

**ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DE LOS BARRIOS MÁS VULNERABLES DE LA
COMUNA 9; DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO. 2012.**

**SINDY TATIANA BURBANO NOGUERA
JORGE LEONARDO CORTES TENORIO**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN JUAN DE PASTO
2013**

**ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DE LOS BARRIOS MÁS VULNERABLES DE LA
COMUNA 9; DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO. 2012.**

**SINDY TATIANA BURBANO NOGUERA
JORGE LEONARDO CORTES TENORIO**

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar el título de
Economista**

**Asesor:
ARMANDO PAZ YAQUENO
Economista**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN JUAN DE PASTO
2013**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo son responsabilidad exclusiva de sus autores”

Artículo 1º del acuerdo N° 324 de octubre 11 de 1966 emanada por el Honorable Concejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Notas de Aceptación

IGNACIO GARCÉS BUCHELLI
Jurado

ROBERTH WILSON ORTIZ
Jurado

ARMANDO PAZ YAQUENO
Asesor

DEDICATORIA

A JEHOVÁ DIOS,

... Quien me permitió llegar hasta este punto y por haberme dado la salud para lograr mis objetivos, además de su infinita bondad y amor.

A MI MADRE, MIRIAM CIELO NOGUERA,

...Por haberme apoyado en todo momento, por sus consejos, sus valores, por la motivación constante que me ha permitido ser una persona de bien, pero más que nada, por su amor. Por los ejemplos de perseverancia y constancia que lo caracterizan y que me ha infundado siempre, por el valor mostrado para salir adelante.

A MIS HIJAS, CAMILA Y NAHOMY OCAMPO

... que son el motivo y la razón que me ha llevado a seguir prevaleciendo día a día, para alcanzar mis más apreciados ideales de superación, ellas fueron quienes en los momentos más difíciles me dieron su amor y comprensión para poderlos superar, quiero también dejar a cada una de ellas una enseñanza donde para alcanzar algo en la vida, no hay tiempo ni obstáculo que lo impida para poderlo lograr.

SINDY TATIANA BURBANO NOGUERA

DEDICATORIA

ESTA TESIS LA DEDICO CON TODO MI AMOR Y CARIÑO...

A JEHOVÁ DIOS,

... por darme la oportunidad de vivir, de conocer su palabra la Biblia, de regalarme una familia especial y maravillosa, de poder gozar de todas sus bendiciones.

A MIS PADRES,

... por dejar que me gestara sin interrumpir la oportunidad de mi nacimiento, por los valores enseñados, principios, por apoyarme en mis estudios.

A ti en especial madre mía, que no me dejastes solo, aun me acompañas desde el cielo, sé mama que diste todo por mí, mil y mil gracias mama.

A ti papa que te encuentras con mi madre en el cielo, aunque no compartistes conmigo mucho tiempo porque te fuiste al cielo, gracias por darme tanto cariño como lo hiciste.

A MIS HERMANOS,

... por apoyarme y comprenderme durante mi proceso de aprendizaje, ustedes son el mejor ejemplo de solidaridad y familia.

A MI TIA SILVERIA CORTÉS,

... A ti tía te agradezco por adoptarme como si fuera tu hijo, me inculcaste principios y valores fundamentales para formarme como un profesional, me diste tu apoyo incondicional en todos los aspectos, mil y mil gracias.

AL SACERDOTE JORGE MARIO NARANJO,

... por siempre estar al pendiente de mi formación espiritual, y apoyarme incondicionalmente como un enviado de Dios.

JORGE LEONARDO CORTÉS T.

RESUMEN

Este documento realiza un estudio de las condiciones socioeconómicas en las que se encuentran actualmente los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; como lo son Juanoy Alto, Juanoy Bajo, Juan XXIII, Figueroa, Polvorín y Pandiaco.

La metodología utilizada busco que desde un tipo de estudio descriptivo, exploratorio de corte transversal; se describieran, detallaran, interpretaran y analizaran las variables necesarias como el Empleo, el Ingreso y el Consumo, la calidad de vida y tipos de actividades que realizan los habitantes de la comuna 9; para que a la perspectiva cualitativa se incorporaron elementos cuantitativos, y así lograr formular alternativas que permitan superar las condiciones de vida de estos habitantes, a fin de contribuir a la solución de la problemática existente.

Complementariamente, las conclusiones y recomendaciones muestran concretamente los resultados de la realidad analizada y de manera estructurada se plantean estrategias que puedan direccionarse hacia la mejora de las condiciones actuales de los habitantes de la comuna 9; de la Ciudad de San Juan de Pasto.

ABSTRACT

This paper makes a study of the socioeconomic conditions in which people are now more vulnerable neighborhoods in the district 9, as are Juanoy Alto, Juanoy Low, John XXIII, Figueroa, Powder and Pandiaco.

The methodology used to seek from a kind of descriptive, exploratory cross-sectional, describing, detailing, interpret, and analyze the necessary variables such as employment, income and consumption, quality of life and types of activities that the inhabitants commune 9, so that the qualitative perspective quantitative elements were incorporated, and thus achieve formulate alternatives to overcome the living conditions of these people, in order to contribute to the solution of the existing problems.

Additionally, the findings and recommendations specifically show the results of reality analyzed and structured strategies that can arise routed towards improving the current conditions of the inhabitants of the commune 9, of the City of San Juan de Pasto.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION.....	17
1. ASPECTOS METODOLOGICOS	19
1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	19
1.2 OBJETIVOS	21
1.2.1 Objetivo general.....	21
1.2.2 Objetivos específicos:	22
1.3 METODOLOGIA	22
1.3.1 Tipo de estudio.	22
1.3.2 Aplicación de la Encuesta	23
1.3.3. La encuesta	23
1.3.4 Población Objetivo y Muestra	23
1.3.4.1 Población o universo:.....	23
1.3.4.2. Tamaño de la Muestra	23
2. MARCO REFERENCIA	26
2.1. MARCO TEORICO	26
2.1.1 El desarrollo sustentable.....	30
2.1.3 Desarrollo económico, Amartya Sen.....	33
3. CARACTERISTICAS GENERALES.....	35
3.1. BREVE RESEÑA HISTORICA.....	35
3.2. CARACTERISTICAS DEMOGRÁFICAS.....	37
3.3. CONDICIONES DE VIDA Y BIENESTAR	41

3.3.1. Características generales de los hogares:	41
3.3.2. Tamaño del hogar	41
3.3.3. Jefatura del Hogar	42
3.3.4. Personas a cargo.....	43
3.4. CONDICIONES DE VIDA	43
3.4.1. Condiciones de la vivienda.	43
3.4.2. Tipo de vivienda.....	44
3.4.3. Infraestructura de la vivienda.	45
3.4.4. Material Predominante de los Paredes	45
3.4.5. Material Predominante de los Techos	46
3.4.6. Material Predominante de los Piso.....	47
3.4.7. Lugares en que se preparan los alimentos.	48
3.4.8. Combustible Utilizado Para Cocinar.....	49
3.4.9. Principal Fuente de Agua para los Hogares	50
3.4.10. Servicio sanitario de los hogares	51
3.4.11. Eliminacion de las basuras	52
3.5. SERVICIOS PUBLICOS, PRIVADOS Y COMUNALES	53
3.6. CONDICIONES COYUNTURALES	54
3.6.1. Ingresos de los hogares.....	54
3.6.2. Estimativo de Gastos de los Hogares	56
3.6.3. Percepcion de la suficiencia del ingreso sobre el gasto	57
3.6.4. Calificacion de la suficiencia o no de los ingresos del hogar	57
3.7. INDICADORES DE POBREZA	58
3.7.1. Distribución del Ingreso y la Pobreza	58

3.7.2. Necesidades Basicas Insatisfechas (NBI).....	60
3.7.2.1 Hogares en viviendas inadecuadas	60
3.7.2.2. Hogares en viviendas con servicios inadecuados	61
3.7.2.3. Hogares con alta dependencia economica.....	61
4. CONDICIONES EDUCATIVAS DE LOS HABITANTES.....	63
4.1. SITUACION DE LA EDUCACION	63
4.1.1. Nivel educativo.	63
4.1.2. Asistencia a un centro educativo.....	65
4.1.3. Asistencia educativa por genero	66
4.1.4. Causas de inasistencia a un centro educativo	67
5. SITUACION LABORAL.....	69
5.1. SITUACION LABORAL GENERO FEMENINO	70
5.1.2. Es trabajador	71
5.1.3. Remuneración.	71
5.1.4. Como se consideran las personas	72
5.1.5. Actividad en la que se ocupó la semana anterior.	73
5.1.6. Características de las personas empleados.....	73
5.1.7. Trabajo de los empleados.....	73
5.1.8. Actividad a las que se dedican los empleados	74
5.1.9. Ingresos mensuales por actividad actual o principal.	75
5.1.10. Cambio de actividad	75
5.1.11. Motivos por los cuales desean cambiar de trabajo o empleo.	76
5.1.12. Trabajadores independientes:.....	77
5.1.13. Actividad de los trabajadores independientes	77

5.1.14. Actividad a la que se dedican los trabajadores independientes	77
5.1.15. Ingresos mensuales de los trabajadores independientes.	78
5.1.16. Cambio de actividad.	79
5.1.17. Causas del deseo de cambiar de actividad	80
6. ASEGURAMIENTO SOCIAL	81
6.1. AFILIACION AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD.....	81
6.2. TIPO DE RÉGIMEN DE AFILIACIÓN AL SISTEMA DE SALUD	82
6.2.1. Rgimenes de afiliación en seguridad social	82
6.2.2. Gastos asumidos en caso de enfermedad.	83
6.3. AFILIACION AL SISTEMA DE PENSIÓN Y RIESGOS PROFESIONALES ...	84
6.3.1. Afiliación al sistema de pensión	84
6.4. AFILIACIÓN AL SISTEMA DE RIESGOS POFESIONALES	85
7. PRINCIPALES PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS.	87
8. FORMULACIÓN DE ALTERNATIVAS QUE PERMITAN SUPERAR LAS CONDICIONES DE VIDA	89
9. CONCLUSIONES	91
10. RECOMENDACIONES.....	93
BIBLIOGRAFÍA.....	94
NETGRAFÍA.....	95
ANEXOS	97

LISTA DE CUADROS

Pág.

Cuadro 2.1.	Calculo del porcentaje de encuesta para cada barrio de la comuna 9; de la ciudad de san juan de pasto.2012.....	24
Cuadro N° 2.2.	Calculo del número de encuesta para cada barrio de la comuna 9; de la ciudad de san juan de pasto. 2012.....	25
Cuadro 3.1	Hogares en condición de pobreza según NBI	62
Cuadro 3.2	Hogares en condición de miseria según NBI	62

LISTA DE ANEXOS

Pág.

Anexo A. FORMATO DE ENCUESTA.	98
------------------------------------	----

LISTADO DE GRÁFICOS

	Pág.
Grafico 3.1. Estrato.....	37
Grafico 3.2. Género	39
Grafico 3.3. EDAD	40
Grafico 3.4. Estado civil	40
Grafico 3.5. Tamaño del hogar	42
Grafico 3.6. Jefatura del hogar.....	42
Grafico 3.7. Personas a cargo	43
Grafico 3.8. Tipo de vivienda de los hogares	45
Grafico 3.9. Material Predominante de los Paredes	46
Grafico 3.10. Material Predominante de los Techos.....	47
Grafico 3.11. Material Predominante de los Pisos	48
Grafico 3.12. Lugares en que se preparan los alimentos	49
Grafico 3.13. Combustible utilizado para cocinar en el hogar	50
Grafico 3.14. Principal Fuente de Agua para los Hogares	51
Grafico 3.15. Servicio sanitario de los hogares	52
Grafico 3.16. Eliminacion de las basuras	53
Grafico 3.17. Servicios Públicos, Privados y Comunales	54
Grafico 3.18. Ingresos de los hogares	55
Grafico 3.19. Estimativo de Gastos de los Hogares	56
Grafico 3.20. Percepcion de la suficiencia del ingreso sobre el gasto	57
Grafico 4.1. Nivel educativo	64
Grafico 4.2. Asistencia a un centro educativo	66

Grafico 4.3. Asistencia educativa por género.....	67
Grafico 4.4. Causas de inasistencia a un centro educativo	68
Grafico 5.1. Situacion laboral género masculino.	70
Grafico 5.2. Situacion laboral genero femenino	70
Grafico 5.3. Es trabajador	71
Grafico 5.4. Remuneración	72
Grafico 5.5. Como se consideran las personas.....	72
Grafico 5.6. Actividad en la que se ocupó la semana anterior.....	73
Grafico 5.7. Trabajo de los empleados	74
Grafico 5.8. Actividad a las que se dedican los empleados.....	74
Grafico 5.9. Ingresos mensuales por actividad actual o principal	75
Grafico 5.10. Cambio de actividad	76
Grafico 5.11. Motivos por los cuales desean cambiar de trabajo o empleo	76
Grafico 5.12. Actividad de los trabajadores independientes	77
Grafico 5.13. Actividad a la que se dedican los trabajadores independientes	78
Grafico 5.14. Ingresos mensuales de los trabajadores independientes	79
Grafico 5.15. Cambio de actividad	79
Grafico 5.16. Causas del deseo de cambiar de actividad	80
Grafico 6.1. Afiliacion al sistema de seguridad social en salud	82
Grafico 6.2. Régimenes de afiliación en seguridad social	83
Grafico 6.3. Gastos asumidos en caso de enfermedad.....	84
Grafico 6.4. Afiliacion al Sistema de Pensiones	85
Grafico 6.5 Afiliación al sistema de riesgos profesionales.....	86

INTRODUCCION

La economía es una ciencia social, puesto que su objeto de estudio es el ser humano visto de dos formas, la primera de ellas como un ser social que interactúa en una sociedad, la segunda como un ser económico que desarrolla actividades productivas y que interactúa con su medio. Por tanto en esta investigación se trata de llegar hasta ese punto de relacionar el entorno económico y social, por medio de un estudio socioeconómico hacia la población de los barrios más vulnerables de la comuna 9; de la Ciudad de San Juan de Pasto.

Para entidades como el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) junto a entidades como Acción Social, Agustín Codazzi y la oficina de Prevención y Atención de Desastre, hacen referencia que barrios vulnerables son aquellos barrios que posean baja topografía, que sean ilegales tomados de invasiones o terrenos baldíos y que además presenten características deprimentes como calles destapadas entre otras. De allí que en esta investigación se caracterice a los barrios de Juanoy Alto, Juanoy Bajo, Polvorín, Juan XXIII, Figueroa y Pandiaco, como Vulnerables, ya que presentan las características mencionadas con anterioridad.

La teoría del Desarrollo Humano en la actualidad ha avanzado mucho. Abarca cada vez más, aspectos que identifican al ser humano y que lo introducen en la sociedad, teniendo también como preocupación la medición de estos aspectos; es por ello que se han creado, Índices de Pobreza, Índice de Equidad de Género, entre otros, que miden: Nivel Educativo, Salud, Vivienda, Empleo, Desigualdad, Distribución del Ingreso; de esta manera se dan a conocer las condiciones en que viven los seres humanos e igualmente sirve para aportar de alguna forma en el mejoramiento de la calidad de vida de los mismo.

Por ello esta investigación comprende diez capítulos de los cuales, El primero hace referencia a los aspectos metodológicos. El segundo al marco teórico que sustenta el trabajo como tal, el tercero donde se presentan los hallazgos sobre las principales características demográficas, lo referente a las condiciones de vida de los habitantes de los barrios mencionados, por medio de la medición de la pobreza, como son las condiciones de la vivienda, los servicios públicos, las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), también se analizan las variables coyunturales como los Ingresos y Gastos.

El cuarto aborda el estudio de los principales aspectos educativos tales como nivel educativo, asistencia escolar, causas de la inasistencia a un centro educativo entre otros.

El quinto capítulo contiene un análisis de la situación laboral en ambos géneros, la percepción de las personas en cuanto a su situación laboral, las características de los empleados y de los trabajadores independientes.

En el sexto capítulo se analizó la situación del Aseguramiento Social en lo que se refiere a Salud, Pensión y Riesgos Profesionales. El séptimo, abarca los principales problemas socioeconómicos que aquejan a los habitantes, el octavo a la formulación de alternativas que permitan superar las condiciones de vida, el noveno capítulo recoge de manera breve las principales conclusiones que a manera global abordan las características socioeconómica de los habitantes de los barrios Pandiaco, Juan XXIII, Figueroa, Juanoy Alto, Juanoy Bajo y El Polvorín de la comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto y por último las recomendaciones que le permitirán dar solución a la problemática de estos barrios mencionados anteriormente.

1. ASPECTOS METODOLOGICOS

1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

“Para la época de 1974 la comuna 9; era un pequeño poblado aislado de la ciudad, donde se llegaba atravesando hermosas praderas llenas de trigo, caminando por sus carreteras destapadas y caminos sin peligro de vehículos automotores que rompan el tranquilo discurrir de un día domingo, como sucede hoy en día con la vía Panamericana”¹. Sus gentes eran muy humildes dedicadas al campo y las madres a su hogar, donde su dificultad para transportarse era grande ya que se transportaban en caballos y burras, además no contaban con servicios públicos básicos como la energía eléctrica y el agua potable; tenían que alumbrar sus pequeñas cabañas con linternas que ellos mismos fabricaban a base del sebo del ganado, bebían y cocinaban con agua que sacaban del río que sin querer era contaminada ya que eran al mismo tiempo sus basurales.

Tiempo después, 10 años aproximadamente, en los años 1984 aquella población ya no era pequeña, pues gentes de otras partes poblaron en aquel lugar, y entonces hubo la necesidad de dividir la Comuna por sectores ó barrios como conocemos actualmente. Dichos barrios fueron nombrados así: Maridíaz, Las Cuadras, Barrios del Norte, Aljibe, San Antonio de Padua, Nuevo Amanecer, Tequendama, Juanoy Alto y Juanoy Bajo, El Polvorín, Juan XXIII, Figueroa y Pandiaco, este último como la capital ó el centro de todos estos barrios.

Pero en ese entonces no había progreso, pues el Estado no había dado la oportunidad de construir escuelas y universidades con educación gratuita de calidad pertinente en todos los niveles (desde preescolar, hasta el nivel profesional) dentro de la comuna, pues esto de alguna manera generaba atraso económico y social para los habitantes.

Y fueron los barrios más vulnerables como Juanoy Alto y Juanoy Bajo, El Polvorín, Juan XXIII, Figueroa y Pandiaco ya que por su grado de vulnerabilidad no les permitía progresar, pues eran y son vulnerables porque poseen características deprimentes; por sus calles sin pavimentar y porque eran invasiones, lo cual los convertía en barrios ilegales, sumado a esto en ese tiempo estos habitantes no contaban con apoyos del Estado como lo son hoy en día los subsidios al Adulto Mayor y los subsidios dirigidos hacia las madres cabezas de familia, todo para mejorar su situación económica. Estas personas vivían en condiciones de extrema pobreza, pues no tenían acceso a una vivienda digna, ni siquiera poder pagar un arrendo, así que muchos vivían en cambuchos hechos por

¹<http://www.todacolombia.com/departamentos/narino.html#9>

ellos mismos, por lo tanto eran expuestos a la informalidad y muchas veces a la mendicidad.

“El municipio de Pasto y principalmente su área urbana, se ha constituido en el epicentro social, económico y administrativo de Nariño, pues alberga el 25% de la población del departamento, la cual se organiza en 12 Comunas y 17 Corregimientos”². La economía de la comuna 9; se desarrolla principalmente en torno a actividades como: comercio, restaurantes, discotecas, servicios de arrendamiento, salas de internet, papelerías, venta de minutos, venta de frutas y verduras y tiendas al detal, entre otros, lo que refleja que a medida que ha transcurrido el tiempo este tipo de actividades se han incrementado, debido a la existencia de las universidades aledañas a la comuna 9; Universidad de Nariño, Universidad Cooperativa de Colombia, Universidad San Martín, Universidad Mariana.

Pero solo una pequeña parte se beneficia de todo lo anterior, pues existen 6 barrios como Juanoy Alto, Juanoy Bajo, El Polvorín, Figueroa, Juan XXIII y Pandiaco, todos aunque pertenecientes a la misma Comuna, son considerados “vulnerables debido a que son barrios ilegales donde no son aprobados por Planeación Municipal de Pasto y por poseer características como: baja topografía, contaminación del Río generado por descole de aguas residuales, contaminación por curtiembres”³. Calles sin pavimentar donde no facilite el servicio de transporte público para toda la población, con vías de conectividad que mejoran la movilidad vehicular y peatonal de toda la comunidad, además tampoco cuentan con escenarios recreativos y deportivos.

Todo esto sumado a la situación tan deprimente que viven los habitantes de estos barrios, pues la mayoría de estas personas no poseen una vivienda propia y digna con servicios públicos adecuados, con redes de acueducto, alcantarillado, gas, energía eléctrica y teléfono. Se ganan la vida en el reciclaje o trabajando en curtiembres donde ponen en peligro su salud ya que no les brindan las medidas preventivas de protección. Además los ingresos que reciben son menores a los gastos que realizan pues por lo general son familias muy numerosas donde deben satisfacer necesidades como pagar arrendo, salud, comida y educación. Son personas que tienen un bajo nivel educativo, por lo tanto les es difícil acceder a un empleo digno con derecho a un salario mínimo legal vigente.

² CEDRE, Centro de Desarrollo Regional y Empresarial.

³ Comité Local de Atención y Prevención de Desastres de la ciudad de San Juan de Pasto.

El desarrollo de este trabajo implica que la información será recolectada en los hogares; de esta forma será posible medir y proveer una dimensión importante dentro de la discusión de la pobreza, es por medio de esta investigación, que se puede medir la dinámica de los ingresos y las condiciones de vida de los hogares, esto permite establecer indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), Índice de Calidad de Vida (ICV) y el Coeficiente de Gini, además de información sobre características básicas de los hogares y los individuos, como vivienda, educación, salud, ingresos, gastos.

Los interrogantes básicos que se plantearon para esta investigación fueron:

¿Cuál es la situación socioeconómica de los habitantes de los barrios más vulnerables de la Comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto. 2012?

¿Cuál es el nivel de Empleo, Ingreso y Consumo de los habitantes de los barrios más vulnerables de la Comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto. 2012?

¿Cuál es la situación social en cuanto a Salud, Vivienda y Educación de los habitantes de los barrios más vulnerables de la Comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto. 2012?

¿Cuáles son los principales problemas socioeconómicos que aquejan los habitantes de los barrios más vulnerables de la Comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto. 2012?

¿Cuáles son las posibles alternativas que permitirán superar las condiciones de vida de los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto?

1.2 OBJETIVOS

1.2.1 Objetivo general

- ❖ Determinar la situación socioeconómica de los habitantes de los barrios más vulnerables de la Comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto. 2012.

1.2.2 Objetivos específicos:

- ❖ Determinar los niveles de Empleo, Ingreso y Consumo de los habitantes de los barrios más vulnerables de la Comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto. 2012.
- ❖ Determinar la situación social en cuanto a Salud, Vivienda y Educación de los habitantes de los barrios más vulnerables de la Comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto. 2012.
- ❖ Identificar los principales problemas socioeconómicos que aquejan los habitantes de los barrios más vulnerables de la Comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto. 2012
- ❖ Formular alternativas que permitan superar las condiciones de vida de los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto.

1.3 METODOLOGIA

1.3.1 Tipo de estudio. Esta investigación es de tipo **DESCRIPTIVA**, ya que pretende describir variables como el Empleo, el Ingreso, y el Consumo, la calidad de vida y tipos de actividades que realizan los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto.

CUALITATIVA: Por medio de esta investigación se va fundamentar en la recolección de información para interpretar y analizar las principales características socioeconómicas de los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto.

CUANTITATIVA: Por medio de esta investigación se va fundamentar en la recolección de datos numéricos para interpretar y analizar las principales características socioeconómicas de los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; de la ciudad de San Juan de Pasto.

PROPOSITIVA: Ya que al finalizar el análisis de dicha información se pretende formular alternativas que permitan superar las condiciones de vida de estos habitantes, a fin de contribuir a la solución de la problemática existente.

1.3.2 Aplicación de la Encuesta. La encuesta se aplicó en Pandiaco, Juan XXIII, Figueroa, Juanoy Alto, Juanoy Bajo y El Polvorín para los meses de octubre y noviembre del año 2012, y la información recolectada se constituye en una línea base que sirva para posteriores aplicaciones o investigaciones.

Con la encuesta se pretende establecer, en primer lugar, la información general del hogar y sus condiciones y en segundo lugar, la información sobre las condiciones particulares de los individuos integrantes del hogar, logrando calcular índices de Necesidades Básicas Insatisfechas y el Coeficiente de Gini, tasas de indicadores como Empleo, Seguridad Social, Educación entre otros.

1.3.3. La encuesta. Pretende examinar la evolución de las principales variables sociales y económicas, a través de preguntas coyunturales formuladas a los diferentes integrantes de los hogares.

Las variables de coyuntura hacen referencia al acceso de la población a servicios sociales tales como Educación, Salud, Empleo, Condiciones de Bienestar y Seguridad Social, así como variables para examinar la situación económica.

Es necesario resaltar que la encuesta fue diseñada teniendo en cuenta la Encuesta Social de Hogares, Línea Base 2008 del Libro Pobreza y Bienestar en Pasto, del grupo de investigación: “coyuntura social” de la Universidad de Nariño, y la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) del DANE.

1.3.4 Población Objetivo y Muestra

1.3.4.1 Población o universo: Para la realización de esta investigación se determinó escoger los barrios Pandiaco, Juan XXIII, Figueroa, Juanoy Alto, Juanoy Bajo y El Polvorín, por su grado de vulnerabilidad.

La población total de estos barrios suma a 4770 habitantes.

1.3.4.2. Tamaño de la Muestra: considerando como un número aproximado de habitantes de 4770 se trabajó con una muestra representativa, con un grado de confianza del noventa y cinco por ciento (95%), y un margen de error del cinco por ciento (5%).

Como la población es mayor a 1.000 habitantes se aplicará la siguiente fórmula:

$$n = \frac{N \times Z^2 \times p \times q}{(N-1) \times e^2 + Z^2 \times p \times q} =$$

Donde:

N= Es la población total, es decir los 4770 habitantes.

n = tamaño de la muestra.

Z= 1,96 (valor tabla normal al 95% de confianza.)

e= 0,05 (error máximo).

p= 0,5

q= 0,5

$$n = \frac{4770 \times 3,8416 \times 0,25}{4769 \times 0,0025 + 3,8416 \times 0,25} = 356. \text{ Total de encuestas.}$$

Con lo anterior el resultado es una muestra de 4770 habitantes, que implicó encuestar un total de 356 personas.

Cuadro 2.1. Calculo del porcentaje de encuesta para cada barrio de la comuna 9; de la ciudad de san juan de pasto.2012.

3000 habitantes.	X	100	÷	4770	=	63% Barrio Pandiaco.
350 habitantes.	X	100	÷	4770	=	7% Barrio Juan XIII.
320 habitantes.	X	100	÷	4770	=	7% Barrio Figueroa.
800 habitantes.	X	100	÷	4770	=	17% Barrios Juanoy Alto y Bajo.
300 habitantes.	X	100	÷	4770	=	6% Barrio El Polvorín.

Para la aplicación de las encuestas se tiene que el 63% de estas se aplicaran al barrio Pandiaco que corresponden a 224 encuestas, en Juan XXIII se aplicaran el 7% correspondientes a 25 encuestas, lo mismo para el barrio Figueroa, a los barrios correspondientes a Juanoy Alto y Juanoy Bajo se aplicaran encuestas con un 17% que hacen referencia a 61 encuestas, y por último El polvorín con un 6% que pertenece a 21 encuestas.

Cuadro N° 2.2. Calculo del número de encuesta para cada barrio de la comuna 9; de la ciudad de san juan de pasto. 2012.

356 encuestas.	X	63%	÷	100	=	224 encuestas para el barrio Pandiaco.
356 encuestas.	X	7%	÷	100	=	25 encuestas para el barrio Juan XIII.
356 encuestas.	X	7%	÷	100	=	25 encuestas para el barrio Figueroa.
356 encuestas.	X	17%	÷	100	=	61 encuestas para los barrios Juanoy alto y bajo.
356 encuestas.	X	6%	÷	100	=	21 encuestas para el barrio El Polvorín.

2. MARCO REFERENCIA

2.1. MARCO TEORICO

El concepto de desarrollo tiene sus orígenes en el desenvolvimiento del desarrollo económico y está directamente relacionado con otros conceptos como son el bienestar, el crecimiento y el progreso, son términos y conceptos que se refieren a aspectos de un fenómeno común, pero que responden a escalas, realidades y sobre todo a necesidades e intereses muy concretos, por lo que para poder delimitar y conceptualizar su ámbito de actuación resulta necesario establecer de una forma explícita cuáles son las características que lo diferencian.

El desarrollo económico consiste en crear, dentro de una economía local o regional, la capacidad necesaria para hacer frente a los retos y oportunidades que puedan presentarse en una situación de rápido cambio económico, tecnológico y social. No se trata tan sólo de un simple incremento de la actividad y la productividad económica, sino que viene acompañado de transformaciones estructurales; el proceso implica profundas modificaciones y sus estructuras evolucionan hacia formas superiores⁴.

El desarrollo local se está convirtiendo en la actualidad en una de las estrategias de crecimiento endógeno más importantes, especialmente en el marco de la inserción socio-laboral. Su importancia obliga a dedicar un estudio sobre dicho concepto bajo un planteamiento desde abajo, esto es, destacando y analizando el papel que desempeñan el conjunto de agentes de una determinada localidad en su desarrollo y crecimiento económico y social, aprovechando de la forma más eficiente posible los recursos disponibles.

Una primera aproximación metodológica al término se obtiene relacionando los conceptos de sociedad local y de desarrollo: desarrollo de los recursos sociales, culturales y ecológicos de la sociedad local con el fin de satisfacer las necesidades humanas básicas y con ello aumentar o garantizar las posibilidades de la sociedad local para continuar existiendo.

DESARROLLO LOCAL – DESARROLLO ENDOGENO.

Desarrollo local y desarrollo endógeno se consideran sinónimos y se definen como un proceso de crecimiento y cambio estructural que utiliza el potencial de desarrollo existente en el territorio para mejorar el bienestar de su población. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede denominar desarrollo local endógeno. Su objetivo fundamental es transformar el sistema productivo aprovechando el potencial endógeno del territorio (ciudades) mediante inversiones de agentes privados y públicos bajo el control de la comunidad

⁴SANCHIS PALACIO, Joan ramón. Estrategia de desarrollo local: aproximaciones metodológicas desde una perspectiva socio-económica e integral.

local, maximizando el papel de las micro, pequeña y mediana empresas y aprovechando las oportunidades que brinda el comercio exterior; pone énfasis en los procesos de acumulación de capital en el territorio, y atiende la problemática del desarrollo más allá de la visión tradicional que lo liga exclusivamente con la función de producción⁵.

Para hablar de Desarrollo Local y Desarrollo Local endógeno es importante traer a colación a Vázquez Vaquero, quien nos habla de la forma como el desarrollo local y endógeno buscan la manera como transformar el sistema económico y social de una región, por medio la promoción de la actividad empresarial, aquí juega un papel muy importante las mi PYMES, micro, pequeñas y medianas empresas, la promoción de la actividad empresarial corresponde a los empresarios locales en su papel dinámico y de crecimiento económico y social.

Cuando se plantee la necesidad de iniciar un cambio, del tipo que sea, habrá que desarrollar un proceso de modernización, se está hablando del proceso de pasar de una comunidad bajo la modernidad para dejar entrar a desarrollar los distintos avances de la tecnología, el desarrollo de nuevas industrias mediante la promoción del crecimiento endógeno, mediante la promoción de la inversión interna o mediante una combinación de ambas opciones.

Se trata de favorecerla constitución de tipos de empresas nuevas: Pymes, cooperativas, empresas comunitarias, empresas innovadoras, y especialmente de entidades de la Economía Social. En segundo lugar, la creación de servicios de apoyo relevantes como la asesoría, la información, la formación, el patrimonio, la financiación o la tecnología. En tercer lugar, la mejora de las infraestructuras ya existentes a través del establecimiento de nuevos enlaces de comunicación y de la gestión eficiente de los terrenos e inmuebles. En cuarto lugar, promocionar la zona utilizando diversas técnicas tales como las inversiones internas, el marketing, la mejora del medioambiente, el fomento del turismo, el desarrollo de actividades culturales, la promoción de la vivienda y de la educación⁶.

El análisis de la economía local se centra en el estudio de la situación del empleo de la zona en cuanto a la mayor o a la menor capacidad de conservación de los puestos de trabajo ya existentes y de creación de otros nuevos, examinando las características de los sectores económicos existentes en la actualidad, de las peculiaridades de los agentes empresariales que actúan en la zona y de las tendencias de renovación y crecimiento para el futuro⁷.

⁵VAZQUEZ VARQUERO, Antonio. Desarrollo endógeno, Teorías y Políticas del desarrollo territorial. Investigaciones regionales, Núm. 11, sin mes, 2007, pp.183-210. Asociación Española de Ciencia Regional España.

⁶ SANCHIS PALACIO, Joan ramón. Estrategias de desarrollo local: aproximaciones metodológicas desde una perspectiva socio-económica e integral.

⁷ Ibíd.

Para reducir la pobreza es necesario, ante todo, crear las condiciones para que haya crecimiento económico. Es la generación de riqueza la que determina el empleo, el ingreso y el bienestar. El medio es la inversión privada con el apoyo del Estado para fortalecer el capital humano y la infraestructura básica, con miras a aumentar la productividad del trabajo. Que a partir de procesos de integración local y estrategias de desarrollo endógeno es que será posible, entonces, negociar con lo exógeno, para alcanzar un beneficio social, amplio y llegar a una forma de desarrollo nacional de carácter humano, sostenible y con base en lo local⁸.

Algo que es importante de resaltar, es que este desarrollo local toma raíces en una visión endógena, pero no renuncia en general, a abrirla y proyectarla hacia fuera. Es decir no se encierra, sino que pretende identificar los factores locales que puedan ser la base del desarrollo y valorizarlos, sin promover una sociedad cerrada sobre sí misma, sino que aprovecha esos factores, tomando en cuenta la situación económica y social de la comunidad.

El desarrollo endógeno persigue satisfacer las necesidades y demandas de una población local, a través de la participación activa de la comunidad local en los procesos de desarrollo.

Se pueden identificar al menos, tres dimensiones importantes del desarrollo endógeno, construyéndolas a partir de las propuestas de Vázquez y Malé, una dimensión económica, una dimensión sociocultural y una dimensión política.

Cuando Vázquez y Malé hablan de la dimensión económica hacen referencia a que debe hacer un sistema específico de producción que permite a los empresarios y agentes económicos locales usar, eficientemente, los factores productivos y alcanzar los niveles de productividad que les permiten ser competitivos en los mercados.

La dimensión sociocultural, donde los actores económicos y sociales puedan integrarse, unirse con las instituciones locales formando unas relaciones que incorporen los, valores de la sociedad en el proceso de desarrollo local endógeno.

La política, que se puedan crear iniciativas locales y que estas permitan crear un entorno local que estimule la población y favorezca el desarrollo humano sostenible.

El desarrollo endógeno obedecería a la formación de un proceso emprendedor e innovador, en que el territorio no es un receptor pasivo de las estrategias de las grandes empresas y de las organizaciones externas, sino que tiene una estrategia propia que le permite incidir en la dinámica económica local (Vázquez Barquero; 1999). De ahí la importancia de conocer las culturas locales de

⁸ *Ibíd.*

emprendimiento, las tendencias a la innovación en los agentes locales y en particular las ideas que las elites tiene acerca del desarrollo⁹.

El desarrollo tiene profundas raíces institucionales y culturales y resulta fortalecido en aquellos territorios que tienen sistemas evolucionados y complejos. Así, las estructuras familiares, la cultura y los valores locales también condicionan los procesos de desarrollo local.

Cuando las empresas están integradas en hogares con densas redes de relaciones, donde están involucradas con instituciones de enseñanza y de investigación, asociaciones de empresarios, sindicatos y gobiernos locales, los recursos locales disponibles son utilizados con mayor eficiencia y la competencia es mejorada.

Frecuentemente estos autores asocian el desarrollo endógeno con la capacidad de una comunidad local para utilizar el potencial de desarrollo existente en el territorio y dar respuesta a los desafíos que se le plantean en un momento histórico determinado, claramente en la actualidad debido a los importantes cambios que el proceso de globalización está produciendo en la división espacial del trabajo. Esta visión implica una valoración positiva, frecuentemente optimista, del papel que juega el potencial de desarrollo existente en todo tipo de territorios, que permitiría a las comunidades locales dar la respuesta productiva adecuada y satisfacer las necesidades de la población.

La teoría del desarrollo endógeno es una interpretación que se apoya en las contribuciones que han hecho los economistas clásicos y los contemporáneos. Recupera, en particular, las aportaciones de Schumpeter (1934) y Kuznets (1966) sobre formación de capital, cambio tecnológico y aumento de la productividad; las de Marshall (1890, 1919) y Rosenstein-Rodan (1943) sobre organización de la producción y rendimientos crecientes; las de Perroux (1955) y Hoover (1948) sobre polos de crecimiento, desarrollo urbano y economías de aglomeración; (1937) y North (1990) sobre el desarrollo de las instituciones y la reducción de los costes de transacción. Y desde esta perspectiva hace un esfuerzo por situar la discusión del crecimiento sostenido de la productividad en el ámbito del progreso económico y social.

En este sentido, Becattini (1997) argumenta que las empresas no son entidades aisladas que intercambian productos y servicios en mercados abstractos, sino que están localizadas en territorios concretos y forman parte de sistemas productivos firmemente integrados en la sociedad local. Aydalot (1985) apostilla que los territorios que muestran un mayor dinamismo son aquellos cuyos procesos de

⁹ VERGARA, patricio. ¿Es posible el desarrollo endógeno en territorios pobres y socialmente desiguales? Doctor en desarrollo económico, U. autónoma de Madrid. Consultor internacional. Ciencias Sociales Online, Septiembre 2004, vol. I, Nº 1 (37-52). Universidad de Viña del Mar-Chile.

desarrollo se caracterizan por la flexibilidad del sistema productivo, la capacidad innovadora de sus organizaciones y la diversidad económica y cultural.

El enfoque del desarrollo humano, a su vez, confiere al desarrollo endógeno una nueva dimensión cuando argumenta que se trata de un proceso culturalmente sostenible en el que las capacidades y la creatividad de la población son la base sobre la que se apoya el proceso de acumulación y progreso de las localidades y territorios, y sostiene que el hombre es el beneficiario del esfuerzo de transformación económica y social. El desarrollo endógeno es, desde esta óptica, la expresión de la capacidad de los ciudadanos para escoger y elegir libremente su proyecto de vida y, de esta forma, el sendero de cambio y de transformación de la economía y de la sociedad.

Vázquez Barquero señala que este desarrollo "se produce en una sociedad cuyas formas de organización y cultura condicionan los procesos de cambio que, vienen determinados por las condiciones del proceso de desarrollo

En la actualidad es habitual hablar del desarrollo local como alternativa frente a la globalización. A juicio de Albuquerque: la expresión 'desarrollo local' parece reflejar algo más que la de 'desarrollo económico local' ya que la primera alude también a las dimensiones social, ambiental, cultural e institucional". En otra apreciación Garofoli sustenta que "el desarrollo económico se convierte en local, cuando el impacto del proceso de transformación sobre la comunidad local asume características bien definidas, Garofoli plantea que el desarrollo local "es un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local"¹³ y en el cual pueden distinguirse varias dimensiones.

2.1.1 El desarrollo sustentable. La economía es una ciencia que tiene que ver con gran parte de las actividades que se realizan, tanto en comunidad como incluso en forma aislada.

Está definido el Desarrollo Sustentable, como "aquel que provee las necesidades de la generación actual, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para solventar sus propias necesidades". En virtud de ello, se deducen dos conceptos básicos: atención a necesidades y equidad transgeneracional. Es decir, que la generación actual no comprometa, ni maltrate el medio ambiente, como para impedir que las próximas generaciones puedan hacer lo mismo y que las futuras generaciones tengan la misma opción.

En ese sentido, la Comisión para el Desarrollo Sustentable de las Naciones Unidas, señala que, "el Desarrollo Sustentable tiene como punto central la gente, en el sentido de que su principal objetivo, es el mejoramiento de la calidad de vida

del hombre, y está fundamentada en la conservación, en virtud de estar condicionado por la necesidad de respetar la capacidad de la naturaleza para el suministro de recursos y servicios para el mantenimiento de la vida”¹⁰.

Los objetivos del desarrollo sustentable son los siguientes:

1. Satisfacer las necesidades humanas básicas. Esto se enfoca directamente hacia lo alimentario, para evitar el hambre y la desnutrición, De esta forma se garantizará la "durabilidad de la especie humana", que de no ser así se estará poniendo como un límite no deseado al desarrollo.

2. Lograr un crecimiento económico constante. Lo cual se considera una condición necesaria, pero no suficiente. En esto se persigue que la economía brinde una cantidad de bienes y servicios para atender a una creciente población. Lo deseable siempre es que el crecimiento económico sea igual o superior al demográfico, con lo cual se puede mejorar su capacidad productiva, el potencial de recursos humanos y tecnológicos.

3. Mejorar la calidad del crecimiento económico. En especial a las posibilidades de tener un acceso equitativo a los recursos naturales y al beneficio del crecimiento, en términos de mejor distribución de la renta, beneficios sociales, protección del ambiente o su incremento.

4. Atender a los aspectos demográficos. En donde se pueda llegar a reducir las altas tasas de crecimiento poblacional que permita aumentar la disponibilidad de recursos, aprovechamiento para todos y evitar la concentración poblacional.

5. Seleccionar opciones tecnológicas adecuadas. Esto se debe a los problemas que crea la transferencia tecnológica, básica para el desarrollo sustentable de los países en desarrollo, pero que tiene fuerte impacto sobre el ambiente. Esto deberá estimular la investigación y la capacidad técnica para lograr tecnologías sustitutivas, mejorar los procesos tradicionales y culturales y adaptar las importadas.

6. Aprovechar, conservar y restaurar los recursos naturales. “Se debe evitar la degradación de los recursos, proteger la capacidad límite de la naturaleza, favorecer la restauración y evitar los efectos adversos sobre la calidad del aire, agua y tierra, con el fin de perpetuar la oferta ambiental de los ecosistemas”¹¹. Porque para nadie es un secreto que el sistema ambiental se encuentra en desequilibrio, los recursos naturales se encuentran limitados debido a la

¹⁰ DALY, Herman. Desarrollo sustentable. Definiciones, principios y políticas. Instituto Nacional de Tecnología Industrial, sede central. Avenida General Paz 5445. Buenos Aires, Argentina.

¹¹ Ibíd., P. 32.

desorganizada explotación de los mismos, se tiene que buscar la protección del sistema ambiental.

2.1.2 Desarrollo a escala humana. Plantea en forma general la necesidad de promover un desarrollo orientado a la satisfacción de las necesidades humanas, es una teoría que trasciende las posiciones convencionales tanto económicas como sociales, políticas, culturales, porque visualiza al ser humano como el ente primordial y motorizador de su desarrollo, y este desarrollo debe estar articulado al plan global de cada nación.

Este enfoque muestra que el ser humano es capaz de promover del desarrollo para su localidad, su región y/o nación, en el que el Estado actúa como estimulador de soluciones creativas surgidas de todos los espacios, las cuales emergen de abajo hacia arriba y no son impuestas por leyes o decretos, estableciéndose un modelo de auto dependencia; a diferencia de la realidad actual, la cual se caracteriza por considerar a la persona como un objeto, sin participación protagónica, comandados por los grupos económicos, políticos y militares dominantes, en donde el Estado ejerce un rol de Estado dominante, generándose con esta situación un modelo de dependencia. “Es ejecutor de la inversión pública y promotor de la autentica inversión privada, así como también por sus políticas enfocadas al logro del pleno empleo, mediante el impulso de los todos los empresarios nacionales (pequeños, medianos y grandes empresarios) y la participación de los trabajadores, además de la distribución eficiente de la tierra y el apoyo a las mejoras tecnológicas”¹².

El enfoque Desarrollo a escala humana pretende una integración social, ya que este enfoque plantea que se deben romper los viejos esquemas de pensamiento y orientarse en la búsqueda de una sociedad desarrollada integralmente donde todos los seres humanos tienen las mismas oportunidades, donde todos sean iguales, que haya equidad, que se pueda ser libre, ciudadano, el cual hace énfasis en la homogeneidad social y la participación política, así como la satisfacción de las necesidades de todos los habitantes y la solidaridad como eje de las relaciones sociales.

El desarrollo a escala humana involucra satisfacer las necesidades humanas, exige interpretar de otro modo la realidad, es una nueva manera de ver el desarrollo. El desafío que esta teoría propone consiste en que políticos, planificadores, promotores y los actores del desarrollo sean capaces de manejar el enfoque de las necesidades humanas, para orientar sus acciones y aspiraciones, se requiere por tanto un enfoque transdisciplinario, en el que la política, economía y salud confluyan hacia un mismo resultado.

¹²GONZALEZ, Geraldo. Desarrollo a escala humana. Una opción para el futuro. Development. Dialogue, N° especial; 9-93.

Se impone así, un nuevo esquema de mejoramiento de la calidad de vida de la población que se sustente en el respeto a la diversidad y renuncia a convertir a las personas en instrumentos de otras personas y a los países en instrumentos de otros países. De esta manera, el desarrollo, visto de esta forma, disminuye la dependencia económica, protege la subsistencia, incentiva la participación y creatividad, refuerza la identidad cultural y se logra un entendimiento de las tecnologías y procesos productivos.

2.1.3 Desarrollo económico, Amartya Sen. Este propone definir el desarrollo económico a través de las capacidades y libertades personales.

En su libro Desarrollo y libertad, Sen define el desarrollo como:

“un proceso de expansión de las capacidades de que disfrutan los individuos. De esta manera, la pobreza no es un fenómeno meramente material, sino que es mucho más complejo. Abarca, además cuestiones relacionadas con las políticas sociales, la equidad y los derechos económicos, sociales y culturales. Las capacidades que posee el individuo pasan a un primer plano en la investigación”¹³.

El punto de vista de la capacidad humana planteado por Sen centra su atención en la capacidad de los individuos para vivir la vida, y por ello se analizan los motivos que éstos poseen para valorar y aumentar las alternativas reales entre las cuales poder optar.

Cada persona según características, origen y circunstancias socioeconómicas con las que convive entre otros aspectos, tiene la capacidad para hacer ciertas cosas que valorará por diferentes motivos. Tal valoración puede ser directa o indirecta:

La valoración directa está en función de aquellos elementos que implican que podrá enriquecer su vida, es decir que le permitirán tener una mejor calidad de vida, como estar bien nutrido o sano, poder alimentarse, educarse, vestirse, en conclusión el lograr satisfacer sus necesidades básicas.

Por otro lado, la valoración directa tiene relación con la posibilidad de contribuir a la producción y mejorar la forma como se produce.

¹³SEN, Amartya. Desarrollo y libertad.

Amartya Sen¹⁴ es considerado uno de los grandes economistas de los últimos tiempos, y una de sus preocupaciones principales fue la medición de la pobreza desde una óptica diferente a la del ingreso, partía de que la pobreza se mide por las capacidades, bienestar y la libertad y el ingreso no es una medida es un medio que puede ayudar al individuo a salir de la pobreza.

Su constante preocupación por el bienestar de los individuos lo llevan a un estudio exhaustivo y a una visión desde lo más sencillo a lo más complejo del ser humano, “los funcionamientos relevantes para el bienestar varían desde los más elementales como evitar la morbilidad y mortalidad, estar adecuadamente nutrido, movilidad, etc. hasta unos tan complejos como ser feliz, lograr el autorespeto, participar en la vida de la comunidad”¹⁵. Para este autor el bienestar al igual que la pobreza debe ser evaluado de una manera más amplia, considera que la libertad conduce al individuo a gozar del bienestar “el actuar libremente y ser capaz de elegir puede conducir directamente al bienestar”¹⁶.

Amartya Sen, ve la pobreza como algo más complejo que la carencia de bienes materiales; para él la pobreza se define por funcionamientos y capacidades y las necesidades básicas no son más que un medio para llegar al pleno desarrollo de esas formas y capacidades “hay una tendencia a definir las necesidades básicas como la necesidad de productos primarios por ejemplo vivienda, alimentos, vestido, salud. Y esto puede distraer la atención del hecho de que estos productos no son más que medios para obtener fines reales insumos valiosos para funcionamientos y capacidades”¹⁷ Amartya Sen considera que al hablar de pobreza no basta el nivel de ingreso, pues se abarca principios ya antes nombrados (bienestar, capacidades y libertad) empieza a estudiar y categorizar la pobreza por la ausencia de éstos y no por el nivel de ingreso.

La pobreza es entendida como una situación en la que no se pueden satisfacer las necesidades vitales no solo en materia de supervivencia física como lo son la alimentación, vivienda, salud, etc. sino también en condiciones del desarrollo de la persona, de su inserción política, económica, social, cultural, su posibilidad de acceso a la educación, información, su identidad y autodeterminación; la carencia de estas capacidades y derechos son los que tienden a aumentar la desigualdad y perpetuar los índices de pobreza, indigencia y empeoran los niveles de bienestar.

¹⁴ Premio Nobel de Economía en 1998.

¹⁵ NUSSBAUN, Martha. SEN, Amartya. LA CALIDAD DE VIDA. P. 62. Fondo de Cultura Económica de México. 1998.

¹⁶ *Ibíd.*, P. 65

¹⁷ *Ibíd.*, P. 67

3. CARACTERISTICAS GENERALES

“una razón universal debe tener en cuenta la diversidad Cultural y el valor de los aborígenes. El sentido del universo Marca la historia no escrita que siempre está presente en los Acontecimientos de los pueblos y de los seres”

RENÉ REBETEZ

3.1. BREVE RESEÑA HISTORICA

La ciudad de San Juan de Pasto es la capital del Departamento de Nariño, ubicada a 795 kilómetros al Sur Occidente de la Capital de la República. Como capital es la sede central de la Gobernación de Nariño, la Asamblea Departamental, el Tribunal del Distrito Judicial, la Fiscalía General, y en las instituciones de los organismos del Estado.

La ciudad se levanta al pie del volcán galeras en el frío y fértil Valle de Atriz. Es una ciudad donde se siente la presencia del pasado mostrando un contraste arquitectónico sin igual, con edificaciones de la época republicana y casas modernas. Esta bella población se caracteriza por sus bellos paisajes, reserva naturales y centros culturales que acogen al turista con la amabilidad y cordialidad manifiesta de su gente.

El aspecto cultural de la ciudad está enmarcado en el carnaval de negros y blancos, el barniz de Pasto, arquitectura religiosa de diferentes estilos, museos, bibliotecas y centros educativos. “El Teatro Imperial de la Universidad de Nariño es un sitio de interés de la ciudad que da fe de la cultura regional”¹⁸.

“Para el año 2005 la ciudad contaba con una población de 382.618 habitantes”¹⁹, y la “población estimada para 2012 es de 416.842 habitantes”²⁰.

El territorio municipal es de 1.181 Km² de superficie de, los cuales el área urbana es de 26.4 Km². La economía de esta ciudad está basada principalmente en actividades de comercio y servicios con algunas pequeñas industrias o microempresas, de las cuales cerca del 50% corresponden a la manufactura artesanal. En la zona rural predominan las actividades agrícolas y de ganadería y en un menor grado a la actividad minera.

¹⁸ <http://www.AlcaldiaDePasto.gov.co/>

¹⁹ Según datos del censo de 2005

²⁰ Según proyecciones del DANE

Dentro de su organización político-administrativa, el área Urbana está dividida en 12 comunas y la zona rural está compuesta por 17 corregimientos.

La Comuna 9; como tal empieza desde el río Pastoscoy carrera 30 hasta la calle 16, desde allí hasta la diagonal 16 del barrio Figueroa, bajando por este hasta la Victoria Toro Bajo, desde allí hasta vía que conduce a Pinasaco, con límites con la Cruz de Juanoy. Sus límites son: por el Sur Occidente con la comuna 8 y 1 Barrio Bomboná, San Andrés, Mari luz, San Ignacio, Quintas de San Pedro. Al Nor Oriente con Aranda y Tescual y al norte con Pinasaco y Morasurco. Lo más destacado dentro de la comuna 9 es que abundan los centros educativos religiosos, Betleheimitas, Franciscanas, colegio seminario, y varias universidades: Nariño, Cooperativa, Mariana, San Martín y otras academias con carreras técnicas como la Rémington, Escuela de criminalística, enfermería²¹.

En la Comuna 9 se da un caso muy particular, puesto que abarcan niveles de estratificación heterogéneos, que van desde el estrato 6 al 0. Barrios como el Morasurco, Zarama, Avenida de los estudiantes, no se pueden agrupar con barrios como: Figueroa, San Antonio de Juanoy, que están entre los estratos 1,2 y 3.

Si bien es cierto que hay empresas con gran capital y de prestigio estas no redistribuyen hacia la Comuna 9, casos como: Almacafé, Gaseosas Nariño, Hotel Morasurco, supermercado Abraham Delgado, no han participado ni siquiera en la mínima parte para lograr equilibrar un poco los niveles de ingreso, o de tratar de superar la gran brecha económica que hay en la Comuna 9; siquiera para disminuir el nivel de su ocupación que hay en la Comuna.

En cuanto a salud, si bien los habitantes menos favorecidos que hay en la Comuna cuenta con Carnet Sisbén (no todos), se hace necesario replanteen este esquema de sisbenización, se cuenta con hospitales, clínicas Palermo, Saludcoop, en el barrio Pandiaco hay un centro de salud que solo opera el horario laboral, se hace necesario que este centro opere las 24 horas, puesto que las urgencias nocturnas para sisbenizados, solo se atienden en el C entro de salud de San Vicente, perteneciente a la Comuna 8 y muy alejado del centro de salud de Pandiaco que es el centro de salud donde acude la gente menos favorecida de los barrios Juanoy Bajo, Juanoy Alto, Nuevo Amanecer, Juan XIII, Polvorín, La Victoria, Figueroa y Pandiaco. También se cuenta con centros de Madres Comunitarias en Pandiaco y Juanoy Bajo, La Victoria, Torobajo, Juanoy. Centro de atención al adulto mayor.

En cuanto a recreación y buen uso del tiempo libre la Comuna cuenta con canchas de futbol en la Universidad de Nariño, Seminarios y Gaseosas Nariño; cancha de microfútbol, voleibol y basketbol, Maridiaz (parque infantil), Dorado, Palermo, Juan

²¹ Pandiyacu, tierra de encanto. Libro Plan de Vida, Centro Cultural de Pandiaco. P. 7.

XIII, Figueroa y Pandiaco, y pequeños parque de ornato en Pandiaco, Maridiaz, Palermo, El Dorado; Teatro en Centro Comercia Valle de Atriz, Aleph (con estado-ministerio de cultura), Centro Cultural Pandiaco Museo de Maridiaz.

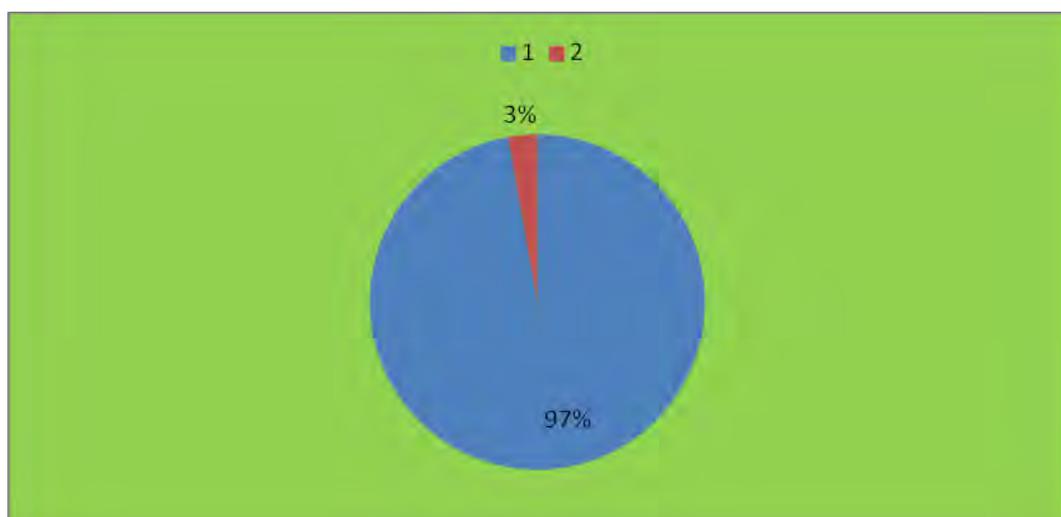
El saneamiento y agua potable el servicio es bueno, hay barrios como el Figueroa, El Polvorín, Juan XIII, Juanoy Alto y Juanoy Bajo o no tienen alcantarillado y poseen acueducto propio, manejada por una Junta Administradora. En cuanto a la seguridad a pesar de que existe acuerdo con la Policía Nacional con respecto a las alarmas en algunos barrios, no han dado resultado. Se cuenta con los CAI, Morasurco y Dorado y una sub-estación recientemente inaugurada en el barrio Pandiaco²².

3.2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS

Es claro que la actual estructura social y económica de Pasto y del departamento de Nariño, son consecuencia directa de los procesos que se desarrollaron históricamente en la región y en el país.

En la actualidad las características demográficas de la ciudad de Pasto, que esta investigación presenta al considerar su conformación según su Estrato, Género, Edad, Estado Civil, que se servirían de referente para realizar un análisis de los siguientes capítulos. en cuanto a la estructura de la población según el Estrato se determinó que el 97% de los hogares de los barrios analizados pertenecen al estrato 1 y un 3% restante al estrato 2, lo que refleja que la mayoría de la población de estos barrios son del estrato 1, razón por la cual se los estratifica en personas en condiciones de pobreza siendo este el estrato más bajo.

Grafico 3.1. Estrato



²²Ibíd., P. 13.

Por su parte en lo que se refiere al género ha sido definido como la “*construcción social y coyuntural de las diferencias entre hombres y mujeres*”. El concepto de Género permite entender por qué las mujeres han ocupado muchas veces un rol inferior en la sociedad. El concepto de Género plantea que tanto las mujeres como los hombres han sido educados socialmente para ser de una determinada manera, adquiriendo las normas, pautas de comportamiento, creencias, sentimientos y deseos que la sociedad considera apropiados para mujeres y hombres.

Sin embargo esta investigación muestra que el Género femenino es el que mayor predomina dentro los hogares analizado pero no precisamente por su mayor aporte dentro del desarrollo de la sociedad, sino mas bien porque deben ser el sostén de sus hogares donde además de trabajar, deben estar al pendiente de las labores del mismo. Y es esta dura realidad a la que estas mujeres se enfrentan a diario que de alguna manera no les permite surgir.

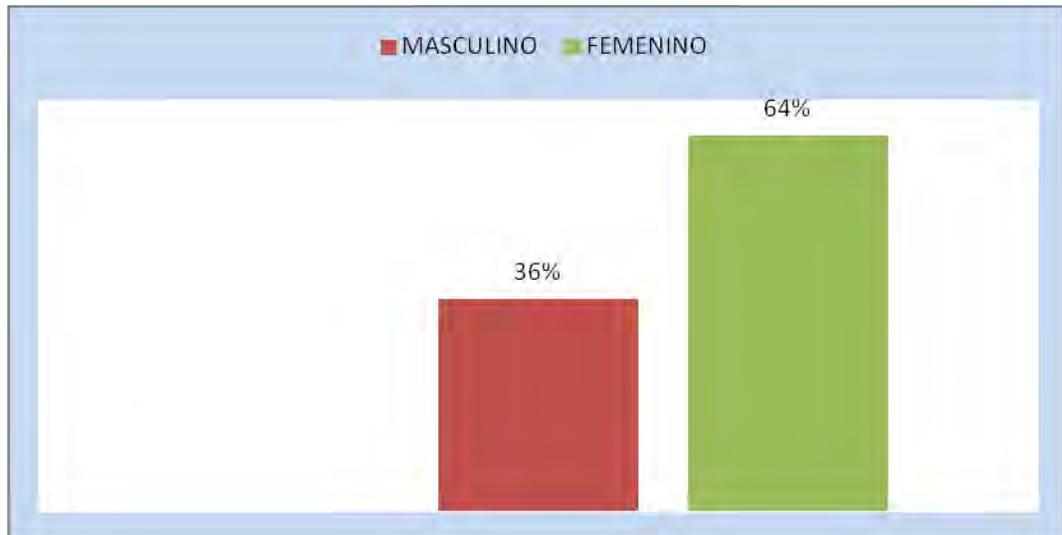
Por consiguiente la cifra porcentual con la cual el Género femenino predomina es del 64% y en cuanto al Género masculino figura con el 36%.

Esta participación dentro de los barrios analizados, tiene relación al nivel local, en donde según la Encuesta Social de los Hogares, Línea Base 2008 arrojó que el 55,24% está representada por el sexo femenino y el 44,76% por el masculino.²³ Por consiguiente esta misma participación de los barrios analizados con anterioridad se puede comparar a nivel nacional en donde según el censo 2005, de la población colombiana el 51,2% es de mujeres y el 48,8 es de hombres.²⁴

²³ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo coyuntura social. Encuesta social de hogares. Pág. 10.

²⁴ DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICAS censo 2005. Consultada el 16 de septiembre de 2012. Disponible en: <http://dane.gov.co/index.php>.

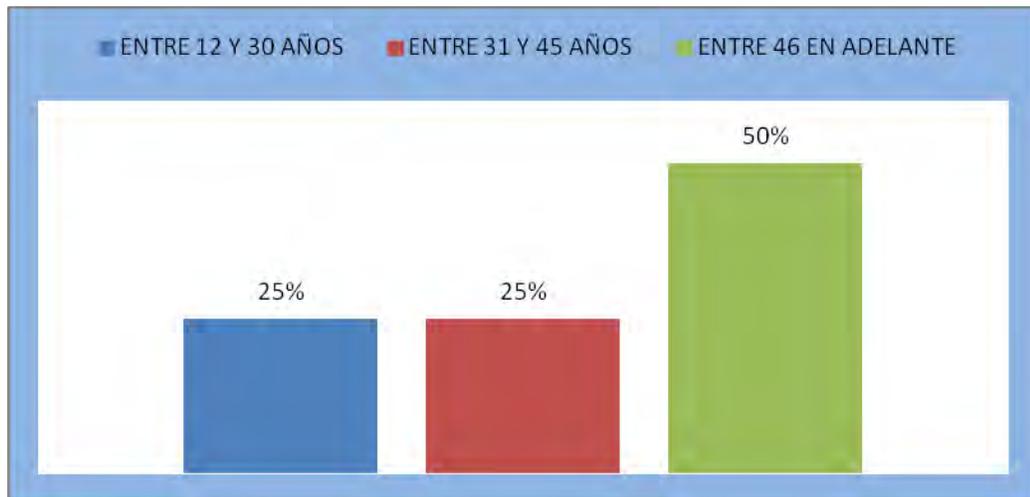
Grafico 3.2. Género



Ahora bien, al considerar las edades de los habitantes de los barrios analizados, se determinó que el mayor número de personas se encuentran en una edad de 46 años en adelante con una representación porcentual del 50%. Los intervalos de edad comprendidos entre 31 a 45 años participan en segundo lugar con un 25%, al igual que las edades entre 12 a 30 años respectivamente.

Lo anterior indica que en los barrios más vulnerables de la Comuna 9; se encuentran en su mayoría en una edad intermedia acercándose hacia la edad de adultos mayores.

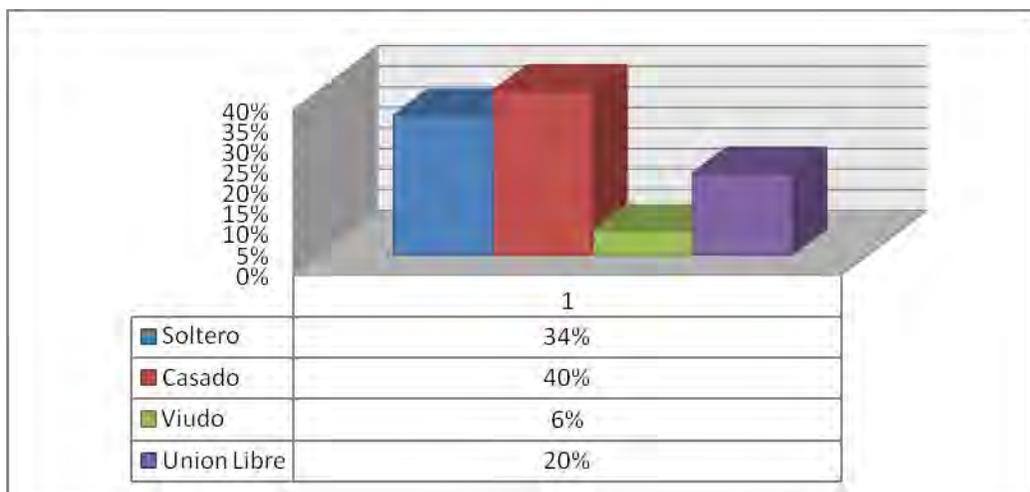
Grafico 3.3. EDAD



Y en lo que se refiere al Estado Civil de los hogares el más representativo es el de soltero con un 40%.

En segundo lugar se encuentran las personas casadas con un 36%, seguido están los de unión libre que participan con un 18%, y por último se tiene a los viudos con un 6%.

Grafico 3.4. Estado civil



3.3. CONDICIONES DE VIDA Y BIENESTAR

“el hecho de que en el seno de nuestra civilización superior haya hombres que desfallezcan y mueran de inanición no se debe a la mezquindad de la naturaleza, sino a la injusticia de los hombres”

HENRY GEORGE

3.3.1. Características generales de los hogares:

3.3.2. Tamaño del hogar. El número de personas que integran un hogar, es una variable que permite su estructura y en cierta medida, está altamente relacionado con la situación socio-económica de los hogares²⁵. Ya que en este sentido los hogares con nivel más alto tienden a ser más pequeños. Sin embargo dentro de los hogares analizados se evidencian que los hogares que integran el menor número de personas en el rango de 1 a 3, figura con la mayor cifra porcentual de 39%, seguido lo acompaña los rangos entre 4 a 5 personas con un 33%, y por último con una participación del 28% lo compone el rango de 6 personas en adelante.

Teniendo en cuenta los datos encontrados, se puede establecer en los barrios analizados, que el tamaño promedio de un hogar es de 3 personas, el cual en la comparación realizada con la ciudad de Pasto se evidencia que es inferior debido a que en esta muestra que el tamaño promedio de un hogar es de cinco (5) personas²⁶.

²⁵ DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS censo 2005. Consultada el 16 de septiembre de 2012.
Disponible en: <http://dane.gov.co/index.php>

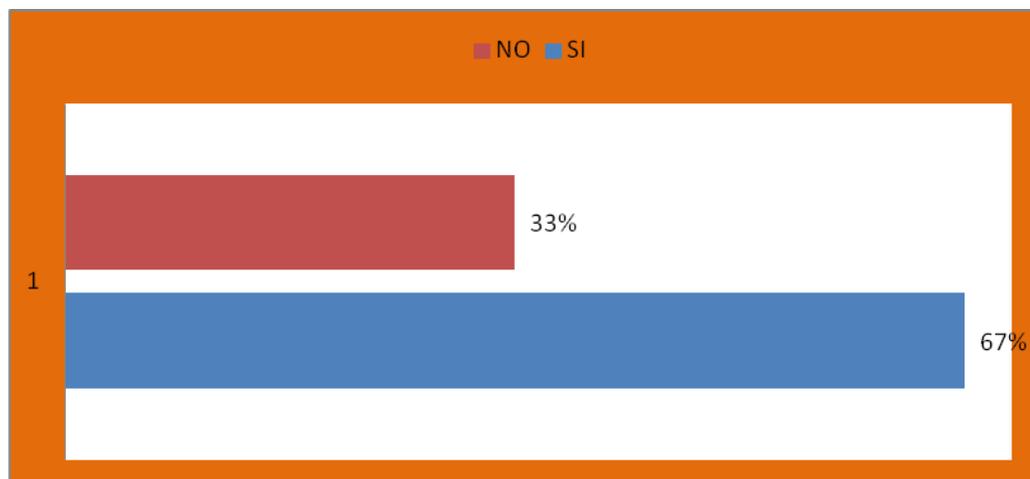
²⁶ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo coyuntura social. Encuesta social de hogares.
Pág. 16.

Grafico 3.5. Tamaño del hogar



3.3.3. Jefatura del Hogar. El Jefe(a) de Hogar es el residente habitual reconocido por los demás miembros de su hogar, ya sea por su edad, autoridad o por ser la persona que sostiene económicamente la familia²⁷. Este estudio muestra que del total de los núcleos familiares analizados, el 67% presenta jefatura de hogar, de las cuales de ese 67%, el 39% están a cargo las mujeres y solo un 28% los hombres. El 33% corresponde a personas que no tienen a cargo la jefatura del hogar, de ese 33%, el 61% corresponde a mujeres, seguido del 39% que son hombres.

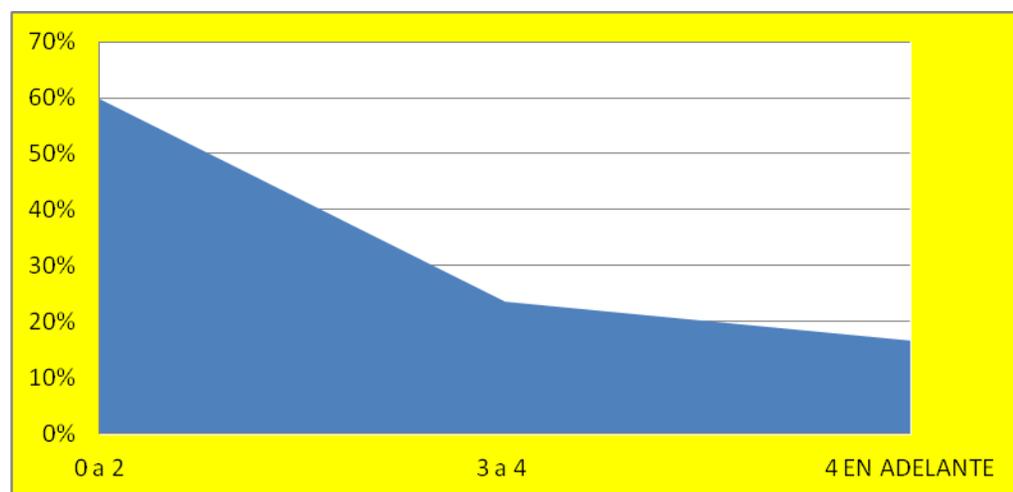
Grafico 3.6. Jefatura del hogar



²⁷ Censo General 2005. Jefatura de Hogar. DANE. Disponible en: http://www.dane.gov.co/censo/files/presentaciones_jefes_hogar

3.3.4. Personas a cargo. Ahora bien, ser jefe de hogar es una responsabilidad muy grande dentro de un hogar, la investigación muestra que las personas que tienen a su cargo a alguien o a otra persona de la familia o diferente del hogar que vive con ellos presenta que el 60% tienen a su cargo de 0 a 2 personas, seguido de un 24% que tienen entre 3 a 4 y por ultimo un 17% de 4 personas en adelante. Lo que refleja que un porcentaje mayoritario en los hogares tienen un bajo número de personas a su cargo razón por la cual puede ser por la difícil situación económica que padecen estos habitantes en condiciones de pobreza.

Grafico 3.7. Personas a cargo



3.4. CONDICIONES DE VIDA

Si bien es cierto que los índices dejan ver las condiciones de la población de una manera mucho más coherente y organizada, es importante realizar un análisis de las variables que permiten calcularlos, ya que es posible que el índice diluya la información que se encuentra detrás de él; por esta razón se presenta el análisis de las variables que se consideran más importantes.

3.4.1. Condiciones de la vivienda. En términos de Desarrollo Humano y del Índice de Condiciones de Vida, la vivienda no constituye una necesidad sino que representa un satisfactor de necesidades, estimula y contribuye a la satisfacción simultánea de otras, al igual que la alimentación y el vestido; su carencia priva al ser humano de su derecho a vivir con dignidad, es así que tanto la salud física

como psicológica y aún su vida misma depende de las posibilidades que los individuos y las familias tengan de usar y de disfrutar de una vivienda²⁸.

3.4.2. Tipo de vivienda. El tema de vivienda como objeto de análisis ha sido recurrente, sobre todo a partir de la Revolución Industrial, periodo en el que se desarrollaron y difundieron una importante cantidad de estudios y manifiestos que establecían el acceso a la vivienda como un derecho social, ya que es una necesidad humana fundamental²⁹.

La vivienda se entiende como un bien complejo que satisface necesidades y, por lo tanto, debe tener un conjunto de atributos o características, los cuales varían de acuerdo con el contexto histórico y cultural.

La vivienda es igualmente un referente espacial que le permite al hombre tener un punto fijo o estable, permanecer en un lugar, tener arraigo; es decir la vivienda debe interpretarse desde dos perspectivas: a partir de la función que cumple como satisfactor de necesidades humanas y de las características que debe tener³⁰.

Por ello el acceso a tener una vivienda propia, es del 22%, mientras que el más alto lo compone el de vivienda arrendada con el 26%, seguido está el tipo de vivienda familiar con un porcentaje del 25%, el cuarto en inquilinato con el 21% y otro tipo de vivienda como vagón, carpa cambucho cuyo porcentaje es del 6%.y anticresada cuya presencia porcentual es nula.

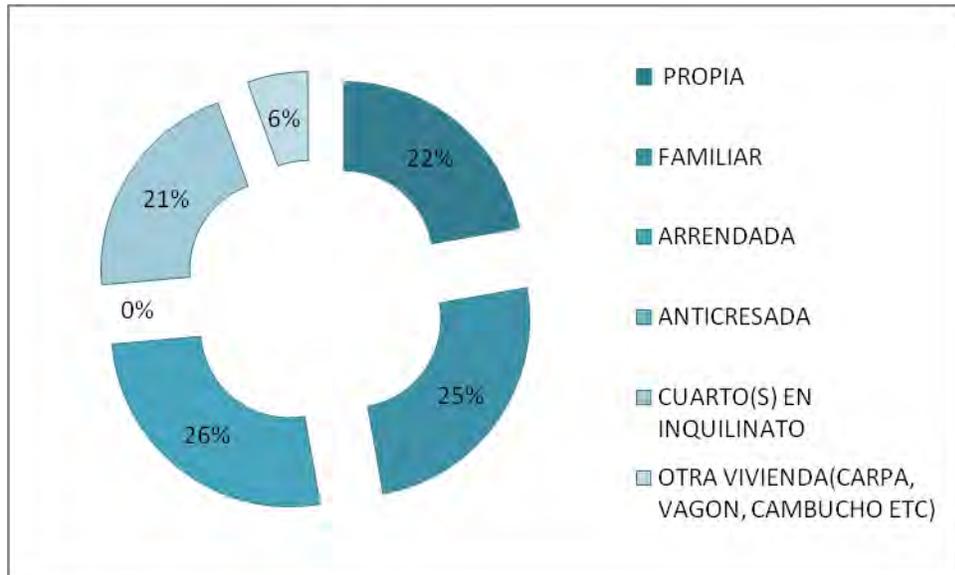
²⁸ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo coyuntura social. Encuesta social de hogares. Pág. 10.

²⁹ La tipología en la vivienda como precedente Sustentable. GALEANA, selenne. Universidad de Guadalajara. Arquitectura, ciudad y Entorno. Disponible en:

http://Upcommons.UPC.edu/revistes/bitstream/20099/4498/1/11_SELENNE.GALEANA.pdf

³⁰ Metodología Déficit de Vivienda. COLECCIÓN DOCUMENTOS Actualización 2009 Num.79. Disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Déficit_vivienda.pdf.

Grafico 3.8. Tipo de vivienda de los hogares

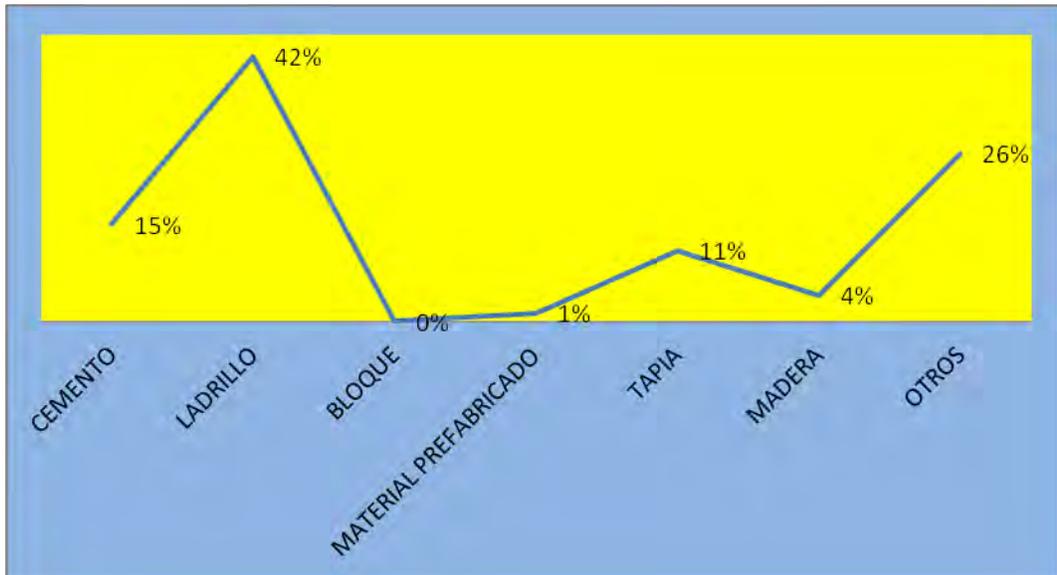


3.4.3. Infraestructura de la vivienda. La vivienda juega un papel relevante en el desarrollo social al constituirse como uno de los principales satisfactores sociales, ya que provee el espacio para que las familias se desarrollen, sin embargo el contar con un espacio para vivir no siempre es suficiente, se requiere asegurar la calidad en la construcción que las convierta en un lugar seguro para vivir.

3.4.4. Material Predominante de los Paredes. las características de la infraestructura de la vivienda permiten también calificar la calidad de vida de la población que es objeto de análisis. En lo que respecta a las paredes de las viviendas de estos habitantes, el 42% de las viviendas tienen paredes construidas en ladrillo, seguido del 26% de otros materiales como lo son cartón, plástico, adobe, etc. Un 15% están hechas de cemento, las paredes de tapia con el 11% de participación, de madera un 4%, y por último de material prefabricado que solo suma el 1%.

Las viviendas que poseen otra clase de material como cartón, plástico, adobe, entre otros tienen un nivel porcentual medio a pesar de que no es el más alto pero refleja que las personas no cuentan con un buen ingreso para poder estructurar bien su vivienda. Las viviendas que están construidas en ladrillo y cemento se encuentran en estado de construcción regular ya que se observa su gran grado de deterioro por humedad, y mala cimentación en el lugar de establecimiento.

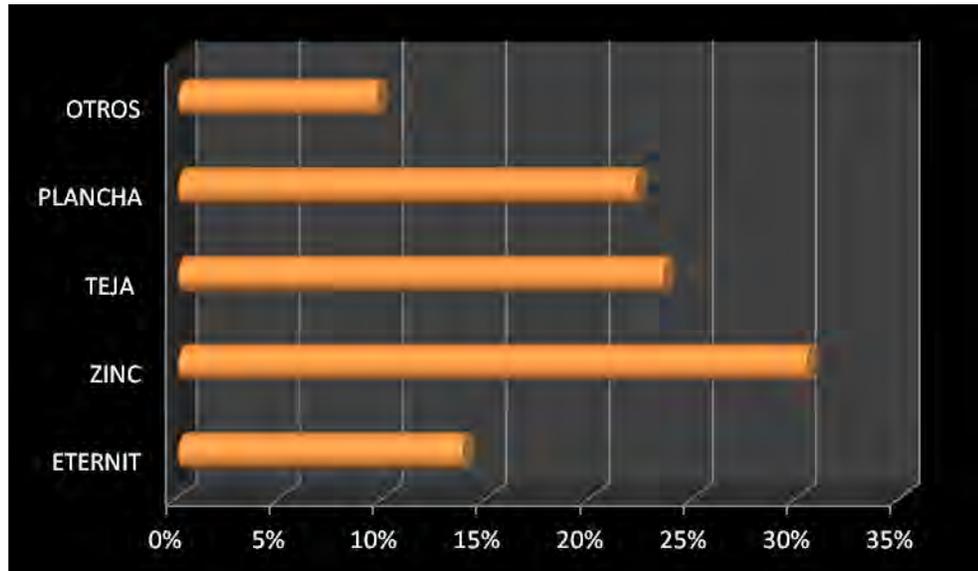
Grafico 3.9. Material Predominante de los Paredes



3.4.5. Material Predominante de los Techos. Las características de la infraestructura de la vivienda permiten también calificar la calidad de vida de las personas que la poseen y posteriormente permite valorizar la vivienda desde un punto de vista económico.

El material predominante de los techos de las viviendas es liderado por zinc con un 31%, teja con un 24%, plancha con el 22%, los que corresponden a eternit con un 14% y por último los que están conformados de otros materiales con un 9%.

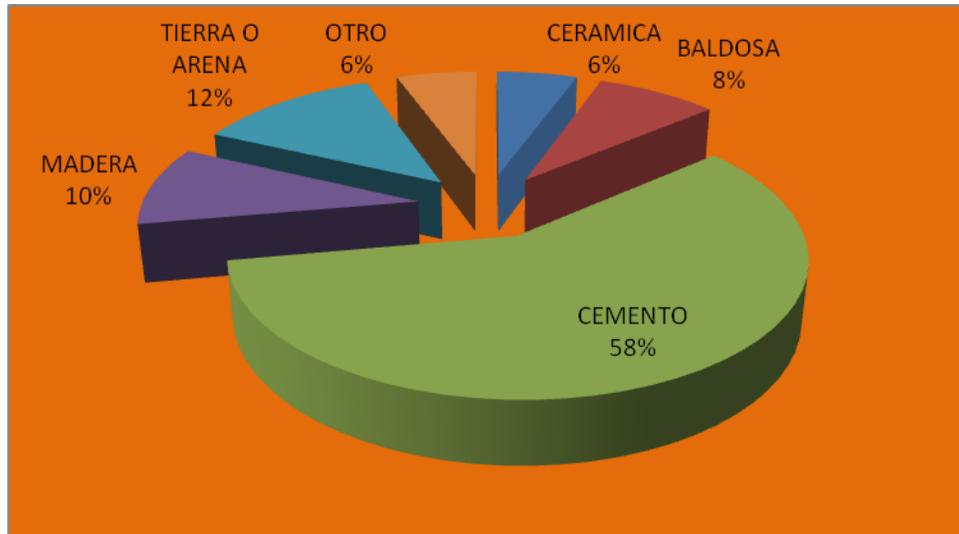
Grafico 3.10. Material Predominante de los Techos



3.4.6. Material Predominante de los Pisos. Con relacion al material predominante de los pisos de las viviendas, el 58% de las casas cuentan con pisos de cemento, un 12% corresponde a los pisos hechos de tierra o arena, seguido de los de material de baldosa con un 8% y por último el de cerámica y de otros materiales que representan el 6%. Los hogares presentan en su mayoría, pisos en cemento lo que implica un nivel aceptable de las viviendas.

La participacion que tienen los pisos en cemento es del 58% de las viviendas analizadas y esto se relaciona con los datos arrojados en su mayoría por los hogares de la ciudad de Pasto en donde el 48,53% también pertenecen a este tipo de material según la encuesta social de hogares, línea base 2008.

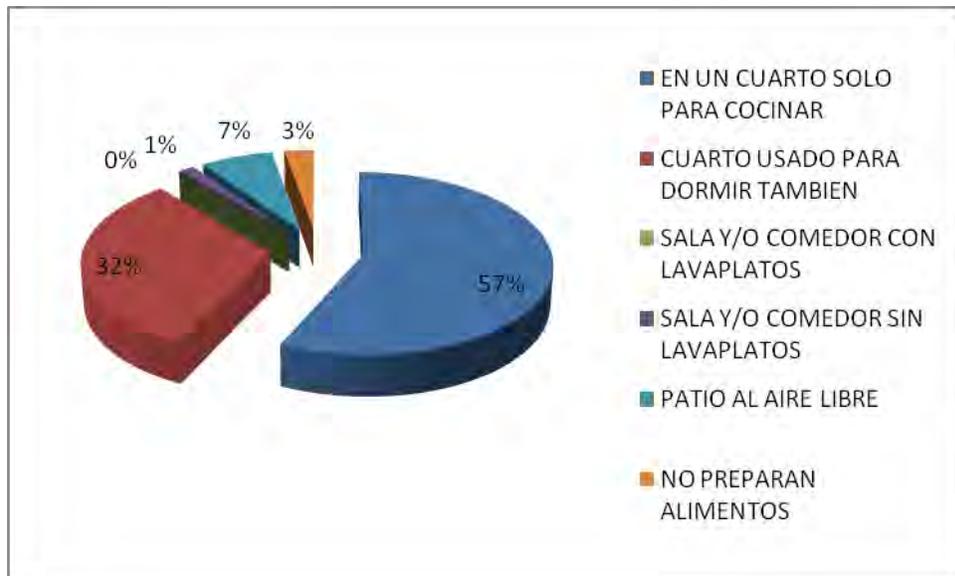
Grafico 3.11. Material Predominante de los Pisos



3.4.7. Lugares en que se preparan los alimentos. Es necesario que una vivienda cuente con los servicios básicos adecuados que faciliten la apropiada preparación de los alimentos en el hogar. En este sentido el 57% de los hogares analizados tienen un cuarto solo para cocinar, y el 32% afirma que el lugar donde preparan sus alimentos es usado también para dormir. El 7% cocinan en un patio al aire libre, el 3% no preparan alimentos, y el 1% usan sala y/o comedor sin lavaplatos para cocinar.

En los hogares analizados se ve claramente que en su mayoría cuentan con un cuarto solo usado para cocinar, no obstante para el caso de la ciudad de Pasto, se relaciona mucho debido a que el 92,93% cuenta con un cuarto usado solo para cocinar.

Grafico 3.12. Lugares en que se preparan los alimentos

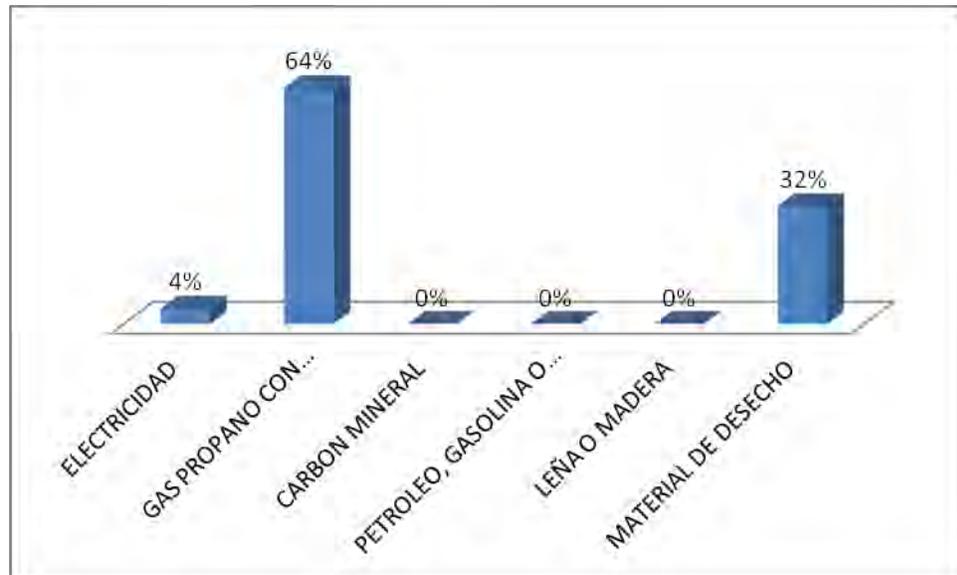


3.4.8. Combustible Utilizado Para Cocinar: Las familias pobres suelen carecer de recursos para adquirir combustibles y artefactos eficaces. En el mundo, unos 300 millones de personas siguen utilizando combustibles sólidos, incluidos biocombustibles (madera, estiércol, residuos agrícolas) y carbón para satisfacer sus necesidades más básicas de energía³¹.

El combustible más utilizado por los hogares analizados es el gas propano con cilindro o pipeta con el 64% de participación, debido a que la ciudad no tiene interconexión mediante gasoducto con los centros productores que permitan una red de gas domiciliario por tubería. Llama la atención que un 32% cocinan con leña o madera, el 4% con electricidad. Y material de desecho, carbón mineral y petróleo, gasolina o kerosene no tienen una participación porcentual.

³¹ Relaciones múltiples entre el consumo doméstico de energía y los objetivos de desarrollo del Milenio Organización mundial de la salud. 2011. Disponible en: <http://www.who.int/indoorair/mdg/energy/mdg/es/index.html>.

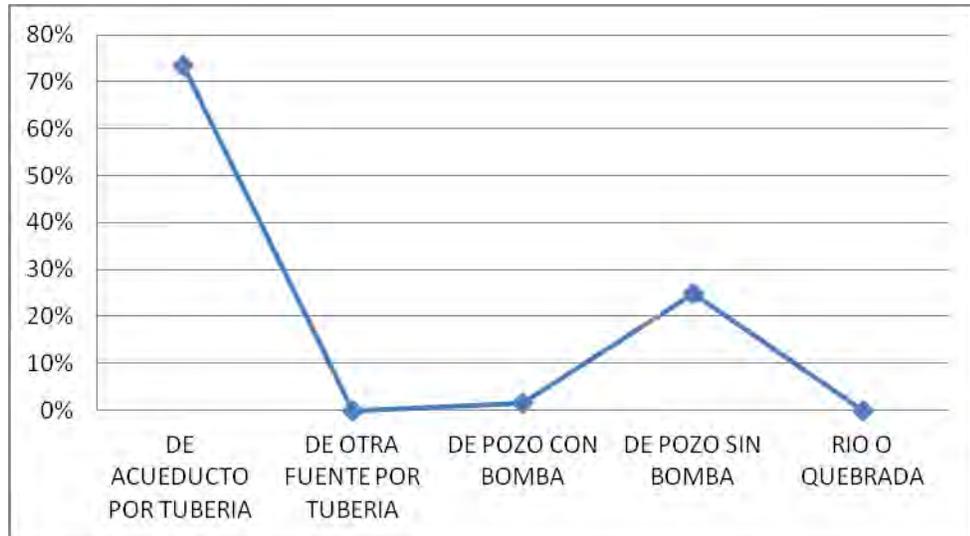
Grafico 3.13. Combustible utilizado para cocinar en el hogar



3.4.9. Principal Fuente de Agua para los Hogares. El agua es un recurso natural muy indispensable para el ser humano, el cual además de consumirla garantiza la higienización de su hábitat, por lo cual su disposición en la residencia, constituye un importante referente de bienestar³². Por lo tanto la principal fuente de agua de los hogares analizados es el acueducto por tubería con un 74%, la participación porcentual restante está representada en los pozos sin bomba con un 25%, para los pozos con bomba se tiene solo el 1% y las dos últimas como río o quebrada y otras fuentes por tubería no son consideradas entre los hogares, por lo tanto su participación porcentual es nula.

³² Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo coyuntura social. Encuesta social de hogares. 2008. Pág. 28.

Grafico 3.14. Principal Fuente de Agua para los Hogares

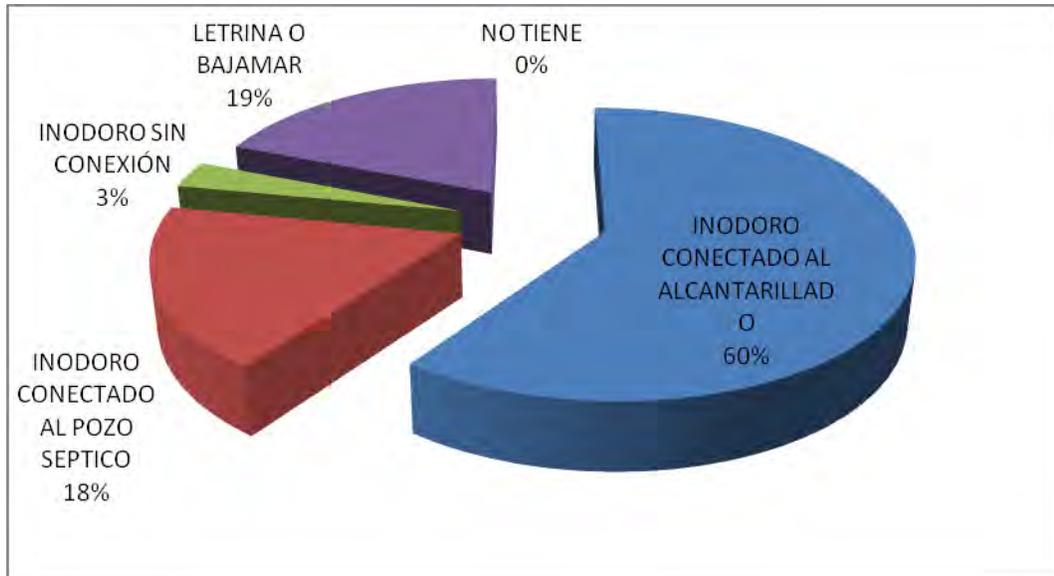


3.4.10. Servicio sanitario de los hogares. el servicio sanitario contribuye a aumentar el control de la contaminación ambiental, pues induce que estos se establezcan en sitios específicos en los que posteriormente se aplicaran procesos de tratamiento para la eliminación de los residuos. Este debe ser conectado a un alcantarillado con descarga de agua y debe contar con una tasa y un codo que faciliten la circulación del agua³³.

Por ello el 60% de las viviendas analizadas cuenta con un inodoro conectado al alcantarillado, el 19% representa los que tienen un servicio sanitario de letrina o bajamar, el 18% lo tiene conectado al pozo septico, y por ultimo se tiene el inodoro que esta sin conexión con un 3%.

³³ MORAN SOLIS, iris estella. Análisis socioeconómico de las madres comunitarias fami, en el contexto de la política nacional de atención de la primera infancia del instituto colombiano de bienestar familiar en el casco urbano de San Andrés de Tumaco 2011, pág. 85. Trabajo de grado (Economía). Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Económica y Administrativas. Economía.

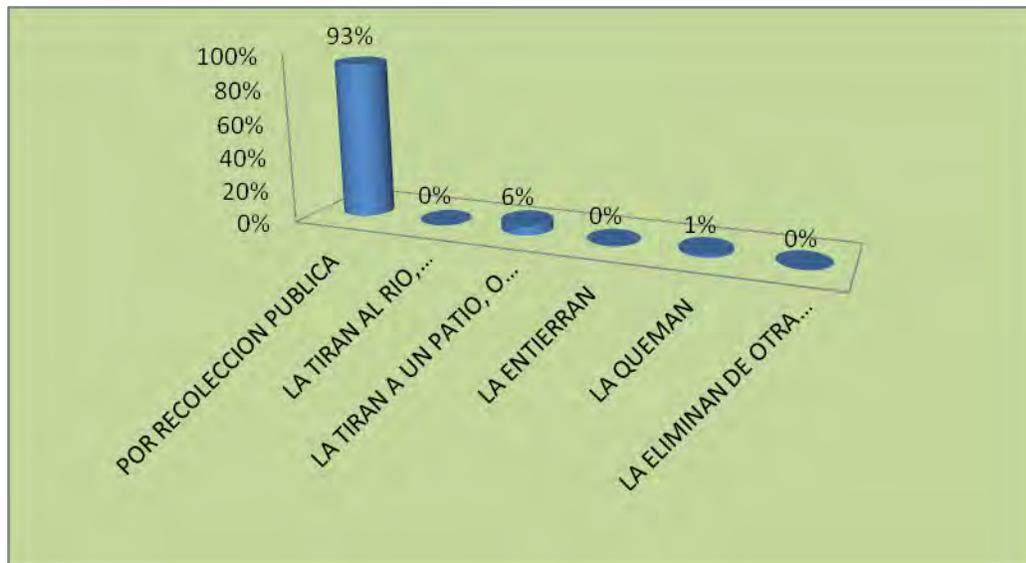
Grafico 3.15. Servicio sanitario de los hogares



3.4.11. Eliminación de las basuras. Otro aspecto importante de considerar en las condiciones del hogar es la manera como se eliminan las basuras y los desechos.

La eliminación de las basuras es indispensable en el hogar, ya que esto contribuye al aseo de la vivienda, evita los malos olores en la misma y que los roedores se aposenten en la casa, por ende se evita cualquier tipo de enfermedades. El estudio arrojó que el 93% de los hogares tienen recolección pública de las basuras y un 6% la tiran al río, quebrada o caño respectivamente. Como se puede observar casi en su totalidad cuentan con el servicio de la recolección pública de basuras por parte de la Administración Municipal.

Grafico 3.16. Eliminacion de las basuras



3.5. SERVICIOS PUBLICOS, PRIVADOS Y COMUNALES

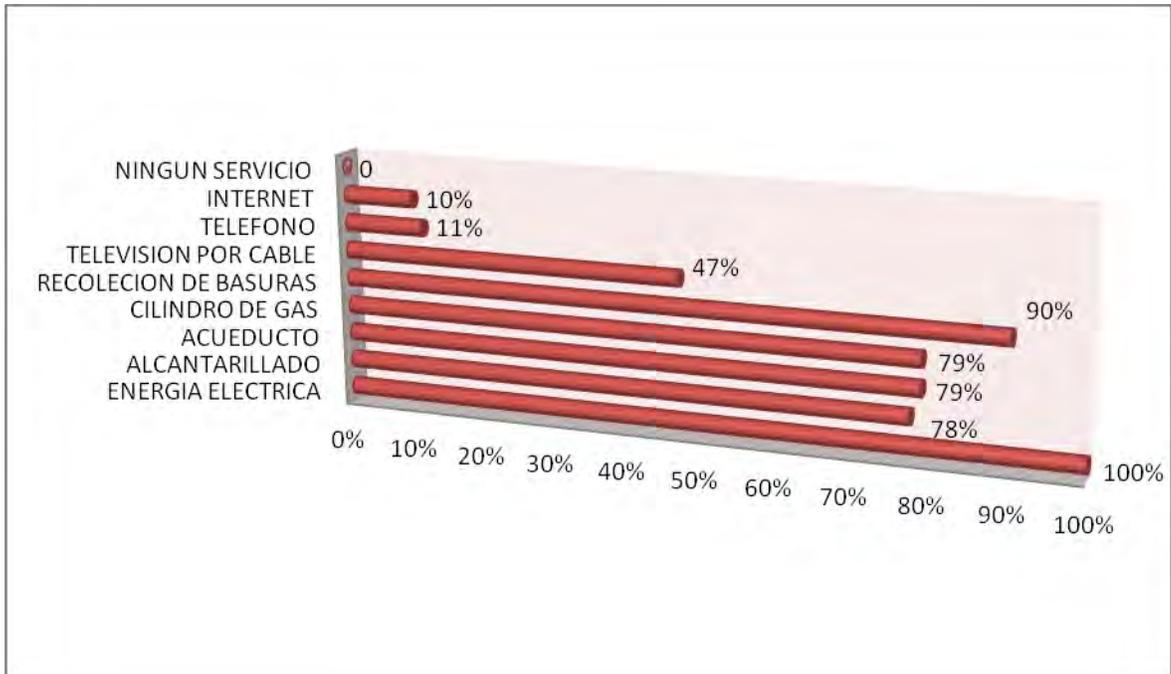
Los Servicios Públicos, Privados y Comunales son aquellos bienes tangibles o intangibles que reciben las personas en su domicilio, para la satisfacción de sus necesidades básicas de bienestar y salubridad prestados por el Estado o por los particulares mediante redes físicas o humanas con puntos terminales en los lugares donde habitan los usuarios, bajo la regulación, control y vigilancia del Estado, a cambio del pago de una tarifa previamente establecida³⁴.

Por su propia naturaleza los Servicios Públicos tienden a satisfacer una serie de necesidades de la colectividad, mediante procedimientos materiales e inmateriales en forma regular y continua. Para el caso de esta investigación se presenta una cobertura total del servicio de energía eléctrica.

Le siguen en cobertura los servicios de alcantarillado (78%), acueducto (79%), cilindro de gas (79%), recolección de basuras (90%), televisión por cable (47%), teléfono (11%) y el ultimo, internet con una participación porcentual del (10%).

³⁴ ¿Qué quiere decir Servicio Público Domiciliario y cuál es la diferencia con los otros Servicios Públicos? Aguas de Cartagena S.A. E.S.P Disponible en: <http://www.acuacar.com/sities/Portafolio/?q=node/46>.

Grafico 3.17. Servicios Públicos, Privados y Comunales



3.6. CONDICIONES COYUNTURALES

Con la informacion de los Ingresos y Gastos de los hogares se puede tener una vision de sus condiciones coyunturales, las cuales permiten establecer la pobreza relativa y el grado de desigualdad entre ellos³⁵.

3.6.1. Ingresos de los hogares. Los Ingresos de la unidad familiar constituyen el factor principal que determina el derecho a la obtencion de todos los bienes y servicios necesarios para el logro de un bienestar del nucleo familiar. Para ello, en Colombia se ha establecido un salario minimo mensual legal vigente de \$566.700³⁶.

En terminos generales, los hogares que perciben menos de un ingreso de \$200.000 es del 49% lo cual indica la dificil condicion de vida que tienen las

³⁵ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo Coyuntura Social. Encuesta social de hogares, 2008. Pág. 34.

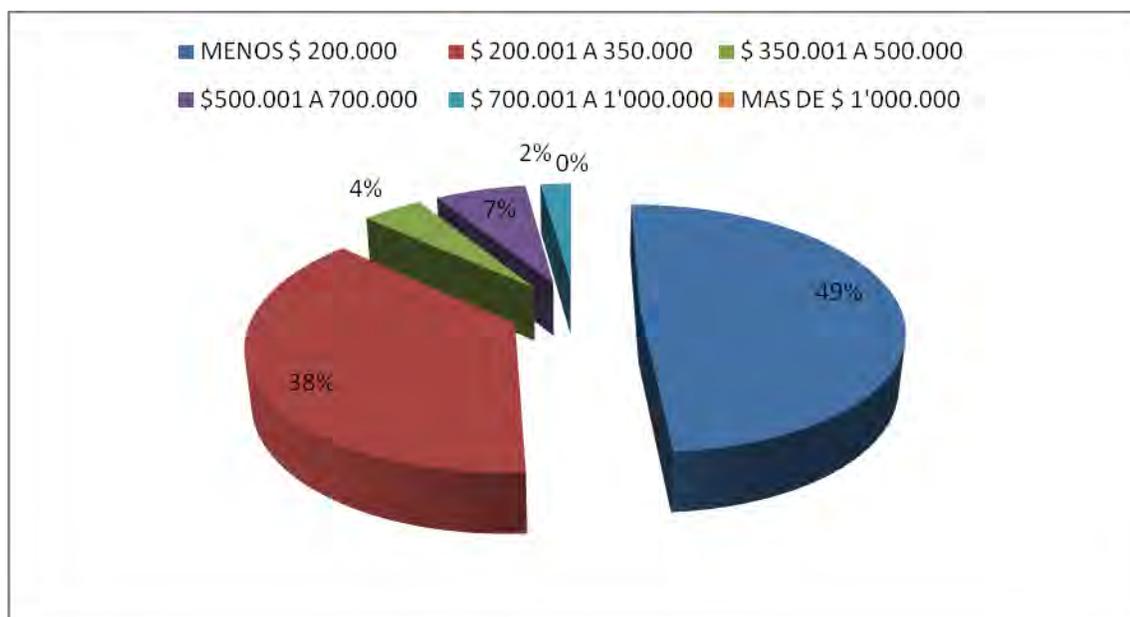
³⁶ El salario mínimo mensual para el 2012. Diario EL PAIS. Disponible en <http://www.elpais.com.co/elpais/economia/noticias/salario-minimo-en-colombia-para-2012-queda-en-566700>.

personas ya que la investigación arrojó que el promedio de personas que integran el hogar es de 5 personas.

Seguido se encuentran aquellos que obtienen unos ingresos en los rangos que oscilan entre \$200.001 a \$350.000 con una representación porcentual de 38%, en tercer lugar con un 7% los hogares que perciben ingresos entre \$500.001 a \$700.000 y en los últimos lugares los de ingresos de \$350.001 a \$500.000 (4%) y de \$700.001 a 1'000.000 (2%). Como se puede observar las personas que alcanzan a obtener el salario mínimo mensual legal vigente es muy poca, es decir que los hogares con lo poco que ganan no les alcanza para poder sobrevivir a las difíciles condiciones en que se encuentran. Es muy notable que en los hogares analizados el 49% percibe un ingreso de \$200.000, lo cual es inferior a la cifra comparada con la mayoría de los hogares de la ciudad de Pasto ya que perciben un ingreso de \$500.000 según la Encuesta social de hogares, línea base 2008.³⁷

De igual manera en aquellos rangos que oscilan entre \$200.001 a \$350.000 tienen una participación de 38% lo cual es menor a la participación que tienen los hogares analizados en la ciudad de Pasto debido a que perciben ingresos a \$500.001 y \$2'000.000. Es claro la desigualdad que se refleja en los diferentes hogares comparados en cuanto a ingresos se refiere.

Gráfico 3.18. Ingresos de los hogares



³⁷ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo coyuntura social. Encuesta social de hogares. Pág. 34.

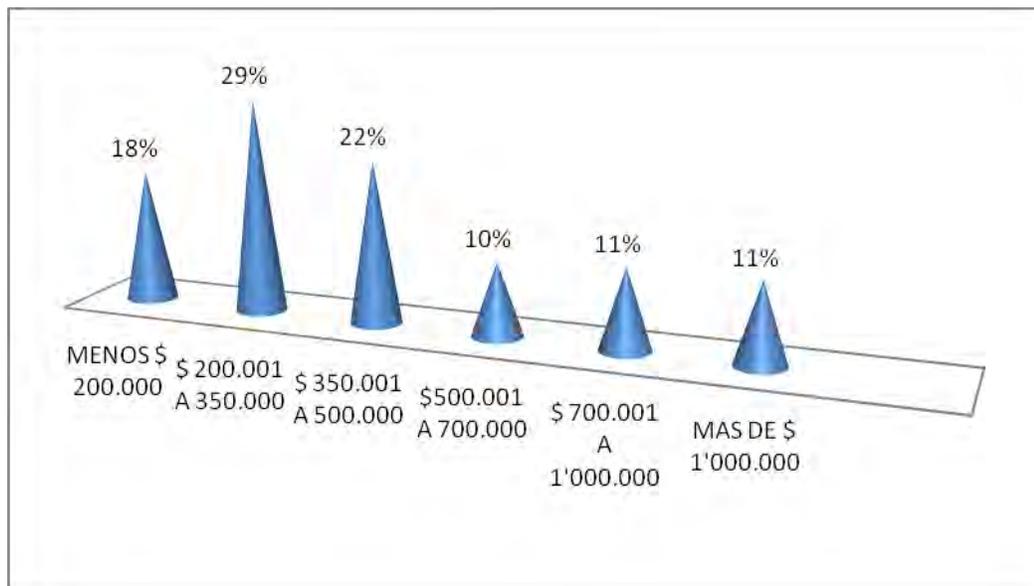
3.6.2. Estimativo de Gastos de los Hogares. Los hogares tienen necesidades que se satisfacen mediante el consumo de bienes y servicios que son adquiridos, utilizados o pagados por las familias para el bienestar de los miembros de los hogares.

Analizando los gastos promedios mensuales de las unidades de consumo, se observa que el 29% de los hogares tienen gastos que oscilan entre \$200.001 a \$350.000. seguido del 22% de estos que asumen gastos entre los rangos de \$350.001 a \$500.000. Y los que perciben por debajo de \$200.000 que corresponde al 18%. Es decir, que sus gastos se encuentran en la gran mayoría por debajo del requerido para obtener la canasta básica familiar, entendiendo así, que dejan de suplir algunas necesidades o que cubren las básicas pero de forma inadecuada, porque sus ingresos no les alcanza para más.

Y por último están los de rangos de \$700.001 a \$1'000.000 y los de más de \$1'000.000 ambos con porcentajes del 11%. Y respectivamente el de \$500.001 a \$700.000 con un porcentaje que asciende al 10%.

Al comparar los datos que arrojaron los hogares analizados se concluye que en su gran mayoría consideran gastos mensuales por debajo de quinientos mil pesos, lo cual tiene mucha relación con los gastos de los hogares de la ciudad de Pasto donde el 47% afirman tener sus gastos por debajo de los quinientos mil pesos según la Encuesta social de hogares, línea base 2008³⁸.

Gráfico 3.19. Estimativo de Gastos de los Hogares



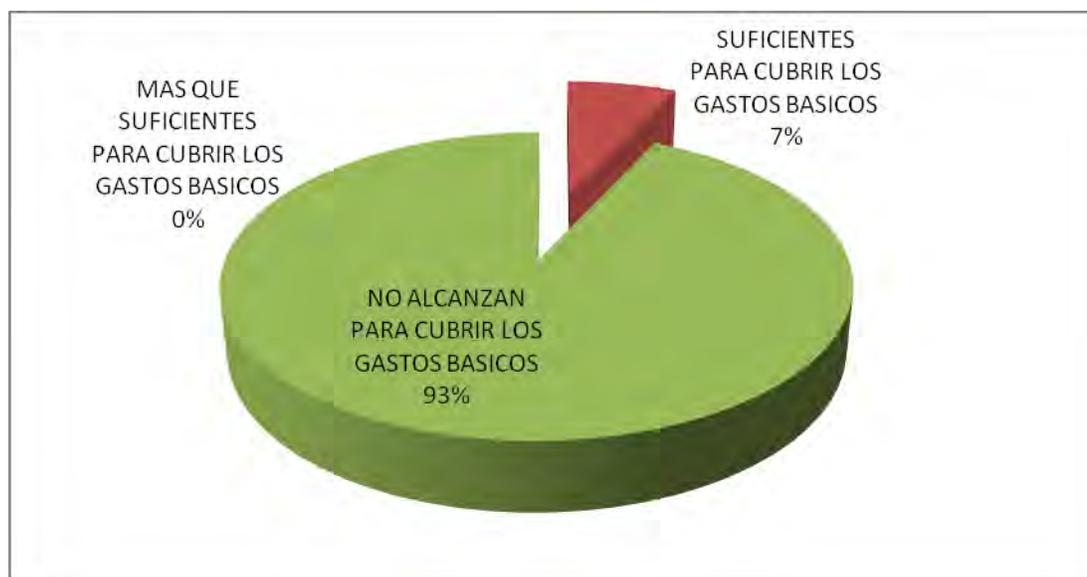
³⁸ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo coyuntura social. Encuesta social de hogares. Pág. 35.

3.6.3. Percepcion de la suficiencia del ingreso sobre el gasto. A partir de la apreciacion de las personas sobre la suficiencia o no de su ingreso para satisfacer sus necesidades se puede establecer la medida de pobreza relativa³⁹.

3.6.4. Calificacion de la suficiencia o no de los ingresos del hogar: esta investigacion determinó que la mayoría de los hogares encuentran que el ingreso que perciben no es suficiente para cubrir sus gastos basicos (93%), y solo un 7% estiman que es adecuado o suficiente, y ninguno de los hogares apreció que sea mas que suficiente, lo anterior implica que, casi en su totalidad los hogares plantearon la insuficiencia del ingreso para cubrir sus gastos, es por eso que se consideran en condicion de pobreza relativa.

La Encuesta Social de Pasto⁴⁰ determinó que las mayorias de los hogares perciben un ingreso que no es suficiente para cubrir sus gastos basicos, cifra que se relaciona con la encuesta que se aplicó para esta investigacion debido a que tambien en su gran mayoría los ingresos no son suficientes para cubrir sus gastos. Sin embargo hay una gran diferencia entre los hogares de la ciudad de Pasto que afirman que el 33% de sus ingresos son suficientes para cubrir sus gastos⁴¹, mientras que en los hogares objeto de estudio solo el 7% afirman tener ingresos suficientes para cubrir sus gastos.

Grafico 3.20. Percepcion de la suficiencia del ingreso sobre el gasto



³⁹ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo Coyuntura Social. Encuesta social de hogares, línea base 2008. Pág. 36.

⁴⁰ *Ibíd.* Pág. 37.

⁴¹ *Ibíd.* Pág. 37.

3.7. INDICADORES DE POBREZA

No es fácil determinar las condiciones de vida de una población, sin embargo se han establecido con el transcurso de los tiempos, varios índices e indicadores que permiten acercamientos en este aspecto, estos índices e indicadores han evolucionado desde lo más simple como la determinación de la línea de pobreza a partir de los ingresos (dos dólares pobreza, un dólar miseria), hasta los más elaborados y que involucran la mayor cantidad de variable para su formulación⁴².

En este estudio se realiza un análisis a partir del índice coyuntural, que mide al grado de dispersión de los ingresos mediante el Coeficiente de Gini.

3.7.1. Distribución del Ingreso y la Pobreza. Éste coeficiente es una medida de concentración del ingreso⁴³ entre los individuos de una región, en un determinado periodo. Esta medida está ligada a la Curva de Lorenz⁴⁴. Toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso y 1 indica que sólo un individuo tiene todo el ingreso. En el eje de las abscisas (eje X) se representa la población y en el de las ordenadas (eje Y) la renta o ingreso⁴⁵.

¿Cómo se calcula?

Partiendo de una Curva de Lorenz, el coeficiente de Gini mide la proporción del área entre la diagonal que representa la equidistribución y la curva de Lorenz (a), como proporción del área bajo la diagonal (a+b) Es decir:

$$\text{Gini} = \frac{a}{a + b}$$

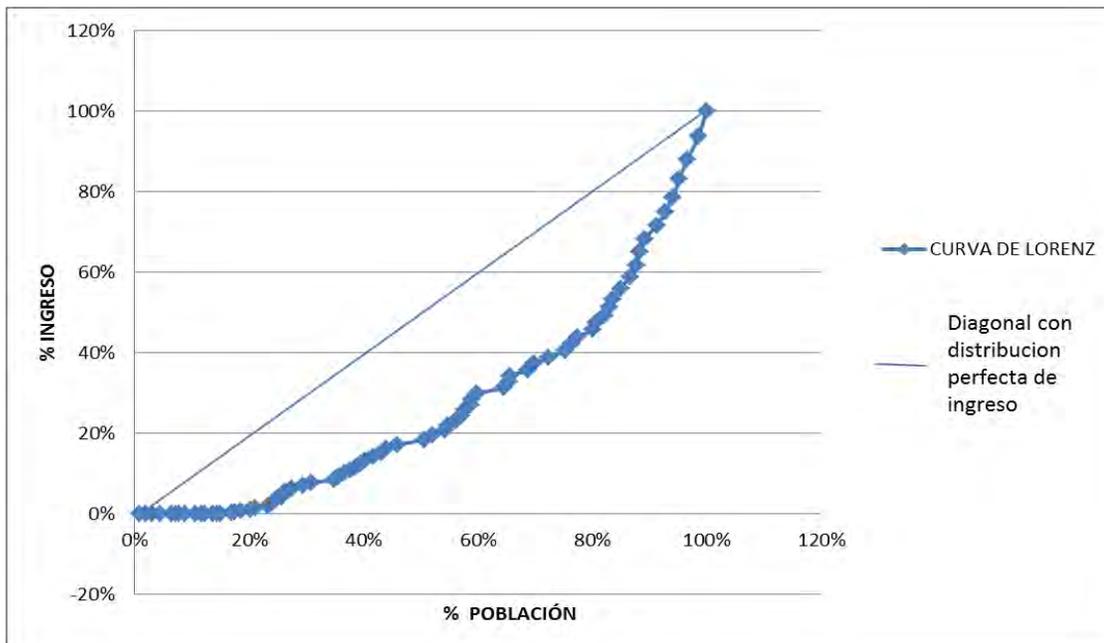
Así, entre más cerca de la línea diagonal (distribución del ingreso igualitaria) se encuentre la Curva de Lorenz, más cercano a 0 estará el coeficiente de Gini.

⁴² Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo Coyuntura Social. Encuesta social de hogares, línea base 2008. Pág. 38.

⁴³ En algunas ocasiones se emplea el Coeficiente de Gini para medir la concentración en la propiedad accionaria de una firma, o la concentración de la tierra, entre otros.

⁴⁴ Se calcula a partir de la información que tiene la Curva de Lorenz

⁴⁵ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo Coyuntura Social. Encuesta social de hogares, línea base 2008. Pág. 43.



La interpretación de esta curva es importante porque cada punto en ella representa un porcentaje de las familias a las cuales corresponde una proporción del ingreso, de esta manera, por ejemplo, el 40% de las familias, que son las más pobres, recibe el 18% del total del ingreso de los barrios Juanoy Alto y Juanoy Bajo, El Polvorín, Juan XXIII, Figueroa y Pandiaco de la ciudad de Pasto, y en contraste el 60%, que representa las familias más ricas, recibe el 82% del total de ingresos.

Lo anterior corrobora al calcular el Coeficiente Gini, el cual es una medida económica utilizada para cuantificar el grado de inequidad de la distribución del ingreso en la población el cual varía entre 0 y 1. Donde el valor es igual a 0 cuando se alcanza el máximo grado de equidad posible, es decir, en el caso de que el ingreso estuviera distribuido de igual forma entre todos los individuos de esa la sociedad, y muestra mayor desigualdad entre más se aproxima a 1. La forma como está distribuido el ingreso es fundamental para lograr las metas de sostenibilidad, entendida esta como un proceso que incluye dimensiones sociales, económicas, ecológicas e institucionales. La concentración de los ingresos es síntoma de desigualdad e inequidad de una sociedad, y tiene consecuencias en el bienestar de la población en lo que respecta al acceso y disponibilidad de los recursos, selección de satisfactores de necesidades básicas, potencialización de las capacidades y desarrollo de las habilidades del individuo. El Gini es útil para analizar la evolución de la desigualdad en el tiempo o el grado relativo de desigualdad entre regiones y grupos sociales.

La forma simple de calcular el Gini fue presentada por Brown, para quien el primer paso al calcular este Coeficiente es, utilizando datos agregados por unidades

geográficas, ordenar los individuos de acuerdo a la variable a evaluar, de la peor situación a la mejor. Entonces se construye el gráfico de la proporción acumulada para la variable del eje (Y) sobre la proporción acumulada de la población y se puede calcular el Coeficiente de Gini como un valor absoluto de la fórmula de Brown.

$$IG = 1 - \sum [(Y_{i-1} - Y_i) * (N_i - N_{i-1})] \quad (1)$$

Donde:

IG: Coeficiente de Gini.

Y_i: Proporción acumulada de la variable Ingreso hasta el grupo i.

N_i: Proporción acumulada de la población hasta el grupo i.

El Coeficiente Gini que se calcula es una aproximación toda vez que se toman los datos de una muestra y no del censo de la población.

Este indicador para los barrios Juanoy Alto y Juanoy Bajo, El Polvorín, Juan XXIII, Figueroa y Pandiaco de la ciudad de Pasto, está en 0,26 lo cual se puede interpretar como una situación media y regular de distribución del ingreso en estos barrios de Pasto, lo que a su vez implica que, si bien no hay desigualdad extrema, si se presentan diferencias entre los ingresos de las familias tal como lo refleja la curva de Lorenz. Al compararlo con el coeficiente de Gini para la ciudad de Pasto en el año 2008 (0,49) en general en estos barrios la distribución es un poco mejor; es importante mencionar que al analizar este coeficiente, que en estos barrios los ingresos de sus habitantes no tienen la misma estructura que los ingresos de la ciudad en general, si se compara el coeficiente de Gini con Colombia para el año 2008 (0,59) calculado por el DANE, también es relativamente mejor, cabe resaltar que los ingresos del País en general no son los mismos ingresos que los de otras ciudades o que los de unos pocos barrios.

3.7.2. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). El índice de NBI busca determinar con ayuda de algunos indicadores, si las Necesidades Básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores seleccionados son: viviendas inadecuadas, vivienda con servicios inadecuados, hogares con alta dependencia económica⁴⁶.

3.7.2.1 Hogares en viviendas inadecuadas: este indicador expresa las características físicas de vivienda consideradas impropias para el alojamiento humano. Son viviendas móviles, o ubicadas en refugios naturales o bajo puentes, o sin paredes, de tela o de materiales de desecho o con pisos de tierra⁴⁷.

⁴⁶ Ibíd., Pág. 38.

⁴⁷ Ibíd., Pág. 38.

El 26% de los hogares analizados poseen una vivienda con paredes hechas en cartón, plástico o adobe y un 12% que tienen pisos de tierra o arena, lo que las cataloga como viviendas inadecuadas en condiciones de pobreza. Según datos del DNP en el 2005, Nariño obtuvo un 4,1% en este indicador, Bogotá el 0,4%, y en el ámbito nacional del 5,9%⁴⁸.

3.7.2.2. Hogares en viviendas con servicios inadecuados: este indicador mide en forma directa la privación de condiciones vitales y sanitarias mínimas, como acueducto o alcantarillado.

En los barrios analizados se encontró que el 22% no posee alcantarillado y el 21% carece de acueducto, un 21% de combustible de gas para cocinar. Lo cual los posiciona como hogares en condición de pobreza.

Para el caso de Nariño en el 2005, este indicador obtuvo un 8%, y en el ámbito nacional fue de 3,2%⁴⁹.

3.7.2.3. Hogares con alta dependencia económica: se consideran hogares con alta dependencia económica, aquellos en los cuales hay más de tres personas por miembro ocupado y donde los jefes poseen como máximo primaria completa⁵⁰. En los barrios objeto de estudio con estas dos características son del 41%. Por su parte, la alta dependencia económica para Nariño en el año 2005 fue del 7,5%, para Bogotá del 1,1% y a escala nacional fue de 6,6%⁵¹.

Es necesario resaltar que del 41% del total de hogares con alta dependencia económica, dentro de los cuales, las de 3 a 4 personas se constituya en la situación de mayor relevancia con un 24% y un 17% con más de 4 personas.

⁴⁸ GARCIA CANO, Patricia. Indicadores Sociales Departamentales. Departamento Nacional de Planeación. Disponible en www.dnp.gov.co/portalweb/portals/0/archivos/documentos/DDS/SISD/boletin37.pdf

⁴⁹ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo Coyuntura Social. Encuesta social de hogares, línea base 2008. Pág. 38.

⁵⁰ Ibid.,. Pág. 39.

⁵¹ Ibid.,. Pág. 39.

Cuadro 3.1 Hogares en condición de pobreza según NBI

INDICADOR	% hogares con una Necesidad Basica Insatisfecha (NBI).
Hogares en viviendas inadecuadas: viviendas con piso de tierra.	26
Hogares en vivienda sin acceso a acueducto.	21
Hogares en vivienda sin acceso a alcantarillado.	22
Hogares con alta dependencia económica.	17
TOTAL HOGARES EN CONDICIÓN DE POBREZA	86

Cuadro 3.2 Hogares en condición de miseria según NBI

INDICADOR	% hogares con dos Necesidades Basicas Insatisfechas (NBI)
Hogares en viviendas sin acceso a acueducto y alcantarillado	21,5
TOTAL HOGARES EN CONDICION DE MISERIA	21,5

La condición de pobreza dentro de los barrios analizados valoradas en términos de NBI asciende al 86% donde el indicador que más incide es el de viviendas con piso de tierra o arena con el 26%. El indicador de las NBI para los hogares analizados muestra que la pobreza en dichos barrios es mayor a la comparada con el de la ciudad de Pasto y calculado con el departamento de Nariño para el año 2005 que fue del 43,6% también es mayor⁵² y en términos generales los habitantes de estos barrios de la comuna 9; es mucho mayor comparada con la escala nacional en donde el NBI fue 27,7%⁵³.

Los hogares con dos o más Necesidades Básicas Insatisfechas representan el 21,5% por lo que se catalogan como hogares extremadamente pobres o en miseria. Este indicador para Nariño en el 2005 fue del 8,3%, para Bogotá de 0,4% y a escala Nacional de 10,6%⁵⁴.

⁵² Ibid.,. Pág. 40.

⁵³ Ibid.

⁵⁴ Ibid.

4. CONDICIONES EDUCATIVAS DE LOS HABITANTES

“Si tu objetivo es progresar un año siembra trigo. Si tu objetivo es progresar diez años siembra arboles. Si tu objetivo es progresar cien años educa a tus hijos”.

CONFUCIO

4.1. SITUACION DE LA EDUCACION

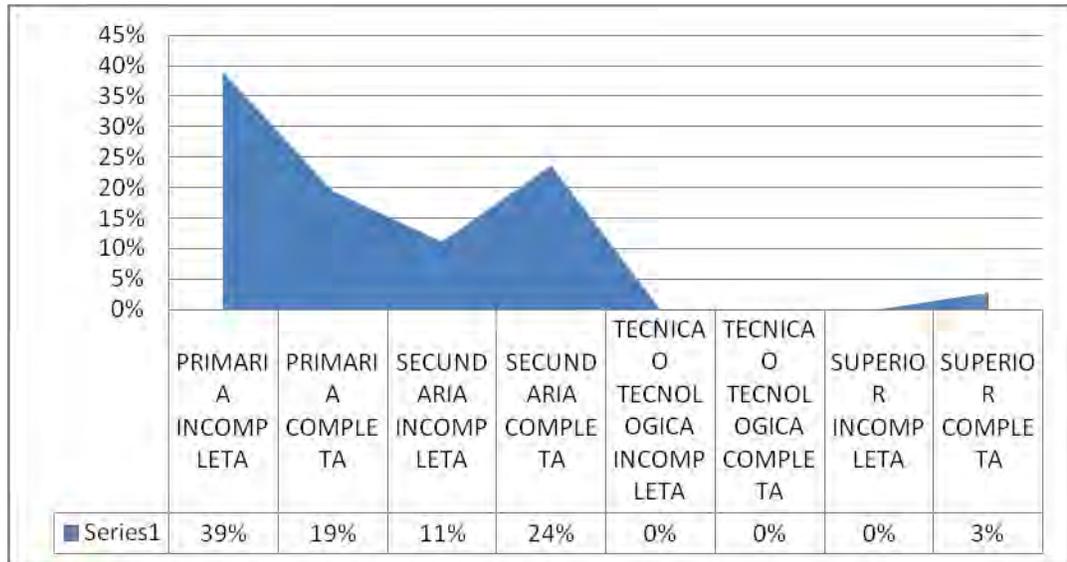
La educación es un derecho humano y un elemento primordial para el progreso económico y social, la educación es muy importante para el sistema de producción, económico y social, ya que una persona con mayores años de educación va ser mas productiva que una con bajo nivel educativo, es muy notorio que en países del centro (se hace referencia a los países desarrollados) se refleja el gran nivel educativo que poseen, en cambio en países de la periferia (se hace referencia a los países en vías de desarrollo) como lo es Colombia y mas ciudades como Pasto, se pueden observar falencias como baja calidad educativa o falta de cobertura.

4.1.1. Nivel educativo. En este gráfico se observa que el 39% de las personas encuestadas estiman no haber completado la primaria, seguido del 24% que son bachilleres, cumpliendo así con el requerimiento mínimo de educación, hay un 19% que alcanzaron a completar la primaria y el 11% que no alcanzaron a culminar la secundaria, encontrándose en un grupo de personas en un nivel educativo bajo.

Hay un porcentaje del 4% que no asistió a la escuela la cual se la puede definir como personas con la incapacidad “para leer y escribir una frase sencilla sobre la vida cotidiana” y solo un 3% que ha realizado una educación superior completa⁵⁵.

⁵⁵ ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DE TRABAJO. Indicadores Clave del Mercadeo de Trabajo (KILM), 5ª edición, OIT. Ginebra, 2005. En indicador sobre el nivel de instrucción y analfabetismo (ICMT 14). Disponible en: <http://www.ilo.org/public/spanish/employment/strat/kilm/download/kilm14.pdf>

Grafico 4.1. Nivel educativo



Nivel educativo por género

En el cuadro anterior se puede evidenciar que de las personas que sí han asistido a un centro educativo, el género femenino ha tenido mayor incidencia en las actividades académicas porque son ellas las predominantes en los porcentajes de las diferentes fases donde en todas superan a los hombres como mínimo en un 50%, esto dice que las mujeres están más capacitadas que los hombres.

EDUCACION	FEMENINO	MASCULINO
PRIMARIA INCOMPLETA	64%	36%
PRIMARIA COMPLETA	50%	50%
SECUNDARIA INCOMPLETA	75%	25%
SECUNDARIA COMPLETA	65%	35%
TECNICA O TECNOLOGIA INCOMPLETA	0%	0%

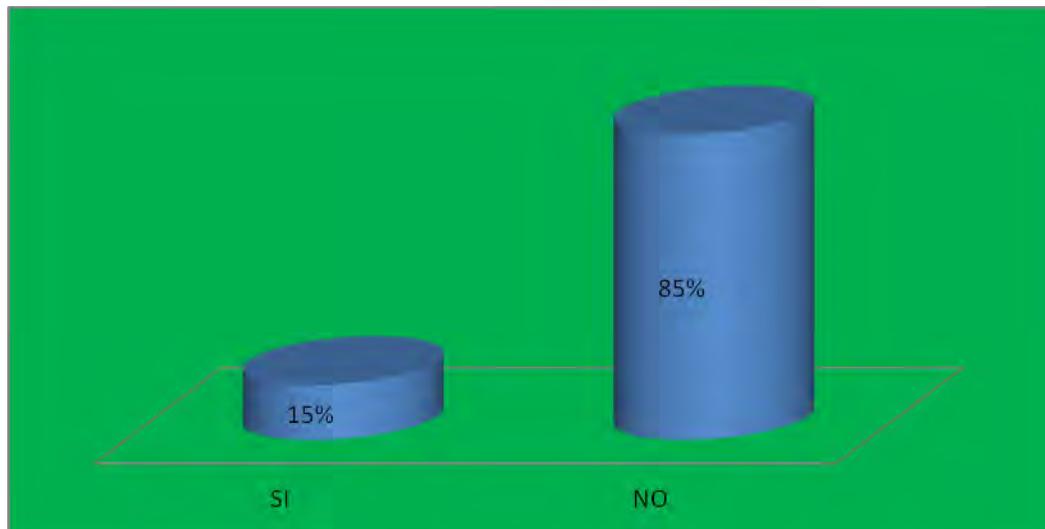
TECNICA O TECNOLOGIA COMPLETA	0%	0%
SUPERIOR INCOMPLETA	0%	0%
SUPERIOR COMPLETA	100%	0
POSTGRADO INCOMPLETO	0%	0%
POSTGRADO COMPLETO	0%	0%
NO HIZO	67%	33%

4.1.2. Asistencia a un centro educativo. Este indicador establece la proporción de la población que en el momento de la recolección de la información se encontraba asistiendo a la escuela, colegio o universidad.

La educación de las personas no solamente es transferir sus habilidades, sino también usarla para poder hacer gestiones más efectivamente y para ser más productivos en los diferentes procesos y escenarios.

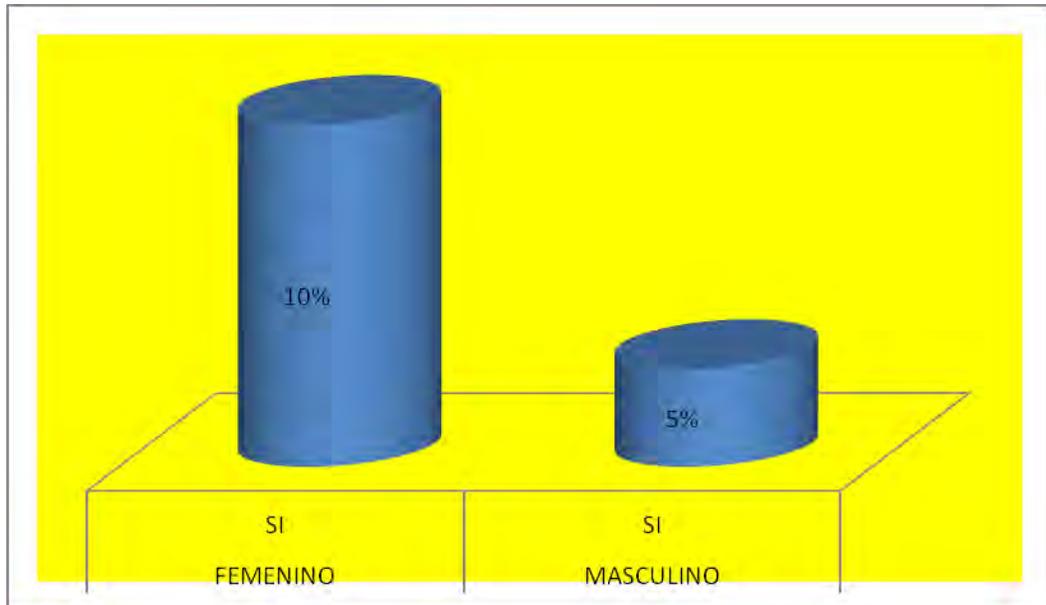
Por su parte, se observa en el gráfico que el 85% de las personas no asisten a un centro educativo, y solo un 15% si lo hacen, lo cual refleja el poco interés de las personas por el estudio debido a diferentes razones que son cuestión de análisis más adelante.

Grafico 4.2. Asistencia a un centro educativo



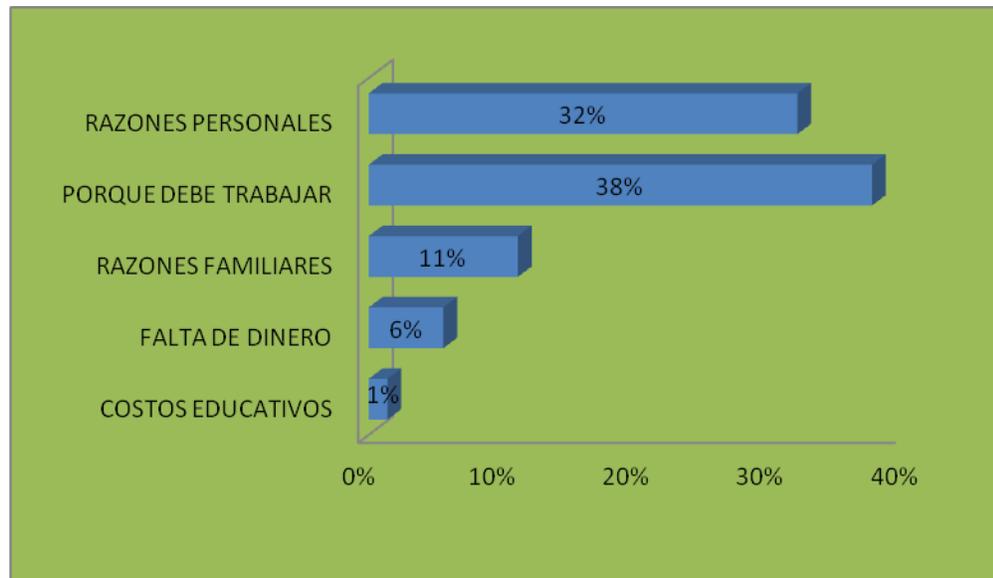
4.1.3. Asistencia educativa por genero. Se evidencia que las mujeres tienen mayor grado de asistencia que los hombres a los centros educativos, porque la investigación arrojó que el Género femenino posee una asistencia del 10% frente a los hombres que solo obtienen un 5% en la asistencia, ubicandose casi 2 veces mas que los hombres al respecto.

Grafico 4.3. Asistencia educativa por género



4.1.4. Causas de inasistencia a un centro educativo. La inasistencia de los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; a los centros educativos tiene muchas razones, las más significativas porcentualmente son las razones por la que deben trabajar y las personales con un 38% y 32% respectivamente, seguido se encuentra las razones familiares y en últimos rangos la falta de dinero y costos educativos con 6% y 1% respectivamente. Se refleja que en su mayoría a las personas más les interesa el trabajo que dedicarse al estudio, razón por la cual lleva a pensar que debido a su difícil situación económica se dedican más a buscar fuentes de ingreso para satisfacer sus necesidades que a las actividades de academia.

Grafico 4.4. Causas de inasistencia a un centro educativo



5. SITUACION LABORAL

“No son las riqueza ni el esplendor, sino la tranquilidad y el trabajo, los que proporcionan la felicidad”

THOMAS JEFERSON

El abordaje de la situación laboral en la ciudad constituye una tarea compleja, dadas las inexorables implicaciones que, no solo se divisan sobre la estructura productiva y la generación de ingresos sino también, sobre aspectos sociales tan importantes como el acceso a mejores niveles de vida y bienestar para las personas en su conjunto⁵⁶.

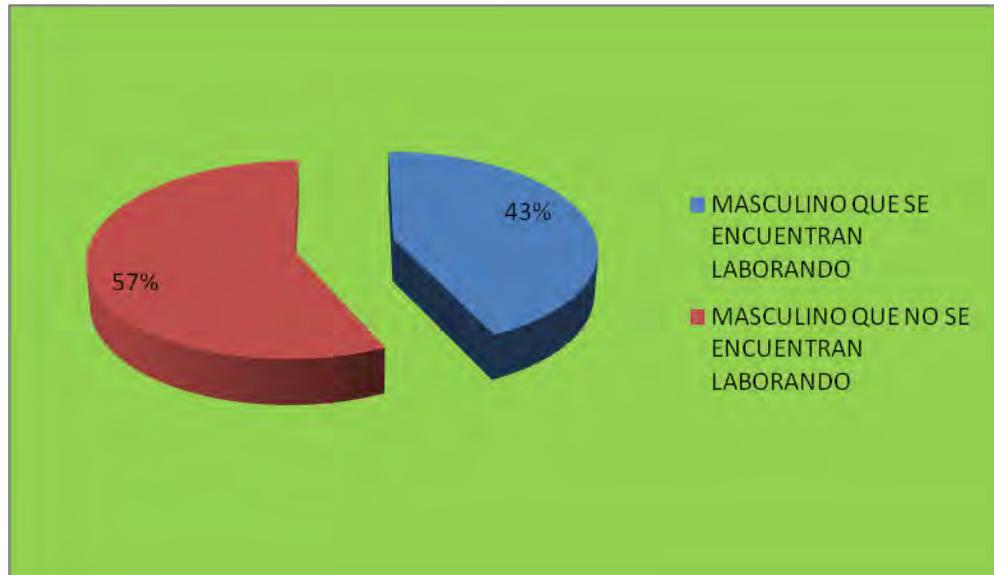
En el área urbana de la ciudad de Pasto para el año 2008, la población en edad de trabajar (PET), corresponde al 78,8%, de la cual el 64,8% (51,3%) del total de la población representa la población económicamente activa (PEA), de ella, considerando las personas que no lograron ocuparse laboralmente en el momento de la encuesta, se cuantificaron tasas promedias de desocupación y ocupación del 22,1% y 50,46% respectivamente; esto representaría 37.174 desocupados y 131.013 ocupados para el área urbana de Pasto⁵⁷.

En este grafico se puede observar que el 57% de los hombres no se encuentran trabajando, y el 43% si estan trabajando. Lo cual implica que los hombres en su mayoría no cuentan con un trabajo.

⁵⁶ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo Coyuntura Social. Encuesta social de hogares, línea base 2008. Pág. 56.

⁵⁷ *Ibíd.*

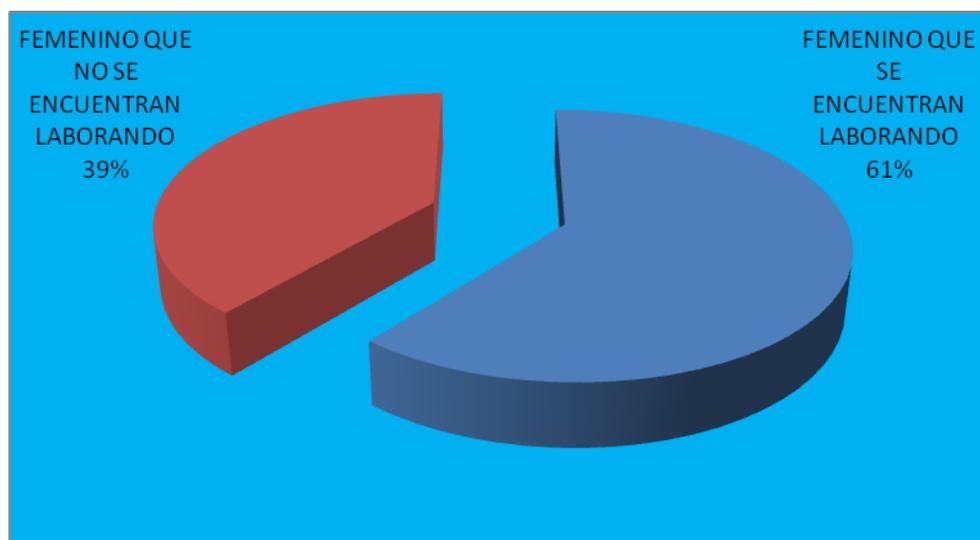
Grafico 5.1. Situacion laboral género masculino.



5.1. SITUACION LABORAL GENERO FEMENINO

Se observa que el 61% de las mujeres están dedicadas a trabajar, solo un 39% de ellas no lo hacen, es decir son más las mujeres que están trabajando que las que no están trabajando.

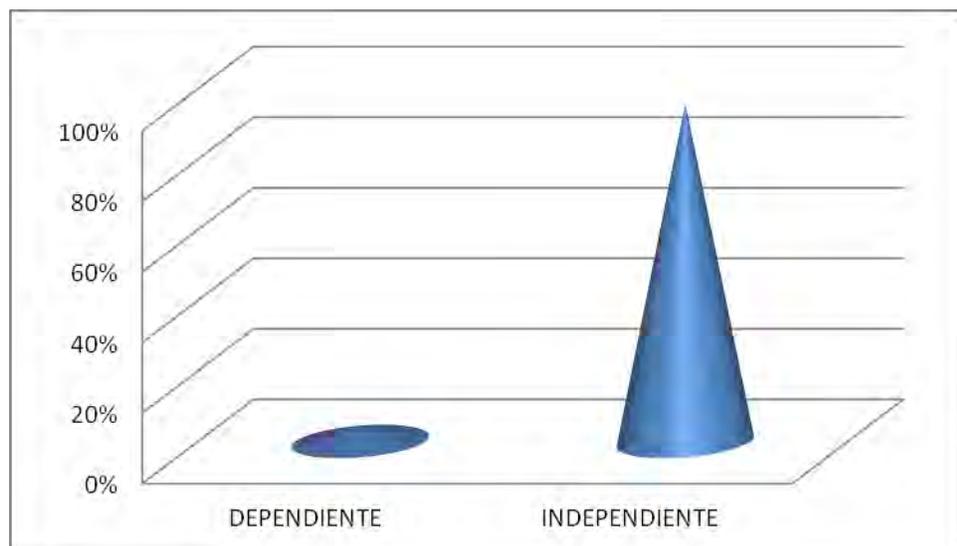
Grafico 5.2. Situacion laboral genero femenino



Ahora bien, despues de haber comparado que porcentaje de mujeres trabajaban o no, y que porcentaje de hombres laboraban o no, se tiene la relacion que hay entre mujeres y hombres que estan laborando, esto refleja que el 59% de las mujeres se dedican a laborar, y el 41% de los hombres tambien lo hacen, esto evidencia que son mas mujeres que hombres las que se encuentran vinculadas a un trabajo, razon por la cual puede ser el motivo de que son madres cabeza de familia donde les toca asumir la jefatura del hogar cosa que se muestra en el grafico de la jefatura de hogar donde como resultado arrojé que en su mayoria las mujeres estaban a cargo de la jefatura del hogar.

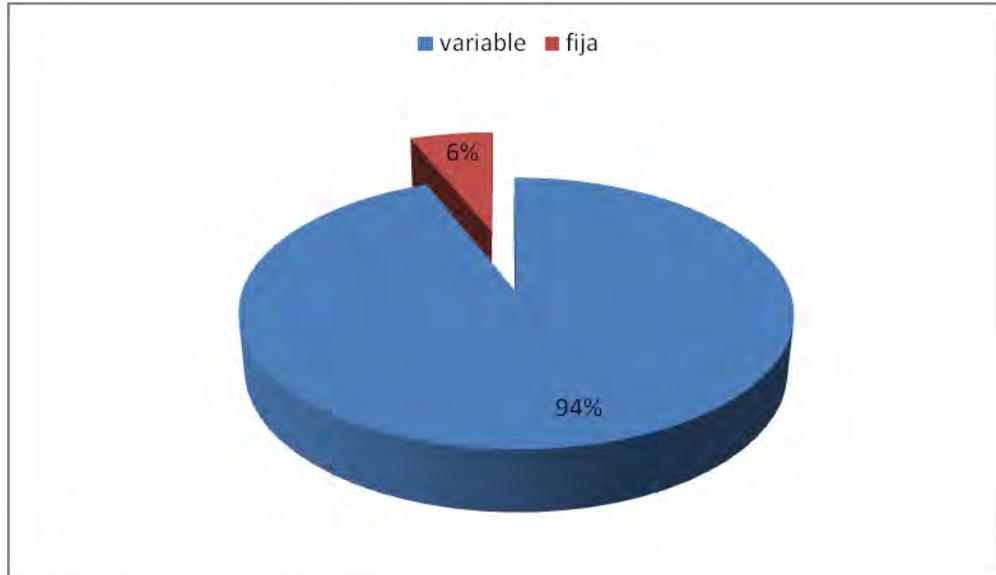
5.1.2. Es trabajador. El estudio arrojó que las personas en su mayoria se dedican a trabajos independientes representando el 96%, y solo un 4% que son personas con trabajos dependientes. Se puede observar que en un alto porcentaje de las personas se dedican a las actividades independientes debido a la gran falta de oferta laboral que existe en la ciudad, y otra razón de gran relevancia es por la poca capacitación educativa que los habitantes tienen, cosa que se podrá analizar mas detalladamente en el nivel educativo que poseen.

Grafico 5.3. Es trabajador



5.1.3. Remuneración. La investigación arrojó que los hogares en su mayoria tienen una remuneracion variable representando el 94% y solo un 6% fija. Esto nota que no saben con que ingresos contarán para sus gastos de alimentacion, salud, educacion, vivienda en el caso de los que arrendan entre otros gastos necesarios, a lo que les toca ajustarse a lo que puedan obtener.

Grafico 5.4. Remuneración



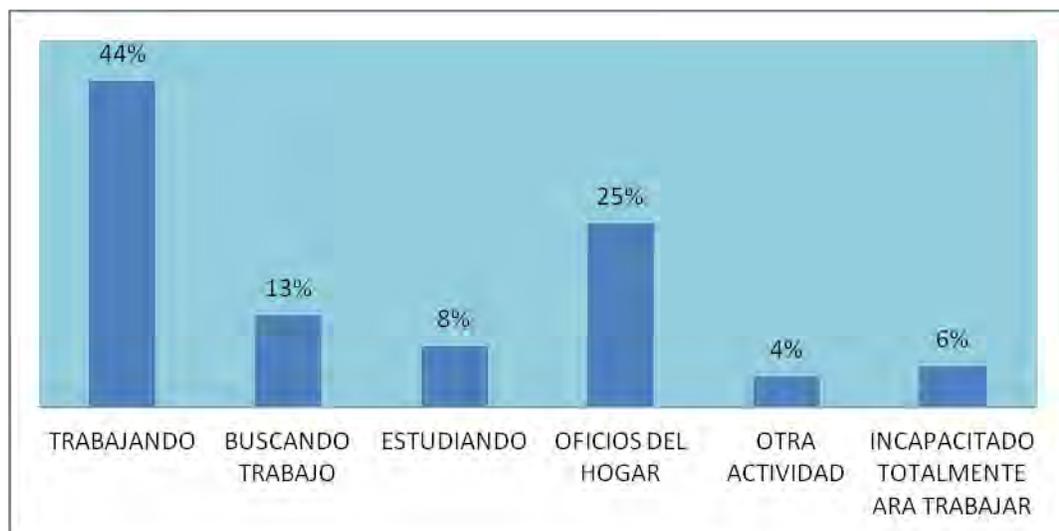
5.1.4. Como se consideran las personas. los habitantes de los barrios mas vulnerables de la comuna 9; en su mayoría se consideran independiente que esto corresponde al 40% del total encuestados, seguido de un 28% que se consideran desempleados, un 14% de ellos inactivos y subempleados el 11% por ultimos los empleados y los que no saben o no respondieron con 4% y 3%.

Grafico 5.5. Como se consideran las personas



5.1.5. Actividad en la que se ocupó la semana anterior. Del total de personas que se les aplicó las encuestas el 44% afirmaron que se la pasaron trabajando en las diferentes actividades que realizan los habitantes de los barrios, un 25% de ellos estuvieron realizando oficios en el hogar, es decir se dedicaron a las actividades domésticas, seguido de las personas que decidieron ir a buscar trabajo para suplir sus necesidades básicas que son el 13%, un 8% estuvieron realizando actividades académicas, asistiendo a las aulas de clases, bien sean en la escuela, colegio y/o establecimiento superior de educación, las otras restantes son incapacitados totalmente para trabajar que corresponden el 6% y por último los que se ocuparon en otras actividades que son un 4%.

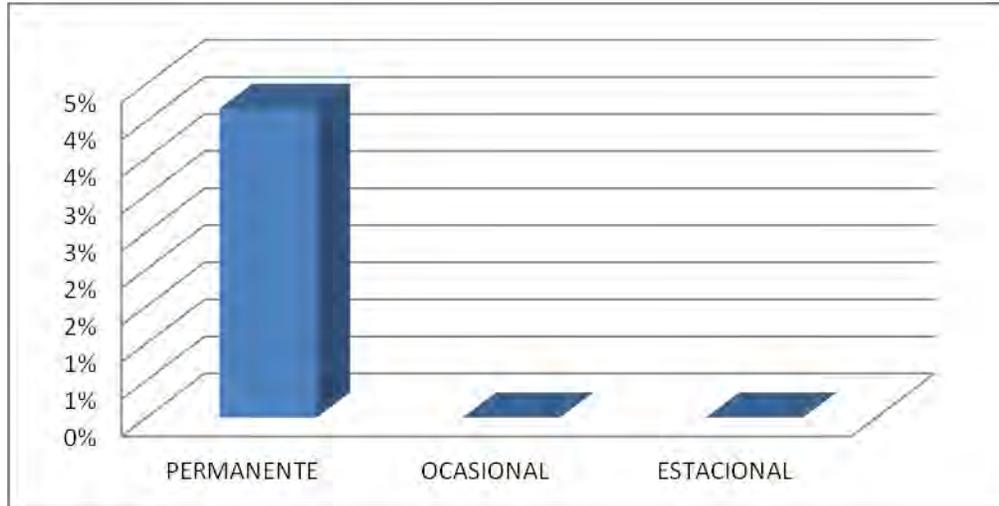
Gráfico 5.6. Actividad en la que se ocupó la semana anterior



5.1.6. Características de las personas empleados

5.1.7. Trabajo de los empleados. Del total de encuestados se tiene que solo el 4% son empleados, de estos se estimaron como trabajadores permanentes el total de ellos, es decir que el 4% de tienen un trabajo permanente.

Grafico 5.7. Trabajo de los empleados



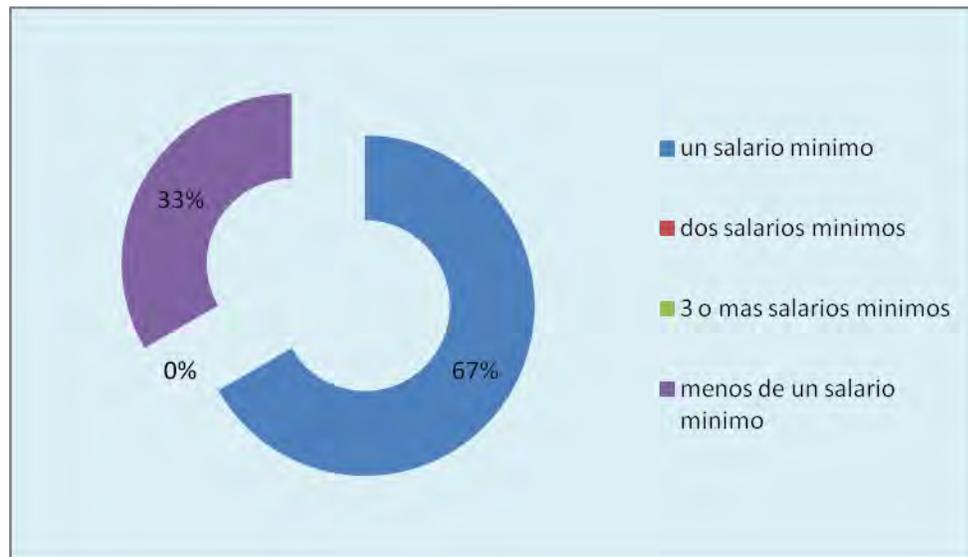
5.1.8. Actividad a las que se dedican los empleados. El total de los empleados están dedicados a las actividades empresariales y financieras razón por la cual se puede decir que estos son las personas que tienen un estudio superior o por lo menos están capacitados en el área de las actividades empresariales y financieras, cabe resaltar que el porcentaje solo es del 4%, que coincide con las personas que gozan de tener un nivel educativo superior.

Grafico 5.8. Actividad a las que se dedican los empleados



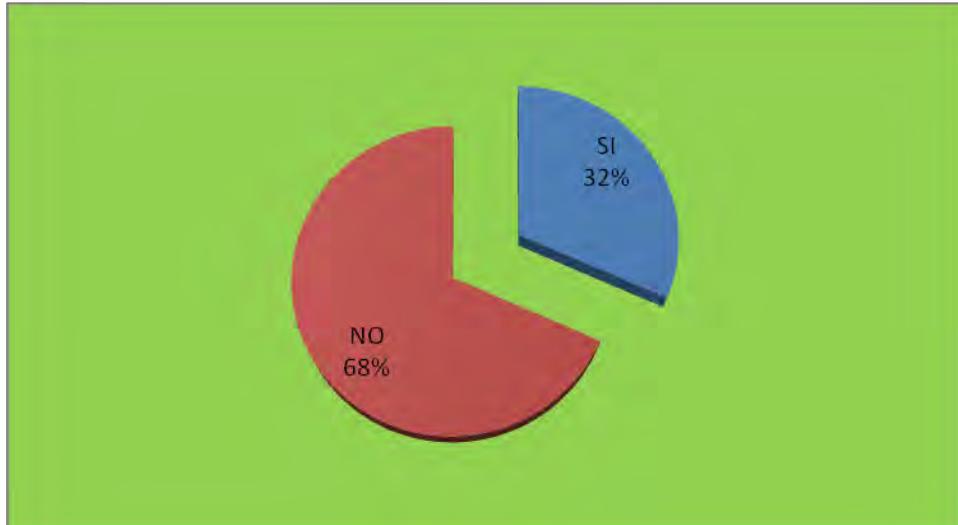
5.1.9. Ingresos mensuales por actividad actual o principal. Los empleados en su gran porcentaje presentan unos ingresos de un salario mínimo legal vigente que son el 67% y solo un 33% a pesar de ser empleados dicen recibir unos ingresos menores a un salario mínimo, porque están asociados a cooperativas que les hacen diferentes descuentos a tal punto que el salario no asciende al mínimo legal vigente.

Grafico 5.9. Ingresos mensuales por actividad actual o principal



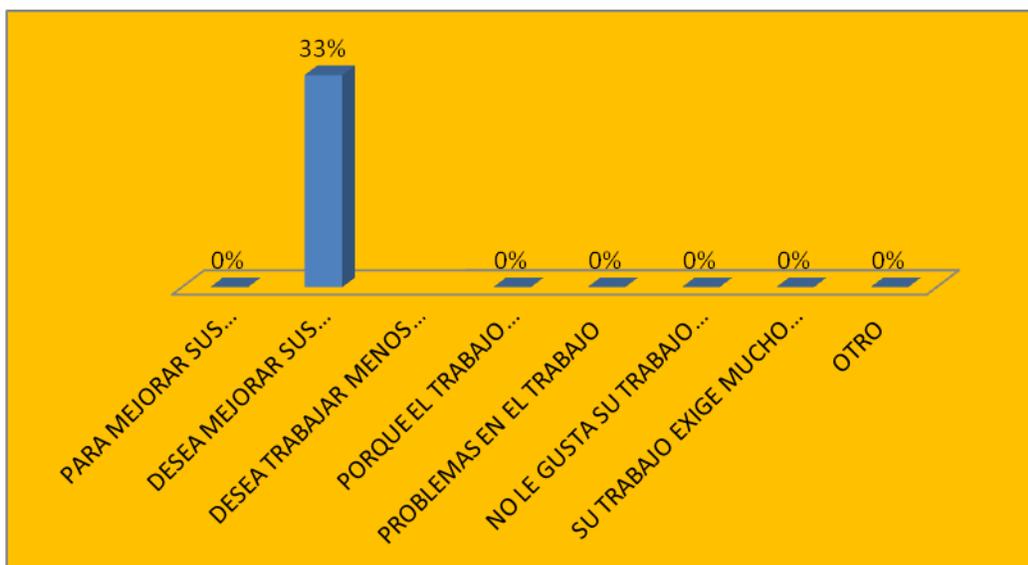
5.1.10. Cambio de actividad. Los empleados en su mayoría no desean cambiar de actividad siendo así el 67% porque dicen estar acostumbrados a desempeñarse en esa actividad, además de que no se encuentran fuentes de empleo suficientes para poder hacerlo, y un 33% si desean hacerlo.

Grafico 5.10. Cambio de actividad



5.1.11. Motivos por los cuales desean cambiar de trabajo o empleo. Las personas empleadas que desean cambiar de trabajo o empleo, el 33% de ellos que son el total, dijeron que desean cambiar de actividad, esto se debe a razones para mejorar sus ingresos, porque no le son suficientes para cubrir los gastos del hogar, para ellos este ingreso no logra la satisfacer las necesidades básicas a la que debe acceder un ser humano.

Grafico 5.11. Motivos por los cuales desean cambiar de trabajo o empleo



5.1.12. Trabajadores independientes:

5.1.13. Actividad de los trabajadores independientes. Del total de personas que se consideran independientes, el 33% son trabajadores independientes ocasional, luego le siguen los que son permanente con un 18%, y ninguno se estima como trabajador independiente estacional. Cabe destacar que a pesar de que en su mayor porcentaje tiene una actividad independiente en su mayoría de ellos son trabajadores ocasionales lo cual no les proporciona unos ingresos permanentes para sustentar el hogar, esto muestra la inadecuada satisfacción de los hogares en cuanto a la satisfacción de necesidades básicas, es decir que ocasionalmente pueden ganarse un dinero para las necesidades que surgen a diario.

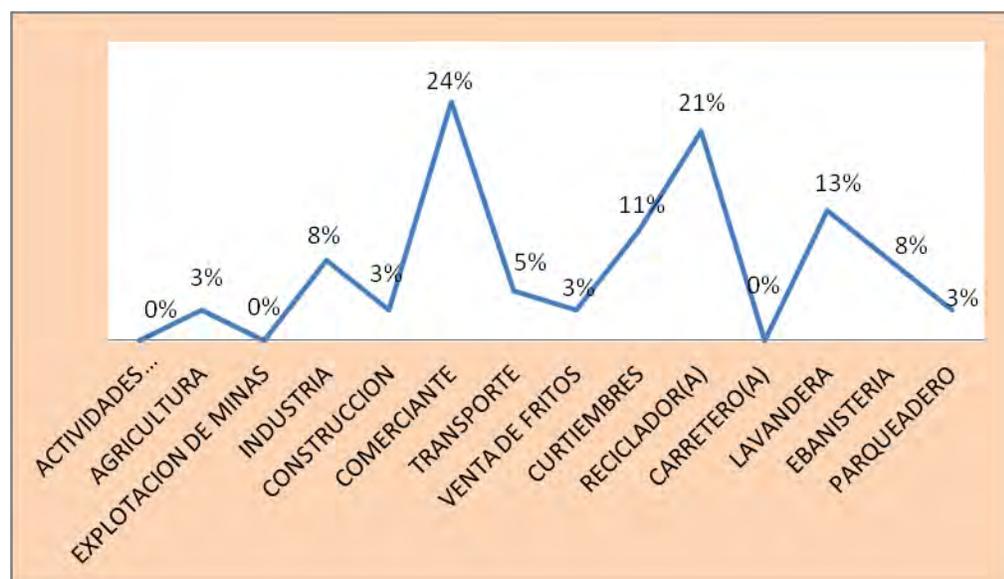
Grafico 5.12. Actividad de los trabajadores independientes



5.1.14. Actividad a la que se dedican los trabajadores independientes. Los trabajadores independientes en un 24% de estos se dedican a las actividades de comerciantes, seguido de las personas que están dedicadas a reciclar que corresponde a un 21%, en tercer lugar se encuentran las lavanderas con el 13%, se tiene a los habitantes que tienen como oficio o trabajo las actividades de las curtiembres, los ebanistas y los que desempeñan la industria con un 8% respectivamente, los dedicados al transporte de personas son el 5% y por último se tiene a los que trabajan en los parqueaderos, la venta de fritos, la construcción y la agricultura con el 3% respectivamente cada uno de ellos.

Es muy importante resaltar que en su mayoría estos habitantes tienen como actividades para obtener ingreso para su subsistencia, con mayor relevancia actividades como son los comerciantes, los recicladores, las lavanderas y los que trabajan en las curtiembres, cuyos ingresos son bajos debido a que esta clase de trabajo sin desmeritarlo no alcanzan ingresos por lo menos que superen o igualen un salario mínimo legal vigente para la obtención de la canasta básica familiar que les puede lograr satisfacer las necesidades, por lo menos las más básicas.

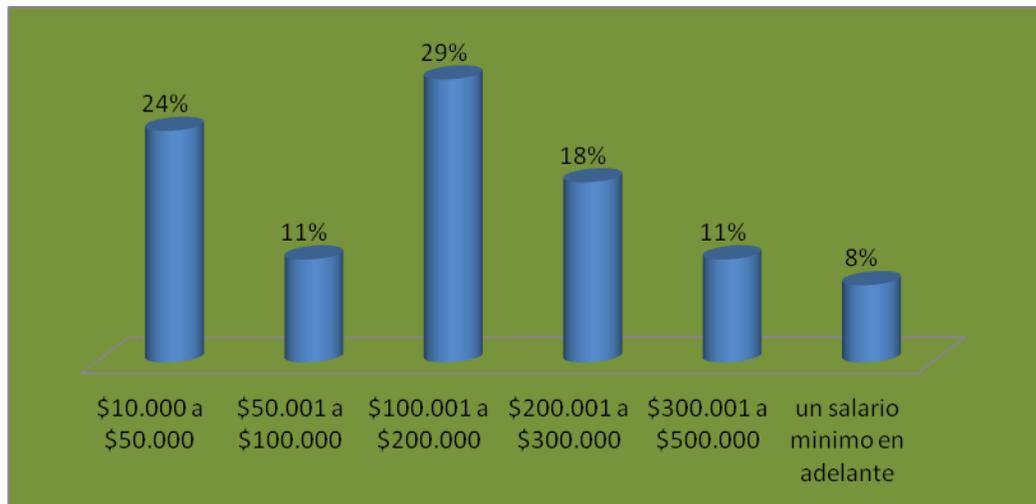
Gráfico 5.13. Actividad a la que se dedican los trabajadores independientes



5.1.15. Ingresos mensuales de los trabajadores independientes. En este gráfico se puede ver lo anterior mencionado de la insuficiencia de satisfacción de necesidades, porque el 29% de las personas que trabajan en labores independientes solo alcanzan un ingreso entre los rangos de \$100.001 a \$200.000, inmediatamente seguido del 24% que obtienen unos ingresos super bajos no superiores a \$50.000, en tercer lugar se tiene a un 18% que su ingreso oscila entre \$200.001 a \$300.000, le siguen los de que perciben ingresos de \$50.001 a \$100.000 y \$300.001 a \$500.000 con el 11% respectivamente cada uno de los rangos, y siguiendo el orden de porcentajes está el 8% que corresponde a los que ganan bien sea un salario mínimo o más.

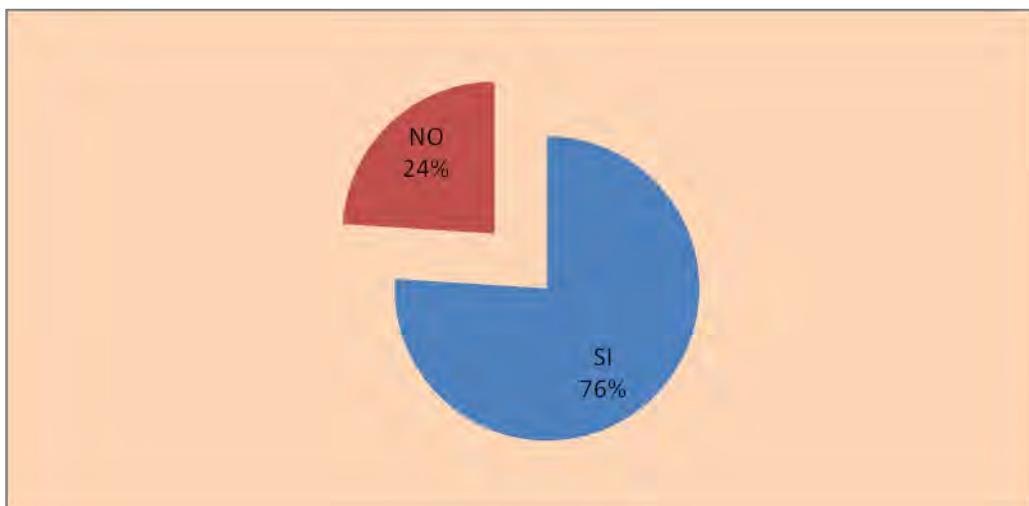
A simple detalle se puede observar que en su gran mayoría la gente tiene ingresos muy bajos, lo cual los ubica en una difícil situación económica y social que los califica como personas en pobreza.

Grafico 5.14. Ingresos mensuales de los trabajadores independientes



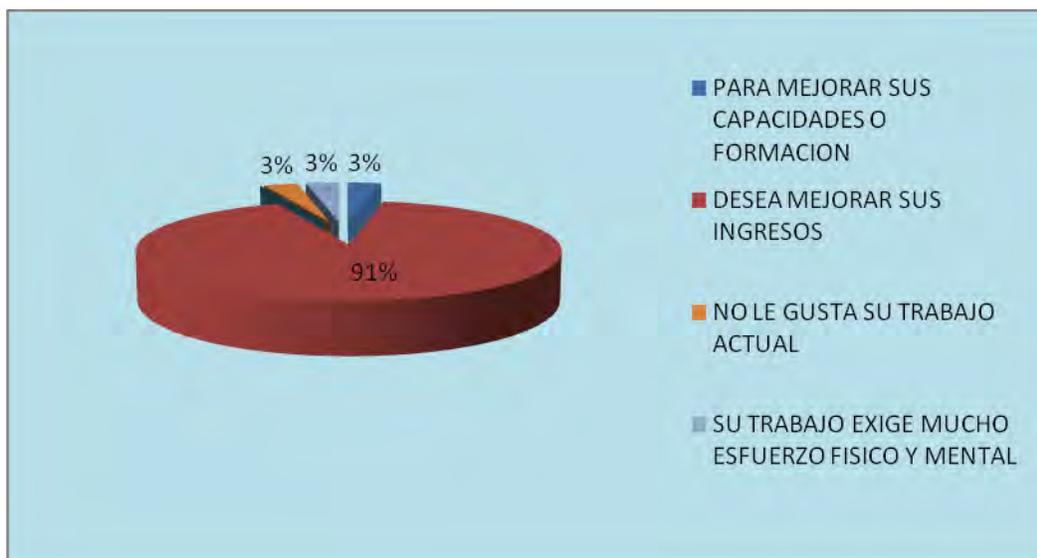
5.1.16. Cambio de actividad. Los trabajadores independientes en su mayoría sí desean cambiar de actividad siendo así el 76%, y un 24% no desean hacerlo, se evidencia que no se encuentran conformes con la actividad que se desarrollan razón por la cual es muy importante analizar los motivos, es por ello que en el siguiente gráfico se estipulan algunas razones para poder saber cual es su inconformidad.

Grafico 5.15. Cambio de actividad



5.1.17. Causas del deseo de cambiar de actividad. Se puede reflejar que casi en su totalidad desean cambiar de trabajo o actividad por motivos de mejorar sus Ingresos, porcentaje que asciende al 91%, los demás motivos que representaron porcentajes fueron el de mejorar sus capacidades de formación, no le gusta su trabajo actual y por último su trabajo exige mucho esfuerzo físico y mental, cada uno de ellos con el 3%. Esta investigación arrojó que su inconformidad se debe a que sus ingresos no les alcanza, por ello pretenden salir de ese estado de pobreza deseando cambiar de actividad para obtener una mejor calidad de vida.

Grafico 5.16. Causas del deseo de cambiar de actividad



6. ASEGURAMIENTO SOCIAL

El aseguramiento de la población al Sistema de Seguridad Social (Salud, Pensión y Riesgos Profesionales) es un componente elemental del desarrollo y el mejoramiento de la calidad de vida de las personas, al incurrir directamente sobre la integridad física y mental. Este sistema en Colombia está reglamentado por la Ley 100, expedida en 1993, la cual reglamenta el Sistema General de Seguridad Social de Colombia Integral. Este se propuso como uno de sus mayores retos, garantizar la universalidad en el aseguramiento de la población a los servicios de Salud, Pensión y Riesgos Profesionales, especialmente para comunidades más vulnerables⁵⁸.

Son afiliados al Sistema General de Seguridad en Salud, todos los residentes en Colombia que se encuentren afiliados al Régimen Contributivo o al Régimen Subsidiado y los vinculados temporalmente según lo dispuesto en el decreto 806 de 1998.

6.1. AFILIACION AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

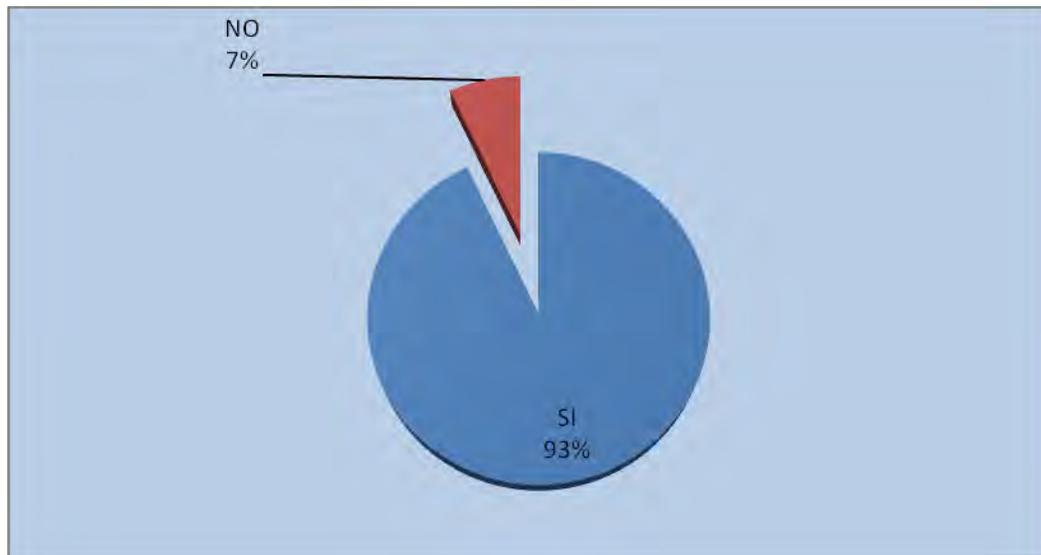
En lo que concierne a la afiliación del sistema de salud un 93% de las personas están afiliadas ya sea como cotizante o beneficiarios de alguna entidad de Salud, y el 7% no lo está, es preocupante esta situación a pesar de que la mayoría están afiliados porque ese porcentaje que no lo está, no logra contar con ese aseguramiento de Salud, se encuentran desprotegidos en términos de la misma, lo que hace pensar que en caso de enfermedad como van a cubrir sus gastos de Salud siendo estos una población en condición de pobreza.

Para la ciudad de Pasto en general se observa que un gran número de personas cuenta con la afiliación a salud, cabe resaltar los alcances obtenidos hasta el momento puesto que el 88% ha logrado vincularse ya sea a través del régimen contributivo o subsidiado, según la Encuesta Social de Hogares, Línea Base 2008⁵⁹. Datos que se asemejan con la situación de los barrios analizados que en su mayoría están afiliados al Sistema de Seguridad Social en Salud.

⁵⁸ CARRAQUILLA, G. MEJIA, C. PORRAS, A. SANCHEZ, G. Características del aseguramiento en salud en niños de instituciones del ICBF y sus pares de vecindario en Colombia. Revista Infancia, Adolescencia y Familia Vol. 1 N° 2. 2006. Disponible en: http://www.revistaiaf.abacolombia.org.co/es/pdf/v1n2_3.pdf

⁵⁹ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo Coyuntura Social. Encuesta social de hogares, línea base 2008. Pág. 76.

Grafico 6.1. Afiliacion al sistema de seguridad social en salud



6.2. TIPO DE RÉGIMEN DE AFILIACIÓN AL SISTEMA DE SALUD

El esquema de aseguramiento que se maneja en Colombia, pretende ser universal al brindar esta posibilidad no solo a quienes poseen Ingresos para hacer aportes a una entidad prestadora de servicios de salud (régimen contributivo o seguro privado), sino además, da la posibilidad a través del apoyo del gobierno de que las personas que carecen de recursos puedan acceder a los servicios de salud (régimen subsidiado)⁶⁰.

6.2.1. Régimenes de afiliación en seguridad social. Dentro del esquema en estos barrios de la comuna 9; en la ciudad de Pasto, los datos obtenidos permiten evidenciar que en cuanto al tipo de afiliación la mayoría pertenecen al régimen subsidiado con una participación del 85% donde son aquellas personas que están apoyadas por el gobierno nacional, personas que carecen de recursos como las de estos barrios en condición de vulnerabilidad, para que ellos puedan acceder a los servicios de salud.

Por su parte en lo que concierne al régimen contributivo solo un 15% hacen parte de tener una afiliación a este régimen. Aquí se refleja los precarios Ingresos de la mayoría de la población que no le permite afiliarse de manera independiente al sistema de salud, originando así un elevado número de personas que buscan

⁶⁰ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo Coyuntura Social. Encuesta social de hogares, línea base 2008. Pág. 78.

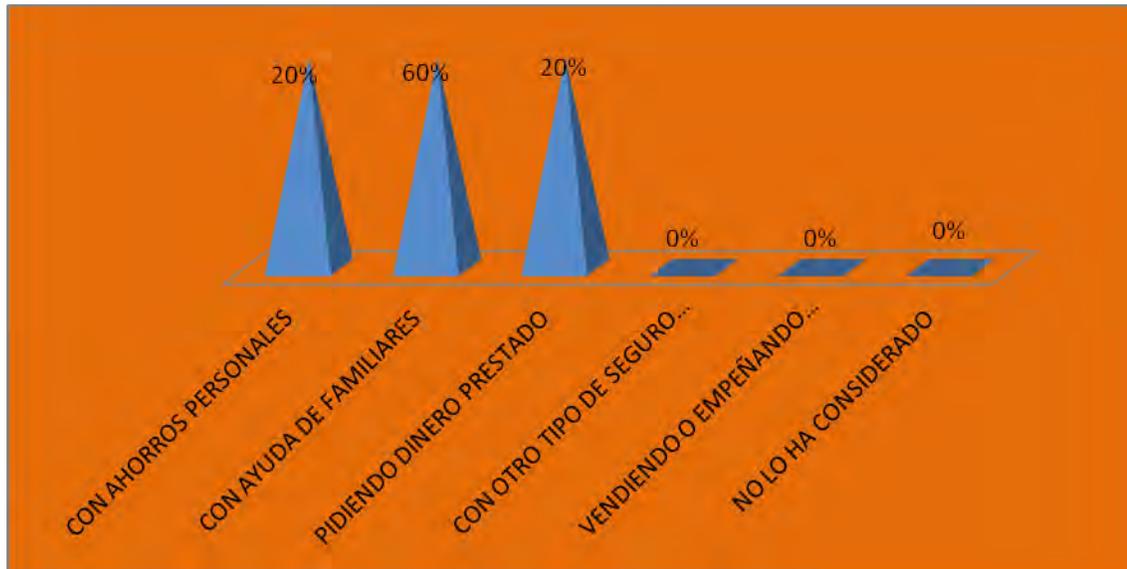
vincularse al sistema por medio del Estado, a través del régimen subsidiado, es por ello que este régimen en Colombia tiene grandes problemas e ineficiencias en su control por la gran mayoría de personas que se afilian por falta de Ingresos para pagar un régimen contributivo.

Grafico 6.2. Régimenes de afiliación en seguridad social



6.2.2. Gastos asumidos en caso de enfermedad. Como es muy preocupante que una persona no esté afiliado al Sistema de Salud, se vió necesario saber en caso de enfermedad como asumirían esos gastos, se obtuvo que el 60% lo haría con ayuda de familiares, pidiéndoles dinero para poder cubrir sus gastos, con ahorros personales el 20% y pidiendo prestado el otro 20% asumirían sus gastos de enfermedad.

Grafico 6.3. Gastos asumidos en caso de enfermedad



6.3. AFILIACION AL SISTEMA DE PENSIÓN Y RIESGOS PROFESIONALES

El Sistema General de Pensiones tiene como objetivo garantizar a la población, el amparo contra la vejez, invalidez o muerte, por medio del reconocimiento de una pensión y prestaciones⁶¹. Esto se lleva a cabo cuando una persona cumple con requisitos como la edad, semanas cotizadas, en el caso de la vejez. En otros casos cuando una persona tiene una incapacidad total y permanente que es el de invalidez y por último cuando una persona fallece y deja un sustituyente.

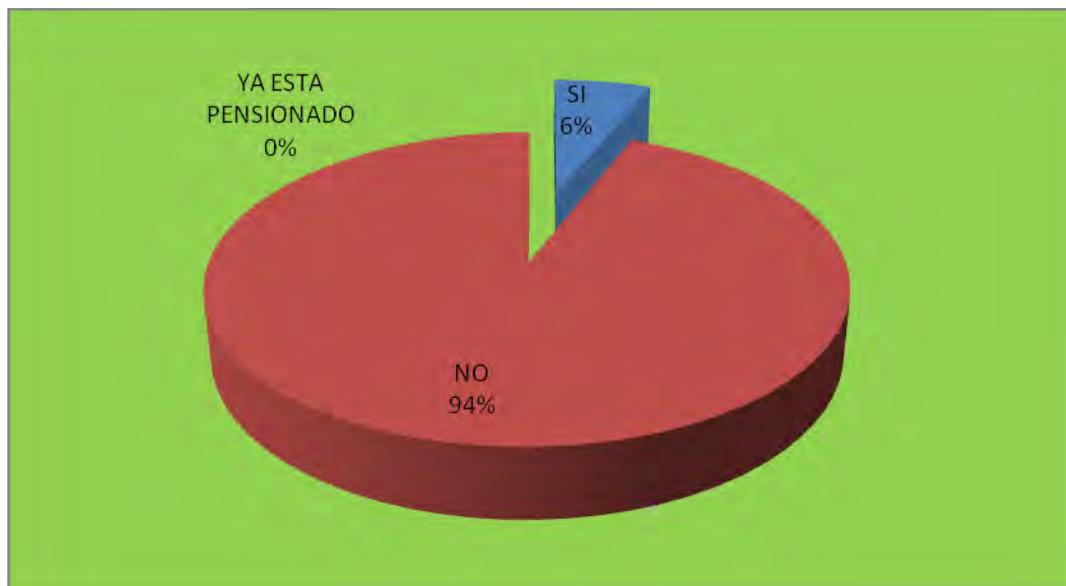
6.3.1. Afiliación al sistema de pensión. En lo que respecta a la afiliación al sistema de pensión se puede ver que el 94% de las personas no tienen la oportunidad de estar afiliados al sistema de pensión, ya sea porque no pueden ingresar al mercado laboral o no cuentan con unos ingresos para afiliarse y permanecer en el sistema, es tal esta situación que la mayoría de las personas que no tienen una actividad o trabajo están dispuestas a trabajar sin contar con esta afiliación. Y solo un 6% si está afiliada.

En comparación con el municipio de Pasto en general se ve que la cobertura de afiliación es mayor, porque el 26% si cuenta con una afiliación a pensión, lo mismo en cuanto a las principales ciudades del país, puesto que en Bogotá alcanza el

⁶¹ Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo Coyuntura Social. Encuesta social de hogares, línea base 2008. Pág. 83.

22,71%, en Cali 17,71% y en Medellín 21%⁶², aquí se refleja que estas ciudades están por encima respecto a la afiliación a pensión, porque los barrios que se encuentran bajo este análisis solo cuentan con el 6% de afiliación a pensión.

Grafico 6.4. Afiliacion al Sistema de Pensiones

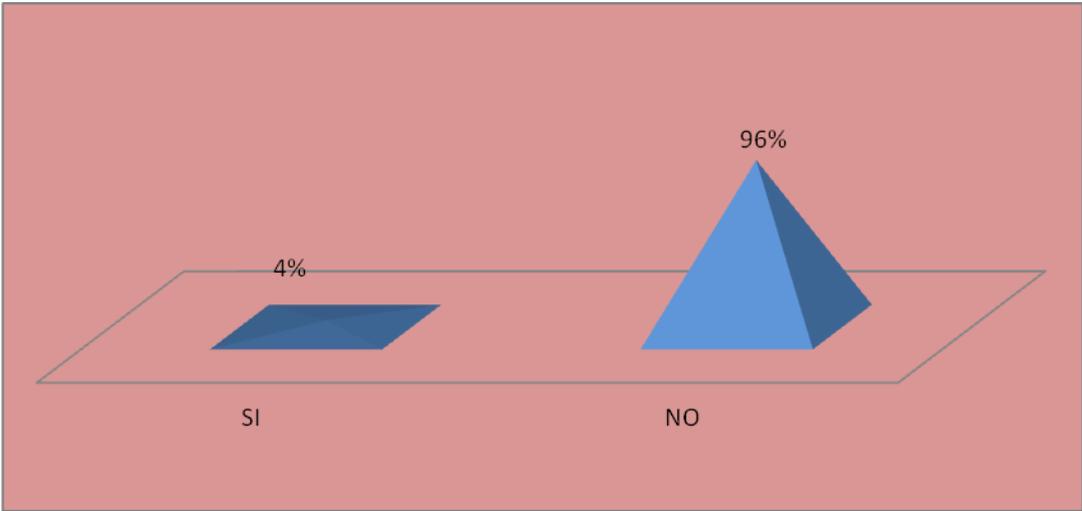


6.4. AFILIACIÓN AL SISTEMA DE RIESGOS PROFESIONALES

De igual forma ocurre en la afiliación de Riesgos Profesionales en donde en su mayoría de las personas no están afiliadas a riesgos profesionales que corresponde al 96%, y solo un 4% de esta población se encuentra afiliada, es muy parecida al sistema de pensiones debido a que son sus ingresos tan bajos que no les permite afiliarse a este sistema, ven como prioridad otras necesidades más tangibles que ocupan mayor importancia para los habitantes.

⁶² Ibid.

Grafico 6.5 Afiliación al sistema de riesgos profesionales



7. PRINCIPALES PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS.

Después de haber realizado un estudio de las condiciones de vida de los habitantes de los barrios Pandiaco, Juan XXIII, Figueroa, Juanoy Alto, Juanoy Bajo y El Polvorín, se expresan los principales problemas que los aquejan siendo los más relevantes los siguientes:

- No cuentan con un empleo formal que les permita tener una buena calidad de vida, puesto que la mayoría de las personas que trabajan, no cuentan con un empleo estable, ni con ingresos adecuados y mucho menos con prestaciones de salud (Salud, Pensión y Riesgos Profesionales). un gran número de estos se dedican a actividades que no les garantiza el bienestar en todos los aspectos.
- Los ingresos que perciben son muy bajos, por lo cual se encuentran en precarias condiciones de vida porque no les alcanza para cubrir los gastos básicos, es por ello que se consideran en condición de pobreza relativa, y es lo que arroja la investigación.
- Muchos de los hogares afirmaron haber dejado de comer aunque sea un día de la semana, en la mayoría de los casos dejaron de comer más de 3 días en la misma, lo cual permite calificar que son tales las difíciles situaciones de estos hogares que se encuentran en desnutrición debido a que no se están alimentando como es recomendable hacerlo, al menos 3 veces al día.
- En lo que a Salud se refiere, para estos barrios la difícil situación que vive el país en el tema de Salud, los ha afectado porque a pesar de estar afiliados a alguna entidad de Salud, aquejan que los servicios son muy deficientes e inadecuados, afirmaron que algunas de las EPS a las cuales pertenecían las están liquidando dejándolos sin el servicio; es por ello que se ven en la necesidad de salir a buscar otra entidad que los pueda integrar al servicio de salud pública.
- La calidad de la vivienda para estos barrios no es la mejor, la condición en la que se encuentran es aceptable, pisos, paredes y techo, sin embargo en su mayoría no cuentan con una vivienda propia, y muchas de ellas están a la intemperie arriesgándose a deslizamientos de tierras debido a que están en un terreno frágil que los expone a rodarse fácilmente.

- El nivel educativo de los habitantes es muy deficiente porque la mayoría no cuentan con un nivel de educación que les permita acceder al mercado laboral calificado que les permita tener un empleo digno donde les genere unos ingresos fijos y suficientes para satisfacer sus necesidades básicas.

8. FORMULACIÓN DE ALTERNATIVAS QUE PERMITAN SUPERAR LAS CONDICIONES DE VIDA

Ahora bien ya teniendo los principales problemas socioeconómicos que aquejan a los moradores de estos barrios se formulan alternativas que permitan superar las condiciones de vida.

COMPONENTE	DESCRIPCION DE LA INICIATIVA	OBJETIVO
S O C I A L	<p>Buscar asesoría y acompañamiento de la Secretaria de Salud del Municipio de Pasto para que las personas que están afiliadas se les cumplan los derechos y deberes que tienen en cuanto a la salud. además de eso, Gestionar en las diferentes EPS que se encuentran en funcionamiento, para que presten un servicio fijo y adecuado, donde les garantice el mejoramiento de la calidad de vida de estos habitantes</p>	<p>Una cobertura del sistema de salud total, eficiente y adecuada para los habitantes.</p>
	<p>Que la administración Municipal de Pasto incorpore a los habitantes de los barrios en condición de vulnerabilidad a programas de vivienda e interés social urbano, para poder mejorar la infraestructura física del hogar. Y para aquellos habitantes que se encuentran en terreno de fácil deslizamiento sean reubicados para evitar cualquier tragedia y así brindarles una mejor condición de vida.</p>	<p>Lograr que los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; disfrute de una vivienda digna, adecuada y un lugar seguro donde habitar.</p>
	<p>Capacitar a los habitantes sobre la importancia de la educación, sobre la necesidad de estudiar, ya que la educación es un</p>	<p>Incrementar los niveles de educación de los habitantes</p>

	<p>factor elemental hacia la obtención del bienestar. Una persona entre más educada o con más años de educación posea tiene la capacidad de ser más productivo tanto en lo económico como en lo social.</p>	<p>y de sus núcleos familiares. Lograr un mayor grado de asistencia a los planteles educativos (Escuela, Colegio y/o Universidad).</p>
<p>E C O N O M I C O</p>	<p>Asesorar a los habitantes en proyectos empresariales y productivos de carácter asociativo para que sean presentados a las diferentes entidades gubernamentales.</p>	<p>Mejorar la situación laboral de los habitantes que les permita tener una buena calidad de vida.</p>
	<p>Asesorar para el buen manejo en la administración de los recursos de manera que sean bien utilizados en los proyectos empresariales y productivos a desarrollar, ya que el buen uso de los recursos les permitirá llevar a cabo su proyecto y de ahí obtener sus utilidades para poder satisfacer sus necesidades de Alimentación, Vivienda, Educación, Salud etc.</p>	<p>Lograr aumentar los ingresos de los hogares para satisfacer el NBI(Necesidades Básicas Insatisfechas)</p>
	<p>Asesorar y capacitar a los habitantes para que puedan acceder a los programas de Inclusión Social del Gobierno en el ámbito de seguridad alimentaria, como lo son: Plan Nacional de Alimentación y Nutrición, Programa Nacional de Alimentación para el Adulto Mayor, Organización de las Naciones Unidas para La Agricultura y la Alimentación (FAO), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).</p>	<p>Contribuir, a través de la cooperación a mejorar la Seguridad Alimentaria y la nutrición de los habitantes, para corregir y prevenir la deficiencia alimentaria.</p>

9. CONCLUSIONES

A manera de conclusión se puede decir que los resultados obtenidos en la presente investigación arrojaron resultados muy cercanos a los conocidos de antemano por datos e información suministradas en las encuestas hechas a los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; de la Ciudad de San Juan de Pasto.

Dentro de los hogares analizados se concluye que el 97% pertenecen al estrato 1. Y en su mayoría son conformados de 1 a 3 personas. En relación con el género femenino se ve reflejado que este es el que mayor predomina, destacando precisamente a las mujeres como las cabezas de hogares.

En cuanto a la educación son muy notorios los bajos niveles educativos que presenta esta población, pues en su gran mayoría los habitantes estiman no haber terminado la primaria. Algo que resulta ser muy preocupante porque de una manera u otra, atrasa el desarrollo social y económico de los mismos.

En lo referente a la cobertura del sistema de seguridad social, casi en su totalidad están afiliados al régimen de salud subsidiado, mientras que en pensión y riesgos profesionales los porcentajes de afiliación son pocos representativos por tanto no tienen ningún amparo contra la vejez, invalidez o muerte. Sin embargo el hecho de pertenecer al régimen de salud subsidiado, según ellos, implican recibir pocos beneficios por parte de estas entidades, pues solo cubre una parte de los medicamentos y exámenes que mandan los profesionales de la salud.

En cuanto al tipo de vivienda, en su mayoría los hogares afirman que arriendan una vivienda. El material predominante de las mismas es aceptable, pues predominan las paredes en ladrillos, cemento y tapia, en los techos predomina el zinc, teja y plancha y en cuanto a los pisos no cuenta con la misma finalidad pues son inadecuadas las condiciones de este material, ya que lo que predomina es tierra o arena, y madera.

En los servicios de energía eléctrica presenta una cobertura total, sin embargo la cobertura es menor en acueducto y alcantarillado. Y una cobertura muy mínima en los servicios de televisión por cable, telefonía fija e internet.

Las Necesidades Básicas de estos hogares no son satisfechas porque la gran mayoría de estos hogares se encuentran en condiciones de pobreza y un porcentaje restante en condición de pobreza extrema o miseria. La situación de la

población se encuentra en una situación media y regular de distribución del Ingreso, lo cual implica que si bien no hay desigualdad extrema, si se presentan diferencias en los Ingresos de las familias de estos barrios.

Esto demuestra lo complicado de la situación que tienen que enfrentar estas familias, donde les toca sobrevivir con un salario por debajo del sueldo mínimo legal vigente establecido en la República de Colombia, y con ellos deben atender múltiples compromisos familiares. Lo que confirma que las personas no pueden satisfacer la mayoría de las necesidades mínimas vitales que posee el ser humano, debido a que sus gastos están por encima de sus ingresos razón por la cual se encuentran en una situación de sobrevivencia.

Y como conclusión general la mayoría de las personas encuestadas coincidieron que su situación socioeconómica es mala, porque carecen de lo necesario que requiere el ser humano para vivir, esto implica que los habitantes de la comuna 9; están pasando por una situación económica bastante deprimente, y es ahí donde se originan una serie de problemas y conflictos sociales que hoy empiezan a manifestarse en la ciudad; como el auge en que se encuentra hoy el mototaxismo, la prostitución, la delincuencia común, las extorsiones, los paseos millonarios, las violaciones, entre un sin número de efectos negativos que la comunidad tiene que enfrentar. Debido a la falta de oportunidad y a la ineficiencia del mercado laboral para absorber la mano de obra que está ociosa en el sistema capitalista. Con esto se está demostrando que los postulados de la eficiencia del mercado neoliberal no funcionan.

10. RECOMENDACIONES

Crear y buscar programas y proyectos en la Administración Municipal de Pasto, con apoyo del Departamento y la Nación, vía política pública de inversión social que les dé solución y atienda a las necesidades de las personas que hoy se encuentran viviendo este fenómeno de la informalidad laboral que no le permite tener acceso a la satisfacción de sus necesidades.

Convertir la situación negativa que hoy tienen las personas que están en el fenómeno de la informalidad en oportunidad, que se vea representada en el aprovechamiento de la mano de obra ociosa, que está dispuesta a trabajar y hacer aporte significativo al PIB regional si se le da un buen uso. Una buena forma de hacerlo es organizando microempresas armonizadas al sector productivo del departamento, las cuales deben ser creadas y custodiadas por el mismo, para evitar la desviación del objetivo y el propósito general de la que las originan, donde se enmarca el deseo de encontrar alternativas de solución a la difícil situación que viven estos habitantes de la comuna 9; de la ciudad de san Juan de Pasto.

Mejorar la atención en el sistema de salud en cuanto a calidad y pertinencia, para que por lo menos esta población tenga el goce efectivo de este derecho fundamental que le permita a partir de ello acceder a la satisfacción de otras necesidades básicas.

La educación también debe convertirse en un motor de cambio positivo en estas comunidades, por eso es de vital importancia que se oriente con fines propositivos y prácticos en la solución de los problemas que acongojan a la población.

Las Instituciones deben hacer un trabajo más exhaustivo que lleve a solucionar las problemáticas de los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; por lo tanto, ya no bastaría con las ayudas que da el gobierno como Familias en Acción, programas del Adulto Mayor entre otros, sino con una verdadera atención que se lograría mediante una cooperación entre Gobierno Nacional-Gobierno Municipal-Fundaciones-ONG.

BIBLIOGRAFÍA

BORJA; desarrollo local endógeno y planificación estratégica.

DALY, Herman. Desarrollo Sustentable, definiciones, principios, políticas. Instituto nacional de tecnología industrial, sede central. Avenida general paz 5445. Buenos aires, Argentina.

GONZALEZ BROWN, Geraldo. Desarrollo a escala humana. Una opción para el futuro. Development. Dialogue, Nº. especial; 9-93.

MAX-NEEF, Manfred; ELIZALDE, Antonio; HOPPENHAYN, Martin. Desarrollo a escala humana. Ecoportal.net: el directorio ecológico natural.

NUSSBAUN, Martha. SEN, Amartya. LA CALIDAD DE VIDA. P. 62. Fondo de Cultura Económica de México. 1998.

Pandiyacu, tierra de encanto. Libro Plan de Vida, Centro Cultural de Pandiaco.

Pobreza y Bienestar en Pasto. Universidad de Nariño. Grupo coyuntura social. Encuesta social de hogares. 2008.

SANCHIS PALACIO, Joan ramón; las estrategias de desarrollo local: aproximación metodológica desde una perspectiva socio-económica e integral.

SARAVIA, Danilo; desarrollo endógeno y estrategia nacional de desarrollo. 25 de abril de 2003.

TEJERA ESCULL, Pedro; objeciones a la teoría del desarrollo local (desde una perspectiva tercermundista). Universidad de oriente.

VAZQUEZ VARQUERO, Antonio; desarrollo endógeno, teorías y políticas del desarrollo territorial. Investigaciones regionales, Núm. 11, sin mes, 2007, pp.183-210. Asociación española de ciencia regional España.

VERGARA, Patricio; ¿Es posible el desarrollo endógeno en territorios pobres y socialmente desiguales? Ciencias Sociales Online, Septiembre 2004, Vol. I, No. 1 (37 - 52). Universidad de Viña del Mar-Chile.

NETGRAFÍA

CARRAQUILLA, G. MEJIA, C. PORRAS, A. SANCHEZ, G. Características del aseguramiento en salud en niños de instituciones del ICBF y sus pares de vecindario en Colombia. Revista Infancia, Adolescencia y Familia Vol. 1 N° 2. 2006. Disponible en: http://www.revistaiaf.abacolombia.org.co/es/pdf/v1n2_3.pdf

Censo General 2005. Jefatura de Hogar. DANE. Disponible en: http://www.dane.gov.co/censo/files/presentaciones_jefes_hogar

Definición de la RAE, consultado el 18 de diciembre de 2011. disponible en: es.Wikipedia.org/wiki/Hambre.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS censo 2005. consultada el 16 de septiembre de 2012. Disponible en: <http://dane.gov.co/index.php>.

El salario mínimo mensual para el 2012. Diario EL PAIS. Disponible en <http://www.elpais.com.co/elpais/economia/noticias/salario-minimo-en-colombia-para-2012-queda-en-566700>.

<http://www.AlcaldiadePasto.gov.co/>

www.redalyc.org

<http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=28901109>

<http://www.todacolombia.com/departamentos/narino.html#9>

<http://www.uvm.cl/csonline>

Información sobre diversidad sexual. Ecuador. Disponible en: <http://paiscanela.webs.com/>
Y paiscanela@yahoo.es.

Instituto Nacional de Salud pública. 2010. Disponible en: http://www.bajale.org/docts/talleres/alimentación_nutrición.pdf.

La tipología en la vivienda como precedente Sustentable. GALEANA, selenne. Universidad de Guadalajara. Arquitectura, ciudad y Entorno. Disponible en: http://Upcommons.UPC.edu/revistes/bitstream/20099/4498/1/11_SELENNE.GALEANA.pdf

Metodología Déficit de Vivienda. COLECCIÓN DOCUMENTOS Actualización 2009
Num.79. Disponible en:
http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Déficit_vivienda.pdf.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DE TRABAJO. Indicadores Clave del
Mercado de Trabajo (KILM), 5ª edición, OIT. Ginebra, 2005. En indicador sobre el
nivel de instrucción y analfabetismo (ICMT 14). Disponible en:
<http://www.ilo.org/public/spanish/employment/strat/kilm/download/kilm14.pdf>

¿Qué quiere decir Servicio Público Domiciliario y cuál es la diferencia con los otros
Servicios Públicos? Aguas de Cartagena S.A. E.S.P Disponible en:
<http://www.acuacar.com/sities/Portafolio/?q=node/46>.

Relaciones múltiples entre el consumo doméstico de energía y los objetivos de
desarrollo del Milenio Organización mundial de la salud. 2011. Disponible en:
<http://www.who.int/indoorair/mdg/energymdg/es/index.html>.

www.undp.org

ANEXOS

Anexo A. FORMATO DE ENCUESTA.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA

**ENCUESTA DIRIGIDA A: LOS HABITANTES DE LOS BARRIOS MÁS VULNERABLES DE LA
COMUNA 9; DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO.**

OBJETIVO: Analizar las principales características socioeconómicas de los habitantes de los barrios más vulnerables de la comuna 9; de la ciudad San Juan de Pasto. 2012.

NOTA: La información tendrá aplicaciones exclusivamente académicas. N^o-----
Barrio. _____

1. INFORMACION GENERAL.

- Sexo F___ M___
- Edad _____
- Estado civil. Soltero___ Casado___ Viudo___ Unión Libre___
- Usted es jefe de hogar. Si___ No___
- Cuantos hogares hay en la vivienda _____
- Cuantas personas que integran el hogar _____
- Personas a cargo _____
- Estrato _____

2. DATOS DE LA VIVIENDA:

Tipo de vivienda:

Vivienda propia		vivienda arrendada		Cuarto(s) en inquilinato	
Vivienda familiar		Vivienda anticresada		Otra vivienda (carpa, vagón, cambucho, etc.)	

Otro___ Cual? _____

ESTRUCUTRA DE LA VIVIENDA:

3. ¿Cuál es el material predominante de las paredes?

Cemento		Madera		Guadua	
Ladrillo		Material prefabricado		Esterilla.	
Bloque		Tapia		Bahareque	
Zinc		Piedra		Cartón	

Otro __ Cual? _____

4. ¿Cuál es el material predominante de los pisos de la vivienda?

Cerámica	
Baldosa	
Cemento	
Madera	
Tierra ó Arena	

Otro __ Cual? _____

5. ¿Cuál es el material predominante de los techos?

Plancha		Teja	
Eternit		Cartón	
Zinc		Plástico	

Otro __ Cual? _____

6. ¿Cuenta con los siguientes servicios públicos, privados o comunales?

	Si	No
Energía eléctrica		
Alcantarillado		
Acueducto		
Gas natural domiciliario		
Cilindro de gas		
Recolección de basuras		
Televisión por cable		

Teléfono	
Internet	
Ningún servicio	

7. ¿Pagan por los servicios?

Si ___ No___

8. ¿Con que tipo de servicio sanitario cuenta el hogar?

Inodoro conectado a alcantarillado	
Inodoro conectado al pozo séptico	
Inodoro sin conexión	
Letrina o bajamar	
No tiene servicio sanitario	

9. ¿el uso del servicio sanitario en el hogar es?

- a. **Uso exclusivo.** ____
b. **Compartido.** ____

10. ¿en cuál de los siguientes lugares preparan los alimentos?

En un cuarto solo para cocinar		Sala y/o comedor con lavaplatos		Patio, corredor al aire libre	
Cuarto usado para dormir también		Sala y/o comedor sin lavaplatos		No preparan alimentos	

¿El lugar donde preparan los alimentos es?

- a. **Uso exclusivo.** ____
b. **Compartido.** ____

11. ¿Cómo eliminan principalmente las basuras en este hogar?

Por recolección pública	
La tiran al río, quebrada o caño	
La tiran a un patio, o lote baldío	

La entierran	
La queman	
La eliminan de otra forma	

12. ¿De dónde obtiene principalmente este hogar el agua para consumo humano?

De acueducto por tubería		De pozo sin bomba	
De otra fuente por tubería		Aguas lluvias	
De pozo con bomba		Río ó quebrada	

13. ¿Con que combustible cocinan principalmente en este hogar?

Electricidad		Gas propano con cilindro o pipeta		Carbón mineral	
Petróleo, gasolina o kerosene		Leña o madera		Material de desecho	

ASPECTOS ECONOMICOS.

14. ¿Se encuentra laborando actualmente? Si ___ No ___

15. ¿Es trabajador? dependiente ____ independiente ____

16. Su ingreso mensual está entre.

Menos de \$200.000		\$200.001 a \$350.000		\$350.001 a \$500.000	
\$500.001 a \$700.000		\$700.001 a \$1000.000		más de \$1`000.000	

mo es su remuneración? Fija ____ Variable ____

**17. ¿
C
ó**

18. Su gasto mensual está entre.

Menos de \$200.000		\$200.001 a \$350.000		\$350.001 a \$500.000	
\$500.001 a \$700.000		\$700.001 a \$1000.000		más de \$1`000.000	

mo considera usted los ingresos de su hogar?

**19. ¿
C
ó**

a. Más que suficiente para cubrir los gastos básicos. ____

- b. Suficientes para cubrir gastos básicos. ____
- c. No alcanzan para cubrir los gastos básicos. ____

20. ¿Cuál sería el ingreso mínimo mensual para satisfacer todas las necesidades del hogar? \$ _____

21. ¿Tiene alguna fuente de ingreso adicional a la proporcionada a su actividad principal?

Si ____ No ____

¿Cuál? _____, Monto \$ _____

22. ¿Usted o algún miembro de su familia ha recibido algún tipo de subsidio o ayuda por parte del gobierno o alguna otra institución pública o privada en los últimos doce meses? Si ____ No ____

23. en los últimos doce meses ¿algún miembro del hogar recibió subsidios del gobierno u otra institución por:

Familias en Acción		Subsidios al Desempleo	Programa Adultos Mayores	
Jóvenes en Acción		Ayudas por Emergencias	Subsidio por Educación	
Familias Guardabosques		Ayudas para Desplazados	Subsidio de Vivienda	

Otra ayuda o subsidio ____ ¿Cuál? _____

24. ¿Este o estos subsidios los recibieron?

- a. En dinero.
- b. En especie.
- c. Ambos.

Estime cuanto \$ _____

ASPECTOS SOCIALES

CARACTERISTICAS GENERALES (para todas las personas del hogar)

<p>Genero.</p> <p>a. Masculino b. Femenino</p>	<p>¿Cuántos años tiene cumplido?</p> <p><input type="text"/></p>	<p>¿Qué parentesco tiene con el jefe de hogar?</p> <p>a. Jefe de hogar. b. Conyugue. c. Hijo(a), hijastro(a). d. Nieto. e. Otro pariente. ¿Cuál? _____ f. Otro no pariente. ¿Cuál? _____</p>	<p>¿Por falta de dinero no consumió alguna(s) de las tres comidas básicas una o más días de la semana?</p> <p>Si _____</p> <p>¿Cuántos días dejo de comer?</p> <p>No _____</p>	<p>SOLAMENTE PARA PERSONAS DE 12 AÑOS O MÁS.</p> <p>Actualmente usted?</p> <p>a. Está casado. b. Esta separado(a) o divorciado(a) c. Esta viudo(a) d. Esta soltero(a). e. Unión libre.</p>
--	--	--	--	---

EDUCACION (para las personas de 5 años o más)

<p>¿Sabe leer y escribir?</p> <p>Si _____ No _____</p>	<p>¿Actualmente asiste a la escuela, colegio o universidad?</p> <p>Si _____ No _____</p>	<p>¿Cuál es el nivel educativo más alto alcanzado?</p> <p>a. Primaria incompleta. b. Primaria completa. c. Secundaria incompleta. d. Secundaria completa. e. Técnica o tecnológica incompleta. f. Técnica o tecnológica completa. g. Superior incompleta. h. Superior completa. i. Postgrado incompleta. j. Postgrado completa.</p>
	<p>¿Cuáles son las causas que impiden su asistencia a estudiar?</p> <p>a. Costos educativos. b. Falta de dinero. c. Razones familiares. d. Porque debe trabajar. Razones personales.</p>	

EMPLEO E INGRESOS

Usted se considera: a. Empleado. b. Desempleado. c. Subempleado. d. Inactivo. e. Independiente. f. No sabe/no responde.	¿En qué actividad ocupó usted la mayor parte del tiempo la semana pasada? a. Trabajando. b. Buscando trabajo. c. Estudiando. Oficios del hogar. d. Otra actividad. e. Incapacitado totalmente para trabajar.	En los últimos tres meses ¿hizo alguna diligencia para:		¿desea:	
		a. Conseguir un trabajo? Si ___ No ___	b. Instalar un negocio? Si ___ No ___	a. Conseguir un trabajo remunerado. Si ___ No ___	b. Instalar un negocio? Si ___ No ___

CARACTERISTICAS DE LOS EMPLEADOS.

<p>¿Su trabajo es?</p> <p>a. Permanente. b. Ocasional.</p>	<p>¿Cuántas horas semanales trabaja normalmente?</p>	<p>¿A qué actividad se dedica la empresa donde trabaja?</p> <p>a. Actividades empresariales y financieras. b. Agricultura. c. Explotación de minas. d. Industria. e. Construcción. f. Comerciante. g. Transporte. h. Actividades varias.</p>	<p>¿Cuánto tiempo lleva trabajando de forma continua en esa actividad?</p>	<p>¿Cuál es el monto mensual de sus ingresos por su trabajo actual o principal?</p>	<p>Percibe otro ingresos por concepto de :</p> <p>a. arriendos. b. intereses. c. jubilación. d. subsidios. Otros ingresos. ¿Cuál?</p>
---	---	---	---	--	--

<p>¿Desea cambiar de trabajo o actividad?</p> <p>Si ____</p> <p>No ____</p>	<p>Porque motivos desea cambiar de trabajo o empleo?</p> <p>a. Para mejorar sus capacidades o formación. b. Desea mejorar sus ingresos. c. Desea trabajar menos horas. d. Porque el trabajo actual es temporal. e. Problemas en el trabajo. f. No le gusta su trabajo actual. g. Su trabajo exige mucho esfuerzo físico y mental. h. otro. ¿Cuál?</p>
--	--

TRABAJADORES INDEPENDIENTES.

<p>¿Su trabajo o actividad económica es?</p> <p>a. Permanente. b. Ocasional. c. Estacional.</p>	<p>¿Su trabajo o actividad económica es de?</p> <p>a. Tiempo completo. b. Tiempo parcial. c. Medio tiempo.</p>	<p>¿A qué actividad usted se dedica?</p> <p>a. Agricultura. b. Explotación de minas. c. Industria. d. Construcción. e. Comerciante. f. Transporte. g. Actividades varias.</p>	<p>¿Cuántas horas semanales trabaja normalmente?</p>	<p>¿Cuánto tiempo lleva trabajando de forma continua en esa actividad?</p>
---	--	---	--	--

<p>¿Cuál es el monto mensual de sus ingresos por su trabajo actual o principal?</p>	<p>Percibe otro ingreso por concepto de :</p> <p>a. arriendos. b. intereses. c. jubilación. d. subsidios. Otros ingresos. ¿Cuál?</p>	<p>¿Desea cambiar de trabajo o actividad?</p> <p>Si ___ No ___</p>	<p>Porque motivos desea cambia de trabajo o empleo?</p> <p>a. Para mejorar sus capacidades o formación. b. Desea mejorar sus ingresos. c. Desea trabajar menos horas. d. Porque el trabajo actual es temporal. e. Problemas en el trabajo. f. No le gusta su trabajo actual. g. Su trabajo exige mucho esfuerzo físico y mental. h. otro. ¿Cuál?</p>
---	--	--	--

GASTOS PERSONALES (para personas que perciben ingresos)

¿De los siguientes gastos cual asume o aporta usted?

Servicios públicos domiciliarios.	Artículos de aseo y uso personal.	Vestuario	Recreación	Educación	Salud
Si ____	Si ____	Si ____	Si ____	Si ____	Si ____
¿Cuánto mensual?	¿Cuánto mensual?	¿Cuánto mensual?	¿Cuánto mensual?	¿Cuánto mensual?	¿Cuánto mensual?
No ____	No ____	No ____	No ____	No ____	No ____
\$	\$	\$	\$	\$	\$

Transporte	Alimentación	Gastos por vivienda (crédito de arrendamiento)	Otros créditos	Ahorro
Si ____	Si ____	Si ____	Si ____	Si ____
¿Cuánto mensual?	¿Cuánto mensual?	¿Cuánto mensual?	¿Cuánto mensual?	¿Cuánto mensual?
No ____	No ____	No ____	No ____	No ____
\$	\$	\$	\$	\$

ACCESO Y CALIDAD DE LOS SERVICIOS DE SEGURIDAD SOCIAL

Para < de 18 años responde jefe de hogar o conyugue a excepción de los menores trabajadores.

<p>¿Está afiliado, es cotizante o beneficiario de alguna entidad de seguridad social en salud?</p> <p>Si ___ No ___</p>	<p>¿En caso de enfermedad como asumiría los gastos?</p> <p>a. Con ahorros personales. b. Con ayuda de familiares. c. Pidiendo dinero prestado. d. Con otro tipo de seguro o cubrimiento. e. Vendiendo o empeñando propiedades o bienes del hogar. f. No lo ha considerado. g. no lo ha considerado. h. Otro ¿Cuál?</p>	<p>¿A cuál de los siguientes regímenes de seguridad social está afiliado?</p> <p>a. Contributivo. b. Subsidiado. ¿Cuál?</p>	<p>Discrimine los gastos para salud que por algún motivo debe asumir:</p> <p>a. Medicamentos. b. Exámenes. c. Por citas extras. d. Otro ¿Cuál?</p>
---	--	---	--

<p>¿Está usted afiliado a algún sistema de pensión?</p> <p>Si ___ No ___ Ya está pensionado.</p>	<p>Defina cual es la situación por la cual esta pensionado:</p> <p>a. Individual. b. Empleado.</p>	<p>Las razones de su situación de pensión es por:</p> <p>a. Invalidez. b. Sobreviviente. c. Vejez.</p>	<p>¿Está usted afiliado al sistema de riesgos profesionales?</p> <p>Si ___ No ___</p>
--	--	--	---

OBSERVACIONES
