

“Los páramos son elementos indispensables de nuestra cultura y, con su diversidad biológica, de nuestra nacionalidad (...) difícil sería querer a este país renunciando a poder recorrer un páramo, por perderse en sus neblinas, descubrir con el viento el velo que cubre sus misteriosas lagunas. Tampoco podríamos considerarnos íntegros como país, a sabiendas de que el Tesoro Natural de los bosques del páramo puede convertirse bajo nuestros ojos en un despreciado recuerdo. Imposible comprometerse con el futuro de Colombia sin lamentar, el devenir de destrucción impuesto a los páramos y buscar un futuro mejor a su población imaginando un espacio natural protegido y restaurado.”



*German Andrade
(Almanaque Paramos y Nevados de Boyacá, 1995)*

ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LA POBLACIÓN DEL PARAMO PAJA
BLANCA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

MALFI VIANEY PALMA TOBAR

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2008

ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LA POBLACIÓN DEL PARAMO PAJA
BLANCA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

MALFI VIANEY PALMA TOBAR

Trabajo de Grado presentado como requisito parcial para optar al Título de
Economista
Modalidad de Pasantía

Asesores

IGNACIO GARCES
Economista
UNIVERSIDAD DE NARIÑO

JOSE LUIS FREYRE
Biólogo
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO
CORPONARIÑO

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2008

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo son responsabilidad exclusiva de la autora”

Artículo 1 de Acuerdo No. 324 de Octubre 11 de 1966 emanada por el Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de Aceptación

EDGAR RODRÍGUEZ
Jurado

EDINSON ORTIZ
Jurado

IGNACIO GARCES
Asesor

DEDICATORIA

A mi **PADRE CELESTIAL** por bendecirme con tan grande regalo, mi profesión y por su compañía y apoyo constante.

A mis padres **MARIA CECILIA y JESÚS HECTOR** por respaldarme con este sueño, por su amor, perseverancia, consejo y lucha constante; por haber creído en mí.

A mi Hermanito **ANDRES IVAN** y a mi sobrinita **YASMIN LORENA** que son mi gran motivación para salir adelante.

A mis compañeros de lucha **VÍCTOR DAVID y DIANA ELIZABETH** con mucho cariño por los momentos inolvidables que compartimos.

AGRADECIMIENTOS

El presente trabajo ha sido posible gracias al conocimiento que la **UNIVERSIDAD DE NARIÑO** me ha brindado, a mis padres, profesores, compañeros.

Un especial agradecimiento a una gran persona el **PROFESOR IGNACIO GARCES**, por su valiosa labor dentro de la docencia. Y que con su amplio conocimiento me brindo todo su tiempo, buena voluntad y apoyo.

A la **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO** que me permitió ser una colaboradora dentro de su importante misión: el bienestar del medio ambiente.

Al equipo del Proyecto del Plan de Ordenamiento y Manejo Ambiental del Páramo Paja Blanca por brindarme su cariño y conocimiento: Psicóloga **ANDREA CALVACHI**, Geógrafa **BANEZA LOPEZ**, Ingeniera **MIRIAM GUAPUCAL**, Ingeniera **NUBIA TORRES**, Trabajadora Social **GEMMA MUÑOZ**, Bióloga **LORENA CORTEZ**, Ingeniero **ENRIQUE IBARRA**, ingeniero **ARNULFO GUERRERO**, Biólogo **JOSE LUIS FREYRE**, Abogado **MIGUEL ACOSTA**.

Un agradecimiento a los jurados del presente trabajo Profesor **EDGAR RODRIGUEZ** y Profesor **EDINSON ORTIZ** por su importante y valiosa colaboración.

A la **POBLACIÓN CAMPESINA** del Páramo Paja Blanca por la colaboración, sin su ayuda este trabajo no hubiera sido posible.

RESUMEN

El Páramo Paja Blanca del Departamento de Nariño cobra gran importancia ya que abastece del recurso hídrico a siete municipios que son Ospina, Iles, Guachucal, Gualmatan, Sapuyes, El Contadero y Pupiales. Además posee una gran riqueza natural en flora y fauna; sin embargo la incursión de la población campesina a esta zona ha hecho que cada día este en riesgo de desaparecer y con el, el recurso agua.

Los campesinos se han asentado en el Páramo, no teniendo otra alternativa más que explotar los recursos naturales de manera insostenible y con la intención de “limpiar” los predios con el objetivo de cada día aumentar la frontera agrícola ya que las tierras son poco fértiles y con grandes pendientes y de pequeñas áreas. Al ser las tierras poco aptas para la producción agropecuaria se encuentra que las familias se encuentran desarrollando una economía netamente de subsistencia y con una calidad de vida realmente baja y llena de necesidades y carencias.

Es poco el apoyo que han recibido por parte de las autoridades de los respectivos municipios, del Departamento y de la Nación, es por esta razón que existe la inconformidad y el abandono en el que se encuentran.

ABSTRACT

The Paramo Paja Blanca of the Department of Nariño assumes great importance because it caters its water to seven municipalities that are Ospina, Iles Guachucal, Gualmatan, Sapuyes, Contadero and Pupiales. In addition it is rich in natural flora and fauna, but the incursion of the rural population in this area has meant that each day this is at risk of disappearing and with the water resource.

The farmers have settled in the Paramo not taking alternative to exploit natural resources in an unsustainable way and with the intent to "cleanse" the premises with the aim of increasing the border each day since the agricultural land is low fertility and Outstanding large and small areas. As little land suitable for agricultural production is that families are developing a purely subsistence economy and quality of life really low and full of needs and wants.

There is little support they have received from the authorities in the respective municipalities, the Department and the Nation, is for this reason that there is a grievance and neglect in which they find themselves.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	18
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN	20
1.1. TEMA	20
1.2. TITULO	21
1.3. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	21
1.3.1. Antecedentes	21
1.3.2. Situación Actual del Problema	22
1.3.3. Formulación del Problema	25
1.4. JUSTIFICACIÓN	26
1.5. OBJETIVOS	27
1.5.1 Objetivos Generales	27
1.5.2 Objetivos Específicos	27
1.6. DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA	27
1.6.1. El Universo de Estudio	27
1.6.2. Espacio Geográfico	27
1.6.3 Tiempo	29
2. MARCO DE REFERENCIA	30
2.1. MARCO TEÓRICO	30
2.2. MARCO CONTEXTUAL	35

2.2.1.	Características Generales de la Población del PPB	35
2.2.2.	Características Físico – geográficas del PPB	36
2.3.	MARCO LEGAL	40
2.4.	MARCO INSTITUCIONAL	44
2.5.	MARCO CONCEPTUAL	48
3.	DISEÑO Y PROCEDIMIENTO METODOLÓGICO	50
3.1.	TIPO DE ESTUDIO	50
3.2.	MÉTODO DE ESTUDIO	51
3.3.	POBLACIÓN Y MUESTRA	51
3.4.	FUENTES DE INFORMACIÓN	51
3.5.	TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS	52
4.	PRESENTACIÓN DE RESULTADOS	53
4.1.	COMPONENTE SOCIAL	53
4.1.1.	Descripción de la Población	53
4.1.1.1.	Población Según Edad	53
4.1.1.2.	Población Según Género	54
4.1.1.3.	Ubicación Geográfica de las Familias	55
4.1.2.	Servicios Básicos	56
4.1.2.1.	Educación	56
4.1.2.2.	Salud	58
4.1.2.3.	Nutrición Familiar	61
4.1.2.4.	Vivienda	62

4.1.3	Servicios Públicos Domiciliarios	64
4.1.3.1.	Acueducto	64
4.1.3.2.	Alcantarillado	65
4.1.3.3.	Electrificación	67
4.1.3.4.	Telecomunicaciones	68
4.1.3.5.	Manejo de las Basuras	69
4.1.4.	Vías de Comunicación	71
4.1.5.	Necesidades Básicas Insatisfechas	72
4.1.6.	Organización Comunitaria y Presencia Institucional	75
4.1.6.1.	Organización Comunitaria	75
4.1.6.2.	Presencia Institucional	76
4.1.7.	Recreación y Deporte	78
4.2.	COMPONENTE ECONÓMICO	79
4.2.1.	Tenencia y Uso del Suelo	79
4.2.1.1.	Tenencia de la Tierra	80
4.2.1.2.	Uso del Suelo	81
4.2.2.	Actividades Económicas	83
4.2.3.	Comercialización	85
4.2.4.	Ocupación y Empleo	86
4.2.5.	Ingresos y Gastos Familiares Mensuales	90
4.2.5.1.	Ingresos Familiares Mensuales	90
4.2.5.2.	Gastos Familiares Mensuales	90

4.2.6.	Acceso a Crédito Bancario	91
4.2.7.	Asistencia Técnica	93
4.3.	ACTIVIDADES AMBIENTALES	94
4.4.	PRINCIPALES ASPECTOS CULTURALES	95
4.4.1.	Fiestas Patronales	96
4.4.2.	Creencias	96
4.4.3.	Despedida del Difunto	96
4.4.4.	Muerte de un Niño	96
4.4.5.	Presagios	97
4.4.6.	Personas Influyentes	97
4.4.7.	Grupos Culturales	97
4.4.8.	Aspectos Lingüísticos	98
4.4.9.	Vestuario Característico	98
5.	PRINCIPALES ALTERNATIVAS Y ESTRATEGIAS DE MEJORAMIENTO A LA PROBLEMÁTICA QUE PRESENTA LA POBLACIÓN DEL PPB	100
5.1.	POLÍTICA NACIONAL DE POBLACIÓN Y MEDIO AMBIENTE	108
5.1.1.	Objetivos Generales de la Política	109
5.1.2.	Lineamientos Estratégicos para la Ejecución de la Política	109
5.1.3.	Recomendaciones Propuestas para la Zona Andina	110
5.1.4.	Actores e Instrumentos de la Política	111
6.	CONCLUSIONES	114
	RECOMENDACIONES	116

BIBLIOGRAFÍA	118
NET GRAFÍA	119
ANEXOS	120

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Delimitación de la Zona de Estudio	28
Cuadro 2. Distribución de la Población por Edad	54
Cuadro 3. Ubicación Geográfica de las Familias	56
Cuadro 4. Nivel Educativo	57
Cuadro 5. Empresas Promotoras Salud	61
Cuadro 6. Tipo de Desechos	70
Cuadro 7. Necesidades Básicas Insatisfechas	74
Cuadro 8. Tipo de Proyecto	78
Cuadro 9. Numero de Hectáreas por Familia Propietaria	81
Cuadro 10. Uso de Suelo	82
Cuadro 11. Actividades Económicas	84
Cuadro 12. Ocupación y Empleo	88
Cuadro 13. Ingresos Familiares Mensuales	90

LISTA DE GRÁFICOS

	Pág.
Gráfico 1. Población según Género	55
Gráfico 2. Afiliación a Salud	60
Gráfico 3. Materiales de la Vivienda	63
Gráfico 4. Acueducto	65
Gráfico 5. Alcantarillado	66
Gráfico 6. Electrificación	68
Gráfico 7. Comunicación Telefónica	69
Gráfico 8. Vías de Comunicación	72
Gráfico 9. Presencia Institucional	77
Gráfico 10. Tenencia de la Tierra	80
Gráfico 11. Comercialización	86
Gráfico 12. Gastos Familiares Mensuales	91
Gráfico 13. Cantidad del Crédito	92

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo A. Mapa de Delimitación General del Páramo Paja Blanca	121
Anexo B. Mapa de Microcuencas del Páramo Paja Blanca	122
Anexo C. Encuesta Realizada a la Población del Páramo Paja Blanca	123
Anexo D. Número de Familias Encuestadas y de Familias no Encuestadas	129
Anexo E. Familias Encuestadas por altura (msnm)	130

INTRODUCCIÓN

“Transitar el camino de la esperanza, embriagarse de paisaje, detenerse en el sueño con vestigios de pasado, con destellos de futuro, el páramo te recuerda que estás vivo y en tu interior crece el silencio”

Matilde Obando Enríquez.



El Páramo Paja Blanca está ubicado en el Suroccidente del Departamento de Nariño, en el Rasgo Fisiográfico del Nudo de los Pastos, cubre los sectores altos de los Municipios de Pupiales, Sapuyes, Ospina, Iles, Guachucal, Contadero, y Gualmatan, (Anexo A) para conformar la estrella fluvial donde nacen las microcuencas que abastecen de agua a estos municipios. En la actualidad el páramo se encuentra en riesgo de desaparecer puesto que la población ha buscado en este sistema una alternativa de subsistencia mediante su explotación, lo que indica que su economía depende del páramo y es aquí donde surge una gran problemática: la estrecha relación entre el campesino y la naturaleza, relación que se da en buena medida, alrededor de la abundancia y/o de la escasez de los recursos naturales que se utilizan, conservan o degradan, en la medida en que la población se ha organizado para apropiarse de ellos. Por esta razón las posiciones sobre la preservación del medio ambiente se deben realizar acercándose a los conflictos que se suscitan realmente en la zona afectada. Zona en la cual se encuentra que la economía extractiva del páramo se debe a las necesidades que tiene la población, al rezago de sus fuerzas productivas, además de la falta de oportunidades de trabajo, para tener una vida digna, que esté mas

allá de la subsistencia, donde si existan garantías para su bienestar y por ende el bienestar del Páramo.

El Análisis Socioeconómico de la Población del Páramo Paja Blanca se divide en cinco capítulos. El primer capítulo contiene aspectos generales de la investigación tales como la importancia de la zona de estudio y la población del Páramo Paja Blanca, la problemática actual, su desarrollo histórico y la formulación de los problemas, los objetivos a realizar, además la descripción geográfica de la zona, su ubicación y características. En el segundo capítulo está el marco de referencia que permite enmarcarse en las diferentes teorías sobre el desarrollo que son importantes para soportar el trabajo de investigación y que permiten observar los diferentes puntos de vista del desarrollo a través de la historia; el marco contextual en el que se plantea las características generales de la población y las características fisicogeográficas del Páramo Paja Blanca; las leyes que tratan sobre la protección del medio ambiente por parte del Estado y las leyes que tratan sobre el bienestar de la población que debe garantizar el mismo; la descripción de algunos conceptos importantes que se utilizarán a lo largo de todo el trabajo. En el tercer capítulo se describe el tipo de estudio a abordar y los procedimientos utilizados, como se realizó el estudio y a qué población está dirigido. En el cuarto capítulo se encuentra la presentación de los resultados del estudio en el que se analizan los aspectos sociales donde se analizan las características de la población, educación, salud, vivienda, servicios básicos, etc., que son fundamentales para determinar el bienestar o no de la población; los aspectos económicos con el objetivo de establecer la tenencia de la tierra, a qué actividades se dedica la población campesina de la zona, que características posee el empleo, si es de calidad o por el contrario es deficiente, también el nivel de ingresos y gastos de las familias con el objetivo de determinar su nivel de vida y sus necesidades básicas insatisfechas. Otros aspectos también importantes y que forman parte de la comunidad campesina de la zona, son las actividades ambientales que se realizan y los aspectos culturales que permiten apreciar los valores y costumbres.

Dentro de este trabajo se ve la necesidad de plasmar las principales alternativas y estrategias (capítulo cinco) para buscar las soluciones o propuestas a la problemática encontrada y con la participación de la población campesina, ya que sin su colaboración no hubiera sido posible acercarse a la verdadera situación por la que están atravesando. Por último se encuentran las conclusiones y recomendaciones con las que la autora respectivamente realiza sus reflexiones referentes al tema.

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN.

“Solamente cuando se haya envenenado el ultimo río, cortado el ultimo árbol, matado el ultimo animal y contaminado el ultimo rincón del planeta, el hombre se dará cuenta de que no podrá comerse el dinero”

G.B.Ch.



1.1 TEMA.

El Páramo Paja Blanca tiene gran importancia ya que posee diversa riqueza natural que lo hace un lugar colmado de belleza y que además abastece de agua a siete municipios que son Ospina, Tuquerres, Iles, Gualmatan, El Contadero, Sapuyes y Guachucal del Departamento de Nariño, sin embargo se encuentra en riesgo de desaparecer puesto que la población a buscado en este sistema una alternativa de subsistencia mediante su explotación, realizada de diversas maneras, lo que indica que su economía depende del páramo y por ende existe una estrecha relación entre este y la población.

1.2 ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LA POBLACIÓN DEL PARAMO PAJA BLANCA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

1.3.1 ANTECEDENTES

Los páramos originalmente iniciaron su proceso de formación desde hace más de 10 millones de años, logrando en un largo proceso, conformar un bioma natural de montaña de gran complejidad en lo que se refiere a su dinámica, estructura, composición y equilibrio.

En la época de la colonia los españoles fueron quienes utilizaron el término páramo por la similitud existente entre las llanuras de la península ibérica y las regiones altas de los andes.

La importancia de los páramos se debe a que son una fuente importante de vida, ya que en ellos existe abundancia de agua y gran biodiversidad, formas complejas de redes hídricas que bañan en profundidad o en superficie las altas montañas, originando los ríos más importantes de Colombia. Además de ser las altas montañas, estrellas fluviales en el cielo de los Andes, las formaciones vegetales son únicas en el mundo por la composición florística universal y por las particularidades evolutivas que han desembocado en un alto grado de endemismo. Asimismo cabe anotar su importancia en cuanto a las cosmovisiones y el pensamiento propio que las civilizaciones indo-hispánicas de las montañas andinas, indígenas y campesinos en cuyas concepciones y expresiones de pensamiento han quedado plasmadas profundas huellas culturales. Existen diversas visiones del páramo, para los indígenas por ejemplo, constituye un lugar sagrado; él es el lugar en donde se origina la vida. Los páramos son sitios sagrados donde deben reposar los muertos; intocables espacios donde sólo los viejos portadores de la sabiduría pueden acceder; lugar donde están las lagunas que purifican de las faltas. Los colonizadores españoles al nombrar una de sus plantas características, el *frailejón*, lo percibieron como si fuesen frailes deambulando en la penumbra y le dieron a su experiencia en el páramo un toque religioso. Los viajeros lo han descrito como lugar de gran belleza e inspiración para apaciguar el alma, hay quienes lo dibujan como escenarios solitarios e inhóspitos, aptos para la emboscada y el crimen y otros los reducen a una mera fuente de recursos.

Durante los últimos quinientos años el páramo se convierte en lugar de refugio para indígenas y campesinos en momentos en que han visto amenazada su existencia debido a que ante el monopolio de la tierra apta para la agricultura, no encuentran dónde laborar y por lo tanto han ido en busca de un terruño, por lo que se han apropiado de grandes extensiones de páramos, las que eran consideradas baldías donde se han generado procesos crecientes de uso, ocupación y

poblamiento, motivados por distintos factores que en muchos casos configuran preferencias racionales de actores económicos para apropiarse de un valor proporcionado por un bien o un servicio ambiental.

En esta época el páramo comenzó a tener transformaciones ya que se aprovechó para acortar las distancias entre las diferentes regiones a las cuales la población se trasladaba, esto hizo que se crearan caminos que permitieran con mayor facilidad el transporte de rebaños y hatos, que como consecuencia generó el deterioro del páramo y sus bosques. En una baja proporción el hombre llevó a las partes altas a los ovinos por su lana y a los equinos como medio de transporte. La incursión de estos animales generó la degradación de los suelos por sus pisadas; se iniciaron las primeras quemadas con el objetivo de limpiar las tierras para la explotación agropecuaria y expandir su territorio, que propició las primeras deforestaciones y por ende la pérdida de valiosas zonas de flora y fauna, además se realizaron prácticas inadecuadas como realizar canales de drenaje con el objetivo de quitar el exceso de humedad de los predios ya deforestados para que les permitiera su utilización. De esta manera, la población se fue asentando e incrementando, fue más notoria la destrucción del páramo puesto que sus pobladores aprovechaban sus recursos naturales como la paja para techar sus viviendas igualmente la madera como leña o carbón, tanto para consumo como para la venta y para construcción, actividades de explotación que hasta la actualidad se mantienen.

Es así como inicialmente el páramo Paja Blanca fue llamado Chitalzon nombre que le dieron sus primeros pobladores, palabra quechua que significa cerro lleno de agua, posteriormente se denominó El Faro debido a los acontecimientos de la guerra de los Mil Díez, por cuanto el ejército en la cima del páramo acampaba formando un faro, para combatir con los contrarios y donde los pajonales sirvieron como albergue¹.

Posteriormente se le dio el nombre de Páramo Paja blanca debido a sus grandes extensiones de paja cuya característica es tener un color blanco, también se le denomina estrella hídrica, ya que posee muchos afluentes de agua que abastece a siete municipios entre los cuales están Ospina, Tuquerres, Iles, Gualmatán, El Contadero, Sapuyes y Guachucal.

1.3.2. SITUACIÓN ACTUAL DEL PROBLEMA.

La ocupación territorial del campo en Colombia, un país con una enorme diversidad de ecosistemas naturales, no es en ningún caso homogénea en cuanto a grupos sociales y sistemas de producción dominantes: la ganadería extensiva de latifundios ocupa 40 millones de hectáreas (IGAG 1988; Forero 1991), la

¹ Plan de ordenamiento Ambiental y manejo Sostenible del Páramo Paja Blanca. Ipiales, Agosto de 1997. Página 63

agricultura comercial intensiva 1.61 millones de has. y los cultivos campesinos 3.47 millones de ha (Forero 1991). Estos últimos alojan el 70% de la población rural (Minhacienda 1984) calculada hoy en 11 millones de personas.

Los fenómenos de proletarización, migración, colonización tienen un vínculo directo con el proceso de inequidad en las relaciones campo-ciudad, los campesinos se enfrentan todos los días al terrible dilema de arrasar la naturaleza para sobrevivir. Unos talando los bosques para vender una pequeña porción de las maderas, otros eliminando sistemáticamente la fauna acuática y terrestre, bien sea para autoconsumo o para ventas a los centros urbanos, la mayoría de las veces con actividades agropecuarias de tipo transitorio debido a los métodos utilizados, muchos de ellos atrapados en una cultura agroquímica poco favorable para el medio ambiente y para los alimentos que producen.

A través de la historia, en las zonas de "frontera agrícola", la ganadería ha sido una herramienta fundamental en el proceso de dominación de la vegetación natural así como su traspaso de baldíos hacia el mercado de tierras a través de las "mejoras", la posesión y posterior titulación. En la mayoría de los casos, el proceso tiene características "insostenibles" para el mismo campesino, dada la creciente acumulación de tierras en los que termina la colonización; la incapacidad de acumular excedentes a nivel familiar para estabilizar la migración y sobre todo, la fragilidad de unos ecosistemas que la naturaleza no diseñó para el pastoreo y el cultivo. En estas regiones, crecen las evidencias del daño a escala humana y ambiental que los sistemas productivos inapropiados ejercen.

Por lo tanto existen grandes preocupaciones por la actividad campesina en ganadería y cultivos, debido a que estas actividades afectan el medio ambiente, pero que también existe preocupación por la población campesina tan vulnerable como el mismo páramo, llevando a cuestas sus necesidades. Entre las principales preocupaciones tanto medioambientales como las del pequeño campesino se encuentran:

MEDIOAMBIENTE

- Tala de bosques para aumentar la frontera agrícola.
- El deterioro de las cuencas hidrográficas fundamentales, con efectos en la disminución de caudales.
- Crisis energética por destrucción de la vegetación protectora, debido principalmente al pastoreo y al cultivo.
- Elevada presión sobre fuentes energéticas tradicionales como la madera de los bosques para obtener leña y carbón
- Quemados que afectan la flora y fauna, realizadas para incrementar temporalmente la disponibilidad de espacios y obtener fuentes energéticas tradicionales.
- Uso indiscriminado de plaguicidas para combatir plagas y enfermedades.

POBLACIÓN

- Disminución de los ingresos reales.
- Crecientes costos, de tecnología, combustibles y crédito rural.
- Caída de la producción natural de la tierra.
- Deterioro, en cantidad y calidad, en algunos casos dramático, de las fuentes de agua para consumo humano, agrícola y animal.
- Supervivencia económica y deficiente nutrición familiar.
- Crisis de precios de productos como papa, cereales, y otros cultivos sin una respuesta clara de hacia adonde reconvertir las zonas de economía campesina.
- Incertidumbre sobre los mercados mundiales del primer mundo, sus barreras proteccionistas y los subsidios para los excedentes de origen animal, y agrícola.

Al no existir un manejo adecuado del área, se han perdido espacios naturales poco productivos para el pastoreo, determinándose que, especialmente el hato bovino registre una baja productividad, reflejada en una escasa producción lechera (4 litros por vaca al día) y en un incipiente aumento de peso en los animales destinados a la venta "en pie". Los ingresos monetarios que perciben por la comercialización de la leche y del ganado de carne, se han incrementando paulatinamente, pero, por efecto de inflación, mas no por una mayor oferta de leche o de ganado con mejores atributos (buen peso, sanidad...).

Los recursos económicos así obtenidos no son suficientes para atender los gastos de la unidad familiar; igualmente, la poca disponibilidad de tierra para trabajar provoca que sobre todo, hombres jóvenes migren a otras regiones de Nariño o del país, sumándose en muchas ocasiones al círculo de miseria de las ciudades o a la violencia de los cultivos ilícitos.

La economía campesina se caracteriza por su estructura productiva nucleada en la familia, tal como lo expresa Forero; la producción y el consumo conforman una unidad indisoluble. A pesar de estar ligados a los mercados en una relación siempre desventajosa, continúan su actividad hasta donde sea posible sostener la familia y para ello recurren a múltiples estrategias. Así, aportan todavía el 65%² de los alimentos que consume el país, a costa de su creciente disminución en la calidad de vida y en el detrimento de la tierra.

Al igual que en la mayoría de las regiones naturales del país actualmente el páramo Paja Blanca se encuentra en riesgo de desaparecer debido a la incursión de los asentamientos humanos; cabe destacar la dependencia de estas poblaciones hacia este sistema, a través de la historia se ha observado como la

² FORERO: La economía campesina colombiana. EN: el campesinado de Colombia hoy; diagnostico y perspectivas. Universidad Javeriana, Santa Fe de Bogotá, Diciembre de 2003. Pág. 13 y 14

población depende casi exclusivamente de este territorio que a la vez al deteriorarlo genera mayor pobreza puesto que se a convertido simplemente en un medio de supervivencia, que no genera un considerable valor agregado al explotarlo como medio productivo. Es así que la población se encuentra en una situación en la que producen y extraen las riquezas naturales del campo en unas difíciles condiciones económicas, que solo dan apenas para el sustento diario.

La destrucción de este recurso natural trae consigo la escasez de agua (porque en parte de algunas veredas se comienza a ver cierta escasez de agua) lo que va a generar una presión sobre este recurso y por lo tanto una creciente demanda de agua que producirá conflictos entre el uso agrícola y doméstico. La escasez impondrá restricciones en el uso del agua y aumentará el costo de su consumo. Se requiere que la población tenga conocimiento y participación y pueda ser parte de la solución de la situación actual del medio ambiente.

Este grupo de campesinos depende directamente de los recursos del páramo, ya que son los mayores usuarios de agua proveniente de los páramos, que la necesitan para el riego de sus cultivos. Los agricultores en la zona baja son los consumidores más grandes de agua. Además, varios de ellos también son usuarios del recurso desde hace mucho tiempo, y consideran el agua como un bien común por el cual no se paga. Esta posición es muy entendible y argumentando en esta línea, se puede concluir que todas las comunidades andinas, también las que no viven dentro del páramo, son dueñas de sus recursos. Sin embargo, esta posición ha causado conflictos entre comunidades y familias. Sí existen iniciativas que han logrado un acuerdo entre campesinos en áreas de producción de agua y campesinos en áreas con escasez de agua, pero no basado en un sistema financiero, sino buscando entendimiento y consenso entre usuarios.

1.3.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.

PREGUNTA GENERAL.

✚ ¿Cual es la situación socioeconómica de la población del Páramo Paja Blanca del Departamento de Nariño?

PREGUNTAS ESPECÍFICAS.

- ✚ ¿Cuales son las características de las principales variables sociales de la zona?
- ✚ ¿Cuales son las características de las principales variables económicas de la zona?
- ✚ ¿Que actividades de protección ambiental realiza la comunidad?
- ✚ ¿Cuáles son los principales aspectos culturales de la población?
- ✚ ¿Cómo se pueden mejorar las actuales condiciones de los pobladores del páramo?

1.4 JUSTIFICACIÓN

Actualmente una de las mayores preocupaciones de la humanidad son los problemas medioambientales que ponen en riesgo la vida de la biodiversidad del planeta, y por ende la de los seres humanos, problemas como el efecto invernadero, la destrucción de la capa de ozono, la degradación ambiental de cuencas, además de la constante y creciente destrucción de la flora y fauna, el calentamiento global, las catástrofes naturales, erosión del suelo, son algunas de las variantes cotidianas, las cuales dejan como resultado escasez de agua, mayor pobreza y a la vez como un ciclo vicioso la mayor dependencia de los pocos recursos que quedan.

Sin embargo cabe resaltar las **razones** por las cuales se esta dando el fenómeno de la degradación de los recursos naturales, por ejemplo, la economía campesina en la región de los paramos, específicamente en el Páramo Paja Blanca, radica en su dependencia económica y de subsistencia de estos sistemas, son campesinos pobres los que explotan el páramo no encontrando otro modo de subsistir, a sabiendas de que este sistema abastece de agua y de muchos beneficios a su población, pero su prioridad, la de todos los días es la de alimentar a su familia y la única fuente de recursos es el Páramo.

Esta problemática va mucho mas allá, ya que sus condiciones de vida son deplorables como el estado de sus viviendas, que muchas de ellas cuentan con solo una habitación, su producción se limita a ser de supervivencia, no poseen los servicios básicos como agua, electricidad, baños, vías adecuadas, además de que tienen que soportar el clima característico del Páramo en extremo frío, que trae consigo algunas enfermedades; en cuanto a la educación los trayectos para recibirla son largos y difíciles, por lo tanto la mayoría de su población tiene cursado la primaria pero incompleta. Lo que indica, que las condiciones de vida son muy difíciles y si tuvieran la posibilidad de mejorar sus condiciones actuales sin explotar el páramo lo harían, sin embargo manifiestan el poco interés por parte de las entidades gubernamentales, el total abandono y olvido en el que se encuentran y al que se han visto expuestos.

Por lo tanto, es necesario profundizar en el análisis del problema, para identificar posibilidades de mejoramiento de las actuales condiciones.

1.5 OBJETIVOS

1.5.1 OBJETIVO GENERAL

- ✚ Determinar la situación socioeconómica de la población del Páramo Paja Blanca del Departamento de Nariño.

1.5.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- ✚ Identificar las características de las principales variables sociales de la zona.
- ✚ Identificar las características de las principales variables económicas de la zona.
- ✚ Analizar las principales actividades de protección ambiental que realiza la comunidad.
- ✚ Describir los principales aspectos culturales de la población.
- ✚ Formular algunas alternativas y estrategias de mejoramiento a la problemática que presenta la población del páramo.

1.6 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA

1.6.1 EL UNIVERSO DE ESTUDIO.

Para el análisis se toma la población que habita en la zona del páramo Paja Blanca sobre los 3200 m.s.n.m, a excepción de los municipios de Gualmatán y el Contadero en donde la altura máxima de poblamiento no supera los 3200 m.s.n.m por lo que en estos municipios se encuestó a las familias más cercanas a la zona boscosa del Páramo Paja Blanca. La población del páramo corresponde a 305 familias equivalente a 1372 personas.

1.6.2 ESPACIO GEOGRÁFICO

Para el análisis de la población del Páramo Paja Blanca, se mencionan las respectivas veredas de cada Municipio, de las cuales el análisis se centra en las zonas de veredas que se encuentran en los 3200 m. s. n. m. no obstante caso particular sucede en los municipios de Gualmatán y el Contadero en donde la altura máxima de poblamiento no supera los 3200 m.s.n.m por lo que en estos

municipios se encuestó a las familias más cercanas a la zona boscosa del Páramo Paja Blanca como se observa a continuación:

CUADRO 1. DELIMITACIÓN DE LA ZONA DE ESTUDIO

MUNICIPIO	VEREDAS CERCANAS A LA ZONA DE ESTUDIO	VEREDAS EN LA ZONA DE ESTUDIO
PUPIALES	Chires centro, Chires Bajo, Fuelamuesquer, San Marcos, San Francisco, Arena Blanca, Santa Lucia.	Casa Fría, Chires Mirador, Imbula Grande (Sector el Chinche), Imbula Chico (Sector La Piñuela), El Gualte, El Común, Piacún. (3200 m.s.n.m)
SAPUYES	Los Monos, Cuarris, El Lucero, Chambuyan, La Floresta, Gavilanes.	La Campana, Maramba Alto, Maramba Bajo, San Jorge Alto, La Verbena. (3200 m.s.n.m)
GUALMATAN	Cuatis, El Carmelo, Arrayán, La Floresta, Charandu, El Panesillo, Cofradía, San Antonio	Los Cedros, Dos Caminos, Loma del Medio. (altura inferior a los 3200 m.s.n.m)
GUACHUCAL	Consuelo de Chillanquer, San José de Chillanquer, Arvela.	San José, Villa Nueva (3200 m.s.n.m)
CONTADERO	Santo Domingo, Yaez.	Chorrera Negra, Simón Bolívar. (altura inferior a los 3200 m.s.n.m)
OSPINA	Cuadquiran, Nariño, Cunchila, San Jose Obrero, San Isidro, San Antonio, Las Mercedes, Las Nieves, San Vicente, Gavilanes, San Miguel	Villa del Sur, La Florida. (3200 m.s.n.m)
ILES	Isacuazan, San Antonio, San Francisco, Bolívar	El Mirador, Loma de Argotti, El Carmen, El Común (3200 m.s.n.m)

Fuente: Esta investigación.

1.6.3 TIEMPO.

El tiempo en que se realizó la investigación fue de seis meses (tiempo completo) teniendo en cuenta el acuerdo numero 046 de 2001 (abril 17), de la Universidad de Nariño, en el que se establece que la pasantía se realiza en un periodo no inferior a seis meses.

La investigación hizo corte de la información estadística al año 2007 por carecer de datos históricos.

2. MARCO DE REFERENCIA

"El desarrollo tiene que ser doble: en la conciencia y en las formas de distribución."

Carlos Rafael Rodríguez



2.1 MARCO TEÓRICO.

Teorías Del Desarrollo

A través de la historia ha existido el interés por las teorías del desarrollo. El origen de estas se inicia a partir de las teorías clásicas con la propuesta elaborada por **Adam Smith** y desarrollada por **Malthus**, quien tenía un enfoque esencialmente agrarista. Mientras hubo tierras libres, la humanidad pudo crecer sin ningún límite.

Cuando se producía el exceso de población tenía una alternativa en la emigración y en la transformación de nuevas tierras. Todos los individuos podían así obtener con su trabajo el producto suficiente para la subsistencia y para el sostenimiento familiar. Pero cuando todas las tierras fértiles fueron ocupadas, el proceso de crecimiento empezó a mostrar sus limitaciones. El continuo incremento del número de pobladores, hizo que los nuevos terrenos agrícolas requirieran un mayor esfuerzo y proporcionaran menor cantidad de producto. Las mejores tierras tenían que alimentar a una población creciente y la mayor cantidad de trabajo que se les aplicaba conseguía muy insignificantes resultados en la producción. En otras

palabras, cuando la tierra se convirtió en un factor limitativo, la ley de los rendimientos decrecientes empezó a actuar y la productividad del trabajo a disminuir. Esta disminución en la productividad del trabajo conduce a que los individuos sólo puedan obtener lo necesario para su subsistencia. Como es el caso de la población del Páramo Paja Blanca, ya que al aumentarse la población, se ha optado por explotar más sus tierras que cada vez son menos fértiles y que por lo tanto no generan ingresos necesarios para una vida digna.

Teoría de la dependencia

La "teoría de la dependencia" es una suma de teorías y modelos que pretenden explicar las dificultades que encuentran algunos países para el despegue y el desarrollo económico. Se iniciaron en los años sesenta promovidas por el economista Argentino **Raúl Prebisch** y la **CEPAL**. Inicialmente se enfocaron al entorno Latinoamericano y que posteriormente fueron generalizadas por economistas neomarxistas entre los que destacó **Samir Amin**, relacionándolo al concepto de desarrollo desigual y combinado. La dependencia económica es la situación en la que la producción y riqueza de algunos países está condicionada por el desarrollo y condiciones coyunturales de otros países a los cuales quedan sometidas.

El modelo "centro-periferia" se refiere a la relación entre la economía central, autosuficiente y próspera, y las economías periféricas, aisladas entre sí, débiles y poco competitivas. Frente a la concepción clásica de que el comercio internacional beneficia a todos los involucrados, estos modelos plantean que sólo las economías centrales son las que se benefician.

“El subdesarrollo no es consecuencia de la supervivencia de instituciones arcaicas, de la falta de capitales en las regiones que se han mantenido alejadas del torrente de la historia del mundo, por el contrario, el subdesarrollo ha sido y es aun generado por el mismo proceso histórico que genera también el desarrollo económico del propio capitalismo”. (Andre Gunder-Frank: "América Latina: Subdesarrollo o Revolución", México, 1963)

“La propagación universal del progreso técnico desde los países originarios al resto del mundo ha sido relativamente lenta e irregular”. (Raúl Prebisch, 1951)

Los medios con los cuales el comercio internacional acentúa la pobreza de los países periféricos son varios:

- ✚ La especialización internacional concede a las economías periféricas el papel de productores-exportadores de materias primas y productos agrícolas y consumidores-importadores de productos industriales y tecnológicamente avanzados.

- ✚ La monopolización de las economías centrales permite que los desarrollos tecnológicos se traduzcan en aumentos salariales y de precios mientras que en la periferia se traducen en disminuciones de precios.
- ✚ La expansión económica tiene efectos diferentes sobre la demanda de productos industriales y la de productos agrícolas ya que su elasticidad respecto a las rentas es diferente. Cuando los países de la periferia incrementan económicamente sus importaciones, estas tienden a aumentar más rápidamente que sus exportaciones.

En el caso de los productos agrícolas los países desarrollados están generando exceso de oferta, lo que significa que los países que están produciendo con mayores costos se vean obligados a salir del mercado. Por lo tanto el comercio internacional, desarrollado en estas condiciones, conlleva a que el campesino sea desplazado en cuanto a la oferta de sus productos y por lo tanto se incremente la dependencia hacia los países desarrollados, y a la vez haya incertidumbre de la situación económica del campesino, especialmente de los pequeños productores.

El Desarrollo Sostenible

En el año 1987, una "Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo" publicó un documento titulado "*Nuestro futuro común*" que se conoce como el "**Informe Brundtland**" dentro del cual se divulgaba la necesidad de trabajar en la dirección de un "**desarrollo sostenible**". Desde entonces, este término forma parte de las temáticas compartidas en los ambientes relacionados con la cooperación internacional. La propuesta del "desarrollo sostenible", como su mismo nombre lo sugiere, es un intento de afrontar de manera integrada un doble desafío de la humanidad: por una parte, la situación de pobreza en que vive una gran mayoría de la población del planeta; por otro, los retos planteados por los problemas medioambientales.

“Dicho proceso debía de ser capaz de generar un desarrollo no sólo sostenible en términos ecológicos, sino también sociales y económicos. Esto es que además de asegurar su armonía con el medio ambiente, eran inherentes a un desarrollo con este calificativo, transformaciones institucionales que permitiesen el cambio social gradual y un crecimiento económico autosostenido”

Informe Brundtland. Nuestro Futuro Común. Naciones Unidas

El crecimiento poblacional, el modo y cantidades en que se produce. El mundo "desarrollado", hará que dentro de pocos años, el sistema económico quedará colapsado por la ausencia de los recursos naturales. Asimismo, los niveles de contaminación se dispararan de forma exagerada. Y quedaran afectadas las generaciones futuras. Por lo tanto se plantea la necesidad de hallar nuevos

modelos de producción y de consumo que sí sean viables y sostenibles, para el presente y futuro.

Esta es la propuesta del Informe Brundtland, que define al desarrollo sostenible como "*el desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus necesidades*". De este modo se pone en juego lo que se ha venido a llamar "solidaridad intergeneracional". Las instituciones internacionales han aceptado esta propuesta y en los documentos aceptados en las últimas Conferencias Mundiales convocadas por las Naciones Unidas, se ha demandado insistentemente un avance hacia un desarrollo sostenible. Los objetivos para lograr un desarrollo sustentable para los países son los siguientes:

1. Satisfacer las necesidades humanas básicas. Esto se enfoca directamente hacia lo alimentario, para evitar el hambre y la desnutrición. De esta forma se garantizará la "durabilidad de la especie humana", que de no ser así se estará poniendo como un límite no deseado al desarrollo.

2. Lograr un crecimiento económico constante. Lo cual se considera una condición necesaria, pero no suficiente. Con ello se busca que la economía brinde una cantidad de bienes y servicios para atender a una creciente población. Lo deseable siempre es que el crecimiento económico sea igual o superior al demográfico, con lo cual se puede mejorar su capacidad productiva, el potencial de recursos humanos y tecnológicos.

3. Mejorar la calidad del crecimiento económico. En especial a las posibilidades de tener un acceso equitativo a los recursos naturales y al beneficio del crecimiento, en términos de mejor distribución de la renta, beneficios sociales, protección del medioambiente o su incremento.

4. Atender los aspectos demográficos. Especialmente reducir las altas tasas de crecimiento poblacional hacia uno prudente que permita aumentar la disponibilidad de recursos, aprovechamiento para todos y evitar la concentración poblacional.

5. Seleccionar opciones tecnológicas adecuadas. Esto se debe a los problemas que crea la transferencia tecnológica, básica para el desarrollo sustentable de los países en desarrollo, pero que tiene fuerte impacto sobre el ambiente. Esto deberá estimular la investigación y la capacidad técnica para lograr tecnologías sustitutivas, mejorar los procesos tradicionales y culturales y adaptar las importadas.

6. Aprovechar, conservar y restaurar los recursos naturales. Se debe evitar la degradación de los recursos, proteger la capacidad límite de la naturaleza, favorecer la restauración y evitar los efectos adversos sobre la calidad del aire, agua y tierra, con el fin de perpetuar la oferta ambiental de los ecosistemas.

"La dimensión humana del desarrollo no es un agregado más al diálogo sobre el desarrollo. Es una perspectiva completamente nueva, una manera revolucionaria de redefinir nuestro acercamiento convencional al desarrollo. Con esta transición en el pensamiento la civilización humana y la democracia deberán alcanzar todavía otro peldaño. Más que residuos del desarrollo, los seres humanos finalmente podrán convertirse en su principal objeto y sujeto, no una olvidada abstracción económica sino una viviente realidad operativa, no víctimas indefensas o esclavas de los mismos procesos de desarrollo cuyo control no ha estado en sus manos, sino en las de sus amos que ellas no han controlado, sino sus amos. Tras muchas décadas de desarrollo, establecer la supremacía de la gente en el desarrollo económico es un apasionante desafío, implica ir hacia un nuevo paradigma del desarrollo humano". Mahbub ul Haq

En 1995 el Consejo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), escogió el tema de los ecosistemas de montaña como uno de los diez Programas operacionales³.

Colombia actualmente tiene una serie de tratados, convenciones y protocolos referentes a los ecosistemas de páramo entre los que están: Cambio climático global, Diversidad biológica, Comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestre, y Humedales, entre otros.

La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático⁴, pretende lograr la estabilización de las concentraciones de gases efecto invernadero en la atmósfera y así asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible.

Convenio sobre Diversidad Biológica (CBD) Los recursos del medio ambiente sustentan más del 40% de la economía global y satisfacen el 80% de las necesidades humanas, incluyendo las ecológicas, sociales, genéticas, científicas, culturales y recreacionales. La existencia y bienestar de la humanidad depende de los bienes y servicios que la naturaleza brinda.

Colombia es el segundo país más rico en biodiversidad en el mundo después de Brasil. Ocupa el primer lugar en especies de aves, el segundo lugar con respecto a anfibios y el tercer lugar en primates, reptiles e insectos como las mariposas. A pesar de la importancia de la diversidad biológica, los procesos de desarrollo no

³ Hasta 1997, el FMAM había realizado proyectos sobre biodiversidad en las montañas de 21 países, y en 4 países proyectos sobre energía renovable en las montañas.

⁴ Entró en vigor el 21 de marzo de 1993. Una de las respuestas a la mitigación del cambio climático se basa en el compromiso, por parte de los países, de la promoción de manera integrada de la gestión sostenible de los recursos naturales, coordinación, promoción y apoyo en la conservación y refuerzo de los sumideros y depósitos de todos los gases de efecto invernadero, entre ellos la biomasa y los bosques.

han incorporado la variable ambiental de manera clara y explícita, lo que ha arrojado procesos rápidos de deterioro de la base natural. Las pérdidas ocurren en todas las zonas y ecosistemas de montaña, desde las zonas costeras hasta los páramos. Los cálculos más recientes predicen que, al ritmo actual de deforestación, en el transcurso de los próximos 25 años desaparecerán de la tierra del 2 al 8% de las especies vivas.

Convención relativa a los Humedales (RAMSAR) Establece el marco para la cooperación internacional en la conservación y uso racional de los humedales. Su principal objetivo es el de garantizar la conservación y manejo racional de los humedales reconociendo la importancia de las funciones que cumplen en la regulación hídrica, su riqueza en flora y fauna, y su valor económico, como ecosistemas que generalmente ocupan zonas de transición entre áreas húmedas y áreas usualmente secas.

Los estudios sobre los ecosistemas de páramo en el país se inician de forma práctica desde finales del Siglo XVIII y principios del XIX. Sólo a partir de 1965 se intensifican con énfasis en la descripción y conocimiento natural de los ecosistemas de montaña.

2.2 MARCO CONTEXTUAL.

2.2.1 CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA POBLACIÓN DEL PARAMO PAJA BLANCA.

El páramo Paja Blanca posee grandes riquezas naturales, que debido a la incursión de los Campesinos a zonas de Páramo y bosque está en peligro de desaparecer; las razones por las cuales los campesinos se han visto obligados a asentarse en estas regiones se debe a la falta de tierras productivas y de oportunidades para realizar sus actividades agrícolas en sitios propicios para ello. Las familias asentadas en el Páramo Paja Blanca son 305 las cuales conforman una población de 1372 personas que implica que el páramo se encuentra con una alta presión humana y que además ésta población se encuentra en condiciones de una considerable pobreza y abandono que los obliga aun más a explotar la zona del páramo. Gran parte de la población no tienen los servicios básicos como son acueducto, electricidad, letrinas y sus viviendas están en muy malas condiciones.

En cuanto al uso del suelo en la zona del páramo Paja Blanca, se encuentra que se destina a pastos, lo que indica que la ganadería bovina ha sido una herramienta primordial en el proceso de dominación del bosque y del páramo así como su paso hacia el mercado de tierras a través de las "mejoras", sin embargo hay que tener en cuenta que la calidad de los pastos es deficiente debido a la fragilidad del ecosistema que la naturaleza no diseñó para el pastoreo, que se

refleja en la baja pero constante producción ganadera que solo actúa como un medio de supervivencia del campesino y no en el mejoramiento en sus ingresos.

Otra parte de las tierras son destinadas para el cultivo que generalmente es el cultivo de papa, que no genera ingresos permanentes por ser un cultivo transitorio y lo más preocupante es que la inestabilidad de sus precios, los altos costos de los insumos, la baja calidad de las tierras hace que el campesino no tenga las garantías suficientes de percibir beneficios de este tipo de cultivo. Otra parte de las tierras que están en menor proporción poseen bosque y/o páramo que a medida que transcurre el tiempo ha venido disminuyendo los espacios naturales y se ha ampliado la frontera agrícola a áreas de páramo nada idóneas para la actividad y que rápidamente se han vuelto improductivas. Al no existir un manejo adecuado de la zona se han perdido bosques naturales que sirven para la conservación de especies nativas en flora y fauna, además de la creciente escasez de agua que ya se manifiesta en la zona.

En la actividad campesina predomina el trabajo por jornal, actividad a la cual se dedica la mayor parte de la población donde el salario se cobra por cada jornada de trabajo tendiente a la agricultura; sin embargo cabe resaltar los bajos salarios que perciben de esta actividad, el trabajo agrícola regional es esencialmente temporal y eventual, además de que parte de esta población depende exclusivamente de esta forma de trabajo, que les generan ingresos muy bajos.

Además, la mayor parte de la población se encuentra con un bajo nivel educativo, que únicamente llega a la primaria incompleta y en algunos casos no poseen ningún nivel educativo

Existen muchas dificultades en la vida de los campesinos del páramo, las cuales cada día se acentúan más, y que no les permite alcanzar un nivel de vida digno, con los recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas, por lo tanto requieren atención y buscar alternativas para solucionar la problemática social, económica y ambiental de la zona.

2.2.2 CARACTERÍSTICAS FISICOGEOGRAFICAS DEL PARAMO PAJA BLANCA.

El Páramo Paja Blanca está ubicado en el Suroccidente del Departamento de Nariño, en el Rasgo Fisiográfico del Nudo de los Pastos, que cubre los sectores altos de los Municipios de Pupiales, Sapuyes, Ospina, Iles, Guachucal, Contadero y Gualmatán, para conformar la estrella fluvial de donde nacen las microcuencas directamente de la zona del Páramo, y que abastecen de agua a estos municipios, Su ubicación geográfica según el estudio del Plan de Ordenamiento y Manejo Sostenible del Páramo Paja Blanca 1997 y el primer informe de avance del Plan del 2007, corresponde a las siguientes coordenadas:

X = 609.450 N
Y = 950.800 E

X = 590.000 S
Y = 931.725 O

La población esta asentada en estas tres zonas de influencia, pero en menor proporción en la zona de conservación. Tomando como base los criterios de zonificación para los estudios de Páramos que presenta el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, a través de la resolución 0839 del 1 de agosto de 2003, se hace referencia a tres zonas diferenciables entre si, bajo las siguientes características:

- ✚ ZONA DE CONSERVACIÓN: zona que esta cubierta por cobertura vegetal arbórea, achaparrada, y por cobertura vegetal propia de páramo, en la cual su principal especie es la paja, y en menor proporción el frailejón. De alta importancia ambiental o fragilidad ecológica.
- ✚ ZONA DE RECUPERACIÓN: es la zona que se encuentra entre la zona de conservación y la zona de uso o utilización sostenible, la cual se encuentra dedicada a actividades agropecuarias, producto de la intervención antrópica que muestra un alto grado de degradación ecológica.
- ✚ ZONA DE USO O UTILIZACIÓN SOSTENIBLE: se encuentra la mayor parte de la población (municipios y veredas). Zona en la que se pueden desarrollar actividades productivas bajo prácticas sostenibles.

Para el área temática de los 3.200 metros de altura sobre el nivel del mar, se ha calculado un área de 6.232 hectáreas. Geográficamente, comprende algunos caseríos o veredas, que se encuentran asentados en esta parte media del páramo y la población que se encuentra dispersa extendiéndose hacia las partes más altas del páramo

Zonas de Vida. En el Páramo de Paja Blanca, de acuerdo con los reportes de precipitación, temperatura, proporcionado por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, IDEAM y con base en la altura sobre el nivel del mar se identificaron cuatro zonas de vida.

1. Bosque Seco Montano Bajo (bs-MB)

- **Localización y extensión.** Esta formación vegetal se la encuentra en las partes bajas de las microcuencas ubicadas en jurisdicción de los Municipios de Pupiales, Gualmatán, Contadero y parte de Iles.

Los bosques naturales han sido intervenidos drásticamente. Los cultivos más frecuentes son de papa, maíz, haba, cebada, zanahoria, en menor cantidad encontramos cultivos de hortalizas al igual que algunos frutales nativos de clima

frío (tomate de árbol, mora de castilla, curuba y reina claudia). Existe además gran cantidad de pastos para la ganadería.

La extensión aproximada de esta formación vegetal es de 3.300 Hás. (14.4% del área total).

- **Condiciones climáticas.** Esta formación presenta como límites climáticos una temperatura entre los 12 y 18 grados centígrados y un promedio anual de lluvias que oscila entre 500 y 1000 mm; el bosque seco montano bajo se encuentra entre los 1.800 y 3.000 m de altura sobre el nivel del mar.

Sin embargo, esta formación vegetal, a pesar de que recibe poca lluvia, el clima es relativamente subhúmedo debido a las bajas temperaturas, las cuales son un poco cálidas en el día y frías durante la noche. En ocasiones, esta brusca oscilación de temperaturas provoca la presencia de heladas y escarchas, constituyendo un factor limitante para los cultivos agrícolas.

2. Bosque Húmedo Montano Bajo (bh-MB)

- **Localización y extensión.** El bosque húmedo montano bajo se lo localiza principalmente en las partes bajas de las microcuencas pertenecientes a los Municipios de Ospina, Sapuyes y parte de Iles.

En esta formación, por presentar temperaturas no muy bajas, se cultiva el trigo y la cebada por encima de las otras actividades agrícolas. Se han establecido además, pastos mejorados, para la producción lechera. La extensión aproximada de esta formación es de 4.500 Hás. (19.7% del área total).

- **Condiciones climáticas.** La formación bosque húmedo montano bajo presenta como límite climático los 12 y 17 grados centígrados y un promedio anual de lluvias entre 1000 y 2000 mm; esta formación ocupa una faja altitudinal que va desde los 1.900 a 2.900 m de altura sobre el nivel del mar.

Se presenta un clima suave, con lluvias durante todo el año pero sin llegar a ser excesivas; las temperaturas en el día son templadas y se enfrían durante el periodo nocturno. En épocas de verano, estas oscilaciones dan origen a la presencia de heladas y escarchas.

3. Bosque Húmedo Montano (bh-M)

- **Localización y extensión.** Se encuentra esta formación vegetal en las partes altas de las microcuencas pertenecientes a los Municipios de Pupiales, Gualmatán, Contadero, Guachucal y en parte del Municipio de Iles.

Los cultivos agrícolas combinados con pastos naturales y mejorados para la ganadería, son los usos predominantes que se le da al suelo de la zona ubicado en esta formación. La extensión aproximada de esta formación es de 11.600 Hás. (50.7% del área total).

- **Condiciones climáticas.** Esta formación cuenta con una precipitación promedio anual entre 500 y 1.000 mm; se inicia aproximadamente desde los 2.800 hasta los 4.000 m de altura sobre el nivel del mar, presentando unas temperaturas promedio que van desde los 6 a los 12 grados centígrados.

Por presentarse a una mayor altitud, esta formación posee temperaturas más bajas que el bs-MB, lo cual hace que aun con poca lluvia, su clima sea húmedo debido a la baja eficiencia térmica reflejada en una menor evapotranspiración⁵.

En varios meses del año las temperaturas diurnas son frescas, pero al llegar la noche descienden fuertemente y con frecuente formación de heladas y escarchas, que dificultan las labores agrícolas del campesino. A esta formación vegetal se la denomina generalmente como subpáramo.

4. Bosque muy Húmedo Montano (bmh-M)

- **Localización y extensión.** Abarca esta formación, principalmente las partes altas de las microcuencas pertenecientes a los Municipios de Ospina, Sapuyes y en parte a las microcuencas del Municipio de Iles.

El uso principal del suelo en esta formación, es para la producción lechera; los cultivos de papa y otros cultivos agrícolas se realizan en menor proporción a pesar de que éstos no son muy productivos. La extensión aproximada de esta formación es de 3.500 Hás. (15.3% del área total).

- **Condiciones climáticas.** Esta formación presenta como límites climáticos una temperatura que va desde los 6 a los 12 grados centígrados, con una precipitación promedio anual entre los 1.000 y 2.000 mm; además se presenta en los rangos altitudinales que varían desde los 2.800 hasta los 4.000 m de altura sobre el nivel del mar.

Muchas áreas soportan frecuentemente nubes y neblinas, por lo cual se ha llamado a este tipo de bosque como **BOSQUE DE NIEBLA**.

⁵ Durante la precipitación o después de finalizada ésta, se presenta el fenómeno de evapotranspiración lo cual hace que parte del agua lluvia interceptada, se devuelva a la atmósfera con la ayuda del incremento gradual de la temperatura y del viento.

Las temperaturas frescas durante el día y a veces templadas en días despejados y de sol brillante, bajan por la noche a valores inferiores a 0 grados centígrados; estas bajas temperaturas se reflejan en una baja evapotranspiración potencial, lo que explica la humedad característica de estas regiones⁶.

2.3 MARCO LEGAL

Las montañas colombianas poseen importantes recursos naturales, como el agua, la diversidad en flora y fauna; sin embargo, las montañas y sus ecosistemas son muy vulnerables frente a cualquier desequilibrio ya sea natural o inducido. En las partes más altas de las montañas Andinas se encuentran los Páramos, los cuales se conforman de arbustos, musgos, fauna, reservorios y nacedores de agua, en donde se recrea la vida del páramo en su conjunto y donde nacen las vertientes de agua esenciales para la economía del país, el consumo humano, el abastecimiento de los centros urbanos, la producción agrícola e industrial y la generación hidroeléctrica.

Hoy en día quedan solo fragmentos del páramo original en las altas montañas menos intervenidas por la dinámica social y productiva, es por esto, que con el objetivo de proteger los recursos naturales se han creado una serie de normas que están encaminadas a este fin. No obstante, para lograr este objetivo también se debe tener en cuenta a la población que se encuentra asentada en los páramos del país para no atropellar sus derechos al tomar decisiones a favor del Páramo, sino, que se deben acoplar las normas encaminadas a la protección del páramo y a la vez garantizar el bienestar de la población.

MEDIO AMBIENTE

- ✚ La constitución política de Colombia establece que “Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación”. Artículo 8º. Lo que garantizará el bienestar medioambiental a las presentes y futuras generaciones

- ✚ Artículo 80. el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los

⁶ Primer informe sobre avance de la actualización del “Plan de Ordenamiento Ambiental y Manejo sostenible del Páramo Paja Blanca 2007” Ipiates, noviembre 2007, Pág. 10.

daños causados. Así mismo, cooperara con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.

MANEJO DE LAS ZONAS DE PARAMO.

- ✚ Decreto - Ley 2811 de 1974 llamado Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de protección al medio ambiente que plantea la PROTECCIÓN preservación y restauración del ambiente y utilización razonable de los recursos naturales renovables para lograr una relación armónica entre el hombre y los recursos.
- ✚ El Decreto 1608 de 1978 por el cuál se reglamenta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y la Protección del Medio Ambiente y la Ley 23 de 1973 en materia de fauna silvestre.
- ✚ La Ley 99 de 1993 trata sobre los principios generales ambientales donde se plantea que las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán destinadas a una protección especial. Además plantea la protección y recuperación de las zonas de nacimiento de agua, los páramos, los subpáramos, las estrellas hidrográficas, las zonas de recarga de acuíferos y las microcuencas las cuales abastecen acueductos de determinados municipios.
- ✚ Ley 373 de 1997, plantea el uso eficiente del agua donde determina que sus objetivos definidos son los de ayudar a la sostenibilidad de los sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento mediante educación ambiental y de participación ciudadana.
- ✚ Ley 165 de 1994 el Convenio de Diversidad Biológica (CDB) que en su Artículo 6° propone la preparación de alternativas para la conservación y manejo sostenible de la diversidad biológica.
- ✚ Ley 29 de 1990 Ciencia y Tecnología. Financiación, desarrollo de proyectos y programas de investigación, capacitación y formación de recursos humanos, en áreas relacionadas con la conservación y uso sostenible de la biodiversidad.
- ✚ Resolución 0769 de 2002 del Ministerio del Medio Ambiente. Las Corporaciones Autónomas Regionales o de Desarrollo Sostenible y los grandes centros urbanos deben elaborar estudios sobre el estado de los páramos existentes en su jurisdicción, con base en los lineamientos que para

el efecto le señale el mismo ministerio. Ellos serán la base para la identificación de páramos, para ser ubicados en alguna categoría prevista en la legislación ambiental.

Las autoridades ambientales deben implementar planes de manejo ambiental para los páramos. Los programas para el Manejo sostenible y restauración de ecosistemas de alta montaña se dividen en cuatro subprogramas que son:

- a) Generación de conocimiento y socialización de información de la ecología, la diversidad biológica y el contexto socio cultural de los ecosistemas de páramo.
- b) Planificación ambiental del territorio como factor básico para avanzar en el manejo ecosistémico sostenible
- c) Restauración ecológica en ecosistemas de páramo
- d) Promoción de alternativas de manejo y uso sostenible de los páramos.

✚ Resolución 079 de 2002 que considera a los páramos como ecosistemas de una singular riqueza cultural y biótica, y con un alto grado de especies de flora y fauna endémicas de inmenso valor que constituyen un factor indispensable para el equilibrio ecosistémico, el manejo de la biodiversidad y del patrimonio natural del país.

POBLACIÓN

✚ Dentro de la constitución se encuentran los derechos fundamentales los cuales garantizan el bienestar integral de la población: “Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley recibirán la misma protección y trato.... ***El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica,*** física o mental, se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta y sancionara los abusos o maltratos que contra ellas se cometan”, (Artículo 13.) Aquí cabe destacar que la población de los paramos se encuentra en condiciones muy difíciles y requieren la atención del Estado.

✚ Artículo 23. toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución. El legislador podrá reglamentar su ejercicio ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales.

La población del Páramo Paja Blanca no esta siendo atendida frente a sus reclamos y solicitudes, ellos tienen derecho a ser escuchados.

- ✚ Artículo 25. el trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del estado. ***Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.***
- ✚ Artículo 43. la mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de este subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia.
- ✚ Artículo 64. es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos.
- ✚ Artículo 65. La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se ***otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.*** De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad.
- ✚ Artículo 66. las disposiciones que se dicten en materia crediticia podrán reglamentar las condiciones especiales del crédito agropecuario, teniendo en cuenta los ciclos de las cosechas y de los precios, como también los riesgos inherentes a la actividad y las calamidades ambientales.
- ✚ Artículo 67. la educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura...
- ✚ Artículo 79, todas las personas tienen derecho a un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.
- ✚ Artículo 365. Los servicios públicos son inherentes a la finalidad inherente del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.

- ✚ Artículo 366. ***El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.***

Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.

- ✚ La ley 160 de 1994 por el cual se crea el SISTEMA NACIONAL DE REFORMA AGRARIA Y DE DESARROLLO RURAL CAMPESINO, se establece un subsidio para la adquisición de tierras, se reforma el Instituto Colombiano de Reforma Agraria y se dictan otras disposiciones (Artículos 1°, 12, 31, 52, 53, 60, 66, 69, 75, 77 y 85).

DECLARACIÓN UNIVERSAL DE LOS DERECHOS HUMANOS, NACIONES UNIDAS 1948.

- ✚ Artículo 22. Toda persona como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social y a obtener mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.
- ✚ Artículo 25. toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuada que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia medica y los servicios sociales necesarios; así mismo tiene derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez, y otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.

2.4 MARCO INSTITUCIONAL

El Páramo Paja Blanca ha soportado fuerte presión antrópica principalmente sobre los componentes bosque, suelo, agua y fauna, por lo tanto se ha considerado la necesidad de desarrollar el Diagnóstico para formular e implementar el Plan de Ordenamiento Ambiental y Manejo Sostenible en este ecosistema.

El recurso bosque se ha extinguido por talas indiscriminadas y quemas para ampliar la frontera agrícola trayendo como consecuencia la desaparición y la extinción de la flora y fauna. Así mismo, el recurso agua cada día se ve afectado en su cantidad y calidad por la alteración del ciclo hídrico causando déficit de éste

recurso en los sectores rurales y urbanos. Por otra parte la falta de educación, de conciencia ecológica y la situación socioeconómica han causado grandes perjuicios para las comunidades que se benefician de ésta zona del páramo.

En consecuencia CORPONARIÑO como autoridad ambiental en la región, a través de la regional Ipiales, mediante las políticas de manejo han orientado recursos humanos, técnicos y presupuestales para ser invertidos en el Plan de Ordenamiento Ambiental y Manejo Sostenible del Páramo Paja Blanca, debido a la necesidad de construir un instrumento con participación comunitaria que permita gestionar su dinámica productiva y mitigar impactos ambientales negativos. Esto adquiere una dimensión prioritaria si se tiene en cuenta que en la parte alta, media y baja del Páramo predomina un sistema de producción minifundista, que ejerce cierta presión sobre los recursos naturales disponibles de este ecosistema.

La Constitución Política de Colombia en el artículo 79 establece el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, por tal fin la norma constitucional establece determinados y precisos deberes a cargo del Estado, tales como el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica (Ley 388 de 1997) y fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales con el objeto de garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución y prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, entre otros. Así mismo la Ley 99 del 93 establece que las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán objeto de protección especial, para ello impone el deber de adoptar las medidas pertinentes para la protección de estos ecosistemas; en otro de los apartes que contempla esta Ley como fundamento de la política ambiental colombiana, reza que toda acción para proteger y recuperar el medio ambiente nacional es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones gubernamentales y el sector privado.

El Plan de Ordenamiento Ambiental y Manejo Sostenible del Páramo Paja Blanca es un instrumento de planificación que fija políticas y estrategias para la preservación, conservación, protección, producción y recuperación del Páramo, tiene como objetivo general, ordenar y manejar en forma integral las tres zonas de estudio (zona de conservación, zona de restauración y zona de uso o utilización sostenible), que permita un aprovechamiento racional y sostenible de los recursos naturales, para así lograr recuperar, preservar y conservar los niveles de calidad y diversidad biológica y cultural, que actualmente caracterizan al ecosistema de ésta estrella fluvial; todo esto enmarcado dentro de la legislación de CORPONARIÑO como ente encargado de administrar dentro del área de su jurisdicción el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente. Las dependencias encargadas

directamente del desarrollo del POMAPPB es la SUBDIRECCIÓN DE INTERVENCIÓN PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL y PLANEACIÓN.

Dentro de los objetivos específicos se encuentran la vinculación de la comunidad en los procesos de planificación, ordenamiento y manejo sostenible del páramo, delimitar y zonificar el área como parte del proceso de ordenamiento ambiental y manejo sostenible del páramo Paja Blanca, determinar las principales características geológicas, hidrográficas, uso del suelo y su uso potencial, para encontrar las áreas que presentan conflictos y recomendar el uso más adecuado de acuerdo a su vocación productiva o forestal, identificar las zonas que demuestran tendencia hacia el riesgo natural y encontrar las principales acciones en prevención y control de desastres, Evaluar el proceso de degradación antrópica de los bosques naturales, **identificar y analizar la estructura socioeconómica, composición social y formas de organización de la población campesina en la zona del páramo.**

Para lo cual fue necesario contar con un grupo de profesionales en los diferentes temas a estudiar por lo que la corporación ha elegido un equipo multidisciplinario que se menciona a continuación:

EQUIPO TÉCNICO

Coordinación del proyecto:

JUAN CARLOS ARTEAGA LAGOS

Subdirector de intervenciones para la sostenibilidad ambiental

JOSÉ ARNULFO GUERRERO

Coordinador Centro Ambiental Ipiales

JOSÉ LUIS FREYRE PALAU

Profesional Especializado, Oficina de Planeación y Direccionamiento Estratégico

Profesionales contratistas:

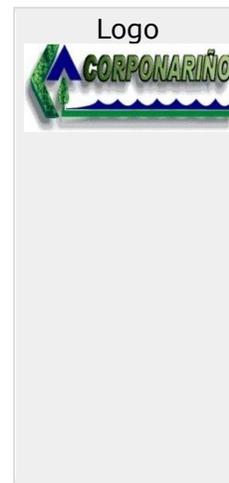
MIRIAN DEL ROSARIO GUAPUCAL	Ingeniera Agroforestal
YHOLY BANEZA LOPEZ CORTEZ	Geógrafa
GEMMA NOHELIA MUÑOZ	Trabajadora Social
LORENA CORTEZ CEBALLOS	Bióloga
NUBIA EUSTACIA TORRES	Ingeniera Agrónoma
ENRIQUE IBARRA	Ingeniero Agrónomo
ANDREA CALVACHI	Psicóloga
MIGUEL FERNANDO ACOSTA	Abogado.
MALFI VIANEY PALMA	Pasante Economía

Profesionales área administrativa:

YINNY MONTENEGRO Lic.
PILAR BOLAÑOS

INFORMACIÓN GENERAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO. CORPONARIÑO

Nombre	Corporación Autónoma Regional de Nariño
Sigla	CORPONARIÑO
Tipo	Corporación Autónoma Regional
Director	Mauricio Ramos Ramos
Dirección	Calle 25 No. 7 Este 84, Finca Lope -Vía La Carolina PASTO (Nariño)
Conmutador	(+27) - 309282/3/4/5/6/7- 215597
Fax	(+27) -
Pagina Web	http://www.corponarino.gov.co
E-Mail	webmaster@corponarino.gov.co



MISIÓN Promover el desarrollo integral y unificado de las autoridades ambientales mediante la integración y la cooperación en el ejercicio de sus funciones, haciendo eficaz la gestión en la protección del medio ambiente y la administración de los recursos naturales, fortaleciendo la presencia técnica e institucional en el ámbito local, regional, nacional e internacional.

VISIÓN consolidarse como una Organización líder en el fomento, intercambio e integración de las entidades ambientales y sus experiencias exitosas en pro del fortalecimiento de la gestión ambiental, tanto a nivel nacional como internacional.

OBJETIVOS

- ✚ Promover el desarrollo de procesos de cooperación horizontal administrativa, jurídica financiera y técnica entre los asociados.
- ✚ Promocionar ante el Gobierno Nacional y demás autoridades administrativas competentes las iniciativas que se consideren necesarias, consiguiendo así, que las normas aplicables auspicien y respalden el desarrollo de las entidades asociadas.

- ✚ Motivar la integración entre las diferentes Autoridades Ambientales, con entidades afines a nivel nacional e internacional, impulsando el intercambio de experiencias en materia técnico-ambiental, jurídica y administrativa.
- ✚ Apoyar el diseño y elaboración de los procesos de ordenamiento, planificación y gestión ambiental de las Autoridades Ambientales, para que se enmarquen dentro de las políticas locales, regionales nacionales e internacionales.

2.5 MARCO CONCEPTUAL

- **Antropismo forestal:** Una de las acciones que mayores deterioros y alteraciones ha traído sobre el paisaje y ecosistemas en general es el antropismo forestal, generado en forma histórica sobre el sector Andino. Las consecuencias no fueron analizadas en su momento ante la segura y abundante oferta de recursos naturales, sin embargo, el hombre en su afán de subsistencia inicia procesos de deforestación para emprender actividades productivas, agropecuarias y a la vez condiciona su futuro por las implicaciones ambientales que estas situaciones vienen causando. El deterioro directo sobre los bosques, causa efecto sobre los demás recursos, como agua, aire, suelo, paisaje, vegetación, calidad de vida, etc. y disminuye las posibilidades de desarrollo a corto plazo de cualquier región.
- **Biodegradable:** residuos orgánicos de fácil descomposición tales como las cáscaras de las verduras, frutas, tallos, hojas, tamo de trigo, tusa de maíz y quinua, vainas de fríjol, residuos de hierba y estiércol de animales entre otros.
- **Bosque:** comunidad biótica con predominio de árboles, que se caracteriza por prestar importantes servicios ambientales como ser hábitat de la flora y fauna silvestre, proteger y regular las cuencas hidrográficas, evitar y mitigar la erosión de los suelos, y ofrecer posibilidades para actividades recreativas y turísticas.
- **Cuenca:** es el área natural en la cual el agua se desaloja a través de un sinnúmero de corrientes, cuyos caudales son recogidos por un colector común, que sirve de eje de la zona. Cuando una zona posee pocas hectáreas se denomina microcuenca.
- **Endémico:** animales o plantas que habitan exclusivamente en una determinada región, área o país.
- **Proletarización:** Proceso de empobrecimiento de la clase obrera asalariada por efecto de la plusvalía.

- **Recuperación:** es el regreso de un ecosistema a sus condiciones iniciales sin ningún tipo de interferencia humana. Usualmente involucra eliminar el factor perturbador que ha modificado el ecosistema y permitir que la sucesión ecológica siga su curso a su estado original o por lo menos a un estado muy similar.

3. DISEÑO Y PROCEDIMIENTO METODOLÓGICO.

“No son pocas las tareas pendientes en materia económica, y la deuda con los mas necesitados aun sigue sin pagarse”

(El Tiempo, Editorial, Enero de 2006)



3.1 TIPO DE ESTUDIO.

Para el presente estudio se requirió el análisis de tipo cuantitativo que permite generalizar, presuponer contenidos temáticos y alcanzar mayores niveles de validez, donde se realizó un análisis de tipo exploratorio ya que el objetivo fue documentar el objeto de estudio de forma tan completa como sea posible, y no sólo aquellos temas que fueron documentados en estudios anteriores, sino también analizar espacios que aún no se han estudiado. La investigación exploratoria significa que muy poco se sabe sobre la materia en el principio del proyecto; además se realizó un análisis descriptivo que permitió desarrollar capacidades reflexivas y críticas a través del análisis e interpretación de la información de la población recogida en la zona del Páramo Paja Blanca. La investigación llevó a resultados que se aproximan a la realidad que se suscita en la zona de estudio y además, es tema de interés e importancia ya que actualmente la preocupación por el medio ambiente es latente debido a la constante destrucción de este; aquí se encuentran algunas respuestas del por qué los campesinos contribuyen a la destrucción en el páramo Paja Blanca.

Por otra parte está el estudio de tipo cualitativo el cual comprende la acción – participación que permite darle la importancia que merece la comunidad a estudiar, posee un carácter democrático en el modo de hacer investigación (perspectiva comunitaria), la toma de decisiones se realiza en conjunto, orientada a la formación de individuos, comunidades o grupos autocríticos con el objetivo de transformar el medio social. (Valenzuela, 2002) conseguir que la comunidad se convierta en el principal agente de cambio para lograr la transformación de su realidad. (Quintana, 1986; citado en Veloso, 2000); también el estudio de tipo cualitativo permite analizar la parte cultural, social, histórica, etc., de la población a estudiar.

3.2 MÉTODO DE ESTUDIO

El Método utilizado en este estudio es el inductivo-deductivo el que se inicia mediante observaciones individuales, (en este caso fue el de cada unidad familiar) a partir de las cuales se plantean generalizaciones cuyo contenido rebasa el de los hechos inicialmente observados y que permite un mayor acercamiento con las necesidades e inquietudes de la población del Páramo Paja Blanca. El método inductivo-deductivo acepta la existencia de una realidad externa y postula la capacidad del hombre para percibirla a través de sus sentidos y entenderla por medio de su inteligencia.

3.3 POBLACIÓN Y MUESTRA.

Se tiene una población de 305 familias asentadas en la zona de estudio de las cuales realmente se lograron encuestar a 272 que equivalen al 89.18% del total, esto debido a dificultades de tiempo disponible; localización de las familias ya que en el momento de la encuesta no se encontraban en sus viviendas y debido a la dificultad para acceder a estas zonas por más de una ocasión; recursos humanos disponibles, ya que únicamente se contó con tres encuestadores para la zona de estudio de los siete municipios; además por falta de colaboración voluntaria por parte de algunas familias no se logró encuestar el 100% de las familias.

3.4 FUENTES DE INFORMACIÓN.

La investigación está constituida por una fase de diagnóstico de la situación social y económica de la población de la zona, mediante el acercamiento y análisis de la situación actual utilizando diferentes fuentes de información:

✚ **INFORMACIÓN PRIMARIA.** Para la realización del análisis preliminar se realizaron encuestas dirigidas a la población en la zona de estudio, observación directa, talleres y entrevistas.

- ✚ **INFORMACIÓN SECUNDARIA.** Para la elaboración del análisis preliminar de la población fue necesario recurrir a entidades como CORPONARIÑO, Universidad de Nariño, los Municipios de Pupiales, Sapuyes, Ospina, Iles, Guachucal, Contadero, y Gualmatan entre las más importantes, así mismo se consulto libros, revistas especializadas en el tema, paginas Web, entre otros.

3.5 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS

- ✚ **OBSERVACIÓN DIRECTA:** se realizó mediante visitas continuas a la zona de estudio y especialmente a cada familia con lo cual se observó la situación en la que se encuentran y como se desenvuelven en su entorno.
- ✚ **ENTREVISTA:** la entrevista permitió indagar la forma como visualiza la población su situación además permitió un acercamiento a la realidad de la zona y a las opiniones que las familias tienen sobre el tema a estudiar.
- ✚ **ENCUESTA:** permitió recolectar información primordial de cada familia tanto de sus características económicas sociales ambientales, etc. Para realizar el respectivo análisis de manera objetiva y real.
- ✚ **TALLERES.** mediante los talleres dirigidos a la comunidad en conjunto se logro información sobre problemática de la zona de estudio en su conjunto y las alternativas planteadas por la misma comunidad para buscar la solución a dichos problemas. También se logro concientización sobre la problemática ambiental suscitada en la zona.

4. PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

4.1 COMPONENTE SOCIAL

“El mejor proceso de desarrollo será aquel que permita elevar mas la calidad de vida de las personas. . . La calidad de vida dependerá de las posibilidades que tengan las personas de satisfacer adecuadamente sus necesidades humanas fundamentales.”

Manfred Max-Neef

4.1.1 DESCRIPCIÓN DE LA POBLACIÓN.



Familia del Páramo paja Blanca

La población del Páramo Paja Blanca que se encuentra por encima de los 3200 m.s.n.m. es de 305 familias con 1372 personas, de las cuales se encuestó a 272 familias 89.18% del total, que equivalen a 1190 personas.

4.1.1.1 POBLACIÓN SEGÚN EDAD

La mayor parte de la población se encuentra en edades comprendidas entre los 10 y 20 años de edad con una participación del 26%, seguido de la población en

edades menores a 10 años y las comprendidas entre 21 y 30 años que corresponden al 17% del total respectivamente. La población en edades entre 31 y 40 años participa con el 14%, de 41 y 50 con el 10%, más de 60 años el 9% y de 51 a 60 años el 7%. Cuadro 2.

CUADRO 2. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DEL PÁRAMO POR EDAD

EDADES (Años)	PARTICIPACIÓN
Menores de 10	17%
de 10 a 20	26%
De 21 a 30	17%
De 31 a 40	14%
De 41 a 50	10%
De 51 a 60	7%
Mas de 60	9%

Fuente: Esta Investigación

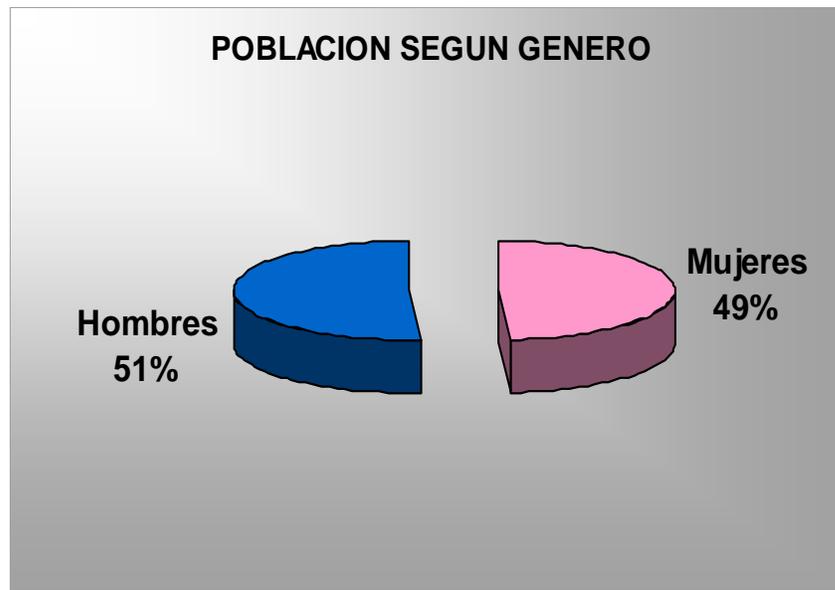
Dentro de esta estructura se encuentra que la población con mayor representatividad es la que se encuentra en edades comprendidas entre los menores de 10 años hasta los 30 años, lo que implica que su población es joven, esto se debe en gran parte a que ésta población de la zona decide conformar su familia muy joven, también se tiene una considerable cantidad de madres solteras, en su mayoría menores de edad, por lo tanto los menores de edad tienen padres muy jóvenes.

En cuanto a la población de la tercera edad es muy baja su representatividad, se debe en gran parte a las condiciones de vida que llevan, ya que no existe una alimentación y atención adecuadas, además de que trabajan para su manutención en trabajos propios del campo que son de gran esfuerzo, sin tomar en cuenta su edad, muchos de ellos se encuentran en un estado de abandono que no les permite tener una vejez tranquila y sin necesidades.

4.1.1.2 POBLACIÓN SEGÚN GÉNERO

De la población según genero se encuentra que el 51% de la población son hombres, y el 49% mujeres, que muestra una equivalencia entre los dos géneros ya que la diferencia es muy baja, Gráfico 1.

GRÁFICO 1. POBLACIÓN SEGÚN GÉNERO



Fuente: Esta Investigación

4.1.1.3 UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LAS FAMILIAS EN EL PARAMO PAJA BLANCA

De las familias encuestadas se tiene que el 66,91% se encuentran ubicadas en alturas entre los 3201 a 3300 m.s.n.m, esta mayor participación se debe a que la zona esta bastante deforestada y es muy poco o nada lo que queda de bosques, además tiene menores pendientes y son áreas un poco más cultivables. Por otra parte, el 18,01% de las familias se encuentran ubicadas entre los 3301 a 3400 m.s.n.m y el 0,74% entre los 3401 a 3500 m.s.n.m; sin embargo caso particular sucede en los municipios de Gualmatán y el Contadero en donde la altura máxima de poblamiento no supera los 3200 m.s.n.m por lo tanto en estos municipios se tomaron las familias más cercanas a la zona boscosa del Páramo Paja Blanca obteniendo un 14,34% de estas entre los 3100 a 3200 m.s.n.m.

CUADRO 3. UBICACIÓN DE LAS FAMILIAS EN EL PÁRAMO PAJA BLANCA

ALTURA M.S.N.M	PARTICIPACIÓN
3100 - 3200	14%
3201 - 3300	67%
3301 - 3400	18%
3401 - 3500	1%

Fuente: CORPONARIÑO.

A medida que se deforestan los bosques las familias han logrado tener mayor acceso a zonas que anteriormente eran inhabitables, actualmente se encuentran familias muy dispersas que viven en las zonas de conservación y recuperación del páramo y de los bosques. Es por esto que se encuentra el 19% de las familias ubicadas en las partes más altas. Estas familias justifican su presencia debido a que los predios son de su propiedad y que no tienen otra alternativa ya que es su único medio de sustento, por lo tanto tienen que habitar estas zonas pese a que sus condiciones de vida son precarias.

4.1.2 SERVICIOS BÁSICOS

4.1.2.1 EDUCACIÓN



Establecimiento Educativo. El mirador, municipio de Iles

Cabe resaltar que hay población que vive en zona de páramo en los 3400 m.s.n.m. por lo que tienen dificultades para acceder a la educación ya que los trayectos son largos y por vías de herradura que en épocas lluviosas se hace más difícil su acceso, algunos de los niños que van a estudiar utilizan como medio de transporte el caballo para que sea menos penoso transportarse. Otras de las razones por las que no continúan sus estudios es porque necesitan buscar trabajos para ayudar con el sostenimiento de sus familias, de allí que en su mayoría los jóvenes buscan otras alternativas de trabajo como las de colaborar a sus padres en las labores de la agricultura, ganadería o ganando dinero como jornaleros y en ocasiones deciden emigrar a otros Departamentos tal es el caso del Putumayo en donde los jóvenes realizan actividades ilícitas como la de sembrar, cuidar o cosechar plantaciones de coca; con respecto a la población femenina se pudo comprobar que las jóvenes y niñas que no terminan sus estudios se quedan en sus hogares colaborando a sus madres con las labores domésticas y en ayudar con la crianza de sus hermanos pequeños; en algunos casos las jóvenes para no convertirse en una carga para sus padres deciden trabajar como empleadas de servicio doméstico ya sea en el casco urbano de sus municipios o se dirigen a la Ciudad más cercana para realizar esta actividad.

Estas son las principales razones por las cuales la mitad de la población, el 50% tienen cursado únicamente la primaria pero incompleta; sólo el 27% de la población tiene su primaria completa; el 7% a cursado la secundaria pero incompleta, ya que para realizar sus estudios tienen que trasladarse a la zona urbana de los respectivos municipios lo que hace que sea aun mayor la distancia, que para cursar la primaria; solo el 3% tiene la secundaria completa, y algo muy preocupante, es que el 12% de la población no tiene ningún nivel educativo es decir que no saben leer ni escribir. Cuadro 4.

CUADRO 4. NIVEL EDUCATIVO

NIVEL EDUCATIVO	PARTICIPACIÓN
Primaria Completa	27%
Primaria Incompleta	50%
Secundaria Completa	3%
Secundaria Incompleta	7%
Otro	1%
Ninguno	12%

Fuente: Esta Investigación

En cuanto a la infraestructura de los centros educativos se estima que en un 95% está en regulares condiciones. Generalmente cuentan sólo con dos salones de

clase, una cocina y baterías sanitarias en malas condiciones. De igual manera algunas instituciones, cuentan con el material estrictamente necesario para el desarrollo de las actividades.

En cuanto a cobertura educativa y de infraestructura principalmente, el municipio que menos centros educativos presenta en el área del páramo es el municipio de Sapuyes (escuela Vereda Marambá) y el que mayor centros educativos posee en las veredas cercanas al páramo es Pupiales, con 6 centros, los demás municipios presentan en promedio dos centros educativos en las veredas aledañas.

En las veredas cercanas al páramo, no presentan instituciones que impartan educación media vocacional, las tres instituciones mas cercanas se ubican en los municipios de Ospina, vereda San Isidro, Guachucal, vereda San José de Chillanquer e Iles, vereda San Francisco. Sin embargo existe la preferencia por parte de quienes cursan este nivel, el de trasladarse al Casco urbano donde mínimo se encuentra una institución educativa.

En lo que hace referencia a la calidad educativa, no se tiene reporte de los planes o programas educativos locales que se estén llevando a cabo, el sistema educativo que se dirige en la zona esta relacionado con las directrices que el Ministerio de Educación ha definido como política nacional de educación.

4.1.2.2 SALUD



Población de la tercera edad del PPB

El Sistema de Seguridad Social en salud que rige a partir de la Ley 100 de 1993, ha conseguido aumentar el acceso a los servicios sociales en salud, aunque todavía no ha alcanzado los niveles deseados de cobertura y eficiencia. Con la Constitución de 1991, y la Ley 100 de 1993, se cambió la forma de suministrar los servicios de salud, pasando de un servicio asistencialista a uno basado en el aseguramiento que garantiza la atención integral de la salud de manera descentralizada, incluyendo prevención, promoción, diagnóstico, tratamiento y rehabilitación. No obstante, los resultados alcanzados en aseguramiento el sistema enfrenta serias dificultades que afectan la equidad en el acceso a sus servicios, debido a la afiliación de personas no pobres en el régimen subsidiado o la multifiliación, la evasión y la elusión de aportes, la crisis e ineficiencia hospitalaria, el conflicto de competencias en los entes territoriales y su insuficiente capacidad de control, falta de información depurada para el seguimiento y control, y el desconocimiento de los derechos que se adquieren con la afiliación. Los municipios que hacen parte del páramo Paja Blanca cuenta con Empresas Sociales del Estado las cuales prestan servicios de primer nivel a toda la población afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS).⁷

Estas Empresas Prestadoras de Servicios son las encargadas de las actividades concernientes a la salud y prevención de enfermedades que se generan en la población rural, como son:

- Promoción de la salud y prevención de la enfermedad
- Vacunación.
- Planificación familiar.
- Control peri natal.
- Detección temprana de las alteraciones del adulto, joven y adulto mayor.
- Prevención, Diagnóstico y tratamiento de enfermedades de interés en salud pública: - tuberculosis – epilepsia – hipertensión arterial – diabetes – VIH Sífilis- malaria- dengue- enfermedades de transmisión sexual entre otros.

Así mismo las promotoras de salud hacen las visitas a las familias, donde lo necesiten. Sin embargo existen estos centros en el casco urbano de cada municipio que no permite un fácil acceso al servicio de salud, por la distancia que la población tiene que recorrer.

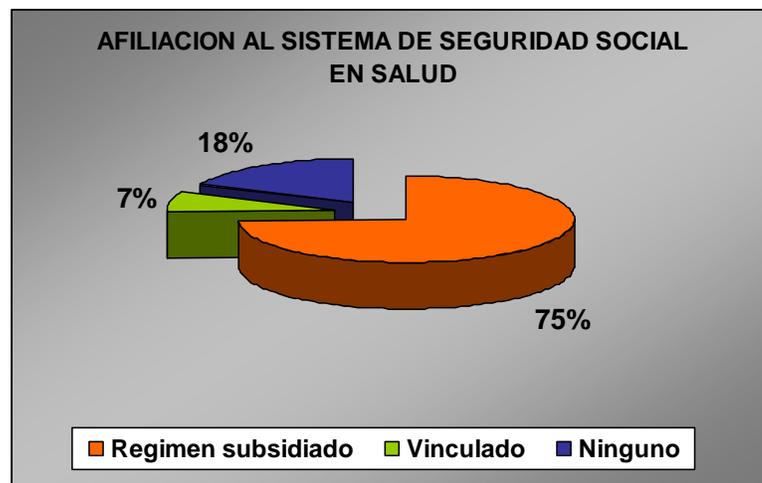
Según información de los centros de salud, la mayoría de los pacientes acuden al servicio de odontología cuando ya a avanzado enormemente el problema, en cuanto a higiene oral se refiere en la mayoría de los casos de adultos mayores han perdido completamente sus piezas dentales por falta de un buen cuidado, igualmente sucede en los niños menores de cinco años quienes presentan una dentadura en muy mal estado debido a que sus padres no han asumido aun la

⁷ CORPONARIÑO, Segundo Informe del componente Social del POMAPPB, Iphiales 2007. Pág. 5

importancia que se debe tener al cuidado de la higiene oral de sus hijos, en cuanto a consulta médica general la mayoría de los usuarios acuden al médico por dolores de cabeza, gastritis, hipertensión arterial, lumbagos, parasitosis intestinal, resfriados, entre otros y es muy común entre los niños menores de cinco años que asisten a consulta externa o por urgencias por presentarse problemas de enfermedades diarreicas agudas e infecciones respiratorias agudas siendo estas dos últimas causas las de mayor demanda de atención en los centros de salud, las causas según los criterios médicos es que la mayoría de los habitantes que viven en las zonas de Páramo consumen agua de mala calidad esto sumado a que en los habitantes no existe el hábito de lavarse las manos a la hora de consumir alimentos, motivos por los que el índice de enfermedades diarreicas sea tan elevado, de igual manera se presentan enfermedades de infección respiratoria aguda esto se debe a que en la mayoría de los hogares cocinan con leña, los adultos consumen cigarrillo lo que afecta la salud de las familias, la altura en la que están asentadas estas familias que oscila entre los 3200 a 3500 m.s.n.m también afecta su salud por las bajas temperaturas⁸.

AFILIACIÓN A SALUD: Dentro de la afiliación al sistema de seguridad social en salud, se encuentra que el 76% de la población (Gráfico 2) tiene acceso a régimen subsidiado, sin embargo la mayoría de la población manifiesta que la atención no es eficiente, ni de calidad que en muchas ocasiones es preferible realizar un gasto particular en su salud, por el tiempo, la distancia y en muchas ocasiones las enfermedades crónicas que no dan espera hasta que sean atendidos en los centros de salud donde se presta el servicio de las empresas de régimen subsidiado.

GRÁFICO 2. AFILIACIÓN A SALUD



Fuente: Esta Investigación

⁸Ibíd., p. 6

De las empresas prestadoras de salud las más representativas en la zona son Emsanar, Mallamas, y Comfamiliar como lo muestra el Cuadro 5.

CUADRO 5. EMPRESAS PROMOTORAS DE SALUD

EMPRESAS PROMOTORAS DE SALUD	PARTICIPACIÓN
EMSANAR	51%
MALLAMAS	21%
COMFAMILIAR	15%
CONDOR	12%
OTRA	1%

Fuente: Esta Investigación

Así mismo en la afiliación a salud se encontró que el 18% de la población no posee ningún tipo de afiliación a salud, que es preocupante ya que entre la población que no posee ningún tipo de afiliación están niños, ancianos, y mujeres principalmente, en un estado total de vulnerabilidad en cuanto a su salud ya que muchos de ellos no poseen ingresos suficientes para acceder al servicio medico.

4.1.2.3 NUTRICIÓN FAMILIAR

Los hábitos alimenticios que manejan las familias del Páramo son: desayuno, almuerzo, café, merienda y/o cena. El desayuno se toma entre las 5 y 6 de la mañana que consiste en café con pan o tortas de harina; el almuerzo a las 10 de la mañana, que esta compuesto principalmente por sopa de harina, maíz o trigo y papa, arroz sin nada o con fideos. El café se sirve a la 1 de la tarde ya sea con pan o torta de harina; la merienda se sirve a las 3.30 de la tarde y se sirve ya sea sopa o seco, y coladas. En algunas familias de la zona se acostumbra preparar la cena a las 7 de la noche, que consiste en la preparación o calentar lo ya preparado a lo largo del día. En cuanto al consumo de jugos la mayor parte de las familias no lo consumen y optan por las marcas comerciales de refrescos artificiales en polvo por su precio económico y porque lo pueden adquirir en cualquier tienda, a diferencia de las frutas que sólo se adquieren en el casco urbano de sus respectivos municipios.

Más del 80% de las familias consume papa, arroz y fideo como su alimento principal es por esta razón que la calidad de la dieta alimenticia es muy regular ya que su contenido en proteínas es insuficiente en cantidad y calidad, esto contribuye a la desnutrición de la población principalmente infantil por la carencia de vitaminas y minerales que contienen alto valor nutritivo; de otra parte y teniendo

en cuenta que el trabajo del campesino es duro y agotador necesita y requiere una buena alimentación para rendir en sus labores diarias. Es importante anotar que la crianza de especies menores, huevos y leche se producen para la venta por lo que solo en algunas oportunidades estas son consumidas por la familia.

4.1.2.4 VIVIENDA



Vivienda de bareque del PPB

Teniendo en cuenta la tenencia de vivienda en la población del Páramo se encuentra que el 73% poseen su vivienda propia; el 24% prestada y el 3% arrendada. Los materiales de las viviendas (Gráfico 3), son en un 66% de ladrillo, que están en regulares condiciones, sin vidrios en las ventanas, con techos viejos o en plástico; el 22% en bareque las cuales son elaboradas artesanalmente con una mezcla de lodo y hierba con la cual se cubre la madera que sostiene su estructura, el 12% en tapia la cual se construye con una mezcla de tierra y arena compacta, los techos son de paja y teja quemada, principalmente.

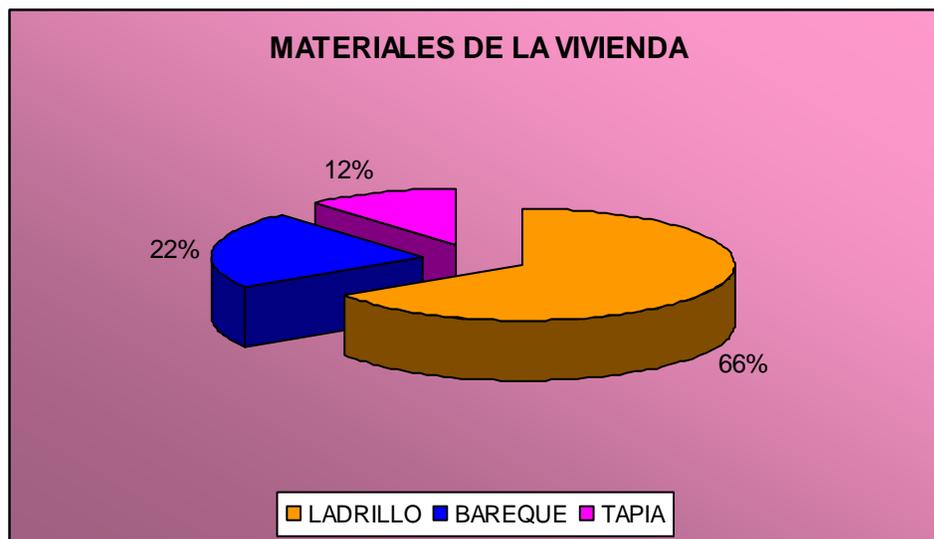
El estado general de las viviendas en su mayoría están en malas condiciones, son viviendas con una o dos habitaciones donde se ubica el dormitorio familiar, ya que padres y hijos comparten el mismo espacio, lo que muestra que se encuentran en hacinamiento, y la cocina donde algunas familias optan por la cría de animales como los cuyes y/o las gallinas que los mantienen constantemente en las viviendas ya sea por temor de que algún animal de campo acabe con sus

animales o por falta de recursos para la construcción de espacios adecuados para su crianza.

Para preparar los alimentos únicamente utilizan la leña, recurso que es tomado del bosque, y que por la generación de humo trae consigo enfermedades respiratorias agudas he infecciones oculares; los pisos generalmente son en tierra que dificultan una adecuada limpieza y desinfección siendo éste un modo de proliferación de enfermedades que afectan a la población infantil principalmente, además estas viviendas poseen muchas grietas que no les garantizan el abrigo necesario para su salud y bienestar.

En la parte superior de las viviendas se encuentra el soberado (desván) donde las familias acostumbran a guardar los productos de sus cosechas y además de algunos alimentos, también se guardan objetos que son considerados de valor familiar como ollas de barro, bronce, y piedra que pertenecieron a sus antepasados, también sus herramientas de trabajo como el azadón, entre otros.

GRÁFICO 3. MATERIALES DE LA VIVIENDA



Fuente: Esta Investigación.

4.1.3 SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

4.1.3.1 ACUEDUCTO.

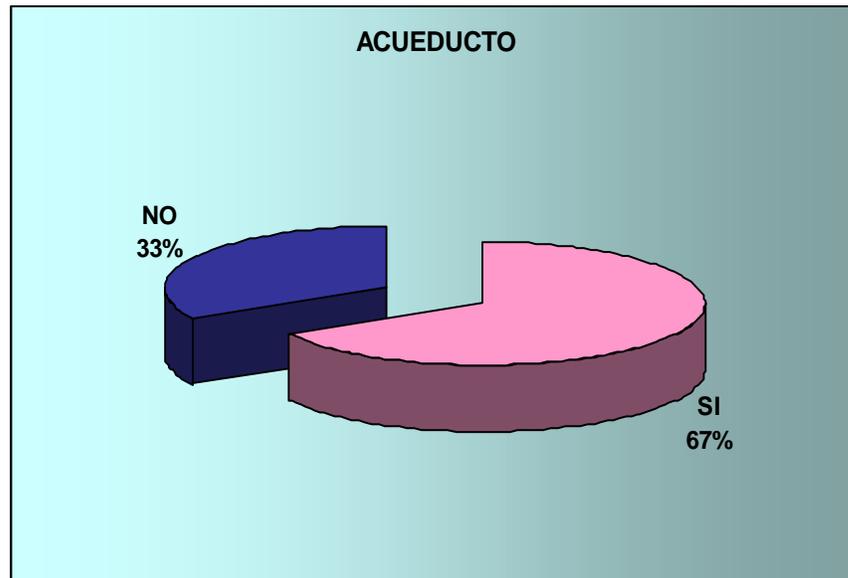


Estructura de uno de los tanques abastecedores de agua del PPB en mal estado

El 69% de las familias poseen el servicio de acueducto, que han manifestado no ser bueno debido a que el agua no tienen el tratamiento necesario para un consumo mas saludable, es por esto que en algunos hogares utilizan el agua del acueducto únicamente para usos secundarios como lavado de utensilios de cocina, trabajo y aseo personal, y para la preparación de los alimentos poseen arroyos de aguas muy limpias. Por otra parte están las familias que no poseen el servicio de acueducto que son el 31% del total, son familias que generalmente viven en las partes mas altas del Páramo, sin embargo no poseen el servicio de acueducto que suele estar cerca de sus viviendas pero por la falta de recursos económicos y de gestión municipal no pueden acceder a el, además de que se encuentran en zonas de conservación y de restauración que limita aun más el acceso al acueducto (Gráfico 4).

En otros casos se ven obligados a recorrer largas distancias por el preciado liquido hacia las fuentes de agua ya sea para el uso domestico, lavado de ropa u otros elementos como recipientes contaminados o bombas de fumigar, que generan una alta contaminación por productos como los jabones, desechos de animales, grasas, agroquímicos, etc.

GRÁFICO 4. SERVICIO DE ACUEDUCTO



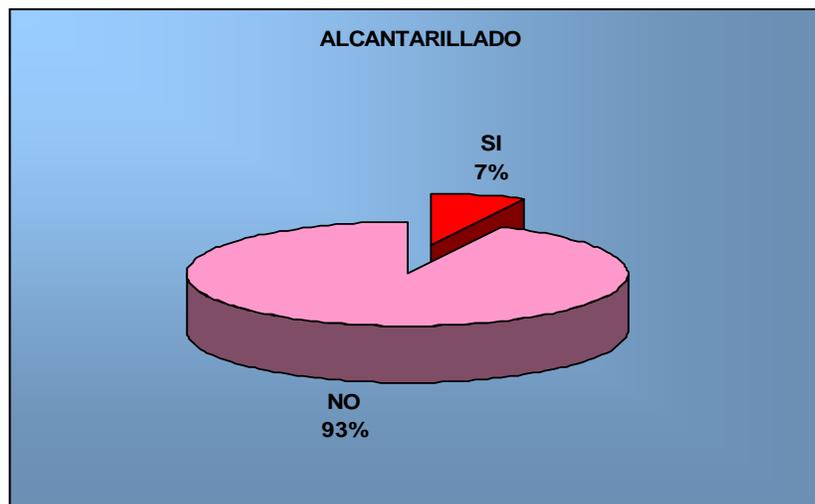
Fuente: Esta Investigación.

4.1.3.2 ALCANTARILLADO

Se tiene únicamente el 7% de las familias con el servicio de alcantarillado y son las viviendas que se encuentran en los 3200 m.s.n. sin embargo, este alcantarillado se realizó únicamente para las aguas lluvias que pueden obstruir las vías.

En las partes más altas no poseen ningún tipo de control de las aguas negras, que son el 93% de las familias, (Gráfico 5.) es por esto que en algunas zonas se han generado conflictos debido a que en la parte donde se ubican los abastecimientos de agua para el consumo humano de las respectivas veredas y municipios, hacia la parte mas alta están más familias que vierten sus desechos sobre las vertientes de consumo humano, por lo que se han encontrado problemas de salud en los niños y adultos por el consumo de agua de estas vertientes.

GRÁFICO 5. SERVICIO DE ALCANTARILLADO



Fuente: Esta Investigación.

En cuanto a instalaciones sanitarias, se encuentra que 223 familias de la zona de estudio que corresponden al 82% poseen algún tipo de batería sanitaria de las cuales el 57% son letrinas y el 25% son pozos sépticos; los que en su gran mayoría están en mal estado. Las características de construcción de las letrinas no son las más recomendables, que ocasiona deterioro de estas y falta de ventilación también. En algunas casas las letrinas son cubiertas con costales o sacas de abonos químicos como muestran las fotografías. Por otro lado están 49 familias que no poseen ningún tipo de baterías sanitarias que representan el 18%, por lo que, la disposición de excretas se realiza a campo abierto. Esta situación se debe en gran parte a la falta de obras encaminadas al tratamiento de aguas residuales lo que trae como consecuencia que los residuos orgánicos contaminen el agua y el entorno.



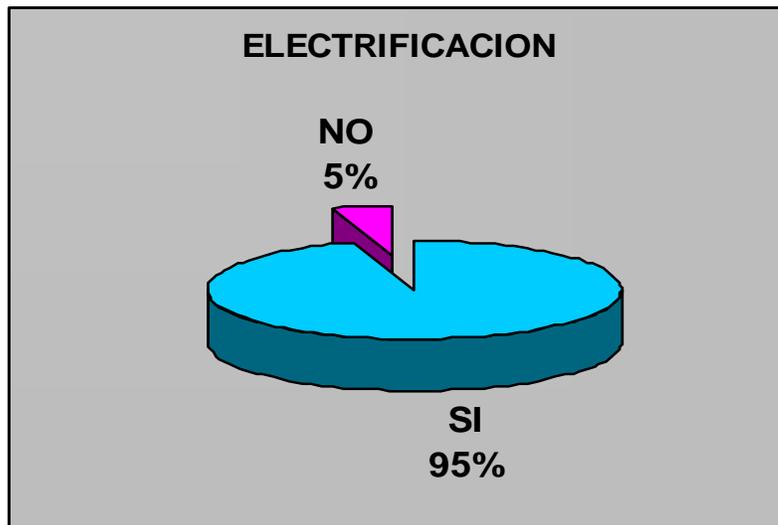
Letrinas en mal estado

4.1.3.3 ELECTRIFICACIÓN

El servicio de energía eléctrica es muy importante para la población puesto que genera bienestar. El 95% gozan de este servicio (Gráfico 6) que equivale a 259 familias, cabe resaltar que la infraestructura esta completamente deteriorada los transformadores poseen una baja capacidad de abastecimiento, además los postes están en muy malas condiciones Por otro lado la población ha manifestado su inconformismo por el alto costo de este servicio, teniendo en cuenta su nivel de ingresos.

Es triste observar que en pleno siglo XXI con los avances tecnológicos alcanzados, aun existe población que no posee el servicio de electricidad. En la zona de estudio se encontró que el 5% (13 familias) de las familias no lo poseen; existe una situación característica de este grupo de familias y es que no poseen tampoco el servicio de acueducto, alcantarillado y baterías sanitarias, lo que indica que su nivel de vida es absolutamente bajo.

GRÁFICO 6. ELECTRIFICACIÓN



Fuente: Esta Investigación.

4.1.3.4 TELECOMUNICACIONES

En cuanto a las telecomunicaciones se encuentra que no existe comunicación de telefonía fija, pero sí comunicación móvil, el Gráfico 7 indica que el 58% de las familias poseen comunicación móvil, y el 42% no tienen acceso a ella, las familias que poseen este servicio lo utilizan básicamente para recibir llamadas más que para realizarlas. Otros tipos de comunicación que utiliza la población en forma mayoritaria son la radio y la televisión.

GRÁFICO 7. COMUNICACIÓN TELEFÓNICA



Fuente: Esta Investigación.

4.1.3.5 MANEJO DE LAS BASURAS.

Por parte de los pobladores del páramo existe un manejo de las basuras inadecuado ya que no existe el servicio de recolección, transporte y disposición final de basuras.

Los desechos no biodegradables son residuos sólidos, entre los que están el plástico, el vidrio entre otros, son elementos que tienen la característica de no descomponerse, y que por lo tanto son un riesgo ambiental por sus componentes y que para su reutilización, se requiere un adecuado proceso que se realiza mediante el reciclaje. Se encuentra que en la zona de estudio, el 77% de las familias queman estas basuras, el 14% las arroja en cualquier parte principalmente en quebradas y otras vertientes de agua como los arroyos, lo que trae como consecuencia la contaminación del agua teniendo en cuenta que uno de los principales desechos son los de productos químicos que se utilizan en las fumigaciones de los cultivos; también está el 9% que optan por enterrar estos desechos. Cuadro 6.

CUADRO 6. TIPO DE DESECHOS

TIPO DE DESECHOS		
DISPOSICIÓN FINAL	BIODEGRADABLES %	NO BIODEGRADABLES %
QUEMA	0	77
ARROJA	74	14
ENTIERRA	26	9

Fuente: Esta Investigación.

Así mismo para el manejo de los desechos biodegradables que son residuos orgánicos de fácil descomposición tales como las cáscaras de las verduras, tallos, hojas, tamo de trigo, tusa de maíz y quinua, vainas de fríjol, residuos de hierba y estiércol de animales entre otros, que sirven como fertilizantes para los cultivos, el 74% de las familias los arrojan a los predios con el objetivo de aprovecharlos como fertilizantes naturales ya que estos se descomponen fácilmente, pero no se tiene un manejo adecuado para tal fin, es por esta razón que se encontró la proliferación de moscas. Mientras que el 26% prefiere enterrarlos para que no se descompongan al aire libre.



Desechos mal manejados

4.1.4 VÍAS DE COMUNICACIÓN.



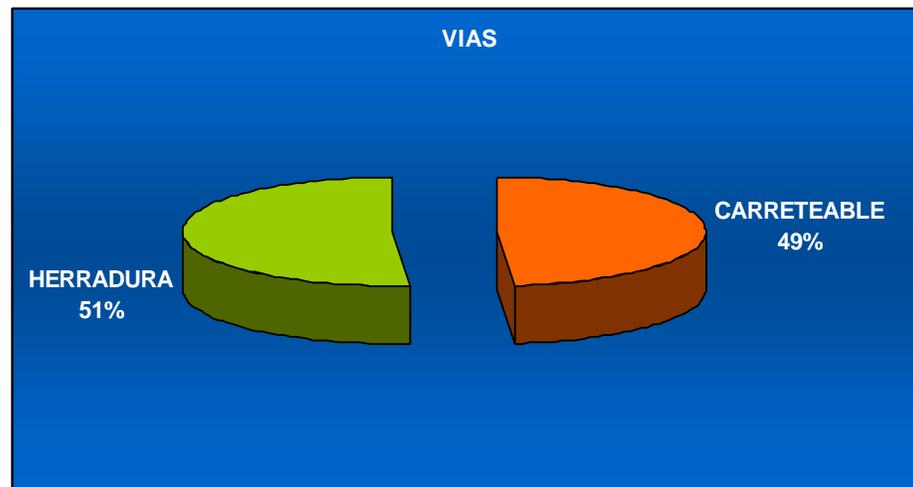
Vías de herradura del PPB.

Las vías de comunicación son de vital importancia para los pobladores y el comercio de sus productos, pueden ser carreteras o caminos que permiten el tránsito de personas, animales, vehículos automotores y de los productos de la zona. Existen vías de comunicación interveredales que hacen “fácil” la comunicación entre veredas vecinas. Estas vías son de herradura, muchas de las cuales atraviesan por la cima del Páramo o la zona boscosa del mismo y que comunican a las veredas que conforman el páramo.

En la zona de estudio se encuentra que el 51% de las familias están ubicadas en sitios donde únicamente hay vías de herradura, es decir únicamente son para el paso de personas y animales, estos caminos no tienen ningún tipo de adecuación por lo tanto es difícil el tránsito especialmente en épocas lluviosas; la población manifiesta las dificultades que tienen por la carencia de vías adecuadas, mucho más cuando un miembro de la familia enferma de gravedad ya que los trayectos son largos (hasta de 1 hora), difíciles y a los enfermos tienen que trasladarlos en caballo, lo que incrementa el riesgo de muerte; por otra parte el acceso a la educación se hace muy difícil para los pequeños que están cursando sus estudios, esta es una de las principales razones por la que muchos de ellos deciden no continuar estudiando; además el transporte de sus productos para la venta también se hace dispendioso y se incrementa el costo de transporte; en cuanto a la producción lechera el precio de venta es muy bajo, mientras que para las familias que tienen carretera el precio es de \$550 por litro de leche, en las partes donde los caminos son de herradura únicamente su precio es de \$350. Es aquí donde se da una gran problemática puesto que estas familias solicitan que se

abran vías para mejorar su calidad de vida, sin embargo al encontrarse asentadas en el páramo no es conveniente desde el punto de vista ambiental y para la protección del mismo, por lo tanto las autoridades ambientales no permiten la creación o mejoramiento de estas vías ya que al hacerlo se incrementaría el poblamiento de la zona que afectaría aun mas el estado natural del Páramo.

GRÁFICO 8. VÍAS DE COMUNICACIÓN



Fuente: Esta Investigación.

Por otra parte están las familias que equivalen al 49% (Gráfico 8) que si poseen una vía carreteable, sin embargo están en muy mal estado por lo que en épocas lluviosas es igualmente difícil su acceso.

4.1.5 NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI) DE LAS FAMILIAS DEL PPB

El NBI⁹ es una metodología que se utiliza para medir la pobreza. A través de ella se identifican los hogares con algunos atributos que demuestran la ausencia de consumos básicos o la baja capacidad de generación de ingresos debido a que es un índice compuesto por varios indicadores, algunos de los cuales se relacionan de manera indirecta con el ambiente. Este indicador permite evaluar de una

⁹ La CEPAL ha sido la institución encargada de impulsar la metodología de NBI para medir la pobreza a través de instrumentos como los censos de población y las encuestas de hogares.

manera integrada algunos elementos claves del bienestar de una población, es un indicador que puede contribuir al análisis de la relación pobreza-medio ambiente, para el diseño de políticas dirigidas a la sostenibilidad. Para este análisis se toma en cuenta el número de hogares que viven en condiciones de "pobreza" expresados como porcentaje de la población en el presente año.

Los cinco indicadores (ver Cuadro 7) simples para el análisis de las Necesidades Básicas Insatisfechas de los hogares del Páramo Paja Blanca son los siguientes:

1) Hogares en viviendas inadecuadas: expresa las carencias habitacionales referentes a condiciones físicas de las viviendas. Se clasifican los hogares que tienen pisos de tierra y materiales precarios en las paredes (bareque y tapia), que equivale al 55.15% de los hogares que poseen viviendas inadecuadas, lo que demuestra que más de la mitad de los hogares tienen este problema, porcentaje que es bastante considerable teniendo en cuenta que son viviendas en pésimas condiciones.

2) Hogares en viviendas sin servicios básicos. Son los hogares que no cuentan con acueducto o sanitario, que son el 40.07% de los hogares de la zona de estudio. Servicios que se requieren con suma necesidad por lo que los hogares están en situación de insalubridad que afecta su salud y bienestar ya que no hay un adecuado manejo de aguas negras.

3) Hogares con hacinamiento crítico. Las familias que habitan en viviendas con mas de tres personas por cuarto (incluyendo sala, comedor y dormitorios) son el 30.51% que comparten un dormitorio padres e hijos. Además de que las viviendas no tienen espacio suficiente por lo general son pequeñas y con familias con un promedio de cuatro a cinco integrantes por familia.

4) Hogares con alta dependencia económica. Los hogares en los que hay más de tres personas por miembro ocupado y el cabeza de hogar tiene un nivel de escolaridad inferior a 3 años son el 29.41% de los hogares.

5) Hogares con ausentismo escolar. Se ubican dentro de esta categoría los hogares con al menos un niño entre 7 y 11 años, pariente del jefe que no asiste a un centro de educación formal que para la zona de estudio actualmente es bajo con una participación de 0.37%.

CUADRO 7. NBI DE LA POBLACIÓN DEL PÁRAMO PAJA BLANCA.

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LOS HOGARES	NBI %
Hogares En Viviendas Inadecuadas	55,15
Hogares En Viviendas Sin Servicios Básicos	40,07
Hogares Con Hacinamiento Critico	30,51
Hogares Con Alta Dependencia Económica	29,41
Hogares Con Ausentismo Escolar	0,37
Total NBI Compuesto	69,50%
Hogares En Miseria	33,46%

Fuente: Esta Investigación.

La población del Páramo Paja Blanca se encuentra en una situación muy crítica ya que de acuerdo al análisis realizado se encuentra que el 69.5% de los hogares tiene necesidades básicas insatisfechas, y el 33.46% son hogares que se encuentran en situación de miseria, es decir que tienen dos o mas de los indicadores de necesidades básicas insatisfechas.

Esta situación lleva a reflexionar sobre las condiciones en las que se encuentran los hogares del Páramo, todos los días tiene que llevar a costas sus necesidades sin la esperanza de que el Estado tome consciencia de su suerte ya que los campesinos del Páramo Paja Blanca manifiestan estar constantemente a través del tiempo en estas condiciones, y además están cansados de escuchar las promesas de los políticos de turno que en épocas de campaña afirman solucionar parte de sus problemas pero que posteriormente olvidan todos los compromisos adquiridos.

“Que se preocupen por acercarse y que no vengan con engaños para que así haya mejor entendimiento...las personas de nuestra comunidad tienen problemas en las cuales el Estado tiene que ayudar a estas personas”

“que el estado llegue a las comunidades y mire cada una de las necesidades que tenemos y se realicen los proyectos para que nuestros sueños se hagan realidad”

Población del PPB.

4.1.6 ORGANIZACIÓN COMUNITARIA Y PRESENCIA INSTITUCIONAL



Talleres realizados por CORPONARIÑO con las comunidades de la zona del PPB.

4.1.6.1 Organización Comunitaria

El ser humano por naturaleza vive en comunidad, y para la satisfacción de las necesidades debe organizarse y aunar esfuerzos, para esto es necesaria la organización comunitaria. En las veredas que conforman el Páramo Paja Blanca se encuentran conformadas las siguientes organizaciones:

- ✚ **Juntas de Acción Comunal:** son las encargadas de gestionar la consecución de los recursos económicos para la implementación de obras de infraestructura de interés comunitario tales como construcción de acueductos, alcantarillados, etc., mejorar los problemas existentes en la comunidad y de coordinar actividades o acciones en busca de la solución a las diversas necesidades y problemáticas. En reuniones desarrolladas durante la investigación manifiestan que las JAC no tienen la colaboración ni el apoyo necesario para la ejecución de obras a favor de las veredas y que el apoyo se hace evidente dependiendo del favoritismo político de turno.

- ✚ **Juntas de padres de familia:** en los establecimientos educativos de básica primaria de la población en estudio existen estas juntas encargadas de velar por el bienestar y buen funcionamiento de los planteles educativos.
- ✚ **Juntas administradoras de acueductos:** la función principal de estas juntas es la de velar por el buen servicio de agua para los usuarios; además velar por el aseo de los tanques de abastecimiento; arreglos en cuanto a problemas de la tubería; ejercer control en el uso y manejo del agua y vigilar el cumplimiento de las funciones del fontanero.
- ✚ **Asociaciones o Grupos comunitarios:** en la zona de trabajo se hallan conformados grupos asociativos productivos tanto para el sector agrícola como para el pecuario. Los diferentes proyectos que se han desarrollado han tenido como objetivo crear o incentivar la conformación de grupos asociativos, sin embargo por la falta de continuidad, la mayoría de estos no han funcionado quedando simplemente en una primera fase. Se hace necesario que estos grupos o asociaciones tengan el apoyo, capacitación mediante el seguimiento necesario para que puedan desempeñar los objetivos propuestos.

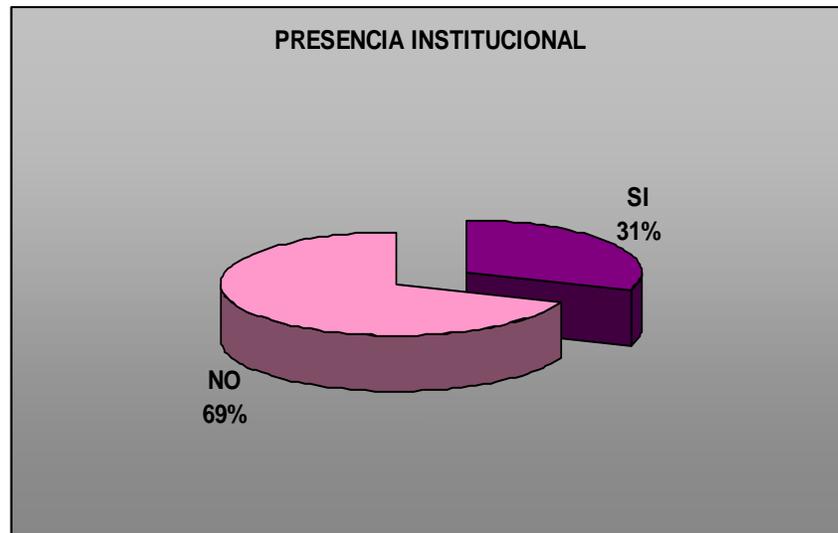
Además se encuentran conformados grupos de Asociación de Padres de Familia en los diferentes Centros Educativos, Grupos de afiliados al Programa de Familias en Acción, Asociación de Madres Comunitarias afiliadas al ICBF y grupos Sectoriales y Parroquiales.

La desmotivación a nivel individual y por ende a nivel comunitario se refleja en las organizaciones comunitarias que hace que se presente una insuficiencia de líderes comunales, sumándose la falta de apoyo económico y de recursos humanos por parte del Estado. Estas situaciones han llevado a que la organización y la participación comunitaria hayan perdido importancia dando mayor relevancia a otras actividades como las laborales, familiares y sociales. Son en la mayoría de los casos las instituciones quienes imponen los programas o proyectos, es decir que son estas las que diseñan, gestionan, motivan, promueven y ejecutan los proyectos comunitarios que “consideran” importantes para alcanzar el desarrollo de la comunidad; esta metodología a generado dependencia comunitaria, es decir, que en el momento de terminar los proyectos las instituciones salen de la comunidad, y por lo tanto se desintegran los grupos.

4.1.6.2 PRESENCIA INSTITUCIONAL

La presencia institucional es de gran importancia ya que le permite conocer la realidad en la que vive la población y a la vez, identificar sus necesidades con el objetivo de buscar alternativas para su satisfacción; sin embargo según las familias encuestadas se encontró que la presencia institucional es solo del 31%. (Gráfico 9)

GRÁFICO 9. PRESENCIA INSTITUCIONAL



Fuente: Esta Investigación.

Teniendo en cuenta la población que se ha beneficiado de proyectos se encuentra que solo el 20% han recibido algún tipo de beneficios, y en mayor porcentaje se tiene que el 80% de la población no ha recibido ningún beneficio de algún proyecto. Una de las razones por las que no se han beneficiado de proyectos según lo han manifestado, es que los beneficios que son destinados a esta zona no llegan sino por el contrario resultan en las veredas de las partes bajas de los Municipios por un mal manejo y además por intereses particulares de las personas encargadas de hacer llegar estos beneficios.

Dentro del 20% de las familias beneficiadas de algún proyecto, se encuentra en el Cuadro 8, que el 34% son de salud los cuales básicamente son campañas de prevención realizadas por los centros de salud de su respectivo municipio; el 30% se han beneficiado de proyectos productivos realizados por entidades como CORPONARIÑO (Corporación Autónoma Regional de Nariño), o UMATA de los respectivos Municipios que son principalmente capacitaciones sobre cultivo de productos diferentes a la papa, implantación de cultivos orgánicos, reforestaciones, entre otros., el 18% han sido beneficiados con el proyecto nacional de familias en acción donde el Estado Colombiano ha diseñado el programa, con el propósito de aumentar y mantener la inversión de las familias más pobres en la educación y salud de sus hijos.

El programa se construye alrededor de un apoyo monetario directo otorgado en el momento a familias activas del nivel 1 del SISBEN y entregado a las madres titulares. Su objetivo primordial es la promoción de la educación y la salud familiar,

siendo este el componente más importante del programa, dirigido a fortalecer la acción de los subsidios y a facilitar el logro de sus objetivos básicos como:

- ✚ Aumentar la atención en salud de los niños menores de siete años y mejorar las prácticas de cuidado en salud, nutrición y prevención de la violencia al interior de la familia.
- ✚ Reducir la inasistencia y deserción escolar de los alumnos de educación Primaria y secundaria.

CUADRO 8. TIPO DE PROYECTO

TIPO DE PROYECTO	PARTICIPACIÓN
Salud	34%
Productivos	30%
Educación	18%
Nutrición	11%
Saneamiento	7%

Fuente: Esta Investigación.

El 11% han recibido beneficios en cuanto a nutrición que van dirigidos principalmente a los niños, con el proyecto nacional del Bienestar Familiar de los DESAYUNOS INFANTILES, en el cual les brindan a los niños leche, galletas y Bienestarina para mejorar su nutrición, también son beneficiadas las personas de la tercera edad con el proyecto nacional del Adulto Mayor, al que se le otorga ya sea en alimentos o en dinero una cantidad mensual para su sustento; y el 7% recibieron el beneficio de saneamiento básico con la construcción de letrinas, que por lo general son beneficios que llegan por parte del Municipio y que en algunas ocasiones han sido mal construidos y con materiales de baja calidad al punto de derribarse al poco tiempo de haberlos construidos.

4.1.7 RECREACIÓN Y DEPORTE.

Las principales actividades deportivas que practica la población que vive en páramo son el microfútbol, el voleibol, y la chaza, éste último es el mas practicado por la personas adultas, actividades que las realizan los hombres y se practican en espacios inadecuados. Al final de la jornada de trabajo se reúnen para disfrutar de estos deportes ya sea como espectadores o participantes, esta es una alternativa para escapar de las labores diarias, divertirse y enriquecer las relaciones sociales. Otras actividades que se realizan son el juego de las cartas y el parqués principalmente.

En cuanto a la recreación de acuerdo con lo manifestado por las comunidades en las diferentes entrevistas realizadas manifiestan que debido a los bajos ingresos que perciben no tienen la posibilidad de conocer sitios de recreación o lugares para compartir en familia diferentes a la zona urbana de sus respectivos municipios a los que salen algún domingo en el mes a realizar pequeñas compras o a los eventos religiosos como fiestas patronales. Además de las fiestas familiares en el cual comparten comidas típicas, disfrutan de la música y comparten en sociedad.

4.2. COMPONENTE ECONÓMICO

“El capital mas importante de cualquier sociedad o empresa es el ser humano como hombre libre y feliz, entendiendo que la felicidad supone la libre opción, pero para que la opción sea libre debe darse en condiciones de equidad”

Silvia Colmenares

4.2.1 TENENCIA Y USO DEL SUELO

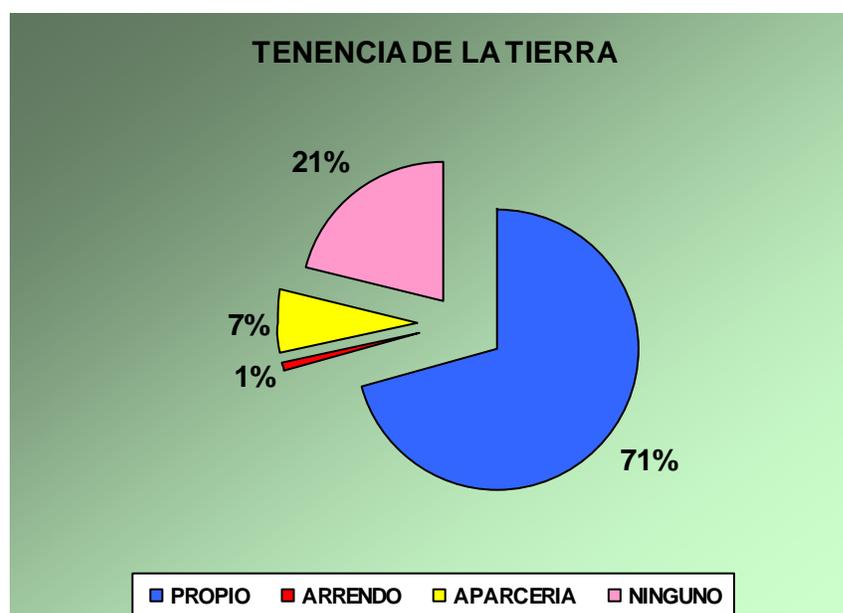


Predio Del PPB (Anteriormente Bosque)

4.2.1.1 TENENCIA DE LA TIERRA

En la población asentada en el Páramo Paja Blanca, la forma de tenencia de la tierra que mas predomina es la propiedad; del total de familias encuestadas, el 71% poseen tierra propia, seguido del 21% que no conforman ninguna forma de tenencia; el 7% están en condiciones de aparcería, es decir que estas familias residen en un predio, cuyo patrón les da empleo como peones y en algunos casos les presta un pequeño lote de terreno para complementar con sus actividades el sustento diario; sin embargo cabe resaltar que las condiciones de vida tanto para los aparceros como para los que no tienen en ninguna forma acceso a tierras, son mucho mas criticas que la de los propietarios; y por ultimo se encuentra que el 1% adoptan el sistema de arrendamiento el cual consiste en pagar al propietario por la explotación de la tierra por un determinado tiempo acordado entre las partes. (Gráfico 10)

GRÁFICO 10. TENENCIA DE LA TIERRA



Fuente: Esta Investigación.

De estos propietarios se encuentra que el 23% posee menos de 1 ha. El 55% de las familias poseen predios con una extensión que está entre 1 y 3 has. El 9% posee de 4 a 6 has, que demuestra, que la pequeña propiedad es la que prevalece en la zona. El 3% de 7 a 9, así mismo el 3% posee entre 10 y 12 has. Y más de 12 hectáreas equivalen al 7%, los predios de mayores extensiones son en su mayor proporción bosque o páramo, por lo cual para sus propietarios son tierras improductivas y que no les generan valor agregado. (Cuadro 9).

CUADRO 9. NUMERO DE HECTÁREAS POR FAMILIA PROPIETARIA

HECTÁREAS	PARTICIPACIÓN
Menor a 1	23%
De 1 a 3	55%
De 4 a 6	9%
De 7 a 9	3%
De 10 a 12	3%
Mas de 12	7%

Fuente: Esta Investigación.

4.2.1.2 USO DEL SUELO



Uso mixto del suelo (bosque, cultivo, pastos)

El uso del suelo se entiende como el espacio geográfico determinado por el hombre para la explotación y manejo de los recursos naturales con un fin económico.

En cuanto al uso del suelo (Cuadro 10) en la zona del páramo Paja Blanca, se encuentra que los predios son utilizados con un mayor porcentaje (63%), a varias actividades como el pastoreo, el cultivo de papa, y además la mayor parte de estas tierras poseen parte de bosque y/o páramo.

El 26% de los predios son dedicados a pastos que son destinados a la ganadería que ha sido una forma principal en el proceso de dominación del bosque y del páramo así como su paso hacia el mercado de tierras a través de las "mejoras", sin embargo hay que tener en cuenta que la calidad de los pastos es deficiente debido a la fragilidad del ecosistema que la naturaleza no diseñó para el pastoreo, lo que se refleja en la baja pero constante producción ganadera y lechera que solo actúa como un medio de supervivencia del campesino y no para el mejoramiento en sus ingresos.

El 7% de las tierras poseen bosque y/o páramo lo que indica que a medida que transcurre el tiempo se han venido disminuyendo los espacios naturales y se ha ampliado la frontera agrícola a áreas de páramo, nada idónea para la actividad y que rápidamente se han vuelto improductivas. Al no existir un manejo adecuado de la zona, se han perdido bosques naturales que sirven para la conservación de especies nativas de flora y fauna, además de la creciente escasez de agua que ya se manifiesta en la zona.

Parte de las tierras (3%) son destinadas para el cultivo, que generalmente es el cultivo de papa, el cual no genera ingresos permanentes, y lo que es más preocupante, es la inestabilidad de sus precios, los altos costos de los insumos, y la baja calidad de las tierras hace que el campesino no tenga las garantías suficientes de percibir beneficios de este tipo de cultivo.

Por ultimo están los rastrojos (1%) los cuales son tierras que fueron recientemente cultivadas.

CUADRO 10. USO DEL SUELO

USO DEL SUELO	PARTICIPACIÓN
Varias	63%
Pastos	26%
Bosque	7%
Cultivo	3%
Rastrojo	1%

Fuente: Esta Investigación.

4.2.2 ACTIVIDADES ECONÓMICAS.



Cultivo de papa a los 3300 m.s.n.m



Producción Ganadera a los 3.200 m.s.n.m.

Las actividades campesinas, de mayor preponderancia son la actividades varias (producción agrícola, que en la zona es el monocultivo de la papa; pecuaria y el jornal) las cuales se realizan simultáneamente, con una participación porcentual del 31%.

La producción pecuaria es una de las actividades importantes en la economía campesina con una participación del 23%, que generalmente es la producción ganadera la cual se desarrolla únicamente como un medio de sustento puesto que las familias poseen de 2 a 3 cabezas de ganado, que en la producción lechera refleja una escasa producción lechera (4 litros/vaca/día), que hace que sus ingresos monetarios sean incipientes; además de la ganadería se dedican a la cría de especies menores como cuyes, conejos, gallinas que son para su consumo y comercialización.

En cuanto al trabajo por jornal, se dedica el 23% de la población exclusivamente a esta forma de trabajo el cual, hace referencia a las personas que ante carencia de tierras venden su fuerza de trabajo en otras fincas, como también personas que poseen pequeñas extensiones de tierra, la mayor parte de su tiempo se dedican a trabajar fuera de la parcela; el salario se cobra por cada jornada de trabajo que básicamente se dirige a la agricultura; sin embargo cabe resaltar los bajos salarios que perciben de esta actividad que en promedio es de \$ 9.000 y que los días laborales a la semana son entre 2 y 3 días únicamente ya que el trabajo agrícola regional es esencialmente temporal y eventual, por lo tanto el pequeño campesino que trabaja en el jornal devenga salarios ocasionales en las fincas cercanas

debido a que el cultivo de papa, del cual se demanda su trabajo es un cultivo transitorio, es decir que después de la cosecha se requiere sembrar nuevamente.

CUADRO 11. ACTIVIDADES ECONÓMICAS

ACTIVIDADES	PARTICIPACIÓN
Varias	31%
Producción Pecuaria	23%
Jornal	23%
Producción Agrícola	21%
Otros	2%

Fuente: Esta Investigación.

La actividad agrícola de la población es del 21% de participación, teniendo en cuenta que el cultivo por excelencia es el de papa, ya que se adapta al clima característico de la zona, también está la cebada y el trigo que se cultivan en los municipios de Sapuyes e Iles, y en el 2% restante están otras actividades que son los de transporte de carga que se realiza con caballo, el de arado con bueyes, y actividades manufactureras entre las cuales se encuentran el bordado, y el tejido a mano. Cuadro 11.

En algunos casos las familias optan como otra fuente de ingresos la explotación del bosque -como una alternativa adicional a sus actividades- en la venta de leña y carbón sobre todo en épocas en que las dificultades económicas se hacen demasiado difíciles como por ejemplo, cuando el precio de la papa es bajo o en épocas de verano cuando no hay suficiente pasto para dedicarse a la ganadería o casos donde algún miembro familiar tiene alguna enfermedad que requiera mayor cantidad de dinero y atención, entre otras razones.

La comercialización tanto de la leña, como del carbón la realizan en los centros urbanos de los siete municipios, a precios tan irrisorios que no compensan con los impactos tanto ambientales como de salud del mismo hombre que se generan, la carga de leña varía entre \$ 2.000 a \$ 5.000.



Mecanismos extractivos de aprovechamiento del bosque, en el páramo Paja Blanca.

De acuerdo con las entrevistas a los campesinos se encuentra que, al derribar 1/8 de Ha de bosque, se obtienen 7 bultos de carbón; una carbonera para producir este material, permanece encendida de 8 a 15 días, dependiendo del tamaño, esto obliga al productor a permanecer durante el día y la noche vigilando para que no se apague; de igual manera el precio de venta de \$5.000, no compensa con el impacto que esta actividad genera.



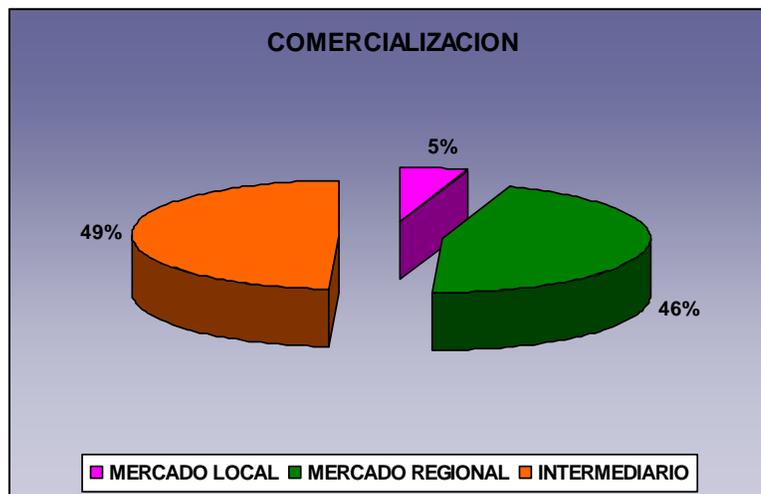
Extracción de carbón en el páramo Paja Blanca

4.2.3 COMERCIALIZACIÓN

En cuanto a la comercialización de los productos, la mayor parte de los productores, 49% optan por ofrecer sus productos a los intermediarios, (Gráfico

11) es decir, personas que compran sus productos (a un valor mas bajo) directamente en el lugar donde se produjeron o en un lugar cercano a este, para evitar el costo que les implica el transporte hasta los mercados, por otra parte el 46% de los productores prefiere vender su productos en los mercados regionales que son principalmente Tuquerres, Pasto he Ipiales; y el 5% a mercados locales es decir los de su respectivo municipio. El ganado de la zona es comercializado por intermediarios que los llevan a los diferentes mercados o plazas de feria, donde nuevamente se venden, ya sea, para el matadero o para otros hatos.

GRÁFICO 11. COMERCIALIZACIÓN



Fuente: Esta Investigación.

4.2.4 OCUPACIÓN Y EMPLEO

Dentro del área de estudio, del total de población encuestada (1190 personas) se encontró, que la Población en edad de trabajar¹⁰ PET es de 951 personas que representa el 80%; cabe resaltar que dentro de la PET se incluyo la población a partir de los 10 años, debido a que en el sector campesino los niños, al no continuar sus estudios apoyan el trabajo de sus padres (producción pecuaria, agrícola jornal), o inician su independencia económica siguiendo las mismas actividades.

¹⁰ Nivel de desagregación de la población total. En él se ubican aquellas personas, de doce años o más en la parte urbana, y de diez años o más en la parte rural, en capacidad de trabajar. (Fuente: DANE).



Población trabajadora del Páramo Paja Blanca



Niños del Páramo Paja Blanca trabajando.

Se establece una población económicamente activa¹¹ (PEA) de 610 personas con una Tasa Neta de Participación¹² (TNP) que representa el 64.14% de la PET, y una Tasa Bruta de Participación¹³ (TBP) del 51.96% que se dedican ya sea al sector pecuario, agrícola y al jornal. Cuadro 12.

La población ocupada¹⁴ es de 865 personas con una tasa de participación de 90.96% de la PET dentro de las cuales se encuentran amas de casa donde su labor no es remunerada, y los hijos quienes apoyan el trabajo de sus padres

CUADRO 12. OCUPACIÓN Y EMPLEO

OCUPACIÓN Y EMPLEO	%
TASA NETA DE PARTICIPACIÓN	64,14
TASA DE OCUPACIÓN	90,96
TASA BRUTA DE PARTICIPACIÓN	51,96
POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR	79,92
TASA DE SUBEMPLEO VISIBLE	59,18
TASA DE SUBEMPLEO INVISIBLE	19,18
TASA DE SUBEMPLEO TOTAL	78,36
TASA DE DESOCUPACIÓN	3,77

Fuente: Esta Investigación.

Población subempleada Son aquellas personas que pertenecen a la población ocupada, que quieren y pueden trabajar más tiempo del que usualmente le dedican, a sus actividades remuneradas, o personas que trabajan tiempo completo sin embargo su remuneración es inferior a un salario mínimo legal vigente. La población subempleada se divide en:

¹¹ Población en edad de trabajar que está ejerciendo algún tipo de ocupación remunerada o que está buscando empleo. La población económicamente activa también se conoce como fuerza laboral, y es un indicador de la disponibilidad del factor trabajo en la economía. . (Fuente: DANE).

¹² Es el porcentaje de la fuerza de trabajo con respecto a la población en edad para trabajar.

¹³ Es el porcentaje que representa la población económicamente activa, con respecto a la población total.

¹⁴ Son aquellas personas que durante el período de referencia, ejercieron una actividad en la producción de bienes y servicios de por lo menos una hora remunerada a la semana, y los trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron por lo menos quince horas a la semana. También las personas que en la semana de referencia no laboraron, pero tenían un trabajo.

- ✚ **Población subempleada visible.** Son quienes reconocen ser subempleados y trabajan menos de 32 horas semanales. En la zona de estudio se encuentra que el 59.18% de la población económicamente activa es subempleada visible.
- ✚ **Población subempleada invisible.** Es el conjunto de individuos que trabajando 32 horas semanales, afirman que sus ingresos no son suficientes para atender sus gastos. En la zona de estudio se encuentra que esta población es del 19.18% de la PEA.

De esto se deduce que la tasa de subempleo total es de 78.36% de la PEA, que demuestra la razón por la que los ingresos de la mayor parte de la población es muy baja ya que las condiciones laborales no son las más adecuadas que no permiten a los campesinos acceder a trabajos estables, ya que la producción es únicamente de subsistencia no alcanza a abastecer la oferta laboral.

Población desocupada. Son aquellas personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes condiciones: en esa semana buscaron ejercer una actividad en la producción de bienes y servicios; habían buscado trabajo antes de la semana de referencia y aún están interesadas en trabajar; y aquellas personas sin empleo que estuvieron esperando resultado de solicitudes. Para éste análisis se encontró que 3.77% de la población se encuentra desocupada lo que indica que la desocupación es baja sin embargo el subempleo es el que predomina en la zona.

A nivel general se encuentra una deficiente calidad en cuanto empleo, por lo tanto la población percibe bajos ingresos, que no les permite la posibilidad de acceder a bienes y servicios para satisfacer sus necesidades. Por lo tanto en la medida en que no consigan mejorar la satisfacción de sus necesidades, mas bajo será su nivel de vida. El trabajo agrícola regional es esencialmente eventual: En papa, casi todos los obreros son eventuales, únicamente en la cosecha se requiere mano de obra mayor. Los trabajadores ocasionales, están sometidos a un sistema laboral muy inestable, lo que hace que opten por trasladarse de un municipio a otro cruzando el Páramo, utilizando hasta más de una hora para llegar al sitio donde laboran, y, al final de la jornada retornan a sus hogares; por ejemplo, la población de Ospina que trabaja al jornal, se traslada al Municipio de Sapuyes, o del Municipio de Iles se trasladan al Municipio de Pupiales a las partes altas, es decir cercanas al páramo. La producción pecuaria se maneja de forma familiar, es una alternativa de sustento únicamente, lo que por fuera de las familias propietarias no genera más empleos.

4.2.5 INGRESOS Y GASTOS FAMILIARES

4.2.5.1 INGRESOS FAMILIARES MENSUALES.

Los ingresos familiares mensuales de la mayor parte de la población del páramo son muy bajos debido a los sistemas productivos tradicionales que se caracterizan por estar orientados a la subsistencia y utilización del trabajo familiar. Se encuentra que el 66% de las familias tienen ingresos de \$100.000, o inferiores a este valor, esto indica que son ingresos que no permiten ni siquiera una adecuada nutrición familiar; el 23% perciben ingresos entre \$101.000 y \$200.000 y en menor proporción están el 5%, entre \$201.000 y \$300.000; el 6% más de \$300.000. (Cuadro 13).

CUADRO 13. INGRESOS FAMILIARES MENSUALES

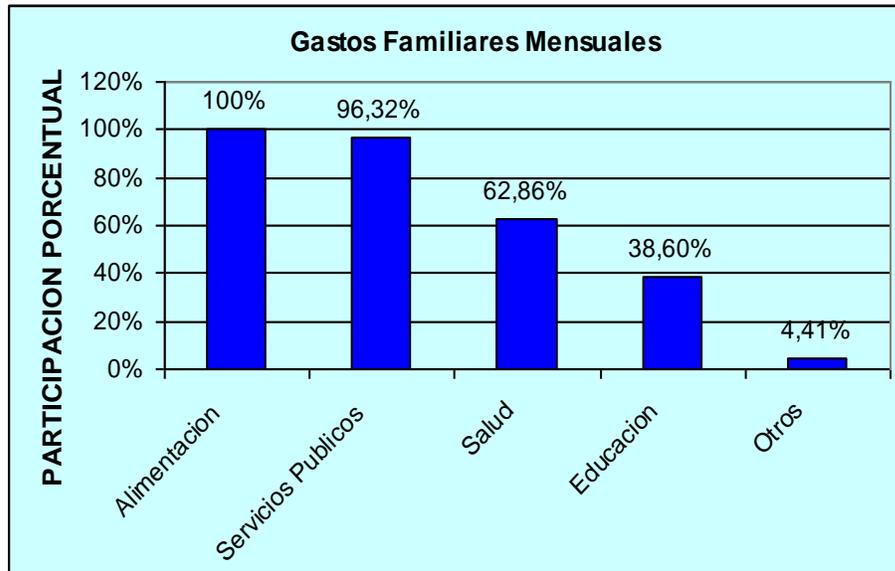
INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	PARTICIPACIÓN
\$1 - \$100.000	66%
\$101.000 - \$200.000	23%
\$201.000 - \$300.000	6%
mas de \$300.000	5%

Fuente: Esta Investigación.

4.2.5.2 GASTOS FAMILIARES MENSUALES.

Del total de las familias encuestadas, fuera de la alimentación que corresponde al 100% (Gráfico 12), el 96.32% de las familias destinan parte de sus ingresos al pago de los servicios públicos domiciliarios de agua y/o energía eléctrica; el 62.86% a salud que aunque la mayoría de la población posee régimen subsidiado manifiesta que la atención no es eficiente, y por lo tanto se ven obligados a gastar por su propia cuenta. Así mismo, el 38.60% gastan en la educación de sus hijos que en su gran mayoría esta cursando la primaria principalmente. En cuanto a otros gastos el 4.41% de las familias los realizan entre ellos están el vestuario, sin embargo cabe resaltar que éste gasto se realiza muy esporádicamente, es decir que el gasto en vestuario se realiza únicamente en casos realmente de suma necesidad, y algún bien que no es de suma necesidad.

GRÁFICO 12. GASTOS FAMILIARES MENSUALES.



Fuente: Esta Investigación.

Cabe destacar que del total de las familias existe un grupo de ellas que únicamente gastan en su alimentación ya que sus ingresos son tan bajos que no les alcanza para otra clase de gastos, tal es el caso de los ancianos que viven solos y en un completo abandono y también de los hogares con madres cabeza de familia.

4.2.6 ACCESO A CRÉDITO BANCARIO

Frente a la adquisición de créditos por parte de la población del Páramo Paja Blanca, se encuentra que solo el 26% de las familias han adquirido préstamo a una entidad bancaria, y el 74% manifiesta que no ha adquirido ningún tipo de crédito a estas entidades. Las familias plantean diferentes razones por las cuales no acceden a un crédito como por ejemplo, que debido a la baja capacidad de pago que poseen ya que su producción es básicamente tradicional y en pequeñas cantidades y además, existen dificultades en cuanto a las garantías que solicitan las entidades bancarias como es las escrituras de los predios que en su gran mayoría se encuentran en falsa tradición.

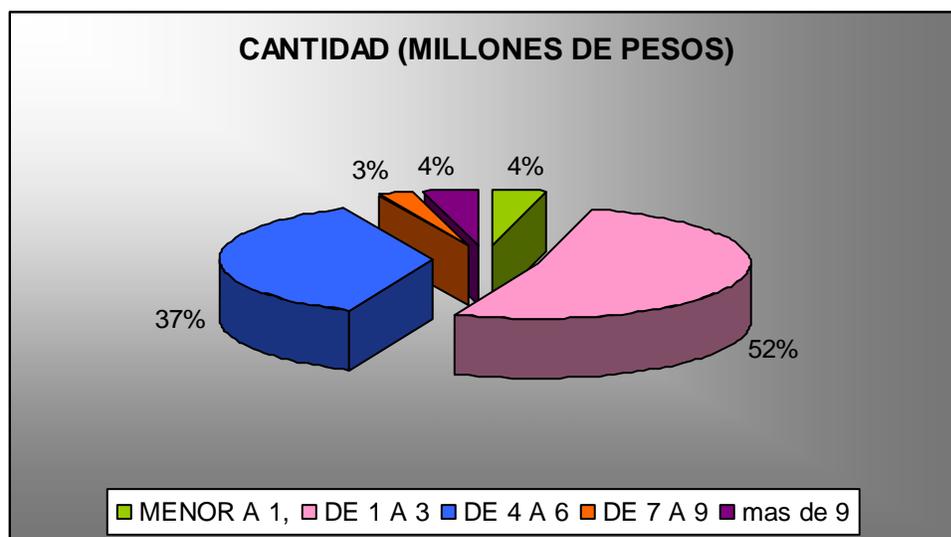
De las familias que han adquirido créditos, el 69% lo han hecho para producción pecuaria que específicamente se destinan a la ganadería, ya que manifiestan que esta inversión es más segura que la producción agrícola que les genera por un largo tiempo ingresos mensuales de la producción lechera, con los cuales responden a los respectivos pagos de los créditos adquiridos.

El 17% lo destinan a la Producción agrícola que generalmente es para el cultivo de papa, y que el campesino manifiesta ser una inversión muy “aventurada” ya sea por los riesgos climáticos y/o por la incertidumbre de los precios, que no les garantiza los recursos para el pago del crédito adquirido.

El 14% de las familias destinan los créditos para adquisición de predios, construcción de casa, adquisición de especies menores, básicamente la producción de cuyes para el comercio.

En cuanto a las cantidades de los créditos solicitados son realmente bajos lo que indica que son créditos de subsistencia, es decir que sólo permiten al productor y a su familia subsistir con un nivel de ingresos que les impide acumular he invertir: el 4% menor de \$1,000.000; el 52% están entre \$1,000.000 y \$3,000.000; el 37% entre \$4,000.000 y \$6,000.000; el 3% de \$7,000.000 a \$9,000.000, y mas de \$9,000.000 el 4% respectivamente, como lo muestra el Gráfico 13.

GRÁFICO 13. CANTIDAD DEL CRÉDITO (MILLONES DE PESOS)



Fuente: Esta Investigación.

En cuanto a las entidades bancarias a las que se dirigen las familias a solicitar créditos, con un 84% esta el Banco Agrario ya que éste es el encargado de prestar sus servicios bancarios principalmente a las zonas rurales, preferencialmente a las poblaciones sin presencia de otras instituciones financieras, y proveer financiación adecuada y oportuna a las actividades agropecuarias. Con el 16% a entidades bancarias de orden privado.

4.2.7 ASISTENCIA TÉCNICA

La asistencia técnica es muy importante para el buen desempeño de las actividades productivas de la población tanto para la parte agrícola, en el buen manejo de los productos químicos, como para el sector pecuario en lo que tiene que ver principalmente a las vacunas, todos los procedimientos y manejo que se le debe dar a los animales para mejorar su producción. Sin embargo se encuentra que el 87% de la población no recibe asistencia técnica lo que muestra que la población se basa únicamente en sus conocimientos y experiencias; por otra parte el 13% recibe asistencia técnica la cual es prestada para vacunaciones por parte de UMATA de los respectivos municipios y en cuanto a otra clase de asistencia técnica es brindada por lo general por almacenes agrícolas, quienes más que asesorarlos, procuran incrementar sus ventas ofreciendo mayor cantidad de productos químicos que se introducen a los cultivos de forma indiscriminada.



Uso indiscriminado de plaguicidas en el cultivo de la papa

4.3 ACTIVIDADES AMBIENTALES

“Los recursos tienden a degradarse o a agradarse en función del manejo que le den los diferentes grupos humanos. En este sentido, la conservación o deterioro del suelo puede constituirse en si mismo como un indicador de la manera en que las sociedades manejan sus agroecosistemas, tanto al nivel de factores tecnológicos como sociales o económicos”.

Tomás León Sicard



Reforestación de árboles no nativos en el PPB.

Dentro de las actividades ambientales se encuentra que el 32% de la población los realiza y que básicamente están relacionadas con la siembra de árboles en los predios, en márgenes de las corrientes de agua o cerca a los arroyos, los arboles utilizados son acacia y aliso, y existen especies que las destinan como barreras vivas y para leña, como el eucalipto y el pino, sin embargo las reforestaciones son en pequeñas cantidades, de forma inadecuada y aislada como el caso encontrado en los recorridos en la zona de páramo del Municipio de Ospina, donde se encontró un cultivo de Pino que afecta el estado natural del páramo y que por lo tanto no es beneficioso, además de que entorpece el paisaje natural,. Y en su mayoría 68%, están las familias que no realizan ninguna actividad ambiental que conlleve a la protección y conservación del páramo o de áreas de importancia ambiental, esta falta de motivación se debe principalmente a la falta de iniciativa por parte de la comunidad en velar por la protección y conservación del páramo o de las fuentes de agua; a la falta de programas a nivel local que permitan incentivar la protección y conservación de los recursos naturales y a la falta de

políticas que obliguen a las comunidades a adoptar responsabilidades en este aspecto.

Dentro de las actividades ambientales realizadas la mayoría son inducidas por instituciones como CORPONARIÑO que es la responsable de proteger el medio ambiente, que por medio de reforestaciones se asignan a los campesinos una cantidad de árboles para ser cultivados en sus predios. Sin embargo no han sido suficientes ya que existe una alta demanda de estos; otra dificultad en las reforestaciones es que los campesinos no realizan el cuidado de los árboles sembrados por lo que en su mayoría no crecen, ya que los siembran pero no les realizan limpieza de la maleza, o los animales de los predios son los que terminan por pisarlos o comerlos.

4.4. PRINCIPALES ASPECTOS CULTURALES

“Son tantas las dificultades de la población campesina del Páramo Paja Blanca, que han terminado por olvidarse de su cultura y del amor por sus tradiciones y que poco a poco solo quedan vestigios y recuerdos”

Malfi Vianey



Vestuario característico de la población del PPB

Los aspectos culturales de la población del Páramo de Paja Blanca expresan tradiciones e historias propias de la zona; reflejadas en el comportamiento popular de sus habitantes. Así como las grandes y pequeñas vivencias acumuladas en el tiempo, van conformando la identidad de sus habitantes. Dentro de este aspecto

cultural cuentan con fiestas patronales, fiestas populares y creencias que vienen de sus antepasados.

4.4.1 FIESTAS PATRONALES

La población del páramo se caracteriza por pertenecer al catolicismo. Durante el transcurso de cada año se celebran una serie de fiestas patronales en las cuales hay mayor encuentro entre los pobladores que les permite tener momentos de acercamiento con el entorno, las creencias, la familia y amigos, con Dios y los Santos, que son a quienes se rinde el tributo y devoción de acuerdo con sus creencias.

4.4.2. CREENCIAS

Partiendo de que las creencias son todos aquellos aspectos que llevan a la comunidad a una firme aceptación y conformidad con algunos conceptos, es decir, todo aquello de lo que se esta persuadido sin haberlo comprobado o experimentado; entre las comunidades del Páramo de Paja Blanca se encontraron creencias frente a diferentes aspectos:

4.4.3 DESPEDIDA DEL DIFUNTO

Una de las creencias difundidas y aceptadas por las comunidades ubicadas en el Páramo de Paja Blanca es frente a la muerte, pues creen que el espíritu del difunto estará vigilante para que el duelo se cumpla, duelo que consiste en que al fallecimiento de una persona adulta, los familiares o dolientes se preocupan por preparar bastante comida y bebida para los asistentes durante el velorio; es costumbre matar una res, oveja o cerdo para alimentar a los familiares y demás acompañantes en agradecimiento por el acompañamiento y el apoyo ante el difícil acontecimiento. Esta situación depende de la comodidad económica de las personas fallecidas y de sus familiares, llegando en algunas ocasiones a exagerar en bebida y comida. Cuando se trata de familias de bajos recursos los integrantes de la comunidad contribuyen con dinero o alimentos a los familiares del difunto. El luto por parte de la familia, es guardado celosamente durante todo el año y si la familia viola esta costumbre es mal mirada, rechazada, desprestigiada y objeto de murmuraciones.

4.4.4 MUERTE DE UN NIÑO

Anteriormente cuando fallecía un niño, si estaba bautizado bailaban y brindaban comida por una noche, costumbre que se realizaba con la creencia de que el niño es un ángel y se va al cielo. Cuando el niño que muere no estaba bautizado lo

llaman “Niño Auca” y creían que se convierte en un fantasma, una sombra, ánima o espíritu al cual escuchan llorar a la media noche. Sin embargo esta tradición se ha perdido con el pasar del tiempo, actualmente a los niños los velan durante dos noches en una reunión discreta con los familiares mas cercanos y posteriormente a su sepelio.

4.4.5 PRESAGIOS

Otro aspecto importante en el que creen son las aves agoreras de la muerte es decir aves que presagian la muerte con el canto entre las cuales están la tórtola, la gallina y el cuscungo; y los perros cuando aúllan al atardecer.

4.4.6 PERSONAS INFLUYENTES

PARTERAS: Juegan un papel importante en la vida de sus comunidades, ya que son quienes asisten a las madres mediante el suministro de recetas preparadas con plantas medicinales propias de la región, prácticamente desde el inicio del embarazo hasta el momento del alumbramiento.

CURANDEROS: Son personas que tienen mucha influencia por cuanto hacen curaciones a enfermos relacionadas con hechicerías o espanto, es decir personas que han sufrido grandes sustos y que por esta razón se sienten enfermos; las efectúan por medio de ceremonias y remedios elaborados con plantas medicinales como romero, arrayán, ruda, manzanilla, llantén y otras que las convierten en jarabes. Es más acentuado en las comunidades del municipio de Sapuyes y Guachucal.

TOCADORES Y SOBADORES: Son habitantes especializados en curar lesiones y fracturas de huesos, mediante la utilización de pomadas derivadas de plantas medicinales propias de su localidad preparadas por los curanderos; para que las curaciones tengan efecto positivo es necesario que el enfermo crea en los poderes del tocador, como también en los remedios que éste le suministre.

4.4.7 GRUPOS CULTURALES

Anteriormente se conformaban grupos musicales por adultos o jóvenes. Los que amenizaban las fiestas familiares como matrimonios fiestas populares y celebraciones religiosas. Estos grupos surgían por iniciativa propia y por herencia de padres a hijos. Sin embargo la promoción y el rescate cultural a nivel de la zona de estudio ha sido baja por lo que se ha venido perdiendo estas tradiciones ya que no existen programas encaminados a valorar e incentivar las actividades artísticas

presentes en la comunidad que ha llevado a las generaciones presentes y futuras a una pérdida de la identidad cultural.

Los planteles educativos motivan para la continuación de tradiciones culturales como danzas, grupos musicales, sainetes que se presentan al público en ocasiones y fechas especiales como la entrega de boletines, izada de bandera, día del Idioma, día de la madre, etc.

4.4.8 ASPECTOS LINGÜÍSTICOS

Los estudios de Sergio Eliecer Ortiz han llevado a conocer que la lengua de los Pastos, fonética y morfológicamente tenían unas características aglutinantes y unas bases y terminaciones peculiares y características que se observan en el área del páramo¹⁵.

Los TOPÓNIMOS son nombres propios de un lugar, haciendo referencia a zonas existentes en el páramo, se observan ciertas características en las bases y en las terminaciones.

Terminados en QUER	Chillanquer
Terminados en LES	Iles, Pupiales
Terminados en AL	Guachucal
Terminados en ES	Sapuyes, Gavilanes, Chires
Base en YA	Yaés

ANTROPÓNIMOS: Se los denomina así a los apellidos que se encuentran en las comunidades del área de páramo, con las mismas características en las bases y en las terminaciones.

Terminados en QUER	Cuasquer
Terminados en UD	Tepud, Guepud
Terminados en AN	Chirán, Inagán, Cuarán, Morán
Terminados en ALA	Canchala, Alpala, Fuelantala, Pistala
Base en YA	Yarpas

4.4.9 VESTUARIO CARACTERÍSTICO.

El vestuario característico de la población que se ha mantenido a través del tiempo es la ruana que la usan niños, adultos y ancianos que les permite protegerse del frío de la zona, además de que forma parte de su vestido, estas se tejen con lana de oveja principalmente y su proceso de elaboración se hace por las amas de

¹⁵ CORPONARIÑO. Op. cit., Pág. 190

casa además de la ruana las mujeres utilizan la “chalina” como se le denomina al chal que se utiliza para protegerse del frío y también para cargar la hierba que se corta para alimentar los cuyes, también algunas mujeres utilizan falda y pantalón simultáneamente, se acostumbra el uso del refajo que se coloca debajo de la falda que es tejido por las campesinas de la zona, las botas de caucho (botas pantaneras) son fundamentales para las labores del campo ya que la exposición al agua a la tierra y al frío es permanente. Los ancianos y ancianas acostumbran a usar el sombrero de paño que se usa por tradición.

5. PRINCIPALES ALTERNATIVAS Y ESTRATEGIAS DE MEJORAMIENTO A LA PROBLEMÁTICA QUE PRESENTA LA POBLACIÓN DEL PÁRAMO PAJA BLANCA.

¡Compañeros!

“Que los discursos sobre conservación de los recursos naturales no solo sean de palabras, sino toda una realidad”

(Dionisio Cabrera Mecha.
Miembro de la comunidad Indígena Embera)



Familias ubicadas en zona de recuperación del páramo Paja Blanca.

De acuerdo al diagnóstico realizado en el aspecto social, económico, ambiental y cultural, y mediante la directa participación de la comunidad que ha manifestado sus necesidades y a propuesto diferentes alternativas, con el objetivo de que sea mejorada su calidad de vida y también la del Páramo Paja Blanca que actualmente se encuentran en una situación difícil, se plantean dos alternativas fundamentales para solucionar a mediano y largo plazo la problemática, y de las que se desprende la solución a muchas de las necesidades de las familias campesinas.

1. Reubicación de las familias asentadas en la parte más alta del Páramo.

Son las familias que están en las zonas de restauración y de conservación que se encuentran dispersas y alejadas de sus respectivas veredas, sitios donde no existen por lo general los servicios de electricidad, acueducto, alcantarillado y vías

adecuadas. Estas zonas son básicamente espacios de bosque o páramo por lo cual la intervención humana es nociva para la protección de su medio natural, por otro lado debido a esta situación a las familias, el Estado no puede garantizarles la satisfacción de sus necesidades básicas, por ser esta una zona que debe ser protegida. Esta reubicación se podría realizar paulatinamente, es decir poco a poco, con la intención de que cada familia sea reubicada en la parte mas baja de sus respectivas veredas para no crear un cambio drástico en su estilo de vida y a la vez, conseguir garantizarles los servicios básicos que se necesitan para una mejor calidad de vida. Por otra parte se requiere de un estudio en el cual se determine la adquisición de los predios en los cuales serán reubicadas las familias y la respectiva titulación además de determinar los costos que implicaría.

2. Adquisición de predios de la zona de protección por parte del Estado. En este sentido la población manifiesta la intención de vender predios ubicados en la zona de protección puesto que admiten la importancia del páramo debido a que abastece del recurso hídrico a la zona y además de la riqueza natural que este posee, muchos de estos predios tienen fuentes de agua muy importantes que merecen la protección y recuperación. Se manifiesta que la compra de predios es fundamental para la protección del medio ambiente y el mejoramiento de la calidad de vida de los campesinos ya que manifiestan que, con la venta de estos predios pueden adquirir otro, en zonas adecuadas para las actividades agrícolas que realizan y que en la zona del páramo no son muy productivas. Afirman que la venta la realizarán con la condición de que los predios se compren a un precio justo, con el cual puedan adquirir los nuevos lotes. Sin embargo existe la problemática, de que gran parte de los predios para la venta se encuentran en falsa tradición por lo cual se necesita que se proceda a realizar un estudio amplio sobre cuales son los predios a adquirir y en que condiciones legales se encuentran para el respectivo proceso de saneamiento y su posterior adquisición.

Estas alternativas se deben realizar simultáneamente ya que si la reubicación es realizada, pero no se adquieren los predios, las familias desde su nuevo sitio de vivienda se trasladarían a trabajar en los predios de su propiedad ubicados en el páramo, puesto que son la única fuente de ingresos para el sustento. Posteriormente con las familias ya reubicadas se entraría a mejorar parte de las condiciones sociales, económicas, culturales y ambientales que se mencionan a continuación:

SOCIAL

El componente social se orientará principalmente a mejorar las condiciones y los niveles de atención en educación, salud, agua potable, saneamiento básico, vivienda, cultura, recreación y deporte.

Dentro de este ámbito se ha encontrado Baja calidad de vida con un alto índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (69.50%) de las familias que habitan el páramo por encima de los 3200 m.s.n.m

- ✚ **Educación:** se encontró que el 12% de la población no tiene ningún nivel educativo y quienes se ven mas afectados de esta situación son los adultos y ancianos, existe un bajo nivel educativo en edades de 18 a 30 años y no existe continuidad en el ciclo escolar de menores de 18 años. Por lo tanto se necesita establecer mediante las administraciones locales, el Ministerio de educación programas de alfabetización a la población adulta y brindar las suficientes garantías para la evitar la deserción escolar en los niños y jóvenes, como el transporte, útiles escolares, los almuerzos escolares, equipamiento en las aulas de material didáctico, mayor cobertura del proyecto nacional familias en acción, proyectos de adecuación a las plantas físicas de los centros educativos ubicados en las veredas que conforman el PPB.

“que se de viabilidad a los recursos que por ley tienen el deber de invertir en educación y concientización para reforestar y proteger el paramo y que no se gasten solamente en estudios”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

- ✚ **Salud:** el 18% de la población no posee ninguna clase de afiliación lo que indica que se encuentran vulnerables ante la presencia de las enfermedades que se puedan presentar, por lo tanto se requiere que tanto las administraciones municipales y el Ministerio de Salud y Protección Social amplíe la cobertura del Sistema General de Seguridad Social en Salud, ampliando los cupos para la respectiva afiliación dando prioridad a la población vulnerable del Páramo Paja Blanca y creando centros de atención medica rural en las zonas más apartadas del centro urbano, además mejorar el servicio de atención en el SGSSS ya que se ha encontrado que su servicio no es adecuado ni eficiente.

Las Instituciones que son responsables de la salud deben implementar campañas tendientes a la superación de problemas que afectan la salud de los moradores del Páramo de Paja Blanca y a capacitarlos en la importancia de una buena alimentación y del cuidado de su salud he higiene, principalmente la oral.

“Tenemos pocos recursos económicos y no es justo que todas las personas que mas necesitamos el carné de salud no lo tengamos”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

- ✚ **Alimentación:** existe baja calidad nutricional de las familias, por consiguiente es necesario establecer programas que conlleven a mejorarla, mediante el fortalecimiento de los programas de restaurante escolar y comunitarios para las

personas de tercera edad, por parte de las administraciones municipales la gobernación el ICBF; además capacitar a la población para implementar el sistema de las huertas caseras para mejorar la dieta alimenticia de la familia campesina y por ende garantizar la seguridad alimentaria, mediante las capacitaciones que preste la entidad idónea como la Corporación Autónoma de Nariño. Además de que las familias realizan la cocción de sus alimentos con leña, por lo que ellos manifiestan necesitar que se les otorgue o subsidie las estufas de gas con su respectivo cilindro para no verse en la necesidad de deforestar y utilizar la leña y el carbón.

- ✚ **Vivienda:** la mayor parte de las viviendas se encuentran en malas condiciones: pisos de tierra, techos de paja, viviendas de bareque y tapia, además de que están ubicadas hasta los 3450 m.s.n.m. razones por las cuales se requiere establecer programas para la reubicación de las familias que lo requieran brindándoles subsidios para la construcción de las nuevas viviendas y el mejoramiento de las que lo requieran para garantizar el acceso a vivienda en un entorno digno y respetando las consideraciones de diseño y patrones culturales de los campesinos, mediante el Ministerio del ambiente, vivienda y desarrollo territorial, y las administraciones municipales.

“Mejoramiento de viviendas porque están en muy mal estado para una mejor higiene y limpieza”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

- ✚ **Acueducto:** los acueductos por lo general se encuentran en malas condiciones y con una calidad de agua no recomendable para consumir, por lo tanto se requiere que el MAVDT y las administraciones locales prioricen el mejoramiento de los acueductos y el tratamiento del agua con el objetivo de mejorar la salud de la población.
- ✚ **Alcantarillado:** existe una gran problemática con respecto a este servicio ya que el 93% de las familias no tienen este servicio debido a los lugares en los que habitan, ya que se encuentran en pendientes y zonas de protección natural, donde no es posible llevar este servicio, por estas razones no existe el manejo adecuado de aguas negras. Es por esto que se propone la reubicación de las familias que así lo deseen a zonas que les garanticen el acceso a los servicios que requieran.
- ✚ **Instalaciones sanitarias:** el 18% de las familias no poseen letrinas por lo tanto la disposición de excretas se realiza a campo abierto, y los que poseen letrinas están en muy mal estado, por consiguiente es necesario que se garantice la construcción de estas en las zonas donde se reubicarían las familias, mediante proyectos formulados por el respectivo municipio y las entidades pertinentes.

“hay una necesidad de letrinas ya que no hay alcantarillado porque es una zona muy alejada”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

- ✚ **Electrificación:** la mayor parte de las familias gozan de este servicio, pero el 5% no lo poseen, frente a esta situación es preciso que los municipios y CEDENAR garanticen al 100% de las familias este servicio.
- ✚ **Manejo de las basuras:** en la zona no existe un manejo adecuado de las basuras por lo tanto los municipios respectivos deben organizar la recolección, el transporte y la disposición final de las basuras mediante carros recolectores, y capacitación a los campesinos sobre el manejo de las basuras; crear concientización a las familias con el fin de recuperar el material reciclable, con lo cual puedan percibir ingresos para las familias y mejorar el estado del medio ambiente.
- ✚ **Vías de Comunicación:** las vías que existen en la parte alta son por lo general de trocha, es decir solo para transitar personas y animales, pero la población inconforme por esta situación sugiere que se amplíen y construyan vías para sacar sus productos a los mercados fácilmente, es esta una de las razones igualmente por la que se propone la reubicación de las familias ya que, por ser una zona de protección no es posible el mejoramiento de estas vías puesto que se generaría mayor poblamiento del Páramo y por ende afectaría el estado natural de este sistema ambiental.

“... ahora que hacemos con criar cuyes, peces, gallinas, tener ganado para producción de leche, sembrar papa si no hay forma de comercializar nada porque las vías de acá están en pésimas condiciones”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

- ✚ **Organización Comunitaria:** en las organizaciones de las comunidades como las juntas de acción comunal, juntas de acueducto, entre otras, se observa cierta disociación puesto que manifiestan la falta de capacitación y apoyo, ya que no son escuchados frente a sus sugerencias y peticiones y por lo tanto se ven desmotivados, por consiguiente la comunidad necesita ser capacitada frente a situaciones que deben asumir dentro de estas organizaciones, además ser escuchados por las administraciones locales y todas las entidades a las cuales ellos necesiten recurrir.

“Nosotros como habitantes de las veredas el Gualte e Imbula Chico conscientes del problema ambiental que estamos viviendo proponemos a todas las autoridades municipales, departamentales y nacionales que respeten nuestros derechos, que todas las intervenciones y acciones relacionadas con el manejo del medio ambiente y con el Paramo de Paja Blanca se sociabilisen

directamente con la comunidad...que se convoque a alcalde, concejales, CORPONARIÑO y demás autoridades competentes a reunirse directamente con las comunidades que habitan directamente en el paramo para que escuchen las necesidades y se hagan compromisos serios y haci darle solución al problema en que vivimos...”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

- ✚ **Presencia Institucional:** por lo general la población manifiesta que la presencia institucional es baja dentro de la zona, esta es una de las razones por las cuales no hay mucho conocimiento de la problemática que la población sufre actualmente, es necesario que las entidades publicas pertinentes se apropien de los problemas que se suscitan en la zona y procuren la solución de dichos problemas, que visiten a las familias y constaten las necesidades prioritarias por las que atraviesan y busquen alternativas para cambiar esta situación.

“Nosotros como habitantes de la Paja Blanca estamos resentidos por todos los engaños que nos han hecho, porque de todos los presupuestos que se escuchan acá no ha llegado nada...”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

- ✚ **Recreación y Deporte:** en la zona de PPB no existen espacios adecuados para realizar estas actividades por lo tanto se requiere que al ser reubicados se les garantice mediante la intervención y colaboración de los municipios y el gobierno nacional, espacios en los que las comunidades tengan la oportunidad de gozar momentos de sana distracción.

ECONÓMICO

En el componente económico se orientará principalmente a mejorar las condiciones de empleo y los niveles de ingreso.

- ✚ **Tenencia de la tierra.** Uno de los problemas mas destacados en la tenencia de la tierra es que muchos de los predios no están legalmente registrados (falsa tradición) por lo tanto se requiere iniciar procesos de saneamiento de los lotes por parte de los municipios y determinar su importancia para la correspondiente adquisición y la posterior reubicación de la comunidad habitante en las zonas de conservación y restauración. Por otro lado, esta la población que no posee tierra y que dependen del jornal o la aparcería para recibir ingresos que son efímeros; mediante la participación del gobierno nacional y las administraciones locales así también el MAVDT se necesita realizar proyectos en los cuales estas familias adquieran predios mediante subsidios, prestamos con facilidades de pago en sectores adecuados con el

objetivo de mejorar su calidad de vida, además de que la reubicación beneficiaría al estado natural del Páramo paja Blanca.

- *“Queremos vender un predio a CORPONARIÑO para no destruirlo y que este lo cuide”*
- *“compra de lotes del paramo a justo precio, de tal manera que el propietario mejore la calidad de vida...”*

Habitantes del Páramo Paja Blanca

✚ **Actividades Económicas:** estas por lo general se rigen a partir de los monocultivos de papa y la ganadería intensiva y extensiva que afecta tanto al medio ambiente como a los campesinos ya que son dependientes en lo absoluto de estas dos actividades, por estas razones es importante procurar la diversificación de la producción de manera sostenible, mediante la implementación de modelos productivos familiares, la Implementación de modelos productivos agropecuarios limpios, es decir sin químicos, el rescate de especies alimenticias de gran valor nutricional y comercial como oca, ulloco, arracacha, etc., además recuperar las actividades artesanales como los tejidos a mano, en telares, bordados, etc., puesto que son de gran valor, todo esto, mediante capacitaciones, cursos, programas, etc., además se requiere la creación de subsidios con los cuales se cubra por lo menos en un porcentaje los riesgos de pérdida en las actividades agropecuarias.

“a las comunidades que viven en el sector ayudarles con proyectos para mejorar su calidad de vida y no dependan de la leña ni el carbón para sobrevivir”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

✚ **Comercialización:** los productores demandan la apertura de mercados a nivel regional, nacional mediante de redes de producción y comercialización que les facilite el transporte y la posterior venta de sus productos.

✚ **Empleo:** en la zona existe un alto nivel de subempleo 78.36% por ende es preciso fomentar y realizar actividades productivas, Implementar espacios de mercado a productos tradicionales cultivados mediante estrategias agroecológicas, apoyo a la formación de organizaciones, asociaciones comunitarias de tipo productivo, crear programas de capacitación a asociaciones, cooperativas o grupos asociativos, rescatar las actividades artesanales; generando varias fuentes de trabajo mejorando así su calidad y por lo tanto los ingresos.

“...nosotros somos de baja escolaridad pero si somos conscientes que estamos destruyendo el paramo, pero como no tenemos otra manera de subsistir

nuestras familias, entonces nos dedicamos a rajar leña, y a quemar carbón porque es lo único que de pronto nos llegan a comprar. Nuestra propuesta sería que creen fuentes de trabajo, creando empresas, microempresas o un trabajo digno para poder vivir dignamente”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

- ✚ **Créditos Bancarios:** frente a esta situación es menester capacitar a los productores de la región en cuanto a las líneas de crédito tanto en gestión y tramite del crédito con la vinculación, participación y presencia de las entidades Bancarias.

“Que alguna entidad bancaria se preocupe en dar prestamos para organizarse pequeñas microempresas a todas las comunidades en todo el sector de la Paja Blanca”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

- ✚ **Asistencia Técnica:** la principal asistencia que reciben los campesinos es la de casas comerciales que tienen como principal objetivo vender la mayor cantidad de productos químicos a los campesinos, saturando la producción con estos elementos que son nocivos para su salud y la de los consumidores de los productos, por consiguiente se demanda la asesoría técnica idónea a los productores, mediante la implementación de modelos agropecuarios con monitoreo constante y un manejo sostenible, necesitando para esto vincular a las entidades del gobierno pertinentes, entidades privadas y una adecuada gestión de proyectos sobre el tema y sus posibles soluciones.

AMBIENTAL

En la zona se encuentra que el 68% de la población no realiza ninguna actividad ambiental una de las principales razones se debe a la falta de orientación, concientización y motivación. En este caso, la población necesita que la entidades pertinentes como CORPONARIÑO incentiven a las familias creando el interés por estas actividades, que básicamente son la siembra de árboles nativos en la zona para no perder estas especies y las especies no nativas que sirven como leña para el abrigo y cocción de los alimentos, evitando de esta manera la deforestación de zonas naturales; proteger las microcuencas abastecedoras de agua para el consumo y la protección de lo poco que queda en cuanto a los recursos naturales. Por otra parte se ve la necesidad de implementar el cuidado del páramo mediante las familias guardabosques que implementa el Gobierno Nacional con el objetivo de proteger zonas de gran valor natural.

“que se proponga programas de reforestación pero con arboles nativos y se hagan con los dueños de los predios; a cambio de incentivos económicos para que ellos mismo los cuiden”

“..y al mismo tiempo le solicitamos se nos de capacitación en el manejo de los recursos naturales del Paramo Paja Blanca”

Habitantes del Páramo Paja Blanca

CULTURAL

En las comunidades del Páramo Paja Blanca se encuentra la tendencia a la pérdida de sus tradiciones orales por lo que se requiere establecer estrategias para la recuperación de la tradición oral, con el fin de acentuar el sentido de pertenencia e identidad. Mediante el ministerio de cultura, las administraciones locales, etc., realizar proyectos con el objetivo de recuperar y recopilar las leyendas, cuentos y mitos de las comunidades del Páramo y fortalecer la identidad y el amor por las tradiciones que poseen. Teniendo en cuenta la educación ambiental que genere el respeto y la protección del medio ambiente.

5.1 POLÍTICA NACIONAL DE POBLACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

Para esta clase de problemática en la que existe una estrecha relación entre la población y el medio ambiente, el Estado colombiano y, en particular, el Ministerio de Medio Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, tienen como principal responsabilidad la orientación de los procesos sociales y económicos hacia el logro del desarrollo humano sostenible. Los dos elementos que permiten concretar este propósito nacional son la población y el medio natural, los cuales constituyen los dos principales soportes de la nación y, por supuesto de su desarrollo.

Una población sana y productiva, en un ambiente sano, es uno de los fines de una política de población y medio ambiente. Bajo estas consideraciones esta política debe contribuir al conjunto de factores que inciden en el mejoramiento de las condiciones de vida de la población. Desde el punto de vista de las directrices de la política ambiental – y en particular de la relación población – medio ambiente – interesa también la prevención y mitigación de los impactos negativos sobre el entorno y sobre la población, ocasionados por el desarrollo y la ampliación de la frontera agrícola.

La política parte de una consideración básica: el mejoramiento de la calidad de vida de la población, en especial de los sectores más vulnerables, tiene una relación significativa con el logro del desarrollo sostenible y con sus dinámicas demográficas. Señala igualmente la necesidad de atender los procesos de

población que inciden sobre los ecosistemas estratégicos, en especial, aquellos que son relevantes por el papel que juegan en los servicios ambientales o por la riqueza y complejidad de su biodiversidad.

5.1.1 OBJETIVOS GENERALES DE LA POLÍTICA NACIONAL DE POBLACIÓN Y MEDIO AMBIENTE¹⁶

La política nacional de población y medio ambiente se orienta al cumplimiento de dos objetivos generales:

1. Orientar los procesos poblacionales para que los esfuerzos dirigidos a promover el desarrollo económico y mejorar las condiciones de vida de la población garanticen la oferta sostenible de bienes y servicios ambientales que esta utiliza para tal fin.
2. Propiciar el mejoramiento y sostenibilidad de las condiciones ambientales en las que se fundamentan la calidad de vida y el desarrollo de la población colombiana.

5.1.2 LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS PARA LA EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA

- + La política debe estar articulada con las demás políticas generales y sectoriales, que a nivel nacional y regional, afectan a la población y al medio ambiente. En especial aquellas orientadas a la disminución de la pobreza.
- + ***La política de población y medio ambiente se focalizara de manera prioritaria en las zonas de mayor deterioro ambiental que afectan a la población.***
- + ***La política fortalecerá la tendencia al poblamiento exclusivamente en el sistema urbano Andino- Caribe y en las zonas de colonización ya consolidadas, y desestimulará la expansión de la frontera agraria.***
- + La política priorizara las acciones tendientes a fomentar la participación y el dialogo entre los actores sociales y contribuyan a la paz, como condición básica para el desarrollo de cualquier otra acción.
- + La política privilegiara el agua como eje estratégico de acción.

¹⁶ Ministerio de Medio Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial. Políticas Ambientales de Colombia., Capítulo I, Bases para una política de población y medio ambiente. Enero de 1999. Pág. 9

- ✚ La política privilegiará todas aquellas acciones destinadas a proteger, consolidar y garantizar un acceso equitativo a los bienes y servicios ambientales fundamentales.
- ✚ ***La política promoverá e impulsará, a partir de la diversidad biológica y cultural, la generación de opciones económicas para la población de bajos ingresos, la rural en particular.***
- ✚ ***La política fortalecerá las acciones destinadas a impulsar la seguridad alimentaria y la salud ambiental de la población urbana y rural.***
- ✚ La política propenderá por el fortalecimiento de la función social y ecológica de la propiedad privada.

5.1.3 RECOMENDACIONES PROPUESTAS PARA LA ZONA ANDINA.

- ✚ Desarrollar estrategias específicas por regiones y localidades dirigidas a ampliar la cobertura y proteger la calidad de las fuentes y cuencas de agua, lo que a su vez permite promover el mejoramiento de la salud de la población, así como la productividad y la prestación de los servicios ambientales.
- ✚ ***Prevenir la localización de asentamientos humanos en zonas de riesgo físico y ambiental.***
- ✚ ***Relocalizar poblaciones que están bajo condiciones de riesgo, para ubicarlos en zonas estables y donde el impacto ambiental sea menor.***
- ✚ ***Desarrollar estrategias de protección y conservación de ecosistemas de páramo y en particular del Macizo Colombiano, desde la perspectiva de la relación Población – Medio Ambiente.***
- ✚ ***Mitigar y prevenir los impactos ambientales asociados a la concentración de la población.***
- ✚ Apoyar los programas de descontaminación de los principales ríos que contaminan las principales cuencas nacionales e investigar la problemática de sus asentamientos.

5.1.4 ACTORES E INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA.

ACTORES:

En el proceso de concreción de la política de población y medio ambiente y su aplicación y seguimiento se distinguen dos fases principales:

FASE 1. Concertación nacional y regional para la formulación definitiva de la política.

En esta fase se definen los lineamientos generales de la política. Deberá tener en cuenta la participación de diversos actores de acuerdo con la constitución nacional, la Ley 99 de 1993 y los postulados de documento CONPES de política ambiental.

Actores Institucionales. Se entiende por actores institucionales los actores que hacen parte de las instituciones adscritas o vinculadas al Estado. De acuerdo con la ley 99 de 1993, corresponde al MAVDT, en coordinación con el Ministerio de Protección Social, la responsabilidad en la formulación de la política de población. Sin embargo este proceso debe realizarse teniendo en cuenta el carácter horizontal que tiene tanto el medio ambiente como la población, y la distribución de competencias institucionales, nacionales y sectoriales, en su formulación.

Además del ministerio del Medio Ambiente y el Ministerio de Protección Social, los sectores que tradicionalmente han estado vinculados de manera más directa en la formulación de las políticas de población son los siguientes:

Nivel Nacional

En la participación de los actores institucionales se distinguen dos niveles: la concertación con las entidades que tradicionalmente han participado en la formulación de las políticas de población y la vinculación de las entidades del SINA, por su injerencia en las dinámicas de población y medio ambiente.

En el primer grupo se destacan las siguientes:

- Departamento Nacional de Planeación.
- Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Ministerio de Agricultura
- Ministerio de Educación
- Departamento Nacional de Estadística (DANE)
- Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología

Nivel Regional

La importancia del nivel regional en el que se concretan los procesos de población y medio ambiente obliga a tener particularmente en cuenta las autoridades sectoriales regionales, así como las responsables del Ordenamiento territorial y ambiental. Son las siguientes:

- Consejos Regionales de Planificación
- Corporaciones Autónomas Regionales
- Entidades territoriales (municipios en primer lugar, y departamentos)

Actores Sociales. La participación de los actores sociales en el proceso de formulación de la política responde al mandato constitucional en el cual las organizaciones comunitarias, los gremios y asociaciones, y las organizaciones no gubernamentales (ONG's) hacen parte del SINA¹⁷ y tienen el derecho a participar en la formulación de las políticas que les afecten.

FASE 2. Organización para la aplicación de la política y la definición de los mecanismos de evaluación y seguimiento de la misma.

Esta fase tiene su concreción y especificidad regional. Los actores sociales e institucionales deben definir las prioridades regionales para la aplicación de la política de acuerdo con las circunstancias y características ambientales, poblacionales y sociales de la región. El trabajo que se realice a nivel regional dará los insumos de consolidación del plan de acción nacional para la implementación de la política y, particularmente, para la inserción de las dimensiones poblacionales y ambientales en los procesos de toma de decisiones a nivel regional.

Las prioridades que se definan para la aplicación y concreción regional de la política deben ser coordinadas con las organizaciones comunitarias y las entidades y organizaciones representativas de los distintos estamentos de la sociedad civil en las distintas regiones, las cuales deberán posteriormente ser integradas a nivel nacional.

Se distinguen en este contexto varios tipos de actores:

- Organizaciones étnicas territoriales de comunidades indígenas y negras.

¹⁷ La ley 99 de 1993 creó el Sistema Nacional Ambiental (SINA), que se define como el conjunto de orientaciones, normas, actividades, recursos, programas e instituciones que permiten la puesta en marcha de los principios generales ambientales contenidos en la Constitución Política de Colombia de 1991 y la ley 99 de 1993. El SINA está integrado por el Ministerio del Medio Ambiente, las Corporaciones Autónomas Regionales, las Entidades Territoriales y los Institutos de Investigación adscritos y vinculados al Ministerio.

- Organizaciones no gubernamentales ambientales ligadas a la defensa de los derechos de la población.
- Organizaciones académicas, científicas y centros de investigación.
- Gremios y organizaciones productivas.
- Grupos de poder y fuerzas económicas y sociales.
- Actores institucionales.

Instrumentos de ejecución.

- Participación ciudadana
- Capacitación, educación y divulgación.
- Fortalecimiento y desarrollo institucional
- Recuperación de los conocimientos tradicionales.
- Legislación.
- Creación, adecuación y transferencia de tecnologías Agenda de investigación
- Sistema de población y medio ambiente.

6. CONCLUSIONES



Teniendo en cuenta los talleres, entrevistas, encuestas y la observación directa realizada en las diferentes veredas de influencia directa del Páramo Paja Blanca, se presenta una visión amplia de la problemática de la población y su intervención en el Páramo. A nivel social la principal problemática encontrada es “la Baja calidad de vida de las familias que habitan el páramo por encima de los 3200 m.s.n.m”, esta problemática se manifiesta principalmente en aspectos como:

- Alimentación: -baja calidad nutricional.
- Vivienda: -baja calidad de la estructura habitacional; -ubicación de viviendas hasta los 3450 m.s.n.m.
- Salud: -no existe un 100% en la cobertura de seguridad social.
- Educación: -analfabetismo en adultos; -Bajo nivel educativo en edades de 18 a 30 años; -no existe continuidad en el ciclo escolar de menores de 18 años.
- Participación Social: -baja cobertura de programas sociales para población vulnerable – falta de apoyo a organizaciones y/o asociaciones comunitarias.
- Recreación: -falta de escenarios deportivos.
- Cultura: - falta de apoyo a actividades de carácter artesanal y artístico y pérdida de tradiciones valiosas de la población.



A nivel económico la principal problemática encontrada es que la economía de la zona es únicamente de subsistencia, esta problemática se manifiesta en aspectos como:

- Producción minifundista que no permite obtener un excedente de producción, los costos de producción son altos que generan una producción de subsistencia.
- El monocultivo que genera una alta dependencia puesto que esta se vuelve la única alternativa de producción y por lo tanto la única forma de percibir ingresos.
- La producción ganadera es igualmente de subsistencia, no existe mayor producción lechera ya que su producción es igualmente tradicional.

- Debido a la producción minifundista la demanda de empleo es baja y por lo tanto no garantiza empleo permanente, bien remunerado y de buena calidad.
- Existen bajos ingresos para las familias campesinas que no les permite mejorar su calidad de vida.

✚ La intervención de los bosques naturales por parte la población de la zona, se debe en gran parte a la carencia de alternativas energéticas, al difícil reabastecimiento de gas, pero principalmente a la inexistencia de nuevas alternativas de trabajo, por lo cual se ven obligados a la extracción del bosque.

✚ Debido al proceso de deforestación de los bosques naturales se ha disminuido considerablemente la cantidad y calidad del agua de las vertientes que nacen en el Páramo Paja Blanca, al igual que se han perdido algunas especies endémicas de flora y fauna del área.

✚ Para los habitantes del Páramo Paja Blanca, debido a su situación de supervivencia y en la búsqueda del sustento diario de la familia para satisfacer sus necesidades inmediatas, se dedican a trabajar excesivamente en la explotación agrícola y ganadera que genera la destrucción y deterioro del ecosistema, por la insuficiencia de alternativas de trabajo.

✚ Las actividades que se desarrollan en la zona del Páramo Paja Blanca, primordialmente la ganadería, es una de la principales causas de la degradación de los suelos, debido al mal manejo de las praderas y la utilización de zonas y los suelos que por la forma, grado y longitud de las pendientes no son aptas para esta clase de usos.

✚ Debido a la carencia del manejo de los residuos sólidos y de excretas existe un alto grado de contaminación en las vertientes de la zona, vertientes que abastecen de agua a la población campesina y a sus respectivos municipios que ha generado problemas en la salud de los usuarios, principalmente de los niños.

RECOMENDACIONES

- ✚ Poner en práctica la POLÍTICA NACIONAL DE POBLACIÓN Y MEDIO AMBIENTE desarrollada por el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, para lograr el bienestar de la población campesina y el Páramo Paja Blanca.
- ✚ Existe por parte de los moradores del páramo una disposición sobre la venta de los predios a los municipios o al gobierno nacional para que sean protegidos y no sean intervenidas estas zonas. Por lo tanto debe haber un compromiso por parte del Estado y los municipios para la asignación de recursos con el fin de adquirir estos predios y reubicar a las familias que estén de acuerdo, y de esta manera disminuir la intervención del hombre en este sistema natural y mejorar la calidad de vida de las familias.
- ✚ Solicitar a las entidades del Estado se preste mayor atención a la problemática que vive la zona del Páramo. Se requiere una atención inmediata ya que tiene un alto riesgo de desaparecer el medio natural del bosque y páramo por la incursión de las familias campesinas.
- ✚ Realizar foros y debates periódicos para analizar los avances y problemas de la zona con el objetivo de hacer un seguimiento y realizar recomendaciones que permitan agilizar y hacer más eficiente la implementación de proyectos en la zona.
- ✚ Solicitar a las entidades públicas adelantar acciones en procura de la equidad y la igualdad de oportunidades para la comunidad campesina del páramo.
- ✚ Cumplir las normas presupuestales en los municipios que integran el páramo Paja Blanca para asegurar que el 1% de los ingresos corrientes se destinen a la compra de predios protectores de agua.
- ✚ Fortalecer los planes de educación ambiental y capacitación, y sensibilizar a la comunidad de la importancia de proteger el medio ambiente.

-  Se recomienda implementar proyectos de reforestación tendientes a recuperar las áreas degradadas con especies nativas de la zona con el objetivo de recuperar las especies de flora y fauna que se encuentran en vía de extinción.
-  Se requieren otras alternativas de trabajo que complementen sus labores y que les permita no explotar indiscriminadamente el medio natural que les rodea.
-  Se debe implementar acciones de apoyo y seguimiento a todos los programas y proyectos a desarrollar en el Páramo Paja Blanca para su continuidad mediante la participación directa de la población a nivel individual, grupal y comunitario, generando espacios de participación y fomentando la autogestión de las comunidades, puesto que en estos procesos ellos son los más importantes.
-  Son muchas las necesidades que aquejan a la población campesina del páramo, por lo que se necesita una verdadera conciencia, amor y deseo de ayudar tanto a las familias como al páramo, ambos están año tras año pidiendo a gritos ayuda para superar su difícil situación; se necesita la presencia del Estado, instituciones de orden privado y público y personas quienes deseen el bienestar de las nuevas generaciones porque este no es solo un problema social - ambiental de la zona sino de DEL PLANETA.

BIBLIOGRAFÍA

ALIER, Joan y Jordi, *“Economía ecológica y política ambiental”*. (Primera edición en 2000). 2001. Pág. 37

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO, CORPONARIÑO regional Ipiales, Diócesis de Ipiales. *“Plan de Ordenamiento Ambiental y Manejo Sostenible del Páramo Paja Blanca”*. Ipiales, Agosto 1997. Pág. 1, 12, 13, 14, 15, 16, 63

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO, CORPONARIÑO. Primer informe sobre avance de la actualización del *“Plan de Ordenamiento Ambiental y Manejo sostenible del Páramo Paja Blanca”* Ipiales, Octubre 2007. Pág. 3, 4, 5.

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA DE 1991. *Actos Legislativos 2007*. editorial LITO IMP LTDA. Bogotá D.C. 2007

FORERO, Jaime. *“Economía Campesina y Sistema Alimentario en Colombia: Aportes para la Discusión sobre Seguridad Alimentaria”* Santa Fe de Bogotá, D.C., Diciembre del 2003. Pág. 13- 14.

MÁRQUEZ, G. *“Vegetación, población y huella ecológica como indicadores de sostenibilidad en Colombia”*. Universidad Nacional de Colombia, Medellín. Pág.: 33-49.

MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE *“Políticas Medioambientales En Colombia”* Santa Fe de Bogotá, D.C., Enero de 1999. Pág. 9, 427, 428, 576.

MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE Dirección General De Ecosistemas *“Programa Para El Manejo Sostenible Y Restauración De Ecosistemas De La Alta Montaña Colombiana”* Bogotá, D.C., Diciembre de 2001 Pág.: 28- 32.

RONDÓN, Marco Antonio *“Los Páramos Andinos frente al calentamiento global”* 1999, Pág. 15

NETGRAFÍA

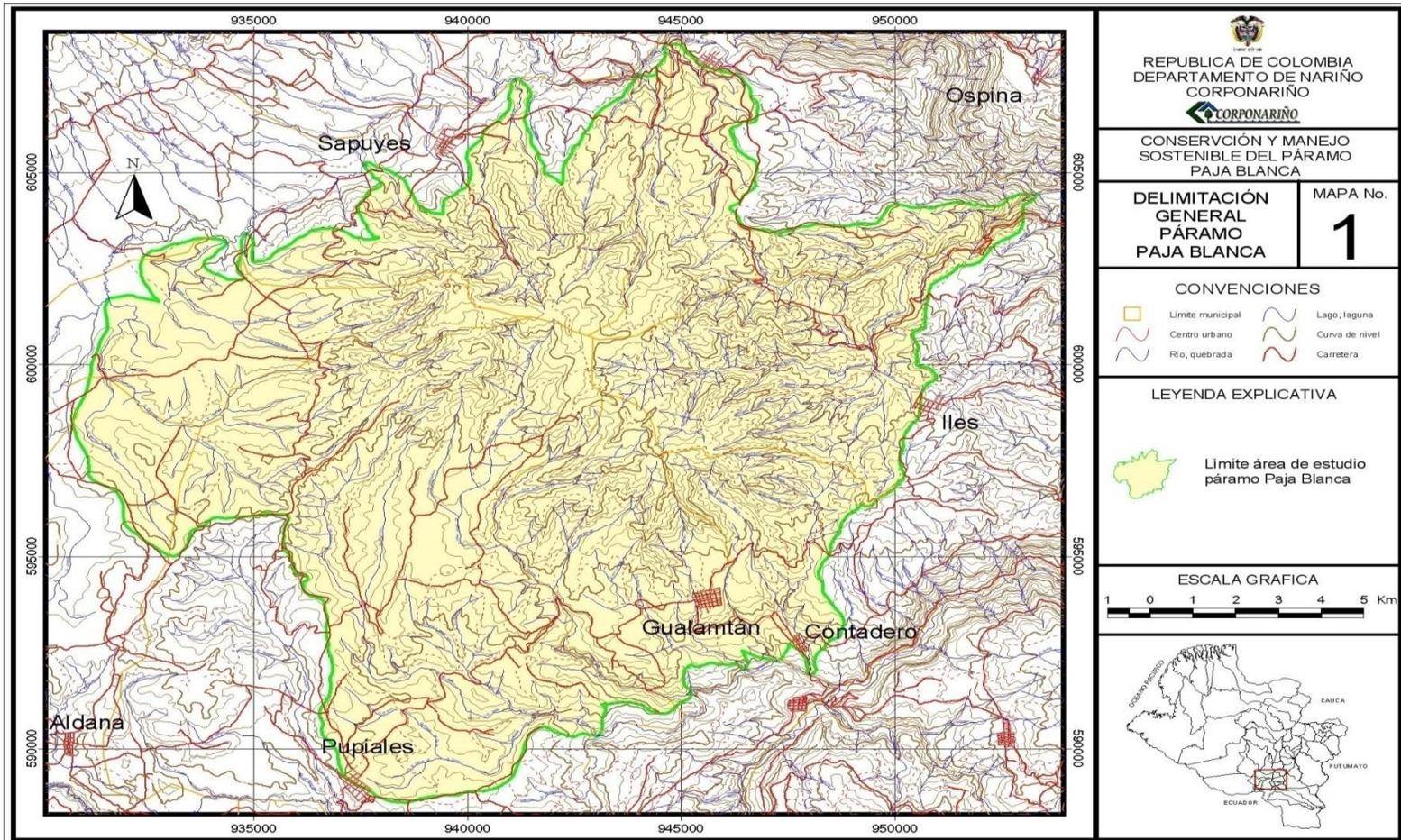
<http://www.monografias.com/trabajos10/prin/prin.shtml>

[http://www.eumed.net/cursecon/18/.](http://www.eumed.net/cursecon/18/)

<http://www.dane.gov.co>

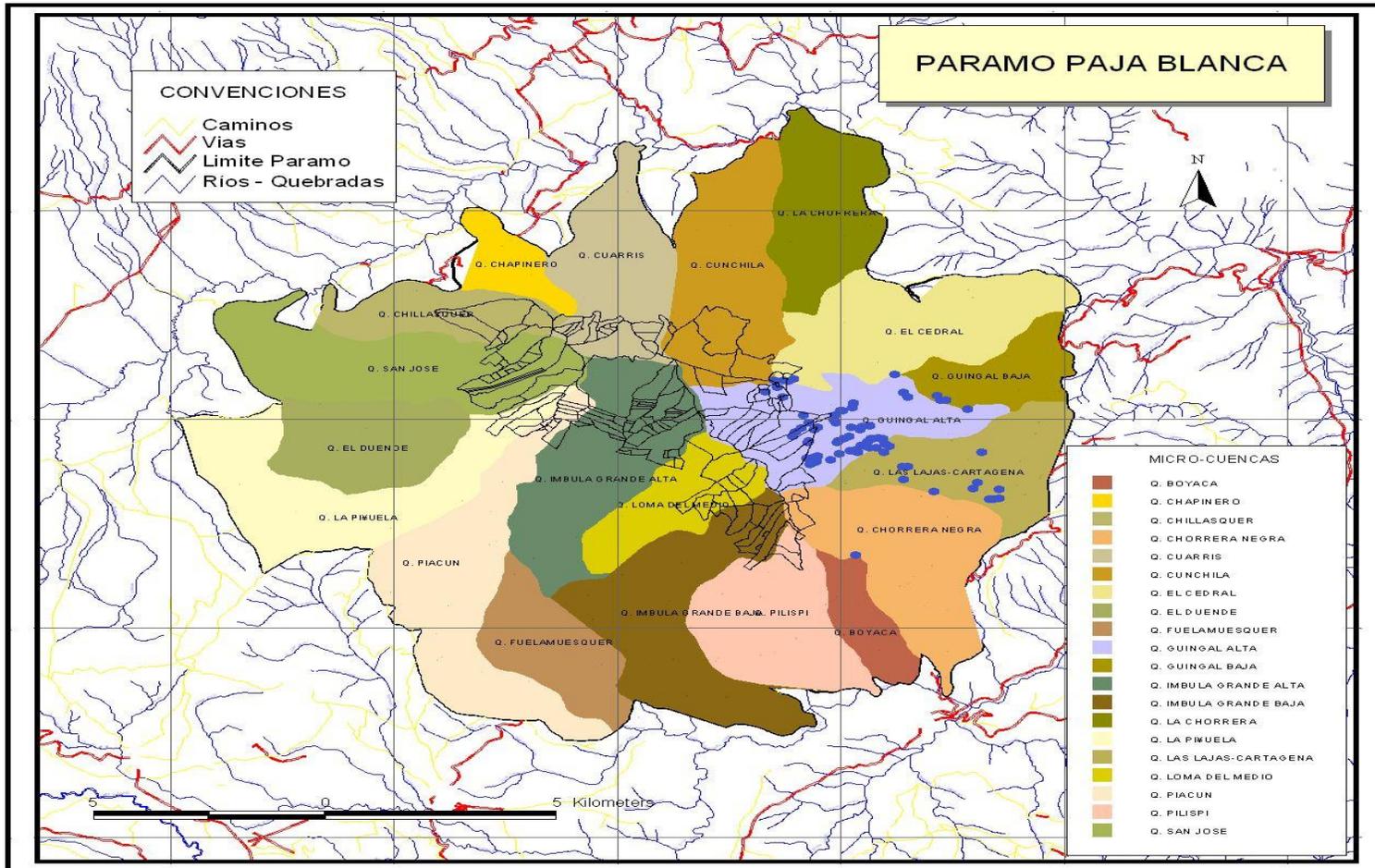
ANEXOS

ANEXO A. Delimitación General del Páramo Paja Blanca



FUENTE: Corporación Autónoma Regional de Nariño. CORPONARIÑO

ANEXO B. Microcuencas del Páramo Paja Blanca



FUENTE: Corporación Autónoma Regional de Nariño. CORPONARIÑO

ANEXO C. Encuesta Realizada a las Familias del Páramo Paja Blanca

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO –CORPONARIÑO- CENTRO AMBIENTAL SUR FICHA DE CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA

OBJETIVO: Recolectar información social, económica y ambiental de las familias del Páramo Paja Blanca para elaborar el “Plan de Ordenamiento Ambiental y Manejo Sostenible del Páramo Paja Blanca.”

1. INFORMACIÓN GENERAL

1.1 Municipio: _____

1.2 Vereda: _____

1.3 Altura: _____

2. NÚCLEO FAMILIAR Y NIVEL EDUCATIVO

Nº	Integrante	Parentesco	Edad por género		Ultimo año cursado	Afiliación a salud			
			M	F		Rs	Rc	Vc	N

Nota: Rs Régimen subsidiado; Rc Régimen contributivo; Vc Vinculado, N Ninguno

3. POSESIÓN DE LA TIERRA

Forma de posesión:

a. Propio _____

b. En Arrendamiento: _____

c. Aparcería: _____

3.2 Superficie en Hectárea: _____

3.3 Escritura: saneada _____ falsa tradición _____

4. USO ACTUAL DEL SUELO

Distribución área del predio

- a. Área en bosque: _____
- b. Área cultivos: _____
- c. Área en pastos: _____
- d. Área bajo protección: _____
- e. Área en rastrojos: _____
- f. Otro _____ cual? _____

Patrón de cultivos

Tipo de cultivo		Destino		Forma de comercio			
Producto	Has	Consumo	Comercio	Intermedia rio	Merc. Local	Merc. Region al	Otro s
Papa							
Maíz							
trigo							
cebada							
Haba							
ulloco							
otros							

Producción pecuaria

Animales	Inventario			Destino	
	Cantida d	VI. Unitario	Costo producción	Comercio	Consumo
Vacas					
Novillos					
Terneros					
Caballos					
Bueyes					
Mulas/burros					
Gallinas					
Porcinos					
Cuyes					
Otros					

5. ASISTENCIA TÉCNICA

¿Ha recibido asistencia técnica? Si _____ No _____

Si su respuesta es afirmativa:

- a. Institución que brinda asistencia técnica: _____
- b. Número de visitas durante el último año: _____

¿Se ha beneficiado de algún proyecto?: Si _____ No _____

- a. ¿De que tipo? _____

utiliza productos químicos en sus cultivos.

Si _____ No _____

6. ¿EN LOS ÚLTIMO AÑO HA ADQUIRIDO CRÉDITOS?

SI _____ NO _____

Si su respuesta es afirmativa:

- a. Objeto del crédito: _____
- b. Cantidad: _____ Plazo _____ Interés _____
- c. Entidad: _____

7. INGRESOS Y GASTOS FAMILIARES

¿De que actividad provienen sus ingresos?

Actividad	Cabeza de familia	conyugue	hijos	Otros
Producción Agrícola				
Producción Pecuaria				
Manufactura				
Comercio				
Jornal				
Transporte				
Servicios				

7.2 ¿Cual es su ingreso familiar mensual?

- a. \$1 a \$100.000
- b. \$101.000 a \$200.000
- c. \$201.000 a \$300.000

d. Mas de 300.000

7.3 ¿en que se ven reflejados sus gastos?

- a. educación: _____
- b. salud: _____
- c. Alimentación_____
- d. Vestuario_____
- e. Recreación__
- f. otros: _____ ¿cuáles? _____

8. ORGANIZACIÓN SOCIAL E INSTITUCIONAL

Pertenece a alguna organización comunitaria:

Si__ No__

Si su respuesta es afirmativa:

¿A que organización comunitaria pertenece?

a. ¿Que Tiempo que lleva funcionando la organización? _____

b. Objeto de la organización:

a. ¿Cual es su función en la organización?

8.2 que institución hace presencia en la zona:

Nº	Institución	Tipo		Actividad que realiza
		Publica	Privada	

9. SERVICIOS BÁSICOS Y SANEAMIENTO

su vivienda es:

- a. propia: _____
- b. arrendada: _____
- c. prestada: _____
- d. otro: _____ ¿Cuál? _____

El Estado de su vivienda es: Buena___ Regular__Mala ____

los Materiales de su vivienda:

- a. ladrillo_____
- b. madera_____
- c. bareque_____
- d. adobe _____

¿Que Servicios básicos posee?

- a. Electricidad: SI ___ NO ____

Si su respuesta es afirmativa, el servicio prestado es:
Bueno____ Regular: _____ Malo_____

- b. Acueducto: : SI ___ NO ____

Si su respuesta es afirmativa, el servicio prestado es:
Bueno____ Regular: _____ Malo_____

- c. Alcantarillado: SI ___ NO ____

Si su respuesta es afirmativa, el servicio prestado es:
Bueno____ Regular: _____ Malo_____

- d. pozo séptico___ Letrina:_____ ninguno _____

Si su respuesta es afirmativa, el servicio prestado es:
Bueno____ Regular: _____ Malo_____

El agua para el consumo en su predio proviene de:

- a. Arroyo _____
- b. Quebrada o río _____
- c. Aljibe _____
- d. Acueducto: Individual_____ Colectivo_____

Qué hace con las basuras:

- a. Arroja _____
- b. Quema_____
- c. Entierra_____
- d. Aprovecha_____ ¿cómo?_____

9.7. Vías de acceso: carreteable ___ de herradura: ____

- a. El estado de la vía es Bueno___ Regular: ___ Malo_____

10. ACTIVIDADES AMBIENTALES

Que actividades ambientales realiza con su familia:

- a. Protección de flora y fauna. _____
- b. Reforestación _____
- c. Campañas ambientales _____
- d. Capacitación ambiental _____
- e. Otra ___ ¿cuál? _____
- f. Ninguna. _____

Las actividades de conservación que realiza son:

- a. Por iniciativa propia _____
 - b. Por inducción _____
 - c. Si es por inducción que instituciones orientan: _____
-

OBSERVACIONES

Entrevistador: _____

Fecha: _____

ANEXO D. Número de Familias Encuestadas y de Familias no Encuestadas

MUNICIPIO	VEREDA	FAMILIAS ENCUESTADAS	FAMILIAS NO ENCUESTADAS	TOTAL FAMILIAS
	EL GUALTE	32	6	38
PUPIALES	CHIRES MIRADOR	27	5	32
	IMBULA CHICO (sector la Piñuela)	14	0	14
	IMBULA GRANDE (sector el Chinche)	4	2	6
	PIACUN	19	4	23
	CASA FRIA	6	3	9
	COMUN	4	0	4
Subtotal		106	20	126
	MARAMBA BAJO	14	2	16
SAPUYES	MARAMBA ALTO	4	1	5
	SAN JORGE ALTO	4	0	4
	LA VERBENA	6	0	6
	LA CAMPANA	5	2	7
Subtotal		33	5	38
GUALMATAN	DOS CAMINOS	13	0	13
	LOS CEDROS	3	0	3
	LOMA DEL MEDIO	4	0	4
Subtotal		20	0	20
GUACHUCAL	SAN JOSE	29	1	30
	VILLA NUEVA	1	0	1
Subtotal		30	1	31
EL CONTADERO	SIMON BOLIVAR	6	0	6
	CHORRERA NEGRA	9	1	10
Subtotal		15	1	16
OSPINA	VILLA DEL SUR	13	0	13
	LA FLORIDA	10	2	12
Subtotal		23		23
	EL COMUN	18	1	19
ILES	LOMA DE ARGOTI	7	3	10
	EL MIRADOR	16	1	17
	EL CARMEN	4	1	5
Subtotal		45	6	51
Total		272	33	305

Fuente: Esta Investigación.

ANEXO E. Familias Encuestadas por Altura. (m.s.n.m)

MUNICIPIO	VEREDA	NUMERO DE FAMILIAS	FAMILIA	ALTURA
OSPINA	Villa Del Sur	1	Cordoba Calpa	3280
		2	Rosales	3210
		3	Mera Jurado	3200
		4	Anama Escobar	3200
		5	Escobar Rosales	3280
		10	Guanaran	3200
		11	Escobar	3217
		12	Cordoba Cardenas	3257
		13	Cordoba Escobar	3200
	La Florida	14	Morales	3200
		15	Bastidas Toro	3200
		16	Morales Arevalo	3200
		17	Sanches Jurado	3220
		18	Morales Noguera	3220
		19	Pantoja Jurado	3220
		20	Morales Noguera	3200
		21	Paz Mora	3200
		22	Benavides Morales	3200
		23	Lagos Sánchez	3310
EL CONTADERO	Chorrera Negra	24	Salazar Astur	3040
		25	Salazar Chaucanes	3060
		26	Huertas Benavides	3060
		27	Salazar Cultid	3040
		28	Maya Huertas	3040
		29	Huertas Figueroa	3060
		30	Vallejo	3060
		31	Maya Huertas	3060
		32	Vallejo	3020
	Simón Bolívar	33	Erazo Delgado	
		34	Ceballos Figueroa	3160
		35	Cabrera Benavides	3140

		36	Rosero Valenzuela	3110
		37	Ceballos	3210
		38	Coral Santacruz	
ILES	El Comun	39	Lagos Murillo	3320
		40	Rosales Pantoja	3320
		41	Vivas Argoty	3300
		42	Lagos	3280
		43	Cruz Ceballos	3320
		44	Burgos Morillo	3310
		45	Sánchez Murillo	3300
		46	Morillo Portillo	3340
		47	Jimenez Ibañez	3300
		48	Benavides Lagos	3390
		49	Rosales Pantoja	3320
		50	Cruz Lagos	3320
		51	Davila Jimenez	3290
		52	Hernandez	3300
		53	Jurado Lagos	3280
		54		3260
		55	Jimenez Bastidas	3280
		56	Rosales Bastidas	
	El Mirador	57	Ibarra Reina	3200
		58	Jimenez	3220
		59	Rosal.. Riascos	3200
		60	Pantoja Ortega	3240
		61	Tepud Rosales	3209
		62	Pantoja Palacios	3250
		63	Rosales Riascos	
		64	Riascos Cisneros	3300
		65	Tepud Quintaz	3200
		66	Tepud Pantoja	3200
		67	Riascos Pantoja	
		68	Tello	3200
		69	Quintaz Tepud	3200
		70	Tepud Quintaz	3200
		71	Tepud Quintaz	3200
		72	Pantoja Quintaz	3210
	Loma De Argotis	73	Champutis Villamarin	3180
		74	Champutis Cuasanchir	3170

		75	Champutis Moreno	3120
		76	Champutis Villota	3120
		77	Champutis Champutis	
		78	Taquez Argoti	
		79	Champutis	3100
	El Carmen	80	López Chamorro	3150
		81	Cuastumal Pantoja	3120
		82	López Cuastumal	3100
		83	Morillo	3100
SAPUYES	Maramba Bajo	84	Escobar	3340
		85	Escobar Acte	3200
		86	Escobar Caipe	3200
		87	Paguay Erazo	3200
		88	Piscal Escobar	3200
		89	Guanaran Fuelantala	3210
		90	Mafla Martínez	
		91	Mafla Quiroz	
		92	Quiroz Paguay	3400
		93	Salazar Mafla	3250
		94	Mafla Guanaran	
		95	Mora Gonzales	3200
		96	Escobar Mora	3200
		97	Mafla Quiroz	
	La Verbena	98	Estrada Suarez	3100
		99	Estrada	3100
		100	Estrada Calpa	3100
		101	Estrada Salazar	3100
		102	Gavilanes Estrada	3090
		103	Estrada	3100
	San Jorge Alto	104	Cordoba Asmarau	3230
		105	Cordoba Ramírez	3230
		106	Araujo Revelo	
		107	Escobar Revelo	
	Maramba Alto	108	Ramírez Martínez	3340
		109	Ramírez Alvear	3400
		110	Alvear	3200
		111	Alvear Ramírez	3340

	La Campana	112	Cruz Arevalo	
		113	Saavedra López	
		114	Guerra Jojoa	
		115	Obando Toro	
		116	Alvear Tarapuez	
GUALMATAN	Dos Caminos	117	Yama Termal	3000
		118	Reyes Usama	
		119	Usama Naranjo	3000
		120	Yama	
		122	Acte Molina	
		123	Malte	3010
		124	Usama	2290
		125	Quiroz Cabrera	
		126	Anaguano Palacios	3010
		127	Cultid Usama	2990
		128	Yama Usama	3000
		129	Usama Ortega	3000
	Los Cedros	130	Anaguan Cuasquer	3200
		131	Quiroz Chalacan	3100
		132	Cuasquer Anaguano	3160
	Loma Del Medio	133	Ibarra Chamorro	3200
		134	Moreno Rosero	3000
		135		
		136	Benavides	
GUACHUCAL	San José	137	Benavides Erazo	3300
		138	Coral Ceballos	3300
		139	Benavides Benavides	3300
		140	Mena Guepud	3320
		141	Benavides Tapia	3300
		142	Alfaro Benavides	3300
		143	Benavides Reina	3320
		144	Luna Villareal	
		145	Tobar Revelo	3230
		146	Aza Fuelpaz	
		147	Tumbaqui Telpis	3210
		148	Marcillo	3210
		149	Pantoja Tarapuez	3210

		150	Fuelpaz Oliva	3210
		151	Ruano Benavides	3210
		152	Micauquer Escobar	3200
		153	Benavides	3200
		154	Enríquez Rodríguez	3200
		155	Ceballos	3200
		156	Ortega Jamundino	3220
		157	Chilangua	3210
		158	Ruano Rúaes	3300
		159	Ceballos Marcillo	
		160	Benavides Oviedo	3310
		161	Guancha Asain	3220
		162	Marcillo Escobar	3250
		163	Gonzales Pantoja	3200
		164	Fuelpaz Enríquez	3210
		165	Ruano Tobar	3200
	Villa Nueva	166	Mallama Martínez	3210
PUPIALES	El Gualte	167	Yela Lara	3220
		168	Goyes Lara	3230
		169	Lara Fuelagan	3200
		170	Goyes Goyes	3210
		171	Ramírez Chávez	3300
		172	Palma Montenegro	3280
		173	Escobar Goyes	3220
		174	Goyes Castro	3299
		175	Lara	3230
		176	Goyes Quiroz	3210
		177	Goyes Palma	3280
		178	Morillo Goyes	3260
		179	Lara Coral	3280
		180	Castro Unigarro	3300
		181	Ramírez	3210
		182	Castro Unigarro	3310
		183	Ramírez Castro	
		184	Castro Goyes	
		185	Chávez Unigarro	3220
		186	Palma Cepeda	3210
		187	Chávez Unigarro	3300
		188	Cepeda Lara	3210
		189	Ramírez	

		190	Cepeda Castro	
		191	Castro Goyes	3210
		192	Pastas Castro	3210
		193	Chávez Goyes	3220
		194	Cadena Ibarra	3210
		195	Castro Paucar	3210
		196	Castro Lagos	3280
		197	Castro	3210
		198	Castro	3210
	Imbula Grande (Sector El Chinche)	199	Benavides Chamorro	3200
		200	Quiroz Ayala	3200
		201	Benavides Chamorro	3200
		202	Quiroz Chamorro	3210
	El Común	203	Coral Ibarra	3220
		204	Cadena	3200
		205	Jimenez Marcillo	3200
		206	Zambrano Figueroa	3200
	Piacún	207	Castro Coral	
		208	Guerrero Chávez	
		209	Argoty Ceballos	
		210	Castro	3200
		211	Jaramillo Coral	
		212	Coral Santacruz	
		213	Coral Nastar	
		214	Coral Pantoja	
		215	Pantoja Portillo	3201
		216	Pantoja Mena	3200
		217	Portilla Coral	3230
		218	Pantoja Fuentes	
		219	Coral	3200
		220	Coral Coral	3180
		221	Portilla Rosero	3200
		222	Castro Cardenas	
		223	Enchuchala Nastar	
		224	Ceballos Coral	
		225	Cortez Moreno	3310

	Chires Mirador	226	Ormaza González	3120
		227	Coral Ceballos	
		228	Pantoja Castro	
		229	Pantoja Pantoja	3200
		230	Mora Azain	
		231	Castro Jaramillo	3250
		232	Pantoja	3220
		233	Jaramillo Cortez	3200
		234	Mora Mora	3200
		235	Pantoja Tapia	3200
		236	Pantoja Belalcazar	3240
		237	Díaz Reina	3200
		238	Burbano Burgos	
		239	Castro Muñoz	3290
		240	Burbano Chamorro	3200
		241	Mora Jaramillo	3240
		242	Coral Pantoja	3210
		243	Castro Coral	3220
		244	Burbano Villota	3220
		245	Villota Burbano	3220
		246	Castro Pantoja	3260
		247	Pantoja	3260
		248	Castro Mora	3220
		249	Jaramillo Leyton	3230
		250	Burbano	3240
		251	Oviedo Burbano	3240
		252	Rosero	3260
	Imbula Chico (sector La Piñuela)	253	Chamorro Castro	3200
		254	Montenegro Cadena	3200
		255	Guevara Zambrano	3200
		256	Ibarra Zambrano	3200
		257	Jimenez Cadena	3200
		258	Cadena	3200
		259	Cadena	3200
		260	Cuaspud Coral	3210
		261	Santacruz Tulcanaza	
		262	Tepud Pastas	
		263	Vallejo Tulcanaza	3200
		264	Vallejo	

		265	Palma Cuaspud	3210
		266	Vallejo Cuaspud	
	Casa Fría	267	Guerrero Tarapuez	3390
		268	Mora Jaramillo	3300
		269	Leyton Ramírez	3260
		270	Ramírez Díaz	3270
		271	Burbano	3270
		272	Burbano	3250

Fuente: Esta Investigación.