

**ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y SU INCIDENCIA EN LA
CIUDAD DE PASTO EN LOS AÑOS 2008-2012**

**NASLY ESTEFANÍA CHAUCANES GUERRERO
JOSE LUIS PORTILLO LÓPEZ**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
SAN JUAN DE PASTO**

2013

**ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y SU INCIDENCIA EN LA
CIUDAD DE PASTO EN LOS AÑOS 2008-2012**

**NASLY ESTEFANÍA CHAUCANES GUERRERO
JOSE LUIS PORTILLO LÓPEZ**

**Trabajo de Investigación presentado para optar por el Título de
Administración de Empresas**

**Asesor
FIDEL DÍAZ
Docente Universidad de Nariño**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS
SAN JUAN DE PASTO
2013**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

Las ideas y conclusiones aportadas en el siguiente trabajo son responsabilidad exclusiva del autor.

Artículo 1^{ro} del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Firma del Presidente de tesis

Firma del jurado

Firma del jurado

San Juan de Pasto, Noviembre de 2013

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	12
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN	14
1.1 TEMA	14
1.1.1 Línea de Investigación.	14
1.1.2 Sublínea de Investigación	14
1.2 TITULO	14
1.3 ALCANCE Y DELIMITACIONES.....	14
1.3.1 Alcance.	14
1.3.2 Delimitaciones.....	14
2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	16
2.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	16
2.1.1 Antecedentes del problema:.....	16
2.1.2 Situación actual del problema:	16
2.2 FORMULACION DEL PROBLEMA.....	17
2.2.1 Pregunta general.....	17
2.2.2 Preguntas Específicas	17
3. OBJETIVOS	18
3.1 OBJETIVO GENERAL	18
3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	18
4. JUSTIFICACIÓN	19
5. MARCO DE REFERENCIA.....	22
5.1 MARCO DE ANTECEDENTES	22
5.2 MARCO TEÓRICO	25
5.2.1 Definición y Evolución de la Cooperación Internacional a nivel mundial .	25
5.2.2 La historia de la Cooperación internacional en Colombia	29
5.2.3 Cooperación Internacional en Nariño	34
5.2.4 Teorías que sustentan la Cooperación Internacional:	35

5.2.4.1	Teorías tradicionales.....	36
5.2.4.2	Teorías Alternativas:	40
5.3.1	Descripción Física e Histórica:.....	42
5.3.2	Aspectos Geográficos, Culturales y Turísticos.....	43
5.3.3	Actividad económica	44
5.4	MARCO CONCEPTUAL	44
5.5	MARCO LEGAL	46
5.6	MARCO SITUACIONAL.....	49
6.	DEFINICIÓN DE VARIABLES E HIPÓTESIS	56
6.1	DEFINICIÓN DE VARIABLES.....	56
6.1.1	Variables Independientes.....	56
6.1.2	Variables Dependientes	56
6.2	OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES	58
6.3	DEFINICIÓN DE HIPÓTESIS	68
6.3.1	Hipótesis de investigación:.....	68
6.3.2	Hipótesis nula:.....	68
6.3.3	Hipótesis alternativas:	68
7.	METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	69
7.1	PARADIGMA DE INVESTIGACIÓN.....	69
7.2	TIPO DE INVESTIGACIÓN.....	69
7.3	MÉTODO DE INVESTIGACIÓN	70
7.4	DISEÑO DE INVESTIGACIÓN	71
7.5	DEFINICIÓN DE LA UNIDAD DE MUESTREO	72
7.6	FUENTES Y TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	73
7.6.1	Fuentes de información.....	73
7.6.2	Técnicas de recolección de información	74
7.7	PROCESAMIENTO DE LA INFORMACIÓN	74
8.	PRESUPUESTO	76
8.1	PRESUPUESTO DE LA INVESTIGACIÓN DEL PERIODO	77
9.	CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES.....	78

10.	RESULTADOS.....	80
10.1	OBJETIVO: IDENTIFICAR EL IMPACTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES	82
10.2	OBJETIVO: DESCRIBIR LOS EFECTOS CAUSADOS POR LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA DISMINUCIÓN DE LA POBREZA.....	84
10.3	OBJETIVO: DETERMINAR LA TENDENCIA DE LOS PROYECTOS FINANCIADOS MEDIANTE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LOS AÑOS 2008-2012.....	85
10.4	OBJETIVO: IDENTIFICAR QUIENES SE HAN VISTO FAVORECIDOS EN LA CIUDAD DE PASTO A TRAVÉS DE LA FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL.....	89
11.	PRUEBA DE HIPÓTESIS	93
11.1	HIPÓTESIS DE INVESTIGACIÓN	93
11.2	HIPÓTESIS ALTERNATIVAS	93
12.	CONSIDERACIONES FINALES	95
	CONCLUSIONES	107
	RECOMENDACIONES.....	110
	BIBLIOGRAFÍA.....	113
	NETGRAFIA	115
	ANEXOS.....	118

LISTA DE TABLAS

Pág.

Tabla 1. Número de proyectos por entidad.....	86
---	----

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Temas de interés de Cooperación Internacional en Colombia	31
Figura 2. Demanda de Cooperación Internacional.....	32
Figura 3. Fuente SIAOD	33
Figura 4. Entidades Encuestadas	81
Figura 5. Proyectos en relación con servicios públicos.....	82
Figura 6. Incidencia de la Cooperación Internacional en los Servicios Públicos....	83
Figura 7. Cooperación internacional y pobreza.....	84
Figura 8. Tendencia de los proyectos	85
Figura 9. Fuentes de acceso a la cooperación internacional	86
Figura 10. Tipo de cooperación	87
Figura 11. Financiación de los proyectos.....	88
Figura 12. Relación con los objetivos del milenio	89
Figura 13. Objetivos del milenio.....	90
Figura 14. Sectores beneficiados.....	91
Figura 15. Grado de importancia de la población	92
Figura 16. Incidencia de la Pobreza Multidimensional a nivel Municipal.....	102

RESUMEN

La presente investigación se realizó debido a que en la academia no se ha realizado un estudio que permita determinar la incidencia de la Cooperación Internacional, en el desarrollo social de la ciudad de Pasto específicamente en el periodo comprendido entre 2008-2012, de esta forma se pretende analizar si la cooperación internacional ha incidido o no en el desarrollo social, teniendo en cuenta las variables: servicios públicos esenciales, disminución de la pobreza y la tendencia de los proyectos.

Para el análisis investigativo se procedió a tomar como base en el diseño no experimental, en donde no hubo manipulación deliberada de las variables. En cuanto al instrumento se realizó en primer lugar una entrevista con el objetivo de conocer el tema a investigar, seguido a esto se llevó a cabo una encuesta a los directivos y encargados de las organizaciones que son gestoras de proyectos de cooperación internacional.

Teniendo en cuenta lo anterior, se tomó una muestra de 8 organizaciones gestoras de proyectos de cooperación internacional enfocadas en la ciudad de Pasto, de donde se obtuvo que la cooperación predominante es la de tipo técnica, financiada parcialmente y entre sus proyectos se destacan: Salud, Educación, Ciencia y Tecnología; beneficiando principalmente a jóvenes y adultos. De lo cual se pudo determinar que la Cooperación incidió en el desarrollo social en la ciudad de Pasto entre 2008-2012.

Sin embargo, en cuanto a la disminución de la pobreza no hay incidencia directa en la ciudad debido a que los proyectos destinados a esta variable se enfocan en la población vulnerable de las zonas rurales del Departamento de Nariño.

ABSTRACT

This research was conducted because the academy has not done a study to determine the incidence of international cooperation in the social development of the city of Pasto specifically in the period 2008-2012 , in this way to analyze whether international cooperation has influenced or social development , taking into account patient essential public services , poverty reduction and the tendency of projects.

For investigative analysis proceeded to base in the non-experimental design , where there was no deliberate manipulation of the variables. As the instrument was first an interview with the aim of knowing the research topic , followed conducted this survey to the directors and managers of organizations are managing international cooperation projects .

Considering the above, a sample of eight organizations managing international cooperation projects focused on the city of Pasto, and the sample that cooperation is predominantly technical type , partially funded and among its projects are: Health Education, Science and Technology; mainly benefiting youth and adults. From which it was determined that the cooperation had an impact on social development in the city of Pasto between 2008-2012.

However, in terms of poverty reduction no direct impact on the city because this variable projects to focus on vulnerable populations in rural areas of the Department of Nariño

INTRODUCCIÓN

La Cooperación Internacional desde su creación se ha enfatizado en el promover un mundo más igualitario; sin embargo debido a la existencia de una brecha entre ricos y pobres ha sido una tarea muy ardua tanto para instituciones públicas como privadas sin ánimo de lucro. En este sentido la cooperación ha sido de gran ayuda para afrontar diferentes problemáticas que el Estado no puede cubrir, y así trabajar para disminuir dicha brecha.

La presente investigación por lo tanto, permitirá analizar como la Cooperación Internacional ha incidido en la ciudad de Pasto en los años 2008-2012, teniendo en cuenta los aspectos económico y sociales; para lo cual se realizar una encuesta dirigida esencialmente a aquellas organizaciones que han realizado gestión en la formulación de proyectos que han sido financiados mediante Cooperación Internacional, analizando la tendencia de dichos proyectos y el tipo de organizaciones que se han visto beneficiadas.

Es así como se establecerá la incidencia de la Cooperación Internacional en el desarrollo económico y social de la ciudad de Pasto, teniendo en cuenta que en el año 2012 Nariño fue el primer Departamento del País en recibir la mayor cantidad de recursos por medio de Cooperación.

Sin embargo no existe un estudio del mismo enfoque que permita determinar la importancia de la Cooperación Internacional en la ciudad de Pasto, así como su aprovechamiento por parte de la comunidad educativa y en general.

Actualmente existe desconocimiento a cerca de la cooperación internacional y su importancia en la economía tanto nacional como regional, debido a que gran parte de las políticas de desarrollo han sido diseñadas e implementadas bajo una visión utilitarista, es decir que no se ha visto como opción la formulación de proyectos

con fundamento social, siendo una debilidad de los programas de estudio de las diferentes facultades universitarias.

De este modo, la cooperación internacional podría tener un papel protagónico en el planteamiento de posibles soluciones a los problemas de desarrollo de la ciudad de Pasto, es por lo tanto importante articular estrategias entre actores gubernamentales y no gubernamentales, para dar a conocer la incidencia de la cooperación, los requisitos para acceder a esta y sus beneficios.

Los resultados de este trabajo son un aporte conceptual, teórico e instrumental en la toma de decisión de los diferentes actores, en el proceso de financiación de proyectos por medio de cooperación internacional.

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 TEMA

Cooperación Internacional

1.1.1 Línea de Investigación. Gestión y desarrollo humano sostenible

1.1.2 Sublínea de Investigación. Competitividad

1.2 TITULO

“Análisis de la Cooperación Internacional y su incidencia en la Ciudad de San Juan De Pasto entre los años 2008-2012”

1.3 ALCANCE Y DELIMITACIONES

1.3.1 Alcance. El planteamiento de esta investigación se realizara para generar y desarrollar un documento de valor académico, a fin de brindar la posibilidad de conocer la importancia de la Cooperación Internacional a nivel social por parte de estudiantes, docentes, empresarios y servidores públicos en el desarrollo de la Ciudad de Pasto.

1.3.2 Delimitaciones. En la investigación se pretende realizar un análisis de la Cooperación Internacional y las organizaciones beneficiarias de estas ayudas en la ciudad de San Juan de Pasto, además de las variables relacionadas con el objeto de estudio.

El espacio geográfico corresponde a la Zona urbana de San Juan De Pasto, en cuanto a los tiempos a investigar y emplear, se enmarca en el año 2012, además se utilizará información de años anteriores; la ejecución del proyecto comprenderá

un periodo de tiempo iniciando en Febrero del 2013 y finalizando en Septiembre del 2013.

La población total a encuestar son las organizaciones que han gestionado Cooperación Internacional en la ciudad de Pasto, siendo un total de 10 empresas sin ánimo de lucro que entre los años 2008 a 2012 lograron la financiación de diversos proyectos para la comunidad.

2. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

2.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

2.1.1 Antecedentes del problema: La cooperación internacional ha sido de gran ayuda para afrontar diferentes problemas sociales, en un gran sector de la población nariñense; lo cual ha significado un hecho de gran oportunidad en el apoyo más estable hacia el desarrollo regional, de forma paralela a los objetivos propuestos por la Gobernación de Nariño.

Los ámbitos de participación de la cooperación internacional son el político, económico, social, cultura y ambiental; sin embargo a pesar de que existen estrategias regionales de cooperación, no hay una investigación que permita conocer cómo ha incidido en el desarrollo social de la ciudad de Pasto.

2.1.2 Situación actual del problema: La situación actual de la Cooperación Internacional en la Ciudad de San Juan de Pasto gracias a los estudios realizados, han permitido determinar que a nivel nacional la ciudad está recibiendo Cooperación Internacional en un gran porcentaje comparado con otras ciudades, esto debido a que en el año 2012 ocupó el primer puesto en recursos recibidos para los proyectos formulados; teniendo en cuenta esto se hace necesario determinar cómo ha afectado la Cooperación en el desarrollo social en la comunidad de Pasto, enfocándolo específicamente a las organizaciones gestoras, desarrolladoras y ejecutoras de proyectos de cooperación internacional.

Actualmente, no existe un análisis de igual categoría al propuesto esto debido a que hay una baja participación del sector académico en la elaboración de trabajos e investigaciones sobre cooperación internacional, a pesar de que en la región existen diversas universidades con sus respectivas facultades relacionadas con el tema; esto se pudo observar al realizar un estudio de los antecedentes del problema y encontrar muy poca información tanto a nivel regional como nacional.

Por medio de esta investigación, se pretende determinar la incidencia de la cooperación internacional en la ciudad de Pasto, puesto que es necesario analizar el grado de conocimiento de las organizaciones y de la contribución de la ayuda externa en el desarrollo social.

Debido a que no hay un estudio realizado con anterioridad, se posibilita avanzar en la creación de conocimiento sobre nuevas modalidades de cooperación que aún no han sido aprovechadas ni exploradas en la región; ya que son diversas formas a las que se puede acceder y tener la posibilidad de financiar proyectos con beneficio social.

2.2 FORMULACION DEL PROBLEMA

2.2.1 Pregunta general

¿La Cooperación Internacional incidió en el desarrollo social en la ciudad de San Juan de Pasto entre los años 2008-2012?

2.2.2 Preguntas Específicas

- ¿Cuál es el impacto de la cooperación internacional en el mejoramiento de los servicios públicos esenciales?
- ¿Qué efectos ha causado la cooperación internacional en la disminución de la pobreza?
- ¿Cuál es la tendencia de la cooperación internacional en el ámbito social entre los años 2008-2012?
- ¿Quiénes se han visto favorecidos en la comunidad por la financiación de proyectos de cooperación internacional en la ciudad de San Juan de Pasto entre los años 2008-2012?

3. OBJETIVOS

3.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar si la Cooperación Internacional incide en el desarrollo social en la ciudad de San Juan de Pasto entre los años 2008-2012.

3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Identificar el impacto de la cooperación internacional en el mejoramiento de los servicios públicos esenciales
- Describir los efectos causados por la cooperación internacional en la disminución de la pobreza
- Determinar la tendencia de los proyectos sociales financiados mediante Cooperación Internacional en los años 2008-2012.
- Identificar quienes se han visto favorecidos en la ciudad de Pasto a través de la financiación de proyectos de cooperación internacional.

4. JUSTIFICACIÓN

Bajo el actual concepto globalizador en el que se desenvuelve el mundo, la Cooperación Internacional ha ido cobrando cada vez más una gran relevancia dentro de los estudios realizados en miras de la búsqueda del desarrollo y crecimiento de una nación; es por eso que es considerada como base esencial dentro de la estructura de desarrollo de cualquier sociedad.

En la actualidad es una de las herramientas más importantes con las que cuenta la comunidad internacional y la relación entre países desarrollados y en vía de desarrollo, con ella se busca satisfacer las necesidades prioritarias de una región las cuales son fundamentales para su desarrollo socioeconómico.

A nivel mundial existen temas de gran importancia como educación, pobreza salud, democracia etc. De allí se desprende la necesidad de realizar un estudio sobre el comportamiento de la Cooperación Internacional en la Ciudad de San Juan de Pasto como fuente que proporciona desarrollo y bienestar en la sociedad.

Este estudio tiene como centro de análisis la cooperación internacional en la coyuntura social, en consecuencia, se intenta realizar una caracterización del rol desempeñado por la cooperación en el período 2008-2012.

Su énfasis se basa en la ciudad de San Juan de Pasto, determinando como esta variable incide en el crecimiento de las organizaciones que reciben estas ayudas y por ende en el desarrollo social de la ciudad.

Por lo tanto los beneficiados con esta investigación serán:

- ORGANIZACIONES SIN ANIMO DE LUCRO DE LA CIUDAD: por medio de esta investigación se podrá conocer cuáles son las organizaciones que mayor

aprovechamiento y conocimiento tienen de la financiación de proyectos por medio de la cooperación internacional, de este modo se determinara como ha sido el manejo de estos recursos y como han beneficiado al desarrollo de la sociedad, además de mostrar sus casos de éxito.

- LA UNIVERSIDAD NARIÑO: Reforzar y actualizar la temática relacionada con la economía solidaria a través de la investigación a realizar, donde se determinara la importancia y tendencia de proyectos con recursos cooperativos solidarios; teniendo en cuenta que la cooperación internacional es una ayuda no reembolsable que entregan los países en su gran mayoría desarrollados a entidades sin ánimo de lucro y a la cual se puede acceder mediante la presentación de proyectos con iniciativas de desarrollo o de atención a población vulnerable. De este modo la Universidad puede actuar como propulsora de esfuerzos de carácter social para la comunidad de Pasto y de los municipios donde tiene dominio como son las extensiones.

De igual forma al no contar con un documento de igual complejidad, servirá para conocer la situación e importancia de la cooperación internacional en la ciudad y así dar lugar a propuestas que permitan que esta sea conocida y aprovechada por la comunidad universitaria.

- LOS ESTUDIANTES: Como documento teórico referencial en la estructura y cultura investigativa, teniendo en cuenta que a pesar de que es un tema con muchos años de existencia, no ha sido aprovechado lo suficiente. Para el estudiante actual una forma de creación de empresas no solo debe estar enfocada en el conseguir recursos para el lucro, sino que debe proporcionársele una forma diferente que además de que le permita ejercer su profesión y obtener un salario, pueda ayudar en la mejora de la calidad de vida de la comunidad mediante el acceso de los recursos de Cooperación Internacional por medio de la ejecución de proyectos de tipo social.

Los estudiantes además de acceder a fondos como el FONDO EMPRENDER, CAPITAL SEMILLA entre otros, pueden organizarse para formar una Fundación, Asociación o Cooperativa que reúna un grupo interdisciplinario el cual trabaje en pro de generar desarrollo económico y social.

- LA SOCIEDAD: Para reconocer la importancia de la ayuda internacional para su beneficio en diferentes ámbitos, con el objetivo de promover en la comunidad la creación de espacios en los que se generen ideas en la formulación de proyectos que mejoren los aspectos económicos y sociales de la región. Los recursos financieros donados mediante la cooperación internacional son un complemento a los recursos asignados por el estado, lo cual será de gran ayuda para la comunidad que desea mejoras en su región.
- EQUIPO INVESTIGADOR: Porque ayudará a adquirir mayor conocimiento como investigadores y futuros administradores de empresas, y principalmente en el ámbito de la economía solidaria.

En el aspecto metodológico para determinar la incidencia de la Cooperación Internacional en la ciudad de Pasto, se realizara a través de la definición de criterios de evaluación soportados en los objetivos específicos en donde los resultados de la evaluación se mostraran al finalizar el trabajo de campo, para así concluir con la descripción del objetivo general analizando si la cooperación internacional en la ciudad de Pasto ha tenido relación directa con el desarrollo social.

5. MARCO DE REFERENCIA

5.1 MARCO DE ANTECEDENTES

En la presente investigación se consultó a cerca de la Cooperación Internacional a nivel mundial, nacional y regional, con el fin de conocer a fondo las implicaciones de este fenómeno en los aspectos sociales, culturales y económicos que se han presentado en los diferentes escenarios.

En el ámbito mundial de acuerdo a una investigación realizada por la CEPAL, la cual se titula "*La cooperación internacional en el nuevo contexto mundial: reflexiones desde América latina y el Caribe., (2010)*" se describe la dinámica de la cooperación internacional la cual sufrirá efectos de la crisis financiera, lo cual impedirá a los países donantes financiar a los países en vía de desarrollo. De este modo se propone se introduzcan cambios en las políticas y en las prioridades de asignación, en donde se tenga en cuenta las particularidades concretas de cada país y así detectar dónde están las principales necesidades. Para que esto sea posible, los países receptores de las donaciones, deberían contar con información suficientemente detallada para determinar las áreas prioritarias de financiamiento.

De acuerdo a lo anterior se puede deducir que es necesario establecer procesos en la forma en como los países receptores están llevando a cabo la cooperación internacional, en donde se dé prioridad a proyectos que estén relacionados principalmente con los objetivos del milenio o los objetivos del plan de desarrollo.

Por otra parte, de acuerdo con la autora Ángel Martínez Gonzales Tablas del Centro de Investigación para la Paz, en su libro *Visión global de la cooperación para el desarrollo: la experiencia internacional y el caso español*, en el capítulo 2 la Política de cooperación en el nuevo contexto internacional, ha conducido a un nuevo giro den las políticas que viene determinado por las distintas interpretaciones, como son que el que la pobreza no es vista como una división

exclusiva entre el norte rico y el sur pobre; más importante se percibe ahora la división existente en la distribución personal del ingreso.

Es por lo tanto, necesario enfatizar en la necesidad de un enfoque de prevención, de establecimiento de mecanismos de alarma temprana y de construcción y mantenimiento de la paz. De igual forma, la adopción de modelos de desarrollo sostenible, sobre todo en lo referente a romper el círculo vicioso entre pobreza y degradación del medio ambiente.

Por otra parte, de acuerdo al autor Álvarez Orellana, en su libro *“Una introducción a la cooperación internacional al desarrollo”* (2012), con el pasar de los años la Cooperación Internacional ha sufrido cambios o modificaciones en sus enfoques, metodologías, actores y relaciones entre estos. Ha pasado de ser un elemento de ayuda a países pobres para luchar contra el subdesarrollo, a centrarse en la lucha contra la pobreza, lográndose consolidar nuevos enfoques, tales como: participación activa, interés mutuo y apropiación de los actores locales. Los actores han logrado diversificarse, de tal manera no solo los estados nacionales entran en juego sino también gobiernos estatales, municipios, departamentos, la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, universidades y empresas del sector privado.

En cuanto a Colombia, en una investigación realizada por el Centro de Pensamiento Estratégico Internacional, titulado *“La Cooperación Internacional en Colombia”* (2004), se enfatiza que la Cooperación debe ayudar a superar problemas como el narcotráfico y los cultivos ilícitos, que ha propiciado inestabilidad política y violencia; además de la vulneración de los derechos humanos y el Derecho Internacional Humanitario,; y la degradación del medio ambiente como consecuencia del avance de los cultivos ilícitos y la presión de la población sobre áreas ambientalmente frágiles.

En un país como Colombia, la cooperación internacional es indispensable por razones económicas y políticas. Desde el punto de vista económico, si están completos adecuadamente los esfuerzos nacionales puede producir efectos positivos sobre el desarrollo, el bienestar de poblaciones vulnerables y el fortalecimiento del Estado.

Desde el punto de vista político, que hace imposible superar los problemas que tiene el país si no cuentan con el apoyo financiero, técnico y político de la comunidad internacional a través de esquemas de cooperación.

Por el lado de Nariño la Cooperación Internacional, se ha plasmado en la *“Estrategia Regional para la Cooperación Internacional Nariño 2008-2011*. Nariño ha contado con una presencia histórica de actores de cooperación internacional que han aportado proyectos e iniciativas sustantivas para el desarrollo de la región y para atender otras necesidades de los y las nariñenses. No obstante, desde la Gobernación se pretende incrementar los esfuerzos para crear alianzas nacionales e internacionales, mediante una mirada más estratégica construida participativamente por todos los actores involucrados en el desarrollo y la paz en la región.

En la Agenda Nariño, *“Modelo Territorial de Alineación y Coordinación de la Cooperación Internacional”*, en el capítulo 2 sobre el *Análisis del Comportamiento de la Oferta y la Demanda de Cooperación Internacional Oficial para la Niñez, la Adolescencia y la Juventud en Nariño*. Las fuentes de información primaria y secundaria consultadas dan cuenta de una importante participación y presencia de la cooperación en Nariño.

La Agenda Nariño construye un proceso de alineación y coordinación de la cooperación internacional, de carácter colectivo y participativo, en busca de

involucrar a todos los actores en las dinámicas que profundicen la democracia y el crecimiento de capital social.

En la región no se encuentran investigaciones realizadas por universidades en temas relacionados por Cooperación Internacional, que nos permitan tomarlo como base referencia para la presente investigación, esto se puede corroborar después de haber visitado las bibliotecas de las universidades Mariana, Cesmag y Cooperativa de la ciudad de Pasto y no encontrar investigación alguna.

5.2 MARCO TEÓRICO

5.2.1 Definición y Evolución de la Cooperación Internacional a nivel mundial:

Cooperar puede ser entendido como: “ compartir un trabajo o tarea, hacer algo con otros de forma coordinada, conforme a un plan, con un cierto grado de voluntariedad que suele estar alentando por algún tipo de interés o beneficio mutuo, pudiendo establecerse tanto entre desiguales, como entre iguales”.¹ En este sentido la Cooperación Internacional desde su creación ha procurado por contribuir a establecer un esfuerzo en conjunto entre países, siendo los países desarrollados quienes donan recursos para la financiación de proyectos que mejoren las condiciones de vida de los países en vía de desarrollo y aminoren la brecha entre ricos y pobres.

La cooperación se puede entender como un conjunto de actuaciones de carácter internacional, basadas en el intercambio de experiencias y recursos entre distintos países, con el fin de alcanzar metas sostenidas en la solidaridad, equidad, eficacia, interés mutuo y sostenibilidad en el largo plazo.

El fin primordial de la cooperación para el desarrollo es la erradicación de la pobreza, el desempleo, la exclusión social, y buscar el incremento de los niveles

¹ MARTÍNEZ G. Angle. Visión global de la cooperación para el desarrollo: La experiencia internacional y el caso español. Barcelona: IARIA, 1995. P.33.

de desarrollo económico, político, social y cultural en los países en vía de desarrollo.

De acuerdo a la historia, los inicios de la Cooperación Internacional se remontan al finalizar la Primera Guerra Mundial, en donde el presidente Woodrow Wilson redactó un discurso al cual tituló “Catorce Puntos”, cuyo objetivo principal era el de detener el conflicto y reconstruir el continente.

Posterior a este suceso, oficialmente la “Cooperación Internacional nació en 1945 con la finalización de la Segunda Guerra Mundial, posterior a la firma de la Carta de San Francisco y de la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU)”². Su principal función consistía en velar por el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional.

Desde sus comienzos la cooperación internacional ha estado enmarcada por dos hechos claves, en primer lugar la Guerra Fría y las relaciones bilaterales, en donde Estados Unidos gracias a su poder económico y político atrae países del tercer mundo a su dominio; así como también por el impulso de las políticas oficiales de cooperación bilateral propuestas por Europa. Debido a estos hechos se incrementa la expansión por cooperación multilateral, mediante la creación de bancos regionales de desarrollo.

El propósito principal de la Cooperación Internacional es la de fomentar el desarrollo y disminuir la desigualdad entre los estados; de este modo, para el año 1947 ya se estaban implementando planes y acciones de asistencia a los países involucrados y damnificados por las consecuencias de la Segunda Guerra Mundial.

²RED ARGENTINA PARA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Conceptualizando la Cooperación Internacional: Antecedentes. Internet: (www.raci.org.ar/wp-content/uploads/2012/05/Capitulo-1.pdf.)

Durante la década del 60' debido a las políticas de la Guerra Fría, se pusieron en marcha las primeras acciones de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), esto llevo a que se afianzaran las relaciones bilaterales de las naciones más poderosas con sus antiguas colonias y a la expansión de la cooperación multilateral a través de los bancos regionales y a la firma de acuerdos de integración económica.

En los años 70' debido a la crisis del petróleo, los vínculos de cooperación se diversificaron; aunque algunos se fortalecieron otros se debilitaron, e incluso se crearon nuevas formas. Para la década del 80' surgieron nuevas corrientes teóricas dentro del área de la Ciencia Política y las Relaciones Internacionales como disciplinas, que fomentaron el desarrollo y la profundización de las tendencias de Cooperación Internacional. Igualmente, este periodo estuvo marcado fuertemente por las crisis de las deudas externas de los países en vías de desarrollo.

Otro suceso que modifico el proceso de Cooperación Internacional a nivel global fue la caída del Muro de Berlín en 1989 y la disolución de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) en 1991. En este sentido, la Cooperación Internacional se basaba en la proximidad que un país tuviera con el Bloque Soviético, entre mayor proximidad había más prioridad.

En el año 2000 tuvo lugar la Declaración del Milenio, donde se establecieron los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), meta que se estima alcanzar en 2015.

Finalmente, “el mapa y las prioridades estratégicas de la Cooperación Internacional se vieron fuertemente afectadas por los incidentes sucedidos en 2001 en los Estados Unidos de América”³; este suceso llevo a que la Casa Blanca

³ El 11 de septiembre de 2001, Estados Unidos de América sufrió uno de los incidentes más graves de su historia: un ataque terrorista causó la muerte de miles de personas cuando dos aviones civiles se estrellaron contra las torres gemelas del World Trade Center, ubicado en la isla de Manhattan en el Estado de Nueva

lanzara una nueva política global focalizando la ayuda en los países en vías de desarrollo, específicamente aquellos que no tenían democracias consolidadas en la zona de Medio Oriente.

El escenario anterior muestra los cambios por los que ha atravesado la Cooperación Internacional en cuanto a su funcionamiento y definición de prioridades. Es necesario tener en cuenta, además, que desde la perspectiva de la Interdependencia Compleja⁴, han surgido múltiples nuevos actores que se suman a la escena internacional, integrándose a los principales beneficiarios de esta forma de financiación, siendo los Estados los que más aprovechamiento han realizado.

En la actualidad, los agentes encargados de participar en el proceso de Cooperación Internacional no son sólo los estados sino que se han ido incorporando los organismos multilaterales conformados por consorcios de estados, organismos supranacionales, organizaciones de la sociedad civil local y transnacional, corporaciones multinacionales y diversas formas de autoridades locales.

Lo anterior demuestra que la Cooperación Internacional es una relación dinámica y que, como tal, cambia constantemente replanteándose y adaptándose al contexto internacional cuyos cambios son producto de políticas de cooperación anteriores, crisis y conflictos, y del surgimiento de nuevos actores.

York. Luego, un tercer avión impactó al Pentágono en el Estado de Virginia y el cuarto cayó a tierra en el Estado de Pensilvania

⁴ La Interdependencia Compleja, en su lenguaje más simple, significa dependencia mutua. En la política mundial, se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países. Keohane, R. y Nye, J. "Power and Interdependence. World Politics in Transition". Little and Brown Company, 1989.

Hasta el momento, se han planteado diversas propuestas sobre mecanismos innovadores de financiamiento, independientemente del destino al cual van dirigidos los recursos, los mecanismos propuestos pueden ordenarse en tres categorías: los impuestos globales⁵, los fondos globales y los instrumentos financieros innovadores de mercado. Estos mecanismos, por ejemplo, se han planteado como fuentes de financiamiento en el marco de la iniciativa del “fondo para la lucha contra el hambre y la pobreza”.⁶

5.2.2 La historia de la Cooperación internacional en Colombia: Para la década de los 70 se crea la División Especial de Cooperación Técnica Internacional en el Departamento Nacional de Planeación - DNP y es la encargada de la coordinación de la cooperación en el nivel nacional conjuntamente con el Ministerio de Relaciones Exteriores.

En la década de los años 90, debido a las transformaciones que se dieron en el ámbito mundial, entre otros, como que el país fue clasificado de ingreso medio, se emprendió el estudio de la política Nacional de Cooperación Internacional, que recomendó la elaboración del documento CONPES 2768 de 1995 y se crea en 1993 la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional - ACCI, adscrita al DNP.

En el año 2003 en el Plan Nacional "Hacia un Estado comunitario", en el que por primera vez se hace referencia explícita al tema de cooperación internacional, el gobierno determinó adscribir la agencia al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República - DAPR.

⁵Los impuestos globales incluyen, los impuestos a las transacciones financieras internacionales y a las emisiones de carbono.

⁶CEPAL. La Cooperación Internacional en el nuevo contexto mundial: Reflexiones desde América Latina y el Caribe. Internet: (http://www.eclac.cl/pses33/noticias/paginas/1/38821/2010-166-SES-33-11_Cooperacion_internacional_en_el_nuevo_contexto_mundial.pdf.)

Durante al año 2005, en el marco del programa de renovación de la administración pública, y con el ánimo de lograr mayor efectividad en el gasto de las entidades adscritas a la Presidencia de la República, establecer sinergias y compartir procesos de soporte, se crea la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - ACCIÓN SOCIAL, que cuenta con una Dirección misional en el tema y en la que se constituyeron las Subdirecciones de Ayuda Oficial al Desarrollo y Nuevas Fuentes de Cooperación.

Con el Presidente Juan Manuel Santos y haciendo uso de las facultades extraordinarias que recibió del Congreso, para crear entidades, creó la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, como una entidad adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.

Colombia es uno de los primeros países beneficiados de la cooperación no reembolsable en América Latina. Según Acción Social, entre 1998 y 2004, el país recibió fondos por un valor de 1.300 millones de USD en subvenciones. Los principales donantes de esta cooperación son la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Unión Europea, UE. Entre los tipos más comunes de cooperación internacional se encuentran la cooperación técnica, la cooperación financiera, la ayuda humanitaria y de emergencia, la ayuda alimentaria y la cooperación técnica entre países en desarrollo.⁷

Teniendo en cuenta la demanda de los principales temas de la cooperación internacional y de acuerdo con las estrategias de desarrollo de Colombia, los temas de interés se pueden clasificar así:

⁷COLOMBIA INCLUYENTE: La Cooperación Internacional. Internet: (<http://www.colombiaincluyente.org/verart.php?id=12>)

Figura 1. Temas de interés de Cooperación Internacional en Colombia⁸

CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y DERECHOS HUMANOS	RECUPERACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL	COMBATE CONTRA EL NARCOTRÁFICO
Lograr acuerdos que permitan la reincorporación de los combatientes a la vida civil.	Proteger y recuperar el capital humano, físico y natural afectado por la violencia y el narcotráfico a través de inversiones en las regiones y poblaciones más afectadas.	Promover la recuperación de las condiciones para la generación de empleo y la estabilidad social.	Reducir el área bajo cultivo, procesamiento y distribución de narcóticos.
Obtener una activa participación de la comunidad internacional en todas las etapas del proceso como facilitadores y garantes de los acuerdos pero también en el financiamiento de la reconstrucción posconflicto.	Recuperar la capacidad y credibilidad del Estado y sus instituciones en el cumplimiento de sus funciones esenciales.	Mantener y ampliar las preferencias arancelarias como un elemento compensatorio a los efectos negativos del narcotráfico y su violencia asociada sobre la economía.	Fortalecer la capacidad de la Fuerza Pública para asegurar la vigencia del Estado de Derecho.
	Fortalecer el Estado de Derecho y la protección de los Derechos Humanos –DD - HH– y el Derecho Internacional Humanitario – DIH–.	Brindar asistencia social como instrumento de emergencia para mitigar los efectos de la violencia y el narcotráfico sobre la población más vulnerable y generar un clima social más propicio para la búsqueda de la paz.	Modernizar los aparatos de justicia, defensa y policía, para garantizar la efectividad de las acciones de control en la lucha antinarcóticos.
	Fortalecer las organizaciones de la sociedad civil.		Promover el desarrollo regional y local a través de inversión social que brinde a la población alternativas de desarrollo viables.
	Desarrollar alternativas lícitas de ingreso para cultivadores de coca y amapola.		

Desde el año 2006 en Colombia ha aumentado significativamente el envío de los recursos de Cooperación internacional y a pesar de haber sido declarado País de Renta Media-Alta en el 2009 y de la crisis económica mundial, ha mantenido

⁸ Centro de Pensamiento Estratégico Internacional. Documento de Análisis: La Cooperación Internacional en Colombia. 2004. Internet: (http://www.colombiaemb.nl/es/cooperacion/documents/lacooperacioninternacionalencolombiacepei_000.pdf)

importantes flujos de cooperación internacional al desarrollo. El registro de convenios de cooperación asciende a un valor de USD\$3.184 millones y de desembolsos a 2011 por USD\$2768 millones.⁹

Figura 2. Demanda de Cooperación Internacional¹⁰



Fuente: Sistema de Información Ayuda Oficial al Desarrollo - SIAOD y reporte de desembolsos de las fuentes
 * A partir del 2010 se incluyen los convenios de cooperación descentralizada y fuentes no oficiales internacionales
 ** Los reportes de desembolsos mantienen un año de rezago por los diferentes cortes fiscales de y hace referencia únicamente a la Ayuda Oficial al Desarrollo otorgada por los países socios.

En Colombia la cooperación internacional para el año 2012 se encontró distribuida de la siguiente manera, teniendo en cuenta los departamentos.

⁹AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de Gestión de Cooperación Internacional en Colombia. 2012. Internet: (http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/APC-Colombia-Informe-Gestion-2012.pdf)

¹⁰AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de Gestión de Cooperación Internacional en Colombia. Demanda de Cooperación Internacional 2012. Pág. 6. Internet: (http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/APC-Colombia-Informe-Gestion-2012.pdf)

Figura 3. Fuente SIAOD¹¹

DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL 2012		
DEPARTAMENTO	COOPERACIÓN US\$	%
ÁMBITO NACIONAL	147.327.149	25,3%
NARIÑO	44.891.827	7,7%
VALLE DEL CAUCA	37.170.613	6,4%
ANTIOQUIA	31.324.161	5,4%
CAUCA	31.307.249	5,4%
BOLÍVAR	30.724.452	5,3%
CHOCO	25.893.538	4,4%
CORDOBA	23.901.667	4,1%
META	20.877.716	3,6%
BOGOTÁ D.C.	19.484.774	3,3%
CAQUETA	18.804.073	3,2%
TOLIMA	16.627.231	2,9%
SUCRE	16.143.846	2,8%
LA GUAJIRA	13.175.266	2,3%
ATLÁNTICO	11.875.979	2,0%
PUTUMAYO	11.320.507	1,9%
MAGDALENA	11.137.384	1,9%
CESAR	11.040.499	1,9%
CUNDINAMARCA	8.731.626	1,5%
HUILA	8.468.692	1,5%
NORTE DE SANTANDER	8.080.134	1,4%
SANTANDER	6.055.497	1,0%
ARAUCA	4.985.359	0,9%
SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA	4.712.468	0,8%
RISARALDA	4.248.000	0,7%
CALDAS	4.202.136	0,7%
GUAVIARE	3.670.010	0,6%
AMAZONAS	1.758.760	0,3%
PUTUMAYO	1.416.000	0,2%
QUINDÍO	1.216.461	0,2%
BOYACA	1.000.971	0,2%
VAUPÉS	498.390	0,1%
CASANARE	478.380	0,1%
VICHADA	298.802	0,1%
TOLIMA	292.500	0,1%
GUAINÍA	51.920	0,01%
TOTAL	583.194.037	100%

¹¹AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de Gestión de Cooperación Internacional en Colombia. 2012. Coordinación Interinstitucional. Pág. 27. Internet: (http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/APC-Colombia-Informe-Gestion-2012.pdf)

5.2.3 Cooperación Internacional en Nariño: La Cooperación Internacional en Nariño, específicamente en el Municipio de Pasto se ha presentado en diversos aspectos, para lo cual se han creado distintos proyectos y con su respectivo objetivo, donde se resaltan organizaciones como lo son UNICEF, ACNUR, SAVE THE CHILDREN, en las cuales se destacan proyectos como lo son principalmente aquellos enfocados en el sentido social, la protección y soluciones duraderas para desplazados, aumentar los niveles de escolaridad, fortalecer la empleabilidad e incrementar la cultura de paz y convivencia con el fin de mejorar la calidad de vida de la población joven y adulta vulnerable, para lo cual se han obtenido recursos tanto físicos como económicos para mejorar la estructura de diferentes entes como lo son colegios y hospitales en donde un ejemplo destacable de ello son los hospitales San Pedro, Universitario Departamental de Nariño, Hospital Infantil los cuales han mejorado notablemente en los últimos años a causa de la cooperación internacional.

Por el lado de los entes gubernamentales, el Gobernador de Nariño Raúl Delgado Guerrero, ha realizado gestiones para que los proyectos sean apoyados por la cooperación internacional en los diferentes ámbitos sociales, productivos y de género.

Entre la Gobernación de Nariño y de ONU Mujeres, se concertó la firma de un convenio que permitirá avanzar en acciones concretas temas de participación e incidencia de las mujeres en procesos de vida libre de violencias y miedos.¹² Por medio de este convenio se permitirá establecer una política pública que respete los derechos de las mujeres

¹²GOBERNACIÓN DE NARIÑO. La Cooperación Internacional reconoce y se une a los esfuerzos de la Gobernación de Nariño para el cumplimiento de metas propuestas en plan de desarrollo. Internet: (www.narino.gov.co/index.php/noticias/339-la-cooperacion-internacional-reconoce-y-se-une-a-los-esfuerzos-de-la-gobernacion-de-narino-para-el-cumplimiento-de-metas-propuesta-en-plan-de-desarrollo)

De igual forma, mediante la Cooperación Española se ha creado el proyecto “Ventana de Paz”, el cual tiene como fin garantizar la seguridad alimentaria y erradicación de cultivos ilícitos, que ha permitido la siembra de plátano, banano, yuca, caña de azúcar y cacao en diferentes municipios de Nariño.

Ahora bien en la ciudad de San Juan de Pasto cabe resaltar el apoyo de la Cámara de Comercio para Favorecer el acercamiento a los mercados nacionales e internacionales a través de la financiación gracias a proyectos enmarcados en la cooperación internacional, con el fin de que los empresarios y la comunidad en general conozca y se beneficie de los recursos y programas que ofrece la cooperación internacional para sus procesos y capacidades técnicas.

La Cámara de Comercio de Pasto, a través de su área de cooperación internacional, gestiona el apoyo y la cooperación de los organismos locales, nacionales e internacionales para generar oportunidades de financiación, asesorías y acompañamiento a planes, programas y proyectos institucionales y empresariales.

5.2.4 Teorías que sustentan la Cooperación Internacional: La Cooperación Internacional enfocada al crecimiento y desarrollo comprende las diferentes acciones integradas por actores públicos o privados con el propósito de promover el progreso económico y social en los países en vías de desarrollo, y así lograr un desarrollo más equilibrado en el mundo y posibilitando así un contexto internacional más seguro, pacífico y equilibrado en aspectos socioculturales principalmente.

Basado en lo anterior para tener una visión más completa sobre qué se entiende por Cooperación Internacional enfocado al desarrollo, es necesario describir lo que constituye el desarrollo. Numerosas definiciones se han elaborado sobre este término, basadas inicialmente en elementos económicos e incorporando con el

tiempo otras variables como niveles de pobreza, calidad de vida, distribución de riquezas etc.

Una de las definiciones más aceptadas afirma que el desarrollo consiste en “un conjunto de transformaciones que hacen que el sistema social, ajustado a las necesidades básicas y a los deseos de los individuos, evolucione desde unas condiciones de vida que todos perciben como insatisfactorias hacia otra situación en que las condiciones materiales y espirituales de vida sean mejores”.¹³

Las teorías de desarrollo han ido evolucionando desde mediados del siglo pasado, en las últimas décadas, cada una de ellas ha servido de fundamento para las diversas medidas políticas y económicas de desarrollo dirigidas a los países beneficiarios de la cooperación internacional.

Entre las teorías más sobresalientes se encuentran:

5.2.4.1 Teorías tradicionales

- Teoría de la modernización: forma parte de las denominadas teorías ortodoxas del desarrollo, concibiendo a la modernización como un proceso de fases “la sociedad tradicional; precondition para el despegue; el proceso de despegue; el camino hacia la madurez; y una sociedad de alto consumo masivo”¹⁴. La modernización es, entonces, un proceso que se apoya en el compromiso nacional para desarrollar políticas que promuevan la inversión doméstica y la industrialización.

Esta teoría se da en las décadas de los cincuenta y sesenta, siendo una respuesta a la batalla entre el capitalismo y el comunismo; de este modo los países

¹³TODARO. Michael. Economía para un mundo en desarrollo. Fondo de cultura económica USA., 1985. 120 p.

¹⁴ROSTOW. Walter. Las Etapas del Desarrollo Económico. Oficina de Información Pública., 1966. 13.

occidentales encabezados por Estados Unidos se dedicaron a ganarse la lealtad de los países del tercer mundo mediante la aplicación de esta teoría y así disminuir el avance del comunismo.

De este modo, para que los países en vía de desarrollo llegaran a tener un nivel de industrialización y prosperidad económica, debían de realizar cambios profundos desde los valores hasta las estructuras sociales.

Teniendo en cuenta esta teoría, se resalta la imposición de valores y creencias ajenas a los países del tercer mundo. La cooperación internacional en este sentido ha actuado con una doble intencionalidad, por un lado como una forma de ayudar a los que lo necesitan y por otra llevando las ideologías, para ser aceptados, lo cual se visualiza en Colombia que ha permitido el establecimiento de acuerdos y tratados en busca de un respaldo por el lado de Estados Unidos, así países como Ecuador y Venezuela no estén de acuerdo; de ahí que se hable de imperialismo y que el país sea visto como una colonia de occidente. No obstante, esta teoría establece que las sociedades modernas son más productivas, de esta forma hay una mejor educación y los más necesitados reciben beneficios.

El promover la modernización en los países del tercer mundo, ha supuesto que dichos países enfrentan problemas por falta de inversión, de ahí que la solución sea proveer de ayuda en forma de capital, tecnología y experiencia.

- Teoría estructuralista: la cual se desarrolló a partir de los años cincuenta como crítica a la teoría neoclásica del comercio internacional fundamentada en la teoría de la tendencia al deterioro de los términos de intercambio elaborada por los economistas PREBISCH y SINGER donde se sostiene que los términos del comercio internacional ha provocado que se amplié la brecha entre los países desarrollados y aquellos que están en vía de desarrollo; de esta forma se buscaron estrategias para minimizar los efectos provocados por un deficiente

funcionamiento del capitalismo, es así como se llevaron a cabo iniciativas enfocadas a relaciones más igualitarias entre países.

El modelo estructuralista continuó abordándose en los años sesenta por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas a través de las investigaciones sobre los obstáculos que enfrentaba Latinoamérica para alcanzar su desarrollo. La base del estructuralismo “cepalino” fue “el modelo centro-periferia según el cual el desarrollo de los países periféricos estaba subordinado “al centro” es decir a los países desarrollados, cuyas economías estaban fuertemente diversificada y constaban de una productividad homogénea y cuyo crecimiento económico se mantenía siempre independiente de la periferia”¹⁵

Es así como el Estado debía coordinar y asumir la responsabilidad del proceso de industrialización, a través del proteccionismo, subsidios y prioridades impuestas y de este modo poder conseguir desarrollo industrial.

- Teoría de la dependencia: combina elementos neo-marxistas con la teoría económica keynesiana. A partir del enfoque económico de Keynes, la teoría de la dependencia está compuesta por cuatro directrices fundamentales:
 - Desarrollar una considerable demanda interna efectiva en términos de mercados nacionales.
 - Reconocer que el sector industrial es importante para alcanzar mejores niveles de desarrollo nacional, especialmente porque este sector genera mayor valor agregado a los productos en comparación con el sector agrícola.

¹⁵FERRERO Y DE LOMA. Gabriel. Identificación y formulación de proyectos de cooperación para el desarrollo. Gestión del ciclo del proyecto y enfoque del marco lógico. Universidad Politécnica de Valencia, 2009. 93 p.

- Incrementar los ingresos de los trabajadores como medio para generar mayor demanda agregada dentro de las condiciones del mercado nacional.
- Promover un papel gubernamental más efectivo para reforzar las condiciones de desarrollo nacional y aumentar los estándares de vida del país.

De acuerdo con la escuela de la dependencia, la economía de los países en vías de desarrollo estaba condicionada por las economías de los países desarrollados. En tal sentido, los dependientitas han considerado que las naciones periféricas experimentan un mayor desarrollo económico cuando sus enlaces con el centro están más débiles; tal fue el caso del desarrollo en Latinoamérica durante la década del treinta y cuarenta del siglo XX, cuando las naciones del centro estaban concentradas en resolver los problemas de la Gran Depresión y, posteriormente, de la Segunda Guerra Mundial.

De igual forma, los defensores de estos planteamientos entienden que cuando los países del centro se recuperan de situaciones de guerra o crisis, los países de la periferia ven afectadas negativamente su estabilidad económica y política.

Cabe destacar, no obstante que “la base de la dependencia no solo está en vínculos financieros o monopolios, sino en la producción industrial tecnológica.”¹⁶

Por otra parte, hacia mediados de los ochenta, esta teoría había sido ampliamente cuestionada, lo cual llevó a que en la década del noventa, se elaborara un nuevo informe denominado “la Transformación productiva con equidad”¹⁷ que pretendía establecer nuevos conceptos de desarrollo para incorporar una mejor distribución del ingreso, y consolidar los procesos democráticos, así como crear condiciones de respeto al medioambiente.

¹⁶DOS SANTOS. Theotonio. La Teoría de la dependencia: balance y perspectivas. Plaza & Janes, 2003. 12p.

¹⁷CEPAL. Transformación productiva con equidad. Libros de la CEPAL, 1990. 23p.

- Teoría neoliberal del desarrollo: se fundamenta principalmente en dos pilares; “el primero, la defensa de la eficacia del mercado como mecanismo de asignación óptima de los recursos, junto con la crítica a la intervención pública en las actividades económicas por cuanto generadoras de distorsiones; el segundo, la insistencia en las ventajas de una participación plena en el comercio internacional, junto con la crítica al modelo de industrialización por sustitución de importaciones, supone restricciones a las importaciones y un claro sesgo anti-exportador”¹⁸.

5.2.4.2 Teorías Alternativas: Una vez explicadas las teorías tradicionales del desarrollo, se debe insistir, a modo de conclusión, en que ninguna de éstas constituyó un modelo universal que explicara de manera contundente las causas del desarrollo, por esto en las décadas más recientes han surgido las teorías alternativas, que no contienen una base teórica única, pero se caracterizan por enfocarse en la eliminación de la pobreza como objetivo primordial del desarrollo.

Estas teorías surgidas desde los años 70 le han dado un giro definitivo a la noción de desarrollo, que ha dejado de considerarse en términos puramente económicos como la acumulación de capital para orientarse a la respuesta a necesidades básicas del hombre.

En el marco de estas teorías alternativas, resulta relevante mencionar el concepto de desarrollo alternativo para Colombia “El Desarrollo Alternativo es un proceso para prevenir y eliminar los cultivos ilícitos de plantas que contienen drogas narcóticas y sustancias sicotrópicas a través de medidas de desarrollo rural designadas específicamente en el contexto del crecimiento económico nacional sostenido y de esfuerzos de desarrollo sostenible en los países que emprendan iniciativas contra las drogas, teniendo en cuenta las características socioculturales

¹⁸ BUSTELO. Pablo. Industrialización en América Latina y Este de Asia, 1992. 72P.

propias de los grupos y comunidades en cuestión, dentro del marco de una solución global y permanente al problema de las drogas ilícitas".¹⁹

“El desarrollo alternativo debe estar orientado a satisfacer las necesidades humanas tanto materiales como inmateriales, empezando por satisfacer las necesidades básicas de los dominados y explotados, asegurando al mismo tiempo la humanización de todos los seres humanos satisfaciendo sus necesidades de expresión, creatividad e igualdad, así como las de condiciones de convivencia, y permitiéndoles comprender y dominar sus propios destinos”²⁰

El enfoque de la satisfacción de las necesidades básicas se articula en torno a un concepto distinto de desarrollo, basado no en el aumento de la riqueza, sino en la reducción de la pobreza; este motivo hace que el planteamiento se oriente hacia el individuo y la comunidad en concreto y no hacia todo un país. Se trata de posibilitar a las personas para que puedan satisfacer sus necesidades por medio de un aumento de su productividad, para lo cual es necesario previamente dotarlos de unos mínimos en educación, alimentación y sanidad. De esta forma, si la población pobre es más productiva tendrá mayores ingresos y eso le permitirá ir satisfaciendo sus necesidades básicas, siendo así cada vez más productivos y menos pobres.

¹⁹Concepto oficial de Desarrollo Alternativo, aceptado en la vigésima sesión extraordinaria de la Asamblea General de las Naciones Unidas, de junio del 1998.

²⁰ Concepto incluido en el relatorio de Uppsala y recogido por CARDOSO, F. H. (1981), "El desarrollo en capilla", (1ª ed. 1979), en MOLERO, J. (ed.) (1981), El análisis estructural en economía. Ensayos de América Latina y España, Fondo de Cultura Económica

5.3 MARCO CONTEXTUAL

5.3.1 Descripción Física e Histórica: San Juan de Pasto capital del departamento de Nariño, Fundada en 1539 por el capitán Lorenzo de Aldana, se encuentra localizada en el extremo suroccidental de Colombia, limita al norte con el Cauca, al este con Putumayo, al sur con Ecuador, y al oeste con el océano Pacífico.

Posee una altura de 2.559 metros sobre el nivel del mar y una temperatura media de 14 grados centígrados. “Con una población proyectada para el 2009 de 405.424 habitantes,”²¹ el sector urbano depende del comercio, los servicios y la industria, destacándose el procesamiento de alimentos y las artesanías.

“En tiempos precolombinos el territorio fue habitado por los grupos indígenas quillacingas, pastos, iscuandés, tumas y telembíes. En algún momento algunos de estos grupos hicieron parte del gran imperio Inca. El primer conquistador que ingreso al territorio fue Pascual de Andagoya, él recorrió las costas del Pacífico. Francisco Pizarro inició la conquista del Perú ingresando por Tumaco en 1525.

En 1535, Juan de Ampudia, Sebastián de Belalcázar y Pedro de Añasco exploraron las áreas montañosas de Nariño, quedando el territorio bajo el dominio de Sebastián de Belalcázar, quien fue nombrado gobernador del territorio que pertenecía a la Audiencia de Quito. Después de la independencia, la región formó parte de la Provincia de Popayán, entre 1821 y 1886 hizo parte del departamento de Cauca y las provincias de Barbacoas y Pasto, finalmente, en 1904, se creó el departamento de Nariño, cuya capital es San Juan de Pasto”²².

²¹ Según el DANE, dirección de salud.

²² Historia geográfica y datos generales de pasto. Internet:
(www.colombialink.com/01_INDEX/index_turismo/destinos/pasto.html)

El territorio de Nariño fue atractivo por el oro de Gualcalá, la Concordia, Sanabria y de los ríos afluentes del Patía, Telembí, en cuyas orillas creció Barbacoas, la ciudad del oro, habitada por propietarios de Pasto, Popayán y sus esclavos negros.

5.3.2 Aspectos Geográficos, Culturales y Turísticos: Pasto se levanta al pie del volcán Galeras, ciudad donde se siente la presencia del pasado, mostrando un contraste arquitectónico con edificaciones de la época republicana y casas modernas. Se caracteriza por sus bellos paisajes, reservas naturales y centros culturales que acogen al turista brindándole amabilidad y cordialidad.

El Volcán Galeras hace parte del denominado Complejo Volcánico; localizado en el departamento de Nariño, específicamente en el nudo de los pastos. Tiene una altura de 4276 metros sobre el nivel del mar. Destacándose en su parte la belleza de la flora y fauna.

El aspecto cultural se enmarca en el carnaval de negros y blancos fiesta tradicional de los días 3, 4 ,5 y 6, en donde se pone en manifiesto la verdadera destreza de los artesanos y los participantes del carnaval, demostrando la riqueza histórica y artística del pueblo nariñense, así mismo se destaca el barniz, la arquitectura religiosa de diferentes estilos, museos, bibliotecas y centros educativos.

Nariño tiene una extensión de 33.268 km². En el cual se diferencian tres regiones, la llanura del Pacífico, caracterizada por la intensa pluviosidad y las altas temperaturas, con vegetación selvática y extensos manglares. La cordillera de los Andes, posee un relieve escarpado y alturas hasta de 4.000 metros que se pueden observar en los volcanes de Chiles, Cumbal, Galeras y Azufral. La vertiente oriental amazónica, se caracteriza por la vegetación selvática y las altas precipitaciones.

Entre los atractivos turísticos con que cuenta el departamento de Nariño están: el santuario de las Lajas, el volcán Galeras, la laguna de la Cocha, laguna verde, laguna de Cumbal, Tumaco, Chimayoy, entre otros.

5.3.3 Actividad económica: La economía del departamento se basa en la prestación de servicios bancarios, comerciales y de transportes, le siguen las actividades agropecuarias, entre las que se destacan los cultivos de papa, hortalizas, trigo, fríjol y cebada; la ganadería es vacuna con fines principalmente lecheros, también existe el ganado ovino y la cría de curíes. Algunos ingresos dependen de la explotación forestal y la pesca en el litoral pacífico.

5.4 MARCO CONCEPTUAL

Conceptualizando los diferentes tipos de cooperación internacional:

- **COOPERACIÓN FINANCIERA:** La cooperación financiera refiere a toda transferencia concedida para la financiación de actividades orientadas al desarrollo del país receptor, que se canaliza bajo la forma recursos financieros transferidos desde los países donantes o beneficiarios²³.
- **COOPERACIÓN TÉCNICA Y CIENTÍFICA:** “Consiste en la transferencia y aplicación de la experiencia y el conocimiento a la búsqueda de soluciones adaptadas a los países menos desarrollados, a través de la ejecución conjunta de medidas, estrategias y proyectos²⁴.”
- **AYUDA HUMANITARIA Y DE EMERGENCIA:** Conjunto diverso de acciones de ayuda a las víctimas de desastres (desencadenados por catástrofes naturales o

²³ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Internet: (www.oecd.org)

²⁴ Embajada de la República Federal de Alemania en Argentina. Internet: (www.embajada-alemana.org.ar/culturas/becas3.htm.)

por conflictos armados), orientadas a aliviar su sufrimiento, garantizar su subsistencia, proteger sus derechos fundamentales y defender su dignidad²⁵

- **REORGANIZACIÓN DE LA DEUDA:** La reorganización de la deuda se define como los acuerdos en los que participan tanto los acreedores como los deudores (y a veces terceros), que modifican las condiciones establecidas para el servicio de una deuda existente²⁶.
- **COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA:** En un sentido estricto, consiste en la cooperación realizada por las administraciones subestatales (gobiernos autónomos, diputaciones, ayuntamientos).

En un sentido amplio, se trata de un nuevo enfoque de la cooperación caracterizado por la descentralización de iniciativas y de la relación con el Sur, por la incorporación de una amplia gama de nuevos actores de la sociedad civil y por una mayor participación de los actores de los países del Tercer Mundo en su propio desarrollo²⁷.

- **COOPERACIÓN SUR-SUR:** Consiste en la cooperación que otorgan los países en vías de desarrollo o medianamente desarrollados a otros países que se encuentran en el proceso similar de desarrollo²⁸.
- **COOPERACIÓN TRIANGULAR:** Es una modalidad innovadora de la cooperación horizontal que consiste básicamente en la asociación de una fuente tradicional (bilateral o multilateral) y un país de desarrollo medio, otorgante de

²⁵ ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR). Internet: (www.acnur.org)

²⁶ GUÍA DE LA DEUDA EXTERNA. Fondo Monetario Internacional. Internet: (www.imf.org/external/pubs/ft/eds/esl/Guide/indexs.htm)

²⁷ ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICO (OCDE). Internet: (www.oecd.org)

²⁸ AGENCIA DE COOPERACIÓN DE JAPÓN (JICA). Internet: (www.jica.go.jp/mexico/csursur.html)

cooperación horizontal, para concurrir conjuntamente en acciones a favor de una tercera nación en desarrollo²⁹.

- **AUSPICIOS ACADÉMICOS:** Consisten en apoyo (económico, habitacional, provisión de materiales) a individuos para fomentar su desarrollo, brindando oportunidades de especialización. Los requisitos son variables de acuerdo a quienes están orientadas. No obstante ello, están dirigidas en su mayoría a aquellos que tienen un excepcional desempeño académico en sus respectivas disciplinas³⁰.
- **PASANTÍAS Y VOLUNTARIADO:** Las pasantías consisten en el desplazamiento de funcionarios de entidades estatales, profesionales o estudiantes a otro país con el fin de conocer experiencias, procedimientos, capacidades, conocimientos o instituciones en temas específicos.³¹

5.5 MARCO LEGAL

En los temas relacionados a cooperación internacional cabe destacar que se trata de todo un conjunto integrado por normas jurídicas de naturaleza internacional, como los tratados y acuerdos complementarios que los desarrollan; por normas de rango constitucional que establecen los parámetros sobre los cuales se desarrolla la política exterior y el respeto a los principios del derecho internacional aceptados por Colombia, junto a esos pilares fundamentales de la cooperación, se encuentran también las normas que aprueba el Congreso y las reglamentarias de las mismas que expide el Ejecutivo y su desarrollo administrativo por las distintas

²⁹INSTITUTO ECUATORIANO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (INECI). Internet:

(web.mmrree.gov.ec/INECI/Info/pgInfoINECI.aspx)

³⁰ASAMBLEA ECOSOC, Naciones Unidas. "Financiamiento Innovador para la Acción contra el Hambre y la Pobreza". Brasilia. 2007. Internet:

(www.un.org/docs/ecosoc/meetings/2007/amr2007/Ffrench%20Davis%20-%20innovative%20financing.pdf.)

³¹MINISTERIO DE COMERCIO DE COLOMBIA. Internet:

(www.mincomercio.gov.co/eContent/VerImp.asp?ID=5417&IDCompany=1.)

entidades que tienen bajo su responsabilidad los diversos temas que encierra la cooperación, tales como la concesión de visas, el régimen de apertura de cuentas corrientes en moneda extranjera, la incorporación de los recursos al presupuesto general de la Nación, la celebración de convenios de cooperación, la aplicación de los reglamentos de contratación de los cooperantes, la celebración y ejecución de contratos financiados con recursos de cooperación internacional, el régimen de importaciones y la aplicación de las exenciones tributarias.

Acerca de este tema se relacionan muchos tratados y normatividad internacional para el acceso a los recursos de cooperación internacional, pero nos centraremos en la normatividad Colombiana amparada en la Constitución ya que es la que nos rige a nivel local, regional y nacional, el marco normativo de la cooperación internacional en Colombia, está dado por el Decreto 1942 del 11 de julio de 2003 y el Decreto 2467 expedido por el Presidente de la República el 19 de julio de 2005, con base en sus facultades constitucionales y legales en especial de las señaladas en el numeral 15 del artículo 189 de la Constitución Política y en los literales b) y e) del artículo 2° de la Ley 790 de 2002. Este marco normativo, junto con las normas que asignan funciones al Ministerio de Relaciones Exteriores y al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República –DAPR define la institucionalidad de la cooperación internacional en el país.

Cabe distinguir entre dos modalidades de la cooperación internacional, a efectos de determinar el grado de competencia de ACCIÓN SOCIAL y otras entidades sobre las mismas:

- La cooperación reembolsable (créditos concesionales), que recibe tratamiento de crédito y por tanto debe ceñirse a la regulación existente para el empréstito, en cuya gestión interviene ACCIÓN SOCIAL, pero cuyo trámite de aprobación y contratación es de la competencia del Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

- La cooperación no reembolsable, respecto de la cual ACCIÓN SOCIAL tiene la coordinación, articulación y promoción en el país.

El Ministerio de Relaciones Exteriores:

- Decreto 110 de 2004, el Ministerio de Relaciones Exteriores es el organismo rector del Sector Relaciones Exteriores y le corresponde, bajo la dirección del Presidente de la República, proponer, orientar, coordinar y ejecutar la política exterior de Colombia y administrar el servicio exterior de la República.

- Artículo 1º del Decreto 1942 del 11 de julio de 2003, asignó al Ministerio de Relaciones Exteriores, la función de formular y orientar la política de cooperación internacional en sus diferentes modalidades.

- El Decreto 2467 de 2005, al asignar funciones a ACCIÓN SOCIAL, utiliza las expresiones, “coordinar el desarrollo de la política que en materia de cooperación fije el Ministerio de Relaciones Exteriores”, “administrar y promover la cooperación internacional técnica y financiera no reembolsable bajo la dirección y coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores”

El Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (DAPR)

- El artículo 2º del Decreto 1942 de 2003, estableció que el DAPR bajo la dirección del Ministerio de Relaciones Exteriores, participará en la administración y promoción de la cooperación internacional, técnica y financiera.

- En los artículos 41 y 68 de la Ley 489 de 1998, al DAPR, le corresponde la orientación y control y evaluación general de las actividades de ACCIÓN SOCIAL y orienta y coordina el cumplimiento de las funciones a cargo de la misma.

La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - ACCIÓN SOCIAL

- Mediante el Decreto 2467 del 19 de julio de 2005, se fusionó el establecimiento público “Agencia Colombiana de Cooperación Internacional, ACCI” al establecimiento público “Red de Solidaridad Social”, que en adelante se denominará Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Acción Social.
- Con el Decreto 2467 de 2005, se eliminó la referencia a la canalización de la totalidad de las solicitudes de cooperación que el país recibe, pues dentro del objeto de la ACCI, se encontraba que todas las entidades del Estado quedan obligadas a canalizar la totalidad de las solicitudes de cooperación internacional a través de la agencia colombiana de cooperación internacional.

5.6 MARCO SITUACIONAL

Las organizaciones a encuestas son aquellas que tienen como razón social el trabajo sin ánimo de lucro, de las cuales se han destacado por la gestión en la financiación de proyectos por medio de Cooperación Internacional en la ciudad de San Juan de Pasto las siguientes:

- Alcaldía Municipal de Pasto: Ubicada en CAM Anganoy - Los Rosales II

Misión

El Municipio de Pasto es una entidad territorial que establece las políticas y estrategias para promover el desarrollo y la productividad con ética pública y transparencia, satisfaciendo las necesidades básicas de sus ciudadanos para generar una mejor la calidad de vida.

Visión

Potenciar a Pasto para convertirlo en un escenario de Transformación Productiva, con una perspectiva incluyente, transparente y responsable con las necesidades de sus habitantes, en una ciudad que conecta las oportunidades tanto urbanas como rurales en una única oferta competitiva de poderío regional.

- Cámara de Comercio de Pasto: es una ORGANIZACIÓN PRIVADA de orden gremial, con autonomía y patrimonio propio, que por delegación del Estado lleva el registro de los comerciantes dentro de su Jurisdicción en el Departamento de Nariño. Con supervisión de la Superintendencia de Industria y Comercio. Sede Principal: Calle 18 N° 28 - 84

Misión

La Cámara de Comercio de Pasto es una organización comprometida con el desarrollo económico del Departamento de Nariño, a través de sus procesos de Registros Públicos y Desarrollo Empresarial promueve el emprendimiento, la innovación, la formalización, el fortalecimiento de las empresas y la competitividad regional.

Visión

En el año 2014 ser la organización que lidera el desarrollo empresarial, impulsando la competitividad, la innovación y el emprendimiento, aportando al desarrollo sostenible y mejorando la calidad de vida de sus habitantes.

- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD: En la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas, celebrada en 2000, los líderes del mundo asignaron al desarrollo un papel central dentro del programa mundial mediante los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que establecen metas claras para reducir la pobreza, la enfermedad, el analfabetismo, la degradación del medio ambiente y la discriminación contra la mujer para el año 2015. Presente en 166 países, el PNUD

utiliza su red mundial para ayudar al sistema de las Naciones Unidas y a sus asociados a despertar una mayor conciencia y verificar los progresos realizados, a la vez que conecta a los países con los conocimientos y los recursos necesarios para lograr estos objetivos. Ubicación en Pasto: Carrera 35 A No.18-10.

- Fondo mixto de cultura de Nariño: El Fondo Mixto para la promoción de la Cultura y las Artes de Nariño, integrante del Sistema Nacional de Cultura, nació como entidad privada desde la iniciativa estatal, como instancia cofinanciadora del sistema departamental de cultura. Con el tiempo, cuando el estado va disminuyendo la financiación a estas entidades, se fue constituyendo en el Centro de Gestión, Investigación y Comunicación para la Cultura Territorial, manteniendo los principios de no filiación política ni religiosa.

Es un organismo de gestión cultural para generar y apoyar procesos de creación, investigación, promoción y difusión de planes, programas y proyectos culturales que permitan visibilizar los activos que dan forma a nuestra identidad.

Es un equipo de trabajo interdisciplinario comprometido con la región a partir de nuestros valores institucionales. Ubicación: Calle 15 24-48 Casa Inés 2do piso.

- Empresa Metropolitana de Aseo S.A. EMAS Pasto S.A ESP: Ubicación: Carrera 24 No. 23 - 51

Misión

La Empresa Metropolitana de Aseo de Pasto S.A. E.S.P., es una empresa que brinda soluciones ambientales en la región, atendiendo las necesidades de los clientes en el manejo integral de residuos sólidos y especiales, prestando con calidad los servicios de barrido y limpieza, recolección y transporte y disposición final, con criterios de responsabilidad socio-ambiental, sostenibilidad y rentabilidad.

Visión

EMAS Pasto S.A. E.S.P., será en 2015 un motor de “desarrollo innovador y sostenible” en pro del saneamiento ambiental de Nariño, Cauca y Putumayo.

- Universidad de Nariño: Ciudad Universitaria Torobajo - Calle 18 Cr 50

Misión

La Universidad de Nariño, desde su autonomía y concepción democrática y en convivencia con la región sur de Colombia, forma seres Humanos, ciudadanos y profesionales en las diferentes áreas del saber y del conocimiento con fundamentos éticos y espíritu crítico para el desarrollo alternativo en el acontecimiento mundo.

Visión

La Universidad de Nariño, entendida como un acontecimiento en la cultura, es reconocida por su contribución, desde la creación de valores humanos, a la paz, la convivencia, la justicia social y a la formación académica e investigativa, comprometida con el desarrollo regional en la dimensión intercultural.

- Organización Internacional para las Migraciones. Ubicación: Calle 21 34-07
Tel: 7227275

Misión

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad.

En su calidad de principal organización internacional para las migraciones, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para:

- ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración a nivel operativo,
- fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias,
- alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y
- velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

La OIM en Colombia presenta su Estrategia 2012 – 2014, como instrumento orientador de las actividades en el país y facilitador del diálogo con sus socios gubernamentales, intergubernamentales, no gubernamentales y privados. Esta estrategia traduce los enfoques estratégicos globales de la OIM en prioridades para la Misión, a partir de una lectura de las tendencias migratorias, las condiciones de contexto que las determinan y los correspondientes desarrollos recientes y previstos en política pública.

Se ha puesto especial énfasis en identificar y responder a las prioridades de política pública nacional reflejadas en el 'Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: Prosperidad para todos'. Los objetivos estratégicos han sido retroalimentados y validados en reuniones sostenidas durante el 2011 con algunos donantes y entidades del gobierno, como el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (antes Dirección de Cooperación Internacional de Acción Social) y el Departamento Nacional de Planeación.

- Fondo de Población de las Naciones Unidas. UNFPA. Ubicación: Carrera 34ª 20-56 Rivera. Tel: 7364422

Desde 1974, el UNFPA trabaja en Colombia para fortalecer las capacidades del país en el desarrollo de acciones en pro del mejoramiento de la salud sexual y reproductiva, la equidad de género y el disfrute de los derechos, como motor del desarrollo de las poblaciones, particularmente de las más pobres y excluidas.

Desde entonces, el UNFPA viene adelantando estrategias de incidencia política y de sólida asistencia técnica con el Gobierno Nacional, con Entidades Territoriales y Organizaciones de la Sociedad Civil para la formulación e implementación de políticas públicas que integren las dimensiones de población, género y derechos sexuales y reproductivos, de manera coherente y efectiva.

- Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) Ubicación: Cra 35ª 18-57

La acción del CICR se funda en los Convenios de Ginebra de 1949 y sus Protocolos adicionales, así como en los Estatutos de la Institución –y los del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja– y las resoluciones de la Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. El CICR es una organización independiente y neutral que se esfuerza por prestar protección y asistencia humanitarias a las víctimas del conflicto armado y de otras situaciones de violencia. Toma medidas para responder a las emergencias y promueve, al mismo tiempo, el respeto del derecho internacional humanitario y su aplicación en la legislación nacional.

Misión

El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), organización imparcial, neutral e independiente, tiene la misión exclusivamente humanitaria de proteger la vida y la dignidad de las víctimas de los conflictos armados y de otras situaciones de violencia, así como de prestarles asistencia.

El CICR se esfuerza asimismo en prevenir el sufrimiento mediante la promoción y el fortalecimiento del derecho y de los principios humanitarios universales.

Fundado en 1863, el CICR dio origen a los Convenios de Ginebra y al Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, cuyas actividades

internacionales en los conflictos armados y en otras situaciones de violencia dirige y coordina.

6. DEFINICIÓN DE VARIABLES E HIPÓTESIS

6.1 DEFINICIÓN DE VARIABLES

6.1.1 Variables Independientes

- Cooperación Internacional: La cooperación internacional es una herramienta de colaboración que apoya procesos de desarrollo mediante la transferencia de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional (gobiernos, entes territoriales, organizaciones de la sociedad civil, ONG's).³²

6.1.2 Variables Dependientes

- Servicios públicos: Prestación concreta que tiende a satisfacer las necesidades de la colectividad y que se realiza directamente por la Administración Pública Federal o los particulares mediante concesión, arriendo o una simple reglamentación legal en la que se determinen las condiciones técnicas y económicas en que debe prestarse, a fin de asegurar su menor costo, eficiencia, continuidad y eficacia.³³
- Pobreza: La pobreza es una situación social y económica caracterizada por una carencia marcada en la satisfacción de las necesidades básicas. Las circunstancias para especificar la calidad de vida y determinar a si un grupo en particular se cataloga como empobrecido suelen ser el acceso a recursos como la educación, la vivienda, el agua potable, la asistencia médica, etc.; asimismo, suelen considerarse como importantes para efectuar esta clasificación las circunstancias laborales y el nivel de ingresos.³⁴

³²UNIVERSIDAD DEL ROSARIO. Oportunidades de Cooperación Internacional. Internet: (www.urosario.edu.co/Internacionalizacion/Oportunidades-Cooperacion-Internacional/Que-es/)

³³DEFINICIÓN DE SERVICIO PÚBLICO. Internet: (www.definicion.org/servicio-publico)

³⁴DEFINICIÓN DE POBREZA. Internet: (www.definicionabc.com/social/pobreza.php)

- Tendencia: Es un patrón de comportamiento de los elementos de un entorno particular durante un período³⁵

³⁵DEFINICIÓN DE TENDENCIA. Internet: (es.wikipedia.org/wiki/Tendencia)

6.2 OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

OBJETIVO	DIMENSION	VARIABLE	INDICADOR
Identificar el impacto de la cooperación internacional en el mejoramiento de los servicios públicos esenciales	Educación	Servicios Públicos	<p>Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional, enfocados en el aspecto educativo?</p> <p>- Si - No</p> <p>¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en el mejoramiento del nivel educativo en la ciudad de Pasto?</p> <p>- Si - No</p> <p>Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en cuanto a educación.</p>
	Salud		<p>Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional, enfocados en el aspecto salud?</p> <p>- Si - No</p> <p>¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en el mejoramiento del nivel de salud en la ciudad de Pasto?</p> <p>- Si - No</p> <p>Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en cuanto a salud.</p>

	Agua Potable	<p>Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional en temas relacionados con el agua potable? - Si</p> <p>- No</p> <p>¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en el mejoramiento del abastecimiento de agua potable en la ciudad de Pasto? - Si</p> <p>- No</p> <p>Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en relación con el agua potable</p>
	Saneamiento Ambiental	<p>Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional en temas relacionados con el saneamiento ambiental?</p> <p>- Si - No</p> <p>¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en el mejoramiento del saneamiento ambiental en la ciudad de Pasto? - Si - No</p> <p>Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante</p>

			<p>cooperación internacional en relación con el saneamiento ambiental</p>
	<p>Vivienda</p>		<p>Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional en temas relacionados con la vivienda? - Si - No</p> <p>¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en el mejoramiento de aspectos relacionados con la vivienda en la ciudad de Pasto?</p> <p>- Si - No</p> <p>Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en relación con la vivienda</p>

			cooperación internacional en cuanto a actividades lícitas	
			Inseguridad	<p>Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional en temas relacionados con la inseguridad? - Si</p> <p>- No ¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en la disminución de la inseguridad en la ciudad de Pasto? - Si</p> <p>- No Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en relación con la seguridad en la comunidad</p>
			Trabajo infantil	<p>Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional en temas relacionados con el trabajo infantil? - Si</p> <p>- No</p> <p>¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en la disminución del trabajo infantil de la ciudad de Pasto? - Si</p> <p>- No</p>

			<p>Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en relación con el trabajo infantil</p>
	<p>Desnutrición infantil</p>		<p>Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional en temas relacionados con la desnutrición infantil? - Si</p> <p>- No ¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en la disminución de la desnutrición infantil la ciudad de Pasto? - Si</p> <p>- No</p> <p>Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en relación con la nutrición infantil</p>

			<p>a. cooperación técnica b. cooperación financiera c. ayuda humanitaria y de emergencia d. ayuda alimentaria</p> <p>¿Cuál ha sido la tendencia predominante por parte de las organizaciones de Cooperación Internacional, al financiar los proyectos?</p> <p>a. Financiación Parcial b. Financiación Total c. Otra. ¿Cuál?</p>
--	--	--	---

OBJETIVO	DIMENSION	VARIABLE	INDICADOR
<p>Identificar quienes se han visto favorecidos en la ciudad de Pasto a través de la financiación de proyectos de cooperación internacional.</p>	<p>Población beneficiada</p>	<p>Beneficiados</p>	<p>¿Los proyectos formulados por su organización tienen relación con los objetivos del milenio? a. Si ___ (continúe) b. No ___ (pase a la X)</p> <p>¿Con cuales objetivos del milenio están relacionados sus proyectos? a) Erradicar la pobreza y el hambre b) lograr la enseñanza primaria universal c) Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer d) Reducir la mortalidad infantil. e) Mejorar la salud materna f) Combatir el VIH SIDA, el paludismo y otras enfermedades. g) Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente h) Fomentar una asociación mundial para el desarrollo</p> <p>Los proyectos ejecutados ¿Qué sectores ha beneficiado?.</p>

		<p>Puede seleccionar una o más opciones</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Salud b. Ciencia y tecnología c. Educación d. Emergencia Humanitaria e. Pobreza f. Medio ambiente g. Otro. ¿Cuál? <p>De acuerdo a los proyectos ejecutados, quien se beneficiado? Califique de 1 a 5 según el grado de importancia</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Niñez b. Adolescentes c. Población adulta d. Personas de la tercera edad e. Población en condición vulnerable
--	--	--

6.3 DEFINICIÓN DE HIPÓTESIS

De acuerdo a la investigación a realizar las hipótesis formuladas son las siguientes:

6.3.1 Hipótesis de investigación:

H (0): La Cooperación Internacional incide en el desarrollo social en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012.

6.3.2 Hipótesis nula:

H(n): La Cooperación Internacional no incide en el desarrollo social en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012.

6.3.3 Hipótesis alternativas:

H (1) La Cooperación Internacional mejoro los servicios públicos esenciales en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012.

H (2) La Cooperación internacional disminuyo la pobreza en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012.

H (3) La Cooperación internacional tiene una tendencia de crecimiento en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012

7. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

7.1 PARADIGMA DE INVESTIGACIÓN

De acuerdo a la investigación a realizar el enfoque que se ajusta es el cualitativo, debido a que busca comprender la perspectiva de los participantes, en este caso los encargados, coordinadores o gerentes de las organizaciones a investigar; permitiendo profundizar en sus experiencias y opiniones, en la búsqueda de la explicación a la realidad mediante la formulación de hipótesis y respondiendo estas de forma cualitativa.

Para la investigación se procederá a realizar una encuesta dirigida a los responsables, directores o gerentes de 10 empresas que son gestoras de cooperación internacional en la ciudad de Pasto; luego de obtener los datos se los analizara y revisara los resultados obtenidos, para de este modo sacar conclusiones. El procedimiento será el mismo para cada una de las entrevistas hasta tener una perspectiva general.

Debido a que hay preguntas de opción múltiple los datos serán analizados de tal modo, que sea posible obtener resultados cuantitativos por medio de medición de porcentajes, que permita obtener una relación causal de los fenómenos.

En cuanto a las preguntas abiertas, se pretende conocer las experiencias y emociones por parte de las organizaciones a estudiar, siendo una descripción detallada de situaciones, eventos, personas, interacciones o manifestaciones.

7.2 TIPO DE INVESTIGACIÓN

De acuerdo con las características del problema a investigar, el estudio se enmarca dentro del tipo de investigación explicativo.

Los estudios explicativos van más allá de la descripción de conceptos o fenómenos o del establecimiento de relaciones entre conceptos; es decir, están dirigidos a responder por las causas de los eventos y fenómenos físicos o sociales.³⁶

Por medio de este estudio, se podrá dar una explicación a cómo afecta la cooperación internacional en la comunidad de la ciudad de Pasto, analizando diferentes factores sociales, los beneficiados y cuales han sido los proyectos de éxito y experiencias en la ejecución de dichos proyectos.

En este sentido, se acudirá a diferentes fuentes de información, entre ellas: Bibliotecas universitarias, centros especializados, entrevistas, etc., propiciando a un mayor entendimiento del fenómeno a estudiar.

Así mismo, se ordena, clasifica y compara la información. De esta manera una vez obtenida la información se procederá a ordenarla por temas, en tanto en respecto al tema a investigar. Seguidamente, se clasifica dicha información de acuerdo a la estructura del estudio y por último se compara la información para determinar cuáles son las tendencias en materia de cooperación internacional.

De igual modo, se analiza la información pertinente. Es decir, se hace un análisis crítico del fenómeno en estudio a efecto de determinar la validez de los objetivos que se persiguen y así derivar conclusiones y recomendaciones que sean útiles y que además contribuyan a un mejor entendimiento del tema en estudio.

7.3 MÉTODO DE INVESTIGACIÓN

El método que se empleara en este estudio será inductivo, ya que en el estudio se analizara un caso en particular, en donde a partir de observaciones sistemáticas de hechos reales se hará una generalización y conclusión de la

³⁶HERNÁNDEZ SAMPIERI. Roberto. Metodología de la Investigación. Cuarta Edición. México: Mc Graw Hill, 2007. 108p.

investigación utilizando la observación y recolección de datos para así llegar a las conclusiones generales.

Mediante este método se procederá a realizar las encuestas a las organizaciones que gestionan Cooperación Internacional, a partir de lo cual se realizara una clasificación de los datos, y así formular enunciados que permitan comprobar las hipótesis anteriormente planteadas.

Es así como se podrá analizar si la Cooperación Internacional incide o no en el desarrollo social de la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012.

7.4 DISEÑO DE INVESTIGACIÓN

El diseño constituirá el plan o la estrategia, para la presente investigación se utilizara el diseño no experimental, el cual podría definirse como la investigación que se realiza sin manipular deliberadamente variables³⁷

Partiendo de lo anterior con las encuestas realizadas, se observara los resultados del fenómeno a estudiar, para poder determinar conclusiones al respecto.

Con este diseño se pretende conocer si cada una de las variables dependientes son el efecto correspondiente de las independientes, es decir si hay una relación de incidencia de la Cooperación Internacional.

Del diseño no experimental, se tomara la investigación transeccional o transversal descriptivo puesto que la investigación se enmarca únicamente entre los años 2008-2012 y además hace un análisis de la incidencia de la Cooperación Internacional en la ciudad de Pasto.

³⁷HERNÁNDEZ SAMPIERI. Roberto. Metodología de la Investigación. Cuarta Edición. México: Mc Graw Hill, 2007. 205p.

7.5 DEFINICIÓN DE LA UNIDAD DE MUESTREO

El estudio se realizara en el área Urbana del municipio de San Juan de Pasto, capital del Departamento de Nariño; específicamente en las diferentes organizaciones encargadas de llevar a cabo los proyectos de Cooperación Internacional de la ciudad y sus beneficiados.

Cabe resaltar que en el departamento de Nariño hay un grupo interdisciplinario encargado de mantener un archivo e inventario de proyectos además de articular y proporcionar asistencia técnica a los diferentes proyectos financiados atreves de Cooperación Internacional. Este grupo la conforman:

- Acción Social
- Alcaldía de Pasto
- Alcaldía de Tumaco
- Anuc Puerres
- Asociación de Pequeños Productores
- Biotopo
- Cámara de Comercio de Pasto
- Corpominga
- Empresa Metropolitana de Aseo S.A. EMAS Pasto S.A ESP
- Fondo Mixto de Cultura
- Fundación Bitácora Ciudadana
- REDEPAZ - IMP
- Fundación Proyección
- Gobernación de Nariño
- ONG Panamazónica
- Universidad de Nariño
- Organización Internacional para las Migraciones
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)
- Consejo Noruego para Refugiados
- ACNUR

- Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)

Teniendo en cuenta que las anteriores organizaciones es la población universal en el Departamento de Nariño, entonces realizaremos en la investigación un muestreo a conveniencia con las organizaciones que enfatizan netamente su trabajo hacia los proyectos dirigidos a la ciudad de San Juan de Pasto y que dichas organizaciones estén funcionando actualmente; por lo cual tomaremos la muestra con las siguientes organizaciones:

- Alcaldía de Pasto
- Cámara de Comercio de Pasto
- Empresa Metropolitana de Aseo S.A. EMAS Pasto S.A ESP
- Fondo Mixto de Cultura
- Universidad de Nariño
- Organización Internacional para las Migraciones
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)
- Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)

7.6 FUENTES Y TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

7.6.1 Fuentes de información

- Fuentes de información primaria: Para realizar la investigación se llevaran a cabo encuestas a los administrativos de las Organizaciones a investigar, recopilando información que después será analizada, para así determinar la situación de estas y dar cumplimiento a los objetivos, siendo el contacto directo con el objeto de estudio. Esta fuente de información requiere en gran medida un alto nivel de comunicación entre los investigadores y los participantes, para lo cual habrá que realizar una cita previa para dar a conocer el propósito y objetivo de la investigación, posterior a esto realizar la encuesta.
- Fuentes de información secundaria: A través de libros (Biblioteca Universidad de Nariño, Biblioteca Banco de la República), revistas, documentos

y artículos en la Web que permitan relacionar la parte teórica con la práctica, en la búsqueda de información objetiva que beneficien al desarrollo de la investigación.

7.6.2 Técnicas de recolección de información: El estudio comprende las modalidades de investigación teórica y trabajo de campo, dado que el objetivo se orienta a analizar la situación de la Cooperación Internacional, entre las técnicas empleadas, esta: la documental la cual sirve para consultar diferentes libros u otras fuentes a fin de obtener información que dé lugar a obtener resultados confiables de la investigación.

Para la investigación de campo se utilizara la técnica de encuesta para los dirigentes de las organizaciones, con el fin de conocer las experiencias obtenidas, datos importantes de la gestión en proyectos financiados por medio de Cooperación Internacional, que sean relevantes para determinar la incidencia en el desarrollo social de la ciudad de Pasto. Por medio de esta técnica se reunirá sistemáticamente la información necesaria de los sujetos que conforman la población en estudio.

La recopilación de la información requerida en el instrumento de investigación que se suministrara, consistirá en realizar visitas a cada una de las organizaciones, donde se les explicara el objetivo de la investigación que accedan a responder el instrumento que se les administrara.

La encuesta está compuesta por una serie de preguntas que se realizaran a los directores o gerentes de las organizaciones que han gestionado cooperación internacional; de estas preguntas 30 son de opción múltiple y respuesta en Si o No, y 11 preguntas son de abiertas.

7.7 PROCESAMIENTO DE LA INFORMACIÓN

Tratando de alcanzar la máxima objetividad y así identificar y responder a los objetivos de la investigación en donde se recolectaran información de los

expertos en el tema de Cooperación Internacional, para sí orientar las respuestas obtenidas, que orientaran la investigación hacia las conclusiones. Luego de realizar las encuestas se procederá a realizar la tabulación de los datos obtenidos por medio del programa Statgraphics, el cual permite graficar tablas de frecuencias de los datos y diagramas.

8. PRESUPUESTO

Para el presupuesto se tomó en cuenta los ingresos y gastos en meses, teniendo en cuenta que no se cuenta con recursos de financiación para el estudio, los ingresos corresponden en su totalidad a aportes de los autores.

8.1 PRESUPUESTO DE LA INVESTIGACIÓN DEL PERIODO

Detalle	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	Mayo.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Total
INGRESOS												
Recursos propios	90.000	80.000	150.000	80.000	80.000	80.000	100.000	100.000	80.000	80.000	80.000	1.000.000
EGRESOS												
Internet	6.000	5.000	8.000	2.000	3.000	10.000	12.000	2.000	8.000	5.000	2.000	63.000
Fotocopias	5.000	6.000	9.000	4.000	3.500	4.200	2.000	23.000	6.000	5.000	8.000	75.700
Transporte	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	330.000
Alimentación	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	165.000
Impresiones	10.000		10.000	10.000	10.000		10.000	10.000		10.000	10.000	80.000
Papelería	6.000		6.000	6.000	6.000		6.000	6.000		6.000	6.000	48.000
Scanner		4.000			6.000				9.000			19.000
Celular	12.000	5.000	9.000	3.500	4.000	2.000	16.000	3.000	4.000	8.000	6.000	72.500
Otros gastos			50.000			4.000		7.000				61.000
Total egresos	84.000	65.000	137.000	70.500	77.500	65.200	91.000	96.000	72.000	79.000	77.000	914.200

9. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

A continuación se presenta el esquema básico donde se distribuye y organiza en forma de secuencia temporal el conjunto de actividades a lo largo de la realización del proyecto de investigación. Teniendo en cuenta que se ha dividido por mes y cada uno de estos en semanas.

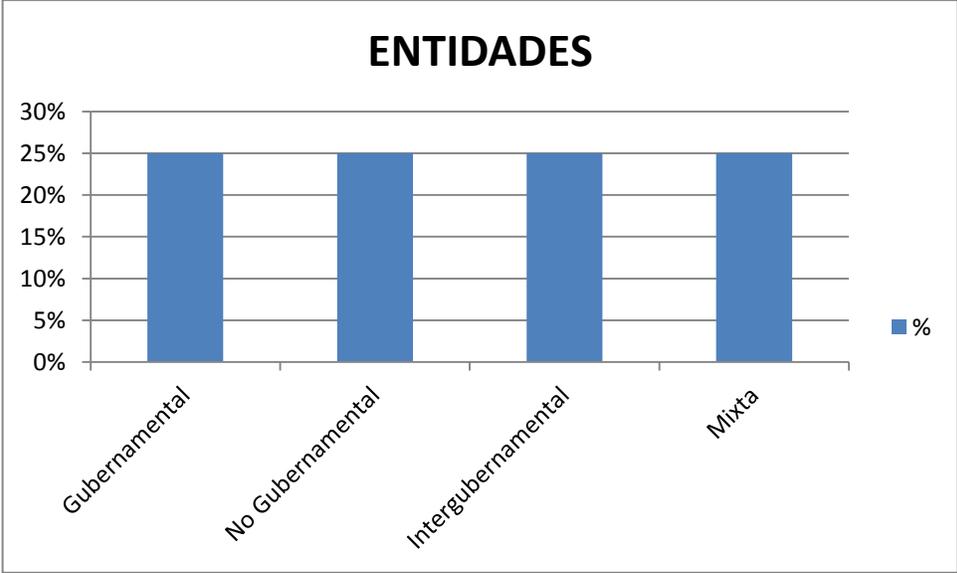
Actividad	Febrero.				Marzo.				Abril.				Mayo.				Junio.				Julio				Agosto				Septiembre				Octubre				Noviembre							
Semanas	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4																								
Elección del tema	■	■																																										
Elaboración anteproyecto			■	■	■	■	■	■																																				
Asesoría									■	■																																		
Desarrollo del informe										■	■	■	■																															
Sustentación													■	■																														
Corrección del informe																	■	■	■	■																								
Asesoría																					■	■	■																					
Segundo informe																						■	■	■																				
Entrega anteproyecto al asesor																									■	■	■																	
Corrección anteproyecto																										■	■																	
Elaboración prueba tamiz																													■	■	■													
Sustentación																														■	■	■												
Desarrollo trabajo de campo																																	■	■	■	■								

10. RESULTADOS

La investigación desarrollada tuvo como objetivo “Analizar si la Cooperación Internacional incide en el desarrollo social en la ciudad de San Juan de Pasto entre los años 2008-2012”, para lo cual se investigó que organizaciones eran afines con el estudio, teniendo en cuenta que varias de las Agencias de Cooperación Internacional a pesar de tener sus oficinas en la ciudad de Pasto, su objeto de trabajo no es el municipio de Pasto sino otros del Departamento, por lo cual quedaron por fuera de la cobertura del estudio; posterior a esto se realizó un acercamiento directo con las personas encargadas que tenían el conocimiento previo en este tema, lo cual se llevó a cabo mediante un dialogo que propiciara estudiar la Cooperación Internacional en San Juan de Pasto, paso seguido se hizo una encuesta (ver Anexo 1), a través de esta investigación los resultados obtenidos fueron los siguientes, los cuales se mostraran de acuerdo a la operacionalización de los objetivos.

Teniendo en cuenta a las organizaciones encuestadas, la gestión de la cooperación internacional la realizan organizaciones gubernamentales, no gubernamentales, mixtas e intergubernamentales como se puede observar a continuación:

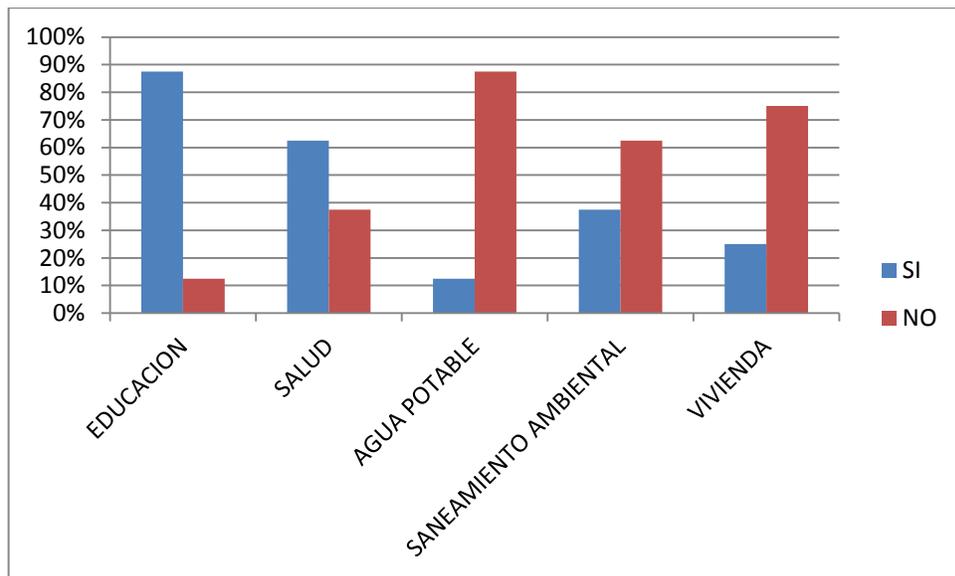
Figura 4. Entidades Encuestadas



10.1 OBJETIVO: IDENTIFICAR EL IMPACTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES

PROYECTOS REALIZADOS MEDIANTE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN SERVICIOS PÚBLICOS

Figura 5. Proyectos en relación con servicios públicos

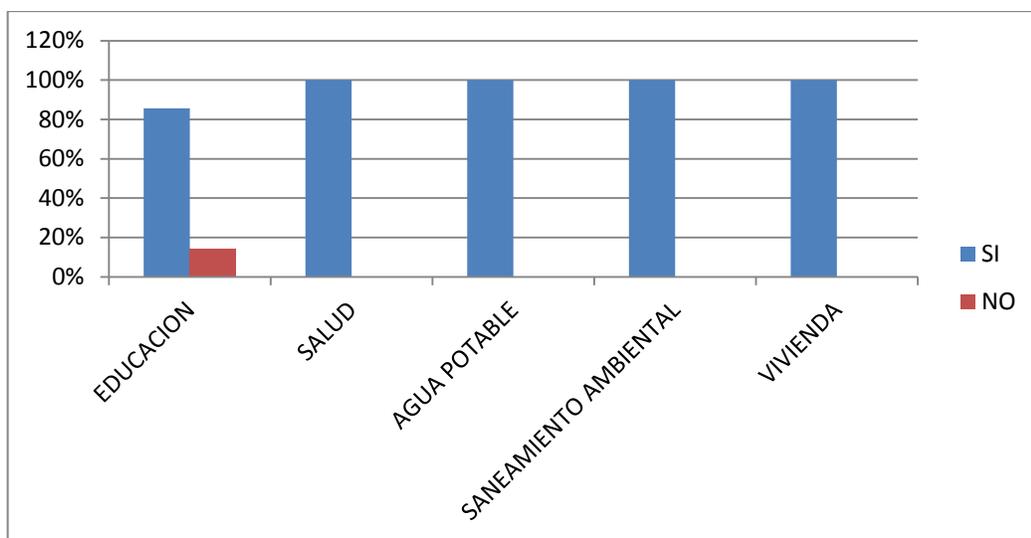


De acuerdo al análisis de los resultados, se puede comprobar que los proyectos financiados mediante Cooperación Internacional en un gran porcentaje son para la variable de Servicios Públicos, la dimensión que mayor énfasis tiene en la misma es la Educación y Salud.

INCIDENCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

De las organizaciones que si realizaron proyectos enfocados en los servicios públicos mediante cooperación internacional, contestaron lo siguiente en cuanto a la incidencia en el mejoramiento de los servicios públicos:

Figura 6. Incidencia de la Cooperación Internacional en los Servicios Públicos

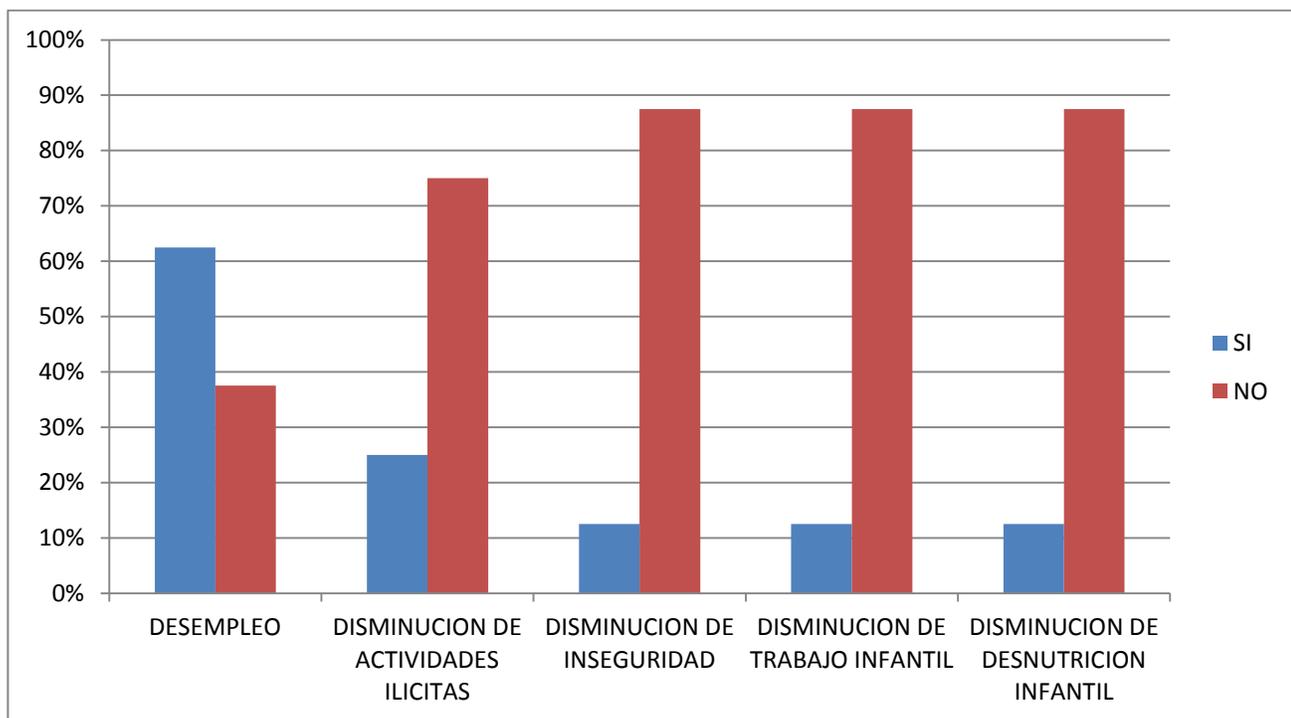


Se observó que los proyectos financiados mediante cooperación internacional en servicios públicos presentan un mejoramiento que incide en el desarrollo social en San Juan de Pasto entre los años 2008-2012, debido a la ejecución de los proyectos anteriormente mencionados y la población beneficiada con los mismos, cabe resaltar que el testimonio de incidencia en el mejoramiento de los servicios públicos es propio de los entrevistados, y que a pesar de que se intentó tener un acercamiento directo con los beneficiados no fue posible puesto que para las organizaciones son datos confidenciales.

Es entonces posible afirmar que los servicios públicos tienen un mejoramiento debido a que organizaciones ya sean gubernamentales, no gubernamentales, intergubernamentales o mixtas realizan proyectos en aspectos como educación, salud, agua potable, saneamiento ambiental y vivienda, y contribuyen al esfuerzo que realiza el Estado.

10.2 OBJETIVO: DESCRIBIR LOS EFECTOS CAUSADOS POR LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA DISMINUCIÓN DE LA POBREZA

Figura 7. Cooperación internacional y pobreza

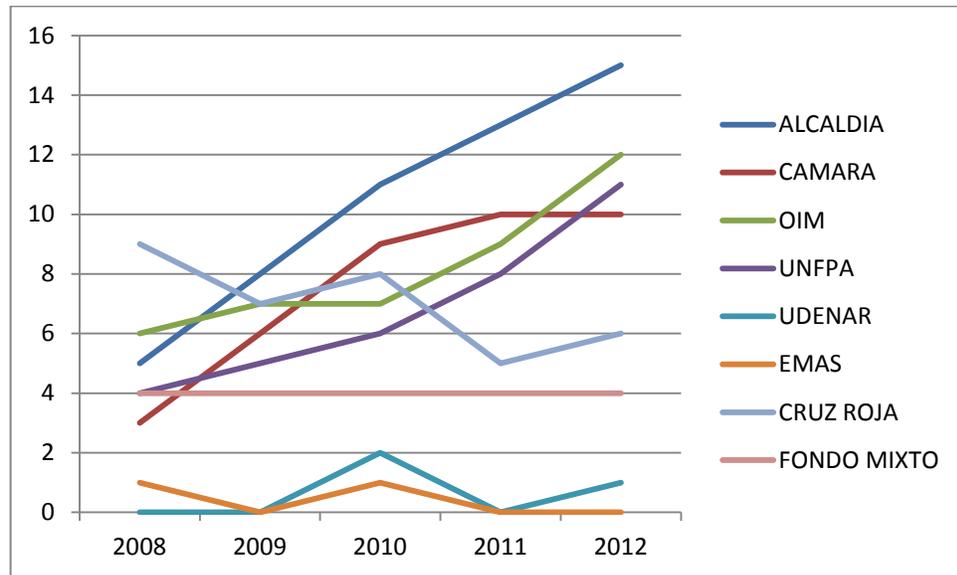


En el análisis de resultados se evidencio que la Cooperación Internacional no tiene incidencia en cuanto a la disminución de la pobreza en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012, debido a que únicamente la cooperación se enfatiza en la parte técnica influyendo levemente en la disminución del desempleo, debido a que las organizaciones no ejecutan proyectos en la ciudad de Pasto de acuerdo a la naturaleza estudiada.

10.3 OBJETIVO: DETERMINAR LA TENDENCIA DE LOS PROYECTOS FINANCIADOS MEDIANTE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LOS AÑOS 2008-2012

TENDENCIA DE LOS PROYECTOS EJECUTADOS

Figura 8. Tendencia de los proyectos



En el periodo en el cual se basó la investigación se comprobó que la tendencia fue creciente, lo cual se puede evidenciar en la siguiente tabla:

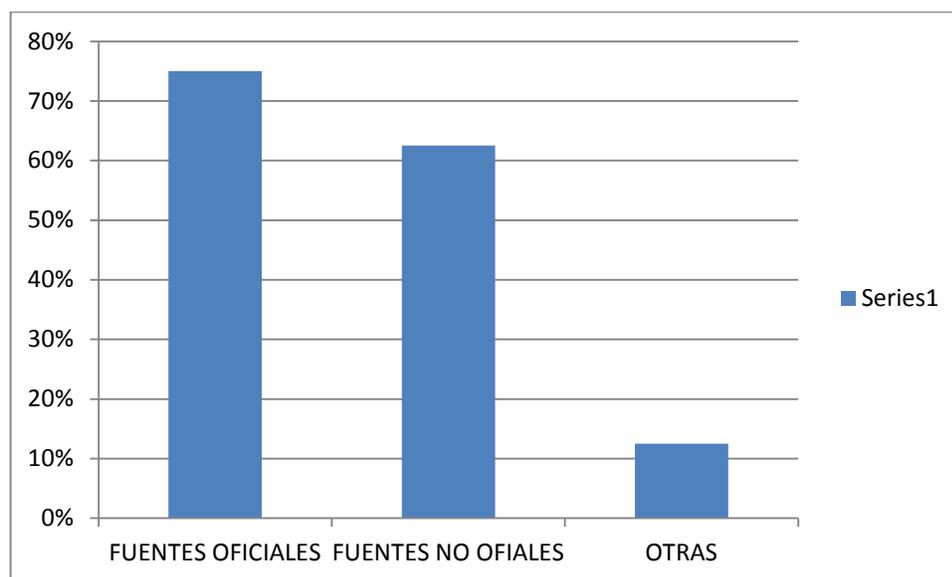
Tabla 1. Número de proyectos por entidad

AÑO	ALCALDIA	CAMARA DE COMERCIO	OIM	UNFPA	UDENAR	EMAS	CRUZ ROJA	FONDO MIXTO
2008	5	3	6	4	0	1	9	4
2009	8	6	7	5	0	0	7	4
2010	11	9	7	6	2	1	8	4
2011	13	10	9	8	0	0	5	4
2012	15	10	12	11	1	0	6	4

De esta tabla se puede inferir que la entidad que mayores proyectos ejecuto por medio de cooperación internacional fue la Alcaldía Municipal de Pasto y la que menor gestión realizo fue la Empresa Metropolitana de Aseo de Pasto con únicamente 2 proyectos en este periodo.

ACCESO A LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

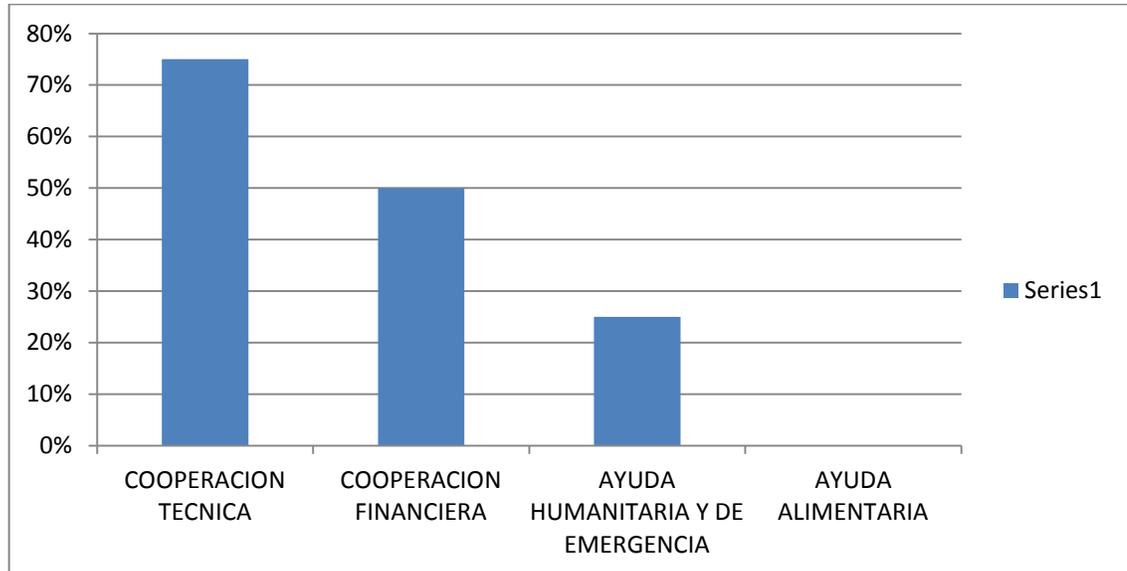
Figura 9. Fuentes de acceso a la cooperación internacional



Se determinó que la financiación de los proyectos por medio de Cooperación Internacional se realizó mediante entidades sin ánimo de lucro.

TIPO DE COOPERACIÓN

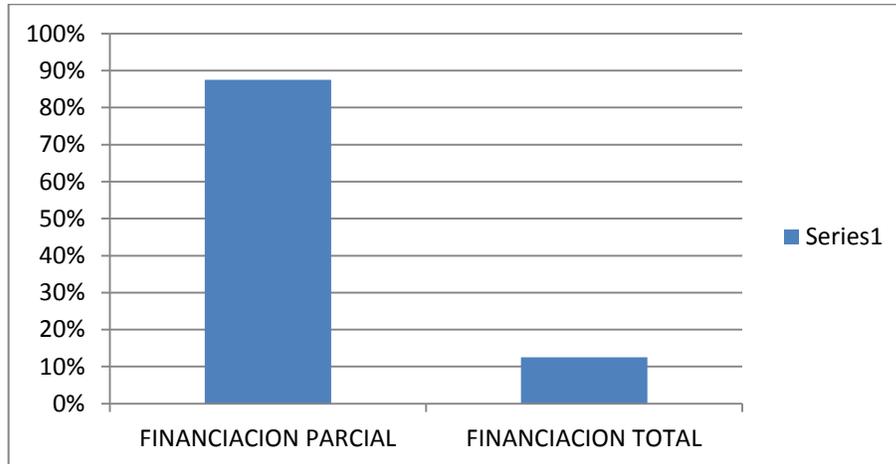
Figura 10. Tipo de cooperación



El tipo de cooperación predominante en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012 fue la cooperación técnica, la cual se ha enfatizado en la implementación de equipo en hospitales, centros de salud, escuelas y colegios; así como también en la asistencia técnica mediante la generación y acompañamiento de nuevos conocimientos.

FINANCIACIÓN DE LOS PROYECTOS

Figura 11. Financiación de los proyectos

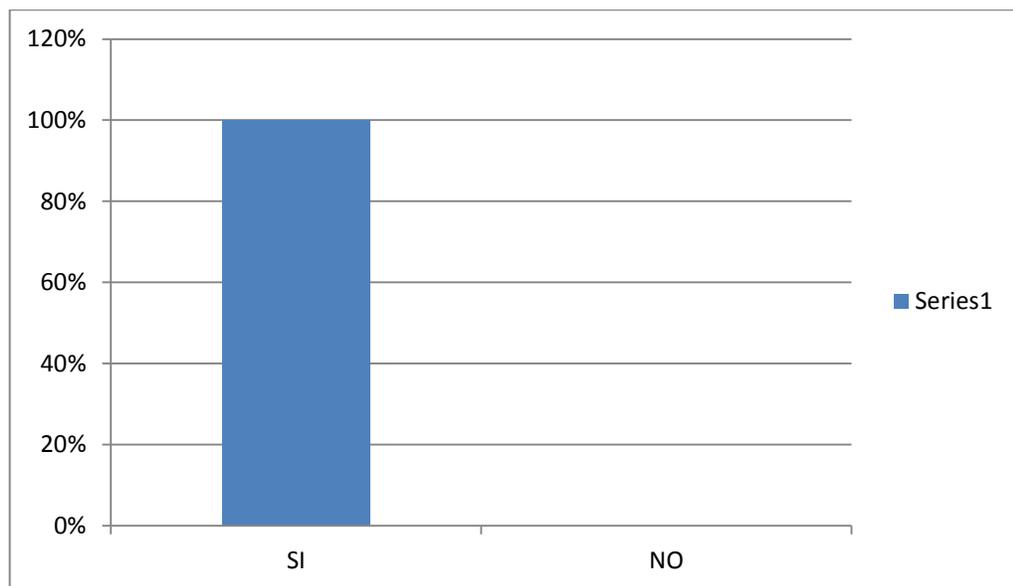


La financiación de los proyectos se realiza de forma parcial en su gran mayoría debido a que no supe las obligaciones del Estado, puesto que únicamente proporcionan el financiamiento correspondiente al nacimiento del proyecto, puesto que la continuidad y estabilidad del mismo depende de los entes gubernamentales.

10.4 OBJETIVO: IDENTIFICAR QUIENES SE HAN VISTO FAVORECIDOS EN LA CIUDAD DE PASTO A TRAVÉS DE LA FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL.

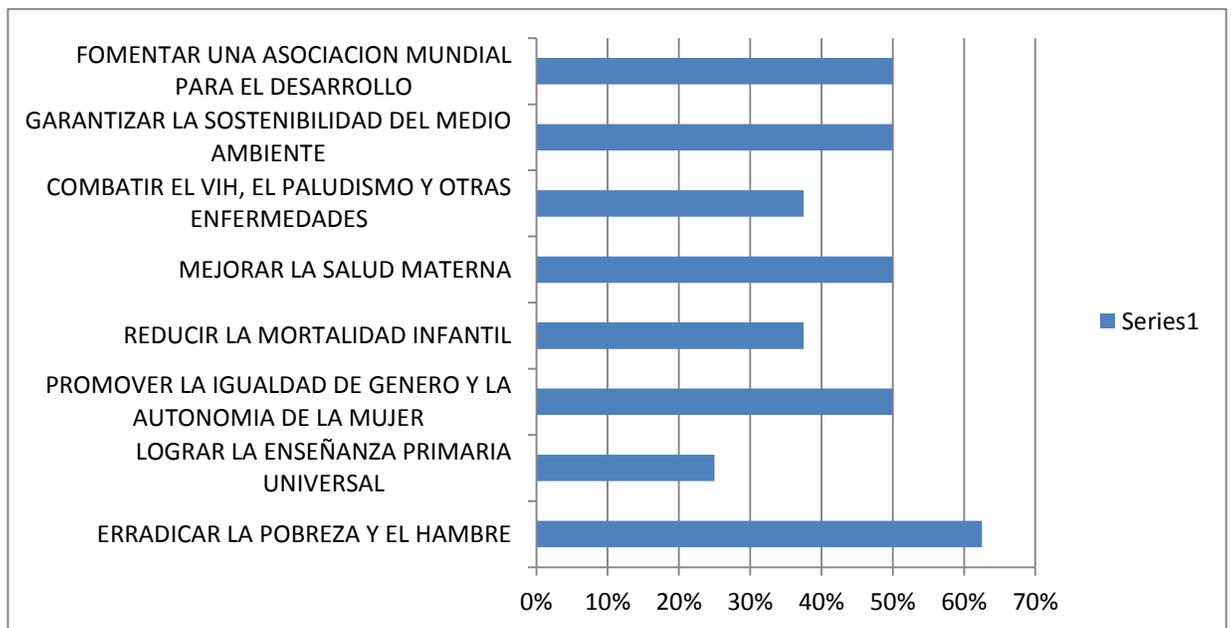
PROYECTOS FORMULADOS EN RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS DEL MILENIO

Figura 12. Relación con los objetivos del milenio



Las organizaciones encuestadas afirman en su totalidad formular los proyectos teniendo como base los objetivos de desarrollo del milenio.

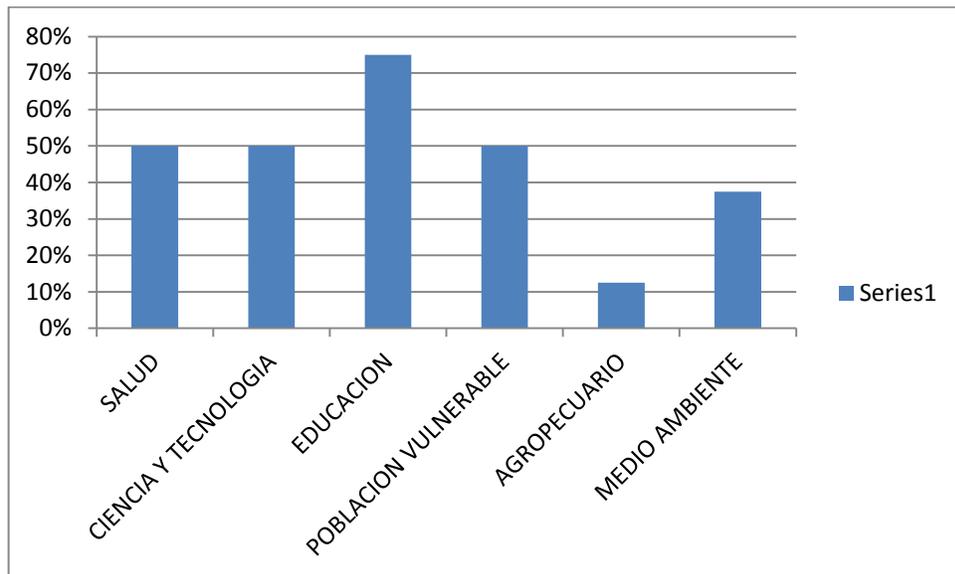
Figura 13. Objetivos del milenio



De acuerdo a la investigación, se pudo comprobar que todas las organizaciones encuestadas encaminan el desarrollo de sus proyectos hacia los objetivos de desarrollo del milenio, enfatizando que para el desarrollo social es muy importante actualmente el aplicar dichos objetivos en especial salud, educación y seguridad.

SECTORES BENEFICIADOS A TRAVÉS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

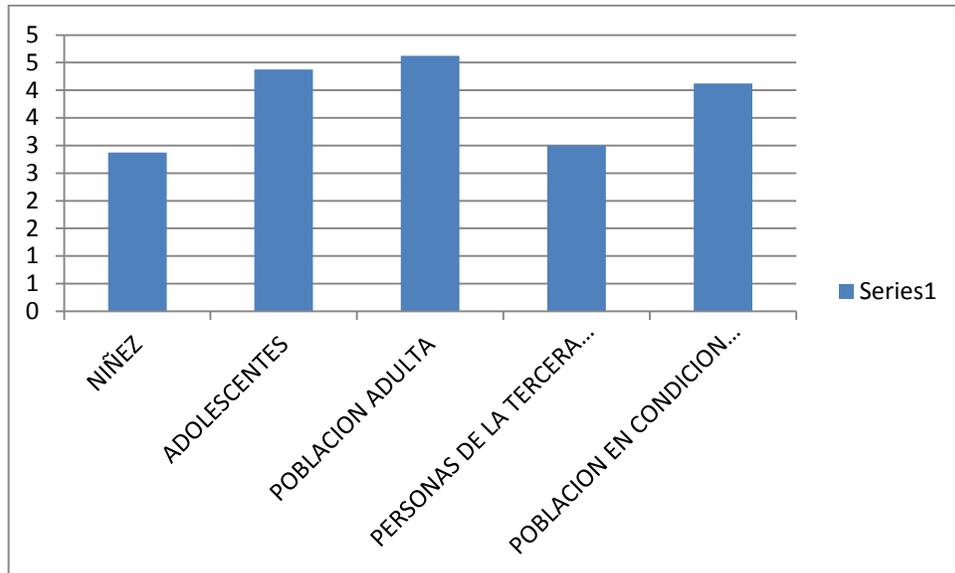
Figura 14. Sectores beneficiados



A través de la cooperación internacional los sectores que inciden en el desarrollo social en la ciudad de San Juan de Pasto entre los años 2008-2012 se destacan educación, salud, ciencia y tecnología, lo cual se soporta en los anteriores proyectos ya mencionados.

GRADO DE IMPORTANCIA DE LA POBLACIÓN BENEFICIADA

Figura 15. Grado de importancia de la población



Teniendo en cuenta una escala de calificación entre 1(Menor) y 5(Mayor), se determinó que la población mayormente beneficiada con los proyectos de cooperación internacional en la ciudad de San Juan de Pasto entre los años 2008-2012 son los adolescentes y la población adulta, debido a que los proyectos que mayor influencia tienen son salud, educación, ciencia y tecnología, involucrando directamente a dicha población, ya que está sujeta a estos sectores.

11. PRUEBA DE HIPÓTESIS

11.1 HIPÓTESIS DE INVESTIGACIÓN

Teniendo en cuenta que la investigación presento un enfoque cualitativo y por lo cual los resultados no pueden ser medidos estadísticamente, la comprobación de la hipótesis se hizo a través de la argumentación del personal experto que fue encuestado, quienes afirmaron que la Cooperación Internacional en la ciudad de San Juan de Pasto entre los años 2008-2012 incidió en el desarrollo social, lo cual además se puede evidenciar con que Nariño presento la más alta participación a nivel nacional en la obtención de recursos para la financiación de proyectos.

Se acepta entonces la Hipótesis de Investigación: “La Cooperación Internacional incide en el desarrollo social en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012” y se rechaza la hipótesis nula.

11.2 HIPÓTESIS ALTERNATIVAS

- Se comprueba la hipótesis “La Cooperación Internacional mejoro los servicios públicos esenciales en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012. Teniendo en cuenta la opinión de los expertos, los proyectos ejecutados en este periodo relacionados a servicios públicos básicos han mejorado debido a la cooperación internacional, enfatizando principalmente los sectores de salud, educación, ciencia y tecnología, los cuales son generadores de desarrollo.
- Se rechaza la hipótesis “La Cooperación internacional disminuyo la pobreza en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012.”, debido a que no ejecuto proyectos en San Juan de Pasto en áreas como disminución de trabajo infantil, disminución de desnutrición, disminución de actividades ilícitas e inseguridad, por lo cual no influyo en la disminución de la pobreza, puesto que únicamente se han hecho proyectos en la disminución del desempleo. La razón principal es porque la

cooperación internacional enfoca estos proyectos antes mencionados en la población rural vulnerable de la cual Pasto no es participe.

- Se acepta la hipótesis: “La Cooperación internacional tiene una tendencia de crecimiento en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012”, esto se evidencia en el incremento de los proyectos ejecutados en este periodo, además de que en el año 2012 Nariño alcanzó el punto más alto en Cooperación recibida, así como también cabe resaltar que el tipo de Cooperación que más incide es la de tipo técnica, principalmente por medio de fuentes oficiales hacia sectores como son Salud, Educación, Ciencia y tecnología que ha beneficiado directamente a la población adulta y adolescentes en un mayor porcentaje. De igual forma los proyectos en su gran mayoría se enfocan en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio.

12. CONSIDERACIONES FINALES

Esta investigación se realizó para determinar el impacto de la cooperación internacional en la ciudad de Pasto entre los años 2008-2012, enfocándonos principalmente en el desarrollo social, la cual se llevó a cabo por medio de encuestas y entrevistas a personas encargadas del área de ejecución y desarrollo de proyectos financiados por medio de cooperación internacional; como investigadores podemos deducir lo siguiente de acuerdo a los objetivos anteriormente planteados.

Para el Objetivo *“Identificar el impacto de la cooperación internacional en el mejoramiento de los servicios públicos esenciales”* nos basamos en los siguientes proyectos, para determinar que la Cooperación Internacional en la ciudad de Pasto ha incidido en el mejoramiento de los servicios públicos esenciales, así:

El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), llevo a acabo acompañamiento mediante asistencia técnica con el Ministerio de Salud, el cual fue un programa para la educación en sexualidad y construcción de ciudadanía realizado entre los años 2008-2011. Este proyecto se enfatizó hacia las instituciones educativas formales e informales en el desarrollo de políticas, programas y acciones de Educación para la toma de decisiones consientes informadas y responsables sobre la sexualidad, esta fue una iniciativa que se trabajó en conjunto con el Ministerio de Educación Nacional, cuyo propósito contribuyo al fortalecimiento del sector educativo y del desarrollo de programas pedagógicos de educación para la sexualidad, con un enfoque de construcción de ciudadanía y ejercicio de derechos humanos sexuales y reproductivos.

De este proyecto, cabe resaltar que entre el periodo de tiempo 2008-2011 que duro, se incrementó en un 23,3% el uso de condón entre jóvenes de los 15 a 24 años, también hubo un incremento de 41,1% en la obtención de anticonceptivos a

través de las instituciones prestadoras de salud en la ciudad de Pasto.³⁸ El proyecto fue realizado en 11 instituciones educativas de la ciudad.

Para el año 2012, el proyecto se retomó nuevamente, en formación a jóvenes en estrategias en derechos sexuales y reproductivos; sin embargo como es tan reciente su ejecución aún no hay datos consolidados, ya que el proyecto aun esta en desarrollo.

Por parte de la Alcaldía Municipal de Pasto, ejecuto un convenio con Suiza, mediante el mejoramiento en la infraestructura en las áreas semirurales de la ciudad en colegios y escuelas, además del fortalecimiento de las tic's a través de equipos de cómputo, este proyecto se llevó a cabo en el año 2010.

De igual modo, la Universidad de Nariño: Ejecuto el proyecto titulado “Proyecto alfa III” mediante la Unión Europea y el Consejo Noruego para Refugiados, el cual se basa esencialmente en contribuir al desarrollo de la Educación Superior en América Latina, para estimular el desarrollo económico y social más equilibrado y equitativo de la región. En la Universidad de Nariño este proyecto ha beneficiado a la comunidad universitaria puesto que ha permitido el desarrollo de capacidades para la gestión de calidad en la educación superior, ayudando al desarrollo de un marco referencial en cuanto a la definición de indicadores cualitativos y cuantitativos, que ayudan a medir el impacto de procesos de evaluación y acreditación.

Así mismo realizo la vinculación con el Consejo Noruego para Refugiados, para brindar educación a población en condición de desplazados especialmente jóvenes, quienes realizaron el bachillerato. El objetivo de este programa fue generar espacios para el aprendizaje y proporcionar herramientas de capacitación

³⁸ OLIVERA. Erica. Fondo de Población de las Naciones Unidas UNFPA. Informe de Gestión. 2008-2012.

a jóvenes víctimas del conflicto, en donde los tutores fueron profesionales egresados de la Universidad de Nariño.

La Cámara de Comercio de Pasto, Alcaldía de Pasto, Agencia de Desarrollo Local, Sena, AECID y la Universidad de Nariño, establecieron el programa DIRENA, el cual es un convenio de cooperación horizontal y de intercambio de conocimiento entre España y Colombia para la disminución de la inequidad; este programa se enfatiza principalmente en los ejes temáticos como es emprendimiento, desarrollo empresarial sostenible y ciudad- región del conocimiento e innovación. Un caso similar es el programa Erica el cual fue un intercambio de conocimiento entre España y Antioquia, siendo un caso de éxito en articulación institucional entre actores sociales e instituciones públicas y privadas, este programa es una buena práctica para replicar en otras regiones del país pues se constituye como un modelo innovador y eficiente de cooperación en el logro de impacto de desarrollo.

De igual forma, la Cámara de Comercio de Pasto, llevo a cabo el Programa PUM, el cual inicio en el año 2011, su objetivo principal fue la transferencia de conocimientos desde Holanda a Pasto, para poder acceder a este proyecto el empresario local debía haber registrado perdida en su estado de resultados y desear obtener capacitación por parte de la Cámara de Comercio para mejorar su estado; el empresario tenía la opción de escoger el campo de acción en el cual se veía afectado, posterior a esto la Cámara de Comercio realizaba la gestión y comunicación con un experto en dicha área de Holanda que estuviera interesado en capacitar al empresario local. Luego de haber realizado el convenio el experto internacional viaja a la ciudad de Pasto por 15 días, tiempo en el cual el empresario debe suministrarle hospedaje y alimentación; después de haber realizado la visita y capacitación el experto regresa a su país.

El empresario además tiene la opción de visitar el país de Holanda por el mismo número de días y recibir igual atención con el propósito de conocer de cerca las

prácticas administrativas en las cuales es débil. Hasta el momento han sido 38 los empresarios locales que se han beneficiado por este proyecto, contribuyendo al mejoramiento del desarrollo empresarial local, a través de la implementación de nuevas prácticas administrativas. El acercamiento a las personas beneficiadas por este proyecto no fue posible debido a la confidencialidad de los datos.

Por otra parte, la Alcaldía Municipal de Pasto, llevó a cabo un proyecto con la embajada de Holanda y el Ministerio de Salud, para mejorar la infraestructura del Centro de Salud La Rosa, con el propósito de dotar de la mejor manera al hospital, lo cual beneficiara la atención a la población, contribuyendo al respeto por la dignidad Humana; este proyecto afecta directamente a la comuna 5 el cual está conformado por 14 barrios con un población aproximada de 43.542 habitantes, siendo este el 13,07% de la población de Pasto que es la segunda comuna con mayor población de la ciudad.³⁹

Así mismo, el Comité Internacional de la Cruz Roja, en el año 2008 realizó la apertura del Programa de Asistencia de Emergencia en Pasto, apoyado por la Seccional de la Cruz Roja en Nariño, puesto que Nariño se encontraba dentro de los principales Departamentos generadores de familias en situación de desplazamiento individual y la ciudad de Pasto la principal receptora, gracias a este programa se ha brindado respuesta eficaz y oportuna a la población en situación de desplazamiento que llega a este sector urbano; de igual modo, se realizan actividades complementarias como son la capacitación a familias en manualidades, pintura, cerámica, alfabetizar adultos, proporcionar entrenamiento en primeros auxilios, promoción y prevención en planificación familiar. Desde 2008 a 2012 fueron 80 familias las que se han visto beneficiadas con este proyecto.

Basados en los anteriores proyectos, deducimos que la cooperación internacional ha contribuido directamente a mejorar los servicios públicos esenciales como son

³⁹ DANE, Dirección de Salud, Proyección por grupo hectárea por comunas y corregimientos OPGI.

educación y salud, los cuales se observa que son los de mayor impacto en la ciudad. Cabe resaltar que los proyectos por medio de las agencias internacionales tan solo son financiados en un 20% de la totalidad del proyecto, por lo cual para una ejecución exitosa de estos proyectos y estabilidad del mismo, es necesario el apoyo de las organizaciones gubernamentales como la Alcaldía Municipal y la Gobernación.

En cuanto al Objetivo *“Describir los efectos causados por la cooperación internacional en la disminución de la pobreza”*, posterior a la realización de la encuesta y una vez analizados los datos se pudo determinar que no es posible describir cómo ha afectado la cooperación en la disminución de la pobreza en la ciudad de Pasto en el periodo que se investigó, debido a que de acuerdo a los proyectos realizados la incidencia es mínima y en la mayoría de las entidades es nula, puesto que para dichas organizaciones que tienen su campo de acción en el Departamento de Nariño, el municipio de Pasto no es una zona en la que ejecutan proyectos con relación a desempleo, disminución de actividades ilícitas, disminución de la desnutrición, mejoramiento en la seguridad y disminución del trabajo infantil. Todo esto debido a que hay municipios que para las entidades representan mayor importancia en los anteriores ítems como es el caso de la zona pacífica, en donde los proyectos enfocados a disminuir la pobreza se enfatizan en esta.

No obstante, hay organizaciones como la Organización Internacional para las Migraciones en conjunto con la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, el Alto comisionado para las Naciones Unidas que para el año 2008 implementaron un plan para el fortalecimiento de las unidades de atención y orientación a la población desplazada, quienes además han sufrido

abusos por parte de los grupos armados ilegales que emigraron a la ciudad de Pasto. Se estima que la población beneficiada son más de 120 familias⁴⁰.

De igual forma, la Organización Internacional para las Migraciones llevo a cabo un Programa de mejoramiento de ingreso para víctimas de desplazamiento forzado. Este proyecto se llevó a cabo en conjunto con la Alcaldía Municipal de Pasto, a través de la Secretaria de Agricultura y Desarrollo Económico, quienes unieron esfuerzos para generar condiciones con el objetivo de que la población tenga oportunidades de generar y mejorara sus propios ingresos, promoviendo procesos de asociatividad empresarial, este proyecto se ejecutó en el año 2011.

Para lo anterior, se organizó un taller de formación en el programa de diseño y desarrollo de proyectos empresariales aplicando el modelo integral de Administración de Negocios, que tuvo la participación de 250 personas entre jóvenes y adultos en condiciones de desplazados.

Por otra parte, la Alcaldía Municipal de Pasto, la Cámara de Comercio de Pasto y PNUD, pusieron en marcha el proyecto de desarrollo económico incluyente DEI, el cual busca potenciar las capacidades productivas de la población en pobreza y vulnerabilidad, para ampliar sus oportunidades en materia de generación de empleo e ingresos, para que puedan ejercer con autonomía sus derechos como ciudadanos y mejorar su calidad de vida de manera sostenible. Con este proyecto se busca atender los distintos eslabones de la cadena de inclusión colectiva: Formación y capacitación, intermediación de mercados, y servicio de desarrollo empresarial. De igual forma responder a los requerimientos de la oferta y demanda laborales y a los intereses de la población en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad, enfatizándose en más de 2000 usuarios pertenecientes a

⁴⁰JIMENEZ. Edgar. Coordinador Regional. Organización Internacional para las Migraciones. Informe de Gestión 2008-2012.

los estratos 1 y 2, articulando sus acciones con entidades como el SENA y Comfamiliar.

Con este proyecto se buscó incrementar los requerimientos de servicio de emprendimiento y empleabilidad, al igual que el incremento en planes de negocio, como también el fortalecimiento de pequeñas empresas

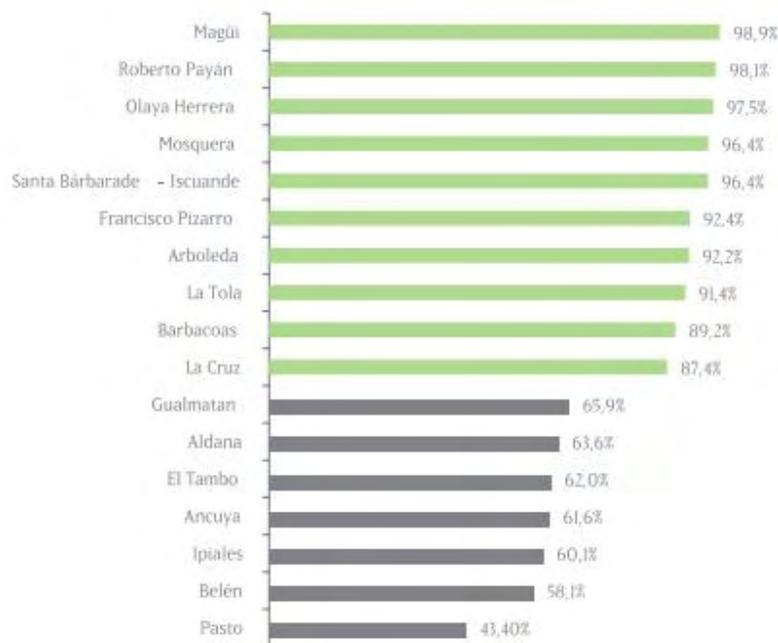
Así mismo, el Fondo Mixto de Cultura de Nariño, lleva a cabo diversos proyectos y programas financiados mediante cooperación internacional, de los cuales se destaca el proyecto “pa-labrar” y “brigadas”, ambos manejan esencialmente la cultura como medio para contribuir a mejorar la calidad de vida de la población, como es el caso del re significar el sentido de ser campesino, que se lleva a cabo en los Corregimientos, con el fin de enseñar a los niños y jóvenes la importancia del ser campesino y de no cultivar productos ilícitos, así como la buena utilización de agroquímicos y recuperar de microcuencas por contaminación, beneficiando a 60 familias de los corregimientos del municipio de Pasto.

Por lo tanto se determinó que la pobreza no es una variable relevante en el desarrollo social a través de la Cooperación Internacional en San Juan de Pasto entre los años 2008-2012, debido a que la Cooperación Internacional no sule al Estado en sus funciones, ya que esta realiza un apoyo a las iniciativas que este propone. Además la Cooperación Internacional ayuda a generar desarrollo más no crecimiento económico.

Es entonces posible afirmar que los proyectos son muy pocos en cuanto a las dimensiones que hacen parte de la pobreza y que fueron analizados en la presente investigación, la razón principal es que esencialmente para las Agencias de Cooperación Internacional Pasto no representa una zona con población en condición de pobreza, puesto que ejecutan proyectos en municipios donde si es necesario como es el caso de Tumaco y sus alrededores.

Por lo tanto, es importante tener en cuenta que la ejecución de proyectos por parte de las entidades encuestadas no se realiza en la ciudad de Pasto en el ámbito relacionado con la pobreza, debido a que a nivel departamental es el municipio con los menores índices de pobreza como se ve en la siguiente gráfica:

Figura 16. Incidencia de la Pobreza Multidimensional⁴¹ a nivel Municipal



Se puede entonces observar que la zona pacífica del Departamento de Nariño, tiene el mayor nivel de pobreza comparado con otras zonas del Departamento incluido Pasto. Además se puede observar brechas considerables entre los diferentes municipios, siendo la razón principal en la ejecución de los proyectos por parte de las entidades que gestionan recursos por medio de cooperación internacional, que buscan disminuir la pobreza en los municipios que mayor índice presentan.

⁴¹ Pobreza Multidimensional: El departamento Nacional de Planeación desarrollo una metodología para medir la pobreza, que permitió construir el índice de pobreza multidimensional (IPM), el cual incorpora 5 dimensiones (Educación niñez y juventud, trabajo, salud, vivienda y servicios públicos).

En cuanto al objetivo “*Determinar la tendencia de los proyectos financiados mediante cooperación internacional en los años 2008-2012*”, De acuerdo a la investigación realizada, se puede comprobar que la entidad que tiene una mayor participación en el desarrollo de la ejecución de proyectos es la Alcaldía Municipal de Pasto, debido a que esta cuenta con una oficina que se dedica únicamente a la gestión de recursos de diferentes tipos, mediante Cooperación internacional; también cabe resaltar que el auge de los proyectos es en el año 2008 debido a la implementación de la Estrategia Regional para la Cooperación Internacional Nariño 2008-2012, la cual destaca la articulación de diferentes entidades tanto gubernamentales, no gubernamentales e intergubernamentales.

De igual forma, cabe resaltar que la Empresa Metropolitana de Aseo de Pasto, únicamente entre el periodo 2008-2012 ha realizado 2 proyectos que son en el área de Educación y Saneamiento Ambiental. El bajo número de proyectos lo deben a la falta de preocupación por formular proyectos que sean financiados mediante cooperación internacional, además de la poca gestión y el bajo nivel de personal capacitado en dicha área, esto ha impedido que el número de proyectos y beneficiados genere impacto en el ámbito social.

En cuanto a la tendencia general en este periodo, para el año 2012 la cooperación llegó a su punto más alto donde Nariño recibió recursos por US\$44.891.827 de un total de US\$147.327.149 que recibió el país, que significa un 7,7% de los recursos totales, siendo así el Departamento que más recursos recibió para la ejecución de proyectos. Enfatizados en la ciudad de Pasto se registraron 59 proyectos en el año 2012 los cuales beneficiaron directamente a 37.266 personas y en un plano general a 59.511.⁴²

⁴² CONFEDERACION COLOMBIANA DE ONG's. Rendición de Cuentas.2012.

El que sea el Departamento con la mayor financiación se debe a que muchas organizaciones observan la oportunidad de generar desarrollo por medio de la gestión de recursos no reembolsables, puesto que es un Departamento relegado del país y basados en las teorías de la escuela tradicional del desarrollo en donde se busca que los países desarrollados influyan a generar crecimiento económico y social, por lo cual se observa en la investigación que diversas entidades internacionales buscan generar desarrollo social, que contribuya al desarrollo de la sociedad.

Y por último para el *objetivo "Identificar quienes se han visto favorecidos en la ciudad de Pasto a través de la financiación de proyectos de cooperación internacional"*, en primer lugar es importante mencionar que todas las entidades formulan y ejecutan sus proyectos, teniendo como eje fundamental el cumplir con los objetivos de desarrollo del milenio, debido a que cada una de las organizaciones encuestadas trabaja en pro de la comunidad y de una mejor calidad de vida, que es lo que busca esencialmente dichos objetivos.

En cuanto a sectores, el sector más beneficiado es el de la educación debido a que la mayoría de los proyectos se centra en brindar capacitación de diferentes tipos a jóvenes y adultos, los proyectos se mencionaron anteriormente.

Así mismo en la ejecución de los proyectos, se da una mayor importancia a jóvenes, adultos y población en condición de vulnerabilidad, principalmente en cooperación técnica, en la búsqueda de proyectos que sean sostenibles por la comunidad y que sean veedoras de los recursos y sus resultados.

Teniendo en cuenta cada uno de los proyectos anteriormente mencionados por las entidades encuestadas, los beneficiados poseen las siguientes características:

- UNFPA: en el proyecto sobre sexualidad los beneficiados fueron jóvenes entre los 15 a 24 años, en 11 instituciones educativas de la ciudad.
- CAMARA DE COMERCIO: en el proyecto PUM ha beneficiado a 38 empresarios de la ciudad de Pasto.
- ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO: en el proyecto de mejora a la infraestructura del Centro de Salud la Rosa, ha beneficiado a 14 barrios, siendo 43.542 habitantes aproximadamente.
- COMITÉ INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA: en el programa de Asistencia de Emergencia en Pasto ha beneficiado a 80 familias.
- ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES: en el plan de fortalecimiento de las unidades de atención y orientación a la población desplaza, ha beneficiado a 120 familias.
- ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO Y ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES: en el programa de mejoramiento de ingreso para víctimas de desplazamiento forzado, ha beneficiado a 250 personas entre jóvenes y adultos.
- ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO, CAMARA DE COMERCIO Y PNUD, en el proyecto de desarrollo incluyente DEI, ha beneficiado a más de 2000 usuarios pertenecientes a los estratos 1 y 2.
- FONDO MIXTO DE CULTURA DE NARIÑO: en los proyectos pa-labrar y brigadas ha beneficiado a 60 familias de los corregimientos del municipio de pasto

Como investigadores, luego de realizar el trabajo de campo pudimos concluir que entre los años 2008-2012 la Cooperación Internacional en la ciudad de Pasto, tuvo una participación muy importante y significativa; a pesar de que no pudimos tener un acercamiento con los beneficiados directamente por estos proyectos, puesto que nos basamos en los informes que las entidades presentan para poder emitir una conclusión, debido a que son datos confidenciales para las organizaciones.

Los esfuerzos que realizaron las distintas organizaciones son resultado de la articulación de iniciativas en busca de un bien para la comunidad, en este sentido ser parte de una agencia de cooperación internacional o una entidad sin ánimo de lucro además de administrar recursos y personal, permite tener un acercamiento con las necesidades básicas de la comunidad y poder contribuir a su mejoramiento sin un lucro en particular, lo que demuestra que ser gestor de una ONG es tan importante como ser empresario, siendo una visión diferente para el campo de acción como profesionales.

Es importante resaltar que la gran mayoría de los proyectos tienen una tendencia al corto plazo en la sostenibilidad, ya que estos tienen una etapa de entre 2 y 4 años, donde las entidades gestoras de los recursos se van y no hay seguimiento constante de su estado, esta situación puede generar problemas ya que el impacto es temporal, debido a la falta de garantías en la continuidad de su proceso, razón por la cual la cooperación internacional debe tener una relación directa con las entidades gubernamentales para que dichos proyectos logren impacto de desarrollo a largo plazo y no mediáticos.

No obstante cabe resaltar que para el año 2013 la gestión de recursos por medio de cooperación internacional para Colombia se hace cada vez más compleja, puesto que el país ha entrado a formar parte de los países denominados como de renta media, lo que significa que Colombia está llamada a brindar cooperación a otros países.

CONCLUSIONES

En la ciudad de San Juan de Pasto la Cooperación Internacional que se evidencia en un gran porcentaje de los proyectos, es mediante la cooperación técnica, lo cual se pudo comprobar en proyectos desarrollados tanto por organizaciones gubernamentales, no gubernamentales e intergubernamentales.

A través de estrategias municipales se han vinculado instituciones de forma interorganizacional, que han ayudado a formular y generar proyectos de Cooperación Internacional encaminados a mejorar el desarrollo social en la ciudad de Pasto.

La Cooperación Internacional en Pasto se presenta únicamente con capacidad instalada, pero no hay un cambio de cultura que es fundamental para que haya un mayor aprovechamiento de los recursos conseguidos, y estos generen los resultados esperados.

No hay un conocimiento general de la población para formular proyectos, debido a que Fundaciones, Asociaciones, Cooperativas y ONG's son quienes pueden acceder a recursos de cooperación internacional, pero el desconocimiento de procesos y carencia de personal capacitado lo ha impedido.

Las agencias intergubernamentales de cooperación internacional no son estables en la ciudad de Pasto, debido a que los proyectos ejecutados tienen un ciclo de vida y cuando este termina, estas organizaciones se marchan de la ciudad, puesto que no suplen las obligaciones del Estado, tan solo son gestores de proyectos y la sostenibilidad del mismo depende de los entes gubernamentales.

La financiación de los proyectos de cooperación internacional se realizan en su gran mayoría de forma parcial, ya que las organizaciones intergubernamentales

buscan que haya un apoyo del Estado, para así observar si hay respuesta a dichas iniciativas.

En cuanto a los proyectos de servicios públicos básicos, la educación, salud, ciencia y tecnología son los que mayores recursos han conseguido, de ahí que los beneficiados corresponden a adolescentes y población adulta.

En el periodo en el que se realizó la investigación, Nariño se resalta a nivel nacional como el Departamento que más recursos consiguió por parte de Cooperación internacional, debido a la gestión realizada por el entonces Gobernador Antonio Navarro y además porque Colombia no hacía parte de los países reconocidos como de renta media, que le posibilitó el acceso a dichos recursos. Por lo contrario, en la actualidad el país ya hace parte de este grupo por lo cual es llamado a realizar cooperación y será más complejo el poder acceder a esta.

Los proyectos ejecutados tienen una total relación con los objetivos de desarrollo del milenio, debido a que estos son generadores de desarrollo social.

En la ciudad de San Juan de Pasto los proyectos enfocados a la disminución de la pobreza no se pueden observar de forma directa, debido a que la gran mayoría de dichos proyectos se concentra en las zonas rurales y con más altos índices de conflicto y vulnerabilidad.

Siendo un fin de la cooperación internacional el incremento de desarrollo social, se puede evidenciar que en la ciudad de Pasto entre el periodo que abarca la investigación, si se cumple con dicho fin propuesto.

Teniendo en cuenta la teoría tradicionales, en donde se quiere promover la modernización a países de tercer mundo a través de ayuda tecnológica y

experiencia, se destaca que en la ciudad de San Juan de Pasto y primordialmente con la ayuda de la Cámara de Comercio se ha ayudado al sector empresarial, a través de capacitación por expertos internacionales en distintas áreas administrativas.

Cabe resaltar que una de las limitaciones de la investigación fue que del total de los posibles beneficiados por cooperación internacional, como son Fundaciones, Asociaciones, ONG's y Cooperativas no pudieron ser parte de los encuestados, puesto que los proyectos ejecutados por dichas organizaciones son mínimos y en un gran porcentaje no conocen la oportunidad del acceso a la cooperación.

Teniendo en cuenta que las organizaciones intergubernamentales quienes son las que mayor participación tienen en la región, no fue posible contactar a todas las que se deseaba, debido a que una vez terminan su ciclo con los proyectos, estas se marchan y no dejan una documentación ni un responsable que propicie información del trabajo realizado anteriormente.

RECOMENDACIONES

Promover, divulgar y fomentar la oportunidad que poseen las Fundaciones, Asociaciones, Cooperativas y ONG's en el acceso a la financiación de proyectos sin ánimo de lucro, por medio de Cooperación Internacional, invitando así a la población implicada en la formulación de proyectos que sean financiados por medio de cooperación internacional.

Analizar la eficiencia e impacto de la cooperación internacional en la ciudad de Pasto en la contribución al desarrollo social, investigando esencialmente a los beneficiados y la forma en como dichos proyectos ha mejorado la situación posterior a sus ejecución.

Articular las iniciativas de lo público con lo privado, en la búsqueda de la formulación de proyectos que puedan ser financiados mediante Cooperación Internacional, a pesar de que Nariño tiene una tendencia creciente es necesario que se incluyan nuevos proyectos y que estos tengan como responsables a entidades tanto públicas como privadas, que sean veedoras desde su creación, gestión y sostenibilidad, fomentando el altruismo empresarial como elemento esencial de la Responsabilidad Social Empresarial.

El proceso de Cooperación debe ser continuo, a través de la estrategia municipal es necesario vincular más organizaciones para generar más proyectos, para la cual es importante analizar los resultados de la Estrategia de Cooperación Internacional para Nariño, y determinar si se cumplieron o no los objetivos, siendo además propicio para incluir nuevas entidades que se interesen por el mejoramiento de la comunidad.

Contribuir a la consolidación de procesos sociales, culturales y políticos, tendientes a garantizar la sostenibilidad de los proyectos enfocados en el desarrollo social. La Cooperación Internacional es una herramienta que afecta diferentes sectores por tanto su impacto en la comunidad debe propender al mejoramiento de la calidad de vida de la población, en el propiciar cultura ciudadana, que genere conciencia con lo político dando como resultado desarrollo social.

Favorecer soluciones duraderas con el impulso de políticas, programas y proyectos que den respuesta a la disminución de la pobreza y sus dimensiones sociales. Lo anterior teniendo en cuenta que la vida de los proyectos esta alrededor de 3 años, y a pesar de que hay una gran inversión en la financiación de recursos no hay fortalecimiento de estrategias en la sostenibilidad de los mismos. Fortalecer y promover espacios de participación ciudadana, especialmente para la población vulnerable, con el fin que sean participen en los proyectos de Cooperación, siendo la población la que conoce de primera mano las principales fortalezas y debilidades que posee, siendo el principal elemento para formular proyectos, los cuales pueden ser asesorados por las diferentes entidades.

Promover mecanismos de asociatividad en el municipio. Cabe resaltar que la Alcaldía Municipal de Pasto trabaja de la mano con distintas organizaciones no gubernamentales las cuales son sedes de organismos internacionales, pero no hay participación de las fundaciones, asociaciones y cooperativas de la ciudad, que por su naturaleza pueden formular y ejecutar proyectos por medio de cooperación.

Mejorar la calidad y cobertura de los servicios de salud pública en la ciudad de Pasto, mediante la gestión de recursos por Cooperación Internacional y evaluar su impacto a mediano y largo plazo, con el objetivo de analizar las fortalezas y debilidades de la ejecución del proyecto.

Incremento de la cobertura de acueducto, alcantarillado y saneamiento básico a través de la gestión en la formulación de proyectos, que sean liderados por entidades relacionadas al tema como Emas, Empopasto y Corponariño.

BIBLIOGRAFÍA

BUSTELO. Pablo. Industrialización en América Latina y Este de Asia, 1992. 72p.

CEPAL. Transformación productiva con equidad. Libros de la CEPAL, 1990. 23p.

DOS SANTOS. Theotonio. La Teoría de la dependencia: balance y perspectivas. Plaza & Janes, 2003. 12p.

FERRERO Y DE LOMA. Gabriel. Identificación y formulación de proyectos de cooperación para el desarrollo. Gestión del ciclo del proyecto y enfoque del marco lógico. Universidad Politécnica de Valencia, 2009. 93 p.

HERNÁNDEZ SAMPIERI. Roberto. Metodología de la Investigación. Cuarta Edición. México: Mc Graw Hill, 2007. 105p.

HERNÁNDEZ SAMPIERI. Roberto. Metodología de la Investigación. Cuarta Edición. México: Mc Graw Hill, 2007. 108p.

HERNÁNDEZ SAMPIERI. Roberto. Metodología de la Investigación. Cuarta Edición. México: Mc Graw Hill, 2007. 205p.

MARTÍNEZ G. Ángel. Visión global de la cooperación para el desarrollo: La experiencia internacional y el caso español. Barcelona: IARIA, 1995. P.33.

ROSTOW. Walter. Las Etapas del Desarrollo Económico. Oficina de Información Pública., 1966.13p.

Según el DANE, dirección de salud.

TODARO. Michael. Economía para un mundo en desarrollo. Fondo de cultura económica USA., 1985. 120 p.

NETGRAFIA

- RED ARGENTINA PARA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Conceptualizando la Cooperación Internacional: Antecedentes. Internet: (www.raci.org.ar/wp-content/uploads/2012/05/Capitulo-1.pdf.)
- CEPAL. La Cooperación Internacional en el nuevo contexto mundial: Reflexiones desde América Latina y el Caribe. Internet: (http://www.eclac.cl/pses33/noticias/paginas/1/38821/2010-166-SES-33-11_Cooperacion_internacional_en_el_nuevo_contexto_mundial.pdf.)
- COLOMBIA INCLUYENTE: La Cooperación Internacional. Internet: (<http://www.colombiaincluyente.org/verart.php?id=12>)
- Centro de Pensamiento Estratégico Internacional. Documento de Análisis: La Cooperación Internacional en Colombia. 2004. Internet: (http://www.colombiaemb.nl/es/cooperacion/documents/lacooperacioninternacionalencolombiacepei_000.pdf)
- AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de Gestión de Cooperación Internacional en Colombia. 2012. Internet: (http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/APC-Colombia-Informe-Gestion-2012.pdf)
- AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de Gestión de Cooperación Internacional en Colombia. Demanda de Cooperación Internacional 2012. Pág. 6. Internet: (http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/APC-Colombia-Informe-Gestion-2012.pdf)

- AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de Gestión de Cooperación Internacional en Colombia. 2012. Coordinación Interinstitucional. Pág. 27. Internet: (http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/APC-Colombia-Informe-Gestion-2012.pdf)
- GOBERNACIÓN DE NARIÑO. La Cooperación Internacional reconoce y se une a los esfuerzos de la Gobernación de Nariño para el cumplimiento de metas propuestas en plan de desarrollo. Internet: (www.narino.gov.co/index.php/noticias/339-la-cooperacion-internacional-reconoce-y-se-une-a-los-esfuerzos-de-la-gobernacion-de-narino-para-el-cumplimiento-de-metas-propuesta-en-plan-de-desarrollo)
- Historia geográfica y datos generales de pasto. Internet: (www.colombialink.com/01_INDEX/index_turismo/destinos/pasto.html)
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Internet: (www.oecd.org)
- Embajada de la República Federal de Alemania en Argentina. Internet: (www.embajada-alemana.org.ar/culturas/becas3.htm.)
- ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR). Internet: (www.acnur.org)
- GUÍA DE LA DEUDA EXTERNA. Fondo Monetario Internacional. Internet: (www.imf.org/external/pubs/ft/eds/esl/Guide/indexs.htm)
- ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICO (OCDE). Internet: (www.oecd.org)

- AGENCIA DE COOPERACIÓN DE JAPÓN (JICA). Internet: (www.jica.go.jp/mexico/csursur.html)
- INSTITUTO ECUATORIANO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (INECI). Internet: (web.mmrree.gov.ec/INECI/Info/pgInfoINECI.aspx)
- ASAMBLEA ECOSOC, Naciones Unidas. “Financiamiento Innovador para la Acción contra el Hambre y la Pobreza”. Brasilia. 2007. Internet: (www.un.org/docs/ecosoc/meetings/2007/amr2007/Ffrench%20Davis%20-%20innovative%20financing.pdf.)
- MINISTERIO DE COMERCIO DE COLOMBIA. Internet: (www.mincomercio.gov.co/eContent/VerImp.asp?ID=5417&IDCompany=1.)
- UNIVERSIDAD DEL ROSARIO. Oportunidades de Cooperación Internacional. Internet: (www.urosario.edu.co/Internacionalizacion/Oportunidades-Cooperacion-Internacional/Que-es/)
- DEFINICIÓN DE SERVICIO PÚBLICO. Internet: (www.definicion.org/servicio-publico)
- DEFINICIÓN DE POBREZA. Internet: (www.definicionabc.com/social/pobreza.php)
- DEFINICIÓN DE TENDENCIA. Internet: (es.wikipedia.org/wiki/Tendencia)

ANEXOS

ANEXO 1. ENCUESTA



UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS

INVESTIGACIÓN: ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y SU INCIDENCIA EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO EN LOS AÑOS 2008-2012

OBJETIVO:

INSTRUCCIONES: lea detenidamente cada una de las preguntas del cuestionario y responda con sinceridad a cada una de ellas. Esta encuesta solo va a permitir diagnosticar la situación de la cooperación internacional en la ciudad de Pasto en los años 2008-2012.

Fecha _____ Cargo _____

DATOS GENERALES

Nombre: _____

Entidad: _____

Dirección: _____

Correo electrónico: _____

1. Especifique que tipo de organización es:

a. Gubernamental _____

b. No gubernamental _____

c. Intergubernamental _____

d. Mixta _____

2.3 AGUA POTABLE

1. Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional en temas relacionados con el agua potable?

A. Si B. No (Pase 2.4)

2. ¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en el mejoramiento del abastecimiento de agua potable en la ciudad de Pasto?

A. Si B. No

3. Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en relación con el agua potable:

2.4 SANEAMIENTO AMBIENTAL

1. Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional en temas relacionados con el saneamiento ambiental?

A. Si B. No (Pase 2.5)

2. ¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en el mejoramiento del saneamiento ambiental en la ciudad de Pasto?

A. Si B. No

3. Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en relación con el saneamiento ambiental

2.5 VIVIENDA

1. Por parte de su entidad. ¿Ha ejecutado proyectos por medio de cooperación internacional en temas relacionados con la vivienda?

A. Si B. No (Pase 2.6)

2. ¿Considera Ud. Que la Cooperación internacional ha incidido en el mejoramiento de aspectos relacionados con la vivienda en la ciudad de Pasto?

A. Si B. No

3. Mencione proyectos o casos de éxito realizados mediante cooperación internacional en relación con la vivienda

2. Teniendo en cuenta los resultados anteriores, ¿Cual es según su opinión la razón del incremento o disminución?

3. El acceso a la cooperación internacional lo realizo por medio de:

- a. Fuentes oficiales (representan a gobiernos u organismos internacionales que a su vez pueden ser multilaterales o bilaterales)
- b. Fuentes no oficiales (entidades internacionales sin ánimo de lucro)

4. ¿Cuál es el tipo de cooperación internacional más común llevada a cabo por su organización?

- a. cooperación técnica
- b. cooperación financiera
- c. ayuda humanitaria y de emergencia
- d. ayuda alimentaria

5. ¿Cuál ha sido la tendencia predominante por parte de las organizaciones de Cooperación Internacional, al financiar los proyectos?

- a. Financiación Parcial
- b. Financiación Total
- c. Otra. ¿Cuál?

2.12 BENEFICIADOS

1. ¿Los proyectos formulados por su organización tienen relación con los objetivos del milenio?

- a. Si ____ (continúe)
- b. No ____ (pase a la 3)

2. ¿Con cuales objetivos del milenio están relacionados sus proyectos?

- a) Erradicar la pobreza y el hambre
- b) lograr la enseñanza primaria universal
- c) Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer
- d) Reducir la mortalidad infantil.
- e) Mejorar la salud materna
- f) Combatir el VIH SIDA, el paludismo y otras enfermedades.
- g) Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
- h) Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

3. Los proyectos ejecutados ¿Que sectores ha beneficiado? Puede seleccionar una o más opciones

- a. Salud
- b. Ciencia y tecnología
- c. Educación
- d. Emergencia Humanitaria
- e. Pobreza
- f. Medio ambiente
- g. Otro. ¿Cuál?

4. ¿De acuerdo a los proyectos ejecutados, quien se beneficiado? Califique de 1 a 5 según el grado de importancia

- a. Niñez _____
- b. Adolescentes _____
- c. Población adulta _____
- d. Personas de la tercera edad _____
- e. Población en condición vulnerable _____

2.13 CONCLUSIONES

1. Si al concluir la aplicación de este cuestionario cree necesario agregar un comentario, sugerencia o aspecto de su interés y que no fue incluido, le pedimos que por favor lo incluya.

GRACIAS POR SU COLABORACION