

**MARGINALIDAD EN LA CIUDAD DE MOCOA, DEPARTAMENTO DEL
PUTUMAYO. EL CASO DEL SECTOR I**

**FRANCISCO JAVIER BOLAÑOS TACÁN
JAVIER ALVEIRO PANTOJA FERNÁNDEZ**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE SOCIOLOGÍA
SAN JUAN DE PASTO**

2001

**MARGINALIDAD EN LA CIUDAD DE MOCOA, DEPARTAMENTO DEL
PUTUMAYO. EL CASO DEL SECTOR I**

**FRANCISCO JAVIER BOLAÑOS TACÁN
JAVIER ALVEIRO PANTOJA FERNÁNDEZ**

**Monografía para optar al título de
Sociólogo**

Asesora

ESPERANZA AGUILAR

Socióloga

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE SOCIOLOGÍA
SAN JUAN DE PASTO**

2001

Nota de aceptación

Presidente del Jurado

Jurado

Jurado

A mi padre por su esfuerzo para sacar adelante a personas que como él están convencidas que EL CONOCIMIENTO es el mejor logro para avanzar por el camino de la vida.

Javier Bolaños

A mis padres; José Gabriel Pantoja y Carlina Fernández, quienes en su infinita sabiduría encontraron que el conocimiento inherente a la educación, es la mejor herencia que le pueden dejar a sus hijos.

A mis hermanos Marlenny, Gloria, Isley, Gabriel y Geovanny, por entender con paciencia las vicisitudes que trae consigo el proceso de formación académica, por la constante motivación y apoyo incondicional, fundado éste en la profundidad del sentimiento de hermandad que siempre nos ha unido.

A mis sobrinos Mateo y Manolo, porque con su sola existencia me incitan a seguir adelante.

A mi novia Nancy Acosta; por ser un ser humano extraordinario en el cual siempre encontré apoyo, motivación y seguridad.

A mis compañeros; Diego, Mosquera, Jhon Jairo, Bolaños, Deydi, Juelpaz, por encontrar en la amistad un valor importante de formación personal.

A mi gran amigo Homero Macias; quien la intolerancia de una parte de este país le segó abruptamente la vida, la cual estaba comprometida en la construcción de un país con justicia social.

Javier Pantoja

AGRADECIMIENTOS

Los autores expresan sinceros agradecimientos a:

- La Universidad de Nariño, por brindarnos la oportunidad de hacer parte de su comunidad estudiantil.
- La profesora Esperanza Aguilar, por habernos acompañado con sus valiosos aportes académicos durante el transcurso de la investigación.
- Marleny Pantoja, funcionaria de CORPOAMAZONÍA, porque mediante su desinteresada colaboración, se logró obtener importante documentación para la elaboración de éste trabajo.
- Todas las personas que colaboraron y motivaron para que éste se lleve a cabo.

RESUMEN

La temática MARGINALIDAD EN LA CIUDAD DE MOCOA, se ha centrado básicamente en caracterizar las condiciones de vida de los habitantes del sector uno de esta capital y principalmente en lo que tiene que ver con factores de orden económico, social y político que acusan la existencia de una problemática social de pobreza y exclusión de sus habitantes.

Esta investigación, como un primer acercamiento realizado en el sector sujeto de estudio y al encontrarse guiado bajo ciertos parámetros contemplados en el referente teórico, ha conducido a la utilización de elementos de tipo cuantitativo en busca de lograr interpretar dicha realidad y dar así cumplimiento al objetivo planteado.

A través de los resultados obtenidos mediante instrumentos de recolección de información se dan a conocer situaciones de carácter económico, social y político que denotan estados de vulnerabilidad entre los habitantes del sector uno, quienes presentan grandes dificultades al momento de insertarse en los diversos sistemas y subsistemas que la sociedad ofrece como beneficios.

Es así, que grupos marginales como éste, con baja capacidad económica, necesidades básicas insatisfechas y deficientes niveles y posibilidades de

participación política y comunitaria, reflejan los diversos desequilibrios sociales a los cuales se encuentran sujetas sociedades como la nuestra.

ABSTRACT

The theme about marginalized people in the city of Mocoa, which is the topic referred to in this research, has been centered mainly on the characteristics of living conditions of people dwelling in Sector I of that city. The research focuses on economic, social and political factors which reflect the existence of social problems such as poverty and marginalizing of people.

This research, as a first approach to the study of the subject sector, and guided by the parameter referred to in the theoretical part of this work, has demanded the use of quantitative elements in order to get the interpretation of the mentioned reality and be able to get the proposed objective.

Trough the results obtained by the instruments for information recollection, the research shows economic, social and political situations that reflect the vulnerability of people living in Sector I who have great difficulties to integrate themselves into the diverse systems and subsystems that society offers them as a benefit.

For all these reasons, marginal groups like this, with low income, unsatisfied basic needs and very little access to political and community participation, reflect the great social imbalance in which many people of our society are immersed.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. ESTUDIOS PREVIOS	5
2. MARCO TEÓRICO	8
3. METODOLOGÍA	60
3.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN	60
3.2 DISEÑO METODOLÓGICO	61
3.3 POBLACIÓN Y MUESTRA	61
3.4 INSTRUMENTOS PRIMARIOS Y SECUNDARIOS PARA LA RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	61
3.4.1 Primarios	62
3.4.2 Secundarios	62
4. CONTEXTUALIZACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO	63
4.1 CONTEXTO REGIONAL	63
4.1.1 Aspectos históricos	63
4.1.1.1 Reseña histórica de la ciudad de Mocoa	66
4.1.2 Características físicas y ambientales	69
4.1.3 Características económicas	72
4.1.4 Características sociales	75
4.1.5 Características político – administrativas	81
4.1.6 Características culturales	82
5. CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS	85
5.1 CATEGORÍA OCUPACIONAL EN LOS MIEMBROS DE LA FAMILIA	85
5.2 INGRESOS ECONÓMICOS DE LA FAMILIA	91
5.3 ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA FAMILIA	95
5.4 INGRESO FAMILIAR ALIMENTARIO	101
6. CARACTERÍSTICAS SOCIALES	107

6.1 VIVIENDA	107
6.1.1 Tipo de vivienda predominante en el sector	107
6.1.2 Formas de posesión de las viviendas	112
6.1.3 La vivienda respecto al número de cuartos que posee	114
6.1.4 Niveles de hacinamiento	117
6.2 EDUCACIÓN	119
6.2.1 Nivel educativo de los miembros de la familia	120
6.3 SALUD	127
6.3.1 Enfermedades frecuentes en el sector	128
6.3.2 Acceso a servicios de salud	131
6.3.3 Calidad en los servicios de salud	133
6.3.4 Lugar de asistencia en caso de enfermedad	135
6.4 ALIMENTACIÓN	137
6.4.1 Nutrición familiar	137
6.5 RECREACIÓN	140
6.5.1 Recreación familiar	140
6.5.2 Tipo de actividad recreativa	141
6.5.3 Frecuencia con que se realizan actividades recreativas en el sector	143
6.6 SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	146
6.6.1 Cobertura y calidad	146
6.7 EQUIPAMIENTO URBANO	155
6.7.1 Vías de acceso y penetración	156
6.7.2 Alumbrado público	157
6.7.3 Transporte público	159
6.7.4 Espacios públicos	160
6.7.5 Seguridad	161
7. DIMENSIÓN POLÍTICA	163
7.1 PARTICIPACIÓN ELECTORAL Y COMUNITARIA	163
7.1.1 Aspectos generales	163

7.1.2 Participación electoral para entidades administradoras del Estado (regionales y locales)	166
7.1.3 Participación en formas asociativas	174
7.1.4 Representatividad ante políticos elegidos por voto popular	188
7.1.5 Participación de la población en elaboración de planes y proyectos	190
8. CONCLUSIONES	194
9. SUGERENCIAS	206
BIBLIOGRAFÍA	211
ANEXOS	214

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Distribución de la muestra según condición de trabajo del padre	86
Cuadro 2. Distribución porcentual según condición de trabajo de la madre	87
Cuadro 3. Distribución de la muestra según condición de trabajo de hijos y otros parientes	88
Cuadro 4. Distribución de la muestra según ingresos económicos de la madre	93
Cuadro 5. Distribución porcentual según actividad económica del padre	96
Cuadro 6. Distribución porcentual según actividad económica de la Madre	100
Cuadro 7. Distribución de la muestra según ingresos destinados por el padre a la alimentación familiar	103
Cuadro 8. Distribución de la muestra según los materiales utilizados predominantemente en las paredes exteriores	109
Cuadro 9. Distribución de la muestra según los materiales utilizados predominantemente en los pisos	110
Cuadro 10. Distribución porcentual de la población según formas de posesión de las viviendas	112
Cuadro 11. Distribución muestral según números de cuartos de la vivienda	116
Cuadro 12. Distribución muestral según número de personas por hogar	118
Cuadro 13. Distribución porcentual según nivel educativo de los miembros de la familia	121

Cuadro 14. Distribución de la población según episodios de morbilidad de las familias	128
Cuadro 15. Distribución de la población según acceso a servicios de salud	131
Cuadro 16. Distribución de la muestra según lugar de asistencia médica en caso de enfermedad	136
Cuadro 17. Distribución porcentual de acuerdo a la frecuencia con que se consumen los alimentos	138
Cuadro 18. Distribución de la muestra según frecuencia con que se organizan actividades recreativas en el sector	144
Cuadro 19. Distribución de la población según acceso a servicios públicos	148
Cuadro 20. Distribución de la muestra según participación de los miembros de la familia en la elección del gobernador	165
Cuadro 21. Distribución de la muestra según participación de los miembros de la familia en la elección de alcalde	167
Cuadro 22. Distribución porcentual de participación en los miembros en la familia en la elección de asamblea	169
Cuadro 23. Distribución porcentual de la población en la elección de concejo municipal	171
Cuadro 24. Distribución porcentual promedio de participación de miembros de la familia en elección de entidades administradoras del estado	173
Cuadro 25. Distribución porcentual según participación de los miembros de la familia en asociaciones	175
Cuadro 26. Distribución muestral según tipo de asociación a las cuales se encuentran vinculados los miembros de la familia	178
Cuadro 27. Distribución porcentual según participación de los miembros de la familia en la elección de las Juntas de Acción Comunal, JAC	187

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Distribución de la muestra según condiciones de trabajo de los miembros de la familia	89
Figura 2. Distribución de la muestra según ingresos económicos del Padre	92
Figura 3. Distribución de la muestra según ingresos destinados por el padre a la alimentación familiar	105
Figura 4. Distribución de la muestra según ingresos destinados por la madre a la alimentación familiar	106
Figura 5. Distribución de la muestra según materiales utilizados predominantemente en las paredes exteriores	110
Figura 6. Distribución de la muestra según materiales utilizados predominantemente en los pisos	111
Figura 7. Distribución muestral según número de cuartos de la vivienda	116
Figura 8. Distribución muestral según número de personas por hogar	118
Figura 9. Distribución porcentual según nivel educativo de los miembros de la familia	121
Figura 10. Distribución de la población según acceso a servicios de salud	131
Figura 11. Distribución porcentual de acuerdo a la frecuencia con que se consumen los alimentos	139
Figura 12. Distribución de la muestra según actividad recreativa practicada	143
Figura 13. Distribución de la población según acceso a servicios públicos	149

Figura 14. Distribución de la muestra según participación de los miembros de la familia en la elección de gobernador	166
Figura 15. Distribución de la muestra según participación de los miembros de la familia en la elección de alcalde	167
Figura 16. Distribución porcentual de participación de los miembros de la familia en elección de asamblea	170
Figura 17. Distribución porcentual de la población en la elección de concejo municipal	172
Figura 18. Distribución porcentual según participación de los miembros de la familia en asociaciones	176
Figura 19. Distribución muestral según tipo de asociación a las cuales se encuentran vinculados los miembros de la familia	179
Figura 20. Distribución porcentual según participación de los miembros de la familia en la elección de las Juntas de Acción Comunal, JAC	187

LISTA DE FOTOGRAFIAS

	Pág.
Fotografía 1. Tipo de vivienda predominante en el sector	107
Fotografía 2. Centro educativo barrio Los Sauces	126
Fotografía 3. Hospital José María Hernández. Nivel II	133
Fotografía 4. Actividad deportiva más frecuente	145
Fotografía 5. Condiciones existentes del servicio de alcantarillado	150
Fotografía 6. Tipo de acueducto existente	151
Fotografía 7. Vías de acceso	156
Fotografía 8. Alumbrado público	158
Fotografía 9. Espacios para prácticas deportivas	159

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo A. Población del Municipio de Mocoa	211
Anexo B. Aspectos sociales y demográficos del Municipio de Mocoa	212
Anexo C. Distribución de la muestra según barrios	213
Anexo D. Formato de encuesta	214

INTRODUCCIÓN

Las crecientes y continuas formaciones de asentamientos humanos con evidentes características marginales que se establecen en el país, han hecho que éste fenómeno social se ubique como una problemática que implica inmensas repercusiones negativas y de diversa índole para las ciudades que en su mayoría las reciben.

Teniendo en cuenta el crecimiento considerable que la ciudad de Mocoa ha tenido en la última década y por ende, la aparición de nuevos barrios con características diferenciadas, que denotan los desequilibrios sociales, económicos y políticos con que se está expandiendo la ciudad y en cuyo interior de la misma, se manifiesta una variedad de vida en cuanto a condiciones de vida.

Se plantea en el siguiente estudio la marginalidad como un fenómeno social contemporáneo propio de los procesos de urbanización, y que además mantiene estrechas relaciones respecto a las conformaciones geoespaciales producto del avance de algunos sectores y el atraso de otros.

La marginalidad, entonces designa “una falta de participación en todos los niveles de organización social actual, de ciertos grupos sociales que se han quedado a la

saga del proceso de secularización”¹.

Siendo así que la sociología a través de sus elementos teóricos, contribuye a partir de la comprensión de la realidad a señalar alternativas de solución para el mejoramiento de las condiciones sociales propias del sector.

En tanto que en la región del Putumayo no se han llevado a cabo estudios de ésta temática, se consideró entonces, un ejercicio válido por parte de los autores, realizar con éste estudio un primer acercamiento a una realidad local no tratada anteriormente e incentivada por el proceso urbano que se está gestando en su capital y con la intención de ofrecer un apoyo desde el punto de vista social y académico hacia las comunidades que requieren de éste tipo de conocimientos.

Para el presente diagnóstico y dentro de su contenido teórico, se hizo pertinente anotar un referente sintetizado del contexto municipal, en procura de complementar y dar a conocer aspectos importantes dentro de ésta problemática.

Ya para configurar la base teórica, se optó por traer postulados que aunque no sustentan la multidimensionalidad marginal, recogen los principales fundamentos con los que éste fenómeno social, se ha ido convirtiendo en una corriente de estudio.

¹ MALAGÓN BELLO, Edgar. Sociología general. Escuela Superior de Administración Pública ESAP. Bogotá, 1990. Pág. 148.

De éste modo, se presenta un referente teórico que expresa un proceso sobre el cual ha ido tomando importancia éste suceso, tanto a nivel nacional como internacional.

Si bien es cierto que el estudio no tiene carácter de causalidad, la anterior reflexión conceptual, contenida con mayor amplitud en el marco teórico, era por demás necesaria como requisito imperativo dentro del marco de la cientificidad propia de toda investigación.

En éste orden de ideas, para el desarrollo del presente estudio, se optó por establecer en términos cuantitativo- descriptivos, tres tipos de dimensiones; económica, social y política, que en la realidad se manifiestan independientemente y en cualquier contexto social determinado.

De tal manera que se consideró conveniente abordar dichas dimensiones en forma separada, con el firme propósito de dar cumplimiento a los requerimientos que se plantearon inicialmente en los objetivos.

Por otra parte, y en vista de darle un mayor sentido de comprensión a la problemática planteada por la investigación, se optó por delimitar a través de una serie de variables inherentes a tales dimensiones, las posibles manifestaciones de las condiciones económicas sociales y políticas propias del contexto, para éste caso del sector sur-occidental de la ciudad de Mocoa.

Respecto a los resultados obtenidos en la presente investigación y en la parte final, los autores plantean una serie de sugerencias desde la perspectiva social, como un aporte para una posible consolidación de una propuesta de carácter interdisciplinario que corresponda a las exigencias propias de éste fenómeno marginal, cuya particularidad en su génesis, está determinada por su complejidad.

En el desarrollo de la investigación, se pueden encontrar unidades de análisis, que pueden ser retomados por otros estudios con nuevos enfoques y métodos, que aborden la marginalidad como un mecanismo válido para el conocimiento de una realidad que amerita ser atendida.

1. ESTUDIOS PREVIOS

Al detectar y revisar en el contexto local lo concerniente a estudios sobre su configuración y posterior consolidación, se encontró una tendencia de los mismos por temáticas que intentaban describir aspectos demográficos y socioeconómicos a nivel general (municipal y área urbana).

De esta manera, los estudios y documentos revisados no cumplen con suficiencia las expectativas que la presente investigación tiene al presentar una temática que por su carácter es relativamente nueva en este medio.

Teniendo en cuenta la limitada existencia bibliográfica que precise la manifestación de este fenómeno en lo local, se optó por recurrir a otros referentes teóricos que por su similitud en el tratamiento y análisis de la marginalidad como fenómeno social ofrecieron aportes importantes al momento de contextualizar y dimensionar el objetivo de la investigación.

El primer trabajo sociológico moderno sobre marginalidad es de W. Usandizaga y A.E. Havens, y data de 1966. Aunque los autores no intentan explícitamente un análisis dentro de la teoría de la marginalidad, su objeto de estudio y la forma en que se desarrolla la investigación, permite clasificarlo como el precursor

colombiano de ésta modalidad de estudio.

En este caso que es típico de las orientaciones de la CEPAL - ILPES (corriente teórica que parte del fenómeno ecológico fundamentalmente urbano, de tugurios o barrios pobres como idea de marginalidad. La marginalidad en este sentido es básicamente urbana). Se toma un área ecológica urbana de tugurios en Barranquilla. Lo urbano y lo ecológico como características, se unen a una serie de rasgos socioeconómicos como los niveles de vida y de formas de conducta, como las formas de migración rural-urbana e intra-urbana, por medio de la cual el poblador llega al tugurio.

Otro aspecto en este sentido, que se expresa en el anterior estudio, es lo referente al sentimiento de integración dentro del barrio, lo que representa una forma rudimentaria de conciencia marginal.

Trabajos como el de Ramiro Cardona - Havens y Flin, plantean que la marginalidad es causada por factores de expulsión de las áreas rurales debido a los bajos niveles de ingreso. Esto trae como consecuencia posibles efectos políticos de la marginalidad como impulsora de cambio.

La tesis teórica a nivel de la sociedad sigue siendo que la marginalidad es un fenómeno de la desintegración, debido a situaciones anómalas de la sociedad. La definición de la marginalidad sigue siendo dada por la dimensión ecológica. Los

niveles de vida especialmente los contenidos dentro de la vivienda, la ocupación y los factores psicológicos.

Por otra parte Antonio García le dá un tratamiento más general a la marginalidad, le atribuye un carácter fundamentalmente urbano, aunque sugiere la marginalidad rural (situación rural indigenista del Ecuador). El aporte de García está enfocado hacia el análisis teórico de la marginalidad, pero desde un punto de vista dual o de doble faz; a) el marco de la dependencia que crea la estructura del atraso; b) la intensificación de las presiones sociales sobre la tierra, la estructura habitacional, urbanística y los servicios asistenciales del Estado (Véase las migraciones internas - marginalidad y subdesarrollo un modelo teórico para la aplicación empírica).

Con respecto a América Latina, Dolores Juliano expresa que la atención de las ciencias sociales se dirige crecientemente de los procesos de marginalización, a los procesos de exclusión social. Esto no es solo la consecuencia del cambio de los marcos interpretativos a partir de la crisis de paradigmas que han originado las tendencias posmodernas, con sus énfasis en el análisis de los límites de los sistemas. Es también, dice la autora, y principalmente la consecuencia de los cambios en las políticas sociales que se han dado en las décadas de los ochentas y de los noventa, y que han tenido como consecuencia objetiva un aumento considerable de la marginación, que a su vez ha generado bolsones significativos de población excluida.

2. MARCO TEORICO

Cuando se hace referencia al término **Marginalidad**, debe tenerse en cuenta la complejidad que abarca éste tipo de problemática. Por lo tanto es pertinente presentar un esquema teórico basado en un recorrido por las diversas expresiones conceptuales con las cuales se ha ido interpretando el fenómeno en varios contextos.

En este orden de ideas, es prioritario abordar desde el punto de vista de las raíces históricas, la posibilidad de identificar los antecedentes que configuran el estudio y análisis del fenómeno marginal.

RAICES HISTORICAS Y TEORICAS DEL CONCEPTO DE MARGINALIDAD

Es necesario destacar que dentro de la variedad de connotaciones y aspectos, es posible descubrir **TRES RAICES** comunes que se relacionan con la aparición del concepto de marginalidad y que subyacen a la percepción y en la aparición del fenómeno así como en las definiciones y análisis teóricos del mismo.

1. “El proceso de extensión de los derechos del hombre según principios de igualdad y libertad, así como una caracterización creciente (a través de estudios científicos y producción de ideologías) de las violaciones de tales principios.

2. Los procesos de contacto cultural, y la conceptualización de marginalidad cultural, generada por la antropología.
3. Los procesos de modernización y su extensión a países fuera del occidente y en regiones arcaicas fuera de ésta área, estas raíces se hallan ya sea en determinados procesos históricos, ya sea en las formas con las cuales los estudiosos las encararon y en los instrumentos conceptuales y esquemas que se utilizaron a tal efecto.

De éste modo la noción de marginalidad aparece como la última expresión del proceso iniciado en el mundo moderno desde el iluminismo y con raíces históricas que se prolongan mucho más allá "hacia los derechos del hombre". La extensión progresiva hacia todos los sectores de la sociedad; a todos sus órdenes e instituciones, a todos los grupos y categorías sociales y por fin, a todas las áreas dentro de un país y a todos los países dentro de un sistema internacional que ahora abarca el planeta entero" ².

Luego de encontrar elementos suficientes que obedecieron a la nueva dinámica mundial, se crea interés en diversos autores inquietos por esta temática emergente de intentar explicar y analizar el fenómeno marginal como sujeto importante de estudio que contiene implicaciones de diversa índole para la sociedad en su conjunto.

² GERMANI, GINO. "Aspectos Teóricos de la Marginalidad". Cuadernos de la Sociedad Colombiana de Planificación. La Marginalidad en el desarrollo, Paraguay. Vol. 13., 1973. Pág. 9

Es entonces cuando a través de un conjunto de categorías de orden económico, sociológico, político, entre otras, se fundamenta la marginalidad como elemento de análisis dentro de un marco científico. Con lo cual se comienza hablar de ella, configurándola de acuerdo a elementos de juicio y antecedentes de tipo causal como un fenómeno social moderno que manifiesta una realidad concreta, la cual afecta a sectores vulnerables. Para una mayor comprensión de lo expuesto anteriormente, Gino Germani, en su artículo Aspectos Teóricos de la Marginalidad plantea cinco posibles factores causales que pudieron dar origen a la problemática marginal; ellos son:

- a) Factores de orden Económico - social
- b) Factores de orden Político - social
- c) Factores de orden Cultural (en sentido Antropológico)
- d) Factores de orden Psicosocial y de tipo de personalidad
- e) Factores de orden Demográfico.³

Los anteriores factores causales expuestos por Germani nos ofrecen una guía que nos lleva a comprender la marginalidad de manera amplia, en el sentido de que todos reflejan aspectos valiosos que enriquecen y facilitan al momento de abordar el fenómeno; claro está que en este caso se obedece al interés específico del estudio centrado en los dos factores inicialmente citados.

Para el primer factor "la marginalidad sería generada fundamentalmente por

³ Ibid. Pág. 6

determinadas condiciones o características estructurales del orden económico - social, o de determinadas políticas dentro de un orden económico dado, condiciones y políticas tales que impedirían o crearían límites insoportables o de toma de decisiones a nivel más general (como el voto en elecciones políticas o administrativas), u otras formas esencialmente análogas, aunque no políticas en el sentido estricto como la participación sindical y en otras organizaciones voluntarias de defensa y solidaridad o ayuda mutua.”⁴

Las explicaciones basadas en factores económicos o económicos - sociales suelen ir acompañadas de hipótesis relativas a la intervención de otro complejo importante de causas. Las que surgen apartir de la situación dependiente, periférica o marginal del país, situación que constituiría uno de los obstáculos mayores para el desarrollo económico y tendería a perpetuar por éste camino la marginalidad.

Es así como la diferenciación entre áreas desarrolladas o centrales y áreas periféricas, subdesarrolladas, entran a formar parte del conjunto de significados relacionados con la marginalidad; debe decirse que tal diferenciación, que según algunas concepciones correspondería a una especie de yuxtaposición de áreas arcaicas y áreas modernas, es considerada también como una relación de interdependencia asimétrica, dentro de la que las áreas centrales ejercen un rol dominante y de explotación para la absorción de la totalidad de la población por el

⁴ Ibid. Pág. 7.

sistema económico del país.

Por otra parte y refiriéndose al segundo factor que trata los factores políticos - sociales, el autor plantea al respecto tres perspectivas principales:

"La primera es de carácter general y tiene que ver con el hecho de la interrelación e interdependencia entre orden político y orden económico, esto se aplica en primer lugar a los tipos básicos de orden económico - social que mantienen o adquieren formas políticas compatibles con sus características y los requerimientos propios de cada tipo básico dado. De este modo en un nivel de alta generalidad, puede decirse que muchos de los factores económicos se correlacionan con determinadas configuraciones de fuerzas políticas compatibles y con su funcionamiento. O, en un nivel más general aún podrían formularse la hipótesis de que cualquiera que sea los otros factores causales o determinantes de la marginalidad los mismos deben hallar en el régimen político (real o no formal), orientaciones políticas del gobierno, mecanismos que concretamente contribuyen a crear o mantener la marginalidad".⁵

De otro lado un aspecto teórico que llevó a ampliar la conceptualización de marginalidad, fue la diferenciación que se planteo entre marginalidad y pobreza y más aún al percibir marginal como colocado fuera del sistema de estratificación, "ni siquiera el estrato más bajo del mismo, implicaría atribuir a la situación

⁵ Ibíd. Pág. 8

de marginalidad un carácter de radicalidad y totalidad que lleva implícita una distinción drástica entre el sector marginal y el sector participante.”⁶ Esta posición que es compartida por algunos estudiosos del problema, puede llegar a colocarse en una posición contrastante con otras orientaciones que a menudo, sobre la base de observación empírica, consideran al fenómeno de la marginalidad como multidimensional. Dicho con otras palabras dentro de la marginalidad en sentido genérico, cabe distinguir una serie de marginalidad y solamente cuando en una categoría, grupo social o individuo, coinciden simultáneamente las formas posibles de marginalidad, podría hablarse de marginalidad absoluta, que implicaría que el grupo o el individuo en cuestión se halla completamente separado, privado de cualquier forma de participación, comunicación y de cualquier otro tipo de relación con la sociedad global.

En realidad la situación de marginalidad supone " la existencia de cierta forma de pertenencia y por lo tanto de relación de grupo marginal con respecto a la sociedad de la cual el sector es considerado marginal.”⁷

La concepción pluridimensional de la marginalidad permite resolver el dilema, admitiendo diferentes formas de marginalidad y hasta diferentes intensidades dentro de la misma forma, es decir distinciones de grado dentro de cada dimensión.

⁶ Ver PREBISCH, Raúl. Transformación y Desarrollo. Santiago de Chile. 1970. Pág. 261

⁷ GERMANI, GINO. "Aspectos Teóricos de la Marginalidad". Cuadernos de la Sociedad Colombiana de planificación. La Marginalidad en el desarrollo. Paraguay. Vol. 13, 1973. Pág. 10

De este modo pueden conceptualizarse las situaciones empíricas comunes, de grupo, categorías sociales o individuo que son marginales con respecto a una o más dimensiones.

El concepto de marginalidad y en particular el análisis causal, se relacionan de manera muy estrecha con la noción de modernización, concebida en sentido amplio, es decir, incluyendo desarrollo económico, modernización social y política tanto en el plano estructural como en el plano psicosocial y admitiendo una variedad de definiciones de "modernidad" así como distintos modelos de sociedad industrial.

El hecho que genera la marginalidad a su percepción como problema es "el carácter asincrónico o desigual del proceso de transición. Como es bien sabido el mismo procede con mucha desigualdad de ritmos, velocidades y secuencias. Estas asincronías generan la coexistencia de instituciones, valores, actitudes, modelos de comportamiento, estructura parciales, grupos o categorías sociales, regiones al interior de un país, que en un mismo lapso alcanzaran diferentes grados y niveles de modernización y desarrollo. La noción misma de subdesarrollo, depende obviamente del carácter desigual del proceso a escala nacional e internacional."⁸ Debe admitirse que no es necesario aceptar aquí hipótesis difusionistas y culturistas del proceso de modernización, se trata tan solo

⁸ Ibíd.. Pág.11

de la constitución del hecho de la diferente velocidad de cambio para las distintas partes de la sociedad (y a esa en sentido social, político, geográfico, etc).

Siguiendo con esta secuencia y de acuerdo con que la marginalidad implica un hecho inherente al proceso moderno de transición mundial o al menos al de países del "tercer mundo", se considera pertinente hacer alusión a **las teorías** que enfocan la marginalidad a partir del surgimiento de estudios sobre el tema del desarrollo - subdesarrollo en el mundo.

Con relación a lo expresado anteriormente Isidro Parra Peña en su artículo *Escrutinio de los Asentamientos Humanos*, comenta que "dentro de un grupo de países empezó a sentirse que era grande la diferencia que los separaba de los Estados Unidos y parte de Europa, en cuanto a la capacidad y forma de atender a sus necesidades y aspiraciones materiales, sociales, culturales, políticas. Ellos se percataron de que el modelo de organización de su cuerpo social y su operación enmarcaban unas condiciones de producción y un grado de civilización y de progreso que distaba mucho de poder garantizar la satisfacción, aun nivel aceptable, de sus demandas sociales de todo tipo que, por otra parte, crecía en desproporción continua y sostenida, ampliándose así la brecha entre las expectativas, los requerimientos y lo cumplido.

Por lo demás, también vieron como aquellos países que tenían éxito en su empeño por elevar y diversificar los niveles de cubrimiento de los menesteres y pretensiones de sus poblaciones, cada vez se alijaban mejorando su posición relativa de bienestar. A estos en situación desventajosa se les llamó

"**subdesarrollados**" y se reconoció como "**desarrollados**", a los que los sirvieron como punto de comparación. La noción de que existía un Estado Social "subdesarrollado", comenzó a ganar divulgación y, luego estrictez: estuvo y sigue en boga." ⁹

Al describir la situación de subdesarrollo pronto se acoge a una característica contrastante: **El Dualismo**, donde se precisan condiciones de convivencia dentro de un todo de porciones altamente diferenciadas entre sí, con existencias independientes y relacionables cada una con esquemas de organización y operación correspondientes a estadios, o momentos, en que una era la superación avanzada y definitiva de la otra.

Se tiene entonces que el autor citado incorpora dentro de este enfoque a una minoría relativa en los polos de la sociedad que se moderniza, el resto la ubica a un lado respecto de las instituciones fundamentales de la sociedad nacional. O sea su "marginalización", por supuesto que habrá diferentes tipos de marginalidad según sea el plano social que se analiza, económico, político, social, etc., y la etapa que se recorra en el proceso de "modernización", entendido éste como la reproducción de características propias de las sociedades industrializadas. Es así, que la marginalización puede presentarse como un fenómeno unitario o total (exclusión absoluta de los grupos selváticos) o en grados variados según el plano social u el tipo y profundidad del desarrollo.

⁹ PARRA PEÑA, Isidro. "Estructura de los asentamientos humano". Cuadernos sociedad Colombiana de planificación, asentamientos humanos en Colombia. Pág. 9, 22.

Dentro de este orden de ideas y para una mayor comprensión centrada ya hacia el fenómeno marginal **Jorge Lotero** complementa lo expuesto de la siguiente manera:

“Según los dualistas, la gran ciudad del subdesarrollo se erige en el polo moderno del sistema urbano nacional donde se concentrarían las actitudes más dinámicas de la acumulación, mientras que en el polo inverso y totalmente separado de la anterior concentraría lo tradicional, caduco, informal, que desaparecería paulatinamente en el "transcurrir del tiempo" al evolucionar la acumulación de capital. Sobre el "dualismo - urbano - moderno - tradicional", subsisten dos interpretaciones que están sobre el tapete.

La primera, imperfecciones en el mercado. La segunda, imperfecciones en el comportamiento de la población. Ambos serían los obstáculos a superar para salir del subdesarrollo, que arrastraría a su paso la estructura urbana”.¹⁰

En cuanto a la primera interpretación, ésta se encuentra basada en la permanencia del dualismo, a partir del análisis de la acumulación de capital. La acumulación de capital (inversión o formación bruta de capital), pierde dinámica en la absorción de empleo productivo, reduciéndose de ésta forma la demanda de **trabajo**, por la existencia de desequilibrio en los mercados de trabajo (formación de sindicatos o imposición de una tasa de salarios no fijados por las leyes de la

¹⁰ LOTERO, Jorge. La problemática urbana hoy en Colombia. Cap.I, Informalidad y espacio urbano habitacional. Bogotá: CINEP (Centro de investigación y Educación Popular). Pág.26.

oferta y la demanda), que ha incidido en la utilización de técnicas no adecuadas, intensivas en capital, de tal forma que los grandes excedentes poblacionales que se trasladan a la ciudad atraídos por los "beneficios del desarrollo económico y cultural" se "refugian" en el sector informal donde se obtienen salarios de subsistencia, que no permiten la obtención de vivienda adecuada conformando los cinturones de miseria y pobreza de los grandes núcleos urbanos.

En lo referente a la segunda interpretación sobre el dualismo urbano, éste es el resultado de la reproducción dual a nivel del comportamiento de las personas. Existe inadecuación cultural de parte de una población (migrante fundamentalmente), como resultado de un choque de valores, es decir, que en la medida en que el capital y las nuevas ideas no están difundidas regularmente por toda la economía, se hallan altamente concentradas en un cierto número de puntos, desde los cuales se extienden hacia fuera. Se presentan desequilibrios "socioculturales" que dan lugar a zonas marginales, consecuencia inmediata y fácilmente deducible: Las gentes con valores tradicionales buscan como lugares de resistencia las zonas suburbanas o semirurales que rodean los centros urbanos y que están más acordes con sus hábitos sociales.¹¹

Así pues, la modernización de unos cuantos núcleos urbanos y a su vez la concentración de éste modernismo en una parte de ellos como consecuencia de insuficiencia o anormal comportamiento de variables socioeconómicas van a traer

¹¹ Ibíd. Pág. 26 – 27.

como resultado, el dualismo urbano, pobreza y deseconomías externas que agudizarán el subdesarrollo y el atraso. En síntesis, dos hechos caracterizan este desarrollo: la hiperurbanización o el exceso de crecimiento poblacional en las ciudades al cual no corresponde un grado adecuado de desarrollo o modernización y la "marginalidad" entendida como desconexión o exclusión de esta población de los beneficios de tal desarrollo.

Por otra parte y siguiendo con ésta lógica en cuanto a las interpretaciones de ésta temática, se encuentra en la teoría de la **dependencia** un enfoque que incluye otra variable enmarcada dentro de un sistema dinámico mundial, como lo es *el capitalismo*. Por consiguiente, el enfoque de la marginalidad encuentra en la urbanización dependiente una variable que contribuye a la explicación del fenómeno en la siguiente forma:

"El desarrollo urbano o proceso de urbanización de la periferia es expresión en el espacio del carácter contradictorio y dependiente del desarrollo del capitalismo de las regiones que la conforman. Este ha dado lugar al crecimiento deformado y contradictorio de las ciudades, configurando un sistema de urbanización dependiente que se diferencia del que se llevó a cabo en los países desarrollados. El bloqueo en el desarrollo económico se traduce en bloqueo al desarrollo urbano.

Lo que define el capitalismo de los países latinoamericanos es su naturaleza dependiente, presente y participante en todos los momentos y aspectos concernientes a la evolución socioeconómica de la región. Es así, que lo urbano

sería un eslabón más en la cadena de relaciones que se establecen en el "centro y la periferia".¹² (El término "centro" hace referencia a los países que ocupan una posición central en la economía mundial como consecuencia de ser los que se han industrializado de forma más completa, y periferia se refiere a los países que ocupan una posición marginal en la economía mundial y que son así dependientes).

En el plano urbano específicamente, la argumentación gira alrededor de dos hechos que se complementan entre sí. De un lado el crecimiento desmesurado de la gran ciudad en detrimento de los núcleos urbanos que la suceden en jerarquía. De otro, la segregación socioespacial generada a partir del estilo de desarrollo en estos países que se traducen en efectos de marginalidad y pauperización de la mayor parte de la población.

El patrón de desarrollo en sus diferentes fases, asociadas a las diversas formas de dependencias (colonial, exportadora, industrial), ha configurado un sistema urbano en el cual la gran ciudad desempeñaría el papel activo y el resto de aglomeraciones urbanas y el campo, el pasivo. Se presenta entonces excesiva concentración de actividades urbanas en los grandes núcleos, la cual es juzgada como "excesiva" no solamente con relación a los patrones observados en el

¹² APRILE- GNISET, Jacqueline. La problemática urbana hoy en Colombia. Cap.IV. La cuestión urbana hoy. Balance, tendencias y perspectivas, Bogotá: CINEP. Pág.124

desarrollo de los países centro, sino que es inadecuada a la división del trabajo al interior de cada país.¹³

Por lo tanto el sistema urbano se encuentra desarticulado, imponiéndose como obstáculo al desarrollo, generándose deseconomías de aglomeración y altos costos sociales, y los esfuerzos y recursos destinados (planificación urbana, acción del Estado, etc.), han resultado infructuosos para dar solución al problema.

Específicamente el funcionamiento de las grandes ciudades siempre ha estado medido por lazos de dependencia. Pero ésta es la última (Dependencia Industrial Capitalista) donde el problema urbano en las economías Latinoamericanas se torna agudo.

En este sentido el capitalismo se ha tornado incapaz de resolver los problemas de empleo generados por su acción y de satisfacer las necesidades de la mayor parte de la población. Dos factores se han vuelto recurrentes en la explicación de la problemática que el capitalismo ha desarrollado. Uno de ellos, la existencia de una creciente sobrepoblación relativa. El otro, la marginalidad urbana.¹⁴

Un factor importante que el autor señala es la concerniente a la "terciarización de la economía", de la cual participa una parte del sector informal, el cual se define como refugio para capitales y trabajadores. El sector improductivo crece más

¹³ *Ibíd.* Pág. 129

¹⁴ LOTERO, Jorge. La problemática urbana hoy en Colombia. CINEP. Bogotá. Pág. 28 - 30

rápidamente que el productivo. Y por otra parte la creciente población ocupada en el sector informal y los desempleados están abocadas a un proceso de desclasamiento, descomposición o lumpenización. Estas masas por lo general serían las que se trasladarían a habilitar la periferia urbana más "deteriorada".

Si bien es cierto que tanto la teoría "dualista" como la que aborda la marginalidad desde el punto de vista de la "dependencia", tienen divergencias en cuanto a su contenido, también es cierto que tienen puntos comunes al momento de explicar la problemática que implica la marginalidad. Tales categorías en las cuales convergen están definidas en el carácter **Formal - informal, moderno - tradicional** o capitalista que se reproducen sin cesar en todos los planos y se consideran como explicativas en toda forma de pobreza.

Para los dualistas la informalidad y la marginalidad son resultado de la falta de capitalismo o de imperfecciones momentáneas. Para los dependentistas, resultado del "exceso" de un capitalismo que ya atravesaba las fases superiores de desarrollo en los centros del sistema mundial que desarticula las economías locales. Para los primeros el fenómeno es autónomo y generado internamente; para los segundos, es consecuencia de sobre determinación externa: El Capital Imperialista.

Así, para Jorge Lotero, " las zonas marginales y deterioradas, las formas artesanales de concesiones de los cascos urbanos no son exclusividades de los trabajadores del llamado sector informal, los desempleadas y migrantes. En su

conformación y desarrollo han confluído tanto elementos internos en la estructura urbana (desplazamientos entre zonas o barrios en las familias en su conjunto), como "externos" (reglamentaciones y acciones del Estado, migración, bajo nivel de ingresos, propiedad de la tierra, avance de la construcción de vivienda y autoconstrucción, el caos y la pobreza, etc.).¹⁵

Luego de la anterior revisión teórica es pertinente ahora adoptar una serie de criterios tendientes a la conceptualización y delimitación de la marginalidad, ajustada a la necesidad de esta investigación.

CONCEPTO DE MARGINALIDAD

Dentro de los diversos enfoques y criterio que han intentado explicar la marginalidad como fenómeno social histórico, es preciso y oportuno seguir una directriz conceptual que de mayor claridad explicativa y a la vez sea consecuente con la problemática que plantea la investigación. En primera instancia, la conceptualización elaborada en el estudio "hacia la superación de la marginalidad", por la comisión Ecuatoriana para el desarrollo social y económico, toma validez para este caso ya que es una aproximación general y a la vez se convierte en un punto de partida tendiente a la conceptualización de ésta temática; dicha comisión concibe a los grupos marginales de la siguiente manera:

"Los grupos marginales fueron concebidos como aquellos que, no obstante, de ser

¹⁵ Ibid. Pág.34

miembros de la sociedad de un país, no llegan a penetrar en la intimidad de sus estructuras”¹⁶. Es decir que estos grupos sociales no han encontrado reales posibilidades para actuar funcionalmente dentro del sistema imperante, ya que parecieran estar destinados a permanecer en un espacio donde su movilidad social resulta ser restringida. Esto se manifiesta en las limitaciones que impone la sociedad al destinar para aquellos grupos, actividades específicas que los obligan a cumplir con tareas que generan escasos recursos, menos prestigio y de alguna forma estigmatización respecto de otros sectores sociales; por consiguiente se percibe que en la estructura social se a impuesto un control o regulador que en cierto modo limita las oportunidades para acceder a los beneficios que se ofrecen en una sociedad.

Complementando lo anteriormente anotado y continuando con el lineamiento conceptual, se ha considerado prioritario determinar la base (concepto) sobre la cual se apoya ésta investigación, aspirando obedecer en gran parte a sus requerimientos, considerados estos de interés al momento de hacer el acercamiento a la problemática marginal en contextos de esta naturaleza.

Entonces, al ubicarse dentro del plano de la interacción social, la marginalidad implica lo que en la original conceptualización de la DESAL (Departamento de Estudios sociales de América Latina) se denomina falta de participación pasiva, falta de participación activa y falta de integración interna.

¹⁶ COMISIÓN ECUATORIANA PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO. Hacia la superación de la marginalidad. Quito, 1984. Pág. 366.

- En cuanto al aspecto pasivo de la participación implica entender la sociedad como fuente de bienes y servicios. Esta está directamente relacionada al ejercicio de aquellos roles que permiten el usufructo de tales bienes y servicios. Tal es el caso de los roles propios de las instituciones educativas, económicas, etc.

- El aspecto activo de la participación tiene que ver con la capacidad de los individuos de influir en el proceso de toma de decisiones políticas, que derivan del acceso y ejercicio del poder del Estado. Este aspecto de la participación en el que se encuentra enfatizado en las nociones de participación popular, movilización popular, acción comunal, etc.

- El concepto de integración interna expresa la capacidad de los individuos para organizarse solidariamente alrededor de objetivos comunes.¹⁷

La anterior anotación hace una síntesis de lo que concierne a la marginalidad en cuanto a lo social, entendida desde un punto de vista funcional donde se refiere a tres maneras de manifestaciones del fenómeno en un grupo social determinado.

TIPOLOGIA DEL FENOMENO MARGINAL

Debido a su complejidad, la marginalidad no es un fenómeno que se haya

¹⁷ MALAGON BELLO, Edgar. Sociología General. Bogotá D.C. Colombia. Ed. ESAP, 1990. Pág. 148-149

presentado de la misma manera y en los mismos espacios en las sociedades ya sea del pasado como del presente. Es necesario y partiendo de la conceptualización anterior, intentar clasificar las diversas formas y/o tipos de marginalidad que se manifiestan, para de esta manera poder relacionarlas con la población sujeto de estudios.

En consecuencia y siguiendo con los lineamientos de la investigación, se ha encontrado en la clasificación que realiza Gino Germani en su artículo "**aspectos teóricos de la marginalidad**" (cuadernos de la Sociedad Colombiana de Planificación - Enero - Febrero. 1973 - No. 13) un esquema considerado valioso y como punto de referencia para el carácter del estudio.

1- Grado y Forma de inserción en el Sistema Productivo. Comprende desde la desocupación total, a la parcial, los trabajos accidentales, las formas de trabajo "redundante", las situaciones de dependencia con respecto a posiciones dominantes (utilizadas para la explotación de los marginales); y sus diferentes formas de marginalidad del asalariado "periférico", con trabajo inestable o sin trabajo; y marginalidad como trabajador "por cuenta propia", usualmente con bajísimos niveles de ingresos. Debe recordarse que las formas "por cuenta propia" son las más frecuentes en las áreas menos desarrolladas.

2- Grado y Forma de inserción en el Sistema de Consumo. Conjuntamente con la categoría anteriormente mencionada, constituye la marginalidad económica. Debido al hecho que no gran parte de las acciones y roles sociales tienen un

aspecto "económico", por ejemplo se traducen, requieren o implican formas de consumo, podría pensarse que se trata de una categoría omnicomprensiva (que incluiría, por ejemplo algunas de las demás, incluidas en esta lista). Sin embargo, aquí es el carácter esencialmente económico, el que se quiere destacar, a saber la capacidad o incapacidad, o el grado en que individuos y sectores de la sociedad puedan participar como compradores en el mercado de bienes y de servicios, o bien tener capacidad de auto producción en un nivel cualitativa y cuantitativamente equivalente al que correspondiera. En el caso de participación en el mercado monetario, aún así el autoabastecimiento constituiría por definición una forma arcaica, es decir, excluida o marginal, con relación al mercado nacional y a la sociedad moderna.

3- Grado y Forma de inserción en el Subsistema Político. La marginalidad política se refiere a la **no**-participación o a la falta de efectivo o meramente formal ejercicio de roles políticos en cualquiera de sus formas; desde el voto (la forma más obvia y visible en la tradición Occidental), la asociación política, sindical u otra (con significado político, a nivel local o nacional), el acceso a la información, y la posibilidad de ejercer los demás derechos, de palabras, escrita y oral, uso de medios de comunicación, etc., hasta la disponibilidad de canales de ascenso en el orden político (esto debe relacionarse con la categoría de movilidad social).

4- Grado y Forma de inserción en el Subsistema de la Educación y acceso al patrimonio científico, artístico, literario, etc. Es claro, como para otras formas de participación, la definición específica de las exclusiones en estas áreas debe

tener en cuenta los límites de los "rolesets" producidos por la división del trabajo y la especialización. Sin embargo, existen esferas cuyo acceso debería ser universal (los límites tienden a variar según las épocas, y las críticas contemporáneas a la cultura de masa, el consumismo, y la privación en el orden de los valores relativos al conocimiento y al arte en sus distintas expresiones, atestiguan la presencia de procesos de cambios quizás radicales en ésta área de la actividad humana.).

5- Grado y Forma de inserción en los canales de movilidad social. El bloqueo de la movilidad social ascendente, el principio de la ascripción, es uno de los típicos elementos de marginación. Importante anotar que este tipo particular de marginalidad puede darse a distintos niveles del sistema de estratificación, aunque usualmente se refiere a la segregación en los estratos inferiores.

Las manifestaciones de la marginalidad según los referentes teóricos anotados anteriormente, hacen parte de un fenómeno social que expresa sus efectos de acuerdo a determinadas circunstancias que se presentan en los diferentes contextos regionales.

Si tenemos en cuenta que el carácter en que se fundamenta la investigación, se enmarca dentro de lo "urbano", es importante entonces precisar las especificidades con que cuenta la marginalidad en Latinoamérica. Un factor importante de señalar para este caso es el tipo de urbanización implementado como fundamento en el proceso urbano contemporáneo, y que sería útil como punto de referencia para contextualizar la temática marginal.

"En la mayoría de los países de América Latina, la población urbana aumentó en el transcurso de las últimas décadas a una tasa que por lo menos duplica la población rural. Los habitantes de cada país tienden a concentrarse con una o pocas metrópolis, traduciéndose en un incremento de la población urbana. Estos procesos están acompañados de un pasivo éxodo desde las áreas rurales y de intensos flujos íter ciudades, especialmente orientados hacia las grandes ciudades de cada país.

Los desplazamientos geográficos de población, son parte constituyente de la transformación socioeconómica global que tradicionalmente viene afectando a las naciones de la región; siendo consecuencia y condicionante de otras manifestaciones dentro del mismo proceso. De este modo George Moreno - Hardoy plantea en "La Reforma Urbana en América Latina", que "existe una relación entre el proceso industrial y la concentración urbana, la cual presenta características diferenciadas en los países centrales y periféricos; en éstos últimos y particularmente en los del área Latinoamericana, la relación incluye un grado de complejidad dado que en las grandes aglomeraciones urbanas se presentan serios problemas de funcionamiento que expresan un conjunto de contradicciones secundarias que se manifiestan básicamente a través de la insuficiencia del consumo colectivo de bienes, mostrando la imposibilidad que tiene y la baja prioridad que otorga el sistema socioeconómico vigente a la solución de esas demandas".¹⁸

¹⁸ MORENO HARDOY-, George. "La Reforma Urbana en América Latina". Revista Interamericana de Planificación. Vol.: 7, No. 25 (1973). Pág.23

La solución de esas contradicciones no puede plantearse en la instancia económica, sino en otras instancias de la formación social y responde a la ideología del modelo social hegemónico vigente.

Cabe anotar que el proceso de urbanización en América Latina se desarrolló en circunstancias distintas, y ha llevado como era de esperarse a resultados bastante diferentes. "Durante una etapa inicial de desarrollo económico orientado hacia el exterior, las ciudades se establecieron principalmente para facilitar las comunicaciones con los países coloniales y la explotación de recursos naturales de fácil acceso. En la actualidad las grandes ciudades de la región se han transformado en centros donde se concentran elevadas proporciones de la producción nacional y de la población. Sin embargo, ni la estructura nacional de la producción ni la red de comunicaciones internas estaban destinadas a apoyar tal desarrollo"¹⁹

La estructura de la producción y del empleo muestra la misma concentración en actividades terciarias que se observa en los países desarrollados, pero por razones diferentes y a niveles muchos más bajos de ingreso. Los emigrantes rurales que en busca de una mejor vida se han radicado en las grandes ciudades y que se enfrentan a una industria en que predomina el uso intensivo del capital, se han visto obligados a trabajar en servicios de baja productividad o han contribuido a aumentar los índices de desempleo urbano. Hay claras señales que

¹⁹ Ibíd. Pág.32

el crecimiento de la población urbana a excedido a las oportunidades de empleo en las ciudades.

El crecimiento urbano tiene aspectos favorables y desfavorables no cabe duda que se ha desarrollado con estándares de vida sin precedentes y ha abierto insospechadas oportunidades para el grueso de los residentes de los países altamente urbanizados. Sin embargo, los factores desfavorables parecen cobrar mayor significación en los países que hoy se urbanizan con gran rapidez. La multiplicación de barrios marginales es el síntoma más visible, aunque de ninguna manera el único del deterioro del ambiente urbano en América Latina.

El crecimiento de barrios marginales dentro y alrededor de toda gran ciudad de América Latina, es principalmente aunque no exclusivamente un fenómeno posterior a la segunda guerra mundial. Los tugurios y las colonias de precarias condiciones parecen ser características de las grandes ciudades (aunque no en todos los casos. Estos barrios marginales que resultan de la incapacidad de las ciudades para absorber grandes incrementos de su población, son uno de los mayores síntomas de desequilibrios económicos y deterioro urbano.

La principal característica de tales asentamientos humanos es el bajo nivel de vida que prima en ellos. El grado en que los barrios marginados responden a las necesidades urbanas y el ritmo de mejoramiento de esos barrios son sinónimo del deterioro urbano en la América Latina, pero también se ha señalado en cuanto a

costo, disponibilidad, acceso a oportunidades de trabajo y a los servicios necesarios y seguridad en la tenencia.²⁰

Es importante reconocer que hay elementos de gran importancia que diferencian el caso latinoamericano, no tanto en lo que respecta a la fenomenología de la marginalidad, sino en cuanto a las causas estructurales que contribuyen a acentuarla.

En efecto la proporción alcanzada por el sector marginal, en varios países de la región excede en mucho en lo que pudo darse en la revolución industrial en el siglo XIX, y esta diferencia cuantitativa puede tener efectos cualitativos sobre la naturaleza del fenómeno. Por otra parte hay algunos factores bien conocidos que bastará mencionar y que marcan la diferencia del lado causal; Dichos factores son: El crecimiento demográfico, la inmigración (alrededor de 60 millones de europeos se trasladan a ultramar entre mediados del siglo XVIII y 1930), el tipo de tecnología industrial predominante en América Latina. Este último como bien se sabe, importado de países "avanzados", no responde a la necesidad de absorber mano de obra, sino a la de economizar este factor de la producción: un problema de conflicto entre alta productividad y necesidad de absorción económica y social de la fuerza de trabajo excedente que no se presentaba en el pasado, o era menor.²¹

²⁰ HAUSER, Philip - TERNENT, J. Antoni. Los asentamientos humanos en América Latina en perspectiva. Madrid (España). 1978. Pág. 328 - 330.

²¹ GERMANI, Gino. "Urbanización y política en América Latina"; Cuadernos de la Sociedad Colombiana de Planificación; Bogotá, No. 13; (1973)

De otro lado el fenómeno urbano de América Latina, luego de siglos de letargo, ingresó en un proceso de modernización fragmentada y de ahí ha pasado a un estado de desintegración progresiva en el que los límites de su estructura tradicional han sido ya olvidados. De las villas y aldeas de finales del siglo XIX surgieron formaciones urbanas que crecieron desmesuradamente en relación con las capacidades de su infraestructura y con el corto plazo de su transformación. Aquello que en las ciudades de Europa y Estados Unidos tomó cerca de un siglo en suceder. En América Latina tomo tan solo 30 años.

El dualismo integración - desintegración, se estableció a partir del conflicto entre la intención de establecer un proyecto urbano coherente y el desarrollo de una realidad aglomerada y conflictiva. Ese dualismo sostiene una constante tensión entre las partes contrincantes, la que se manifiesta en el caso espacial y en la explosión de situaciones sociales y patológicas, colchas de retazos físicos, económicos, etc, que en las ciudades latinoamericanas han formado sus propias ecologías en las que la lucha por la supervivencia es difícil, la competencia es fuerte y violenta y no existen todavía mecanismos suficientes para propiciar solidaridad en la vida ciudadana.²²

Colombia se encuentra en el grupo de países latinoamericanos que a partir de la segunda posguerra entraron en un proceso rápido de urbanización que se ha

²² SANCHEZ G., Ana Lucía. Procesos Urbanos Contemporáneos. Bogotá 1984

extendido a lo largo de las últimas décadas. No se puede afirmar que éste suceso fue producto de una atracción ejercida por la industrialización ya que se ha demostrado que en Colombia las causas obedecen a situaciones socioeconómicas y políticas propias en la historia de este país; es claro que en momentos se combinan los procesos migratorios con la industrialización, pero esencialmente no ha sido ésta motor de la concentración demográfica urbana vertiginosa presente en varios períodos de los últimos 50 años. En sí el proceso de urbanización fue y sigue siendo un fenómeno artificial, incontrolado y completamente deformado; en este caso los economistas y sociólogos siempre insisten sobre el hecho que en Colombia, la dependencia externa provoca unos fenómenos deformados (transferencia y acumulación demográfica urbana, el surgimiento de la ciudad moderna, etc), que produce en la actualidad un sistema urbano plural y desigual, desigual en términos jerárquicos o funcionales y desigual también en términos territoriales producto de la suma de varios sistemas acumulados y superpuestos según las voluntades y decisiones de quienes tienen a cargo el poder en el país.

Así la situación de Colombia en cuanto a lo urbano se diferencia de la de otros países de la región.

La marginalidad ha sido un fenómeno que siempre ha convivido con las grandes mayorías de este país y con la tendencia a ampliarse a partir de la aplicación de políticas neoliberales. Según lo anotado por **Alicia Ziccardi** en su publicación sobre "**Las ciudades y la Cuestión Social**": en el medio urbano, la marginalidad

social, sustentó en los sesenta varios desarrollos teóricos sobre las causas y las dificultades de la sociedad latinoamericana y Colombiana en particular para crear mecanismos efectivos de integración social. El derecho al trabajo, aunque reconocido en las leyes máximas de la república, nunca estuvo garantizado al conjunto de la ciudadanía y éste ha sido similar para otros bienes básicos.

La pasividad y las variadas formas que hoy asume la marginalidad y la exclusión social son fenómenos muy conocidos por los sectores populares urbanos. Pero lo que interesa señalar es que la exclusión social en Colombia, alude a un fenómeno producido por la interacción de una pluralidad de procesos o factores que afectan a los individuos y a los grupos humanos, impidiéndoles acceder a un nivel de calidad de vida decente y/o participar plenamente, según sus propias capacidades en los procesos de desarrollo.

Por ello hablar de exclusión y marginalidad, adquiere sentido en el contexto de la globalización que segmenta y polariza el todo social, al incorporar a algunos sectores de la población en la economía, la política, la cultura, la tecnología internacionalizada, etc, y al dejar al margen a grandes mayorías para acceder a ejercer uno o todas las dimensiones.²³

En la sociedad de los noventa y en lo referente a éste tema, se vieron agregadas marcadas desigualdades sociales cuyos efectos son particularmente graves en las

²³ ZICCARDI, Alicia. "Las ciudades y la cuestión social". Documento presentado en el VII Coloquio Nacional de Sociología. Cali, Colombia, mayo del 2000.

ciudades. Estas se advierten en la marcada segregación urbana e inequidad que prevalece en el acceso a bienes y servicios sociales, donde la planificación nacional ha tenido una marcada incidencia debido a que no se la ha adoptado como política de estado y de esta manera no ha sido vista como herramienta fundamental en la búsqueda de posibles soluciones enmarcadas dentro de la participación, con miras al consenso, la equidad y la justicia social.

De otro lado, se considera necesario determinar a través de una breve referencia el sentido que ha tenido la planificación en Colombia en los últimos 40 años, que es realmente la época cuando se inicia ésta práctica en el país. En este sentido se determina que hacia 1961 el presidente Lleras Camargo, promulga el Plan Decenal, diseñado por "Tinbergen - CEPAL" en los marcos de la "Alianza para el Progreso". De ahí en adelante los planes de desarrollo propuestos por cada presidente expresaron un intervencionismo de Estado moderado, para el cual su tarea no puede solo limitarse a cuidar el cumplimiento de las reglas de juego (mercado) sino que debe actuar para corregir desajustes y orientar las fuerzas en busca de los resultados que, en algún instante se consideran deseables, para beneficiar gran parte de la sociedad. Gabriel Melo Guevara en un Congreso de economistas dice al respecto; "los pobres no pueden darse el lujo de las improvisaciones. Desde luego hablamos de una improvisación con características especiales: es decir obligatoria para el sector público, indicativa para los particulares, descentralizada en su origen y aplicación concentrada.

Los planes como es lógico deben nacer de abajo hacia arriba, y desde las periferias hasta el centro. Planes impuestos desde la cúpula establecen dictaduras económicas y de círculos aislados de las grandes masas protagonistas. Los planes deben contar con la más amplia participación social.²⁴

Desde los años sesenta la planeación ha tenido dos orientaciones: "una que minimizaba la necesidad de invertir en la economía, en estas condiciones los actos de la política eran del sector privado y el extranjero, por lo tanto, con un Estado ausente. Según este enfoque se supone que las fuerzas del mercado logran el equilibrio "deseado" buscando los beneficios espontáneos.

La otra que buscaba cambios en la estructura económica y social, donde termina imponiéndose la primera tendencia que se agrava por el papel intrascendente de la planeación frente a la deuda externa, los desequilibrios en la balanza de pagos y la diferencia marcada entre la demanda interna y la disponibilidad de bienes."²⁵

Como se puede entender los planes no son integrales, es decir marginan a amplias zonas con necesidades y posibilidades y por el contrario favorecen a aquellas áreas administrativas que concentran el poder económico y administrativo, sobretodo en las grandes ciudades del país, marginando de las decisiones fundamentales del plan a amplios sectores sociales.

²⁴ MELO GUEVARA, Gabriel. Economía Colombiana. Bogotá; Ed. ILPES, 1989. Pág. 71

²⁵ MENDEZ, JORGE. Ibid. Pág. 58

Cuando se explica el fracaso de los planes, los representantes oficiales exponen razones secundarias o técnicas por lo tanto, no se constituyen en una guía que hubiera podido orientar la actividad del Estado en el desarrollo económico y social del país.

Respecto a lo anterior, Jesús Martines Betancourt en su publicación "Teoría de la planificación económica nacional en Colombia" dice: " El Estado a través de sus planes siempre ha creado condiciones favorables para el desarrollo de la economía privada en detrimento del sector social inclusive del mismo sector estatal, como está ocurriendo con la presente venta y privatización de las empresas estatales"²⁶

Los planes, entonces, han jugado un papel generalmente indicativo, no obstante, hay cierta normatividad que obliga a la planificación a sujetarse a dichas normas, es decir, que para éstos casos la planificación en Colombia toma un carácter imperativo antes que indicativo. Por otra parte, éstos están supeditados a las dinámicas de las decisiones económicas y políticas internacionales.

Aunque en Colombia se experimente con la planeación, al menos se percibe la existencia de una forma de convencimiento así sea formal, de que los planes pueden ser una herramienta fundamental para guiar el desarrollo del país.

²⁶ MARTINES B, Jesús. Teoría de la Planificación Nacional en Colombia. Pasto. Ed. Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativa. 1996. Pág. 144

Como se puede percibir la situación Colombiana se torna compleja, diversa y con diferencias socioeconómicas muy grandes y con gran predominio en las ciudades donde se reproduce y amplifica la tendencia de aumentar la brecha entre ricos y pobres. Esta diferenciación creciente también se agudiza por las crecientes diferencias que se están generando en términos de capacidad para acceder al conocimiento y a la información, como también y como se decía anteriormente, por estrategias privadas tales como la captación de ganancias urbanas por parte de urbanizadores al forzar la expansión de la frontera urbana a su favor.

En consecuencia, los efectos que han producido el conjunto relacionado de procesos y acciones de tipo social, económico y político (migración causada por la tecnificación de las actividades del campo, falta de industrialización para la oferta de mano de obra, los lazos familiares que facilitan la migración, la adaptación económica al medio urbano, etc), son en definitiva la causa del surgimiento de nuevas patologías sociales, la mayoría concentradas en las ciudades, y reflejo directo de las carencias que padecen gran parte de la población.

En cierta forma para muchas personas dedicadas al estudio de la marginalidad urbana en Colombia ésta siempre se ha entendido como el traslado de la violencia del campo a la ciudad, como también la transferencia a la ciudad de la mayoría de los conflictos sociales. De este modo, la problemática social ha adquirido en la actualidad mayor complejidad y de la misma forma ha agudizado la problemática marginal en las diferentes ciudades, permitiendo así que a través de los migrantes

que llegan en calidad de desplazados se causen numerosos y significativos impactos en las dinámicas urbanas.

Al respecto las trabajadoras sociales Martha Bello y Claudia Mosquera en su artículo: “Desplazados migrantes y excluidos autores de las dinámicas urbanas”, hacen un valioso aporte cuando dicen: “ La nueva identidad, obliga a los desplazados a ingresar en procesos escalonados a las ciudades del país, las cuales se convierten en lugares propicios tanto para “proteger la vida” por las posibilidades del anonimato que ofrecen como para intentar reiniciar proyectos, por considerarlas aún fuente de oportunidades. Los desplazados se caracterizan por ser pequeños propietarios, no poseer propiedades y que en muchos casos debieron abandonar sus propias pertenencias y venderlas a precios irrisorios; por lo anterior, no es de extrañar que queden obligados a insertarse en la ciudad en calidad de pobres absolutos”²⁷

En concordancia con las bases teóricas sobre marginalidad citadas en el presente estudio, se ha encontrado que el teórico clásico Max Weber en el contenido de sus escritos sociológicos incluye categorías sociales, que al momento de pretender darles un sentido práctico se convierten en una forma de orientación válida que fundamenta de alguna manera el análisis de la investigación. Es de esta forma como Weber al teorizar sobre el sistema de clases hace referencia al sistema de

²⁷ CUBIDES, Fernando. DOMINGUEZ, Camilo. Desplazados migraciones internas y reestructuraciones territoriales. Bogotá: CES. (Centro de Estudios Sociales). Universidad Nacional y Ministerio del Interior, 1999. Pág.456,458.

estratificación que es un tema que tiene muchos puntos en común con la temática tratada en este estudio, dado que el concepto de clase social ha llegado a ser particularmente importante en sociología, quizás debido a los claros patrones de desigualdad encontrados dentro de la estructura de clases, donde Max Weber uno de los sociólogos clásicos que más ha influido sobre este tema, le da un perfil tanto económico como político al tema.

Según Weber era vital distinguir entre una clase de personas de igual situación económica y aquella visión de la clase con conciencia de si misma y con activa participación política en búsqueda de una lucha de clases. Para Weber no obstante el hecho de las distintas que sean las oportunidades en la vida (oportunidades de obtener bienes sociales) no significa, según toda experiencia, que sea el inicio de una acción social (acción comunitaria de los miembros de una clase).

Para Weber, "la clase social o clase, es una categoría social cuyos miembros compartan la misma situación económica, la "situación económica" en Weber se refiere a la posesión de bienes y oportunidades de obtener ingresos. Weber distingue entre esta dimensión económica o aspecto social de la estratificación social y la dimensión política. El grado de poder de una categoría social (su situación política), no necesariamente corresponde a su situación económica. También la diferencia dentro de lo que él denomina *partido* como un aspecto importante del poder, y que puede influir sobre la estratificación con independencia

de la clase y del status. El *Partido* define un grupo de individuos que trabajan conjuntamente porque tienen orígenes, aspiraciones o intereses comunes".²⁸

Dentro del sistema de estratificación también se encuentra el STATUS, como tercera dimensión social acentuada por Weber, "el cual está determinado en un individuo por el grado de honra y prestigio otorgado de parte de la sociedad, aunque muchas veces está relacionado con los bienes que posee una persona, no siempre se determina por ello. La riqueza antigua es mejor que la nueva, "nuevo rico" es negativo, pues sugiere la idea de que un individuo ha llegado solo económicamente a la clase alta, pero no ha mejorado su status".²⁹

"Según Weber en las situaciones preindustriales (sociedades basadas en la agricultura), los tipos de dimensiones de estratificación son menos complejos y se reducen a un grupo que monopoliza las recompensas o ventajas que las sociedades ofrecen, y en un nivel más bajo está el grupo que carece de esos privilegios y casi no goza de ninguna de estas ventajas. Estos grupos pueden ser castos en cuyo caso no existe prácticamente movilidad entre ellos. O pueden ser clases en cuyo caso existe cierta movilidad entre un reducido número de miembros de esas clases".³⁰

²⁸ BERNARD, Philip. Sociología. Del concepto a la Práctica, México: Ed. Mc Grawhill, 1981, Pág. 170

²⁹ Ibidem. Pág. 171

³⁰ Ibidem. Pág. 171

Es más bien la definición de clase social de Weber la que se ha convertido en básica para las investigaciones de los sociólogos contemporáneos.

En este sentido, Weber plantea como punto de partida lo que define como *situación de clase* al “conjunto de las probabilidades típicas; 1) de provisión de bienes, 2) de posición externa, 3) de destino personal, que derivan, dentro de un determinado orden económico, de la magnitud y naturaleza del poder de disposición (o de la carencia de el) sobre bienes y servicios y de las maneras de su aplicabilidad para la obtención de rentas o ingresos”.³¹

De esta manera da a entender que el concepto de *clase* se refiere a todo grupo humano que se encuentra en igual situación de clase. Por lo tanto; “situación de clase y clase solo indican en si el hecho de situaciones típicas de intereses iguales (o semejantes) en los que se encuentran el individuo junto con otros más. El poder de disposición sobre las distintas clases de bienes de consumo, medios de producción, patrimonio, medios lucrativos y servicios constituyen en teoría, en cada caso, una situación de clase particular; pero únicamente forma una homogénea la de los carentes de propiedad y totalmente sin “calificación”, obligados a ganarse su vida por su trabajo en ocupaciones inconstantes”³².

³¹ WEBER, Max. Economía y sociedad, 2ª edición en español de la 4ª en alemán. México: Fondo de cultura económica, 1974. Pág. 242.

³² Ibid. Pág. 243.

En este orden de ideas Weber le da una visión mucho más general al tema cuando establece una tipología de clase de la siguiente manera:

- *Clase propietaria*; la llama aquella en que las diferencias de propiedad determinan de un modo primario la situación de clase.
- *Clase lucrativa*; la define a aquella en que las probabilidades de la valorización de bienes y servicios en el mercado determinan de un modo primario la situación de clase.
- *Clase social*; se refiere a la totalidad de aquellas situaciones de clase entre las cuales un intercambio personal en la sucesión de las generaciones es fácil y suele ocurrir de un modo típico.³³

Otro aspecto que se considera importante resaltar en el planteamiento del citado autor es lo concerniente a las clases propietarias *positivamente privilegiadas*; dentro de las cuales se encuentran específicamente los rentistas (de esclavos, de tierras, de minas, etc) y por otro lado las clases propietarias *negativamente privilegiadas* las cuales están integradas básicamente por los objetos de propiedad (siervos), deudores, pobres, etc. Lo anterior nos da una idea de dos aspectos contradictorios y desiguales que se presentan en la sociedad los cuales pueden servir como punto de referencia en la comprensión y posterior análisis a cerca de la especificidad propia de la presente investigación.

³³ *Ibíd.* Pág. 243.

Un motivo para ello es que Weber deja abierta a investigación el problema de si una clase determinada actúa también como grupo político y posee un cierto status y estilo de vida.

Al adoptar la orientación de Weber, los investigadores contemporáneos pueden examinar cada dimensión en forma separada y determinar luego el grado de convergencia que se da en realidad.

Si bien es cierto que Max Weber plantea tres dimensiones; clase económica, diferenciación con base en poder y estatus con base en prestigio, como una forma de entender la sociedad y su dinámica, por el interés específico del estudio solo se tendrá en cuenta a las dos primeras dimensiones, ya que pueden servir como fundamento teórico-sociológico coherente con la temática planteada por la investigación.

En la medida en que el estudio de la marginalidad se enmarca dentro de unas dimensiones de tipo estructural que pueden llegar a revelar los desequilibrios que padece una sociedad, es posible dirigirse a retomar de manera tal dichas dimensiones que al estar inmersas en un sistema social nos conducen a describir e interpretar en sentido generalizado la situación económica, social y política del grupo social urbano en mención.

La pertinencia en tratar la marginalidad a partir de las nombradas dimensiones en la presente investigación, implicaría adentrarse en cada una de dichas dimensiones e intentar delimitar sus aspectos más relevantes y representativos.

En vista de que los términos y enfoques con que se ha tratado la marginalidad en los países de nuestra región, ya sea como pobreza, desigualdad, informalidad, exclusión, etc, inducen para que se lleve a cabo **un diagnóstico** a partir de unos parámetros integrales que para el criterio con que se trabaja son compatibles y complementarios para alcanzar el objetivo social propio del estudio. En este sentido, se ha traído a hacer parte de la investigación, la combinación de variables manejadas y señaladas por indicadores tales como **Línea de pobreza** (LP), y de **necesidades básicas Insatisfechas** (N.B.I.), con la inclusión de variables tratadas y contempladas por la actual categoría llamada "Exclusión"

DIMENSION ECONOMICA

Se puede decir que esta dimensión es considerada como el sistema de producción e intercambio que satisface las necesidades materiales de los individuos que viven en una determinada sociedad. Las instituciones económicas son de esencial importancia en todos los ordenes sociales. Lo que sucede en la economía a menudo influye en muchos otros aspectos de la vida social. Las economías modernas difieren sustancialmente de las tradicionales, ya que la mayoría de la población no se encuentra dedicada a la producción agrícola.³⁴

En síntesis, el aspecto económico ha cumplido un papel en la humanidad desde

³⁴ ECONOMIA PLANETA. Vol 4, Madrid: E.A.C. Planeta, 1980. Pág. 2

su misma aparición. Ha estado sujeto a innumerables cambios históricos pero nunca ha perdido su poder e influencia decisoria en el destino y consolidación de la riqueza - pobreza de las naciones. Es innegable la preponderancia de lo económico en el desarrollo - subdesarrollo de las sociedades modernas y por ende en los individuos que las constituyen. Los diferentes modelos económicos implementados en el pasado y presente han privilegiado a unos en detrimento de la gran mayoría de países, esta ha sido la constante histórica por excelencia. De tal manera, que las consecuencias de optar por uno u otro modelo económico repercute directamente en las sociedades que los implementan.

Al concebir que lo económico es un factor determinante en la sociedad y que a través de éste se sostienen muchas organizaciones dentro de la misma, existe por lo tanto una reconocida posición por parte de esta dimensión para encontrar en ella variables de interés para conocer la problemática marginal en las comunidades que hacen parte del capitalismo como sistema vigente en los países llamados "subdesarrollados", y por ende su comportamiento obedece a las medidas económicas que se toman y que a la vez se relacionan con las variables a determinar. Dichas variables están enmarcadas dentro del ingreso, el empleo y el tipo de actividad económica que desarrollan las personas, ya que estas variables reflejarían directamente las condiciones del orden económico en que se encuentra la población sujeto de estudio.

El ingreso se define a partir de la ejecución de un empleo o cumplimiento de una tarea o actividad sea en el sector formal o informal, la cual se encuentra

correspondida por la entrada de dinero que a la vez apoyaría la subsistencia de las personas en este caso trabajadoras de la zonas marginadas urbanas. Al respecto los autores Miguel Ezekely y Horacio Attanasio en su publicación "El trimestre económico", hace un análisis de la pobreza basada en los ingresos, en el cual expresan que la pobreza se mide por lo común utilizando los ingresos como un indicador del bienestar, principalmente por dos motivos: **a)** que el ingreso ofrece un indicio de la capacidad de las personas para alcanzar una calidad de vida y **b)** que la información de los ingresos esta más disponible que otras variables, de manera que han sido utilizadas ampliamente para medir dicho flagelo.³⁵

Por otra parte si se tiene en cuenta el empleo como ese factor explicativo que determina la ocupación real del trabajo, también es necesario tratar de definir la actividad económica como ese elemento complementario y que a la vez se relaciona de manera significativa con el empleo. En este sentido la actividad económica es entendida como esa actividad humana que tiene por objeto la producción y distribución de bienes, de forma derivada, el consumo y la acumulación.

La clasificación de las actividades económicas utilizada hoy en día tiene su origen en C. Clark, quien en su obra "Condiciones del progreso Económico", de 1940, estableció una división de dichas actividades según la cual pueden ser: Primarias,

³⁵ EZEKELY, Miguel - ATTANASIO, Horacio. "Introducción: La pobreza en América Latina; El trimestre Económico; Cuba, Vol.: 66; Pág. 317

secundarias y terciarias. Las primeras comprenden la agricultura, actividad forestal, ganadería, caza y pesca, y se caracterizan por tener un pequeño valor añadido, consecuencia de la relativa simplicidad de sus procesos de producción, y así mismo en general por tener un pequeño peso de las materias primas en el total del costo de producción; las actividades secundarias agrupan la minería, la producción de energía, la industria y la construcción, y su carácter general es un mayor valor añadido y un mayor peso de las materias primas en los costos de producción; finalmente, las actividades terciarias comprenden el comercio, el transporte y el resto de actividades.

En 1957, Clark reforma su clasificación, llamando a las actividades secundarias ahora manufactureras, excluyendo la construcción, y llamando servicios a las actividades terciarias.³⁶

DIMENSIÓN SOCIAL

La cuestión social es un elemento de interés y de amplia preocupación en el desarrollo y equilibrio de las sociedades modernas independiente del nivel o alcance del desarrollo que cada país tenga. No siempre "lo social" fue prioritario en la historia de las naciones. Al respecto Alicia Ziccardi, en su trabajo para la realización del documento de lanzamiento de la Red No 5 ORBAL de la Unión Europea; Plantea que la cuestión social surge como tal a fines del siglo XIX cuando el capitalismo comenzaba a ceder ante las luchas protagonizadas por las

³⁶ ECONOMIA PLANETA, Vol. 4, Madrid, diciembre, 1980. Pág. 34 - 35 y 215

pésimas condiciones que prevalecían en el espacio de la producción (la fábrica) y de la habitación. El liberalismo había colocado en los individuos la capacidad de resolver su propia supervivencia propugnando la abstención del Estado y reservando la atención de la pobreza a las instituciones de beneficencia o caridad. Pero la constitución de los Estados nacionales, la diferenciación de la sociedad en clases, la creación de una institucionalidad gubernamental y el germen del Estado benefactor que asume la responsabilidad de proveer bienes y servicios al conjunto de la población, serán los principales rasgos de la relación Estado Sociedad, que finalmente se consolidan después de la segunda guerra mundial.

Es entonces cuando se desarrolla el Estado de bienestar y la cuestión social, incluida en la agenda gubernamental y que se sustenta la necesidad de diseñar e implementar políticas sociales.

De la misma manera y centrada al contexto urbano, la cuestión social en la ciudad atiende diferentes clientelas o grupos sociales (asalariados, pobres, mujeres, niños, jóvenes, ancianos) e inciden en muy variados procesos de la vida social, tales como el acceso diferencial a la educación y salud; las condiciones de precariedad e informalidad en el empleo, las formas de pertenencia a sistemas de seguridad social, la vulnerabilidad social y territorial, la violencia e inseguridad, la construcción y expansión de la ciudadanía, la sustentabilidad ambiental. Todas estas son cuestiones que dan origen a formas de integración o participación de instituciones gubernamentales las cuales suelen cumplir una función redistributiva

al garantizar el acceso a bienes y servicios básicos independientemente de la capacidad de apropiación que tengan los individuos en el mercado.³⁷

Para una mayor claridad en cuanto a la amplitud y complejidad que contiene la temática de lo social y para entender el carácter específico del estudio, es importante identificar algunas categorías sociales que respondan a una realidad preestablecida como la del interés de la investigación. No sobra decir que al considerar el factor social como esa dimensionalidad propicia para alcanzar el bienestar de los integrantes de la sociedad, también es de vital importancia poder llegar a identificar a través de sistemas de medición y de nuevas corrientes de estudio acerca del tema, la situación del sector poblacional en lo referente a si ha alcanzado o no un nivel digno de bienestar (calidad de vida).

Por esta razón se ha encontrado en la complementariedad que implica tanto los sistemas de medición convencionales como N.B.I. y L.P. y la nueva corriente que aborda la marginalidad como "Exclusión Social", una estrategia adecuada para la consecución de este objetivo.

De acuerdo a lo citado anteriormente las variables a medir están configuradas dentro del indicador de N.B.I. y son las siguientes: vivienda, educación, salud y servicios públicos.

³⁷ ZICCARDI, Alicia. "Las ciudades y la cuestión social", Pág. 3 y 4 . Documento presentado en el VII Coloquio Nacional de Sociología. Cali, Colombia, mayo del 2000

VIVIENDA

Hablar de la vivienda es traer a colación un aspecto de suma importancia en la comprensión de la problemática marginal en América Latina. Desde los primeros acercamientos que se hicieron en Colombia al emergente y preocupante problema marginal, se tomó como un criterio fundamental el "tipo de vivienda" para establecer si un grupo familiar o un sector específico era o no marginal.

Es por esto, que la vivienda sigue cobrando vigencia e importancia tanto para las naciones como para los individuos que las constituyen en la búsqueda incesante del bienestar.

Para definir la variable vivienda, se coincide con el concepto que presenta Enrique Hernández Laos en el artículo sobre la pobreza en México respecto a lo que debería ser la vivienda; en el sentido que ésta tiene que estar conformada por espacios adecuados al tamaño de la familia, constituida con materiales idóneos y en buen estado de conservación (que aseguren su protección y privacidad), que cuente con su interior con los servicios de agua potable, drenaje (o un servicio con el mismo propósito) y electricidad, y esté dotada de mobiliario y equipos básicos para la vida familiar.

EDUCACION

Ya que el factor educativo ha sido elemento de vital importancia en la dirección que una colectividad social ha tenido sobre su destino en la búsqueda del desarrollo. Es preciso, entonces, tomar la educación como variable significativa en la vida social de los individuos.

Autores(as) como Caroline F. Ware, define la educación como "El medio principal con que cuenta un grupo social para afirmar la personalidad de los individuos enriqueciéndolos con la capacidad de afrontar las contingencias de la vida y de crear oportunidades de superación. Es así mismo un instrumento para establecer las mejores relaciones recíprocas entre sus miembros, velar por la conservación de los valores del patrimonio cultural, promover y afianzar en los individuos la adquisición de intereses que propenden a un mayor bienestar colectivo, y finalmente pero no menos importante, orientar las múltiples actividades de la vida social hacia metas que aseguren una existencia más próspera".³⁸

SALUD

Si bien es cierto que la salud está concebida como el normal u óptimo desempeño de las funciones orgánicas del ser humano y que a la vez está condicionada por

factores externos como la nutrición e higiene, es importante también resaltar que¹ la salud ejerce enorme influencia en el desarrollo eficaz del organismo social.

Por el interés del estudio se considera conveniente establecer unas categorías acordes al requerimiento propio de la investigación, éstas son:

- Presencia de Centros médicos y hospitalarios
- Cobertura de los servicios de salud

³⁸ WARE F, Caroline. Estudio de la Comunidad, Buena Aires: HV manitas, 1979. Pág. 90

- Programas de atención a la población más vulnerable (niños, ancianos, mujeres, etc.)
- Programas de nutrición y alimentación
- Programas para la prevención de enfermedades
- Problemas relacionados con la contaminación
- Afiliación a servicios de salud pública y privada.

Lo anterior con el objeto de percibir la situación de salud por la que está atravesando la población, tomada como necesidad fundamental para la superación de uno de los factores que constituyen el fenómeno marginal.

ALIMENTACION

Los seres humanos deben contar con una serie de mínimas garantías de diversa índole para el normal desenvolvimiento dentro del marco de la eficiencia y productividad en la sociedad.

La alimentación es quizás la necesidad más prioritaria como satisfactor inmediato que suministra sustancias mínimas para el adecuado bienestar físico y mental de las personas. Para este caso, el factor alimentario será tomado como "**nutrición**". Esta última es definida como: "satisfacción de las necesidades alimenticias del cuerpo humano, consistentes en una adecuada cantidad de sustancias (calorías, proteínas, aminoácidos, grasas, minerales, etc), para mantener las funciones vitales del organismo en un nivel satisfactorio.

Los niveles de nutrición existentes en muchas zonas del mundo son dramáticamente insatisfactorios. Así, una gran parte de la población mundial no alcanza el nivel considerado mínimo para la satisfacción adecuada de las necesidades vitales del organismo (2320 calorías diarias, según la Organización Mundial de la Salud, OMS)".³⁹

RECREACIÓN

Se considera que este aspecto tiene que ver con los espacios de sociabilidad y de esparcimiento que enriquecen el crecimiento personal y abren diferentes horizontes al vivir para trabajar. Según Caroline F. Ware, "El recreo adecuado ejerce una influencia primordial en la vida social, tanto por ser factor indispensable para mantener la salud mental del individuo, ya sea del niño o del adulto, como por construir por sí mismo un medio eficaz de cultura"⁴⁰

Del reconocimiento de este hecho nace la importancia cada día, que se concede a los medios de recreación pública y privada que una comunidad puede ofrecer a su población, especialmente a su sector más joven.

SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS

Se considera "al conjunto de prestaciones ofrecidas a los habitantes de una determinada zona, cuyo disfrute no implica apropiación ni exclusión. La no-apropiación significa que ningún individuo tiene la capacidad de reducir el ámbito de disfrute del servicio mismo; La no-exclusión significa que en un principio cada

³⁹ ECONOMIA PLANETA, Vol. 4, Madrid: Ed. Planeta, 1982, Págs. 196 - 197

⁴⁰ WARE. F, Caroline. Estudio de la comunidad. Buenos Aires: Edt. Hvmánitas, 1979. Pág.120.

individuo está capacitado para hacer uso de la totalidad del servicio, sin posibilidad de ser nominalmente excluido.

La titularidad del servicio generalmente es colectiva. Sin embargo, su prestación pueden relacionarla entes privados mediante licencias o concesiones. No todos los servicios públicos tienen el mismo ámbito de prestación, ni las mismas características. Los bienes públicos se agrupan en puros, locales y sujetos a congestión.

Son puros los que la totalidad de la cantidad ofrecida es disfrutada por cada individuo, además que un individuo adicional disfrute de dicho bien no implica costo adicional alguno, y finalmente, ningún individuo es excluible del disfrute.

Se consideran bienes públicos locales los que en las propiedades anteriores se reducen a un subconjunto de la totalidad de los individuos, por razones geográficas, jurisdiccionales, o de otro tipo. Por lo tanto, hacen uso de la capacidad de exclusión, limitado el disfrute a una área o grupo determinado.

Finalmente, se consideran bienes públicos sujetos a congestión a aquellos en los que la adición de nuevos usuarios a partir de un determinado nivel, implica una reducción del disfrute del resto de los individuos, o una desvirtuación del propio servicio, son ejemplos clásicos, los transportadores públicos, las autopistas, etc"⁴¹

⁴¹ ECONOMIA PLANETA. Vol. 4 , Madrid: Ed. Planeta, 1982. Pág. 277 y 278

Los servicios públicos entonces, son instrumentos que deben llevar bienestar a la totalidad de los individuos que componen una comunidad siempre y cuando la prestación de los mismos se ofrezcan con calidad.

Partiendo de lo anterior se dan a conocer los aspectos más relevantes a tratar según el caso que se investiga:

- Acueducto y alcantarillado
- Energía eléctrica
- Servicio de aseo
- Servicio telefónico.

EQUIPAMIENTO URBANO

El funcionamiento de los centros urbanos requiere de la organización en el espacio de una serie de actividades interrelacionadas, tales, como vivienda, industria, equipamiento de tipo social, recreativo, de las actividades comerciales, de transporte, de los servicios y comunitarios. Desde el punto de vista social, la adecuación y acceso a dicha gama de infraestructura de equipamientos y servicios, constituyen elementos importantes en una ciudad.

Se define como equipamiento urbano, "a las construcciones fundamentales que conforman la estructura y los puntos importantes de una concentración urbana,

cuya existencia condicional es del buen funcionamiento y desarrollo global e integral de la ciudad y de sus habitantes".⁴²

Generalmente dentro de los equipamientos urbanos se incluyen los servicios públicos básicos, sin embargo, para el tipo de metodología empleada, estos se han considerado por separado debido al tipo de análisis y objetivos a alcanzar.

De esta manera, y para definir los elementos que hacen parte del equipamiento urbano y para el caso del sector I, se ha tomado como punto de referencia las siguientes aspectos:

- Vías de acceso y penetración
- Alumbrado público
- Transporte público
- Espacios públicos: zonas verdes, parques de barrio, plazoleta, etc.
- Seguridad

DIMENSION POLÍTICA

Si se tiene en cuenta que “ la política es el conjunto de actividades humanas que se orientan hacia el gobierno y la administración de una agrupación suficientemente numerosa de personas organizadas soberanamente”⁴³, se estaría

⁴² Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Guía metodológica para la formulación del Plan de ordenamiento territorial urbano, Bogotá: Ed. Linotipia Bolívar, 1998. Pág. 267

⁴³ ONTZA, Juan. Ciencias sociales y política. Madrid (España) : ED. ASURI S.A., 1983. Pág.393

haciendo alusión a la potencialidad que implica la participación de la comunidad respecto a la toma de decisiones que afectan su desarrollo.

Por lo anterior la función del factor político en la vida social de las personas sirve para satisfacer sus necesidades materiales y responder a sus aspiraciones espirituales. Es imposible que cada individuo por sí mismo satisfaga sus necesidades y aspiraciones y por ello es menester aceptar la interrelación entre las personas para llegar a hacer plenamente una misma.

“Toda actitud y todo comportamiento que incida o recaiga sobre las estructuras generales, mentales o institucionales de toda sociedad para lograr la mencionada interrelación, es acción política que por su naturaleza aspira explícitamente a animar y transformar la sociedad completa”⁴⁴. En este sentido, se adopta la cuestión política como un mecanismo para determinar la acción de la comunidad frente a la participación de sus individuos, ésta última tomada como gestora de los diferentes procesos de cambio.

Por lo tanto traer a colación la cuestión política es sin lugar a dudas una oportunidad para observar desde el punto de vista de sus concepciones, la relación que puede existir entre lo que atañe al aspecto político y el fenómeno marginal.

⁴⁴ *Ibíd.*. Pág. 394

3. METODOLOGÍA

3.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN.

El tipo de investigación que presenta éste estudio es de carácter DESCRIPTIVO-INTERPRETATIVO.

DESCRIPTIVO. Porque busca aproximarse al fenómeno social a través de la caracterización de una realidad que no ha sido tratada anteriormente por otros estudios.

Si tenemos en cuenta que el estudio descriptivo busca especificar las propiedades imperantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis (Dankhe, 1986), la validez y la pertinencia de éste tipo de investigación es consecuente con el interés de éste trabajo, por tanto que ésta investigación mide diversos aspectos, dimensiones o componentes del fenómeno a tratar.

Por otra parte, el enfoque INTERPRETATIVO con que se desarrollo el estudio, significa que a parte de caracterizar situaciones o condiciones de ésta comunidad, se trata es de comprender su realidad social.

3.2 DISEÑO METODOLÓGICO.

El diseño metodológico que presenta el estudio es de tipo NO EXPERIMENTAL-TRANSVERSAL, ya que dicho diseño permite recolectar datos en un solo momento y en un tiempo único, su propósito es describir variables e interpretar y o analizar su incidencia e interrelación en un momento dado (Roberto H. Sampieri, Carlos Fernández Collado, Pilar Lucio – Metodología de la Investigación), por lo tanto, el diseño a seguir se convierte en la mejor estrategia para alcanzar los objetivos a la investigación misma.

3.3 POBLACIÓN Y MUESTRA.

La población tomada como base para el presente estudio, la constituye el sector I (sur-occidental) de la ciudad de Mocoa, que según el censo SISBEN del año 1998, en el sector, existe un total de 343 hogares y 1.714 habitantes , de donde se extrajo una muestra de 40 hogares (encuestados aleatoriamente) con un total de 207 personas.

3.4 INSTRUMENTOS PRIMARIOS Y SECUNDARIOS PARA LA RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN.

Los instrumentos para la recolección de información más acordes y de mayor utilidad en ésta investigación fueron:

3.4.1 Primarios.

- La encuesta. Dado el carácter del estudio, se utilizó éste como instrumento principal de recolección, realizando primeramente una prueba piloto para probar su validez, y luego de recomendaciones y ajustes correspondientes, se procedió a aplicar dicho instrumento sobre 40 hogares del sector. Ver cuestionario (anexo C)

3.4.2 Secundarios.

- Entrevista. Realizada básicamente a los presidentes de las Juntas de Acción Comunal (J.A.C.) de cada barrio y al alcalde municipal.
- Observación. Como instrumento utilizado en investigaciones de orden cualitativo, significó para éste estudio una técnica válida al momento de percibir la variedad de aspectos físicos reflejados por una población con características marginales como ésta.

4. CONTEXTUALIZACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO

Abordar la problemática marginal desde perspectivas de orden económico, social y político de grupos específicamente urbanos, hace que se considere requerir una variedad de referentes que sirvan como punto de apoyo para el carácter del estudio, ampliando la panorámica regional, de tal manera que sea posible dimensionar y comprender situaciones locales que así como tiene sus especificidades, también son inherentes o causales a las diversas problemáticas.

Por tanto recurrir a datos del **Plan Básico de Ordenamiento Territorial del Municipio de Mocoa P.B.O.T. (año 2000)**, ha permitido contextualizar en el presente estudio y a manera de complemento el desarrollo de la problemática social planteada.

4.1 CONTEXTO REGIONAL (MUNICIPIO DE MOCOA)

4.1.1 Aspectos Históricos.

Generalidades. Los momentos históricos de ocupación del territorio, más relevantes de la amazonía y el departamento del Putumayo, se han ubicado en los periodos que van desde la época precolombina hasta la actualidad, siendo

las actividades más importantes: la evangelización, la explotación del caucho, la quina, la explotación petrolera.

Se fundaron ciudades en la época de la colonia como son: San Miguel de Agreda de Mocoa (1563), Sibundoy (1535), Santiago (1542), en cuyo proceso, se dieron algunos conflictos de cultura como la técnica de la tierra por parte de los grupos indígenas con los colonos.

De los procesos generados por el intercambio de cultura, tanto la población indígena, las negritudes y la población colonizadora, se destaca en la población indígena, el arraigamiento del hombre dentro de la selva, con el conocimiento de ella a través de los medicamentos naturales, y un concepto de la forma de sobrevivencia de la forma comunitaria y nómada, con cultivos de pan coger, etc, pero con una integración o manejo sostenible de la naturaleza.

De los colonos que se ubicaron en el territorio, sobresalen grupos huilenses, caqueteños, paisas, vallunos, costeños y un gran porcentaje por población nariñense, así como también las negritudes, que fueron atraídas por la bonanza del petróleo y la búsqueda minera del oro.

Pero últimamente, los cultivos ilícitos (coca) y su problemática posterior, han incidido en el poblamiento de muchas localidades y despoblamiento de otras; así como también han generado la deforestación de la Amazonía y la colonización rural y acentuados procesos urbanos.

El desarrollo urbano en las diferentes ciudades del departamento del Putumayo, se ha destacado por tener un crecimiento desarticulado y mal planificado, la mayor parte de los asentamientos humanos, se generó a través de la colonización, en un proceso de ruralización, desde la Andina hacia la Llanura Amazónica.

La mayor parte de la población, se ubicó sobre el área Andina y pie de monte Amazónico, territorio que tiene una geomorfología ondulante montañosa, donde se encuentra un gran potencial hídrico, como lo son la hidrografía de la cuenca del río Putumayo y la cuenca del río Caquetá. Los diferentes factores de la intervención humana, han causado un gran impacto ambiental, en dicha intervención, se destacan procesos de deforestación para implantar cultivos ilícitos, extensiones de tierra para ganadería, construcción de infraestructura vial y petrolera, asentamientos humanos, en la que se destacan invasiones de humanos en áreas de alto riesgo y arcas ribereñas, y cuyas áreas no se satisfacen con calidad de los servicios públicos, es decir, que se ha hecho una mala utilización de los recursos naturales y no se da un manejo de elementos como el agua, manejo de residuos sólidos y líquidos, sin un manejo del entorno y sin una metodología aplicada dentro del contexto amazónico.

Mocoa fue un municipio que tuvo origen en gran medida indígena, principalmente del pueblo Ingano.

Desde el siglo XVII empieza a ser intervenido éste territorio por las diferentes misiones de capuchinos y franciscanos, hasta que en el siglo XIX se dio un

proceso importante de poblamiento, por los varios factores mencionados, conflicto Colombo-Peruano, bonanzas económicas, problemas de violencia política, social, etc; así como también cabe destacar que el poblamiento del siglo XX, la componen en su gran mayoría colonos nariñenses. (ver: Plan Básico de Ordenamiento Territorial (P.B.O.T.) municipio de Mocoa. Componente urbano año 2000)

4.1.1.1 Reseña histórica de la ciudad de Mocoa. El Padre José Restrepo, en su libro "El Putumayo en el tiempo y el espacio", hace el siguiente relato sobre los antecedentes históricos del actual Municipio de Mocoa, inicia diciendo que a finales de 1542 Hernán Pérez descubre la región de Mocoa.

Pedro de Agreda, en 1562, quien era Gobernador y Capitán General de la Provincia de Popayán, ordena al Capitán Gonzalo H. De Avendaño fundar el 29 de septiembre de 1563 a "San Miguel de Agreda de Mocoa", conformada con los vecinos encomenderos de 800 indios diseminados en 15 leguas de contorno. Según se tiene conocimiento esta fundación existió a la margen izquierda del río Mocoa, sobre el camino a los pueblos del alto Caquetá, aproximadamente en la vereda Alto Afán.

Los indios caníbales Andaquíes en los siglos XVI y XVII atacaron frecuentemente a la población. En 1614 la asaltaron los salvajes y se sublevaron los indios ya sometidos; el Capitán Fernán Pérez de Ruales con 9 soldados los dominó y los separó entre los encomenderos.

Toda una serie de asaltos determinaron los diversos traslados de la primera fundación; primero al actual pueblo viejo y posteriormente a un lugar más definido entre el río Mocoa y las bocas del Mulato y del Sinsayaco.

El 15 de abril de 1841, el General José María Obando, buscando salida hacia el Amazonas para salvarse de sus perseguidores políticos llegó a Mocoa. En el diario de viaje describe a Mocoa como un pueblo de unas 36 casas diseminadas en desorden y rodeadas de sementeras de cañas de azúcar y de piña.

Cinco años más tarde en 1846, el Jesuita José Segundo Lainez, residía como misionero en Mocoa y dice que era un pueblo de 300 almas y de meras 10 casitas; dice también que los indios eran muy dóciles y religiosos y de asistencia diaria a misa. En 1849 había en el pueblo una escuela regentada por el sacerdote de entonces.

En 1876 llega a ser centro de comerciantes de lejanos y distintos lugares de Colombia; quina, zarzaparrilla y sal eran traídos a Mocoa de varios lugares del Putumayo y Caquetá y del mismo Brasil. Llegó a tener entonces 3000 habitantes de los cuales 150 eran indios.

El 8 de diciembre de 1907, la mayor parte del pueblo, 23 casas fueron pasto de las llamas causadas por un cohete de las fiestas religiosas. Reconstruida la población, el 1º de diciembre de 1914 un tercer incendio consumió las mejores 27 casas todas de paja.

Estos sucesivos desastres sirvieron para reedificar la iglesia, convento y pueblo, de tapia y teja de barro. Se hizo un nuevo trazado de calles por el Doctor Manuel de la Espirales, nieto de Cipriano de Mosquera en 1915. Esta es la fundación de la Mocoa actual.

La primera luz eléctrica que tuvo Mocoa, iluminó la noche del 2 de julio de 1937, la Plaza, las calles y varias casas.

El 11 de octubre de 1943, los primeros 5 carros llegaron en caravana a la Plaza de Mocoa.

Dentro de éste sentido histórico el Dr. Julio Mora Acosta, en su libro "Mocoa su Historia y desarrollo", comenta que: "Mocoa ha tenido 4 nominaciones diferentes: Shantajóa, de origen Kamsá-ingano-Andaquí; San Andrés de Málaga de Mocoa, de origen español; San Miguel de Agreda de Mocoa y Santa Clara de Mocoa. En los años de 1557, 1563, 1724 y 1793, año en que fue repoblada, si tomamos como punto de referencia el año en que Mocoa fue refundada, o sea en el año de 1793 y el lugar donde en la actualidad existe, la ciudad tiene exactamente 190 años, pero si lo hacemos desde la primera fundación española en el año 1557, lógico es concluir que Mocoa está próxima a cumplir los 600 años de fundada"⁴⁵.

⁴⁵ MORA ACOSTA, Julio M. Mocoa su historia y desarrollo. Bogotá Cámara de representantes, 1997. Pág. 13

4.1.2 Características físicas y ambientales. El municipio de Mocoa, está ubicado sobre el pie de monte amazónico, al nor-este del departamento del Putumayo, en las coordenadas; 1° 08' latitud norte, y 76° 38' longitud oeste, cuenta con una extensión de 1263 kilómetros cuadrados y una población de 31.719 habitantes. Presenta alturas que oscilan entre los 350 y 3.200 m.s.n.m¹.

Su capital Mocoa, se encuentra localizada en la pendiente de la Cordillera Andina a 596 m.s.n.m., ocupando una extensión de 6.500 kilómetros cuadrados.

Se considera que en general la zona de Mocoa, es bastante húmeda y en la parte de la cabecera municipal, su temperatura oscila entre 24 y 26 °C.

La ciudad y gran parte de sus veredas son vulnerables y se encuentran asentadas sobre soportes en zonas naturales muy frágiles, con alto grado de riesgos y amenazas. La comunicación con las subregiones y demás regiones es truncada por los accidentes geográficos y por problemas de infraestructura e inseguridad, por lo tanto es baja la articulación con las regiones que la rodean y del entorno en general. Los crecimientos en gran parte, se da de manera informal o espontáneo, con algún grado de desequilibrio en la distribución de la capacidad económica y generando una estructura urbana segregada. (ver Plan Básico de Ordenamiento Territorial (P.B.O.T.), Municipio de Mocoa, componente general, año 2000).

4.1.2.1 Aspecto urbano. Es importante mencionar algunas características sobre el contexto local, en cuanto a su área y estructura urbana, es así como el casco

urbano del Municipio de Mocoa, cuenta con unas estructuras urbanas de compleja lectura, “la ciudad se arma a través de una retícula implantada diagonalmente con respecto a los ejes cardinales en la parte central, y ésta también se aísla y se protege como una ciudad fortificada a través de su topografía y de los ríos Sangoyaco, Mulato y Mocoa, que generan esas formas, una segunda expansión, lleva a la ciudad a un crecimiento lineal sobre el eje vial a Pitalito, al otro lado del río Sangoyaco, con un crecimiento más consolidado pero más ortogonal; se estructura un tercer crecimiento y ésta vez, hacia la variante Mocoa – San Francisco, donde se estructura a partir de ese mismo eje y de algunos paralelos a éste, generando un crecimiento en algunos puntos irregular con el manejo de diagonales. Se encuentra finalmente un cuarto asentamiento, que es el menos consolidado, ubicado hacia la salida a Pasto, donde la espontaneidad de las estructuras urbanas son latentes y están condicionadas por el criterio del mismo habitante y de la topografía existente”⁴⁶.

Con lo anterior nos damos cuenta que la ciudad de Mocoa tiene dos condicionantes que regulan su crecimiento y estructuran su expansión, y son los ríos que la atraviesan dando forma a su relieve, y de otra parte, las vías que la relacionan municipal y regionalmente. (ver mapa 1.)

⁴⁶ P.B.O.T. Plan Básico de Ordenamiento Territorial. Municipio de Mocoa. Componente urbano. Año 2000. Pág. 79

En síntesis y desde el punto de vista de un patrón subyacente, según el cual se formó la ciudad de Mocoa, se puede encontrar que ésta, “tomada como el tipo de ciudad que surge a través de una zona concéntrica, muestra en el centro un distrito administrativo y gubernamental, rodeado por un distrito comercial y de entidades oficiales, permitiendo observar también que la continuidad de su estructura urbana, se ha dado bajo ineficientes normas de planificación”⁴⁷. De ésta manera en el centro de la ciudad, las zonas residenciales se han deteriorado por cambios en los usos, que como se ha dicho, no han tenido en cuenta las consideraciones urbanísticas, sin hacer las modificaciones pertinentes ni mucho menos, han tenido en cuenta la capacidad de uso y de servicios establecidos.

Es así, que, los diversos grados de residencia, se han distribuido muy irregularmente, y a menudo están concatenados en los laterales de la ciudad y escapan del área tradicional de la urbanización, reflejando en gran parte la dispersión urbanística de la ciudad.

Dado el caso, el Municipio de Mocoa dentro de su perímetro urbano, acusa la existencia de conglomerados que bajo las dificultades urbanísticas, se proyectan como asentamientos desorganizados, viéndose afectados directamente en aspectos que tienen que ver con su proceso de subsistencia y por ende su futuro, ya que pueden encontrarse excluidos de participar de los recursos y la

⁴⁷ MORA ACOSTA, Julio M. Mocoa su historia y desarrollo. Bogotá Cámara de Representantes, 1997. Pág. 138.

infraestructura con la que ellos deben contar para vivir digna y adecuadamente (caso del sector I).

Actualmente, Mocoa, designada capital del departamento del Putumayo, cuenta con un total de 18.051 habitantes en su casco urbano, de los cuales 1714 habitantes, corresponden al sector sujeto de estudio (ver anexo A). Dicho sector hace parte de los siete sectores en los cuales se encuentra distribuido el perímetro urbano de Mocoa; ubicándose al sur-occidente de ésta capital, separado del centro de la misma por el río Mulato y cruzado por la carretera que comunica a Mocoa con la ciudad de Pasto (Nariño). (ver mapa 2).

4.1.3 Características económicas. Los sistemas de producción en el municipio, en su larga historia, ha venido variando en cuanto a su preponderancia, manteniéndose hasta el presente varias formas o sistemas de producción.

- **Comercio.** El comercio, ha tenido un grado de desarrollo limitado al momento de aprovechar la situación de una ciudad capital, en la cual se desarrolla específicamente la actividad administrativa del Putumayo. El comercio se enmarca en un ámbito poco especializado, generalmente el comercio se desarrolla paralelamente con actividades compartidas, generando un concepto en la ciudad de uso mixto del suelo; aunque existen escasas zonas donde se desempeña específicamente ésta actividad.

Sin embargo la puesta en funcionamiento de proyectos como la plaza de ferias, matadero frigorífico, construcción de vías, variante San Francisco – Mocoa, terminal de transporte, hospital nivel III, central de abastos, etc, puede hacer que ésta actividad despegue y con un adecuado desarrollo empresarial, Mocoa puede empezar un liderazgo comercial, tanto a nivel departamental como en el sur del país.

- **Agrícola.** Si bien con la tala de bosques para hacer potreros, suele ir acompañado con un transitorio cultivo de productos como el maíz, la agricultura en Mocoa es de una importancia relativa, ya que puede ayudar a construir bases para la seguridad alimentaria. Se calcula en más de 1000 hectáreas los cultivos agrícolas en el municipio.

La agricultura tuvo anteriormente un auge con los cultivos de caña para la fabricación de panela. Pero ésta actividad decayó con el cierre de la Empresa Licorera del Putumayo, a pesar de esto, subsisten algunos trapiches, que con la transferencia tecnológica que se realiza actualmente con productos de Pronatta, es factible su recuperación, siempre y cuando se logre cierto nivel de competitividad .

Varios cultivos agrícolas, entre ellos: el plátano (el cual se procesa en Puerto Limón), la yuca, cultivos de piña y otros frutales, también han tenido sus altibajos por los diferentes procesos socioeconómicos que vive la región, de conflicto, cultivos ilícitos y crisis económica.

- **Pecuario.** Representado en una ganadería extensiva, que ocupa unas 21.000 hectáreas, con serios problemas tecnológicos por el mal uso de los suelos y falta del mejoramiento genético del ganado. Se destaca el proceso de la leche en la vereda la Tebaida, tanto de manera individual como por la existencia de una cooperativa de productos lácteos, la cual atiende el mercado de Mocoa.

La piscicultura tiene algún grado de desarrollo, principalmente en el cultivo de cachama, carpa y sábalo, aunque hay infinidad de corrientes de agua, el clima y lo quebrado del terreno, no se ha prestado un mayor desarrollo, como sucede en los municipios del Bajo Putumayo.

Otras actividades pecuarias, pueden tener un relativo desarrollo, como la avicultura, en San José del Pepino, la cunicultura, la cuyicultura y la porcicultura. Los camuros u ovejas africanas, han tenido buen resultado en la Amazonía Ecuatoriana, asociada a cultivos agroforestales, podría ser una alternativa con paquetes tecnológicos apropiados.

- **Minería.** El municipio no se destaca por un sistema de producción minero, pero sin embargo, cabe destacar los asentamientos humanos en Puerto Limón, debido a la explotación de oro. Alguna importancia tiene la explotación de material de arrastre y canteras, sobretodo, para la construcción y mantenimiento de las vías.

- **Industria.** La actividad industrial es casi nula, por tanto, su presencia y la

generación de conflictos por usos no se observa, ahora, no siempre fue así, debido a procesos económicos, las infraestructuras industriales localizadas dentro del casco urbano, han desaparecido, trayendo consigo nuevos usos para éstos predios, como el caso de la Empresa Licorera de Putumayo, localizada en la zona céntrica de Mocoa, y que hoy en día, es un asentamiento de las fuerzas militares.

4.1.4 Características Sociales.

- **Vivienda.** La vivienda en el municipio de Mocoa, ha experimentado un gran cantidad de cambios produciendo una evolución muy compleja, donde también ha intervenido la adopción de diferentes tipologías, que muchas veces se han tomado tal y como son y otras se han representado generando modificaciones que en algunos casos, el resultado ha sido bueno (viviendas con características coloniales y republicanas).

Entre las diferentes escalas de la ciudad y del área rural, surgen viviendas con una arquitectura espontánea, que no diferencia mayores lineamientos más que ciertos aspectos de su funcionalidad, pero existen proyectos específicos, donde se intentó brindar mejores características físicas y urbanas, ubicando zonas homogéneas con elementos más acordes con la región.

En la ciudad se da una gran presencia de barrios subnormales y últimamente han aumentado el número de familias que invaden terrenos en zonas urbanas,

presentándose síntomas de hacinamiento y marginalidad. Se calcula que cerca de 2500 viviendas cubrirán el déficit y demanda de vivienda nueva.

- **Educación.** El sector educativo en el municipio de Mocoa, está conformado por los núcleos de Mocoa, Puerto Limón y Yunguillo. Para el año lectivo 1999 – 2000, se contó con aproximadamente 7000 estudiantes, la planta de docentes está conformada por 429 educadores y 33 directivos docentes, de los cuales al sector rural están asignados 133 profesores (31%) para una población estudiantil de 1780 alumnos (25.4%) del total del municipio.

Del total de estudiantes existentes en el municipio, el 49.7% vienen cursando primaria, en los niveles secundaria y educación media, se encuentra el 43.7% de estudiantes, mientras que el 6.6% de estudiantes se encuentran cursando preescolar.

El sector educativo de Mocoa cuenta con 39 establecimientos, en los cuales se viene ofreciendo la educación en sus diferentes niveles (pre-escolar, primaria, secundaria y media).

A nivel de pre-grado, están funcionando diversos programas (tecnológicos y profesionales), con universidades que prestan sus servicios a distancia y en las modalidades presencial y semi-presencial. En el nivel de post-grado, todavía no existe una presencia amplia de programas.

La educación como eje del desarrollo para producir cambios tecnológicos y de aprendizaje de técnicas a través de la capacitación, propone para el municipio de Mocoa un mejoramiento en la calidad de la educación desde el grado cero hasta la educación superior, de modo tal, que ésta obedezca a la realidad del municipio, de la región y contribuya a resolver los problemas de ordenamiento y del desarrollo sostenible.

- **Salud.** El municipio de Mocoa, con 31.719 habitantes, presenta una población de 22.933 personas con necesidades básicas insatisfechas (N.B.I.), equivalente al 72.3% del total de la población municipal. Del total de la población con N.B.I.; 13.614 personas están afiliadas al régimen subsidiado, representando una cobertura del 59.36%.

en el área de salud, el sector rural de municipio de Mocoa, cuenta con 13 puestos de salud, de los cuales diez incluyen promotoría y pertenecen a la empresa social del Estado, Hospital José María Hernández; dos puestos son manejados y pagados por el municipio y un puesto está a cargo de SELVASALUD E.P.S.

teniendo en cuenta que en el municipio existen 53 veredas, la cobertura del servicio prestado por los 13 puestos existentes es del 24.5%.

en cuanto a infraestructura física, el 84.6% de los puestos de salud, presentan notables diferencias ocasionando una inadecuada prestación del servicio, los

únicos puestos que cuentan con instalaciones aceptables, son los puestos de salud de Puerto Limón y del Pepino.

Al igual que en la educación, se propone mejorar la cobertura en el sistema de seguridad social, de modo tal que se trate de cubrir el 100%, aunque sea a largo plazo la construcción del Hospital de tercer nivel y complementación de la infraestructura actual. El mejorar la calidad de la salud, implica mejorar la parte sanitaria del agua potable, manejo de aguas servidas y residuos sólidos, que contribuyen en un alto porcentaje a la morbilidad de la población e incluso a la mortalidad infantil. La educación también cumple un papel fundamental en la prevención y mejoramiento de la salud.

Según el P.B.O.T., se propone la descentralización del sector salud ya que con la autonomía de éste servicio básico, el municipio podrá mejorar sus planes de atención básica en salud.

- **Servicios públicos.**

- **Acueducto.** Un 60% de las veredas, cuentan con servicio de acueducto, los cuales funcionan por gravedad, pero no se le hace mayor tratamiento. En el casco urbano, el cubrimiento es del 40%, sin embargo existen actualmente otros tres acueductos así: Barrios Unidos, El Alto Afán y Sur-occidente, los cuales cubren de cierta forma a algunos de los barrios de éstos sectores pero con agua no tratada.

- **Alcantarillado.** La cabecera municipal cuenta con alcantarillado, la mayoría de los barrios tienen conexión; sin embargo existe una mayor demanda de servicios, debido a los nuevos asentamientos que no han proyectado, ya sea por invasiones o población desplazada de zonas de violencia, éstos asentamientos vierten de aguas servidas sobre quebradas y ríos, finalmente el alcantarillado de la ciudad vierte de igual manera los residuos líquidos en 34 puntos de los ríos Mocoa, Sangoyaco y Mulato, se hace por tanto necesaria la construcción de una infraestructura que mitigue éstos procesos de contaminación.

En la zona rural, algunas localidades cuentan con servicio de alcantarillado, entre ellas Puerto Limón, El Pepino y Yunguillo.

Teniendo en cuenta la población rural en el municipio de Mocoa (13.668 habitantes), el índice de cobertura de éste servicio es apenas del 27.7%.

El plan maestro de acueducto y alcantarillado del municipio, plantea corregir la deficiente prestación de éste fundamental servicio, tanto en cobertura como en calidad. Las inspecciones tienen acueducto pero sin plantas de tratamiento.

Hablando en éste sentido y en lo que se refiere al manejo de residuos tanto líquidos como sólidos, el municipio requiere con urgencia implementar un sistema eficiente y ambientalmente limpio para el manejo de ellos, que evite la contaminación de los ríos, especialmente el río Mocoa, construyendo un sistema adecuado de alcantarillado para residuos líquidos y un relleno sanitario en la

vereda Alto Afán, específicamente junto a un sistema de reciclaje para las basuras; éste último acudiendo a prácticas de educación ambiental.

- **Energía eléctrica.** En la actualidad, la empresa prestadora de energía viene suministrando el servicio a 22 veredas del municipio de Mocoa (41.5% del total de veredas), beneficiando aproximadamente a 1.037 usuarios cabezas de familia (5.185 habitantes). Lo anterior indica una cobertura poblacional rural del 37.9%. En el área urbana este servicio se extiende casi al 90% de la población.

La red del municipio está interconectada a 230 Kv, con una longitud de redes de 72 Km. La red urbana se encuentra deteriorada y su mantenimiento es nominal.

En cuanto al establecimiento de tarifas para éste servicio, éstas se efectúan teniendo en cuenta la CREG 078 del 97 (Comisión de Regulación de Energía y Gas), quien para el año de 1999 establece un desmonte calculado en 3 Kv mensuales, para los estratos 1, 2 y 3, de acuerdo a la ley 142 del 94, la misma ley establece que los subsidios se aplican sobre los primeros 200 kv mensuales de consumo (consumo de subsistencia). El promedio de consumo por familia calculado a escala nacional es de 166 kv por mes.

- **Recreación y deportes.** La ciudad tiene algún desarrollo en escenarios deportivos como: estadio de fútbol, coliseo cubierto, piscinas, gimnasios y polideportivos. Espontáneamente se utiliza la zona de expansión urbana y la vereda de los Guadales como pista de motocross, la reciente pavimentación de

calles y carreteras a las salidas de la ciudad, estimula la recreación masiva, el ciclismo y el atletismo. Pero hace falta impulsar un cubrimiento de infraestructura para el deporte en los barrios, en los cuales se reglamenta la obligatoriedad de dejar áreas suficientes para que se desarrollen éste tipo de equipamientos.

En la zona rural, por lo menos en un 30%, carecen de un polideportivo, no se tiene estructuradas actividades recreativas como tal. Existe una riqueza en escenarios paisajísticos y sitios donde se aprovechan las fuentes naturales de agua para la recreación de la gente del sector urbano y obviamente para el goce de sus habitantes.

4.1.5 Características político-administrativas. El municipio de Mocoa, se caracteriza esencialmente por ser la capital del departamento del Putumayo, lo que implica que en ella se encuentren las principales instituciones de orden gubernamental que rigen para toda la región. En éste sentido Mocoa y en cuanto a la estructura de actividades institucionales, concentra en varios puntos de la ciudad un sin número de entidades burocráticas, siendo ésta la **principal actividad urbana**, de la cual se benefician gran parte de los habitantes de la ciudad.

Ésta actividad se extiende a través de instituciones públicas y privadas, hacia la zona norte y occidental, sin destacar, claro está, la parte central que sigue manteniendo una hegemonía con respecto a las demás zonas debido a las

instituciones que ahí se localizan, como la gobernación, la alcaldía, la catedral, los juzgados, entidades bancarias, etc.

Éstas dinámicas revitalizan la ciudad, pues evitan que se polaricen zonas o se marginalicen sectores. Otros sectores donde se han ubicado instituciones administrativas son: Barrio El Centro, José María Hernández, Ciudad Jardín, Olímpico, Obrero II, San Agustín, La Independencia.

Por otro lado los problemas de límites con los municipios vecinos de Puerto Guzmán, Puerto Caicedo, Villa Garzón y San Francisco, así como la falta de implementar políticas de división administrativa al interior del municipio, obligan a que se proponga un sistema administrativo-político para ser implementado. No se logrará avanzar mayormente en la implementación del P.B.O.T., si el municipio no realiza el saneamiento fiscal y desarrolla una forma de organización acorde con los objetivos de dicho plan, de modo tal que mejore el ingreso de recursos propios, la eficiencia administrativa y una mayor participación ciudadana en la toma de decisiones.

4.1.6 Características culturales. La cultura es una de las expresiones que coloca de manifiesto las riquezas que poseen los pueblos.

En el municipio de Mocoa, interactúan una variedad de culturas, debido a los diferentes procesos sociales en la región, entre los cuales se destacan: las de tipología indígena por su carácter ancestral y sus particularidades en cuanto a sus

formas de vida y cosmovisión respecto al medio natural. Es así que hasta el momento, éstos grupos étnicos han mantenido sus organizaciones a través de los resguardos, de los cuales cinco se encuentran dentro del municipio (San Luis del Pepino, Yunguillo, La Esperanza, San Cayetano en la inspección de Puerto Limón y el resguardo de Belén del Palmar a cinco minutos de la cabecera municipal).

Es importante mencionar que Mocoa está en construcción de su propia identidad.

Hablando en sentido ecológico, son muy pocos los valores que desde éste campo se han encontrado en el municipio, aunque se manifiesta en algunos lugares el hallazgo de restos de cerámicas indígenas, en tanto que al respecto, no ha existido una suficiente investigación.

Es de suponer que Mocoa al quedar en el intermedio de sitios como San Agustín, de mucha riqueza arqueológica, y el sitio sobre el río Vides, en el municipio de Villa Garzón, pudo haber tenido asentamientos importantes en épocas prehispánicas, o ser un sitio de paso, como en cierta medida lo fue en el caso del conflicto Colombo-Peruano.

En los que se refiere a los espacios físicos para la expresión cultural, Mocoa tiene una casa cultural, ubicada en un edificio moderno, es importante adquirir inmuebles que todavía conservan esa arquitectura que caracterizó a Mocoa, con sus casas en madera, tejas de barro y balcones, con el fin de abrir más espacios a

la cultura, y de paso conservar esos valores que están amenazados en desaparecer por los fuertes cambios que sufre el centro de la ciudad.

No existen escenarios culturales como tal, concha acústica, teatros, escenarios para carnavales, no se resalta una cultura mocoana.

En la zona rural hay ausencia de sedes culturales, únicamente en los planteles educativos se posibilita la realización de algún evento de ésta índole.

5. CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS

5.1 CATEGORÍA OCUPACIONAL EN LOS MIEMBROS DE LA FAMILIA

Con el fin de analizar dicha dimensión, se ha considerado importante tratar de indagar sobre algunos conceptos básicos que ayudarán a una comprensión mucho más clara al momento de interpretar la información recolectada.

Todos los seres humanos dependen de sistemas de producción. No se podría sobrevivir de no ser por provisión regular de comida, bebida y vivienda. “Para la mayoría de las personas en todas las sociedades, la actividad productiva, o trabajo, ocupa una parte de su vida mayor de cualquier otro tipo de actividad”⁴⁸.

Es así, que el trabajo como aspecto fundamental de las diferentes culturas en la sociedad, es definido como “la ejecución de tareas que implican un gasto de esfuerzo mental y físico y que tienen como objetivo la producción de bienes y servicios para atender a las necesidades humanas. De tal manera que la ocupación u oficio es entendido como el trabajo que se realiza a cambio de una paga regular o salario”⁴⁹.

⁴⁸ GIDDENS, Anthony. Sociología, Madrid: Alianza. 1991, Pág. – 515.

⁴⁹ Ibidem. Pág. – 515.

La importancia, entonces, que el trabajo ha tenido en todas las culturas, ha dado pie para catalogarlo como la base del sistema económico de las mismas y por ende, determinar en gran parte su nivel de desarrollo.

De ésta manera, comenzar por determinar los niveles de ocupación u oficio en los miembros de la familia (en edad de trabajar), se considera un punto de referencia importante para el desarrollo de la investigación. Al respecto el cuadro 1 muestra la condición de trabajo del padre, de la siguiente forma.

Cuadro 1. Distribución de la muestra según condición de trabajo del padre

No.	Condiciones de trabajo padre	Porcentaje
1	Padres que trabajan	90.3%
2	Padres que no trabajan	9.6%
Total		100%

Fuente: Esta investigación

Los datos del cuadro correspondiente, indican que del total de los padres encuestados, el 90.3% trabajan o desempeñan algún tipo de ocupación, lo que da a entender que en su gran mayoría, al momento de aplicar la encuesta se encontraban laborando.

Veamos ahora cual es la condición de la madre como otro miembro de la familia,

que por diferentes causas, se ve en la obligación de salir a trabajar. Ver cuadro 2.

Cuadro 2. Distribución porcentual según condición de trabajo de la madre

No.	Condición de trabajo de la madre	Porcentaje
1	Madres que trabajan	53.8%
2	Madres que no trabajan	46.1%
Total		100%

Fuente: Esta investigación

Se observa en los datos, una gran proporción de madres que trabajan, lo que denota de alguna manera, un apoyo económico para su sostenimiento. También es claro anotar, el alto porcentaje representado en el 46% de madres que no realizan ningún tipo de actividad que represente ingresos económicos.

De otro lado y tomando como base los datos contemplados en el Plan Municipal de Desarrollo "Acción Ciudadana Todos por Mocoa", el cual expresa para este caso, que la población del Municipio de Mocoa, está conformada básicamente por gente joven, entre los 15 y 44 años de edad, representados en el 46% del total de su población. Es importante tener en cuenta éste aspecto general para poder conocer y analizar la condición en la que se encuentra el grupo de hijos y parientes en edad de trabajar, que integran las familias encuestadas. Este grupo social tiene importancia, por su innegable potencialidad, en cuanto a la oferta de

mano de obra que complemente el ingreso familiar y corresponda a las necesidades básicas de las familias.

El cuadro que se presenta a continuación, nos puede ilustrar con mayor claridad éste aspecto.

Cuadro 3. distribución de la muestra según condición de trabajo de hijos y otros parientes.

No.	Condición de trabajo	Porcentaje
1	Hijos y otros que trabajan	15.3%
2	Hijos y otros que no trabajan	84.6%
Total		100%

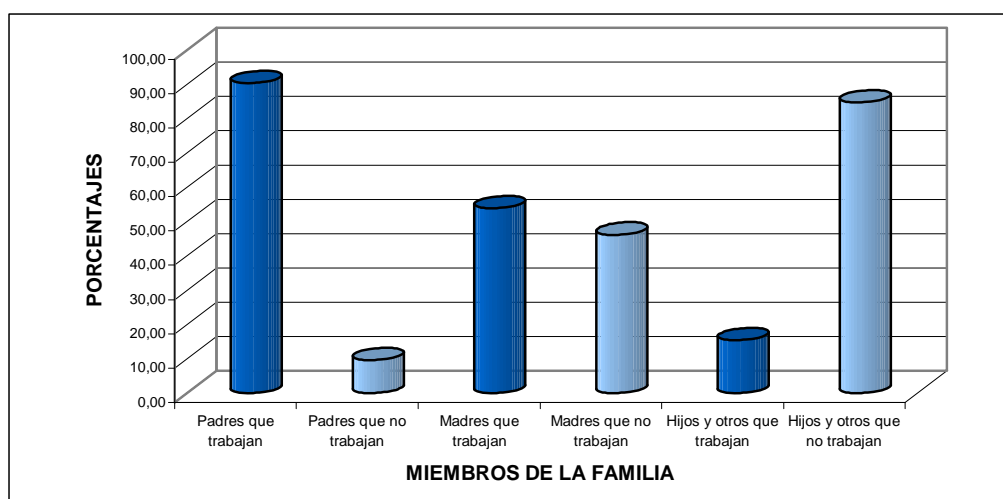
Fuente: Esta investigación

Es preocupante notar que el 84.7% de los hijos y otros parientes que pueden trabajar, no lo hacen, lo que denota una alta dependencia económica, que recae en mayor proporción en el padre y en menor porcentaje en la madre, como ya se observó anteriormente.

En síntesis, en lo que hace relación a la condición de trabajo de los integrantes de la familia, la figura 1, muestra claramente las diferentes relaciones que se presentan en tal sentido.

De acuerdo con los datos suministrados anteriormente, se ha considerado importante determinar que éstos grupos sociales, que por su carácter de vulnerabilidad en cuanto se refiere a niveles de ocupación, representa una problemática que requiere especial atención desde diferentes instancias, que se centre sobre todo en las madres, hijos y otros parientes de las familias.

Se considera que lo anterior, obedece a una realidad regional y nacional, en cuanto a la creación de fuentes de empleo óptimas, lo cual se ve agudizado, si tenemos en cuenta que el Departamento del Putumayo, por su condición específica respecto al concierto nacional, históricamente ha sido excluido de los centros hegemónicos de poder y por ende del desarrollo. Por tal razón, la problemática que afecta principalmente a éstos grupos sociales, hace parte de una crisis económica generalizada, en la que esta inmersa la nación.



Fuente: Esta investigación

Figura 1. Distribución de la muestra según condiciones de trabajo de los miembros de la familia

La ciudad de Mocoa ha sido tradicionalmente el centro administrativo de la región, donde se ha concentrado el poder que le representa tener ciertos privilegios. Uno de los aspectos a tener en cuenta para mantener vigentes dichos privilegios, es la burocracia, entendida como un instrumento eficaz para la reproducción en sí misma y por ende del sistema social local, éste último, supeditado a la dinámica clientelista bastante arraigada en éste medio.

Lo anterior se puede entender como un tipo de especialización, en torno al cual giran aspectos tan complejos e importantes que componen la sociedad, como son: lo económico, lo social, lo político y por qué no decir, lo cultural.

Es importante anotar que en el mundo de la burocracia, solo tienen cabida los individuos que cumplen los requisitos impuestos por éste y los que facilitan y sirven a sus intereses. Esto implica que no todas las personas pueden acceder a la vez a ser parte de sus privilegios (beneficios), si tenemos en cuenta que la ciudad de Mocoa, en la actualidad es receptora de contingentes de población, cuya característica es la baja calificación en su mano de obra, que han emigrado por diversas causas y se han asentado, en su gran mayoría, dentro de su perímetro urbano, acentuando el fenómeno del desempleo en la ciudad.

La problemática social que esto implica, se manifiesta en su agudización, si tenemos en cuenta que factores como el comercio, la actividad agrícola, pecuaria, la pequeña y mediana industria, entre otros, no han tenido un desarrollo óptimo

que logre absorber de alguna manera a la creciente población, que por su compleja y difícil situación, requiere urgentemente, mediante el empleo, cubrir sus necesidades más prioritarias.

Por tal razón se podría pensar que de alguna manera, esto ha generado procesos de exclusión y marginalidad de gran parte de la población, que se ha quedado a la saga, como producto de una dinámica generada por un sector tradicional hegemónico, que dispone del poder en detrimento del resto de la población que para éste caso, sería la población más vulnerable del sector.

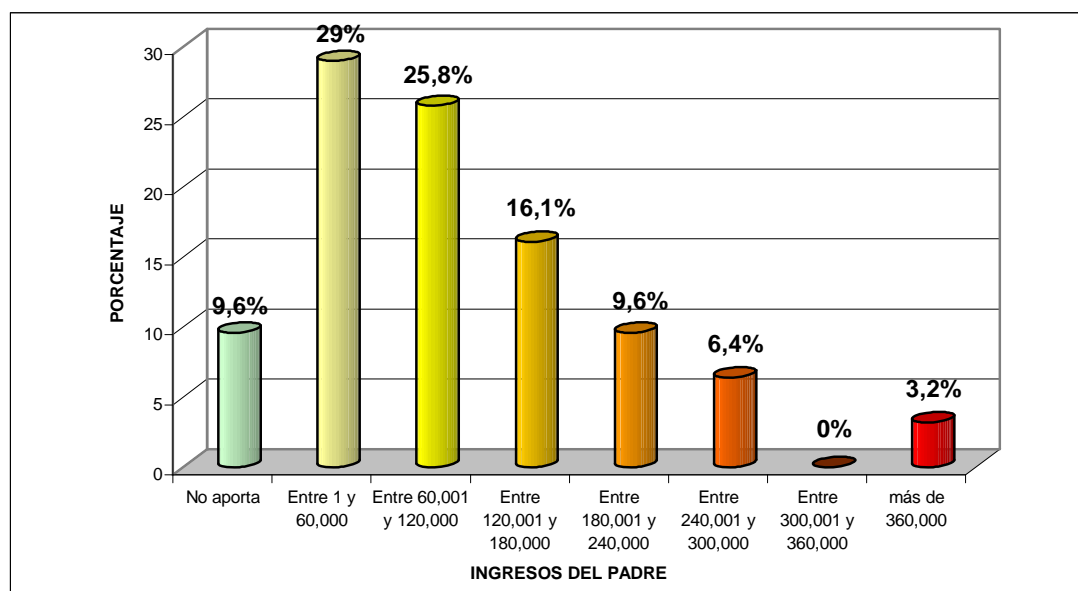
5.2 INGRESOS ECONÓMICOS DE LA FAMILIA

Ahora bien, como complemento a la condición de trabajo de los integrantes de la familia y teniendo en cuenta, según los datos anteriores, donde manifiestan que el padre es en quien recae la responsabilidad del sostenimiento de la familia (ya que el 90.3% de ellos se ocupan en alguna actividad), se abordará entonces éste aspecto, desde el punto de vista del ingreso económico, para tal efecto, la figura 2, presenta en detalle las características de ésta variable.

Como se puede apreciar, la situación del padre como responsable directo del ingreso familiar, es verdaderamente preocupante, debido al bajo ingreso que recibe por su trabajo, el 29% de los encuestados, recibe ingresos menores a

\$60.000, lo que se convierte en una problemática social con inmensas repercusiones sobre el nivel de vida de las familias que constituyen el sector.

Si sumamos los porcentajes más representativos, vamos a observar que el 70.9% de los padres, obtienen ingresos entre 1 y 180.000 pesos, indicando prácticamente que la mayoría de las familias están en condiciones de miseria.



Fuente: Esta investigación

Figura 2. Distribución de la muestra según ingresos económicos del padre

La difícil situación por la que atraviesan las familias en cuanto al ingreso aportado por el padre, se agudiza si se tiene en cuenta la incorporación de las madres al mercado laboral, ya que el 56.4% de las mismas, no aportan económicamente a la familia, en éste sentido, solo el 38.4% obtienen ingresos que oscilan entre 1 y

180.000 pesos, lo que quiere decir que hay escasa y débil participación en el aporte al ingreso familiar. Lo expresado se puede observar en el cuadro 4.

Es necesario notar que los individuos contemplados dentro de la variable, hijos y otros parientes (en edad de trabajar), están también insertados en ésta compleja y difícil condición que tiene que ver con la búsqueda del ingreso.

Cuadro 4. Distribución de la muestra según ingresos económicos de la madre

No.	Ingresos	Porcentaje
0	No aporta	56.4%
1	Entre 1 y 60.000	17.9%
2	Entre 60.001 y 120.000	20.5%
3	Entre 120.001 y 180.000	0.00%
4	Entre 180.001 y 240.000	0.00%
5	Entre 240.001 y 300.000	5.1%
6	Entre 300.001 y 360.000	0.00%
7	Más de 360.000	0.00%
Total		100%

Fuente: Esta investigación

Es así, que, el 86.8% de los hijos y demás parientes residentes en los hogares encuestados, no aportan de ninguna manera al ingreso familiar. Lo escaso del aporte solo representa el 13.1% del total; en donde éste grupo no alcanza a obtener no más de 120.000 pesos por el trabajo y o actividad que desempeñan si al considerar el alto costo de la canasta familiar en el país, el cual supera en gran medida los insuficientes ingresos que son obtenidos, para éste caso por los integrantes de las familias del sector, es imperativo por lo tanto contrastarla con la realidad local que manifiestan los datos expresados con anterioridad. El ingreso familiar promedio del sector, está lejos de cumplir, en términos de recursos, con lo que la canasta familiar requiere, esto se ve reflejado en la constante búsqueda de los individuos por captar ingresos para la sobrevivencia, donde, elementos fundamentales para la vida como la alimentación y un lugar donde vivir, se convierten en objetivo cotidiano.

Esta condición se puede diferenciar si tenemos en cuenta otros sectores sociales beneficiados por el sistema, y por ende, con mejores ingresos, quienes cuentan con otras expectativas de vida, ya que su situación les permite acceder a otro tipo de necesidades como la educación en sus distintos niveles, la salud especializada, la recreación óptima, el acceso a la cultura, etc. Todas éstas, propias de un sistema social moderno (status, prestigio). Como podemos apreciar, el ingreso, en gran medida, determina el nivel de exclusión que una sociedad impone sobre determinados grupos sociales con ciertas características.

5.3 ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LAS FAMILIAS

“Las sociedades modernas, se caracterizan fundamentalmente en su sistema económico, por el desarrollo de una **División del Trabajo** sumamente compleja y diversa, en otras palabras, el trabajo está dividido en un número enorme de diferentes ocupaciones en los que las personas se especializan”⁵⁰. En éste sentido, para clasificar las diferentes actividades de carácter económico, se ha tomado tres sectores que son los tradicionalmente utilizados en la economía industrial, el sector primario, secundario y terciario. Al respecto, Anthony Giddens expresa que, aunque no es un indicador muy confiable, permite la distinción entre sectores primario, secundario y terciario, estableciendo contrastes entre los diferentes tipos de sociedad⁵¹.

Poder identificar, entonces, el tipo de actividades que los miembros de las familias encuestadas realizan, ofrece una idea mucho más clara de la especialización del trabajo que impera en el sector tomado como sujeto de estudio.

El cuadro 5, ilustra de una manera específica la actividad económica, en primera instancia del padre, obedeciendo al interés específico de lo expresado con anterioridad.

⁵⁰ Ibid. Pág. - 516

⁵¹ Ibid. Pág. - 517

Como se puede dar cuenta, la variable **oficios varios**, obtiene el mayor porcentaje de representabilidad, ubicándose en el 32.2% del total de padres encuestados. Esto implica necesariamente, un interés de la investigación por centrar el análisis en éste sentido, ya que ésta categoría se caracteriza por el desempeño no muy claro de los individuos en diversas actividades laborales, que generan de una u otra forma algún tipo de ingreso, es decir, no hay una clara especialización en torno a que tipo de actividad u oficio específico se dedica el padre.

Cuadro 5. Distribución porcentual según actividad económica del padre

No.	Actividad económica	Porcentaje
0	No trabaja	9.6%
1	Actividades extractivas	6.4%
2	Actividades agropecuarias	22.5%
3	Comercio	3.2%
4	Artesanía-pequeña empresa	6.4%
5	Empleado	19.3%
6	Ama de casa	0.00%
7	Oficios varios	32.2%
Total		100%

Fuente: Esta investigación

Aquí lo prioritario es conseguir el ingreso, no importa la cantidad remunerada y que actividad tenga que realizar para acceder al sustento, lo que determina éste

tipo de actividad, es su carácter de temporalidad (por días y a veces por horas), por lo que en éstas actividades no se ofrece estabilidad laboral.

Las actividades agropecuarias, representan la segunda actividad económica claramente definida, a las cuales, los padres se dedican, esto se ve reflejado en el 22.5% que el cuadro respectivo expresa. Cabe anotar aquí, que dentro de ésta variable, se encuentran básicamente los individuos que realizan labores, en su gran mayoría agrícolas, en las fincas aledañas al sector urbano, ésta fuerza de trabajo, se ofrece en calidad de jornalero y cuya continuidad del mismo no sobrepasa los tres días, en el cual, el ingreso promedio recibido por cada día laborado, es igual o menor a \$7.000.

Es interesante observar como los padres que trabajan como empleados, se ubican en tercer lugar, con 19.3% dentro de ésta clasificación. Para mayor claridad en el análisis, es oportuno hacer una precisión en éste sentido, ya que, al hacer mención al padre empleado, no siempre se hace referencia al empleado con salario, que esté supeditado a la normatividad laboral.

De ésta forma se puede decir que la tendencia general de los padres, en cuanto a la actividad económica, es de carácter primario, lo cual se categorizaría como obrero no calificado o jornalero del campo.

Si bien es cierto que la desocupación de los padres al momento de realizar la encuesta, solo alcanza el 9.6%, lo cual representa relativamente un bajo nivel de desempleo, también es importante anotar, aunque en menor proporción que actividades como las extractivas, desempeñadas por individuos que obtienen ingresos a través de la extracción de materiales de construcción en los ríos que bordean y atraviesan la ciudad, representando el 6.4% de los padres que utilizan éste oficio como fuente de ingresos.

La tendencia general de este tipo de asentamientos humanos, indica que su característica principal es la concentración de aspectos, tales como la informalidad, el rebusque, entre otras; todo esto enmarcado lógicamente, dentro del comercio. Esta tendencia no encuentra aplicabilidad para el sector sujeto de estudio, ya que los padres que se dedican al comercio en sus diferentes formas, solo llegan al 3.2%, lo que significa una débil representación en el total de encuestados.

Un aspecto para resaltar, es lo concerniente a la potencialidad que implica una herramienta para captar ingresos como lo es la pequeña y mediana empresa, como una alternativa de solución a la crisis por la que están atravesando éstos asentamientos humanos. La realidad en éste sentido, manifiesta el no aprovechamiento de ésta importante actividad económica, ya que solo el 6.4%, laboran en alguna modalidad enmarcada dentro de la pequeña empresa.

En lo que respecta a la madre, el tipo de actividad económica que desempeña, se muestra en el cuadro 6.

Anthony Giddens, en su texto “sociología”, plantea que “el trabajo de las mujeres se concentra en los mercados de trabajo secundarios, donde, el trabajo primario consiste en el trabajo en grandes compañías, en industrias con sindicatos, o en instituciones públicas, en éstos contextos, reciben salarios elevados, disfrutan de seguridad en el trabajo y de posibilidades de promoción, los mercados de trabajos secundarios, incluyen formas de empleo inestables, en los que la seguridad laboral y los salarios, son bajos, existen pocas posibilidades de promoción y las condiciones de trabajo frecuentemente son malas. El trabajo como camareras, dependientes, mujeres de limpieza y otros puestos del sector servicios que llevan a cabo las mujeres, suele entrar dentro de ésta categoría”⁵².

En el cuadro 6, observamos que si relacionamos las categorías **no trabaja** y **ama de casa**, su sumatoria sería del 84.6%, teniendo en cuenta, que en ningún momento se desconoce la importancia y el rol fundamental en la formación de los hijos que cumple la ama de casa. También es conveniente aclarar, que las dos categorías, desde el punto de vista de la actividad económica son las más representativas en dicho cuadro, por tanto, lo anterior determina, que ninguna de las dos variables representa o genera ingresos a la familia, esto implica a la vez, una alta dependencia económica. La participación de la mujer en el comercio, el

⁵² Ibid. Pág. – 543.

cual ha sido una vía de escape a ésta crisis, solo alcanza el 7.6% de las madres encuestadas.

Cuadro 6. Distribución porcentual según actividad económica de la madre

No.	Actividad económica	Porcentaje
0	No trabaja	43.5%
1	Actividades extractivas	0.00%
2	Actividades agropecuarias	2.5%
3	Comercio	7.6%
4	Artesanía- pequeña empresa	2.5%
5	Empleado	2.5%
6	Ama de casa	41%
7	Oficios varios	0.00%
Total		100%

Fuente: Esta investigación

Es interesante observar en el cuadro, como la ocupación de éste grupo social en actividades que tienen que ver con artesanías y pequeña empresa, es muy débil (2.5%), lo que denota una insuficiente organización comunitaria (asociaciones, cooperativas, etc). Éste tema será analizado con más detenimiento en el capítulo Dimensión Política- (formas asociativas).

De otro lado, en la categoría oficios varios, se ubican las mujeres que básicamente realizan oficios de limpieza, en donde, como se anotó inicialmente, las condiciones en que se realizan sus trabajos son inadecuadas, la continuidad de éstos tipos de trabajo, es de carácter temporal, por días y en ocasiones solo por algunas horas, el pago por lo general es mínimo.

Por otra parte, en lo referente a las actividades económicas que desempeñan los hijos y otros parientes en edad de trabajar, su participación en las diferentes actividades es muy débil, la cual únicamente llega al 14.6%, destacándose las actividades agropecuarias (6.5%) y los oficios varios (4.3%), por tanto, la alta dependencia económica en éste grupo social se mantiene.

En síntesis, se podría decir que las potencialidades con que cuenta la región, en lo referente a recursos tanto humanos como naturales, no han sido aprovechados suficientemente en procura de activar la economía, dado que los sectores económicos existentes, en éste sentido son incipientes y no han permitido la creación de empleo suficiente para reducir la tensión social que genera la desocupación, y del mismo modo, generar el nivel de desarrollo que merece la región.

5.4 INGRESO FAMILIAR ALIMENTARIO

La presente investigación otorga a la alimentación (nutrición), una importancia

coherente con las necesidades de diversa índole que los habitantes del sector sujeto de estudio, pudiesen tener como expectativas de vida (trabajo, estudio, recreación, etc), en ésta medida, el aporte económico hecho por los diferentes miembros de la familia que trabajan para su alimentación, va a determinar relativamente si las personas que conforman dichos hogares, cuentan con una dieta balanceada que les permita de una u otra manera, un óptimo desempeño en sus actividades cotidianas. Comparativamente con lo planteado, Giddens comenta que “los individuos de condiciones socioeconómicas elevadas, son por término medio más sanos, altos y fuertes, y viven más tiempo que aquellos de la parte baja de la escala social. Las mayores diferencias se dan en la mortalidad infantil, pero las personas de clase baja, corren a cualquier edad, más riesgo de morir que las personas de clases acaudaladas”⁵³.

Aunque parte de lo que expresa ésta cita, se abordará en el capítulo que corresponde a la dimensión social (sector salud), nos puede dar una idea de lo importante y vital para las familias, que accedan a una dieta que cumpla con los requerimientos esenciales que el organismo requiere.

Para llegar a éste propósito, se comenzará por interpretar el cuadro 7, que expresa el aporte económico que el padre de familia destina a la alimentación de las personas a su cargo.

⁵³ Ibid. Pág. 625

Como primera medida, se comenzará por analizar un aspecto que llama la atención, por las consecuencias que puede recaer sobre la familia en términos de estabilidad y salud. Esto hace referencia a que la totalidad de padres encuestados, el 12.9%, no aportan de ninguna manera a la alimentación de su familia, es lógico pensar entonces, que lo anterior se convierte en una problemática con graves consecuencias en el normal desarrollo para cada una de las personas que conforman dichos hogares.

Cuadro 7. Distribución de la muestra según ingresos destinados por el padre a la alimentación familiar

No.	Ingresos	Porcentaje
0	No aporta	12.9%
1	Entre 1 y 60.000	38.7%
2	Entre 60.001 y 120.000	29%
3	Entre 120.001 y 180.000	9.6%
4	Entre 180.001 y 240.000	6.4%
5	Entre 240.001 y 300.000	3.2%
6	Entre 300.001 y 360.000	0.00%
7	Más de 360.000	0.00%
Total		100%

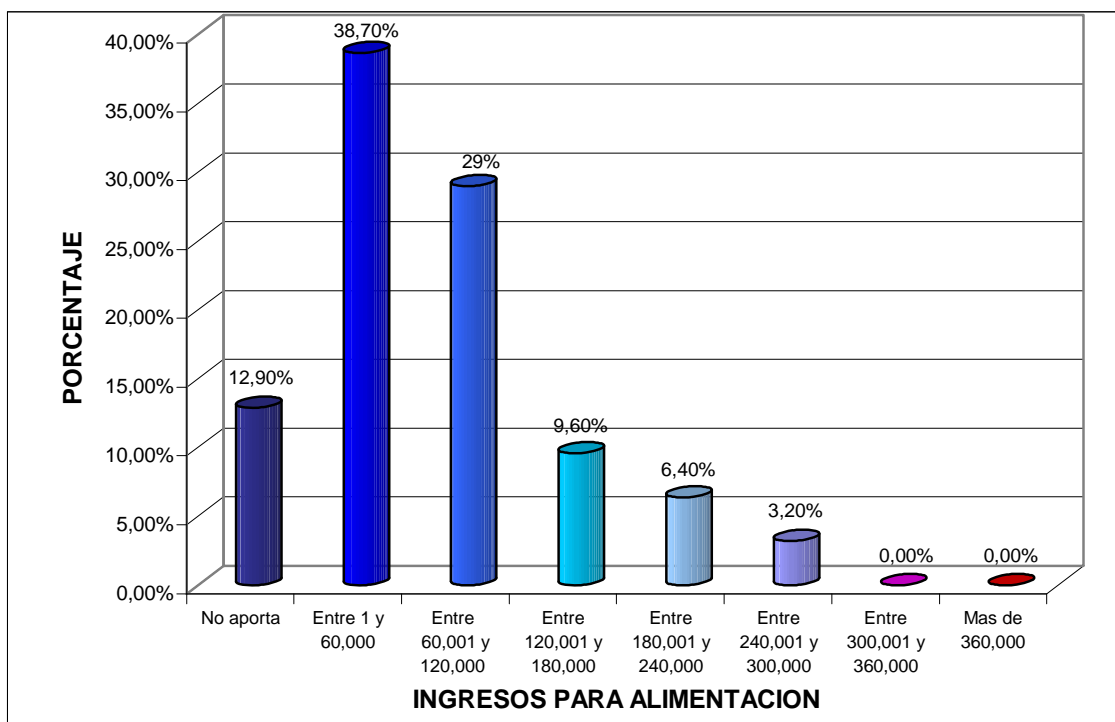
Fuente: Esta investigación

Continuando con el análisis, es conveniente anotar, que cuando se selecciona el indicador LP, se lo hace con la conciencia de establecer si las familias obtenían o no el ingreso necesario para acceder a una canasta alimentaria, daría de éste modo a la investigación, otra categoría de análisis para una comprensión más integral del fenómeno social que plantea el estudio.

En éste sentido, e cuadro correspondiente, muestra un panorama sumamente crítico. El 38.7% de los padres, aportan recursos económicos para la alimentación de la familia, entre 1 y 60.000 pesos, lo que implica necesariamente a cerca de la mitad de los encuestados, no adquirir los recursos mínimos para acceder a una canasta alimentaria esencial.

Lo anterior significa que el 66.7% de los padres encuestados, solo aportan en este aspecto recursos que oscilan entre 1 y 120.000 pesos, es decir, más de la mitad de los hogares en los cuales los padres son los responsables directos de su alimentación, están en una situación crítica. La nutrición como resultado de lo expresado, es lógicamente deficiente.

En contraposición a lo anteriormente planteado y sumando los items 4, 5 y 6, solo el 19.3% se podría decir que aportan recursos relativamente suficientes para que su familia pueda acceder a una mejor alimentación. Ver figura 3.



Fuente: Esta investigación

Figura 3. Distribución de la muestra según ingresos destinados por el padre a la alimentación familiar

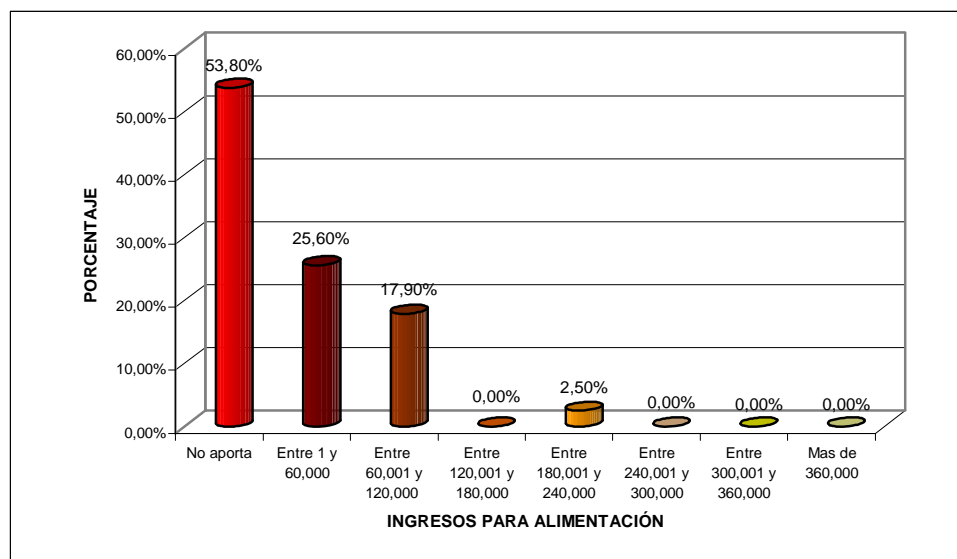
En lo que respecta a la madre como aportante de ingresos, en este sentido, la situación es mucho más crítica.

Si tenemos en cuenta que el 53.8% de ellas no aportan económicamente de manera alguna y que las que lo hacen, lo realizan entre 1 y 60.000 pesos (25.6%), y entre 60.001 y 120.000 pesos (17.9%), se seguiría manifestando una alta dependencia económica, lo que agudiza ostensiblemente la situación alimentaria de la familias que habitan los asentamientos humanos que conforman el sector uno.

Solo el 2.5% de las madres, aportan significativamente en dinero, entre 180.001 y 240.000 pesos, lo que representa una escasa participación en el ingreso. Ver figura 4.

En lo que respecta a los hijos y otros parientes (en edad de trabajar), la situación no es diferente. La dependencia económica es mucho más alta que en grupo de madres. En éste caso, la desocupación llega al 85.4%, lo que convierte en una problemática compleja que incide más en la baja condición alimentaria de la familia.

Lo anterior sugiere un estudio más profundo de ésta situación presentada en el sector uno.



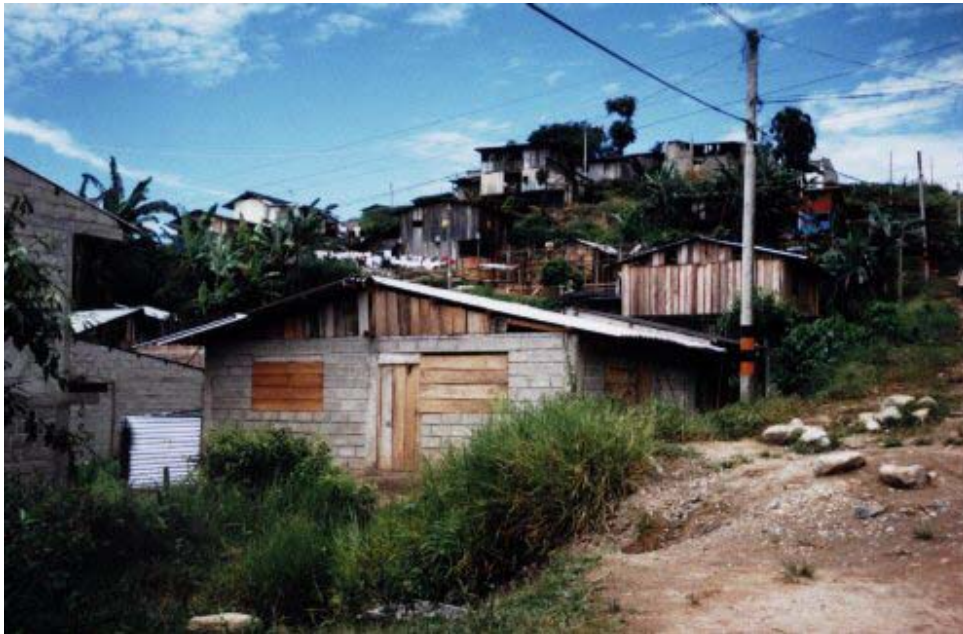
Fuente: Esta investigación

Figura 4. Distribución de la muestra según ingresos destinados por la madre a la alimentación familiar

6 CARACTERÍSTICAS SOCIALES

6.1 VIVIENDA

Fotografía 1. Tipo de vivienda predominante en el sector



Fuente: ésta investigación.

6.1.1 Tipo de vivienda predominante en el sector. De acuerdo con la muestra tomada en los seis barrios que se ubican dentro del sector I, se logró determinar que el tipo de vivienda predominante, corresponde a viviendas tipo casa (97.5%), donde es importante señalar, que principalmente se encuentran elaboradas en

madera burda, representando un 72.5% del total, las cuales presentan baja calidad en sus materiales; por otra parte, en cuanto se refiere a pisos en madera y tierra, también el 72.5% presentan éste tipo de material en sus viviendas.

Dada la disponibilidad de la madera a bajos costos, en la región, hace que se facilite su consecución para la construcción de viviendas, principalmente en los sectores “populares”, urbanos y rurales, donde se observa que se han venido construyendo bajo normas mínimas de construcción.

En éste sentido, se hace necesario mencionar que en el sector sur-occidental, y específicamente en los barrios, los Sauces y libertador, además de encontrarse viviendas que no cumplen con las técnicas de construcción requeridas, dichos barrios se encuentran asentados en una zona de alto riesgo y a la vez, dentro del sector representan mayor vulnerabilidad, ya que dadas las condiciones climáticas y el tipo de suelo, es probable que se presenten deslizamientos, representando un constante peligro para sus habitantes.

Si tenemos en cuenta que los materiales tales como bloque de cemento y ladrillo, están contemplados dentro de las normas vigentes de construcción, es importante resaltar que a éste tipo de materiales, los habitantes del sector, no tienen acceso. Lo anterior se refleja en el 25% de las viviendas que están construidas con ellos, proporcionalmente éste marcador no es muy significativo, tomando como base el número de viviendas del sector. Es importante anotar que las viviendas que están

en ésta condición, en su gran mayoría se encuentran sin concluir, aunque algunas presentan pisos de mejor calidad, como son en cemento y baldosa (25%), lo que no quiere decir que tengan una mejor infraestructura o que estén mejor elaboradas, dado que casi todas las viviendas tienen diferencia en los materiales de elaboración.

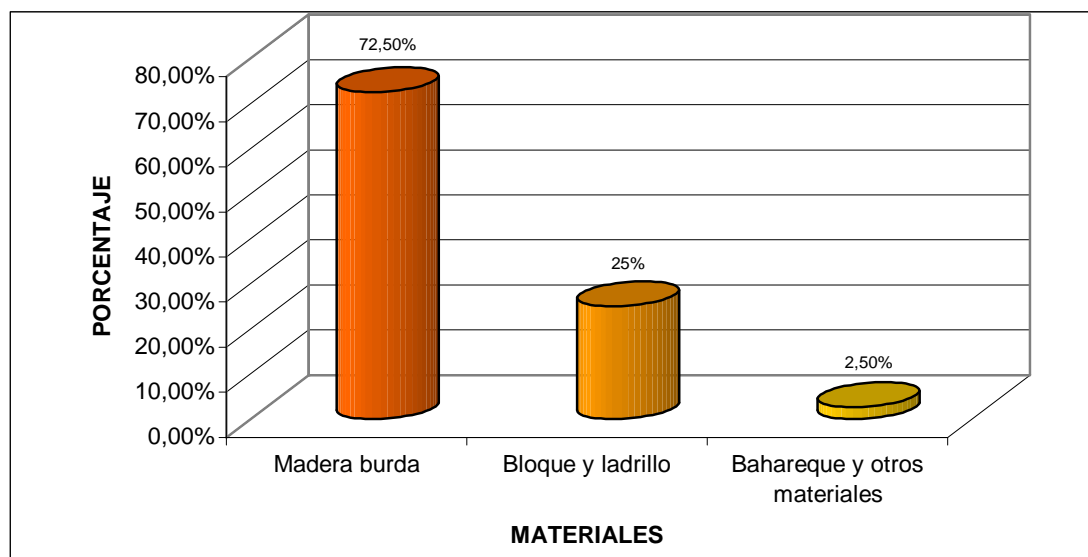
Existe un mínimo en el porcentaje de viviendas elaboradas en otros materiales, tales como, bahareque (2.5%) y con pisos en madera pulida, vinilo, etc, 2.5%.

Lo anterior es observable, en los cuadros 8 y 9, y las figuras 5 y 6, los cuales muestran un panorama general respecto a los materiales de construcción en las viviendas.

Cuadro 8. Distribución de la muestra según los materiales utilizados predominantemente en las paredes exteriores.

Material	Porcentaje
Madera burda	72.5%
Bloque de ladrillo	25%
Bahareque y otros materiales	2.5%

Fuente: Esta investigación



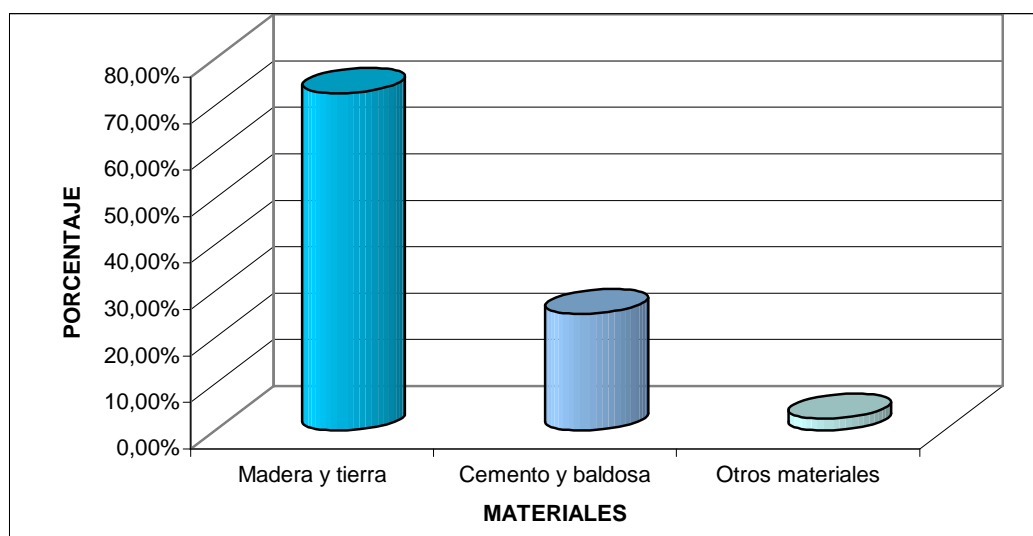
Fuente: Esta investigación

Figura 5. Distribución de la muestra según materiales utilizados predominantemente en las paredes exteriores

Cuadro 9. Distribución de la muestra según materiales utilizados predominantemente en los pisos

Material	Porcentaje
Madera y tierra	72.5%
Cemento y baldosa	25%
Otros materiales	2.5%

Fuente: Esta investigación



Fuente: Esta investigación

Figura 6. Distribución de la muestra según materiales utilizados predominantemente en los pisos

Los datos anteriores, nos dan una clara idea que en cuestión se espacio habitacional, en la zona sur-occidental de la ciudad de Mocoa, atraviesa por una difícil situación, en tanto que la expansión urbana, cada vez aumenta hacia éste sector, donde por lo general se asientan familias que carecen de recursos económicos y enfrentan dificultades de tipo social y político. Éste es un caso donde también se observa como se han trasladado los problemas del campo a la ciudad, creando de ésta manera, serias dificultades para la administración municipal en cuanto a la atención y solución de los mismos.

Sobre ésta situación, se puede decir que el aspecto que toma un espacio urbano construido bajo éstas condiciones, es el reflejo más apreciable de las bajas condiciones de vida de los habitantes, y que por tanto, esas barriadas se constituyen en terrenos de un nivel urbanístico caracterizada por la falta de

infraestructura y lo transitorio e inestable de las viviendas. Por otra parte, es interesante observar que las técnicas de construcción de las viviendas, son similares a las construidas en el campo, lo que implicaría en cierta manera, una forma de ruralización en ésta parte de la ciudad.

6.1.2 Formas de posesión de las viviendas. Siguiendo con la temática expuesta, se ha considerado abordar ésta variable (vivienda), desde el punto de vista de la posesión, como una forma más práctica de acercamiento para el conocimiento de las condiciones reales del sector en éste sentido.

Para éste caso, y para una mayor comprensión, es conveniente apoyarse en el siguiente cuadro que representa la posesión que tienen las familias sobre las viviendas.

Cuadro 10. Distribución porcentual de la población según forma de posesión de la vivienda

Posesión de la vivienda	Porcentaje
Propia	65%
En arriendo	30%
Otra	5%

Fuente: Esta investigación

Los propietarios de vivienda en el sector, y como lo señala el cuadro, corresponden al mayor porcentaje con el 65%, el siguiente lo ocupan las familias arrendatarias con el 30% y en mínimo porcentaje se encuentran las familias que ocupan el inmueble bajo otras formas de posesión, como anticresis, alquiler, etc, las cuales representan del total solo el 5%.

Según los anteriores datos, la mayoría de familias que habitan éstos barrios poseen casa propia, más del 50% son propietarios o dicen serlo. Hay que tener en cuenta que los predios donde se encuentran éstos asentamientos, en su mayoría fueron tomados en forma ilegal (invasiones, y para el caso del barrio José Homero Mutumbajoy, a través de la recuperación de tierras), lo que denota que muchas de las familias que habitan el sector, no poseen escritura o no han legalizado sus lotes, aunque existen familias que en el transcurso de los últimos años, han logrado escriturar sus inmuebles con la ayuda de entidades municipales y que según el actual alcalde municipal, se tiene previsto seguir adelantando la correspondiente legalización, en busca de que éstos habitantes, puedan acceder de alguna manera al subsidio de vivienda que ofrece el estado, ya sea para autoconstrucción o mejoramiento de la misma.

Frente a éste suceso, encontramos que dentro del “desarrollo” de los centros urbanos y en una sociedad de corte capitalista, se presenta la marginalidad espacial, manifestada en la paradoja de las invasiones y “formas violentas” de predios urbanos, donde simultáneamente se convierte en un atentado contra la

propiedad y a la vez, en una solución al alojamiento de personas que necesitan lugares para refugiarse, lo que finalmente se traduce en una reducción de costos para el capital, al abarrotar de ésta manera, parte de la subsistencia de las mismas.

Para el caso de las familias que arriendan y otras que habitan en diferente condición, se puede observar que constituyen un número considerable (30%), obedeciendo siempre a personas que según lo manifiestan, no han logrado conseguir su propiedad por falta de oportunidades económicas, que muchas veces no les permite cubrir al menos la mensualidad para el arriendo, sumándose a esto, la ausencia de planes y proyectos que promuevan la consecución de vivienda, tanto en el mismo sector como en otros sectores de la ciudad.

6.1.3 La vivienda respecto al número de cuartos que posee. Uno de los aspectos que puede incidir en el bienestar que debe rodear el ambiente familiar son los altos índices de hacinamiento que tradicionalmente han sido inherentes a los procesos de formación de los asentamientos humanos marginales. Por tanto y en éste sentido, se considera que el número de cuartos disponibles en la vivienda, deben ir acordes al número de integrantes de la familia. Este, como uno de los factores que facilita aceptables niveles de convivencia en el hogar.

Para tal efecto, indagar acerca del número de cuartos con los que cuentan las viviendas en el sector, es un requerimiento necesario que aporta

considerablemente a la investigación.

En éste orden de ideas, el cuadro 11 y la figura 7, presentan los correspondientes datos.

Con respecto a éstos datos, las viviendas que predominan en el sector son las que poseen dos cuartos, ocupando el 55% del total, que en su mayoría, oscilan entre tres y cuatro cuartos, correspondiendo al 22% y al 12% respectivamente, las viviendas que poseen un cuarto, representan el 7.5%, y en mínima cantidad, están las de cinco y más cuartos con un 2.5%.

Las anteriores estadísticas, se relacionan directamente con el tipo de vivienda frecuente en el sector, dado que las posibilidades de construir viviendas adecuadas, han sido la mayor dificultad para los habitantes, limitados tanto por las condiciones económicas como por las reducidas dimensiones de los lotes al momento de ampliar sus viviendas, de acuerdo con las necesidades de los espacios que requieren las familias.

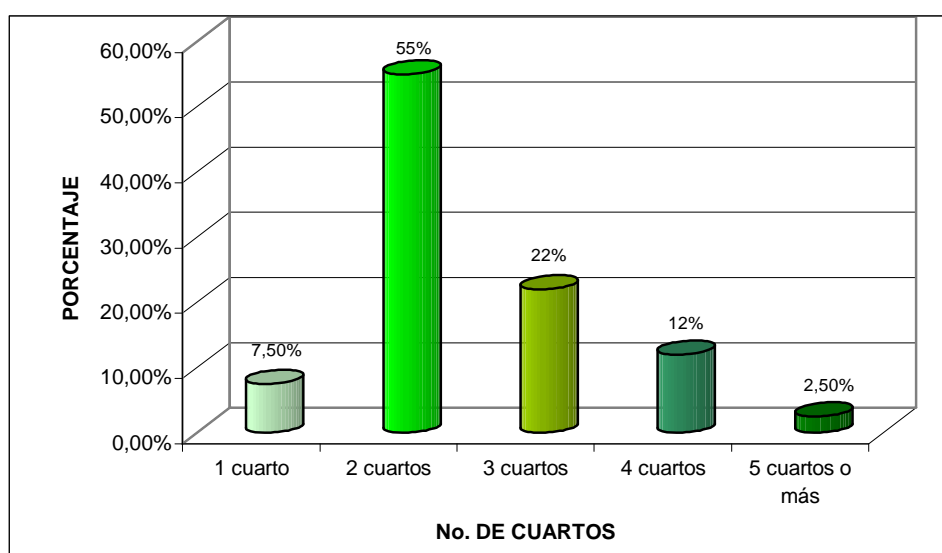
Por otra parte y teniendo en cuenta que el cuarto de cocina cumple con una función específica dentro del hogar, es necesario tratar de conocer en éste aspecto la situación de las viviendas del sector, como complemento a la interpretación de las variables en mención. Al respecto, el 35% de las viviendas no posee cuarto de cocina, por lo general, las familias tienen que realizar ésta

actividad en un dormitorio y otras, tienen que hacerlo en un patio, corredor, ramada o al aire libre.

Cuadro 11. Distribución muestral según número de cuartos de la vivienda

Número de cuartos	Porcentaje
Un cuarto	7.5%
Dos cuartos	55%
Tres cuartos	22%
Cuatro cuartos	12%
Cinco cuartos y más	2.5%

Fuente: Esta investigación



Fuente: Esta investigación

Figura 7. Distribución muestral según número de cuartos de la vivienda

Otro aspecto que podría ofrecer elementos para conocer las condiciones reales que presentan las viviendas en términos de calidad de vida, es lo referente a la situación sanitaria, para lo cual se ha tenido en cuenta la disponibilidad del servicio sanitario presente en la unidad familiar. Es así, que del total de viviendas, el 40% utiliza letrinas y pozos sépticos, y un total del 12.1% de las mismas, lo comparten con otros hogares. Lo anterior expresa que cerca de la mitad de las viviendas, no cuentan con óptimas condiciones de salubridad, lo que denota un atraso considerable respecto al sistema urbano moderno.

6.1.4. Niveles de hacinamiento. Retomando los aspectos que pueden incidir en los posibles niveles de hacinamiento en el sector, encontramos que la variable referente al número de personas por hogar, puede ofrecer elementos de análisis para establecer la existencia o no de hacinamiento en la comunidad.

En consecuencia en el cuadro 12 y en la figura 8, se puede observar la tendencia general que presentan las viviendas en cuanto al número de personas que las habitan.

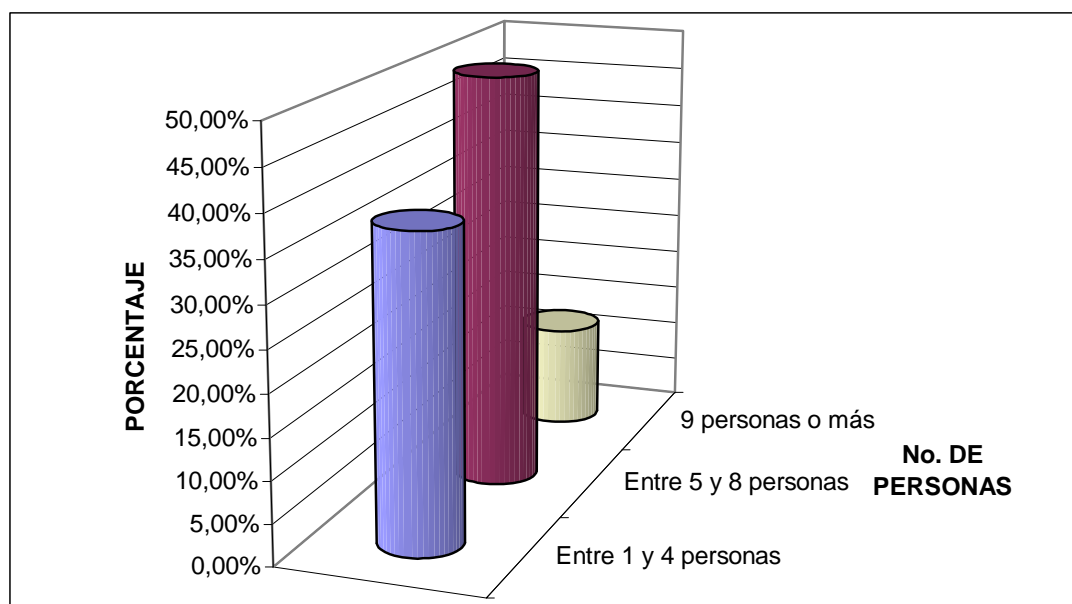
Los datos representados en el cuadro, manifiestan que en el 50% de las viviendas habitan entre 5 y 8 personas, lo que determina que en la mitad de ellas, habita un número considerable de ellas. Por otra parte, el 37.5% de las viviendas, están ocupadas por entre 1 y 4 personas, lo que significa un promedio normal de habitantes por vivienda. El 12.5% de las viviendas, las habitan 9 y más personas,

lo que quiere decir, que el 62.5% de las viviendas, están habitadas por familias que constituyen entre 5 y 9 personas.

Cuadro 12. Distribución muestral según número de personas por hogar

No. de personas	Porcentaje
Entre 1 y 4 personas	37.5%
Entre 5 y 8 personas	50%
9 personas o más	12.5%

Fuente: Esta investigación



Fuente: Esta investigación

Figura 8. Distribución muestral según número de personas por hogar

Si se tiene en cuenta que las viviendas básicamente están conformadas por 2 y 3 cuartos y al contrastar esto con los datos suministrados en el referente inmediatamente anterior, se puede expresar que en el sector sujeto de estudio, si se presenta un hacinamiento en proporciones considerables, que repercute negativamente en el bienestar social de las familias.

6.2 EDUCACIÓN

La educación como indicador de bienestar social, tiene la función de formar permanentemente a las personas, cultural y socialmente, fundamentándose en un concepto integral que conlleve tanto a los individuos como a sus comunidades a crear y propiciar procesos de cambio social.

Según la ley general de educación (ley 115 de 1994), “la educación cumple con una función social acorde con las necesidades e intereses de las personas, de la familia y la sociedad, se fundamenta en principios de la constitución política, sobre el derecho a la educación que tiene toda persona, en las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra y en su carácter de servicio público”⁵⁴. Por tanto, quiere decir, que la sociedad es responsable de la educación junto con la familia y el Estado, quienes deben estar dispuestos a procurar que la educación cumpla con su función social, en tanto, que ella es quien pone de manifiesto el

⁵⁴ MAGISTERIO. Cooperativa editorial: Código educativo, Santa Fe de Bogotá: Ed. CONACED, 1995. Pág. 11

desarrollo alcanzado por una sociedad, y del mismo modo, las posibilidades para alcanzar objetivos en su beneficio.

6.2.1 Nivel educativo de los miembros de la familia. Bajo la temática de la marginalidad urbana y respecto a la educación, en el sector suroccidental de Mocoa, se ha tratado de darle sentido, teniendo en cuenta en primera instancia, el nivel educativo existente en los habitantes como el indicador principal en el alcance del estudio.

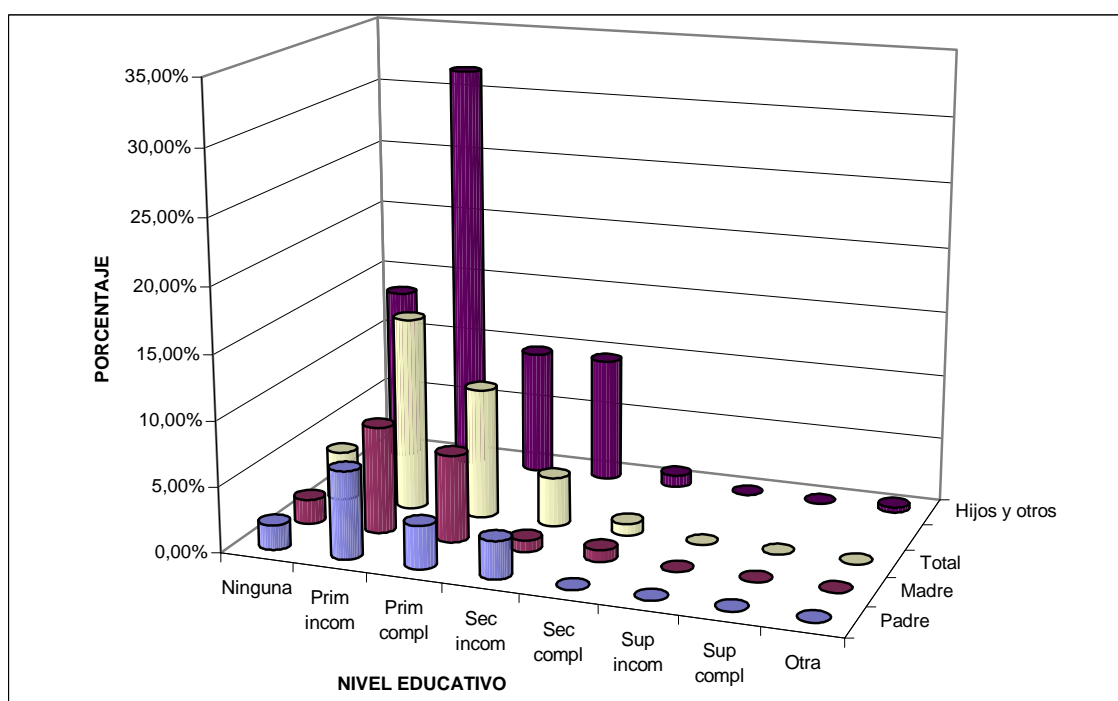
Al referirse al nivel educativo de las familias del sector uno, se abordará ésta temática dentro de las variables, educación formal – educación no formal, presentes en sus miembros, donde es importante tener en cuenta que los porcentajes más altos, se ubican en los niveles de primaria completa e incompleta, seguido de porcentajes de miembros que no han obtenido ningún nivel educativo. Luego, y en mínima cantidad, se encuentran quienes han alcanzado secundaria completa e incompleta, y finalmente los que han accedido a algún tipo de educación diferente a la educación formal. Ver cuadro 13 y figura 9.

En primer término, para una mayor comprensión, se han integrado los datos representados tanto por el padre como por la madre, de modo que los resultados porcentuales se han dado de la siguiente manera:

Cuadro 13. Distribución porcentual según nivel educativo de los miembros de la familia

Parentesco	Nivel educativo								Total
	Ninguna	Prim incom	Prim compl	Sec incom	Sec compl	Sup incom	Sup compl	Otra	
Padre	1,90%	6,70%	3,30%	2,90%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	14,80%
Madre	1,90%	8,20%	6,70%	0,90%	0,90%	0,00%	0,00%	0,00%	18,60%
Total	3,80%	14,90%	10%	3,80%	0,90%	0,00%	0,00%	0,00%	33,40%
Hijos y otros	13,50%	31,80%	9,60%	9,60%	0,90%	0,00%	0,00%	0,40%	65,80%
Tamaño total de la muestra	17,30%	46,70%	19,60%	13,40%	1,80%	0,00%	0,00%	0,40%	100%

Fuente: Esta investigación



Fuente: Esta investigación

Figura 9. Distribución porcentual según nivel educativo de los miembros de la familia

Los padres y madres que no poseen ningún nivel educativo lo representan el 3.8%, en la misma forma la primaria incompleta está representada por el 14.9% y la primaria completa, por el 10% de padres y madres que la han cursado. En cuanto a los niveles de secundaria, el 3.8% de padres y madres, no han logrado concluirla, y el 1.8%, si han culminado su bachillerato.

Para el caso específico de la educación superior, no se encontró población representada en algún porcentaje, así como también en cuanto a otro tipo de educación, no se dio representación alguna.

Ahora, en cuanto a los hijos y otros parientes, quienes hacen parte de un número considerable de pobladores y quienes además, en su mayoría son una población bastante joven (entre 0 y 10 años de edad, 45%, y entre 11 y 30 años de edad, 51.8%), los cuales y por tal razón, deben encontrarse dentro de un proceso educativo, se observó que: el 13.5% de hijos y otros en edad de estudiar y al momento de aplicar la encuesta, no se encontraban estudiando, el 13.8% cursaban la primaria y el 9.6% ya la habían terminado. En cuanto a la secundaria, también el 9.6% de hijos y otros parientes la cursaban, y el 0.9% ya la habían terminado. La educación superior, al igual que como sucedió con los padres y madres, no se encontró representada, tan solo el 0.4% representó a otros tipos de educación.

Si se relaciona el nivel educativo alcanzado por los padres y madres junto al de los

hijos y otros, se aprecia que hasta el momento existe similitud en el sentido que, por lo general, dicha población únicamente ha obtenido básica primaria. Esta situación es de bastante cuidado en los padres y madres, dado que en la mayoría de hogares, los padres son relativamente jóvenes (entre 31 y 40 años de edad el 32.5%, entre 41 y 50 años de edad el 25%) y las madres (entre 18 y 30 años de edad el 22.5% y entre 31 y 40 años el 40%), de modo que según se viene observando, en ésta población no se ha hecho efectivo el reconocimiento, que la constitución política hace, respecto del derecho a la educación para todos los ciudadanos, quienes en éste caso y como integrantes del sector uno, la posibilidades de empleo y capacitación, no les ha permitido salir adelante, en tanto que líderes entrevistados, manifestaron que en ningún barrio del sector, se han promovido programas educativos o campañas de capacitación, que estén dirigidos específicamente a mejorar la situación laboral de los habitantes.

Con respecto al nivel educativo de los hijos y otros, encontramos que del 65.8% del total de la población en edad de estudiar, el 52.3% posee algún nivel educativo y el 13.5%, no han obtenido nivel educativo alguno, dando a entender con éstos resultados, que de alguna manera, se está llevando a cabo un proceso educativo, que en términos generales, es aceptable, sobretodo, para los hijos menores de edad, quienes a pesar de las dificultades familiares que pueden existir, se encuentran en cierta forma vinculados a dicho proceso. Aunque se puede decir que resultados como el finalmente anterior (13.5%), es probable que cause posibles relaciones con una tendiente deserción estudiantil, que amerita especial

atención en el sector, ante todo, porque ésta situación puede involucrar a los menores de edad en actividades laborales, y por qué no decirlo, de desviaciones sociales tales como el alcoholismo y la drogadicción entre otras.

Por otro lado, también es importante observar que a pesar de que la población de hijos mayores de edad, representan el 13.6% del total de la población de hijos, únicamente el 0.9%, han alcanzado algún nivel en la secundaria, de modo que esto confirma el bajo nivel de escolaridad existente en las familias del sector, partiendo también de que al referirse a los niveles superior y técnico, no se encontraron manifestaciones representativas.

Lo anterior explica en gran medida, lo importante de la educación como fuente de oportunidades, y a la vez, de inserción al sistema socioeconómico principalmente. El bajo nivel educativo en el sector, puede contribuir básicamente a la crisis que enfrentan éstos asentamientos humanos; éstos pueden ser la baja calificación de la mano de obra, el tipo de actividad económica que desempeñan los habitantes (jornaleros, ayudantes de construcción, trabajo en canteras y en general oficios varios) y los bajos ingresos económicos que representan dichos trabajos. Por tal razón, éstas comunidades quedan rezagadas del desarrollo, e inmersas en un atraso que no les permite explorar nuevas alternativas de solución a sus problemas, tanto familiares (expectativas de vida) como de comunidad.

También pueden resultar datos, a tener en cuenta, los porcentajes pertenecientes

a padres, madres, hijos y otros, que no poseen ningún nivel educativo, y que al relacionarlos, nos presentan un total de 17.3% de población, que puede estar sugiriendo niveles de analfabetismo, que al no darle la atención debida y oportuna, puede convertirse en una problemática social, que cada vez adquiere mayor complejidad en el sector.

Se hace ahora necesario comentar que el sector uno, prácticamente cuenta con un centro educativo ubicado en el barrio los sauces (parte alta del sector), el cual según líderes del barrio, se encuentra proyectado para que en el funcionen los niveles de primaria y secundaria, pero actualmente solo presta su servicio en el nivel básica primaria, debido a que su parte física no ha sido concluida en su totalidad y además, en lo concerniente a la secundaria, su aprobación aún no se ha tramitado.

Es así como la comunidad, en vista de que los colegios y escuelas de la ciudad, además de encontrarse saturados de estudiantes y al tener elevados costos en sus matrículas y pensiones, se han visto en la necesidad de organizarse, como en varias ocasiones lo han hecho y apoyados en las juntas de acción comunal, para tratar de construir un establecimiento educativo, que ayude a cubrir las necesidades educativas de sus habitantes.

Fotografía 2. Centro educativo barrio los Sauces



Fuente: Ésta investigación

Todo lo anterior significa que a la educación no se le ha prestado la atención que requiere en el sector, ya que como se viene observando, la constante en los miembros de las familias, es estudiar únicamente la primaria, con mínimas posibilidades de continuar y lograr aceptables niveles de escolaridad, que a la vez les permitan desarrollarse integralmente. Éstas situaciones son muchas veces causantes del letargo permanente por el que atraviesan gran parte de las comunidades deprimidas de nuestras regiones, y que a la vez, se complementan con otros factores (económicos), que obstaculizan el normal proceso de formación educativa en los individuos.

6.3 SALUD

La salud constantemente ha manifestado su importancia a través de la historia de la humanidad, en tanto que de ella depende la conservación de las diversas culturas que habitan las regiones del mundo, así como también y de alguna manera, sus interrelaciones con el resto de la sociedad.

Es claro que hay que tener en cuenta los variados niveles de salubridad existentes en el mundo, dadas las diversas condiciones en las que viven las poblaciones y la atención que prestan los organismos de salud de cada región. Anthony Giddens, en su texto *SOCIOLOGÍA* manifiesta:

“Entre las sociedades avanzadas y las atrasadas, hay diferencias sorprendentes en cuanto a la distribución de enfermedades y varían según los países, las regiones y las clases sociales; parece evidente su relación con la dieta y el estilo de vida”⁵⁵. Por lo tanto, es así que las personas que pertenecen a sectores donde los ingresos económicos son considerables, suelen tener dietas superiores y también tienen normalmente, un acceso más directo al tratamiento médico y a frecuentes consultas, así como también y refiriéndose a la esperanza de vida, el estar propenso a enfermedades, es una clara influencia de las condiciones ambientales y de trabajo. Ejemplo: las enfermedades pulmonares extendidas en la minería, debido a la inhalación de polvo.

⁵⁵ GIDDENS. Anthony. *Sociología*, Madrid: Alianza. 1991, Pág. 513

Por tanto es prioridad, tratar de observar algunos comportamientos que presenta el sector sur-occidental respecto a la salud de sus habitantes.

6.3.1 Enfermedades frecuentes en el sector.

Cuadro 14. Distribución de la población según episodios de morbilidad en las familias

No.	Tipo de enfermedad	Porcentaje
1	Afecciones respiratorias	60.3%
2	Infecciones cutáneas/ alergias	13.7%
3	Afecciones gastrointestinales	12%
4	Enfermedades degenerativas	6.9%
5	Generadas por déficit alimentario	5.1%
6	Otras afecciones	1.7%
Total		100%

Fuente: Esta investigación

Las enfermedades más frecuentes en la población de éstos barrios y de acuerdo con el cuadro anterior, tienen que ver con las afecciones de tipo respiratorio, presentándose un 60.3% de población afectada por fuertes gripas y enfermedades pulmonares, tanto en niños como en adultos.

Se encontró que las infecciones cutáneas y alergias, ocupan el segundo lugar con el 13.7% y ubicadas principalmente en menores de edad, quienes según sus

padres, los brotes en la piel de sus hijos, son permanentes, y en muchas ocasiones se han convertido en casos difíciles de tratar. En éste caso, el grupo infantil, se ha visto más afectado, en tanto que las condiciones de salubridad del sector, no son las más apropiadas, donde uno de los posibles factores causantes de dichos problemas, estaría relacionado con la deficiente red de alcantarillado, haciendo que los niños estén propensos a estar en contacto con aguas residuales.

Luego y en tercer lugar, las enfermedades gastrointestinales, se presentan en el 12% de la población, afectando principalmente a los adultos y con mayor influencia sobre la población masculina. Las enfermedades que se presentan en menores proporciones, son las de orden degenerativo, con el 6.9%, las generadas por déficit alimentario, 5.1% y otra clase de afecciones, únicamente el 1.7%.

Aunque las campañas de salud respecto a jornadas de vacunación y prevención de enfermedades, si han hecho presencia en el sector, especialmente dirigidas a niños y madres de familia, es probable que sea necesario hacerlas con mayor frecuencia para que de ese modo, tengan mayor efectividad y por ende, el riesgo de contraer enfermedades se reduzca en la población.

De otro lado, y si se tiene en cuenta básicamente las enfermedades que ocupan el primero y segundo lugar, es posible que en procura de mejorar la salubridad, en éste sentido, sea necesario que se le preste especial atención a las condiciones ambientales de dicho sector y en lo que tiene que ver principalmente con la

adecuación de vías, fumigación de arbustos y lugares reproductores de insectos, descontaminación del río Mulato en la parte baja del sector, así como también y fundamentalmente, la construcción de un acueducto con agua potable y red de alcantarillado, y como requerimiento inmediato, campañas sobre el cuidado de la higiene en los hogares.

El resto de las enfermedades que se presentan en la comunidad y que en éste caso sin mayores consecuencias para un mínimo porcentaje de la población, tanto adulta como infantil, tiene que ver en su mayor parte, con enfermedades causadas por déficit alimentario, como es el caso de la desnutrición, la gastritis, la osteoporosis y otras afecciones como dengue y paludismo.

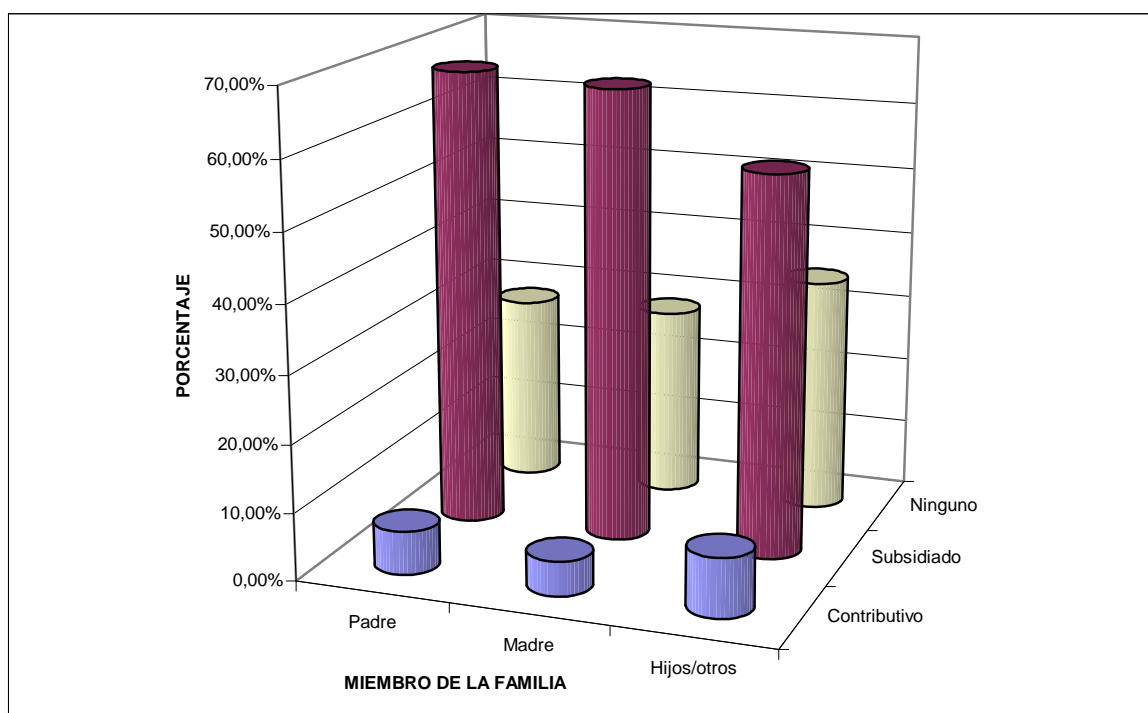
Hay que tener en cuenta que la desnutrición en las familias, es un factor que muchas veces se relaciona y en éste caso, con enfermedades frecuentes en el sector, ya que al existir un déficit en la dieta alimentaria, las personas estarán más propensas a adquirir diversas enfermedades, en tanto que la capacidad defensiva e inmunológica del organismo, se va a ver reducida, haciendo en muchas ocasiones que las enfermedades lleguen a causar índices de mortalidad generalizados, que hasta el momento, en es sector se presentan en baja cantidad.

6.3.2 Acceso a servicios de salud

Cuadro 15. Distribución de la población según acceso a servicios de salud

Régimen	Padre	Madre	Hijos / otros
Contributivo	6.4%	5.1%	8.7%
Subsidiado	67.7%	66.6%	56.2%
Ninguno	27.8%	28.2%	35%
Total	100%	100%	100%

Fuente: Esta investigación.



Fuente: Esta investigación

Figura 10. Distribución de la población según acceso a servicios de salud

La Constitución Nacional de 1991, en sus artículos 48 y 49 y según la ley 100 de 1993, se reconoce y garantiza el derecho a la protección de la salud de todos los colombianos, correspondiéndole al estado asegurar a las personas en cuanto a la atención y prevención de enfermedades, para que de éste modo y mediante la ley de seguridad social en salud (S.S.S), mantener la buena salud de toda la población.

De acuerdo a esto, la salud es un servicio que tiene que estar al alcance de todos y en particular, de las personas pertenecientes a los estratos populares, quienes al no obtener ingresos económicos suficientes, no alcanzan a cubrir sus necesidades de salud, convirtiéndose así, en una población vulnerable a las enfermedades, que por cierto en Colombia es bastante amplia y necesita ser tomada en cuenta.

Al traer el caso del sector uno, se hace pertinente señalar cual es el comportamiento respecto a los servicios de salud que se les prestan a sus habitantes.

Entonces se tiene que la población distribuida de acuerdo a los items régimen contributivo, régimen subsidiado y los que no poseen afiliación alguna, corresponden a los siguientes resultados.

Al régimen subsidiado, se encuentran afiliados la mayoría de padres, (67.7%), las madres, (66.6%) y los hijos junto a otros parientes el 56.2%, siendo éstos últimos mayoría en población y minoría en afiliación a los servicios de salud.

En el régimen contributivo, se encuentran afiliados en mínima cantidad, tanto los padres (6.4%), como las madres (5.1%) y los hijos (8.7%).

Al parecer, según éstas estadísticas, los habitantes del sector tienen un aceptable acceso a los servicios de salud, ya que como se podría ver, entre un 60 y 70% del total de los miembros de las familias, tienen derecho a ser atendidos a través de las diferentes entidades de salud.

6.3.3 Calidad en los servicios de salud.

Fotografía 3. Hospital José María Hernández Nivel II. Cubre toda la demanda del casco urbano y de gran parte de la zona rural.



Fuente: Esta investigación

Ahora en lo que hay que prestar atención es en la calidad del servicio que se presta a los usuarios, ya que si se tiene en cuenta lo expresado tanto por líderes comunitarios como por usuarios que habitan el sector, los servicios de atención médica y médico-preventiva, han ido disminuyendo en su calidad, ya que según ellos, al no existir centros de salud o centros hospitalarios suficientes y bien dotados, tanto en éste sector como en otros sectores de la ciudad, los pacientes han tenido que recurrir al único hospital de servicios públicos que existe, viéndose de ésta manera, afectada en términos de calidad la atención que requieren los usuarios, a quienes en muchas ocasiones, no se les atiende en el momento oportuno y como las enfermedades lo requieren; por consiguiente, son remitidos en su gran mayoría a los centros hospitalarios más especializados (Pasto y Neiva), según sea la patología presentada. Es así como todo habitante de Mocoa y en especial de los estratos medio y bajo, están obligados en cualquier eventualidad, a acudir al único hospital del Municipio, en procura de lograr ser atendidos.

Ésta problemática, por lo tanto, no solo la enfrentan los usuarios del régimen subsidiado, sino también los del régimen contributivo, ya que si en la mayoría de los casos son atendidos oportunamente, también deben estar dispuestos a ser trasladados a otras ciudades del país, en tanto que la dotación de los centros de salud, no es suficiente para el tratamiento de enfermedades complejas.

En cuanto a la cobertura de los servicios de salud, a través de las diferentes

entidades existentes en el Departamento y presentes en el sector uno, se puede decir que no se encuentran en un nivel de cubrimiento óptimo, dado que muchos miembros de las familias que requieren del servicio, no han logrado afiliarse a una entidad que les subsidie su salud.

En ésta condición, encontramos al 25.8% de los padres de familia, el 28.2% de las madres y el 35% de los hijos y otros, dando a entender que el número de personas por fuera del régimen de seguridad social en salud, es significativo y con mayor tendencia hacia los hijos y parientes, quienes ocupan el 66% de la población en el sector.

Al respecto, el Alcalde Municipal manifiesta, que el problema para que la gente tanto del sector rural como urbano del Municipio y en general del sector suroccidental, no hayan logrado acceder al carnét de salud, se debe al escaso presupuesto que la nación destina para la salud, aunque, lo ideal sería carnetizar a toda la población necesitada, donde, según el alcalde, la actual administración tiene como objetivo cubrir en un 90% a la población, tanto de éste sector como de otros, para que pueda ser atendida como se merece.

6.3.4 Lugar de asistencia en caso de enfermedad. De ésta manera y refiriéndose al grupo de la población que no posee atención médica subsidiada, dentro del cual en su gran mayoría tienden a ser los hijos menores de edad, y al no tener los padres recursos suficientes para ser atendidos en los centros de

salud, es probable que en muchas ocasiones y como lo muestran las cifras del siguiente cuadro, ellos opten por soluciones diferentes a la medicina convencional, que por cierto, para la complejidad de determinadas enfermedades, no es muy confiable, como por ejemplo, los curanderos, el automedicarse, etc, colocando así en alto riesgo la salud de los miembros de la familia. Ver cuadro 16.

Cuadro 16. distribución de la muestra según lugar de asistencia médica en caso de enfermedad

No.	Asistencia	Porcentaje
1	Médico	77.5%
2	Curandero	7.5%
3	Automedicarse y otros	15%

Fuente: Esta investigación

En sí y observando el tipo de condiciones que en materia de salud presenta dicho sector y de acuerdo a las diferencias encontradas, se cree importante que para el saneamiento de ésta y varias de sus problemáticas, se haría necesario, encontrar en la organización comunitaria, un mecanismo para que conjuntamente con los organismos del Estado, se presenten propuestas al Gobierno, tanto local como Nacional, para que se preste apoyo para la solución de las necesidades en procura de mejorar sus condiciones de salud y por ende, de vida.

6.4 ALIMENTACIÓN

La dieta alimentaria cumple un papel fundamental en la salud del ser humano, como elemento importante que incide directamente en el funcionamiento de su organismo, y al mismo tiempo, en su capacidad para llevar a cabo los diversos roles que la sociedad determina.

La alimentación por lo visto, forma parte de la **calidad de vida** de los individuos y en éste caso, de las familias, quienes de acuerdo a sus capacidades económicas pueden o no estar condicionadas a alimentarse como verdaderamente sus miembros lo requieren.

En éste sentido, la pertinencia de éste factor social en el sector uno de la ciudad de Mocoa, ha llevado a que se tenga en cuenta una dieta, que según entes internacionales como la O.M.S, tienen buen nivel de aceptabilidad al momento de hablar de nutrición. Ésta dieta está conformada especialmente de alimentos como los anotados en el cuadro 17, que según la información recogida, manifiesta las siguientes tendencias.

6.4.1 Nutrición familiar. Observando desde el punto de vista de una tendencia general de consumo, se encontró que la dieta alimentaria planteada en éste estudio y teniendo en cuenta sus estadísticas, éstas apuntan a que las familias están consumiendo éstos alimentos, en su mayoría **semanalmente**, ya que

durante ésta frecuencia se nota una constante, la cual presenta mayor representatividad de consumo en los alimentos como las legumbres (75%), las frutas y cereales (72.5%) y las carnes (62.5%). Para el caso de los lácteos y los huevos, el 50% de las familias también los consumen semanalmente.

Cuadro 17. Distribución porcentual de acuerdo a la frecuencia con que se consumen los alimentos

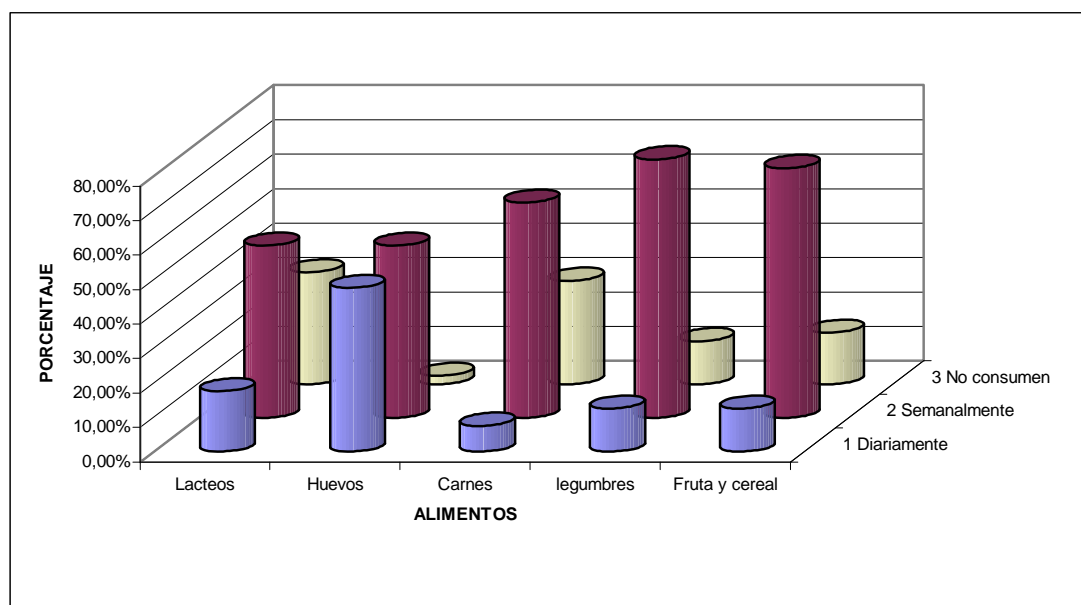
No.	Frecuencia	Lácteos	Huevos	Carnes	Legumbre	Fruta y cereal
1	Diariamente	17.5%	47.5%	7.5%	12.5%	12.5%
2	Semanalmente	50%	50%	62.5%	75%	72.5%
3	No consumen	32.5%	2.5%	30%	12.5%	15%
total		100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: Esta investigación

Lo anterior implica que la tendencia de consumo en las familias no incluye diariamente alimentos que cumplan las expectativas nutricionales esenciales.

Es importante hacer mención en un aspecto que llama la atención en lo referente al consumo de huevos, debido a que si tenemos en cuenta a nivel general las frecuencias sobre **consumo diario**, no presentan cambios significativos y por el contrario, si sobresale el consumo de éste alimento en las familias, con un 47.5%. Lo anterior puede estar influenciado por el bajo ingreso económico familiar, que

solo permite a las personas acceder diariamente al consumo de un alimento nutritivo y con bajo costo.



Fuente: Esta investigación

Figura 11. Distribución porcentual de acuerdo a la frecuencia con que se consumen los alimentos

Otro aspecto a resaltar dentro de los datos que presenta el cuadro, en lo referente al ítem **no consumen**, se identificó otra tendencia, la cual está determinada por dos factores; a) En lo que tiene que ver con el consumo de legumbres, frutas y cereales con el 12,5% y el 15% respectivamente y b) En lo que respecta al consumo de lácteos (32,5%) y carnes (30%).

Lo anterior puede estar determinado por el costo de los productos, ya que según las cifras, hay mayor tendencia a consumir legumbres, frutas y cereales que lácteos y carnes. Éstos últimos por los altos costos que implican para la población

del sector adquirirlas viéndose afectada principalmente la población infantil, ya que al encontrarse en proceso de crecimiento y no disponer diariamente de alimentos esenciales como éstos, su capacidad para adquirir defensas contra las enfermedades puede verse reducida considerablemente.

6.5 RECREACIÓN

Partiendo de que la recreación constituye una actividad de sano esparcimiento y que contribuye a reafirmar los vínculos sociales en la comunidad, es oportuno expresar también su vital importancia en la salud física y mental del ser humano.

6.5.1 Recreación familiar. Dentro de éste contexto, se hace conveniente tener en cuenta en ciertos aspectos, su determinación en el sector uno. Para tal efecto, se preguntó a la población tomada como sujeto de estudio, si en la familia se realizan frecuentemente actividades recreativas, el 60% de la población respondió negativamente y el 40% lo hizo en forma afirmativa, dando a comprender que no es común que las personas del sector se recreen adecuadamente.

En éste orden de ideas, se puede decir, que la escasa actividad recreativa presente en el lugar, está supeditada a una variedad de factores, entre los cuales se podría mencionar los siguientes:

- La subvaloración que la población tiene de la recreación.

- La ausencia de incentivos por parte de la comunidad y la administración local de programas que propicien y fomenten la actividad recreativa.
- Los escasos escenarios que faciliten la práctica de dichas actividades.
- La falta de recursos económicos de los habitantes para la realización de actividades recreativas a nivel comunitario.

Los anteriores factores se consideran como elementos que pueden obstaculizar los diferentes procesos de inserción de los sectores marginales con respecto al resto de la población.

6.5.2 Tipo de actividad recreativa. Hay que tener en cuenta que la recreación en la sociedad, toma variedad de formas, dependiendo del tipo de estructura que tiene cada sistema social. Este aspecto recae en las diversas clases sociales, de donde se derivan las formas de vida propias de cada clase y por ende sus formas de recreación. Por tal razón, esas formas no siempre están determinadas por la existencia de dinero, sino que depende de los espacios adecuados, que los grupos humanos disponen para su esparcimiento o utilización del tiempo libre, así como también del concepto que las personas tienen respecto a ésta actividad. De modo que dependiendo de las clases sociales, muchas veces la recreación suele ser discriminatoria, en contraposición con el derecho constitucional que en su artículo 52 “reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la

práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre. En donde el Estado fomentará éstas actividades e inspeccionará las instituciones deportivas”⁵⁶.

Respecto a esto, sería interesante observar el tipo de actividad recreativa que realizan con más frecuencia las familias del mencionado sector. Entre éstas actividades se encuentran las siguientes:

- Las familias que salen de paseo representan el 15% del total de familias encuestadas.
- Familias que practican algún deporte, el 13%.
- Familias que como única forma de “recreación” miran televisión, representan un 10%.
- Otro tipo de actividad recreativa con el 2%.

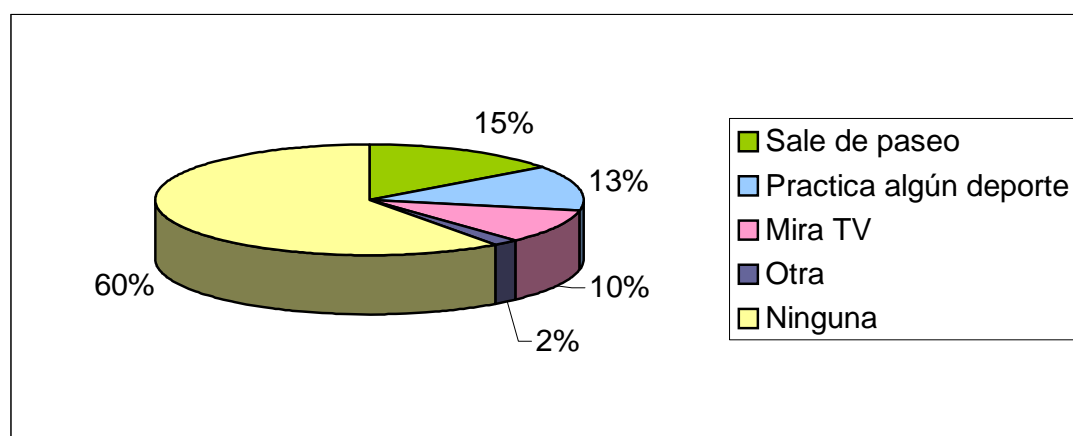
Por otro lado, la parte de la población que no practica actividad recreativa alguna, pertenece al 60% de la población.

Los anteriores indicadores, se pueden apreciar en la figura 12.

Como se mencionó anteriormente, la actividad recreativa está relacionada de acuerdo al grupo social con que se esté tratando y para éste caso, se puede

⁵⁶ Constitución Política de Colombia, 1991.

observar la escasa variedad y calidad de actividades recreativas, en tanto que existe una insuficiente disposición de los habitantes para practicarlas.



Fuente: Esta investigación

Figura 12. Distribución de la muestra según actividad recreativa practicada

En síntesis, se da a entender que el practicar la recreación, no es una actividad muy frecuente y prioritaria para la mayor parte de las familias del sector. Esto puede estar estrechamente relacionado y como se mencionó anteriormente, con el estrato social al que pertenece, donde no existen posibilidades de tener un nivel de vida que les permita recrearse. Otro factor que puede estar incidiendo en éste sentido, tiene que ver con el lugar de procedencia, a través de las costumbres que cada familia posee.

6.5.3 Frecuencia con que se realiza actividades recreativas en el sector

Según la opinión de la población encuestada, el 67.5%, manifestaron que en el sector son escasas las veces en que se organizan actividades recreativas. En la

misma forma, el 30% expresaron que éstas se organizaban esporádicamente y en una mínima proporción (2.5%), mensualmente. Esto da a entender que a nivel de conciencia colectiva, existe un deficiente sentido de integración, que dificulta en cierta manera la organización de cualquier tipo de actividad recreativa.

Cuadro 18. Distribución de la muestra según frecuencia con que se organiza actividades recreativas en el sector

No.	Frecuencia	Porcentaje
1	Mensualmente	2.5%
2	Ocasionalmente	30%
3	No es usual	67.5%
Total		100%

Fuente: Esta investigación

Dentro de las actividades recreativas y que a la vez, según algunos líderes, concentra mayor número de participantes, están las actividades deportivas (encuentros de microfútbol y voleibol) y los festivales y bazares, los cuales tienen eminentemente un carácter lucrativo.

En cuanto a las actividades deportivas, éstas se efectúan generalmente de una forma espontánea, diferente de lo que sucede en los festivales y bazares, ya que éstos últimos cuentan con previo apoyo de la junta de acción comunal para su organización; lo que denota un cierto nivel de organización comunitaria.

Fotografía 4. Actividad deportiva más frecuente

Fuente: Ésta investigación.

En las pocas ocasiones que se realizan actividades recreativas y como se dijo anteriormente, algunas con previa organización, la participación en ellas por parte de los miembros de las familias se presenta de la siguiente manera:

Del total de la población de padres encuestados, solo el 10% de ellos participan, las madres de la misma manera (10%), y para el caso de hijos y otros, lo hacen en un 57.5%.

Es así que, la población tanto de padres como de madres, quienes pertenecen a un grupo social relativamente joven, no se encuentran motivados para participar activamente en dichos eventos, de manera que cuando se efectúan, éstas están llevadas a cabo prácticamente por la población de hijos, que aunque, si se tiene

en cuenta que son mayoría en el sector, el número de hijos que no participa es bastante considerable (42%).

Éste comportamiento, expresa que las actividades recreativas como elementos que coadyuvan en cierta manera a la integración comunitaria, presenta una dinámica con un bajo grado de cubrimiento en la población al momento de llevarse a cabo.

6.6 SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

6.6.1 Cobertura y calidad. Los procesos actuales de urbanización, tienden a concentrar a gran parte de la población mundial en las ciudades, quienes en busca de establecer formas de interrelación a través de las diferentes funcionalidades urbanas, dan lugar a la conformación de nuevos tejidos sociales. Por tal razón y debido a la demanda generada por dicha población, la ciudad se ha visto abocada a institucionalizar la prestación de los servicios públicos, los cuales se han convertido en básicos dentro de las variadas formas de vida que el mismo proceso urbano ha creado.

Los servicios públicos y en éste caso domiciliarios, hacen parte de un derecho innegable al momento de ser requeridos por los habitantes; dichos servicios públicos deben estar intervenidos tanto por el Estado (regulación), como por los usuarios (veedurías), cumpliendo con las normas establecidas y en procura de

alcanzar niveles óptimos en términos de calidad y cubrimiento, para que con el suministro de ellos se logre de alguna manera mejorar el nivel de vida de los habitantes.

Para un caso específicamente urbano como el que se está tratando, es indispensable, entonces, que se tengan en cuenta aspectos que de alguna forma permitan dimensionar una situación importante como lo es la de los servicios públicos dentro de una comunidad como ésta.

La población del sector uno, en cuanto a la prestación de servicios públicos domiciliarios (acueducto, alcantarillado, servicio de aseo, energía eléctrica y servicio telefónico), presenta la siguiente información:

El 77.5% de las viviendas, cuentan con servicio de acueducto, lo que implica que el 22.5% de las mismas, aún no cuentan con éste vital servicio.

El 42.5% de las viviendas, posee servicio de alcantarillado, dando a entender que el 57.5% no lo poseen. Lo anterior puede estar generando consecuencias negativas, si se tiene en cuenta que más de la mitad de la población del sector, no cuenta con éste servicio.

En cuanto al servicio de aseo, se encontró que al 92% de los hogares se les ofrecía el servicio, esto demuestra que su cubrimiento se da casi en su totalidad.

Por otra parte y respecto a la energía eléctrica, el 87.5% de las viviendas, se encuentran conectadas al servicio, lo que representa en menor proporción, que el 12.5% no se han conectado al servicio.

En última instancia, del servicio telefónico, únicamente dispone el 12.5% del total de la población. Para éste caso el déficit de líneas telefónicas, afecta al 87.5% de las viviendas.

Para mayor claridad de los datos anteriores, se presentan a continuación el cuadro 19 y la figura 13.

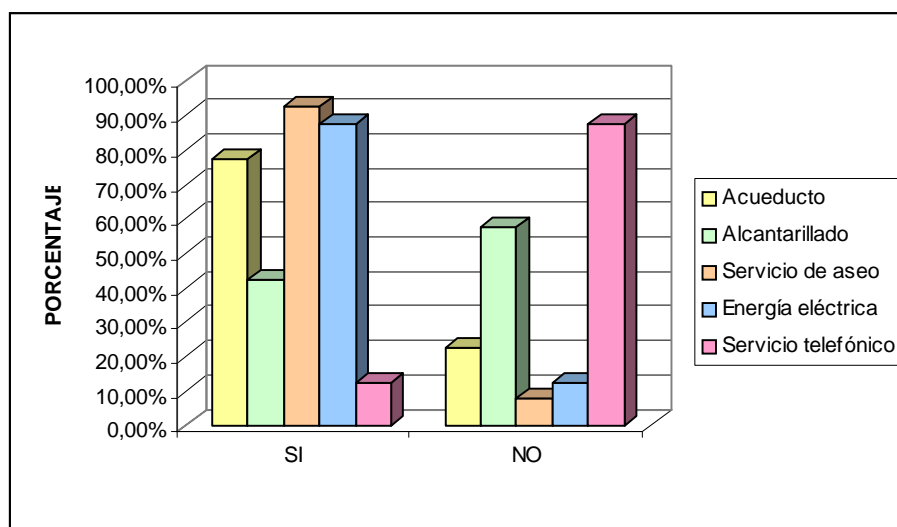
Cuadro 19. Distribución de la población según acceso a servicios públicos

No.	Servicio público	Si	No	total
1	Acueducto	77.5%	22.5%	100%
2	Alcantarillado	42.5%	57.5%	100%
3	Servicio de aseo	92.5%	8%	100%
4	Energía eléctrica	87.5%	12.5%	100%
5	Servicio telefónico	12.5%	87.5%	100%

Fuente: Esta investigación

Con relación a lo anterior, se encontró que la comunidad en general cuenta con la mayoría de los servicios públicos domiciliarios, aunque existen cifras que de

alguna manera reflejan condiciones críticas, especialmente en lo que hace referencia al servicio de alcantarillado, quienes al no poseer el servicio, ven afectada su salubridad y por ende la de la comunidad.



Fuente: Esta investigación

Figura 13. Distribución de la población según acceso a servicios públicos

En éste sentido, el servicio de alcantarillado no alcanza a cubrir en buena parte a los hogares del sector, ya que como se mencionó, más de la mitad de las viviendas no se encuentran conectadas a dicho sistema, ya que para el caso de éste sector, hasta el momento cubre únicamente a las viviendas cercanas a las vías centrales, dejando sin éste indispensable servicio a las zonas donde por problemas en las vías de acceso y terrenos inadecuados para la construcción de él, encuentran dificultades tanto en la administración municipal para llevar el servicio, como la comunidad para conectarse a la red.

Es así, que seguir el P.B.O.T. (Plan Básico de Ordenamiento Territorial de Mocoa), el terreno donde se han asentado básicamente los barrios Los Sauces, El Libertador y parte alta del barrio José Homero, hace que presenten lugares con dificultades al momento de acceder tanto a los servicios de acueducto como de alcantarillado, por encontrarse en terrenos topográficamente quebrados y con peligro de deslizamientos.

Fotografía 5. Condiciones existentes del servicio de alcantarillado.



Fuente: Ésta investigación.

En cuanto al servicio de acueducto, aunque presenta niveles favorables de cobertura en el sector y el resto de la ciudad, según el Plan de Desarrollo

Municipal, ACCION CIUDADANA TODOS POR MOCOA, febrero de 1997, su prestación es de deficiente calidad, principalmente en cuanto a la potabilidad del líquido, ya que según muestras bacteriológicas, se determina que el agua “potable” de Mocoa, NO ES APTA para el consumo humano⁵⁷.

Fotografía 6. Tipo de acueducto existente



Fuente: Ésta investigación.

Por otra parte, es importante anotar que en el sector sur-occidental según lo manifestado por dirigentes comunales en determinado momento se trató de construir un acueducto exclusivo del sector, en vista de que la población en los

⁵⁷ PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL “Acción ciudadana todos por mocoa”, Guillermo G Gonzáles. Alcalde, Febrero de 1997

barrios cada vez se incrementaba y la prestación del servicio, cada vez se hacía más indispensable, a lo que la administración municipal no dio aprobación por **ley estatal**, en la cual se establece que cada municipio debe encargarse de implementar y distribuir los servicios tanto de acueducto como de alcantarillado.

En vista de la situación del sector como de otros sectores de la ciudad, el alcalde del municipio manifiesta que actualmente se está dando inicio a los proyectos para fundar **La Empresa de servicios Públicos de Mocoa**, con la construcción de un acueducto que genere agua potable para toda la zona urbana, en tanto que, en ningún momento la ciudad ha contado con un servicio de calidad en éste sentido; éste complementado con la construcción de un plan maestro de alcantarillado, que cubriera en un 90% a la población de Mocoa. Es así, que como lo expresa el alcalde, dentro del proyecto se verá incluido con mayor prioridad el sector sur-occidental, ampliando la red de acueducto y alcantarillado para los barrios donde hay déficit y donde se espera que de acuerdo al proyecto, éstos se presten con un nivel óptimo en calidad y cubrimiento, además de tener en cuenta un tratamiento especial para los habitantes del sur-occidente en lo que se refiere a tarifas por cobro de éstos servicios.

En lo que respecta al servicio de aseo, según los pobladores, es uno de los servicios que se presta con mayor eficiencia en el sector, aunque en varias zonas se dificulte por las inadecuadas vías de acceso.

Si bien es cierto que lo anteriormente mencionado representa la mayoría de la población (92.5%), un aspecto paradójicamente (aunque en menor proporción), cobra importancia por lo contradictorio de su expresión; en la cual el presidente de la J.A.C. del barrio, el 5 de septiembre menciona la existencia de personas que no hacen el uso adecuado del servicio de aseo, arrojando las basuras sobre lugares públicos, entre los cuales el más evidente y crítico, por sus graves consecuencias ambientales para el sector, es el del puente sobre el río Mulato, que conecta la parte baja del sector uno con el centro de la ciudad, el cual se ha convertido en un lugar receptor de desechos. Una de las causas que acusa dicho dirigente, se debe a la escasa frecuencia con la que pasa el carro recolector por la zona (una vez a la semana).

En síntesis, por lo observado en éste caso, no existe coherencia en las respuestas manifestadas por la comunidad en torno al manejo de basuras, con lo que se genera un problema, si se tiene en cuenta otros factores, como las condiciones del terreno en algunas zonas, que dificultan al municipio la prestación de un adecuado servicio y la frecuencia con que se presta el mismo.

La anterior situación implicaría un esfuerzo conjunto entre administración y comunidad, en lo referente a la revisión de dicha situación y las posibles soluciones de la misma.

La energía eléctrica, es un servicio que en buena medida hace presencia en el sector (87.5% de las viviendas), solo el 12.5% de ellas, no se encuentran conectadas a servicio, las cuales pertenecen a familias que recientemente han ingresado al sector. En éste sentido, la población manifestó aceptabilidad en lo referente a la calidad del servicio, en tanto que la red de interconexión que para éste caso en el sector es nueva, se considera necesario, entonces, ampliar la cobertura que cubra las viviendas restantes.

El servicio telefónico, presenta baja cobertura, solo el 12.5% de las viviendas, lo poseen, en contraposición al 87.5% que no cuentan con éste servicio. Éstas cifras también pueden extenderse aunque en menor intensidad al resto de la ciudad y el municipio, el cual cuenta con una red telefónica deteriorada y con bajo mantenimiento, que no le permite instalar suficientes líneas, ya que la capacidad instalada en la central telefónica para la red urbana, es de 2000 pares (ver plan municipal de desarrollo; "ACCIÓN CIUDADANA TODOS POR MOCOYA"; 1997, Pág. 13).

De otro lado, la solicitud de éste servicio por parte de los habitantes del sector, se ve impedida por la baja capacidad económica de las familias al momento de pagar los servicios públicos, que en su gran mayoría se convierten en una renta difícil de cubrir y que para éste caso, según los habitantes del sector, el servicio telefónico es uno de los más "costosos".

A ésta situación se suma la casi nula presencia del servicio público telefónico que beneficie a todos, siendo que en la actualidad el sector cuenta con un solo teléfono público. Por lo que en consecuencia, al momento de requerir el servicio, la población se ve forzada a dirigirse al centro de la ciudad.

En general, la situación en cuanto a servicios, es relativamente aceptable para la comunidad, aunque es claro que se necesita mayor cobertura y reajustes en el mantenimiento del servicio de acueducto y alcantarillado, dado que las familias que no los poseen solo esperan inmediata solución.

Gran parte de los habitantes se encuentran satisfechos con la prestación de los mismos, pues ellos consideran que al menos y con esfuerzo de la comunidad, se ha logrado conseguir los servicios más urgentes que por varios años no poseían.

6.7 EQUIPAMIENTO URBANO.

Teniendo en cuenta las condiciones del contexto local urbano, en lo que tiene que ver a la infraestructura con la que cuenta Mocoa para servicio de la ciudadanía y en particular del sector uno, se ha hecho pertinente dentro de éste diagnóstico y como complemento a las características sociales, dar a conocer ciertos aspectos concernientes al equipamiento urbano; éstos aspectos desarrollados a través de herramientas metodológicas como la observación y la entrevista, obteniendo así

información que seguramente permitirá una mayor percepción de la situación marginal en el sector sur-occidental.

6.7.1 Vías de acceso y penetración. Respecto a éste fundamental requerimiento, el sector sur-occidental se encuentra principalmente cruzado en su parte central por la vía que comunica a Mocoa con el Alto Putumayo y por consiguiente con el Departamento de Nariño; y entre los barrios Las Américas y Libertador por la parte derecha, y por el lado izquierdo, los barrios Cinco de Septiembre, Pable VI, José Homero Alto y El Diviso.

Fotografía 7. Vías de acceso



Fuente: Ésta investigación.

Esto podría resultar positivo, si se tiene en cuenta que una vía principal puede significar progreso a mediano o largo plazo para los barrios aledaños, y siempre y

cuando se le dé el debido mantenimiento, y su habilitación por la construcción de la variante Mocoa – San Francisco, no se vea limitada.

En éste sentido y en cuanto a las vías de penetración a los barrios, se hace importante mencionar a los barrios Libertador, José Homero Alto y Los Sauces, los cuales encuentran obstáculos críticos frente a la escasa presencia de las vías de acceso, lo que no les permite a sus viviendas acceder fácilmente a los servicios públicos domiciliarios, así como también, tener apropiado contacto entre los barrios y éstos con el centro de la ciudad.

Hay que tener en cuenta también, que si bien es cierto que las vías con las que cuentan los barrios Cinco de Septiembre, Pablo VI, José Homero Bajo y parte de Los Sauces, presentan condiciones aceptables para la instalación de redes de servicios y tránsito vehicular, también se debe anotar y según manifestaciones de líderes comunitarios, que es urgente que la comunidad en coordinación con las dependencias correspondientes se dediquen a proyectar la pavimentación de las vías que ya tienen instaladas las redes de acueducto y alcantarillado.

6.7.2 Alumbrado Público. El servicio energético con que cuenta actualmente el municipio de Mocoa, se encuentra capacitado para que en gran medida, se preste el servicio de alumbrado público en su casco urbano.

Al respecto, en el sector uno, no se presenta una cobertura importante respecto a éste tipo de alumbrado, siendo así, que los barrios que tienen mayor tiempo de fundación, son a los que en bajas proporciones se les presta éste servicio (Pablo VI, Cinco de Septiembre, José Homero).

Fotografía 8. Alumbrado público



Fuente: Ésta investigación.

El resto de los barrios, a excepción del alumbrado público en la vía principal del barrio Los Sauces, se encuentran padeciendo de las consecuencias que implica la falta de dicho servicio (sobretudo en materia de seguridad), que afecta tanto a los lugares en sí, que cubren una amplia arca, como el resto de los barrios del sector.

Es así, que el sector presenta una imagen negativa frente al resto de la ciudadanía, que implica estigmatizaciones y en consecuencia, aislamiento respecto al resto de la ciudad, básicamente en las horas nocturnas.

6.7.3 Transporte público. Si se tiene en cuenta que las vías del sector permiten acceder en cierta medida hacia algunos barrios del sector, al hablar de transporte público urbano, se puede decir que debido a las características que presenta el sector, así como la ciudad en general, según la Secretaría de Transito Municipal, en la zona urbana de Mocoa, no se requiere de un medio de transporte masivo que cubra a todos los sectores de la ciudad, ya que ella no exige el recorrido de largos trayectos, para lo cual solo se ha implementado una cooperativa de automóviles que recorren únicamente las vías centrales, comunicando principalmente el trayecto entre el nor-occidente y sur-occidente de la capital.

Lo anterior no ha permitido que los diferentes sectores de la ciudad y especialmente el sur-occidental, se apropien y hagan uso de éste servicio; en tanto que para los taxis de servicio público, que aunque no es muy requerido, presta su servicio solamente hasta determinadas horas del día, a causa de catalogarse como un lugar inseguro.

6.7.4 Espacios públicos.

Fotografía 9. Espacios para prácticas deportivas



Fuente: esta investigación

Es de vital importancia que en el medio urbano y especialmente en las áreas residenciales, se cuente con lugares propicios que den respuesta directa a las expectativas de tiempo libre de una comunidad (zonas verdes, parques, canchas deportivas, etc), por cuanto allí se vivencian los beneficios de la vida urbana, entre los cuales se encuentran, la recreación compartida, la posibilidad de reunión y de expresión, la educación, el deporte y el descanso, entre otros. Sirviendo de ésta manera como espacios que contienen un gran potencial que ayudan a elevar la calidad de vida de las personas.

Al respecto, el lugar sujeto de estudio, carece de espacios suficientes y adecuados para llevar a cabo procesos d sano esparcimiento, en tanto que existe en todo el sector tan solo dos canchas deportivas (barrio José Homero Bajo y en Los

Sauces), como único espacio público recreativo, los cuales no cuentan con la configuración e infraestructura adecuada. Para el caso de parques y otros lugares similares, y dadas las condiciones económicas y sociales de los habitantes, ellos siempre han ignorado éste tipo de requerimientos para su vida comunitaria.

6.7.5 Seguridad. La seguridad ha sido tomada como una cualidad social que aporta al sostenimiento de las formas de convivencia y solidaridad comunitarias, la cual se encuentra respaldada por el Estado, mediante instituciones pertenecientes a la fuerza pública (Policía Nacional), está entendida como una garantía que salvaguarda el orden público en la sociedad.

Es así, que al referirse al sector sur-occidental, y al contrario de otros sectores de la ciudad, dichas instituciones consideran a éstos asentamientos humanos como posibles generadores de factores que alteran el orden público (atracos en las carreteras, a residencias, entre otras); de manera que lo expresado, designa una cierta estigmatización que recae sobretodo en la población.

Respecto a la seguridad en el sector, algunos líderes manifiestan la necesidad de una mayor presencia de las autoridades policiales, en vista de cualquier eventualidad que se presente, sin querer decir con esto, que en sector se den altos niveles de inseguridad. Es así, que, la presencia no debería ser esporádica o de rutina, sino que por el contrario, la implementación de las frentes locales de

seguridad y de la policía comunitaria, como estrategias para toda la ciudadanía, deberían estar haciendo presencia en el sector.

7 DIMENSIÓN POLÍTICA

7.1 PARTICIPACIÓN ELECTORAL COMUNITARIA

7.1.1 Aspectos generales. Colombia es considerada como una de las democracias más antiguas de América Latina, la cual se ha caracterizado por acentuar y mantener una continuidad en los procesos electorales respecto al resto de países de la región

Dentro de éste panorama, históricamente se ha establecido un régimen bipartidista (liberalismo y conservatismo), que de una u otra manera, tradicionalmente se han rotado el poder. Ésta dinámica política en la actualidad, aún prevalece con todas y sus especificidades.

Es así que “los partidos políticos colombianos (Liberal y Conservador), tienen su origen directo en las ideología políticas del siglo XIX. La fuerza de bipartidismo, ha sido constante y ha generado un grado de fidelidad muy alto. A diferencia de otros países Latinoamericanos, **no se ha consolidado alternativas viables de terceros partidos**, ya sea de corte socialista, social demócrata o populista”⁵⁸. Por

⁵⁸ CABRERA Guillermo, OVIEDO Ricardo, PUENTES Jairo, SANTAMARÍA Carlos. Caracterización sociológica del estudiante universitario. Pasto: Universidad de Nariño, 1998, Pág. 73.

otra parte y dentro del mismo texto citado se plantea que “el bipartidismo a pesar del profundo sentimiento de identificación, ha experimentado un marcado debilitamiento en su perfil ideológico y ha hecho del clientelismo, de la repartición de cargos en la administración y de la utilización indebida de funciones y recursos del estado, su modo de actuación típico. Por tanto, Colombia es una democracia electoral en la que no existe una oposición institucional que se proyecte como la alternativa de poder”⁵⁹.

Lo expresado anteriormente se podría ajustar al contexto local, en éste caso del Municipio de Mocoa, debido a que por ser el centro de poder administrativo del departamento, concentra para una determinada clase social, una serie de beneficios propios de éste régimen. Este sector social, ostenta el poder y lógicamente obtiene privilegios de él, excluyendo en cierta manera, de la **toma de decisiones** que afecta o puede afectar en gran medida a la población.

En éste sentido, abordar la cuestión política desde el punto de vista de la participación de la comunidad, como un mecanismo transformador de la realidad social, es conveniente y aporta considerablemente a la metodología propuesta por éste estudio.

Para una mejor comprensión de ésta temática, se hace oportuno traer a definición el término participación política. Para tal efecto se considera que el texto

⁵⁹ Ibidem, Pág. 73.

Política y Elecciones en Nariño, plantea una aproximación general, tomando como base lo expuesto por el italiano Gianfranco Pasquino, el cual define la participación política como “aquel conjunto de actos y actividades dirigidos a influir de manera más o menos directa y más o menos directa sobre las decisiones de los detentadores del poder en el sistema político o en cada una de las organizaciones políticas, así como en su misma selección, con vista a conservar o modificar la estructura (y por lo tanto los valores) del sistema de interés dominante”⁶⁰.

De otra parte y en éste aspecto, en la ciencia política, se afirma que la participación electoral es apenas una de las modalidades de participación política, aunque probablemente la más difundida y la más universal.

En cuanto a las formas de participación política, para el caso específico de Colombia, el autor del texto anteriormente mencionado, se apoya en el estudio de Rodrigo Losada y Eduardo Vélez, realizado en cinco regiones, en las cuales permite identificar la existencia e importancia relativa de 12 formas de participación política. Según los autores, las dos formas de participación más frecuentes son: **El trabajo comunitario y la votación en elecciones.**

Lo anteriormente expuesto, es compatible al interés planteado por el estudio en cuanto a ésta dimensión, ya que hace parte de una directriz de análisis, que

⁶⁰ PUENTES PALENCIA, Jairo. Política y elecciones en Nariño, San Juan de Pasto, Universidad de Nariño, 1994. Pág. 6 – 7.

orienta y le da importancia tanto a los procesos comunitarios como a los electorales.

Para tal fin se ha considerado tomar la participación de los miembros de la familia (en edad de votar), exceptuando la categoría **otros parientes**, debido a su escasa representatividad (una persona mayor de edad), en el total de la población encuestada y para todos los aspectos a tratar dentro de ésta variable.

7.1.2 Participación electoral para entidades administradoras del estado (regionales y locales). Como punto de partida, se ha optado por abordar la participación de los miembros de la familia en las pasadas elecciones (año 2000 – 2003) y en primera instancia, para la gobernación, propósito que se representa a continuación en el cuadro 20 y la figura 14.

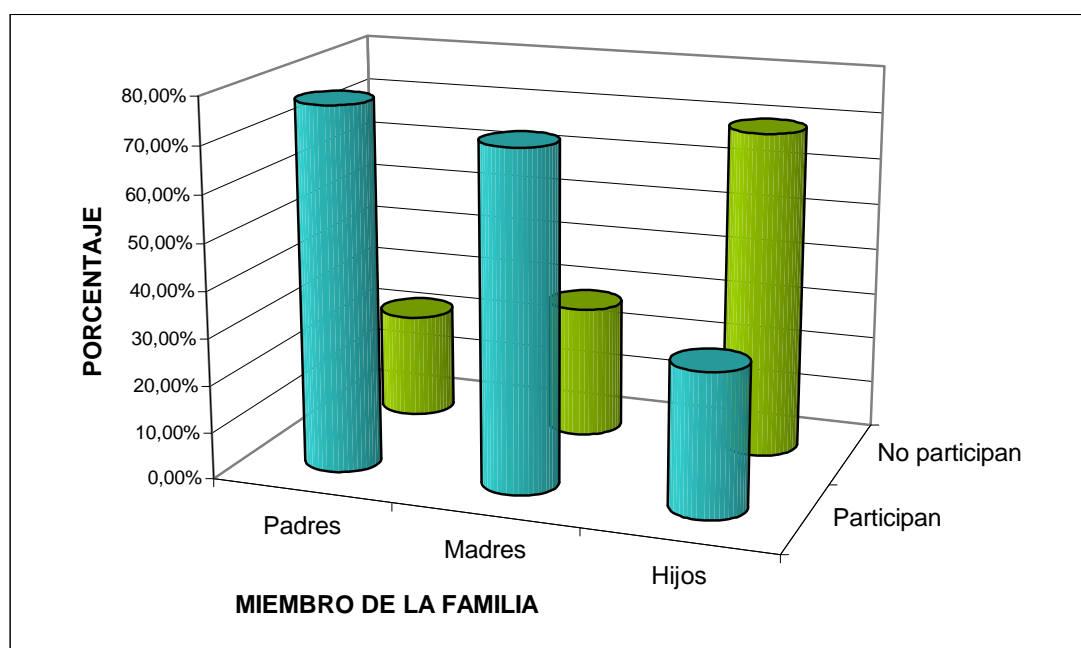
Cuadro 20. Distribución de la muestra según participación de los miembros de la familia en la elección del gobernador

No.	Categoría	Padres	Madres	Hijos
1	Participan	77.4%	71.7%	30.4%
2	No participan	22.5%	28.2%	69.5%

Fuente: Esta investigación

En la representación, se aprecia que la participación electoral para la gobernación

es bastante alta, destacándose proporcionalmente los padres, con el 77.4%, las madres con el 71.7% y los hijos con el 30.4%. se nota que éstos últimos, tienen una baja participación, ya que su no participación asciende al 69.5%; esto reflejaría un abstencionismo (apatía) frente a ésta entidad gubernamental.



Fuente: Esta investigación

Figura 14. Distribución de la muestra según participación de los miembros de la familia en la elección del gobernador

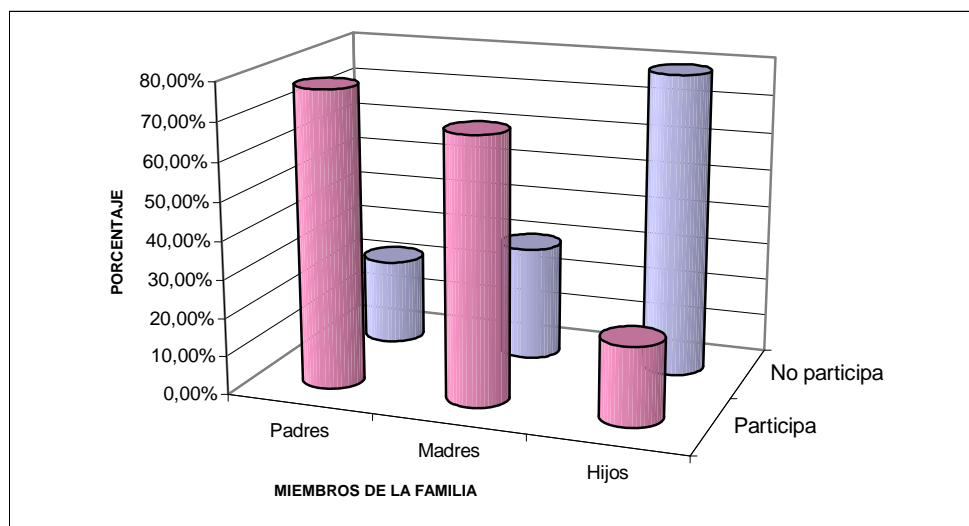
Por otro lado, en cuanto hace referencia a la participación electoral ya a nivel local, en éste caso para la alcaldía del Municipio de Mocoa, la tendencia se mantiene con respecto a la de gobernación, siendo que los padres son los que más participación tienen, con el 77.4%, las madres con el 69% y los hijos con el 20.5%. en cuanto a éste aspecto, para una mayor comprensión, los anteriores datos se representan en el cuadro 21 y la gráfica 15.

Otra instancia de gran importancia, tiene que ver con la dimensión política que se caracteriza fundamentalmente por la administración y concentración del poder, en lo referente a la “toma de decisiones” a gran escala, en tanto que se tratan aspectos tan esenciales, de orden social, económico, político, etc, que inciden en el presente y futuro de las comunidades para las cuales fueron creadas.

Cuadro 21. Distribución de la muestra según participación de los miembros de la familia en la elección de alcalde

No.	Categoría	Padres	Madres	Hijos
1	Participan	77.4%	69%	20.5%
2	No participan	22.5%	30%	79%

Fuente: Esta investigación



Fuente: Esta investigación

Figura 15. Distribución de la muestra según participación de los miembros de la familia en la elección de alcalde

Por tal razón, abordar la participación política tomando como base las corporaciones administrativas a nivel departamental como la **asamblea**, y a nivel local como el **concejo municipal**, se considera de gran utilidad y sirve a la vez de referente necesario al momento de interpretar el comportamiento en cuanto a la participación de la comunidad sujeto de estudio, en la elección de las mencionadas instancias.

En éste orden de ideas, se comenzará teniendo en cuenta la participación de los integrantes de la familia en la elección de asamblea departamental. Para éste objetivo la investigación se apoya en el cuadro 22 y la figura 16.

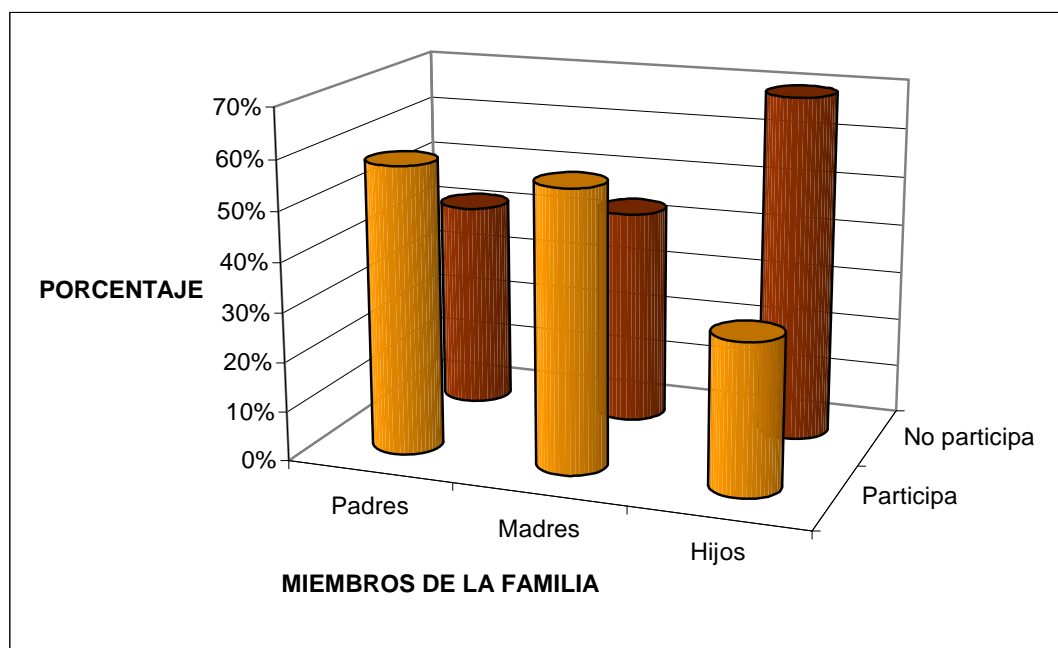
Cuadro 22. Distribución porcentual de participación en los miembros de la familia en elección de asamblea

No.	Categoría	Padres	Madres	Hijos
1	Participan	58%	56.4%	30.4%
2	No participan	41.9%	43.5%	69.5%

Fuente: Esta investigación

Los datos suministrados indican que son los padres y las madres los que más participan en la elección para asamblea departamental, con 58% y 56.4% respectivamente. Si bien es cierto, que éstos datos pueden ser representativos, también cabe anotar que el nivel de no participación es muy alto, si tenemos en

consideración que el indicador promedio porcentual para éste caso (padres – madre) es del 42% del total.



Fuente: Esta investigación

Figura 16. Distribución porcentual de participación en los miembros de la familia en elección de asamblea

Para el caso de los hijos mayores de edad, resulta interesante observar como éste grupo social, obtiene un leve aumento porcentual en la participación con respecto a lo anteriormente expresado (elección para gobernación y alcaldía), ya que representa el 30.4% del total de encuestados, esto implica una presencia, aunque mínima, desde el punto de vista electoral de éste sector, con una instancia de carácter burocrático (poder), perteneciente al régimen político vigente.

El cuadro 23 y la figura 17, muestra la participación de los integrantes de las familias en la elección del Concejo Municipal.

Cuadro 23. Distribución porcentual de la población en la elección de Concejo Municipal

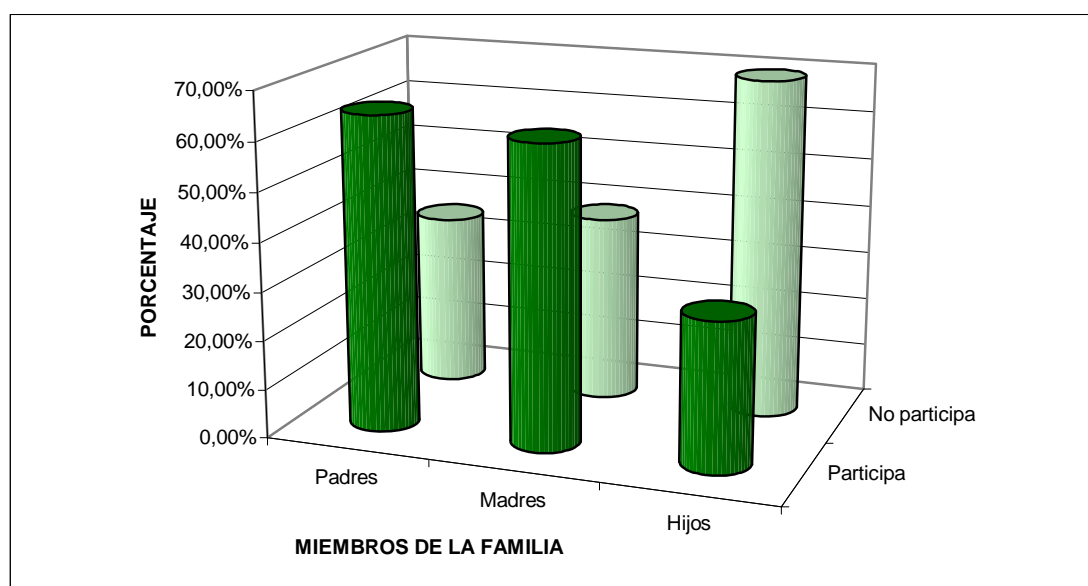
No.	Categoría	Padres	Madres	Hijos
1	Participa	64.5%	61.5%	30.4%
2	No participa	35.4%	38.4%	69.5%

Fuente: Esta investigación

A pesar de la importancia que implica el Concejo Municipal, como un ente legislativo que puede propiciar procesos de cambio (desarrollo), a través de la ponencia y discusión de proyectos y programas de corte social económico y político, la comunidad aún no toma conciencia de la importancia de participar en la conformación de un Concejo Municipal eficiente y comprometido con la comunidad. La figura 17 y el cuadro 23, reflejan en éste sentido lo expresado anteriormente, cuando muestra claramente que el 64.5% de padres y el 61.5% de madres, participan en la elección para el Concejo.

La apatía y la falta de credibilidad del grupo de hijos mayores de edad para con el concejo, se manifiesta también en los datos que presenta la figura y el cuadro, en el sentido de que su participación sólo asciende, como en el caso de la asamblea, únicamente al 30.4%, lo que denota principalmente, un cierto desinterés y

desconocimiento de éstos últimos, en cuanto a la importancia que tiene la función y, el alcance que significa una corporación de carácter administrativo como lo es el Concejo Municipal. Esto implicaría un distanciamiento de la comunidad respecto a un elemento importante de la estructura “político local”.



Fuente: Esta investigación

Figura 17. Distribución porcentual de la población en la elección de Concejo Municipal

Para facilitar la comprensión de lo expresado con anterioridad, en cuanto a la participación de los integrantes de la familia en la elección de entidades administradoras, se ha considerado, entonces, establecer un promedio general de participación electoral para cada miembro de la familia respecto a cada ente. Dentro de éste propósito el cuadro 24 contiene ésta información.

Cuadro 24. Distribución porcentual promedio de participación de miembros de la familia en elección de entidades administradoras del estado.

No.	Categoría	Gobernac	Alcaldía	Asamblea	Concejo	promedio
1	Padre	77%	77%	58%	64%	69%
2	Madre	70%	69%	56%	60%	63%
3	Hijos	30%	20%	30%	30%	27.5%

Fuente: Esta investigación

Los promedios anteriores, nos dan a comprender que en el sector existen niveles aceptables de participación político-electoral por parte, tanto de los padres como de las madres. Esto se ve representado en el 69 y 63% respectivamente.

Si en términos de la investigación se adopta la política como un mecanismo para determinar la acción de la comunidad frente a la participación, y ésta última tomada como gestora de los procesos de cambio social, se ha hecho pertinente contrastar ésta perspectiva frente al comportamiento promedio electoral presente actualmente en el sector, que como resultado, plantea una contradicción dadas las condiciones del sector, que en términos de marginalidad y de acuerdo a las dimensiones desarrolladas (económica y social), las difíciles condiciones evidenciadas no corresponden al proceso político llevado a cabo en el sector, que como es lógico, debería traer cambios en beneficio de sus habitantes.

Como resultado de dicha contradicción, también se puede decir que la cuestión

política y su ejercicio de poder, no ha coadyuvado a generar procesos de participación, incluyentes y tendientes al cambio social, y por el contrario, las condiciones inherentes a la marginalidad se han venido agudizando, lo que implica una disfuncionalidad entre régimen político a nivel local con la comunidad del sector.

7.1.3 Participación en formas asociativas. Las condiciones de pobreza de la gran mayoría de la comunidad (sector I) como resultado de ésta investigación son evidentes y preocupantes a la vez, de modo que conllevan hacia el propósito de intentar concretar una serie de recomendaciones con base en resultados extraídos de la realidad local, que expresa las necesidades más relevantes de la comunidad sujeto de estudio. Para tal fin, se ha encontrado en las **formas asociativas**, una herramienta importante como parte de la solución alternativa que se debe implementar, principalmente por parte del estado, para de alguna manera, propiciar procesos de cambio, tendientes a mejorar el nivel de vida de los habitantes del sector en mención.

Estas formas asociativas, entendidas como un grupo de personas que poseen una estructura organizativa.

Es imperativo entonces, realizar el acercamiento a dicha comunidad para determinar el **nivel de participación** que las personas tienen en éste sentido, lo anterior será fundamental para entrar a analizar las condiciones por las que está

atravesando la organización comunitaria en términos de formas asociativas y poder formular las recomendaciones pertinentes para el caso.

Dentro de éste acercamiento e inicialmente, en el gráfico 18 y el cuadro 25, se hace referencia a la participación por parte de los miembros de la familia en asociaciones.

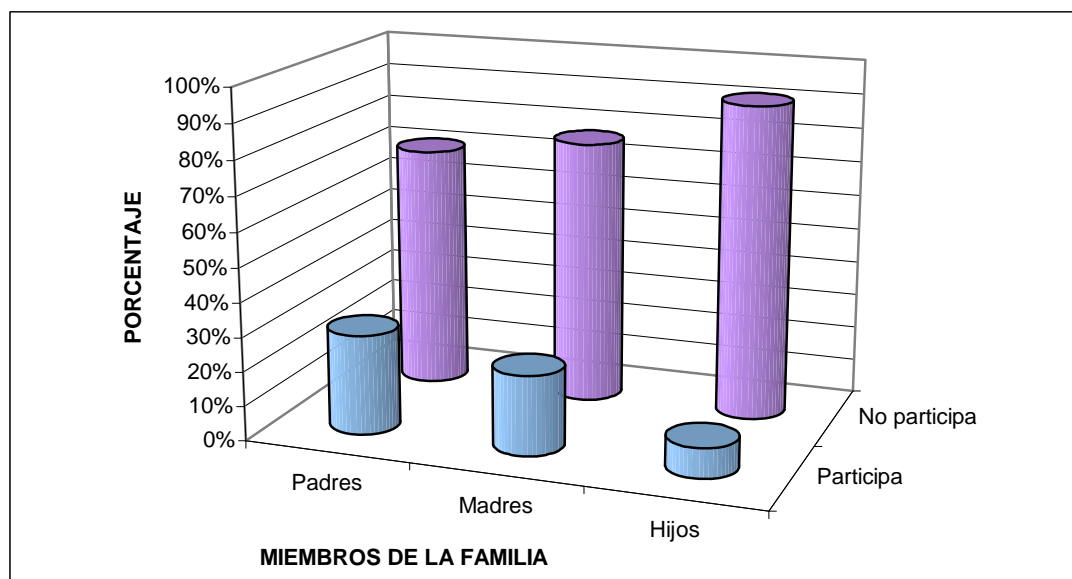
Cuadro 25. Distribución porcentual según participación de los miembros de la familia en asociaciones

No.	Categoría	Padres	Madres	Hijos
1	Participa	29%	23%	8.7%
2	No participa	70.9%	76.9%	91.3%

Fuente: Esta investigación

Lo anterior refleja un panorama bastante preocupante, ya que estos datos manifiestan claramente la **escasa organización comunitaria** de los habitantes del sector, teniendo en cuenta los miembros de la familia (padre, madre e hijos mayores de edad).

Para el caso del padre, el nivel de participación en formas asociativas solo llega al 29%, determinando que el 70% no pertenecen a ningún tipo de asociación.



Fuente: Esta investigación

Figura 18. Distribución porcentual según participación de los miembros de la familia en asociaciones

En lo que respecta a la madre, la situación no es diferente, tan solo el 23% de total, se encuentran vinculadas a alguna forma de asociación, lo que implica una problemática, si se tiene en cuenta a la organización comunitaria como la opción más conveniente para que éste grupo social complemente el aporte económico en alguna manera, como solución a los problemas más apremiantes por los que atraviesa el grupo familiar.

Los hijos (mayores de edad), pareciera que no tienen interés alguno en pertenecer a alguna forma asociativa, esto se ve reflejado en el 91.3% del grupo social en mención, del total solo participan el 8.7%.

En síntesis, se puede decir que el nivel de participación en actividades de carácter asociativo del sector sujeto de estudio, es **muy bajo**, no tiene una representatividad considerable dentro del sector.

Esta situación se convierte en un obstáculo que dificulta verdaderos procesos de inserción en lo social, económico y político de éste tipo de asentamientos humanos con características marginales, a la dinámica urbana vista en términos de oportunidades y bienestar.

Otro aspecto que puede generar la anterior condición es lo concerniente a la casi nulidad de posibilidades de ascenso social (movilidad social) de las familias que habitan el sector. Es así, que la comunidad se ve sumida en una especie de letargo colectivo, el cual no ha permitido posibilitar desde una perspectiva de **desarrollo comunitario**, generar alternativas de solución a la actual crisis.

Ésta problemática, entonces, queda planteada y está en otros estudios con base en diferentes enfoques metodológicos que impliquen necesariamente mayor profundidad, indagar acerca de los posibles aspectos causales que originan tal problemática.

Se cree necesario, por tanto, determinar a que tipo de asociaciones se encuentran vinculados los miembros de la familia. Esto servirá para facilitar procesos a corto y mediano plazo, a través de la capacitación para el acceso de las familias a éste

mecanismo eficaz y solidario. Para tal efecto, se optará por establecer una serie de categorías dirigidas a la caracterización de las tendencias de participación de los individuos en las diferentes formas de asociación a establecer; tales categorías son: organización laboral, religiosa, de vivienda, económica y de grupos étnicos.

En éste sentido, el cuadro 26 y la figura 19, presentan un aspecto general que clarificará el estado actual en que se encuentra la participación según el tipo de asociación a los cuales los diferentes miembros de la familia se encuentran vinculados.

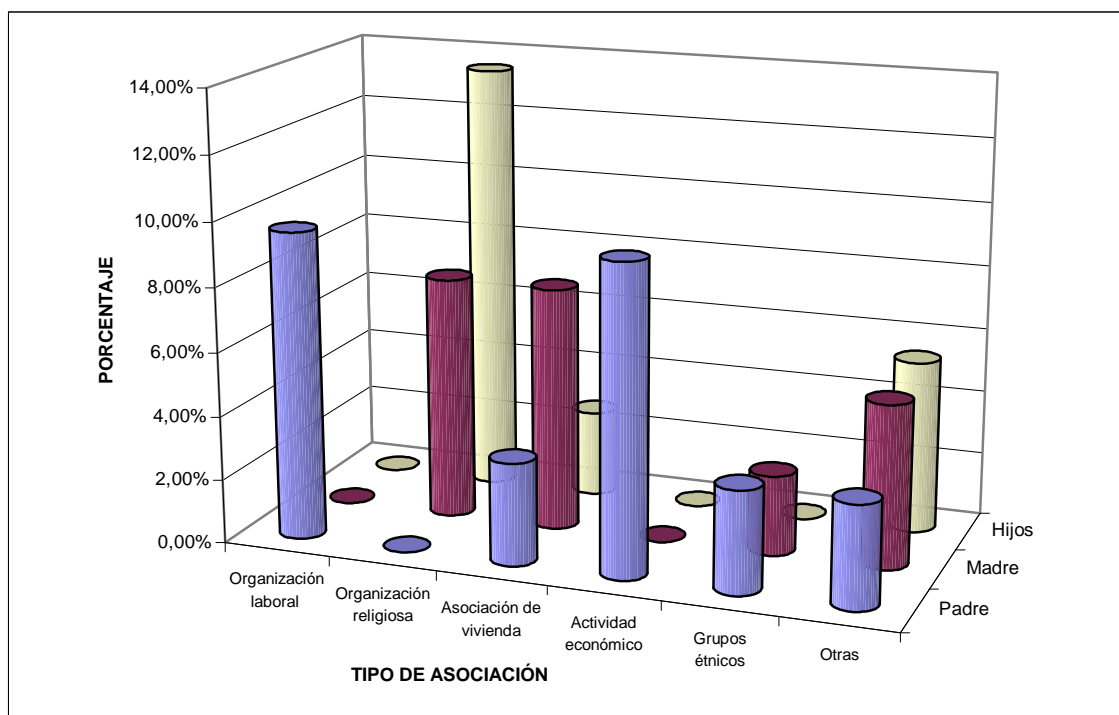
Cuadro 26. Distribución muestral según tipo de asociación a las cuales se encuentran vinculados los miembros de la familia

No.	Categoría	Organizac. Laboral	Organizac. Religiosa	Asociación de vivienda	Asociac. De tipo económico	Asociac. De grupos étnicos	Otras
1	Padre	9.6%	0.0%	3.2%	9.6%	3.2%	3.2%
2	Madre	0.0%	7.6%	7.6%	0.0%	2.5%	5.1%
3	Hijos	0.0%	13.5%	2.7%	0.0%	0.0%	5.4%

Fuente: Esta investigación

Si se relaciona organización laboral y de tipo económico, se observa que el padre es el que más participa en dichas formas asociativas, interpretando éste aspecto en términos de ingresos económicos, se tendrá entonces, una débil organización

comunitaria, entendida como una herramienta alternativa hacia la búsqueda de recursos o ingresos que ayuden a cubrir las necesidades más prioritarias de la familia.



Fuente: Esta investigación

Figura 19. Distribución muestral según tipo de asociación a las cuales se encuentran vinculados los miembros de la familia

Tanto la madre como los hijos no participan en ésta importante forma de asociación, lo que determina una problemática que debe inquietar a la administración municipal, (como directa responsable del bienestar de la comunidad), implementando programas de capacitación, en éste sentido, ya que el potencial y recurso humano existente en el sector, es considerable para tal efecto.

El cuadro anterior, da a entender una participación, aunque mínima, pero no por eso importante, de los miembros de la familia en las asociaciones de vivienda, siendo la madre la que cuenta con más participación (7.6%), el padre y los hijos (mayores de edad), le siguen en importancia con el 3.2% y el 2.7% respectivamente. Está en las instituciones competentes, entrar a evaluar y coadyuvar junto con la comunidad estas “asociaciones de vivienda”, para que de ésta manera, se consoliden en la realidad los propósitos de la comunidad, los cuales se han fijado en la consecución de una vivienda digna.

La institución religiosa, históricamente ha ejercido influencia significativa en nuestra sociedad, convirtiéndose en cierta manera en un elemento que ha establecido vínculos sociales específicos al interior de las comunidades, sirviendo esto para determinar relativamente, niveles de solidaridad, tomados con base en la pertenencia a determinados tipos de sectas religiosas. Es importante, entonces, anotar la importancia de la institución religiosa también como un agente socializador, pero visto desde el punto de vista que propicie procesos de cambio social, que refuerce los vínculos de solidaridad comunal y propenda por la creación del sentido de pertenencia hacia el sector.

Para éste caso, los datos indican que la categoría que contempla a los hijos, muestra la mayor proporción de participación en una organización religiosa con un 13.5% del total. De la misma manera, las madres, aunque en menor proporción hacen parte de alguna organización religiosa. En lo que respecta a los padres,

éstos no se vinculan de ninguna forma a dichas organizaciones. Lo anterior denota, si se tiene en cuenta el total de encuestados, una escasa representatividad de éste grupo social en éste tipo de asociación.

Los afiliados a grupos étnicos en el sector, representan un porcentaje mínimo; solo llega al 5.7% del total, distribuidos en el 3.2% para los padres y el 2.5% para las madres. El mayor número de éstas personas, se encuentran ubicados en el Barrio Homero Mutumbajoy, barrio que tuvo origen en la recuperación de tierras de la comunidad étnica Paes y que a pesar del aumento de la población (con sus respectivos cambios), aún conserva su organización.

Ésta comunidad, es quizás una excepción en le sector uno, ya que presenta un nivel de organización comunitario considerable, con respecto a los demás barrios que conforman ésta localidad. Lo anterior se ve reflejado en la construcción y adecuación de algunas obras con que actualmente cuenta la comunidad; como por ejemplo el salón comunal, el polideportivo, el acueducto y alcantarillado, etc, todas éstas con iniciativa de la propia comunidad.

Un aspecto que se puede considerar importante para tratar, ya que implica una opción más en cuanto a posibles procesos de desarrollo comunitario en la zona, es lo que está enmarcado dentro de la categoría, otras asociaciones. En dicha categoría, se encuentran ubicados principalmente los grupos juveniles y grupos de beneficencia en el caso de las madres. Para el caso de los padres, éstos hacen

parte de ésta categoría a lo que respecta a asociaciones de ahorro y crédito.

Es así que los hijos presentan mayor representatividad en los grupos juveniles, siendo que participan el 5.4% de ellos, en cuanto a las madres, si bien es cierto, que las asociaciones son vistas en términos generales, dentro de la investigación, como alternativas para captar ingresos, también se puede considerar entonces, como un factor importante que puede fortalecer los vínculos comunitarios a las asociaciones de beneficencia (asistencia a niños y ancianos, etc) presentes en el sector, en las cuales las madres participan en el 5.1%, aunque en menor proporción la asistencia de ahorro y crédito presentes en la zona es mínima, los padres forman parte de ellas en un mínimo del 3.2%. Lo anterior no es representativo, pero significa en cierta manera, una alternativa desde el punto de vista organizativo de una asociación al proceso de desarrollo comunitario, que se debería propiciar en el sector.

En síntesis hay un aspecto a tener en cuenta dentro de lo expuesto: Existen avances en cuanto a la conformación de grupos juveniles, lo que estaría representando un potencial para nuevas iniciativas de asociación en el sector, que para su efecto es necesario implementar la capacitación idónea y acorde con los requerimientos de la población joven.

Lo anterior, si se tiene en cuenta que la juventud, es la que tiene mayor

representatividad, tanto en éste sector como en el resto del municipio. (Ver Anexo B. Aspectos sociales y demográficos Municipio de Mocoa).

Se ha considerado en cierta manera imperativo traer a colación un aspecto, que por su importancia en el ámbito político se hace necesario hacer énfasis, esto si se tiene en cuenta que dicho factor, está relacionado con el manejo de la cuestión pública.

La constitución de 1991, en su artículo 318, faculta al Concejo Municipal a dividir sus municipios en comunas, cuando se trate de áreas urbanas, lo anterior, con el propósito de mejorar la **prestación de los servicios** y asegurar a la vez la **participación ciudadana** en el ámbito de lo público.

Las Juntas Administradoras Locales (J.A.L), entonces, adquieren un carácter decisivo en cuanto a la defensa de los intereses de la comunidad. El poder que les otorga la constitución a las comunas, les representa inmensas posibilidades de ser promotoras y en gran parte ejecutoras de su propio desarrollo, teniendo como factor trascendental la participación ciudadana, ésta última, como garante de los distintos procesos que dicho ente administrativo lleve a cabo, la importancia de las J.A.L. sin lugar a dudas, es evidente.

Las juntas administradoras locales. Su origen constitucional se encuentra en la reforma de 1986. las J.A.L., son organismos de origen democrático regional,

tuteladas por la constitución política de Colombia y cuya atribución creativa la tienen los concejos municipales.

Las juntas constituyen un nuevo instrumento de descentralización administrativa para la prestación de los servicios municipales. Los concejos podrán crear Juntas Administradoras Locales para los sectores del territorio municipal, asignándoles algunas de sus funciones y señalando su organización dentro de los límites que determine la ley. Tan solo en 1986, el legislador procedió a configurar su marco jurídico en la ley 11 de 1986, artículos 16 – 21, incorporados al código de régimen municipal, artículos 311 – 316.

Las J.A.L., funcionan tanto en las áreas urbanas como en las rurales. Ninguna comuna tendrá menos de 10.000 habitantes. En el caso de las comunas urbanas, los parámetros correspondientes para determinarlas consisten en:

- 10.000 habitantes como lo establece la ley.
- Oficinas de TELECOM.
- Centros de salud.
- Escuelas y colegios.
- Facilidades de acceso vial.

Los anteriores requerimientos normativos, establecen claramente un obstáculo para que los barrios que conforman el sector sur-occidental, estén organizados en

una comuna. Esto se ve reflejado en su realidad, debido a que su condición, está marcada por la inexistencia que un sector necesita para ser comuna (número de habitantes, centros de salud, escuelas y colegios, etc.).

En éste sentido y ante el vacío generado por tal situación, se encontró que dentro de los barrios que integran el sector uno, existe una Junta de Acción Comunal, que integra a la gran mayoría de los barrios del sector sur-occidental. Ésta junta fue producto de la iniciativa de los principales líderes (presidentes) de las Juntas de Acción Comunal de los barrios, los cuales vieron la necesidad de integrar los esfuerzos, ya que las necesidades y los problemas eran comunes a todo el sector. De ésta manera y según el presidente de dicha junta, han conseguido la financiación de lagunas obras que han beneficiado a todo el sector uno.

La característica principal de éste ente, es en primera instancia su carácter de ilegalidad (no reglamentada), ya que no cuenta con su respectiva personería jurídica y segundo, su escasa representatividad en términos de participación comunitaria, que puede incidir en el reconocimiento de la junta al interior del sector, en el poder de convocatoria y en los niveles de credibilidad.

La condición de “ilegalidad” de dicha junta, en cierta manera, le impide exigir constitucionalmente a los diferentes entes administrativos, (concejo, asamblea, alcaldía gobernación, etc.) el cumplimiento de acciones que pueden afectar o beneficiar a la comunidad.

Un aspecto que podría determinar la verdadera organización, el sentido de pertenencia, la solidaridad y apropiación de los habitantes por los intereses de la comunidad, es la participación efectiva de los miembros de la familia en las Juntas de Acción Comunal (J.A.C.); estas últimas amparadas constitucionalmente, lo que abre grandes posibilidades de acercamiento entre estado y sociedad civil (comunidad).

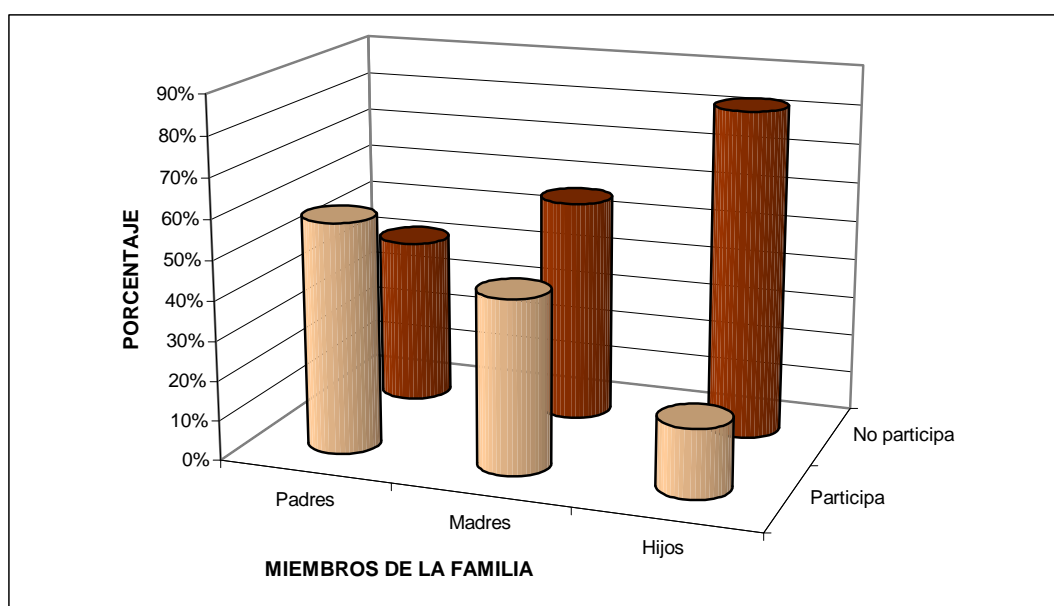
En éste sentido, determinar el nivel de participación en las juntas de acción comunal, puede brindar a la investigación, elementos que aportan a la comprensión de la realidad participativa, en cuanto a la organización comunitaria que presenta el sector. Para tal efecto, la gráfica 20 y el cuadro 27, ilustran claramente los diferentes grados de participación, teniendo en cuenta los miembros de la familia.

Con base en los datos expresados, se nota para éste caso una presencia mucho más significativa de los diferentes miembros de la familia como actores sociales, participantes de alguna manera en las juntas de acción comunal. Al observar cuidadosamente las cifras presentadas anteriormente, indican que ya existen en los barrios que conforman el sector uno, procesos de participación, los cuales han generado niveles aceptables de organización comunitaria. Esto lo demuestra principalmente la participación del padre y la madre con el 58% y 43.7% respectivamente, en las juntas de acción comunal de cada barrio.

Cuadro 27. Distribución porcentual según participación de los miembros de la familia en la elección de las Juntas de Acción Comunal, J.A.C.

No.	Categoría	Padrea	Madres	Hijos
1	Participa	58%	43.7%	17.3%
2	No participa	42%	56.2%	82.6%

Fuente: Esta investigación



Fuente: Esta investigación

Figura 20. Distribución porcentual según participación de los miembros de la familia en la elección de las Juntas de Acción Comunal, J.A.C.

Si bien es cierto que el nivel de participación aumentó considerablemente, lo que puede implicar un avance en el conocimiento de los problemas más prioritarios, que afectan la comunidad y la acción colectiva para superarlos, también es importante mencionar el alto porcentaje que representa la **no participación** en

dichas juntas, esto se ve reflejado con el 42% para el caso de los padres y el 52.6% para las madres; lo que implica la necesidad de implementar programas tendientes a fortalecer los vínculos comunitarios y por ende, la capacitación para los líderes y el resto de la comunidad, en lo que se refiere a la importancia de las juntas de acción comunal, que como se anotó inicialmente, ofrecen la posibilidad de propiciar procesos de cambio desde el interior de las comunidades tomando como base sus fortalezas y debilidades. En éste propósito, el concurso del estado (municipio), tiene un papel fundamental.

Por otra parte, los hijos (mayores de edad), muestran una cierta apatía por las juntas de acción comunal, ya que solo participan en ellas el 17.4%, lo que puede dar a entender que el 82.6%, no encuentran en éste tipo de procesos, un mecanismo importante para superar los problemas comunitarios.

En otras palabras, se podría decir que aún no se sienten parte activa de la comunidad.

7.1.4 Representatividad ante políticos elegidos por voto popular. Otro de los aspectos, quizás de gran importancia, es el que tiene que ver con la toma de decisiones, el cual está estrechamente relacionado con la temática que se ha venido tratando. Siendo así que en el caso de los individuos elegidos por voto popular, cuya función es eminentemente legislativa, enmarcada ésta, dentro de la búsqueda imperativa del bienestar de la comunidad. Por tal razón, la clase política

representa un elemento fundamental que debe facilitar y propiciar el desarrollo de las regiones, esto en gran medida tiene que reflejar en la credibilidad y/o representatividad que los electores (comunidad), tienen para con los políticos que llegan a ocupar los cargos públicos más importantes.

Se considera entonces, pertinente realizar un acercamiento a ésta realidad, para determinar en cierta medida, si la comunidad como sujeto dinámico social, capaz de comprender sus necesidades y problemas, cuenta con líderes políticos idóneos.

En éste sentido y según los datos de opinión, revelan que la gran mayoría de la comunidad no se sienten representados por los políticos. Por consiguiente solo el 37.5% de los encuestados, consideran que los políticos los representan satisfactoriamente en contraposición al 62.5% de las personas que no se sienten representadas, las cuales manifiestan que éstos solo representan a unos pocos y solo se preocupan por sus propios intereses. Lo anterior denota una escasa credibilidad por parte de la comunidad, que genera un distanciamiento disfuncional entre sector político y comunidad. No existe por tanto, un sincretismo que sea capaz de crear procesos de participación conjuntos, que tiendan por un objetivo común, **el bienestar social**.

Dentro de ésta compleja dinámica, es la comunidad la que se encuentra en desventaja, siendo la más afectada en lo referente a su tejido social, esto implica

que los problemas sociales, económicos y políticos principalmente, en gran parte generados por tal situación, se vayan acumulando sin que las personas que están al frente de instituciones o entes gubernamentales competentes, tomen la iniciativa para intentar solucionarlos.

En consecuencia los miembros de la comunidad, para el sistema político local (acceso al poder), solo son **instrumentos de carácter electoral** utilizados por políticos, cuyo único interés es ascender y llegar a ocupar los cargos públicos más importantes, generalmente las instituciones que manejan más recursos.

Ésta situación expresa un tipo de exclusión de carácter político, que ha sumido en ésta comunidad en un letargo en el cual el atraso generado por los problemas sociales, económicos y políticos entre otros, son la respuesta a tal situación.

7.1.5 Participación de la población en elaboración de planes y proyectos. En éste estudio, se ha hecho importante creer que la planificación es un mecanismo eficaz, capaz de crear condiciones justas en la vida social de las comunidades, siempre y cuando ésta sea llevada a cabo desde una política nacional que ofrezca a la sociedad condiciones aptas para que dentro de la toma de decisiones logre vincularse en procura de encontrar viabilidad a sus requerimientos.

Es así, que el estudio plantea la planificación de una herramienta eficaz, tanto para entender, (dimensionar), como para intentar solucionar aspectos que más

repercusión tienen sobre la población que causa la problemática marginal.

En consecuencia, la planificación adquiere una importancia decisiva, para éste caso, en el contexto local, en la medida que racionaliza los recursos y establece hacia que sectores se debe o no orientar tales recursos, tomando como base las diferentes problemáticas por las que atraviesa la región, en pro de un bienestar equitativo.

En éste sentido, Jesús Martínez Betancourt plantea que: “la planeación es un hecho universalmente aceptado y aplicado según las condiciones y particularidades del desarrollo de todos y cada uno de los países del mundo, por constituirse en el aspecto más importante de la política económica y social de los estados”⁶¹.

Para que la participación de las comunidades sea efectiva, en cuanto a las decisiones dentro de los planes y proyectos que les competen, no es suficiente con la representatividad formal de las organizaciones e instituciones del Estado para ser tenidos en cuenta; tampoco puede ser suficiente con acceder a las nuevas disposiciones constitucionales de la descentralización para que las comunidades participen.

⁶¹ MARTÍNEZ B, Jesús. Teoría de la planificación nacional en Colombia, San Juan de Pasto: Ed Universidad de Nariño, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. 1996. Pág. 153.

La participación real surge de la intervención que tiene la comunidad en las decisiones que inciden en su vida y futuro. La posibilidad que se ofrezca al momento de debatir sobre el presupuesto municipal, optar por un determinado proyecto de inversión, decidir la ubicación de una nueva empresa o servicio público, etc, unido a la tradicional participación, le podría dar a la comunidad un espacio de participación más claro y definitivo.

Al tener en cuenta lo anteriormente expresado en el estudio de ésta localidad, se encontró al respecto que la población encuestada manifestó que en cuanto a los entes administrativos encargados de la planificación local, no han tomado como factor importante el aporte que puede ofrecer el conocimiento que posee la comunidad en cuanto a sus propias necesidades, para proyectar sobre la realidad procesos de planificación coherentes con las necesidades del sector.

Es así, que de la población encuestada solo el 25%, manifestaron que de alguna manera se los tenía en cuenta en la elaboración de planes, proyectos y ejecución de los mismos. Esto implica que el 75% de los individuos no participan y por ende, no se les toma en cuenta en la elaboración de planes y proyectos que beneficien a su comunidad.

Por lo visto, las orientaciones y acciones planificadoras del municipio, tanto para el sector como para el resto de las comunidades urbanas de Mocoa, no se encuentran enmarcadas dentro de una estrategia bajo la planeación participativa,

donde implique comprometer por un lado a la población con los problemas del municipio y sus soluciones, y por otro avanzar con los procesos democráticos participativos.

8. CONCLUSIONES

El trabajo presentado ha permitido un conocimiento, en gran medida, cuantitativo, de elementos tangibles que se presentan en la realidad de un amplio conjunto de barrios sur-occidentales. Esto implica necesariamente una incitación a la reflexión y a manera de conclusiones.

Los actores sociales que dinamizan y reproducen el sistema político económico local, aún no han tomado conciencia de la problemática que generan los tipos de asentamientos humanos, que paulatinamente se han ido asentando en su periferia. El tratamiento que se le ha dado a éste aspecto, ha sido de tercera categoría, haciendo caso omiso a una situación crítica evidente.

Son varios los elementos que a continuación el estudio evidencia en cuanto a los resultados, al desarrollar las variables planteadas por el mismo.

- Si se tiene en cuenta que el ingreso económico, se toma generalmente como un indicador de bienestar y que en los últimos tiempos, los procesos de globalización de la economía refuerzan la segmentación del mercado de trabajo urbano, entre quienes se integran a las actividades del sector moderno de la economía y quienes deben aceptar una creciente precariedad e informalidad. Se encuentra entonces que debido a una débil relación entre crecimiento urbano y

generación de empleo en el contexto local, el sector sujeto de estudio, acusa una precaria situación económica para sus habitantes, afectando sus posibilidades económicas y por consiguiente su modo de vida.

- En éste sentido y según los ingresos obtenidos por los diferentes miembros de las familias del sector, la población no cuenta con un nivel de vida digno, que refleje un bienestar colectivo aceptable.

La precarización de las condiciones de vida de los habitantes, generada por los insuficientes recursos que captan sus individuos, ha llevado a que exista una tendencia del colectivo social, a girar en torno a la búsqueda desesperada de recursos, para garantizar al menos su sobrevivencia. Lo anterior podría denotar unas expectativas de vida muy limitadas, que obstaculizan ostensiblemente el acceso dinámico hacia una movilidad social en el sector.

La difícil condición económica por la que está atravesando la población sujeto de estudio, es producto de la **insuficiencia** de un **sistema de producción local y regional**, que no garantiza para la gran mayoría de la población, la satisfacción de las necesidades básicas.

De acuerdo a los resultados obtenidos dentro de ésta temática, el ingreso que captan la gran mayoría de los habitantes de ésta localidad lo genera el sector informal; el cual, por sus características específicas determina unas condiciones precarias en el modo de vida de las personas

En cuanto a la mano de obra no calificada; ésta representa una constante dentro del núcleo familiar, esto como producto de un bajo nivel educativo, que relega o margina a las personas a realizar cierto tipo de actividades propias de un sistema económico tradicional o atrasado, que explota la fuerza de trabajo con remuneración económica mínima y por ende, desconoce los derechos mínimos que un trabajador como tal debe tener.

En tal sentido, la educación como institución social fundamental, con capacidad para formar a los individuos para que puedan insertarse en forma adecuada a la sociedad, no está cumpliendo con la creación de oportunidades necesarias en cuanto a la generación de procesos socioculturales que reafirmen las relaciones recíprocas entre sus miembros. La presencia representativa de los diferentes grupos sociales, en cada uno de los niveles de educación, preescolar, primaria, secundaria, media, nivel universitario y otros, así lo confirman. Lo anterior representa un factor negativo para la población, ya que no le permite la adquisición de intereses que propendan por un mayor bienestar colectivo.

- Dada la insuficiencia de recursos económicos en las familias, por causas ya referidas que denotan una evidente condición de pobreza, se da a conocer la imposibilidad que las familias tienen de acceder a una canasta alimentaria básica, ya que su costo se ubica lejos del alcance de dichas familias, por tal motivo, en el sector en cuestión, la canasta alimentaria tiende a ser precaria.

Si tenemos en cuenta que entes internacionales, que gozan de tanta credibilidad, tales como la Organización Mundial de la Salud (OMS), la cual determina un mínimo de calorías (2320), para que un individuo tenga una aceptable nutrición, que le permita mantener las funciones vitales del organismo en un nivel satisfactorio, es importante, entonces, relacionar ésta aseveración con la deficiente nutrición con que cuentan los habitantes del sector en mención. Las consecuencias que genera tal situación, son de diversa índole, y está en otros estudios, el tratar de indagar cuáles son los efectos más importantes que tal problemática presenta.

- En términos de espacio habitacional, y si se tiene en cuenta dentro de ésta perspectiva aspectos predominantes en el sistema imperante como concentración del ingreso y la propiedad, el estilo de desarrollo urbano, la falta de intervención del Estado en la implementación de políticas de vivienda para las clases más necesitadas, se puede decir que se ha tornado una situación de déficit de vivienda adecuada, que para éste caso, se ha trasladado al casco urbano de Mocoa, recayendo en el sector sujeto de estudio, el cual se presenta como un lugar donde existe una población que se encuentra desprotegida al no poseer vivienda digna, que cuente con los requerimientos esenciales en términos de infraestructura, y que ofrezca un lugar adecuado para el desenvolvimiento del grupo familiar.

- El agotamiento del espacio urbano construible y la escasa planificación urbana al momento de habilitar lugares para la construcción de vivienda, ha colocado en crisis a la población de Mocoa; haciendo que un grupo amplio de personas se

hayan ubicado dentro de zonas no aptas para vivir, en tanto que el carácter de dichos predios, han facilitado el apropiarse de ellos, convirtiéndose así en lugares de residencia que denotan características marginales propias de lugares periféricos deprimidos.

Es importante y al respecto por tanto decir, que éste es un fenómeno intrínseco que según la teoría de la dependencia incluye toda sociedad capitalista en algún momento de su desarrollo, y es mucho más agudo para sociedades como las nuestras, en donde paradójicamente pareciera que la solución de las contradicciones del sistema tendieran a convertirse en soluciones.

- El sistema educativo como institución social que contribuye a la configuración de una conciencia social, como ente impulsor y transformador de la realidad; no representa una fuente de oportunidades ni propicia procesos de inserción social de éstas familias al sistema socioeconómico local, determinado esto, en cierta forma, por una deficiente cobertura en infraestructura física e inexistentes políticas educativas tendientes a la capacitación de la comunidad en todos los niveles.

- Un aspecto que quizás y según el indicador NBI permite calificar a las comunidades como marginales, está determinado por las condiciones de salud que presentan sus miembros, para éste caso, los elementos que condicionan los altos niveles de insalubridad, presentes en el sector, están supeditados a la proliferación constante de enfermedades del trópico, propias de países llamados “tercermundistas”. Esto, junto a condiciones difíciles, sanitarias y ambientales,

que facilitan la presencia de enfermedades tales como las afecciones respiratorias e infecciones cutáneas, siendo éstas las que se presentan con mayor frecuencia.

- En cuanto al acceso a servicios de salud, respecto a las entidades prestadoras de éste servicio, el diagnóstico es alentador, ya que se cuenta con una cobertura considerable, especialmente para el caso de la población adulta. Cobra importancia y preocupa a la vez, la situación del grupo infantil, ya que comparativamente, su afiliación es menor. En general, aún se necesitan realizar esfuerzos para que se logre reducir al máximo el déficit que se presenta en éste sentido. La situación para los que se les dificulta el acceso directo a los servicios, se ve considerablemente afectado si tenemos en cuenta que para toda la población del municipio, solo se cuenta con un hospital (nivel II), el cual no alcanza a cubrir la demanda generada.

Dentro de ésta problemática, la población sujeto de estudio queda en desventaja respecto al servicio de salud, de tal manera que la polarización de los centros y periferias se ve reflejada en la prestación de los servicios de salud, dado que en las ciudades intermedias y de mayor jerarquía en el país son las que cuentan con los centros médicos especializados, quedando así relegadas el resto de poblaciones dentro de un polo periférico o atrasado.

- El trabajo realizado, ha permitido identificar que para el caso de la práctica recreativa; entendida ésta como mecanismo socializador, que reafirma y estimula los vínculos tanto familiares como comunitarios, no ha sido considerada prioritaria

dentro del que hacer colectivo y contrariamente, existe la tendencia a subvalorar la importancia de la práctica que dicha actividad tiene.

Los resultados marcan en éste aspecto que las personas que realizan algún tipo de actividad recreativa, cuentan con una escasa variedad y calidad de los mismos. Tales prácticas tienen un carácter espontáneo, de las cuales, los hijos son los que más la practican, relacionándose con la casi inexistencia en el sector, de espacios culturales y recreativos que permitan ocupar el tiempo libre para desarrollar las potencialidades culturales de éstos grupos sociales.

A nivel comunitario, el panorama deja observar que se está desaprovechando un elemento que puede servir como mecanismo capaz de propiciar procesos comunitarios de participación ciudadana; éste vacío que se genera, recae en parte la culpabilidad sobre el Estado y sus estamentos al no promoverlos.

- La misma condición de marginalidad del sector, indujo para verificar si dentro de las políticas de planificación urbana de Mocoa, se encontraban incluidas o se estaba llevando a efecto la construcción de una infraestructura adecuada y necesaria para el proceso urbano existente y que pueda ofrecer apropiadas perspectivas de desarrollo para las comunidades subnormales en especial, las cuales con sus propias iniciativas, también pueden ofrecer aportes dentro de ésta misma labor, viendo que es un factor que les compete de manera directa.

Las características marginales por demás evidentes en el sector sur-occidental, manifiestan claramente la existencia de un equipamiento urbano precario. En otras palabras, se podría entender que el equipamiento con que cuenta la estructura urbana de la ciudad de Mocoa, no extiende sus redes equitativamente hacia éstos sectores y si lo hace, lo hace en forma ínfima.

El tratamiento que el municipio le ha dado en éste aspecto al sector, no ofrece posibilidades de inserción hacia un plan macro-urbano con que logre contar la ciudad de Mocoa.

Sin lugar a dudas, esto genera procesos de exclusión, subdividiendo el área urbana en la ciudad hegemónica y la otra ciudad, la de los marginados.

- En tanto que de acuerdo a las referencias tomadas de la misma población y obviamente por las evidencias presentadas por parte de la clase política dirigente en la localidad de Mocoa, en muchos casos, y por qué no decirlo, en su mayoría, la votación de la población siempre se ha utilizado en busca de ostentar el poder político y encontrar de ésta manera beneficios de carácter individual, haciendo que la participación ciudadana solo se limite a utilizar el derecho a sufragar y desconociendo o haciendo caso omiso a las diferentes formas de participación tanto a nivel individual como comunitario.

Lo anterior nos da a comprender que existe un desentendimiento respecto de las difíciles circunstancias por las que atraviesa la población, que en cierto momento, coloca toda su confianza en procura de sentirse representada.

- En lo que respecta a la dimensión política, se encontró en primera instancia la existencia de una tendencia general de los diferentes miembros de la familia por participar en las elecciones a las corporaciones públicas; lo que indicaría una estrecha relación entre comunidad – Estado y partidos políticos.

Ésta última no corresponde con lo que la crítica realidad se manifiesta, si se tiene en cuenta la participación en las elecciones como un mecanismo político integrador, que tiende a garantizar el bienestar y la protección de las comunidades, quienes en últimas eligen y legitiman con el voto a las personas elegidas.

Es así que, el sistema político local vigente, utiliza éste potencial político con fines eminentemente electoreros, dejando de lado a la comunidad, especialmente en lo que tiene que ver al acceso en la toma de decisiones (dentro de planes y proyectos) que pueden afectar o beneficiar a los habitantes del sector.

Al respecto, se puede decir que el sistema político local inmerso en toda una dinámica regional y nacional, en términos generales, es un firme obstáculo, ya que es incapaz de generar procesos de acercamiento entre Estado (instituciones) y sociedad civil (comunidad).

Si bien es cierto, que el factor político debe pesar en la vida social de los individuos, facilitándoles los mecanismos para satisfacer en primera instancia, las necesidades materiales, éste a la vez y como se anotó anteriormente, dificulta o limita tal propósito, ya que su compromiso para con la comunidad, solo llega hasta cierto punto, al establecer relaciones de tipo clientelista.

- Un factor importante y de mucho peso dentro de la dimensión mencionada, está determinado por la participación de la población en la Junta de Acción Comunal, las cuales en menor o mayor proporción van a establecer los niveles de participación comunitaria (en lo que a términos cuantitativos se refiere).

Los resultados obtenidos por la investigación, expresan una **escasa participación** si tomamos como base las necesidades básicas más urgentes que ameritan ser atendidas, en donde un verdadero y eficaz proceso comunitario coadyuvaría en posibles soluciones.

Lo escaso de la participación comunitaria estaría relacionado con uno de los características y conceptos clásicos del fenómeno marginal, el cual hace alusión a la **insuficiencia** que tienen éstos sectores para generar procesos de cambio al interior de sus comunidades. En síntesis, lo que determinaría dentro de ésta perspectiva al sector sujeto de estudio como marginal.

- Dada la compleja situación política del régimen democrático respecto a la participación ciudadana y su variedad de formas o herramientas participativas consagradas en la constitución.

Se encuentra que existen una serie de contradicciones a causa de la ineficiencia burocrática, así como también por la falta de información respecto a los criterios de asignación de recursos, la escasa definición de prioridades en el aparato gubernamental para tratar asuntos de interés público, entre otras, que han hecho que se de la ausencia de un tejido de relaciones entre comunidad e instituciones del Estado, imposibilitando así la participación activa de todos o de la gran mayoría de ciudadanos.

Para el caso en mención, ésta situación se ve reflejada al momento de observar si las personas se encuentran haciendo parte de formas asociativas o están haciendo uso de algún mecanismo de participación, manifestándose de ésta manera un panorama desalentador, al no verse reflejada una participación activa de la comunidad y existir una tendencia a evitar compartir el poder local con la ciudadanía.

Es importante anotar que la marginalidad hace parte de todo un “orden” político - económico mundial, el cual tiene efectos de diversa índole que se ven reflejados en el contexto nacional y local. De seguirse sobrellevando tal dinámica, desde la perspectiva de **centro y periferia**, la brecha generada entre éstas dos categorías,

agudizaría las desigualdades entre los países que poseen u ostentan el poder y el resto de las naciones.

Por tanto, pretender transformar ésta compleja realidad a través de un primer acercamiento hacia un sector que de acuerdo al estudio **presenta serios problemas de marginalidad**, sería un tanto utópico, pero el intentar al menos clarificar una serie de sugerencias con base en la interpretación de ésta problemática, puede conllevar a ofrecer posibles soluciones encaminadas a mejorar las necesidades básicas que toda comunidad debe tener para su sobrevivencia con dignidad.

- Por otra parte, el enfoque propuesto por el estudio, el cual sirvió de base conceptual para la temática abordada, se consideró válido para éste estudio de caso ya que el contexto local donde se desarrolló la investigación así lo ameritaba; en el sentido que la precarización de una realidad social requería de unos conceptos enmarcados dentro de una dinámica funcional global, de tal manera, que al momento de fundamentar teóricamente el anterior trabajo se recurrió a un enfoque clásico tendiente a explicar la marginalidad a través de ciertos indicadores, en su gran mayoría de tipo cuantitativo, determinándose como una herramienta teórico-metodológica oportuna y pertinente al propósito de ésta investigación.

9. SUGERENCIAS

Por su nivel de complejidad, la marginalidad debe ser sujeto de estudio de diferentes disciplinas, cuyo fin tiene que tener un carácter positivo; la creciente y continua agudización de éste fenómeno social así lo amerita.

Si bien es cierto que el estudio en su conjunto establece la existencia de condiciones de marginalidad en el sector en mención, el propósito a éste nivel de la investigación, radica en identificar algunos puntos de referencia, en los cuales, instituciones del orden nacional y local, con competencia en políticas de planificación coherentes con la realidad, tengan unas directrices claras hacia donde dirigir los recursos tendientes a mejorar la calidad de los habitantes.

Es así, que conocida dicha realidad, la cual cubre un sinnúmero de consecuencias negativas para la comunidad, haciendo que sea pertinente decir que la mencionada situación de marginalidad, y en primera instancia, requiere de dirigir iniciativas dispuestas a atender con urgencia las necesidades prioritarias o básicas de los cuales vienen careciendo los habitantes del sector.

En cuanto a vivienda, se considera urgente que en conjunto, alcaldía y comunidad, a través de un común acuerdo, legalicen en el mediano plazo la gran mayoría de lotes donde se encuentran ubicadas las viviendas que necesitan mejoramiento

significativo, en éste sentido, cabe anotar que la gran mayoría de éstas viviendas en condiciones críticas, están ubicadas principalmente en los barrios Libertador, Los sauces y José Homero parte alta. Por tanto, la legalización oportuna de éstos lotes, facilitará incluir a éstas familias en programas de vivienda ofrecidos por el Estado.

En el plano educativo, se considera necesario que se lleve a cabo lo planteado en el plan de desarrollo “ACCIÓN CIUDADANA TODOS POR MOCOA” (1997 – 2000), el cual expresaba el ofrecimiento de escenarios, donde tanto niños como jóvenes, puedan acceder a diferentes oportunidades de aprendizaje y formación, con buenas escuelas y colegios, con distintas opciones para el desarrollo humano y del talento, con universidades y centros de capacitación en plena operación y con un capital de profesionales y estudiosos, comprometidos en funciones dinamizantes y progresivas.

Lo anterior, si se tiene en cuenta que la población más vulnerable no se benefició en forma alguna de lo expuesto en dicho plan.

Como complemento a lo anteriormente expresado, se recomienda la creación de escenarios que propicien y motiven la práctica de actividades lúdicas y recreativas, que enriquezcan los valores tanto a nivel individual como comunitario.

En lo que compete a la salud, les corresponde tanto a las instancias de carácter nacional como local, extender una mayor cobertura de éste servicio hacia las

clases menos favorecidas; de una parte, tratando de subsidiar al total de la población que realmente no cuenta con recursos económicos para acceder a él, y de otra, descentralizando el servicio mediante la construcción y adecuación de centros de salud que permitan a la población, hacer su uso con facilidad.

También en el campo de la planificación urbanística se requiere la toma de correctivos, que aunque pueden resultar dispendiosos, al menos deben lograr orientar hacia un manejo adecuado de los espacios urbanos construidos y por construir y, básicamente, en cuanto a equipamiento urbano se refiere (acueducto, alcantarillado, energía, espacios públicos y recreativos, etc) como punto neurálgico sobre el cual deben actuar las políticas requeridas, si se observa que variados grupos sociales carecen de ellos.

Quizás en la forma en que fue abordada la dimensión política en la investigación, están intrínsecos los elementos para una futura consolidación de una propuesta válida, tendiente a fortalecer los vínculos comunitarios, si no de todo el sector, si al menos al interior de cada barrio, por lo que se sugiere:

- La implementación por parte de la alcaldía, de talleres de capacitación a todos los líderes comunitarios del sector, en lo referente al fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal.

- Realizar gestiones como iniciativa de la alcaldía en pro de la vinculación de otros entes administrativos y privados, encaminados a consolidar programas de

capacitación a los grupos sociales menos favorecidos (madres cabezas de familia, etc), cuyo fin sea la conformación de formas asociativas de carácter lucrativo; esto como un proceso comunitario, que en un mediano plazo, coadyuve a satisfacer algunas de las necesidades básicas más prioritarias y a la vez que fortalezcan valores sociales, como el sentido de pertenencia, la participación comunitaria y la solidaridad, éstos como elementos fundamentales para una posible construcción de identidad.

En síntesis es imperativo reorientar el rol que el Estado y dentro de éste, el Municipio, debe cumplir frente a la nueva dinámica urbana que presenta la ciudad en Colombia. En éste contexto, el municipio de Mocoa debe asumir como un compromiso institucional la implementación de proyecto y programas encaminados a aminorar las desventajas de éstos grupos humanos que para éste caso conforman los barrios del Sector Sur-occidental de la ciudad de Mocoa.

Es así, que la presencia del Estado debe estar supeditada a una verdadera y eficiente **articulación institucional**, en caso contrario, todo programa que se intente desarrollar no tendrá la acogida necesaria al interior de las comunidades para propiciar reales procesos de cambio social.

Las comunidades que hoy sufren críticas condiciones de marginalidad, pueden comenzar a superar tal difícil condición, en la medida que el Estado, les garantice los elementos necesarios (salud, educación, vivienda, empleo, recreación, etc),

para poder afrontar las vicisitudes inherentes a la difícil y compleja dinámica social moderna.

A partir del presente trabajo de investigación, y si se tiene en cuenta su carácter teórico y metodológico, se hace ahora pertinente y a manera de sugerencia dejar abierta la propuesta de retomar éste estudio dándole continuidad a la temática, desde otros enfoques, tanto teóricos como metodológicos, en procura de encontrar conocimientos que complementen y dimensionen claramente esta compleja realidad resultante. Vista ésta investigación desde el enfoque anterior, amerita ahora complementarse, abordándose desde la exclusión social como enfoque alternativo que trata la marginalidad a través de indicadores tales como: sentido de pertenencia, seguridad, justicia, identidad, autonomía, libertad, medio ambiente, etc, los cuales principalmente dimensionan las situaciones sociales a partir de características intangibles.

BIBLIOGRAFÍA

BERNARD, Philip. Sociología. Del concepto a la práctica, México: ED. Mc Graw Hill, 1981.

CASTELLS, Manuel. Crisis urbana y cambio social. Siglo XXI Editores, Junio 30, 1981.

CABRERA, Guillermo; OVIEDO, Ricardo; PUENTES, Jairo; SANTA MARÍA, Carlos. Caracterización sociológica del estudiante universitario. Pasto: Universidad de Nariño, 1998.

COMISION ECUATORIANA PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y ECONOMICO. Hacia la superación de la marginalidad. Quito. 1984.

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. 1991

CURTIS Robert. Desarrollo urbano.

ECONOMIA PLANETA. VOL. 4. Madrid: E.A.C. Planeta, 1980.

EZEKELY, Miguel – ATANASIO, Horacio. “Introducción: La pobreza en América Latina”; El trimestre económico: Cuba, VOL. 66.

GERMANI, Gino. “Aspectos teóricos de la marginalidad”. Cuadernos de la sociedad Colombiana de planificación. La marginalidad en el desarrollo, Paraguay. VOL. 13. 1973.

GERMANI, Gino. “Urbanización y política en América Latina”. Cuadernos de la sociedad Colombiana de planificación, Bogotá. 1973.

GIDDENS, Anthony. Sociología. Madrid: editorial Alianza. 1991.

GRINDES LTDA. Plan de ordenamiento físico de Mocoa. Informe de diagnóstico. Bogotá, 1987.

HARDOY – MORENO, George. “La reforma urbana en América Latina”. Revista Interamericana de planificación. VOL.7. No 25, 1973.

HAUSER, Philip – TERNENT, J. Antoni. Los asentamientos humanos en América Latina en perspectiva. Madrid (España), 1978.

IGAC. Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Guía metodológica para la formación del plan de ordenamiento territorial urbano. Bogotá, ED. Linotipia Bolívar, 1998.

LOTERO, Jorge. La problemática urbana hoy en Colombia: CINEP.

MAGISTERIO. Cooperativa editorial: Código Educativo. Santa Fe de Bogotá: editorial CONACED. 1995

MALAGON BELLO, Edgar. Sociología general. Escuela Superior de Administración Pública ESAP. Bogotá, 1990.

MARTINES B, Jesús. Teoría de la planificación económica nacional en Colombia, Pasto. Universidad de Nariño, 1996.

MELO GUEVARA, Gabriel. Economía Colombiana. Bogotá: ED. ILPES, 1989.

MENDEZ, Jorge. Economía Colombiana. Bogotá: ED. ILPES, 1989.

MORA ACOSTA, Julio. Mocoa su historia y desarrollo. Bogotá. Cámara de representantes, 1997.

ONTZA, Juan. Ciencias sociales y política, Madrid (España.) ED. ASURI S.A, 1983.

PARRA PEÑA, Isidro. "Estructura de los asentamientos humanos". Cuadernos de la sociedad Colombiana de planificación. Asentamientos humanos en Colombia.

PLAN BÁSICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (P.B.O.T.). Municipio de Mocoa. 2000

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. "ACCIÓN CIUDADANA TODOS POR MOCOA". Febrero de 1997

PREBISCH, Raúl. Transformación y desarrollo. Santiago de Chile. 1970.

PUNTES PALENCIA, Jairo. Política y elecciones en Nariño. San Juan de Pasto. Universidad de Nariño. 1994.

SÁNCHEZ G, Ana Lucía. Procesos urbanos contemporáneos. Bogotá, 1984.

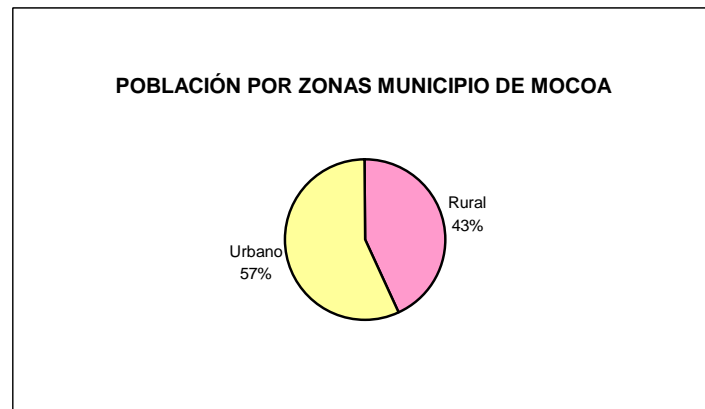
WARE F, Caroline. Estudio de la comunidad, Buenos Aires: HV manitas, 1979.

WEBER, Max. Economía y sociedad, México: Fondo de cultura económica, 1974.

ZICCARDI, Alicia. "Las ciudades y la cuestión social". Documento presentado en el VII coloquio nacional de sociología. Cali, Colombia. Mayo del 2000.

Anexo A. Población del Municipio de Mocoa

La población del Municipio de Mocoa, está compuesta por blancos, mestizos, indígenas y negros. Para el año de 1999, según el censo DANE, la población total del Municipio es de 31.719 habitantes, de los cuales 13.668 (43%), pertenecen al sector rural y 18.051 (57%) corresponden al sector urbano.



Fuente: Proyección DANE, 1999

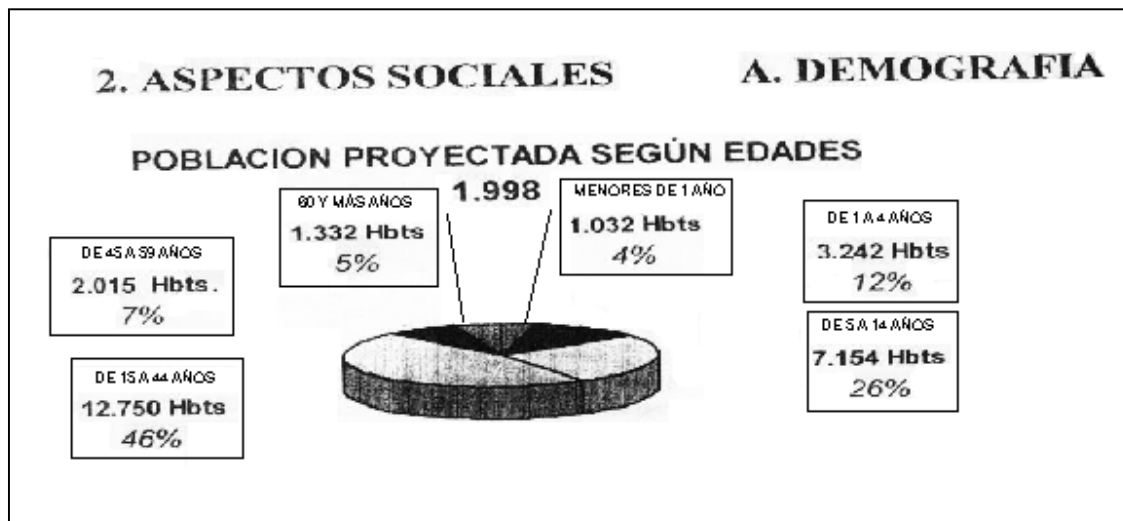
Población en la zona urbana y rural

En el sector rural, de los 13.668 habitantes, 7.269 son hombres (53.18%) y 6.399 son mujeres (46.82%). Se observa que la población masculina es mayor en éste sector, con una diferencia de 870 hombres (6.36%).

El sector urbano cuenta con una población de 18.051 habitantes, de los cuales 9.600 (53.18%) son hombres y 8.451 son mujeres (46.82%). Se observa que en la cabecera municipal la población masculina supera a la femenina con una diferencia de 1.149 hombres (6.37%)

La población económicamente activa (PEA) en el municipio de Mocoa, teniendo en cuenta edades entre 14 y 65 años, es de 19.379 personas. El sector rural cuenta con una población económicamente activa de 8.353 personas (43.1%) y el sector urbano con 11.026 personas (56.9%).

**Anexo B. Aspectos sociales y demográficos del
Municipio de Mocoa**



Fuente: DANE – DASALUD. CENSO 1993.

Anexo C. Distribución de la muestra según barrios

No.	Barrio	Frec. Abs.	Frec. Rel.
1	El Diviso	2	5.00
2	Los Sauces	7	17.50
3	El Libertador	8	20.00
4	Pablo VI	8	20.00
5	José Homero	9	22.50
6	Cinco de Septiembre	6	15.00
Total		40	100.00