

**INCIDENCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNICIPIO DE
TUMACO, EN EL PERIODO 2008 – 2011**

**ALEXANDER BURBANO CORTES
GINA KATERINE QUINTERO ESTUPIÑÁN**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE SOCIOLOGÍA
SAN JUAN DE PASTO
2014**

**INCIDENCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNICIPIO DE
TUMACO, EN EL PERIODO 2008 – 2011**

**ALEXANDER BURBANO CORTES
GINA KATERINE QUINTERO ESTUPIÑÁN**

**Trabajo de Grado presentado como requisito parcial para optar al título de
Sociólogo.**

**ASESOR:
DR. RICARDO OVIEDO AREVALO**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE SOCIOLOGÍA
SAN JUAN DE PASTO
2014**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

Las ideas y conclusiones aportadas en el siguiente trabajo son responsabilidad exclusiva del autor.

Artículo 1^{ro} del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Firma del Presidente de tesis

Firma del jurado

Firma del jurado

San Juan de Pasto, Agosto de 2014

CONTENIDO

	Pág.
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN	23
1.1 FUNDAMENTOS DE LA COOPERACION INTERNACIONAL	23
1.2 ANTECEDENTES DE LA COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA	25
1.2.1 Antecedente legal	25
1.2.2 Antecedente conceptual.....	26
1.2.3 Modalidades de la Cooperación Internacional en Colombia:	27
1.3 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN	35
1.4 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.....	35
1.5 JUSTIFICACIÓN	39
1.6 OBJETIVOS	43
1.6.1 Objetivo General:	43
1.6.2 Objetivos específicos:	43
1.7 METODOLOGIA	44
2. MARCO TEÓRICO.....	47
2.1 TEORÍAS Y ENFOQUES SOBRE EL DESARROLLO.....	47
2.2.1 Teoría de la dependencia.....	47
2.2.2 Realismo Político	48
2.2.3 Teoría estructuralista.....	48
2.2.4 Teoría de la modernización.....	49
2.2.5 El enfoque de las necesidades básicas.	49
2.2.6 Estado del Bienestar.	49

2.2.7	Enfoque neoliberal	50
2.2.8	Enfoque del desarrollo humano.	50
2.2.9	Enfoque de Amartya Sen: El Desarrollo como Libertad	51
2.2.10	Manfred Max-Neef: Desarrollo a Escala Humana.	54
2.2.11	Manfred Max – Neef: Economía descalza.....	57
2.3	MARCO CONTEXTUAL.....	58
2.3.1	Características del Municipio de San Andrés de Tumaco:	60
2.3.2	Poblamiento del Municipio	60
2.3.3	Ubicación Geográfica.....	62
2.3.4	Límites Municipales:.....	62
2.3.5	Ubicación Estratégica.....	63
2.3.6	Aspecto social y poblacional.	63
2.3.7	Composición Étnica.....	63
2.3.8	Indicadores Sociales:	63
3.	PANORAMA DE LA COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA EN EL PERIODO 2008 – 2011.....	65
3.1	ÁREAS DE COOPERACIÓN	65
3.2	TEMAS DE COOPERACIÓN.....	66
3.3	AGENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO EN EL PERIODO 2008 – 2011	68
3.4	AGENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNICIPIO DE TUMACO EN EL PERIODO 2008 – 2011	68
4.	ÁNÁLISIS DE LA INFORMACION (RESULTADOS ENCUESTA) DE LAS AGENCIAS DE COOPERACION INTERNACIONAL	70
4.1	IDENTIFICACIÓN	70
4.1.1	Naturaleza de la Agencia.	70

4.1.2	Años de Presencia Tumaco	71
4.1.3	Agencias con sede en Tumaco	72
4.1.4	Características de la agencia.	72
4.2	COBERTURA POBLACION OBJETIVO	73
4.2.1	Tipo de Población Intervenida.	73
4.2.2	Condición de la Población.....	74
4.2.3	Situación de la Población.	75
4.2.4	Área de Influencia donde opera la Agencia.....	75
4.2.5	Población Intervenida.....	76
4.3	INFORMACION INSTITUCIONAL	77
4.3.1	Inversión Ejecutada durante el periodo 2008 – 2011.	77
4.4	PERCEPCION INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA	77
4.4.1	Valoración Acompañamiento Instituciones Públicas	77
4.4.2	Aceptación de las comunidades hacia la Agencia	78
5.	PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS EN TUMACO.....	80
5.1	PLANES DE DESARROLLO NACIONAL, DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL.....	80
5.1.1	Plan de Desarrollo Nacional 2006 – 2010 “Estado Comunitario: Desarrollo para Todos.....	81
5.1.2	Plan de Desarrollo Nacional 2010-2014 “Prosperidad Para Todos”	81
5.1.3	Plan de Desarrollo Departamental 2008 – 2011 “Adelante Nariño”.....	82
5.1.4	Plan de Desarrollo Municipal Tumaco 2008 – 2011 “Tumaco D.E., Nuestra Pasión Social e Incluyente”.....	82
5.1.5	Plan Integral Único Regional.....	82

6.	ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS, PROYECTOS, AREAS Y TEMAS QUE INTERVINIERON EN EL MUNICIPIO SEGÚN ACCI Y APC – COLOMBIA.	83
6.1	PROGRAMAS.....	83
6.2	PROYECTOS EJECUTADOS EN TUMACO PERIODO 2008 – 2011	85
7.	LA COOPERACION EN CIFRAS TUMACO 2008 – 2011.....	1022
7.1	PROYECTOS EJECUTADOS SOLO EN TUMACO	1022
7.2	PROYECTOS EJECUTADOS EN TUMACO Y OTROS MUNICIPIOS DE NARIÑO	1033
7.3	PROYECTOS EJECUTADOS EN TUMACO Y MUNICIPIOS DE OTROS DEPARTAMENTOS	1066
7.4	PROYECTOS EJECUTADOS AMBITO NACIONAL.....	1077
7.5	IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS PROYECTOS ALCALDIA 2008 201110909	
7.5.1	Proyectos años 2008 – 2009.....	1144
7.5.2	Proyectos productivos del Programa TEP USAID (Territorios Étnicos Productivos).	1155
7.6	TABLA CIFRAS GENERALES COOPERACIÓN INTERNACIONAL, TUMACO 2008 – 2011	1166
8.	LA COOPERACIÓN EN TUMACO, ANÁLISIS FINAL	11818
8.1	LA COOPERACION SEGÚN LA COMUNIDAD.....	11818
8.2	LAS AGENCIAS DE COOPERACION INTERNACIONAL EN EL TERRITORIO.....	11919
8.3	ROL DE LA COMUNIDAD	1211
8.4	OFERTA INSTITUCIONAL DE PROYECTOS	1222
8.5	¿CAPACIDAD INSTALADA?	1244
8.6	LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM) EN EL MUNICIPIO PERIODO 2008 – 2011	1266

8.6.1	Erradicación de la Pobreza Extrema.....	1266
8.6.2	La Enseñanza Básica Universal.....	1277
8.6.3	La Igualdad de género y el empoderamiento de la Mujer.	1288
8.6.4	Reducción de la Mortalidad Infantil y el Mejoramiento de la Salud Materna.....	1288
8.6.5	La lucha contra el VIH/SIDA.....	1288
8.6.6	La Sostenibilidad del Medio Ambiente	12929
9.	CONCLUSIONES.....	1300
10.	RECOMENDACIONES	1333
	BIBLIOGRAFÍA.....	1354
	ANEXOS.....	1387

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Indicadores de Criminalidad Municipio de Tumaco y Departamento de Nariño	43
Tabla 2. Tendencia Poblacional Desplazamiento 2008 – 2011	64
Tabla 3. Temas ACCI – APC	66
Tabla 4. Cooperantes Nariño 2008 – 2011	68
Tabla 5. Cooperantes Tumaco 2008 – 2011.....	69
Tabla 6. Agencias y Proyectos ejecutados ACCI – APC	85
Tabla 7. Proyectos en Tumaco	1022
Tabla 8. Proyectos en Tumaco y municipios del departamento de Nariño ...	1033
Tabla 9. Proyectos Tumaco y municipios diferentes a Nariño	1066
Tabla 10. Proyectos en Tumaco y Ámbito Nacional	1077
Tabla 11. Proyectos Alcaldía y C.I. 2008 – 2009	10909
Tabla 12. Proyectos Alcaldía y Prog. TEP USAID	1122
Tabla 13. Cifras generales 2008 – 2011	1166

LISTA DE GRAFICOS

	Pág.
Gráfico 1. Hechos victimizantes más relevantes en el municipio de Tumaco año 2008 – 2011	34
Gráfico 2. Esquema Metodológico	46
Gráfico 3. Necesidades Humanas Fundamentales	55
Gráfico 4. Mapa Departamento de Nariño.....	58
Gráfico 5. Mapa Municipio de Tumaco.....	60
Gráfico 6. Áreas según APC-Colombia y ACCI.....	66
Gráfico 7. Temas según APC-Colombia y ACCI	67
Gráfico 8. Naturaleza de la Agencia.....	71
Gráfico 9. Años De Permanencia.....	71
Gráfico 10. Agencias con sede en Tumaco.....	72
Gráfico 11. Características de la Agencia	73
Gráfico 12. Población intervenida.....	74
Gráfico 13. Condición de la Encuesta	74
Gráfico 14. Situación de la Población.....	75
Gráfico 15. Área de Influencia.....	76
Gráfico 16. Población intervenida.....	77
Gráfico 17. Calificación Acompañamiento Institucional.....	78
Gráfico 18. Aceptación de la Comunidad	79

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
ANEXO A. FORMATO DE ENCUESTA	13939
ANEXO B. FORMATO DE LA ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA	1422
ANEXO C. TRANSCRIPCIÓN TEXTUAL DE LAS ENTREVISTAS.....	1433
ANEXO D. COOPERANTES BILATERALES	1755
ANEXO E. COOPERANTES MULTILATERALES	1766
ANEXO F. OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO.....	1777

RESUMEN

Esta investigación pretende identificar las Agencias de cooperación internacional, oficiales y no oficiales que hicieron presencia en el municipio de Tumaco, así mismo analizar los planes, programas y proyectos ejecutados en el periodo 2008 – 2011 en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Teniendo como referente teórico el concepto de desarrollo y sus diferentes etapas presentes en los planteamientos de organismos bilaterales, multilaterales, como también de estudiosos de los asuntos sociales de la región.

Metodológicamente el trabajo está orientado en la aplicación de técnicas cualitativas y cuantitativas, donde se utilizaron herramientas como la encuesta que se aplicó a las agencias de cooperación, de la misma manera la recolección de datos a partir de fuentes primarias como documentos referentes al tema, la entrevista semiestructurada realizada a líderes Afrodescendientes, indígenas y políticos del municipio de Tumaco que para el periodo tuvieron una representación visible en la región.

El proyecto está estructurado en cuatro partes. En la primera parte se establece el marco general de la investigación con respecto al tema de la cooperación Internacional, antecedentes, referentes teóricos y el contexto.

En la segunda parte se identifican las agencias de cooperación internacional presentes en el municipio de Tumaco, teniendo como punto de partida las fuentes oficiales, entre ellas: la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCI que opero durante el gobierno de Álvaro Uribe Vélez. Y la Agencia Para la Cooperación Internacional de Colombia APC – COLOMBIA que entro a operar en el periodo de gobierno del Presidente Juan Manuel Santos. Otras fuentes oficiales que se tuvieron en cuenta fueron, la oficina de Cooperación Internacional de la Gobernación de Nariño y la Alcaldía Municipal de Tumaco a través del documento de rendición de cuentas de Neftalí Correa Díaz Alcalde del municipio 2008 - 2011.

La tercera parte contiene información específica del que hacer de las agencias presentes en el municipio de Tumaco a través de los planes, programas y proyectos.

Y en la cuarta y última parte se identifican los actores pertenecientes a las comunidades intervenidas por las agencias de cooperación. En este acercamiento se logra determinar las diferentes posturas que estos tienen con respecto al accionar de la cooperación en el municipio. Posteriormente se analiza los datos encontrados en las fuentes oficiales, las agencias con presencia en el municipio y las percepciones aportadas por los distintos actores intervenidos.

ABSTRACT

This research aims to identify the international agencies, official and unofficial cooperation that were present in the town of Tumaco, also discuss plans, programs and projects implemented in the period 2008 - 2011 within the framework of the Millennium Development Goals (ODM). Taking as reference the theoretical concept of development and different stages present in the proposals of bilateral, multilateral, as well as students of social affairs agencies in the region.

Methodological work is oriented in the application of qualitative and quantitative techniques, where tools like the survey that was applied to the agencies, just as data collection from primary sources such as documents concerning the subject were used, the semi-structured interview on a political Afrodescendientes Tumaco municipality for the period that had a visible representation leaders in the region, and indigenous.

The project is structured in four parts. In the first part the general context of research on the subject of International Cooperation, background, theoretical framework and the context is established.

In the second part of international cooperation agencies present in the municipality of Tumaco are identified, taking as its starting point the official sources, including: the Presidential Agency for Social Action and International Cooperation ACCI I operate under President Alvaro Uribe Vélez. And the Agency for International Cooperation of Colombia APC - COLOMBIA logged in operations in the period of President Juan Manuel Santos. Other official sources were taken into account, the Office of International Cooperation of the governor's office and the Municipality of Tumaco through document accountability Neftali Correa Diaz Mayor of the municipality from 2008 to 2011.

The third part contains specific information that make these agencies in the town of Tumaco through plans, programs and projects.

And in the fourth and final part the actors in the intervention communities by aid agencies are identified. This approach is able to determine the different positions they have with respect to the actions of cooperation in the village. Subsequently the data found in official sources is analyzed, agencies with a presence in the town and perceptions provided by the various actors intervened.

GLOSARIO

ACCI: La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

ACDI: Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional

ACDI/VOCA: Organización privada sin fines de lucro que fomenta el crecimiento económico de base amplia, condiciones de vida más elevada, y comunidades dinámicas en países de bajos ingresos y democracias emergentes

ACH/ACF: Acción Contra el Hambre

ACNUR: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

ADAM: Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal

AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

AGENCIA: La entidad u organización a través de la cual se hace la ayuda oficial al desarrollo o cooperación internacional, de tipo bilateral y multilateral.

AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo

APC – COLOMBIA: La Agencia Para la Cooperación Internacional de Colombia

ART/GOLD: Articulación de redes territoriales y temáticas para el desarrollo humano – Gobernabilidad y Desarrollo Local

ART: Articulación de redes territoriales y temáticas para el desarrollo humano

ASOPALCHI: Asociación de Palmicultores de Chilvi

ASOCOETNAR: Asociación de Consejos Comunitarios y Organizaciones Étnico territoriales en Nariño

AUC: Autodefensas Unidas de Colombia

BACRIM: Bandas Criminales

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

BLS: Bloque Libertadores del Sur

BM: Banco Mundial

CAF: Corporación Andina de Fomento

CARITAS INTERNATIONALIS: Organización de tipo humanitaria de la Iglesia Católica que agrupa 163 organizaciones nacionales de asistencia, desarrollo y servicio social

C.C: Consejos Comunitarios

CCAI: Centro de Coordinación de Acción Integral

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CHEMONICS INTERNATIONAL: Organización privada, de tipo empresarial con operaciones en decenas de países que se asocia con donantes bilaterales, multilaterales y el sector privado para gestionar los proyectos en pro del desarrollo.

CIAT: Centro Internacional de Agricultura Tropical

CICR/ICRC: Comité Internacional de la Cruz Roja

CIVETS: Selecto grupo de naciones (Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica), vistas en el planeta como economías con grandes expectativas de crecimiento para las próximas décadas.

CMAIPDV: Consejo Nacional de Atención Integral a la población Desplazada y vulnerable

CNR: Consejo Noruego para refugiados

CONIF: Corporación Nacional de Investigación y Fomento Forestal

CONPES: Consejo Nacional de Política Económica y Social

COPDICOM: Consejo Mayor para el Desarrollo Integral de Comunidades Negras de la Cordillera Occidental de Nariño

CORPORACIÓN CEA: Centro de Estudios Ambientales, Ecológicos y Agroindustriales

COSUDE: Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación

CSS: Cooperación Sur – Sur

CTPD: Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo

DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística

DAPR: Departamento Administrativo de la Presidencia de la República

DDHH: Derechos Humanos

DFID: Departamento para el Desarrollo Internacional de Reino Unido (Department for International Development por su sigla en inglés)

DIDH: Derecho internacional de los Derechos Humanos

DIH: Derecho internacional humanitario

DIJIN: Dirección de Investigación Criminal e Interpol

DIRENA: Desarrollo con Identidad Regional entre España y Nariño

DNE: Dirección Nacional de Estupeficientes

DNP: Departamento Nacional de Planeación Colombia

DPS: Departamento para la Prosperidad Social

ECHO: Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea

E.E.U.U: Estados Unidos

ELN: Ejército de Liberación Nacional

ERM: Educación en el Riesgo de Minas Antipersonales

ESAP: Escuela Superior de Administración Pública

EU: Unión Europea (European Unión por su sigla en inglés)

EUROPEAID: Dirección general de la Unión Europea al servicio de la Cooperación

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

FARC – EP: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo

FMI: Fondo Monetario Internacional

FONADE: Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo

FONSA: Fondo Nacional de Solidaridad Agropecuaria

FRISCO: Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha Contra el Crimen Organizado

GAI: Grupos Armados Ilegales

GLOBAL HUMANITARIA: Organización no gubernamental, independiente, laica y plural, que mediante la cooperación internacional, trabaja para favorecer procesos participativos de desarrollo que garanticen la igualdad de oportunidades de las personas y los pueblos.

G – 77: El grupo de los 77

ICBF: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

ICER: Informe de Coyuntura Económica Regional

ICTEX: Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios en el Exterior

IDSN: Instituto Departamental de Salud de Nariño

I.E: Institución Educativa

ILPES: Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social

INCODER: Instituto Colombiano de Desarrollo Rural

INTERPOL: Organización Internacional de Policía

INVIAS: Instituto Nacional de Vías

IPSE: Instituto de Planificación de Soluciones Energéticas

IPS: Instituciones Prestadoras de Servicios

JICA: Agencia de Cooperación Internacional del Japón

LDP: Lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente

MADR: Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural

MAP: Minas Antipersonal

MAPP OEA: Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de Estados Americanos

MEN: Ministerio de Educación Nacion

NICHE: programa Iniciativa Neerlandesa de Desarrollo de Capacidades en la Educación Superior en Colombia

MIDAS: Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible

MIP: Manejo Integrado de Plagas

MISN: Macroproyectos de Vivienda de Interés Social Nacional

MSF: Médicos Sin Fronteras

MUSE: Municiones Sin Explotar

NA: No Aplica

NBI: Necesidades Básicas Insatisfechas

NNA: Niños, Niñas y Adolescentes

NORAD: Agencia Noruega para Cooperación al Desarrollo

NUFFIC: Organización de los Países Bajos para la Cooperación Internacional en Educación Superior

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

OCHA/OCAH: Oficina de las Naciones Unidas Para la Coordinación de Asuntos Humanitarios

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio

OEA: Organización de Estados Americanos

OEI: Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura

OIM: Organización Internacional para las Migraciones

OIT: Organización Internacional del Trabajo

ONG's: Organizaciones No Gubernamentales

ONU: Organización de las Naciones Unidas

ONUSIDA: Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA

OPDs: Organizaciones de Población Desplazada

OPDVs OL: Organizaciones de Población Desplazada y Vulnerable - Organizaciones Locales

OPDV: Organizaciones de Población Desplazada y Vulnerable

OPS/OMS: Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud

OPSR: Operación Prolongada de Socorro y Recuperación

OSC: Organizaciones de la Sociedad Civil

OXFAM: Organización no gubernamental, confederación internacional de 17 organizaciones que trabajan en aproximadamente 90 países de todo el mundo para encontrar soluciones a la Pobreza y lo que se considera Injusticia en todo el mundo. El nombre "Oxfam" proviene del Comité de Oxford de Ayuda contra el Hambre, fundado en Gran Bretaña en 1942

PC: Pudrición de Cogollo

PCN: Procesos de Comunidades Negras

PD: Población Desplazada

PIU: Plan Integral Único

PIUR: Plan Integral Único Regional

PMA: Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas

PND: Plan Nacional de Desarrollo

PNUD/UNDP: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

POT: Plan de Ordenamiento Territorial

PRIS: Proyectos Regionales Integrales Sostenibles

PROJUST: Prevención del Delito y Fortalecimiento de la Justicia

RECOMPAS: Red de Consejos Comunitarios del Pacifico Sur

RED UNIDOS: Anteriormente “Red Juntos” es la estrategia Nacional para dar una respuesta integral a la multidimensionalidad de la pobreza extrema en Colombia.

REG: Reconciliación y Gobernabilidad

RSS: Red de Solidaridad Social

RUV: Registro Único de Víctimas

SAT: Sociedades Agrarias de Transformación

SAT – ACNUR: Sistema de Alertas Tempranas del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

SENA: Servicio Nacional de Aprendizaje

SGP: Sistema General de Participación

SIJIN – DENAR: Seccional de Investigación Criminal de Nariño

SIMCI: Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos

SNCI: Sistema Nacional de Cooperación Internacional

SNPS: Secretaria Nacional de Pastoral Social

TEP: Territorios Étnicos Productivos

UAO: Unidad de Atención y Orientación a la población desplazada, Gobierno de Colombia

UGDIM: Unidad de Gestión para el Desarrollo Integral Municipal

UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

UNFPA: Fondo de Poblaciones de las Naciones Unidas

UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

UNCTAD: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

UNIPA: Unidad Indígena del Pueblo Awá

UNODC: Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y la Prevención del Delito

USAID: Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

VIH/SIDA: Virus de la Inmunodeficiencia Humana/ Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

ZNI: Zonas No Interconectadas

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 FUNDAMENTOS DE LA COOPERACION INTERNACIONAL

La cooperación internacional es indispensable para que los países más desfavorecidos consigan un mayor desarrollo, pero este desarrollo no debe, ni tiene que ser impuesto desde la óptica del cooperante, como lo plantea Max Neef: “de allí que nuestro primer y desesperado esfuerzo ha de ser el de encontrarnos con nosotros mismos y convencernos además, de que el mejor desarrollo al que podremos aspirar –más allá de cualquier indicador convencional que, más que nada, ha servido para acomplejarnos– será el desarrollo de países y culturas capaces de ser coherentes consigo mismas”¹.

Son muchas las cumbres internacionales donde este hecho se pone de manifiesto, así en el principio 5to de la **Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo**, indica que para erradicar la pobreza se necesita la cooperación de todos los estados y de todas las personas, pero la necesidad de cooperación también se pone de manifiesto en el principio 12, cuando se dice: “Los Estados deberían cooperar para promover un sistema económico internacional favorable y abierto que llevara al crecimiento económico y al desarrollo sostenible de todos los países”²

En paralelo a la labor realizada desde la Organización de las Naciones Unidas, los diferentes gobiernos de los países más desarrollados destinan importantes cantidades de dinero con el objetivo de ayudar al desarrollo de los países menos favorecidos.

En 2002 se llevó a cabo en Monterrey (México), y bajo los auspicios de la ONU, la **Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo**. Los objetivos básicos eran, por un lado, hacer válidos y viables los propósitos establecidos en la **Declaración del Milenio** de dos años atrás, y en segundo lugar, hacer llegar a todos los países los efectos positivos de la globalización. Fruto de esta conferencia es el documento final, que se denomina **Consenso de Monterrey**, en el que se observa claramente la contraposición entre el idealismo de lo que se debería hacer con el realismo de lo que se puede o se quiere hacer³.

¹ MAX-NEEF, Manfred. Desarrollo a escala humana. Bogotá: s.n. 2000. p. 25.

² DECLARACIÓN DE RIO DE JANEIRO. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el medio ambiente y el desarrollo, del 3 al 14 de junio de 1992, principio 12. Bogotá: s.n. S.f.

³ MODULO UNIVERSITARIO DE DESARROLLO SOSTENIBLE. [en línea] Disponible en Internet: http://www.desenvolupamentsostenible.org/index.php?option=com_content&view=article&id=281&Itemid=312&lang=es. [Consultado Agosto de 2013]

Otro tema importante a tratar es el relacionado con los objetivos del nuevo milenio, en donde la erradicación de la pobreza extrema sigue siendo uno de los principales desafíos de nuestro tiempo y es una de las principales preocupaciones de la comunidad internacional. “Los **Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)** son ambiciosos pero realizables y, junto con el programa integral de las Naciones Unidas para el desarrollo, marcan el rumbo para los esfuerzos del mundo por aliviar la pobreza extrema para 2015”⁴.

En este marco de acción juega un papel importante la **Cooperación Sur-Sur (CSS)**, basado en relaciones directas y horizontales entre países que enfrentan problemas comunes y que tienen como propósito superar, a partir de esfuerzos conjuntos, los desafíos del desarrollo.

Según la Unidad Especial, los países en desarrollo comparten conocimiento, habilidades, experticia y recursos para alcanzar sus metas de desarrollo a través de esfuerzos concertados. La reciente evolución de la Cooperación Sur-Sur ha conllevado al incremento del comercio Sur-Sur, aumento de los flujos de inversión extranjera directa entre países del sur, promoción de la integración regional, transferencia de tecnología y otras formas de intercambio⁵.

La cooperación internacional encuentra su razón de ser en los principios universales de solidaridad entre los pueblos, respeto y protección de los derechos humanos y en la búsqueda incesante de mejores condiciones y mayores recursos que brinden al hombre una situación de bienestar conforme a su dignidad humana, fin último de la existencia de los Estados. Es un desarrollo también de los principios de soberanía, igualdad, corresponsabilidad, interés mutuo, sostenibilidad, equidad, eficacia y preservación del medio ambiente, muy ligados a las relaciones entre los sujetos del derecho internacional.

Al encontrarse íntimamente ligada a las relaciones internacionales, el fundamento jurídico de la misma se debe encontrar en el derecho internacional, aquella disciplina jurídica que regula las relaciones entre los Estados y entre estos y los organismos internacionales.

“Antecedentes remotos, asociados generalmente con la paz y la humanización de las bárbaras guerras que la precedían, evidencian el grado de desarrollo de las civilizaciones antiguas, quienes empezaron a contemplarlos al regular sus

⁴ DESARROLLO DEL MILENIO. [en línea] Disponible en Internet: <http://www.un.org/es/millenniumgoals/bkgd.shtml>. [Consultado Agosto de 2013].

⁵ Disponible en Internet: http://ssc.undp.org/content/ssc/about/what_is_ssc.html. [Consultado Agosto de 2013]

relaciones con los pueblos vecinos y fueron objeto de reconocimiento y protección a través del derecho internacional⁶.

El día 10 de julio de 2003 se reunieron en Londres altos representantes de los gobiernos de Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, la Unión Europea, Japón, México, Noruega, Suiza y los Estados Unidos de América y de la Comisión Europea, la ONU y sus instituciones, la Corporación Andina de Fomento, el Banco Interamericano de Desarrollo, el FMI y el Banco Mundial para examinar la situación en Colombia. Todos los representantes gubernamentales presentes reafirmaron su firme apoyo político al Gobierno de Colombia y a sus esfuerzos por dar solución a las amenazas a la democracia, el terrorismo creciente, el narcotráfico, las violaciones de los derechos humanos y del derecho humanitario internacional y la seria crisis humanitaria del país.

Los cooperantes participantes en la reunión decidieron llevar a cabo una revisión y reorientación de sus programas de cooperación y poner un énfasis particular en contribuir al fortalecimiento de las instituciones estatales, al alivio de la crisis humanitaria, la protección de los derechos humanos y de las actividades ambientales y a la creación de alternativas a la producción de narcóticos. Tras haber tomado nota de las prioridades del Gobierno de Colombia en estas esferas, convinieron en estudiar la manera de conseguir que sus programas de cooperación resultaran más eficaces, a la luz de la situación actual en Colombia.

1.2 ANTECEDENTES DE LA COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA

1.2.1 Antecedente legal. Década de los 70: Se crea la División Especial de Cooperación Técnica Internacional en el Departamento Nacional de Planeación - DNP y es la encargada de la coordinación de la cooperación en el nivel nacional conjuntamente con el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Década de los 90: Dadas las transformaciones que se dieron en el ámbito mundial, entre otros, como que el país fue clasificado de ingreso medio, se emprendió el estudio de la política Nacional de Cooperación Internacional, que recomendó la elaboración del documento CONPES 2768 de 1995* y se crea en

⁶ ÁLVAREZ LONDOÑO, Luis Fernando. Historia del derecho internacional público. Estudios de derecho internacional. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2000.

* La institucionalidad de la cooperación técnica internacional no reembolsable en Colombia fue definida por la Ley 318 de 1996 y los documentos del consejo nacional de políticas económicas y social (COMPES) 2768 de 1995 y 2968 de 1997. El marco jurídico y los lineamientos de política establecidos por estos instrumentos fueron reglamentados, a su vez, por los decretos 1295 de 2000 y 2105 de 2001, así como por las resoluciones 5378 de 2001 y 0736 de 2002.

1993 la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional - ACCI, adscrita al DNP.

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo "Cambio para construir la Paz", se consideró la necesidad de cambiar la adscripción de la Agencia al Ministerio de Relaciones Exteriores en el año 1999.

2003: En el Plan Nacional "Hacia un Estado comunitario", en el que por primera vez se hace referencia explícita al tema de cooperación internacional, el gobierno determinó adscribir la agencia al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República - DAPR.

2005: En el marco del programa de renovación de la administración pública, se crea la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - ACCIÓN SOCIAL, que contó con una Dirección misional en el tema y en la que se constituyeron las Subdirecciones de Ayuda Oficial al Desarrollo y Nuevas Fuentes de Cooperación.

2011: "El Presidente Juan Manuel Santos, haciendo uso de las facultades extraordinarias que recibió del Congreso, para escindir o crear entidades, creó la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, como una entidad adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República".⁸

1.2.2 Antecedente conceptual. "La Cooperación Internacional es la ayuda que se entrega para apoyar el desarrollo económico y social de países en desarrollo, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias por parte de países u organizaciones multilaterales, se le conoce también como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y es un concepto global que comprende diferentes tipos concesionales de ayuda"⁹.

Tipos de Cooperación Internacional. La Cooperación Internacional puede ser centralizada o descentralizada, es decir según el manejo y destinatario de los recursos:

La Cooperación Centralizada es el mismo Estado el que maneja los recursos económicos y técnicos y la Cooperación Descentralizada o no Oficial, cuando las entidades privadas como las ONG canalizan los recursos.

⁸ Disponible en Internet: <http://www.apccolombia.gov.co/?idcategoria=113#&panel1-1> [Citado 22 de Sep. 2013]

⁹ AGENCIA PRESIDENCIAL PARA LA ACCIÓN SOCIAL Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Cuarenta años de la Institucionalidad de la Cooperación Internacional en Colombia. Bogotá: s.n. 2008.

Líneas de Acción de la Cooperación Internacional. La Cooperación Internacional tiene dos líneas de acción que son:

La Cooperación Técnica. Que consiste en la ayuda que se entrega mediante la transferencia de habilidades, técnicas, conocimientos, tecnologías, o experiencias que hacen parte de la asistencia entre países u organizaciones multilaterales, todo esto con la finalidad de apoyar el desarrollo socioeconómico de los países con menor nivel de crecimiento en áreas específicas. Con este tipo de cooperación se contribuye también al desarrollo tecnológico, la formación de recursos humanos y mejorar la capacidad de las instituciones.

La Cooperación Financiera. Que es la asignación de recursos financieros, con el objetivo de apoyar proyectos de desarrollo. Este tipo de cooperación se divide en reembolsable que consiste en créditos blandos que se desarrolla bajo condiciones de interés y de tiempo más favorables y No Reembolsable que es la cooperación ofrecida por algunas fuentes mediante la asignación de recursos en efectivo que no se deben regresar. La coordinación de la Cooperación reembolsable en Colombia está a cargo del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación.

1.2.3 Modalidades de la Cooperación Internacional en Colombia:

Ayuda Humanitaria y de Emergencia. Con este tipo de cooperación la comunidad internacional apoya situaciones de emergencias y ayuda a los afectados por desastres naturales (tales como terremotos, huracanes, epidemias, inundaciones, entre otros), o producidas por el hombre (como los conflictos armados), todo esto se hace mediante el envío de bienes y equipos de primera necesidad como las medicinas, alimentos, ropa, materiales de socorro, etc.

Para que una donación pueda estar considerada dentro de esta modalidad de cooperación, debe responder a una situación extraña y poco común que esté generando grandes problemas humanos a la población de un lugar en particular del cual el gobierno beneficiario no es capaz de afrontar con sus propios recursos. Este tipo de ayuda ofrece asistencia a las comunidades afectadas, o poblaciones vulnerables, con el fin de satisfacer las necesidades inmediatas y reducir los efectos durante las situaciones de emergencia.

Ayuda Alimentaria. Consiste en la entrega de productos alimentarios a países en vía de desarrollo con el fin de mejorar el autoabastecimiento y garantizar la seguridad alimentaria, que posibilite el desarrollo de un territorio, este tipo de cooperación se divide en: programas nacionales o internacionales de entrega de alimentos y la Ayuda Alimentaria de situación de Emergencia.

En Colombia por ejemplo, la ayuda alimentaria es otorgada para proyectos de desarrollo con la modalidad de alimentos por trabajo, como es el caso del Proyecto Eje Cafetero Sin Hambre, el macro proyecto de cooperación del Eje Cafetero que cuenta con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos (PMA), la FAO y el BID.

Cooperación Cultural. Es la ayuda que se destina para la realización de actividades en áreas culturales, enfocado en la entrega de equipos, donaciones de material, capacitación, o intercambios. Esta cooperación está dirigida a museos, casas de la cultura, grupos culturales, etc.

Becas. Este es uno de los tipos de Cooperación Internacional más conocidos y consiste en la formación de personal técnico, investigadores o funcionarios que puedan encontrar formación o capacitación técnica en un país más desarrollado. El ICETEX es la entidad oficial en Colombia que negocia y recibe la totalidad de oferta de becas y a su vez realiza el proceso de inscripción y aprobación de las mismas.

Cooperación Científica y Tecnológica. Esta modalidad de cooperación opera a través de movibilidades como Intercambio de Investigadores, proyectos conjuntos y Redes de Investigación que permitan fomentar el desarrollo de los países a través de apoyo al fortalecimiento de capacidades tecnológicas o de creación de conocimiento.

“En Colombia la coordinación de esta forma de cooperación es realizada por Colciencias, que es el punto focal de convocatorias o líneas específicas de algunas fuentes internacionales de cooperación”¹⁰.

Donaciones. Es la entrega de equipos, materiales y recursos financieros para el desarrollo directo de algún proyecto, generalmente son líneas particulares de las embajadas o agencias cooperantes, que apoyan el mejoramiento de grupos más pobres de población con entrega de recursos físicos o financieros.

La Cooperación según el nivel de desarrollo de los países. La cooperación internacional se divide también según el nivel de desarrollo de los países que la ofertan o la reciben y puede ser horizontal o vertical.

La "cooperación vertical" o "norte-sur". Es la que se da entre un país desarrollado y otro en vías de desarrollo o de menor nivel de desarrollo.

La cooperación horizontal. Ocurre entre países de similar nivel de desarrollo y se denomina también "Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo" (CTPD) o cooperación sur-sur.

¹⁰ Ibíd.

La cooperación triangular. Es la cooperación realizada por dos países en vía de desarrollo con el financiamiento de un tercer país más desarrollado, para transferir conocimientos o experiencias previamente adquiridas con apoyo técnico internacional. Esta modalidad puede darse también con la participación de fuentes multilaterales.

La Cooperación según el número y naturaleza de las partes involucradas. La Cooperación Internacional también se divide según el número y naturaleza de las partes involucradas en bilateral, multilaterales y multi-bilaterales.

Cooperación Bilateral. Esta cooperación se efectúa de gobierno a gobierno a través de las embajadas, o entre dos instituciones de dos países como entidades de coordinación técnica, se conocen como fuentes bilaterales a los gobiernos de los países con los cuales se tienen relaciones de cooperación internacional.

Cooperación Multilateral. Las fuentes multilaterales son los organismos internacionales en los cuales participan varios países con intereses determinados de carácter político, regional o sectorial, utilizando sus propios recursos o con fondos entregados por los países miembros para programas concretos.

Cooperación Multi-Bilateral. Este tipo de cooperación aparece cuando intervienen dos países que cooperan y un tercer país o un organismo internacional que financia la cooperación.

La cooperación según los Actores Involucrados. Los actores de la cooperación internacional en general, públicos o privados, son instituciones y personas que pueden participar en alguna etapa del proceso de gestión. Entre ellos se reconocen actores tales como: gobiernos, organizaciones no gubernamentales, organismos internacionales, grupos sociales y cívicos, empresas, universidades, centros de investigación, cámaras de comercio, dirigentes políticos y sindicales, las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), etc.

Según la naturaleza de los actores participantes la cooperación puede ser:

Pública. En la que interviene oficialmente el gobierno o una agencia gubernamental de un país, o un organismo internacional gubernamental, además de las instituciones de gobierno o las agencias de cooperación, aparecen las administraciones públicas descentralizadas, es decir a los municipios y departamentos, que operan en la modalidad de Cooperación Descentralizada.

Privada. Se considera cooperación privada o no gubernamental cuando en ella participan particulares u organizaciones no gubernamentales (ONG) tanto nacionales como internacionales.

Mixta. Es la cooperación ofrecida por instituciones privadas pero que es financiada con recursos públicos.

Definición de proyecto, programa y planes, según la APC. La Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional en Colombia, maneja unos conceptos básicos a partir de los cuales se explica la definición de planes, programas y proyectos.

Que es un Proyecto. Un proyecto es un conjunto de acciones interrelacionadas y dirigidas a lograr unos resultados para transformar o mejorar una situación, en un plazo limitado y con recursos presupuestados.

Los proyectos tienen mayor probabilidad de ser aceptados en el ámbito de la cooperación internacional cuando forman parte de un programa y cuando responden a planes de desarrollo nacionales, regionales o municipales. “Es conveniente señalar que una de las políticas de las fuentes de cooperación es trabajar con el enfoque de programas, lo cual ha sido propuesto a escala mundial”¹¹

Que es un Programa. Es la articulación de un grupo de proyectos que apuntan al mismo objetivo, lo cual implica una visión más global para la solución de los problemas, mientras un proyecto sería una solución parcial. En este sentido, un programa puede definirse como un conjunto organizado e integral de proyectos, por lo general orientados por un ámbito sectorial.

No obstante lo anterior, un programa también puede tener un carácter territorial (cubrir varios municipios), o poblacional (cobertura de beneficiarios en un grupo determinado de población).

Por esta razón, es recomendable que la focalización, ya sea temática, geográfica o poblacional, sea considerada con carácter “integral”, antes de formular un proyecto o programa para la cooperación internacional.

Que es un Plan. Un plan es el concepto de planificación más general que define las políticas y estrategias de desarrollo que permitan transformar una situación. Se materializa a través de objetivos, estrategias, programas y proyectos, sustentados con unas metas, instrumentos y recursos. En resumen, un plan se articula en programas y estos se conforman por Proyectos.

Generalmente las acciones que se llevan a cabo en el marco de las agencias de cooperación internacional, tienen un lineamiento que está dentro del Plan de Desarrollo Nacional (PDN), de ahí se aterriza al Plan de Desarrollo Departamental y posteriormente al Plan de Desarrollo Municipal. La anterior es la línea que se sigue como marco de referencia o como conducto regular de las agencias que hacen presencia en el territorio nacional.

¹¹ Disponible en Internet: <http://www.apccolombia.gov.co/#&panel1-5&panel2-1> [Consultado Agosto de 2013]

La cooperación internacional en el contexto local. Para tener mayor claridad sobre la función que cumple la cooperación en Tumaco, se debe precisar sobre el rol que tiene con respecto al territorio. Una de las principales misiones de la cooperación se da en el contexto de brindar ayudas a la población vulnerable en este caso a los niños con lo cual se estableció en Tumaco el programa de Plan Internacional. Esta iniciativa se comenzó a aplicar desde los años 70 hasta finales de la década de los 90.

La misión de la cooperación a nivel nacional y específicamente en Tumaco, se basa en tres áreas específicas a saber: Reconciliación y Gobernabilidad, Lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente y Objetivos de Desarrollo del Milenio – ODM.

La cooperación en Tumaco quiere establecer unas reglas de juego que beneficien a la población en situación de vulnerabilidad a la vez quiere, que tanto las instituciones como los actores armados respeten las reglas mínimas en cuanto a los derechos humanos. Para tratar de solucionar esta situación plantea los siguientes temas:

- Desarrollo Social
- Desarrollo Alternativo
- Paz y Desarrollo Social
- Justicia
- Infraestructura
- Democracia
- Desarrollo Socio Empresarial

La Cooperación Internacional en Tumaco está presente desde hace cinco décadas, por ejemplo en los sesenta y setenta la ayuda es prestada por Alianza para el Progreso y Plan Padrinos, luego del terremoto ocurrido en 1979, en donde varias Agencias del Sistema de Naciones Unidas, de Estados Unidos y otros gobiernos internacionales, participaron de su reconstrucción. Hoy, el municipio está incluido en el proyecto Desarrollo con Identidad Regional entre España y Nariño DIRENA que involucra además actores nacionales gubernamentales y privados.

Uno de los primeros programas que se recuerdan en ayudas para la población del municipio de Tumaco, fue la realizada por el gobierno de los Estados Unidos en el marco de la Alianza Para el Progreso, política implementada por el Presidente John F. Kennedy, durante este tiempo se pretendió implementar en la zona de carretera cultivos de banano, como lo expresa Federico Sukeaxi Tomiya uno de los últimos japoneses que todavía vive en lo que hace algún tiempo se llamó la hacienda Japón “llegamos varios a través de un convenio con el gobierno de Colombia que para ese entonces tenía propuestas de expandir los cultivos de

banano a otras zonas del país y parte de esos recursos se daban por medio del programa Alianza Para el Progreso”.

Otra organización que tuvo protagonismo en el tema de ayuda extranjera para Tumaco fue Plan Internacional – Foster Parents International por su nombre en inglés. Fue muy activo en su programa de apadrinamiento de niños de escasos recursos por familias de países Europeos y Norte Americanos.

Convenio CVC-HOLANDA fue un programa establecido a mediados de los 80' y principio de la década del 90, haciendo énfasis en el tema productivo, asistencia técnica, tecnologías para la producción de cacao, producción cocotera y plátanos como productos principales de las comunidades. Además se generó un proceso organizativo y de formación, de lo que llamamos los agricultores calificados, que son actualmente los líderes en sus comunidades en temas de establecimientos agrícolas. (Víctor Gallo) entrevista.

BID – PLAN PACIFICO: Es un programa iniciado por el Gobierno de Colombia con participación del Banco Interamericano de Desarrollo, cuyo objetivo primordial se concentra en fortalecer la capacidad de gestión de las entidades territoriales (cuarenta (40) municipios ubicados en los Departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño); de las organizaciones de la Sociedad Civil; y de las ONGS; en la provisión de servicios básicos esenciales y en el manejo de los recursos naturales renovables con criterio de auto sostenibilidad.

“En diciembre de 1998 el BID- PLAN PACIFICO por intermedio de FONADE suscribió un convenio con la ESAP para adelantar en Dieciséis (16) municipios de la Costa Pacífica, el Proyecto de Implementación de Modelos de Gestión, con el ánimo de fortalecer institucionalmente, tanto el área administrativa como el área financiera de estos municipios”.¹²

En el municipio de Tumaco, con la expansión de cultivos de uso ilícito, la imposición de la economía del narcotráfico, el posicionamiento y la disputa territorial en el marco del conflicto armado interno, afectan los derechos a la vida e integridad personal. La violencia de los grupos armados tanto legales como ilegales, han generado desplazamientos masivos. Estos desplazamientos, ocasionados por la desaparición, tortura y muerte de seres queridos, que han dejado en los rostros de los familiares el miedo y el desasosiego en el territorio que alguna vez les tocó abandonar por causa de la guerra. La ocupación indebida de los territorios, por parte de los actores armados y la siembra de minas antipersonal pone en alto riesgo a las comunidades, restringiendo el uso de espacios tradicionales para la cacería y la pesca. Han dejado sin educación a muchos niños, debido a la presencia de minas en sus escuelas, campos deportivos y caminos aledaños. Las víctimas

¹² Disponible en Internet: <http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/DocumentosPDF/programabidplanpacifico.pdf> [Consultado Agosto de 2013]

de las minas antipersonales, son cada vez más frecuentes, en ellas caen niños, jóvenes y adultos que nada tenían que ver en esta guerra de poder entre grupos armados¹³.

Los atentados contra el derecho más fundamental, el de la vida, las amenazas y la tentativa de transgredir este derecho son algunas de las violaciones más graves del derecho internacional humanitario (DIH) y del derecho internacional de los derechos humanos (DIDH), tanto en situaciones de conflicto armado como en otras situaciones de violencia. La inobservancia de principios fundamentales del DIH, como los de distinción entre civiles y combatientes, precaución en los ataques y contra los efectos de éstos y la proporcionalidad en la conducción de las hostilidades, genera numerosas muertes. Muchos civiles y otras personas protegidas por el DIH perdieron la vida por encontrarse en medio de ataques o del fuego cruzado. Otras fallecieron a manos de una de las partes en conflicto. Tanto los civiles como los combatientes heridos, capturados o puestos fuera de combate deben ser protegidos contra los efectos de las hostilidades y debe respetarse su vida en toda circunstancia.

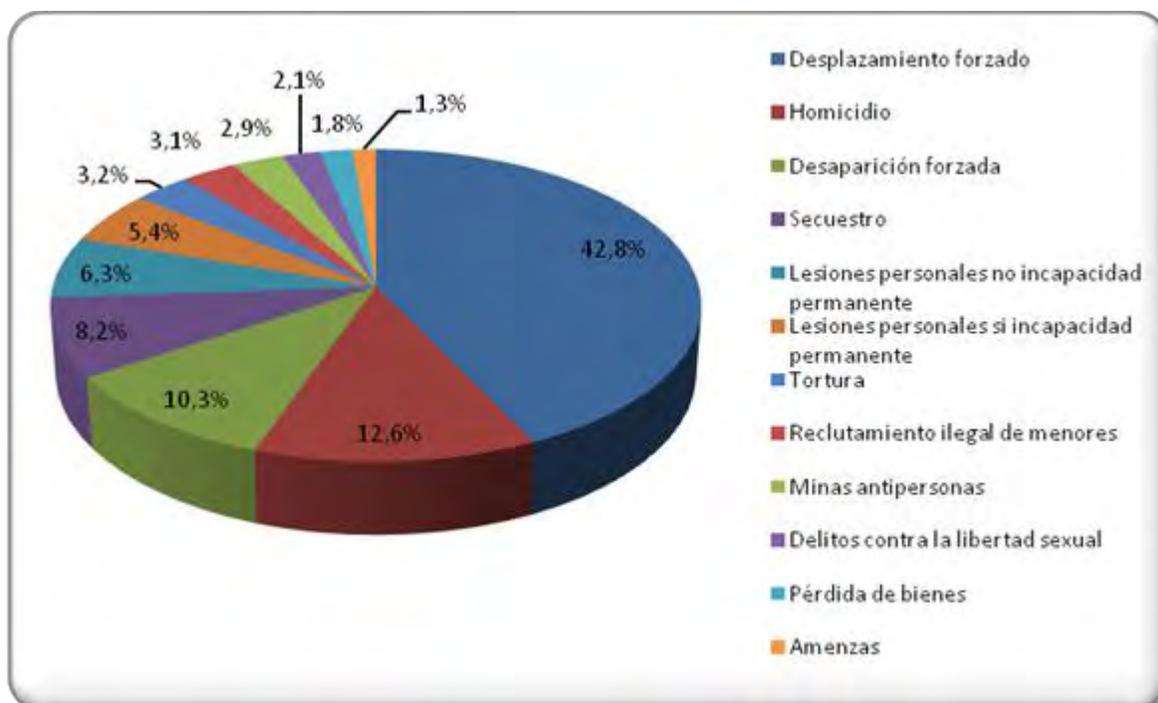
Aparte de estas muertes a causa del conflicto armado, se registraron también casos en el marco de otras situaciones de violencia que no alcanzan el umbral de un conflicto armado. En estos casos, la población fue víctima directa de atentados. En la mayoría de los casos, las muertes y las amenazas, empleadas como métodos para atemorizar a la población, tuvieron otras consecuencias humanitarias, como el desplazamiento, e incidieron gravemente en la situación económica de las familias. La estigmatización de civiles como parte adversaria fue origen de múltiples amenazas y muertes. Preocupan especialmente las víctimas de amenazas, un fenómeno frecuente tanto en zonas rurales como urbanas, que no tienen a su disposición una oferta estatal acorde a sus necesidades que les permita enfrentar su situación de vulnerabilidad.

De acuerdo a lo anterior en el municipio de Tumaco a partir de la década del 90, hacen presencia todos los actores armados como son guerrilla, paramilitares, fuerza pública generando descontento, incertidumbre y miedo a toda la población civil que nada tiene que ver con este conflicto.

Los principales hechos victimizantes referidos en el municipio se presentan en la siguiente gráfica:

¹³ PLAN DE DESARROLLO. Tumaco, Año 2010.

Gráfico 1. Hechos victimizantes más relevantes en el municipio de Tumaco año 2008 – 2011



Fuente: RUPD, SIRA, SIV, ICBF, IMSMA y Fondelibertad.

El mayor porcentaje de hechos victimizantes está representado en el desplazamiento forzado con un 42,8%, seguido por homicidios con 12,6% y desaparición forzada con un 10,3%.

En un gran reto se ha convertido para el Gobierno Nacional la recuperación del municipio de Tumaco en Nariño. Por eso hoy hacen presencia 17 entidades del Estado que forman parte del Centro de Coordinación de Acción Integral, que trabaja en la recuperación social del territorio, y que ha invertido cerca de 32 mil millones de pesos en lo que va corrido la administración Santos.

Este puerto del pacífico nariñense es zona de consolidación y objetivo prioritario para la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCIÓN SOCIAL que viene trabajando en la región con programas como Familias en Acción, Familias Guardabosques y la estrategia para la superación de la pobreza extrema Red “UNIDOS”. Como zona de consolidación, en Tumaco se atiende 262 familias ubicados en 16 barrios del casco urbano en los corregimientos de Espriella y Llorente, así como 12 resguardos de 42 comunidades indígena Awá y 14 comunidades negras agrupadas en los llamados

Consejos Comunitarios de territorios colectivos. En total se acompañan 19 mil hogares.

1.3 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

¿Cuál ha sido la incidencia, la perspectiva y los aportes de los programas y proyectos, de las Agencias de cooperación en el Municipio de Tumaco?

1.4 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

El termino cooperación etimológicamente proviene del latín *cooperor*, que significa obrar juntamente. El concepto de cooperación ha sido adaptado a múltiples disciplinas del saber. Por otro lado el concepto ha ido acompañado de diversos conceptos que han definido la cooperación de acuerdo a momentos y dinámicas presentes en la sociedad. Para este caso la cooperación se enmarca en el aspecto de la ayuda que puede brindar un país a otro. De otra parte, el concepto de desarrollo ha estado vinculado al tema de la cooperación de manera directa a partir de la década del 50 y ha sufrido diversas adaptaciones a lo largo de la historia conforme los paradigmas o las teorías del desarrollo han ido evolucionando.

Entre una de las primeras ayudas registras en los estados modernos fue la que se presentó en 1812, donde el Congreso de Estados Unidos aprueba el Acta para la Atención de los Ciudadanos de Venezuela, a fin de atenuar los efectos de un terremoto sufrido en este país Sudamericano. Esta Acta es considerada la primera en materia de ayuda humanitaria estadounidense hacia terceros países y en 1840 ante la hambruna sufrida en Irlanda, Estados Unidos envía ayuda alimentaria a ese país insular.

Puede decirse que la cooperación internacional, con sus características actuales, nace como respuesta a los desastres de la Primera y Segunda Guerra Mundial. Un primer hecho es la firma del Tratado de Paz de Versalles, el 28 de junio de 1919, que tenía como objetivo ponerle fin a la primera guerra mundial. El tratado estableció la creación de la Sociedad de Naciones (SDN) la cual se constituye en la primera institución política internacional permanente.

Las instituciones de Bretton Woods (Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial) se crearon en 1944 y el General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) en 1947. La ONU creó en 1958 el Fondo Especial de Naciones Unidas para el Desarrollo Económico el cual se fusionó más tarde con el Programa Ampliado de Asistencia Técnica, instituido en 1949, para crear el PNUD; el Banco Mundial dedicará progresivamente la totalidad de sus recursos a los países del “Tercer

Mundo” y ello conlleva que en 1956, la Sociedad Financiera Internacional se destinara a favorecer las inversiones privadas.

En lo referente a la política internacional, la década de **los años cincuenta** estuvo regida, sin duda, por la Guerra Fría: Guerra de Corea del 50 al 53, marcada por la intervención de contingentes armados procedentes de estados miembros de la ONU bajo un “comando unificado” que se encomendó al general MacArthur; la derrota francesa en Indochina, en Dien Bien Phu, en 1954; el comienzo de la guerra de independencia argelina; la intervención franco- anglo- israelí en Suez en 1956; y, simultáneamente, la intervención soviética en Hungría. Una de las características de la Guerra Fría fue el hecho de que las guerras se dieron en el “Tercer Mundo”, como una especie de campo de batalla ideológico de las grandes potencias.

Los años setenta quedarán en la historia como la década en que aumentó la influencia de los países del Sur. Se construía un discurso sobre un principio sencillo: no basta con disminuir los efectos del “subdesarrollo”, hay que actuar sobre sus causas.

Fue un periodo de entusiasmos y de esperanzas sobre el papel que se les reconocía en el orden internacional. Aunque los objetivos del “desarrollo” seguían siendo lejanos se imponía el pensamiento que este era viable en la medida que hubiese redistribución de las riquezas y el poder. Los países industrializados debían transigir políticamente y compartir económicamente.

La década del 70 se caracterizó por la recomendación a los países del norte de dedicar el 0.7% del PNB a AOD (ayuda con concesionalidad de al menos un 25%). Fue una época que se caracterizó por las crisis del petróleo y la deuda externa. El momento histórico da cuenta de una búsqueda activa de un nuevo orden internacional: La conferencia Norte - Sur y el nuevo orden económico Internacional.

En 1970, la Asamblea General de las Naciones Unidas había proclamado la Segunda Década para el Desarrollo, con una “estrategia” que indicaba que el desarrollo debía ser concebido de manera global e integrada.

El fracaso de los debates sobre el nuevo orden económico internacional a comienzos de **la década de 1980**, dio paso a una etapa diferente, de desinterés en la asistencia oficial para el desarrollo, fue una época de graduación de los países en desarrollo, especialmente los de ingreso medio.

Según el nuevo paradigma, el objetivo primordial del reordenamiento de la economía internacional debía ser garantizar condiciones igualitarias que aseguren el funcionamiento eficiente de las libres fuerzas del mercado. En este contexto, el

Fondo Monetario Internacional (FMI) propone planes de ajuste estructural a los países en desarrollo, que deben hacer ajustes fiscales y abrir sus economías.

Los principales beneficios del proceso para los países en desarrollo serían la posible desaparición del proteccionismo de los países desarrollados en los sectores sensibles y un desarrollo basado en la apertura de mercados, en un marco comercial internacional con reglas claras y estables.

Los años ochenta fueron testigos de la ampliación de la brecha Norte - Sur. Fue en esta década que América Latina tuvo que hacer frente a la crisis de la deuda y sufrir así el estancamiento de su desarrollo, hasta el punto de ser catalogada por la CEPAL como la “década perdida para el desarrollo”. Tal profundización de las desigualdades entre los países ricos y los subdesarrollados se evidencia con más claridad tras el fin de la guerra fría y hace de la cooperación internacional para el desarrollo una necesidad más urgente de la que ya representaba durante la vigencia del conflicto Este - Oeste.

El tipo de cooperación que prevalece durante esta etapa transicional de la posguerra fría se desarrolla bajo parámetros menos globales a los que operaron en la vigencia del conflicto Este - Oeste.

Desde comienzos de los años ochenta, los cooperantes se basan en el indicador de “renta per cápita” como criterio básico de selección de los países beneficiarios de ayuda internacional. Este indicador prioriza a los países de renta baja en la asignación de la ayuda externa, quitándole preponderancia a los llamados “Países de Renta Media”, dentro de los cuales están Colombia, porque consideran que están avanzados en la senda del desarrollo. Sin embargo, éste parámetro es insuficiente, porque desconoce otros factores sociales y de desarrollo humano, que han sido reconocidas como importantes para el desarrollo.

Los años 80 son una época testigo de las consecuencias de las crisis, se coopera no para resolver las causas del problema sino para paliar consecuencias. Se acelera la liberalización del mercado en el GATT y la crisis financiera de la ONU se agudiza.

En este contexto, toman fuerza los voluntariados, las ONG y los nuevos movimientos sociales. La cooperación gubernamental evoluciona cada vez más hacia aspectos comerciales y hacia ámbitos multilaterales como el Banco Mundial. En la **década de los noventa**, en el contexto de la cooperación internacional se promueve la figura de socios (partnership), coherente con la política internacional de corresponsabilidad en las relaciones exteriores entre los países.

Esta nueva orientación surge, entre otras razones, como consecuencia del fin de la Guerra Fría, los avances del proceso de globalización y la consolidación de la economía de mercado, que hacen nuevas exigencias al desarrollo.

El fin de la Guerra Fría, ocurrido a finales de los años ochenta, implicó un proceso de redefinición geopolítica, debido a que los antiguos países socialistas requirieron apoyo en su proceso de democratización y apertura, ya que a partir de ese momento se incorporaron al espacio económico y político de Europa Occidental. Esto implicó, además, una reorientación de los recursos hacia ese nuevo grupo de demandantes.

Asimismo, la aparición de nuevos mercados y la globalización en general ha inducido a los países más desarrollados a relacionar la cooperación con otros mecanismos comerciales o de inversión.

La década de los noventa es la década del llamado Consenso de Washington, que establece el programa económico que durante más de dos décadas han seguido los países de la OCDE y las instituciones financieras internacionales por ellos gobernadas.

El Consenso de Washington es el conjunto de temas que forman la agenda económica centrada en el libre comercio, la liberalización del mercado de capital, tipos de cambio flexibles, tipos de interés determinados por el mercado, la transferencia de activos del sector público al sector privado, la estricta dedicación del gasto público a los objetivos sociales bien dirigidos, unos presupuestos equilibrados, la reforma fiscal, y la protección sobre los derechos de propiedad intelectual, entre otros.

Se trata de establecer la agenda económica internacional en función de los principios de libre mercado, disciplina y ajuste macroeconómico, privatizaciones y libre comercio.

Se ha criticado que este programa de ortodoxia económica no sólo no puede explicarse por resultados positivos en términos de crecimiento económico, sino que además ha repercutido en inmensos costos sociales y de gobernabilidad para los países empobrecidos. Según esa perspectiva, la reducción del papel de los Estados en la vida económica ha contribuido en gran medida a hacer imposible que estos asuman la responsabilidad de resolver los problemas sociales de sus ciudadanías.

Después de constatar estas consecuencias y al producirse enérgicas reacciones en contra desde la sociedad civil de muchas partes del mundo, se empieza a hablar de un “ajuste con rostro humano” y se incluyen en estas agendas temas como la reducción de la pobreza y la gobernabilidad. Amplios sectores sociales afirman que se trata de mantener ciertos niveles mínimos de institucionalidad para poder seguir adelante en el desarrollo.

En el año de 1990, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) lanza la propuesta de un enfoque de desarrollo humano, el cual afirma que el

crecimiento económico no debe ser el objetivo central del desarrollo, sino únicamente uno de sus referentes. En su primer Informe Sobre Desarrollo Humano de ese año propone agregar otros aspectos sociales, medioambientales, culturales y políticos a los aspectos económicos que habían sido considerados en forma exclusiva para definir el desarrollo. A partir de ese momento, el desarrollo comienza a plantearse nuevos retos con mucha más fuerza, más allá del crecimiento económico, como la gobernabilidad, la extensión de los derechos humanos, la sostenibilidad ambiental, o la distribución equitativa de los recursos y las oportunidades.

Tras la segunda guerra mundial, los Estados Unidos se afianzan en el continente americano con las conferencias de Río de Janeiro de 1947 y de Bogotá de 1948, en la que fue creada la Organización de los Estados Americanos (OEA). A este proceso le precedió la conferencia de San Francisco en la cual se redactó la Carta de las Naciones Unidas (25 de junio de 1945). Cuarenta y seis estados firmaron la carta fundacional y se adhirieron a ella inmediatamente. El mismo grupo de estados fundadores estableció las instituciones especializadas que constituirían el Sistema de las Naciones Unidas. El objetivo de esta organización era mantener la paz y la seguridad entre las naciones y preservar a las generaciones futuras del azote de la guerra.

En 1978 se introduce una nueva dinámica de la cooperación para América Latina y en general para los países en desarrollo como una forma alternativa de cooperar entre sí. A través de la Declaración de Buenos Aires, se adoptó el Plan de Acción para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, CTPD. Eso implicó, en términos prácticos, que los países en vía de desarrollo adquirieran el compromiso de adoptar una institucionalidad propia para la gestión de esta modalidad de cooperación.

1.5 JUSTIFICACIÓN

La cooperación antes de los cultivos de uso ilícito. Poder determinar el tiempo que lleva la cooperación en el municipio de Tumaco, no ha sido tarea fácil, puesto que pocas veces se ha podido llevar un registro detallado por parte de entidades como la alcaldía. En algunos casos las mismas organizaciones, ONG's, fundaciones o agencias si han llevado registros de las labores ejecutadas en el municipio como es el caso de PLAN INTERNACIONAL, el Convenio CVC-Holanda y el Plan BID – Pacífico.

Lo cierto es que Tumaco como municipio costero, ha sufrido el abandono y la exclusión de las políticas ejecutadas por los gobiernos tanto departamental como nacional. La presencia del estado se ha sentido sobretudo en periodos electorales donde abundan las propuestas y las promesas de bienestar hacia la población Tumaqueña.

La ayuda para ese entonces estaba representada en apoyos hacia la población más necesitada y esta se evidenciaba en la asistencia a familias sobre todo con numerosos hijos. Jairo Meza, un líder del municipio de Tumaco que trabajo con Plan Padrinos, nos cuenta que él fue el primer director Tumaqueño de esta entidad, y que la propuesta de ayuda estaba en apadrinar niños de escasos recursos con el fin de brindarles condiciones dignas a estos, pero se enfocaban en los niños dejando por fuera al resto del núcleo familiar. Fue así como se plantea que el apoyo debía de ser integral, por esta razón PLAN cambio la metodología de apoyo y se enfocó a brindarle ayudas de saneamiento básico, mejoramiento de viviendas, entre otras. Meza explica que fue en la zona rural donde más beneficios se llevó por parte de esta entidad; baños, tanques de almacenamiento de agua, tejas, ladrillos, cementos, madera, etc., todo esto financiado por familias extranjeras que depositaban dinero para suplir las necesidades de sus ahijados en Colombia, específicamente en Tumaco.

Para la época acceder a las zonas apartadas era supremamente fácil, lo difícil era contar con el apoyo necesario para la movilización y el desplazamiento tardaba en darse, pero se podía hacer acto de presencia en sitios donde hoy es casi imposible intentar llegar y no poner en riesgo la vida, puesto que el municipio a la fecha se encuentra dividido tanto en la zona urbana como en la zona rural, esta división se debe en parte a la presencia de actores armados de diferente procedencia, y por tal razón se hace aún más difícil poder llevarle beneficios a las familias más necesitadas de Tumaco, culmina diciendo Jairo Meza.

La cooperación en el conflicto de Tumaco. El municipio de Tumaco se ha convertido en receptor y expulsor de población víctima de los conflictos ocasionados por presencia de grupos armados ilegales, narcotráfico, sicariato, desplazamiento, entre otros, es decir dentro de un escenario de constantes violaciones a los derechos humanos.

Ante estas situaciones, muchas agencias de cooperación internacional hacen presencia en este municipio, aunque suene paradójico ya que el ideal principal de estas entidades se realiza en escenarios post – conflicto. Por tal motivo el análisis o la interpretación que se le puede resaltar a la ejecución de la cooperación internacional en el municipio expresa, que se viene efectuando junto con los problemas y las consecuencias sociales que acarrea ser un territorio de vulnerabilidad y conflicto en una nación en vías de desarrollo, a lo que se le atribuye que en un resultado, rendición y evaluación la cooperación internacional en su realidad, nos generaría el siguiente interrogante ¿ha logrado alcanzar el beneficio que le debe aportar a la población que lo requiere?.

La fuerte disputa territorial entre las FARC, el ELN, las AUC y hoy los Rastrojos, han convertido a Tumaco en uno de los municipios con mayor número de víctimas en el país. En total, había 67.809 víctimas registradas ante la Unidad de Víctimas a finales de junio. Es decir, uno de cada tres Tumaqueños, sin contar con las

víctimas de las BACRIM, las cuales están siendo incluidas desde hace poco. Hoy por hoy, se trata de personas que han buscado refugio dentro de la misma ciudad, detrás de este desplazamiento intraurbano, un fenómeno igualmente dramático en otras ciudades del Pacífico como Buenaventura y Quibdó, está el deseo de los grupos en disputa de apropiarse de espacios estratégicos como las casas esquineras o las que están frente al mar, idóneas para controlar sus negocios, además de mantener en zozobra a las comunidades locales, es una de las principales estrategias de los grupos al margen de la ley, y nada lo logra con mayor eficacia que atentando contra sus líderes. En diciembre pasado fue asesinado Miller Angulo, quien con sólo 33 años se había convertido en uno de los líderes de víctimas más visibles de Nariño y se desempeñaba como secretario técnico de la Mesa Departamental de Víctimas, coordinador de la mesa departamental para desplazados de la Costa Pacífica y representante de las organizaciones de víctimas ante el Consejo Territorial de Planeación. La participación política y social quedó muy tocada desde el asesinato de Miller. La gente no quiere denunciar, porque el que habla se tiene que ir. El silencio y el subregistro son enormes, por eso nunca oímos hablar de Tumaco en los noticieros.

Cabe señalar que en las zonas rurales de Tumaco, también hay efectos devastadores, es uno de los municipios más críticos en incidentes con minas antipersonal, registrando 113 víctimas en los últimos ocho años. A pesar de que no solía ser uno de los más afectados ocupó el primer lugar a nivel nacional, detrás de Puerto Asís (Putumayo).

Tumaco ha sido tradicionalmente una de las áreas del país con mayores índices de pobreza, con dos de cada tres hogares sin agua y tres de cada cuatro sin baño, según el Índice de Pobreza Multidimensional del Gobierno. Esa situación económica se hizo más crítica desde que en 2004 estalló la pudrición de cogollo en los cultivos de palma. Con esta epidemia que ataca las hojas nacientes (flechas), frena el crecimiento de la planta y termina por pudrir todo el tejido en su interior, se evaporaron 10 mil empleos y la principal actividad económica del municipio. Sus efectos fueron devastadores, ya que la mitad del área cultivada estaba en manos de grandes palmicultores y el otro 45 por ciento, en las de pequeños productores en su mayoría afrocolombianos.

Además, en un municipio donde el 98% de la gente vive del empleo informal, las alternativas son muy escasas, por lo cual mucha gente se dedicó o volvió a la coca, y muchos otros se cambiaron a la minería informal o ilegal, quedando nuevamente a merced de los grupos armados, sumándose a esto un problema serio de reclutamiento de menores por parte de las bandas criminales y uno de prostitución infantil en la zona turística de El Morro.

Otro de los flagelos de Tumaco es la extorsión, que afecta casi todas las actividades económicas en el municipio, el 80% de todos los negocios tienen que

pagarlo o exponerse a los grupos armados, afectando todos los sectores por igual, tanto rurales como urbanos, formales como informales. Más de 1400 negocios, incluyendo Casa Luker y la empresa ecuatoriana Puerto Hondo, han tenido que cerrar sus puertas en tres años, según datos de la Cámara de Comercio de Tumaco. Entre los negocios informales, de los que vive la inmensa mayoría de Tumaqueños, la situación es igual: las “vacunas” están tan extendidas que hasta los moto taxistas y los vendedores ambulantes de minutos deben pagar cuotas, incluso quienes ejecutan recursos de cooperación internacional han sido amenazados para que paguen su cuota, una realidad alarmante en un municipio donde operan una veintena de agencias de cooperación y ONG’s.

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede expresar que es de gran interés conocer a partir de un análisis social como se ha venido desarrollando la efectividad, los objetivos y las proyecciones de las agencias de cooperación internacional que están funcionando en el municipio de Tumaco.

A continuación se presenta datos suministrados por la Policía Nacional con respecto a los hechos delictivos presentados en el municipio de Tumaco y el departamento de Nariño.

Como observamos en la tabla aproximadamente el 35,60% de los homicidios ocurridos en el departamento durante el periodo 2008 – 2011, fueron ejecutados en Tumaco, así como también el 12% de los secuestros, el 21% de las extorsiones, el 32% de las acciones terroristas, el 6,4% de lesiones personales y el 5,1% de los hurtos. Es una situación preocupante la constante vulneración de los derechos humanos puesto que las acciones terroristas y los homicidios de un solo municipio abarcan más del 30% en un departamento que como Nariño tiene 64 municipios. En Tumaco están ocurriendo hechos de sometimiento y violación sistemática de las garantías mínimas que requiere una población para vivir, sin que ninguna entidad del estado le haga frente a esta situación.

Tabla 1. Indicadores de Criminalidad Municipio de Tumaco y Departamento de Nariño

AÑO 2008 – 2011	TUMACO	NARIÑO
HOMICIDIOS	962	2.702
SECUESTROS	11	90
EXTORSION	50	232
TERRORISMO	18	56
LESIONES PERSONALES	366	5.712
HURTOS	460	8.917

Fuente: Observatorio DIJIN (SIJIN-DENAR) POLICÍA NACIONAL

1.6 OBJETIVOS

1.6.1 Objetivo General:

- Identificar y analizar los aportes y perspectivas desarrolladas a través de los programas y proyectos ejecutados por las agencias de cooperación internacional en el municipio de Tumaco.

1.6.2 Objetivos específicos:

- Identificar las agencias de cooperación internacional del departamento de Nariño y el municipio de Tumaco.
- Analizar los planes, programas y proyectos implementados por las agencias de cooperación internacional.
- Cuantificar los aportes económicos de los diferentes programas de Cooperación Internacional en el período 2008 – 2011.
- Determinar la incidencia de los programas y proyectos en la población objeto.
- Elaborar una base de datos que contenga información en materia de programas, proyectos y aportes económicos establecidos en el periodo 2008 – 2011.

1.7 METODOLOGIA

Para el desarrollo de este trabajo se hizo necesario conocer el accionar de las entidades de Cooperación Internacional en el municipio de Tumaco, por lo tanto la metodología que se utilizó debió estar orientada hacia la consecución de los objetivos propuestos en la investigación.

El método mixto es el que se utilizó para la realización de este estudio, ya que este “constituye el mayor nivel de integración entre los enfoques cualitativo y cuantitativo, donde ambos se combinan durante todo el proceso de investigación”.¹⁴ Este método nos permite acercarnos a las realidades intersubjetivas, derivadas de la cotidianidad de los individuos que comparten situaciones comunes que para este caso se representa en el establecimiento de organizaciones en sus territorios.

Se utilizó esta metodología porque se recurre a datos primarios y secundarios que suelen encontrarse discriminados, ya que el material escrito corriente se dispersa en múltiples archivos y diferentes fuentes de información dentro de las cuales tenemos la población intervenida (consejos comunitarios, resguardos indígenas y comunidad en general) y las instituciones como la alcaldía municipal de Tumaco, la gobernación y las agencias de cooperación nacional la ACCI y la APC-Colombia.

De otra parte se preguntó por el cual, donde y cuando del accionar de las Agencias de cooperación Internacional para posteriormente obtener unos datos precisos que se utilizaron de insumo para el análisis de resultados que se requiere en este tipo de enfoque.

Esta combinación de instrumentos Cualitativos y Cuantitativos nos permitió la realización del cruce de información como resultado de la aplicación de técnicas como la encuesta, que si bien es un instrumento de la investigación cuantitativa mediante la cual podemos obtener datos precisos, medibles, permitirá dentro de la interpretación de los mismos un análisis de tipo cualitativo. De la misma manera con las técnicas cualitativas, que para esta investigación serán: el análisis bibliográfico, la observación directa y la entrevista Semiestructurada.

La práctica metodológica de esta investigación se aborda desde el enfoque Cuantitativo – Cualitativo; es decir un enfoque mixto que implicó un proceso de recolección, análisis y vinculación de datos cuantitativos y cualitativos en el mismo estudio, para resolver y para responder, el planteamiento inferido que en este caso es la “incidencia” del accionar de la cooperación internacional en el municipio de Tumaco.

¹⁴ HERNÁNDEZ, Roberto. Metodología de la Investigación. México: McGraw-Hill Interamericana, 2002. p. 22.

Se abordó a partir de tres momentos:

El primer momento en la investigación fue el acercamiento a bases de datos o fuentes oficiales, que este caso fueron: ACCI, la APC – COLOMBIA, la Gobernación de Nariño y la Alcaldía Municipal en donde se identificó las distintas agencias de cooperación internacional que hicieron presencia a nivel nacional, departamental y en el municipio. Aquí se correspondió a realizar revisión bibliográfica, recolección de información a través del contacto previo con las agencias y/o entidades de cooperación.

Después de esa identificación, el segundo momento de la investigación se hizo el acercamiento directo a las agencias a través de la encuesta. Esta recolección de datos precisos y específicos de cada organización nos dirigió a recabar un conjunto de procesos sistemáticos (sistematización de la información) y análisis de datos cuantitativos.

En el tercer momento, a través de la herramienta cualitativa la entrevista semiestructurada, se hizo el acercamiento a los líderes y personas representativas que para el periodo en cuestión (2008 – 2011), hicieron intervención o fueron testigos conjuntamente en los procesos de cooperación de estas agencias. Que arrojo en cuestión “la percepción” de la población Tumaqueña acerca de la injerencia de estas entidades en su territorio.

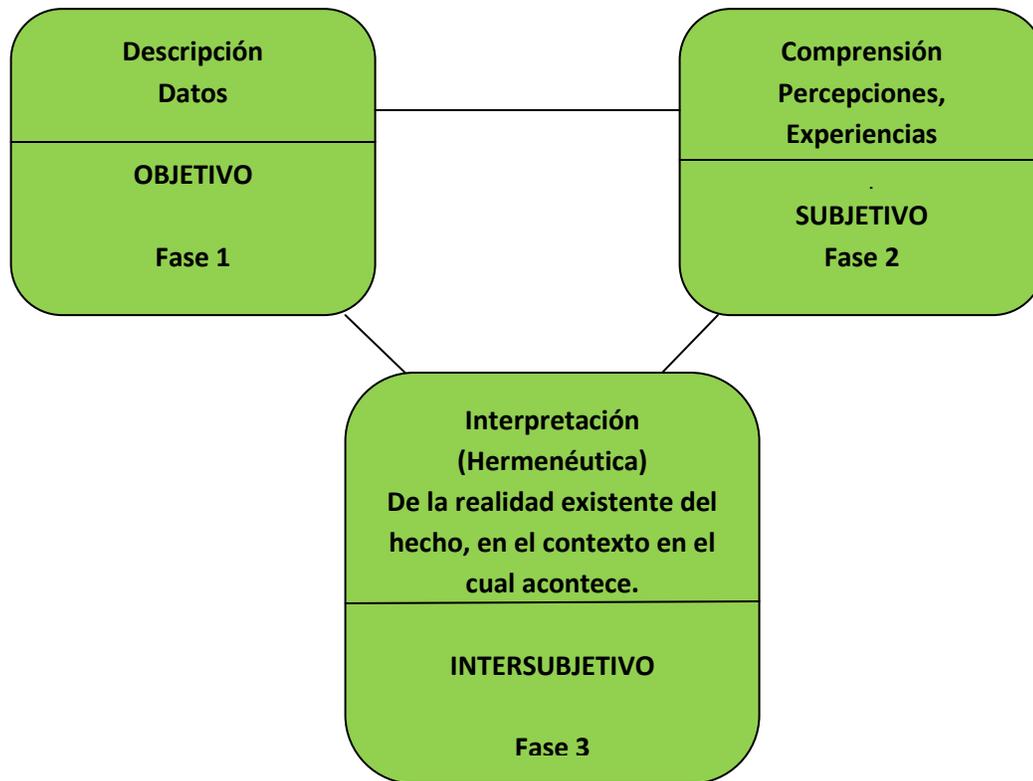
Lo anterior en el ejercicio de la investigación generó una recolección y análisis de datos cuantitativos y cualitativos, así como su correspondiente integración y discusión conjunta, para la realización de inferencias producto de toda la información recabada (metainferencias) y lograr un mayor entendimiento del hecho o tema en estudio: la incidencia de la cooperación internacional. Realizando así una integración sistemática de las herramientas efectuadas (encuesta – entrevista) y obtener así una “fotografía” más completa del objetivo de investigación. Aclarando que la información y datos finales en su proceso de análisis, fueron articulados de tal manera que las aproximaciones cuantitativas y cualitativas (resultados finales) conservaron su estructura y procedimiento original. Dando como resultado un análisis enmarcado en el **enfoque interpretativo** (hermenéutica), ya que nos permitió la comprensión de archivos bibliográficos, bases de datos, información en textos escritos, hablados y actuados, en el contexto.

Considerando lo anterior la hermenéutica facilito, en este caso poder averiguar el significado y la incidencia del proceso de cooperación internacional en el municipio de Tumaco, tanto para las agencias que la brindan, como para la población, comunidades y organizaciones locales que recibe su intervención.

Desde el enfoque interpretativo se asumen ciertas posturas para abordar el proceso de investigación, entre ellas, el punto central es la concepción de la

“realidad social”, en la cual esta no es fija si no dinámica debido a su carácter constructivo. En esta construcción social de la realidad, son considerados igualmente importantes tanto las características observables del suceso, como las interpretaciones subjetivas que se realicen y se recojan acerca de este. De esta forma para comprender la complejidad de los acontecimientos (la incidencia e intervención de la cooperación internacional), es necesario acceder al mundo conceptual de los individuos y a los significados en el propio contexto. En que se producen. Asimismo dicha comprensión requiere de una interacción indispensable entre el investigador y la realidad estudiada, por lo que el proceso de indagación demanda una experiencia prolongada en el contexto que se desea comprender.

Grafico 2. Esquema Metodológico



Fuente: Esta investigación

2. MARCO TEÓRICO

2.1 TEORÍAS Y ENFOQUES SOBRE EL DESARROLLO

En un mundo globalizado como el que se vive actualmente, los problemas de un país, afectan de manera directa o indirecta a toda una región, por no decir que al mundo entero. Bajo esta premisa miramos con sorpresa la llegada de organizaciones que hasta hace dos o tres décadas atrás era impensable creer que pudieran establecerse en lugares tan distantes de la geografía nacional, como lo es el municipio de Tumaco. La constante búsqueda de condiciones dignas de vida para la población Tumaqueña, la ha convertido en punto de encuentro de muchas agencias de cooperación, agencias que buscan articular procesos de desarrollo en regiones que como la del pacífico nariñense están por fuera de la agenda nacional en materia de inversión social. Esta situación se presenta en el marco de la ayuda por parte de agencias (cooperante) y la necesidad de países en vías de desarrollo (receptores), de brindar una adecuada atención a la población menos favorecida.

Para tener una aproximación del quehacer de estas Agencias, Entidades, ONG's, Organizaciones, en fin todos estos organismos de ayuda oficiales, no oficiales podríamos decir que desde hace algo más de cinco décadas se ha generado una discusión en torno al modelo de desarrollo pertinente para Latinoamérica, los enfoques se han presentado desde la perspectiva de organismos bilaterales y multilaterales, así como también de estudiosos de los asuntos sociales de la región.

Para tener una referencia de estos aportes expuestos por teóricos, políticos y organismos internacionales haremos un breve repaso por algunos de estos planteamientos, enfocados en la teoría del desarrollo.

2.2.1 Teoría de la dependencia. Conjunto de teorías y modelos que tratan de explicar las dificultades que encuentran algunos países para el despegue y el desarrollo económico (Foster-Carter, 1973). Se sitúa entre la década del cincuenta y el sesenta, planteaba que el desarrollo económico debe darse desde las diversas perspectivas periféricas, y sobre la base de la realidad objetiva de las condiciones de los países del llamado tercer mundo. Sus mayores exponentes fueron Raúl Prebisch, el brasileño Theotonio Dos Santos, el economista alemán André Gunder y el economista egipcio Samir Amín, entre otros. También planteaban que la posibilidad de que hubiese cambios estructurales en los países subdesarrollados solo se conseguiría a través de las revoluciones sociales, encarnadas estas en los campesinos.

2.2.2 Realismo Político. En la década de los sesenta, la perspectiva del Realismo Político fue uno de los enfoques con los que se actuó con más determinación. El realismo fundamenta su teoría sobre la base del dilema de seguridad que afrontan los Estados en la búsqueda de un equilibrio de poder. En esta lógica, los Estados generan condiciones geopolíticas y económicas, para preservar poder y hegemonía. Este equilibrio no se puede generar si no existe un contrapoder o las alianzas entre los países más dependientes con los Estados más hegemónicos. “Estados Unidos (y otros países desarrollados) tiene intereses externos que no pueden ser asegurados por medios militares y para cuya promoción los medios tradicionales de la diplomacia sólo son parcialmente apropiados. Si la ayuda al desarrollo no está disponible, algunos de esos intereses no podrían ser promocionados de ninguna otra forma” Hans Morgenthau,¹⁵. La ayuda externa se transforma en un importante instrumento dentro del enfoque del realismo político. Es aquí donde la ayuda externa se concibe como un medio de política exterior, vinculado a intereses geopolíticos y económicos.

Bajo este planteamiento podríamos decir que es el inicio de la incursión de las agencias de cooperación de los países desarrollados hacia los países subdesarrollados, sin perder de vista que para ese momento, el mundo se dividía en dos grandes ejes económicos: el eje capitalista con Estados Unidos a la cabeza y el eje socialista representado en Rusia.

2.2.3 Teoría estructuralista. La teoría estructuralista o paradigma centro - periferia que se impulsó en América Latina, fue generada desde la CEPAL, fundamentalmente en la década de los años sesenta, siendo uno de sus principales exponentes Raúl Prebisch. La CEPAL y el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social –ILPES- le dieron un importante desarrollo a esta teoría. En el ámbito mundial, siguiendo los planteamientos estructuralistas, se crearon el “Grupo de los 77”^{*} y la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). El estructuralismo está fundamentado en la teoría del desarrollo y en la economía política internacional. Uno de los más importantes aportes de este enfoque fue la promoción de un desarrollo endógeno,

¹⁵ PUEBLOS INDÍGENAS, COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO EN GUATEMALA. Morgenthau, Hans, “A Political Theory of Foreign Aid”, en The American Political Science Review, Vol. LVI, no 2, New York: s.n. 1966.

* El Grupo de los 77 (G-77) fue establecido el 15 de enero de 1964 por los 77 países en vías de desarrollo firmantes de la "Declaración conjunta" aprobada al concluir la primera sesión de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) en Ginebra. Iniciándose con la primera reunión ministerial del Grupo de los 77 en Argelia en 1967, la cual adoptó la Carta de Argelia, una estructura institucional desarrollada gradualmente que dirigió la creación del capítulo del Grupo de los 77 en Roma (FAO), Viena, (ONUDI), París (UNESCO), Nairobi (UNEP) y el Grupo de los 24 en Washington D.C. (FMI y BM). Aunque la membresía del G-77 se ha incrementado hasta 133 países, se ha mantenido el nombre debido a la significación histórica del mismo.

hacia adentro, el cual se sustentaba sobre la base de la propuesta de generar industrialización y sustituir así la dependencia comercial.

2.2.4 Teoría de la modernización. La teoría de la modernización fue propuesta y apoyada como una estrategia política del gobierno de Estados Unidos. Uno de los principales soportes de su análisis fue el de sustituir la organización social tradicional, por relaciones políticas que favorecieran la transformación social y el desarrollo económico.

La modernización sugiere promover procesos similares a lo experimentado en Europa o Estados Unidos y al respecto, estas naciones son “observadas como aquellas que poseen incomparables niveles de estabilidad democrática y prosperidad económica”¹⁷

2.2.5 El enfoque de las necesidades básicas. Se comienza a desarrollar a partir de las estrategias que Lester B. Pearson presenta como parte de un informe realizado por el Banco Mundial en 1969. Serán las Naciones Unidas quienes lo aplican de forma más amplia a mediados de la década de los setenta.

Este enfoque se transformó en una de las propuestas más avanzadas, desde una perspectiva social, para generar cambios sociales y solución a los problemas de la pobreza dentro de la teoría de la economía del desarrollo. Para la OIT el Enfoque de Necesidades Básicas significó un nivel de vida mínimo que toda sociedad debería establecer para los grupos más pobres de sus habitantes. En 1975, como resultado de la Conferencia Mundial sobre el Empleo de la OIT, se definen cuatro categorías de necesidades básicas: (1) el consumo alimentario, la vivienda y el vestido; (2) el acceso a servicios públicos de educación, sanidad, transporte, agua potable y alcantarillado; (3) la posibilidad de tener un empleo adecuadamente remunerado; (4) el derecho a participar en las decisiones que afectan a la forma de vida de la gente y a vivir en un medio ambiente sano, humano y satisfactorio.

2.2.6 Estado del Bienestar. Se llama así al conjunto de programas de la seguridad social que fueron destinados a proporcionar un mínimo nivel de vida digno a las personas con menores posibilidades económicas dentro de la economía capitalista. Estos programas incluyeron créditos hipotecarios (para viviendas), atención sanitaria gratuita, mejoras en los salarios, jubilaciones, y, en ocasiones, cupones de descuento para la obtención de alimentos. Las personas destinatarias de estos programas fueron las que vivieron en la pobreza, en

¹⁷ REYES, Giovanni E. Teoría de la Modernización. En: Revista crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas, Nómada N°. 4. julio-diciembre, 2001. Disponible en Internet: <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/nomadas/4/gereyes2.htm> [Consultado Agosto de 2013]

particular aquellas familias que no superaban determinado límite de ingresos. Los programas del Estado de bienestar se financiaban mediante los presupuestos del Estado y las aportaciones de las corporaciones locales y regionales y el pago de mayores impuestos por parte de las grandes empresas.

En la década de los ochenta entra en cuestionamiento la propuesta keynesiana sobre el Estado de Bienestar. El Estado de Bienestar comenzó a aplicarse en Estados Unidos luego de la Gran Depresión, el cual se amplía a otros países occidentales durante la Guerra Fría y a partir de la crisis petrolera de 1973 comenzó su decadencia.

2.2.7 Enfoque neoliberal. Sobre la base de que el mercado es la vía para que los factores productivos se desarrollen plenamente, generen eficacia, competitividad, crecimiento económico, estabilidad y en consecuencia, generarían empleo y bienestar social, el enfoque neoliberal se transforma en la principal base de las políticas económicas que se aplican en América Latina. Una característica del modelo neo-liberal en las relaciones externas, además de la liberalización financiera, es la eliminación de aranceles, subsidios y cuotas en el intercambio de bienes y servicios. “Manfred Max Neef Entre sus aportes a la economía del desarrollo se encuentra la creación de los principios de "Economía Descalza" y de la Teoría del Desarrollo a Escala Humana reafirma que el neo-liberalismo comienza a irrumpir con fuerza y posesionar sus normas, primero, porque a pesar de poder impulsar el crecimiento económico, no es generador de desarrollo y segundo, porque sus supuestos de racionalidad económica son profundamente mecanicistas e inadaptables a las condiciones de los países pobres, donde la miseria no puede erradicarse como consecuencia de la liberación de un mercado del que los pobres se encuentran de hecho marginados”¹⁸.

Las instancias bilaterales y multilaterales asumen la lógica neoliberal en sus políticas de la ayuda externa. Los efectos de estas medidas, provocó que todas aquellas políticas de desarrollo que se aplicaban en muchos países subdesarrollados se hayan transformado en obsoletas.

2.2.8 Enfoque del desarrollo humano. Este enfoque, que nace a partir de los informes presentados por el PNUD sobre desarrollo humano en la década del noventa donde se le hace una fuerte crítica al Washington Consensus, y de otra parte en 1987 la UNICEF ya había planteado algunas recomendaciones sobre el accionar de organizaciones como el Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial y algunos países desarrollados aconsejaban actuar a los gobiernos de países subdesarrollados. Estos adquirirían deudas las cuales se destinaban según recomendación de los grupos de expertos que eran designados por estas

¹⁸ MAX-NEEF, Op. Cit., p.40.

organizaciones mundiales. Este enfoque basado en las personas, que explícitamente se define como un paradigma alternativo¹⁹ buscaba hallar otra forma de medir el desarrollo, que no fuera por las posiciones economicistas de teóricos y organizaciones que hasta ese momento se apartaban de la lógica del ser humano y sus necesidades. Herramientas de medición como el PBI de un país eran suficientes para determinar el grado de desarrollo de una región. El enfoque del desarrollo humano implica un quiebre profundo: cambia el objeto de estudio. El centro del desarrollo deja de ser el crecimiento económico para pasar a ser "...proceso de aumentar las habilidades y las opciones de los individuos de manera que puedan ser capaces de satisfacer sus propias necesidades"²⁰

2.2.9 Enfoque de Amartya Sen: El Desarrollo como Libertad. Amartya Sen centra su trabajo en la importancia del desarrollo de las potencialidades humanas. Argumentando que desde la economía se debe permitir el desarrollo de estas capacidades de las personas incrementando las opciones vitales. Haciendo una fuerte crítica a la forma como hasta ese momento se habían planteado el tema del desarrollo, este autor resalta que "el desarrollo puede concebirse como un proceso de expansión de las libertades reales de las que disfrutaban los individuos"²¹. Por lo tanto el desarrollo ya no permite medirse desde una postura economicista, esta tiene que ir más allá del poder adquisitivo de los individuos. Esto no debe verse como un proceso aislado, sino como un proceso integrado donde las instituciones juegan un papel esencial. Entre las instituciones están los mercados y las organizaciones relacionadas con ellos, los gobiernos y las autoridades locales, los partidos políticos, las interrelaciones sociales, las participaciones, los sistemas educativos y las oportunidades de dialogo y debate público.

Para Sen la libertad es la herramienta adecuada para llegar a un desarrollo deseable y accesible, pero esta libertad es ante todo el fin principal del desarrollo, pero también, el papel instrumental de la libertad se refiere a la forma en que contribuyen los diferentes tipos de derechos y oportunidades a expandir la libertad del hombre en general y, por lo tanto, a fomentar el desarrollo. (...) La eficacia de la libertad como instrumento reside en el hecho de que los diferentes tipos de libertad están interrelacionados y un tipo de libertad puede contribuir extraordinariamente a aumentar otros."²²

El autor plantea que la economía ha ignorado sistemáticamente el bienestar de las generaciones futuras y lo que es más importante, que esta no ha prestado atención a las cuestiones éticas. De hecho podríamos decir que el número de

¹⁹ SEN, Amartya. El desarrollo como libertad. Véase Mahabub Ul Haq, Parte I. Madrid: s.n. 1995. p.567.

²⁰ Ibíd.

²¹ Ibíd., p. 19.

²² Ibíd., p. 56.

opciones que las personas tienen y la libertad de elección sobre estas opciones también contribuye al bienestar humano. De esta forma desde el enfoque de las capacidades, se postula que más libertad y más capacidad de elección, tiene un efecto directo sobre el bienestar, incrementándolo.

Ahora bien, el concepto de desarrollo fundamentado en las libertades personales, implica necesariamente pensar el individuo de manera integral como ser social, ser político y ser humano. Cada uno de los anteriores componentes se traduce en unas libertades determinadas que de manera articulada dan cuenta de la calidad de vida de las personas en una sociedad y son elementos constitutivos del Desarrollo. Lo individual, lo colectivo lo social y lo institucional como categorías que se complementan, tienen un significado y articulado papel en la construcción del bienestar y mejores condiciones para una sociedad, de allí que la libertad individual sea un compromiso social. Este autor centra su trabajo en la importancia del desarrollo de las potencialidades humanas.

Para Sen el entorno debe permitir el desarrollo de las capacidades individuales, yendo más allá de la mera racionalidad económica y su relación con el capital tradicional, que deja de lado los beneficios humanos que trae la interacción de las personas por medio de la cual se generan lazos de cooperación y solidaridad que fundamentan el ejercicio de la libertad del individuo en razón del otro. “la libertad individual es esencialmente un producto social, y existe una relación de doble sentido entre (1). Los mecanismos sociales para expandir las libertades individuales y (2). El uso de las libertades individuales no sólo para mejorar las vidas respectivas sino también para conseguir que los mecanismos sociales sean mejores y más eficaces.”²³

El proceso de desarrollo basado en la libertad es una teoría que se apoya en el concepto de **Agente**. “De la persona que actúa y provoca cambios y cuyos logros pueden juzgarse en función de sus propios valores y objetivos, independientemente de que los evaluemos o no en función de algunos criterios externos”²⁴. El análisis de esta concepción de libertad entraña tanto los procesos que hacen posible la libertad de acción y de decisión como las oportunidades reales que tienen los individuos, dadas sus circunstancias personales y sociales. Al hablar de desarrollo social es preciso relacionar los componentes humanos individuales y colectivos, potencialidades y limitaciones de las libertades. Las libertades implican potencialidades que requieren de afianzar y generar posibilidades de expansión. Expansión que responde a las alternativas brindadas a los individuos desde los diferentes escenarios en los que participa y a los cuales pertenece, y que representen los medios para generar el desarrollo.

²³ *Ibíd.*, p. 49.

²⁴ *Ibíd.*, p. 35.

“Con suficientes oportunidades sociales, los individuos configuran su propio destino y ayudarse mutuamente. No tiene por qué concebirse como receptores pasivos de las prestaciones de ingeniosos programas de desarrollo. Existen, de hecho, poderosas razones para reconocer el papel positivo que desempeña la agencia libre y viable.”²⁵

Existe un amplio consenso alrededor de la importancia que tiene la educación como factor crucial que posibilita de alguna manera, la capacidad de las personas. Se pretende que la educación contribuya a la formación de un modelo que propicia el ejercicio de la libertad individual y la participación activa y crítica del sujeto en la esfera social. Finalmente Amartya Sen identifica la libertad como el objeto principal del desarrollo, el cual “tiene que ocuparse más de mejorar la vida que llevamos y las libertades de que disfrutamos. La expansión de las libertades que tenemos razones para valorar no sólo enriquece nuestra vida y la libera de restricciones, sino que también nos permite ser personas sociales más plenas, que ejercen su propia voluntad e interactúan con –e influyen- el mundo en el que viven.”²⁶

La cooperación internacional para el desarrollo comprende el conjunto de actuaciones que llevan a cabo actores públicos y privados, con el objetivo de promover el progreso económico y social de los países menos desarrollados de manera que la desigualdad existente vaya disminuyendo de manera progresiva y sostenible. Una de las múltiples formas de cooperación es lo que se llama ayuda humanitaria, y que responde a disminuir de forma urgente y organizada las necesidades básicas de una población. Estas suelen estar relacionadas con la alimentación, la sanidad, la protección de colectivos, o la reconstrucción de infraestructuras básicas. Estas emergencias suelen tener lugar por siniestros diversos como inclemencias de la naturaleza, conflictos bélicos o epidemias.

El sistema de la cooperación al desarrollo está constituido por actores de diversa naturaleza. En este sentido, encontramos organizaciones con estrategias de acción muy diferentes, hay públicas y privadas, algunas están muy especializadas y otras trabajan en diferentes ámbitos, la mayoría originarias de los países desarrollados y, cada vez más abundantes, las que provienen del Sur.

Entre las públicas están las instituciones multilaterales, los gobiernos de los países donantes y receptores, las administraciones públicas a diferente escala, las universidades, etc. Por citar algunos organismos internacionales que realizan estas funciones podemos nombrar: las instituciones financieras multilaterales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) o los bancos regionales de desarrollo e instituciones multilaterales que no son financieras como es el caso de las agencias especializadas de Naciones Unidas (PNUD), FAO, UNESCO, ACNUR, etc.).

²⁵ *Ibíd.*, p. 28.

²⁶ *Ibíd.*, p. 31.

2.2.10 Manfred Max-Neef: Desarrollo a Escala Humana. Este autor describe de manera exacta la situación de los pueblos latinoamericanos a partir del reconocimiento de una crisis generalizada en el continente, crisis que devenga en parte por la ineficacia de las instituciones políticas representativas frente a la acción de las élites de poder financiero, por la internacionalización creciente de las decisiones políticas y por la falta de control que la ciudadanía tiene sobre las burocracias públicas.²⁷ Claramente se advierte una falta de autonomía en los gobiernos frente al manejo de la política internacional, si bien es cierto que en la región se han ido organizando gobiernos partidarios de fijar sus propias políticas, nacidas desde las bases, estos cambios no han sido bien recibidos por los “vecinos”.

Las entidades de corte internacional como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, organismos multilaterales encargados de brindar recursos a través de préstamos condicionados bajo las recomendaciones de expertos, han tenido injerencia directa en países como Colombia a la hora de ofrecer sus buenos consejos en temas trascendentales para la economía regional.

Las instituciones políticas no pueden hacer mucho frente al requerimiento de una multinacional o de un banco extranjero. Las decisiones que se toman de manera estructural, deben tener el concepto de los expertos, los cuales desconocen totalmente la realidad o tienen una referencia errada de los acontecimientos de la región. Aunque este desconocimiento está cimentado en la lógica del neoliberalismo, parafraseando a Max Neef podemos decir que “nos han hecho creer que la única forma de entender y tomar decisiones en torno a temas económicos es la teoría neoliberal, sin embargo basta mirar alrededor para darse cuenta lo macabro del sistema. Que lejos de servirnos a nosotros, nos tiene atados.”²⁸

Max-Neef plantea que el desarrollo debe entenderse como un proceso de transformación que persigue el mejoramiento de las condiciones de vida para lograr mejor calidad de vida y alcanzar a mantener la dignidad de la persona humana en la sociedad. Esta transformación exige la participación de la población. El desarrollo se inicia con la identificación de las necesidades humanas y su objetivo final será humanizar y dignificar al ser humano a través de la satisfacción de sus necesidades de expresión, creatividad, participación, igualdad de condiciones de convivencia, y autodeterminación entre otras. En esta forma el desarrollo está íntimamente ligado con las oportunidades de autorrealización de las personas como individuos o como grupos.

²⁷ MAX-NEEF, Op. Cit., p. 24.

²⁸ Disponible en Internet: <http://elproyectomatriz.wordpress.com/2011/06/03/economia-descalza-manfred-max-neef/> [Consultado Agosto de 2013]

“El desarrollo se refiere a las personas y no a los objetos”, el autor considera este postulado la base de su enfoque desarrollo a escala humana y plantea que la satisfacción de las necesidades humanas debe darse en tres contextos, también interrelacionados: - En relación con uno mismo. - En relación con el grupo social. - En relación con el medio ambiente. Erróneamente se ha equiparado necesidad con carencia. Cuando se asume la necesidad solo como carencia la necesidad se asume con mayor fuerza como “la falta de algo “pero cuando las necesidades comprometen, motivan y movilizan a las personas, son potencialidades. Por ejemplo:

- Necesidad de participar potencial de participación.
- Necesidad de libertad potencial de autonomía.

La satisfacción de las necesidades humanas significa entonces auto dependencia y participación a nivel personal y colectivo, que conlleva a mejorar la calidad de vida y por ende a generar desarrollo humano

Grafico 3. Necesidades Humanas Fundamentales



Fuente:<http://pensarcontemporaneo.files.wordpress.com/2009/09/desarrollo-a-escala-humana-sinopsis-capalbo-doc.pdf>

De la clasificación propuesta se desprende que, por ejemplo, alimentación y abrigo no deben considerarse como necesidades, sino como satisfactores de la necesidad fundamental de subsistencia. “Del mismo modo, la educación (ya sea formal o informal), el estudio, la investigación, la estimulación precoz y la meditación son satisfactores de la necesidad de entendimiento. Los sistemas curativos, la prevención y los esquemas de salud, en general, son satisfactores de la necesidad de protección”.

Algunos factores protectores o estilos de vida saludables, logrados desde el desarrollo a escala humana podrían ser:

- Tener sentido de vida, objetivos de vida y plan de acción.
- Mantener la autoestima, el sentido de pertenencia y la identidad.
- Mantener la autodecisión, la autogestión y el deseo de aprender.
- Brindar afecto y mantener la integración social y familiar.
- Tener satisfacción con la vida.
- Promover la convivencia, solidaridad, tolerancia y negociación.
- Capacidad de autocuidado.
- Seguridad social en salud y control de factores de riesgo como obesidad, vida sedentaria, tabaquismo, alcoholismo, abuso de medicamentos, estrés, y algunas patologías como hipertensión y diabetes.
- Ocupación de tiempo libre y disfrute del ocio.
- Comunicación y participación a nivel familiar y social.
- Accesibilidad a programas de bienestar, salud, educación, culturales, recreativos, entre otros.
- Seguridad económica.

Finalmente Manfred Max-Neef propone que los principios de la economía deben estar fundamentados en cinco postulados y un valor esencial.

- La economía está para servir a las personas y no las personas para servir a la economía.
- El desarrollo se refiere a las personas, no a las cosas.
- Crecimiento no es lo mismo que desarrollo y el desarrollo no necesariamente requiere de crecimiento.
- No puede existir una economía con un ecosistema fallando.
- La economía es un subsistema de un sistema mayor y finito: la biosfera. Por lo tanto, el crecimiento permanente es un imposible.

Y el valor fundamental para poder consolidar una nueva economía es que ningún interés económico, bajo ninguna circunstancia, puede estar por encima de la reverencia por la vida.

2.2.11 Manfred Max – Neef: Economía descalza. El autor en este libro destaca los trabajos realizados en comunidades pobres en América del Sur, caso de Ecuador y Brasil, metafóricamente la economía descalza para Max Neef, representa la manera como las comunidades apartadas de los centros de desarrollo asumen su cotidianidad donde se presentan las estrategias de comunidades para sobrellevar las precarias condiciones de vida. Como resultado de estos acercamientos, el autor destaca el potencial de las comunidades que no son tenidas en cuenta en los diversos planes y proyectos propuestos desde un contexto diferente, centralista, desconociendo las realidades específicas de poblaciones que carecen de todas las posibilidades de desarrollo y que aun así sobreviven con estrategias de trabajo tradicional y sobre todo bajo las reglas del respeto a los demás y hacia el entorno ecológico.

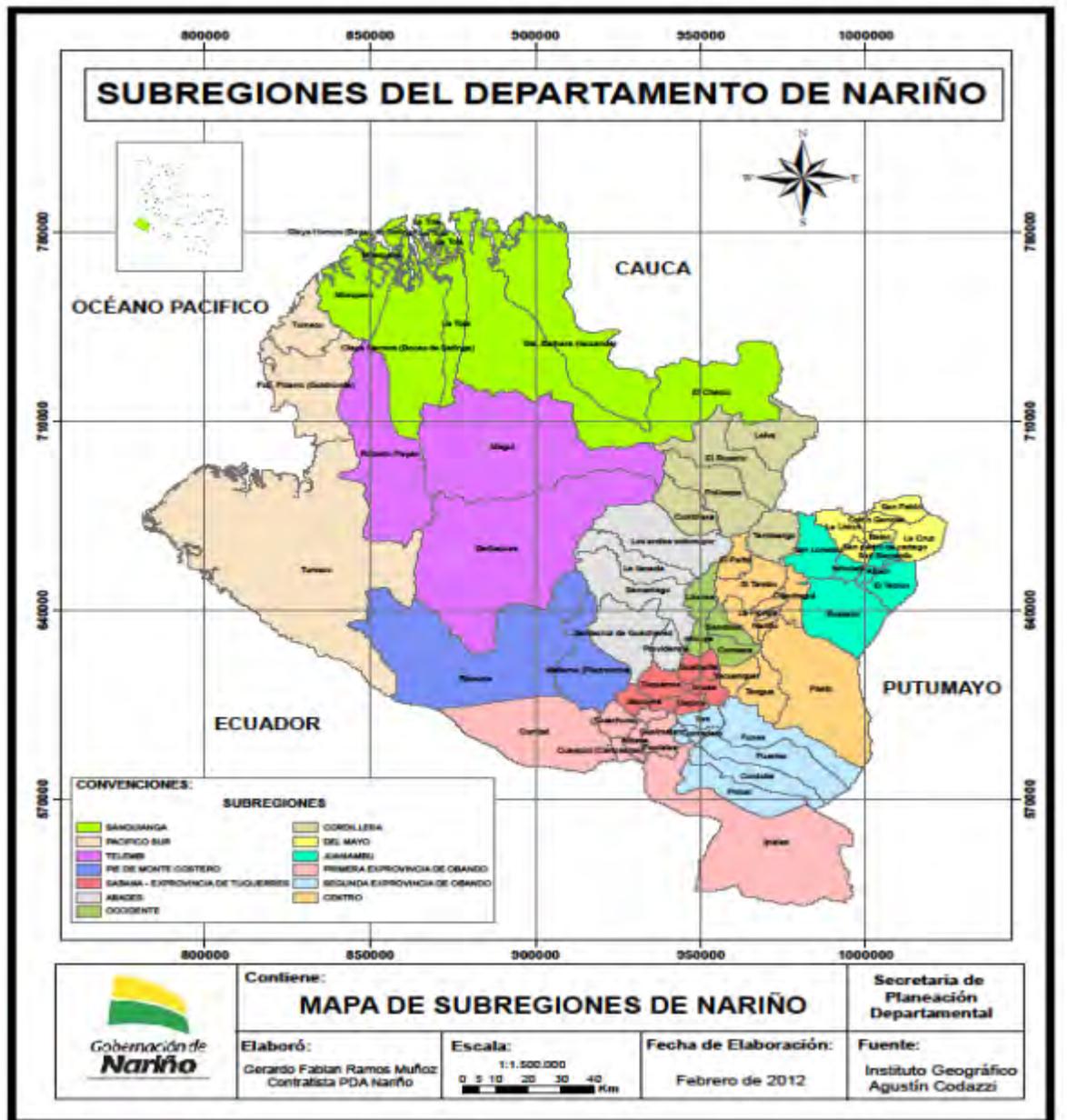
En una de sus tantas apreciaciones el autor considera que no es viable para los economicistas seguir apostándole a un desarrollo en desmedro del medio ambiente. Como resultado de su estadía en estos lugares Max-Neef destaca lo siguiente:

Cada disciplina, en la medida en que se ha hecho más reduccionista y tecnocrática, ha creado su propio ámbito de deshumanización. Volver a humanizarnos desde dentro de cada disciplina, es el gran desafío final. Sólo la humanización puede ser el cimiento fecundo para cualquier diálogo o esfuerzo transdisciplinario que tenga sentido, y que apunte a la solución de las problemáticas reales que afectan a nuestro mundo actual. La humanización y la transdisciplinariedad responsables son nuestra respuesta a las problemáticas y son, además, nuestra única defensa. Si no asumimos el desafío, nadie será inocente. Todos seremos cómplices de degenerar sociedades enfermas.²⁹

²⁹ MAX-NEEF, M. La economía descalza Señales desde el Mundo Invisible. Colección Pensamiento Descalzo - 1 Coedición de CEPANUR-Centro de Alternativas de Desarrollo y NORDAN. Bogotá: s.n. 1982. Pp. 244-245.

2.3 MARCO CONTEXTUAL

Grafico 4. Mapa Departamento de Nariño



Fuente: plan de Desarrollo 2012- 2015 "Unidad por Tumaco, Progreso para todos"

El departamento de Nariño se encuentra localizado en el suroccidente de la Republica de Colombia, entre los 00°31'34" y 02°41'08" de latitud norte y los 75°51'19" y 79°01'34" de longitud oeste. Al norte, limita con el departamento del

Cauca; al sur, con la República del Ecuador; al oriente, con el departamento del Putumayo y, al occidente, con el Océano Pacífico. La superficie total del departamento es de 33.265 km², correspondientes al 2,9% de la extensión territorial del país.

De acuerdo a su geografía, Nariño se divide en tres zonas naturales: la Llanura del Pacífico, que ocupa el 52% del departamento; la Región Andina, 46%; y la Vertiente Amazónica, 2%. (Villora de la Hoz, 2007). La Región Andina concentra la mayor parte de la población nariñense, de los municipios, las instituciones administrativas del Estado y las actividades económicas del departamento.

Las condiciones agro-climáticas van desde el nivel del mar hasta alturas superiores a 4.000 metros sobre el nivel del mar (OCHA, 2007). La cordillera de los Andes tiene gran importancia en la geografía del departamento. Particularmente, el Nudo de los Pastos, entrada de la cordillera al país, y el Macizo Colombiano, la estrella hídrica más importante de Colombia.

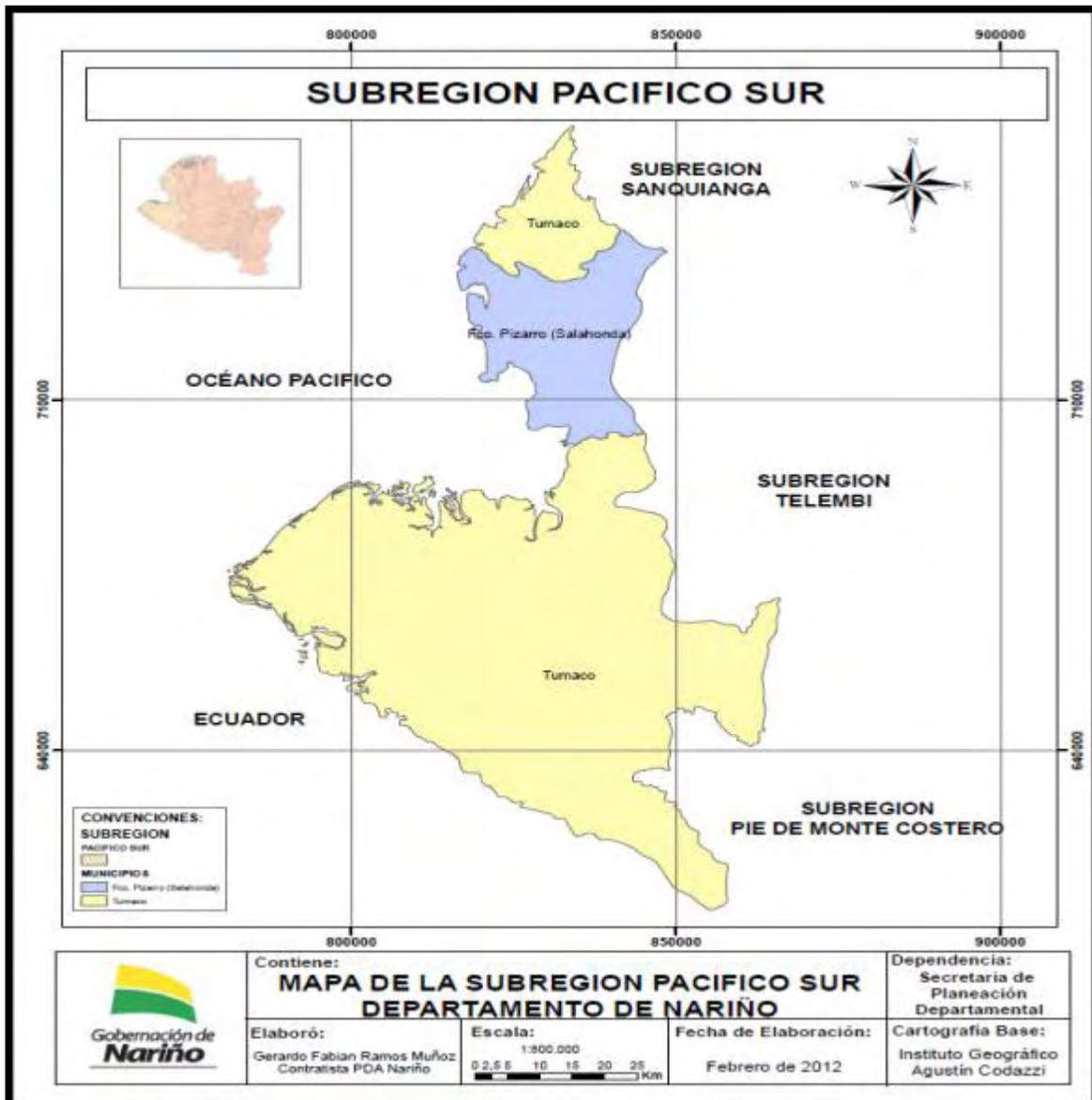
En el Macizo, considerado por la Unesco como reserva de la biosfera, nacen algunos de los principales ríos de Colombia: el Magdalena, el Cauca, el Caquetá y el Patía (Tocancipa, 2003. Citado en Restrepo, 2009). Esta zona se constituye en un punto importante de comunicación que facilita el tránsito hacia otros departamentos del sur del país. Históricamente, el Macizo Colombiano ha sido lugar de colonización y confrontación por la tierra.

“Las vías de comunicación terrestre en el departamento son precarias, especialmente en el centro oeste, siendo necesario el uso de vías de acceso fluvial. Las cabeceras municipales de Pasto, Tumaco, Ipiales y El Charco cuentan con aeropuertos”.³⁰

³⁰ OBSERVATORIO DE PROCESOS DE DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN – ODDR – Universidad Nacional de Colombia, Caracterización del Departamento de Nariño, Bogotá D.C., Febrero 2011 [en línea] Disponible en Internet: http://www.observatorioddr.unal.edu.co/productos_academicos/nuevos/narino/Caracterizacion_del_departamento_de_Narino.pdf {Citada Agosto 2013}

2.3.1 Características del Municipio de San Andrés de Tumaco:

Grafico 5. Mapa Municipio de Tumaco



Fuente: Plan de Desarrollo 2012- 2015 "Unidad por Tumaco, Progreso para todos"

2.3.2 Poblamiento del Municipio. Se dice que Tumaco fue fundado por los indios Tumas en 1794, quienes habitaban en la orilla del río Mira. Este puerto fue escenario de hechos de mucha importancia histórica para esta región, desde tomas de corsarios hasta enfrentamientos producidos por las diferentes guerras civiles. En 1835 el Congreso de entonces desmembró de la Provincia de

Buenaventura a los cantones de Barbacoas y Tumaco y los agregó a la Provincia de Pasto.

El padre José Miguel Garrido, antropólogo, apela a los manuscritos del padre Andrés Duralde, sacerdote carmelita q.D.g., donde hay una carta en la que el padre Ruggy, afirma sobre Tumaco: “Yo la fundé en el sitio que hoy está, ayudándome también los soldados. Traje a ella 1.900 almas, las saqué de los montes, catequicé y bauticé, con riesgo de la vida, con trabajo y pobreza”. Dice el padre Garrido que el padre Ruggy montó un astillero para los barcos que venían de Panamá y de otras partes. Sin desconocer que inicialmente el municipio de Tumaco estuvo habitado por indígenas. La cerámica que se encontró en la isla de El Morro y todavía en monte alto, Inguapí y otros, son testimonio de la inclinación por la cultura de nuestros aborígenes. Lo más hermoso que ha tenido Tumaco es la cerámica de nuestros antepasados. Se sabe que muchas de ellas han encontrado un destino más lejano y que se hallan en los principales museos tanto de América como de Europa o formando parte de galerías privadas.³¹

La conformación de Tumaco como eje urbano dentro de la costa pacífica nariñense encuentra su razón de ser en la infraestructura exportadora a la que se habían hecho una pequeña elite de blancos, que posteriormente choca con los nuevos pobladores que llegaron y comenzaron a construir sus viviendas palafíticas en los esteros y playas, tal como lo habían hecho invariablemente, a la orilla de los ríos, sin preocuparse de si había dueños privados de estos sitios, pues las selvas y manglares siempre les había pertenecido.

Lo que para el recién llegado era parte muy natural de la apropiación del territorio pues lo identificaba como un espacio de la comunidad a la cual pertenecía y por lo tanto de propiedad colectiva, para los que ya estaban instalados era una invasión, una apropiación indebida, ilegal, de la propiedad privada.

Poco a poco los primeros fueron avizorando esa gran distancia que los separaba de la élite. Pero como crecían en número, ese número posibilitó la congregación en un momento dado para exigir ciertos derechos que tenían la certeza, les correspondían; cada logro permitía mayor fortalecimiento de pequeñas agrupaciones que tomaban la iniciativa en diferentes campos de la vida social. Aparecieron así organizaciones sindicales, de carboneros, de pescadores, cooperativas, que de una u otra manera buscaban el bienestar que un día creyeron les ofrecía la ciudad.

Esta parte del departamento es considerada una de las admiradas por su riqueza paisajística, siendo el turismo un referente en la economía local; actividad que no

³¹ SÀNCHEZ GUTIÉRREZ, Jairàn. Caracterización y diagnóstico socioeconómico y ambiental de la Costa Pacífica del departamento de Nariño. 2011. [en línea] Disponible en Internet: <http://www.tropenbos.org/file.php/930/>. [Consultado Agosto 2013]

ha sido explotada en toda su magnitud. Paradójicamente esa riqueza representada en su biodiversidad gracias a la ubicación geográfica, no es consecuente con la situación de su población, pues esta es una de las que se encuentra en el extremo de la exclusión y la pobreza con respecto al departamento, situación compartida con los restante nueve (9) municipios que conforman las subregiones de la costa nariñense.

2.3.3 Ubicación Geográfica³². El municipio de **San Andrés de Tumaco**, pertenece a la región del Choco Biogeográfico; está situado al sur de la costa pacífica colombiana, haciendo frontera con la República del Ecuador. Este municipio constituye una unidad ecológica, geográfica, económica, racial y cultural del departamento de Nariño. Es también conocido como Distrito especial, industrial, portuario, biodiverso y ecoturístico.

Cuenta con 3.778 km², lo que representa el 12,1% del total del departamento, siendo el de mayor extensión y el segundo en cuanto a su población (187.084) después de Pasto.

El acceso se realiza por vía terrestre, fluvial, marítima y aérea, su ubicación geográfica permite que Tumaco sea referenciado como uno de los principales puertos marítimos sobre el océano Pacífico.

2.3.4 Límites Municipales:

Norte: Municipio de Mosquera

Sur: República del Ecuador

Oriente: Municipios de Roberto Payán y Barbacoas

Occidente: Municipio de Francisco Pizarro y el Océano Pacífico

Relieve: Su relieve está distribuido en tres zonas:

Bosque Húmedo Tropical (bh-T): Se encuentran localizados en las franjas más cercanas a la costa.

³² PLAN DE DESARROLLO 2012- 2015 "UNIDAD POR TUMACO, PROGRESO PARA TODOS", San Andrés de Tumaco 2012. [en línea] Disponible en Internet: <http://tumaco-narino.gov.co/apc-aa-files/616161535623838616166343139/plan-de-desarrollo-2012-2015.pdf> [Consultado Agosto de 2013]

Bosque muy húmedo tropical (bmh-T): Es una amplia franja que atraviesa el Municipio de Norte a Sur, casi paralela a la línea de costa.

Bosque Pluvial Tropical (bp-T): Es una pequeña franja del territorio de Tumaco que se encuentra localizada muy cerca del Piedemonte de la cordillera occidental y un poco más cerca de la localidad de la Guayacana, hasta los límites con el Municipio de Barbacoas.

2.3.5 Ubicación Estratégica. Cuenta con una Posición de **importancia geoestratégica** envidiable con respecto al Océano Pacífico, constituyéndose en una plataforma para la conectividad mundial. De ahí se deriva también una clara posición de **importancia geopolítica** por su frontera con el Ecuador.

2.3.6 Aspecto social y poblacional. De acuerdo con las proyecciones estimadas del DANE, en sus 3.778 kilómetros cuadrados habita una Población total para el año 2012 de 187.084 personas, lo que representa una participación en el total departamental del 11%.

Esta población está asentada de la siguiente manera:

- Cabecera Municipal: 102.495 hab.
- Población rural: 84.589 hab.

2.3.7 Composición Étnica. Los pueblos que históricamente habitan este territorio se caracterizan especialmente por su condición étnica, en la actualidad Afrodescendientes e indígenas del Pueblo AWA y Eperara Siapidaara y los que se consideran blancos y/o mestizos. Según proyecciones del DANE para el 2012 la distribución étnica de la población es la siguiente: un 88.8% lo componen los Afrodescendientes con 166.13, blancos y mestizos el 6.1% equivalente a 11.412 y por ultimo indígenas con 9. 541 correspondiente al 5.1% de la población.

2.3.8 Indicadores Sociales:

Desempleo: En la zona de Tumaco persiste un alto índice de desempleo que llega al 20% y al subempleo del 35%. Esta situación influye negativamente en la población para que se involucre en actividades y en la economía ilegal.

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI): En Tumaco existe un alto porcentaje de necesidades básicas insatisfechas, haciendo un comparativo a nivel departamental y nacional, se observa la brecha con porcentajes que se duplican

en relación al municipio; Tumaco posee un 31.1% de NBI, Nariño un 13.9% y el NBI a nivel nacional está en un 7.4%.

Educación: Las dificultades se evidencian en la limitada cobertura de la Educación, el 18 % de la población no tiene ningún tipo educación y solo el 3 % puede acceder estudios universitarios o técnicos.

El 43.5 de la población residente en Tumaco ha alcanzado el nivel de básica primaria y el 26.1% básica secundaria, el 2.5 media técnica o profesional y el 0.5% ha realizado estudios de especialización, maestría o doctorado. La población residente sin ningún nivel educativo es del 18%.

Desplazamiento: Las cifras ofrecidas por el Departamento para la Prosperidad DPS, nos muestran la siguiente información con corte a Diciembre de 2011, en donde se evidencia la condición de Tumaco como Municipio receptor de población desplazada y que en registros desde el año 2000 hasta hoy supera las 11.000 familias y 47.000 personas víctimas de expulsión de sus territorios, poco menos de la cuarta parte del total departamental y nos ubica en el primer lugar en Nariño. Para que este fenómeno de desplazamiento se diera, se identificaron como factores de riesgo que afectan a la entidad territorial los siguientes: Homicidios, Combates, Actos de terrorismo, Hostigamientos, Emboscadas, Amenazas.

De acuerdo a los datos obtenidos por la UAO (Unidad de Atención y Orientación a Víctimas) en el municipio de Tumaco, el acumulado de población desplazada entre el año 2008 – 2011 fue de 8.698 hogares, para un total de 35.451 personas³³.

Tabla 2. Tendencia Poblacional Desplazamiento 2008 – 2011

TENDENCIA DESPLAZAMIENTO FORZADO POR HOGARES Y PERSONAS 2008 – 2011						
AÑO	COLOMBIA		NARIÑO		TUMACO	
	Nº Hogares	Nº Personas	Nº Hogares	Nº Personas	Nº Hogares	Nº Personas
2008	75.992	296.163	6.409	24.136	1.612	6.654
2009	49.727	177.687	5.565	20.839	2.442	10.139
2010	38.992	133.592	4.341	16.440	2.047	8.800
2011	41.011	143.116	5.170	18.026	2.597	9.858
Total	205.722	750.558	21.485	79.441	8.698	35.451

Fuente: Esta Investigación

³³ INDICADORES BASICOS DE SALUD 2011, Municipio de San Andrés de Tumaco – Nariño. Alcaldía del Municipal de Tumaco, 2012. Pág. 8

3. PANORAMA DE LA COOPERACION INTERNACIONAL EN COLOMBIA EN EL PERIODO 2008 – 2011

El panorama actual de la cooperación se asienta bajo la Declaración del Milenio de Naciones Unidas del año 2000. “La Declaración se formaliza en un plan de acción que se sistematiza en ocho objetivos de Desarrollo, Los Objetivos del Desarrollo del Milenio. A partir de este momento, las acciones que se desarrollen en materia de Cooperación Internacional deberán velar por el cumplimiento de estos objetivos, en pro de erradicar la pobreza mundial”.*

Para el periodo 2008 – 2011 intervinieron en el país 33 agencias de cooperación internacional, de ellas 13 eran de naturaleza bilateral y 20 de tipo multilateral** .

3.1 ÁREAS DE COOPERACIÓN

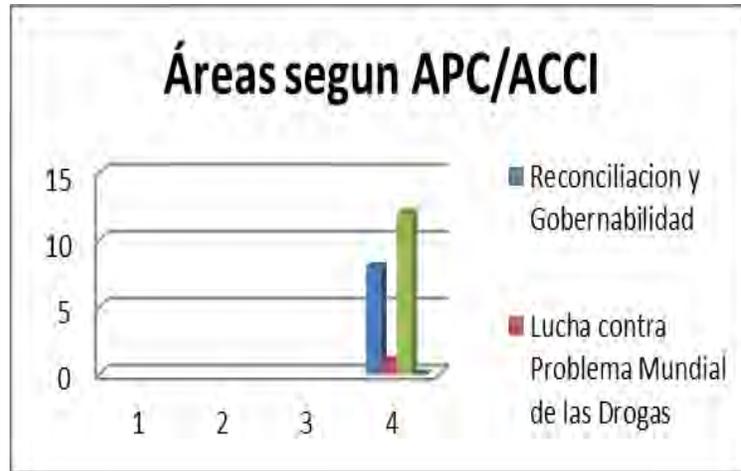
De acuerdo a las fuentes oficiales³⁶, la agencia presidencial de cooperación Internacional de Colombia APC y la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCI, las áreas de intervención en las que actúan las agencias son cuatro: Reconciliación y Gobernabilidad – REG, Lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente – LPD, No Aplica – NA y Objetivos de Desarrollo del Milenio – ODM. En el caso de Tumaco 12 de las 15 agencias encuestadas priorizan en el área de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 8 agencias en el área de Reconciliación y Gobernabilidad; cabe aclarar que agencias como ACNUR, PUND, MAPP- OEA, OIM, PMA, UNION EUROPEA, ACDI y NRC se ubican en las dos áreas anteriores.

³⁴ HERRANZ CABRILLA, Cristina. Análisis de la Cooperación Internacional en Colombia. Bogotá: Documento para el Sistema Nacional de Voluntariado, 2013. p.5.

* Ver en Anexos Tabla D. Cooperantes Bilaterales y Tabla E. Cooperantes Multilaterales

** En esta investigación se denomina Fuentes Oficiales a la agencia presidencial de cooperación Internacional de Colombia (APC – Colombia), la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (ACCI), La Oficina de Cooperación Internacional Gobernación de Nariño y la Oficina Municipal de Cooperación Internacional adscrita a la Alcaldía Municipal de Tumaco.

Grafico 6. Áreas según APC-Colombia y ACCI



Fuente: Esta Investigación

3.2 TEMAS DE COOPERACIÓN

Así mismo los temas de interés que desarrollan estas agencias en la formulación de sus planes, programas y proyectos de acuerdo a las fuentes oficiales se detallan en la siguiente tabla:

Tabla 3. Temas ACCI – APC

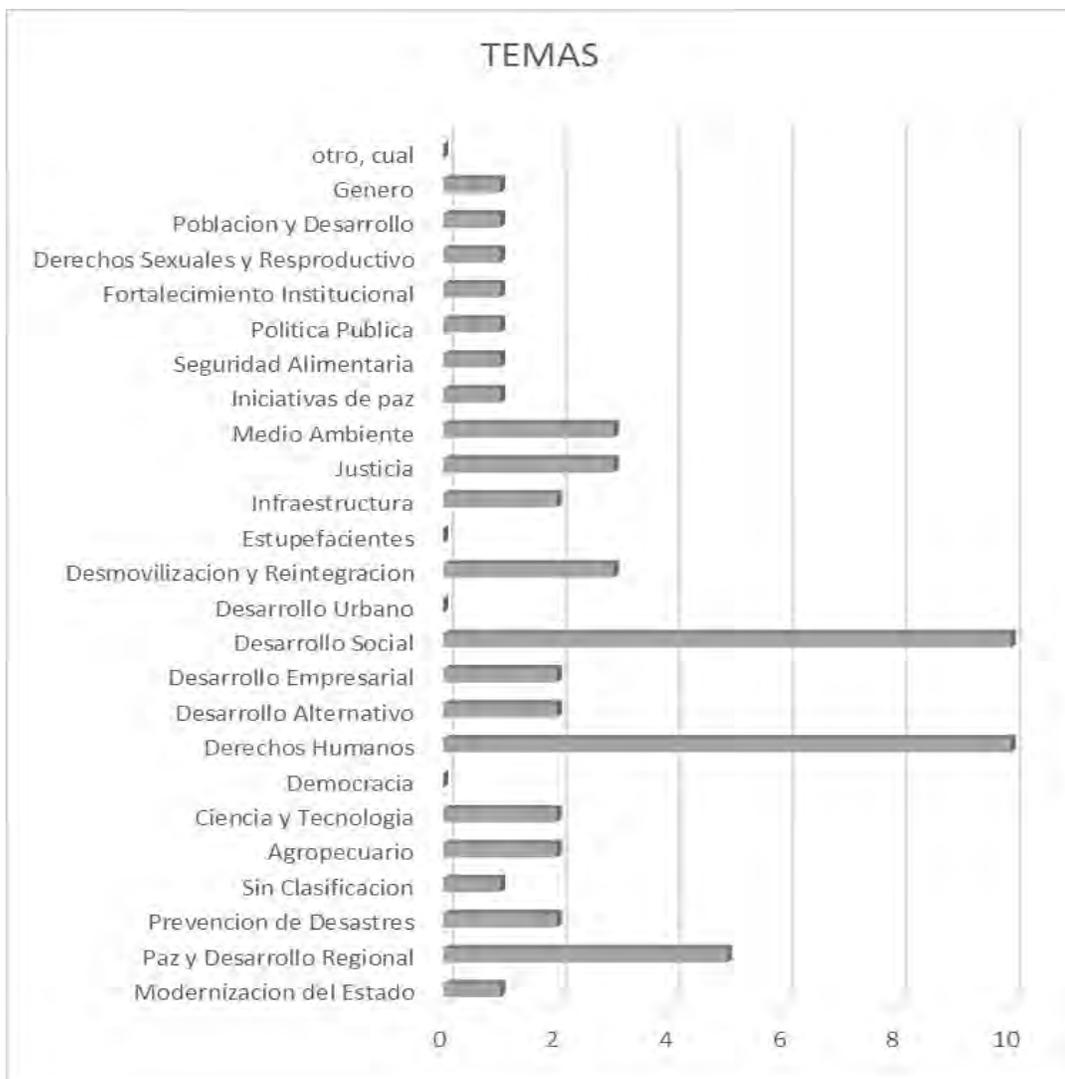
TEMAS DE COOPERACION			
1	Modernización del Estado	14	Estupefacientes
2	Paz y desarrollo Regional	15	Infraestructura
3	Prevención de Desastre	16	Justicia
4	Genero	17	Medio Ambiente
5	Agropecuario.	18	Iniciativas de Paz
6	Ciencia y Tecnología	19	Seguridad Alimentaria
7	Democracia	20	Política Publica
8	Derechos Humanos	21	Fortalecimiento Institucional
9	Desarrollo Alternativo	22	Derechos Sexuales y Reproductivos
10	Desarrollo Empresarial	23	Población y Desarrollo
11	Desarrollo Social	24	Sin Clasificación
12	Desarrollo Urbano		
13	Desmovilización y Reintegración		

Fuente: http://www.accionsocial.gov.co/acci/web_acci/nuevomapa/main.asp.

En el acercamiento realizado a través de la aplicación de la encuesta a las diferentes agencias el resultado obtenido fue el siguiente:

De acuerdo al grafico de las fuentes oficiales consultadas, los temas en los cuales las agencias trabajaron fueron 24, de los cuales el tema de Desarrollo Social y Derechos Humanos es en el que más énfasis se hizo durante el periodo 2008 – 2011, según la encuesta. Agencias como ACNUR, PNUD, UNFPA, PMA, AECID, UNION EUROPEA, USAID, COSUDE, ACDI, UNICEF, NRC y REINO UNIDO son las que más se destacan en los temas anteriores. Paz y Desarrollo Regional, Desmovilización y Reintegración, Justicia y Medio Ambiente son temas que le siguen en su orden de prioridad en la ejecución de proyectos y programas de las agencias encuestadas.

Grafico 7. Temas según APC-Colombia y ACCI



Fuente: Esta Investigación

3.3 AGENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO EN EL PERIODO 2008 – 2011

El Plan de desarrollo departamental contempla como uno de sus objetivos fundamentales la creación del consejo regional para la cooperación internacional como herramienta en la articulación de la estrategia regional en el tema de cooperación internacional para este periodo. Las 17 agencias que estuvieron presente durante el periodo 2008 – 2011 se presentan a continuación en la siguiente tabla:

Tabla 4. Cooperantes Nariño 2008 – 2011

AGENCIAS EN NARIÑO			
1	ACNUR	10	NORUEGA
2	BID	11	PAISES BAJOS
3	BM	12	PNUD – UNDP
4	CANADA	13	REINO UNIDO
5	UNION EUROPEA	14	SUIZA
6	EE.UU – USAID	15	UNFPA
7	ESPAÑA	16	UNICEF
8	FAO	17	UNODC
9	JAPÓN		

Fuente: Esta Investigación

3.4 AGENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNICIPIO DE TUMACO EN EL PERIODO 2008 – 2011

La aparición de estas organizaciones se da en el marco del conflicto interno que vive la zona del pacifico sur, especialmente en este municipio donde se dieron de manera simultánea hechos relevantes como la aparición de nuevos grupos al margen de las ley (BACRIM), la muerte de más de 30.000 hectáreas de palma a causa de la pudrición de cogollo (PC) y una situación inusual como fue el desbordamiento del Rio Mira. Este hecho sumado a las actividades ilícitas como la siembra de coca desencadenó en una situación de crisis social y humanitaria que hasta la fecha aún persiste y ha sido imposible darle solución.

En este contexto hicieron presencia alrededor de 22 agencias de cooperación internacional buscando mitigar un poco la situación anteriormente descrita. Cabe aclarar que para llegar a esta información fue necesario la comparación y comprobación de datos a través de las fuentes oficiales, un ejemplo claro de esto fue la diferencia de datos obtenidos entre la ACCI y la APC – Colombia, que para el periodo de la investigación, mientras la primera precisaba que solo habían intervenido 14 agencias, la segunda mostraba un dato de 16 agencias para el

mismo periodo y en los datos suministrados por la Alcaldía Municipal se encontró que la OIM participo como co-financiador en la ejecución de un proyecto de vivienda para población desplazada y vulnerable en la zona rural del Municipio. La información suministrada por la Alcaldía no se encuentra en la base de datos de la APC – Colombia y la ACCI.

MAPP – OEA, PMA, UNFPA, OCHA y CNR son agencias que participaron en el periodo, pero que no se encontraron en la base de datos de las fuentes oficiales

Tabla 5. Cooperantes Tumaco 2008 – 2011

AGENCIAS MUNICIPIO DE TUMACO			
1	REINO UNIDO – DFID	12	UNODC
2	NORUEGA – NORAD	13	SUIZA – COSUDE
3	MAPP OEA	14	BM
4	OIM	15	PAISES BAJOS – NUFFIC
5	ESPAÑA – AECID	16	CANADA – ACDI
6	JAPON – JICA	17	PNUD / UNDP
7	UNIÓN EUROPEA – EUROPEAID	18	BID
8	ACNUR	19	UNFPA
9	EE.UU. – USAID	20	OCHA / OCAH
10	UNICEF	21	FAO
11	PMA	22	CNR

Fuente: Esta Investigación

4. ANÁLISIS DE LA INFORMACION (RESULTADOS ENCUESTA) DE LAS AGENCIAS DE COOPERACION INTERNACIONAL

De las 22 agencias de cooperación internacional establecidas durante el periodo 2008-2011 en Tumaco, según fuentes oficiales, se logró aplicar la encuesta a 15 de ellas: ACNUR, PNUD, REINO UNIDO, MAPP-OEA, OIM, UNFPA, PMA, AECID, UNION EUROPEA/COMISION EUROPEA, USAID, COSUDE, ACDI, UNICEF, Consejo Noruego para Refugiados – NRC y NUFFIC. A excepción de la JICA, FAO, UNODC, BM y el BID, OCHA y NORAD a las cuales no fue posible encontrar un interlocutor o persona encargada de brindar la información requerida para la realización de la encuesta. En este ejercicio se lograron ubicar cinco agencias (MAPP OEA, PMA, UNFPA, OCHA y Consejo Noruego) que no hacían parte de la base de datos de fuentes oficiales.*

En total fueron 14 preguntas, de las cuales 13 fueron respondidas por las agencias y una (pregunta 12) que se negaron a responder argumentando la falta de información precisa y la no autorización por parte de la agencia a sus empleados de facilitar datos financieros.

4.1 IDENTIFICACIÓN

4.1.1 Naturaleza de la Agencia. De acuerdo al tipo de naturaleza de la agencia, se pudo observar que el 53% de ellas son de carácter multilateral, siendo estas: ACNUR, PNUD, MAPP-OEA, OIM, UNFPA, PMA, UNION EUROPEA/COMISION EUROPEA y UNICEF. El 40% es bilateral, REINO UNIDO, AECID, USAID, COSUDE, ACDI y LA NUFFIC. El 7% restante corresponde al Consejo Noruego (NRC.)

* Para la aplicación de la encuesta se tuvo en cuenta los datos oficiales de 17 agencias, se lograron identificar cinco que no estaban en esa base de datos, pero que hicieron presencia para el periodo de la investigación en Tumaco.

Grafico 8. Naturaleza de la Agencia



Fuente: Esta investigación

4.1.2 Años de Presencia Tumaco. En relación a los años de permanencia que llevan en el municipio, el resultado fue el siguiente: agencias como REINO UNIDO, OIM, PMA, AECID, USAID, ACIDI, UNICEF, NRC y la NUFFIC llevan más de 10 años haciendo presencia en el municipio de Tumaco. Mientras que ACNUR, PNUD, MAPP-OEA, UNFPA y la COSUDE tienen entre 5 y 6 años de permanencia. De otra parte la UNION EUROPEA lleva entre 7 y 8 años de actividades en el municipio.

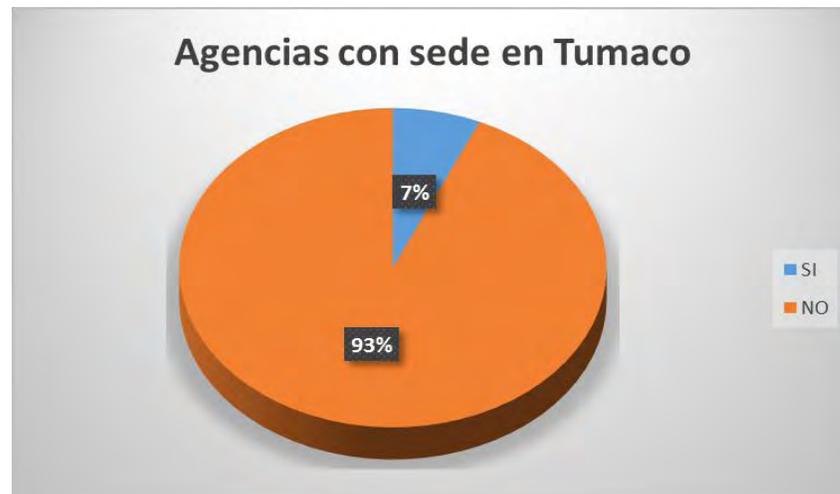
Grafico 9. Años De Permanencia



Fuente: Esta investigación

4.1.3 Agencias con sede en Tumaco* De las 15 agencias encuestadas, Consejo Noruego es la única que tiene oficina en el municipio de Tumaco, las restantes se ubican en la ciudad de Pasto.

Grafico 10. Agencias con sede en Tumaco



Fuente: Esta investigación

4.1.4 Características de la agencia. Con respecto a este ítem las agencias pueden brindar servicios en intervención, asesoría, consultorías e investigación o pueden ser mixtas es decir que pueden prestar dos o más de los servicios anteriormente mencionados. Al respecto se pudo establecer que el 40% de las entidades como ACNUR, UNION EUROPEA, COSUDE, UNICEF, NRC y NUFFIC realizaron intervención en el municipio de Tumaco; el 53% corresponde a PNUD, REINO UNIDO, OIM, UNFPA, PMA, AECID, USAID y ACDI ofertaron servicios de tipo mixto. Finalmente MAPP-OEA esta por fuera de estas características de servicios ofertados puesto que aclara que tiene un carácter de “Misión especial de Verificación del proceso de paz en Colombia”

* A la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y la prevención del Delito UNODC, no fue posible aplicarle la encuesta, pero esta tiene sede en el Municipio de Tumaco

Grafico 11. Características de la Agencia



Fuente: Esta investigación

4.2 COBERTURA POBLACION OBJETIVO

4.2.1 Tipo de Población Intervenido. Según el DANE en el municipio de Tumaco la población de acuerdo a los grupos étnicos se distribuye de la siguiente manera: Afrodescendiente 95%, Indígenas 3% y Mestizos el 2%. Las agencias durante el periodo 2008 – 2011 en un 80% centraron su atención en estos tres grupos poblaciones. Las Agencias COSUDE y ACIDI solamente atendieron población Afrodescendiente e Indígena. Y UNFPA fue la única agencia que se dedicó exclusivamente a la atención de la población Indígena.

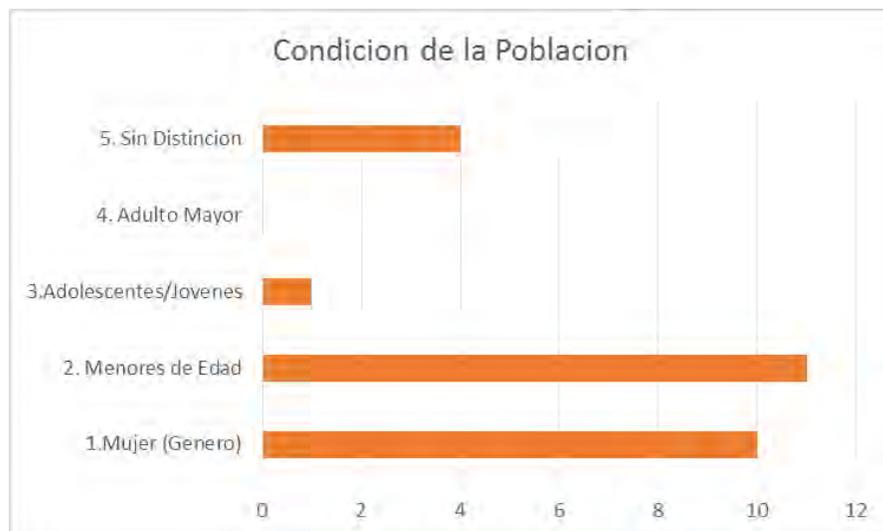
Grafico 12. Población intervenida



Fuente: Esta investigación

4.2.2 Condición de la Población. En el grafico se puede observar que el 67% de las agencias de cooperación atendieron a población en condición de menores de edad y Mujer (Genero). El 26%, MAPP-OEA, PMA, AECID y UNION EUROPA intervinieron todo tipo de población sin importar la condición. La UNICEF atendió población infantil.

Grafico 13. Condición de la Encuesta



Fuente: Esta investigación

4.2.3 Situación de la Población. La población en situación de vulnerabilidad, desplazamiento, madres cabeza de hogar y retorno fueron las que más atención se les brindó de parte de las agencias durante el periodo 2008 – 2011. ACNUR, PMA y ACDI aparte de atender la población anteriormente mencionada, también atendieron población confinada. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) atendió población discapacitada, reinsertados, desplazada y retorno. MAPP-OEA, AECID y la UNION EUROPEA tuvieron en cuenta dentro de su accionar a toda la población antes mencionada, es decir: desplazada, retorno, vulnerable, confinada, discapacitada, madres cabezas de hogar y reinsertados. UNFPA en la encuesta responde que no atendieron a ninguna de la población anteriormente mencionada. En el caso del Consejo Noruego para los Refugiados (NRC) atendió población desplazada, en situación de retorno; una característica que no fue contemplada en la encuesta, la de población receptora es atendida por esta misma agencia, debido a que Tumaco es municipio receptor de población desplazada.

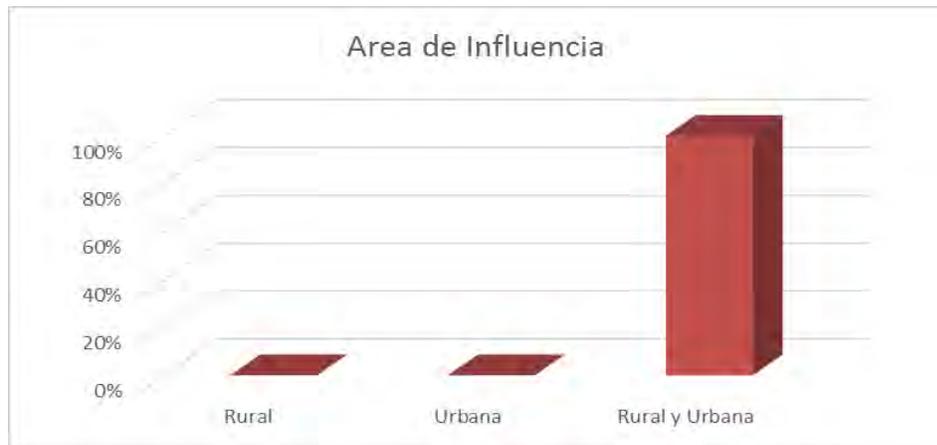
Grafico 14. Situación de la Población



Fuente: Esta investigación

4.2.4 Área de Influencia donde opera la Agencia. Debido a la situación de orden público que se presenta en el municipio desde hace más de diez años, las agencias atienden por igual tanto a población rural como urbana.

Grafico 15. Área de Influencia



Fuente: Esta investigación

4.2.5 Población Intervenido. Teniendo en cuenta que las agencias de cooperación Internacional trabajan en la ejecución de sus proyectos y/o programas, en diferentes comunidades/poblaciones del ámbito nacional y a la vez estas acciones se llevan a cabo al interior de los departamentos y municipios. En Tumaco las agencias trabajaron con la siguiente distribución: cinco agencias trabajaron en las comunas (ACNUR, REINO UNIDO, ACDI, UNICEF Y NUFFIC), cinco trabajaron con barrios y corregimientos directamente (ACNUR, COSUDE, ACDI, UNICEF y NUFFIC), en alguna veredas hicieron presencia ACNUR, COSUDE, ACDI, UNICEF y NRC. En los territorios étnicos, en este caso los resguardos indígenas ejecutaron acciones la OIM, COSUDE, ACDI, UNICEF y NRC. En los territorios colectivos de comunidades negras (Consejos Comunitarios) actuaron ACNUR, OIM, COSUDE, ACDI Y UNICEF. OIM y NRC respondieron que trabajan con familias, así mismo PNUD, MAPP-OEA, PMA AECID, UNION EUROPEA y USAID trabajan con toda la población anteriormente mencionada.

Grafico 16. Población intervenida



Fuente: Esta investigación

4.3 INFORMACION INSTITUCIONAL

4.3.1 Inversión Ejecutada durante el periodo 2008 – 2011. Para esta pregunta no hubo respuesta de ninguna Agencia, argumentando que los funcionarios no están autorizados para dar datos referente a presupuestos invertidos por la agencia.

4.4 PERCEPCION INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA

4.4.1 Valoración Acompañamiento Instituciones Públicas. Con el propósito de indagar acerca del acompañamiento de las entidades públicas en el proceso de ejecución de proyectos y programas de las agencias en el municipio de Tumaco se observa que el 40% de las agencias consideran excelente el acompañamiento, un 20% mira este acompañamiento como bueno y el 40% restante ve aceptable este proceso.

Grafico 17. Calificación Acompañamiento Institucional



Fuente: Esta investigación

4.4.2 Aceptación de las comunidades hacia la Agencia. La apreciación de parte de las agencias de cómo ve la comunidad su accionar en el municipio proporcionó el siguiente resultado: el 60% de las agencias encuestadas asumen que la aceptación de parte de la comunidad hacia ellas es excelente. El 33% considera buena la aceptación y finalmente el 7% lo considera aceptable.

Grafico 18. Aceptación de la Comunidad



Fuente: Esta investigación

5. PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS EN TUMACO

Tumaco es uno de los Municipios del departamento de Nariño más asediados en cuanto a la participación activa de organizaciones que tienen como fin establecer planes, programas y proyectos destinados a mejorar la calidad de vida de sus habitantes; y a la vez incidir en el restablecimiento de las garantías y derechos dentro de los territorios que actualmente se encuentran en disputa por parte de los diferentes actores armados presentes en el municipio.

La presencia de estas organizaciones se da en el marco de acciones que violan sistemáticamente los derechos de la población; como los desplazamientos masivos, asesinatos, amenazas a líderes, desapariciones, etc., todo lo anterior estimulado por el tema de la siembra de cultivos de uso ilícito, el abandono del estado, la corrupción político administrativa y por último la desaparición aproximada de 30.000 hectáreas de palma africana a causa del PC, que desencadenaron en una crisis social que se ahondo durante el periodo 2008-2011. Contrario a lo que se esperaba con la entrega del Bloque Libertadores del Sur (BLS) de las AUC en el 2005, el conflicto se recrudeció y aparecieron otros grupos como las Águilas Negras, Nueva Generación, los Rastrojos y desde luego las FARC que no querían ceder terreno y copar los sitios abandonados por el BLS. Las Agencias de Cooperación, ONG's, Fundaciones, Organizaciones Sociales e instituciones públicas se ocuparon de la situación de Tumaco algunas veces de manera articulada, otras haciéndolo por cuenta propia. En este proceso las Agencias intervienen teniendo en cuenta aspectos de planificación que se enmarcan en los planes, programas y proyectos, que resultan del acercamiento realizado a las comunidades en la mayoría de las veces y a datos brindados por las instituciones públicas.

5.1 PLANES DE DESARROLLO NACIONAL, DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL

Es importante identificar la manera como el gobierno nacional orienta las políticas con respecto a la participación de las agencias de cooperación en diferentes escenarios del país, Por lo tanto examinaremos el plan de desarrollo nacional 2006-2010 denominado "Hacia un estado comunitario" y el plan de desarrollo 2010-2014 "Prosperidad para todos"³⁹

³⁹ Documento planes, programas y proyectos

5.1.1 Plan de Desarrollo Nacional 2006 – 2010 40 “Estado Comunitario: Desarrollo para Todos”. Denominado “hacia un estado comunitario”, y sancionado por la Ley 1151 de 2007 de julio 24 del mismo año por el senado de la república, este plan tuvo en cuenta unas bases mediante las cuales se dirigió la acción estatal hacia los siguientes objetivos esenciales:

- Un Estado Comunitario
- Una política de defensa y seguridad democrática
- Una política de promoción de reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad.
- Una política encaminada al crecimiento económico alto y sostenido
- Una gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible.
- Un mejor Estado al servicio del ciudadano en el cual se consoliden el modelo democrático y los mecanismos de participación.
- Una política que tenga en cuenta las dimensiones especiales del desarrollo en aspectos tales como el período de gestación de las madres de Colombia, la protección de la primera infancia, la equidad de género; la protección y el estímulo de la juventud.

5.1.2 Plan de Desarrollo Nacional 2010-2014 “Prosperidad Para Todos”⁴¹. Este plan se aprobó el veintisiete (27) de abril de dos mil once (2011), fue aprobado en segundo debate por las Plenarias de la Cámara de Representantes y el Senado, se ratificó como ley 1450 de 2011 el 16 de junio. En lo que respecta al tema de la cooperación se destacan los siguientes apartes:

- Fortalecer la política de generación de ingresos existente, de acuerdo al documento CONPES 3616 mediante: (i) mecanismos de canalización de recursos de inversión social privada y cooperación internacional, (ii) fomento y acompañamiento en la inserción laboral para jóvenes y adultos inactivos, (iii) enganche laboral en obras de infraestructura, (iv) programas de asistencia técnica liderados por Bancóldex, y (v) becas y subsidios para cursar programas de formación para el trabajo.
- Política para la población víctima del desplazamiento forzado por la violencia o Adoptar medidas para buscar el Goce Efectivo de los Derechos de la población desplazada y con ello lograr que dicha población supere la situación generada por el desplazamiento forzado (Cesación).

⁴⁰ DOCUMENTO LEY 1151 DE 2007 (JULIO 24). Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2006 - 2010. República de Colombia - Congreso Nacional, 2007.

⁴¹ DOCUMENTO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010 – 2014 “Prosperidad para todos” (Resumen Ejecutivo). Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2011

5.1.3 Plan de Desarrollo Departamental 2008 – 2011 “Adelante Nariño”⁴². Este plan de desarrollo denominado “Adelante Nariño”, tiene un componente exclusivamente para el tema de la cooperación internacional, razón por la cual se crea el Consejo Regional para la Cooperación Internacional, instancia del gobierno departamental comprometido en sacar adelante la Estrategia Regional para la Cooperación Internacional Nariño 2008 – 2011.

5.1.4 Plan de Desarrollo Municipal Tumaco 2008 – 2011 “Tumaco D.E., Nuestra Pasión Social e Incluyente”. En la formulación del plan de desarrollo 2008-2011, la administración municipal destaca que “el proceso inició en el mes de enero/2008 con la realización de reuniones a nivel de comunas, comunidades veredales, Consejos Comunitarios de comunidades negras, Resguardos Indígenas, ONG’s y proyectos de cooperación internacional y algunos gremios representativos de sectores productivos, comerciales y sociales del municipio. Este es un primer intento dentro de la administración municipal, por articular las acciones que desde hace algún tiempo vienen ejecutando las Agencias de Cooperación en el territorio.

5.1.5 Plan Integral Único Regional⁴³. Fortalecer las condiciones institucionales y comunitarias necesarias para el goce efectivo de derechos de la población en riesgo y/o situación de desplazamiento y/o confinamiento; teniendo como punto de partida los componentes de prevención y protección, Atención Integral y fortalecimiento, participación y capacidad institucional. Este plan tiene en cuenta el enfoque diferencial y el enfoque de derecho. Aquí se tiene en cuenta toda la población afro, indígenas y mestiza presente en el municipio de Tumaco.

⁴² ESTRATEGIA REGIONAL PARA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NARIÑO 2008 – 2011. Pasto, Colombia: Gobernación de Nariño, 2008.

⁴³ PLAN INTEGRAL ÚNICO MUNICIPIO DE TUMACO, Comité Municipal de Prevención y Atención Integral a la Población en Situación de Desplazamiento. Tumaco: Alcaldía Municipal de Tumaco, 2010. p.5.

6. ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS, PROYECTOS, AREAS Y TEMAS QUE INTERVINIERON EN EL MUNICIPIO SEGÚN ACCI Y APC – COLOMBIA.

6.1 PROGRAMAS

Se identificaron treinta programas en las fuentes oficiales (ACCI y APC – Colombia). Para hacer claridad al respecto; los planes, programas y proyectos, se articulan de acuerdo a las acciones en el Área de la Estrategia. Esta Área de la Estrategia tiene cuatro ítems:

- Reconciliación y Gobernabilidad – REG.
- Lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente – LPD.
- Objetivos de Desarrollo del Milenio – ODM.
- No Aplica

De acuerdo a estas áreas, se presentan los proyectos y se articulan en programas, en esta distribución encontramos algunos programas y proyectos que no se ubican o no aplican en ninguna de las áreas, generalmente son proyectos de infraestructura y de interés regional, como la construcción del corredor vial Pacífico - Amazónico.

Entre los programas tenemos los siguientes:

- Programa de atención a NNA desvinculados y en riesgo de reclutamiento.
- Programa Art/Redes. Articulación de Redes Territoriales y Temáticas para el Desarrollo Humano.
- Programa ADAM. Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal.
- Programa MIDAS. Más Inversión para el Desarrollo Alternativo.
- Programa NICHE. Iniciativa Neerlandesa de Desarrollo de Capacidades en la Educación Superior.
- Programa Plan por la Niñez.
- Programa de Atención Integral para la Población Víctima del desplazamiento forzado.
- Programa de Alfabetización, educación Básica primaria.
- Programa de Desarrollo y Modernización Institucional para el mejoramiento en la prestación de los servicios de agua y saneamiento básico.
- Programa Afro para Afro.
- Programa Acceso a la Justicia Población vulnerable.
- Unidad de Atención y Orientación a la población desplazada.
- Plan Nacional para la Gestión de Riesgo por Tsunami – PNGRT.
- Programa Tumaco Digital.

- Programa de Políticas Públicas y exigibilidad de derechos en el Municipio de Tumaco.
- Programa Integral para la Restitución de los Derechos fundamentales de las víctimas en Colombia.
- Programa Fortalecimiento de la Acción contra minas antipersonal en Colombia.
- Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna).
- Programa ADAM - Monte Bravo.
- Programa de Prestación y Desarrollo del Servicio de Salud.
- Programa Desarrollo para la Paz.
- Modelo de Gestión Programática en VIH/SIDA.
- Programa de Asistencia Alimentaria a Personas en situación de desplazamiento.
- Programas PRIS (Proyectos Regionales Integrales Sostenibles) Pacífico y Catatumbo. (transversal).
- Programa de Acceso y Asistencia Humanitaria a Población vulnerable.
- Programa de Reducción de la pobreza y el Desarrollo Social.
- Programa Semillas de Paz.
- Estrategia de la ACDI para la Niñez y la Juventud.
- Programa Art/Gold Colombia, Gobernanza y Desarrollo Local en Colombia. (transversal).
- Programa de Cooperación Técnica para la preparación del Proyecto de Infraestructura Regional Corredor Vial Pasto – Mocoa.

6.2 PROYECTOS EJECUTADOS EN TUMACO PERIODO 2008 – 2011

Tabla 6. Agencias y Proyectos ejecutados ACCI – APC

AGENCIA: DFID – Departamento para el Desarrollo Internacional de Reino Unido AÑO DE FUNDACIÓN: 1997 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Bilateral ÁREAS DE INTERVENCIÓN: Principales áreas de programas del DFID de trabajo son Educación, Salud, Servicios Sociales, de Abastecimiento de Agua y Saneamiento, Gobierno y Sociedad Civil, Sector Económico (incluyendo infraestructura, sectores productivos y de Planificación de Desarrollo), Protección del Medio Ambiente, Investigación y Asistencia Humanitaria. OBJETIVO y/o MISIÓN: Promover el desarrollo sostenible y eliminar la pobreza en el mundo ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Documento de entendimiento sobre cooperación técnica entre Colombia y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte del 11 de mayo de 1966. ACCIONES: Promover acciones en temas globales en áreas estratégicamente importantes para Reino Unido. Se creó para financiar proyectos en todo el mundo, relacionados con las más altas prioridades del Gobierno Británico. PAGINA WEB: www.dfid.gov.uk													
N°	PROYECTO	FUENTE	RESPONSABLE	PROGRAMA	AREA	TEMA	BENEFICIARIOS	APORTES I.	APORTES N.	APORTES M.	COBERTURA DE LA POBLACIÓN	LUGAR	MONTO TOTAL
101	Implementación de las recomendaciones para Colombia del comité de seguimiento a la convención de los derechos de los niños, a través del fortalecimiento de políticas integrales de atención para niños desplazados.	REINO UNIDO	PLAN INTERNACIONAL	Programa Plan por la Niñez	RECONCILIACION Y GOBERNABILIDAD	DERECHOS HUMANOS	INFANCIA Y ADOLESCENCIA	128.134	0	0	NNA de la población escolar de escuelas y colegios de la zona urbana del municipio de Tumaco	Colegios y escuelas de la Zona Urbana	128.134
102	FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO PARA PREVENIR DESPLAZAMIENTO O FORZADO, EN LAS FRONTERAS DE COLOMBIA	REINO UNIDO	ACNUR	Programa de atención integral para la población víctima del desplazamiento forzado	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA, INSTITUCIONES	63.783	0	0	Funcionarios Defensoría del Pueblo	Municipio de Tumaco	63.783
AGENCIA: NORAD Agencia Noruega para Cooperación al Desarrollo AÑO DE FUNDACIÓN: 1950 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Bilateral ÁREAS QUE TRABAJA: Se concentra especialmente en los que se refieren a cambio climático y medio ambiente; salud, administración pública y provisión de energía sostenible. Todas estas áreas se encuentran en relación con los Objetivos del Milenio (ODM) establecidos por las Organización de las Naciones Unidas (ONU) OBJETIVO y/o MISIÓN: Su objetivo primordial es brindar ayuda internacional a los países en desarrollo para combatir la pobreza. Desde 2004, la NORAD presta ayuda a organizaciones no gubernamentales (ONG), mientras que la ayuda oficial se efectiviza mediante el Ministerio de Asuntos Exteriores. ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Noruega no tiene un acuerdo de cooperación bilateral con Colombia, pero tiene presencia en el país manteniendo su compromiso político y acompañamiento a los colombianos en el proceso de la resolución del conflicto. ACCIONES: Las principales tarea de NORAD en la cooperación al desarrollo son: - Proporcionar asesoramiento especializado al Ministerio de Relaciones Exteriores y las embajadas - Ayudar en el control de calidad de la cooperación al desarrollo - Iniciar y realizar las evaluaciones independientes - Comunicar sobre el desarrollo y los resultados a largo plazo - Administrar la subvención PAGINA WEB: www.norad.no													

N°	PROYECTO	FUENTE	RESPONSABLE	PROGRAMA	AREA	TEMA	BENEFICIARIOS	APORTES I.	APORTES N.	APORTES M.	COBERTURA DE LA POBLACIÓN	LUGAR	MONTO TOTAL
103	ACCESO A LA JUSTICIA PARA LA POBLACIÓN DESPLAZADA EN COLOMBIA	NORUEGA	CONSEJO NORUEGO PARA REFUGIADOS	Ámbito Nacional	Reconciliación y Gobernabilidad	JUSTICIA	POBLACIÓN DESPLAZADA	1.859.000	0	0	247 Municipios	Municipio de Tumaco	1.859.000
<p>AGENCIA: AECID Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo AÑO DE FUNDACIÓN: 1988 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Bilateral ÁREAS QUE TRABAJA: Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) OBJETIVO y/o MISIÓN: Nace para fomentar el pleno ejercicio del desarrollo, concebido como derecho humano fundamental, siendo la lucha contra la pobreza parte del proceso de construcción de este derecho. Para ello sigue las directrices del IV Plan Director, en consonancia con la agenda internacional marcada por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y con atención a tres elementos transversales: la perspectiva de género, la calidad medioambiental y el respeto a la diversidad cultural. ANTECEDENTES EN COLOMBIA: prioriza a Colombia como País de Asociación en base a la situación de conflicto interno que vive el país, al ser este el principal problema para su desarrollo y en definitiva, el fenómeno que justifica la importante presencia de la Cooperación Española en el país. El marco jurídico de cooperación con Colombia se remonta al Convenio Básico de Cooperación Científica y Tecnológica suscrito el 27 de junio de 1979, posteriormente completado con el Acuerdo Complementario General de Cooperación del Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica, firmado el 31 de mayo de 1988. Está actualmente en negociación un nuevo Convenio Básico de Cooperación que sustituiría al Convenio Básico de junio de 1979. ACCIONES: Apoyo financiero no reembolsable a proyectos de desarrollo social y comunitario en diferentes temas como desplazamiento, medio ambiente, buen gobierno, desarrollo institucional y cultura de paz. PAGINA WEB: www.aecid.es</p>													
104	PROGRAMA DE ALFABETIZACIÓN, EDUCACIÓN BÁSICA PRIMARIA Y FORMACIÓN PARA EL TRABAJO DE JÓVENES Y ADULTOS VULNERABLES DEL PACÍFICO Y CENTRO DEL TERRITORIO COLOMBIANO - FASE I	ESPAÑA	SENA - MINISTERIO DE EDUCACIÓN	PROGRAMA DE ALFABETIZACIÓN, EDUCACIÓN BÁSICA PRIMARIA	OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENO	DESARROLLO SOCIAL	JÓVENES, MUJERES, POBLACIÓN DESPLAZADA	3.200.000	7.458.459	0	183 Municipios	Municipio de Tumaco	10.658.459
105	MULTIVEREDAL INTEGRAL DEL PACÍFICO (CENTROS POBLADOS Y CABECERAS CORREGIMENTALES DE: GUAYACANA, LLORENTE, ESPRIELLA Y TANGAREAL).	ESPAÑA	GOBERNACION DE NARIÑO	Programa de Desarrollo y Modernización Institucional para el mejoramiento en la prestación de los servicios de agua y saneamiento básico.	OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENO	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN EN GENERAL	2.228.011	2.228.011	0	22.386 Personas beneficiadas	Corregimiento La Espriella, Tangareal, Llorente y la Guayacana. Veredas: Candelillas, Pueblo Nuevo Km. 42, Juan Domingo, Km. 36 El Carmen, Chilvi, Cajapí, Kilómetro 28, Albania, Pindales, El Ceibito, Pambilar Caunapí, El Gualtal, Km 58, Caunapí, El paraíso, La Variante, Pulgande, el Carmen Km. 63, El Pinde, Las Marías, la Viña km 74, Vaquerio	4.456.022
106	AFRO PARA AFRO: CONSOLIDACIÓN DEL PROCESO DE EMPODERAMIENTO DE LA MESA MUNICIPAL DE MUJERES DE TUMACO	ESPAÑA	GLOBAL HUMANITARIA	Programa Afro para Afro	No Aplica	DERECHOS HUMANOS	MUJERES, AFROCOLOMBIANOS	2.745.648	0	0	25.847 Mujeres	Municipio de Tumaco	2.745.648

107	CONVIVENCIA CIUDADANA Y ACCESO A LA JUSTICIA. CENTROS DE CONCILIACIÓN	ESPAÑA	MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA	Programa Acceso a la Justicia Población vulnerable	Reconciliación y Gobernabilidad	JUSTICIA	POBLACION EN GENERAL	154.926	0	0	187.084 Hab.	Municipio de Tumaco	154.926
108	CONTRIBUCIÓN A LA PREVENCIÓN DE CONFLICTOS A TRAVÉS DEL ORDENAMIENTO AMBIENTAL DEL TERRITORIO EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO - FASE II	ESPAÑA	PATRIMONIO NATURAL FONDO PARA LA BIODIVERSIDAD Y AREAS PROTEGIDAS	No Aplica	Reconciliación y Gobernabilidad	PAZ Y DESARROLLO REGIONAL	POBLACIÓN EN GENERAL	501.024	0	0	1.680.795 Hab.	Departamento de Nariño	501.024
109	CONVENIO 2010 - 2013. MEJORAR LA SEGURIDAD Y REDUCIR LA VULNERABILIDAD DE LA POBLACIÓN AFECTADA POR EL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA Y ECUADOR. - FASE I	ESPAÑA	SOLIDARIDAD INTERNACIONAL	No Aplica	RECONCILIACION Y GOBERNABILIDAD	DERECHOS HUMANOS	VICTIMAS DE LA VIOLENCIA	697.495,88	0	0	Población Víctima de la violencia de los 8 Municipios	Municipio de Tumaco	697.495,88
110	PROMOCIÓN Y PARTICIPACIÓN EN PROCESOS INTEGRALES DE PROTECCIÓN, RESTABLECIMIENTO Y DESARROLLO SOSTENIBLE, QUE FORTALEZCAN LA PARTICIPACIÓN Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y ORGANIZACIÓN CIUDADANA Y LA INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA LOCAL	ESPAÑA	SOLIDARIDAD INTERNACIONAL	Ámbito Nacional	RECONCIALIZACION Y GOBERNABILIDAD	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA	7.014.336	0	0	148 Municipios	Municipio de Tumaco	7.014.336
111	ATENCIÓN INTEGRAL A POBLACIÓN AFECTADA POR EL CONFLICTO ARMADO EN TUMACO - FASE I	ESPAÑA	CORP. REHABILITACIÓN VALLE DEL CAUCA	Unidad de Atención y Orientación a la población desplazada	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	VICTIMAS DE LA VIOLENCIA	140.357	0	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	140.357
112	PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE RESPUESTA DEL MUNICIPIO DE TUMACO MEDIANTE LA PREPARACIÓN COMUNITARIA E INSTITUCIONAL Y LA IMPLEMENTACIÓN, DIVULGACIÓN, EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PLAN LOCAL DE EMERGENCIA Y CONTINGENCIAS	ESPAÑA	CRUZ ROJA COLOMBIANA	Plan Nacional para la Gestión de Riesgo por Tsunami - PNGRT	Reconciliación y Gobernabilidad	PAZ Y DESARROLLO REGIONAL	POBLACION EN GENERAL	234.855	0	0	120 Integrantes del Comité Regional de Emergencias, Comité Local de Emergencias, Organismos de Socorro y Sector Salud; 330 docentes y estudiantes; habitantes de los barrios y comunidades priorizadas. Otros beneficiarios: medios de comunicación y sector hotelero	Municipio de Tumaco	234.855
113	FORTALECIMIENTO DE LOS PLANES DE PROTECCIÓN Y GESTIÓN DEL RIESGO DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS AWÁ EN NARIÑO Y NASA EN EL NORTE DEL CAUCA	ESPAÑA	ASOC. PARA LA PROMOCIÓN SOCIAL ALTERNATIVA - MINGA	Programa Acceso a la Justicia Población vulnerable	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	INDIGENAS	415.932	0	0	7.240 Indígenas AWÁ	UNIPA - Municipio de Tumaco	415.932

114	ATENCIÓN INTEGRAL A POBLACIÓN AFECTADA POR EL CONFLICTO ARMADO EN LA ZONA PERIURBANA DE TUMACO - FASE II	ESPAÑA	CORP. REHABILITACIÓN VALLE DEL CAUCA	Unidad de Atención y Orientación a la población desplazada	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	MUJERES, VICTIMAS DE LA VIOLENCIA	188.403	0	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	188.403
115	AFRO PARA AFRO: CONSOLIDACIÓN DEL PROCESO DE EMPODERAMIENTO DE LA MESA MUNICIPAL DE MUJERES DE TUMACO – NARIÑO FASE II	ESPAÑA	GLOBAL HUMANITARIA, TALLER ABIERTO - CENTRO DE PROMOCIÓN INTEGRAL PARA LA MUJER Y LA FAMILIA	Programa Afro para Afro	No Aplica	DERECHOS HUMANOS	ORGANIZACIONES SOCIALES, AFROCOLOMBIANOS, MUJERES, INSTITUCIONES, INDIGENAS	352.159	0	0	25.847 Mujeres	Municipio de Tumaco	352.159
116	APORTE A LA PROTECCIÓN DE LAS NIÑAS VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO COLOMBIANO EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	ESPAÑA	HUMANIDAD VIGENTE	Programa Acceso a la Justicia Población vulnerable	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	VICTIMAS DE LA VIOLENCIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	358.800	0	0	9.015 Niñas	Municipio de Tumaco	358.800

AGENCIA: JICA / Agencia de Cooperación Internacional del Japón

AÑO DE FUNDACIÓN: 1954 – 2003

NATURALEZA DE LA AGENCIA: Bilateral

ÁREAS QUE TRABAJA: Seguridad humana y consolidación de la paz: programa de seguridad humana (Desplazamiento y Reinserción); Desarrollo social: mejoramiento de la calidad urbana y rural, planeación urbana, y prevención de desastres; Medio ambiente: conservación del medio urbano y natural y el fortalecimiento de la competitividad internacional a través de la productividad: productividad, mipymes y capacidad comercial.

OBJETIVO y/o MISIÓN: Hay muchos asuntos en el mundo que no deben ser abordados individualmente por los diferentes países, sino por la comunidad internacional en conjunto. Al afrontar estos asuntos, junto con su Visión, JICA ha definido cuatro Misiones que deben alcanzarse: 1).

Abordando la agenda global, 2). Reducción de la pobreza por medio de un crecimiento equitativo, 3). Mejora de la calidad de gobierno y 4). Consecución de la seguridad humana.

ANTECEDENTES EN COLOMBIA: En Colombia, JICA se encuentra establecida desde el año de 1980, previa suscripción del Convenio Referente a Cooperación Técnica celebrado entre el Gobierno de la República de Colombia y el Gobierno del Japón, el 22 de diciembre de 1976, aprobado por el Congreso de la República de Colombia mediante la Ley No. 18 del 14 de noviembre de 1978.

ACCIONES: JICA asiste y apoya a los países en vías de desarrollo como la agencia ejecutora de la AOD japonesa. De acuerdo con su visión de "Desarrollo Inclusivo y Dinámico", JICA apoya la resolución de los problemas de los países en vías de desarrollo utilizando las herramientas más adecuadas de los diferentes métodos de asistencia y un enfoque combinado concebido en función de la región, el país y la problemática a los que se destinan.

PAGINA WEB: www.jica.go.jp/spanish

N°	PROYECTO	FUENTE	RESPONSABLE	PROGRAMA	AREA	TEMA	BENEFICIARIOS	APORTES I.	APORTES N.	APORTES M.	COBERTURA DE LA POBLACIÓN	LUGAR	MONTO TOTAL
117	PROYECTO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA BIBLIOTECA PARA NIÑOS EN TUMACO	JAPON	ALCALDIA TUMACO - NARIÑO	Programa Tumaco Digital	Objetivos de Desarrollo del Milenio	INFRAESTRUCTURA	INFANCIA Y ADOLESCENCIA	87.908	0	0	35.410 Población Estudiantil	Municipio de Tumaco	87.908

AGENCIA: EUROPEAID

Dirección general de la Unión Europea al servicio de la Cooperación

AÑO DE FUNDACIÓN: 2001

NATURALEZA DE LA AGENCIA: Multilateral

ÁREAS QUE TRABAJA: Reconciliación y Gobernabilidad – REG y Objetivos de Desarrollo del Milenio – ODM

OBJETIVO y/o MISIÓN: EuropeAid es una nueva Dirección General responsable de las políticas de desarrollo de la UE y el suministro de ayuda a través de programas y proyectos en todo el mundo. Tiene la misión de ejecutar los instrumentos de ayuda externa de la Comisión Europea que son financiados por el presupuesto de la Comunidad y el Fondo Europeo de Desarrollo.

ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Convenio marco relativo a la ejecución de la ayuda financiera y técnica y de la cooperación económica en Colombia, firmado el 14 de diciembre de 2000 por el Gobierno de Colombia y la Comisión de las Comunidades Europeas.

ACCIONES: Responsable de las políticas europeas de desarrollo y del suministro de ayuda en todo el mundo. EuropeAid ofrece ayuda mediante un conjunto de instrumentos financieros con los que se quiere garantizar la calidad y la eficacia de la ayuda de la UE. Con una posición activa y proactiva en el ámbito del desarrollo, fomentamos la gobernanza y el desarrollo económico y humano y abordamos problemas universales como el hambre y la conservación de los recursos naturales.

PAGINA WEB: ec.europa.eu

118	PROTECCIÓN E INCLUSIÓN DE LOS PUEBLOS ÉTNICOS DEL LITORAL PACÍFICO EN ESTRATEGIAS DE DESARROLLO SOSTENIBLE	UNIÓN EUROPEA	ECHO	Programa ART/REDES	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	AFROCOLOMBIANOS, VICTIMAS DE LA VIOLENCIA, POBLACIÓN EN GENERAL, INDIGENAS	1.065.600	0	0	53.674 Población C.C. 216 Veredas	Municipio de Tumaco 15 C.C.	1.065.600
-----	--	---------------	------	--------------------	---------------------------------	------------------	--	-----------	---	---	-----------------------------------	-----------------------------	-----------

119	AYUDA ALIMENTARIA A PERSONAS DESPLAZADAS INTERNAMENTE Y OTROS GRUPOS ALTAMENTE VULNERABLES AFECTADOS POR LA VIOLENCIA EN COLOMBIA EN EL MARCO DE LA PRRO10588	UNIÓN EUROPEA	ECHO	Ámbito Nacional	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	1.184.000	20.185.819	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	20.185.819
120	INSTALACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE PROCESOS CIUDADANOS CONSTITUYENTES DE PARTICIPACIÓN ACTIVA PARA LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y LA CONVIVENCIA EN 22 MUNICIPIOS DEL PAÍS	UNIÓN EUROPEA	Defensorías del Pueblo	Programa de Políticas Públicas y exigibilidad de derechos en el Municipio de Tumaco	Reconciliación y Gobernabilidad	DEMOCRACIA	AFROCOLOMBIANO S, VICTIMAS DE LA VIOLENCIA, CAMPESINOS, INDIGENAS	903.489	0	0	35.451 Población Víctima de la Violencia	Municipio de Tumaco	903.489
121	PROGRAMA INTEGRAL PARA LA RESTITUCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LAS VÍCTIMAS EN COLOMBIA Y SU CONSIDERACIÓN COMO CIUDADANAS Y CIUDADANOS CON PLENAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES	UNIÓN EUROPEA	ACH - ACCION CONTRA EL HAMBRE	PROGRAMA INTEGRAL PARA LA RESTITUCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LAS VÍCTIMAS EN COLOMBIA	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	VICTIMAS DE LA VIOLENCIA, POBLACIÓN EN GENERAL	2.254.608	0	0	35.451 Población Víctima de la Violencia	Municipio de Tumaco	2.254.608
122	DESARRAIGADOS UE - AS FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL PARA GARANTIZAR ASISTENCIA A LA POBLACIÓN DESARRAIGADA EN COLOMBIA	UNIÓN EUROPEA	ACCION SOCIAL	PROGRAMA INTEGRAL PARA LA RESTITUCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LAS VÍCTIMAS EN COLOMBIA	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA, INSTITUCIONES	14.208.000	2.841.600	0	106 Municipios	Municipio de Tumaco	17.049.600
123	DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL Y COMERCIO EN COLOMBIA	UNIÓN EUROPEA	MINISTERIO DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO	Programa ART/REDES	Objetivos de Desarrollo del Milenio	DESARROLLO EMPRESARIAL	INSTITUCIONES	14.208.000	3.694.080	0	390 Municipios	Municipio de Tumaco	17.902.080
124	EDUCACIÓN EN EL RIESGO (ERM) DE LA POBLACIÓN VULNERABLE Y ATENCIÓN A LAS VÍCTIMAS DE MINAS ANTIPERSONAL Y MUNICIONES SIN EXPLOTAR EN EL SUR DE COLOMBIA	UNIÓN EUROPEA	CARITAS COLOMBIANA	Programa Fortalecimiento de la Acción contra minas antipersonal en Colombia	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	INSTITUCIONES	1.598.400	177.600	0	26 Municipios	Municipio de Tumaco	1.776.000
125	DIALOGO DIVERSO PARA LA PAZ EN COLOMBIA	UNIÓN EUROPEA	Pastoral Social Diócesis de Tumaco	PROGRAMA INTEGRAL PARA LA RESTITUCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LAS VÍCTIMAS EN COLOMBIA	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN EN GENERAL	444.000	148.000	0	39 Municipios	Municipio de Tumaco	592.000

AGENCIA: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

AÑO DE FUNDACIÓN: 1950

NATURALEZA DE LA AGENCIA: Multilateral

ÁREAS DE INTERVENCIÓN: Reconciliación y Gobernabilidad – REG

OBJETIVO y/o MISIÓN: Brindar protección y asistencia a los refugiados. Se esfuerza para que cada persona pueda ejercer el derecho a solicitar asilo, encontrar un refugio seguro en otro país o regresar a su país de origen si así lo quiere. Así mismo intenta prevenir los desplazamientos forzosos, pidiendo a los Estados que establezcan condiciones favorables para el ejercicio de los derechos humanos y la resolución pacífica de los conflictos. Por ello, ACNUR es una organización imparcial, que ofrece protección en razón de las necesidades de los refugiados, sin distinción de raza, religión, opinión política o género.

ANTECEDENTES EN COLOMBIA: En Colombia desde 1997 y por solicitud del Gobierno, ACNUR trabaja para proteger a las personas desplazadas y en riesgo de desplazamiento y ayudarlas a reconstruir sus vidas, de la mano con las mismas población desplazada, las institucionalidades estatales nacionales, departamentales y locales, las organizaciones no gubernamentales y las demás agencias de las Naciones Unidas.

ACCIONES: La Agencia tiene el mandato de dirigir y coordinar la acción internacional para proteger y resolver los problemas de los refugiados en todo el mundo. Su objetivo principal es salvaguardar los derechos y el bienestar de los refugiados. Se esfuerza por garantizar que todos puedan ejercer el derecho a solicitar asilo y encontrar refugio seguro en otro Estado, con la opción de regresar a sus hogares de forma voluntaria, integración local o el reasentamiento en un tercer país. Hoy en día, un personal de alrededor de 6.650 personas en más de 110 países, sigue ayudando a 34.4 millones de habitantes.

PAGINA WEB: www.acnur.org

N°	PROYECTO	FUENTE	RESPONSABLE	PROGRAMA	AREA	TEMA	BENEFICIARIOS	APORTES I.	APORTES N.	APORTES M.	COBERTURA DE LA POBLACIÓN	LUGAR	MONTO TOTAL
126	DEFENSORÍA DEL PUEBLO PASTO	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	Población desplazada, instituciones	22.340	0	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	22.340
127	PLAN INTEGRAL ÚNICO REGIONAL	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA	122.602	62.078	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	184.680
128	MUJERES OPDS- CONSTRUCCIÓN DE DIRECTRICES DENTRO DE LA POLÍTICA PÚBLICA	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	MUJERES, POBLACIÓN DESPLAZADA	8.518	0	0	6 Organizaciones de Mujeres pertenecientes a la Mesa Municipal	Municipio de Tumaco	8.518
129	FORTALECIMIENTO A UAOS DE PASTO Y TUMACO	ACNUR	ALCALDIA TUMACO – NARIÑO, CORP. OPCION LEGAL, ALCALDIA PASTO – NARIÑO	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	8.696	0	0	Funcionarios de la UAO Tumaco	Municipio de Tumaco	8.696
130	CAMPAÑA DE VIH	ACNUR	CORP. OPCION LEGAL	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Objetivos de Desarrollo del Milenio	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN EN GENERAL	10.435	10.695	0	23 Instituciones de Salud	Municipio de Tumaco	21.130
131	FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE POBLACIÓN DESPLAZADA POR LA VIOLENCIA	ACNUR	CORP. OPCION LEGAL	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	ORGANIZACIONES SOCIALES, POBLACIÓN DESPLAZADA	41.304	0	0	8 OPDVs - 726 Familias	Municipio de Tumaco	41.304
132	APOYO EMERGENCIAS NARIÑO	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA	13.550	0	0	CLOPAD - 77 Municipios	Municipio de Tumaco	13.550
133	APOYO A LAS PASTORALES SOCIALES	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	8.518	0	0	PASTORALES SOCIALES - 5 Municipios	Municipio de Tumaco	8.518
134	FORTALECIMIENTO DE PIUs MUNICIPALES EN NARIÑO	ACNUR	CORP. OPCION LEGAL	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	39.565	0	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	39.565

135	FORTALECIMIENTO POLÍTICA PÚBLICA EDUCATIVA PARA LA NIÑEZ DESPLAZADA	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA, INSTITUCIONES, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	27.100	0	0	16.613 NNA	Municipio de Tumaco	27.100
136	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL AL "PROGRAMA DE ASISTENCIA JURÍDICA INTEGRAL A PERSONAS VÍCTIMAS DEL DESPLAZAMIENTO FORZADO" DE LOS CONSULTORIOS JURÍDICOS DE LA UNIVERSIDAD DE NARIÑO - FASE VI	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	JUSTICIA	POBLACIÓN DESPLAZADA, INSTITUCIONES	24.896	11.346	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	36.242
137	ACOMPañAMIENTO A UNIPA, CAMAWARI, ACIESNA, PASTOS E INGAS	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	MUJERES, INDIGENAS	75.809	0	0	7.240 Población Indígena	Municipio de Tumaco	75.809
138	MONITOREO DE LA FRONTERA COMO ESTRATEGIA DE PREVENCIÓN EN EL CORDÓN FRONTERIZO COLOMBO-ECUATORIANO	ACNUR	SECRETARIADO NACIONAL DE PASTORAL SOCIAL	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	17.487	1.304	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	18.791
139	ESTRATEGIA DE FORTALECIMIENTO A COMUNIDADES Y ORGANIZACIONES AFRODESCENDIENTES EN NARIÑO	ACNUR	CORP. OPCION LEGAL	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	ORGANIZACIONES SOCIALES, AFROCOLOMBIANOS, POBLACIÓN DESPLAZADA	32.432	0	0	53.674 Población C.C. 216 Veredas	Municipio de Tumaco	32.432
140	SISTEMAS DE AGUA Y SANEAMIENTO TUMACO	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	FAMILIAS DESPLAZADAS	27.100	0	0	250 Familias - 700 Personas	Municipio de Tumaco	27.100
141	FORTALECIMIENTO DEL PROCESO DE LOS CONSEJOS COMUNITARIOS	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	CONSEJOS COMUNITARIOS	67.750	9.033	0	53.674 Población C.C. 216 Veredas	Municipio de Tumaco	76.783
142	PROYECTO DE PROTECCIÓN DE TIERRAS Y PATRIMONIO DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	RECONCIALIZACION Y GOBERNABILIDAD	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	225.836	0	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	225.836
143	FORTALECIMIENTO a OPDVs OL	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	38.330	0	0	8 OPDVs	Municipio de Tumaco	38.330
144	FORTALECIMIENTO AUTORIDADES INDÍGENAS AWÁ UNIPA	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	INDIGENAS	49.684	0	0	13 Resguardos Indígenas - UNIPA	Municipio de Tumaco	49.684
145	APOYO A UAOS DE PASTO, IPIALES Y TUMACO	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	RECONCIALIZACION Y GOBERNABILIDAD	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	14.480	0	0	Funcionarios de la UAO Tumaco	Municipio de Tumaco	14.480
146	MONITOREO DE LA FRONTERA	ACNUR	SECRETARIADO NACIONAL DE PASTORAL	Programa de Refugiados - PDI (Población)	RECONCIALIZACION Y GOBERNABILIDAD	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	28.261	1.304	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	29.565

			SOCIAL	Desplazada Interna)									
147	ESTRATEGIA DE FORTALECIMIENTO A COMUNIDADES Y ORGANIZACIONES INDÍGENAS EN NARIÑO	ACNUR	CENTRO DE ESTUDIOS REGIONALES DEL PACÍFICO	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	RECONCILIACION Y GOBERNABILIDAD	DESARROLLO SOCIAL	ORGANIZACIONES SOCIALES, AFROCOLOMBIANOS, POBLACIÓN DESPLAZADA, INDÍGENAS	76.087	0	0	13 Resguardos Indígenas - UNIPA 15 C.C. 8 OPDVs	Municipio de Tumaco	76.087
148	ESTRATEGIA DE MOVILIZACIÓN COMUNITARIA E IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE DESPLAZAMIENTO FORZADO EN LO LOCAL	ACNUR	CORP. OPCION LEGAL	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	RECONCILIACION Y GOBERNABILIDAD	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	2.703	0	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	2.703
149	FORTALECIMIENTO COMUNITARIO OPDS	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	ORGANIZACIONES SOCIALES, POBLACIÓN DESPLAZADA	49.910	0	0	8 OPDVs 35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	49.910
150	FORTALECIMIENTO PASTORALES SOCIALES	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	Pastorales Sociales	20.325	0	0	PASTORALES SOCIALES de Nariño y Putumayo	Municipio de Tumaco	20.325
151	PLANES DE CONTINGENCIA	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA	13.550	0	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	13.550
152	PROTECCIÓN A INDÍGENAS EPERARA SIAPIDAARA	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA, INDÍGENAS	49.684	13.550	0	1 Resguardo 1 Verena 85 Familias 209 personas	Rio Mejicano - Municipio de Tumaco	63.234
153	FORTALECIMIENTO A COMUNIDADES AFRODESCENDIENTES – CONSEJOS COMUNITARIOS (ASOCOETNAR, RECOMPAS Y COPDICOM)	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA, AFROCOLOMBIANOS	45.997	0	0	15 Consejos Comunitarios	Municipio de Tumaco	45.997
154	ESCUELA, DESPLAZAMIENTO Y POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA NIÑEZ DESPLAZADA	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	POBLACIÓN DESPLAZADA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	25.554	17.036	0	16.613 NNA	Municipio de Tumaco	42.590
155	INVESTIGACIÓN SOBRE LA SITUACIÓN DE PROTECCIÓN Y VULNERABILIDAD DE LA POBLACIÓN AWÁ	ACNUR	ACNUR	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	Población Indígena	8.743	0	0	7.240 Población Indígena	Municipio de Tumaco	8.743
156	ESTRATEGIA DE FORTALECIMIENTO A COMUNIDADES Y ORGANIZACIONES AFRODESCENDIENTES EN NARIÑO	ACNUR	CENTRO DE ESTUDIOS REGIONALES DEL PACÍFICO	Programa de Refugiados - PDI (Población Desplazada Interna)	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	ORGANIZACIONES SOCIALES, AFROCOLOMBIANOS, POBLACIÓN DESPLAZADA	63.043	0	0	15 Consejos Comunitarios 8 OPDVs 35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	63.043

AGENCIA: USAID

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

AÑO DE FUNDACIÓN: 1961

NATURALEZA DE LA AGENCIA: Bilateral

ÁREAS QUE TRABAJA: Para alcanzar estos objetivos USAID/Colombia trabaja en las siguientes áreas: Poblaciones vulnerables, Democracia y derechos humanos y Ambiente.

OBJETIVO y/o MISIÓN: Nos asociamos para erradicar la pobreza extrema y promover sociedades resilientes, democráticas, mientras promovemos de nuestra seguridad y prosperidad.

ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Convenio general para ayuda económica, técnica y afín, firmado en Bogotá el 23 de Julio de 1962, el cual se encuentra vigente. Este convenio establece únicamente como posible modalidad, la cooperación financiera no reembolsable.

ACCIONES: La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), apoya los esfuerzos del Gobierno de Colombia (GOC), el sector privado y los ciudadanos para alcanzar la paz, promover la prosperidad económica, mejorar las condiciones de vida de los grupos más vulnerables, promover opciones de desarrollo social y económico como alternativa a los cultivos ilícitos y fortalecer la presencia y efectividad del Estado.

PAGINA WEB:

www.usaid.gov

N°	PROYECTO	FUENTE	RESPONSABLE	PROGRAMA	AREA	TEMA	BENEFICIARIOS	APORTES I.	APORTES N.	APORTES M.	COBERTURA DE LA POBLACIÓN	LUGAR	MONTO TOTAL
157	APOYO A LOS PROCESOS DE PLANEACION PARTICIPATIVA EN LOS MUNICIPIOS DE ILES, TUMACO Y POTOSI, DEPARTAMENTO DE NARIÑO	USAID	PROGRAMA ADAM – AREAS DE DESARROLLO	PROGRAMA ADAM – AREAS DE DESARROLLO	No Aplica	DESARROLLO ALTERNATIVO	ALCALDIA MUNICIPAL	76.580	0	0	Municipio de Tumaco	Municipio de Tumaco	76.580
158	ASISTENCIA TECNICA PARA APOYAR LOS PROCESOS DE ARRAIGO TERRITORIAL Y RECUPERACION CULTURAL EN LOS RIOS MEJICANO, CHAGUI Y ROSARIO	USAID	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	No Aplica	DESARROLLO ALTERNATIVO	CONSEJOS COMUNITARIOS	29.876	0	0	3 Consejos Comunitarios 46 Veredas 16.989 personas	Municipio de Tumaco	29.876
159	FORMULACION PARTICIPATIVA DE PROYECTOS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN LOS CONSEJOS COMUNITARIOS DE CHAGUI, MEJICANO, ROSARIO Y BAJO MIRA	USAID	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	No Aplica	DESARROLLO ALTERNATIVO	CONSEJOS COMUNITARIOS	47.664	0	0	4 Consejos Comunitarios 99 Veredas 25.018 personas	Municipio de Tumaco	47.664
160	FORTALECIMIENTO DE MODALIDADES DE ATENCIÓN DEL ICBF PARA LA ATENCION A POBLACION DESPLAZADA	USAID	OIM	PROGRAMA DE ATECIÓN A NNA DESVINCULADOS Y EN RIESGO DE RECLUTAMIENTO	RECONCILIACION Y GOBERNABILIDAD	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA	207.589	0	0	16.613 NNA	Municipio de Tumaco	207.589
161	ASISTENCIA TECNICA PARA LA IDENTIFICACION DE ALTERNATIVAS DE USO Y MANEJO DEL BOSQUE EN PIE COMO PARTE DE ESTERATEGIA	USAID	RESGUARDO INDIGENA DE TALAGA	PROGRAMA ADAM - MONTE BRAVO	Lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente – LPD	DESARROLLO ALTERNATIVO	CONSEJOS COMUNITARIOS	150.900	0	0	3 Consejos Comunitarios 95 Veredas 22.100 personas	Municipio de Tumaco	150.900
162	FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS TRADICIONALES DE PRODUCCION Y DEL PROCESO ORGANIZATIVO DE LA COMUNIDAD INDIGENA SAN AGUSTIN	USAID	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	No Aplica	DESARROLLO ALTERNATIVO	RESGUARDO INDIGENA	13.462	0	0	1 Resguardo 1 Verena 85 Familias 209 personas	Municipio de Tumaco	13.462

163	FORTALECIMIENTO ORGANIZATIVO Y MEJORAMIENTO DE LAS RECOLECTORAS DE PIANGUA (ANADARA SIMILIS Y ANADARA TUBERCULOSA)	USAID	RESGUARDO INDIGENA DE TALAGA	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	No Aplica	DESARROLLO ALTERNATIVO	POBLACIÓN RECOLECTORA DE PIANGUA	53.216	0	0	20 grupos de Concheros Urbanos 11 grupos Concheros Rurales 105 Familias 274 Personas	Municipio de Tumaco	53.216
164	ASISTENCIA TECNICA PARA LA FORMULACION E IMPLEMENTACION DE ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO FISCAL PARA 8 MUNICIPIOS DEL SUR DEL PAIS	USAID	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	No Aplica	DESARROLLO ALTERNATIVO	ALCALDIA MUNICIPAL	87.773	0	0	Municipio de Tumaco	Municipio de Tumaco	87.773
165	TITULARIZAR 10.000 HECTAREAS DE PALMA AFRICANA	USAID	MIDAS - PROGRAMA MAS INVERSION PARA EL DESARROLLO ALTERNATIVO	PROGRAMA MIDAS	No Aplica	DESARROLLO ALTERNATIVO	PEQUEÑOS Y MEDIANOS PALMICULTURES	400.434	0	0	13 Asociaciones 707 Familias	Municipio de Tumaco	400.434
166	FORTALECIMIENTO ORGANIZATIVO PARA EL DESARROLLO ALTERNATIVO DEL CONSEJO COMUNITARIO UNION RIO ROSARIO EN EL MUNICIPIO DE TUMACO – NARIÑO	USAID	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO ALTERNATIVO	CONSEJO COMUNITARIO RIO ROSARIO	50.589	0	0	15 Veredas 6.840 Personas	Municipio de Tumaco	50.589
167	FORTALECIMIENTO ORGANIZATIVO DEL CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE BAJO MIRA Y FRONTERA DEL MUNICIPIO DE TUMACO – NARIÑO	USAID	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO ALTERNATIVO	CONSEJO COMUNITARIO BAJO MIRA Y FRONTERA	71.397	0	0	53 Veredas 8.029 Personas	Municipio de Tumaco	71.397
168	COSEJO COMUNITARIO EL RECUERDO DE LOS ANCESTROS DEL RIO MEJICANO MUNICIPIO DE TUMACO – NARIÑO	USAID	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO ALTERNATIVO	CONSEJO COMUNITARIO DEL RIO MEJICANO	49.123	0	0	4 Veredas 2.918 Personas	Municipio de Tumaco	49.123
169	FORTALECIMIENTO ORGANIZATIVO PARA EL DESARROLLO ALTERNATIVO DEL CONSEJO COMUNITARIO RIO CHAGUI EN EL MUNICIPIO DE TUMACO – NARIÑO	USAID	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO ALTERNATIVO	CONSEJO COMUNITARIO RIO CHAGUI	49.923	0	0	27 Veredas 7.231 Personas	Municipio de Tumaco	49.923
170	EJERCICIO DEL DERECHO A LA SALUD DE 100.000 FAMILIAS Y ACCESO A LA ATENCION INTEGRAL EN SALUD COMO SERVICIO PÚBLICO A CARGO DEL ESTADO	USAID	OIM	Programa de Prestación y desarrollo del servicio de salud	Objetivos de Desarrollo del Milenio	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN EN GENERAL	1.279.367	0	0	174.845 Personas Sisbenizadas	Municipio de Tumaco	1.279.367
171	RADIOS CIUDADANAS: ESPACIOS PARA LA	USAID	OIM	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN EN GENERAL	285	0	0	No Aplica	Municipio de Tumaco	285

	DEMOCRACIA			ALTERNATIVO MUNICIPAL									
172	REHABILITACION INTEGRAL DE 750 HECTAREAS DE COCOTERO (COCUS NUCIFERA) EN LOS TERRITORIOS DE LOS CONSEJOS COMUNITARIOS	USAID	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	No Aplica	DESARROLLO ALTERNATIVO	CONSEJOS COMUNITARIOS	342.391	0	0	10 Veredas 2.490 Personas	Municipio de Tumaco	342.391
173	ESTABLECIMIENTO DE 400 HAS Y REHABILITACION DE 800 HAS DE CACAO EN OCHO NUCLEOS DE PRODUCCION BAJO DISEÑOS AGROFORESTALES	USAID	RESGUARDO INDIGENA DE TALAGA	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	No Aplica	DESARROLLO ALTERNATIVO	ASOCIACIÓN DE AGRICULTORES AGROLLORENTE	342.391	0	0	200 Familias	Municipio de Tumaco	342.391
174	PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE LA COMPETITIVIDAD DEL SECTOR ARTESANO DE LA POBLACION DESPLAZADA Y VULNERABLE DE TRES (3) DEPARTAMENTOS	USAID	OIM	PROGRAMA ADAM - AREAS DE DESARROLLO ALTERNATIVO MUNICIPAL	No Aplica	DESARROLLO SOCIAL	POBLACION DESPLAZADA	163.301	0	0	12 Municipios	Municipio de Tumaco	163.301

AGENCIA: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia

AÑO DE FUNDACIÓN:1964

NATURALEZA DE LA AGENCIA: Multilateral

ÁREAS QUE TRABAJA: Prevención de Violencias, Reducción de Inequidades y Políticas: presupuestos y leyes para posicionar los derechos de la infancia y la adolescencia en las políticas sociales, económicas y en el marco legislativo

OBJETIVO y/o MISIÓN: Promover la protección de los derechos del niño, ayudar a satisfacer sus necesidades básicas y aumentar las oportunidades que se les ofrecen para que alcance plenamente sus potencialidades. Movilizar la voluntad política y los recursos materiales para ayudar a los países a "dar prioridad a los niños" y a generar la capacidad para lograrlo. Trabajar en pro de la conquista de las metas del desarrollo humano y de la paz y el progreso social enunciados en la carta de las Naciones Unidas.

ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Acuerdo básico entre el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Gobierno de Colombia, firmado 15 de marzo de 1950.

ACCIONES: Aporta a la prevención, preparación y respuesta humanitaria durante las emergencias originadas por desastres naturales y para enfrentar los efectos causados por el conflicto armado. Se enfoca en el trabajo en los territorios en donde las niñas, los niños y los adolescentes tienen menores oportunidades y están en mayor riesgo.

PAGINA WEB:

www.unicef.org www.unicef.com.co

N°	PROYECTO	FUENTE	RESPONSABLE	PROGRAMA	AREA	TEMA	BENEFICIARIOS	APORTES I.	APORTES N.	APORTES M.	COBERTURA DE LA POBLACIÓN	LUGAR	MONTO TOTAL
175	APOYO A INICIATIVAS DE PREVENCIÓN DE LA VINCULACIÓN DE NNA A GRUPOS ARMADOS ILEGALES	UNICEF		PROGRAMA DE ATECIÓN A NNA DESVINCULADOS Y EN RIESGO DE RECLUTAMIENTO	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	INFANCIA Y ADOLESCENCIA	1.184.081	174.164	0	40.564 NNA	Municipio de Tumaco	1.358.245
176	NIÑOS VINCULADOS A GRUPOS ARMADOS, PREVENCIÓN Y ATENCIÓN	UNICEF		PROGRAMA DE ATECIÓN A NNA DESVINCULADOS Y EN RIESGO DE RECLUTAMIENTO	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	VICTIMAS DE LA VIOLENCIA, INDIGENAS	198.449	19.627	0	40.564 NNA	Municipio de Tumaco	218.076
177	APOYO A INICIATIVAS DE PREVENCIÓN DE LA VINCULACIÓN DE NNA A GRUPOS ARMADOS ILEGALES	UNICEF	CEDAVIDA, DIOCESIS DE ISTMINA, PROGRAMA DESARROLLO PARA LA PAZ, GOBERNACIÓN ANTIOQUIA, ALC MEDELLIN, DIOCESIS DE MONTERIA, DIOCESIS DE QUIBDÓ	PROGRAMA DESARROLLO PARA LA PAZ	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	INFANCIA Y ADOLESCENCIA	31.645	174.164	0	40.564 NNA	Municipio de Tumaco	205.809

178	NIÑOS VINCULADOS A GRUPOS ARMADOS, PREVENCIÓN Y ATENCIÓN	UNICEF		PROGRAMA DE ATECIÓN A NNA DESVINCULADOS Y EN RIESGO DE RECLUTAMIENTO	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	JÓVENES, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	518.008	107.148	0	40.564 NNA	Municipio de Tumaco	625.156
179	PROTECCIÓN DE POBLACIONES EN CRISIS	UNICEF	CORP. OPCION LEGAL	PROGRAMA DESARROLLO PARA LA PAZ	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	INSTITUCIONES, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	58.181	0	0	68 Hogares Sustitutos	Municipio de Tumaco	58.181
180	GOLOMBIAO, EL JUEGO DE LA PAZ	UNICEF	F. ALTROTEMPO	PROGRAMA DESARROLLO PARA LA PAZ	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	ORGANIZACIONES SOCIALES, INSTITUCIONES, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	217.333	78.168	0	13 Instituciones Educativas cabecera Municipal	Municipio de Tumaco	295.501
181	INDÍGENAS AWÁ - UNIPA CONSTRUYENDO VIDA AWÁ PARTICIPACIÓN JUVENIL DEL PUEBLO AWÁ PARA LA PREVENCIÓN DE LA VINCULACIÓN A GRUPOS ARMADOS ILEGALES	UNICEF	UNIDAD INDÍGENA DEL PUEBLO AWA	PROGRAMA DE ATECIÓN A NNA DESVINCULADOS Y EN RIESGO DE RECLUTAMIENTO	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	INDIGENAS	65.990	13.198	0	2.485 NNA Indígenas UNIPA	Municipio de Tumaco	79.188
182	ASISTENCIA TÉCNICA PARA APOYAR LAS ACCIONES DEL PLAN DE RESPUESTA NACIONAL AL VIH/SIDA EN INFANCIA	UNICEF		Modelo de Gestión Programática en VIH/SIDA	Objetivos de Desarrollo del Milenio	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN EN GENERAL, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	596.000	0	0	333 Municipios Ámbito Nacional	Municipio de Tumaco	596.000
183	DIFUSIÓN DE MECANISMOS DE ACCESO A SERVICIOS DE SALUD, EDUCACIÓN Y PROTECCIÓN DE POBLACIÓN DESPLAZADA E INDÍGENA	UNICEF		Programa de Prestación y desarrollo del servicio de salud	Objetivos de Desarrollo del Milenio	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA, INDIGENAS, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	48.092	0	0	35.451 Población desplazada 7.240 Población Indígena	Municipio de Tumaco	48.092
184	CAP Y ASESORÍA TÉCNICA PARA FORTALECER PROCESOS DE RENDICIÓN PÚBLICA DE CUENTAS EN LA CATEGORÍA DE EXISTENCIA (TODOS VIVOS, TODOS SALUDABLES, NINGUNO DESNUTRIDO) DE POLÍTICA PÚBLICA INFANCIA Y PROMOVER CONTROL SOCIAL DE LA GESTIÓN PÚBLICA	UNICEF		Programa de Prestación y desarrollo del servicio de salud	Reconciliación y Gobernabilidad - Objetivos de Desarrollo del Milenio	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN EN GENERAL, INSTITUCIONES, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	17.437	0	0	20 Municipios	Municipio de Tumaco	17.437

AGENCIA: PMA
 AÑO DE FUNDACIÓN: 1962
 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Multilateral
 ÁREAS QUE TRABAJA: El PMA ha desarrollado conocimientos especializados en una gama de áreas, incluyendo análisis de la seguridad alimentaria, nutrición, compra de alimentos y logística, para proporcionar las soluciones más efectivas en apoyo de las personas con hambre.
 OBJETIVO y/o MISIÓN: Los cuatro objetivos estratégicos del PMA son,
 - Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en emergencias.
 - Respalda o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia.
 - Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales.
 - Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre.
 ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Acuerdo básico entre la República de Colombia y el Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas, firmado el 29 de abril de 1969
 ACCIONES: Sus acciones están enfocadas a utilizar la asistencia alimentaria para promover el desarrollo económico y social, así como suministrar asistencia rápida y vital a las víctimas de guerras y desastres naturales o bien, provocados por el hombre. El 80% de sus recursos se dedica a la asistencia de socorro. En este sentido, el PMA apoya gobiernos e instituciones nacionales y regionales en el desarrollo de políticas públicas, en la identificación de necesidades, en el monitoreo y evaluación de programas, proporcionando asistencia técnica en las áreas de alimentación y nutrición, en el diseño e implementación de programas de ayuda alimentaria dirigidos a los grupos más vulnerables y necesitados.
 PAGINA WEB:
 es.wfp.org

N°	PROYECTO	FUENTE	RESPONSABLE	PROGRAMA	AREA	TEMA	BENEFICIARIOS	APORTES I.	APORTES N.	APORTES M.	COBERTURA DE LA POBLACIÓN	LUGAR	MONTO TOTAL
185	OPERACION OPSR 10588.0 COMPONENTE ALIMENTACION ESCOLAR DE EMERGENCIA: ASISTENCIA ALIMENTARIA A PERSONAS EN SITUACIÓN DE DESPLAZAMIENTO Y A OTROS GRUPOS CON ALTOS ÍNDICES DE INSEGURIDAD ALIMENTARIA AFECTADOS POR LA VIOLENCIA EN COLOMBIA	PMA	PMA, INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF	Programa de Asistencia Alimentaria a Personas en situación de desplazamiento	Objetivos de Desarrollo del Milenio - Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA INFANTIL	4.721.392	255.044	0	145 Municipios Ambiente Nacional	Municipio de Tumaco	4.976.436
186	OPSR 10588.0 COMPONENTE SOCORRO: ASISTENCIA ALIMENTARIA A PERSONAS EN SITUACIÓN DE DESPLAZAMIENTO Y A OTROS GRUPOS CON ALTOS ÍNDICES DE INSEGURIDAD ALIMENTARIA AFECTADOS POR LA VIOLENCIA EN COLOMBIA	PMA	PMA, ACCION SOCIAL, INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF	Programa de Asistencia Alimentaria a Personas en situación de desplazamiento	Reconciliación y Gobernabilidad - Objetivos de Desarrollo del Milenio	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA	1.830.480	2.080	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	1.832.560

AGENCIA: UNODC
 AÑO DE FUNDACIÓN: 1997
 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Multilateral
 ÁREAS QUE TRABAJA: Lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente:
 - Desarrollo Alternativo
 - Prevención del Delito y Fortalecimiento de la Justicia – PROJUS
 - Reducción del Consumo de Drogas
 - Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos – SIMCI

OBJETIVO y/o MISIÓN: Implementación y promoción de políticas sobre el problema mundial de las drogas y del delito transnacional organizado, a través de la puesta en marcha de proyectos y programas de asistencia técnica, legal y financiera. Con el objetivo en cada territorio de coordinar todas las actividades en materia de fiscalización de drogas y prevención del delito de las Naciones Unidas, promover la observancia de los tratados internacionales sobre estos temas y ejercer un liderazgo eficaz sobre los mismos.
 ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Desde el año 2003 la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en Colombia UNODC, sostiene un Convenio de Cooperación con el Ministerio del Interior y de Justicia, con el objetivo de fortalecer la capacidad de respuesta de las autoridades estatales encargadas de las labores de prevención, investigación y judicialización del delito de trata de personas que tienen como origen, tránsito o destino el territorio colombiano.
 ACCIONES: Con el fin de alcanzar sus objetivos, UNODC desarrolla una amplia gama de iniciativas, incluidos proyectos de desarrollo alternativo, la vigilancia de cultivos ilícitos y programas de lucha contra el lavado de dinero.
 UNODC también trabaja para mejorar la prevención del delito y prestar asistencia para la reforma de la justicia penal en diferentes países. La oficina colabora con los Estados miembros para fortalecer el imperio de la ley, promover sistemas de justicia penal estables y viables y combatir las crecientes amenazas de la delincuencia organizada transnacional y la corrupción.

PAGINA WEB:
www.unodc.org

187	FORTALECIMIENTO A PROYECTOS PRODUCTIVOS DEL DESARROLLO ALTERNATIVO, EN EL MARCO DE LOS PROGRAMAS PRIS PACÍFICO Y CATATUMBO	UNODC	ACCION SOCIAL, UNODC	PROGRAMA PRIS (Proyectos Regionales Integrales Sostenibles)	Lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente – LPD	DESARROLLO ALTERNATIVO	ASOCIACIONES DE AGRICULTORES	3.971.698	2.971.698	0	18 Asociaciones de Agricultores del Municipio de Tumaco	Municipio de Tumaco	6.943.396
-----	--	-------	----------------------	---	--	------------------------	------------------------------	-----------	-----------	---	---	---------------------	-----------

AGENCIA: COSUDE
 Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
 AÑO DE FUNDACIÓN: 1944
 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Bilateral
 ÁREAS QUE TRABAJA: Ayuda Humanitaria, Desplazados, Derechos Humanos, Gobernabilidad, Desarrollo y Paz y Medio Ambiente.
 OBJETIVO y/o MISIÓN: El objetivo de la cooperación para el desarrollo es la reducción de la pobreza. La cooperación para el desarrollo fomenta la autogestión económica y estatal, contribuye a la mejora de las condiciones de producción, ayuda a resolver problemas medioambientales y se ocupa de facilitar un mejor acceso a la formación y a los cuidados sanitarios de base.
 ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Referencias históricas informan que el inicio de acuerdos de cooperación técnica y científica entre la República de Colombia y la Confederación Suiza se firmó, en Bogotá el 1 de febrero de 1967. Pero ya como la Agencia, desde el año 2001, el gobierno suizo cuenta en Colombia con la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación.
 ACCIONES: La COSUDE trabaja directamente en sus propios proyectos, apoya programas de organismos multilaterales y financia programas de las obras de ayuda suizas e internacionales en cuatro campos operativos:
 - Cooperación regional para el desarrollo: canaliza la cooperación bilateral con los países de Oriente Medio, África, Asia y América Latina.
 - Cooperación global, que se concentra sobre todo en el sector multilateral. La COSUDE colabora con las organizaciones del sistema de Naciones Unidas y el Banco Mundial.
 - Ayuda humanitaria: consiste en salvar vidas y aliviar los sufrimientos. La Ayuda humanitaria presta socorro directo en el caso de catástrofes naturales y en el de conflictos y apoya a las organizaciones humanitarias contrapartes con personal y financieramente.
 - Cooperación con la Europa del Este: apoya reformas democráticas y de economía de mercado en el Sudeste de Europa y en la antigua Unión Soviética. Desde 2008, Suiza aporta la denominada contribución a la ampliación para paliar las desigualdades sociales y económicas en los nuevos países de la UE
 PAGINA WEB:
www.cosude.admin.ch

N°	PROYECTO	FUENTE	RESPONSABLE	PROGRAMA	AREA	TEMA	BENEFICIARIOS	APORTES I.	APORTES N.	APORTES M.	COBERTURA DE LA POBLACIÓN	LUGAR	MONTO TOTAL
188	ACCESO Y ASISTENCIA HUMANITARIA PARA POBLACIONES RESISTENTES, RETORNADAS Y DESPLAZADAS DE LA COMUNIDADES ETNICAS MAS AFECTADAS POR EL CONFLICTO ARMADO EN VALLE DEL CAUCA Y NARIÑO	SUIZA/ COSUDE	SOLIDARIDAD INTERNACIONAL	PROGRAMA DE ACCESO Y ASISTENCIA HUMANITARIA A POBLACIÓN VULNERABLE	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA, AFROCOLOMBIANOS, INDIGENAS	1.144.778	572.389	0	7.240 Población Indígena	Municipio de Tumaco	1.717.167
189	RECUPERACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA DE FAMILIAS DESPLAZADAS EN TUMACO - NARIÑO	SUIZA/ COSUDE	SOLIDARIDAD INTERNACIONAL	PROGRAMA DE ACCESO Y ASISTENCIA HUMANITARIA A POBLACIÓN VULNERABLE	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	POBLACIÓN DESPLAZADA	230.400	230.400	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	460.800

AGENCIA: BM
 AÑO DE FUNDACIÓN: 1944
 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Multilateral
 ÁREAS QUE TRABAJA: El Banco Mundial tiene dos áreas de interés:
 - Reducción de la pobreza y el desarrollo social: - Apoyo al proceso de Paz y su desarrollo - Apoyo al desarrollo rural - Desarrollo del capital (potencial) humano
 - Crecimiento Sostenible: - Alcanzar un sector publico responsable y eficiente - Mejora de los servicios de Infraestructura - Asegurar un crecimiento sostenible
 OBJETIVO y/o MISIÓN: El grupo del Banco Mundial tiene dos objetivos ambiciosos: Acabar con la pobreza extrema y Promover la prosperidad compartida.
 ANTECEDENTES EN COLOMBIA: En julio de 1948, Colombia presentó ante Banco Mundial una solicitud para un préstamo por 78 millones de dólares para financiar una serie de proyectos en infraestructura tales como ferrocarriles, carreteras, plantas hidroeléctricas, maquinaria agrícola y puertos. John McCloy, presidente del Banco, le comentó a Emilio Toro, colombiano y uno de los directores ejecutivos del mismo, que no estaba del todo seguro de que este préstamo serviría para financiar las necesidades más urgentes de Colombia. Después de varias misiones de revisión por parte del BM durante 1950, el Export – Import Bank del gobierno norteamericano autorizó créditos a Colombia por un total de seis millones de dólares. A su vez, en los meses finales de ese mismo año, el Banco Mundial autorizó dos préstamos más que sumaban 6,1 millones de dólares, generándose una relación de préstamos y convenios entre la organización y Colombia hasta la actualidad.
 ACCIONES: - Para acabar con la pobreza extrema, la meta del Banco es disminuir el porcentaje de las personas que viven con menos de US\$1,25 al día a al 3% antes de fines de 2030.
 - Para fomentar la prosperidad compartida, la meta es promover el crecimiento de los ingresos de la población de todos los países que se sitúa en el 40% inferior de la distribución del ingreso.
 PAGINA WEB: www.bancomundial.org

190	FASE III PROYECTO DE TIERRAS Y PATRIMONIO DE LA POBLACIÓN DESPLAZADA TF094596	BM	ACCION SOCIAL	Programa de Reducción de la pobreza y el desarrollo social	Objetivos de Desarrollo del Milenio	DERECHOS HUMANOS	VICTIMAS DE LA VIOLENCIA, POBLACIÓN DESPLAZADA	2.230.769	1.230.769	0	35.451 Población desplazada	Municipio de Tumaco	3.461.538
-----	---	----	---------------	--	-------------------------------------	------------------	--	-----------	-----------	---	-----------------------------	---------------------	-----------

AGENCIA: NUFFIC
 Organización de los Países Bajos y/o Holanda de Cooperación Internacional para la Educación Superior
 AÑO DE FUNDACIÓN: 1952
 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Bilateral
 ÁREAS QUE TRABAJA: Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología, además de vincularse a temas contextuales como Medio ambiente, Derechos Humanos, Paz y buen Gobierno.
 OBJETIVO y/o MISIÓN: "Conectar el Conocimiento Mundial", vincula el conocimiento por todo el mundo. La vinculación de los conocimientos en el mundo significa unir a la gente, porque es un conocimiento que nos hace únicos como personas. Vincular los conocimientos significa vincular personas.
 ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Convenio de cooperación económica y tecnológica, de Enero de 1982
 ACCIONES:
 - Gestión de los programas por orden del gobierno holandés, la Unión Europea y de terceros
 - El suministro de información fiable sobre la educación superior holandesa y extranjera
 - El fortalecimiento de la posición y reputación de la educación superior holandesa y la investigación científica
 - Evaluación de los títulos y la promoción de la transparencia de los sistemas educativos
 - Unirse y presentar conocimientos y experiencia.
 PAGINA WEB:
www.nuffic.nl

191	INICIATIVA NEERLANDESA DE DESARROLLO DE CAPACIDADES EN LA EDUCACIÓN SUPERIOR (NICHE) EN COLOMBIA	PAISES BAJOS/NUFFIC		Programa NICHE	Objetivos de Desarrollo del Milenio	SIN CLASIFICACIÓN	POBLACIÓN EN GENERAL	20.720.000	0	0	2.426 Estudiantes de Grado 11*	Municipio de Tumaco	20.720.000
-----	--	---------------------	--	----------------	-------------------------------------	-------------------	----------------------	------------	---	---	--------------------------------	---------------------	------------

AGENCIA: ACIDI
 Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional
 AÑO DE FUNDACIÓN: 1968
 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Bilateral
 ÁREAS QUE TRABAJA: 1. Desarrollo Social
 ACIDI ha apoyado programas directamente relacionados con el tratamiento de las enfermedades de transmisión sexual en los países en desarrollo. También se cita al fortalecimiento de la educación básica y la protección de los niños como prioridades en el desarrollo social de los países que ayuda.

2. El Bienestar Económico
 3. Sostenibilidad Ambiental
 Con un enfoque en temas como el cambio climático, la degradación de la tierra, y el abastecimiento de agua
 4. Gobernanza

ACIDI lucha por los derechos humanos, la democracia y el buen gobierno.
 La agencia también apoya la igualdad de género.

OBJETIVO y/o MISIÓN: El objetivo de la ACIDI es la gestión de la ayuda y los recursos de Canadá de manera eficaz y con rendición de cuentas para lograr resultados significativos y sostenibles y participar en la elaboración de políticas en Canadá e internacional para ayudar a Canadá a cumplir sus objetivos en materia de desarrollo. Su éxito es su medida de su contribución al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y los objetivos más amplios de la política internacional.

ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Convenio general sobre cooperación, técnica firmado en Bogotá el 17 de noviembre de 1972, vigente desde el 12 de diciembre de 1974. Memorando de entendimiento firmado el 10 de diciembre de 2003 por parte de la Embajada Plenipotenciaria del Gobierno de Canadá y el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Colombia para nuevos proyectos que se realicen en la actualidad.

ACCIONES: Apoya el desarrollo sostenible a fin de reducir la pobreza y contribuir a un mundo más seguro, justo y próspero.
 La ACIDI concentra su trabajo en:
 - Asegurar un futuro para la infancia y la juventud. - Aumentar la seguridad alimentaria. - Estimular el crecimiento económico sostenible.

Al mismo tiempo, el trabajo de la ACIDI promueve tres ejes transversales:
 - La igualdad entre mujeres y hombres.- La protección del medio ambiente.- El buen gobierno y las buenas prácticas.

La ACIDI informa sobre sus actividades al Parlamento de Canadá a través del Ministro de Cooperación Internacional. El presidente o la presidenta de CIDA asesora al Ministro sobre cuestiones relacionadas con las políticas, los programas y la gestión.

PAGINA WEB: www.acidi-cida.gc.ca www.fondocanadienseparalaninez.com

192	SEMILLAS DE ESPERANZA	CANADA/ACDI	CENTRO INTEGRAL DE REHABILITACIÓN DE COLOMBIA - CIREC	Programa Semilla de Paz	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	VICTIMAS DE LA VIOLENCIA, DISCAPACITADOS	100.000	0	0	144 Personas discapacitada víctima de violencia y conflicto armada	Municipio de Tumaco	100.000
193	PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE NIÑOS AFECTADOS POR EL CONFLICTO Y VULNERABLES EN COLOMBIA	CANADA/ACDI	PLAN INTERNACIONAL	Estrategia de la ACIDI para la Niñez y la Juventud	Reconciliación y Gobernabilidad	DERECHOS HUMANOS	INFANCIA Y ADOLESCENCIA	13.500.000	0	0	16.613 NNA	Municipio de Tumaco	13.500.000
194	CRECIENDO JUNTOS: DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA JUVENTUD RURAL EN NARIÑO	CANADA/ACDI	PNUD-UNDP	Estrategia de la ACIDI para la Niñez y la Juventud	Reconciliación y Gobernabilidad Objetivos de Desarrollo del Milenio	DESARROLLO SOCIAL	JÓVENES, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	10.000.000	0	0	18.656 Jóvenes zona rural	Municipio de Tumaco	10.000.000
195	DERECHO A EDUCACIÓN Y PARTICIPACIÓN PARA NIÑOS Y JÓVENES EN NARIÑO, COLOMBIA	CANADA/ACDI	CONSEJO NORUEGO PARA REFUGIADOS, SAVE THE CHILDREN Y ACDI/VOCA	Estrategia de la ACIDI para la Niñez y la Juventud	Reconciliación y Gobernabilidad	DESARROLLO SOCIAL	INFANCIA Y ADOLESCENCIA	10.000.000	0	0	62.026 NNA en etapa Escolar	Municipio de Tumaco	10.000.000
196	RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS PARA JOVENES ADOLESCENTES II	CANADA/ACDI	PLAN INTERNACIONAL	Programa Semilla de Paz	Reconciliación Y Gobernabilidad	PAZ Y DESARROLLO REGIONAL	JOVENES Y ADOLESCENCIA	2.209.347	0	0	40.564 Jóvenes Municipio de Tumaco	Municipio de Tumaco	2.209.347

AGENCIA: PNUP/UNDP
 AÑO DE FUNDACIÓN: 1965
 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Multilateral
 ÁREAS QUE TRABAJA: Su meta es ayudar a los países a elaborar y compartir soluciones que permitan responder a los retos que se plantean en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM): gobernabilidad democrática, reducción de la pobreza, prevención y recuperación de las crisis, energía y medio ambiente, tecnología de la información y las comunicaciones y el VIH/SIDA. Igualmente, se establecieron metas claras para reducir la enfermedad, el analfabetismo y la discriminación contra la mujer.

OBJETIVO y/o MISIÓN: Se concentran en ayudar a los países a elaborar y compartir soluciones para los desafíos que plantean las cuestiones siguientes: Gobernabilidad democrática, Reducción de la pobreza, Prevención y recuperación de las crisis, Energía y Medio ambiente, VIH/SIDA. En cada una de estas esferas temáticas, el PNUP defiende la protección de los derechos humanos y especialmente el empoderamiento de la mujer.

ANTECEDENTES EN COLOMBIA: El 29 de mayo de 1974 el Gobierno Colombiano firmo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo el acuerdo básico de cooperación. El segundo marco de cooperación 2002 – 2006 que tuvo como propósito promover la creación de un ambiente propicio para la paz y la reconciliación.

ACCIONES: 1. Desarrollo de las capacidades: Si el desarrollo humano es aquello a lo que se dedica el PNUP, el cómo lo hace es mediante el fomento de capacidades. Para acelerar el desarrollo humano y fomentar las capacidades, el PNUP cumple dos papeles al servicio de la comunidad internacional, los Estados Miembros y la sociedad en su conjunto:
 - El PNUP aporta apoyo técnico y al desarrollo de políticas mediante su labor directa en la reducción de la pobreza, el fomento de la gobernabilidad democrática, la prevención de las crisis y la recuperación y el medio ambiente y el desarrollo sostenible, así como a través de su labor de promoción y avance de estas causas.
 - El PNUP promueve la coordinación, eficiencia y eficacia del sistema de las Naciones Unidas a nivel de país.

PAGINA WEB: www.undp.org - www.pnud.org.co

N°	PROYECTO	FUENTE	RESPONSABLE	PROGRAMA	AREA	TEMA	BENEFICIARIOS	APORTES I.	APORTES N.	APORTES M.	COBERTURA DE LA POBLACIÓN	LUGAR	MONTO TOTAL
----	----------	--------	-------------	----------	------	------	---------------	------------	------------	------------	---------------------------	-------	-------------

197	PROGRAMA ART/GOLD COLOMBIA, GOBERNANZA Y DESARROLLO LOCAL EN COLOMBIA	PNUD/UNDP	MINISTERIO DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO	PROGRAMA ART/GOLD	Reconciliación y Gobernabilidad	PAZY DESARROLLO REGIONAL	ORGANIZACIONES SOCIALES	6.884.920	2.207.497	0	Organizaciones Sociales de los 5 Municipios	Municipio de Tumaco	9.092.417
<p>AGENCIA: BID AÑO DE FUNDACIÓN: 1959 NATURALEZA DE LA AGENCIA: Multilateral ÁREAS QUE TRABAJA: 1. Fondo Multilateral de inversiones: Desarrollo de pequeñas empresas, Microempresas, Funcionamiento del mercado, Mercado Financieros y de capitales. 2. Fondos de cooperación técnica: Desarrollo Social, Medio ambiente, reforma del Estado, Transporte, Energía, Competitividad. 3. Programas Empresariales Sociales: Desarrollo empresarial en población vulnerable. OBJETIVO y/o MISIÓN: Apoya los esfuerzos de América Latina y el Caribe para reducir la pobreza y la desigualdad. Nuestro objetivo es lograr el desarrollo de manera sostenible y respetuosa con el clima. ANTECEDENTES EN COLOMBIA: Desde mediados de la década de los noventa, el Banco Interamericano de Desarrollo – BID ha sido la principal fuente de financiamiento multilateral para Colombia. En el curso de los últimos cincuenta años, el BID ha aprobado para Colombia más de US\$14.800 millones en préstamos y proyectos de cooperación técnica no reembolsable. ACCIONES: El BID busca eliminar la pobreza y la desigualdad, así como promover el crecimiento económico sostenible. El Banco apoya a sus clientes en el diseño de proyectos, y provee asistencia financiera y técnica y servicios de conocimiento en apoyo a las intervenciones del desarrollo. El BID se enfoca en evidencias empíricas para adoptar decisiones y medir el impacto de estos proyectos, con el propósito de incrementar la efectividad en el desarrollo. PAGINA WEB: www.iadb.org</p>													
198	PREPARACIÓN DEL PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA REGIONAL CORREDOR VIAL PASTO – MOCOA	BID	INSTITUTO NACIONAL DE VIAS – INVIAS	Programa de cooperación técnica para la preparación del Proyecto de Infraestructura Regional Corredor Vial Pasto – Mocoa	No Aplica	INFRAESTRUCTURA	No Aplica	1.450.000	1.500.000	0	Departamento de Nariño	Municipio de Tumaco	2.950.000

Fuente: Esta investigación

7. LA COOPERACION EN CIFRAS TUMACO 2008 – 2011

7.1 PROYECTOS EJECUTADOS SOLO EN TUMACO

Tabla 7. Proyectos en Tumaco

Proyecto N°	Fuente	A. Nacional	A. Internacional	Monto	Año
140	ACNUR	0	27.100	27.100	2008*
158	USAID	0	29.876	29.876	2008
159	USAID	0	47.664	47.664	2008
161	USAID	0	150.900	150.900	2008
162	USAID	0	13.462	13.462	2008
163	USAID	0	53.216	53.216	2008
TOTAL 6	2	0	U\$322.218	U\$322.218	
Total en Pesos			633.564.365	633.564.365	
106	España	0	2.745.648	2.745.648	2009
111	España	0	140.357	140.357	2009
112	España	0	234.855	234.855	2009
114	España	0	188.403	188.403	2009
117	Japón	0	87.908	87.908	2009
139	ACNUR	0	32.432	32.432	2009
148	ACNUR	0	2.703	2.703	2009
166	USAID	0	50.589	50.589	2009
167	USAID	0	71.397	71.397	2009
168	USAID	0	49.123	49.123	2009
169	USAID	0	49.923	49.923	2009
172	USAID	0	342.391	342.391	2009
173	USAID	0	342.391	342.391	2009
179	UNICEF	0	58.181	58.181	2009
189	SUIZA	230.400	230.400	460.800	2009
192	CANADA	0	100.000	100.000	2009
TOTAL 16	7	U\$230.400	U\$4.726.701	U\$4.957.101	
Total en Pesos		496.809.216	10.192.138.099	10.688.947.315	
105	España	2.228.011	2.228.011	4.456.022	2010
115	España	0	352.159	352.159	2010
TOTAL 2	1	U\$2.228.011	U\$2.580.170	U\$4.808.181	
Total en Pesos		4.228.519.797	4.896.878.841	9.125.398.638	
G. TOTAL 24	7	U\$2.458.411	U\$7.629.089	U\$10.087.500	
TOTAL EN PESOS		4.698.329.013	15.722.581.305	20.447.910.318	

* Promedio tasa de cambio año 2008 \$1.966,26 pesos

En la anterior tabla se pueden observar los proyectos ejecutados por año desde el 2008 hasta el 2011 solo en el municipio de Tumaco. Se observa que la inversión total según las fuentes oficiales de la ACCI y la APC-Colombia, fue de 20.447 millones de pesos. Fue necesario hacer la conversión de los montos de dólares a pesos colombianos de acuerdo al promedio de la tasa de cambio en cada año correspondiente.

En este aparte no se tienen en cuenta los proyectos TEP, ni los proyectos implementados por las agencias directamente con el municipio de Tumaco.

7.2 PROYECTOS EJECUTADOS EN TUMACO Y OTROS MUNICIPIOS DE NARIÑO

Tabla 8. Proyectos en Tumaco y municipios del departamento de Nariño

Proyecto N°	N° de Municipios	Fuente	Aporte Nacional	Aporte Internación.	Monto	Año
136	2	ACNUR	U\$11.346	U\$24.896	U\$36.242	2008
146	2	ACNUR	U\$1.304	U\$28.261	U\$29.565	2008
Total			U\$12.650	U\$53.157	U\$65.807	
Total en Pesos			24.873.189	104.520.483	129.393.572	
<hr/>						
129	2	ACNUR	0	U\$8.696	U\$8.696	2009*
131	2	ACNUR	0	U\$41.304	U\$41.304	2009
Total 4		1	0	U\$50.000	U\$50.000	
Total en Pesos				107.814.500	107.814.500	
Gran Total en Pesos			24.873.189	212.334.983	237.208.172	
<hr/>						
130	3	ACNUR	U\$10.695	U\$10.435	U\$21.130	2008
157	3	USAID	0	U\$76.580	U\$76.580	2008
Total			10.695	U\$87.015	U\$97.710	
Total en Pesos			21.029.151	171.094.114	192.123.265	
<hr/>						
145	3	ACNUR	0	U\$14.480	U\$14.480	2009
147	3	ACNUR	0	U\$76.087	U\$76.087	2009
155	3	ACNUR	0	U\$8.743	U\$8.743	2009
Total			0	99.310	99.310	
Total en Pesos			0	214.141.160	214.141.160	
<hr/>						
143	3	ACNUR	0	U\$38.330	U\$38.330	2010
Total			0	U\$38.330	U\$38.330	
Total en Pesos			0	72.746.124	72.746.124	
Gran Total en Pesos			21.029.151	457.981.398	479.010.549	
<hr/>						
176	4	UNICEF	U\$19.627	U\$198.449	U\$218.076	2008
Total			U\$19.627	U\$198.449	U\$218.076	
Total en Pesos			38.591.785	390.202.331	428.794.116	
<hr/>						
134	4	ACNUR	0	U\$39.565	U\$39.565	2009
Total			0	U\$39.565	U\$39.565	
Total en Pesos			0	85.313.614	85.313.614	

* Promedio tasa de cambio año 2009 \$2.156,29 pesos

138	4	ACNUR	U\$1.304	U\$17.487	U\$18.791	2010
Total			U\$1.304	U\$17.487	U\$18.791	
Total en Pesos			2.474.849	33.188.402	35.663.251	
Gran Total en Pesos			41.066.634	508.704.347	549.770.981	
144	5	ACNUR	0	U\$49.684	U\$49.684	2008
152	5	ACNUR	U\$13.550	U\$49.684	U\$63.234	2008
154	5	ACNUR	U\$17.036	U\$25.554	U\$42.590	2008
195	5	CANADA	0	U\$10.000.000	U\$10.000.000	2008
197	5	PNUD-UNDP	U\$2.207.497	U\$6.884.920	U\$9.092.417	2008
102	5	Reino Unido	0	U\$63.783	U\$63.783	2008
156	5	ACNUR	0	U\$63.043	U\$63.043	2008
Total			U\$2.238.083	U\$17.136.668	U\$19.374.751	
Total en Pesos			4.400.653.080	33.695.144.821	38.095.797.901	
181	5	UNICEF	U\$13.198	U\$65.990	U\$79.188	2010
Total			13.198	65.990	79.188	
Total en Pesos			25.048.352	125.241.761	150.290.113	
Gran Total en Pesos			4.425.737.432	33.820.386.582	38.246.088.014	
128	6	ACNUR	0	8.518	8.518	2011
Total			0	8.518	8.518	
Gran Total en Pesos			0	15.742.712	15.742.712	
141	7	ACNUR	9.033	67.750	76.783	2008
Total			9.033	67.750	76.783	
Total en Pesos			17.761.227	133.214.115	150.975.342	
153	7	ACNUR	0	45.997	45.997	2010
Total			0	45.997	45.997	
Total en Pesos			0	87.297.246	87.297.246	
Gran Total en Pesos			17.761.227	220.511.361	238.272.588	
194	9	CANADA	0	10.000.000	10.000.000	2008
Total			0	10.000.000	10.000.000	
Total en Pesos			0	19.662.600.000	19.662.600.000	
137	9	ACNUR	0	75.809	75.809	2009
Total			0	75.809	75.809	
Total en Pesos			0	163.466.189	163.466.189	
Gran Total en Pesos			0	19.826.066.189	19.826.066.189	
126	NARIÑO	ACNUR	0	22.340	22.340	2008
127	NARIÑO	ACNUR	62.078	122.602	184.680	2008
135 (15 Municipios)	NARIÑO	ACNUR	0	27.100	27.100	2008
149 (10 Municipios)	NARIÑO	ACNUR	0	49.910	49.910	2008
Total			62.078	221.952	284.030	
Total en Pesos			122.061.488	436.415.340	558.476.828	
108	NARIÑO	ESPAÑA	0	501.024	501.024	2009
Total			0	501.024	501.024	
Total en Pesos			0	1.080.353.041	1.080.353.041	
Gran Total			122.061.488	1.516.768.381	1.638.829.869	
TOTAL GENERAL EN PESOS			4.652.529.121	67.189.682.953	71.842.212.074	

Fuente: Esta investigación

Seis agencias presentan un total de 31 proyectos para un monto general de 71.842 millones de pesos representados en acciones tendientes a mitigar el tema del desplazamiento y capacitar a las comunidades indígenas y negras en el enfoque de género y de derecho. Implementar el fortalecimiento de temas trascendentales como la Justicia Propia y el reconocimiento de estas comunidades como víctimas del conflicto por parte de actores armados que buscan acrecentar su rango de acción en los territorios ancestrales. El acompañamiento de la cooperación es importante en la medida que las comunidades afectadas por el conflicto sienten que tienen unos aliados como lo expresan los indígenas “nosotros nos sentimos seguros cuando la cooperación esta en nuestros territorios, pues los actores armados no se atreven a ingresar por temor a ser divulgados a nivel internacional, pero cuando la cooperación abandona el territorio otra vez vuelve la zozobra y la incertidumbre”

7.3 PROYECTOS EJECUTADOS EN TUMACO Y MUNICIPIOS DE OTROS DEPARTAMENTOS

Tabla 9. Proyectos Tumaco y municipios diferentes a Nariño

Proyecto N°	N° de Municipios	Fuente	Aporte Nacional	Aporte Internación.	Monto	Año
193	2	CANADA	0	U\$13.500.000	U\$13.500.000	2008
Total en Pesos			0	26.544.510.000	26.544.510.000	
118	3	Unión Europea	0	U\$1.065.600	U\$1.065.600	2010*
Total en Pesos			0	2.022.391.584	2.022.391.584	
107	4	ESPAÑA	0	U\$154.926	\$154.926	2008
Total en Pesos			0	304.624.797	304.624.797	
116	5	ESPAÑA	0	358.800	358.800	2009
133	5	ACNUR	0	8.518	8.518	2010
Total			0	367.318	367.318	
Total en Pesos			0	789.843.079	789.843.079	
160	7	USAID	0	207.589	207.589	2008
196	7	CANADA		2.209.347	2.209.347	2010
Total			0	2.416.936	2.416.936	
Total en Pesos				4.601.271.525	4.601.271.525	
164	8	USAID	0	87.773	87.773	2008
109	8	ESPAÑA	0	697.495	697.495	2009
Total				785.268	785.268	
Total en Pesos				1.676.586.032	1.676.586.032	
Gran Total en Pesos			0	35.939.227.017	35.939.227.017	

Fuente: Esta investigación

Los gobiernos de Canadá, España, Estados Unidos, la Unión Europea y ACNUR invirtieron un monto de 35.939 millones de pesos en proyectos orientados a proteger los derechos de la niñez en situación de vulnerabilidad. En este marco se ejecuta uno de los proyectos donde se invierten cerca de 26.544 millones de pesos entre Tumaco y Cartagena, el proyecto tenía la función de recuperar el tejido social de los niños, niñas y adolescentes víctimas del conflicto armado. La Fundación Plan por la Niñez ejecuto esta propuesta en los dos municipios.

* Promedio tasa de cambio año 2010 \$1.897,89 pesos

7.4 PROYECTOS EJECUTADOS AMBITO NACIONAL

Tabla 10. Proyectos en Tumaco y Ámbito Nacional

Proyecto N°	N° de Municipios	Fuente	Aporte Nacional	Aporte Internación.	Monto	Año
101	135	Reino Unido	0	128.134	128.134	2008
103	247	NORUEGA	0	1.859.000	1.859.000	2008
119	Amb. Nal.	Unión Europea	20.185.819	1.184.000	21.369.819	2008
123	390	Unión Europea	3.694.080	14.208.000	17.902.080	2008
132	77	ACNUR	0	13.550	13.550	2008
142	122	ACNUR	0	225.836	225.836	2008
150	77	ACNUR	0	20.325	20.325	2008
151	77	ACNUR	0	13.550	13.550	2008
170	11	USAID	0	1.279.367	1.279.367	2008
171	20	USAID	0	285	285	2008
174	12	USAID	0	163.301	163.301	2008
175	142	UNICEF	174.164	1.184.081	1.358.245	2008
178	65	UNICEF	107.148	518.008	625.156	2008
182	333	UNICEF	0	596	596	2008
183	94	UNICEF	0	48.092	48.092	2008
186	97	PMA	2.080	1.830.480	1.830.480	2008
187	37	UNODC	2.971.698	3.971.698	6.943.396	2008
190	94	BM	1.230.769	2.230.769	3.461.538	2008
191	47	Países Bajos	0	20.720.000	20.720.000	2008
Total			28.365.758	49.599.072	77.964.830	
Total en Pesos			55.774.455.325	97.524.671.310	153.299.126.635	
2009						
104	183	ESPAÑA	7.458.459	3.200.000	10.658.459	2009
120	22	Unión Europea	0	903.489	903.489	2009
121	126	Unión Europea	0	2.254.608	2.254.608	2009
124	26	Unión Europea	177.600	1.598.400	1.776.000	2009
184	20	UNICEF	0	17.437	17.437	2009
185	145	PMA	255.044	4.721.392	4.976.436	2009
188	106	SUIZA	572.389	1.144.778	1.717.167	2009
198	77	BID	1.500.000	1.450.000	2.950.000	2009
Total			9.963.492	15.290.104	25.253.596	
Total en Pesos			21.484.178.164	32.969.898.354	54.454.076.518	
2010						
113	11	ESPAÑA	0	415.932	415.932	2010
122	106	Unión Europea	2.841.600	14.208.000	17.049.600	2010
125	39	Unión Europea	148.000	444.000	592.000	2010
177	17	UNICEF	174.164	31.645	205.809	2010
Total			3.163.764	15.099.577	18.263.341	
Total en Pesos			6.004.476.058	28.657.336.192	34.661.812.250	
2011						
110	148	ESPAÑA	0	7.014.336	7.014.336	2011*
180	29	UNICEF	78.168	217.333	295.501	2011
Total			78.168	7.231.669	7.309.837	
Total en Pesos			144.467.753	13.365.353.695	13.509.821.448	
2011*						
165	10	USAID	0	400.434	400.434	Ejecución
Total en Pesos			0	740.070.106	740.070.106	
GRAN TOTAL EN PESOS			83.407.577.300	173.257.329.657	256.664.906.957	

Fuente: Esta investigación

* Promedio tasa de cambio año 2011 \$1.848,17 pesos

Finalmente en el ámbito nacional, se establecieron los proyectos que pasan de diez municipios en los cuales Tumaco tiene participación. En este cuadro podemos observar que aproximadamente el 50% de los aportes se dan aquí, puesto que abarcan programas establecidos por el gobierno nacional, 256.664 millones de pesos se invirtieron en donde Tumaco tuvo participación sobretodo en el tema de producción agrícola y restitución de la siembra de palma de aceite. El tema de infraestructura como la implementación de los estudios para el corredor Pacífico – Amazónico en otros hacen parte de estos proyectos financiados por 13 agencias distribuidos en 34 proyectos.

7.5 IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS PROYECTOS ALCALDIA 2008 – 2011

Tabla 11. Proyectos Alcaldía y C.I. 2008 – 2009

PROYECTOS EJECUTADOS CON APOORTE ADMON MUNICIPAL Y COOPERACION INTERNACIONAL							
PROYECTOS	METAS	ZONAS BENEFICIADAS	POBLACIÓN BENEFICIADA	APORTE M.	APORTE C.I.	MONTO TOTAL	AÑO DE EJECUCIÓN
PRODUCCION Y REHABILITACION DE Has DE CACAO EN EL MUNICIPIO DE TUMACO	4.300 Has nuevas de cacao / 1.050 Has de cacao rehabilitadas	12 Consejos Comunitarios y más de 90 veredas	7.345 Familias	\$44.485 Millones	\$14.416 Millones	\$58.901Millones	2008
PRODUCCIÓN Y REHABILITACION DE 200 Has DE COCOTERO EN EL MUNICIPIO DE TUMACO	730 Has nuevas de cocotero / 900 Has de cocotero rehabilitadas	5 Comunidades de Áreas no Colectivas	Población estimada de 36.700 personas	0	7.2 Millones US	7.2 Millones US	2008
REHABILITACION DE 200 Has DE CACAO EN EL TERRITORIO DEL CONSEJO COMUNITARIO ALTO MIRA Y FRONTERA	200 Has de Cacao	Veredas Restrepo, San Juan, Achotal, Panal y Tulmo	100 Familias	\$ 19.533.323	788.040.000	\$ 807.573.323	2008
GESTIÓN DEL PLAN DE RENOVACION DE CULTIVOS DE PALMA Y CONSTITUCION DE UN FONDO DE SEMILLAS PARA ATENDER A LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES AFECTADOS POR LA ENFERMEDAD PUDRICIÓN DEL COGOLLO, DE LA EMPRESA PALMASUR SAT	250 Has de palpa de aceite 40.000 Semillas	Candelilla, Imbilí, Tangareal, Cajapí, chilví y la Chorrera	120 Familias	\$ 50.000.000	\$ 800.000.000	\$ 850.000.000	2008
CONSOLIDACIÓN DEL PROCESO AMBIENTAL, ORGANIZATIVO COMERCIAL, ADMINISTRATIVO Y DE GESTIÓN DE LAS ASOCIACIONES CONCHERAS DE LAS COMUNAS 4 Y 5 DEL CASCO URBANO Y DEL C.C. BAJO MIRA Y FRONTERA	6 Asociaciones Fortalecidas 4 Centros de Acopio	Candelillas de la Mar, Congal, Chontal; Barrios las Américas, Viento libre y Esfuerzo I y II	192 Familias	\$ 16.600.000	\$ 243.013.096	\$ 259.613.096	2008
ASISTENCIA TÉCNICA, CONSTRUCCIÓN DE ESTANQUES PISCÍCOLAS, PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE CACHAMA DE LAS ASOCIACIONES AGROUNIÓN Y AGROLLORENTE	45 Estanques de 100 M ²	La Cortina, Llorente, El Pinde, La Guayacana	45 Familias	\$ 45.674.733	\$ 464.325.267	\$ 510.000.000	2008
REALIZACIÓN DEL CENSO DE PESCADORES ARTESANALES DEL MUNICIPIO DE TUMACO		Zona urbana y rural de Tumaco		8.000.000	\$ 0	8.000.000	2008
PROGRAMA DE TITULACIÓN DE BALDÍOS DE LA ZONA RURAL DE TUMACO EN CONVENIO CON INCODER	600 Predios titulados	Zona rural sector carretera Tumaco –	600 Familias	\$ 12.000.000	\$ 14.000.000	\$ 26.000.000	2008

		Pasto					
APOYO A PEQUEÑOS PRODUCTORES PALMEROS AFECTADOS POR PC A TRAVÉS DEL PROGRAMA DE ADQUISICIÓN DE CARTERA Y REFINANCIACIÓN DE DEUDA (FONSA)	700 créditos refinanciados	Núcleos palmeros de carretera, río Mira y Rosario	700 Familias	\$ 10.000.000	\$ 10.000.000	\$ 20.000.000	2008
ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL PROYECTO "IMPLEMENTACIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS PARA LA PRODUCCIÓN DE CACHAMA CON PEQUEÑOS AGRICULTORES DE AGROUNION	15 Estanques piscícolas	Vereda La Cortina	15 Familias	\$ 10.800.000	\$ 37.200.000	\$ 48.000.000	2009
COFINANCIACIÓN PROYECTO MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS DE CIEN (100) FAMILIAS EN SITUACIÓN DE DESARRAIGO Y VULNERABILIDAD DEL MUNICIPIO DE TUMACO	50 Has de cultivo de camarón	Barrios Esfuerzo I y II, Nuevo Milenio	100 Familias	\$ 25.000.000	\$ 524.000.000	\$ 549.000.000	2009
COFINANCIACIÓN PROYECTO PRODUCTIVO PECUARIO DE LA ASOCIACIÓN RURAL AGROPECUARIA DE TUMACO, VEREDA LA VARIANTE KM. 54, ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE TUMACO	5 Huertas Caseras	Vereda La Variante	12 Familias	\$ 8.000.000	\$ 16.000.000	\$ 24.000.000	2009
COFINANCIACIÓN PROYECTOS PRODUCTIVOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL CONSEJO COMUNITARIO ALTO MIRA Y FRONTERA, ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE TUMACO	500 Parcelas de seguridad alimentaria	Zona de Imbilí, Candelillas, San Juan, Achotal y Restrepo	500 Familias	\$ 8.000.000	\$ 842.000.000	\$ 850.000.000	2009
COFINANCIACIÓN PROYECTOS PRODUCTIVOS DE GENERACIÓN DE INGRESOS PARA ASOCIADOS ASOCIACIÓN DE VIVIENDA CRISTO REY DEL MUNICIPIO DE TUMACO	3 Has de cultivos y 192 Parcelas	Urbanización Cristo Rey	192 Familias	\$ 15.000.000	\$ 360.000.000	\$ 375.000.000	2009
APOYO A LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA DE PESCA ARTESANAL DEL GRUPO ASOFUTURO DEL MUNICIPIO DE TUMACO	2 equipos de pesca	Barrio Viento Libre	70 Familias	\$ 2.000.000	\$ 8.000.000	\$ 10.000.000	2009
DIAGNÓSTICO Y CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LAS MICROS Y PEQUEÑAS EMPRESAS DEL CASCO URBANO DE TUMACO Y GENERAR UNA BASE DE DATOS QUE PERMITA SU IDENTIFICACIÓN Y VINCULACIÓN A LOS PROGRAMAS DE FORTALECIMIENTO MICROEMPRESARIAL DEL MUNICIPIO	Inventario de Micro y Pequeñas empresas urbanas	Casco urbano de Tumaco	Población General	\$ 22.000.000	\$ 0	\$ 22.000.000	2009

COFINANCIACIÓN ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD DEL PLAN DE RACIONALIZACIÓN DE LAS PLANTAS DE BENEFICIO ANIMAL EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	Un estudio elaborado	Todo el municipio	Población General	\$ 2.000.000	\$ 88.000.000	\$ 90.000.000	2009
APOYO AL PROYECTO PARA MANEJO DE ENVASES Y EMPAQUES POST-CONSUMO DE PLAGUICIDAS – CONVENIO ALCALDÍA EMPRESA COLECTA	5 Toneladas de envases recogidos	Zona rural del municipio	Población General	\$ 6.400.000	\$ 20.000.000	\$ 26.400.000	2009
CAPACITACIÓN TÉCNICA EN EL MANEJO DE LA PRODUCCIÓN DE PANELA DESARROLLADO POR ASOPANECUR CON EL APOYO DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL PARA EL FORTALECIMIENTO ORGANIZATIVO EMPRESARIAL DE LA ORGANIZACIÓN	15 productores capacitados	Veredas Soledad, Bocas y Sande Curay	25 Familias	\$ 4.200.000	\$ 37.800.000	\$ 42.000.000	2009
DIAGNÓSTICO Y CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LAS PEQUEÑOS PRODUCTORES RESIDENTES EN TERRITORIOS NO COLECTIVOS DEL SECTOR RURAL DE TUMACO Y GENERAR UNA BASE DE DATOS QUE PERMITA SU IDENTIFICACIÓN Y VINCULACIÓN A LOS PROGRAMAS DE FOMENTO DEL CRÉDITO ASOCIATIVO Y GENERACIÓN DE EMPLEO E INGRESOS	Inventario de asociaciones de pequeños productores	Zona rural no colectiva	Población General	\$ 20.000.000	\$ 0	\$ 20.000.000	2009

Fuente: Esta investigación

Tabla 12. Proyectos Alcaldía y Programa TEP USAID

Apoyo y Gestión en la concertación, aprobación y ejecución de proyectos productivos del Programa TEP USAID (Territorios Étnicos Productivos).						
PROYECTO	METAS	ZONAS BENEFICIADAS	POBLACIÓN BENEFICIADA	APORTE MUNICIPAL	APORTE C.I.	MONTO TOTAL
TEP- 01243- 09 - SIEMBRA DE 500 HAS DE CACAO CON 250 FAMILIAS DEL CONSEJO COMUNITARIO DE ALTO MIRA Y FRONTERA; OPERADOR: FEDECACAO	500 Has nuevas de cacao	12 Veredas del C.C. Alto Mira y Asopalchí	250 Familias	\$3.185 Millones	\$1.545 Millones	\$4.730 Millones
TEP- 01216-08 CEA - SIEMBRA DE 300 HAS DE CACAO CON 300 FAMILIAS DEL CONSEJO COMUNITARIO DE BAJO MIRA Y FRONTERA; OPERADOR: CORPORACION CEA	300 Has nuevas de cacao	8 Veredas del C.C. Bajo Mira y Frontera	300 Familias	\$26.44 Millones	\$ 868 Millones	\$ 3.512 Millones
ADAM-ARD-TEP-368-G-211 ESTABLECIMIENTO DE 440 HECTÁREAS DE CACAO (THEOBROMA CACAO) BAJO DISEÑOS AGROFORESTALES EN LOS CORREGIMIENTOS DE LLORENTE Y LA GUAYACANA; OPERADOR: "AGROLLORENTE"	440 Has nuevas de cacao	Llorente, Guayacana, Pinde, El Carmen Km 63	220 Familias	\$24.81 Millones	\$827 Millones	\$3.308 Millones
ADAM-ARD-TEP 332 AMPLIACIÓN DE COBERTURA DEL PROGRAMA ADAM EN LOS CONSEJOS COMUNITARIOS DE LA ENSENADA EN LOS RENGLONES PRODUCTIVOS DE CACAO Y COCO. OPERADOR: RECOMPAS	510 Has nuevas de Cacao y 300 Has nuevas de cocotero	Consejos Comunitarios de Gualajo, Imbilpí del Carmen, Tablón Dulce, Tablón Salado, Acapa y Veredas Unidas	810 Familias	\$87.95 Millones	\$ 2.945 Millones	\$ 11.740 Millones
RESTITUCIÓN DE CULTIVOS DE PALMA DE ACEITE AFECTADAS POR PC CON EL CULTIVO DE CACAO EN LOS CONSEJOS COMUNITARIOS RESCATE LAS VARAS Y UNIÓN RÍO ROSARIO. OPERADOR: ADAM MONTE BRAVO	385 Has nuevas de cacao	10 veredas Consejo Las Varas y 6 veredas Consejo Río Rosario	385 Familias	\$2.127 Millones	\$ 709 Millones	\$2.836 Millones
ADAM - ARD -TEP -417- G -244 Apoyo integral al mejoramiento del cocotero en nueve núcleos en la ensenada de Tumaco"; Operador: COAGROPACIFICO LTDA	450 Has de Coco rehabilitadas y Cultivos de coco con MIP	Consejos Comunitarios Veredas Unidas, Acapa, Tablón Salado, Tablón Dulce, Imbilí del Carmen, Río Gualajo y Río	450 Familias	\$2.318 Millones	\$ 772 Millones	\$3.088 Millones

		Rosario				
PROYECTO INTEGRAL DE REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA DEL COCOTERO EN LA COSTA PACÍFICA DE LOS DEPARTAMENTOS DE NARIÑO Y CAUCA	130 Has nuevas de cocotero	Tumaco y ocho municipios de la costa Pacífica norte de Nariño y Cauca	130 Familias	\$3.327 Millones	\$ 2.218 Millones	\$ 5.545 Millones
TEP MIDAS-F-00891-07-G-614 RECUPERACIÓN DE INFRAESTRUCTURA DE PRODUCCIÓN DE MATERIAL VEGETAL DE CACAO, RECUPERACIÓN Y AMPLIACIÓN HASTA 3.700 FAMILIAS EN PROGRAMAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y CULTIVOS VARIOS AFECTADOS POR EL DESBORDAMIENTO DEL RIO MIRA; OPERADORES: CORPORACIÓN CEA Y CONIF.	5 viveros de cacao recuperados y 3.700 parcelas de seguridad alimentaria	30 Veredas del Consejo Comunitario Alto Mira y Frontera - 45 Veredas del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera	3.700 Familias	\$12.34 Millones	\$ 532 Millones	\$1.766 Millones

Fuente: Esta investigación

7.5.1 Proyectos años 2008 – 2009. De otra parte en el informe final de su gestión NEFTALI CORREA DIAZ, alcalde durante el periodo 2008 - 2011, hace un resumen de los proyectos ejecutados por las agencias, que se verifico a través del acercamiento a las comunidades (entrevista); aun así se encuentran datos sobre acciones ejecutadas por algunas organizaciones, que no están soportadas con documentación, ni están en la base de datos de la Alcaldía Municipal, ni de la ACCI o la APC - Colombia.

Un ejemplo de esto fue la dotación de algunos centros de salud con implementos donados por la USAID, en el marco de la asistencia técnica a los consejos comunitarios (zona de ensenada) y asociaciones de la zona de carretera. En el proyecto no se contemplaba la donación de estos insumos, pero una diferencia entre el operador de la USAID (ARD) y la Red de Consejos Comunitarios del Pacifico Sur (RECOMPAS), hizo que la agencia de cooperación invirtiera estos recursos en equipos e instrumentos para los centros de salud. Son muchos casos que como ese, no están registrados pero que en las comunidades intervenidas quedaron en la memoria de sus pobladores.

Se resalta el acompañamiento del proyecto de Desarrollo Alternativo Monte Bravo-ADAM que beneficio a 1.400 familias de pequeños productores de los Consejos Comunitarios Unión del Río Chagüi, Mejicano y Rosario.

Asistencia a reunión Binacional para impulsar el proyecto de implementación de la Escuela Técnica de Pesca Binacional con sede en el Puerto Pesquero de Tumaco La participación en una reunión realizada en la ciudad de Esmeraldas, de la hermana República del Ecuador, en donde se trataron avances acerca del proyecto para la implementación de la escuela técnica binacional de pesca. Como parte de este proyecto, se contempló la idea de que la República del Ecuador vendiera combustibles (gasolina) a los pescadores artesanales de las poblaciones fronterizas a un precio mucho menor que el vigente para el territorio colombiano. Las Fuentes de Cooperación internacional que aportaron financiación y así mismo ejecutaron los proyectos fueron: USAID, UNODC, FAO, OIM y ACCION SOCIAL.

Además de los proyectos anteriores, se apoyaron procesos en el municipio trabajando de manera concertada y articuladamente con asociaciones de pequeños productores, gremios de la producción, entidades del sector agropecuario del nivel local, regional y nacional, Consejos Comunitarios de comunidades afrocolombianas y Ong's ejecutoras de proyectos productivos.

Se apalancaron créditos por valor de 8.000 Millones beneficiando a 500 pequeños productores de los proyectos Monte Bravo ADAM, CORDEAGROPAZ, PALMASUR SAT, SENA Y CAMARA DE COMERCIO.

Entre los años 2008 – 2009 el total general de la población beneficiada fue de 46.716 entre personas y familias, el aporte del municipio fue de \$295.052.541, el

aporte internacional fue \$4.252.430.579. Esto dio un monto total de \$4.547.483.120

7.5.2 Proyectos productivos del Programa TEP USAID (Territorios Étnicos Productivos). Bajo el liderazgo del Municipio de Tumaco en su condición de Presidente de la Asociación de Municipios de la Costa Pacífica Nariñense, se logró concertar, aprobar e iniciar la ejecución de proyectos productivos financiados con recursos del programa TEP de USAID.

De acuerdo a esto, los montos generales de los Proyectos Productivos del Programa TEP USAID fueron: total general de la población beneficiada fue de 6.245 familias, el aporte del municipio fue de \$26.111 millones, el aporte internacional fue \$10.416 millones. Que dio un monto total de \$36.527 millones de pesos.

Dentro de este informe de la Alcaldía, se expresa la ejecución del Proyecto denominado REUBICACION Y REPARACION DE VIVIENDAS CAUSADAS POR EL DESBORDAMIENTO DEL RIO MIRA.

A causa del desastre natural ocurrido en el río Mira el día 16 y 17 de febrero de 2009, donde muchas veredas fueron afectadas por el desbordamiento del río, la Administración Municipal empezó a desarrollar dos componentes: La Reubicación y Reparación de las viviendas afectadas y así garantizar el desarrollo y bienestar de la población rural afectada.

Asimismo dice que se consiguieron recursos por el orden de 2.000 millones de pesos, para adelantar la fase 1 del proceso de reparación de viviendas en el río mira, esto benefició a 2.338 familias, cuyas viviendas sufrieron daños como consecuencia del desbordamiento del río Mira. La reparación estuvo a cargo de la Fundación Plan Internacional.

En convenio con la oficina regional de la FAO, se atendieron 800 familias afectadas por el desbordamiento del río Mira (25 veredas) con parcelas de seguridad alimentaria y resiembra de cacao y plátano.

Con Acción Social se desarrolló el proyecto de CULINARIA NATIVA, beneficiando a 2.000 familias de los barrios Unión Victoria, Esfuerzo I y II, Obrero, Once de Noviembre, Nuevo Milenio, Panamá, Viento Libre y Buenos Aires.

Se firmó un convenio con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el CIAT para el fomento del cultivo del Balso con un aporte del MADR de 180 Millones y contrapartida del Municipio de 26 Millones. Meta: producir 320.000 plántulas de balso.

También se adelantó actividades de asistencia técnica y acompañamiento en el Proyecto de Seguridad Alimentaria en conjunto con la agencia FAO.⁴⁸

7.6 TABLA CIFRAS GENERALES COOPERACIÓN INTERNACIONAL, TUMACO 2008 – 2011

Tabla 13. Cifras generales 2008 – 2011

CARACTERISTICAS	CANTIDAD	VALOR
Proyectos financiados por agencias	126	409.766.952.422
Total Agencias	19	
Bilateral	9 (46 proyectos)	
Multilateral	10 (52 proyectos)	
Proyectos financiados por Alcaldía y Agencias (2008-2009)	20	4.547.483.120
Proyectos del programa TEP-USAID y Alcaldía	8	36.527.000.000
Proyectos financiados únicamente en Tumaco	52	47.320.706.374
Proyectos financiados en Tumaco y otros municipios de Nariño	31	71.842.212.074
Proyectos financiados en Tumaco y municipios de otros departamentos	9	35.939.227.017
Proyectos financiados Tumaco y ámbito nacional	34	256.664.906.957
Familias beneficiadas	16.261	
Personas beneficiadas	36.700	
Consejos beneficiados	12	
Veredas beneficiadas	60	

Fuente: Esta investigación

Aproximadamente un 15% del monto total del plan de desarrollo de Tumaco para el periodo 2008 – 2011 fue financiado por Cooperación Internacional, en parte debido a que muchos de los programas destinados para la atención del municipio, fue necesario invertirlo en socorrer a las víctimas del desbordamiento del Río Míra en el año 2009, entre otras razones también fue una de las causas por las cuales hubo una fuerte presencia de las agencias de cooperación en el municipio. Si determináramos por año la participación podríamos decir que solo en el 2009 el municipio tuvo una inversión alrededor de \$10.600 millones de peso sin incluir los

⁴⁸ ALCALDIA MUNICIPAL DE TUMACO, INFORME DE RENDICIÓN DE CUENTAS DEL 2008 – 2011, NEFTALI CORREA DIAZ - Alcalde de Tumaco. Enero 2012

proyectos TEP, ni tampoco la participación en conjunto de proyectos con otros municipios del departamento y del ámbito nacional.

De los 126 proyectos, 52 fueron ejecutados únicamente en Tumaco con una inversión de 47.320 millones de pesos. Más adelante encontraremos el análisis de las tablas conforme el año y la participación del municipio con respecto a los otros municipios del departamento y a nivel nacional.

El costo total estimado del Plan de Desarrollo Municipal 2008 – 2011 es de **903.880 millones** de pesos, de los cuales el 41,86% (378.392 millones) serán aportados por la Nación; el 33,10% del plan (299.196 millones) se financiarán con el SGP de inversión forzosa; el 8,07% (72.935 millones) con recursos de cooperación internacional; el 4,77% (43.153 millones) con otros aportes de los sectores privados y comunitarios; el 4,41% (39.900 millones) con recursos de crédito básicamente para el macro-proyecto de acueducto, alcantarillado y aseo; el 3,50% (31.644 millones) con recursos propios provenientes esencialmente de los ingresos tributarios; y el 2,94% (26.575 millones) con recursos de regalías petroleras.⁴⁹

⁴⁹ PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2008 – 2011 – DOCUMENTO ESTRATEGICO. Nuestra Pasión Social E Incluyente. Tumaco, p. 73.

8. LA COOPERACIÓN EN TUMACO, ANÁLISIS FINAL

8.1 LA COOPERACION SEGÚN LA COMUNIDAD

No es posible tomar una sola definición sobre lo que es la cooperación Internacional, puesto que al hacerlo se estarían dejando por fuera las apreciaciones de la comunidad académica, los diferentes gobiernos y la de las comunidades que tienen su propia manera de definir el accionar de estas organizaciones. “Para Max-Neef estas organizaciones las enmarca en lo que el determina Satisfactores Singulares que son aquellos que apuntan a la satisfacción de una sola necesidad, siendo neutros respecto a la satisfacción de otras necesidades”⁵⁰.

- **DEFINICION SEGÚN LA ACCI:** “La cooperación Internacional es la ayuda que se entrega para apoyar el desarrollo económico y social de países en desarrollo, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias por parte de países u organizaciones multilaterales. Se le conoce también como Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) y es un concepto global que comprende diferentes tipos concesionales de ayuda.”⁵¹
- **DEFINICION SEGÚN LA APC-COLOMBIA:** “La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), define la Cooperación Internacional (CI), como “la acción conjunta para apoyar el desarrollo económico y social del país, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo, Fuentes Multilaterales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil”. La Cooperación Internacional, también denominada “Cooperación para el desarrollo” es un concepto global que comprende diferentes modalidades de ayuda, que fluyen hacia los países de menor desarrollo relativo.”⁵²
- **CONCEPTO DE LA COMUNIDAD:** Desde su óptica, los diferentes líderes comunitarios afro e indígenas tienen su forma de definir a la cooperación internacional, para los afrodescendientes que pertenecen a los Consejos Comunitarios “son aportes técnicos, económicos, políticos, sociales y hasta militares de gobiernos amigos en consecuencia con los problemas que tiene una región”, un aspecto importante en la definición de los afrodescendientes es que en Tumaco específicamente ese apoyo de la cooperación se da debido al

⁵⁰ MAX-NEEF, M. Desarrollo a Escala Humana, Op. Cit., p.63.

⁵¹ MANUAL DE ACCESO A LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI). Junio de 2004, p.10.

⁵² *Ibíd.*, p.7.

conflicto que vive el municipio, a lo que muchos de ellos lo catalogan como “ayuda humanitaria”.

Para los indígenas “son ONG’s que vienen con unos objetivos específicos de acuerdo al quehacer de la agencia, que puede ser derechos humanos, el tema territorial y muchos temas de interés para la comunidad” (entrevista al secretario general de la UNIPA). La definición de los indígenas está influenciada más por las organizaciones no gubernamentales que son operadoras de los proyectos en su territorio, así como también algunas fundaciones y corporaciones que han tenido acceso y han ejecutado proyectos en los diferentes resguardos de la Unidad del Pueblo Indígena Awá UNIPA.

Neftalí Correa alcalde durante el periodo 2008-2011 define la cooperación como: “las acciones llevadas a cabo por los países que están en posición económica de ayudar o cooperar en regiones donde las condiciones son adversas en el campo de la salud, vivienda, educación, etc., para el caso nuestro pues sería el problema del conflicto que causa vulneración de los derechos fundamentales hacia los pobladores del municipio”.

El político la define desde la perspectiva del conflicto, indicando, tal como lo hacen los afrodescendientes, las “condiciones adversas” son una causa fundamental para que la cooperación Internacional intervenga a las comunidades que por esta situación lo requieran.

Determinar cuál definición es la que se ajusta al quehacer de la cooperación no es el objetivo, es más bien conocer la percepción que tiene la comunidad sobre este tipo de organizaciones, que representan en muchos casos a gobiernos extranjeros, con un interés general sobre los convenios pactados con el gobierno receptor, pero con un interés particular latente, manifestado en la proyección de su hegemonía como gobierno poderoso económicamente. El enfoque del realismo político de los años 60’s nos describe esta situación puesto que los países hegemónicos utilizan el discurso del desarrollo como estrategia para permanecer en los países dependientes de las ayudas, desvirtuando de esta manera una posible presencia militar.

8.2 LAS AGENCIAS DE COOPERACION INTERNACIONAL EN EL TERRITORIO

Uno de los primeros programas que se recuerdan en ayudas para la población del municipio de Tumaco, fue la realizada por el gobierno de los Estados Unidos en el marco de la Alianza Para el Progreso, política implementada por el Presidente John F. Kennedy, durante este tiempo se pretendió implementar en la zona de carretera cultivos de banano, como lo expresa Federico Sukeaxi Tomiya uno de los últimos japoneses que todavía vive en lo que hace algún tiempo se llamó la

hacienda Japón “llegamos varios a través de un convenio con el gobierno de Colombia que para ese entonces tenía propuestas de expandir los cultivos de banano a otras zonas del país y parte de esos recursos se daban por medio del programa Alianza Para el Progreso”.

Otra organización que tuvo protagonismo en el tema de ayuda extranjera para Tumaco fue Plan Internacional – Foster Parents International por su nombre en inglés. Fue muy activo en su programa de apadrinamiento de niños de escasos recursos por familias de países Europeos y Norte Americanos.

Convenio CVC- HOLANDA: fue un programa establecido a mediados de los 80' y principio de la década del 90, haciendo énfasis en el tema productivo, asistencia técnica, tecnologías para la producción de cacao, producción cocotera y plátanos como productos principales de las comunidades. Además se generó un proceso organizativo y de formación, de lo que llamamos los agricultores calificados, que son actualmente los líderes en sus comunidades en temas de establecimientos agrícolas. (Víctor Gallo) entrevista

BID – PLAN PACIFICO: Es un programa iniciado por el Gobierno de Colombia con participación del Banco Interamericano de Desarrollo, cuyo objetivo primordial se concentra en fortalecer la capacidad de gestión de las entidades territoriales (cuarenta (40) municipios ubicados en los Departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño); de las organizaciones de la Sociedad Civil; y de las ONGS; en la provisión de servicios básicos esenciales y en el manejo de los recursos naturales renovables con criterio de auto sostenibilidad.

“En diciembre de 1998 el BID- PLAN PACIFICO por intermedio de FONADE suscribió un convenio con la ESAP para adelantar en Dieciséis (16) municipios de la Costa Pacífica, el Proyecto de Implementación de Modelos de Gestión, con el ánimo de fortalecer institucionalmente, tanto el área administrativa como el área financiera de estos municipios.”⁵³

“Nadie regala nada sin esperar algo a cambio”, es una expresión que se ha popularizado entre los Tumaqueños, y no es para menos como lo expresa Jairo Rubén Quiñones, uno de esos líderes afrodescendientes nacidos en el seno del PCN y quien ha luchado constantemente por la reivindicación de su región, hoy mira el tema de la cooperación como el desfile de chalecos y camionetas. Es increíble la cantidad de organizaciones que se acercan al municipio para ofertar su mano “amiga”. Pero se cuestiona el proceder de estas, son autoritarias e impositivas, cuenta que cuando era representante legal de RECOMPAS, la Cooperación intentó sabotear el proceso que ellos desde las bases habían organizado como herramienta de visibilización de las comunidades

⁵³ Disponible en Internet: <http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/DocumentosPDF/programabidplanpacifico.pdf> [Consultado Agosto de 2013]

afrodescendientes que culminó con un primer paso importante como el establecimiento de la ley 70.

De otra parte, existe una apreciación dividida con respecto a la identificación de las agencias de cooperación internacional, para algunos no hay ninguna diferencia entre los operadores y los aportantes ambos están en el mismo nivel, esta calificación es más común entre las comunidades indígenas. CICR, art/REDES, ARD, Montebravo, Convenio CVC-Holanda, ADAM, Naciones Unidas, USAID, Consejo Noruego, CANADA, CHEMONICS, OXFAM, ACNUR, OCHA, PNUD, Plan, MIDAS y ARD, son algunos de los nombres que más reconocen las comunidades dentro del accionar de estas agencias al momento de indagarles por el nombre de las que hicieron presencia en Tumaco.

8.3 ROL DE LA COMUNIDAD

En un territorio azotado por diversos conflictos, donde no se respeta la condición de niño, mujer o adulto mayor como población en situación vulnerable, donde cada hora sale una persona amenazada (35.451 personas acumulado 2008-2011), y las posibilidades de empleo están sujetas a la filiación política del líder de turno, en estas condiciones, cualquier ayuda es un salvavidas para estas personas, pero esta posición que está lejos de solucionar el verdadero problema en Tumaco, lo que genera es una dependencia hacia los proyectos que ofertan las agencias de cooperación como lo expresa Julio Rivera actual secretario de planeación municipal y concejal en el periodo anterior “entonces las comunidades acá no se les pregunta nada, las comunidades no son las que planifican desarrollo con esos recursos, normalmente lo que hemos visto es que llegan “ellos” con sus iniciativas y las imponen alrededor de las comunidades y la gente que tiene la necesidad, pues obviamente como el viejo dicho que dice “del ahogó aunque el sombrero”.

La cooperación en Tumaco se ha convertido en la fuente de empleo de muchos técnicos y profesionales, que ven en esta una salida al creciente desempleo que se presenta en la región, con muy buenos ingresos, hasta el punto de generar una ola de migración profesional de zonas como pasto y ciudades del interior del país. La bonanza representada en estas agencias se limita a la asistencia de manera técnica donde se ha demostrado que más valor tiene un listado de asistencia que la acción ejecutada por la cooperación.

Instituciones como la Alcaldía y la Gobernación no se han puesto de acuerdo para tener control sobre la situación, las agencias y sus operadores en muchos casos han intervenido comunidades de las cuales no se tienen registros o simplemente las instituciones no les hacen seguimiento o control al respecto. Esto se evidencia desde las bases de datos que manejan las instituciones y como prueba de ello se encontró que para el periodo 2008-2011 en la base de datos para Nariño hicieron intervención 17 agencias y en el mismo periodo se encontró que para el municipio

de Tumaco se habían registrado 22, entonces queda claro que no hay una herramienta que articule los datos de ambas instituciones, aunque en el Plan de Desarrollo Departamental Adelante Nariño 2008-2011, se crea el Consejo Regional para la Cooperación Internacional, instancia del gobierno departamental comprometido en sacar adelante la Estrategia Regional para la Cooperación Internacional.

Las posibilidades de establecer una ruta en la que se pueda plantear el cómo, donde y cuando las comunidades sean artífices de la planificación, de su desarrollo y no como se ha venido estableciendo hasta el momento; son algunas de las inquietudes que tienen ciertos líderes en Tumaco. Ser más vigilantes del quehacer de estas agencias y sus operadores, es la propuesta del actual alcalde de Tumaco, además establecer auditorías o comités de veedurías, sería un logro importantísimo en el control de estas.

Desde otro punto de vista se hace pertinente que la cooperación deje de ser “paternalista y asistencialista” y emplee todo su esfuerzo en establecer así sea un proyecto, pero que genere impacto en la población. “vivimos en un estado de “paternalismo” que todo tienen que darnos, entonces ya la comunidad, deja de trabajar de producir, sino que solamente está aspirando que la cooperación internacional le dé, y ellos no ejercen realmente un proceso productivo que nos permita generar un desarrollo, un crecimiento, entonces uno mira que la comunidad siempre está como que al acecho de que le den, no mira ese impacto de que diga la comunidad: “frente a esto vamos desarrollar esto” (entrevista concejal Jhon Wilson Guevara).

Somos unos aliados estratégicos, nos consideramos unos socios de la cooperación, argumentan los Awá, para ellos, la cooperación ha estado presente en los últimos diez años con proyectos que han logrado visualizar el accionar de los líderes indígenas y les ha permitido brindarle una ayuda a los diferentes resguardos. “Todos aportamos, la cooperación esta para apoyarnos y orientarnos al reconocimiento como sujetos de derechos en el marco del conflicto que muchas veces se nos ha metido hasta el territorio” (Javier Cortes Guanga).⁵⁴

8.4 OFERTA INSTITUCIONAL DE PROYECTOS

Anteriormente se mencionaban la financiación de 98 proyectos según las cifras oficiales nacionales, también la financiación de 31 proyectos en los que el co-financiador fue el municipio. Estos últimos proyectos estaban dirigidos al tema agrícola, donde se esperaba alcanzar la siembra de 2.135 hectáreas de cacao y además alcanzaba a favorecer a 16.403 familias para un total de 65.612 personas en Tumaco.

⁵⁴ Secretario General de la UNIPA.

Al respecto se puede hacer un ejercicio sencillo, por ejemplo si tomamos como base las 16. 403 familias y les asignamos el valor de 2.135 hectáreas nuevas de cacao, tendríamos un resultado no muy halagador con respecto al número de familias que realmente se podrían beneficiar con el proyecto.

Definir la oferta de proyectos es una tarea referida únicamente a la cooperación, es la aseveración de algunos líderes entrevistados, ellos manifiestan que las agencias siguen un conducto regular en el cual poco o nada se tiene en cuenta a la población. A las comunidades no se les debe preguntar qué es lo que quieren, o intervenir de acuerdo a los índices que manejan las cifras oficiales, la oferta pasa primero por un diagnóstico y estos se han hecho de manera continua. Aquí se plantea la construcción de un modelo que le permita a la comunidad avanzar desde el punto de vista cultural, social, político y económico. Apuntarle a un cambio en la concepción del desarrollo visto siempre de forma unilateral, desde la óptica del cooperante sin detenerse a pensar en las especificidades de las comunidades, por un desarrollo salido desde la concertación, con un dialogo horizontal, donde las propuestas de la comunidad sean tenidas en cuenta. Neftalí Correa ex alcalde de Tumaco expresa que el equilibrio de la balanza se rompe cuando la cooperación no toma en cuenta a la comunidad, asumiendo que lo que ellos proponen es lo que las comunidades quieren, y en ese sentido han surgidos muchos fracasos de proyectos bien estructurados pero mal contextualizados, puesto que se implementan con el argumento que ya han sido aplicados en otros lugares de la geografía nacional y que por tal razón será bien recibido por la comunidad.

Para Correa la falta de información y muchas veces el hermetismo de las agencias hace que constantemente se den participaciones de dos o más agencias en una misma comunidad, lo cual debilita el trabajo porque mientras en una comunidad la atención de sus problemas es por partida doble, en otras ni siquiera se las tiene en cuenta.

Finalmente en los proyectos de la cooperación no se ven reflejadas las necesidades de la población a la cual se piensa intervenir, sino más bien que se miran las prioridades de las agencias en invertir recursos que están siendo monitoreados desde su país de origen. La cooperación en ese afán de ejecutar proyectos, olvida un tema de mucha importancia para indígenas y afrodescendientes como es la consulta y no es precisamente la consulta como herramienta jurídica para intervenir en un territorio colectivo, es la consulta a las autoridades etnicoterritoriales para que estas desde ahí pueden transmitirle a sus comunidades los acuerdos y compromisos en la ejecución de proyectos.

8.5 ¿CAPACIDAD INSTALADA?

El concepto de capacidad instalada es propio del contexto de la economía y las finanzas públicas, pero últimamente se está utilizando en los informes de gestión y rendición de cuentas de organizaciones y agencias de cooperación internacional al referirse a las acciones desarrolladas en las comunidades. Se describe como capacidad instalada a los aportes en infraestructura, capacitación de personal, dotación de oficinas, entre otras actividades ejecutadas por la cooperación.

En Tumaco a partir del año dos mil (2.000)* , se incrementaron las violaciones sistemáticas a los derechos humanos y de esa misma forma aumentaron las agencias de cooperación, organismos multilaterales, ONG's, fundaciones, asociaciones, corporaciones, en fin toda la estructura necesaria para comenzar a prestar un servicio que desde ese entonces se volvió parte esencial en la vida de los operadores de proyectos con recursos de la cooperación.

Las opiniones en cuanto a este tema de la capacidad instalada son encontradas, para unos es mucha la capacidad instalada que ha dejado la cooperación al municipio, mientras que para otros es poca o nula. Lo cierto es que durante el periodo 2008-2011 algunos territorios colectivos fueron favorecidos con proyectos como la preparación del Reglamento Interno, la compra de lanchas y motores, construcción de muelles y saltaderos, donación de equipos de oficina, construcción de puentes y mejoramiento de vías, dotación de unidades sanitarias, etc., también hay quiénes resaltan la capacitación de jóvenes bachilleres a través de convenios con el SENA.

Si se analiza bien el tema de los Consejo Comunitarios en el municipio existen 15, y en este periodo fueron 6 los territorios colectivos que tuvieron inversión a través de la cooperación.

La posición contraria al tema de la capacidad instalada se da a partir del argumento del territorio, donde se resalta que las comunidades son las que ponen el territorio. Sin territorio, no se hace posible la ejecución de proyectos, “entonces, porque ahora se volvió más importante la cooperación que la comunidad que está asentada en las tierras del pacífico desde hace varios siglos” (Jairo Rubén Quiñones), pero el interés va más allá que la ayuda por el tema del conflicto o la ayuda humanitaria y argumenta “si fuera por el tema solo del conflicto, hace ratos esto se hubiese acabado, ahí hay un interés que pocos sabemos”.

Guanga expresa que gracias a la cooperación y sus proyectos en los resguardos indígenas, ahora cuentan con una infraestructura organizativa y física como cualquier empresa. Nos capacitaron y nos brindaron las herramientas adecuadas

* Inicio del Plan Colombia en la zona sur oriental del país

para exigir nuestros derechos como pueblo indígena ancestral y aún seguimos reconociendo el papel tan importante de la cooperación en la comunidad.

Para los AWA, la presencia de las agencias de cooperación, reemplazaron las instituciones del estado. La alcaldía municipal de Tumaco y la Gobernación casi no hicieron acto de presencia, y cuando lo hicieron fue para reconocer que se había violentado los derechos de la familia Awá, como sucedió en el 2009 con la masacre llevada a cabo en el Resguardo Gran Rosario en el mes de agosto donde se masacraron a 12 personas entre las víctimas se encontraba un niños de 8 meses.

De otra parte **Jairo Rubén** manifiesta que la cooperación no ha sido capaz de instalar la más importante de las capacidades, como lo es la capacidad humana, cuando tengamos esa capacidad ahí seremos un pueblo autónomo que caminará sin bastones ni lazarillos.

Hasta este punto resulta importante destacar el ejercicio realizado por las agencias en el municipio de Tumaco, pero también es igual de importante replantear la forma como estas intervienen en el territorio, hasta el momento se expone con cifras los resultados de estas agencias, pero las cifras no son en realidad lo que demuestran, al menos eso es lo que se evidencia en Tumaco. Parte de esta realidad oculta queda legalizada ante los ojos de los funcionarios con fotos y listados de asistencias.

Entender lo que realmente sucede nos obliga a ir más allá de lo que percibimos, entrar a evaluar el papel de la cooperación requiere tener el conocimiento previo de su accionar. En Tumaco después de mucho tiempo, vemos que la cooperación hace presencia de manera permanente, en algunos casos lleva décadas asistiendo programas en la región, todos orientados a mejorar el bienestar de las comunidades. Pero hasta el momento sucede todo lo contrario, entre mas presencia también aumentan las cifras de NBI, la violencia no ha parado y al contrario se manifiesta todos los días de manera diferente, la corrupción sigue siendo una actividad vista como normal entre la población.

Entender y actuar de manera particular sobre la desigualdad existente en Tumaco, es una función que la deben cumplir los gobiernos locales, las propuestas deben salir desde la interpretación real que hacen las comunidades, pues son estas las que conviven con las necesidades.

La cooperación que se estableció en Tumaco, lo hizo desde una óptica asistencialista, donde no se tuvo en cuenta las connotaciones o especificidades de la comunidad, se uniformo el problema y con ese pensamiento uniforme se ha querido avanzar y se ha propuesto recomponer el tejido social de las comunidades, cuando en realidad lo primero que se debe entender es lo que quieren las comunidades con respecto a un proceso de desarrollo para la región.

8.6 LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM) EN EL MUNICIPIO PERIODO 2008 – 2011

Los Objetivos de Desarrollo Del Milenio (ODM) han sido adoptados por la comunidad internacional como un marco para las actividades en pro del desarrollo. Los ODM se componen de 8 Objetivos* y 21 metas cuantificables que permiten medir y monitorear efectivamente el avance en: la Erradicación de la pobreza extrema, La enseñanza universal, La Igualdad de género, La Mortalidad Infantil, La salud materna, La lucha contra el VIH/SIDA y La Sostenibilidad del Medio Ambiente.

El año 2015 es el plazo mundial para el cumplimiento de los ODM. A pesar de la persistencia de un conflicto armado durante las últimas décadas y la crisis social, económica y humanitaria que vive la zona, actualmente se puede determinar de manera cuantificable y cualitativa en el marco de esta investigación si hay avances en el logro, retrocesos o rezagos de las metas planteadas, a través de las alianzas entre gobierno, sociedad civil y cooperación internacional.

Contextualizando el accionar y el que hacer de las Agencias de Cooperación Internacional junto con los programas y proyectos que ejecutaron, en relación al cumplimiento de los Objetivos de desarrollo del Milenio, como aportes y adelantos que van contribuyeron al territorio y la población Tumaqueña en avances en el desarrollo del municipio, se observó que de acuerdo a estos retos se ha logrado dar comienzo entre el periodo 2008 – 2011a lo siguiente:

8.6.1 Erradicación de la Pobreza Extrema. Para el Municipio de Tumaco “no existe” estadística oficial sobre pobreza por ingresos. Existe información de índice de pobreza y pobreza extrema compuestos por indicadores de diferentes sectores o dimensiones. Por tal motivo en este caso se toman indicadores dispuestos por el DANE, como lo es el porcentaje de la afectación de la pobreza, que se encuentra para el municipio en un 84,3%, comparado con el del departamento de Nariño que se sitúa en un 70%; y con el del país, que se ubica con un 50,3%.

Esto da cuenta que el Municipio, se encuentra muy rezagado respecto a reducir la pobreza extrema. Si analizamos connotaciones como que su porcentaje de pobreza está por encima del dato departamental y nacional, siendo estos mayores en población.

Además del conflicto armado de grave incidencia en el territorio y en la población, que se vive hace más de 10 años, que ha generado hechos y razones para que la atención de la ayuda internacional se concentre en la población víctima del

* De estos objetivos para la investigación se analizaron los 7 primeros, ya que el ODM N° 8 “Fomentar una alianza mundial para el desarrollo” corresponde a un nivel Estatal e Institucional en su observación

desplazamiento forzoso, población vulnerable y víctima de la violencia, en su protección, restitución y en el fortalecimiento de sus derechos humanos. Dando como resultado que las agencias de cooperación prioricen y determinen desde cualquier perspectiva operativa en contrarrestar de forma ineludible la crisis humanitaria y social en la que se encuentran. Dejando no relegado, pero si algo disperso proyectos o planes de acción que materialicen el factor económico y de ingresos en la población. Esto no quiere decir que las agencias no ejecutaron proyectos de este tipo o que no existan proyectos productivos para la región, todo lo contrario para este periodo la administración local, es decir la Alcaldía con presupuesto propio, mas aportes de cooperación apalancaron y ejecutaron proyectos para este objetivo, solo que sus resultados y capacidades instaladas fueron inmediatista y se agotaron en el trascurso del tiempo, a consecuencia de la falta de claridad en la política en el control de los cultivos ilícitos, arraigando continuamente que el impacto económico y en ingresos en la población no sea del todo tangible y duradero, y no se observe una participación en el avance de la reducción de la pobreza.

8.6.2 La Enseñanza Básica Universal. “Las cifras en relación con este objetivo según el DANE, muestra que el 43,6% de la población residente en Tumaco alcanza el nivel de básica primaria, el 26,1%, de secundaria, y el 18,1% no cuenta con ningún nivel educativo. El 2,6% de los habitantes del puerto accede a la educación superior, pero de ese porcentaje solo el 0,5% logra una especialización, maestría o doctorado”⁵⁷.

“Estos resultados arrojan un nivel de analfabetismo de 17,1% para la población de 10 años y más, a partir de estas cifras se denota que el porcentaje de analfabetismo en el municipio de Tumaco se encuentra muy por encima del regional que para el mismo periodo era del 8,1% y muy por encima del promedio nacional el cual es de 7,2%⁵. Este dato sobresaliente de analfabetismo, deja expuesta la necesidad de plantear y llevar a cabo políticas dirigidas a mejorar la calidad y cobertura de la educación”⁵⁸. Además de exponer que no se está aportando y haciendo lo necesario para alcanzar el objetivo de la enseñanza básica primaria esencial en la población infantil y joven, así se estén ejecutando continuamente proyectos de cooperación en la línea de educación y/o formación académica.

⁵⁷ Disponible en Internet: <http://www.agenciadenoticias.unal.edu.co/ndetalle/article/un-salvavidas-de-la-miseria-en-tumaco.html> [Consultado Mayo 2014]

⁵⁸ ANALISIS DE LA SITUACION DE SALUD DEL MUNICIPIO DE TUMACO (PERFIL EPIDEMIOLOGICO), Alcaldía Municipal de Tumaco, 2012

8.6.3 La Igualdad de género y el empoderamiento de la Mujer. Para este objetivo se resalta como avance, el aporte de la cooperación internacional en la financiación y ejecución de distintos proyectos relacionados en la línea de: “equidad de género”. Un ejemplo de esto es la CONSOLIDACIÓN DE PROCESOS DE EMPODERAMIENTO DE LA MESA MUNICIPAL DE MUJERES, proyecto que se financió y se ejecutó para este periodo, con el objetivo de que las mujeres afrocolombianas accedan y ejerzan plenamente sus derechos sociales, políticos, civiles, económicos y culturales y aporten a la construcción de la paz en el Municipio de Tumaco.

8.6.4 Reducción de la Mortalidad Infantil y el Mejoramiento de la Salud Materna. De acuerdo a la información recolectada y suministrada por la fuente (Base de datos proyectos ejecutados según ACCI/APC – Colombia) en el municipio, estos dos objetivos relacionados en el tema de la cobertura de Salud no muestran avances en su disminución y mejoras respectivamente. Se refleja la preocupación que suscita la relativa lentitud de los progresos hacia la consecución de las metas planteadas por estos dos objetivos en el territorio. La salud de la madre, el recién nacido y el niño, así como el derecho universal al acceso de los servicios de salud en materia reproductiva, siguen viéndose limitados por las actuales inequidades del sistema de salud Nacional.

8.6.5 La lucha contra el VIH/SIDA. “Los resultados en el avance de este objetivo para el municipio de Tumaco son contrastantes; por un lado está el que hacer de la cooperación internacional que deja entre ver su accionar en proyectos dirigidos a reducir el riesgo de contagio de esta enfermedad y al mismo tiempo en que se mejore la calidad de la atención de respuesta en el sistema de salud, en CAMPAÑAS y ASISTENCIA TECNICA PARA APOYAR LAS ACCIONES DEL PLAN DE RESPUESTA Y por el otro están los datos que expresa el Instituto Departamental de Salud de Nariño (IDSN), que muestra que para 2011 el número de contagio fue de 28 casos (15,3 por cada 100 mil habitantes), además de concluir que el VIH/SIDA se presenta principalmente en la costa pacífica nariñense, la cual está compuesta específicamente por población afro y por municipios en los cuales prevalece la pobreza, asociada a la ruralidad y al aislamiento geográfico, con alta incidencia en las mujeres en los últimos años”⁵⁹.

Lo que indica que la inversión internacional de las agencias en veras de reducir el riesgo de esta enfermedad no está generando resultados, sino que por el contrario está generando escenarios de escepticismo.

⁵⁹ Disponible en Internet: http://www.pnud.org.co/2012/odm2012/odm_narino.pdf [Consultado Mayo 2014]

Cabe aclarar que las instituciones encargadas de tratar este problema en Tumaco asumen una posición de hermetismo total con respecto a la información que se le debe brindar a la comunidad. Se cree que en Tumaco los casos que se presentan son muchos más elevados de los que dan las instituciones de salud, puesto que muchos infectados cuando se enteran salen del municipio a recibir tratamiento al interior del país.

8.6.6 La Sostenibilidad del Medio Ambiente. Teniendo en cuenta que este objetivo, establece como primera meta incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y programas nacionales además de reducir la pérdida de recursos del medio ambiente, en el municipio de Tumaco entre el periodo 2008 – 2011 no se establecieron proyectos dentro de esta línea. Pero el programa ADAM – Montebravo (2004) financiado por la USAID se estableció de manera transversal en cuatro consejos comunitarios, donde el componente de comercialización de madera estaba mediado por la capacitación en aprovechamiento del recurso bosque de manera sustentable. De otra para el periodo en cuestión si se vio inversión de cooperación para proyectos dirigidos al acceso a métodos de abastecimiento de agua adecuada y saneamiento básico como lo fue DISEÑAR E IMPLEMENTAR UNA SOLUCIÓN INTEGRAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO PARA LOS SECTORES Y CENTROS POBLADOS DE GUAYACANA, LLORENTE, ESPRIELLA Y TANGAREAL DEL MUNICIPIO DE TUMACO aportando a dar inicio en el avance de la segunda meta de este objetivo la cual busca reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible a agua consumible y a servicios básicos de saneamiento. Sin embargo las iniciativas políticas locales con inversión extranjera que han empezado a operarse en este tipo de planes no han sido lo suficiente para generar a nivel uno por así decirlo acceso de la población al agua potable.

Cabe resaltar que municipio de Tumaco es privilegiado y rico en recursos naturales y ambientales convirtiéndose actualmente en una zona de urgente sostenibilidad e interrelación consiente entre la población que la habita y los recursos existentes: importancia de la reforestación, la protección de áreas y territorios geográficos con fuerte carga de biodiversidad, y un manejo integral de saneamiento básico.

9. CONCLUSIONES

La incidencia de las agencias de cooperación en Tumaco se ha dado específicamente bajo un esquema de acciones donde se hace intervención directa con las comunidades sin contar en muchas ocasiones con el acompañamiento de las entidades públicas. Esto ha generado que en muchas comunidades intervenidas se tenga un mayor acercamiento con la cooperación, en detrimento de las relaciones con instituciones públicas como la alcaldía y la gobernación.

Agencias como la USAID, han sabido aprovechar esta situación y a la fecha es una de las que apoyan económicamente la construcción de los PDRIN (Planes de Desarrollo Rural Integral) en los consejos comunitarios y de la misma manera han participado en la construcción de los dos últimos planes de desarrollo del municipio de Tumaco.

La credibilidad hacia agencias como la USAID, se ha propagado de manera rápida y sostenida sobre todo en los territorios colectivos de Comunidades Negras que han visto en estas organizaciones como la tabla de salvación hacia los múltiples problemas que los aquejan.

Está claro que la intención de la cooperación es ayudar a restablecer el orden en una región donde no existen garantías reales de goce y disfrute de los derechos fundamentales, pero por otra parte es pertinente hacer una evaluación sobre el papel del gobierno con respecto al quehacer de estas agencias, pues queda una sensación de complicidad con respecto al accionar de la cooperación, es como si el estado hubiese entregado el control de la situación a estas organizaciones, apoyando únicamente con la presencia de fuerza pública.

En este sentido también hubo una desconexión de las fuerzas políticas locales con respecto a la cooperación, en ningún momento se cuestionó la manera como se venía trabajando con las comunidades, al contrario fue un momento en el cual se olvidó a la población desde el quehacer político, por lo que se asumían que las comunidades tenían solventadas sus necesidades a través de los múltiples pero dispersos proyectos que brindaba la cooperación.

Esta falta de control político a la cooperación se vio reflejada en la participación de comunidades en proyectos donde se brindaba la misma ayuda desde diferentes agencias a una misma comunidad, que generalmente pertenecía a un consejo comunitario o a un resguardo indígena. El favoritismo de la cooperación por los territorios étnicos se sustenta en la organización y el reconocimiento que tienen estos a nivel regional y nacional. Esta organización se ve reflejada en los títulos de propiedad que para este caso son colectivos, el desconocimiento a los territorios que no están legalmente titulados, ha generado exclusión en las comunidades asentadas a lo largo de la zona de carretera, pues no gozan del mismo derecho que tienen los Resguardos y Consejos Comunitarios.

En esta situación se encuentran comunidades que son cabecera corregimental y tienen la condición de ser centros poblados, Bucheli, Chilví, Cajapí, Tangareal, Espriella, Llorente y La Guayacana, entre otros, no solo han estado por fuera de la oferta de cooperación, sino que también han sido invisibilizados por el gobierno en temas de ejecución de proyectos que redunden en mejorar la calidad de vida de sus pobladores, contrario a esto han sido las comunidades señaladas como las de mayor aporte en la siembra de cultivos de uso ilícito, y en ese aspecto si se ha sentido la presencia del gobierno representado en la fuerza pública.

Finalmente queda la posibilidad de aseverar que la cooperación no está en Tumaco para darle solución a los múltiples problemas que tiene este municipio, está más bien estructurando un modelo de desarrollo en el cual las comunidades están por fuera, pues no se adaptan a lo que la cooperación ha querido hacer en el territorio. Se sigue promocionando la ya trillada estrategia de implementar proyectos “exitosos” de una región a otra, planteado soluciones totalmente descontextualizadas, un ejemplo claro de esta situación se ha venido presentando con la implementación de cultivos de cacao, donde se le exigía al agricultor injertar con las variedades que les traían desde norte de Santander; actualmente, se les está aconsejando que siembren con variedades criollas, porque se dieron cuenta que estaban dañando la calidad del cacao de Tumaco. En otros términos ellos aconsejan porque además ponen el dinero y por supuesto que también ponen las condiciones.

De otra parte la metodología para la ejecución de los proyectos, utilizada por la cooperación internacional en Tumaco, ha creado rechazos de unas partes y aceptación por otras, no se puede desconocer que en medio de los múltiples problemas que tiene no solamente Tumaco, sino los municipios de la costa, estas agencias han tratado de mitigar en algo la situación. Pero ese desconocimiento ha hecho que en vez de mejorar en algunas áreas, la situación se vuelva un tanto insostenible.

Otro aspecto fundamental para tener en cuenta es la participación de personas en situación de desplazamiento, en programas de ayudas del gobierno y la cooperación internacional, esto ha motivado de alguna manera que muchas personas en situación de desempleo, opten por ir a instituciones como la UAO y la Personería Municipal a contar historias de desplazamientos. Esta situación aunque no sale a la luz pública es un hecho real en muchos hogares de Tumaco, puesto que el tema del desempleo alcanza cifras del 72.1% en comparación con las cifras nacionales que alcanza el 10.8%⁶⁰, una situación muy alarmante, sabiendo que detrás de una cifra de desempleo tan alta, se suman situaciones complejas como la extorsión, el ingreso a los GAI, entre otras acciones. Ante este contexto en Tumaco se da la situación de desplazamientos masivos por amenazas

⁶⁰ DANE. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Año, 2011

o enfrentamientos, pero también se está dando otro desplazamiento que es igual de perjudicial, "el desplazamiento por desempleo". En estos momentos en Tumaco es más fácil atender a una persona como desplazada que como desempleada.

10. RECOMENDACIONES

- Un punto importante para tener en cuenta es la estrategia de erradicación de cultivos ilícitos en Tumaco, pues mientras se ataque el problema desde la óptica del cultivo o la mata de coca, no se va a poder acabar fácilmente con este flagelo. Antes de atacar los cultivos de coca con glifosato, es pertinente atender al individuo y su familia que vive de ese cultivo.
- Tener especial atención no solo por la cooperación legal que está asentada en el municipio, sino que también es pertinente analizar el papel de la cooperación ilegal que se instaló y tomo fuerza en el territorio. No se puede obviar que Tumaco es un centro de negocios ilegales con enlaces internacionales, la cooperación también se ve representada en las acciones de los grupos armados que tienen el control sobre el negocio de la droga y cuentan con el apoyo de delincuentes que se mueven por muchos países del mundo.
- Es pertinente que las agencias de cooperación establezcan oficinas en el territorio donde se están ejecutando las acciones, puesto que esto ayudara en el fortalecimiento de las redes interinstitucionales.
- Los planes, programas y proyectos, se deben establecer teniendo en cuenta los conceptos y aportes de la comunidad, desde las bases para que los resultados en el corto y mediano plazo sean visibles y se ajusten a la realidad del territorio.
- Orientar las propuestas de los proyectos hacia el beneficio de la población, por lo que en algunos proyectos se invierte más en la parte burocrática que en el beneficio final de las comunidades.
- Mejorar en el aspecto metodológico de control de los proyectos porque se sigue manejando como soporte de realización de trabajos los listados de asistencias, donde en muchos casos este mecanismo no es un indicador valido como la justificación de la realización de un trabajo.
- La alcaldía municipal de Tumaco, debe apuntarle a la organización de una agenda programática con las agencias, fundaciones, asociaciones, ONG's, que trabajan en el municipio con el propósito de articular a todos estos actores con la Oficina Municipal de Cooperación Internacional.

BIBLIOGRAFÍA

AGENCIA PRESIDENCIAL PARA LA ACCIÓN SOCIAL Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Cuarenta años de la Institucionalidad de la Cooperación Internacional en Colombia. Bogotá: s.n. 2008.

ALCALDIA MUNICIPAL DE TUMACO, INFORME DE RENDICIÓN DE CUENTAS DEL 2008 – 2011, NEFTALI CORREA DIAZ - Alcalde de Tumaco. Enero 2012

ÁLVAREZ LONDOÑO, Luis Fernando. Historia del derecho internacional público. Estudios de derecho internacional. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2000.

ANALISIS DE LA SITUACION DE SALUD DEL MUNICIPIO DE TUMACO (PERFIL EPIDEMIOLOGICO), Alcaldía Municipal de Tumaco, 2012
DANE. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Año, 2011

DECLARACIÓN DE RIO DE JANEIRO. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el medio ambiente y el desarrollo, del 3 al 14 de junio de 1992, principio 12. Bogotá: s.n. S.f.

DOCUMENTO LEY 1151 DE 2007 (JULIO 24). Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2006 - 2010. República de Colombia - Congreso Nacional, 2007.

DOCUMENTO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010 – 2014 “Prosperidad para todos” (Resumen Ejecutivo). Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2011

ESTRATEGIA REGIONAL PARA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NARIÑO 2008 – 2011. Pasto, Colombia: Gobernación de Nariño, 2008.

HERNÁNDEZ, Roberto. Metodología de la Investigación. México: McGraw-Hill Interamericana, 2002. p. 22.

HERRANZ CABRILLA, Cristina. Análisis de la Cooperación Internacional en Colombia. Bogotá: Documento para el Sistema Nacional de Voluntariado, 2013. p.5.

INDICADORES BASICOS DE SALUD 2011, Municipio de San Andrés de Tumaco – Nariño. Alcaldía del Municipal de Tumaco, 2012. Pág. 8

MANUAL DE ACCESO A LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI). Junio de 2004, p.10.

MAX-NEEF, M. La economía descalza Señales desde el Mundo Invisible. Colección Pensamiento Descalzo - 1 Coedición de CEPUR-Centro de Alternativas de Desarrollo y NORDAN. Bogotá: s.n. 1982. Pp. 244-245.

MAX-NEEF, Manfred. Desarrollo a escala humana. Bogotá: s.n. 2000. p. 25.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2008 – 2011 – DOCUMENTO ESTRATEGICO. Nuestra Pasión Social E Incluyente. Tumaco, p. 73.

PLAN DE DESARROLLO. Tumaco, Año 2010.

PLAN INTEGRAL ÚNICO MUNICIPIO DE TUMACO, Comité Municipal de Prevención y Atención Integral a la Población en Situación de Desplazamiento. Tumaco: Alcaldía Municipal de Tumaco, 2010. p.5.

PUEBLOS INDÍGENAS, COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO EN GUATEMALA. Morgenthau, Hans, “A Political Theory of Foreign Aid”, en The American Political Science Review, Vol. LVI, no 2, New York: s.n. 1966.

SEN, Amartya. El desarrollo como libertad. Véase Mahabub Ul Haq, Parte I. Madrid: s.n. 1995. p.567.

NETGRAFIA

DESARROLLO DEL MILENIO. [en línea] Disponible en Internet: <http://www.un.org/es/millenniumgoals/bkgd.shtml>. [Consultado Agosto de 2013].

MODULO UNIVERSITARIO DE DESARROLLO SOSTENIBLE. [en línea] Disponible en Internet: http://www.desenvolupamentsostenible.org/index.php?option=com_content&view=article&id=281&Itemid=312&lang=es. [Consultado Agosto de 2013]

OBSERVATORIO DE PROCESOS DE DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN – ODDR – Universidad Nacional de Colombia, Caracterización del Departamento de Nariño, Bogotá D.C., Febrero 2011 [en línea] Disponible en Internet: http://www.observatorioddr.unal.edu.co/productos_academicos/nuevos/narino/Caracterizacion_del_departamento_de_Narino.pdf {Citada Agosto 2013}

PLAN DE DESARROLLO 2012- 2015 "UNIDAD POR TUMACO, PROGRESO PARA TODOS", San Andrés de Tumaco 2012. [en línea] Disponible en Internet: <http://tumaco-narino.gov.co/apc-aa-files/616161535623838616166343139/plan-de-desarrollo-2012-2015.pdf> [Consultado Agosto de 2013]

REYES, Giovanni E. Teoría de la Modernización. En: Revista crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas, Nómada N°. 4. julio-diciembre, 2001. Disponible en Internet: <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/nomadas/4/gereyes2.htm> [Consultado Agosto de 2013]

SÀNCHEZ GUTIÉRREZ, Jairàn. Caracterización y diagnóstico socioeconómico y ambiental de la Costa Pacífica del departamento de Nariño. 2011. [en línea] Disponible en Internet: <http://www.tropenbos.org/file.php/930/>. [Consultado Agosto 2013]

ANEXOS

ANEXO A. FORMATO DE ENCUESTA

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGIA

Fecha: ___ ___ ___
dd/ mm /aa

Objetivo: Identificar datos precisos en cuanto naturaleza, tipo de población que intervienen y aportes económicos de las Agencias de Cooperación internacional en el municipio de Tumaco.

I. Identificación.

Nombre de la Agencia/Organización: _____

Año de Fundación: _____

1. Naturaleza de la Agencia (Marque con una x)

1	Bilateral	
2	Multilateral	
3	ONG	
4	Otro, cual	

2. Años de permanencia en el municipio (Marque con una x)

1	1 a 2		4	7 a 8	
2	3 a 4		5	9 a 10	
3	5 a 6		6	Más de 10	

3. Tuvo sede en el Municipio de Tumaco durante el periodo 2008 – 2011

1	Si		2	No	
---	----	--	---	----	--

4. Características de la Agencia

1	Intervención	
2	Asesoría y Consultorías	
3	Investigación	
4	Mixta	
5	Otro	

II. Cobertura – Población Objetivo.

5. Tipo de población a la que interviene

1	Afrodescendientes	
2	Indígena	
3	Mestiza	
	Todas las anteriores	
5	Otra, cuál?	

6. Condición de la población

1	Mujer (Genero)	
2	Menores de edad	
3	Adulto mayor	
5	Sin distinción	

7. Situación de la población atendida

1	Desplazada	
2	Retorno	
3	Vulnerable	
4	Confinada	
5	Discapacitada	
6	Madres Cabeza H.	
7	Reinsertado	
8	Todas/ Anteriores	
9	Ninguna/Anteriores	
10	Otra, cuál?	

8. Área de influencia donde opera la Agencia

1	Rural	
2	Urbana	
3	Rural y Urbana	

9. Indique Comunidad o Población intervenida

1	Comunas		
2	Barrios		
3	Corregimiento		
4	Veredas		
5	Resguardo Indígena		
6	Consejo Comunitario		
7	Familias		
8	Todas /Anteriores		
9	Ninguna/Anteriores		

III. Información Institucional.

10. De acuerdo a la APC y a la ACCI en que área se sitúan

1	Reconciliación y Gobernabilidad – REG	
2	Lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente – LPD	
3	Objetivos de Desarrollo del Milenio – ODM	

1. Marque con una x, los temas abordados por la Agencia, Según la APC y la ACCI

1	Modernización del Estado		14	Estupefacientes	
2	Paz y desarrollo Regional		15	Infraestructura	
3	Prevención de Desastre		16	Justicia	
4	Genero		17	Medio Ambiente	
5	Agropecuario.		18	Iniciativas de Paz	
6	Ciencia y Tecnología		19	Seguridad Alimentaria	
7	Democracia		20	Política Publica	
8	Derechos Humanos		21	Fortalecimiento Institucional	
9	Desarrollo Alternativo		22	Derechos Sexuales y Reproductivos	
10	Desarrollo Empresarial		23	Población y Desarrollo	
11	Desarrollo Social		24	Sin Clasificación	
12	Desarrollo Urbano		25	Otro, cuál?	
13	Desmovilización y Reintegración				

12. Indique la inversión ejecutada durante el periodo 2008 – 2011 en esta Agencia

1	\$10.000 - \$100.000 USD	
2	\$101.000 - \$500.000 USD	
3	\$501.000 - \$999.000 USD	
4	\$1 A 2 MILLONES USD	
5	\$3 A 4 MILLONES USD	
6	\$5 A 6 MILLONES USD	
7	\$7 A 8 MILLONES USD	
8	\$9 o más MILLONES USD	

IV. Percepción de la Agencia.

13. Como califica el acompañamiento de las entidades públicas al momento de ejecutar los proyectos

1	Excelente	
2	Bueno	
3	Aceptable	
4	Mala	
5	Muy mala	

14. La aceptación de las comunidades intervenidas hacia la Agencia es

1	Excelente	
2	Bueno	
3	Aceptable	
4	Mala	

ANEXO B. FORMATO DE LA ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGIA**

Objetivo General: Conocer la percepción que tiene los integrantes de la comunidades intervenidas, por las Agencias de Cooperación Internacional en el Municipio de Tumaco.

PERCEPCIONES DE LA COMUNIDAD ACERCA DE LA COOPERACION INTERNACIONAL

1. La Cooperación Internacional en la Comunidad

- ¿Describe que entiende por Cooperación Internacional?
- ¿Nombre las entidades de Cooperación Internacional que hicieron presencia en su comunidad durante el periodo de 2008 – 2011?
- ¿De las agencias que han ejecutado proyectos en su comunidad cual ha generado mayores aportes y en qué área o temas?
- ¿Cuál es el rol que tiene la comunidad frente a las agencias de cooperación internacional?

2. Programas y Proyectos en la Comunidad

- ¿Qué tipo de programas y/o proyectos deben ofertar las agencias en la comunidad?
- ¿Hasta qué punto se reflejan las prioridades establecidas por la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos?
- ¿Cuál debería ser el papel de las agencias en la formulación y la ejecución de los proyectos?
- ¿Cree que los proyectos ejecutados por las agencias son acordes a las necesidades que se presentan actualmente en la región?

3. ¿Capacidad Instalada?

- ¿Qué capacidades locales han sido establecidas por las agencias de Cooperación Internacional?
- ¿Qué tipo de capacidad instalada han dejado las agencias en su comunidad?
- ¿Generalmente que le aportan ustedes a los proyectos ejecutados por las agencias?
- ¿Cómo analiza el tipo de intervención de las agencias?
- ¿Considera positivo o negativo la contribución de las agencias de Cooperación Internacional, en relación al proyecto de desarrollo regional que se plantea en el municipio?

ANEXO C. TRANSCRIPCIÓN TEXTUAL DE LAS ENTREVISTAS

1° ENTREVISTA

Sr. JAIRO RUBÉN QUIÑONES

Representante Legal de Recompas 2008 – 2011

Actual/ Presidente Corporación Pacifico Libre

I. La Cooperación Internacional en la Comunidad

1. ¿Describa que entiende por Cooperación Internacional?

R/ Para nosotros la cooperación internacional, es...son aportes técnicos, económicos, políticos, sociales que la comunidad internacional le puede le puede brindar a un país, una comunidad, a una región o un pueblo específico en general.

2. ¿Nombre las Agencias de Cooperación Internacional que hicieron presencia en su comunidad durante el periodo de 2008 – 2011?

R/ Aquí estuve Concejo Noruego, aquí estado CICR, aquí estado una organización que se llama RED, aquí estado ARD, bueno aquí habido muchas cooperaciones internacional, pero también ha habido organizaciones colombianas que han hecho las veces de operadores de los recursos de cooperación Internacional, aquí también estuvo el Proyecto, por ejemplo el proyecto eee “Montebravo” que trabajo con recursos de cooperación internacional, no era propiamente de ella, pero si con recursos de él.

3. ¿De las Agencias que han ejecutado proyectos en su comunidad cual ha generado mayores aportes y en qué área o temas?

R/ Yo no creo que la cooperación internacional aquí en Tumaco haya generado mayores aportes, nosotros hemos visto, como hemos dicho en algún espacio, han sido más chalecos, que respuesta a problemas de la comunidad, sin embargo hay que decir que en medio de eso han habido dos aportes que han hecho la cooperación internacional, aunque no sea de manera definida por la comunidad, pero han sido dos aportes importantes, un tema que aportando, es en el tema de la producción agrícola, han aportado recursos para que la gente pues produzca algo para sus ingresos económicos, al mismo tiempo para su comida, su dieta diaria aunque el beneficio no ha sido mucho. Otro aporte que han hecho ellos importantes es en la formación, capacitación a los proyectos en las organizaciones para el fortalecimiento organizativo, tema étnico, tema social, en temas políticos, tema de derechos humanos, han sido muy importante lo que ha aportado. Creo que eso ha sido el mayor aporte de la cooperación.

4. ¿Cuál es el rol que tiene la comunidad frente a las Agencias de cooperación internacional?

R/ Las comunidades tienen en su rol, que es la de ejecución de los proyectos, la puesta en operación, sobre la toma de decisiones, del que hacer y cómo hacer de los proyectos la comunidad tiende casi a ser muy mínimo porque ellos traen sus propuestas, traen sus proyectos, y los vienen a aplicar acá, entonces la comunidad en esa parte, en el tema de la planificación, en el tema de la evaluación las comunidades la injerencia es muy poca, creo que tenemos muchos de nosotros que en la parte más importante la injerencia de la comunidad es muy poca

II. Programas y Proyectos en la Comunidad

1. ¿Qué tipo de programas y/o proyectos deben ofertar las Agencias en la comunidad?

R/ Creo que esa pregunta debió hacerse creo que 20 años atrás, porque la comunidad no ha tenido la posibilidad de definir qué proyectos, que programas ejecutan, sin embargo vamos a decir, voy a decir algunas cosas que puedan haber preguntado y he dicho antes, por ejemplo entonces la planificación, la construcción de un modelo le permitía a la comunidad desde su punto de vista cultural, social y político, decir que es la ruta que debe seguir en la construcción del modelo, en la construcción de las metodologías de ejecución la comunidad no participo y creo yo que debió ser la parte más importante de la comunidad. Sin embargo la comunidad ha sido únicamente una receptora de los proyectos, y una ejecutora de los proyectos, hemos hecho siempre ese llamado a la cooperación “antes de venir a aplicar un proyecto hagan el estudio de investigación sobre que la comunidad, que es lo que la comunidad quiere para definir su destino.”

2. ¿Hasta qué punto se reflejan las prioridades establecidas por la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos?

R/ Ya lo dije, en ningún punto, porque el punto más importante es la planificación y la gente en eso no participa, no toma la decisión, la trae tomada la cooperación internacional, inclusive el mismo Estado colombiano, en los mismos proyectos locales, se hace sin la consulta con la gente....en la ejecución propiamente como receptores la comunidad participa poco.

3. ¿Cuál debería ser el papel de las agencias en la formulación y la ejecución de los proyectos?

R/ Diría que jugara el papel que ponen a jugar a la comunidad o digamos...deberíamos “voltear la torta”, debería ser simplemente....digamos lo que ponen los recursos, digamos lo que ejecutarán, digamos no ejecutores, pero el que hacer, como hacer y donde hacer, diríamos que es la comunidad no lo hace, deberían hacer lo que hoy están haciéndose en la comunidad.

4. ¿Cree que los proyectos ejecutados por las Agencias son acordes a las necesidades que se presentan actualmente en la región?

R/ En muy pocos casos por no decir ninguno,...hay casos...uno puede decir que los proyectos ahí medianamente se acomodan lo que la comunidad quiere, pero, quiero decirlo con toda verdad y con toda... los proyectos no se formulan de acuerdo a las necesidades de la comunidad, yo a veces dicho que se formulan de acuerdo al interés de la corporación, no al interés de la comunidad, porque yo le decía a la gente aquí no nos vienen a regalar nada, lo que invierte con nosotros es inversión, pero el capitalismo no regalo, el capitalismo invierte para obtener utilidades, los otros invierten, invierten en lo que ellos creen que le van a dar utilidades.

III. Capacidad Instalada

1. ¿Qué capacidades locales han sido establecidas por las Agencias de Cooperación Internacional?

R/ La más importante no se ha instalado que es la capacidad humana, no dejan capacidad humana instalada, porque ellos traen toda la gente desde afuera, entonces ellos traen su equipo para ejecutar, digamos el equipo que ellos quieren instalar para hacer las cosas lo traen, la comunidad es simple receptora, la comunidad casi no se hace capacidad instalada, a no ser que la comunidad tenga, como realmente lo tiene la comunidad del pacifico personas formadas y capacitadas para hacer estas cosas, "Por Dios" que la comunidad internacional no instala, eso es lo que menos hace, aquí la cooperación no está dejando capacidad instalada en el recurso humano que es lo más importante

2. ¿Qué tipo de capacidad instalada han dejado las Agencias en su comunidad?

R/ Pues ninguna, yo puedo decirlo con toda la certeza que ninguna, inclusive intentaron en algún momento desbaratar la capacidad instalada que tenemos, teníamos como esencial, muy cierto que...fui en esa misma... desestabilizar las organizaciones para poder ellos poder colisionarse y hacerse ellos como los que vienen a salvar esta región.

3. ¿Generalmente que le aportan ustedes a los proyectos ejecutados por las Agencias?

R/ Nosotros, creo que hacemos el mayor aporte, primero que aportamos el territorio, primera cosa, aportamos la capacidad que tenemos la comunidad, y aportamos nuestra decisión, nuestra actitud para hacer las cosas, si nosotros tuvieras la decisión de hacer lo que ellos quieren que hagan, claramente no andarían en nada, entonces nosotros somos quienes le hacemos el mayor aporte, y nos hacen entender que el aporte lo hacen ellos y que nosotros somos unos simples receptores y como no tenemos ahí...como digo, como estamos vaciados, solo nos dan...sin tener que pensar que la comunidad pone su potencias, pone su

trabajo, pone su tiempo, pone su sacrificio...si tenemos claro que lo que aquí se haga o no se haga va en beneficio deprimemente de nosotros.

4. ¿Cómo analiza el tipo de intervención de las Agencias?

R/ Primero que es un tipo de intervención impositiva, yo vengo hacer lo que vengo hacer, sino hago eso no hago más nada y me llevo la plata "dicen". La intervención impositiva, arrogante, ósea es esa intervención que viene a imponer sus condiciones es muy poco lo que le sirve a una comunidad, pensaría o estamos pensamos que ojala esa intervención fuera más democrática, que consultaran la necesidad de la gente, que la gente fuera quien marcara la pauta en decir el que hacer y cómo hacer, sino es así, digamos es un tipo de intervención que quiere imponer sus criterio, imponer sus intereses, de eso creo que solamente gana la cooperación que viene acá, quisiéramos saber que nos dijeran alguna vez la cooperación ¿porque están acá? Nunca dicen, lo primero que dicen es que estamos acá porque ustedes son pobres y narcotraficantes o son productores de coca, no dicen que estamos acá porque el Estado y el Gobierno Nacional a nosotros nos han dado la espalda, porque aquí no hay presencia del Estado, que es los que tienen la responsabilidad de que las cosas se hagan como deben hacerse son ellos y no la hacen. Vienen, digamos a escudarse con la intención de la comunidad y entonces ese modelo tipo de intervención hay que revisarlo para que pueda ser más efectivo.

5. ¿Considera positivo o negativo la contribución de las Agencias de Cooperación Internacional, en relación al proyecto de desarrollo regional que se plantea en el municipio?

R/ Totalmente negativo porque no tenemos un proyecto o modelo de desarrollo que corresponda a los intereses de la comunidad, no es hecho desde nosotros, es de hecho desde el modelo economicista, no es hecho desde el modelo cultural, no es hecho desde el modelo territorial, no es hecho del modelo social de nosotros los que estamos en esta región, siendo hecho así podría a ver un aporte importante, pero como ese modelo no corresponde a nosotros, es una intervención que avanzando en el deterioro de los principios ancestrales, éticos y morales que tienen esa comunidad y no hay peor daño que se le puede hacer un pueblo que destruir sus principios ancestrales, éticos y morales que tiene para sostener su ideología y sostener su vida.

Datos Adicionales:

¿Cómo decían los viejos con que refrán, o decima o con que frase usted encerraría finalmente esta entrevista para cerrar de manera magistral?

R/ Con La frase de un viejo currulao, que dice: "Quítate de mí escalera, no me hagas oscuridad". Déjennos que sigamos a adelante, con nuestra propia manera de vivir.

2° ENTREVISTA

Sr. VICTOR GALLO⁶¹

Secretario de Planeación 2008 - 2010

Actual/ Alcalde del Municipio de Tumaco

I. La Cooperación Internacional en la Comunidad

1. ¿Describe que entiende por Cooperación Internacional?

R/ Bueno, La cooperación internacionalmente, personalmente creo que es un apoyo importante, necesario en mucho de los casos, dado la alta necesidad pues que tenemos o tienen estas, las regiones especialmente la que nosotros percibimos, como lo es esta de Nariño...que son regiones periféricas, apartadas del centro y por supuesto muy abandonadas por parte del Estado central.

La cooperación en algunos casos llega hasta suplir las responsabilidades del mismo gobierno nacional. Y eee la mayor parte casi de nuestro municipio eee en aporte que se hace en algunos proyectos al sistema productivo, al sistema de salud en algunos casos, el sistema de agua potable y saneamiento básico es realmente importante, aquí lo clave es que digamos que esa cooperación este articulada con el gobierno local en este caso la alcaldía.

2. ¿Nombre las Agencias de Cooperación Internacional que hicieron presencia en su comunidad durante el periodo de 2008 – 2011?

R/ Yo creo que la entidad más ha generado impacto y sobre todo género un proceso organizativo comunitario fue la cooperación del gobierno de Holanda cuando la CVC (corporación autónoma del Valle) todavía tenía injerencia en este municipio, en este departamento, no estaba creada Cooponariño para esa fecha y fue a mediados de los años ochenta y principios de los noventa, ahí estuvo la cooperación del famosos convenio CVC de Holanda, donde particularmente tuve la oportunidad de hacer mi trabajo de pasantía y de grado como ingeniero agrónomo y el énfasis de ellos era en tema productivo, asistencia técnica, y eee tecnologías para la producción del Cacao y producción Cocotera y de Plátano, que eran los cultivos principales o son los cultivos principales de las comunidades.

Se generó un proceso organizativo y de formación, de lo que llamamos los agricultores calificados, que son líderes, que inclusive, la organización fue tal que se conformó un grupo político el famoso “Minga”, que alcanzo a tener hasta dos concejales en su momento. Sin embargo fruto de ese proceso todavía persiste organizaciones como la cooperativa Coagropacifico y otras que eee quedaron, digamos con buenas bases que permitió que avanzaran y continuarán.

⁶¹ Por condiciones externas (tiempo) al Sr. Víctor Gallo Alcalde del Municipio de Tumaco, se le omitieron 2 preguntas de la entrevista, que no debilitaron la importancia del objetivo de la información requerida en proceso de la investigación

3. ¿De las Agencias que han ejecutado proyectos en su comunidad cual ha generado mayores aportes y en qué área o temas?

R/ Para el periodo 2008 - 2011 la cooperación de mayor injerencia, por la fortaleza del proyecto, la cantidad de recursos, la estructura administrativa es el proyecto "Montebravo" que financiaba la USAID y la FAO, esta agencia de las Naciones de las Unidas, ellos hicieron presencia en más de la mitad de la zona rural del municipio de Tumaco, con procesos de sustitución voluntaria de cultivos de coca, de cultivos de uso ilícitos, estableciendo núcleos donde todas las familias se comprometían a sustituir voluntariamente la coca, para protegerlos y brindarlos contra las fumigaciones aéreas, sin embargo hubo a pesar de todo eso casos de cultivos afectados por la fumigación, sin embargo esa fue la cooperación que más impacto hizo durante ese periodo, el proyecto "Montebravo" de USAID y FAO.

4. ¿Cuál es el rol que tiene la comunidad frente a las Agencias de cooperación internacional?

R/ Bueno, la comunidad yo pienso que debe ser más activa en la participación y en estar mucho más vigilante de los recursos que mueven las agencias de cooperación. O sea que la comunidad debe emplear una especie de veedurías, eee no sé si se quiere auditorías a las inversiones que hacen las agencias para determinar una cosa que siempre se ha quejado, yo creo que a veces sucede que la mayoría de los recursos se invierten en personal, asesores, asistencia técnica, en otro tipo de gastos que finalmente no le llegan directamente al productor, cuando debe ser al contrario, el grueso de los recursos llegar en material, insumos, semillas, herramientas a los productores y un porcentaje mínimo sea en la parte burocrática y administrativa.

II. Programas y Proyectos en la Comunidad

1. ¿Qué tipo de programas y/o proyectos deben ofertar las Agencias en la comunidad?

R/ Bueno, yo creo acá la gama es amplia dado pues a las grandes necesidades que...y alto índice de necesidades básicas insatisfechas que tiene la población, acá tenemos deficiencias en agua, por supuesto en acueducto, ahí sería una línea muy muy clave y saneamiento básico línea clave para poder tener alguna cooperación muy importante, igual en el tema productivo se necesita mucho todavía de tecnología y asistencia técnica para mejorar la productividad y los rendimientos y los ingresos de las familias dedicada a cualquier tipo de actividad productiva, bien sea, llámese palma, llámese cacao, llámese ganadería, llámese explotación de especie menores, llámese caucho. Igualmente todavía tenemos muchas deficiencias en el tema de salud, sobre todo por la cobertura del servicio, y esto.... un programa por ejemplo de brigadas extramurales que podrían llegar a los sitios más apartados con muy buena rotación y buenos equipos sería importantísimo poder contar. En el tema de educación, se requiere eee mas que todo enfocado al mejoramiento de la calidad de la educación, ya digamos en el tema de infraestructura se necesita igual que la calidad, pero digamos que se ha

ido resolviendo acá, pero el tema de calidad enfocado a mejorar la capacidad de los maestros, de los docentes, para que puedan por supuesto con mejor capacidad pues, brindarle mejor enseñanza a los estudiantes y los estudiantes salgan muy, mejor preparados.

2. ¿Hasta qué punto se reflejan las prioridades establecidas por la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos?

R/ Pues eso ha sido un gran debate, dado que la mayoría de estos programas traen ya algo ya como dicen “montado”, que la gente tiene que aceptarlo o bueno...no quiero hablar de imposición, pero pues es como se entendería, son muy pocos los programas que en ese sentido que construyen las propuestas con las bases comunitarias, eso serían los programas ideales que nosotros deberíamos tener acá, que cualquier cooperación que llegue, viniera y “venga señor alcalde, señores comunidades aquí hay este recurso, queremos hacer un programa que beneficie a la educación, que es lo que necesitamos, lo más prioritarios”, entonces ese sería un verdadero programa que tiene en cuenta a la comunidad y seguramente le va a apuntar a la necesidad más sentida, sin embargo pues eso no sucede, casi que yo diría que un muy bajo porcentaje, la mayoría, vuelvo y repito los programas ya vienen estructurados solamente para que la comunidad los escuche y los reciba y decida si acepta o no.

3. ¿Cree que los proyectos ejecutados por las Agencias son acordes a las necesidades que se presentan actualmente en la región?

R/ Bueno, creo que es muy difícil que estén acordes totalmente, porque primero digamos se quedan cortos en recursos, dado porque el universo a familias a atender llámese en actividades productivas, llámese en salud, llámese en educación, llámese en agua y saneamiento básico es amplio y normalmente esos proyectos bien con un recursos muy limitado que no permite o que son muy pocas las familias beneficiarias y eso a veces casusa traumas y disputas entre las comunidades, porque pues ha ido a ver siempre alguien beneficiado y alguien que no quede y eso genera malestar, un descontento. Y en ese sentido preferiría programas que brindaran una una... un beneficio colectivo, colectivo digamos que cualquier miembro de la comunidad pueda acceder a él, que programas más de asistencialismo individual, porque ahí es donde se genera los mayores problemas.

III. Capacidad Instalada

1. ¿Qué capacidades locales han sido establecidas por las Agencias de Cooperación Internacional?

R/ Eso es otra cosa, yo creo que son muy pocos los programas que han logrado dejar capacidad instalada, porque generalmente las agencias de cooperación ya vienen con sus asesores contratados, gente supuestamente experta de afuera o puede ser del mismo Colombia pero del interior del país o extranjeros. Pero también hemos tenido afortunadamente programas de cooperación que le han dado posibilidades al talento local, que se han podido formar allí, que han podido

formar a los mismos productores y vuelvo y caigo en el ejemplo del convenio CVC de Holanda allí se dejó capacidad instalada en los productores, se los organizo, se los capacito como agricultores calificados, se formaron se inscribieron técnicos de la zona, muchos de ellos entraron como técnico y durante el desarrollo del proyecto hicieron carreras profesionales eee hay un caso que yo siempre pongo de ejemplo del doctor William Ballesteros, que trabajo en el convenio CVC de Holanda como técnico, luego allí estudio ,se graduó como ingeniero agroforestal y posteriormente hizo una especialización, luego una maestría y ahora pues es uno de los gurús de este tema casi se puede decir a nivel mundial, entonces eso fue propiciado por este proyecto y digamos ese es un buen ejemplo para decirle a los cooperantes a qué lado deben aportar.

2. ¿Generalmente que le aporta la comunidad a los proyectos ejecutados por las Agencias?

R/ Bueno la comunidad normalmente aporta lo que se denomina la mano de obra no calificada, lo digo porque en la mayoría de los proyectos de cooperación que yo he estado trabajando han sido en el tema productivo, en el tema forestal, donde hay unas actividades que financia la cooperación, generalmente insumos o herramientas, pero el caso de utilizar esos insumos ya en la finca, en la práctica, lo hace el agricultor y eso es un aporte que se le valora pues como mano de obra y en algunos otros casos aportan materiales de la zona por ejemplo guaduas o balastros cuando se trate de alguna obra de infraestructura eee y generalmente eso es lo que siempre se valora en algunos proyectos, mano de obra no calificada y materiales.

4. ¿Considera positivo o negativo la contribución de las Agencias de Cooperación Internacional, en relación al proyecto de desarrollo regional que se plantea en el municipio?

R/ Bueno, nosotros estamos haciendo esfuerzo en esta administración por lograr la mayor articulación posible de la cooperación, hemos creado la oficina de cooperación internacional, con un funcionario a la cabeza y aparte de eso hemos también creado también la estrategia que denominamos la unidad de gestión para el desarrollo integral del municipio la “UGDIM”, que trata de que todos los esfuerzos que tenga la administración con otros cooperantes, bien sean del gobierno nacional o también de la cooperación se complemente, se logre aumentar los impactos y particularmente nosotros tenemos una cooperación en este momento que la estamos diría uno aprovechando para avanzar en ese proyecto de desarrollo local y regional, en este caso es el programa “Colombia Responde” donde hemos acordado que se invierten unos recursos importantes, por ejemplo en la revisión y ajuste del plan de ordenamiento territorial que es un documento de largo plazo de visión del desarrollo del municipio y en la de cofinanciar un estudio para repensar, reestructurar la administración municipal, la misma alcaldía para que se pueda modernizar y adaptarse su estructura administrativa y financiera a las necesidades actuales dado pues la alcaldía viene de un proceso desde el 2003 que entro ...en los cincuentas desde ese tiempo

para acá viene funcionando pues con un personal mínimo y todas las normatividades que han salido de este año para acá, las nuevas responsabilidades que tienen la administración necesariamente hacer una reestructuración súper urgente.

3° ENTREVISTA

Sr. Jairo Dennis del Castillo Cabezas “Colombianito”

Líder Visible del C.C. Unión del río Rosario 2008 - 2011

Actual/ Representante legal del Concejo Comunitario Unión del río Rosario (hace 2 años, desde Sept/2011)

I. La Cooperación Internacional en la Comunidad

1. ¿Describa que entiende por Cooperación Internacional?

R/ Yo entiendo que la cooperación nacional es un aporte que hacen los gobiernos amigos al gobierno Colombiano, a través de un convenio institucional, entre a través de la cancillería de relaciones exteriores, hacen unos convenios y la cooperación internacional transfiere unos, unas cantidades de recursos para proyectos en los territorios en el colectivos en el municipio de Tumaco.

2. ¿Nombre las Agencias de Cooperación Internacional que hicieron presencia en su comunidad durante el periodo de 2008 – 2011?

R/ Por ejemplo ADAM, también estuvo Naciones Unidas, que es “Montebravo” eso es lo que me recuerdo yo, que estuvieron allá y también otros atrás que estuvieron que ver como CVC Holanda, más atrás pero estuvieron en el territorio en los años 90'.

3. ¿De las Agencias que han ejecutado proyectos en su comunidad cual ha generado mayores aportes y en qué área o temas?

R/ Bueno yo podría decir una que no nombramos, porque ahoritica en el consejo comunitario la que más aportado, la que se ha visto un verdadero desarrollo es “Colombia Responde” pero en la actualidad. Pero en los otros yo creo que fue CVC Holanda se vio ese impacto en el momento, ellos manejaban la parte agrícola, la parte de infraestructura también lo manejaban ellos, haciendo saltaderos y muelles todo eso.

Con “Montebravo” se pudo lograr lo que sé lo la caracterización para el plan de manejo ambiental del territorio, del consejo comunitario que ellos sé que aportaron los recursos para hacer ese importante proyecto no.

Por ejemplo ellos también hubo otra como que fue ADAM, ellos si manejaron eso, pero ellos más también en eso de una, unos, ¿cómo se llama? unas molinos, unas sierras para cortar madera, como que estaban trabajando en el manejo del bosque, pues se sembraba un árbol y se cortaba otro, esa era la idea como unos

aserríos así es que se llaman ...“aserríos portátiles” exactamente, pero por cosas de condiciones de orden público dentro del territorio no se pudo llevar esto a feliz término, tuvo muchos inconvenientes, los equipos se perdieron, fue un fracaso eso, no por la comunidad, pero se pasó algo raro ahí que no puedo contar.

4. ¿Cuál es el rol que tiene la comunidad frente a las Agencias de cooperación internacional?

R/ El rol de la comunidad frente a la cooperación es importante no, pero al mismo tiempo también nosotros le hemos dicho a la cooperación internacional que nosotros queremos construir su propio, su propio futuro, su propio destino, que no puede venir construido desde allá, desde Bogotá, si no que se construya, que se haga en el propio territorio. Que nosotros que queremos le decimos a la cooperación como queremos que sean los proyectos y no que ellos no impongan, (Que sean procesos “endógenos”, antes que exógenos) que nazcan, contruidos desde la comunidad, y no desde arriba.

II. Programas y Proyectos en la Comunidad

1. ¿Qué tipo de programas y/o proyectos deben ofertar las Agencias en la comunidad?

R/ En la parte productiva, porque eso es el fuerte de los territorios, para generar ingresos y mejorar las condiciones de vida de las comunidades.

2. ¿Hasta qué punto se reflejan las prioridades establecidas por la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos?

R/ Si está reflejado lo de comunidad, porque la comunidad, el consejo comunidad tiene una unidad técnica, y ya es una epsagro y los profesionales técnicos son del territorio ellos tienen sentido de pertenencia por el territorio. Se ve reflejado.

3. ¿Cuál debería ser el papel de las agencias en la formulación y la ejecución de los proyectos?

R/ Bueno para mí, me parece que debía ser apoyando en la parte económica para, para el fortalecimiento de estos proyectos.

4. ¿Cree que los proyectos ejecutados por las Agencias son acordes a las necesidades que se presentan actualmente en la región?

R/ Unas veces no, unas veces no, otras veces sí. Pero hay cosas que a pesar como vuelvo a decir que nosotros somos los gestores de nuestro propio desarrollo, hay organismos, hay entidades vienen con unas estrategias claras y dicen esto se debe hacer y nosotros como consejo en eso como el consejo Rosario no está de acuerdo, que le vengán a imponer, que todo debe ser pero concertado con las comunidades y que su junta de gobierno sea la que le dé el aval para yo como representante legal refrendar y que hago la parte jurídica estampar mi firma.

III. Capacidad Instalada

1. ¿Qué capacidades locales han sido establecidas por las Agencias de Cooperación Internacional?

R/ Por ejemplo los comités, comité de veedurías, comité veredales, todo eso como una cantidad, como comité de salud, comité de deportes, comités de energía. Lo hemos hecho nosotros, pero ellos nos han dado la capacitación y recursos para implementar esto en el territorio.

2. ¿Generalmente que le aportan ustedes a los proyectos ejecutados por las Agencias?

R/ La colaboración que unas veces hace, que sería la contrapartida del consejo, como colaboración, que sería la contrapartida, la mano de obra exactamente.

3. ¿Cómo analiza el tipo de intervención de las Agencias?

R/ Con la que nosotros en el momento estamos que es “Colombia Responde” y la Alcaldía bien, hasta la vez, porque tenemos varios proyectos en marcha, no en el papel, si no en ejecución ya, y es excelente.

Y con ADAM y “Montebravo” no, no le puedo responder eso, porque yo en ese momento me toco salir, no estuve desde el inicio de eso

4. ¿Considera positivo o negativo la contribución de las agencias de Cooperación Internacional, en relación al proyecto de desarrollo regional que se plantea en el municipio?

R/ Pues son dos facetas, yo diaria que en una parte con la que nosotros estamos trabajando bien, pero falta mucho más, porque nosotros tenemos un problema el concejo Rosario tiene quince comunidades y solo estamos atendiendo siete veredas, la parte baja del territorio, las demás están protegidas, entonces más inversión social en el territorio y cubrir todo el territorio del consejo comunitario Unión del río Rosario.

4° ENTREVISTA

Sr. Ing. Julio Cesar Rivera

Concejal en el periodo 2008 – 2011 del Municipio

Actual/ Secretario de Planeación Municipal del Municipio de Tumaco

I. La Cooperación Internacional en la Comunidad

1. ¿Describa que entiende por Cooperación Internacional?

R/ Cooperación Internacional, básicamente son los recursos que designan algunos gobiernos cooperantes para alguna problemáticas que tenemos en Latinoamérica, pero sobre todo en nuestro país y que van a las diferentes regiones. Básicamente son esos, unos recursos, muchos que llegan por acción de algunas gestiones que hacen a nivel regional o se hacen a nivel de los municipios, pero normalmente son gestiones que se hacen a nivel del alto gobierno.

2. ¿Nombre las Agencias de Cooperación Internacional que hicieron presencia en su comunidad durante el periodo de 2008 – 2011?

R/ Bueno, aquí se conocen agencias que han estado por mucho tiempo, cómo y en los programas USAID, con el programa “Montebravo”, proyecto interesante, que pretendió realizar todo el tema forestal, para el aprovechamiento de los mismos y que quedo alguna capacidad instalada de ese programa. Mas sin embargo hay algunas que en ese momento, lo que entendemos que no hubo esa integralidad entre esas organizaciones y el municipio para el funcionamiento como tal, lo que hoy no ocurre, actualmente la administración municipal creo la oficina de la “UGDIM”, una unidad de gestión que ha hecho visible estas agencias que han hecho inversión acá, pero sobre todo esas inversiones ahora se han planteado que se unan esos propósitos al plan de desarrollo que construyo el señor Alcalde, para que esas acciones no estén aisladas del desarrollo del municipio, si no que vayan a las acciones como tal del plan de desarrollo, por eso hoy son más visibles otras organizaciones que están trabajando al interior del municipio.

3. ¿De las Agencias que han ejecutado proyectos en su comunidad cual ha generado mayores aportes y en qué área o temas?

R/ Realmente la USAID, ha tenido como el manejo de los grandes proyectos acá. Pero hay que ver que otras entidades de cooperación que a través de la estrategia “Colombia Responde” se han venido haciendo importantes inversiones al interior del municipio de Tumaco.

Colombia Responde recordemos fue una estrategia con recursos públicos del Gobierno Nacional donde está el proceso de consolidación y con recursos también de la cooperación, creo que la unión de estos recursos para las iniciativas de desarrollo de las regiones, sin lugar a duda han causado impacto en algunos sectores importantes de Tumaco, por ejemplo el sector de la comuna cinco ha sido

bien beneficiado con programas y proyectos para el beneficio y desarrollo de nuestras comunidades.

4. ¿Cuál es el rol que tiene la comunidad frente a las Agencias de cooperación internacional?

R/ El rol de la comunidad ha sido muy poco, yo soy de los que pienso que las entidades de cooperación normalmente han venido construyendo en Bogotá los procesos supuestamente de desarrollo para las comunidades, para los pueblos, y la burocracia que existe alrededor de estas entidades obviamente es la que se lleva sin temor a equivocarme más del 60% o 70% del valor de los recursos que salen de sus bases o del objetivo, para el beneficio supuesto de las comunidades. Entonces las comunidades acá no se les pregunta nada, las comunidades no son las que planifican desarrollo con esos recursos, normalmente lo que hemos visto es que llegan “ellos” con sus iniciativas y las imponen alrededor de las comunidades y la gente que tiene la necesidad, pues obviamente como el viejo dicho que dice “del ahogaó aunque el sombrero” toman lo que les dan porque obviamente sea recurso poco o mucho los recursos se requieren y eso se cree que ha sido uno de los grandes problemas que ha tenido la cooperación en nuestros pueblos, sin lugar a dudas en vez de generarnos beneficios, si nosotros entramos a mirar de algún modo objetivo lo que nos ha generado son inconvenientes, porque la gente se ha quedado acostumbrada a que cooperación venga con esas soluciones mediática a los problemas que nosotros tenemos.

II. Programas y Proyectos en la Comunidad

1. ¿Qué tipo de programas y/o proyectos deben ofertar las Agencias en la comunidad?

R/ Yo creo que al contrario, los programas no los deben ofertar las entidades, si no los pueblos, la comunidad es la que debe plantear que es lo que necesitan para que las entidades entren ayudarnos en ese tema. Es el municipio el que debe plantear donde deben aplicar esos recursos para que puedan ser realmente, tener coherencia con los planteamientos de desarrollo de los pueblos. Creo que en el momento que se haga, que se cumplan con esas iniciativas de esa forma como debe ser obviamente cooperación va a crear una huella de esos recursos que se invertirán acá en esos en estos municipios.

2. ¿Hasta qué punto se reflejan las prioridades establecidas por la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos?

R/ Lo que reiteraba ahora, básicamente si se hablan de los antecedentes es muy bajo, no se reflejan porque no construyen los proyectos desde el interior de las comunidades, muchos de los proyectos de cooperación vienen contruidos del alto gobierno, vienen contruidos desde Bogotá, los construyen desde las grandes capitales y son ajenos o lejanos a la realidad que tenemos nosotros acá, son ajenos a los planes de desarrollo que tiene los mandatarios locales en ese momento.

3. ¿Cuál debería ser el papel de las Agencias en la formulación y la ejecución de los proyectos?

R/ El papel primordial de estas entidades es tener en cuenta a los mandatarios locales. Unir los esfuerzos al plan de desarrollo, a los planes de desarrollo que tienen en el municipio a los planes de vida que tienen los concejos comunitarios, para que sobre ellos allí se apliquen los recursos que tienen que invertirse en nuestras comunidades, porque en los planes de vida, es que están las necesidades que tienen nuestros pueblos, que tienen nuestros consejos comunitarios, cuando eso se haga así obviamente que esos recursos van a generar un apoyo importante para el beneficio de nuestros pueblos.

4. ¿Cree que los proyectos ejecutados por las Agencias son acordes a las necesidades que se presentan actualmente en la región?

R/ Si, reitero lo mismo, soy reiterativo, si los proyectos no se construyen desde el seno de la comunidad obviamente no van a dar en el punto neurálgico de mayor necesidad de la comunidad.

III. Capacidad Instalada

1. ¿Qué capacidades locales han sido establecidas por las Agencias de Cooperación Internacional?

R/ Si, se ha dejado capacidad instalada no podemos negar que por ejemplo en la parte académica, por ejemplo, mucho de nuestros jóvenes de la región trabajan con esas entidades con esas entidades de cooperación y uno tiene que ser agradecido y se mira que hay mucha capacitación a ese personal que se emplean. Sale mucha unidad de experiencia a otros departamentos, inclusive en otros países y de eso somos testigos y obviamente la capacidad en nuestros jóvenes, en nuestros profesionales eso le sirve, porque es una capacidad instalada que queda a nivel de intelecto pues acá en nuestros profesionales.

El otro tema como capacidad instalada en equipo, en formación, en dotación, en temas industriales son muy pocas las experiencias, porque las cosas que se hacen son muy mínimas, que generan unos beneficios mínimos. Yo creo que si se unen esos recursos le jalonamos a grandes proyectos allí podríamos dejar una capacidad instalada, por ejemplo en el proceso... procesamiento de cacao, con todo la plata que se ha invertido acá en cooperación internacional en estos años podría nosotros haberse tenido hace rato una planta que permitiera hacer la transformación del cacao y obviamente que se beneficiaría todo el municipio, teniendo mejores precios de este producto como tal.

2. ¿Generalmente que le aportan ustedes a los proyectos ejecutados por las Agencias?

R/ El municipio de Tumaco casi siempre está haciendo, está aplicando “contrapartidas” a los recursos que llegan de cooperación, siempre nosotros estamos ayudando en esos procesos, ese es nuestro rol cuando los procesos están andando, nos tienen en muchos de esos proyectos en cuenta y nos llegan a decir: “es que ustedes tienen que hacer ese tipo de participación” y el municipio para que esos proyectos no se caigan obviamente tienen que entrar a participar. Pero no, el municipio no es tenido en cuenta al inicio de la formulación de esos proyectos y ahí seguirá estando el problema con el tema de la cooperación internacional en el municipio.

3. ¿Cómo analiza el tipo de intervención de las Agencias?

R/ Si hacemos una evaluación en el tiempo de la cooperación, podemos ver que es una intervención más bien impuesta, no quiere decir que nosotros no la necesitemos, pero es impuesta en su desarrollo, y si en su formulación, porque no es nacida del pueblo nuestro, no nace del municipio y esa es la preocupación que tiene el pueblo tumaqueño, que tenemos nosotros. Cada una de las iniciativas que se vengán a construir al municipio de Tumaco debe ser, tienen que nacer de las necesidades del pueblo de Tumaco, cuando se construye el plan de desarrollo, el plan de desarrollo es construido de las necesidades de un pueblo y hacia allá tiene que apuntar todo dinero que llegue de cooperación hacia esta región, si eso no lo hacemos así definitivamente seguiremos en la misma situación. Pero lo preocupante, es que muchas de estas entidades se preocupan, y uno vea que los fines de año, es preocupadas por lo que hicieron en el municipio, los logros, los porcentajes, ha cuantas personas cubrieron, beneficiaron, ha cuantas capacitaron, cuando realmente nosotros en la realidad estamos viendo que acá no ha quedado absolutamente nada. Entonces esa es la gran preocupación que nosotros seguimos teniendo y que sin lugar a dudas no compartimos que se nos imponga esas políticas de desarrollo vistas desde afuera, esas políticas deben ser nacidas del seno de nuestras comunidades.

4. ¿Considera positivo o negativo la contribución de las Agencias de Cooperación Internacional, en relación al proyecto de desarrollo regional que se plantea en el municipio?

R/ Para nosotros hablar de desarrollo siempre hay elemento más importante que es el económico, las entidades de cooperación precisamente su cooperación básicamente siempre está en ese aporte, claro que para nosotros es importante el plan de desarrollo de la región pacífica, y ojala pues los países pudieran aportarnos con mayores recursos para nosotros poder sacar adelante esta región, pero vuelvo y reitero que esos recursos queden encaminados a las verdaderas necesidades que tienen la comunidad en la costa pacífica Nariñense.

5° ENTREVISTA

Sr. JHON WILSON GUEVARA

Concejal en el periodo 2008 – 2011 del Municipio

Actual/ Concejal del Municipio de Tumaco 2012 - 2015

I. La Cooperación Internacional en la Comunidad

1. ¿Describa que entiende por Cooperación Internacional?

R/ Países potencias que se enfocan a un determinado territorio, Colombia o países que hacen parte del hemisferio sur, se enfocan a un determinado territorio o país donde hay muchas necesidades. Entonces la cooperación es tratar de generar un proceso en comunidades donde realmente hay necesidades para generar algún tipo de impacto a nivel de derechos humanos y los derechos económicos, sociales y culturales.

2. ¿Nombre las Agencias de Cooperación Internacional que hicieron presencia en su comunidad durante el periodo de 2008 – 2011?

R/ Tumaco por su misma tipología y por su mismo posicionamiento geoestratégico y geopolítico está en la mira de muchos países internacionales tanto como los países europeos, como los mismos países y Estados Unidos, en este proceso siempre a nosotros nos han mirado como un enfoque donde se puede desarrollar diferentes procesos en derechos humanos, procesos de asistencialismo por el problema de la violencia que nosotros tenemos.

Nosotros acá hemos tenido varias agencias de cooperaciones internacionales entre esas hemos tenido: ARD – USAID, el Consejo Noruego, hemos tenido que Canadá, hemos tenido lo que tiene que ver con la Chemonics, hemos tenido lo que tiene que ver con la MCD y diferentes y otras agencias de cooperación internacional en sus diferentes aspectos, algunas que tienen que ver en el tema productivo y otras que tienen que ver en lo que tiene que ver con el tema de los derechos humanos y otras que tienen que ver propio a lo que atañe a asistir en el proceso de violencia que vive Colombia.

3. ¿De las Agencias que han ejecutado proyectos en su comunidad cual ha generado mayores aportes y en qué área o temas?

R/ Más que como dicen los viejos, “en río revuelto ganancia de pescadores”, aquí habido mucha cooperación internacional, pero no una cooperación articulada, cada agencia viene, hace, pero no tratamos de articular, ni tratar de jalonar en proceso que se mire el impacto. Entonces uno cuando trata de mirar la inversión que ha hecho la cooperación internacional no se mira, porque cada quien tira por allá, hace por acá, pero no tratamos de articular, de planificar, la inversión que se va hacer para que se dé un impacto más productivo. Si uno comienza a ver y uno puede decir: “no, la chemonics hizo un impacto porque se metió en el tema de los consejos comunitarios, en el tema productivo, en el tema de generación de

empleo, de empresa”, pero si uno se va de nuevo a los consejos comunitarios mira que todo lo que se hizo esta abandonado, no hubo como un impacto más tangible, más vistoso, entonces eso se ve a raíz de que no hay coordinación y no hay planificación de la cooperación internacional.

4. ¿Cuál es el rol que tiene la comunidad frente a las Agencias de cooperación internacional?

R/ Ese es otro problema que tenemos la comunidad, la cooperación internacional nos ha vuelto perezosos, muy perezosos en el sentido en que todo tienen que darnos y en ese sentido vivimos en un estado de “paternalista” que todo tienen que darnos, entonces ya la comunidad, ya deja de trabajar de producir, sino que solamente está aspirando que la cooperación internacional le dé, y ellos no ejercen realmente un proceso productivo que nos permita generar un desarrollo, un crecimiento, entonces uno mira que la comunidad siempre está como que al acecho de que le den, no mira ese impacto de que diga la comunidad: “frente a esto vamos desarrollar esto”, si no que ya nos volvimos “paternalistas”, nos volvimos “asistencialistas” y solamente creemos que nos pueden sacar del problema es la agencia de cooperación internacional, y no vemos que del problema solamente salimos nosotros, si nosotros tenemos las ganas, el empuje y agarramos ese apoyo que nos están dando, para tratar de generar un desarrollo, un crecimiento más armónico.

II. Programas y Proyectos en la Comunidad

1. ¿Qué tipo de programas y/o proyectos deben ofertar las Agencias en la comunidad?

R/ Yo creo que nosotros debemos planificar y organizar todo un tema productivo, pero también de transformación, porque las agencias de cooperación internacional se han enfocado en el tema de la primera línea de producción que es lo primario, pero no, nos hemos enfocado en el tema de la transformación de la maquila o de lo que se llama manufactura, porque eso es realmente nos genera desarrollo. Si nosotros solamente seguimos produciendo materia prima y si a esa materia prima no tenemos donde comercializarla, no tenemos donde transformarla, seguimos siendo igual porque en ultimas nos vamos a cansar, no tenemos quien nos compre, ni donde transformarla y eso no nos va a generar un valor agregado, pero tampoco nos va a generar un ingreso, creo que el eje de todo de ese proceso es como la agencia de cooperación internacional comienza a gestar para organizarnos y en esa organización generar empresa que nos permita transformar la materia prima que tenemos y que es mucha.

2. ¿Hasta qué punto se reflejan las prioridades establecidas por la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos?

R/ Si una va a la comunidad, la comunidad lo que aspira es que le den remesas, que le den subsidios de vivienda, que le den mejor dicho lo que tiene que ver con lo primario, lo asistencial en el sentido de lo vital ya, pero la comunidad en ultimas

no plantea proyectos, ni programas que realmente tengan un impacto más positivo al interior de la comunidad y que le permita surgir de toda la problemática que tiene. Entonces uno cuando va a la comunidad primero lo que se organiza es el tema de fortalecimiento organizativo, que eso nosotros estamos cansados que la cooperación y todo el gobierno comience a fortalecer ese tema de fortalecimiento que son recursos que se van y terminan solamente en talleres.

Temas que siempre plantean lo que es la seguridad alimentaria, entonces nos vamos con la seguridad alimentaria, pero no planteamos en vez de seguridad alimentaria una “Autonomía Alimentaria” que realmente vaya acorde con todos nuestros procesos tradicionales de producción que nos permita generar más allá, después de eso lo primero que plantean es lo del tema de asistencialismo, entonces toda esa cooperación llega allá con remesas, con otras cosas y no llega a con otras cosas productivas, y ahí comienzan a plantear el tema productivo, capacitación, comienzan a plantear el tema de vivienda y otro tema que se viene planteando fuerte es el tema que tiene que ver con saneamiento básico, todo el tema de agua.

3. ¿Cuál debería ser el papel de las agencias en la formulación y la ejecución de los proyectos?

R/ Yo no creo tanto de las agencias creo más del municipio , yo creo que el municipio debe asumir el papel que le toca, como planificador, como organizador y como controlador de todas las agencias que puedan llegar acá, si nosotros tenemos definido un buen programa, un buen plan de desarrollo a largo plazo que nos permita entonces, nosotros podemos direccionar la cooperación internacional a lo que realmente necesitamos, porque si nosotros lo dejamos a las expectativas de la cooperación internacional, la cooperación internacional trae lo que ella cree que va a dar un impacto, pero no realmente se acopla a las necesidades sobre un plan que nosotros hayamos creado o pactado.

4. ¿Cree que los proyectos ejecutados por las agencias son acordes a las necesidades que se presentan actualmente en la región?

R/ Ahí, hay muchas falencias creo que realmente si uno lo mira en el tema a corto plazo puede ser acorde en el tema de asistencialismo, en el tema de violencia, el problema que está viviendo la comunidad, porque es un tema vital de responder una respuesta inmediata frente al problema que hay. Pero si lo miramos a largo plazo, no, porque se han enfocado en otras cosas y no realmente en un desarrollo armónico y que nos permita un crecimiento económico de nuestras comunidades.

III. Capacidad Instalada

1. ¿Qué capacidades locales han sido establecidas por las Agencias de Cooperación Internacional?

R/ Si uno comienza a mirar en termino de infraestructura, en términos de capacidad instalada es mínimo, creo que lo más que se nota fueron algunas

obras que se plantearon en lo que tiene que ver con la avalancha que se dio en el río Mira que se pusieron algunas hacer todo el tema de escuelas, puestos de salud, todo eso, y en el proceso de “Si Se Puede”, que también en Robles dejaron una capacidad instalada de cosas interesantes.

Pero en otro término, en el término más general y más de desarrollo y crecimiento es mínimo la capacidad instalada, porque todo se ha ido en procesos de asistencialismo, en el proceso de burocracia, porque ese es el otro problema que tenemos, la cooperación llega, pero llega también con un aparato burocrático que el 40% o el 50% de los recursos que llegan se van en cómo atender ese aparato burocrático y el otro 60% o 50% realmente en atender el problema de la comunidad, entonces ese es el otro problema que tenemos.

2. ¿Generalmente que le aportan ustedes a los proyectos ejecutados por las Agencias?

R/ La comunidad aporta mucho, porque la cooperación también invierte, pero se lleva unos conocimientos muy importantes de la capacidad. Nosotros tenemos que entender que a pesar del bajo nivel académico de nuestras comunidades tienen una capacidad intelectual y un conocimiento que muchos países y muchas agencias les gustaría tener ese conocimiento que tienen nuestras comunidades, en el tema productivo, en el tema medicinal, y en lo que tiene que ver con plantas medicinales y todo eso, y entonces toda esa experiencia, toda esa sabiduría que tienen nuestras comunidades la cooperación comienza también a llevársela y después comienzan a patentarlas, y después nosotros no tenemos derecho a usar lo que veníamos usando porque ya está patentado por una agencia de cooperación internacional o por un organismo superestatal que vas allá de lo territorial del país.

3. ¿Cómo analiza el tipo de intervención de las Agencias?

R/ Aquí estamos en una regla general: “nadie da, para no recibir”, ellos invierten, pero ellos también llevan unos objetivos que no los conocemos, que no sabemos cuáles son, pero que están ahí tangibles y que ellos también están recolectando la información necesaria. Creo que en ese preciso tema la comunidad a veces desprevenida da mucha información, que no debe dar y eso nos con lleva a veces a generar otros procesos que nosotros como comunidad no los conocemos para que se va a utilizar la información que captan las agencias de cooperación internacional.

4. ¿Considera positivo o negativo la contribución de las Agencias de Cooperación Internacional, en relación al proyecto de desarrollo regional que se plantea en el municipio?

R/ Yo lo considero nulo, porque como lo decía anteriormente, las agencias no se acoplan al plan regional que tiene la región, las agencias hacen lo que ellos creen que deben hacer, mas no se acoplan, ni al plan de desarrollo regional,

departamental o municipal, ellos no se acoplan porque ellos traen ya una visión definida, traen unos objetivos definidos, y realmente no tratan, cada vez que se trata de reorganizar algunas cosas alrededor de eso se encuentran algún tipo de obstáculo porque van en contra de los principios y lo que ellos ya tienen predefinido como agencia de cooperación internacional o como interés de su país que vienen generando estos recursos para eso.

6° ENTREVISTA

Sr. ANDERSON OROBIO

***Líder Visible del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera 2008 - 2011
Actual/ Representante Legal Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera***

I. La Cooperación Internacional en la Comunidad

1. ¿Describa que entiende por Cooperación Internacional?

R/ Es como una ayuda humanitaria, no el tema solamente, es un apoyo a un estado que tiene diferentes necesidades no solamente el tema de violencia, el tema también de falta de apoyo económico, militar y de todo. Entonces lo que nos compete a nosotros es un apoyo más, la cooperación para nosotros es como brindar un apoyo a un Estado que necesita, que tiene todos los conflictos posibles y también el tema de cultivos ilícitos que ha sido en Colombia.

2. ¿Nombre las Agencias de Cooperación Internacional que hicieron presencia en su comunidad durante el periodo de 2008 – 2011?

R/ Inicialmente en el 2008 con nosotros empieza un proyecto a trabajar con la cooperación internacional: USAID, a través del programa o proyecto “Colombia Forestal”, se empieza a implementar una prueba piloto que se llamó de “aprovechamiento de madera”, en el consejo comunitario en una extensión de 70 hectáreas.

3. ¿De las Agencias que han ejecutado proyectos en su comunidad cual ha generado mayores aportes y en qué área o temas?

R/ Pienso que el mayor apoyo que hemos tenido desde el 2008 hasta este momento ha sido la cooperación internacional, ya que había un gran vacío del Estado, entonces la cooperación llega en un momento en donde suplente un poco el deber del Estado y con ese mismo trabajo lo que se hace es que el Estado mire hacia unas comunidades que de verdad necesitan y que la cooperación le ha estado apoyando. El mayor apoyo hasta el momento fue de la agencia de cooperación USAID.

4. ¿Cuál es el rol que tiene la comunidad frente a las Agencias de cooperación internacional?

R/ El rol, yo pienso que el rol hasta ahora ha sido como un poco mirar como una opción de apoyo a estas agencias y lo otro es que la comunidad ha estado muy

contenta en vista que habido un apoyo muy constante desde el 2008, si tu miras hasta el 2013 ha habido un apoyo continuo. Entonces creemos que ha sido un papel muy importante el que ha jugado la cooperación, pero también las comunidades han respondido a ese apoyo que es en el campo haciendo su trabajo bien.

II. Programas y Proyectos en la Comunidad

1. ¿Qué tipo de programas y/o proyectos deben ofertar las Agencias en la comunidad?

R/ Yo lo que pienso más allá de que llegue la cooperación a ofertar, es que propuestas las comunidades tienen y lo que quiero un poco es cambiar esa dinámica, de que antes llegaban las instituciones y proponían que se debe hacer, eso no ha dado como resultados unos desaciertos en el proceso que se ha hecho, que es lo que estamos apuntándose que salga propuesta desde la comunidad y que los programas y cooperación apunten a ese querer de las comunidades porque eso tiene más eco cuando las cosas vienen de la gente.

2. ¿Hasta qué punto se reflejan las prioridades establecidas por la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos?

R/ Yo pienso que lo primero, es que eso también parte mucho de la naturaleza que tiene la organización políticamente para hacer ese tipo de negociación, pues cuando la organización, en este caso un concejo comunitario, su junta de gobierno no tiene la capacidad de negociación posiblemente las cosas van a quedar como el programa las pueda definir, pero si tiene una capacidad de negociación de lógica que en la vida no todo puede ser ganancia, pero algunas cosas se pueden conseguir y eso es todo como un proceso, pero si hemos mirado en el caso del “Bajo Mira”, nosotros hemos podido primero que todo decirle a la cooperación: “Acá no es lo que usted quiera, si no que nos pongamos de acuerdo para hacerlo”, lo segundo creo y más importante es que le hemos demostrado a la cooperación que nosotros somos capaces de liderar los procesos y de ejecutar los recursos, eso también depende mucho de la responsabilidad como organización y la seriedad que tenga la organización para hacer eso, pero creemos que desde el 2008 lo hemos hecho hasta ahora, creemos que ya tenemos toda una experiencia bastante grande para un futuro decirle. Seguir y ganar mucho más de lo que ha ganado cuando uno cumple como con esas cosas tienes tu como decirle a la cooperación: “mire, en estos años se hizo de esta manera y quiero seguirlo haciendo”. Creemos que la mayor fortaleza ha estado ahí, que hemos logrado hacer las cosas desde las comunidades como organización y creo que ahí se ha logrado mucho.

3. ¿Cuál debería ser el papel de las agencias en la formulación y la ejecución de los proyectos?

R/ Yo pensaría que la estrategia mejor es que las comunidades puedan sacar desde el seno de las comunidades las propuestas, lógico que se requiere un

equipo profesional que perfeccione y ponga “bien bonito” todo esa propuesta, que la comunidad ha evacuado, entonces creemos que el papel de la cooperación o de las instituciones debe concentrarse, ahí de como apuntar, que un equipo técnico basado en esa información que ya tenemos de las comunidades poder hacer un proyecto o definir las líneas de trabajo.

4. ¿Cree que los proyectos ejecutados por las Agencias son acordes a las necesidades que se presentan actualmente en la región?

R/ Si, creemos que no en el 100%, pero creemos que en un 50% ha habido acuerdos para trabajar en un bien común, por ejemplo y en eso vuelvo he insistido es también la capacidad de decisión que tenga la organización, porque nosotros pudimos cambiar de “aprovechamiento” porque miramos que no era un tema que le iba a dar resultados al consejo comunitario, con unos agravantes que habían de todo tema de ilegalidad y todo, pero logramos decirle a la cooperación porque no apuntarle en vez de aprovechar a un proceso de “paga por conservación de bosque”, entonces creemos, que si tenemos la capacidad también de proponer, la cooperación también en algún punto es flexible, pero necesitamos que proponer también.

III. Capacidad Instalada

1. ¿Qué capacidades locales han sido establecidas por las Agencias de Cooperación Internacional?

R/ Yo pensaría que una de las capacidades sería y te podría hablar del consejo comunitario como tal, hoy en día esta sede es propia, comprada con recursos de la cooperación, de ahorros que hemos venido haciendo de los programas, por ejemplo creemos que la mayor capacidad instalada que puede quedar empezando en el tema de fortalecimiento organizativo es que la organización pueda tener una sede propia, donde pueda operar sus proyectos, creemos que también la capacidad instalada esta y se ha dejado en el sentido de que hoy nosotros tenemos sembradas aproximadamente 1300 hectáreas de cacao nuevas, hemos a toda la familia en seguridad alimentaria, primera fase, ahora vamos a segunda fase, hemos también tenido avances en acuerdos de comercialización, acuerdos de proyectos de RED, entonces creemos que ha habido mucha capacidad instalada. Vuelvo he insistido eso “depende mucho de la organización como este consolidada”.

El tipo de capacidad instalada ha sido en infraestructura, en tema agrícola y fortalecimiento organizativo, el apoyo por ejemplo hacia a los representantes, porque en estos procesos se entiende el proceso comunitario y son sin ánimo de lucro y entonces para las discusiones no tienen derecho los líderes a devengar un salario, sino una bonificación que pueda contribuir a su desarrollo también de si personalidad, entonces también de esa manera lo hemos podido lograr, que la cooperación entienda de que como los líderes también tenemos las posibilidades

de ganarnos no un sueldo, pero si una bonificación. Entonces económicamente también ha habido la posibilidad que los miembros de la junta también tengan. También hemos tenido la posibilidad de hacer muchos acuerdos la capacidad de negociación no solamente con la cooperación, si no con otras cooperaciones y también con el Gobierno Nacional, entonces creemos que en el tema de capacidad instalada se ha logrado bastante, falta muchas cosas, estos procesos son muy largos y necesitan continuidad. Entonces creemos que en la medida que haya continuidad se van a ir ganando cosas, creemos que hemos ganado algunas cosas falsas como todo, pero se tiene ya una ruta para ir ganando poco a poco.

2. ¿Generalmente que le aportan ustedes a los proyectos ejecutados por las Agencias?

R/ Nosotros lo primero que aportamos, primero, lo esencial está en la tierra y segundo esta la comunidad, que sin la tierra y sin la gente no hay posibilidades de nada, segundo tenemos la organización y también aquí la fortaleza de nosotros que por lo general siempre las cooperaciones requieren de una “Contrapartida”, para la implementación. Ahora no solamente el Gobierno Nacional, si no la cooperación, entonces lo que nosotros hemos tenido un poco es poner la mano de obra también no calificada como contrapartida, poner esta infraestructura (la sede), poner todo esto.

Si uno mira hemos podido lograr poner unas buenas contrapartidas para el programa, entonces creemos que eso también ha sido una parte muy aceptable en la cooperación, porque hoy si uno no pone nada posiblemente no va a tener quien lo coja.

3. ¿Cómo analiza el tipo de intervención de las Agencias?

R/ Yo pienso que el tipo de la intervención ha sido un poco “regular” falta en mejorar muchas cosas, porque los programas se han concentrado en unos indicadores y entonces lo que le estamos diciendo a los programas es: “bajémosle un poco a los indicadores y dejemos mucha más capacidad instalada en los productores” ¿Qué queremos? que ha futuro los productores sean unos técnicos, para que en un futuro no tengamos que desgastar demasiado en asistencia técnica, lo logramos que el productor quede capacitado como un técnico para que él pueda ser manejo suficiente de su finca, creemos que hemos ganado, entonces lo que le estamos diciendo a la cooperación, al Gobierno Nacional se enfoca en cuantos trabajos productivos logramos definir en este año o en este concejo comunitario, pero si uno mira hace mucha más falta trabajo comunitario, trabajo de capacitación, entonces creemos que parte fundamental es que empecemos a mirar de qué manera le dejamos más capacidad instalada a los productores que realmente lo necesiten.

4. ¿Considera positivo o negativo la contribución de las Agencias de Cooperación Internacional, en relación al proyecto de desarrollo regional que se plantea en el municipio?

R/ Yo pienso, ósea dar un concepto fijo sobre eso no, porque no lo conozco, pero pienso que en la medida en que la cooperación pueda sumar, en donde haiga una gran bolsa y se pueda recibir mucho más económico para hacer la bolsa más grande, yo creo que es “ganancioso”, porque si en la medida en que tengamos la posibilidad de volver la bolsa muy grande vamos a tener también la posibilidad de interrumpir en muchas más zonas y en mucha más gente que quede como de alguna manera beneficiada, entonces creemos que si todavía la cooperación tiene el interés de apoyar me parece una vaina muy buena y que pues ojala se pueda aprovechar todo ese apoyo de la cooperación que todavía está, y que sabemos que ya se va ir reiterando poco a poco.

7° ENTREVISTA Sr. FRANCISCO JAVIER CORTES GUANGA

Líder Comunal, perteneció a la Guardia Indígena del resguardo Inda – Sabaleta

Gobernador del resguardo Inda – Sabaleta

Líder Visible y Delegado en espacios a nivel Nacional del Pueblo UNIPA

Actual/ Secretario General de UNIPA

I. La Cooperación Internacional en la Comunidad

1. ¿Describa que entiende por Cooperación Internacional?

R/ Bueno, yo creo que las cooperaciones son unas ONG´s en el cual vienen con unos objetivos principales, digamos según el sector donde se quieran enfocar y con algunos objetivos también depende de la cooperación, algunas enfocadas en el tema de derechos humanos, en el tema territorial, otras en otros aspectos. Bueno eso ya depende de la misión o visión de cada cooperación.

2. ¿Nombre las Agencias de Cooperación Internacional que hicieron presencia en su comunidad durante el periodo de 2008 – 2011?

R/ bueno, son muchas entre esas que hemos trabajado bastante son OXFAN, ACNUR, OCHA, PNUD, bueno un resto de cooperaciones que no me acuerdo en este momento el nombre un poquito difícil, Llamamiento de Ginebra.

3. ¿De las Agencias que han ejecutado proyectos en su comunidad cual ha generado mayores aportes y en qué área o temas?

R/ Bueno, de alguna forma todas han generado aportes, algunas en la parte en proyectos productivos con OXFAM, con ACNUR y las demás cooperaciones hemos trabajado más bien en el tema de fortalecimiento organizativo y fortalecimiento a las autoridades indígenas, esto nos ha ayudado bastante a fortalecer los procesos comunitarios y organizativos, entonces todos han hecho un trabajo importante dentro de nuestra comunidad.

4. ¿Cuál es el rol que tiene la comunidad frente a las Agencias de cooperación internacional?

R/ Bueno, nosotros nos creemos aparte de ser unos beneficiarios, unos aliados estratégicos también de las cooperaciones, esto creemos que las cooperaciones dependen del trabajo que hagan en Colombia, depende con su sector que trabajen, es uno de los resultados que ellas tienen también para mostrar al país, pero también al resto de la sociedad del mundo; entonces nos creemos aparte de ser como lo repito beneficiados, unos socios estratégicos de la cooperación.

II. Programas y Proyectos en la Comunidad

1. ¿Qué tipo de programas y/o proyectos deben ofertar las Agencias en la comunidad?

R/ Hay unos temas puntuales, y es el tema de la soberanía alimentaria, ese es un tema esencial, y otro es el tema del conocimiento de los derechos humanos, derecho internacional humanitario, todo el tema del control territorial, la jurisprudencia; todos estos temas que son de vital importancia para nosotros. Creemos aparte los temas también de salud, aportes como en educación, que también hemos tenido una cooperación que nos apoyó en educación, unos procesos educativos entonces aparte de todas estas necesidades básicas insatisfechas, creemos nosotros que si recuperamos o empezamos a trabajar desde la historia, nosotros tenemos el presente ganao. Es decir que los pueblos indígenas no tenemos el futuro hacia delante, sino el futuro nuestro es regresarnos atrás, es recordar cual era nuestra historia, entonces esos temas, el tema cultural, el tema de la cosmovisión, la cosmología esos temas que hoy de alguna forma se van desapareciendo por muchos aspectos; esos son temas que hoy están de puntal dentro de las organizaciones, el tema de la unidad, el tema del territorio, la cultura y la autonomía que son los cuatro pilares fundamentales en el movimiento indígena y en este caso en UNIPA como tal, en el pueblo AWA.

2. ¿Hasta qué punto se reflejan las prioridades establecidas por la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos?

R/ Bueno, de alguna forma es un escenario de concertación donde empezamos con las instituciones o cooperaciones a hacer las prioridades. Dependiendo el trabajo que hagamos o el diagnostico con cada uno de los resguardos, a veces se priorizan unas necesidades sentidas y que sabemos que no va a ser la solución, pero que va a ser la forma de mitigar esta necesidad que tenemos en esa comunidad.

De alguna forma si se han visto los resultados, pero en algotras ocasiones pues, desafortunadamente se ha quedado en escrito y que esas cosas pues de alguna forma como hemos hablado nosotros en escenarios públicos se tiene que mejorar. Porque en algunas ocasiones no las cooperaciones que nombre, pero si algunas cooperaciones que llegaron de paso al departamento, iniciaron a hacer como

diagnósticos con comunidades para emprender proyectos y acciones dentro de la comunidad pero que desafortunadamente a lo último no regresaron, no volvieron y se quedó eso plasmado como en el sueño. Entonces en ese sentido la comunidad también está un poco prevenida ya ahora porque ya no confía o no cree en ciertas cooperaciones, por ciertas acciones que se han venido haciendo, no todas pero algunas han cometido algunas falencias.

3. ¿Cuál debería ser el papel de las Agencias en la formulación y la ejecución de los proyectos?

R/ Uno, un papel importante que es el proceso de consulta, ese es un papel importante, las cooperaciones sino nos hacen consulta con sus organizaciones o con su.... Si con sus organizaciones con sus..... Si con sus organizaciones, con sus representantes que tienen en este caso de UNIPA, creemos que los proyectos van a fracasar, así como han fracasado muchos proyectos con muchas cooperaciones. Entonces si hay proceso de concertación de consulta y de formulación de manera mutua, creemos que van a hacer buenos resultados y se va a ver reflejado en las comunidades, entonces no tendríamos problemas ni de la organización, ni los dirigentes con la comunidad, ni la comunidad con la organización y así de esa forma.

4. ¿Cree que los proyectos ejecutados por las Agencias son acordes a las necesidades que se presentan actualmente en la región?

R/ Algunos....algunos prácticamente si, algotros no por falta de consulta, entonces se han llegado cooperaciones, donde de pronto han llegado implementando en el caso productivo semillas transgénicas, semillas de afuera, semillas que no se dan en la región y semillas que no están dentro de los usos y costumbres de la comunidad, entonces esos proyectos no son.....no son digamos eficientes dentro de esa comunidad, de alguna forma fracasan; fracasan porque o sea es difícil venir a sembrar un ejemplo: cilantro acá, cuando acá se da yuca o papacún que es más fácil sembrarlo o cosecharlo, entonces así de esa forma.

III. Capacidad Instalada

1. ¿Qué capacidades locales han sido establecidas por las Agencias de Cooperación Internacional?

R/ Bueno, en el caso de los procesos de formación, bastante....bastante, han dejado bastante capacidad instalada. Y nosotros consideramos a las cooperaciones unos aliados estratégicos del movimiento indígena, así como nosotros para ellos, ellos para nosotros son unos aliados estratégicos, por la sencilla razón que hemos aprendido a manejar los temas de incidencia política, los temas de relacionamiento, porque han sido unos temas que hemos trabajado con las cooperaciones.

Los procesos de capacitaciones que se han traído a las comunidades se ve reflejado hoy, hay muchos dirigentes y líderes que prácticamente hemos

aprendido y me meto en la colada, porque nos han apoyado de alguna forma para que representemos a nuestro pueblo, a nuestras comunidades en todos los sectores tanto a nivel nacional, local, departamental y de esa forma internacional.

Nosotros en este momento, podemos decir que en este momento las cooperaciones se han ido del territorio prácticamente, no todas pero ya no hay sino dos o tres cooperaciones que están trabajando con el pueblo, pero que de alguna forma hemos, ha quedado líderes con una capacidad instalada técnica, ideológica, que se yo.... Si y hoy prácticamente a partir de marzo nos vamos por una gira por Europa en representación de UNIPA y en representación de mi cargo a hacer un llamado a las cooperaciones. Que tan importantes son las cooperaciones en Colombia, teniendo en cuenta que son unos aliados estratégicos y que son los que de alguna forma ayudan a velar por los derechos constitucionales que tenemos en nuestro país; que de alguna forma están siendo violados y vulnerados por parte del gobierno, y cabe resaltar que la inversión que hemos tenido en el caso del movimiento indígena o de los pueblos indígenas, en algunos sectores ha sido más por las cooperaciones que por el mismo gobierno. Entonces los resultados que hoy se ven en infraestructura, que se ven el tema de pronto agropecuario, en otros aspectos han sido, ha sido que trabajo que se ha hecho desde las cooperaciones. Poco ha sido el trabajo que ha invertido el gobierno nacional prácticamente dependiendo de sus estructuras que hoy tenemos como alcaldías, departamentos y cosas como estas.

Entonces los últimos años a partir de que tenemos hoy unos autos y todas estas cosas ya se ha venido haciendo, pero en el marco de una exigencias y de unos autos que emite la corte constitucional. Entonces a partir de eso, pero la gran inversión que se ha hecho y los procesos de formación eso tenemos que agradecerle de alguna forma y de manera especial a las cooperaciones y toda esa capacidad instalada que tenemos hoy.

¿Sr. Javier usted habla de tres entidades, cuáles son?

R/ Nosotros estamos trabajando creo que más de tres entidades, esta Médicos del Mundo, esta OCHA, esta ACNUR, esta HELP PEACE, ese trabaja con adultos mayores, la oficina de la ONU, también que están trabajando con nosotros incluso el CONSEJO NORUEGO estuvo trabajando, OXFAM está con nosotros, ACF también vienen haciendo algunas acciones, con algunos resguardos, bueno hay una serie de cooperaciones que vienen apoyándonos. Pero así de manera directa en el tema de fortalecimiento organizativo y político pues siempre han estado ACNUR, OXFAM, OCHA, PNUD y NACIONES UNIDAS.

2. ¿Generalmente que le aportan ustedes a los proyectos ejecutados por las Agencias?

R/ Nosotros en los proyectos prácticamente con las cooperaciones o con cualquier institución, nosotros trabajamos lo que es las mingas. Entonces los proyectos que

se formulan como la organización y los pueblos no tenemos prácticamente los recursos para aportarlo directo – pero tenemos la mano de obra.

Un ejemplo: vamos a hacer un proyecto de construcción de vivienda, la cooperación aporta con alimentación de esa minga y la comunidad aporta con la infraestructura, si con la mano de obra. Eso en algunos proyectos.

En algunos proyectos si cuando ya se ejecuta directamente en las cooperaciones, ellos pues, ellos montan toda la estructura, todas sus cosas; entonces ellos cubren con sus gatos tanto de personal, maestros, que se yo, alimentación pero nosotros todas esas cosas. Pero nosotros normalmente la contrapartida que tenemos es eso si la mano de obra y las mingas que hacemos en las comunidades. Porque las organizaciones no cuentan con recursos propios ni mucho menos los cabildos.

3. ¿Cómo analiza el tipo de intervención de las Agencias?

R/ Como dije ahora ratos ha sido un avance significativo en algunas, en algunas en medio de las falencias se han ido mejorando las acciones, pero las cooperaciones para nosotros han sido los aliados estratégicos en todos los sentidos, por eso es que nosotros hoy estamos nuevamente a caminar Europa a varios países, a varias ciudades haciendo el llamado a las cooperaciones. Esto con el fin de crear un Comité de Veeduría Internacional a los acuerdos que se realicen en todas las instancias, tanto nacional, departamental y local, y que eso nos ayude, y que de alguna forma garantice la ejecución y la implementación de las acciones en concreto en las comunidades.

4. ¿Considera positivo o negativo la contribución de las Agencias de Cooperación Internacional, en relación al proyecto de desarrollo regional que se plantea en el municipio?

R/ Nosotros desde nuestro punto de vista creemos que la presencia de las cooperaciones es importante, tanto como en el municipio de Tumaco, tanto como digamos que en nuestro departamento incluyéndose todos los municipios. Y aparte de eso en nuestro país de alguna forma las cooperaciones aportan significativamente para el desarrollo de nuestras comunidades, si hay indígenas, afrodescendientes o campesinos en todos los sectores, entonces como sabemos que los municipios no pueden o no tienen todos los recursos suficientes de alguna forma tanto económico, como humano, entonces la presencia de las cooperaciones es de vital importancia aquí y aparte de eso también para que ayuden a hacer el control digamos y la vigilancia a la violación sistemática que se vive en este caso en Tumaco. Una violación de derechos humanos sistemática, una violación sentida entonces esto contribuye de alguna forma al desarrollo de la región y del país como tal.

Son procesos de garantía de eso nosotros hablamos que queremos tener, creemos que es importante la presencia de las cooperaciones porque un objetivo nuestro que tenemos como pueblo AWA y como movimiento indígena es conformar un Comité de Veeduría Internacional para el país, para todos los

acuerdos tanto indígenas y afrodescendientes ese es el objetivo y con ese objetivo vamos a Europa a hacer una gira por un mes.

Datos Adicionales:

- UNIPA abarca cinco municipios: Tumaco, Roberto Payan, Samaniego, Ricaurte y Barbacoas.
- La conforman 30 resguardos, de los cuales hay 25 constituidos con titulación colectiva y 5 en trámite. A Tumaco pertenecen 15 resguardos y se le brinda ayuda a un resguardo del pueblo Eperara Siadipara ubicado en el Río Mejicano (Resguardo de San Agustín).
- La superficie de la UNIPA es de 210.000 hectáreas.

8° ENTREVISTA

Dr. NEFTALÍ CORREA DÍAZ

Alcalde de Tumaco durante el periodo 2008 – 2011

Actual/ Candidato a la Cámara de Representantes en la lista Regional avalada por el Partido Liberal

I. La Cooperación Internacional en la Comunidad

1. ¿Describa que entiende por Cooperación Internacional?

R/ La cooperación internacional son todas las acciones llevadas a cabo por los países que están en posición económica de ayudar o cooperar en regiones donde las condiciones son adversas en el campo de la salud, vivienda, educación, etc., para el caso nuestro pues sería el problema del conflicto que causa vulneración de los derechos fundamentales hacia los pobladores del municipio.

2. ¿Nombre las Agencias de Cooperación Internacional que hicieron presencia en su comunidad durante el periodo de 2008 – 2011?

R/ Hombre, acordarme de todas es como difícil pero le voy a nombrar las que considero hicieron mayor presencia durante mi periodo como alcalde. Entre ellas tenemos a la USAID, que implemento los programas ADAM y MIDAS, no me acuerdo muy bien pero uno estaba operado por ARD y el otro venía desde antes de mi mandato con Monte Bravo. También la OIM, ACNUR, Plan, Consejo Noruego, entre otras.

3. ¿De las Agencias que han ejecutado proyectos en su comunidad cual ha generado mayores aportes y en qué área o temas?

R/ Considero que ha sido la USAID, sobretodo en el aspecto productivo en lo que tiene que ver con la implementación de cultivos lícitos, ahí se ha centrado el aporte de esta agencia, pero a la par con estas actividades ha hecho un trabajo muy importante sobre todo con los consejos comunitarios donde se ha hecho énfasis en el componente organizativo y también en el aspecto de infraestructura.

4. ¿Cuál es el rol que tiene la comunidad frente a las Agencias de cooperación internacional?

R/ En esta pregunta les puedo decir que hay una especie de inconsistencias a la hora de tomar posición de parte de las comunidades hacia las ayudas de cooperación. El municipio necesita de esa presencia internacional máxime si hacemos un diagnóstico de la situación actual de Tumaco, nosotros como alcaldía en mi periodo planteamos unos ejes de acción en los cuales había cabida para estas agencias, todo concertado con las comunidades a las cuales se les llegaría con proyectos de acuerdo a sus necesidades, en muchos casos se lograron establecer muy buenos proyectos con la aceptación de las comunidades, pero una vez se retira el cooperante, muchas comunidades vuelven a su estado anterior y a veces mucho peor de lo que estaban antes. Entonces yo creo que hace falta un dialogo directo, de igual a igual con las comunidades donde sean estas, las agencias y las instituciones del estado de manera integrada las que planifiquen sobre lo que se quiere establecer en los diferentes escenarios que actúan las agencias de cooperación internacional.

II. Programas y Proyectos en la Comunidad

1. ¿Qué tipo de programas y/o proyectos deben ofertar las Agencias en la comunidad?

R/ Creo y estoy más que seguro que es aquí donde se rompe el equilibrio de la balanza, porque no es el tipo de programas y proyectos que ellos quieren ofertar, es más, nosotros como administración elaboramos un plan de desarrollo con la finalidad de poder organizar el tema de las agencias y su participación en el municipio de Tumaco, porque hasta ese punto estas organizaciones eran rueda suelta, nadie controlaba el accionar de ellas en Tumaco ya sea en el casco urbano o rural, muchas veces se dio el caso que dos o más cooperantes llegaban a una misma comunidad, cuando habían otras comunidades que estaban necesitando de este tipo de beneficios. Aquí lo que hay que plantear es que necesidades inmediatas requieren las comunidades donde quieren intervenir las agencias. La administración municipal no puede negarle a una comunidad organizada que haga sus acercamientos, que presente proyectos, que ejecute proyectos, pero las agencias si deben estar en contacto con las instituciones públicas en este caso el gobierno municipal, para apoyar y cofinanciar muchas de las acciones que se quieran implementar en el municipio.

2. ¿Hasta qué punto se reflejan las prioridades establecidas por la comunidad en la formulación y ejecución de los proyectos?

R/ Cuando se trabaja con las comunidades es difícil seguir una ruta fija, eso es lo que uno planifica cuando elabora un plan de desarrollo, pero existen casos en que las prioridades pasan a un segundo plano y toca actuar de manera rápida, lo digo es por la experiencia vivida desde mi administración con la avalancha del 2009, aunque se habían establecidos unos puntos para trabajar a partir de esas

prioridades identificadas previamente en conjunto con las comunidades nos sorprende esta situación, situación que por cierto conto con todo el apoyo de la comunidad Tumaqueña el gobierno regional, nacional y la cooperación internacional, que venía actuando con los consejos de alto y bajo mira y frontera. Las prioridades de las comunidades se ven reflejados en sus planes de vida para el caso de los indígenas y en los PDRIN que se establecieron para las comunidades negras, creo que las agencias deben partir desde ese punto para intervenir en las comunidades.

3. ¿Cuál debería ser el papel de las Agencias en la formulación y la ejecución de los proyectos?

R/ Creo que debe tener una actitud de concertación, miren yo creo que si cualquier entidad sea pública o privada quiere hacer presencia en un territorio, primero tiene que sentarse a concertar con estas comunidades, pero antes de sentarse y concertar, debe conocer la realidad de la gente, del territorio. Esto es importantísimo a la hora de acercarse a las comunidades, ese viejo modelo de hacer todo desde arriba ya dejó de funcionar desde hace mucho tiempo, ahora son las comunidades las que planifican el que, el cómo y el cuándo si de intervenir en su comunidad se trata.

4. ¿Cree que los proyectos ejecutados por las Agencias son acordes a las necesidades que se presentan actualmente en la región?

R/ hombre, aquí si me la pusieron difícil, porque son tantas las necesidades que tenemos en Tumaco específicamente que no nos alcanzaría el día para nombrarlas y en esto las agencias han tratado de mitigar un poco el tema de atención a la población vulnerable, a los productores, la niñez, etc., pero hay muchas más necesidades que nosotros desde la alcaldía hicimos lo que estuvo en nuestras manos para solventar un poco esta situación. En Tumaco tenemos el tema del desempleo, el mejoramiento de vivienda, el acceso a la educación que nosotros logramos bajar los índices bajos de acceso, pero está el acceso a la educación superior que es muy bajo, bueno en fin son muchas las necesidades y estoy seguro que se puede hacer más, siempre y cuando tengamos las herramientas necesaria para empoderarnos de nuestra realidad y no que vengan desde afuera a decirnos que es lo que se tiene que hacer.

III. Capacidad Instalada

1. ¿Qué capacidades locales han sido establecidas por las Agencias de Cooperación Internacional?

R/ Se de muchas cosas que se han logrado gracias a la colaboración que brinda la cooperación en diversos temas, pero sé también que en muchas ocasiones se trae personal de otras partes para realizar trabajos aquí en el municipio donde ya hay una capacidad de mano de obra calificada para ejercer cualquier cargo. Entonces plantear este punto de vista amerita hacer un recorrido a lo largo de la presencia de estas organizaciones en el municipio y desde mi punto de vista es

poco lo que se ha dejado en relación al número de organizaciones que han hecho presencia en Tumaco digamos los últimos 10 años.

2. ¿Generalmente que le aportan ustedes a los proyectos ejecutados por las Agencias?

R/ El municipio generalmente da como contrapartida a los proyectos donde tiene acompañamiento personal calificado representado ya sea en profesionales de diferentes ramas o técnicos, otras veces aporta recursos económicos directamente. Las comunidades generalmente aportan la mano de obra.

3. ¿Cómo analiza el tipo de intervención de las Agencias?

R/ Al principio tenía unas serias dudas sobre el accionar de estas organizaciones, porque se actuaba desde arriba hacia abajo, esto se ha ido mejorando poco a poco y se puede decir que estamos llegando al punto de un dialogo horizontal tanto con las comunidades como las agencias. Esto se debe en parte a la disposición de las comunidades con respecto a planificar su propio desarrollo, lo cual se hace mucho más visible en la medida que se han ido capacitando paulatinamente muchos jóvenes y líderes de la región y estos han entendido que su potencial lo deben poner al servicio de su región.

4. ¿Considera positivo o negativo la contribución de las Agencias de Cooperación Internacional, en relación al proyecto de desarrollo regional que se plantea en el municipio?

R/ Creo que no se debe tratar el accionar de la cooperación en Tumaco como positivo o negativo, más bien debemos prepararnos para afrontar los retos que le esperan a esta región, en la medida que así sea, vamos a lograr cosas grandes y vamos a ser una región reconocida a nivel nacional y en otros países.

ANEXO D. COOPERANTES BILATERALES

Cooperantes Bilaterales

FUENTES DE COOPERACIÓN BILATERALES	
1	REINO UNIDO
2	SUECIA
3	SUIZA – COSUDE Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
4	ALEMANIA
5	BELGICA
6	CANADA Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI)
7	KOREA
8	EEUU – USAID Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
9	ESPAÑA – AECID Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
10	ITALIA
11	JAPÓN – JICA Agencia de Cooperación Internacional del Japón
12	NORUEGA
13	PAISES BAJOS Organización de los Países Bajos para la Cooperación Internacional en Educación Superior - NUFFIC

Fuente: Esta Investigación

ANEXO E. COOPERANTES MULTILATERALES

Cooperantes Multilaterales

FUENTES DE COOPERACIÓN MULTILATERALES			
1	PNUD – UNDP Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	11	OEA Organización de los Estados Americanos
2	UNESCO Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura	12	OEI Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura
3	UNFPA Fondo de Población de las Naciones Unidas	13	OIT Organización Internacional del Trabajo
4	UNICEF Fondo de Naciones Unidas para la Infancia	14	ONUSIDA Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/sida
5	UNODC Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y la prevención del Delito	15	OPS/OMS Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud
6	ACNUR (Agencia de la ONU para los refugiados) Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	16	CAF Corporación Andina de Fomento
7	BID Banco Interamericano de Desarrollo	17	PMA Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas
8	BM Banco Mundial	18	NRC Consejo Noruego Para Refugiados
9	EU – UNIÓN EUROPEA	19	OIM Organización Internacional para las Migraciones
10	FAO Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	20	OCHA / OCAH Oficina de las Naciones Unidas Para la Coordinación de Asuntos Humanitarios

Fuente: Esta Investigación

ANEXO F. OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO.

OBJETIVO 1.

Erradicar la pobreza extrema y el hambre

***META 1.** Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día.*

***META 2.** Lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes.*

***META 3.** Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.*

OBJETIVO 2.

Lograr la enseñanza primaria universal.

***META 1.** Asegurar que, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.*

OBJETIVO 3.

Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

***META 1.** Eliminar las desigualdades entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente hacia el año 2005 y en todos los niveles de la enseñanza hacia el año 2015.*

OBJETIVO 4.

Reducir la mortalidad infantil.

***META 1.** Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años*

OBJETIVO 5.

Mejorar la salud materna.

***META 1.** Reducir, entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes.*

***META 2.** Lograr, para el año 2015, el acceso universal a la salud reproductiva.*

OBJETIVO 6.

Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

META 1. *Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA.*

META 2. *Lograr, para el año 2010, el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA para todas las personas que lo necesiten.*

META 3. *Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves.*

OBJETIVO 7.

Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

META 1. *Incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente*

META 2. *Reducir la pérdida de biodiversidad, alcanzando, para el año 2010, una reducción significativa de la tasa de pérdida*

META 3. *Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible a agua potable y a servicios básicos de saneamiento*

META 4. *Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios.*

OBJETIVO 8.

Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

META 1. *Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo.*

META 2. *Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio*

META 3. *Abordar en todas sus dimensiones los problemas de la deuda de los países en desarrollo*

META 4. *En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a medicamentos esenciales en los países en desarrollo a precios asequibles*