

**ANÁLISIS ECONOMICO DE NARIÑO 1.990 – 2.000 EMPLEO EN LA CIUDAD  
DE SAN JUAN DE PASTO  
(SECTOR MANUFACTURA DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA)**

**LAURO WILINTON ORDÓÑEZ ORDOÑEZ**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
SAN JUAN DE PASTO  
2.003**

**ANÁLISIS ECONÓMICO DE NARIÑO 1.990 – 2.000 EMPLEO EN LA CIUDAD  
DE SAN JUAN DE PASTO  
SECTOR MANUFACTURA DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA)**

**LAURO WILINTON ORDÓÑEZ ORDÓÑEZ.**

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar el título de  
Economista.**

**PRESIDENTE  
MARCO ANTONIO BURGOS  
ECONOMISTA**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
SAN JUAN DE PASTO  
2.003**

**Nota de aceptación**

---

---

---

---

---

---

---

Firma del presidente del jurado

---

Firma del jurado

---

Firma del jurado

San Juan de Pasto, 24 de octubre de 2.003

“Las ideas y conclusiones en el trabajo de grado, son de responsabilidad exclusiva de su autor”

Artículo 1 y acuerdo No. 324 de octubre 1 de 1996, emanado del honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradezco en primer lugar a la **UNIVERSIDAD DE NARIÑO**, por enseñarme a desarrollar un espíritu investigativo y de gestión moderna, enfatizando en una posible contribución eficaz en el campo de la administración empresarial y por indicarme el camino que debía seguir dentro de mi formación académica profesional.

**LAURO WILINTON ORDÓÑEZ ORDOÑEZ**

## DEDICATORIOS

A **HERMELINA Y LAURENTINO**, mis padres mas valiosos a los cuales amo mucho, gracias por brindarme esos momentos tan nuestros, tan compartidos y disfrutados, tan diferentes el uno del otro y tan llenos de amor paternal. Estoy inmensamente agradecido por su apoyo, su entusiasmo y sus grandes valores morales, a mi hermano **JAMES ROLANDO**, mi hija **TATIANA**, y mi novia **JENNY**; hoy mi alegría no se puede describir porque aun los tengo junto a mi, ya que sin ustedes y **JEHOVÁ**, no hubiera podido alcanzar tan anhelado sueño de ser un economista.

## CONTENIDO

	<b>Pág.</b>
INTRODUCCIÓN	14
1. ASPECTOS GENERALES	15
2. NARIÑO Y SU PROBLEMÁTICA ACTUAL	22
2.1 BREVE REFERENCIA NACIONAL	22
2.2 NARIÑO EN EL MARCO NACIONAL	26
2.2.1 Principales referentes socioeconómicos	26
2.2.2 Oferta laboral	31
2.2.3 Demanda laboral	35
2.2.4 Evolución del empleo por rama de actividad económica	36
2.3 EMPLEO EN LA CIUDAD DE PASTO	38
2.3.1 Análisis DOFA de la mano de obra en la ciudad de Pasto	44
2.4 CRITERIOS DE FUNCIONAMIENTO EMPRESARIAL EN LA CIUDAD DE PASTO	44
2.4.1 Algunos aspectos a la encuesta de empresarios	45
3. CONCLUSIONES	49
4. RECOMENDACIONES	51
BIBLIOGRAFIA	53
ANEXOS	55

## LISTA DE CUADROS

	pág.
Cuadro 1. Colombia: Tasa de Desempleo 1990 – 2000.	23
Cuadro 2. Participación de Nariño en el PIB Nacional (millones de pesos corrientes y porcentual) 1.990-1.998	26
Cuadro 3. Comparación del ingreso per cápita 1.995-1.998	27
Cuadro 4. Colombia y Nariño: Comparativo de la participación de la población y del PIB de Nariño en el total Nacional 1.992-2.000	28
Cuadro 5. Colombia y Nariño: Evolución del PIB 1.990-2.000	29
Cuadro 6. Colombia y Nariño: Indicadores socioeconómicos 1.990-2.000	30
Cuadro 7. Pasto: Participación del sector agrario por departamentos frente al PIB Nacional	30
Cuadro 8. Colombia: Variación de la oferta laboral (miles de personas), 1.994-1.999	32
Cuadro 9. Pasto: Estadística de oferta de trabajo 1.990 – 2.000	34
Cuadro 10. Pasto: Distribución porcentual de la población ocupada, según rama de la actividad económica 1.991 – 1.999	37
Cuadro 11. Pasto: Tasa de crecimiento anual del empleo según rama de la actividad económica 1.992 – 1.999	38
Cuadro 12. Colombia y Pasto: Tasa de desempleo 1.990 – 2.000	40
Cuadro 13. Pasto: Sociedades disueltas y liquidadas 1.998 – 2.000	42
Cuadro 14. Pasto: Número de personas desplazadas	42
Cuadro 15. Pasto: Número de trabajadores de las empresas según la encuesta	46
Cuadro 16. Pasto: Años de funcionamiento de las empresas encuestadas	46
Cuadro 17. Pasto: Actividad económica de las empresas encuestadas	47

## LISTA DE FIGURAS

	<b>pág.</b>
Figura 1. Colombia: Tasa de Desempleo 1990 – 2000.	23
Figura 2. Colombia: Costos Laborales No Salariales y Desempleo 1990 – 1996 en Porcentajes.	24
Figura 3. Colombia: Tasa de Desempleo y Tasa de Cambio, Tasa y Promedio Móvil (12 meses) 1990 – 1997.	25
Figura 4. Colombia Y Nariño: Evolución del PIB 1.990 – 1.999.	29
Figura 5. Colombia: Variación de la oferta laboral (miles de personas) 1.994 – 1.999	32
Figura 6. Colombia y Pasto: tasa de desempleo 1990 – 1999.	39

## LISTA DE ANEXOS

	pág.
Anexo A. del proyecto	56
Anexo B. Encuesta.	59
Anexo C. Pasto: Tasa Global de Participación, Según Grupos de Edad y Sexo 1991 – 1999. (Cuadro 1).	61
Anexo D. Pasto: Tasa de Ocupación, Según Grupos de Edad y Sexo 1991 – 1999. (Cuadro 2).	62
Anexo E. Pasto: Tasa de Desempleo, Según Grupos de Edad y Sexo 1991 – 1999. (Cuadro 3).	63
Anexo F. Pasto: Tasa de Subempleo, Según Grupos de Edad y Sexo 1991 – 1999. (Cuadro 4).	64
Anexo G. Pasto: Población Ocupada, Según Posición Ocupacional y Sexo 1991 – 1999. (Cuadro 6).	65
Anexo H. Pasto: Distribución Porcentual de la Población Ocupada, Según Rama de Actividad Económica y Sexo 1991 – 1999. (Cuadro 7).	66
Anexo I. Pasto: Promedio de Años de Escolaridad de los Ocupados, Según Grupos de Edad, Ramas de Actividad, Posición Ocupacional 1991 – 1999. (Cuadro 13).	67
Anexo J. Pasto: Población Subempleada, Según Rama de la Actividad Económica y Sexo 1991 – 1999. (Cuadro 14).	68
Anexo K. Pasto: Población Subempleada, Según Posición Ocupacional y Sexo 1991 – 1999. (Cuadro 16).	69
Anexo L. Pasto: Población Ocupada Temporal, Según Rama de la Actividad Económica y Sexo 1991 – 1999. (Cuadro 18).	70
Anexo M. Pasto: Población Desocupada, Según Grupos de Edad y Condición de Desocupación 1991 – 1999. (Cuadro 21).	71

## GLOSARIO

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (P. E. A):** personas en edad de trabajar, que ejercieron o buscaron una ocupación remunerada, esta se divide en población económicamente activa ocupada y población económicamente activa desocupada.

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DESOCUPADA:** comprende a los mayores de 12 años que han hecho alguna diligencia para conseguir trabajo, y a las personas que en algún momento han buscado trabajo.

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA OCUPADA:** corresponde a los mayores de 12 años y más que han ejercido una ocupación remunerada por lo menos una hora a la semana.

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA:** comprende las personas que en edad de trabajar, no participan en la producción de bienes y servicios.

**POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJO:** constituida por los mayores de 12 años, se distribuye en población económicamente activa y la población económicamente inactiva.

**POBLACIÓN SUBEMPLEADA:** constituida por las personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que comúnmente dedican sus ocupaciones remuneradas.

**TASA NATURAL DE DESEMPLEO:** en su definición teórica más estricta dicha tasa corresponde a la tasa correspondiente a la tasa de desempleo consistente con una tasa de inflación constante. Es decir, cuando el desempleo está por debajo de la TND, existe presión para que la tasa de inflación se incremente; por el contrario, si el desempleo está por encima de la TND, existe presión para que la tasa de inflación descienda. La TND de desempleo está compuesta por el desempleo friccional y el desempleo estructural. Fue Milton Friedman el que desarrolló este concepto.

## **RESUMEN**

El objetivo principal del presente estudio es analizar cuáles han sido los principales factores que explican el comportamiento del empleo en la ciudad de Pasto durante el periodo 1990–2000.

Para realizar dicho análisis se ha tenido como fuente de información más importante la serie histórica de todo lo relacionado con el empleo elaborado por el Departamento Nacional de Estadísticas, DANE.

En el contexto local, lo más evidente ha sido la elevada tasa de desempleo que siempre ha estado por encima del promedio nacional. Las causas son de índole coyuntural o cíclicas (que son las que mayormente explican) tales como: la recesión económica, la llegada de los desplazados y la baja en los ingresos familiares y estructurales como: el despliegue entre oferta y demanda de trabajo por la formación de la mano de obra, la escasa iniciativa empresarial, entre otras.

## **ABSTRACT**

The main objective of this study is to analyze which have been the most important factor that explain from Pasto city's employ performance during 1990–2000.

To realize that analysis, a storical serie of employ was the most important information source. That information was made by Nacional Departamen of Statistics, DANE.

In the local context, the most evident thing has been the high unemployment rate that has always been above the national average. tHe causes are of nature of the situation or recurrent (that are those that mostly explain the unemployment in the shortterm) such as the economic recession, the arrival of having displaced and tne decrease of the family income, and structural causes such as the unties between the work suply and demand for the formation of the manpower, the little managerial initiative, among others.

## INTRODUCCION

La tasa de desempleo en Colombia se ha incrementado significativamente desde 1993 y se acercó al 20% a comienzos de 1999. En lo que concierne a la ciudad de Pasto dicha tasa siempre ha estado por encima del nivel nacional. Esto, por supuesto, ha causado gran preocupación y el problema del desempleo se ha localizado en el centro del debate de las autoridades económicas.

Es fundamental llevar a cabo un análisis que nos permita lograr una mejor comprensión del empleo (y del desempleo), y por tanto establecer acciones muy concretas en la dirección de aumentarlo y aliviar las presiones que causa el desempleo sobre ciertos grupos particularmente vulnerables. Posteriormente, este análisis será fundamental para corregir y conducir las políticas que alivian el desempleo que en términos generales es la variable que liga la política económica con la política social.

Es claro que existe una parte del desempleo de tipo coyuntural asociada básicamente a la recesión económica que hemos enfrentado recientemente. La otra parte, llamada tasa natural de desempleo, corresponde por un lado, al desempleo estructural asociado al desajuste que existe entre la oferta y la demanda y la demanda laboral por niveles de capacitación y por otro, al desempleo posible, dado un flujo normal de personas que constantemente cambian de empleo o buscan uno por primera vez.

El objetivo principal de este estudio es el de determinar la situación del empleo en la ciudad de Pasto para la década de 1990 – 2000, encontrando las posibles variables que más influyen, al tiempo que se comparará dicha situación con la del nivel nacional. Para ello, se tomará como fuente principal de información, los datos generados por el Departamento Nacional de Estadística, que analizados a la luz de otras variables, tales como el desempeño económico, variables sociodemográficas y culturales ayudarán a encontrar las causas explicativas de la situación del empleo en la ciudad de Pasto.

## 1. ASPECTOS GENERALES

La preocupación por los problemas de empleo tiene su fundamentación en diversas consideraciones, las cuales se encuentran en distintos niveles de abstracción y que implican diferentes formas de tratar el problema, lo mismo que a la definición de políticas económicas y sociales.

La primera consideración se refiere a si uno de los factores de producción, la fuerza de trabajo, está siendo plenamente utilizada o no y bajo que condiciones. El análisis de este aspecto lleva a definir el desempleo y subempleo como las distintas subutilizaciones de la mano de obra. Es decir, el desperdicio de la fuerza de trabajo y/o la ineficiencia en su uso se expresa principalmente a través de aquellos que buscan empleo y que no lo encuentran y en aquellos que, trabajando, podrían trabajar más, o en algo más adecuado a sus calificaciones y experiencia o con mayor productividad lo que se reflejaría en mayores ingresos y por lo tanto en un mejor bienestar social.

La segunda consideración, plantea cuál es el efecto que una posible subutilización tiene, tanto de la sociedad como a nivel del individuo. En cuanto a la sociedad, cualquier subutilización que exista se constituye en un problema en sí, ya que existen segmentos de la población que no están aportando su cuota de esfuerzo al desarrollo del sistema socioeconómico regional, por lo tanto toda subutilización es motivo de preocupación social y debe ser objeto de políticas que incorporen a esas personas al proceso productivo.

Además se hace referencia al bienestar de las personas y se considera su plena utilización como el mecanismo por el cual se logra un ingreso adecuado y que le permita tener un nivel de vida razonable. Se busca entonces analizar cuáles son por una parte las características personales que le impiden conseguir un empleo y por otro lado cuales son las características estructurales del sistema productivo de la región que determinan el acceso insuficiente al mercado laboral.<sup>1</sup>

El empleo lo podemos definir como:

Utilización de un individuo por personas o instituciones para obtener su trabajo a cambio de un salario u otro tipo de pago. Esto se diferencia de la servidumbre o de la esclavitud, casos en los que el empleo no se ofrece en condiciones de libertad a cambio de un pago y tampoco implican un

---

<sup>1</sup> PIEDRA, Enrique de la. Generación de ingresos para grupos pobres: análisis de dos instrumentos de creación de empleos adicionales. En: Boletín de Planificación No. 15. Santiago, 1982.

coste para el empresario. En economía el término empleo también hace referencia a la utilización de trabajadores asalariados. El empleo suele sustituir a aquellos trabajadores que no cobran como las amas de casa o los voluntarios. El autoempleo representa una parte importante del empleo total, entre la cuarta y la mitad de la fuerza laboral de los países en desarrollo, donde cada individuo trabaja y se paga así mismo. También hay que destacar a los trabajadores independientes y el trabajo temporal, casos en los que un empleado individual realiza un contrato para ofrecer sus servicios sin por ello pasar a ser un asalariado a tiempo completo. Otras formas de empleo incluyen el migratorio, el trabajo a tiempo parcial y los contratos por obra<sup>2</sup>.

Para la búsqueda de trabajo se intercambia información por parte de los que necesitan trabajadores los cuales divulgan la información de sus vacantes y los que necesitan trabajar salen en busca de ella, entregando al mismo tiempo su disponibilidad.

Se suele distinguir entre el empleo en el sector agrícola, en el industrial y en el de servicios. El desarrollo económico mundial ha mostrado un desplazamiento de la actividad laboral desde los dos primeros sectores al de servicios, a medida que la economía se va desarrollando. Las predicciones sobre el futuro desarrollo del empleo parecen sugerir un desarrollo del autoempleo y de los contratos laborales irregulares en las economías desarrolladas, donde los trabajadores venderán sus capacidades a las diversas instituciones. Esto implica un modelo de empleo cada vez más inestable y flexible debido a la enorme competencia global por el trabajo.

La explotación infantil y otros abusos se convierten en una parte inherente con respecto a la evolución del empleo moderno. Los organismos internacionales como la OIT proponen normas generales para mejorar las condiciones de vida de los empleados tales como: El número de horas laborales, el seguro de enfermedad, las vacaciones y otros beneficios que se han logrado con arduas labores frente a los empresarios que se han visto reacios debido a los altos costes que representan.

La problemática del empleo ha estado sujeta a numerosas intervenciones estatales, y la mayoría de los países aspiran (al menos en teoría) a conseguir el pleno empleo, es decir, que todos quienes quieran trabajar puedan hacerlo. La educación en los adultos y las prácticas son temas esenciales en el momento de erradicar el desempleo, y poder lograr así una sociedad estable y próspera. La igualdad de oportunidades y la legislación que pretende lograr igual salario a igual trabajo son también esfuerzos habituales desarrollados por el gobierno para aumentar al máximo las oportunidades de empleo. El empleo, como conflicto

---

<sup>2</sup> Enciclopedia Encarta. 2001. p. 1.

económico, no puede desvincularse de un contexto social, cultural y político de los distintos países.

Dentro del mercado laboral encontramos la fuerza laboral del sector informal y la del sector formal, la primera de ellas está compuesta por los ocupados de empresas pequeñas no modernas, los trabajadores independientes con exclusión de los trabajadores universitarios y de las personas que trabajan en el servicio doméstico.

El empleo en el sector informal está estrechamente asociado con varias características que generalmente engloban a los grupos peor remunerados de la fuerza laboral como: los inmigrantes, las mujeres, los jóvenes, los viejos y los analfabetos. Una característica importante del empleo en el sector informal es la de ser la puerta a través de la cual entra la mayor parte de los emigrantes a la actividad económica urbana. Dentro de este sector también se incluyen a los trabajadores independientes, los trabajadores ocasionales y los domésticos.

En el sector formal se encuentra el público dentro del cuál se incluyen los funcionarios de los servicios y de entidades públicas-centralizadas nacionales, departamentales o municipales; en el sector formal privado se incluyen los ocupados de empresas de cinco y más personas.

Un aspecto muy importante a tener en cuenta dentro de éste estudio es las tasas elevadas de desempleo las cuales se constituyen en un problema social importante. Es difícil encontrar trabajo. Los desempleados sufren una disminución de su nivel de vida, una angustia personal y, algunas veces, un deterioro irreparable de las oportunidades que ofrecen sus carreras. Cuando el desempleo alcanza tasas de dos dígitos, e incluso mucho antes, se convierte en el problema social más importante

El desempleo lo podemos definir como un paro forzoso o desocupación de los asalariados que pueden y quieren trabajar pero no encuentran un puesto de trabajo. La proporción de trabajadores desempleados también muestra si se está aprovechando adecuadamente los recursos humanos del país, y sirve como índice de la actividad económica.

Dentro del desempleo se han descrito unas causas como: friccionales, temporales, estructurales y cíclicas.

El desempleo friccional se produce porque los trabajadores que están buscando un empleo no lo encuentran de inmediato; a pesar de tener un nivel de capacitación y experiencia adecuada, mientras que están buscando trabajo son contabilizados como desempleados. La cuantía del desempleo friccional depende de la frecuencia con que los trabajadores cambian de empleo y del tiempo en que tardan en encontrar uno nuevo. El cambio de empleo se produce a menudo y un

importante porcentaje del desempleo es friccional y solo dura un corto espacio de tiempo. Sin embargo, siempre que los trabajadores puedan abandonar libremente su trabajo se producirá un desempleo cíclico.

El desempleo temporal se produce cuándo las industrias tienen una temporada de baja, como durante el invierno en la industria de la construcción o en otros sectores de producción cuyas tareas se realizan a la intemperie. También se produce al finalizar el año escolar, cuando mucho estudiantes y licenciados se ponen a buscar trabajo.

El desempleo estructural se debe a un desequilibrio entre el tipo de trabajadores que requieren los empresarios y el tipo que buscan trabajo. Estos desequilibrios pueden deberse a que la capacitación, la localización o las características personales no sean las adecuadas. Por ejemplo, los desarrollos tecnológicos necesitan nuevas cualificaciones en muchas industrias, y dejan sin empleo a aquellos trabajadores cuya capacitación no está puesta al día. Los trabajadores jóvenes y los aprendices con poca o ninguna experiencia, pueden no encontrar trabajo porque los empresarios creen que no producirán lo suficiente como para que merezca la pena pagarles el salario mínimo legal o el salario pactado en el convenio colectivo con los sindicatos. Por otro lado los trabajadores muy cualificados pueden estar desempleados si no existe una demanda de trabajo suficiente para sus cualificaciones. El desempleo estructural es especialmente relevante en algunas ciudades, profesiones o industrias, para aquellas personas con un nivel educativo inferior a la media y para otros grupos de la fuerza laboral<sup>3</sup>.

Por otro lado podemos anotar que los efectos de un problema del desempleo son soportados principalmente por los propios desempleados.

La sociedad, por tanto, sufre un coste adicional por el desempleo que es muy difícil de cuantificar y que surge por la falta de uniformidad en la distribución de la carga del desempleo entre la población. El desempleo tiende a concentrarse en los pobres y esto hace que su aspecto distributivo sea un problema grave y, aunque esto es algo que no se puede cuantificar fácilmente, no debe olvidarse. Además, los nefastos efectos psicológicos del desempleo, aunque no son fáciles de medir tampoco pueden ser menospreciados<sup>4</sup>.

Un aspecto político muy relevante a tener en cuenta se refiere a la relación entre el desempleo y la inflación. En teoría, cuando la demanda de trabajo

---

<sup>3</sup> Ibid., p 2.

<sup>4</sup> DORNBUSCH, Rudiger y FISCHER Stanley. Macroeconomía: 5 ed. Madrid : McGraw-Hill. 1.993. p 530.

se eleva hasta el punto de que el desempleo es muy bajo y los empresarios tienen dificultades a la hora de contratar trabajadores muy cualificados, los salarios se aumentan, y se elevan los costes de producción y los precios, con lo que se contribuye al aumento de la inflación; cuando la demanda se reduce y se aumenta el desempleo, se disparan las presiones inflacionistas sobre los salarios y los costes de producción. Sin embargo, en contra de ésta teoría, durante los años setenta se produjeron simultáneamente altas tasas de inflación y desempleo, una combinación denominada “estanflación”<sup>5</sup>.

Otro aspecto muy importante a tener en cuenta es la relación existente entre el desempleo y los ingresos; debido que si los ingresos de un núcleo familiar son muy reducidos para poder satisfacer todas las necesidades, esto conlleva que otros miembros de la familia salgan a buscar empleo incrementando así los altos índices de desempleo que se vive tanto a nivel regional como nacional. Por lo tanto se debe tener en cuenta éste aspecto en el momento de incrementar los salarios para que sea de una manera más equitativa para las personas que sean cabezas de familia, lo que se puede constituir en una solución para reducir los índices de desempleo.

Las situaciones dentro del mercado de trabajo que generan bajos ingresos son diversas. En primer lugar, los desocupados perciben ingresos nulos y, por lo tanto, constituyen la situación extrema que debe privilegiarse, en el estudio y análisis. Sin embargo, desde el punto de vista de la pobreza no todos los desocupados son iguales. Es distinta la situación de un jefe de hogar (hombre o mujer) de la de un miembro de la población secundaria (no jefe). Así mismo dentro de éstos últimos tienen mayor urgencia por empleo los miembros de familias pobres, para las que su aporte al ingreso familiar es indispensable, que los que son parte de familias más acomodadas. En general, las personas que tienen mayor urgencia de ingreso (jefes de hogar) tienden a exhibir una tasa de desempleo sustancialmente más baja que los demás grupos, debido que no se puede dar el “lujo” de estar desocupados, debiendo aceptar cualquier trabajo incluso a niveles de ingreso muy bajo.

Entre los costes que produce el desempleo se encuentran la pérdida que presenta la sociedad en su conjunto debido que la producción es inferior a su nivel potencial. Los desempleados, en tanto que personas, sufren tanto por su pérdida de renta mientras están desempleados, como por el bajo nivel de autoestima originados por los largos periodos de desempleo<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Ibid., p. 2.

<sup>6</sup> DORNBUSCH y STANLEY. Op. cit, p. 531.

Los conceptos básicos que se han tenido en cuenta en la investigación de la fuerza de trabajo son:

- Población Total (PT): se estima por proyecciones con base en los resultados por censo de población.
- Población en edad de trabajar (PET): Está constituida por la población de 12 años y más, la cual se distribuye en población económicamente activa y población económicamente inactiva.
- Población económicamente activa (PEA): Se los considera al conjunto de personas en edad de trabajar, que ejercieron o buscaron ejercer una ocupación remunerada en la producción de bienes y servicios, y aquellas personas que en su condición de ayudantes familiares trabajaron sin remuneración en la empresa del respectivo jefe de familia o pariente, por lo meno durante 15 horas semanales.

La P.E.A. se divide en población ocupada y desocupada, de acuerdo con las siguientes definiciones:

- Población económicamente activa ocupada (PO): Corresponde las personas de 12 años y más que durante el periodo de referencia ejercieron una ocupación remunerada por lo menos una hora a la semana en la producción de bienes y servicios y las que, en condición de ayudantes familiares, trabajaron sin remuneración por lo menos 15 horas a la semana. Hacen parte de la PO las personas que aunque no trabajaron durante el periodo de referencia (por vacaciones, licencia, etc.), tenían un empleo o negocio o, en general, estaban vinculadas en un proceso de producción cualquiera.

En términos de la duración de las jornadas de trabajo dentro de la definición de población ocupada se incluyen: los trabajadores que laboran durante toda la jornada de trabajo, y no pueden o no quieren trabajar más horas a la semana; los que laboran media jornada o parte de ella y no desean ni pueden trabajar más tiempo; y los trabajadores que laboran en jornada completa o parcial y están en capacidad de laborar más horas a la semana y además quieren hacerlo, principalmente con el fin de incrementar sus ingresos.

- Población económicamente activa desocupada (PD): Comprende el conjunto de personas de 12 años y más que durante la semana de referencia hicieron alguna diligencia para conseguir trabajo (desempleo abierto), así como las personas que durante la semana de referencia no trabajaron y no hicieron diligencia alguna para buscar trabajo, pero que anteriormente lo habían buscado alguna vez.

Se consideran como desocupados las siguientes personas: trabajadores disponibles para el empleo cuyo último contrato haya expirado temporal o indefinidamente, o aquellos que estando sin empleo busquen un trabajo remunerado; los jubilados, pensionados, rentistas, y personas que nunca han trabajado, se hallan disponibles para trabajar y en el período de referencia hubiesen buscado trabajo; las personas sin empleo que durante el período de referencia estuvieron esperando los resultados de solicitudes de trabajo, o que recibieron respuesta para comenzar un trabajo en época posterior al período de referencia: las personas que, en la semana de referencia hayan estado suspendido temporal(más de 30 días) o indefinidamente, sin goce de remuneración y que estén buscando trabajo.

En la PEA desocupada se han tenido en cuenta: Cesantes, las personas que aunque no tienen trabajo ya habían trabajado antes y Aspirantes, las personas que están buscando trabajo por primera vez.

No se consideran desocupados a las personas que por alguna razón no quieren trabajar, por ejemplo, quienes tienen ingresos suficientes, quienes tienen responsabilidad en el hogar, especialmente mujeres; los hijos a quienes el jefe del hogar no les permite o no pueden trabajar.

- Población subempleada (PS): Está constituida por las personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que comúnmente dedican a sus ocupaciones remuneradas.

- Población económicamente inactiva (PEI): Comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios del mercado y que no necesita, no pueden o no están interesados en tener una ocupación remunerada. A este grupo pertenecen las siguientes categorías: estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos, y personas a quienes no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> DANE, 20 años de encuesta de hogares. Pasto 1.984.

## 2. NARIÑO Y SU PROBLEMÁTICA LABORAL

### 2.1 BREVE REFERENCIA NACIONAL

Hacia el año de 1.974 la tasa de desempleo según el DANE fue de 9.8%, para pasar en 1.984 al 12.7%<sup>8</sup>. Para el mes de diciembre de 1.990 fue de 11.9%, pasando al año 2.000 a un 21.3%<sup>9</sup>. Incrementándose la tasa de desempleo durante la última década en un 9.4% aproximadamente. Este incremento se debió entre otros factores a la apertura económica que se vivió en los últimos años, puesto que algunos productos que se elaboraban en la región fueron traídos del exterior a un menor precio lo que conllevó al cierre de muchas pequeñas empresas y por lo tanto al despido masivo de muchos empleados incrementando así los índices de desempleo que estamos viviendo actualmente. Las implicaciones sociales del problema son demasiado obvias como para hacer énfasis en ellas, pero también son relevantes las implicaciones económicas. Significa que, en la actualidad, para enfrentar el problema del desempleo sería tanto necesario una aceleración del crecimiento económico como una mayor incidencia en términos de cobertura, intensidad y orientación de las políticas económicas y sociales, si se desea mejorar la condición y nivel de vida de los afectados. Si los problemas de empleo enfrentados responden a la significativa presencia del subempleo laboral, y éste último se asocia a los problemas generales del desarrollo de una economía, enfrentarlo significa y supone tomarlo en cuenta en la definición misma de las políticas globales y sectoriales de desarrollo diseñadas para ir modificando el crecimiento de la economía en la dirección deseada. Además se requerirá intensificar esfuerzos conjuntos si se desea avanzar significativamente en la superación de los problemas de empleo que afectan la región.

“Según el DANE la tasa ocupacional bruta para el año de 1.982 fue de 48.6%, pasando al año de 1.994 a un 52.7%, para el año de 1.996 se incrementó en un breve porcentaje pasando a un 55.1%, para el año de 1.999 ésta tasa ocupacional se encontraba en un 52.8%”<sup>10</sup>. Como podemos observar éstas tasas de ocupación han presentado unos pequeños altibajos.

A nivel nacional la tasa de desempleo empezó a aumentar aceleradamente desde 1995, alcanzando su máximo crecimiento durante 1999, (21,0%). Dicho porcentaje

---

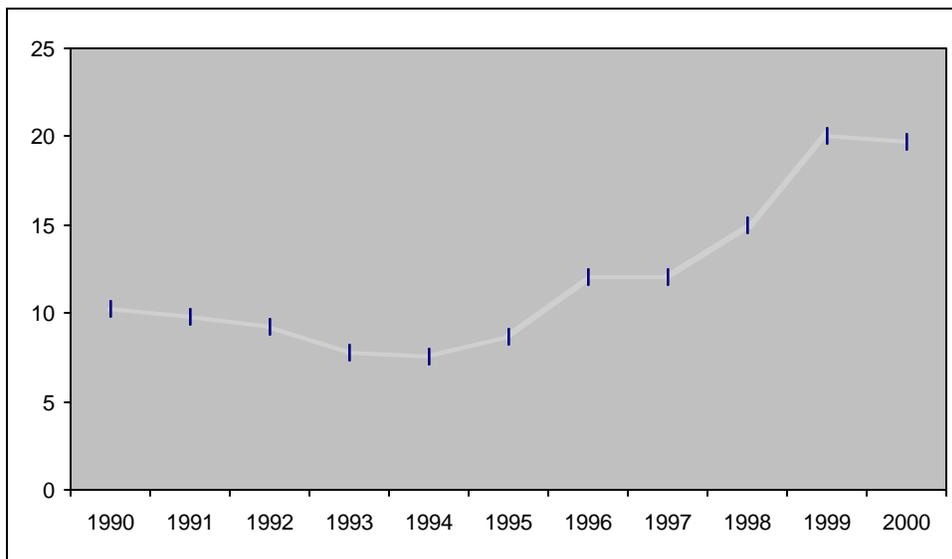
<sup>8</sup> DANE, Boletín Mensual de Estadísticas No. 393. Bogotá, 1.984

<sup>9</sup> DANE, Encuesta Nacional de Hogares, etapas 67 a 110. Bogotá, 1.984

<sup>10</sup> DANE, Encuesta Nacional de Hogares. 1998

equivale a un poco más de 1,3 millones de personas sin ocupación en las siete principales ciudades y sus áreas metropolitanas (ver Figura 1 y Cuadro 1).

**Figura 1. Colombia: Tasa de Desempleo 1990 – 2000**



Fuente: DANE – E.N.H

**Cuadro 1. Colombia: Tasa de Desempleo 1990 – 2000**

Año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
<b>Desempleo</b>	10.29	9.8	9.2	7.8	7.6	8.7	12.0	12.1	15	20.1	19.7

Fuente: DANE – E.N.H

Como se aprecia en la Gráfica 1, existen evidentemente dos ciclos en el comportamiento del desempleo; uno decreciente y que va desde 1990 hasta el 2000 aunque en este último años parece quebrarse la tendencia creciente de años anteriores.

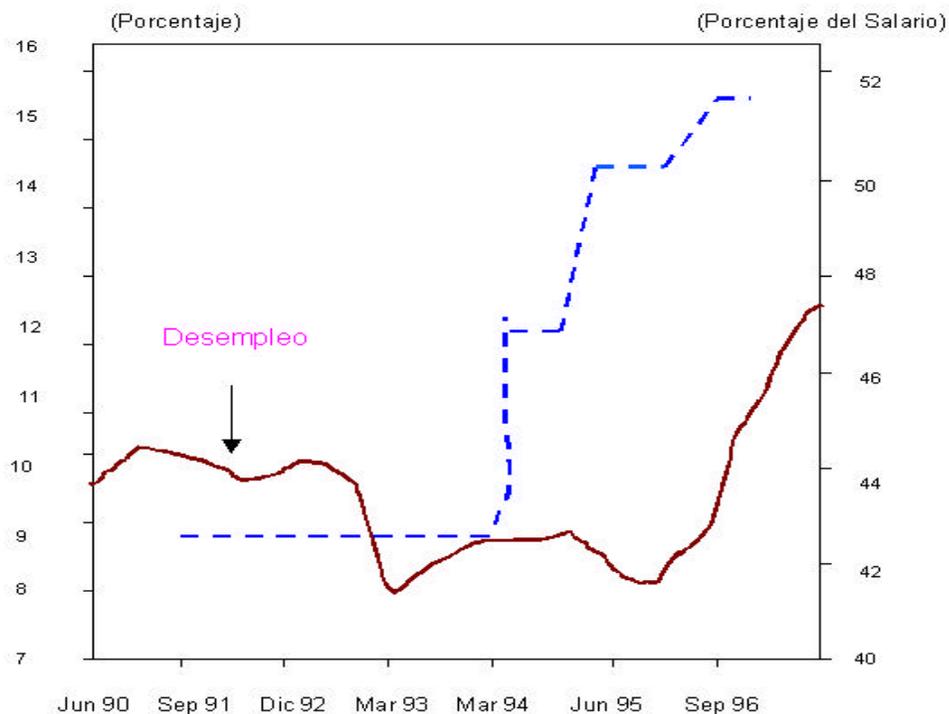
Algunos trabajos (véase por ejemplo “Determinantes del Empleo en Colombia”<sup>11</sup>) han asociado este incremento reciente. En la tasa de desempleo con el incremento paulatino de los costos no salariales, la apreciación de la tasa de cambio y la brecha entre la oferta y la demanda de mano de obra no calificada.

La figura 2 muestra la evolución de los costos no salariales en Colombia. Como se ve, estos costos se incrementaron de 43% del salario en 1991 a 52% en 1996, una vez se implementaron tanto la Reforma Laboral (Ley 50) como la Reforma a la

<sup>11</sup> CARDENAS, Mauricio y GUTIERRES, C. Determinantes del Empleo en Colombia. En: Debates de Coyuntura Social No 9. Mayo de 1998, p.14.

Seguridad Social (Ley 100) de este 52% nueve puntos corresponden a los apartes con destinación específica al ICBF, el SENA y las Cajas de Compensación Familiar.

**Figura 2. Colombia: Costos Laborales No Salariales y Desempleo 1990 – 1996 en Porcentajes.**

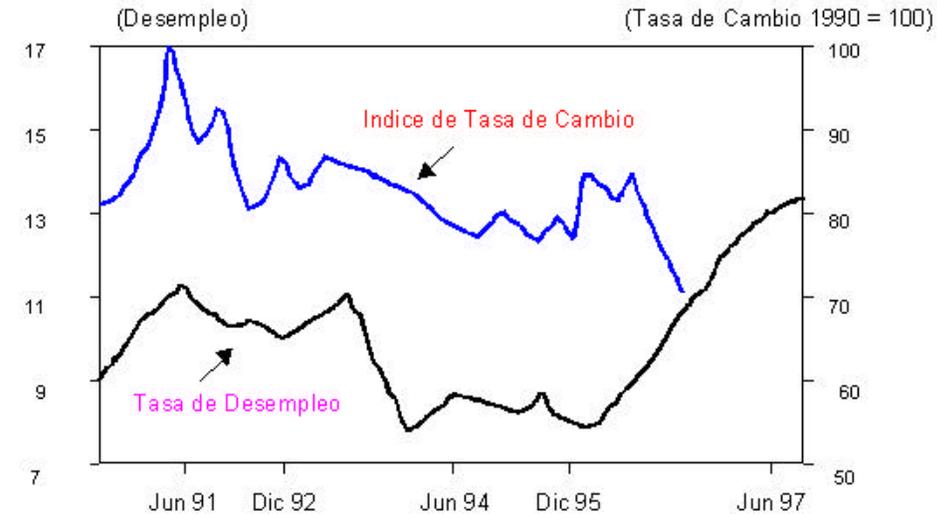


Fuente: DANE – E.N.H

Como ya se mencionó antes, se ha especulado a cerca de la posible incidencia de la apreciación real del peso sobre el desempleo estructural en Colombia. La figura 3 muestra que la apreciación desde 1991 ha coincidido en algunos periodos con el incremento que ha experimentado la tasa de desempleo urbano. En la medida en que la apreciación encarece la mano de obra en moneda extranjera, se desincentiva la generación de empleo en especial en los sectores exportadores. Cárdenas y Gutiérrez<sup>12</sup>, muestran la relación positiva entre apreciación y desempleo, con base en la estimación de un modelo de los determinantes del desempleo en Colombia.

<sup>12</sup> Ibid., p. 15.

**Figura 3. Colombia: Tasa de Desempleo y Tasa de Cambio y Promedio Móvil (12 meses) 1990 – 1997.**



Fuente: DANE-E.N.H.

Finalmente, varios trabajos<sup>13</sup> han señalado la importancia de la brecha entre la oferta y la demanda de mano de obra calificada en el problema del desempleo en Colombia. El incremento en la demanda de mano de obra calificada está relacionado principalmente con el aumento en inversión tecnológica que se ha llevado a cabo en la economía colombiana, con el objeto de enfrentar los nuevos retos impuestos por la competencia internacional a partir del proceso de apertura económica. Este proceso, por su puesto, requiere de sustitución de mano de obra no calificada por calificada, dado que esta última complementa la adquisición de nuevos equipos para la producción. Sin embargo, la oferta de mano de obra calificada no ha respondido al mismo ritmo de la demanda a pesar de que los niveles de escolaridad se han incrementado significativamente desde la década pasada. El anterior análisis es tan cierto aunque el resultado no lo preveían los impulsores del modelo oportunista tal y como lo ilustra Eduardo Sarmiento Palacio<sup>14</sup>:

Tal vez, la ilustración más dramática está en la apertura económica. En las teorías clásicas se supone que la liberalización comercial cambiaría propicia una recomposición de la estructura productiva a favor de las actividades de

<sup>13</sup> CÁRDENAS Mauricio. Empleo y Distribución del Ingreso en América Latina. Bogotá: Tercer Mundo. 1997.p. 238

<sup>14</sup> SARMIENTO P, Eduardo. Las Inequidades del Modelo Económico En: Diario El Espectador. Sección 2, Noviembre 21 de 1999. p. 2B.

ventaja comparativa que son las que emplean en forma más intensiva los factores abundantes. Así, en Colombia, en donde el factor abundante es la mano de obra no calificada, el experimento debía significar un aumento en la demanda de esta mano de obra y una elevación de su salario.

Nada más distante de la realidad. En los ocho años siguientes de la apertura se presentó una caída en la demanda de la mano de obra no calificada. Todos los trabajadores con menos de 14 años de educación han registrado una reducción en el salario real en los últimos diez años...

La explicación es simple. Dentro de la globalización no hay demanda para los productos que emplean mano de obra no calificada. La fuerza de trabajo con menos de 14 años de educación, que represente el 80% de la fuerza de trabajo del país, queda excluida dentro del nuevo orden económico. Por esto la mitad de la población de encuentra desempleada o subempleada y se forman largas colas para obtener ocupaciones alienantes.

## **2.2 NARIÑO EN EL MARCO NACIONAL**

### **2.2.1 Principales referentes socioeconómicos.**

**2.2.1.1 Comparativo económico de Nariño frente a la Nación.** Un análisis del contexto económico se logra comparando el comportamiento macroeconómico del Departamento de Nariño frente a otros Departamentos del país en un periodo de tiempo comprendido entre 1990 – 2000.

Es indudable que con la base comparativa mencionada se puede conocer realmente como ha sido el desenvolvimiento del Producto Interno Bruto -PIB- en su conjunto, así como el relacionado con el PIB por habitante.

**2.2.1.2 Participación de Nariño en el PIB Nacional.** El analizar un periodo histórico de 10 años hacia atrás, permite concluir que la economía de Nariño en su mejor momento ha alcanzado una participación que ha bordeado el 1.7%, presentándose años críticos como 1990 y 1993 cuando desciende al 1.45%.

**Cuadro 2, Participación de Nariño en el PIB Nacional. (millones de pesos corrientes y porcentaje). 1990-1998**

<b>AÑOS</b>	<b>COLOMBIA</b>	<b>NARIÑO</b>	<b>PARTICIPACIÓN</b>
1990	20,228,122	291,195	1.44
1991	26,106,698	388,032	1.49
1992	33,515,046	498,632	1.49
1993	43,898,166	636,435	1.45
1994	67,532,862	1,152,489	1.71

AÑOS	COLOMBIA	NARIÑO	PARTICIPACIÓN
1995	84,439,109	1,388,834	1.64
1996	100,711,389	1,698,864	1.69
1997	121,707,501	2,036,014	1.67
1998	140,953,206	2,433,975	1.73

Fuente: Cuentas Regionales. DANE 2003

Igualmente a nivel global, el crecimiento real alcanzado por el Departamento es similar al porcentaje que alcanza la Nación destacándose los años 1993 y 1994 significativamente buenos, puesto que estos años aportan con el 96% del crecimiento alcanzado en los 9 años. Sin embargo, los demás años se caracterizan por un lento crecimiento y decrecimiento en otros como es el caso de 1990, 1992. Si no hubiese sido por el desempeño económico de los años 1993 y 1994 el crecimiento alcanzado por el Departamento tan solo llegaría al 2% en 9 años pues se observa un comportamiento altamente itinerante y volátil.

**2.2.1.3 Comportamiento del ingreso per cápita.** En el cuadro siguiente se presentan los datos relativos al PIB/habitante correspondiente a Nariño, resto de Departamentos y el Nacional a precios corrientes y constantes.

**Cuadro 3. Comparación del ingreso per cápita. 1995-1998**

Departamentos / Años	1990	1995	1998*
Nariño	48.8	45.4	43.7
Antioquia	110.7	105.8	113.2
Boyacá	74.9	63.6	73.7
Caquetá	64.2	41.2	90.2
Cauca	65.6	62.3	47.3
C/marca	136.4	157.9	97.3
Chocó	52.0	32.3	42.1
Huila	83.7	76.0	77.2
Santander	110.7	87.9	116.1
Sucre	46.6	35.0	47.5
Tolima	85.3	94.6	90.6
V del C	113.8	135.9	118.0
Nvos. Deptos	134.8	128.4	154.8
Total país	100.0	100.0	100.0

Fuente: DANE, Cálculos: Planeación Departamental 2003

El análisis sobre cifras reales permite concluir que la población nariñense vive un proceso de empobrecimiento al pasar de ser el 51% del ingreso per cápita promedio Nacional al 43.7%, es decir cada vez menos de la mitad del promedio

del país, cifra que dista mucho de Departamentos como Antioquia que alcanza el 113%, Valle del Cauca 118%, Boyacá 73%, Cundinamarca (sin Santafé de Bogotá) 97%, únicamente encontrándose por encima del Departamento del Chocó conocido por su depresión económica.

Esta constatación conduce a afirmar que el nivel de vida de Chocó, Nariño y Cauca dista del existente en otras regiones del país. Esto se debe a el bajo desempeño alcanzado por la producción departamental a causas eminentemente estructurales (economía tradicional, estrechos territorial, baja industrialización, etc)

#### **2.2.1.4 Participación de la población y del PIB de Nariño en el total nacional.**

Las cifras del cuadro siguiente muestran que la situación de pobreza del Nariño es más contundente que en el resto del país ya que mientras la participación de su población asciende al 3.45% la del PIB es sólo del 1.7%, esto es menos de la mitad. Por su parte, los Departamentos en los que la participación del PIB es mayor a la ocurrida en la población (Antioquia y Valle) son aquellos en los que se reconoce de manera clara y definitiva un nivel mayor de desarrollo y de posibilidades de bienestar de sus pobladores

**Cuadro 4. Comparativo de la participación de la población y de PIB de Nariño en el total Nacional. 1992 – 2000**

<b>DEPARTAMENTOS</b>	<b>PARTICIPACIÓN PIB - %</b>	<b>PARTICIPACIÓN POBLACIÓN - %</b>	<b>DIFERENCIA</b>
Nariño	1.70	3.46	-1.72
Cauca	1.67	2.79	-1.12
Caquetá	0.55	0.93	-0.38
Chocó	0.42	1.05	-0.63
Sucre	0.8	1.83	-1.03
Antioquia	14.5	13.27	1.2
Valle	12.0	9.96	2.04

Fuente: CORPES DE OCCIDENTE

Pasto, es la capital de un departamento de enorme potencial en biodiversidad, de ubicación geopolítica privilegiada y gran riqueza natural.

A pesar de estas condiciones favorables, en 1997, un 72% de la población de Nariño vivía en condiciones de pobreza, 18% más que el promedio nacional; el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI) en el departamento era del

48.4% frente al 26,7% de la nación y el de personas en miseria 12,94%, superior en un 4,63% al porcentaje del país (8,31%)<sup>15</sup>

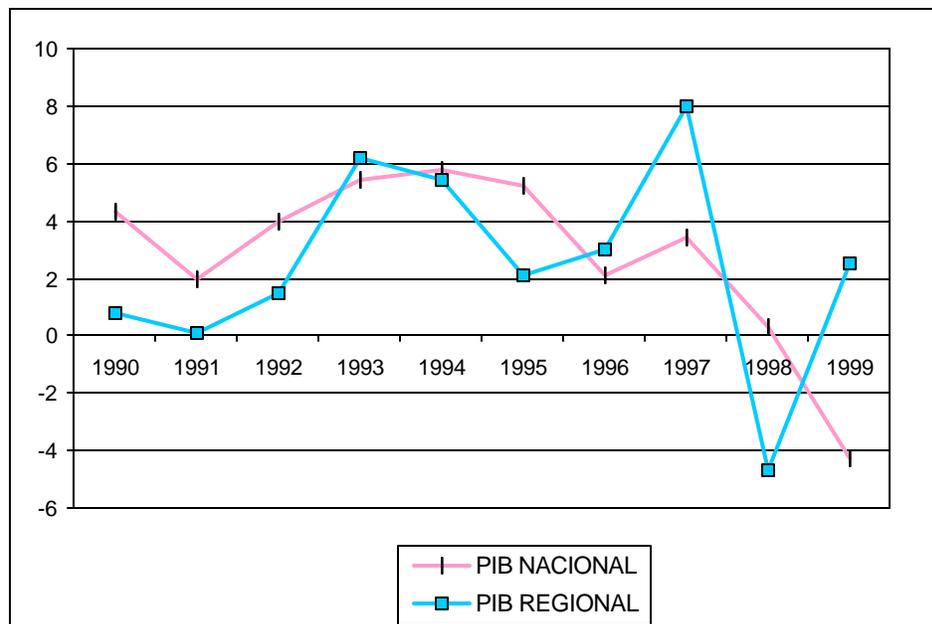
En efecto, tal y como lo demuestra la figura y el cuadro 6 la recesión económica afectó casi en igual proporción a la producción total, tanto de Nariño como del resto del país.

**Cuadro 5. Colombia y Nariño: Evolución del PIB 1990 – 1999.**

CONCEPTO	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
PIB Nacional	4.3	2	4.0	5.4	5.8	5.2	2.1	3.4	0.3	- 4.3
PIB Regional	0.8	0.1	1.5	6.2	5.4	2.1	3.0	8	- 4.7	2.5

Fuente: DANE – Cuentas Nacionales y UDENAR, CEDRE – Cuentas Regionales

**Figura 4. Colombia y Nariño: Evolución del PIB 1990 – 1999.**



Fuente: DANE - Cuentas Nacionales UDENAE, CEDRE – Cuentas Regionales.

Con base en la siguiente tabla que muestra los principales indicadores socioeconómicos de Nariño y Colombia, se puede tener una mejor idea de las condiciones socioeconómicas de Nariño con respecto al resto del país.

<sup>15</sup> Martínez Betancourt Jesús y Sabogal Tamayo Julián. Nariño realidad y futuros posibles. Universidad de Nariño 2000.

**Cuadro 6. Colombia y Nariño: Indicadores socioeconómicos 1990 – 2000**

Año	COLOMBIA			NARIÑO		
	PIB (%)	Inflación (%)	NBI (%)	PIB (%)	Inflación (%)	NBI (%)
1990	4.3	32.4		0.8	33.4	
1991	2.0	25.8		0.1	19.62	
1992	4.0	25.1		1.5	22.94	
1993	5.4	22.6	45.6	6.2	21.96	56.3
1994	5.8	22.6	45.6	5.4	23.47	56.3
1995	5.2	19.5	45.6	2.1	19.74	56.3
1996	2.1	21.6	45.6	3.0	29.52	56.3
1997	3.4	17.7	45.6	8	17.6	56.3
1998	0.5	16.7	45.6	(4.7)	17.97	56.3
1999	(4.3)	9.2	45.6	2.5	10.89	56.3
2000	0.2		45.6		10.54	56.3

Fuente: DANE. CEDRE – Universidad de Nariño

**2.2.1.5 Sector agrario.** Al observar el comportamiento del sector agrario del país, su participación ha perdido peso frente al PIB Nacional pues de representar el 16.2% en 1990, y cerca del 17% en 1991 baja al 13% en 1999. Este comportamiento guarda estrecha relación con la evolución alcanzada por Departamentos como Antioquia, Valle y Cundinamarca y en general de casi todos los Departamentos. Nariño pasó de representar el 0.56% del PIB Nacional en 1990 al 0.50% en 1999, siendo el año más crítico 1993 cuando alcanza el 0.38%.

Esta economía basada en la explotación de productos primarios de bajo valor agregado, demostró su vulnerabilidad y fragilidad con un deterioro de su mercado interno y baja inserción en el mercado externo, agudizado por su bajo nivel de competitividad, pues Colombia ocupó el puesto 54 de 59 países analizados en 1999, mientras en 1998 ocupaba el puesto 43 y al año 2002 según el Foro Económico Mundial, de 80 países analizados, Colombia ocupa el puesto 56 las condiciones de Nariño se han visto aun más agravadas ya que en el año 2001 ocupaba el último puesto en competitividad interna y el puesto 21 de competitividad externa.

**Cuadro 7. Participación del sector agrario por departamentos frente al PIB nacional 1990-1999. (participación en pesos corrientes)**

Departamento	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Antioquia	1.98	2.08	1.77	1.35	1.46	1.56	1.83	1.60	1.64	1.78
Atlántico	0.26	0.27	0.27	0.20	0.22	0.03	0.14	0.13	0.17	0.18
Bolívar	0.42	0.47	0.55	0.42	0.39	0.30	0.37	0.32	0.44	0.35
Boyacá	0.54	0.56	0.50	0.38	0.45	0.32	0.54	0.51	0.51	0.48
Caldas	0.61	0.75	0.57	0.44	0.59	0.86	0.44	0.46	0.47	0.40

Departamento	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Caquetá	0.23	0.23	0.20	0.16	0.16	0.10	0.29	0.30	0.44	0.30
Cauca	0.49	0.50	0.49	0.37	0.33	0.49	0.30	0.31	0.31	0.33
Cesar	0.68	0.70	0.62	0.47	0.45	0.32	0.51	0.45	0.49	0.47
Córdoba	0.69	0.75	0.74	0.57	0.60	0.28	0.53	0.50	0.59	0.59
C/marca	1.81	1.93	1.87	1.42	1.62	1.53	1.44	1.42	1.46	1.42
Chocó	0.19	0.12	0.11	0.09	0.10	0.08	0.12	0.11	0.12	0.10
Huila	0.47	0.51	0.42	0.32	0.38	0.36	0.38	0.35	0.34	0.33
La Guajira	0.14	0.14	0.12	0.09	0.10	0.03	0.12	0.13	0.12	0.10
Magdalena	0.54	0.56	0.56	0.43	0.49	0.44	0.53	0.51	0.52	0.51
Meta	0.51	0.53	0.46	0.35	0.42	0.44	0.60	0.60	0.59	0.58
Nariño	0.56	0.57	0.50	0.38	0.44	0.41	0.50	0.50	0.52	0.50
Norte de Sant.	0.43	0.42	0.35	0.27	0.29	0.26	0.27	0.25	0.28	0.35
Quindío	0.46	0.53	0.43	0.33	0.31	0.63	0.24	0.31	0.31	0.28
Risaralda	0.51	0.55	0.47	0.36	0.36	0.35	0.15	0.20	0.28	0.23
Stafé de Bta.	0.03	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01
Santander	1.02	1.02	0.99	0.75	0.77	0.64	0.66	0.64	0.71	0.72
Sucre	0.30	0.30	0.34	0.26	0.23	0.11	0.25	0.24	0.29	0.27
Tolima	0.98	1.02	0.90	0.69	0.81	1.07	0.76	0.83	0.86	0.82
Valle	1.83	1.87	1.66	1.27	1.34	1.76	0.89	0.97	0.93	0.94
Nuevos Deptos	0.55	0.60	0.58	0.44	0.52	0.31	0.90	0.93	0.80	0.96
TOTAL	16.23	16.98	15.47	11.81	12.83	12.69	12.77	12.58	13.19	13.00

Fuente: DANE, Cálculos: Planeación Departamental

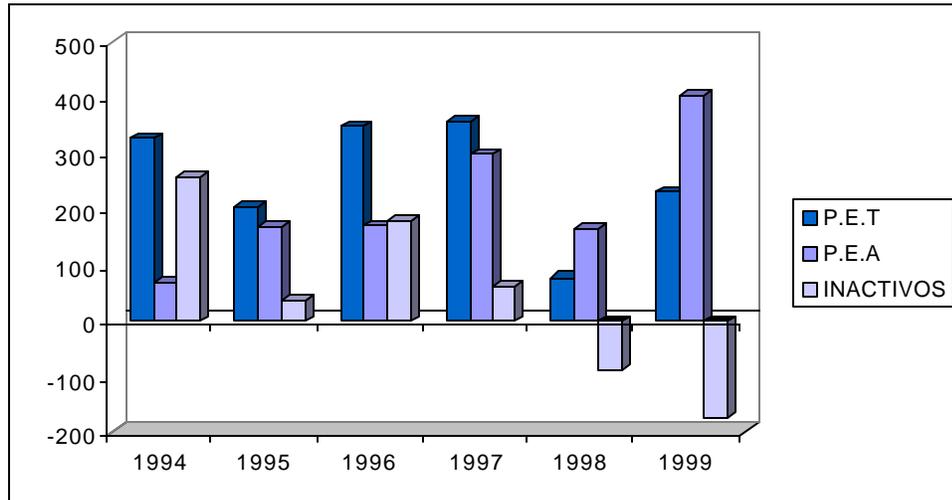
Ahora, si se observa el comportamiento del sector agrario por Departamentos frente al sector agrario Nacional, la participación de Nariño aumenta de 3.4% en 1990 a 3.8% en 1999 lo que significa que si bien a nivel nacional el sector está perdiendo dinamismo, Nariño está ganando importancia a nivel sectorial, como consecuencia del auge suscitado en el subsector pecuario (Ver Anexo 5). Lo que a su vez explica que el Departamento de Nariño continua empeinado en mantener su vocación agrícola.

## 2.2.2 Oferta laboral

En la década pasada la oferta laboral, que corresponde a la Población Económicamente Activa (P.E.A), aumentó de manera significativa, especialmente después de 1996 (Ver figura 5 y Cuadro 8). Antes de ese año, el comportamiento se explicaba por los efectos vegetativo y migratorio del crecimiento poblacional, pero en los dos últimos años ha jugado un papel más significativo la incorporación de la población inactiva a la oferta de trabajo: "Un hecho importante que ha afectado el mercado laboral es el incremento de la tasa global de participación de la mujer. Mientras las mujeres nacidas a comienzos de los años treinta tuvieron una tasa de participación del 30% a los 45 años de edad, la generación nacida a

comienzos de los cincuenta, casi dobla su participación (57%) ala misma edad, en tan solo 20 años”<sup>16</sup>

**Figura 5. Colombia: Variación de la Oferta Laboral, Miles de Personas 1994 – 1999.**



**Cuadro 8. Colombia: Variación de la Oferta Laboral Miles de Personas 1994 – 1999.**

	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>P.E.T</b>	326	204	350	359	77	231
<b>P.E.A</b>	69	167	172	298	165	404
<b>Inactivos</b>	237	37	175	61	(88)	(173)

Fuente: DANE-E.N.H

Como resultado de lo anterior, la tasa global de participación fue de 63.8% en diciembre de 1999, el nivel más alto desde que el DANE realiza la encuesta nacional de hogares. Se puede concluir que este comportamiento, se debe a que la disminución en los ingresos de los hogares ocasionado por la pérdida de trabajo de uno o más de sus miembros, estimula a otros miembros de la familia, tales como jóvenes, estudiantes y amas de casa (fuerza laboral secundaria), a salir al mercado en busca de un empleo<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> NÚÑEZ, Jairo y BERNAL, Raquel. El Desempleo en Colombia: Tasa Natural, Desempleo Cíclico y Estructural y la Duración del Desempleo, (1976 – 1998) En: Ensayos sobre Política Económica. Banco de la República (Diciembre, 1997) No 32. p.9.

<sup>17</sup> CAMARA DE COMERCIO DE PASTO. Diagnóstico del Mercado Laboral en Pasto, Año 2000.p.4

En lo que atañe a Pasto la tasa bruta de participación (TBP) muestra qué porcentaje de la población está en capacidad y disponibilidad de ejercer actividades productivas y es un indicador del tamaño relativo de la oferta de la fuerza de trabajo.

Este indicador ha crecido entre 1990 y 2000 desde un 44.3% hasta llegar al año 2000 a 50.1%, lo cual indica cómo la proporción de las personas dispuestas a trabajar se ha incrementado progresiva y aceleradamente presionando el mercado laboral. La tasa global de participación (T.G.P) permite calcular de una mejor manera el panorama de participación ya que se pueden aislar las perturbaciones ocasionadas por la inclusión de la población menor de 12 años en la TBP.

Este indicador (TGP) también ha aumentado entre 1990 y el 2000, año en el cual llegó al 68.4%, cuando entre 1990 era de 60.4%. Este incremento constante se debe entre otros aspectos a:

- La creciente salida de profesionales de las universidades en búsqueda de empleo.
- Deterioro en el nivel de ingresos de la ciudad, lo que ha llevado a que la población joven y la mano de obra femenina aumenten la oferta laboral. (Ver Cuadro 4)

Por otra parte, la oferta laboral que corresponde a la población económicamente activa (PEA) se ha aumentado entre 1990 y el 2000 en la ciudad de Pasto, esto se explica por la incorporación de la población inactiva a la PEA, especialmente los dos últimos años. (Ver Cuadro 4). Teniendo en cuenta que la PEA ha crecido en un 5.8% promedio anual entre 1994 y 1999, se observa que es un nivel alto si se compara con el crecimiento promedio de la población, el cual es del 3.6% para el mismo periodo (Ver Cuadro 4). Otros de los factores que explican esta expansión son: el aumento de las migraciones hacia la ciudad fruto de la violencia que se vive en las zonas rurales y como se dijo anteriormente la reducción de los ingresos familiares<sup>18</sup>.

Se debe anotar que también constituyen como oferta laboral gran parte de los bachilleres de la ciudad, los cuales se incrementaron entre 1997 –1999, según datos suministrados por la Secretaría de Educación Municipal, en un 9.6%.

Según las modalidades de bachillerato, la académica es la que presenta mayor número de egresados (7581 egresados), seguida de otras modalidades (3313) y la comercial (2820), entre otras. Las modalidades de

---

<sup>18</sup> CAMARA DE COMERCIO. Op. cit, p. 8.

donde menos bachilleres egresan son: la pedagógica y la agropecuaria con 395 y 58 egresados, respectivamente<sup>19</sup>.

Teniendo en cuenta lo anterior se puede afirmar que en Pasto hay gran cantidad de bachilleres que egresan año tras año, de los cuales una porción reducida ingresa a la universidad, haciendo que un porcentaje alto busque oportunidad en el mercado laboral, la que muchas veces es negada porque no cumple un perfil o no tiene la experiencia requerida y además dada la modalidad elegida no hace posible que genere empresa o alternativas diferentes a la de ser empleado.

De otra parte en el estudio Diagnóstico del Mercado Laboral en Pasto del año 2000 elaborado por la Cámara de Comercio de Pasto, se incorporó la oferta de profesionales en la ciudad de Pasto entre 1994 – 1999, periodo durante el cual se nota una tendencia al aumento del número de universitarios graduados, pasando de 1020 personas en 1994 a 1876 en 1999, lo que representa un incremento del 83.9%. De la misma manera se observa una tendencia a incrementarse en mayor proporción el número de mujeres que el de hombres; esto debido a que la mujer se está adaptando a las rápidas transformaciones de la economía mundial; este comportamiento se puede describir como un verdadero fenómeno de feminización de la fuerza laboral y del empleo.

#### **Cuadro 9. Pasto: Estadísticas de Oferta de Trabajo 1990 - 2000.**

CONCEPTO	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
% P.E.T	73.4	79.5	77.2	78.1	73.4	72.1	78.1	77.3	76.8	78.8	73.3
T.G.P	60.4	62.7	62.1	61.9	58.7	61.8	65.2	65.1	65.3	66.7	68.4
T.B.P	44.3	51.8	50.2	50.8	45.6	46.9	50.7	50.0	49.9	52.2	50.1
P.T	240.398	246.301	256.324	261.398	286.884	300.195	308.158	316.172	324.234	332.396	341.000
P.E.A	106.398	127.544	128.571	132.778	130.847	140.726	156307	158.233	161.676	173.576	171.000

Fuente: DANE - E.N.H

**P.E.T:** Población en Edad de Trabajar (12 años y más)

**T.G.P:** Tasa Global de Participación =  $P.E.A / P.E.T \times 100$

**T.B.P:** Tasa Bruta de Participación =  $P.E.A/P.T \times 100$

**P.T:** Población Total

**P.E.A:** Población Económicamente Activa

Como una consecuencia clara de la sobre oferta de la mano de obra en la ciudad de Pasto se observa el incremento de la informalidad. Se debe tener en cuenta que las condiciones propias del contexto socioeconómico de la ciudad, los niveles de desempleo, las corrientes migratorias y trabajadores no remunerados forman parte de la sobre oferta laboral que coadyuvan a formar mercados sin organización y sin regímenes de protección motivando la participación y crecimiento de actividades informales. Un alto porcentaje de empleo informal lo conforman el sector servicios como los domésticos, las

<sup>19</sup> Ibid., p. 8.

ventas callejeras y espontáneas, distribución de radios y revistas, chóferes de taxis, transportistas, etc.

El comercio informal es una actividad en la cual tanto mujeres como hombres hacen parte de ella. Dentro de esta actividad la mayor parte son mujeres esto debido a que ésta en su mayoría cabeza de familia ha entrado a presionar el mercado laboral ante la necesidad de recibir ingresos para sostener a su familia.

Las personas de mayor participación de la informalidad están entre 32 y 38 años de edad, la cual es gente que busca la manera de generar un ingreso que les permita subsistir. Estos involucrados son personas de edad adulta a las cuales ya no se les permite una oportunidad en el sector formal<sup>20</sup>.

### **2.2.3 Demanda laboral**

Haciendo una revisión sobre lo que el Diagnóstico del Mercado Laboral de Pasto, Año 2000 dice a cerca de la demanda laboral a nivel nacional, se aprecia lo siguiente<sup>21</sup>:

Si se tiene en cuenta la tasa de ocupación de diciembre de 1999, esta fue de 52.2%, es decir levemente inferior a la del mismo mes del año anterior. El nivel de empleo empezó a descender desde 1994 con una leve recuperación en 1997, coincidiendo con la desaceleración de la actividad productiva en el segundo lustro de esta década, la cual ha llevado a que el ritmo de absorción de mano de obra en la economía no haya sido suficiente para responder a la elevada dinámica de la oferta laboral. Una de las características más sobresalientes del mercado laboral en la década pasada, es la creciente incorporación de la mujer tanto en la demanda como en la oferta de trabajo. En efecto, el empleo femenino fue el que más contribuyó en el aumento total del empleo entre 1991 y 1999 (64% frente a 36% del masculino). Mientras el número de mujeres ocupadas aumentó en 3% promedio anual en ese mismo periodo, el número de hombres ocupados lo hizo en 1.2%. Solo en el último año, el empleo femenino disminuyó a una mayor tasa que el masculino. Con todo lo anterior, la participación de las mujeres en el empleo total pasó de 40% en 1991 a 44% en 1999.

Uno de los indicadores que mide la demanda laboral es la tasa de ocupación (T.O), la cual se define como la relación entre el número general de ocupación (O) y la población en edad de trabajar (P.E.T).

---

<sup>20</sup> Planeación Departamental. Op. Cit., P. 103.

<sup>21</sup> Ibid., p.5

Esta tasa permite medir el tamaño relativo de la demanda de fuerza de trabajo. Este indicador se incrementó de 51.5% en 1990 a 57.2% en el 2000, que es el punto máximo de incremento durante toda la década. Esto significa que la demanda de trabajo no reacciona con la misma celeridad con la cual aumenta la oferta de fuerza de trabajo, más aún si se tiene en cuenta la desaceleración de la actividad productiva a mediados de la década pasada.

#### **2.2.4 Evolución del empleo por rama de actividad económica**

Si se tiene en cuenta el sector secundario de la economía en el total del empleo, este se disminuyó paulatinamente a favor del sector terciario que actualmente absorbe el 74.5% de la población ocupada. Los sectores que presentaron una mayor dinámica en la demanda de mano de obra fueron el comercio y los servicios sociales, comunales y personales.

Aún cuando “El comercio tiene una participación en el PIB del 10%... No obstante, es una gran empleador, ya que el 25.9% de las personas ocupada en las once (11) ciudades principales trabajan en el sector de comercio (informal o formal)<sup>22</sup>”.

Respecto al empleo en la industria, entre 1991 y 1994 aumentó 3% promedio anual, pero en el período 1995 – 1999, el número de ocupados cayó 4.4% por año, esto significa que el sector disminuyó en más de 194 mil empleos en el periodo, de los cuales el 72% correspondían a hombres. Por su parte el sector de la construcción, fue uno de los principales demandantes de mano de obra hasta 1994, pero entre 1995 y 1999 expulsó más de 122 mil empleados<sup>23</sup>.

A nivel nacional el sector comercio, fue responsable de la creación de unos 320 mil empleos entre 1991 y 1999, el 54% de ellos para mujeres. Los sectores Transporte y Servicios Financieros también contribuyeron positivamente en el crecimiento total del empleo en los noventa, sin embargo este último sector expulsó a más de 55 mil empleados en los últimos dos años<sup>24</sup>.

---

<sup>22</sup> Comercio Oportunidades al Por Mayor. En: Revista DINERO. No 112. Julio 7, 2000. p.96.

<sup>23</sup> CAMARA DE COMERCIO DE PASTO. Op. Cit.,p.6.

<sup>24</sup> Ibid.,p.7.

Finalmente, los servicios comunales, sociales y personales, a diferencia del resto de sectores presentaron una mayor dinámica en la demanda de empleo después de 1995, creándose más de 305 mil nuevos empleos entre 1991 y 1999.

Al igual que ocurre en el caso nacional, en lo local el sector secundario de la economía en el total del empleo disminuyó paulatinamente a favor del sector terciario, que actualmente absorbe el 81.9% de la población ocupada. Por su parte el sector secundario en 1999 absorbió el 15.4% de la población ocupada y el primario el 2.7%. El cambio estructural en las fuentes de empleo según la rama económica fue más evidente en el caso de la ciudad de Pasto que en el resto del país pues el 74.5% de la población ocupada a nivel nacional lo estaba en el sector terciario o de servicios. El anterior comportamiento se debió a que la industria fue el sector que más participación dentro del PIB Regional perdió, lo mismo que el sector agropecuario, ambos a favor del sector terciario de la economía. En efecto, entre 1990 y 1999 la industria de Nariño paso de representar del 10.9% al 9.2% del PIB Regional, tal y como lo indican las Cuentas Regionales.

**Cuadro 10. Pasto: Distribución Porcentual de la Población Ocupada, según Rama de la Actividad Económica 1991 - 1999.**

<b>RAMA DE ACTIVIDAD</b>	<b>1991</b>	<b>1992</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100	100	100	100
<b>Industria</b>	17.9	17.5	17.4	18.1	18.1	15.5	16.0	15.5	15.4
<b>Construcción</b>	5.7	7.4	5.9	6.5	6.5	5.9	7.3	8.2	6.6
<b>Comercio</b>	25.6	23.8	27.1	26.3	27.1	27.4	25.8	25.9	26.5
<b>Transporte</b>	8.2	10.1	6.7	7.7	7.5	7.8	8.8	9.0	9.1
<b>S. Financieros</b>	3.6	3.4	4.9	3.7	4.5	4.5	4.5	4.6	4.8
<b>S. S. Comunales</b>	33.9	35.3	35.1	35.2	34.1	36.4	35.6	34.3	34.9
<b>Otras ramas</b>	5.1	2.5	3.0	2.8	2.3	2.5	2.1	2.6	2.7

Fuente: DANE - E.N.H.

Los sectores de servicios Comunales y el Comercio fueron los principales demandantes de mano de obra durante todo el periodo de análisis.

Si se analizan las tasas de crecimiento anual del empleo por rama de actividad económica se tiene que las mayores tasas y de manera sostenida las exhibe el sector Transporte seguido por los Servicios Comunales que presenta leves caídas en la generación de empleo durante 1997 y 1998. Por su parte la Industria es el sector que más bajo desempeño tuvo en el periodo de análisis a la hora de generar puestos de trabajo ya que su tasa de crecimiento anual fue de tan solo 1% en promedio, seguido por el comercio con una tasa del 3.6% promedio anual. (Ver Cuadro 11).

**Cuadro11. Pasto: Tasa de Crecimiento Anual del Empleo, según Rama de la Actividad Económica 1992 - 1999.**

<b>RAMA DE ACTIVIDAD</b>	<b>1992</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
<b>Total</b>	2.3	4.0	0.8	4.9	7.2	0.9	1.3	1.7
<b>Industria</b>	0.3	3.1	-0.2	10.2	-8.4	4.0	-1.8	1.1
<b>Construcción</b>	34.2	-18.1	22.0	-3.8	-2.4	24.2	14.1	-17.8
<b>Comercio</b>	-4.9	18.2	-1.8	7.8	8.5	-5.0	1.8	3.8
<b>Transporte</b>	25.1	-31.1	17.2	1.0	12.7	13.0	3.9	3.0
<b>S. Financieros</b>	-4.0	51.7	-24.3	27.4	7.0	1.7	2.9	6.1
<b>S. Comunales</b>	6.4	3.4	1.0	1.8	14.2	-1.3	-2.5	3.7
<b>Otras ramas</b>	-49.9	24.1	-7.1	-14.4	20.6	-16.2	23.0	6.4

Fuente: DANE - E.N.H.

### **2.3 EMPLEO EN LA CIUDAD DE PASTO**

En la última década se ha observado un creciente interés por intensificar las acciones tendientes a mejorar la situación ocupacional en las regiones afectadas por ésta anomalía. Ello se ha reflejado tanto en planteamientos programáticos de los planes de desarrollo a nivel nacional, como en los tímidos esfuerzos que se están haciendo en la región por parte de Planeación Departamental y Municipal como también por parte de la Cámara de Comercio entre otros.

A éstas preocupaciones, se han venido a sumar más recientemente un interés inusitado por desarrollar planes que incorporen en forma privilegiada al empleo y diseñar políticas capaces de satisfacer necesidades esenciales de la población, especialmente de aquellos sectores que se encuentran en situaciones de extrema pobreza, ya sea a través de políticas redistributivas de ingreso, de programas encaminados a mejorar la provisión de servicios básicos, o de acciones más permanentes dirigidas a dar acceso a sectores marginalizados del proceso de desarrollo, a los recursos productivos indispensables para lograr su interacción al proceso económico.

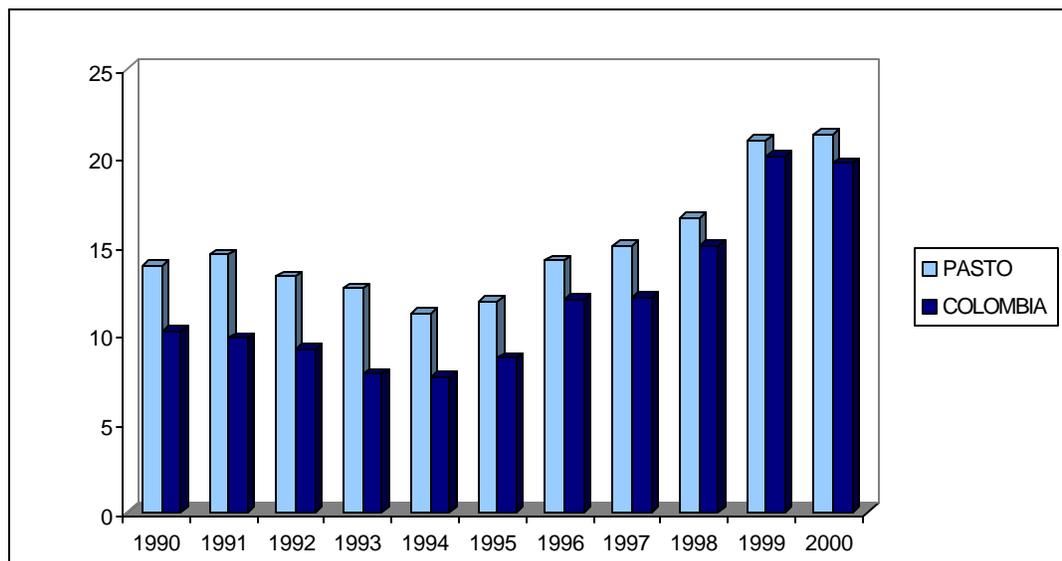
Por lo tanto el análisis del problema del desempleo en Pasto se justifica principalmente por la pérdida de potencialidad de crecimiento que implica la subutilización de la mano de obra, dicho análisis otorga mayor énfasis a los efectos del problema del empleo sobre el bienestar de las personas.

Además es de suma importancia analizar el problema de las personas desocupadas en forma analítica y metodológica ya que permite tener un esquema de los principales problemas que aquejan dicho sector de la población, y de ésta manera también podemos definir algunas soluciones que se pueden generar para disminuir los índices de desempleo regional.

Por las anteriores razones se ha decidido desarrollar el presente trabajo absolutamente convencido de su utilidad tanto a nivel personal como social puesto que nos da a conocer la evolución del empleo como también del desempleo que se presenta en la última década y las causas que han generado dichos índices. Además este documento debe considerarse como una herramienta de trabajo que aporta la Universidad de Nariño para evaluar la realidad del problema del desempleo como de las bajas tasas de empleo, analizar su contenido y aproximarnos a perfilar las soluciones al mismo, con la formulación de verdaderas políticas para la generación de empleo y contemplarla, con una revisión y readecuación de las políticas educativas en el orden profesional, tecnológico y técnico que formulan nuestros centros de Educación Superior a quienes les cabe tanta responsabilidad como el gobierno local, departamental y nacional

En general en la década pasa la tasa de desempleo en la ciudad de Pasto, desde 1994 hasta el 2000 ha sido mayor que la presentada a nivel nacional tal como se muestra en la siguiente gráfica y cuadro.

**Figura 6. Colombia y Pasto: Tasa de Desempleo 1990 – 2000.**



Fuente: DANE – E.N.H.

**Cuadro 12. Colombia y Pasto: Tasa de Desempleo 1990 – 2000.**

Variable	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Pasto	13.9	14.5	13.3	12.6	11.2	11.9	14.2	15	16.6	21.0	21.3
Colombia	10.2	9.8	9.2	7.8	7.6	8.7	12.0	12.1	15	20.1	19.7

Fuente: DANE-E.N.H

Si se acepta que de la tasa observada de desempleo en Colombia, alrededor del 11% corresponde a la tasa natural de desempleo, es decir el nivel de desempleo que estabiliza la inflación o nivel de desempleo de equilibrio<sup>25</sup> y que el margen restante de dicha cifra corresponde al desempleo cíclico, se tiene que para el caso de la ciudad de Pasto los factores coyunturales han operado en una mayor medida que en el resto del país.

La actividad económica, los choques de oferta y demanda, así como otros fenómenos de carácter no económico causan variaciones en el desempleo. Este componente es lo que se conoce como desempleo cíclico. El desaceleramiento de la economía puede afectar la tasa de desempleo a través de dos mecanismos. Primero, el aumento de despidos inducidos por la recesión y el segundo, la disminución en el número de vacantes<sup>26</sup>.

Durante los once años de análisis Pasto tuvo en promedio un 15,04% de desempleo y el resto del país un 12,01%. Siguiendo con el anterior análisis, para el caso de la ciudad de Pasto y el resto del país un 11% de la tasa de desempleo lo explican los fenómenos estructurales y friccionales y un 4.04% para el caso de Pasto y un 1.01% para el resto del país, lo explican fenómenos coyunturales.

Sin embargo, por las mismas condiciones estructurales de la economía de Nariño (Economía campesina, mínima industrialización, sector terciario escasamente desarrollado) con respecto del país, hace pensar que de la tasa del 11% de desempleo natural común a todo el país, no tiene el mismo peso en Pasto con respecto al resto del país los fenómenos estructurales y friccionales.

Para el caso de la ciudad de Pasto operan en mayor medida en el desempleo los fenómenos estructurales que en el resto del país y ello se explica a través de las siguientes causas de tipo estructural:

1. Falta de calificación de la mano de obra en oficios especializados.

De acuerdo con las cifras, mientras en Colombia existen 17 tecnólogos por 1 profesional, en la ciudad de Pasto dicha relación casi se alcanza a invertir, ya que existen 14 profesionales por cada 1 tecnólogo<sup>27</sup>, disparidad que se alcanza

<sup>25</sup> El Desempleo en Colombia: Tasa Natural, Desempleo Cíclico y Estructura y la Duración del Desempleo, (1976 – 1998).

<sup>26</sup> Ibid.,p.23.

<sup>27</sup> DELGADO, Raúl. Programa de Gobierno Pasto Mejor. 2003

a observar en dos hechos concretos: el primero, que el desempleo de la ciudad lo sufren en mayor medida el sector de los profesionales y el segundo, que la mayor demanda de empleo la generan sectores de oficios especializados que demandan ingenieros químicos, técnicos en maquinaria y metalmecánica, técnicos en electromecánica, torneros especializados, etc.<sup>28</sup> De la misma manera, en la ciudad solo existen dos colegios cuyos egresados cuentan con formación técnica en algún oficio.

## 2. Estreches de la base productiva.

La estreches de la base productiva tiene que ver con toda una serie de aspectos tales como difícil acceso al crédito, tramitología, bajos ingresos de la población y por ende escasa capacidad de consumo, poca asociatividad, entre otros y que operan en contra de la creación de nuevas empresas sostenibles y competitivas

A largo plazo. Sólo a través de la creación de nuevas empresas es posible en el mediano y el largo plazo generar puestos de trabajo duradero y de calidad.

## 3. El impacto del libre comercio

El comercio debe su baja participación en la contribución al PIB regional y al empleo al contrabando de muchos productos, en provecho de las ventajas que ofrece la frontera, por los bajos costos de transferencia incidiendo en el escaso desarrollo del sector y aporte al empleo como lo hace en el resto del país.

## 4. Baja industrialización del sector agrícola

El sector agrario de Nariño se basa fundamentalmente en prácticas de explotación minifundista, impidiéndole articulaciones importantes y deliberadas con los procesos modernos de industrialización con los cuales se utiliza más intensivamente el capital y más cantidad de mano de obra. En su lugar el sector se enmarca en el contexto de una economía tradicional cuya producción está orientada en gran parte para la obtención de bienes de consumo básico para la familia<sup>29</sup>.

## 5. Escasa infraestructura

La poca infraestructura en cuanto a vías de transporte (carreteras, aeropuertos y puertos marítimos) opera para que Nariño posea poca competitividad frente a otras regiones a la hora de elegir localizaciones de grandes empresas con posibilidades de generación de empleo a gran escala. Por esta razón, la Ley de Fronteras y las ZEEE han tenido poca efectividad en la práctica.

## 6. Nariño como zona fronteriza deprimida

Nariño es un Departamento con provincias vecinas del Ecuador en condiciones de bajo grado de desarrollo, rodeado por el lado de Colombia con

---

<sup>28</sup> Cámara de Comercio. Diagnóstico del mercado laboral en Pasto, año 2000.

<sup>29</sup> Narváez Hugo. Nariño en la Perspectiva del Desarrollo Alternativo. Pasto: 1999. P 28.

Departamentos de menor o igual desarrollo socio-económico, factores que sumados al bajo apoyo de las políticas públicas han contribuido a un escaso auge de la zona fronteriza, frenando el potencial de desarrollo y las posibilidades de generación de empleo.

En cuanto a las causas coyunturales dentro de las cuales figuran entre otras el desempeño económico, las migraciones de población y los cambios culturales, las más importantes para el caso de la ciudad de Pasto fueron:

1. La crisis económica vivida a finales del año 2000.

Esta crisis económica tuvo su mayor reflejo en el hecho que desde 1998 hasta el año 2000 en la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pasto se produjo un proceso sin precedentes de disoluciones y liquidaciones de empresas tal y como se muestra en la siguiente tabla:

**Cuadro 13. Sociedades disueltas y liquidadas 1998 - 2000**

Año / variable	1997	1998	1999	2000
#de sociedades disueltas	40	60	104	84
Porcentaje	10.2	50,0	73.3	16

Fuente: Anuario Estadístico Años 1997 - 2001 – Cámara de Comercio de Pasto.

2. Desplazamiento de la población por la violencia.

De acuerdo con la Red de Solidaridad Social de Nariño, el desplazamiento masivo de población provocada por la violencia es un fenómeno que empieza incipientemente a partir del último trimestre del año 1999 y que toma fuerza desde el año 2000. Abril de 2000 es el dato más antiguo que se posee sobre población desplazada (que oficialmente se registra) que arriba a Pasto.

**Cuadro 14. Pasto: Número de personas desplazadas 2000 y 2003**

Año / variable	2000 (Abril – Diciembre)	2003 (A Septiembre 15)
# de Personas	399	14.736

Fuente: Red de Solidaridad Social – Regional Nariño.

3. Cambios operados en la oferta laboral.

Estos cambios tienen que ver con la incorporación de la población joven y la mano de obra femenina por la reducción de los ingresos familiares, y la incapacidad de la demanda de absorber este incremento de la oferta laboral.

4. Migración

La ciudad de Pasto por ser la capital del Departamento y centro de la región se ha convertido en un centro administrativo, político, comercial y educativo

altamente atractivo para los pobladores externos a la ciudad. Así por ejemplo más del 60% de los estudiantes que ingresan a los centros de educación superior son venidos de otros municipios de Nariño y otros departamentos.

#### 5. Vulnerabilidad del aparato empresarial de Nariño

En Pasto se ha consolidado la pequeña industria como uno de los pilares por medio del cual se basa la economía de nuestra región. Sin embargo por características tales como el número de años de constitución, tamaño y factores para contratar personal, ante la crisis económica han dejado de ser fuentes de generación de empleo. Así, por ejemplo el 34% de las empresas de Pasto ha disminuido la planta de personal y el 87% de las empresas no encuentra la mano de obra requerida para determinados cargos que en su mayoría son del nivel técnico y tecnológico (manejo de maquinaria pesada, técnicas específicas, etc)

En lo que hace referencia a las causas friccionales, se pueden mencionar las siguientes:

##### 1. Bajo perfil del mercado laboral.

La situación laboral en el área urbana es crítica toda vez que la economía de Nariño no ofrece mayores posibilidades para los trabajadores con mano de obra calificada, evidenciando claramente que la gran masa de empleo generado se desarrolla en ocupaciones de bajo perfil como vendedores del comercio, obreros de la construcción, empleados en servicios personales o trabajadores por cuenta propia, predispuesta a ser altamente itinerante, fácilmente un trabajador pasa por ejemplo, de ser jornalero a obrero de la construcción según estén las condiciones dándose origen al desempleo friccional<sup>30</sup>

2. Falta de mentalidad empresarial, es decir que en muchas ocasiones los microempresarios piensan en su empresa como una actividad de subsistencia, mientras consiguen otra actividad que desarrollar o emplearse en algún cargo.

3. Poca credibilidad por parte del sector financiero a la hora de otorgar créditos, sobre todo si se tiene en cuenta que las herramientas y maquinaria de la mayoría de microempresas son obsoletas y de poco valor, razón por la cual no existe respaldo de la deuda contraída, haciendo difícil no sólo la generación de empleo sino también la tecnificación.

3. Baja productividad y mala calidad en los terminados de los productos, lo que hace que en muchas ocasiones se pierdan grandes contactos tanto a nivel nacional como en el exterior.

---

<sup>30</sup> Planeación Departamental. Visión Nariño 2030, Diagnóstico Económico 2003. p. 40.

4. La producción se realiza de acuerdo con lo que se sabe, desconociendo muchas veces las necesidades del mercado.

### 2.3.1 Análisis DOFA de la mano de obra en la ciudad de Pasto

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Falta de experiencia y actitud investigativa.</li> <li>- Pasividad e introversión.</li> <li>- No tiene mentalidad empresarial.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Acuerdos internacionales de libre comercio.</li> <li>- Nuevas tecnologías de informática.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Valores como la honradez, responsabilidad, creatividad.</li> <li>- Deseos de trabajar.</li> <li>- Mano de obra poco costosa.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mano de obra de países vecinos mucho más barata.</li> </ul>

## 2.4 CRITERIOS DE FUNCIONAMIENTO EMPRESARIAL EN LA CIUDAD DE PASTO

En el marco nacional, las políticas de generación de empleo han apuntado a que si bien es cierto al Gobierno no le corresponde aumentar la planta de personal para incrementar el empleo, también es cierto que éste (el Gobierno) debe propender por el ambiente (macroeconómico, político, judicial, etc.) para el surgimiento de nuevas empresas demandantes de mano de obra.

El Gobierno ha reconocido que cerca del 70% del desempleo actual se explica por problemas de índole estructural en todos los órdenes que se podrían superar si se lograran niveles de crecimiento superiores al 5% para reducir el desempleo a cifras entre el 10% y el 12%. Debe asegurarse que dicho crecimiento garantice una mejor inserción de Colombia en el mercado internacional, a través de una reestructuración de la producción que incorpore todo el potencial de trabajo de la población, pues la competitividad global de la economía es un factor fundamental de la generación de empleo<sup>31</sup>, a mediano y largo plazo.

Entonces, en el marco de la competitividad gestión por resultados, el Gobierno a través del Ministerio del Trabajo y la Seguridad Social proponía un Acuerdo Nacional que unifique las fuerzas sociales y cuya prioridad debía ser la creación de empleo productivo, mediante la reorientación de la economía y la política fiscal que contemple el reconocimiento de estímulos

<sup>31</sup> Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Acuerdo Nacional para el Empleo y la Paz En: Revista Concertación. Diciembre de 2000. p. 17.

a las empresas que se comprometan con este objetivo social y asigne recursos para revivir la construcción de vivienda, la infraestructura, el sector agropecuario y las exportaciones<sup>32</sup>.

Par dar cumplimiento a lo anteriormente dicho, el Gobierno, los Gremios empresariales y los Sindicatos firmaron en el mes de octubre de 2000 el Acuerdo para la Concertación Social. Dicho Acuerdo inició con fecha del 14 de agosto de 2000 un proceso de concertación sobre, entre otros, los temas referentes a las políticas y programas de generación de empleo urbano y rural, priorizando planes de emergencia, capacitación y formación profesional y políticas salariales y fijación del salario mínimo.

A la luz de los hechos, las políticas adoptadas por el último Gobierno nacional no han logrado el objetivo principal de aumentar el empleo digno para los colombianos. Las metas a las que se aspiraban en cuanto al número de empleos no se han conseguido, al contrario se han incrementado de manera preocupante los niveles de desempleo. La estrategia de aumentar los puestos de trabajo mediante la promoción de la empresa privada no ha estado acompañada de una política macroeconómica que sea consonante con un ambiente que estimule el crecimiento y aumento de las empresas para que demanden trabajadores.

En el ámbito local, de acuerdo a la encuesta realizada a cierto número de empresarios en la ciudad de Pasto, una vez identificado el problema del desempleo, informalidad y bajo nivel de ingreso de la población (en la dimensión económica), se obtuvieron los siguientes resultados:

#### **2.4.1 Algunos aspectos a la encuesta de empresarios**

- **Numero de trabajadores** En cuanto al número de trabajadores la mayor parte de entrevistados tiene entre 1 y 10 equivalente a un 63%, entre 11 y 20 un 13%, lo mismo entre 21 y 30, entre 31 y 40 solamente un 2% del total de encuestados, entre 41 y 50 empleados un equivalente al 5%, y tienen más de 50 trabajadores un 5%. (Ver cuadro No 14).

---

<sup>32</sup> Ibid., p. 19

**Cuadro 15. Pasto: Número de Trabajadores de las Empresas según la Encuesta.**

<b>No de trabajadores</b>	<b>%</b>
Entre 1 - 10	62
11 – 20	13
21 – 30	13
31 – 40	2
41 – 50	5
51 y más	5
<b>Total</b>	<b>100</b>

- **Años de funcionamiento.** En cuanto a los años de funcionamiento de la empresa los encuestados respondieron lo siguiente:

Entre 1 y 10 años de funcionamiento lo posee el 22%, entre 11 y 20 años equivalentes a un 27%, 21 y 30 años equivalentes al 22%, entre 31 y 40 años de funcionamiento lo que equivale a un 2%, 41 y 50 años de funcionamiento equivalentes a un 9%, el número de empresas que tienen más de 50 años de funcionamiento equivale al 13%. (Ver cuadro 15).

**Cuadro 16. Pasto: Años de Funcionamiento de las Empresas Encuestadas.**

<b>Años de funcionamiento</b>	<b>%</b>
Entre 1- 10	22
11- 20	27
21- 30	22
31 –40	7
41 –50	9
51y más	13
<b>Total</b>	<b>100</b>

- **Actividad económica.** Del total de empresarios encuestados respondieron lo siguiente con respecto a la actividad económica que desarrolla su empresa:

El 33% de los encuestados pertenecen al sector de alimentos de los cuales 47% de ellos han incrementado la planta de personal, 40% la han disminuido, y 13% ha permanecido con su planta de personal sin ninguna modificación; el 16%

pertenecen al sector de metalmecánica de los cuales 14% han incrementado la planta de personal, 29% la ha disminuido y 57% no le han hecho modificaciones; pertenecen al sector de servicios el 16%, de los cuales el 29% la han aumentado y 71% ha permanecido con su planta de personal igual; el 18% al sector de maderas, de los cuales solo 12.5% aumentó su planta de personal, 62.5 la disminuyeron y 25% no la han modificado; el 11% pertenecen al sector de artes gráficas dentro de las cuales 40% aumento la planta de personal, 20% la disminuyo y 40% no ha hecho ningún cambio, el 4% al sector de confecciones, de los cuales 50% la disminuyo y el 50% ha permanecido con su planta de personal igual; y solamente el 2% pertenece al sector de plásticos y químicos y este en los últimos años ha incrementado su planta de personal. (Ver cuadro No 16).

Por lo anterior podemos observar que uno de los sectores que más contribuyen dentro de la economía de la ciudad de Pasto es el sector de alimentos, con un total de 15 empresas de los encuestados, dentro de los cuales 7 la han incrementado, y uno de los sectores que se encuentra en crisis es el sector de maderas, dentro de los cuales del total de 8 empresas que pertenecen a este sector, 5 han disminuido su planta de personal aumentando así los índices de desempleo de la región.

**Cuadro 17. Pasto: Actividad Económica de las Empresas Encuestadas.**

Sector	Aumentado la planta de personal %	Disminuido la planta de personal %	La planta de personal ha permanecido igual %	%
Alimentos	47	40	13	33
Metalmecánica	14	29	57	16
Servicios	29		71	16
Maderas	12.5	62.5	25	18
Artes Gráficas	40	20	40	11
Confecciones		50	50	4
Plásticos	100			2
Total				100

- **Problemas para la Contratación de Personal**

En el momento de contratar la mano de obra requerida para determinados cargos se presentan algunos elementos que se tienen en cuenta por parte del empresario, entre los cuales se encuentran:

- Según la mayor parte de los empresarios consultados el factor más importante tenido en cuenta en el momento de contratar trabajadores son los valores y ganas de las personas que ofrecen su mano de obra.

- La falta de experiencia de las personas que en el momento hacen parte de la oferta laboral de la ciudad, es otra de las dificultades que tienen en cuenta los empresarios para contratar mano de obra.

- Otro aspecto mencionado es la escasez de mano de obra calificada y que esté preparada adecuadamente para desempeñarse en la actividad o cargo que se necesita.

- Factores como la edad y el salario también son tenidos en cuenta por parte de los empresarios en el momento de contratar mano de obra.

Estos problemas los podemos atacar a través del logro de los diferentes objetivos:

- Promover la generación de empleo productivo con base en la integración y consolidación de cadenas y circuitos productivos en sectores estratégicos: agroindustria, comercio, bioeconomía, ecaturismo, marroquinería y servicios.

- Impulsar la formulación de acuerdos sectoriales de competitividad y productividad.

- Fomentar las condiciones propias para la comercialización de la producción local.

- Generar empleo temporal a través de la implementación de un plan de choque que involucre entre otros los siguientes componentes: empleo en acción, reactivación de programas VIS, programas de inversiones comunales, aprovechamiento del componente social del Plan Colombia<sup>33</sup>.

El análisis crítico de lo concerniente a las políticas encaminadas a combatir el desempleo del Plan de Desarrollo del Municipio de Pasto indica ciertos avances hacia tal objetivo, de lo contrario los niveles de desempleo serían mucho más elevados de lo que actualmente son. Dependencias como Empopasto, Plan Vial o Secretaría de Desarrollo Comunitario han realizado ingentes esfuerzos con el fin de ayudar a tal cometido.

---

<sup>33</sup> ALCALDIA DE PASTO. Plan de Desarrollo 2001 – 2003. Pasto: Alcaldía Municipal, 2001 p. 40.

### 3. CONCLUSIONES

Una vez analizados todos los aspectos relacionados con el empleo de Pasto, se llega a las siguientes conclusiones.

- Nariño se caracteriza por tener una economía campesina basada fundamentalmente en prácticas de explotación minifundista, impidiendo de esta forma los procesos modernos de industrialización con todos sus efectos positivos para toda la economía y para la creación de nuevas fuentes de trabajo.
- Las principales causas que explican el desempleo en la ciudad de Pasto son:  
Las estructurales: mano de obra poco especializada, estreches de la producción y la baja industrialización del sector agrícola. Las cíclicas: la crisis económica de la segunda década del noventa, la migración de personas de otros municipios y departamentos hacia la ciudad de Pasto y en menor medida los desplazamientos de población causada por la violencia.
- Los principales factores al momento de contratar mano de obra por parte de los empresarios de la ciudad de Pasto son: la experiencia laboral, la educación y la edad. En muchas ocasiones las empresas no consiguen la mano de obra con el perfil necesario. La mayor demanda apunta a los técnicos y tecnólogos especialistas, en la oferta abundan profesionales de las ciencias económicas, del derecho, ciencias de la salud y de la educación.
- A pesar de que Nariño es zona fronteriza, no obstante por el hecho de tener vecinos de igual o menor condiciones socioeconómicas no hacen que la ciudad alcance niveles de desarrollo como los observados en Cúcuta y por ende no se generan nuevas fuentes de empleo.
- La informalidad es quizás el aspecto más crítico a nivel social del desempleo y este se origina por la superoferta de mano de obra, que a su vez es causada por la incorporación de segmentos de la población, tales como las madres cabeza de familia, las personas de edad que ya no tienen una oportunidad dentro del mercado formal.
- Existe un evidente divorcio entre el sector productivo y los programas que ofrece la academia. Es por esto que la fuerza de trabajo más educada y calificada no encuentra aquí condiciones favorables de empleo, viéndose atraída por otros centros urbanos, expulsando así la población preparada.
- Aunque la única fuente de empleo productivo es la creación de nuevas empresas, en el Departamento de Nariño no existen toda una serie de

condiciones sine quanon para la aparición de estas. Así por ejemplo, los capitalistas en lugar de invertir prefieren depositar estos recursos en el sector financiero.

- La falta de competitividad del Departamento reflejada en aspectos tales como: la poca infraestructura vial, aeroportuaria y marítima, la inseguridad, la mala calidad de los servicios públicos hace que los grandes inversionistas vean a la región como poco atractiva para localizar grandes empresas generadoras de toda una serie de beneficios, entre ellos el empleo de la mano de obra local.
- La producción del Departamento está orientada en gran parte para la obtención de bienes básicos de consumo para la familia y se vincula al resto de la economía a través del intercambio del excedente de la producción. Es decir la escala de la producción de las empresas no permite que estas sean generadoras importantes de trabajo.
- El comercio y otros sectores productivos del Departamento deben su baja participación al contrabando de muchos productos tales bienes de consumo primario, licores y textiles. En provecho de las ventajas que ofrece la frontera, por los bajos costos de transferencia, incidiendo en el bajo desarrollo departamental.

#### 4. RECOMENDACIONES

- Es fundamental recordar que el desempleo está gobernado en el corto plazo por la demanda de trabajo por parte de las firmas y en el largo plazo, por la oferta de trabajo. Las políticas de demanda se construyen a través del subsidio en el empleo mientras que las políticas de oferta se hacen a través de desestímulos a la participación, que no es otra cosa que retener una oferta para ajustarla a la demanda. Una mezcla de ellas en conjunto con cambios institucionales puede resolver el problema del desempleo.
- Se hace necesario empezar a cambiar la mentalidad en cuanto al empleo. Esto debe hacerse desde edades tempranas y en los centros educativos en todos los niveles. La nueva mentalidad debe estar dirigida a que más que salir a buscar un empleo una vez se salga del bachillerato a la universidad, se debe salir a crearlo a través de la empresa.
- Para atacar al desempleo en el corto plazo se hace indispensable la adopción de un plan de choque que abarque entre otras las siguientes medidas: Subsidios mediante ventajas fiscales al nuevo empleo generado y la reducción de las horas de trabajo semanales para crear más turnos en las empresas que los tenga.
- Se debe poner en acción inmediatamente un Plan que incentive la inversión en sectores claves intensivos en mano de obra con el objeto de reducir el desempleo cíclico. Dichos sectores son la construcción que por su efectos multiplicador incrementa los puestos de trabajo en todos los niveles y el comercio.
- Búsqueda de la competitividad, en el sentido de crear las condiciones para definir productos y cadenas agroindustriales competitivos a largo plazo y sistemas permanentes de apoyo para mantener y renovar los factores de la competitividad en el Departamento de Nariño.
- Fortalecimiento de las agremiaciones de productores agropecuarios para estructurar la gestión, capacitación, asesoría y asistencia técnica.
- Posibilitar las alianzas estratégicas dentro del Departamento y fuera de el con el fin de redistribuir los porcentajes de producción de las principales líneas agropecuarias.
- Aprovechar la ubicación del Departamento con la cuenca del pacifico, la disciplinada y abundante mano de obra y su patrimonio cultural, sus

abundantes recursos naturales, los incentivos tributarios a la inversión en zonas fronterizas y las tecnologías disponibles para mejorar la producción y la productividad para atender la competitividad en los nichos de mercados internos y externos.

- Fortalecer las cadenas productivas identificadas en el Departamento con el fin de crear los Acuerdos de Competitividad en aquellos renglones que no lo tienen, con el fin de respaldar y validar cada cadena.
- Impulsar el desarrollo de la infraestructura vial, aeroportuaria con el fin de facilitar la comercialización de la producción agropecuaria y agroindustrial, interna y externamente

## BIBLIOGRAFÍA

Cámara de Comercio de Pasto. Diagnostico del Mercado Laboral en Pasto. Año 2.000.

Convenio Ministerio de Trabajo – Comité Departamental de Empleo. Año de 1.993.

DANE. Encuesta Nacional de Hogares, Etapas 73 a 109.

DANE. Encuesta Nacional de Hogares, Etapas 67 a 104.

NARVÁEZ RAMÍREZ, Guillermo Alfredo. El Desempleo en Nariño. En: Diario del Sur. San Juan de Pasto. (29 Octubre., 1996): p. 4-7

TARAPUES CHAMORRO. Edwin Ignacio. El empleo no tiene una política local. En: Diario del Sur. San Juan de Pasto. (30 Abril., 1999): p. 2-3

GOMEZ, Víctor Manuel. Educación Superior Desarrollo y Empleo en Colombia. Bogotá D. E. 1.990.

Gobernación de Nariño. Planeación Departamental. Visión Nariño 2030. Diagnóstico Económico. Pasto, 2003. 219 p.

NARVÁEZ RAMÍREZ, Guillermo Alfredo. Gobierno y Desempleo. En: Diario del Sur. San Juan de Pasto. (30 abril., 1999): p. 5-7

Indicadores Económicos de Nariño I, II, III, IV Trimestre del 2.000.

Informe de Empleo, San Juan de Pasto. Resultados Etapa 101. Septiembre de 1.998.

NARVAEZ, Hugo Hernando. Nariño en la perspectiva del desarrollo alternativo. Pasto, Septiembre 1999. 70 p.

CALVACHE, Jaime Eliécer. Pasto: Desempleo Acelerado. En: Diario del Sur. San Juan de Pasto. (Febrero., 1994): p. 3-4

PIEDRA, Enrique de la. Generación de Ingresos para grupos pobres. Análisis de dos instrumentos de creación de empleos adicionales. Boletín de Planificación No 15. Santiago 1.982. 120 p.

CASTRO, Leonardo. Propuestas para plan de empleo. En: Diario del Sur. San Juan de Pasto. (3 Abril., 2000): p. 2-3

RUDIGER, Dornbusch y STANLEY, Fischer. Macroeconomía.5 ed. Madrid: McGraw Hill1.993. 974 p.

**ANEXOS**

## **ANEXO A. OBJETIVOS, HIPÓTESIS, PROCEDIMIENTO METODOLÓGICO Y PROCESAMIENTO DE LA INFORMACIÓN DEL PROYECTO**

### **OBJETIVOS**

#### **1.1 OBJETIVO GENERAL**

Determinar la situación del empleo en la ciudad de Pasto para la década de 1.990 – 2.000

#### **1.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- Determinar la contribución de los diferentes sectores al empleo en la ciudad de Pasto.
- Comparar la situación de desempleo en la ciudad de Pasto con respecto a la del resto del país.
- Precisar como los niveles de formalidad e informalidad, están afectando al empleo en la ciudad de Pasto.
- Establecer una clasificación de la población por su ocupación.
- Determinar la incidencia de la política económica implementada en el país en el decenio y su incidencia en el empleo de Pasto.
- Determinar los factores que tienen en cuenta las diferentes empresas en el momento de contratar un trabajador.
- Analizar las diferentes estrategias que pueden aumentar los niveles de empleo en Pasto.
- Determinar la incidencia tanto del sector público como privado en la tasa de ocupación en San Juan de Pasto.

### **HIPÓTESIS**

#### **4.1 HIPOTESIS GENERAL**

La situación del empleo en la ciudad de Pasto para la década de 1.990 – 2.000 ha evolucionado de manera negativa.

## **4.2 HIPOTESIS ESPECÍFICAS**

- Los diferentes sectores económicos tienen un alto grado de participación dentro del empleo en Pasto.
- La situación del desempleo en la ciudad de Pasto es mayor a la del resto del país.
- Los altos índices de informalidad de empleo, están incidiendo dentro de la economía de la región.
- Los diferentes niveles de ocupación de la población económicamente activa, como afectan al empleo.
- La política económica implementada en el país fue buena para mejorar los niveles de empleo en el país.
- Los factores que tienen en cuenta las empresas para contratar un trabajador inciden en la economía de la región.
- Las estrategias que proponen los empresarios para incrementar el empleo han incidido positivamente en aumentar el empleo de la región.
- El sector privado afecta en un porcentaje positivamente mayor que el sector público dentro de los índices de desempleo en Pasto.

## **PROCEDIMIENTO METODOLOGICO**

### **5.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN**

Para llevar a cabo el plan de trabajo de estudio, nos basaremos en una clase de investigación analítica descriptiva, debido a que se analizarán las características de la evolución del empleo en la Ciudad de Pasto.

### **5.2 FUENTES DE INFORMACIÓN**

Este estudio se basa fundamentalmente en información secundaria de datos obtenidos por las modalidades que, para el presente estudio utilizaremos como: Revistas, periódicos, Informes del Banco de la República, Informes de la Cámara de Comercio, Informes del DANE, trabajos de grado y documentos en general.

### **5.3 PROCESAMIENTO DE LA INFORMACIÓN**

Teniendo en cuenta los objetivos de ésta investigación, la información secundaria que va a ser analizada, será tratada de manera clara y ordenada para posibilitar un estudio serio y conciso sobre el empleo, su situación, evolución, perspectivas, y críticas sobre las políticas implementadas.

## ANEXO B. ENCUESTA

### UNIVERSIDAD DE NARIÑO DEPARTAMENTO DE ECONOMIA - ACOPI

1. Nombre del establecimiento: \_\_\_\_\_
2. Número de trabajadores: \_\_\_\_\_
3. Años de funcionamiento: \_\_\_\_\_
4. Renglón o actividad: \_\_\_\_\_
5. Tipo de empresa
  - Nacional \_\_\_\_\_
  - Regional \_\_\_\_\_
  - Local \_\_\_\_\_
6. En los últimos años la planta de personal
  - La ha incrementado \_\_\_\_\_
  - La ha disminuido \_\_\_\_\_
  - Ha permanecido igual \_\_\_\_\_

Porque motivos la incrementó

  - Aumento del mercado \_\_\_\_\_
  - Ampliación de la planta y equipo \_\_\_\_\_
  - Sucursales \_\_\_\_\_
  - Otro \_\_\_\_\_ Cual: \_\_\_\_\_

Porque motivos la disminuyó

  - Disminución del mercado \_\_\_\_\_
  - Reducción de planta y equipo \_\_\_\_\_
  - Cierre de sucursales \_\_\_\_\_
  - Otro \_\_\_\_\_ Cual: \_\_\_\_\_
7. Tiene trabajadores bajo la modalidad de
  - A término Fijo \_\_\_\_\_  
Inferior a 1 año \_\_\_\_\_  
De 1 a 3 años \_\_\_\_\_
  - A término Indefinido \_\_\_\_\_
8. Que elementos tiene usted en cuenta para contratar un trabajador
  - Talento \_\_\_\_\_
  - Experiencia \_\_\_\_\_
  - Valores \_\_\_\_\_
  - Ganas \_\_\_\_\_
  - Edad \_\_\_\_\_
  - Salario \_\_\_\_\_

- Educación \_\_\_\_\_

10. Esta de acuerdo con abolir el salario mínimo

- Si \_\_\_\_\_
- No \_\_\_\_\_

Porque \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

11. Cuales de los siguientes aspectos cree usted que podría aumentar el empleo

- Incrementando el gasto del estado \_\_\_\_\_
- Disminución de impuestos \_\_\_\_\_
- Acceso al crédito \_\_\_\_\_
- Bajas tasas de interés \_\_\_\_\_
- Otro \_\_\_\_\_ Cual \_\_\_\_\_

12. Que aspectos son necesarios para un mejor rendimiento de sus trabajadores

- Educación \_\_\_\_\_
- Capacitación \_\_\_\_\_
- Remuneración \_\_\_\_\_



**Anexo C****Tasa Global de Participación, según grupos de edad y sexo****Pasto****1991 - 1999 (Septiembre)**

<b>Grupos de edad y sexo</b>	<b>1991</b>	<b>1992</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
<b>Total</b>	62,7	62,1	61,9	58,7	61,8	65,2	65,1	65,3	66,7
De 12 a 14	11,7	11,2	10,1	9,6	9,3	10,2	11,1	9,4	8,4
De 15 a 19	35,4	38,5	38,5	29,0	32,9	42,4	43,1	38,9	43,3
De 20 a 29	76,0	72,5	74,0	72,7	76,8	77,1	77,8	77,2	80,2
De 30 a 39	83,8	84,6	83,3	82,2	84,8	86,0	87,3	86,5	86,9
De 40 a 49	80,1	78,4	79,8	76,3	81,4	84,4	82,8	85,9	85,0
De 50 a 59	64,5	67,5	66,9	64,4	63,4	70,8	69,9	71,6	68,3
De 60 a 69	49,0	52,1	45,9	47,4	49,4	43,8	52,4	49,8	51,2
De 70 a 79	36,0	35,0	29,3	22,8	30,9	38,6	30,2	27,9	32,6
De 80 y más	25,1	12,5	7,9	13,9	15,4	8,1	16,0	10,3	19,0
<b>Total hombres</b>	75,3	76,1	76,0	71,3	73,7	75,0	74,4	76,5	76,3
De 12 a 14	14,1	14,7	14,2	14,1	9,4	11,2	12,4	13,9	11,4
De 15 a 19	38,9	46,1	41,3	34,7	34,8	44,8	47,0	45,6	45,5
De 20 a 29	86,8	89,7	86,7	82,0	92,1	85,4	87,8	86,4	87,2
De 30 a 39	99,3	96,4	99,3	98,9	97,7	98,4	97,7	98,3	98,1
De 40 a 49	97,4	97,8	98,9	96,3	96,0	96,6	95,9	97,8	97,6
De 50 a 59	89,2	89,2	91,6	90,6	89,7	93,7	90,9	92,2	91,7
De 60 a 69	75,4	79,6	67,9	70,4	72,0	65,7	80,8	70,4	71,4

De 70 a 79	56,3	53,0	46,6	40,2	39,3	54,8	42,7	44,9	47,9
De 80 y más	45,7	23,6	24,6	15,7	27,4	18,8	29,5	22,5	31,3
<b>Total mujeres</b>	<b>52,6</b>	<b>50,6</b>	<b>51,3</b>	<b>48,2</b>	<b>52,7</b>	<b>57,5</b>	<b>57,4</b>	<b>56,0</b>	<b>58,6</b>
De 12 a 14	9,5	7,7	6,6	4,5	9,3	9,3	9,7	5,5	5,6
De 15 a 19	32,4	32,5	36,5	24,4	31,5	40,4	39,7	32,9	41,4
De 20 a 29	68,8	60,2	65,3	64,8	66,9	71,3	70,6	69,7	74,3
De 30 a 39	70,7	74,6	69,9	69,6	74,0	76,2	79,2	77,0	77,3
De 40 a 49	65,1	62,1	65,0	59,2	70,6	73,6	72,6	75,8	75,1
De 50 a 59	45,5	48,3	44,4	43,3	40,9	54,1	50,5	55,2	49,9
De 60 a 69	20,4	24,3	29,1	28,8	32,7	27,0	30,8	31,9	34,9
De 70 a 79	19,8	18,9	16,2	9,0	23,7	20,9	15,9	15,7	18,3
De 80 y más	11,9	5,2	0,0	12,5	6,6	3,0	6,3	2,4	6,2

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.

#### Anexo D

#### Tasa de Ocupación, según grupos de edad y sexo

##### Pasto

1991 - 1999 (Septiembre)

Grupos de edad y sexo	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>Total</b>	53,9	54,2	54,3	52,7	54,1	55,1	54,8	54,5	52,7
De 12 a 14	9,1	10,2	8,3	8,2	7,6	7,4	9,4	8,2	6,4
De 15 a 19	25,9	27,7	30,4	21,9	23,6	29,1	29,1	24,9	25,2

De 20 a 29	60,4	57,8	59,2	60,9	62,5	61,0	59,3	56,8	57,0
De 30 a 39	74,4	76,3	77,2	76,9	77,2	75,3	77,2	76,1	73,6
De 40 a 49	75,3	75,6	73,7	72,7	76,1	77,5	77,5	79,5	73,9
De 50 a 59	62,2	64,8	64,4	62,7	61,4	64,8	65,3	66,3	59,8
De 60 a 69	44,4	50,4	44,9	45,4	44,9	40,4	47,9	47,1	44,6
De 70 a 79	33,6	32,8	28,2	21,8	30,9	35,9	27,3	27,3	30,8
De 80 y más	25,1	12,5	7,9	13,9	15,4	8,1	14,8	10,3	17,6
<b>Total hombres</b>	<b>67,1</b>	<b>69,3</b>	<b>69,2</b>	<b>66,3</b>	<b>66,9</b>	<b>67,2</b>	<b>65,6</b>	<b>66,4</b>	<b>63,3</b>
De 12 a 14	11,0	13,3	11,2	12,2	7,2	7,6	10,8	11,9	8,7
De 15 a 19	27,6	34,0	32,5	27,6	26,4	32,9	33,1	31,8	29,7
De 20 a 29	74,4	76,4	75,3	73,5	79,8	72,9	72,3	67,7	67,7
De 30 a 39	91,8	92,6	94,0	95,2	92,4	92,8	92,1	91,3	86,6
De 40 a 49	92,2	93,9	92,7	91,8	90,9	91,8	91,7	92,0	87,1
De 50 a 59	85,3	85,0	88,6	89,0	86,0	86,7	83,8	84,6	78,4
De 60 a 69	66,5	77,3	65,6	68,1	62,6	61,0	72,6	65,3	60,5
De 70 a 79	53,5	53,0	44,2	38,1	39,3	52,3	37,3	43,6	44,3
De 80 y más	45,7	23,6	24,6	15,7	27,4	18,8	26,6	22,5	28,6
<b>Total mujeres</b>	<b>43,2</b>	<b>41,7</b>	<b>43,0</b>	<b>41,4</b>	<b>44,3</b>	<b>45,5</b>	<b>45,9</b>	<b>44,6</b>	<b>43,8</b>
De 12 a 14	7,3	7,0	5,9	3,7	7,9	7,2	7,8	5,0	4,3
De 15 a 19	24,4	22,7	28,9	17,2	21,6	26,0	25,6	18,8	21,2
De 20 a 29	51,0	44,5	48,1	50,3	51,4	52,7	49,9	48,0	48,2
De 30 a 39	59,6	62,4	63,3	63,1	64,4	61,5	65,4	63,8	62,4
De 40 a 49	60,6	60,2	58,8	56,4	65,1	64,9	66,4	68,8	63,4
De 50 a 59	44,4	46,8	42,4	41,4	40,3	48,7	48,2	51,8	45,1
De 60 a 69	20,4	23,1	29,1	26,9	31,7	24,6	29,2	31,3	31,8
De 70 a 79	17,6	14,8	16,2	9,0	23,7	18,2	15,9	15,7	18,3
De 80 y más	11,9	5,2	0,0	12,5	6,6	3,0	6,3	2,4	6,2

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.

## Anexo E

### Tasa de desempleo, según grupos de edad y sexo

#### Pasto

1991 - 1999 (Septiembre)

Grupos de edad y sexo	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>Total</b>	14,1	12,9	12,3	10,2	12,5	15,5	15,8	16,6	21,0
De 12 a 14	22,5	9,3	17,0	14,4	18,5	27,6	15,3	12,5	23,4
De 15 a 19	26,8	28,1	21,1	24,4	28,1	31,3	32,5	36,0	41,9
De 20 a 29	20,5	20,3	20,1	16,1	18,6	20,9	23,8	26,4	28,9
De 30 a 39	11,3	9,9	7,3	6,4	9,0	12,4	11,6	12,1	15,3
De 40 a 49	6,0	3,6	7,7	4,7	6,5	8,2	6,4	7,5	13,1
De 50 a 59	3,6	4,0	3,7	2,7	3,2	8,6	6,6	7,3	12,5
De 60 a 69	9,5	3,3	2,2	4,3	9,2	7,7	8,5	5,3	12,8
De 70 a 79	6,7	6,0	3,6	4,2	0,0	6,9	9,5	1,9	5,4
De 80 y más	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,7	0,0	7,4
<b>Total hombres</b>	10,9	9,0	8,9	7,1	9,2	10,4	11,9	13,2	17,1
De 12 a 14	22,0	9,5	21,0	13,8	23,1	31,9	12,8	14,4	24,0
De 15 a 19	29,1	26,2	21,4	20,3	24,0	26,7	29,6	30,4	34,8
De 20 a 29	14,3	14,8	13,2	10,3	13,4	14,7	17,7	21,7	22,4
De 30 a 39	7,5	4,0	5,4	3,8	5,4	5,7	5,7	7,2	11,7
De 40 a 49	5,3	4,0	6,2	4,8	5,3	5,0	4,5	6,0	10,7

De 50 a 59	4,4	4,7	3,3	1,7	4,1	7,5	7,8	8,3	14,5
De 60 a 69	11,8	2,8	3,4	3,2	13,0	7,1	10,1	7,2	15,3
De 70 a 79	4,9	0,0	5,2	5,4	0,0	4,6	12,6	2,9	7,6
De 80 y más	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0	8,8
<b>Total mujeres</b>	<b>17,8</b>	<b>17,6</b>	<b>16,1</b>	<b>14,2</b>	<b>15,9</b>	<b>20,9</b>	<b>20,0</b>	<b>20,4</b>	<b>25,3</b>
De 12 a 14	23,1	8,9	9,7	16,5	14,3	22,7	19,0	8,3	22,4
De 15 a 19	24,6	30,2	20,8	29,2	31,5	35,6	35,5	42,9	48,8
De 20 a 29	25,8	26,1	26,3	22,4	23,2	26,1	29,2	31,1	35,2
De 30 a 39	15,8	16,4	9,5	9,3	13,1	19,3	17,4	17,1	19,3
De 40 a 49	6,9	3,1	9,4	4,6	7,8	11,9	8,5	9,2	15,6
De 50 a 59	2,5	3,0	4,6	4,4	1,5	10,0	4,5	6,1	9,6
De 60 a 69	0,0	5,0	0,0	6,4	3,0	8,9	5,3	1,7	8,8
De 70 a 79	10,8	21,2	0,0	0,0	0,0	13,2	0,0	0,0	0,0
De 80 y más	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.

## Anexo F

### Tasa de subempleo, según grupos de edad y sexo

#### Pasto

1991 - 1999 (Septiembre)

Grupos de edad y sexo	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>Total</b>	<b>27,9</b>	<b>18,3</b>	<b>26,3</b>	<b>20,3</b>	<b>24,4</b>	<b>27,2</b>	<b>28,1</b>	<b>28,6</b>	<b>32,6</b>

De 12 a 14	32,3	15,8	27,2	10,8	25,9	19,1	17,2	33,0	33,8
De 15 a 19	23,4	16,0	29,1	23,1	23,8	26,1	26,3	22,8	27,5
De 20 a 29	30,8	19,9	30,7	23,3	27,1	31,7	32,8	30,2	34,9
De 30 a 39	28,4	18,7	27,3	22,3	26,0	29,2	29,2	33,5	37,8
De 40 a 49	28,5	21,1	22,5	19,6	24,3	25,4	29,2	28,7	34,9
De 50 a 59	24,4	14,7	20,3	10,8	17,6	19,6	21,7	21,3	23,3
De 60 a 69	20,1	12,2	15,1	10,8	17,2	20,3	15,6	19,9	16,3
De 70 a 79	17,2	6,4	7,0	12,8	8,9	6,9	5,6	13,8	6,7
De 80 y más	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	15,3	0,0	7,4
<b>Total hombres</b>	<b>30,0</b>	<b>18,9</b>	<b>28,2</b>	<b>21,3</b>	<b>26,0</b>	<b>30,1</b>	<b>30,4</b>	<b>29,8</b>	<b>35,7</b>
De 12 a 14	50,0	14,3	41,9	13,8	30,7	27,9	25,5	37,6	43,8
De 15 a 19	32,6	18,8	40,0	27,8	33,8	30,4	33,6	30,2	38,2
De 20 a 29	33,9	21,0	33,9	26,5	28,8	36,9	36,2	31,5	39,7
De 30 a 39	31,1	18,9	25,6	21,5	26,3	31,7	32,7	33,6	39,9
De 40 a 49	31,2	21,8	25,0	18,5	26,5	28,6	29,3	29,8	37,7
De 50 a 59	19,8	16,1	22,1	12,1	16,4	19,5	22,8	22,2	24,4
De 60 a 69	19,1	11,5	18,6	14,6	24,1	25,0	17,0	20,6	15,4
De 70 a 79	14,9	9,0	10,3	16,4	15,0	7,0	5,0	17,7	7,1
De 80 y más	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	19,9	0,0	8,8
<b>Total mujeres</b>	<b>25,4</b>	<b>17,6</b>	<b>24,3</b>	<b>19,1</b>	<b>22,7</b>	<b>24,2</b>	<b>25,7</b>	<b>27,3</b>	<b>29,3</b>
De 12 a 14	8,0	18,7	0,0	0,0	21,4	9,1	4,8	22,9	15,2
De 15 a 19	14,1	13,0	20,7	17,7	15,8	22,1	18,7	13,8	17,2
De 20 a 29	28,1	18,7	27,9	19,8	25,7	27,4	29,8	29,0	30,2
De 30 a 39	25,1	18,5	29,4	23,1	25,7	26,7	25,8	33,4	35,6
De 40 a 49	24,8	20,2	19,5	21,2	22,0	21,6	29,0	27,6	32,1
De 50 a 59	31,4	12,3	16,9	8,7	20,0	19,8	19,7	20,2	21,5
De 60 a 69	23,9	14,5	9,1	3,2	6,0	11,4	12,7	18,6	17,8
De 70 a 79	22,3	0,0	0,0	0,0	0,0	6,6	7,6	5,9	5,8

De 80 y más	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.

## Anexo G

### Población ocupada, según rama de actividad económica y sexo.

#### Pasto

1991 - 1999 (Septiembre)

Rama de actividad y sexo	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>Total</b>	109.564	112.047	116.480	117.452	123.178	132.033	133.194	134.908	137.175
Industria	19.602	19.661	20.267	20.223	22.294	20.428	21.246	20.867	21.090
Construcción	6.203	8.324	6.816	8.318	8.003	7.808	9.699	11.067	9.098
Comercio	28.043	26.661	31.517	30.939	33.357	36.201	34.373	34.978	36.318
Transporte	9.004	11.268	7.759	9.093	9.183	10.345	11.691	12.152	12.519
Servicios financieros	3.923	3.766	5.713	4.324	5.509	5.893	5.996	6.169	6.545
Servicios comunales, soc. y per.	37.158	39.545	40.905	41.299	42.044	47.996	47.371	46.208	47.915
Otras ramas <sup>b</sup>	5.631	2.822	3.503	3.256	2.788	3.362	2.818	3.467	3.690
No informa	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Total hombres</b>	60.830	64.790	64.056	67.371	65.866	71.147	72.213	74.385	75.307
Industria	11.819	11.810	12.014	12.118	12.188	11.502	12.482	12.760	13.194
Construcción	5.958	7.936	6.295	8.123	7.723	7.632	9.135	10.361	8.621
Comercio	11.867	11.839	14.682	14.988	13.726	16.064	14.149	14.995	15.071

Transporte	8.258	10.506	7.303	8.639	8.765	9.773	11.047	11.467	11.821
Servicios financieros	2.815	2.718	3.674	3.026	3.349	3.634	3.564	3.925	4.440
Servicios comunales, soc. y per.	15.669	17.424	17.386	18.064	17.956	20.332	19.902	18.401	19.518
Otras ramas <sup>b</sup>	4.444	2.557	2.702	2.413	2.159	2.210	1.934	2.476	2.642
No informa	-	-	0	-	-	-	-	-	-
<b>Total mujeres</b>	<b>48.734</b>	<b>47.257</b>	<b>52.424</b>	<b>50.081</b>	<b>57.312</b>	<b>60.886</b>	<b>60.981</b>	<b>60.523</b>	<b>61.868</b>
Industria	7.783	7.851	8.253	8.105	10.106	8.926	8.764	8.107	7.896
Construcción	245	388	521	195	280	176	564	706	477
Comercio	16.176	14.822	16.835	15.951	19.631	20.137	20.224	19.983	21.247
Transporte	746	762	456	454	418	572	644	685	698
Servicios financieros	1.108	1.048	2.039	1.298	2.160	2.259	2.432	2.244	2.105
Servicios comunales, soc. y per.	21.489	22.121	23.519	23.235	24.088	27.664	27.469	27.807	28.397
Otras ramas <sup>b</sup>	1.187	265	801	843	629	1.152	884	991	1.048
No informa	-	-	-	-	-	-	-	-	-

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

<sup>b</sup> Agricultura; Minas; Electricidad, gas y agua

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.

## Anexo H

### Distribución porcentual de la población ocupada, según rama de actividad económica y sexo.

#### Pasto

#### 1991 - 1999 (Septiembre)

Rama de actividad y sexo	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
--------------------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

<b>Total</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Industria	17,9	17,5	17,4	17,2	18,1	15,5	16,0	15,5	15,4
Construcción	5,7	7,4	5,9	7,1	6,5	5,9	7,3	8,2	6,6
Comercio	25,6	23,8	27,1	26,3	27,1	27,4	25,8	25,9	26,5
Transporte	8,2	10,1	6,7	7,7	7,5	7,8	8,8	9,0	9,1
Servicios financieros	3,6	3,4	4,9	3,7	4,5	4,5	4,5	4,6	4,8
Servicios comunales, soc. y per.	33,9	35,3	35,1	35,2	34,1	36,4	35,6	34,3	34,9
Otras ramas <sup>a</sup>	5,1	2,5	3,0	2,8	2,3	2,5	2,1	2,6	2,7
No informa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Total hombres</b>	<b>55,5</b>	<b>57,8</b>	<b>55,0</b>	<b>57,4</b>	<b>53,5</b>	<b>53,9</b>	<b>54,2</b>	<b>55,1</b>	<b>54,9</b>
Industria	10,8	10,5	10,3	10,3	9,9	8,7	9,4	9,5	9,6
Construcción	5,4	7,1	5,4	6,9	6,3	5,8	6,9	7,7	6,3
Comercio	10,8	10,6	12,6	12,8	11,1	12,2	10,6	11,1	11,0
Transporte	7,5	9,4	6,3	7,4	7,1	7,4	8,3	8,5	8,6
Servicios financieros	2,6	2,4	3,2	2,6	2,7	2,8	2,7	2,9	3,2
Servicios comunales, soc. y per.	14,3	15,6	14,9	15,4	14,6	15,4	14,9	13,6	14,2
Otras ramas <sup>a</sup>	4,1	2,3	2,3	2,1	1,8	1,7	1,5	1,8	1,9
No informa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Total mujeres</b>	<b>44,5</b>	<b>42,2</b>	<b>45,0</b>	<b>42,6</b>	<b>46,5</b>	<b>46,1</b>	<b>45,8</b>	<b>44,9</b>	<b>45,1</b>
Industria	7,1	7,0	7,1	6,9	8,2	6,8	6,6	6,0	5,8
Construcción	0,2	0,3	0,4	0,2	0,2	0,1	0,4	0,5	0,3
Comercio	14,8	13,2	14,5	13,6	15,9	15,3	15,2	14,8	15,5
Transporte	0,7	0,7	0,4	0,4	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5
Servicios financieros	1,0	0,9	1,8	1,1	1,8	1,7	1,8	1,7	1,5
Servicios comunales, soc. y per.	19,6	19,7	20,2	19,8	19,6	21,0	20,6	20,6	20,7
Otras ramas <sup>a</sup>	1,1	0,2	0,7	0,7	0,5	0,9	0,7	0,7	0,8

No informa 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0 0,0

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

<sup>a</sup> Agricultura; Minas; Electricidad, gas y agua

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.

## Anexo I

### Tasa de crecimiento anual del empleo, según rama de actividad

#### Pasto

1991 - 1999 (Septiembre)

Rama de actividad y sexo	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>Total</b>	2,3	4,0	0,8	4,9	7,2	0,9	1,3	1,7
Industria	0,3	3,1	-0,2	10,2	-8,4	4,0	-1,8	1,1
Construcción	34,2	-18,1	22,0	-3,8	-2,4	24,2	14,1	-17,8
Comercio	-4,9	18,2	-1,8	7,8	8,5	-5,0	1,8	3,8
Transporte	25,1	-31,1	17,2	1,0	12,7	13,0	3,9	3,0
Servicios financieros	-4,0	51,7	-24,3	27,4	7,0	1,7	2,9	6,1
Servicios comunales, soc. y per.	6,4	3,4	1,0	1,8	14,2	-1,3	-2,5	3,7
Otras ramas <sup>a</sup>	-49,9	24,1	-7,1	-14,4	20,6	-16,2	23,0	6,4

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

<sup>a</sup> Agricultura; Minas; Electricidad, gas y agua; Servicios financieros y No informa

## Anexo J

### Población ocupada, según posición ocupacional y sexo.

#### Pasto

1991 - 1999 (Septiembre)

<b>Posición ocupacional y sexo</b>	<b>1991</b>	<b>1992</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
<b>Total</b>	109.564	112.047	116.480	117.452	123.178	132.033	133.194	134.908	137.175
Obrero o empleado particular	42.015	43.775	39.628	48.175	46.020	49.118	47.822	51.923	46.281
Obrero o empleado del gobierno	15.461	16.570	16.496	16.542	17.752	19.638	17.707	16.424	16.264
Empleado doméstico	8.344	8.489	9.403	8.589	8.213	8.402	9.353	8.174	9.007
Trabajador por cuenta propia	30.933	35.194	38.354	34.597	38.933	42.255	44.698	46.041	53.020
Patrón o empleador	8.505	6.545	9.801	7.849	10.381	9.384	9.795	9.206	9.434
Trabajador familiar sin remuneración	4.306	1.474	2.798	1.700	1.879	3.236	3.819	3.140	3.169
<b>Total hombres</b>	60.830	64.790	64.056	67.371	65.866	71.147	72.213	74.385	75.307
Obrero o empleado particular	27.635	30.780	25.187	31.607	29.507	28.531	28.880	33.445	30.613
Obrero o empleado del gobierno	9.743	8.784	10.155	9.786	9.325	10.871	9.467	9.050	8.447
Empleado doméstico	69	262	65	199	140	176	312	90	301
Trabajador por cuenta propia	15.769	19.297	20.100	19.223	18.808	23.509	25.500	23.812	28.405
Patrón o empleador	6.406	5.279	7.443	6.033	7.806	6.868	6.967	7.063	6.675
Trabajador familiar sin remuneración	1.208	388	1.106	523	280	1.192	1.087	925	866
<b>Total mujeres</b>	48.734	47.257	52.424	50.081	57.312	60.886	60.981	60.523	61.868
Obrero o empleado particular	14.380	12.995	14.441	16.568	16.513	20.587	18.942	18.478	15.668
Obrero o empleado del gobierno	5.718	7.786	6.341	6.756	8.427	8.767	8.240	7.374	7.817
Empleado doméstico	8.275	8.227	9.338	8.390	8.073	8.226	9.041	8.084	8.706
Trabajador por cuenta propia	15.164	15.897	18.254	15.374	20.125	18.746	19.198	22.229	24.615

Patrón o empleador	2.099	1.266	2.358	1.816	2.575	2.516	2.828	2.143	2.759
Trabajador familiar sin remuneración	3.098	1.086	1.692	1.177	1.599	2.044	2.732	2.215	2.303

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.

## Anexo K

### Distribución porcentual de la población ocupada, según posición ocupacional y sexo.

#### Pasto

1991 - 1999 (Septiembre)

Posición ocupacional y sexo	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
	<b>Total</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Obrero o empleado particular	38,3	39,1	34,0	41,0	37,4	37,2	35,9	38,5	33,7
Obrero o empleado del gobierno	14,1	14,8	14,2	14,1	14,4	14,9	13,3	12,2	11,9
Empleado doméstico	7,6	7,6	8,1	7,3	6,7	6,4	7,0	6,1	6,6
Trabajador por cuenta propia	28,2	31,4	32,9	29,5	31,6	32,0	33,6	34,1	38,7
Patrón o empleador	7,8	5,8	8,4	6,7	8,4	7,1	7,4	6,8	6,9
Trabajador familiar sin remuneración	3,9	1,3	2,4	1,4	1,5	2,5	2,9	2,3	2,3
<b>Total hombres</b>	55,5	57,8	55,0	57,4	53,5	53,9	54,2	55,1	54,9
Obrero o empleado particular	25,2	27,5	21,6	26,9	24,0	21,6	21,7	24,8	22,3
Obrero o empleado del gobierno	8,9	7,8	8,7	8,3	7,6	8,2	7,1	6,7	6,2
Empleado doméstico	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,1	0,2	0,1	0,2
Trabajador por cuenta propia	14,4	17,2	17,3	16,4	15,3	17,8	19,1	17,7	20,7

Patrón o empleador	5,8	4,7	6,4	5,1	6,3	5,2	5,2	5,2	4,9
Trabajador familiar sin remuneración	1,1	0,3	0,9	0,4	0,2	0,9	0,8	0,7	0,6
<b>Total mujeres</b>	<b>44,5</b>	<b>42,2</b>	<b>45,0</b>	<b>42,6</b>	<b>46,5</b>	<b>46,1</b>	<b>45,8</b>	<b>44,9</b>	<b>45,1</b>
Obrero o empleado particular	13,1	11,6	12,4	14,1	13,4	15,6	14,2	13,7	11,4
Obrero o empleado del gobierno	5,2	6,9	5,4	5,8	6,8	6,6	6,2	5,5	5,7
Empleado doméstico	7,6	7,3	8,0	7,1	6,6	6,2	6,8	6,0	6,3
Trabajador por cuenta propia	13,8	14,2	15,7	13,1	16,3	14,2	14,4	16,5	17,9
Patrón o empleador	1,9	1,1	2,0	1,5	2,1	1,9	2,1	1,6	2,0
Trabajador familiar sin remuneración	2,8	1,0	1,5	1,0	1,3	1,5	2,1	1,6	1,7

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.

## Anexo L

### Población ocupada, según ingreso mensual y sexo.

#### Pasto

#### 1991 - 1999 (Septiembre)

Ingreso mensual y sexo	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>Total</b>	109.564	112.047	116.480	117.452	123.178	132.033	133.194	134.908	137.175
Hasta un salario mínimo	55.278	53.747	59.203	57.855	64.811	53.205	63.802	66.451	67.564
De más de 1 a 2	34.936	28.252	26.554	28.643	28.699	38.424	35.303	33.276	31.479
De más de 2 a 3	4.908	8.297	9.343	10.601	10.106	21.569	14.166	8.639	10.657
De más de 3 a 4	3.346	5.053	5.098	5.299	4.805	6.640	3.908	5.434	4.830
De más de 4 a 5	732	1.704	1.624	2.600	2.087	4.035	3.793	4.012	3.487

De más de 5 a 6	1.037	316	585	789	2.504	1.815	1.632	721	1.717
Más de 6	985	1.544	2.399	2.419	3.064	4.401	3.198	3.558	3.348
No informan	8.342	13.134	11.674	9.246	7.102	1.944	7.392	12.817	14.093
<b>Total hombres</b>	<b>60.830</b>	<b>64.790</b>	<b>64.056</b>	<b>67.371</b>	<b>65.866</b>	<b>71.147</b>	<b>72.213</b>	<b>74.385</b>	<b>75.307</b>
Hasta un salario mínimo	24.543	26.152	25.969	27.253	27.701	23.181	29.048	31.593	32.796
De más de 1 a 2	22.114	18.467	16.831	19.538	18.173	21.518	20.604	20.568	19.611
De más de 2 a 3	3.311	5.197	6.199	6.417	6.480	13.082	9.000	5.029	5.866
De más de 3 a 4	2.736	3.453	3.344	3.341	2.997	4.596	2.572	3.594	2.915
De más de 4 a 5	427	1.377	1.494	2.080	1.601	2.704	2.653	2.357	2.135
De más de 5 a 6	793	316	520	659	1.599	1.281	1.066	428	836
Más de 6	802	1.481	1.999	2.018	2.508	3.549	2.476	2.902	2.596
No informan	6.104	8.347	7.700	6.065	4.807	1.236	4.794	7.914	8.552
<b>Total mujeres</b>	<b>48.734</b>	<b>47.257</b>	<b>52.424</b>	<b>50.081</b>	<b>57.312</b>	<b>60.886</b>	<b>60.981</b>	<b>60.523</b>	<b>61.868</b>
Hasta un salario mínimo	30.735	27.595	33.234	30.602	37.110	30.024	34.754	34.858	34.768
De más de 1 a 2	12.822	9.785	9.723	9.105	10.526	16.906	14.699	12.708	11.868
De más de 2 a 3	1.597	3.100	3.144	4.184	3.626	8.487	5.166	3.610	4.791
De más de 3 a 4	610	1.600	1.754	1.958	1.808	2.044	1.336	1.840	1.915
De más de 4 a 5	305	327	130	520	486	1.331	1.140	1.655	1.352
De más de 5 a 6	244	-	65	130	905	534	566	293	881
Más de 6	183	63	400	401	556	852	722	656	752
No informan	2.238	4.787	3.974	3.181	2.295	708	2.598	4.903	5.541

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.

## Anexo M

### Distribución porcentual de la población ocupada, según ingreso mensual y sexo.

#### Pasto

1991 - 1999 (Septiembre)

Ingreso mensual y sexo	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>Total</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Hasta un salario mínimo	50,5	48,0	50,8	49,3	52,6	40,3	47,9	49,3	49,3
De más de 1 a 2	31,9	25,2	22,8	24,4	23,3	29,1	26,5	24,7	22,9
De más de 2 a 3	4,5	7,4	8,0	9,0	8,2	16,3	10,6	6,4	7,8
De más de 3 a 4	3,1	4,5	4,4	4,5	3,9	5,0	2,9	4,0	3,5
De más de 4 a 5	0,7	1,5	1,4	2,2	1,7	3,1	2,8	3,0	2,5
De más de 5 a 6	0,9	0,3	0,5	0,7	2,0	1,4	1,2	0,5	1,3
Más de 6	0,9	1,4	2,1	2,1	2,5	3,3	2,4	2,6	2,4
No informan	7,6	11,7	10,0	7,9	5,8	1,5	5,5	9,5	10,3
<b>Total hombres</b>	55,5	57,8	55,0	57,4	53,5	53,9	54,2	55,1	54,9
Hasta un salario mínimo	22,4	23,3	22,3	23,2	22,5	17,6	21,8	23,4	23,9
De más de 1 a 2	20,2	16,5	14,4	16,6	14,8	16,3	15,5	15,2	14,3
De más de 2 a 3	3,0	4,6	5,3	5,5	5,3	9,9	6,8	3,7	4,3
De más de 3 a 4	2,5	3,1	2,9	2,8	2,4	3,5	1,9	2,7	2,1
De más de 4 a 5	0,4	1,2	1,3	1,8	1,3	2,0	2,0	1,7	1,6
De más de 5 a 6	0,7	0,3	0,4	0,6	1,3	1,0	0,8	0,3	0,6
Más de 6	0,7	1,3	1,7	1,7	2,0	2,7	1,9	2,2	1,9
No informan	5,6	7,4	6,6	5,2	3,9	0,9	3,6	5,9	6,2
<b>Total mujeres</b>	44,5	42,2	45,0	42,6	46,5	46,1	45,8	44,9	45,1
Hasta un salario mínimo	28,1	24,6	28,5	26,1	30,1	22,7	26,1	25,8	25,3

De más de 1 a 2	11,7	8,7	8,3	7,8	8,5	12,8	11,0	9,4	8,7
De más de 2 a 3	1,5	2,8	2,7	3,6	2,9	6,4	3,9	2,7	3,5
De más de 3 a 4	0,6	1,4	1,5	1,7	1,5	1,5	1,0	1,4	1,4
De más de 4 a 5	0,3	0,3	0,1	0,4	0,4	1,0	0,9	1,2	1,0
De más de 5 a 6	0,2	0,0	0,1	0,1	0,7	0,4	0,4	0,2	0,6
Más de 6	0,2	0,1	0,3	0,3	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5
No informan	2,0	4,3	3,4	2,7	1,9	0,5	2,0	3,6	4,0

FUENTE: DANE - Encuesta Nacional de Hogares, etapas 73 a 105

Nota: Datos expandidos con proyecciones demográficas de población, estimados con base en los resultados del censo 1993.