

**ESTUDIO DE LOS PROYECTOS DE INVERSION EN EL PROCESO DEL PLAN
DE DESARROLLO “*TUMACO D.E., NUESTRA PASION SOCIAL E
INCLUYENTE*”
2008 – 2011**

DAISY JACKELINE CORREA CUERO

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
SAN JUAN DE PASTO
2011**

**ESTUDIO DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN EN EL PROCESO DEL PLAN
DE DESARROLLO “*TUMACO D.E., NUESTRA PASIÓN SOCIAL E
INCLUYENTE*”
2008 – 2011**

DAISY JACKELINE CORREA CUERO

Trabajo de pasantía presentado

**HUGO NARVAEZ
Asesor Institucional**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2011**

**“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo de grado, son
responsabilidad exclusiva del autor”**

**Art. 1º. Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966, emanado del Honorable
Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.**

NOTA DE ACEPTACIÓN

Firma del presidente del jurado

Firma del jurado

Firma del jurado

San Juan de Pasto, Mayo de 2011

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCION	10
1. MARCO GENERAL DE LA PASANTIA	12
1.1 TEMA	12
1.2 TITULO	12
1.3 EL PROBLEMA	12
1.3.1 Planteamiento del Problema.	12
1.3.2 Formulación Del Problema	14
1.3.3 Sistematización Del Problema.....	14
1.4 JUSTIFICACIÓN	15
1.5 OBJETIVOS	15
1.5.1 Objetivo General	15
1.5.2 Objetivos Específicos	15
1.6 MARCO DE REFERENCIA	16
1.6.1 Marco Teórico.	16
1.6.2 Marco Contextual	17
1.6.3 Marco Legal.....	18
1.6.4 Marco Conceptual:	19
1.7 ASPECTOS METODOLÓGICOS	20
1.7.1 Tipo De Estudio	20
1.7.2 Método De Investigación	20
1.7.3 Fuentes y Técnicas de Recolección de Información	20
2. ANALISIS DE LOS PROYECTOS DE INVERSION	21
OBJETIVOS ESTRATEGICOS DEL PLAN DE DESARROLLO	21
2.1 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO CON EQUIDAD Y DESARROLLO SOCIAL	22
2.1.1 Componente Educación:	22
2.1.2 Componente Salud:.....	27
2.1.3 Componente de Agua Potable y Saneamiento Básico:	28

2.1.4 Componente Deporte y Recreación:	30
2.1.5 Componente Población Vulnerable y Desplazada	30
2.2 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO CON PROSPERIDAD	31
2.2.1 Programa Municipal para la Generación de Empleo:	31
2.2.2 Cultura y Fomento Empresarial:	34
2.2.3 Tumaco Turístico:	34
2.3 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO, GOBIERNO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS	35
2.4 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO, CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA	35
2.5 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO, UN ESPACIO PARA EL ENCUENTRO CIUDADANO	36
2.5.1 Hábitat, Vivienda y Entorno Saludable:	36
2.5.2 Espacio Público:	37
2.5.3 Prevención y Atención de Desastres:	38
2.6 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO CON DESARROLLO Y CALIDAD DE VIDA RURAL	39
2.6.1 Vivienda y Hábitat:	39
2.6.2 Agua y Saneamiento Básico	40
2.7 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO INTEGRADO CON LA REGION, LA NACION Y EL MUNDO	41
3 PROPUESTA ESTRATEGICA	42
3.1 DESCRIPCIÓN	42
3.2 JUSTIFICACIÓN	42
3.3 OBJETIVOS	42
3.4 HERRAMIENTAS PARA EL PROCESO	43
3.4.1 Deficiencias	43
3.4.2 Recomendaciones sobre Inclusión Social	
3.5 PROYECTOS EJECUTADOS 2010	46
CONCLUSIONES	57
RECOMENDACIONES	59
BIBLIOGRAFÍA	61
ANEXOS	62

RESUMEN

El proceso de este estudio se adelantó con jornadas laborales que tuvieron por objeto analizar las versiones recibidas del Plan de Desarrollo **TUMACO, NUESTRA PASION SOCIAL E INCLUYENTE” 2008 – 2011**, desde las perspectivas del desarrollo humano y calidad de vida para establecer recomendaciones que contribuyan a mejorar sus apuestas estratégicas y a lograr impactos más efectivos sobre la calidad de vida de los ciudadanos.

Se contó con la participación de personas relacionadas con la administración municipal, con el propósito de reconocer la efectividad del Plan de Desarrollo para realizar cambios que contribuyan a remover las causas y las consecuencias de la exclusión y a fortalecer la construcción de capacidades y oportunidades que estén al alcance de los más necesitados, estableciendo la contribución que hará el Plan de Desarrollo para el cumplimiento de los objetivos del gobernante.

Además con el objeto establecer recomendaciones sobre las intervenciones, a priorizar (proyectos y metas), para desencadenar los cambios indispensables que en cuanto a calidad de vida se requieren efectuar.

Con los aportes recibidos en las jornadas de trabajo en mención, se estructuraron los planteamientos que se presentan a organizados a continuación.

ABSTRACT

The process of this study advance with working hours that were designed to analyze the received versions of the Development Plan TUMACO OF OUR PASSION AND INCLUSIVE SOCIAL "2008 - 2011, from the perspectives of human development and quality of life to establish recommendations that will help to improve and achieve their strategic commitments more effective impacts on the quality of life of citizens.

It included the participation of people associated with the municipal administration, in order to recognize the effectiveness of the Development Plan to make changes that help to remove the causes and consequences of exclusion and to strengthen capacity building and opportunities that are the reach those most in need, establishing the contribution to be made on the Development Plan for the implementation of the objectives of the ruling.

Also in order to establish recommendations for interventions to prioritize (projects and goals), to trigger the necessary changes in terms of quality of life are required to perform.

With the input received on the working days in question, were structured approaches that are presented below organized

INTRODUCCION

En el marco del convenio ALCALDIA MUNICIPAL DE SAN ANDRES DE TUMACO- y LA UNIVERSIDAD DE NARIÑO, facultad de Ciencias Económicas y administrativas FACEA, programa de Economía se pretende realizar un seguimiento a los proyectos de inversión social planteados en el plan de desarrollo “**TUMACO D.E., NUESTRA PASION SOCIAL E INCLUYENTE**” su ejecución, su .revisión del estado del arte y su evaluación correspondiente.

Tradicionalmente, la inversión social se ha realizado en base a consideraciones políticas, respondiendo a criterios, de color político y sobre todo con base a intereses individualistas, personalistas, clientelistas.

El Estado Colombiano ha precisado que la mejor manera de volver eficientes los recursos y de apropiación equitativa de los mismos en las localidades se puede garantizar a través de formular planes de desarrollo que evidencien las dificultades que impiden un crecimiento económico y a la vez potencien un desarrollo social con equidad a través de la unidad básica del desarrollo como son los proyectos¹

El plan de desarrollo “**TUMACO, NUESTRA PASION SOCIAL E INCLUYENTE**” orientado y ejecutado por el actual alcalde Dr. NEFTALI CORREA, responde a esta iniciativa gubernamental, interesa conocer, por lo tanto el estado del arte de estos proyectos, es decir; el porcentaje de ejecución, nivel de cumplimiento de acuerdo a los cronogramas, presupuestos y responsabilidades definidas.

Lo anterior en previsión de posibles ajustes que se requieran para la normalización de la aplicación de lo propuesto en el Plan de desarrollo a través de sus programas, proyectos y estrategias.

En el proceso de formulación y evaluación de un proyecto lo que se busca es darle una forma concreta a aquello que se piensa hacer con el propósito de evaluar antes de empezar a gastar en grande, si lo que se propone es lo más adecuado porque es lo socialmente deseable, lo técnicamente factible, lo económicamente más eficaz, eficiente y rentable, y lo ambientalmente sustentable y si en conjunto será sostenible en el tiempo.

En consecuencia el fin principal de la presente investigación es realizar un diagnostico de la situación actual de la Secretaria de Planeación y la oficina del Banco de proyectos del municipio.

Se abordará el estudio en tres partes principales, en una primera parte, los aspectos generales de la investigación con una especie de identificación de la dinámica poblacional incluidos los aspectos metodológicos de como se realizó la

¹ Sapag. Formulación y evaluación de proyectos

investigación. En segundo lugar donde se detalla cada componente del Plan de Desarrollo.

Como tercera parte se presenta la propuesta estratégica y como última parte se expresan las respectivas conclusiones y recomendaciones de la investigación.

1. MARCO GENERAL DE LA PASANTIA

1.1 TEMA

Revisión expost de proyectos de inversión social.

1.2 TITULO

Estudio de los proyectos de inversión en el proceso del plan de desarrollo "**TUMACO, NUESTRA PASION SOCIAL E INCLUYENTE**" 2008 – 2011.

1.3 EL PROBLEMA

1.3.1 Planteamiento del Problema. Haciendo una revisión preliminar de los proyectos existentes en la oficina de banco de proyectos de la alcaldía del municipio de Tumaco es necesario analizar si estos proyectos se orientan a mejorar la calidad de vida de la población.

Conociendo el actual plan de desarrollo **TUMACO, NUESTRA PASION SOCIAL E INCLUYENTE** se nota que su objetivo general es: Desarrollar espacios para la formación y desarrollo endógeno productivo, social, ambiental y cultural de las comunidades, ofrecer las condiciones para el ejercicio de la plena ciudadanía, mejorar su calidad de vida, reducir la vulnerabilidad y los impactos de la pobreza, aprovechar las potencialidades y orientarlas hacia el desarrollo interno frente al escenario nacional e internacional.

Entonces los proyectos que maneja la alcaldía del municipio de Tumaco orientado y ejecutado por el actual alcalde Dr. NEFTALI CORREA, deben responder a un crecimiento equitativo de acuerdo a las necesidades de la población en especial la más pobre y vulnerable, principalmente en las áreas de salud, vivienda, educación.

De igual manera los proyectos que hagan parte de la oficina banco de proyectos deben tener relación directa con los objetivos del plan de desarrollo municipal aspecto que se debe tener en cuenta para la evaluación y ejecución. Por lo tanto la ejecución de dichos proyectos definidos en el plan de desarrollo del municipio deben generar soluciones sociales identificadas en el mismo plan de desarrollo.

Por ende este proyecto realiza el análisis de los proyectos que hacen parte de la oficina banco de proyectos de planeación municipal con el propósito de definir un

orden lógico frente a los innumerables problemas económicos y sociales de la región.

En la actualidad, el municipio tiene una problemática sanitaria de grandes dimensiones sociales, debido a las deficiencias en los servicios públicos esenciales como son el suministro de agua potable, Las cifras indican que más del 60% de la población no cuenta con agua potable; Tumaco presenta grandes deficiencias en el abastecimiento de agua. El acueducto que abastece la cabecera municipal tiene una bocatoma flotante en el río Mira a la altura de vereda El Descolgadero, que se comunica con la población de Bucheli por un ramal o vía terciaria de acceso de 7,5 kilómetros de extensión. En esta parte, el río Mira es muy ancho y presenta represamiento leve por efecto de las mareas. La bocatoma se localiza en territorio colectivo del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera.

Para el resto de la población del municipio, con excepción de las comunidades de Llorente, Candelillas, San Juan de la Costa, Colorado y Tangareal, no existe servicio de acueducto formal. Las poblaciones se abastecen directamente de los ríos, en pequeños acueductos artesanales, pozos o aljibes y en menor medida por agua lluvia.

El 35% de los barrios de la ciudad no tienen servicio de aseo y no existe sistema de alcantarillado de aguas servidas domiciliarias. La recolección y disposición final de los residuos sólidos, la inexistencia de alcantarillado, son factores de riesgo ambientales y sanitarios que condicionan el estado de salud y la calidad de vida de la población.

Las viviendas construidas sobre pilotes de manglar, en zonas inundables, los pilotes son de 3 mt, en su mayoría están plantados en el suelo a unos 50 cm cada 2 o 3 mt. Las paredes son construidas de tablas de madera barata. El techo es de Zinc, con aleros de de 50 cm a 1 metro, la mayoría no posee batería sanitaria. Son construidas de madera no seleccionada y no tratadas, permiten la auto construcción, con alto riesgo de incendios, poca resistencia a los sismos.

La Secretaría de Salud identificó que el 86 % de las viviendas urbanas tenían problemas sanitarios de uno o varios tipos. Esta cifra puede ser superada en la zona rural.

Las condiciones de salubridad en la vivienda son alarmantes en Tumaco. Una ciudad con escaso cubrimiento en servicios públicos.

Los servicios sanitarios se podrían describir como simples agujeros en el piso de la vivienda, arrojando todo tipo de desechos bajo la casa, propiciando el ambiente insalubre ya descrito.

El Cementerio Municipal presenta graves condiciones relacionadas al hacinamiento en que se encuentra, el municipio no cuenta con el espacio

necesario para enterrar cadáveres y existe un grave problema con los propietarios quienes poseen grandes terrenos con mausoleos que ocupan gran espacio y otros que presentan abandono, los restos humanos que son exhumados cada cinco años son puestos en cajas en un rincón del cementerio al aire libre por la falta de espacio y algunas tumbas están tan deterioradas que se puede ver los restos al interior.

En cuanto a la educación, existe baja cobertura educativa tanto en el nivel preescolar como en básica primaria, básica secundaria, media vocacional en la zona urbana y rural.

Las dinámicas poblacionales de Tumaco en los últimos años se han visto influenciadas por los cultivos de uso ilícito, junto con los desplazamientos generados por los grupos al margen de la ley. Esta actividad ha atraído a muchas personas y ha desplazado otras. En 2005, llegaron 1900 familias desplazadas a la cabecera municipal.

Son pocas las fuentes formales de empleo en Tumaco. Básicamente se concentran en: Entidades públicas, Entidades de servicios y comercio, Turismo, Agroindustria y pesqueras.

De acuerdo con el DANE (2006), en Tumaco solo el 2,6% de los hogares, ejercen alguna actividad económica, esto obedece a la gran influencia de actividades ilícitas y a la baja formalidad del empleo.

Por todo esto es necesario realizar un análisis y seguimiento a los programas y proyectos establecidos en el plan de desarrollo y así poder generar propuestas de mejoramiento.

1.3.2 Formulación Del Problema

¿La formulación y gestión de los proyectos planteados en el plan de desarrollo “nuestra pasión social e incluyente” responde a una visión integral del desarrollo en Tumaco?

1.3.3 Sistematización Del Problema

- ¿Cuál es la situación actual de la oficina de banco de proyectos de la alcaldía municipal?
- ¿los proyectos formulados en el plan de desarrollo se orientan a mejorar la calidad de vida de los pobladores?
- ¿la gestión de los proyectos responden en forma ordenada, a tiempo y espacio de acuerdo a los objetivos del plan de desarrollo?

1.4 JUSTIFICACIÓN

El plan de desarrollo se constituye en una guía para la gestión pública, de ahí la importancia de que exista una coherencia entre las necesidades de la comunidad, los proyectos en el formulados y los recursos con que se cuenta para ejecutarlos; implicando un proceso de formulación, ejecución y evaluación, la cual genera condiciones que mejoran la gestión pública de los municipios, contribuyendo de esta manera al fortalecimiento de la coordinación interinstitucional y a mejorar la planificación y gestión financiera y sistemas de información.

Teniendo en cuenta que los proyectos tienen como objetivo aprovechar los recursos para mejorar las condiciones de vida de una comunidad ya sea a mediano o a largo plazo, el cual responde a una decisión sobre uso de recursos con algunos de los objetivos, de incrementar, mantener o mejorar la producción de bienes o la prestación de servicios.

Por lo tanto a través de este trabajo se pretende hacer una revisión de los proyectos de inversión en el proceso del plan de desarrollo "**TUMACO, NUESTRA PASION SOCIAL E INCLUYENTE**" del municipio de Tumaco de la presente administración para verificar el cumplimiento de los objetivos propuestos, los cuales deben estar acordes a la visión del desarrollo y a la misión institucional.

El indagar al respecto permitirá conocer el nivel de eficiencia y gestión en este periodo de la administración municipal a través del desarrollo de cada uno de estos proyectos como necesidad o problemática social de esta población con el ánimo de mejorar sus condiciones de vida.

Es mejor desechar un proyecto antes de empezar a realizarlo porque es malo, que gastar recursos económicos, de tiempo etc. y ver que el proyecto fracasa. Cuando el proyecto es con recursos privados, las perdidas las asume un particular, pero cuando los recursos son públicos la pérdida afecta a toda la población.

1.5 OBJETIVOS

1.5.1 Objetivo General. Analizar los proyectos de inversión planteados en el plan de desarrollo "**TUMACO, NUESTRA PASION SOCIAL E INCLUYENTE**" 2008 – 2011.

1.5.2 Objetivos Específicos

- Describir la situación actual de la oficina de Banco de proyectos de la alcaldía municipal.
- Definir si los proyectos formulados en el plan de desarrollo se orientan a mejorar la calidad de vida de los pobladores.

- Revisar que los proyectos se ejecuten de acuerdo al tiempo y al espacio definido en los objetivos del plan de desarrollo municipal.
- Plantear estrategias que puedan superar las limitaciones en la ejecución de los proyectos establecidos que permita mejorar las condiciones socioeconómicas e impulsar el desarrollo integral de la población Tumaqueña.

1.6 MARCO DE REFERENCIA

1.6.1 Marco Teórico. Si fundamentamos la planeación en tres pilares: Como actitud, como proceso y como base para la toma de decisiones y si entendemos la naturaleza compleja y heterogénea de los municipios, es necesario desarrollar un modelo propio de planeación que permita su enfoque institucional de manera sistémica, el cual tomando las particularidades de la organización, entre ellas su tipo de gobierno, integre todas las voluntades de acción y los anhelos regionales.

El desarrollo integral es un proceso complejo, que implica una transformación cualitativa importante en la calidad de vida de la mayoría de la población de un país.

Para alcanzar el desarrollo integral, asimismo, se requiere generar riqueza de tal manera que sea posible que los habitantes logren alcanzar y mantener altos niveles de bienestar económico y social.

El crecimiento económico es una condición necesaria pero no suficiente para que un país alcance el desarrollo integral. En las últimas décadas varios países en vías de desarrollo han registrado tasas de crecimiento económico bastante elevadas, llegando incluso algunos de ellos a ser reclasificados en la categoría de países desarrollados. Sin embargo, también existen muchos casos de países en vías de desarrollo en los cuales el crecimiento ha sido muy deficiente y en ellos se ha ampliado las diferencias existentes en términos de ingresos promedio de sus poblaciones, con relación a los ingresos promedio de las poblaciones que habitan en países desarrollados del mundo.

Cuantificar el nivel de bienestar de las personas es una tarea muy compleja y complicada, pero que es necesario realizar para poder evaluar el avance de un país (o región) en vías de desarrollo, hacia el desarrollo integral.

Y es precisamente por esto que se escoge el análisis de los programas y proyectos establecidos en el plan de desarrollo de Tumaco ya que es una actividad que hasta el momento no tiene referencias teóricas en el municipio.

1.6.2 Marco Contextual. "La ciudad de San Andrés de Tumaco cuenta con 178.866 habitantes aproximadamente según proyecciones para el año 2008, se encuentra ubicada en el extremo Sur Oriental de Colombia, al Noroccidente del Departamento de Nariño, a 2 metros sobre el nivel del mar, con una temperatura promedio de 28 grados centígrados. Es el segundo puerto marítimo sobre la Costa Pacífica Colombiana, y es considerada la tercera ciudad en importancia dentro del Departamento de Nariño, después de Pasto e Ipiales.

El "Municipio alberga hoy a más de doscientos mil habitantes, su población ha tenido un crecimiento cercano al 50% en menos de diez años debido a los permanentes flujos migratorios y a la alta tasa de natalidad"². Actualmente goza de la red de interconexión eléctrica, pavimentación de la carretera Pasto - Tumaco, aeropuerto y, se gestiona un proyecto ante el Gobierno Nacional para la construcción de un nuevo acueducto. Su población es pluriétnica, predominando la raza negra, descendientes de los negros traídos como esclavos de África por los españoles.

Por su estratégica ubicación geográfica, Tumaco hace parte de uno de los ecosistemas de mayor biodiversidad del mundo, La "Zona del Choco Biogeográfico"³ rica en producción de agua y oxígeno, en la producción de carbono; en riquezas continentales y marítimas, considerado el pulmón de la humanidad por el Plan Nacional para el Desarrollo de las Naciones Unidas (PUND), la cual debe protegerse para garantizar, en el futuro, la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para un desarrollo sostenible, que abarque los factores económicos, sociales, políticos y culturales de la región.

Esta favorable ubicación, a orillas del Océano Pacífico, le ha permitido a Tumaco insertarse a la economía nacional, regional e internacional, a través, de la explotación de cultivos de palma africana, cacao, tagua, plátano, pescado, madera, derivados forestales, entre otros recursos; que constituyen una muestra importante, junto con sus playas, manglares, esteros, atardeceres, su gente, su cultura, su historia, entre otras; las potencialidades para impulsar su desarrollo económico; en procura de garantizar oportunidades de empleo y, mejorar el nivel de vida de sus habitantes

El Municipio de Tumaco, es una entidad territorial, autónoma en cuanto se constituye como centro subregional que presta servicios a varios municipios de la región de litoral y piedemonte pacífico del departamento de Nariño; entre ellos se

² ALCALDIA MUNICIPAL DE TUMACO, Plan de Desarrollo 2004 – 2007, Pág. 15

³ Zona del Choco Biogeográfico, se debe entender como una de las zonas más ricas en biodiversidad y pluviosidad del mundo, con incontables recursos de flora, fauna y ecosistemas.

encuentran: Barbacoas, Maguí Payán, Ricaurte, Mosquera, Olaya Herrera, La Tola, El Charco, Santa Bárbara, Mallama.

El municipio se ubica en una posición geográfica estratégica, ubicado en la costa pacífica en la frontera con la República del Ecuador, posee buena conectividad vial con la carretera Pasto - Tumaco, los puertos de diferentes usos, el aeropuerto y la conectividad fluvial por algunos esteros. De gran riqueza hídrica, de suelos con potencial agropecuario y forestal, oferta pesquera y playas turísticas que le ofrecen a Nariño diferentes ofertas que van desde las posibilidades de empleo por la presencia de diferentes instituciones del orden nacional y regional, empresas e industrias de palma, cacao, pesqueras, forestales, pecuarias; así como las posibilidades de recreación y disfrute turístico, eco turístico y étno turístico; sumado a la riqueza ambiental y socio - cultural que abre espacios para la investigación y la conservación.

Cuenta con una riqueza étnica y cultural única, Tumaco es cuna de grandes deportistas y artistas con condiciones innatas, algunos destacados a nivel nacional e internacional, los cuales se han constituido en verdaderos embajadores de nuestro territorio.

A nivel nacional, el municipio de Tumaco, se encuentra dentro de los municipios estratégicos para el país, por su posición geográfica de frontera internacional, puerto marítimo y su riqueza física (suelos, hidrografía, biodiversidad) y socio – cultural (presencia de comunidades indígenas, afro descendientes y mestizos); motivo por el cual fue incluido dentro del Acto Legislativo No. 02 de julio de 2007 por medio del cual se declara a Tumaco como Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Eco turístico; con un régimen político, fiscal y administrativo que será determinado de acuerdo a la Constitución y las leyes especiales, que para el efecto se dicten, y en lo no dispuesto en ellas, las normas vigentes para los municipios.

Lo más hermoso que ha tenido Tumaco es la cerámica de nuestros antepasados. Se sabe que muchas de ellas han encontrado un destino más lejano hallándose en los principales museos tanto en América como de Europa o formando parte de galerías privadas.

1.6.3 Marco Legal. La Constitución política de Colombia de 1991 en su artículo 339 del Título XII: "Del Régimen Económico y de la Hacienda Pública", Capítulo II: "De los planes de desarrollo", señala que:

Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el

gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución. Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo, (Art. 339 CPC 1991)

Este artículo constitucional fue reglamentado en la **Ley** 152 de 1994, durante el gobierno del presidente César Gaviria por la cual se estableció la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Esta Ley extiende la práctica de la planeación a los demás entes territoriales. Así, se puede hablar de Plan Territorial de Desarrollo, que puede ser Local, Municipal, Distrital o Departamental.

1.6.4 Marco Conceptual:

BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS: Sistema de información y administración donde reposan todos los proyectos que presentan las diferentes dependencias y la comunidad, en concordancia con los manuales, procedimientos y demás parámetros determinados, cuyos objetivos se direccionan a definir la viabilidad y elegibilidad de los proyectos, mediante el uso de criterios técnicos, financieros, sociales, económicos, ambientales, institucionales y académicos que permitan dar viabilidad y posterior seguimiento a la ejecución de la inversión.

INDICADOR: Son la base para el seguimiento y la evaluación de los proyectos, permite concretar los resultados en cantidad, calidad y tiempo.

PLAN DE ACCIÓN: Es una herramienta de gestión pública que permite orientar estratégicamente la ejecución del Plan de Desarrollo Institucional. En el cada dependencia organiza los recursos disponibles, acciones y proyectos para lograr los objetivos y metas propuestas.

PROYECTO: Conjunto de actividades orientadas hacia la inversión, fundadas en una planificación completa y coherente, mediante la cual se espera que un conjunto específico de recursos humanos y materiales produzca un grado determinado de desarrollo.

VIABILIDAD: Condiciones técnicas, económicas, administrativas, institucionales ambientales y legales suficientes para la aplicación y ejecución del Proyecto.

1.7 ASPECTOS METODOLÓGICOS

1.7.1 Tipo De Estudio. La presente investigación posee carácter de Estudio Descriptivo analítico, porque pretende conocer las características específicas y socioeconómicas de la situación que presenta los proyectos de inversión en la oficina de banco de proyectos de la Alcaldía Municipal en San Andrés de Tumaco.

1.7.2 Método De Investigación. El método de investigación empleado en este proyecto es el método cualitativo, toda vez que se inicio por la identificación de cada una de las condiciones y aspectos generales de los proyectos en el plan de desarrollo, para establecer su avance y alcance durante el periodo de tiempo analizado (Octubre 2010 a Marzo 2011).

1.7.3 Fuentes y Técnicas de Recolección de Información. En el presente estudio se emplea la fuente de investigación primaria y secundaria; por medio de la observación documental y de campo sobre la situación socioeconómica de los proyectos establecidos en el plan de desarrollo del municipio de San Andrés de Tumaco.

Técnicas e instrumentos de la información: En la realización de este proyecto se emplea el tratamiento de la información mediante las siguientes técnicas e instrumentos:

Revisión documental: Encontrando los aspectos fundamentales a tener en cuenta dentro de la situación social y económica de los proyectos establecidos en el plan de desarrollo.

Se uso fuentes bibliográficas, que provienen principalmente de los organismos gubernamentales encargados de procesar dicha información como: Secretaría de Planeación, Secretaria de Salud, Secretaria de Educación, Secretaria Privada, Secretaria de Gobierno, Secretaria General, Secretaria de Hacienda. etc.

Observación Directa. Análisis de los documentos relacionados In Situ (en la oficina).

Entrevistas. Se realizaran entrevistas a los responsables de la ejecución de los proyectos.

2. ANALISIS DE LOS PROYECTOS DE INVERSION

Considerando el objetivo general del plan de desarrollo del municipio de Tumaco: Desarrollar espacios para la formación y desarrollo endógeno productivo, social, ambiental y cultural de las comunidades, ofrecer las condiciones para el ejercicio de la plena ciudadanía, mejorar su calidad de vida, reducir la vulnerabilidad y los impactos de la pobreza, aprovechar las potencialidades y orientarlas hacia el desarrollo interno frente al escenario nacional e internacional. Es necesario realizar el análisis detallado de sus componentes.

OBJETIVOS ESTRATEGICOS DEL PLAN DE DESARROLLO

TUMACO CON EQUIDAD Y DESARROLLO SOCIAL

Garantizar en el territorio municipal la prestación eficiente y equitativa de los servicios públicos sociales de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, deporte, recreación, arte tradicional y cultura, para beneficio de las comunidades afrocolombianas, indígenas y mestizas, brindando especial atención a la población vulnerable y desplazada.

TUMACO CON PROSPERIDAD

Hacer de Tumaco un municipio con prosperidad económica, social, ambiental y cultural, a partir de su reglamentación como Distrito Especial Industrial, Portuario, Eco turístico y Biodiverso, con la consolidación de un Programa Municipal para la promoción y generación de empleo, el fomento de la cultura del empresarismo en la base comunitaria y la investigación, para un óptimo aprovechamiento de nuestros recursos naturales.

TUMACO, GOBIERNO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS.

Brindar las condiciones para mejorar y afianzar la confianza y credibilidad institucional entre la Administración Municipal y el pueblo Tumaqueño, a través del ejercicio de un gobierno participativo y transparente que muestre eficiencia y resultados de gestión, con funcionarios altamente comprometidos y gran vocación de servicio.

TUMACO, CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA

Establecer espacios de concertación para generar las condiciones que mejoren la seguridad de la ciudadanía y la convivencia pacífica, se fortalezca la identidad cultural, la autoestima colectiva, la cultura ciudadana de la población, las organizaciones de base comunitarias y se generen verdaderos escenarios participativos con las comunidades y la sociedad civil organizada.

TUMACO, UN ESPACIO PARA EL ENCUENTRO CIUDADANO

Convertir a la ciudad de Tumaco y a los Centros Poblados Estratégicos, en espacios con las mejores condiciones de habitabilidad, propiciando la conservación y el goce de un ambiente sano, con suficientes y adecuados espacios públicos para el esparcimiento e integración de los vecinos, con vías amplias y suficientes para la movilidad de la población y sobre todo, construyendo una cultura pública para la prevención de los riesgos y amenazas generadoras de desastres naturales.

TUMACO CON DESARROLLO Y CALIDAD DE VIDA RURAL

Mejorar las condiciones sociales, económicas, ambientales y culturales de la población rural del municipio de Tumaco, mediante la concertación con las comunidades afrodescendientes, indígenas y campesina en general, a través de la implementación de programas y proyectos que permitan elevar el capital humano, impulsar actividades productivas para la generación de autoempleo, gestionar la prestación adecuada de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, que permita la permanencia y reduzca la migración campo-ciudad.

TUMACO INTEGRADO CON LA REGION, LA NACION Y EL MUNDO

Consolidar al municipio de Tumaco como eje de la integración de los procesos de desarrollo regional del Pacífico Sur colombiano a través del afianzamiento del Área de Desarrollo Estratégico del Pacífico de la Zona de Integración Fronteriza Colombo–Ecuatoriana (Decisión 501 de la CAN), la reglamentación de Tumaco como Distrito Especial y la constitución del Área Metropolitana del Pacífico Sur, permitiendo impulsar su integración nacional e internacional.

2.1 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO CON EQUIDAD Y DESARROLLO SOCIAL

2.1.1 Componente Educación:

OBJETIVO GENERAL: Mejorar la cobertura educativa en todos los niveles y avanzar en la consolidación de una oferta educativa pertinente articulada con los sectores productivo agropecuario, ambiental, turístico, pesquero y portuario, considerando los aspectos de recursos naturales y biodiversidad, que incluya modelos etnoeducativos en los territorios colectivos indígenas y afrocolombianos, apuntando al mejoramiento de la calidad educativa y al desarrollo sostenible del territorio municipal.

En base a este componente en el periodo de tiempo analizado se pudo evidenciar las siguientes estadísticas:

E.E: Establecimientos Educativos

I.E: Instituciones Educativas

C.E: Centros Educativos

En la actualidad el municipio de San Andrés de Tumaco cuenta con 75 E.E en el sector oficial, conformado de la siguiente forma:

Instituciones Educativa	Centros Educativos
26	49

Zona Urbana

I.E	No. De Sedes
13	34

Zona Rural

I.E	No. De Sedes
13	61

C.E	No. De Sedes
49	250
Total Sedes Rurales	311

Total sedes I.E Urbana/Rural

Total Sedes	95
--------------------	-----------

Total sedes en Tumaco

Total Sedes	345
--------------------	------------

Estadística de los Establecimientos Educativos Sector No Oficial (Privadas)

Zona Urbana	Zona Rural
18	5

Dentro de los programas de Educación:

Programa	Proyecto y/o Actividad	Indicador		Meta de Producto I Trimestre	Responsable
		Nombre	Estado Actual		
Cobertura	Mantener cupos en el nivel preescolar zona urbana y rural	Numero de cupos para preescolar alcanzados	5053	5053	Coordinación de cobertura, hacienda distrital, Secretaria de Educación
	Mantener 32613 nuevos cupos para ampliación de cobertura en básica primaria zona urbana y rural	No. De cupos para básica primaria alcanzados	33939	32613	
	Incrementar 625 nuevos cupos para ampliación de cobertura en básica secundaria	No. De cupos para básica secundaria alcanzados	11555	11806	
	Incrementar 63 nuevos cupos para ampliación de cobertura en media vocacional	No. De cupos para media vocacional alcanzados	2854	2903	
	Continuidad de 2750 niños para el programa de primera infancia (0 a 5 años)	No. De cupos para la primera infancia	2750	2750	
Calidad	Establecimientos Educativos con Publicación y socialización de los avances de procesos de construcción de planes de áreas articulando los estándares, en las áreas de lenguaje, matemáticas, ciencias naturales y ciencias sociales	No. de E.E con publicaciones de apropiación de estándares	0	75	Oficina de Calidad educativa

Fuente: Secretaria de Educación

El Propósito de Gobierno “Tumaco la Más Educada del Pacífico” continúa mostrando resultados positivos producto de la credibilidad y el cumplimiento que la actual Administración le ha venido dando a las metas planteadas por el Ministerio.

Muestra de ello es el Incremento en la Cobertura Educativa proceso que tiene a la Perla del Pacífico ubicada en el octavo lugar entre todas las Secretarías Certificadas del País.

Según lo indico la Ministra de Educación Nacional María Fernanda Campo Saavedra Tumaco ha venido haciendo ingentes esfuerzos por atender la población

en edad escolar aun en las zonas más dispersas situación que se hace evidente en el número de estudiantes matriculados y reportados en el Sistema Integrado de Matricula SIMAT con más de 54 mil alumnos reportados; lo anteriormente citado motivo al Gobierno Nacional a darle mayor atención a la situación de Tumaco de allí que a través del Ministerio se aprobó un incremento del 17% en los recursos que recibirá la ciudad en el presente año por número de estudiantes matriculados es decir que la Nación girara por este concepto un total de 70 mil millones de pesos.

Es de anotar que la ministra de Educación resalto que el incremento en el rubro para Tumaco es como un incentivo al buen desempeño que ha venido demostrando en los procesos que se están ejecutando en beneficio de la educación y el incremento en la Cobertura ya que la meta del Gobierno Nacional es seguir avanzando en el fortalecimiento del proceso educativo para que los esfuerzos que la Administración actual viene desarrollando para mejorar la calidad educativa sigan arrojando frutos ya que con las metas y logros alcanzados a la fecha Tumaco se convierte en un actor importante dentro del proceso emprendido por el actual Gobierno en el cual se evidencia el cumplimiento del lema “La Calidad el Camino de la prosperidad”.⁴

En cuanto a los proyectos en ejecución en el componente educación en Tumaco tenemos:

- Construcción de dos (2) aulas escolares sobre comedor escolar I.E. Iberia sede Nuevo Milenio, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción segundo nivel y dos aulas I.E. San José de Caunapi, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción tres (3) aulas escolares en la I.E. Ciudadela Tumac,
- Construcción de un aula y laboratorio de física y química en la I.E. Ciudadela Mixta sede principal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño
- Construcción de cuatro (4) aulas Institución Educativa Fátima sede María Auxiliadora.
- Construcción de dos aulas escolares, unidad sanitaria y comedor escolar, centro educativo San Luis Robles.
- Construcción de seis (06) aulas escolares en la I.E. General Santander sede principal.

⁴ Oficina de Prensa Alcaldía Municipal

- Construcción sala de sistemas y mejoramiento bloque de aulas antiguos talleres I.E Candelillas, municipio de Tumaco, departamento de Nariño
- Construcción de dos aulas en el segundo piso de la I.E. Ciudadela Mixta sede obrero, municipio de Tumaco, departamento de Nariño
- Construcción de comedor estudiantil en la I.E. de la vereda Tangareal.
- Construcción de comedor estudiantil en la I.E. vereda Mascarey, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción del desagüe para la optimización del sistema de evacuación de aguas lluvias en la I.E. Liceo Nacional Max Seidel.
- Remodelación auditorio de la Institución Educativa Instituto Técnico Industrial Nacional ITIN.
- Construcción de comedor estudiantil en la I.E. de la vereda Albania, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción de comedor estudiantil y adecuación de patios en la I.E. vereda Pindales, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción del laboratorio de idiomas en la I.E. Liceo Nacional Max Seidel.
- Construcción comedor estudiantil I.E. vereda La Brava, rio Caunapi, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción de dos (2) aulas y unidad sanitaria en la I.E. vereda El Retoño rio Caunapi, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción tres (03) aulas escolares tercer piso institución educativa Roberth Mario Bischoff.
- Construcción comedor escolar y batería sanitaria I.E. Manuel Benítez Duclerq sede Pital de la costa, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción de unidad sanitaria y plazoleta educativa y cultural I.E. Faustino Arias Reynel sede el Pinde, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción tres aulas escolares I.E. Imbili carretera.

- Construcción aula escolar y unidad sanitaria Centro Educativo Bellavista, rio Mira, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción comedor escolar, aula y unidad sanitaria, I.E. Chajal, sede Olivo Curay, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción de cuatro (4) aulas escolares Institución Educativa La Florida.
- Construcción de comedor estudiantil en la I.E. Iberia, sede 11 de noviembre.
- Construcción tres (03) aulas y adecuación de aulas existentes, I.E. Dos quebradas, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción de dos (2) aulas escolares en el Centro Educativo Buchely sede principal.
- Construcción sala de sistemas Institución Educativa Imbili, sede La Vega, rio Mira, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción comedor escolar y batería sanitaria I.E. Manuel Benítez Duclerq sede firme de Los Coimes, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción comedor escolar, aula y unidad sanitaria I.E. Manuel Benítez Duclerq sede Guachal de la costa.
- Construcción sala de sistemas Centro Educativo San Agustín, vereda El Guabo, alto San Agustín, rio Mira, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción de un aula, comedor escolar y cerramiento en la I.E. vereda Vuelta Larga, rio Caunapi.

2.1.2 Componente Salud:

OBJETIVO GENERAL: Mejorar la salud de las comunidades de las zonas urbana y rural a través de la prestación integral de los servicios en Promoción y Prevención y mediante la inclusión de la totalidad de la población al sistema general de seguridad social en salud.

En relación a la salud en el municipio de Tumaco se evidencia que en el inicio del presente gobierno en el año 2008 el municipio contaba con 78.253 cupos, y para

el año 2010, el municipio contaba con 143.163 cupos, teniendo un crecimiento de 64.410 cupos.

Estos nuevos cupos fueron asignados mediante mecanismo jamás antes visto en el municipio de Tumaco, con 17 eventos públicos de ampliación de cobertura, en los cuales cualquier persona de los niveles 1 y 2 sin afiliación a seguridad social, podía acercarse con sus documentos y recibir el carnet de afiliación al régimen subsidiado.

En estos eventos se logró entregar los 62.115 nuevos cupos, lo cual fue reconocido como un gran logro por el gobierno departamental

Hoy El Ministerio de Protección Social a través de la Dirección General de Gestión de la Demanda en Salud presenta al Dr. Neftalí Correa Díaz Alcalde de Tumaco Certificación de Cobertura mínima en salud del Régimen subsidiado en salud del 100% a la población pobre, contenida en la Resolución 2596 del 14 de julio de 2008.

Lo que ratifica el compromiso del primer mandatario con la comunidad Tumaqueña. Permitiendo así que hoy la población más necesitada cuente con atención en salud.

Es importante mencionar que en el gobierno del Dr. Neftalí Correa se le ha dado gran prioridad a los grupos poblacionales más vulnerables como son la Población Indígena y la Población Desplazada.

Gracias a esto se logró conseguir 6.120 cupos para población desplazada en el mes de octubre de 2008, los cuales no se logró asignar debido a que en la ampliación de los 62.115 cupos se logró carnetizar a toda esta población.

En cuanto a la población indígena se logró para el mes de febrero de 2009 una ampliación de cobertura por 2.795 afiliados, los cuales fueron asignados en la población indígena AWA.

2.1.3 Componente de Agua Potable y Saneamiento Básico:

OBJETIVO GENERAL: Asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico en las áreas urbana y de expansión urbana, a través de la aplicación de los resultados del estudio para la estructuración técnica, financiera, institucional, jurídica y ambiental para la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, dentro del plan de modernización Empresarial diseñado por el Vice Ministerio de Agua Potable y Saneamiento Básico del MAVDT, para el beneficio y mejoramiento en el nivel de vida de la población en general.

De acuerdo con el alcalde, Neftali Correa, al menos 23 de las 25 enfermedades que azotan a la población están relacionadas con el consumo de agua contaminada. Eso sin contar los problemas que se desprenden de la ausencia total de un sistema de alcantarillado.

El contrato del acueducto para Tumaco asciende a 149 mil millones de pesos, de los cuales 34 mil son aportados por la Nación y 115 mil por el municipio, que comprometió vigencias de los próximos 18 años. El contrato se firmó entre Aguas de Tumaco S.A. ESP y Unión Temporal Aquaseo Tumaco S.A. ESP.

Dentro de las obras contempladas está la de adecuar dos inmensos tanques elevados, que fueron construidos hace años pero que nunca sirvieron para nada y que se erigen sobre la población como un monumento al abandono.

“Pueda que no se robaran la plata. Es que se construía el tanque pero no todo el sistema. Se hacía obras aisladas, nadie tenía la visión integral”, dijo la viceministra de agua Leyla Rojas, quien fue considerada por el alcalde Correa como la ‘mamá del proyecto’.

Las obras lograrán una cobertura de acueducto del 93 por ciento, 85 por ciento de alcantarillado y un 100 por ciento de servicio de aseo, según la Viceministra.

Sobre el tema de saneamiento básico, precisamente, el contrato incluye el saneamiento y cierre del botadero a cielo abierto ubicado en el corregimiento de Buchelli y la disposición de un micro-relleno sanitario transitorio en el mismo lugar.

Aunque el proyecto está concebido en diferentes etapas, se espera que el agua potable llegue a los grifos en un periodo no mayor a cuatro años. La noticia de que Tumaco por fin tendrá agua potable se anuncia en medio de uno de los peores momentos socioeconómicos de la población debido a los fenómenos climáticos, a la peste de la pudrición del cogollo (PC) que acabó con 35 mil hectáreas de palma africana (el principal cultivo lícito en la zona) y el desastre natural del río Mira, a comienzos del 2009.

En cuanto a los proyectos en ejecución en el componente educación en Tumaco tenemos:

- Construcción y optimización del sistema de evacuación de aguas lluvias de la quebrada El Desagüe en la vereda Villa Rica, municipio de Tumaco, departamento de Nariño
- Construcción de desagüe y sistemas de evacuación aguas lluvias, barrio los Ángeles, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Interventoría técnica proyecto BPIN nº 11500273000000. Construcción fase I del plan de choque para el mejoramiento de la infraestructura del sistema del acueducto, en el marco de la vinculación de operador especializado

para la administración de los sistemas de acueducto, alcantarillado y aseo en Tumaco departamento de Nariño.

2.1.4 Componente Deporte y Recreación:

OBJETIVO GENERAL: Promover la masificación de la práctica del deporte y la recreación por parte de la comunidad

En el mes de septiembre, en el despacho de la ministra de Cultura, se cumplió el acto de firma del convenio entre Coldeportes y la Alcaldía de Tumaco, para la remodelación del estadio “Domingo Tumaco González”, en donde se reactivarán las escuelas de formación que le han permitido a la Perla del Pacífico, ser abanderada como cantera surtidora de grandes estrellas del balompié.

Esta zona, semillero de grandes jugadores de fútbol, se verá beneficiada con los aportes del estado a través de Coldeportes, la Gobernación de Nariño y la Alcaldía Municipal de Tumaco quienes firmarán el convenio para la ejecución de la primera etapa del proyecto denominado: “Ampliación del estadio Domingo Tumaco González en el municipio de Tumaco – Departamento de Nariño”, cuyo valor asciende a los 1.350 millones de pesos.

Para la puesta en marcha del convenio, Coldeportes, aportará mil millones de pesos y los 350 millones restantes están a cargo del Departamento de Nariño.

2.1.5 Componente Población Vulnerable y Desplazada

OBJETIVO GENERAL: Realizar acciones humanitarias dirigidas a mejorar las condiciones de vida de la población vulnerable y en situación de desplazamiento.

La población desplazada y vulnerable de Tumaco mejorará su calidad de vida con la entrega de tres obras de infraestructura social y el inicio de un nuevo proyecto para crear la Sociedad Agraria de Transformación (SAT) para la comercialización de mariscos.

Las obras de infraestructura, que se entregaron en el mes de febrero, son un Hogar Múltiple y una Unidad de Atención y Orientación (UAO) ubicadas en el barrio la Ciudadela, y un Hogar Agrupado en la Urbanización Cristo Rey.

El Hogar Múltiple y el Hogar Agrupado que fueron construidos con recursos del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), la Alcaldía municipal y el apoyo técnico de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), beneficiarán a 220 niños y niñas con los programas de atención integral en educación, salud y bienestar que ofrece el ICBF.

La construcción y puesta en funcionamiento de estos dos hogares han generado oportunidades de empleo para las familias de los menores, como madres comunitarias y maestros de obra.

Por otro lado, las personas del municipio en situación de desplazamiento y vulnerabilidad contarán con una moderna infraestructura en donde podrán recibir orientación para acceder a los derechos de identificación, retorno a su lugar de origen, atención humanitaria, salud, protección, educación, trabajo y vivienda, entre otros. Esta obra se entrega gracias al apoyo de ACCIÓN SOCIAL, la Alcaldía de Tumaco, USAID y la OIM.

También se formalizará un convenio entre la Corporación para el Desarrollo Agro Industrial de Tumaco de (Cordeagropaz) y la OIM para crear la Sociedad Agraria de Transformación (SAT) para el cultivo, procesamiento y la comercialización de mariscos. Este convenio, que cuenta con el apoyo financiero de USAID, la Asociación de Productores y Comercializadores de Mariscos (ASPROCOMAR) y la Gobernación de Nariño, capacitará y dará empleo a 163 personas, la mayoría madres cabezas de familia.

Los eventos de inauguración y firma de convenio contaron con la asistencia de la Señora Monserrat Muñoz, Esposa del Vicepresidente de la República; Elvira Forero, Directora del ICBF; Jenner Ávila, Alcalde Encargado de Tumaco en el momento; Diego Molano, Alto Consejero Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional; Ken Yamashita, Director de USAID Colombia y Marcelo Pisani, Jefe de la OIM en Colombia.

2.2 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO CON PROSPERIDAD

2.2.1 Programa Municipal para la Generación de Empleo:

OBJETIVO GENERAL: Generar las condiciones institucionales y sectoriales que potencien la generación de riqueza en el municipio y consoliden nuevas fuentes de trabajo para la población vulnerable y desempleada.

El desempleo se ha convertido en uno de los problemas más graves y complejos que enfrenta el país y en especial el municipio de Tumaco. La gravedad radica en la magnitud y la persistencia de un fenómeno con devastadoras consecuencias sociales.

La complejidad está en la multiplicidad de causas, asociadas tanto con el reciente periodo recesivo como con el desequilibrio entre las habilidades demandadas por el sector productivo y las encontradas en la fuerza de trabajo.

Para el periodo de tiempo comprendido entre septiembre del 2010 y marzo de 2011 no se evidenciaron cifras reales de generación de empleo en el municipio, aunque por la observación directa es necesario destacar que muy paulatinamente el comercio se ha dinamizado y han entrado al municipio nuevas empresas tanto privadas como publicas.

A este respecto es fundamental resaltar que en la parte rural; con el objetivo de generar alternativas que permitan mitigar el impacto negativo causado por la muerte de los cultivos de Palma de Aceite en la Perla del Pacífico; la Administración del Dr. Neftalí Correa Díaz estableció un Convenio con el Ministerio de Agricultura y ECOPETROL a través del cual se motiva a los agricultores de la región a cultivar Balso.

El proyecto se inició desde diciembre del 2010 con las Asociaciones ASOPALCHI y ASOFUTURO quienes tienen plantadas 360 hectáreas de Balso para exportación, producción para la cual ya existe un Convenio de Compra con el Ecuador y se está proyectando llegar a los mercados de Estados Unidos y Japón.

Es de anotar que el proyecto beneficia de manera directa a 90 familias y al mismo tiempo se están generando 20 empleos directos y 82 indirectos. De las plantaciones que se encuentran ubicadas a lo largo de la vía que de Tumaco conduce a Pasto y en la zona de la Vereda Descolgado Río Mira se tendrá la primera producción en un periodo de 4 a 5 años.

Hay que destacar que en el proyecto el Ministerio de Agricultura ha invertido 180 millones de pesos que ya fueron ejecutados, 230 millones por parte de ECOPETROL de los cuales ya han sido invertidos más de 180 millones, a esto se le suman los más de 34 millones que de acuerdo con el convenio establecido aporta la Administración Municipal.

En el mes de febrero y continuando las actividades encaminadas a buscar soluciones a los problemas que afrontan los habitantes de Tumaco, el Alcalde Neftalí Correa Díaz se reunió con el Ministro de Agricultura Juan Camilo Restrepo Salazar, los Gremios Productivos y las Organizaciones Sociales con el objetivo de plantear y proponer soluciones a la problemática del Sector Agrícola y Pesquero la cual ha generado grandes problemas en la economía de la ciudad; en la reunión se conto además con otras personalidades entre las que se destacan el Presidente de la Asociación de Cámaras de Comercio del Suroccidente ASOCAMARAS Oscar Hernán Guzmán y el Presidente de la Federación Nacional de Cultivadores de Palma de Aceite FEDEPALMA Jens Mesa Dishington.

El Dr. Neftalí Correa Díaz planteo la problemática que vive Tumaco a raíz de la afectación de los cultivos de palma con la Pudrición de Cogollo ya que de esta actividad dependían económicamente muchas familias Tumaqueñas; además que

la producción agrícola se ha visto bastante afectada también por la presencia del Narcotráfico.

Así mismo planteo una serie de propuestas para buscar salidas a la crisis que genero la pérdida de 30 mil hectáreas de Palma de Aceite una de ellas la recuperación del suelo para que el mismo vuelva a ser apto para cultivar pero que la misma este articulada a unos planes de manejo ambiental que permita la explotación sostenible de los recursos. Afirmo además que la parte Acuícola también se ha visto bastante afectada y de las 12 pesqueras que movían esta cadena productiva solo ha logrado sobrevivir una ya que la pesca que hoy se registra en la Perla del Pacífico cambio de la exportación a la subsistencia.

Otro de los planteamientos estuvo centrado en el tema de la aspersión aérea debido a que Tumaco es una de las zonas más fumigadas en el país y se han presentado muchos problemas con la afectación de los cultivos lícitos e indico que se recibieron en el 2010 3.141 quejas de las cuales han sido compensadas 119 con el agravante que los cultivos que han resultado afectados por el Glifosato son hectáreas que se han sembrado con apoyo de Cooperación Internacional.

De otra parte el Mandatario pidió atención con un plan fitosanitario para mitigar el impacto que viene causando la aparición del Moco del Plátano antes que el mismo cause daños mayores a los cultivos al tiempo que pidió mayor capacitación a través del SENA para que el mismo genere verdaderas alternativas de prosperidad brindando capacitaciones acordes a las necesidades de la región.

Por su parte el Dr. Juan Camilo Restrepo indico que por parte del Gobierno Nacional se brindara un verdadero acompañamiento a Tumaco en los temas planteados por el Mandatario Local y los Gremios resaltando que las inquietudes planteadas respecto a los daños que viene causando en la aspersión a los cultivos lícitos en la zona preciso que buscara apoyo con el Ministerio del Interior para darle soluciones a esta problemática y que en la medida de las posibilidades la erradicación de cultivos se haga de forma manual.

Es de anotar que frente a la problemática de los palmicultores se viene trabajando en una estrategia que permita erradicar las plantaciones de palma que están contaminadas por el PC proceso en el cual el Gobierno Nacional aporta 6 mil millones de los 18 mil que cuesta el proyecto.

Hay que destacar que el Ministro de Agricultura en compañía del Presidente de FEDEPALMA, el Director de la UMATA, representantes de los Gremios y los Medios de Comunicación adelantaron un recorrido por las plantaciones de palma que han sido renovadas.

2.2.2 Cultura y Fomento Empresarial:

OBJETIVO GENERAL: Promover la cultura del emprendimiento, constituir y desarrollar nuevas empresas que respondan a las dinámicas de las cadenas productivas locales y regionales, apoyándose en la capacidad creativa e innovadora de las comunidades emprendedoras del municipio.

Tumaco tiene las condiciones para emprender el recorrido hacia el futuro que prometen las fortalezas que posee, tanto por la abundancia de recursos del litoral costero como por su posición estratégica en el concierto del comercio internacional, y que hasta hoy han sido poco aprovechadas, dada la falta de una visión de desarrollo regional y municipal que sea consecuente con esta potencialidad. La Visión Colombia 2019, el Plan de Desarrollo Nacional y los objetivos del milenio en materia de promoción al desarrollo económico, proporcionan el contexto de planificación en el cual pretende actuar este gobierno.

El desarrollo económico será promovido mediante un modelo productivo que permita reactivar y proyectar la economía del municipio.

En Colombia se concreta en la definición y operación del Sistema de la Protección Social que dirigen, por una parte, el Ministerio de la Protección Social, en las áreas de seguridad social (salud, pensiones, riesgos profesionales), formación laboral y empleabilidad, y asistencia social a la familia; y por otra parte, la Presidencia de la República en el manejo de los programas de Asistencia Social a través de la Red de Apoyo Social (RAS). No obstante, el componente de Educación, a cargo del Ministerio de Educación Nacional, es de igual forma un elemento clave dentro del Manejo Social del Riesgo.

2.2.3 Tumaco Turístico:

OBJETIVO GENERAL: Consolidar el turismo como alternativa económica de carácter estratégico municipal y regional, dada a condición del municipio organizado como Distrito Especial industrial, portuario, biodiverso y eco turístico, mediante acto legislativo modificador de la constitución política. Tumaco se convertirá en un destino turístico competitivo, se adoptará el plan de desarrollo turístico, como un instrumento orientador de las políticas sectoriales, definiendo mecanismos de financiación para el desarrollo del sector que lo consolide como una política sostenible en el largo plazo.

En el marco de fortalecer a los prestadores de la cadena productiva del sector turístico se realizó el lanzamiento en el auditorio del Hotel la Sultana, el proyecto "Fortalecimiento de la ruta turística zona Nariño a través del corredor de Tumaco, logrando con este proyecto mejorar la productividad y competitividad de las empresas MIPYMES ubicadas en el trayecto del corredor y generando un alto

impacto social al mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región, brindando una nueva opción turística para personas con deseos de descanso y esparcimiento".

El cual es administrado por la Cámara de Comercio de Tumaco, y ejecutado técnicamente por el Centro Nacional de Productividad - CNP. Y financiado por el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo a través de FOMIPYME y el programa MIDAS de la Agencia de los Estados Unidos para El Desarrollo Internacional - USAID.

2.3 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO, GOBIERNO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS

OBJETIVO GENERAL: Brindar las condiciones para mejorar y afianzar la confianza y credibilidad institucional entre la Administración Municipal y el pueblo Tumaqueño, a través del ejercicio de un gobierno participativo y transparente que muestre eficiencia y resultados de gestión, con funcionarios altamente comprometidos y gran vocación de servicio.

En relación a este componente del plan de desarrollo se evidencio que la actual administración municipal esta comprometida en la participación ciudadana, con la organización eventual de consejos comunales para que lideres y comunidad en general sea participe de todos los programas y proyectos en relación a sus necesidades, en donde pueden tanto aportar como supervisar las ejecuciones de los mismos.

2.4 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO, CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA

OBJETIVO GENERAL: Modificar las conductas de los habitantes de Tumaco, a fin de impactar positivamente en cuanto al respeto por las normas, las personas, las autoridades y fundamentalmente frente al respeto por la vida.

En la actualidad la administración municipal esta encaminada en modificar las conductas de los habitantes de Tumaco, a fin de impactar positivamente en cuanto al respeto por las normas, las personas, las autoridades y fundamentalmente frente al respeto por la vida. Para el logro de este fin se esta trabajando en:

Cultura Ciudadana

Identidad Cultural y Autoestima Colectiva: Aumentar la actitud positiva de la ciudadanía mediante:

Construcción colectiva de normas que regulen la convivencia en el municipio.

Acciones pedagógicas para difundir las normas y capacitar a la ciudadanía en su cumplimiento (tránsito, tributación, espacio público, ambiente, servicios públicos, derechos humanos).

Seguridad y Solidaridad: Aumentar los niveles de seguridad ciudadana estimulando la resolución pacífica de conflictos, la conciencia de los factores de riesgos y la cooperación con las autoridades.

Organización y participación ciudadana: Aumentar los niveles de organización social y participación de la ciudadanía:

Promoviendo la pertenencia a organizaciones sociales.
Fortaleciendo las Juntas de Acción Comunales y Locales

El comandante operativo especializado de seguridad ciudadana viene trabajando en el control sobre la vía para garantizar seguridad de los turistas y residentes. Así mismo en reforzar la seguridad en los sectores y lugares comerciales en el casco urbano y rural con el fin de evitar que se puedan cometer hurtos y brindar mayor sensación de seguridad.

En cuanto a los proyectos en ejecución en el componente educación en Tumaco tenemos:

- Construcción CAI sector playas del morro y sector barrio la Ciudadela, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.

2.5 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO, UN ESPACIO PARA EL ENCUENTRO CIUDADANO

2.5.1 Hábitat, Vivienda y Entorno Saludable:

OBJETIVO GENERAL: Mejorar las condiciones de habitabilidad de la población garantizando el desarrollo de proyectos integrales que impliquen el acceso a vivienda digna, suficientes espacios públicos y adecuados equipamientos urbanos en función del bienestar social.

Teniendo en cuenta que Tumaco por su ubicación Geográfica es uno de los Municipios con mayor grado de vulnerabilidad frente a un movimiento sísmico el Alcalde Nefthalí Correa Díaz le solicito al Gobierno Nacional dar a conocer el actual estado del Proyecto que fue presentado por su Administración con el Objetivo de Reubicar 1.400 familias que residen en zonas de alto riesgo así 492 del Barrio Brisas del Aeropuerto y 908 de Avenida la Playa; proyecto que no ha sido ejecutado porque el área designada para la construcción de los inmuebles es jurisdicción de la Dirección General Marítima.

Ante lo planteado por el Alcalde Neftalí Correa Díaz el Asesor del Viceministerio de Agua Iván Mustafá manifestó que el problema con las 1.400 viviendas para Tumaco radica en el dominio que la DIMAR ejerce en la zona por ser terrenos de bajamar situación que cambio en el año 97 con la ejecución del relleno hidráulico ya que el mismo lo dejo habilitado para construir viviendas. Agrego el funcionario del Gobierno Nacional que en la actualidad para darle viabilidad al proyecto se necesita una Ley que permita la desafectación del terreno e indicó que dicha Norma ya está en Proyecto y fue presentada ante el Congreso de la República el pasado 15 de marzo por el Senador Juan Lozano; es de anotar que se hace necesario contar con el apoyo de los Congresistas para que la Comisión Cuarta del Poder Legislativo le dé celeridad al proceso de aprobación de la Ley 227 y así permitir que el Macro Proyecto de vivienda para el Puerto Nariñense se Desarrolle.

Por su parte el Dr. Neftalí Correa Díaz continuara adelantando las gestiones necesarias con el objetivo de lograr que dicho proyecto se ejecute y a si darle dignidad y mejor calidad de vida a 1.400 familias de la ciudad.

2.5.2 Espacio Público:

OBJETIVO GENERAL: Garantizar a la comunidad la disponibilidad y disfrute de un espacio público adecuado y suficiente que posibilite su esparcimiento, recreación y libre movilidad.

Con el afán de recuperar el espacio público en las calles céntricas de Tumaco, la Secretaría de Planeación dio a conocer a los vendedores ambulantes a través de un volante la reglamentación para este trabajo.

El secretario de Planeación, Víctor Gallo, manifestó que existen quejas por parte de los Tumaqueños por la falta de espacio para transitar por las calles debido a la excesiva invasión de vendedores ambulantes, por eso se inició la entrega de volantes para que la gente tenga en cuenta las normas y no sea sorprendida con sanciones.

El funcionario también invitó al grupo de vendedores que se encuentran organizados a través de una asociación para que dialoguen con la Administración municipal y acuerden un lugar para su reubicación y puedan desarrollar su trabajo. “Con esto buscamos cambiarle la cara al puerto,

En cuanto a los proyectos en ejecución en el componente espacio publico en Tumaco tenemos:

- Reconstrucción y optimización puente peatonal barrio Simón Bolívar, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.

- Construcción del puente peatonal barrio Fátima, ramal no. 2, tramos 1, 2 y 3, sector zarabanda zona urbana, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.

2.5.3 Prevención y Atención de Desastres:

OBJETIVO GENERAL: Incorporar la Gestión de Riesgos como un componente transversal y longitudinal de todos los procesos de la planeación del desarrollo Local sostenible, para reducir los riesgos de desastres en el Municipio de Tumaco, Departamento de Nariño.

Tumaco, 07 de octubre de 2010,- El Sistema Nacional para la Prevención y Atención del Desastres, el Comité Técnico Nacional de Alerta por Tsunami, el CREPAD Nariño y el CLOPAD Tumaco, realizaron con éxito el III Simulacro de Evacuación por Tsunami en el municipio de Tumaco, en el cual participaron mil 633 personas, pertenecientes a cuatro instituciones educativas y la comunidad de 13 barrios ubicados en las zonas de más alto riesgo de la Isla de Tumaco.

Este ejercicio inició a las 2 p.m. con la activación de las sirenas que hacen parte del Sistema de Alerta Temprana por Tsunami y que dan aviso a la población sobre la necesidad de evacuar hacia sitios seguros ante la posibilidad de un tsunami, como consecuencia un sismo de magnitud 8.8 grados en la escala de Richter con epicentro en la provincia Manta (Ecuador) a 24 kilómetros de profundidad, que hacía prever la llegada de olas de hasta seis metros en la Costa Pacífica colombiana.

De esta forma, a las 2:10 p.m. se activó el Comité Operativo de Emergencias-COE, desde donde se coordina la respuesta operativa de entidades como Bomberos Voluntarios, Defensa Civil Colombiana, Cruz Roja Colombiana, Policía Nacional, Infantería de Marina, DIMAR/CCCP, Ecopetrol, Hospital San Andrés, Centro hospital Divino Niño, Corponariño, Alcaldía Municipal.

La evacuación se hizo hacia los 4 lugares de encuentro establecidos por el CLOPAD (el Parque Nariño, Merca Z, Malaria y Calle Antonio Nariño).

Al cierre de este Simulacro de Tsunami el Alcalde Municipal informó que mil 633 personas atendieron el llamado de las autoridades y evacuaron, a las 3:18 se da por terminado el ejercicio con un reporte positivo por parte de las entidades locales, regionales y nacionales que participaron en el evento.

Entre las conclusiones principales del ejercicio se destaca el alto compromiso del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres en sus niveles local, regional y nacional que han venido trabajando conjuntamente en un proceso de gestión del riesgo por Tsunami en el país, lo que ha permitido que en este tercer

simulacro se reconozcan los avances y el mejoramiento de aspectos que fueron identificados como debilidades en el ejercicio llevado a cabo el año pasado.

También se resalta una mayor coordinación entre las entidades del CLOPAD, mejor capacidad de respuesta del mismo, un sistema de radiocomunicaciones, todo esto apoyado por el SNPAD. Así mismo, la participación de alumnos y docentes de 4 instituciones educativas quienes vienen comprometidos con este proceso, partiendo de la construcción de sus propios planes escolares y su integración con el Plan Local de Contingencia por sismo, licuación y tsunami.

Así mismo el simulacro contó con la participación de la comunidad en general de 13 sectores de la Isla de Tumaco. Se espera que esta vaya en aumento en la medida que se vaya incorporando una cultura de la prevención y especialmente en el conocimiento del riesgo por tsunami.

Se destaca también, la participación de los medios de comunicación nacional, regional y local, que permiten la difusión de estas acciones de prevención que se desarrollan en el país y la socialización de la temática de gestión del riesgo por tsunami y otras amenazas existentes en el país.⁵

2.6 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO CON DESARROLLO Y CALIDAD DE VIDA RURAL

2.6.1 Vivienda y Hábitat:

OBJETIVO GENERAL: Mejorar las condiciones de habitabilidad de las comunidades rurales garantizando el desarrollo de proyectos integrales que impliquen el acceso a vivienda digna, suficientes espacios públicos y adecuados equipamientos en función del bienestar social.

El Alcalde Neftalí Correa Díaz le solicito al Jefe del Estado colombiano atender a los afectados por el desbordamiento del Rio Mira ocurrido hace dos años.

Agrego el Mandatario que en la actualidad se deben reconstruir 960 viviendas en la zona afectada para resarcir con ello la situación que hoy afrontan las familias que lo perdieron todo y que pasados 2 años de la tragedia aun continúan en los albergues; resalto el Jefe del Ejecutivo Municipal que la petición elevada al Presidente obedece al compromiso que como Gobernante y como Tumaqueño tiene con su comunidad buscando con ello darle continuidad a las gestiones que se han venido adelantando con el objetivo de lograr que la realidad que hoy entristece a las 1.200 familias afectadas sea diferente.

⁵ Secretaria de Planeación Municipal. Alcaldía de Tumaco

Cabe destacar que el Dr. Neftalí Correa Díaz teniendo en cuenta que para el Gobierno del Dr. Juan Manuel Santos una de sus prioridades es atender la crisis que ha generado en el País la ola Invernal seguirá gestionando para que el Gobierno de la Prosperidad se apiade de sus coterráneos.

- Electrificación vereda Pueblo Nuevo Isla Grande, municipio de Tumaco departamento de Nariño.
- Interconexión eléctrica vereda San Juan del rio Mira, municipio de Tumaco departamento de Nariño.
- Interventoría técnica, financiera y ambiental para el control y seguimiento al proyecto: cambio de red de media tensión desde el retoño hasta bocas de Caunapi, instalación de la tercera línea de media tensión desde bocas de Caunapí hasta Santa María y construcción de redes eléctricas de media y baja tensión en las veredas Isla Grande, Chapilar y el Coco, en el rio Rosario, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Cambio de red de media tensión desde el retoño hasta bocas de Caunapi, instalación de la tercera línea de media tensión desde bocas de Caunapí hasta Santa María y construcción de redes eléctricas de media y baja tensión en las veredas isla grande, chapilar y el coco, en el rio rosario, municipio de Tumaco, departamento de Nariño
- Construcción puente peatonal sobre la quebrada santana, vereda Dos quebradas y construcción de escalinatas embarcadero en concreto reforzado, vereda dos quebradas, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.

2.6.2 Agua y Saneamiento Básico. El acueducto interveredal del Pacífico, proyecto de iniciativa y gestión de la Gobernación de Nariño, que comprende agua y saneamiento básico para los corregimientos de Llorente, La Guayacana, Espriella y Tangareal, ubicados en la zona rural de Tumaco, será apoyado con 2.2 millones de dólares por parte de la Cooperación Española.

En la firma del memorando de entendimiento que compromete a los gobiernos de España y Colombia se invitó a las poblaciones beneficiadas trabajar conjuntamente para sacar adelante los propósitos del fondo, donde estuvieron presentes el gobernador de Nariño Antonio Navarro, el embajador de España en Colombia, Andrés Collado González, el ministro de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Carlos Costa Posada, y el alto consejero presidencial y director de Acción Social, Diego Molano Aponte.

“Este es un fondo de contribución no reembolsable ofrecido por el Gobierno de

España, a los países de América Latina y el Caribe, con el fin de acelerar la expansión de la cobertura de los servicios de agua potable y saneamiento y apoyar los esfuerzos realizados por los gobiernos de la región, para alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio para el sector”, precisó Collado González.

Dichos corregimientos, ubicados en la costa de Nariño, fueron considerados prioritarios por parte de la Cooperación Española y en ellos se concentran sus esfuerzos en materia de construcción de paz; razón por la cual la selección es coherente con las prioridades del Gobierno de Colombia en materia de agua y saneamiento.

"Con la firma de este convenio sellamos nuestro compromiso con el Pacífico nariñense, ya que estos recursos irán directamente a financiar los acueductos de esta región tan necesitada del país", concluyó Leyla Rojas Molano.

2.7 LINEA ESTRATEGICA: TUMACO INTEGRADO CON LA REGION, LA NACION Y EL MUNDO

OBJETIVO GENERAL: A partir de su posición geopolítica estratégica, consolidar al municipio de Tumaco como eje de la integración de los procesos de desarrollo regional del Pacífico Sur colombiano: integrante del Área de Desarrollo Estratégico del Pacífico de la Zona de Integración Fronteriza Colombo–Ecuatoriana (Decisión 501 de la CAN), Tumaco Distrito Especial y la constitución del Área Metropolitana del Pacífico Sur, que sumadas a las vías Esmeraldas-Tumaco y Belem do Pará-Tumaco, permitirán impulsar su integración nacional e internacional.

A nivel departamental para contribuir a mantener la histórica fraternidad entre Colombia y Ecuador y el impulso y ejecución de políticas, estrategias y acciones para el desarrollo de la zona fronteriza binacional se han fortalecidos los procesos de integración para la gestión conjunta, de proyectos con el Ecuador y los pueblos del mundo, se ha avanzado en un acuerdo binacional de desarrollo fronterizo, Concertando y ejecutando una agenda binacional de los gobiernos e instituciones y organizaciones de la sociedad de frontera que incluye intercambios comerciales, culturales, académicos y deportivos.

3 PROPUESTA ESTRATEGICA

3.1 DESCRIPCIÓN

El responsable directo del planteamiento y realización de la propuesta es el investigador, quien pertenece a la Universidad de Nariño. En donde además están relacionados los aportes obtenidos en las entrevistas.

A partir de un enfoque abierto e integrador de los entes y actores relacionados con la planeación en la zona y teniendo para ello las características socioeconómicas de la población; se pretende con la siguiente propuesta facilitar las limitaciones en la ejecución de los proyectos establecidos.

3.2 JUSTIFICACIÓN

Se considera que la presente propuesta es adecuada para contrarrestar las dificultades socioeconómicas de la población principalmente porque se tendrá un control en cuanto a la ejecución de los proyectos.

Al igual que hace falta definir un grupo elite de apuestas estructurales que al ser vistas en su conjunto constaten la integralidad del plan, también hace falta cuantificar para dichas apuestas, las metas estratégicas en las cuales se reflejen los impactos estratégicos a priorizar. Se recomienda especificar mejor los medios a utilizar para dar alcance a los fines planteados, precisando para ello, los ejes de proyecto o líneas de acción fundamentales con las cuales se aspira a dar cumplimiento a las apuestas y metas de mayor relevancia en el Plan.

Tumaco requiere con urgencia una intervención que le permita afrontar en doble vía un problema central que adolece y que termina siendo causa y efecto de los contrastes desproporcionados que en cuanto a calidad de vida e inclusión le ofrece no solo a los diferentes sectores sociales que la habitan sino también en cuanto a la percepción que sobre calidad de vida proyecta en relación con las demás ciudades del País. Dicho problema consiste en la limitada capacidad que tiene la ciudad para incrementar las oportunidades de brindar de forma combinada mejores medios de vida y condiciones básicas de vida a la mayor parte de sus ciudadanos.

3.3 OBJETIVOS

- Lograr la implementación de una Matriz de seguimiento al cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal.

- Fomentar el apoyo de todos los actores relacionados en el municipio en miras de la cristalización de los proyectos y programas del plan.

3.4 HERRAMIENTAS PARA EL PROCESO

3.4.1 Deficiencias

Es destacable el esfuerzo que está haciendo el Plan de Desarrollo por no limitarse a una planificación de corto plazo para cuatro años. No obstante, hay decisiones que no pueden esperar hasta la elaboración, ajuste o finalización de diferentes planes sectoriales. Por ello, la invitación es a proseguir con la planificación, sin convertirla en un fin y a definir proyectos demostrativos con visión estratégica que permitan alcanzar logros de manera temprana y mostrar la perspectiva del cambio que se espera desencadenar.

Se recomienda que en el presupuesto de inversión del Plan no se fragmente en muchas iniciativas que diluyan la efectividad de los recursos y que no permitan distinguir la jerarquía de las prioridades.

El Plan debe permitir y resistir una verificación de la correspondencia entre sus propósitos centrales y la distribución y jerarquización de la inversión, especialmente la realizada con recursos propios de libre destinación que atienden prioridades no cubiertas, con los recursos del SGP. Estos recursos destinados de manera específica a salud, educación y saneamiento básico entre otros, también deberán mostrar su focalización en aquellas apuestas con las cuales se espera generar cambios sustanciales.

Se recomienda no desaprovechar la complementariedad y subsidiaridad que se podría establecer con los programas dirigidos por el gobierno nacional hacia la población en mayor situación de pobreza, pues no se visualiza de manera explícita una articulación con los mismos. Igualmente, se recomienda articular esfuerzos con programas de organismos internacionales asentados en Tumaco, en áreas de intervención donde se puedan desarrollar acciones conjuntas, de modo que el tema de la cooperación internacional se pueda aterrizar de manera concreta con iniciativas tangibles y ejecutables de manera ágil.

3.4.2 Recomendaciones sobre Inclusión Social y Mejoramiento de la Calidad de Vida. A este respecto es necesario resaltar el lema de la actual administración “Nuestra Pasión Social e Incluyente”

Por lo tanto, se deben dirigir políticas, programas y proyectos a los diferentes grupos poblacionales vulnerables combinando el enfoque territorial con el poblacional, estableciendo ejes de proyecto que muestren los énfasis de atención

prioritarios para cada grupo, y especificando resultados que indiquen las zonas donde se pueden ocasionar un mayor impacto poblacional y territorial.

Combinar medidas asistenciales con estrategias dirigidas a generar capacidades en la población atendida (para ejercer control social e involucrarse en la ejecución de los proyectos) que conviertan a las personas en sujetos activos de su propio desarrollo.

Incluir un proyecto de seguridad alimentaria que combata la especulación en los alimentos y estimule la generación de ingresos a madres cabezas de hogar. Se trata de una propuesta de ciudad, que incorpore mercados campesinos, ollas comunitarias y producción por organizaciones locales de “paquetes” de alimentos no perecederos que contengan lo que una familia consume en un día.

Incorporar al proyecto “Banco de oportunidades y de economía popular” líneas de formación para el trabajo (desarrollo de competencias y destrezas laborales), cultura del emprendimiento, créditos blandos y oportunos para población pobre del estrato 1 y 2, con énfasis en los grupos poblacionales antes mencionados.

Con respecto al crédito y microcrédito.

La Banca comercial debe flexibilizar sus requisitos, establecer tasas mínimas de interés y ampliar la cobertura, para contribuir al desarrollo socioeconómico del distrito. Donde haya trato preferencial para población desplazada en el acceso a los créditos.⁶

Crédito para mujeres cabeza de familia; grupo que constituye un alto porcentaje de los más pobres y que se encuentra actualmente desprotegido del sector financiero debido a su poca capacidad de endeudamiento.

Créditos para la autoconstrucción de vivienda; en los cuales parte del aporte económico que hacen las familias más pobres para acceder a una vivienda sea la participación con trabajo en la construcción de su propia casa y en el amoblamiento de las urbanizaciones.

Microcrédito especial para jóvenes y grupos comunales; que se organicen, creen ideas y proyectos para generar ingresos a través de autoempleo o de microempresas. Y que a través de estos recursos se posibilite el acceso de este grupo a la educación, y toda su creatividad se canalice hacia labores productivas y se reduzcan los niveles de violencia y baja autoestima.

Microcrédito especial para pequeños productores agrarios. La situación del campo en la zona es en extremo grave; mas aun con los desbordamientos de los Ríos Mira y Telembí, pues a una errada política macroeconómica se han sumado la

⁶ Aporte de l Ingeniero Victor Gallo Martínez. Secretario de Planeación Municipal.

caída de los precios de los productos más competitivos y el escalamiento de la guerra interna, que ya no es fundamentalmente rural. Sin embargo, en la región, existen eventuales aliados y asociaciones gremiales que pueden canalizar acciones que alienten la economía campesina y coadyuven, indirectamente, a mejorar la seguridad alimentaria de la región.

Con respecto a la Educación.

Adelantar convenios con establecimientos educativos para brindar oportunidades de nivelación para adultos y que cubran necesidades especiales, (discapacitados, jóvenes mayores de 15 años, adultos mayores)

Fortalecer programas orientados a incrementar la retención escolar, mejorando la cobertura, calidad, oportunidad, cumplimiento y transparencia en el suministro de los desayunos escolares e incorporar nuevos programas que contrarresten las barreras socioeconómicas que impiden el acceso o dificultan la permanencia de la población en edad escolar en el sistema educativo.

Con respecto a la Salud.

El Ministerio de Salud debe asumir una posición más responsable frente al cumplimiento de los entes territoriales y ARS de sus compromisos en salud. Mayor comunicación entre nivel nacional, regional, municipal y Población desplazada.

Incrementar el control a los servicios provistos por las ARS y EPS públicas y privadas para mejorar su calidad y articularlas a las prioridades de la política pública municipal de salud.

Con respecto a la vivienda y Residuos sólidos.

Enfatizar dentro de la política integral de vivienda acciones que permitan: i.) Legalizar o trasladar ágilmente a la población de terrenos de bajamar ocupados durante años ii.) Trabajar por el cruce de información entre Catastro, Planeación y Hacienda iii) Avanzar en apoyos tecnológicos como el mapa digital con la ficha catastral; este último instrumento además de ser útil para la planificación de la vivienda, permite optimizar el recaudo del predial.

El tema de saneamiento básico plantea soluciones asociadas más a procesos de mediano y largo plazo que a resultados en el corto plazo. No se plantean medidas de choque para controlar la proliferación de basureros y escombreras. Por ser este un tema que afecta la imagen de la ciudad y que puede perjudicar la salud de los Tumaqueños y la calidad del ambiente, se sugiere contemplar un proyecto dentro del Plan que implemente de forma permanente medidas para prevenir y/o controlar esta problemática, involucrando a la población a través de campañas que promuevan comportamientos cívicos y una mayor cultura ciudadana.

3.5 PROYECTOS EJECUTADOS 2010

- Demolición de casas por apertura vía calle Santander, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción del sistema de de evacuación de aguas lluvias en la vereda zapotal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño
- Construcción, optimización y evacuación de aguas lluvias de la calle principal de la vereda piñal salado, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción sistema desagües para evacuación de aguas lluvias calles urbanización villa del prado vereda buchely, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción un aula centro educativo vereda alto santo domingo, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Mejoramiento infraestructura educativa área preescolar y primaria institución educativa la florida sede el morrito.
- Adecuación y optimización de las instalaciones eléctricas de la institución educativa san Luis robles, municipio de Tumaco departamento de Nariño.
- Construcción de dos (2) aulas escolares institución educativa ITPC sede principal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Reconstrucción y optimización puente peatonal barrio la floresta, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción desagües calles vereda la Nupa, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción plazoleta centro educativo Inda Guacarai, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Optimización planta de potabilización del agua en la localidad de Candelillas, municipio de Tumaco departamento de Nariño.
- Construcción un aula Centro Educativo vereda Alto Santo Domingo, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción canales de evacuación de aguas lluvias en la localidad de Llorente, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.

- Construcción aula escolar y unidad sanitaria Centro Educativo el Naranja rio Mira, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción comedor estudiantil I.E. vereda Cacagual rio mira, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción dos aulas escolares en la I.E. Faustino Arias Reynel sede km. 86, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción polideportivo I.E. nuestra señora del Carmen sede vereda Pueblo Nuevo carretera.
- Construcción escalinata y muelle saltadero vereda puerto palma zona de frontera, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Contratar la realización de la consultoría de los estudios y diseños urbanísticos, arquitectónicos, paisajísticos, diseño vial, estudio de tráfico y plan de manejo ambiental del proyecto urbanístico y vial de renovación del centro de san Andrés Tumaco -movilidad, turismo y deporte-.
- Construcción de aula y comedor escolar - Centro Educativo Cajapi carretera, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción de dos (2) aulas escolares y unidad sanitaria - Centro Educativo Inda Sabaleta.
- Construcción de sistema para evacuación de aguas lluvias en la I.E. Terminal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción de dos (2) aulas escolares en la I.E. General Santander sede principal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción del sistema de desagües de aguas lluvias en la Institución Educativa General Santander - sede principal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción comedor escolar I.E. Llorente sede San José, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción de cuatro (4) aulas, una (1) batería sanitaria y dotación de mobiliario básico escolar I.E. General Santander, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Construcción hogar infantil La Florida, distrito de Tumaco, departamento de Nariño.

- Construcción de cinco (5) aulas, una (1) batería sanitaria y dotación de mobiliario básico escolar I.E. Terminal marítimo, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Suministro de elementos de ferretería para la alcaldía municipal de Tumaco
- Suministro de materiales de aseo para la II fase del programa Tumaco hermoso compromiso de todos, urbano y rural.
- Adquisición de una tercera dotación año 2010: vestidos y calzado de labor personal administrativo y docentes de las instituciones educativas del municipio de Tumaco: 424 mujeres y 226 hombres
- Construcción aula escolar en la Institución Educativa Integrada de Chilvi, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Suministro de equipos de cómputo para la Institución Educativa Llorente sede principal en el municipio de Tumaco
- Suministro de papelería e implementos de oficina para el normal funcionamiento de la prestación de servicio de la Secretaria de Educación.
- Suministro de combustible para el funcionamiento de la Alcaldía.
- Adquisición de una segunda dotación año 2010: vestidos y calzado de labor personal administrativo y docentes de las instituciones educativas del municipio de Tumaco: 430 mujeres y 235 hombres
- Seleccionar la propuesta mas favorable para la celebración de un contrato en virtud del cual se entregará en concesión, por parte del concedente, al proponente seleccionado, una infraestructura educativa, de propiedad del concedente, para que este organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal
- Implementación de un sistema integrado de información financiero que comprende los módulos de contabilidad oficial, presupuesto, tesorería, nomina y recursos humanos, modulo ley 550 y la adquisición de ocho (8) computadores, nueve (9) ups, dos (2) discos duros.
- Optimización acueducto Tumaco fase I, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.
- Suministro de dos mil sillas universitarias para las diferentes instituciones educativas del municipio de Tumaco.

- Suministro de productos perecederos y no perecederos para el programa de restaurante escolar en las instituciones educativas del municipio de Tumaco sector urbano y rural.
- Suministro de papelería, elementos de oficina e insumos de impresoras para el funcionamiento de las oficinas de la Alcaldía municipal de Tumaco
- Suministro de tiquetes aéreos para el desplazamiento del señor Alcalde, los secretarios de despacho y demás funcionarios de la administración municipal a diferentes lugares del país y al exterior.
- Suministro de combustibles y lubricantes con destino a los vehículos de los organismos de seguridad y justicia que operan en el municipio.
- Suministro de equipos de computo y comunicación para el funcionamiento de la secretaría de educación de Tumaco.
- Adquisición de una dotación año 2010: vestidos y calzado de labor personal administrativo y docentes de las instituciones educativas del municipio de Tumaco: 432 mujeres y 240 hombres.
- Seleccionar contratista para la interventoría técnica, administrativa y financiera de los contratos del régimen subsidiado.
- Interventoría técnica, financiera y ambiental para el control y seguimiento al proyecto de construcción Bloque No. 1 y No. 3 tribuna occidental primera etapa ampliación del estadio Domingo Tumaco González en el municipio de Tumaco departamento de Nariño.

Es necesario resaltar que la gran mayoría de los proyectos ejecutados en el municipio corresponden a obras principalmente del sector Educación donde se demuestra uno de los propósitos de la actual administración municipal

Adicionalmente es demasiado importante para el distrito de San Andrés de Tumaco con múltiples falencias en materia de gobernabilidad se preste especial atención a todas sus necesidades en cuanto educación, salud, generación de empleo, vivienda, emprendimientos entre otros, no solo de la población vulnerable sino de todos sus habitantes. Pretendiendo que esta población especialmente las mujeres se integren de manera más activa a los procesos de desarrollo; brindando programas de capacitación, asistencia técnica, facilidades de crédito, organización y cooperación comunitaria entre otros.

Por último que toda la comunidad Tumaqueña participe de forma activa en continuar con la disminución de las adversidades que se presentan, por tanto los

mecanismos que se establecen en la propuesta, se instaure como un proyecto institucional en el ente gubernamental, pues ésta es un grano de arena que se deja con el fin de que dé buenos frutos en un futuro cercano y de forma permanente a bien de la de la comunidad en general de esta zona.

MATRIZ DE SEGUIMIENTO

ESTRATEGIAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	% DE CUMPLIMIENTO	RESPONSABLES
<p>Continuar y fortalecer el Banco de Oferentes para la ampliación de cobertura en zonas de difícil acceso y para la atención prioritaria de la población desplazada y vulnerable.</p> <p>Gestión de programas que garanticen la continuidad del bachillerato para los niños, niñas y jóvenes aplicando modelos flexibles de secundaria en las áreas rurales.</p>	<p>Ampliación de la cobertura educativa a todos los niveles, en las áreas urbano y rural,</p> <p>Prestación del servicio educativo en todos los niveles con recursos de SGP (continuidad del sistema)</p>	Adquisición de una tercera dotación año 2010: vestidos y calzado de labor personal administrativo y docentes de las instituciones educativas del municipio de Tumaco: 424 mujeres y 226 hombres	100	Secretaría de Planeación.
		Suministro de equipos de cómputo para la Institución Educativa Llorente sede principal en el municipio de Tumaco	100	Oficina Banco de Proyectos.
		Suministro de papelería e implementos de oficina para el normal funcionamiento de la prestación de servicio de la Secretaría de Educación.	100	Secretaría de Educación.
		Adquisición de una segunda dotación año 2010: vestidos y calzado de labor personal administrativo y docentes de las instituciones educativas del municipio de Tumaco: 430 mujeres y 235 hombres	100	
		Seleccionar la propuesta mas favorable para la celebración de un contrato en virtud del cual se entregará en concesión, por parte del concedente, al proponente seleccionado, una infraestructura educativa, de propiedad del concedente, para que este organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal.	100	
		Suministro de productos perecederos y no perecederos para el programa de restaurante escolar en las instituciones educativas del municipio de Tumaco sector urbano y rural.	100	
		Suministro de equipos de computo y comunicación para el funcionamiento de la secretaría de educación de Tumaco.	100	
		Adquisición de una dotación año 2010: vestidos y calzado de labor personal administrativo y docentes de las instituciones educativas del municipio de Tumaco: 432 mujeres y 240 hombres.	100	

<p>Realizar un inventario físico de la infraestructura educativa del municipio</p> <p>Organización adecuada de las estructuras de las instituciones educativas públicas, para garantizar la continuidad y mejoramiento del servicio.</p>	<p>Construcción y mejoramiento de la infraestructura educativa pública municipal.</p>	<p>Construcción un aula centro educativo vereda alto santo domingo, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	90	
		<p>Mejoramiento infraestructura educativa área preescolar y primaria institución educativa la florida sede el morrito.</p>	100	
		<p>Adecuación y optimización de las instalaciones eléctricas de la institución educativa san Luis robles, municipio de Tumaco departamento de Nariño.</p>	100	
		<p>Construcción de dos (2) aulas escolares institución educativa ITPC sede principal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	100	
		<p>Construcción plazoleta centro educativo Inda Guacarai, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	100	
		<p>Construcción un aula Centro Educativo vereda Alto Santo Domingo, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	100	
		<p>Construcción de aula y comedor escolar - Centro Educativo Cajapi carretera, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	95	
		<p>Construcción de dos (2) aulas escolares y unidad sanitaria - Centro Educativo Inda Sabaleta.</p>	100	
		<p>Construcción de sistema para evacuación de aguas lluvias en la I.E. Terminal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	100	
		<p>Construcción de dos (2) aulas escolares en la I.E. General Santander sede principal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	100	
<p>Construcción del sistema de desagües de aguas lluvias en la Institución Educativa General Santander - sede principal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	100			
<p>Construcción comedor escolar I.E. Llorente sede San José, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	100			
<p>Construcción de cuatro (4) aulas, una (1) batería sanitaria y dotación de mobiliario básico escolar I.E. General Santander, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	100			

		<p>Construcción de cinco (5) aulas, una (1) batería sanitaria y dotación de mobiliario básico escolar I.E. Terminal marítimo, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Construcción aula escolar en la Institución Educativa Integrada de Chilvi, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Construcción aula escolar y unidad sanitaria Centro Educativo el Naranjo rio Mira, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Construcción comedor estudiantil I.E. vereda Cacagual rio mira, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Construcción dos aulas escolares en la I.E. Faustino Arias Reynel sede km. 86, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Construcción polideportivo I.E. nuestra señora del Carmen sede vereda Pueblo Nuevo carretera.</p>	<p>100</p> <p>85</p> <p>100</p> <p>95</p> <p>100</p>	
<p>Sisbenización al 100% de la población sin tener en cuenta su estratificación.</p> <p>Gestión y utilización de los cupos del Régimen Subsidiado.</p> <p>Utilización del IEC (Información-Orientación y Educación) para garantizar la divulgación a la comunidad.</p> <p>Evaluación periódica de los servicios prestados por las ARS, EPS, IPS.</p>	<p>Aseguramiento de la población</p>	<p>Implementación de un sistema integrado de información financiero que comprende los módulos de contabilidad oficial, presupuesto, tesorería, nómina y recursos humanos, modulo ley 550 y la adquisición de ocho (8) computadores, nueve (9) ups, dos (2) discos duros.</p> <p>Seleccionar contratista para la interventoría técnica, administrativa y financiera de los contratos del régimen subsidiado.</p>	<p>100</p> <p>100</p>	<p>Secretaria de Planeación.</p> <p>Oficina Banco de Proyectos.</p>

<p>Terminar el proceso para la vinculación de un Operador Especializado para la prestación del servicio dentro del Plan de Modernización Empresarial que adelanta el municipio con asesoría técnica y apoyo financiero del gobierno nacional (MAVDT)</p> <p>Reestructuración y modernización del actual esquema para la prestación de los servicios públicos domiciliarios.</p>	<p>Desarrollo y Modernización Institucional para el mejoramiento en la prestación de los servicios de agua y saneamiento básico.</p> <p>Mejoramiento integral de la infraestructura del sistema de acueducto urbano.</p>	<p>Demolición de casas por apertura vía calle Santander, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Construcción del sistema de de evacuación de aguas lluvias en la vereda zapotal, municipio de Tumaco, departamento de Nariño</p> <p>Construcción, optimización y evacuación de aguas lluvias de la calle principal de la vereda piñal salado, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Construcción sistema desagües para evacuación de aguas lluvias calles urbanización villa del prado vereda buchely, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Construcción desagües calles vereda la Nupa, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Optimización planta de potabilización del agua en la localidad de Candelillas, municipio de Tumaco departamento de Nariño.</p> <p>Construcción canales de evacuación de aguas lluvias en la localidad de Llorente, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Optimización acueducto Tumaco fase I, municipio de Tumaco, departamento de Nariño.</p>	<p>100</p> <p>100</p> <p>100</p> <p>100</p> <p>80</p> <p>100</p> <p>100</p> <p>100</p>	<p>Secretaria de Planeación.</p> <p>Oficina Banco de Proyectos.</p>
<p>Se implementará la cátedra de cultura ciudadana como eje transversal en las Instituciones Educativas del Municipio.</p> <p>Se socializará el nuevo Código de Policía y Solidaridad Municipal</p> <p>Se socializará el nuevo Código de la Infancia y la adolescencia.</p>	<p>Civismo y cultura</p>	<p>Construcción hogar infantil La Florida, distrito de Tumaco, departamento de Nariño.</p> <p>Interventoría técnica, financiera y ambiental para el control y seguimiento al proyecto de construcción Bloque No. 1 y No. 3 tribuna occidental primera etapa ampliación del estadio Domingo Tumaco González en el municipio de Tumaco departamento de Nariño.</p>	<p>100</p> <p>95</p>	<p>Secretaria de Planeación.</p> <p>Oficina Banco de Proyectos.</p>

Se formulará el manual del Tumaqueño como guía para la convivencia ciudadana				
Intervenir, señalar y mantener el entorno urbano. Propender a una cultura ambiental que permita una relación mas armónica y equilibrada entre el ciudadano y la ciudad y su medio ambiente natural (Playas, Playones y Bajamares)	Embelllecimiento Urbano de Tumaco Andenes para la Gente Amoblamiento Urbano de Tumaco. Implementación del Plan Municipal de Nomenclatura Sostenibilidad y recuperación ambiental	Reconstrucción y optimización puente peatonal barrio la floresta, municipio de Tumaco, departamento de Nariño. Construcción escalinata y muelle saltadero vereda puerto palma zona de frontera, municipio de Tumaco, departamento de Nariño. Contratar la realización de la consultoría de los estudios y diseños urbanísticos, arquitectónicos, paisajísticos, diseño vial, estudio de trafico y plan de manejo ambiental del proyecto urbanístico y vial de renovación del centro de san Andrés Tumaco -movilidad, turismo y deporte-.	100 100 100	Secretaria de Planeación. Oficina Banco de Proyectos. Secretaría de obras.
Gestionar y ejecutar la construcción y mejora de viviendas rurales con servicios públicos. Desarrollar proyectos de construcción y/o adecuación de equipamientos rurales básicos.	Viviendas dignas y saludables Mejores equipamientos para el desarrollo rural	Suministro de materiales de aseo para la II fase del programa Tumaco hermoso compromiso de todos, urbano y rural.	100	Secretaria de Planeación. Oficina Banco de Proyectos.

La anterior matriz es una herramienta para el registro de los proyectos como condición indispensable para ejecutar los recursos asignados, para lo cual deberán previamente ser formulados, evaluados y contar con el concepto de viabilidad para su ejecución.

El Jefe de Planeación y Profesional Especializado de Planeación deben prestar asesoría permanente a las dependencias en el seguimiento a sus proyectos antes de cada entrega oficial de los formatos de seguimiento Plan de Acción según período fijado.

CONCLUSIONES

Mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población Tumaqueña es el principal objetivo de la Administración Municipal una meta que está planteada desde el Plan de Desarrollo Tumaco Nuestra Pasión Social e Incluyente la cual se viene trabajando a través de tres propósitos fundamentales Tumaco la Más Educada, la Comunidad con Mejor Salud y el Mejor Vividero del Pacífico con los cuales se le ha venido dando al Puerto Nariñense una proyección de futuro y un avance significativo con la inversión que se ha generado en diferentes sectores.

El plan le apuesta fundamentalmente a actuar sobre las condiciones de vida, incidiendo sobre la cobertura y la calidad de la educación (al menos hasta secundaria), sobre el acceso a la salud que sobrepase la prestación de servicios curativos y le lleve al ciudadano en medio de su propio entorno el acceso a servicios de promoción de estilos de vida saludables y prevención de la enfermedad, a culminar y complementar el proyecto mas importante de movilidad que ha tenido la ciudad, a reordenar y acondicionar el territorio con énfasis en el aspecto planificador, a equiparar la calidad de los servicios públicos entre el sector rural y el urbano, a proporcionarle a Tumaco una administración publica con la transparencia y la eficiencia que le ha hecho falta, y a impulsar las capacidades productivas y organizacionales de diferentes sectores y escala de productores.

Es precisamente, en este ultimo aspecto donde Tumaco debería contar con una estrategia más articuladora y de avanzada, para potenciar las iniciativas latentes que existen en los sectores populares con las capacidades que ofrece el sector académico e investigativo y empresarial y con la fuerza orientadora y gestionaora que debería caracterizar al gobierno local.

En tanto, no se avance en la implementación de una estrategia de generación de ingresos para el grueso de la población el nivel de dependencia de un estado subsidiario será cada vez mayor y los restringidos recursos gubernamentales serán cada vez mas insuficientes para atender la creciente demanda por bienes y servicios sociales.

Para terminar es necesario resaltar que en el plan del municipio no se encuentra un diagnóstico, pudo constatarse la existencia de una estructura bien definida y un hilo conductor lógico entre los niveles que lo componen: objetivos, estrategias, programas, subprogramas, metas e indicadores. Así mismo existe una asignación de recursos para los programas para cada uno de los años y para el total del período 2008 – 2011, siendo éstos distribuidos de acuerdo con su fuente. En consecuencia con lo anterior, el municipio en términos generales tiene un cumplimiento bueno con el plan de desarrollo, pero todos los esfuerzos aun no son suficientes para suplir todas las necesidades de un municipio con innumerables

deficiencias en materia de gobernabilidad, generación de empleo, productividad, salud, servicios públicos, entre otros.

RECOMENDACIONES

En general, se trata de lograr que los esfuerzos de desarrollo por parte del municipio tengan mecanismos explícitos para dar oportunidades preferentes a los pobres. El punto clave es ayudar a los pobres a construir y proteger sus propios activos, en términos de acceso a la propiedad de la tierra y la vivienda, a la educación y al crédito; así como desarrollando mecanismos e instituciones que protejan el capital humano y los activos físicos acumulados por los hogares. Que se promueva el crecimiento de los sectores en los cuales los pobres obtienen trabajo y bienes de consumo, como es el caso de la producción de alimentos y de algunos bienes de consumo básico, a través de cadenas productivas para productos agropecuarios como palma de aceite, coco, cacao, entre otros. Brindándole a los campesinos un verdadero acompañamiento con capacitación y asistencia técnica al tiempo que se y cree y mantenga en esta zona un Centro de Investigaciones.

Se hace necesario buscar que el Banco Agrario habilite mecanismos que permitan refinanciar los créditos a los campesinos que han resultado afectados primero por la Pudrición de cogollo, después por la avalancha del río mira razón por la cual sus deudas se han incrementado haciéndose imposible que puedan pagarlas; el Gobierno Nacional debe fortalecer el programa Agro Ingreso Seguro para que el mismo llegue a los pequeños cultivadores.

El componente principal para la reducción de la pobreza es el reconocimiento de que la forma más eficiente de prevenir, enfrentar y superar los choques que afectan las condiciones de vida de los ciudadanos es el Manejo Social del Riesgo.

Como parte fundamental y para terminar es necesario resaltar que la Constituyente es poderosa para informar e incentivar a los ciudadanos a opinar y a participar en debates, lo cual es vital cuando de formar cultura democrática se trata. No obstante, se debe evitar que la participación se quede a este nivel y que se desconozcan los mecanismos mediante los cuales las propuestas van a incidir en la toma de decisiones y van a ejecutarse. Se recomienda por tanto, realizar acuerdos asociados de manera concreta a temáticas, sectores poblacionales y territoriales del municipio, sobre los cuales exista amplia gobernabilidad por parte de los actores que le dan desarrollo al acuerdo.

Algunas recomendaciones generales y específicas inherentes a la formulación del plan y a su articulación con los referentes nacionales son las siguientes:

- Incorporar en el plan elementos de diagnóstico que permitan comprender el alcance de algunas estrategias que se formulan en un nivel muy general, y determinar las prioridades en la implementación de las estrategias propuestas.

- Es importante que la totalidad de las estrategias planteadas cuenten con una meta asociada, con el fin de ser consecuentes con las necesidades del municipio, que se reconocen desde el plan de desarrollo.

BIBLIOGRAFÍA

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2008 – 2011 “**TUMACO D.E., NUESTRA PASION SOCIAL E INCLUYENTE**”.

MUNCH, Lourdes y ANGELES, Ernesto. Métodos y Técnicas de Investigación, Editorial Trillas, México enero 1997.

Reseña de “El Fin De La Pobreza Cómo Conseguirlo En Nuestro Tiempo” de Jeffrey Sachs. Carlos Andrés Uribe Piedrahíta, Pontificia Universidad Javeriana Bogotá, pp. 289-295

Plan de Desarrollo Económico, Social y de Obras Públicas del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena 2008-2011 “POR UNA SOLA CARTAGENA”

GAVIRIA GUTIERREZ, ZORAIDA Y OTRA. 2007 “La Dimensión de Ordenamiento Territorial en el Plan Estratégico de Antioquia – PLANEA – Modelo de Ocupación Territorial Iniciativas de Proyectos Estratégicos. Medellín.

PRESIDENCIA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y DNP. 2006 “Visión Colombia II Centenario 2019 - Generar una Infraestructura Adecuada para el Desarrollo (Propuesta para discusión)”. Bogotá D.C.

Brunner, José Joaquín (2001) Tiempo de innovar, políticas innovativas. Ponencia presentada al Congreso de “Educación Superior, desafío global y respuesta nacional”, Universidad de Los Andes, Santa Fé de Bogotá, junio 21 y 22.

www.dnp.gov.co

Departamento Nacional de Planeación

ANEXOS

Anexo A. Formato de Entrevista Dirigida a Funcionarios de la Administración Municipal

**ALCALDIA MUNICIPAL DE TUMACO
SECRETARIA DE PLANEACION OFICINA BANCO DE PROYECTOS
PASANTIA Nº 1 DE LA UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA**

Nombre: _____

Cargo: _____

Oficina _____

1. ¿Cuál es la situación actual de la oficina de banco de proyectos?

2. ¿Cual es el número de proyectos ejecutados en este periodo de administración y cuales están en proceso?

3. ¿Cree usted que estos proyectos se orientan a mejorar la calidad de vida de la población?

Si _____ No _____

Porque:

4. ¿han existido situaciones por las cuales se ha tenido que suspender o prolongar la ejecución de los proyectos?

Si _____ No _____

Porque:

5. ¿Como es la generación de empleo y/o como es el impacto social que han generado o pueden generar los proyectos?

6. ¿Cómo se mide la eficiencia de los recursos por la gestión de la alcaldía, ya sea a través de los desembolsos a los proyectos y/o su incidencia sobre el presupuesto total asignado?

7. ¿Dentro de la gestión realizada hasta el momento se puede definir la efectividad del resultado, en términos de logro de objetivos económicos, sociales, políticos, culturales y ambientales?

8. ¿Cual es el cubrimiento poblacional, mejoramiento de calidad de vida, cumplimiento de objetivos del Plan de Desarrollo que genera cada proyecto?
