

GESTIÓN DE APOYO EN EL ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA AUDITORIA  
GUBERNAMENTAL CON ENFOQUE INTEGRAL-MODALIDAD REGULAR AL  
INSTITUTO PARA LA RECREACIÓN Y EL DEPORTE "PASTO DEPORTE",  
VIGENCIA 2010.

JAVIER ANDRES MUÑOZ ORTIZ

UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
SAN JUAN DE PASTO  
2012

GESTIÓN DE APOYO EN EL ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA AUDITORIA  
GUBERNAMENTAL CON ENFOQUE INTEGRAL-MODALIDAD REGULAR AL  
INSTITUTO PARA LA RECREACIÓN Y EL DEPORTE "PASTO DEPORTE",  
VIGENCIA 2010.

JAVIER ANDRES MUÑOZ ORTIZ

Trabajo de grado para optar al título profesional en  
ECONOMÍA

Asesor:

JOSE ACOSTA VALLEJO

Economista

UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
SAN JUAN DE PASTO  
2012

Las ideas, conclusiones aportadas en el trabajo son responsabilidad exclusiva de sus autores”

Artículo 1º del acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanada por el honorable consejo directivo de la universidad de Nariño

NOTA DE ACEPTACIÓN

---

---

---

---

---

VICENTE FIGUEROA

Jurado

---

ARMANDO PAZ YAQUENO

Jurado

---

JOSE ACOSTA VALLEJO

Asesor

San Juan de Pasto, enero de 2012

## RESUMEN

La realización de la presente investigación se desarrolló en base al análisis del desempeño fiscal llevado a cabo por parte del Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte "Pasto Deporte", lo cual implicó que para el logro de óptimos resultados, fuese necesaria una observancia permanente para con el mismo, con el propósito de advertir, prevenir y corregir los riesgos a que se enfrenta, y que comprometen al patrimonio público, para que de esta manera el instituto contribuya de manera permanente, con el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos. Para ello, se realizó el análisis de sus indicadores financieros, su ejecución presupuestal y el nivel de cumplimiento de sus metas frente al plan de desarrollo, referente a la vigencia 2010, con el apoyo de la Contraloría Municipal de Pasto, cuyo apoyo fue indispensable en el desarrollo de la presente investigación. El presente estudio se justificó por la importancia que tienen hoy en día, para las entidades estatales, los procesos de transparencia, eficiencia, eficacia, efectividad y la búsqueda de continuos y permanentes procesos de mejoras en sus índices de calidad organizacional, y la necesidad de mejora permanente, razón por la cual este proceso está encaminado a la búsqueda de que estas entidades contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, por medio del uso eficiente de los recursos públicos de los cuales son beneficiarias. Por su parte, el estudio se sustenta en el proceso de Auditoría gubernamental con enfoque integral-modalidad regular, medio por el cual se analizó el comportamiento fiscal del instituto. Metodológicamente, el trabajo investigativo se aborda desde la observación directa, descripción y análisis de los resultados obtenidos. Finalmente, el análisis e interpretación de los resultados permitió determinar que la gestión realizada por "Pasto Deporte", en materia de cumplimiento con las metas designadas a efectuar en materia deportiva, se ha venido cumpliendo de manera eficiente; los rubros de ingresos y gastos de la vigencia estudiada son bastante estables; y que los indicadores financieros tienen un comportamiento acorde con su naturaleza financiera.

## ABSTRACT

The realization of the present research was developed based on the fiscal performance analysis conducted by the Municipal Institute for Recreation and Sport "Pasto Deporte," which meant that to achieve optimal results, permanent observance was necessary for the same, in order to warn, prevent and correct the hazards faced, and commit to the public patrimony, so this way the institute contributes permanently to improving the life quality of the citizens. To do this, was held on the analysis of financial indicators, budget execution and the level of fulfillment of their goals front of the development plan, concerning the validity 2010, with the support of the Pasto's Municipal Comptrollership, whose support was essential in development of this research. The present study was justified by the importance that nowadays, for the state agencies, the processes of transparency, efficiency, effectiveness and the pursuit of continuous and permanent process improvements in their levels of organizational quality, and the need continuous improvement, reason why this process is aimed at finding that these entities contribute to improving the quality of life of citizens through the efficient use of the public resources from which are beneficiaries. In turn, the study is based on governmental auditing process with integral approach-regular modality, medium through which was analyzed the fiscal behavior of the institute. Methodologically, the research work is addressed from direct observation, description and analysis of the achieved results. Finally, the analysis and interpretation of the results, allowed to determine that the management performed by "Pasto Deporte", in terms of compliance with the goals designated to carry out in sport terms, has been performing efficiently; the items of income and expenditure studied in the validity are quite stable; and that the financial indicators behave according to its financial nature.

## CONTENIDO

		Pág.
	INTRODUCCIÓN	13
1	MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN	14
1.1	TEMA	14
1.2	TITULO	14
1.3	DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	14
1.3.1	Antecedentes	14
1.3.1.1	Plan de acción de Pasto Deporte en el año 2009, referente al plan de desarrollo	14
1.3.1.2	Ejecución presupuestal	15
1.3.1.2.1	Ejecución presupuestal de ingresos	15
1.3.1.2.2	Ejecución presupuestal de gastos	15
1.3.1.3	Indicadores financieros	16
1.3.1.3.1	De liquidez	16
1.3.1.3.2	De rentabilidad	16
1.3.1.3.3	De endeudamiento	17
1.3.2	Situación actual	17
1.3.2.1	Naturaleza jurídica	17
1.3.2.2	Misión	17
1.3.2.3	Visión	17
1.3.3	Formulación del problema	18
1.3.3.1	Pregunta general	18
1.3.3.2	Preguntas específicas	18
1.4	JUSTIFICACIÓN	18
1.5	OBJETIVOS	19
1.5.1	Objetivo general	19
1.5.2	Objetivos específicos	19
1.6	DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA	20
1.6.1	Universo de estudio	20
1.6.2	Espacio geográfico	20
1.6.3	Tiempos a investigar	20
2	MARCO DE REFERENCIA	21
2.1	MARCO TEÓRICO	21
2.1.1	Antecedentes históricos de la auditoría de gestión	21
2.1.2	Definición de auditoría	24
2.1.3	Concepto de auditoría	25
2.1.4	Clasificación de las auditorías	26
2.1.4.1	Auditoría Externa	26
2.1.4.2	Auditoría Interna	27

2.1.4.2.1	De gestión u operacional	27
2.1.4.2.2	Financiera o de estados financieros	27
2.1.4.2.3	Especial	28
2.1.5	Técnicas de auditoría	28
2.1.5.1	Técnicas de verificación ocular	29
2.1.5.2	Técnicas de verificación oral	29
2.1.5.3	Técnicas de verificación escrita	30
2.1.5.4	Técnicas de verificación documental	30
2.1.5.5	Técnicas de verificación física	31
2.2	MARCO CONTEXTUAL	31
2.2.1	Reseña histórica	31
2.2.2	Organigrama del Instituto Municipal para la recreación y el deporte "Pasto Deporte"	32
2.3	MARCO LEGAL	33
2.4	MARCO CONCEPTUAL	34
3	METODOLOGÍA	36
3.1	TIPO DE ESTUDIO	36
3.2	FUENTES Y TÉCNICAS PARA LA RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	36
3.3	DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y MÉTODOS	37
3.4	TÉCNICAS DE ANÁLISIS Y PRESENTACIÓN DE RESULTADOS	37
4	RESULTADOS	38
4.1	PLAN DE ACCIÓN DE PASTO DEPORTE EN EL AÑO 2010, REFERENTE AL PLAN DE DESARROLLO.	38
4.1.1	Análisis de la meta No. 1	42
4.1.2	Análisis de la meta No. 2	44
4.1.3	Análisis de la meta No. 3	46
4.1.4	Análisis de la meta No. 4	48
4.1.5	Análisis de la meta No. 5	50
4.1.6	Análisis de la meta No. 6	52
4.1.7	Análisis de la meta No. 7	54
4.1.8	Análisis de la meta No. 8	56
4.1.9	Análisis de la meta No. 9	58
4.1.10	Análisis de la meta No. 10	60
4.2	EJECUCIÓN PRESUPUESTAL	62
4.2.1	Ejecución presupuestal de ingresos	62
4.2.2	Ejecución presupuestal de gastos	64
4.2.2.1	Gastos de funcionamiento	64
4.2.2.2	Inversión social	65
4.3	INDICADORES FINANCIEROS	66
4.3.1	De liquidez	68

4.3.2	De rentabilidad	69
4.3.3	De endeudamiento	70
	CONCLUSIONES	71
	RECOMENDACIONES	73
	BIBLIOGRAFÍA	74

## LISTA DE TABLAS

		Pág.
Tabla 1	Nivel de cumplimiento plan de desarrollo "queremos más, podemos más" 2008-2011	40
Tabla 2	Ejecución presupuestal comparativa de ingresos (2009-2010) (miles de pesos)	63
Tabla 3	Ejecución presupuestal comparativa de gastos (2009-2010) (miles de pesos)	64
Tabla 4	Indicadores Financieros 2009-2010	67

## LISTA DE GRÁFICAS

		Pág.
Grafica 1	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 1	42
Grafica 2	Meta y avance del objetivo 1, para la vigencia 2010.	43
Grafica 3	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 1. (%)	43
Grafica 4	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 2	44
Grafica 5	Meta y avance del objetivo 2, para la vigencia 2010.	45
Grafica 6	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 2. (%)	45
Grafica 7	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 3	46
Grafica 8	Meta y avance del objetivo 3, para la vigencia 2010.	47
Grafica 9	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 3. (%)	47
Grafica 10	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 4	48
Grafica 11	Meta y avance del objetivo 4, para la vigencia 2010.	49
Grafica 12	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 4. (%)	49
Grafica 13	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 5	50
Grafica 14	Meta y avance del objetivo 5, para la vigencia 2010.	51
Grafica 15	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 5. (%)	51
Grafica 16	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 6	52
Grafica 17	Meta y avance del objetivo 6, para la vigencia 2010.	53
Grafica 18	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 6. (%)	53

Grafica 19	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 7	54
Grafica 20	Meta y avance del objetivo 7, para la vigencia 2010.	55
Grafica 21	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 7. (%)	55
Grafica 22	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 8	56
Grafica 23	Meta y avance del objetivo 8, para la vigencia 2010.	57
Grafica 24	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 8. (%)	57
Grafica 25	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 9	58
Grafica 26	Meta y avance del objetivo 9, para la vigencia 2010.	59
Grafica 27	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 9. (%)	59
Grafica 28	Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 10	60
Grafica 29	Meta y avance del objetivo 10, para la vigencia 2010.	61
Grafica 30	Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 10. (%)	61
Grafica 31	Indicadores de liquidez	68
Grafica 32	Indicadores de rentabilidad	69
Grafica 33	Indicadores de endeudamiento	70

## INTRODUCCIÓN

La presente investigación se refirió al tema de Auditoría gubernamental con enfoque integral-modalidad regular, aplicada al Instituto para la Recreación y el Deporte “Pasto Deporte” vigencia 2010, con el fin de analizar el desempeño económico de dicha entidad.

Dicha investigación se realizó con el objetivo de prestar una labor de apoyo en la vigilancia de la gestión fiscal de este sujeto de control (Pasto Deporte), lo que incluyó el ejercicio del control fiscal e implicó una observancia permanente como medio de prevención y corrección, para el logro de óptimos resultados para con el mismo, advirtiendo oportunamente sobre los riesgos a que se enfrenta y que comprometen al patrimonio público.

El proyecto de pasantía se ejecutó en base a los parámetros establecidos por la Contraloría Municipal de Pasto, con lo cual se desarrolló en el Instituto para la Recreación y el Deporte - “Pasto Deporte”, el análisis de sus indicadores financieros, su ejecución presupuestal y el nivel de cumplimiento de sus metas frente al plan de desarrollo, referentes a la vigencia 2010, siendo estos, objeto de estudio de la presente investigación.

Así, con el desarrollo de esta investigación, se pretendió contribuir al mejoramiento continuo de la gestión administrativa y financiera del mencionado Instituto, junto con en el eficiente manejo de los recursos públicos, para que de esta manera se redunde en el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos.

## 1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN

### 1.1 TEMA

Auditoria gubernamental con enfoque integral-modalidad regular.

### 1.2 TITULO

GESTIÓN DE APOYO EN EL ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA AUDITORIA GUBERNAMENTAL CON ENFOQUE INTEGRAL-MODALIDAD REGULAR AL INSTITUTO PARA LA RECREACIÓN Y EL DEPORTE "PASTO DEPORTE", VIGENCIA 2010.

### 1.3 DESCRIPCIÓN DE PROBLEMA

#### 1.3.1 Antecedentes

1.3.1.1 Plan de acción de Pasto Deporte en el año 2009, referente al plan de desarrollo: Pasto Deporte diseñó el Plan de Acción en concordancia con el Plan de Desarrollo del Municipio de Pasto 2008-2011 "Queremos más-Podemos Más", en el eje estratégico de Cultura y Deporte, el cual tiene como objetivo específico el de promover una adecuada cultura de recreación, deporte y aprovechamiento del tiempo libre para la población urbana y rural del municipio. Con base a esto, al Instituto le correspondió cumplir con diez metas programadas para el cuatrienio, obteniendo resultados favorables sobre su gestión desarrollada, durante los años 2008 y 2009, puesto que varias de las metas programadas a pesar de solo haber transcurrido dos años ya habían sido superadas o estaban en una ejecución cercana al cien por ciento, entre las que están: vinculación de 5.687 niños, niñas y jóvenes a las escuelas de formación deportiva del sector rural en 6 disciplinas deportivas, en los 17 corregimientos del Municipio; vinculación de 645 niños, niñas y jóvenes en situación de discapacidad a escuelas y clubes de la salud; vinculación de 451.097 personas a procesos de actividad física, recreación y deporte, ciclo paseos, mes del niño, día del niño, día del desafío y vacaciones creativas; vinculación de 137 profesores de básica primaria del sector rural a

procesos de formación en educación física; y apoyo a 299 deportista de alto rendimiento en diferentes deportes baloncesto, patinaje, lucha libre, boxeo, fútbol, bicigrós, ciclo montañismo, ciclismo, atletismo y levantamiento de pesas.

1.3.1.2 Ejecución presupuestal: El Presupuesto de Ingresos y Gastos del Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte - PASTO DEPORTE tuvo una apropiación final en la vigencia 2009 de 1.580.455 (miles), distribuidos así:

1.3.1.2.1 Ejecución presupuestal de ingresos: De los \$1.580.455 (miles) apropiados como ingresos se ejecutaron a 31 de diciembre del mismo año \$1.590.519 (miles), recaudo superior en \$10.064 (miles) al cálculo final, correspondientes a una ejecución del 100,64% y mayores en un 16,39% a los recaudos de la vigencia 2008.

Los ingresos del Instituto estuvieron conformados por transferencias que corresponden a los recursos Ley 715 de 2001, de propósito general, así como otras transferencias del nivel nacional, departamental, municipal o de particulares, y otros que se generaron por la suscripción de convenios. En este Ítem se ejecutaron \$1.145.534 (miles).

Por los Fondos Especiales, los recursos ingresaron por el cobro a espectáculos públicos establecidos por Ley 12 de 1932 y Ley 181 de 1995 - Ley del Deporte, y por la venta de servicios que ofrece la entidad, entre los que se mencionan: servicio de la piscina semi-olímpica en el sector de Aranda, alquiler de vallas, alquiler del coliseo y canchas auxiliares, así como de vacaciones recreativas; de los cuales se obtuvo la suma de \$440.271 (miles).

Finalmente, figuraron Recursos de Capital por los que entraron \$5.925 (miles).

1.3.1.2.2 Ejecución presupuestal de gastos: El Instituto apropió en su presupuesto de gastos \$1.580,455(miles) de los que ejecutó \$1.577.515(miles) que representan el 99,81% del valor apropiado; esta ejecución implico una variación respecto al año 2008 del 26,60%.

Para Gastos de funcionamiento se ejecutaron \$430.188, incrementándose en un 32,56% respecto a la vigencia 2008. Estos gastos estuvieron conformados

principalmente por gastos de personal, que aumentaron de \$231.386 (miles) a \$300.040 (miles) y Gastos Generales, cuales pasaron de \$92.147 (miles) a \$128.947 (miles).

A inversión Social se dirigió el 72,73% del presupuesto de la entidad, esto es \$1.147.327 (miles), que con respecto a 2008 significó un incremento del 24,51%. De estos, los recursos se ejecutaron en dos proyectos, “Pasto Deportivo Formativo y Participativo”, “Pasto Recreativo, Activo y Dinámico” y en el Campeonato Panamericano de Bicicrós.

### 1.3.1.3 Indicadores financieros

#### 1.3.1.3.1 De liquidez

- Razón corriente: Su resultado fue de \$2.09 en el año 2008, el cual paso a \$1.31 en el año 2009, lo que significa que el Instituto, en el año 2009 dispuso de \$1.31 y que en el año inmediatamente anterior disponía de \$2.09 en sus activos corrientes por cada peso de sus pasivos corrientes.
- Razón de solidez: Este indicador en el año 2008 fue de \$8.84, cual pasó a \$5.48 en el año 2009, lo que significa que para el año 2009, el Instituto dispuso de \$5.48 pesos en el total de sus activos por cada peso del total de los pasivos.
- Capital de trabajo: En el año 2008 su resultado fue de \$151.963, cuyo valor pasó a \$68.256 en el año 2009, es decir, que para la vigencia 2009, el Instituto dispuso de \$68.256 para poder cumplir con todos sus pasivos a corto plazo.

#### 1.3.1.3.2 De rentabilidad

- Rentabilidad del activo: En el año 2008, este indicador fue de 5.83% y paso a 1.27% en el 2009, lo que indica que en aquel año, la inversión total del Instituto en activos generó una rentabilidad del 1.27%.

- Rentabilidad del patrimonio: En el año 2009, Pasto Deporte presentó un indicador del 6.57%, que en el año 2008 fue de 1.55%, lo que significa que el Instituto obtuvo en el año 2009 un rendimiento sobre su patrimonio del 1.55%.
- Margen de utilidad: En el año 2008 este indicador fue de 6.21%, que en el 2009 paso a 1.14%, lo que quiere decir que para el año 2009, por cada \$100 que se obtuvieron por concepto de ingresos, se obtuvo una utilidad de 1.14%.

#### 1.3.1.3.3 De endeudamiento

- Endeudamiento total: En el año 2008, este indicador fue de 11.32%, que pasó al 18.34% en el 2009, lo cual indica que para ese mismo año, por cada \$100 que el Instituto tenía en sus activos, el 18.34% de los mismos pertenecían a sus acreedores.

#### 1.3.2 Situación actual

1.3.2.1 Naturaleza jurídica: El Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte “PASTO DEPORTE”, es un establecimiento público del orden municipal, creado mediante acuerdo 0537 de noviembre de 1.995, con autonomía administrativa, personería jurídica y patrimonio independiente, integrado al Sistema Nacional del Deporte y ejecutor del Plan Nacional y Municipal del deporte la recreación y la educación física, en los términos de la ley 181 de 1995 y el decreto No 017 de mayo de 1.997.

1.3.2.2 Misión: Contribuir a la formación integral de la población de Pasto, satisfaciendo necesidades respecto a la práctica del deporte, a la educación física y la recreación como elementos integradores y facilitadores de los componentes: educación, salud y desarrollo social, generando cultura de vida.

1.3.2.3 Visión: Pasto Deporte será un Ente rector de la política pública para el deporte, la educación física y la recreación con un amplio reconocimiento entre la

población por la calidad de su gestión y la cobertura de sus programas, que se caracterizan por su sentido social, integrado a la comunidad para hacer de Pasto un escenario modelo del uso constructivo del tiempo libre que brindará mejores opciones de vida y desarrollo integral de la población.

### 1.3.3 Formulación del problema

#### 1.3.3.1 Pregunta general

¿Cómo ayuda el desarrollo de la “Auditoria gubernamental con enfoque integral-modalidad regular” de las vigencia 2010, en la gestión del instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”?

#### 1.3.3.2 Preguntas específicas

- 1) ¿Cual es el cumplimiento que tiene el plan de acción del instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”, con respecto al plan de desarrollo del municipio de Pasto 2008-2011 “Queremos más – Podemos más”, en el eje estratégico de cultura y deporte para la vigencia 2010?
- 2) ¿Cual es la eficiencia del presupuesto asignado al instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”, con respecto a su gestión, para la vigencia 2010?
- 3) ¿Cual ha sido el desempeño financiero del instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”, vigencia 2010?

### 1.4 JUSTIFICACIÓN

La importancia que tienen hoy en día, para las entidades estatales, los procesos de transparencia, eficiencia, eficacia, efectividad y la búsqueda de continuos y permanentes procesos de mejoras en sus índices de calidad organizacional, implican para con las mismas la necesidad de mejora permanente, lo cual esta

encaminado a la búsqueda de que estas entidades contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, por medio del uso eficiente de los recursos públicos de los cuales son beneficiarias. Por esta razón, el motivo de la presente investigación pretende abordar un análisis de los indicadores financieros de Pasto Deporte, de su ejecución presupuestal y del nivel de cumplimiento de sus metas frente al plan de desarrollo, referentes a la vigencia 2010, para poder de esta manera realizar un análisis económico acerca de la gestión llevada a cabo por el Instituto en el periodo anteriormente mencionado.

Por su parte, la importancia que tiene la presente investigación para el autor se debe a su interés por conocer la situación económica del Instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”, para de esta manera entender de una mejor manera el avance en el cumplimiento de su gestión y así conocer el nivel de desempeño de su administración. En cuanto al ámbito institucional, la investigación se justifica debido a que la Universidad de Nariño es una institución pública, a la cual concierne e interesa conocer los procesos de mejora en cuanto a calidad y buen uso de los recursos públicos.

## 1.5 OBJETIVOS

### 1.5.1 Objetivo general

Realizar labor de apoyo desde el ámbito económico en el desarrollo de la “Auditoria gubernamental con enfoque integral-modalidad regular” al instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”, vigencia 2010.

### 1.5.2 Objetivos específicos

- 1) Revisar el plan de acción llevado a cabo por el instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”, en el cumplimiento con el plan de desarrollo del municipio de Pasto 2008-2011 “Queremos más – Podemos más”, en el eje estratégico de cultura y deporte para la vigencia 2010.
- 2) Analizar la ejecución presupuestal, de ingresos y gastos, efectuado por el instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”, vigencia 2010.

- 3) Realizar el análisis de los indicadores financieros básicos del instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”, en la vigencia 2010.

## 1.6 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA

1.6.1 Universo de estudio: Instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”.

1.6.2 Espacio geográfico: El Instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE” se encuentra ubicado en la ciudad de San Juan de Pasto, en el Coliseo Cubierto "Sergio Antonio Ruano", Avenida Boyacá.

1.6.3 Tiempos a investigar: El tiempo a investigar se desarrolla en el periodo comprendido entre enero-diciembre del año 2010.

## 2. MARCO DE REFERENCIA

### 2.1 MARCO TEÓRICO

2.1.1 Antecedentes históricos de la auditoría de gestión: Los antecedentes<sup>1</sup> de la Auditoría son tan antiguos como la propia historia de la humanidad. No se puede precisar con exactitud la fecha en que nació se sitúa el comienzo de este concepto en el antiguo Egipto donde se fiscalizaba el empleo de los materiales utilizados en la confección de los tejidos.

Algunos historiadores señalan que los registros contables tuvieron su origen alrededor del año 4000 antes de Cristo, cuando las antiguas civilizaciones del Cercano Oriente comenzaron a establecer gobiernos y negocios organizados; preocupados por llevar cuentas de las entradas y salidas de dinero y el cobro de los impuestos, estableciendo controles para disminuir los errores y fraudes de los funcionarios.

Antiguamente los grandes señores se hacían acompañar de hombres de confianza cuando trataban de operaciones comerciales de importancia, préstamos, financiamientos, etc. El auditor debe su origen a la forma en que se recibían (oyéndolas) las liquidaciones de las cuentas por su función de oír nació la denominación de Auditores.

En un principio esta se remitía a las funciones de administración pública aunque existen indicios de que en una época lejana se empleó en las rendiciones de cuentas de los funcionarios y agentes, a partir de los cuales el auditor, persona que oía las mismas, determinaba de qué forma iba a proceder ante la situación dada.

También conocido como revisor profesional las primeras noticias de su trabajo provienen de Italia en plena Edad Media donde por el año 1164 de nuestra era existían diferentes personas que ejercían esta actividad al servicio de la Cátedra de Milán.

---

<sup>1</sup> FERRANDO ALONSO, Leticia. LAMORÚ TORRES, Pablo y TÉLLEZ SÁNCHEZ, Lino. Desarrollo histórico de la Auditoría en el Mundo. Editorial Mac graw Hill: Barcelona España. 1984.

El desarrollo de la Auditoría prácticamente inicio desde que un propietario entregó la administración de sus bienes a otra persona, lo que hacía que la Auditoría primitiva fuera en esencia un control contra el desfalco y el incumplimiento de las normas establecidas por el propietario, el Estado u otros. La Auditoría estuvo estrechamente vinculada a la actividad puramente práctica y desde el carácter artesanal de la producción el auditor se limitaba a hacer simples revisiones de cuentas por compra y venta, cobros y pagos y otras funciones similares con el objetivo de descubrir operaciones fraudulentas. Así como determinar si las personas que ocupaban puestos de responsabilidad fiscal en el gobierno y en el comercio actuaban e informaban de modo honesto, esto se hacía con un estudio exhaustivo de cada una de las evidencias existentes. Esta etapa se caracterizó por un lento desarrollo y evolución de la Auditoría.

Como elemento de análisis, control financiero y operacional la Auditoría surge como consecuencia del desarrollo producido por la Revolución Industrial del siglo XIX. En efecto, la primera asociación de auditores se crea en Venecia en el año 1851 y posteriormente en ese mismo siglo se produjeron eventos que propiciaron el desarrollo de la profesión, así en 1862 se reconoció en Inglaterra la auditoría como profesión independiente. En 1867 se aprobó en Francia la Ley de Sociedades que reconocía al Comisario de Cuentas o auditor. En 1879 en Inglaterra se estableció la obligación de realizar Auditorías independientes a los bancos. En 1880 se legalizó en Inglaterra el título de Charretera Accountants o Contadores Autorizados o Certificados. En 1882 se incluyó en Italia en el Código de Comercio la función de los auditores y en 1896 el Estado de New York había designado como Contadores Públicos Certificados, a aquellas personas que habían cumplido las regulaciones estatales en cuanto a la educación, entrenamiento y experiencia adecuados para ejecutar las funciones del auditor.

Debido al mayor desarrollo de la auditoría en Inglaterra, a fines del siglo XIX e inicios del siglo XX se trasladaron hacia los Estados Unidos de Norte América muchos auditores ingleses que venían a auditar y revisar los diferentes intereses en este país de las compañías inglesas, dando así lugar al desarrollo de la profesión en Norte América, creándose en los primeros años de ese siglo el American Institute of Accountants (Instituto Americano de Contadores).

Es conveniente considerar que la contabilidad y la Auditoría que se realizaban en el siglo XIX y a principios del siglo XX no estaban sujetas a Normas de Auditoría o Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados, por lo que la dificultad para ejecutarlos e interpretarlos generó en el primer cuarto del siglo XX una tendencia

hacia la unificación o estandarización de los procedimientos contables y de auditoría, un ejemplo de esta aspiración son los folletos mencionados anteriormente que emitió el Instituto Americano de Contadores, así como el Sistema Uniforme de Contabilidad Hotelera emitido por la Asociación Hotelera del Estado de New York.

Ya en la primera mitad del siglo XX de una Auditoría dedicada solo a descubrir fraudes se pasa a un objeto de estudio cualitativamente superior. La práctica social exige que se diversifique y el desarrollo tecnológico hace que cada día avancen más las industrias y se socialicen más, por lo que la Auditoría pasa a dictaminar los Estados Financieros, es decir, conocer si la empresa está dando una imagen recta de la situación financiera, de los resultados de las operaciones y de los cambios en la situación financiera. Así la Auditoría daba respuesta a las necesidades de millones de inversionistas, al gobierno, a las instituciones financieras. (Franklin, Enrique)

En etapas muy recientes, en la medida en que los cambios tecnológicos han producido cambios en los aspectos organizativos empresariales y viceversa, la Auditoría ha penetrado en la gerencia y hoy se interrelaciona fuertemente con la administración. La Auditoría amplía su objeto de estudio y motivado por las exigencias sociales y de la tecnología en su concepción más amplia pasa a ser un elemento vital para la gerencia a través de la cual puede medir la eficacia, eficiencia y economía con lo que se proyectan los ejecutivos. En el año de 1935, James O. McKinsey, en el seno de la American Economic Association sentó las bases para lo que él llamó "auditoría administrativa", la cual, en sus palabras, consistía en "una evaluación de una empresa en todos sus aspectos, a la luz de su ambiente presente y futuro probable." Viendo ya la necesidad de las revisiones integrales y analizando a la empresa como un todo en 1945, el Instituto de Auditores Internos Norteamericanos menciona que la revisión de una empresa puede realizarse analizando sus funciones.

Ya en 1949, Billy E. Goetz declara el concepto de auditoría administrativa, que es la encargada de descubrir y corregir errores de administrativos. Seis años después, en 1955, Harold Koontz y Caryl O'Donnell, también en sus Principios de Administración, proponen a la auto-auditoría, como una técnica de control del desempeño total, la cual estaría destinada a "evaluar la posición de la empresa para determinar dónde se encuentra, hacia dónde va con los programas presentes, cuáles deberían ser sus objetivos y si se necesitan planes revisados para alcanzar estos objetivos." El interés por esta técnica llevan en 1958 a Alfred

Klein y Nathan Grabinsky a preparar El Análisis Factorial, obra en cual abordan el estudio de "las causas de una baja productividad para establecer las bases para mejorarla" a través de un método que identifica y cuantifica los factores y funciones que intervienen en la operación de una organización. Y en 1962, William Leonard incorpora los conceptos fundamentales y programas para la ejecución de la Auditoría Administrativa. A finales de 1965, Edward F. Norbeck da a conocer su libro Auditoria Administrativa, en donde define el concepto, contenido e instrumentos para aplicar la auditoría. Asimismo, precisa las diferencias entre la auditoría administrativa y la auditoría financiera, y desarrolla los criterios para la integración del equipo de auditores en sus diferentes modalidades.

La Auditoría de Gestión surgió de la necesidad para medir y cuantificar los logros alcanzados por la empresa en un período de tiempo determinado. Surge como una manera efectiva de poner en orden los recursos de la empresa para lograr un mejor desempeño y productividad.

Desde sus inicios, la necesidad que se le plantea al administrador de conocer en que está fallando o que no se está cumpliendo, lo lleva a evaluar si los planes se están llevando a cabalidad y si la empresa está alcanzando sus metas. Forma parte esencial del proceso administrativo, porque sin control, los otros pasos del proceso no son significativos, por lo que además, la auditoría va de la mano con la administración, como parte integral en el proceso administrativo y no como otra ciencia aparte de la propia administración.

2.1.2 Definición de auditoría: La palabra auditoría viene del latín AUDITORIUS, y de esta proviene auditor, que tiene la virtud de oír, y el diccionario lo considera revisor de cuentas colegiado pero se asume que esa virtud de oír y revisar cuentas, está encaminada a la evaluación de la economía, la eficiencia y la eficacia en el uso de los recursos, así como al control de los mismos.

La auditoría puede definirse como "un proceso sistemático para obtener y evaluar de manera objetiva las evidencias relacionadas con informes sobre actividades económicas y otros acontecimientos relacionados, cuyo fin consiste en determinar el grado de correspondencia del contenido informativo con las evidencias que le dieron origen, así como establecer si dichos informes se han elaborado observando los principios establecidos para el caso".

Por otra parte la auditoría constituye una herramienta de control y supervisión que contribuye a la creación de una cultura de la disciplina de la organización y permite descubrir fallas en las estructuras o vulnerabilidades existentes en la organización.

Otro elemento de interés es que durante la realización de su trabajo, los auditores se encuentran cotidianamente con nuevas tecnologías de avanzada en las entidades, por lo que requieren de la incorporación sistemática de herramientas con iguales requerimientos técnicos, así como de conocimientos cada vez más profundos de las técnicas informáticas más extendidas en el control de la gestión.

2.1.3 Concepto de auditoría: Es<sup>2</sup> un proceso sistemático, independiente y documentado para obtener evidencias de la auditoría y evaluarlas de manera objetiva con el fin de determinar la extensión en que se cumplen los criterios de auditoría. (Según norma ISO 19011:2000).

Es la investigación, consulta, revisión, verificación, comprobación y evidencia aplicada a la Empresa. Es el examen realizado por el personal cualificado e independiente de acuerdo con Normas de Contabilidad; con el fin de esperar una opinión que muestre lo acontecido en el negocio; requisito fundamental es la independencia.

Se define la auditoría como un proceso sistemático, que consiste en obtener y evaluar objetivamente evidencias sobre las afirmaciones relativas a los actos o eventos de carácter económico – administrativo, con el fin de determinar el grado de correspondencia entre esas afirmaciones y los criterios establecidos, para luego comunicar los resultados a las personas interesadas.

Según<sup>3</sup> “Report of the Committee on Basis Concepts” del Auditing Concepts Committee, en Accounting review, (1972), la auditoría es un proceso sistemático para obtener y evaluar de manera objetiva las evidencias relacionadas con informes sobre actividades económicas y otros acontecimientos relacionados. El fin del proceso consiste en determinar el grado de correspondencia del contenido informativo con las evidencias que le dieron origen, así como determinar si dichos informes se han elaborado observando principios establecidos:

---

<sup>2</sup> ISO 19011:2002 Directrices para la auditoría de los sistemas de gestión de la calidad y/o ambiental. Bogotá, Colombia.

<sup>3</sup> FERRANDO, Op. Cit.

- Como la auditoría es un proceso sistemático de obtener evidencia, tienen que existir conjuntos de procedimientos lógicos y organizados que sigue el auditor para recopilar la información. Aunque los procedimientos apropiados varían de acuerdo con cada empresa, el auditor siempre tendrá que apegarse a los estándares generales establecidos por la profesión.
- La definición señala que la evidencia se obtiene y evalúa de manera objetiva. Por consiguiente el auditor debe emprender el trabajo con una actitud de independencia mental y neutral.
- La evidencia examinada por el auditor consiste en una amplia variedad de información y datos que apoyen los informes elaborados. La definición no es restrictiva en cuanto a la naturaleza de la evidencia revisada, más bien implica que el auditor tiene que usar su criterio profesional en la selección de la evidencia apropiada. El debe considerar cualquier elemento que le permita hacer una evaluación objetiva y expresar un dictamen de naturaleza profesional.
- El papel del auditor es determinar el grado de correspondencia entre la evidencia de lo que ocurrió en realidad y los informes que se han presentado de esos sucesos. Los usuarios del informe que por lo general no conocen directamente lo que aconteció en realidad, quieren que el auditor les asegure que la información presentada es una declaración objetiva de los sucesos reales y sus resultados.

2.1.4 Clasificación de las auditorías<sup>4</sup>: De acuerdo con la filiación del auditor, las Auditorías se clasifican en: Auditoría Externa. Auditoría Interna.

2.1.4.1 Auditoría externa: Es el examen o verificación de las transacciones, cuentas, informaciones, o estados financieros, correspondientes a un período, evaluando la conformidad o cumplimiento de las disposiciones legales o internas vigentes en el sistema de control interno contable. Se practica por profesionales

---

<sup>4</sup> HOLMES, A. W. "Auditoria". Unión Tipográfica Hispanoamericana. Ciudad de México México, 1999.

facultados, que no son empleados de la organización cuyas afirmaciones o declaraciones auditan.

Además, examina y evalúa la planificación, organización, dirección y control interno administrativo, la economía y eficiencia con que se han empleado los recursos humanos, materiales y financieros, así como el resultado de las operaciones previstas a fin de determinar si se han alcanzado las metas propuestas.

2.1.4.2 Auditoría interna: Control que se desarrolla como instrumento de la propia administración y consiste en una valoración independiente de sus actividades; que comprende el examen de los sistemas de control interno, de las operaciones contables y financieras y de la aplicación de las disposiciones administrativas y legales que corresponda; con la finalidad de mejorar el control y grado de economía, eficiencia y eficacia en la utilización de los recursos; prevenir el uso indebido de éstos y coadyuvar al fortalecimiento de la disciplina en general.

De acuerdo con los objetivos fundamentales que se persigan, las auditorías pueden ser:

2.1.4.2.1 De gestión u operacional: Consiste en el examen y evaluación que se realiza a una entidad para establecer el grado de economía, eficiencia y eficacia en la planificación, control y uso de los recursos y comprobar la observancia de las disposiciones pertinentes, con el objetivo de verificar la utilización más racional de los recursos y mejorar las actividades y materias examinadas.

2.1.4.2.2 Financiera o de estados financieros: Consiste en el examen y evaluación de los documentos, operaciones, registros y estados financieros de la entidad, para determinar si éstos reflejan, razonablemente, su situación financiera y los resultados de sus operaciones, así como el cumplimiento de las disposiciones económico – financieras, con el objetivo de mejorar los procedimientos relativos a la gestión económico – financiera y el control interno.

2.1.4.2.3 Especial: Consiste en la verificación de asuntos y temas específicos, de una parte de las operaciones financieras o administrativas, de determinados hechos o situaciones especiales y responden a una necesidad específica.

Así mismo, comprenden trabajos de investigación, y la auditoría que se realiza con el objetivo de conocer en qué medida se ha erradicado las deficiencias detectadas con anterioridad. Estos casos comúnmente se identifican como Auditorías Recurrentes o de Seguimiento.

2.1.5 Técnicas de auditoría: Los procedimientos de auditoría son operaciones específicas que se aplican en una auditoría e incluyen técnicas y prácticas consideradas necesarias, de acuerdo con las circunstancias de manera que los procedimientos podemos definirlos como la descripción de los actos que el auditor realizará en el cumplimiento del programa de la auditoría que está ejecutando.

Los procedimientos de auditoría generalmente aceptados se describen en términos generales, de tal manera que estos sean especificados o adaptados al caso de cada auditoría y de acuerdo con el criterio profesional de cada auditor.

Las técnicas de auditoría son métodos prácticos de investigación y prueba que utiliza el auditor, para obtener evidencia necesaria que fundamente su opinión; en cambio las prácticas de auditoría constituyen las labores específicas realizadas por el auditor como parte del examen.

Las técnicas de auditoría más utilizadas para reunir evidencia son:

<b>Técnicas de Verificación ocular</b>	<b>Técnicas de verificación oral</b>	<b>Técnicas de verificación escrita</b>	<b>Técnicas de verificación documental</b>	<b>Técnicas de verificación física</b>
Comparación	Indagación	Análisis	Comprobación	Inspección
Observación	Entrevista	Confirmación	Computación	
	Encuesta	Tabulación	Rastreo	
		Conciliación	Revisión selectiva	

#### 2.1.5.1 Técnicas de verificación ocular

- Comparación, es el acto de observar la similitud o diferencia existente entre dos o más elementos. Dentro de la fase de ejecución de la auditoría se efectúa la comparación de resultados, contra criterios aceptables.
- Observación, es el examen ocular realizado para cerciorarse como se ejecutan las operaciones. Esta técnica es de utilidad en todas las fases de la auditoría, por cuyo intermedio el auditor se cerciora de ciertos hechos y circunstancias, en especial, las relacionadas con la forma de ejecución de las operaciones, apreciando personalmente, de manera abierta o discreta, como el personal de la entidad ejecuta las operaciones.

#### 2.1.5.2 Técnicas de verificación oral

- Indagación, es el acto de obtener información verbal sobre un asunto mediante averiguaciones directas o conversaciones con los funcionarios responsables de la entidad. La respuesta a una pregunta formulada por el auditor, es una porción insignificante de elementos de juicio en los que puede confiarse, pero las respuestas a muchas preguntas que se relacionan entre sí, pueden suministrar un elemento de juicio satisfactorio, si todas son razonables y consistentes.
- Las Entrevistas, pueden ser efectuadas al personal de la entidad auditada o personas beneficiarias de los programas o actividades a su cargo. Para obtener mejores resultados debe prepararse apropiadamente, especificar quienes serán entrevistados, definir las preguntas a formular, alertar al entrevistado acerca del propósito y puntos a ser abordados.
- Las Encuestas pueden ser útiles para recopilar información de un gran universo de datos o grupos de personas. Su ventaja principal radica en la economía en términos de costo y tiempo; sin embargo, su desventaja se manifiesta en su inflexibilidad, al no obtenerse más de lo que se pide, lo cual en ciertos casos puede ser muy costoso.

#### 2.1.5.3 Técnicas de verificación escrita

- Analizar, consiste en la separación y evaluación crítica, objetiva y minuciosa de los elementos o partes que conforman una operación, actividad, transacción o proceso, con el fin de establecer su naturaleza, su relación y conformidad con los criterios normativos y técnicos existentes. Los procedimientos de análisis están referidos a la comparación de cantidades, porcentajes y otros.
- Confirmación, es la técnica que permite comprobar la autenticidad de los registros y documentos analizados, a través de información directa y por escrito, otorgada por funcionarios que participan o realizan las operaciones sujetas a examen (confirmación interna), por lo que están en disposición de opinar e informar en forma válida y veraz sobre ellas. Otra forma de confirmación, es la denominada confirmación externa, la cual se presenta cuando se solicita a una persona independiente de la organización auditada (tercero), información de interés que sólo ella puede suministrar.
- Tabulación, es la técnica de auditoría que consiste en agrupar los resultados obtenidos en áreas, segmentos o elementos examinados, de manera que se facilite la elaboración de conclusiones. Un ejemplo de aplicación de esta técnica lo constituye la tabulación de los resultados obtenidos en el inventario físico de bienes practicado en el almacén de la entidad en una fecha determinada.
- Conciliación, implica hacer que concuerden dos conjuntos de datos relacionados separados e independientes. Esta técnica consiste en analizar la información producida por diferentes unidades operativas o entidades, respecto de una misma operación o actividad, con el objeto de establecer su concordancia entre si y, a la vez, determinar la validez y veracidad de los informes, registros y resultados que están siendo examinados.

#### 2.1.5.4 Técnicas de verificación documental

- Comprobación, técnica que se aplica en el curso de un examen, con el objeto de verificar la existencia, legalidad, autenticidad y legitimidad de las operaciones efectuadas por una entidad, mediante la verificación de los documentos que las justifican.

- Computación, es la técnica que se utiliza para verificar la exactitud y corrección aritmética de una operación o resultado. Se prueba solamente la exactitud de un cálculo, por lo tanto, se requiere de otras pruebas adicionales para establecer la validez de las cifras incluidas en una operación.
- Rastreo, es utilizada para dar seguimiento y controlar una operación de manera progresiva, de un punto a otro de un proceso interno determinado o, de un proceso a otro realizado por una unidad operativa dada. Al efectuar la comprensión de la estructura de control interno. Esta técnica puede clasificarse en dos grupos: a) rastreo progresivo, que parte de la autorización para efectuar una operación hasta la culminación total o parcial de ésta; y, b) rastreo regresivo, que es inverso al anterior, es decir, se parte de los resultados de las operaciones para llegar a la autorización inicial.
- Revisión selectiva, consiste en el examen ocular rápido de una parte de los datos o partidas que conforman un universo homogéneo en ciertas áreas, actividades o documentos elaborados, con fines de separar mentalmente asuntos que no son normales, dado el alto costo que representaría llevar a cabo una revisión amplia o, que por otras circunstancias, no es posible efectuar una análisis profundo.

#### 2.1.5.5 Técnicas de verificación física

- Inspección, es el examen físico y ocular de activos, obras, documentos y valores, con el objeto de establecer su existencia y autenticidad. La aplicación de esta técnica es de mucha utilidad, especialmente, en cuanto a la constatación de efectivo, valores, activo fijo y otros equivalentes.

## 2.2 MARCO CONTEXTUAL

2.2.1 Reseña histórica: El Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte de Pasto "PASTO-DEPORTE" fue creado mediante Decreto N° 0537 de 17 de noviembre de 1995, emanado del Despacho de Alcalde, Doctor Jimmy Pedreros Narváez como Alcalde (E) y el Doctor Felipe Guzmán Muriel como Secretario, con

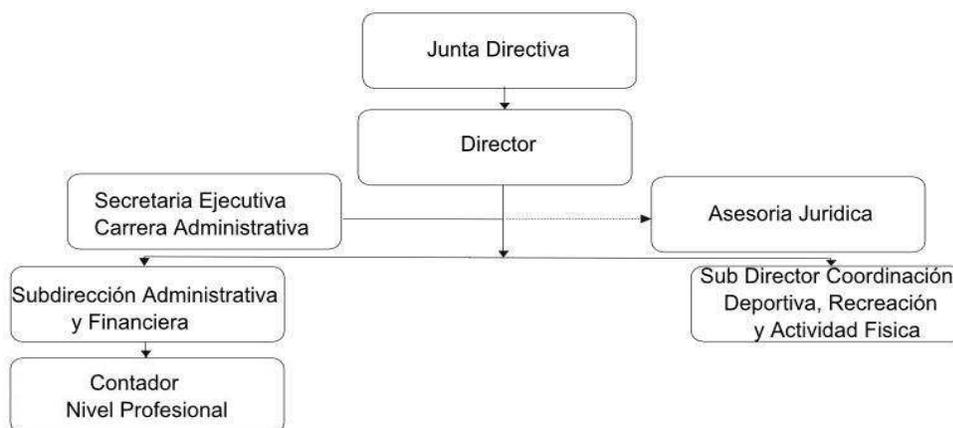
sede en el municipio de Pasto y cuyo decreto fue modificado con el Decreto N° 435 del 30 de octubre de 1997, emanado por el Doctor Antonio Navarro Wolf.

Es un establecimiento público del orden municipal, con autonomía administrativa, personería jurídica y patrimonio independiente. Integrante del sistema nacional del deporte y ejecutor del Plan nacional del Deporte, la Recreación y la Educación Física, en los términos de la Ley del Deporte (Ley 181 del 18 de enero de 1995), inicio labores en el mes de enero de 1996.

El Instituto Municipal "PASTO-DEPORTE", estará dirigido por una junta directiva compuesta por el Alcalde quien preside las reuniones, un delegado del Instituto Departamental de Recreación y Deporte, un delegado del sector educativo, un delegado del sector de los clubes deportivos y un delegado del sector de discapacidad y el Director quien será el Representante Legal y un Secretario General.

El patrimonio de PASTO-DEPORTE, estará constituido por: Recursos de inversión que de conformidad con el Artículo 22 de la Ley 60 de 1993, corresponde al deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, por asignación del municipio en los ingresos corrientes de la Nación. Recursos establecidos por el Artículo 70 de la Ley 181 de 1995(Ley del Deporte). Ingresos propios de los impuestos por espectáculos públicos de que trata el Artículo 77 d la Ley 181 de 1995 y los recursos que asigne el Consejo en cumplimiento de la Ley 19 de 1991.

### 2.2.2 Organigrama del Instituto Municipal para la recreación y el deporte "Pasto Deporte"



### 2.3 MARCO LEGAL

- Ley 87 de 1993: Por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del Estado y se dictan otras disposiciones.
- Ley 42 de 1993: Por la cual se establecen normas Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen.
- Decreto 111 de 1996: Estatuto Orgánico de Presupuesto y reglamentarios.
- Plan de Desarrollo Municipal “QUEREMOS MÁS PODEMOS MÁS 2008-2011”
- Balance General y Estado de actividad económica y social a 31 de diciembre de 2010.
- Ley 715 de 2001: Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias.
- Ley 181 de 1985: Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física y se crea el sistema nacional del deporte.
- Ley 12 de 1932: Sobre autorizaciones al Gobierno para obtener recursos extraordinarios.
- Ejecuciones presupuestales de rentas y gastos 2010.
- Informes de auditorias internas.
- Plan estratégico 2010.
- Plan de acción 2010.

## 2.4 MARCO CONCEPTUAL

- Alcance de la auditoría: extensión y límites de una auditoría.
- Auditado: organización que es auditada.
- Auditor: persona con la competencia para llevar a cabo una auditoría.
- Auditoría: proceso sistemático, independiente y documentado para obtener evidencias de la auditoría y evaluarlas de manera objetiva con el fin de determinar la extensión en que se cumplen los criterios de auditoría.
- Auditoría gubernamental: auditoría realizada en entidades y dependencias que integran la administración pública o sector público.
- Cliente de la auditoría: organización o persona que solicita una auditoría.
- Competencia: atributos personales y aptitud demostrada para aplicar conocimientos y habilidades.
- Conclusiones de la auditoría: resultado de una auditoría, que proporciona el equipo auditor tras considerar los objetivos de la auditoría y todos los hallazgos de la auditoría.
- Criterios de auditoría: conjunto de políticas, procedimientos o requisitos.
- Eficacia: se refiere a la búsqueda de la mejor utilización de los recursos.
- Eficiencia: hace referencia a la relación existente entre los recursos utilizados en un proyecto y los logros conseguidos con el mismo, es decir, a la capacidad para alcanzar un objetivo.
- Enfoque integral de auditoría gubernamental: proceso sistemático que mide y evalúa la gestión o actividades de una organización estatal, mediante la aplicación articulada y simultánea de los controles de legalidad, financiero, de gestión y resultados, y, en casos específicos, de otros de índole técnica, como los de sistemas.

- Equipo auditor: uno o más auditores que llevan a cabo una auditoría, con el apoyo, si es necesario, de expertos técnicos.
- Evidencia de la auditoría: registros, declaraciones de hechos o cualquier otra información que son pertinentes para los criterios de auditoría y que son verificables.
- Experto técnico: persona que aporta conocimientos o experiencia específicos al equipo auditor.
- Hallazgos de la auditoría: resultados de la evaluación de la evidencia de la auditoría recopilada frente a los criterios de auditoría.
- Plan de auditoría: descripción de las actividades y de los detalles acordados de una auditoría.
- Programa de auditoría: conjunto de una o más auditorías planificadas para un periodo de tiempo determinado y dirigidas hacia un propósito específico.

### 3. METODOLOGÍA

#### 3.1 TIPO DE ESTUDIO

Para la realización de este proyecto fue procedente hacer uso de un tipo de estudio que implicó la observación directa; así mismo, se requirió hacer uso de un tipo de investigación descriptiva.

#### 3.2 FUENTES Y TÉCNICAS PARA LA RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

En el desarrollo del presente proyecto no se utilizaron fuentes primarias, ya que la información se encontró en los documentos que soportaron el proceso de auditoria.

Los documentos que se tuvieron en cuenta para la obtención de información fueron:

- Ejecuciones presupuestales de la vigencia 2010.
- Informe de auditoria 2009 y documentos de archivo de la contraloría.
- Informe de estados financieros de Pasto Deporte vigencia 2010.
- Plan de acción del Instituto para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”.
- Plan de desarrollo del municipio de Pasto 2008-2011 “Queremos más – Podemos más”.

Documentos tales, que fueron suministrados por Jhon Jairo Rosero (jefe de control interno del Instituto), el archivo general de la Contraloría Municipal de Pasto, Mónica Ortega (Contadora pública del Instituto), Jim Jairo Torres (coordinador deportivo de Pasto Deporte), y la Alcaldía Municipal de Pasto respectivamente; cuales sirvieron de soporte para el estudiante en el análisis del plan de acción llevado a cabo por el Instituto, en concordancia con el plan de desarrollo, la

ejecución presupuestal del mismo, y el análisis de sus indicadores financieros; labores tales, que fueron delegadas al estudiante por parte de la Contraloría Municipal de Pasto, para el desarrollo de la pasantía, en compañía y asesoramiento del grupo auditor.

### 3.3 DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y MÉTODOS

La investigación se basó en el informe de auditoría anterior (vigencia 2009), cual fue desarrollado por parte de la Contraloría Municipal de Pasto, al Instituto Municipal para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”, el cual sirvió de información básica para crear el componente teórico y de resultados del presente proyecto.

Después de haber revisado la información pertinente, esta se consolidó para dar respuesta a cada uno de los respectivos objetivos que se plantearon, y de esta manera se generaron las recomendaciones pertinentes.

### 3.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS Y PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

Es el proceso de cómo se recolectó la información y el tratamiento de la misma, hasta dar un resultado, el cual estuvo dado por la indagación y la revisión de los soportes que contuvieron la información financiera del Instituto Municipal para la recreación y el deporte “PASTO DEPORTE”. Una vez realizado esto, se procedió a organizar y analizar dicha información, para así obtener unos resultados que fueron interpretados, para de esta manera proporcionar información acerca del problema planteado.

## 4. RESULTADOS

### 4.1 PLAN DE ACCIÓN DE PASTO DEPORTE EN EL AÑO 2010, REFERENTE AL PLAN DE DESARROLLO.

La evaluación del nivel de cumplimiento de los programas y metas contemplados en el Plan de Desarrollo Municipal “Queremos más, podemos más” 2008-2011, relacionados con la generación a la comunidad de oportunidades de participación en procesos deportivos y recreativos, permitió conceptualizar sobre los resultados de la gestión administrativa del Instituto Municipal para la recreación y el deporte, durante la vigencia fiscal 2010.

El proceso de auditoría agotado en esta línea de control, se manejó con estrategias y herramientas de trabajo, que permitieron generar un diagnóstico medible, consistente y de alto grado de confiabilidad, sobre la ejecución de programas y metas, para esto se utilizaron fuentes de información tales como: el informe de gestión 2010, planes operativos que forman parte del Nivel Central de la Administración Municipal y el “Sistema de Información de la Gestión por Resultados” –SIGER.

Realizado el análisis a los programas y metas del Plan de Desarrollo Municipal “Queremos más, podemos más 2008-2011”, involucradas en el fomento y práctica del deporte y el aprovechamiento del tiempo libre, la Administración del Instituto proyectó para la vigencia 2010, unos indicadores de ejecución esperados, a los cuales se les evaluó el nivel de cumplimiento.

La Auditoria apoyada en estos indicadores de gestión y en un minucioso seguimiento al desarrollo de la Misión del Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte, cual es la de generar y brindar a la comunidad oportunidades de participación en procesos de iniciación, formación y práctica del deporte, pudo establecer que los programas y metas encomendadas en el Plan de Acción 2010 presentaron un alto nivel de ejecución y los programas y metas también exponen indicadores significativamente satisfactorios y en algunos casos sobrepasan porcentualmente las metas inicialmente propuestas.

Esto significa que Pasto Deporte, en lo que a él le corresponde, está cumpliendo con las metas programadas, proyectando en la comunidad un alto nivel de actuación y confiabilidad en la Administración Municipal. El examen individual que

se expone de cada uno de los programas y las metas involucradas y sus respectivos indicadores de cumplimiento, se puede observar en la tabla 1, que a continuación se presenta.

**Tabla 1.**  
**NIVEL DE CUMPLIMIENTO PLAN DE DESARROLLO "QUEREMOS MÁS, PODEMOS MÁS" 2008-2011**  
**INSTITUTO MUNICIPAL PARA LA RECREACIÓN Y EL DEPORTE – "PASTO DEPORTE"**

**EJE:** CULTURA Y DEPORTE

**PROGRAMA:** PASTO ACTIVO

**OBJETIVO:** Promover una adecuada cultura de recreación, deporte y aprovechamiento del tiempo libre para la población urbana y rural del Municipio.

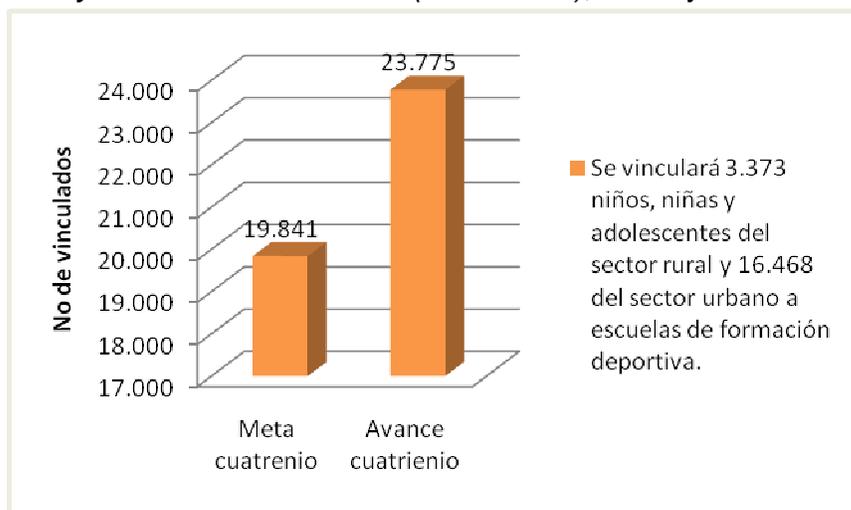
No.	Descripción meta	Meta		Resultados	Avance 2010		Avance cuatrienio	
		Cuatrienio	Vig. 2010		Cantidad	(%)	Cantidad	(%)
1	Se vinculará 3.373 niños, niñas y adolescentes del sector rural y 16.468 del sector urbano a escuelas de formación deportiva.	19.841	5.180	Se comprueba mediante los listados de inscripción que reposan en el Instituto sobre las 17 disciplinas de las escuelas de formación deportiva, que en la vigencia del 2010 se atendieron a 3,419 niños y niñas del sector urbano, y a 2,690 niños y niñas del sector rural	6.109	117,93	23.775	119,83
2	Se integrará 420 niños, niñas y adolescentes en situación de discapacidad a clubes y escuelas de formación deportiva."	420	105	Se comprueba mediante los listados de inscripción que maneja Pasto Deporte en las diferentes escuelas de formación deportiva, que en la vigencia 2010 se atendieron a 235 niños y niñas en situación de discapacidad.	235	223,81	880	209,52
3	Se vinculará 13.071 estudiantes de preescolar, primaria y secundaria a campeonatos deportivos entre instituciones educativas del municipio	13.071	3.413	Se comprueba mediante los listados de inscripción y planillas de juego que maneja Pasto Deporte, que en la vigencia 2010 se atendieron a 4,830 estudiantes de preescolar, primaria y secundaria.	4.830	141,52	15.670	119,88
4	Se vinculará a 78.500 personas a la jornada dominical de ciclorecreoía.	78.500	20.496	Se comprueba mediante los listados de inscripción del personal que toma parte de cada una de las jornadas dominicales, que en la vigencia 2010 se atendieron a 19.627 personas	19.627	95,76	75.676	96,403
5	Se vinculará a 9.067 personas al campeonato deportivo anual realizado a nivel de comunas	9.067	2.368	Se comprueba mediante los listados de inscripción y planillas de juego de las diferentes disciplinas y categorías, que en la vigencia 2010 se atendieron a 1.378 personas de las 12 comunas de la ciudad de Pasto	1.378	58,19	9.236	101,86
6	Se vinculará a 1.857 personas al campeonato deportivo anual realizado a nivel de corregimientos.	1.857	485	Se comprueba mediante los listados de inscripción y planillas de juego de los diferentes corregimientos, que en la vigencia 2010 se atendieron a 1.770 personas de los 17 corregimientos.	1.770	364,95	3.548	191,06

7	Se apoyará a 233 deportistas de alto rendimiento para que participen en eventos de carácter departamental y nacional.	233	61	Se comprueba mediante las órdenes de pago, certificado de permanencia de los deportistas desplazados y las programaciones e invitaciones a distintos eventos, que en la vigencia 2010 se apoyaron a 476 deportistas de alto rendimiento para campeonatos departamentales y nacionales.	476	780,33	775	332,62
8	Se vinculará a 227.725 ciudadanos a los eventos masivos que promuevan la actividad, la recreación física y el deporte en los sectores urbano y rural del municipio.	227.725	66.962	Se comprueba mediante los listados de inscripción la participación en eventos masivos, que durante la vigencia 2010 participaron 62,780 personas en actividad física, recreación y deporte.	62.780	93,75	33.253	14,602
9	Se formará a 56 profesores de básica primaria del sector rural y 271 del sector urbano en el currículo de educación y actividad física	327	86	Se comprueba mediante los listados de asistencia a capacitaciones en educación y actividad física, que durante la vigencia 2010 participaron 75 profesores de básica primaria del sector rural y 345 del sector urbano	420	488,37	789	241,28
10	Se vinculará a 2,756 niños, niñas, jóvenes, adultos, adultos mayores y personas en condición de discapacidad a procesos de actividad física, recreación y deporte.	2.756	720	Se comprueba mediante planillas de inscripción que durante la vigencia 2010 se vincularon 90 personas en condiciones de discapacidad, entre de niños, niñas, jóvenes y adultos mayores a procesos de actividad física, recreación y deporte.	90	12,50	3.664	132,95

Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.1 Análisis de la meta No. 1: Se observa que según la grafica 1, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 1, era la de vincular a 19.841 niños, niñas y adolescentes del sector rural y urbano a las escuelas de formación deportiva, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, ya se han vinculado 23.775 niños, niñas y adolescentes, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, ya ha sido cumplida a cabalidad, incluso antes del tiempo proyectado para el cumplimiento de la misma.

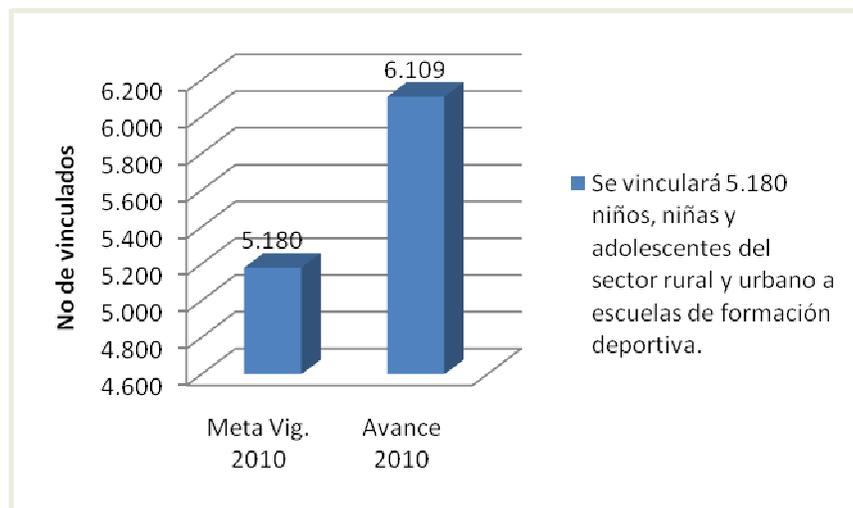
*Grafica 1. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 1*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 2, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 1, acerca de vincular a 5.180 niños, niñas y adolescentes del sector rural y urbano a las escuelas de formación deportiva; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 6.109 niños, niñas y adolescentes, una suma superior a la meta proyectada en 929 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta se ha cumplido de manera mas que eficiente, para con ese mismo año.

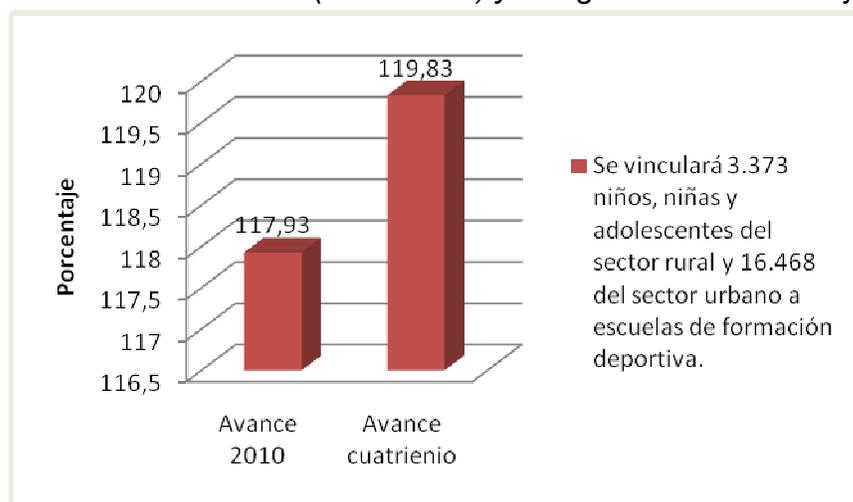
*Grafica 2. Meta y avance del objetivo 1, para la vigencia 2010.*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 3, la meta a 2010 de vincular a los 5.180 niños, niñas y adolescentes del sector rural y urbano a las escuelas de formación deportiva fue cumplida de manera eficiente, y superada en un 17.93%; de igual manera, se puede evidenciar que la meta del cuatrienio también ha sido alcanzada, y superada en un 19.83%.

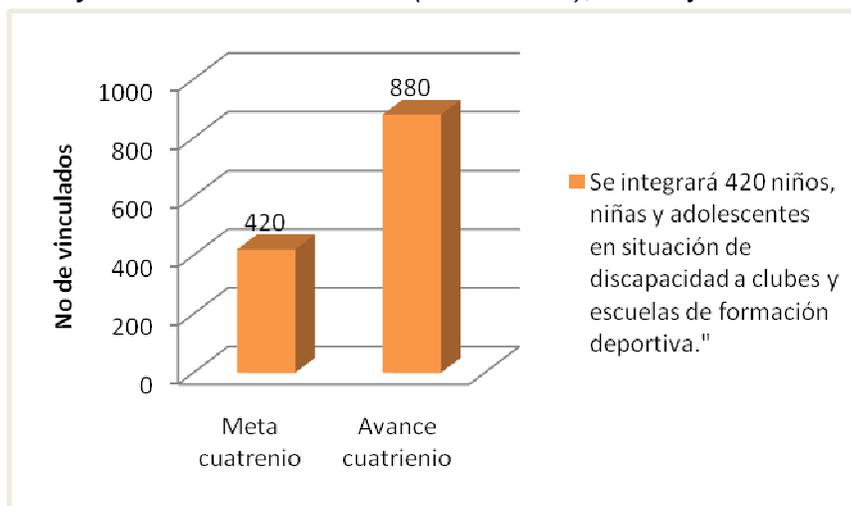
*Grafica 3. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 1. (%)*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.2 Análisis de la meta No. 2: Se observa que según la grafica 4, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 2, era la de integrar a 420 niños, niñas y adolescentes en situación de discapacidad a clubes y escuelas de formación deportiva, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, ya se han vinculado 880 niños, niñas y adolescentes, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, ya ha sido cumplida a cabalidad, incluso antes del tiempo proyectado para el cumplimiento de la misma.

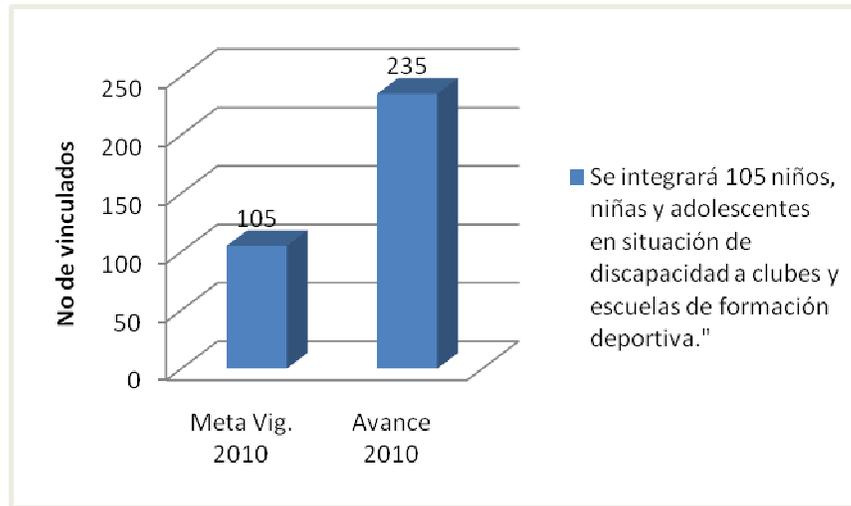
*Grafica 4. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 2*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 5, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 2, acerca de vincular a 105 niños, niñas y adolescentes en situación de discapacidad a clubes y escuelas de formación deportiva; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 235 niños, niñas y adolescentes, una suma superior a la meta proyectada en 130 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta se ha cumplido de manera mas que eficiente, para con ese mismo año.

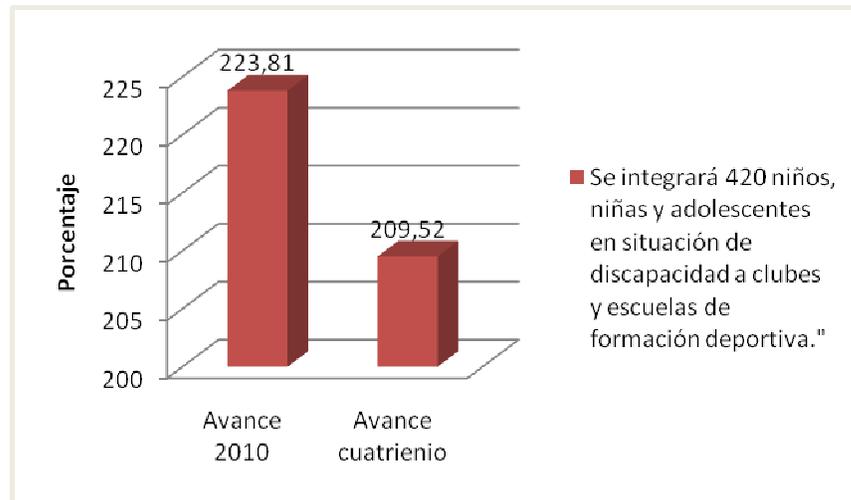
*Grafica 5. Meta y avance del objetivo 2, para la vigencia 2010.*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 6, la meta a 2010 de vincular a los 105 niños, niñas y adolescentes en situación de discapacidad a clubes y escuelas de formación deportiva fue cumplida de manera eficiente, y superada en un 123.81%; de igual manera, se puede evidenciar que la meta del cuatrienio también ha sido alcanzada, y superada en un 109.52%.

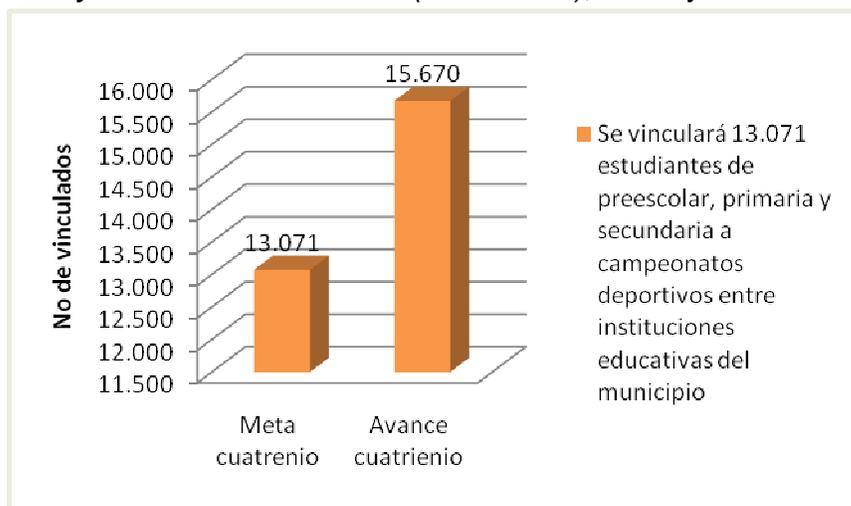
*Grafica 6. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 2. (%)*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.3 Análisis de la meta No. 3: Se observa que según la grafica 7, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 3, era la de vincular a 13.071 estudiantes de preescolar, primaria y secundaria a campeonatos deportivos, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, ya se han vinculado 15.670 estudiantes de preescolar, primaria y secundaria, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, ya ha sido cumplida a cabalidad, incluso antes del tiempo proyectado para el cumplimiento de la misma.

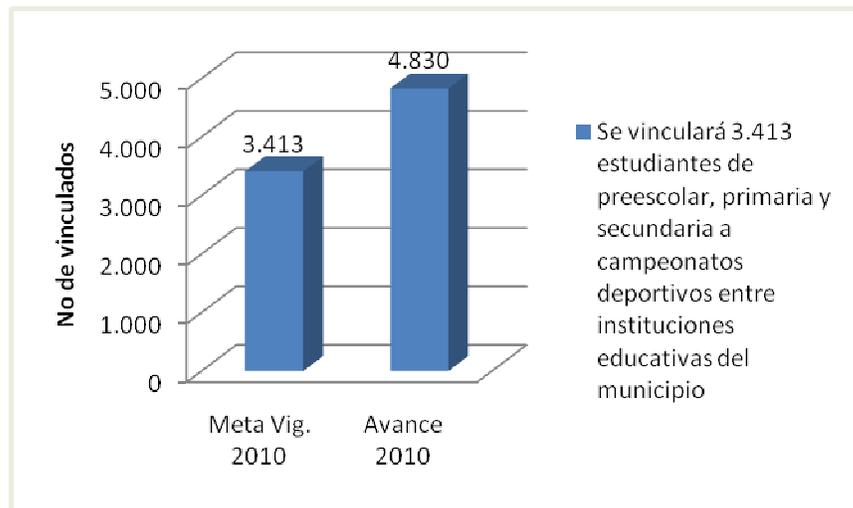
*Grafica 7. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 3*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 8, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 3, acerca de vincular a 3.413 estudiantes de preescolar, primaria y secundaria a campeonatos deportivos; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 4.830 estudiantes de preescolar, primaria y secundaria, una suma superior a la meta proyectada en 1.417 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta se ha cumplido de manera mas que eficiente, para con ese mismo año.

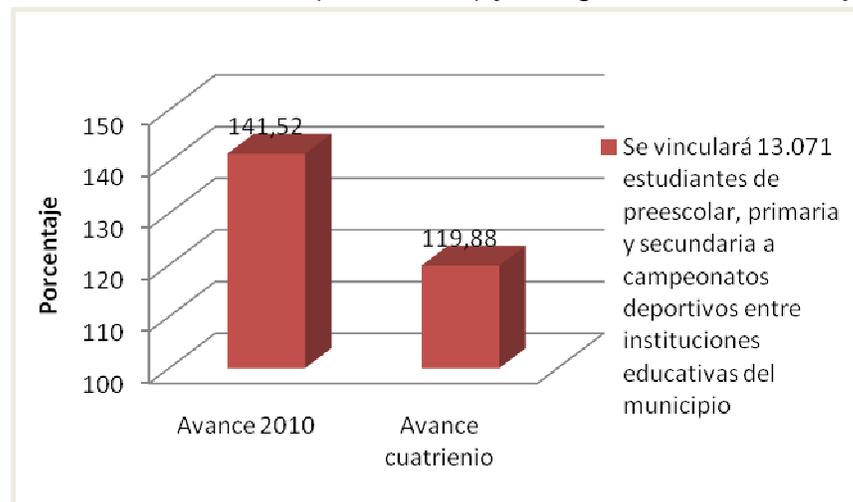
*Grafica 8. Meta y avance del objetivo 3, para la vigencia 2010.*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 9, la meta a 2010 de vincular a los 3.413 estudiantes de preescolar, primaria y secundaria a campeonatos deportivos fue cumplida de manera eficiente, y superada en un 41.52%; de igual manera, se puede evidenciar que la meta del cuatrienio también ha sido alcanzada, y superada en un 19.88%.

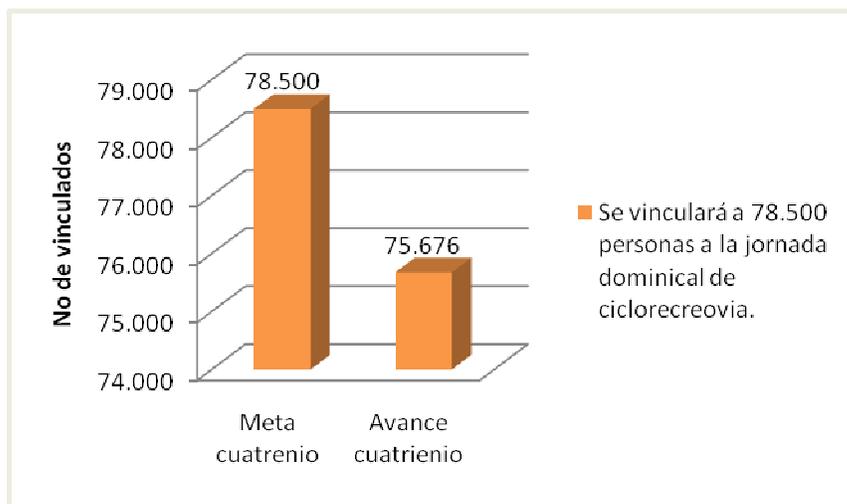
*Grafica 9. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 3. (%)*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.4 Análisis de la meta No. 4: Se observa que según la grafica 10, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 4, era la de vincular a 78.500 personas a la jornada dominical de ciclorecreovía, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, se han vinculado 75.676 personas, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, aun no ha sido cumplida, pero que aun se dispone de un año para el cumplimiento de la misma.

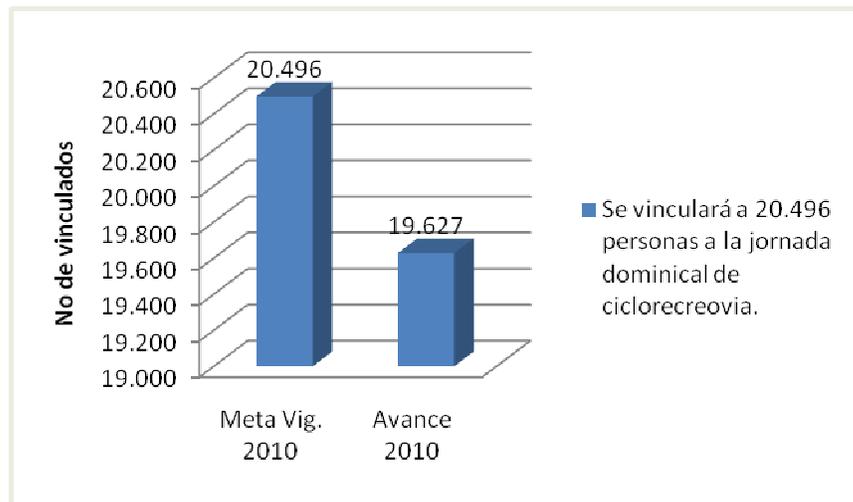
*Grafica 10. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 4*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 11, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 4, acerca de vincular a 20.496 personas a la jornada dominical de ciclorecreovía; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 19.627 personas, una suma inferior a la meta proyectada en 869 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta no se ha cumplido para con el año investigado.

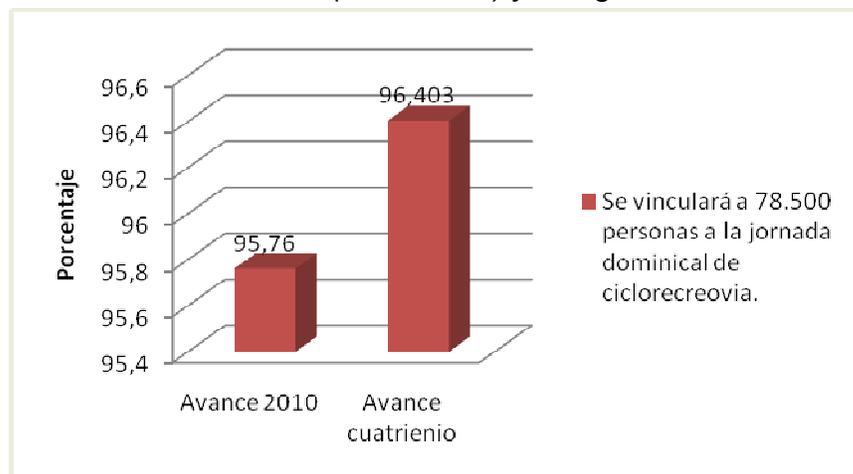
*Grafica 11. Meta y avance del objetivo 4, para la vigencia 2010.*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 12, la meta a 2010 de vincular a las 20.496 personas a la jornada dominical de ciclorecreovía aun no ha sido cumplida, y su cumplimiento es inferior en un 4.24%; de igual manera, se puede evidenciar que la meta del cuatrienio tampoco ha sido alcanzada aún, y que su cumplimiento es inferior en un 3.597%, disponiéndose aún de un año, para el cumplimiento de la misma.

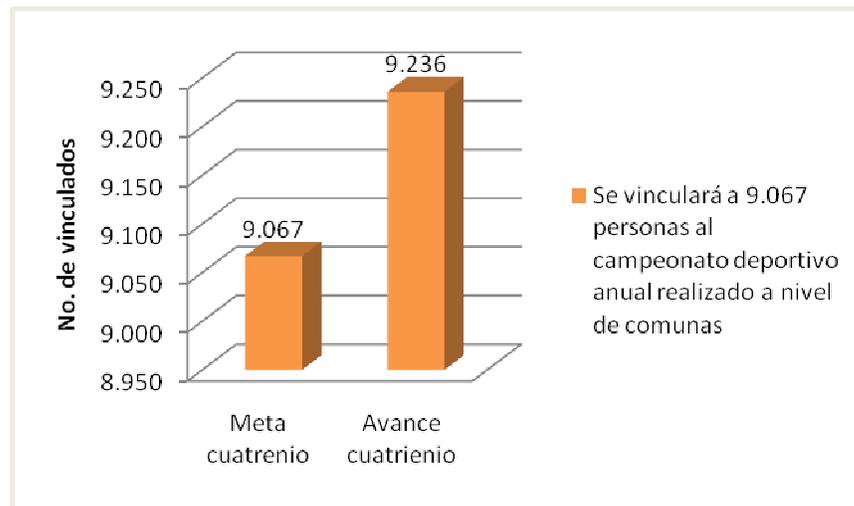
*Grafica 12. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 4 (%)*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.5 Análisis de la meta No. 5: Se observa que según la grafica 13, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 5, era la de vincular a 9.067 personas al campeonato deportivo anual realizado entre comunas, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, ya se han vinculado 9.236 personas, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, ya ha sido cumplida a cabalidad, incluso antes del tiempo proyectado para el cumplimiento de la misma.

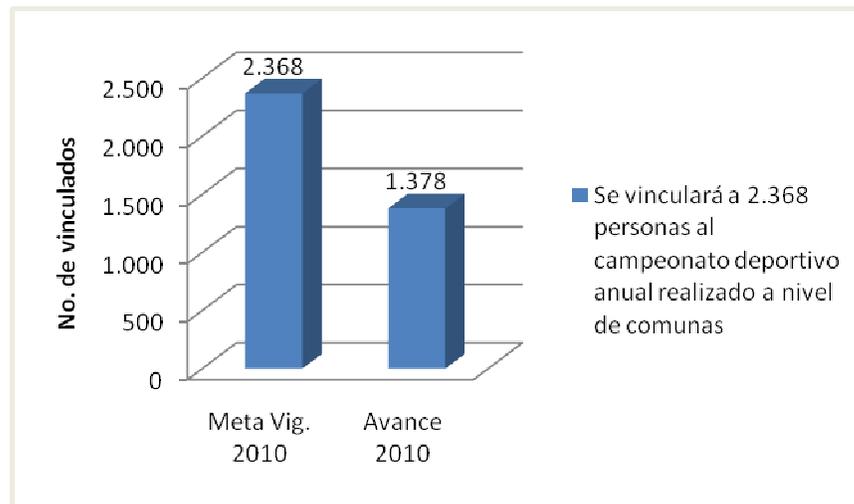
*Grafica 13. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 5*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 14, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 5, acerca de vincular a 2.368 personas al campeonato deportivo anual realizado entre comunas; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 1.378 personas, una suma inferior a la meta proyectada en 990 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta no se ha cumplido para con el año investigado.

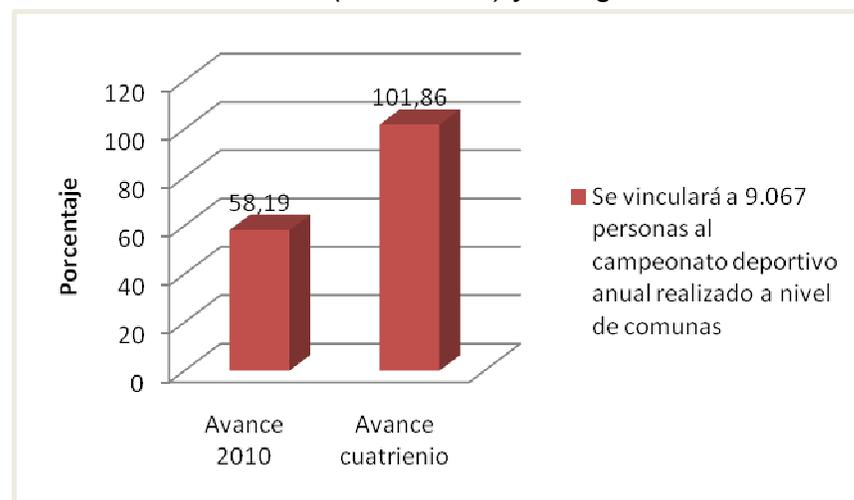
*Grafica 14. Meta y avance del objetivo 5, para la vigencia 2010.*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 15, la meta a 2010 de vincular a las 2.368 personas al campeonato deportivo anual realizado entre comunas aun no ha sido cumplida, y su consecución es inferior en un 41.81%; sin embargo, cabe destacar que la meta del cuatrienio ya ha sido alcanzada, y que su cumplimiento hasta el año 2010 es superior en un 1.86%.

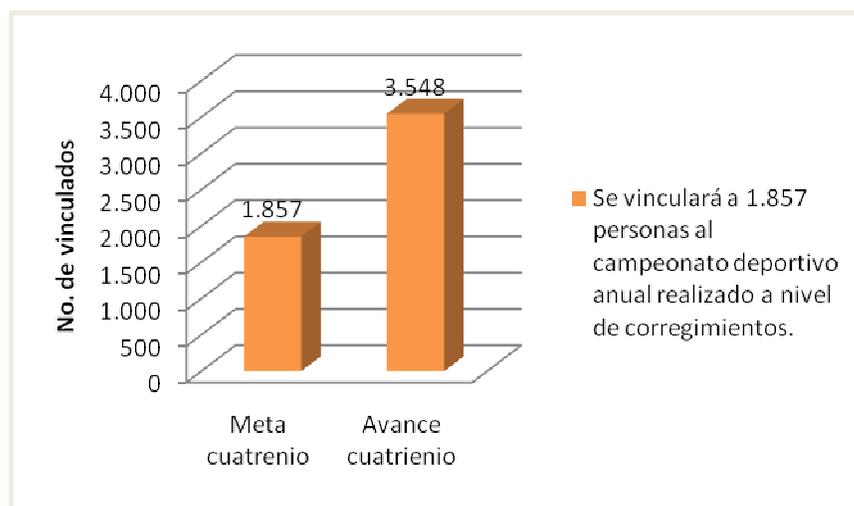
*Grafica 15. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 5 (%)*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.6 Análisis de la meta No. 6: Se observa que según la grafica 16, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 6, era la de vincular a 1.857 personas al campeonato deportivo anual realizado entre corregimientos, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, ya se han vinculado 3.548 personas, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, ya ha sido cumplida a cabalidad, incluso antes del tiempo proyectado para el cumplimiento de la misma.

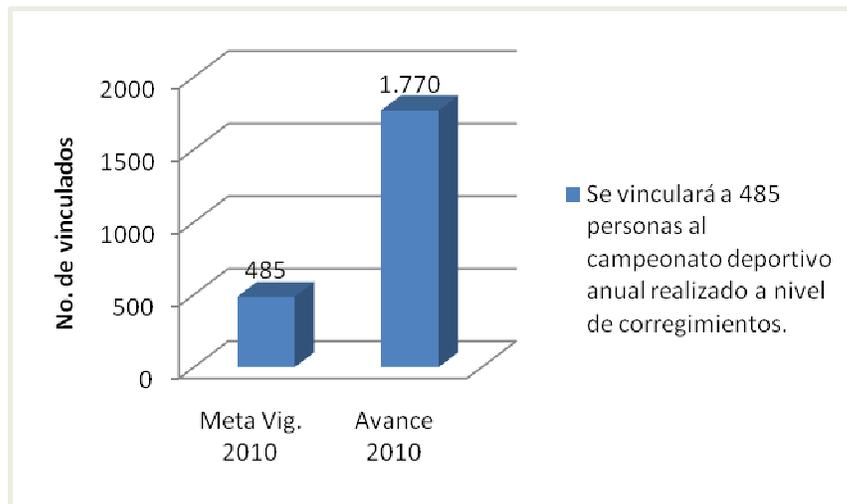
*Grafica 16. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 6*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 17, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 6, referente a la vinculación de 485 personas al campeonato deportivo anual realizado entre corregimientos; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 1.770 personas, una suma superior a la meta proyectada en 1.285 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta se ha cumplido de manera mas que eficiente, para con ese mismo año.

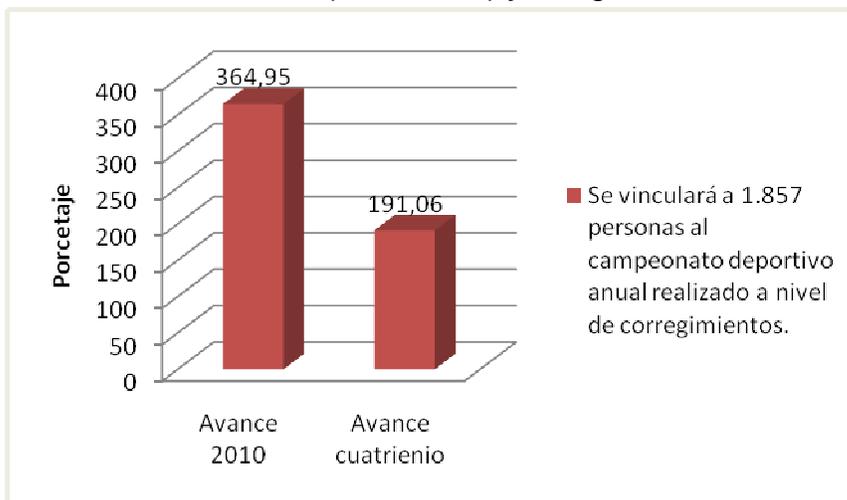
*Grafica 17. Meta y avance del objetivo 6, para la vigencia 2010.*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 18, la meta a 2010 de vincular a las 485 personas al campeonato deportivo anual realizado entre corregimientos fue cumplida de manera eficiente, y superada en un 264.95%; de igual manera, se puede evidenciar que la meta del cuatrienio también ha sido alcanzada, y superada en un 91.06%.

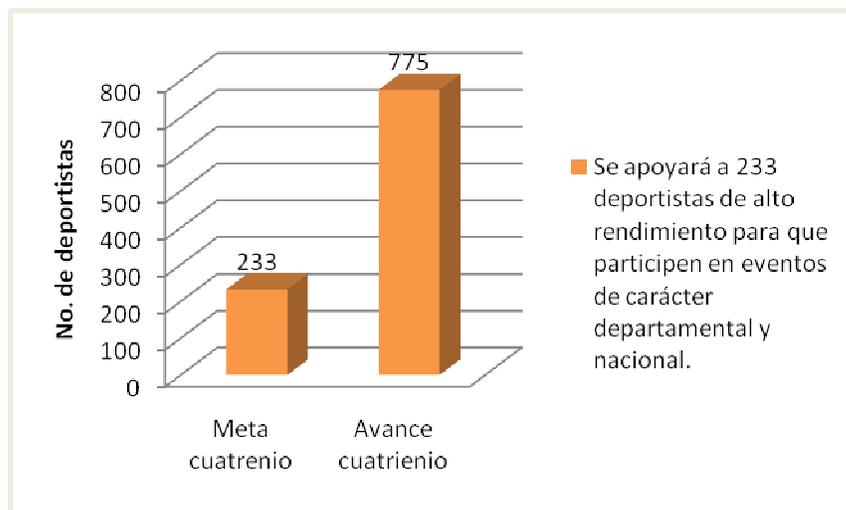
*Grafica 18. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 6 (%)*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.7 Análisis de la meta No. 7: Se observa que según la grafica 19, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 7, era la de apoyar a 233 deportistas de alto rendimiento para que participen en eventos de carácter nacional y departamental, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, ya se han vinculado 775 deportistas de alto rendimiento, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, ya ha sido cumplida a cabalidad, incluso antes del tiempo proyectado para el cumplimiento de la misma.

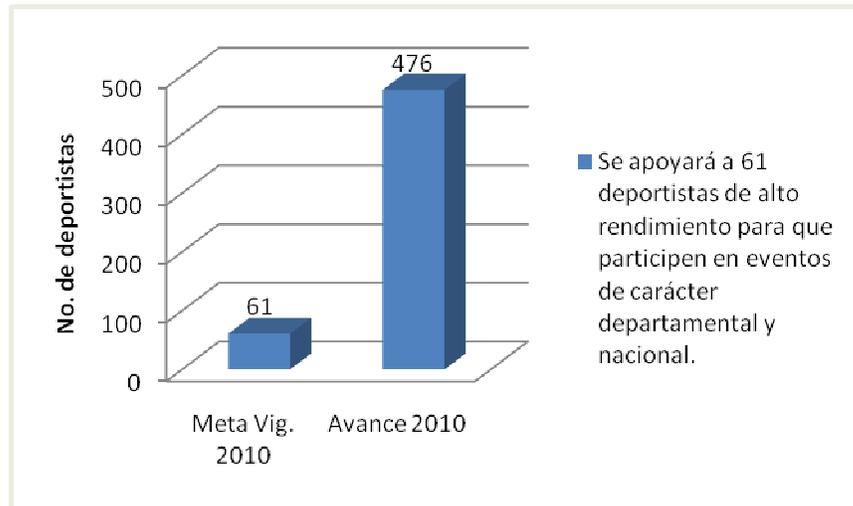
*Grafica 19. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 7*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 20, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 7, referente a la de apoyar a 61 deportistas de alto rendimiento para que participen en eventos de carácter nacional y departamental; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 476 deportistas de alto rendimiento, una suma superior a la meta proyectada en 415 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta se ha cumplido de manera mas que eficiente, para con ese mismo año.

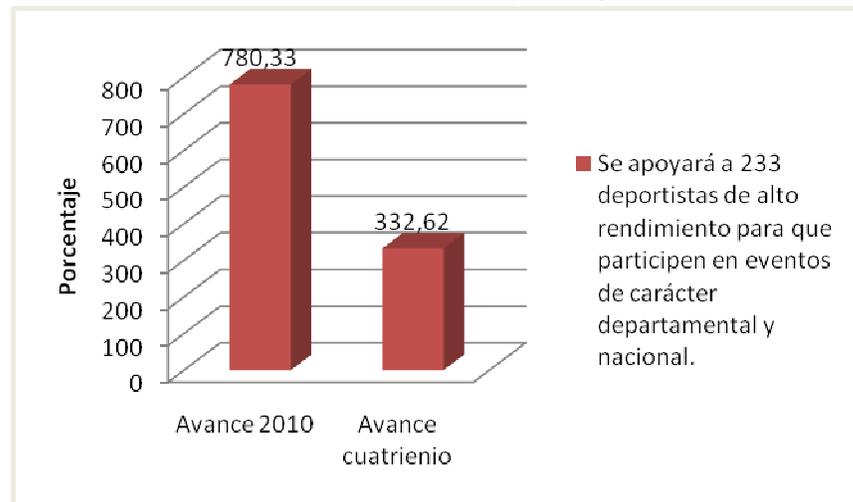
*Grafica 20. Meta y avance del objetivo 7, para la vigencia 2010.*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 21, la meta a 2010 de vincular a los 61deportistas de alto rendimiento para que participen en eventos de carácter nacional y departamental fue cumplida de manera eficiente, y superada en un 680.33%; de igual manera, se puede evidenciar que la meta del cuatrienio también ha sido alcanzada, y superada en un 232.62%.

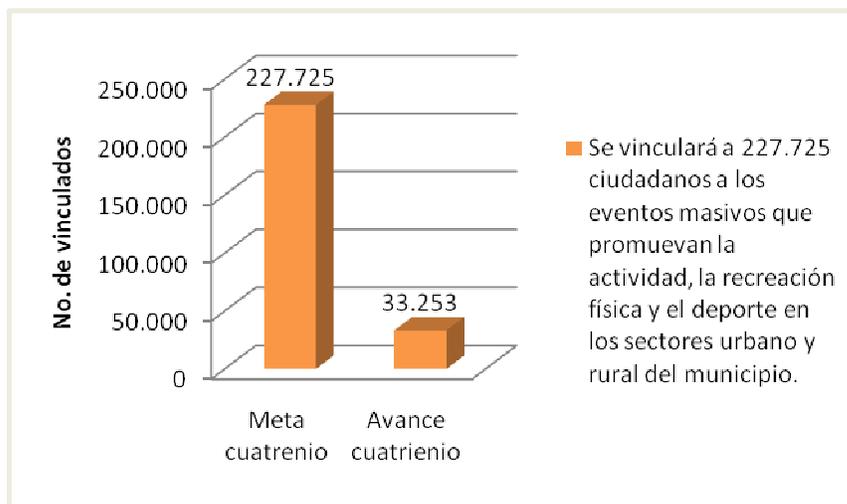
*Grafica 21. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 7 (%)*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.8 Análisis de la meta No. 8: Se observa que según la grafica 22, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 8, era la de vincular a 227.725 ciudadanos a los eventos masivos que promuevan la actividad, recreación física y el deporte, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, se han vinculado 33.253 ciudadanos, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, aun no ha sido cumplida, pero que aun se dispone de un año para el cumplimiento de la misma.

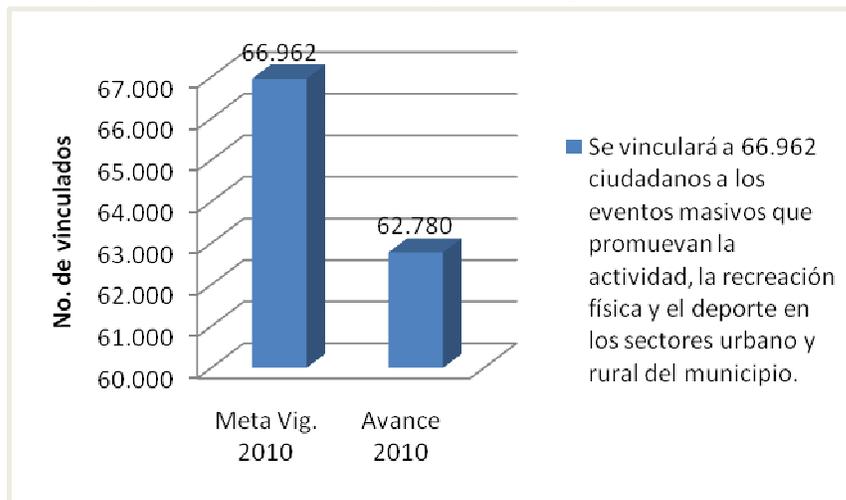
*Grafica 22. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 8*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 23, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 8, acerca de vincular a 66.962 ciudadanos a los eventos masivos que promuevan la actividad, recreación física y el deporte; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 62.780 ciudadanos, una suma inferior a la meta proyectada en 4182 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta no se ha cumplido para con el año investigado.

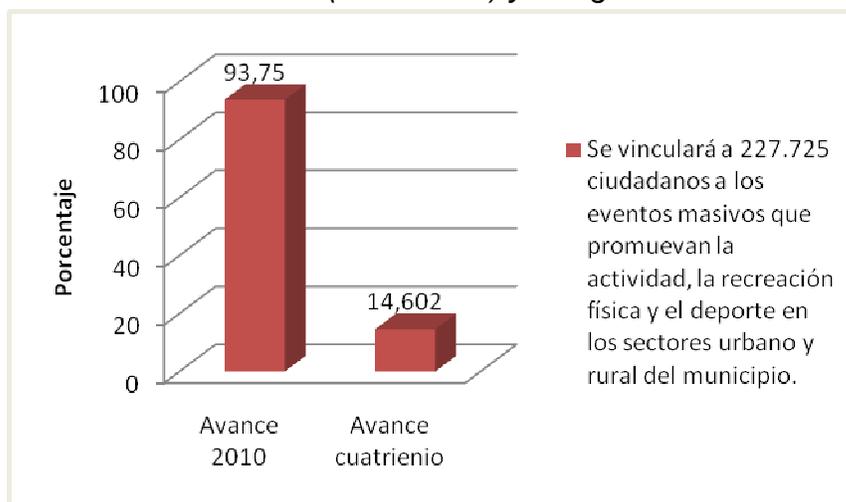
**Grafica 23. Meta y avance del objetivo 8, para la vigencia 2010.**



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 24, la meta a 2010 de vincular a los 66.962 ciudadanos a los eventos masivos que promuevan la actividad, recreación física y el deporte aun no ha sido cumplida, y su consecución es inferior en un 6.25%; de igual manera, se puede evidenciar que la meta del cuatrienio tampoco ha sido alcanzada aún, y que su cumplimiento es inferior en un 85.398%, disponiéndose aún de un año, para el cumplimiento de la misma.

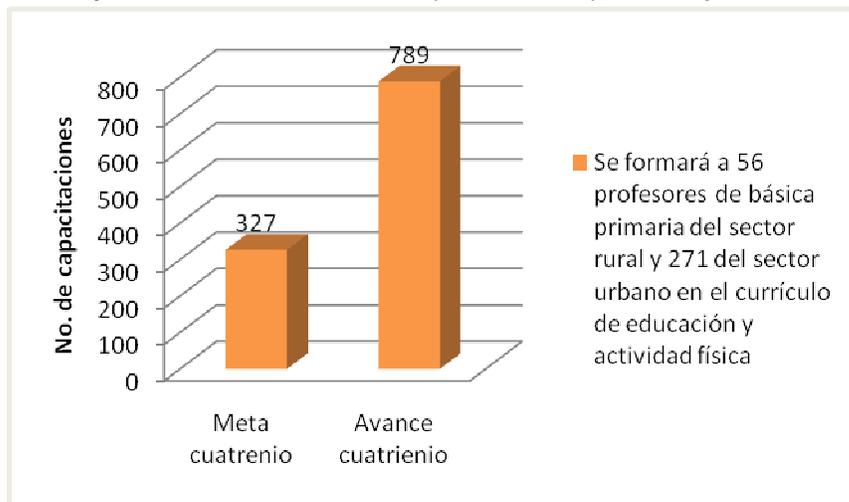
**Grafica 24. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 8 (%)**



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.9 Análisis de la meta No. 9: Se observa que según la grafica 25, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 9, era la de formar a 327 profesores de básica primaria en el currículo de educación y actividad, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, ya se han vinculado 789 profesores de básica primaria, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, ya ha sido cumplida a cabalidad, incluso antes del tiempo proyectado para el cumplimiento de la misma.

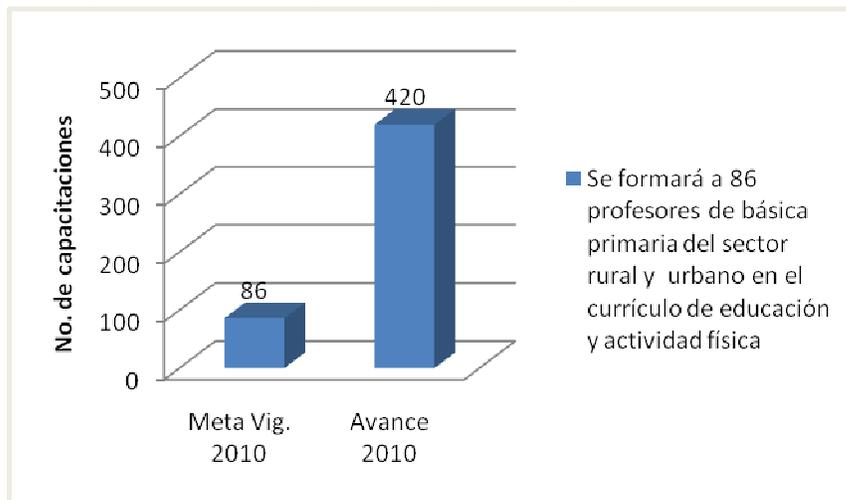
*Grafica 25. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 9*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 26, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 9, referente a la de formar a 86 profesores de básica primaria en el currículo de educación y actividad; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 420 profesores de básica primaria, una suma superior a la meta proyectada en 334 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta se ha cumplido de manera mas que eficiente, para con ese mismo año.

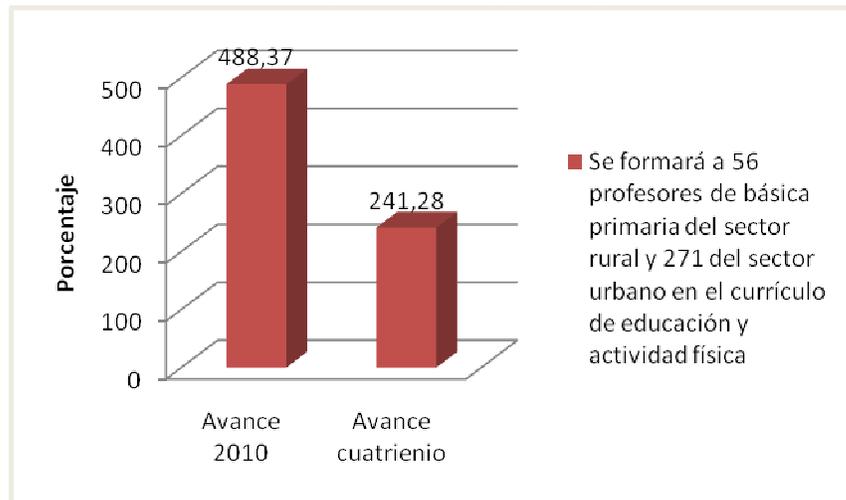
**Grafica 26. Meta y avance del objetivo 9, para la vigencia 2010.**



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 27, la meta a 2010 de formar a 86 profesores de básica primaria en el currículo de educación y actividad fue cumplida de manera eficiente, y superada en un 388.37%; de igual manera, se puede evidenciar que la meta del cuatrienio también ha sido alcanzada, y superada en un 141.28%.

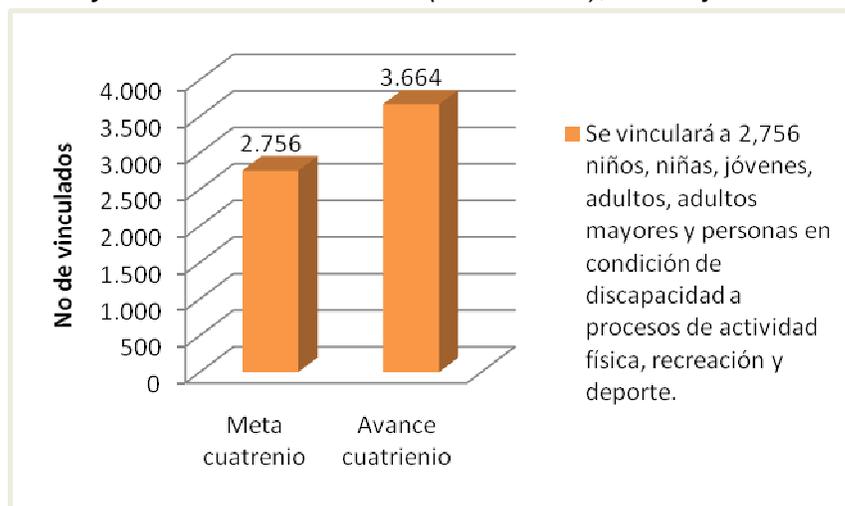
**Grafica 27. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 del objetivo 9 (%)**



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

4.1.10 Análisis de la meta No. 10: Se observa que según la grafica 28, la meta del cuatrienio 2008-2011 para con el objetivo No. 10, era la de vincular a 2.756 niños, niñas, jóvenes, adultos, adultos mayores y personas en condición de discapacidad a procesos de actividad física, recreación y deporte, y que el avance del cuatrienio muestra, que al año 2010, ya se han vinculado 3.664 niños, niñas, jóvenes, adultos, adultos mayores y personas en condición de discapacidad, lo que quiere decir que la gestión de esta meta, a lo largo del cuatrienio, ya ha sido cumplida a cabalidad, incluso antes del tiempo proyectado para el cumplimiento de la misma.

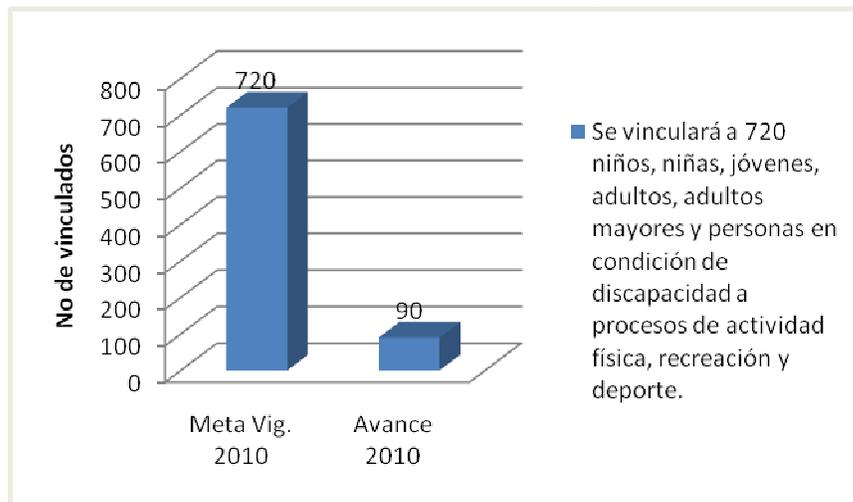
*Grafica 28. Meta y avance del cuatrienio (2008-2011), del objetivo 10*



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

Por su parte, de acuerdo con la grafica 29, esta representa la meta a 2010 del objetivo No. 10, acerca de vincular a 720 niños, niñas, jóvenes, adultos, adultos mayores y personas en condición de discapacidad a procesos de actividad física, recreación y deporte; y el avance logrado hasta el momento en dicha meta, cual es de 90 niños, niñas, jóvenes, adultos, adultos mayores y personas en condición de discapacidad, una suma inferior a la meta proyectada en 630 personas vinculadas; lo cual demuestra que el avance de esta meta no se ha cumplido para con el año investigado.

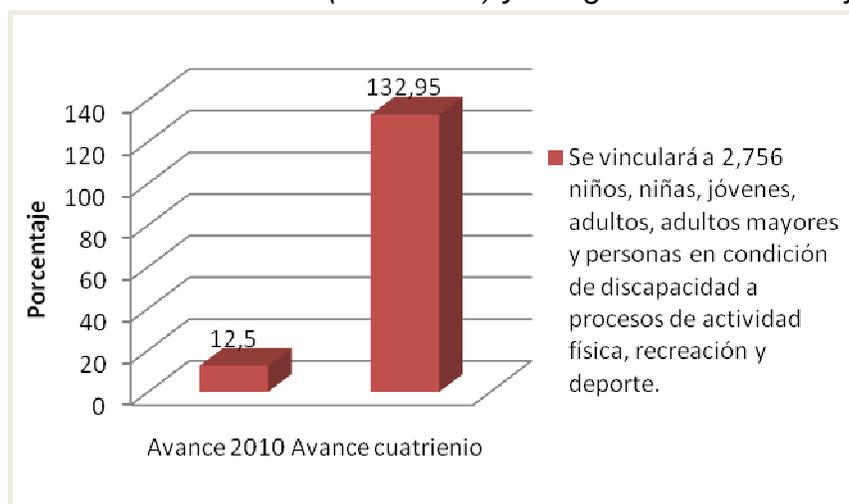
**Grafica 29. Meta y avance del objetivo 10, para la vigencia 2010.**



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

De esta manera, según se observa en la grafica 30, la meta a 2010 de vincular a 720 niños, niñas, jóvenes, adultos, adultos mayores y personas en condición de discapacidad a procesos de actividad física, recreación y deporte aun no ha sido cumplida, y su consecución es inferior en un 87.5%; sin embargo, cabe destacar que la meta del cuatrienio ya ha sido alcanzada, y que su cumplimiento hasta el año 2010 es superior en un 32.95%.

**Grafica 30. Avance del cuatrienio (2008-2011) y la vigencia 2010 de objetivo 10 (%)**



Fuente: Esta investigación, con base en la información del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte" y el SIGER

## 4.2 EJECUCIÓN PRESUPUESTAL (análisis en miles de pesos)

Mediante acuerdo No. 007 del 31 de diciembre de 2009 el Concejo Directivo del Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte - PASTO DEPORTE, aprobó el presupuesto de ingresos y gastos para la vigencia fiscal 2010, en la suma de UN MILLON TRESCIENTOS DIECISIETE MIL QUINIENTOS NOVENTA Y CUATRO PESOS M.CTE. (\$ 1.317.594).

En el transcurso de la vigencia el presupuesto experimentaron una serie de modificaciones presupuestales por valor de \$ 348.876.770 debidamente soportadas con los respectivos actos administrativos, obteniéndose una apropiación final \$ 1.666.471.

4.2.1 Ejecución presupuestal de ingresos: De acuerdo con la tabla 2, el presupuesto de ingresos del Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte ascendió a \$ 1.666.471 de los cuales ejecutó \$ 1.663.034, obteniendo un índice de ejecución del 99.79%. En relación con el año anterior, la ejecución creció levemente en el 4.56% período aquel en el que ejecutaron \$ 1.590.519.

En su estructura, el presupuesto distingue dos componentes principales: Los “ingresos corrientes” y los “recursos de capital”, los cuales en su orden aportaron \$ 1.650.013 y \$ 13.021, es decir el 99.22% y el 0.78% del total de los ingresos percibidos.

Dentro del grupo de los “ingresos corrientes” el mayor aporte se derivó de las transferencias del Sistema General de Participaciones (Ley 715 de 2001) que ascendió a \$ 750.000, equivalentes al 45.10% de los ingresos totales, que con respecto a la vigencia anterior decrecieron en 3.52%; siguen en orden de importancia los recursos provenientes de la “sobretasa” al combustible automotor, que ascendieron a \$ 295.000 y participan con el 17.74% de los ingresos totales. Luego hicieron presencia los recursos recibidos por concepto de “espectáculos públicos” (Ley 181/85) los cuales ascendieron a \$ 176.138, cuales obtienen una ejecución del 81.55%, participan con el 10.59% sobre los ingresos totales y disminuyeron frente a la vigencia anterior en el 3.83%; en orden de importancia aparecen los recursos originados también en “espectáculos públicos” (Ley 12/32) que ascendieron a \$ 123.773 reflejando un aporte del 7.41% sobre las rentas totales del Instituto.

Hicieron presencia en el Presupuesto de Ingresos otros rubros que registraron unas ejecuciones menores, como es el caso de la “venta de servicios”, principalmente de los “ingresos de la piscina semiolímpica”, “vacaciones recreativas” y “ocupación de espacios”, los cuales aportaron de manera conjunta \$ 123.966, logrando una ejecución del 130.07% y una participación del 7.45% sobre el total de los ingresos recaudados.

Dentro del grupo de recursos de capital aparecen los rubros presupuestales de “crédito interno” y los “recursos de balance”; del primero no se obtuvo ejecución alguna en razón de que el Instituto, durante la vigencia auditada, no tramitó empréstitos públicos y del segundo se registra una ejecución de \$ 13.021 que comparados con los ingresos totales equivalen al 0.78%.

Tabla 2.  
EJECUCIÓN PRESUPUESTAL COMPARATIVA DE INGRESOS (2009-2010) (miles de pesos)  
INSTITUTO PARA LA RECREACION Y EL DEPORTE - PASTO DEPORTE

Cód.	RUBRO PPTAL.	2009			2010				VARIAC. (%)
		APROP. FINAL	EJEC. (\$)	EJEC. (%)	APROP. FINAL	EJEC. (\$)	EJEC. (%)	PARTIC. (%)	
<b>1</b>	<b>INGRESOS</b>	<b>1,580,455</b>	<b>1,590,519</b>	<b>100.64</b>	<b>1,666,471</b>	<b>1,663,034</b>	<b>99.79</b>	<b>100.00</b>	<b>4.56</b>
<b>11</b>	<b>Ingresos corrientes</b>	<b>1,574,530</b>	<b>1,585,805</b>	<b>100.72</b>	<b>1,649,310</b>	<b>1,650,013</b>	<b>100.04</b>	<b>99.22</b>	<b>4.05</b>
<b>111</b>	<b>Transferencias</b>	<b>1,145,534</b>	<b>1,145,534</b>	<b>100.00</b>	<b>1,186,000</b>	<b>1,186,000</b>	<b>100.00</b>	<b>71.32</b>	<b>3.53</b>
1111	Ley 715 de 2001	777,326	777,326	100.00	750,000	750,000	100.00	45.10	-3.52
1112	Recursos vigencias anteriores	112,444	112,444	100.00	-	-	-	-	-
1113	Sobretasa	-	-	-	295,000	295,000	100.00	17.74	-
1114	Recursos propios Municipio	215,764	215,764	100.00	110,000	110,000	100.00	6.61	-49.02
1115	Particulares	40,000	40,000	100.00	1,000	1,000	100.00	0.06	-97.50
1116	Departamental	-	-	-	30,000	30,000	100.00	1.80	-
<b>112</b>	<b>Fondos especs.establecs.pbcos.</b>	<b>428,996</b>	<b>440,271</b>	<b>102.63</b>	<b>463,310</b>	<b>464,013</b>	<b>100.15</b>	<b>27.90</b>	<b>5.39</b>
<b>1121</b>	<b>Ingresos tributarios</b>	<b>358,000</b>	<b>332,417</b>	<b>92.85</b>	<b>368,000</b>	<b>340,047</b>	<b>92.40</b>	<b>20.45</b>	<b>2.30</b>
11211	Espectáculos pbcos. Ley 181/85	198,000	183,148	92.50	216,000	176,138	81.55	10.59	-3.83
11212	Espectáculos pbcos. Ley 12/32	115,000	121,958	106.05	115,000	123,773	107.63	7.44	1.49
11213	Acuerdo 032/04	45,000	27,311	60.69	32,000	40,136	125.43	2.41	46.96
11214	Recuperación de cartera	-	-	-	5,000	-	-	-	-
<b>1122</b>	<b>Ingresos no tributarios</b>	<b>70,996</b>	<b>107,854</b>	<b>151.92</b>	<b>95,310</b>	<b>123,966</b>	<b>130.07</b>	<b>7.45</b>	<b>14.94</b>
11221	Venta de servicios	41,696	72,810	174.62	67,000	91,037	135.88	5.47	25.03
11222	Rentas contractuales	24100	21,886	90.81	20,200	27,123	134.27	1.63	23.93
11223	Ocasionales	5200	13,158	253.04	8,110	5,806	71.59	0.35	-55.87
<b>12</b>	<b>Recursos de capital</b>	<b>5,925</b>	<b>4,714</b>	<b>79.56</b>	<b>17,161</b>	<b>13,021</b>	<b>75.88</b>	<b>0.78</b>	<b>176.22</b>
121	Crédito interno	1	-	0.00	1	-	-	-	-
122	Recursos de balance	5,924	4,714	79.57	17,160	13,021	75.88	0.78	176.22

Fuente: Esta investigación, con base en la disponibilidad presupuestal de ingresos del Instituto municipal para la recreación y el deporte - “Pasto Deporte”

4.2.2 Ejecución presupuestal de gastos: Como se puede observar en la tabla 3, para cubrir los gastos durante la vigencia 2010, Pasto Deporte apropió la suma de \$ 1.666,471, de los cuales ejecutó \$ 1.525.868 reflejándose una ejecución del 91.56%. En relación con los gastos ejecutados en la vigencia 2009 que fueron del orden de \$ 1.438,402 el instituto experimentó un leve crecimiento del 6.08%.

Tabla 3.  
EJECUCIÓN PRESUPUESTAL COMPARATIVA DE GASTOS (2009-2010) (miles de pesos)  
INSTITUTO PARA LA RECREACION Y EL DEPORTE - PASTO DEPORTE

COD.	DESCRIPCIÓN	2009			2010				VAR. (%)
		APROP. FINAL	EJEC. (\$)	EJEC. (%)	APROP. FINAL	EJEC. (\$)	EJEC. (%)	PART. (%)	
<b>2</b>	<b>GASTOS</b>	<b>1,580,455</b>	<b>1,438,402</b>	<b>91.01</b>	<b>1,666,471</b>	<b>1,525,868</b>	<b>91.56</b>	<b>100.00</b>	<b>6.08</b>
<b>21</b>	<b>Gastos de funcionamiento</b>	<b>433,000</b>	<b>412,525</b>	<b>95.27</b>	<b>480,471</b>	<b>455,514</b>	<b>94.81</b>	<b>29.85</b>	<b>10.42</b>
<b>211</b>	<b>Gasto de personal</b>	<b>301,452</b>	<b>295,177</b>	<b>97.92</b>	<b>309,136</b>	<b>308,486</b>	<b>99.79</b>	<b>20.22</b>	<b>4.51</b>
2111	Servicios. perss. asocs. nómina	159,300	158,610	99.57	161,650	161,650	100.00	<b>10.59</b>	1.92
2112	Servicios. personales indirectos	76,539	71,674	93.64	96,585	95,935	99.33	6.29	33.85
2113	Contribs. inherentes nómina	65,613	64,893	98.90	50,901	50,901	100.00	<b>3.34</b>	-21.56
<b>212</b>	<b>Gastos generales</b>	<b>130,347</b>	<b>116,148</b>	<b>89.11</b>	<b>169,635</b>	<b>145,328</b>	<b>85.67</b>	<b>9.52</b>	<b>25.12</b>
2121	Adquisición de bienes	31,291	29,366	93.85	30,002	16,318	54.39	1.07	-44.43
2122	Adquisición de servicios	99,056	86,782	87.61	139,633	129,010	92.39	8.45	48.66
<b>213</b>	<b>Transferencias</b>	<b>1,201</b>	<b>1,200</b>	<b>99.92</b>	<b>1,700</b>	<b>1,700</b>	<b>100.00</b>	<b>0.11</b>	<b>41.67</b>
<b>22</b>	<b>Inversión social</b>	<b>1,147,455</b>	<b>1,025,877</b>	<b>89.40</b>	<b>1,186,000</b>	<b>1,070,354</b>	<b>90.25</b>	<b>70.15</b>	<b>4.34</b>
<b>221</b>	<b>Desarrollo y calidad de vida</b>	<b>1,147,455</b>	<b>1,025,877</b>	<b>89.40</b>	<b>1,186,000</b>	<b>1,070,354</b>	<b>90.25</b>	<b>70.15</b>	<b>4.34</b>
<b>2211</b>	<b>Rec. dep. y utiliz. tiempo libre</b>	<b>1,147,455</b>	<b>1,025,877</b>	<b>89.40</b>	<b>1,186,000</b>	<b>1,070,354</b>	<b>90.25</b>	<b>70.15</b>	<b>4.34</b>
22111	Pasto deptivo, format. y particip.	904,011	808,777	89.47	868,840	772,451	88.91	50.62	-4.49
22112	Pasto recreat. activo y dinámico	131,000	108,534	82.85	81,160	70,203	86.50	4.60	-35.32
22113	Camp. suramericano baloncesto	112,444	108,566	96.55	236,000	227,700	96.48	14.92	109.73

Fuente: Esta investigación, con base en la ejecución presupuestal de gastos del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte"

El Instituto canalizo sus gastos durante la vigencia 2010 a través de dos rubros principales: "gastos de funcionamiento" e "inversión social".

4.2.2.1 Gastos de funcionamiento: De los \$ 480.471 inicialmente apropiados para funcionamiento, se observa una ejecución de \$ 455.514 valor que sobrestimó en el 10.42% a los gastos del año 2009, equivalentes a \$ 42.989. Con respecto al total de los gastos, estos participan con el 29.85%.

Los gastos de funcionamiento están conformados por los "gastos de personal", los "gastos generales" y las "transferencias".

- Los “gastos de personal” registraron una ejecución \$ 308.486, superiores a la del año 2009 en el 4.51%. De estos, los “servicios personales” asociados a la nomina, que comprende entre otros rubros: sueldos, gastos de representación, bonificaciones y primas, demandan recursos por valor de \$ 161.650, crecieron moderadamente en el 1.92% y representan el 10.59% del total de los gastos.
- Los “servicios personales indirectos” hacen referencia a los “honorarios profesionales”, a la “remuneración por servicios técnicos” y a “otros servicios personales indirectos”, que conjuntamente exigieron recursos por valor de \$ 95.935; frente a la vigencia 2009 indican un significativo crecimiento del orden del 33.85% originados principalmente en el acelerado crecimiento del rubro “honorarios profesionales” que se desplazó de \$ 48.352 en el año 2009 a \$ 72.030 en el 2010.
- Las “contribuciones inherentes a la nomina” que entre otras cuentas encierran los aportes a empresas promotoras de salud, a fondos de pensiones, administradoras de riesgos profesionales y otros aportes, presentan una ejecución de \$ 95.935 y frente al total de los gastos ejecutados representan el 6.29%
- Los “gastos generales” exigieron recursos del orden de \$145.328, es decir, el 9.52% de la ejecución total de gastos. Forman parte de ellos la “adquisición de bienes” y la “adquisición de servicios” que durante la vigencia ejecutaron recursos por valor de \$ 16.318 y \$ 129.010 respectivamente, reflejan una participación frente al total de 1.07% y el 8.45%.
- Las “transferencias” dentro del presupuesto de gastos hacen mínima presencia con una participación del 0.11% correspondiente a \$ 1.700, por concepto de cuotas de auditaje transferidos a la Contraloría Municipal.

4.2.2.2 Inversión social: En cuanto a la inversión social, Pasto Deporte asignó para sus distintos programas \$ 1.186.000 y ejecutó recursos del orden de \$ 1.070.354, cuales superan en \$ 44.477 a los invertidos en el año anterior, que fueron del orden \$ 1.025.877; sobre el total de los gastos ejecutados estos representaron el 70.15%.

La canalización de estos recursos obedece a las actividades programadas en el eje “desarrollo y calidad de vida”, a través de tres rubros presupuestales denominados:

- “Pasto deportivo, formativo y participativo”, que exigió recursos por valor de \$ 772.451 y demandó el 50.62% del total de los recursos ejecutados; así mismo, experimentaron un leve descenso del 4.49% frente a los recursos invertidos el año anterior que fueron del orden de \$ 808.777.
- “Pasto recreativo, activo y dinámico”, cual demandó \$ 70.203, inversión esta menor a la vigencia anterior en el 35.32%, y que participa con el 4.60% sobre el total de los gastos.
- Para el “campeonato suramericano de baloncesto” llevado a cabo en el municipio de Pasto, el Instituto apropió \$ 236.000, de los cuales ejecutó \$ 227.700, es decir, el 96.48% de lo inicialmente estimado.

#### 4.3 INDICADORES FINANCIEROS

La tabla 4, referente a los indicadores financieros, que se presenta a continuación, es el resultado de la relación de las cuentas principales, que permitió establecer tendencias y sacar conclusiones sobre la situación financiera del Instituto para la Recreación y Deporte “PASTO DEPORTE” durante la vigencia 2010.

**Tabla 4.**  
**INDICADORES FINANCIEROS 2009-2010**  
**INSTITUTO PARA LA RECREACION Y EL DEPORTE "PASTO DEPORTE"**

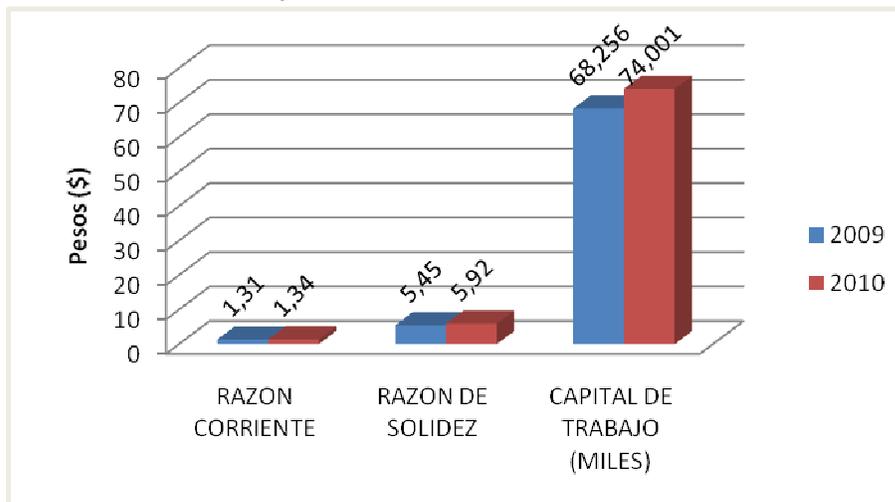
CONCEPTO	FORMULA GENERAL	2009	2010	2009	2010	VALORACION
<b>INDICADORES DE LIQUIDEZ</b>						
RAZON CORRIENTE	$\frac{\text{Activo Corriente}}{\text{Pasivo Corriente}}$	$\frac{288.779}{220.523}$	$\frac{288.818}{214.817}$	1.31	1.34	Mejoría
RAZON DE SOLIDEZ	$\frac{\text{Activo Total}}{\text{Pasivo Total}}$	$\frac{1.439.545}{264.062}$	$\frac{1.425.321}{240.580}$	5.45	5.92	Mejoría
CAPITAL DE TRABAJO	Activo Corriente-Pasivo Corriente	288.779 - 220.523	288.818 - 214.817	68.256	74.001	Mejoría
<b>INDICADORES DE RENTABILIDAD</b>						
RENTABILIDAD DEL ACTIVO	$\frac{\text{Utilidad Neta} \times 100}{\text{Activo Total}}$	$\frac{18.228 \times 100}{1.439.545}$	$\frac{7.308 \times 100}{1.425.321}$	1.27	0.51	Detrimiento
RENTABILIDAD DEL PATRIMONIO	$\frac{\text{Utilidad Neta} \times 100}{\text{Patrimonio}}$	$\frac{18.228 \times 100}{1.175.532}$	$\frac{7.308 \times 100}{1.184.740}$	1.55	0.62	Detrimiento
MARGEN DE UTILIDAD	$\frac{\text{Utilidad Neta} \times 100}{\text{Total Ingresos}}$	$\frac{18.228 \times 100}{1.594.715}$	$\frac{7.308 \times 100}{1.665.228}$	1.14	0.44	Detrimiento
<b>INDICADORES DE ENDEUDAMIENTO</b>						
ENDEUDAMIENTO TOTAL	$\frac{\text{Pasivo Total} \times 100}{\text{Activo Total}}$	$\frac{264.062 \times 100}{1.439.545}$	$\frac{240.580 \times 100}{1.425.321}$	18.34	16.88	Mejoría
ENDEUDAMIENTO A LARGO PLAZO	$\frac{\text{Pasivo no corriente} \times 100}{\text{Pasivo Total}}$	$\frac{43539 \times 100}{264.062}$	$\frac{25763 \times 100}{240.580}$	16.49	10.71	Detrimiento

Fuente: Esta investigación, con base en los estados financieros del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte"

A continuación se interpretan la tendencia de los indicadores financieros mencionados anteriormente en la tabla 4, que por considerarse de mayor incidencia, deben ser tenidos en cuenta por el Instituto, para mejorar continuamente la gestión administrativa, conduciéndolo a optimizar resultados y a cumplir sus programas y metas con mayor efectividad.

4.3.1 De liquidez: Como se puede evidenciar, según la grafica 31, todos los indicadores de liquidez del Instituto presentan mejorías en los mismos, con respecto a las valoraciones del año inmediatamente anterior.

Grafica 31. Indicadores de liquidez



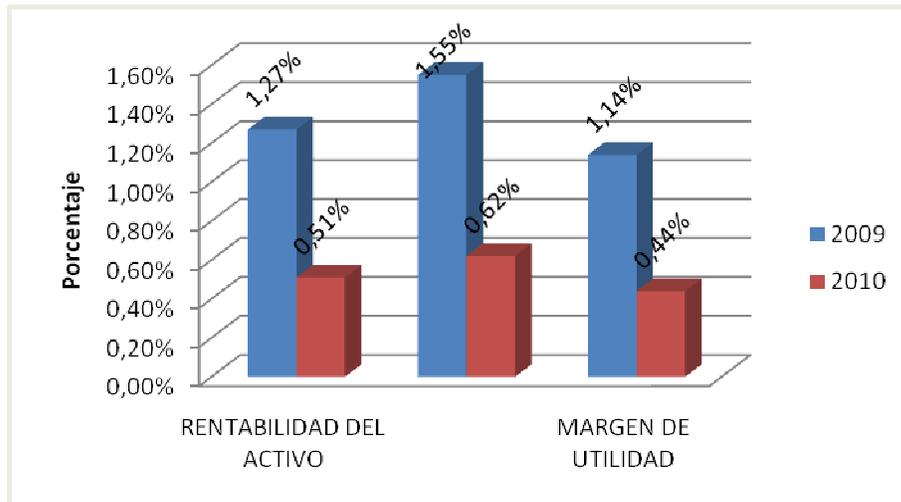
Fuente: Esta investigación, con base en los estados financieros del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte"

- **Razón corriente:** Indica la capacidad que tiene el Instituto para cumplir con sus obligaciones a corto plazo, convirtiendo en efectivo sus activos corrientes para cancelar de manera inmediata sus pasivos corrientes. Este indicador fue de 1.31 en el año 2009 y paso a 1.34 en el año 2010, lo que significa que por cada peso que adeuda la entidad, esta dispone de \$ 1,34 para responder a los acreedores o cubrir sus obligaciones a corto plazo.
- **Razón de solidez:** Indica la capacidad y el respaldo que tiene el Instituto al contar con el total de sus activos para cubrir la totalidad de sus pasivos. Este indicador en el año 2009 fue de 5.45 y pasó a 5.92 en el año 2010, lo que significa que la entidad en el año 2010 cuenta con \$ 5.92 pesos en el total de sus activos para cancelar un peso del total de los pasivos, lo que muestra que la entidad cuenta con estabilidad para cumplir con sus obligaciones.
- **Capital de trabajo:** Es la capacidad que tiene la entidad para pagar sus obligaciones en las fechas establecidas y que al mismo tiempo le permita satisfacer las contingencias que se presenten sin pasar dificultades. Este indicador en el año 2009 fue de \$ 68.256 y paso a \$ 74.001 en el año 2010, lo que significa que la entidad después de haber cancelado todos sus

pasivos a corto plazo, dispone de un capital de trabajo equivalente a \$ 74.001 en forma inmediata para operar.

4.3.2 De rentabilidad: Se evidencia, según la grafica 32, que todos los indicadores de rentabilidad del Instituto presentan detrimentos en los mismos, con respecto a las valoraciones del año inmediatamente anterior.

*Grafica 32. Indicadores de rentabilidad*

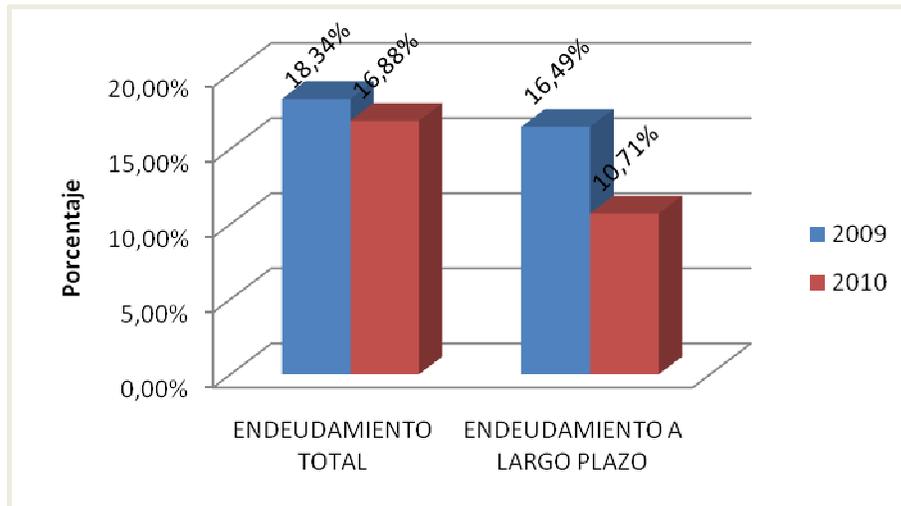


Fuente: Esta investigación, con base en los estados financieros del Instituto municipal para la recreación y el deporte - "Pasto Deporte"

- Rentabilidad del activo: Muestra la capacidad del activo en la generación de resultados. En el año 2009 fue de 1.27% y paso a 0.51% en el 2010, lo que significa que en el año 2010 por cada peso que la entidad tiene invertido en activos se tuvo \$ 0.51 como resultado del ejercicio.
- Rentabilidad del patrimonio: Muestra la rentabilidad de la inversión de los fondos que tiene la entidad. En el año 2009 fue de 1.55% y paso a 0.62% en el 2010, lo que significa que por cada peso del patrimonio se genero un resultado del 0.62%.
- Margen de utilidad: Mide la capacidad que tiene la entidad de generar resultados por medio del valor de sus ingresos, teniendo en cuenta los gastos. En el año 2009 fue de 1.14% y paso a 0.44% en el 2010, lo que significa que en el año 2010 por cada \$ 100 que se obtuvieron por concepto de ingresos se obtuvo un resultado de 0.44%.

4.3.3 De endeudamiento: Se puede observar que, según la grafica 33, el indicador referente a “endeudamiento total” ha presentado una mejoría con respecto al año inmediatamente anterior; sin embargo, el indicador referente al “endeudamiento a largo plazo” registró un detrimento con respecto al año 2009.

*Grafica 33. Indicadores de endeudamiento*



Fuente: Esta investigación, con base en los estados financieros del Instituto municipal para la recreación y el deporte - “Pasto Deporte”

- Endeudamiento total: Mide el grado de apalancamiento (margen de rentabilidad y nivel de interés) que corresponde a la participación de los acreedores en los activos de la Entidad. En el año 2009 fue de 18.34% y paso a 16.88% en el 2010, lo que significa que en el año 2010 por cada \$ 100 que la entidad tenía en sus activos 16.88% corresponden a sus acreedores.
- Endeudamiento a largo plazo: Indica el porcentaje de los pasivos que deben ser asumidos a largo plazo. En el año 2009 fue de 16.49% y paso a 10.71% en el 2010, lo que significa que por cada \$ 100 que debe la entidad, \$ 10.71 deben cancelarse a un plazo mayor de un año.

## CONCLUSIONES

- Las metas Nos. 4 y 8 designadas a cumplirse en materia deportiva, en el programa “Pasto Activo” registrado en el “SIGER”, del plan de desarrollo municipal 2008-2011 “Queremos más – Podemos más”, todavía no han sido cumplidas; no obstante, cabe destacar que el instituto aún dispone de un año fiscal para el completo cumplimiento de dichas metas.
- A excepción de los objetivos Nos. 4 y 8 de las metas designadas a acatar en materia deportiva, en el programa “Pasto Activo”, se observa que todas estas metas fueron cumplidas en un tiempo menor al destinado para el desarrollo de los mismos.
- Se puede observar que la gestión realizada por el Instituto Municipal para la recreación y el deporte-“Pasto Deporte”, en materia de cumplimiento con las metas designadas a acatar en materia deportiva; fines registrados en el plan de desarrollo municipal 2008-2011 “Queremos más – Podemos más”, en el programa “Pasto Activo”, registrado en el “SIGER”; se ha venido cumpliendo de manera eficiente.
- Según la tabla de ingresos percibidos en la vigencia fiscal del año 2010, se observa que su apropiación fue cercana a la meta establecida, y que fue inferior en tan solo el 0.21%, con respecto a la de la vigencia fiscal del año 2009; lo cual demuestra la estabilidad perenne registrada en este rubro.
- Según la tabla de gastos realizados en la vigencia fiscal del año 2010, se observa que el nivel de egresos registrados fue cercano al de la meta establecida, cual fue inferior en tan solo el 8.44%, y que con respecto a la de la vigencia fiscal del año 2009, fue superior en 0.55%; lo cual demuestra la estabilidad de este rubro.
- De acuerdo con los indicadores financieros, se observa que los indicadores de liquidez han presentado mejoras en los mismos; sin embargo, cabe resaltar que este avance se ha logrado gracias al detrimento causado dentro de los indicadores de rentabilidad.
- Según el indicador de endeudamiento total, se observa que el nivel de endeudamiento del Instituto ha presentado una mejoría, al tener un índice

de deuda del 18.34% para la vigencia fiscal del año 2009 y que para el año 2010 es del 16.88%.

- El indicador de endeudamiento a largo plazo muestra una reducción en su valoración, al pasar de 16.49% al 10.71%, lo cual implica que el mayor endeudamiento es ahora de corto plazo, hecho que deviene en un detrimento de este indicador, debido a que según el concepto de “Racionalidad Económica”, un agente económico buscaría siempre el mayor beneficio al menor costo posible, lo cual se lograría al mantener un mayor endeudamiento a largo plazo que a corto plazo.
- En cuanto al estudio de la vigencia fiscal 2010, realizada a “Pasto Deporte”, se observa que de acuerdo con los objetivos desarrollados en el transcurso del presente estudio, no se presentaron ninguna clase de hallazgos.

## RECOMENDACIONES

- Dado que “Pasto Deporte” ha cumplido a cabalidad con la gran mayoría de las metas designadas a cumplirse en materia deportiva, en el programa “Pasto Activo”, del plan de desarrollo municipal 2008-2011 “Queremos más – Podemos más”; y en algunos casos ha sobrepasado la expectativa de cumplimiento de las mismas, el instituto debería plantear metas de cobertura mas ambiciosas, las cuales conllevarían al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos.
- Teniendo en cuenta que “Pasto Deporte” dispone de un presupuesto que sobrepasa su rubro de egresos, el instituto debería destinar una mayor cuantía de sus recursos financieros para el logro de las metas deportivas contempladas en el plan de desarrollo municipal 2008-2011, cuyos objetivos aún no se han cumplido en su totalidad.
- Al sufragar sus pasivos de corto y largo plazo, el Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte, debería cubrir sus deudas de mayor prioridad, las cuales equivalen a las deudas de corto plazo, con el presupuesto del cual dispone.

## BIBLIOGRAFIA

ANGULO ROSERO, Alex. “Modelo de procedimiento de auditoría interna al sistema de gestión de la calidad para la contraloría departamental de Nariño, con base en la norma ISO 19011:2002”. Universidad de Nariño, 2009.

ARÉVALO BENAVIDES, Jaime, et al. “Auditoría gubernamental con enfoque integral modalidad regular al instituto municipal para la recreación y el deporte - Pasto Deporte, vigencia 2009”. Contraloría Municipal de Pasto, 2010.

FERRANDO ALONSO, Leticia. LAMORÚ TORRES, Pablo y TÉLLEZ SÁNCHEZ, Lino. “Desarrollo histórico de la Auditoria en el Mundo!. Editorial Mac graw Hill: Barcelona, España, 1984.

HOLMES, A. W. “Auditoria”. Unión Tipográfica Hispanoamericana. Ciudad de México, México, 1999.

ISO 19011:2002. “Directrices para la auditoría de los sistemas de gestión de la calidad y/o ambiental”. Bogotá, Colombia.

ORDOÑEZ MUÑOZ, Eduardo. “Informe de gestión 2010”. Instituto para la Recreación y el Deporte “Pasto Deporte”. 2011.

ORTIZ ANAYA, Héctor. “Análisis financiero aplicado”. Universidad Externado de Colombia, 1989.

Plan de Desarrollo del municipio de Pasto 2008-2011 “Queremos más – Podemos más”. Alcaldía Municipal de Pasto, 2008.

TIMARAN DELGADO, Gilberto, et al. “Auditoría gubernamental con enfoque integral modalidad regular al instituto municipal para la recreación y el deporte - Pasto Deporte, vigencia 2010”. Contraloría Municipal de Pasto, 2011.