

**PRINCIPALES DETERMINANTES ECONÓMICOS DEL DESEMPLEO EN SAN
JUAN DE PASTO, 1989-2002**

**IVAN FREDY ERAZO ANDRADE
JULIO RIASCOS**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2004**

**PRINCIPALES DETERMINANTES ECONÓMICOS DEL DESEMPLEO EN SAN
JUAN DE PASTO, 1989-2002**

**IVAN FREDY ERAZO ANDRADE
JULIO RIASCOS**

**Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al Título de
Economista**

**Asesor
Dr. EDGAR RODRÍGUEZ TORRES
Economista**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2004**

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo son responsabilidad exclusiva de sus autores”

Artículo 1 de Acuerdo No. 324 de Octubre 11 de 1966 emanada por el Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de Aceptación

ANA CRISTINA ARGOTI
Jurado

MARCO ANTONIO BURGOS
Jurado

EDGAR RODRÍGUEZ TORRES
Asesor

San Juan de Pasto, 2004

DEDICATORIA

A **DIOS**, principio y fin de todas las cosas,
que me ha dado la oportunidad de estar hoy aquí.

A mis padres **ROSA Y JOSÉ EVERARDO**,
Quienes sin importar nada siempre me apoyaron,
que más que padres amigos,
a ellos todas las bendiciones

A mi hermana **RUBIELA** y a mis sobrinos **KAREN Y SEBASTIAN**,
tres personas muy valiosas para mí,
vitales en la consecución de este logro.

A mi novia **GLORIA**,
directa responsable de esta alegría; su compañía, apoyo, comprensión,
y sobre todo su amor, me brindan lo que necesito cada día,
para luchar por nosotros dos.

A todas las personas que me han alentado y animado,
durante mi vida, mi carrera y mi tesis,
Para lograr alcanzar el Título de Economista.

Ivan Fredy Erazo Andrade.

DEDICATORIA

A mi familia: **José, Mercedes y Carmenza.**

“Siempre es bueno saber
Que *Dios* existe a través de *Ustedes*”.

“El Amor me hizo fuerte
Y el Tiempo un Iconoclasta”.

J. Riascos.
Invierno de 2004.

AGRADECIMIENTOS

Este trabajo no hubiera sido posible sin el apoyo incondicional de nuestras *Familias, Maestros y Amigos*, para con ellos, la mayor gratitud.

Los Autores quieren agradecer la valiosa colaboración de quien consideran Amigo y Maestro: el Doctor **Edgar Rodríguez** Su inteligencia, conocimiento, dedicación y empeño fueron sin duda, ejes fundamentales en la producción de esta obra; trabajamos duro en ella y sabemos que la hicimos bien.

Julio Riascos agradece la amistad de *Alexie Vallejo, Ivan Erazo, James Morales, Diana Romero y Paola Coral*, además de la influencia filosófica, poética y artística de visionarios e iconoclastas como James Douglas Morrison, Robi Draco Rosa, Arthur Rimbaud, Charles Baudelaire, Walt Withman, Oscar Wilde, Friedrich Nietzsche, Kurt Cobain, Edgar Allan Poe, Mark Twain, Bruce y Brandon Lee, G. Cerati, Masami Kurumada, IKATV, José Maria Vargas Vila, Leonardo Fabio, Andrés Caicedo, Gianluca Grignani, Enrique Bunbury y los Héroes del Silencio, Coldplay, y William Ospina por *Es Tarde para el Hombre*.

Ivan Erazo quiere agradecer: a la FACEA y a toda la Universidad de Nariño, por acogerme en sus aulas y permitirme alcanzar este logro tan importante para mí. A Alejandra Santacruz, Paola Coral y Geovany Andrade; por su valiosa colaboración para la elaboración de este trabajo de tesis. A Julio Riascos, James Morales, Diana Romero y Andrés Muñoz; por su incomparable amistad para conmigo y por la colaboración, interés y compromiso con este trabajo.

Finalmente nuestro sincero agradecimiento para con *Ana Cristina Argoti y Marco Antonio Burgos*, jurados de la presente tesis.

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	25
1. MARCO TEÓRICO	26
1.1 INTRODUCCIÓN	26
1.2 EL ENFOQUE DE ADAM SMITH	26
1.3 EL ENFOQUE DE CARLOS MARX	28
1.4 EL ENFOQUE NEOCLÁSICO	31
1.4.1 El papel de las Políticas Económicas Estatales	33
1.5 EL ENFOQUE DE KEYNES	34
1.6 EL ENFOQUE POSKEYNESIANO	37
1.7 CURVA DE PHILLIPS	38
1.8 EL ENFOQUE DE MILTON FRIEDMAN	40
1.9 EL ENFOQUE DE ROBERT LUCAS	44
1.10 EL ENFOQUE DE ARTHUR OKUN	47
1.11 HACIA UN ENFOQUE MÁS REAL Y HUMANO	48
1.11.1 La Crisis Teórica	48
1.11.2 El Problema del Mecanicismo	50
1.12 HACIA UNA NUEVA VISIÓN DEL PROBLEMA	51
1.12.1 Aproximaciones Generales	51
1.12.2 Efecto Multiplicador del Empleo	51
1.12.3 La Dimensión Humana	52

1.12.4 Educación es la Clave	52
2. EL CONTEXTO NACIONAL	54
2.1 CONSIDERACIONES PERSONALES	69
3. IMPACTO DE LA PRODUCCIÓN MUNICIPAL EN EL COMPORTAMIENTO DEL DESEMPLEO	75
3.1 INTRODUCCIÓN	75
3.2 EL MANEJO DE LOS DATOS (O LO ARTIFICIOSO)	76
3.3 UN ANÁLISIS DEDUCTIVO	79
3.3.1 La Causa Central del Desempleo en San Juan de Pasto	83
3.3.1.1 El Papel de la Educación	85
3.4 CONFIRMACIÓN ECONOMETRICA DE LOS SUPUESTOS FUNDAMENTALES	85
3.4.1 PIB en función del Desempleo	88
3.4.2 Desempleo en función del PIB	89
3.4.3 Impresiones a posteriori	90
3.5 CIFRAS PARA EL CONTRASTE	91
4. IMPACTO DEL GASTO PÚBLICO Y LOS IMPUESTOS LOCALES EN EL DESEMPLEO MUNICIPAL	98
4.1 INTRODUCCIÓN	98
4.2 POSTURAS TEÓRICAS	98
4.3 EL GOBIERNO COLOMBIANO Y EL DESEMPLEO NACIONAL	99
4.4 LOS IMPUESTOS, EL GASTO PÚBLICO Y EL DESEMPLEO EN SAN JUAN DE PASTO	101
4.5 RESULTADOS ECONOMETRICOS	104
4.6 UNA VISIÓN INFERENCIAL	107

5. RELACIÓN INFLACIÓN-DESEMPLEO EN LA CIUDAD	109
5.1 LA SÍNTESIS TEÓRICA	109
5.1.1 El debate Neoclásico o las restricciones A priori	110
5.2 INTERACCIÓN INFLACIÓN-DESEMPLEO MUNICIPAL	111
5.2.1 Aplicabilidad de la Curva de Phillips en San Juan de Pasto	112
5.2.2 La Inflación como determinante del Desempleo en San Juan de Pasto	115
5.3 IDEAS Y REFLEXIONES	118
5.3.1 ¿Inflación a la Baja	.118
5.3.2 ¿Baja Inflación o Elevado Desempleo? El trade-off Municipal	119
5.3.3 La Cuestión de los Salarios Reales	120
6. INCIDENCIA DE LA OFERTA LABORAL EN EL COMPORTAMIENTO DEL DESEMPLEO LOCAL	121
6.1 INTRODUCCIÓN	121
6.2 REVISIÓN TEÓRICA	121
6.3 EL CONTEXTO NACIONAL Y LA OFERTA LABORAL	123
6.4 OFERTA Y DEMANDA LABORALES EN SAN JUAN DE PASTO Y SU IMPACTO EN EL DESEMPLEO LOCAL	124
6.5 CONFRONTACIÓN ECONOMETRICA	127
7. CONCLUSIONES Y ALTERNATIVAS	130
7.1 ABSTRACCIONES REALES	130
7.2 EL CAOS DE PLENO EMPLEO O LA CRISIS TEÓRICO-PRÁCTICA	131
7.3 SOBRE EL CONTEXTO NACIONAL	132
7.3.1 El Neoestructuralismo como un Modelo Propio	134
7.4 LA ESTRATEGIA LOCAL	136

7.4.1 Hacia una Propuesta en Concreto	137
BIBLIOGRAFÍA	143
ANEXOS	149

LISTA DE FIGURAS

	pág.
Figura 1. Adam Smith	27
Figura 2. Karl Marx	29
Figura 3. John Maynard Keynes	36
Figura 4. Curva de Phillips	38
Figura 5. Milton Friedman	41
Figura 6. Robert Lucas	45
Figura 7. Arthur Okun	48
Figura 8. Colombia: Tasa de Desempleo y Crecimiento Económico, 1989-2002. Siete Áreas Metropolitanas (%)	55
Figura 9. Colombia: Gasto Público sin Intereses, 1990-2002. Variación Porcentual	56
Figura 10. Colombia: Tasas de Interés Activas, 1990-2003. Variación Porcentual	57
Figura 11. Colombia: Inversión Privada como porcentaje del PIB, 1989-1999	58
Figura 12. Colombia: Índice de tasa de Cambio Real, 1989-2002	59
Figura 13. Colombia: Importaciones, 1989-2002. Variación Porcentual	59
Figura 14. Colombia: Exportaciones, 1989-2002. Variación Porcentual	60
Figura 15. Colombia: Oferta Monetaria, 1989-2002. Variación Porcentual	61
Figura 16. Colombia: Inflación, 1989-2002. Variación Porcentual	62
Figura 17. Colombia: Demanda Interna, 1989-2002. Variación Porcentual	63
Figura 18. Colombia: Curva de Phillips, 1989-2002	64
Figura 19. Colombia: Salarios Reales, 1989-2002. Variación Porcentual	65
Figura 20. Colombia: Mercado Laboral, 1989-2002. Variación Porcentual	68
Figura 21. Colombia: Deuda Externa, 1989-2002. (% del PIB)	72
Figura 22. Colombia y San Juan de Pasto: Tasa de Desempleo a diciembre de cada año, 1989-2002	76
Figura 23. San Juan de Pasto: Tasa de Desempleo y Crecimiento Económico Simulado, 1989-2002 (%)	78
Figura 24. Colombia y San Juan de Pasto: Crecimiento Económico, 1989-2002. (%)	79
Figura 25. San Juan de Pasto: Crecimiento Económico vs. Desempleo, 1989-2002. (%)	90
Figura 26. Colombia, Nariño y San Juan de Pasto: Crecimiento Económico, 1989-2002. (%)	92

Figura 27. Colombia: Ingresos Tributarios. Variación porcentual, 1993-2002	99
Figura 28. Colombia: Gobierno Central. Intereses de Deuda Pública e Inversión. Variación Porcentual, 1993-2002	100
Figura 29. San Juan de Pasto: Ingresos Tributarios. Variación Porcentual, 1989-2002	102
Figura 30. San Juan de Pasto: Gastos de Funcionamiento. Consumo de Administración Pública. Variación Porcentual, 1989-2002	102
Figura 31. San Juan de Pasto: Inversión Social. Variación Porcentual, 1989-2002	103
Figura 32. San Juan de Pasto: Gastos en Educación. Variación Porcentual, 1989-2002	104
Figura 33. San Juan de Pasto: Desempleo. Variación Porcentual, 1989-2002	104
Figura 34. Colombia y San Juan de Pasto: Inflación (IPC), 1989-2002	112
Figura 35. San Juan de Pasto: Curva de Phillips, 1989-2002	112
Figura 36. San Juan de Pasto: Salarios Reales, 1989-2002	116
Figura 37. Colombia y San Juan de Pasto: Tasa de Desempleo y Crecimiento Económico, 1989-2002. (%)	125
Figura 38. San Juan de Pasto: Mercado Laboral. Diciembre de cada año, 1989-2002	125
Figura 39. Julio Riascos	138
Figura 40. Ivan Erazo	140
Figura 41. San Juan de Pasto	142

LISTA DE CUADROS

pág.

Cuadro 1. Colombia: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del PIB en función del Desempleo, 1988-2002	77
Cuadro 2. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del PIB en función del Desempleo, 1989-2002	89
Cuadro 3. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en función del PIB, 1989-2002	90
Cuadro 4. San Juan de Pasto: Producto Interno Bruto Estimado a precios constantes de 1990, 1998-2000	94
Cuadro 5. San Juan de Pasto: Producto Interno Bruto Estimado. Participación porcentual a precios constantes de 1990, 1998-2000	95
Cuadro 6. San Juan de Pasto: Población Ocupada, según Rama de Actividad Económica. 1991-2003. Diciembre	96
Cuadro 7. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en función de los Ingresos Tributarios, 1989-2002	105
Cuadro 8. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en función del Gasto Público, 1989-2002	105
Cuadro 9. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en función de la Inversión Social, 1990-2002	106
Cuadro 10. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en función de los Gastos en Educación, 1990-2002	106
Cuadro 11. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo de la Inflación en función del Desempleo, 1989-2002	114
Cuadro 12. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en función de la Inflación, 1989-2002	117
Cuadro 13. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en función de la Tasa Global de Participación y la Tasa de Ocupación, 1989-2002	128

LISTA DE ANEXOS

	pág.
Anexo A. Sobre las restantes Metodologías de Cálculo del PIB Municipal	150
Anexo B. Cálculo de las Cifras	151
Anexo C. Variables Nominales	154
Anexo D. Visión General de la Economía Colombiana, 1989-2002	155
Anexo E. Colombia: Mercado Laboral	157
Anexo F. Colombia: Gobierno Nacional Central. Valores a precios constantes de 1990. (Miles de Millones de Pesos y Variación Porcentual	158
Anexo G. Visión General de la Economía de San Juan de Pasto	159

GLOSARIO

CÉLULAS PRODUCTIVAS: semillas empresariales o grupos de personas debidamente capacitadas en la producción de un bien o servicio que, al interactuar dentro de la economía busca su expansión y desarrollo.

CRECIMIENTO: el concepto hace alusión a la producción de bienes y servicios originados en un territorio y tiempo determinado.

CURVA DE PHILLIPS: expresa una relación inversa entre la tasa de variación de los *salarios y/o inflación* con la tasa de *desempleo*.

DEFLACIÓN: situación completamente contraria a la *inflación*. Se sucede entonces que en el sistema económico existe una aguda caída global y generalizada del nivel de precios característico a un cesto de bienes y servicios.

DEMANDA EFECTIVA EN KEYNES: es aquel nivel de demanda agregada capaz de absorber exactamente la oferta agregada o nivel corriente de la producción, arrojando la ganancia normal o “esperada” por las unidades productivas, es decir, sin excesos de oferta ni excesos de demanda.

DEMANDA EFECTIVA EN SMITH: se refiere a toda aquella *demanda potencial* que se materializa.

DESARROLLO: tiene que ver con el mejoramiento de la *calidad de vida*; el acceso a los servicios de salud, educación, vivienda, alimentación, etc. Constituye entonces, *piedra angular* para el progreso de las sociedades.

DESEMPLEO: dicese de aquella situación existente cuando un número considerable de trabajadores que, deseando estar ocupados no pueden hacerlo por la ausencia de plazas laborales.

DESEMPLEO CÍCLICO: atinente a la desocupación asociada por las fluctuaciones del producto económico. Es cíclico en la medida que depende de la actividad económica. Se origina cuando la demanda global no es suficiente para generar empleo.

DESEMPLEO ESTRUCTURAL: actualmente existen dos definiciones; la primera y convencional, vinculada al desempleo originado por ajustes entre la calificación de mano de obra y los requerimientos exigidos por los empleadores dentro del mercado laboral, y la segunda, que entiende el fenómeno de la desocupación como un problema permanente que está conformándose en un componente de la propia estructura económica.

DESEMPLEO FRICCIONAL: se comprende que constituye un tipo de desocupación relacionada con la constante movilidad existente en el mercado laboral. El desempleo es originado porque las personas cambian de trabajo o buscan empleo por primera vez.

DIVISIÓN DEL TRABAJO: acto de trabajo humano consistente en la especialización y perfeccionamiento en el diseño de ciertas actividades productivas. *Smith* consideró que era la fuente de donde emana el incremento de la riqueza nacional.

ESTANFLACIÓN: coexistencia de bajo crecimiento económico y alta inflación, puede definir también elevados niveles de desempleo y de precios. Desvirtuó la relación sistemática postulada por *Phillips*.

ESTRUCTURALISMO: modelo económico basado en las tesis proteccionistas de *Lord Keynes*; gestado en Latinoamérica por *Raúl Prebisch*, defendía la participación del Estado en la economía para posibilitar un desarrollo desde adentro. Así mismo, consideró la necesidad de políticas económicas gubernamentales sobre la idea de que los problemas del sistema latinoamericano radicaban en su propia estructura.

EXPECTATIVAS ADAPTATIVAS: estas, establecen la capacidad que tienen los agentes económicos en determinar el comportamiento futuro de una variable, por ejemplo la inflación esperada, con base en el comportamiento pasado de la misma, nivel de precios en este caso.

EXPECTATIVAS RACIONALES: la hipótesis de las expectativas racionales es el supuesto de que el público basa sus expectativas de cualquier variable económica, en toda la información que se disponga acerca del comportamiento futuro de esa variable.

GASTO PÚBLICO: dentro del producto interior bruto, compra de bienes y servicios por parte del sector público. Incluye partidas como los gastos de defensa, la construcción de infraestructuras, los sueldos y los salarios. Estas partidas han sido aprobadas previamente en los presupuestos generales del Estado.

GLOBALIZACIÓN: es la mayor interacción e interdependencia de los factores y actores que intervienen en el proceso del desarrollo mundial, los cuales pueden ser de índole económica, social, política, ambiental, cultural, geográfica, etc. La mayor integración a la que conduce la Globalización es el resultado de la profundización de la División Internacional del Trabajo, debido fundamentalmente a los cambios tecnológicos ocurridos durante la segunda mitad del siglo XX, especialmente en el campo de las comunicaciones, el transporte, la sustitución de materiales, la biotecnología, entre otros.

HISTÉRESIS DEL DESEMPLEO: fenómeno suscitado cuando las tasas de desocupación logran perpetuarse a sí mismas. La prevención del empleador potencial cuando considera el periodo de inactividad a que fue sometido el trabajador, la propia costumbre de su situación de desempleado y el mismo declive de la producción a causa de menores unidades del factor trabajo explican tal circunstancia.

IMPUESTOS DIRECTOS: son todos aquellos que afectan directamente a los ingresos o la producción. Se considera que pueden ser progresivos en la medida que paguen más quienes más ganan, y paguen menos quienes ganen menos. Ej. Impuestos sobre la renta y patrimonio, retención en la fuente, etc.

IMPUESTOS INDIRECTOS: son aquellos que afectan indirectamente a los ingresos o la producción. Se consideran que son regresivos toda vez que afectan a los que menos ganan. Ej. IVA, 4X 1000.

INFLACIÓN: el concepto más elemental describe el prolongado y sostenido ascenso del nivel de precios en el conjunto de bienes y servicios propios de una economía.

LEY DE OKUN: plantea que por cada 1% que el *PNB efectivo* disminuya con relación al *PNB potencial*, la tasa de desempleo aumentaría medio punto porcentual.

LIBERALISMO: escuela económica fundamentada sobre las ideas de *Adam Smith*, *David Ricardo*, *Jean Baptiste Say*, entre otros. Abogaba por el predominio del *Laissez Faire*, es decir; la plena libertad en el desenvolvimiento de las actividades económicas sin intervención Estatal.

MERCADO LABORAL: conjunto formado por todos los trabajadores que están buscando ocupación, que constituyen por tanto la oferta de trabajo, y por todos los empresarios que necesitan mano de obra y que constituyen la demanda del mismo.

MODELO ECONÓMICO: definible como un esquema simplificado y representativo de las actividades económicas, de sus características y funcionamiento. Debe ser entendido a la luz de un modelo social del que conforma parte integrante.

MODELO SOCIAL: esquema elemental para el direccionamiento de toda la sociedad. Se compone de la interacción de modelos económicos, jurídicos, psicológicos, etc. Su base esencial estriba en la educación y el vivo aporte de las ciencias sociales.

NEOESTRUCTURALISMO: modelo económico soportado sobre la idea de que no existe dicotomía entre *Estado* y *mercado* para regular el sistema. En consecuencia

su interacción debe optimizar lo económico en función de lo social. Sus principales exponentes son *Sunkel, Rosales, Bitar, Zuleta*, entre otros.

NEOLIBERALISMO: Modelo económico fundamentado en su antecesor el *liberalismo*. Asistido por *Milton Friedman* y *Friedrich Von Hayek*, propugna por el *mercado* como regulador de la economía; mientras el Estado solamente ocupa funciones de seguridad y justicia.

PLENO EMPLEO: es definido como el volumen de empleo que es simultáneamente el monto que los empleadores desean ofrecer y el monto que los trabajadores desean aceptar a las tasas de salarios y precios prevalecientes.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA): está constituida por las personas en edad de trabajar que en la semana de referencia ejercieron o buscaron ejercer una ocupación remunerada en la producción de bienes y servicios y los ayudantes familiares que trabajaron sin remuneración en una empresa familiar por lo menos 15 horas semanales.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA (PEI): comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios, y que no necesitan o no pueden o no están interesadas en tener una ocupación remunerada. A este grupo pertenecen: estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, discapacitados y personas a quienes no llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET): está constituida por las personas de 12 años y más en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

POLÍTICA FISCAL: conjunto de directrices de orden gubernamental vinculados con el manejo de los *Gastos Públicos* y la *tributación*.

POLÍTICA MONETARIA: paquete de disposiciones gubernamentales orientadas a nivelar la *oferta de circulante* de acuerdo con el desempeño de la economía.

POLÍTICAS DE FOCALIZACIÓN: acciones de política Estatal donde los recursos económicos se invierten cuidadosamente sobre los sectores más necesitados buscando el mayor impacto social posible.

RACIONALIDAD ECONÓMICA: es una norma típica de la producción mercantil, la cual se refiere al hecho de que en toda economía cada individuo tratará de maximizar su ingreso o capacidad de compra sobre los productos del sistema, con el mínimo de costo o esfuerzo.

SALARIO MÍNIMO VITAL: ingreso elemental del factor trabajo. Conjunto de bienes y servicios imprescindibles para que quien está empleado continúe laborando con normalidad.

SALARIO REAL: salario nominal ajustado a la inflación. Cantidad de bienes y servicios disponibles con el ingreso producto del factor trabajo, dado un nivel de precios en el mercado.

TASA DE DESEMPLEO: relación porcentual entre el número de personas *desocupadas* y la *población económicamente activa*.

TASA NATURAL DE DESEMPLEO: es la que surge como resultado de las *fricciones* en el *mercado laboral* cuando se supone que dicho mercado está en equilibrio.

TEORÍA CUANTITATIVA DEL DINERO: cuerpo de ideas que entienden la inflación como un fenómeno enteramente monetario, es decir; el nivel de precios depende, en este caso, de la cantidad de circulante existente en la economía. La teoría además presume que el dinero es neutro; en otras palabras, no afecta la *producción*, el *empleo* ni las *tasas de interés* durante el largo plazo, su único impacto estriba en la inflación.

RESUMEN

A dilucidar los principales determinantes económicos de la desocupación en San Juan de Pasto, asisten como mínimo, tres aspectos esencialmente. El primer evento descansa sobre un amplio y constante desconocimiento científico de la materia. Difícil solucionar alguna cuestión sin antes haber reparado en establecer sus causas. La ausencia conceptual y estadística constituyen pues, dos trascendentales retos a superar.

Así mismo, los autores identifican el origen y naturaleza del Desempleo Local en lo que denominan *problema estructural de demanda*, asunto atinente a una economía donde la demanda matriz no se satisface por su propio producto sino por la comercialización externa. La gran contradicción estriba en que dicho proceso aísla la generación de producto y con ello explica el desarrollo estacionario y decadente de demanda laboral, empero, al mismo tiempo es ese proceso el que compone la economía municipal.

Por último, el factor clave para dar solución al fenómeno del desempleo radica en la *Educación*, y aunque tal concepción es bien conocida, no ha sido suficiente con inyectar una apreciable cantidad de recursos cuando en esencia la cuestión más que de extensión es de calidad.

ABSTRACT

To elucidate the economic determinant principals of the dispossession in San Juan de Pasto, attend minimally, three aspects substantially. The first event rests on a wide and constant scientific ignorance of the matter. Difficult to solve some issue without before have repaired in establishing their/its causes. The conceptual absence and statistics constitute since, transcendental two challenges to surpass.

Also, the authors identify the origin and nature of the Local Unemployment in what designate structural demand problem, matter relevant to an economy where the counterfoil demand is not satisfied by its own product but by the external marketing. The great contradiction rests in which said process isolates the product generation and with this explains the stationary and decadent development of occupational demand, yet, at the same time it is that the one which process composes the municipal economy.

Finally, the key factor to give solution to the phenomenon of the unemployment bases in the Education, and though such conception is well known, it has not been sufficient with injecting a considerable quantity of resources when in essence the issue more than of extension is of quality.

INTRODUCCIÓN

“Las ideas de los Economistas y de los Filósofos Económicos, tanto cuando tienen razón como cuando se equivocan, son más poderosas de lo que generalmente se cree. En realidad, el mundo está regido por ellas y poco más”.

John Maynard Keynes.

El plan trazado en la obra ha contemplado una idea; una visión sobre cuáles pueden ser las principales causas económicas del Desempleo local. Conscientes de la problemática social que se desprende alrededor del prolongado ascenso de la Desocupación, un análisis exhaustivo capaz de identificar las posibles variables que asisten su origen y comportamiento, constituye pieza clave para la construcción de soluciones más concretas y eficaces.

Bajo esta óptica, el lector se encontrará con un trabajo que trasciende sobre las dificultades de tipo estadístico, que va más allá de las comunes generalidades de análisis descriptivo, que no se limita a un credo *sui géneris* y que ante todo, adelanta juicios de ensayo y error con alternativas propias socialmente viables. En definitiva, la tesis que descansa en manos del lector, bien puede integrar *el primer esfuerzo macroeconómico por entender la naturaleza y causas del Desempleo municipal, de modo que, implica el espacio donde tienen cabida las primeras políticas para enfrentar este flagelo.*

El documento se subdivide en siete capítulos; en el primero de ellos, los autores hacen un profundo estudio intelectual de las diversas escuelas económicas más representativas, abordadas desde sus principales exponentes a través de cada obra cumbre.

Seguidamente el capítulo Dos se ocupa de contextualizar el Desempleo a Nivel Nacional; y para tal efecto, analiza las tendencias de la Economía Colombiana, así como la aplicabilidad de los conceptos teóricos en la realidad.

Los capítulos III, IV, V y VI examinan en su orden el impacto de la *Producción*, el *Gasto Público* y los *Impuestos*, los *Precios* y la *Oferta Laboral* sobre el nivel de *Empleo Local*. Por último, el capítulo VII arriesga con base las conclusiones de la investigación, algunas alternativas al problema objeto de estudio.

El ímpetu con que nacería esta tesis fue sin duda, un fundamento mucho más fuerte que las múltiples dificultades suscitadas a lo largo de dos años; ese ímpetu se originó cuando quienes trabajaron en la presente obra vieron una oportunidad para hacer algo por la sociedad.

**Los Autores.
Verano de 2004.**

1. MARCO TEÓRICO

“La economía que originalmente se derivó de la filosofía moral, perdió de pronto gran parte de su dimensión humana que fue reemplazada por teorías caprichosas y trivialidades técnicas, incomprensibles para la mayoría e inútiles para todos, excepto tal vez para sus autores que suelen ganar premios por haberlas elaborado”.

Manfred Max-Neef.

1.1 INTRODUCCIÓN

A través del tiempo, las célebres páginas de la historia han dejado escritas las ideas y los ideales de todos aquellos en cuya mente visionaria quedaron avizorados significativos problemas sociales tales como el desempleo que; se constituye con absoluta certeza en uno de los principales obstáculos afrontados hoy por la sociedad moderna.

Aunque conceptualmente el desempleo ha de definirse como una situación en la que un considerable número de personas que desea trabajar, no puede hacerlo efectivamente por la ausencia de plazas laborales, cada escuela del pensamiento ha desarrollado para sus adentros un significado propio sobre el cual se teje una mecánica del problema correspondiente al tiempo y al espacio.

En este capítulo el lector trabajará algunos de los más relevantes enfoques teóricos, cuidadosamente sintetizados y expuestos en la mayor parte de los casos, confiando las propias ideas a sus gestores en el estado más puro de las cosas.

Por último los autores arriesgarán un **enfoque alternativo** que irá madurando conforme al avance y conocimiento del problema.

1.2 EL ENFOQUE DE ADAM SMITH

La dinámica del empleo en Adam Smith, está íntimamente vinculada con el incremento de la riqueza nacional. Se tiene que dada una determinada extensión del mercado, la *división del trabajo*, entendida como la especialización y perfeccionamiento de los hombres en ciertas actividades productivas, es la causa que explica el incremento de la riqueza de un país.

“En consecuencia, la demanda de mano de obra asalariada aumenta necesariamente con el incremento del ingreso y del capital de las naciones y no puede aumentar sino en ese caso. El aumento del ingreso y del capital es el incremento de la riqueza nacional. En consecuencia, la demanda de este tipo de obreros aumenta de una

manera que pudiéramos llamar natural con el incremento de la riqueza nacional, y no puede subir si no existe ese incremento”¹.

Por lo tanto, no es la riqueza en sí misma la que produce empleo sino su continuo incremento. De igual modo, los salarios serán más altos ahí donde el ingreso y el capital procuren su incremento. Para esta doctrina, la causa que origina y mantiene el desempleo no es otra que la condición estacionaria o decadente de la riqueza nacional. Como no exista incremento de la riqueza, no habrá necesidad de emplear más trabajadores y la nueva mano de obra oferente no encontrará mayores oportunidades de empleo.

“Apenas habrá escasez de mano de obra, y los patronos no se verán obligados a competir para conseguirla. Por el contrario, la mano de obra excederá en este caso, naturalmente, las oportunidades de ocupación. Habrá una constante escasez de empleos y los trabajadores se verán obligados a competir entre sí, para conseguir trabajo”².

Figura 1. Adam Smith



Fuente: RIASCOS, Julio y ERAZO, Ivan. Los Rostros detrás de las Ideas. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2004.

En síntesis, el incremento de la riqueza produce una mayor demanda de trabajo, esto último se refleja a su vez en el incremento de los salarios y constituye para el autor, síntoma natural del bienestar y progreso de una sociedad. En contraste, si la riqueza permanece inmóvil o está en detrimento, la demanda laboral disminuirá provocando la caída de los salarios y advirtiendo estos, una situación de retroceso social.

¹ SMITH, Adam. Investigación sobre la Naturaleza y Causas de la Riqueza de las Naciones. 5 ed. México : Fondo de Cultura Económica, 1997. p. 68.

² Ibid., p. 70

Ahora bien, Smith sostiene que la demanda de mano de obra y más exactamente los salarios que de ahí se derivan son en última instancia, los que determinan el nivel de oferta de trabajo. Dada una creciente demanda laboral, el incremento de los salarios que le corresponde, mejora la calidad de vida del trabajador y su familia, significando con esto la protección y el bienestar de una población en crecimiento.

Con precisión matemática, el autor plantea que ese incremento poblacional corresponderá exactamente al nivel requerido por la demanda de trabajo y como consecuencia los salarios se reducen hasta alcanzar un punto de equilibrio. En el otro extremo, es decir cuando se tiene una demanda laboral deprimida, los bajos salarios que se derivan de esta, implican una condición de pobreza tal que reduce la población incrementando los salarios hasta alcanzar una nueva situación de equilibrio.

“El mercado se hallaría algunas veces tan escaso de mano de obra y otras tan saturado, que muy pronto su precio se amoldaría a aquel preciso nivel que las circunstancias de la sociedad imponen. Así es como la demanda de hombres, al igual que lo que ocurre con las demás mercancías regula de una manera necesaria la producción de la especie, acelerándola cuando va lenta y frenándola cuando se aviva demasiado”³

1.3 EL ENFOQUE DE CARLOS MARX

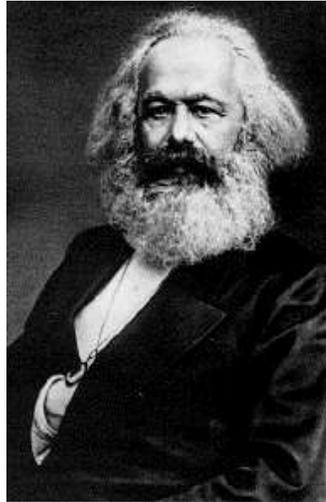
Para comprender la dinámica del empleo en Marx, es indispensable analizar la composición del capital. Esta puede ser entendida como **composición de valor** si se determina por la proporción en que se divide el capital constante y el capital variable, es decir por el valor de los medios de producción y el valor de la fuerza de trabajo. Igualmente, puede ser entendida como **composición técnica** si está definida por la masa de medios de producción a emplear y la cantidad de trabajo necesaria para su efectivo empleo. Ahora bien, dado que la composición de valor está determinada por la composición técnica, ésta constituye en tal sentido la **composición orgánica del capital**, donde las variaciones sucedidas en la cantidad de medios de producción y fuerza de trabajo se reflejan en su correspondiente valor.

En este orden de ideas, la proporción en que se asigna el capital constante y el capital variable, viene dada por la evolución técnica de los medios de producción o lo que se conoce como productividad del trabajo. Suponiendo que la composición del capital permanece constante, es decir manteniendo invariable la productividad del trabajo, un incremento del capital total se refleja en un incremento proporcional del capital variable y el capital constante. Se tendría entonces que el incremento

³ Ibid., p. 78

del capital variable debido al incremento del capital total produce una mayor demanda de trabajo.

Figura 2. Karl Marx



Fuente: RIASCOS, Julio y ERAZO, Ivan. Los Rostros detrás de las Ideas. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2004.

Finalmente si la demanda de trabajo sobrepasa a la oferta del mismo, el efecto sería un alza en los salarios. En consecuencia, se reduciría la cuota de plusvalía. No obstante, Marx plantea que:

“El aumento del salario sólo supone, en el mejor de los casos, la reducción cuantitativa del trabajo no retribuido que viene obligado a entregar el obrero. Pero esta reducción no puede jamás rebasar, ni alcanzar siquiera el límite a partir del cual supondría una amenaza para el sistema”⁴.

Así las cosas, puede darse que el incremento en el nivel salarial no obstaculice significativamente el incremento del capital; pero si lo llegase a hacer, la propia disminución del capital reduciría los salarios a su conveniencia.

Sobre este punto, debe advertirse en el análisis el papel que juega la **productividad del trabajo**. Esta puede ser concebida como la relación existente entre la producción y la cantidad de trabajo utilizada. Al crecer dicha productividad es posible que cantidades más pequeñas de trabajo generen mayores cantidades de producto. Este concepto es de vital importancia en Marx toda vez que “la masa

⁴ **MARX**, Carlos. El Capital. Crítica de la Economía Política. 2 ed. Bogotá : Fondo de Cultura Económica, 1977. p. 523.

de medios de producción con que un obrero opera crece al crecer la productividad de su trabajo”⁵. El progreso técnico se refleja en la incorporación de maquinaria tecnológicamente más evolucionada que permite elevar la productividad del trabajo, es decir, permite sacar mayor plusvalía de una menor cantidad de trabajo, esto implica que en la composición técnica del capital la masa de medios de producción sea mayor que la masa de fuerza de trabajo y que en consecuencia la composición de valor favorezca al capital constante en detrimento del capital variable. Así pues, la reducción del capital variable comprende la disminución de la demanda de fuerza de trabajo, posibilitando entonces que la oferta de trabajo supere a la demanda del mismo, dando lugar a la existencia de desempleo.

Cuando se dan las crisis de sobreproducción, el precio de los bienes disminuye y con esto se reduce la plusvalía, que a su vez implica la disminución del proceso productivo y/o su total parálisis. Esta parálisis compromete tanto maquinaria como fuerza de trabajo, en este caso se despiden obreros agudizando la situación de desempleo. Poco después, una vez se reactive la demanda por la caída de los precios, sobrevienen aquellos capitalistas más fuertes, alentados por los bajos salarios que ha dejado el desempleo y que en consecuencia significan mayor plusvalía y desarrollan más elevados niveles de producción generando así empleo.

Cabría esperarse que la demanda de trabajo sobrepase a la oferta del mismo y produzca un incremento en los salarios. Sin embargo, ello no sucede porque el sistema capitalista está custodiado por sus propios mecanismos de defensa. Así cuida de las oscilaciones suscitadas en la tasa de salarios mediante la formación y reconstrucción periódica de un ejército industrial de reserva que constituye un ejército de desempleados, una población “sobrante con relación a las necesidades medias de explotación del capital”⁶, que se encarga de controlar las fluctuaciones propias de la oferta y la demanda de trabajo en beneficio del sistema capitalista de producción. El sistema se sirve de dos vías para conformar y consolidar el ejército de reserva, aparte del proceso natural de proletización, puede extender e intensificar la jornada de trabajo de modo tal que con menos obreros obtiene el mismo resultado y de otra parte, incrementar la composición orgánica del capital reduciendo a su vez el número de trabajadores requeridos por cada monto de capital real dado.

⁵ Ibid., p. 525

⁶ Ibid., p. 536

1.4 EL ENFOQUE NEOCLÁSICO

“La escuela neoclásica fundamenta su análisis de la economía en la llamada teoría subjetiva del valor”⁷. La teoría sostiene que existen tres agentes económicos: consumidores, empresarios y dueños de los recursos productivos; todos estos asumen a su vez diferentes roles pero siempre buscarán maximizar su bienestar económico.

La producción de bienes y servicios supone entonces, la utilización de los factores productivos, la generación de un ingreso y la posibilidad de consumir. Ahora bien, por su importancia dentro de un sistema capitalista y por considerar a la tierra como un factor fijo, el estudio neoclásico centra su atención en el capital y el trabajo. Como resultado del proceso productivo, el empresario obtendrá la ganancia y los trabajadores un salario. Las empresas actúan como demandantes de mano de obra y quienes la ofrecen son también consumidores.

Esta doctrina del pensamiento económico plantea además que salarios y beneficios igual que cualquier otro precio, son el resultado de la interacción entre oferta y demanda del respectivo mercado.

El modelo neoclásico trabaja sobre el principio de la productividad marginal de los factores. Este concepto se define como el incremento en los niveles de producción ocasionados por un incremento unitario del factor. Sumado a ello este esquema considera fundamental que la productividad marginal, dada la existencia de un factor fijo, es decreciente a partir del punto en el cual dicha productividad es máxima; significando así la existencia de rendimientos marginales decrecientes.

Se tiene entonces, que el empresario debe hacer una combinación tal de factores (*capital y trabajo*), que le permitan alcanzar el máximo beneficio al menor costo. En otras palabras, el empresario debe ser lo suficientemente inteligente para sustituir una cantidad de factor por otra, de tal modo que de su combinación logre el mayor beneficio posible. No obstante, la teoría reconoce que el factor capital advierte mayores dificultades para variar su magnitud (máquinas y capacidad instalada). En virtud de este hecho, el análisis termina considerando que el capital es un factor fijo y que el trabajo es un factor variable de la producción. De esta manera, a una cantidad de factor fijo le corresponderán paulatinamente cantidades adicionales del factor variable, si la productividad marginal de los factores no fuese decreciente la cantidad de producto crecería ilimitadamente. Dada entonces la productividad marginal, en un comienzo se tiene un rápido crecimiento de la producción, seguido por un periodo de estabilidad y finalmente su declive.

⁷ ZERDA, Álvaro. Economía del Trabajo. En: PULECIO, Jorge; *et al.* Economía para Todos. Bogotá : FESCOL, 1995. p. 169.

La productividad marginal del trabajo implica que la demanda laboral tendrá un confín más allá del cual, cada unidad de trabajo incorporada a la producción perjudicará el beneficio del empresario. Se concluye así que al ser decreciente la productividad marginal del trabajo será igualmente decreciente la demanda del mismo.

La demanda laboral es decreciente “porque se supone que la productividad marginal disminuye a medida que se emplea más trabajadores”⁸. Es entonces de la maximización del beneficio del empresario que se deriva la demanda de trabajo. El capitalista demandará empleo de mano de obra hasta que alcance el mayor beneficio posible. “En consecuencia, la empresa debe contratar trabajo hasta que su producto marginal sea igual al salario real”⁹. Lo que se tiene entonces es que si el empresario contrata menos empleados, la productividad marginal del trabajo será mayor que el salario real, por lo tanto podría contratar un mayor número de brazos; pero si la productividad marginal es menor que el salario real, el empresario estaría empleando un número de trabajadores excesivos para la producción, que estarían aumentando los costos y reduciendo los beneficios. “Puesto que se supone que la productividad marginal del trabajo es decreciente, el aumento de la demanda laboral sólo es posible si disminuye el salario real”¹⁰. La teoría neoclásica concibe así que el desempleo es consecuencia de salarios reales por encima de su tasa de equilibrio, se infiere entonces que una reducción de los salarios reales permite una mayor demanda de trabajadores.

Por otra parte, la oferta laboral está en función del salario real. “A medida que el salario aumenta, entran más trabajadores en la población activa buscando empleo”¹¹.

Se tiene finalmente que la demanda de trabajo reaccione en forma inversa a los cambios suscitados en el salario real; mientras que la oferta laboral guarda una relación directa ante las variaciones de ese precio.

La doctrina sostiene que el mercado, es decir la oferta y demanda de trabajo ajustan el salario real a un nivel de equilibrio que permite la plena ocupación de los factores y asegura la maximización del bienestar económico de los agentes.

⁸ **DORNBUSCH**, Rudiger y **FISCHER**, Stanley. Macroeconomía. 5 ed. Madrid : Mc Graw-Hill, 1993. p. 551.

⁹ **SACHS**, Jeffrey y **LARRAIN**, Felipe. Macroeconomía en la Economía Global. México : Prentice Hall Hispanoamericana, 1994. p. 50.

¹⁰ **HENAO**, Martha Luz. Indicadores Laborales. En: **LORA**, Eduardo y **VIAL**, Joaquín. (Coordinadores). Análisis de Coyuntura Económica. Métodos de Aplicación en América Latina. Bogotá : Tercer Mundo, 1995. p. 105.

¹¹ **DORNBUSCH** y **FISCHER**. Op. cit., p. 551

Para este cuerpo teórico, el pleno empleo de la mano de obra se define como aquel “volumen de empleo que es simultáneamente el monto que los empleadores desean ofrecer y el monto que los trabajadores desean aceptar a las tasas de salarios y precios prevalecientes”¹².

En una economía de libre mercado, un exceso de oferta laboral implica la reducción del salario real que a su vez posibilita un estímulo para que la demanda por trabajadores se incremente dando paso a un equilibrio automático de pleno empleo. Lo anterior significa, dentro de la versión más simple del modelo neoclásico, que el desempleo sólo puede tener un carácter voluntario, esto último en razón de una preferencia por el ocio ante las modificaciones salariales.

Ahora bien, los desarrollos de esta corriente del pensamiento económico, admiten, dada la constante movilidad del mercado laboral, la existencia de un **desempleo friccional** originado porque las personas cambian de empleo o buscan trabajo por primera vez. De acuerdo con esto, el análisis identifica una tasa natural de desempleo explicada por las fricciones del mercado de trabajo y compatible con los niveles de ocupación y producción de pleno empleo.

1.4.1 El Papel de las Políticas Económicas Estatales. Dentro del mundo neoclásico, la intervención estatal en las actividades económicas constituye un eminente perjuicio sobre la dinámica del mercado. Particularmente, las políticas de Estado distorsionan el equilibrio de pleno empleo y en su lugar, ocasionan situaciones de desempleo y crisis en el sistema.

Refiriéndose a la política fiscal, Friedman estima que “muchos de nosotros damos la bienvenida a un gasto público más elevado, pero pocos de nosotros queremos pagar más impuestos”¹³. En realidad, para la síntesis neoclásica, ambos elementos menoscaban el libre juego de las fuerzas del mercado.

Un incremento del gasto público, estimularía la demanda agregada y con ella la producción. Este último efecto implicaría alimentar la demanda de trabajadores; no obstante, bajo el supuesto de pleno empleo, el impacto secuencial sería un aumento de los salarios*, repercutiendo en los costes de producción y trasladándose en el crecimiento del nivel de precios. Lo anterior supone una disminución en la cantidad de dinero y por tanto, el incremento de las tasas de interés, involucrando así; desalentar la inversión y lógicamente el nivel de ingreso

¹² **TOBIN**, James. Citado por: **HENAO**, Martha Luz y **SIERRA**, Oliva. Visión General sobre las Teorías del Empleo. *En* : Economía Colombiana. Contraloría General de la Nación. Bogotá : No. 172-173. (agosto-septiembre, 1985). p. 50.

¹³ **FRIEDMAN**, Milton y Rose. Libertad de Elegir. Barcelona: Orbis, 1988. p. 364-365

* Determinante del desempleo en esta doctrina.

y/o producción. Finalmente, se tiene la caída de la oferta y la aparición de desempleo en la economía.

Por otra parte, la aplicación de impuestos en el sistema, indistintamente de su naturaleza directa o indirecta, debilitan la capacidad del mercado para mantener el pleno empleo en la economía.

Así, los impuestos directos^{*}, deterioran la producción y con ella, el nivel de empleo. Lo que sucede, es que este gravamen se suma a los costos de producción haciendo insostenibles costos como el de la mano de obra.

Los impuestos indirectos^{**}, disminuyen el nivel de ingreso disponible perjudicando el consumo y desalentando la demanda agregada, implicando con esto, la caída del ritmo productivo y la generación de desempleo.

Sobre política monetaria, un incremento en la cantidad de dinero reduce el tipo de interés, la inversión crece y la producción se amplía. Como resultado, existe un aumento en la demanda de trabajo, que en *pleno empleo*, implica mayores salarios y por lo tanto mayores precios. Esto último, disminuye la cantidad de circulante y eleva las tasas de interés perjudicando la inversión, la producción y el nivel de empleo. Si la desaceleración de la inversión y la oferta son muy fuertes, el desempleo también lo será correspondientemente.

Por todo lo anterior, la corriente neoclásica consideró que la participación del Estado en la economía era nociva y en consecuencia, éste órgano debía abstenerse de intervenir en el sistema.

1.5 EL ENFOQUE DE KEYNES

Con el fin de explicar los determinantes del empleo y desempleo según Keynes, se analizará el concepto de demanda efectiva, toda vez que esta variable incide en el incremento o disminución del nivel de empleo en la economía. "Para Keynes el nivel de empleo esta determinado por la **demanda efectiva**, es decir, por el ingreso que los empresarios esperan recibir de la producción generada por dicho nivel de empleo"¹⁴. Según este autor en el mercado interactúan dos fuerzas: oferta y demanda globales, las cuales determinan a su vez el nivel de ocupación. Este proceso se realiza de la siguiente manera: si la oferta global (parte donde se

* Impuestos Directos: Son todos aquellos que afectan directamente a los ingresos o la producción. Se considera que pueden ser *progresivos* en la medida que paguen más quienes más ganan, y paguen menos quienes ganen menos. Ej: Impuestos sobre la Renta y Patrimonio, Retención en la Fuente, etc.

** Impuestos Indirectos: Son aquellos que afectan indirectamente a los ingresos o la producción. Se considera que son *regresivos* toda vez que afectan a los que menos ganan. Ej: I.V.A.

¹⁴ HENAO y SIERRA. Op. cit., p. 50-51

ocupa una determinada cantidad de mano de obra), es menor que la demanda global, se provoca dentro del sistema económico un incremento de los precios, que se traduce en un aumento del margen de ganancia para los empresarios, lo que los estimula a incrementar la producción; lo cual se hace mediante la contratación de mano de obra, o dicho en otras palabras mediante el incremento en el nivel de empleo.

Este comportamiento continúa hasta el punto donde la oferta, ya incrementada, se iguala a la demanda, que es lo que en últimas Keynes definió como demanda efectiva: “el valor de la demanda global en el punto de intersección de la función de demanda global con la función de oferta global se denominará demanda efectiva”¹⁵.

De todo lo anterior puede establecerse que la demanda efectiva viene a ser las expectativas de ingreso que esperan recibir los empresarios por la producción, producción que se realiza mediante la contratación de mano de obra, de esta forma si las expectativas son buenas los empresarios contratarán mayor mano de obra, generando empleo, de lo contrario se dará lugar al fenómeno del desempleo.

Se puede inferir entonces, que para que el nivel de empleo sea elevado dentro de una sociedad, el punto de intersección entre oferta y demanda globales, debe ser capaz de absorber la oferta de mano de obra, gracias a las buenas expectativas de ganancia que tengan los empresarios, o lo que es lo mismo que la demanda efectiva de dicha sociedad sea alta. De lo contrario, si la demanda efectiva es reducida no habrá estímulo para los empresarios a incrementar la oferta y por tanto a incrementar el nivel de empleo, es decir a generar desempleo.

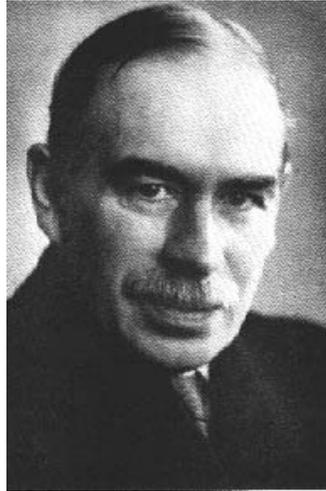
Keynes también determina, que el nivel de empleo depende de lo que él llamó la ***propensión marginal a consumir***, propensión que según el autor, mantiene una relación directa pero decreciente con el nivel de ingreso, ya que:

“la *ley psicológica* fundamental en que podemos basarnos con entera confianza (...) consiste en que los hombres están dispuestos, por regla general y en promedio, a aumentar su consumo a medida que su ingreso crece, aunque no tanto como el crecimiento de su ingreso”¹⁶.

¹⁵ **KEYNES**, John Maynard. Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero. México : Fondo de Cultura Económica, 1943. p. 33-34.

¹⁶ Ibid., p. 93

Figura 3. John Maynard Keynes



Fuente: RIASCOS, Julio y ERAZO, Ivan. Los Rostros detrás de las Ideas. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2004.

Con lo anterior se puede plantear que cuando la propensión marginal a consumir es alta, el efecto producido en la economía es similar al de cuando la demanda es mayor que la oferta, donde sube el margen de ganancia del empresario, este está dispuesto a contratar mayor mano de obra, incrementando el nivel de empleo, hasta el punto donde la oferta y demanda se igualen, punto en el cual el nivel de empleo es de equilibrio (no de pleno empleo), donde ya la propensión marginal a consumir es bastante baja. Además, aquí las personas adquieren unos comportamientos (objetivos-subjetivos), los cuales impiden que la propensión marginal a consumir se incremente, impidiendo de esta forma la existencia de pleno empleo y dando paso tan sólo a la existencia a lo mucho de un empleo de equilibrio. A grandes rasgos esta es la forma como incide la propensión marginal a consumir dentro del nivel de empleo.

Como un tercer factor determinante del nivel de empleo, Keynes toma a la inversión, que a su vez depende del juego existente entre las tasas de interés y la eficiencia marginal del capital, la cual Keynes define como “la relación entre el rendimiento probable de una unidad más de esa clase de capital y el costo de producirla”¹⁷. Ahora bien, ante un incremento en la inversión, el nivel de empleo también sube y viceversa. Por tanto sería simple concluir que para que el nivel de empleo suba, tan sólo es necesario incrementar la inversión. Sin embargo, ésta última está sujeta a los comportamientos de la tasa de interés y la eficiencia marginal del capital. Así: si se quiere que un proyecto de inversión se lleve a cabo,

¹⁷ Ibid., p. 125

la eficiencia marginal del capital debe ser mayor que la tasa de interés, pero si la eficiencia marginal es menor o igual a la tasa de interés el inversionista se abstiene de invertir¹⁸. Con lo dicho se puede observar cómo la inversión (más precisamente la relación, eficiencia marginal del capital – tasas de interés), puede influir en el nivel de empleo, deduciendo de esto que para que el nivel de empleo se incremente, se debe incrementar la inversión, producida a su vez por una desigualdad a favor de la eficiencia marginal del capital, entre esta última y las tasas de interés.

Otro aspecto determinante en el nivel de empleo para Keynes, es el papel del Estado dentro de la economía, ya que partiendo de la teoría Keynesiana, se puede afirmar que ante un persistente desempleo involuntario en el sistema, el gobierno puede mediante un incremento de sus gastos, eliminar ese desajuste macroeconómico: “El gobierno podría entonces aumentar la demanda agregada real y, con ello, los niveles de empleo, producción e ingreso, rescatando la economía de una depresión y prácticamente eliminando el desempleo involuntario”¹⁹. Por tanto se tiene que el gasto público, bajo esta teoría, puede ser un factor determinante, de bastante peso, en la determinación del nivel de empleo dentro del sistema.

1.6 EL ENFOQUE POSKEYNESIANO

Dentro de este enfoque, el nivel de empleo está íntimamente relacionado con el nivel de producción, pero en ausencia de competencia perfecta y de pleno empleo.

En el poskeynesianismo, el empleo no tiende a variar ostensiblemente, por cuanto, según esta teoría, la economía es oligopólica (muchos compradores – pocos vendedores), donde los empresarios conocen la porción de mercado que se posee, por lo cual las empresas trabajan su producción bajo previsiones de demanda. De esta forma “El nivel de técnica está definido, la proporción del trabajo en relación con el capital utilizado es fija, con lo cual la demanda de trabajadores es proporcional al nivel de producción planeada”²⁰.

Tal demanda de trabajadores, sólo tiende a aumentar cuando la oferta de bienes y servicios se incrementa (debido a previsiones hechas) y se pone a trabajar nuevas plantas; el valor del incremento de la demanda de mano de obra depende también de las previsiones empresariales de producción.

¹⁸ CUEVAS, Homero. Introducción a la Economía. 5 ed. Bogotá : Universidad Externado de Colombia, 1997. p. 645.

¹⁹ Ibid., p. 669

²⁰ ZERDA. Op. cit., p. 180

Por su parte la oferta de trabajo, se origina a partir de las necesidades de ingreso de las familias para su manutención y de los sentimientos de autoestima que da a las personas el hecho de contar con trabajo.

1.7 CURVA DE PHILLIPS

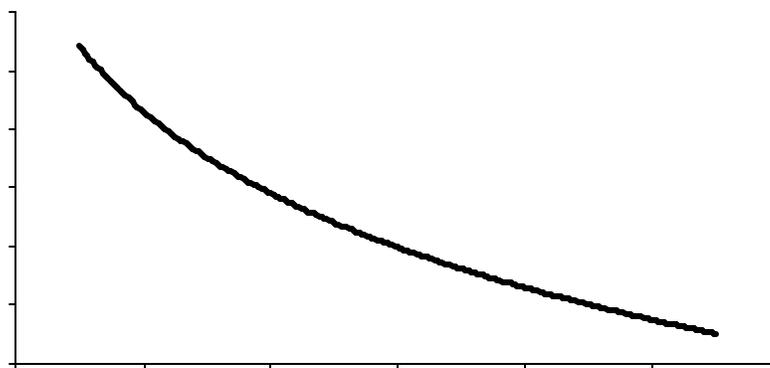
En 1958, Alban William Phillips publicó un estudio intitulado ***Relación entre el desempleo y la tasa de variación de los salarios monetarios en Reino unido, 1861-1957***. Esta visión de estirpe neoclásica, evidenció empíricamente la existencia de una relación inversa entre salarios y desempleo. En efecto; cuanto más elevada sea la tasa de desempleo, menor es la tasa de crecimiento salarial y, ante una reducción en los niveles de desempleo corresponderá un alza en los salarios monetarios.

Soportada sobre la teoría cuantitativa del dinero, cuyo fundamento sostiene que el nivel de precios depende de la cantidad de dinero en circulación, la curva de Phillips incorpora a su análisis el papel de la inflación. Se define así, que un mayor desempleo determina menores salarios significando una reducción de la cantidad de dinero y por consiguiente un menor nivel de precios. Así mismo una reducida tasa de desempleo establecería mayores salarios monetarios implicando un creciente volumen de circulante que se traduciría en mayor inflación.

En su versión más simple, la curva de Phillips plantea la existencia de un *trade-off* entre inflación y desempleo, en consecuencia, reducir la tasa de desempleo implica aceptar un mayor índice de inflación; de igual forma, un desempleo elevado es condición ***sine qua non*** para disminuir el nivel de precios en la economía.

Figura 4. Curva de Phillips

Inflación



Desempleo

La concepción original de Phillips fue afianzada sobre la base de un mecanismo de fijación de precios, en el que a su vez intervenían factores de demanda y de presión de costos. Esto a su turno reflejó la presencia de dos supuestos intrínsecos en el planteamiento propuesto inicialmente.

En primer término se tiene la vigencia de rendimientos marginales decrecientes del factor trabajo. Ante un incremento de la demanda agregada, los niveles de producción y empleo crecen; no obstante dada que la productividad marginal del trabajo es decreciente, tales aumentos se traducen en mayores costos unitarios y por ende en un alza de los precios. De acuerdo con lo anterior la inflación viene explicada por una ampliación de la demanda.

De otra parte, se aduce la existencia de un mercado laboral competitivo, en el cual, un incremento en la demanda de trabajadores conlleva un alza en los salarios provocando mayores costos y en consecuencia el crecimiento de los precios. En otras palabras, la inflación es determinada por el aumento de los costos.

El abordaje matemático de la curva viene dado por la ecuación (1):

$$G_w = -E (U - U') \quad (1)$$

Donde:

G_w = incremento salarial

E = elasticidad de los salarios con respecto a la tasa de desempleo

U = tasa efectiva de desempleo

U' = tasa natural de desempleo

Dentro de esta formulación se suceden dos hechos de capital importancia*:

1. Que la tasa efectiva de desempleo sea menor que su tasa natural, en cuyo caso, la reducción en el nivel de desempleo involucra un incremento de los salarios.
2. Que la tasa efectiva de desempleo sea mayor que su tasa natural, por consiguiente, la amplitud del desempleo compromete una reducción salarial.

La significancia que trajo consigo la curva de Phillips estriba en el hecho de que existiendo una relación entre salarios y desempleo se advierte no sólo que la tasa

* Nótese que si la Tasa Efectiva de Desempleo iguala a su Tasa Natural no existe impacto sobre los salarios, lo anterior es coherente con la Teoría Clásica y Neoclásica que antecede a Phillips, según la cual, los salarios dependían de la productividad y de la variación de los Precios, es decir, donde no existía una relación sistemática entre *salarios* y *desempleo*.

efectiva de desempleo no es igual a su tasa natural, sino que de la misma forma como puede ser menor, también puede superar ese nivel, implicando así que el pleno empleo no es una situación permanente en la economía*.

1.8 EL ENFOQUE DE MILTON FRIEDMAN

Milton Friedman, principal exponente del monetarismo moderno, cuestionó la veracidad de la curva de Phillips en el largo plazo, es decir; refutó la idea sobre la cual existe un compromiso entre inflación y desempleo.

Volviendo sobre el planteamiento inicial de la curva que expresa una relación inversa entre desempleo y salarios monetarios, advierte que lo relevante en el análisis viene dado por las variaciones suscitadas en los salarios reales y por consiguiente, “el cambio en los salarios nominales debía corregirse de acuerdo a las expectativas inflacionarias”²².

Retomando el esquema neoclásico convencional, en donde la oferta de trabajo es función creciente del salario real; y la demanda laboral es función decreciente del mismo, Friedman concibe un desempleo de equilibrio cuya génesis descansa en las permanentes fricciones del mercado de trabajo**, esta será la tesis que irá a fundamentar la tasa natural de desempleo hacia donde convergerá el sistema en el largo plazo, independientemente de los cambios dados en el nivel de precios y salarios existentes.

La hipótesis de la tasa natural de desempleo***, también desarrollada por Edmund Phelps, supuso que en una economía de libre mercado la tasa de desempleo se equipararía siempre a su tasa natural; de este modo, cuando existe un desempleo elevado con relación a su nivel de equilibrio, la oferta laboral excede a la demanda

²¹ SACHS y LARRAIN . Op. cit., p. 450

* Cuando aparece el fenómeno de la *Estanflación*: Bajo crecimiento (o elevado desempleo) y altos precios, los planteamientos emanados de la Curva de Phillips son desvirtuados empíricamente. El lector podrá concluir entonces que, en economía las teorías pueden tener cierta aplicabilidad durante un determinado periodo de tiempo, pero difícilmente pueden constituirse en leyes incuestionables.

** Entre las diversas razones que explican el *Desempleo Friccional*, la óptica Neoclásica destaca tres a saber: 1). El frecuente cambio de empleo por parte de los trabajadores. 2). El crecimiento continuo de la población activa en busca de trabajo. 3). La permanente expansión y reducción de firmas que movilizan el Mercado Laboral. Adicionalmente, esta visión determina que en la medida que se mejoren los sistemas de información en el mercado, el desempleo podrá reducirse.

*** Seguramente, el lector atento advertirá que esta proposición tiene su origen en las disertaciones de Adam Smith y la idea del Precio Natural.

de trabajo presionando una disminución de los salarios reales**** y por consiguiente, estimulando la demanda laboral al tiempo que reduce la oferta de trabajo, es decir, el desempleo ha descendido hasta reencontrar su tasa natural. En contraste; ante un desempleo por debajo de su nivel de equilibrio, la escasez de oferta laboral y la amplia demanda de trabajo incrementan los salarios reales dando lugar al crecimiento de la oferta de brazos y la reducción en la demanda laboral, finalmente se tiene como resultado que el desempleo se ha elevado hasta alcanzar su tasa de equilibrio.

Figura 5. Milton Friedman



Fuente: RIASCOS, Julio y ERAZO, Ivan. Los Rostros detrás de las Ideas. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2004.

Sobre esa base, Friedman y Phelps concluyen que dada la tasa natural de desempleo como una situación inexorable en la economía, indiferente de precios y salarios a largo plazo, no existe relación de intercambio entre inflación y desempleo. Esta postura teórica reivindicó entonces las nociones neoclásicas de pleno empleo y desempleo voluntario criticadas por Lord Keynes, añadiendo además el concepto de desempleo friccional*.

Asistido por sus propias consideraciones respecto del modelo neoclásico, Friedman introducirá al análisis el supuesto de **expectativas adaptativas**, mecanismo que a la postre le servirá para invalidar la curva de Phillips en el largo plazo. El término de expectativas adaptativas establece la capacidad que tienen

**** Aún cuando se ha incorporado al análisis el papel que juegan los salarios reales (w/p), Friedman debe admitir la existencia de una curva de Phillips en el corto plazo.

* La Tasa Natural de Desempleo constituye una expresión cuantificada del Desempleo Friccional, estimada entre el 4 y el 7% de la población activa.

los agentes económicos de determinar la tasa de inflación esperada con base en el comportamiento pasado del nivel de precios**.

Ahora bien, lo que se propone Friedman, es demostrar que: “Las políticas de fomento a la demanda no tienen efecto sobre la producción y el empleo y aumentan solamente el nivel general de los precios”²³

Como se recordará, el mecanismo de fijación de precios implícito en la curva de Phillips convenía que un incremento de la demanda agregada estimulaba la producción y reducía el desempleo; sin embargo, dada una productividad marginal del trabajo decreciente, que significaba mayores costos, de un lado; y el aumento de la demanda de trabajadores que traducía un alza en los salarios, de otro; implicaban una mayor inflación.

Según Milton Friedman, para que un incremento de la demanda motive mayores niveles de empleo asegurando el equilibrio del mercado laboral, tanto oferta como demanda de trabajo deben crecer al mismo ritmo conjuntamente; no obstante, para que exista una ampliación en la demanda de brazos es necesario el declive de los salarios reales, mientras que para aumentar la oferta de trabajo se hace indispensable el alza efectiva de tales salarios. En todo caso bajo la doctrina neoclásica, la libre confrontación de oferentes y demandantes determinan el salario real óptimo compatible con el equilibrio del mercado laboral.

Dadas las piezas medulares de su estudio, corresponde a Friedman articular al orden neoclásico la reconceptualización acerca de la curva de Phillips. En primer término, el salario real es perfectamente conocido por aquellos que demandan mano de obra, puesto que los empleadores distinguen cuál es el salario nominal prevaleciente y saben además qué nivel de precios es el existente en la economía, esto implica entonces que las empresas tienen total certidumbre respecto del salario real.

En contraste, quienes ofrecen su mano de obra sólo conocen el salario nominal, puesto que el nivel de precios viene a ser cuestión del productor, por consiguiente, los trabajadores sólo pueden anticiparse a la evolución de esta variable, sin tener realmente total certidumbre respecto de su comportamiento; lo anterior significa que los empleados desconocen el salario real y en consecuencia la oferta de trabajo es función no de ese salario efectivo, sino del salario real esperado. El

** “*The future’s uncertain*” planteó John Maynard Keynes; por lo tanto, es normal que los agentes económicos se formen expectativas del comportamiento futuro basados en registros pasados para tomar decisiones en el presente.

²³ ARTUS, Patrick y MUET, Pierre-Alain. Teorías del Desempleo. Santafé de Bogotá : Tercer Mundo, 1999. p. 42.

equilibrio del mercado de trabajo establece entonces una relación entre el empleo óptimo y la diferencia existente entre el precio realizado y el precio anticipado.

Dentro de esta lógica, un incremento de la demanda agregada incentivará la producción y ésta a su vez, provocará un alza en el nivel de precios*, los salarios reales disminuyen estimulando la demanda laboral que a su turno eleva los salarios nominales. Tal y como se ve, la perfecta información con que cuentan los empresarios respecto del salario real, les permite demandar en mayor o menor grado cierto número de trabajadores.

Si el nivel de precios anticipado por los asalariados no varía, el alza de los salarios nominales será percibido como un aumento de los salarios reales, en consecuencia los empleados aceptarán incrementar su oferta de trabajo. Al desconocer la evolución de los precios, los trabajadores se equivocan en sus previsiones de corto plazo, esto último es lo que posibilita que demanda y oferta laboral puedan crecer paralelamente.

En síntesis, lo que asegura una mayor demanda de trabajo es la disminución de los salarios reales; para ello, el incremento de los precios debe sobrepasar el ascenso del salario nominal, esta situación es perfectamente conocida por los empresarios; en cambio al creer que la inflación se mantendrá constante, el alza de los salarios nominales ilusiona a los trabajadores con un aumento de los salarios reales, engaño que a su vez, alienta la oferta laboral. El nivel de empleo se ha incrementado entonces por un error de expectativa en los asalariados.

Ahora bien, en el largo plazo, los trabajadores se dan cuenta que la inflación es superior al salario nominal, es decir, el salario real ha disminuido, por lo que entonces no incrementan su oferta de trabajo, significando con ello que ni la producción, ni el empleo crecen, con el agravante de una mayor inflación.

“La inflación se produce cuando la cantidad de dinero aumenta más rápidamente que la de bienes y servicios; cuanto mayor es el incremento de la cantidad de dinero por unidad de producción, la tasa de inflación es más alta”²⁴.

Concluye Friedman que es inútil el papel de las políticas que fomentan la demanda, pues incrementan la cantidad de circulante y producen aumentos del nivel de precios que deprimen la demanda, la producción y el empleo. En una situación de libre mercado, la inflación efectiva es igual a la inflación esperada porque los trabajadores por medio de las expectativas adaptativas en el largo

* Dilucidar este aspecto compromete volver sobre los planteamientos de Phillips aplicados al corto plazo. El incremento de la producción implica que las firmas compitan por emplear trabajadores y como resultado los salarios se eleven representando mayores costos que se trasladan al nivel de precios.

²⁴ **FRIEDMAN**. Op. cit., p. 353

plazo corrigen sus errores de corto plazo, significando que los ascensos en los salarios nominales equiparan a la inflación y determinan un salario real de equilibrio, compatible con la tasa natural de desempleo; por consiguiente, no existe relación de intercambio entre inflación y desempleo.

1.9 EL ENFOQUE DE ROBERT LUCAS

Este enfoque es similar al ideado por Milton Friedman, sin embargo existen algunas diferencias: Friedman centra su estudio en la invalidez de la curva de Phillips, mientras que Lucas lo que pretende es dar respuesta del porqué tarda la economía en ajustarse a una perturbación; por otra parte Friedman maneja en su análisis el concepto de expectativas adaptativas, y Lucas reemplaza a dichas expectativas por otras llamadas racionales:

“La hipótesis de las expectativas racionales es el supuesto de que el público basa sus expectativas de inflación (o de cualquier otra variable económica) en toda la información de que se dispone acerca del comportamiento futuro de esa variable”²⁵.

Según Lucas, en el ámbito económico existen problemas de información para empresarios y trabajadores, en la determinación del salario real²⁶, no obstante, para el trabajador es más difícil establecer dicho salario, debido a que él conoce su salario monetario, pero desconoce el nivel general de precios de bienes y servicios de la economía; mientras que en las empresas es menos complicado conocer ese salario real, ya que ellas conocen el salario nominal y son quienes establecen el nivel de precios, siendo esto una ventaja de información de éstas sobre los trabajadores. No obstante tanto empresas como trabajadores realizan sus cálculos para determinar lo más rápido y exacto posible el salario real (teniendo en cuenta el salario nominal y el nivel general de precios), es en esta instancia donde ellos hacen uso de lo que atrás se denominó como expectativas racionales.

Como ya se dijo, las empresas pueden hacer más rápido y exacto el cálculo del salario real, se supondrá que en la economía se presenta un incremento de la oferta monetaria vía política gubernamental, lo que incrementaría el nivel general de precios; y se dará por hecho que ese nivel de precios es mayor que el calculado por empresas y trabajadores, pero como las primeras tienen acceso más rápido a la información, este incremento del nivel de precios para las empresas se traduce en una disminución del salario real, lo que motiva un aumento de la demanda de trabajo y del nivel de empleo; debido al alza en el salario nominal, la oferta de trabajo también se ve estimulada; ya que

²⁵ DORNBUSCH y FISCHER. Op. cit., p. 607

²⁶ Ibid., p. 283

aparentemente para los trabajadores lo que se ha incrementado es el salario real (ellos estiman ésto debido a la información que poseen), finalizando en mayor producción. “Por tanto, como consecuencia de la información imperfecta de los trabajadores, un aumento del nivel de precios lleva a un incremento del nivel de empleo y, por tanto, de la producción”²⁷.

Figura 6. Robert Lucas



Fuente: RIASCOS, Julio y ERAZO, Ivan. Los Rostros detrás de las Ideas. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2004.

Sin embargo esto no es perpetuo, porque los trabajadores después de un tiempo observan que el incremento en el salario nominal, es en realidad una disminución en el salario real, esto conlleva a una contracción de la oferta de trabajo, una disminución del nivel de empleo y de la producción, pero no de los precios. “Así pues la cantidad de dinero sólo tiene influencia a corto plazo sobre la actividad y al poco tiempo se refleja plenamente en los precios”²⁸.

De esta forma se puede concluir que Lucas demuestra que la economía nutre de información imperfecta e inequitativa a los agentes económicos, la cual es la razón del porqué tarda ella misma en ajustarse a una perturbación, no obstante también se puede decir que la información imperfecta no sólo produce efectos como los antes mencionados sino que también puede afectar de manera mucho más directa el nivel de empleo, lo anterior se logra sustentar explicando la teoría de la búsqueda de trabajo: este enfoque empieza diciendo que basados en el supuesto de la incertidumbre, los agentes económicos carecen de una información perfecta; demostrando con ello que el desempleo obedece a un proceso racional y

²⁷ Ibid., p. 286

²⁸ Ibid., p. 291

voluntario. El desempleado, sea que haya estado trabajando o busque trabajo por primera vez, cuenta con una información a medias, la cual sólo le permite conocer un promedio de salarios y calificaciones dentro del medio laboral, que lo conduce a iniciar la búsqueda de un trabajo en particular, indagando por las condiciones laborales, salariales y de calificaciones específicas de cada puesto vacante, que finalmente lo llevará a encontrar un trabajo que se adecue a sus condiciones.

Hay que tener en claro que el desempleado antes de iniciar la búsqueda, define una tasa mínima de aceptación salarial, la cual es directamente proporcional al tiempo de búsqueda de empleo (a mayor tasa salarial, mayor tiempo de búsqueda).

“Más precisamente, el participante debe maximizar el valor actual de su flujo futuro de ingresos netos. Lo que implica que su salario de aceptación debe ser equivalente a aquella oferta salarial que iguale el costo marginal de la búsqueda (salario ofrecido no aceptado menos subsidio al desempleo) con el valor presente de la ganancia marginal esperada de búsqueda (diferencia entre el salario medio esperado y el salario ofrecido). Por tanto, el salario de aceptación y la duración de la búsqueda dependerá directamente del nivel de calificación del participante”²⁹.

Sin embargo hay que tener presente que el tiempo de búsqueda también determina a su vez, el salario mínimo aceptable, ya que si el desempleado pasa mucho tiempo en la búsqueda de un trabajo, aumentan los costos de búsqueda y paulatinamente se reducen las posibles vacantes a aceptar, terminando todo esto con una reducción en el salario de aceptación por parte del desempleado.

Por otra parte, también se puede definir algunas variables que inciden en la duración del tiempo de búsqueda, las cuales pueden acortarlo o aumentarlo, así como también en el salario mínimo de aceptación: la primera variable son las obligaciones familiares, las cuales hacen que el tiempo de búsqueda disminuya, ya que presionan al desempleado a aceptar un salario menor y por tanto a disminuir el tiempo de búsqueda; la segunda variable viene a ser las prestaciones al desempleo (subsidio), las cuales extienden el tiempo de búsqueda por ser una fuente de ingresos para las personas vacantes, que les permite solventar sus necesidades; por último la educación viene a ser otro factor que incide en el tiempo de búsqueda, sin embargo esta variable puede afectar positiva o negativamente en él, ya que los desempleados con educación o capacitación superior se pueden enganchar más fácilmente al mercado laboral, lo que disminuiría el tiempo de búsqueda, pero también se puede deducir que a mayor

²⁹ HENAO y SIERRA. Op. cit., p. 56

nivel educativo, mayor es el salario mínimo de aceptación, lo que se traduce en una prolongación del tiempo de búsqueda.

Finalmente se tiene que dadas algunas condiciones, según esta teoría, se abre paso a una tasa natural (de equilibrio) de desempleo, la cual depende de diferentes factores como son: tiempo de búsqueda de trabajo, salario mínimo de aceptación y la información del mercado, siendo esta última imperfecta, como ya se ha explicado en el desarrollo de este enfoque teórico, lo que provoca desajustes en la economía, mencionados anteriormente, y además incidiendo directamente en el nivel de empleo.

1.10 EL ENFOQUE DE ARTHUR OKUN

De acuerdo con Arthur Okun, entre el crecimiento real de la economía y el desempleo, existe una relación inversa, el autor dedujo este hecho basándose en observaciones hechas de la economía norteamericana desde inicios de los 60, hasta finales de los años 80, lapso en el cual se presentan incrementos del PIB acompañados simultáneamente de una disminución en la tasa de desempleo y viceversa.

*La ley de Okun**, viene dada por la expresión (2):

$$\Delta U = -0.4 (Y - 2.5) \quad (2)$$

Donde: ΔU : Variación de la tasa de desempleo.

Y: Tasa de crecimiento de la producción.

2.5: Tasa de crecimiento tendencial.

-0.4: Sensibilidad del desempleo ante un incremento unitario del producto.

“Dicha ley afirma que la tasa de desempleo desciende cuando el crecimiento es mayor que la tasa tendencial del 2.5%”³⁰.

El descubrimiento de Arthur Okun es importante puesto que permite, por ejemplo, conocer la tasa de crecimiento necesaria para reducir el desempleo en un determinado porcentaje, es decir, realizar predicciones y políticas encaminadas a reducir el desempleo mediante el crecimiento económico.

* Varios autores sostienen que es exagerado catalogarla como *Ley*, en lugar de regularidad empírica o, relación empírica entre *Crecimiento Económico* y *Desempleo*.

³⁰ **DORNBUSCH** y **FISCHER**. Op. cit., p. 21

Figura 7. Arthur Okun



Fuente: RIASCOS, Julio y ERAZO, Ivan. Los Rostros detrás de las Ideas. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2004.

No obstante, existen episodios en la economía donde se pueden encontrar incrementos del PIB, a la par con altas tasas de desempleo, es decir que el desempleo adquiriría un comportamiento procíclico, lo anterior se explica por aumentos de oferta laboral alentados en las crecientes oportunidades de empleo, o por las mejores remuneraciones existentes.

Por lo anterior, el título de Ley de Okun, podría ser perfectamente reemplazado, por regularidad empírica o relación empírica entre el crecimiento económico y el desempleo.

1.11 HACIA UN ENFOQUE MÁS REAL Y HUMANO

1.11.1 La crisis teórica. Fue el propio Adam Smith, padre de la ciencia económica, quien avizoró en el trabajo de los hombres la naturaleza y causa de la riqueza nacional. En consecuencia, el empleo existente dentro de una sociedad cualquiera, constituye la principal variable que determina el crecimiento económico. Ahora bien, una vez la producción se haya incrementado es posible generar mayores niveles de empleo. Este círculo virtuoso expresa entonces, una dinámica sobre la cual, el nivel de empleo se explica a sí mismo mediante el ascenso continuo del producto económico.

En paralelo, el desempleo viene a ser una de las variables clave que justifican los bajos ritmos de producción, cuyo efecto agudiza el desempleo con mayor

* Fenómeno conocido como *Jobless Growth*: Crecimiento con desocupación.

intensidad. Lo anterior refleja una crisis donde los índices de desempleo se alimentan a sí mismos por medio del escaso crecimiento de la economía*.

Cuando la escuela neoclásica plantea la existencia de pleno empleo, prescinde del desempleo como un problema, dando mayor trascendencia al crecimiento económico. El producto total que logre una sociedad será finalmente la variable central de la que dependerán todos los elementos del sistema, incluso el nivel de empleo. El soporte conceptual que priorizó la producción sobre los demás componentes del análisis macroeconómico estuvo cimentado en **La ley de Say**.

Este juicio, sintéticamente emitido como que toda oferta crea su propia demanda, tiene un fundamento a la luz de Jean Baptiste Say. Según el autor, la producción involucra el manejo de todos los factores productivos, entre ellos la mano de obra; en correspondencia, cada uno de estos elementos obtiene como retribución un ingreso, posibilitando así la demanda de bienes y servicios.

En realidad, lo que Say ignoraba era que el móvil de la producción se encuentra determinado originalmente por una noción de demanda, variable que a su turno, contribuye a explicar el nivel de empleo existente en el sistema.

Como se sabe, el piso ideológico que asistió la ley de Say estriba en los análisis expuestos por Adam Smith en la Riqueza de las Naciones. No obstante, en esta génesis del pensamiento económico el autor sugiere que a partir de las necesidades humanas nace la necesidad de intercambio, que faculta la división del trabajo, eje sobre el cual está gestada la oferta.

Lo anterior implica que Say malinterpretó la teoría clásica de Smith; tergiversación que sirvió de base para el desarrollo de toda la escuela neoclásica.

“La gran dificultad con el desempleo es que se presupone en forma indirecta que no existe, la mejor ilustración está en la Ley de Say. Su aceptación es una forma indirecta de rechazar la presencia del desempleo. El mayor contrasentido se da en las políticas de mercado fundamentadas en la Ley de Say que buscan reducir el desempleo”³¹.

Con todo, será Keynes quien destruya la Ley de Say y devuelva a la demanda el papel que le corresponde en la teoría económica.

* Nótese que ésta es una explicación adicional de la *Histéresis del Desempleo*, fenómeno suscitado cuando las tasas de desempleo consiguen perpetuarse a sí mismas. Las razones tradicionales que soportan este concepto, definen que los desempleados se resignan a su situación y renuncian a la búsqueda de trabajo; y de otro lado, los empleadores potenciales desconfían de las capacidades de aquellos que han permanecido desempleados por un determinado periodo de tiempo.

³¹ **SARMIENTO PALACIO**, Eduardo. El Modelo Propio: Teorías Económicas e Instrumentos. Bogotá : Norma, 2002. p. 75.

“El precio de la oferta global de la producción resultante de ese volumen determinado es precisamente la expectativa de los resultados que se espera obtener y hará costeable a los empresarios conceder dicha ocupación. De esto se deduce que, dados la técnica, los recursos y el costo de factores por unidad de empleo, el monto de éste, tanto para cada firma individual como para la industria en conjunto, depende del producto que los empresarios esperan recibir de la producción correspondiente; porque estos se esforzarán por fijar el volumen de ocupación al nivel del cual esperan recibir la diferencia máxima entre el importe del producto y el costo de factores”³².

1.11.2 El Problema del Mecanicismo. Lejos de ser una simple variable económica, el empleo constituye no sólo una forma de obtener ingresos y/o contribuir con la dinámica productiva, sino que además representa un medio de formación humana que desarrolla las capacidades físicas e intelectuales y promueve la aplicación de valores éticos y morales, fortaleciendo la autoestima de los individuos al sentirse útiles a la sociedad.

Sin embargo, el mundo actual ha devenido sobre una mentalidad eminentemente lucrativa que supeditó el trabajo a una óptica mecanicista, donde sólo adquiere significancia la incorporación de valor agregado a la producción. Todo aquel esfuerzo fuera de la esfera productiva carece de importancia para el sistema.

El problema del mecanicismo, tratado ya por Manfred Max-Neef³³, no ha sido una cuestión ajena a la ciencia económica, no obstante, sus consecuencias se han percibido con mayor amplitud cuando la síntesis neoclásica se hizo predominante*. Con toda seguridad, *la ausencia de concepciones propias y reales fue la causa medular que permitió la imposición de nociones foráneas a situaciones internas evidentemente diferentes*. Esta crisis ideológica estriba en aceptar como ciertas las tesis del equilibrio macroeconómico y en su aplicación indiscriminada a la realidad. El problema del mecanicismo consiste, finalmente; en aplicar razonamientos mecánicos a una realidad que no lo es.

“La economía que originalmente se derivó de la filosofía moral, perdió de pronto gran parte de su dimensión humana que fue reemplazada por teorías caprichosas y trivialidades técnicas, incomprensibles para la mayoría e inútiles para todos,

³² KEYNES . Op. cit., p. 32-33

³³ MAX-NEEF, Manfred. La Economía Descalza. Señales desde el Mundo Invisible. Estocolmo: Nordam Comunidad, 1986. p. 54-58.

* Aunque la Síntesis Neoclásica tiene a su favor un vasto universo de explicaciones sobre los fenómenos económicos se basa en supuestos completamente ilusorios como el *Pleno Empleo*.

excepto tal vez para sus autores que suelen ganar premios por haberlas elaborado”³⁴.

Así por ejemplo, cuestiones tan apremiantes como el desempleo quedaron sometidas a un tratamiento general y automático que pasó por alto las características inherentes de cada sociedad. Particularmente, una de las críticas más contundentes al perfecto mecanicismo neoclásico respecto del mercado laboral, viene dada porque, en primer lugar su excesivo reduccionismo a lo económico le lleva a creer ciegamente en las bondades del mercado y el impecable ordenamiento de las variables, implicando que el problema del desempleo es sólo un asunto de índole económica*, y en segundo término, le asiste con frecuencia tal grado de complejidad que olvida los sucesos reales para enfrascarse en abstracciones contradictorias e irrelevantes; es el caso de un esquema que se basa en el supuesto del pleno empleo y en franca contradicción desarrolla estrategias para combatir la desocupación**.

Pero que sea Lord Keynes quien sintetice uno de los principales defectos de la ideología predominante: “Puede suceder muy bien que la teoría clásica represente el camino que nuestra economía debería seguir; pero suponer que en realidad lo hace así es eliminar graciosamente nuestras dificultades”³⁵.

1.12 HACIA UNA NUEVA VISIÓN DEL PROBLEMA

1.12.1 Aproximaciones generales. El lector comprenderá, después de conocer los diversos enfoques teóricos, que no tiene objeto exponer las críticas emanadas por los mismos, sin atreverse a formular ideas alternas que contribuyan a la solución del problema, es por esto que los autores han decidido poner a consideración del público los siguientes aspectos conceptuales:

1.12.2 Efecto Multiplicador del Empleo. Del mismo modo que ha sido planteada la histéresis del desempleo, es posible advertir que paralelamente existe una dinámica similar con la generación de empleo. Así, cuando una persona está empleada, percibe ingresos que le permiten efectuar su demanda y en consecuencia estimular la producción, alimentando con esto, el nivel de empleo.

³⁴ Ibid., p. 23

* Cabe anotar que el desempleo constituye no únicamente una dificultad económica, sino social, política, cultural, etc., en consecuencia; su solución debe partir de la concertación mutua de todas estas fuerzas.

** Verbigracia el mejoramiento de los Sistemas de Información.

³⁵ KEYNES . Op. cit., p. 40

Sin embargo, esta “mecánica” no es tan simple como parece; intervienen, como es apenas lógico, múltiples factores sociales, políticos, culturales, entre otros, además de los derivados de la propia economía.

El empleo es quizá la variable más importante del sistema. No se trata aquí de abstracciones, sino de seres humanos y la posibilidad de que éstos produzcan bienes y servicios necesarios, que demandan en sociedad.

1.12.3 La Dimensión Humana. Nadie puede negar la importancia que tiene la producción en cualquier orden económico; no obstante, lo que debe entenderse es que quienes producen y consumen son los seres humanos, por lo tanto, el principio y fin de la economía estriba en las necesidades humanas fundamentales y el cuidado de la naturaleza. Bajo este orden de ideas, la producción constituye simplemente un medio para satisfacer tales necesidades, de ahí su significancia.

El empleo, visualizado dentro de esta óptica, es un componente elemental del desarrollo humano; componente sobre el cual, las personas pueden mejorar su calidad de vida. Ahora bien, es como resultado del progreso en las condiciones humanas*, que evolucionan a la par los rendimientos productivos, esto es así porque las personas al tener garantizada la satisfacción de sus necesidades fundamentales puede dedicar mayor empeño en las actividades económicas. En conclusión, es el desarrollo social el motor que explica el crecimiento.

1.12.4 Educación es la Clave. La naturaleza y sostenimiento del efecto multiplicador del empleo descansa en la educación. Sobre una adecuada enseñanza y el compromiso en el aprendizaje, es muy factible que las personas trabajen en un oficio que les permita satisfacer sus necesidades fundamentales.

Los niveles básicos de educación no sólo deben introducir al estudiante en el conocimiento general de las ciencias, es menester que también, se capacite a las personas en labores productivas de acuerdo con sus destrezas y habilidades.

“El progreso de los conocimientos es la fuente principal e indica que la investigación, la educación y la formación profesional desempeñan papeles importantes como fuentes de crecimiento”³⁶.

A partir de la educación, componente vital del desarrollo humano, la gente puede utilizar la producción para satisfacer sus propias demandas, así como asociarse y adoptar una mentalidad empresarial; no se trata solamente entonces de mejorar la oferta laboral, sino también de fortalecer la demanda de trabajo.

* Educación, Salud, Vivienda, etc.

³⁶ **DORNBUSCH** y **FISCHER**. Op. cit., p. 840

Sobre esta base, la gente desempleada puede transformarse en personas productivas y dinamizar entonces las actividades económicas. Lo relevante aquí, sigue siendo el desarrollo humano, soporte bajo el cual, se desprende como consecuencia el crecimiento de la economía.

Por todo lo anterior, el gasto público en educación de calidad, es el principal instrumento del Estado para promover la economía y disminuir el desempleo*.

* Aunque el Estado no intervenga activamente en la Economía, es de su competencia velar por el Desarrollo Humano.

2. EL CONTEXTO NACIONAL

*“A veces,
con la mejor de las teorías,
puede seguirse la más lamentable de las prácticas”.*

Rosa Luxemburgo

La mayor parte de los análisis que han pretendido dilucidar el comportamiento del desempleo en Colombia, están basados sobre la síntesis neoclásica, por consiguiente, el lector puede vislumbrar previamente las causas que irán a determinar tales estudios*. De otro lado, existen trabajos con un perfil keynesiano, cuya finalidad viene siendo la misma, aunque con razonamientos y conclusiones eminentemente diferentes.

Este capítulo intentará contrastar dichos modelos teóricos con la realidad, para establecer en qué medida se han ajustado a la misma. A su turno, los autores dejarán en claro qué factores consideran son determinantes del problema a nivel nacional.

Independientemente del marco teórico con que sea abordado; el fenómeno del desempleo encuentra su principal causa en la desaceleración del crecimiento económico. Las divergencias teóricas aparecen, entonces, cuando se trata de determinar los factores que explican dicha desaceleración.

El gráfico 8 ilustra que, en términos generales, existe una bien definida tendencia hacia el cumplimiento de aquellos postulados que dejaban planteada una relación inversa del desempleo en función del PIB. Según estimaciones econométricas efectuadas por el profesor Edgar Rodríguez al contexto nacional durante los años comprendidos entre 1988 y 2002, “Para disminuir el desempleo en 1% la economía debe crecer en 1.4%”³⁷. Las cifras hablan por sí mismas; los periodos de sólido auge (1993 – 1994), se han caracterizado por relativos descensos en la tasa de desempleo, y, a lo largo de las épocas de profunda crisis (1998 – 1999), el sistema ha presentado las más elevadas tasas de desocupación en toda su historia. Es claro entonces, que entre estas dos variables existe una cuasiperfecta

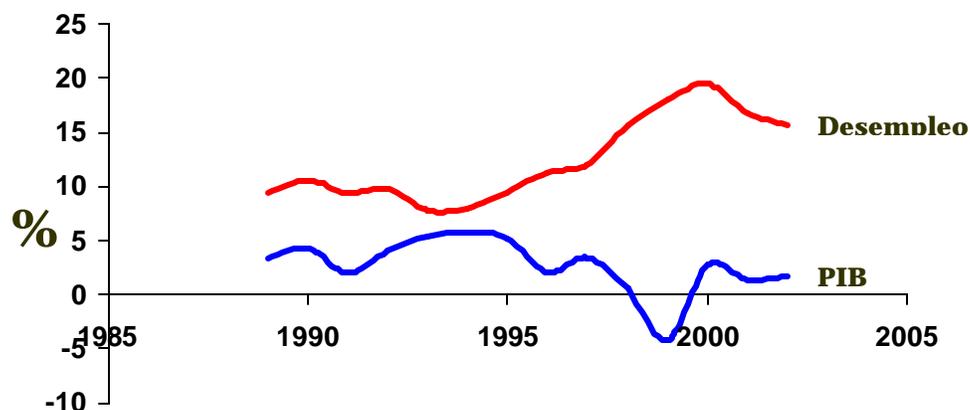
* Consultando el enfoque desarrollado en la primera parte de esta investigación.

³⁷ **RODRÍGUEZ**, Edgar. Aplicaciones para la Economía Colombiana de la Curva de Phillips. San Juan de Pasto : El Autor, 2004. p. 6.

asimetría, comúnmente explicada en razón del producto*, con lo que se corrobora, de algún modo, las posiciones de la teoría en general.

Dentro de esta dinámica, ha sido particularmente relevante el comportamiento del sector de la construcción, sector que explicó en buena parte las fases de apogeo con tasas de crecimiento cercanas al 20%, contribuyendo en amplio margen a la generación de empleo, especialmente de mano de obra no calificada. Su declive, en años como 1999 de -27% también incidió, obviamente, en que los periodos recesivos estuvieran acompañados por un agudo desempleo. La importancia de este sector viene dada porque aparte de movilizar una extensa gama de subsectores industriales y de servicios, promueve la absorción de empleo no calificado, posibilitando con esto, la percepción de ingresos a una cantidad considerable de personas, tanto directa como indirectamente.

Figura 8. Colombia: Tasa de desempleo y crecimiento económico, 1989 – 2002. Siete áreas metropolitanas (%).



Fuente: COLOMBIA. DANE, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, División de Síntesis y Cuentas Nacionales y Dirección de Censos y Demografía, Grupo de Proyectos de Población. Banco de La República 2002.

Ahora bien, si el desempleo tiene como causa fundamental el descenso de la producción y, en ese orden de ideas, se acepta que desempleo actual en Colombia, es consecuencia de la gran crisis del 99 y de los bajos niveles del crecimiento en los años subsiguientes, los autores han estimado conveniente, para analizar más objetivamente el desempleo, conocer las causas de dicha crisis.

¿Pero a ciencia cierta qué produjo la depresión?

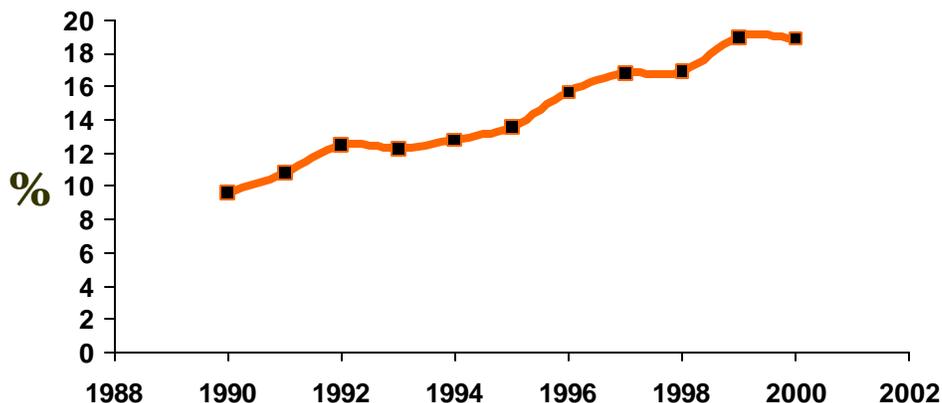
* Como se planteó en el Marco Teórico, los altos niveles de Desempleo así como pueden ser consecuencia de un bajo Crecimiento también pueden constituirse en una de sus principales causas.

A este interrogante le asisten todo tipo de explicaciones, desde aquellas que señalan el inapropiado manejo de política económica, hasta las que critican la pertinencia de los planteamientos consignados dentro del *Consenso de Washington* que dejaría sentadas las bases de la apertura económica. En el primer grupo subyacen los análisis de la escuela ortodoxa que atribuyen al creciente déficit fiscal el origen de la crisis.

“La pérdida de dinamismo de la economía colombiana fue, a su vez, el producto de la conjugación de dos factores: i) la gran inestabilidad macroeconómica de 1998 y 1999 – fruto del desajuste de las finanzas públicas y de los graves problemas de financiación externa que se acentuaron con las crisis internacionales -, y ii) el marcado deterioro del clima de inversión”³⁸.

Aunque el descenso de la inversión en Colombia es aclarado por factores como la violencia e inseguridad, conceptualmente, existe también una explicación a la luz de lo que en macroeconomía neoclásica se conoce como *Efecto Desplazamiento*. El sostenido incremento del gasto público suscitado a lo largo de la década de los noventa (figura 9), elevó el tipo de interés (figura 10), expulsando así la inversión privada (figura 11), a partir de 1994 y profundizando en los años posteriores.

Figura 9. Colombia: Gasto Público sin Intereses 1990 – 2000. (Variación Porcentual).



Fuente: COLOMBIA. Banco de la República, DNP, Luís Eduardo Arango y Carlos Esteban Posada (2001), “El desempleo en Colombia”, Mimeo, Banco de la República.

³⁸ MONTENEGRO, Armando. El problema del Desempleo: Si hay Salida. En : COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Empleo y Economía. Memorias. Bogotá : Miguel Urrutia, 2001. p. 111.

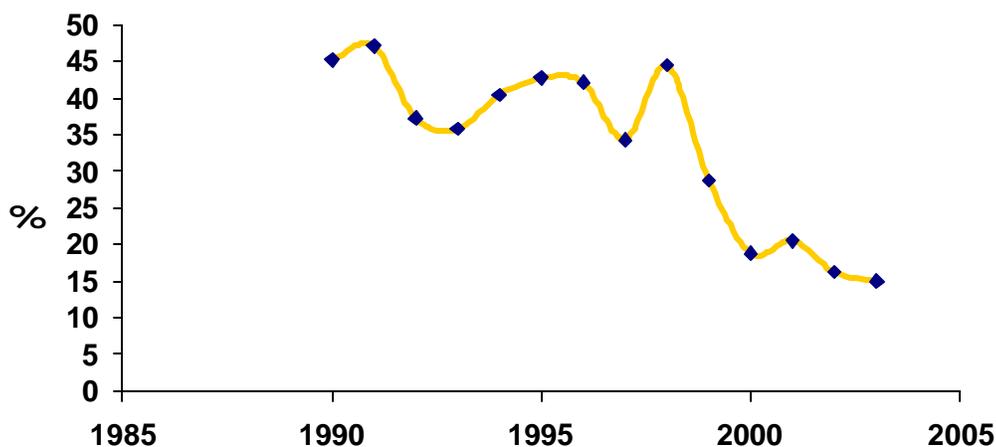
Bajo esta óptica, esa cadena interna de eventos, implicó la caída del PIB y el progresivo ascenso de la tasa de desempleo.

A nivel externo, los elevados tipos de interés, (1990-1999) propiciaron una fuerte reevaluación (Figura 12), este hecho impulsó las importaciones y deterioró las exportaciones (Figura 13 y 14), afectando la producción doméstica y por lo tanto el empleo.

En este orden de ideas, el pensamiento ortodoxo señala que:

“La experiencia colombiana en los años noventa dice mucho sobre la incapacidad de una política fiscal expansionista para generar empleo. La expansión exagerada del gasto público fue en última instancia la principal responsable de la revaluación real del peso y de la pérdida de competitividad de la producción nacional que se observó durante buena parte de la década. Ella además, fue la causante de que la economía colombiana se encontrara tan vulnerable a la crisis internacional como la que se desató en 1997 y 1998, cuando la reducción abrupta de los recursos de financiamiento externo condujo a aumentos muy fuertes en las tasas de interés y a grandes pérdidas de riqueza para todos los colombianos”³⁹.

Figura 10. Colombia: Tasa de Interés Activa, 1990 – 2003 (variación porcentual).



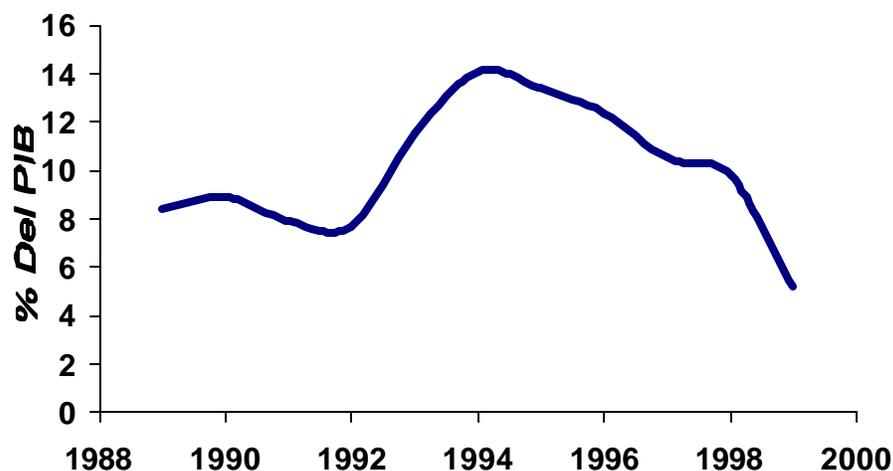
Fuente: COLOMBIA. Banco de la República, Superintendencia Bancaria 2004.

³⁹ VILLAR GOMEZ, Leonardo. Implicaciones de Política Económica. En : COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Op. cit., p. 289. La misma cita puede encontrarse en URRUTIA MONTOYA, Miguel. El Desempleo y sus Determinantes. En : Revista del Banco de la República. Bogotá. Vol. 74, No. 882 (Abril, 2001); p. 20.

Lo que cabría preguntarse ahora es ¿por qué se elevó tan excesivamente el gasto público, aún cuando existía a finales de los ochenta un conjunto de lineamientos, que para insertar la economía en el ámbito internacional, exigían entre otros puntos el saneamiento de las finanzas públicas?

La visión keynesiana del problema ofrece un panorama, a juicio de los autores, más estructural para darle respuesta a este interrogante. La rápida e indiscriminada liberalización de la economía colombiana, así como le abrió las puertas de un comercio a nivel mundial, la expuso también, a nuevas condiciones para las cuales no estaba preparada. De este modo, el acceso irrestricto de crédito externo financió un *boom* de consumo en productos importados, cuando lo correcto hubiera sido impulsar la inversión productiva y con ella, el nivel de empleo.

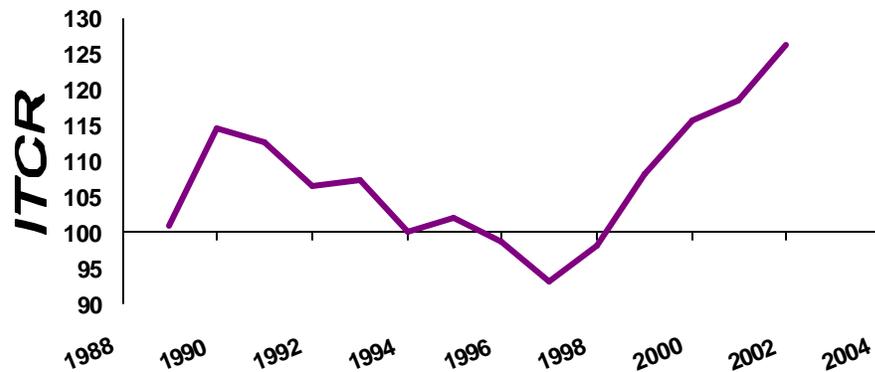
FIGURA 11. Colombia: Inversión Privada como porcentaje del PIB, 1989 – 1999.



Fuente: COLOMBIA. Departamento Nacional de Planeación y Banco de la República 2001.

Esta lectura de los hechos trae a consideración dos líneas de análisis; en la primera, se admite el inadecuado direccionamiento de los recursos públicos y en segundo término, la nociva influencia propia de un modelo aperturista, que al permitir un excesivo financiamiento con deuda externa, utilizó a su favor dicha disponibilidad de recursos para asegurar la efectiva compra de productos internacionales.

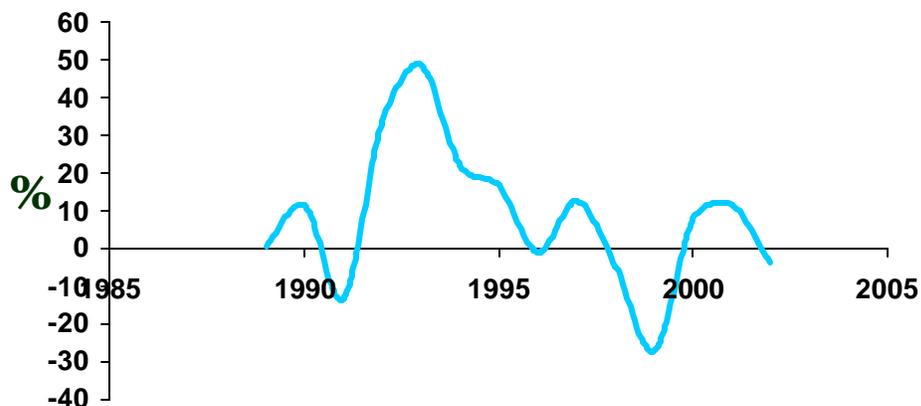
Figura 12. Colombia: Índice de Tasa de cambio Real, 1989 – 2002



Fuente: COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Economic Indicators. Third Quarter 2002. Santa Fe de Bogotá, 2003.

Ahora bien, en torno de esta última interpretación, el persistente y amplio déficit fiscal es la consecuencia evidente de un modelo económico inapropiado, que en contravía de las condiciones internas del país implicó una crisis en toda la estructura productiva del mismo; siempre ha sido más cómodo atribuirle a una sola variable la responsabilidad de la depresión, cuando en realidad el problema va mucho más allá de la simple coyuntura económica, y muy seguramente descansa en los propios fundamentos de la teoría como tal.

Figura 13. Colombia: Importaciones, 1989 – 2002. (Variación porcentual).

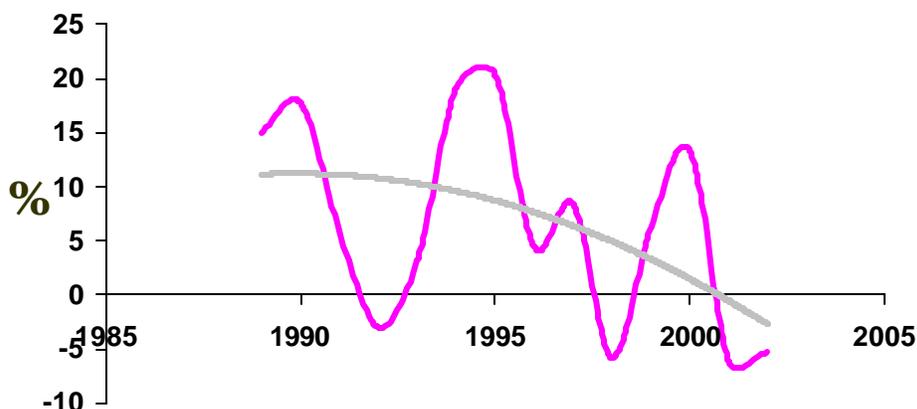


Fuente: COLOMBIA. (DANE), Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) 2003.

“La situación se torna cada vez más compleja por el error de diagnóstico que presupone que la crisis es originada por la expansión del gasto

público, cuando éste es sólo una compensación al déficit generado por la apertura. Así, los intentos de reactivar la economía reduciendo la tendencia al gasto ocasionan efectos opuestos que llevan a acentuar la política equivocada. Por este camino, la economía se mantuvo en recesión y creciente desempleo entre 1999 y 2001 y sin posibilidades de superarla. (...) El gasto público que contribuye al PIB ha caído sistemáticamente, y esto constituye una de las principales causas de la caída de la actividad productiva. Por lo demás, su contracción ha evolucionado paralelamente a la caída de la inversión privada. Así las cosas, el gasto público aparece como uno de los instrumentos más efectivos para generar empleo y reactivar la economía. **No será fácil para el país salir del hueco cuando se supone que un instrumento contractivo es expansivo.** Tal como ha ocurrido en los últimos cinco años, la insistencia en contraer el gasto da resultados opuestos a los buscados”⁴⁰.

Figura 14. Colombia: Exportaciones, 1989 – 2002. (Variación porcentual).



Fuente: COLOMBIA. (DANE) y (DIAN) 2003.

En síntesis, entre las más importantes lecciones que deja la década de los noventa descansa el hecho de que la efectividad del gasto público depende de su estricta focalización en actividades productivas, más que en el siempre inexorable pago por servicios de la deuda o la no menos perjudicial burocracia y corrupción. Así mismo, su conveniencia viene dada por situaciones donde la inversión esté deprimida y el sistema se encuentre en fases de creciente desocupación; eventos éstos, donde no hay efecto desplazamiento puesto que la economía desconocería el nivel de pleno empleo y por lo que finalmente, la inversión y el gasto pueden tornarse complementarios; el error conceptual reside entonces, en adoptar

⁴⁰ SARMIENTO PALACIO . Op. cit., p. 303

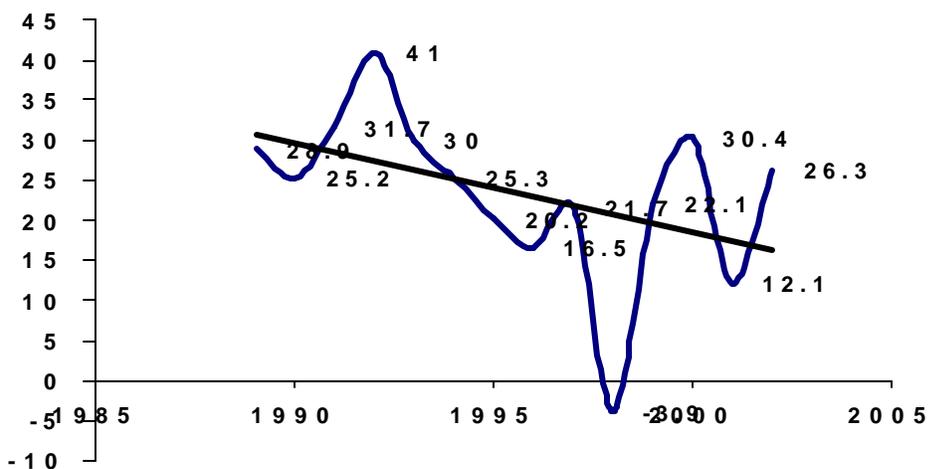
modelos y políticas que basados en el principio de la plena utilización de los factores, pretenden combatir el desempleo con acciones de corte contraccionista.

Después de haber examinado el manejo dado a la política del gasto público, esta sección analizará el direccionamiento de la política monetaria y las posibles implicaciones que, en materia de desempleo, ella ha generado.

Como se recordará, dentro de los objetivos que persigue la estabilidad macroeconómica*, le ha correspondido a la política monetaria velar por el mantenimiento de bajos índices de inflación según lo estipulado en el Artículo 373 de la Constitución Política de 1991 y su desarrollo en la Ley 31 de 1992, normas jurídicas fundamentadas en la **Teoría Cuantitativa del Dinero**.

La evidencia empírica expresada en las figuras 15 (M1) y 16 (IPC) sugiere que, tendencialmente, el concepto tiene aplicabilidad en Colombia; la contracción de la oferta monetaria “explica” en buena medida el comportamiento descendente de la inflación**.

Figura 15. Colombia: Oferta monetaria, 1989 – 2002. (Variación porcentual).



Fuente: COLOMBIA. Banco de la República Subgerencia de Estudios Económicos 2003

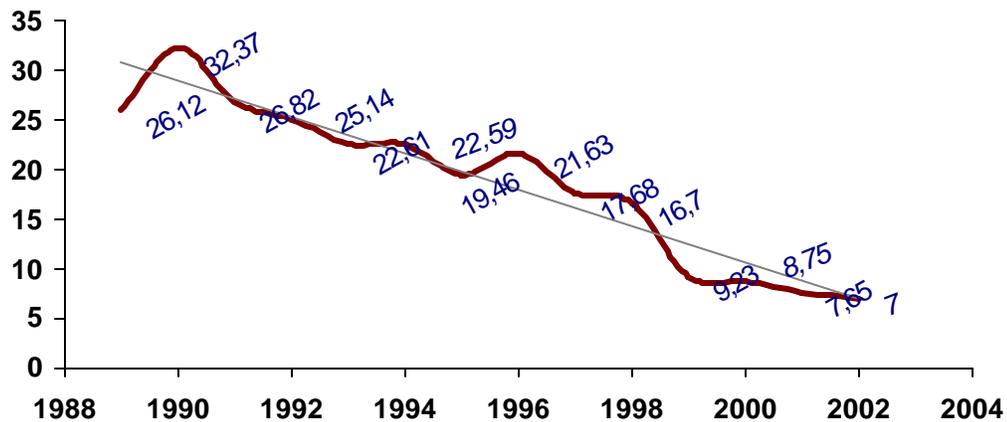
* La consistencia macroeconómica viene determinada por cuatro aspectos esenciales:

- a) Adecuados niveles de Crecimiento Económico.
- b) Estabilidad de Precios.
- c) Bajas Tasas de Desempleo.
- d) Equilibrio en la Balanza de Pagos.

** Aunque así lo ha pretendido dar a conocer la doctrina convencional, los autores de este trabajo no desconocen que el progresivo deterioro de la *Demanda Interna* ha tenido igual o mayor trascendencia al interpretar la evolución de los Precios; (2000-2003).

El pensamiento ortodoxo que asiste las decisiones de política económica regularmente ha estado convencido de que con bajos índices de precios la oferta monetaria real se elevará disminuyendo los tipos de interés, reactivando los niveles de inversión, la demanda agregada, la producción y el empleo. En otras palabras, luchar contra la inflación implica recuperar la capacidad de poder adquisitivo, estimular la demanda, los niveles de ingreso y/o producción y disminuir, a largo plazo el desempleo.

Figura 16. Colombia: Inflación, 1989– 2002. (Variación porcentual).



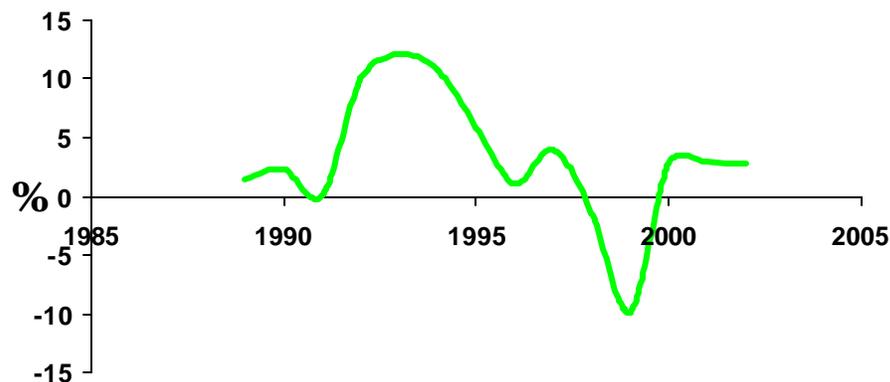
Fuente: COLOMBIA. Departamento Administrativo nacional de Estadística (DANE 2003)

En Colombia, la progresiva caída de los precios si bien ha implicado un ascenso en la oferta monetaria real que, durante los últimos años ha coadyuvado, en compañía de la restricción al gasto público, un importante declive de las tasas de interés no ha incentivado los niveles de inversión, producción y empleo; la teoría de Friedman y el moderno enfoque predominante, parecen, entonces, no haberse ajustado a la realidad y a condiciones existentes en el País. Dado que el pronunciado ascenso en la desocupación durante buena parte de los noventa ha desvirtuado la valides del anterior “axioma” neoclásico, que pese a todo, continua rigiendo; es menester buscar dentro de la misma teoría los errores conceptuales que a su vez explican los desaciertos de la práctica.

Para efectos de este examen, el lector debe hacer memoria del comportamiento suscitado en la demanda interna cuando tal variable es afectada por contracciones de política económica. La idea clave planteada sobre este aspecto por el esquema ortodoxo residía esencialmente que entre menos intervención fiscal y monetaria

existiera en el sistema, más eficaces serían las reacciones del mercado; siendo esta la mejor forma de alentar la demanda*.

Figura 17. Colombia: Demanda Interna, 1989 – 2002. (Variación porcentual).



Fuente: COLOMBIA. Departamento Nacional de Planeación (DNP), Unidad de Análisis Macroeconómico 2004.

El gráfico 17 constituye, sin lugar a dudas, una prueba irrefutable sobre la que, el manejo monetario, visto de manera independiente ha fracasado. Si la pretendida neutralidad del dinero no existiese, tal y como lo argumentó en su tiempo Keynes ; es decir, si los impactos de corto plazo que la teoría ha procurado ignorar, sucedieran con el agravante de que se convierten en efectos de mediano e incluso largo plazo, entonces; ante la prolongada contracción de la oferta monetaria no le seguiría con inmediatez una caída de los precios; sino que, la consecuencia inicial sería inevitablemente, un incremento de las tasas de interés como ha ocurrido en Colombia durante los últimos años que antecedieron la depresión**. La política monetaria contraccionista, desarrollada por el Banco de la República, para doblegar la inflación, propició para el periodo 90-99, un incremento de las tasas de interés. Insistir en que la política fiscal es total responsable de este último evento desconocería evaluar las secuelas que ha comprendido la lucha contra la inflación; de igual manera, pretender que la política monetaria es la única causante del aumento en las tasas de interés, constituiría un análisis parcializado de la realidad

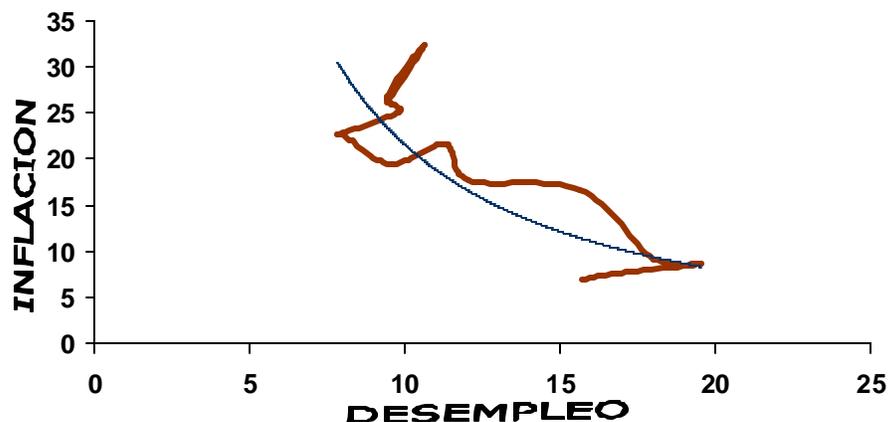
* Si el lector lo cree conveniente, puede afianzar éstas ideas en el enfoque neoclásico y más precisamente en la sección correspondiente a *El papel de las políticas estatales*, trabajada por los autores en el capítulo I de ésta investigación.

** En un excelente artículo de **NITSCH, Manfred**. La teoría económica y la deuda externa latinoamericana. En : Cuadernos de Economía. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá. Vol. XIV, No. 20 (1994); Pp. 9-39, el autor señala que los tipos de interés pueden ser, en determinadas coyunturas, el principal indicador de la crisis, de ahí su importancia.

cuando desde una óptica más objetiva lo que sí es perceptible, es la extrema descoordinación política en un contexto de economías abiertas que ha restado trascendencia a las condiciones existentes al interior.

Ahora bien, una vez los tipos de interés se elevan como resultado de la expansión del gasto y la contracción monetaria, fundamentalmente; caen los niveles de inversión y con ellos descende en su conjunto la demanda agregada. A partir de este punto el crecimiento económico se deteriora, involucrando la continua aceleración del desempleo. Es comprensible que bajo esa situación la oferta monetaria no pueda, ni deba crecer, pues la producción no respalda de ningún modo esa posibilidad, se tiene entonces que el declive de los precios viene a ser consecuencia de una crisis en la demanda interna, más que de un apropiado manejo monetario.

Figura 18. Colombia: Curva de Phillips, 1989 – 2002. (Variación porcentual).



Fuente: Elaborada por los autores con base en los datos suministrados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística. COLOMBIA. (DANE).

La realidad del País ha hecho válida la tesis donde el mayor desempleo, fruto de la crisis en los niveles de demanda y por ende, en los niveles de producción, ha implicado el aminoramiento del circulante que a largo plazo devino en menor inflación. En otros términos el conjunto de episodios sucedidos en la última década, prueban fehacientemente que existe un *trade – off* entre inflación y desempleo, y en virtud de esta experiencia la curva de Phillips (figura 18) tiene plena aplicabilidad en Colombia con todas las repercusiones que ella trae consigo*; y de donde se puede advertir, sin temor a equívocos que el aparente éxito de la política monetaria al reducir los índices de precios se ha logrado a costa de un significativo sacrificio social como son de *facto*, las elevadas tasas de

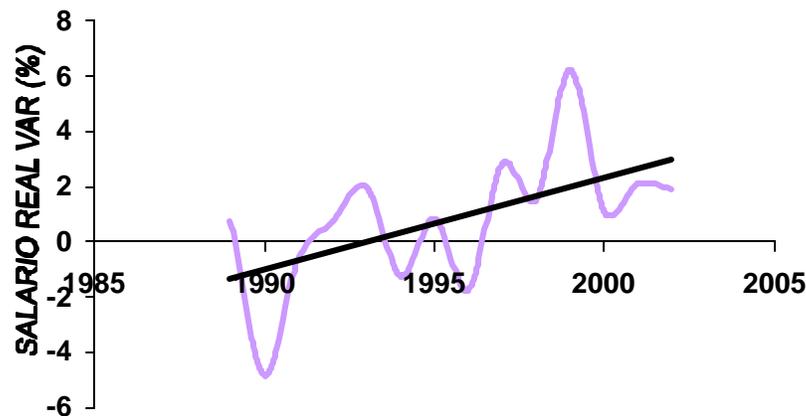
* Los autores se refieren a la inexistencia de Pleno Empleo en el País.

desocupación. “Este podría catalogarse como el gran logro de la política de estabilización, a cargo del independiente Banco de la República en esta década, pero a un costo sensiblemente alto”⁴¹.

Trabajadas, a *grosso modo*, las principales tendencias macroeconómicas en torno del desempleo, el estudio ha considerado pertinente analizar ahora los dos factores microeconómicos más destacados por la literatura laboral en el país: a) salarios reales y b) costos de despido y cargas parafiscales.

En el capítulo I de esta investigación se dejó claro que para los neoclásicos una de las causas que mejor explica el desempleo viene dada por salarios reales demasiado elevados.

Figura 19. Colombia: Salarios Reales, 1989 – 2002. (Variación porcentual).



Fuente: Cálculos de los autores con base en COLOMBIA. DANE, metodología del CEDRE-NARIÑO, COLOMBIA. Banco de la República y decretos del Gobierno Nacional.

La figura 19 ilustra muy bien esta situación durante, precisamente, la época de crisis. “De acuerdo con lo anterior, una de las causas que explican la persistencia del desempleo en Colombia es la inflexibilidad del salario real en cuanto a su capacidad para ajustarse a fin de eliminar o, al menos, atenuar los movimientos del desempleo”⁴².

⁴¹ GARCIA ECHEVERRÍA, Luís. La Reactivación Económica: ¿Hasta Cuándo? Lecciones de los ochentas. En : Revista Javeriana. Universidad Javeriana. Santa fé de Bogotá. Vol. 134, No. 662 (Marzo, 2000); p. 94.

⁴² COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. El Mercado Laboral Colombiano: La relación entre la Tasa de Desempleo y el Salario Real. En : Reportes del Emisor. Bogotá. No. 32 (Enero, 2002); p. 8.

A este nivel el lector seguramente recordará que el excesivo crecimiento de los salarios reales perjudica, por un lado, la capacidad del productor para demandar mano de obra y, de otra parte, incentiva el incremento de la oferta laboral (figura 20), provocando finalmente desempleo en el sistema.

¿Por qué los salarios reales crecieron en un contexto de escasa producción interna?

Una primera interpretación, bastante básica por cierto, estriba en que el incremento de los salarios reales se debió, esencialmente, a las presiones sindicales que elevaron los salarios mínimos legales (Salario nominal) en un contexto de acelerada caída en el nivel de precios. De este modo, la lucha contra la inflación incrementó el salario real implicando con ello mayor desempleo.

Una segunda visión del problema, implicaría volver sobre las reacciones externas que se derivaron del fuerte aumento experimentado en los tipos de interés y la revaluación precedente que amplió el salario real medido en dólares y cuyo radio de acción estimuló las importaciones, desestimuló las exportaciones y generó, finalmente, desempleo.

Por último, existe un tercer análisis con el que más se identifican los autores. A raíz de los avances tecnológicos suscitados a nivel mundial, la apertura económica implicaba prepararse para toda una reconversión estructural del aparato productivo, se suponía que debían afianzarse ciertos sectores económicos y para eso se necesitaba disponibilidad de mano de obra con alto grado de calificación, en un medio donde el atraso educativo era incapaz de instruir la oferta laboral y en el peor de los casos donde las posibilidades de acceso eran inexistentes. Los salarios reales se elevaron porque, tradicionalmente ha existido y existe una gran demanda de trabajadores calificados que pese al tiempo, siguen siendo escasos. No deja de ser curioso que los partidarios de las doctrinas del *laissez faire* que justificaron el modelo aperturista no hayan avizorado en la obra de Smith que la educación constituye el fundamento que faculta la división del trabajo sobre la que se han tejido todas las bondades del mercado.

Como es bien sabido, los costos laborales en que incurre un empleador al contratar mano de obra, son un obstáculo en el momento de emplear un trabajador, Colombia no es ajena a esta situación; debido a que cuenta con uno de los regímenes laborales más onerosos de Latinoamérica.

El País en 1990, con la ley 50 de ese año, elimina varias barreras a la creación de empleo: periodo de prueba único de dos meses, restricciones al empleo temporal, sistema de doble retroactividad de las cesantías y altos costos de despido, se podrá creer que todo esto puede verse como un gran paso en cuanto a reducción de costos laborales y estímulo a la demanda de trabajo se refiere, sin embargo hay un punto que llama bastante la atención, la ley 50 era válida sólo y

exclusivamente para los nuevos contratos. La ley no sólo mantuvo el costo de indemnizaciones por despido para los antiguos contratos, sino que incluso las incrementó, lo que trajo como consecuencia una desigualdad bastante acentuada en cuanto a las condiciones de cada uno de los contratos de los trabajadores.

“La evidencia sugiere que la regulación del mercado laboral reduce el empleo agregado y que el mayor impacto adverso de esta regulación se sitúa sobre la juventud y los grupos marginales de la fuerza laboral. Esto es, los que están protegidos por la regulación ganan, pero los que están fuera de ella sufren. En consecuencia las regulaciones del mercado laboral reducen el empleo y promueven la desigualdad entre los trabajadores”⁴³.

Además la Ley 50 de 1990 no modificó los sobrecostos a la nómina, que eran bastante altos, y peor aún con la Ley 100 de 1993, estos pasaron en Colombia, de 22.5% al 31.55% del salario, uno de los tres más altos de Latinoamérica⁴⁴.

Con esta contundente radiografía de los costos laborales en Colombia, cabe preguntarse ¿Qué tan bueno o malo es el régimen laboral colombiano? varios autores coinciden, que uno de los más graves obstáculos que enfrenta un empleador, son los costos laborales en que debe incurrir para aumentar su volumen de fuerza de trabajo, con consecuencias nefastas para el nivel de empleo y las condiciones de los trabajadores. “Hay un consenso sobre el efecto que tiene para el empleo en Colombia los sobrecostos a la nómina (...). El aumento y el nivel de estos costos son, tal vez, los elementos que más explican el comportamiento del desempleo durante la década y su nivel frente a otros países latinoamericanos”⁴⁵.

Ya que el fenómeno del desempleo es producto del comportamiento de las fuerzas de oferta y demanda del mercado de trabajo, esta fase del estudio analizará la evolución de la oferta laboral en el país. La oferta de trabajo representada por la tasa global de participación (figura 20), está explicada por diferentes factores entre los cuales se destacan, el comportamiento del PIB, la migración, la evolución demográfica y la educación.

El primer aspecto explicativo de la oferta laboral, es decir el comportamiento de la producción nacional, ha afectado a dicha oferta en la medida en que la baja producción, ha generado desempleo y crisis, ante esta situación un gran número

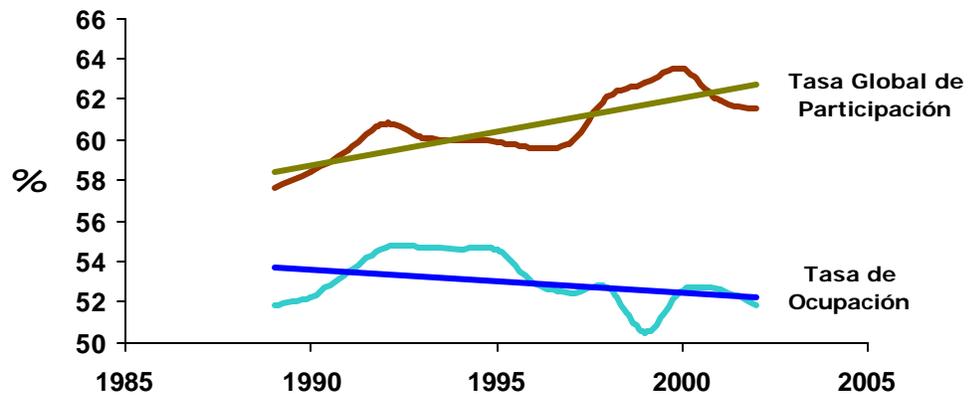
⁴³ **COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA**. El Costo de la Seguridad Laboral en América Latina. En : Reportes del Emisor. Bogotá. No. 22 (Marzo, 2001); p. 2.

⁴⁴ **VILLAR GOMEZ**. Op. cit., p. 286

⁴⁵ **CRANE**, Catalina. ¿Por qué tanto Desempleo? ¿Qué se puede hacer? En : **COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA**. Op. cit., p. 151.

de familias colombianas se han visto abocadas a sacar a uno o más miembros del núcleo familiar en busca de empleo. “Este aumento particularmente rápido de la oferta de trabajo responde en alto grado al deterioro de la situación económica el cual ha obligado a las familias a recurrir al **trabajador adicional** como mecanismo de supervivencia, empujando a jóvenes y a mujeres a buscar trabajo”⁴⁶.

Figura 20. Colombia: Mercado Laboral, 1989 – 2002. (Variación porcentual).



Fuente: COLOMBIA. Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. 2003.

La anterior explicación puede verse claramente en las figuras 8 y 20; en donde ante una baja en la producción, el desempleo se incrementa al igual que la tasa global de participación.

Además de todo, se vislumbra un fenómeno bastante grave en el ámbito económico, en cuanto a la falta de trabajo se refiere: **La histéresis del desempleo**, ya que la baja producción genera crisis y desempleo, esto hace que la oferta laboral se incremente produciendo así mayores niveles de desocupación.

Un segundo determinante de la oferta laboral viene a ser la migración, la cual incide directamente sobre ésta y por ende en el nivel de empleo; migración que obedece a la grave situación de orden público que reina en Colombia. “Otro tema relacionado con el crecimiento de la oferta laboral es el de la migración hacia las ciudades que se está presentando en Colombia durante los últimos años, como consecuencia del deterioro en la situación de orden público en amplias zonas rurales del país”⁴⁷.

Por su parte el factor demográfico también ha tenido que ver en el comportamiento de la oferta laboral, mientras que ha mediados de los noventa, la población joven

⁴⁶ URRUTIA MONTOYA. Op. cit., p. 7

⁴⁷ VILLAR GOMEZ. Op. cit., p. 284

se redujo, fruto de la baja fecundidad de finales de los setenta e inicios de los ochenta, desde 1997 el grupo de personas jóvenes inició un aceleramiento demográfico rápido presionando el mercado laboral, ello debido posiblemente, al buen desempeño económico de la primera parte de la década de los noventa y la desaceleración y crisis de la segunda mitad.

“En adición, y más importante que eso en el agregado las tasas de participación laboral han aumentado rápidamente desde 1997. El resultado ha sido que en los últimos años la población dispuesta a trabajar ha crecido a una tasa de 4.3% anual, mientras que entre 1991 y 1997 la tasa era de solo 3.3%. En el grupo de los jóvenes entre 15 y 25 años la aceleración fue aún más brusca: paso de 1.3% a 6.6% anual”⁴⁸.

Una vez analizados los anteriores puntos, se pasa a revisar uno de los temas neurálgicos de la oferta laboral: la educación, que si bien no la afecta directamente, su ausencia unas veces y su baja calidad en otras, sí ha empeorado la situación de las personas que día a día, dada la precaria situación social y económica del País, incrementan la tasa global de participación. Según varios autores, el trabajador adicional –sea joven, mujer, adulto- , el inmigrante urbano, el nuevo desempleado, no está capacitado laboralmente hablando, para responder a las nuevas necesidades de demanda laboral, ya que dadas las nuevas condiciones del aparato productivo, gracias a la apertura económica, lo que se necesita es mano de obra calificada con un tipo de formación adecuada, con la cual pueda responder a las nuevas necesidades del mercado laboral. “Debido a fuerzas demográficas y a aumento en la participación, la oferta laboral de los jóvenes ha crecido fuertemente en los últimos años, pero sus niveles educativos son muy precarios para las nuevas necesidades del aparato productivo”⁴⁹.

“Mientras que los niveles educativos de la fuerza de trabajo se han estancado, los cambios sectoriales, tecnológicos y de organización empresarial están requiriendo cada vez mayores niveles de educación”⁵⁰.

2.1 CONSIDERACIONES PERSONALES

En alguna de las charlas sostenidas con el profesor Edgar Rodríguez a lo largo de esta investigación, se acordaba que la educación constituye el elemento central sobre cuya base, temas como el desempleo pueden encontrar solución; se coincidía también que mediante la educación misma, todo el sistema social puede ser rediseñado en favor de las personas y su calidad de vida.

⁴⁸ LORA, Eduardo. ¿Por qué tanto desempleo? ¿Qué se puede hacer? En : COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Op. cit., p. 124.

⁴⁹ Ibid., p. 126

⁵⁰ URRUTIA MONTOYA. Op. cit., p. 8

Entre las divergencias, residía el hecho de cuál conformaba la variable más importante del sistema; los autores de la presente investigación argumentaban entonces, que esa variable debía ser **el empleo**, fundamentados en las ideas de Smith sobre los frutos de la división del trabajo. El director advirtió, sin embargo, la existencia de un muy destacable factor keynesiano sin el que la producción en un sistema capitalista no es posible: **la inversión**.

Ambos elementos, el primero más social, el segundo más económico, fueron estudiados por la escuela neoclásica bajo la forma de trabajo y capital en torno de un único objetivo que era la producción. Smith y Keynes vinieron a justificar entonces el producto en la satisfacción de la demanda que finalmente constituye la piedra angular que coordina y promueve el sistema.

En Colombia quedó planteado que la recesión se produjo por una crisis de demanda y en consecuencia, esperar que el producto estimule la generación de nuevas plazas laborales, sin alentar la demanda interna resulta irresponsable.

“La tesis de las autoridades sostiene que así como la recesión se llevó los empleos, la reanudación del crecimiento los traerá de vuelta. Con este propósito se ha buscado la estabilización macroeconómica y la creación de las condiciones propicias para alcanzar altas tasas de crecimiento en mediano y largo plazos. Una de las piezas centrales de este esfuerzo ha sido el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, que incluye, ante todo, el compromiso de emprender un programa de ajuste a las finanzas públicas”⁵¹.

Aquí caben varias cosas por anotar, el Fondo Monetario Internacional eje rector de las políticas económicas nacionales, parece más preocupado por el aseguramiento de los recursos de deuda externa a través del “saneamiento de las finanzas públicas” antes que coadyuvar al país en el mejoramiento de sus condiciones sociales a través del adecuado manejo económico.

Los acuerdos económicos sostenidos con el FMI* siempre han priorizado medidas como la contracción del gasto público, la extensión tributaria, el control de los precios, la libre fluctuación del tipo de cambio, el pago de deuda, la liberalización del sector externo, etc., se cree, sin lugar a dudas que con este paquete de políticas el PIB crecerá paulatinamente y como consecuencia automática, el empleo también. No obstante, los autores piensan que en realidad una verdadera

⁵¹ MONTENEGRO. Op. cit., p. 114-115

* Una buena base se encuentra en FERRARI, César. El Acuerdo con el Fondo Monetario y la Economía Colombiana. En : Revista Javeriana. Santa fé de Bogotá. Vol. 134, No. 662, Año 68 (Marzo, 2000); p. 139-150.

política de empleo bien definida, directa y de largo plazo no ha sido planteada con la responsabilidad suficiente. Todo indica que el papel del trabajo al explicar la producción ha pasado inadvertido, dándole siempre mayor prioridad al capital, y sumado a ello, poco o nada se ha hecho por mejorar la calidad del sector educativo, ésta sea tal vez la principal causa, no sólo de que la política económica sea incapaz de solucionar el problema del desempleo sino también, de la crisis social que actualmente vive el país.

Una vez comprendida la esencia del problema y las dimensiones que de ella se derivan, resulta menos complejo, lo que no significa que sea fácil, ofrecer soluciones concretas a la realidad evidente. Existe una deficiencia estructural entre oferta y demanda laboral; por un lado, el número de oferentes se hace excesivo al carecer de adecuada capacitación y de otra parte, los requerimientos exigidos por la demanda de trabajo resultan ser altamente elevados para este contexto. Ya se explicó que este desajuste, inherente siempre a la economía, se acentuó y agravó con la apertura económica, porque ella implicó que sectores más avanzados asumieran el liderazgo aún cuando las condiciones existentes no fuesen las mejores y, concomitantemente se abandonara el sector primario donde el sistema, por tradición, había sido un poco más estable.

Knowledge is power dejó escrito Francis Bacon. Para aquellos que creen que es suficiente con extender la cobertura del aparato educativo, como se pone de manifiesto en la Ley 715 de Diciembre 21 de 2001, cabe anotar aquí, que lo verdaderamente relevante viene dado por la calidad, de donde entonces, adquiere sentido la amplitud. ***El conocimiento es poder cuando los hombres pueden hacer uso de él***, de nada sirve acumular información obsoleta e inservible en un mundo donde se exige lo contrario. Con esto no se quiere decir que el fin único de la educación sea solucionar el fenómeno del desempleo o simplemente producir. Está al alcance un inmenso conjunto de ideas descubiertas y por descubrir, que pueden y deben mejorar la vida y el bienestar de todos los seres humanos. Tal y como lo sostuviera para la posteridad Immanuel Kant: ***Sólo mediante la educación el hombre se hace hombre.***

Los beneficios de una buena educación son invaluable para toda la sociedad. Cuando además de impartir las bases conceptuales más elementales, se desarrollan a la par las habilidades y destrezas de los hombres, es decir; cuando se trate de darle prioridad a los componentes del desarrollo humano, como lo establece Max-Neef en la Economía Descalza, los esfuerzos sociales traerán consigo un mayor producto económico. La gente al sentirse útil no engrosaría los niveles de oferta laboral sino que tomaría la iniciativa; si se ha inculcado en ella una visión empresarial y asociativa lo que se tiene entonces, no es tanto oferta laboral calificada, sino una muy consistente demanda de trabajo.

Sin que importe el modelo económico predominante, la educación constituye más que un gasto, una inversión que el Estado jamás podrá desconocer.

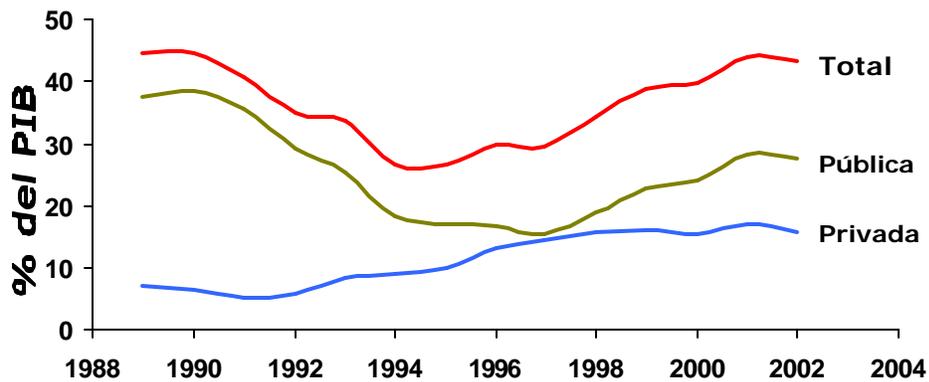
De no mejorar la calidad y cobertura del sistema educativo, fenómenos como la histéresis* pueden intensificarse, implicando así, un progresivo círculo vicioso a través del cual, el producto económico se deteriora conjuntamente. En otras palabras, el desempleo contribuye a la caída del PIB y una vez ello sucede, el desempleo mismo aumenta aún más. “Por cada punto adicional de desempleo el crecimiento se reduce en medio punto porcentual”⁵².

La política económica más eficaz para combatir el desempleo viene dada, esencialmente, por la inversión que se haga en adecuada educación.

Ahora bien, el capital; factor de vital importancia en la teoría neoclásica que paralelamente al trabajo explicaba la producción, también se ha visto aminorado en el contexto nacional.

Los elevados niveles de deuda externa, (Figura 21), han comprometido la salida de buena parte de los frutos que se producen en el País, por lo tanto; los recursos de inversión que movilizan la producción y el empleo, tienden cada vez a ser menores. Sumado a esto, si con el capital procedente de deuda se compran productos importados y/o se paga la misma deuda, el crecimiento de la economía resulta ser más difícil; y del mismo modo, lo son las condiciones para generar empleo. Existe pues una extrema disyuntiva entre producción y deuda externa.

Figura 21. Colombia: Deuda Externa, 1989 – 2002. (Porcentaje del PIB).



Fuente: COLOMBIA. Banco de la República. Economic Studies and International Exchange Department. 2003.

* Se recomienda al Lector abordar el texto de **YARCE**, Will Alexander. El Desempleo Estructural y la Tasa Natural de Desempleo: Algunas Consideraciones Teóricas y su estado actual en Colombia. En : Lecturas de Economía. Medellín. No. 52 (Enero–Junio, 2000); Pp. 87-112.

⁵² **RODRIGUEZ**. Op. cit., p. 5

Ante la imposibilidad de decretar el cese o al menos, la moratoria en los pagos por concepto de deuda*, los autores proponen que se pacte un acuerdo donde dichos recursos retornen en forma de inversión. Con esto, no sólo se alentaría la producción y el empleo, sino que además los acreedores asegurarían algún tipo de ganancia.

Esta parte del estudio analiza, también, como la descoordinación de las políticas fiscal y monetaria, sumieron al país en una aguda crisis económica, quizá la más difícil de toda su historia, en segunda instancia se reseña la forma en la cual el Gobierno, en su afán de rescatar a la economía Colombiana de la depresión, comete otro grave error, como lo es el estimular en mayor medida al sector financiero y dejar a un lado a los sectores productivos del país, sumiendo aún más a la Nación en una recesión socioeconómica bastante fuerte, afectando con esto variables tales como inversión, producción y empleo.

Si se estudia el manejo de las políticas gubernamentales en Colombia, se observa una clara contradicción entre ellas, lo que finalmente trajo consigo un incremento exagerado de las tasas de interés, que debilitaron el ánimo de inversión, disminuyeron el nivel de producción y dispararon por tanto la tasa de desempleo, es decir se confinó al País a iniciar una crisis económica jamás vista; dada ésta situación, el Gobierno con la intención de reactivar la economía, centra su atención en el sistema financiero, lo que se hubiese esperado es que la preocupación gubernamental debería haber sido por todos y cada uno de los sectores productivos, antes que centrar su preocupación en la banca nacional**, que si bien es un sector de vital importancia para cualquier economía, por nutrir de liquidez al sistema, no tiene el impacto que sí poseen los sectores productivos dentro de la dinámica económica, un caso diciente de esta situación se observa en la construcción, que pasó de ser uno de los sectores más dinámicos de la economía nacional entre los 80 e inicios de los 90, a ser uno de los de peor comportamiento desde 1995, repercutiendo directamente en la producción y nivel de desempleo nacional.

Otro aspecto que hay que tener en cuenta respecto a las altas tasas de interés, es el hecho de que sus elevados niveles atraen capitales especulativos, que sólo buscan, dentro de la economía global, oportunidades para crecer, capitales que a

* El lector recordará que en los fundamentos de la Escuela Neoclásica el concepto de deuda es inexistente. En la Teoría Clásica de las Finanzas Públicas por ejemplo, la idea del equilibrio rechazaba la efectividad del endeudamiento, considerado como perjudicial e impertinente. No deja de ser curioso que aún cuando la Globalización y el Neoliberalismo se originan en la propia Doctrina Neoclásica, en la práctica se permita la existencia de deuda, especialmente aquella que se contrae con el sector externo.

** Con esta afirmación los autores no quieren decir que el Gobierno Nacional, descuidó totalmente el sector productivo del país, sino lo que se quiere recalcar y criticar es la parcializada preocupación que se tuvo entre los sectores económicos del País.

la postre poco o nada contribuyen o peor aún son nocivos para la economía y el sector productivo en general.

Finalmente se puede decir, que la síntesis anterior nuestra como la economía Colombiana se vio sumergida en una crisis de enormes proporciones, gracias a errores gubernamentales, que si bien pudieron no ser intencionales, afectaron fuertemente al país, con todas las consecuencias socioeconómicas que ello trajo consigo.

3. IMPACTO DE LA PRODUCCIÓN MUNICIPAL EN EL COMPORTAMIENTO DEL DESEMPLEO

“Hay quien dice que en el eterno camino del conocimiento, siempre habrán más preguntas que respuestas”.

J. Riascos

3.1 INTRODUCCIÓN

Afianzado el soporte conceptual y examinada la evidencia empírica nacional, quedan sentadas las bases para analizar los posibles determinantes económicos del desempleo en San Juan de Pasto, durante el periodo 1989-2002. La razón no es otra que construir soluciones, por medio de las cuales, pueda atenuarse este grave problema social*.

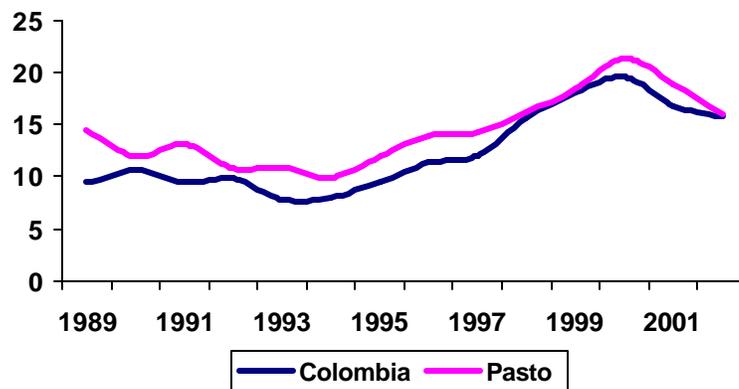
El objeto central del presente capítulo tratará de estudiar la incidencia que el nivel de producción local podría tener en la dinámica del desempleo propia de la ciudad. Comprenderá el lector que el camino que le aguarda tanto a él como a los autores no será nada fácil; la fragilidad estadística y la ausencia conceptual que le precede, constituyen los dos principales obstáculos a afrontar; por consiguiente, esta investigación partirá prácticamente de cero, implicando con ello que este será el espacio donde se arriesgarán los análisis y opciones iniciales, siempre sujetos a las dificultades de todo primer esfuerzo.

Tradicionalmente el desempleo local siempre ha estado por encima del nacional, guardando a su vez, la misma tendencia. (Figura 22). Lo anterior implica, que si el fenómeno ha sido particularmente agudo en Colombia, lo es con mayor razón en la propia ciudad**.

* Lo ideal sería eliminar el Desempleo, y con ello, hacer válida la Tesis Neoclásica del Pleno Empleo; sin embargo, la realidad *per se* ha demostrado que aún para los grandes centros económicos del mundo, ésto es imposible y en consecuencia el éxito de la política económica no estriba en alcanzar niveles de desocupación iguales a cero; sino, en obtener bajas tasas de desempleo, es decir; ya que el problema inexorablemente existe, se ha tratado de minimizarlo. El concepto de *Desempleo Friccional* pretende entonces salvaguardar la doctrina ortodoxa y exhortarla, aún cuando teórica como empíricamente le asisten agudas debilidades. Por consiguiente, aunque es útil llevar a cabo ejercicios académicos sobre el cálculo de la *Tasa Natural de Desempleo*, resulta insensato creer que al menos en Colombia el concepto tuvo siquiera aplicabilidad. Todo parece indicar que Marx tenía algo de razón cuando en *Das Kapital. Kritik Der Politischen Oekonomie*; se señalaba que el desempleo (o ejército industrial de reserva) viene a ser como una constante con la que el sistema tiene que convivir irremediamente.

** Ahora bien, antes de abordar el perfil económico de la investigación, los autores quieren dejar en claro que consideran la ausencia de estudios previos a este respecto, como una de las principales causas que explican los altos niveles de desempleo en la ciudad, toda vez que ello compromete el completo desconocimiento de los diversos factores que intervienen en la determinación del problema y por consiguiente, la incapacidad de

Figura 22. Colombia y San Juan de Pasto: Tasa de desempleo a diciembre de cada año, 1989 – 2002.



Fuente: COLOMBIA. DANE y Banco de la República (2003).

Como quedó planteado en los capítulos I y II de este estudio, la idea común que explica los elevados niveles de desempleo, ha estado esencialmente asociada al bajo crecimiento económico*, por lo tanto; deductivamente podría aseverarse, con base en la teoría y la práctica nacional, que el caso de San Juan de Pasto no es ajeno a esta realidad.

3.2 EL MANEJO DE LOS DATOS (O LO ARTIFICIOSO)

Dada la considerable limitación estadística de los principales agregados económicos en la ciudad, una significativa parte del análisis estará soportada en el uso de supuestos, el primero de ellos, y tal vez el más fuerte, está vinculado con el nivel de producción del municipio**. A fin de obtener una cifra *aproximada* de esta variable, los autores han estimado conveniente servirse de ciertos instrumentos

las políticas dirigidas a su reducción. Esto no quiere decir que con una sola investigación baste para atenuar la cuestión del desempleo; el país ha sido objeto de amplios e innumerables análisis y sin embargo, las soluciones planteadas no parecen ser lo suficientemente válidas; lo cierto, en todo caso, es que el fenómeno necesita ser estudiado y discutido permanentemente, si se quiere lograr algún avance en esta materia.

* Lo que no necesariamente significa ser siempre un axioma. El caso de la teoría del *Jobless Growth* es un buen ejemplo de economías caracterizadas por Crecimiento sin Empleo; se trata de un proceso de reconversión y modernización productiva a través de la incorporación y uso intensivo de *tecnología* en un contexto de elevada competitividad donde, en todo caso, la producción estaría en función del capital más que del trabajo, y por consiguiente la demanda laboral sería descendente. Los autores insisten en que la *educación* es la alternativa sobre cuya base esta situación podría atenuarse, mejorando la división del trabajo.

** No deja de ser curioso que aún cuando se conoce de las implicaciones que un escaso producto le trae a los niveles de empleo en una economía, nada se haya hecho por calcular siquiera el PIB de la ciudad, eje elemental del sistema para determinar acciones de política económica en contra de la desocupación.

matemáticos y estadísticos que posibiliten, al menos, tener una idea cercana del comportamiento real del PIB*. Entre los diversos procedimientos utilizados, el análisis tenía que inclinarse, obviamente, por aquel cuya coherencia con la realidad fuera más evidente**. En este sentido, se acudió a un modelo econométrico uniecuacional trabajado por el asesor a nivel nacional y explicativo del PIB en función del desempleo; los resultados de dicha regresión se presentan dentro del cuadro 1.

La ecuación de regresión estimada es por lo tanto:

$$\text{PIB (estimado)} = 9,208330 - 0,527230(\text{desempleo}) \quad (3)$$

El modelo tiene una T de Student del 100% de confiabilidad, una prueba F y Durbin-Watson del 99% y un R aceptable. La conclusión es que por cada unidad adicional de desempleo, el PIB cae 0.5%.

Cuadro 1. Colombia: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del PIB en Función del Desempleo, 1988-2002

LS // Dependent Variable is: **PIB**
Date: 10/31/03 Time: 15: 13
Sample: 1988-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	9.208330	1.153106	7.985673	0.0000
Desempleo	-0.527230	0.090150	-5.848383	0.0001

R-squared	0.724597	Mean dependent var.	2.786667
Adjusted R-squared	0.703412	S. D. dependent var.	0.000000
S. E. of regression	1.363808	Akaike info criterion	0.744127
Sum squared resid	24.17963	Schwartz criterion	0.838534
Log likelihood	-24.86503	F-statistic	34.20358
Durbin-Watson stat	1.991885	Prob (F-statistic)	0.000057

Fuente: Edgar Rodríguez. Aplicaciones para la Economía Colombiana de la Curva de Phillips. San Juan de Pasto: Edgar Rodríguez, Editor; 2004. Pág. 5

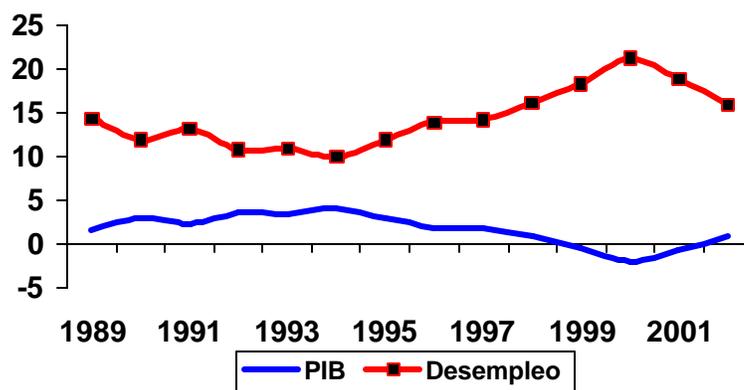
* Por definición el PIB es el resultado del valor agregado incorporado por todos los sectores económicos, durante un determinado periodo de tiempo. El lector sabrá entender que efectuar el cálculo exacto de ésta cifra, para el periodo de análisis, exigiría como mínimo toda una investigación paralela a los esfuerzos de este estudio.

** Si el lector así lo desea puede consultar en el anexo A las restantes metodologías de cálculo que los autores emplearon para finalmente, determinar la presentada en ésta fase del estudio.

Sobre esa base, la metodología de cálculo consistió en reemplazar de la expresión 3 el desempleo nacional por el local, y en consecuencia *simular el comportamiento de la producción del municipio*. Se admite que ésta es una función de producción elementalmente Smithiana*, donde *no* se tiene en cuenta el capital y los demás factores productivos; recuérdese que bajo la lógica de Smith, el trabajo es condición sine qua non, sin el cual, tales factores así como la producción misma carecerían de movilidad o fundamento; por lo tanto, el modelo matemático es sólo el reflejo de una disertación teórica que los autores presumen como verdadera, y cuya idea central define el crecimiento de una economía en virtud del nivel de empleo existente dentro del propio sistema.

Ahora bien, al tomar el desempleo como variable independiente, la investigación ha tratado de adecuar las ideas de Adam Smith al contexto actual y al mismo tiempo considerar, aunque tangencialmente la influencia del capital y para ser más exactos, de los bajos niveles de inversión municipal, que aún cuando por experiencia se suponen bajos, por ausencia estadística se desconoce cuán reducidos son en realidad, pero que sin lugar a dudas han representado elevadas tasas de desocupación. En otras palabras, no será el empleo quien determine el crecimiento de la producción; sino el desempleo, que a su vez es también la consecuencia**.

Figura 23. San Juan de Pasto: Tasa de desempleo y crecimiento económico simulado, 1989 – 2002 (%).



Fuente: COLOMBIA. DANE, Banco de la República (2003) y cálculo de los autores con base en estas entidades y modelos econométricos del asesor (2004).

* Véase dicha función en **DORNBUSCH** y **FISCHER**. Op. cit., p. 567

** Menores tasas de desempleo implicarán mayor producto y, altos niveles de desocupación significarán reducción del Crecimiento.

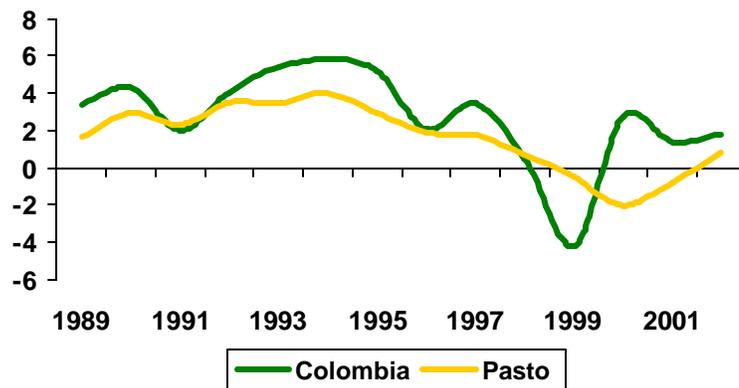
Es realmente lamentable que los autores no puedan corroborar, por ausencia estadística, sus inferencias respecto del nivel de inversión municipal; sin embargo, el cálculo aproximado del PIB facilita en alguna medida, imaginar la evolución verdadera de esta variable que, a su modo, sintetiza las deducciones establecidas hasta aquí con base en la teoría y la experiencia nacional.

Una vez argumentada, de forma conceptual e intuitiva, la frágil producción local como consecuencia de una muy limitada combinación de capital y trabajo*, es posible, aventurar algunas ideas sobre el impacto que el producto de la ciudad tiene en la evolución del desempleo.

3.3 UN ANALISIS DEDUCTIVO

En la práctica, el fenómeno del desempleo siempre ha querido verse como el efecto de un bajo crecimiento económico más que como una de sus principales causas. De hecho, cualquier análisis preferiría interpretar así el gráfico 23 con la simplicidad propia de quien no puede ver que el desempleo determina con igual solidez y coherencia los reducidos niveles de producción. Es natural que si en una sociedad, parte considerable de la población permanece sin trabajo, fruto de esa situación, el producto económico sea obviamente descendente.

Figura 24. Colombia y San Juan de Pasto: Crecimiento económico, 1989 – 2002 (%).



Fuente: COLOMBIA. DANE, Banco de la República (2003) y cálculo de los autores con base en estas entidades y modelos econométricos del asesor (2004).

Tal y como fue planteado por Lord Keynes en *The General Theory of Employment, Interest and Money*; uno de los más importantes determinantes del nivel de

* Más adelante los autores tratarán de explicar el porqué de este hecho.

empleo es la inversión; en contraste, la existencia de alta desocupación es consecuencia de una frágil inyección de capital. Si se estudia entonces un elevado desempleo combinado a una precaria inversión, dentro de, por ejemplo, una función de producción de *Cobb-Douglas*, el resultado será un escaso crecimiento económico; los autores creen que éste puede ser el comportamiento de tales variables en la ciudad. En otros términos, San Juan de Pasto estaría caracterizada por al menos dos graves problemas estructurales: *Baja Inversión y Alto Desempleo*, factores que a su turno explicarían un insipiente producto económico.

Como se esperaba; después de confrontar el comportamiento del desempleo nacional y local, determinando su amplia afinidad, ambos productos debían guardar también una tendencia similar, lo que efectivamente se manifiesta en la figura 24 de donde es factible aseverar que los relativos auges de la ciudad están por debajo de los que le corresponden al país y si bien, la crisis, aparentemente, no es tan profunda como la nacional, si es más prolongada y su efecto sobre el desempleo ha sido más preocupante. En otras palabras, la economía de San Juan de Pasto es significativamente débil, toda vez que sus difíciles auges no implican disminuciones considerables del desempleo y, en épocas de crisis, basta una leve caída del producto para provocar elevadas tasas de desocupación. El desempleo es muy sensible a la crisis pero inelástico en los auges.

La percepción general que acompaña el conjunto de actividades económicas de la ciudad, especialmente en su área urbana, refleja la proliferación del *comercio informal* en condiciones bastante precarias que advierte ser uno de los pocos espacios donde las personas se han aferrado tratando de procurarse su propia ocupación.

“En Pasto al igual que en la mayoría de las ciudades, la carencia de fuentes de trabajo conlleva a la ampliación del sector informal de la economía y donde los pequeños expendios comerciales administrados por sus dueños, devengan un sueldo por debajo del mínimo sin ninguna prestación social y sometidos a intensos horarios de trabajo que no son reconocidos en su salario. Respecto a la informalidad de la ocupación en Pasto, la ubicación de la población trabajadora en los diversos sectores de la actividad económica, ha presentado cambios significativos en los últimos años acordes con la transformación en la estructura económica que da como resultado una creciente *terciarización* de la fuerza de trabajo y por ende, de la economía misma”⁵³.

De otro lado, el *sector formal*, conformado en su gran mayoría por pequeños negocios comerciales, cuya baja sostenibilidad apenas posibilita la subsistencia

⁵³ CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO. El Comercio Informal Estacionario en San Juan de Pasto. San Juan de Pasto : Graficolor, 2001. p. 54.

del “empresario” es, generalmente, incapaz de asegurar los altos costos que un salario integral implica y mucho menos de garantizar plazas laborales fijas. No existe aquí, un sector productivo como el que se encuentra en las teorías económicas, el problema es que aquí, no existe una economía productora de bienes y servicios, sino que el conjunto de actividades desarrolladas en la ciudad, han quedado subordinadas a un simple papel de *comercialización*, donde el valor agregado no es, en la mayor parte de los casos, fruto de la producción, sino de la venta de productos finales, razón por la cual, la demanda de trabajo no reacciona de la misma forma que en el perfecto mundo de las abstracciones económicas. Parecería según esto que el problema estriba en el escaso desarrollo productivo, pero si se hace un análisis un poco más arriesgado, todos advertirían que igual que en Colombia, aquí existe también un grave problema de demanda.

Es comprensible entonces, que ante una prolongada crisis de demanda, los estímulos que impulsan al “*empresario*” a “*producir*” sean tan reducidos que pronto le desaniman de invertir capital y emplear trabajo, implicando con ello, un paulatino círculo vicioso donde la demanda decae y con ella todo el sistema en su conjunto. Esta situación es muy probablemente la que viene atravesando el municipio desde hace ya bastante tiempo, y de donde se explicaría el alto desempleo, la baja inversión, el escaso crecimiento productivo y el progresivo descenso de la demanda per se.

Ahora bien, lo que cabría preguntarse es ¿A qué se debe esa crisis de demanda en la ciudad?

Se entenderá, según las limitantes reseñadas en este estudio, que el presumible deterioro de la demanda debe ser dilucidado a la luz de los aspectos conceptuales que ofrece la micro y macroeconomía básica en coordinación con las ideas expuestas en los capítulos I y II, y la observación de los hechos percibida por los autores.

Recuérdese que bajo una óptica microeconómica, la demanda individual está mínimamente determinada por los siguientes factores*:

- El nivel de empleo.
- El nivel de ingreso de los consumidores.
- El precio de los bienes que se desea consumir.
- El precio de los demás bienes producidos.
- El poder adquisitivo del dinero.

* El lector advertirá que las Tesis Neoclásicas son, en todo caso, coherentes con la Ley de Say. Véase las críticas hechas por los autores en el capítulo I de esta investigación, donde se señalan con toda claridad los errores conceptuales de tal planteamiento. Es comprensible que el análisis que sigue, tiene como Talón de Aquiles la propia Ley de Say, implicando con ello que los autores deberán especular mucho más allá de estas ideas.

- La distribución del ingreso.
- El grado de prosperidad del sistema y su acervo tecnológico.

Con respecto al nivel de empleo, las altas tasas de desocupación que justificaron este estudio, pueden explicar también y en buena medida el significativo declive de la demanda, toda vez que el difícil acceso a plazas laborales implica, del mismo modo, el difícil acceso a un ingreso y por lo tanto, la restricción del consumo, que en macroeconomía es parte fundamental de la *demanda agregada*.

De otro lado, aunque las controvertidas cifras de inflación entregadas por el DANE han descrito una caída similar a la nacional, cabe anotar que generalmente, el nivel de precios local ha sido superior en la mayor parte de los años, debido, según criterio de los autores, a la propia red de comercialización que teje la ciudad*. El lector debe ser lo suficientemente inteligente para comprender que los precios son un determinante de la demanda, sí y sólo sí, dicha variable se hace *efectiva* en el estricto sentido de Smith; es decir, por más reducida que parezca la inflación municipal, si no existe una fuente de ingreso, la demanda únicamente puede ser potencial y de nada servirá que bienes y servicios cuenten con bajos precios cuando la gente no tiene ingresos para demandarlos efectivamente.

Quien medite en la dinámica de una economía caracterizada por actividades comercializadoras que podrían involucrar índices inflacionarios más elevados que los suscitados a nivel nacional y, al mismo tiempo, asocie su análisis con el débil ingreso de sus ciudadanos, concluirá que aunque las estadísticas señalen históricas disminuciones en los precios, la imposibilidad de llevar a cabo una demanda efectiva, psicológicamente significaría tener alta inflación.

Dada entonces, una fuerte concentración del ingreso**, deterioro del poder adquisitivo (porque los precios se hacen elevados cuando no existen mayores ingresos), pronunciadas tasas de desocupación, precario desarrollo industrial, consumo restringido, escasa inversión, etc.; es lógico que en San Juan de Pasto resulte una demanda deprimida.

Ahora bien, todo este recorrido deductivo quiere conocer la causa medular del problema estructural que aflige a la demanda inicial, es decir, aquella que en *The Wealth of Nations* se presenta como el fundamento que promueve y coordina todo el sistema, para tal efecto, será la propia lógica de Adam Smith el instrumento clave que posibilitará terminar de comprender el porqué de una débil "producción" y su frágil impacto en la generación de empleo.

* Ideas que serán afianzadas en el capítulo V de esta investigación.

** Fenómeno que parece ser natural al propio capitalismo.

3.3.1 La Causa Central del Desempleo en San Juan de Pasto. Desde un inicio, el fin último de esta investigación se trazó estudiar las causas económicas del desempleo municipal y, tanto la literatura como la propia práctica*, han pretendido que la génesis del problema es enteramente económica porque el fenómeno está asociado con dificultades en la producción, el lector, así como los autores, no deben desconocer que el origen de un problema social, independientemente de la ciencia que lo estudie; reside en la sociedad *per se*. Por esto, las hipótesis aquí desarrolladas, entenderán la cuestión en torno de su causa económica; pero, conscientes que la desocupación implica un problema social, los autores, en su afán de ir más allá, advertirán también un importante determinante de naturaleza sociocultural.

Hasta el momento se ha supuesto, que dadas las elevadas tasas de desocupación, en la ciudad pueden existir dos factores estructurales que implicarían un escaso crecimiento económico: precaria inversión** y alto desempleo. Ahora bien, cuando se entiende que la combinación capital-trabajo es particularmente débil, se comprende de igual modo la consecuente fragilidad del producto. Una vez presumido un insipiente crecimiento es posible conjeturar el porqué de los agudos niveles de desocupación. Ante ésta visión del problema es posible inferir que San Juan de Pasto evidenciaría un progresivo fenómeno de histéresis agravado por un proceso de retroalimentación permanente entre la caída del producto y el ascenso del desempleo. Gracias a la teoría de Smith y Keynes, y la observación de los hechos, percibida por los autores, ha sido posible identificar una variable común que esclarece la nociva interacción entre el escaso crecimiento y la pronunciada desocupación: *La Demanda*.

A continuación, el análisis tratará de entender, bajo una óptica smithiana, en complemento con ideas propias de Marx, el origen que explicaría porqué la demanda municipal ha sido históricamente débil.

Por Cultura General se sabe que el nacimiento y expansión del sistema capitalista en el mundo entero, no constituyeron procesos homogéneos en tiempo ni espacio. En las teorías de *centro-periferia*, por ejemplo, Latinoamérica aparece rezagada en un contexto de *desarrollo desigual* frente al apogeo industrial de otras naciones, no tanto como fruto de la evolución económica, más que por el *estado conceptual* en que se encontraban los diversos países, y de donde Colombia se manifiesta entre el grupo de mayor atraso. A su turno, Nariño evidencia ser una de las zonas más deprimidas y cuyo precario *capitalismo* contrasta con fuertes rasgos feudales. Se trata de una frágil economía agrícola, donde, en todo caso,

* Esta última muy posiblemente influenciada por la primera.

** Recuérdese que en Keynes el desempleo es consecuencia de una baja inversión.

dadas las diversas condiciones socioeconómicas de la población campesina, el producto tiene como objeto la subsistencia.

A lo largo de esta disertación, se ha reseñado que la economía municipal es, en su mayor parte, un espacio de comercialización no de productos propios, sino de artículos procedentes o bien sea de otras partes del país o de otros países. Por consiguiente, todos los indicios apuntan hacia un profundo rezago capitalista de la ciudad que impidió que la demanda matriz de Adam Smith fuera satisfecha por su propio producto y en su lugar, el mercado local fuera conquistado por mercancías de regiones externas con un sistema que, en comparación al de San Juan de Pasto, era relativamente más desarrollado.*

En otras palabras, antes de que la gente se propusiera producir para satisfacer sus propias necesidades, ya ésta últimas comenzaban a ser satisfechas por la producción de otras partes; en consecuencia, los estímulos para invertir capital y trabajo y, generar así producto desaparecieron porque ante una demanda abordada por la expansión de bienes foráneos, crear empresa resultaría más costoso y la demanda ya habría empezado a ser satisfecha, con todo la única posibilidad para los “empresarios” nacientes residía en la comercialización de producción extranjera, al tiempo que la idea de producir desde el interior se desechó paulatinamente.

Nótese, entonces, que el concepto de riqueza o producción en la literatura de Smith es bien diferente del que se halla al analizar la realidad, toda vez que en *The Wealth of Nations*, el autor asocia su significado con la naciente industria capitalista de Inglaterra, y en el caso de una pequeña y aislada San Juan de Pasto, la natural industrialización que percibió el padre de la ciencia económica fue reemplazada por un proceso comercializador; no hay punto de comparación. Pero quién más indicado que Marx para dilucidar la divergencia existente.

El autor de *Das Kapital* encontró para la posteridad una esfera productividad y otra, muy distinta, que denominó de circulación. En la primera, el *trabajo socialmente necesario* determina el valor de las mercancías y, en la segunda, ese producto es comercializado.

Según esto, la gravedad del problema en la economía municipal descansaría sobre una demanda matriz canalizada en la comercialización de productos externos que, dado un capitalismo tardío, no determinó en ningún momento una esfera de producción. De este modo, las aparentes ventajas productivas que ofrece constituir una zona fronteriza pronto se desvanecieron y la ciudad quedó supeditada a una precaria comercialización, que en todo caso, ha demostrado no

* Este segundo aspecto acentuado por el impacto de la apertura económica.

tener la misma capacidad que la producción industrial en la generación de empleo. Si sumado a ello, el crecimiento poblacional y de oferta laboral aumenta, dinámicamente, el desempleo es una cuestión evidente.

Bajo la lógica de Smith, lo que cabría preguntarse es ¿Acaso el obstáculo de la división del trabajo para originar producto en el municipio no está relacionado con la *educación*?

3.3.1.1 El papel de la Educación. Seguramente el lector recordará que en *“Hacia un enfoque más real y humano”*, los autores plantearon la existencia de dos factores que incidían en la producción y el empleo: *la demanda*, variable convencionalmente económica y *la educación*, elemento de naturaleza socio cultural. Estudiada la primera, es menester de ésta investigación trabajar la segunda; si la demanda es el eje promotor del empleo y la producción, la educación y más puntualmente la capacitación, constituye el fundamento que así lo posibilita. Por más amplio que pueda parecer el mercado y por más facilidades que existan para emplear capital y trabajo, si lo predominante es el desconocimiento de las herramientas básicas que posibilitan tal evento, todo esfuerzo, bajo esas condiciones está, inexorablemente llamado al fracaso. *Nunca fue más cierto aquello de que saber es poder.*

En San Juan de Pasto se ha previsto, con base en la alta desocupación, un escaso producto económico, que a su vez implica mayor desempleo. El determinante central desde una mirada rígidamente económica es, según los indicios, la demanda. Ahora bien, si el lector medita una sociedad de personas intelectualmente bien educadas y capacitadas, como consecuencia de esa pieza clave del desarrollo humano, no cabe duda que el crecimiento económico es solo uno de los múltiples de los efectos derivados de tal empresa. Por consiguiente, algo debe suceder con la educación municipal cuando lo percible apunta a una elevada desocupación y bajas tasas de Crecimiento.

Cabe reconocer que durante los últimos años la cobertura del aparato educativo se ha extendido significativamente. Quien sea curioso puede encontrar, con relativa facilidad, documentos y cifras que así lo testifican; pese lo anterior, aún queda mucho por hacer en esta materia, sobre todo cuando al mismo tiempo la deserción escolar contrasta con los aparentes avances atribuidos al sistema.

El problema de la educación y capacitación, no reside tanto en su cobertura como en su calidad. La ciudad, igual que Colombia en general ha permanecido, por tradición, atrasada científica y tecnológicamente; así pues, si se comprende que en el “mundo moderno” los desarrollos en estas áreas evolucionan con la velocidad propia de tales necesidades, el común denominador de las zonas marginadas social y económicamente de dichos progresos cognoscitivos es el atraso. Entenderá el lector, que la magnitud del problema es mucho más amplia y profunda de lo que inicialmente parece.

Con la *globalización* los avances técnicos y científicos se han hecho más evidentes, implicando consigo que la nueva división internacional del trabajo debe cumplir con parámetros de calidad sustancialmente elevados. En paralelo, San Juan de Pasto refleja una enorme fragilidad educativa a todo nivel. La capacitación, parte de la educación que se dirige a la formación y calificación de mano de obra es singularmente débil. Los conocimientos impartidos son, con frecuencia obsoletos, en el mejor de los casos, e inexistentes en términos generales. Por lo demás, su impacto en la producción y el empleo, puede no ser el esperado desde la teoría, toda vez que la oferta de brazos no satisface siquiera los requerimientos del precario mercado local, bien diferente del sector privado que se supone gestor de empleo en la economía.

La situación es tan aguda como sigue: sin adecuada capacitación, una sociedad por más que quiera no puede producir, dado que la gente desconoce los procedimientos necesarios para llevar a feliz término cualquier actividad productiva, y sin esta última, que vista en su conjunto constituye el crecimiento económico, es natural que exista desempleo. La gravedad del problema estriba en que es una cadena de eventos continuos y prolongados que sumados a una crisis de demanda se tornan imbatibles. No en vano, el propio Smith bajo la influencia de Hume escribió en el libro quinto de su obra cumbre que “la educación de las clases bajas requiere acaso más atención en una sociedad civilizada que la de las personas de cierta jerarquía y fortuna”⁵⁴.

La cuestión del desempleo y el impacto que la producción pueda ejercer sobre él, reside no sólo en la *actitud* que se vislumbra para satisfacer la demanda sino también, y al menos con igual importancia, en la *aptitud* que se desprende únicamente de la educación. Del primer suceso, es posible inferir la existencia de un *desempleo cíclico*, dado que con probabilidad, los altos índices de desocupación son resultado evidente de fluctuaciones en la actividad económica.

“En Pasto la propensión hacia la búsqueda de empleo es cada vez mayor, pero la posibilidad de encontrarlo es limitada porque el dinamismo del sector productivo es insuficiente”⁵⁵. Del segundo evento, los autores han considerado un *desempleo estructural*, toda vez que existen graves desajustes entre el grado de calificación de la oferta laboral y los requerimientos de la demanda de trabajo. En el caso, de quienes pudieron sufragar los gastos de la educación superior, una reciente investigación puso al descubierto que “no existe correlación entre la oferta de profesionales de los diferentes centros educativos y la demanda laboral de las

⁵⁴ SMITH. Op. cit., p. 689

⁵⁵ CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO. Una Visión del Mercado Laboral en San Juan de Pasto. Observatorio de Empleo. San Juan de Pasto : Graficolor, 2001. p. 31.

diferentes ‘empresas’ de la ciudad”⁵⁶. Si esta es la condición de aquella población con cierto nivel de conocimiento científico, no es difícil imaginar que buena parte de la proporción restante, con precaria inversión en capital humano, deba emplearse en trabajos rudimentarios como la comercialización, implicando a su vez, una frágil estructura económica, incapaz de absorber el conjunto de personas que buscan en que ocuparse.

Lo cierto es que de continuar perpetuándose la calidad estática del actual esquema educativo, y de seguir admitiendo las sucesivas depresiones de que ha sido objeto la demanda, la cada vez creciente población engrosará, de forma inevitable, el contenido de la oferta laboral, cuando en un estado asimétrico de las cosas bien pudiera, inteligentemente, alimentarse la demanda de trabajo desarrollando una mentalidad empresarial donde por el contrario la situación de desempleo no constituiría uno de los más preocupantes problemas sociales. *Los autores buscaban un determinante económico del desempleo y en su lugar lo que hallaron fue un factor social, sin duda más importante: la educación.*

3.4 CONFIRMACIÓN ECONOMETRICA DE LOS SUPUESTOS FUNDAMENTALES

Lord Keynes insistía, en que el economista como tal, debía ser un profesional versado integralmente dentro de un todo estructural que interconectaba, además de la economía, a una inmensa gama de conocimientos múltiples. El economista “debe ser matemático, historiador, estadista, filósofo... Debe interpretar los símbolos y expresarlos en palabras. Ha de considerar lo particular en función de lo general, pulsa lo abstracto y lo concreto en el mismo vuelo del pensamiento. Debe estudiar el presente a la luz del pasado con miras al futuro”⁵⁷.

Esta fase del análisis ha considerado oportuno servirse de ciertos instrumentos estadísticos, que no son más que eso, simples herramientas matemáticas cuyo oficio constituye representar en forma *cuantitativa* la validez de un concepto *cuantitativo*, y no al contrario, como equivocadamente ha venido haciéndose.

En específico, la econometría es un instrumento que debe manejar todo economista, porque hace parte de su profesión, y cuya utilidad le permite clarificar mediante el cálculo numérico, la aplicabilidad de una determinada teoría, pero que en ningún momento es la pieza clave sobre la que se dirige y promueve el sistema económico y social.

⁵⁶ **CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO**. Informe de Coyuntura del Empleo. Observatorio Local de Empleo de la Ciudad de Pasto. San Juan de Pasto : Graficolor, 2003. p. 18.

⁵⁷ **KEYNES** . Citado por **BUCHHOLZ**, Todd. Nuevas Ideas de Economistas de Ayer. México : El Ateneo, 1993. p. 3.

Dos ideas han asistido el fundamento que permitió elaborar toda la exposición del análisis deductivo efectuado, hasta aquí, por los autores.

- ✍ El desempleo, al ser producto de una baja inversión y al representar, en sí mismo, un desperdicio de capital humano, implica una frágil combinación de capital y trabajo, que a su vez, explica un débil crecimiento. Si la gente que es quien con su trabajo produce, no puede efectivamente hacerlo, es obvio que en una economía no exista mayor producto.
- ✍ Una vez se admite un precario crecimiento económico, es comprensible que como resultado, exista un mayor desempleo.

3.4.1 PIB en función del desempleo. Los resultados de la estimación econométrica confirman, bajo las limitantes del caso*, que existe un impacto nocivo del desempleo sobre el crecimiento económico. *Concretamente, por cada punto adicional de desempleo municipal el crecimiento se reduce en 0.43%*. Las pruebas F y T de Student aducen que con una confiabilidad del 99% el desempleo es significativamente explicativo del "PIB". La Durbin–Watson ofrece también una confiabilidad del 99% con lo que no existe evidencia de autocorrelación ni positiva, ni negativa; por lo tanto los parámetros son MELI. Finalmente, el coeficiente de determinación ha establecido que el 67,24% de las variaciones sufridas en el PIB municipal se deben a las variaciones sufridas en el desempleo local.

* Recuérdese que pese la coherencia del PIB aproximado, no deja de ser un dato sin la consistencia que los autores hubieran deseado para efectuar todo este capítulo.

Cuadro 2. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del PIB en Función del Desempleo, 1989-2002

LS // Dependent Variable is: **PIB**

Date: 06/14/04 Time: 14: 32

Sample: 1990-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	7.8405647	1.3467937	5.8216523	0.0000
Desempleo (-1)	-0.4361192	0.0917821	-4.7516793	0.0001

R-squared 0.672409

Adjusted R-squared 0.642628

S. E. of regression 1.110969

Durbin-Watson stat 1.323262

Log likelihood -18.72837

Mean dependent var. 1.610769

S. D. dependent var. 1.858411

Sum squared resid 13.57678

F-statistic 22.57846

Fuente: Cálculo de bs autores con base en datos suministrados por el *DANE* y *Banco de la República* (COLOMBIA) y modelos econométricos del asesor.

3.4.2 Desempleo en función del PIB. El modelo econométrico corrobora la idea convencional donde el elevado desempleo es fruto de bajas tasas de crecimiento económico. *Según los resultados, una caída unitaria del PIB local implica un ascenso del 1,89% en los niveles de desempleo.* Las pruebas F y T de Student aseguran que con una confiabilidad del 99% el PIB es significativamente explicativo de la desocupación; y con el mismo margen de confianza la Durbin-Watson establece que no existe evidencia de autocorrelación ni positiva, ni negativa. Por último, el coeficiente de determinación estima que el 99,99% de los cambios presentados en la desocupación se deben a los cambios originados en el “producto”.

Cuadro 3. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en Función del PIB, 1989-2002

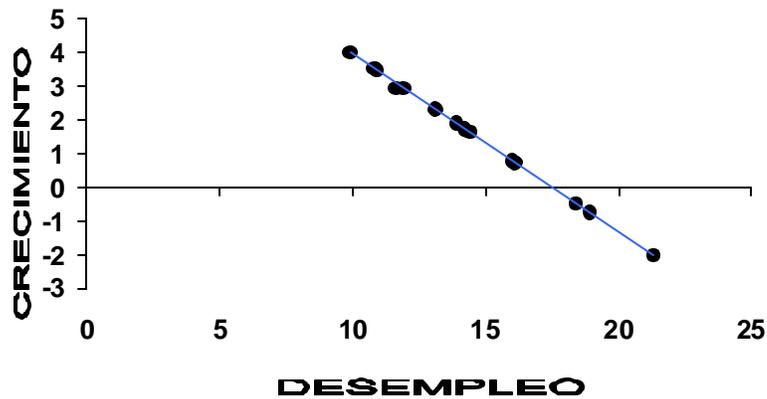
LS // Dependent Variable is: **Desempleo**
 Date: 06/22/04 Time: 17: 58
 Sample: 1989-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	17.465118	0.0018326	9530.0479	0.0000
PIB	-1.8976797	0.0007774	-2440.9969	0.0000

R-squared	0.999998	Mean dependent var.	14.40714
Adjusted R-squared	0.999998	S. D. dependent var.	30388320
S. E. of regression	0.005005	Sum squared resid	0.000301
Durbin-Watson stat	2.049170	F-statistic	5958466.
Log likelihood	55.37687		

Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por el *DANE* y *Banco de la República* (COLOMBIA) y modelos econométricos del asesor.

Figura 25. San Juan de Pasto: Crecimiento económico vs. Desempleo, 1989 – 2002 (%).



Fuente: COLOMBIA. DANE, Banco de la República (2003) y cálculo de los autores con base en estas entidades y modelos econométricos del asesor (2004).

3.4.3 Impresiones Aposteriori. Después de haber dotado de relativa credibilidad matemática las aseveraciones elementales sobre cuya base se identificaron las inferencias efectuadas por los autores, es conveniente dilucidar ciertos aspectos teórico-conceptuales.

A la luz de las estimaciones econométricas se exhibe una constante interacción, entre el desempleo y el crecimiento económico, éste último, impacta inmediatamente al desempleo que a su vez se toma un determinado período de tiempo para afectar al crecimiento. Ahora bien, aunque es muy posible la existencia de tal proceso retroalimentador, no lo es tanto, la perfecta mecánica que los modelos le auspician, verbigracia, esperar un incremento porcentual del PIB para disminuir el desempleo en 1,89%, en la práctica, dada las enormes dificultades estructurales del frágil sistema económico municipal, resulta, desde todo punto de vista, muy difícil.

De lo que si se puede estar más seguro, es que en la ciudad existe un agudo problema de histéresis del desempleo, íntimamente vinculado al crecimiento económico cuyo talón de Aquiles reside en el hecho de que no constituye una producción propiamente dicha, sino que la incorporación de valor agregado está gestada en un precario sistema de comercialización.

3.5 CIFRAS PARA EL CONTRASTE*

Admitir, pese a la lógica, la consistencia y el conocimiento, que se puede estar equivocado, no sólo permite abrir la mente sino también, concebir nuevas y mejores posibilidades para el futuro.

Todo el edificio conceptual levantado hasta aquí por los autores, no pretende ilusamente, convertirse en la única y exclusiva verdad respecto del problema; por el contrario, ya el propio lector se habrá percatado, que dadas las diversas dificultades de tipo estadístico y conceptual, el análisis ha quedado sujeto a la fragilidad expuesta de todo primer esfuerzo; el afán estriba en que sobre ésta base se diseñen estudios con mejor claridad y avance al respecto.

Si el crecimiento es el determinante económico que explica con mayor inmediatez la cuestión del desempleo, lo más pertinente para generar políticas en contra de este flagelo es **calcular** periódicamente el PIB municipal, de otro modo, no se conocerá a ciencia cierta la evolución del **ciclo económico**, qué sectores son los que más producen, y cuáles son sus dificultades y no podrán establecerse acciones para estimular aquellos renglones con mayores debilidades y obstáculos⁵⁸.

Lo idóneo sería construir una base de datos que trabaje el grupo de variables macroeconómicas más destacables (inversión, demanda, consumo, etc.), y al

* Los autores desean agradecer a la Universidad Mariana, en cabeza de Arturo Obando, Jefe de Planeación, y Mónica Figueroa; por la disponibilidad de información estadística prestada para con esta fase del estudio.

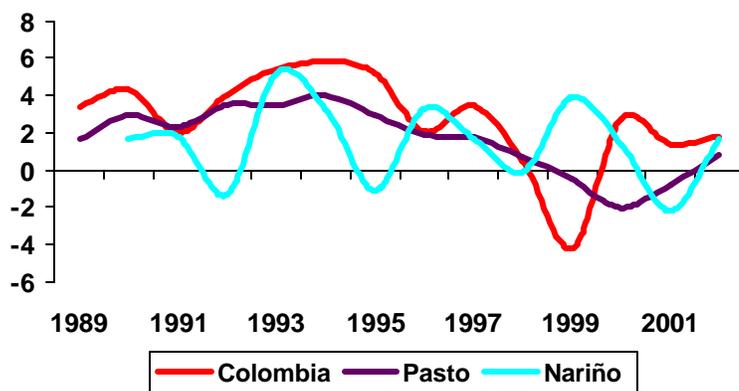
⁵⁸ ERAZO, Ivan; RIASCOS, Julio y ROMERO, Diana. Principales Determinantes Económicos del Desempleo en San Juan de Pasto, 1989–2002. *Una primera aproximación*. San Juan de Pasto : Diana Romero, 2004. p. 18.

menos, permita hacerse a una idea aproximada del comportamiento conjunto de la economía municipal, cuyo seguimiento posibilite encontrar explicaciones que originen acciones de política certeras y eficaces en beneficio social.

En la siguiente y última pieza de análisis, el estudio confrontará sus conjeturas e inferencias respecto del PIB local, con cifras recientemente calculadas por la Universidad Mariana; así mismo se consolidarán algunos de los juicios arriesgados a lo largo del documento y ya dilucidadas aquí por los autores.

“El PIB real de Pasto presenta para el periodo de estudio (1998–2000) igual comportamiento al de Colombia y contrario al de Nariño; es decir, mientras la economía nacional pasó por una crisis en el año 1999; en donde su crecimiento real fue de -4.2%, en Pasto fue más leve la crisis y el descenso llegó al -0.9%; sin embargo Nariño presentó una tasa positiva”⁵⁹.

Figura 26. Colombia, Nariño y San Juan de Pasto: Crecimiento económico, 1989 – 2002 (%).



Fuente: COLOMBIA. DANE, NARIÑO. CEDRE, Banco de la República (2003) y cálculo de los autores con base en estas entidades y modelos econométricos del asesor (2004).

Pese las naturales divergencias estadísticas*, la similitud avizorada de manera deductiva entre el crecimiento nacional y el municipal parece, al menos

⁵⁹ UNIVERSIDAD MARIANA Y PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO -PNDU-. Alianza por la equidad de oportunidades educativas y competitividad regional. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2003.

* En 1999 el PIB calculado por la Universidad Mariana fue del -0.91% y el estimado por los autores en esta investigación corresponde al -0.49%. Existe aquí una diferencia lógica, porque las metodologías de cálculo empleadas son divergentes. El gran contraste viene en el 2000, la institución establece una recuperación del 1.36%, mientras el presente estudio considera una crisis del -2.02%. El criterio del lector tiene aquí la última

tendencialmente, confirmarse; con ello, las disertaciones sustentadas en esta investigación no estarían del todo erradas y advertirían de alguna forma un relativo grado de validez y firmeza.

Quien compare las cifras obtenidas por la Universidad Mariana, con las ofrecidas en este trabajo; encontrará obvias disparidades. Lo importante, sin embargo, es que ambos estudios convienen en que una y otra economía siguen una conjunta analogía. Ahora bien, no deja de ser curioso el comportamiento asumido por la economía departamental, según el CEDRE, Nariño experimentaba un majestuoso auge cuando en Colombia y San Juan de Pasto se suscitaba una aguda crisis.

Dado que los autores no tienen elementos de juicio para contradecir tan asombrosa revelación, la lección puesta aquí de manifiesto descansa en el hecho de que una cosa es el crecimiento y otra bien distinta el desarrollo. Si Nariño concibió tal producto, ello no fue en ningún momento consecuente con el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

De otra parte, se recordará que una de las tesis adelantadas en el curso de ésta investigación, consistía en que el conjunto de actividades inmersas dentro del proceso de comercialización, constituían la principal fuente generadora de empleo, toda vez, que se había supuesto como uno de los renglones con más "producto" en el sistema; pues bien, considerando que dicho sector es el dominante dentro de la economía privada municipal, la hipótesis es efectivamente corroborada. Basta observar los cuadros 5 y 6, para darse cuenta que en torno del sector privado, el comercio es eje vital en la *incorporación de valor agregado* y la *absorción de mano de obra*; vale la pena recalcar que el problema planteado aquí, reside en las precarias condiciones bajo las cuales son llevados a cabo tales objetos.

palabra. En todo caso, el presente análisis, consciente de sus limitaciones, ha preferido trabajar con generalidades.

Cuadro 4. San Juan de Pasto: Producto Interno Bruto Estimado a Precios Constantes de 1990, 1998–2000

	<i>Millones de Pesos</i>		
Ramas de Actividad	1998	1999	2000
1. Agropecuario, Silvicultura y Pesca	19.288,20	18.898,20	19.027,00
Agrícola	9.438,30	10.037,50	10.012,70
Pecuario	7.707,10	8.022,90	8.139,10
Silvicultura	2.058,40	748,10	785,50
Pesca	84,40	89,70	89,70
2. Explotación de Minas y Canteras	110,20	109,50	103,00
Minería Metálica	0,00	0,00	0,00
Minería no Metálica	110,20	109,50	103,00
3. Industria Manufacturera	20.786,31	20.639,72	21.098,31
Mediana Industria	12.941,26	12.684,40	12.522,31
Pequeña Industria	7.845,06	7.955,33	8.576,00
4. Electricidad y Agua	-38,30	-110,40	-29,20
5. Construcción	4.353,50	3.856,90	3.984,80
6. Comercio, Restaurantes y Hoteles	42.150,08	42.880,57	43.405,13
Comercio Interior	39.091,28	39.763,27	40.228,13
Restaurantes y Hoteles	3.058,80	3.117,30	3.177,00
7. Transporte, Almacenamiento y Comunicación	11.100,20	13.884,50	13.475,60
Transporte y Almacenamiento	7.051,00	7.766,20	8.134,50
Comunicaciones	4.049,20	6.118,30	5.341,10
8. Establecimientos Financieros, Seguros, Inmuebles y Servicios a las Empresas	26.784,05	24.997,20	24.281,91
Bancos y Seguros	13.913,85	11.110,40	10.377,11
Servicios a las Empresas	3.703,70	3.403,70	3.884,40
Alquiler de Vivienda y SS Inmobiliarios	9.166,50	10.483,10	10.020,40
9. Servicios Comunes, Sociales y Personales	98.905,30	96.258,90	99.071,00
Servicios del Gobierno	80.189,00	75.960,00	77.596,00
Servicios Domésticos	2.597,30	2.677,80	2.649,10
Servicios Personales	16.119,00	17.621,10	18.825,90
Servicios de Enseñanza	4.685,60	5.272,00	6.038,30
Servicios de Esparcimiento	666,90	915,30	891,10
Servicios de Salud	5.834,90	5.941,50	6.197,60
Servicios de Reparaciones	3.326,90	3.859,20	4.036,90
Servicios de Asociaciones	1.604,70	1.633,10	1.662,00
PRODUCTO INTERNO BRUTO	223.439,54	221.415,09	224.417,56

Fuente: Alianza por la equidad de oportunidades educativas y competitividad regional – NARIÑO. Universidad Mariana; con base en Información CEDRE – Cuentas Económicas de Nariño. 2003

**Cuadro 5. San Juan de Pasto: Producto Interno Bruto Estimado.
Participación Porcentual a Precios Constantes de 1990, 1998–2000**

<i>Millones de Pesos</i>			
Ramas de Actividad	1998	1999	2000
1. Agropecuario, Silvicultura y Pesca	8,63	8,54	8,48
Agrícola	4,22	4,53	4,46
Pecuario	3,45	3,62	3,63
Silvicultura	0,92	0,34	0,35
Pesca	0,04	0,04	0,04
2. Explotación de Minas y Canteras	0,05	0,05	0,05
Minería Metálica	0,00	0,00	0,00
Minería no Metálica	0,05	0,05	0,05
3. Industria Manufacturera	9,30	9,32	9,40
Mediana Industria	5,79	5,73	5,58
Pequeña Industria	3,51	3,59	3,82
4. Electricidad y Agua	-0,02	-0,05	-0,01
5. Construcción	1,95	1,74	1,78
6. Comercio, Restaurantes y Hoteles	18,86	19,37	19,34
Comercio Interior	17,50	17,96	17,93
Restaurantes y Hoteles	1,37	1,41	1,42
7. Transporte, Almacenamiento y Comunicación	4,97	6,27	6,00
Transporte y Almacenamiento	3,16	3,51	3,62
Comunicaciones	1,81	2,76	2,38
8. Establecimientos Financieros, Seguros, Inmuebles y Servicios a las Empresas	11,99	11,29	10,82
Bancos y Seguros	6,23	5,02	4,62
Servicios a las Empresas	1,66	1,54	1,73
Alquiler de Vivienda y SS Inmobiliarios	4,10	4,73	4,47
9. Servicios Comunales, Sociales y Personales	44,26	43,47	44,15
Servicios del Gobierno	35,89	34,31	34,58
Servicios Domésticos	1,16	1,21	1,18
Servicios Personales	7,21	7,96	8,39
Servicios de Enseñanza	2,10	2,38	2,69
Servicios de Esparcimiento	0,30	0,41	0,40
Servicios de Salud	2,61	2,68	2,76
Servicios de Reparaciones	1,49	1,74	1,80
Servicios de Asociaciones	0,72	0,74	0,74
PRODUCTO INTERNO BRUTO	100,00	100,00	100,00
PRODUCTO INTERNO BRUTO	-	-0,91	1,36

Fuente: Alianza por la equidad de oportunidades educativas y competitividad regional – NARIÑO. Universidad Mariana; con base en Información CEDRE – Cuentas Económicas de Nariño. 2003.

Cuadro 6. San Juan de Pasto: Población Ocupada, según Rama de Actividad Económica. 1991-2003. Diciembre

RAMA DE ACTIVIDAD	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
TOTAL	109.694	113.987	115.112	124.789	128.051	130.654	137.370	138.507	141.529	142.546	146.719	151.069	150.195
INDUSTRIA	17.627	21.212	18.706	23.134	24.947	21.073	20.109	20.930	21.434	23.155	20.594	23.752	19.949
CONSTRUCCIÓN	6.608	5.893	8.554	7.758	10.399	8.335	9.786	11.582	8.837	7.940	6.538	7.459	8.541
COMERCIO	30.242	30.403	31.626	34.647	32.905	34.385	39.554	35.930	40.524	44.562	49.521	51.123	52.606
TRANSPORTE	8.310	8.854	8.621	10.568	9.976	9.030	11.220	11.811	13.310	11.918	11.874	12.427	12.983
SERVICIOS FINANCIEROS	3.227	4.539	3.527	4.858	5.259	5.304	5.822	5.696	5.830	3.422	2.358	1.284	1.783
SERVICIOS COMUNALES, SOC. Y PER.	40.403	40.395	40.422	41.787	41.360	48.334	48.149	47.890	48.203	50.106	45.123	43.010	41.894
OTRAS RAMAS*	3.277	2.691	3.656	2.037	3.205	4.193	2.730	4.668	3.345	1.443	10.711	11.963	12.439
NO INFORMA	-	-	-	-	-	-	-	-	46	-	-	51	-

Fuente: COLOMBIA. DANE. Encuesta continua de Hogares. Muestra total anual a diciembre de cada año.

* Agricultura, Minas, Electricidad, Gas y Agua. Incluye a partir de 2001, actividades inmobiliarias.

Ahora bien, las cifras ponen al descubierto un hecho de capital importancia, los indicios sugieren que históricamente la participación del sector público y para ser más exactos, *los servicios comunales, sociales y personales del gobierno conceden igual, sino acaso mayor relevancia que el comercio mismo, en su aporte al crecimiento y la generación de empleo.* Pero que el lector no se confunda, aún cuando la comercialización y los servicios del gobierno son explicativos tanto para el PIB como para la demanda de plazas laborales, la realidad *per se* se ha cerciorado que la combinación de sector público y privado, además de realizarse difícilmente por la propia debilidad del sistema, es insuficiente para lograr niveles mínimamente aceptables de crecimiento y generación de empleo; en otras palabras, el hecho de que exista una combinación más o menos definida de estos sectores*, no implica que tales niveles sean los necesarios para conducir la economía hacia una senda cercana al pleno empleo, por el contrario; con las macro-tendencias recientes de restricción al gasto público y, sin ningún tipo de soporte que promueva el estructuralmente frágil sector privado, esta clase de economía podría acercarse a otro nivel muy diferente que bien pudiera denominarse de **pleno desempleo.**

Este análisis no podía culminar sin defender y verificar el juicio sobre el cual la economía municipal habría de mantener como una constante su situación de atraso frente a las demás y que pronto le haría débil y vulnerable en comparación con otros sistemas un poco más desarrollados. Esa condición permanece latente, basta conocer la producción interna y examinar el diferencial que le separa de otras ciudades. “Pasto mantuvo una participación promedio del 0.76% en el PIB nacional**; “lo cual la colocó en una posición rezagada frente a la producción de riqueza de la nación; al compararla con ciudades como Bogotá y Medellín, las cuales participaron con el 25% y el 15% dentro de la producción nacional para el mismo periodo”⁶⁰

* Obviamente los autores se refieren a la contribución de tales sectores sobre el nivel de Empleo (cuadro 6), porque en cuanto al aporte existente al PIB, la participación del Gobierno es mucho más elevada, con lo que, no es descabellado establecer que en la ciudad predomina una economía de carácter público, (cuadro 5).

** Durante el periodo 1998 – 2000.

⁶⁰ Ibid.

4. IMPACTO DEL GASTO PÚBLICO Y LOS IMPUESTOS LOCALES EN EL DESEMPLEO MUNICIPAL

*“Cometer un error y no corregirlo,
es otro error”.*

Anónimo.

4.1 INTRODUCCIÓN

Existen diversas posturas acerca de cuál debe ser el papel del Estado dentro de la dinámica económica, unas están en pro de la intervención gubernamental, en tanto que otras, manifiestan que ese intervencionismo lo único que hace es obstruir y entorpecer la economía. Al igual que en capítulos anteriores, éste desarrollará una síntesis teórica y contextual, para así facilitar el estudio en la ciudad, respecto del papel que ha jugado el Gobierno al determinar el nivel de desempleo local.

4.2 POSTURAS TEÓRICAS

Si se revisa el primer capítulo de la presente investigación, se observará la existencia de dos teorías que claramente manifiestan la conveniencia e inconveniencia de la intervención del Estado dentro de la economía; en primer lugar el enfoque keynesiano, sostiene que bajo unas condiciones determinadas el Estado puede y debe intervenir en la economía, para regular su funcionamiento, es decir en los momentos de crisis dinamizar la actividad económica y cuando los auges sean excesivos tratar de enfriar la misma para evitar con ello una crisis de sobreproducción.

En segunda instancia se tiene la teoría neoclásica para la cual el mercado permanece en una situación de equilibrio y pleno empleo, los que mediante la participación del Gobierno pueden ser interrumpidos sea cual sea la forma de intervención estatal.

La pregunta aquí es ¿Por qué las posiciones son tan opuestas entre estas dos teorías?. Ello se debe a que los neoclásicos trabajan con un equilibrio permanente en la economía, en tanto que el enfoque Keynesiano no lo hace así, en esta última existe *desempleo involuntario* y muchas veces la producción no es la adecuada para el buen funcionamiento del sistema. Estas dos posiciones recogen la mayor parte de los esquemas teóricos, los cuales pueden estar a favor o en contra de la participación estatal en la economía, sin embargo existe una tercera postura la cual se mantiene en un punto intermedio, logrando nivelar el Estado y el Mercado para conseguir el bienestar económico y social de la población, un

esquema heterodoxo que busca una combinación óptima de estos dos sectores, los autores se refieren al *Neoestructuralismo*, corriente que trabajarán en el capítulo VII de este análisis.

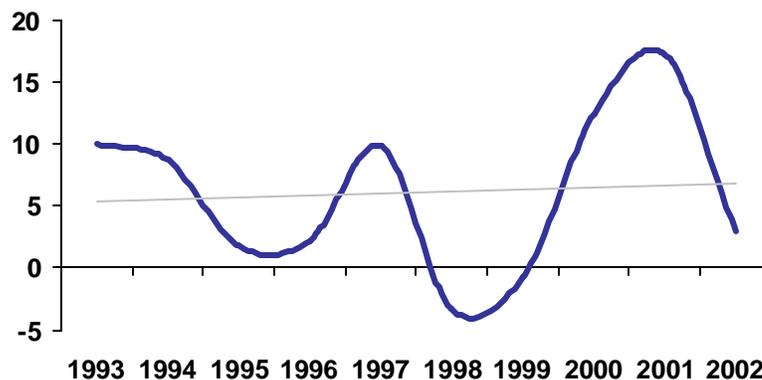
En la siguiente sección del estudio, los autores se acercarán a la valides práctica de los conceptos teóricos sobre la pertinencia del Estado en la explicación del nivel de empleo dentro del sistema; y para tal efecto, ejercerán una mirada a la realidad tanto Nacional como Municipal sobre esta materia.

4.3 EL GOBIERNO COLOMBIANO Y EL DESEMPLEO NACIONAL

El Estado colombiano mantuvo un esquema interventor enérgico a mediados de la década pasada; de esta forma, las políticas fiscal y monetaria orientadas a regular la economía nacional, tuvieron un impacto considerable en la dinámica económica del País.

Desafortunadamente, las “buenas” intenciones del sector gubernamental, no lograron los objetivos fijados; en primer término las innumerables reformas tributarias no incrementaron los ingresos vía impuestos de manera irrefutable, lo que se puede comprobar con la figura 27 al observar su tendencia.

Figura 27. Colombia: Ingresos Tributarios (variación porcentual), 1993 – 2002.



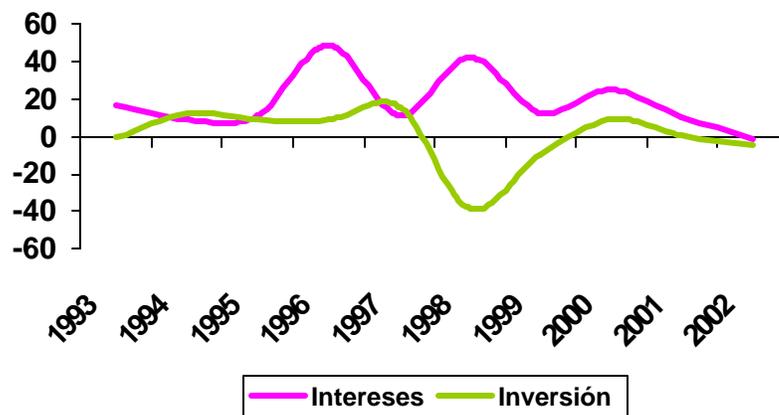
Fuente: Cálculo de los autores con base en COLOMBIA. Banco de la República 2003 y metodología del CEDRE-NARIÑO.

El anterior comportamiento de los ingresos tributarios nacionales, pudo deberse, a que si bien es cierto que un incremento en los impuestos automáticamente comprometería un repunte en los ingresos tributarios; también es verdad que una excesiva alza en los tributos, ya sea por número o cuantía, termina por

desestimular la actividad productiva y la demanda agregada reduciendo así la base tributaria, logrando con ello un efecto totalmente diferente al esperado.

En segundo lugar la inadecuada orientación del gasto público, ha dejado secuelas graves, porque mientras dicho gasto durante la década pasada tuvo un comportamiento ascendente, la inversión muestra una tendencia bastante pronunciada hacia la baja, es decir el gasto público se ha orientado en mayor medida a gastos de funcionamiento y a los inexorables pagos por deuda e intereses de la misma.

Figura 28. Colombia: Gobierno Central. Intereses de deuda pública e Inversión (variación porcentual), 1993 – 2002.



Fuente: Cálculo de los autores con base en COLOMBIA. Banco de la República 2003 y metodología del CEDRE-NARIÑO.

Por otra parte y como se mencionó en el segundo capítulo de este trabajo, la descoordinación de las políticas gubernamentales, conllevaron al país a una crisis socioeconómica bastante delicada, lo que corrobora una vez más lo desafortunada que ha sido para Colombia la intervención estatal.

Con todo lo anterior se podría decir con certeza que el esquema neoclásico tenía razón al manifestar la inconveniencia en cuanto a la participación activa del Estado en la economía, pero como en el País no se cuenta con un esquema económico en equilibrio, ni con plena ocupación, la tesis neoclásica a este respecto queda marginada, la conclusión entonces es que el error no está en si el Estado interviene o no, el desacierto radica en la forma en que dicha intervención sea efectuada. Los esfuerzos de política económica gubernamental han preferido centrar su atención en el control inflacionario antes que preocuparse por restablecer los niveles de empleo.

4.4 LOS IMPUESTOS, EL GASTO PÚBLICO Y EL DESEMPLEO EN SAN JUAN DE PASTO

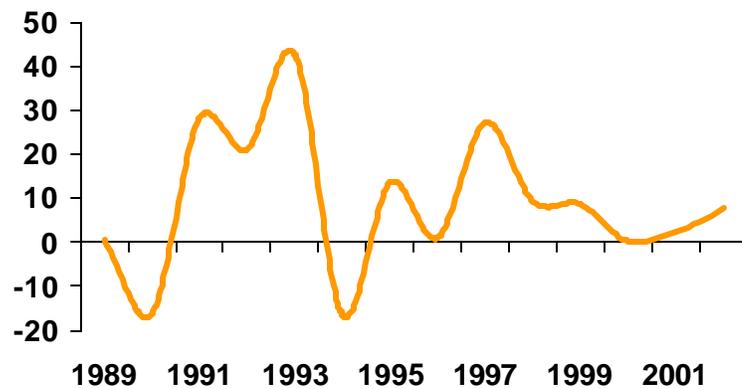
Hay que iniciar esta sección, aclarando que las conclusiones a que aquí se llegue no son cien por ciento exactas, debido a la falta de estudios que se tiene respecto del tema a tratar; sin embargo los autores se han esforzado para que todas y cada una de las ideas y definiciones sean lo más objetivas posible. Con esto lo que se pretende manifestar es la necesidad que la ciudad tiene de este tipo de investigaciones, para así plantear políticas pertinentes a resolver los múltiples problemas que aquejan a la misma.

Al llevar a cabo el análisis de la influencia que la participación del Estado a nivel municipal, tiene sobre el desempleo mediante los impuestos y el gasto público, se debe recordar el tercer capítulo de esta investigación; donde se expone que el principal determinante del nivel de desempleo local es el PIB municipal, es decir que si bien es cierto que en un momento dado, el Gobierno dentro de la economía local pudo haber remediado el grave problema de desempleo presente en la ciudad, las políticas planteadas no tuvieron el impacto esperado.

Si se comparan los comportamientos que han tenido variables como los ingresos tributarios, el consumo de administración pública, la inversión social, los gastos en educación y el desempleo a nivel local (figuras 29-33), se observa que todas presentan una tendencia ascendente, las dos primeras variables guardan una lógica en cuanto a la relación directa con la desocupación, porque el incremento de los ingresos tributarios desestimula la demanda agregada, afectando directamente la producción y el nivel de empleo; por su parte el consumo de administración pública, menoscaba recursos que podrían ser destinados a inversión social afectando con ello también la tasa de desocupación. Sin embargo al darse cuenta de la inversión social y los gastos en educación, resulta paradójico que aún cuando estos dos rubros tienen una tendencia al alza, el impacto en el nivel de desempleo no ha sido lo suficientemente fuerte como para reducirlo de forma considerable. No obstante hay que aclarar que tanto la inversión social y los gastos en educación presentan esta tendencia, por el crecimiento abismal sufrido en el año 2002. (Ayuda del Banco Mundial)⁶¹.

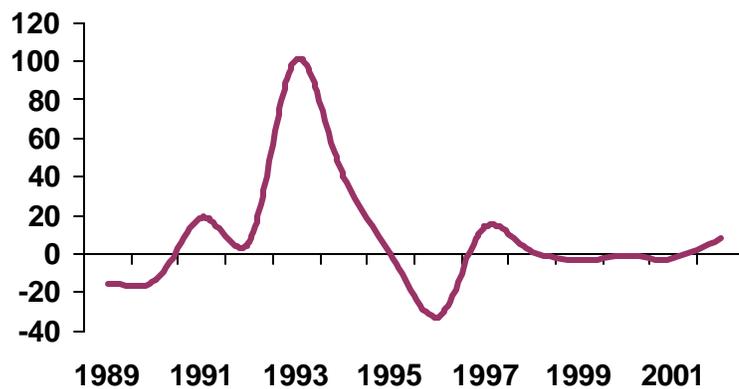
⁶¹ **ALCALDÍA MUNICIPAL DE PASTO**. Rendición de Cuentas. Informe de Gestión 2001-2002. San Juan de Pasto : Diario del Sur, 2003. p. 35.

Figura 29. San Juan de Pasto: Ingresos Tributarios (variación porcentual), 1989 – 2002.



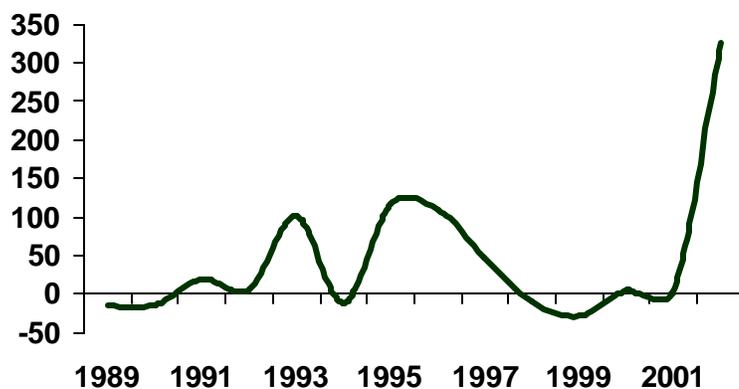
Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por la Alcaldía Municipal de Pasto, Secretaría de Hacienda, oficina de Presupuesto Municipal.

Figura 30. San Juan de Pasto: Gastos de Funcionamiento. Consumo de administración pública (variación porcentual), 1989 – 2002.



Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por la Alcaldía Municipal de Pasto, Secretaría de Hacienda, oficina de Presupuesto Municipal.

Figura 31. San Juan de Pasto: Inversión Social (variación porcentual), 1989 – 2002.

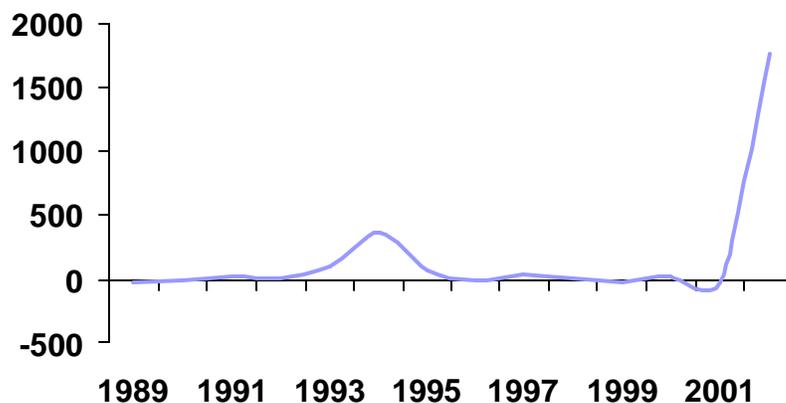


Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por la Alcaldía Municipal de Pasto, Secretaría de Hacienda, oficina de Presupuesto Municipal.

Surge el interrogante de porqué si se supone que la inversión social y los gastos en educación guardan una relación inversa muy estrecha con el desempleo, los incrementos de éstas en el 2002 no redujeron significativamente la desocupación. Con la anterior pregunta se fortalece la tesis de que las políticas gubernamentales no son lo suficientemente efectivas para reducir el desempleo; y que el mayor determinante del nivel de desocupación es la producción municipal. Al mismo tiempo emana una propuesta, implementar *políticas de focalización*, es decir inyectar recursos públicos, en áreas donde el impacto social sea mayor, porque una inversión pública mal destinada, sea por el monto que sea, no tiene efecto ni cuantitativo, ni cualitativo, ni de largo plazo.

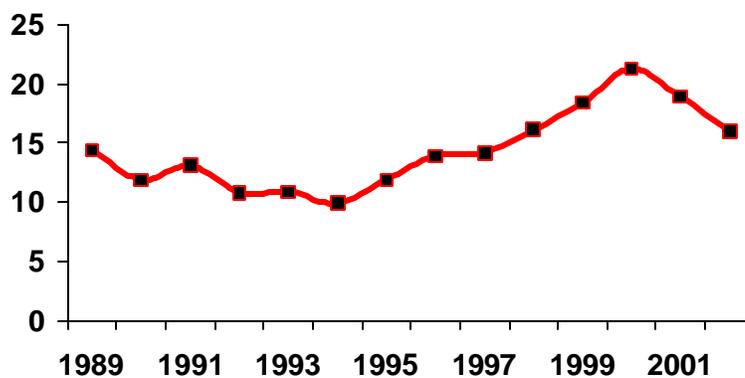
Lo que hay que desarrollar son estudios donde se visualicen, tanto el radio de acción como la efectividad que un proyecto de inversión social tenga, para así llevar a cabo aquellos en los cuales éstos sean mayores. Invertir en educación no solamente implica destinar mayor cantidad de recursos (2002) a tan elemental variable, lo que debe entenderse, es en primera instancia que el asunto es antes que de extensión y cobertura, de calidad; y en segundo lugar, los resultados en esta materia sólo logran ser percibibles, generalmente en el largo plazo.

Figura 32. San Juan de Pasto: Gastos en Educación (variación porcentual), 1989 – 2002.



Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por la Alcaldía Municipal de Pasto, Secretaría de Hacienda, oficina de Presupuesto Municipal.

Figura 33. San Juan de Pasto: Desempleo (variación porcentual), 1989 – 2002.



Fuente: COLOMBIA. DANE y Banco de la República 2003.

4.5 RESULTADOS ECONOMETRICOS

Esta fase del capítulo corrobora las conclusiones que se han obtenido hasta aquí, ninguna de las cuatro variables explican el desempleo, ni de forma individual, ni en conjunto; los coeficientes de determinación no superan el 15% y los de determinación ajustados el 8%, las pruebas F y T sostienen, en todos los casos que ninguna de las variables exógenas son significativamente explicativas del desempleo.

Cuadro 7. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en Función de los Ingresos Tributarios, 1989-2002

LS // Dependent Variable is: **Desempleo**

Date: 14/07/04 Time: 22:50

Sample: 1989-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	14.705167	1.0788083	13.630937	0.000
Ing. Trib.	0.0319916	0.0585045	-0.5468282	0.595

R-squared	0.024312	Mean dependent var.	14.40714
Adjusted R-squared	-0.056995	S. D. dependent var.	3.388320
S. E. of regression	3.483541	Sum squared resid	145.6207
Durbin-Watson stat	0.486760	F-statistic	0.299016
Log likelihood	-36.25878		

Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por la Alcaldía Municipal de Pasto, Secretaría de Hacienda, oficina de Presupuesto Municipal y COLOMBIA. DANE (2004).

Cuadro 8. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en Función del Gasto Público, 1989-2002

LS // Dependent Variable is: **Desempleo**

Date: 14/07/04 Time: 23:10

Sample: 1989-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	14.779797	0.8991286	16.437912	0.000
GP	-0.0427426	0.0283840	-1.5058679	0.158

R-squared	0.156936	Mean dependent var.	14.40714
Adjusted R-squared	0.088847	S. D. dependent var.	3.388320
S. E. of regression	3.234298	Sum squared resid	125.5282
Durbin-Watson stat	0.666146	F-statistic	2.267638
Log likelihood	-35.21945		

Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por la Alcaldía Municipal de Pasto, Secretaría de Hacienda, oficina de Presupuesto Municipal y COLOMBIA. DANE (2004).

Cuadro 9. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en Función de la Inversión Social, 1990-2002

LS // Dependent Variable is: **Desempleo**
 Date: 15/07/04 Time: 00:43
 Sample: 1990-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	14.946927	1.0907578	13.703251	0.000
IS (-1)	0.0213545	0.0196802	1.0850789	0.301

R-squared	0.096687	Mean dependent var.	14.40769
Adjusted R-squared	0.014568	S. D. dependent var.	3.526675
S. E. of regression	3.500893	Sum squared resid	134.8188
Durbin-Watson stat	0.346833	F-statistic	1.177396
Log likelihood	-33.64958		

Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por la Alcaldía Municipal de Pasto, Secretaría de Hacienda, oficina de Presupuesto Municipal y COLOMBIA. DANE (2004).

Cuadro 10. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en Función de los Gastos en Educación, 1990-2002

LS // Dependent Variable is: **Desempleo**
 Date: 15/07/04 Time: 01:10
 Sample: 1990-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	14.874385	1.0448657	14.235691	0.000
GEDU(-1)	-0.0111499	0.0096109	-1.1601363	0.271

R-squared	0.109017	Mean dependent var.	14.40769
Adjusted R-squared	0.028019	S. D. dependent var.	3.526675
S. E. of regression	3.476917	Sum squared resid	132.9785
Durbin-Watson stat	0.474808	F-statistic	1.345916
Log likelihood	-33.56025		

Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por la Alcaldía Municipal de Pasto, Secretaría de Hacienda, oficina de Presupuesto Municipal y COLOMBIA. DANE (2004).

4.6 UNA VISIÓN INFERENCIAL

En el capítulo III de esta investigación, se dejaron sentadas las bases sobre las cuales se desenvuelven la economía privada municipal; y se concluyó que en la ciudad existe un problema de demanda matriz y de producción, que confinan a la economía local a convertirse en un sistema comercializador.

Esta sección del análisis pretenderá estudiar algunas hipótesis acerca de la evolución asistida por la economía pública municipal, con el objeto de conocer su dinámica en la producción y el empleo a nivel local.

Seguramente el lector se cuestionará porqué la economía pública de la ciudad, al tiempo que aporta buena parte al crecimiento y la ocupación existentes, no tiene un impacto considerable cuando de explicar estas dos variables se trata; de una parte el gasto público municipal no tiene mayor peso al dilucidar la situación de desempleo, toda vez que aunque es un instrumento expansivo, su casi nulo efecto podría deberse al inadecuado manejo de los recursos oficiales, fenómenos como la corrupción, la burocracia, la ineficiencia, la ausencia y el desconocimiento en su radio de acción, estarían conformando un ente incapaz de acometer una función efectiva.

De otro lado la carga impositiva a nivel municipal, en primer término no recoge el cúmulo de recursos necesarios para solventar los diversos gastos del Gobierno local y en segunda instancia los impuestos de la ciudad no afectan aún más, la ya débil economía local y por lo tanto la sensibilidad de la desocupación frente a los cambios suscitados en la tasa impositiva, directa e indirectamente, no pueden agravar o mejorar el empleo local existente, de forma significativa.

Respecto de los gastos de inversión social y educación, ejercidos por el Gobierno municipal no han mantenido la trascendencia que les asiste, la cantidad de recursos ha sido insuficiente y la calidad aparece rezagada en razón de las necesidades económicas de la ciudad. El asunto en ambos rubros es una cuestión de calidad antes que de cantidad.

A este nivel del capítulo el lector podrá deducir porqué la economía pública municipal no ha tenido la incidencia que debería tener y además podrá conjeturar que el problema del desempleo local antes que constituir una cuestión derivada de un gasto público inoperante o de una carga impositiva excesiva, es la consecuencia de una dificultad que va mucho más allá de estos eventos y cuyo fundamento reside en un problema estructural de demanda.

La economía de la ciudad es un sistema conformado por una dinámica comprendida equitativamente entre los sectores público y privado. Sin embargo hay que entender que vistas bajo una óptica global y objetiva, tales componentes

no consiguen alentar un sistema progresivo ni mucho menos, porque de un lado la iniciativa privada ha quedado subordinada a un limitado proceso de comercialización, y de otra parte el sector público constituye un órgano burocrático, ineficiente y por consiguiente inoperante. Ambas partes explican casi que por igual, el débil producto local y la frágil generación de empleo. No le será difícil al lector imaginar lo que sucedería entonces si las políticas nacionales restringen el radio de acción del sector público local, y al tiempo abre las puertas de un comercio internacional. Sin duda la débil participación de los dos pilares, público y privado, se tornará más desalentada a la hora de contribuir al producto y al empleo; en lugar de fortalecer dichos sectores tales políticas les están empeorando.

5. RELACIÓN INFLACIÓN-DESEMPLEO EN LA CIUDAD

“Había cansancio en su mirada y en su rostro. Llevaba tembloroso con manos estropeadas un trozo de pan a la boca. Lucía descuidado y temeroso del porvenir. Estaba sentado en una de las bancas de la Plaza de Nariño, mientras observaba la contaminación de los autos ascender frenéticamente hacia el descolorido azul del cielo. Un día más sin encontrar trabajo. La solidaridad y hermandad eran palabras que se morían en la memoria bajo el desgastado discurso de una Economía con finalidad social. Suponer que el andamiaje conceptual aprendido durante todos estos años era suficiente para hacer algo ante esa cruda realidad era ya demasiado inocente. Escribir no bastaba, es una época donde el hombre necesita más que una idea para cambiar su destino. A menudo el sentimiento de caer en las abstracciones de la ciencia y conocer que poco o nada contribuyen al cambio, deprimía. Pero ¿Qué es más útil, lamentar o arriesgarse? En nombre de esta última proposición, la presente obra, un pensamiento poco convencional, un lenguaje rebelde en una tierra que aún incita a la esperanza”.

J. Riascos

3 de julio de 2004.

Día del Economista y Trigésimo tercer aniversario
De la muerte de **James Douglas Morrison**.

5.1 LA SÍNTESIS TEÓRICA

Es claro que en economía, todas las variables se relacionan e interrelacionan entre sí; de hecho, esa *permanente interacción* explica porqué algunos elementos considerados como causa, poco después se transforman en efecto; y así mismo, aquello calificado como endógeno seguidamente se convierte en exógeno*. Ningún vínculo económico escapa a esta realidad y por ello la dinámica interna dada entre las partes, que a su vez determina la dinámica externa del todo, es decir; del propio sistema en su conjunto, descansa en una constante movilidad que para unos, se estabiliza por sí misma a través del *mercado*, y para otros, necesita de un control *Estatal* si no quiere desbocarse por completo.

Diversos esquemas teóricos han trabajado alrededor de la relación *inflación-desempleo*, **A. W. Phillips**, por ejemplo; desarrolló su análisis tomando la desocupación como causa y el nivel de precios como efecto, tesis sobre cuya base *no sólo habría de tejer una disyuntiva entre tales variables, sino que además, con propios razonamientos neoclásicos pondría en tela de juicio el supuesto fundamental de pleno empleo*. Todo lo contrario sucede en **Friedman**, padre del liberalismo moderno, y su tasa natural de desempleo, idea que a la postre, le sirve para defender el cuestionado concepto, así como para atacar el *trade-off*

* El estudiante de *Econometría* entenderá la cuestión en términos de *multicolinealidad*, fenómeno donde las variables exógenas son en cierta medida variables endógenas. La *multicolinealidad* existe porque dentro de la propia economía las diferentes variables interactúan continuamente entre sí. El problema de la *multicolinealidad* es en todo caso de grado y no de su natural existencia.

propuesto explícitamente en la Curva de Phillips; afianzando a su turno un vínculo directo donde los precios son quienes determinan el nivel de ocupación.

La misión central, trazada a lo largo de todo este capítulo, tratará de aproximar qué tipo de relación existe entre las citadas variables y ofrecer por lo menos, alguna explicación referente a su comportamiento en la ciudad. Para tal efecto, lo más conveniente es entender sintéticamente, la controvertida dinámica inflación-desempleo.

5.1.1 El debate neoclásico o las restricciones a priori. En Phillips sucede que el prolongado ascenso de la desocupación durante el *largo plazo* significa menor cantidad de dinero en la economía, implicando con ello baja inflación. Lo anterior hace visible una difícil dicotomía, donde si se opta por el descenso del desempleo habría que asumir como respuesta un aumento del nivel de precios, y si se elige una inflación reducida, la misma será consecuencia de haber aceptado mayor desocupación.

Hasta el momento, la relación en torno del desempleo como variable independiente y la inflación como variable dependiente; que sea **Martha Luz Henao** quien defina desde su óptica, el nivel de precios determinando ahora la desocupación: "*Ceteris Paribus, un aumento en el nivel de precios reduce el salario real y por ende los costos, permitiendo una mayor contratación de mano de obra*"⁶². Por lo tanto, el declive de la inflación incrementa los salarios reales agudizando el desempleo.

Friedman por su parte, no puede admitir una relación de intercambio entre inflación y desempleo, donde la desocupación es causa y los precios efecto, por lo menos en el largo plazo, porque si así lo hiciera, estaría aceptando que el desempleo es un estado constante en la economía y su bagaje teórico soportado en el pleno empleo no tendría sentido. *La grandeza del sabio no descansa en su conocimiento respecto de las cosas del mundo, sino y por el contrario, en admitir que con facilidad puede estar equivocado.*

Cuando Milton Friedman desarrolla el concepto de la tasa natural de desempleo, logra salvaguardar, teóricamente, la postura neoclásica de pleno empleo; y al dotar de nueva credibilidad a tal supuesto, niega que un desempleo más allá del *friccional* exista, y siendo entonces la desocupación un nivel insignificante no puede incidir en los precios. Ahora bien, lo que sí es factible de darse bajo estas condiciones, es que una inflación por encima de su tasa de "*equilibrio*" produzca como consecuencia desempleo. Concretamente las acciones de política económica provocan sucesivos incrementos en la cantidad de circulante sin efectivo respaldo de la producción, con ello, *la mayor inflación deteriora los niveles de demanda y por ende de crecimiento, gestando finalmente desempleo.*

⁶² HENAO. Op. cit., p. 113

5.2 INTERACCION, INFLACIÓN-DESEMPLEO MUNICIPAL

Como quedó planteado en el **CONTEXTO NACIONAL**, capítulo II de esta investigación, la inadecuada combinación de un gasto público en exceso y, la fuerte contracción monetaria, suscitaron el ascenso de los tipos de interés afectando la inversión y la demanda, implicando con ello el declive de la producción y del empleo. Se recordará entonces, que *el bajo nivel de precios evidenciados en años recientes, más que el resultado de una política monetaria exitosa, es la consecuencia de una crisis de demanda.*

En este sentido, San Juan de Pasto sugiere un comportamiento similar al desarrollado a nivel nacional, la especificidad radica en que además de la crisis estructural de demanda que a su vez implica frágil crecimiento económico, alto desempleo, débil ingreso y por consiguiente baja inflación; también existe un proceso comercializador de producción extranjera que compite entre sí mediante la reducción de precios.

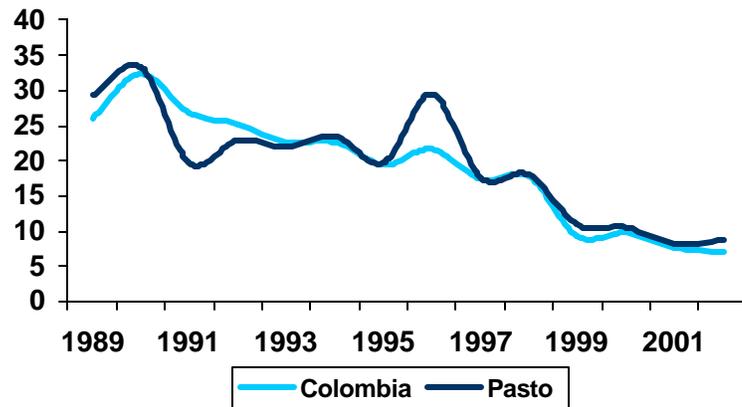
El problema medular del mercado local, estriba en que de un lado, la demanda municipal está estructuralmente deprimida y, de otra parte y como consecuencia, el nivel de producción es insignificante dada la expansión y dominio del comercio de otros centros nacionales e incluso internacionales. San Juan de Pasto está sobresaturada de bienes y servicios que no produce sino que comercializa y cuya naturaleza perpetúa la condición decadente de su demanda y crecimiento.

La comercialización de bienes y servicios ajenos al producto local, debilitado continuamente por este proceso conoce que ante el precario nivel de ingreso municipal, debe disminuir los precios para competir y estimular la demanda, sin embargo, la crisis en dicha variable es de tales proporciones que aún cuando los índices de inflación han descendido con demasía el progresivo deterioro de los niveles de ingreso no posibilita efectuar la demanda. Igual que en Colombia, el problema no es de los precios como se ha pretendido, la cuestión principal puesta de manifiesto aquí reside en las deficiencias estructurales de la demanda misma.

Aunque tendencialmente la inflación nacional y local describen una conducta análoga, cabe anotar que el nivel de precios municipal ha sido superior en la mayor parte de los años, *de facto*, a mediados de la década pasada, San Juan de Pasto fue caracterizada como una de las ciudades cuyo costo de vida era de los más elevados en todo el país, los autores desconocen la existencia de estudios científicos que expliquen las causas de tal comportamiento, no obstante se atreven a presumir sobre las deducciones avizoradas en el capítulo 3 que, dado un proceso comercializador articulado internamente por solas actividades de intermediación o reventa y adicionado a ciertos costos destacables como por ejemplo, los correspondientes al transporte de la producción que aquí se comercializa, es posible comprender el hecho de que pese una inflación local a la baja, sea generalmente superior al promedio nacional. Ahora bien, como el

deterioro de la demanda ha sido especialmente agudo en los últimos tiempos y, entendiendo que la dinámica económica se ha debilitado, los precios han guardado la misma coherencia con el declive suscitado en Colombia.

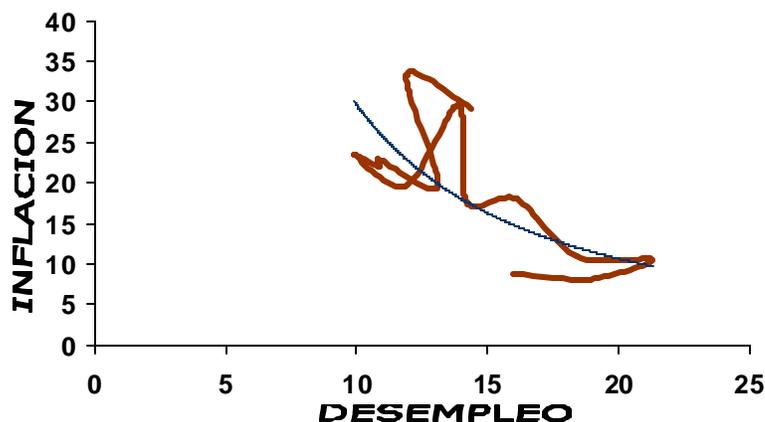
Figura 34. Colombia y San Juan de Pasto: Inflación (IPC), 1989 – 2002 (%).



Fuente: COLOMBIA. DANE, 2003

5.2.1 Aplicabilidad de la Curva de Phillips en San Juan de Pasto. Lo más lógico es que siendo valido el concepto a nivel de Colombia en general; la idea fuera también aplicable dentro de la propia ciudad, es más; conociendo de antemano que existe alto desempleo y baja inflación en el municipio, es posible conjeturar un intercambio entre las variables.

Figura 35. San Juan de Pasto: Curva de Phillips, 1989 – 2002.



Fuente: Elaborada por los autores con base en los datos suministrados por el DANE-COLOMBIA, 2003 - 2004.

La dificultad en este caso, no reside en verificar el cumplimiento de la Curva de Phillips; para ello, es suficiente con dar una rápida mirada al gráfico 35 y concluir que el desempleo en la ciudad es tan alto que afecta variables como la inflación*, demostrando por lo tanto, científicamente, lo que es obvio para todos excepto tal vez para los promotores de política económica, la idea de que el pleno empleo así como no es la situación natural del país, mucho menos lo es para la propia ciudad. La premura estriba realmente, en asociar tal aplicación conceptual a la patología del análisis deductivo efectuado hasta aquí por los autores y cuya base descansa en el capítulo III; todo con el fin de esclarecer porqué la Curva de Phillips se aplica, cuál es su dinámica municipal y cuáles son sus implicaciones en el sistema.

Hay que entender que independientemente de si la curva se adapta o no, es innegable que el estado de la economía local no es de ninguna manera de pleno empleo, prueba irrefutable de ello son las elevadas tasas de desocupación existentes en la ciudad, y aún cuando el concepto no hubiese podido demostrarse, sería ilusorio aceptar como cierta la tesis de pleno empleo dada una realidad que indica lo contrario.

A juzgar por los indicios, el principal elemento que posibilita la pertinencia de los planteamientos expuestos en A. W. Phillips dentro del sistema municipal es la *crisis de demanda*, con ella, el frágil "producto" se resiente agudizando el desempleo que al significar una población sin posibilidades de ingreso compromete una economía con muy bajas cantidades de dinero y en consecuencia progresivas disminuciones inflacionarias. Este último impacto no es inmediato, sucede que la contracción monetaria eleva los tipos de interés volviendo irrealizables muchos proyectos de inversión, perjudicando los gastos de consumo y retroalimentando negativamente la demanda global que a la postre es quien define la caída en el nivel de precios, al que las actividades comercializadoras ampliamente difundidas por la ciudad también contribuyen como se ha dicho con anterioridad.

La deficiencia estructural que aflige la demanda descansa en su imposibilidad para ser satisfecha a través del propio producto local, variable remplazada por un proceso comercializador de bienes y servicios foráneos de baja sensibilidad hacia la demanda laboral que explica el alto desempleo y, de otra parte, esclarece la disminución de los precios por su propia competencia de oferta extranjera. *En otras palabras, el comercio de producción externa no genera el nivel de empleo necesario y, por su misma competencia de un lado, y por la crisis de demanda interna, de otro, debe reducir los índices de inflación.*

* El prolongado ascenso de las tasas de desocupación ha implicado menor cantidad de dinero en la ciudad y ello finalmente explica el declive de los precios. Como se verá más adelante esta mecánica teórica tiene sus propias particularidades a nivel municipal.

Si la Curva de Phillips tiene consistencia con el sistema local, ello se debe a la crisis de demanda global que explica al mismo tiempo la existencia de elevada desocupación y en consecuencia la caída de los precios.

Cuadro 11. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo de la Inflación en Función del Desempleo, 1989-2002

LS // Dependent Variable is: **Inflación**

Date: 07/26/04 Time: 10: 09

Sample: 1989-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	43.292921	7.1434652	6.0604931	0.0000
Desempleo	-1.6476495	0.4835655	-3.4072937	0.0005

R-squared	0.491733	Mean dependent var.	19.55500
Adjusted R-squared	0.449378	S. D. dependent var.	7.961309
S. E. of regression	50907604	Sum squared resid	418.7974
Durbin-Watson stat	1.290550	F-statistic	11.60965
Log likelihood	43.65345		

Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por COLOMBIA. DANE, Banco de la República y modelos econométricos del asesor.

Según los resultados arrojados por la estimación econométrica, el desempleo impacta inversamente sobre la inflación, con lo que se corrobora la pertinencia de los juicios adelantados por Phillips. En concreto, por cada punto adicional de desempleo municipal la inflación desciende 1.64%. Se tiene entonces que la elasticidad de los precios con respecto a las variaciones del nivel de desocupación es notablemente amplia. Las pruebas F de *Fischer Sneider* y T de Student aseguran que con una confiabilidad del 99% el desempleo es significativamente explicativo de la inflación. La prueba Durbin-Watson establece que con igual confiabilidad no existe evidencia de autocorrelación ni positiva ni negativa entre las variables con lo que el modelo cuenta con parámetros MELI (*Mejor Estimador Lineal Inssegado*). Finalmente, el coeficiente de determinación establece que el 49.17% de los cambios presentados en el nivel de precios se deben a los cambios suscitados en la desocupación.

Ciertamente a la luz de los descubrimientos aquí expuestos, es del todo evidente que una variable se ha antepuesto a la otra, en este caso, el municipio se ha servido de una baja inflación a costa de admitir un mayor desempleo. El riesgo estriba en que esta elección no es autónoma del Gobierno local y probablemente

sólo hasta ahora quede esclarecida de manera científica, la ausencia de análisis respecto de estos vínculos y la imposibilidad de política económica que le precede constituye olvidar el manejo interno del sistema y dejarlo a los vaivenes de orden nacional que pasan por alto las particularidades del problema a nivel municipal. En ambas situaciones el cumplimiento de la Curva de Phillips es un efecto obvio de las difíciles condiciones económicas, si la mayor parte de la población permanece desempleada y sin posibilidades de ingreso que materialicen su demanda, los precios inexorablemente deben decaer. Ahora bien, según los planteamientos de la ortodoxia una baja inflación implica alimentar la demanda y el producto. La realidad ha demostrado que más que una cuestión de precios, el fundamento del problema está en la demanda *per se*, dado que por más descensos en la inflación, sin capacidad de ingresos, producto de la frágil demanda, el sistema no reaccionará. *Poco o nada contribuye una baja inflación que es consecuencia de un elevado desempleo, sin demanda, sin crecimiento, sin fuentes de ingreso, los precios bien pueden continuar su desplome arruinado por costos y márgenes de ganancia al capitalista, y lejos de reactivar la demanda que es la causa y no el efecto, todo el sistema tarde que temprano colapsará inevitablemente.*

5.2.2 La Inflación como Determinante del Desempleo en San Juan de Pasto.

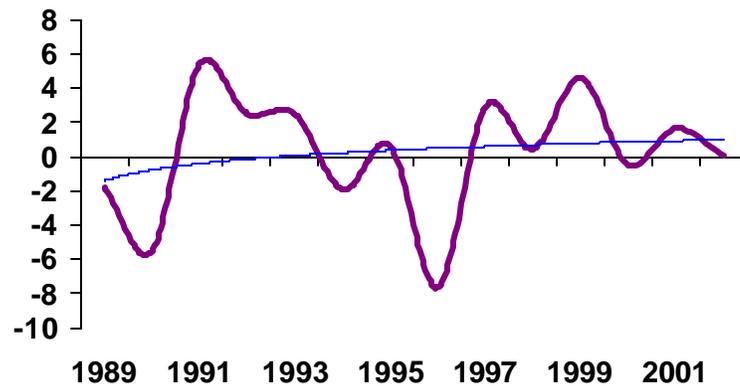
Una vez admitida la Curva de Phillips dentro del sistema municipal, lo que corresponde ahora es trabajar la inflación ya no como resultado sino más bien como determinante del desempleo. Sucederá entonces que ante el declive experimentado en el nivel de precios *los salarios reales se elevarán*, contribuyendo a explicar la acelerada desocupación.

He aquí que el lector inteligente ya se habrá dado cuenta de una contradictoria tesis neoclásica. ¿No era cierto que inclinándose por reducidos índices de inflación se mejorarían los ingresos de las personas permitiéndoles a las mismas acceder a una canasta más amplia de bienes y servicios implicando una mayor demanda que vista en su conjunto estimulaba la producción y el empleo? Pero... ¿Acaso no es cierto también que con baja inflación los salarios reales aumentan y perjudican la generación de empleo? ¿Cómo pretende la ortodoxia que ambas disertaciones sean posibles?

La figura 36 reproduce la evolución del salario mínimo legal deflactado por el índice de precios al consumidor correspondiente a la ciudad, pese su inestabilidad, la línea de tendencia ratifica las aseveraciones teóricas y lo evidenciado en el orden nacional, éstos salarios reales que pertenecería al sector formal de la economía municipal han tirado al alza durante poco más de una década, contribuyendo por lo tanto a dilucidar en cierta medida el prolongado ascenso de la desocupación. Fácilmente podría concluirse que la continua disminución de los precios incentivó el crecimiento salarial en términos reales perjudicando de algún modo la contratación de mano de obra. Sin embargo, el lector no debe perder de vista que dada la estructura económica local, el sector formal no constituye un eje trascendental del sistema, y en consecuencia no toda la población que emplea,

necesariamente tiene a bien recibir un salario mínimo legal, por consiguiente es demasiado arriesgado atribuirle a dicha variable una participación importante en la explicación del desempleo.

Figura 36. San Juan de Pasto: Salarios reales, 1989 – 2002.



Fuente: Cálculo de los autores con base en COLOMBIA. DANE, metodología del CEDRE-NARIÑO, COLOMBIA. Banco de la República y decretos del Gobierno nacional.

El hecho de que los salarios reales puedan ser altos para el sector formal no implica que lo mismo ocurra para toda la economía en general, si el lector o los autores cuestionaran la opinión de la población desempleada lo más seguro es que se encontrara que no parece tan cierto aquello de que los salarios reales sean elevados ni que la inflación sea baja, por el contrario más bien lo que la realidad sugiere es que como resultado de tanto desempleo, falta de ingresos y naturales necesidades, los precios se ven cada vez más altos y los salarios más reducidos. *“Es preocupante saber que muchos de los desempleados están dispuestos a trabajar en lo que fuera, sin importar qué tpo de trabajo sea o el salario que ofrezcan, esto hace que cada vez se deteriore la situación del trabajo en la ciudad”*.⁶³

Queda entonces a consideración del lector la idea de que los ascensos en el salario real del pequeño sector formal contrastan con la precaria remuneración dejada por el comercio informal, sector que en todo caso emplea una porción importante de la población. De cualquier otra manera, son las debilidades estructurales del sistema local evidenciadas en la tercera parte de esta investigación las que explican el alto desempleo y disminuyen los salarios reales muy por debajo del que se supone es el mínimo vital.

⁶³ CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO . Op. cit., p. 26

La cuestión no es tan simple como se ha pretendido. No se trata aquí de un problema originado en los salarios reales, la dificultad no reside en los costos de producción sino más bien, *el fenómeno de la desocupación constituye un asunto que atañe a la propia debilidad de la producción misma, los bajos niveles de demanda, las deficiencias educativas, el deterioro de la inversión productiva y el desempleo per se*. En consecuencia, aún cuando la tesis de la tasa natural de desempleo de Friedman aspirara siquiera una minucia de validez, de la que obviamente carece; la incidencia de los salarios reales sobre el nivel de desocupación es insignificante*.

La rigurosidad científica ha determinado que aunque los precios inciden sobre el desempleo a través de los salarios reales, tales impactos son poco relevantes, toda vez que son otra clase de eventos ya dilucidados en el capítulo III los que explican la desocupación municipal.

Cuadro 12. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en Función de la Inflación, 1989-2002

LS // Dependent Variable is: **Desempleo**

Date: 07/25/04 Time: 13: 09

Sample: 1989-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	20.243241	1.8399206	11.002236	0.0000
Inflación (IPC)	-0.2984453	0.0875901	-3.4072937	0.0005

R-squared	0.491733	Mean dependent var.	14.40714
Adjusted R-squared	0.449378	S. D. dependent var.	3.388320
S. E. of regression	2.514267	Sum squared resid	75.85844
Durbin-Watson stat	1.009147	F-statistic	11.60965
Log likelihood	-31.69382		

Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por el COLOMBIA. DANE y Banco de la República y modelos econométricos del asesor.

El modelo econométrico verifica lo planteado en la teoría, una vez generada la inflación afecta inversamente la tasa de desempleo. La evidencia estadística establece que una caída unitaria de los precios implica un incremento de la desocupación en 0.29%. Las pruebas F y T de student señalan que con una

* Quien lo estime conveniente puede correr el modelo: *desempleo en función del salario real* con las cifras expuestas en el anexo y comprobará, que por baja elasticidad y nula confiabilidad, los salarios reales no son significativamente explicativos del desempleo.

confiabilidad del 99% la inflación es significativamente explicativa del desempleo^{**}. Con un nivel de significancia del 1% la Durbin-Watson no puede decidir si existe o no evidencia de autocorrelación positiva o negativa, los estimadores dejan por lo tanto de ser MELI, es posible que sigan siendo insesgados pero no eficientes. Por último, el coeficiente de determinación establece que el 49.17% de los cambios suscitados en la desocupación se deben a las variaciones producidas en los precios.

5.3 IDEAS Y REFLEXIONES

*“El día en que la mierda cueste plata
los pobres nacerán sin culo”.*

Gabriel García Márquez.

La economía va más allá de la simple teoría, del seguimiento estadístico imperfecto, de los frívolos análisis econométricos. Lo que constituye herramienta científica no es de modo alguno, fin último de la materia. Con frecuencia suele suceder que no todo de cuanto se dispone, sirve para entender la realidad que acontece. Así pues, los diferentes instrumentos de que se sirve la ciencia como tal, no son más que pobres aproximaciones de lo que en verdad puede ser. La nobleza en este caso, reside entonces, en hacer de tales herramientas un uso coherente con los hechos reales y dedicar ese conjunto de conocimientos en beneficio social. *La crisis actual que caracteriza la economía como ciencia estriba esencialmente, en todo rompimiento de la teoría con la realidad.*

Por eso, aunque los autores han tratado de asistir sus análisis con base en la práctica; existen aspectos que a la propia consideración son trascendentales empero, dadas las inherentes limitaciones científicas, escapan de un registro pertinente. La fase final de este capítulo comprenderá algunas especulaciones sobre dichos eventos procurando como siempre la objetividad en cada caso.

5.3.1 ¿Inflación a la Baja? Cuando se ha sido testigo, durante años recientes de las difíciles condiciones económicas y sociales atravesadas por la mayor parte de quienes conviven en la ciudad y , cuando al recorrer los centros urbanos es del todo evidente observar una inmensa avalancha de desempleados junto a la creciente proliferación del comercio informal, como una de las pocas fuentes de ingreso existentes, es común encontrar en la mentalidad de la gente, *con vivo conocimiento de causa*, que la situación es cada vez más crítica, que las oportunidades laborales son excesivamente escasas y como si fuera poco, el precio de bienes y servicios sugiere ser, al menos en esta realidad, más elevado; muy a pesar de que los reportes suministrados por el DANE indiquen lo contrario.

^{**} Entiéndase que se esta refiriendo a la confianza y no al impacto.

Como no existen más elementos de juicio que una “*realidad subjetiva*” de los hechos para confrontar la veracidad de las estadísticas oficiales*, los autores han entendido que aunque puede ser cierta la evolución de los precios a la baja durante estos últimos años, también es cierto que el sostenido detrimento en las fuentes de ingreso de la ciudad, psicológicamente, le hace ver a la gente los bienes y servicios con un precio elevado. ***Los precios pueden ser bajos para quien se ha hecho a un ingreso relativamente estable, pero son altos para todo aquel que no cuenta con lo suficiente.***

5.3.2 ¿Baja Inflación o Elevado Desempleo? El trade-off Municipal. Combatir la inflación en realidad no es nocivo, siempre y cuando exista una respuesta rápida y favorable en los niveles de demanda. Los Gobiernos cuidan de políticas antiinflacionarias para recuperar el poder adquisitivo y estimular la demanda y el crecimiento. Si la principal causa del deterioro económico descansa en el alza generalizada de los precios, luchar contra la inflación no es simplemente una política económica, sino más bien, una ineluctable necesidad social.

Insistir en reducir el índice de precios una vez se ha llegado a un nivel aceptable, significa de otra parte, desincentivar los márgenes de utilidad de la actividad productiva y reducir el nivel de empleo del sistema; con ello, la inflación también podría tener su punto de equilibrio.

Ahora bien, es posible que los precios impliquen en sí mismos un efecto más que una causa. De hecho, este es el caso analizado en el capítulo; el descenso inflacionario no es un logro de política económica, ni un síntoma favorable de recuperación, más bien es consecuencia de severas deficiencias estructurales en los niveles de demanda. Nada más alejado de la realidad que tomar un fenómeno como causa cuando por las condiciones define un efecto. Esta tergiversación de los hechos no sólo supone pleno desconocimiento de lo que en realidad sucede, sino que además contribuye a dirigir políticas económicas de impactos enteramente diferentes de los buscados.

Dado que el origen de la crisis está radicado en la propia demanda y que los bajos precios no son más que una de las secuelas de tal evento, la cuestión no se resuelve aplanando los niveles de inflación. Las dificultades nacionales y locales no se iniciaron única y exclusivamente por una coyuntura de precios elevados, el verdadero obstáculo reposa en la demanda. La desocupación viene a ser entonces, como un efecto natural vinculado a un proceso de interacción permanente que le agudiza con cierta continuidad.

Con seguridad, el conflicto existente en torno de las políticas antiinflacionarias consiste en que, a nivel local sus resultados no son del todo percibibles, adicionalmente dichas políticas de orden nacional carecen de complementariedad

* De ahí la trascendencia que traería consigo el cálculo propio de una *base de datos* a nivel local.

en el orden municipal, y aunque pueda ser cierta la reducción de precios, más que una consecuencia de tales gestiones es el obvio efecto del deterioro económico local. En ese orden de ideas la gravedad del problema subyace en dedicar esfuerzos en algo que no constituye el centro de las dificultades dejando estas últimas a su propia suerte. Probablemente, el desenlace final a que conducirá esa calidad de miopía será el empeoramiento de la capacidad productiva, incrementar el desempleo que, siendo una traducción de menores ingresos globales imposibilitará la demanda y obtendrá tan anhelada disminución inflacionaria.

De incidir, las políticas nacionales y, de ser real la caída de los precios es menester aunar esfuerzos en alentar la variable clave que originó la crisis y que es la misma que explica la situación local. El problema no debe atacarse por sus efectos coyunturales sino por sus causas estructurales. Corresponderá al municipio diseñar y ejecutar acciones propias para recuperar los niveles de demanda, principal determinante económico del desempleo y la inflación en la ciudad.

5.3.3 La cuestión de los Salarios Reales. Reducir los salarios reales por debajo del mínimo además de constituir una práctica poco ética es anticonstitucional. (Art. 53. C.N.). Dado que la incidencia de este elemento al esclarecer el desempleo es insignificante, tal medida, contraria a lo socialmente aceptado como el “*mínimo vital*”, nivel por debajo del cual una persona carecería de los ingresos estrictamente necesarios para vivir no sólo implicaría el deterioro de las condiciones de vida de quienes han logrado emplearse, sino que en adición lejos de contribuir a promover la demanda de trabajadores, el menor ingreso devengado reducirá como es lógico aún más la demanda global y agudizará tarde que temprano la desocupación. Ahora bien, entendiendo que el problema no es de los salarios, .y que en realidad descansa en la demanda *per se*, entendiendo además que el sector formal a quien corresponde con mayor autoridad tal remuneración, no es el de mejor desarrollo en la ciudad, los salarios mínimos reales no tienen porqué disminuirse. El lector atento se habrá percatado que en la realidad lo percibible es encontrar situaciones donde como consecuencia del alto desempleo y del propio comercio informal los salarios han disminuido sin que ello implique pleno empleo. De suerte que las tesis neoclásicas de Friedman hoy en boga, ni son aplicables, ni son consecuentes con lo que actualmente sucede, ni con los valores que en cualquier sociedad deben ser evidentes.

6. INCIDENCIA DE LA OFERTA LABORAL EN EL COMPORTAMIENTO DEL DESEMPLEO LOCAL

“Es realmente paradójico que aún cuando la producción del mundo actual, ha rebasado todo límite histórico, la mayor parte de la población comparte las necesidades y el desempleo con la miseria”.

Ivan Erazo.
2004.

6.1 INTRODUCCIÓN

Como se reseñó en el capítulo II de la presente investigación, el fenómeno del desempleo es producto de la interacción y más precisamente de los desajustes entre oferta y demanda de trabajo del mercado laboral; esta parte del estudio se centrará en examinar más que todo la oferta laboral y el peso que ésta tiene en el comportamiento del desempleo, esta labor se realizará a nivel teórico y nacional, para luego adentrarse en el municipio de San Juan de Pasto. Hay que dejar en claro que del trabajo no se eliminará del todo la influencia que la demanda laboral tiene también sobre el fenómeno de la desocupación.

6.2 REVISIÓN TEÓRICA

Esta fase de la investigación, hace alusión a los diferentes enfoques, manejados en el marco teórico del presente trabajo, tratando con ello de empezar a dar respuestas y explicar el objetivo central del presente capítulo, que es definir la influencia de la oferta y demanda laborales en el comportamiento del desempleo local, y a la vez conocer qué factor o factores determinan estas dos variables.

Dentro de las diferentes escuelas teóricas, se observa como distintos aspectos de cada una pueden en un momento dado ser similares; tal es el caso de las variaciones de oferta y demanda laboral debido a cambios en el nivel salarial, entre la postura de Smith y la de los Neoclásicos, porque como es sabido, para los dos enfoques la oferta de trabajo guarda una relación directa con los salarios, en tanto que la demanda de brazos se reduce si los salarios se incrementan y sube si éstos bajan su nivel. No obstante hay que tener presente que existe una divergencia sustancial entre estas dos visiones respecto al tema, es el tiempo de reacción o respuesta que el mercado laboral tiene ante una variación salarial, porque para los Neoclásicos los cambios de oferta y demanda de trabajo ante modificaciones suscitadas en los salarios son instantáneos, en tanto que para Smith la reacción de estas dos variables ante movimientos en el nivel salarial se produce en el largo plazo.

Con lo anterior se identifican, en primer lugar, que para estas dos escuelas el principal determinante de la oferta y demanda de trabajo son los salarios; y en segundo lugar se observa la forma en que ellos hacen variar la oferta o demanda laboral, lo que resta ahora es analizar el impacto que estas dos variables tienen sobre el nivel de desempleo; utilizando todas las ideas que hasta aquí se han trabajado, se puede concluir, dentro de estos enfoques, que el desempleo mantiene una relación simétrica con la oferta de trabajo y tiene un comportamiento contrario al de la demanda laboral; y además de todo esto hay que tener en cuenta que dentro de estas teorías el desempleo no es una situación permanente, es sólo un desajuste del sistema, que él mismo se encarga de resolver para llegar al equilibrio y al pleno empleo.

Analizando a Marx se encuentra un cambio radical en comparación con las anteriores posturas, debido a que él trabaja su análisis dentro del capitalismo, donde el desempleo es una situación permanente y es una pieza fundamental del sistema, el cual lo perpetua con la creación y reconstrucción periódica del ejército industrial de reserva; lo que se lleva a cabo ya sea mediante la intensificación del horario de trabajo, o utilizando cantidades menores de fuerza de trabajo reemplazadas por capital constante, todo esto culmina en que trabajadores activos dejen de trabajar, incrementen la oferta de trabajo y con ella también el desempleo.

Keynes en su análisis también trabaja con un desempleo involuntario, igual que Marx, pero además de esto y como se sabe, dentro de la teoría Keynesiana se empieza a manejar conceptos que hasta su momento no se utilizaban, como son el de las expectativas, o el de la incertidumbre, entre otros; donde aspectos subjetivos individuales entran a jugar un papel bastante importante dentro del comportamiento de las variables económicas, lógicamente la oferta y demanda laborales se ven también influenciadas por estos aspectos, es así como los empresarios por una parte, de acuerdo a sus expectativas pueden en un momento dado reducir o incrementar la demanda de trabajo, afectando también la oferta y por lo tanto el nivel de desempleo: por su parte los trabajadores realizan lo propio haciendo que se modifique la oferta laboral impactando directamente la tasa de desocupación.

A *grosso modo* se ha visto como las diferentes teorías explican los factores que reducen o aumentan la oferta y demanda laborales, además de la forma como éstas dos variables afectan el nivel de desempleo*, y en conclusión se ve claramente que todas coinciden en que el desempleo sube ante una reducción de la demanda o un incremento en la oferta de trabajo y viceversa, la diferencia entre ellas radica en cómo los diferentes aspectos determinan la oferta y demanda de

* El desempleo sube si: a). $OL > DL$; b). $DL > OL$; c). OL y DL constante; d). OL constante y DL . Obviamente el desempleo baja si los efectos son totalmente contrarios.

brazos; sin embargo no se han analizado todos los enfoques teóricos trabajados en el primer capítulo de este estudio, pero esto no se debe a que se hayan marginado, simplemente los autores creen que las posturas teóricas restantes ya están inmersas en las teorías que fueron analizadas.

6.3 EL CONTEXTO NACIONAL Y LA OFERTA LABORAL

Dentro de las nuevas tendencias económicas, es necesario empezar el estudio de la oferta laboral municipal, partiendo de un bosquejo del contexto nacional, en el cual se halla inmersa la economía de San Juan de pasto, es decir observar el comportamiento de la economía Colombiana, para poder comprender la incidencia que ésta tiene sobre la municipal.

La economía nacional, en el periodo de análisis de este estudio, se caracteriza por una marcada relación inversa entre el crecimiento económico y el desempleo, de esta forma si en la nación se busca un determinante del alto desempleo presente, se puede manifestar con relativa tranquilidad que es el bajo PIB; pero igualmente el nivel de desocupación tan acentuado provoca bajos niveles de producción. Todo esto da origen a un fenómeno bastante grave, el de la histéresis, tanto del bajo PIB como del alto desempleo: como la gente no produce se genera una nueva baja del producto, incrementando otra vez el desempleo.

Se ha dicho hasta aquí que el desempleo es producto del bajo PIB, pero si se analiza detenidamente el precario crecimiento económico de Colombia, se logra definir una causa fundamental de tal evento; las inadecuadas decisiones del gobierno central, en primer lugar las políticas fiscal y monetaria en franca contradicción y en segunda instancia la absurda idea del gobierno de mantener la inflación de un dígito a como diera lugar. Todo esto terminó en altas tasas de interés, las cuales desestimularon la inversión, provocaron revaluación lo que alentó las importaciones y redujo las exportaciones; todos estos aspectos condenaron a la economía del país a sobrellevar un bajo crecimiento y alto desempleo.

Ahora bien, si se analiza la oferta laboral, se puede decir que ésta en Colombia, se ha incrementado paulatinamente (Figura 20), durante la década de análisis, ello debido a diferentes razones, la principal explicada anteriormente: el bajo crecimiento económico que produjo desempleo que es oferta laboral y otras como son la migración por los problemas de orden público del país, la evolución demográfica de los ochenta y la educación que no evoluciona al mismo ritmo de los requerimientos de la economía y la demanda laboral; que de una u otra forma han contribuido a que la tasa global de participación del país se incremente.

Dentro de esta grave situación en donde la oferta laboral se incrementa constantemente por diferentes razones en el transcurso de la década, se pueden observar otros fenómenos que agudizan aún más la situación; el de la histéresis

del desempleo y el del trabajador adicional, en el primero la gente al estar desempleada, no tiene la posibilidad de acceder a un ingreso y por tanto no puede demandar bienes y servicios, al ver esta situación el empresario no se ve estimulado a producir y nuevamente despide trabajadores, todo esto conlleva a que el desempleo genere más desempleo, es decir se explique a sí mismo; el segundo aspecto consiste en que ante el despido de un miembro del núcleo familiar, en la mayoría de los casos, sale uno o más miembros del hogar, además del nuevo desempleado, a engrosar la oferta laboral produciendo también un incremento en la tasa de desocupación.

Como se dijo al inicio del capítulo, el desempleo es producto de la interacción entre oferta y demanda de trabajo, hasta aquí se ha hecho un bosquejo de la oferta laboral en el país y su impacto en el desempleo, y el panorama no es alentador, desafortunadamente si se analiza la demanda de trabajo la situación no tiende a mejorar, si se observa la figura 20, se ve claramente la tendencia decreciente de la demanda laboral, lo cual obedece a factores similares que hacen que la oferta crezca; la crisis económica nacional, la baja capacitación laboral, las altas tasas de interés, la pésima situación de orden público, los altos costos para las nuevas inversiones; que impactan en la demanda de trabajo y también en el desempleo.

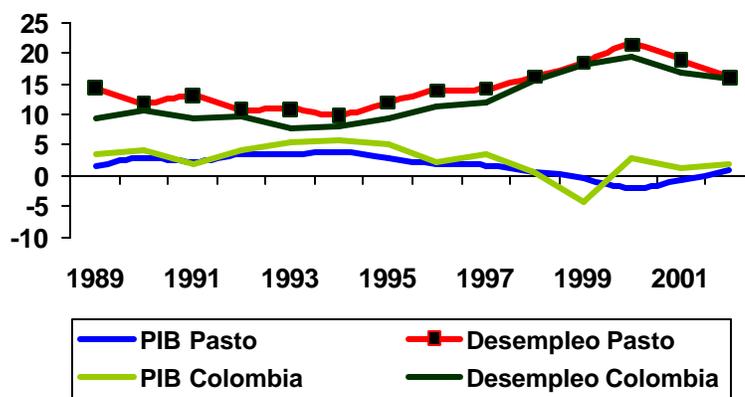
6.4 OFERTA Y DEMANDA LABORALES EN SAN JUAN DE PASTO Y SU IMPACTO EN EL DESEMPLEO LOCAL

Una vez examinados los aspectos teóricos y contextuales sobre el mercado laboral y la influencia de éste sobre el desempleo, se pasa a ver la evolución que la oferta y demanda laboral han tenido en San Juan de Pasto y su impacto para con el mismo fenómeno.

Se puede decir que el comportamiento del mercado laboral y su influencia en los niveles de desocupación en el municipio de Pasto, es similar al acontecido en el país. Sin embargo hay que recalcar que en la ciudad la situación es mucho más grave; ello debido a la frágil economía local, como se mencionó en el capítulo III de este trabajo, en la ciudad no se genera producción propiamente dicha debido a que su demanda inicial fue abastecida por productos ya sea del interior del país o extranjeros, así la ciudad se convierte en un centro eminentemente comercial solamente, esto provoca una baja captación de ingresos para la comunidad local en general, lo cual desincentiva la demanda agregada, afectando con ello la incipiente producción y economía locales.

Como se sabe la economía de Pasto, se ve bastante influenciada por la economía nacional, y dados los cambios mundiales también por la economía global, de esta forma al entrar Colombia en crisis, la ciudad lo hace también pero con consecuencias más graves debido a la fragilidad económica local reinante, evento que se puede percibir claramente en el siguiente gráfico.

Figura 37. Colombia y San Juan de Pasto: Tasa de desempleo y crecimiento económico, 1989 – 2002 (%).

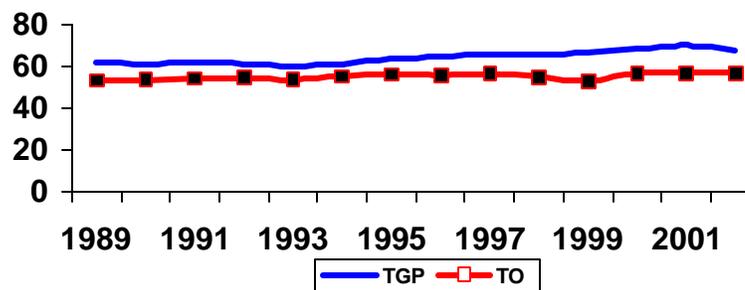


Fuente: COLOMBIA. DANE, Banco de la República (2003) y cálculo de los autores con base en estas entidades y modelos econométricos del asesor (2004).

Se observa claramente que Pasto ha contado durante toda la década con una tasa de desempleo superior y con un PIB inferior a los presentados a nivel nacional, y aunque la crisis nacional trajo un PIB negativo mayor, este no fue tan prolongado como el crecimiento negativo local.

Anteriormente se dijo que en una economía cualquiera, el determinante fundamental del nivel de empleo o desempleo es su producto, lo que en el anterior gráfico se corrobora fehacientemente; ahora se debe entrar a estudiar cuál ha sido la evolución que han tenido oferta y demanda laborales en la ciudad, cuál ha sido su reacción ante la crisis y cómo ha afectado el desempleo.

Figura 38. San Juan de Pasto: Mercado Laboral, diciembre de cada año. 1989 – 2002.



Fuente: Cálculo de los autores con base en COLOMBIA. DANE (2004).

En el transcurso de la década tanto oferta y demanda laborales tienen una relativa tendencia ascendente, aunque la primera con una marcada superioridad, ello trajo consigo que el desempleo se dispare en el municipio; lo cual puede haber sido causado por diferentes factores unos estructurales y otros coyunturales; entre los primeros se tiene la forma como se ha desarrollado la economía local, en la ciudad no nace un proceso productivo fuerte que genere una economía sólida, sino por el contrario se crea una economía comercializadora, con todas las consecuencias que ello trae, porque si bien es cierto que el comercio puede en un momento dado absorber una cantidad considerable de mano de obra, esta no se puede comparar con el volumen de fuerza de trabajo que emplea una economía que produzca, lo anterior conlleva al segundo factor estructural, ya que no hay una absorción considerable de mano de obra, los ingresos en la economía son también limitados resintiéndose la demanda efectiva Smithiana y la economía en general, con el incremento de la oferta y la reducción de la demanda laborales, manteniendo un alto nivel desempleo, debido a ello Pasto ha estado a través de la historia ubicada como una región atrasada respecto a las demás del país, no obstante de una u otra forma en la región se había aprendido a sobrellevar esta situación y poco a poco se trataba de generar al menos un precario desarrollo, desafortunadamente no se contaba con las secuelas de la apertura económica que afectaron tanto al país como a San Juan de Pasto, y como es lógico ante las nuevas exigencias aperturistas de la globalización, la ciudad no estaba preparada, lo que la condujo a un desajuste social y económico bastante grave.

En la duración de esta investigación se ha mencionado lo importante que es la educación y capacitación de las personas, para lograr el desarrollo de cualquier comunidad, y quizá por esa carencia de conocimientos la ciudadanía local se vio tan afectada con la reconversión económica y productiva global, ello porque la oferta laboral reinante no cuenta con las aptitudes necesarias para satisfacer la demanda de trabajo, que solo llega al carácter de demanda potencial.

“Se puede afirmar que en Pasto hay una gran cantidad de bachilleres que egresan año tras año, de los cuales una proporción reducida ingresa a la universidad, haciendo que un porcentaje alto busque una oportunidad en el mercado laboral, la que muchas veces es negada porque no cumple un perfil o no tiene la experiencia requerida y además dada la modalidad elegida no hace posible que genere empresa o alternativas diferentes al de ser empleado”⁶⁴.

Además de esto hay que tener en claro que los bachilleres que ingresan a la universidad, de los que se habla, por diversas razones, no tienen un trabajo

⁶⁴ CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO . Op. cit., p. 9

asegurado al obtener su título y tan solo terminan también incrementando en la mayoría de los casos la oferta laboral⁶⁵.

Toda esta situación culmina con las ya conocidas nefastas consecuencias, donde la demanda agregada, al igual que la producción y la demanda laboral se desploman, en tanto que la oferta laboral se incrementa dando paso a un desempleo de dimensiones abismales conocidas por todos.

En medio de esto existe un factor bastante importante que determina la oferta de trabajo y la desocupación el cual no se puede desconocer; la migración producto del orden público del país, día tras día se observa como en Colombia llegan a las ciudades cantidad de personas en busca de oportunidades de trabajo, y al no encontrarlas pasan a engrosar las estadísticas del desempleo; Pasto no ha sido ajena a esta situación y también la migración hacia la ciudad ha provocado el mismo efecto.

Al igual que en Colombia, en la ciudad en medio de esta situación se abre paso también al fenómeno del trabajador adicional y a la histéresis del desempleo, que de una u otra forma tienen las mismas raíces y consecuencias que en el país.

En conclusión el mercado laboral y el desempleo en San Juan de Pasto, están explicados por factores estructurales: la forma del desarrollo de la economía local (comercializadora, no productiva) y la baja demanda efectiva; y otros coyunturales: la apertura, la deficiente educación y capacitación de la fuerza de trabajo, la migración. Factores que lamentablemente no han favorecido mucho la situación de la ciudad.

6.5 CONFRONTACIÓN ECONÓMETRICA

Tras realizar un ejercicio econométrico del desempleo en función de la Tasa Global de Participación y la Tasa de Ocupación, se logra fortalecer la tesis en donde el desempleo depende del comportamiento de estas variables; además se confirma que entre el nivel de desocupación y la TGP existe una relación directa, en tanto que con la TO la relación es inversa.

Los resultados de la estimación econométrica indican que un cambio unitario positivo en la TGP, produce un incremento del desempleo del 1.22%; así mismo ante una reducción de la TO en una unidad, el desempleo se ve incrementado en 0.91%. Las pruebas F y T muestran que la TGP y la TO, tanto individual como conjuntamente, con una confiabilidad del 99%, son significativamente explicativas de la desocupación. La prueba Durbin-Watson con igual nivel de confiabilidad sostiene que no hay existencia de autocorrelación positiva o negativa, demostrando con ello que los parámetros son Meli. Por su parte el coeficiente de

⁶⁵ Ibid., p. 8

determinación indica que el 88.49% de las variaciones presentadas en el nivel de desempleo, son explicadas por cambios en las variables exógenas TGP y TO.

Cuadro 13. San Juan de Pasto: Modelo Econométrico Uniecuacional explicativo del Desempleo en Función de Tasa Global de Participación y Tasa de Ocupación, 1989-2002

LS // Dependent Variable is: **Desempleo**
 Date: 07/27/04 Time: 19: 23
 Sample: 1989-2002

Variable	Coefficient	Std. Error	T-Statistic	Prob. 2-Tail Sig.
C	-13.927394	13.935851	-0.9993931	0.3390
T.G.P.	1.2222208	0.1417419	8.6228639	0.0000
T.O	-0.9116803	0.3208038	-2.8418624	0.0160

R-squared	0.884917	Mean dependent var.	14.40714
Adjusted R-squared	0.863993	S. D. dependent var.	3.388320
S. E. of regression	1.249581	Sum squared resid	17.17599
Durbin-Watson stat	2.583379	F-statistic	42.29178
Log likelihood	-21.29632		

Fuente: Cálculo de los autores con base en datos suministrados por COLOMBIA. DANE y Banco de la República.

Teniendo ya los anteriores resultados, se puede decir con relativa tranquilidad que los postulados manejados durante el desarrollo del capítulo, son correctos porque además de los elementos, teóricos, contextuales y empíricos, ahora se suman los matemáticos, estadísticos y econométricos; con lo que se corroboran las ideas dichas sobre la relación e interrelación entre la oferta (TGP) y la demanda (TO) laborales y el nivel de desempleo, sin embargo hay que aclarar que cada uno de los elementos utilizados, son sólo herramientas aplicadas para sustentar un argumento el cual puede tener limitantes y falencias, pero que sin embargo sirve de soporte para avizorar algunas conclusiones.

En un aparte del presente capítulo se indicó que una condición para que el desempleo subiera, era que los incrementos de la oferta laboral fuesen mayores que los de la demanda de trabajo, lo que en Pasto se cumple claramente, es decir la desocupación es explicada en mayor medida por la TGP de la ciudad; además el ejercicio econométrico muestra que el desempleo es más elástico ante cambios en la oferta que ante los de la demanda laborales. Si se juntan estos dos aspectos se puede concluir que el desempleo es explicado por la alta oferta laboral más que por la nula o insignificante demanda de trabajo, es aquí donde inicia lo importante,

porque sabiendo que el desempleo lo produce la oferta de trabajo y que este fenómeno es más elástico ante cambios de oferta laboral, la mayor parte de los esfuerzos deben orientarse a reducir esa alta oferta para lograr así reducir el desempleo que es no sólo un flagelo económico sino social también.

7. CONCLUSIONES Y ALTERNATIVAS

*“Cuando se abran las puertas de la percepción,
el hombre verá las cosas como en realidad son: infinitas”*

William Blake & Jim Morrison.

7.1 ABSTRACCIONES REALES

El peor de los errores, siempre común al conjunto de lo que en la actualidad se conoce bajo el nombre de ciencias sociales estriba, fundamentalmente, en creer que por sí mismas y de manera independiente pueden ofrecer una solución global y definitiva a todos los problemas; pretendiendo, ingenuamente, que la cantidad y calidad de dichas ciencias es suficiente para entender a toda una sociedad por completo. El caso de la economía y más exactamente de la teoría económica, no es, de ningún modo ajeno a esta realidad. Con frecuencia, las ideas que le asisten tejen para sus adentros un universo de tan perfectos contornos y relaciones de causalidad tan precisas, cuyo *modus operandi*, matemáticamente mecanizado, ha supuesto alcanzar de forma inexorable un espléndido paraíso de bienestar entre todas las personas. En consecuencia, rezagados quedaron los conocimientos del derecho, la psicología, la sociología, la ética, etc., porque las brillantes mentes de Adam Smith, Carlos Marx, Lord Keynes, Milton Friedman, entre otros, habían insinuado que la sola economía bastaba para asegurar de una u otra manera los destinos de la humanidad.

Ahora bien, si estos conceptos quedaran únicamente plasmados en la doctrina y no tuvieran implicaciones dentro del mundo real, el problema sólo sería de la teoría como tal, no obstante, el propio Keynes advirtió en la cita general de este trabajo que las ideas de los economistas, independientemente del grado de verdad que puedan poseer, influyen en la vida de los hombres y lo que es aún peor, en este último tiempo parece que los hombres se han puesto al servicio de la economía.

La cuestión del desempleo, tal vez el principal problema social de la actualidad, constituye uno de esos tantos asuntos, que los teóricos económicos han tomado como propios y exclusivos de la economía, desconociendo la interacción de otras ciencias, y, en el peor de los casos, subordinándolas a sus presuntuosos mandatos. Qué más prueba que el mismo *Neoliberalismo*, gestado en la escuela neoclásica ampliamente analizada y criticada desde sus raíces conceptuales y cuyas triviales ideas retrogradadas hoy dirigen al mundo, relevando la felicidad de los hombres al bienestar económico, dejando de lado, la educación, la ética y los valores.

No tiene sentido pretender que una única ciencia diseñe formulaciones y modelos que, automáticamente, ambicionen encontrar respuesta a todas y cada una de las necesidades humanas. La historia ha dejado escritas grandes lecciones que los economistas parecen aún no comprender. El hambre, la miseria y pobreza no son vanos números de un ostentoso modelo econométrico, detrás de las fútiles curvas de micro y macroeconomía no existen abstractos puntos de equilibrio sino personas de carne y hueso como el lector o los autores. *Una cosa es clara, no es de humanos seguir viviendo en un mundo donde unos pocos acumulan más de lo que realmente necesitan, entre tanto la mayor parte subsiste bajo las peores condiciones.*

7.2 EL CAOS DE PLENO EMPLEO O LA CRISIS TEÓRICO-PRÁCTICA

Al ocaso de ésta producción, bien merece dedicar uno de sus esfuerzos finales al asunto del pleno empleo, cuestión objeto de amplios análisis y numerosos debates contemporáneos.

Para nadie es un secreto que dicha tesis en el mundo moderno no se cumple; prueba inexorable de ello son las prominentes tasas de desocupación a escala planetaria que, dadas las inherentes restricciones metodológicas en el cálculo, la incompatibilidad de los esquemas internacionales y las propias dificultades en el rastreo y seguimiento de la información, suponen un problema mucho mayor de lo que las aparentes cifras inicialmente sugieren o proponen.

Pero si es tan obvio que el pleno empleo no constituye la situación predominante del sistema, ¿A qué se debe entonces, el hecho de que la totalidad de las así llamadas “*naciones capitalistas*” acojan y promuevan la dirección de su política económica en ideas cuyo sustento carece de completa aplicabilidad?

Más allá de problemas trascendentales como la imposición hegemónica de unos centros económicos sobre las denominadas *economías satélite*, y el lento y aún débil acervo conceptual de tesis propias en estas últimas; el asunto atañe la incompreensión teórica tejida alrededor de los fundamentos ortodoxos y la ausencia científica que ponga en tela de juicio esas mismas ideas cuando son llevadas a la práctica.

El primer aspecto estriba pues, en que el pleno empleo más que consecuencia de las tesis neoclásicas es condición para el desarrollo de las mismas*. Por lo tanto, resulta natural que a toda tergiversación le siga el fracaso. Hay que entender que toda la arquitectura ortodoxa parte de una situación de pleno empleo; en adelante, el conjunto de trabajos como el que corresponde a Friedman lo que explica es cómo bajo esa lógica, el pleno empleo logra perpetuarse. No es así, cuando en la

* Compruébese tal aseveración en **DORNBUSCH** y **FISCHER**. Op. cit., p. 8

realidad partiendo de alta desocupación se espera con la ingenuidad propia de un niño que sin las bases esenciales que requiere una gama de ideas, se consiga un propósito tan elevado como el pleno empleo. *No se debe confundir nunca las condiciones previas que conceptualmente exige una doctrina, con los efectos atribuidos en la práctica a la misma. Queda al descubierto que la desocupación se agudiza cuando queriendo alcanzar el pleno empleo se acoge un modelo que antes que asegurarlo previamente lo necesita.*

El segundo aspecto, no menos importante que el primero, consiste en que si la tesis de pleno empleo se sostiene aún cuando la realidad indica lo contrario, es porque el concepto posee respaldo teórico, en consecuencia, aunque los altos índices de desocupación debieran ser suficientes para desvirtuar el supuesto, es menester, demostrar científicamente que a la luz de los acontecimientos reales, existe un problema práctico en el conjunto de relaciones subyacentes a la dinámica neoclásica que imposibilita la pertinencia del pleno empleo, dado que para quienes promueven la idea, no es del todo claro comprender la diferencia existente entre la “*percepción conceptual*” y los obstáculos de aplicabilidad reales; el objeto de quienes pretenden refutar los juicios ortodoxos no estriba única y llanamente en auscultar sobre las inconsistencias teóricas que aquejan a la doctrina, tampoco basta con señalar las diversas falencias que los conceptos presentan una vez asociados a la realidad, es indispensable el trabajo encomiable de proponer nuevas alternativas. *Cuando la miopía del dirigente no le permite percibir las necesidades de quienes gobierna, éstos últimos deben colocarse a la altura del dirigente para hacerle ver sus errores y ponerles remedio.*

Una vez se es consciente de que el pleno empleo constituye una condición *sine que non* para el normal desempeño de una economía cualquiera y que en adición su ausencia provoca enormes traumatismos al sistema, resulta sensato optar por la intervención Estatal para asegurar un punto cercano al de la total ocupación. De hecho, los Gobiernos no pueden pasar por alto situaciones donde el desempleo ha rebasado toda proporción, aquí más que una conducta económica subyace una conducta ética.

Sagazmente, *Lord Keynes* evidenció en su obra cumbre que, como la situación de la economía no es de pleno empleo, los oficios Estatales en nada perjudican una condición inexistente y probablemente contribuyan a determinarla. *Las políticas económicas del Estado son dañinas para un sistema con pleno empleo, empero en ausencia del mismo pueden, sin duda, alimentarlo.*

7.3 SOBRE EL CONTEXTO NACIONAL

El problema en Colombia no es tan simple. Restringir el gasto público y contraer la oferta monetaria como si el pleno empleo existiese y la expansión de tales políticas pudiese ponerle en peligro; supone por un lado, malinterpretar la teoría en boga y de otra parte, esperar que el mercado, el azar o la suerte resuelvan

como por arte de magia todas las dificultades reales. Se actúa como si el pleno empleo en lugar de condición fuera efecto de la dinámica del mercado y, las políticas expansivas del Estado que podrían incidir en su consecución, interfirieran negativamente sobre tal fin. En otras palabras se desconoce que el Estado puede contribuir al pleno empleo en una economía que obligatoriamente le necesita para regirse bajo las fuerzas del mercado.

La desocupación es un problema tan grave que dejarle su solución a los designios de fuerzas ajenas a la voluntad de los hombres, constituye sino la peor, una de las peores irresponsabilidades sociales.

Darle respuesta a la cuestión nacional no debe limitarse únicamente al gasto público expansivo y la emisión monetaria, proponer con sencillez que una política fiscal expansiva alentará los niveles de demanda agregada, producción y empleo o que, aumentar la cantidad de circulante bajará los tipos de interés incentivando la inversión, el crecimiento y la demanda laboral no es tanto un asunto de efectividad como de posibilidad. Por el cúmulo de tergiversaciones semánticas e ideológicas en que se constituye el modelo Neoliberal dicha propuesta no es aplicable, toda vez que el *intervencionismo* carece de aceptabilidad en un medio donde el esquema predominante defiende el ***laissez-faire*** a ultranza.

Ahora bien, en la práctica, aún cuando el Neoliberalismo conforma el eje conductor de la economía colombiana, la participación Estatal en ciertas actividades no puede, de ningún modo, desconocerse. Verbigracia, los Gobiernos deben preocuparse por el bienestar social de la gente y para tal efecto no tiene tanto que gastar como *invertir* en educación, salud, vivienda, etc.; una serie de elementos que no suponen necesariamente un tipo de intervención económica sino antes y más bien, social. Es indiscutible que la inversión ejecutada de manera impecable en aquellos componentes del desarrollo humano a que toda sociedad se debe por medio del Estado, desprende como una de sus múltiples resultantes mayor crecimiento.

La crisis del pensamiento ortodoxo nacional estriba en dar por hecho un adecuado nivel de crecimiento económico y de ocupación con la sólo restricción de política Estatal, sin que importe reducir la inversión social y los resultados derivados de tal empresa. Guardando más coherencia con las necesidades sociales hay quienes plantean el concepto de ***políticas de focalización*** dentro de los incuestionables límites del actual modelo. Se pretende entonces que dada una inminente contracción fiscal, los cada vez menores recursos públicos se inviertan en cantidades estrictamente indispensables, previo estudio de los sectores deprimidos, donde sea posible obtener el mayor impacto.

Respecto a la primera postura, que capciosamente cree encontrar simple solución en el progresivo desmonte del Estado, aún de sus propias funciones sociales siendo esto anticonstitucional; y enfrentando la economía toda junta a los dominios

del comercio exterior sin contar con las condiciones que el mercado interno requiere, la realidad misma experimentada por el país ha demostrado cuán inadecuado es el Neoliberalismo vigente. Sobre las políticas focalizadoras el juicio de invertir responsablemente los recursos está cambiando a gastar cada vez en menor proporción, elegir entre los sectores más frágiles aquellos más necesitados; de continuar con una estrategia donde la inversión social es considerada como un gasto en el que se sacrifica unos pilares de otros, igualmente menesterosos, los impactos tanto económicos y sociales no pueden llegar a ser muy significativos.

Los Gobiernos parecen más interesados en mantener al día sus compromisos financieros por concepto de *deuda externa* que por cumplir de aquellas obligaciones sociales para las cuales fueron elegidos.

El marco económico que delimita las acciones políticas sobre cuya base se tejen alternativas actuales al desempleo, no permiten confrontar con altura el problema; en lugar de ello, tales “disposiciones y esfuerzos” sugieren evadir la cuestión y abandonar su desenlace a lo que depare el mercado, cuando en realidad el fenómeno reclama atención desde la misma raíz.

7.3.1 El Neoestructuralismo como un Modelo Propio. Ha quedado claro, que un *modelo económico*, cualquiera que fuere, no puede pretender ser el soporte universal en que se basa y dirige toda una sociedad. Hacer de la economía más de lo que realmente es, implica permanecer en función de un sistema que se supone debiera estar al servicio del hombre. Por consiguiente, es posible construir un esquema de lo económico a lo social, pero, creer que eso basta para remediar el conjunto de problemas sociales es lo mismo que plantear la ciencia económica por encima de las demás. En consecuencia debe comprenderse que proponer un modelo económico en sí mismo es insuficiente, puesto que dada la complejidad de los hombres, las contribuciones que le competen a la economía son tan solo aportes integrantes de un todo mayor que se nutre igualmente de otras ciencias y que compone un ***modelo social***. Ahora se entiende que si el modelo económico se sobrepone al modelo social, éste último deja de existir y el primero viene a determinar las acciones del hombre en función de la economía. ***Así visto, no existe tanto un problema en el diseño del modelo económico como en la ausencia de un modelo social***. Y si la pregunta fuera ¿Es el Neoliberalismo un modelo social? La respuesta sencillamente sería el fracaso.

Para lo que sigue, el temor al cambio y sus repercusiones, aún cuando se tiene conciencia que son necesarios, son los peores enemigos al conjunto de alternativas que se ponen a consideración y aunque conceptualmente se arrojen nuevas luces en la solución del problema, letra muerta es cuando por carecer de agallas se comparte una idea, más no se le lleva a la práctica.

Si ha de existir un enfoque basado en la realidad *Latinoamericana* que pueda ser afianzado en Colombia, que se desarrolle conforme sus condiciones estructurales, que recupere la economía nacional y concilie los intereses económicos y sociales siendo parte vital de un modelo social, los autores se arriesgan por el **Neoestructuralismo**.

Aunque sus primeros esbozos datan a mediados de los ochenta, el origen exacto puede remontarse al nacimiento de la **CEPAL** (*Comisión Económica Para América Latina y el Caribe*) y las ideas de **Raúl Prebisch** sobre el *Estructuralismo*, movimiento que inspirado en las tesis de Keynes, abogaba por el proteccionismo económico.

En líneas generales el Neoestructuralismo es un modelo económico que entiende todos sus propósitos a una finalidad social. Para tal efecto, no radicaliza entre Mercado y Estado sino que propende por una cuidadosa *amalgama* interactiva donde los defectos de las partes se minimizan y sus resultados se hacen óptimos*.

El lector debe comprender que aunque el pensamiento latinoamericano cuenta con el Neoestructuralismo como una opción a los problemas de la misma estructura económica, aún queda mucho por pensar **en la elaboración de un modelo propio**; en Colombia por ejemplo la obra reciente de *Eduardo Sarmiento Palacio*⁶⁶ constituye un primer esfuerzo sobre las reglas de un esquema alternativo a la economía nacional que debe ser criticado, complementado y afianzado por todos. La idea es que sea la gente quien con sus aportes integre el mejor camino para responder el conjunto de demandas que le asisten y no por el contrario que se adopten juicios ajenos a la inteligencia y voluntad de los nacionales.

Dadas las anteriores bases, los autores se atreven a plantear que: analizado desde sus causas el fenómeno de la desocupación y concluyendo su manifestación como una cuestión estructural más que de coyuntura, caracterizada por una amplia cantidad de personas con altas deficiencias educativas y de capacitación fundamentalmente, oferta laboral que espera encontrar oportunidad en un mercado cuya contraparte sujeta a las dificultades propias de una crisis de demanda que hace insostenible su actividad misma y remota la contratación del creciente número de necesitados; la solución no puede ser otra que la siguiente:

Crear un **modelo social** a partir de modelos jurídicos, económicos, éticos, filosóficos, sociológicos, etc., que determinen las necesidades sociales más apremiantes. El desempleo será entonces uno de aquellos problemas al que el conjunto de ciencias sociales deberán aportar soluciones. Corresponderá a la

* Dentro de los principales exponentes del *Neoestructuralismo* el lector puede encontrar a **Oswaldo Sunkel**, **Gustavo Zuleta**, **Ffranch-Davis**, **Bitar**, **Rosales** y **Salazar**, entre otros.

⁶⁶ **SARMIENTO PALACIO**. Op. cit., p. 447-489

economía adoptar un esquema basado en las propias condiciones nacionales; los autores sugieren el Neoestructuralismo y advirtiendo este marco de acción la estrategia define que si el Mercado sirve para establecer los estándares de calidad y/o competitividad laboral; el Estado puede y debe capacitar la población oferente no sólo por encima de los lineamientos internacionales sino también para convertir la oferta de brazos en demanda de los mismos al adoptar una mentalidad asociativa. El Mercado indica qué tipo de necesidades existen y sobre esa base el Estado puede trabajar para que las mismas puedan ser satisfechas.

El *Neoestructuralismo* habilita una inversión pública efectiva donde las políticas de focalización no sacrifican unas capas sociales de otras, sino que velan por el adecuado uso de los recursos en el conjunto de componentes del Desarrollo Humano determinantes del nivel de vida. Cabe anotar que si los Gobiernos buscan un mayor crecimiento económico, primero deberán asegurarse del mejoramiento en el desarrollo social y no al contrario como se hace actualmente. Si por ejemplo, dado un modelo Neoestructural, los esfuerzos del Estado quedan provistos de recursos necesarios para la efectiva inversión pública custodiada por una política de focalización dirigida a garantizar la calidad y cobertura del aparato educativo mediante la reorganización del esquema vigente por uno donde los sistemas de información y los establecimientos de educación conformen un nuevo tipo de **colegio empresarial** en el que además de los conocimientos básicos se capacite desde la misma infancia en áreas productivas de acuerdo con los parámetros del mercado, la gestión de **células empresariales** no sólo disminuiría el desempleo sino que transformaría la oferta laboral en demanda de trabajo alimentando desde una óptica macroeconómica el crecimiento, la ocupación y los salarios, por una bien planeada y ejecutada inversión en uno de los componentes del desarrollo humano.

Aún cuando estos pueden ser algunos bosquejos generales para luchar contra el desempleo, la solución debe comprometer la construcción de un **modelo social**, dado que, la desocupación no es un problema únicamente económico, necesita de la asistencia activa de todas las ciencias sociales. Se comprenderá entonces el reto que implica diseñar un modelo social cuyo fundamento vital, avizorado por los autores, radica en la *Educación*, eje que no debe ser ajeno a ningún ser humano.

7.4 LA ESTRATEGIA LOCAL

Conocer, comprender y dimensionar el estado patológico que caracteriza la desocupación local es con seguridad, condición elemental para ofrecer cualquier tipo de estrategia ha que haya lugar. Cuando se ignora la evolución cuantitativa de trascendentales variables como el producto, la inversión, el consumo, la demanda, etc., factores que no sólo explicarían el comportamiento del nivel de empleo sino también toda la economía municipal en su conjunto, generalmente los análisis cualitativos que le preceden pasan por alto el estudio de la demanda laboral para

centrarse en la insípida descripción estadística de oferta correspondiente al mercado de trabajo.

Es momento de avanzar. La propuesta inicial estriba entonces en conocer, investigar y profundizar la naturaleza del sistema local; y si para ello es indispensable iniciar el cálculo de variables nunca antes cifradas, ya existe un primer reto perfectamente justificable. Una vez sea consolidada la base de datos macroeconómica municipal, obtenida con metodologías previamente ajustadas a la realidad de los hechos, el desafío que le sigue reposaría en la interpretación y análisis sobre cuyo objeto emana el diseño de políticas. **Entender las causas, el comportamiento y repercusiones de un determinado problema, sea el que fuere, constituye la condición básica al plantear alguna solución mínimamente seria.**

Continuar la tradición aquella de clasificar una oferta laboral siempre creciente, dada la constante ausencia conceptual y estadística respecto de los principales agregados económicos a nivel municipal, sin enfrentarse de lleno hacia las verdaderas dificultades, no supone únicamente “investigar” a medias la magnitud del problema haciendo caso omiso de su propia esencia, sino que, en adición, los correctivos instaurados pueden, con facilidad ser parcializados e insuficientes y en el peor de los casos estar equivocados.

La cuestión ha llegado a un punto tal, donde el abordaje con que se investigue la desocupación y el mismo sistema, exige viajar mucho más allá de la frontera estadística e incluso de los análisis cualitativos desprendidos de ella; la comprensión y entendimiento necesarios para el desarrollo de acciones idóneas, debe vislumbrar las dificultades existentes, en torno de una visión holística y social del problema; empero es misión de la economía contribuir con tan noble ideal con el inevitable soporte de cantidades y cualidades, en otras palabras, aunque el objeto social de la ciencia constituye su máximo fin, debe asegurar para tal efecto las condiciones fundamentales de su trabajo como son, en este caso, las herramientas conceptuales y estadísticas; que tampoco constituyen el límite de la economía, sino más bien, el eje que posibilita la extensión de su aporte.

7.4.1 Hacia una Propuesta en Concreto. Con seguridad existirán diversos aspectos en la mente del lector que, a la luz, de este largo recorrido intelectual le habrán asaltado. Alguien pensará que San Juan de Pasto es en términos muy generales una Colombia a escala reducida; aunque le asisten problemas más graves, otros afirmarán con cierta razón que el trabajo de los autores aún es demasiado complejo. Por su parte, quienes aquí han trabajado nunca desecharon la idea de estar equivocados y desde un principio se arriesgaron sin importar el tiempo ni las múltiples y enormes dificultades que en el trayecto se irían desencadenando, todo con la sencilla aspiración de hacer algo contra el desempleo, tal vez el más agudo de los problemas sociales.

Lo que sigue a continuación es un intento, una propuesta simple pero concreta; no pretende elevadas abstracciones cognoscitivas y mucho menos constituirse en la última palabra. En consecuencia su éxito o fracaso no será propio de este trabajo sino que dependerá de las contribuciones que sobre él se tejan a futuro y del desempeño social con que el fenómeno sea abordado.

Dado un “*capitalismo*” ampliamente rezagado en comparación con otros centros municipales, entiéndase que el radio de acción del sistema local fue delimitado por un implacable proceso de comercialización en bienes y servicios procedentes de otras regiones nacionales e incluso internacionales, donde en todo caso la prolongación del modo de producción capitalista se viabilizó bajo mejores condiciones o circunstancias.

El problema estructural de demanda, originado cuando las necesidades pasan a ser satisfechas no por su propio producto sino por la proliferación de un comercio externo, explica porqué históricamente el sistema ha sido dependiente, porqué la producción local ha permanecido en franca decadencia y en adición, porqué existe alto desempleo, bajo nivel de ingresos y progresivos descensos en la demanda per se.

La *educación*, de otro lado, es un elemento igual o quizás más importante cuando de explicar el desempleo se trata. De hecho, mientras en el mundo los avances tecnocientíficos evolucionaban con la misma intensidad que se desarrollaban las exigencias laborales, el precario sistema educativo local y nacional permaneció estacionario o en retroceso. Ahora bien, la cuestión no se resuelve únicamente con dedicar mayores recursos por este concepto, el verdadero impacto descansa en la calidad, de donde la amplitud obtiene fundamento.

Figura 39. Julio Riascos



Así dilucidado, el fenómeno de la desocupación no constituye una dificultad que proceda totalmente de la supuesta dicotomía entre inflación-desempleo, tampoco

es algo que se desprenda de elevados impuestos; aunque estos factores influyen sin lugar a dudas, más allá de las apariencias, el origen de la cuestión residiría en el problema estructural de demanda, la ausencia de producto local, el inadecuado sistema educativo y de capacitación, la excesiva comercialización externa que a su vez explica una economía dependiente y la ineficacia del sector público.

Concibiendo entonces que el modelo Neoliberal fundamentado en la ideología del ***Laissez-faire, laissez-passe*** y desarrollado por *Milton Friedman* y *Friedrich Von Hayek* no hace parte de un modelo social sino que contrariamente pretende un tipo de “*comunidad*” donde priman los intereses económicos a los humanos; será imposible que el conjunto de alternativas aquí consideradas consigan algún resultado favorable bajo el actual esquema. En consecuencia, existen dos condiciones inamovibles para su correcto desempeño.

En primera instancia, el conjunto de acciones políticas deben estar enmarcadas dentro de un modelo alternativo; tanto teórica como prácticamente, el esquema vigente contiene un sinnúmero de falencias que a lo largo de poco más de una década, han implicado un enorme retroceso humano; circunstancia suficiente para acoger un nuevo modelo. Los autores dejaron como sugerencia un vehículo Neoestructural porque además de tomar el problema a nivel de la propia estructura económica, entiende la cuestión no únicamente en competencia de la sola ciencia sino que permite el activo aporte de otras materias y, en segundo término tal esquema comprende que siendo *per se* un modelo económico, hace parte de un modelo mucho más amplio, un *modelo social*.

La propuesta de corto plazo viene integrada por un programa constituido a partir de cinco fases complementarias y que en su orden son esencialmente:

1. Convocar a las Instituciones de carácter público y privado, asociaciones gremiales, comerciales, académicas, etc., así como a la población desempleada e informal de la ciudad. Se trata de reunir las dos piezas que componen el mercado laboral, oferta y demanda de trabajo con el propósito de sembrar la semilla de la percepción es decir, el primer paso para que ambas partes mentalicen la situación de la otra.
2. Adelantar una serie de foros y conferencias donde se expongan las necesidades de los polos y sensibilicen a los diferentes actores sobre todas y cada una de las implicaciones del problema. Si el desempleo es exceso de oferta laboral sin fuente de ingreso, es también menor demanda agregada; si la desocupación es ausencia de demanda de trabajo, habrá menos producto. De modo que si existe mayor empleo es posible materializar amplias demandas y en consecuencia generar progresivos incrementos del producto en un continuo círculo virtuoso.

3. La educación y en concreto la capacitación es, como se anotó en *Hacia un enfoque más real y humano*, el eje que posibilita preparar la mano de obra oferente y al mismo tiempo mejorar la calidad del producto mediante la demanda de trabajo. El asunto es organizar talleres de capacitación intensiva entre la población desempleada y subempleada, de acuerdo con las necesidades de demanda municipal en principio, después podría de ser preciso, avanzarse hacia nuevos requerimientos. La cuestión es contar con las condiciones y dado que el Estado debe asumir las inversiones propias de educación y capacitación, lo aquí planeado, en un modelo Neoestructural no es utopía.
4. El proceso de conformación entre las diversas Instituciones y organismos de control, tiene por objeto brindar una asesoría integral y continua, focalizada a la gestación y asociación de unidades productivas, es decir, pequeñas agrupaciones de personas capacitadas para labores complementarias de un mismo bien o servicio.
5. Dichas unidades o células productivas pueden ser alentadas a través de créditos accesibles y cómodas tasas de interés que deberá viabilizar el propio Gobierno Nacional.

Habiendo definido el desempleo como capital humano desaprovechado, la estrategia ha pretendido transformarle no solamente en oferta laboral con un alto grado de calificación, sino que más allá de este trascendental proceso, el ideal que persigue toda la alternativa en conjunto reposa bajo el enfoque de que siempre **es mejor enseñar a crear empresa que, a ser dependiente de la misma**. Es decir, lo aquí planteado busca generar demanda de trabajo mediante una visión productiva.

Figura 40. Ivan Erazo



La posición de largo plazo, inicialmente puede consistir en perpetuar el mecanismo sugerido con anterioridad; en otras palabras hacer de la alternativa de corto plazo una constante. Sin embargo, este conjunto de acciones válidas en un principio estarían ocultando y supliendo las carencias propias del actual esquema educativo. Por lo tanto, es más conveniente a la sociedad, que en adelante integre y perfeccione dichas prácticas a través de toda una reconversión del sistema de educación, desde los niveles elementales hasta los más complejos. En este sentido, si lo percibible es un progresivo aumento de bachilleres en busca de trabajo, o el incremento de quienes adolecen de educación básica y en el peor de los casos la desocupación de aquellos “más calificados”; el simple sentido común basta para comprender que tanto la educación como la capacitación de tiempo presente, contiene un agudo problema dentro de sus mismas entrañas: Los conocimientos impartidos no corresponden con las necesidades individuales y sociales de un mundo con mayores exigencias productivas.

En ese orden de ideas, las políticas de largo plazo se deben a una completa reconversión educativa. Dentro de un modelo Neoestructural, el Estado tiene que invertir en una severa transformación de las escuelas, colegios, universidades convencionales e inclusive el propio SENA, hacia la amplia diversificación pública de tales Instituciones con un fuerte componente empresarial.

Así, la aparición de **Colegios** y **Universidades Empresariales** además de ofrecer los conocimientos elementales de cada área y la aguda profundización en los avances tecnocientíficos, deberá ir de la mano con un permanente formativo en la generación de empresa. Se trata aquí de canalizar los talentos y habilidades de las personas en actividades productivas que se complementen con cursos de asociatividad, donde progresivamente puedan alimentarse **Células Empresariales**, unidades que estarían facultadas con los estándares de calidad más elevados que determinara el Mercado.

La Educación no solamente es el camino para remediar la situación de Desempleo, es también la senda que posibilita una mejor sociedad en conjunto, por lo tanto no es este el fin de la Investigación, ni tampoco de las Estrategias que aquí se han trabajado, en realidad, es apenas su comienzo.

**Los Autores.
Septiembre de 2004.**

Figura 41. San Juan de Pasto



Fuente: ALCALDÍA MUNICIPAL DE PASTO, DANE y CÁMARA DE COMERCIO.
Monografía de Pasto. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2002.

BIBLIOGRAFÍA

ALCALDÍA MUNICIPAL DE PASTO, DANE y CÁMARA DE COMERCIO. Monografía de Pasto. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2002.

ALCALDÍA MUNICIPAL DE PASTO. Proyecto, Plan y Presupuesto Participativo. Pasto: Espacio de vida y respeto. Plan de Desarrollo Municipal. Bases para la concertación ciudadana. San Juan de Pasto : Marzo, 2001. 60p.

ALCALDÍA MUNICIPAL DE PASTO. Rendición de Cuentas. Informe de Gestión 2001-2002. San Juan de Pasto : Diario del Sur, 2003. 56p.

ARTUS, Patrick y MUET, Pierre-Alain. Teorías del Desempleo. Santa fe de Bogotá : Tercer Mundo, 1999. 119p.

BUCHHOLZ, Todd. Nuevas ideas de economistas de ayer. México : El Ateneo, 1993.

CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO. Anuario Estadístico 2002. San Juan de Pasto : Graficolor, 2003. 34p.

CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO. Diagnóstico del Mercado Laboral en Pasto. San Juan de Pasto : Graficolor, 2000. 20p.

CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO. El Comercio Informal Estacionario en San Juan de Pasto. San Juan de Pasto : Graficolor, 2001. 76p.

CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO. Informe de Coyuntura del Empleo. Observatorio Local de Empleo de la Ciudad de Pasto. San Juan de Pasto : Graficolor, 2003. 32p,

CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO. Una Visión del Mercado Laboral en San Juan de Pasto. Observatorio de Empleo. San Juan de Pasto : Graficolor, 2001. 40p.

COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. El desempleo y sus determinantes. En : Reportes del Emisor. Bogotá. No. 32 (Enero, 2002); Pp. 7-8.

COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. El mercado laboral colombiano: la relación entre la tasa de desempleo y el salario real. En : Reportes del Emisor. Bogotá. No. 32 (Enero, 2002); Pp. 7-8.

COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Economic Indicators. Third Quarter 2002. Santa Fe de Bogotá : Talleres gráficos, 2003. 14p.

COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Empleo y Economía. Memorias. Bogotá : Miguel Urrutia Montoya, 2001. 291p.

COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Indicadores del Sector Público no Financiero 1987-1995. Santa Fe de Bogotá : Talleres gráficos, 1996. 292p.

COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Indicadores Económicos. Segundo trimestre 1998. Santa Fe de Bogotá: 1998. 14p

COLOMBIA. BANCO DE LA REPÚBLICA. Indicadores Económicos. Tercer trimestre 2001. Santa Fe de Bogotá : Talleres gráficos, 2002. 14p.

COLOMBIA. DANE y BANCO DE LA REPÚBLICA. Informe de Coyuntura Económica Regional de Nariño. San Juan de Pasto. No. 10 (Mayo, 2001). 49p.

COLOMBIA. DANE y BANCO DE LA REPÚBLICA. Informe de Coyuntura Económica Regional de Nariño. San Juan de Pasto. No. 13 (Diciembre, 2001). 48p.

COLOMBIA. DANE y BANCO DE LA REPÚBLICA. Informe de Coyuntura Económica Regional de Nariño. San Juan de Pasto. No. 14 (Marzo, 2001). 57p.

COORPONARIÑO y SOCIEDAD ALEMANA DE COOPERACIÓN TÉCNICA. Plan intersectorial de mediano plazo, 1993-1995. San Juan de Pasto : Tipografía Cabrera, 1994. 308p.

CUEVAS, Homero. Introducción a la economía. 5 ed. Bogotá : Universidad Externado de Colombia, 1997. 740p.

CUEVAS, Homero. Teorías Económicas del Mercado. Bogotá : Universidad Externado de Colombia, 2002. 446p.

DOOB, Maurice. Teorías del Valor y la Distribución desde Adam Smith. Ideología y Teoría Económica. 5 ed. México : Siglo XXI, 1981. 329p.

DORNBUSCH, Rudiger y **FISCHER,** Stanley. Macroeconomía. 5 ed. Madrid : Mc Graw-Hill, 1993. 974p.

ERAZO, Iván; **RIASCOS,** Julio y **ROMERO,** Diana. Principales Determinantes Económicos del Desempleo en San Juan de Pasto, 1989 – 2002. Una Primera Aproximación. San Juan de Pasto : Diana Romero, 2004. 21p.

FERRARI, Cesar. El Acuerdo con el Fondo Monetario y la Economía Colombiana. En : Revista Javeriana. Santa fé de Bogotá. Vol. 134, No. 662 (Marzo, 2000); Pp. 139-150.

FRIEDMAN, Milton y Rose. Libertad de elegir. Barcelona : Orbis, 1988. 437p.

FRIEDMAN, Milton. The Role of Monetary Policy. En : American Economic Review. New York. Vol. 58 (Marzo, 1968); Pp. 1-17.

GARCIA ECHEVERRÍA, Luís. La Reactivación Económica: ¿hasta cuándo? Lecciones de los ochentas. En : Revista Javeriana. Santa fé de Bogotá. Vol. 134, No 662 (Marzo, 2000); Pp. 91-109.

GUJARATI, Damodar. Econometría . Bogotá : Mc Graw-Hill, 1984. 463p.

HENAO, Martha Luz y **SIERRA**, Oliva. Visión General sobre las Teorías del Empleo. En : Economía Colombiana. Bogotá. No. 172-173 (Agosto-Septiembre, 1985); Pp. 49-58.

HENAO, Martha Luz. Indicadores laborales. En : **LORA**, Eduardo y **VIAL**, Joaquín. (Coordinadores). Análisis de Coyuntura Económica. Métodos de aplicación en América Latina. Bogotá : Tercer Mundo, 1995. Pp. 93-148.

KEYNES, John Maynard. Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero. México : Fondo de Cultura Económica, 1943. 353p.

LORA, Eduardo. El Desempleo: ¿Qué Hacer?. Bogotá : Alfaomega, 2001. 45p.

LORA, Eduardo. Técnicas de Medición Económica. Metodología y Aplicaciones en Colombia. 2 ed. Bogotá : Tercer Mundo, 1997. 490p.

LORA, Eduardo; **OCAMPO**, José Antonio y **STEINER**, Roberto. (Coordinadores). Introducción a la Macroeconomía Colombiana. 3 ed. Santafé de Bogotá : Tercer Mundo, 1999. 441p.

LORENTE, Luís. El Crecimiento como Estrategia Antiinflacionaria. En : Coyuntura Agropecuaria. Bogotá : Vol. 8, No. 3 (Tercer trimestre de 1991); Pp. 89-102.

LORENTE, Luís. Políticas Monetarias y Estancamiento Económico. En : Coyuntura Agropecuaria. Bogotá. Vol. 8, No. 1 (Primer trimestre de 1991); Pp. 51-60.

MARTÍNEZ PATIÑO, Marcelo y **ROSERO**, Jaime Ignacio. Influencia de la Apertura Económica en el Mercado Laboral de la Ciudad de Pasto. San Juan de

Pasto, 1994, 150p. Trabajo de grado (Economista). Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Programa de Economía.

MARX, Carlos. El Capital. Crítica de la Economía Política. 2 ed. Bogotá : Fondo de Cultura Económica, 1977. 956p.

MAX-NEEF, Manfred. La Economía Descalza. Señales desde el Mundo Invisible. Estocolmo: Nordam Comunidad, 1986. 255p.

MÉNDEZ ÁLVAREZ, Carlos Eduardo. Metodología. Guía para elaborar diseños de Investigación en Ciencias Económicas, Contables y Administrativas. 2 ed. Santafé de Bogotá : Mc Graw-Hill, 1998. 170p.

NARIÑO. MINISTERIO DE TRABAJO et al. Estudio de Mercados Laborales para Pasto y su Área de hfluencia. San Juan de Pasto : Convenio Interinstitucional, 1995. 114p.

NARIÑO. UNIVERSIDAD MARIANA Y PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO – PNDU-. Alianza por la equidad de oportunidades educativas y competitividad regional. [CD. ROM] San Juan de Pasto : 2003.

NITSCH, Manfred. La teoría económica y la deuda externa latinoamericana. En : Cuadernos de Economía. Bogotá. Vol. XIV, No. 20 (1994); Pp. 9–39.

OSPINA, William. Es Tarde para el Hombre. 3 ed. Santafé de Bogotá : Norma. 1999. 134p.

RESTREPO, Juan Camilo. Hacienda Pública. 3 ed. Bogotá : Universidad Externado de Colombia, 1997. 379p.

RIASCOS, Julio. La Economía y su enfoque Social. San Juan de Pasto : El Autor, 2001. 5p.

RIASCOS, Julio y ERAZO, Ivan. Los Rostros detrás de las Ideas. [CD-ROM] San Juan de Pasto : 2004.

RIASCOS, Julio; **MORALES**, James y **ERAZO**, Ivan. Estado actual del Empleo en los Egresados Titulados del Programa de Economía de la Universidad de Nariño. San Juan de Pasto : James Morales, 2002. 40p.

ROBERT, Jozsef. Historia del Dinero. Santafé de Bogotá : Unión. 2000. 96p.

RODRÍGUEZ TORRES, Edgar. El derrumbe del Socialismo: ¿Una crisis teórica? Aproximaciones a una interpretación. San Juan de Pasto, 1992, 60p. Trabajo de

grado (Profesor Asociado). Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Programa de Economía.

RODRIGUEZ, Edgar. Aplicaciones para la Economía Colombiana de la Curva de Phillips. San Juan de Pasto : El Autor, 2004. 6p.

SACHS, Jeffrey y **LARRAIN**, Felipe. Macroeconomía en la Economía Global. México : Prentice Hall Hispanoamericana, 1994. 789p.

SÁNCHEZ, Fabio y **NÚÑEZ**, Jairo. La Curva de Salarios para Colombia. Estimación de las relaciones entre el Desempleo, la Inflación y los Ingresos Laborales, 1984-1996. En : Planeación y Desarrollo. Bogotá. Vol. 29, No. 3 (Julio-Septiembre, 1998); Pp. 189-212.

SARMIENTO PALACIO, Eduardo. El Modelo Propio: Teorías Económicas e Instrumentos. Bogotá : Norma, 2002. 495p.

SMITH, Adam. Investigación sobre la Naturaleza y Causas de la Riqueza de las Naciones. 5 ed. México : Fondo de Cultura Económica, 1997. 917p.

SUNKEL, Osvaldo y **ZULETA**, Gustavo. Neoestructuralismo versus Neoliberalismo en los años noventa. En : Revista de la CEPAL. Santiago de Chile. No. 42 (Diciembre, 1990); Pp. 35-52.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO. FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS. CENTRO DE ESTUDIOS DE DESARROLLO REGIONAL Y EMPRESARIAL. Cuentas Económicas de Nariño. 1989-2000p. San Juan de Pasto: Impresores Johndan, 2002. 272p.

URRUTIA MONTOYA, Miguel. El Desempleo y sus Determinantes. En : Revista del Banco de la República. Bogotá. Vol. 74, No. 882 (Abril, 2001); Pp. 5-23.

YARCE, Will Alexander. El Desempleo Estructural y la Tasa Natural de Desempleo: Algunas Consideraciones Teóricas y su estado actual en Colombia. En : Lecturas de Economía. Medellín. No. 52 (Enero – junio, 2000); Pp. 87-112.

ZERDA, Álvaro. Economía del trabajo. En : **PULECIO**, Jorge *et al.* Economía para todos. Bogotá : FESCOL, 1995. Pp. 161-201.

ANEXOS

Anexo A. SOBRE LAS RESTANTES METODOLOGÍAS DE CÁLCULO DEL PIBMUNICIPAL

1. **El proceso matemático:** Si se infiere que el Producto Interno Bruto de Nariño es el mismo de la ciudad, entonces:

$$\text{Producto interno Bruto Por habitante} = \frac{\text{Producto interno Bruto}}{\text{Total Población}}$$

A fin de obtener una cifra aproximada del producto local, pudiera multiplicarse el PIB por habitante por la población total del municipio.

$$\text{PIB Real} = \text{PIB por Habitante} \times \text{Población Total}$$

2. **Aproximación Econométrica:** Se corrió el modelo PIB Pasto con cifras de la Universidad Mariana, en función del PIB de Nariño con cifras del CEDRE de la Universidad de Nariño.

$$\text{PIB Pasto (estimado)} = \beta_1 + \beta_2 (\text{PIB Nariño})$$

3. **Aproximación Econométrica:** Se corrió el modelo PIB Pasto en función de la tasa de Ocupación Municipal.

$$\text{PIB Pasto (estimado)} = \beta_1 + \beta_2 (\text{Tasa de ocupación municipal})$$

Anexo B. CÁLCULO DE LAS CIFRAS

Elaboración de deflatores nacional y municipal.

Tanto para Colombia como para San Juan de Pato, se calcularon todos los valores para los cuales era pertinente tomar un año base, utilizando deflatores los cuales se calcularon así:

a). Colombia deflactor IPC.

*Como el año base es 1990, se iguala el deflactor de ese año a 100.

*Para los años anteriores a 1990, se toma el deflactor del año siguiente y se divide entre el cociente del IPC de ese mismo año siguiente, entre 100 + 1. Así el deflactor de 1989 y 1988 a partir del IPC nacional será:

Año	Cálculo	Deflactor	IPC
1990		100	32.4
1989	$(100)/(32.4/100+1) =$	75.53	26.1
1989	$(75.53)/(26.1/100+1) =$	59.90	28.1

Para la investigación se hizo necesario calcular el deflactor desde 1988, el lector puede utilizando el mismo método anterior, obtener los deflatores del IPC nacional que pueda necesitar.

*Para los años posteriores a 1990, el cálculo de los deflatores cambia. Para estos años se toma el deflactor calculado del año anterior y se multiplica por el coeficiente del IPC del año en que se está trabajando entre 100 y a esto se le suma el deflactor del año anterior. Por ejemplo para los años 1991 y 1992 sus deflatores se calcularos así:

Año	Cálculo	Deflactor	IPC
1990		100	
1991	$\{(100) \times (26.8/100)\} + 100 =$	126.80	26.8
1992	$\{(126.8) \times (25.1/100)\} + 126.8 =$	158.63	25.1

Para el cálculo de los siguientes años el procedimiento es exactamente igual que en los anteriores ejemplos.

b). San Juan de Pasto deflactor IPC.

*Los tres procedimientos utilizados en Colombia, deben ser implementados en el cálculo del deflactor con el IPC de la ciudad; lo único que cambia es que se debe utilizar el IPC local. Por ejemplo:

Año	Cálculo		Deflactor	IPC
1989	$(100)/(33.34/100+1)$	=	74.99	
1990			100.00	33.34
1991	$\{(100) \times (19.62/100)\} + 100$	=	119.62	19.62

c). Transformación de valores a precios constantes de 1990.

Como se observó, se tomó como año base 1990, por ello el deflactor de ese año es igual al 100%. Esto se hizo así por que se quería que todos los valores a utilizar estuvieran a precios constantes de dicho año. Esta transformación se realiza de la siguiente forma:

*Se toma el valor a transformar a precios corrientes de 1990 y se lo divide entre el deflactor del IPC del año en que se está trabajando y luego se lo multiplica por 100, así:

Año	Variable (salario nominal)	Cálculo		Salario Real a Ps. Ctes de 1990
1989	32560	$(32560/75.53) \times 100$	=	43108.70
1990	41025	$(41025/100) \times 100$	=	41025.00
1991	51720	$(51720/126.80) \times 100$	=	40788.64

d). Aclaraciones.

*Hay que tener en cuenta que así como se obtuvieron los deflactores con el índice de precios al consumidor (IPC), tanto para Colombia como para Pasto, se pueden obtener deflactores con el índice de precios al productor (IPP); este procedimiento es exactamente igual al desarrollado en el deflactor del IPC lo único que cambia es que no se trabaja con el IPC sino con el IPP en las respectivas formulas. Inclusive se puede elaborar un deflactor para el salario mínimo, para ello primero que todo hay que calcular la variación porcentual del salario mínimo nominal año a año y esos valores utilizarlos tal como si fueran el IPC o IPP en la construcción de sus respectivos deflactores.

*Los deflactores comunes para Colombia y San Juan de Pasto son los calculados con base en el IPP y el salario mínimo, porque estos dos rubros aplican por igual al País y a la ciudad.

*No se elaboraron todos los cálculos de cada uno de los deflatores, ni de los rubros transformados a precios constantes de 1990; ni de la variación porcentual año a año de estos últimos; sin embargo en seguida se muestran todas las tablas con estos valores, para que se puedan corroborar los cálculos por parte del lector, con base en las instrucciones y ejemplos mencionados.

Anexo C. VARIABLES NOMINALES

AÑOS	SALARIO NOMINAL	ING. TRIB. \$CTES. PASTO	G. FUNC \$CTES. PASTO	INV. SOC. \$CTES. PASTO	G. EDUC. \$CTES. PASTO	COLOMBIA INGRESOS TRIBUTARIOS MILES MILL.\$	COLOMBIA INTERESES DEUDA MILES MILL\$.	COLOMBIA A GASTOS FUNC.MIL ES MILL\$.	COLOMBIA INVERSIÓN MILES MILL\$
1989	32560	426.600	733.691	378.727	26.999	-	-	-	-
1990	41025	690.200	843.459	435.389	31.039	-	-	-	-
1991	51720	921.500	1.200.733	619.812	44.186	-	-	-	-
1992	65190	1.303.900	1.569.773	809.947	57.741	3.746,9	407,5	3009,1	797,3
1993	81510	2.639.803	3.847.018	1.985.809	141.568	5.051,4	582,4	4495,2	973,0
1994	98700	2.724.255	8.634.052	2.172.144	816.902	6.731,1	780,2	6384,5	1339,0
1995	118934	3.705.593	8.814.667	5.627.026	1.688.129	8.185,1	1036,1	8515,4	1745,9
1996	142126	4.849.647	8.071.676	15.280.360	1.956.950	10.171,7	1878,5	11168,5	2316,2
1997	172005	7.855.164	9.415.475	26.420.653	3.052.013	13.148,3	2462,7	13976,6	3169,4
1998	203826	9.354.867	11.214.797	27.775.818	3.830.881	14.825,4	4089,7	17122,0	2280,4
1999	236460	11.267.757	12.071.360	21.940.072	3.318.221	16.066,7	5025,5	21056,1	2254,7
2000	260100	12.499.678	13.178.832	25.387.154	4.362.612	19.643,8	6850,8	23445,0	2679,4
2001	286000	13.852.523	13.909.019	26.203.612	3.849.500	24.802,3	8161,4	28712,1	2904,0
2002	309000	16.105.550	14.947.941	120.612.954	77.796.064	27.086,7	8563,9	30091,6	2955,0

Fuente: COLOMBIA. DANE, CEDRE, Banco de la República, DIAN, DNP, UMACRO, FMI

Anexo D. VISIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA, 1989-2002

AÑOS	PIB	DESEMPLEO	SALARIO REAL (%)	IPP	IPC	DEUDA EXTERNA %del PIB	DEUDA PÚBLICA Ext. % del PIB	DEUDA PRIVADA Ext. % del PIB	IMPORTACIONES Var. %
1989	3.41	9.4	0.72	25.62	26.12	44.5	37.5	7	0.6
1990	4.28	10.6	-4.83	29.90	32.37	44.7	38.4	6.3	11.3
1991	2	9.4	-0.58	23.06	26.82	40.8	35.7	5.1	-13.3
1992	4.04	9.8	0.75	17.88	25.14	35.1	29.3	5.8	33.9
1993	5.39	7.8	1.99	13.19	22.61	33.8	25.5	8.3	48.7
1994	5.81	8	-1.23	20.73	22.59	26.8	18.0	8.8	22
1995	5.2	9.5	0.84	15.43	19.46	26.7	16.8	10.0	16.6
1996	2.06	11.3	-1.73	14.54	21.63	29.8	16.7	13.1	-1.0
1997	3.43	12	2.82	17.49	17.68	29.7	15.4	14.3	12.6
1998	0.53	15.6	1.54	13.50	16.70	34.3	18.8	15.5	-4.7
1999	-4.20	18	6.24	12.71	9.23	38.8	22.9	15.9	-27.2
2000	2.74	19.5	1.10	11.04	8.75	39.7	24.3	15.4	7.9
2001	1.40	16.8	2.10	6.93	7.65	44.0	28.2	16.8	11.4
2002	1.76	15.7	1.93	6.80	7	43.3	27.7	15.6	-3.9

Fuente: COLOMBIA. DANE, CEDRE, Banco de la República, DIAN, DNP, UMACRO, FMI y cálculo de los autores con base en datos suministrados por estas entidades.

ANOS	EXPORTACIONES Var. %	ITCR	DEMANDA INTERNA Var. %	DÉFICIT FISCAL % del PIB	M1	GASTO PÚBLICO SIN INTERESES	INVERSION PÚBLICA % del PIB	INVERSION PRIVADA % del PIB	INVERSION TOTAL % del PIB
1989	15.0	101.00	1.51	-2.1	28.9	-	6.6	8.4	15.0
1990	17.7	114.51	2.31	-0.6	25.2	9.6	5.1	8.9	14.0
1991	5.9	112.75	0.06	0.0	31.7	10.8	5.2	7.9	13.1
1992	-3.0	106.55	9.99	-0.2	41	12.5	5.9	7.7	13.6
1993	3.1	107.43	12.09	0.3	30	12.3	7.1	11.5	18.6
1994	19.2	100.00	10.72	0.1	25.3	12.8	8.9	14.1	23.0
1995	20.3	102.04	5.8	-0.3	20.2	13.6	8.7	13.4	22.1
1996	4.4	98.68	1.1	-1.7	16.5	15.7	8.7	12.4	21.2
1997	8.4	93.07	4.0	-3.3	21.7	16.8	9.7	10.5	20.2
1998	-5.8	98.12	-1.4	-3.4	-3.9	16.9	8.6	9.8	18.4
1999	6.3	108.23	-9.8	-5.5	22.1	19.0	8.8	5.2	14.0
2000	13.3	115.59	2.8	-3.3	30.4	18.9	-	-	-
2001	-6.2	118.43	2.9	-3.2	12.1	-	-	-	-
2002	-5.2	126.20	2.82	-3.6	26.3	-	-	-	-

Fuente: COLOMBIA. DANE, CEDRE, Banco de la República, DIAN, DNP, UMACRO, FMI y cálculo de los autores con base en datos suministrados por estas entidades.

Anexo E. COLOMBIA: MERCADO LABORAL

AÑO	TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN	TASA DE OCUPACIÓN
1989	57.6	51.82
1990	58.4	52.25
1991	59.5	53.47
1992	60.8	54.67
1993	60.1	54.70
1994	60.0	54.62
1995	59.9	54.57
1996	59.6	52.92
1997	59.9	52.45
1998	62.1	52.70
1999	62.8	50.50
2000	63.5	52.55
2001	61.9	52.60
2002	61.5	51.84

Fuente: COLOMBIA. DANE. Encuesta Nacional de Hogares. Muestra total anual a diciembre de cada año.

**Anexo F. COLOMBIA: GOBIERNO NACIONAL CENTRAL.
VALORES A PRECIOS CTES DE 1990 (MILES MILL\$. Y VAR.%)**

AÑOS	ING. TRIB	VAR%	INTERESES	VAR%	GASTOS FUNC.	VAR%	INV.	VAR%
1992	2362,04		256,89		1896,93		502,62	
1993	2597,39	9.96	299,46	16.57	2311,39	21.85	500,31	-0.46
1994	2823,09	8.69	327,22	9.27	2677,72	15.85	561,59	12.25
1995	2872,77	1.76	363,65	11.13	2988,70	11.61	612,77	9.11
1996	2935,89	2.20	542,19	49.09	3223,60	7.86	668,53	9.10
1997	3224,36	9.83	603,93	11.38	3425,28	6.26	777,23	16.26
1998	3115,36	-3.38	859,39	42.29	3597,96	5.04	479,19	38.35
1999	3091,77	-0.76	967,07	12.53	4051,90	12.62	433,87	-9.46
2000	34074,38	12.37	1211,69	25.29	4146,69	2.34	473,90	9.22
2001	40073,09	17.23	1340,28	10.61	4715,17	13.71	476,90	0.63
2002	41096,43	3.03	1326,76	-1.01	4661,97	-1.13	457,80	-4.00

Fuente: COLOMBIA. Banco de la República.

Anexo G. VISIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA DE SAN JUAN DE PASTO, 1989-2002

AÑO	PIB VAR. %	DESEMPLEO VAR. %	IPC	SALARIO REAL VAR. %	TGP DICIEMBRE	TO DICIEMBRE	ING. TRIB. VAR. %	GASTOS FUNC.(Cons. Adm. Púb.) VAR. %	INV. SOC. NIVEL CENTRAL VAR. %	GASTOS EN EDUCACIÓN VAR. %
1989	1.62	14.4	29.23	-1.80	62.1	53.1	0.56	-15.57	-15.57	-15.53
1990	2.93	11.9	33.34	-5.51	60.7	53.5	16.12	-13.79	-13.79	-13.78
1991	2.30	13.1	19.62	5.39	62.1	54.0	28.24	19.01	19.00	19.01
1992	3.51	10.8	22.94	2.53	61.1	54.5	21.05	6.29	6.29	6.29
1993	3.46	10.9	21.96	2.52	59.9	53.4	42.86	101.04	101.04	101.03
1994	3.99	9.9	23.47	-1.93	61.1	55.1	16.41	40.81	-11.41	367.33
1995	2.93	11.9	19.74	0.64	63.5	56.0	13.60	0.33	116.35	72.58
1996	1.88	13.9	29.52	-7.74	64.4	55.4	1.04	-32.56	109.66	-10.50
1997	1.72	14.2	17.60	2.91	65.6	56.3	27.21	14.08	47.03	32.62
1998	0.72	16.1	17.97	0.45	65.1	54.7	9.30	0.93	-10.80	6.40
1999	0.49	18.4	10.89	4.62	66.8	52.8	8.70	-2.93	-28.77	-21.88
2000	2.02	21.3	10.54	-0.49	68.2	56.5	0.27	-1.23	4.68	18.94
2001	0.76	18.9	8.15	1.67	69.8	56.6	2.47	-2.41	4.56	-18.41
2002	0.77	16.0	8.80	0.04	67.4	56.6	7.65	8.06	326.19	1771.23

Fuente: COLOMBIA. DANE, NARIÑO. CEDRE, COLOMBIA. Banco de la República, Alcaldía Municipal de Pasto y cálculo de los autores con base en datos suministrados por estas entidades.