





**INFLUENCIA DE LOS PROCESOS DE MODERNIZACIÓN  
EN LA FORMACIÓN DE SECTORES MARGINALES  
EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO.  
CASO DEL BARRIO LA CRUZ**

**ADRIANA JULIETH ARCOS GUARÍN**

**ALBA JAKELINE RUANO JIMENEZ**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
PROGRAMA SOCIOLOGÍA DEL DESARROLLO  
SAN JUAN DE PASTO**

**2002**

**INFLUENCIA DE LOS PROCESOS DE MODERNIZACIÓN  
EN LA FORMACIÓN DE SECTORES MARGINALES  
EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO.  
CASO DEL BARRIO LA CRUZ**

**ADRIANA JULIETH ARCOS GUARÍN  
ALBA JAKELINE RUANO JIMENEZ**

**Asesor**

**JAIRO ENRIQUE PUENTES PALENCIA  
Sociólogo**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
PROGRAMA SOCIOLOGÍA DEL DESARROLLO  
SAN JUAN DE PASTO**

**2002**

“Las ideas y conclusiones aportadas en la tesis de grado son responsabilidad exclusiva de sus autores”.

Artículo 1º de acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1996 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

**Nota de aceptación**

---

**JAIRO PUENTES PALENCIA**

Asesor

---

**RICARDO OVIEDO**

Jurado

---

**FRANCISCO MORA**

Jurado

**San de Pasto, 1 DE Noviembre del 2002**

## DEDICATORIA

*Este triunfo está dedicado:*

*Al ser que me dio la vida,  
quien fue mi mejor amiga y confidente,  
quien me comprendió y se sacrificó  
por mi felicidad; lastimosamente  
el destino te arrebató de mi lado  
pero tus consejos y enseñanzas  
siempre vivirán en mi mente y mi corazón.*

*A mi padre quien supo enfrentar con  
serenidad y madurez la difícil tarea de  
comprenderme y apoyarme en este sueño,  
de no ser por ti, no hubiera tenido la  
fuerza para levantarme y seguir luchando*

*A mis abuelitos por su sabiduría, consejo  
y preocupación, fueron los que sembraron  
en mí, la esperanza para seguir adelante.*

*Adriana ...*

## DEDICATORIA

*A Dios por la vida, la sabiduría y*

*La fortaleza para salir adelante.*

*A mis padres por su amor, comprensión*

*y sacrificio para hacer de mí una*

*profesional al servicio de la sociedad.*

*A mi tía Nelcy por su cariño, constancia*

*y apoyo incondicional,*

*A mis hermanos y sobrinos por*

*estar cuando más los necesité*

*Jakeline*

## AGRADECIMIENTOS

*Agradezco a las personas que estuvieron  
conmigo en los momentos más difíciles,  
cuando sentí desfallecer siempre hubo  
una mano amiga dispuesta a ayudarme  
en especial a:*

*\*La familia Ruano Jiménez, quienes  
me brindaron su cariño y confianza*

*\*Doña Nelci por su ternura y comprensión*

*\*A Silvia por su amistad y sinceridad*

*\*A Jakeline que antes de ser una compañera  
es una amiga especial, con quien compartí  
momentos inolvidables.*

*\*A doña Carmelita por ser como una segunda  
madre para mí*

*\*A Jhon Jairo por su apoyo  
y amistad incondicional*

*\*A Sandrita una chiquita super especial  
quien me acompaña siempre*

*\*A Manuel, Armando, Edwin, Carlos, Jimmy,  
Jorge, Jairo, Edgar y Javier por ser  
Amigos y cómplices de historias*

*Inolvidables*

*Mil Gracias*

*Siempre los llevaré en mi corazón      G A Y A*

## AGRADECIMIENTOS

*A Adriana, amiga, compañera, con quien compartimos alegrías, tristezas, triunfos y fracasos, cómplice de mis locuras y secretos, quien a pesar de los obstáculos, siempre estuvo allí para escuchar, dar un consejo o simplemente pronunciar un “fresca las cosas pasan”*

*A Lorena, quien con sus risas y locuras está en cada momento para apoyarme y brindarme su amistad incondicional*

*A mis amigos y compañeros con quienes pude conocer y compartir valiosos momentos que me permitieron aclarar sentimientos, crecer como persona y fortalecer el verdadero significado de la amistad.*

*A mis abuelos y primos por apoyarme y compartir conmigo valiosos momentos. Por último quiero agradecer a todas aquellas personas que de una u otra forma me ayudaron en el transcurso de mi vida universitaria.*

*Jakeline*

## AGRADECIMIENTOS

*Expresamos nuestros agradecimientos a:*

- *La Universidad de Nariño, lugar en el cual se hizo posible nuestra formación académica, profesional y personal.*
- *Al programa de Sociología, por brindarnos una opción diferente de conocer, analizar y compartir con la sociedad.*
- *Al personal docente del programa de Sociología quienes con sus conocimientos y experiencias formaron en nosotros el espíritu crítico del Sociólogo*
- *Al profesor Jairo Puentes por su compromiso, paciencia y valioso apoyo profesional*
- *A los habitantes del barrio “La Cruz”, quienes con humildad y cariño nos brindaron apoyo y colaboración en el transcurso de esta investigación.*
- *A la Hermana Ruth Maya, por apoyarnos incondicionalmente en la labor desempeñada en el barrio “La Cruz”*
- *A la oficina de Cultura Ciudadana (EMAS) por su interés y colaboración con los habitantes del barrio “La Cruz” y*
- *A Pachito por sus desvelos, paciencia e interés.*

## CONTENIDO

	Pag.
INTRODUCCION	
<b>1. PROBLEMA</b>	30
1.1 FORMULACION DEL PROBLEMA	30
1.2 DESCRIPCION DEL PROBLEMA	30
1.3 JUSTIFICACION	33
<b>2. OBJETIVOS</b>	35
2.1 OBJETIVO GENERAL	35
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	35
<b>3. MARCO TEORICO</b>	37
3.1 ANTECEDENTES	37
3.2 MARCO SITUACIONAL	45
3.3 SOCIOLOGIA Y MODERNIZACIÓN	47
3.3.1 Clásicos del Cambio Social	47
3.3.2 Desarrollo en América Latina	55
3.3.2.1 Interpretaciones del Desarrollo	58
3.3.3 Teorías de la Modernización	63
3.3.3.1 Teoría Funcionalista	65
3.3.3.2 Teoría Antropológica	71

3.3.3.3 Teorías del Cambio Científico – Tecnológico	72
3.3.3.4 Perspectivas Liberales	73
3.3.3.5 Perspectivas Marxistas y/o Críticas	74
3.4 MODERNIZACIÓN Y CIUDAD	85
3.5 MODERNIZACIÓN Y MARGINALIDAD	90
3.6 VIDA URBANA Y MODERNIZACIÓN INCONCLUSA	97
<b>4. METODOLOGIA</b>	<b>103</b>
<b>5. MODERNIZACION Y MARGINALIDAD EN SAN JUAN DE PASTO.</b>	
<b>EL CASO DEL BARRIO LA CRUZ</b>	<b>105</b>
5.1 LA MODERNIZACIÓN EN SAN JUAN DE PASTO	105
5.1.1 AÑOS 50'S: La primera etapa de la Modernización	110
5.1.2 AÑOS 70'S: Segunda etapa de la Modernización	117
5.1.3 AÑOS 90'S: Tercera etapa de la Modernización	124
5.2 LA PLANIFICACIÓN EN EL MUNDO MARGINAL	134
5.3 QUIÉNES SOMOS Y CÓMO VIVIMOS: realidad social y cultural del barrio La Cruz	162
5.3.1 De dónde venimos	162
5.3.2 Así nos Educamos	182
5.3.3 La Salud	187
5.3.4 Recreación	196
5.3.5 Cultura	199

5.3.6 Vivienda	205
5.3.7 Servicios Públicos	211
5.4 ASÍ SOBREVIVIMOS	219
5.5 ASÍ PARTICIPAMOS Y ASÍ NOS ORGANIZAMOS	234
<b>6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONAES</b>	244
6.1 Conclusiones	244
6.2 Recomendaciones	252
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	255
<b>ANEXOS</b>	260

## LISTA DE CUADROS

	Pag.
Cuadro No1. Distribución de la población por género y edad barrio La Cruz	164
Cuadro 2. Nivel de escolaridad de la población del barrio La Cruz por género y edad.	185
Cuadro 3. Comportamiento del desempleo. Comparativo Pasto – nacional.	223
Cuadro 4. Pasto: Informalidad respecto a empleo total	225
Cuadro 5. Distribución de la población del barrio según ocupación u oficio	228

## LISTA DE GRAFICOS

	Pag.
<b>Gráfico 1.</b> Pirámide poblacional del barrio La Cruz	176
<b>Gráfico 2.</b> Distribución de la Población por Estado Civil	178
<b>Gráfico 3.</b> Distribución de los habitantes del barrio La Cruz Según la afiliación al régimen de salud	190
<b>Gráfico 4.</b> Enfermedades mas frecuentes en el barrio La Cruz	191
<b>Gráfico 5.</b> Medios utilizados para curar enfermedades más frecuentes en el barrio La Cruz	193
<b>Gráfico 6.</b> Consumo de sustancias psicoactivas y embarazos a temprana edad en el barrio La Cruz	196
<b>Gráfico 7.</b> Material de las paredes de las viviendas del Barrio	210

## LISTA DE FIGURAS

	Pag.
<b>Figura 1.</b> Niños del barrio La Cruz	165
<b>Figura 2.</b> Adolescentes del barrio La Cruz	166
<b>Figura 3.</b> Espacio recreativo	199
<b>Figura 4.</b> Vivienda	204
<b>Figura 5.</b> Servicios públicos	209
<b>Figura 6.</b> Vías de acceso	217
<b>Figura 7.</b> Un día de trabajo	229
<b>Figura 8.</b> Todos reciclamos	231

## LISTA DE ANEXOS

	Pag.
<b>ANEXO 1. HISTORIAS DE VIDA</b>	260
<b>ANEXO 2. MATRIZ DE IMPACTO CRUZADO</b>	287
<b>ANEXO 3. MAPA DEL AREA URBANA DE PASTO</b>	290
<b>ANEXO 4. PLANO DEL BARRIO LA CRUZ</b>	291
<b>ANEXO 5. FORMULARIO DEL CENSO</b>	293
<b>ANEXO 6. FORMULARIO DE ENCUESTA</b>	300

## GLOSARIO

**CIUDAD:** lugar geográfico donde se instala la superestructura política y administrativa, con un grado de desarrollo técnico y social donde se encuentran edificaciones conjuntas.

**DESARROLLO:** proceso estructural que implica la igualación de las condiciones de vida y busca el bienestar de la población, por medio de un avance en aspectos económico, político, cultural y social.

**EXCLUSIÓN:** negar la posibilidad a una población de acceder a los beneficios que ofrece el sistema.

**HACINAMIENTO:** condición de vida de un gran número de personas en un pequeño lugar, amontonar.

**INDUSTRIALIZACIÓN:** es un aspecto del desarrollo que implica avances tecnológicos y científicos dentro de estructuras sociales establecidas.

**INFORMALIDAD:** no guarda las normas y reglas establecidas dentro del sector económico.

**INSALUBRIDAD:** situación de mala higiene y contaminación ambiental, afectando la salud de quienes viven en este ambiente.

**INVACIÓN:** introducirse o posesionarse injustificadamente en la jurisdicción de otro o en funciones ajenas.

**LEGALIZACIÓN:** Proceso de certificación, acreditación de la autenticidad de un documento de propiedad.

**MARGINALIDAD:** es fundamentalmente una condición social resultante de la falta de acceso a los servicios de educación, salud y falta de oportunidades de empleo para un amplio sector de la población urbana.

**MIGRACIÓN:** se refiere al cambio de residencia por parte de una persona o una familia, es un componente de la división espacial y al mismo tiempo es causa y consecuencia del cambio socioeconómico y del fenómeno de la urbanización que conlleva a un cambio de cultura.

**MISERIA:** condición extrema de pobreza, tanto económica como social, expresada en las condiciones inadecuadas de vida.

**MODERNIDAD:** construcción de actores sociales liberados de la sacralización del

mundo, impulsa una visión secular del entorno con capacidad de actuar sobre él mismo.

**MODERNIZACION:** proceso de cambio especialmente económico, producto de los avances en la ciencia y la técnica con impacto sobre los sectores social, cultural y político.

**MODERNISMO:** se refiere a las ideologías que acompañan los procesos de modernización y otorgan sentido a los mismos construyendo un imaginario.

**PERIFERIA:** espacio al margen de los límites de la urbanización que rodea a una ciudad.

**POBREZA:** condición social, referido a la escasa capacidad económica de una población determinada. No es necesariamente marginalidad.

**RECICLAJE:** proceso de selección y adecuación del material inorgánico de desecho.

**SECULARIZACIÓN:** abandono del encierro ideológico, especialmente religioso de determinada población.

**SUBDESARROLLO:** condición de atraso económico, político, social; proceso

estructural que caracteriza a una determinada población por sus escasos aprovechamiento de recursos y de capacidad tecnológica y productiva.

**URBANIZACIÓN:** proceso de organización poblacional en un espacio físico, producto de la modernización y del auge de la sociedad moderna.

**VULNERABILIDAD:** que se encuentra indefenso ante cualquier situación social económica, política o cultural.

## **RESUMEN**

El presente trabajo hace referencia a la influencia de los procesos de modernización, llevados a cabo en la ciudad de San Juan de Pasto en la formación de sectores marginales, tomando como estudio de caso el barrio La Cruz.

La ciudad de San Juan de Pasto, por pertenecer a un país subdesarrollado está inmersa en procesos de cambio, desarrollo y modernización conflictivos, tales como la apertura económica, las reformas políticas y la planificación estatal; aspectos impuestos por coyunturas internacionales, nacionales y locales, con efecto directo sobre la población especialmente la más vulnerable.

Teóricamente se destacan los términos de modernización y marginalidad, su recorrido histórico en Latinoamérica, Colombia y la ciudad de San Juan de Pasto y las diversas definiciones e interpretaciones que tratan de conceptualizar y contextualizar dichos términos.

Por medio del estudio de caso se confirmó que los procesos económicos, políticos y socioculturales de modernización mal llevados por el estado dentro de las ciudades tercermundistas, influyen directamente en la formación de sectores marginales donde la población se caracteriza por tener bajo nivel de vida, carentes

de servicios básicos y con deficientes oportunidades de trabajo y superación que les permita salir de su condición marginal.

Las características de los habitantes del barrio La Cruz y su aspecto físico-espacial lo convierten en prototipo de barrio marginal, que de no prestarle la atención necesaria, esta situación se tiende a agudizar pauperizando aun más el nivel de vida de la ciudad, sin desconocer que años más tarde los barrios marginales se incrementen y sean un fenómeno social difícil de solucionar.

## SUMMARY

The present work makes reference to the influence of the modernization processes, carried out in the city of San Juan of Grass in the formation of marginal sectors, taking like case study the neighborhood The Cruz.

The city of San Juan of Grass, to belong to an underdeveloped country is put in processes of change, development and conflicting modernization, such as the economic opening, the political reformations and the state planning; aspects imposed by international, national and local joints, with direct effect on the population especially the most vulnerable.

Theoretically they stand out the modernization terms and far away, their historical journey in Latin America, Colombia and the city of San Juan of Grass and the diverse definitions and interpretations that try to consider and contextualization this terms.

By means of the case study you confirmed that the economic, political and socio-cultural processes of modernization not well taken by the state inside the cities third world, they influence directly in the formation of marginal sectors where the population is characterized to have low-level of life, lacking of basic services and

with faulty working opportunities and superation that allows them to leave her marginal condition.

The characteristics of the inhabitants of the neighborhood The Cruz and their physical-space aspect transform it into prototype of marginal neighborhood that of not paying him the necessary attention, this situation couches to even make worse poor more the level of life of the city, without ignoring that years later the marginal neighborhoods are increased and be a social phenomenon difficult to solve.

## INTRODUCCIÓN

El hombre desde siempre se ha preocupado por buscar nuevas alternativas que mejoren sus condiciones de vida, generando un cambio continuo de los pueblos, muchos de ellos han cumplido estos objetivos; sin embargo, otros, como Colombia, se encuentran en un proceso de modernización inconcluso. Si bien los cambios han generado desarrollo, también han producido niveles de pobreza y formación de sectores marginales.

El proyecto de investigación se fundamenta en los procesos de modernización, los cuales han incidido en el contexto urbano, manifestado en la industrialización, la urbanización, el comercio y los servicios públicos, entre otros beneficios y por el lado negativo la marginalidad, que alberga otros problemas como la inseguridad, violencia, drogadicción, prostitución, etc. San Juan de Pasto es una de las ciudades que experimenta este problema, por lo cual es de gran importancia estudiar la influencia de la modernización en la formación de barrios marginales.

El presente trabajo contiene en la primera parte una descripción del problema de la influencia de los procesos de modernización en la formación de sectores marginales en la ciudad de San Juan de Pasto, específicamente el Barrio La Cruz.

En esta parte se hace una formulación del problema, a manera de pregunta, que es el norte que sigue el estudio, y con base en ella se plantean unos objetivos y una justificación de la importancia de su realización.

La segunda parte hace referencia al marco teórico, el cual está conformado por una serie de estudios previos que sirven de modelo para la teorización y conceptualización del trabajo; le sigue el marco situacional, descripción del lugar donde se realiza la investigación; evolución histórica, filosófica y sociológica de la modernización; la modernización en el proceso urbano; la marginalidad; y por último, el efecto de este movimiento (la modernización) en la ciudad y en el barrio.

En la tercera parte se expone la metodología del presente ejercicio. Esta metodología fusiona los dos enfoques de la investigación social: la investigación cualitativa y la cuantitativa, y también, en este apartado, se mencionan técnicas de planificación social estratégica que, al igual que la parte metodológica, son indispensables, en este estudio, para obtener información.

La cuarta parte es el análisis y la interpretación de la información obtenida con las técnicas mencionadas en la parte anterior. Aquí se menciona de forma más concreta cuáles fueron los procesos modernizantes que han dado lugar a la formación de los barrios marginales en la ciudad tal y como se conocen en la actualidad, particularmente el Barrio La Cruz. Por otra parte, se hace un análisis

interpretativo del sector donde se le da importancia a la subjetividad de sus moradores.

La quinta parte son las conclusiones y recomendaciones; este apartado es una síntesis de la investigación y de sus resultados. A partir de estos se formulan unas sugerencias que tanto la comunidad como las administraciones locales deben tener en cuenta para planificar el desarrollo y el bienestar de este sector de la ciudad.

La última parte la componen la bibliografía que se tuvo en cuenta para la construcción del marco teórico del trabajo y los anexos, donde hay información que, a través de la investigación, se recolectó y que fue una herramienta clave para la posterior interpretación y análisis.

## **1. PROBLEMA**

### **1.1 Formulación del Problema**

¿Cómo han influido los procesos de modernización en la formación de sectores marginales en la ciudad de San Juan de Pasto y en especial en el barrio “La Cruz” a partir de 1990?

### **1.2 Descripción del Problema**

En el marco de la modernización que implantan los países desarrollados, como una política a la cual deben vincularse los países tercermundistas, Colombia, desde la década del 90, ha asumido el reto de incursionar en los procesos de cambio tanto en lo económico como en lo político; implementando reformas tendientes a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes. Entre ellas:

Las reformas político administrativas, con la promulgación de la Constitución Política de 1991, en la cual se proclama la democracia, la participación, la organización, y el reconocimiento del individuo como actor determinante en el desarrollo de la nación; estas han conformado el inicio de la modernidad dentro del país.

Por su parte, la apertura económica ha implicado poner a competir a las regiones, resultando beneficiadas las zonas de mayor avance técnico y con alto índice de producción como la zona cafetera en desmendo de regiones como Nariño que basan su economía en el sector primario no competitivo.

Esta política afecta, principalmente, a la zona rural, ya que el campo se vuelve improductivo e insuficiente para retener una población que a diario exige suplir las necesidades vitales; por tanto buscan una nueva alternativa que les ayude a salir de esta situación: el desplazamiento hacia la ciudad. San Juan de Pasto se convierte en un foco predilecto para los migrantes de zonas rurales del departamento y de otras regiones del país.

La zona urbana no es ajena al impacto de la apertura económica, ya que también entra en recesión, producto del alto costo de vida, deficiente fuentes de empleo y un acelerado crecimiento demográfico que trastoca la manera tradicional de habitar la ciudad. El crecimiento desacelerado y desorganizado de las ciudades, donde se concentran instituciones de carácter político, económico, cultural y social que atraen la atención de las personas que vienen de otras regiones en busca de oportunidades, ha hecho que se conformen cinturones de miseria. Pasto es una de estas ciudades donde se patentiza esta patología.

Por otro lado, la industrialización ha sido uno de los principales indicadores de la modernización, que se desarrolla especialmente en la ciudad. Sin embargo, en

San Juan de Pasto este sector no ha tenido impulso, como en otras ciudades (Cali, Medellín, Bogotá, Barranquilla); esta situación ha limitado el desarrollo de la región y su reconocimiento a nivel nacional.

Un elemento de la modernización ha sido la planificación estratégica, implementada con el fin de organizar tanto espacial como socialmente una población. En la ciudad de San Juan de Pasto, la planificación ha sido llevada a cabo por las diferentes administraciones con fines políticos y económicos, beneficiando a unos pocos, en detrimento de la mayoría de la población.

Como consecuencia de lo anterior, surge en San Juan de Pasto problemas como el desempleo, la pobreza, la inseguridad, el hacinamiento, la marginalidad entre otros. Fenómenos que, años atrás, en la ciudad no se conocían, ahora se presentan y, día a día, se están incrementando, desmedidamente, como la marginalidad, reflejada claramente en barrios como “La Cruz”. Producto de la expulsión del sector urbano por la incapacidad de poder retener población por situaciones como la falta de empleo, los altos costos de vida, escasez de viviendas acordes con sus capacidades económicas, obligándolos a colonizar zonas periféricas, donde no implique gastos ni estigmatizaciones.

En síntesis, la reforma política, la apertura económica, la migración campo ciudad, el crecimiento urbano desacelerado, la escasa industrialización y la inadecuada planificación estatal, son procesos modernizantes que han afectado a poblaciones

en vías de desarrollo. En San Juan de Pasto, estos, han incidido en la formación de sectores marginales, como el barrio que concentra la atención del presente estudio.

### **1.3 JUSTIFICACIÓN**

La modernización en el contexto colombiano ha creado inmensas necesidades que obligan a sus habitantes a reconstruir los procesos de organización tanto en vivienda, educación, salud, entre otros. Esta situación se agrava en la medida en que las necesidades son difíciles de suplir y la población en su afán de sobrevivir crea alternativas como la formación de sectores marginales que les garanticen unas mínimas condiciones de vida. Este hecho nos motivó a realizar la presente investigación ya que en la ciudad de San Juan de Pasto se han llevado procesos tendientes a la modernización, basada en la economía y dejando de lado aspectos como el social, cultural y político.

Al analizar la influencia de la modernización en la formación de sectores marginales, el estudio pretende conocer elementos que permitan la interpretación de la realidad que viven estas zonas.

La utilidad de la investigación radica en incentivar nuevos estudios sobre el problema de la marginalidad, y teniendo en cuenta las particularidades del caso

poder generalizar en otros contextos y determinar la influencia y/o consecuencias de la modernización en la formación de sectores marginales.

El problema de la marginalidad en el Departamento de Nariño, y especialmente en la ciudad de Pasto, es objeto de estudio de los profesionales del desarrollo de la región, quienes en su análisis darán sus sugerencias para promover el cambio social que tanto anhelan las comunidades populares del municipio. Los pocos estudios realizados sobre la temática propuesta, son una razón suficiente para abordarla desde la perspectiva que ofrece el análisis sociológico.

## **2.OBJETIVOS**

### **2.1 OBJETIVO GENERAL**

Analizar la influencia de los procesos de modernización en la formación de sectores marginales en la ciudad de San Juan de Pasto, como caso específico el barrio “La Cruz”, a partir de 1990.

### **2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Analizar históricamente los procesos de modernización llevados a cabo en la ciudad de Pasto y su impacto social en la consolidación de sectores marginales como el barrio La Cruz.
- Determinar el papel de la planificación en la ciudad de San Juan de Pasto a partir de 1990, y la influencia de ésta en la formación del barrio La Cruz.
- Describir el aspecto sociocultural, de los habitantes del barrio “La Cruz” como prototipo de barrio marginal
- Caracterizar económicamente a los habitantes del barrio La Cruz.

- Analizar la organización y participación política de los habitantes del barrio “La Cruz”.
- Interpretar la influencia de las migraciones en la formación del barrio La Cruz.

### 3. MARCO TEORICO

#### 3.1 ANTECEDENTES

Con relación a la presente investigación, es necesario resaltar algunos estudios previos elaborados por diferentes autores latinoamericanos que ubican sus estudios en los planos nacional y local. En este sentido, en el plano nacional, Orlando Saenz y Fabio Velázquez en su trabajo titulado “La Investigación Urbana en América Latina”<sup>1</sup>, rescata importantes investigaciones con referencia a la modernización, urbanización y marginalidad. Ambos autores, en el curso de su investigación, identificaron 5 coyunturas:

1. A partir de la llamada **refundación traumática** de las ciudades por efectos de la violencia política de los años 50's: En esta época se destaca la tesis de grado de Camilo Torres denominada “Aproche statistique de la realite socio-economique de la ville de Bogotá” (1950). Esta es una aproximación al análisis cuantitativo de algunas dimensiones socioeconómicas de la ciudad, con pretensiones únicamente exploratorias y descriptivas. Basadas en las teorías desarrolladas por SJOBERG – PARK – WIRTH - DAVIS – SIMEL, miembros de

---

<sup>1</sup> Esta obra es producto de una recopilación de investigaciones y de estudios realizados a nivel latinoamericano por diferentes autores, interesados en analizar la relación que existe entre urbanización y marginalidad en la región.

la Escuela de Chicago; quienes analizaban los problemas de la ciudad partiendo del comportamiento de los símbolos y la cultura que los habitantes de esta intercambiaban.

2. **Crecimiento anárquico** de las ciudades y la emergencia del fenómeno de la **marginalidad** en los años 60', época de grandes cambios en la estructura socioespacial urbana; la investigación hace hincapié en temas álgidos como: las invasiones, migraciones y la llamada "Marginalidad". El primer trabajo de esta corriente de investigación urbana fue el libro "Tres barrios de invasión. Estudio del nivel de vida y actitudes en Barranquilla" (1966), escrito por el norteamericano Eugene Havens y la colombiana Elsa Usandizaga. El libro recoge una investigación de campo en tres barrios de Barranquilla, presentándolos en una secuencia que describe el origen de los tugurios, el papel de los inmigrantes, la vivienda, las características económicas de la familia y la integración a la ciudad.

El representante más significativo en los años 60' es Ramiro Cardona quien presentó un trabajo titulado "Migración, Urbanización y Marginalidad" (1969), en el que discute, a partir de los datos de una investigación de campo en dos barrios de invasión en Bogotá, algunas tesis clásicas sobre el tema. Cardona afirma que la migración de la población a las grandes ciudades está determinada por las inferiores condiciones de vida del campesino con respecto a los habitantes urbanos; para él este proceso es irreversible, por lo tanto, resulta absurdo, según

su criterio, detener las migraciones mediante Reformas Agrarias Redistributivas; lo que le preocupa de la urbanización es la violación de la propiedad privada que implica las invasiones urbanas, para solucionar este problema propone alternativas mínimas de vivienda, no importa que no cumpla con estándares vigentes de habitabilidad, con tal que tengan el carácter de propiedad legítima.

Por otra parte, y en la misma coyuntura, Parra Sandoval, en su artículo de “Marginalidad y Subdesarrollo” (1976), argumenta que la población “Marginal” es altamente heterogénea en lo económico, social y político; según él, los diversos tipos de marginalidad corresponden a momentos históricos distintos que para el caso de América Latina están ligados a las formas de dependencia dominante.

3. Desarrollo de las **contradicciones urbanas** y el **auge del movimiento cívico popular** de la década de los 70's: los temas de esta fase fueron las luchas de clases en la ciudad, las rentas del suelo urbano y el problema de la vivienda. El auge de conflictos urbanos en Colombia en esta década motiva el estudio por distintas manifestaciones de lucha de clase; un grupo de organizaciones políticas de izquierda plantea el artículo “Luchas de clase en la ciudad, por el derecho a la ciudad” (1975), en donde hacen un recuento analítico del movimiento desarrollado por habitantes de los barrios orientales de Bogotá entre 1972-1974 contra la llamada avenida de Los Cerros. La construcción de esta avenida o plan integrado de desarrollo urbano sirve de ejemplo para la planeación urbana en Colombia.

Por otro lado, en el Libro **(autor)** “La población urbana y la lucha de clases” (1976), señala cómo la intervención del Estado en el ordenamiento de la ciudad tiene por objeto favorecer el proceso capitalista y la reubicación sistemática de los sectores populares.

**4. Agudización, contradicción y manifestaciones** abiertas de la crisis urbana a comienzos de los 80's: el trabajo más importante, en este campo, es la investigación de Medófilo Medina, titulado “Los paros cívicos en Colombia” (1957-1977), donde intenta dar una primera aproximación teórica de los paros cívicos como modalidad de lucha de masa en Colombia.

Otra tendencia de investigación, en este ámbito, son las relacionadas con las luchas barriales, las cuales consisten en una reflexión teórica del barrio popular; este aspecto es tratado por Lucero Zamudio y Hernando Clavijo en su estudio “El barrio Popular: marginados ejército industrial de reserva?” (1983) y por Julián Vargas en el artículo “El barrio Popular: una perspectiva sociológica del sector informal” (1985). Estos trabajos son, en síntesis, una reflexión teórica de los movimientos urbanos.

**5. Apertura democrática, Reforma Política y Violencia Urbana:** El gobierno de Betancour impuso la apertura democrática, orientada a darle salida política a conflictos sociales y a garantizar canales de expresión y participación comunitaria. Esta política se concreta, entre otras cosas, en una Reforma del

Régimen Municipal aprobada a comienzos de 1986, que ordenó la Elección Popular de Alcaldes, el fortalecimiento fiscal de municipios y la participación ciudadana. De esta forma, se plantean nuevas líneas de investigación en Colombia, como la de Samuel Jaramillo, quien hace aportes significativos en el análisis del problema de la vivienda, centrandó su atención en las diferentes formas de producción de vivienda en los países capitalistas periféricos. Su principal trabajo, en este sentido, es el libro “Producción de vivienda en el capitalismo dependiente: el caso de Bogotá”, en el que examina la importancia relativa de las distintas formas de construcción de vivienda en esta ciudad durante un largo período de tiempo.

En el plano local se destacan algunos trabajos de investigación como:

- “Una aproximación a las condiciones de pobreza y miseria en San Juan de Pasto. Década de los 90’s”. Artículo escrito por Marco Antonio Burgos Flores en la revista de Investigación Geográfica, en la cual hace una conceptualización y medición de los niveles de pobreza y miseria desde el punto de vista socioeconómico de la ciudad de San Juan de Pasto, basándose en indicadores y estadísticas del DANE, donde concluye que: primero, los niveles de miseria más marcados se encuentran en la ciudad, en el campo esta no es tan notoria; segundo, en la ciudad, el aumento del desempleo y la inflación afectan el ingreso familiar; tercero, el crecimiento urbano se ve reflejado en el aumento del número de viviendas; aumentando los estratos bajos y disminuyendo los estratos altos; cuarto, el

problema de pobreza y miseria es económico y no cultural; y por último, el autor propone una administración comprometida con el proceso social y la intervención de la universidad como estamento de análisis crítico.

- “Los Problemas de la Ciudad”, artículo del profesor Francisco Javier Mora, donde aborda el crecimiento urbano y los fenómenos que este ha generado; además caracteriza la ciudad del siglo XX y las ciudades de los países desarrollados, subdesarrollados y socialistas; describe, también, los principales problemas que afectan la vida urbana: el deterioro del medio ambiente, el insuficiente equipamiento urbano y la pobreza, entre otros aspectos.

En el ámbito local, se destacan los aportes que algunas tesis de grado (en las áreas de ciencias sociales y economía) han hecho acerca de la incidencia del crecimiento urbano en los municipios de Pasto y de Mocoa (Departamento del Putumayo):

- “Características Socioeconómicas de los barrios marginales de la ciudad de Pasto” (1988), elaborado por Orlando Guerrero Quintana y Víctor Hugo Verdugo Cuellar, estudiantes de la Facultad de Economía. Este es un estudio evolutivo, donde se parte de una contextualización económica y social de la realidad colombiana, dentro del marco del modo de producción capitalista dependiente característico del país. Luego continúan con la descripción de la estructura

económica de Nariño y Pasto, realizando para ello, un paralelo de conclusiones que permiten establecer el por qué de la situación económica del país, del Departamento y del Municipio en el año de 1988.

Esta contextualización económica y social es el fundamento para explicar la formación de los sectores marginales en la ciudad de San Juan de Pasto; este análisis se complementa con una caracterización socioeconómica de los habitantes de dichos barrios.

- “Evolución del espacio urbano en la ciudad de San Juan de Pasto, siglo XX”, elaborada por Mary Martínez de López y Deyanira del Carmen Ortega. Quienes, en primera instancia, se interesan por analizar los momentos históricos mas relevantes de la evolución y la incipiente modernización de la ciudad de San Juan de Pasto. Donde rescatan aspectos que inciden en el desarrollo de la región como: el conflicto Colombo – Peruano y la consiguiente construcción de una carretera alterna al centro del país, la construcción del puente que une a Ipiales con el Ecuador, gracias a los vínculos que se establecen con el vecino país debido a la cercanía geográfica, entre otros. En segunda instancia, hacen referencia a las transformaciones materiales que han tenido lugar en los últimos tiempos en la ciudad, y que han propiciado el advenimiento de la modernidad, tal y como se la percibe en la actualidad. Afirman que estas transformaciones han sido lentas pero han dado lugar a los primeros cambios importantes de la estructura económica y social de Pasto: la apertura de la carretera Panamericana, la ampliación de la

interconexión eléctrica, apertura de las relaciones económicas con el Ecuador, el acelerado crecimiento urbano, y la apertura de nuevos programas profesionales relacionados con el desarrollo de la región en la Universidad de Nariño, entre otros.

- “Construcción de ciudadanía en el municipio de Pasto” (2001) elaborada por Mónica Patricia Estrella Bravo y Alexandra Guadalupe Rosero Ortega. Este es un informe de pasantía elaborado con el propósito de trabajar y analizar los factores físico-espaciales y económicos que inciden en el fortalecimiento de la cultura ciudadana. Al igual que el trabajo anterior, basa su temática sobre la evolución y modernización del espacio urbano pero encaminado a lo arquitectónico, cultural e histórico.

- “Marginalidad en la ciudad de Mocoa, Departamento del Putumayo. El caso del Sector I” elaborado por Francisco Javier Bolaños y Javier Alveiro Pantoja, del Programa de Sociología, trabajo enfocado principalmente a caracterizar las condiciones de vida de los habitantes del Sector I de esta ciudad; principalmente se analizan factores de orden económico, social y político que acusan la existencia de una problemática social de pobreza y exclusión de sus habitantes, condicionándolos a una situación marginal, por su baja capacidad económica, sus necesidades básicas insatisfechas, deficientes niveles y posibilidades de participación política y comunitaria que reflejan desequilibrios sociales.

Los estudios anteriormente expuestos, abordan aisladamente las temáticas de modernización y marginalidad, que el presente trabajo pretende relacionar, como una forma de explicar el estado de pauperización de algunos sectores populares de la ciudad, como el barrio la cruz, y su consecuente exclusión del sistema político, social, económico y cultural del país, de la región y del municipio.

Las soluciones que estos plantean demandan la intervención del estado, por medio de sus instancias departamentales y regionales, para que le preste mayor atención a la problemática que afecta a los sectores más agobiados por la situación de pobreza y estancamiento que vive el país, región y el municipio.

### **3.2 MARCO SITUACIONAL**

Dentro de la división política administrativa de Colombia en el extremo Sur Occidental se encuentra ubicado el Departamento de Nariño, con una extensión 33.265 Km<sup>2</sup>. y con una población aproximada de 1'632.093 habitantes (Fuente de información Plan de Desarrollo de Nariño 2001-2003). Limita al norte con el Departamento del Cauca, al sur con la República del Ecuador, al oriente con el Departamento del Putumayo, y al occidente con el Océano Pacífico. Lo conforman 64 Municipios. Su capital es la ciudad de San Juan de Pasto, fundada, al parecer, por Sebastian de Belalcazar en el año de 1537.

El municipio de Pasto limita: al norte con Chachagüi, La Florida; al oriente con el Departamento del Putumayo; al sur con Funes; y al occidente con Tangua, La Florida y el Tambo. Con una población aproximada de 387.263 habitantes (DANE), cuenta con 280 barrios (2000), los cuales se encuentran distribuidos en 12 comunas, según el artículo 42 (límites y localización) del Plan de Ordenamiento Territorial.

La presente investigación se llevó a cabo en el barrio La Cruz, ubicado en la comuna 6, al suroccidente de la ciudad de Pasto, colindante con el Parque Cementerio Jardines de las Mercedes (ver anexo No 3). Este barrio no se encuentra legalmente registrado, sin embargo, se considera, según sus primeros moradores, que fue fundado en la década de los 90's, a partir de la Asociación de Vivienda el Libertador. Se conoce como fundadoras a las señoras: PIEDAD MADROÑERO, MARIANA ROSALES Y STELLA DE ORDOÑEZ, quienes por iniciativa propia le dieron el nombre. Este barrio está habitado por 70 familias de escasos recursos, quienes se ubica en dos etapas; la primera, que cuenta con lotes legalizados con servicios básicos; la segunda es más reciente, y la habitan 32 familias ubicadas en lotes sin legalizar que carecen de todos los servicios públicos (ver Anexo No 4).

En un principio el barrio poseía únicamente tres lavaderos y un baño de carácter comunitario, ya que no contaba con servicios de agua domiciliaria, alcantarillado, energía y vías de acceso; esto último, aislaba el barrio del casco urbano de Pasto.

La mayoría de sus habitantes se dedican al reciclaje, servicios domésticos, albañilería, venta de lotería y un grupo de señoras se dedican a trabajos manuales y artesanales; sin embargo, en la población existe un alto índice de desempleo especialmente en los jóvenes. Por éstas y otras razones, se considera al barrio como sector marginal y referente de la presente investigación.

### **3.3 SOCIOLOGIA Y MODERNIZACION**

**3.3.1 Clásicos del cambio social.** La Sociología como ciencia interdisciplinaria, está fundamentada en el estudio de los diferentes fenómenos, surge en estrecha relación con los cambios experimentados en el mundo europeo occidental, especialmente aquellos derivados de la Revolución Industrial, las revoluciones políticas y el tránsito de la sociedad tradicional del antiguo régimen a la moderna, que a través de la historia han influido en el desenvolvimiento del hombre. Cambio entendido según la visión estructuralista como un conjunto de transformaciones a lo largo del tiempo, que afectan al medio, la sociedad y las estructuras; según el funcionalismo, el cambio se refiere a transformaciones que buscan compensar el equilibrio. Este cambio, según esta óptica, equivale a evolución y progreso; y en la visión marxista, son las transformaciones más violentas que se confunden con la revolución. Es así como los clásicos de la Sociología se interesan desde un principio por la teoría del cambio.

Augusto Comte, considerado el fundador de la sociología, plantea que el avance, progreso, desarrollo, evolución de la humanidad está condicionado con el

mantenimiento de la ley de los tres estadios del conocimiento: “el estado teológico o ficticio, el estado metafísico o abstracto y el estado científico o positivo”<sup>2</sup>. En el estado teológico, el hombre explica los fenómenos que suceden en su entorno como producto de la acción directa y continuada de agentes sobrenaturales, cuya arbitraria intervención explica todas las anomalías aparentes del universo; a este estado le corresponde una sociedad de tipo militar, hay una afinidad entre religión y jerarquización, entre autoridad civil y autoridad religiosa, el tipo de economía es agrícola, la unidad central es la familia.

El estado metafísico o abstracto, en el fondo no es más que una modificación del anterior, los agentes sobrenaturales son reemplazados por fuerzas abstractas, verdaderas entidades personificadas inherentes a los diversos seres del mundo y concebidas como capaces de engendrar por sí mismas todos los fenómenos observados, propia de a sociedad de legistas, sociedad en crisis que desemboca en la Revolución Francesa.

El estado positivo que es la culminación del progreso del conocimiento humano. “El espíritu humano, reconociendo la imposibilidad de obtener nociones absolutas, renuncia a buscar el origen y el destino del universo y a conocer las causas últimas de los fenómenos, para dedicarse únicamente a descubrir, con el uso bien combinado del razonamiento y la observación las leyes objetivas, es decir, sus

---

<sup>2</sup> COMTE, Augusto. Curso de filosofía Positiva. Ed. Orbis. S.A. HYS-PAMERICA. 1984. Pág. 26.

relaciones invariables de sucesión y de similitud;<sup>3</sup> propia de la sociedad industrial que concentra masas de trabajadores en torno a fábricas y ciudades, las desigualdades sociales son inherentes a este tipo de sociedad y la propiedad privada no puede desaparecer.

Estos planteamientos hechos por Comte tienen un tono eurocéntrico, una visión rígida y unilineal del progreso.

Herbert Spencer, teórico del evolucionismo y del organicismo, para explicar el desarrollo de la sociedad, utiliza la analogía entre organismos biológicos y organismos sociales, fue uno de los primeros teóricos que colocó al individuo en primer lugar. Para Spencer “Le bastaba con no interferir en la dinámica competitiva de la sociedad para que de la misma forma que la selección natural, al propiciar la supervivencia de los más fuertes o aptos asegura la continua mejora de las especies, la sociedad seleccionará a los más capaces y caminará por la senda de la permanente mejora y progreso”.<sup>4</sup> Esta es la tesis básica en la que se apoya Spencer, conocida como analogía orgánica. El autor plantea una tipología dicotómica, dividiendo la sociedad en simples y compuestas, doblemente compuestas y triplemente compuestas; donde la sociedad compuesta está constituida por familias agrupadas en clanes, una sociedad doblemente compuesta lo está por clanes unidas en tribus y las sociedades triplemente

---

<sup>3</sup> Ibidem. Pág.27

<sup>4</sup> ENTRENA, D. Francisco. Modernidad y cambio social. Ed. Trotta, 2001. Pág. 58

compuestas son aquellas en que las tribus serán agrupadas para construir naciones o estados. Al acrecentarse el tamaño se incrementa la estructura, así como aumentan las diferencias de poder y de ocupación de los individuos; al mismo tiempo tiene lugar una diferenciación progresiva de funciones. En su teoría rescata dos tipos de sociedades, la **militar**, caracterizada por una cohesión social basada en la coherción, las sanciones tienen un carácter rígido y estricto por la naturaleza del estado, el orden político es centralizado, sociedad cerrada, la actividad principal es la guerra y la defensa del territorio, lo militar prima sobre lo económico. La otra sociedad es la **industrial**, la cual se caracteriza por una cohesión social basada en la cooperación voluntaria y los vínculos contractuales, se tiene un Estado liberal que propicia la autonomía individual y organizativa; el orden político es democrático y descentralizado, el sistema económico es interdependiente, se caracteriza por ser una sociedad abierta y pacífica. Al igual que Comte, a Spencer se lo considera eurocentrista y de ideología liberal.

Emilio Durkeim, considera como básico estudiar la realidad social objetiva externa a los individuos; se centra en el papel que dicha realidad tiene de cara a propiciar y asegurar la cohesión y solidaridad colectiva como fundamento de la vinculación e integración social. En sus diferentes obras manifiesta su preocupación por la integración social, ya que de allí surgen las explicaciones a los cambios conducentes a la sociedad Industrial Moderna. Relaciona el progreso con la división social del trabajo, y cada vez es más perfeccionado y va dando paso de la sociedad tradicional fundada en la solidaridad mecánica a la sociedad industrial

basada en la solidaridad orgánica; al igual que Spencer, este planteamiento es considerado como una tipología dicotómica. “Solidaridad mecánica: se produce a raíz de la similaridad de los miembros individuales, típica de las sociedades arcaicas. Dichas sociedades están dominadas por una conciencia colectiva común muy fuerte, asentada en una moral con una preponderancia de lo Religioso (...), no existe el individuo como ente aislado sino como miembro del grupo (...).

La solidaridad orgánica tiende a extenderse a medida que evoluciona hacia las sociedades modernas. En ellas se producen un alto grado de división del trabajo que origina un acrecentamiento de las disimilaridades entre los hombres, se traduce en el aumento del nivel de complementariedad e interdependencia meramente funcionales entre los individuos”<sup>5</sup>. Es así como Durkeim opta por el afianzamiento del orden social estructural con una racionalidad secularizada y moderna. La idea euro centrista y de progreso se mantiene en este autor.

Una visión diferente del cambio social es la de Carlos Marx, quien no encasilla su aporte, a diferencia de los anteriores, en una sola disciplina, ya que concibe el cambio social como una transformación violenta y revolucionaria. Para el autor, la causa remota de esta es la propiedad privada de los medios de producción y la causa inmediata es la alienación en que se encuentra la clase proletaria; la condición principal del proceso revolucionario es la toma de conciencia de la clase obrera; el agente principal de la revolución es la clase proletaria “Los proletarios

no tienen nada que salvaguardar; tiene que destruir todo lo que hasta ahora ha venido garantizando y asegurando la propiedad privada existente”<sup>6</sup>. Mientras el agente secundario podría ser el Movimiento Socialista Revolucionario. El proceso revolucionario se basa, ante todo, en la lucha de clases y en el derrocamiento de la burguesía por parte de la clase obrera. El objetivo es destruir la sociedad de clase para sustituirla por una sociedad comunista sin clases. Esta visión, al igual que las anteriores, es eurocéntrica, pero con un rasgo particular: la oposición contra el *statu quo*.

Max Weber, a diferencia de Marx elaboró su teoría con un carácter neutral considerando que ningún factor por sí solo produce el cambio social; insiste en la importancia de elementos culturales e ideológicos y en los avances de la capacidad productiva. Resalta que el curso del cambio social moderno está señalado por la racionalización de todos los aspectos de la vida; en un principio la racionalización podría definirse como la tendencia a fundamentarse en una evaluación lógica de los efectos. Su teoría del Cambio Social está más dirigida hacia la modernización. Su visión también es eurocéntrica.

Talcot Parsons, representante del funcionalismo estructural, analiza la sociedad en términos de sistema con las correspondientes estructuras y funciones. A partir de su modelo distingue tres tipos de Cambio Social. La evolución a largo plazo,

---

<sup>5</sup> Ibidem. Pgs. 99-100

<sup>6</sup> MARX, Karl y F, Engels. Manifiesto del partido comunista. Ed. El Pentágono, Bogotá. Pág. 27

cambio de equilibrio y cambio de estructura. Define el sistema social como dinámico, su objetivo es determinar cuáles son las funciones fundamentales que han de cumplirse para que la sociedad subsista, se mantenga integrada y se perpetúe en el tiempo. Al respecto formula nueve prerequisites funcionales:

1. Unas modalidades adecuadas para propiciar las necesarias relaciones con el entorno físico y social, así como para asegurar la reproducción de sus miembros.
  2. La diferenciación y asignación de papeles.
  3. Unas formas de comunicación.
  4. Unas comunes orientaciones cognoscitivas.
  5. Un conjunto común y estructurado de objetivos.
  6. Una regulación normativa para conseguir tales objetivos.
  7. La regulación de las formas de expresión objetiva.
  8. La socialización de los miembros que la componen.
- Un eficaz control de las modalidades de conducta desviante<sup>7</sup>.

Estos prerequisites contribuyen a la estabilidad e integración del sistema social, sin embargo, los críticos le reprochan por el descuido que este le da al Cambio Social. Para el estudio del cambio social utiliza el término de equilibrio considerado como punto de referencia esencial para el análisis de los procesos, mediante el

cual un sistema se adecúa a los requerimientos impuestos por un cambio en su entorno, sin que por ello experimente el mismo. Con los cambios sustanciales de estructura, el fin es mantener el equilibrio, de no conseguir este propósito hay que intentar recuperarlo, ya que las pautas valorativas pueden ser un refuerzo o un freno de cambio. El cambio es un fenómeno inversamente proporcional al equilibrio o la estabilidad de las sociedades; por esta razón, Parsons habla de cambio de equilibrio y de estructura, el primero se refiere al reemplazo de un equilibrio por otro nuevo, el segundo se refiere al rompimiento del equilibrio por una fuerza externa que conlleva a una modificación de la estructura social.

El cambio social no es una única transformación o mutación del orden social, es una sumatoria de cambios que involucran a todas las esferas que conforman la totalidad social. Algunas visiones del cambio social sostienen que este ocurre debido a la incidencia de varios factores materiales y culturales. Estos factores son: el **demográfico**, sustentado por Durkeim, el **técnico** evocado por Riesman, el factor **económico** planteado por Marx y Engels, los valores **culturales** en la tesis de Max Weber, las **ideologías** retomadas por diferentes actores como Comte, Marx, Engels, **conflictos y contradicciones** estudiados por Redfield, Lewis y Darhendorf.

Lo anterior muestra que la noción de cambio tuvo su origen en países occidentales, por su contexto histórico y condiciones de progreso; para los países

---

<sup>7</sup> ENTRENA, Durán. Op. Cit. Pág. 186

tercermundistas, como los de América Latina, esta noción ha cambiado entendiéndola como **desarrollo**.

### **3.3.2 El Desarrollo en América Latina**

El esfuerzo por teorizar el desarrollo recae especialmente en las Ciencias Sociales, como la Economía y la Sociología. El concepto actual de desarrollo comenzó a utilizarse después de la Segunda Guerra Mundial; en 1945, en la conferencia de Naciones Unidas, los propósitos del desarrollo económico y social quedaron reconocidos al expresar que los pueblos reunidos estaban decididos a promover el progreso y mejorar sus niveles de vida.

Cuando se habla de desarrollo se utiliza con frecuencia una serie de conceptos que tienen, ante todo, una connotación económica tales como riqueza, evolución, progreso, crecimiento, industrialización, etc.

**a) Riqueza:** Según este criterio un país es desarrollado si cuenta con recursos abundantes y bien utilizados y subdesarrollado si estos recursos son escasos y subutilizados.

**b) Evolución:** Esta idea tiene su origen en Darwin y aplicada por Spencer, se trata de concebir el cambio como consecuencia natural de una mutación gradual, uniforme y mecanicista, posición criticada, ya que olvida que cada país tiene su

historia particular y que es imposible uniformar las características propias de cada región

**c) Progreso Vs. atraso:** La idea de progreso es optimista y el desarrollo se asocia al avance técnico, la producción de tecnología, creación de nuevos métodos, desarrollo científico y modernización, pero no comparte la idea de progreso, según la cual con tecnología moderna se puede solucionar todos los problemas de tipo económico y social.

**d) Crecimiento Vs. Estancamiento:** el concepto de crecimiento incorpora las definiciones de evolución o progreso. El núcleo central del desarrollo lo constituye el crecimiento de ingresos, la capacidad para producir y la generación de empleo. El ingreso por sí solo no es un indicador que define la condición de desarrollo y subdesarrollo.

**e) Industrialización:** Fenómeno que causó impacto a nivel mundial en anteriores centurias. Se consideró que la causa del subdesarrollo era la ausencia de esta y a la presencia de estructuras atrasadas y rezagadas de este proceso; pero no necesariamente el desarrollo es sinónimo de industrialización, porque la experiencia histórica ha demostrado que los niveles de vida aceptables no dependen de la industria.

El desarrollo ha sido motivo de estudio por parte de la Sociología, la cual se caracteriza por tres momentos desde su origen tratando de buscar una teoría que explique el paso del subdesarrollo al desarrollo.

### **1 Etapa de los pensadores latinoamericanos o etapa Precientífica:**

Intelectuales como filósofos y juristas quienes se interesan por lo social y lo político, es una etapa de carácter humanista y formal, en cuanto al pensamiento social, influido, unas veces, por el positivismo organisista, y otras, por el pensamiento liberal o por el mensaje de la institución religiosa. Los cuales consideran que la solución al atraso se encontraba en lo jurídico por medio de la transformación de normas.

**1.Sociología científica:** sigue cánones positivistas, surge a partir de la Segunda Guerra Mundial con pensadores como Medina Echavarría con su obra “Sociología: Teoría y técnica”, donde se difunde pensamientos positivistas, con base en las condiciones latinoamericanas; Florestan Fernández, desarrolla su teoría en Brasil, sin dejar de ser positivista se inclina por un corte más Marxista; de igual manera Gino Germani en Argentina, basa su trabajo en un enfoque funcionalista. Los tres como creadores de la Sociología en América Latina contemplan el desarrollo basado en la democracia y la planeación e impulsan la neutralidad valorativa.

2 **Sociología crítica:** Para la década del 60 y 70 se caracteriza por estar en contra del statu quo y la sociología científica o positiva; plantea un nuevo método de interpretación del desarrollo basado en lo histórico estructural propio de América Latina, mirando el mundo de manera estratificada como producto del poder de países desarrollados y tomando el subdesarrollo como producto de la dependencia que explica el atraso en los diferentes niveles. En esta escuela sobresalen científicos sociales como Fals Borda, González, Casanova, Theotonio Do Santos, Fernando Cardoso, Rodolfo Stavenhagen, Anibal Quijano y otros considerados como radicales de izquierda.

### 3.3.2.1 Interpretaciones del Desarrollo en América Latina

El desarrollo en América Latina, dentro de la Sociología ha tenido diversas interpretaciones como:

- **La Comisión Económica para América Latina (CEPAL):** se estableció en 1948 en el seno de la organización de la ONU, con el fin de afrontar tareas encaminadas al desarrollo económico y la industrialización de la región, la caracteriza una visión organisista. Su concepción se postula en que la economía mundial está compuesta por un centro y una periferia, cuyas estructuras productivas difieren enormemente, sin embargo, representa una de las caras de la misma moneda. Mientras la estructura productiva de la periferia es especializada y heterogénea, el centro es diversificado y homogéneo. Se planteó como un modelo

de desarrollo hacia fuera conduciendo al deterioro de los términos de intercambio, por tanto es necesario una política deliberada de industrialización para países subdesarrollados (desarrollo hacia adentro) es decir, un proceso de industrialización con la sustitución de importaciones a través de la creación de infraestructura por parte del Estado, su política de desarrollo destaca la función del estado como orientador, planificador y promotor de reformas y ampliación substancial de modalidades de financiamiento externo y comercio internacional.

•**Marxismo Ortodoxo:** Basado en la Sociología Crítica, interpreta al desarrollo como producto del conflicto y las contradicciones de cambio que se fundamenta en dos leyes: la primera es la correspondencia entre fuerzas productivas y relaciones productivas, cuando hay correspondencia se produce equilibrio; la segunda ley es la correspondencia entre la base económica y la superestructura que permite otro equilibrio entre infra y supra; cuando ésta se rompe se genera cambio con Revolución, donde intervienen actores y clases sociales.

•**Estructuralismo Histórico:** Su representante es Oswaldo Sunkel quien propone un esquema analítico adecuado para el estudio del desarrollo, subdesarrollo, reposa en nociones de proceso, estructura y sistema; admite que el subdesarrollo es parte del proceso histórico global del desarrollo, por lo tanto, las dos caras de un mismo hecho, están vinculadas funcionalmente ya que interactúan y se

condicionan mutuamente, su expresión geográfica se observa en dos grandes dualismos:

Por una parte, la división del mundo entre los estados nacionales subdesarrollados y desarrollados, y por otra, la división interna de los estados nacionales en áreas y grupos sociales avanzados y modernos y áreas y grupos atrasadas y dependientes.

•**Escuela de la Dependencia:** surge a mediados de los años 60, significó para América Latina un avance importante en la explicación del desarrollo. Entre los principales representantes de esta teoría están:

•**Theotonio Dos Santos:** quien plantea que el desarrollo de los países subdesarrollados debe ser analizado con base en la experiencia específica y de las condiciones históricas de estos países. El desarrollo no es una cuestión técnica ni tampoco una cuestión dirigida por tecnócratas y burócratas hacia una sociedad definida por modelos más o menos fundamentales en la abstracción de experiencias pasadas. El autor se refiere a la crisis del modelo de desarrollo dominante en las ciencias sociales de nuestros países, puso en crisis esta misma ciencia la propia noción de desarrollo y subdesarrollo, de tal crisis nace el concepto de dependencia como posible factor explicativo de esta situación paradójica. Trata de explicar por qué América Latina no se ha desarrollado de la

misma manera que los países desarrollados. El desarrollo de América Latina está condicionado por ciertas relaciones internacionales que son definibles como relaciones de dependencia. Para este autor la dependencia se enmarca en la división internacional del trabajo, “La dependencia está, pues, fundada en la división internacional del trabajo que permite el desarrollo industrial de algunos países y limita a este mismo desarrollo en otro, sometiéndolo a las condiciones de crecimiento inducido por los centros de dominación mundial”<sup>8</sup>. De esta manera, Dos Santos explica cómo unos países de posición dominante se imponen en los niveles económico, cultural, político y tecnológico sobre los países dependientes.

•**Gunder Frank:** Se refiere al subdesarrollo como iniciado desde la Conquista española, que aunque ha cambiado de forma aún continúa. Critica además los análisis de la sociedad Latino Americana tanto en la presencia de elementos feudales; como afirma el autor, “El desarrollo” y “El subdesarrollo” de América Latina es producto del sistema capitalista mundial, y sus contradicciones internas (expropiación- apropiación; metrópoli- satélite; contradicción continuidad en el cambio). Estas contradicciones capitalistas y el desarrollo del sistema generan subdesarrollo en los satélites periféricos expropiados, al tiempo que produce

---

<sup>8</sup> DOS SANTOS, Theotonio. Imperialismo y Dependencia, Ed ERA. México, 1980. Pág. 305

desarrollo en los centros metropolitanos que se apropiaron del excedente económico de aquellos.

•**Oswaldo Sunkel y Pedro Paz:** a pesar de que se los considera representantes del Estructuralismo Histórico, se interesan también por el desarrollo y la dependencia. “El desarrollo y el subdesarrollo pueden comprenderse, entonces, como estructuras parciales, pero interdependientes que conforman un sistema único. La característica principal que diferencian ambas estructuras, es que la desarrollada en su capacidad endógena de crecimiento, es la dominante, y la subdesarrollada dado el carácter inducido de su dinámica, es dependiente; y esto se aplica entre países como dentro de un país”.<sup>9</sup> Tanto el desarrollo como la dependencia tienen estrecha relación ya que son necesarias la una para que exista la otra, tanto a nivel general como particular.

•**Fernando Cardoso:** trabaja los conceptos de subdesarrollo, centro y periferia: “la noción de dependencia alude directamente a las condiciones de existencia y funcionamiento del sistema económico y del sistema político, mostrando las vinculaciones entre ambos, tanto en lo que se refiere al plano interno de los países como al externo, la noción de subdesarrollo caracteriza a un estado o grado de diferenciación del sistema productivo- a pesar de que, como vimos, ello implique algunas “consecuencias” sociales- sin acentuar las pautas de control de las

---

<sup>9</sup> SUNKEL, Oswaldo y PAZ, Pedro. El subdesarrollo Latinoamericano y la teoría del desarrollo. Siglo XXI, México. 1970. Pág. 37.

decisiones de producción y consumo ya sea internamente (socialismo, capitalismo, etc.) o externamente (colonialismo, periferia del mercado mundial, etc.), las nociones de centro y periferia, por su parte, subraya las funciones que cumplen las economías subdesarrolladas en la economía de mercado mundial, sin descartar para nada los factores políticos y sociales implicados en la situación de dependencia”<sup>10</sup>

El autor se refiere a las diferentes estructuras: económica, política, social, ligadas a la historia y la dependencia en una condición de existencia del sistema económico y político, por tanto, no se trata de una dependencia externa como lo dice la CEPAL, sino de una dependencia estructural.

Finalmente dentro de las interpretaciones del desarrollo se encuentra la teoría de la modernización, base teórica de la presente investigación.

### **3.3.3 Teorías de la Modernización**

La teoría de la modernización está estrechamente relacionada con el surgimiento de la Sociología como ciencia, debido a que las dos nacen por el afán de explicar los cambios que sufrían las sociedades especialmente, a finales del siglo XVIII e inicios del XIX. Es así como los primeros teóricos de la Sociología establecen unas

---

<sup>10</sup> Ibidem. Pág. 25

tipologías bipolares para analizar estos procesos, como es el caso de: Spencer (sociedad homogénea Vs sociedad heterogénea); Durkheim (sociedad segmentaria - solidaridad orgánica); Toqueville (regímenes aristocráticos Vs regímenes democráticos); Tonnies (comunidad Vs sociedad); Weber (occidente Vs oriente); en terminología más reciente se trata de la distinción entre tradición y modernidad.

Tanto las revoluciones Industrial y Francesa, como la secularización de la historia, que significó el reemplazo de la imagen teológica de Dios como agente Supremo, por la idea de la humanidad como agente de la historia, fueron las que determinaron la consolidación de la teoría de la Modernización y de la Sociología como ciencia. Es así como, el cambio social es el término más manejado dentro de la Sociología.

Los clásicos ochocentistas, con el fin de explicar el cambio social, utilizan el término de progreso, haciendo de éste el centro de toda sociedad moderna; sin embargo, este término ha entrado en declive después de las dos guerras mundiales y la utilización de la energía nuclear con fines bélicos, que pone de manifiesto el enorme poder destructivo que podía derivarse de los adelantos tecnológicos y de los avances científicos.

Después de la Segunda Guerra Mundial los países tercermundistas, para salir del atraso socioeconómico pretenden formular una nueva teoría que se ajuste a los

requerimientos para que estos países avancen hacia una nueva modernización, como lo manifiesta Carlota Sole: “Los países de reciente independencia, tratan de planear sus economías y de adoptar las medidas políticas apropiadas para el control de su nueva situación de independencia, tratan quizá de modernizarse”<sup>11</sup>. Así mismo, la autora presenta unas aclaraciones para evitar confundir el término de modernización: plantea que no es correcta la identificación del término con progreso, evolución, desarrollo (económico- político o social) y cambio social. Tampoco el concepto puede ser reducido a los procesos de industrialización y urbanización. De igual manera, al equiparar el término modernización con occidentalización se tiende a restringir su aplicación y capacidad explicativa. Estas aclaraciones con el propósito de que en futuras teorías e investigaciones se evite caer en estas confusiones, como en anteriores teorías.

El término modernización como concepto Sociológico aparece por primera vez en el marco del análisis funcionalista-evolucionista y unilateral. Es así como surgen teorías agrupadas en funcionalistas, antropológicos, liberales, marxistas o críticos.

**3.3.3.1 Teorías Funcionalistas:** Por influencia del evolucionismo clásico, la modernización se define en términos muy amplios, como un proceso o continuum entre las dos categorías universales: tradición y modernidad; otra dimensión es la

---

<sup>11</sup> SOLE, Carlota. Modernidad y Modernización. ANTROPOS. México, 1998. Pág. 10

naturaleza de la modernización; puede ser endógena o exógena.

•**Endógena:** Los cambios que conducen a la modernización se producen dentro de la estructura de la sociedad o en los individuos que la componen. La sociedad se considera como un sistema cerrado o autosuficiente, el proceso de industrialización es un requisito de la modernización; tradición y modernidad como categorías universales autoexcluyentes. Parsons es el principal representante del endogenismo, criticado por ser unilineal, determinista y etnocéntrico, pues concibe la modernidad industrial como el paradigma de la sociedad más evolucionada; es decir, más adaptada y con una visión prooccidentalista.

•**Exógena:** propuesta por autores como Lerner, quien considera que la modernización es un proceso que siguen las sociedades cuando entran en contacto con realidades sociales foráneas, con base en la información en los medios de comunicación o la información histórica, disponible sobre el desarrollo de países, considera la sociedad como sistemas abiertos, criticado por ser multilineal, abstracto e hipotético.

Fuera de estas dimensiones, se destacan las teorías de la comunicación y de la diferenciación

•**Teoría de la Comunicación:** Máximos exponentes Lerner y Deutsch manejan una concepción conductivista, enfatizan en el cambio de valores y aptitudes como resultado del desarrollo del sistema de comunicaciones en sociedades que pretenden convertirse en modernas; es decir la comunicación se considera el factor determinante de la modernización. En primer lugar en esta teoría el desarrollo de los medios de comunicación está relacionado con el crecimiento social y económico tales como la alfabetización, la renta per cápita o la urbanización y la participación política. A este punto de coherencia sistémica Lerner la llama “estilo de vida participante”. Además el autor estima que para que el proceso de modernización se desarrolle satisfactoriamente es necesario que se produzca una empatía de las sociedades en proceso de modernización con las ya modernizadas. Según Lerner “La empatía puede ser entendida como capacidad de identificación y asimilación; es el mecanismo psíquico que posibilita que una persona se ponga en la situación de otra, sintiéndose vinculada a una función, un período de tiempo o un lugar distinto del suyo. Los medios de comunicación de masas altamente desarrolladas en las sociedades modernas industriales avanzadas, actúan como difusores de la empatía, pues, mediante ellos se acelera La educación de la movilidad psíquica que capacita a las personas para imaginarse en situaciones diferentes a la suya” <sup>12</sup>. Es así como al introducir el término de empatía, se están vinculando elementos psicológicos en el análisis de la modernización. Lerner, al igual que Parsons, enfatiza en la capacidad de

---

<sup>12</sup> ENTRENA, D. Francisco. Modernidad y Cambio social. Ed. TROTTA. Madrid, 2001. Pág. 217.

adaptación, como un aspecto preciso para las sociedades con fines modernizantes.

Deutsch, como teórico de la comunicación enfatiza su aporte en determinar como dentro del proceso de cambio de una sociedad a otra está presente la “Movilidad Social”, asociado este concepto al de empatía de Lerner, lo que implica un sistema de comunicación más amplio, basado en la capacidad humana de emitir y recibir en las más diversas e innumerables formas mensajes, tanto intencionados como no intencionados. Tanto la movilidad social como la modernización está estrechamente relacionada, “Proceso por el cual se erosionan e interrumpen mayor número de compromisos sociales, económicos y psicológicos encontrándose más gente disponible para asumir nuevas pautas de socialización y conducta”<sup>13</sup> .

En general, esta teoría es caracterizada por su etnocentrismo, visión que limita la definición de modernización negando la posibilidad de poder explicar este proceso como propio de cada región. Primando dentro de estas teorías, el establecimiento de modelos basados en las sociedades urbano industriales, moderno-occidentales, entre las que se incluyen Francia, Alemania, Inglaterra, Canadá y los Estados Unidos, queriendo imponer en el mundo subdesarrollado una imagen idealizada, sin tener en cuenta crisis y contradicciones que se

---

<sup>13</sup> SOLE, Carlota. Modernidad y Modernización. Ed. ANTROPOS. México, Pág. (82)

experimentaban en estos países.

•**Teoría de la Diferenciación:** Los teóricos de esta corriente proponen una descripción de la modernización en términos de la capacidad adaptativa de la sociedad al medio ambiente en que vive, con el único fin de sobrevivir. Esta teoría está influida por el organicismo, donde toman a los sistemas sociales como organismos que cumplen determinadas funciones. Los exponentes de esta teoría son Parsons, Smelser, Bellah, Eisenstadt y Shils. El primero ve la diferenciación desde el punto de vista sistémico, como el sistema social durante su desarrollo ha experimentado una creciente complejidad. El segundo analiza la estructura industrial y la economía familiar de las clases trabajadoras en la industria del algodón, a raíz de la cual determina que la diferenciación tiene que conducir a una mayor complejidad y eficiencia. El tercero ha estudiado los cambios desintegrativos inducidos por el proceso de diferenciación en el sistema de valores, haciendo especial énfasis en la esfera religiosa.

Por último Eisenstadt y Shils acentúan el papel de las elites en propiciar unos más altos niveles de diferenciación y en absorber el cambio incesante que aparece en las instituciones a consecuencia de la modernización.

Los teóricos de la diferenciación al igual que los de la comunicación caen en el etnocentrismo, describen la modernización como reducible al proceso de diferenciación y ulterior integración de funciones e instituciones en un sistema social para lograr su adaptación al medio ambiente cambiante. Su interés se

inclinó hacia la dimensión política, y lo que realmente consiguieron proponer es que sociedades no occidentales imiten el sistema político parlamentario occidental.

•**Tipos Ideales:** Las teorías funcionalistas han permitido la construcción de tipos ideales de sociedad tradicional, sociedad moderna y el paso o transición de la una a la otra. La primera es estructural y funcionalmente bien organizada, su población es pequeña, su centro es la aldea o vecindario, la institucionalización se basa en el pasado, las pautas se regulan por la costumbre, las instituciones son indiferenciadas; la familia desempeña un papel central en lo económico, educativo, político y religioso, la sociedad es homogénea, sus miembros participan de las mismas experiencias, normas y aspectos culturales. Existe poca movilidad social y los estatus sociales son adscritos en base al sexo, edad y abolengo; su economía es de subsistencia y la población trabaja en actividades primarias; el factor de integración social es la religión.

La sociedad moderna es estructural y funcionalmente equilibrada, su población es extensa y gira en torno a la ciudad; se busca la innovación y el desarrollo científico y tecnológico. Su cultura es de carácter secular; existen valores de cohesión porque es principalmente heterogéneo y en ella predominan las relaciones secundarias con un control social formal, la estratificación social se basa en grupos y clases sociales con posibilidad de movilidad e igualdad de

oportunidades y estatus sociales adquiridos, su economía es de mercado y con gran división social de trabajo con criterios de eficiencia y racionalización.

La sociedad en transición es el proceso donde la sociedad tradicional comienza a transformarse hacia una sociedad moderna, caracterizada por su dualismo estructural en los campos económico, social y cultural; lo cual conlleva a conflictos resueltos muchas veces a través del nacionalismo, el autoritarismo y gobiernos de elites u otras formas unificadoras.

Estos modos de sociedad permiten analizar la modernización con base en la población, la cultura, la política, lo económico, lo social, en fin aspectos de cada etapa de desarrollo de la sociedad, donde se puede visualizar con mayor claridad el cambio.

**3.3.3.2 Teorías Antropológicas:** Estas interpretaciones están ligadas a las teorías funcionalistas, antes mencionadas. Se destaca en este enfoque Robert Redfield, quien plantea dos tipos de sociedad: la sociedad arcaica o primitiva y la sociedad campesina. Se diferencian ante todo por los modos de subsistencia y tecnología empleadas, por su organización sociopolítica y relaciones con la ciudad. La primera caracterizada por buscar su subsistencia en la caza y la pesca, son autónomas y autogobernadas; la segunda está integrada por agricultores y pastores es muy sedentaria por estar vinculada al cultivo de la tierra y la domesticación de animales, dependen de un poder externo que puede ser el

Estado nacional, influidos por la gente de la ciudad cuyo estilo de vida es el mismo que el suyo, pero con apariencia más civilizada.

El proceso de modernización de la sociedad tradicional o arcaica se manifiesta más rápidamente en la medida en que sea más influida por la modernización, la tecnología, la industrialización y el sistema de valores propios de la sociedad moderna.

**3.3.3.3 Teorías del cambio Científico – Tecnológico:** en esta corriente se destaca Carlota Solé que en su afán de evitar el etnocentrismo que se venía manejando en anteriores teorías, formula una definición en la cual, destaca, el papel de la inteligencia indígena de las sociedades, de la educación como medio para llevar a feliz término la ciencia y la tecnología dentro de las sociedades. “La modernización podría definirse como (rápida y masiva) aplicación de ciencia y tecnología basada en la fuerza motriz de las máquinas o esferas (total o parcialmente) de la vida social (económica, administrativa, educacional, defensiva, etc.), implementada o puesta en práctica por la inteligencia indígena de una sociedad”<sup>14</sup>. Esta definición intenta eludir en parte, el subjetivismo y las connotaciones ideológicas de progreso formuladas por los ochocentistas. Sin embargo, a este aporte se le formulan críticas como la de Entrena D. Francisco, quien plantea que Solé limita su definición al papel de la tecnología en la

---

<sup>14</sup> Ibidem. Pág. 198

modernización, olvidando de alguna manera los cambios en lo socioeconómico, político, institucional y simbólico cultural que implican modificaciones en el crecimiento de la burocracia y la administración en la cultura y en transformaciones sociales y económicas, se rescata de la autora su compromiso por plantear nuevas ideas sobre la modernización, ya que hasta el momento se tenía una visión muy cerrada.

Después de haber analizado las anteriores teorías sobre la modernización, es importante tener en cuenta planteamientos socioeconómicos, políticos e ideológicos acerca de esta y las formas para lograr la modernidad, se habla de dos perspectivas: las liberales y las marxistas o críticas de la modernización.

**3.3.3.4 Perspectivas Liberales:** Plantean al capitalismo como la forma de llegar a la modernidad especialmente a través de la economía de mercado y la economía liberal, sus fundamentos sociológicos se encuentran en las teorías funcionalistas antes mencionadas. Desde esta perspectiva lo tradicional es subdesarrollado, se considera como efecto de un retraso temporal con respecto al nivel de desarrollo de los países industrializados en términos económicos, políticos y culturales.

Con respecto al crecimiento económico se puede citar a W. Rostow quien propone que los procesos de Modernización pasan por cinco etapas o estados

como lo menciona Entrena D. Francisco. “1) Sociedad tradicional; 2) etapa previa de despegue, en la que se llevan a cabo las tareas que en el plano económico preceden a la industrialización, a la vez que, en el nivel político, se realiza la construcción de un estado moderno; 3) Período de despegue, en el que se logra avanzar decisivamente en la industrialización, en el mismo tiempo que las fuerzas favorables a la expansión económica general se extienden y se expanden por la sociedad entera; 4) Etapa de madurez, en la que la industria se propaga de los sectores básicos a otros nuevos y se introduce la más moderna tecnología; 5) Etapa de consumo de masas, en la que se experimenta un aumento del nivel general de vida de la población”<sup>15</sup>. Estos planteamientos tienen un matiz eurocéntrico y unilineal.

En cuanto a lo político los teóricos liberales de la modernización plantean como paradigma la democracia de la sociedad capitalista o democracia liberal, cuyo modelo estaría representado por países como Inglaterra, Francia o Estados Unidos; ya que en estos países existen garantías para la expresión de la crítica y la autocrítica, así como para que se desarrollen propuestas alternativas y sugerencias.

**3.3.3.5 Perspectivas marxistas y/o críticas:** Marx fue uno de los primeros teóricos que se preocupa por analizar la modernización, aunque dentro sus

---

<sup>15</sup> ENTRENA, D. Francisco. Modernidad y cambio Social. Ed. TROTTA. 2001. Pág. 213

escritos no lo menciona, como ya se sabe, el autor maneja un enfoque materialista e histórico para analizar las sociedades dando prioridad al sistema económico y dentro de este los modos de producción y las relaciones de producción. Para él el desarrollo de los sistemas de producción más complejos implican un proceso de cambio social, a través del cual los hombres incrementan su capacidad de control sobre el medio material con el fin de someterlos a sus propios fines e intereses. Es así como explica la evolución de la sociedad, que para él tiene que pasar por diferentes estadios, empezando con la sociedad tradicional, concluyendo en el socialismo como el último estadio considerado moderno.

Marx hace relación a lo moderno como algo nuevo, deseable, algo para ser alcanzado, lo desconocido hasta el momento actual que podría ser equivalente a lo progresivo en términos históricos. Según el autor, el tránsito hacia la modernidad capitalista industrial y el desarrollo económico que este conlleva es el resultado de un proceso de crecimiento gracias a las contradicciones sociales que se plantean, en fin, los ideales de la modernidad estaban materializados en la sociedad socialista. Este enfoque de modernización estaba basado en la observación del desarrollo capitalista en la época, experimentado por Europa occidental, de ahí que es considerado al igual que otros enfoques, etnocéntricos y unilineales. Por otro lado, se dice que la modernización es una herramienta del capitalismo para avanzar hacia su segunda etapa o sea el imperialismo que se lo analiza con base en sus efectos negativos promulgados por Marx, pero que

actualmente se están manifestando como el colonialismo, la globalización y el neoliberalismo.

Las teorías críticas de la modernización son consideradas neomarxistas o postmarxistas sin haber superado el etnocentrismo, además están guiadas por economías estatalizadas o pautas socialistas de organización social, de igual manera estas teorías consideran el tránsito de lo tradicional a lo moderno como un proceso dialéctico de cambio social, en el que se manifiesta la interrelación, interinfluencia o interdependencia de las sociedades subdesarrolladas (tradicionales) y las urbano industriales (modernas). El interés de estas teorías se ha centrado en analizar la relación entre países subdesarrollados o periféricos o países industriales o imperialistas; se resaltan en este aspecto las teorías de:

- Ernest Mandel:** quien considera a los países subdesarrollados como países que experimentan fenómenos de penetración mercaderista y modelos económicos desarrollados que no están al alcance de sus capacidades, por lo cual se ven obligados a depender de políticas internacionales, que lo subordina a la especialización en producción de materias primas y les impide superar su atraso, a estos se suma las condiciones internas de estos países como la pobreza, mala comunicación, falta de educación, salud, servicios públicos, y violencia. En parte debido a la incapacidad de poder obtener recursos necesarios para poder sobrevivir.

•**Samir Amin:** Autor del intercambio desigual, plantea que el capitalismo se ha convertido en un sistema global, concentrado en monopolios que generan cada vez más el intercambio desigual, lo cual desemboca en la lucha de clases, debido a que la burguesía capitalista de los países industriales se expanden y explotan cada vez más al proletariado, es así como se subordina a los países subdesarrollados a sufrir condiciones socioeconómicas desfavorables dentro del sistema de desarrollo desigual.

•**Gunder Frank:** Uno de los teóricos de la dependencia, según la cual las economías de países subdesarrollados están subordinadas a las economías de Estados desarrollados. Esta visión es considerada pesimista dentro de las teorías de la dependencia, sus planteamientos se centran en analizar el papel de las elites y oligarquías de los países dependientes, donde son guardianas de los intereses de las metrópolis dominantes, siendo estas quienes se benefician del excedente producido al interior de los países subdesarrollados; esta oligarquía local no tiene compromiso con su nación. El pesimismo del autor se refleja en dudar de la capacidad de lucha de las clases oprimidas de estos países para romper las relaciones de dependencia.

•**Fernando Cardoso y Enzo Falleto:** Teóricos de la dependencia, a diferencia del anterior, se los considera de visión optimista, ya que creen que es posible superar la dependencia; según ellos, la situación de opresión puede conllevar a

consecuencias colaterales o el llamado efecto boomerang que puede ir socavando la desigualdad en la que viven y conformar una clase obrera cualificada que sirva de estímulo para el desarrollo económico y tecnológico de su región, superando de esta manera el atraso.

•**Immanuel Wallerstem**: Otro teórico de la dependencia y crítico de la modernización, plantea que han existido dos tipos de sistemas mundiales; uno de ellos, el imperio mundial paradigmático por la antigua Roma, y el otro el modelo económico mundial capitalista; mientras que el primero se sustentaba en la dominación política y militar, el segundo se basa en una dominación de carácter económico. El autor ilustra geográficamente la división social del trabajo, elaborando conceptos como el de centro, periferia y semiperiferia: “El **centro**, entendido como espacio desde donde se explota y domina al resto del sistema: la **periferia**, en la que se incluye aquellas zonas suministradoras de materias primas al centro y que, por lo tanto, son explotadas por este; y la **semiperiferia**, que constituye una categoría residual en la que se integran una serie de regiones ubicadas entre las explotadoras y las explotadas”<sup>16</sup>. Según esta teoría, el capitalismo que nace de las ruinas del feudalismo obedece a tres factores: la expansión geográfica, la división del trabajo a escala mundial y el desarrollo de los estados centrales.

---

<sup>16</sup> Ibidem, pág. 224

Después de haber analizado a grandes rasgos las perspectivas liberales y marxistas o críticas de la modernización, se destaca de la primera la vinculación de los presupuestos liberales de la economía de mercado y de la segunda que integra una serie de teorías críticas de la primera corriente, que desde la izquierda buscaban la expansión de unos modelos de economía y de sociedad planificada más o menos próximos a los países del socialismo real; la diferencia básica entre las dos perspectivas es que, mientras la liberal considera lo tradicional subdesarrollado, como efecto de un atraso temporal en lo socioeconómico, político, institucional y cultural de los países industrializados; la segunda explica el desarrollo y el subdesarrollo como las dos caras de una misma moneda. En definitiva, las diferencias entre las dos perspectivas son de carácter endógeno.

En el mismo orden de ideas, es pertinente, dentro de la investigación analizar los aportes de teóricos latinoamericanos en cuanto a las interpretaciones de la modernización. Para tal efecto, nos basamos en el estudio realizado por el profesor Jairo Puentes “Sociología, Modernidad y Desarrollo”. Este trabajo es una recopilación de las interpretaciones del desarrollo en América Latina.

La teoría de la modernización a partir de los años 60 del siglo XX, a través de la llamada “Orientación Científica” trata de describir e interpretar el cambio y el desarrollo que experimentan las sociedades latinoamericanas, cabe distinguir dos orientaciones: la primera, trata de definir etapas y factores que explican el proceso de secularización, representada por Gino Germani; y la segunda, percibe el

fenómeno como la desintegración y reintegración del orden social, su representante es Florestán Fernández.

**Gino Germani**, se refiere a la modernización como tránsito de una sociedad tradicional a la moderna, este modelo se refiere a la transición global, proceso que cumple subprocesos: desarrollo económico, modernización social y modernización política.

•**Desarrollo Económico:** Tiene que ver con el empleo, implementación tecnológica, industria, desarrollo hacia adentro, alta productividad per cápita; predominio de actividades intensivas de capital sobre intensivas de trabajo, mayor independencia del trabajo exterior, distribución más igualitaria del PIB por estratos, regiones y sectores del país.

•**Modernización Social:** Entendida como la transformación estructural de las relaciones sociales, que implican movilización social; urbanización, estratificación, crecimiento demográfico, cambios en la comunidad, local y nacional, cambios en las comunicaciones, en las formas de participación, reducción de las diferencias entre estratos, grupo rural, urbano y regiones.

•**Modernización Política:** Entendida como la transformación estructural las relaciones de poder que conlleva a: organización nacional del Estado, capacidad

de originar y absorber cambios estructurales en las esferas, política, económica y social; manteniendo un mínimo de integración y participación política de la mayoría de población adulta.

Lo anterior puede variar según las circunstancias históricas, culturales, políticas y económicas, ya sean internas o externas; a nivel interno es preciso tener en cuenta los rasgos culturales del país al iniciar la transición, los conocimientos, el grado de acumulación de experiencia histórica, el modelo de sociedad al que se adhiere, socialmente hay que tener en cuenta los tipos de elite que dirigen y participan, y en lo económico las condiciones de desarrollo según los recursos; en el nivel externo se tienen en cuenta las circunstancias específicas en el momento y durante la transición, los cambios en las sociedades desarrolladas, el grado de dependencia y la posición en el sistema centro-periferia.

Germani presenta, dentro de este análisis de la Modernización, 4 etapas principales asociadas cada una a factores externos así:

- Sociedad Tradicional, coincide con el descubrimiento conquista y colonización
- Comienzos del derrumbe de la sociedad tradicional, corresponde a las revoluciones Francesa y Americana.

- Sociedad Dual y expansión hacia fuera, está ligada al impacto de la Revolución Industrial y la ideología del liberalismo.

- Movilización social de masas, corresponde a la crisis de 1930 y a la Segunda Guerra Mundial, a diversas ideologías como el liberalismo, el marxismo, el nacionalismo o el fascismo y a la influencia extranjera generada por la guerra fría y el liderazgo de los Estados Unidos.

Solari, Franco y Jurkowitz han hecho algunas precisiones al modelo expuesto por Germani: "...este autor, dicen, no pretende ofrecer una teoría de las etapas, sino algo más modesto, se trata de una tentativa para proporcionar un panorama de la transición sumamente simplificada, que puede ser útil para ilustrar algunas de las características principales del proceso y que no puede considerarse sino como un resumen de sentido común altamente condensado, de la historia social latinoamericana, como consecuencia, no representa ninguno de los procesos históricos específicos, pero puede emplearse como instrumento de comparación y sirve para poner de relieve tanto los aspectos sincrónicos como los asincrónicos. Por último, tiende a explicar los órdenes de sucesión"<sup>17</sup>

Por otra parte, quien percibe el fenómeno de modernización como la desintegración y reintegración del orden social es **Florestán Fernández**. Para él

---

<sup>17</sup> SOLARI, Aldo - FRANCO, Rolando y JURKOWITZ, Joel. Teoría, Acción social y desarrollo en América Latina. Siglo XXI. México, 1976. Pág. 108

las consideraciones sobre el cambio no deben confundirse con las relativas al desarrollo; el cambio social es el concepto más genérico y se refiere a cualquier clase de alteraciones del sistema social, considerados independientemente de condiciones peculiares de tiempo y espacio, puede ser progresivo, en cuanto al desarrollo, plantea que comprende todos los fenómenos de cambio que ocurren a través de la diferenciación estructural y de la reintegración funcional de sistemas sociales globales, considerados en condiciones particulares de tiempo y espacio, la unidad aquí es la sociedad concreta.

Con base en lo anterior, para Fernández, el problema central es la interpretación del cambio, lo cual supone analizar dos grandes dimensiones: la desintegración del patrón tradicional y las nuevas formas de reintegración social y el problema del desarrollo corresponde a la esfera de la conciencia social de los hombres. Al respecto Solari dice que: “El diagnóstico de Fernández parece considerar que en las sociedades latinoamericanas hay dos desfasajes fundamentales: el primero se da entre los modelos y las aspiraciones, por un lado, y las técnicas de control, por otro, para una buena porción de la sociedad los modelos que se adoptan y las aspiraciones que se tienen son “modernas” pero las técnicas de control racional no existen o son obsoletas. El segundo se da entre el grado en que se ha disuelto el patrón social tradicional y el nivel en que se ha producido, en las diferentes regiones. La reintegración en nuevas formas. La solución, consiste en última instancia, en destruir esos dos desfasajes. De ahí la importancia del problema

político, que a menudo ha sido ignorada según Fernández en la obsesión por el desarrollo económico”<sup>18</sup>

Estas dos posturas las podemos considerar innovadoras, ya que dejan atrás el etnocentrismo que anteriores planteamientos venían manejando; optan por un análisis basado en la realidad latinoamericana junto con sus procesos históricos, su contexto y la influencia externa. Se rescata también la posición crítica frente al ignorar por parte de otras teorías, los aspectos, social, político y cultural, encasillándose en una visión económica, que ha limitado a los países subdesarrollados a mantener su condición, negándose la oportunidad de fortalecerse con sus propios recursos y potencialidades en campos distintos al económico.

Después de haber realizado un breve recorrido por las diversas teorías, perspectivas y enfoques tanto del cambio social, del desarrollo y de la modernización; se puede afirmar que la Sociología como ciencia se ha preocupado por analizar e interpretar los cambios sufridos en las diversas sociedades en el transcurrir de la historia. En cada etapa se han destacado teóricos con diferentes formas y líneas de pensamiento que han contribuido a investigaciones que como ésta, quiere avanzar en el legado teórico basadas en

---

<sup>18</sup> Ibidem. Pág. 111

situaciones particulares y en realidades que se están presentando al inicio del siglo XXI.

En resumen, se puede constatar que los conceptos claves (modernización, cambio social y desarrollo) dentro de la Sociología son difíciles de establecer; para cada realidad social la concepción de desarrollo es diferente; ésta obedece a la naturaleza y características particulares de cada sociedad.

Para efectos del presente trabajo se define el desarrollo como: **“un proceso tendiente a buscar una mejor calidad de vida a través de bienestar económico, social, cultural, político, científico y tecnológico de una comunidad”**. De igual manera, la modernización entendida como un **“proceso de cambio especialmente económico e infraestructural, producto de los avances en la ciencia y la técnica, utilizando como instrumento la planificación”**

### **3.4 MODERNIZACIÓN Y CIUDAD**

En Colombia a partir del siglo XX se fortalecen procesos tendientes a un avance en lo relacionado con un mejor nivel de vida para sus habitantes; en este periodo, se concibe el país en su mayoría rural, con deficiente comunicación terrestre, las zonas beneficiadas se encuentran en el centro, gracias a la navegación por el río Magdalena y los ferrocarriles que sirve de arteria principal hacia los puertos de exportación. La transformación hacia el desarrollo industrial es posible gracias a

actividades mineras, comerciales, artesanales y especialmente por el café cultivado por campesinos independientes que dan un giro a la economía campesina, generando salarios nunca antes percibidos, con poder adquisitivo y por ende un mercado regional sostenido. Sin embargo, se considera que el café no es el autor del desarrollo capitalista, pero sin él probablemente el nivel de atraso fuera mayor; con la implementación de la cultura del café, se dan cambios estructurales en la familia por la necesidad de mano de obra, surgen demandas de bienes de consumo y de aquí que en Medellín se desarrolle la industria textil como el bien más solicitado. Es así como el auge del capitalismo interviene dentro de la administración del Estado, dando cabida a inversiones norteamericanas principalmente para el desarrollo del sector industrial. A raíz de éste, junto con el crecimiento demográfico, se acelera la formación de ciudades.

Estas ciudades se caracterizan por una alta densidad de población, construcciones próximas y altas, existe una gran actividad económica en sus calles, sobre todo en el sector de servicios, sin embargo, no todas las partes de la ciudad tienen servicios, algunas tienen industrias y en otras solo residencias. Según Manuel Castell "La ciudad es el lugar geográfico donde se instala la superestructura político administrativa, de una sociedad que ha llegado a un tal grado de desarrollo técnico y social, (natural y cultural) que ha hecho posible la diferenciación del producto entre reproducción simple y ampliada de la fuerza de trabajo y por tanto originando un sistema de repartición que supone la existencia de:

1) *Un sistema de clases sociales.*

2) *Un sistema político que asegure a la vez el funcionamiento del conjunto social  
d e la dominación de una clase.*

3) *Un sistema institucional de inversión, en particular en lo referente a la cultura y  
la técnica.*

4) *Un sistema de intercambio con el exterior*<sup>19</sup>

Estos sistemas son típicos de la ciudad a nivel global, la diferencia radica en la dominación de alguno de éstos, (comercial, de servicios, industrial) y en las circunstancias del proceso de urbanización, que está estrechamente ligado a la problemática del desarrollo, producto de la modernización y el auge de políticas como el capitalismo, que ha consolidado dos tipos de sociedad: una **desarrollada**, donde se experimenta un avance y transformación estructural en el movimiento acumulativo de los recursos técnicos y materiales de una sociedad; y la otra **subdesarrollada** estructural y funcionalmente dependiente, debido a su escaso aprovechamiento de recursos y de capacidad técnica y productiva

---

<sup>19</sup> CASTELS, Manuel. La cuestión urbana. Editores Siglo XXI. México. Pág. 19.

Manuel Castells, al respecto presenta un análisis sobre la urbanización dependiente, “una sociedad es dependiente, cuando la configuración de estructura social en el nivel económico, político e ideológico, refleja relaciones asimétricas con respecto a otra formación social que se encuentra en relación a la primera en situación de poder. Por situación de poder, entendemos que la estructuración de relaciones de clase en la sociedad dependiente, refleje la forma de supremacía social adoptada por la clase en el poder en la sociedad dominante”<sup>20</sup>

De lo anterior, se puede constatar que América Latina y en particular Colombia entran en el panorama de dependencia, donde el crecimiento de las ciudades responde en su ritmo y en sus formas a la articulación concreta de las relaciones económicas y políticas. Hay que establecer una relación, por una parte, entre la industrialización dominante y la urbanización dependiente, y por otra, entre la urbanización y el crecimiento en el país de las actividades manufactureras tecnológicas modernas.

Por otra parte, Castell plantea unas hipótesis explicativas del proceso de urbanización dependiente:

---

<sup>20</sup> CASTELS, Manuel op.cit. Pág. 55

El crecimiento acelerado de las aglomeraciones se deben a dos factores esenciales:

- El aumento de la tasa de crecimiento vegetativo, tanto urbana como rural.
- La migración rural-urbana.

El primer factor es sobre todo, consecuencia de la mortalidad y la fuerte tasa de natalidad.

El segundo factor es el de las migraciones, la afluencia a las ciudades es considerada generalmente como una descomposición de la sociedad rural y la capacidad de dinamismo por parte de la sociedad urbana.

1.La urbanización dependiente provoca una concentración en las aglomeraciones; una distancia considerable entre ellas y el resto del país; y la ruptura e inexistencia de una red urbana de interdependencias funcionales en el espacio. Se ha visto que dicha inarticulación es el resultado de la estrecha ligazón de los primeros centros urbanos con la metrópoli. Por otra parte, considera que la migración a las ciudades no responde a una demanda de mano de obra, sino a la búsqueda de una mayor probabilidad de supervivencia en un medio más diversificado.

2. Estructura Intraecológica de las grandes aglomeraciones, se caracterizan por la yuxtaposición a la primera población urbana de una gran masa, progresivamente creciente de población desempleada que no desempeña función específica en la sociedad urbana, tras de haber roto sus lazos con la sociedad rural, lo ideológico es denominar marginalidad lo que es de hecho, situación de tensión entre dos estructuras sociales interpenetradas. Ello no implica que estos grupos estén “fuera” o al “margen” de la sociedad, como si sociedad fuera lo mismo que instituciones históricamente dadas. Su tipo de articulación es particular, pero esa misma forma de articularse es un rasgo característico y no patológico.

A partir de estas hipótesis se puede comprender algunos fenómenos de la urbanización dependiente, como es el caso de la marginalidad.

### **3.5 MODERNIZACION Y MARGINALIDAD**

El crecimiento de barrios marginales dentro y alrededor de toda gran ciudad de América Latina, es principalmente, aunque no exclusivamente, un fenómeno posterior a la Segunda Guerra Mundial. Los tugurios y las colonias de precarias condiciones parecen ser características de estas urbes; estos barrios marginales, que resultan de la incapacidad de las ciudades para absorber grandes porciones de población, son uno de los mayores síntomas de desequilibrio económico y deterioro urbano.

La marginalidad, según Aldo Solari, a finales de los años 50, encubre significados diversos. En América Latina se han formulado dos vertientes teóricas diferentes: la primera, la teoría del hombre marginal o de la personalidad marginal, y la segunda, la situación social marginal.

•**El hombre marginal:** La Sociología norteamericana, a través de la Escuela de Chicago con Robert Park y Everett Stonequist, analiza al hombre marginal como “el que está condenado a vivir en dos sociedades y dos culturas, no sólo diferentes sino antagónicas, se trata de individuos que actuando en situaciones de conflicto cultural participan de una cultura dominada, sintiendo repulsión o atracción por la dominante”<sup>21</sup>. Estos autores se interesaron más por los aspectos psicológicos del hombre marginal que de una situación marginal misma.

•**Situación social marginal:** Se puede destacar las diferentes maneras en que el término fue utilizado para América Latina teniendo en cuenta las siguientes concepciones:

•**Concepción Ecológica:** A consecuencia de la rápida urbanización que se dio en la década de los 50's, comenzaron a ser notorias ciertas aglomeraciones urbanas formadas por viviendas improvisadas y sobre terrenos ocupados ilegalmente. La

---

<sup>21</sup> SOLARI, Aldo. FRANCO, Rolando y JUTKOWITZ, Joel. Teoría, Acción Social y Desarrollo en América Latina. Siglo XXI. México, 1976. Pág. 352

ubicación de dichas viviendas al margen de lo que se considera el núcleo urbano, permitió aplicarles la designación genérica de marginales, dentro de las cuales se percibe unas condiciones de vida deplorables.

•**Concepción Social:** Pronto la expresión fue utilizada para hacer referencia a las condiciones de trabajo y de vida de la población. La marginalidad comenzó a ser percibida, especialmente, en la participación sindical y política; esta se enfatizó en la falta total de influencia y en la toma de decisiones a cualquier nivel.

**La marginalidad como ciudadanía limitada:** Ciudadanía entendida no sólo en lo político sino como el conjunto de derechos civiles, políticos, económicos y sociales que cobijan a todos los miembros de la sociedad (TH Marshall). En esta concepción, los marginales serían aquellos sectores de la sociedad que sufren recortes más o menos importantes en sus derechos, en consecuencia, se ven impedidos de participar en el proceso de desarrollo económico, por una parte, y, por otra, no pueden aprovechar las oportunidades de movilidad ascendente, existentes en la sociedad.

•**La extensión del término al ámbito rural:** Es conveniente precisar cómo el marginalismo que se da en la ciudad bajo formas impresionantes, característico del modo de vivir en las zonas de tugurios y zonas de miseria,

es un fenómeno que tiende a asociarse a la vida rural. La población que viene del sector rural, según este criterio, frecuentemente, se asientan en zonas marginales de la ciudad.

•**Concepción Cultural:** teniendo en cuenta lo social y lo ecológico se empezó a destacar características peculiares como organización familiar, valores, actitudes, etc., que por su origen rural, al migrar a las ciudades están incapacitados para la vida urbana, por lo que terminaban ubicándose en áreas ecológicas marginales y soportando sus condiciones sociales.

Dentro de las versiones culturalistas sobre marginalidad, la que ha logrado mayor difusión es la teoría del centro para el desarrollo de América Latina (DESAL) de Roger Vekemans, en esa concepción los grupos marginales se caracterizan por:

a) Su falta de participación pasiva o receptora, esto es, no participan de la finalidad de las normas, de los valores, de los medios ni de la división del trabajo en la base social. La teoría considera a la sociedad como sede de beneficios y de recursos, los bienes constitutivos de la sociedad global no son recibidos por la sociedad marginal.

b) Su falta de participación activa y contributiva, no aporta en nada a la solución de problemas sociales, ni siquiera cuando a éstos los afecta directamente y

comparten su propio bienestar; sólo sirven como masa de maniobra clientelista electoral.

c) Su falta de acceso a las decisiones que afectan su propio destino a consecuencia de carecer de integración interna. A pesar de ser mayoritarios han sido pulverizados, atomizados por el colonialismo provocado por la superposición cultural que impide la formulación de solidaridad en torno a una función, a un interés común por lo cual la organización tiende a desaparecer una vez satisfecha la necesidad.

En conclusión, si no hay participación pasiva es porque hay participación activa, y no las hay porque no hay integración interna; lo anterior producto de la superposición cultural, entendida como: “el hecho de estar una cultura sobre otra sin llegar a fusionarse”. A pesar del aparente avance de las sociedades Latinoamericanas prevalece un colonialismo dependiente que choca con nuevas situaciones sociales; se puede apreciar la dicotomía tradicional - moderna, sosteniéndose en que los grupos marginales deben ser integrados a las **“islas de la modernidad”**.

Además de la concepción culturalista, se puede destacar otro enfoque que aborda el tema de la marginalidad dentro de la literatura sociológica latinoamericana, la situación de dependencia y el desarrollo del capitalismo, en estos países, margina a ciertos estratos de la población. “La marginalidad, es entonces, el resultado de

un proceso de transformación socioeconómica que desorganiza las estructuras tradicionales de trabajo y de vida, y no es capaz de absorber en las nuevas estructuras las capas de población afectadas por dicho proceso”<sup>22</sup>. De igual manera, se dice que “la marginalidad es el resultado de un proceso histórico en el que parte de la población es expulsada de su condición anterior de existencia o atraída por la vida urbana- conectándose de esta manera por atracción o expulsión con la sociedad moderna – pero manteniendo ante esta misma sociedad rasgos diferenciales propios” <sup>23</sup> . A partir de estas definiciones se puede relacionar la marginalidad por un lado, con la desorganización de las estructuras tradicionales, y por otro, con la incapacidad de absorción de las nuevas estructuras.

Así mismo, Darcy Ribeiro habla de la marginalidad, que durante el proceso de industrialización se configuró como ejército industrial de reserva, como superpoblación relativa, o como lumpenproletariado; sin embargo, no se puede hablar de lo primero porque estas masas no llegan a circunscribirse en la fuerza de trabajo del sistema y no tienen perspectiva alguna de ser absorbida mientras permanezca la ordenación social vigente. Tampoco son lumpenproletariado aunque existan dentro de las masas marginales, grandes contingentes de vagos degradados por las condiciones de existencia a que son sometidos. Tampoco forman una superpoblación relativa porque no se les ofrece cualquier oportunidad

---

<sup>22</sup> Ibidem. Pág. 360

<sup>23</sup> Ibidem. Pág. 372

de emigración masiva por la falta de recursos para sobrevivir. La marginalidad es producto de la contradicción entre intereses populares y los de la ordenación social regida por una minoría privilegiada.

En este orden de ideas, Ribeiro afirma que: “el sentido modernizador de producción y consumo (...) condena a la mayoría de la población a una existencia miserable y humillante que corresponde a su posición regular en la estructura socioeconómica y en la estratificación social, configurando la clase oprimida a que se refiere Marx. Tales son las masas marginadas. Son por esto, las clases virtualmente insurgentes contra un sistema institucional en el cual no tienen lugar ni papel”<sup>24</sup>.

Estas visiones nos proporcionan elementos para elaborar un concepto más claro de marginalidad que evite confusiones. La habitación miserable, la desnutrición, la salud deficiente, la falta de educación, el subempleo, etc. son algunos síntomas de marginalidad; sin embargo, la pobreza no necesariamente significa marginalidad; considerables sectores populares viven en condiciones mínimas impuestas por el esquema vigente pudiendo alcanzar poco a poco los beneficios de la sociedad, o en línea contraria separarse de las relaciones con la estructura dominante y verse obligados a habitar en zonas marginales, a consumir y a participar marginalmente.

A medida que las ciudades crecen, las familias periféricas, las peor situadas, se pauperizan de forma progresiva, prolongando, así, la existencia de los barrios marginales, como la proyección en el plano geográfico urbano donde se vive en malas condiciones materiales con relación a otros sectores, y donde la vida es igualmente costosa.

### **3.6 VIDA URBANA Y MODERNIZACIÓN INCONCLUSA**

Si tenemos en cuenta que el carácter en que se fundamenta la investigación, se enmarca dentro de lo urbano, es importante, entonces, precisar las especificidades con que cuenta la marginalidad latinoamericana. Un factor importante de señalar para este caso es el tipo de urbanización implementado en América Latina, donde la población urbana ha aumentado en los últimos años. Los habitantes de cada país tienden a concentrarse en las ciudades capitales, proceso acompañado de un pasivo éxodo desde las áreas rurales y de intensos flujos interciudades. Los desplazamientos geográficos de población son parte determinante en la transformación socioeconómica global que, tradicionalmente, viene afectando a estas naciones, además se resalta que el fenómeno urbano en América Latina, luego de dos siglos de letargo, ingresó a un proceso de modernización fragmentada y de ahí ha pasado a un estado de desintegración progresiva; de las villas y las aldeas del Siglo XIX surgieron formaciones urbanas

---

<sup>24</sup> Ibidem. Pág. 372

que crecieron desmesuradamente en relación con las capacidades de su infraestructura, y con el corto plazo de su transformación. Aquello que en las ciudades de Europa y Estados Unidos tardó un siglo en suceder, en América Latina tomó tan solo treinta años, ocasionando de esta manera diversos problemas y conflictos.

Colombia se encuentra en el grupo de los países latinoamericanos que a partir de la Segunda post –guerra entraron en un proceso rápido de urbanización que se ha extendido a lo largo de las últimas décadas. No se puede afirmar que este suceso fue producto de una atracción ejercida por la industrialización ya que se ha demostrado que en Colombia las causas obedecen a situaciones sociopolíticas propias en la historia de este país; es claro que en algunos momentos se combinan los procesos migratorios con la industrialización, pero esencialmente no ha sido ésta, la industrialización, el motor de la concentración demográfica urbana en los últimos 50 años.

En sí el proceso de urbanización fue, y sigue siendo, un fenómeno artificial, incontrolado y completamente deformado; en este caso, los economistas y sociólogos insisten sobre el hecho de que, en Colombia, la dependencia externa provoca un fenómeno deformador (transferencia y acumulación demográfica urbana, el surgimiento de la ciudad moderna, etc.), que produce, en la actualidad, un sistema urbano plural y desigual; desigual en términos jerárquicos o funcionales y desigual, también, en términos territoriales, producto de la suma de

varios sistemas acumulados y superpuestos, según las voluntades y decisiones de quienes tienen a cargo el poder del país.

La marginalidad ha sido un fenómeno que siempre ha convivido con las grandes mayorías de este país, con tendencia a ampliarse a partir de políticas neoliberales. Este ha sido un fenómeno producido por la interacción de una pluralidad de procesos y factores que afectan a los individuos y a los grupos humanos, impidiéndoles acceder a un nivel de vida decente y a participar plenamente, según sus propias capacidades, en el proceso de desarrollo.

Teniendo en cuenta los requerimientos de esta investigación, se adopta una concepción específica de marginalidad, contemplada en el Programa de Integración de Servicios y Participación del Plan de Desarrollo Social y Económico “Para cerrar la brecha”, ya que esta se asemeja a la realidad socioeconómica del barrio en referencia para nuestro estudio. Esta concepción es la siguiente: “...es fundamentalmente una condición resultante de la falta de acceso a los servicios de educación y salud y de la falta de oportunidades de empleo para un amplio sector de nuestra sociedad urbana; todo lo cual tiene obviamente hondas repercusiones económicas y sociales que se traduce en la no incorporación de un grupo cada vez mayor de gentes a los beneficios del desarrollo económico”<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Programa de Integración de servicios y participación para cerrar la brecha, “Plan de Desarrollo Social, Económico, Regional”. Planeación Nacional. Bogotá 1975. Pág 15.

Complementando lo anteriormente anotado, también hay que destacar la concepción elaborada por la Comisión Ecuatoriana para el Desarrollo Social y Económico, dicha comisión concibe a los grupos marginales de la siguiente manera: “los grupos marginales fueron concebidos como aquellos que, no obstante de ser miembros de la sociedad de un país, no llegan a penetrar en la intimidad de sus estructuras”<sup>26</sup>. Es decir, estos grupos sociales no han encontrado reales posibilidades para actuar funcionalmente dentro del sistema imperante, ya que parecieran estar destinados a permanecer en un espacio donde su movilidad social es restringida. Esto se manifiesta en las limitaciones que impone la sociedad al destinar para aquellos grupos actividades específicas que los obligan a cumplir con tareas que generen escasos recursos, menor prestigio y, de alguna forma, estigmatización con respecto a otros sectores sociales; por consiguiente, se percibe que en la estructura social se ha impuesto un control regulador, que, en cierto modo, limita las oportunidades para acceder a los beneficios que se ofrecen en una sociedad.

Nariño ha sido una de las zonas marginadas de los procesos de desarrollo, registrados a nivel nacional. Esta situación se hace evidente en el desenvolvimiento de actividades económicas que a su vez se reflejan en la estructura social, política, ideológica y jurídica; determinándose, de este modo, un sistema no funcional que lo caracteriza como una zona de bajo nivel de desarrollo.

---

<sup>26</sup> Comisión Ecuatoriana para el desarrollo social y económico. Hacia la superación de la marginalidad. Quito, 1984. Pág. 366.

Algunas causas que perpetúan esta realidad regional son:

- Bajo nivel de inversión pública y privada y el avance del llamado proceso de tercerización de la economía regional.
- Dependencia económica extraregional.
- Inexistencia de dotación de infraestructura básica adecuada y servicios públicos.
- Carencia o estado incipiente de industria.
- Distribución in equitativa de la tierra.
- Retroceso de la producción agropecuaria y el continuo crecimiento del comercio, el transporte y sector financiero que no favorecen al proceso de desarrollo propio.
- La debilidad de la economía nariñense, caracterizada por su funcionamiento como abastecedora de alimentos y de algunas materias primas e importadora de algunas manufacturas y mercancías producidas en otras

regiones, se ratifica en el comportamiento netamente rural, con escasa o casi nula utilización de tecnología.

Por otro lado, el crecimiento vegetativo, la migración rural-urbana, la movilidad intraurbana y factores de atracción que tienen que ver con el desarrollo alcanzado por una determinada región, sobre todo las zonas urbanas que presentan características modernas desde el punto de vista industrial, comercial y calidad de servicios que pueden ofrecer, son elementos que han generado grandes movimientos de redistribución espacial de la población dentro del departamento, originando concentración y hacinamientos que confluyen en sectores marginales con características sui-generis.

En este contexto se puede destacar los débiles procesos de modernización llevados a cabo en la ciudad de San Juan de Pasto, generando consecuencias negativas, como la marginalidad que, claramente, se refleja en el Barrio “La Cruz”. Esta condición, es un hecho social que se puede estudiar desde la disciplina sociológica, con la cual se le dará a las comunidades marginadas, como ésta, directrices de organización, planificación y desarrollo, que les permitirá generar un mayor conocimiento de su realidad social. Con base en este capital intelectual, la comunidad, podrá en el futuro diseñar proyectos y programas de desarrollo y bienestar social.

#### **4. METODOLOGIA**

La presente investigación se caracteriza por combinar dos enfoques metodológicos de las ciencias sociales: la investigación cualitativa y la investigación cuantitativa, junto con algunas técnicas de la planificación social estratégica.

La investigación cualitativa, permite abordar en profundidad, experiencias, interacciones, creencias y pensamientos presentes en una situación específica; como el barrio la Cruz; pretendiendo hacer una aproximación global de las situaciones sociales para explorarlas, describirlas, comprenderlas, analizarlas e interpretarlas de manera inductiva, es decir a partir de los conocimientos que tienen las diferentes personas involucradas. En esta dirección, se empleó, instrumentos como: testimonios, observaciones, diálogos, historias de vida y diario de campo, que fueron una fuente primaria de recolección de información, dentro del desarrollo de la investigación.

Por otra parte, la investigación cuantitativa, permite hacer un estudio de tipo descriptivo y explicativo, en cuanto pretende tipificar, caracterizar y analizar el aspecto demográfico de los pobladores del barrio la Cruz.



Para recolectar la información necesaria para la construcción de indicadores que den razón de la estructura de la población del barrio, se construyó instrumentos de recolección de información (censo) a manera de encuesta (Ver anexo No 5 y 6). Estos instrumentos contienen aspectos de información, demográficos, socioculturales, económicos y políticos. Este censo se aplicó a toda la población del barrio La Cruz (348 personas ), tomando como unidad de análisis el hogar.

También se extrajo una muestra poblacional al libre albedrío de las investigadoras, quienes aplicaron una encuesta para complementar la información recolectada en el censo. En este ejercicio participaron 25 personas mayores de 15 años las cuales dieron información relacionada con aspectos como el cultural, el económico, social y político presentes en el barrio.

Por último, se emplearon algunas técnicas de la planeación prospectiva, considerando que por medio de estas se puede involucrar a la población, en el reconocimiento de su problemática y el planteamiento de algunas alternativas de solución. Las técnicas empleadas fueron: Matriz de Impacto Cruzado y Lluvia de ideas.

En la realización de la matriz de impacto cruzado, se tomó una muestra de 30 personas, mayores de 15 años, entre las que se encontraban mujeres y hombres, de diferentes edades, con el fin de obtener el objetivo propuesto.

## 5. MODERNIZACIÓN Y MARGINALIDAD EN SAN JUAN DE PASTO. EL CASO DEL BARRIO LA CRUZ

### 5.1 LA MODERNIZACION EN SAN JUAN DE PASTO

La modernización presupone que la transición es una transformación; es decir, los elementos del orden antiguo se reagrupan y mezclan con elementos innovadores para producir como resultado un orden completamente nuevo, siendo la industrialización el pilar principal de esta noción que según los teóricos de la modernización está condicionada por: *“a) un cierto cambio en el sistema de valores, el cual permitirá, por ejemplo, cierto grado de movilidad social e individual en contraste con la posición y obligación de parentesco; b) instituciones como la propiedad privada, derechos de herencia, etc; c) cierto grado de organización, burocratización organización fiscal, etc, y finalmente, como han señalado teóricos del cambio social (como Everett Hagen y W.E. Moore); la motivación por el cambio, es decir, tanto el deseo de cada individuo de tener éxito personal como un amplio sentido de participación en el proceso del orden social cambiante”*<sup>27</sup>. Esto puede llevar a alteraciones en la sociedad dentro del sector rural y sobre todo el

---

<sup>27</sup> SOLE, Carlota. Modernidad y Modernización. Antropos Editorial. México, 1998 Pág. 18

sector urbano, como centro donde se han llevado a cabo las transformaciones más significativas e innovadoras.

En Colombia se han generado procesos de modernización con rasgos tradicionales, lo cual ha conducido a conflictos internos, con mayor impacto en las ciudades capitales. A partir de 1930 el urbanismo irrumpe como nuevo fenómeno nacional, conjugado con hechos trascendentales modernizantes como: la industrialización liviana derivada de la economía exportadora, la sustitución de importaciones, la aparición de mercados regionales internos sustentados por la economía cafetera de pequeños propietarios, la crisis de la producción latifundista a favor de un desarrollo agroindustrial y extractivo, una fuerte inyección de empréstitos extranjeros y la captación de dinero por la indemnización de Panamá.

Estos aspectos en conjunto conducen a la modernización económica y política del país; hay gran inversión en obras públicas y se consolida un estado de corte centralista y unitario; estos sucesos se entrelazan con actividades comunitarias y sociales dinamizadoras de la economía y la política nacional, como los sindicatos y los movimientos sociales.

Por otro lado, dado el bajo índice de mecanización en infraestructura, hay modificaciones significativas del empleo de mano de obra, a consecuencia de la emigración campesinas y nuevas relaciones de trabajo que rompen con la servidumbre del latifundio tradicional, la marginalidad de la economía monetaria y

la baja capacidad adquisitiva de un amplio sector de la población. Estos procesos son espacialmente selectivos, y reiteran la desigualdad del desarrollo urbano regional del país. Ciudades como Tunja, Popayán y San Juan de Pasto que, gozaban de primacía en el periodo colonial, pierden, ahora, jerarquía, porque el urbanismo se desarrolla en regiones agroindustriales y exportadoras de alta vitalidad, tal es el caso de las zonas cafeteras donde se consolidan una moderna estructura empresarial y urbana.

San Juan de Pasto, experimenta un exiguo despegue urbano para la época del treinta, su proceso es bastante diferente al modelo nacional, ya que (Pasto) no cuenta con las exportaciones de café, para la expansión al mercado doméstico que conduzca a la formación de su eje urbano correspondiente. Tampoco existe modernización agroindustrial que facilite la vinculación a la industria nacional; por el contrario, existe una economía tradicional basada en la hacienda y el minifundio con relaciones de servidumbre y autoconsumo.

Agentes modernizadores a nivel nacional, como el canal de Panamá y la construcción de la vía férrea Cali - Buenaventura, muy poco contribuyeron con el desarrollo del Departamento, ya que éste carecía de vías de comunicación que insertaran en el mercado nacional e internacional su producción agrícola y artesanal. Al respecto Benhur Cerón hace referencia: “al aislamiento de Pasto, que no solo afecta al intercambio comercial y estanca la economía local, sino que afecta todas las manifestaciones de formación social. La carencia de rentas

propias y capital en todas sus expresiones, explica la ausencia de infraestructura y servicios mínimos, así como la permanencia de costumbres retrasadas y un ambiente provincial aislado de las presiones de la modernidad”.<sup>28</sup>

Para esta época, el conflicto Colombo-Peruano apresura la culminación de la carretera que comunica Pasto con Popayán ofreciendo condiciones difíciles para el tránsito de vehículos, ya que es trazada por la imperiosidad de la guerra y no con fines de integración mercantil; se construye también la carretera a oriente que facilita la comunicación con el Putumayo, hecho que agudiza y amplía los mercados de Pasto. Para muchos la carretera se convierte en el punto de partida de la modernización de Pasto, aunque, un siglo más tarde, que la de otras regiones del país.

En esta década el Instituto de Crédito Territorial (ICT) ordena la construcción del barrio Obrero, se inicia la urbanización del barrio Bomboná con una nueva plaza de mercado; la expansión de la ciudad se debe a obras adelantadas por particulares, destacándose las de Don Federico y Enrique Puertas que construyen el pasaje Enrique Puertas en el barrio el Calvario; José María Navarrete construye una calle que lleva su nombre; Manuel Buchelli, lleva a cabo la construcción del barrio Maridiaz en la parte occidental de la ciudad; José Felix Benavidez abre otra calle y Medardo y Eduardo Buchelli de la Espriella realizan la urbanización del

---

<sup>28</sup>CERON S. Benhur y RAMOS, Marco Tulio. Pasto: Espacio, Economía y Cultura. Colección Sol de los Pastos. Pág 248.

barrio Alambre en la parte oriental construyendo para tal fin la “sociedad urbanizadora” que cuenta con capital prestado por el banco hipotecario.

Las transformaciones son lentas pero presionan los primeros cambios importantes de la estructura urbana, pudiéndose afirmar que al final de la década del treinta hay una transformación de lo viejo a lo nuevo, de lo colonial a lo republicano, sin que esto signifique que la ciudad se coloque a la par de ciudades importantes del país. Debido a la distancia, el creciente comercio de Pasto que alimenta todo el suroccidente de Colombia, requiere fortalecer un transporte ágil y confiable; por esta razón, el desarrollo de este renglón se convierte en el más fuerte de la economía de Nariño.

En 1940 se destaca un plan de desarrollo registrado en la revista “Pasto”, destinado a realizar nuevas obras y a culminar otras iniciadas en la década del treinta; hacen parte de este plan: la remodelación del parque Nariño y la iglesia de Santiago; la canalización del río Blanco; la construcción de los dos puentes, el estadio municipal “El Ejido”, y el parque de Santiago, a cargo de la sociedad de mejoras públicas. Las avenidas el Centenario, Normal, Fundadores, Boyacá y el Ejido; la pavimentación de calles centrales; la remodelación del palacio nacional, el reformatorio de menores; la construcción del acueducto con planta de purificación, el instituto San Juan Bosco, el parque infantil, y la cárcel del distrito, entre otros.

El crecimiento urbano de Pasto, para estos días, exige el desplazamiento de algunas actividades del sector financiero, comercial, artesanal, institucional etc., que significaron el traslado a la periferia del Colegio Champagnat y la Escuela Normal de Occidente; la construcción de los hospitales Civil y San Pedro; de los asilos Perpetuo Socorro, San Rafael y San José; de la Universidad de Nariño, la Gobernación, El Teatro Imperial, el INA, hoy IDEMA, y la galería (complejo bancario). Estas construcciones se constituyeron en el emblema de la primera revolución arquitectónica de la ciudad.

#### **5.1.1 AÑOS 50'S: La Primera etapa de la Modernización**

En el ámbito internacional, superado el horror y la catástrofe de la segunda guerra mundial, las naciones, gobiernos, empresas y la sociedad, en general, parecen estar de acuerdo en la reconstrucción de sus economías encaminadas al desarrollo y al bienestar social. Los elementos de la tercera revolución tecnológica incrementaron la productividad del trabajo, la capacidad industrial, las tasas de ganancia y produjeron cambios fundamentales en el campo de la cultura, especialmente en el de las comunicaciones; cambios que pusieron a caminar a Europa y al mundo por las rutas de un desarrollo económico y tecnológico acelerado.

Colombia no podía quedar al margen de la honda explosiva de los años dorados de la modernización. El mosaico de transformaciones culturales de la época, la

importación de bienes industriales y los elementos de la tercera revolución tecnológica mejoran la producción industrial, aumentan la productividad del trabajo y elevan la tasa de ganancia y acumulación de capital. Así mismo, este periodo se correlaciona con el fenómeno de la violencia, que coadyuvó a la ampliación de la frontera agrícola, a afianzar el capital en la agricultura, a la dinámica del crecimiento urbano y a consolidar el mercado nacional.

Las políticas de modernización económica, social y cultural que implementaron los gobiernos de Ospina Pérez, Laureano Gómez y Rojas Pinilla, también se sintieron en San Juan de Pasto con la modernización del aeropuerto, la apertura de la carretera hacia el Norte, la migración masiva del interior del Departamento a la capital y la dinámica interna de las fuerzas productivas que hicieron que la ciudad ingresara, definitivamente, por los senderos del urbanismo y de un desarrollo industrial de bienes de consumo, que son, en última instancia, los rasgos de la primera etapa de modernización que tuvieron eco en el Departamento.

Se afirma que antes de 1950 aproximadamente, las carreteras y vías de comunicación del Departamento eran **verdaderos caminos de herradura**; así mismo, se dice, que las calles de Pasto eran empedradas, destapadas y una que otra pavimentada. En la década del cincuenta se iniciaron los trabajos de adecuación de la futura vía Panamericana, una de las más demoradas en su ejecución en la historia de Colombia.

A pesar de las dificultades físicas y geográficas del Departamento, empiezan a revolucionarse los sistemas de transporte y comunicaciones, con los que se reducen el tiempo y las distancias con otras regiones del país; la población dispone de más información y oportunidades de salir de la ciudad hacia el interior y exterior, estableciendo contactos con otros universos culturales. Igualmente, la apertura al mercado nacional e internacional incrementa la importación de bienes de consumo duradero, pero también de bienes intermedios y de capital acordes a los requerimientos de la economía moderna. De esta forma se modernizan: la industria Licorera de Nariño, la industria triguera, los curtiembres, la industria de jabones, de cigarrillos, de cerveza Baviera, de textiles, de gaseosas la Cigarra, de velas, entre otras. Al mismo tiempo se construye el estadio Libertad, la avenida de los estudiantes, el nuevo hospital San Pedro; construcciones que se ubican en la periferia de la ciudad, por la escasez de espacio en el centro. Se comienza así un proceso de expansión urbana, siguiendo las vías de acceso que se convierten en eje de poblamiento. Las familias aristocráticas que habitaban el centro de la ciudad se desplazan ahora a barrios como las Cuadras y Palermo. Así, el centro de la ciudad, con sus enormes caserones, pasa a convertirse en un área de inquilinato para inmigrantes campesinos.

En lo social el cambio más significativo del Departamento, para ésta época, es, como lo dicen los diferentes enfoques de la modernización, el tránsito gradual de la sociedad rural tradicional a la sociedad urbana moderna; proceso acompañado de un aumento significativo de la población, debido a la no existencia de

programas de planificación familiar, a la mentalidad religiosa y a la afluencia de un gran número de personas a la ciudad de Pasto provenientes de las zonas rurales del Departamento, motivadas por la búsqueda de mejores oportunidades de vida y de empleo, y, especialmente, por la violencia sin tregua que vivía el campo por aquellos días.

En lo urbano, el parque Nariño se convierte en eje organizador del espacio, en su entorno aparecen instituciones financieras, comerciales y administrativas adecuándose en las viejas casonas. La expansión urbana muestra una competencia por el espacio que lleva implícito un proceso de segregación social debido al valor del suelo. El Norte, por poseer terrenos planos y condiciones favorables de urbanización, alberga a la clase media y alta. Las áreas Sur orientales, con dificultades para un eficiente servicio de acueducto y alcantarillado, son objeto de ocupación de sectores populares por medio del Instituto de Crédito Territorial.

Al finalizar esta época, la ciudad experimenta el advenimiento de políticas sociales (división de la sociedad en clases e igualdad), económicas (el librecambio y la socialización de la producción), ideológicas (liberalismo y marxismo) y culturales (individualismo y solidaridad) que estaban en auge a nivel mundial. Por esto, la ciudad de San Juan de Pasto se ve forzada a cambiar, al desintegrarse y erosionar su cultura basada en la moral católica y en el código ético de valores,

normas y costumbres de una sociedad tranquila, teológica y tradicional. Estos son signos de un proceso de transición gradual y traumática hacia la modernización.

Para la década del sesenta Pasto sufre un riguroso descenso en las actividades productivas, por basar su economía en el proteccionismo, condición que lo ponía en desventaja frente a la producción industrial y el creciente contrabando del Ecuador, que golpeaba, especialmente, el mercado textil. La población rural permanece sin modernizarse y con baja participación en el mercado lo cual afecta el desarrollo urbano y el avance de una economía monetaria.

Otro factor importante, en la década de los 60's, es relacionado con los problemas de orden cultural; en San Juan de Pasto predomina una mentalidad conservadora que, por temor al riesgo, fija sus intereses en la compra de tierras y el ahorro, desechando, de este modo, otras alternativas de inversión diferentes a la agricultura, que aseguraran su capital.

A esto se suma el papel de la clase dirigente en el indebido manejo de los recursos de la ciudad y la utilización del clientelismo como herramienta para conservar su cargo; esta era considerada una clase poco ilustrada e incompetente para interpretar las posibilidades del desarrollo regional, con estrategias inteligentes para superar la crisis de la industria.

En la medida que San Juan de Pasto deja de ser atractivo para los emigrantes que buscan oportunidades de trabajo, los campesinos pobres eligen otras áreas, y, entonces, Nariño empieza a expulsar población. De esta manera, el excesivo centralismo de capital invertido en pocas ciudades, genera un proceso migratorio vertiginoso que alimenta el crecimiento de los cuatro centros urbanos más importantes del país (Cali, Bogotá, Medellín y Barranquilla). Fortaleciendo las “economías de enclave”, que centralizan la industria en estas ciudades donde existe infraestructura básica, que permite elevadas inversiones de instalación, producción y empleo.

En este proceso Pasto, paulatinamente, disminuye su porcentaje de participación industrial en la nación, este aporta al sistema fuerza de trabajo y otros recursos que se van hacia los mercados centrales.

Para incentivar la industria y el empleo, se propone crear plantas procesadoras cuya materia prima se encuentra en la región (cal agrícola, cemento, frutas, leche, yeso y carbón). En este proyecto, el desarrollo urbano propuesto se enlaza con planes viales para romper el aislamiento y se reitera, desde ese entonces, en los tres proyectos de carreteras que Nariño tradicionalmente había reclamado: la vía Panamericana, San Juan de Pasto-Tumaco y Pasto-Puerto Asís. Además se requiere electrificación, educación, salud pública, acueducto, alcantarillado, reformas administrativas, fiscales y financieras. Estos programas no tienen opción de desarrollarse, ya que Nariño no constituye una prioridad para el Gobierno

Nacional, que, desde una perspectiva centralista y politiquera, distribuye los recursos financieros a los polos con mayor desarrollo industrial.

El capital existente en San Juan de Pasto se relaciona con el comercio y el transporte que se mantienen como los renglones más dinámicos. Como se trata de valores no producidos en la región, surge la hipertrofia del sector terciario que restringe el desarrollo regional y orienta la economía a la prestación de servicios. Este fenómeno se agudiza por la inestabilidad cambiaria y la devaluación del sucre, problemas sensibles al final de esta década.

En este periodo aparecen, igualmente, otras urbanizaciones ubicadas en áreas periféricas, adelantadas por particulares, especialmente, al sur oriente de la ciudad. La migración a Pasto se da de manera selectiva y se concentra en personas de clase media y alta, que no vienen a la ciudad en busca de trabajo, empleo y capital. Estas clases, conformadas por empleados y campesinos acomodados, ven en Pasto la posibilidad de aumentar sus posibilidades de acceso a los servicios públicos (salud, educación, vivienda, energía, medios de comunicación, entre otros) especialmente.

En Pasto crece la demanda de vivienda efectiva, surgiendo los barrios de Villa Campesina (1960), Pio XII (1967), La Rosa y Agualongo (1969) y se concluyen otras etapas de barrios iniciados en décadas anteriores; aunque el desarrollo urbano no es tan dinámico, sí hay problemas para la urbanización, por la escasez

de áreas susceptibles de urbanizar.

### **5.1.2 AÑOS 70'S: Segunda etapa de la Modernización**

Durante la década del 70 tienen profundo significado en la vida social de Pasto tres hechos trascendentales: primero, la diversificación y apertura ideológica en la Universidad de Nariño, segundo, la construcción de la carretera Panamericana, y tercero, la interconexión eléctrica. Estos hechos, en conjunto, afectan drásticamente el esquema económico, social y cultural, al punto que se puede hablar de una segunda etapa de modernización, después de las transformaciones provocadas por la apertura de la antigua vía a Popayán en 1932. Los tres factores implican una discontinuidad de expresiones culturales tradicionales a favor de otras innovadoras, que hacen de Pasto un ámbito de conflicto, presiones y tensiones en el que se negocian espacios sin importar la conservación de la historia y la cultura del municipio; por esto, la costumbre se fusiona con lo nuevo, y lo venidero es incierto. En suma, Pasto vive una etapa crítica de confluencia simultánea de versiones del pasado, el presente y la dirección del futuro.

Para esta época la ciudad retoma un alto ritmo de expansión, precisamente en el gobierno de Misael Pastrana, donde se establece un modelo de crecimiento económico con base en el impulso a la construcción. Dentro de esta estrategia, San Juan de Pasto, encuentra la posibilidad de crear algunas fuentes de empleo, al tiempo que, paulatinamente, modifica su tradicional estructura económica y urbana,

ya que se beneficia de la descentralización de la industria liviana.

Ante la falta de voluntad política para implementar una real reforma agraria, la alternativa es orientar las migraciones campesinas hacia las ciudades medianas, ya que en las ciudades grandes la “explosión urbana” crea problemas relacionados con una súbita “sobredemanda” de servicios, empleo y vivienda. La principal dificultad se expresa en grandes cinturones de pobreza, desempleo, inseguridad, prostitución e invasiones que animan movimientos sociales de arraigo revolucionario, para ese entonces extendidos en toda América Latina.

El gobierno retoma los elementos fundamentales de la misión Lauchin Currier para elaborar el plan denominado “cuatro estrategias”, en el marco de un desarrollismo mecanicista, donde se considera que en el campo existen excedentes de población desempleada cuya solución no está en la agricultura, sino en la generación de empleo en las ciudades intermedias. Con base en ese razonamiento, se impulsa la construcción urbana, por ser una alternativa de trabajo que no requiere mano de obra calificada y puede ser cubierta por emigrantes rurales. En esta lógica, los trabajadores vinculados a la ciudad obtendrían salarios que aumentan su capacidad de consumo para intervenir en el mercado, en proporción mayor que cuando vivían en el campo. Al convertirse en consumidores automáticamente dinamizan los mercados regionales y por tanto generan desarrollo. De esta manera, regiones como San Juan de Pasto podrían corregir el desempleo mediante una asignación eficiente de capital, que sale en

parte de los fondos de vivienda de los mismos trabajadores y, especialmente, del capital especulativo que se desplaza a las ciudades intermedias donde la construcción ofrece altos márgenes de rentabilidad.

Se incrementan en San Juan de Pasto algunas industrias productoras de bienes de consumo donde no hay complicados procesos de elaboración, ni altas innovaciones tecnológicas, pero que cuenta con una alta demanda de cultura urbana, en este sentido, la rama de mayor desarrollo corresponde a las bebidas gaseosas.

Hacen parte de la expansión urbana de San Juan de Pasto en la década del setenta los barrios Mercedario, Bellavista, El Recuerdo, San Miguel, Atahualpa y Niza, Mijitayo, Emilio Botero, Capusigra, Cantarana, Las Acacias, San Diego, Aranda, Jorge Giraldo, Destechados, Sumatambo. De la misma manera, son importantes, en esta época, las edificaciones de los hoteles Morasurco y Agualongo, así como el complejo bancario.

Por su parte, la vía panamericana abre un espacio para el comercio y permite el flujo de personas que, junto con las mercancías, transportan otras formas de pensar, ver el mundo, la familia, la educación y el progreso. Así el aislamiento de Pasto paulatinamente da paso a expresiones más cosmopolitas y tolerantes, que se manifiestan en la moda y en nuevas formas de comunicación. En la medida que la carretera incrementa el transporte y el mercadeo con el norte, es notorio el

acceso a formas modernas de producción que mejoran notablemente los niveles de vida y las facilidades de educación; a la par de la expansión de la ciudad, crecen los servicios financieros y la oferta institucional.

La urbanización ocupa, en parte, espacios cercanos a la nueva vía Panamericana que sirve de eje de poblamiento para clases medias y altas, sin descartar que en años posteriores alrededor de este sector se conformen agrupaciones marginales, como el barrio “ La Cruz ”. Dado que el sistema UPAC deja por fuera a un amplio sector de la población, que no puede pagar cuotas de valor constante, surge entonces la conformación de asociaciones de vivienda popular con la orientación del Centro Nacional Pro vivienda, encargada de proveer de terreno a sus afiliados. Con este sistema se construye el primer asentamiento en la vía a Jonjovito.

En esta dinámica, que reorienta la emigración y el crecimiento urbano, San Juan de Pasto adquiere un comportamiento diferente, y, en cierto modo, extraño al modelo tradicional de migraciones. En comparación con las demás capitales, esta es la que mayor proporción de emigrantes recibe procedentes del propio departamento. De esta manera, se invierten los papeles con respecto a épocas anteriores, en las cuales las migraciones del Departamento se dirigían a otras latitudes nacionales.

La interconexión eléctrica también tiene mucho que ver en el proceso de modernización de la ciudad, ya que estabiliza y hace más rentables los procesos

productivos, al tiempo que facilita la popularización de medios de comunicación masivos, cuyos mensajes paulatinamente quiebran los valores autóctonos por simbologías foráneas, consideradas más exóticas e interesantes, que rompen con la monotonía y la rutina de la vida cotidiana de la ciudad.

Para los años 80, se dinamizan la economía y infraestructura urbana; la carretera Panamericana activa el comercio fronterizo, el establecimiento de negocios y el crecimiento de la banca. Hay un impulso inusitado del comercio agropecuario basado en las hortalizas, leche y papa que modifica el comportamiento de la economía campesina, donde es notorio el mejoramiento de la infraestructura productiva y la modernización del transporte de carga. En este proceso, se reafirma a San Juan de Pasto como el foco regional de distribución e intercambio de insumos agropecuarios, ferreterías, y abundante oferta de capital financiero en las corporaciones de ahorro que se disputan el lucrativo mercado de la vivienda.

La expansión urbana va aparejada con el encarecimiento del suelo y un ordenamiento espacial de las actividades; el centro de la ciudad definitivamente se especializa en la prestación de servicios y comercio, donde muchas casas antiguas son remodeladas o demolidas para transformarlas en locales modernos que exige la cultura urbana vanguardista. Aquí aparecen los primeros centros comerciales, discotecas, wiskerías; sin embargo, muchas de estas construcciones viejas aún se conservan y son utilizadas, por lo general, como inquilínatos que albergan a gente de escasos recursos, y otras son adecuadas como centros de

prostitución.

En otro sector de la ciudad, el mercado el Potrerillo consolida como un corredor de acceso que convierte a toda el área de las Lunas en un emporio de bodegas de insumos agropecuarios, granos, y materiales de construcción que cuenta con todo un sistema de transporte urbano y rural. Son abundantes las urbanizaciones que, de manera acelerada, llenan los espacios disponibles en esta década. Los campesinos pobres de Nariño salen a otra región por el aniquilamiento de sus medios de vida y aspiran a ubicarse en áreas de colonización o agroindustriales. A cambio llegan a San Juan de Pasto familias acomodadas procedentes del campo y pueblos pequeños, quienes huyen de la escasa oferta de servicios y el estancamiento social al que están sometidos. Esta situación convierte a San Juan de Pasto en una ciudad con una franja social de clase media predominante, que contrasta con las grandes diferencias económicas y masas de mendicidad propias de las grandes capitales industriales. La movilización a Pasto proviene, particularmente, de los municipios de Túquerres, Ipiales, La Unión, Buesaco y Sandoná; es decir áreas con mayor desarrollo agropecuario o cafetero.

En estas condiciones, San Juan de Pasto es un mercado excelente para la urbanización, ya que además existe una fuerte cultura de ahorro para adquirir casa propia, lo cual alimenta la proliferación de corporaciones de ahorro y de vivienda que encuentran una demanda efectiva y asegurada. La industria de la construcción, por estos días, recibe aportes del narcotráfico con lo que, de alguna

manera, se abarata, considerablemente, la adquisición de residencias y locales.

Pasto asume otra ola de crecimiento y expansión espacial, se rellenan grandes espacios vacíos y aparecen barrios en la periferia. En el sector sur oriental se construyen los barrios Santa Mónica, El Porvenir, La Carolina, La Esmeralda, Villa Docente, Guamuez y Santa Fé. En el sector de la vía panamericana se consolidan nuevos espacios residenciales como Capusigra, Tamasagra, Primavera, Sumatambo, Las Acacias, El Bosque y Mijitayo. Otros barrios construidos en esa década son: Corazón de Jesús, Anganoy, Altamira, Camilo Torres, La Esperanza, Las Banderas, Chambú, José Antonio Galán, Nueva Colombia y Caicedonia. Al finalizar la década del 80, San Juan de Pasto es aún, de las pocas capitales de Colombia que no tiene cinturones de pobreza o señales de deterioro ecológico y social causados por la inmigración, los llamados barrios populares contaban, como algo extraño, con servicios básicos, pero sin grandes basureros a campo abierto o en las calles. También en la ciudad era notoria la ausencia de grupos de mendigos e indigentes con respecto a otras capitales del país. Esta situación, se demuestra que San Juan de Pasto todavía no rompe los equilibrios propios de la economía regional tradicional, manteniendo una estructura social urbana provincial y clerical que gira en torno a un fuerte estrato de clase media y alta muy conservadora. Por esto, se considera a San Juan de Pasto, en esta época, como **“la capital de la paz”**, en Colombia.

### **5.1.3 AÑOS 90'S. Tercera etapa de la Modernización**

En la década del 90, el espíritu de la nueva Constitución de 1991, reanimó la esperanza de miles de colombianos sumidos en la más absoluta pobreza y miseria, ya que ésta reflejaba el compromiso del Estado en la lucha contra este flagelo que perturba la armonía social y económica. La nueva Carta Magna, le daba prioridad a un estado social de derecho, por medio del cual se pudieran cristalizar los cambios necesarios para un mejoramiento de las condiciones de vida de todos los colombianos.

Dicho compromiso estatal implicaba una profunda transformación de todo el aparato gubernamental capaz de liderar un proceso de transformación nacional que involucre a toda la sociedad colombiana en un objetivo general: un futuro mejor para todos los colombianos.

Es así, como los procesos de modernización llevados a cabo por el Estado colombiano en estos años, en los aspectos económicos, políticos, y sociales, han puesto de manifiesto la importancia que todos aquellos tienen en la transformación nacional como elemento necesario que posibilite un desarrollo integral de la nación, y por ende, de todos los colombianos dentro de un marco de tolerancia, convivencia pacífica y respeto por la diferencia y la dignidad humana.

Por otra parte, al entrar en esta década, la economía de Pasto sufre impactos

drásticos que la desestabilizan, causados por diversos factores como la **apertura económica**; que toma de manera desprevenida a la ciudad y a la región, generando un contexto apropiado para incursionar en la tercera etapa de modernización: “ Pasto se convierte en una de las ciudades de mayor desarrollo y su dinámica se materializa en el auge de la construcción, expansión acelerada de la urbanización junto con las redes de acueducto, alcantarillado y servicio telefónico; infraestructura bancaria y crediticia de gran alcance, expansión de negocios y centros comerciales; modernización de la agricultura y tecnificación de lácteos; alza y diversificación del comercio internacional con el Ecuador; crecimiento violento del parque automotor; aumento cualitativo y cuantitativo de la oferta educativa en diversos frentes y niveles, así como nuevas formas de participación ciudadana. En suma, Pasto entra en la era de los grandes centros comerciales y conjuntos multifamiliares, con todas las características de la “industria cultural”: minitecas, compact disc, internet, videoclubes, antenas parabólicas, microcomputadores, fax, telefonía celular y otras manifestaciones que se han vuelto cotidianas e invaden profusamente el mundo tradicional de las instituciones.”<sup>29</sup>

Por otro lado, se dice que, desde una perspectiva monetaria, la globalización favorece a algunos renglones de la economía, en tanto que Pasto se convierte en un área geoestratégica de frontera, incrementando la oferta de artículos

---

<sup>29</sup> Ibídem . Pág 412

extranjeros que contribuyen a mejorar la tecnología de pequeñas industrias y a diversificar el consumo. Un ejemplo de ello es la ley 225 de 1995 que permite el insólito ingreso de vehículos ecuatorianos calculados en 10 unidades diarias al año (1997 “Nariño al día”, septiembre 19 – 26: A 10).

Es evidente la modernización en la prestación de servicios claves como el terminal de buses y transporte de carga interdepartamental, banca y restaurantes, entre otros. Dado que la ciudad de Pasto no cuenta con una vía alterna diferente a la Panamericana los paros indígenas y de camioneros desestabilizan la economía de la región.

La dinámica de la economía global ya no depende exclusivamente del desarrollo de las infraestructuras físicas de transportes, sino en el desarrollo de las telecomunicaciones, que rompen con el encierro cultural.

La apertura económica ha sido igualmente nefasta para los agricultores, quienes se ven afectados, en primer lugar, por la disminución de los aranceles que precipitan la importación de trigo y cebada, dejando en la ruina a 30 mil familias abandonadas por el Estado, aumentando, de esta forma, el ejercito de desplazados que se dirigen a Pasto en busca de oportunidades; y en segundo, y de acuerdo a lo anterior, por la disminución la oferta de artículos regionales baratos que nutren las plazas de mercado perdiendo la capacidad adquisitiva frente a artículos importados. El comercio regional es permanentemente afectado

por la entrada de artículos del Ecuador, cuya ventaja se basa en el desnivel cambiario.

Los años 1995-1996 son “ particularmente difíciles por que, a los problemas relacionados con la frontera se agrega la inflación que oscila alrededor del 20% señalándose como una de las ciudades más caras del país. Los altos costos de producción llevan al cierre de pequeñas empresas aumentando el desempleo, simultáneamente se registra una desaceleración de la construcción, incremento del contrabando, restricción a los créditos y altas tasas de interés y encarecimiento de los servicios de salud y educación. “.<sup>30</sup>

Por otra parte, en el ámbito social, la presencia paramilitar en el norte del país y los controles al narcotráfico, hacen que los grupos guerrilleros se fortalezcan en el denominado bloque sur Putumayo y en zonas de despeje, ya que consideran apropiado el corredor fronterizo y la costa del Pacífica. En este contexto se genera un nuevo tipo de movilidad social: el desplazamiento forzado motivado por la violencia sin tregua que vive el país.

Asociado a estos problemas y a las secuelas de la apertura económica, se registra un aumento de la población en la ciudad. Se dice que: “ *para 1996 hay alrededor de 350 mil habitantes divididos en 8 comunas que albergan más de 250*

---

<sup>30</sup>CERON, S. Benhur. Economía y crecimiento urbano de San Juan de Pasto a partir de 1930. Academia Nariñense de historia. manual historia de Pasto Tomo III. Pág. 406.

*barrios apretujados en todo el Valle de Atríz y sus alrededores.”* <sup>31</sup>. Por la dispersión de la ciudad aparecen docenas de condominios, centros comerciales, con modelos foráneos y edificaciones, que le dan a Pasto una apariencia modernista; estos cambios radicales en la cultura repercuten en las formas de consumo, al mismo tiempo, en este desarrollo se incrementa la renta del suelo y la especulación de bienes raíces, los cuales se convierte en la mejor inversión. Hay un impulso a la vivienda de interés social a través de INVIPASTO, pero, a pesar de esto, crece el hacinamiento y aparecen por primera vez asentamientos en áreas jamás previstas para urbanizar.

Como respuesta al déficit habitacional hay en Pasto más de 150 asociaciones de vivienda de construcción comunitaria con diversas características. Entre estas, se encuentra la asociación de vivienda “ EL LIBERTADOR”, por medio de la cual se conforma el barrio “ La Palma” y posteriormente el barrio “La Cruz”. Esta asociación estaba integrada por 250 personas, como lo manifiesta una de las fundadoras Doña Piedad Madroñero: “ dieciseis años vivo aquí, pero nosotros empezamos esto con una asociación de vivienda, se llamaba EL LIBERTADOR, con 250 socias, empezamos con cincuenta pesos a pagar luego con cien y así; compramos el terreno fue con esa señora, doña Stella de Ordoñez “<sup>32</sup>.

En el año de 1989 los terrenos de las faldas del Volcán Galeras disminuyeron sus

---

<sup>31</sup> *Ibíd.* Pág. 410.

<sup>32</sup> Historia de vida # 6.

precios, porque este entró en actividad; esta situación fue favorable para que personas de escasos recursos adquirieran lotes que, ante esta amenaza natural, no resultaban atractivos para otros estratos socioeconómicos de la ciudad. Este contexto, hizo posible la conformación del Barrio La Palma y, después, la del Barrio La Cruz, tal y como se conocen hoy en día.

Estas asociaciones están conformadas por gente pobre con un promedio de ingresos mensual de 1 salario mínimo (loteros, lustrabotas, lavanderas, vendedores callejeros, albañiles); dichas agrupaciones ven como única solución a su problema de vivienda, la colonización de áreas periféricas expuestas a riesgos y carentes de servicios básicos. Áreas que años atrás eran tan lejanas del centro, ahora están densamente pobladas y unidas a la ciudad por el servicio de transporte urbano como: Aranda, Cujacal, Jonjovito, sur oriente y Jardines de las Mercedes donde se ubica el barrio La Cruz, producto de la separación de los integrantes de la asociación El Libertador; 125 integrantes de esta asociación se ubicaron en el barrio La Palma, adquiriendo su propiedad con escritura pública, y los 125 restantes, se posesionan de los terrenos del barrio “La Cruz”, en su mayoría, ilegalmente.

Después de múltiples problemas, entre los habitantes del Barrio La Palma y La Cruz, se busca que estos últimos, por cuenta propia, legalicen sus propiedades; para esto, recurrieron a los propietarios del Parque Jardines de las Mercedes, como lo manifiesta doña Piedad: “fuimos a Jardines de las Mercedes y el gringo

nos dijo que esa parte no esta incluida en la Palma y si ellos no compran todo lo que les corresponde, entonces hagan el papeleo, hagan junta comunal y traigan un millón de pesos, que nosotros les hacemos la escritura, pero yo le dije:... le vamos a comprar al tiempo de antes, y no a lo de ahora, a cincuenta pesos que entonces salía como doscientos mil, entonces dijo:- si, les vendo a doscientos, pero sólo los lotes que están posesionados; nosotros le dijimos: claro sólo los doce y el resto nada, pero todos veintisiete lotes, entonces dijo: busquen una plata vienen y hablamos (...). dijimos : ¡hagamos una junta de acción comunal y toquemos puertas!. Lo que es no tener que hacer, antes andábamos de arriba para abajo, ahora siquiera reciclamos. Antes todos los días hinchados los pies de tanto andar para que nos solucionen lo del terreno, fuimos a la gobernación, a la alcaldía, pero, ande no más, donde no tocamos puertas, después fuimos onde el Señor Obispo, el que se hizo cieguito (Arturo Salazar Mejía ); el dijo: bueno voy a averiguar por que a mí no me gusta ir dando así no más. Hizo averiguaciones, y los de la Palma fueron donde el pobre Obispo a tratarlo mal, a decir que no ayude a robar que eso era un robo, que ni se que , ni se cuando. El Señor Obispo hizo investigar y luego dijo: vengan vamos a ver lo que se puede hacer y nos dio la platica.”<sup>33</sup>. De esta manera después de tantas luchas y sufrimientos, se fundo el barrio, haciendo honor a su nombre “LA CRUZ”.

Al igual que este, muchos barrios asocian sus nombres a las luchas desarrolladas

---

<sup>33</sup> Historia de Vida # 6

para conseguir vivienda. Este es el caso de los barrios: Sindagua, Carlos Pizarro, Marquetalía, etc. Los usuarios son familias emigrantes de antiguos inquilinatos del centro de la ciudad, también hay inmigrantes pobres procedentes de las zonas cerealeras y figueras (Tangua, Yacuanquer, funes, Guaitarilla) y en menor proporción de las zonas cafeteras ( Buesaco, Sandona y la Unión).

Como resultado de este insospechado crecimiento, se rompe la tradicional calma que identificaba a la ciudad, esta es sustituida, ahora, por una gran tensión entre las formas culturales modernas y las tradicionales de raíces campesinas y populares que no logran integrarse plenamente. Es decir, al mismo tiempo, que Pasto entra en la globalización de la economía y algunos sectores urbanos y rurales incrementan sus ingresos, aparecen también nuevas expectativas, y se liberan las conductas adaptativas en el marco de una gran insatisfacción social y pérdida de la legitimidad política del gobierno.

De lo anterior se puede comprobar que la Modernización no necesariamente conlleva al progreso social y este tipo de desarrollo no es sinónimo de modernidad: “Difícilmente se puede construir una sociedad moderna cuando la política, instituciones estatales y el mundo de los negocios esta fundamentado en relaciones tradicionales. El debilitamiento y pérdida de legitimidad de los valores religiosos tampoco es sustituido por otro moderno igualitario basado en una ética civil. La sociedad dispone de una juricidad moderna que no se usa adecuadamente, porque esta sustentada sobre relaciones premodernas. La forma

de hacer política también es premoderna en la medida que opera sobre bases arcaicas y solidaridades primarias. En consecuencia se afirma un proceso de “modernización a medias” en el que hay muchos aparatos sofisticados, pero acompañados de una sociedad con relaciones premodernas, caracterizadas también por una elite política que subordina y usufructua al estado según sus intereses particulares”<sup>34</sup>.

El panorama para San Juan de Pasto, en la década de los 90's, es pesimista, ya que a las dificultades de orden económico y estructural, que históricamente le han negado el desarrollo, ahora se suman nuevos componentes sin solución a la vista, debido a la negligencia administrativa. La ley de fronteras que alimentó las esperanzas de una formulación y posterior ejecución de un trato especial para algunas áreas y sectores de la economía, no ha podido reglamentarse, ni mucho menos aplicarse pese a que fue aprobada hace varios años. No hay planes para un desarrollo autónomo, ni proyectos para resolver la carencia absoluta de recursos que rodea a las instituciones del Estado.

La clase dirigente regional no escapa a esta cultura política, entendida como la defensa a ultranza del individualismo, la habilidad para enriquecerse con recursos del Estado, y el olvido del sentido de lo público; conocido hoy como corrupción. Hay una relación inversamente proporcional entre corrupción y desarrollo; los

---

<sup>34</sup>CERON S. Benhur y RAMOS, MarcoTulio. Pasto: Espacio, Economía y Cultura. Colección Sol de los Pastos. Pág. 414.

proyectos de desarrollo social y económico se aprueban pensando en el enriquecimiento ilícito particular, y no en las necesidades de la mayoría de la población. Además, esta conducta es una manera de ocultar la incompetencia y el despilfarro de recursos destinados al desarrollo comunal.

Se considera pertinente, se dice, para evadir la corrupción y la mala utilización de los recursos, entrar a hacer una serie de reformas en cuanto al accionar el Plan de Ordenamiento Territorial, con especial atención en aspectos como: la expansión de la ciudad, la organización del transporte y la adecuación de vías, control de la contaminación de gases y ruido, así como la invasión del espacio público. Esto muestra la ausencia de cultura ciudadana, que deja ver la coexistencia de la modernización sin modernidad dentro de la ciudad.

Es así, como en los noventa, Colombia y particularmente San Juan de Pasto experimentan un periodo de grandes cambios; la nueva Constitución, las reformas legislativas, la modernización del Estado, la apertura económica, la irrupción de nuevos grupos en el escenario político, la exigencia de las regiones para lograr mayor autonomía, el agotamiento de un modelo económico proteccionista e ineficiente, el proceso descentralista y los problemas de un sistema político que ha sido el producto de una modernización impuesta desde afuera que, junto con el renacimiento de una democracia fuerte teóricamente pero débil en su práctica, han agudizado la crisis.

En lo político, tuvo lugar la exclusión de grandes grupos sociales; en lo económico, la modernización, muestran su ineficiencia en la capacidad para promover el crecimiento y satisfacer las necesidades de la población, dando lugar a un gran desperdicio de recursos; en lo social, la inequitativa distribución de recursos para la educación, salud, vivienda, y los servicios públicos en general; y en lo cultural, se ha presentado una aculturación, utilizando los medios de comunicación, imponiendo nuevos comportamiento (moda, tecnología, construcciones y edificaciones) y valores (costumbres, hábitos e ideologías) que están por fuera del contexto nacional y particularmente del regional. De esta manera, encontramos un conflicto entre lo tradicional y moderno en el contexto municipal, esta dialéctica es el reflejo de la ambivalencia de un país que no se ha preocupado por trazar las rutas de una modernización equitativa y autentica.

## **5.2 LA PLANIFICACION EN EL MUNDO MARGINAL**

El mal uso que se le ha dado a la planificación en el concierto nacional, ha incidido en la proliferación del fenómeno de la marginalidad. Ya que esta no se ha adoptada como una política de Estado, y menos aún, como una herramienta fundamental en la búsqueda de posibles soluciones comunitarias, consensuales y equitativas a diversas problemáticas que afligen el equilibrio social.

Libardo Sarmiento en su libro “Utopía y sociedad” analiza la cuestión de los planes de desarrollo en la historia colombiana, según él, estos se han limitado a corregir

las fallas del pasado, pero nunca han propuesto grandes transformaciones sociales. Estos planes han dejado ver la incapacidad del Estado y de la población civil colombiana para resolver los problemas estructurales inherentes a la modernización.

En el país la primera manifestación normativa de planificación fue en 1921, pero solamente diez años después se crea el primer organismo técnico, a través del cual el Estado Colombiano buscaba apoyo para dar solución a los problemas sociales; en la reforma constitucional de 1945 se consagra la planeación como norma de gobierno y se le da al congreso la facultad de intervenir en los planes y programas de gobierno. Esta norma se la pone en práctica oficialmente en el año 1961, con el plan decenal del presidente Lleras Camargo, diseñado por “Tinbergen – CEPAL “ en los marcos de “La Alianza para el Progreso”. De ahí en adelante los planes de desarrollo propuestos por cada presidente expresaron un intervencionismo de estado moderado para el cual, su tarea no puede solo limitarse a cuidar el cumplimiento de las leyes de juego (mercado), sino que debe actuar para corregir desajustes y orientar fuerzas en busca de los resultados, que en algún instante se consideran deseables.

Estos planes se basaron fundamentalmente en la construcción de vivienda, promoción de la exportación, incentivo al campo, a la educación, a los servicios públicos, a las políticas de trabajo, entre otras; el desarrollo fundamentado en lo económico, se basaba en el impulso al mercado interno y a la exportación de

bienes primarios, pero estos no lograron una vinculación definitiva a los mercados internacionales, por no poseer una industrialización integrada. Este modelo ha favorecido la concentración de riqueza e ingreso en las elites privilegiadas, generando, con ello, desigualdad social, violencia, altos niveles de pobreza, marginalidad, impunidad, corrupción, crisis administrativa, debilidad de la sociedad civil y bajo financiamiento de la política social. Al respecto Gabriel Melo Guevara dice: “los pobres no pueden darse el lujo de las improvisaciones. Desde luego se habla de la improvisación con características especiales: es decir obligatoria para el sector público indicativa para los particulares descentralizada en su origen y aplicación concentrada.

Los planes como es lógico deben nacer de abajo hacia arriba y desde las periferias hacia el centro. Planes impuestos desde la cúpula establecen dictaduras económicas y círculos aislados de las grandes masas protagonistas. Los planes deben contar con la más amplia participación social.”<sup>35</sup>.

Es así como se entiende que los planes no son integrales; es decir, marginan a amplias capas de población con necesidades y dificultades, y, por el contrario, favorecen a aquellas áreas que concentran el poder económico y administrativo, sobre todo en las grandes ciudades del país. Cuando se explica el fracaso de los planes, los representantes oficiales exponen razones secundarias o técnicas, por

---

<sup>35</sup> MELO, G. Gabriel. Economía Colombiana. Bogotá; ed. ILPES, 1989. Pag 71.

lo tanto, no se constituyen en un guía que pueda orientar la actividad del Estado en el desarrollo económico y social del país.

Al respecto Jesús Martínez Betancour en su publicación “Teoría de la planificación económica nacional en Colombia”, dice: “el Estado a través de sus planes siempre ha creado condiciones favorables para el desarrollo de la economía privada en detrimento del sector social, inclusive del mismo sector estatal, como está ocurriendo con la presente venta y privatización de las empresas estatales”<sup>36</sup>

Los planes de desarrollo a nivel nacional han jugado un papel descriptivo, ya que la normatividad que los rige rescata, únicamente, su carácter imperativo en detrimento de los pilares que lo sustentan: la participación comunitaria y la equidad social. Estos programas están supeditados a las dinámicas impuestas por la economía y la política internacionales. En síntesis, la planificación es una herramienta de desarrollo social, pero en Colombia ésta es utilizada para racionalizar todo lo relacionado con la esfera económica.

Teóricamente los planes de desarrollo se conciben como un conjunto de normas que permiten ordenar, regular y orientar las acciones de los sectores públicos y privados en los aspectos socioculturales, económicos, financieros, físico territoriales y jurídico administrativos, con el fin de mejorar la calidad de vida de la

---

<sup>36</sup> MARTINEZ, B. Jesús, Teoría de la planificación económica nacional en Colombia. Pasto. Ed Universidad de Nariño. Facultad de ciencias económicas y administrativas. 1990, pág. 144.

sociedad, y de utilizar, de forma óptima, los recursos existentes (económicos, humanos, naturales, físicos, etc.,).

En Colombia, el plan de desarrollo, como propuesta social, está asociado a un orden social democrático, participativo y pluralista. Debe ser ante todo la expresión de un acuerdo social, garante del interés general de la población; fruto de una gestión social y no de la imposición de un grupo o partido sobre los demás; el plan, además de plantear estrategias de desarrollo, adquiere el carácter de **“proyecto de construcción de sociedad”**. Los actores de la planeación participativa son: la administración pública, los técnicos y la sociedad civil.

Dentro de la constitución de 1991, el artículo 339 hace referencia a estos planes de la siguiente manera: “habrá un plan nacional de desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalará los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución”.<sup>37</sup>

---

<sup>37</sup> Presidencia de la República. Constitución Política de Colombia 1991. Pág. 96.

De igual manera, en el artículo 340 se hace referencia a la existencia del Consejo Nacional de Planeación que estará integrado por representantes de las entidades territoriales, de los sectores económicos, sociales, ecológicos, comunitarios y culturales de la sociedad colombiana.

Por otra parte, se encuentra la ley 152 de 1994, por la cual se establece la ley orgánica del Plan de Desarrollo, que reglamenta los procedimientos de elaboración, aprobación y ejecución de estos, y dispone de mecanismos apropiados para su armonización y para la sujeción a ellos de los presupuestos oficiales. Los principios generales según esta ley son:

☞ Autonomía

☞ Ordenación de competencias (conurrencia, complementariedad y subsidiariedad)

☞ Coordinación

☞ Consistencia económica

☞ Eficiencia

☞ Viabilidad

☞ Coherencia con las estrategias y objetivos del plan.

☞ Conformación de los planes de desarrollo (parte general de la estrategia y plan de inversiones operativa)

☞ Prioridad en el gasto público social

☞ Continuidad

☞ Participación

☞ Sustentabilidad ambiental

☞ Desarrollo armónico de las regiones

☞ Proceso de planeación (planificación como actividad continua: formulación, aprobación, ejecución, seguimiento y evaluación).

Los planes de desarrollo, dentro de las entidades territoriales son considerados la carta de navegación del departamento y municipio. El contenido de estos planes esta conformado por una parte estratégica: un plan de inversiones a mediano y corto plazo en los términos y condiciones que reglamentan las asambleas y consejos, además sin perjuicio de la autonomía debe tener en cuenta políticas y

estrategias del plan nacional que los fundamenta.

Las autoridades territoriales de planeación están conformadas por: el gobernador o el alcalde, El Consejo de Gobierno Departamental, Distrital ó Municipal, Departamento ó Secretaria de Planeación, y demás Departamentos o Secretarías especializadas en su respectivo ámbito.

Con base en estos aspectos generales de los planes de desarrollo, se analiza los planes a nivel departamental, y particularmente municipal, en la última década.

A la luz de los cambios presentados para esta época se formuló el Plan de Desarrollo de Nariño “PLADENAR” (1988), ante la necesidad de ajustar dicho plan, se realiza un trabajo de actualización para el periodo 93-95, profundizando aspectos de orden económico, social, cultural y ambiental que determinan el nivel de desarrollo de una región. Este plan toma el nombre de “plan intersectorial de mediano plazo”, cuyo objetivo es contar con un instrumento técnico que defina un marco global de referencia, los lineamientos generales del desarrollo departamental, las prioridades de la inversión pública y privada, y oriente los procesos económicos y sociales; en términos generales, este plan sigue los pasos metodológicos convencionales de todo plan de desarrollo. Sin embargo, se trabajó en el caso del sector primario, secundario y terciario con base en la definición de esquemas estratégicos que apuntaban a determinar a partir de la definición de problemas, y de su jerarquización, la construcción de matrices de interrelación y

objetivos, que determinan un diagnóstico analítico e integral.

Un segundo plan de desarrollo para el departamento, es el denominado “ Nariño: concertación para el cambio” (1995 - 1998), en la Gobernación de Eduardo Albornoz Jurado. Elaborado por el departamento administrativo de planeación y desarrollo de Nariño, contando con el apoyo del CEPLAN (Centro para la Planeación Regional), consultora que tuvo a su cargo la formulación metodológica, técnica y operativa del plan de desarrollo; el cual contiene dos componentes, el estratégico y el plan de inversiones para el cuatrenio. Todo el plan se desarrolla en cinco grandes dimensiones a saber: la económica, la sociocultural, la de infraestructura y de servicios públicos, la ambiental y la dimensión político institucional; la metodología se basa en conceptos y técnicas de la planeación estratégica situacional. Su objetivo primordial es el logro de un verdadero cambio de actitud en la concertación, con optimismo visionario para el bienestar colectivo, en los propios y legítimos forjadores de desarrollo humano sostenible, en el contexto de la estrategia del desarrollo nacional; descansando sobre la base de una urgente modernización pública del departamento.

Un tercer plan de desarrollo, es el realizado en la administración de Jesús Rosero Ruano (1998- 2000) “Nariño: un camino hacia el futuro”. Caracterizado por dar amplia participación a diversos actores del desarrollo regional como la universidad de Nariño, representantes de diferentes municipios, minorías étnicas, asociaciones de mujeres, de campesinos, autoridades indígenas, entre otros; se utilizan

técnicas modernas de planeación estratégica y prospectiva que permiten crear escenarios posibles para desarrollar la sociedad Nariñense. Su objetivo primordial es la construcción de un ciudadano más participativo, tolerante, con alto sentido de arraigo, más pacífico en sus relaciones con los demás y con el orgullo de ser Nariñense.

Por último, se encuentra el plan de desarrollo del actual gobernador de Departamento, Parmenio Cuellar (2001- 2003) "Nariño vive", realizado con el aporte profesional de funcionarios de todos los sectores del Departamento. Metodológicamente se utiliza el método DELPHI, la matriz DOFA, y la matriz de impacto cruzado. Donde se divide el Departamento en subregiones, de acuerdo a los intereses de cada municipio; estas subregiones las comprenden: Pasto, Tuquerres, Ipiales, La Unión, Taminango y Tumaco. Su objetivo, al igual que anteriores planes, es el de promover la participación que, por medio de políticas y programas, establece alianzas estratégicas con departamentos de características similares a las de Nariño, en procura de avanzar prospectivamente en la construcción social de una región administrativa y de planeación. Constituyéndose, de esta manera, en el primer ejercicio que, a nivel nacional, busca posicionar a los departamentos del sur de Colombia competitivamente en escenarios globales.

Los primeros planes de desarrollo departamental de la década, se ven influenciados por la reforma constitucional que trae consigo la apertura económica

y la descentralización estatal, que le da mayor autonomía a los entes territoriales, metodológicamente los planes han utilizado técnicas modernas como la prospectiva, siempre enfocados en buscar el bienestar social y el mejoramiento de la calidad de vida.

Los planes de desarrollo departamental, de acuerdo a lo observado en ésta investigación, se formulan tradicionalmente para cumplir con las leyes y los requerimientos académicos, pero, en ningún momento, se establece un organismo que evalúe el cumplimiento de estos; aumentando, así, el desinterés ciudadano y de las instancias de planeación con respecto a la ejecución del plan. A pesar de que el departamento tiene el deber constitucional de planificar el desarrollo, no tiene la capacidad técnica para adelantar la gestión; esto se puede apreciar en el hecho de que los anteriores planes han sido formulados desde afuera (GTZ), con consultores privados extranjeros. Además, los recursos financieros del Departamento obtenidos del presupuesto nacional y de la producción regional, no son suficientes para llevar a cabo en su totalidad los objetivos y los alcances de dichos planes. A esto hay que sumarle, también, la cultura clientelista que caracteriza a la clase política del Departamento.

Por otro lado, cabe destacar que los planes de desarrollo municipal son fruto del proceso de descentralización, efectuados desde 1986; donde los entes territoriales le apuestan al desarrollo endógeno, fundamentado en la valoración del ser humano y en el respeto por el medio ambiente; en estos, la meta es buscar

formulas que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida. Esto significó un verdadero cambio en las formas tradicionales de elegir los alcaldes. Los paradigmas de calidad, eficiencia, transparencia, y planeación participativa se convierten en la nueva visión del desarrollo.

Pasto, a partir de las reformas antes mencionadas de los años 90's, entra en un proceso de cambio; sus administraciones utilizan la planeación estratégica como mecanismo que posibilita, con el concurso, acuerdo y consenso de los actores implicados, la construcción de un nuevo municipio, con miras a constituirse en una subregión clave en el desarrollo del sur de Colombia.

Dentro de esta investigación, es necesario analizar los planes de desarrollo municipal elaborados a partir de 1995, ya que para esta época el barrio "La Cruz" estaba empezando a consolidarse como sector marginal.

En la administración de Antonio Navarro, se formula el plan de desarrollo denominado "TODO POR PASTO" (1995-1997) cuyo objetivo general es: "partiendo del criterio según el cual el fin de la planeación es el desarrollo humano se pretende elevar la calidad de vida de la población Pastusa, garantizando el uso eficiente de los recursos, incrementando la cobertura y la equidad en su acceso a la educación, recreación, salud, vivienda, saneamiento básico, agua potable y abastecimiento adecuado de alimentos bienes y servicios entre otros, de tal forma que se incorpore una mayor población a los propósitos del desarrollo, no solo

como beneficiaria de las acciones del estado, sino también como productora de riqueza.

Consolidar una propuesta que le permita al municipio liderar acciones en el sector institucional público y privado que implemente acciones a fin de desarrollar la potencialidad económica y social local<sup>38</sup>

De igual manera, para lograr el anterior objetivo se pretende modernizar y diversificar las estructuras productivas del municipio; adecuar y construir una infraestructura física que le permita a Pasto integrarse a los diferentes mercados locales, nacionales e internacionales; superar desequilibrios sociales y económicos con el fin de lograr un desarrollo armónico del municipio; incorporar criterios ambientales en lo relacionado con saneamiento básico y agua potable; promover un ambiente institucional para que la comunidad y todos los sectores sean partícipes del proceso de cambio y de crecimiento de la economía Pastusa; y por último, se plantean alternativas de financiamiento nacional e internacional para traer capitales que sean utilizados en el desarrollo de proyectos productivos.

Dentro de este plan, se le da gran importancia a la participación comunitaria en el proceso de planeación, para lo cual se convocó cabildos abiertos, buscando con esto, que la comunidad priorice las necesidades básicas insatisfechas y las

---

<sup>38</sup> Plan de desarrollo, TODO POR PASTO 1995 - 1997. Pág. 4

necesidades sentidas en todos los niveles. El objetivo principal de los cabildos abiertos es contener la ola independentista de los municipios por la ausencia de planes y programas del Estado; se elimina el paternalismo tratando de terminar con la mediación política y el clientelismo, en las propuestas de elaboración y ejecución de proyectos.

De igual manera, se pretende que cada dependencia municipal elabore un plan operativo para los tres años, de acuerdo a su especialidad. Una de las dependencias que promueve este proceso es la secretaría de desarrollo comunitario, creada para acompañar la organización, capacitación y gestión comunitaria, ya que antes no prestaba sus servicios por ausencia de voluntad política, ya que esta era utilizada con fines proselitistas y burocráticos.

Dentro del plan de acción se formula que los problemas prioritarios para este periodo serán atendidos de acuerdo a la capacidad técnica, económica y financiera del municipio. De igual manera, este pretende ser el motor que reactive la economía local a través de la inversión pública, pero en especial, pretende que los problemas del municipio no sean superiores a la capacidad de respuesta de las autoridades y de la misma ciudadanía.

En este gobierno se implementan elementos de modernización en infraestructura vial con la construcción de vías locales en los sectores que tienen sus calles en mal estado; la ejecución de la avenida oriental; y la construcción del centro

administrativo municipal. Además, pretende aplicar tecnología que permita una prestación de servicio administrativo satisfactorio, utilizando recursos humanos especializados y sistemas computarizados que hacen más eficiente la labor administrativa.

Otra obra de gran trascendencia a nivel municipal, para la época, es el proyecto del Terminal de Transporte mixto de pasajeros, que tuvo como objetivo primordial concentrar las actividades operativas de transporte mixto en un lugar adecuado que permita ofrecer un buen servicio a los usuarios, facilitando comodidad y seguridad. Este terminal es una contribución que el municipio hizo al ordenamiento de la ciudad, mediante una adecuada localización urbanística de la infraestructura física.

Esta ha sido una de las administraciones de mayor trascendencia por la inclusión de cambios políticos dando mayor importancia a la participación ciudadana y a la democracia. Se rompe, de esta manera, con la tradicional politiquería que venía estancando el desarrollo de la ciudad por la imposición de estrategias desde arriba, dejando de lado a la comunidad. De igual manera, por ser el alcalde del momento una figura política, le da mayor reconocimiento a la ciudad de Pasto a nivel nacional.

En el año 1998, se inicia la administración de Jimmy Pedreros, durante la cual se formula el plan denominado "PARA CONTINUAR EL CAMBIO ". El objetivo del

plan es: “Liderar en el municipio de Pasto el desarrollo integral humano y sustentable mediante políticas culturales, físico espaciales, ambientales y económico administrativas, fundamentadas en los principios de concertación y participación efectiva”.<sup>39</sup>

De igual manera, se propone establecer el plan de desarrollo como el eslabón del ordenamiento territorial y la planeación estratégica prospectiva para asegurar que Pasto continúe siendo una empresa pública con calidad ética y transparencia. Este plan busca un desarrollo rentable en lo económico, equitativo en lo social, con mayor participación y democracia en lo político, cultural y ambientalmente sostenible para asegurar mejor calidad de vida de la población.

Es importante la participación, decisión, control y evaluación de la inversión pública con cabildos urbanos y rurales, veedurías ciudadanas, foros talleres y seminarios para estudiar la propuesta de gobierno.

A partir de lo anterior se construye el análisis DOFA de las diferentes dependencias, de igual manera, se trabaja una matriz que, prospectivamente, se conoce como la matriz de importancia y gobernabilidad (IGO). Con esto, se pretende tener un pensamiento universal para actuar localmente como lo propone

---

<sup>39</sup> Plan de desarrollo PARA CONTINUAR EL CAMBIO 1998 – 2000. Pág10

las metodologías prospectivas.

Uno de los programas bandera dentro de este plan es la realización de los juegos nacionales en el año 2001 en la ciudad. La administración se propone dedicar esfuerzos para lograr eficiencia y eficacia en estos eventos que incidan en el desarrollo del Departamento de Nariño. De la misma manera, el municipio lideró una acción de concertación interinstitucional con organismos públicos y privados buscando promocionar el evento como uno de los que mayor ventaja competitiva le genera al municipio y al departamento en general, en la medida en que la población une esfuerzos físicos, económicos pero especialmente de talento humano.

Ante la escasez de escenarios recreativos y deportivos y el deterioro de los ya existentes para las prácticas se implementan la construcción y mejoramiento de algunos lugares, como el caso de los coliseos Sergio Antonio Ruano, Surorientales y Adriana Benitez en los cuales se ejecutaron diferentes disciplinas, a esto se suma la remodelación y dotación de luces para el estadio Libertad que brindó un espacio adecuado para la práctica de distintos deportes.

Una obra de trascendencia durante esta administración fue el inicio de la construcción del estadio “Pastusidad tercer milenio” que no cumplió con los objetivos esperados debido a la ausencia de planificación espacial, social y

económica, convirtiéndolo tan solo en un “elefante blanco” que opacó el desempeño de este gobierno.

En otro campo, cabe distinguir la construcción del puente monumento al campesino, proyecto adelantado con el fin de mejorar el estancamiento vial en la entrada sur de la ciudad, que arquitectónicamente le da un toque modernizante a San Juan de Pasto.

Este plan se lo considera, como la continuación de proyectos iniciados en la anterior administración, de allí su nombre.

Finalmente, se analiza el plan de desarrollo del doctor Eduardo Alvarado Santander, actual alcalde del municipio, denominado “Pasto: espacio de vida, cultura y respeto “, resumiendo su propuesta así: “El Plan se formula desde una concepción de desarrollo humano sostenible, la cual considera a cada ser humano como un ser único e irrepetible, que proviene de procesos milenarios de evolución biológica y de construcción cultural; quien para construirse así mismo se debe apoyar en el otro y en el grupo. Un ser que posee las capacidades para aprovechar y transformar, a partir de su comprensión, los entornos natural y social.

Desde esta perspectiva el desarrollo se concibe como el despliegue de las potencialidades de todo ser humano como persona y como miembro de una sociedad, en el proceso continuo de construcción de nuevos estadios de

bienestar y calidad de vida en los ámbitos individual y colectivo y de creación de nuevas opciones sociales, ambientales, económicas, políticas, culturales y físico espaciales.

Para lograr los objetivos de desarrollo el Plan se estructura alrededor de nueve ejes temáticos: Cultura, Educación, Medio Ambiente, Equidad Social, Familia y Niñez, Seguridad y Convivencia, Productividad y Empleo, Desarrollo Físico - Espacial y Relación entre lo Público y lo Privado.

Para cada eje se señalan los objetivos, políticas y estrategias, lo mismo que los mecanismos y procesos para alcanzar las metas propuestas <sup>40</sup>.

Cabe destacar en este plan la importancia que se le asigna al desarrollo humano sostenible y a la cultura, lo cual se manifiesta en los diferentes proyectos, entre ellos: la construcción de “la plaza del carnaval”, que tiene un significado de identidad y orgullo para los Pastusos, ya que a nivel nacional los carnavales de negros y blancos han sido reconocidos como patrimonio cultural, por lo cual se les pretende asignar un espacio urbano simbólico, implicando la demolición de una cuadra en el sector del 20 de Julio para su construcción.

Las expectativas en este gobierno son la de fomentar mayores procesos de

---

<sup>40</sup> Plan de desarrollo. PASTO: ESPACIO DE VIDA CULTURA Y RESPETO. 2001 – 2003. Pág. 7

modernización en los diferentes campos ambiental, social, cultural, económico y político que impulsen a San Juan de Pasto hacia un desarrollo acorde con las capacidades humanas y recursos propios, sin dejar de lado el panorama internacional.

Por otro lado, se formula el plan de ordenamiento territorial a largo plazo, realizado en el año 1999 con el nombre de “ PASTO: 2010 REALIDAD POSIBLE”, él cual se convierte en una herramienta para construir un municipio más organizado, donde los ciudadanos tengan mayor sentido de pertenencia y compromiso con su desarrollo, donde las instituciones y la clase política, los grupos organizados, las universidades, los medios de comunicación y la gente lo puedan transformar conscientemente a través de la participación para que este ofrezca nuevas condiciones de vida.

Este plan se subdivide en dimensiones: social, político – cultural, económico – administrativo, físico – espacial y ambiental; para efectos de la investigación se tomara en cuenta las tres primeras dimensiones que sintetizan el estado actual del municipio, con miras a formular alternativas de desarrollo en los diversos contextos (educación, salud, vivienda, empleo, servicios públicos, industria, organizaciones políticas, etc).

La dimensión social se define dentro del POT como: “el conjunto de actores, instituciones, procesos, relaciones que conforman la sociedad del sector rural y

urbano del municipio de Pasto y que constituye en un marco de análisis que ilustra las diferentes relaciones y se convierte en una herramienta que aporta a la construcción de una ciudad más accesible y equitativa”.<sup>41</sup>

En esta dimensión se rescata el aspecto demográfico en todos los campos educativo, recreativo, cultural, económico, de salud, de igual manera la prestación de los servicios públicos básicos, el nivel de hacinamiento, la calidad y cobertura de vivienda, y finalmente el grado de organización y participación comunitaria.

Con respecto al campo educativo, recreativo y cultural se ha dado acciones aisladas que no corresponden a un plan integral para la promoción de la cultura y la ciencia; en términos cualitativos y cuantitativos, el nivel de educación, en general, es inferior al requerido por la practica de la cultura, de técnicas y de ciencias modernas. El sistema educacional en el municipio, carece de mecanismos de apoyo para jóvenes talentos (becas, garantías de ocupación al egresado). Por otro lado, no existe la motivación suficiente para la creación y la investigación. Los modelos de los currículos aplicados en los programas educacionales, son transplantados desde otros países o diseñados “a priori”, esto se da, porque no se conoce la realidad donde se va a aplicar; estas políticas que pretenden modernizar la educación no hacen otra que darle a esta un carácter alienante, conformista, abstracto, e inadecuado; convirtiéndola en factor de

---

<sup>41</sup> Plan de Ordenamiento Territorial. Dimensión Social. 1999 - -2010 Pág. 3

desarraigo cultural y pérdida de identidad social.

De igual manera, se destaca el análisis que se hace del factor económico y la incidencia en la socialización del individuo. Las mujeres y los niños son los más vulnerables a los efectos de la pobreza; en el caso de los niños, esta se hace evidente en las limitaciones que presentan en su lenguaje, comportamiento, valores, y sexualidad. Su mundo interior, por efecto de la pobreza, choca con el exterior, dando lugar a individuos sin tolerancia a la frustración, agresivos consigo mismos y con su entorno, y con poco compromiso con la integración y la solidaridad de su comunidad.

En este aspecto, otro efecto causado por la pobreza es la prostitución, que cada día se convierte en un problema de salud pública y social. Esta se ha convertido en una de las formas mediante las cual, las mujeres de escasos recursos, recurren para su sostenimiento y el de su familia. El ejercicio de esta práctica tiene profundas repercusiones en su ser individual y social; la violencia intrafamiliar, madre solterismo, degeneración de la calidad de vida, y hasta la drogadicción, son las secuelas que deja una sociedad que se ha modernizado sin tener en cuenta las necesidades y las aspiraciones de la comunidad. Estas son las consecuencias de la mal llamada modernización.

En cuanto a la salud, el POT enmarca su análisis en los factores que generan morbilidad y mortalidad en la población. Este programa no estudia los fenómenos

de salud de forma aislada, sino que los interrelaciona con los aspectos culturales, geográficos, y económicos; en lo cultural, existe una marcada creencia por la percepción mágico religiosa del origen y tratamiento de la enfermedad; en lo geográfico, el acceso es limitado por distancias y transporte, los barrios periféricos están lejos de los centros de salud de la ciudad, además que las vías que los comunican con estos son precarias, en la mayoría de los casos; y en lo económico, las familias pobres, por lo general, le dan mayor importancia a necesidades como la alimentación, el vestido, los servicios, le recreación etc, en detrimento de la salud; la inversión que estas hacen en este aspecto, mensualmente, es exigua.

Otro aspecto de análisis es lo referido al hacinamiento, que según el POT, considerado en función de persona por dormitorio, con una medida arbitraria de máximo 3 personas por dormitorio. Sin embargo, el plan, para tratar este aspecto, no tiene en cuenta las condiciones socioeconómicas y de salubridad, que son indicadores importantes a la hora de hablar de hacinamiento; este solo se preocupa por cuantificar cuantas personas viven por metro cuadrado en una vivienda.

La dimensión política del POT, abarca lo concerniente a la organización pública y administrativa. En primer lugar, la división del sector urbano del municipio en comunas, en las cuales se agrupan barrios de diferentes estratos y características que, por sus desigualdades socioeconómicas, no se estructuran para la

participación comunitaria en busca de soluciones a problemas comunes; incluso se integran a ellas sectores rurales como: Jonjovito, Jamondino, Buesaquillo y Cujacal, que por el uso de sus suelos son rurales pero por comunas son urbanos; por lo tanto, más se identifican por el barrio o manzana que por la comuna.

Dentro de los entes de organización están las Juntas Administradoras Locales y las Juntas de Acción Comunal, constituidas como medio de participación activa, organizada y consiente para la planeación, evaluación y ejecución de programas de desarrollo de la comunidad.

San Juan de Pasto, está influenciada por el desarrollo urbano característico del siglo XX, donde las urbes y poblaciones cercanas se convierten en áreas metropolitanas con relaciones comunes de empleo, trabajo, transporte, vivienda, comunicación y educación, un ejemplo claro de este contexto, son los corregimientos: de Catambuco, La Laguna y El Encano.

En esta dimensión se analizan los servicios públicos domiciliarios, los cuales están ligados a la mayor o menor calidad de vida de las personas, estos a la vez, constituyen indicadores claros del grado de desarrollo de un país; la convivencia social y el bienestar general de la población tiene mucho que ver con la calidad, cobertura y eficiencia con que se ofrecen dichos servicios. La democratización de los servicios públicos debe corresponder a una forma moderna de Estado: El Estado Social de Derecho; en el marco de la reestructuración y modernización de

este, la prestación de los servicios públicos, constituye uno de los ejes fundamentales, de ordenamiento de la vida ciudadana y territorial.

Dentro del POT se menciona los procesos de crecimiento urbano y poblacional en la ciudad, lo que ha conducido a crear sectores marginales en diversos espacios, con progresivo deterioro de las condiciones de vida, manifestado en altos índices de desempleo, subempleo y empleo mimetizado, sumado esto a la falta de servicios esenciales. Un ejemplo claro de esta situación es el sector del barrio La Cruz, que, a pesar de no especificarse en el POT, se encuentra en una situación marginal e ignorada por las administraciones locales, que le han dado prioridad a áreas con menos problemas sociales.

La dimensión económica del POT hace un recuento de la situación económica nacional desde los años cincuenta, época en la cual se debaten dos corrientes de pensamiento. Por un lado, el neoliberalismo, basado en la doctrina librecambista que sustenta que el mercado puede resolver los problemas económicos y plantea la no intervención del gobierno en la economía. Y por otro, está la CEPAL que, después de la segunda guerra mundial, recomienda a los países latinoamericanos intervenir más activamente en sus economías y basar sus estrategias de desarrollo en mercados cerrados (ver marco teórico).

En la administración Gaviria se incrementa un modelo de desarrollo capitalista neoliberal, basado en someter la economía a una mayor competencia

internacional y modificar la estructura institucional para que esté acorde con una economía abierta.

A nivel departamental la estructura económica se fundamenta en el sector agropecuario, que, en los últimos años, ha perdido participación en PIB, debido a la caída de los precios internacionales, y a la adopción de políticas aperturistas; la forma tradicional de producción intensiva de mano de obra no calificada y escasa mecanización; la tenencia de la tierra caracterizada por el minifundio; el incremento de cultivos ilícito; los altos costos de producción; y la deficiente infraestructura vial y de acopio, son las características de la economía tradicional nariñense. En la actualidad, se abre campo un sector terciario que, cada vez, va cobrando importancia en la zona urbana en actividades comerciales y de servicios, que no alcanza el efecto esperado debido a la escasa calificación de los empleados. Este último aspecto es una de las señales de la mal llamada modernización que se citó anteriormente.

En el sector secundario se nota un descenso debido al ingreso de contrabando con una competencia desleal frente a productos ofrecidos por el comercio organizado. En el sector terciario, el transporte, la educación privada y el turismo están siendo fuertes en el PIB.

“El fantasma de la pobreza extrema contrasta con la riqueza extrema, son dos caras del proyecto capitalista neoliberal, donde aparece un nuevo factor estructural, la desigualdad regional.”<sup>42</sup>

Según el estudio de mercado regional de Pasto, el municipio, debido a su estructura económica, no ofrece la posibilidad de incrementar el número de empleos en proporción al crecimiento de la población, convirtiéndose en una ciudad con alto índice de desempleo; entre las causas más manifiestas está: la carencia de un sector moderno competitivo; falta de recursos físicos, humanos, financieros y de cultura empresarial; deficiente demanda efectiva; y bajo nivel de ingresos de una parte de la población.

En cuanto al desarrollo de la industrialización, se ha planteado que la mejor manera de producir bienes a menor costo con soporte en el desarrollo es la generación de la industria, tanto urbana como rural. Lo que constituye un reduccionismo del problema económico. Pasto no cuenta con un desarrollo industrial alto, y las pocas empresas que existen no garantizan el sostenimiento autónomo en momentos de crisis o de gran competencia internacional. A pesar de que la ciudad cuenta con un buen número de colegios y universidades, que han contribuido en el desarrollo local, no ha existido la capacidad para prefigurar el

---

<sup>42</sup> Ibidem. Dimensión Económica. Pág. 17

futuro, elaborar proyectos, asumir riesgos y coordinar el trabajo.

Es así como en el municipio de Pasto, tanto los planes de desarrollo municipal elaborados por sus respectivas autoridades, como el plan de ordenamiento territorial realizados por la Administración Municipal y CORPONARIÑO, presentan varias fallas; en primer lugar, las metodologías utilizadas han sido mal formuladas y ejecutadas prevaleciendo los intereses de un grupo minoritario. Segundo, los planes formulados no tienen una secuencia ni una integración sistemática de los diferentes sectores sociales que les permita cumplir con los objetivos propuestos. Y tercero, los planes dan mayor importancia a sectores que se encuentran dentro del perímetro urbano, dejando de lado las zonas periféricas donde se ubican grupos poblacionales afectados por la pobreza y la miseria, además se ignora al sector rural y las áreas de protección.

En definitiva, estos planes de desarrollo, según lo anteriormente expuesto, no son coherentes, ya que la teoría que los sustenta no se aplica en la práctica. La participación ciudadana y la concertación social son ignoradas a la hora de analizar la problemática del municipio, esto repercute en la situación que afronta actualmente la ciudad; su desorganización y el incremento de problemas internos (como la violencia, la drogadicción, la prostitución, el crecimiento urbano incontrolado, la formación de sectores marginales, entre otros) son el reflejo de la incompatibilidad que existe entre la modernización, a medias, como se la conoce

localmente, y la exclusión de los sectores sociales marginales, como el barrio La Cruz.

### **5.3 QUIÉNES SOMOS Y CÓMO VIVIMOS: realidad social y cultural del barrio La Cruz.**

Después de haber analizado de manera general las teorías y visiones de la modernización, por una parte, y la marginalidad y los planes de desarrollo, por otra, queda claro que en el contexto regional, Pasto se ha constituido en la ciudad capital del Departamento, en la cual se han impuesto modelos de modernización sobre bases tradicionales, queriendo vincular a la ciudad en los procesos de desarrollo que tienen curso a nivel nacional.

De esta manera, la ciudad ha entrado en un proceso de modernización física y económica, sin tener en cuenta sus recursos naturales, culturales y humanos. Además, este proceso ha chocado con la actitud conservadora y conformista de sus gentes, por un lado, y por la ausencia de una administración comprometida verdaderamente con la justicia social y el desarrollo local y regional, por otro, situación que ha hecho que esta sea mal entendida y aplicada.

A través de la historia se ha visto cómo las políticas han influido sobre el grueso de la población quienes están obligados a sobrevivir de alguna manera dentro de este sistema, que cada día excluye a quien no le sirve a los intereses de un grupo

minoritario que ostenta el poder. Es así, como en la ciudad de San Juan de Pasto se difunde el fenómeno de la “Marginalidad”, no solamente en las periferias sino dentro de la misma ciudad, lo cual ha llevado al deterioro de la calidad humana siendo los más afectados los niños, las mujeres y los ancianos, que frecuentemente, son ignorados, explotados, maltratados y quienes, en épocas de campañas políticas, son utilizados con fines proselitistas; además este fenómeno se ve reflejado en el incremento de la población urbana, producto de la migración, la economía informal, el subempleo, el desempleo, y la economía del rebusque, generando bajos ingresos para la familia y aumentando las necesidades básicas insatisfechas (NBI) de la población.

Un caso particular de marginalidad es el barrio “la Cruz”, el cual alberga en su escarpado terreno los sueños de 348 personas compuestas por niños, adolescentes, jóvenes, adultos y ancianos que, día a día, luchan por sobrevivir en medio de situaciones tan complejas producidas por la ambivalencia entre marginalidad y modernización, que los ha obligado a habitar un pequeño lugar producto de su constancia y sacrificio.

Esta comunidad se encuentra agrupada en 70 familias, con un promedio de 5 miembros por familia aproximadamente, con algunos casos especiales donde se encuentran 12 miembros en una sola familia.

El cuadro numero 1, nos muestra la distribución de la población por género y edad, información obtenida a partir de un censo realizado dentro del barrio “La Cruz”.

**Cuadro No 1. Distribución de la población por género y edad. barrio La Cruz**

<b>Edad</b>	<b>Género</b>				<b>Total</b>	<b>%</b>
	<b>Masculino</b>	<b>%</b>	<b>Femenino</b>	<b>%</b>		
<b>0 a 4</b>	25	7.18	18	5.17	43	<b>12.36</b>
<b>5 a 9</b>	29	8.33	30	8.62	59	<b>16.95</b>
<b>10 a 14</b>	23	6.61	24	6.90	47	<b>13.51</b>
<b>15 a 19</b>	25	7.18	22	6.32	47	<b>13.51</b>
<b>20 a 24</b>	10	2.87	7	2.01	17	<b>4.89</b>
<b>25 a 29</b>	9	2.59	14	4.02	23	<b>6.61</b>
<b>30 a 34</b>	12	3.45	12	3.45	24	<b>6.90</b>
<b>35 a 39</b>	14	4.02	13	3.74	27	<b>7.76</b>
<b>40 a 44</b>	12	3.45	7	2.01	19	<b>5.46</b>
<b>45 a 49</b>	8	2.30	4	1.15	12	<b>3.45</b>
<b>50 a 54</b>	3	0.86	3	0.86	6	<b>1.72</b>
<b>55 a 59</b>	0	0.00	3	0.86	3	<b>0.86</b>
<b>60 a 64</b>	2	0.57	2	0.57	4	<b>1.15</b>
<b>65 a 69</b>	5	1.44	2	0.57	7	<b>2.01</b>
<b>70 y mas</b>	4	1.15	6	1.72	10	<b>2.87</b>

<b>Total</b>	<b>181</b>	<b>52.01</b>	<b>167</b>	<b>47.99</b>	<b>348</b>	<b>100.00</b>
--------------	------------	--------------	------------	--------------	------------	---------------

FUENTE: ESTA INVESTIGACION

**Figura No 1. Niños del barrio La Cruz**



•La Población registrada en edades de 0 a 9 años representan el 29.3% del total de la población, de los cuales 15.5% son hombres y 13.7% son mujeres. Se puede observar, un alto grado de natalidad, producto de la falta de conocimiento acerca de métodos de planificación familiar característicos de sociedades modernas y producto de una ideología conservadora. Es un grupo vulnerable, expuesto a toda clase de enfermedades, vicios, maltratos, a esto se suma la falta de acceso a instituciones que les garanticen una formación adecuada a su edad y a su normal crecimiento y desarrollo. Su formación se encuentra en las calles del barrio a expensas de algunos que deambulan en este sector, sus juegos se comparten en medio de la basura y de aquellos desechos de reciclaje que se encuentran a su alcance; a pesar de que vienen de diferentes familias ha surgido entre ellos un sentimiento de hermandad, colaboración y protección que les permite hacer más llevadera la situación de su entorno. Existen niños que inician su ciclo laboral a partir de los 8 años aproximadamente, cuando son utilizados por sus padres para colaborar con los gastos de la familia, en el caso de las niñas se les encarga labores del hogar y el cuidado de sus hermanos menores, motivos que dificultan aún más el acceso a una institución educativa y el rendimiento académico si tiene la posibilidad de asistir. Estas situaciones no se presentan en sociedades desarrolladas, donde se les proporciona el normal crecimiento y desarrollo.

En el contexto de nuestra ciudad se puede ver como los derechos del niño son violentados; siendo uno de los efectos de la modernización el reemplazo del juego y las sonrisas de un niño por el dinero y el esfuerzo físico.

**Figura No 2. Adolescentes del barrio La Cruz**



Población con edades entre los 10 a 19 años, que componen el 27.02 % del total de la población, de los cuales el 13.8% son hombres y el 13.2 % mujeres, lo que determina una proporción entre género y edad; de este grupo puede decirse que se encuentra en una etapa de su vida muy conflictiva y de cambios significativos tanto físicos como emocionales, lo que los hace susceptibles a cualquier choque con el entorno social; en ellos se puede observar comportamientos de rebeldía en su forma de vestir, hablar y comportarse, que, de alguna manera, pretenden llamar la atención de sus padres, amigos y de la gente extraña. Expuestos siempre a la incomprensión e intolerancia producto de la violencia intrafamiliar, esto es motivo para buscar alternativas de refugio que les ayude a escapar de situaciones y sentimientos desagradables. Es aquí donde se encuentran los casos de alcoholismo, drogadicción, tabaquismo, así como los embarazos a muy temprana edad.

De igual manera, esta generación se constituye en un grupo en edad de estudiar y de trabajar, sin embargo, las oportunidades son limitadas y refuerzan su condición de inconformismo y decepción frente a la vida, ya que sus ilusiones se ven troncadas. Esta es la población más interesada por acceder a los productos que les ofrece la modernización; esto se refleja en la moda, la música, los artículos, los accesorios,, y especialmente, la cultura impuesta. Lo anterior se encuentra plasmado en los testimonios de Andrea Lopez una adolescente de 17 años: “ quedé peladita, de 15 años en embarazo, pero pues claro, el papá si era responsable, ahora además después de lo que nos separamos por motivo de que

yo ya tengo otro muchacho, la niñita se queda allá, porque ahora me tengo que ir y no tengo con quien dejarla (...) mi mamá era soltera, a veces nos la llevábamos bien, a veces peleando por problemas con mis hermanos; ya que tengo 4 hermanos pequeños mas otras dos mayores que ya son casadas; mis hermanos son groseros y no quieren que les digan nada (...) siempre me gusta arreglarme, me gusta la ropa apretada, no me gusta la ropa ancha, de vez en cuando, me gusta usar sudaderas, me gusta ponerme zapatillas, y mi gran sueño sería estudiar modistería (...) me gusta bailar, me gusta bastante. Fumar si fumo, tomar casi poco cuando hay ocasiones pero ni así. Fumo desde los 10 años, es un vicio que me llegó de repente, lo cogí yo solita, lo aprendí de la calle cuando salía en la noche. La primera vez fue por curiosidad, luego un ratico, luego, usted sabe, dos horas tres horas y uno se la pasa así. Fumo porque quita el frío como dicen (sonríe), más que todo en la noche uno fuma, con los vecinos, con mis amigos; sí pa' que voy hablar, cuando recién cogí un vicio que no debía coger, cogí la funda, la marihuana pero nada más.”<sup>43</sup>

Paola Viviana: “ tengo 15 años. He trabajado en restaurantes. La relación con mis padres, con mi mamá porque con mi papá no vivo ella es mal geniada, ahora que estoy buscando trabajo todo la parece mal, no quiere, me decía ¡que porque no trabajaba, que nadie la ayudaba! y ahora que quiero trabajar me dice,! que quien les dice que trabaje!. Ahora no se que hacer estoy aburrida, también cuando

---

<sup>43</sup> Historia de vida # 4

salgo, a ella le parece mal, no quiere hacerme salir, si salgo es malo y si no salgo es peor (...) yo sí conocí a mi papá pero a él no se le da nada de mi, él no vive con nosotros, nos abandonó cuando yo era bebesita, tenia nueve meses; mi hermano es de otro, las dos si somos hermanas (señala a la hermana menor), vivimos con mi padrastro, con él a veces me la llevo bien, a veces no. Ellos se ponen a pelear y desfogan con nosotros la rabia, él no nos pega, de eso nada. Con mis amigos me la llevo bien ¡oh! con ellos sí, mi mejor amiga es Nataly, con ella nos contamos todo, mi mejor amigo es Jhon, ¡oh! él me da buenos consejos, pues yo estaba pensando en quitarme la vida porque sinceramente estoy aburridísima, entonces él me dijo que no, que me pusiera mejor a pensar en un trabajo o en alguna cosa, para que así yo me olvide de todo. Me quería suicidar, porque no me la llevaba bien con mi mamá y eso me daba piedra, a veces me pega, ella se va pa' él centro y cuando le va mal llega a desfogar con mi hermana o conmigo nos regaña por todo, nada le gusta y ella toma y fuma mucho(..). por los problemas con mi mamá yo fumo y tomar de vez en cuando, empecé a fumar desde los 14 años, un día pillé a mis amigos y quise probar como era y de allí me comenzó a gustar, comencé a poner plata y tomábamos rey del bar o de la corte, de los mas baratos, de fumar solo cigarrillo nada más de lo otro no me gusta, de sentir nada, solo por matar la gana, (sonríe) en mi casa también fuman mi hermano, mi mamá, mi padrastro, yo si he

querido dejar, pero como mis amigos también fuman entonces no se puede.”<sup>44</sup>

### • Jóvenes

Se encuentran entre los 20 a 24 años con un total de 4.8% de los cuales hombres son el 2.8% y mujeres el 2.01%. Población que se encuentra en su mayoría desempleada, producto de la falta de educación y de oportunidades en la economía local. Además, de la adquisición temprana de responsabilidades relacionadas con el hogar, que los obliga a buscar, por diferentes medios, la subsistencia; se presentan casos de jóvenes que se sumen en el vicio y la vagancia, fomentado muchas veces por el lenocinio de su familia. A esto se suma la influencia de amigos en igual o peor situación que ellos. En esta población se presentan algunas excepciones de jóvenes que trabajan arduamente en lo que puedan desempeñarse según sus capacidades, para colaborar con el sustento familiar.

En este grupo, la población femenina es la más afectada: la presencia de madre solterismo es muy común, adquiriendo, de esta manera, diversas responsabilidades, tanto en el hogar como en el trabajo. Lo que les impide formar una familia y dar estabilidad a sus hijos. De igual manera, se encuentran expuestas a toda clase de abusos y maltratos tanto por parte de sus compañeros,

---

<sup>44</sup> Historia de Vida # 7

si los tienen, como de los mismos vecinos que las juzgan por su condición. Un ejemplo claro de esta situación, es la historia de vida de Erika Vallejo: “ tengo 23 años, vivo en unión libre hace cuatro años, yo lo quería mucho, tuve que luchar en contra de mi familia, por que allá no les parecía, a pesar de todo eso me fui a vivir con él, actualmente mi relación con él no es muy buena, debido a que toma y fuma mucho, llega a los tres días sin un peso, además llega a pegarme y a dañar las pocas cosas que tenemos; tengo que salir a trabajar al diario en lo que salga, no gano mucho pero ya alcanza para darle lo más, a mi niño, él tiene tres añitos, tengo que dejarlo siempre con las vecinas, que por ratos me lo miran, quisiera colocarlo en el jardín pero la plata no me alcanza; además de los problemas con mi compañero, tengo problemas con unas vecinas que me tienen cogido de cuenta por unas deudas de él, pero a mi me toca pagárselas. Muchos me dicen que lo deje, que anda con otra, que a ella si le da todo, pero como usted sabe es difícil, le tengo puesta una caución para que no me pegue más, pero él siempre me amenaza y tengo mucho miedo que le haga daño a mi niño.”<sup>45</sup>

### •Adultos

Población entre los 25 a 49 años que, para el barrio la Cruz, comprende el 30.1%; de los cuales el 15.8% son hombres y el 14.3% son mujeres. En este grupo, se encuentran algunos de los primeros habitantes del sector, quienes han ayudado

---

<sup>45</sup> Historia de vida # 9

en la consolidación y organización del barrio. Población económicamente activa, que se desempeña en diferentes labores; especialmente en la economía informal. En su mayoría, tienen un hogar consolidado con diversas responsabilidades, que por su situación difícilmente pueden cumplir; sintiéndose incapacitados para fomentar valores ético - sociales y una adecuada educación y protección familiar. Testimonios como el de doña Elvia Jojoa pueden dar a conocer esta situación: “tengo 44 años, tengo dos hijas y dos nietas, soy casada, antes de venir al barrio vivía en el Caicedo, me vine acá porque era más barato el arriendo, me vendió, doña Stella de Ordoñez este lotesito y vivo aquí, ya tengo escritura, son 15 años de lo que vivo aquí. Yo me casé a los 23 años, mi marido era muy apegado a la mamá, él solamente vivía con ella, pues con nosotros no convivió mucho tiempo, ya me aburrí y lo dejé que se vaya, ahora está en Mocoa. Mis niñas, la una tiene 18 y la otra 15 y así vivimos solas, hemos vivido todo el tiempo solas sin él, a mí me toca toda la obligación, siempre me ha tacado sola desde que ellas eran de brazo. Yo quería que Diana (la mayor) estudiara para que fuera algo, ¡pero no! , pues ella fue muy mala cabeza, se puso a tener hijos a muy temprana edad, a los 15 tuvo la primera niña que tiene ya dos años; en todo lo que yo soy no fui capaz de decirle tan solo una palabra porque me daba pena de ella, me daba pena que fuera a fracasar, o de algo por eso yo no le dije absolutamente nada, ni me puse a regañarla ni le hice nada tampoco. Hace poco Diana volvió a quedar en embarazo,

la niña tiene ya 9 meses”<sup>46</sup>

Así como el anterior caso, al interior del barrio, existen diversas situaciones, donde los padres se sienten impotentes ante situaciones nuevas que experimentan sus hijos; ya para algunos de ellos, su autoridad moral no les permite juzgar, ni, menos, reprochar esta clase de comportamientos; además se sienten comprometidos a apoyarlos en esta clase de responsabilidades. Este contexto se mantiene entre las generaciones, lo que les impide mejorar su condición.

En el mismo orden de ideas, es importante rescatar los testimonios, de este grupo, ya que aquí se manifiestan los motivos que los llevó a habitar este sector. Un ejemplo típico es la experiencia de doña Maria Elsy Acosta: “ tengo 38 años, tengo 8 hijos, 5 del primer esposo y tres del segundo marido, tengo unas gemelitas. Hace 4 años vivía en Jamondino un barrio malito porque no había trabajo para él y por eso no nos enseñábamos, acá vivía mi hermano a quien veníamos a visitarlo y hubo una oportunidad de pasarnos a este barrio, una señora nos arrendó con cuenta una casita, y la dueña nos contó que había una señora que iba a regalar unos lotesitos, aunque sean pequeños, que eran por sorteos, lo único que tocaba era asistir a las reuniones cada que la señora decía, aprovechamos y nos resultó este pedasito, la señora era doña Stella de Ordoñez y donde arrendaba era doña Piedad Madroño; nos tocó aquí en esta parte (los ranchos) y nos humanamos

---

<sup>46</sup> Historia de Vida # 3

aunque sea a robar baras allá en la Coca Cola, a mi marido le regalaron unas hojas de Zing y poco a poco formamos el rancho como pudimos, y así nos pasamos humilde y pobremente.”<sup>47</sup>

La anterior situación es vivida por la mayoría de los pobladores del barrio, demostrando con esto que una de las causas más importantes de su ubicación es el factor económico, sin dejar de lado que existen personas que han llegado aquí con otros intereses, como el de adquirir un pedazo de terreno sin costo alguno, se dan casos de personas que tienen otras propiedades fuera del barrio y por su ambición están posesionados de varios lotes.

#### •Población mayor de 50 años

Este grupo de población representa el 8.61%, de los cuales el 4.02% son hombres y el 4.6% son mujeres; se puede observar que es un grupo pequeño, en medio de un amplia estructura poblacional relativamente joven. Es un grupo laboralmente activo, algunos de ellos desempeñan actividades que les exige demasiado esfuerzo, y que no son apropiados para su edad; muchos son recicladores y carreteros, otros buscan un alternativa de trabajo, pidiendo limosna en las calles; su experiencia pasa desapercibida entre los habitantes del sector, son personas indefensas y expuestas a una serie de peligros. Son ignorados y, en

---

<sup>47</sup> Historia de Vida # 2

algunos casos, maltratados. No son valorados en la toma de decisiones, olvidando que gracias a sus esfuerzos, se pudo consolidar el barrio.

A pesar de que, dentro de las políticas locales, departamentales y nacionales, se han ejecutado ayudas para este grupo, estas no han llegado al barrio la Cruz; si embargo, actualmente, existe un proyecto de ayuda al anciano liderado por la directora del colegio Filipense y la oficina de bienestar social de la alcaldía, el cual consiste en facilitar alimentación adecuada para la nutrición y salud del anciano del barrio.

Doña Piedad Madroñero, habitante del barrio, en su historia de vida, menciona el caso de un abuelito al cual se pretendía dejar sin vivienda: “ El señor que vive allí, el abuelito que es don Nestor, le corresponde un lote ¿ por qué? Por que ese señor ayudó en la carretera, ayudó desde un principio, desde que empezamos, y a ese señor creo que no le tienen dado nada, y vive ahí. Pero si es de hacerle la escritura que le hagan a él por que el abuelito sí ayudo tieso y parejo, cuando era de andar”.<sup>48</sup>

La pirámide poblacional que se obtiene, con base en el censo realizado es de tipo expansivo, la cual refleja un alto índice de natalidad, dando lugar a que los primeros histogramas de la pirámide sean más grandes y a medida que se sube en la composición etárea. Estos histogramas van reduciendo, debido a que existen

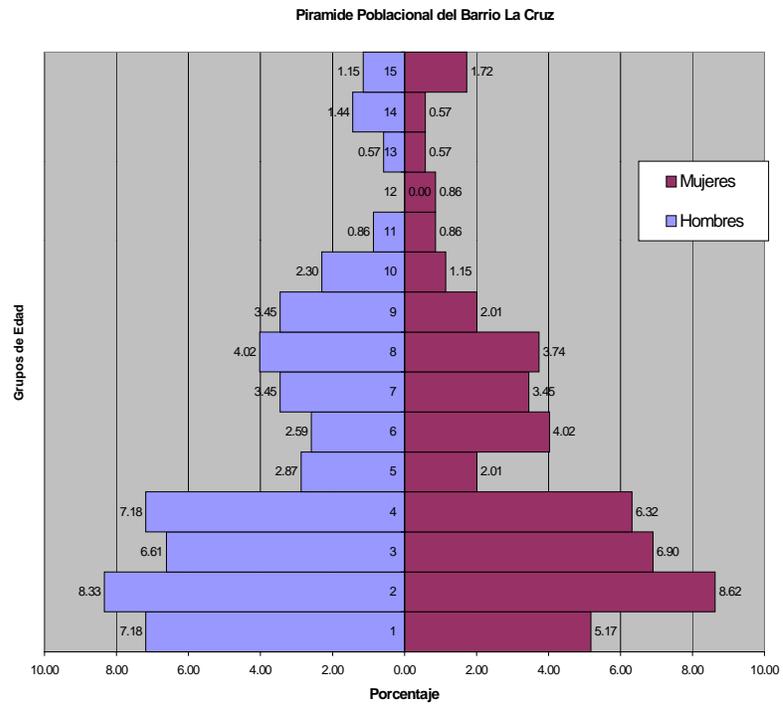
---

<sup>48</sup> Historia de Vida # 6

diferentes factores que afectan su composición como anteriormente se mencionó (ver Gráfico No 1).

Otro factor demográfico, que se analiza, con base en la información obtenida en el censo, es el estado civil de los habitantes del barrio; por estado civil, se entiende la condición en que se encuentra una persona respecto a su vinculación a la sociedad y sus instituciones (ver Gráfico No 2). Dicha condición puede ser:

**Gráfico No 1. Piramide poblacional del barrio La Cruz**

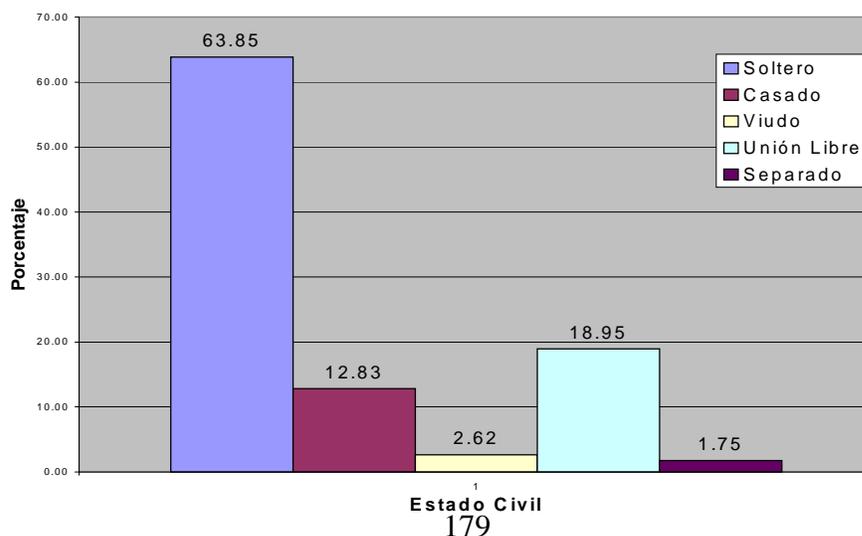


**Matrimonio:** Es la unión estable entre un hombre y una mujer, convenida de acuerdo con la ley, regulada y ordenada a la creación de una familia. No se trata de una creación técnica del Derecho, sino de una institución natural que el ordenamiento regula en interés de la sociedad.

• **Matrimonio Católico:** Instituido por la iglesia, basado en una ideología conservadora y tradicionalista, con mayor trascendencia en nuestra sociedad, donde se quiere mantener los valores y las costumbres dentro de un statu quo.

• **Matrimonio Civil:** Es la unión de dos personas en el seno de las leyes civiles, en forma de contrato, que puede deshacer en estos mismos parámetros. Es una forma moderna de unión, criticada en su momento por romper con el tradicionalismo católico, aquí se deja de lado lo divino y se le da primacía al hombre como dueño de su propio destino.

**Gráfico No 2. Distribución de la población por estado civil**



En el barrio la Cruz, estas dos categorías, Matrimonio Civil y Matrimonio Católico, se las unió en una sola definición: Casados. Esto con el fin de facilitar su análisis y descripción. En este aspecto, de acuerdo a los resultados arrojados por el Censo, el 12.83% son casados; estos son jóvenes relativamente (20 años en adelante); algunos, como se dijo anteriormente, adquieren responsabilidades civiles, y otros católicas.

•**Unión Libre:** Es la situación de común acuerdo entre dos personas que sin necesidad de firmar ningún documento adquieren el compromiso de vivir juntos, de igual manera pueden separarse sin ninguna clase de atadura. Esta forma de unión se manifiesta actualmente en la mayoría de las sociedades como expresión de libertad y modernización secular. En el barrio la Cruz, según el gráfico, el 18.95% de su habitante viven bajo esta condición. Con respecto a la población casada, esta forma de vínculo conyugal es mas frecuente en el Barrio. Los hombres, especialmente, en mayor proporción que las mujeres, son resistentes a adquirir compromisos legales y responsabilidades.

Fuera del matrimonio, otras condiciones de estado civil son:

1.**Soltero:** Condición en que se encuentra una persona que no ha adquirido ningún compromiso conyugal. Para el barrio la Cruz, el 63.85% de la población es soltera. Esto debido, a que en su gran

mayoría, la población del sector es joven, como se anotó anteriormente. Dentro de esta categoría se pueden contar algunos casos de madresolterismo y de padres que, a muy temprana edad, tienen hijos, y que no están preparados, ni emocional ni económicamente, para adquirir este tipo de responsabilidades.

•**Viudo:** Situación de una persona que, estando unida a otra persona conyugalmente, en un momento de su vida, deja la condición de casado debido al fallecimiento o pérdida de su pareja. En el barrio la Cruz, el 2.62% de la población es viuda. Este porcentaje corresponde a casos de personas que han fallecido dentro del barrio por diferentes motivos (enfermedad, vejez, accidentes, suicidio, etc.)

•**Separado:** Persona que ha abandonado su condición conyugal, sea legal, católica o de hecho. En el barrio la Cruz, las personas separadas representan el 1.75%. Estas personas han dejado su vínculo conyugal debido a necesidades e intereses personales (Abandono de hogar, vicios, maltrato, situación económica, desempleo, etc).

### 5.3.1 De dónde venimos

La migración entendida como el cambio, por parte de una persona o una familia, de residencia; supone crecimiento, es un componente de la división espacial y, al mismo tiempo, es causa y consecuencia del cambio socioeconómico y del fenómeno de la urbanización que moldea el acervo cultural de la sociedad.

Existen teorías que permiten explicar el proceso migratorio; Everett Lee, sostiene que: la migración se generó por repulsión rural y atracción urbana, es decir, si se comparan las características positivas de la ciudad y de la región rural, las más atractivas son las de la ciudad; no importa que existan barreras fuertes, el problema son las condiciones en que llega el migrante. Es por esto, que en las ciudades aumentan los cinturones de miseria. Por otra parte, Saimon Kuznets analiza la siguiente relación: si hay crecimiento demográfico hay urbanización, los adelantos tecnológicos y la industria generan el mayor porcentaje de migración de la zona rural, generando, así, el exceso de población en la ciudad.

Según esto, la migración puede ser:

📁 **Rural—urbana:** desplazamientos que se hacen del campo a la ciudad con el fin de obtener un sitio fijo de vivienda.

📁 **Urbano – urbano:** se da de una ciudad a otra con el fin de mejorar sus condiciones de vida, o por cualquier otro motivo personal.

📖 **Rural – rural:** característica de frontera o zona de colonización, el fin que más los mueve es lo agrícola.

📖 **Dimensión por etapas o escalonada:** se da en zonas rurales o en pueblos los cuales se desplazan a zonas urbanas o intermedias.

📖 **Migración de retorno:** la ciudad absorbe el campo.

📖 **Migración circulante:** desplazamiento que depende de la demanda de mano de obra laboral.

📖 **Migración de refugiados:** movimiento resultante de una situación forzosa, por lo general de tipo político y es independiente de la voluntad.

📖 **Migración de evacuados:** movimiento resultante de situaciones de inseguridad por catástrofe.

La migración en el barrio La Cruz tiene características especiales; es llevada a cabo dentro de la misma ciudad, es decir, de los barrios que, en su época fueron centrales y dado el proceso de modernización, se fueron especializando (comercio, finanzas y prestación de servicios), expulsando población hacia zonas periféricas, por la incapacidad de la ciudad de retener población con escasos

recursos, ya que, día a día, el costo de vida fue aumentando y dificultó vivir adecuadamente.

En menor proporción se da la migración campo ciudad, la población que antes habitaba sectores rurales cercanos a San Juan de Pasto (El Encano, Anganoy, Jonjovito, Jamondino, Catambuco, Juanoy), en vista de su situación económica y de la falta de servicios adecuados, se desplazó al sector urbano; también se presentan algunos casos de migrantes procedentes de municipios aledaños a Pasto como: Tangua, Guaitarilla, Buesaco, Ipiales, Funes, Linares, entre otros; que han llegado a la ciudad desde hace tiempo, pero no directamente al barrio, sino a otros sectores en busca de vivienda, educación, trabajo y mejor calidad de vida, ya que para ellos la ciudad significaba progreso y oportunidades que no encontraban en su lugar de origen. Por otro lado se dan casos aislados de personas que vienen de otros departamentos (Putumayo, Cauca y el Valle) afectados por la crisis económica y social. (ver historias de vida).

### **5.3.2 Así nos educamos**

La educación que se desarrolla en un medio social, es una modalidad de interacción entre educador y educando, lo que lleva al encuentro de generaciones. Existen, en este contexto, agentes socializadores típicos como: la educación familiar, la calle, el grupo de amigos, los medios de comunicación y la formal o

institucional. A la educación se le han dado diversas interpretaciones sociológicas entre ellas se destacan:

📖 **DURKHEIM:** la educación consiste en una acción que ejerce una generación sobre otra, con el fin de adaptarla a un sistema social.

📖 **OTTAWAY:** define la educación como un proceso que pretende preparar al individuo para que se desempeñe dentro de una estructura social.

La educación es una estrategia fundamental dentro de los planes de desarrollo, ya que los mandatarios han entendido que sin educación no hay progreso en una región, esto se corrobora en diferentes teorías a nivel mundial, tomando como ejemplo los países desarrollados. En Colombia, el nivel de analfabetismo es muy alto, producto de la ineficiencia de las estrategias adoptadas por los gobiernos.

A nivel municipal, a partir de 1995 se propuso mejorar la calidad de la educación en función del desarrollo humano y el aprendizaje mediante la sensibilización y el compromiso de la comunidad educativa en la nueva educación; ampliando la cobertura educativa en los diferentes niveles, tipos y modalidades, con el fin de elevar el nivel de escolaridad buscando que los estudiantes con escasos recursos económicos que ingresan a la educación, permanezcan en el sistema por lo menos hasta el noveno grado, mejorando los ambientes educativos que permitan el desarrollo personal, científico, social y ético de la comunidad educativa.

Para 1998, en el marco de la administración del doctor Jimmy Pedreros, se formula el plan “ humanismo, saber y productividad”, el cual es una guía de la acción hacia la modernidad educativa que, construida desde lo que somos, con la participación efectiva de la comunidad educativa, el compromiso real del gobierno municipal, y el apoyo departamental, nacional e internacional, permitirá a los pastusos ser ciudadanos del mundo, capaces de interactuar en lo productivo, científico, tecnológico, cultural y político de acuerdo con las exigencias del nuevo siglo, sin desconocer su identidad.

Por último, en el gobierno de Eduardo Alvarado, se plantea con respecto a la educación, la formación humanista, crecimiento autónomo, libre, integral y solidario de las personas, acompañado de la construcción de conocimiento, saberes y ciudadanía, como medio fundamental para el ejercicio de la democracia y el mejoramiento de la productividad y competitividad regional con criterio de sostenibilidad.

Caroline F. Ware, define a la educación como: “el medio principal con que cuenta un grupo social para afirmar la personalidad de los individuos, enriqueciéndolo con la capacidad de afrontar las contingencias de la vida y de crear oportunidades de superación. Es así mismo un instrumento para establecer las mejores relaciones recíprocas entre sus miembros, velar por la conservación de los valores del patrimonio cultural, promover y afianzar en los individuos la adquisición de intereses que propenden a un mayor bienestar colectivo y finalmente, pero no

menos importante, orientar las múltiples actividades de la vida social hacia metas que aseguren una existencia más prospera.”<sup>49</sup>.

Esta definición se acopla a las políticas de modernización, donde la educación ha sido una de las principales banderas, para su fortalecimiento y consolidación. El problema radica en la orientación de la modernización hacia el campo económico, dejando de lado el sector social, con insuficiente cobertura en la prestación de servicios como el de la educación, siendo mas afectados los sectores de bajos ingresos y los marginados.

**Cuadro No 2. Nivel de escolaridad de la población del barrio La Cruz por género y edad**

Nivel de Escolaridad	Masculino															Total
	0 a 4	5 a 9	10 a	15 a	20 a	25 a	30 a	35 a	40 a	45 a	50 a	55 a	60 a	65 a	70 y	
Preescolar	0.41	0.81	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.22
Primaria	0.00	2.03	6.10	6.50	2.03	3.25	4.47	4.88	4.07	2.44	0.81	0.81	0.00	0.81	1.22	39.43
Secundaria	0.00	0.00	0.41	2.85	0.81	0.00	0.00	0.41	0.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.88
Universitaria	0.00	0.00	0.00	0.00	0.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.41
Ninguno	1.63	2.03	0.00	0.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.41	0.81	0.00	0.00	0.00	0.00	0.81	6.10
<b>Total</b>	<b>2.03</b>	<b>4.88</b>	<b>6.50</b>	<b>9.76</b>	<b>3.25</b>	<b>3.25</b>	<b>4.47</b>	<b>5.28</b>	<b>4.88</b>	<b>3.25</b>	<b>0.81</b>	<b>0.81</b>	<b>0.00</b>	<b>0.81</b>	<b>2.03</b>	<b>52.03</b>
Nivel de Escolaridad	Femenino															Total
	0 a 4	5 a 9	10 a	15 a	20 a	25 a	30 a	35 a	40 a	45 a	50 a	55 a	60 a	65 a	70 y	

<sup>49</sup> Estudio de la comunidad, Buenos Aires: H.V. manitas, 1979 pag. 90

<b>Preescolar</b>	0.41	1.22	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.63
<b>Primaria</b>	0.00	2.44	5.28	4.88	1.22	4.07	4.07	4.07	2.44	1.63	0.41	0.81	0.00	0.41	0.81	32.52
<b>Secundaria</b>	0.00	0.00	0.81	4.07	0.81	1.63	0.00	0.41	0.81	0.00	0.00	0.41	0.00	0.00	0.00	8.94
<b>Universitaria</b>	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>Ninguno</b>	0.81	0.81	0.00	0.00	0.00	0.00	0.81	0.00	0.00	0.00	0.41	0.00	0.81	0.00	1.22	4.88
<b>Total</b>	1.22	4.47	6.10	8.94	2.03	5.69	4.88	4.47	3.25	1.63	0.81	1.22	0.81	0.41	2.03	47.96
<b>TOTAL</b>	3.25	9.35	12.60	18.70	5.28	8.94	9.35	9.76	8.13	4.88	1.63	2.03	0.81	1.22	4.07	100

Tal es el caso del barrio “ La Cruz”, donde se encuentra un alto grado de analfabetismo, especialmente en los adultos; ya que del total de la población de los 15 años en adelante, solo el 70.68%; tiene algún tipo de estudio. En este sentido, el nivel educativo más frecuente es la primaria con el 71.95%; 39.43% para los hombres y 32.52% para las mujeres. Con respecto a la edad, la población que más participa en el sistema educativo es la que se encuentra entre 15 y 19 años (18.3%) por su parte. Un caso especial en este aspecto es el relacionado con los niños menores de 5 años, de los cuales el 0.41% de hombres y de mujeres asisten a algún nivel de preescolar; porcentaje que es muy bajo con respecto a la proporción de niños menores de 5 años (12.36%). Esto deja ver el escaso acceso que estos tienen a establecimientos como guarderías o preescolares; esta es una población que, debido a lo anterior, está influenciada

por una educación impregnada de antivalores que es la característica de este medio.

En cuanto a la secundaria, esta representa el 5.70%, que, en la mayoría de los casos, es incompleta, debido a problemas económicos y personales que los obligan a renunciar a la posibilidad de seguir estudiando. Con respecto al género, las mujeres, mayores de 20 años, son las que poseen mayores estudios en este nivel, con respecto a los hombres que viven en el barrio.

Se plantea que la educación es una herramienta de modernización, la cual debe innovarse y estar en constante cambio, para mantener integrada la sociedad; pero en nuestro medio, la educación es un privilegio al cual solo pueden acceder las clases económicas más pudientes, quedando por fuera de ella grandes porciones de población que, al no estar vinculadas al sistema educativo, no tienen otra alternativa que quedar relegados de cualquier oportunidad de progreso y empleo. En este contexto, se alteran el orden y el equilibrio sociales: la drogadicción, la indigencia, la prostitución, el alcoholismo y la delincuencia son el desenlace de la vida de muchas de estas personas.

### **5.3.3 La salud**

Concebida como el normal y óptimo desempeño de las funciones orgánicas del ser humano, y a la vez está condicionada por factores externos como la nutrición e

higiene; lo importante es resaltar que la salud ejerce una enorme influencia en el desarrollo del organismo social.

A partir de la expedición de la ley 10 de 1990, sobre la reforma del sistema de seguridad social, se inicia una nueva era en la prestación del servicio de salud; el municipio de Pasto crea la Secretaria Municipal de Salud, mediante el decreto 34 del 31 de Octubre de 1990; asumiendo la dirección del sistema local de salud y prestación de servicios del primer nivel de atención. Esto se refuerza con la ley 100 de 1994, mediante del cual, se reglamenta el nuevo régimen de salud al cual deben acceder todas las personas sin distinción alguna. Es así, como en los planes de desarrollo la salud ha jugado un papel importante.

En 1995, el doctor Navarro propone implementar el sistema de seguridad social en salud y los mecanismos que garanticen su funcionamiento; fortalecer la capacidad técnica en esta dirección; garantizar el mejoramiento de la oferta publica del servicio a los sectores más pobres de la población; favorecer el acceso equitativo y universal de la población Pastusa al sistema de seguridad social; garantizar la prestación del plan de atención básica (PAB); y por último, ampliar y dotar las tres empresas sociales del Estado para garantizar un mejor acceso y amplia cobertura dirigida especialmente a la población de bajos recursos.

De igual manera, en la administración de Jimmy Pedreros, rescata la importancia de lo público y lo saludable, promoviendo la prevención, atención y rehabilitación

de la salud, para mejorar la calidad de vida y generar desarrollo humano sustentable. Sus estrategias se enmarcan en la ampliación de acciones de promoción y prevención, a través del plan básico de salud, que se basa en el mantenimiento y la ampliación del proceso de ampliar la cobertura en salud para el municipio de Pasto.

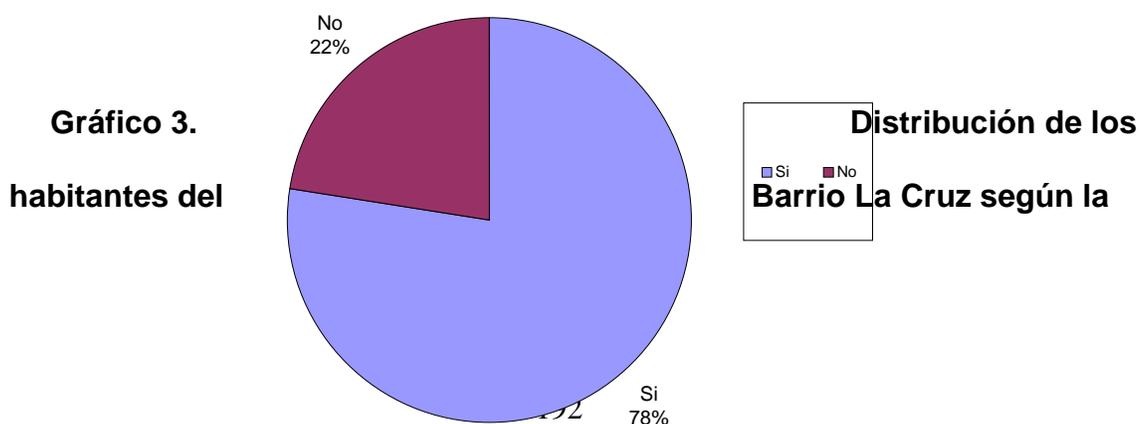
Por otro lado, en el gobierno de Eduardo Alvarado, la salud está encaminada a:

- Promoción y fomento de estilos de vida saludable en el sector urbano y rural. Vigilancia epidemiológica y control de factores de riesgo del individuo y del ambiente: el mejoramiento de la salud sexual y reproductiva, la salud oral, la prevención del consumo de licor y sustancias psicoactivas, y de la prevención de la violencia intrafamiliar y social.
  
- Ampliación en 15.000 beneficiarios del régimen subsidiado en salud. Depuración del SISBEN. Generación de mecanismos para optimizar el acceso de la población vinculada. Régimen de subsidio parcial para trabajadores independientes e informales. Control régimen contributivo y subsidiado para que EPS y ARS cumplan sus responsabilidades especialmente en materia de prevención. Fortalecimiento de la veeduría, participación y control social.
  
- Implementación del sistema obligatorio de garantía de la calidad por parte de

los distintos actores del sistema de seguridad social en salud. Fortalecimiento de la capacidad de dirección, vigilancia y control de la Dirección Municipal de Salud.

Dentro de los procesos de modernización se encuentran los avances técnicos que contribuyen a la medicina para realizar ingeniosos descubrimientos, garantizando la vida de la población. Con la secularización se rompe con creencias y rituales amparados por fuerzas sobrenaturales pues eran los que garantizaban la salud y prolongaban la existencia (curanderos, adivinos, remedios caseros).

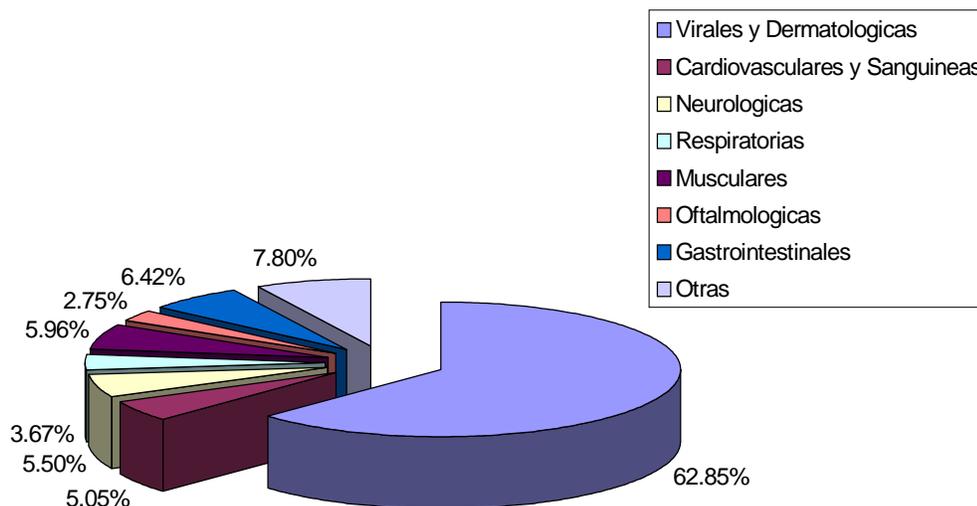
Actualmente están en auge los tratamientos médicos y medicamentos, científicamente comprobados, que alivian cualquier padecimiento y enfermedad. De igual manera, se encuentran instituciones y entidades prestadoras de este servicio, tanto de carácter público como privado; las primeras son las que tienen más demanda, con el programa de subsidios para sectores más necesitados, como el caso del barrio La Cruz, en el cual la mayoría de sus habitantes se encuentran afiliados a este sector de la salud. Sin embargo, no todos hacen el uso adecuado del servicio, recurriendo todavía a prácticas tradicionales, dando en cierto modo soluciones inmediatas y acordes con su presupuesto.



## **Afiliación al Régimen Subsidiado de Salud**

De igual manera, se puede establecer que el bajo nivel de salud de la población, se debe al deficiente equipamiento físico del barrio; calles sin pavimentar, falta de alcantarillado, deficiente servicio de agua potable y de servicios sanitarios, presencia de insectos y roedores transmisores de enfermedades. También hay predisposición, por las condiciones de insalubridad que se mencionó anteriormente, para que la población del barrio contraiga, fácilmente, enfermedades.

### **Gráfico 4. Enfermedades mas frecuentes en el barrio La Cruz**



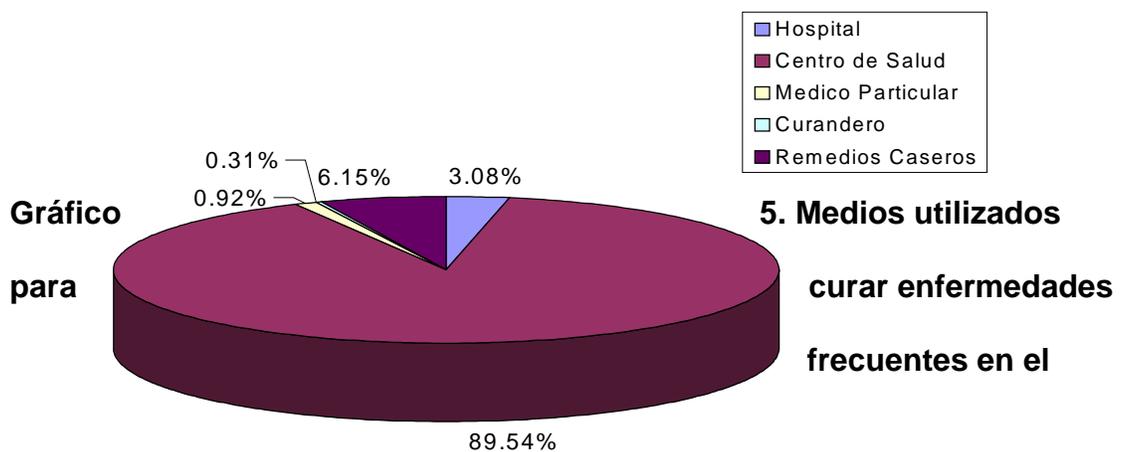
Las enfermedades más frecuentes en el barrio son las vírales y dermatológicas (62.85%); entre las que sobresalen las alergias producidas por la contaminación ambiental y la exposición a materiales de desecho por parte de las familias que se dedican al reciclaje. En seguida, aparecen las gastrointestinales (6.42%) ocasionadas por la deficiente alimentación y los malos hábitos con respecto a esta, pero, especialmente, por la falta de acueducto. En tercer lugar, las enfermedades musculares (5.96%) perturban la salud de los habitantes del Barrio. También son frecuentes los casos de neumonía, alteraciones oftalmológicas, neurológicas, entre otras afecciones, agudizadas por el descuido de los propios habitantes.

La población más afectada, por estas enfermedades, son los niños, debido a sus

bajas defensas, la mala alimentación y la exposición al medio insalubre que ofrece el barrio. A esto, se suma el descuido y abandono en el que los tienen sus padres; ya que ni siquiera cumplen con el esquema único de vacunación.

La institución inmediata donde acuden en casos de emergencia y de enfermedad es el centro de salud más cercano (Tamasagra) al cual asiste el 89.5% de los habitantes del barrio, en contraste con el 6.1% que acude a los remedios caseros; el 3% acude al hospital; el 1% se dirigen al médico particular; y el 0.39% al curandero. Sin embargo, la población no le da importancia a la salud, siendo prioritario, para ellos, otras necesidades (ver Gráfico No 5).

Por otro lado, es importante analizar las situaciones especiales que se presentan en el barrio; como fenómenos que contribuyen al deterioro de la calidad de vida de los habitantes y que, de alguna manera, son producto directo de la mal llamada modernización, que se imponen por las condiciones económicas, la moda, el consumo y el nivel de vulnerabilidad de la población. Casos como:



## barrio La Cruz

📖 **Tabaquismo:** se presenta en el 40.8% del total de la población, siendo más frecuente en los hombres que lo inician desde muy temprana edad, las mujeres también se inclinan por este hábito pero en menor proporción, y los adolescentes lo consumen como una manera de llamar la atención y de colocarse al nivel de sus amigos, con los cuales se interrelacionan y tiene influencia directa sobre ellas, es el caso de una adolescente: “Fumo desde los 10 años, es un vicio que me llegó de repente, lo cogí yo solita, lo aprendí de la calle cuando salía en la noche. La primera vez fue por curiosidad, luego un ratico, luego, usted sabe, dos horas tres horas y uno se la pasa así. Fumo porque quita el frío como dicen (sonríe), más que todo en la noche uno fuma, con los vecinos, con mis amigos “<sup>50</sup>.

📖 **Alcoholismo:** se presenta en un 34.7% de la población; quienes más lo

consumen son los hombres, afectando con este hábito a sus mujeres, para quienes son casados o viven en unión libre, así como a los niños por el maltrato físico y emocional a que se encuentran expuestos. Esta práctica se comienza a experimentar en los adolescentes de ambos géneros, que están influenciados por el mal ejemplo de los adultos. Acuden a él como un refugio para disipar sus estados emocionales. La siguiente historia de vida nos narra una de estas situaciones: “ con mi esposo he tenido muchos problemas, a raíz de que él toma mucho y me cela mucho, demasiado, no me colabora en el trabajo ni nada, entonces mucho problema cuando yo me voy a trabajar, cuando él llega borracho me insulta a mí y a mis hijos me los maltrata me los grita”<sup>51</sup>

 **Drogadicción:** se presenta en el 18.37% de la población del barrio. Es uno de los problemas que más preocupa a éste sector, por la mala influencia que está ejerciendo sobre los jóvenes y niños; la propagación de este habito, agudiza el ambiente de zozobra y peligro que se vive en el barrio: “ a mi me gustaría que le ayudaran a los muchachos que se drogan y huelen bóxer, influenciados por los jóvenes que frecuentan este barrio, aquí todos se están dañando, sinceramente no se de pronto sea por los papás o las amistades, si quisiera que arreglaran esta, por que uno tiene hermanos y no le gustaría que le pase a ellos”<sup>52</sup>.

---

<sup>50</sup> Historia de vida # 4

<sup>51</sup> Historia de Vida # 1

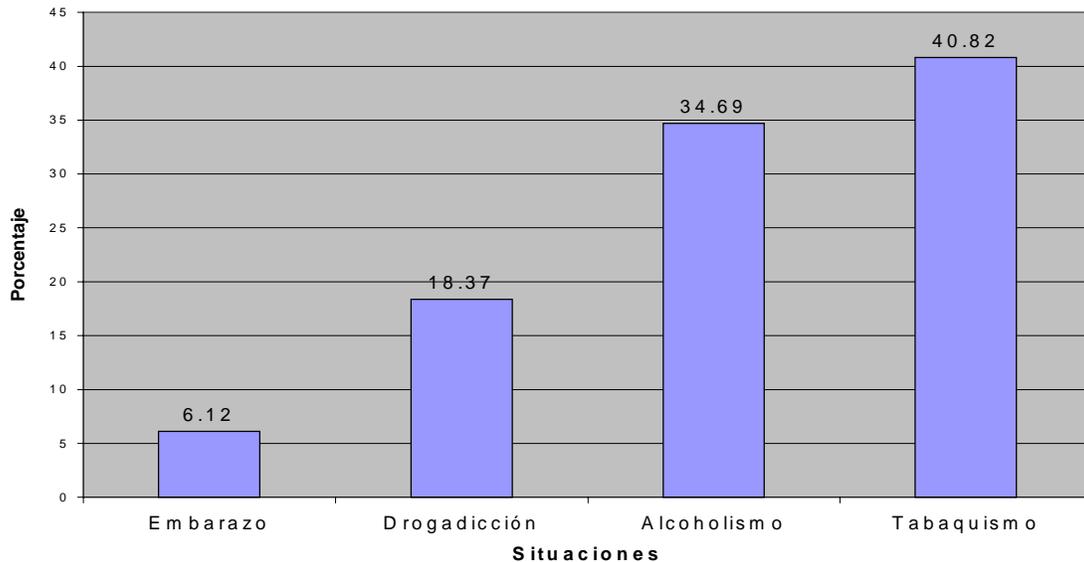
<sup>52</sup> Historia de Vida # 5

📖 **El embarazo en adolescentes** : se encuentran en el 6.12% de la población, esta situación contribuye a aumentar el nivel de hacinamiento, explosión demográfica y de madresolterismo, dejando al descubierto el aumento de las condiciones de marginalidad (ver historia de vida Andrea Lopez).

De igual manera, se presentan casos de enfermedades de transmisión sexual que, por motivos personales no se las tiene en cuenta en este ejercicio, están relacionadas con la falta de información sobre la prevención y el tratamiento de estas y, además, el desinterés y descuido de los afectados.

Las anteriores situaciones, con sus respectivos porcentajes, son pequeñas aproximaciones de la problemática de marginalidad en el Barrio La Cruz, ocasionada por la mal llamada modernización. (ver Gráfico 6).

**Gráfico 6. Frecuencia de consumo de sustancias psicoactivas y embarazos a temprana edad en el barrio La Cruz.**



**5.3.4 Recreación.** En décadas recientes, se ha concluido que la recreación es un capítulo importante en la geografía, ya que implica una de tantas formas de relación del ser humano con el espacio, de aquí surge la necesidad por desarrollar la geografía recreacional. En términos generales, la actividad recreativa es un trabajo del espíritu, del intelecto, y de la mente que armoniza la unidad entre el cuerpo y el alma. La recreación es la actividad voluntaria que se realiza durante un tiempo sin ningún tipo de formalidad, que responde al instinto natural del hombre y tiene por objeto el descanso y la distracción, promoviendo la capacidad crítica del individuo y restaurando su equilibrio biosocial.

La recreación en los planes de desarrollo municipal, en los últimos tiempos, ha sido una parte importante de su contenido social. El Plan de desarrollo municipal de 1995 se propone: apoyar el deporte recreativo, mediante el mejoramiento y la construcción de polideportivos, a través de la promoción de eventos masivos tendientes al fomento de esta actividad; lograr un alto grado de motivación deportiva en la población escolar; estimular el deporte competitivo con programas de apoyo a deportistas destacados; y promover la práctica de la educación física.

De igual manera, la administración de Jimmy Pedreros contempló en su plan de desarrollo municipal, la adecuación y restauración de escenarios deportivos debido a la realización de los juegos nacionales 2001; a través de la oficina Pasto Deportes que adelanta programas para impulsar el talento deportivo. Por ultimo, la administración vigente, plantea lo recreativo dentro del marco de la educación y la cultura.

En la actualidad, el sano esparcimiento ha pasado a formar parte de la sociedad de consumo, vulnerando el bienestar de la comunidad; ya que quien tiene facilidades económicas puede acceder a un mejor servicio recreativo (gimnasios, parques recreativos, parques de diversiones, cines, discotecas) limitando de esta manera al resto de la población.

En el barrio La Cruz, la mayoría de sus habitantes utilizan, el tiempo de recreación y esparcimiento para trabajar en reciclaje, oficios domésticos y otras ocupaciones,

impidiendo, de esta manera, un momento de regocijo y unión con familiares y amigos, que les permita desarrollar, satisfactoriamente, sus capacidades físicas mentales y laborales.

El barrio carece de espacios recreativos adecuados para personas de cualquier edad, por lo cual hacen uso de un lote baldío con escasas condiciones de seguridad y salubridad, y una pequeña cancha de micro fútbol, donde se reúnen los niños a jugar en el día, y durante la noche esta es el lugar de encuentro para los jóvenes, que injieren sustancias psicoactivas, influyendo negativamente en el barrio.

A pesar de este panorama, los habitantes del Barrio La Cruz, se han preocupado por organizar eventos recreativos que permitan la integración social y la promoción de deportes (el fútbol, el micro fútbol y el voleibol), con el fin de inculcar en la población juvenil una cultura recreativa y deportiva que les permita dar otro sentido a su vida evitando los vicios y los malos hábitos. Un ejemplo simbólico a seguir dentro de este sector, es el deportivo Pasto como modelo de superación.

**Figura 3.**  
**Recreativo**



**Espacio**

### **5.3.5 Cultura**

Según Franz Boas, “ se puede definir la cultura como la totalidad de las reacciones y actividades físicas y mentales que caracterizan la conducta de los individuos componentes de un grupo social, colectiva o individualmente, en relación a su ambiente natural, a otros grupos, a miembros del mismo grupo y de cada individuo hacia si mismo. También incluye los productos de estas actividades y su función en la vida de los grupos. La simple enumeración de estos varios aspectos de la vida, no constituyen, empero, la cultura. Es más que todo esto, sus elementos no son independientes, poseen una estructura”<sup>53</sup>.

---

<sup>53</sup> BOAS, Franz. Antropología Social. Editorial Taurus. Pág. 56.

Por lo tanto, cultura es la diversidad basada en el encuentro con el pasado y la proyección hacia el futuro; es un sinnúmero de manifestaciones o creaciones humanas que representan a un grupo o conglomerado con características suigeneris, donde el lenguaje, el vestido, las normas, las costumbres, los hábitos y las expresiones, lúdicas o de folklor, son las que determinan la autenticidad de una raza.

La cultura en los planes de desarrollo ha tenido gran importancia, por ejemplo, en la administración de Antonio Navarro, a través del Instituto municipal de cultura y turismo, se propuso fomentar y promocionar la actividad artística, turística patrimonial y cultural de la región a nivel local, nacional e institucional. Entre los proyectos planteados se encuentran: el palacio cultural andino (escenario de diferentes espectáculos ofrecidos por artistas nacionales, internacionales, y regionales. Este es el eje dinámico de recreación y turismo); la revista de cultura y turismo; el salón de arte; y el escenario móvil, el cual brindará recreación a los habitantes de barrios, veredas y corregimientos, con la presentación de espectáculos artísticos que buscan rescatar la esencia de la cultura popular.

En el mismo orden de ideas, el Plan de Desarrollo de Jimmy Pedreros, designa a Pasto como ciudad cultural, reconocida por la diversidad de expresiones artísticas, modos de vida propios fundamentados en sus tradiciones, costumbres y creencias, considerándose esto como “patrimonio cultural”.

A través de la oficina de cultura, se buscó, en esta administración, garantizar el uso y el disfrute del espacio público, a través de diferentes manifestaciones artísticas y el estímulo a la creación, el acceso a bienes y servicios culturales, etc. De esta manera, se proporciona procesos de descentralización cultural, fundamentados en la participación ciudadana, para la construcción de ciudad. Se reconoce a los carnavales de negros y blancos, como fuente de riqueza humana, cultural, social y económica de Pasto y del Departamento.

Finalmente, en la actual administración, se concibe la Cultura, como creación intelectual, estética, afectiva, lúdica y material para la paz y la convivencia; basada en los principios de respeto mutuo, pluralidad, solidaridad, civismo, participación ciudadana, y equidad social. Se propone incrementar, de manera continua, la valoración de la cultura como fundamento de la vida y el desarrollo humano.

El reconocimiento del Carnaval de Negros y Blancos como patrimonio cultural de la nación, da pie a la construcción de la Plaza del Carnaval y la Cultura. Que se espera tenga un impacto positivo en lo económico, social, político, físico espacial y cultural, en la comunidad Nariñense.

Por otro lado, es de vital trascendencia, el papel de los medios de comunicación, dentro del proceso de modernización cultural, ya que, a través de ellos, se difunden expresiones, modas, valores, ideologías, etc., procedentes de distintas

sociedades, que al ser interiorizadas, influyen directamente en el comportamiento de los individuos.

El barrio La Cruz, culturalmente hablando, se caracteriza por ser un grupo heterogéneo y complejo, debido a las situaciones que encierra cada familia y su interrelación con el medio; los adultos tienen, en su origen, la cultura rural tradicional que la han adecuando, a la fuerza, a un medio con características urbanas, por esta razón, quizá, en el barrio se presentan conflictos que representan el choque entre culturas; a esto se suma el bajo nivel educativo y el modo de vivir en un entorno pequeño, que les permite a cada uno de los miembros de esta generación, conocer la vida de los demás; generando de esta manera una cultura del chisme y la calumnia. La mayoría de la población considera este hecho como un antivalor que debería corregirse, ya que influye directamente en la desintegración y atraso del barrio.

Los habitantes del barrio, se encuentran también influenciados por culturas foráneas, impuestas por los medios de comunicación, que invitan a adoptar una cultura netamente materialista y consumista. (medios de comunicación e información que buscan) .

El medio de comunicación de mayor acceso para esta comunidad es la televisión (98% posee el servicio), donde, además de ser un lujo, la población, de todas las edades, invierte su tiempo libre. Luego está la radio (87.5% tiene acceso), medio

de comunicación con el cual, la comunidad busca información local y nacional.

El proceso de modernización ha difundido el servicio de internet, buscando conectar el medio local con el mundo; sin embargo, es un servicio al cual la población estudiada no tiene acceso, entre otras causas porque su condición no se los permite.

El lenguaje, dentro de la cultura, es importante por ser el medio directo de comunicación entre los pueblos; en el barrio La Cruz, es característico el lenguaje popular, donde son de uso común los regionalismos (guagua, pis, achichay, veris, etc), extranjerismos (ok, bacano, chevere, full, etc) y, especialmente, el lenguaje grotesco; utilizado con el fin de ofender y humillar (gonorrea, cabrón, h.p etc); a esto se suma el lenguaje producto de los medios de comunicación, como el empleado por los personajes de las novelas y programas que se encuentran en furor (masimo, mompi, intenso, etc). Lo anterior, se puede concebir como una aculturación producto de los procesos de modernización que tienen mayor impacto en sectores susceptibles a toda clase de información.

Otra expresión cultural dentro del barrio son las creaciones artísticas, realizadas por algunos jóvenes que incursionan en la pintura, la danza, y la poesía; actividades que realizan como pasatiempo y, en ocasiones, como medio de subsistencia; pero no como profesión, ya que no existen ni las garantías ni el apoyo necesario para que sigan cultivando este talento. Contrario a lo que se

plantea en los planes de desarrollo.

En este aspecto, cabe destacar la elaboración de artesanías y manualidades por parte de algunas señoras del sector, que, tras esfuerzos propios, han logrado abrirse mercado dentro de la ciudad, por medio de negociantes que sacan lucro del trabajo de estas.

Ideológicamente, los habitantes del barrio, se identifican con una tendencia católica conservadora que los ha sumido en un estado de conformismo, atribuyendo su pobreza a un ser divino. Una prueba de su creencia religiosa es el nombre con el que, los mismos habitantes, bautizaron el barrio.

**Figura 4. Vivienda**



### 5.3.6 Vivienda

“Refugio temporal o permanente destinado a la habitación humana. Dada la necesidad que todas las personas tienen de un alojamiento adecuado, este ha sido desde siempre un tema prioritario no solo para los individuos sino para los gobiernos. Por esta razón, la historia de la vivienda está estrechamente unida al desarrollo social, económico y político de la humanidad.”<sup>54</sup>

A comienzos de la década de 1990, los países occidentales afrontaron de forma general, el déficit crítico de viviendas para los sectores con ingresos económicos más bajos, así como el aumento del número de indigentes, sobre todo en las grandes ciudades. La menor oferta de vivienda barata produjo una mayor demanda de viviendas en régimen de arrendamiento y, en consecuencia, un aumento del precio del alquiler y un descenso de la oferta. Además, hoy es preciso disponer de tipos de vivienda adaptados a las necesidades de las personas discapacitadas, de la tercera edad y de la población que vive en solitario; se han propuesto muchas soluciones: rehabilitar edificios públicos, fundar asociaciones públicas y privadas, emitir bonos, conceder fondos públicos a organizaciones con fines no lucrativos, modificar las restricciones zonales, mejorar los programas de concesión de hipotecas y fomentar en las empresas los

---

<sup>54</sup> "Vivienda (sociología)." Enciclopedia® Microsoft® Encarta 2001. © 1993-2000 Microsoft Corporation. Reservados todos los derechos.

programas de ayuda a la vivienda para sus trabajadores.

Cada país tiene, además, su propia problemática. Tienen que afrontar el crecimiento acelerado de los suburbios y la descentralización de las ciudades. La mayor parte de la población de los países en vías de desarrollo continúa emigrando a las grandes ciudades y demanda viviendas básicas; muchos de ellos se ven obligados a vivir en asentamientos marginales, con equipamientos tan precarios que apenas cubren las necesidades humanas más primarias. La infraestructura es mínima, pues normalmente carecen de agua potable, alcantarillado, suministro eléctrico o calles asfaltadas. Las casas suelen ser construidas por los propios residentes con materiales de desecho y, en la mayoría de los casos, no disponen siquiera de derechos para construir, ya que los terrenos han sido ocupados de forma ilegal.

Tal es el caso en la ciudad de Pasto del barrio La Cruz, el cual se ha formado en el seno de la planificación estatal que hace curso desde inicios de los años 90.

En la administración de Navarro, se concibió a la vivienda con el objetivo de reducir el déficit cualitativo y cuantitativo de la vivienda social en Pasto; ya que, para la época, éste era de 10.900 familias sin vivienda. Por esto, este gobierno, impulsó un programa de 3000 soluciones a éste problema. La estrategia utilizada

fue otorgar créditos y subsidios para la rehabilitación y construcción de viviendas populares; convertir a INVIPASTO en la entidad que promueva los programas de vivienda social, facilitando los procesos de construcción coordinando acciones con INURBE, Planeación Municipal, La Secretaria de Obras Públicas y las Asociaciones de Vivienda. Para esta época la administración municipal y el sector privado, desarrollaron proyectos de vivienda de interés social en la zona de expansión urbana de Aranda.

Jimmy Pedreros, por su parte, de acuerdo al estudio de oferta y demanda de vivienda en Pasto, establece que el déficit habitacional se concentra en los estratos 1, 2 y 3 (65.94%). Al respecto, se busca satisfacer la demanda para familias con ingresos menores de dos salarios mínimos legales, donde se aspira a contar con la vinculación de entidades privadas; además se propone la reubicación de viviendas que se encuentran en alto riesgo.

En la actual administración, la vivienda de interés social concentra la atención de la gestión de proyectos de construcción, autoconstrucción y mejoramiento de vivienda, en el área urbana y rural; apoyo integral, con énfasis en la asistencia técnica, a las organizaciones populares de vivienda de interés social con participación de INVIPASTO, Planeación Municipal y EMPOPASTO; Implementación del sistema de propiedad horizontal para la vivienda de interés social; Apoyo a planes de vivienda para los trabajadores del municipio. Alternativas de vivienda para los sectores de extrema pobreza; Implementación

del banco de tierras. Normalización de asentamientos; Control y monitoreo de la calidad de las soluciones habitacionales y su entorno; y mecanismos de intervención para regular el precio de la tierra e insumos de construcción. Gestión para la reubicación de familias localizadas en zonas de alto riesgo.

El crecimiento desacelerado y desorganizado de la ciudad ha dado pie a la formación de sectores periféricos que carecen de una planificación estatal; un ejemplo de ello es el barrio La Cruz.

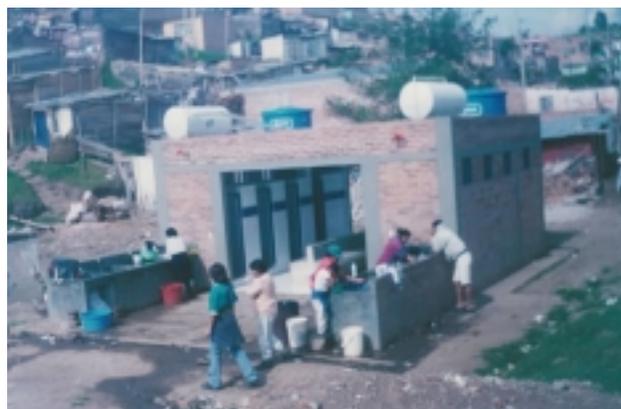
Este es un sector que no ha sido tenido en cuenta dentro de las políticas de planificación y ordenamiento de la ciudad. La administración local lo ha ignorado porque se encuentra fuera de los límites legales de construcción del municipio, pero esta (administración) no tiene presente el peligro que la expansión de este sector de la ciudad hacia zonas de alto riesgo, por su cercanía al Volcán Galeras y la topografía de sus suelos, representa.

A nivel interno, se afirma que la coyuntura socioeconómica local llevó a que un grupo de personas se ubicaran en este sector de manera ilegal, buscando un lugar propio donde vivir, de aquí, se dice, inicia un proceso de planificación autónoma, por lo cual se encuentran construcciones en terrenos laderosos sobre suelo arcilloso que no ofrecen garantías adecuadas para asentar las viviendas. Los espacios donde estas se ubican son reducidos (3.5 mts x 10 de fondo) saliéndose de los parámetros normales y considerando que en estos pequeños

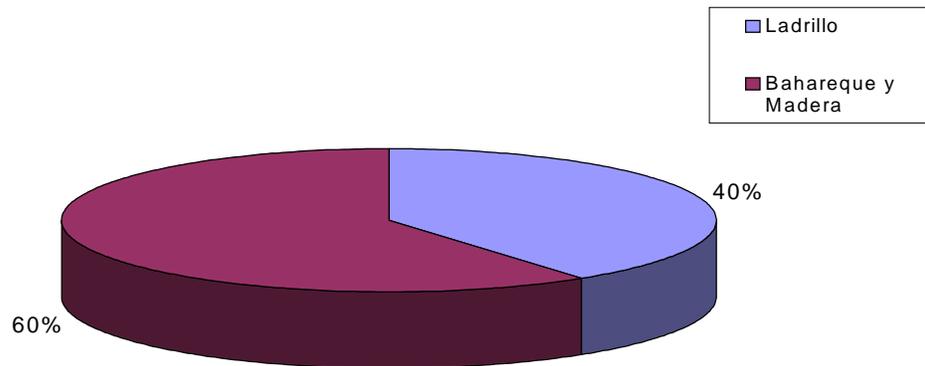
lugares habitan varias personas, produciéndose un elevado nivel de hacinamiento característico de las zonas marginales.

El barrio, por la negligencia de las administraciones de turno, se encuentra dividido en dos sectores: uno, LEGALIZADO; el cual es más antiguo, los propietarios ya cuentan con una escritura pública que les ha permitido iniciar la construcción adecuada de una vivienda, en su mayoría son construcciones en ladrillo y cemento (ver Gráfico No 7). Con respecto al equipamiento de la vivienda se puede decir, que los pisos son, en su mayoría, en cemento y, en menor proporción, en baldosa y tierra; los techos son, especialmente, en eternit y plancha. Estas viviendas cuentan con los servicios básicos domiciliarios (acueducto, energía y alcantarillado) pero con una cobertura deficiente. (ver servicios públicos). Y el otro, es el ILEGAL, este es el sector más crítico, lo habitan 32 familias donde sus construcciones son recientes en lotes sin legalizar, en los cuales se encuentran los habitantes en posesión o invasión.

**Figura 5. Servicios públicos**



**Gráfico 7. Material de las paredes de las viviendas del Barrio La Cruz**



Con respecto a este problema, se habla de una escritura global hecha a nombre de la Junta de Acción Comunal del Barrio; sin embargo, cada familia busca que se le otorgue un derecho legal para poder construir una vivienda adecuada, ya que, actualmente, sus casas se reducen a un rancho elaborado con materiales de desecho como; madera, cartón, plástico, chatarra y zinc, que no les garantizan su bienestar y los expone directamente a las inclemencias del tiempo. Estos ranchos, carecen de iluminación y ventilación por el reducido espacio que existe entre las habitaciones, ya que son adecuadas tanto para dormitorios como para la cocina, poniendo en riesgo su integridad física y moral.

De igual manera, los servicios públicos son comunitarios. Lo anterior se plasma en el testimonio de doña Maria Acosta, quien encarna el deseo de poder legalizar su lote: "...lo malo horitica para los que vivimos en los ranchos es que no tenemos un papel donde diga, ¡ya esto es nuestro! Donde tuvieramos un papel de cualquier manera nos buscáramos, aun cuando sea poco a poco, el ladrillo y así para hacer el ranchito a lo racional; yo si estoy enseñada aquí, por nada del mundo me fuera. Me sentiría orgullosa de ver el ranchito de ladrillo, aunque sea no importa pero a lo racional."<sup>55</sup>

De esta parte "ilegal" del barrio, la población utiliza para cocinar estufas de petróleo, gasolina, gas y túlpas de leña, que generan peligro dentro de la vivienda, por las características de esta, representando amenazas sobre todo para los niños cuando se quedan solos. Un hecho característico del sector es encontrar animales domésticos que conviven con la familia, lo que contribuye a la situación de insalubridad.

### **5.3.7 Servicios públicos**

Los servicios públicos, y en este caso los domiciliarios, hacen parte de un derecho innegable al momento de ser requeridos por los habitantes de cualquier

---

<sup>55</sup> Historia de vida # 2

comunidad; dichos servicios deben estar intervenidos tanto por el Estado como por los usuarios, cumpliendo con las normas establecidas y en procura de alcanzar niveles óptimos en términos de calidad y cubrimiento, para que con el suministro de ellos se logre, de alguna manera, mejorar la calidad de vida de la comunidad.

En los planes de desarrollo este aspecto se lo tiene en cuenta como política de mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la ciudad. Es así como Antonio Navarro, en su administración, se propone garantizar la prestación de los servicios a toda la comunidad, utilizando, para ello, el recurso humano y técnico necesario; de igual manera, esta política local, plantea la realización de convenios interinstitucionales para el manejo técnico de las cuencas hidrográficas aportantes al sistema de tratamiento de aguas servidas, y mejoramiento de la infraestructura; en este sentido, se destacan acciones como; formular y ejecutar programas publicitarios a través de los medios de comunicación masiva, en los cuales la comunidad se eduque con respecto al manejo del recurso hídrico; de igual manera, la ampliación de redes principales de alcantarillado junto a la canalización de quebradas y la extensión de redes de electrificación en zonas o sectores que lo necesiten, así como el mantenimiento y mejora de las ya existentes.

En 1998, el objetivo de la administración de Jimmy Pedreros en cuanto a la prestación de servicios públicos, se propone mejorar la infraestructura física e institucional para lograr un desarrollo humano, integral y sustentable del municipio

de Pasto; para esto pone en marcha la ejecución de programas y proyectos que conduzcan a alcanzar niveles óptimos de eficiencia, eficacia y equidad en la prestación de los servicios públicos, racionalizando los recursos humanos, tecnológicos, financieros, físicos y naturales disponibles.

Finalmente, en la administración actual con respecto a la prestación de servicios públicos plantea: ampliar la cobertura y mejorar la calidad garantizando su sostenibilidad; la renovación, ampliación de redes y plantas satélites para el servicio de agua potable; la terminación del plan maestro de alcantarillado e Integración del sistema de acueductos comunales urbanos a EMPOPASTO, previo acuerdo con las comunidades. Por otra parte, se pretende aliviar el impacto de las tarifas de los servicios públicos en los ingresos familiares, mejorando la eficiencia, capacidad de gestión y responsabilidad social de las empresas y entidades encargadas de la prestación de estos.

Propone la adopción concertada de políticas y acciones para la conservación, recuperación y protección de las cuencas y microcuencas hidrográficas; la búsqueda y aprovechamiento de nuevas fuentes de abastecimiento; la promoción de la cultura del buen uso y ahorro del consumo de agua; y acciones de control.

## ⑩ Acueducto

En el barrio “ La Cruz”, la prestación de este servicio es deficiente, en la zona legalizada es de carácter domiciliario y de reciente instalación, lo que hace que no tengan medidor, por lo tanto no cancelan costo alguno, por ahora.

Por otro lado, en la zona no legalizada, este servicio no se presta de manera domiciliaria, hace dos años solamente poseían dos pilas públicas de donde se abastecía todo el sector. Pero, recientemente, EMPOPASTO se preocupa por esta situación de insalubridad y lleva a cabo la construcción y adecuación del acueducto comunitario. Lo anterior lo testimonia una de las habitantes y beneficiarias: “con el agua nos colaboró EMPOPASTO, nos hizo 4 duchas, 4 baños y 4 lavaderos, ya nos acomodó a toda la gente que no teníamos dónde lavar ropa ni dónde bañarnos; antes solo teníamos una pila de cuenta de doña Stella, que nos dió la pila para 40 familias, un solo baño y una sola ducha, nos tocaba hacer cola para bañarnos y para lavar, madrugábamos a la 4 de la mañana ya nos tocaba estar haciendo cola. Confiando en Dios antes nos ayudaron los de EMPOPASTO. A doña Stella nunca le pagamos un peso. Ahora del agua sí pagamos mil pesos mensuales, pero eso ya es una obligación porque nos llega el

recibo de ahí ya no nos piden un peso para nada”<sup>56</sup>.

### •Alcantarillado

Uno de los factores que hacen catalogar al barrio la Cruz como marginal es la ausencia de este servicio en el sector no legalizado; donde habitan 32 de las 70 familias que componen el barrio; las cuales tienen que compartir los baños y duchas para suplir sus necesidades fisiológicas y de aseo personal. Esta comunidad se ha organizado con el fin de mantener en óptimo estado la unidad sanitaria.

De igual manera, la ausencia de este servicio se observa en la adecuación de acequias en frente de los ranchos, que son una forma de desagüe de cada vivienda, con lo que se propaga la contaminación del ambiente, que influye en la generación de epidemias y enfermedades dentro de la población. Además ésta es una de las causas por las cuales no es posible llevar a cabo la pavimentación de las calles vehiculares y peatonales del sector.

### •Energía

En el barrio la Cruz este, como los anteriores, es un servicio indispensable tanto en el uso de los medios de comunicación, como para suplir algunas necesidades

---

<sup>56</sup> Historia de vida # 2

(coccción de alimentos, iluminación y seguridad). Sin embargo, no se presta adecuadamente; el sector legalizado cuenta con una conexión aprobada por CEDENAR, sin embargo, el problema radica en el cobro de altas tarifas que, frecuentemente, son injustificadas, quedando en claro que las políticas que se plantean en los planes de desarrollo no se aplican para los sectores más necesitados.

Por su parte el sector no legalizado, en aras de acceder a este servicio, se ve obligado a realizar instalaciones piratas que, en su mayoría, no son adecuadas, ni ofrecen garantías de seguridad por estar expuesto a corto circuitos que pueden llevar a ocasionar incendios u otra clase de accidentes eléctricos.

El alumbrado público hace parte de este servicio, que en el sector no se presta, convirtiéndose en una de las causas de inseguridad e incremento de problemas de carácter social como el alcoholismo, drogadicción y embarazos a temprana edad, ya que los actores de estas situaciones aprovechan la oscuridad para llevar a cabo sus acciones.

#### **•Teléfono**

El Barrio La Cruz carece de este servicio completamente, imposibilitando, de alguna manera, la comunicación de los habitantes del sector con otras zonas de la ciudad. En caso de emergencias, los habitantes del barrio se ven obligados a salir

hacia el teléfono más cercano (Barrio Agualongo), el cual se encuentra a una distancia considerable. Este hecho agudiza, aun más, su situación de marginalidad.

Otra de las modalidades de telefonía, es la celular impuesta por la modernización y que, actualmente, está en auge en la mayoría de las sociedades. Esta es una moda que ha llegado al sector por motivos de necesidad más no por lujo o pretensión, encontrándose casos aislados.

**Figura 6. Vía de Acceso**



**•Vías de acceso**

El barrio La Cruz, por ubicarse en un sector periférico de la ciudad, no es tomado en cuenta dentro de las políticas del plan vial, con esto se demuestra en la

reciente construcción de la vía que comunica el barrio Tamasagra con la Palma; ubicada por el sector del futuro estadio municipal “Pastusidad del Tercer Milenio” que implicó mayores gastos, restándole posibilidades de desarrollo a los habitantes del barrio.

En vista de la anterior situación, los habitantes del barrio se ven en la necesidad de transitar por un terreno baldío, o por una carretera en mal estado, hecha por los mismos habitantes, que no ofrecen seguridad alguna, y, menos, buena imagen para las personas ajenas al sector. A esto se suma la falta de transporte público hacia este barrio, dificultando el desplazamiento de los habitantes a sus trabajos, escuelas, colegios y en fin a diferentes sectores donde estos realizan sus actividades. En el siguiente testimonio se refleja esta situación: “el barrio La Cruz no es malo, a nosotros un taxi no nos quiere venir, le cuento, ¿ por que? , porque dicen ¡ese barrio es horrible! Y eso no es tanto por la gente sino por la carretera, que como la ven está en muy mal estado, por eso cuando salimos del barrio no nos podemos demorar y cuando nos toca pagar taxi nos cobran más”.<sup>57</sup>

#### •Aseo

Afortunadamente este es un servicio que llega hasta La Cruz dos veces por semana. Sin embargo, esto no cambia mucho el panorama del barrio ya que los

---

<sup>57</sup> Historia de vida # 6

residuos sólidos, en la mayoría de los casos, son fuente de trabajo y, por esto, son almacenados frente a los hogares, lo que da un pésimo aspecto del barrio.

En síntesis, la mayoría de las familias viven en situaciones infrahumanas, las condiciones de vivienda y de servicios públicos no son las más adecuadas, carecen hasta de lo más indispensable, lo triste de todo esto es que al parecer los habitantes del barrio se acostumbraron a esta situación; según lo observado, da la sensación de que, para la mayor parte de las familias, el desaseo es sinónimo de pobreza y marginalidad, ya que ellos conviven tranquilamente con la mugre, el desorden, los animales y esto no parece afectarles en nada, porque aunque dispongan de tiempo no realizan acciones de limpieza.

#### **5.4 ASI SOBREVIVIMOS**

La economía es una ciencia social que estudia a los individuos y organizaciones que se dedican a la producción, intercambio y consumo de bienes y servicios. Por medio de ella se satisfacen las necesidades materiales del hombre, especialmente, cuando los recursos son escasos tratando de obtener el mejor rendimiento con menor esfuerzo. La economía es esencial en la estructura de todas las sociedades; lo que sucede en este ámbito influye directamente en todos los aspectos de la vida social.

El trabajo es el aspecto fundamental de la economía, y se define como: “la ejecución de tareas que implican un gasto de esfuerzo mental y físico y que tiene como objetivo la producción de bienes y servicios para atender a las necesidades humanas. De tal manera que la ocupación u oficio es entendido como el trabajo que se realiza a cambio de una paga regular o salario”.<sup>58</sup> La importancia que el trabajo, y su especialización, ha dado pie para catalogarlo como la base del desarrollo del sistema económico en todas las sociedades.

En la modernidad, la economía difiere, sustancialmente, con la de la época tradicional, ya que la mayoría de la población además de dedicarse a la producción agrícola, se centra también en otros aspectos como la industria, el comercio, los servicios y el turismo que jalonan el progreso y desarrollo de una sociedad.

A pesar de los innumerables cambios históricos que ha tenido este saber, nunca ha perdido su poder e influencia decisoria en el destino y consolidación de la riqueza y la pobreza de las naciones. De ahí que la modernización esté sujeta a esta dimensión; en muchas sociedades se le ha conferido, a este proceso, una primacía inusitada, ignorando los efectos negativos que ocasiona, principalmente, a grupos carentes de medios de producción, provocando la formación de lo que Marx llamo “la clase proletaria y ejército industrial de reserva”, que para este caso

---

<sup>58</sup> GIDDENS, Anthony. Sociología, Madrid: Alianza. 1991, pág.515

se traduciría en empleados, asalariados, trabajadores independientes y desempleados.

Los diferentes modelos económicos implementados en el mundo, han privilegiado a unos países y grupos económicos en detrimento de otros, constituyéndose en una constante histórica por excelencia; de tal manera, que las consecuencias de optar por uno u otro modelo económico repercuten directamente en las sociedades que los implementan; un ejemplo claro de esto, es la apertura económica y la globalización de la producción.

La apertura económica, como modelo económico de desarrollo, ha deteriorado las economías de los países en vía de desarrollo, donde, obviamente, estos procesos se ven reflejados en el estancamiento y la marginalidad de sus economías. De igual manera, la globalización es una política impuesta por los países desarrollados, con el fin de aumentar su caudal de riqueza y por ende su poder.

Dichos modelos se han trasladado hasta el departamento de Nariño agudizando aún más su situación económica, esto se demuestra en aspectos como el decrecimiento del sector de mayor importancia en nuestra economía, es decir el sector primario, unido al debilitamiento del sector secundario, que, aunque su aporte no es considerable dada su baja tecnología y nivel de inversión privada, sigue deteriorándose frente a la competitividad industrial de otros departamentos del país. A esto se suma el referente histórico del departamento en cuanto al

estancamiento económico; tradicionalmente la región se ha visto afectada por el débil apoyo estatal, la inexistencia de políticas congruentes a las necesidades reales, la inequitativa reforma agraria reflejada en los conflictos por el interés de uso y tenencia de tierras, la existencia de una infraestructura física deficiente, y la falta de reglamentación a beneficios legales efectivos, especialmente para la zona de frontera. Estos aspectos han hecho que el departamento no tenga una participación significativa en el PIB, limitándole sus posibilidades de desarrollo.

En la ciudad de Pasto la actividad económica y el empleo giran en torno al comercio, la prestación de servicios, transporte, industria, en pequeña escala, la agricultura, y, especialmente, las actividades relacionadas con el sector informal de la economía.

El porcentaje de empleo generado por cada sector, según estadísticas de la Cámara de Comercio para el año 1999, son: el comercio (34.2% de empleos), servicios públicos (20.1% de empleos), industria (14.5% de empleos), construcción y finanzas (9.9% respectivamente), transporte y comunicaciones (7% de empleos), electricidad (3.5% de empleos), agricultura y minas (0.6% y 0.3% respectivamente).

En la ciudad la modernización no ha contribuido a dinamizar su economía, ya que el pilar sobre el cual se apoya dicho modelo es la industrialización, sector de la producción que en Pasto es exiguo y con pocas posibilidades de inversión, competitividad y desarrollo. Gracias a esto, en los últimos años, ha aumentado el

nivel de desempleo, subempleo e informalidad, deteriorando el monto del ingreso per cápita, como consecuencia de una débil estructura productiva, golpeada gravemente por la apertura económica indiscriminada.

**Cuadro 3. COMPORTAMIENTO DEL DESEMPLEO.**

**Comparativo Pasto – Nacional**

<i>AÑO</i>	<i>PROMEDIO NAL. %</i>	<i>PASTO %</i>
<i>1991</i>	<i>10.2</i>	<i>13.1</i>
<i>1992</i>	<i>10.2</i>	<i>10.8</i>
<i>1993</i>	<i>9.5</i>	<i>10.9</i>
<i>1994</i>	<i>8.9</i>	<i>9.9</i>
<i>1995</i>	<i>8.8</i>	<i>11,9</i>
<i>1996</i>	<i>11.2</i>	<i>13,9</i>
<i>1997</i>	<i>12.4</i>	<i>14.2</i>
<i>1998</i>	<i>15.7</i>	<i>16.3</i>
<i>1999</i>	<i>18.1</i>	<i>18.4</i>
<i>2000</i>	<i>19.7</i>	<i>21.3</i>

FUENTE: DANE

El anterior cuadro refleja la situación de desempleo para San Juan de Pasto en la década de 1990. A nivel nacional se registra el índice más bajo de desempleo en el año de 1.995 con el 8.8%. Sin embargo, en Pasto se refleja un aumento con respecto al año anterior (1.994 -9.9% y en 1.995-11.9%). Para esta época la ciudad se ve afectada por los problemas relacionados con la frontera y la inflación; situación que lleva al cierre de pequeñas empresas, a la desaceleración de la construcción, al incremento del contrabando, restricción al crédito, altas tasas de interés y encarecimiento de los servicios de salud y educación. A partir de esta época el nivel de desempleo, tanto nacional como local, se fue incrementando hasta el punto que en el año 2000 llegó al 19.7% y 21.3% respectivamente; esto demuestra que la situación económica de miles de colombianos es crítica y de difícil solución, aunque los gobiernos propongan muchas alternativas de empleo, estas se quedan únicamente en lo llamativo de las propuestas, ya que la situación social, política y económica, nacional e internacional, no lo permiten.

Como alternativa de solución al desempleo en San Juan de Pasto se ha recurrido al empleo informal, tomado como una modalidad de rebusque encaminada a la supervivencia; esta situación se vive a diario en diferentes lugares de nuestra ciudad (en las calles, en los buses, en los semáforos, en las esquinas, etc,.). De igual manera, se encuentra gran variedad de trabajos como el mercado de las pulgas, venta de tarjetas prepago, venta de frutas, de helados, de comidas rápidas, entre otros; en los buses, se ofrece desde la venta de una aguja hasta una serenata. El siguiente cuadro muestra el índice de informalidad respecto al

empleo en Pasto:

**Cuadro 4. Pasto: Informalidad respecto al empleo total**

<b>AÑO</b>	<b>% INFORMALIDAD</b>
1996	68.34
1998	69.48
2000	69.27

FUENTE: Planeación Municipal

Desde mediados de la década de los 90's se muestra una alta tendencia hacia la informalidad, esto demuestra que en la ciudad la mayor fuente generadora de empleo es este sector, situación que se ha mantenido y sigue en ascenso. De alguna manera, esta modalidad influye en el deterioro de la calidad de vida ya que los ingresos obtenidos son relativamente bajos con respecto el costo de vida local, teniendo en cuenta que San Juan de Pasto figura como una de las ciudades más caras a nivel nacional.

Según el plan de desarrollo de Jimmy Pedreros, los ingresos de los habitantes de la ciudad de Pasto son bajos. Se estima que más de 27% reciben ingresos menores a dos salarios mínimos, situación que se agrava si se tiene en cuenta

que más del 60% del ingreso se genera en actividades de economía informal o en el sector rural. En contraste, una pequeña proporción recibe ingresos superiores a los 4 salarios mínimos, dificultando la generación de fuentes de empleo que dinamicen la economía del municipio.

Este panorama afecta el poder adquisitivo del ingreso de la población, ya que se observa que ésta se preocupa más por adquirir los productos básicos para su supervivencia, dejando de lado los lujos y el ahorro familiar.

Otro de los aspectos a tener en cuenta dentro de la economía es el tipo de población en edad de trabajar, ya que en la época moderna se encuentra que la crisis ha obligado a la población a iniciar sus trabajos desde muy temprana edad. La población en edad de trabajar no corresponde a ningún grupo biológico, se define según las condiciones económicas y políticas del país. Normalmente esta población, según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), está entre los 16 a 64 años; en Colombia según la encuesta nacional de hogares (DANE) se trabaja desde los 12 años de edad. No pertenecen a este grupo niños menores de 12 años, ancianos y discapacitados.

En el mismo orden de ideas, otros conceptos que se manejan dentro de la economía son:

📖 **Población Económicamente Activa:** que la comprenden los individuos mayores de 16 años, que en un momento determinado proporcionan la fuerza laboral o hacen la gestión para incorporarse al mercado laboral.

📖 **Población Económicamente Activa Ocupada:** va desde los 16 años en adelante la cual se encuentra trabajando por cuenta propia y/o ajena, se encuentran integrados a un proceso productivo.

📖 **Población Económicamente Activa Desocupada:** población de 16 años y más que no está vinculada a la producción de bienes. Se encuentran sin empleo o buscándolo; es un trabajador del cual se puede disponer.

📖 **Población económicamente activa subempleada:** son aquellos de 16 y más años que a la fecha trabajan para cuya jornada laboral no es fija, también son aquellos cuya ocupación no esta de acuerdo con sus capacidades o entrenamiento.

📖 **Población Económicamente Inactiva:** la conforman personas que estando dentro de la edad de trabajar no participan en la producción de bienes y servicios.

La dimensión económica ha sido una de las más influyentes en la formación de sectores marginales en la ciudad de San Juan de Pasto, como el caso del barrio La Cruz .

**Cuadro 5. Distribución de la población del Barrio La Cruz según Ocupación u Oficio.**

Grupos de Edad	Ocupación												Total
	Reciclaje		Construcción		Doméstico		Independiente		Empleado		Otros		
	Masc	Femeni	Masculi	Femeni	Masculi	Femeni	Masculi	Femeni	Masculi	Femeni	Masculi	Femeni	
<b>0 a 4</b>	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	<b>0.00</b>
<b>5 a 9</b>	0.00	0.74	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	<b>0.74</b>
<b>10 a 14</b>	1.48	0.74	0.74	0.00	0.00	0.00	1.48	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	<b>4.44</b>
<b>15 a 19</b>	1.48	2.22	1.48	0.00	0.00	0.74	2.22	0.00	0.00	0.74	0.74	0.00	<b>9.63</b>
<b>20 a 24</b>	0.00	0.00	2.22	0.00	0.00	0.74	2.96	0.00	0.74	0.74	0.00	0.00	<b>7.41</b>
<b>25 a 29</b>	0.00	3.70	2.22	0.00	0.00	2.22	3.70	0.74	0.74	0.74	0.00	0.00	<b>14.07</b>
<b>30 a 34</b>	0.00	2.22	2.96	0.00	0.00	1.48	2.22	1.48	1.48	0.00	0.00	0.74	<b>12.59</b>
<b>35 a 39</b>	0.00	1.48	2.22	0.00	0.00	5.19	5.19	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	<b>14.07</b>
<b>40 a 44</b>	0.00	2.22	1.48	0.00	0.00	1.48	5.19	0.74	0.00	0.00	1.48	0.00	<b>12.59</b>
<b>45 a 49</b>	1.48	1.48	1.48	0.00	0.00	1.48	1.48	0.00	0.74	0.00	0.00	0.00	<b>8.15</b>
<b>50 a 54</b>	0.00	0.00	1.48	0.00	0.00	1.48	1.48	1.48	0.00	0.00	0.00	0.00	<b>5.92</b>
<b>55 a 59</b>	0.00	1.48	0.74	0.00	0.00	0.00	0.00	0.74	0.00	0.00	0.00	0.00	<b>2.96</b>
<b>60 a 64</b>	0.00	1.48	0.00	0.00	0.00	0.00	1.48	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	<b>2.96</b>
<b>65 a 69</b>	1.48	0.74	0.00	0.00	0.00	0.00	0.74	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	<b>2.96</b>
<b>70 y mas</b>	0.74	0.74	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	<b>1.48</b>
<b>Total</b>	<b>6.67</b>	<b>19.26</b>	<b>17.03</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>14.81</b>	<b>28.15</b>	<b>5.19</b>	<b>3.70</b>	<b>2.22</b>	<b>2.22</b>	<b>0.74</b>	<b>100.00</b>

La población del barrio que se encuentra vinculada a alguna actividad económica

o de trabajo es de 135 personas (38.79%). La ocupación característica de este sector es la economía informal o trabajos independientes con un promedio del 33.3% (28.15% hombres y 5.19% mujeres) del total de trabajadores, en esta categoría se encuentran lavanderas, lustra botas, albañiles, loteros, vendedoras de empanadas y otra clase de comidas rápidas, carreteros, coteros, y trabajos manuales, entre otros. Estos trabajos son esporádicos, y no garantizan una estabilidad laboral ni salarial.

El siguiente testimonio refleja esta situación *“yo para ver la plata, cada 15 días hago rellenas y las vendo en las casas, las vendo todas, no hay problema de que se me queden. No me quejo, con esa plastica, compro cosas dañadas, las hago arreglar y las vendo ganándome unos pesitos. Mi esposo tiene una carreta de caballo también le va bien, cualquier cosa que hace ya trae para la comida; a veces va bien, a veces va mal, pero así sobrevivimos”*<sup>59</sup>

**Figura 7. Un día de Trabajo**



<sup>59</sup> Historia de vida # 2

Otra fuente de empleo dentro del barrio La Cruz, producto de la modernización, del crecimiento urbano y de la preocupación por el deterioro del medio ambiente, es el **RECICLAJE**, el 25.9% del total de la población que realiza algún tipo de actividad se dedica a esta labor, que para la mayoría de los hogares del sector es la única fuente generadora de ingresos. Para muchos el reciclaje es sinónimo de pobreza e insalubridad. Se realiza de manera independiente y rudimentaria, sin las debidas precauciones, exponiéndose quienes la realizan a un sin número de enfermedades, accidentes y maltratos físicos y psicológicos. El salario devengado por esta labor no es óptimo ni corresponde al esfuerzo que este demanda. Los precios impuestos por COEMPENDER, una de las empresas que compran los materiales reciclables, son insuficientes; ya que estas no valoran el esfuerzo sino la cantidad de desechos reciclados.

Uno de los recicladores es don Javier Guancha: “recicló desde hace dos años, es un trabajo muy duro pero es la única forma de ver la plata, me toca salir a las cuatro de la mañana, cojo mi caballo, le amarro el coche y me voy a trabajar, ya uno se tiene visto los sitios donde a uno le dan separadito el reciclaje, pero hay otros que le dejan ahí revuelto todo con la basura eso es lo más duro, detrás de los carros de EMAS no me gusta andar, porque ellos ya tienen a quien darles y a uno lo tratan mal y no lo dejan trabajar. No se gana mucho, pero hago dos trabajos a la vez, ayudo al medio ambiente y me gano unos pesitos, que mucha falta me hacen, para la comida y para lo que haga falta en la casa, pero hay veces

*que no me alcanza ni para las zanahoritas del caballo.”<sup>60</sup>*

Ante la gran cantidad de personas recicladoras y necesitadas de una mayor garantía de trabajo, la oficina de cultura ciudadana de EMAS, se muestra interesada en conformar una cooperativa en este sector, tomando como ejemplo la asociación Santa Clara, la cual ha tenido buenos resultados tanto para la ciudad como para sus asociados. Lastimosamente, este proyecto no se ha podido llevar a cabo debido a la falta de unión entre los recicladores del barrio y a los fines contradictorios de esta política que buscan mantener a la población en constante exclusión, limitándolos a una forma de subsistencia inadecuada. Donde las grandes comercializadoras de residuos sólidos son las beneficiadas; muchas de ellas de carácter privado, han llegado al extremo de lucrarse hasta de “la basura”.

**Figura 8. Todos Reciclamos**



---

<sup>60</sup> Historia de vida # 10

Otras fuentes generadoras de empleo en el barrio son la construcción (17.63%); que es realizada por los hombres quienes comienzan a trabajar en este ramo desde los 10 años; y los servicios domésticos (14.81%); mujeres, especialmente entre 30 y 35 años, trabajan en casas de familia, tanto en la ciudad de Pasto como fuera de ella (Quito, Cali, Putumayo etc.). Los empleados representan un 5.9% respectivamente; son personas que se encuentran empleadas en alguna entidad pública o privada, devengando un salario fijo.

El desempleo, es un problema que también afecta a los habitantes de este barrio, especialmente a los jóvenes quienes, por su falta de experiencia y formación, se ven afectados al no conseguir un empleo que les permita ayudar a sus familias y suplir sus propias necesidades. Esta es una causa directa de su inclinación a las drogas y al alcohol. Por su parte los adultos, en condición de empleados temporales (albañiles, electricistas, vendedores ambulantes, entre otros) también, en un momento de su vida forman parte de los desempleados, pasando a ser mano de obra disponible y barata por ser no calificada.

El ingreso promedio de los habitantes del barrio la Cruz, es de \$80.000 mensuales, aclarando que existen ingresos por debajo de este, siendo pocos los que lo superan. Este es el indicador más importante para catalogar al sector como marginal, ya que difícilmente una familia con un número considerable de hijos puede, con este salario, suplir las necesidades básicas y sobrevivir en una ciudad con un costo de vida tan elevado; dejando al ingenio e imaginación de la

población, la forma de rebuscarse el sustento diario, por lo cual recurren a otras fuentes de ingreso; lo común para estas personas, es buscar ayudas por parte de la gente de buena voluntad que les colabora con remesa, ropa usada y electrodomésticos de segunda mano. Esta modalidad, de alguna manera, ha acostumbrado mal a los habitantes del sector, ya que es una forma fácil y cómoda de conseguir lo más esencial.

En este sector, el poco dinero que se consigue, es utilizado, esencialmente, para la alimentación diaria, que cabe mencionar no es la más adecuada, nutritiva y balanceada. De igual manera, el pago de servicios públicos, el arriendo, el vestido y la educación son otros gastos que limitan la capacidad de ahorro y de inversión. En síntesis, esto significa que consiguen el dinero únicamente para suplir las necesidades básicas de supervivencia, dejando de lado otros aspectos, entre los cuales está la salud a la cual no le dan la importancia del caso por que el dinero no les alcanza para más.

Este es un duro panorama que tienen que afrontar los sectores marginales en la ciudad de San Juan de Pasto, donde se han llevado a cabo algunos “procesos de modernización” que, como se puede observar, no significan solo progreso y desarrollo, sino atraso y exclusión social, como se manifiesta en el barrio La Cruz, por muchos ignorado, pero que, en su interior, cuenta con personas capaces de forjar un mejor futuro luchando en contra de la dura situación económica y social que les tocó vivir.

## 5.5 ASÍ PARTICIPAMOS Y ASÍ NOS ORGANIZAMOS

Según Juan Ontza “ la política es el conjunto de actividades humanas que se orientan al gobierno y la administración de una agrupación suficientemente numerosa de personas organizadas soberanamente”<sup>61</sup>. Esta definición implica la participación de la comunidad en la toma de decisiones en una determinada sociedad.

Por otro lado, el aspecto político comprende las instituciones formales (instituciones creadas por el hombre para garantizar la convivencia y la reproducción de los miembros de una sociedad como leyes y normas) y las organizaciones (Estado, partidos políticos, sindicatos, organizaciones populares, entre otros) en donde confluyen intereses, existen relaciones de poder y se toman las decisiones que afectan a la totalidad de los ciudadanos.

Los procesos de modernización, en cuanto a lo político se han enmarcado en la implementación de la democracia y la participación ciudadana, siendo estas la bandera de la organización de los estados naciones y la aspiración máxima de las sociedades modernas basadas en los principios de igualdad y libertad promulgados tiempo atrás en la revolución Francesa. En este mismo contexto nacen dos corrientes ideológicas: **El liberalismo**, basado en ideas de cambio y revolución de los regímenes imperantes en ese momento; **El conservatismo**,

como contraposición al liberalismo, con la propuesta de volver al pasado para asegurar el orden y la armonía que se había perdido. Este fue el origen de la formación de los partidos políticos tradicionales imperantes en Colombia, convirtiéndose en una fuerza bipartidista constante y con alto grado de fidelidad entre sus simpatizantes, excluyendo la alternativa de terceros partidos.

A partir de 1.991, con la promulgación de la Constitución Nacional, el panorama cambia, siendo esta un ejemplo claro de la modernidad política impuesta por Occidente, la cual en su primer artículo manifiesta: “ Colombia es un estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.”<sup>62</sup>. Este artículo refleja que al ser Colombia un Estado social de derecho dá primacía al individuo, acabando con las discriminaciones sociales, políticas y culturales antes existentes.

El país posee una carta magna teóricamente bien estructurada, sin embargo, en la realidad se encuentra una incongruencia plasmada en situaciones que se ha tenido que afrontar a través de la historia, en detrimento de la mayoría de población y en beneficio de unos pocos que ostentan el poder.

---

<sup>61</sup> ONTZA, Juan. Ciencias sociales y política. Madrid (España): ED. ASURI S.A. , 1983 Pág. 393.

<sup>62</sup> Constitución Política de Colombia de 1991. Op. Cit. Pag. 11.

Dentro de este documento, también se plantea formas de organización físico espacial, buscando el bienestar y la participación de la sociedad. Una de estas organizaciones es el municipio, que en el artículo 311 de la constitución lo califica como “ entidad fundamental de la división político administrativa del estado, le corresponde prestar los servios públicos que determine la ley, construir las obras que demanden el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le designen la constitución y las leyes”. Este se respalda en la ley 136 de 1.994, por medio de la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y funcionamiento de los municipios. De igual manera, aquí se encuentra lo respectivo a las autoridades administrativas, a la división interna de los municipios, la conformación de entes que garanticen la participación (la juntas administradoras locales y las juntas de acción comunal), gestión y organización de los diferentes sectores.

Es por esto, que en los municipios se crean nuevas instancias de participación y decisión para la comunidad. Mediante la reforma 19 - 68 acto legislativo # 01, se crea en Colombia por primera vez las organizaciones llamadas J.A.L (Juntas Administradoras Locales), como división territorial que se ha constituido en una instancia de poder público para la toma de decisiones respecto al desarrollo local; sin embargo, en la práctica solo ejerce la vigilancia y control en la prestación de servicios sociales municipales.

Otra de las organizaciones que a nivel municipal se ha instituido son las J.A.C (Juntas de Acción Comunal), como medio de participación activa, organizada y consiente para la planeación, evolución y ejecución de programas de desarrollo en la ciudad. Estas JAC son corporaciones cívicas sin ánimo de lucro, compuestas por vecinos de barrio o vereda en los distintos sectores sociales, constituida por personas naturales mayores de 15 años que residen dentro de un territorio determinado. Esta organización tiene una duración indefinida sin perjuicio de la voluntad de sus asociados o por mandato legal para darle vida jurídica temporal.

Los objetivos de éstas entidades están relacionados con el análisis de las necesidades o intereses de la comunidad, comprometiéndola a aportar recursos, que junto a los que aporta el municipio, lograrán el fin de dar solución a las necesidades más prioritarias, de igual manera, se pretende que la comunidad conozca el desarrollo de las obras públicas que se están ejecutando en su sector.

En los planes de desarrollo, la participación y organización de la comunidad ha sido uno de los tópicos de mayor importancia, ya que se trata del encuentro directo entre la comunidad y el Estado, es de aquí de donde surgen las programas, proyectos y acciones de las diferentes administraciones tendientes a promover el desarrollo local y comunitario.

En la administración de Navarro, la participación comunitaria se extiende a los diferentes sectores de la planeación, gestión, ejecución y fiscalización de la

administración pública y la acción social en el municipio de Pasto. Para lo cual, se pretende fomentar la cultura de la participación comunitaria en la planificación del desarrollo del municipio; crear condiciones para que la gente utilice los mecanismos de participación; apoyar la capacitación y fomento de las organizaciones comunitarias; generar formas organizativas cercanas a la comunidad para que actúe como gestor comunitario; y construir redes de organización de género, edad, ocupación y sector.

La administración de Jimmy Pedreros, consiente de la necesidad de continuar el proceso iniciado en el anterior gobierno, se propone implementar los cabildos urbanos como máxima expresión de decisión en los procesos de participación comunitaria; premisa que posibilita una mejor toma de decisiones y control de la gestión administrativa.

Por último, en la actual administración, se plantean políticas de desarrollo y liderazgo comunitario por medio de la formación, capacitación e incentivos para líderes comunitarios del sector urbano y rural; así mismo la asistencia técnica en la formulación de proyectos; relacionar lo público y lo privado, fundamentándose en un alto sentido ético, en la participación ciudadana y en la primacía del interés general.

Para una mejor comprensión de ésta temática, se hace oportuno definir el termino de PARTICIPACION POLITICA: “aquel conjunto de actos y actividades dirigidos a

influir de manera más o menos directa sobre las decisiones de los detentadores del poder en el sistema político o en cada una de las organizaciones políticas, así como en su misma selección con vista a conservar o modificar la estructura ( y por lo tanto los valores) del sistema de interés dominante”<sup>63</sup>. Dentro de este tipo de participación, una de las modalidades más difundida y más universal es la participación electoral representada en el voto y en el derecho a elegir , ser elegido y a organizarse para de esta manera poder obtener mejores beneficios.

Si bien es cierto que Nariño se considera un departamento con una tendencia histórica al conservatismo, San Juan de Pasto no es la excepción, pero se puede decir que en los últimos años con el ingreso de nuevos partidos políticos, como el caso del liderado por Navarro, que rompió con todos los cánones establecidos, dio opción a una nueva fuerza política que estaba fortaleciéndose, pero este panorama cambió en la administración de Jimmy Pedreros que, por su desempeño, no fue favorable. A esta situación se suma el clientelismo y politiquería imperante que han hecho desconfiar de toda clase de políticos.

En la actualidad se vive en la ciudad un ambiente de resistencia e inconformismo, aspecto que también se presenta en el barrio la Cruz donde se da un alto índice de indiferencia con respecto a la participación electoral tanto para presidente como para alcalde. Producto de la insatisfacción de anteriores campañas

---

<sup>63</sup> PUENTES PALENCIA, Jairo. Política y elecciones en Nariño, San Juan de Pasto, Universidad de Nariño, 1.994. pág.6-7.

electorales, donde consideran que fueron utilizados, ya que las promesas que se hicieron los candidatos de turno nunca fueron cumplidas.

Un testimonio de la anterior situación es el de doña Maria de Jesús “ a veces vienen políticos, pero ya no les creímos lo que ellos nos prometen porque no nos han cumplido, por eso nos hemos alejado, porque no cumplen, por eso hemos dejado mejor así, por nosotros mismos podemos luchar y salir adelante y hacer algo por el barrio “. <sup>64</sup>

Por otro lado, dentro del barrio “La Cruz”, se forma la junta de acción comunal en el año de 1993 que, desde sus orígenes, trabaja con el fin de conseguir la propiedad y legalización de los lotes donde se finca el barrio. Con el paso del tiempo, esta se constituyó en un medio de gestión favorable a los intereses de la comunidad que, en ese momento, se distinguía por la unión y concertación entre los habitantes. A pesar de la falta de educación y conocimiento de las leyes, normas y derechos, de quienes, en un comienzo, integraban esta junta, pudo más la lucha y el esfuerzo por conseguir un lugar donde vivir que su propia preparación.

A partir de esta época, las diferentes juntas de acción comunal que se han conformado, han tratado de llevar a cabo diversos proyectos, entre ellos: la

---

<sup>64</sup> Historia de vida # 1

gestión con INURBE en busca de aportes para la construcción de sus viviendas; con EMPOPASTO para la instalación de las redes de acueducto y alcantarillado y la construcción de una unidad sanitaria para el sector de los ranchos; con CEDENAR para realizar la conexión eléctrica; con las diferentes administraciones municipales para lograr la pavimentación de las calles peatonales del sector legalizado; con Jardines de las Mercedes, en busca de la legalización y adecuación de lotes del sector de los ranchos; con la oficina de derechos humanos en busca de empleo y ayuda para sus hogares; con el colegio Filipense que, junto a su directora hermana Ruth Maya, les ha brindado mayor colaboración tanto en infraestructura (construcción restaurante comunal y la cancha de micro fútbol), como en la capacitación, recreación y respaldo frente a otras instituciones; y por último, con la oficina de cultura ciudadana (EMAS), quien lidera el proyecto de asociación de recicladores y presta servicios sociales.

Lo anterior demuestra que la labor desempeñada por algunas juntas de acción comunal en el barrio, ha sido fructífera y encaminada al progreso comunitario; sin embargo, no se puede decir lo mismo de la junta actual, ya que la mayoría de la comunidad se encuentra inconforme por su falta de gestión y compromiso social; el descontento es tal que el trabajo de pavimentación de la calle principal, esperada por muchos, estuvo por realizarse, pero por la arrogancia e intransigencia de la actual presidenta (Estella de Ordoñez) no se llevó a cabo. Con esto aumentó la tensión y desunión de los habitantes del barrio.

Esta situación se manifestó en un taller realizado con un grupo considerable de personas (30), donde se trabajó la problemática del barrio por medio de una matriz de impacto cruzado (ver metodología y anexo), que al ser analizada dio como resultado, que uno de los principales problemas del sector es la deficiente labor de la actual junta de acción comunal; la participación de la comunidad en la elección de dicha junta fue mínima.

Las anteriores situaciones son hechos que, de no solucionarse a tiempo, traerán consecuencias negativas para el sector. El testimonio de uno de los integrantes de la junta corrobora esta situación: “soy miembro de la junta, vicepresidente, me eligió la comunidad pero la presidenta no se mueve, entonces le queda difícil a uno solo, además la comunidad no nos apoya y solo viven hechándonos la culpa, son bien inconformes y con el cuento de que están bravos con la presidenta por lo de la pavimentada, entonces peor. El día de las elecciones hubo poca gente, elegimos veedores, fiscales, pero nadie hace nada por nadie, esos tiempos ya pasaron.”<sup>65</sup>

Como buenos colombianos los habitantes del barrio también opinan sobre los actores del conflicto social, producto del choque de una modernización sin modernidad. Apoyan la labor desempeñada por el ejército nacional, constituyéndose para ellos en los héroes de la patria. Con respecto a la guerrilla

---

<sup>65</sup> Historia de vida # 10

opinan que, en su época, fue una organización que luchó por los intereses del pueblo y veían en ellos la esperanza de solucionar sus problemas, ya que promulgaban la igualdad y la libertad del pueblo, con el respeto a la vida de los inocentes y los menos favorecidos; sin embargo, las situaciones ocurridas en los últimos tiempos han cambiado esta imagen, pasando a ser ahora los villanos de la historia. La opinión sobre los paramilitares es similar a la imagen que tienen sobre la guerrilla, con la diferencia que con esta organización nunca han estado de acuerdo. La institución con la que más se identifican y están de acuerdo es con la iglesia; entidad que les ha brindado apoyo y una opción de salir adelante por medio de los incentivos tanto materiales como espirituales. En cuanto a la justicia y el gobierno local (Alvarado), la mayoría se encuentran en desacuerdo, porque se sienten afectados por sus acciones y su falta de colaboración para esta clase de sectores. El narcotráfico, lo consideran perjudicial para la sociedad, y en especial para los jóvenes, ya que en estos se ha notado el incremento de drogadictos y delincuentes. Según la opinión de la comunidad, esta actividad es una fuente de ingreso fácil, pero que implica riesgo para quienes se dedican a esta actividad.

Lo anterior demuestra que el barrio “La Cruz”, es una población que se siente directamente influenciada por los sucesos que a diario ocurren en el país, y que lo sumergen en un ambiente de zozobra y desconfianza. Este panorama no es excusa suficiente para que en el sector se pierda la fe. Muchos sueñan con un mañana mejor lejos de la violencia, la miseria y la pobreza, para poderles ofrecer a sus hijos un país próspero, en igualdad, libertad y sobre todo en paz.

## **6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

### **6.1 CONCLUSIONES**

Los procesos de modernización que influyeron en la formación del barrio la Cruz de la ciudad de Pasto, como sector marginal, tienen un rico y amplio referente histórico para cada una de las épocas, o etapas, de esta en la ciudad:

A partir de los años 50's, San Juan de Pasto experimenta la primera etapa de la modernización, influenciada por el contexto social, político y cultural mundial: la segunda guerra mundial y la revolución tecnológica y científica, fueron acontecimientos que se sintieron en la ciudad de manera desordenada, debido al aislamiento geográfico, y cultural que, para la época, prevalecía en la ciudad, impidiendo que la región cambiara al mismo ritmo que cambiaron otras regiones del país, en el advenimiento de nuevas formas de vida y de ver el mundo.

La segunda etapa comienza a partir de los años 70's; época de grandes transformaciones (social, económico, y cultural), que hicieron posible que la ciudad se vincule con el interior del país. En primer lugar, la apertura de la vía Panamericana, que trajo consigo, el fortalecimiento de la economía regional, el advenimiento de nuevas culturas, y la disminución del tiempo y la distancia,

fueron avances que dinamizarón la urbanización de este sector sur occidental de la ciudad. En segundo lugar, la Interconexión Eléctrica, que le permite a la ciudad acceder a los medios de comunicación (Televisión y Radio), a los electrodomésticos y a la aplicación de nuevas tecnologías, herramientas fundamentales de la modernización en diversos campos de la vida local. Y en tercer y último lugar, la crisis social, producto de la incursión de grupos guerrilleros en el país. Las acciones de estos, en conjunto, modificaron la estructura social y física de la ciudad, alterando el ambiente de tranquilidad y paz que la caracterizaba.

Los años 90's, se los considera la tercera etapa de la modernización en la ciudad de San Juan de Pasto, esta década se caracteriza, principalmente, por la elaboración de la Nueva Constitución Colombiana, la cual sustenta una gran variedad de cambios, a nivel nacional y especialmente regional; entre ellos, la descentralización administrativa, la participación ciudadana, y el fortalecimiento de la democracia; que significaban el progreso y la esperanza de muchos. Sin embargo, hasta la época son simples propuestas que no se han llevado a cabo en su totalidad. Sus efectos se ven claramente reflejados en la crisis social de la región y particularmente en los sectores marginados.

A partir de esta Constitución, se fortalece el derecho de organización comunitaria, hecho que motiva a la población a asociarse con el fin de luchar por fines comunes (como el de obtención vivienda); es así, como se consolida el barrio la

Cruz, producto de la Asociación de Vivienda El Libertador.

Otro aspecto modernizante de ésta década es la Apertura Económica, implementada con el fin de reactivar la economía nacional; política que trajo consecuencias nefastas para departamentos que, como Nariño, basan su economía, especialmente, en la agricultura, que, en ese momento, no estaba preparada para competir con la producción de otros mercados nacionales e internacionales. Este cambio económico y productivo tuvo grandes repercusiones en la población rural y urbana del Departamento.

San Juan de Pasto, a partir de este hecho, se convierte en una de las ciudades más costosas del país, situación que obliga a la mayor parte de su población, especialmente la de los sectores marginales, como el del Barrio la Cruz, a suplir, como sea (delincuencia, trabajo infantil, narcotráfico, contrabando, trabajo informal, etc.), las necesidades básicas, agudizando, de esta manera, la crisis económica y social del Departamento y la ciudad.

Otro producto de la modernización, es la revolución urbana, resultado de la construcción acelerada de vivienda de interés social, a la cual tiene acceso un grupo reducido de la población, especialmente de clase media, dejando por fuera a los más necesitados; también, en este aspecto, la construcción de centros comerciales, edificios, el puente monumento al campesino, el terminal mixto de transporte, entre otras construcciones, le dan a la ciudad una imagen

vanguardista y modernizante.

Por su estructura física, El Parque Cementerio Jardines de las Mercedes, es una obra moderna que le imprime a la ciudad un aire sofisticado y elegante; se ubica en la periferia, con el fin, de no convertirse en un obstáculo para la construcción urbana. Es en los terrenos de este parque donde se asientan los primeros pobladores del barrio, debido al abandono en que se encontraban y a las posibilidades económicas de los nuevos vecinos.

Por esta época, cabe señalarlo, la reactivación del volcán Galeras contribuyó a la formación del barrio la Cruz, hecho que propició el abandono masivo de los terrenos aledaños al área de influencia de este. Dando espacio para que la población de escasos recursos tenga más posibilidades de apropiarse de ellos.

La planificación estratégica es un elemento de la modernización, que a nivel regional se ha implementado por medio de los planes de desarrollo, tanto en ámbito departamental como en el municipal. La elaboración de éste la han realizado instituciones y asesores externos con el auspicio y colaboración de los gremios económicos locales, dejando por fuera de este proceso a la comunidad que es la que siempre paga los errores de las administraciones de turno.

La planificación, llevada a cabo en la ciudad de San Juan de Pasto, no ha cumplido con las expectativas de progreso y desarrollo para la región, esto puede apreciarse en la desorganización del contexto urbano, la deficiente prestación de

servicios públicos, el escaso equipamiento urbano y la formación de barrios marginales en la periferia.

La ineficiencia de las administraciones, junto con la escasez de recursos económicos en el municipio, ha dado pie para que estos planes no sean fieles a la realidad, presentando una ambivalencia entre la teoría y la práctica, perjudicando a los sectores marginales y con pocas posibilidades de desarrollo, como el caso del barrio La Cruz, producto de este tipo de incompatibilidades.

Se considera al barrio La Cruz como marginal, por las deficientes condiciones en que viven sus habitantes, ya que es un sector de invasión, carente de servicios básicos, con alto nivel de hacinamiento, abandono del Estado y vulnerabilidad social.

El impacto de la modernización en este sector, se visualiza, principalmente, en los medios de comunicación (televisión y radio) a los cuales la mayoría de los pobladores tienen acceso. Por otra parte, las obras que a su alrededor se construyen (Estadio Pastusidad Tercer Milenio, la Universidad Antonio Nariño, el Parque Cementerio Jardines de las Mercedes, entre otros) tienen un impacto renovador en los habitantes del sector; y, finalmente, los centros comerciales, edificios, e instituciones administrativas, espacios en los cuales está limitado el acceso para estos pobladores, también generan sensaciones de desarrollo y modernidad.

Los habitantes del barrio la Cruz identifican como elementos de modernización dentro del sector, construcciones nuevas, como: el restaurante comunitario, la cancha de microfútbol, la unidad sanitaria y las viviendas en ladrillo. Asociando de esta manera el término de modernización con lo nuevo e innovador en contraposición de lo viejo o pasado de moda.

Dado que la población del barrio La Cruz es relativamente joven, esta se encuentra expuesta a gran cantidad de problemas de tipo sociocultural, impuestos por la modernización como la drogadicción, el alcoholismo, la prostitución, la delincuencia juvenil etc., esto ha influido marcadamente en el deterioro de la calidad de vida de todos sus habitantes.

La modernización implica la secularización de la cultura. Costumbres de antaño, como el matrimonio católico, han perdido importancia, especialmente, para personas de bajos estratos sociales, como las que habitan el barrio, donde la mayoría vive en unión libre, con el fin de evitar tramites legales impuestos por diferentes instituciones (iglesia o Ley) y por mantener de alguna manera su libertad.

Un factor que influye en la exclusión y atraso del barrio La Cruz, es el bajo nivel educativo de sus habitantes, producto de la falta de recursos económicos, de instituciones cercanas y accesibles, de la escasa motivación e incentivos por parte del gobierno, y de la poca importancia que a esta le prestan sus habitantes,

ya que su prioridad es el empleo y las actividades que les representen mayores ingresos.

En el mundo moderno, se ha desarrollado la cultura del individualismo y la intolerancia; los habitantes del barrio La Cruz no han sido ajenos a esta corriente; en este sector de la ciudad también se manifiesta, impidiendo la unión entre sus habitantes y la participación en asuntos comunitarios; participación y seguimiento para la elaboración, ejecución, aplicación y evaluación de proyectos de bienestar social, que pueden contribuir al mejoramiento de su calidad de vida.

Las exigencias técnicas de la modernización implican la profesionalización y especialización de diferentes actividades, lo cual significa la exclusión de un grupo considerable de personas del mundo productivo. Como los habitantes del barrio La Cruz, carecen de estas posibilidades de profesionalización y cualificación, se ven obligados a incursionar en la economía informal, la cual no les ofrece unos ingresos adecuados para mantener sus hogares.

En el barrio La Cruz, tanto los niños como los ancianos son fuente de trabajo barato para emplear en casas de familias, restaurantes, talleres, carpinterías, albañilería etc, ya que se encuentra fuera del régimen laboral. Esta fuerza de trabajo está disponible en cualquier época del año. Además para sus familias, el aporte de éstos representa un ingreso adicional que contribuye a suplir las necesidades más inmediatas.

Políticamente, los habitantes del barrio La Cruz se consideran apáticos a los procesos electorales, producto de la decepción que en ellos han despertado los fines utilitaristas y proselitistas de los políticos, que en su lucha por alcanzar el poder, han acudido a ella para optar votos a su favor. Cuando alcanzan su objetivo, generalmente, se olvidan de ella y de las promesas hechas.

Dentro de este sector, la única manera de ejercer la democracia ha sido por medio de la Junta de Acción Comunal, la cual se la conformó con el fin de adelantar proyectos de consolidación del barrio; su labor, según la opinión de la comunidad, se la puede catalogar como satisfactoria en un comienzo. Pero en la actualidad esta buena imagen ha cambiado, debido a la poca vocación de liderazgo de los habitantes y al interés personal, el egoísmo, y la falta de compromiso social de quienes dirigen los destinos del barrio. Esta situación patentiza en los habitantes la desunión, la apatía y, junto con ello, su atraso.

La modernización pregona y defiende los derechos humanos, principalmente, los derechos del niño. Sin embargo, en el mundo existen muchas poblaciones como el barrio La Cruz, donde estos derechos son violentados, ya que los niños no gozan de una vivienda adecuada, de una alimentación acorde con la edad y a sus necesidades. Tampoco poseen garantías para la educación básica, para la recreación, para la salud, para un hogar digno y para el libre desarrollo de su personalidad.

## 6.2 Recomendaciones

A partir del interés por realizar esta investigación, dentro de un contexto tan complejo, como el de la modernización y la marginalidad, se realiza este trabajo con el fin de generar conocimiento y brindar una serie de recomendaciones para que sean tenidas en cuenta por instituciones y organismos que puedan colaborar directamente con este tipo de sectores:

- Se hace necesaria, la presencia de los organismos estatales en comunidades con escasos recursos y vulnerables a cualquier situación, por medio de la oficina de desarrollo comunitario y la secretaria de bienestar social, quienes deben cumplir con su función de acompañar a la comunidad en la elaboración, ejecución y seguimiento de los proyectos que sean indispensables para el desarrollo de estos sectores.

- Fortalecer la modernización de la ciudad no solamente a partir de la construcción física y tecnológica, sino, especialmente, el sector social, ya que es aquí donde recaen los efectos positivos y negativos de estos procesos.

- Es indispensable que las instituciones competentes abanderen la legalización los lotes sobre los cuales está construido el barrio. Este proceso debe contar con la colaboración del INURBE, entidad encargada de la adecuación y construcción

subsidiadas de viviendas.

- Por otra parte, se requiere el apoyo directo de instituciones como EMPOPASTO y CEDENAR para ampliar la cobertura de sus servicios hacia este sector de una manera adecuada y con tarifas cómodas y accesibles a la situación económica de los habitantes del barrio la Cruz.

- Motivar y capacitar a los habitantes del barrio la Cruz en liderazgo y administración de la junta de acción comunal, con el fin de brindar una base teórica, que evite contratiempos y malos entendidos, entre sus pobladores.

- Se sugiere a la administración municipal, hacer realidad, proyectos de rehabilitación y resocialización para jóvenes drogadictos del barrio la Cruz, ayudándolos a salir de este problema y vinculándolos a la vida social, como personas capaces de desempeñar cualquier labor.

- Estimular la microempresa artesanal, que garantice, a las personas que laboran en este campo un mercado fijo y con ingresos favorables.

- Es indispensable, que la secretaría de salud municipal, lidere campañas de salud y aseo, por lo menos cada tres meses, destinadas a conservar la salud y el bienestar de los habitantes del barrio.

- Vincular a instituciones educativas, como las universidades para que realicen sus prácticas académicas, contribuyendo en varios campos para el mejoramiento del barrio.
- Llevar a la práctica los programas gubernamentales de alfabetización tanto para jóvenes como adultos, con el fin de brindarles mayores posibilidades de superación y trabajo.
- Fomentar el deporte dentro del sector, con el fin de dar una alternativa diferente de salud y sano esparcimiento, implementando escenarios deportivos para una prestación adecuada del servicio recreativo.
- Se requiere la pronta asociación de los recicladores del barrio, para que accedan a las garantías que ofrecen instituciones como EMAS, interesadas en fomentar este tipo de trabajo como fuente de empleo seguro y digno.



## BIBLIOGRAFÍA

1. BOAS, Franz. Antropología Social. Editorial Taurus.
  
2. BURGOS FLOREZ, Marco Antonio. “Una aproximación a las condiciones de pobreza y miseria en San Juan de Pasto. Década de los noventa”. En revista de Investigación Geográfica. Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Humanas. Edición, Edgar Unigarro Ordoñez. Editorial Universitaria, 1999.
  
3. CARDOSO, Fernando y FALLETTO, Enzo. Dependencia y Desarrollo en América Latina, Siglo XXI. Editores. México, 1983.
  
4. CASTELLS, Manuel. “La Cuestión Urbana”. Editores Siglo XXI. 7ª. Edición. México 1980.
  
5. CERÓN SOLARTE, Benhur; RAMOS Marco Tulio. “Pasto: Espacio, Economía y Cultura. Fondo Mixto de Cultura. Colección Sol de los Pastos. 1ª. Edición, 1997.
  
6. CERON, S. Benhur. Economía y crecimiento urbano de San Juan de Pasto a partir de 1930. Academia Nariñense de historia. manual historia de Pasto Tomo III.

7.Comisión Ecuatoriana para el desarrollo social y económico. Hacia la superación de la marginalidad. Quito, 1984.

8.COMTE, Augusto. Curso de filosofía Positiva. Ed. Orbis. S.A. HYPAMERICA. 1984.

9.CORREDOR MARTÍNEZ, Consuelo. "El problema de la pobreza: una reflexión conceptual"; En pobreza y desigualdad. Editora. Consuelo Corredor Martínez, CINEP, 1999.

10.DOS SANTOS, Theotonio. Imperialismo y Dependencia, Ed ERA. México, 1980.

11.ENTRENA D, Francisco. Modernidad y cambio Social. Ed. TROTTA. Madrid 2001.

12.GIDDENS, Anthony. Sociología, Madrid: Alianza. 1991.

13.MARTINEZ, B. Jesús, Teoría de la planificación económica nacional en Colombia. Pasto. Ed Universidad de Nariño. Facultad de ciencias económicas y administrativas. 1990.

14.MARX, Karl y F, Engels. Manifiesto del partido comunista. Ed. El Pentágono, Bogotá.

15.MELO, G. Gabriel. Economía Colombiana. Bogotá; Ed. ILPES, 1989.

16.MORA CÓRDOBA, Francisco Javier. “Los problemas de la ciudad”. En revista de investigación geográfica. Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Humanas. Edición, Edgar Unigarro Ordoñez, Editorial Universitaria, 1994.

17.ONTZA, Juan. Ciencias sociales y política. Madrid (España): ED. ASURI S.A. 1983.

18.Plan de desarrollo PARA CONTINUAR EL CAMBIO 1998 – 2000.

19.Plan de desarrollo, TODO POR PASTO 1995 - 1997.

20.Plan de desarrollo. PASTO: ESPACIO DE VIDA CULTURA Y RESPETO. 2001 – 2003.

21.Plan de Ordenamiento Territorial. Dimensión Social. 1999 - -2010.

22.Presidencia de la República. Constitución Política de Colombia 1991.

23. Programa de Integración de servicios y participación para cerrar la brecha, “Plan de Desarrollo Social, Económico, Regional”. Planeación Nacional. Bogotá 1975.

24. PUENTES PALENCIA, Jairo. Política y elecciones en Nariño, San Juan de Pasto, Universidad de Nariño, 1.994.

25. PUENTES PALENCIA, Jairo. Sociología, Modernidad y Desarrollo. Universidad de Nariño. Pasto 2002.

26. RAMOS, Marco Tulio. “La ciudad de San Juan de Pasto”; entre la creación de la imagen, el símbolo y el espacio. En revista de Investigación Geográfica.

27. SAENZ, Orlando y VELAZQUEZ, Fabio. “La Investigación Urbana en América Latina”. Quito, Ciudad. 1990.

28. SARMIENTO ANZOLA, Libardo. Utopía y sociedad. Una propuesta para el próximo milenio. FESCOL. Santafé de Bogotá, 1996.

29. SEN, Amartya. Desarrollo y Libertad. 3ª edición. Ed. Planeta S.A. Bogotá.

30. SOLARI, Aldo - FRANCO, Rolando y JURKOWITZ, Joel. Teoría, Acción social y desarrollo en América Latina. Siglo XXI. México, 1976.

31.SOLE, Carlota. Modernidad y modernización. ANTROPOS. Edt. México, 1998.

32.SUNKEL, Oswaldo y PAZ, Pedro. El subdesarrollo Latinoamericano y la teoría del desarrollo. Siglo XXI, México. 1976.

33.WARE, Caroline. Estudio de la Comunidad. Buenos Aires: H.V. Manitas, 1979

34 BOLAÑOS, Javier y PANTOJA Javier. La Marginalidad en la ciudad de Mocoa. Caso del Sector I. Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Humanas. Programa de Sociología. San Juan de Pasto 2001.

35. DE LÓPEZ MARTÍNEZ, Mary y ORTEGA RIASCOS, Deyanira del Carmen. Evolución del espacio urbano en la ciudad de San Juan de Pasto Siglo XXI.

36. ESTRELLA BRAVO, Mónica Patricia y ROSERO O. Alexandra Guadalupe. "Construcción de Ciudadanía en el Municipio de Pasto". Programa de Sociología, 2001.

37. GUERRERO QUINTANA, Orlando y VERDUGO CUELLAR, Víctor Hugo. "Características socio-económicas de los barrios marginales de la ciudad de Pasto". Facultad de Economía, 1988.

## **ANEXOS**

## **ANEXO 1. Historias de Vida 1**

Mi nombre es Maria de Jesus, me dicen Mary, mi edad 34 años, vivo en unión libre, antes vivía en el barrio Jamondino, me vine para acá por motivo de buscar trabajo y necesitaba buscar trabajo donde sea. Me vine a buscar piezas por acá en arrendamiento, y me encontré con una señora que había trabajado antes. Ella me dijo que tenía unas piezas en el barrio la Cruz y que me las podía arrendar. La señora se llama Estella de Ordoñez, años atrás trabajé con ella; ella me trajo acá, eso fue en el 98. El barrio siempre ha sido igual, como esta aquí, lo único que no había eran los ranchos, de aquí solo habían ranchos en la parte de abajo ranchos de tabla igual. El aspecto de las calles no han cambiado, siempre han sido así. Lo bueno de vivir en el barrio es que uno puede trabajar en lo que sea y así hay espacios para tener sus cosas del trabajo, como mi trabajo es reciclar, entonces se necesita campo, hay espacio para que los niños jueguen. Lo malo de aquí es que hay muchos problemas con los vecinos, aunque otros son buena gente; los borrachos y el problema de los muchachos que huelen boxer y andan en eso de las drogas, eso es lo que no me gusta de aquí, eso es lo único por que del resto es bien para todo. Con mis vecinos no pasa de cualquier discusión por cualquier bobada por cualquier tontería que dicen o que a uno se le sale.

Si hay junta en el barrio, yo pertenezco al comité de veeduría, me eligió doña Estella y todos los de la junta, la comunidad. A veces vienen políticos, pero ya

no les creímos lo que ellos nos prometen por que no nos han cumplido, por eso nos hemos alejado, por que no cumplen, por eso hemos dejado mejor así, por nosotros mismos podemos luchar y salir adelante y hacer algo por el barrio.

Con mi esposo he tenido muchos problemas, a raíz de que él toma mucho y me cela mucho, demasiado, no me colabora en el trabajo ni nada, entonces, mucho problema cuando yo me voy a trabajar él llega borracho me insulta a mi, a mis hijos me los maltrata, me los grita; son tres hijos que tengo, vivo con él, y le tengo puesto una caución.

Actualmente todo hace falta aquí, estamos viendo a ver si nos ayudan con el pavimento y el agua que no llega hasta los ranchos, solo hasta la parte de arriba, no tenemos agua, tenemos abajo sí pero a todos nos toca allá. Utilizamos todos el lavadero, apenas acaba la una le toca a la otra, pero por eso no ha habido problema, a veces en los baños, por que no quien hacer el aseo, nos toca a todas un día la una y luego la otra, y así hasta que termina en el último rancho, ya que somos 32 ranchos aquí; entre todos hacemos un día el aseo, comenzando por mi persona.

La luz no estamos cancelando por que eso habían ido a hablar abajo a CEDENAR entonces tenemos la luz así no más, hasta que solucione eso por que no tenemos ni las redes ni los postes, entonces nos toca así, pero solo los ranchos el agua cancelamos mil pesos mensual al tesorero de la junta, también hay unos que pagan y otros no; los que deben, ya ha de llegar el día en que

paguen o si no que ira a pasar. No me gustaría dejar el barrio por que para buscar en otro lado esta duro para pagar arrendo y eso esta grave, estoy conforme este lote es de 10 x 3, y tenemos la piecita y la cocina y atrás en medio rancho vivimos seis, somos dos familias pero así vivimos.

## Historia de Vida 2

Yo me llamo Maria Elsi Acosta, tengo 38 años, tengo 8 hijos, 5 del primero 3 hombres y 2 mujeres, del segundo marido tengo tres hijas unas gemelitas de 7 años y otra de 10. Hace cuatro años vivía en Jamondino un barrio malito por que no habia trabajo para él y por eso no nos enseñabamos, acá vivía mi hermano y veníamos a visitarlo y hubo una oportunidad de pasarnos ha este barrio. Una señora nos arrendó con cuenta una casita, de eso nos contó la dueña de la casa que había una señora que iba a regalar los lotecitos, aunque sean pequeños, que era por sorteo, lo único que tocaba era asistir a las reuniones cada que la señora decía, aprovechamos y nos resulto este pedacito. La señora era Estela de Ordoñez, donde arrendaba era doña Piedad Madroñero; nos toco aquí en esta parte y nos humanamos aunque sea a robar baras allá a la coca cola, a mi marido le regalaron unas hojas de zinc y poco a poco formamos el rancho como pudimos y así pasamos humilde y pobremente. Este barrio a pesar de que ha sido humilde, hay gente buena, de los otro barrios nos vienen a colaborar con cualquier cosa, con ropa usada y cualquier remecita.

De mis hijas las tres más pequeñas están en la escuela del Agualongo, las otras dos están en el santo sepulcro, las grandes están afiliadas al CONDOR y las pequeñas a ENSANAR; con ese carné que tenemos me las atienden en cualquier lugar; aquí se enferman más de gripa por que la gente recicla, pero

de aquí de mi familia nadie reciclamos. Yo para ver la plata cada 15 días hago rellenas y las vendo en las casas, las vendo todas no hay problema de que se me queden, no me quejo, con esa plastica compro cosas dañadas las hago arreglar y las vendo ganandome unos pecitos, también presto plata pero soy bien económica, yo presto unos 20.000, por seguridad recibo cualquier cosa, desde una olla, así se tiene seguridad de no perder la plata. Mi esposo tiene una carreta de caballo, también le va bien, cualquier cosa que hace ya trae para la comida. A veces va bien, a veces va mal pero así sobrevivimos.

Lo bueno de vivir aquí es que no hay problema de nada, claro que hay los muchachos que tienen sus vicios todo eso pero no nos hacen mal a nadie. De la luz todavía no estamos pagando nada, con el agua nos colaboró EMPOPASTO, nos hizo cuatro duchas, cuatro baños y cuatro lavaderos, ya nos acomodo a toda la gente que no teníamos donde lavar ropa ni donde bañarnos; antes solo teníamos una sola pila de cuenta de doña Estella, que nos dio, la pila para cuarenta familias, un solo baño y una sola ducha, nos tocaba hacer cola para bañarnos y para lavar madrugábamos a las 4 de la mañana, ya nos tocaba estar haciendo cola; confiando en Dios antes nos ayudaron los de EMPOPASTO. Ahora del agua sí estamos pagando mil pesos mensuales, pero eso ya es una obligación por que de lo que llega el recibo, de ahí ya no nos piden un peso para nada. Hay junta pero nada se hace, los primeros días que yo llegue a este barrio estaba organizado, le pusieron apuro a esa calle (vía de acceso) que era un camino no más y ahora ya es una carretera aunque malita, de eso no se ha visto más nada, andar cobrando el

agua no más.

Lo malo oritica para los que vivimos en los ranchos es que no tenemos un papel donde diga ¡ ya, esto es nuestro! Onde tuviéramos un papel de cualquier manera nos buscáramos aun cuando sea poco a poco el ladrillo y así para hacer el ranchito a lo racional. Yo si estoy enseñada, por nada del mundo me fuera, me sentiría orgullosa de ver el ranchito de ladrillo aunque sea, no importa pero a lo racional.

### **Historia de Vida 3**

Me llamo Elvia Jojoa, tengo 44 años, tengo dos niñas y dos nietas, antes de venir al barrio vivía en el Caicedo, soy casada, me vine acá por que era más barato el arriendo y me gusta mucho el barrio, me vendieron este lotecito, doña Estella Ordoñez, ya tengo escritura, son 15 años de lo que vivo aquí. En el barrio no había nada de construcciones los ranchitos no más y ahora como ya teníamos escritura ya estamos construyendo, han construido todos así se mejora el barrio con la pavimentación y todo.

Antes nos tocaba bajar a lavar la ropa allá abajo a un hueco (Jardines de las Mercedes). Y el agua también luego nos colocaron un grifo acá abajo (restaurante comunal ) para de ahí coger el agua todos, pero no se alcanzaba, ahora ya una doctora de EMPOPASTO nos ayudo con el agua, ya nos metió el agüita a las casas, por eso ya estamos bien ya tenemos luz y todo bien, no nos cobraron ni un peso par instalar el agua, tampoco pagamos nada por que no tenemos medidor cuando ya lo coloquen ya nos han de cobrar. La luz era muy bajita aquí, para no más de alumbrarnos después nos colocaron alto.

Yo me case a los 23 años, mi marido era muy apegado a la mamá, él solamente vivía con ella, con nosotros no convivió mucho tiempo, ya me aburrí y lo deje que se fuera, ahora esta en Mocoa. Tengo dos niñas la una tiene 18 y la otra 15 y así vivimos solas, hemos vivido todo el tiempo solas sin él, a mi me

toca toda la obligación siempre me ha tocado desde que ellas eran de brazo. Yo quería que Diana estudiara para que fuera algo pero no, pues ella fue muy mala cabeza se puso a tener niños ha muy temprana edad, a los 15 años tuvo la primera niña, ya tiene 2 niñas. En todo lo que yo soy, no fui capaz de decirle tan solo una palabra por que me daba pena de ella, me daba pena que fuera a fracasar o de algo, por eso yo no le dije absolutamente nada ni me puse a regañarla ni la hice nada tampoco. Hace poco Diana volvió a quedar en embarazo, la niña tiene 9 meses; ahora trabaja y a veces me toca a mí para poder sostenernos las cuatro. El papá de la primera niña de Diana es poco lo que ayuda no le colabora mucho a ella le toca trabajar para la niña por que el papá de ves en cuando le da para cualquier cosa, casualmente le toco demandarlo por que no le quería dar nada. A mi marido también me toco demandarlo, apenas le empezó a pasar a Gina, a la menor, por que ya le quedan apenas 3 años no más por que tampoco me ha querido responder con nada, él a visitar a las niñas si venia pero a darnos cualquier cosa nada.

Del barrio no puedo salir, en primer lugar por que no tengo la facilidad, por otras partes es muy cara la vivienda y por otra parte me enseñó artísimo aquí, por que es tranquilo; claro problemas hay de los muchachos que tienen vicios y de todo, pero pues toca aguantarse por que no tengo la facilidad de ir a otra parte. Si me dieran la oportunidad si saldría, porque Gina no puede conseguirse un novio bien, los muchachos de aquí no sirven para las muchachas .

Para Navidad vienen muchos regalos para los niños, sobre todo las monjitas, la hermanita Ruth (directora del Filipense) es muy buena, los mercaditos no nos hace faltar todos los años a todas las familias del barrio; es muy buena persona, muy colaboradora ha hecho muchas obras aquí, ayuda mucho a los niños y a las personas mayores.

La mayoría somos católicos, a mí no me gustan otras religiones, no cambio mi religión por nada soy devota de la virgen del Carmen y el corazón de Jesús, me han hecho muchos milagros. Aquí nunca ha pasado nada por que la virgen del Carmen me la protege. Así peleas si hay, pero lo que daña es que vinieron todos los del obrero, los muchachos cuando recién llegue aquí eran muy sanos, pero llegaron los del Obrero, va a ser unos dos años y eso era gente golpeado y todo; minitecas por uno y otro lado pero antes las prohibieron; hay mucho joven que se droga y huele bóxer, allí en esa loma es infaltable (terreno baldío), decían que en el salón comunal y en los baños se drogaban, no se. Los del Obrero son los que arman problema, a veces se escucha quebrar botellas hasta las doce de la noche, uno no puede salir por que ¡que miedo!, avisamos al C.A.I y nos dijeron que teníamos que sacarlos por que ellos se habían venido corridos del Obrero donde habían hecho limpieza.

En la junta hay problemas para elegir porque hasta ahora es muy poco lo que se a hecho

#### **Historia de Vida 4**

Andrea López “ cuando me vine al barrio era bien, estudiaba en el San Francisco de Asís y entre a bachillerato me tocó retirarme por que me quedaba lejos, vivía por el cementerio central, después quede en embarazo, ahora la niñita esta donde mis suegros y sí, pos me voy al Ecuador a trabajar con una familia dos señores y un niño. Mi niñita la tuve de 16 años, quede peladita, de 15 años en embarazo, pero pues claro el papá si era responsable, pues ahora además después que nos separamos por motivo de que ya tengo otro muchacho la niñita se queda allá y más ahora que me tengo que ir y no tengo con quien dejarla. De mi papá no me acuerdo, se murió cuando yo tenia 3 años, pues sinceramente no me acuerdo. Mi mamá pues si, aunque muy poco viví con ella porque ya de señorita vine a vivir con ella, antes vivía con mis tíos, viví hasta los 11 años con ellos, pa’ que voy a hablar, no me decían nada me trataban bien y después fue que me vine a vivir con mi mamá.

Mi mamá era soltera, a veces nos llevábamos bien, a veces peleando por problemas con mis hermanos, ya, que tengo 4 hermanos pequeños más otras dos hermanas mayores que ya son casadas. Mis hermanos son groseros y no quieren que les digan nada. Trabajar si he trabajado en casas, hace una semana trabaje en Tamasagra en una fabrica de zapatos, pero ahora me dedico a la casa a ayudarle a mi mamá.

Me gusta vestirme a la moda y pintarme, pero no para atraer a los hombres (sonríe). Me gusta arreglarme y así siempre, me gusta la ropa apretada, no me gusta la ropa ancha, de vez en cuando me gusta usar sudaderas, me gusta ponerme zapatillas. Mi gran sueño es estudiar modistería.

Me gusta bailar bastante; fumar si fumo, tomar casi poco, cuando hay ocasiones pero ni así, fumar si fumo desde los diez años, ya vengo 6 años fumando, es un vicio que me llegó de repente, lo cogí yo solita, lo aprendí de la calle cuando salía de noche; la primera vez fue por curiosidad, luego un ratito, luego usted sabe dos horas, tres horas y uno se pasa así, usted entiende. Cuando estaba en el colegio también fumaba, mis amigos llevaban, unos eran del Cementerio y otros del Obrero; fumaba poco allá, no como ahora a veces si fumo bastante. Fumo porque quita el frío ¿como dicen no?, más que todo por la noche uno fuma con mis amigos, con mis vecinos. Sí, pa' que voy a hablar, cuando recién cogí un vicio que no debí de coger, cogí la funda, la marihuana, pero nada más. Me metí a ver psicólogos, pero nada, no me entraba, de ahí me mandaron para donde mis abuelos y allá ya me acomodé un poco y de ahí ya no seguí en ese vicio, ya vine normal, seguí con mis amigos con ellos me la llevo bien, ahora como dicen tengo mas amigos que amigas; a mi me gusta andar con mis amigos para arriba y para abajo, hay algunos muchachos que se ponen a fumar y a meter vicio eso me pone mal, porque yo pase por eso, y a ellos se los ve despreciados por la gente, no los ven iguales que a uno, no los saludan, no los ven bien. Si me voy me gustaría volver para ver que pasaría con mis amigos, me gustaría ayudarlos, para ver como los aconsejo y también

por mi niñita porque yo se que sola puedo salir adelante.

## Historia de Vida 5

Martha Isabel Timaná “ antes vivía por el Chapal, luego como tuve un problema personal me vine para acá, se murió alguien a quien quería y me quede sola, m mi mamá y mis hermanos me fueron a traer. Cuando yo llegue, esto era si pavimentar, era feito pero tranquilo, tres o cuatro años haca de lo que esta cambiando, esta pavimentado y ya ha construido más casitas, porque esto era solo ranchitos como los de allá atrás.

Hace un año que conocí a un muchacho y ya me case hace 4 meses y vivo allá en los ranchitos de madera; al principio como en toda parte uno no se enseña, pero ahora ya, no quisiera salir de aquí. De diez años para acá estoy trabajando en PROINCO, en bordado, no he trabajado en otra cosa diferente a bordados. El ranchito lo conseguí por medio de doña Stella, nos llamo un día que fuéramos, porque nos iba a dar un lotesito, pero no nos prometio nada seguro, pues como esto es de invasión entonces nos pueden sacar. Con mis vecinos me llevo bien, allá entre ellos si discuten, para mi el problema es que no hay trabajo, no ha habido pedidos, ya son 4 meses, ni marido si esta trabajando en construcción pero solo hasta julio (2002), luego se le acaba el contrato y no sabemos que hacer.

Lo que más quisiera y me gustaría es que le ayudarán a los muchachos porque se drogan y huelen bóxer, influenciados por los jóvenes que frecuentan este

barrio, aquí todos se están dañando, sinceramente no se, de pronto sea por los papás o las amistades, sí quisiera que arreglaran esto porque una tiene hermanos y no me gustaría que les pase a ellos.

Somos 32 familias en los ranchos, y tenemos 4 baños para turnarnos allí la que más madruga, jabona o se baña y en aseo de los baños cada día le corresponde hacer a una familia, siempre toca turnarse porque a veces los domingos todos salen y corren a bañarse, siempre están todos 4 ocupados. Antes de que existiera esos 4 baños sí era lo peor, la mayoría de la gente, ¡como les tocaría bañarse!, ¿imagínese?, un solo baño ¡ufff!, tenaz, eso si era triste.

## Historia de Vida 6

Piedad Madroñero: “16 años vivo aquí, pero nosotros empezamos con una asociación, se llamaba El Libertador, empezamos con 250 socias, pagando \$50 pesos, luego \$100, y así; pero ya que comprábamos el terreno aquí luego allá y nada, luego compramos el terreno con esa señora de allá ( doña Stella de Ordonez) y se porto mal en la junta del Libertador, llegaron otras y nos separamos, por un lado la Palma y por otro El Libertador, La Palma era la parte de arriba, nosotros compramos acá a Jardines de las Mercedes, eran dos hectáreas y media, luego la gringa no nos dio todas la hectáreas aquí, si no que nos dio una y media y el resto para el lado de Quito Lopéz, después de separarnos seguimos trabajando, que hoy el agua, que mañana el agua, que pasado la luz y nada; yo fui la primera que trajo un bombillito, porque tenia un familiar en CEDENAR, y de allí cogíamos tanto paras La palma como para nosotros. Después ya se hicieron las escrituras a la Palma y ellos tenían ya todo legal, la presidenta viva, que era pas que en ese tiempo, dejo esto sin entrada, porque estaba hecho una zanja que es la que va para abajo; entonces esta parte se quedo sin escritura (ranchos) nosotros con una vecinas llegamos a enterarnos que esto lo iba a coger don Campos Rodriguez el presidente de la junta de La Palma de ese entonces. Con las doce personas que vivíamos aquí en este pedacito, eran 27 lotes, nos fuimos donde un abogado y nos fuimos a Jardines de las Mercedes, allá nos dijeron que si teníamos la plata que les lleváramos un millón de pesos para que nos faciliten la escritura, pero como siempre no teníamos la plata, nos toco formar una junta de acción comunal

para tener más fuerza y tocar puertas; lo que es no tener que hacer, antes andábamos pa' rriba y pa' bajo ahora siquiera reciclamos (sonríe). Antes todos los días hinchados los pies de tanto andar para que no solucionen lo de los terrenos, fuimos a la gobernación, a la alcaldía, pero a todo lado, después fuimos onde el señor obispo, el que se hizo cieguito, él dijo: "bueno, voy averiguar porque a mi no me gusta ir dando así no mas". Hizo averiguaciones y los de La Palma fueron donde el pobre obispo a tratarlo mal , a decirle que no ayude a robar que eso era un robo, que ni se que, que ni se cuando. El señor obispo hizo investigar y luego nos dio la plata que era de él, no de la curia, ya que tenia un cafetalsito en Manizales y nos advirtió que solo las doce familias fuéramos las dueñas del resto del terreno. Así nos lo repartimos, a mi también me correspondió un pedasito; aunque los de La Palma seguían dándonos en la cabeza diciendo que esto era de ellos, que por fiscalía y así se armo el problema, fuimos a pasar hasta la cárcel por este terreno, allá si es tenaz, ¡que Dios nos libre y nos favorezca!.

Luego en la alcaldía del doctor Navarro, fuimos en busca de una solución, pero él nos dijo que tanto La Palma como La Cruz, teníamos los mismos derechos porque ambos habíamos trabajado duro y parejo. La única solución es que INVIPASTO comprara los 14 lotes de los que nos habíamos posesionado; y les iba a dar en dinero lo que le correspondía a La Palma y así se hizo.

Para conseguir la parte de abajo, de donde están los ranchos fue así: en le tiempo que nosotros hicimos la escritura global, pero las medidas las tomaron

mal porque el día que vinieron a tomar las medidas los que sabíamos no estábamos, entonces, nos tocó comprar otro pedasito, para quedar bien, en la escritura global, compramos con una platica que teníamos y el resto puso doña Estela, que ahora se quiere hacer la dueña. Fue así como se compro, en englobamiento, y por eso quedamos todas incluidas en el mismo terreno como La Cruz, y todas tenemos nuestra escritura de los mismos 7 x 15. La parte de los ranchos quedó que se iba a dar a quien pusiera la plata, o sea doña Estela, pero a ella le ha puesto muchas demandas el presidente de la junta de La Palma, entonces, a él le tocó contratar un abogado para solucionar el problema, y embargaron el terreno de los ranchos a doña Estela, ella para no perder poder sobre los lotes, los entregó a gente que ella quiso y que en verdad no lo necesitaba, pero con su segunda intención. Nosotros también tenemos derechos sobre esos lotes, si hay plata quisiéramos que no la entreguen para terminar nuestro barrio. Ahora a doña Estela la elegimos como presidenta de la junta, pero no hace nada, se la pasa reciclando, yo siempre le digo, ¡que bonito, elegir una presidenta para que ande reciclando, en lugar de estar reciclando debería hacer algo por los muchachos drogadictos y los niños que huelen boxer.

Aquí, nos olvidamos de las personas que en realidad ha trabajado, como el señor que vive allí, el abuelito que es don Nestor, le corresponde un lote, ¿por qué?, porque, ese señor ayudó en la carretera, ayudó desde un principio, desde que empezamos, y a ese señor creo que ni le tienen dado nada y vive ahí. Pero no, si es de hacer la escritura que le hagan a él porque el abuelito si

ayudo tieso y parejo cuando era de andar.

Las que vivimos aquí somos bien pellingas, para conseguir lo que nos haga falta, porque así nos toca, sino no nos dan nada, será por eso que dicen que el barrio La Cruz es malo; pero digan ustedes, desde que ha venido, ¿las han atracado o les han hecho algo?, ¿cierto que no?, entonces digan a la gente que el barrio La Cruz no es malo, porque a nosotros un Taxi no nos quiere venir, pero más, yo creo que es por la carretera, le cuento, ¿porque?, porque, dicen ¡ese barrio es horrible!, como ven la carretera esta en muy mal estado, por eso cuando salimos del barrio no nos podemos demorar , y cuando nos toca pagar Taxi nos cobran más. El nombre del barrio, La Cruz, porque este, es bien sufrido, bien perseguido, por los de allá arriba, porque ellos dicen que, les tenemos que pagar, y no nos dejan en paz, como ellos no tienen tanta necesidad como nosotros, por eso nos toca trabajar aunque sea en el reciclaje.

Yo reciclo hace dos años empece, ahora esta malo por vacaciones y por la competencia, hay otro señora que tiene dos hijos y madruga a reciclar a las tres de la mañana, cuando yo llego ya no hay nada. Este es el trabajo de la mayoría de los que vivimos aquí, cuando bajamos todos traemos nuestra cualquier cosita.

## Historia de Vida 7

Me llamo Paola Viviana, tengo 15 años, he trabajado en restaurantes. La relación con mis padres, con mi mamá porque con mi papá no vivo, ella es malgeniada, ahora que estoy buscando trabajo todo la parece mal, no quiere, me decía ¡que porque no trabajaba, que nadie la ayudaba! y ahora que quiero trabajar me dice, ¿que quien les dice que trabaje?. Ahora no se que hacer estoy aburrída, también cuando salgo a ella le parece mal, no quiere hacerme salir, si salgo es malo y si no salgo es peor. Estudie hasta séptimo del segundo periodo, no seguí por la falta de plata, lo que más me gusta es cocinar y arreglar la casa, nada más. Somos tres, el mayor yo y la pequeña. Yo sí conocí a mi papá pero a él no se le da nada de mi, él no vive con nosotros, nos abandono cuando yo era bebesita, tenia nueve meses; mi hermano es de otro, las dos si somos hermanas (señala a la hermana menor), vivimos con mi padrastro, con él a veces me la llevo bien, a veces no. Ellos se ponen a peliar y desfogan con nosotros la rabia, él no nos pega, de eso nada.

Con mis amigos me la llevo bien ¡oh! con ellos sí, mi mejor amiga es Nataly, con ella nos contamos todo, mi mejor amigo es Jhon, ¡oh! él me da buenos consejos, pues yo estaba pensando en quitarme la vida porque sinceramente estoy aburridísima, entonces él me dijo que no, que me pusiera mejor a pensar en un trabajo o en alguna cosa, para que así yo me olvide de todo. Me quería suicidar, porque no me la llevaba bien con mi mamá y eso me daba piedra, a

veces me pega, ella se va pa' él centro y cuando le va mal, llega a desfogar con mi hermana o conmigo, nos regaña por todo, nada le gusta y ella toma y fuma mucho; cuando esta tomando siempre fuma, hay veces que se descontrola y comienza a pegarnos, a veces cada quince o cuando la van a invitar; a mi padrastro no le gustan tomar, cuando mi mamá esta tomando, le toca tomar a la fuerza porque ella es jodida.

Tengo novio pero no es de aquí, antes tenia uno que era de aquí del barrio, pero a mi mamá no le caía, no le cae mejor dicho hasta ahora; el novio de ahora no es tan bien conmigo porque me fallo me la estaba haciendo con otra, él vive en el barrio Jamondino, lo conocí una vez que fui allá, y me quedo gustando (sonríe) y a él también le guste, luego nos cuadramos, pero hasta allí las cosas.

Por los problemas con mi mamá yo fumo y tomar de vez en cuando, empece a fumar desde los 14 años, un día pille a mis amigos y quise probar como era y de allí me comenzó a gustar, comencé a poner plata y tomábamos rey del bar o de la corte, de los mas baratos, de fumar solo cigarrillo nada más de lo otro no me gusta, de sentir nada, solo por matar la gana, (sonríe) en mi casa también fuman mi hermano, mi mamá, mi padrastro, yo si he querido dejar, pero como mis amigos también fuman entonces no se puede.

Para la ropa, ahora que estoy trabajando puedo comprar, antes nadie me daba nada, mi mamá en ningún Diciembre nunca nos ha comprado nada, yo antes

no estrenaba, me vestía con la ropa viejita o de segunda que me regalaban, ahora si me va bien lo principal en que voy a invertir mi plata, es en ayudar a mi mamá para lo del mercado, y para mi me voy a comprar una pinta. A mi no me gustaría irme del barrio, porque mis amigos nunca me dan la espalda. En cualquier problema ahí están pa' las que sea, son vacanos; lo malo es que se bajaron los de La Palma y vinieron los del Obrero a meter vicio, allí se comenzó a dañar este barrio. Entre todos nos pusimos de acuerdo para no caer en ese vicio y apoyar a los que ya estas en eso, porque no queremos meternos en más problemas y abrirnos de esos rollos.

## Historia de Vida 8

Juan Obando, tengo 43 años, nací en el año de 1959, al barrio vine en calidad de arrendatario, tengo 4 hijos, actualmente me esta yendo un poco bien, mi esposa pertenece a la junta de acción comunal del barrio, yo trabajo como carretero en el mercado el Potrerillo veces me va bien cuando es día de mercado, mi esposa trabaja en el reciclaje, pero somos conformes, lo que ganamos si nos sirve para alimentarnos y educar a los hijos.

Aquí en los ranchos, vivimos 32 familias, pero antes ahora, ya tenemos duchas servicios y lavaderos, las señoras se turnan para hacer el aseo, por eso siempre hay un poco de problemas entre ellas. Cuando recién nos trajeron las duchas, y lo demás, se sacaron y llevaron las regaderas pero eso, parece que fueron los mismos del barrio, aquí existe gente que en ves de ayudarnos a cuidar están ayudando a destruir lo poco que tenemos; también vienen gente mala del Obrero, o los del Caicedo, que son mala influencia para los jóvenes de aquí.

Lo bueno del barrio, es que aquí viene gente a colaborarnos sobre todo las monjitas, la hermana Ruth, ella a sido muy buena con nosotros, pero de otras instutuciones si nos tienen abandonados, no nos colaboran, ahora que se nos quemo el ranchito el alcalde nos prometio ayudarnos, pero hasta ahora nada, ya ve usted como esta el rancho, solo nos quedo la parte de adelante, hasta

nos grabaron por el canal regional, pero tan solo fue por mostrarnos mas no por ayudarnos, por eso ya no creimos en nada, ni en nadie, todos quieren utilizarnos pero nunca nos ayudan.

Lo malo del barrio son las peleas, entre los vecinos; y los muchachos que se drogan, por eso no se puede vivir tranquilo; con mi esposa estamos pensando en salirnos, por que donde ella entrega el reciclaje le prometieron un lotecito y ayudas para hacernos una casita, vamos a ver si por ese lado se puede.

## Historia de Vida 9

Erika Vallejo: “ tengo 23 años, vivo en unión libre hace cuatro años, yo lo quería mucho, tuve que luchar en contra de mi familia, por que allá no les parecía, a pesar de todo eso me fui a vivir con él, actualmente mi relación con él no es muy buena, debido a que toma y fuma mucho, llega a los tres días sin un peso, además llega a pegarme y a dañar las pocas cosas que tenemos; tengo que salir a trabajar al diario en lo que salga, no gano mucho pero ya alcanza para darle lo más, a mi niño, él tiene tres añitos, tengo que dejarlo siempre con las vecinas, que por raticos me lo miran, quisiera colocarlo en el jardín pero la plata no me alcanza; además de los problemas con mi compañero, tengo problemas con unas vecinas que me tienen cogido de cuenta por unas deudas de él, pero a mi me toca pagárcelas. Muchos me dicen que lo deje, que anda con otra, que a ella si le da todo, pero como usted sabe es difícil, le tengo puesta una caución para que no me pegue más, pero él siempre me amenaza y tengo mucho miedo que le haga daño a mi niño.

Trabajo en casas de familia haciendo aseo o cocinando, no se gana mucho, pero ya me alcanza para cualquier cosa, a veces la comida que sobra allá, me la regalan para mi marido y para el niño. Las vecinas, me dicen que trabaje en el reciclaje, pero eso a mi no me gusta, por que es muy duro y eso de andar con cartonés y plásticos, deja mucho que decir. Mi mamá me ayuda con algo, y me esta insistiendo que lo deje, pero yo hago de aguantar por mi hijo, más no por lo que me digan los demás.

## Historia de Vida 10

Me llamo Javier Guancha, llegue hace 7 años al barrio, me prestaron una casita allá en la Palma, en un principio no pagaba nada, por que no tenia trabajo y los hijos no dejaban hacer un peso, después hubo una señora, que me comento que estaban dando unos lotes por acá abajo, que si me daba el trabajo de hacer por mi propia cuenta un ranchito, podía tener donde vivir sin pagar ni un peso; por eso estoy aquí, lastima que todavía no tenemos escritura, ese es el único problema. Para trabajar aquí si es bueno, nadie lo molesta, ni le dicen nada, por lo menos con yo nadie a tenido ningún problema.

Yo recicló, hace dos años, es un trabajo muy duro pero es la única forma de ver la plata, me toca salir a las cuatro de al mañana, cojo mi caballo, le amarro el coche y me voy a trabajar, ya uno se tiene visto los sitios donde a uno le dan seperadito el reciclaje, pero hay otros que le dejan ahí revuelto todo con la basura, eso es lo más duro. De tras de los carros de EMAS no me gusta andar, porque ellos ya tienen a quien darles y a uno lo tratan mal y no lo dejan trabajar. No se gana mucho, pero hago dos trabajos a la vez, ayudo al medio ambiente y me gano unos pesitos, que mucha falta me hacen, para la comida y para lo que haga falta en la casa, pero hay veces que no me alcanza ni para las zanahoritas del caballo.

Soy miembro de la junta, vicepresidente, me eligió la comunidad pero la presidenta no se mueve, entonces le queda difícil a uno solo, además la comunidad no nos apoya y solo viven echandonos la culpa, son bien inconformes y con el cuento de que están bravos con la presidenta por lo de la pavimentada, entonces peor. El día de las elecciones hubo poca gente, elegimos veedores, fiscales, pero nadie hace nada por nadie, esos tiempos ya pasaron.

## **Anexo 2 . Matriz de Impacto Cruzado**

**OBJETIVO :** Identificar, conjuntamente con los habitantes del Barrio La Cruz, los problemas más relevantes, para poder elaborar una serie de recomendaciones al final de esta investigación. De igual manera, este ejercicio busca sensibilizar a la población con respecto a su realidad social.

### **EJECUCIÓN:**

☞ Se convocó a una reunión, a un grupo de 30 personas conocedoras de la problemática del barrio La Cruz, personas mayores de 15 años, entre los cuales se encontraban recicladores, estudiantes, desempleados, amas de casa, miembros de la Junta de Acción Comunal, líderes del barrio y algunos trabajadores independientes.

☞ Durante la reunión se lleva a cabo una lluvia de ideas, técnica empleada con el fin de que la población participe en la identificación de problemas y así obtener información sobre ellos.

☞ A partir de este ejercicio se obtiene la siguiente lista de problemas, priorizados y definidos por la misma población:

•**Viciosos:** jóvenes y niños que consumen sustancias psicoactivas, como marihuana, b6xer, bazuco, alcohol entre otros.

•**Desaseo del barrio:** producto de los materiales de desecho que almacenan los recicladores, en frente de sus hogares y por el desinterés de asear el sector.

•**Falta de alcantarillado:** no existe servicio sanitario domiciliario en los ranchos.

•**Falta de acueducto:** el agua potable no llega directamente a los hogares del sector de los ranchos.

•**Falta de transporte:** se relaciona con el mal estado de las vías de acceso al barrio y la inexistencia del servicio de transporte urbano hasta el barrio.

•**Falta de pavimentación:** las calles peatonales y la principal se encuentran en mal estado, ya que son destapadas.

•**Falta de legalización de lotes:** los habitantes del sector de los ranchos, no poseen ningún documento de propiedad sobre los lotes.

•**Chismes y problemas:** por la cercanía entre las casa, los vecinos generan una serie de conflictos, por calumnias y malos entendidos, en el momento de

hacer algún comentario.

•**Junta de Acción Comunal deficiente:** saben que existe una Junta, pero sin embargo, no conocen la labor que están desempeñando, pues no existen hechos que lo verifiquen.

•**Hacinamiento:** los espacios reducidos de las viviendas, hacen que familias numerosas habiten en uno o dos cuartos que les sirven de alcoba y de cocina.

•**Ausencia del Estado:** los habitantes del barrio se sienten ignorados y olvidados por las administraciones (local, departamental y nacional).

•**Falta de energía:** en el sector no legalizado el servicio eléctrico es pirateado, en cualquier momento pueda significar peligro; en el sector legalizado el problema son las altas tarifas.

•**Falta de líneas telefónicas:** en este sector no existen teléfono ni público ni privado, la población se siente incomunicada.

•**Desunión entre los habitantes del barrio:** en este sector no existe, colaboración, ni apoyo entre los habitantes debido a rivalidades, envidias e intereses personales.

•**Desempleo:** la gran mayoría de los habitantes se encuentran desempleados,

y sin un empleo fijo, que les permita suplir las necesidades básicas de sus familias.

- **Falta de educación:** los adultos solamente, sabe leer y escribir de manera deficiente, los jóvenes en su mayoría no han podido ingresar al colegio por diversas situaciones, y algunos niños asisten a la escuela pero solamente la primaria.

Después de la priorización de los problemas, por parte de los participantes, durante la reunión, se los ubica en la matriz elaborada con anterioridad, dando como resultado.

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	TOTAL	%	M O D O L O
		Vs	Db	Fa	Fac	Ft	Fp	Fl	Cp	Jd	H	Ae	Fe	Ftl	Dh	D	Fe	L		
1	Vs	X	1	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	1	1	1	6	6.38	D I C T A M O D O
2	Db	0	X	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	1	1	4	4.25	
3	Fa	0	1	X	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2.12	
4	Fac	0	1	1	X	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3.19	
5	Ft	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
6	Fp	0	1	1	0	1	X	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	4	4.25	
7	Fl	0	1	1	1	0	1	X	1	1	1	0	1	1	1	0	0	10	10.63	
8	Cp	1	0	0	0	0	0	1	X	1	0	0	0	0	1	1	0	5	5.31	
9	Jd	1	1	1	1	1	1	1	1	X	1	1	1	1	1	1	1	15	15.95	
10	H	0	0	0	0	0	0	0	1	0	X	0	0	0	0	0	0	1	1.06	
11	Ae	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	X	1	1	1	1	1	15	15.95	
12	Fe	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	2	2.12	
13	Ftl	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	X	0	0	0	0	0	
14	Dh	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	X	1	1	15	15.95	
15	D	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	1	X	1	5	5.31	
16	Fe	1	1	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	1	1	X	7	7.44	
TOTAL		7	10	6	4	4	6	4	9	5	7	2	4	4	8	8	6	94		
%		7	1	6	4	4	6	4	9	5	7	2	4	4	8	8	6		100	
		.	0	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.			

**DEPENDENCIA**

En la anterior Matriz, los habitantes del barrio La Cruz califican los problemas con un puntaje de acuerdo al nivel de influencia entre las variables. De esta manera, se les asignó el número 1 a los casos donde existía influencia directa y el cero donde no existía ninguna clase de relación. A partir de este proceso

realizado junto con la comunidad se sacan los porcentajes correspondientes a cada problema para analizar tanto la dependencia como la motricidad.

☞ Se ubican los porcentajes en el plano cartesiano, el que se encuentra dividido en cuatro zonas (poder, salida, autonomía, conflicto); a través del cual, se puede analizar técnicamente cuales de estos problemas deben ser solucionados con más urgencia.

☞ Según la técnica empleada, los problemas que se encuentran en la zona de poder son los más importantes, porque influyen directamente sobre la mayoría de los problemas y dependen poco de ellos, cualquier modificación que tengan repercutirá en todo el sistema. En este ejercicio, los problemas de esta zona son: ausencia del Estado; Legalización de Lotes; y deficiencia de la Junta de Acción Comunal. Por tanto se hace necesario solucionarlos de inmediato.

☞ En la zona de conflicto se encuentran problemas muy influyentes y altamente vulnerables, influyen sobre las variables restantes, pero igualmente son influidas por ellas mismas; cualquier variación que estas tengan, afectaran directamente a los problemas de la zona de salida y a ellas mismas. Para el presente caso son: la desunión entre los habitantes de barrio, los viciosos, falta de educación y chismes y problemas.

☞ La zona de problemas autónomos, hace referencia a ruedas sueltas con respecto a los demás del sistema, ni influyen significativamente sobre los otros,

ni son influidos por ellos mismos, es decir, que si se solucionan los anteriores problemas, estos se solucionarían con mayor facilidad. Estos son: acueducto, energía, transporte, y teléfono

☞ Por último, se encuentra la zona de salida; aquí se ubican los problemas producto de variables de anteriores zonas; son importantes, pero no son de solución urgente. En esta zona se ubican problemas como: el desempleo, el hacinamiento, desaseo del barrio, pavimentación y falta de alcantarillado.

### **EVALUACIÓN:**

El anterior ejercicio realizado con la comunidad, cumplió con el objetivo propuesto; los habitantes del barrio La Cruz, identificaron su problemática, la cual, según ellos, al empezar el taller era diferente ya que con la aplicación de esta técnica, se pudieron dar cuenta de las verdaderas prioridades del barrio.

A pesar de la poca preparación y conocimiento que los habitantes del barrio tenían sobre dicha técnica, participaron activamente y facilitaron el desarrollo del taller y de la investigación en general.

A partir de este taller, se formulan las recomendaciones de la investigación “INFLUENCIA DE LA MODERNIZACIÓN EN LA FORMACIÓN DE SECTORES MARGINALES EN SAN JUAN DE PASTO, EL CASO DEL BARRIO LA CRUZ”, fruto de la sensibilización de la comunidad frente a su realidad y sus

verdaderas necesidades.