7.2% restante correspondió a recursos por la venta de bienes y servicios especialmente los de salud y previsión social, y por tasas y derechos en especial por publicaciones.

Esta situación se convierte en un adelanto positivo para la descentralización que busca disminuir paulatinamente la dependencia financiera en los municipios; pero a la vez es un problema para el municipio, porque aparte de no generar recursos por ingresos propios los cuales para el periodo de análisis representaron tan solo el 2.3% del total de los ingresos corrientes.

Los ingresos que percibe por transferencias son mínimos en tanto que ocasiona un deterioro para el municipio puesto que no permite cubrir todas las necesidades básicas del mismo.

Por su parte los recursos tributarios o propios representaron tan solo el 2.3% del total de los ingresos corrientes, porcentaje que solo se debió al impuesto por sobre tasa a la gasolina, dejando ver que el municipio posee una baja capacidad financiera para recaudar sus recursos.

En última instancia se encuentran los recursos de capital, los cuales no presentaron datos para el 2005.

Durante los otros dos años, es decir para el año 2006 y 2007 mantuvieron valores muy similares que representaron el 18.5% estos porcentajes correspondieron a los recursos de Cofinanciación nacional y departamental.

Cuadro 17. Egresos totales de la Tola (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO		272.865	355.198	462.962	1.091.025	8.9
1.1 Órganos de Control		63.830	—	1.3.144	166.974	1.4
1.2 Gastos del Nivel Central		209.035	355.198	359.818	924.051	7.5
2. SERVICIO DE LA DEUDA		0.0	NP	570.000	570.000	4.6
3. INVERSIÓN SOCIAL		2.625.400	3.859.892	4.143.293	10.628.585	86.5
3.1 Educación		231.134	371.489	630.276	1.232.899	10.0
3.2 Salud		927.918	1.255.584	1.896.401	4.079.903	33.2
3.3 Agua Potable y Saneamiento Básico		733.778	855.648	820.588	2.410.014	19.6
3.4 Deporte		37.128	38.044	39.451	114.623	0.9
3.5 Cultura		36.403	37.533	26.341	100.277	0.8
3.6 Otros Sectores		659.039	1.301.594	730.236	2.690.869	22.0
TOTAL		2.898.265	4.215.090	5.176.255	12.289.610	100

Fuente: Contraloría Departamental, Planeación Departamental

2.5.8.2 Ejecución de egresos de la Tola. Para el caso de los egresos se tomaron tres años (2005-2007) ya que igualmente no se registraron gastos en el 2004. Como se puede observar en el cuadro No.16, durante estos tres años los gastos totales aumentaron y se ubicaron en una cantidad mayor a la de los ingresos.

En cuanto a los gastos de funcionamiento se puede decir que fueron bajos durante el periodo, a pesar de que hubo crecimiento en ellos. el 7.5% de estos gastos son destinados al pago de salarios y al cubrimiento de los gastos que efectúa el alcance con su respectiva comitiva, para el año 2006 por ejemplo todos los gastos de funcionamiento fueron destinados solamente a los del nivel central, y no se hicieron pagos a los organismos de control, lo que deja el grado de burocracia existente en el municipio de la Tola; sin embargo según información suministrada

por la oficina de planeación departamental, el municipio durante el año 2006 cumplió con el límite máximo legalmente permitido; así mismos se destinaron recursos de libre destinación con destino a la inversión, complementarias al uso de transferencias de la nación, generando ahorro corriente lo cual fue positivo para el municipio.

Por su parte el servicio de la deuda en el municipio de la Tola fue muy irregular para este periodo. En el 2005 por ejemplo el municipio incurrió en un crédito por valor de \$100.000 millones, éste fue pagado en el transcurso del año por lo tanto al finalizar el 2005 la deuda fue de cero pesos. Para el año 2006 no se presento deuda, pero en cambio en el año 2007 la deuda se situó en \$ 570 millones, representando el 4.6% del total de los egresos.

Por último la inversión social que tiene el porcentaje más alto de los gastos mantuvo durante los tres años una tendencia al alza, donde el sector con mayor participación fue el de Educación con un 33.2%, le siguen en orden de importancia otros sectores en los que se destacan el agropecuario, transporte, equipamiento municipal.

Continúa el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico con el 19.6%, seguido del Sector Educativo, después el de Deporte con el 0.9% y el de Cultura con un 0.8%. Algo importante de anotar es que lo que afecta a los gastos del municipio de la Tola son los sueldos de los empleados, dado que las personas que ocupan los cargos a excepción del personero, no ostentan grados profesionales que de pronto pueden condicionar pagos de salarios relativamente altos.

Esta situación si bien es cierto para el municipio presenta algo importante, para los empleados es preocupante, por cuanto la mayoría de ellos no alcanzan el salario mínimo, lo que se ve reflejado en que no haya gestión, sentido de pertenencia, ni voluntad de trabajo hacia las iniciativas administración municipal.

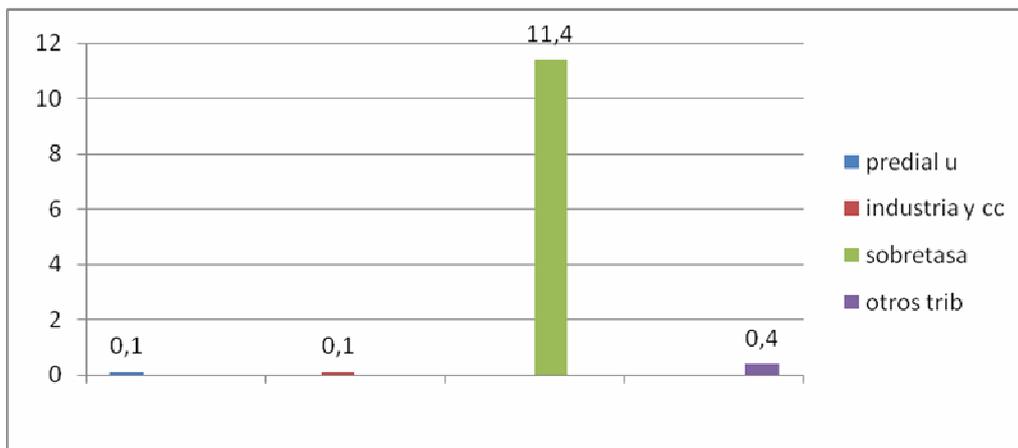
2.5.9 Municipio de Santa Barbara – Icuande:

Cuadro 18. Ingresos totales de Santa Barbara (\$ miles) 2004 – 2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES	4.142.394	5.426.565	4.767.144	6.446.479	20.782.582	99.2
1.1 Predial Unificado	5.000	7.000	5.849	1.229	19.078	0.1
1.2 Industria y Comercio	6.000	16.000	—	1.540	23.540	0.1
1.3 Sobretasa a la Gasolina	190.887	246.166	1.079.709	874.159	2.390.921	11.4
1.4 otros tributarios	13.046	31.065	22.065	13.259	79.435	0.4
1.5 transferencias	3.383.185	4.656.845	3.645.468	5.338.258	17.023.756	81.2
1.6 otros ingresos no tributarios	544.276	469.489	14.053	218.034	1.245.852	6
2. RECURSOS DE CAPITAL	220	220	—	177.000	177.440	0.8
TOTAL	4.142.614	5.426.785	4.767.144	6.623.479	20.960.022	100

Fuente: Planeación Departamental, Contraloría Departamental.

Grafico 9. Ingresos propios del municipio de santa Barbara para el periodo 2004-2007



Fuente: cuadro No.18- ésta investigación

2.5.9.1 Ejecución de ingresos de Santa Bárbara. La mayor fuente de ingresos del municipio de Santa Bárbara–Iscuande proviene principalmente de los ingresos corrientes, los cuales para el periodo de análisis tuvieron una participación de más del 90% de los ingresos totales. Durante el periodo mencionado estos ingresos presentaron valores regulares presentando variaciones durante el mismo.

La mayor participación se registra en el año 2007 donde alcanzó los \$ 6.446.479 millones. Dentro de los ingresos corrientes los de mayor peso lo constituyen los No Tributarios donde presentaron un porcentaje promedio de 87.2% y que para el periodo alcanzaron valores poco constantes, y que para el año 2004 y 2006 al igual que el 2005 y 2007 los valores fueron muy similares.

Los de mayor peso en los ingresos no tributarios son las Transferencias provenientes del sistema general de Participación (SGP), con un porcentaje del 81.2%, el 5% restante corresponde a recursos provenientes de las regalías, tasas por ventas de bienes y servicios, multas y sanciones Y por tasas y derechos.

Por su parte los ingresos propios representaron el 12% de los ingresos corrientes y puede decirse que durante los cuatro años sus valores fueron algo irregulares, puesto que para los tres primeros años presentaron alzas en los mismos, siendo el año 2006 donde se registró el mayor valor el cual alcanzó \$ 1.107.623 millones, sin embargo aunque a partir del año 2007 los ingresos tributarios cayeron, su valor no supera la de los dos primeros años.

Ese incremento de los ingresos propios se debe al aumento del impuesto por sobretasa a la gasolina, los cuales son los que mayor contribución tiene en los mismos, su porcentaje se sitúa en 11.4%, en este rubro también participan los

impuesto por Impuesto Predial Unificado y por Industria y Comercio, Circulación y Transito, Derechos de Explotación, entre otros, los cuales tuvieron una incidencia muy baja en los recursos propios. Un aspecto importante que se vislumbra de éste análisis es que el recaudo de impuestos y otras rentas propias es bastante ínfimo teniendo en cuenta que este renglón debe ser el mas significativo, puesto que la tendencia es la de financiar con estos recursos los gastos de funcionamiento del municipio, sin embargo para poder lograr este objetivo se debe diseñar una estrategia tributaria basada en metas y resultados, dado que existe el código rentístico municipal pero no hay base tributaria donde aplicar.

Finalmente los recursos de capital tuvieron una incidencia muy baja en los ingresos totales, pues como se observa en el cuadro No.17 alcanzaron tan solo el 0.8% de participación, como se puede ver en el mismo cuadro los recursos por este concepto presentaron un valor relativamente alto en el 2007 que ayudo a que estos incrementaran su valor, en los dos primeros años tuvieron el mismo valor y para el tercero no se registraron datos.

Cuadro 19. Egresos totales de Santa Barbara (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	726.102	832.429	1.052.628	1.409.575	4.020.734	15.2
1.1 Órganos de Control	125.104	118.824	131.182	142.665	517.775	2.0
1.2 Gastos del Nivel Central	600.998	704.605	921.446	1.266.910	3.493.959	13.2
2. SERVICIO DE LA DEUDA	7.745.000	375.723	0	NP	8.121.723	30.8
3. INVERSION SOCIAL	2.781.568	3.508.552	3.754.746	4.158.967	14.203.833	54.0
3.1 Educación	307.336	570.830	428.435	356.436	1.609.037	6.1
3.2 Salud	1.504.654	1.487.615	1.515.346	1.646.760	6.154.375	23.4
3.3 Agua Potable y Saneamiento Básico	446.359	423.814	448.778	785.283	2.105.234	8.0
3.4 Deporte	43.614	45.127	47.281	233.405	369.427	1.4
3.5 Cultura	32.708	38.916	40.231	67.419	179.274	0.7
3.6 Otros Sectores	446.897	942.250	1.274.675	1.069.664	3.787.486	14.4
TOTAL	11.253.670	4.716.704	4.807.374	5.568.542	26.346.290	100

Fuente: Contraloría Departamental, Planeación Departamental,

2.5.9.2 Ejecución de egresos de santa Bárbara. En el municipio de Santa Bárbara – Iscuande, se registraron gastos totales por valor de \$26.346.290 millones para el periodo 2004 a 2007.

La Inversión Social es el de mayor incidencia, su participación promedio fue de 54% , en este municipio el sector de mayor inversión lo constituye el de Salud, quien tuvo un porcentaje del 23.4% , en segundo lugar se encuentran otros sectores con el 14.4%, le sigue en orden de importancia el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico con un 8%, continua el sector Educativo con el 6.1% de participación, Deporte y recreación con el 1.4% y finalmente el sector Cultura recibió en total el 0.7% de los ingresos destinados a la inversión social., en términos generales aunque la inversión social haya presentado durante los cuatro años una tendencia ascendente todavía no se nota el gran rezago en los diferentes sectores considerados como los más relevantes.

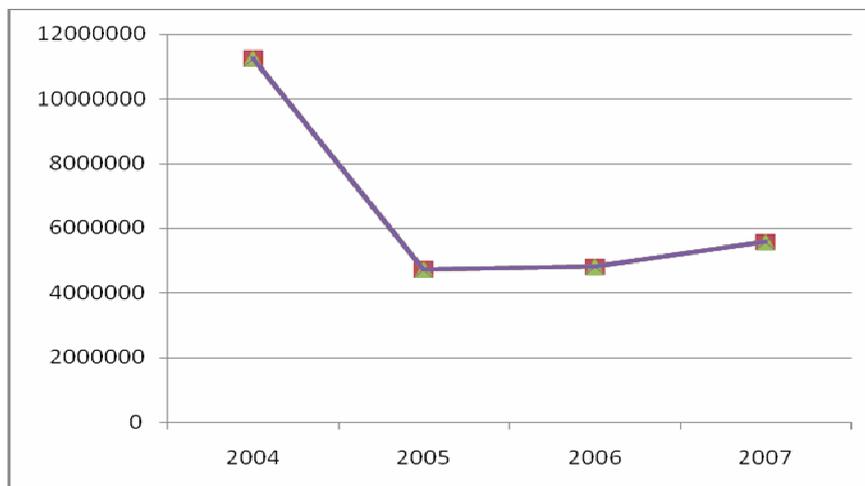
El Servicio de la deuda ocupa en este caso el segundo lugar, pues alcanzaron una participación del 30.8% del total de los gastos, aunque en el año 2006 y 2007 no se registro deuda, la del 2004 y 2005 alcanzo para obtener ese porcentaje como se observa en el cuadro No. 18 el año 2004 presento un valor bastante alto, esta cifra se debe a los créditos hechos por la administración anterior, que se acoge y se cancela en el nuevo gobierno.

En el tercer y último lugar, se encuentran los Gastos de Funcionamiento, los cuales participaron con un 15.2% sobre el total. Durante el periodo estos gastos se vieron incrementados año tras año, lo cual deja ver a ciencia cierta que en este municipio no se está acogiendo a la normatividad de la ley 617 que exige el control del gasto publico de los entes territoriales.

En el año 2006 por ejemplo se presento incumplimiento de límite legalmente autorizado por la ley.

Es importante mencionar que el municipio de santa Bárbara desde el año 2006, ha venido mejorando en sus finanzas, la capacidad de recaudo y ejecución alcanzó un 88% de lo presupuestado y se viene pagando todas las obligaciones en un 97%; a través del plan de saneamiento financiero y con algunos recursos provenientes del FAED. De esta manera en el 2007 el comportamiento de las finanzas fue sostenible y la estrategia que se tiene es la de continuar con el proceso de optimización de recursos para el periodo.

Grafico 10. Evolución de gastos totales del municipio de santa Bárbara 2004-2007 (miles)



Fuente: cuadro No.19 - ésta investigación

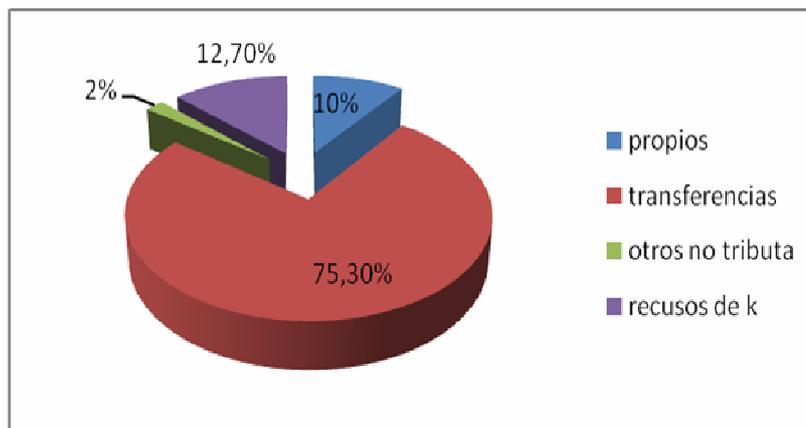
2.5.10 Municipio de Tumaco:

Cuadro 20. Ingresos totales de Tumaco (\$ miles) 2004 – 2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. INGRESOS CORRIENTES	53.867.929	61.338.201	76.417.811	84.410.091	276.034.052	87.3
1.1 Predial Unificado	278.925	568.468	664.922	1.430.235	2.942.550	1.0
1.2 Industria y Comercio	336.823	692.564	750.000	1.017.535	2.796.922	0.9
1.3 Sobretasa a la Gasolina	5.423.052	6.734.583	5.851.548	5.367.500	23.385.683	7.4
1.4 otros tributarios	36.866	600.466	566.370	1.044.549	2.248.251	0.7
1.5 Transferencias	47.792.263	52.742.120	68.584.971	69.960.351	238.079.405	75.3
1.6 otros ingresos no tributarios	-	-	-	5.589.921	6.600.221	2
2. RECURSOS DE CAPITAL	5.517.444	4.623.073	6.419.520	23.556.581	40.116.618	12.7
TOTAL	59.385.373	65.961.274	82.837.331	107.966.672	316.150.670	100

Fuente: Planeación Departamental, Contraloría Departamental

Grafico 11. Distribución de ingresos del municipio de Tumaco para el periodo 2004-2007



Fuente: cuadro No.20- ésta investigación

2.5.10.1 Ejecución de ingresos del municipio de Tumaco. Los ingresos totales ejecutados por el municipio de Tumaco, provienen de dos fuentes: los Ingresos Corrientes y los recursos de capital, durante el periodo de 2004 – 2007, los Ingresos Corrientes representaron en promedio el 87.3% de los ingresos totales, mientras que los ingresos de capital representaron el 12.7% restante. Los Ingresos Corrientes se desagregan a su vez en ingresos Tributarios y no Tributarios.

Para el periodo de análisis los de mayor importancia fueron los No Tributarios los cuales presentaron valores, anuales bastante altos con un porcentaje del 77.3%, el porcentaje restante corresponde a recursos provenientes de las regalías y de las ventas de bienes y servicios, por lo tanto esta situación deja claro que las finanzas públicas del municipio de Tumaco se apoyan principalmente de los ingresos no tributarios.

Contrariamente a la situación anterior los ingresos propios de este municipio presentan porcentajes bajos frente a los No Tributarios tal como se observa en el cuadro No. 19 representaron sólo un 10% del total, ésta situación confirma la gran diferencia que existe entre los recursos propios y los ingresos no tributarios debido principalmente, a la deficiencia administrativa local para el recaudo de los impuesto, a esto se le suma la evasión y elusión por parte de los pocos contribuyentes que se tiene identificados debido que en el municipio la economía informal es alta lo cual obstaculiza la situación de recaudo en el mismo.

Con respecto a las Transferencias se puede observar en el mismo cuadro que son los que mayor aportan a los Ingresos No Tributarios y a su vez sobre el total de los ingresos, tal como se observa durante los cuatro años se presentaron incrementos importantes que representaron un promedio del 75.3%. Estos Aumentos pudieron

ser producto del aumento de la población por diferentes factores como: Natalidad, Desplazamiento, etc.

Sin embargo en los dos últimos años el crecimiento fue lento, lo cual pudo ser producto de la emigración de las personas a otros lugares y castigo fiscal los cuales son parámetros para establecer o determinar el monto de las transferencias.

Pese a esta situación en lo que compete a los ingresos tributarios se nota un crecimiento moderado de los rubros de impuesto predial e industria y comercio, contrariamente; los rubros de sobretasa a la gasolina, tránsito y transporte muestran una reducción progresiva generada por la reducción de cupos de combustibles asignados a las estaciones de servicios locales, situación que afecta significativamente la disponibilidad de recursos propios para inversión, dado que este representa actualmente la principal fuente de ingresos tributarios de la entidad territorial

Por último se tiene los recursos de capital que ocupan el segundo lugar en importancia, los cuales tuvieron una participación del 12.7% en los ingresos totales del municipio. Estos porcentajes positivos se deben al incremento de regalías, recursos de crédito y recursos de Cofinanciación.

Hay que mencionar que en el año 2007 los recursos por este concepto se incrementaron a gran escala permitiendo un mejor desempeño en el manejo de las finanzas, lo cual ha hecho al municipio de Tumaco merecedor de la categoría tercera y con miras a la segunda.

Cuadro 21. Egresos totales de Tumaco (\$ Miles) 2004-2007

CONCEPTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL	%
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	7.979.506	5.509.385	4.765.996	5.122.303	23.377.190	9.5
1.1 Órganos de Control	230.556	360.983	396.801	434.024	1.395.364	0.6
1.2 Gastos del Nivel Central	7.748.950	5.148.402	4.396.195	4.688.279	21.981.826	8.9
2. SERVICIO DE LA DEUDA	4.391.395	1.632.342	4.738.341	0	10.762.078	4.4
3. INVERSION SOCIAL	49.383.146	26.809.060	48.817.602	87.555.755	212.565.563	86.1
3.1 Educación	31.731.973	16.692.056	37.542.509	53.845.754	139.812.292	56.7
3.2 Salud	13.385.699	7.089.242	8.993.286	13.219.557	42.687.784	17.3
3.3 Agua Potable y S/miento Básico	1.407.462	1.286.854	2.000.760	2.370.796	7.065.872	2.8
3.4 Deporte	203.608	244.147	174.982	1.088.553	1.11.2907	0.7
3.5 Cultura	130.271	206.207	106.065	255.818	698.361	0.3
3.6 Otros Sectores	2.524.133	1.290.554	—	16.775.277	20.589.964	8.3
TOTAL	61.754.047	33.950.787	58.321.939	92.678.058	246.704.831	100

Fuente: Contraloría Departamental, Planeación Departamental

2.5.10.2 Ejecución de gastos de Tumaco. Como se puede apreciar en el cuadro No. 20 durante el periodo de análisis, los gastos de inversión constituyeron el rubro más representativo de los egresos totales, con un porcentaje del 86.1%, de este total el sector más importante lo conforma el de Educación quien represento el 56.7% le sigue en orden de importancia el sector Salud con el 17.3%, posteriormente se encuentran otros sectores, con el 8.3% donde se destacan los servicios públicos diferentes al acueducto, alcantarillado y aseo, vivienda, agropecuario, sector Ambiental, etc. Después le sigue el sector agua potable y

saneamiento básico con el 2.8%, seguido del sector Deporte con un 0.7% y termina con el sector de cultura con el 0.3%.

La Inversión para éste periodo presentó valores significativos alcanzando en el último año un valor bastante trascendental de \$87.555.755 millones, lo cual repercutió al igual que en los demás años en la Educación, esto conlleva a decir que frente a los grandes aportes que se hacen a este sector, todavía persiste las falencias en cobertura y calidad, esta misma situación ocurre con el sector Salud, Agua Potable y Saneamiento Básico, donde las necesidades continúan permanentes tras continuas administraciones municipales.

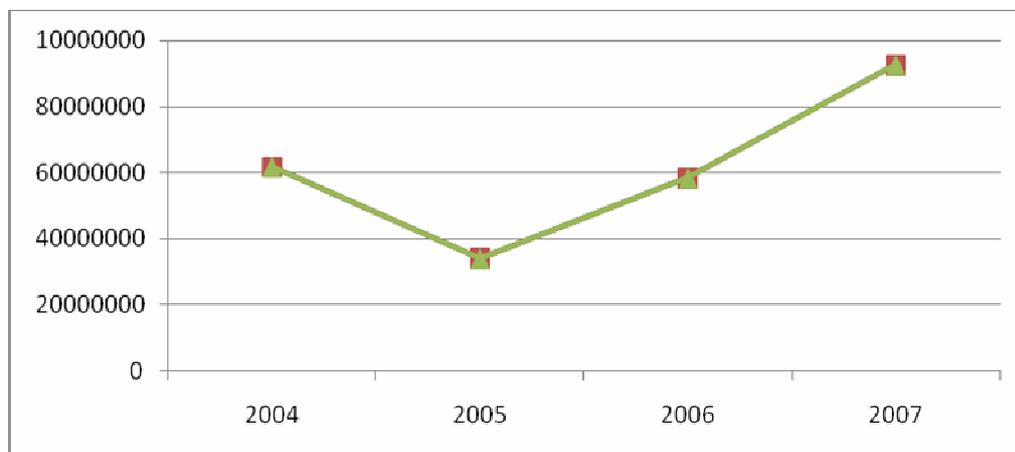
El segundo lugar de los egresos de Tumaco lo ocupan los gastos de Funcionamiento que representaron el 9.5% del total, donde el mayor porcentaje lo conforman los gastos del nivel central con el 8.9% destinado primordialmente a atender el alto grado de burocracia de la administración municipal, 0.6% restante obedece a los gastos de los organismos de control, los cuales van dirigidos a gastos de la Contraloría, la Personería y el Concejo Municipal.

Es importante destacar que durante los tres primeros años estos gastos descendieron progresivamente, pero para el último año obtuvo un crecimiento leve, esta reducción se debió a la adopción de la ley 617 de 2000 que promueve a controlar el gasto de las entidades territoriales.

El tercer y último lugar lo constituye el servicio de la deuda, valores que son destinados básicamente al cubrimiento de obligaciones financieras de la administración. Para el año 2007 no se registró deuda lo cual significa que el municipio de Tumaco se sometió a la adopción de una política de choque financiero, político y social que permitió sanear las cuentas del municipio.

Durante los años 2004 – 2006 las participaciones corresponden primordialmente al acuerdo de reestructuración de pasivos (Ley 550 de 1990).

Grafico 12. Evolución de los egresos totales del municipio de Tumaco para el periodo 2004-2007



Fuente: cuadro No.21- ésta investigación

2.5.11 Comportamiento consolidado de las finanzas públicas en la costa pacífica nariñense. Más de la mitad de los municipios presentan para el periodo analizado una situación aparentemente favorable, es decir que sus ingresos son mayores a sus gastos, entre esos municipios se encuentran Barbacoas, El Charco, Magui Payan, Olaya Herrera, Roberto Payan y Tumaco.

Los otros municipios Francisco Pizarro, La Tola, Mosquera y Santa Bárbara presentaron déficit, lo que significa que sus ingresos no alcanzan para cubrir todos sus gastos.

Esta situación se presenta principalmente por dos factores; el primero es que por el mismo desorden administrativo y la corrupción que identifican a estos municipios en muchas ocasiones se oculta esta información, por ejemplo cuando se analizaron las ejecuciones presupuestales se encontró que la deuda en muchos municipios llegaba a cero y en otras simplemente no aparecía ninguna información (no presente).

En segundo lugar porque los valores plasmados dentro de este rubro obedecen básicamente a la deuda contraída por concepto de empréstitos o créditos externos y además por la amortización e intereses por pagar de dichas acreencias, dejando de lado todos los pasivos de cuantía heredados en las administraciones anteriores, y las cuentas por pagar que son las que mas incrementan el pasivo de la entidad territorial, por este motivo se vislumbra aparentemente una situación favorable pero que a ciencia cierta esta situación no es lo suficientemente real.

De esta forma y teniendo en cuenta estos antecedentes no se pudo cuantificar todos los montos que adeudan estos municipios. Y por el mismo motivo es que se

vislumbra una situación desfavorable en todos los aspectos sobre todo en los que tienen que ver con la prestación de los servicios públicos. Pues sus indicadores demuestran situaciones bastantes deplorables.

El municipio de Tumaco es el que presenta la mayor cantidad de ingresos, representa más del 50%, es decir que sus ingresos para el periodo analizado fueron mayores que el total de ingresos de los nueve municipios. Este porcentaje tan alto en los ingresos de Tumaco es causado por las regalías que recibe y por estar ubicado en una mejor categoría la cual para el 2006 ocupó la cuarta y para el 2007 la tercera. Con respecto a los demás municipios que se encuentran en la sexta categoría, los demás municipios presentan unos ingresos bajos comparados con los de Tumaco, en especial Francisco Pizarro, que obtuvo un porcentaje del 1.8% el más bajo del total.

El déficit más alto lo obtuvo el municipio de Santa Bárbara, donde la diferencia entre sus ingresos y sus gastos fue de \$ - 5.386.268 millones. Éste déficit fue manejado a través del plan de saneamiento financiero y con los recursos del FAEP se logró también ponerse al día con sus obligaciones financieras, por tal motivo desde el año 2006 se observa una gran mejoría en las finanzas de este municipio.

Los otros municipios como: Francisco Pizarro, Mosquera y la Tola que también presentan situación desfavorable para este periodo se acogieron a la normatividad de la ley 550 (reestructuración de pasivos) para poder cancelar todas sus acreencias.

La mayor parte de los ingresos de los municipios de la Costa Pacífica Nariñense obedecen a las transferencias provenientes del Sistema General de Participación y que por esta situación las transferencias constituyen la base de los ingresos totales de los mismos.

Los municipios de Barbacoas, Magui Payán, Roberto Payán y Tumaco son los únicos que obtienen recursos provenientes de regalías los tres primeros por la explotación de minas y el último por las explotaciones de petróleo.

Cuadro 22. Transferencias de los diez (10) Municipios de la Costa Pacifico de Nariño 2004-2007

MUNICIPIOS	TRANSFERENCIAS (2004-2007)	PORCENTAJE (%)
Barbacoas	30.126.625	7.8
El Charco	24.067.440	6.2
Francisco Pizarro	6.667.067	1.7
La Tola	8.115.438	2.1
Magui Payan	13.067.340	3.4
Mosquera	11.853.988	3.0
Olaya Herrera	23.247.348	6.0
Roberto Payan	15.336.334	4.0
Santa Bárbara	17.023.756	4.4
Tumaco	238.079.405	61.4
TOTAL	387.584.741	100

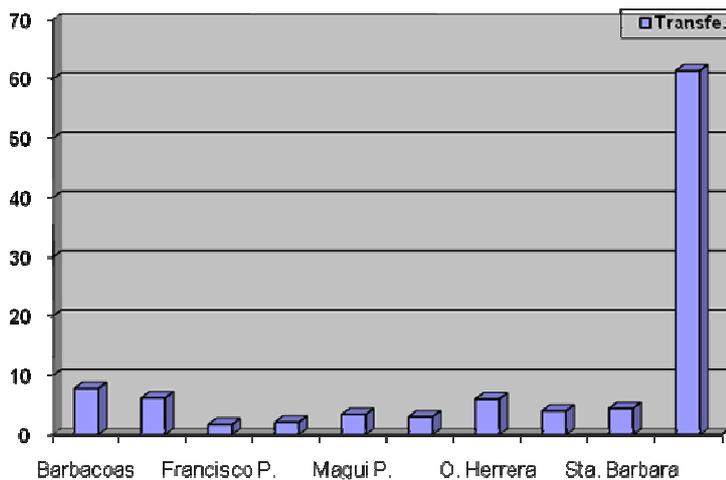
Fuente: Cuadros anteriores – Cálculos de esta Investigación.

Las transferencias sin lugar a dudas tienen y ocupan el lugar más importante en las finanzas de los municipios de la subregión, puesto que a través de ellas se pueden ejecutar los planes y programas de los mismos, lo cual sería imposible a través de sus propios recursos.

Como se puede observar en el cuadro No. 22 y en el Grafico. No. 1, el municipio que mas recibe recursos por transferencias es Tumaco con el 61.4% del total de la región, este valor tan alto se debe principalmente a la calificación de categorías que ha venido teniendo el municipio de no menos de 4, por la población que siempre ha sido la más alta de los diez municipios, y que en los últimos años se ha incrementado, por el desplazamiento de personas de otros lugares hacia el municipio la cual paso de \$ 160.034 en el 2005 a \$ 171.281 en el 2008, cosa que incide directamente sobre la calificación de la categoría.

Los porcentajes de los otros municipios pone en evidencia la calificación de sus categorías la cual ha venido ocupando la sexta, esto refleja por un lado que la densidad poblacional de estos municipios es pequeñas oscila entre los 5.000 y 30.000 habitantes y por el otro deja ver los bajos recursos corrientes de libre destinación que poseen los municipios.

Grafica 13. Porcentaje de transferencias en la costa pacífica nariñense 2004-2007



Fuente: Cuadro No. 22 ésta investigación

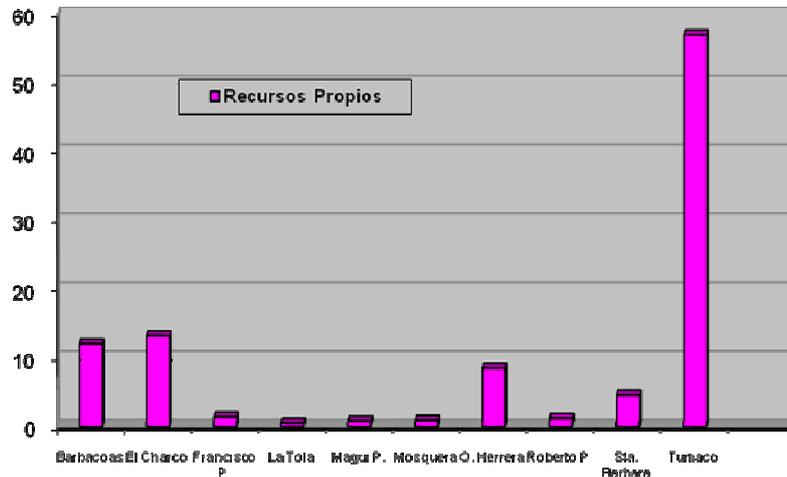
2.5.12 Recursos propios de la Subregión Pacífico Nariñense:

Cuadro 23. Ingresos tributarios de los 10 Municipios de la Costa Pacífica Nariñense 2004-2007 (\$ Miles).

MUNICIPIOS	INGRESOS TRIBUTARIOS (2004-2007)	PORCENTAJE (%)
Barbacoas	6.575.290	12.0
El Charco	7.262.803	13.2
Francisco Pizarro	797.145	1.4
La Tola	260.568	0.5
Magui Payan	445.320	0.8
Mosquera	513.292	0.9
Olaya Herrera	4.706.839	8.5
Roberto Payan	692.652	1.2
Santa Bárbara	2.512.974	4.6
Tumaco	31.364.406	56.9
TOTAL	55.131.289	100

Fuente: Cuadros anteriores – Cálculos de esta Investigación.

Grafico 14. Recursos propios de los municipios de la costa pacifica de Nariñense 2004-2007



Fuente: cuadro No. 24 - Cálculos de esta investigación.

En el cuadro No.23 y en el Grafico No.15, se observan los porcentajes por recursos propios de los municipios de la Subregión durante el periodo 2004– 2007. Como se puede ver el municipio de Tumaco para este caso también tiene la delantera con respecto a los demás, esto también significa que es el que mayor capacidad fiscal posee, aunque hay que decir que todavía es baja, pues según los datos registrados en la oficina de rentas existen aún dificultades para el recaudo de impuestos, toda una vez que se han llevado a cabo políticas de incentivos hacia los mismos, sin embargo son pocos los resultados que se han evidenciado.

Con respecto a los otros municipios hay que resaltar que hay algunos que han venido haciendo esfuerzos por mejorar su situación fiscal y al igual que en Tumaco también se han tomado políticas para mejorar la capacidad de pago. Sin embargo los correctivos no han cambiado la situación, existe alrededor de toda la Costa Pacífica de Nariño una cultura del no pago de impuestos que convierte la región en rezagada y marginada.

Cuadro 24. Egresos totales de la Subregión Pacífica Nariñense 2004-2007

MUNICIPIOS	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO (2004-2007)	%	SERVICIO DE LA DEUDA	%	INVERSIÓN SOCIAL	%
Barbacoas	6.575.290	12.0	0	0	26.282.175	7.2
El Charco	7.262.803	13.2	1.300.722	1.1	24.516.940	6.7
Francisco Pizarro	797.145	1.4	66.667	0.0	7.972.610	2.2
La Tola	260.568	0.5	570.000	0.5	10.628.585	3.0
Magui Payan	445.320	0.8	1.588.782	1.3	13.000.514	3.6
Mosquera	513.292	0.9	1.478.509	0.2	11.378.635	3.1
Olaya Herrera	4.706.839	8.5	460.334	0.4	24.432.088	6.7
Roberto Payan	692.652	1.2	154.633	0.1	18.694.502	5.1
Santa Bárbara	2.512.974	4.6	8.121.723	6.7	14.203.833	4.0
Tumaco	31.364.406	56.9	107.620.078	88.7	212.565.563	58.4
TOTAL	55.131.289	100	121.361.448	100	363.675.445	100

Fuente: Cuadros anteriores-cálculos de esta investigación.

Toda una vez que se sabe cómo se obtuvieron los ingresos resulta de vital importancia también saber cómo y para que se utilizan.

Para el caso de este análisis los egresos de los municipios al igual que los ingresos tuvieron mayor participación en el municipio de Tumaco, situación que es normal de acuerdo a los ingresos que se causaron.

De acuerdo a la Grafico No.24 la inversión Social constituye el sector con el mayor porcentaje de los gastos totales debido al alto grado de Necesidades Básicas Insatisfechas que existen en los municipios.

De acuerdo a las cifras reportadas en las ejecuciones presupuéstales los sectores donde mayor inversión se realizan es el Educativo, el sector Salud y el de Agua Potable y Saneamiento Básico. Sin embargo es importante resaltar que pese a los grandes aportes e inversiones que se han hecho en estos sectores y en otros que para el caso de algunos municipios lo consideran relevante, no se han hecho muy evidente estas inversiones, puesto que se siguen palpando aun las necesidades básicas y los problemas que se tenían antes han seguido continuamente de administración en administración.

Una de las razones por la cual se experimenta esta situación es porque no existe continuidad en las políticas de inversión, es decir que la mayoría de las obras llevadas a cabo siempre se que quedan sin ejecutar lo que ocasiona un gran rezago y deterioro en la prestación de los principales servicios para la comunidad.

Esta situación es reflejada muy bien en los índices INB los cuales, oscilan entre el 64% y el 91%, muy por encima del promedio departamental y más aun del promedio nacional.

3. PROBLEMÁTICA DE LAS FINANZAS PUBLICAS DE LOS MUNICIPIOS DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE

Resulta de gran importancia identificar la problemática que tienen las finanzas públicas en los diez municipios de la costa pacífica de Nariño, de acuerdo a la información obtenida por los funcionarios de las administraciones municipales, entre los que se encuentran: secretarios de Hacienda, secretarios de Planeación, secretarios General, Tesoreros, jefes de presupuesto, asesores jurídicos, alcaldes, jefes de Renta, entre otros.

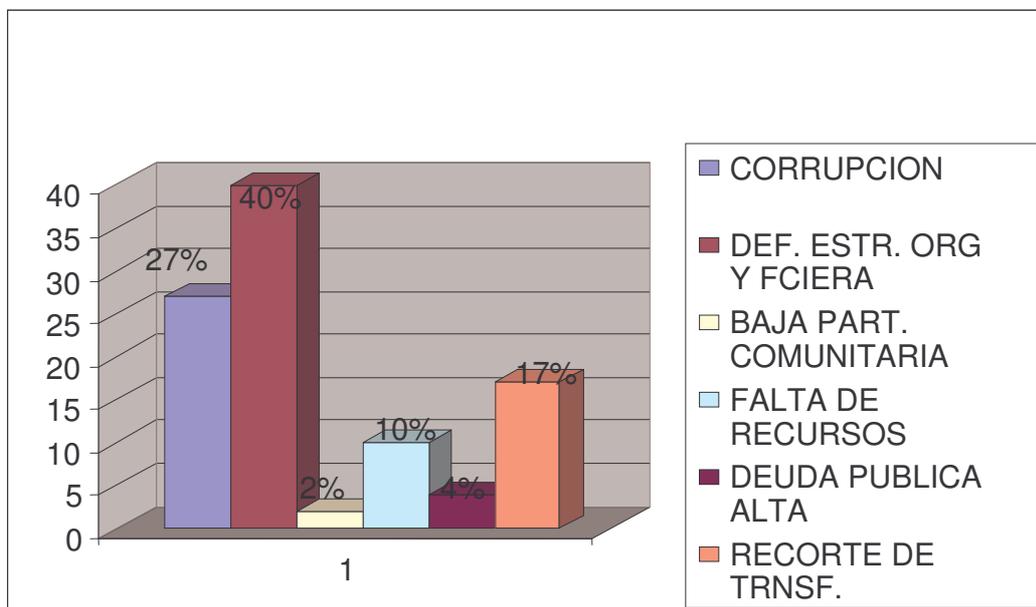
3.1 ANÁLISIS DE LA ENTREVISTA REALIZADA A LOS FUNCIONARIOS DE LAS ALCALDIAS MUNICIPALES

Cuadro 25. Principales problemas de las finanzas públicas

PROBLEMAS	% SOBRE EL TOTAL
DEFICIENTE ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA ORGANIZACIONAL Y FINANCIERA	40
CORRUPCIÓN	27
FALTA DE RECURSOS	17
FALTA DE CAPACITACIÓN AL PERSONAL	10
DEUDA PÚBLICA ALTA	4
DEFICIENTE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA	2
TOTAL	100

Fuente: Esta investigación

Grafica 15. Principales problemas de las finanzas públicas



Fuente: cuadro N° 26- Esta investigación

De acuerdo a la entrevista realizada la problemática que atraviesan las finanzas públicas en la costa Nariñense, estuvo determinada por varios factores; ente ellos el más significativos fue la deficiente estructura organizacional y financiera con un porcentaje del 40% del total, esto es explicado porque en la gran mayoría de estos municipios no existe una adecuada estructura orgánica, lo que ocasiona un gran desorden en la parte administrativa. Además existe deficiencia en la estructura financiera en el sentido de que los instrumentos, mecanismos y procedimientos de recaudo de impuestos esta desactualizado todo esto conlleva a que la gestión pública sea baja.

En orden de importancia el segundo problema existente es la corrupción con un 27%, seguido del recorte de transferencias con el 17%, convirtiéndose esto en un doble problema, porque aparte de que los recursos son bajos son mal distribuido y administrado.

Cuadro 26. Principales Impuestos

IMPUESTO	ORDEN
SOBRETASA A LA GASOLINA	1
INDUSTRIA Y COMERCIO	2
PREDIAL UNIFICADO	3
CIRCULACION Y TRANSITO	4
OTROS	5

Fuente: Esta investigación

De acuerdo a la pregunta realizada sobre los principales impuestos la mayoría opino que el más importante es el impuesto por Sobretasa a la Gasolina, seguido del Impuesto de Industria y Comercio y el de Predial Unificado respectivamente. Por último se tiene Circulación y Transito, además existen otros impuestos que aunque no son principales se manejan también en los municipios tal es el caso de las estampillas, degüello de ganado, multas y sanciones y los de derechos de explotación.

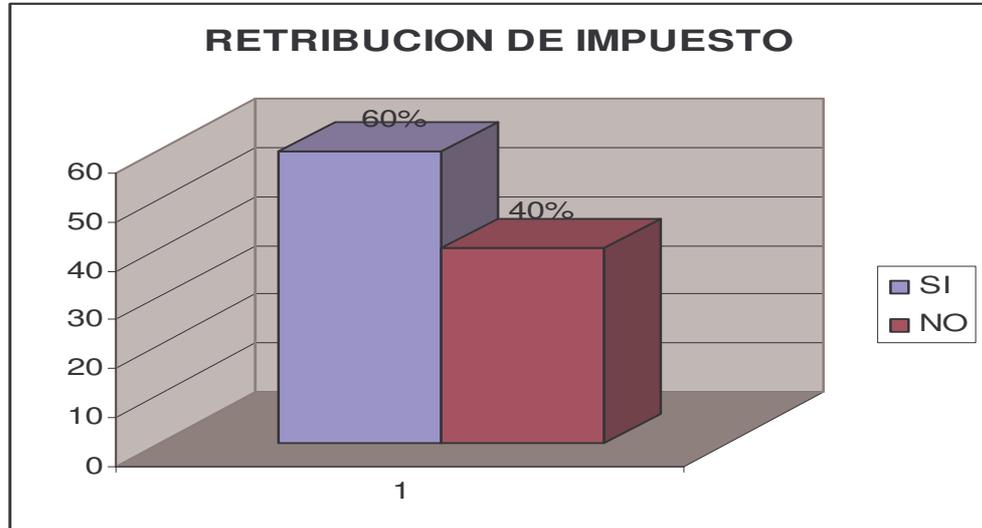
Sin embargo es válido afirmar que estos impuestos en general no son tan significativos en el contexto financiero de los municipios de la región pacífica de Nariño.

Cuadro 27. Retribución de Impuestos en la inversión social

RESPUESTA	% SOBRE EL TOTAL
SI	60
NO	40
TOTAL	100

Fuente: Esta investigación.

Grafico 16. Retribución de Impuestos



Fuente: cuadro N° 28- Esta investigación

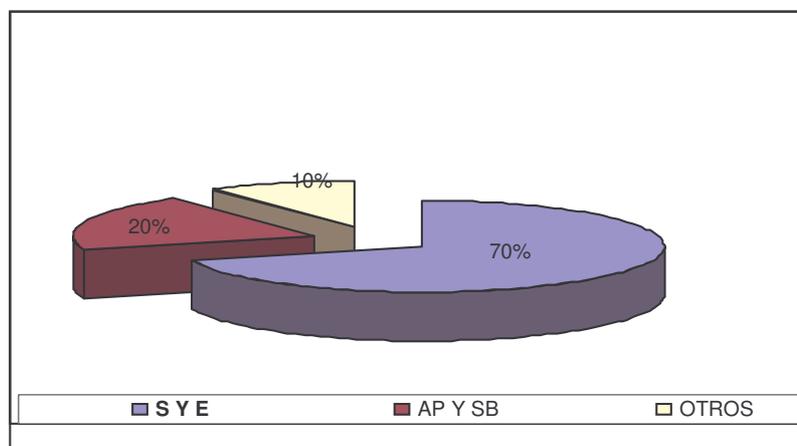
De acuerdo a lo observado en el cuadro y la grafica anterior el 60% de los entrevistados afirman que los impuestos manejados en los municipios son retribuidos en la inversión social, frente a un 40% restante opinan que no. Este último resultado puede ser una respuesta sincera de algunos puestos que coincide con la realidad.

Cuadro 28. Mayor retribución de los recursos

RESPUESTA	% SOBRE EL TOTAL
SALUD Y EDUCACION	70
AGUA POTABLE Y SANEA. BASICO	20
OTROS	10
TOTAL	100

Fuente: Esta investigación

Grafica 17. Mayor Inversión de los recursos



Fuente: cuadro N° 29- Esta investigación

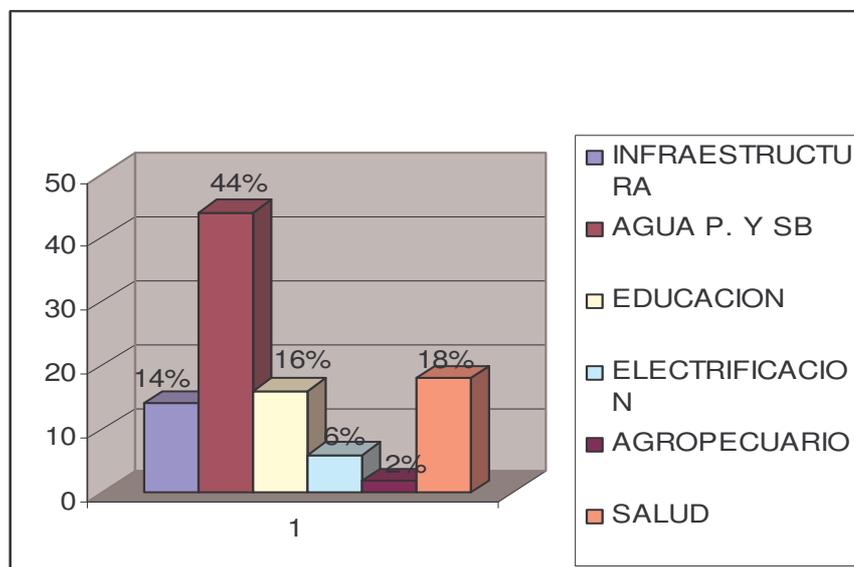
En el cuadro N° 30 se puede evidenciar que los recursos que se invierten se destinan en un 70% a los sectores de salud y educación en un 20% en agua potable y saneamiento básico y en un 10% a otros sectores, entre los cuales se encuentra Infraestructura, Transporte, Vivienda y Agropecuario. Aquí hay que resaltar que pese a los grandes aportes e inversiones en salud y educación aun existen deficiencias en los mismos que hay que corregir.

Cuadro 29. Sectores que necesitan mayor Inversión

SECTOR	% SOBRE EL TOTAL
AGU POTABLE Y SANEAM. BASICO	44
SALUD	18
EDUCACION	16
INFRAESTRUCTURA	14
ELECTRIFICACION	6
AGROPECUARIO	2
TOTAL	100

Fuente: Esta investigación.

Grafica 18. Sectores que necesitan mayor Inversión



Fuente: cuadro N° 30- Esta investigación

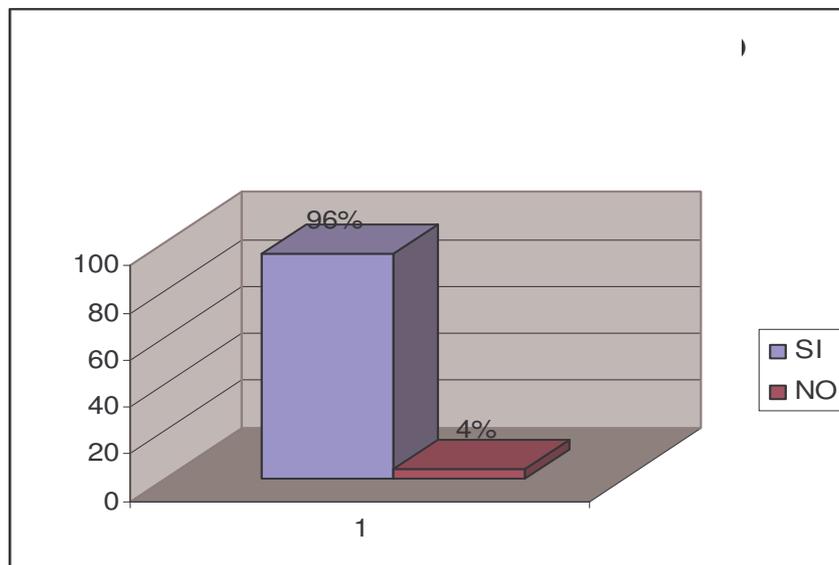
De acuerdo a la pregunta realizada sobre que sector necesita mayor inversión el 44% de los encuestados concluyó que el de agua potable y saneamiento básico, puesto que este incide en gran medida en la calidad de vida de la población; el 14% en infraestructura, el 6% y 2% restante estuvieron de acuerdo que en electrificación y agropecuario respectivamente.

Cuadro 30. Opinión sobre la UDENAR como asesor en el manejo de las Finanzas Públicas

RESPUESTA	% SOBRE EL TOTAL
SI	96
NO	4
TOTAL	100

Fuente: Esta investigación

Grafica 19. Opinión de la UDENAR como asesor de las finanzas publicas



Fuente: cuadro N° 31- Esta investigación

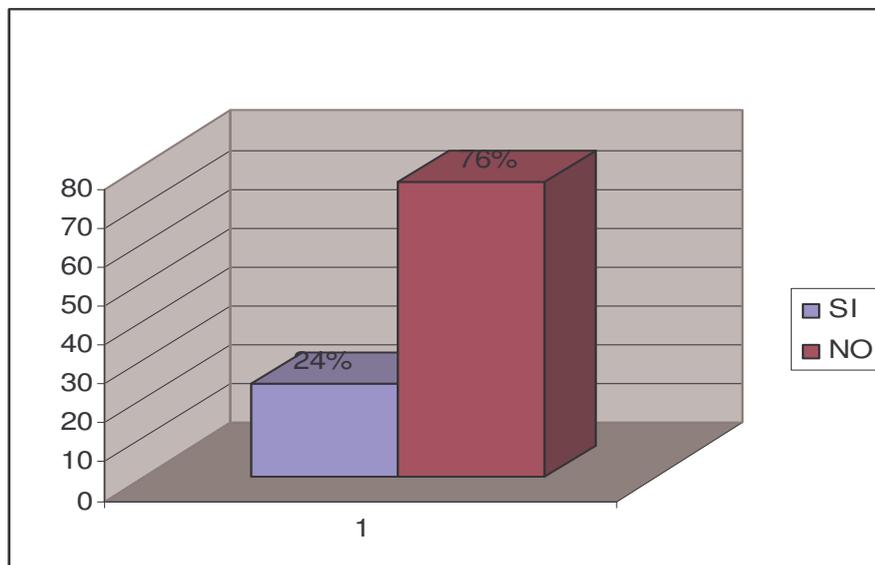
Con respecto al cuadro No. 22 y la grafica No. 9 el 96% de los entrevistados, es decir casi todos estarían de acuerdo en que la UDENAR interviniera como asesor en el manejo de las finanzas públicas de los Municipios de la costa pacífica de Nariño. Esta decisión ayudaría a disminuir los problemas de desorden y planeación existentes en los mismos.

Cuadro 31. Participación de la comunidad en los asuntos públicos

RESPUESTA	% SOBRE EL TOTAL
SI	24
NO	76
TOTAL	100

Fuente: Esta investigación

Grafica 20. Participación de la comunidad en los asuntos públicos



Fuente: cuadro N°32- Esta investigación

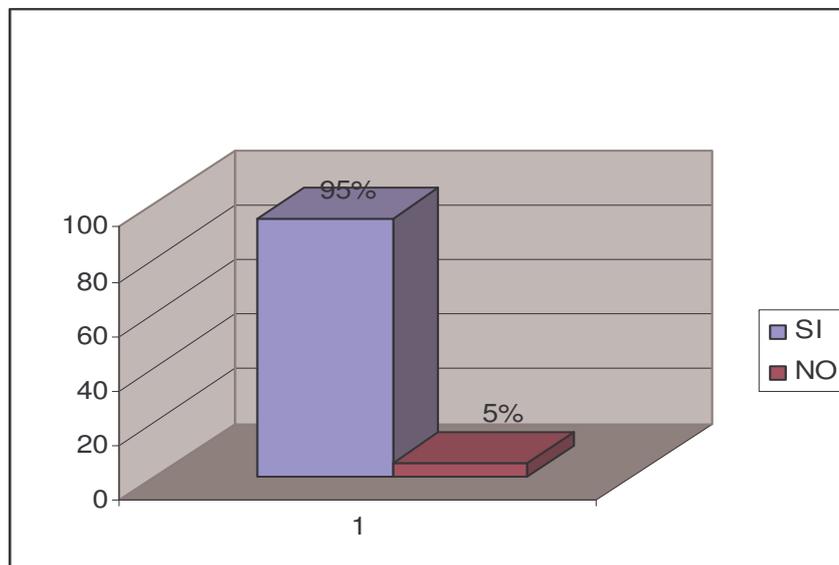
El cuadro No. 33 confirma que el 76% de los entrevistados opinaron que la comunidad no participa en los asuntos públicos como la elaboración del presupuesto, del plan de desarrollo, ni de la elaboración de proyectos, ni propuestas. Esto demuestra la apatía que tienen las personas frente a temas de gran interés como el de las finanzas públicas.

Cuadro 32. Intervención legal o financiera de los municipios

RESPUESTA	% SOBRE EL TOTAL
SI	95
NO	5
TOTAL	100

Fuente: Esta investigación

Grafica 21. Intervención legal o financiera de los municipios



Fuente: cuadro Nº 33 - Esta investigación

Con respecto al cuadro No. 24 y la grafica No. 11 puede afirmarse que el 95% de los municipios de la costa pacífica Nariñense, es decir la gran mayoría ha sido sometido a algún tipo de reestructuración por que la situación que han experimentado no a sido la adecuada, ni la correspondiente a la ley 617 de 2000.

3.2 ANÁLISIS DE LA ENCUESTA REALIZADA A LA COMUNIDAD EN GENERAL DE LA COSTA PACIFICA NARIÑENSE

Cuadro 33. Problemas de la costa pacifica de Nariño

PRINCIPALES PROBLEMAS	TOTAL COSTA
Baja generación de ingresos propios	27.7
Corrupción administrativa	24.5
alta dependencia del SGP	22.3
alto nivel de endeudamiento	17
sobreestimación de gastos	7.4
existencia de procesos de reestructuración	1.1
TOTAL	100

Fuente: Esta investigación

Como se puede observar en los cuadro No.35 de acuerdo a la encuesta realizada a la comunidad de la costa pacífica nariñense el principal problema de la costa pacífica de Nariño ésta dado por la baja generación de ingresos la cual obtuvo una participación del 27.7% del total, seguido de la corrupción administrativa con el 24.5%, le siguen en orden de importancia la alta dependencia con el gobierno nacional, el alto nivel de endeudamiento, la sobreestimación de gastos y por último la existencia de proceso de reestructuración el cual represento apenas el 1.1%.

Cuadro 34. Priorización de problemas por municipio

Tumaco	Pizarro	Mosquera	Olaya	tola	Charco	Bárbara	barbacoas	magui	Roberto
55.0	40.0	16.7	9.1	25.0		22.2	46.2		18.2
30.0	20.0		54.5		25.0	11.1	15.4	57.1	9.1
5.0		16.7	36.4	25.0	37.5	44.4	30.8	26.6	9.1
5.0	40.0	66.7		25.0	37.5	22.2			27.3
				25.0			7.7	14.3	36.4
5.0									
TOTAL	100								

Fuente: esta investigación

De acuerdo al cuadro anterior se puede analizar que en los municipios de Tumaco y Barbacoas el problema más grave que se presenta es el de la baja generación de ingresos propios, el cual representa un 55% en el primero y un 46.2% en el segundo del total. Igualmente en los municipios de Olaya herrera y Magui payan la problemática más alta la ocupa la corrupción administrativa, en santa Bárbara-Iscuande el mayor problema está dado por: la alta dependencia con el sistema general de participaciones el cual también ocupa un primer lugar en el municipio del Charco junto con el alto nivel de endeudamiento.

Para el caso de la tola estuvo repartido en un mismo porcentaje lo que significa que los problemas existentes tiene la misma participación. El alto nivel de endeudamiento fue el principal problema presentado en el municipio de Mosquera al igual que en el de francisco Pizarro que además de este estuvo acompañado también del la baja generación de ingresos propios. Por ultimo en el municipio de Roberto Payan el problema más grave fue el de la sobrestimación de gastos que ocupo un 36.45 de total.

4. PLANTEAMIENTO DE ALTERNATIVAS PARA EL MEJORAMIENTO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

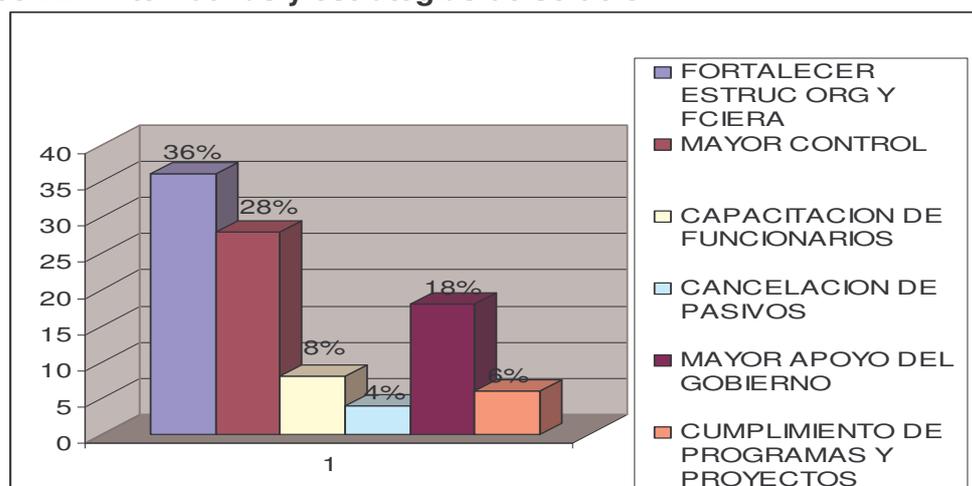
4.1 ANÁLISIS DE LA ENTREVISTA

Cuadro 35. Alternativas o estrategias de solución

ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN	% SOBRE EL TOTAL
FORTALECER LA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL Y FINANCIERA	36
MAYOR CONTROL	28
MAYOR CAPACITACION	8
CANCELACION DE LA DEUDA	4
MAS APOYO DEL GOBIERNO	18
CUMPLIMIENTO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS	6
TOTAL	100

Fuente: Esta investigación

Grafico 22. Alternativas y estrategias de solución



Fuente: cuadro N° 36- Esta investigación

En el cuadro N° 36 y en la grafica N° 23 se puede apreciar que la mayor parte de los entrevistados estuvieron de acuerdo que con el fortalecimiento de la estructura organizacional y financiera, los municipios de la costa mejorarían mucho por cuanto es importante fortalecer los recursos propios y mejorar en los procesos de planeación y organización. En segunda instancia se considera que un mayor control de los recursos económicos y del talento humano ayudarían a eliminar los problemas de corrupción.

El apoyo por parte del gobierno central y departamental, la capacitación de funcionarios son otras alternativas que solucionarían o disminuirían la problemática existente en la región.

4.2 ANÁLISIS DE LA ENCUESTA

Cuadro 36. Alternativas de solución

ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN	TOTAL COSTA
Manejo transparente de los recursos	28.3
Creación de microempresas	20.0
Gestionar recaudo de ingresos	15.0
Invertir eficientemente los recursos	13.3
Rendición anual de cuentas a la comunidad	8.3
Reestructuración de pasivos	8.3
Reestructuración administrativa	6.7
TOTAL	100

Fuente: esta investigación.

El 28.3% de la comunidad encuestada afirmó que el manejo transparente de recursos sería la principal alternativa al problema de las finanzas públicas sobre todo, en lo que tiene que ver con la corrupción existente en la región.

Adema un 20% respondió que la creación de empresas, así mismo se dieron a conocer otras alternativas como: gestión en el recaudo de ingresos, rendición anual de cuentas, reestructuración de pasivos y reestructuración administrativa.

4.3 ANÁLISIS CONSOLIDADO

a. Consolidar una base financiera y fiscal de los municipios acorde con sus necesidades y en el marco de la modernización del estado.

Estrategias:

- Fortaleciendo los ingresos propios, a través del recaudo permanente de los impuestos, tasas, multas y contribuciones.
- Implementando un programa de educación de contribuyentes en el pago oportuno de impuestos.
- Manteniendo la dinámica en el fortalecimiento de los ingresos y la austeridad fiscal del gasto.
- Eliminar la evasión y elusión de impuestos a través de un castigo fiscal.

b. Fortalecer la estructura financiera administrativa u organizacional.

Estrategias:

- Mediante programas de capacitación a los funcionarios, en las áreas de planeación, administración y financiera.
- Reorganización o reestructuración en la planta de personal, adoptando y seleccionando un adecuado organigrama.
- Adoptando un sistema de control interno.

c. Eliminar los problemas de corrupción y politiquería

Estrategias:

- Implementar mecanismos de control, seguimiento y evaluación de los planes, programas y proyectos por parte de los organismos de control; de la contraloría y planeación departamental y nacional.
- Que se fortalezca la participación comunitaria en los procesos de control y seguimiento.
- Que se suministren mecanismos para la información, seguimiento, evaluación y rendición de cuentas.

d. Solicitar apoyo por parte del gobierno institucional, departamental y nacional para jalonar la inversión social en la costa pacífica Nariñense.

Estrategias:

- Gestionar la presencia institucional, departamental y nacional en el diseño de estrategias de desarrollo regional y local.
- Que la comunidad participe en la presentación de propuestas y proyectos de inversión social.

e. Incrementar los ingresos propios de los diez municipios de la región pacífica de Nariño.

Estrategias:

- Que se promueva la creación de pequeñas y medianas empresas en estos municipios, para incrementar la base tributaria y por ende disminuir los altos índices de desempleo y subempleo.
- Que se implemente una política de castigo fiscal para aquellos que evaden y eluden el pago de impuestos.

5. CONCLUSIONES

La Región Pacífica de Nariño durante el periodo de análisis obtuvo una deficiente estructura administrativa, financiera y fiscal, lo cual se ve reflejado en los problemas planteados en la entrevista realizada a los funcionarios públicos.

Los municipios de la costa pacífica nariñense poseen un alto grado de dependencia con el estado central, puesto que la mayor parte de sus ingresos totales están constituidos por las transferencias provenientes del SGP, entre tanto que sus recursos propios tienen una participación muy baja, lo cual es producto de la deficiencia de las entidades territoriales en el recaudo de impuestos, así como la falta de empresas. No obstante la poca base tributaria que existe es desactualizada y no existen adecuados mecanismos de recaudo.

Dentro de los recursos propios de los municipios de la región pacífica de Nariño el impuesto que mas aporte hace es el de la sobretasa a la gasolina, el cual se cobra en todos los municipios.

Durante el periodo analizado los ingresos totales de los diez municipios de la costa pacífica de Nariño crecieron, sin embargo no han sido suficientes frente a las grandes necesidades existentes en los mismos.

La mayor participación del gasto de inversión social se destinan a los sectores de salud y educación, pero este gasto no se ve reflejado en los mismos, debido a que la mayor parte es destinado a pagar deudas contraídas por estas entidades.

La comunidad de la costa pacífica de nariñense presenta gran apatía con respecto a los temas públicos, porque no se interesan por participar en la elaboración del presupuesto, ni del plan de desarrollo, así como en la presentación de propuestas y proyectos.

Todos los municipios de la costa Nariñense a excepción de Tumaco se encuentran en categoría 6^a, lo cual evidencia la situación de bajos ingresos que perciben estos municipios.

La gran mayoría de los municipios se han visto sometidos al régimen de reestructuración empresarial y reestructuración de los entes territoriales (ley 550 de 1999). Para poder cancelar sus acreencias e iniciar un proceso de inversión social hacia los sectores más sensibles.

La burocracia es una de las características que posee la estructura organizacional de los municipios, esto se ve reflejado en la participación que tienen los gastos de

personales dentro de los gastos de funcionamiento, por lo cual existe una planta de personal muy amplia.

La falta de capacitación al personal en las áreas de planeación, administración y financiera ocasionan grandes falencias en la administración pública en los municipios.

Los ingresos totales de los diez municipios de la costa pacífica de Nariñense son relativamente bajos, situación que agrava la condición social de sus habitantes por el hecho de no poder cubrir las grandes necesidades que poseen.

6. RECOMENDACIONES

Para poder corregir el problema de conocimiento es necesario que las entidades municipales promuevan la capacitación de los funcionarios, especializándolos en las áreas donde se van a desempeñar, para que de esta forma el trabajo que se brinde sea eficiente y exista sentido de pertenencia por parte de estos funcionarios.

Dado que la comunidad es la que padece las consecuencias de la mala administración se hace necesario que se promueva la participación comunitaria para darles la oportunidad de plantear las alternativas de solución que conlleven al crecimiento de la región. Esta participación puede realizarse a través de talleres o de consejos comunitarios donde participen juntas de acción comunal, asociación de municipios, sindicatos, líderes comunitarios, grupos de afro colombianos etc.

Los ingresos propios de los municipios de la costa pacífica de Nariño tienen que mejorarse a través de una buena política de recaudo, donde se elimine la evasión y la elusión a través de un castigo fiscal, y se implemente una buena cultura de pago.

Dado el caso de que el impuesto por sobretasa a la gasolina es el mas importante de los ingresos propios debe aplicarse un control al contrabando de la misma para que se incrementen y no se pierdan estos recursos.

Se debe promover la generación y creación de empresa para disminuir los índices de desempleo y aumentar los ingresos propios. Básicamente se deben impulsar y desarrollar empresas agroindustriales para aprovechar las ventajas comparativas que existen en estos municipios, toda una vez que el gobierno nacional, departamental y local apoyen la iniciativa y se comprometa a dar garantías a las mismas.

Para poder tener una administración transparente y eficiente es necesario hacer reestructuración en la planta de personal y un control acompañado de una fiscalización en el manejo de los recursos.

BIBLIOGRAFÍA

ALCALDIA MUNICIPAL DE TUMACO. Ejecución presupuestal. 2004-2007. Tumaco: Alcaldía de Tumaco, 2007. 300.P. p 60.

_____. Plan de desarrollo 2004-2007, con perspectivas de derechos humanos. Tumaco: Gobernación de Nariño, 2004. 350.P. p 80-107.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO CEDE TUMACO. Análisis de las finanzas públicas del municipio de san Andrés de Tumaco 1997-2006. Tumaco: 2006. 108.P. p 35-52.

CEDRE. Cuentas económicas de Nariño 2002-2004. San Juan de Pasto: Universidad de Nariño. 2006. 150 P. p.44-45.

CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DE NARIÑO. Ejecuciones presupuestales 2004-2007. San Juan de Pasto: Contraloría Departamental. 2008. 200.P. p 108.

GOBERNACION DE NARIÑO. Informes de gestión.2004-2007

_____. Plan de desarrollo Adelante Nariño. 2004-2007.

PLANEACION DEPARTAMENTAL DE NARIÑO. Ejecuciones presupuestales. 2004-2007.

_____. Viabilidad financiera de los municipios .2006

ANEXOS

ANEXO A. FORMATO DE ENTREVISTA
UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVA
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA

OBJETIVO: Obtener información que permita diagnosticar e identificar la problemática que afrontan las finanzas públicas de los municipios de la costa pacífica de Nariño. La información obtenida tendrá aplicación académica exclusivamente.

IDENTIFICACION

Cargo o función que desempeña _____

Entidad o lugar de trabajo _____

Municipio _____

1. ¿cuales considera que son los principales problemas o dificultades que afrontan las finanzas publicas en su municipio? -----
-

2. ¿Qué alternativas o estrategias propone usted para el mejoramiento de esos problemas?-----
--

3. ¿Cuáles son los principales impuestos que se manejan en su Municipio? -----

4. ¿Estos impuestos son retribuidos en la inversión social de su municipio? si--
no---

A través de que _____

5 ¿En que sectores se invierten más los recursos del municipio?

Salud----- educación----- agua potable y sb _____ otros_____

Otros_____

cuales _____

6. ¿ En qué sectores considera que se debería hacer mayor inversión?

Salud _____ educación _____ agua Potable y SB_____ otros_____

cuales _____

7. Estaría de acuerdo que la UDENAR interviniera como asesor en el manejo de las finanzas públicas municipales de la costa pacifica nariñense?.

SI _____

NO _____

8. la comunidad participa en los asuntos públicos; como la elaboración de los planes de desarrollo y el presupuesto.

SI _____

NO _____

9. El manejo fiscal de su municipio ha sido intervenido legal o financieramente?

SI _____

NO _____

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVA
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA

ENCUESTA: dirigida a la comunidad en general.

OBJETIVO: Obtener información que permita diagnosticar e identificar los principales problemas que afrontan las finanzas públicas de los municipios de la costa pacífica de Nariño y sus posibles alternativas de solución. La información obtenida tendrá aplicación académica exclusivamente.

1. IDENTIFICACIÓN

1.1 Nombre _____

1.2 Cargo u ocupación _____

1.3 Municipio _____

2. Cuáles son los principales problemas que afrontan las finanzas públicas en su municipio? _____

3. Que se debe hacer para lograr o mantener unas finanzas sanas? _____

Entrevistador

fecha y ciudad