

**INFORME FINAL DE LA PASANTÍA EN EL DEPARTAMENTO  
ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE) REGIONAL SUR-  
OCCIDENTAL - SUBSEDE PASTO PARA REALIZAR EL INFORME DE  
COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL, PRIMER SEMESTRE DE 2004**

**DIANA XIMENA ROMERO PANTOJA**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
SAN JUAN DE PASTO  
2004**

**INFORME FINAL DE LA PASANTÍA EN EL DEPARTAMENTO  
ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE) REGIONAL SUR-  
OCCIDENTAL - SUBSEDE PASTO PARA REALIZAR EL INFORME DE  
COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL, PRIMER SEMESTRE DE 2004**

**DIANA XIMENA ROMERO PANTOJA**  
**Trabajo de Grado para optar al Título de Economista**

**Asesor de Pasantía**  
**Economista. JESÚS MARTÍNEZ BETANCOURT**

**Asesor Entidad**  
**Economista. ORLANDO GUERRERO QUINTANA**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS**  
**PROGRAMA DE ECONOMÍA**  
**SAN JUAN DE PASTO**  
**2004**

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo son responsabilidad exclusiva de su autor”

Artículo 1 de Acuerdo N° 324 de octubre de 1966 emanada por el Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

**Nota de Aceptación:**

---

---

---

---

---

---

---

JURADO ARMANDO PAZ

---

JURADO JAIME CARDONA

---

ASESOR ACADÉMICO JESÚS MARTÍNEZ

---

ASESOR DANE ORLANDO GUERRERO

San Juan de Pasto 2004

## **AGRADECIMIENTOS**

A la Universidad de Nariño, por enseñarme que la verdadera educación no es alimentar a la persona de conocimientos, sino sacar algún fruto de ella.

Al DANE por depositar en mi la confianza de conocer sus metodologías, enseñarme a través de las diferentes capacitaciones su aplicación y permitirme analizar sus resultados.

Al cuerpo de profesores del Programa de Economía y en especial al docente Jesús Martínez Betancourt, por transmitirme sus conocimientos y apoyarme en la realización de este trabajo.

A Juan Francisco, porque junto a él aprendí que el verdadero amor impulsa a progresar.

A mis amigos Alexandra Arteaga, Rossy Reina y Julio Riascos, por compartir juntos vivencias, enseñanzas, satisfacciones y derrotas a lo largo de esta carrera y constituirse en los principales críticos de este trabajo, por lo que siempre tendrán un lugar bien ganado en mi vida y mi corazón.

## CONTENIDO

	<b>pág.</b>
INTRODUCCIÓN	20
1. FORMULACIÓN DEL ESTUDIO	21
1.1 MARCO DE REFERENCIA	21
1.1.1 Antecedentes históricos	21
1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	26
1.3 JUSTIFICACIÓN	27
1.4 OBJETIVOS	28
1.4.1 Objetivo general	28
1.4.2 Objetivos específicos	28
1.5 COBERTURA DE LA INVESTIGACIÓN.	29
1.5.1 Cobertura espacial	29
1.5.2 Cobertura temporal	29
1.6 PROCEDIMIENTO METODOLÓGICO	30
1.6.1 Tipo de estudio	30
1.6.2 Fuentes de información	30
1.6.3 Tratamiento de la información	30
2. ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DANE	31
2.1 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL 31 CONSUMIDOR (IPC)	
2.2 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DE LA ENCUESTA CONTINUA DE 33 HOGARES (ECH)	
2.3 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DEL ÍNDICE DE COSTOS DE LA 38 CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA (ICCV)	
2.4 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DE LAS LICENCIAS DE 40 CONSTRUCCIÓN	
2.5 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DEL TRANSPORTE URBANO 43	

PÚBLICO	
2.6 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DEL SECTOR AGRÍCOLA	44
2.7 ESTUDIO DE LOS FORMULARIOS MEN Y LA METODOLOGÍA DE EDUCACIÓN FORMAL COLOMBIANA (EDUC)	46
2.8 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DEL SECTOR EXTERNO	49
2.8.1 Encuesta EXPO	49
2.8.2 Encuesta IMPO	50
2.8.3 Encuesta ICE	51
3. INFORME DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL, PRIMER SEMESTRE DE 2004	53
3.1 INFORME FINAL DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC)	53
3.2 INFORME FINAL DE LA ENCUESTA CONTINUA DE HOGARES (ECH)	55
3.2.1 Desocupación	55
3.2.2 Inactividad	55
3.2.3 Tasa global de participación	56
3.2.4 Subempleo	57
3.3 INFORME FINAL DEL ÍNDICE DE COSTOS DE LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA (ICCV)	58
3.4 INFORME FINAL PARA LAS LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN	61
3.5 INFORME FINAL DEL TRANSPORTE URBANO PÚBLICO	62
3.6 INFORME FINAL DEL SECTOR AGRÍCOLA	63
3.7 INFORME FINAL DEL SECTOR EDUCATIVO	65
3.7.1 Análisis del sector educativo en el Departamento de Nariño	66
3.7.2 Comportamiento del sector educativo en la ciudad de Pasto	68
3.8 INFORME FINAL DE COMERCIO EXTERIOR	69
3.8.1 Exportaciones	69
3.8.2 Importaciones	71
3.8.3 Balanza comercial	73

4. PROFUNDIZACIÓN DEL ICER, PRIMER SEMESTRE DE 2004	74
4.1 ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL PRIMER SEMESTRE DE 2004	74
4.1.1 Actividad económica	74
4.1.2 Inflación y empleo	75
4.1.3 Sector externo, mercado cambiario y fiscales	75
4.2 ENTORNO MACROECONÓMICO DEPARTAMENTAL PRIMER SEMESTRE DE 2004	77
4.3 ANÁLISIS DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC)	77
4.3.1 Análisis IPC nacional	79
4.3.2 Análisis IPC municipio de Pasto	80
4.4 ANÁLISIS DE LA ENCUESTA CONTINUA DE HOGARES (ECH)	87
4.4.1 Análisis del empleo a nivel nacional	87
4.4.2 Análisis del empleo en la ciudad de Pasto	90
4.4.3 Balance del empleo en Pasto primer semestre de 2004	92
4.5 ANÁLISIS DEL ÍNDICE DE COSTOS DE LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA (ICCV)	93
4.5.1 Comportamiento nacional del ICCV	92
4.5.2 Comportamiento del ICCV en el municipio de Pasto	93
4.6 ANÁLISIS DE LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN	95
4.6.1 Comportamiento de las licencias de construcción a nivel nacional	95
4.6.2 Comportamiento de las licencias de construcción en el Departamento de Nariño	95
4.6.3 Comportamiento de las licencias de construcción en la ciudad de Pasto	96
4.6.4 Comportamiento de las licencias de construcción en municipio de Ipiales	99
4.7 ANÁLISIS DEL TRANSPORTE URBANO PÚBLICO	100
4.7.1 Análisis del transporte público urbano público en la ciudad de Pasto	100
4.8 ANÁLISIS DEL SECTOR AGRÍCOLA	104



4.8.1	Análisis del sector agrícola nacional	104
4.8.2	Análisis del sector agrícola departamental	105
4.9	ANÁLISIS DEL SECTOR EDUCATIVO	116
4.9.1	Análisis del sector educativo en Colombia	116
4.9.2	Análisis del sector educativo en el Departamento de Nariño	117
4.9.3	Análisis del sector educativo en la ciudad de Pasto	119
4.9.4	Análisis del sector educativo en la ciudad de Tumaco	119
4.9.5	Calidad de la educación en el Departamento de Nariño	120
4.9.6	Análisis de transferencia de recursos al Departamento de Nariño	122
4.10	ANÁLISIS DEL SECTOR EXTERNO	122
4.10.1	Comportamiento del comercio exterior colombiano	123
4.10.2	Comportamiento del comercio exterior nariñense	124
5.	CONCLUSIONES	130
6.	RECOMENDACIONES	133
	BIBLIOGRAFÍA	135
	ANEXOS	137

## LISTA DE CUADROS

	<b>pág.</b>
Cuadro 1. Pasto. Inflación anual, según grupos de bienes y servicios. Junio 1999 - Junio 2004	54
Cuadro 2. Población inactiva en miles, según actividad realizada 2003 - 2004 (primer semestre)	56
Cuadro 3. Pasto. Población total urbana, en edad de trabajar y demás indicadores del mercado laboral (datos en miles), 2003 - 2004 (primer semestre)	57
Cuadro 4. Pasto. Comportamiento ICCV, según grupos de costos. Junio 2003 - Junio 2004	59
Cuadro 5. Pasto. Comportamiento ICCV, según tipos de vivienda. Junio 2003 - Junio 2004	60
Cuadro 6. Pasto. Actividad edificadora según destinos, en metros cuadrados aprobados 2003 - 2004 (primer semestre)	61
Cuadro 7. Pasto. Movimiento del parque automotor y de pasajeros, según los distintos niveles de servicios 2003 - 2004 (primer semestre)	62
Cuadro 8. Nariño. Número total de alumnos matriculados por niveles educativos	66
Cuadro 9. Nariño. Principales indicadores de deserción. Año lectivo 2003 - 2004	67
Cuadro 10. Pasto. Número total de alumnos matriculados por niveles educativos	68
Cuadro 11. Nariño. Exportaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según clasificación CIIU 2003 - 2004 (primer semestre)	70
Cuadro 12. Nariño. Importaciones no tradicionales registradas en valores FOB, según clasificación CIIU 2003 - 2004 (primer semestre)	72

Cuadro 13. Colombia. Principales indicadores económicos. 2002 - 2003 - 2004 (primer semestre)	76
Cuadro 14. Nariño. Principales indicadores económicos. 2003 - 2004 (primer semestre)	78
Cuadro 15. Pasto. Población ocupada, subempleada, desocupada e inactiva en miles, según grupos de edad (segundo trimestre)	89
Cuadro 16. Pasto. Porcentaje de la población en edad de trabajar, tasa global de participación, ocupación y desempleo (abierto y oculto) 2003 - 2004 (primer semestre)	91
Cuadro 17. Nariño. Actividad edificadora según destinos en metros cuadrados aprobados 2003 - 2004 (primer semestre)	96
Cuadro 18. Pasto. Actividad edificadora según destinos en metros cuadrados aprobados 2003 - 2004 (primer trimestre)	97
Cuadro 19. Pasto. Actividad edificadora según destinos en metros cuadrados aprobados 2003 - 2004 (segundo trimestre)	98
Cuadro 20. Ipiales. Actividad edificadora según destinos en metros cuadrados aprobados 2003 - 2004 (primer semestre)	100
Cuadro 21. Pasto. Movimiento del parque automotor y de pasajeros, según los distintos niveles de servicios 2003 - 2004 (primer trimestre)	100
Cuadro 22. Pasto. Movimiento del parque automotor y de pasajeros, según los distintos niveles de servicios 2003 - 2004 (segundo trimestre)	103
Cuadro 23. Nariño. Comportamiento del cultivo de arroz en el año 2003	106
Cuadro 24. Nariño. Comportamiento del cultivo de arveja en el año 2003	106
Cuadro 25. Nariño. Comportamiento del cultivo de cebada en el año 2003	107
Cuadro 26. Nariño. Comportamiento del cultivo de cebolla cabeza en el año 2003	107

Cuadro 27. Nariño. Comportamiento del cultivo de coliflor en el año 2003	107
Cuadro 28. Nariño. Comportamiento del cultivo de frijol arbustivo en el año 2003	108
Cuadro 29. Nariño. Comportamiento del cultivo de haba en el año 2003	108
Cuadro 30. Nariño. Comportamiento del cultivo de maíz - semestral en el año 2003	109
Cuadro 31. Nariño. Comportamiento del cultivo de maní en el año 2003	109
Cuadro 32. Nariño. Comportamiento del cultivo de papa en el año 2003	109
Cuadro 33. Nariño. Comportamiento del cultivo de remolacha en el año 2003	110
Cuadro 34. Nariño. Comportamiento del cultivo de repollo en el año 2003	110
Cuadro 35. Nariño. Comportamiento del cultivo de tomate de mesa en el año 2003	111
Cuadro 36. Nariño. Comportamiento del cultivo de trigo en el año 2003	111
Cuadro 37. Nariño. Comportamiento del cultivo de zanahoria en el año 2003	112
Cuadro 38. Nariño. Comportamiento del cultivo de cacao en el año 2003	112
Cuadro 39. Nariño. Comportamiento del cultivo de café en el año 2003	112
Cuadro 40. Nariño. Comportamiento del cultivo de caña panelera en el año 2003	113
Cuadro 41. Nariño. Comportamiento del cultivo de cebolla junca en el año 2003	113
Cuadro 42. Nariño. Comportamiento del cultivo de cítricos en el año 2003	114

Cuadro 43. Nariño. Comportamiento del cultivo de coco en el año 2003	114
Cuadro 44. Nariño. Comportamiento del cultivo de fique en el año 2003	115
Cuadro 45. Nariño. Comportamiento del cultivo de palma africana en el año 2003	115
Cuadro 46. Nariño. Comportamiento del cultivo de plátano en el año 2003	116
Cuadro 47. Nariño. Comportamiento del cultivo de tomate de árbol en el año 2003	116
Cuadro 48. Nariño. Resultados de las pruebas ICFES para el calendario B del año 2004	120
Cuadro 49. Pasto. Resultados de las pruebas ICFES para el calendario B del año 2004	121
Cuadro 50. Nariño. Exportaciones registradas en valore FOB, según países 2004 (primer semestre)	125
Cuadro 51. Nariño. Importaciones registradas en valores FOB, según países 2004 (primer semestre)	127

## LISTA DE FIGURAS

	<b>pág.</b>
Figura 1. Flujograma de la entidad	24
Figura 2. Pasto y Nacional. Evolución IPC total. Junio 2000 - 2004	53
Figura 3. Pasto. IPC. Variación mensual por grupos de bienes y servicios. Junio de 2004	54
Figura 4. Pasto y trece ciudades. Evolución trimestral de la tasa de desempleo. Enero 2003 - Junio 2004	55
Figura 5. Nacional y por ciudades. Variación ICCV. 2003 - 2004 (primer semestre)	59
Figura 6. Nacional y por ciudades. Variación ICCV. Junio 2003 - Junio 2004	60
Figura 7. Pasto. Área aprobada para construir según destinos 2003 - 2004 (primer semestre)	62
Figura 8. Pasto. Movimiento del parque automotor y número de pasajeros transportados 2003 - 2004 (primer semestre)	63
Figura 9. Nariño. Participación porcentual del área sembrada de los cultivos transitorios en el año 2003	64
Figura 10. Nariño. Participación porcentual del área sembrada de los cultivos permanentes en el año 2003	65
Figura 11. Nariño. Exportaciones no tradicionales registradas según país destino 2004 (primer semestre)	69
Figura 12. Nariño. Importaciones no tradicionales registradas según país de origen 2004 (primer semestre)	71
Figura 13. Nariño. Balanza comercial en valores FOB 2003 – 2004 (primer semestre)	73

Figura 14. Colombia. Variación mensual del IPC por grupos de bienes y servicios. Junio de 2004	81
Figura 15. Pasto y nacional. Variación mensual del IPC por grupos de bienes y servicios. Junio de 2004	82
Figura 16. Colombia. Variación año corrido 2004 (primer semestre)	83
Figura 17. Pasto y nacional. Variación año corrido por grupos de bienes y servicios 2004 (primer semestre)	84
Figura 18. Pasto y trece ciudades. Evolución trimestral de la tasa de desempleo 2003 (enero – diciembre), 2004 (enero – marzo)	88
Figura 19. Pasto. Movimiento del parque automotor y número de pasajeros transportados 2003 – 2004 (primer trimestre)	101
Figura 20. Pasto. Movimiento del parque automotor y número de pasajeros transportados 2003 – 2004 (segundo trimestre)	103

## LISTA DE ANEXOS

	<b>pág.</b>
Anexo A. Manual de funciones para el desarrollo de la pasantía en el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE – Regional Sur-Occidental- Subsedes Pasto.	137
Anexo B. Actividades a desarrollar en la institución (DANE – Pasto)	139
Anexo C. Compromiso de pasantía empresarial. DANE – Universidad de Nariño	140
Anexo D. Nariño. Cultivos transitorios y permanentes por superficie, rendimiento y área sembrada. 2002 – 2003 (enero – diciembre).	142



## GLOSARIO

**ÁREA METROPOLITANA:** área de influencia que incluye municipios circundantes, que con la ciudad conforman un solo tejido urbano no discontinuo y han sido reconocidos legalmente.

**CULTIVO PERMANENTE:** son cultivos con un periodo vegetativo largo y que producen a través del tiempo una o varias cosechas al año no se requiere volver a plantarlo después de cada cosecha para que sigan produciendo frutos.

**CULTIVO TRANSITORIO:** son los cultivos con un ciclo vegetativo menor a un año y que después de la cosecha tienen que volver a sembrarse para seguir produciendo.

**ICCV:** índice que mide el costo de los principales insumos de la construcción como los materiales, mano de obra y maquinaria y equipo.

**ÍNDICE:** es un indicador que muestra la variación, por ejemplo de los precios o cantidades de un producto o conjunto de productos entre dos periodos de tiempo.

**INSTITUCIÓN EDUCATIVA:** es una organización académica y administrativa que imparte enseñanza en los niveles de preescolar, básica primaria y media, de acuerdo a las normas establecidas por el Ministerio de Educación Nacional.

**IPC:** indicador de la evolución de los precios de los bienes y servicios que hacen parte de la canasta familiar.

**LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN:** es la autorización para ejecutar una obra de infraestructura en un predio público o privado.

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA):** constituye la fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo.

**POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (PET):** son las personas de 12 y mas años en la parte urbana y de 10 años y más en las parte rural.

**POBLACIÓN OCUPADA:** son las personas que durante el periodo de referencia, ejercieron una actividad en la producción por lo menos una hora remunerada a la semana, y los trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron por lo menos 15 horas a la semana. También se incluyen a las personas en vacaciones.

**VALOR FOB:** mercancía puesta en el medio de transporte, valorada al precio de venta sin incluir el valor de seguros y fletes.

## RESUMEN

Como un proceso endógeno, la descentralización tanto a nivel político, económico como fiscal ha generado compromisos a los entes territoriales. La globalización por su parte, como un fenómeno exógeno, ha revalorizado el papel del territorio como el lugar por excelencia para la competitividad y la acumulación. Entender estos cambios y asumir las nuevas responsabilidades implica a departamentos y municipios disponer de información para la planeación, gestión, investigación y toma de decisiones en materia de planes, programas y proyectos.

En este contexto, el convenio de cooperación número 111 del 27 de abril del 2000, celebrado entre el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE - y el Banco de la República trabaja con el propósito de mantener y hacer la difusión de la información estadística adecuada, actualizada y oportuna, mediante la producción de una publicación de interés general para los gremios, la comunidad, los estamentos educativos y el sector público de todo orden.

Así las cosas, el desarrollo de la pasantía busca estudiar y analizar el comportamiento de algunos estadísticos económicos consignados en el informe de coyuntura económica regional, primer semestre 2004, desde el proceso de estudio de las metodologías, aplicación en el ámbito regional, obtención de datos y análisis de la información.

## **ABSTRACT**

**As an endogenous process, the decentralization so much at political level, economic as district attorney it has generated commitments to the territorial entities. The globalization on the other hand, as an exogenous phenomenon, he/she has par excellence revalued the paper of the territory like the place for the competitiveness and the accumulation. To understand these changes and to assume the new responsibilities implies to departments and municipalities to have information for the preparation, administration, investigation and taking of decisions as regards plans, programs and projects.**

**In this context, the agreement of cooperation number 111 of April 27 the 2000, taken place among the National Administrative Department of Statistic - DANE - and the Bank of the Republic works with the purpose of to maintain and to make the diffusion of the appropriate, modernized and opportune statistical information, by means of the production of a publication of general interest for the unions, the community, the educational institutions and the public sector of all order.**

**This way the things, the development of the internship looks for to study and to analyze the economic behaviours of some statistical ones consigned in the report of regional economic joint, first semester 2004, from the process of study of the methodologies, application in the regional environment, obtaining of data and analysis of the information.**

## INTRODUCCIÓN

Siendo la pasantía una de las opciones de grado establecida por la Universidad para egresados de los programas de pregrado, con el fin consolidar, ampliar y profundizar los conocimientos adquiridos durante la formación académica, es acertado realizar un informe final sobre las actividades desarrolladas en la institución, donde se aplicaron los conocimientos del área económica. En este caso específico, el informe se ha estructurado en cuatro capítulos de la siguiente manera:

El capítulo primero, hace una síntesis de la formulación del estudio, donde se presenta un marco de referencia sobre las investigaciones estadísticas a nivel general, en Colombia y de la institución en particular; algunos aspectos generales del DANE como misión, visión y estructura organizacional; seguido de esto, se presenta el planteamiento del problema, se exponen los objetivos de la pasantía, la justificación, cobertura de la investigación y por último el procedimiento metodológico.

La segunda parte, realiza una breve descripción de las técnicas que utiliza la entidad para la obtención de los indicadores que conforman el Informe de coyuntura económica regional, con el fin de tener una aproximación de las herramientas que se utilizaron para analizar las cifras publicadas, tales como: Encuesta índice de precios al consumidor (IPC), encuesta continua de hogares (ECH), encuesta del índice de costos de la construcción de vivienda (ICCV), estudio de licencias de construcción, encuestas de transporte urbano, encuesta nacional agropecuaria ENA, formularios MEN que estudian el comportamiento de las instituciones de educación formal en Colombia (EDUC) y finalmente, las encuestas de comercio exterior: EXPO (para exportaciones), IMPO (para importaciones) e ICE (que presenta los resultados de la balanza comercial).

El tercer capítulo, da a conocer los informes finales del comportamiento de los indicadores y sectores estudiados como son: Inflación, empleo, costos de la construcción de vivienda, licencias de construcción, transporte urbano, desempeño del sector agrícola, externo y educativo.

En el cuarto capítulo, se hace un análisis más detallado de cada una de las variables estudiadas, a nivel nacional y regional, con el fin de profundizar un poco en la información que se obtiene por medio de la utilización de metodologías, y finalmente se mencionan las conclusiones y recomendaciones del trabajo desarrollado.

# 1. FORMULACIÓN DEL ESTUDIO

## 1.1 MARCO DE REFERENCIA

**1.1.1 Antecedentes históricos.** “La estadística es la ciencia cuyo objetivo es reunir una información cuantitativa concerniente a individuos, grupos, series de hechos, etc. y deducir de ello unos significados precisos o unas previsiones para el futuro”<sup>1</sup>.

La estadística surgió como una necesidad para el análisis de sucesos, obtención de resultados y conclusiones, así mismo, como un medio para la observación de fenómenos parecidos, o aún iguales en tiempo o espacios diferentes o simultáneos.

Freud<sup>2</sup>, sostiene que las primeras investigaciones de recopilación estadística datan a épocas preliminares a la era cristiana, en el antiguo Israel, las cuales eran registradas en el libro de Números y consistían en censos donde se contaban el número de personas. También los chinos realizaron encuestas hace más de cuarenta siglos, los griegos efectuaron inventarios periódicos con fines tributarios, sociales (división de tierras) y militares (cálculo de recursos y hombres disponibles), para determinar así los derechos de voto y la capacidad para afrontar las guerras.

En la época posterior al Imperio Romano, cuando la humanidad empezó a tener mayor desenvolvimiento económico y social, se hizo necesario tener información sobre hechos inmediatos y futuros. Se empezó a recopilar datos sobre unos productos agropecuarios, tratando de sistematizarlos de tal forma que sirvieran a los gobiernos de pautas para establecer previsiones futuras; se observó que muchos de ellos presentaban una tendencia definida, lo cual incrementó este tipo de investigaciones; en esta forma las recopilaciones de datos fueron cada vez más importantes, con el fin de producir la información lo más completa posible y proyectar el futuro con mayor certeza.

Para la Edad Media se encuentran estadísticas más sistematizadas; ya que el clero se dedicó a la recopilación, organización y estudio de datos, y fue Felipe Segundo quien dispuso por primera vez una investigación general de los territorios colonizados en el Nuevo Reino.

---

<sup>1</sup> RICHARD, Levin. Estadística para administradores. 2 ed. México : Siglo editores, 1988. p. 6.

<sup>2</sup> FREUD, Jhon. Estadística elemental. 8 ed. Los Ángeles : Prentice may, 1994. p. 13.

De América es posible encontrar algunos antecedentes estadísticos del periodo Precolombino, como es el caso del Imperio incaico que registró su población y el número de guerreros que lucharon por establecer la independencia y en México los mayas efectuaron censos de contribuyentes y pertenencias.

Sin embargo, la estadística pasó a ser una organización estatal durante el despotismo ilustrado de Federico el Grande de Prusia, donde se dio especial importancia a la demografía, que hasta entonces era iniciativa particular de la iglesia.

En Alemania se creó la primera cátedra de estadística que dio origen a la Escuela Universitaria Administrativa, la cual consideraba a la estadística como una descripción de fenómenos de interés para el Estado. Rema Conring empezó a dictar un curso de estadística en la Universidad de Helmstadt, su discípulo "Godofredo de Achewall, le dio el nombre de Estadística y la separó de la Sociología<sup>3</sup>".

Por esa época en Inglaterra se desarrolló la Escuela Demográfica o de los aritméticos políticos quienes proponían fijar en forma cuantitativa las leyes empíricas que regían los fenómenos políticos y sociales; y casi contemporáneamente surgió la Escuela Probabilística en Francia, que comenzó a estudiar los problemas de los juegos de azar, lo cual motivó el auge del cálculo probabilístico.

El desarrollo de estas escuelas han continuado hasta nuestros días, siendo el cálculo de probabilidades el fundamento de la teoría del muestreo, que se constituye en la base de las investigaciones desarrolladas por el DANE.

- **¿Cuándo se creó el DANE?** En el contexto de la crisis económica de 1857, José María Rivas Groot, anotó la dificultad para prever el porvenir financiero del país, subrayando: "En un país en que se carecen de datos sobre los que puedan fundarse cálculos racionales sobre los gastos públicos, el pasado no puede servir de antecedente para el futuro, porque los datos de aquel, vienen desvirtuados y alterados"<sup>4</sup>. Ante esta situación, la actividad estadística fue apropiada por los funcionarios estatales de cualesquier dependencia en forma agregada a sus funciones.

Pero 1875, fue un año que marcó la historia de la estadística nacional, cuando la Presidencia de la República, mediante ley 106, artículo 17, creó la Oficina de la

---

<sup>3</sup> HUNTSBERGER, David. Elementos de estadística en Europa y América Latina. Bogotá : UNAD, 2002. p. 25.

<sup>4</sup> CABALLERO, Cesar. El DANE: Artesano de los Datos. En : Portafolio. Bogotá: (24,Jul., 2004); p. 4C, c. 2-5

Estadística Nacional, constituida con seis empleados a cargo del Doctor Aníbal Galindo, cuya función era la notación del registro civil de matrimonios, nacimientos, defunciones, según disposición del Código Civil, libro 1, título 2.

El 25 de Octubre de 1951 se creó la Dirección Nacional de Estadística, como entidad independiente y se le asignó la función de elaborar las estadísticas demográficas y económicas del País.

El 14 de octubre de 1953, el General Gustavo Rojas Pinilla firmó el Decreto 2666, le cambió el nombre y en 1968 la institución paso a ser uno de los cinco Departamentos Administrativos, adscritos directamente al despacho del Presidente de la República; en ese mismo año las Cuentas Nacionales de Colombia pasaron a ser una responsabilidad del DANE. Entre los últimos avances institucionales se encuentran la adscripción del Instituto Geográfico Agustín Codazzi en junio de 1999 y la reestructuración del DANE en el año 2000 por Decreto 1151.

De acuerdo a lo anterior, se puede decir que “el desarrollo estadístico en Colombia estuvo sustentado en la necesidad de soportar labores del sector público como toma de decisiones y procesos de planeación”<sup>5</sup>; pero en la actualidad esta necesidad se ha trasladado a diversas entidades tanto del sector público, como privado que se constituyen en los principales clientes de la entidad, entre los cuales se pueden enumerar: Organismos internacionales de los cuales hace parte Colombia como la ONU y sus respectivas agencias FMI, OEA, OMS, los gremios de la producción, empresas privadas, organizaciones sindicales, entidades académicas, institutos de investigación, estudiantes, universidades, los distintos medios de comunicación y el público en general.

- **Aspectos generales de la institución.** El DANE es una Entidad técnico-científica de la rama ejecutiva del poder publico, creada con el fin de generar estadísticas oficiales sobre temas económicos y sociales garantizando siempre el rigor científico y metodológico en todos sus procesos, cuyos resultados permiten orientar las políticas de inversión y desarrollo tanto en las esferas del poder publico como en la empresa privada.

El DANE mantiene una permanente actividad de planeación, diseño y desarrollo de investigaciones sobre diversos fines económicos y sociales, tales como las encuestas sobre financiación de vivienda, cuentas nacionales, índice de precios y costos, indicadores demográficos, estadísticas a partir de registros administrativos, adaptación de nomenclatura y estudio del marco geoestadístico nacional.

---

<sup>5</sup> ARISTIZABAL Miguel. ¿Para que la investigación estadística? En: Al día con Colombia. Revista institucional del Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Bogota : Vol. 1. Nº 15, (diciembre 2001)-. p. 10.

Este proceso hace del DANE un modelo institucional único en el contexto latinoamericano, ya que tiene rango de ministerio técnico, lo que le brinda una enorme independencia que ha sido respetada por los distintos gobiernos, realiza y administra los censos de población y vivienda, elabora la síntesis de las Cuentas Nacionales y dispone de un sistema de encuesta de hogares que ha sido tomado como modelo en América del Sur, ya que permite la realización de investigaciones como empleo, victimización, calidad de vida y trabajo infantil, entre otras.

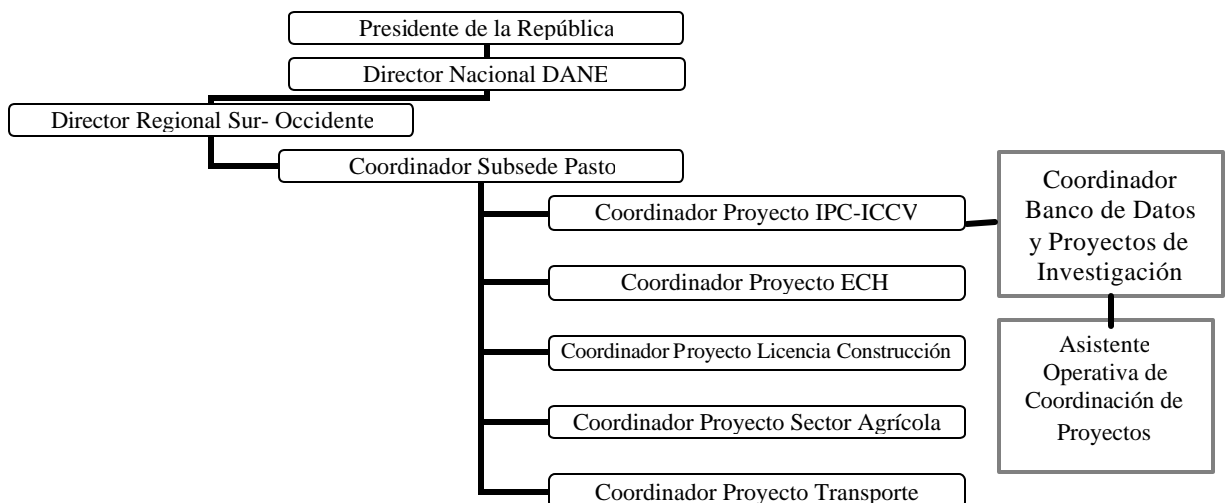
Además, la información estadística proporcionada por la entidad presenta un alto nivel de calidad, puesto que debe cumplir con los estándares del sistema de gestión de calidad ISO 9001 del 2000 tanto en procesos de producción y difusión estadística.

- **Misión.** La Misión del DANE es producir y difundir información estadística estratégica para la toma de decisiones en el desarrollo económico y social del país a partir de su liderazgo técnico y la regulación del sistema estadístico nacional.

- **Visión.** El DANE en el año 2006 consolidará su liderazgo en la producción, difusión y regulación estadística en los ámbitos nacional, sectorial y territorial, y fortalecerá su prestigio y credibilidad.

- **Estructura Organizacional.**

**Figura 1. Flujograma de la entidad.**





El Asistente Operativo de Coordinación de Proyectos es la persona encargada de prestar asesoría profesional a los usuarios del banco de datos y estudiar desde una óptica netamente económica, con base en la metodología DANE, el comportamiento de cada una de las variables del Informe de Coyuntura Económica Regional -ICER- Primer Semestre de 2004 (IPC, ICCV, ECH, licencias de construcción, sector agrícola, externo y transporte urbano), así como también de otras investigaciones, en este caso específico del sector educativo; con el fin de analizar y dar a conocer a la comunidad en general de una manera fácil y didáctica, las cifras obtenidas en el desarrollo de estos proyectos.

Para la asignación de este cargo, la entidad tuvo en cuenta que en el desarrollo del programa de economía se estudian cuatro seminarios de investigación, por lo que consideraron una importante opción aplicar los fundamentos básicos de la investigación a cada de las variables antes mencionadas.

Adicionalmente, para el desarrollo de la pasantía la entidad elaboro un manual de funciones que deberá cumplirse en el desarrollo de la pasantía, ver anexo A.

## **1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Las estadísticas económicas son un tema sobre el cual se delibera y discute diariamente; sin embargo, un gran número de proyectos de desarrollo, investigaciones académicas, científicas y publicaciones elaboradas en el departamento de Nariño presentan falencias en el manejo de este tipo de información, como consecuencia del limitado conocimiento sobre las metodologías utilizadas en la obtención y análisis de las mismas.

De continuar con esta situación la mayor parte de los programas y proyectos que se elaboren a nivel regional en beneficio público como privado, no tendrán una base sólida que les permitan diseñar, presentar y pronosticar cuales serán las ventajas y desventajas que se deriven de establecer ciertas medidas políticas y económicas, así como también de utilizar o no ciertos recursos económicos en la producción de un bien o servicio.

Esta situación hace necesario que se investiguen las metodologías que maneja el DANE en el proceso de obtención de datos, recolección y organización de la información, con el fin de mejorar la calidad, accesibilidad y difusión estadística en el departamento; debido a que la mayor parte de las investigaciones realizadas por esta institución determinan factores vitales de la sociedad, como el empleo, el desempeño del comercio exterior, el ritmo de la construcción, el precio de los productos o el volumen de las cosechas.

Es por eso que el Informe de Coyuntura económica regional para el primer semestre de 2004, busca constituirse en un herramienta de fácil comprensión para toda la comunidad, que de a conocer el comportamiento de los principales indicadores macroeconómicos del departamento y se constituya en una base importante para la elaboración de programas de gobierno y proyectos de desarrollo.

### **1.3 JUSTIFICACIÓN**

La pasantía se presenta como una importante opción para optar al título de economista, ya que permite aplicar y complementar los conocimientos adquiridos en la formación académica por medio de ejercicios de carácter laboral y práctico, que permiten al alumno reforzar los conocimientos adquiridos en la academia. De igual forma la pasantía se constituye en un importante vínculo entre la Universidad y la región a través de las actividades que sus egresados puedan desarrollar en beneficio de la misma.

En el caso particular, los resultados de este estudio pretenden analizar el desempeño de las variables inflación, empleo, maquinaria y equipo, mano de obra, materiales, licencias de construcción, recorridos mensuales de los buses de servicio público urbano, parque automotor, número de pasajeros transportados, exportaciones, importaciones, balanza comercial, área sembrada, producción, rendimiento de los cultivos, número de alumnos matriculados, cobertura y calidad de la educación para el primer semestre de 2004, pero a partir del manejo de la metodología DANE con el fin de conocer el proceso que utiliza la institución para obtener del público la mayor cantidad de información posible al mínimo costo, la crítica o revisión de la encuesta, la obtención de datos, codificación y elaboración de informes, pero conservando el parámetro de reserva estadística.

Sin embargo, en este caso se busca profundizar en la elaboración del Informe de Coyuntura Económica Regional, puesto que en este documento se dan a conocer los principales indicadores económicos del departamento y se constituye en una importante base para la elaboración de programas de gobierno departamental y municipal, así como también políticas de inversión tanto en la esferas del poder público y la empresa privada, incidiendo directamente en los programas de desarrollo regional que se adelantan en Nariño.

## **1.4 OBJETIVOS**

### **1.4.1 Objetivo general.**

- Analizar el comportamiento de los resultados del IPC<sup>?</sup>, ECH<sup>??</sup>, ICCV<sup>???</sup>, licencias de construcción, transporte urbano, sector agrícola, sector externo y educación, presentados por el DANE en la ciudad de Pasto desde una visión metodológica para el primer semestre de 2004.

### **1.4.2 Objetivos específicos.**

- Conocer en términos generales la metodología DANE correspondiente a cada una de las variables citadas.
- Organizar y analizar la información estadística necesaria para elaborar el documento denominado “Indicadores de Coyuntura Económica Regional” (ICER), Primer semestre de 2004.
- Profundizar los resultados obtenidos en el ICER primer semestre de 2004.

---

<sup>?</sup> IPC: Índice de Precios al Consumidor

<sup>??</sup> ECH: Encuesta Continua de Hogares

<sup>???</sup> ICCV: Índice de Costos de la Construcción de Vivienda

## **1.5 COBERTURA DE LA INVESTIGACIÓN**

**1.5.1 Cobertura espacial.** El DANE seccional Pasto tiene como jurisdicción el área geográfica del departamento de Nariño, sin embargo, su campo de acción comprende solamente el municipio de Pasto.

Es por eso que la pasantía se realizó en la Oficina del DANE Seccional Pasto, ubicada en la Cl 21 N° 23-10 segundo piso, de la ciudad de Pasto.

**1.5.2 Cobertura temporal.** La duración de la pasantía fue de un semestre académico, correspondiente al periodo B del año 2004; sin embargo, el periodo de tiempo que comprendió el análisis de coyuntura económica, es el primer semestre de 2004.

Este proceso se inició el día 15 de junio de 2004, fecha en la cual se firmó el convenio entre la Universidad de Nariño y el DANE y se extiende hasta el día 4 de octubre de 2004, con una intensidad horaria para la pasantía de 610 horas, dando así cumplimiento a lo pactado por parte de las dos instituciones, ver anexos B y C.

## **1.6 PROCEDIMIENTO METODOLÓGICO**

**1.6.1 Tipo de estudio.** El estudio realizado es de tipo descriptivo, ya que identificó las particularidades del comportamiento de algunas variables económicas para el primer semestre del año 2004, tales como empleo, licencias de construcción, transporte urbano, exportaciones e importaciones; así como también, se estudió el desempeño de los precios de la canasta de bienes y servicios básica familiar, del sector agrícola para el año 2003 y la evolución el sistema educativo en el departamento durante el año lectivo 2003-2004.

**1.6.2 Fuentes de información.** En el estudio se hizo uso de fuentes secundarias provenientes de la entidad para su consecuente estudio; y con el fin de estructurar el informe se recurrió a otras fuentes como libros, artículos de revistas especializadas, tesis de grado, información estadística y otros estudios suministrados por la institución.

También fue importante el uso de fuentes electrónicas como Internet, CD – ROM y disquetes, para la recolección y análisis de información estadística de una forma rápida y oportuna.

**1.6.3 Tratamiento de la información.** El procesamiento de la información se realizó basándose en la revisión, clasificación y organización de la información; sin embargo, el proceso de codificación fue adelantado por la entidad con el fin de que esta cumpla con los estándares de calidad internacional.

Después, con base en la información suministrada y cumpliendo con los requisitos de reserva estadística, se procedieron a elaborar los cuadros y gráficos que fueron la base para la elaboración de los informes.

En cuanto a la información secundaria para la elaboración del informe final, primero se seleccionó y clasificó y para su uso posterior, se utilizaron fichas de registró clasificadas según su contenido, también se diseñaron fichas de lectura organizadas dependiendo del tema y utilidad para la investigación, y finalmente se elaborarán cuadros, tablas, gráficas y diagramas que facilitaron analizar fácilmente la información recolectada, según lo requerido por la investigación.

## 2. ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DANE

### 2.1 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC)

El IPC es un indicador que permite medir la variación porcentual promedio de los precios al por menor, de un conjunto de bienes y servicios que los hogares adquieren para su consumo, entre dos periodos de tiempo. Por lo cual, la variación en el precio de un bien o servicio para una ciudad, se obtiene de la suma ponderada de las variaciones en el precio del artículo en la región investigada.

Sin embargo, no siempre esta variación se obtuvo así, ya que por ejemplo, los primeros estudios sobre el índice de precios que realizó el Banco de la República hacia 1923, fueron elaborados con base en una encuesta sobre los gastos que realizaba la clase obrera en Santa fe de Bogotá, donde se le preguntaba a la población sobre el precio promedio de compra de los artículos que más consumía cada familia, sin exceptuar niveles de ingreso o si eran hogares unifamiliares o colectivos.

Posteriormente, a partir de 1954, se construye la metodología base de la conceptualización de este índice, donde se elaboraron tres parámetros primordiales para la obtención de una información de calidad:

- El primero, la discriminación de una población de referencia, conformada por la población urbana de las siete ciudades principales<sup>?</sup>, seleccionadas bajo los criterios de nivel de ingreso, densidad de población, clima, y ubicación en el país.
- El segundo, hace referencia a que los hogares de las ciudades investigadas se estratificaron en dos grandes categorías de carácter ocupacional: Aquellos donde el jefe de hogar era empleado y en los cuales el jefe de hogar era obrero.
- Finalmente, se seleccionaron aquellos artículos que por haber sido comprados por más del 50% por ciento de las familias seleccionadas, se consideraron bienes primordiales de la canasta de consumo básico.

Por lo que el índice total era un promedio de los siete índices locales del respectivo sector social (empleados y obreros) ponderado por el número de habitantes.

---

<sup>?</sup> Las siete ciudades principales fueron: Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga, Manizales y Pasto.

Ahora, la Encuesta de Ingresos y Gastos realizada entre marzo de 1984 y febrero de 1985 cambio la metodología de recolección de la información, ya que los gastos semanales fueron reportados diariamente por amas de casa, mediante el método de la libreta<sup>5</sup>, abarcando un periodo de 52 semanas de recolección, en las 13 principales ciudades (Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga, Manizales, Pasto, Pereira, Cúcuta, Montería, Neiva, Cartagena, y Villavicencio). Gracias a lo cual, el índice del total nacional se obtuvo como una media ponderada de los índices reportados por artículos en las diferentes ciudades.

A partir de los anteriores desarrollos, se realizó una nueva revisión del indicador sobre precios al consumidor en 1998, que estableció modificaciones en la estructura de construcción y difusión del IPC, en los criterios de selección de bienes y servicios, muestra de precios, establecimientos e instrumentos básicos para la recolección, de tal forma que este indicador se ajustara dentro de los estándares internacionales para la producción de estadísticos económicos<sup>6</sup>.

Es por eso que en la actualidad, según Delgado: ‘la estructura utilizada para la medición del IPC corresponde a aquella que refleja la estructura de gasto y consumo de las familias en un período determinado de tiempo, de aquellos bienes y servicios que puedan identificar precios de adquisición, marcas, calidades y unidades para seguimiento de precios, es decir, bienes de consumo final’<sup>7</sup>.

La cobertura geográfica y socioeconómica del estudio son trece ciudades<sup>??</sup> y el criterio para la selección de los artículos representativos en el seguimiento de precios o “canasta básica de consumidores nacionales”, considera un grupo de 820 artículos entre bienes y servicios de consumo final, entre los cuales se encuentran alimentos, vivienda, vestuario, salud, educación, cultura, diversión y esparcimiento, transporte y gastos varios.

Gracias a esos criterios, el IPC mensualmente produce un índice total nacional, que captura el efecto precio agregado de todas las especificaciones de precios en cada una de las ciudades que componen el marco geográfico de la investigación, por niveles de ingresos bajos, medios y altos, y un índice particular para cada una de las trece ciudades que componen el marco geográfico de las investigación.

---

<sup>5</sup> Utilizado por primera vez en el país.

<sup>6</sup> DUCHARMER, Michael. Evolución de los precios a partir de la historia colombiana. Medellín : Interamericana, 1998. p. 48.

<sup>7</sup> DELGADO, Eduardo. Guía uso nuevo IPC. Bogota : Norma, 2003. p . 23.

<sup>??</sup> Las trece ciudades investigadas son: Barranquilla, Bogota, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Cúcuta, Neiva, Manizales, Medellín, Montería, Pereira, Pasto y el agregado nacional.



Específicamente, en la ciudad de San Juan de Pasto, el universo de estudio y la unidad de observación son todos los establecimientos de comercio al por menor, ubicados en el área urbana que distribuyen bienes y servicios de consumo final y que son demandados por los hogares de la ciudad, donde además, se incluyen colegios, viviendas en arriendo y hospitales.

El tipo de investigación utilizada es una encuesta que combina el muestreo probabilístico y no probabilístico, con un ciclo mensual, cuyo periodo de referencia es el mes en el que se recoge la información y el periodo de observación corresponde a veinte o veintidós días hábiles por mes.

La cobertura geográfica y socioeconómica, para el caso específico de la investigación, cubre la población urbana del municipio de Pasto con hogares ordenados por niveles de ingresos: Bajos (50%), medios (45%) y altos (5%), excluyendo hogares colectivos y unipersonales.

Los grupos de bienes y servicios que el IPC clasifica para la ciudad comprenden a 395 artículos, de diferentes grupos: Alimentos (136), vivienda (65), vestuario (44), salud (29), educación (31), cultura, diversión y esparcimiento (28), transporte y comunicaciones (34) y gastos varios (38).

Para el cálculo del índice se utilizan los índices tipo Laspeyres, que se basan en razones geométricas para el nivel básico y promedios aritméticos ponderados en los niveles agregados, cuya estructura genera un índice conformado por dos componentes:

- **Un nivel fijo.** Que estudia los cambios asociados a los gastos fijos de consumo (Demanda), es decir los que reportan las cuatro categorías: grupos de gasto, subgrupos de gasto, clase de gastos, y gastos básicos y se actualiza a partir de Encuestas de Ingresos y Gastos.

- **Un nivel flexible.** Que estudia las modificaciones en los patrones de consumo, nuevos productos (Oferta), cotiza una gama más amplia de artículos y se actualiza con mayor rapidez, ya que el patrón para el seguimiento de precios permite el uso del promedio geométrico y está compuesto por los artículos, variedades, marcas, calidades y precios de adquisición.

## **2.2 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DE LA ENCUESTA CONTINUA DE HOGARES (ECH)**

La Encuesta Continua de Hogares consiste en una serie prolongada de ciclos de entrevistas, que están destinados cada uno de ellos a producir estimaciones independientes en un periodo de tiempo específico, es decir que son indagaciones que se repiten con el tiempo, en forma ininterrumpida a lo largo del año, pero que producen resultados diferentes.

Su uso fundamental es proporcionar información para obtener los indicadores de fuerza de trabajo (empleo, desempleo e inactividad) de la población del país y medir la tendencia y variaciones cíclicas y estacionales de estos.

El periodo de referencia de esta encuesta es móvil, es decir que corresponde al lapso de tiempo inmediatamente anterior a la entrevista y por lo tanto cambiante de un informante a otro dependiendo de la fecha de la encuesta.

La cobertura de la investigación a nivel nacional, son trece ciudades<sup>7</sup> y áreas metropolitanas, pero en el caso específico de este estudio es el área que comprende a la ciudad de Pasto, para el caso "Urbano", lo que permite presentar un índice correspondiente a las 13 principales ciudades, y resto urbano y rural, da a conocer los resultados para el total nacional, en donde se investigan otros municipios del departamento, y sus áreas rurales, incluido Pasto; estos últimos se publican en el agregado nacional.

El tipo de investigación desarrollado es una encuesta por muestreo, donde el tipo de muestra es probabilística, estratificada y de conglomerados desiguales, cuya unidad de observación son los hogares particulares.

Este marco metodológico para la aplicación de la ECH, se elaboró con base en las particularidades del mercado laboral colombiano y las recomendaciones que proporcionó la Oficina Internacional del Trabajo, en la decimotercera Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (1983), donde se establecieron los principales objetivos de la encuesta, sus definiciones e indicadores básicos.

Objetivos de la Encuesta Continua de Hogares:

- Captar el comportamiento de las variables e indicadores de fuerza de trabajo.
- Estimar los indicadores de magnitud para una tasa de desempleo esperada del 10% y los demás indicadores del mercado laboral, con un error estadístico relativo (Esrel) del 5% o menos en cada una de las trece ciudades y sus áreas metropolitanas.
- Medir las características del empleo: temporalidad, subempleo, rama de actividad, profesión u oficio, posición ocupacional, ingreso, afiliación a la seguridad social.
- Medir las características del desempleo: tiempo de búsqueda de empleo, rama de actividad, posición ocupacional, profesión u oficio anterior y rama de la

---

<sup>7</sup> Las trece ciudades investigadas son: Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Cúcuta, Neiva, Manizales, Medellín, Montería, Pereira, Pasto y el agregado nacional.

actividad, posición ocupacional, profesión u oficio en el cual la persona está buscando trabajo.

- Medir las características de la inactividad y las razones por las que la población se han retirado o no participaron en el mercado laboral.

Entre las definiciones básicas que maneja la Encuesta continua de Hogares se encuentran:

- **Área metropolitana:** Se define como el área de influencia de la ciudad capital y los municipios circundantes, que forman parte de un solo tejido urbano no discontinuo y que han sido reconocidos legalmente.

- **Vivienda.** Es un lugar estructuralmente separado e independiente, ocupado o destinado a ser ocupado por una familia o grupo de personas que viven juntos, o por una persona que vive sola. La unidad de vivienda puede ser una casa, apartamento, cuarto, choza, cueva, o cualquier refugio ocupado o disponible para ser utilizado como lugar de alojamiento y que se caracteriza por estar separado de otras viviendas por paredes del piso al techo, tener acceso a la calle sin pasar por áreas de uso exclusivo de otras viviendas y con uso exclusivo sobre sala, comedor, lavadero, patio de ropas, cocina y baño”.

- **Hogar.** Es una persona o grupo de personas que ocupan la totalidad o parte de una vivienda y que se han asociado para compartir la dormida y/o la comida, siendo familiares o no entre si. Los empleados del servicio domestico y su familia forman parte del hogar siempre y cuando duerman en la misma vivienda.

- **Población Total (PT).** Esta constituida por la población civil no institucional residente en hogares particulares<sup>?</sup>. Esta población se estima con base en los resultados proyectados de los censos de la población.

- **Población en edad de trabajar (PET).** Está constituida por las personas de 12 años y mas en las zonas urbanas y 10 años y mas en las zonas rurales. Se divide en población económicamente activa y población económicamente inactiva.

- **Población económicamente activa (PEA).** También se le llama fuerza laboral y esta conformada por las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo.

- **Ocupados (OC).** Son las personas que durante el periodo de referencia se encontraban en una de las siguiente situaciones: Ejerciendo una actividad en la producción de bienes y servicios de por lo menos una hora remunerada a la semana, los trabajadores familiares sin remuneración que laboraron por lo menos 15 horas a la semana y las personas que no trabajaron en la semana de

---

<sup>?</sup> Se excluye la población residen te en hogares colectivos, como cuarteles, cárceles y hospitales.

referencia, pero que estaban vinculadas a un proceso de producción en la semana inmediatamente anterior.

- **Desocupados (DS).** Son desocupados las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: realizaron cualquier actividad tendiente a la consecución de un empleo o trabajo, no buscaron trabajo en la semana de referencia, pero si en las últimas 52 horas y las personas sin empleo que durante el periodo de referencia estuvieron esperando resultados de solicitudes de un trabajo. Esta población se divide en dos grupos:

- **Cesante.** Es la persona que habiendo trabajado antes por lo menos durante dos semanas consecutivas se encuentran buscando empleo.

- **Aspirante.** Es la persona que busca trabajo por primera vez.

- **Población económicamente inactiva (PEI).** Comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentes para trabajar), y trabajadores familiares sin remuneración que se encuentran laborando menos de 15 horas semanales.

- **Población subempleada (PSI).** Esta constituida por las personas que desean y pueden trabajar más tiempo del que comúnmente emplean en sus ocupaciones remuneradas, subutilizan sus capacidad productiva o buscan una actividad con una mayor remuneración de ingresos.

El subempleo se establece comparando la situación actual de empleo de una persona con una situación que los trabajadores desean y están disponibles para desempeñar. Factores que determinan el subempleo:

- **Subempleo por insuficiencia de horas.** Son subempleadas por insuficiencia de horas todas aquellas personas ocupadas que durante el periodo de referencia deseaban trabajar más horas y se encontraban disponibles para hacerlo.

- **Subempleo por utilización insuficiente de las competencias.** Son aquellos ocupados que durante la semana de referencia deseaban cambiar su situación de empleo actual para utilizar mejor sus competencias profesionales y estaban disponibles para hacerlo.

- **Subempleo por ingresos inadecuados en el empleo.** Son las personas con empleo que durante la semana de referencia deseaban y estaban disponibles para cambiar su situación actual de empleo para mejorar sus ingresos (sin aumentar el número de horas trabajadas).

Los indicadores básicos que maneja la Encuesta Continua de Hogares son:

**- Porcentaje de la población en edad de trabajar.**  $\% \text{ PET} = (\text{PET}/\text{PT}) * 100$

Este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en la edad de trabajar, como parte de la población total.

**- Tasa global de Participación.**  $\text{TGP} = \text{PEA} / \text{PET} * 100$

Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar; este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

**- Tasa de desempleo.**  $\text{TD} = \text{Ds} / \text{PEA} * 100$

Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (Ds) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA)

**- Tasa de ocupación.**  $\text{TO} = \text{OC} / \text{PET} * 100$

Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

**- Información que contienen el formulario básico de la Encuesta continua de hogares.**

El formulario básico que se aplica de manera permanente en todas las etapas de la encuesta incluye preguntas esenciales para la medición y caracterización de la fuerza de trabajo y su contenido se describe a continuación:

- Para todas las personas del hogar se indaga sobre las características generales (parentesco, sexo, edad, estado civil), educación (alfabetismo, asistencia escolar, nivel y grado más alto alcanzado).
- Para los Ocupados se pregunta sobre la rama de actividad, ocupación, oficio ó profesión, posición ocupacional, ingresos laborales en dinero, ingresos laborales en especie, ingresos no laborales, horas efectivas trabajadas (horas normales, horas de más y horas de menos), empleo secundario (ingreso, horas) y subempleo y condiciones de empleo inadecuado.
- Para los desocupados se pregunta la duración del desempleo, características del empleo buscado (tiempo completo o parcial, posición ocupacional), experiencia laboral (cesante o aspirante), características del empleo anterior (tiempo sin trabajar, posición ocupacional) e ingresos.

- Para los inactivos se pregunta la experiencia laboral, tiempo que lleva sin trabajar, tiempo que lleva sin buscar trabajo e ingresos.

### **2.3 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DEL ÍNDICE DE COSTOS DE LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA (ICCV)**

El índice de costos de la construcción de vivienda (ICCV), “es un instrumento estadístico que permite conocer el cambio porcentual de los precios de los principales insumos básicos requeridos para una construcción de vivienda, en dos períodos de tiempo”<sup>8</sup>. La utilidad practica del mismo es la siguiente:

- Sirve de instrumento para reajustar los presupuestos de contratos de obra, tanto del estado, como de particulares.
- Estima la evolución de los precios de insumos básicos, facilitando al constructor adelantar las reservas de capital y planificar el flujo de recursos para un proyecto.
- Detecta variaciones estacionales en los precios y en consecuencia, prevé periodos de escasez o abundancia de los insumos del sector de la construcción.
- En el análisis financiero, permite detectar variables económicas, tales como valor de la producción, valor agregado y salarios.
- Permite orientar la toma de decisiones gubernamentales, sobre regulaciones de precios y hace posible la medición del impacto que ejerce la política fiscal sobre los costos y precios de vivienda.

La unidad de observación son los establecimientos productores, fabricantes, distribuidores de materiales para la construcción de vivienda y empresas constructoras de vivienda.

El tipo de investigación es una encuesta realizada por muestreo no probabilístico, con periodicidad mensual, cuyo periodo de referencia es el mes en el que se recoge la información y el periodo de observación son diez a doce días hábiles por mes.

La cobertura geográfica de la investigación son 15 ciudades<sup>?</sup>, pero en el caso específico de este estudio se realizará en el área urbana del municipio de Pasto,

---

<sup>8</sup> SANABRIA, Luz. Construcción de un nueva metodología para la aplicación del índice de construcción de vivienda. Bogota : Banco de la República, 2001. p. 27.

<sup>?</sup> Las ciudades investigadas son: Armenia, Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Cúcuta, Ibagué, Manizales, Medellín, Neiva, Pasto, Pereira, Santa Marta y Popayán.

para los grupos de costos materiales, mano de obra y maquinaria y equipo, en los tipos de vivienda unifamiliar, multifamiliar y vivienda de interés social (VIS).

Para el cálculo del índice de costos de la construcción de vivienda, se utilizan razones geométricas en el nivel básico y promedios aritméticos ponderados en los niveles agregados, cuya estructura genera un índice conformado por dos componentes:

- **Un nivel fijo.** Aplica el índice a una ponderación de insumos fijos o canasta de insumos básicos de la construcción (demanda de constructores) y se actualiza a partir de recolección de presupuestos de obra. Se compone por tres categorías: grupos de costos, subgrupos de costos, e insumos básicos.

- **Un nivel flexible.** Se modifica por cambios en los patrones de costos e insumos (oferta), como precios, gustos, tendencias, etc., lo que permite el uso de un promedio geométrico.

Es decir, que el índice es el resultado de una media ponderada de índices elementales de artículos de construcción, resultante de analizar 219 muestras de presupuestos, cuyos componentes son:

- Los grupos de costos que conforman la canasta y para los cuales se producirán, los resultados que son materiales, mano de obra y maquinaria y equipo.
- Los subgrupos que se refieren a agrupaciones homogéneas con un destino específico, que los ingenieros determinan en los presupuestos, para una determinada fase de la construcción.
- El insumo básico, que es el nivel fundamental de la estructura y corresponde también al punto más bajo para el cual se tiene medición.

En este estudio, se busca también analizar la tendencia de la construcción por niveles de ingreso, de las constructoras y familias, con el fin de que el gobierno y las entidades financieras puedan determinar la tasa de interés para créditos de vivienda nueva, usada, remodelaciones, o incluso leasing; para que en el futuro, estos créditos y los créditos hipotecarios se establezcan con base en este índice (y no con base en la inflación, como se viene presentando), por lo que se hace necesario estudiar el comportamiento de los tres tipos de vivienda: Unifamiliar, multifamiliar y vivienda de interés social.

- **Vivienda unifamiliar.** Se define como la vivienda ubicada en edificaciones no mayores de tres pisos, construidas directamente sobre el lote y separada de las demás con salida independiente.

- **Vivienda multifamiliar.** Se define como la vivienda tipo apartamento ubicada en edificaciones de tres o mas pisos, que comparten bienes comunes, tales como áreas de acceso, instalaciones especiales y zonas de recreación.

- **Vivienda de interés social.** Corresponde, según la ley, a aquellas soluciones de vivienda cuyo precio de adjudicación sea o haya sido en la fecha de adquisición:

- Inferior o igual a 100 salarios mínimos mensuales legales de las ciudades, que según el último censo del DANE, cuenten con 100.000 habitantes o menos.
- Inferior o igual a 120 salarios mínimos mensuales legales en las ciudades, que según el último censo del DANE, cuenten con más de 100.000 y menos de 500.000 habitantes.
- Inferior o igual a 135 salarios mínimos mensuales legales en las ciudades, que según el ultimo censo del DANE, cuenten con más de 500.000 habitantes.

## **2.4 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DE LAS LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN**

La licencia de urbanismo es un registro administrativo, que sirve como requisito previo para la obtención de el permiso o autorización para realizar una ejecutar en un predio la creación de espacios abiertos al publico o privados y las obras de infraestructura que permitan la construcción de un conjunto de edificaciones acordes con plan de ordenamiento territorial del municipio. Son modalidades de la licencia de urbanismo la parcelación en suelo rural o en expansión urbana, el loteo o subdivisión de predios.

El periodo de referencia utilizado para este estudio es mensual y cubre a 77 municipios a nivel nacional<sup>?</sup>; pero específicamente, el área de estudio de nuestra investigación es el departamento de Nariño en los municipios de Ipiales y Pasto. La investigaciones se desarrollan por medio de la utilización de registros administrativos

---

<sup>?</sup> Los municipios que cubre la encuesta son: Antioquia: Medellín, Barbosa, Bello, Caldas, Copacabana, Envigado, Girardota, Itagúí, Estrella, Rionegro, Sabaneta y Yarumal; Atlántico: Barranquilla, Malambo, Puerto Colombia y Soledad; Bogotá; Bolívar: Cartagena y Magangué; Boyacá: Tunja, Chiquinquirá, Duitama y Sogamoso; Caldas: Manizales, Dorada y Villamaría; Caquetá: Florencia; Cauca: Popayán; Cesar: Valledupar; Córdoba: Montería; Cundinamarca: Chía, Facatativa, Fusagasuga, Girardot, Soacha y Zipaquirá; Chocó: Quibdó; Huila: Neiva, Garzón y Pitalito; Guajira: Riohacha; Magdalena: Santa Marta; Meta: Villavicencio; Nariño: Pasto e Ipiales; Norte de Santander: Cúcuta, Zulia, Patios, Ocaña y Villa del Rosario; Quindío: Armenia y Calarcá; Risaralda: Pereira, Dosquebradas y Santa Rosa de Cabal; Santander: Bucaramanga, Barrancabermeja, Florida blanca, Girón, Piedecuesta, San Gil y Socorro; Sucre: Sincelejo; Tolima: Ibagué, Espinal, Honda y Líbano; Valle del Cauca: Cali, Buenaventura, Buga, Cartago, Jamundí, Palmira, Tulúa y Yumbo; Arauca: Arauca; Casanare: Yopal.



y las principales fuentes son las curadurías urbanas para ciudades con población superior a 100.000 habitantes y para ciudades con población inferior a los 100.000 habitantes las oficinas de planeación municipal y las secretarías de obras públicas.

El objetivo de la investigación sobre licencias de construcción es conocer el potencial de la actividad edificadora del país, con base en el número de licencias de construcción expedidas.

Las investigaciones se desarrollaron por medio de la utilización de registros administrativos, donde las principales fuentes son las curadurías urbanas para las ciudades con una población superior a 100.000 habitantes y para las ciudades con una población inferior a los 100.000 habitantes las oficinas de planeación municipal y las secretarías de obras públicas.

En este boletín sobre licencias de construcción se divulgan estadísticas preliminares para el mes de referencia y definitivas para los períodos anteriores, se presentan los resultados de las licencias de construcción, las cifras sobre despachos nacionales de cemento gris del Instituto Colombiano de Productores de Cemento - ICPC, y las estadísticas de préstamos aprobados y entregados por la banca hipotecaria del Instituto Colombiano de Ahorro y Vivienda - ICAV.

Las variaciones de este índice más utilizadas por parte de las constructoras, en el cálculo de sus presupuestos son:

- **Variación acumulada anual:** Es la variación porcentual calculada entre el acumulado de los últimos doce meses con relación al mes del año en referencia (i,t) y el acumulado de igual período del año inmediatamente anterior (i,t-1).

- **Variación anual:** Es la variación porcentual calculada entre el mes del año en referencia (i,t) y el mismo mes del año anterior (i,t-1).

$$r_{i,t,t-1} = \left( \frac{X_{i,t}}{X_{i,t-1}} - 1 \right) * 100$$

- **Variación acumulada en lo corrido del año:** Es la variación porcentual calculada entre enero hasta el mes de referencia del año (enero hasta i,t) y lo transcurrido en igual período del año anterior (enero hasta i,t-1).

$$r_{i,t,t-1} = \left( \frac{X_{i,t}}{X_{i,t-1}} - 1 \right) * 100$$

donde,

$X_{i,t}$  = Valor de los créditos individuales entregados ó el número de viviendas financiadas, en el período de referencia ( $t$ ).

$X_{i,t-1}$  = Valor de los créditos individuales entregados ó el número de viviendas financiadas, en el mismo período del año anterior ( $t-1$ ).

Entre las definiciones básicas de esta encuesta se debe mencionar:

- **Curadurías urbanas.** Son oficinas independientes de la administración municipal que operan bajo la responsabilidad de particulares llamados curadores urbanos y en las cuales los interesados en la obtención de licencias de urbanismo, construcción y otros, debe realizar los tramites relacionados con la misma.
- **Industria:** Son todos los edificios destinados a las actividades de fabricación, armado y depósito de los establecimientos industriales como fábricas y talleres.
- **Oficina:** Son todos los edificios destinados al ejercicio de actividades o servicios financieros como oficina de abogados, ingenieros, bancos, corporaciones de ahorro y vivienda, etc.
- **Bodega:** Son construcciones dedicadas a almacenamientos comerciales.
- **Comercio:** Son construcciones destinadas principalmente al comercio mayorista o minorista y de servicios, tales como: Centros comerciales, tiendas, droguerías, restaurantes, funerarias, garajes públicos y estaciones de servicios automotor.
- **Hotel:** comprende edificaciones diseñadas para prestar los servicios de hospedaje y demás facilidades residenciales.
- **Educacional:** Son construcciones destinadas para actividades de instrucción, enseñanza académica y técnica, tales como escuelas, universidades, etc. Se incluye también los museos, galerías de arte, bibliotecas, etc.
- **Hospitales y/o asistencial:** Son construcciones destinadas a servir de refugio para proveer cuidados hospitalarios, como clínicas, hospitales, puestos de salud, clínicas, sanatorios, ancianatos, orfanatos y otros de función similar.
- **Administrativo público:** Son construcciones destinadas a la administración pública, tribunales, juzgados, cárceles y dependencias para las fuerzas militares.
- **Religiosos:** Son construcciones cuya función social esta destinada a servicios religiosos, incluye iglesias, conventos, mausoleos, etc.

- **Social y recreacional:** Son construcciones dedicadas al descanso y la recreación como clubes, teatros, salas de cine, centros vacacionales, piscinas, estadios deportivos y otros espacios para el esparcimiento.

- **Otros no residencial:** Son todas la construcciones no residenciales que no se incluyan en las categorías antes descritas.

## **2.5 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA PARA TRANSPORTE URBANO PÚBLICO**

El DANE realiza la encuesta de transporte urbano desde 1965, de manera ininterrumpida y su objetivo es obtener la información estadística sobre el número de vehículos de servicio público (parque automotor) y número de pasajeros movilizados, que facilite n el análisis y la planeación del sector.

Este tipo de investigación se desarrolla en veintitrés ciudades a nivel nacional<sup>?</sup>, con una periodicidad de recolección mensual y en el departamento de Nariño el estudio se desarrolla solamente para el área urbana del municipio de Pasto, con la publicación de un informe trimestral.

Su universo de estudio, está compuesto por todas las empresas prestadoras del servicio de transporte urbano público de pasajeros legalmente constituidas, que operan en las 23 ciudades capitales de los antiguos departamentos del país.

El método de recolección utilizado en esta encuesta es el auto-diligenciamiento, es decir que cada empresa registra periódicamente la información solicitada en el cuestionario (en el caso particular de Pasto, se estudia a las empresas Autobuses de Sur y Cootranur), tomando como periodo de referencia el mes anterior a la fecha de recolección y donde las variables estudiadas para cada tipo de vehículo y nivel de servicio son:

- Número de vehículos afiliados a la empresa.
- Promedio diario de vehículos en servicio.
- Número de viajes realizados en el mes.
- Kilómetros recorridos en el mes.
- Número de pasajeros transportados mensualmente, y

---

<sup>?</sup> Las veintitrés ciudades mencionadas son : Armenia, Barranquilla, Bogotá D.C., Bucaramanga. Cali, Cartagena, Cúcuta, Florencia, Ibagué, Manizales, Medellín, Montería, Neiva, Pereira, Pasto, Popayán, Quibdo, Riohacha, Santa Marta, Sincelejo, Tunja, Valledupar y Villavicencio.

- Tarifa (\$) diurna vigente.

Los tipos de vehículos utilizados para la muestra son buses y busetas, con modalidad de servicio corriente.

El indicador que la entidad reporta a las empresas es el indicador de densidad, el cual refleja la cantidad de pasajeros movilizados por vehículo al mes y que se calcula para cada una de las ciudades, tipos de vehículo y modalidades de servicio.

Densidad mensual:  $\text{Prod}_{\text{mes}} ? \frac{\text{Promedio pasajeros transportados en el mes}}{\text{Promedio diario vehículos en servicio en el mes}}$

## 2.6 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DEL SECTOR AGRÍCOLA

El objetivo del estudio del sector agrícola de Nariño, es fruto de un convenio establecido entre el Ministerio de Agricultura y el DANE con el fin de estimar los usos actuales del suelo, área, producción y rendimiento de los principales cultivos transitorios y permanentes.

Las técnicas de recolección utilizadas en el estudio de este sector, fueron adoptadas de la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA), como es el caso de los censos, el muestreo de áreas (conglomerados), el muestreo dual (muestreo de conglomerados y muestreo de elementos) y los registros administrativos; pero es de aclarar, que el 70% de las encuestas fueron elaboradas para un formato de entrevista directa a productores agropecuarios y los registros administrativos se tomaron a través de las agremiaciones, empresas u otras entidades definidas en el diseño.

El diseño de la encuesta nacional agropecuaria corresponde a un muestreo probabilístico de áreas, estratificado y dual, realizado en dos fases de selección: La primera, tomando como base las unidades de muestreo segmentos de muestreo (SM) en lotes y la segunda, en pedazos de segmento de muestreo (PSM) por hectáreas, este último para medir el uso de la tierra en fincas.

El universo agropecuario estudiado, corresponde a una superficie departamental muestreada que asciende a 176.203, considerando un error de muestreo del 10% para cultivos y un nivel de confianza o certeza<sup>?</sup> del 95%.

La estimación para cada producto de interés fue anual, con una muestra de áreas, para productos estimados y registros administrativos.

---

<sup>?</sup> Los intervalos de confianza, permiten garantizar que con cualquier muestra probabilística, bajo las mismas condiciones de diseño, se tenga certeza de 95% de que el verdadero valor del parámetro se encuentre dentro del rango.

Entre las principales definiciones que maneja esta encuesta se encuentran:

- **Área.** Es una superficie que corresponde a la proyección de un terreno sobre un plano horizontal, dedicado a la actividad agropecuaria, este concepto coincide con el de la cartografía, donde se mide la superficie del marco estadístico colombiano, el cual es una proyección ortogonal del terreno.
- **Cultivos transitorios** (o de ciclo corto). Corresponde a aquellos cultivos cuyo ciclo vegetativo o de crecimiento es, en general, menor de un año y tienen como característica fundamental que después de la cosecha, han de volverse a sembrar o plantar para seguir produciendo. Además, por su ciclo vegetativo relativamente corto, hacen que las labores económicas desarrolladas en ellos, sean dinámicas, de una alta rotación y de una eficiente combinación de los factores de la producción (tierra, mano de obra, capital y administración).
- **Cultivos permanentes.** Son los cultivos de larga duración o período vegetativo largo (años), que producen a través del tiempo una o varias cosechas al año y no se requiere volver a plantarlos después de cada cosecha para que sigan produciendo. Se incluyen además, algunas herbáceas como la caña panelera, la caña de azúcar, banano y plátano, entre otras, que tienen un período vegetativo corto, pero su manejo tiene características de cultivos permanentes, ya que sus labores son de mediano y tardío rendimiento.
- **Aprovechamiento de la tierra.** Hace referencia al uso y la forma como el productor agropecuario está utilizando la superficie de la tierra en los pedazos de segmento de muestreo o fincas, durante el periodo de referencia.
- **Período de recolección.** Es el momento o período de tiempo durante el cual se levantaron los datos en el campo de una encuesta.
- **Período de referencia.** Es el momento o período de tiempo al que se refieren los datos reunidos en una encuesta; el momento puede ser una fecha concreta o el día de la entrevista, el año agrícola o el año calendario.
- **Productor agropecuario.** Es la persona natural o jurídica bajo cuya responsabilidad e iniciativa económica y técnica, explota un terreno o parte del mismo, en el cual se desarrolla actividad agropecuaria y quien ejerce funciones de dirección y manejo en forma directa o delegada acerca de la utilización de los recursos disponibles. Cuando en un pedazo de segmento de muestreo (PSM) o predio hay varios productores y cada productor aprovecha un pedazo de terreno, cada pedazo de terreno pasa a ser un PSM; pero cuando las operaciones agropecuarias y los productos obtenidos en todos estos pedazos de terrenos tienen carácter común (como es el caso de las cooperativas), se considera que existe un solo productor y por lo tanto, un solo PSM.

- **Rendimiento.** Es la cantidad total de producto agropecuario efectivamente obtenido después de la recolección en una unidad de área; que utiliza las unidades de peso por superficie, expresadas en toneladas por hectárea y anual para los cultivos permanentes y por período vegetativo en los cultivos transitorios.

## **2.7 ESTUDIO DE LOS FORMULARIOS MEN Y LA METODOLOGÍA DE EDUCACIÓN FORMAL COLOMBIANA (EDUC)**

Desde 1933 se viene produciendo de manera sistemática y continua estadísticas educativas en Colombia, pero en 1978 se formalizó un convenio entre el Ministerio de Educación Nacional y el DANE con el objeto de organizar, coordinar y mejorar la calidad de la información educativa mediante la realización de un trabajo conjunto. Desde entonces, los formularios MEN y demás instrumentos de recolección han sufrido una serie de modificaciones como respuesta a los cambios ocasionados en materia de necesidades de información.

En 1995 se realizó la última etapa de rediseño de los formularios MEN de acuerdo a la Ley 60 de 1993 y la Ley General de Educación (115 de 1994), dando origen a los formularios C.100 y C.600, cuyo proceso de captura paso a ser delegado a las regionales del DANE.

Entre los principales objetivos de esta encuesta se encuentran:

- Proporcionar información básica para la formulación de políticas, en la planeación y administración del sector educativo en cada una de las instancias administrativas.
- Proporcionar información relevante sobre los alumnos y docentes de las jornadas ofrecidas por los establecimientos de educación formal que funcionan en el territorio nacional, en los niveles de preescolar, básica (primaria y secundaria) y educación media.
- Proporcionar información relevante sobre las existencias físicas disponibles en los establecimientos, permitiendo tener elementos de juicio para programar la dotación futura de instalaciones y equipos escolares, con los cuales se preste un adecuado servicio.
- Conocer aspectos relacionados con la cobertura, calidad y características de los establecimientos de educación formal.
- Mantener actualizada la información referente a los establecimientos de enseñanza que funcionan en el país, identificándolos y certificando su condición de tales.

- Producir el directorio de establecimientos educativos con el fin de conocer su número en el país, localización y principales características.

Entre las definiciones básicas que maneja la encuesta a la educación formal se encuentran:

- **Alumnos Matriculados.** Esta variable hace referencia a los alumnos matriculados en la respectiva jornada al inicio del año escolar y, por lo tanto, incluye a los repitentes y a los reingresados.
- **Indicadores de cobertura.** Miden la capacidad del sistema educativo para atender a la población que requiere el servicio, expresan la relación que existe entre el número de alumnos que se educan actualmente y los que se deberían educar. Los indicadores para la cobertura son las tasas de escolarización y la tasa de extraedad.
- **Tasa de escolarización.** Mide la proporción de población en edad escolar incorporada al sistema educativo, la tasa de escolarización puede ser bruta o neta:
  - **Tasa de escolarización bruta – TEB.** Es la relación entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza y la población en edad escolar del municipio para ese nivel.
  - **Tasa de escolarización neta – TEN.** Es la relación entre los alumnos matriculados pertenecientes a un determinado rango de edad escolar y la población de ese nivel en el mismo rango de edad escolar
- **Tasa de extraedad.** Mide la relación entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza cuyas edades se hallan por fuera del rango de edades definidos para la población que curse ese nivel y el total de alumnos matriculados.
- **Indicadores de eficiencia interna.** Miden la capacidad del sistema educativo para retener a la población que ingresa y de promoverla de un grado al siguiente hasta culminar el respectivo nivel.
- **Tasa de aprobación anual.** Mide la proporción de alumnos que al finalizar el año lectivo cumplen con los requisitos académicos para matricularse en el grado inmediatamente superior al año siguiente.
- **Tasa de reprobación anual.** Mide la proporción de alumnos que al finalizar el año lectivo no cumplen con los requisitos académicos para matricularse en el grado inmediatamente superior al año siguiente.

- **Tasa de deserción anual.** Mide la proporción de alumnos matriculados que durante el año lectivo, por diferentes motivos, abandonan los estudios sin haber culminado el grado.

- **Personal Docente.** Hace referencia a los docentes que prestan su servicio en la respectiva jornada, independientemente de que ellos laboren también en otras jornadas del mismo establecimiento. La investigación proporciona el siguiente nivel de discriminación para esta variable: Distribución de los docentes, por genero y según áreas de enseñanza donde dictan el mayor número de horas-clase en educación básica secundaria y media.

- **Establecimiento educativo:** Para efectos estadísticos, se considera que el establecimiento educativo es una institución que se organiza administrativa y académicamente para impartir enseñanza en los niveles de preescolar, básica (primaria y secundaria) y media, de acuerdo a las normas y programas definidos por el Ministerio de Educación Nacional. Cada establecimiento está determinado por las características de nombre, propiedad jurídica del establecimiento y localización geográfica.

Los datos que proporciona la investigación sobre la variable establecimiento son: Identificación, ubicación y localización física, propiedad jurídica, jornadas, género de la población que atiende, nivel de enseñanza que ofrece en la jornada, especialidades ofrecidas en la jornada, metodología impartida y población atendida

Entre los principales indicadores estudiados en el departamento de Nariño se encuentran:

- **Indicadores de Cobertura.** Se refirieran a la población en edad escolar, incorporada al sistema educativo, tasa de escolarización para los niveles de preescolar, básica primaria, básica secundaria y media y tasa de ingreso para los niveles de enseñanza y tasa de crecimiento de la matrícula, según el nivel de enseñanza.

- **Indicadores de calidad.** Buscan describir la calidad en el proceso de prestación del servicio educativo, la relación alumnos/establecimiento, alumnos/docente por nivel de enseñanza, administrativos/institución, distribución porcentual de docentes según último nivel educativo alcanzado y distribución porcentual de docentes según áreas de enseñanza en educación.

Sin embargo, a nivel regional existe la tendencia a medir la calidad de la educación por medio de los resultados revelados por el ICFES, por lo cual se hace necesario que los análisis educativos procesen también estos resultados.



A nivel nacional el universo de estudio de la investigación esta conformado por todos los establecimientos de educación formal que existen en el país (65.000) y específicamente, en el departamento de Nariño se trabajan con 5000 establecimientos y 285 instituciones en el municipio de Pasto, en los niveles de preescolar, básica primaria, básica secundaria y media, por medio de los métodos de unidades de muestreo (que tramitan el formulario MEN).

El periodo de referencia y recolección de la encuesta es anual y se fija de acuerdo a los calendarios que existen en el país, donde el periodo de referencia para el calendario B, es desde octubre 31 hasta finalizar el periodo lectivo

Los datos se recolectan mediante dos formularios y sus resultados son difundidos por medio de un boletín mensual de estadística educativa:

- **C.100.** Recoge la información necesaria sobre infraestructura y dotación de los establecimientos de educación formal.
- **C.600.** Recoge la información necesaria sobre registros de establecimientos, alumnos y docentes de preescolar, básica (primaria y secundaria) y media.

## **2.8 ESTUDIO DE LA METODOLOGÍA DEL SECTOR EXTERNO**

En el sector externo se estudian tres encuestas básicas que son EXPO, IMPO e ICE.

**2.8.1 Encuesta EXPO.** La encuesta EXPO se desarrolla a partir de 1916 con la publicación periódica de los anuarios de comercio exterior, bajo la Dirección General de Estadísticas (adscrita a la Contraloría General de la República); en 1951 las elaboró la Dirección Nacional de Estadísticas (Entidad adscrita la Presidencia de la República) y a partir de 1993 el Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

El objetivo general de esta encuesta es tener información periódica sobre las ventas de bienes que realiza legalmente el país al exterior y entre las definiciones básicas que maneja la encuesta se encuentran:

- **Aduana.** Dirección pública donde se declara la exportación.
- **CIU.** Clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas.
- **CUODE.** Clasificación según uso o destino económico, que permite la codificación de las mercancías según el fin económico al cual serán destinadas, es decir, bienes de capital, intermedios y de consumo

- **Departamento de origen.** Corresponde al departamento en donde se cultivaron, elaboraron o se realizó la última fase del proceso productivo de bienes exportados.

- **Exportación.** Es la salida, con destino a otro país o zona franca industrial colombiana, de mercancías que hayan tenido circulación libre o restringida en el territorio aduanero colombiano. La exportación se registra estadísticamente cuando la aduana ha realizado el cierre del documento de exportación.

- **País de destino.** Es aquel país conocido en el momento del despacho como el último en que los bienes serán entregados.

- **Subpartida arancelaria.** Corresponde a la nomenclatura arancelaria del sistema armonizado, adoptada por el Arancel de Aduanas Colombiano (NANDINA).

- **Valor FOB (Free on board).** Corresponde al precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguros y fletes.

En lo que corresponde al alcance temático de la encuesta, está abarca todo el movimiento legal de mercancías vendidas a otros países y a las zonas francas industriales del territorio nacional, que salen a través de las diferentes aduanas del país y en el caso específico de nuestra investigación de las aduanas del departamento de Nariño.

De otra parte, la información primaria son aproximadamente 25.000 declaraciones de exportación mensuales, excepto para las estadísticas de café y petróleo, donde la fuente de información sobre exportaciones de café es la Federación Nacional de Cafeteros y para petróleo y sus derivados la Empresa Colombiana de Petróleos - ECOPETROL y las compañías privadas exportadoras de esos combustibles.

**2.8.2. Encuesta IMPO.** La encuesta IMPO se realiza a partir de 1916 e inició su estudio con la publicación periódica de los anuarios de comercio exterior, bajo la Dirección General de Estadísticas (adscrita a la Contraloría General de la República) y a partir de 1993 la maneja el DANE y la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.

El objetivo general de esta encuesta es obtener la información periódica sobre las compras que legalmente realiza el país al exterior y validar la información estadística mensual de importaciones, producida por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN.

Entre las definiciones básicas que maneja esta encuesta, se encuentran:

- **Importaciones.** Es la introducción legal de mercancías procedentes de otros países o de una zona franca industrial colombiana al resto del territorio aduanero

nacional. Estas cifras se producen con base en la fecha de presentación de las declaraciones de importación ante las entidades financieras autorizadas para recaudar los tributos aduaneros.

- **Valor CIF (Cost, Insurance, Freight).** Es el precio total de la mercancía, incluyendo en su valor los costos por seguros y fletes.

- **Valor FOB (Free on board).** Corresponde al precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguro y fletes.

- **País de origen:** Es el país en donde se cultivaron los productos agrícolas, se extrajeron los minerales, se fabricaron los artículos manufacturados total o parcialmente, o el país que completó la última fase del proceso de fabricación para que el producto adopte su forma final.

De otra parte, el alcance temático de esta investigación corresponde a todo el movimiento legal, de bienes comprados a otros países y a las zonas francas industriales del territorio nacional, que ingresan a través de las diferentes aduanas del país.

La información primaria se obtiene a partir de las declaraciones de Importación que captura la DIAN (que en un promedio mensual alcanzan aproximadamente las 40.000) y contienen información asociada con la identificación de la persona, compañía que realiza la importación, las características físicas de la mercancía (peso, volumen, cantidad, etc.) y económicas (valor total, unitario y demás gastos), incluye además, información del país de origen, compra y procedencia de la mercancía.

**2.8.3. Encuesta ICE.** La encuesta ICE data de 1937, donde en el libro de registros comerciales se elaboraba un balance anual, entre las exportaciones e importaciones, luego en 1975 se diseñó una nueva muestra, de manera que las posiciones seleccionadas fueran definidas según la nomenclatura NANDINA (a dos dígitos) y la nomenclatura de las Cuentas Nacionales a tres dígitos.

Posteriormente, en 1994 se realizó una nueva actualización, dentro del proyecto de elaboración de la nueva base de las Cuentas Nacionales, para lo cual el DANE emprendió la elaboración de una renovada canasta de posiciones arancelarias; finalmente, en 1998 se hace una nueva revisión a la metodología, donde los índices toman como período base al año 1994, que corresponde a la nueva base de las cuentas anuales y trimestrales.

El objetivo general de esta encuesta es obtener índices de comercio exterior (en lo correspondiente a precios y volumen) calculando técnicamente indicadores sobre la evolución de los precios de exportaciones e importaciones

La principal definición que maneja esta encuesta es la de Balanza comercial, que es una parte de la balanza de pagos, que registra sólo las transacciones de bienes de un país con el resto del mundo, durante un periodo determinado, en la que si el valor de las importaciones excede el valor de las exportaciones se dice que la balanza comercial está en déficit y cuando ocurre lo contrario, se dice que la balanza comercial tiene superávit.

De otra parte, el alcance temático de esta investigación permite medir la evolución y variación del volumen de importaciones y exportaciones de forma comparativa, con el fin de obtener un balance de déficit o superávit para el país, la región o el departamento.

Para el calculo de los índices de precios internacionales se utiliza un índice de volumen Laspeyres, que toma como período base el año de 1994, que corresponde a la nueva base de las cuentas anuales y trimestrales. La nomenclatura utilizada corresponde a las Cuentas Nacionales revisada por Naciones Unidas en 1993 y las fuentes de información base son los consolidados productos de la declaración de exportación e importación.

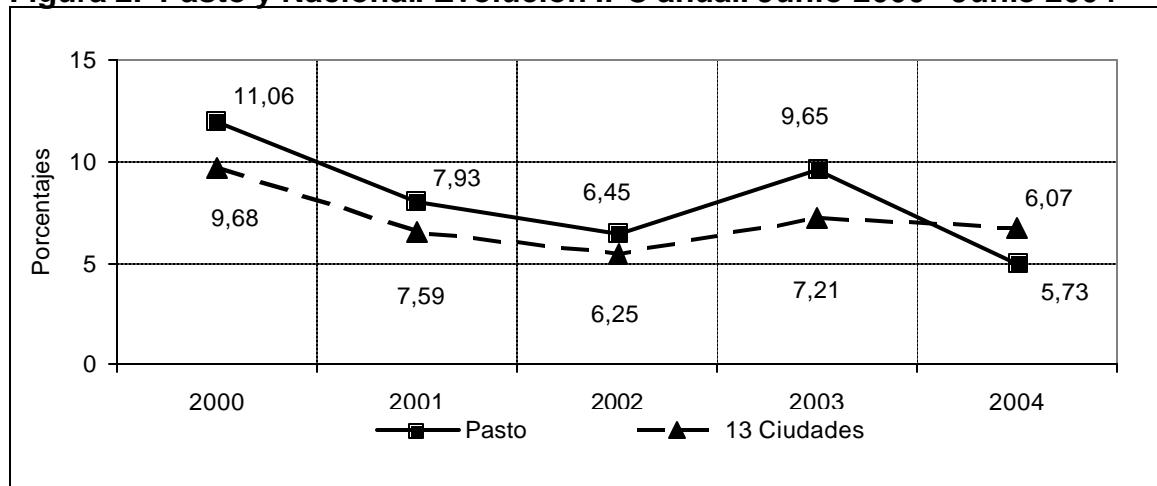
### 3. INFORME DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL, PRIMER SEMESTRE DE 2004

#### 3.1 INFORME FINAL DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC).

San Juan de Pasto registró una variación en el Índice de Precios al Consumidor en el mes de junio de 2004 de 0,39%, superior en 0,43 puntos porcentuales con relación a la registrada en junio de 2003, que fue de -0.04%. Para el primer semestre del año 2004 la variación acumulada es de 4,90%, superior en 0,86 puntos porcentuales a la inflación registrada en igual periodo de 2003, que fue de 4.04%.

La variación del IPC de los últimos doce meses, hasta junio de 2004, es de 5,73%, tasa que resulta inferior en 3,92 puntos porcentuales a la registrada en junio de 2003, situada en 9,65%.

**Figura 2. Pasto y Nacional. Evolución IPC anual. Junio 2000 - Junio 2004**



Fuente: DANE – Encuesta Índice de Precios al Consumidor.

Esta variación anualizada fue inferior en 0,34 puntos porcentuales con relación a la variación del total nacional, entendido como 13 ciudades<sup>?</sup>, que fue de 6,07%.

En orden descendente las ciudades que presentaron una inflación anual a junio de 2004, por encima del promedio nacional (6,07%), fueron: Montería (7,53%), Bucaramanga (6,92%), Neiva (6,57%), Bogotá (6,25%), Medellín (6,19%),

<sup>?</sup> Las trece ciudades investigadas son: Medellín, Barranquilla, Bogotá, Cartagena, Manizales, Montería, Neiva, Villavicencio, Pasto, Cúcuta, Pereira, Bucaramanga y Cali.

Villavicencio (6,16%) y Cartagena (6,15%). Por debajo del promedio nacional están: Barranquilla (5,88%), Pasto (5,73%), Manizales (5,56%) y Pereira (5,56%).

**Cuadro 1. Pasto. Inflación anual, según grupos de bienes y servicios. Junio 1999 - Junio 2004**

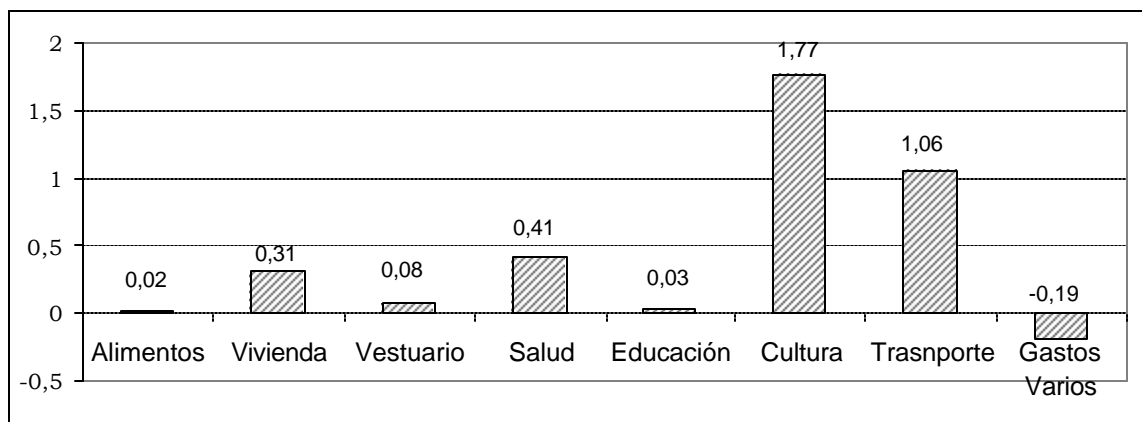
Años	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Total	10,95	11,06	7,59	6,45	9,65	5,73
Alimentos	2,98	10,54	4,65	11,28	14,94	5,29
Vivienda	13,15	6,61	4,88	3,57	6,74	5,32
Vestuario	5,27	5,64	6,26	2,47	3,23	3,03
Salud	18,54	11,80	12,08	9,65	8,44	8,97
Educación	21,17	16,13	8,39	6,15	5,33	5,18
Cultura (1)	-----	9,40	5,81	10,73	4,58	5,27
Transporte	17,11	16,63	14,13	2,15	12,41	9,02
Gastos Varios	22,97	17,57	10,34	7,30	8,46	3,54

1. A partir de 1999 el Grupo de Educación, Cultura y Esparcimiento, con la nueva metodología y estructura del IPC se divide en el grupo de Educación y en el grupo de Cultura.

Fuente: DANE – Encuesta Mensual Índice de Precios al Consumidor.

Al interior de la estructura por grupos del IPC, para la ciudad de Pasto, a junio de 2004, el grupo transportes y comunicaciones presenta la mayor variación positiva anual de precios (9,02%), respecto al total de la inflación de la ciudad, seguido del grupo salud (8,97%).

**Figura 3. Pasto. IPC. Variación mensual por grupos de bienes y servicios. Junio de 2004**



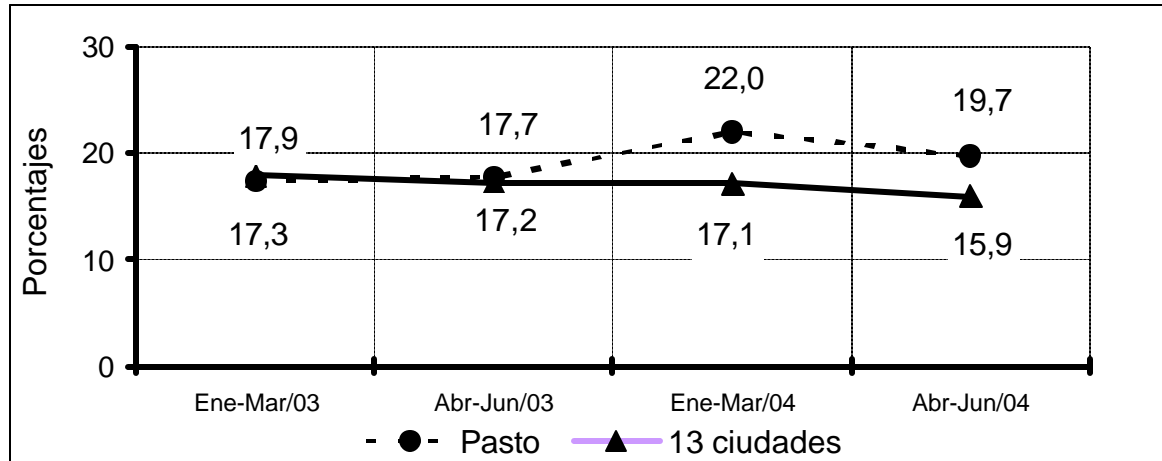
Fuente: DANE– Encuesta Mensual índice de Precios al Consumidor.

Los grupos del IPC que presentaron una inflación en los últimos 12 meses, por debajo de la inflación media de la ciudad (5,73%) son: vivienda (5,32%), alimentos (5,29%), cultura, diversión y esparcimiento (5,27%), educación (5,18%), gastos varios (3,54%) y vestuario (3,03%).

### 3.2. INFORME FINAL DE LA ENCUESTA CONTINUA DE HOGARES (ECH).

**3.2.1 Desocupación.** Según los resultados de la Encuesta Continua de Hogares, en la ciudad de San Juan de Pasto la tasa de desempleo registrada en el primer trimestre del 2004 es de 22,0%, superior en 4,7 puntos porcentuales con relación a la registrada en igual periodo del año anterior, ubicada en 17,3%

**Figura 4. Pasto y 13 ciudades. Evolución trimestral de la tasa de desempleo. Enero 2003 - Junio 2004**



Fuente: DANE– Encuesta Continua de Hogares, primer y segundo trimestre de 2004.

Para el segundo trimestre del 2004, la tasa de desempleo en la ciudad de Pasto se ubicó en 19,7%, superior en 2 puntos porcentuales en comparación a igual periodo del 2003 (17,7%), pero inferior en 2,3 puntos porcentuales a la registrada en el primer trimestre del presente año (22,0%). De igual manera es superior a la tasa de desempleo de las trece principales ciudades investigadas en el país<sup>?</sup>, que en el trimestre abril - junio de 2004 se situó en 15,9%.

A nivel nacional es importante destacar que al cierre del primer semestre del 2004, la ciudad con más alto desempleo fue Ibagué con 22,8%, seguida por Pasto con 19,7% y Cúcuta con 18,3%.

**3.2.2 Inactividad.** En el primer semestre de 2004 la población inactiva<sup>?</sup> estuvo constituida por 97.069 personas, cifra superior en 8,9% con relación a la registrada en igual periodo del año 2003, que fue de 89.103 personas. Mientras que para el segundo trimestre de 2004 esta población fue de 98 mil personas, de

<sup>?</sup> Las trece ciudades investigadas son: Medellín, Barranquilla, Bogotá, Cartagena, Manizales, Montería, Neiva, Villavicencio, Pasto, Cúcuta, Pereira, Bucaramanga y Cali.

<sup>?</sup> Pertenecen a la población inactiva: Amas de casa, pensionados, estudiantes, discapacitados, enfermos y personas que no desean o no están interesadas en trabajar.

las cuales el 46,93% se encontraban estudiando, 40,81% eran amas de casa, 11,22% se desempeñan en otras actividades y el 1,02% corresponden a incapacitados.

**Cuadro 2. Pasto. Población inactiva en miles, según actividad realizada. 2003 - 2004 (Abril – Junio)**

Años	Total inactivos	Estudiando	Oficios del hogar	Otra actividad	Incapacitados
2003	91	44	36	10	1
2004	98	46	40	11	1

Fuente: DANE – Encuesta Continua de Hogares, segundo trimestre de 2004.

Para el segundo trimestre del total de la población inactiva, el 34,69% oscila entre 12 a 17 años, el 17,35% se ubica entre 18 a 24 años, el 23,47% oscila entre los 25 a 55 años y el 24,49% se ubica entre 56 años y más.

**3.2.3 Tasa global de participación.** Entre el primer trimestre de 2003 y primer trimestre de 2004, la tasa global de participación (T.G.P.) disminuyó en 1,9 puntos porcentuales (pasó de 66,8% a 64,9%) y mantuvo el mismo comportamiento para el segundo trimestre, con una disminución de 1,7 puntos porcentuales, lo cual indica una disminución en la presión que ejerce la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

De otro lado, la tasa de ocupación se ubicó en 52,2% para el segundo semestre de 2004, disminuyendo en 2,6 puntos porcentuales con relación a la registrada en igual periodo del año anterior (54,8%), lo que significa que entre junio de 2003 y junio de 2004, el número de personas ocupadas se redujo en aproximadamente 3.372 personas, es decir que mientras la población en edad de trabajar presentó una tendencia creciente, la población ocupada mostró una leve disminución.

Según los datos del segundo trimestre de 2004, se observa que las ramas de la actividad que en mayor porcentaje demandaron mano de obra, de los 145 mil ocupados son: comercio (49 mil), servicios comunales y personales (42 mil), industria (18 mil), transporte (15 mil) y los restantes 21 mil se ocuparon en otras ramas de la actividad económica. Mientras que en igual periodo del año 2003, los 148 mil ocupados se ubicaron en las ramas de la actividad económica así: Comercio (52 mil), servicios comunales y personales (42 mil), industria (19 mil), transporte (15 mil) y los restantes 20 mil se ocuparon en otras ramas de la actividad económica.

Para este mismo periodo, de acuerdo al genero de los 145 mil ocupados, el 47,79% fueron mujeres y 52,51% hombres; cuando en igual periodo de 2003, de los 148 mil ocupados, el 47,17% de los ocupados correspondieron a mujeres y el



52,83% a hombres, lo que indica que el fenómeno del desempleo afecta en mayor proporción a la mano de obra femenina.

**Cuadro 3. Pasto. Población total urbana, en edad de trabajar y demás indicadores del mercado laboral (datos en miles). 2003 - 2004 (primer semestre)**

Concepto	2003		2004	
	Ene - Mar	Abr - Jun	Ene - Mar	Abr - Jun
% población en edad de trabajar	74,3	74,4	74,7	74,8
Tasa global de participación	66,8	66,6	64,9	64,9
Tasa de ocupación	55,3	54,8	50,6	52,2
Tasa de desempleo	17,3	17,7	22,0	19,7
T.D. Abierto	15,1	17,2	21,8	18,7
T.D. Oculto	2,2	0,5	0,2	1,0
Tasa de subempleo	42,8	33,0	27,7	39,8
Insuficiencia de horas	19,2	12,2	4,0	11,2
Empleo inadecuado por competencias	2,7	2,7	2,0	2,5
Empleo inadecuado por ingresos	36,0	28,5	25,3	36,3
Población total	362	364	370	372
Población en edad de trabajar	269	271	276	278
Población económicamente activa	180	180	179	181
Ocupados	149	148	140	145
Desocupados	31	32	39	36
Abiertos	27	31	39	34
Ocultos	4	1	0	2
Inactivos	89	91	97	98
Subempleados	77	60	50	72
Insuficiencia de horas	34	22	7	20
Empleo inadecuado por competencias	5	5	4	5
Empleo inadecuado por ingresos	65	51	45	66

Fuente: DANE - Continua de Hogares, primer y segundo trimestre de 2003 y 2004

Nota: por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

Dentro de la población ocupada, la mayor parte corresponde a trabajadores por cuenta propia (55 mil personas), seguido por el grupo de obreros y empleados particulares (52 mil), empleados gubernamentales (13 mil), empleados domésticos (10 mil) y los otros grupos ocupacionales abarcan 15 mil personas. Este incremento significativo de los trabajadores por cuenta propia es producto del creciente número de negocios informales que se están creando en la ciudad.

**3.2.4 Subempleo.** El Cuadro 3 muestra que el subempleo se ubicó en el 27,7% para el primer trimestre del 2004, inferior en 15,1 puntos porcentuales con relación a igual periodo del 2003 (42,8%); Mientras que en el segundo trimestre de 2004 la tasa de subempleo se ubico en 39,8%, cifra superior en 6,8% con

relación a igual periodo del 2003 (33,0%), lo que indica las malas condiciones laborales de los trabajadores y la tendencia a la informalización de la economía.

En el periodo enero a marzo de 2004 es importante resaltar que de las 50 mil personas subempleadas: 45 mil consideran que sus ingresos no son suficientes para atender sus gastos normales, 7 mil trabajan una jornada laboral inferior a 32 horas a la semana y 4 mil consideran que la ocupación que están desempeñando no se relaciona con su perfil profesional o entrenamiento.

Para el periodo abril y junio de 2004, se debe destacar que de las 72 mil personas subempleadas: 54 mil oscilan entre las edades de 25 a 55 años, 11 mil entre los 18 y 24 años, 5 mil entre los 56 años en adelante y los mil restantes entre los 12 y 17 años; siendo la población más afectada Jefes de hogar y Jóvenes.

Por ramas de la actividad económica el 28,42% de los subempleados se ubicaron en el comercio, el 26,34% en servicios comunales y personales, 19,70% a industria, el 8,41% en transportes y comunicaciones, y el 17,13% en otras ramas de la actividad económica. Mientras que en igual periodo del año 2003, el 43,41% de los subempleados se ubicaron en actividades comerciales, el 16,78% en servicios comunales y personales, el 15,29% en actividades industriales, el 10,84% en transportes y comunicaciones y el 13,68% en otras ramas de la actividad económica

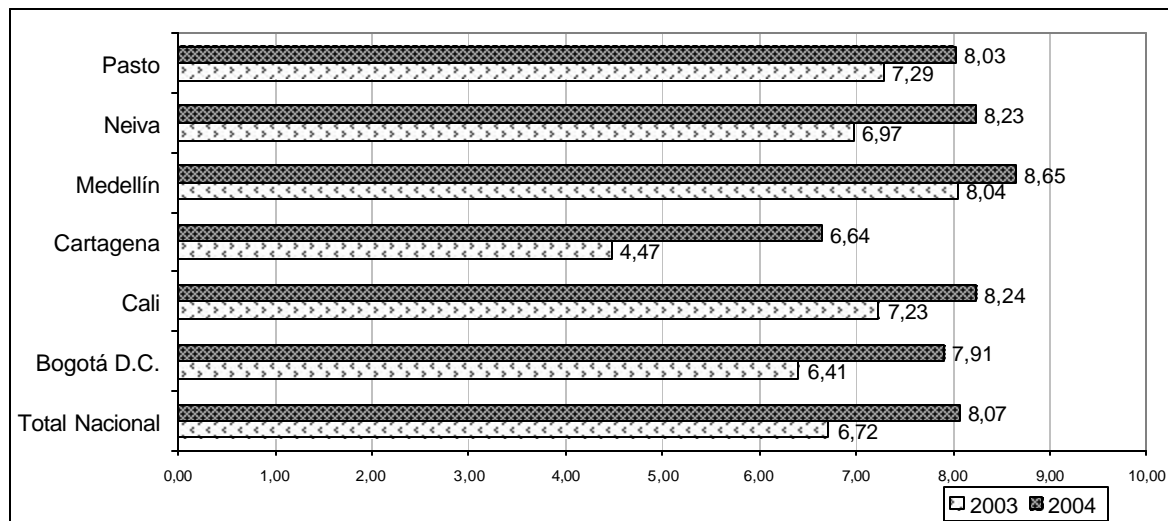
### **3.3. INFORME FINAL DEL ÍNDICE DE COSTOS DE LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA (ICCV).**

Para la ciudad de San Juan de Pasto, el ICCV registró en el mes de junio de 2004 un crecimiento de 0,20%, inferior en 0,43 puntos porcentuales con relación al registrado en junio del año anterior (0,63%). El comportamiento para el primer semestre del 2003 muestra una variación acumulada de 8,23%, superior en 0,74 puntos porcentuales a la registrada en igual periodo del año anterior (7,29%).

En cuanto a la variación acumulada (8,03%), la ciudad de Pasto se constituye en la novena más alta del grupo de las 15 ciudades investigadas e inferior al total nacional (8,07%).

Las ciudades que presentaron una variación acumulada del año 2004 por encima del promedio nacional (8,07%), en su orden fueron: Santa Marta (10,86%), Ibagué (9,21%), Bucaramanga (8,94%), Manizales (8,80%), Armenia (8,74%), Medellín (8,65%), Cali (8,24%), Neiva (8,23%). Por debajo de promedio nacional se encuentran: Pasto (8,03%), Bogota (7,91%), Pereira (7,73%), Cartagena (6,64%), Barranquilla (6,45%), Popayán (5,72%) y Cúcuta (4,68%).

**Figura 5. Nacional y por ciudades. Variación ICCV. 2003 – 2004 (primer semestre)**



Fuente: DANE - Encuesta del Índice de Costos de la Construcción de Vivienda, primer semestre de 2004.

Al interior de los grupos que conforman el Índice de Costos de la Construcción de Vivienda, tal como lo muestra el Cuadro 5, el comportamiento señala que la mayor variación en el primer semestre corresponde al grupo de materiales con un 8,86%, superior en 0,38 puntos porcentuales, con relación al registrado en igual periodo de 2003 que fue 8,48%.

**Cuadro 4. Pasto. Comportamiento ICCV, según grupos de costos. Junio 2003 – Junio 2004**

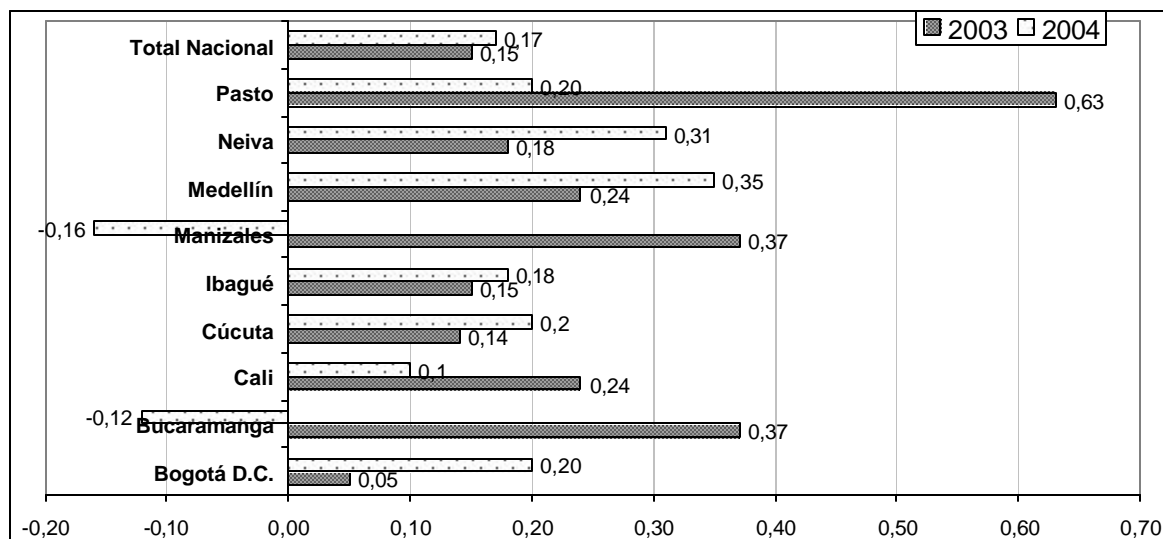
Meses	Materiales		Mano de Obra		Maquinaria y equipo	
	Variación %		Variación %		Variación %	
	Mensual	Ene - Jun	Mensual	Ene - Jun	Mensual	Ene - Jun
Jun-02	0.86	8.48	0.15	5.28	0.03	1.72
Jun-03	0.28	8.86	0.00	6.69	0.01	3.08

Fuente: DANE - Encuesta Mensual Índice de Costos de la Construcción de Vivienda.

En segundo lugar, está el grupo de mano de obra con una variación acumulada de 6,69%, superior en 3,41 puntos porcentuales respecto al incremento acumulado registrado a junio del 2003 de 5,28%.

Con respecto al grupo de maquinaria y equipo, éste presenta la menor de las variaciones acumuladas promedio en el periodo enero - junio de 2004, siendo de 3,08%, superior en 1,36 puntos porcentuales en referencia a la registrada para igual periodo del año 2003.

**Figura 6. Nacional y por ciudades. Variación anual ICCV. Junio 2003 - Junio 2004.**



Fuente: DANE - Encuesta del Índice de Costos de la Construcción de Vivienda – muestra anual a junio de 2004.

De otra parte, se observa que la variación acumulada en los últimos 12 meses en la ciudad de Pasto, es de 8,73%, inferior en 1,37 puntos porcentuales a la registrada a nivel nacional que fue del orden de 10,09%. Además, la variación de la ciudad de Pasto, estuvo por debajo de ciudades como Santa Marta (10,84%), Bogotá (10,71%), Bucaramanga (10,54%), Medellín (10,40%), Ibagué (10,17%), Armenia (10,16%), Manizales (10,10%), Cali (9,56%), Cartagena (9,23%), y Pereira (8,96%); y se ubicó por encima de Neiva (8,48%), Barranquilla (7,29%), Popayán (6,72%) y Cúcuta (6,32%).

Finalmente, en cuanto a los tipos de vivienda presentaron una variación de la siguiente manera: unifamiliar (7,70%) y multifamiliar (8,85%), lo cual significa que durante el primer semestre de 2003, la vivienda tipo apartamento fue la que presentó una mayor variación en los costos de construcción.

**Cuadro 5. Pasto. Comportamiento ICCV, según tipos de vivienda. Junio 2003 – Junio 2004**

Meses	Total		Vivienda Unifamiliar		Vivienda Multifamiliar	
	Variación %		Variación %		Variación %	
	Mensual	Ene - Jun	Mensual	Ene - Jun	Mensual	Ene - Jun
Jun-03	0,63	7,29	0,59	7,16	0,73	7,61
Jun-04	0,20	8,03	0,17	7,70	0,25	8,85

Fuente: DANE Encuesta Mensual del Índice de Costos de la Construcción de Vivienda.

### 3.4 INFORME FINAL PARA LAS LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN

**Cuadro 6. Pasto. Actividad edificadora según destinos, en metros cuadrados aprobados 2003 – 2004 (primer semestre)**

Destino	Primer Semestre 2003	Primer Semestre 2004	Enero 2004	Febrero 2004	Marzo 2004	Abril 2004	Mayo 2004	Junio 2004
Total	79.847	132.546	31.901	13.518	25.508	40.573	10.439	10.607
Vivienda	65.965	83.580	8.034	9.870	14.883	38.587	8.385	8.821
Industria	0	0	0	0	0	0	0	0
Oficinas	715	320	0	0	0	0	144	176
Bodegas	353	1.042	0	0	0	0	97	945
Comercio	9.707	18.027	10.452	3.473	278	1.246	1.813	665
Hotelería	1.901	861	121	0	0	740	0	0
Educación	150	6.751	250	0	6.501	0	0	0
Hospitalario	1.065	303	0	0	303	0	0	0
Administrativo	0	0	0	0	0	0	0	0
Religioso	0	0	0	0	0	0	0	0
Social	0	317	148	175	0	0	0	0
Otros	0	16.439	12.896	0	3.543	0	0	0

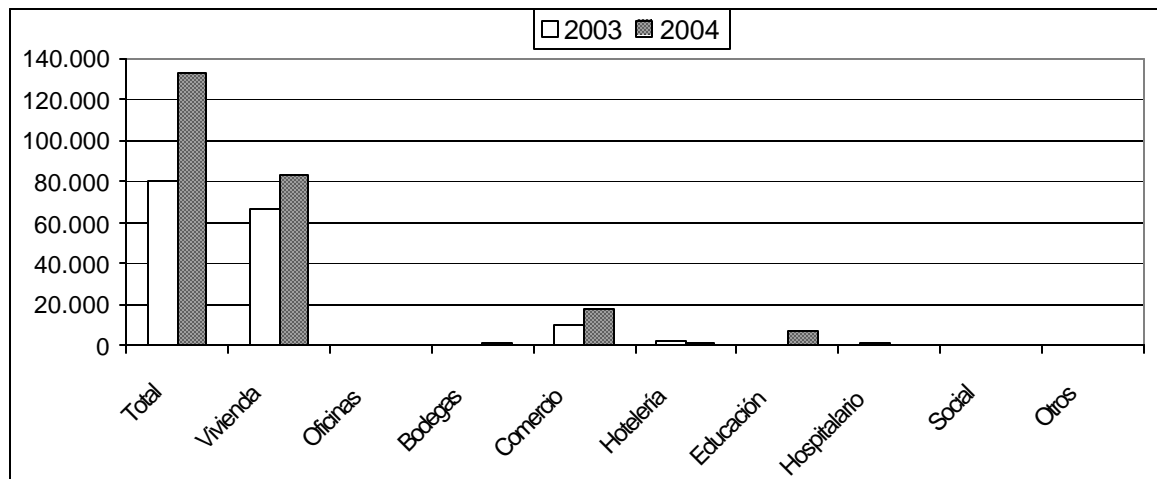
Fuente: Curaduría Urbana del Municipio de Pasto - DANE Encuesta para licencias de Construcción primer semestre de 2004.

En la ciudad de Pasto, durante el primer semestre del 2004, la aprobación de metros cuadrados en la construcción registró un incremento significativo de 52.699 metros cuadrados (65.99%), al pasar de 79.847 metros cuadrados en el primer semestre de 2003 a 132.546 metros cuadrados en el siguiente año.

Del Total de metros cuadrados licenciados, 83.580 metros cuadrados corresponden al sector vivienda, volumen que representó el 63,05%, cuando en el primer semestre de 2003 el sector vivienda participó con el 82,61%; a este sector le siguieron en importancia el sector comercio con 18.027 metros cuadrados que equivalen a 13,60% del área total aprobada y otros con 16.439 metros cuadrados que equivalen a 12,40% del área total aprobada para construcción

Con respecto a las 158 licencias aprobadas en el segundo trimestre del año 2004, 136 corresponden a viviendas, 10 a oficinas, 2 a bodegas, 9 a establecimientos de comercio y 1 a instituciones educativas. Mientras que en el año 2003, de las 149 licencias de construcción expedidas para el municipio de Pasto, 138 correspondieron a viviendas, 7 a establecimientos de comercio, 2 a hoteles, 1 a instituciones educativas y 1 a hospitales o centros de salud.

**Figura 7. Pasto. Área aprobada para construir según destinos. 2003 - 2004 (primer semestre)**



Fuente: Curaduría Urbana del Municipio de Pasto - DANE Encuesta para licencias de Construcción primer semestre de 2004.

### 3.5 INFORME FINAL DE TRANSPORTE URBANO PÚBLICO

**Cuadro 7. Pasto. Movimiento del parque automotor y número de pasajeros, según el nivel de servicios 2003 - 2004 (primer semestre)**

Tipo de vehículo	Promedio mensual de vehículos afiliados			Promedio diario de vehículos en servicio			Pasajeros transportados		
	Enero -		Variación %	Enero -		Variación %	Enero - Junio		Variación %
	2003	2004		2003	2004		2003	2004	
Buses	1.576	1.494	-5.20	1.540	1.469	-4.61	11.199.286	10.603.349	-5.32
Busetas	710	895	26.05	693	853	23.08	5.515.605	6.335.557	14.86
Total	2.286	2.389	4.50	2.233	2.322	3.98	16.714.891	16.938.906	1.34

Fuente: Autobuses del Sur - Cootranur - DANE Encuesta de transporte Urbano Público - .

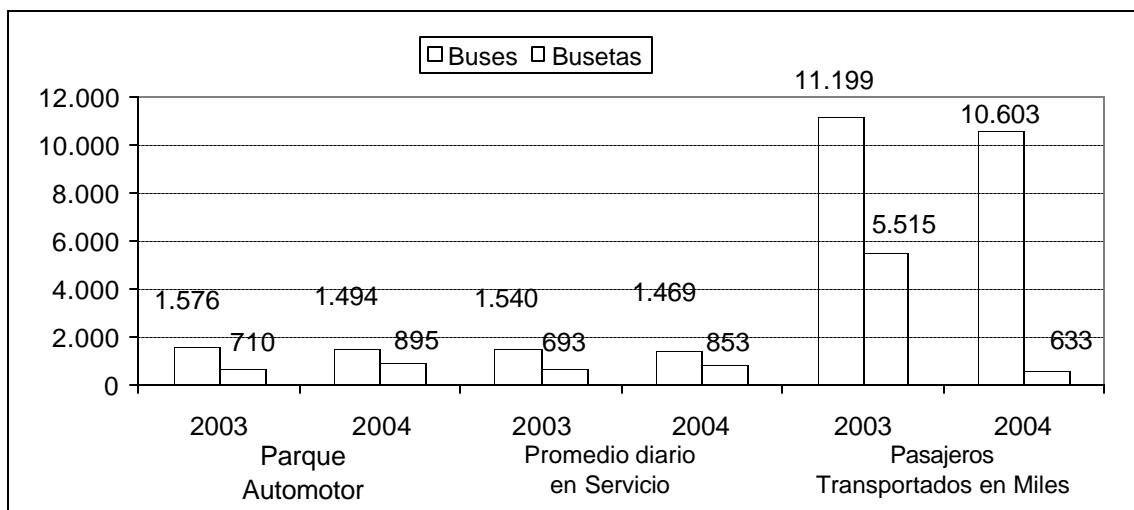
En el periodo Enero - Junio de 2004, el número de vehículos afiliados presentó un incremento del 4,5%, con relación a similar periodo de 2003, ya que de 2.286 vehículos afiliados en 2003 se pasó a 2.389 en 2004, de los cuales 1.494 corresponden a Buses y 895 a Busetas.

Con respecto al total de pasajeros transportados, para el periodo Enero - Junio de 2004 se movilizó un total de 16.938.906 pasajeros, siendo el Bus el tipo de vehículo que más personas transportó (62,60%) y la Busetas (37,40%).

De otra parte, el número de pasajeros transportados por vehículo se incrementó en un 5,32%, debido a que en 2004 cada vehículo transportó 16.938.906 pasajeros en promedio, donde las busetas movilizaron 6.335.557 pasajeros y los buses 10.603.349 pasajeros; mientras en 2003 se movilizaron 16.714.891

pasajeros, de los cuales 11.199.286 pasajeros optaron por movilizarse en bus y 5.515.605 en buseta.

**Figura 8. Pasto. Movimiento del parque automotor y número de pasajeros transportados 2003 – 2004 (primer semestre)**



Fuente: Autobuses del Sur - Cootranur - DANE Encuesta de transporte Urbano Público.

### 3.6 INFORME FINAL DEL SECTOR AGRÍCOLA

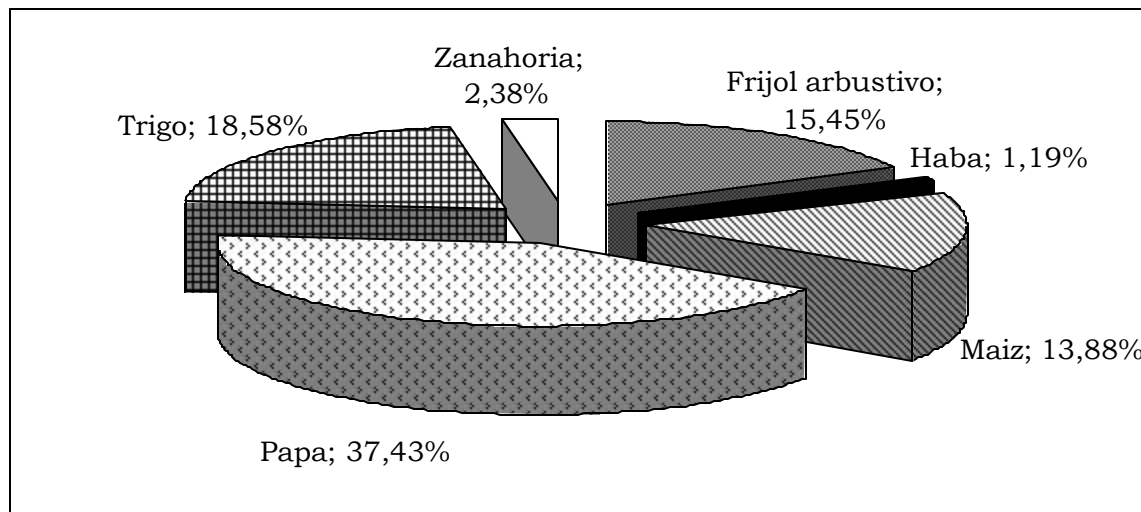
Durante el año 2003 la producción promedio del sector agrícola aumentó para la mayoría de cultivos. Esta situación fue impulsada por el incremento en la producción de los cultivos transitorios, como la papa y zanahoria, debido a la aplicación de nuevas tecnologías.

El área sembrada de productos agrícolas en Nariño aumentó al pasar de 170.488 hectáreas en 2002 a 176.204 en 2003, como consecuencia del incremento en el área sembrada tanto para cultivos transitorios y permanentes, de 648 ha y 5.066 ha, respectivamente.

En cuanto al área sembrada de los cultivos transitorios se debe destacar la participación del cultivo de papa (37,43%), trigo (18,58%), fríjol arbusto (15,45%) y maíz (13,88%). Así como también la disminución en el área sembrada del arroz (235 ha), arveja (223 ha), cebada (43 ha) y maíz (13,8 ha); y caso contrario el aumento en el área sembrada para el mismo periodo de los cultivos de trigo (720 ha), papa (569 ha), zanahoria (365 ha) y ulluco (7.150 ha).

Aquí se debe subrayar que el incremento en el área sembrada para cultivos de cereales ha sido impulsada por la política gubernamental de fomento a estos cultivos, con el fin de sustituir importaciones.

**Figura 9. Nariño. Participación del área sembrada de los cultivos transitorios 2003**



Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE resultados de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

Con relación a la participación en el área sembrada de los cultivos permanentes en el Departamento de Nariño es importante resaltar la participación de la caña (20,19%), palma africana (23,55%), café (21,43%), plátano (19,90%) y fique (4,71%). Sin embargo, llama la atención la disminución en el área sembrada de algunos cultivos con respecto al año 2002 como el caso de: cítricos (265 ha), café (177 ha), cebolla junca (12 ha) y mora (7,5 ha). Caso contrario ocurre con los cultivos de palma africana (2.534 ha), plátano (1.308 ha), caña (710 ha) y tomate de árbol (407,5 ha).

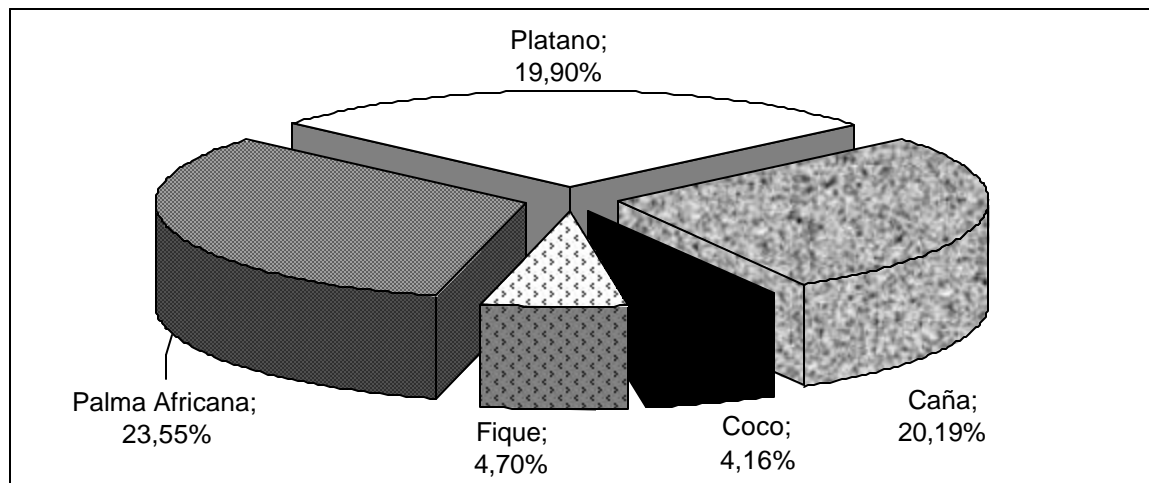
De otra parte, la producción agrícola total del Departamento de Nariño aumentó considerablemente al pasar de 939.718 toneladas en el año 2002 a 960.953 toneladas para el 2003, promovida especialmente por el incremento en la producción de algunos cultivos transitorios, como: papa (16.953 toneladas), zanahoria (10.389 toneladas), coliflor (1.174 toneladas) y tomate (1.137 toneladas), especialmente después de la segunda mitad de año.

Sin embargo, otros productos de corto plazo registraron una disminución en su producción como es el caso de la arveja (519 toneladas), arroz (235 toneladas) y cebada (199 toneladas).

En cuanto a los cultivos permanentes, estos han perdido importancia frente a los cultivos transitorios, lo cual se evidencia en la disminución en los niveles de producción al pasar de 428.325 toneladas a 419.489 toneladas, en los años 2002 y 2003, respectivamente.



**Figura 10. Nariño. Participación porcentual del área de los cultivos permanentes 2003**



Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE resultados de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

Esta situación se confirma al observar la caída en los niveles de producción de algunos cultivos como el plátano (15.288 toneladas), cebolla junca (3.809 toneladas), palma africana (988 toneladas) e iraca (684 toneladas), como consecuencia de factores climáticos y el paro de transportes que tuvo lugar en diciembre de 2003, lo cual no permitió la llegada de estos productos a los centros de acopio.

### **3.7 INFORME FINAL DEL SECTOR EDUCATIVO**

Durante los años 2003 y 2004, los gobiernos departamental y municipal han adelantado una serie de medidas tendientes a mejorar los niveles de cobertura y calidad de la educación pública, como una estrategia que permita generar posibilidades de desarrollo en la región, con recursos provenientes del sistema general de participaciones. Sin embargo, aunque es evidente la ampliación de cupos en el área urbana que permitan cubrir la demanda educativa de una población escolar creciente, factores ajenos a la misma, como la violencia y el desplazamiento no han permitido que se amplié la cobertura en el área rural.

Ante esta situación, el presente documento intenta hacer una descripción de cómo esos factores sociales, han incidido en el desempeño de los principales indicadores del sistema educativo de Nariño y San Juan de Pasto.

La primera parte del documento realiza una descripción del número de alumnos matriculados en el departamento por niveles de enseñanza y municipios, la relación alumnos docente y la tasa de deserción escolar, la segunda parte busca describir la cobertura educativa en el municipio de Pasto, y por último, el

documento relaciona la distribución de recursos captados para el sector educativo, con los algunos indicadores de calidad educativa en el departamento.

**3.7.1 Análisis del sector educativo en el departamento de Nariño.** El Sistema Educativo Departamental atendió en el año lectivo 2003 – 2004 a 320.834 estudiantes<sup>?</sup>, registrando una variación negativa en el número de alumnos matriculados del 5,12%, ya que en igual periodo del año anterior se reportaron 338.157 alumnos; el descenso en esta cifra afectó a los estudiantes del área rural, por fenómenos como el desplazamiento, así como también, a los alumnos del área urbana, principalmente de secundaria que abandonaron sus estudios para incorporarse al mercado laboral.

**Cuadro 8. Nariño. Número total alumnos matriculados por niveles educativos**

<b>Año Lectivo</b>	<b>Preescolar</b>	<b>Primaria</b>	<b>Básica secundaria</b>	<b>Total</b>
2002-2003	31.632	193.812	112.713	338.157
2003-2004	25.469	205.832	89.533	320.834

Fuente: Secretaria de Educación Departamental – Formularios MEN.

De otra parte, el 63,13% de los alumnos matriculados pertenecen al área rural y el 36,87% al área urbana, siendo la primaria en el área rural el nivel que mayor cobertura de estudiantes presentó atendiendo a 124.533 alumnos, seguida por la primaria y secundaria del sector urbano con 44.585 y 35.169 estudiantes, respectivamente.

Del total de alumnos matriculados, 7,53% lo hicieron en educación preescolar, 68,72% en básica primaria y el 23,75% restante en básica secundaria, técnica y media académica. Mientras que la distribución en planta de docentes fue para los mismos niveles del 5,09%, 62,72% y 32,18%, respectivamente.

En cuanto a la relación alumnos docente, por niveles, la mayor proporción la presenta la educación preescolar del sector rural y urbano (40 contra 35), mientras que en básica primaria esta relación es igual para los dos sectores (28 contra 28) y en la básica secundaria, técnica y media académica la relación es mayor en el área urbana, que rural (21,4 contra 15,2), lo cual es preocupante puesto que la relación de la básica primaria y secundaria, se sitúa por debajo de la relación mínima exigida a nivel nacional, que es de 31 y 24 alumnos por docentes.

Por municipios, la Secretaria de Educación Departamental registró que durante el año lectivo 2003 – 2004, el 9,96% de los estudiantes matriculados pertenecían a

<sup>?</sup> Esta cifra corresponde al total de alumnos matriculados en el Departamento de Nariño, excluyendo Tumaco.

Ipiales, 4,40% a Tuquerres, 4,12% al Charco y 3,30% a Barbacoas, mientras que el restante 80,2% corresponde a otros municipios. En ese mismo orden los estudiantes matriculados por municipio en el año lectivo inmediatamente fueron de: 9,69%, 3,52%, 2,52% y 2,82%, respectivamente.

Entre los municipios que incrementaron el nivel de cobertura educativa respecto a 2003, se encuentran: Barbacoas (26,80%), Roberto Payan (30,71%) y el Charco (9,00%). Mientras que algunos municipios registraron una variación negativa, como es el caso de: Mosquera (38,04%), Tangua (34,00%) y Cumbal (33,33%), debido al difícil acceso y la lejanía a los centros de estudio.

**Cuadro 9. Nariño. Principales índices de deserción. Año lectivo 2003 - 2004**

Municipio	Total Matriculados 2002-2003	Total Desertores 2002 - 2003	Tasa de Deserción (%)
Arboleda	2163	281	13
El Rosario	2748	417	15,17
El Tablón	3713	455	12,31
Imues	2583	317	12,3
La Tola	2991	350	11,75
Leiva	2629	505	19,21
Policarpa	3128	450	14,41
Ricaurte	3851	831	21,58
San pablo	3866	447	11,61
Total	247.981	15.895	6,4

Fuente: Secretaria de Educación Departamental – Formularios MEN.

Con respecto a la tasa de deserción<sup>?</sup>, esta se incremento en promedio en 6,40%, donde los municipios mas afectados fueron: Ricaurte que registró un índice del 21,58%, Leiva 19,21% y el Rosario 15,17%; estos últimos, fueron los municipios que presentaron mayor grado de violencia y presencia de cultivos ilícitos en el Departamento.

De otra parte, la planta de personal del Sistema Educativo Departamental, en el periodo estuvo conformada por 204 personas, de las cuales el 80,61% se desempeñaron como docentes, 13,39% en cargos administrativos, 2,37% como rectores y el restante 3.63% ocuparon otros cargos.

**3.7.2 Comportamiento del sector educativo en la ciudad de Pasto.** La Secretaria de Educación Municipal presenta un manejo independiente de las estadísticas suministradas por la Secretaria de Educación Departamental, por ser Pasto un municipio que cuenta con mas 100.000 habitantes (372.000 personas);

<sup>?</sup> La tasa de deserción mide la proporción de alumnos matriculados que durante el año lectivo, por diferentes motivos, abandonan los estudios sin haber culminado el grado.

es por eso que este documento buscara describir brevemente el comportamiento de los indicadores educativos de la capital de Nariño.

Para el año académico 2003 – 2004 la Secretaria de Educación Municipal de San Juan de Pasto, reporto 72.853 alumnos matriculados, 20,83% menos que el año inmediatamente anterior, donde se atendieron a 92.028 estudiantes.

**Cuadro 10. Pasto. Número total alumnos matriculados por niveles educativos**

<b>Año Lectivo</b>	<b>Preescolar</b>	<b>Primaria</b>	<b>Básica secundaria</b>	<b>Total</b>
2002-2003	10.096	42.467	39.465	92.028
2003-2004	6.797	35.419	30.637	72.853

Fuente: Secretaria de Educación Municipal – Formularios MEN.

De los 72.853 alumnos matriculados, 9,33% lo hicieron a educación preescolar, 48,62% en básica primaria y el 42,05% restante en básica secundaria, técnica y media académica. Mientras que en igual periodo del año anterior, el 10,97% lo hicieron a educación preescolar, 46,15% en básica primaria y 42,88% restante en básica secundaria.

En cuanto a los 285 establecimientos educativos reportados a nivel municipal, 5 establecimientos concentraron el 31,86% de la cobertura, entre los cuales se encuentran: Instituto educativo Mariano Ospina Pérez (9,28%), Instituto educativo Ciudad de Pasto (8,16%), Instituto educativo Alfredo Paz Meneses (5,21%), Instituto educativo Libertad (5,02%) y la Institución educativa Artemio Mendoza Carvajal (4,18%). El restante 68,14% se encuentra distribuido en los restantes 280 establecimientos pedagógicos. También, es importante destacar que del total de establecimientos educativos, el 53,30% pertenecen al área urbana y el 46,70% se ubican en el área rural.

Finalmente, si se analiza la distribución de recursos para el sector educativo en el departamento de Nariño (resolución 105 del 28 de Enero de 2004), se tiene que el Ministerio de Educación Nacional, autorizo el traslado y distribución del presupuesto para gastos de funcionamiento en la vigencia fiscal 2004, en tres rublos: El primero, por concepto de prestación de servicios cuyo monto para el departamento de Nariño fue de \$156.758.500.360 (0,30% del presupuesto nacional), el segundo es una cuantía que se reconoce a las regiones que pertenecen a la categoría de no certificados por el cual se le asigno al departamento la suma de \$11.427.742.206 (4,25% del presupuesto nacional), y el tercero son los pagos por concepto de prestaciones sociales del magisterio de Nariño por un monto de \$8.294.691.651 (4,38% del presupuesto nacional); lo cual evidencia la escasa participación del departamento en la distribución de recursos que asigna el Ministerio de Educación Nacional.

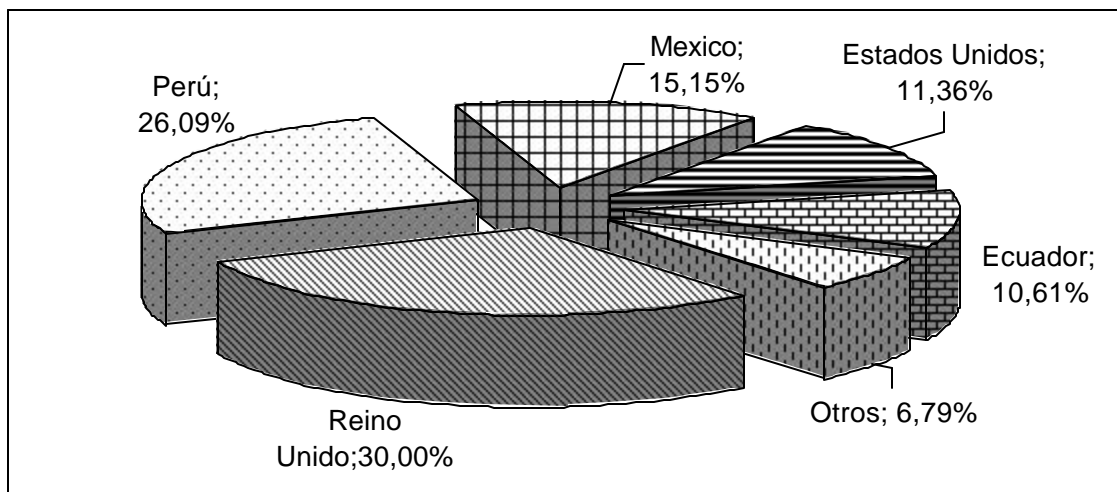
Estos montos, unidos a los insuficientes rublos asignados para inversión social en educación no han permitido que se amplíen las plazas de docentes, el número de laboratorios, bibliotecas, espacios deportivos, entre otros; lo cual incide en la disminución en los niveles de calidad y el desmejoramiento en el resultados de los exámenes ICFES presentado en el departamento; ya que mientras en 1998 el promedio departamental se ubicaba en un 49,94% y la secundaria municipal en un 52,64%, frente a un promedio nacional de 50,00 puntos porcentuales, en la actualidad el rango promedio de las pruebas oscila para el departamento de Nariño entre 36 a 50 puntos y en el municipio de Pasto, entre 41 a 50 puntos.

De anterior se concluye, que el desmejoramiento en los niveles de calidad y cobertura educativa del departamento no solo es consecuencia de la escasa inversión en el sector, sino tan bien de los graves problemas sociales que afrontan el departamento como la presencia de cultivos ilícitos, desplazamiento y el incremento en los niveles de desempleo, lo cual ha obligado a que un buen número de jóvenes dejen sus instituciones educativas y municipios, y se dediquen a actividades ilegales, busquen formas de trabajo alternativo para contribuir a la manutención familiar (subempleo) o se incorporen al mercado laboral.

### 3.8 INFORME FINAL DE COMERCIO EXTERIOR

**3.8.1 Exportaciones.** Durante el primer semestre del 2004 las exportaciones del Departamento de Nariño registraron en valor FOB US\$ 9.632.326, lo que significó un aumento de US\$ 783.404 millones (8.85%) con respecto al primer semestre del año inmediatamente anterior cuando alcanzó la cifra de US\$ 8.848.922.

**Figura 11. Nariño. Exportaciones no tradicionales registradas según país de destino 2004 (primer semestre)**



Fuente: DANE Encuesta EXPO – DIAN Registro de aduanas en los municipios de Ipiales y Tumaco primer semestre de 2004.

**Cuadro 11. Nariño. Exportaciones no tradicionales registradas en valor FOB, según clasificación CIIU 2003 - 2004 (primer semestre)**

Código	Descripción	Valor FOB (US\$)		Variación %	Variación Absoluta
		2003	2004		
		I semestre	I semestre		
	Total	8.848.921,86	9.632.326,00	8,85	783.404,14
100	Sector agropecuario, Silvicultura, caza y pesca	611.666,67	1.039.921,00	70,01	428.254,33
	111 Producción agropecuaria	2.066,39	0,00	-100,00	-2.066,39
	121 Silvicultura	11.970,00	24.210,00	102,26	12.240,00
	130 Pesca	597.630,28	1.015.711,00	69,96	418.080,72
200	Sector minero	39.128,92	55.000,00	40,56	15.871,08
	290 Estación otros minerales	39.128,92	55.000,00	40,56	15.871,08
300	Sector Industrial	8.198.126,27	8.537.405,00	4,14	339.278,73
	311 Fabricación productos alimenticios	7.813.086,98	8.153.700,00	4,36	340.613,02
	321 Textiles	4.670,45	5.594,00	19,77	923,55
	322 Prendas de vestir	573,33	45,00	-92,15	-528,33
	323 Cuero y sus derivados	99.423,60	39.516,00	-60,25	-59.907,60
	331 Madera y sus productos	173.233,08	26.573,00	-84,66	-146.660,08
	341 Papel y sus productos	32.656,33	0,00	-100,00	-32.656,33
	342 Imprentas y Editoriales	0,00	10.006,00	(--)	10.006,00
	351 Químicos industriales	3.300,00	7.020,00	112,73	3.720,00
	352 Otros Químicos	9.528,47	0,00	-100,00	-9.528,47
	354 Derivados del petróleo	1.855,00	3.455,00	86,25	1.600,00
	356 Plásticos	45.168,46	23.883,00	-47,12	-21.285,46
	362 Vidrio y sus productos	7.165,48	10.625,00	48,28	3.459,52
	369 Otros minerales no metálicos	930,00	0,00	-100,00	-930,00
	371 Básica de hierro y acero	1.260,00	0,00	-100,00	-1.260,00
	372 Básica metálica no ferrosa	0,00	232.912,00	(--)	232.912,00
	383 Maquinaria eléctrica	3.883,00	21.804,00	461,52	17.921,00
	390 Otras industrias manufactureras	1.392,09	2.272,00	63,21	879,91

Fuente: DANE Encuesta EXPO – DIAN Registro de aduanas en los municipios de Ipiales y Tumaco primer semestre de 2004.

Según la clasificación CIIU, los grupos que mayor participación positiva presentaron en las exportaciones durante el periodo analizado fueron: Sector industrial (88,63%), dentro del cual se destacan los subgrupos fabricación de productos alimenticios (95,50%) y básica metálica no ferrosa (2,72%); y el sector

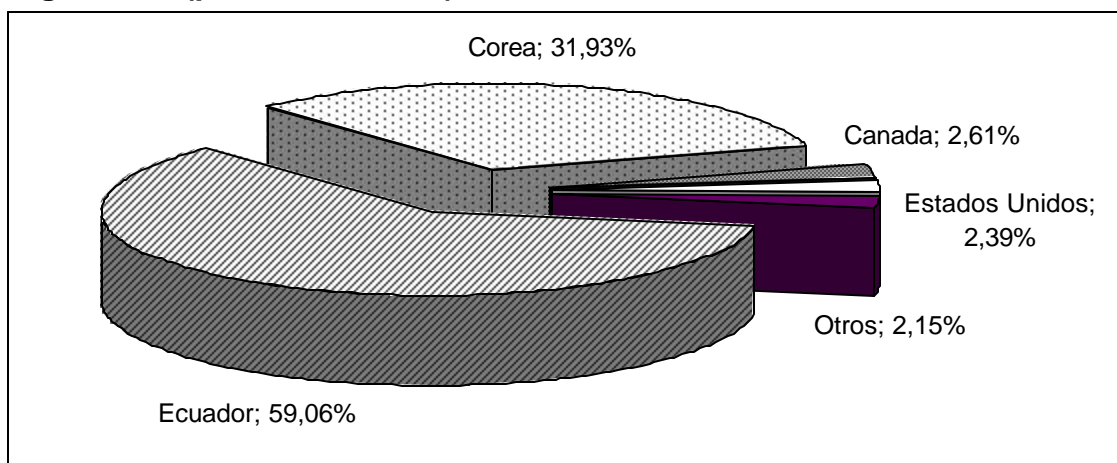
agropecuario, silvicultura, caza y pesca (10,79%), dentro del cual se puede destacar la participación del subgrupo pesca (97,67%).

Para el primer semestre de 2004, el país donde se vendió la mayor cantidad de producción nariñense fue Reino Unido (30,00%), seguido de Perú (26,09%), México (15,15%), Estados Unidos (11,36%), Ecuador (10,61%) y Otros países (6,79%).

Dentro de los principales productos exportados a Reino Unido se encuentran Productos alimenticios, Perú y México productos alimenticios, a Estados Unidos producción agropecuaria y a Ecuador productos alimenticios y químicos industriales.

**3.8.2 Importaciones.** De acuerdo con las cifras suministradas por el DANE, las compras al exterior registradas durante el primer semestre del año 2004, por parte de los agentes económicos radicados en el Departamento de Nariño, fue de US\$ 58.686.245 en valores FOB, lo que significó una disminución de US\$ 7.290.250 millones (10,04%), frente a las exportaciones observadas durante el primer semestre del año anterior cuando fueron de US\$ 65.976.495.

**Figura 12. Nariño. Importaciones no tradicionales registradas por país de origen 2004 (primer semestre)**



Fuente: DANE Encuesta IMPO – DIAN Registro de aduanas en los municipios de Ipiales y Tumaco primer semestre de 2004.

El comportamiento recesivo en las compras registradas al exterior obedeció a los siguientes grupos, de acuerdo a la clasificación CIIU: El sector agropecuario, Silvicultura, caza y pesca (-26,92%), el sector minero (-20,90%) y el sector industrial (-6,69%).

La caída más importante en el sector agropecuario la registró el subgrupo pesca (-100,00%); en el sector minero, el subgrupo extracción de otros minerales (-

36,30%) y en el sector industrial, los subgrupos metálicos excepto maquinaria (-48,45%) y fabricación de productos alimenticios (-30,07%).

**Cuadro 12. Nariño. Importaciones no tradicionales registradas en valor FOB, según clasificación CIU 2003 - 2004 (Primer semestre)**

Código	Descripción	Valor FOB (US\$)		Variación %	Variación Absoluta
		2003	2004		
		I semestre	I semestre		
	Total	65.973.307,19	58.686.244,56	-11,05	-7.287.062,63
100	Sector agropecuario, Silvicultura, caza y pesca	14.118.530,64	10.320.212,98	-26,92	-3.798.317,66
	111 Producción agropecuaria	14.118.530,64	10.320.212,98	-26,90	-3.798.317,66
	130 Pesca	2855,00	0,00	-100,00	-2.855,00
200	Sector minero	142.150,49	112.435,85	-20,90	-29.714,64
	290 Extracción otros minerales	142.150,49	112.435,85	-20,90	-29.714,64
300	Sector Industrial	51.712.626,06	48.253.595,73	-6,69	-3.459.030,33
	311 Fabricación de productos alimenticios	12.383.257,31	9.520.514,45	-23,12	-2.862.742,86
	312 Fabricación de otros productos alimenticios	34.006.830,71	34.006.830,71	0,00	0,00
	313 Bebidas	0,00	13.475,00	vi	13.475,00
	321 Textiles	1.945.418,06	1.657.661,17	-147,39	-287.756,89
	322 Prendas de vestir	4.893,78	4.593,78	-6,13	-300,00
	323 Cuero y sus derivados	1.060,02	691,14	-34,80	-368,88
	331 Madera y sus productos	330.908,69	330.900,95	0,00	-7,74
	332 Muebles de madera	397,41	397,41	0,00	0,00
	341 Papel y sus productos	356,16	356,16	0,00	0,00
	342 Imprentas y editoriales	23.261,19	22.917,80	-1,48	-343,39
	351 Químicos industriales	443.812,00	437.368,60	-1,45	-6.443,40
	352 Otros químicos	1.257.207,68	977.816,96	-22,22	-279.390,72
	354 Derivados del petróleo	333,88	0,00	-100,00	-333,88
	355 Caucho	37.475,11	37.081,06	-1,05	-394,05
	356 Plásticos	149.146,14	146.595,16	-1,7,1	-2.550,98
	361 Barro, loza, etc.	52.635,99	37.470,79	-28,31	-15.165,20
	362 Vidrio y sus productos	1.216,18	1.216,18	0,00	0,00
	369 Otros minerales no metálicos	14.285,00	14.285,00	0,00	0,00
	371 Básica de hierro y acero	26.698,53	26.698,53	0,00	0,00
	372 Básica metálica no ferrosa	196,70	196,70	0,00	0,00
	381 Metálicos excepto maquinaria	134.657,95	90.707,26	-32,64	-43.950,69
	382 Maquinaria excepto eléctrica	273.532,90	267.647,90	-2,15	-5.885,00
	383 Maquinaria eléctrica	157.912,50	153.690,76	-2,45	-4.221,74
	384 Material transporte	23.007,14	22.924,69	-0,36	-82,45
	385 Equipo profesional y científico	23.620,79	34.136,12	44,52	10.515,33
	390 Otras industrias manufactureras	22.469,31	18.499,64	-17,47	-3.969,67

Fuente: DANE Encuesta IMPO – DIAN Registro de aduanas en los municipios de Ipiales y Tumaco primer semestre de 2004.

Las importaciones del Departamento de Nariño se realizan principalmente del Ecuador (59,06%), Corea (31,93%), Canadá (2,61%), Estados Unidos (2,39%),

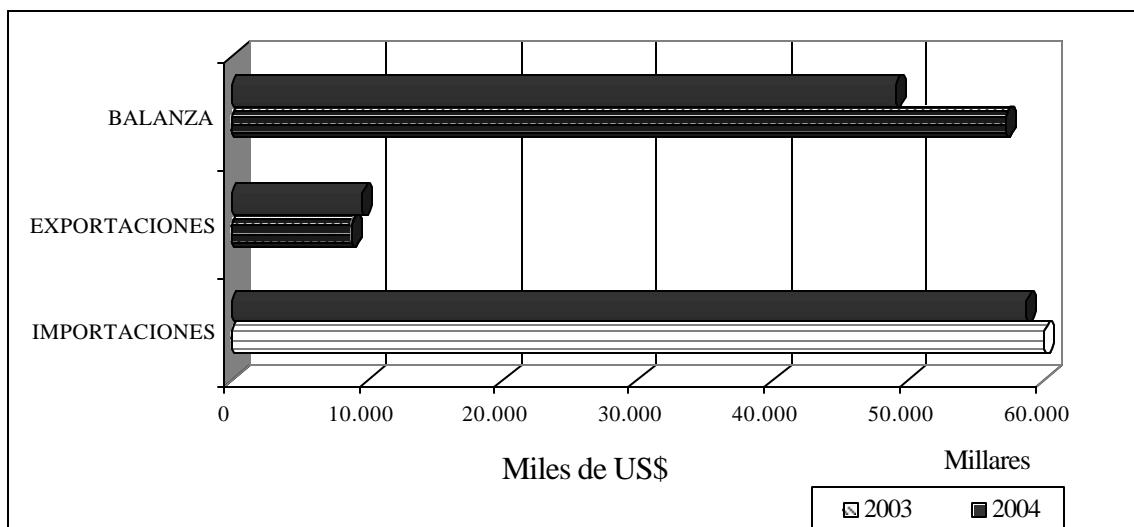


Perú (1,86%) y en menor proporción países como Alemania, Australia, México, Italia, Venezuela, China y Taiwán.

Los principales productos importados del Ecuador son alimentos, pesca y producción agropecuaria; de Corea bienes producidos por otras industrias manufactureras; de Canadá producción agropecuaria; de Estados Unidos material de transporte y maquinaria eléctrica y de Perú productos alimenticios.

**3.8.3 Balanza Comercial.** Durante el primer semestre de 2004, el saldo de la balanza comercial fue deficitario en US\$ 49.053 miles, con una disminución del 14,13% frente al saldo observado en el primer semestre del año 2003 cuando reportó un déficit por US\$ 57.128 miles. El déficit comercial se presentó como resultado del aumento en el valor de las importaciones las cuales participaron en el comercio global con el 85,90%, mientras que las exportaciones sólo alcanzaron el 14,10%.

**Figura 13. Nariño. Balanza comercial en valores FOB 2003 - 2004 (primer semestre)**



Fuente: DANE Encuesta ICE – DIAN Registro de aduanas en los municipio de Ipiales y Tumaco primer semestre de 2004.

## 4. PROFUNDIZACIÓN DEL ICER, PRIMER SEMESTRE DE 2004

### 4.1 ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL PRIMER SEMESTRE DE 2004

**4.1.1 Actividad económica.** Durante el primer semestre de 2004 la economía colombiana continúa con el buen desempeño registrado a partir del tercer trimestre de 2003 donde se presentaron tasas de crecimiento superiores al 4,00%. Según las cifras del DANE en los dos primeros trimestres de 2004, el crecimiento anual fue de 4,00% (primer trimestre) y 4,25% (segundo trimestre), mientras que el crecimiento del PIB en el periodo enero a junio de 2004 fue de 4,12%, superior al registrado en igual período de 2003 (3,19%) y al del primer semestre de 2002 (1,24%). De hecho, parece revertirse la tendencia exhibida en los años posteriores a la gran contracción de la demanda de 1998 y 1999 en la cual la economía parecía estabilizarse en modestos ritmos de crecimiento.

A nivel sectorial, el crecimiento económico durante el primer semestre fue muy positivo para los sectores de la construcción (10,29%), industria manufacturera (5,15%), comercio, restaurantes y hoteles (5,39%) y transporte, almacenamiento y comunicaciones (5,14%). Con respecto a la actividad minera se observó un aumento del 3,97%, reduciendo su ritmo de crecimiento, debido a que en el primer semestre de 2003 alcanzó a una tasa del 9,62%. El sector financiero registró un crecimiento semestral de 2,91%, menor que el de igual período del año anterior que fue de 4,88%. Igualmente, el informe de la muestra mensual manufacturera señala que la producción y las ventas reales del sector industrial, sin trilla de café tuvieron variaciones a junio de 2003 de 11,72% y 12,36% respectivamente.

De otra parte, la recuperación de la demanda estuvo sujeta al repunte en los indicadores del sector financiero a junio de 2004, tales como las utilidades, la rentabilidad, la percepción de riesgo crediticio, la calidad de la cartera y la liquidez; con relación a la dinámica del crédito se destaca una desaceleración de la cartera comercial, un aumento en la cartera de consumo y una contracción de la cartera hipotecaria.

De acuerdo a lo anterior, el buen desempeño de la economía puede explicarse por los siguientes factores internos y externos:

- Las mejores expectativas de los agentes económicos, los bajos niveles de las tasas de interés reales, el incremento en los flujos de remesas y la mejora en

los términos de intercambio que han jalonado la demanda interna, la inversión privada y el repunte del consumo de hogares a partir del tercer trimestre de 2003.

- El crecimiento de la demanda externa que se deriva del buen ritmo de la economía mundial, la excelente recuperación de las ventas externas a Venezuela y los altos precios de los productos básicos (petróleo, carbón y ferro níquel), y finalmente
- Al aparente éxito de la política monetaria de la Junta Directiva del Banco de la República, basada en intervenciones para frenar la política revaluacionista del dólar.

**4.1.2 Inflación y empleo.** La inflación en el primer semestre de 2004 fue de 4,59% con una variación anual de 6,07%, situándose en siete puntos básicos por debajo del límite superior de la meta de inflación del Banco de la República. Los grupos que más presionaron la inflación fueron transporte y comunicación, salud y alimentos.

Dos hechos relevantes caracterizan la variación del índice de precios al consumidor en lo corrido de 2004, el primero tiene que ver con el escenario revaluacionista de los últimos 15 meses, que ha contribuido a una disminución en la inflación básica de bienes transables y el segundo, que podría generar una tendencia ascendente de la inflación básica de los bienes no transables y esta relacionado con el acercamiento de la producción observada a la producción potencial y al aumentó en los precios de bienes y servicios regulados por el estado.

En cuanto al mercado laboral, se evidencia un mejoramiento en los indicadores de empleo a nivel nacional y urbano, acorde con comportamiento de la economía, ya que la encuesta continua de hogares en junio de 2004 reveló que la tasa de desempleo en el total nacional se situó en 14,1%, semejante a la registrada en igual período de 2003 cuando se ubicó en 14,0%, mientras que en julio el desempleo se situó en 12,9%, inferior en 1,4% respecto de la observada en el 2003 que fue de 14,3%. De otra parte, la tasa de desempleo urbana, que considera los resultados de las 13 principales ciudades con sus áreas metropolitanas, se ubicó en 15,8% en junio y 15,3% en julio, mientras que en los mismos meses de 2003 se registraron tasas de 16,9% y 17,8%.

**4.1.3 Sector externo, mercado cambiario y fiscales.** Según las encuestas de comercio exterior (EXPO, IMPO e ICE), las exportaciones colombianas en valor FOB crecieron 16,6% en el primer semestre de 2004 con relación al mismo período de 2003; dentro de las cuales las exportaciones tradicionales crecieron el 14.4% y las no tradicionales el 18.5%. Este fortalecimiento de las ventas externas

fue el resultado del acrecentamiento de la demanda en el comercio mundial, el incremento sostenido de los precios internacionales y la recuperación de las exportaciones a Venezuela. Mientras que las importaciones, en el período analizado registraron un crecimiento de 15,8% explicado por las mayores compras de materias primas y bienes intermedios.

**Cuadro 13. Colombia. Principales indicadores económicos. 2002 – 2003 – 2004 (primer semestre)**

Indicadores económicos	2002				2003				2004	
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
<b>Precios</b>										
IPC (variación % anual)	5,8	6,2	5,9	6,9	7,6	7,2	7,1	6,4	6,2	6,1
IPC (variación % corrida)	2,7	4,7	5,3	6,9	3,3	5	5,4	6,4	3,1	4,6
<b>Producción y empleo</b>										
Crecimiento del PIB	0,1	1,2	1,5	1,7	4,2	3,3	3,6	3,9	4	ND
Tasa empleo 13 áreas mt	51,6	32,9	52,8	55	52,8	53,4	54,4	56,2	53,3	52,6
Tasa de desempleo 13 mt	19,1	17,9	18	15,7	17,5	17	17	14,6	16,9	15,5
<b>Sector externo (% PIB)</b>										
<b>Balanza de pago</b>										
Cuenta corriente (% del PIB)	-262	-371	-335	-484	-426	-21	-333	-476	-722	ND
Cuenta de capital y financiera (% PIB)	0,9	2,4	0,8	2,3	1,8	-1,1	3	0,8	4,3	ND
<b>Comercio exterior</b>										
Exportaciones bienes y servicios (% anual)	-8,7	-2,6	-8,7	-2,7	7,5	6,9	10,4	8,9	7,3	ND
<b>Tasa de Cambio</b>										
Nominal (P/dó mensual \$ por US\$)	33	2364	2751	2815	01	2827	2484	2807,2	2670,8	2717
Devaluación nominal (% anual)	-2,1	4,35	21,3	25	30,8	17,5	2,17	-3,02	-9,47	-4,18
Real (1994=100 promedio)	111	113	127	131	140	134	135	135,59	127,81	129
Devaluación real (% anual)	-6,6	-3,6	6,98	13,8	25,5	18,7	6,35	3,7	-8,51	-4,17
<b>Finanzas públicas</b>										
Ingreso Gobierno nacional central (% del PIB)	16,1	15	15,3	15,3	18	16,3	15,9	13,3	16,2	ND
Pagos gobierno nacional central (% del PIB)	17,2	24,3	19,6	22,3	21,6	20,4	18,6	22,3	20	ND
Déficit o superávit Gob. nacional (% del PIB)	-1,1	-9,3	-4,3	-6,9	-3,6	-4,1	-2,8	-8,9	-3,8	ND

ND. No disponible

Fuente: Consolidados presentados por Estudios Económicos del Banco de la república en Bogotá y la territorial DANE Bogotá.

Como consecuencia de esta dinámica, a junio de 2004 la balanza comercial de Colombia exhibió un superávit de US\$ 154,1 millones FOB como resultado de un valor exportado de US\$ 7.323,1 millones y un valor importado de US\$ 7.169 millones.

En lo concerniente al mercado cambiario, se debe destacar que en lo corrido de 2004 se consolida la tendencia revaluacionista, lo cual es un fenómeno común a la mayoría de las economías latinoamericanas a partir de 2003; ya que prevalecen las condiciones macroeconómicas que determinan un aumento en la oferta de divisas tales como, el comportamiento favorable de los componentes de la cuenta corriente, la paridad cambiaria que sigue alentando la entrada de capitales y los bajos niveles de la prima de riesgo. Ante esta situación, el Banco de la República a intervenido el mercado financiero, comprando alrededor de US\$ 1.400 millones en lo corrido del año, sin embargo esto no ha logrado frenar la apreciación del peso.

Por último, en el campo fiscal las cifras estatales están a tono con lo previsto en el acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, sin embargo voceros del Gobierno, analistas de gremios, entidades consultoras y el Banco de la República coinciden en que es preciso profundizar las reformas estructurales, especialmente en lo referente a las pensiones y transferencias, para corregir radicalmente el problema del desequilibrio fiscal y mejorar el perfil de la deuda pública; lo cual ha obligado al gobierno la reestructuración de diversas entidades públicas como es el caso de los hospitales, ahondando el malestar social de toda la población e incrementando los niveles de desempleo. En cumplimiento de esta política es importante mencionar algunos procesos de liquidación y reestructuración a futuro como la privatización de Inravisión, el cierre del hospital San Juan de Dios de Cali y el centro de atención especial para neonatales en Bogota.

Entre los retos que tiene el gobierno en materia económica, para el segundo semestre de 2004, se puede vislumbrar: En primer lugar, el garantizar un clima de estabilidad, frenando la reevaluación, lo que beneficiaría especialmente a los exportadores, por medio de una intervención del mercado cambiario; en segundo lugar, controlar la evasión fiscal lo cual evitaría una nueva reforma tributaria y finalmente, buscar que la negociación del tratado de libre comercio con Estados Unidos, genere los mayores beneficios económicos para el país.

#### **4.2 ENTORNO MACROECONÓMICO DEPARTAMENTAL PRIMER SEMESTRE DE 2004**

Durante el primer semestre de 2004 la economía del Departamento de Nariño presentó un balance positivo en algunos indicadores y decrecientes en otros. Los buenos resultados se presentaron en materia de inflación, exportaciones y construcción; mientras que en materia de empleo las perspectivas no son muy alentadoras.

En cuanto a inflación, San Juan de Pasto registró un índice de precios al consumidor anual de 5,73%, 3,92 puntos porcentuales, por debajo del promedio

registrado en el año anterior (9,65%) y una índice mensual de 0,39%, superior en 0,43 puntos porcentuales con relación a la inflación registrada en junio de 2003 (-0.04%), como consecuencia del incremento en el precio de los combustibles, lo que afectó el precio del transporte, los servicios públicos y alimentos.

**Cuadro 14. Nariño. Principales indicadores económicos. 2003 - 2004 (primer semestre)**

<b>Indicadores económicos</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
<b>Precios – Pasto</b>		
IPC (variación % anual)	9,65	5,73
<b>Empleo – Pasto</b>		
Tasa de desempleo	17,7	19,7
Tasa global de participación	66,6	64,9
Tasa de subempleo	33,0	39,8
Población económicamente activa	180	181
Población total	364	372
<b>Comercio exterior - Nariño</b>		
Exportaciones no tradicionales	8.848	9.632
Importaciones	65.976	58.686
Balanza comercial	-57.128	-49.053
<b>Construcción - Pasto</b>		
Área aprobada total	79.847	132.546
ICCV (variación % anual)	7,29	8,23

ND. No disponible

Fuente: Consolidados presentados por Estudios Económicos del Banco de la república sede Pasto y la subsele DANE Pasto.

También, el índice de costos de la construcción de vivienda se ubicó por debajo de promedio nacional, con una variación acumulada de (8,23%), siendo este último un signo muy favorable de la recuperación económica que atraviesa el sector de la construcción en el departamento.

De otra parte en el sector externo, las exportaciones aumentaron en 8,86% y las importaciones disminuyeron en 11,05%, como consecuencia del incremento de los precios internacionales y las ventas al exterior, especialmente de productos alimenticios a países como Reino Unido, Perú, México, Estados Unidos y Ecuador.

Finalmente, de acuerdo con la encuesta continua de hogares, realizada por el DANE en la ciudad de Pasto, la tasa de desempleo en el periodo abril – junio de 2004 se ubicó en 19,7%, superior en 2 puntos porcentuales en comparación a igual periodo del 2003 (17,7%), como consecuencia de la débil estructura productiva, baja competitividad de la economía regional y la persistencia en la

desarticulación del proceso educativo frente a los requerimientos del desarrollo local.

Entre los principales retos que se entrevén en la economía departamental se encuentra en primer lugar el fortalecimiento de la competitividad regional a partir de consolidar un plan exportador donde los productos alimenticios, de básica metálica, agropecuarios y pesqueros jueguen un palpe primordial, en segundo lugar, mejorar los controles en la frontera de Rumíchaca con el fin de evitar el tráfico de gasolina hacia el vecino país, lo cual genera especulación en el precio del combustible, en tercer lugar fortalecer la infraestructura vial del municipio de Pasto con apoyo del sector privado, para así mejorar la calidad del transporte público y fiablemente, fortalecer el sistema educativo de acuerdo con los requerimientos del desarrollo regional, como una estrategia que permita optimizar la calidad de vida de la población y disminuir el desempleo.

### **4.3 ANÁLISIS DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC).**

**4.3.1 Análisis IPC nacional.** La inflación en junio del 2004 fue de 0,60 por ciento, superior a la deflación de 0,05 por ciento registrada en el mismo mes de 2003; cifra generada por el alza en las tarifas de transporte, debido al aumento en los precios de los combustibles.

Esta inflación en junio medida por el índice de precios al consumidor se situó por encima del pronóstico de los analistas del Banco de la República que esperaban un alza de 0,17% en promedio.

Además, para el primer semestre de este año la inflación fue de 6,07 por ciento, frente a un 5,01 por ciento en el mismo periodo de 2003 y se ubicó ligeramente por encima de la meta rango entre 5 y 6 por ciento que fijó Colombia para todo el 2004 en un acuerdo "stand by" con el Fondo Monetario Internacional.

Este incremento en los niveles de inflación, es el resultado de tres factores importantes:

- La recuperación del sector externo, que impulsó el crecimiento de la economía colombiana a través de una mayor demanda de productos nacionales y la tendencia favorable de los términos de intercambio, especialmente con Venezuela y Ecuador, principales socios comerciales de Colombia, lo cual incrementó la demanda de exportaciones tradicionales como café, ferro níquel y carbón.
- La recuperación del buen ritmo de la economía mundial liderado por Estados Unidos, Japón y China, que ha venido acompañada del resurgimiento de presiones inflacionarias, aumentando la probabilidad de que el Banco de la

República incrementa sus tasas de interés y eleva con ello los costos de financiamiento.

- A nivel interno, tiende a consolidarse la confianza de consumidores e inversionistas en términos de estabilidad económica, lo que se refleja en las mejores condiciones de empleo y la recuperación del consumo, este último estimulado por las bajas tasas de interés real y el aumento del nivel de ingresos disponible.

Ahora, la inflación por grupos de bienes y servicios, registró que el agregado de gastos que más peso tuvo para el mes de junio fue transporte y comunicaciones con 1,06%, presionado por el alza del 1,35% en el precio de los combustibles, 0,69% en el grupo de vivienda, alimentos en 0,66% y las tarifas en los servicios de salud en 0,62%.

Por ciudades los mayores aumentos en los precios a junio se registraron en Montería con 1,50%, Villavicencio con 0,98%, Bogotá con 0,87% y Cali con 0,37%, mientras que Medellín registró una deflación de 0,11%.

En términos generales no hay indicios fuertes que muestren un repunte de las expectativas inflacionarias durante el primer semestre de 2004. Aún así, la tendencia decreciente que venía registrando después del importante aumento que presentó en 2002 y 2003, parece haberse moderado.

De otro lado, la apreciación de la moneda en lo corrido del año, se explica por la mejora en los términos de intercambio, el dinamismo de la demanda externa y los mayores flujos de inversión públicos y privados, por lo cual se espera que este fenómeno perdure en los próximos meses y al hacer necesaria la intervención en el mercado cambiario por parte del Banco de la República efectuando subastas de divisas, retorne la tendencia devaluacionista moderada a finales de este año.

#### **4.3.2 Análisis del IPC en la ciudad de Pasto.**

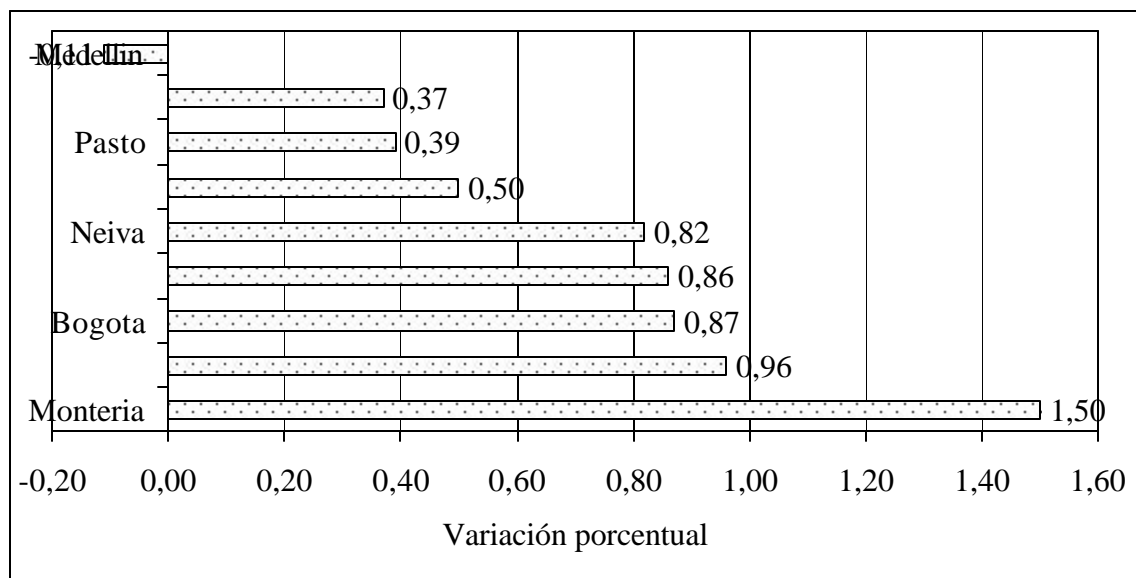
- **Inflación mensual.** En junio de 2004, Pasto presentó una variación mensual en el índice de precios al consumidor de 0,39%, inferior en 0,21 puntos porcentuales con respecto a la variación nacional que fue de 0,60%, pero superior en 0,43% al índice registrado en el mes de junio de 2003, cuando se presentó una deflación de (-0.04%); donde, los grupos de bienes y servicios que jalonaron el incremento de la inflación fueron cultura, diversión y esparcimiento, transporte, salud, vivienda, vestuario, educación y alimentos.

Aquí es importante destacar, que la variación mensual nacional (0,60%), se situó como la segunda más alta presentada en junio de los últimos siete años, ya que en 1998 fue de 1,22%; donde las ciudades que jalonaron este incremento son:



Montería (1,50%), Villavicencio (0,98%), Bogotá (0,87%), Cartagena (0,85%), Neiva (0,82%) y Bucaramanga (0,62%). Mientras que las ciudades que registraron variaciones por debajo del promedio nacional fueron: Medellín (-0,11%), Cali (0,37%), Barranquilla (0,41%), Manizales (0,50%), Pereira (0,51%), y Cúcuta (0,58%).

**Figura 14. Colombia. Variación Mensual del IPC Junio de 2004**



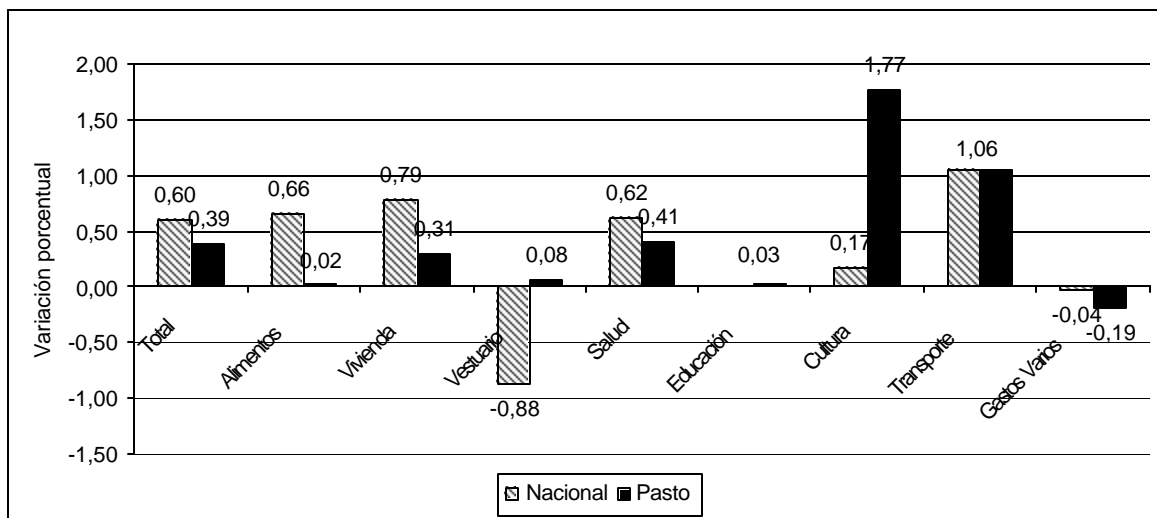
Fuente: DANE – Encuesta Mensual del índice de Precios al Consumidor.

En cuanto a la variación mensual en Pasto por grupos de bienes y servicios durante junio de 2004, presentaron variación positiva de precios los grupos:

- Cultura, diversión y esparcimiento que registró una variación de 1,77%, superior en 1,86 puntos porcentuales, a la variación negativa registrada en el mes de junio de 2003 que fue de (-0,99%); este resultado es producto del incremento en el precio de los servicios relacionados con el turismo (4,32%) y alquiler de video juegos (3,20%).
- Seguido por el grupo transportes y comunicaciones con una variación del 1,06%, impulsada por el aumento en el precio de los combustibles(2,88%) y las comunicaciones, específicamente con el pago del servicio de telefonía residencial (3,99%).
- El grupo salud, que registró un aumento del 0,41%, jalonado por el alza en los precios de las medicinas en 0,76% y servicios de salud profesional (2,4%).

- El grupo vivienda (0,31%) que presentó un incremento en el precio de ropa para el hogar (1,14%), debido al alza en el precio de los insumos del sector textil.
- El grupo educación, mostró una variación del 0,03%, que obedeció al incremento de 0,15 puntos porcentuales en el precio de artículos escolares, y finalmente,
- El grupo alimentos, presentó en el mes de junio de 2004 una variación en el índice de precios al consumidor de 0,02%, liderada por el precio de la zanahoria que presento una variación de 24,77%; pero inferior en 0,76% al índice registrado en igual periodo de año 2003 que fue de 0,78%, cuya variación negativa, fue generada por la caída en los precios de dos subgrupos: Tubérculos y plátanos con una variación negativa de 3,22%, donde es importante destacar el desplome del precio de la papa (-4,47%) y otros tubérculos (-2,63%), y el subgrupo frutas frescas (-2,58%), donde las disminuciones más significativas se concentran en los cítricos (-10,71%), debido a las intensas heladas que se registraron en la dos primeras semanas de este mes.

**Figura 15. Pasto y Nacional. Variación mensual del IPC por grupos de bienes y servicios Junio de 2004.**



Fuente: DANE – Encuesta Mensual Índice de Precios al Consumidor.

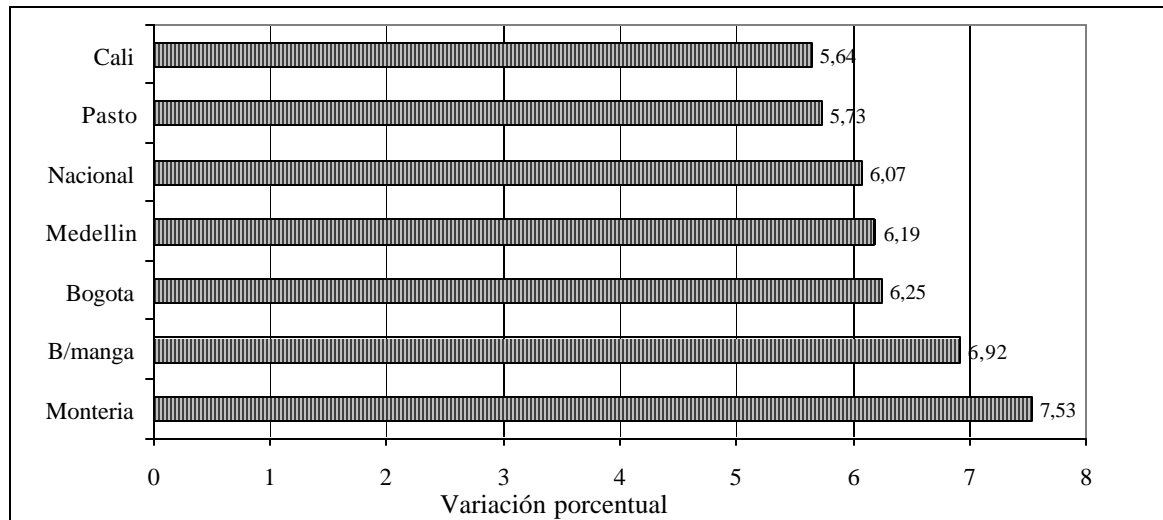
De otra parte, el grupo que contribuyó a la caída en el índice de precios al consumidor en el mes de junio fue gastos varios que registro un deflación de -0,19% (Ver figura 15), jalonada por la caída en los precios de productos de aseo (-0,58%) y artículos suntuarios, como joyería (-0,05%).

De acuerdo a lo anterior en la ciudad de Pasto, durante el mes de junio de 2004 los subgrupos que registraron los mayores aumentos son: Servicios relacionados con el turismo (4,32%), telefonía (3,99%) y combustibles (2,88%), este último debido al aumento en el impuesto a la sobretasa de la gasolina y la fuga de este al Ecuador<sup>2</sup>.

Mientras que los subgrupos que registraron las disminuciones mas significativas son: Tubérculos y plátanos (-3,22%), frutas frescas (-2,58%), pañales (-0,68) y productos de aseo (-0,58%).

**- Inflación en lo corrido del año (enero - junio).** Como lo muestra la figura 16, el comportamiento presentado por la inflación en la ciudad de Pasto durante el periodo enero a junio de 2004 es de 5,73%, superior en 1,69 puntos porcentuales a la variación registrada en igual periodo de 2003, cuando fue de 4,04%.

**Figura 16. Colombia. Variación en lo corrido del año 2004 (primer semestre)**



Fuente: DANE – Encuesta nacional Índice de Precios al Consumidor.

Por grupo de gastos, la inflación en el primer semestre de 2004 (5,73%), estuvo jalonada por el incremento en el precio de los grupos transportes y comunicaciones (9,02%), salud (8,97%), vivienda (5,32%), alimentos (5,29%), cultura, diversión y esparcimiento (5,27%), educación (5,18%), gastos varios (3,64%) y vestuario (3,03%).

<sup>2</sup> La gasolina en el departamento de Nariño goza de un subsidio en el precio, entregado por la ley de frontera, esta situación hace que el precio del combustible sea uno de los mas bajos de país, lo que es aprovechado por los residentes en Tulcán, que cruzan la frontera con el fin de comprar grandes cantidades de gasolina a precios económicos, poniendo en riesgo la determinación de eliminar el subsidio al combustible en la frontera.

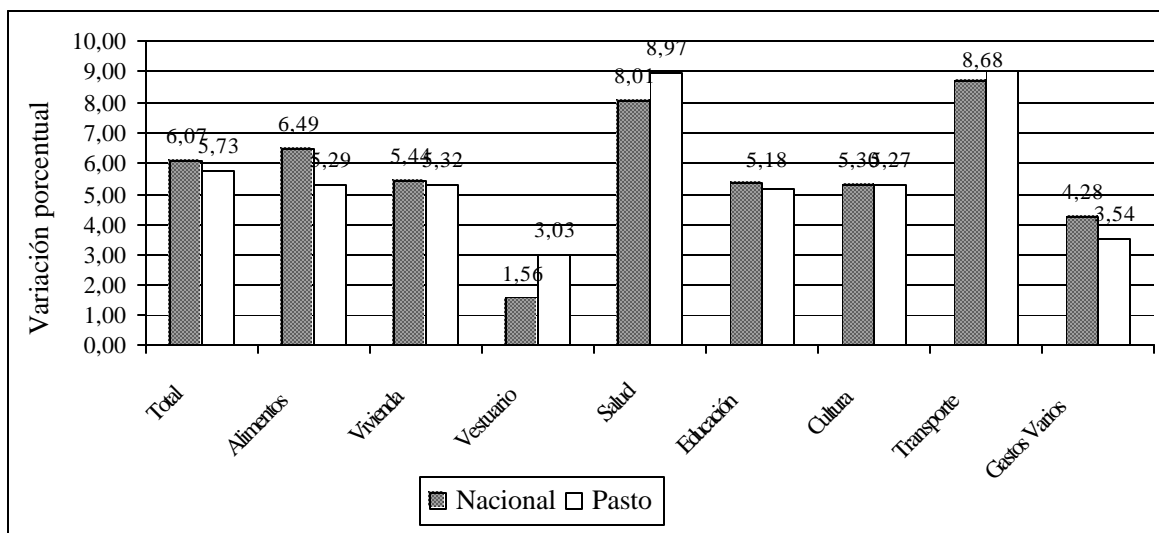
Con respecto al grupo de alimentos, este presentó en el periodo enero - junio de 2004 una variación en el índice de precios al consumidor de 5,73%, inferior en 0,97% al índice registrado en igual periodo de año 2003 que fue de 6,26%; esta variación negativa fue impulsada por el alza en el precio del plátano (-12,81%), panela (-8,08%) y Frijol (-5,05%).

El grupo vivienda registró para el mismo periodo una variación de 5,32%, superior en 0,42 puntos porcentuales a la variación de junio de año 2003 que fue de 4,90%, este incremento estuvo jalonado por el aumento en los precios de los servicios públicos (6,61%), especialmente de acueducto y alcantarillado de 8,73 puntos porcentuales, debido al desmonte gradual de subsidios que ha sufrido este sector.

Por su parte, el grupo vestuario registró una variación de 3,03%, superior en 1,62 puntos porcentuales, con respecto al mes de junio de 2003 (1,41%); impulsada por el incremento de los precios en el servicio de lavandería (13,42%) y calzado (2,68%).

El grupo salud registró en el periodo enero - junio de 2004 una variación de 8,97%, superior en 4,40 puntos porcentuales, a la variación presentada para en el mismo periodo de 2003, que fue de 4,57%; jalonada por el incremento en los subgrupos consultas (7,68%) y medicinas (8,21%), debido al incremento del 7% en el IVA a los planes de medicina prepagada y pólizas de seguros de salud (Artículo 34- Parágrafo 3. Reforma tributaria de enero de 2003).

**Figura 17. Pasto y Nacional. Variación del IPC en lo corrido del año corrido por grupos de bienes y servicios 2004 (primer semestre)**



Fuente: DANE – Encuesta Índice de Precios al Consumidor.

El grupo educación presentó en el primer semestre de 2004 una variación de 5,18%, superior en 3,34% a la variación presentada en igual periodo de 2003, que fue de 1,84%, esta variación se registró por el incremento en los precios de los subgrupos instrucción y enseñanza de 1,38% y artículos escolares del 1,27%. (A pesar de haberse fijado como un bien exento del pago al impuesto a las ventas en enero de 2003).

Cultura, diversión y esparcimiento registró una variación de 5,27%, impulsada por el incremento en los precios del subgrupo servicio y aficiones del 7,39%, que incluyen entradas a cine y teatro.

En cuanto al grupo transporte y comunicaciones, presentó una variación de 9,02% para el periodo enero - junio de 2004, superior en 0,15 puntos porcentuales a la variación registrada en 2004 que fue de 8,89%. Esta variación es producto del incremento en los precios de dos subgrupos: Primero, Transporte público (6,32%), debido al aumento en el precio de los combustibles, el deterioro de las vías y la difícil situación de orden público y en segundo lugar, comunicaciones (17,04%), que afectó a los usuarios de telefonía fija que demandaron los nuevos servicios ofrecidos por Telenariño, como línea virtual y audio texto.

Finalmente, el grupo Gastos varios presentó una variación en el índice de precios de (3,54%), inferior en 2,35 puntos porcentuales a la variación registrada en igual periodo de 2003 que fue de 5,89%; disminución justificada por la caída en el precio de los artículos para el cuidado de la piel (-4,23%).

De acuerdo a lo anterior en la ciudad de San Juan de Pasto durante el primer semestre de 2004 los subgrupos que registraron los mayores aumentos en el nivel de precios son: comunicaciones (17,04%), lavandería (13,42%), servicios médicos (7,68%), medicinas (8,21%) y servicios públicos (6,61%). Mientras que los subgrupos que presentaron las caídas más significativas en el nivel de precios son: tubérculos como el plátano (-12,81%) y artículos para el cuidado de la piel con -4,23%.

**- Inflación por niveles de ingresos y grupos de bienes.** Los tres niveles de ingresos estudiados, bajos, medios y altos, registraron una inflación en el primer semestre de 2004 del 5,13%, 6,03% y 5,53%, respectivamente. Este análisis se hace con el fin de determinar cuál es el nivel de ingresos más afectado, frente al incremento en el precio de algún bien y servicio.

Sin embargo, para el primer semestre de 2004 todos los niveles de ingresos, reportaron que el mayor incremento en el precio de los alimentos se presentó en el mes de febrero (7,69%), jalado por el cierre de la frontera con el Ecuador, lo que encareció el precio de las frutas y tubérculos (3,80%); este aumento afectó principalmente al grupo de ingresos altos (8,71%) y medios (7,36%); mientras que

el mayor descenso del grupo alimentos se presentó en enero, debido al desplome en el precio de los tubérculos (-0,45%), favoreciendo al grupo de ingreso bajos y medios.

En cuanto a la vivienda, el mayor nivel de precios se presentó en el mes de junio, como consecuencia del aumento en el precio de los servicios públicos, como electricidad (0,58%)<sup>2</sup>, hecho que afectó especialmente al grupo de ingresos medios (0,85).

El grupo vestuario y calzado registró los mayores niveles de precios en el mes de marzo, debido a un incremento en el precio del calzado de 0,95%, que afectó especialmente, al grupo de ingreso bajos (0,46%); mientras que en el mes de junio el subgrupo vestuario presentó la caída más significativa de precios (-0,57%), favoreciendo al grupo de ingresos medios.

Con respecto al grupo salud, los tres niveles de ingresos consideraron que los mayores incrementos en el nivel de precios se presentaron para el mes de junio (7,57%), especialmente en bienes y artículos relacionados con el cuidado de la salud (8,08%) y servicios profesionales (7,21%), que afectaron especialmente a los grupos de ingreso medios (7,79%) y altos (7,33%).

El grupo educación presentó el mayor nivel de precios durante el mes de junio donde reportó una inflación de 1,35%, jalónada por el alza en los costos de instrucción y enseñanza del 1,38%, hecho que afectó principalmente al grupo de ingreso bajos (1,45%) y medios (1,42%). Mientras, que en el grupo cultura, diversión y esparcimiento, registró la mayor alza en el nivel de precios durante el mes de junio, debido al incremento en el servicio de aficiones y distracciones (7,39%), que afectó a los grupos de ingresos altos (5,89%) y medios (5,40%).

De otra parte, el grupo transportes y comunicaciones reveló los mayores incrementos en el precio de sus servicios para el mes de junio; debido al alza en el precio de las comunicaciones (17,07%) y transporte público (6,32%), que afectaron en mayor medida al grupo de ingresos medios (7,42%) y bajos (6,61%); es de anotar que el incremento en el servicio de transporte público se registró como consecuencia del alza en el precio de los combustibles, el impuesto a la sobretasa y el cierre de algunas estaciones de servicios en cumplimiento de la resolución 0042 del 28 de febrero de 2004, como es el caso de Terpel Tablón, Terpel Río Mayo, Texaco Panoya, Servicentro Móvil Remolino, Texaco Remolino, Texaco Taminango y otras estaciones de Tambo, Ricaurte, Barbacoas e Ipiales.

En cuanto al grupo de otros gastos, este registró las mayores alzas en mes de mayo con un incremento del 4,04%, generado por el alza en el precio de artículos

---

<sup>2</sup> El alza en el precio de la energía eléctrica fue justificada por el gerente de CEDENAR en el hecho de que el 40% del consumo de este servicio en el departamento se realiza en forma clandestina, por lo que el valor total de este se traslada al total de usuarios del servicio.

de joyería (5,57%) y bebidas alcohólicas, tabaco y cigarrillo (0,95%); que afectaron especialmente a los grupos de ingresos altos y medios, este último como consecuencia del aumento del 35% en el impuesto al consumo (Artículo 50 – Parágrafo 2 de la reforma tributaria enero de 2003).

Finalmente, es importante resaltar que los subgrupos que mayores alzas registraron en el precio de bienes y servicios son las comunicaciones (17,04%), bienes y artículos para el cuidado de la salud (8,08%) y aficiones y distracciones (7,39%); que afectaron a los tres niveles de ingresos, pero especialmente al grupo de ingresos medios.

#### **4.4 ANÁLISIS DE LA ENCUESTA CONTINUA DE HOGARES (ECH).**

**4.4.1 Análisis del empleo a nivel nacional.** El desempleo urbano en Colombia aumentó a 15,8% para las trece principales ciudades en junio del 2004, cifra superior en uno por ciento a la registrada en mayo del mismo año que fue de 14,8%, sin embargo es importante destacar que el periodo de referencia coincidió con el inicio de la temporada de vacaciones escolares y universitarias de mitad de año, lo cual afectó la muestra estadística.

De otra parte, la tasa global de participación, que representa el porcentaje de personas empleadas o que buscan trabajo, descendió a 61,5 por ciento en junio del 2004, frente al 62 por ciento registrado en mayo del mismo año, hecho que coincide con la aparente desaceleración en la industria manufacturera y las ventas al por menor.

Finalmente, es importante destacar que al cierre del primer semestre del 2004, la ciudad con más alto desempleo fue Ibagué con 22,8%, seguida por Pasto con 19,7% y Cúcuta con 18,3%; mientras que Medellín y Bogotá arrojaron una desocupación del 15,4% y 14,8%.

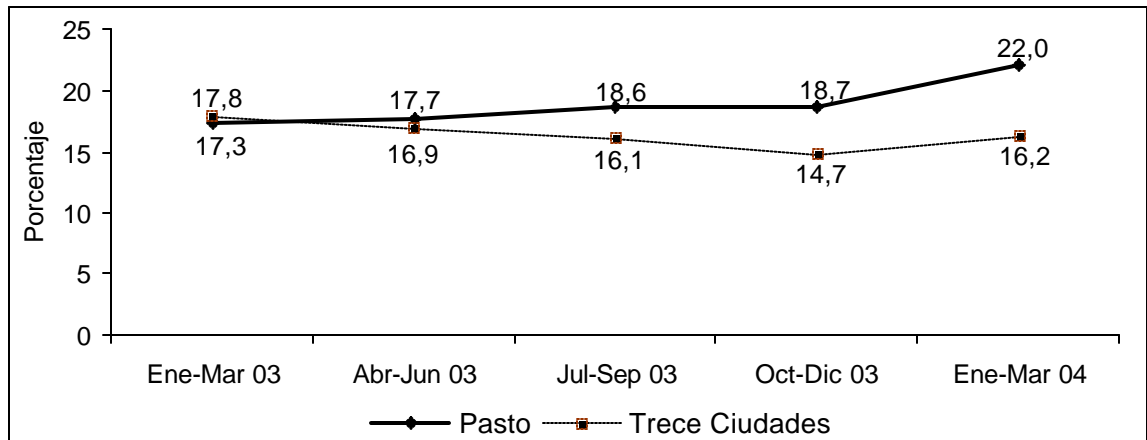
#### **4.4.2 Análisis del empleo en Pasto**

**- Análisis primer trimestre de 2004.** De acuerdo con las cifras registradas en la encuesta continua de hogares, la ciudad de Pasto registró una tasa de desempleo de 22,0%, lo cual significa que de los 369.966 habitantes, 39.357 personas están desocupadas.

Esta cifra de desempleo es alarmante, ya que se ubicó 5,8 puntos porcentuales por encima del promedio nacional que es del 16,20%, y evidencia un aumento en la relación porcentual de personas buscando trabajo (DS) y personas que integran la fuerza laboral (PEA).

Además, el desempleo en Pasto sería mayor si cerca de 50 mil personas que representan el 27,7% de la población reconocida activa no hubiesen encontrado en el subempleo un escape a este drama social; por lo cual no es raro que en nuestro medio profesionales de las diversas áreas opten por montar negocios informales o ocuparse en actividades no relacionadas con sus competencias, aceptando bajos niveles de remuneración y jornadas laborales no adecuadas<sup>7</sup>.

**Figura 18. Pasto y trece ciudades: Evolución trimestral de la tasa de desempleo 2003 (enero – diciembre), 2004 (enero – marzo)**



Fuente: DANE – Encuesta Continua de Hogares– muestra trece principales ciudades y Pasto 2003 y primer trimestre de 2004.

Ahora, de las 369.966 personas que habitan en la ciudad de Pasto, el 74,69% pertenecen a la población en edad de trabajar (276.353 personas), de las cuales 179.274 trabajan o están buscando empleo (fuerza laboral), lo cual significa que mas de la mitad de la población 190.692 dependen económicamente de la fuerza laboral, esto se debe a que la ciudad de Pasto a pesar de mantener una tendencia demográfica creciente, carece de programas de empleo y oportunidades laborales, que contribuyan a mejorar la calidad de vida de la población.

En cuanto a la población inactiva, esta se encuentra constituida por 97.069 personas, entre los que se encuentran amas de casa, pensionados, estudiantes, discapacitados, enfermos y personas que no desean o no están interesadas en trabajar, de los cuales solo el 35,75% se encuentran estudiando y el restante 64,25% no adelantan ninguna actividad remunerativa.

De otra parte, entre los periodos enero-marzo 2003 y enero-marzo 2004, la tasa global de participación disminuyó 1,9 puntos porcentuales (66.8% a 64.9%), lo

<sup>7</sup> Hace referencia a que muchas personas deciden trabajar jornadas laborales extendidas o algunas horas a la semana, o trabajan en negocios familiares pocas horas a la semana sin remuneración.



que indica que la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral decreció durante el último periodo.

Finalmente, la tasa de ocupación disminuyó en 4,7 puntos porcentuales, al pasar de 55,3% en el periodo enero-marzo 2003 a 50,6% en el mismo periodo de 2004, lo que indica que la relación porcentual entre la población ocupada y la población en edad de trabajar se incrementó.

**- Análisis segundo trimestre de 2004.** De las 181 mil personas que pertenecen a la fuerza laboral: 145 mil están ocupados (2 mil mas que el trimestre anterior y mil mas que en el mismo periodo de 2003) y 36 mil desocupados, lo cual significa que por cada cinco personas que pertenece a la población económicamente activa, una esta desempleada.

En cuanto a la población ocupada en el trimestre abril y junio (145 mil), 4 mil oscilan entre 12 a 17 años, 20 mil entre 18 a 24 años, 106 mil entre las edades de 25 a 55 años y 16 mil poseen entre 56 años y mas, es decir que la mayor fuerza laboral se encuentra concentrada en hombres y mujeres jefes de hogar.

Ahora bien, si se analiza la situación laboral por ramas de la actividad económica, se observa cómo el sector terciario es el que absorbe la mayor oferta de fuerza de trabajo (39,31%), confirmado la tendencia a la tercerización de la economía, mientras que el 12,41% trabaja en el sector industrial, el 4,83% en construcción y el 33,79% restante en comercio.

**Cuadro 15. Pasto. Población ocupada, subempleada, desocupada e inactiva en miles, según grupos de edad 2004 (segundo trimestre)**

Categoría	Total ocupados	De 12 a 17	De 18 a 24	De 25 a 55	De 56 y más
Ocupados	145	4	20	106	16
Subempleados	72	1	11	54	5
Desocupada	29	1	9	18	1
Inactiva	98	34	17	23	24

Fuente: DANE – Encuesta Continua de Hogares– muestra de Pasto 2003 para el segundo trimestre de 2004.

Según la posición ocupacional, el 55,86% de los ocupados son obreros o empleados particulares; el 37,93% trabajan por cuenta propia; el 8,96% son empleados de gobierno; el 6,90% son empleados domésticos; el 6,89% son patronos o empleadores y el 3,40% son trabajadores familiares sin remuneración, lo cual indica que cada día es mayor el numero de trabajadores sin garantías laborales o informales.

De otra parte, la tasa de desempleo para el segundo trimestre se ubico en 19,7%, lo que significa que 36 mil personas estaban desocupadas, de las cuales 34 mil no tenían trabajo, pero realizaron acciones por conseguirlo durante las últimas cuatro semanas y 2 mil carecían de trabajo, pero no realizaron diligencias para conseguirlo en las 10 ultimas semanas, pero si en los 12 últimos meses.

En cuanto a la tasa de subempleo, esta aumentó un 6,80% al pasar del 33,00% en el segundo trimestre de 2003 a 39,80% en igual periodo de 2004; confirmando la tendencia a incrementar el numero de negocios por cuenta propia

Ahora, de las 72 mil personas subempleadas, el 21,98% manifestaron que desearían trabajar un número mayor de horas a la semana, el 5,49% manifestaron no estar ejerciendo un cargo de acuerdo a su nivel de capacitación y el 72,53% manifestaron no estar conforme con la remuneración recibida por la actividad laboral desarrollada.

Con respecto a la población que no participa en la producción de bienes y servicios, está se ha incrementado en un 7,14%, al pasar de 91 mil en el segundo trimestre de 2003 a 98 mil en el segundo trimestre de 2004. De esta población inactiva (98 mil), 46 mil personas se encuentran estudiado, 40 mil desarrollan oficios del hogar, 11 realizan otras actividades, como es el caso de rentistas, jubilados, etc., y mil se encuentran incapacitados.

**4.4.3 Balance primer semestre de 2004.** Al analizar el comportamiento del empleo en la ciudad de Pasto para el primer y segundo trimestre de 2004, se encuentra que el porcentaje de la población en edad de trabajar se incremento en 0,1%, lo cual significa que la población en edad de trabajar paso de 276 mil personas a 278 mil personas, como resultado de un incremento de 1 mil personas que forman parte de la fuerza laboral y mil personas que no participan en el producción de bienes y servicios, como es el caso de estudiantes, amas de casa, rentistas, etc. Esto se explica, en buena medida por la creciente salida de profesionales y bachilleres en búsqueda de empleo, que aumentan la oferta laboral, ya que en la mayor parte de los casos no logran encontrar empleo porque no cumplen con el perfil o la experiencia requerida.

De otra parte, la tasa de desempleo registrada en el primer trimestre del 2004 es de 22,0% y en el segundo trimestre de 19,7%, como consecuencia de la baja competitividad de la economía regional y la desarticulación del proceso educativo frente a los requerimientos del mercado local.

Tal y como se puede observar en el cuadro 14, la población total de la ciudad de Pasto, entre el primer semestre de 2003 y segundo semestre de 2004, pasó de 364.000 a 372.000 personas y la PET se incrementó en 7 mil personas; esto significa que el crecimiento demográfico a sido uno de los factores que mas

influyó para que se presente una alta tasa de desempleo; esto, se puede confirmar si se tiene en cuenta que porcentaje de la tasa global de participación durante el periodo de estudio, se ubicó en 65,10%, debido a las migraciones de grupos provenientes de todos los municipios del departamento de Nariño y el desplazamiento forzado de otras regiones del país, especialmente del Putumayo a causa de la violencia.

**Cuadro 16. Pasto. Porcentaje de la población en edad de trabajar, tasa global de participación, ocupación y desempleo (abierto y oculto) 2003 - 2004 (primer semestre)**

Concepto	2003				2004	
	Ene -	Abr -	Jul -	Oct -	Ene -	Abr -
% población en edad de trabajar	74,3	74,4	74,5	74,6	74,7	74,8
Tasa global de participación	66,8	66,6	67,3	67,2	64,9	64,9
Tasa de ocupación	55,3	54,8	54,8	54,6	50,6	52,2
Tasa de desempleo	17,3	17,7	18,6	18,7	22,0	19,7
T.D. Abierto	15,1	17,2	18,1	18,3	21,8	18,7
T.D. Oculto	2,2	0,5	0,6	0,3	0,2	1,0
Tasa de subempleo	42,8	33,0	36,7	33,3	27,7	39,8
Insuficiencia de horas	19,2	12,2	11,4	7,3	4,0	1,0
Empleo inadecuado por competencias	2,7	2,7	1,9	2,0	2,0	2,5
Empleo inadecuado por ingresos	36,0	28,5	32,6	30,3	25,3	36,3
Población total	362	364	366	369	370	372
Población en edad de trabajar	269	271	273	275	276	278
Población económicamente activa	180	180	184	185	179	181
Ocupados	149	148	150	150	140	145
Desocupados	31	32	34	34	39	36
Abiertos	27	31	33	34	39	34
Ocultos	4	1	1	1	0	2
Inactivos	89	91	89	90	97	98
Subempleados	77	60	68	61	50	72
Insuficiencia de horas	34	22	21	14	7	20
Empleo inadecuado por competencias	5	5	4	4	4	5
Empleo inadecuado por ingresos	65	51	60	56	45	66

Nota: Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

Fuente: DANE – Encuesta Continua de Hogares– muestra en la ciudad de Pasto 2003 y consolidado primer semestre de 2004

En cuanto a la tasa de subempleo, esta se ubicó en 27,7% para el primer trimestre del 2004 y 39,8% para el segundo semestre, lo cual indica las malas

condiciones laborales de los trabajadores, ya que del 100% de los subempleados encuestados, el 91,20% percibe un ingreso por debajo de lo establecido por la ley, el 6,28% considera que desarrolla una actividad que requiere un nivel mas bajo de capacitación al que el posee y el 2,12% que trabaja un número insuficiente de horas a la semana.

En lo que corresponde a los niveles de subempleo por edades, se debe destacar que de las 72 mil personas que conforman este sector, el 75% oscila entre los 25 a 55 años, 15,28% entre los 18 y 24 años, 8,33% entre los 56 años en adelante y los 1,39% restantes entre los 12 y 17 años. Mientras, que por genero el 48,88% de los subempleados fueron mujeres y el 51,12% hombres; lo cual indica que el mayor número de subempleados son hombres entre 25 a 55 años que en su mayor parte son jefes de hogar.

De otro lado la demanda de Trabajo, se ubicó en 50,6% y 52,2% para el primer y segundo semestre de 2004, disminuyendo en 4,7 y 2,6 puntos porcentuales con relación a la tasa de ocupación registrada en igual periodo del año anterior, lo que significa que entre el primer semestre de 2003 y 2004, el número de personas ocupadas disminuyó en promedio aproximadamente 3.372 personas, confirmando la tendencia creciente que presenta la tasa de desempleo, ya que mientras la población en edad de trabajar se incrementó, la población ocupada registró una leve disminución.

Ahora, si se hace un análisis de la población desempleada en la ciudad de acuerdo al nivel de escolaridad, es importante destacar que la mayor parte de esta, posee preparación secundaria (19.450 Personas), seguido de aquellos con nivel de educación primaria (10.185 personas) y personas con niveles de educación técnica y universitaria (6.365 personas) de un total de desocupados para el primer semestre de 2004 de 36.000 personas.

Finalmente, si se analiza la relación genero y desempleo, se puede establecer que la población femenina es la más afectada por este flagelo, ya que de los 36 mil desocupados registrados en el segundo trimestre de 2004, el 64,36% corresponde a mujeres y el 36,54% a hombres esto se debe “a la preferencia de algunas empresas por contratar mano de obra masculina, como el sector de la construcción”<sup>9</sup>.

#### **4.5 ANÁLISIS DEL ÍNDICE DE COSTOS DE LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA (ICCV).**

**4.5.1 Comportamiento nacional de ICCV.** En el primer semestre, el ICCV acumuló una variación del 8,07%, que se sitúa como la más alta desde 1999, este

---

<sup>9</sup> LORA, Eduardo. Análisis de Coyuntura económica, métodos aplicados en América Latina. Bogota : Tercer mundo editores, 1994. p. 93.

resultado es superior en 1,35 puntos porcentuales al presentado en el mismo mes del año anterior (6,72%) y 3,48 puntos porcentuales superior a la inflación acumulada a junio de 2004 (6,07%).

Ahora, como el índice de costos de construcción de vivienda (ICCV) mide el comportamiento de los precios de todos los insumos o materiales que se usan en la construcción, y es uno de los factores que refleja los aumentos en los costos de la vivienda, es importante determinar que el grupo materiales registró una variación superior a la media (9,02%), mientras los grupos maquinaria y equipo (6,85%) y mano de obra (5,70%) registraron variaciones menores a la media, frente a lo cual se le formuló a Camacol adoptar estrategias tendientes a buscar materiales sustitutos, cotizar precios de insumos internacionales o replantear los presupuestos de sus obras por concepto de costos directos.

En lo que se refiere a la vivienda de interés social, los costos de construcción subieron en junio un promedio 0,15 por ciento, por lo que al no constituirse en un incremento significativo y presentar el mercado financiero bajas tasas de interés para créditos hipotecario, estimularon la construcción de este tipo de vivienda.

#### **4.5.2 Comportamiento del ICCV en el municipio de Pasto.**

- **Variación mensual.** El ICCV registrado para el mes de junio de 2004 para la ciudad de Pasto fue de 0,20%, 0,43 puntos porcentuales por debajo del promedio registrado en junio de 2003, que fue de 0,63%, ese resultado, es producto de la suma ponderada que corresponde 0,17% a vivienda unifamiliar, 0,25% a vivienda multifamiliar y 0,19% a vivienda de interés social.

Ahora, para el mes de junio, el grupo materiales registró una variación del 0,28%, superior en 0,12 puntos porcentuales a la variación nacional que fue de 0,16%; de la cual el 0,26% corresponde a la variación reportada por la vivienda unifamiliar, 0,34% a la vivienda multifamiliar y 0,23% a vivienda de interés social.

Entre los principales materiales que registraron incrementos en el nivel de precios al comparar el junio de 2003 y el junio de 2004, se encuentran: Mallas (43,50%), alambres (41,04%), perfiles (26,36%), transformadores (24,98%) y cielo rasos (13,58%), que se constituyen en elementos básicos para obras de gran infraestructura, por lo cual se le recomendó al gremio de la construcción el reajuste de algunos presupuestos en obras como las urbanizaciones: Los Cristales III Etapa y la Compuerta II Etapa.

De otra parte, el grupo mano de obra, no presentó variación alguna a excepción del precio en la mano de obra de los ayudantes en un 7,37%. Mientras, que el grupo maquinaria y equipo registró una variación del 0,01%, 0,84 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional; de los cuales el 0,17%

corresponde a la variación de la vivienda unifamiliar, 0,25% a vivienda multifamiliar y 0,19% a vivienda de interés social; donde el costo que registró el mayor incremento fue el alquiler de pluma grea (25,00%), dificultando el desarrollo de algunos proyectos de vivienda de interés social en los corregimientos de Catambuco (20 casas) y Santa Bárbara (22 casas).

Estos resultados, conducirán por ejemplo, a que el contratista de una obra a realizarse a corto plazo, busque sustituir algunos de los insumos aquí mencionados para abaratar el costo de la obra o si esta los exige así, hacer una ampliación presupuestal para la obra.

**- Variación año corrido.** En el primer semestre de 2004, el ICCV registrado por la ciudad fue de 8,03%, 0,74 puntos porcentuales por encima del promedio de 2003 que fue de 7,29%; de los cuales el 7,70% corresponde a la variación reportada por la vivienda unifamiliar, 8,85% a la vivienda multifamiliar y 7,55% a vivienda de interés social.

Por grupos de costos, los materiales registraron una variación del 8,86%, superior en 0,38 puntos porcentuales al registro nacional que fue de 8,48%, donde los materiales que presentaron incrementos en el nivel de precios, fueron: Alambres (41,25%), hierros y aceros (39,33%), mallas (28,66%), perfiles (17,32%), puntillas (16,12%) y marcos de ventanas metálicos (15,24%).

De otra parte, el grupo mano de obra, registró una variación del 6,69%; por encima del promedio nacional que fue de 5,37%; del cual el 0,01% corresponde a la variación reportada por la vivienda unifamiliar, 0,01% a la vivienda multifamiliar y 0,01% a vivienda de interés social.

Finalmente, el grupo maquinaria y equipo mostró una variación del 3,06%, de los cuales el 3,12% corresponde a la variación reportada por la vivienda unifamiliar, 3,80% a la vivienda multifamiliar y 3,82% a vivienda de interés social; donde los insumos que presentaron mayores incrementos fueron: Alquiler de pluma grea (25,00%) y andamios (15,15%).

De acuerdo a lo anterior, entre las estrategias que pueden adoptar los constructores para abaratar el costo de la obra se encuentran: El demandar la menor cantidad de auxiliares y reemplazarlos con oficiales, contratar personal para el armado de andamios y evitar así alquilarlos y finalmente, cotizar el precio de materiales de construcción como alambres, hierros y aceros, mallas, perfiles y puntillas en otras ciudades que ofrezcan menores precios.

## **4.6 ANÁLISIS DE LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN.**

**4.6.1 Comportamiento de la licencias de construcción a nivel nacional.** El sector de la construcción es considerado como uno de los motores de la recuperación económica y aceleró su expansión en junio de este año, con un repunte en el sector de edificación de viviendas, esto se evidencia al analizar el incremento de 14,4% en el área aprobada para construir, que correspondió a 931.960 metros cuadrados en junio del 2004, en comparación con los 836.224 metros alcanzados en igual mes del 2003.

Sin embargo, el número de licencias de construcción aprobadas en junio fue inferior a las autorizadas en mayo, cuando se licenciaron 982.445 m<sup>2</sup>, este menor dinamismo obedeció en buena medida a la situación registrada en Bogotá y Antioquia, en donde la suma de las dos ciudades contribuyó negativamente en 7,5 puntos porcentuales con relación a la variación total del semestre.

De otra parte, el área aprobada para construir vivienda repuntó un 20,7% más (729.125 m<sup>2</sup>), en comparación con igual mes del año pasado y el área autorizada para vivienda constituyó el 78,2% de la superficie total aprobada en junio.

De ahí que el gobierno nacional atribuyó la recuperación de la economía, en gran parte al dinamismo del sector de la construcción, que en el primer semestre creció 4,08%, mientras que el Banco de la república espera que para el segundo semestre se presente una expansión de 4,5%, en comparación con el mismo periodo del año pasado.

**4.6.2 Comportamiento de la licencias de construcción en el Departamento de Nariño.** En el Departamento de Nariño durante el primer semestre del 2004 la aprobación de metros cuadrados en la construcción registró un incremento del 115,09%, al pasar de 102.899 metros cuadrados en el primer semestre de 2003 a 221.330 metros cuadrados en el siguiente año.

Del total de metros cuadrados licenciados, 188.800 m<sup>2</sup> corresponden al sector vivienda, volumen que represento el 85,30%, cuando en el primer semestre de 2003 el sector vivienda participó con el 72.56%, a este sector le siguió en importancia el sector comercio con 18.445 metros cuadrados que equivalen a 8,33% del área total aprobada para construcción.

Entre tanto, las operaciones de finca raíz continúan en aumento y según Fedelonjas, el departamento continúa mostrando un mayor dinamismo en la venta de inmobiliarios por valor de 593 millones.

De otra parte, de las 330 licencias aprobadas para el Departamento en el primer semestre del año 2004, 287 corresponden a viviendas, 15 oficinas, 5 a bodegas,

20 a establecimientos de comercio, 1 a hoteles, 1 a instituciones educativas y 1 a hospitales y centros de salud. Mientras que en el año 2003, de las 397 licencias de construcción expedidas para el departamento, 352 correspondieron a viviendas, 2 a oficinas, 3 a bodegas, 29 a establecimientos de comercio, 2 a hoteles, 1 a instituciones educativas, 1 a hospitales y 1 a otros destinos.

**Cuadro 17. Nariño. Actividad edificadora según destinos, en metros cuadrados aprobados 2003 – 2004 (primer semestre)**

Destino	Primer Semestre 2003	Primer Semestre 2004	Enero 2004	Febrero 2004	Marzo 2004	Abril 2004	Mayo 2004	Junio 2004
Total	102.899	221.330	42.057	79.697	28.940	43.239	13.319	14.078
Vivienda	80.995	188.800	34.746	74.671	17.600	40.436	10.131	11.216
Industria	0	144	0	0	0	0	0	144
Oficinas	2.535	514	0	0	117	0	144	253
Bodegas	3.393	1.270	8	0	0	0	97	1.165
Comercio	12.712	18.445	7.242	4.851	876	1.830	2.421	1.225
Hotelería	1.901	1.182	0	0	0	973	209	0
Educación	630	7.487	0	0	6.501	0	911	75
Hospitalario	733	303	0	0	303	0	0	0
Administrativo	0	0	0	0	0	0	0	0
Religioso	0	0	0	0	0	0	0	0
Social	0	175	0	175	0	0	0	0
Otros	0	3.621	78	0	3.543	0	0	0

Fuente: Curaduría Urbana del Municipio de Pasto y Departamento de Planeación Municipal de Ipiales - DANE Encuesta del Índice de Costos de la Construcción de Vivienda.

Se debe anotar, que la mayor demanda por vivienda se sigue presentado en los estratos 3 y 4, mientras que el sector de la vivienda de interés social sigue seriamente rezagado, en buena medida por la falta de subsidios por parte del gobierno nacional y las dificultades que enfrentan los usuarios de los estratos 1 y 2 para acceder a un crédito hipotecario.

Sin embargo, en este caso en particular, se espera que el sector repunte durante el segundo semestre del presente año como consecuencia de un mayor esfuerzo por parte del gobierno departamental para reorganizar el gasto y destinar mayores recursos a la asignación de subsidios; en este sentido la administración suscribió con el BID un crédito por US\$ 25 millones, hecho que sumado a la demanda activa por vivienda, estimulará la recuperación de los precios de la vivienda.

#### **4.6.3 Análisis para la ciudad de San Juan de Pasto.**

- **Primer trimestre de 2004.** En la ciudad de Pasto durante el primer trimestre del 2004 la aprobación de metros cuadrados en la construcción registró un



incremento significativo de 35.590 metros cuadrados (100,1%), a pasar de 35.357 metros cuadrados en el primer trimestre de 2003 a 70.927 m<sup>2</sup> en el siguiente año.

Del Total de metros cuadrados licenciados, 50.903 m<sup>2</sup> corresponden al sector vivienda, volumen que represento el 71,77%, cuando en el primer trimestre de 2003 el sector vivienda participo con el 72.56%, a este sector le siguió en importancia el sector comercio con 9.463 metros cuadrados que equivalen a 13,34% del área total aprobada para construcción.

**Cuadro 18. Pasto. Actividad edificadora según destinos, en metros cuadrados aprobados 2003 – 2004 (primer trimestre)**

Destino	Primer trimestre 2003	Primer trimestre 2004	Enero 2004	Febrero 2004	Marzo 2004
Total	35.337	70.927	31.901	13.518	25.508
Vivienda	25.641	50.903	26.150	9.870	14.883
Industria	0	0	0	0	0
Oficinas	549	0	0	0	0
Bodegas	353	0	0	0	0
Comercio	6.793	9.463	5.712	3.473	278
Hotelería	1.268	0	0	0	0
Educación	0	6.501	0	0	6.501
Hospitalario	733	303	0	0	303
Administrativo	0	0	0	0	0
Religioso	0	0	0	0	0
Social	0	175	0	175	0
Otros	0	3582	39	0	3.543

Fuente: Curaduría Urbana del Municipio de Pasto - DANE Encuesta para licencias de Construcción.

Durante el primer trimestre de 2004, es muy importante destacar “el aumento en el renglón de las edificaciones destinadas a usos comerciales, producto según los mismos constructores, de un cambio de mentalidad en los empresarios del sector, al tomar una mayor conciencia sobre la importancia y necesidad de adecuar la oferta a la demanda, haciendo más énfasis en la preventa de proyectos y en la reinversión de utilidades<sup>10</sup>.

Es decir, que buena parte del aumentó de las construcciones comerciales esta sujeto a la visión de los empresarios para ofrecer a futuros clientes atractivas

<sup>10</sup> ANDRADE, Rosario. Expectativas de la construcción en Colombia. En: Al día con Colombia. Revista institucional del Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Bogotá Vol. 1, N° 46, (junio 2004)-. p. 8.

opciones de entretenimiento, comercio y amplios parqueaderos, especialmente en aquellos sectores de estratos 3 y 4.

Así mismo, el aumento de la valorización, hace que las expectativas de la inversión aumente por encima de la inversión en dólares, los CDT's y las cuentas de ahorros, desviando la inversión privada del municipio hacia este sector.

Con respecto a las 172 licencias aprobadas en el primer trimestre del año 2004, 151 corresponden a viviendas, 2 a oficinas, 18 a establecimientos comerciales, y 1 a instituciones educativas. Mientras que en el año 2003, de las 143 licencias aprobadas en la ciudad de Pasto para el primer trimestre de 2004, 129 se destinaron a viviendas, 2 a oficinas, 1 a bodegas, 9 a establecimientos de comercio, 1 a hoteles y 1 a hospitales.

- **Segundo trimestre de 2004.** En la ciudad de Pasto durante el segundo trimestre del 2004 la aprobación de metros cuadrados en la construcción registró un incremento significativo de 17.109 metros cuadrados (38.44%), a pasar de 44.510 metros cuadrados en el primer trimestre de 2003 a 61.619 metros cuadrados en el siguiente año.

**Cuadro 19. Pasto. Actividad edificadora según destinos, en metros cuadrados aprobados 2003 – 2004 (segundo trimestre)**

Destino	Segundo trimestre 2003	Segundo trimestre 2004	Abril 2004	Mayo 2004	Junio 2004
Total	44.510	61.619	40.573	10.439	10.607
Vivienda	40.315	55.793	38.587	8.385	8.821
Industria	0	0	0	0	0
Oficinas	166	320	0	144	176
Bodegas	0	1.042	0	97	945
Comercio	2.914	3.724	1.246	1.813	665
Hotelería	633	740	740	0	0
Educación	0	0	0	0	0
Hospitalario	272	0	0	0	0
Administrativo	0	0	0	0	0
Religioso	0	0	0	0	0
Social	0	0	0	0	0
Otros	0	0	0	0	0

Fuente: Curaduría Urbana del Municipio de Pasto - DANE Encuesta para licencias de Construcción.

Del Total de metros cuadrados licenciados, 55.793 m<sup>2</sup> corresponden al sector vivienda, volumen que represento el 90,45%, cuando en el primer trimestre de 2003 el sector vivienda participo con el 72.56%, a este sector le siguió en

importancia el sector Comercio con 3.724 metros cuadrados que equivalen a 6,04% del área total aprobada para construcción.

Con respecto a las 158 licencias aprobadas en el segundo trimestre del año 2004, 136 corresponden a viviendas, 10 a oficinas, 2 a bodegas, 9 a establecimientos de comercio y 1 a instituciones educativas. Mientras que en el año 2003, de las 149 licencias de construcción expedidas para el municipio de Pasto, 138 correspondieron a viviendas, 7 a establecimientos de comercio, 2 a hoteles, 1 a instituciones educativas y 1 a hospitales o centros de salud

Este incremento en el número de viviendas aprobadas, se vio jalonado por los altos rendimientos obtenidos por parte de las inmobiliarias por concepto de arrendamiento, lo cual ha incrementado la construcción de viviendas para arrendar, debido al establecimiento de nuevos incentivos tributarios que eximen del pago del impuesto a la renta por 10 años a los constructores que edifiquen viviendas para este fin.

Así las cosas, se espera que durante el segundo semestre de 2004 el sector de la construcción consolide la senda de crecimiento mostrada en los últimos dos años, ya que la demanda interna por vivienda continúa creciendo y se supone que en lo que resta de año se traslade al segmento de los inmuebles para viviendas de interés social, gracias a una mayor disposición de recursos para subsidios.

#### **4.6.4 Análisis municipio de Ipiales.**

En el municipio de Ipiales durante el primer trimestre del 2004 la aprobación de metros cuadrados en la construcción registró un incremento significativo de 32.108 metros cuadrados (139,29%), a pasar de 23.052 metros cuadrados en el primer trimestre de 2003 a 55.160 metros cuadrados en el siguiente año.

Del Total de metros cuadrados licenciados, 43.453 m<sup>2</sup> corresponden al sector vivienda, volumen que represento el 78,78%, cuando en el primer trimestre de 2003 el sector vivienda participó con el 65,24%, a este sector le siguió en importancia el sector comercio con 9.592 metros cuadrados que equivalen a 17,39% del área total aprobada para construcción.

De las 96 licencias aprobadas en Ipiales para el primer semestre de 2004, 79 corresponden a viviendas, 3 a oficinas, 1 a bodegas, 11 a establecimientos de comercio, 1 a hoteles y 1 a hospitales y centros de salud. Mientras que en el año 2003, de las 105 licencias de construcción expedidas para el municipio, 85 correspondieron a viviendas, 2 a oficinas, 13 a establecimientos de comercio y una a instituciones educativas.

**Cuadro 20. Ipiales. Actividad edificadora según destinos, en metros cuadrados aprobados 2003 – 2004 (primer semestre)**

Destino	Primer Semestre 2003	Primer Semestre 2004	Enero 2004	Febrero 2004	Marzo 2004	Abril 2004	Mayo 2004	Junio 2004
Total	23.052	55.160	10.156	31.901	3.432	2.666	3.474	3.471
Vivienda	15.039	43.453	8.596	26.150	2.717	1.849	1.746	2.395
Industria	0	144	0	0	0	0	0	144
Oficinas	1.338	254	0	0	117	0	0	77
Bodegas	3.040	220	0	0	0	0	0	220
Comercio	3.005	9.592	1.530	5.712	598	584	608	560
Hotelería	0	442	0	0	0	233	209	0
Educación	630	986	0	0	0	0	911	75
Hospitalario	0	0	0	0	0	0	0	0
Administrativo	0	0	0	0	0	0	0	0
Religioso	0	0	0	0	0	0	0	0
Social	0	0	0	0	0	0	0	0
Otros	0	69	30	39	0	0	0	0

Fuente: Departamento de planeación municipal de Ipiales - DANE Encuesta para licencias de Construcción.

#### 4.7 ANÁLISIS DEL TRANSPORTE URBANO PÚBLICO.

##### 4.7.1 Análisis del transporte urbano público en la ciudad de Pasto.

- **Primer trimestre de 2004.** En el primer trimestre de 2004, el número de vehículos afiliados presentó un incremento de 3,88%, con relación a similar periodo de 2003, ya que de 1.178 vehículos afiliados en 2003 pasó a 1.134 vehículos en 2004, de los cuales 753 corresponden a buses y 425 a busetas.

**Cuadro 21. Pasto. Movimiento del parque automotor y número de pasajeros, según los niveles de servicios 2003 – 2004 (primer trimestre)**

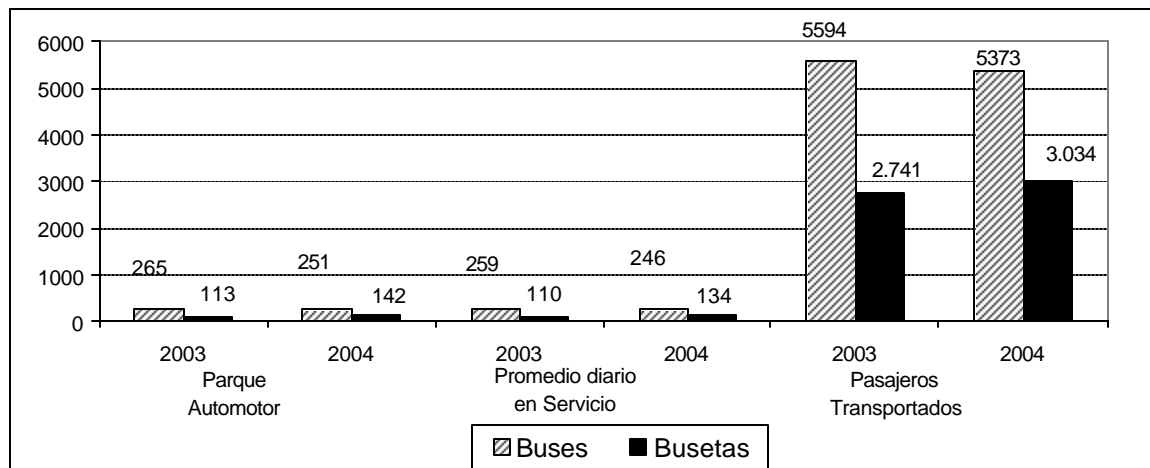
Tipo de vehículo	Promedio mensual de vehículos afiliados			Promedio diario de vehículos en servicio			Pasajeros transportados		
	Trimestre I		Variación %	Trimestre I		Variación %	Trimestre I (Miles)		Variación %
	2003	2004		2003	2004		2003	2004	
Buses	796	753	5,40	788	740	-6,09	5.594.451	5.372.992	-3,96
Busetas	338	425	25,73	329	403	22,49	2.740.828	3.034.013	-10,70
Total	1.134	1.178	3,88	1.117	1.143	2,28	8.335.279	8.407.005	0,86

Fuente: Autobuses del Sur - Cootranur - DANE Encuesta de transporte Urbano Público.

Con respecto al total de pasajeros transportados, para el primer trimestre de 2004 se movilizaron un total de 8.407.005 pasajeros, siendo el bus el tipo de vehículo mas demandado por las personas (63,91%), seguido de la buseta (36,09%).

De otra parte el número de pasajeros transportados por vehículo se incrementó en un 0,62%, debido a que en 2004 cada vehículo transportó en promedio 8.407 pasajeros, donde las busetas movilizaron 3.034.013 pasajeros y los buses 5.372.992; mientras que en 2003 se movilizaron 8.355.279 pasajeros, de los cuales 5.594.451 pasajeros optaron por movilizarse en bus y 2.740.828 pasajeros en buseta.

**Figura 19. Pasto. Movimiento del parque automotor y número de pasajeros transportados 2003 – 2004 (primer trimestre)**



Fuente: Autobuses del Sur - Cootranur - DANE Encuesta de transporte Urbano Público – .

Al hacer una comparación entre las veintitrés principales ciudades investigadas en el país<sup>?</sup>, es importante destacar que para el mes de marzo de 2004 el parque automotor de servicio público nacional estuvo constituido por 49.402 vehículos donde el 39,69% corresponden a buses (19.610 vehículos), el 30,41% a microbuses y colectivos (15.018 vehículos), y 29,90% a busetas (14.774 vehículos). De los cuales la ciudad de Pasto aportó el 2,38% del parque automotor nacional (con 1.178 vehículos), que corresponden el 63,29% a buses y 36,71% a busetas.

El movimiento de vehículos tipo bus para el mes de marzo de 2004 fue de 19.610 vehículos promedio, donde la ciudad de Pasto participó con el (1,27%), es decir que en este mes se movilizaron un promedio de 250 buses; mientras que ciudades como Bogota participaron con el (44,69%), Barranquilla (13,59%), Medellín (13,55%), Cali (9,30%), Cartagena (5,98%), Bucaramanga (4,81%), Ibagué (1,53%), Popayán (1,09%) y Cúcuta (1,02%).

<sup>?</sup> Las veintitrés ciudades investigadas son: Armenia, Barranquilla, Bogota, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Cúcuta, Florencia, Ibagué, Manizales, Medellín, Montería, Neiva, Pasto, Pereira, Popayán, Quibdo, Riohacha, Santa Marta, Sincelejo y Villavicencio.

En cuanto al movimiento de vehículos tipo buseta para marzo fue de 14.774 , de los cuales Pasto participo el 0,98% del parque automotor, es decir que movilizó en promedio 145 busetas durante el mes.

Además, durante este mes existe un promedio diario en servicio de 740 vehículos, de los cuales 427 corresponden a buses y 403 a busetas, lo que es un indicador de eficiencia muy bueno, ya que refleja un nivel de cobertura del servicio de 98,27%.

En cuanto al cálculo del indicador de densidad que permite medir la cantidad de pasajeros movilizadas por vehículo de servicio público para el primer trimestre del año, se obtuvo:

$$\text{Buses: Productividad buses} = \frac{5.372.992}{740} = 7.260,80$$

Esto significa que en la ciudad de Pasto, un bus transportó en promedio 7.260,8 pasajeros por mes durante el primer trimestre de 2004, cifra equivalente a 242 pasajeros diarios; siendo es un buen indicador, puesto que el promedio nacional de pasajeros transportados diariamente en este tipo de vehículo, se ubicó para el primer trimestre de este año en 358 pasajeros aproximadamente, lo que demuestra que la calidad del servicio prestado es bueno.

$$\text{Busetas: Productividad busetas} = \frac{3.034.013}{425} = 7.138,85$$

Durante enero - marzo, una buseta transportó mensualmente en la ciudad de Pasto 7.138,85 pasajeros, con un promedio diario de 238 pasajeros lo cual es un buen indicador, puesto que el promedio nacional de pasajeros transportados diariamente en buseta, se ubicó para el segundo trimestre de 2004 en 243 pasajeros diarios, lo que señala que la calidad del servicio prestado se ajusta al promedio nacional.

**- Segundo trimestre de 2004.** En el segundo trimestre de 2004, el número de vehículos afiliados aumentó en 5,03%, con relación a similar periodo de 2003, ya que de 1.152 vehículos afiliados en 2003 se paso a 1.210 en 2004, de los cuales 741 corresponden a Buses y 469 a Busetas.

Con respecto al total de pasajeros transportados, para el segundo trimestre de 2004 se movilizó un total de 8.531.901 pasajeros, siendo el bus el tipo de vehículo que mas personas transportó (61,30%) y la buseta (38,70%).

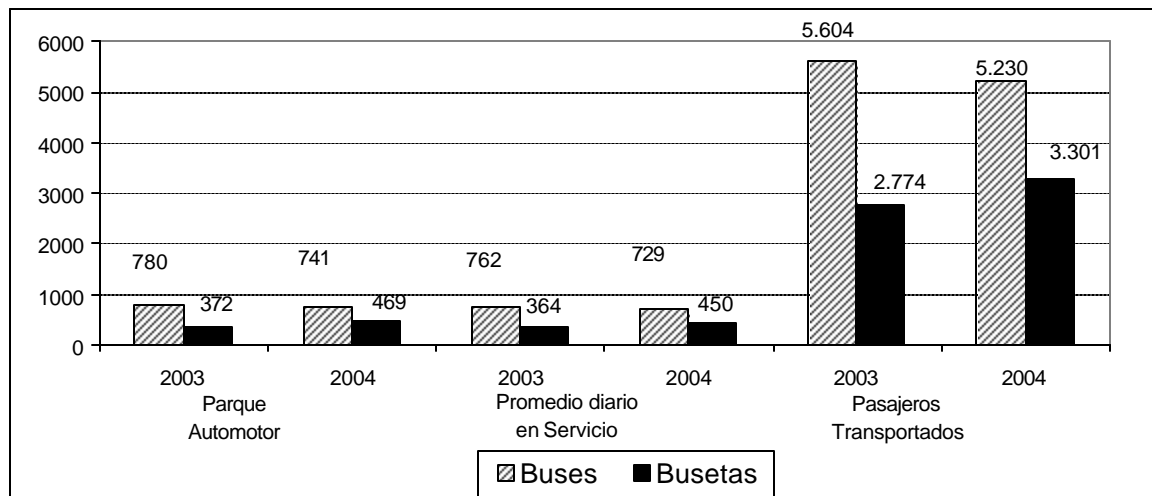
**Cuadro 22. Pasto. Movimiento del parque automotor y de pasajeros, según los niveles de servicios 2003 – 2004 (segundo trimestre)**

Tipo de vehículo	Promedio mensual de vehículos afiliados			Promedio diario de vehículos en servicio			Pasajeros transportados		
	Trimestre II		Variación %	Trimestre II		Variación %	Trimestre II (Miles)		Variación %
	2003	2004		2003	2004		2003	2004	
Buses	780	741	-5,00	762	729	-4,33	5.604.825	5.230.357	-6,68
Busetas	372	469	26,07	364	450	23,62	2.774.777	3.301.544	-18,98
Total	1.152	1.210	5,03	1.126	1.179	4,70	8.379.602	8.531.901	1,82

Fuente: Autobuses del Sur - Cootranur - DANE Encuesta de transporte Urbano Público.

De otra parte el número de pasajeros transportados por vehículo se incrementó en 1,82%, debido a que en el segundo trimestre de 2004 se movilizaron en total 8.531.901 pasajeros, donde las busetas prestaron sus servicios a 3.301.544 pasajeros y los buses a 5.230.357 pasajeros; mientras que en 2003 se movilizaron 8.379.602 pasajeros, de los cuales 5.604.825 pasajeros optaron por el bus y 2.774.777 el servicio ofrecido por las busetas.

**Figura 20. Pasto: Movimiento del parque automotor y número de pasajeros transportados 2003 – 2004 (segundo trimestre)**



Fuente: Autobuses del Sur - Cootranur - DANE Encuesta de transporte Urbano Público – muestra segundo trimestre de 2004.

Ahora para el mes de junio de 2004 la ciudad de Pasto reportó un parque automotor de servicio público de 1.210 vehículos de los cuales el 61,24% son buses y el 38,76% busetas; lo que además demuestra la preferencia de los usuarios por movilizarse en bus.

En cuanto a la cantidad de pasajeros movilizados por vehículo para el primer semestre del año, se obtuvo:

Buses: Productividad buses ?  $\frac{5.230.357}{741}$  ? 7.058,51

En promedio, un bus transportó en la ciudad de Pasto 7.058,51 pasajeros por mes durante el primer trimestre de 2003, cifra equivalente a 234 pasajeros diarios; lo cual es un buen indicador, puesto que esta cifra se ubicó muy por debajo del promedio nacional que fue de 360 pasajeros diarios movilizados, lo que demuestra que la calidad del servicio prestado es bueno.

Busetas: Productividad busetas ?  $\frac{3.301.544}{469}$  ? 7.039,53

Durante enero - marzo, una buseta transportó mensualmente 7.039,53 pasajeros en Pasto, con un promedio diario de 234 pasajeros; lo cual es un buen indicador, puesto que el promedio nacional de pasajeros transportados diariamente en buseta, se ubicó para el segundo trimestre de 2004 en 250 pasajeros diarios, lo que demuestra que la calidad del servicio prestado se aproxima al nivel nacional.

## **4.8 ANÁLISIS DEL SECTOR AGRÍCOLA**

**4.8.1 Análisis del sector agrícola nacional.** Después de años difíciles, el sector agrícola parece encontrar la senda del crecimiento en el año 2003, con un crecimiento sin cultivos ilícitos del 4,66%, un punto por encima del crecimiento general de la economía.

De acuerdo con el Ministerio de Agricultura sin contabilizar la producción cafetera, el sector agrícola registró durante el 2003 un crecimiento de 5,79%, uno de los más altos en los últimos años, teniendo en cuenta que en 2001 creció 1,21% mientras que en 2002 lo hizo en una proporción de 2,25%.

No obstante, el crecimiento del sector se vio disminuido por la importante participación que aún tienen los cultivos ilícitos, ya que teniendo en cuenta las plantaciones ilegales, el agro en 2003 habría registrado un aumento de 2,66% por encima del promedio reportado (4,66%). Esta situación es motivo de preocupación para los cultivadores ya que en la medida que la producción de ilícitos continúe con una fuerte participación en la producción agrícola, los indicadores se verán perjudicados erróneamente por esta distorsión y se subestimarán los logros alcanzados.

Sin embargo, esta circunstancia no ha logrado empañar el buen panorama que registró el sector, ya que 2003 fue un año de resultados importantes para este renglón de la economía, debido a que cultivos como arroz crecieron un 14%, el maíz amarillo lo hizo en 39% y el algodón aumentó su producción un 29%; mientras que la caña panelera y el azúcar mantuvieron un buen ritmo de



producción, sumando al final de 2003, 21 y 16 millones de toneladas cultivadas, respectivamente, que es el mayor volumen registrado en la historia del sector.

Un capítulo especial merece el sector caficultor, ya que a pesar de haber experimentado una reducción del 1% en los niveles de producción en 2003, se vio fortalecido por un incremento en los precios internacionales del grano pasando de US\$ 0,59 y US \$0,67 por libra a US\$ 0,65 y US\$ 0,75, lo que repercutió favorablemente en la economía de las familias cafeteras.

**4.8.2 Análisis del sector agrícola departamental.** Son muchos los agentes que afectan la producción y el rendimiento de un cultivo, pero en la mayor parte de los casos estos están asociados a cambios climáticos y la presencia de ciertos factores exógenos al ciclo regular del cultivo (como plagas, enfermedades, larvas, etc.); a esto debemos agregarle en nuestro medio, la presencia de graves problemas sociales ocasionados por el conflicto armado.

Es por eso que este estudio busca encontrar los principales cambios presentados en el año 2003, en cada uno de los cultivos transitorios y permanentes mas representativos de la producción nariñense (Ver anexo 3).

Sin embargo, antes de proceder a describir este comportamiento, es necesario subrayar algunos de los principales factores climáticos que afectaron la producción para ese año:

- En los primeros meses del año 2003 se presentó el fenómeno del niño, lo cual generó un bajo nivel de lluvias e intensas heladas, afectando la producción y el rendimiento de algunos cultivos nariñenses, encareciendo el precio de algunos productos.
- Para el mes de octubre las escasas lluvias y el incrementó de la temperatura en el aire afectaron la producción de la región occidental, ocasionando la presencia de plagas en algunos cultivos, y finalmente
- En los meses de noviembre y diciembre, las fuertes lluvias generaron grandes perdidas para algunos cultivos.
- **Cultivos transitorios.** Busca presentar los resultados obtenidos en el estudio para los cultivos transitorios mas representativos de la región.
- **Arroz.** Durante el año 2003 el área sembrada de Arroz, presentó una disminución de 235 hectáreas debido a la escasez de agua que mostraron las zonas dedicadas a la siembra de este cultivo a raíz del verano, como es el caso de los municipios de el Charco, Francisco Pizarro, la Tola y Olaya Herrera.

De otra parte, el rendimiento y la producción se redujeron en un 19,80% y 36.13%, respectivamente, producto de las expectativas generadas por el fenómeno del niño, que afectaron la decisión de siembra.

**Cuadro 23. Nariño. Comportamiento del cultivo de arroz 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	188,00
Producción (ton)	133,40
Rendimiento (Kg/ha)	1.439,90

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003

- **Arveja.** Para el periodo Enero Diciembre de 2003, el área sembrada de arveja, presentó una disminución de 223 hectáreas, con respecto al año inmediatamente anterior, como consecuencia de dos factores: El primero, la caída en los precios del producto que no compensaron los costos de la producción, obedeciendo a la ausencia de canales de comercialización que garanticen buenos precios del grano en verde y el segundo lugar, al incremento en los costos de producción, como insumos e inversión en semillas mejoradas.

**Cuadro 24. Nariño. Comportamiento del cultivo de arveja 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	4.931,00
Producción (ton)	5.837,50
Rendimiento (Kg/ha)	6.357,00

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

De otra parte, la constante fluctuación del clima y las fumigaciones de los cultivos ilícitos (especialmente, en el municipio de Ipiales), afectaron el rendimiento y la producción del cultivo. En cuanto al rendimiento, este presentó una caída de 2.66%, al pasar en 2002 de 2830,30 Kg/ha a 2754,90 Kg/ha en el año 2003, mientras que la producción registró una disminución de 519,5 toneladas.

- **Cebada.** El comportamiento del área sembrada para este cultivo en el año 2003 mostró una disminución del 3,98%, al pasar de 166 hectáreas en 2002 a 123 hectáreas en 2003 como consecuencia de la pérdida de competitividad del producto, frente a los bajos precios internacionales y la sustitución de este cultivo por otros alternativos, especialmente en los municipios de Iles e Imues.

Por su parte el rendimiento del cultivo, registró un descenso del 11,13%, debido a que la variedad regional, fue poco competitiva frente a nuevos híbridos y variedades mejoradas presentadas en el mercado nacional. Mientras que la escasa demanda afectó la producción generando un descenso de 199,3 hectáreas al pasar de 422,70 hectáreas en 2002 a 223,40 hectáreas en 2003.

**Cuadro 25. Nariño. Comportamiento del cultivo de cebada 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	166,00
Producción (ton)	223,40
Rendimiento (Kg/ha)	3.493,30

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

- **Cebolla cabeza.** El área sembrada para el año 2003 disminuyó levemente en 8 hectáreas, debido a factores climáticos y la abundante oferta nacional registrada en anteriores periodos, lo cual contribuyó a la caída en el precio de este producto.

**Cuadro 26. Nariño. Comportamiento del cultivo de cebolla cabeza 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	193,00
Producción (ton)	1.723,80
Rendimiento (Kg/ha)	17.745,00

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

Sin embargo, si se compara el rendimiento y la producción con el año inmediatamente anterior, estos registraron incrementos del 14,73% y 12,23%, respectivamente, estimulados por la mayor demanda, especialmente de Corabastos.

- **Coliflor.** El área sembrada con este cultivo se incremento significativamente en 38 hectáreas, al pasar de 280 hectáreas en 2002 a 318 hectáreas en 2003, como fruto de la organización de las cooperativas de producción y comercialización en los municipios de Gualmatán y Pasto, principales productores.

De igual forma, el rendimiento del cultivo se vio incrementado en 3.009,6 Kg/ha, al pasar de 34.250,20 en 2002 a 37.659,80 en 2003; mientras, que la producción aumentó en 1.174,4 toneladas al pasar de 4.795,60 toneladas en 2002 a 5.970,00 en 2003.

**Cuadro 27. Nariño. Comportamiento del cultivo de coliflor 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	318,00
Producción (ton)	5.970,00
Rendimiento (Kg/ha)	37.659,80

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

- **Frijol arbustivo.** En el año 2003 el área sembrada de frijol Arbustivo se incrementó en 30,6 hectáreas, debido al incremento en el precio del producto y como un mecanismo que utilizan los narcotraficantes para camuflar los cultivos ilícitos.

Sin embargo, el rendimiento del producto disminuyó a 122,4 Kg/ha, al pasar de 1.522,50 Kg/ha en 2002 a 1.400,10 Kg/ha en 2003, fruto de las variaciones climáticas y el ataque de plagas y enfermedades. Mientras, que la producción mantuvo su tendencia creciente, al pasar de 6.895 hectáreas en 2002 a 7.044,90 en 2003, estimulada principalmente, por el incremento en el área sembrada.

**Cuadro 28. Nariño. Comportamiento del cultivo de frijol arbustivo 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	10.320,60
Producción (ton)	7.044,90
Rendimiento (Kg/ha)	1.410,10

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

- **Haba.** El área sembrada con este cultivo se aumentó en 94 hectáreas, especialmente en los municipios de Aldana y Cumbal, al pasar de 770,00 hectáreas en 2002 a 794,00 hectáreas en 2003.

**Cuadro 29. Nariño. Comportamiento del cultivo de haba 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	794,00
Producción (ton)	1.896,60
Rendimiento (Kg/ha)	4.821,40

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

En cuanto al rendimiento y la producción, también se incrementaron en 23,53% y 24,48%, respectivamente, producto del alza en el precios de este producto.

- **Maíz – semestral.** En el año 2003 el área sembrada con maíz disminuyó en 700 hectáreas, al pasar de 9.972,00 hectáreas en 2002 a 9.272,00 en 2003, debido a los altos costos de la producción y la fluctuación de los precios en el mercado.

De otra parte, el rendimiento disminuyó en 65,6 Kg/ha, al pasar de 2.748,20 Kg/ha en 2003 a 2.682,60 Kg/ha en 2004, consecuencia del verano presentado en octubre y la presencia de fuertes inviernos a finales del año. Mientras, que la producción decreció en 68,8 toneladas, al pasar de 12.034,10 toneladas en 2002 a 11.965,30 hectáreas en 2003, como consecuencia de las fumigaciones adelantadas a los cultivos ilícitos, especialmente en el municipio de la Victoria.

**Cuadro 30. Nariño. Comportamiento del cultivo de maíz – semestral 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	9.272,00
Producción (ton)	11.965,30
Rendimiento (Kg/ha)	2.682,60

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

- **Maní.** El área sembrada con Maní, en el departamento de Nariño se incrementó en 47 hectáreas, debido a las buenas expectativas de demanda en el mercado interno.

**Cuadro 31. Nariño. Comportamiento del cultivo de maní 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	772,00
Producción (ton)	575,40
Rendimiento (Kg/ha)	1.595,30

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

Sin embargo, el rendimiento y la producción del cultivo disminuyeron; el primero en 88,6 Kg/ha, al pasar de 1.683,90 Kg/ha a 1.595,30 Kg/ha en 2003 y el segundo en 48,3 toneladas, producto de los escasos canales de comercialización que utilizan los municipios cultivadores como es el caso de Cumbitara, el Rosario, Leiva y Linares.

- **Papa.** El Área sembrada con este cultivo se incrementó para el 2003 en 569 hectáreas, al pasar de 24.427,00 hectáreas en 2002 a 24.996,00 hectáreas en 2003, lo que obedeció a las buenas expectativas de precio por tonelada.

**Cuadro 32. Nariño. Comportamiento del cultivo de papa 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	24.996,00
Producción (ton)	408.198,40
Rendimiento (Kg/ha)	32.672,30

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

En el mismo periodo, el rendimiento del cultivo se aumentó en 574,4 Kg/ha, producto de la introducción de semillas mejoradas y la implementación de asistencia técnica adecuada, lo que permitió combatir a la polilla guatemalteca que afectó en los últimos meses de 2002 a los cultivos de papa de los municipios de Tuquerres y Pupiales. Con respecto a la producción, esta también se incrementó en 16.953,50 toneladas, al pasar de 391.244,90 toneladas en 2002 a

408.198,40 toneladas en 2003, aumentó justificado por el incremento del área cosechada y rendimiento de los cultivos.

Se debe mencionar que en los municipios de la exprovincia de Obando, se incremento la siembra de la variedad capiro, que por sus características propias para la agroindustria (papa frita especialmente), tiene un mercado asegurado al interior del país.

- **Remolacha.** El comportamiento del área sembrada (65 hectáreas), el rendimiento del cultivo (32.097,90 Kg/ha) y la producción de remolacha (1.248,00 toneladas), no presentaron variación alguna al comparar los años 2002 y 2003, manteniéndose además, la constante de que Pupiales fue el primer productor de este cultivo a nivel departamental.

**Cuadro 33. Nariño. Comportamiento del cultivo de remolacha 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	65,00
Producción (ton)	1.248,00
Rendimiento (Kg/ha)	38.400,00

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

- **Repollo.** El área sembrada de este cultivo en el año 2003 se incrementó en 64 toneladas, al pasar de 360,00 toneladas en 2002 a 364,00 en 2003. Por su parte el rendimiento del producto se acrecentó en 498.60 Kg/ha, al pasar de 50.444,00 Kg/ha en 2002 a 50.942,60 Kg/ha en 2003, como fruto de una mayor demanda de asistencia técnica, especialmente en el municipio de Tuquerres.

**Cuadro 34. Nariño. Comportamiento del cultivo de repollo 2003.**

Superficie Sembrada (has)	364,00
Producción (ton)	9.277,50
Rendimiento (Kg/ha)	50.942,60

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

Con respecto a la producción, está se incrementó en 386,60 toneladas, al pasar de 8.899,90 toneladas en 2002 a 9.277,50 toneladas en 2003, impulsada por el mayor rendimiento de los cultivos.

- **Tomate de mesa.** El área sembrada con este cultivo disminuyó en 7,50 hectáreas, fruto de la fluctuación de precios y la disminución en los niveles de oferta, ya que la exigencia por parte de las autoridades aduaneras del Ecuador para poder exportar este producto, hacen que la entrada de la carga se retrase y por lo tanto disminuya la oferta. De igual forma, el rendimiento del cultivo se

redujó en 4.048,7 Kg/ha, a pasar de 57.265,20 Kg/ha en 2002 a 53.216,50 Kg/ha en 2003.

En cuanto a la producción del tomate de mesa, esta se vio incrementada en 1137,30 toneladas, al pasar de 12.632,50 toneladas en 2002 a 13.769,80 toneladas 2003, como consecuencia de la implementación de mejoras técnicas y protección contra plagas.

**Cuadro 35. Nariño. Comportamiento del cultivo de tomate de mesa 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	442,50
Producción (ton)	13.769,80
Rendimiento (Kg/ha)	53.216,50

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

- **Trigo.** En el año 2003, el área sembrada de trigo se incrementó en 720,00 hectáreas, al pasar de 11.687,00 hectáreas en 2002 a 12.407 hectáreas en 2003, producto de la reactivación en la compra del grano.

**Cuadro 36. Nariño. Comportamiento del cultivo de trigo 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	12.407,00
Producción (ton)	27.900,20
Rendimiento (Kg/ha)	4.428,60

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

Sin embargo, el rendimiento del cultivo disminuyó en 330,90 Kg/ha, al pasar de 4.759,50 Kg/ha en 2002 a 4.428,50 Kg/ha en 2003 debido a las condiciones climáticas adversas. Mientras que la producción, también disminuyó en 41,70 toneladas, al pasar de 27.941,90 toneladas en 2002 a 27.900,20 toneladas en 2003, lo cual se explica fundamentalmente por la disminución en el rendimiento del cultivo.

- **Zanahoria.** El área sembrada de zanahoria se incrementó en 365 hectáreas, al pasar de 1.2224,00 hectáreas en 2002 a 1.589,00 hectáreas en 2003, producto de la aprobación oportuna de créditos solicitados para la siembra de este producto, en algunos municipios como Córdoba, Ipiales, Potosí y Puerres.

Con respecto al rendimiento y la producción, estos también se incrementaron, el primero en 3.144,00 Kg/ha al pasar de 55.462,30 Kg/ha en 2002 a 55.776,70 Kg/ha en 2003, y la en 10.389,00 de toneladas, al pasar de 33.916,00 toneladas en 2002 a 44.305,00 toneladas en 2003, jalónada especialmente por una mayor demanda del producto en los mercados de Cali y Bogotá.

**Cuadro 37. Nariño. Comportamiento del cultivo de zanahoria 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	1.589,00
Producción (ton)	44.305,00
Rendimiento (Kg/ha)	55.776,70

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

- **Cultivos permanentes.** Da a conocer los resultados obtenidos en el estudio para los cultivos permanentes mas representativos de la región.

- **Cacao.** El área sembrada con cacao se incrementó en 710 hectáreas, al pasar de 21.388 hectáreas en 2002 a 22.098 hectáreas en 2003, lo cual se explica por la mayor demanda de ese cultivo.

**Cuadro 38. Nariño. Comportamiento del cultivo de cacao 2003**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	275,00
Producción (ton)	70,00
Rendimiento (Kg/ha)	280,00

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

En cuanto al rendimiento del cacao, este se incrementó en 13,33 Kg/ha, debido a la presencia de asistencia técnica en los municipio que se dedican a la producción de este cultivo como es el caso de Tumaco, el Charco, Roberto Payan y Olaya Herrera, con el fin de combatir la presencia de enfermedades que afectan a este cultivo como la“escoba de bruja.

Finalmente, la producción se aumentó en 4,67 toneladas, al pasar de 65,33 toneladas en 2002 a 70,00 toneladas en 2003, jalonada especialmente por el incremento en el rendimiento del cultivo.

- **Café.** El área sembrada con este cultivo disminuyó en 147 hectáreas, al pasar de 23.624,00 hectáreas en 2002 a 23.447,00 hectáreas en 2003, producto de la erradicación de algunas áreas de bajo rendimiento en los municipios de Colon, la Cruz, San Pablo y Ancuya.

**Cuadro 39. Nariño. Comportamiento del cultivo de café 2003**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	23.624,00
Producción (ton)	22.419,00
Rendimiento (Kg/ha)	1.090,60

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.



Con respecto al rendimiento del cultivo, este se incrementó en 30,48 Kg/ha, al pasar de 1.060,12 Kg/ha en 2002 a 1.090,60 Kg/ha en 2003, producto del mejoramiento en sus practicas laborales, al buscar que sus cultivos estén libres de malezas y la eliminación casi total de los ataques de broca. En cuanto a la producción, esta se acrecentó en 429 toneladas, al pasar de 31.990,00 en 2002 a 22.419,00 en 2003, producto del aumento en el rendimiento del cultivo.

- **Caña panelera.** El área sembrada de este cultivo se incremento en 710 hectáreas, al pasar de 21.3388,00 hectáreas en 2002 a 22.098,00 hectáreas en 2003, jalonado por el incremento en los precios a nivel nacional y los acuerdos de compra logrados con Fedepanela el 12 de marzo de 2003, por el cual esta entidad se comprometía a comprar a la cooperativa panelera de occidente 50.000 toneladas para el mes de noviembre del mismo año.

**Cuadro 40. Nariño. Comportamiento del cultivo de caña panelera 2003.**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	22.098,00
Producción (ton)	130.792,00
Rendimiento (Kg/ha)	8.314,41

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

En cuanto al rendimiento del cultivo este se incrementó en 236,51 Kg/ha, al pasar de 8.077,90 Kg/ha en 2002 a 8.314,41 Kg/ha en 2003, fruto de de los cambios climáticos que favorecieron el periodo optimo de maduración. Mientras que la producción, registro una reducción de 3.809,80 toneladas, al pasar de 134.602,00 toneladas en 2002 a 130.792,20 toneladas en 2003, debido a los problemas sociales e incursiones guerrilleras que afectaron a la región a finales del año.

- **Cebolla junca.** El área sembrada de cebolla junca disminuyó en 12 hectáreas, al pasar de 733,00 hectáreas en 2002 a 721,00 hectáreas de 2003, debido a la disminución en la demanda por parte de los grades supermercados, como consecuencia de la aparición de manchas en el cuello de las plantas. En lo referente al rendimiento este se incrementó en 260,61 Kg/ha, al pasar de 10.524,49 Kg/ha en 2002 a 10.785,10 Kg/ha en 2003, producto de las mejoras técnicas implementadas para este producto en la Cruz.

**Cuadro 41. Nariño. Comportamiento del cultivo de cebolla junca 2003**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	721,00
Producción (ton)	7.075,00
Rendimiento (Kg/ha)	10.785,10

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

En cuanto a la producción, ésta se incrementó en 413 toneladas, al pasar de 6.662,00 toneladas en 2002 a 7.75,00 en 2003, jalonado por el mayor en el rendimiento del cultivo.

- **Cítricos.** El área sembrada con estos productos disminuyó en 265,10 hectáreas, al pasar de 2.169,10 hectáreas en 2002 a 1.904,00 en 2003, como consecuencia de la caída en los precios de estos productos.

**Cuadro 42. Nariño. Comportamiento del cultivo de cítricos 2003**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	1.094,00
Producción (ton)	11.674,00
Rendimiento (Kg/ha)	6.945,20

Fuente: Secretaría Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

Con respecto al rendimiento de los cultivos, estos se incrementaron en 1.736,27 Kg/ha, al pasar de 5.208,93 Kg/ha en 2002 a 6.945,20 en 2003, producto de las mejoras técnicas implantadas para estos cultivos en los municipios de Alban, Arboleda, el Charco, la Unión y Samaniego. Mientras que la producción, se vio incrementada en 1.059,27 toneladas, al pasar de 10.615,29 toneladas en 2002 a 11.674,50 toneladas en 2003, debido al mayor rendimiento de los cultivos.

- **Coco.** El área sembrada con este cultivo aumentó en 51,9 hectáreas, al pasar de 4.497,10 hectáreas en 2002 a 4.549,00 en 2003, estimulada por la estabilidad en el precio y la demanda del producto.

**Cuadro 43. Nariño. Comportamiento del cultivo de coco 2003**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	4.549,00
Producción (ton)	32.956,00
Rendimiento (Kg/ha)	7.966,50

Fuente: Secretaría Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

De otra parte, el rendimiento del cultivo se incrementó en 270,50 Kg/ha, al pasar de 7.696,00 Kg/ha en 2002 a 7.966,50 Kg/ha en 2003, debido a condiciones climáticas favorables que se presentaron para este cultivo, especialmente en los municipios de Francisco Pizarro y la Tola, quienes reportaron los mayores rendimientos.

Mientras que la producción de este cultivo también se vio incrementada en 5.543,00 toneladas, al pasar 27.413,00 toneladas en 2002 a 32.956,00 toneladas en 2003, debido al incremento en el rendimiento del cultivo.

- **Fique.** El área sembrada de fique se incrementó en 49 hectáreas, al pasar de 5.090,00 hectáreas en 2002 a 5.139,00 hectáreas en 2003, aumentó estimulado por las capacitaciones brindadas a los agricultores en técnicas de cultivo, mantenimiento y extracción de fibra en los municipios de Chachagüi, el Tambo y la Florida, así como también al apoyo recibido por parte del gobierno, con prestamos para la adquisición de los insumos.

Con respecto al rendimiento del cultivo, este pasó de 1.170,66 Kg/ha en 2002 a 1178,30 Kg/ha en 2003, producto del control de virus y plagas como la llaga macana. Mientras que la producción se incrementó de 6 toneladas, al pasar de 5.490,00 toneladas en 2002 a 5.496,00 toneladas en 2003, debido al incremento en el área sembrada y el rendimiento de la producción.

**Cuadro 44. Nariño. Comportamiento del cultivo de fique 2003**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	5.139,00
Producción (ton)	5.496,00
Rendimiento (Kg/ha)	1.178,30

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

- **Palma africana.** El área sembrada de este cultivo se incrementó en 2.534 hectáreas, al pasar de 23.241,00 hectáreas en 2002 a 25.775,00 hectáreas en 2003, gracias al impulso de programas de fomento para la siembra de este cultivo adelantada en Tumaco, como una alternativa para sustituir los cultivos ilícitos por parte de las cooperativa Agromares, Agrocajapí y Cordeagropaz.

**Cuadro 45. Nariño. Comportamiento del cultivo de palma africana 2003**

Unidad agrícola	Total
Superficie Sembrada (has)	25.775,00
Producción (ton)	98.232,60
Rendimiento (Kg/ha)	4.840,00

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

Sin embargo, el rendimiento del cultivo disminuyó en 459,8 Kg/ha al pasar de 5.299,80 Kg/ha en 2002 a 4.840,00 Kg/ha en 2003, ya que las nuevas áreas de sembradas pasaron a manos de pequeños cultivadores, que no tienen los recursos necesarios para brindarle una buena asistencia técnica al cultivo. Mientras que la producción, mostró igual comportamiento al disminuir en 988,40 toneladas, producto de la disminución en el rendimiento del cultivo.

- **Plátano.** El área sembrada de este cultivo pasó de 20.464,00 hectáreas en 2002 a 21.772,00 hectáreas en 2003, debido al incremento de precios del producto. Sin embargo, el rendimiento del cultivo de plátano disminuyó en

1.158,31 Kg/ha, al pasar de 5.415,41 Kg/ha en 2002 a 4.293,10 Kg/ha en 2003, debido a problemas de orden público en la zona costera, que no permitieron que los cultivos reciban la asistencia técnica adecuada.

Por su parte, la producción de plátano en el departamento de Nariño se incrementó en 988,40 toneladas, al pasar de 99.221,00 toneladas en 2002 a 98.232,60 en 2003, debido al aumentó en el área sembrada.

#### **Cuadro 46. Nariño. Comportamiento del cultivo de plátano 2003**

<b>Unidad agrícola</b>	<b>Total</b>
Superficie Sembrada (has)	21.772,00
Producción (ton)	88.773,50
Rendimiento (Kg/ha)	4.293,10

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

- **Tomate de árbol.** El área sembrada de este cultivo se incrementó en 407,50 hectáreas, al pasar de 392,80 hectáreas en 2002 a 800,30 hectáreas en 2003, como consecuencia de una mayor demanda del cultivo.

Sin embargo, el rendimiento del cultivo disminuyó en 2.607,30 Kg/ha, al pasar de 14.436,60 Kg/ha en 2002 a 11.766,30 Kg/ha en 2003 debido a las condiciones climáticas adversas. Mientras que la producción, se incrementó en 1.220,40 toneladas, al pasar de 3.548,50 toneladas en 2002 a 4.768,90 toneladas en 2003, debido al incrementó en el área sembrada.

#### **Cuadro 47. Nariño. Comportamiento del cultivo de tomate de árbol 2003**

<b>Unidad agrícola</b>	<b>Total</b>
Superficie Sembrada (has)	800,30
Producción (ton)	4.768,90
Rendimiento (Kg/ha)	11.766,30

Fuente: Secretaria Departamental de Agricultura – DANE. Resultado de la Encuesta Nacional Agropecuaria para Nariño 2003.

### **4.9 ANÁLISIS DEL SECTOR EDUCATIVO**

**4.9.1 Análisis del sector educativo en Colombia.** Según el Departamento Nacional de Planeación el país ha gastado anualmente cerca de 4,5 por ciento de su Producto Interno Bruto en educación en los últimos cuatro años, esto equivale a unos 8 billones de pesos, lo que es similar al promedio de países de desarrollo humano medio.

Sin embargo, este monto de recursos no ha garantizado la eficiencia del sistema educativo y aún hay, aproximadamente 2.700.000 niños entre los 7 y 15 años que no asisten a la escuela; y eso que a partir de que fue promulgada la Ley 715 del 2001, los secretarios de educación y profesores recorren sus municipios para invitar a los niños a las escuelas y aumentar de esa forma los rublos para sus instituciones.

Pero es que el problema de la educación en Colombia no es la falta de recursos, sino la distribución de los mismos en algunos departamentos como es el caso de Nariño, donde por ejemplo se debe buscar el traslado de profesores de donde sobran a donde hacen falta, fusionar de planteles y hasta ponerse de acuerdo en los nombres de los establecimientos con la comunidad; pero también es necesario mencionar factores ajenos al desarrollo, que afectan la educación como el conflicto armado y el desplazamiento.

**4.9.2 Análisis del sector educativo en el Departamento de Nariño.** A pesar de adoptarse dos estrategias muy importantes con el fin de mejorar la calidad de la educación en el departamento de Nariño, durante el periodo 2000 a 2004; los resultados obtenidos en este estudio contrastan con lo esfuerzos realizados por la administración municipal y el gobierno nacional. Estas dos estrategias son:

- La primera, constituyeron reuniones de motivación con los medios de comunicación, los alcaldes, la Iglesia y establecimientos, en las que surgió la idea de que los directivos y docentes de cada institución, en su área de influencia realizarán recorridos casa por casa, con el fin de lograr que los docentes se comuniquen con los padres de familia e indaguen las causas por las cuales los niños no asisten a la escuela.
- La segunda estrategia fue la de brindarles cupo a los estudiantes en extraedad; ya que el departamento de Nariño tiene un 20% de analfabetismo, el más alto índice del país; es decir que 300 mil personas son analfabetas. Esta iniciativa fue financiada con más de \$3 mil millones, con lo que se garantizó 40 mil cupos y consistía en un proyecto de educación formal para adultos que les aseguraba la primaria completa.

Sin embargo, los resultado no son nada alentadores, ya que el Sistema Educativo departamental atendió en el año lectivo 2003 – 2004 sólo a 320.834 estudiantes 5,39% menos que en periodo lectivo inmediatamente anterior cuando se atendió a 338.157 estudiantes.

Ahora, del total de estudiantes atendidos, el 68,98% fueron hombres y el 31,02% mujeres; mientras que en Nariño del total de la población en edad escolar el 64% son mujeres y el 36% hombres, lo cual indica que un gran número de niñas no tuvieron la oportunidad de ingresar al sistema educativo.

Del total de alumnos matriculados, 7,5% lo hicieron en educación preescolar, 68,72% en básica primaria y el 23,75% restante en básica secundaria, técnica y media académica; mientras que la distribución en planta de docentes fue para los mismos niveles del 5,09%, 62,72% y 32,18%, respectivamente, lo que muestra que existe una buena distribución de docentes por nivel educativo, pero no significa que exista una buena distribución de docentes por municipios.

De otra parte, el 63,13% de los alumnos matriculados pertenecen al área rural y el 36,87% al área urbana, siendo la primaria en el área rural el nivel que mayor cobertura de estudiantes presentó atendiendo a 124.533 alumnos, seguida por la primaria y secundaria del sector urbano con 44.585 y 35.169 estudiantes, respectivamente.

En cuanto a la relación alumnos docente, por niveles, la mayor proporción la presentó la educación preescolar del sector rural y urbano (40 y 35 alumnos por docente), mientras que en básica primaria, esta relación es igual para los dos sectores (28 alumnos por docente) y en la básica secundaria la relación es mayor en el área Urbana, que Rural (21,4 y 15,2 alumnos por docente); lo anterior significa que mientras la primaria y la secundaria cumplen con los estándares de calidad de 28 alumnos por docente, el preescolar aun no lo hace; a partir de lo cual es viable pensar que se puede incrementar con los profesores existentes el número de estudiante en educación secundaria, mientras que es necesario la contratación de un mayor número de profesores para preescolar.

Por municipios, la secretaria de educación departamental registró que durante el año lectivo 2003 – 2004 el 9,96% de los estudiantes matriculados pertenecían a Ipiales, 4,40% a Tuquerres, 4,12% al Charco y 3,30% a Barbacoas, mientras que el restante 80,2% corresponde a otros municipios. En ese mismo orden los estudiantes matriculados por municipio en el año lectivo inmediatamente fueron de: 9,69%, 3,52%, 2,52% y 2,82%, respectivamente.

Con respecto a los municipios que incrementaron el nivel de cobertura educativa respecto a 2003, se deben mencionar: Barbacoas (26,80%), Roberto Payan (30,71%) y el Charco (9,00%) y los municipios que registraron una variación negativa, fueron: Mosquera (38,04%), Tangua (34,00%) y Cumbal (33,33%), debido a que estos últimos se vieron afectados por factores como la violencia y el traslado de profesores en algunas áreas hacia el municipio de Pasto.

Finalmente, en cuanto a planta de personal del sistema educativo departamental, esta se incrementó en un 11,76%, al pasar 180 personas en 2003 a 204 personas en 2004, en su mayor parte administrativos. Mientras que la planta de docentes, se presenta un grave caso de presiones políticas, en las que las sucesivas administraciones del departamento, con el visto bueno de la Federación Nacional de Educadores (Fecode) y líderes políticos de la región, han trasladado docentes

desde los municipios más pobres hasta Pasto (aproximadamente 1.200 plazas y eso que a partir de 2001 la secretaria de educación departamental tiene un manejo autónomo de sus recursos); este fenómeno se refleja en una relación alumno-docente muy baja en Pasto (un docente por cada 23 alumnos) y muy alta en los municipios más pobres, por ejemplo, un docente por 69 alumnos, como es el caso de Tumaco.

**4.9.3 Análisis del sector educativo en la ciudad de Pasto.** Para el año lectivo 2003 – 2004 la secretaria de educación municipal de San Juan de Pasto, reporto 79.782 alumnos matriculados, donde el 65,54% eran hombres y el 34,46% mujeres. De los cuales, el 8,04% de los alumnos matriculados lo hicieron a preescolar, el 56,01% a primaria y el 35,95% a secundaria y media.

De los 285 establecimientos educativos reportados a nivel municipal, 5 establecimientos concentraron el 31,86% de la cobertura, entre los cuales se encuentran: Instituto educativo Mariano Ospina Pérez (9,28%), Instituto educativo Ciudad de Pasto (8,16%), Instituto educativo Alfredo Paz Meneses (5,21%), Instituto educativo Libertad (5,02%) y la Institución educativa Artemio Mendoza Carvajal (4,18%) y el restante 68,14% restante se encuentra distribuido en 280 establecimientos pedagógicos.

Del total de establecimientos educativos, el 53,3% pertenecen al área urbana, de los cuales el 18,31% se encuentran concentrados en la Comuna uno, el 15,49% en la Comuna tres, el 14,79% en la Comuna cinco y el 51,41% en las restante nueve comunas. Sin embargo, si se analiza la distribución de la población escolar, los sectores donde se concentra esta población en la ciudad son: Comuna seis (21,66%), Comuna cinco (13,52%) y Comuna tres (12,41%).

En el área rural se ubican el 46,7% de los establecimiento educativos, de los cuales el 33,56% se sitúan en el corregimiento de Catambuco, 11,65% en la Laguna y 9,6% en el Encano. Sin embargo, la población en edad escolar de los corregimientos estuvo concentrada para este año lectivo de la siguiente forma: Catambuco 21,80%, Santa Bárbara 21,05%, y el Encano 14,28%.

**4.9.4 Análisis del sector educativo en la ciudad de Tumaco.** El municipio de Tumaco tiene un grave problema educativo, en cuanto a distribución de recursos, puesto que tiene que destinar la mayor parte de los mismos a pagos de nóminas y pasivos pensionales de maestros, que ni siquiera alcanzan para enseñar a la cantidad de niños que tienen, ya que el costo de la nómina de Tumaco asciende a \$ 25.635 millones anuales, por lo cual el municipio ha tenido que utilizar todo el dinero que le entrega la Nación en este rubro, dejando por fuera otros componentes del servicio educativo como material didáctico, infraestructura, etc.

**4.9.5 Calidad de la educación.** Los resultados del examen de estado permiten evaluar el desempeño académico de los estudiantes y contribuir con el proceso de reconocimiento del perfil de potencialidades que cada uno de ellos posee, en 8 materias básicas<sup>?</sup> y tres idiomas extranjeros opcionales, de los cuales el estudiante selecciona uno entre inglés, francés y alemán.

La calidad de la educación secundaria departamental frente al promedio nacional que es de 50,00 puntos, alcanza 49,94 puntos y la municipal 52,64 puntos lo cual demuestra que la calidad de la educación nacional, departamental y municipal es regular.

**Cuadro 48. Nariño. Resultados de las pruebas ICSES. Calendario B año 2004**

Rango	Biología	Matemáticas	Filosofía	Física	Historia	Química	Lenguaje	Geografía	Inglés	Francés	Alemán
0 - 10	0,00	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11 - 20	0,01	0,52	0,08	0,03	0,03	0,02	0,02	0,00	0,03	0,00	0,00
21 - 30	0,76	4,53	0,56	0,90	1,16	0,38	0,14	0,61	2,35	0,00	20,00
31 - 35	4,51	15,30	0,86	5,57	9,75	3,52	1,98	3,87	10,23	0,00	40,00
36 - 40	12,21	26,85	5,28	17,25	26,36	19,01	5,73	19,02	37,28	38,46	20,00
41 - 45	40,94	26,79	19,15	26,93	40,55	33,70	17,42	37,61	39,10	61,54	0,00
46 - 50	26,71	16,74	25,45	33,36	18,58	28,81	32,19	24,97	8,23	0,00	20,00
51 - 55	10,08	7,77	21,27	12,85	3,39	10,04	18,25	10,67	1,79	0,00	0,00
56 - 60	3,71	1,09	13,64	2,46	0,14	3,23	12,02	2,55	0,71	0,00	0,00
61 - 65	0,77	0,29	7,67	0,47	0,01	0,88	7,07	0,57	0,20	0,00	0,00
66 - 70	0,25	0,07	3,98	0,14	0,00	0,25	2,79	0,11	0,04	0,00	0,00
71 - 80	0,03	0,02	1,92	0,03	0,00	0,15	2,04	0,00	0,02	0,00	0,00
81 - 90	0,00	0,00	0,08	0,00	0,00	0,02	0,33	0,00	0,00	0,00	0,00
91 ó más	0,00	0,00	0,01	0,01	0,00	0,00	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00

Fuente: ICSES. Datos proporcionados al DANE en el mes de abril

En las pruebas realizadas en el año 2003, el departamento de Nariño obtuvo un rango de rendimiento medio en las once áreas evaluadas, ubicado entre 36 a 50 puntos; donde por cada cien evaluaciones presentadas en biología, el 28,79% de las pruebas se ubicaron en un rango medio bajo, seguido de historia (30,33%), lenguaje (33,93%), filosofía (34,43%), matemáticas (35,48%), Inglés (35,54%), química (37,42%), francés (50,00%) y alemán (75,00%), es decir que en este rango medio se ubicaron el 81,82% de las pruebas presentadas. Mientras, que 18,18% de las pruebas restantes se ubicaron en un rango medio alto en las áreas de geografía (28,91%) y física (35,62%).

Para el primer semestre de este año, las pruebas efectuadas conservaron la misma tendencia del año anterior, con un rango promedio entre 31 a 50 puntos, donde la mayor parte de los estudiante arrojaron resultados medios bajos de 33,75% en química, geografía (37,61%), francés (38,46%), ingles (23,10%),

<sup>?</sup> Las ocho áreas básicas son: Biología, Matemáticas, Filosofía, Física, Historia, Química, Lenguaje y Geografía.



alemán (40,00%), historia (40,55%), y biología (40,94%). Mientras, que las áreas de filosofía (25,41%), lenguaje (32,19%), y física (33,36%), se ubicaron en un rango medio alto.

En el municipio de Pasto, la pruebas ICFES adelantadas en el año 2003, arrojaron un rango de rendimiento medio en las once áreas evaluadas, ubicado entre 41 a 50 puntos; en el cual de cada cien evaluaciones presentadas en matemáticas, el 31,78% de las pruebas se ubicaron en un rango medio bajo, seguido de química (33,10%), alemán (33,33%), filosofía (34,13%), inglés (34,74%) y francés (40,00%). Mientras que por cada 100 evaluaciones presentadas, los resultados arrojaron un nivel de rango medio para las áreas de biología (26,04%), geografía (29,90%), lenguaje (33,03%), física (35,11%) e historia (33,35%).

**Cuadro 49. Pasto. Resultados de las pruebas ICFES. calendario B año 2004**

Rango	Biología	Matemáticas	Filosofía	Física	Historia	Química	Lenguaje	Geografía	Inglés	Francés	Alemán
0 - 10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
11 - 20	0,00	0,00	0,04	0,04	0,02	0,02	0,02	0,00	0,00	0,00	0,00
21 - 30	0,40	3,28	0,51	0,62	0,96	0,36	0,06	0,51	2,05	0,00	0,00
31 - 35	3,66	13,50	0,47	4,13	7,90	2,85	1,38	3,13	8,81	0,00	0,00
36 - 40	9,93	25,11	4,26	15,65	23,47	16,83	3,32	15,36	35,40	20,00	0,00
41 - 45	37,32	27,54	16,38	25,56	39,53	31,27	13,44	33,89	38,89	80,00	0,00
46 - 50	0,00	0,00	0,00	33,50	23,05	29,29	27,80	27,31	9,86	0,00	0,00
51 - 55	0,00	0,00	0,00	15,89	4,81	12,80	19,36	14,46	3,01	0,00	0,00
56 - 60	0,00	0,00	0,00	3,60	0,23	4,54	15,38	4,07	1,28	0,00	0,00
61 - 65	0,00	0,00	0,00	0,70	0,02	1,47	10,20	1,06	0,49	0,00	0,00
66 - 70	0,00	0,00	0,00	0,28	0,00	0,00	4,69	0,00	0,00	0,00	0,00
71 - 80	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00	0,00	3,60	0,00	0,00	0,00	0,00
81 - 90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
91 ó más	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Fuente: ICFES. Datos proporcionados al DANE en el mes de abril

Con respecto a los resultados del examen ICFES para el primer semestre de 2004, los resultados arrojaron que el rango de la prueba para la ciudad de Pasto era medio y se ubicaba entre 31 a 50 puntos; donde las áreas de filosofía se ubicaron en (22,26%), lenguaje (27,80%), alemán (33,33%) y física (33,50%), presentando un rango medio alto en la pruebas; mientras que las áreas de matemáticas (23,54%), química (31,20%), geografía (33,89%), biología (37,32%), inglés (38,89%), historia (39,53%), y francés (80,00%) arrojaron resultados medios bajos.

Con base en lo anterior, se puede concluir que a pesar de los múltiples esfuerzos que adelantan las instituciones educativas tanto a nivel departamental como municipal, los niveles en la calidad de la educación son medios, por lo cual se hace necesario que se adopten medidas que contribuyan al mejoramiento de las

áreas que mayor falencia reflejan en están pruebas como matemáticas e idiomas extranjeros, como ingles, alemán y francés.

**4.9.6 Análisis a la transferencias de recursos.** En cuanto a la transferencia autorizada por el ministerio de educación nacional y el sistema general de participaciones, con el fin facultar la disposición presupuestal para el primer semestre de 2004 (resolución 105 del 28 de Enero de 2004), es importante resaltar los siguientes rublos:

El primero, por concepto de prestación de servicios cuyo monto para el departamento de Nariño fue de \$156.758.500.360, el cual representa el 0,12% del monto nacional, por el mismo concepto al municipio de Pasto le fueron otorgado \$62.786.739.924 (0,08% de la disponibilidad presupuestal asignada por concepto de prestación de servicios) y Tumaco \$25.635.421.386 (0,01% de la disponibilidad presupuestal asignada por concepto de prestación de servicios).

La segunda transferencia, es un cuantía que se reconoce a las regiones que pertenecen a la categoría de no certificados, en este caso para 62 municipios que están a cargo de la Secretaria de Educación Departamental por la suma de \$11.427.742.206 (0,42% de la disponibilidad presupuestal asignada a las regiones no certificadas).

La cancelación de las prestaciones sociales por un año al magisterio del departamento de Nariño por el monto de \$8.294.691.651 (0,44% de la disponibilidad presupuestal asignada por concepto de prestación de servicios), para un total de 286 rectores 161 coordinadores, 38 coordinadores adicionales, 9.712 docentes, 127 orientadores, 1.613 administrativos en las diferentes instituciones, 46 Secretario administrativos de planta de la secretaria de educación departamental, 42 directores de núcleo y 23 supervisores.

#### **4.10 ANÁLISIS DEL SECTOR EXTERNO.**

El contenido de este análisis consta de un resumen del comportamiento del comercio exterior nacional y nariñense para el primer semestre de 2004, por países y sectores.

Sin embargo, es necesario aclarar que los valores de las exportaciones e importaciones se expresan en términos FOB y que las cifras sobre importaciones se producen con base en la fecha de presentación de las declaraciones de importación ante las entidades financieras autorizadas para recaudar los tributos aduaneros, mientras que las de exportaciones, se registran según la fecha de cierre del documento de exportación por las respectivas administraciones de aduanas.

**4.10.1 Comportamiento del comercio exterior colombiano.** Durante el primer semestre de 2004, las exportaciones colombianas presentaron un crecimiento del 16.6%, al pasar de 6.281 millones de dólares, a 7.323 millones con respecto a igual periodo de 2003. Este resultado es significativo, debido a que el incrementó de las exportaciones de productos no tradicionales que se situó en 18.5%.

Los mayores destinos fueron: Venezuela, debido a la recuperación de este mercado y particularmente a las mayores ventas de vehículos y textiles; Ecuador, con exportaciones jalonadas por las ventas de energía eléctrica por parte de ISA; y Estados Unidos, con un incrementó en varios sectores, especialmente en confecciones; otros países con crecimientos destacados fueron: México, Reino Unido y Perú.

Al comparar las exportaciones registradas en el mes de junio de 2004, con el mismo mes de 2003, se presentó un crecimiento de 36.2%, al pasar de US\$ 1.029 millones a US\$ 1.401 millones.

Por su parte las exportaciones no tradicionales ascendieron ocho mil millones de dólares, con lo que se espera que este sea el mejor año en las ventas externas de este tipo de productos, a pesar de las dificultades con la tasa de cambio, que ha sido la característica de este semestre.

Entre los destinos que presentaron mayores incrementos en las exportaciones no tradicionales vale la pena destacar a Venezuela, Ecuador, Estados Unidos, México, Reino Unido y Perú. Además de la recuperación venezolana, Ecuador tuvo exportaciones adicionales por 62 millones de dólares gracias a mayores ventas de energía eléctrica; mientras que a Estados Unidos se realizaron ventas adicionales por valor de US\$ 45,6 millones, el sector que más impulsó este incremento fue el de confecciones con 36 millones de dólares más.

Finalmente, se puede mencionar que durante los primeros 6 meses de 2004, el principal destino de las exportaciones no tradicionales fue Estados Unidos con 1.252 millones, representando el 32% de las ventas totales de este tipo de productos, seguido por Venezuela, Ecuador, México y Perú, que presentaron exportaciones por US\$ 579, US\$ 423, US\$ 192 y US\$ 174 millones, respectivamente.

#### **4.10.2 Comportamiento del comercio exterior nariñense**

##### **- Exportaciones**

**- Exportaciones por sectores.** En el primer semestre de 2004 las exportaciones de Nariño alcanzaron los US\$ 9.632.326,00 de las cuales el sector industrial

aportó US\$ 8.537.405,00, el sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca US\$ 9.632.326,00 y el sector minero US\$ 55.000,00.

En cuanto a las exportaciones del sector industrial, estas presentaron una variación positiva del 4,14%, al pasar de US\$ 8.198.126,7 en el primer semestre de 2003 a US\$ 9.632.326,00 en el primer semestre de 2004, como consecuencia del incremento significativo en el nivel de exportaciones de algunos sectores, como es el caso de los subgrupos otras industrias manufactureras (63,21%), vidrio y sus productos (48,28%) e industria textil (19,77%).

Con respecto a la participación de los subgrupos en el comportamiento de las exportaciones del sector industrial (US\$ 8.537.405,00), es importante resaltar a la industria de productos alimenticios (US\$ 8.153.700,00) con ventas al exterior de productos lácteos, hortalizas (zanahoria, remolacha), aceite de palma, café y la industria básica de metales no ferrosa (US\$ 232.912,00).

Las exportaciones registradas por el sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca (US\$ 9.632.326,00) presentaron una variación positiva del 8,85% con respecto a la registradas en igual periodo del año anterior cuando fueron de US\$ 8.848.921,86; esta variación positiva se produjo como consecuencia del incremento presentando en las exportaciones del subgrupo silvicultura por US\$ 12.240, debido al aumento en las exportaciones de maderas, provenientes del municipio de la Victoria.

En lo que corresponde a la participación de los subgrupos dentro el comportamiento en las exportaciones del sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca (US\$ 9.632.326,00) para el primer semestre de 2004, es importante resaltar al subgrupo pesca (97,67%), debido a las ventas al exterior de atún, langostino, camarones de pesca congelados, camarones de cultivos, salmónidos frescos y demás pescados frescos.

Por su parte las exportaciones registradas por el sector minero (US\$ 55.000,00) presentaron una variación positiva del 40,56% con respecto a la registradas en igual periodo del año anterior cuando fueron de US\$ 39.128,92; este incremento es consecuencia de las mayores ventas al exterior de otros minerales por US\$ 15.871,08 como arcillas, arenas, piedra, gravas y gravillas.

- **Exportaciones por países.** Del total exportado en Nariño para el primer semestre de 2004 (US\$ 9.632.326,00), el 30,00% fue demandado por el Reino Unido, 26,09% por Perú, 15,15% por México, 11,36% por Estados Unidos, 10,61% por Ecuador y 6,79% por otros países.

- De los US\$ 2.889.697,00 exportados a Reino Unido el 100% de los productos, corresponden al subgrupo fabricación de productos alimenticios con productos agroindustriales de aceite de palma, bebidas y tabaco.
- De los US\$ 2.513.073,85 exportados a Perú el 71,65% (US\$ 1.800.617,41) corresponden al subgrupo fabricación de productos alimenticios y el 28,35% (US\$ 712.456,44) corresponde al subgrupo fabricación de prendas de vestir.
- De los US\$ 1.094.232,23 vendidos a Estados Unidos el 14,00% corresponde a Pesca (US\$ 153.675,53); el 22,50% a fabricación de productos alimenticios (US\$ 246.202,25); el 15,00% fabricación de vidrio y productos de vidrio (US\$ 164.134,83); el 22,40% a productos de cuero, y sucedáneos de cuero y pieles, excepto del calzado y otras prendas de vestir (US\$ 245.108,01); el 16,10% a fabricación de prendas de vestir, excepto calzado (US\$ 175.688,39); y el 10,00% industrias básicas de hierro y acero (US\$ 109.423,22), es decir que la mayor parte de las exportaciones que se dirigen a este país corresponden a productos pesqueros, como camarón blanco, langostinos, barrilete, cherna, pargo rojo y camarón tití, así como también, manufacturas en cuero y artesanías.

**Cuadro 50. Nariño. Exportaciones registradas en valor FOB, según países destinos 2004 (primer semestre)**

PAÍS	Millones de dólares
Otros países	654.034,94
México	1.459.297,39
Ecuador	1.021.989,79
Estados Unidos	1.094.232,23
Perú	2.513.073,85
Reino Unido	2.889.697,80
Total exportado	9.632.326,00

Fuente: DANE Encuesta EXPO – DIAN Registro de aduanas en los municipios de Ipiales y Tumaco primer semestre de 2004.

- De los US\$ 1.021.989,79 exportados a Ecuador el 40,05% pertenecen al subgrupo fabricación de productos alimenticios (US\$ 409.306,91) como aceite crudo de palma africana y harinas, el 10,32% a productos de cueros y sucedáneos de cuero y pieles, excepto del calzado y otras prendas de vestir (US\$ 105.469,35), el 11,28% fabricación de vidrio y productos de vidrio (US\$ 115.280,45), el 8,05% a fabricación de otros productos minerales no metálicos (US\$ 82.270,18) como roca fosfórica, cobre, molibdeno, plomo, zinc, manganeso, arcillas, arenas, piedra, gravas y gravillas, el 2,05% a fabricación de otros productos químicos (US\$ 20.950,79) y el 28,25% a la industria maderera y productos de madera y de corcho, excepto muebles (US\$ 288.712,11).

- De los US\$ 1.459.297,39 reportados por ventas a México el 56,08% (US\$ 818.373,98) corresponden al subgrupo fabricación de productos alimenticios y el 43,92% a productos plásticos (US\$ 640.923,41), con productos como grasas y aceites de animal, aceite de sardina y pastas.

De todo lo anterior se puede concluir que la mayor parte de las exportaciones nariñenses corresponden al subgrupo fabricación de productos alimenticios, que se destinan a los países de Reino Unido, Perú , Ecuador y México.

- **Importaciones.** Aquí se analizara el tipo de productos comprados al exterior por sectores y destinos económicos:

- **Importaciones por sectores.** Para el primer semestre de 2004 Nariño importó mercancías por US\$ 58.686.244,56 de las cuales US\$ 48.253.595,73 pertenecieron al sector industrial, US\$ 10.320.212,98 al sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca y US\$ 112.435,85 al sector minero.

En cuanto a las importaciones del sector industrial, estas presentaron una variación negativa del 6,69%, al pasar de US\$ 51.712.626,06 en el primer semestre de 2003 a US\$ 48.253.595,73 en el primer semestre de 2004, debido a una disminución en el nivel de las importaciones en los subgrupos de fabricación de productos alimenticios (30,07%), productos de cuero y sucedáneos de cuero y pieles, excepto del calzado y otras prendas de vestir (53,37%), otros químicos (28,57%), productos de barro, loza y porcelana (40,47%), metálicos excepto maquinaria (48,45%) y otras industria manufactureras (21,46%), donde dentro de esta última se pueden destacar las importaciones de motores diesel electrónicos, aparatos para soldar y vehículos.

En lo concerniente a la participación de los subgrupos dentro del comportamiento de las Importaciones del sector industrial (US\$ 10.320.212,98) para el primer semestre de 2004, es importante resaltar la industria de fabricación de otros productos alimenticios con una participación de US\$ 34.006.830,71, fabricación de productos alimenticios (US\$ 9.520.514,45) y textiles (US\$ 1.657.661,17). Andrade considera que la importación de este último sector radica en la renovación que requiere el departamento en su planta y equipo, para poder implementar procesos productivos y competitivos acordes a las necesidades de los mercados nacionales e internacionales<sup>11</sup>.

Las Importaciones registradas por el Sector Agropecuario, Silvicultura, caza y pesca (US\$ 10.320.212,98) presentaron una variación negativa del 20,90% con

---

<sup>11</sup> ANDRADE, Carlos. Comportamiento del Sector Externo para Nariño 1989-1999. Trabajo de grado para optar al título de Profesional en Comercio Internacional y Mercadeo. Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Programa de Comercio Internacional y Mercadeo. San Juan de Pasto, 2001. p. 115.

respecto a la registradas en igual periodo del año anterior cuando fueron de US\$ 14.118.530,64; esta variación negativa es producto de la disminución presentada en las Importaciones de los subgrupos producción agropecuaria por US\$ 3.798.317,66 y pesca por US\$ 2.855,00, como consecuencia de la disminución en las compras al exterior, especialmente de arroz, frijol, maíz y frutas.

Por su parte las Importaciones registradas por el sector minero (US\$ 112.435,85) registraron un disminución de US\$ 29.714,64 con respecto a las importaciones registradas en igual periodo del año anterior que fueron de US\$ 142.150,49; esta disminución es consecuencia la menor demanda en el exterior de otros minerales en un 26,43%.

- **Importaciones por países.** Del total importado en Nariño para el primer semestre de 2004 (US\$ 58.686.244,56): El 59,06% provino del Ecuador; 31,93% de Corea; 2,61% de Canadá; 2,39% de Estados Unidos; 1,86% de Perú y 2,15% de otros países.

**Cuadro 51. Nariño. Importaciones registradas en valor FOB, según países de origen 2004 (primer Semestre)**

PAÍS	Millones de dólares
Ecuador	34.660.096,04
Corea	18.738.517,89
Canadá	1.531.710,98
Estados Unidos	1.402.601,24
Perú	1.091.564,15
Otros países	1.261.754,26
Total importado	58.686.244,56

Fuente: DANE Encuesta IMPO – DIAN Registro de aduanas en los municipios de Ipiales y Tumaco primer semestre de 2004.

- De los US\$ 34.660.096,04 importados de Ecuador: El 25,23% corresponde a producción agropecuaria, por caza ordinaria mediante trampas y repoblación de animales (US\$ 8.774.742,23), el 65,45% a productos alimenticios (US\$ 22.685.032,86) como maíz duro amarillo y azúcar de caña en bruto sin aromatizantes, huevos con cáscaras, grasas y aceites vegetales: y el 9,32% a diversos artículos comercializados (comercio al por mayor y menor), como cebolla en polvo, aceite de soya, cacao procesado y grasas, ya que la mayor parte de estos productos importados no pagan IVA.
- De los US\$ 18.738.517,89 importados de Corea, el 71,65% (US\$ 1.800.617,41) corresponden al subgrupo fabricación de productos alimenticios, debido a las compras al exterior de arroz semi-blanqueado y el 28,35% (US\$ 712.456,44) corresponde al subgrupo fabricación de prendas de vestir.

- De los US\$ 1.531.710,98 importados de Canadá el 31,93% (US\$ 1.800.617,41) corresponden al subgrupo fabricación de productos alimenticios, debido a las compras de cereales procesados y pastas; mientras que el 28,35% (US\$ 712.456,44) corresponde al subgrupo fabricación de prendas de vestir, especialmente de trajes elaborados en nylon y lana.
- De los US\$ 1.402.601,24 comprados a Estados Unidos, el 14,00% corresponde a productos de mar procesados (US\$ 153.675,53), como atún y sardinas; el 22,50% a fabricación de productos alimenticios (US\$ 246.202,25), como pastas, maltas y dulces; el 15,00% fabricación de vidrio y productos de vidrio (US\$ 164.134,83); el 38,50% a fabricación de prendas de vestir, excepto calzado (US\$ 175.688,39), especialmente de algodón y nylon; y el 10,00% material de transporte y maquinaria eléctrica y (US\$ 109.423,22).
- De los US\$ 1.091.564,15 importados de Perú, el 40,05% son productos alimenticios (US\$ 409.306,91) como pastas, el 10,32% a productos de cuero y sucedáneos de cuero y pieles, excepto del calzado y otras prendas de vestir (US\$ 105.469,35), el 11,28% a vidrios y productos de vidrio (US\$ 115.280,45), el 8,05% a fabricación de otros productos minerales no metálicos (US\$ 82.270,18), el 2,05% productos químicos (US\$ 20.950,79) y el 28,25% a maderas procesadas y productos de madera y de corcho, excepto muebles (US\$ 288.712,11).

De todo lo anterior se puede concluir que la mayor parte de las importaciones nariñenses corresponden al subgrupo fabricación de productos alimenticios, provenientes de Corea, Canadá, Estados Unidos y Perú.

- **Balanza comercial.** El saldo de la balanza comercial fue deficitario en US\$ 49.0533 miles durante el primer semestre de 2004, pero registró una disminución del déficit en un 11,04%, frente al saldo observado en el primer semestre del año 2003 cuando ascendió a US\$ 65.124 miles.

Este déficit comercial es resultado del aumento en las importaciones de los subgrupos comercio al por mayor y menor en un 15,68%, equipo profesional y científico (30,80%) y material de transporte (0,36%); sin embargo, es importante destacar la disminución en las compras al exterior de productos alimenticios (30,07%), productos de cuero y sucedáneos de cuero y pieles, excepto del calzado y otras prendas de vestir (53,37%), otros químicos (28,57%), productos de barro, loza y porcelana (40,47%), metálicos excepto maquinaria (48,45%) y otras industria manufactureras (21,46%).

De otra parte el incrementó de las exportaciones de los productos pertenecientes a los subgrupos otras industrias manufactureras (63,21%), vidrio y sus productos (48,28%), industria textil (19,77%), fabricación de productos alimenticios (US\$



8.153.700,00), industria básica de metales no ferrosa (US\$ 232.912,00), y otros minerales (US\$ 15.871,08), no compensaron la caída en las exportaciones de los subgrupos producción agropecuaria (-70,01%), cuero y sus derivados (-60,25%), madera y sus productos (-84,66%) y otros químicos (-100,00%).

## CONCLUSIONES

- Para el primer semestre del año 2004 la variación acumulada del IPC fue de 4,90%, superior en 0,86 puntos porcentuales a la inflación registrada en igual periodo de 2003, que fue de 4,04%, donde los grupos de bienes y servicios que registraron los mayores niveles de precios son: Comunicaciones, servicios médicos, medicinas, servicios públicos, como telefonía y electricidad, aficiones y distracciones y combustibles, este último debido al aumento en el impuesto a la sobretasa de la gasolina, el cierre de algunas gasolineras y la fuga del combustible al Ecuador, que afectaron a los tres niveles de ingresos, pero en especial al grupo de ingresos medios. Mientras que los subgrupos que registraron las disminuciones más significativas fueron tubérculos y plátanos, frutas frescas, pañales, artículos para el cuidado de la piel y joyería.
- De acuerdo a la Encuesta Continua de Hogares, la ciudad de Pasto registró una tasa de desempleo para el primer trimestre de 2004 de 22,0% y para el segundo trimestre de 19,7%; superior a la tasa de desempleo de las trece principales ciudades del país, que se ubicó en 15,9%; como consecuencia de la baja inversión, creciente salida de bachilleres y profesionales, incremento del desplazamiento forzoso, la violencia, la tercerización del aparato productivo, la tendencia demográfica creciente de la ciudad y la falta de programas de empleo, que contribuyan a mejorar la calidad de vida de la población.
- Para el segundo trimestre de 2004 la tasa de subempleo se ubicó en 39,8%, lo cual refleja las malas condiciones laborales que presenta una buena parte de los trabajadores de Pasto, que en la mayor parte corresponden a hombres entre los 25 a 55 años, jefes de hogar que realizan actividades no relacionadas con sus aptitudes, perciben bajos salarios y trabajan jornadas laborales extensas; lo que se confirma además, con la tendencia creciente a incrementar el número de negocios por cuenta propia.
- En el primer semestre de 2004, el ICCV registrado por la ciudad fue de 8,03%, 0,74 puntos porcentuales por encima del promedio de 2003 que fue de 7,29%; debido al incremento de algunos materiales básicos de la construcción como alambres, hierros y aceros, mallas, perfiles y puntillas; el alquiler de maquinarias como pluma grea y andamios y el aumento en el jornal percibido por los auxiliares de construcción, por lo cual se le recomienda a los constructores contratar personal para el armado de andamios y evitar así alquilarlos, así como también cotizar el precio de materiales de construcción como alambres, hierros, aceros, mallas, perfiles y puntillas, abaratando el costo de la obra.

- En la ciudad de Pasto durante el primer semestre del 2004 la aprobación de metros cuadrados en la construcción registró un incremento significativo de 52.699 metros cuadrados (65.99%), a pasar de 79.847 metros cuadrados en el primer trimestre de 2003 a 132.546 metros cuadrados en el siguiente año, debido al incremento en la demanda por vivienda por parte de los estratos 3 y 4, los altos rendimientos registrados por las inmobiliarias en concepto de arrendamiento, un mayor esfuerzo del gobierno departamental para destinar recursos a subsidios de vivienda y el aumento de las construcciones comerciales.
- Con respecto a las expectativas para el sector de la construcción para los meses venideros son favorables, debido a que la recuperación de los precios de la vivienda, la estabilidad en las tasas de interés e inflación, el compromiso del sistema financiero por aportar financiación para la vivienda de interés social y las mayores inversiones por parte del sector público hacen prever que el 2004 será un buen año para la construcción.
- En el periodo Enero - Junio de 2004, el número de vehículos afiliados presentó un incremento del 4,5%, con relación a similar periodo de 2003, siendo el bus el tipo de vehículo que más personas transportó (62,60%) y la buseta (37,40%); donde según los indicadores de densidad la calidad del servicio prestado por los buses es bueno y el de las busetas se ajusta al promedio nacional.
- Durante el año 2003 la producción promedio y el área sembrada del sector agrícola aumentó para la mayoría de cultivos, esta situación fue impulsada por el incremento en la producción de los cultivos transitorios como papa y zanahoria, no obstante, el crecimiento del sector se vio disminuido por la importante participación que aún tienen los cultivos ilícitos, cambios climáticos y la presencia de ciertos factores exógenos al ciclo regular del cultivo (como plagas, enfermedades, larvas, etc.).
- El Sistema Educativo Departamental atendió en el año lectivo 2003 – 2004 a 320.834 estudiantes, 5,12% menos que en el año anterior inmediatamente anterior, debido a fenómenos como el desplazamiento, la deserción escolar, la presencia de cultivos ilícitos y presencia de grupos armados, lo que ha obligado a que un buen número de jóvenes dejen sus instituciones educativas y se dediquen a actividades ilegales.
- Durante el primer semestre del 2004 las exportaciones del Departamento de Nariño registraron en valor FOB US\$ 9.632.326, donde las mayores ventas al exterior correspondieron a productos alimenticios, pesca, cuero y vidrio a los países como Reino Unido, Perú, México, Estados Unidos y Ecuador.

- Las compras al exterior registradas durante el primer semestre del año 2004, fueron de US\$ 58.686.244,56, donde los principales productos importados son del Ecuador alimentos, pesca y producción agropecuaria, de Corea bienes producidos por otras industrias manufactureras, de Canadá producción agropecuaria, de Estados Unidos material de transporte y maquinaria eléctrica y de Perú productos alimenticios.
- Durante el primer semestre de 2004 el saldo de la balanza comercial fue deficitario en US\$ 49.0533 miles, como resultado del aumento en el valor de las importaciones las cuales participaron en el comercio global con el 85,90%, mientras que las exportaciones solo alcanzaron el 14,10%.

Con base en lo anterior se puede decir que:

- El atraso generalizado que presenta Nariño, se refleja en el decrecimiento del sector primario y el debilitamiento del sector industrial, ya que aunque este último presenta un aporte considerable al comercio exterior, dada su baja tecnología y nivel de inversión privada, sigue rezagándose frente a la competitividad industrial de otros departamentos.
- Algunas dificultades para el desarrollo económico de Nariño han sido el débil apoyo estatal sustentado por la crisis fiscal de la nación, la inexistencia de políticas congruentes a las necesidades reales del departamento, la infraestructura física insuficiente y la falta del sentido de pertenencia y participación de los entes comprometidos con el desarrollo.
- Finalmente, aunque Nariño cuenta con una zona de frontera con el Ecuador, el modelo organizacional que rige el intercambio, no permite que hayan aportes significativos al desarrollo de la economía nariñense, por cuanto la actividad económica binacional se limita al intercambio de bienes y servicios que en gran medida, se hacen de manera ilegal.

## RECOMENDACIONES

- El producto que mayor impacto tuvo en el incremento de la inflación para el primer semestre de 2004, son los combustibles, debido al tráfico del mismo hacia el Ecuador, el desmonte gradual del subsidio a la gasolina y el cierre de algunas estaciones en el departamento, por lo tanto es aconsejable que la administración departamental incremente los controles en Rumichaca para evitar este tipo de contrabando y planee estrategias a largo plazo con el fin de evitar que el desmonte total de subsidios golpee duramente a la economía Nariñense.
- Uno de los mayores flagelos que golpea al departamento es el desempleo, el cual se genera en gran medida por la desarticulación del sistema educativo a las necesidades del mercado laboral, ante esta situación es viable pensar en un proceso de transformación de este sistema, orientado por ejemplo, a la tendencia internacional de oferta laboral, en los campos de las comunicaciones y medio ambiente.
- Aunque el sector de la construcción muestra una recuperación significativa en el departamento de Nariño, la múltiple tramitología frena el desarrollo de este tipo de proyectos, lo que implica grandes pérdidas para las constructoras. Por lo tanto, es necesario que la administración departamental formule estrategias con el fin de que las licencias de construcción y otros permisos sean autorizados en forma rápida y oportuna, evitando así trastornos en las obras.
- En materia de comercio exterior, es necesario propender por la implementación de un programa de capacitación binacional, mediante una alianza estratégica entre la DIAN, las universidades y las cámaras de comercio fronterizas, para estudiar los factores que contribuyen y perjudican el comercio binacional en materia de normas y procedimientos.
- De otra parte, la creciente globalización de la economía, en un mundo de profundos cambios y desafíos tecnológicos, políticos y culturales, requiere que nuestra región introduzca grandes transformaciones en la educación y capacitación, por lo tanto siendo la Universidad de Nariño el principal centro de investigación a nivel departamental se hace necesario que esté se integre a través de sus estudiantes y los proyectos que ellos elaboren, con las organizaciones comunitarias que persigan el desarrollo social y económico.

Con respecto a la información estadística, se puede decir que:

- Contar con una información confiable y oportuna en todos los campos de la actividad humana, es la base esencial para poder tomar decisiones acertadas y trazar el camino a seguir de una manera adecuada, por lo que es

aconsejable montar un centro de homologación de los indicadores económicos regionales suministrados por las diversas entidades estadísticas, con el fin de que los planes, programas y proyectos de la región cuenten con una información confiable y eficaz.

- Sería oportuno pensar que en los diversos programas de la universidad, se ofrezcan a sus estudiantes materias, donde se les enseñen las metodologías básicas adoptadas por los organismos internacionales y nacionales para obtener la información estadística, con el fin de que ésta sea corroborable y adaptable a la realidad económica y social de la región, lo que contribuiría a mejorar la calidad de los proyectos elaborados en el departamento.
- Aunque son muy importantes las estadísticas obtenidas por el DANE, su escasa difusión y el hecho de que la mayor parte de la comunidad no conozca su utilidad, se convierte en un gran obstáculo para que las mismas contribuyan al desarrollo de la región, por lo cual considero necesario que las autoridades municipales y departamentales fomenten planes para que la comunidad tenga acceso a este tipo de información y la puedan comprender y manejar, con la publicación por ejemplo, de boletines diarios o semanales sobre los siguientes temas:
  - Comportamiento en los precios de los principales productos agrícolas.
  - Movimiento comercial en las aduanas de Ipiales y Tumaco.
  - Guía de ofertas educativas, viviendas de interés social y de empleo, y
  - Rutas alternativas para el transporte urbano.

## BIBLIOGRAFÍA

ANDRADE, Carlos. Comportamiento del Sector Externo para Nariño 1989-1999. San Juan de Pasto, 2001, 160 p. Trabajo de grado (Profesional en Comercio Internacional y Mercadeo). Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Programa de Comercio Internacional y Mercadeo.

ANDRADE, Rosario. Expectativas de la construcción en Colombia. En: Al día con Colombia: órgano de difusión del DANE. Bogota (15,Jun.,2004); 45 p.

ARISTIZABAL Mguel. ¿Para que la investigación estadística? En: Al día con Colombia: órgano de difusión del DANE. Bogota (15,Dic.,2001); 50 p.

CABALLERO, Cesar. El DANE: Artesano de los Datos. En : Portafolio. Bogota: (24,Jul., 2004); 48 p.

DELGADO, Eduardo. Guía uso nuevo IPC. 3 ed. Bogota : DANE, 2003. v.3, p. 58-60.

DELGADO, Eduardo. Nuevo proyecto IPC. Bogota : Norma, 1998. 110 p.

DUCHARMER, Michael. Evolución de los precios a partir de la historia colombiana. Medellín : Interamericana, 1998. 90p.

FREUD, Jhon. Estadística elemental. Los Ángeles : Prentice may, 1994. 320p.

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Consolidado Agropecuario, Acuícola y Pesquero 2003. Secretaría de Agricultura y Mercadeo. 2004. 100p.

HUNTSBERGER, David. Elementos de estadística en Europa y América Latina. Bogotá : Tercer Mundo Editores, Universidad Nacional, 2002. 356 p.

LORA, Eduardo. Análisis de Coyuntura económica, métodos aplicados en América Latina. Bogota : Tercer mundo editores, Universidad Nacional,1994. 314 p.

MÉNDEZ, Eduardo. Metodología para la Elaboración y diseños de investigación en ciencias Económicas, Contables y Administrativas. Bogota : MC Graw Hill, 1995. 219p.

RICHARD, Levin. Estadística para Administradores. México : Siglo Editores, 1998. 216p.

SANABRIA, Luz. Construcción de un nueva metodología para la aplicación del índice de costos de la construcción de vivienda. En: Al día con Colombia: órgano de difusión del DANE. Bogota (15,Mar., 2002); 42 p.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO. Cuentas Económicas de Nariño 1989 – 2000. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Centro de Estudios de Desarrollo Regional y empresarial –CEDRE-. San Juan de Pasto,2002. 44p.



ANEXOS

## ANEXO A. MANUAL DE FUNCIONES PARA EL DESARROLLO DE LA PASANTIA EN EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA – DANE – REGIONAL SUR-OCCIDENTAL – SUBSEDE PASTO.



### DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA –DANE- REGIONAL SUR-OCCIDENTAL – SUBSEDE PASTO

En desarrollo del convenio interinstitucional entre la Universidad de Nariño y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE- Regional Sur occidental - Subsede Pasto, se adelanta un proceso de pasantía otorgado a la estudiante **DIANA XIMENA ROMERO PANTOJA** identificada con cédula de ciudadanía 36.759.897 expedida en Pasto con el fin de que la estudiante realice su fase de **PRÁCTICA LABORAL** como requisito académico para **optar el título de economista**.

La ejecución de la práctica laboral académica se regirá bajo los siguientes términos.

#### I. IDENTIFICACIÓN DEL CARGO

CARGO	: Asistente operativa de Coordinación proyectos
ÁREA	: Banco de datos DANE Pasto
NIVEL	: Asistencial
JEFE INMEDIATO	: Coordinador Subsede Pasto

#### II. OBJETIVO BÁSICO DEL COORDINADOR CARGO.

Prestar asesoría profesional a los usuarios de información estadística del Banco de Datos de la Subsede del DANE en Pasto, desde el suministro de la información requerida hasta el abordamiento de la interpretación correcta de los datos. En complemento participar en el proceso de recopilación, organización, análisis y elaboración del documento Indicadores de Coyuntura Económica Regional -ICER- Primer Semestre de 2004.

#### III. FUNCIONES. Entre ellas están:

1. Realizar la recopilación de la información requerida para la elaboración de los indicadores de Coyuntura Económica Regional, correspondientes al DANE.

2. Realizar la organización de la información para la elaboración de los indicadores de Coyuntura Económica Regional, correspondientes al DANE.
3. Realizar el análisis preliminar de la información para la elaboración de los indicadores de Coyuntura Económica Regional, correspondientes al DANE.
4. Entregar borrador del documento de los indicadores de Coyuntura Económica Regional, correspondientes al DANE.
5. Realizar correcciones, aclaraciones o mejoras requeridas al documento de los indicadores de Coyuntura Económica Regional, correspondientes al DANE.
6. Detectar las inconsistencias de la información y comunicarlas a su jefe inmediato.
7. Orientar a usuarios de la información y publicaciones producidas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE.
8. Desempeñar las demás funciones que se le sean asignadas por el respectivo Director Regional o Seccional, de acuerdo con el nivel, la naturaleza y el área de desempeño del cargo y con la formación y adiestramiento de titular del mismo.

#### **IV. RESPONSABILIDADES**

##### **NORMAS DE CALIDAD DEL TRABAJO**

Cumplimiento en la entrega de informes,  
Propuestas, Análisis preliminar, etc.

##### **RELACIONES PERSONALES:**

Director subsede DANE Pasto  
Coordinador del Banco de Datos  
Asistente Profesional ECH, IPC, ICCV, Encuesta de Transporte Urbano, Estudio de Licencias de Construcción, Estudio Comportamiento del Sector Agrícola y Externo.  
Asistente Profesional del Informe Escenarios de Investigación Regional.  
Asistente del Público en general

##### **DOCUMENTOS**

Indicadores de Coyuntura Económica Regional (ICER) Enero - junio 2004

**ANEXO B. ACTIVIDADES A DESARROLLAR EN LA INSTITUCIÓN (DANE – PASTO).**

TEMA DE TRABAJO	ACCIÓN A DESARROLLAR	JUN. 04				JUL. 04				AGO. 04				SEP. 04				OCT. 04			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
INFORME DEL SECTOR AGRÍCOLA Y EDUCATIVO	1.1 Capacitación y Compilación info. Secundaria	X	X																		
	1.2 Análisis y digitación de la información		X																		
	1.3 Entrega versión preliminar del Informes			X																	
	1.4 Entrega versión final del Informes				X																
INFORME DEL IPC E ICCV	1.1 Capacitación y Compilación inf. Secundaria					X															
	1.2 Análisis y digitación de la información						X														
	1.3 Entrega versión preliminar del Informes						X														
	1.4 Entrega versión final del Informes						X														
INFORME DEL SECTOR EXTERNO	1.1 Capacitación y Compilación info. Secundaria						X														
	1.2 Análisis y digitación de la información						X														
	1.3 Entrega versión preliminar del Informe							X													
	1.4 Entrega versión final del Informe							X													
ARTICULO ESCENARIO DE INVESTIGACIÓN REGIONAL	1.1 Capacitación y Compilación inf. Secundaria							X													
	1.2 Análisis y digitación de la información								X	X											
	1.3 Entrega versión preliminar del Informe									X											
	1.4 Entrega versión final del Informe									X											
INFORME DE LA ECH Y TRANSPORTE URBANO	1.1 Capacitación y Compilación info. Secundaria										X										
	1.2 Análisis y digitación de la información										X										
	1.3 Entrega versión preliminar del Informes											X									
	1.4 Entrega versión final del Informes											X									
INFORME SOBRE LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN	1.1 Capacitación y Compilación info. Secundaria												X	X							
	1.2 Análisis y digitación de la información														X						
	1.3 Entrega versión preliminar del Informe														X	X					
	1.4 Entrega versión final del Informe															X	X				
ATENCIÓN Y ASESORÍA BANCO DE DATOS	1.1 Atención al publico																	X	X		
	1.2 Análisis y digitación de la información																			X	X
	1.3 Entrega del Informe (hoja de registros)																				

## **ANEXO C. COMPROMISO DE PASANTÍA EMPRESARIAL. DANE – UNIVERSIDAD DE NARIÑO**

Los suscritos : **CARLOS HUMBERTO SUÁREZ BECERRA**, identificado con la cedula de ciudadanía N°. 16.22.738 de Cartago Valle, en su calidad de Director de la Regional Cali del **DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA – DANE** -, facultado para celebrar el presente compromiso según resolución 059 del 30 de enero de 2004 y **PEDRO VICENTE OBANDO ORDÓÑEZ**, identificado con cedula de ciudadanía N°. 5.203.417 de Pasto, Representante legal de la **UNIVERSIDAD DE NARIÑO**, ubicada en San Juan de Pasto, hemos convenido celebrar el presente compromiso de pasantia que se regirá por la siguiente cláusulas:

**PRIMERA: SUPERVISOR:** La UNIVERSIDAD DE NARIÑO designará asesor para la pasantía, quien se encargará de: 1.1. Orientar y asesorar a los estudiantes en el ejercicio de su pasantia. 1.2. Relimar un seguimiento detallado de las actividades que los estudiantes estén desempeñando en la entidad. 1.3. Evaluar el desarrollo de los estudiantes en la pasantia, de acuerdo con las normas vigentes al respecto.

**SEGUNDA: ASESORES PROFESIONALES:** El DANE tendrá en cada una de las dependencias en donde se realicen las practicas, asesores profesionales encargados de: 3.1. Otorgar al estudiante un área de intervención que le permita cumplir los objetivos de su pasantia. 3.2. Desarrollar con lo estudiantes un programa de inducción. 3.3. Proporcionar a o estudiantes los recursos requeridos para el óptimo desempeño de la pasantia en la entidad para el desarrollo de su trabajo. 3.4. Evaluar el desarrollo de las diferentes actividades programadas en la practica con base en los instrumentos diseñados para tal efecto y en la fechas señaladas por la UNIVERSIDAD DE NARIÑO.

**TERCERA: FUNCIONES: SERÁN FUNCIONES DEL ESTUDIANTE:** 3.1. Servir de asistente técnico operativo de coordinación de proyectos.

**CUARTA: INTENSIDAD DE LA PASANTIA:** 4.1. Será por termino de 4 meses.

**QUINTA: COMPROMISO DE LOS ESTUDIANTES:** 6.1. Dependerán académicamente de la UNIVERSIDAD DE NARIÑO, pero deberán acatar en todo momento las normas y reglamentos establecidos por el DANE, sin que por la presente acta de compromiso se genere relación laboral entre el DANE y los estudiantes que participen de la pasantia.

**SEXTA: COMPROMISO DE LOS ESTUDIANTES:** 6.1. Dependerán académicamente de la UNIVERSIDAD DE NARIÑO, pero deberán acatar en todo momento las normas y reglamentos establecidos por el DANE, sin que por la

presente acta de compromiso se genere relación laboral entre el DANE y los estudiantes que participen de la pasantía.

**SÉPTIMA: COMPROMISOS ESPECIALES DEL DANE:** 7.1. Proporcionar a los estudiantes los recursos didácticos, espacios físicos y población usuaria para cumplir lo objetivos establecidos. 7.2. dictar cursos de capacitación a os estudiantes del UNIVERSIDAD DE NARIÑO, en temas relacionados con la actividad estadística, previa solicitud y estudio de viabilidad del temas seleccionado.

**OCTAVA: EXCLUSIÓN LABORAL:** Por tratarse de una practica estudiantil, con fines académicos, en ningún caso genera relación laboral, no prestaciones sociales para ninguna de las partes.

**NOVENA: DURACIÓN:** La duración será de un semestre académico (4 meses), contados a partir de la fecha de la firma y podrá darse por terminado mutuo acuerdo de las partes.

**DÉCIMA: DURACIÓN DE LA PASANTIA:** La pasantía tendrá un duración de SEISCIENTAS DIEZ (610) horas.

**DÉCIMA PRIMERA: HORARIO:** Los estudiantes practicantes realizarán sus actividades en los horarios previamente convenidos con sus asesores.

Para la constancia se firma en Pasto – Nariño, a los quince (15) días del mes de junio de 2004.



CARLOS HUMBERTO SUAREZ BECERRA  
DIRECTOR REGIONAL DANE CALI



PEDRO VICENTE OBANDO ORDOÑEZ  
RECTOR UNIVERSIDAD DE NARIÑO

**ANEXO D. NARIÑO. CULTIVOS TRANSITORIOS Y PERMANENTES POR SUPERFICIE, RENDIMIENTO Y PRODUCCIÓN. 2002 – 2003 (ENERO – DICIEMBRE).**

Clase de Cultivos	Área (Hectáreas)		Rendimiento		Producción	
	Sembrada		Kilogramos/Hectáreas		Toneladas	
	2002	2003(p)	2002	2003(p)	2002	2003(p)
	Ene-Dic	Ene-Dic	Ene-Dic	Ene-Dic	Ene-Dic	Ene-Dic
Total (1+2)	170.488,80	176.203,90	519.047,64	516.873,82	939.718,92	960.953,50
1. Cultivos Transitorios	66.130,50	66.779,10	353.040,80	350.000,20	511.393,30	541.463,80
Arroz	423,00	188,00	1.795,40	1.439,90	369,20	133,40
Arveja	4.931,00	4.708,00	2.830,30	2.754,90	6.357,00	5.837,50
Cebada	166,00	123,00	3.931,00	3.493,30	422,70	223,40
Cebolla Cabezona	201,00	193,00	15.467,00	17.745,00	1.536,00	1.723,80
Coliflor	280,00	318,00	34.250,20	37.659,80	4.795,60	5.970,00
Frijol Arbustivo	10.290,00	10.320,60	1.522,50	1.400,10	6.895,40	7.044,90
Haba	770,00	794,00	3.903,00	4.821,40	1.523,60	1.896,60
Maíz - Semestral	9.972,00	9.272,00	2.748,20	2.682,60	12.034,10	11.965,30
Maní	725,00	772,00	1.683,90	1.595,30	527,10	575,40
Papa	24.427,00	24.996,00	32.097,90	32.672,30	391.244,90	408.198,40
Remolacha	65,00	65,00	38.400,00	38.400,00	1.248,00	1.248,00
Repollo	360,00	364,00	50.444,00	50.942,60	8.899,90	9.277,50
Sandía	22,50	21,50	26.440,40	21.724,20	241,00	228,00
Tabaco Rubio	47,00	44,00	4.040,00	3.247,00	88,40	58,60
Tomate de Mesa	450,00	442,50	57.265,20	53.216,50	12.632,50	13.769,80
Trigo	11.687,00	12.407,00	4.759,50	4.428,60	27.941,90	27.900,20
Ulluco	90,00	161,50	16.000,00	16.000,00	720,00	1.108,00
Zanahoria	1.224,00	1.589,00	55.462,30	55.776,70	33.916,00	44.305,00
2. Cultivos Permanentes	104.358,30	109.424,80	166.006,84	166.873,62	428.325,62	419.489,70
Banano	220,00	220,00	5.455,55	5.455,00	1.200,00	1.200,00
Borojo	300,00	315,00	4.686,92	4.687,00	1.218,60	1.218,60
Cacao	270,00	275,00	266,67	280,00	65,33	70,00
Café	23.624,00	23.447,00	1.060,12	1.090,60	21.990,00	22.419,00
Caña	21.388,00	22.098,00	8.077,90	8.314,41	134.602,00	130.792,20
Cebolla Junca	733,00	721,00	10.524,49	10.785,10	6.662,00	7.075,00
Cítricos	2.169,10	1.904,00	5.208,93	6.945,20	10.615,29	11.674,50
Coco	4.497,10	4.549,00	7.696,00	7.966,50	27.413,00	32.956,00
Chiro	366,00	366,00	6.000,00	6.000,00	1.758,00	2.196,00
Chontaduro	242,00	242,00	1.430,00	1.430,16	345,10	267,00
Fique	5.090,00	5.139,00	1.170,66	1.178,30	5.490,00	5.496,00
Iraca	109,00	183,00	1.000,00	1.800,00	1.010,00	325,80
Lulo	378,00	754,70	6.284,95	5.425,05	1.916,80	2.555,20
Mango	75,00	75,00	10.000,00	10.000,00	740,00	750,00
Maracuya	32,00	34,00	10.000,00	10.000,00	280,00	280,00
Mora	437,30	429,80	4.040,18	3.979,00	1.515,00	1.497,40
Palma Africana	23.241,00	25.775,00	5.299,80	4.840,00	99.221,00	98.232,60
Papaya	135,00	118,00	32.333,33	34.785,70	2.037,00	3.896,00
Piña	179,00	191,00	17.583,33	17.852,20	2.532,00	2.942,00
Plátano	20.464,00	21.772,00	5.451,41	4.293,10	104.062,00	88.773,50
Tomate de Árbol	392,80	800,30	14.436,60	11.766,30	3.548,50	4.768,90
Zapote	16,00	16,00	8.000,00	8.000,00	104,00	104,00

(p) Preliminar

Fuente. Gobernación de Nariño, Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente.