

**EVALUACIÓN ACERCA DE LA CONVENIENCIA O INCONVENIENCIA DE  
LA REGIÓN SUR PARA NARIÑO**

**CAROLINA LOSADA RAMOS**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA  
SAN JUAN DE PASTO  
2003**

**EVALUACIÓN ACERCA DE LA CONVENIENCIA O INCONVENIENCIA DE LA  
REGIÓN SUR PARA NARIÑO**

**CAROLINA LOSADA RAMOS**

**Tesis de Grado para optar al título de  
Economista**

**Asesor:  
Armando Patiño  
Economista**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA  
SAN JUAN DE PASTO  
2003**

“ Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo de grado son responsabilidad exclusiva de sus autores”

Artículo 1 del acuerdo número 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

## **DEDICATORIA**

A Dios por ser la guía en mi camino. A mi padre quien desde el cielo siempre está conmigo. A mi madre, mis hermanos Enrique, Hermilia, Rosa, Theo, Lázaro, Dommy, Arabella, Patricia quienes siempre me apoyaron en todos los momentos para la realización de este gran sueño.

## **AGRADECIMIENTOS**

Expreso mis más sinceros agradecimientos a:

Armando Patiño, economista Profesor de la Facultad de Economía y asesor de la investigación, por su constante e invaluable apoyo, motivación por sus valiosos aportes para llevar a cabo este trabajo, a él mil y mil gracias.

Alberto Romero, economista Profesor de la Facultad de Economía, quien desde las aulas de clase siempre inculcó el gusto por la investigación como una manera de avanzar hacia el camino de las ciencias económicas.

## CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	18
1. MARCO TEÓRICO	19
2. DEFINICIÓN Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	35
3. OBJETIVOS	38
3.1 OBJETIVO GENERAL	38
3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	38
4. HIPÓTESIS	39
4.1 HIPÓTESIS GENERAL	39
4.2 HIPÓTESIS ESPECÍFICAS	39
5. ANTECEDENTES DE REGIONALIZACIÓN EN COLOMBIA REGIONALIZACIÓN EN OTROS PAÍSES DEL MUNDO	41
5.1 ANTECEDENTES DE REGIONALIZACIÓN EN COLOMBIA	41

5.2 REGIONALIZACIÓN EN OTROS PAÍSES DEL MUNDO	57
6. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA DE PLAN SUR	73
6.1 ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DEL PLAN SUR	73
6.1.1 Principios compartidos.	76
6.1.2 Objetivos del plan.	77
6.1.3 Estrategias generales.	78
6.1.4 Enfoque de desarrollo.	80
6.1.5 Proyectos propuestos en el Plan Sur.	82
6.2 CORRIENTE TEÓRICA DENTRO DE LA CUAL SE INSCRIBE LA PROPUESTA	97
6.3 JUSTIFICACIÓN DE LA REGIÓN SUR FRENTE A LA CRISIS	73
6.4 DIMENSIÓN ECONÓMICA DE LA PROPUESTA	114
6.4.1 Competitividad de la Región Sur en el ámbito de la economía globalizada.	114
6.4.2 Manejo de clusters y cadenas productivas en el contexto del plan.	119
6.4.3 Recursos disponibles para la formación de la Región Sur Colombiana.	125

6.4.4 Los efectos de la globalización en los procesos de construcción regional.	131
6.5 DIMENSIÓN AMBIENTAL DE LA PROPUESTA	136
6.5.1 Marco internacional en el manejo del medio ambiente.	136
6.5.2 Problemas ambientales de la región.	140
6.5.2.1 Deforestación.	140
6.5.2.2 Conflictos relacionados con el uso del suelo.	141
6.5.2.3 Antropización de páramos	141
6.5.2.4 Deterioro de humedales.	142
6.5.2.5 Reducción paulatina de los caudales para agua y riego.	142
6.5.2.6 Contaminación de aguas superficiales y subterráneas.	143
6.5.2.7 Inadecuado manejo tratamiento y disposición final de residuos sólidos.	143
6.5.2.8 Extinción de fauna silvestre.	143
6.5.2.9 Uso y manejo de agroquímicos.	144
6.5.2.10 Extracción y explotación inadecuada de minerales y materiales para la y materiales para la construcción.	144



6.5.2.11 Contaminación atmosférica por fuentes móviles y fijas.	144
6.5.3 Potencialidades ambientales y ecorregiones estratégicas de la región.	145
6.6 JUSTIFICACIÓN DE LA REGIÓN SUR FRENTE A LOS CULTIVOS DE USO ILÍCITO	151
6.7 DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL DE LA PROPUESTA	158
7. POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL DEL ACTUAL GOBIERNO	167
8. EVALUACIÓN DEL CONTENIDO DE LA PROPUESTA FRENTE AL CONFLICTO ARMADO	180
9. CONCLUSIONES	195
10. RECOMENDACIONES	200
11. BIBLIOGRAFÍA	202
12. ANEXOS	217

## LISTA DE CUADROS

	pag.
Cuadro 1. Regiones socioeconómicas para la planeación	46
Cuadro 2. Comportamiento del PIB en Colombia 1980-1995	55
Cuadro 3. Regiones que exhiben estrategias exitosas de regionalización a nivel mundial	68
Cuadro 4. Nuevas orientaciones de política regional en América Latina	69
Cuadro 5. Tendencias prevaecientes en las alternativas de regionalización en países de Europa y América Latina	71
Cuadro 6. Datos generales de la Región Sur colombiana	74
Cuadro 7. Cobertura educativa en la región Surcolombiana	74
Cuadro 8. Proyecto apoyo integral a los niñas víctimas del conflicto	82
Cuadro 9. Proyecto socio empresarial para la mujer cabeza de familia	83
Cuadro 10. Proyecto atención a la población desplazada de la Región surcolombiana	84
Cuadro 11. Proyecto escuela para la democracia y la convivencia	84
Cuadro 12. Proyecto de restauración y conservación de bosques	85
Cuadro 13. Proyecto fomento a la producción y comercialización de mojarra roja	85
Cuadro 14. Proyecto repoblamiento bovino	86
Cuadro 15. Proyecto estabilización socioeconómica de la población desplazada	86
Cuadro 16. Tasa neta de inmigración en algunos departamentos de Colombia 1988-1997	111
Cuadro 17. Comparativo de la participación de los sectores económicos en Nariño 1989-1998	116
Cuadro 18. Participación porcentual del PIB departamental PIB total 1994-1999	118

Cuadro 19. Proyectos de carácter ambiental	126
Cuadro 20. Proyectos de carácter social	126
Cuadro 21. Proyectos de carácter productivo	127
Cuadro 22. Uso actual del suelo en Nariño	140
Cuadro 23. Áreas naturales protegidas a nivel nacional y departamental en Nariño	146
Cuadro 24. Costo por Hectárea del establecimiento de cultivos 2002	153
Cuadro 25. Superficie sembrada por hectáreas y familias involucradas por Departamento en cultivos de uso ilícito	154
Cuadro 26. Localización de los cultivos de uso ilícito en Nariño cultivos de amapola	155
Cuadro 28. Localización de los cultivos de uso ilícito en Nariño cultivos de coca	156
Cuadro 29. Indicadores sociales del Departamento de Nariño	158
Cuadro 30. Presupuesto red de apoyo social en millones de dólares	177
Cuadro 31. Recurso de aporte de los Estados Unidos en el Plan Colombia	181
Cuadro 32. Presencia de grupos insurgentes en Nariño	183

## LISTA DE FIGURAS

	pag.
Figura 1. Árbol de problemas	35
Figura 2 . América Latina y el Caribe: Evolución de algunos sectores vinculados a los recursos naturales	139
Figura 3. Indicadores sociales de Nariño	159
Figura 4. Municipios de Nariño con índice de miseria de más de 70%	160
Figura 5. índice de miseria y pobreza en los Departamentos de la región Sur Colombiana	162
Figura 6. Objetivos del Plan de Desarrollo	167
Figura 7. Objetivos para el desarrollo regional	170
Figura 8.Laboratorios de paz en Nariño	183

## LISTA DE ANEXOS

	pag.
Anexo A. Los clusters en Nariño	217
Anexo B. Los clusters en Nariño	218
Anexo C. Los clusters en Nariño	219
Anexo D. Los clusters den Nariño	220
Anexo E. Balanza comercial y comercio internacional de Nariño	221
Anexo F. Origen de las importaciones en Nariño	222

## **GLOSARIO**

**ANTROPOCÉNTRICO:** doctrina que considera al hombre como centro del universo.

**ECONOMÍAS DE AGLOMERACIÓN:** una serie de ventajas que muchas veces se reflejan en los costos de producción y comercialización de una empresa cuando se localiza en un lugar donde ya se encuentra una gran concentración de consumidores, productores de otras industrias y servicios diversos, tienden a atraer nuevas industrias y otras actividades.

**HOLOGRAMÁTICO:** imagen obtenida por holografía que permite obtener en relieve una fotografía utilizando rayos láser.

**REGIONALIZACIÓN:** puede ser entendida como la creación de jurisdicciones de planificación en muchos casos superpuestas y divergentes de las delimitaciones político-administrativas, para la aplicación de políticas de equidad socioespacial.

**REGIÓN PIVOTAL:** esta se puede entender como la más pequeña unidad administrativa pero que tiene una estructura compleja en su interior, puede asemejarse a un sistema, es una región con cultura e identidad propia, cuya formación es histórica y se auto construye.

**REGIÓN VIRTUAL:** se trata de un acuerdo contractual que se realiza entre varias regiones con el fin de lograr una meta de carácter colectivo pero sin la pérdida de identidad de ninguna de sus integrantes.

## **RESUMEN**

La historia del desarrollo regional en Colombia muestra como a lo largo del tiempo se han venido aplicando modelos de desarrollo diseñado en naciones industrializadas, pero en estos países no se presentan las mismas condiciones por ello muchos territorios han quedado rezagados, los avances se han concentrado solamente en algunas zonas afianzando los problemas de desigualdad regional.

A esta situación no son ajenos los Departamentos del Sur colombiano; quienes por mucho tiempo han estado al margen de las diversas políticas de desarrollo aplicadas hasta hoy. Así nace el Plan Sur Colombiano; como una propuesta integral de desarrollo donde se incorporan elementos sociales, económicos, políticos, ambientales, culturales; con la intención de que este se convierta en una opción de desarrollo alternativo para superar la crisis existente. A simple vista la propuesta pareciera ser un elemento que incluye muchas variables indispensables para el logro del desarrollo de estos territorios; pero desde el interior de la misma surgen proyectos que de ninguna manera apuntan a la solución de la crisis que allí se vive, se trata de propuestas para atender necesidades coyunturales, pero no entran a formar parte de una solución a las causas estructurales de la crisis.

La construcción de una región va mucho más allá de la voluntad política de sus gobernantes, debe convertirse en una opción donde las regiones deben ser sujetas de sus propio desarrollo partiendo desde la diferencia, con bases culturales concretas para que pueda ser un proyecto rico, sustentable de acuerdo a las potencialidades y necesidades propias.

## **ABSTRACT**

The history regional development in Colombia show how, over time, models of designed development in industrial nations, which were developed in other nations, were applied development in industrial nations, were applied in Colombia. However, in Colombia there are not present the same conditions. For that reason many departments have been left behind economically. Development has concentrated in some areas, which has worsened the problem of inequality among regions.

The situation is not unusual. The departments of southern Colombia have for many years been on the leading edge of political diversity for developing political applications up to today. Thus the south Colombian plan was born, as an integral proposal for development, incorporating social, economic, political, environmental and cultural elements. The intention of the plan is the development of an alternative option to development in order to overcome the current crisis. The simple view of the proposal might seem to contain elements that include many indispensable variables for the goals of development of these territories. However, these emerging projects have not addressed long term solutions of the problems of these regions, but instead have concentrated on temporary short term fixes.

In order to fully understand a region, you must look beyond the will of the government. The development models must integrate the social, economic, political environmental and cultural elements unique to each region, or the project can not successfully and sustainably meet the needs potential of that region.



## INTRODUCCIÓN

La regionalización es una tendencia que se presenta hoy en día a nivel mundial como una de las formas de hacer mucho más competitiva las regiones desde lo local para el mundo de la globalización; al menos eso se puede percibir en los diferentes procesos de regionalización que se han hecho en los países europeos, en Colombia un país con inmensa riqueza cultural, económica, de capital humano, en este país tampoco escapamos a las tendencias mundialistas.

Hoy en día se busca la integración de la llamada Región Sur, la cual comprende los Departamentos de *Huila, Cauca, Caquetá, Nariño, Putumayo y Tolima*, la propuesta de integración se encuentra contenida en el Plan Sur, que se propone como una caja de soluciones a los problemas de dichos departamentos, más aún de Nariño, pero si se analiza de una forma mucho más estructural podemos darnos cuenta que no es lo que a simple vista parece, pues allí contenidos existen intereses del capitalismo mundial para ampliar sus cadenas de valor, buscar ventajas de las llamadas economías de aglomeración y por que no en un futuro como lo es América Latina, la Región Sur pueda ser despensa del capitalismo mundial, pues la riqueza de los suelos es una ventajas muy grande así como los yacimientos de minerales y el agua como riqueza hídrica, que tenemos en nuestras regiones.

La historia del desarrollo regional en Colombia nos muestra que ha habido en el país una agrupación de regiones con mayor desarrollo industrial, como es el caso de la conformación del triángulo de oro, se han hecho muchos intentos de regionalización en el país, pero muchos de ellos han fracasado por intereses políticos, porque no ha habido un verdadero compromiso y además han sido la expresión de voluntad política y no de una movilización social de sus pueblos. Se ha seguido un modelo de regionalizar de “arriba-abajo” cuando lo que debiera existir es un modelo de regionalizar de “abajo-arriba” donde se ejerce una democracia participativa de la sociedad.

## 1. MARCO TEÓRICO

En primer lugar podemos entender la **región** desde diferentes definiciones así:

- *Región como dominio o jurisdicción:* es la más antigua definición de región; porción o superficie , “implica un reino: regio; de : reg ( dominar ) como rey, regir y régimen” <sup>1</sup> . Su filiación con el concepto de reino, jurisdicción y tarea de dominio y administración relaciona la región con dos grandes escalas del ejercicio político en la época de la dominación española, el virreinato y la provincia.
- *Región natural – culturalista:* las cualidades naturales de la región se expresan en su vocación económica y ella, a su vez contribuye a templar el temperamento de las gentes, a generar mentalidades particulares y sentidos de identidad y de pertenencia. Se da así un paso entre el naturalismo geográfico y cultural.
- *Región Geográfica:* es un área de vida común y exige un principio de organización social. También se señala la necesidad de un centro o ciudad coordinador de las actividades del grupo humano y de las relaciones existentes entre los habitantes de una misma región.
- *Región Polar:* en las que la uniformidad es poco importante y la coherencia se debe a los flujos, contactos e interdependencias internas normalmente polarizadas hacia un centro dominante, o nodo. Los hechos humanos, en especial los asentamientos y las vías de comunicación son elementos que influyen decisivamente en la estructuración del territorio.

---

<sup>1</sup> BRUNET, Ferras. Citado por CUERVO G, Luis Mauricio. De la regionalización a la construcción regional. teoría y práctica en Colombia. Bogotá : CIDER, 2000. p. 2.

*Región Pivotal:* esta se puede entender como la más pequeña unidad administrativa pero que tiene una estructura compleja en su interior, puede asemejarse a un sistema, es una región con cultura e identidad propia, cuya formación es histórica que se auto construye a través de su cultura.

- *Región Virtual:* es un acuerdo contractual que se realiza entre varias regiones con el fin de lograr una meta de carácter colectivo pero sin la pérdida de identidad de ninguna de sus integrantes. Este concepto se asemeja al de corporación virtual aunque no podemos significar con ello que una región es lo mismo que una empresa.
- *Región Homogénea:* definidas en función de características unificadoras, donde predominan los elementos fisiográficos, y por lo tanto los factores de semejanza natural y de modos de vida, y en que las diferencias internas y las interacciones no se consideran importantes.
- *Regiones de Planificación:* en las cuales la unicidad se debe al control político o administrativo, o en que la región es un área en la que se aplica un conjunto específico de medidas políticas o programas, sin embargo no se han hecho los suficientes esfuerzos y estas regiones se han reducido a ser simples sumatorias de las departamentos.

Por su parte la *regionalización*; puede ser entendida como la creación de jurisdicciones de planificación en muchos casos superpuestas y divergentes de las delimitaciones político – administrativas, para la aplicación de políticas de equidad socioespacial.

Existen muchas teorías y modelos del desarrollo regional, en el mundo se han aplicado algunos de estos modelos y teorías en determinados momentos del desarrollo de las naciones, pero el enfoque conceptual que guiará la investigación es el **enfoque**

**Hologramático – Instrumental;** ya que ello contiene amplias dimensiones desde el desarrollo regional como tal pues este comprende aspectos que son indispensables a la hora de concebir el desarrollo de las regiones. Es una nueva propuesta que abarca las dimensiones: *económica, política, institucional, ambiental y cultural*. Otro de los puntos de gran trascendencia tienen que ver con repensar al ser humano en su conjunto entender que él no es objeto sino que entra a ser sujeto en los diferentes procesos de desarrollo, a lo largo de la historia se han buscado diferentes modelos para el logro del desarrollo así:

- 1950 se buscaba que los procesos de desarrollo íntimamente ligados a la ciencia y la tecnología a la industria, pero no se tuvo en cuenta la relación entre lo humano y lo no humano, es decir la relación misma del hombre con la naturaleza y ante tanto avance tecnológico se puede autodestruir la propia supervivencia.
- 1970 se abre camino hacia una concientización de que el crecimiento como tal tiene sus límites no puede haber un desarrollo de la industria y la técnica al infinito ya que ello se puede convertir una amenaza para la supervivencia del propio ser humano.
- 1980 se habla ya de lo que es el desarrollo sostenible, es decir una sustentación del desarrollo para las futuras generaciones en 1992 en la Cumbre de Río de Janeiro se establece el concepto más ampliamente de sustentabilidad, conservación de los recursos naturales.
- 1990 se abre camino a los procesos de neoliberalismo en su más amplia expresión, aunque no podemos por ello a tener una visión completamente sesgada de que el neoliberalismo empieza en esta década pues para algunos autores y en el caso de Colombia se dice que el neoliberalismo empieza en 1994 con la presidencia de César Gaviria y sus flamante programa de apertura

económica la cuestión es ver que el neoliberalismo ha estado presente en muchos de los momentos de la historia se podría decir empieza desde la misma colonización pues allí hubo una globalización de la cultura impuesta a los aborígenes.

- Hoy día se prueba de que muchos de los modelos de desarrollo para las regiones no han dado los mejores resultados ni siquiera el propio neoliberalismo y su tendencia homogeneizadora ha tenido éxito, lo que ha ocurrido es una profundización de las contradicciones que son puestas de presente por la investigación territorial sustentada por el marxismo.

Ya no debe pensarse en el desarrollo como en el hecho de que una nación tenga grandes porcentajes de PIB, ni grandes industrias que contaminen el medio ambiente, ni las grandes metrópolis llenas de contaminación, donde la gente ni siquiera puede tener felicidad, pues el hecho de estar corriendo y ocupado siempre, no da ni siquiera tiempo para pensar, no necesariamente en una región o en un país de los mal llamados tercermundistas se necesita la creación de grandes complejos industriales, las grandes autopistas de la información para ser felices, por ejemplo en la Costa Pacífica Nariñense sus habitantes tienen felicidad de la música, y ello es una gran ventaja que tal vez no tengan otros países donde se necesite grandes comodidades para alcanzar grados de felicidad, es una gran ventaja que se tiene como colombianos y como nariñenses se tienen muchos motivos para alcanzar el desarrollo y bienestar de esta sociedad sin incurrir en la inversión en macro proyectos tecnológicos.

El desarrollo así pues debe ser entendido hoy no solo como generación de crecimiento sino como una generación de bienestar para los seres humanos. Que se hace con grandes porcentajes de PIB cuando este se encuentra acumulado en manos de unos pocos, por ello la concepción de desarrollo debe ser entendido como una cuestión mucho más cualitativa que cuantitativa asociado a la felicidad y bienestar de los seres humanos. Muchos de los modelos de desarrollo de carácter neoclásico hacen énfasis en la “convergencia” regional

dicha expresión implica que la tasa de aumento del ingreso per cápita de cada economía converge hacia su propio valor y así mismo hacia la de los ingreso per cápita de las demás economías. Por su parte los teóricos del crecimiento endógeno al abandonar la hipótesis de la igualdad de oportunidades tecnológicas entre países y regiones encuentran que no se pueden predecir la convergencia a base de sus modelos. “ los modelos de crecimiento endógeno dan lugar a procesos de desarrollo en los que se admite que no habrá convergencia de las tasas de crecimiento del norte y del sur, ya que la ventaja inicial de las economías del norte tenderá a reproducirse, dando por resultado una diferencia permanente de niveles de ingreso con respecto a las del sur. Esta tendencia podrá contrarrestarse parcialmente si los esfuerzos de estas últimas permiten ampliar el alcance internacional de las externalidades tecnológicas generadas en el norte, si son capaces de aprovechar al máximo las posibilidades de la imitación y si articulan una apertura comercial que no socave la creación y maduración de las capacidades tecnológicas internas”<sup>2</sup>. De por sí el crecimiento no es quien va a resolver todos los problemas que aquejan a las regiones; este podría ser pues “ la noción subdesarrollada del desarrollo”<sup>3</sup>, de acuerdo a lo anterior se puede anotar que las teorías neoclásicas acerca del crecimiento y el logro del desarrollo a través de este no han dado los mejores resultados frente al desarrollo regional.

Por ello es importante la búsqueda de modelos de desarrollo alternativos los cuales abarquen amplios aspectos hoy más que nunca cuando hay una vuelta hacia lo regional “una sociedad reconstruida con base en normas ecológicas satisfactorias y con una mejor disposición y uso productivo de los espacios vitales y recursos disponibles”<sup>4</sup>. Es decir la consideración de la naturaleza no humana y su equilibrio con ella. Por ello la lógica

---

<sup>2</sup> HOUNIE Adela y PITTALUGA, Lucia. La Cepal y las Nuevas Teorías del Crecimiento. Revista de la Cepal [ online] Santiago de Chile, agosto 1999 [citado 10 agos 2002]. Disponible en Internet: <URL:http://www.eclac.org>

<sup>3</sup> MORIN, Edgar y KERN, Anne. La agonía planetaria. En : Cuadernos de Economía. Bogotá. No. 23. (junio.-diciembre 1995); p. 211.

<sup>4</sup> FALS BORDA, Orlando. Acción y Espacio : autonomías en la nueva república. Bogotá : Tercer Mundo Editores, 2000. p.11.

antropocéntrica ha ido perdiendo terreno en la medida en que los problemas sociales no encuentran soluciones claras, el desarrollo desde este enfoque se considera autopoietico en el sentido de que es creador., es un fin y un medio a la vez donde todos sus agentes son sujetos de un mismo campo relacional. Las regiones deben considerarse no como una estructura compleja; desde ningún punto de vista homogénea sino más bien una composición que hace que al acercarse cada vez más se encuentren más y más elementos los cuales ayudarán a su conocimiento, entendimiento y comprensión de los múltiples factores que allí operan. En esta alternativa para el desarrollo regional no es una concepción completamente aislada de las demás sino más bien es un enfoque multidisciplinario pues abarca muchas dimensiones de las cuales parten otros enfoques en sus propuestas para alcanzar el tan anhelado bienestar de los seres humanos unido al desarrollo sustentable. En primer lugar se tiene:

- *Supradimensión social;* con un marco referencial no antropocéntrico a pesar de que sea asumida desde lo humano. Así los eventos constitutivos procesos de desarrollo cuya ínter dimensionalidad parte de la relación naturaleza- población tiene un reflejo en las dimensiones ambiental, económica, política, ideológica y luego se refleja a las subdimensiones. Así los indicadores no antropocéntricos reside en la ruptura de lo cuantitativo por lo cualitativo, reconocimiento imperativo de la trascendencia del desarrollo en virtud del cual el ser humano no es la máxima expresión del ser sino una de sus múltiples expresiones para garantizar su propia supervivencia.

Pero para el logro de una supradimensión social claramente definida en los procesos de desarrollo se debe partir desde las bases del respeto al otro, la confianza en el otro, para el logro de una generación de *capital social* que debe ser el punto de partida para alcanzar amplios beneficios desde el punto de vista económico, pues se debe tener en cuenta que este tipo de capital hace énfasis en el grado de confianza existente dentro de una sociedad y como este puede ser un “ ahorrador de conflictos potenciales”, la existencia de altos niveles de asociacionismo en la medida que una sociedad con capacidad para actuar

cooperativamente es una forma de obtener unos beneficios colectivos mayores incluso a los que se han propuesto, pero ello solamente se logra con la realización de verdaderos proyectos participativos de la comunidad en general, para que estas propuestas no solamente sean una referencia sino que se puedan llevar a cabalidad, debe tener un respeto hacia el otro pues de esta forma se pueden alcanzar las grandes redes de confianza y avanzar hacia el desarrollo de nuevos proyectos.

En todas las sociedades existe un gran potencial de capital social y por ello debe aprovecharse como una ventaja para avanzar en la mejora del bienestar, pero para poner en acción dicho potencial es necesario generar espacios de participación comunitaria con una democracia participativa de los actores sociales.

- *Dimensión Cultural*; el conjunto de tradiciones, mitos, creencias, lenguaje, relaciones sociales, modos de producción y productos inmateriales y materiales específicos, son inherentes a una comunidad, a una sociedad, a una región, a un país, lo que los hace únicos y crean su propia identidad es como el bosque de símbolos, que entra a formar parte del mundo de la vida de cada ser humano. La dimensión cultural jamás se debe dejar de tener en cuenta y mucho menos creer que no es importante pues la cultura es un potencial que se encuentra en todos los pueblos del mundo cada región es un gran espacio donde la riqueza cultural es muy grande sus costumbres, sus tradiciones, los hacen únicos en el mundo si se quiere lograr una identidad propia se debe reforzar los valores culturales de los pueblos.

En algunos de los pueblos de Perú por ejemplo se ha entrado a explotar su tradición cultural para lograr proyectos de asociación basada en la culturas ancestrales de la racionalidad incaica que fue la reciprocidad así se han logrado la conformación de asociaciones horizontales basadas en la comunicación y ayuda mutua en el logro de mejorar el bienestar de la comunidad no solamente desde el punto de vista económico sino cultural y afianzamiento de sus tradiciones y costumbres. Nunca se debe pensar en homogeneizar las culturas y los pueblos en un solo pensamiento pues lo que debe iniciarse es una unidad



desde la diversidad pero ello solo podrá lograrse en la medida en que se reconozca la propia cultura y se afiancen las identidades, pues la cultura y la identidad hoy se revitalizan como valores que proyectan a una comunidad como una totalidad diferenciada. “ Esto resulta posible solo si la región es capaz de generar un verdadero proyecto político generador de una movilización social; ello no será posible sino si tal proyecto no se acompaña y articula con un proyecto cultural que genere y /o refuerce la identidad de la comunidad con su propio hábitat regional”<sup>5</sup>.

- *Dimensión Ambiental*; esta hace referencia a la relación fundamental entre los componentes naturaleza- población, esta relación fundamental es lo que permite la supervivencia del propio ser humano como tal, los esfuerzos hoy incluso desde el punto de vista del desarrollo industrial hacen eco por la toma de conciencia hacia la generación de una industria limpia “ a medida que se desarrollaba el sector industrial, aumentó la sensibilidad ambiental y expandió la competencia y el comercio internacionales en la ecoindustria. Las ecoindustrias se establecieron para ocuparse de la reducción y eliminación de los desechos, pero también han impulsado la producción menos contaminante”<sup>6</sup>, también la industria hoy en día busca disminuir la contaminación ambiental para el logro de un equilibrio entre hombre y naturaleza, este debe ser pues uno de los elementos integrales del proceso de desarrollo en sí.

El aumento de la prosperidad, especialmente en los países desarrollados, ha dado lugar a un aumento pronunciado del consumo. “ las emisiones de dióxido de carbono en los países desarrollados se han centuplicado en el último siglo, y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) estima que un niño que nazca en un país industrializado provocará mayores aumentos en el consumo y la contaminación en toda su vida que los

---

<sup>5</sup> BOISIER, Sergio. Ciudad y territorio : estudios postmodernismo territorial y globalización regiones pivótales y regiones virtuales. Madrid : Ilpes, 1994. v 2, p. 10.

<sup>6</sup> BARTHON, Jonathan. Dimensión norte sur industrias limpias y medio ambiente. Revista de la Cepal [online]. Santiago de Chile. Junio 1998 no. 64. [citado 9 septiembre 2002] Disponible en Internet: <URL:<http://www.eclac.org>>

que puedan provocar 30 a 50 niños nacidos en los países en desarrollo”<sup>7</sup>, esta situación muestra que el consumo del mundo capitalista es desmesurado y ello afecta el equilibrio de los ecosistemas tanto marítimos como terrestres. En la era del plástico y la información es grande la contaminación y destrucción que se presenta en el planeta, no debe pensarse pues en un desarrollo de las regiones solo en términos económicos que dejen por fuera elementos fundamentales de la vida misma. Por ello es necesario la concepción de este enfoque en cuanto incorpora la dimensión ambiental como uno de los pilares fundamentales a la hora de concebir el desarrollo, pues de esta dimensión depende la supervivencia futura de los seres humanos. Según Kofi Annan “ podríamos pensar de esta manera: habitamos la tierra y debemos recuperar el planeta que tenemos” , ante esta visión se puede anotar que cada vez el mundo toma más conciencia del cuidado del planeta, por ello cuando se piense pensemos en el desarrollo regional de las regiones en general no debe orientarse a una búsqueda de fomento de grandes proyectos productivos que generen a la vez graves problemas para el medio ambiente y compromiso de la vida para futuras generaciones.

Los mejores niveles de vida alcanzados por otros países desarrollados generan gran contaminación ambiental, la búsqueda del bienestar para el momento se hace en detrimento del futuro, hoy por hoy la sociedad de consumo ofrece todo tipo de artículos para satisfacer las necesidades pero se debe detener a pensar si ello es verdaderamente positivo , pues si lo que realmente se busca con el desarrollo es incrementar los niveles de bienestar se está haciendo todo lo contrario para lograrlo a futuro.

- *Dimensión Económica;* propia de la relación entre los componentes población y capital, es claro que hoy día frente al desarrollo de las regiones se debe dar la búsqueda de la relación con otros factores como el mejoramiento de la infraestructura productiva, pues el mejoramiento de la infraestructura física es esencial a la hora de pensar en adelantar procesos de desarrollo en las regiones por

---

<sup>7</sup> PORCILE, Gabriel. Equilibrio entre la Protección de los Recursos Naturales y las Oportunidades de Desarrollo. Revista de la Cepal [ online ], Santiago de Chile septiembre 2002 [citado 2 agosto 2002 ] Disponible en Internet: <URL: <http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/sgspeech.htm>>.

ello es indispensable las inversiones que pueda realizar el Estado y no el mercado como regulador de la vida económica de los pueblos, por ello las inversiones en infraestructura productiva, con el mejoramiento de vías, inversión en el mejoramiento de tecnología de acuerdo al Estado en que se encuentre las regiones, pues debe pensarse en aprovechar los factores endógenos para potenciar el desarrollo, no debe pensarse en la aplicación de grandes tecnologías sin tener en cuenta las condiciones en las cuales se encuentra la región, la capacitación de su capital humano. Debe tener en cuenta además la generación de una verdadera riqueza ya que de nada sirve grandes crecimiento en los sectores como los servicios, el comercio que muestra además la terciarización de las economías.

El crecimiento que se presenta en los sectores agrícola e industrial de una región da muestra de avances positivos en la aplicación de verdaderas políticas de desarrollo productivo, pues el campo es un generador de riqueza que junto con la integración del sector industrial puede presentar grandes avances en la economía de un país. Pues el sector agropecuario puede surtir a la industria nacional con materias primas y en esta forma se presentarán efectos multiplicadores en el campo, pues los productos agropecuarios tendrían garantizada su demanda, en esta forma habría una segura comercialización, impulsando igualmente unos canales sin muchos intermediarios para que se llegue a un beneficio directamente a los cultivadores los cuales a causa de la intermediación se ven ampliamente afectados. La generación de una integración entre la industria y el sector agropecuario es producto de la construcción de cadenas de asociación basada en la aptitudes de cooperación democráticas, búsqueda del bienestar colectivo.

Los resultados que hoy se tienen con afianzamiento del neoliberalismo son resultados nefastos para las economías de estos países, por ello ante la concepción de más mercado, menos Estado ha sumido hoy a estas regiones en profundas crisis, ello producto también de que destruyó la industria local naciente, esta situación ha hecho que se hagan mayores los problemas como el desempleo, incremento de la pobreza, por ello las posibles soluciones no deben ser superficiales sino que ataquen los problemas estructurales del desarrollo.

- *Dimensión Política – Ideológica;* propia de la relación entre los componentes población y Estado, al respecto se puede anotar que los procesos de desarrollo regional debe formar parte activa el Estado como ente regulador de las políticas públicas, pues como se anotaba anteriormente el mercado no ha llegado a solucionar los problemas estructurales de la sociedad, lo que se presenta es una pérdida de credibilidad en los organismos estatales , ya que estos se presentan como clientelistas y corruptos, donde no se tiene como fin último la eficiencia de la economía nacional sino más bien el logro de la eficiencia de los sectores dominantes. “Estamos asistiendo a una vertiginosa transnacionalización de la política macroeconómica y monetaria que condiciona y concentra las relaciones en cada país”<sup>8</sup> ello hace perder vigencia sobre los aspectos fundamentales, a esta tendencia surge la nueva teoría de la administración pública descentralizada tanto de los servicios , desmonte de las instituciones, donde se ciñe a la transferencia de unos recursos a nivel Municipal, es la existencia de una modificación de la relación social capitalista: hacia adentro- un proceso de descentralización a través de este se pretende corregir las ineficiencias, hacia fuera- fenómeno de apertura, esto es lo que podría sintetizar las formas espaciales de la reestructuración.

Existen pues desde este punto de vista unas posiciones donde hay unos intereses sociales que en primer lugar estarían dados por:

⇒ Burguesía conectada con el comercio internacional, las exportaciones, es una clase que está de acuerdo con la reforma laboral, así como estas organizaciones pueden controlar una gran parte del mercado interno.

⇒ Sectores populares los cuales buscan incrementar el poder de negociación con el Estado, son los más golpeados por la crisis, frente a ello buscan obtención de recursos del gobierno nacional.

---

<sup>8</sup> RESTREPO BOTERO, Darío. Neoliberalismo y reestructuración capitalista : espacialidad, descentralización y apertura. En : Cuadernos de Economía. Bogotá. No. 17 5 febrero 1994. p17.

Además la aplicación del neoliberalismo ha traído como consecuencia el incremento de la exclusión y la pobreza ello niega la construcción de la democracia, en este largo proceso de la reestructuración se incrementan cada vez más las reformas que afectan los sectores populares y favorecen más al capital. Ante tal situación se presentan como opción estrategias políticas entre las cuales podemos anotar:

⇒ *Socialización del Estado*; como una alternativa de penetración del Estado manejado desde la organización de la sociedad civil para hacer frente a la crisis y autogestionar soluciones en forma conjunta.

⇒ *Estrategia Autoritaria*; abrir espacios de participación ciudadana y comunitaria para responsabilizar a la sociedad civil sobre el manejo de los problemas, “ la estrategia autoritaria ejerce una presión hacia la estatización de la sociedad”<sup>9</sup>.

El logro de una verdadera democracia participativa por parte de la sociedad civil debe ser la base para la construcción de unas redes de comunicación adecuadas entre el Estado y la sociedad, pero para la construcción de una verdadera democracia participativa se requieren elementos como la ampliación de los espacios para aquellos sectores que hoy en día ni siquiera pueden tener una clara intervención en los diferentes procesos democráticos, porque no se ha generado una cultura de la tolerancia de aceptar el pensar diferente frente a las diferentes problemáticas que pueden ocurrir en una territorio. La generación de la verdadera democracia participativa debe partir de la generación de unas redes de confianza, comunicación y respeto a la otredad de lo contrario se convertirán en intentos fallidos de hacer una verdadera democracia.

Es igualmente importante resaltar que dentro de esas relaciones de confianza debe entrar a formar parte la conformación del capital cívico y el capital institucional. Veamos la interacción de estas dos formas de capital de la siguiente forma para avanzar hacia la construcción de una democracia participativa:

---

<sup>9</sup> Ibid, p. 30.

⇒ *Capital Cívico*; representado como una acumulación de prácticas democráticas de confianza en las instituciones públicas, de preocupación personal por las redes públicas, la asociatividad entre los ámbitos público y privado, de la conformación de redes de componentes cívicos. Por el contrario en “ Argentina, Bolivia, Guatemala y Perú, aparecen como países en los cuales la población expresa un alto grado de desconfianza con respecto a instituciones básicas de la sociedad. Hay una falta de capital cívico, una pérdida de prestigio de las instituciones fundamentales desde el punto de vista político: presidencia, partidos políticos, ese vacío lo ha entrado a llenar la televisión”<sup>10</sup> aunque ello resulte irónico esa es la situación se cree más en la televisión que en las propias instituciones del Estado pero ello no debe leerse desde una óptica crítica para la sociedad en general sino más bien como fruto de un largo proceso donde las instituciones del Estado que hacen presencia en los territorios nacionales se presentan como ineficientes frente a los problemas de la sociedad.

⇒ *Capital Institucional*; más que el gran número de instituciones existentes lo que interesa es la conformación del tejido organizacional cuyos atributos deben ser: la capacidad para actuar y tomar decisiones velozmente, la flexibilidad organizacional, la propiedad de maleabilidad y la resiliencia del tejido institucional, además de la capacidad de monitorear el entorno y de aprender de las experiencias, pero con la existencia de unas redes de comunicación de arriba – abajo y de abajo – arriba para que se pueda dar una verdadera integración en el desarrollo de los proyectos, así como la propensión de unas organizaciones mucho más horizontales para la adecuada interacción entre ellas, con ello se pueden lograr grandes avances hacia el desarrollo de nuevos procesos institucionales que integren de manera eficaz a los miembros de la sociedad en general. Por ello es importante anotar que dentro de los gestores del desarrollo regional se encuentra el Estado, quien debe garantizar el desarrollo equitativo de las regiones, pero no basta sólo con este pues la sociedad regional es sin duda un actor clave de este desarrollo “en este sentido

---

<sup>10</sup> BOISIER, Sergio. El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico. Santiago de Chile : Ilpes, 1982. p.10.

podríamos entonces señalar que la sociedad es la gestora de su propio desarrollo”<sup>11</sup>, el capital humano es pues también uno de los factores más importantes en estos procesos de desarrollo que se emprendan “ se debe entender que el ser humano no es sólo un medio del desarrollo, sino su fin último”<sup>12</sup>, por ello es el ser humano gestor de su propio desarrollo y con fines para el mismo, pues finalmente los resultados del desarrollo se traducen en bienestar para el hombre, en esta propuesta tratada a lo largo de esta exposición se hace énfasis en lo que podría llamarse una integración del desarrollo regional de lo humano con la naturaleza, donde el ser humano es un sujeto gestor de desarrollo y debe procurar la sostenibilidad ambiental.

Es claro que sin el ser humano de presente las instituciones no representarían nada ni a nadie, en la constante búsqueda del bienestar no se puede pretender homogeneizar a los pueblos, ni tampoco pensar en grandes comodidades para la población pues es claro que muchos pueden llegar a ser felices sin necesidad de tener grandes autopistas, ni carros lujosos, por ello se trata no solo de darle gran relevancia a los aspectos cuantitativos sino también cualitativos, el mundo sería aburrido donde se tuviese todo, donde no hubiera tiempo para pensar, para disfrutar de la música propia, las tradiciones culturales, donde todo fuera igual, pero afortunadamente el ser humano en su interior es diverso como son diversos sus pueblos y sus culturas, ello hace cada vez más ricos y se puede avanzar hacia la generación de indicadores de desarrollo donde no todo se traduzca a porcentajes sino observar al interior de las regiones y ver sus potencialidades y partir de allí buscar soluciones a las crisis que se presenten nunca pretendiendo homogeneizar los pensamientos pues la diversidad de pensamiento hace ricos desde la diferencia.

El hecho de haber escogido esta propuesta como guía de la investigación es porque en ella se puede agregar múltiples elementos como si fuese una propuesta abierta para integrar aspectos que antes ni siquiera fueron tenidos en cuenta, en la medida que se desarrolla las propuestas de regionalización vienen implícitas concepciones que aparentemente pueden

---

<sup>11</sup> RODRÍGUEZ LEÓN, Nohra. Conceptos, estrategias y gestión del desarrollo local. I. En : RAMÍREZ, Octavio. Análisis regional y empleo: un enfoque multidisciplinario. Bogotá : DNP, 1997. p.22.

<sup>12</sup> SEN, Amartya. Desarrollo y Libertad. 2 ed. México : Planeta, 1998. p.72.

mostrar esta tendencia regionalizadora, pero si se lee entre líneas y se conocen los enfoque de carácter ortodoxo no es muy difícil darse cuenta del trasfondo que en ellas hay contenidos, es como un reflejo de visiones que a simple vista parecen una cosa y en su interior hay mucho por descubrir, por ello la importancia de conocer las teorizaciones antes mencionadas de lo contrario a nuestros ojos parecería otra maravilla del mundo. A la luz de nuestros ojos pareciera que en la propuesta de regionalización existente se incluyera el enfoque hologramático - Instrumental, pero en el fondo lo que se observa es un claro resurgimiento de las teorías ortodoxas, en cuanto retoma elementos como el incremento de la productividad, el mejoramiento de la competitividad regional principios claros de la misma globalización expresión ampliada del capitalismo mundial. “ La apuesta por la competitividad internacional de regiones en América Latina y el Caribe requiere abstenerse de idealizar la supuesta existencia de un contexto comercial homogéneo, de un aparente mundo convertido en mercado, tal como lo sugieren los modelos teóricos y la ideología neoliberal predominante”<sup>13</sup> .

El logro de unos modelos de desarrollo que sean integrales es una tarea que aún está por construirse, falta mucho camino por recorrer es una nueva tendencia que debe ser incorporada también con una visión crítica analizando los posibles efectos que pueda tener así como los grandes beneficios de su puesta en marcha, pues en una propuesta pueden existir efectos positivos y efectos negativos, lo importante es que los efectos positivos puedan superar los efectos negativos y con ello el logro de un mejor estar en el mundo de la vida. No es malo pues soñar con este proyecto y sus utopías que puedan traducirse en el día de mañana en realidades concientes, porque en el largo trajinar de las ciencias económicas existe mucho por recorrer y este no es más que un granito de arena en el inmenso mar.

Es importante anotar que dentro de la investigación se hará mención a diferentes formas de capital entre las cuales se tienen capital humano, social, natural, cultural, psicosocial; entre otros pero estas formas de capital no deben ser entendidas dentro de la concepción que

---

<sup>13</sup> RODRÍGUEZ LEÓN, Op. Cit., p.41



hace alusión a la fórmula de producción de plusvalía de D-ft-D'; donde el dinero utilizado para la compra de mercancía fuerza de trabajo deja la simple categoría de dinero y se convierte en capital. Aquí la investigación se orienta más bien a considerar el capital como un acervo de componentes donde en cada territorio pueden existir diferentes culturas con una gran riqueza de costumbres, mitos tradiciones, con un conjunto de población dotado de cualidades inigualables y diversos en pensamiento.

Cuando se habla de la acumulación de capitales existente dentro de un territorio determinado no se hace referencia a la acumulación de capitales dentro del proceso de reproducción capitalista donde existen dos formas como son la reproducción capitalista simple y reproducción capitalista ampliada donde al final la plusvalía, el capital constante y el capital variable son producto del trabajo del obrero por ello debe aclararse que no se trata al hablar de acumulación de capital no se está haciendo referencia a la ley general de acumulación capitalista cuya forma es:

$$D - M \begin{array}{l} \leftarrow mp \\ \searrow ft \end{array} \text{ ---- } P \text{ ---- } M' \text{ ---- } D'$$

Donde el dinero es utilizado para la compra de mercancía dentro de la cual se incluye la materia prima y la fuerza de trabajo, la cual crea un valor mayor del que vale produciendo la cuota de plusvalía, para iniciar una acumulación incesante a través de la rápida circulación. Es válida la aclaración porque con este propósito no se está hablando de capital en este sentido a lo largo de esta investigación.

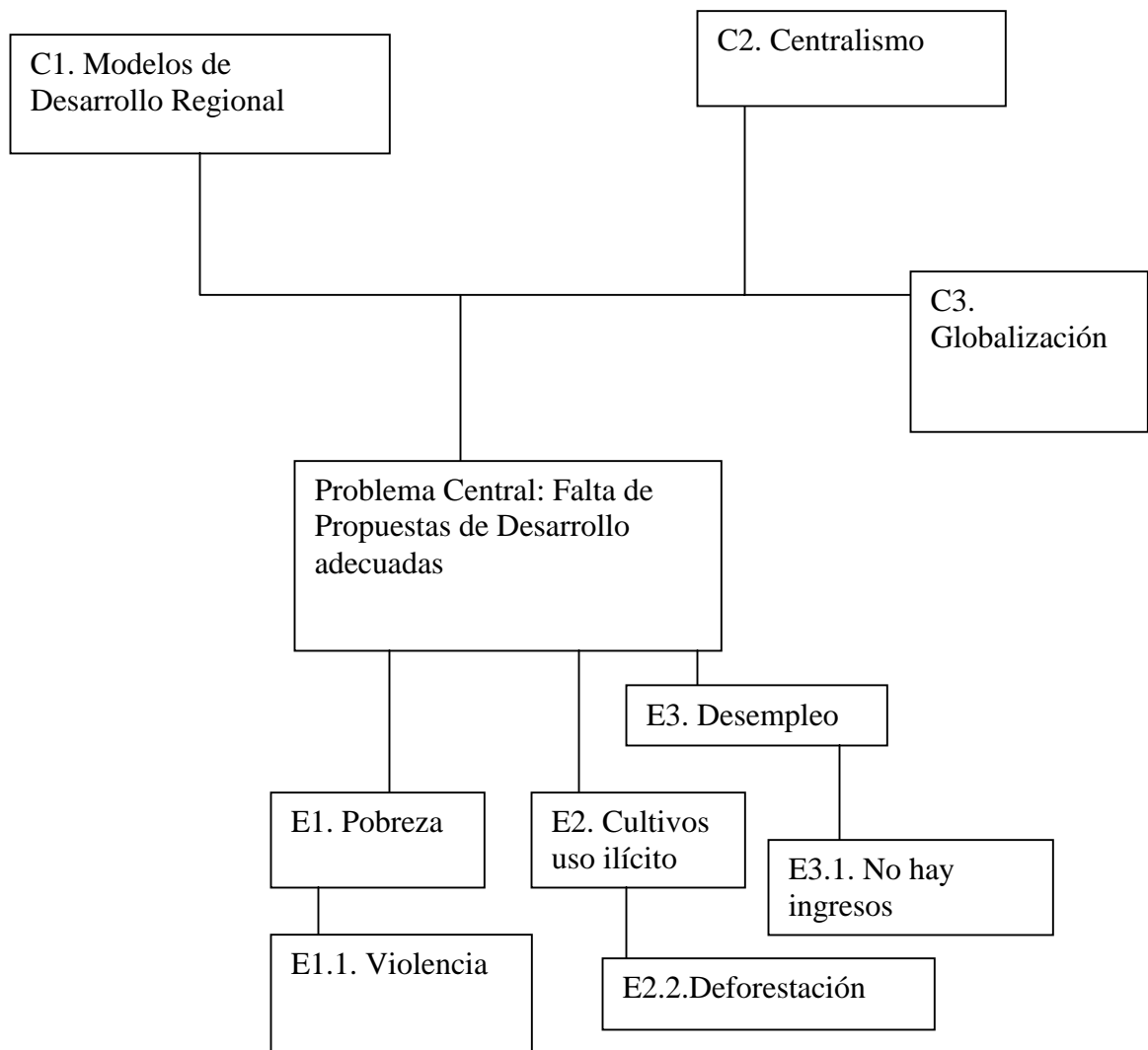
## 2. DEFINICIÓN Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

### □ Definición del Problema

¿ Es la Región Sur una propuesta viable de desarrollo alternativo para el Departamento de Nariño?

### □ FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

Figura 1. Árbol de problemas



C= causa  
E= efecto

El Departamento de Nariño así como otros Departamentos de Colombia se encuentra en una profunda crisis producto de múltiples factores; tal vez una de las causas principales es la falta de modelos de desarrollo adecuado que no permiten dar solución a los problemas, pues las políticas aplicadas por diferentes gobiernos como el de apertura económica han hecho que la situación se torne aún más difícil, no hay respuestas claras para afrontar dichas crisis.

Esta situación ha tendido como consecuencias el incremento de la pobreza, la exclusión, disminución en los ingresos y por tanto disminución en la demanda agregada y no permite un crecimiento de la economía, ante la falta de modernización en los diferentes sectores como el agropecuario, industrial y una terciarización de la economía además de una modernización incompleta donde se ha pasado de una sociedad tradicional a una modernización no acabada en todos los sectores de la economía. Esto ha conllevado a un incremento de las dificultades para acceder a los mercados optado por soluciones como los cultivos de uso ilícito que están deforestando las selvas, trayendo como consecuencias las fumigaciones por lo cual la situación se torna aún más difícil, además de la existencia de otros actores como el narcotráfico y conflicto armado ha hecho que se incremente la violencia en la región, profundizándose la crisis.

Ante esta situación hoy el gobierno nacional producto de la reunión con algunos actores sociales y de realizar una revisión tal vez no muy completa de los problemas regionales se presenta la propuesta de conformación de Región Sur, esta parece ser la carta con la cual el gobierno busca el desarrollo regional en los próximos cinco años, por ello el interés de esta investigación busca analizar los aspectos allí contenidos para buscar una salida a la crisis regional y analizar hasta dónde convienen o no a la región, ¿a cambio de que se van a financiar estos proyectos? ¿de dónde provendrán sus recursos? si es la conformación de una verdadera región de planificación basada en el respeto por la diferencia o simplemente una manera de ahorrar recursos y contribuir a la disminución del déficit fiscal, si no es una propuesta orientada a incrementar el conflicto, si de verdad atiende a solucionar problemas

tan graves como el desplazamiento y pobreza y en fin analizar su viabilidad en el contexto de la exacerbación de la guerra.

### **3. OBJETIVOS**

#### **3.1 OBJETIVO GENERAL**

- ❑ Evaluar la conveniencia o inconveniencia económica y social de la Región Sur para Nariño.

#### **3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- ❑ Evaluar la política de desarrollo regional del actual gobierno para tener una referencia de lo que será la construcción de este proceso en los próximos años.
- ❑ Identificar los recursos realmente disponibles para la conformación de la Región Sur.
- ❑ Analizar y discutir la propuesta de Plan Sur.
- ❑ Conocer las experiencias de regionalización en otros países.
- ❑ Identificar los posibles beneficios desde el punto de vista económico, social, cultural y ambiental de la propuesta de Región Sur para Nariño.
- ❑ Evaluar la flexibilidad de la propuesta de Región Sur y su contexto con el conflicto de guerra .

## **4. HIPÓTESIS**

### **4.1 HIPÓTESIS GENERAL**

- La propuesta de Región Sur existente en la actualidad recoge una visión instrumental la cual pretende abarcar aspectos en los campos social, económico, ambiental y cultural, pero no deja de lado aspectos como la descentralización como medida para superar aspectos macroeconómicos de nivel nacional como es el caso de disminuir el déficit fiscal.

### **4.2 HIPÓTESIS ESPECÍFICAS**

- El actual gobierno pretende el desarrollo de una política regional enmarcada dentro del contexto de la descentralización fiscal que busca ante todo una disminución de las transferencias de recursos a las entidades territoriales para hacer mucho más pequeño el Estado y disponer de mayores recursos para pago de deuda a los organismos multilaterales de crédito.
- Los recursos de financiación de la propuesta de Región Sur provienen de la Comunidad Internacional, es necesario hacer un análisis a cambio de qué se realiza esa financiación.
- El Plan Sur es pues la puesta en escena del proceso de integración de la Región Sur colombiana y allí se encuentran contenidas las bases para su formulación y desarrollo.

- En otros países del mundo como Francia e Italia se ha llevado a cabo un proceso de regionalización pero con un verdadero compromiso social y una gran dosis de democracia participativa.
  
- Existen beneficios desde el punto de vista económico, social, cultural y ambiental en la propuesta de Región Sur pero ellos no apuntan a la solución de los verdaderos problemas estructurales de los cuales depende en gran parte la crisis que hoy vive Nariño como Departamento.
  
- El contexto de la propuesta frente al conflicto presenta cortes orientados a mostrar el conflicto como una de las principales causas de la crisis que viven las regiones.

## 5. ANTECEDENTES DE REGIONALIZACIÓN EN COLOMBIA Y REGIONALIZACIÓN EN OTROS PAÍSES DEL MUNDO

### 5.1 ANTECEDENTES DE LA REGIONALIZACIÓN EN COLOMBIA

El proceso de regionalización en Colombia así como el grado de desarrollo e industrialización que presentan las diferentes regiones del país se debe a muchos aspectos de carácter económico, social, político, histórico, cultural que de una manera directa influyeron en la vida de los territorios nacionales y así fueron marcados de una manera directa y hasta hoy son fruto de muchos años de historia. Desde allí se puede partir para la realización de un análisis el cual muestre una evolución de los principales enfoques que se han venido aplicando ya sea como importación desde otras regiones del mundo o como el caso del café el cual marcó un punto de quiebre en la historia del desarrollo regional. Dentro de este proceso se podría conformar una cronología la cual se puede enunciar así:

*La Región como Dominio o Jurisdicción;* este concepto fue más que todo importando desde España como una forma de organizar políticamente los territorios recién conquistados y establecer allí las formas de organización política administrativas de la metrópoli se fundaron así las Villas, Provincias, Ciudades alrededor de las cuales giraba la vida económica y social de los territorios. Para llevar a acabo con éxito el objetivo de la economía extractiva se entró en una conformación espacial del territorio, el cual giraba en torno a tres elementos fundamentales: “ una zona productiva ( minera, encomendera o hacendaria), el Puerto Marítimo y sus redes de itinerarios ( caminos de herradura, Río Magdalena”<sup>14</sup>. Así pues queda confirmado que antes de existir un integración interregional entre los territorios existentes se propendió por una mayor integración de estos con la metrópoli española.

---

<sup>14</sup> ZAMBRANO PANTOJA, Fabio. Heterogeneidades y discontinuidades en la conformación del estado nacional. En : HERNÁNDEZ TEJEIRO, Jaime. Análisis regional y empleo : un enfoque multidisciplinario. Santa Fe de Bogotá : Tercer Mundo Editores, 1997. p.81.



- ***La Independencia y la Aparición de los Regionalismos Unitario y Secesionista:*** las guerras de Independencia fueron una muestra del debilitamiento del régimen colonial español durante este período las ciudades también perdieron gran importancia ya que hubo gran desplazamiento de la población hacia las zonas rurales. Las guerras de Independencia fueron una clara muestra del inconformismo con la distribución espacial del poder en el territorio nacional. Las ideas de organización del territorio surgieron de dos nuevas posiciones unas centralista y otras federalista, esta última buscando un mayor autonomía por parte de cada una de las provincias, algunas regiones pudieron expedir sus propias constituciones. El enfrentamiento entre estas dos posiciones ocasionó guerras civiles en el país.
  
- ***La Sociedad Criolla y la Consolidación de la Región Natural Culturalista:*** en el siglo XIX “ el medio geográfico adquiere una categoría desconocida, el medio es el escenario o paisaje natural en que se desenvuelven las actividades humanas y está configurado por el relieve, el clima y la vegetación, la observación de las diferentes unidades territoriales ya sean determinadas por relieve, clima o vegetación constituyen una región natural”<sup>15</sup> pero no siempre el medio físico es determinante de la región geográfica ya que existen otros factores de carácter histórico, social, económicos y cultural, los cuales influyen en la vida común de sus habitantes a la vez exigen un principio de organización social, después de la Independencia muchas ciudades dejaron de ser el centro de las decisiones económicas y políticas. La elite rural se urbanizó e integraron a la sociedad y su ritmo de vida.

***Estado de Bienestar Políticas Regionales y Surgimiento de Dos Nuevos Conceptos de Región: Polar y Homogénea;*** dentro de la historia del desarrollo regional en Colombia hacia el siglo XVI tuvo gran importancia en la conformación del espacio regional los metales preciosos como el oro y la plata, pero hacia el siglo XVIII cobró gran importancia las economías primario exportadoras con la producción de tabaco, quina y añil, la existencia de esta producción tenía como resultado la vinculación directa de las regiones

---

<sup>15</sup> ZAMBRANO PANTOJA, Op. cit; p.65

productoras con los mercados externos antes que una integración a los mercados interregionales, así cobraron gran importancia los Puertos marítimos y la navegación por el Río Magdalena, pero la bonanza de estas economías primarias exportadoras estaban sujetas a las variaciones de los precios internacionales.

El cultivo del café fue determinante en la conformación del espacio regional en el país ya que las regiones donde se cultivaba el grano se convirtieron en centros de desarrollo para el país alrededor de los cuales existía todo un efecto multiplicador de la economía. “ El café se constituyó en el núcleo de la expansión del mercado interno, no tanto por lo que significaba la economía parcelaria en tanto que mercado para los productos agrícolas e industriales de consumo, sino porque creó mediante el beneficio, el comercio y el transporte del grano, una red de consumidores urbanos, al tiempo que sustentó la construcción de una red de transporte, principalmente ferrocarrilera , lo que naturalmente comportaba enorme efectos sobre la ampliación y diversificación del mercado”<sup>16</sup>. Hacia finales del siglo XIX y comienzos del XX el café fue uno de los productos de exportación más importantes para el país con grandes impactos sobre las economías regionales, así como sobre la infraestructura vial como el caso de la construcción del ferrocarril del Pacífico, los efectos benéficos de la expansión cafetera se irrizaron por casi todo el territorio de las regiones Occidental y Centro Oriental, así como importantes cambios en la distribución urbano regional de la población hacia 1920 la mayoría de la población era rural lo cual se revertirá más tarde con el desarrollo industrial del país.

Hacia 1933 en Estados Unidos se aplicaba el modelo de desarrollo integrado de las Cuencas Hidrográficas en el país el cultivo del café privilegiaba el avance de ciertas regiones sobre las cuales se estaban sentando las bases para un posterior desarrollo industrial. “Así se habían creado muchas de las condiciones para impulsar el proceso de desarrollo industrial, crisis mundial de los 30’s y cierre de los mercados externos brindaron la oportunidad para

---

<sup>16</sup> BEJARANO, Jesús Antonio. El despegue cafetero 1900-1928. En : OCAMPO, José Antonio. Historia económica de Colombia. Bogotá : Fedesarrollo, 1987. p.181-182.

un rápido crecimiento industrial”<sup>17</sup> hacia 1950 se produce cambios en la conformación de la estructura productiva, la estructura industrial colombiana se caracterizó por su tendencia hacia la concentración oligopolística de la producción y progresivo control de los mercados podría decirse que en este período existió una aplicación de la teoría de la localización ya se buscan ante todo las ventajas de las economías de aglomeración en ciudades como Bogotá, Medellín, Valle y Atlántico cuyas economías regionales ofrecían ventajas en disminución en los costos de transacción por las empresas que se establecían allí.

A nivel urbano y regional los principales efectos de dicha concentración se resumen según Margarita Jiménez y Sandro Sideri en:

- *Progresiva diferenciación entre los centros urbanos y entre las regiones; diferenciación no sólo en términos de la participación en el proceso de desarrollo industrial sino en términos de una mayor división del trabajo.*
- *Apropiación de nuevas oportunidades industriales por parte de estos y la consiguiente imposición de serias barreras a la entrada de nuevas firmas.*
- *Tendencia creciente de la inversión extranjera a localizarse en los centros industriales más desarrollados, reforzando y acelerando el proceso de oligopolización industrial y diferenciación regional*<sup>18</sup>.

Hacia 1951 se instauró en Colombia la planeación económica bajo las recomendaciones del Banco Mundial con este fin se creó la Corporación Autónoma del Valle del Cauca inspirado en el modelo de las Cuencas Hidrográficas esta corporación creada como un organismo autónomo y descentralizado tenía como fin el impulso al desarrollo en la Región del Valle del Cauca a partir del aprovechamiento hidroeléctrico.

---

<sup>17</sup> JIMÉNEZ, Margarita y SIDERI, Sandro. Historia del desarrollo regional en Colombia. Bogotá : CIDER, 1985. p.181.

<sup>18</sup> Ibid. p.193.

Otra de las particularidades de este período fue el surgimiento de Cali como el tercer centro industrial superando a Barranquilla.

Hacia 1959 se fortaleció el proceso de diversificación, conjuntamente con la expansión de la producción de los bienes intermedios de capital y de consumo duradero. Además se acentuó la división del trabajo a nivel regional y la consolidación de lo que se llamó el *triángulo de oro* ( Bogotá, Medellín y Cali) “ en 1968 estas ciudades concentraban más del 68% del valor agregado nacional y más del 60% del empleo industrial”<sup>19</sup>. Existieron elementos que de una manera directa contribuyeron a la conformación del triángulo de oro entre ellos tenemos se tiene:

- La expansión primario exportadora que precedió a la industrialización y permitió a los comerciantes ligados a este sector a constituir una base de acumulación suficiente para financiar una naciente industria doméstica en las regiones donde la expansión tenía lugar.
- La relativamente escasa integración de las regiones primario exportadoras a la economía nacional con la consecuente limitación de su oferta industrial al mercado local o intrarregional, más que a los mercados extrarregionales.
- La penetración de la inversión extranjera en las regiones de más elevado grado de desarrollo fue fundamental para la ampliación de los mercados regionales, la diversificación de la producción, la integración de la economía nacional y coadyuvó al surgimiento de Cali como el tercer centro industrial del país.

Con la puesta en marcha de la Alianza para el progreso en 1961 la intervención del Estado en la economía recibió un nuevo impulso con la creación del CONPEP ( Consejo Nacional de Política Económica y Planeación), además se fortaleció la política de sustitución de importaciones proceso que se llevó a cabo en los países de Latinoamérica.

---

<sup>19</sup> Ibid. p.202.

Hacia 1969 se inicia un proceso para reorientar la planeación regional se adopta un modelo técnico de regionalización basado en la reforma Agraria para encauzar los procesos migratorios y la desordenada configuración del espacio urbano con el impulso a las ciudades intermedias, dicho modelo de regionalización tenía como base la teoría de los Polos de Desarrollo, ya que se jerarquizaron los treinta principales centros urbanos y su radio de influencia regional. Se llegó a la caracterización de ocho regiones socioeconómicas para la planificación como se observa en el siguiente cuadro:

**Cuadro 1. Regiones socioeconómicas para la planeación**

Región	Centro
Costa Atlántica	Barranquilla
Central	Bogotá
Sur - Occidental	Cali
Nor - Occidental	Medellín
Centro- Occidental	Pereira
Nor - Oriental	Bucaramanga
Magdalena Medio	Barrancabermeja
Sur - Central	Neiva

FUENTE: DNP

De estos ocho centros mencionados cuatro fueron calificados como polos de desarrollo: Bogotá ( *Metrópolis Nacional*), Cali, Medellín y Barranquilla ( *Metrópolis de equilibrio*).

Hacia 1974 se busca ante todo la disminución de la brecha entre el sector rural y urbano, para ello se formula como estrategia el Programa de Desarrollo Rural Integrado, fomento de parques industriales en las ciudades intermedias así como el impulso a las áreas metropolitanas y a las asociaciones entre Municipios.

Hacia 1976 el DNP realizó dos ejercicios de regionalización:

- *Modelo de Regionalización Nodal*: su objetivo era la configuración de la red urbana a partir de la delimitación de áreas y centros administrativos con capacidad de servir de canal de difusión del desarrollo.
- *Regiones para la Descentralización Administrativa*: orientado a la creación de unidades geográficas mayores que los Departamentos, hacia las cuales canalizar la descentralización administrativa.

En el período comprendido entre 1978 – 1990: se definió el Plan denominado de Integración Nacional el cual representa un giro en la incorporación de las políticas regionales en la Planeación Nacional del Desarrollo retomando la preocupación por el desarrollo rural, la descentralización administrativa, desconcentración de la actividad económica así como el fortalecimiento de las áreas metropolitanas autorizando su creación alrededor de Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga y Pereira. Pero el fin del desarrollo regional se reemplazó por uno de sus medios la descentralización, disminuyendo la intervención directa del estado en el desarrollo regional y local y surge la idea de Municipio como principal ente promotor de desarrollo. Se diseñaron instrumentos como el PNR para atender a las regiones marginadas pero surgieron problemas como la dificultad de coordinación institucional, la escasez de recursos insuficiencia de proyectos técnica y económicamente viables y debilidades de coherencia entre las políticas de descentralización y desarrollo territorial.

La ley 76 de 1985 dio origen a las regiones de planificación CORPES; el cual se inscribe dentro de una etapa del proceso de descentralización en el país, en el cual se considera la división del territorio en espacios geográficos con algunas características de homogeneidad cultural, económica y social.

- *Globalización y Descentralización*: con la promulgación de la Constitución de 1991, se le otorga la posibilidad a las regiones de constituirse como entidades administrativas y de planeación y como entidades territoriales; se trata de macro

regiones compuestas por conjuntos de Departamentos que se integran a partir de procesos asociativos de iniciativa de las administraciones departamentales, son procesos descentralizados de formación regional.

Con el fin de preparar un ley de ordenamiento territorial –LOT- se creó una comisión de Ordenamiento Territorial la cual después de sesionar durante años propuso la división del país en ocho regiones, 107 provincias, 50 ETIS (Reservas Indígenas) se presentó cuatro veces al congreso pero no fue aprobada.

En el período entre 1994-2002 se hace mayor énfasis hacia la promoción de políticas de competitividad regional, desarrollo urbano y descentralización, con el propósito de lograr mayor competitividad hace énfasis en la conformación de clusters regionales. “ El gobierno Nacional liderará los procesos de ordenamiento territorial y regional dando directrices para adelantar estrategias regionales de desarrollo. Para ello identificará las ciudades y regiones con mayor capacidad de aporte a los objetivos nacionales, para fortalecerlas como plataformas físicas, productivas, promoviendo a través de la coordinación de las políticas de inversión sectorial el mejoramiento del ordenamiento físico- territorial interno, la integración y fortalecimiento de la red urbana regional”<sup>20</sup>.

Después de haber realizado este largo recorrido por la historia del lo que ha sido el desarrollo regional en Colombia se puede analizar al respecto que las diferentes políticas, programas, modelos y teorías importadas de otros países no han contribuido a una disminución del desequilibrio regional, pues hoy en día ante la situación de atraso, violencia en la cual se encuentran muchas de las regiones en el país podría pensarse que existe una crisis de lo regional. Porque no ha habido un proceso conciente de los problemas que aquejan a cada uno de los Departamentos y en cambio se ha tratado de planificar para diversas situaciones como:

---

<sup>20</sup> COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Plan de desarrollo : cambio para construir la paz. Bogotá 1998-2002 : DNP, 1999. p.132.

- Violencia y el estado de pobreza han suscitado programas como la Red de Solidaridad
- El escaso desarrollo rural campesino
- Las necesidad de reconvertir al aparato productivo: áreas fronterizas, programas PLANTE
- Calamidades y desastres naturales: inversiones de emergencia y leyes de exención fiscal.

Ante tal situación se puede anotar que no se ha pensado en una planeación integral desde el punto de vista del bienestar de la población, los problemas que viven hoy las regiones colombianas y Nariño no es una situación que se haya presentado de hoy a mañana sino más bien la acumulación de problemas estructurales de años atrás que se están tornando cada vez más grandes donde el gobierno nacional no ha realizado los esfuerzos suficientes para abordar la problemática de una manera seria teniendo en cuenta la situación de cada región, pues a la vez de tener en el país diversidad de culturas y etnias no se puede pensar en traer simplemente modelos de otras naciones sin estudiar la coyuntura de los actuales territorios.

La planificación regional en Colombia no ha sido un proceso que se haya llevado a cabo en solitario sino que muchos de los modelos aplicados en el país paralelamente han aplicados en otros países de América Latina, son modelos traídos de otros países mucho más avanzados en términos de infraestructura física, desarrollo vial, productividad comercial que se han sido aplicados a las regiones sin tener en cuenta las particularidades.

Por ello muchos de estos modelos no han funcionado como debieran ser, ello no significa que hayan fracasado como teorías, pues es como en las teorías económicas no es que fracasen en su formulación sino que son aplicadas en determinado tiempo donde se vive una situación en particular. Así mismo cada territorio, región, atraviesa por diferentes situaciones y muchos modelos pueden aparecer para su aplicación pero siempre que se tome conciencia y se hagan los ajustes necesarios para su aplicación.



Pero es importante destacar un hecho, nunca se debe cerrar a la idea de traer siempre lo de afuera, en este concepto se puede entrar a formular modelos propios de desarrollo teniendo en cuenta las potencialidades para el logro de un objetivo mucho más integral de bienestar colectivo y superación de la crisis desde lo regional. Para ello se debe contar con la amplia participación ciudadana y la integración de los actores sociales para sacar adelante las propuestas que se planteen, comenzar un proceso de entendimiento desde la divergencia y no de la pretensión de homogenización de pensamiento.

La historia económica de Colombia es una herramienta esencial desde la cual se debe partir para conocer los esfuerzos realizados, las fallas que no han sido corregidas y es un punto de partida para el logro de objetivos comunes a futuro. Puede empezarse por decir que no se ha formulado un modelo acorde a las necesidades y particularidades, por ejemplo en la época colonial la organización espacial del territorio como polis, fue un concepto netamente europeo, luego se pasó a la forma de organización federalista y centralista que de ninguna manera respondieron a las necesidades regionales y por el contrario desencadenaron en guerras civiles.

La Teoría de los Polos de desarrollo fue aplicada en América Latina pero diseñada para los países industrializados sin tener en cuenta las particularidades de esos países, las teorías neoclásicas del desarrollo regional hacen por su parte énfasis en la menor intervención del Estado y mayor intervención del mercado, sus planteamientos están hoy más vivos que nunca disfrazados incluso bajo el nombre de políticas de bienestar colectivo, de planes para la reconstrucción social, cuando lo que se busca es incrementar la competitividad regional para beneficio de unos determinados sectores y como contraprestación para futuros planes del avance del capitalismo transnacional.

Hoy día después de todos estos años de formulación de planes y políticas las regiones periféricas continúan siéndolo y por el contrario se reafirma la fuerza de las regiones que son consideradas centrales, incluso en muchas de ellas el caso de Bogotá se ha pasado a la terciarización de su economía basada en los servicios especializados y se busca en otras

regiones generar una nueva economía de enclave por ejemplo en la producción y explotación de petróleo. Junto a las propuestas de bioregionalismo y competitividad donde entran a jugar parte importante las firmas internacionales, la importancia de los clusters, para hacer mucho más rentable las inversiones del capital. “La apuesta por la competitividad internacional de regiones en América Latina y el Caribe requiere abstenerse de idealizar la supuesta existencia de un contexto comercial homogéneo, de un aparente mundo convertido en mercado, tal como lo sugieren los modelos teóricos y la ideología neoliberal predominantes”<sup>21</sup>. Este debe ser un aspecto que no puede perderse de vista a la hora de analizar los planes que se proponen hoy den día para la reconstrucción social.

El desarrollo regional en Colombia muestra la importancia tenida por algunas regiones debido a la producción en sus tierras de diversos productos para la exportación, en un primer lugar con la primacía de las regiones en cuya jurisdicción existían grandes explotaciones de minerales, luego hacia 1855 la producción primario exportadora determinó la importancia de regiones como Tolima, Cundinamarca, Santander con sus producciones de Tabaco, quina, añil productos que de una manera directa estaban al vaivén de los precios internacionales, el cultivo y la exportación de café a finales del siglo XIX y comienzos del XX determinó la importancia de regiones como el Viejo Caldas y Antioquia y de una manera fue el factor que permitió la acumulación de capital para la posterior industrialización. Este asocio al cultivo mono exportador determinó el surgimiento de ferrocarriles para conectar las regiones productoras con el mercado internacional.

Así los puertos marítimos tuvieron gran importancia, lo que se debe observar en tal situación la integración de las regiones con el exterior más que con el propio mercado interno. La supremacía de estas regiones fue mayor cuando más dinámico era la situación de los precios del cultivo pero al entrar en crisis los mercados internacionales del grano muchas regiones vieron disminuida su dinámica.

---

<sup>21</sup> RODRÍGUEZ LEÓN, Op.,41.

El nacimiento del proceso de industrialización llevó a la cúspide de la concentración regional a determinadas ciudades como Bogotá, Medellín y Cali, hacia estas ciudades emigró una gran cantidad de población, pero el no existir suficientes fuentes de empleo muchas personas debieron ubicarse en el sector informal. La política de sustitución de importaciones que se supone debió crear unas bases sólidas para el desarrollo industrial en Latinoamérica lo que produjo más bien fue la prolongación del círculo vicioso de la dependencia ya que una gran parte de los efectos de la acumulación de capital y de la incorporación de innovaciones tecnológicas se revertía hacia los países del centro y no hacia el interior de los países periféricos, “ una gran parte del excedente generado en el sector exportador en lugar de reinvertirse y expandirse al resto de la economía se volvía a transferir hacia los países centrales”<sup>22</sup>.

La conformación del triángulo de oro en Colombia y su perpetuidad durante todos estos años obedece a la aplicación de la teoría neoclásica de los lugares centrales de Christaller donde prima el principio centralista en cuyos núcleos existen ventajas para la localización industrial, donde existe una infraestructura de servicios adecuada para iniciar los diversos procesos de inversión nacional y extranjera, ya que estos capitales buscan ventajas ofrecidas por la localización, puede decirse que la teoría de los lugares centrales está hoy más vigente que nunca en el país a través de la conformación de un núcleo en el cual gira la vida política, dejando de lado a la periferia, la inversión en infraestructura con el fin de integrar estas ciudades sigue vigente.

Según el anterior Plan de Desarrollo Cambio para Construir la Paz; se previó la conformación de sistemas regionales basados en la creación de clusters regionales para fomentar la competitividad frente al proceso de globalización mundial. Desde 1960 puede decirse que los intereses para el logro de la regionalización equilibrada en el país se deja de lado el fin para atender a uno de sus medios y es la descentralización, se busca la descentralización política, fiscal, administrativa, pero es un poco antagónica la propuesta

---

<sup>22</sup> SUNKEL, Osvaldo. El desarrollo desde adentro un enfoque neoestructuralista para la América Latina. México : Fondo de Cultura Económica, 1995. p39.

pues muchas de las decisiones y tramites importantes para el desarrollo regional se encuentran ampliamente centralizadas, pareciera la descentralización es más un medio para aunar esfuerzos en la búsqueda de disminución del déficit fiscal cuando los problemas regionales son mucho mayores y estructurales, se ha entrado en una definición de priorizar los medios con fines. Hoy más que en el logro de un proceso de desarrollo regional equilibrado se busca ahondar en los procesos de descentralización administrativa.

Desde hace mucho se han integrada la Comisión de Ordenamiento Territorial que busca la integración del territorio nacional basado en los criterios de homogeneidad cultural, económica pero hoy no se ha podido concretar en el país un proceso de Ordenamiento Territorial por los problemas de burocracia, clientelismo no ha permitido que se lleve a finalidad, aunque la última propuesta de LOOT no difiere mucho de las tendencias mundiales de competitividad regional y globalización pero en términos desiguales de los territorios nacionales.

Por su parte la conformación de regiones Corpes tampoco ayudó mucho al proceso de desarrollo de las regiones periféricas y menos a sus crecimiento económico, pues gran parte de la financiación de los proyectos fueron para Antioquia, Valle, como departamentos integrado al Corpes de Occidente tampoco avanzó mucho en dichos procesos de integración pues antes que una voluntad de sus actores sociales fue voluntad política del orden institucional en la cual se decidió integrar en esta forma los Departamentos, pero solamente con un carácter formal de ley más no de ejecución en cuanto a proyectos para sacar avantes los procesos de desarrollo económico y social de las regiones periféricas integradas a los núcleos jalonadores de desarrollo.

La creación de este organismo institucional parecía avanzar en los procesos de autonomía regional y descentralización pero lo observado es una mayor centralización en las decisiones y la toma de decisiones importante en cuanto a inversión sigue en manos de las regiones que han tenido primacía desde el punto de vista espacial desde años atrás.

Ahora se pasa de los Corpes a las regiones administrativas de planificación que es una norma que se encuentra contenida en la Constitución en la cual dos o más departamentos pueden integrarse de forma voluntaria para conformar regiones de planificación, pero para evitar que este nuevo intento de integrar el espacio regional sea un fracaso se debe pensar en la verdadera construcción de capital social al interior de las regiones pues la construcción de este tipo de organización es producto de la voluntad de los actores sociales y es una forma de organización que se esta por construir, un proceso que debe ser llevado a cabo en el largo plazo y por tanto necesita continuidad para el logro de objetivos de largo plazo que redunden en el bienestar social y mayor equilibrio regional.

Hoy existe la propuesta de región Sur como alternativa para equilibrar el crecimiento económico de las regiones en él incluidas así como propender por la competitividad regional conformación de cadenas que sean productivas pero el interés de la investigación es ver hasta donde esta propuesta es tan maravillosa y si de verdad responde a los intereses del bienestar común o es más la pretensión de crear un eco espacio dentro del cual el capitalismo pueda hacer que la circulación de dinero y mercancías sea más rápida sin importar las particularidades y la infraestructura regiones, o será más bien una generación de economías de enclave para el servicio del capital transnacional.

Actualmente el crecimiento regional se encuentra concentrado en las regiones del centro del país. En el siguiente cuadro se observan los indicadores de crecimiento en las regiones colombianas para conocer donde se encuentra la mayor concentración del índice de Producto Interno bruto.

**Cuadro 2. Comportamiento del producto interno bruto**

Regiones	Tasas de crecimiento promedio PIB ( Pesos constantes de 1975)		
	1980-1995	1980-1990-	1990-1995
ATLÁNTICA	3.16	3.25	2.99
CENTRO ORIENTE	4.06	3.55	5.08
NUEVOS DEPARTAMENTOS	6.53	7.09	5.44
OCCIDENTE	3.42	2.89	4.48

FUENTE: DNP ( 1998)

Como se puede observar del cuadro anterior el crecimiento regional continua concentrado en las regiones del centro del país, a excepción de las economías de enclave de los nuevos departamentos, pero si se observa al interior de estas regiones hay un alto grado de violencia y descomposición social pues la mayoría de los recursos derivados de la explotación petrolera se van al exterior, lo poco que queda es apropiado por los gobernantes corruptos de este país.

Así se puede observar que no han cambiado las formas de concentración de la producción a pesar de las diversas políticas de desarrollo regional que han sido aplicadas por estos gobiernos con el fin “de equilibrar el desarrollo regional” no han logrado desconcentrar dicha localización, a este respecto se puede encontrar una explicación en las ventajas de las economías de aglomeración debido a que las inversiones tienden a concentrarse como en el siglo XIX en las regiones en las cuales se ofrezcan las mayores ventajas en cuanto a la disminución en los costos de transacción.

Colombia entra al siglo XXI en las siguientes condiciones como lo anota Edgar Moncayo Jiménez:

- Economía terciaria de Bogotá, exportaciones primarias de los nuevos Departamentos, las zonas grises de las regiones industriales maduras y las regiones rezagadas
- Procesos de descentralización
- Guerrilla fortalecida
- Ausencia de una política regional del Estado que integre las acciones orientadas a fortalecer la unión nacional
- Un proceso de desequilibrio regional el cual es mucho más grave en las regiones atrasadas
- Transnacionalización de las políticas macroeconómicas<sup>23</sup>.

En este sentido se debe buscar una opción de desarrollo desde adentro “un esfuerzo creativo por configurar una estructura que sea funcional a las carencias y potencialidades específicas nacionales, articulación del territorio al mercado nacional y núcleo endógeno básico para el proceso de desarrollo”<sup>24</sup>, esta generación de procesos endógenos de desarrollo debe tener en cuenta aspectos tan fundamentales en la vida de cualquier nación como es el caso de la cultura ya que ella es la expresión de vida de los pueblos, la construcción de capital social para el logro de una participación activa de la comunidad en cada uno de los procesos que se emprendan, el capital institucional también debe entrar a formar parte de dichos procesos como la formula concertadora para el logro de los objetivos. Se debe preguntar si lo que se quiere es una economía de incremento de ganancia para el capital transnacional para abastecer de alimentos al mundo desarrollado y de la industrialización de los recursos naturales para la prolongación del capitalismo mundial o de verdad se propende desde cada una de las esferas de la vida nacional por un desarrollo

---

<sup>23</sup> MONCAYO JIMÉNEZ, Edgar. Nuevos enfoques de la política regional en América Latina : el caso de Colombia en perspectiva histórica las políticas regionales en Colombia [online] Santa Fe de Bogotá, julio 5 2002 [citado 12 agosto septiembre 2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Dirección-Estudios-Económicos/Publicaciones/Archivos-Macro/198-MONCAYO-5de77.PDF>>

<sup>24</sup> SUNKEL, Op. cit.,p45.

basada en el bienestar de los seres humanos, como fin y medio de los procesos de desarrollo.

## **5.2 REGIONALIZACIÓN EN OTROS PAÍSES DEL MUNDO**

En muchos países de América Latina se han seguido procesos de regionalización utilizando instrumentos como la descentralización ya que los modelos aplicados para los diversos procesos de desarrollo en estos países no han sido apropiados para las realidades latinoamericanas estas son diferentes a las de los países industrializados con otras características y grados de desarrollo diversos. Otro de los principios sobre los cuales ha girado la política Latinoamericana es la búsqueda de la competitividad para hacer más atractivos cada uno de los territorios hacia la inversión extranjera buscando la rentabilidad de los capitales. La búsqueda de la atracción de dicha inversión es basada también en las múltiples ventajas de la región en cuanto a recursos endógenos.

A continuación se sintetizan los principales procesos llevados a cabo en algunos de los países de la región:

- ***Regionalización en Algunos Países de América Latina:***
- ***Argentina:*** las provincias son unidades políticas autónomas y pueden conformar regiones para fomentar el desarrollo económico y social.
  - Se inicia Planes Nacionales de Modernización de los Gobiernos Locales con la creación de Redes Electrónicas de Municipios con el fin de contar con información suficiente a la hora de formular los planes de desarrollo micro regionales.



- Planes de desarrollo micro regional para garantizar el incremento de las economías de escala , aumentar la capacidad institucional de los gobiernos locales, hacer más eficientes en términos sociales, territoriales y económicos las intervenciones del sector público y privado así como integración interior de las Provincias con la integración exterior de la nación.
  - Planificación Participativa Local “una metodología de trabajo que articula la participación de los actores gubernamentales y comunitarios, facilita el desarrollo de un proceso de toma de decisiones consensuado, permite abordar y solucionar problemas urbanos mediante acciones rápidas y de carácter asociativo”<sup>25</sup>
- **Bolivia:** la gestión de las políticas públicas de desarrollo en Bolivia ( cuyo gobierno adopta la forma unitaria y democrática representativa) es descentralizada y representativa y está institucionalizada mediante la Constitución Política del Estado.
- Mediante la descentralización a nivel Departamental y Municipal se ha transferido poder y autoridad en las Prefecturas y gobiernos Municipales para que tomen decisiones sobre la mejor forma de asignar recursos públicos para el desarrollo regional y local en función de sus prioridades y particularidades económicas, sociales, culturales y físicas así como para ejecutar las acciones administrativas, técnicas y operativas conducentes a una eficiente inversión de los recursos. Debe existir así mismo una consulta con la sociedad civil para permitir la participación de la comunidad en los procesos de desarrollo. Entre los desafíos<sup>26</sup> del desarrollo regional están “

---

<sup>25</sup> LUCCA, Carlos y VANELLA, Ricardo. Planificación participativa local y las micro regiones en Argentina. [online] Bogotá, septiembre 2001 [citado 10 noviembre, 2002]. Disponible en Internet: <URL:http://www.dnp.gov.co>

<sup>26</sup> RENJE, Luis Marcelo. Promoción de políticas públicas de desarrollo regional y local en Bolivia. [online]. Bogotá, septiembre 2001 [ citado 5 nov. 2002] Disponible en Internet: <URL:http://ww.dnp.gov.co>

desarrollar capacidad sostenible de gestión en Prefecturas y gobiernos Municipales para planificar, ejecutar, controlar y evaluar la inversión pública para el desarrollo en un marco de eficiencia, eficacia y calidad. Así como desarrollar capacidad en las organizaciones regionales y locales para conocer y comprender el proceso de planificación y ejecución del desarrollo, participativa en dichos procesos y tomar decisiones sobre asignación de recurso, promover crecimiento y disminución de la pobreza.

- **Chile:** hacia la década del 80 con la aplicación de principios neoliberales la planificación regional en particular perdió significación pues se trataba de la realización de diagnósticos para cada región sectoriales, económicos y sociales y propuestas de proyectos de inversión con financiamiento público que en su mayoría se orientaba a suplir déficit sectoriales ya que la inversión asociada al desarrollo regional debería provenir de la iniciativa privada. En la década de los 90's al reinstaurarse la democracia se había logrado grandes avances en la inserción en los mercados internacionales pero persistían los grandes desequilibrios regionales.
  - Durante los últimos años Chile ha ganado terreno la preocupación por el desarrollo regional potenciando las capacidades internas del crecimiento ya que “la inserción efectiva al comercio exterior trajo efectos dinamizadores para algunas regiones mientras en otras acentuaron el carácter deprimido de algunas zonas”<sup>27</sup>.
  - Hoy en día en una visión actual de la planificación regional se pretende ante todo la construcción del tejido social, elaboración de planes de Desarrollo Comunal (PLADECO) para guiar las diferentes acciones territoriales en la comuna.

---

<sup>27</sup> MIRANDO BRIÑO, Verónica. Sistema Nacional de Planificación Territorial – Chile. [online]. Bogotá, sept. 2001 [citado 5 nov. 2002] Disponible en Internet: <URL: <http://ww.dnp.gov.co>>

- Se crea un Comité de Desarrollo Productivo para lograr una estrategia de crecimiento con equidad para hacer frente al problema de la concentración poblacional y productiva en determinadas área Metropolitanas.
  - Se busca un afianzamiento de la democracia, desarrollo equilibrado del territorio, modernización de la actividades productivas con innovación y desarrollo de las PYMES, desarrollo sustentables, integración al proceso de desarrollo social y económico del país de todas las regiones.
  - Creación del Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS) para la reconstrucción del tejido social.
- **Perú:** a fines del año 2000 se inició un proceso de reinstitucionalización de la democracia y el proceso de descentralización. Se propone una agrupación de los Departamentos en bloque o regiones, se crea la Dirección de Planeamiento Regional para abordar el tema de la planificación Departamental.
  - **México:** coexisten regiones homogéneas; por la similitud de condiciones económicas y/o ambientales, con regiones nodales; caracterizadas por su dependencia en torno a una zona metropolitana, con regiones en las que se destacan ciertas condiciones de desarrollo a la presencia de pueblos indígenas.
    - Para los objetivos del desarrollo regional se determinan las regiones plan; para una estrategia de desarrollo específica (ej. vocación agropecuaria), regiones administrativas para la prestación de algún servicio, ámbitos territoriales de actuación que son corredores de desarrollo para ser manejados a través de políticas homogéneas.

- Para impulsar el desarrollo regional se han emprendido estrategias las cuales hacen énfasis en la descentralización gubernamental, disminuir la hiperconcentración productiva en determinadas zonas del país.
  - Creación de las mesoregiones como una integración a través de las vías federativas para coordinar proyectos de gran envergadura con impactos que trasciendan los límites de dos o más regiones.
- **Venezuela:** se pretende la creación de ejes de desarrollo para la planificación para aprovechar las ventajas comparativas de los territorios, favoreciendo la complementariedad interregional y la protección ambiental con la creación de pueblos agroindustriales sostenibles, acompañada de una estrategia de descentralización administrativa.
  - **Regionalización en Francia y Otros países de Europa:**
  - **Francia:** a partir de 1982 se inicia un proceso de regionalización para crear nuevas divisiones administrativas y permitir así una mayor autonomía e integración ciudadana. Hoy en día los 95 Departamentos existentes se agrupan para conformar regiones pero sin que ninguno de ellos pierda su autonomía ni tampoco su identidad cultural y territorial. “ Hoy en día, este nuevo sistema asegura a las comunidades locales ( regiones, departamentos, alcaldías) recursos con el fin de garantizar la igualdad de tratamiento, de ingreso, de recursos, entre los actores de las diferentes regiones y adentro mismo de cada región entre los sectores más y menos favorecidos”<sup>28</sup> .

---

<sup>28</sup> SEMINARIO GOBERNADORES DEL SUR COLOMBIANO. Memorias de la Tercera Cumbre de Gobernadores de la Región Sur colombiana. San Juan de Pasto : Gobernación de Nariño, 2002. p76.

- Este proceso ha sido acompañado también de una descentralización que busca ante todo un equilibrio entre la autonomía local y la supremacía central característica dentro de un Estado Unitario.
  
- o **Italia:** en las dos últimas décadas se ha difundido la programación de abajo – arriba y ello ha provocado un cambio radical en la política regional, así han aparecido diversos instrumentos de programación negociada como son: los pactos territoriales, los contratos de área, los programas de desarrollo sostenible y los programas regionales de desarrollo, los cuales son acuerdos entre los actores regionales para promover el desarrollo de sus territorios.
  
- “ Se ha abandonado la vieja política regional dirigida a compensar los desequilibrios territoriales que encarnaba el Mezzogiorno y se difunde una nueva forma de abordar y solucionar los problemas de transición a formas de iniciativas locales dirigidas a impulsar y desarrollar los elementos inmateriales del desarrollo como el conocimiento, la innovación, la circulación de la información, la organización de actores del territorio y respuestas locales a los desafíos que presenta el aumento de la competencia y de la globalización”<sup>29</sup>.

**Alemania:** desde mediados de los 80 se está discutiendo intensamente sobre la revalorización de la región como campo de acción, en casi todos los Estados Federados hay una reorientación de la política regional, pasando de la búsqueda de un crecimiento equilibrado de las regiones y a la distribución hacia una política estructural más bien orientada a la oferta sobre la base de la creación y el fortalecimiento de modelos de especialización de las regiones.

---

<sup>29</sup> VÁZQUEZ BARQUERO, Antonio. La política de desarrollo local en Italia : Instrumentos y experiencias. [online] Santiago de Chile, nov.2000 [citado 5 nov.2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.eclac.org/publicaciones/dlloeconomico/8LCR1978/Icr1978epdf>>

- Las perspectivas de las políticas regionales giran en torno a la descentralización de funciones, cooperación entre comunas para obtener ventajas de las economías de escala, cooperación entre actores públicos y privados para movilizar recursos endógenos. Las regiones deben responder a las exigencias de los actores como las empresas, asociaciones gremiales, las comunas y la Unión Europea la cual es un factor cada vez más importante en la política territorial de desarrollo.

Hoy en día pareciera que los modelos de regionalización basados en los planteamientos neoclásicos se encuentran en boga es la nueva aplicación de las teorías de la localización, basadas en la búsqueda de ventajas competitivas y en esta forma generar economías de aglomeración con los múltiples beneficios en cuanto a reducción de costos para los grandes proyectos transnacionales incluso de industrialización de los recursos naturales.

En América Latina la cuestión regional se basa en el principio de desarrollo de la disminución de los desequilibrios, pero no se han tenido en cuenta las particularidades de cada una de las regiones que actualmente conforman el territorio, particularidades no solamente desde el punto de vista geográfico sino desde el punto de vista cultural, económico, político, social y ambiental.

Hoy se requiere de una gran valoración del capital humano, natural, social, fortalecimiento institucional. A lo largo de la lectura de estos procesos se puede identificar que hoy no se busca tanto la redistribución concentradora existente en algunos territorios nacionales sino más bien en la búsqueda y el fortalecimiento de las ventajas competitivas territoriales y en el caso de su inexistencia impulsar su creación.

Entre los principales objetivos que hoy en día se buscan a las regiones latinoamericanas en materia de desarrollo regional se encuentran:

- Valorización mayor de los recursos endógenos de cada ámbito local, impulsando actividades de diversificación productiva y promoción de nuevas empresas
- Organización de redes locales entre actores públicos y privados para promover la innovación productiva y empresarial en el territorio
- Establecimiento de consorcios intermunicipales a fin de incrementar la eficacia y eficiencia de las iniciativas de desarrollo local
- Promoción de actividades de desarrollo tecnológico a nivel territorial
- Incorporación de políticas de mercadeo de las ciudades para promover la competitividad sistémica territorial
- Búsqueda de acuerdos estratégicos en relación con los bienes ambientales y el desarrollo sostenible
- Conformación de bloques económicos regionales para aumentar las ventajas de localización competitiva.

En los países de la región se han implementado instrumentos como la descentralización pero que de una manera se han confundido los verdaderos intereses de la regionalización y se ha hecho mucho más énfasis en los procesos de descentralización administrativa pero no se ha generado unos enfoques de desarrollo integrales para todos los países de la región, son muchos los planes existentes pero que por el interés en otros objetivos como la estabilidad macroeconómica se han dejado de lado la búsqueda de la equidad regional, se ha dado mucho más relevancia como anotamos a la estabilidad macroeconómica, la búsqueda de nichos internacionales de mercado, el ajuste externo, la reducción del papel del Estado, la privatización y el hecho de haber dejado en manos del mercado la asignación eficiente de los

recursos y que el por si solo establecería el equilibrio regional pero la aplicación de estas políticas no han sido suficientes para crear las condiciones adecuadas para el desarrollo integral de las regiones. Los países de la región han vivido una exclusión en los diversos procesos de industrialización respecto a otros países más avanzados, estos procesos de exclusión traen efectos negativos para la dinámica de las economías ya que se presentan desigualdades en los términos de intercambio así como la especialización mono exportadora de los países. Esta exclusión ha ocasionado grandes desequilibrios no solo en materia económica, social, ambiental, en las cuales son vigentes las asimetrías regionales entre países, estos desequilibrios en términos del desarrollo regional han desencadenado en crisis en los diferentes países de la región no solamente crisis política como el caso de Venezuela que busca defender los intereses nacionales los cuales dependen de sus economía petrolera, sino también en crisis económicas como el caso de Argentina donde los desequilibrios en la transferencia de recursos hacia el exterior ha desencadenado una serie de malformaciones del sistema el cual debe su estabilidad al manejo de su política por parte de los organismo multilaterales de crédito.

Otro de los casos en los cuales se puede dar clara fe de los estragos de los desequilibrios regionales es en Bolivia país donde los coccaleros se ven expuestos a las represiones de la fuerza pública por obediencia a la dirección internacional de las políticas públicas y macroeconómicas, allí en estas luchas campesinas no solamente se observa el maltrato a los seres humanos sino el atropello a la cultura e identidad de los pueblos, tal vez todos estos momentos de crisis derivados de aspectos estructurales del desarrollo han servido para mirar hacia nuevas orientaciones en la elección de gobiernos en los países que de una manera propendan al menos en teoría buscar unas nuevas alternativas para mirar hacia un futuro mucho más optimista.

En muchos países de Europa se han iniciado procesos de regionalización para la búsqueda de la competitividad en los casos de Alemania para la conformación de distritos y clusters industriales, en una nueva alianza entre actores públicos y privados para lograr los objetivos propuestos. En estos países se han logrado mayores avances en dichos procesos ya que en



cada una de las regiones se encuentran dadas las condiciones para iniciar los procesos como los grandes avances en las infraestructuras de telecomunicaciones, viales para conformar los telepuertos, las regiones virtuales, se han aplicado modelos que de una u otra forma se han traducido en el logro de un mayor desarrollo económico y productivo pero al ser exitosos en estos países no necesariamente implica que tendrán los mismos resultados de su aplicación en los países de América Latina, por ello los modelos importados desde otros países no han dado los mejores resultados.

Uno de los países latinoamericanos tal vez más avanzados en procesos de regionalización es Chile pero después de años de existencia de un modelo basado en la aplicación de los principios neoclásicos de mercado la concentración de la producción y los desequilibrios regionales fueron muchos más grandes, a partir de los años noventa con la creación de los Fondos de Desarrollo Regional se da una búsqueda hacia el apoyo en llevar a acabo dichos procesos, no podemos comparar por ejemplo la conformación de la Unión Europea que es la conformación de países altamente industrializados con gran cantidad de recursos económicos con un país como Bolivia en el cual los procesos de regionalización se han sujeto a la conservación de recursos naturales, procesos de descentralización para el ajuste fiscal, planes que han dejado de aplicarse por falta de recursos, un Fondo para el Bienestar Regional y Comunitario en los países conformadores de esa gran macro región. En estos países se han realizado procesos de construcción regional de desarrollo productivo.

Tampoco puede pretenderse realizar procesos de regionalización mal copiados de modelos europeos como el caso de Francia un país donde sus Departamentos nunca han perdido su capacidad de actuar política e institucionalmente a la pretensión de conformar la Región Sur donde sus instituciones tengan incluso que homogeneizar sus pensamiento.

En la concepción del mundo de hoy el resurgimiento de la región se ha hecho más que como un proceso de construcción regional de espacios de participación comunitaria más bien en lo cual se ha avanzado es en la conversión del espacio territorial como una importante fuente de ventajas competitivas en la economía de la globalidad. Cuando la construcción regional y sus

resurgimiento debe partir de hechos históricos culturales para el afianzamiento de la identidad y autenticidad de sus pueblos.

Pero estos procesos no deben partir de arriba – abajo, sino el nuevo modelo de abajo- arriba con una activa participación comunitaria, la problemática regional no puede abordarse simplemente desde el punto de vista de una falta de industrialización porque correríamos el riesgo de volver de nuevo a las fallas de los diversos procesos implementados en la región en el caso del proceso de sustitución de importaciones en los cuales los países y concretamente las regiones pasaron a convertirse en simples mono exportadoras de materias primas y aún sigue presentándose esta tendencia así debemos tener en cuenta las particularidades de los pueblos antes de pensar en macro proyectos de generación simplemente de economías de enclave para momentos coyunturales en los mercados internacionales, entrando en desventaja por los términos de intercambio hacia las economías.

En este contexto en Colombia se conformó el llamado triángulo de oro que persiste hoy en día, a pesar de los intentos de regionalización llevados a cabo y con la aplicación de las diversas políticas como el intento de disminuir la migración campo ciudad pero todos estos intentos no han producido los resultados esperados; más aún cuando hoy se buscan las ventajas de localización para la inversión extranjera en los diversos países del mundo.

La misma esencia del llamado capitalismo global lleva a mostrar el éxitos de una economías en desmedro de otras, la esencia del capitalismo sigue presente y en su intento de homogeneización de los procesos sin importar la infraestructura no se ha logrado el objetivo pues ha habido gran desestructuración y desintegración.

En el siguiente cuadro se observa como algunos países han salido ganadores dentro de la aplicación de las políticas de regionalización tal es el caso de Alemania, Italia y Reino Unido.

**Cuadro 3. Regiones que exhiben estrategias exitosas de regionalización a nivel mundial**

<b>En Alemania</b>	La dinámica propia de los mercados juega un papel central en la creación de espacios económicos y clusters industriales. La transformación de estructuras económicas con miras a la competitividad global de empresas y localizaciones.
<b>En Italia</b>	Regiones localizadas dentro de un país sin tradición federal y regionalismos débiles, pero a partir de fuertes localismos han desarrollado novedosas modalidades de organización económica y asociatividad basados en formas comunitarias, alcanzando un importante nivel de desarrollo económico en sectores industriales tradicionales, ahora especializados, a partir de una economía de pequeñas empresas y una fuerte presencia de agencias de servicios empresariales.
<b>En Reino Unido</b>	Regiones de fuertes identidades históricas pero localizadas dentro de un sistema centralizado en donde a partir de políticas funcionales montadas sobre acuerdos regionales y en la creación de ADR (Agencias de Desarrollo Regional) se han alcanzado importantes niveles de reconversión de sectores industriales tradicionales y atraer inversiones de alta tecnología.

Mientras la economía de la globalidad tuvo efectos positivos para las economías europeas por su conocidos desarrollos industriales y tecnológicos para algunas regiones de América Latina se ha traducido en la formación de enclaves industriales en las regiones metropolitanas, con su consecuente acumulación en dichos centros, emergencia de corredores de ciudades, regiones metropolitanas, medios de innovación, distritos industriales y otras formas espaciales de la

modernidad, crecimiento de áreas exportadoras de recursos naturales. Dentro de las nuevas orientaciones de política regional seguidos en América Latina tenemos:

**Cuadro 4. Nuevas orientaciones de política regional en América Latina**

Plano	Política	Enfoque
Político	<ul style="list-style-type: none"> <li>⇒ Descentralización</li> <li>⇒ Construcción de la institucionalidad regional</li> <li>cooperación público privada</li> <li>⇒ Modernización de la gestión pública regional</li> </ul>	<p>Nueva gerencia pública:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>⇒ Empoderamiento del sector privado y la sociedad civil</li> </ul>
Económico	Desarrollo endógeno e integral	<p>Economías de aglomeración y ventajas competitivas regionales:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>⇒ Distrito industrial</li> <li>⇒ Medio innovador</li> <li>⇒ Clusters</li> </ul>
Ambiental	Desarrollo sostenible	Ordenamiento ambiental

Como se puede observar los instrumentos de descentralización siguen su curso en la región y se ha llegado a confundir con el fin último de los procesos de regionalización, es como si fuese una desvalorización de la planificación regional, estos procesos planificadores fueron abruptamente reemplazados por dichos procesos con características como la terciarización de las economías latinoamericanas más avanzadas como en el caso de Bogotá así como el imperativo de la competitividad. El resurgimiento de la región como punto de partida para el desarrollo futuro de los países tiene una estrecha relación con la mirada hacia estas regiones tan ricas en recursos naturales para reserva a futuros del mundo industrializado, existencia de una economía proveedora de una gran cantidad de recursos en mano de obra joven y de bajo costo demasiado bueno para los beneficios empresariales. Por ello más que unas economías altamente competitivas se debe mirar desde lo regional en la búsqueda de un modelo de

desarrollo acorde a las realidades, donde los llamados a este proceso sea la comunidad conectora de sus propios problemas y las posibles soluciones, no donde los actores principales del desarrollo regional sean exclusivamente las grandes multinacionales las cuales buscan las ventajas en la disminución en los costos para hacer rendir mucho más la inversión inicial. La teoría de los polos de crecimiento no logro sus objetivos de articular todas las regiones periféricas a un centro de desarrollo industrial pues las ventajas ofrecidas por los más avanzados siguieron su camino hacia un mayor grado de desarrollo no se piense ahora que el modelo de mayor mercado menos Estado irrigará beneficios para todos de una forma mágica, pues los procesos se van construyendo con el tiempo y debe partir de una base social sólida.

Cuando se lee el Plan Sur se observa en el trasfondo de la clara intención de hacer de esta una región muy competitiva para las inversiones extranjeras pues es la comunidad internacional quien al parecer financia todos los proyectos o al menos su mayor parte, pero lo que se trata más bien es de analizar las contraprestaciones que ello requiere pues parece que los grandes actores llamados a poner en práctica es más una cooperación del sector privado en su intención de conformar clusters turísticos por ejemplo es una expresión más de la concentración del capital privado en la explotación de los recursos naturales en los cuales esta región es muy diversa, la atención a los cultivos de uso ilícito no pareciera tener un enfoque integral para vincular a las familias que derivan su sustento de allí se trata más bien de una criminalización contra las tierras, los cultivos de sustentación en pequeños minifundios pero no se hace un análisis estructural al del problema del porqué se cultiva, por los bajos niveles de ingreso, porque los demás productos no tienen los mejores términos de intercambio en los mercados internacionales, esto para nombrar algunos de los puntos pues el apoyo de producción mojarra roja para algunos sectores en algunos Municipios de Colombia no corresponde ni siquiera al 50% del nombre al que tanto hace alusión “Hacia la Construcción Social de la Región Sur Colombiana”. En la aplicación de las políticas macroeconómicas siempre hay efectos positivos y efectos negativos , - pero al parecer los efectos negativos han superados los efectos positivos- al realizar la revisión de los procesos de regionalización llevados acabo en otros países vecinos y no vecinos podría resaltarse algunos aspectos que podrían considerasen positivos a la hora de pensar en construir región sin tener en mente solo

la idea obsesionada de ser altamente competitivos en los mercados internacionales sino una visión mucho más integral hacia dicha construcción, en el siguiente cuadro se tienen las principales tendencias de regionalización en algunos países:

**Cuadro 5. Tendencias prevaletientes en las alternativas de regionalización en algunos países**

País	Tendencia
Alemania	⇒ Incremento de la competitividad basada en Cluster, distritos industriales, cooperación entre empresas
Argentina	⇒ Redes electrónicas de Mpos. ⇒ Sistema Nacional de Información ⇒ Planificación participativa
Bolivia	⇒ Tendencia más hacia la descentralización que a la misma regionalización
Chile	⇒ Fondos de Desarrollo Regional ⇒ Construcción de tejido social ⇒ Innovación y desarrollo de Pymes
Francia	⇒ Integración pero con autonomía de las entidades territoriales, sin pérdida de identidad.
Italia	⇒ Pactos territoriales, contratos de área, contratos de programa producto de la aplicación del concepto de asociatividad desde lo local.
México	⇒ Conformación de Mesorregiones para coordinara proyectos de gran importancia con una gran integración institucional.
Perú	⇒ Agrupación de los Departamentos en regiones
Venezuela	⇒ Ejes de desarrollo a lo largo del país con el fin de aprovechar sus ventajas estratégicas.

Al destacar los aspectos más sobresalientes de cada una de las propuestas expuestas se podría retomar algunos de los aspectos a la hora de repensar la Región Sur por ejemplo la propuesta de Participación Participativa Local y Red Electrónica de Municipios aplicada en Argentina podría ser de gran utilidad puesto que si lo que se quiere es generar un verdadero proyecto participativo debe contarse con la articulación de los actores gubernamentales, comunitarios y realizarlos de una manera consensuada en la medida de lo posible, otro punto importante dentro de la planeación es el logro de la integración entre Municipios hoy ni siquiera los Municipios de un mismo Departamento han vivido un proceso de integración ni siquiera desde el punto de vista de la información sería importante aprovechar las ventajas de la tecnología para mantener una comunicación constante y poder participar en redes de apoyo y cooperación intra municipales para el manejo de diversas situaciones sociales, económicas y políticas.

Otro aporte importante es el caso de Francia donde los Departamentos se agruparon con base en una identidad cultural e histórica de por medio nunca se pretendió perder la autonomía de los pueblos ni la homogeneización de pensamientos, por lo tanto crecer desde la autonomía debe ser un buen elemento a la hora de tener en cuenta la planificación regional más en un país y en una región tan diversa cultural étnica.

La construcción de capital social debe ser algo primordial a la hora de pensar en la generación de procesos de desarrollo como el caso Chileno además de la existencia de un Fondo de Desarrollo Regional el cual puede ser una instancia colectiva de colaboración económica para disponer de un presupuesto anual el cual vaya dirigido en forma equitativa a las unidades territoriales no solo para situaciones de coyuntura como desastres naturales, sino como una política permanente para el desarrollo de los territorios de un país.

## 6. ANÁLISIS DE LA PROPUESTA DE PLAN SUR

### 6.1 ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DEL PLAN SUR

El Plan Sur Colombiano es ante todo una propuesta que surge de la voluntad política de los gobernadores del Sur de Colombia integrado por los Departamentos de: *Cauca, Caquetá, Nariño, Putumayo, Tolima y Huila*. Con esta propuesta se busca la conformación de una Región Asociativa para la planificación regional; se parte en primer lugar de considerar los problemas comunes a estos territorios, así como su ubicación geoestratégica en lo que podría llamarse una esquina de Colombia. Dentro de los problemas que le son comunes a estos territorios se tienen:

- *Existencia de una crisis por la violencia, la exclusión, la violación de los Derechos Humanos, la injusticia social, narcotráfico, cultivos de uso ilícito, los cuales han tenido efectos negativos sobre lo social, económico, político.*

Es igualmente importante anotar que se trata de una región cuya extensión abarca el 19.26% del territorio nacional, cuyos habitantes representan el 14% de la población total, es una región física y socialmente diversa; una ecorregión estratégica más importante del país, que por sus diversidad, cultura y riqueza hídrica, la UNESCO la declaró como reserva de la biosfera. Además de una diversidad resultante de diferentes etnias: una población indígena ( Guambiana, Páez, Yanacona, Emberá, Inga, Pijao, Yanabicos). La participación en el PIB de la Nación es apenas de 8.76% en precios constantes de 1997. Estos Departamentos propuestos para su integración de la Región Sur tienen unos indicadores que en materia social y económica son similares, muchos de estos dan una idea a cerca de la situación precaria de miseria y pobreza en la cual se encuentran sumidos sus habitantes, excluidos de los modelos de desarrollo tanto a nivel nacional como departamental. En los cuadros siguientes se observa los datos generales de la región Sur colombiana:



**Cuadro 6. Datos generales de la región Sur colombiana**

Departamentos	Extensión Km2	Población			No. Municipios	NBI (%)	Miseria (%)
		No.					
						Urbana	Rural
Caquetá	88.965	427.823	16	57	28	45	55
Cauca	29.308	1.277.128	37	56	30	36	64
Huila	19.990	939.136	37	40	13	60	40
Nariño	33.268	1.661.323	63	54	27	42	58
Putumayo	25.493	341.513	13	87	13	32	68
Tolima	23.562	1.300.944	47	38	15	61	39
<b>TOTAL</b>	<b>200.586</b>	<b>5.947.867</b>					
<b>Tasas Promedio</b>			<b>213</b>	<b>55</b>	<b>21</b>	<b>46</b>	<b>54</b>

Fuente: plan sur colombiano-marzo2002

**Cuadro 7. Cobertura educativa en la región Sur Colombiana**

Departamentos	Cobertura educativa (%)			Tasa de analfabetismo (%)
	Preescolar	Primaria	Secundaria	
Caquetá	16	81	30	11
Cauca	26	67	31	21
Huila	20	75	44	10
Nariño	20	70	40	15
Putumayo	14	82	33	9
Tolima	22	76	50	15
<b>Tasas Promedio</b>	<b>19.6</b>	<b>75</b>	<b>38</b>	<b>14</b>

Fuente: plan sur colombiano-marzo 2002

De acuerdo al cuadro anterior se puede observar cuenta de la grave situación social por la cual están atravesando estos Departamentos de La Región Sur Colombiana, pues se presenta en promedio un índice de miseria de 21%, un índice de NBI de 55% con lo cual se puede ver que más de la mitad de la población de la Región Sur Colombiana no tiene satisfecha las necesidades básicas para su supervivencia. Una región dentro de la cual el 54% de su población es rural debe proponerse estrategias integrales para el logro de un óptimo desarrollo. A pesar de que se han logrado avances en cuanto a la cobertura educativa la exclusión es bastante alta pues mientras existe una cobertura de 75% en primaria el 25% restante no puede asistir a las aulas, en cuanto a educación secundaria es mucho más preocupante; pues la cobertura solo alcanza el 38% en promedio siendo el Caquetá el Departamento con la más baja cobertura solo de 30% ello significa que mas del 60% de los habitantes de esta región no tienen acceso a educación secundaria.

Estas estadísticas muestran una radiografía de la situación vivida en esta Región de Colombia olvidada y excluida de los modelos de desarrollo propuestos. El Plan Sur Colombiano surge como un modelo de “desarrollo alternativo” dentro del cual se han incluido diversos aspectos de carácter social, económico, ambiental, político, cultural e institucional con miras al logro de unas alternativas viables para el sur colombiano.

El tema de los cultivos ilícitos revista gran importancia en el contexto de toda la propuesta, frente a este tema las organizaciones sociales propusieron la erradicación manual de estos cultivos, de una manera concertada con las comunidades involucradas como una práctica inscrita en un proyecto integral que fue definido como Plan Alterno, unido al respaldo de una solución negociada del conflicto armado. Por su parte los Departamentos de la Región Sur Colombiana manifestaron el apoyo al Plan Colombia en lo referente a la inversión social, plantean la sustitución de cultivos descartando la fumigación. Pero en ello es importante anotar que se toma a lo largo del Plan Sur Colombiano como si los cultivos de uso ilícito fuera el causante de los problemas sociales, económicos y ambientales de estos territorios, pero no se ha partido de una base estructural desde la cual se los analice como una de las consecuencias producto de la falta de soluciones integrales para esta región.,

como son la falta de empleo, apoyo al sector agropecuario unido a la baja productividad y competitividad de los productos en los mercados, falta de infraestructura física para el logro de mejoras en las condiciones de vida de sus habitantes.

Igualmente el Plan está inscrito dentro del principio de sustentabilidad ambiental como uno de sus principales propósitos; un aspecto que sirve de máscara para intervenir en todos los aspectos concernientes a la vida de estos territorios.

**6.1.1 Principios compartidos.** En la Propuesta existen unos principios a través de los cuales se guiarán todas las líneas de política:

- ⇒ Los pobladores de la Región donde se desarrollarán los programas y proyectos del Plan Sur colombiano, son seres humanos que buscan resolver problemas centrales de sus condiciones de vida. Debe guiarse por un desarrollo económico sostenible y autónomo que no este circunscrito a las leyes del mercado sino a los derroteros que marcan los propios procesos de las comunidades y de las dinámicas regionales.
- ⇒ Concebir de manera integral lo económico debe estar articulado con los diferentes procesos y prácticas culturales, políticas, sociales y ambientales.
- ⇒ La relación ser humano – naturaleza no puede tomarse como la de un ser extraño a ella. Es parte de ella, lo que posibilita la humanización de la naturaleza como forma de adecuarla a los principios de convivencia de los seres humanos. Esto obliga a fortalecer todos los proyectos ambientales y adoptarla como elemento central en los Planes de Vida y Desarrollo.
- ⇒ Autoreconocimiento local y regional, es la forma de dar sentido de pertenencia a los actores sociales, puesto que se valoran los saberes y las técnicas de campesinos, indígenas y del pueblo en general. Es una iniciativa

que obliga a partir de lo propio y a establecer las bases para articular lo ajeno a lo que se tiene.

⇒ Lo humano no se puede circunscribir a lo económico. Los procesos culturales deben ser parte esencial de un plan integral. A partir de allí se puede reconstruir el tejido social base de la formación de redes que posibilitan la formación de una nueva sociedad cuya vitalidad solo puede producirse si van acompañadas de prácticas pedagógicas, investigativas y educativas que generen procesos de conocimiento y de sensibilidad para la construcción de un nuevo ciudadano, de un nuevo sentido de comunidad y de un nuevo modelo de gestión de lo público.

Según la propuesta estos factores son los que conducirán a un afianzamiento de la democracia participativa, dándole un nuevo significado a la gobernabilidad y al mismo ejercicio de la política. Condición para derrotar la corrupción, el clientelismo, la politiquería, contribuir a darle un fundamento ético a la acción de los gobernantes y de los políticos.

### **6.1.2 Objetivos del plan**

- ***Objetivo General***

⇒ Propiciar el desarrollo de la región de forma: participativa, digna y ambientalmente sostenible, con el fin de mejorar la calidad de vida y bienestar de sus habitantes.

- ***Objetivos Específicos***

⇒ Propiciar un cambio en los patrones culturales rescatando la identidad regional, que faciliten el fortalecimiento del capital social y la introducción del estilo de desarrollo sostenible.

⇒ Implantar un sistema territorial de planificación que articule las actividades de todos los actores sociales, oficiales y civiles, hacia la gestión de procesos de desarrollo económico, social, ambiental e institucional.

⇒ Implantar un modelo de desarrollo económico auto sostenible que propicie la acumulación mediante el aprovechamiento del capital natural y el capital humano, con formas de propiedad democrática y solidaria.

⇒ Erradicar las condiciones que impulsan a las comunidades a realizar actividades productivas susceptibles de convertirse en ilícitas.

**6.1.3 Estrategias generales.** En busca facilitar y dinamizar una movilización social que conlleve a la reconstrucción social, económica, política y cultural que contribuya con las propuestas existentes para la solución negociada del conflicto armado en Colombia. Los componentes fundamentales son:

⇒ Erradicación manual, concertada y gradual de los cultivos de uso ilícito. Para ello se pretenden las siguientes estrategias:

- Pago de jornales
- Implementación inmediata de cultivos sustitutos
- Ejecución a mediano y largo plazo de desarrollo para la zona
- Participación comunitaria en la formulación de propuestas de desarrollo zonal con componentes solidarios, ambientales, sostenibles y rentables no deben reducirse a los lugares donde hay cultivos de uso ilícito.

⇒ Fortalecimiento de la organización social; fortalecer las organizaciones sociales existentes fundamentalmente comunidades campesinas e indígenas así como el impulso al desarrollo de organizaciones sociales.

También se busca el logro de la concertación entre gremios económicos y sectores para la definición de alianzas para la formación de cadenas productivas, incorporar la experiencia al capital y la capacidad de los empresarios privados al Plan a través de alianzas estratégicas para garantizar el control de las cadenas productivas.

⇒ Diálogo, convivencia y liderazgo con diferentes expresiones de la sociedad civil para la búsqueda de la solución política negociada del conflicto armado y de los conflictos más críticos que tenga la región. Empoderar a la sociedad civil como interlocutor válido en la solución del conflicto armado y abordar temas como:

- Cumplimiento de acuerdos firmados
- Búsqueda de acuerdos humanitarios
- Reforma agraria integral
- Defensa del medio ambiente

⇒ Enfoque regional; El Sur de Colombia es una zona estratégica fundamental para la definición de la guerra en Colombia, estratégico no solo para los narcotraficantes sino también estratégica en cuanto a la oferta de recursos naturales y petróleo. Los Departamentos tienen la posibilidad de articularse según la Constitución Nacional permitiendo plantear un marco de desarrollo y una propuesta de paz ante el país.

⇒ Salud – Desarrollo; recoge la vida y bienestar como favorecedores de desarrollo humano con calidad.

⇒ Defensa y Fortalecimiento del Estado de Derecho; es un proyecto en curso afectado por corrupción, clientelismo, inadecuada institucionalidad para responder a demandas sociales. Las estrategias en este sentido son:

- Veedurías, sistemas reguladores interculturales, defensa y promoción de Derecho Internacional Humanitario y Derechos Humanos

- Desarrollo institucional ( sistema de planificación territorial, veedurías ciudadanas, fortalecimiento en la administración de Municipios)
- Lucha contra la corrupción.

⇒ Eje Cultural; se parte de la presencia histórica de múltiples y ricas expresiones culturales. Se toma lo cultural como eje estratégico para construir el nuevo modelo de desarrollo.

**6.1.4 Enfoque de desarrollo.** Se busca un desarrollo integral de la región Sur colombiana con fuertes vínculos de solidaridad y con propósitos de sustentabilidad en los ámbitos sociales, económicos, ambientales en donde sean posibles los sueños de todos.

- ***Líneas de Política***

⇒ *Gobernabilidad*: armonía en la relación gobernantes y gobernados que posibilite el desarrollo de la Región Sur colombiana. Para ello se busca la implementación de estrategias como:

- Participación y cogestión.
- Diálogo y negociación de conflictos.
- Fortalecimiento de las asociaciones.
- Fortalecimiento de la descentralización.

⇒ *Desarrollo Institucional*: mejorar procesos, acciones institucionales, financieros para lograr eficiencia de la administración pública.

⇒ *Equidad*: beneficios y oportunidades con criterios de justicia, igualdad de género y generacional. Estrategias:

- Prioridad en la inversión social.
- Promoción y defensa de la dignidad del ser humano.

⇒ *Desarrollo Social*: mejorar la dignidad y calidad de vida de la población Sur colombiano bajo los postulados de equidad, justicia social y convivencia pacífica. Se da prioridad en sectores como educación, salud, cultura, deporte y vivienda.

⇒ *Cultura e Identidad*: para el reconocimiento de la diversidad étnica, cultural y la convivencia pacífica. Recuperar la memoria colectiva que reafirme la región Sur colombiana como espacio de vida con valores e identidad. Sectores: sociales, institucionales, actores de la comunidad. Estrategia:

- Incentivando manifestaciones, valores, usos y costumbres que reafirmen la identidad del ser sur colombiano.

⇒ *Competitividad y Productividad*: lograr bienestar, calidad de vida y desarrollo integral. Constituir una región competitiva en un mundo globalizado, aumentando la productividad y competitividad de los diferentes sectores de la economía para consolidar la base económica regional. Sectores: desarrollo agropecuario, turismo, minería y petróleo.

Estrategias:

- Promoviendo la producción, comercialización y competitividad.
- Promoviendo los clusters turísticos.
- Pacto de erradicación manual.

⇒ *Pensamiento de la Surcolombianidad*: potenciar la capacidad de articulación de los actores de la sociedad que reafirmen la identidad sur colombiana. Estructurar un eje de comunicación para constituir el pensamiento sur colombiano. Sectores: instituciones, gremios, ONG's, actores sociales, minorías étnicas. Estrategias:

- Utilizando medios de comunicación.
- Legitimando el saber popular.
- Convalidando el pensamiento alternativo.
- Reconociendo la construcción social.



⇒ *Sostenibilidad*: armonizar entre el ser humano y la naturaleza. Promover uso adecuado recursos naturales y el entorno bajo principios de sostenibilidad. Estrategias: protección y conservación de la biodiversidad.,promoción y defensa de la dignidad del ser humano.

⇒ *Territorialidad*: para garantizar soporte físico construido y natural que integre los procesos del desarrollo de la Región Sur colombiana. Proveer a la región infraestructura vial necesaria como soporte a los procesos de desarrollo económico, social y su articulación al país y al mundo. Sectores: vías, comunicaciones, energía, riego, agua potable y saneamiento básico. Estrategia: integración y territorialidad de la surcolombianidad.

### 6.1.5 Proyectos propuestos en le Plan Sur colombiano

**Cuadro 8. Proyecto apoyo integral a los niños víctimas del conflicto armado**

Nombre del proyecto	Objetivo general	Beneficiarios de la acción	Descripción de la acción
<i>Apoyo integral para los niños víctimas del conflicto de la Región Sur colombiana</i>	Brindar apoyo de manera efectiva, integral, inmediata y sostenida en el tiempo a niños menores de 13 de años víctimas del conflicto para lograr la reconstrucción del tejido social y mejorar la calidad de vida.	62.463 niños menores de 13 años, víctimas, estrato 1 y 2, del SISBEN ubicados en el área rural y urbana de los 213 Municipios de la Región Sur colombiana afectados directa e indirectamente por el conflicto armado.	* Brindar apoyo integral a los niños menores de 13 años víctimas del conflicto a través de: * Programas de recuperación psicoafectiva. * Mantenimiento y Mejoramiento del Estado Nutricional. * Procesos educativos integrales. * Programas lúdicos y recreativos.

FUENTE: Plan Sur Colombiano – marzo 2002

**Cuadro 9. Proyecto socio empresarial para la mujer cabeza de familia**

Nombre del proyecto	Objetivo general	Beneficiarios de la acción	Descripción de la acción
<i>Desarrollo socio empresarial para la mujer cabeza de familia</i>	Desarrollar un proceso de capacitación, formulación e implementación de proyectos productivos, seguimiento y evaluación, así como fortalecer el liderazgo de la mujer y generar procesos de organización femenina.	6000 mujeres cabeza de familia lo cual se traduce en 30.000 hogares.	<p>* promoción y cualificación del liderazgo de la mujer en los espacios de participación a nivel local y generación de procesos de organización femenina en torno a proyectos productivos a partir de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Formación y capacitación en desarrollo humano y desarrollo empresarial.</li> <li>o Formación e implementación de proyectos</li> <li>o Control, seguimiento y evaluación.</li> </ul>

FUENTE: Plan Sur Colombiano – marzo 2002

**Cuadro 10. Proyecto atención a la población desplazada de la Región Sur colombiana**

Nombre del proyecto	Objetivo general	Beneficiarios de la acción	Descripción de la acción
<i>Atención a la población desplazada de la Región Sur Colombiana</i>	Apoyar la población desplazada asentada y flotante para propiciarle mejores condiciones de vida	8504 familias de los Departamentos de Huila, Caquetá, Putumayo, Nariño, Tolima	Atención a la población desplazada bajo: * Ayuda humanitaria * Capacitación * Asistencia teórico práctica acompañamiento y control

FUENTE: Plan Sur Colombiano – marzo 2002

**Cuadro 11. Proyecto escuela para la democracia y la convivencia**

Nombre del proyecto	Objetivo general	Beneficiarios de la acción	Descripción de la acción
<i>Escuela para la democracia y la convivencia pacífica de la Región Sur colombiana</i>	Desarrollar programas pedagógicos para la cualificación de 24.000 líderes constructores de tejido social, solidario, organizado comprometido con defensa de los Derechos Humanos	24.000 líderes (50% mujeres)	Educación formal para cualificación de 24.000 líderes en: *Habilidades comunicativas * Cultura política * Derechos humanos * Planeación y proyectos * Género y desarrollo humano * Análisis coyuntural nacional e internacional

FUENTE: Plan Sur Colombiano – marzo 2002

**Cuadro 12. Proyecto de restauración y conservación de bosques**

Nombre del proyecto	Objetivo general	Área beneficiada	Descripción de la acción
<i>Restauración y conservación de bosques protectores y productores en Mpos con presencia de cultivos de uso ilícito en la Región Sur colombiana</i>	Implementar acciones de conservación y restauración de bosques	6846 Hectáreas de bosques con presencia de cultivos de uso ilícito en los Departamentos	La región posee una gran diversidad de ecosistemas pero puede ser desequilibrado * Desarrollo económico sostenible * Apoyo para la investigación

FUENTE: Plan Sur Colombiano – marzo 2002

**Cuadro 13. Proyecto fomento a la producción y comercialización de mojarra roja**

Nombre del proyecto	Objetivo general	Beneficiarios de la acción	Descripción de la acción
<i>Fomento a la producción y comercialización de mojarra roja cultivos jaulas flotantes en prado y Betania</i>	Fomentar la piscicultura como actividad productiva y rentable así como solución al desempleo	52 familias beneficiarios indirectos 700 pobladores	* Explotación psicola en jaulas flotantes * 52 familias con producción estable * Apoyar la generación de empleo y reactivación económica ( micro empresa) * Capacitación y formación técnico empresarial y autosostenibilidad del proyecto

FUENTE: Plan Sur Colombiano – marzo 2002

**Cuadro 14. Proyecto de repoblamiento bovino**

Nombre del proyecto	Objetivo general	Beneficiarios de la acción	Descripción de la acción
<i>Repoblamiento bovino en los Departamentos de Caquetá y Tolima de la Región Sur colombiana</i>	Repoblamiento bovino mediante mejoramiento de la productividad ganadera y fortalecer el sistema de comercialización de leche y derivados con ello aumento de ingreso para las familias	12.325 personas y 2468 familias campesinas de escasos recursos económicos	* Repoblamiento a través de trasplante de embriones * Capacitación de ganaderos y aumento de la producción de carne * Conformar comités municipales * Fondo rotatorio ganaderos

FUENTE: Plan Sur Colombiano – marzo 2002

**Cuadro 15. Proyecto de estabilización socioeconómica de la población desplazada**

Nombre del proyecto	Objetivo general	Beneficiarios de la acción	Descripción de la acción
<i>Estabilización socioeconómica para la población desplazada ubicada en la región sur colombiana</i>	Apoyar a la población desplazada para propiciar estabilización socioeconómica	2637 familias y 13.185 desplazados	* Brindar atención a la población desplazada bajo: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Capacitación</li> <li>o Asistencia teórico práctica</li> <li>o Administración y control programa</li> <li>o Generación de empleo</li> <li>o Microempresas</li> <li>o Actividades productivas</li> </ul>

FUENTE: Plan Sur Colombiano – marzo 2002

○ *Gobernación de Nariño Propuesta Proyectos Plan Sur Colombiano Marzo 2002*

○ *Desarrollo Plan Saneamiento Básico*

El saneamiento básico es indispensable para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población; solo el 86.5% de la población urbana y el 16% de la población rural cuenta con servicio de alcantarillado.

⇒ *Justificación:* base fundamental para la política de desarrollo urbano de esta forma incrementar la calidad de vida, acumular capital social, disminuir el desequilibrio campo ciudad y vincular al sector privado e institucional.

⇒ *Objetivo General:* proporcionar los instrumentos que permitan apoyar la gestión regional en manejo de residuos sólidos, aguas, suministro y control de los entes administradores.

⇒ *Objetivos Específicos:* implantar un sistema territorial de planificación que articule las actividades de los actores sociales, oficiales y privados.

- Crear condiciones para asegurar una eficiente prestación del servicio de agua potable así como incrementar la cobertura y modernización de la infraestructura.

○ *Plan Turístico*

Para la implementación del turismo falta seguridad, capacitación del recurso humano, infraestructura pobre y la gestión ambiental no ha permitido el avance del turismo.

⇒ *Justificación:* apoyar a los sectores económico, social y cultural, así como fortalecer la competitividad y sostenibilidad de los proyectos turísticos de la región. Incluye también el fomento del desarrollo sostenible, incremento en el empleo y las divisas para

la región. Con ello se busca el mejoramiento de la calidad de vida y la conservación de los recursos naturales.

⇒ *Objetivo General:* analizar los parámetros que articulen el turismo.

⇒ *Objetivos Específicos:* la generación de cultura turística

- Creación de bases de desarrollo continuo
- Estructurar un inventario de patrimonio natural
- Identificar el patrimonio construido
- Sustentar creación de clusters Pacíficos, Andinos, Amazónicos para atraer la inversión
- Implementar un sistema territorial de planificación que articule las actividades de todos los actores sociales hacia procesos de desarrollo del sector
- Definir programas y proyectos estratégicos de impacto regional.

○ *Propuesta Plan Ambiental*

Se parte de considerar la existencia de una gran riqueza, ecosistema, paisajes y cultura. Así como la oferta natural de energía, agua, biodiversidad, equilibrio ecológico. Esta dimensión debe ser integral e inherente al desarrollo con un proceso participativo, así como el avance hacia el desarrollo humano sostenible.

⇒ *Objetivo General:* convocar a los diferentes actores sociales e institucionales a participara en la incorporación de su visión regional en los procesos de lineamiento y planeación de gestión ambiental en torno a ecorregiones estratégicas con criterios que combinen consideraciones ambientales, sociales, económicas y de política regional.

⇒ *Objetivos Específicos:* profundizar en la planificación del desarrollo, participación comunitaria y ordenamiento del territorio para protección de ecosistemas.

- Elaborar un estudio regional

- Elaborar una línea de información regional
- Diseñar estrategias adecuadas de gestión
- Avanzar en el manejo y recuperación de cuencas
- Construir un enfoque de autorregulación.

○ *Propuesta Plan de Reforma Agraria*

La reforma agraria debe cumplir una función social con finalidades como protección a la vida, patrimonio natural y ancestral. Con fines como:

- Retorno de los desplazados
- Economía campesina
- Adquisición de tierras
- Reforma agraria integral
- **Seguridad alimentaria;** sustentabilidad en la pequeña propiedad y uso familiar para desarrollar sistemas de producción diversos con agricultura ecológica para satisfacer necesidades locales y proteger la salud y la vida.
- **Competitividad;** Utilizar tecnología de punta sin desconocer lo ancestral.

⇒ *Objetivo General;* convocar a los diferentes actores sociales e institucionales a promover, apoyar e impulsar un cambio en la estructura social agraria.

⇒ *Objetivos Específicos:* mantener la seguridad alimentaria

- Fomentar el aprovechamiento económico de las tierras
- Elevar el nivel de vida de la población campesina
- Reconocer la propiedad de campesinos e indígenas donde están asentados

○ *Cultivos de Uso Ilícito y Desarrollo Alternativo*

Se parte de considerar que “la existencia de cultivos de uso ilícito tiene como causa principal la baja competitividad de la actividad agropecuaria y pesquera tradicionales; esto debido a factores como la baja productividad, altos costos de los insumos, escasa tecnología tanto durante la etapa de producción como en post- cosecha, pocas o muy malas



oportunidades de comercialización casi nula transformación en los sitios de producción, innumerables dificultades de tipo geográfico debidas a pésimas vías de comunicación, ausencia de infraestructura y altos riesgos causados por las condiciones climáticas”<sup>30</sup>. Todo esto llevó a que se iniciara la siembra en varias partes del Departamento. Los resultados económicos obtenidos por quienes han incursionado en los cultivos de uso ilícito sigue induciendo a una gran población campesina a incursionar en esta actividad ocasionando grandes impacto en:

⇒ *Área Social*: violencia, baja escolaridad, migración de poblaciones, desintegración del núcleo familiar, violencia intra familiar, adicciones, incremento en la prostitución, desplazamiento, subversión.

⇒ *Área Ambiental*: tala indiscriminada de bosques, uso excesivo e irracional de pesticidas, erosión, contaminación de fuentes hídricas, pérdida de la biodiversidad.

⇒ *Área Económica*: Incremento exagerado en costos para otras actividades, florecimiento de economías irreales, disminución en la producción de productos para la canasta familiar.

⇒ *Área Gobernabilidad*: debilitamiento internacional, desintegración de la organización social, suplantación de poder, desplazamiento, delincuencia e impunidad, detrimento de la unidad, la pluralidad y la democracia.

⇒ *Área Cultural*: pérdida de valores y normas, desarraigo de costumbres y tradiciones, confusión de identidad.

De acuerdo con la situación anterior se plantea la recuperación de las actividades tradicionales, introduciendo nuevas alternativas tanto de producción como de mercados, esperando que en este aspecto se encuentren la solidaridad del nacional e internacional. Es

---

<sup>30</sup> NARIÑO. SECRETARIA DE AGRICULTURA. Plan de erradicación de erradicación de cultivos de uso ilícito. San Juan de Pasto : Gobernación de Nariño, 2002. p1.

necesario la dotación del campo de obras de adecuación e infraestructura que garanticen una mejor producción y comercialización además del énfasis en la agroindustria, el desarrollo de la estrategia debe ser concertada con las comunidades, autoridades políticas y étnicas de las regiones. Además el sistema de erradicación debe ser manual para los cultivos de pequeña extensión y preferiblemente realizado por la propia comunidad.

⇒ *Estrategias*: “En el Departamento de Nariño existen cultivos de uso ilícito en 54 de los 64 Municipios y quizás en otros, de los cuales no se tiene conocimiento, predominando cultivos de coca y amapola”<sup>31</sup>. Las estrategias pueden dirigirse hacia cinco aspectos: *productivo, infraestructura física, medio ambiente, y fortalecimiento del tejido social e institucional*.

⇒ *Aspecto Productivo*: es uno de los aspectos más importantes cuando se habla de sustitución de cultivos de uso ilícito y son varias las tareas que se deben abordar para poder tener éxito y hacer que la gente retorne a las actividades lícitas.

- Fomentar la agroindustria
- Incentivar actividades de comercialización, con énfasis en la exportación
- Facilitar el acceso al crédito
- Titulación de baldíos
- Reforma agraria integral
- Actualizar y desarrollar tecnologías
- Fomento de procesos asociativos en la planificación y comercialización de la producción.

⇒ *Infraestructura física*: permitirá garantizar unas mejores condiciones de vida, además posibilitará la comercialización, la adopción de nuevas tecnologías y proporcionará seguridad en la producción a través de :

- Construcción y mejoramiento de vías
- Construcción de redes eléctricas

---

<sup>31</sup> Ibid. p.5.

- Construcción de sistemas de riego.

De acuerdo a lo anterior podemos darnos cuenta que el Plan Sur es una propuesta que surge ante todo de la voluntad política de los gobernadores del Sur de Colombia; pero la cual no se aleja mucho de las tendencias mundiales de hacer atractivos los territorios para la inversión extranjera; por ello la forma de hacer mucho más efectiva de lograr dicho propósito es hacer énfasis en las potencialidades endógenas de los territorios, una de las ventajas de esta región es su gran potencial en recursos naturales y biodiversidad, lo cual con una explotación industrial puede llegar en un futuro no muy lejano a lograr el desarrollo de economías de enclave, dejando a su paso destrucción y miseria para sus pobladores.

A pesar de que en su versión escrita se hace referencia al no enmarcarse dentro de las leyes del mercado a lo largo de las propuestas existentes las pretensiones de hacer de estos territorios atractivos al capital extranjero, no hacen sino reafirmar tal tendencia, por ello cada uno de los principios, y proyectos debe analizarse con mayor detenimiento ya que en ellas están incorporados muchos factores los cuales no hacen sino reafirmar la intención de colocar a la región al servicio de la economía globalizada.

Es interesante por ejemplo analizar el hecho del gran despliegue que se da en todo el Plan al problema de los cultivos de uso ilícito, como si ellos fueran la causa de los múltiples problemas económicos, sociales y ambientales existentes en estos territorios; siendo más bien estos la consecuencia de una falta de programas de desarrollo integral para el sector agropecuario y para las comunidades que no tienen otra opción de subsistencia. Aquí debe resaltarse la propuesta de la gobernación de Nariño respecto a su erradicación manual, pero con el inicio hoy de las fumigaciones es claro que no ha habido una concertación seria desde lo regional con el gobierno nacional para evitar tal maltrato al ecosistema.

Dentro de los principios compartidos existe una que llama la atención y es la humanización de la naturaleza, es cierto a cerca de la existencia de una relación ser humano – naturaleza,

y debe preservarse tal relación para el sostenimiento de un equilibrio que permita la supervivencia del hombre pero estaría fuera de si volver humano lo natural, el mismo hecho de propender por una sostenibilidad ambiental no implica cambiar los parámetros de lo natural.

Otro de los principios claves e la búsqueda del autoreconcimiento local y regional; este podría ser un proyecto interesante pero solamente se queda mencionado como principio compartido pues dentro de los proyectos no hay ninguna que tienda a hacer realidad dicho principio; más bien la iniciativa se centra desde lo cultural a la formación de un solo pensamiento sur colombiano eliminando la riqueza de la diversidad.

Por su parte dentro de los procesos de reconstrucción del tejido social se incorpora como base fundamental la democracia participativa pero es claro que falta mucho más elementos que coadyuven al logro de una verdadera democracia participativa, traducida en aumento de oportunidades y no solamente con la formación de líderes comunitarios, a ello debe agregarse que la reconstrucción del tejido social va mucho más allá de soluciones coyunturales a los problemas económicos de los desplazados por ejemplo; o de un grupo de pobladores de la represa de Betania en el Huila y el Tolima, el concepto es mucho más amplio y no debe tratarse de soluciones instrumentales a problemas que tiene una base mucho más amplia.

También debe analizarse el hecho de hasta dónde es válido la sustitución de entidades territoriales por una sola entidad territorial, sino es por atender a las exigencias derivadas del proceso descentralizador y del logro de una disminución del déficit fiscal para contar con recursos suficientes para hacer las respectivas transferencias hacia el exterior. Con la implantación de un modelo de desarrollo sustentable se abre cada vez la posibilidad de una explotación sostenible de los recursos naturales por parte de la Comunidad Internacional quienes ven en esta región un eje de riqueza natural para su futuro alimentario, fuentes de energía y riquezas hídricas; se pretende mostrar al mundo las riquezas naturales como un atractivo para la inversión transnacional que a su paso generen economías de enclave.

Dentro de sus líneas de política se incluye la gobernabilidad como una relación armónica entre los gobernantes y gobernados pero no se habla de la construcción de un tejido organizacional dentro y entre las mismas instituciones Departamentales de las regiones propuestas para la conformación de la Región Sur colombiana; pues como podemos darnos cuenta hoy en día son muchos los problemas a los cuales se enfrentan entre las mismas administraciones departamentales para la consecución de recursos ante la Comunidad Internacional, falta la integración de aspectos como la integración y coordinación de tareas dentro de las mismas organizaciones.

Por su parte con los objetivos de desarrollo económico se busca el logro de posicionamiento de la región dentro de una economía globalizada pero no se implementan estrategias acordes para el mejoramiento de elementos que permitan un adecuado desarrollo de la infraestructura física para la región a pesar de que se mencionan algunos puntos al respecto no hay unos proyectos claves para hacer este elemento una realidad. Dentro de otra de las líneas de política se plantea el pensamiento de la surcolombianidad que de alguna forma entraría a contradecir la diversidad cultural existente en el sur de Colombia, pues cada Departamento, cada territorio cuenta con una identidad y aspectos que las distinguen de las demás y por tal razón no se puede pensar en anular toda la diversidad existente para lograr homogeneidad en el pensamiento.

Con respecto a los proyectos planteados para hacer frente a los problemas comunes vividos en el sur de Colombia se podría pensar que muchos de ellos están enfocados a solucionar problemas solamente de corto plazo para los habitantes de estos territorios; se trata de acciones para el impulso a pequeñas producciones las cuales ni siquiera cuentan con mercados asegurados, además de mostrar los atractivos naturales de estas regiones para impulsar su explotación y conservación por parte del capital transnacional. A pesar de plantear el desarrollo de una reforma agraria integral no están claros los elementos de cómo llevarla a cabalidad para asegurar de que en verdad así sea o se trate solamente de anuncios, que finalmente quedan en letra muerta. Es interesante observar por ejemplo; el proyecto de Estabilización Socioeconómica para la población desplazada, donde se

plantean soluciones de carácter productivo pero no aspectos encaminados hacia la reconstrucción del tejido social, como por ejemplo la búsqueda de factores los cuales permitan el retorno a sus lugares de origen donde se reencuentre con lo que es su modo de estar en el mundo de la vida.

Frente a la conformación de clusters turísticos y cadenas productivas no hay elementos precisos con los cuales se pueda presentar una preparación por parte de la Región para la conformación de dichas cadenas, cuando ni siquiera las existentes se encuentran debidamente organizadas y tampoco una estrategia clara para impulsar el desarrollo de estas organizaciones para su dinamismo dentro de la economía regional, por el contrario en el primer factor que debiera analizarse sería el de la situación de violencia existente en el territorio, así como aspecto organizativo, de las cadenas con adecuadas estrategias de comunicación y coordinación las cuales puedan aunar en su fortalecimiento.

A futuro se puede observar que la integración de estas Regiones en una sola entidad territorial tendrá muchos inconvenientes desde el punto de vista no sólo social, cultural, económico sino también de carácter político por las continuas rivalidades existentes al interior de las instituciones Departamentales, por lo tanto a futuro debe buscarse una mayor integración pero a la vez esta debe partir desde las bases sociales dentro de las cuales se incluya la participación de la comunidad en la medida de lo posible pues a lo largo de esta propuesta hay un gran ausente y es la propia comunidad hacia la cual estaría dirigidas las acciones en muchos aspectos relacionados no hay verdadera participación de abajo- arriba, el cual debe ser un elemento esencial a la hora de formular propuestas de desarrollo desde dentro.

Actualmente en algunas de estas regiones propuestas para integrar una Región Asociativa, se están realizando propuestas para llevar a cabo la Constituyente Departamental; en Nariño concretamente se ha iniciado el proceso como una crítica al centralismo excesivo que continua existiendo en la Región a pesar de los abanderados proyectos de descentralización, los cuales han desembocado en una descentralización hacia el mercado más no como un

proyecto de verdadera descentralización política. Este proceso se inicia con el fin de enriquecer el Plan Sur, además que de allí salgan mandatos populares con el fin de dar una mayor legitimidad al proyecto; pero al menos eso está en teoría, ojalá y esta no sea una propuesta más de tintes políticos para ganar adeptos en los Municipios del Departamento. “Los mandatos populares producidos por la Constituyente y relacionados con el Departamento, serán incluidos en el Plan de Desarrollo de Nariño”<sup>32</sup>. se espera así mismo unir los resultados con otras Constituyentes de los Departamentos del Sur y construir una Constituyente Nacional. Queda pues es un gran interrogante; hasta dónde será efectiva la participación comunitaria y si en esta se logra un avance hacia la reconstrucción del tejido social de los habitantes de estos territorios o solo se trate de normatividad la cual en la mayoría de los casos no trascienden ni siquiera dentro de los mismos entes Departamentales.

Por otro lado podría pensarse que no hay una claridad a cerca de los verdaderos proyectos que se van a financiar, pues mientras en el Plan Sur existen un número de proyectos determinados, en la Visión de Nariño 2030 existen las mismas dimensiones social, ambiental, cultural, no hay unas propuestas concretas para atender la situación de crisis regional, en la cual se encuentran estos Departamentos del Sur, en la Constituyente se espera tratar el componente económico, social, político, cultural y ambiental; es decir existen actualmente tres propuestas orientadas hacia las mismas dimensiones pero no hay claridad a cerca de su viabilidad financiera, ni tampoco hay una coordinación entre los diferentes entes gubernamentales para integrar un solo proyecto que permita acceder a una visión integral del desarrollo, dentro de la cual se incorporen el análisis de las causas estructurales que han generado múltiples problemas, con ello se pueda llegar a generar estrategias encaminadas a enfrentarlas.

---

<sup>32</sup>GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Constituyente por un mandato popular. San Juan de Pasto : GOBERNAR, 2003. p 1-3.

## **6.2 CORRIENTE TEÓRICA DENTRO DE LA CUAL SE INSCRIBE LA PROPUESTA**

La propuesta de Plan Sur está inscrita en una corriente alternativa o ambientalista; la cual parte como una iniciativa de los gobernadores del Sur, donde se considera la supradimensión social como el eje más importante dentro de esta propuesta, además están incluidas la dimensión ambiental, económica, política – ideológica, cultural, lo cual muestra una lectura integral de lo que pudiera ser el desarrollo regional pues “ el concepto de desarrollo debe ser ciertamente entendido como multidimensional y dinámico, se refiere a cambios en los planos: económico, social, ambiental, político, tecnológico y territorial, y por lo tanto se asocia a procesos y cuestiones tales como el crecimiento de la producción, progreso técnico, la distribución del poder, la distribución del ingreso, distribución de las oportunidades individuales y colectivas, preservación de los recursos y del medio ambiente en general y la organización del territorio y la sociedad”<sup>33</sup>.

Así pues hoy en día se hace una lectura mucho más íntegra de todos los aspectos contenidos en esta conceptualización que debe ser la forma de construir una región, en este orden de ideas la propuesta de Región Sur busca incluir en esta propuesta de hacer región todos los aspectos anteriormente anotados. Por ello es clara su inclusión de tal propuesta dentro de la concepción Alternativa o ambientalista; esta pues parece ser uno de los telones de su presentación, al menos eso puede percibirse a simple vista, está de acuerdo con las tendencias mundiales de desarrollo pues hoy en día todos los planes de desarrollo a nivel mundial buscan ante todo el incremento de la productividad hacer más competitivos los territorios y más atractivos para inversión de capitales, todo dentro del orden de desarrollo sustentable.

En este punto es importante anotar que el Plan Sur para Nariño y demás Departamentos incluidos no está alejada del todo ni en ningún momento acerca de los planteamientos neoclásicos, donde son tenidos en cuenta variables tan importantes como circulación rápida de

---

<sup>33</sup> BOISIER, Sergio. El difícil arte de hacer región : las regiones como actores territoriales del nuevo orden internacional conceptos, problemas y métodos. 2 ed. Santiago de Chile : Bartolomé de las Casa, 1992. p22.



mercancías, la existencia de centros donde se desarrollan los grandes proyectos de inversión para obtener las respectivas ventajas de las economías de aglomeración, las plazas centrales es pues una de las teorías que está presente en esta propuesta pues se pretende el establecimiento de determinados proyectos en lugares donde existan las ventajas comparativas de mano de obra barata, acceso a los recursos naturales que tal vez en un futuro no muy lejano se entre en su posterior industrialización.

Dentro de los proyectos planteados buscan dar soluciones a los aspectos específicos de la problemática derivadas de los diversos modelos de desarrollo que han sido aplicados durante años en el país excluyendo a grandes territorios de Colombia como el caso de Nariño que desde hace mucho años se encuentra rezagado del desarrollo del interior del país; en el pasado no se ha tenido en cuenta estas regiones para el planteamiento de diversos procesos de desarrollo, como sucede con la aplicación de modelos que fueron diseñados para los países industrializados con características específicas. La importación de dichos modelos ha tenido como resultado la exclusión de los territorios alejados del centro del país a pesar de ser ricos en recursos, naturales, minerales, en cultura y grupos étnicos que tienen una cosmovisión muy diversa y rica en creencias y tradiciones las cuales no se pueden dejar perder pues es una riqueza y una ventaja comparativa frente al mundo de hoy, los indígenas son una de las mayores riquezas pues son la expresión viva de la cultura y el pasado.

La pregunta que hoy debe hacerse todos es por qué se mira esta región o por qué se tiene hoy en cuenta si en tantos años ha estado alejada de los diversos modelos de desarrollo han buscado hacer mucho más competitiva y atractivas los grandes centros urbanos y seguir impulsando el desarrollo de regiones como Antioquia, Valle, Atlántico, Cundinamarca, esta pregunta se podría analizar desde diversos puntos de vista es clara la gran riqueza ambiental de Nariño; esta parte de Colombia que puede ser la extensión de un país Europeo, es una región muy rica en recursos naturales, volcanes que pueden ser una fuente de energía muy diversa a la tradicional justamente cuando hoy en día se busca nuevas alternativas de supervivencia del capitalismo mundial que no dependan del petróleo o al

menos eso parece ser el pensado de los países industrializados frente a los últimos acontecimientos del orden mundial para no perder su hegemonía y no seguir haciendo una transferencia de dólares hacia regiones de otros países del mundo menos desarrollados y ricos en este recurso energético. El hecho de darse una mirada a nuevos territorios dentro del orden mundial puede obedecer también al principio de una búsqueda de reservas alimenticias par el futuro pues estas regiones en las cuales se pretende integrar tienen un gran potencial agrícola justamente cuando se busca una agricultura ecológica la cual no sea dañina a la salud humana, países como Holanda por ejemplo buscan con sus agencias de cooperación internacionales el apoyo económico para el desarrollo de proyectos agroindustriales en Nariño, puede ser esa situación una mirada a las potencialidades regionales que puede ser una reserva alimenticia para el futuro de otros países.

Es como decir se tiene una gran riqueza potencial pero han faltado los recursos para su explotación, estos países cuentan con grandes recursos económicos pero nuestras regiones cuentan con grandes recursos naturales y minerales, terrenos aptos para una agricultura ecológica pues nuestros suelos son muy ricos en nutrientes y ni hablar de las riquezas hídricas en flora y fauna.

La construcción de una región debe hacerse de dos formas como señala Boisier<sup>34</sup> construir políticamente: dotar a la región de las estructuras políticas y administrativas que permitan un grado variable de autogestión. Construir socialmente: debe hacerse con la sociedad regional potenciando su capacidad de autoorganización capaz de transformarse en sujeto de su propio desarrollo, esto se apoya en dos proyectos: *proyecto político regional*; producto de la cohesión y de la movilización y *proyecto cultural*; producto de la percepción colectiva de identidad. Por ello es importante recalcar la verdadera esencia de lo que debe ser la construcción regional donde la región pase de ser objeto y entre a ser sujeto de su propio desarrollo, es cierto que los cultivos de uso ilícito causan grandes daños al medio ambiente pero no por ello se puede entrar a decir que este es el único y principal problema de una sociedad, de un territorio, más bien es una consecuencia de los modelos de desarrollo

---

<sup>34</sup> Ibid. p. 24.

excluyentes que se han aplicado durante años y no han dejado más opciones de subsistencia a las familias que dependen económicamente de esta producción, el Plan Sur parece que derivada muchos de los problemas regionales de la presencia de estos cultivos por ejemplo dentro de las consecuencias ambientales de los mismos pareciera que todos los problemas ambientales derivaran de sus existencia cuando existen otros factores de carácter mucho más estructural como es la tenencia de la tierra en pocas manos, de falta de recursos para poder iniciar otras labores, falta de comercialización de los productos cultivados, no hay una forma que asegure la venta de las cosechas.

Dentro de sus estrategias de política también existen grandes cortes neoclásicos en las teorías del desarrollo regional pues una de sus planteamientos se encuentra en “constituir una región competitiva en el mundo globalizado”<sup>35</sup>, a esta aseveración de política que en la macroeconomía significa acción; llama la atención el hecho de la competitividad nadie dice que no seamos competitivos pero la cuestión es, ¿como ser competitivos en el mundo de la globalidad? . O será más bien convertirse en una economía de enclave para el mundo de la globalidad, las bases para hacer tal cuestionamiento pueden encontrarse en el hecho de que no se cuenta con una infraestructura física adecuada para ser altamente competitivos con otros países y más bien se trataría de la explotación de los recursos como siempre se ha hecho en todos los países de América Latina y en los nuevos Departamentos donde la explotación petrolera solamente ha dejado desolación, desplazamiento, pobreza, exclusión social, a veces da miedo pensar que en un territorio hay petróleo tal vez es muy interesante y productivo para las multinacionales pero para los seres humanos que habitan estos territorios es como perder una parte de su ser pues él dentro de su representación dentro del bosque de símbolos tiene a su pedazo de tierra y al existir recursos naturales de explotación internacional se deben vender los terrenos e irse a otros lugares a probar suerte dejando atrás su natal pedazo de Colombia; para dar paso a la explotación en beneficio de capital transnacional para dar vida a las industrias del mundo desarrollado.

---

<sup>35</sup> GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Plan Sur colombiano. San Juan de Pasto: GOBERNAR, 2002. p.10.

Por ello el ser más competitivos debe llevar a preguntar cómo va a ser la forma si aprovechando los recursos endógenos para bienestar propio donde sea la comunidad de territorio la que aproveche tales beneficios o solamente se trate de aspectos puramente benéficos para un grupo de la población mundial y otros sean consumidores de los productos elaborados a base de la riqueza y la mano de obra barata o en verdad se pueda generar una opción de desarrollo a partir de los recursos endógenos para bienestar propio y el de las comunidades.

La integración de estos cinco Departamentos para generar un solo Plan de Desarrollo hay que analizarlo también con mucho cuidado pues sabemos que Colombia es un país multicultural y multiétnico no es posible integrar todos los problemas y cuestiones de una gran cantidad de población de gente tan diversa con culturas tan diferentes y formas de ver el mundo muy diferentes no se puede pensar en la integración en un solo plan las aspiraciones de cinco regiones. Es cierto que se tienen problemas de carácter social y económico comunes pero las visiones de culturas y cosmovisiones de los pueblos son muy diferentes allí hay que observar la posibilidad de contar con la participación de una gran parte de la sociedad civil y movimientos sociales de las diversas regiones y no pretender la homogeneización en un solo pensamiento sur colombiano cuándo la verdadera riqueza se puede halla en la integración desde la diversidad.

Es importante señalar el hecho de pretender afianzar los proceso democráticos con la capacitación de 24.000 líderes cuando debiere pensarse en la educación para la democracia en todos los estamentos estudiantiles de los 5 Departamentos y no pretender la construcción de democracia con la capacitación de líderes comunitarios que es un paso pero demasiado corto en el camino de garantizar oportunidades.

Es a la población a quien se proyecta el alcance de toda democracia participativa, pues es claro anotar que de los mecanismos propuestos para la integración de esta propuesta son pocos, los avances en materia de participación democrática para los habitantes del territorio donde la sociedad debe ser quien formule sus propios proyectos de desarrollo

para no caer en el mismo paradigma de nuevo construir región de arriba- abajo sino de abajo- arriba para garantizar un proceso donde se parta de los problemas comunes y quien mejor para conocerlos que la propia comunidad.

Tal como está concebida esta propuesta de desarrollo en la cual han tenido una clara participación los países desarrollados está enfocada solamente a sectores específicos de la sociedad que en nada ayudan a solucionar de fondo los problemas existentes de exclusión, por ejemplo el proyecto a cerca de la producción de mojarra roja pero este no abarca ni siquiera la mitad, ni un cuarto de la población en condiciones de pobreza en los Departamentos de Tolima o Huila.

Son pues proyectos solamente para un grupo muy pequeño de campesinos y no hay una garantía de los mercados para su producto, es decir se cultiva pero no se tiene a donde sacar el producto a otras regiones ni a otros países, para garantizar una sustentabilidad del proyecto pues se pone énfasis en su iniciación pero no en la forma como se va a ser mantenido en el largo plazo.

Así como están presentes los principios neoclásicos también está de presente un proceso de desarrollo acorde con la transnacionalización de políticas macroeconómicas pues el hecho de que en el país exista un alto déficit fiscal es un aspecto muy tenido en cuenta por los organismos multilaterales como el FMI donde se busca una reducción del gasto público en todas las entidades del Estado y los entes territoriales para garantizar la transferencia de recursos hacia el exterior para los pagos de deuda externa; por ello se pretende la integración de una entidad territorial no partiendo de las bases de una conformación de tejido social y cuyo fin último sea la disminución de los desequilibrios regionales e integrar a la región a las políticas nacionales de desarrollo sino más bien la búsqueda de una disminución en el gasto de recursos y dejar muchos de los proyectos sociales sin financiación.

Tampoco hay una estrategia por ejemplo de cultura ciudadana para reconstrucción del tejido social y formación de capital social tan importante a la hora de pensar en la construcción de región, podría interpretarse más bien como un plan donde ella una serie de proyectos de carácter productivo donde se aprovechan las ventajas comparativas de las economías regionales en diversos puntos ya sea como se decía anteriormente de recursos naturales o de ubicación estratégica pero muy pocos los proyectos destinados a la creación de capital social, de fomento a la cultura e identidad de los pueblos, pues la cultura es un aspecto fundamental el cual solamente se ha hecho mención en la formación de un solo pensamiento y donde quedan las tradiciones, las creencias de la gente y formas de ser, el apego al terruño, son cosas tan esenciales y para algunos sin importancia pero de una manera son definitivas en la forma de sentirse bien en el mundo, no solamente se trata de tener una plataforma para explotación petrolera en un parte del territorio nariñense mientras en otro sus habitantes no tienen oportunidades para lograr una mejor forma de estar en el mundo.

Así pues con los recursos endógenos del territorio se busca ser más competitivos en los mercados internacionales pero de una manera desigual, así pues la teoría del intercambio desigual está de presente en este plan, en un telón de fondo siguen inscritas las mismas condiciones para la asegurar la circulación rápida del capital y así permanezcan las asimetrías regionales, donde unos territorios ganan y otros pierden.

Por ello cada una de las dimensiones deben ser analizadas cuidadosamente para vislumbrar los verdaderos intereses de las organizaciones comprometidas en la financiación de dichas alternativas, por ello es tan importante la no homogeneización del pensamiento para poder ser diversos en la forma de analizar las propuestas que a simple vista se presentan como una solución mágica a los problemas regionales pero de ninguna manera contribuye a disminuir los desequilibrios regionales que se tienen pues ellos son producto de factores estructurales de años de historia en Colombia. Y esto no es ajeno a los países de América Latina pues tampoco hubo un paso de la sociedad tradicional a la aplicación de paradigmas posmodernistas sin existir una modernización completa por ello es importante destacar la

inmensa riqueza de capital humano con el cual cuentan los territorios y se ha sabido solfear con éxitos los problemas que se presentan y siguen vivos a pesar de las adversidades de la exclusión social, los pueblos siguen en la lucha por encontrar mejores opciones de desarrollo, los habitantes de las regiones como el Cauca, Tolima, ven en sus gobernantes unas nuevas formas de analizar y ver la situación de sus territorios para integrar acciones tendientes a mejorar su situación de desequilibrio frente al resto de otras regiones.

Por ello es tan básico la conformación de un tejido institucional y un proyecto político consensuado en la medida de lo posible para avanzar hacia el logro de un futuro más optimista “se trata de una imagen futura que representa una construcción voluntarista del futuro, pero eso no la convierte en una utopía, en la medida en que tal imagen representa el campo de lo posible dentro de lo deseable”<sup>36</sup>. Aquí por el contrario las dimensiones existentes en esta lectura integral del desarrollo no se encuentran interconectadas en un interrelación constante sino cada una se encuentra retomada aisladamente a sabiendas que ninguna de ellas debe ser independiente; sino debe ser considerada en una forma sistémica donde la sinergia de sus actores regionales conlleve en la culminación de sus propósitos.

Hay una relación entre población- naturaleza, pretendiendo una humanización de la misma tal vez este es un planteamiento el cual deba analizarse más cuidadosamente pues la naturaleza más que humana es parte de la supervivencia de los seres humanos. Por su parte la relación población – Estado parece encontrarse bastante debilitada y falta de una sinergia la cual permita un intercambio y retroalimentación permanente, una comunicación fluida para el logro de objetivos comunes. La relación población – capital se encuentra más orientada hacia un lógica supradimensional donde no existe una garantía de los recursos requeridos para la financiación de los proyectos propuestos a beneficio de las comunidades campesinas sino más bien una relación de interdependencia con el capital extranjero buscando las ventajas de disminución en los costos de transacción para aumentar su rendimiento.

---

<sup>36</sup> BOISIER, Op. Cit., p.32

No hace énfasis en la construcción de capitales sinérgico, psicosocial, cultural, económico, cívico para lograr una verdadera construcción de región, parece más la integración de un conjunto de Departamentos donde no están muy bien definidos los aspectos fundamentales de cada uno de ellos sino más bien hacer una integración regional en base a unos problemas comunes buscando recursos a nivel internacional y a cambio ofreciendo las ventajas comparativas de recurso naturales y ubicación geoestratégica de las regiones para atraer inversión extranjera sin tener en cuenta las particularidades de sus territorios, parece de nuevo estarse importando modelos de integración regional de otros países como Francia pero a diferencia de que las regiones no están ganando autonomía ni conformación de un acervo de capital social.

La introducción en la propuesta como modelo de desarrollo alternativo deja abierta las puertas para el encubrimiento de muchos planes con intereses para la inversión extranjera internacional; por ello cada una de las propuestas para el desarrollo regional deben analizarse a la luz de teorías que aunque tuvieron su auge en épocas anteriores continúan presentes, resurgiendo cada vez con más fuerza para influir directamente en el desarrollo de los pueblos, ante tal situación nunca debe dejarse la posibilidad de abordar los problemas con visiones que surjan desde el interior de las propias sociedades.

Nunca se deben dejar de lado los caminos hacia la construcción de un modelo de desarrollo acorde a las potencialidades, necesidades, partiendo desde lo propio, incorporando elementos los cuales puedan aportar verdaderas opciones de mejorar, será un largo camino en el recorrido del desarrollo regional; pero afortunadamente no caminos solos.

Es importante anotar que dentro del aspecto de construir social y políticamente a una región es necesario la inclusión de una democracia participativa pero debe tenerse en cuenta que la construcción de democracia participativa, los profundos cambios políticos ocurridos en el mundo otorgaron a la democracia representativa una gran preponderancia, la aceptación de principios de pluralismo y de alternancia en el poder, de vigencia de la división de poderes del Estado, de elección de autoridades como base de la legitimidad y de reconocimiento de



la mayoría y respeto de las minorías orientaron el discurso político y comenzaron a aplicarse en forma generalizada.

Sin embargo las transformaciones en curso plantean cuestionamientos al conjunto de instituciones democráticas respecto de su funcionamiento en sociedades de la información, el peso de la imagen y el poder del dinero desempeñan un papel fundamental. Estas críticas se extienden a los partidos políticos, a los parlamentos, a la relación entre electores y representantes e incluso al sentido de la política, sobre todo en las regiones del mundo en desarrollo marcadas por la exclusión y la pobreza, aunque no solo en ellas.

Aunque la democracia invita a una adhesión mayoritaria, en no pocos casos la opiniones respecto de su funcionamiento y eficacia para responder a la necesidades de la población son negativas. Así como no se han obtenido beneficios significativos del dividendo de la paz después de la guerra fría, tampoco ha sido posible un pleno aprovechamiento del “bono de la democracia”.

A pesar de estas dificultades se sigue reconociendo como Sen que la democracia es la mejor manera de establecer una agenda de desarrollo y que el buen gobierno se caracteriza por un perfeccionamiento del diseño, la gestión y la evaluación de las políticas públicas, pese a estos los gobernantes y los dirigentes políticos se ven sometidos a la tensión de conseguir un amplio apoyo local y simultáneamente respetar las rígidas reglas derivadas de formas específicas de globalización.

Por ello la democracia como valor universal debe permitir que los procesos nacionales, regionales de representación y participación influyan en la determinación de las estrategias de desarrollo económico y social y ejerzan una mediación eficaz de las tensiones propias del proceso de globalización sólo así podremos hablar de una verdadera construcción de procesos de desarrollo regional basado en recursos endógenos la democracia es un valor que nunca debe dejarse de lado para la construir de oportunidades; a pesar de las dificultades la explotación de nuevas posibilidades y voluntades humanas por algo

radicalmente mejor que la humanidad tiene derecho a desear y por lo cual vale la pena luchar.

### **6.3 JUSTIFICACIÓN DE LA REGIÓN SUR FRENTE A LA CRISIS**

Dentro de la Propuesta del Plan Sur existen diversos proyectos de carácter productivo y orientados a la atención de diversas situaciones para sectores específicos de la comunidad, beneficiando solamente en forma coyuntural pero no de una manera integral la cual tienda a la solución o mejoramiento de las condiciones para el desequilibrio regional vivido en el país, pues estos desequilibrios han llevado a una situación de crisis y guerra en muchos Departamentos colombianos los cuales han estado excluidos de los procesos de desarrollo.

El panorama no es muy alentador en materia de necesidades básicas insatisfechas para ninguno de los Departamentos, a excepción del Huila en el resto de los Departamentos propuestos para la conformación de la Región Sur colombiana tiene un índice de NBI superior al 50%, después del Cauca (30%) el Departamento de Nariño tiene el más alto índice de miseria con un 27%, estas cifras no hacen más que confirmar la difícil situación por la cual atraviesan estos territorios; producto de muchos años de exclusión social de los modelos de desarrollo aplicados en el país, donde sus habitantes no tienen las oportunidades para el mejoramiento de las condiciones de vida, esta situación a su vez se va traduciendo en otros problemas sociales que adquieren nuevas dimensiones con el paso del tiempo y se van haciendo cada vez más grandes.

La situación por la cual atraviesan estos Departamentos tiene múltiples causas de carácter estructural como son:

⇒ El modelo de apertura económica afectó la competitividad de los productos agrícolas tradicionales, estos Departamentos pasaron de tener una economía para su abastecimiento a vender grandes toneladas de productos como papa, fríjol, tomate de árbol, entre otros para convertirse en un campo desolado debido a factores como baja productividad, altos costos

de los insumos, poca tecnología, ausencia de infraestructura vial para una adecuada conexión interregional, la cual permita un intercambio de información y comercialización de productos hacia otros lugares.

⇒ Ausencia del ente Institucional, por lo general el excesivo centralismo por parte del Estado no ha permitido una adecuada incursión de estas regiones dentro de los objetivos nacionales de política, podría decirse que los planes de desarrollo nacionales y los recursos derivados del presupuesto nacional en su mayoría se destinan a incrementar el desarrollo de infraestructura de otras regiones. Ante la falta de presencia del Estado colombiano en muchas de las regiones los actores armados “guerrilla” han impuesto su poderío han llegado estos actores a lugares donde el Estado hace poca presencia con sus instituciones, por ejemplo en Santa Leticia (Cauca) una de las claras demostraciones de la falta de presencia estatal lo representa el hecho en el cual los actores armados han tenido la osadía de colocar letreros en el parque principal donde anuncian que no deben cortarse los bosques ni cazar los animales del páramo pues habrá una multa de \$1.000.0000 para quien infrinja la ley. Esta parece ser pues una tarea del Estado Colombiano y sus Corporaciones Autónomas Regionales con la realización de campañas de educación ambiental y no del poder de actores armados quienes han entrado a sustituir al propio Estado en materia ambiental.

⇒ Modelos de desarrollo los cuales no son aplicados de acuerdo a las realidades de los países latinoamericanos ni mucho menos para los territorios del sur de Colombia , los cuales son muy diversos étnica, cultural económica y geográficamente, del resto de los territorios nacionales.

Los procesos de regionalización llevados a cabo en el país durante años como el de los polos de desarrollo incluyó a Cali como el centro desde el cual debían girar toda la periferia entre los cuales se encontraba Nariño. Hoy después de medio siglo después que Perroux formulara su teoría de los polos de desarrollo esta sigue vigente en Nariño pues incluso para el pago de sus pensionados deben dar las órdenes de Cali para dar línea a los bancos,

la teoría de la dependencia se aplica hoy en día no solamente en el ámbito nacional respecto al exterior sino también en el ámbito interregional.

Ni que hablar de los CORPES de Occidente donde Nariño dentro de un proceso de regionalización quedó integrado con Antioquia y Valle y muchos de los recursos destinados al mejoramiento y desarrollo de infraestructura vial fueron para los polos de desarrollo que conforman el trapezio Andino y los demás quedaron excluidos de participar en la utilización de estos recursos para el mejoramiento de sus condiciones.

⇒ La modernización incompleta por la cual han pasado estos territorios pues vamos al paso que marquen las tendencias mundiales sin completar las fases pues saltamos de una sociedad tradicional a un postmodernismo sin haber completado la modernización.

Los países latinoamericanos y los Departamentos del Sur no han sido integrados a unos verdaderos enfoques alternativos de desarrollo todo llega así de pronto, cuando hoy se habla de telepuertos de autopistas de la información, acá se está encontrando así mismos para reafirmar las identidades culturales, mientras otros valoran lo propio acá mientras tanto nos se ve indispensable para la vida es como si primero debieran valorar los demás para demostrar lo que se posee para darse cuenta de las inmensas potencialidades.

Los procesos de industrialización en estos Departamentos no se han llevado a cabo y son muy pocas las empresas existentes que cuentan con maquinaria adecuada para el incremento de la productividad. Por ejemplo en las industrias de Nariño se encuentran molinos para las tostadoras de café importados desde Francia en 1940; no se ha vuelto a realizar planes de sustitución de maquinaria pues no existen los recursos para emprender tales procesos; entonces como pretender ser competitivos, implementar clusters, entre otras es una idea importada desde Alemania cuando nuestras industrias son todavía artesanales, por ello debe tenerse cuidado en hablar de ser extremadamente competitivos cuando la industria no tiene la infraestructura adecuada para tal fin.

⇒ La existencia de las condiciones favorables para el capital extranjero, ello es claro en la formación de economías de enclave así han pasado no solo en los Departamentos de la Región Sur sino desde el siglo XVIII donde los metales preciosos hicieron que muchas de las regiones fueran dinámicas; en su momento atraían una gran cantidad de población hacia sus territorios. Más tarde hacia el siglo XIX el café, el algodón, el añil, la quina, hicieron prósperas una regiones, hoy la explotación petrolífera ha llevado al establecimiento de grupos de población en algunos de los Departamentos del Sur como Putumayo la fiebre del oro negro hace en su momento que una región se dinamice en servicios lleguen extranjeros para montar toda la plataforma que es traída del exterior y se generan así economías dinámicas mientras dura el recurso e incluso se fortalecen las medidas de seguridad y establecen planes especiales de fortalecimiento militar pero en materia de desarrollo integral y de disminución de los desequilibrios regionales todo sigue igual y el incremento de la pobreza es mucho mayor que antes de sus descubrimiento.

Hoy en día en el Departamento del Huila financiados por multinacionales se están realizando estudios para ver la probable existencia de yacimientos petroleros para asegurar el futuro funcionamiento del las grandes empresas a nivel mundial. La globalización como factor económico nos vende la idea de ser iguales, homogéneos en nuestros procesos productivos, pero las condiciones para unas y otras regiones ni países son las mismas.

Así pues “ la periferia se inscribe en la economía mundial especializándose en la producción primario- exportadora, la estructura productiva de la periferia se configura pues como heterogénea y especializada”<sup>37</sup>. La confirmación de esta atracción poblacional hacia centros de economías enclave se puede observar en el siguiente cuadro donde se anotan los Departamentos donde fue mayor la tasa de inmigración:

---

<sup>37</sup> HOUNIE y PITTALUGA, Op. cit

**Cuadro 16. Tasa Neta de Inmigración de algunos Departamentos de Colombia 1988-1997**

Departamentos	Población media	Tasa de inmigración 1988-1997
Arauca	30906	34.17
Casanare	129.268	33.56
Guaviare	45.050	49.95
Putumayo	163.430	31.84
Nariño	1.123.836	4.55

Fuente: Cálculos DNP

De acuerdo a esta información se puede observar como la explotación de hidrocarburos, los cultivos de uso ilícito, los efectos hacia atrás y hacia delante generado por este tipo de economías (Ej. comercialización y servicios, incremento en la ocupación de mano de obra, entre otros) se han convertido en un factores de atracción para una gran masa de población provenientes del resto del país, pero lo que ha sucedido en estos Departamentos como el Putumayo por ejemplo es una ausencia de planificación integral para el aprovechamiento de tales recursos y ante tal situación el paso de esta bonanza por estos territorios solamente ha dejado pobreza, violencia, incremento de los niveles de prostitución, desplazamiento por diversas fuerzas generadoras del conflicto armado. Por tal motivo no se puede pensar de nuevo con la propuesta de Plan Sur donde se pretende ser competitivos con economías de nuevo extractivas y a su paso dejen estos territorios en una situación mucho más difícil por ello debe entrar a formular propuestas de desarrollo que vayan en pro del mejoramiento del equilibrio regional y no en contra de una mayor situación de pobreza y exclusión.

⇒ Las políticas formuladas a partir del gobierno central como la descentralización; se podría decir que el desarrollo regional en Colombia y América Latina ha retomado fuerza la descentralización no se ha generado un desarrollo integral sino más bien como una estrategia del capital en su proceso de reestructuración, abandono de la política para resolver los desequilibrios regionales los cuales se han venido profundizando cada vez más, obedeciendo a la lógica neoliberalista de menos Estado más mercado para disminuir déficit fiscal. “ El proceso de descentralización que ha adelantado el país durante la última

década busca cumplir con uno de los propósitos de la Constitución de 1991 que consiste en consolidar a Colombia como una República Unitaria, descentralizada y con autonomía de sus entidades territoriales”<sup>38</sup>, pero a pesar de tal propósito constitucional se pretende hacer un manejo desde lo local pero la política es manejada desde los niveles centrales.

Las causas anteriormente anotadas son de carácter estructural y para solucionar los desequilibrios regionales vividos por los Departamentos de la Región Sur se plantean los siguientes proyectos:

- ⇒ *Apoyo Integral para los niños víctimas del conflicto*
- ⇒ *Desarrollo Socio empresarial para la Mujer Cabeza de Familia de la Región Sur Colombiana*
- ⇒ *Atención a la Población Desplazada de la Región Sur Colombiana*
- ⇒ *Escuela para la democracia*
- ⇒ *Reestructuración de Bosques Protectores y Productores en Municipios con Presencia de Cultivos de Uso Ilícito en la Región Sur colombiana*
- ⇒ *Fomento a la Producción y Comercialización de Mojarra Roja Cultivos Jaulas Flotantes en el Prado y Betania*
- ⇒ *Repoblamiento Bovino en los Departamentos de Caquetá, Tolima de la Región Sur colombiana*
- ⇒ *Estabilización Socioeconómica para la Población Desplazada Ubicada en la Región Sur colombiana.*

Como se puede observar los proyectos anotados son los principales contemplados en el Plan Sur Colombiano, se puede hacer el cuestionamiento si en verdad tales propuestas de desarrollo productivo orientada básicamente a una de las principales variables de la teoría neoclásica el ingreso va a convertirse en la fórmula de solución a los problemas como destrucción del tejido social. Aquello que se busca más bien es el desarrollo productivo para un sector de la población y la demás continuará excluida por lo tanto no se observa

---

<sup>38</sup> COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Evaluación de la descentralización Municipal en Colombia [online]. Santa Fe de Bogotá, sep. 2001 [citado 2 dic. 2002] . Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

una construcción social de región, bajo orientaciones de superar los desequilibrios regionales ni mucho menos atacar de raíz las causas estructurales que los originaron.

Más bien se pretende el logro de un paliativo a los grandes problemas de pobreza, miseria existentes en estos territorios de Colombia rezagados durante años, hoy se pretende la búsqueda del crecimiento económico vía la competitividad pero sobre las bases del intercambio desigual existente desde la época colonial. No se toma en cuenta el aspecto cultural de las regiones, ni mucho menos avances en el logro del fortalecimiento del capital social, revalorización del capital cultural tan inmensamente rico, los grupos indígenas que en el Departamento del Putumayo representan el 8% de la población indígena total en Colombia en este plan quedan totalmente aislados al menos no se han formulado proyectos para la población indígena y mejorar sus condiciones de supervivencia; como es el caso de la legalización de sus terrenos los cuales les pertenecen por derecho mayor según su jurisdicción, por lo tanto el Plan sigue siendo excluyente y no hay una convocatoria de todos los actores regionales para llevarlo a finalidad.

Se puede considerar importante anotar ante tal situación que debe ampliarse las acciones sobre cada una de las dimensiones propuestas y no simplemente pretender el beneficio para un cierto grupo de población, son muchos los frentes sobre los cuales deben trabajarse aún más para hacer que esta propuesta sea un verdadero proyecto de desarrollo orientado al largo plazo pues debe ser una acción continua y no de un solo programa de gobierno. El Plan de Desarrollo de Nariño está formulado de acuerdo a estas visiones de conformar una Región Administrativa de Planificación pero es un largo proceso por construir consensuado en la manera de lo posible acompañado de un proyecto político y cultural para iniciar una verdadera construcción social de región y no generar una serie de acciones aisladas y solucionar problemas coyunturales el cual generará crecimiento económico en el corto plazo y en el largo plazo no son verdaderamente sustentables. En el desarrollo de una propuesta de largo plazo debemos participar todos pues se trata en el futuro de los territorios a los cuales deben tener un sentido de pertenencia y legitimidad.



## **6.4 DIMENSIÓN ECONÓMICA DE LA PROPUESTA**

**6.4.1 Competitividad de la región Sur en el ámbito de la economía globalizada.** Así como la propuesta general de Plan Sur está inscrita en una corriente teórica como tal, cada una de las dimensiones de la propuesta se encuentra inscrita a un proceso de carácter multidimensional; podría mencionarse que dentro de la dimensión económica propuesta hay una supradimensión y esta es la globalización la cual ha adquirido durante los últimos años unas nuevas dimensiones y no solamente se refiere al aspecto económico, sino también social, político, cultural, pues no se puede descartar la globalización de los valores y los problemas que podrían llamarse globales, como el terrorismo por ejemplo a partir del 11 de septiembre con un ataque al corazón financiero del mundo el terrorismo pasó a ser un mal de todos los países en el cual se deben invertir grandes cantidades de recursos para hacerle frente incluso en estos países donde sus causas provienen de la exclusión a la cual han estado sometido muchos de los actores regionales.

En este momento la globalización adquiere características mucho más dinámicas aunadas por los avances en las telecomunicaciones, la Internet para agilizar la circulación del capital financiero, los avances tecnológicos permiten hoy en día a los países más industrializados fabricar los productos manufacturados en aquellas regiones donde son amplias las ventajas derivadas de las economías de aglomeración, como la disminución en los costos de mano de obra.

Para completar su ensamble en otros países menos desarrollados, otra de las características de dicho proceso es pretender la creación de una idea equivocada del mismo pues se pretende difundir ideas a cerca de la ausencia de fronteras pero esta ausencia de fronteras; es solamente de carácter parcial pues existen muchos obstáculos para la movilización de la mano de obra, entrada de productos de los países de la periferia con un alto contenido primario – exportador y hoy incluso se busca una mayor exportación de los recursos naturales para el abastecimiento de los mercados internacionales.

El Plan Sur no escapa a las ideas de competitividad como un requisito para entrar al mundo de la economía globalizada “ la competitividad se ha convertido en una de las principales normas del inestable juego internacional. La apertura comercial, los ajustes estructurales, la reconversión productiva, la coexistencia inteligente con los recursos naturales, la lucha contra la pobreza, se enfocan de una manera u otra a través del prisma de la competitividad”<sup>39</sup>. Así la competitividad se ha convertido en un prerrequisito para la superación de las asimetrías regionales a nivel mundial; pero analizando mucho más en detalle tal proposición se puede observar que detrás de vender la idea de competitividad como el remedio para alcanzar los múltiples propósitos lo que hay es una intención clara de proponer unos principios globales y homogéneos para la formulación de los planes de desarrollo en la esfera regional.

Si todos se convencen de esta idea van a emprender estrategias encaminadas a lo que Boisier llama región cuasi- empresa, es decir dotar a la región de los principios que guían a las grandes firmas multinacionales; uno de estos está muy claro es la competitividad logrando está todo los demás vendrá por añadidura es como los cantos religiosos valga la redundancia “pedid justicia y todos los demás se os dará por añadidura” acá la cuestión es un poco diferente “lograr competitividad y todo lo demás se os dará por añadidura”.

Una de las líneas de política del Plan propone la creación de una región competitiva en un mundo globalizado, para ello se propone un incremento de la competitividad y la productividad de los diferentes sectores de la economía para consolidar una base económica regional. Los sectores a los cuales se les dará prioridad son:

⇒ *Turismo*

⇒ *Minería*

⇒ *Petróleo*

Dentro de las líneas estratégicas propuestas se encuentran:

⇒ *Promover la producción, la comercialización, competitividad*

---

<sup>39</sup> **MULLER**, Gerardo (1995). El Caleidoscopio de la Competitividad. En: Revista de la CEPAL No. 76. [ online ] <<http://www.eclac.org>>

⇒ *Promoción de los clusters turísticos*

⇒ *Pactos de erradicación manual de los cultivos de uso ilícito.*

Ante tal propuesta de promoción en la competitividad conviene analizar los indicadores de comercio y situación del Departamento del Nariño para ver hasta dónde es conveniente esta propuesta y si de verdad responde a las aspiraciones de la propuesta. En el siguiente cuadro se tiene el comparativo de la participación de los sectores económicos en Nariño:

**Cuadro 17. Comparativo de la participación de los sectores económicos en Nariño 1989-1998**

Sectores	Participación 1989	Participación 1998
Agrícola	20.3	12.5
Pecuario	9.4	10.7
Comercio Interior	14.6	16.3
Servicios del Gobierno	11.8	12.4
Transporte	6.5	11.7
Construcción	3.5	2.4
Industria	5.3	2.2
Otros Sectores	28.7	32

FUENTE: Universidad de Nariño – Cuentas Regionales 1989-1998

Como se puede observar el sector agrícola ha tenido una pérdida de importancia en la dinámica de la economía regional, en 9 años la disminución de la participación de este sector es de 7.8%; ello es muestra una situación que es generalizada en la economía nacional donde este sector no estaba preparado para afrontar la liberalización de los mercados y hacer competencia frente a otros productos importados de otros países con beneficios en subsidios para la producción agropecuaria.

Por el contrario se presenta un incremento en lo concerniente a los servicios, lo cual se podría anotar es una clara evidencia de la terciarización de la economía Departamental la

cual no está tampoco muy alejada de las tendencias de la economía nacional. Otro de los factores que podría explicar tal situación es la escasa integración existente entre el sector industrial y el sector agrícola para que la producción existente en el sector primario de la economía alimente a la industria Departamental y no se base solamente en las exportaciones primarias y continuar con las desventajas del intercambio de vender materias primas y a cambio recibir productos manufacturados. Los Planes de Desarrollo Nacionales no han sacado adelante estrategias para sacar al sector agropecuario del atraso en el cual se encuentra, puede decirse que no se puede competir con mercados internacionales mientras no haya un aumento en la productividad y continua produciendo tradicionalmente mientras en otros países más industrializados el sector agropecuario se encuentra altamente industrializado, ¿cómo producir para exportar sino se abastece el mercado interno? Ante este camino lo único es exportar los productos y recursos naturales que se encuentran en abundancia para abastecer los mercados internacionales.

El Plan Sur no plantea una estrategia de carácter estructural para solucionar la crisis el sector agropecuario; pues solamente se hace alusión a ser mucho más competitivos para asegurar una reserva alimentaria pero no se plantea una estrategia concreta como podría ser la modernización del sector agropecuario para mejorar su productividad. Igualmente la Reforma Agraria solamente se queda en el planteamiento de ser integral pero no se podría llamar integral a la adjudicación de unos terrenos en algunos territorios de la región a las comunidades Afrocolombianas de la Costa Pacífica.

Si esta adjudicación iría sólo para un número pequeño de población. Será posible aumentar el margen de productividad cuando muchas familias campesinas deben sobre explotar sus minifundios para poder subsistir, para procurarse al menos su alimentación sin incluir vestido, ni educación, parece más bien la creación de una reserva alimentaria para los países desarrollados quienes pondrán sus recursos para llevar a cabo grandes proyectos agroindustriales para la exportación, haciendo énfasis en la agricultura sustentable y ecológica. Tal es el caso del cultivo de palma exclusivamente para la exportación y con

amplia participación del capital transnacional aprovechando las ventajas comparativas del territorio.

Este proceso de encuentra estrechamente vinculado con la tendencia mundial y en los países de América Latina para la comercialización de productos homogéneos especialmente los relacionados a los recursos naturales, otros de los enfoques hacia los cuales orienta está propuesta es en la exportación de los servicios especialmente turísticos, haciendo una promoción de los recursos naturales existentes.

Tampoco es alentadora la relación existente entre el PIB de las regiones propuestas para el Plan Sur y otros Departamentos integrados al trapecio andino en el siguiente cuadro se anotan las cifras de participación para realizar la respectiva comparación.

**Cuadro 18. Participación porcentual del PIB departamental / PIB total 1994-1999 (preciso constantes de 1994)**

Departamentos	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Antioquia	15.11	15.10	14.89	15.06	14.51	14.78
Caquetá	0.66	0.67	0.67	0.71	0.89	0.68
Cauca	1.39	1.40	1.37	1.35	1.40	1.52
Huila	1.86	1.79	1.78	1.74	1.70	1.76
Nariño	1.74	1.66	1.72	1.65	1.68	1.74
Santa Fe de Bogotá	24.25	23.66	22.86	22.83	23.09	21.41
Tolima	2.78	2.71	2.78	2.94	2.86	2.82
Valle	11.72	12.16	12.14	11.79	11.82	11.92
Putumayo	0.32	0.32	0.35	0.35	0.47	0.70

FUENTE: DANE- Cuentas Regionales

La situación de las regiones propuestas para la integración del Plan Sur no es muy alentadora en materia de su crecimiento en términos de PIB, pues como se puede ver la generación de mayor porcentaje de este se encuentra concentrado en aquellos

Departamentos donde se han dado las condiciones para la inversión y el posterior establecimiento de empresas, en los Departamentos propuestos para la construcción de Región Sur su porcentaje con respecto al PIB nacional es muy bajo y Nariño es una región que no representa ni siquiera el 2% con respecto a la producción Nacional. Esto concuerda con el decrecimiento tenido por los sectores productivos, como el caso del descenso en la producción del sector agropecuario, industrial, y el mayor porcentaje de producción está representado por el sector terciario de la economía. Estas asimetrías no son exclusivas solamente en el ámbito regional sino también el orden mundial, por la existencia de tal orden hay unos territorios que ganan y otros que pierden al menos esa es la lógica del desarrollo capitalista. Puede decirse que el ciclo de polarización se ha incrementado llevando unas regiones a la cúspide del crecimiento mientras otras descienden, ello es debido también al abandono de las políticas regionales y su reemplazo por los objetivos como la descentralización y la adopción de políticas neoliberales las cuales no contribuyeron en nada a aliviar los desequilibrios existentes sino más bien su profundización. Con la propuesta existente se pretende incorporar la región a la economía de la globalidad con base en una producción primario exportadora y especialización de sus producción lo cual no coadyuva a un mejor desarrollo sino a una exportación de recursos naturales que en un momento de su plena explotación puede generar dinamismo y al poco tiempo dejar al territorio rezagado en iguales o peores condiciones que las anteriores.

**6.4.2 Manejo de clusters y cadenas productivas en el contexto del plan.** En el contexto del Plan se plantea como elemento fundamental la integración de cadenas productivas, como una de las estrategias principales para la construcción de región, “concertación entre gremios económicos y sectores para la definición de alianzas para la formación de cadenas productivas y ciclos de reciprocidad. Incorporar la experiencia al capital y la capacidad de los empresarios privados al Plan a través de alianzas estratégicas para garantizar el control de las cadenas productivas”<sup>40</sup>.

---

<sup>40</sup>GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Plan Sur colombiano. San Juan de Pasto: GOBERNAR, 2002. p.10.

Como se deriva de la acepción anterior en la conformación de cadenas productivas el gran invitado es el sector privado para garantizar su respectivo control, pero lo importante de una cadena productiva es que cada integrante (agrícola, pecuario, o forestal) involucra actores, factores y acciones que se ubican antes, dentro y después de la finca. Antes de la finca están los proveedores de los diferentes insumos: semillas, maquinaria, fertilizantes, plaguicidas entre otros. Dentro de la finca están los diferentes tipos de productores. Después de la finca están los procesadores, mayoristas, minoristas y consumidores. El conjunto de estos diferentes grupos de actores y sus actividades, constituye lo que se llama *cadena productiva*, que puede ser una cadena agroalimentaria, como la papa, a una cadena agroindustrial, como la de un rubro de origen forestal. A su vez el conjunto de estas cadenas productivas constituye el agro negocio agrícola, pero es importante tener en cuenta que cada grupo de actores (proveedores, productores, procesadores, mayoristas, minoristas y consumidores) constituye lo que se conceptualiza como un eslabón de la cadena productiva puede existir una gran diversidad de actores, que se diferencian por diferentes criterios. El análisis de una cadena productiva necesita incluir una segmentación (o estratificación) de cada eslabón, a través de la aplicación de varios criterios, para identificar los diferentes segmentos que lo constituyen. El conocimiento de esta tipología de segmentos permite el desarrollo de estrategias diferenciadas para asistir mejor a cada uno de estos segmentos.

La sostenibilidad de una cadena productiva depende principalmente del grado de su organización interna. Es necesario negociar el establecimiento de un mecanismo de coordinación, donde los diferentes eslabones pueden negociar y decidir. Este mecanismo aporta mayor consistencia y poder a una cadena, para influenciar los cambios en los ambientes organizacional e institucional.

Ante esta conceptualización de cadena productiva se observa que en ella son básicos los principios de coordinación y organización; así como el flujo de información y como su nombre lo indica es la unión de todas las personas y asociaciones que participan en el proceso productivo, por eso si se considera que este instrumento en la propuesta no es

válido pues indica la incorporación de los gremios y deja por fuera todos los pequeños productores; además no se tiene en cuenta que en la región y en Nariño por ejemplo las cadenas productivas son en su mayoría de carácter artesanal y muy pocas a nivel industrial y no existe una coordinación adecuada de los actores lo cual no permite la eficacia y el logro de eficiencia al interior de las mismas.

En el Departamento de Nariño se destacan las siguientes cadenas productivas:

⇒ *Cadena de las Oleaginosas*: se busca expandir sustancialmente la siembra de palma africana con el fin de aumentar la participación de las exportaciones de aceite crudo de palma en el mercado internacional; acompañado de un proyecto para la implementación de plantas para la refinación y blanqueo.

⇒ *Cadena Láctea*: incrementar la producción de leche y mejorar la competitividad de la cadena en su conjunto par sustituir progresivamente las importaciones y aumentar las incipientes exportaciones de leche en polvo y derivados lácteos.

⇒ *Cadena de la Papa*: se busca incrementar la producción en especial la de variedades para uso industrial, con el propósito de sustituir progresivamente las importaciones y aumentar las exportaciones. Para lograrlo se pretende implementar un programa integrado de apoyo a producción, comercialización e industrialización de la papa, comprende la investigación económica, el uso de insumos, la mecanización, formación y capacitación del recurso humano para asistencia técnica a productores, comerciantes, la utilización y ampliación de la central de acopio y abastos de papa; y para la agroindustria se identifican algunos procesos de generación de valor agregado como el lavado, clasificación, empaque y posteriormente se desarrollan procesos para la producción de papa frita, chips y deshidratada.



⇒ *Cadena de Cacao- Chocolate*: mejorar la producción de cacao y mejorar sus productividad y competitividad en algunas regiones para que se transforme en manteca y otros derivados para la explotación.

⇒ *Cadena Hortifructícola*: se pretende aumentar la producción de algunas frutas y hortalizas para el mercado interno ( cítricos, plátano, mora, tomate entre otras) y para los mercados internacionales ( espárragos, brócoli, pimentón, uchuva, bananito, pitaya, concentrados de maracuyá).

⇒ *Cadena Forestal- Madera*: se busca dar un impulso sustancial al cultivo de especies maderables demandadas en los mercados internacionales. Como es el aprovechamiento industrial de la palma de naidí en los bosques de la Costa. La instalación de una planta para el proceso y enlatado del palmito con destinos de los mercado internos y externos. Además se pretende adelantar el aprovechamiento de algunas especies comerciales madereras de los bosques, mediante la instalación de una planta industrial para elaborar productos con destino al mercado interno y de exportación.

⇒ *Cadena Panelera*: el objetivo es transferir tecnología en el cultivo de caña panelera, proceso de elaboración de panela y uso de productos y subproductos a los usuarios intermediarios y productores líderes, en aspectos técnicos y metodológicos para facilitar sus acciones de asistencia técnica a los usuarios finales con el fin de asegurar una buena calidad y que sea rentable.

⇒ *Otras Cadenas*: se realizarán acciones en las cadenas del cuy para exportación, carne bovina, arroz, algodón, textiles, confecciones, artesanías, fríjol, tabaco, acuicultura, café, oro, que tiendan a mejorar su competitividad.

Las cadenas productivas existentes en el Departamento de Nariño no se encuentran totalmente organizadas, como debiera ser según el concepto de cadena productiva, muchas

de ellas se encuentran en una red independiente de los productores, los compradores y los comercializadores, no hay lo que pudiera llamarse un eslabón integrado de las mismas.

Actualmente la Gobernación del Departamento busca la realización de unos acuerdos de competitividad para darle mayor impulso a la cadena del cuy, del fique, pero no se ha llegado todavía a acuerdos institucionales para tal fin.

Así pues se busca ante todo impulsar la competitividad y posicionarse en los mercados externos pero no hay la suficiente inversión en maquinaria y tecnificación en los cultivos agrícolas para entrar ganando en los mercados internacionales y por tanto muchos de estos productos sufren las desventajas de la desigualdad en los términos de intercambio.

Al hacerse referencia a los clusters se puede anotar al respecto que esta es más una idea importada desde Alemania país que ha avanzado considerablemente en la conformación de distritos industriales para “ la obtención de utilidades producto de economías de escala-sistemas integrados de insumos, producción-, el acceso a tecnologías, posibilidades de una mayor presencia en los mercados producto de una acción conjunta”<sup>41</sup>. Por lo tanto se ve que dentro del proyecto de desarrollo económico local para toda América Latina se tiene en cuenta esta idea para hacer que las empresas como actor regional sea llamado a integrar procesos de mejoramiento en la competitividad y productividad en la fabricación de sus productos y para ello hacen énfasis en un proyecto integrador. En el Plan Sur se plantea la conformación de clusters turísticos. Para poder conformar un clusters en una región tan amplia y tan diversa, lo esencial es que debieran comenzar por la organización de esta nueva forma empresarial, la inseguridad y con un apoyo de las instituciones estatales pues es una propuesta grande la cual no se encuentra muy bien dimensionada. En Nariño existen pequeños clusters o micro clusters pero no son muy competitivos a nivel internacional y no tienen mucha representación en los mercados internacionales entre ellos se pueden analizar algunos así:

---

<sup>41</sup> HALDENWANG VONG, Christian. Nuevos conceptos de la política regional de desarrollo en Alemania : Aportes para la discusión Latinoamericana. [online]. Santiago de Chile, 6 oct 2000 [ citado 15 nov. 2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.eclac.org>>

“ Los clusters más destacados para el Departamento de Nariño se encuentran en el sector primario, en donde se presenta la mayor dinámica, su participación en el mercado internacional está en crecimiento, el clusters de alimentos es uno de los de mayor crecimiento y participación en el mercado internacional destacándose la pesca y la producción agropecuaria, puesto que su dinámica ofrece otras oportunidades al interior del clusters. También cabe destacar el clusters de Textil/ confecciones que presenta una dinámica muy importante en cuanto a las exportaciones más aún cuando hay sectores al interior en crecimiento, como es el caso del cuero y la Marroquinería”<sup>42</sup>. Nariño continúa exportando en su mayoría los productos primarios ( ver anexo A) , la exportación de artesanías, en el renglón alimenticio se encuentra en grandes proporciones las exportaciones de camarón y pescado, es tal vez uno de los sectores más representativos dentro de la producción alimenticia. Por su parte la industria del cuero y su dinamismo han permitido un crecimiento de las confecciones en los últimos años, pero son muchos los obstáculos para acceder a los mercados internacionales así como la falta de una organización mucho más integral para que se convierta en un verdadero clusters sino más bien se estaría tratando de una red de pequeñas empresas familiares artesanales trabajando independientemente una de otra y el clusters sería más bien un nombre dado a las pequeñas y medianas empresas existentes en la región.

A pesar de que algunos renglones de la producción tienen considerables aumentos en los mercados internacionales el comercio internacional del Departamento tiene amplias desventajas presentándose un déficit en su balanza comercial ( ver anexo C). Como se puede observar en la gráfica las exportaciones de Nariño por sector para 1999, ratifican la tradición agrícola y pesquera, la producción agrícola participa con el 51% de las exportaciones de la región., representadas en su mayoría por productos agropecuarios y agroindustriales. Entre ellos se destaca la exportación de aceite de palma exportado desde la Costa Pacífica. La pequeña y mediana empresa compuesta por las manufacturas del cuero,

---

<sup>42</sup> CÁMARA DE COMERCIO DE PASTO. Huella Regional de Nariño e Identificación de Clusters. San Juan de Pasto : La cámara, 2000. p15.

industria metalmecánica, madera y textiles aporta solo 1% de las exportaciones de la región.

Es paradójico observar que la mayoría de las exportaciones se realizan a Estados Unidos y Reino Unido y no exista una buena integración con los mercados de Latinoamérica como Ecuador y Venezuela, de ahí es importante la puesta en marcha de los acuerdos como ZEE y no solamente se queden en la normatividad.

Así como se puede seguir la evolución del comercio en el sector externo de la región se puede observar la gran especialización en la producción primaria del Departamento y la baja participación en los mercados internacionales, por ello deben realizarse transformaciones estructurales para lograr un mejor posicionamiento como es básico el mejoramiento en la infraestructura de la industria y no simplemente en ser competitivos con economías de enclave. En el contexto del Plan se propone la formación de clusters para hacer de esta región mucho más participativa en los mercados internacionales cuando no se han dado las bases suficientes para un desarrollo industrial endógeno.

**6.4.3 Recursos disponibles para la conformación de la Región Sur colombiana.** En los siguientes cuadros se tiene una mención de los proyectos propuestos para la región Sur y sus costos en millones de dólares y finalmente se realiza un análisis a cerca de su viabilidad financiera:

**Cuadro 19. Proyectos de carácter ambiental (us dólares)**

Proyecto	Costo	Financiación		
		Institucional	Comunidad	Comunidad Económica Europea
1. Reestructuración y conservación de bosques en Mpos con presencia de cultivos ilícitos	5.997.691			5.997.691
2. Plan ambiental	4.830.000	966.000	483.000	3.381.000

Fuente: Plan Sur colombiano

**Cuadro 20. Proyectos de carácter social (us dólares)**

Proyecto	Costo	Financiación		
		Institucional	Comunidad	CEE
1. Apoyo integral para los niños víctimas del conflicto	9.130.435			9.130.435
2. Estabilización socioeconómica de la población desplazada	13.043.478			13.043.478
3. Escuela para la democracia y la convivencia pacífica	4.177.566	n.d		
4. Plan de Saneamiento básico	80.000	5.857	17.143	57.000

Fuente: Plan Sur colombi

**Cuadro 21. Proyectos de carácter social (us dólares)**

Proyecto	Costo	Financiación		
		Institucional	Comunidad	Comunidad Económica Europea
1. Desarrollo socio empresarial para la mujer cabeza de familia	14.608.696			14.608.696
2. Fomento a la pcc y cc de mojarra roja	428.272	10.000	25.583	392.689
3. Repoblamiento bovino en Tolima y Caquetá	1.493.913	153.913	20.000	1.320.000
4. Plan Turístico	70.000	20.000		50.000
5. Reforma agraria	2.500.000	500.000	250.000	1.750.000

Fuente: Plan Sur colombiano

Como se puede ver de la lista de proyectos propuestos en el Plan Sur Colombiano en su propuesta inicial busca una consecución de recursos en la comunidad internacional, para financiar diversos proyectos de carácter productivo, ambiental y social; en la mayoría de los casos dichos recursos provendrían de la Comunidad Internacional, con un mayor porcentaje en su financiación, pero esencialmente los planes en manejo ambiental buscan la conservación de los bosques ya que esta es una ecorregión estratégica para el mundo.

Pero ninguna de estas propuestas atiende a la solución de problemas estructurales para un mejoramiento en la productividad, mejoramiento en infraestructura vial, maquinaria adecuada para las industrias existentes, los proyectos propuestos buscan así un mejoramiento de una situación coyuntural y atender a un cierto porcentaje de población y por lo tanto sigue siendo excluyente con cierto grupo de población. Además cabe anotar

que esta es una propuesta y no se han concretado aún los recursos por diversos problemas de orden público, la desunión y falta de integración entre los Departamentos según información de Planeación Departamental eran muchos los recursos que estaban en juego y la Agencia para la Cooperación Alemana iba a financiar algunos proyectos agroindustriales en el Departamento del Cauca pero por problemas de orden público, como el secuestro en este Departamento tres de sus ciudadanos y hasta allí llegó la gestión de recursos y no hubo ninguna donación. Además del problema al interior de las mismas regiones las cuales no se pusieron de acuerdo y han empezado a rivalizar por los recursos que provendrán en su gran mayoría de la Comunidad Económica Europea, el gobierno de Alemania y Holanda buscan ante todo inversión en recursos en la conservación del medio ambiente y cuencas hidrográficas, pero como se anotaba las administraciones Municipales de los Departamentos están en una constante pugna por ver a quien se le asigna mayor cantidad de recursos para su propia región.

Así se podría concluir la existencia de una falla estructural en la visión de construir región pues se partió desde la Construcción de una Región Administrativa de Planificación al menos en teoría porque el concepto de Región Asociativa es mucho más complejo donde su configuración debe ser consensuada, con una estructura heterogénea, su construcción aún está por lograrse es un largo camino por recorrer fundamentalmente en bases sólidas donde la cultura debe ser un factor a tener como importante para la unión en torno a lo que se quiere construir sin pretender homogeneizar.

El tipo de proyecto regional debe ser político, continuado en el espacio, es un plan a largo plazo y no de coyuntura para lograr un fin último de consecución de recursos. Pareciera que el fin último de este Plan de desarrollo a largo plazo no fuera el logro del equilibrio regional, teniendo como base el mejoramiento del bienestar de sus ciudadanos sino más bien el fin es conseguir recursos en el ámbito internacional bajo paradigmas de competitividad.

La Región así como está concebida parece ser una región virtual donde el tipo de proyecto es más bien coyuntural, pero donde no hay ni siquiera un acuerdo contractual para una vez adecuado presentarse unidos ante los organismos internacionales. Finalmente hoy ya no se habla de toda esta serie de proyectos propuestos sino direccionar ahora todos esos planteamientos para conseguir recursos ante la Comunidad Internacional, para la construcción de Laboratorio de Paz y la ampliación de proyectos ambientales para el macizo colombiano pero únicamente para los Departamentos de Cauca y Nariño.

Hoy en este tema de Laboratorios de Paz se buscan obtener recursos por 50 millones de dólares provenientes de la comunidad internacional – CEE- cuyos objetivos en este plan serán:<sup>43</sup>

- ⇒ *Apoyar a las entidades colombianas en la búsqueda de la paz*
- ⇒ *Abordar raíces y causas del conflicto*
- ⇒ *Asistencia humanitaria para víctimas del conflicto*
- ⇒ *Apoyar el desarrollo social y económico incluyendo los cultivos alternativos*
- ⇒ *El hombre el eje del desarrollo.*

La Unión Europea no avala las fumigaciones; ya que desde 1996 no han dado resultados positivos más bien van en contra del medio ambiente y la población civil, así los principales puntos serían la problemática de los cultivos de uso ilícito y el conflicto armado para ello se propone la construcción de una Agencia del desarrollo local, desde donde se puedan coordinar los diversos proyectos y planes existentes en la región como:

- ⇒ *Plan de Desarrollo del Alto Patía:* con énfasis en las líneas de producción sostenible, reforestación, fincas integrales, manejo de residuos en “una región donde hay 240.000 habitantes, donde el 84% de su población es rural, 75% de NBI, 47.8% de miseria”<sup>44</sup>. Donde el presupuesto para el logro de mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes con ejes como, seguridad alimentaria, desarrollo humano – resolución de

---

<sup>43</sup> GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Visita regional preparatoria del segundo laboratorio de paz. San Juan de Pasto : GOBERNAR, 2003. p.3.

<sup>44</sup> Ibid. p.3



conflictos intra familiares, generación de empleo y convivencia pacífica esta atención supone una inversión de \$600 millones/ año.

⇒ *Plan Vida*: contexto de la problemática indígena – conflicto, cultivos ilícitos, incumplimiento gobiernos a pactos, débil presencia institucional, manejo territorio. Con programas para la seguridad alimentaria, plan de gestión y manejo autónomo del medio ambiente, plan de salud integral para las comunidades indígenas , etnoeducación, Derecho Internacional Humanitario. Dentro de los principios es importante destacar el espíritu de cooperación minga, resistencia civil y defensa del Plan Vida.

⇒ *Plan para el Desarrollo del Macizo Colombiano*: macizo como reserva de la Biosfera por la UNESCO, ampliación del trabajo en 12 Municipios del Cauca y 9 de Nariño ubicados en le Macizo, plan de agua y dignidad – cultura, producción sostenible y conservación, su costa es de US 14 millones.

Los avances en los cuales se podría observar es la integración de dos Departamentos para el logro de recursos internacionales, pero con base en Planes que ya han sido planteados y teniendo en cuenta los aportes de las comunidad indígena que el Plan Sur dejaba por fuera y es un valioso capital humano. El otro aspecto que se puede resaltar es la posibilidad para algunos Municipios de Nariño que pueden entrar a ser ejes de Laboratorios de Paz, lo cual sería benéfico por la reconstrucción del tejido social que se encuentra bastante descompuesto por la acción de muchas fuerzas que han dejado a un gran porcentaje de población y regiones excluidas de los planes de desarrollo que se formulan cada cuatro años a nivel nacional y cada dos a nivel Regional; estos territorios forjadores de paz podrían ser el capital semilla para la formación de capital social, el cual puede extenderse a futuro a otros Municipios no solo de la Región sino de Colombia y obtener así un reconocimiento y autonomía como territorio partiendo de su cultura y de las propias tradiciones.

La potenciación de capital social conlleva a la unión de múltiples cadenas para lograr mayores objetivos a largo plazo y esta puede ser una posible vía para obtener mejores beneficios sociales para toda la región en una visión de futuro con un desarrollo mucho más integral.

**6.4.4 Los efectos de la globalización sobre los procesos de construcción regional.** El actual proceso de globalización es incompleto y asimétrico; precisamente la dinámica de dicho proceso está determinada por el carácter desigual de los actores participantes. En su evolución ejercen una influencia preponderante los gobiernos de los países desarrollados, así como las empresas transnacionales y en una medida mucho menor los gobiernos de los países en desarrollo y las organizaciones de la sociedad civil.

Asimismo algunos de estos actores, se reservan y ejercitan el derecho de acción unilateral el derecho de acción unilateral y bilateral y el derecho a participar en ámbitos regionales, simultáneamente a los debates y negociaciones de carácter global. Hoy en día se caracteriza este proceso por aspectos como: generalización del libre comercio, la creciente presencia de empresas transnacionales en el escenario mundial que funcionan como sistemas de producción integrados, la expansión y considerable movilidad de capitales y una notable tendencia de homogeneización de los procesos de desarrollo.

La globalización financiera ha sido más rápida que la comercial y la productiva, por el contrario la movilidad de la mano de obra ha estado restringida por aspectos como las barreras que se imponen para la movilización de la mano de obra, esta restricción a las migraciones absorben los recursos humanos más calificados.

Las regiones se enfrentan a un regionalismo abierto, pero estos procesos se enfrentan a una apertura comercial incompleta de las economías desarrolladas, las regiones se ven enfrentadas a adecuar sus políticas a los mecanismos institucionales que impone la Organización Mundial del Comercio y que de ninguna manera son fáciles de cumplir. Por lo tanto al no existir una igualdad de oportunidades a nivel internacional las normas

globales solo generan mayores desigualdades. Además de la coexistencia de la globalización financiera y de políticas macroeconómicas nacionales, que siguen formulándose en cuestión de atender a los requerimientos de los organismos de créditos multilaterales con el fin de hacer una adecuada transferencia de recursos al exterior.

Además la globalización contribuye al surgimiento y la valorización de ventajas comparativas ambientales en las diferentes regiones del mundo el Plan Surcolombiano es un claro ejemplo de dicha puesta en valor de los recursos naturales. Así el fenómeno de globalización da origen a una creciente interdependencia de los países del centro y a marcadas desigualdades internacionales, si bien los países de América Latina han aumentado sus exportaciones, lo han hecho en mayor medida las importaciones; además a ello hay que agregar las desventajas en los términos de intercambio donde se ha entrado al comercio mundial basados en la explotación de materias primas para la generación de disminución de costos para el establecimiento del empresariado transnacional. Así en este juego desnivelado de la globalización que pretende buscar una homogeneidad en las líneas de que guían los modelos de desarrollo tienen una s características que son esenciales como es la concentración de capital aumentando con ello la desigualdad en la distribución del ingreso a nivel mundial además de que la generación de tecnologías se da en los países desarrollados y sus efectos dinámicos se presentan en los países en desarrollo solamente a través del ensamble de productos altamente sofisticados para el aprovechamiento de mano de obra barata así como de otras industrias maduras donde pueden darse el lujo de la desintegración de las cadenas de valor.

Así las políticas de desarrollo regional se encuentran transnacionalizadas y sus efectos inmediatos sobre el orden regional se demuestran en la poca autonomía de las regiones para crear sus propios modelos de desarrollo de acuerdo a sus particularidades y potencialidades, es más ni siquiera disponen de los recursos necesarios para invertir en proyectos de desarrollo que vayan en pro del mejoramiento de la infraestructura física; por ello se debe agregar que las políticas macroeconómicas como el caso de las políticas fiscales restrictiva llevan en si todo un proceso donde a menor gasto, menor inversión, menor empleo, menor

ingreso, menor demanda este proceso de disminución en el gasto público conduce inevitablemente a una reducción de la demanda agregada, como también deja sin piso la financiación de obras que de una manera efectiva puede afectar variables importante de la economía como el ingreso y producir todo un efecto multiplicador.

Pero desafortunadamente la formulación de políticas macroeconómicas están también transnacionalizadas y se pretende la existencia de más mercado menos Estado, estas políticas son ineficientes y pierden vigencia frente a los aspectos fundamentales.

Las asimetrías del orden global son fundamentalmente de tres tipo:

- *La altísima concentración en los países en desarrollo del progreso técnico:* la concentración significa que en esos países se localizan no solo la investigación y el desarrollo sino también las ramas productivas más estrechamente vinculadas al cambio tecnológico. La transferencia hacia la periferia de dichos impulsos dinámicos se hace a través de la demanda derivada de materias primas, la generación de economías externas es las políticas hacia las cuales se ha centrado el desarrollo regional además de que las economías de aglomeración tienden a provocar una polarización y no una convergencia de los niveles de desarrollo.
- *La gran vulnerabilidad macroeconómicas:* ante la globalización financiera y la alta movilidad de capitales que se presentan a nivel mundial dichos efectos pueden desestabilizar no sólo a economías en desarrollo sino a economías con una consolidación económica sólida como el caso de Rusia que presenta hoy día altos niveles de endeudamiento producto de un juego financiero de Estados Unidos. En los países en desarrollo la cuestión es mucho más difícil pues se carece de instrumentos para hacer frente.

- *Restricción a la de los desplazamientos internacionales de mano de obra* : esta situación acentúa mucho más los efectos sobre distribución de ingresos a nivel global.

Todas estas asimetrías del inestable juego internacional son perfectamente aplicables para el ámbito regional; hoy en día en América Latina y Colombia y Nariño concretamente no están exentas de este juego internacional de la globalización donde unos ganan y otros pierden, donde el valor de las materias primas es cada vez menor y se busca la puesta en marcha de proyectos orientados a la explotación de los recursos naturales así como la búsqueda de ventajas competitivas para atraer la inversión transnacional, los planes de desarrollo se orientan una vez más hacia la conformación de clusters y cadenas productivas como formas de ser competitivos a nivel internacional pero no se observan las causas estructurales, las regiones en materia de desarrollo regional tampoco son autónomas y deben partir de un marco que ha sido tratado multilateralmente.

Todos estos efectos de la aplicación de dichas políticas pueden observarse en la clara exclusión de las regiones que se encuentran en una crisis de lo regional con altos índices de miseria, pobreza, desempleo, que son características propicias para hacer que se acreciente el ejército industrial de reserva y el capital continúe su espiral ascendente.

Ante dicha situación podría pensarse que no existen salidas y que el orden internacional ya está predeterminado y por ello se estaría perdido todo intento de buscar una nueva opción de desarrollo; por el contrario lo que se trata de observar más bien es la búsqueda de nuevas alternativas que partan desde la misma sociedad con una adecuada concientización de lo que debe ser el desarrollo para que la utopía se pueda convertir en realidad, en China por ejemplo abrieron poco a poco sus economías e hicieron modelos de producción copiando los modelos norteamericanos y ahora tienen una economía con gran producción a nivel internacional y hoy los productos chinos están por doquier.

La forma de articularse a los mercados internacionales por parte de las regiones no debe partir sólo de unos modelos de generación de acumulación capitalista con de venta de materias primas sino impulsar procesos de desarrollo endógeno de acuerdo a sus propias potencialidades de lo contrario se seguirá exportando materias primas y dependiendo de la variación de los precios internacionales. En el futuro la forma de crear los modelos de desarrollo propios nunca debe ser abandonada pues este deben ser el sueño como nariñenses, colombianos y latinoamericanos que estos sean los generadores de sus propios modelos de desarrollo aunque parezca imposible las cosas en la medida de lo deseable pueden llegar a ser posibles. A ello hay que agregar la creatividad de nuestra gente, las cosas pequeñas que se necesitan para ser feliz.

En estos momentos los escenarios no son propicios para la creación de regiones autónomas en todo el sentido de la palabra pues se depende de un marco internacional dado, pero nunca deben abandonarse dichas ideas de crear el desarrollo propio para el propio bienestar donde el desarrollo no sólo sea entendido como altos niveles de exportaciones controlados por las empresas multinacionales, sino más bien medible cualitativamente en grados de felicidad y bienestar colectivo.

No se trata de ufanarse de crear una región para el mundo globalizado porque no están solucionadas las condiciones estructurales que han sumido a las regiones en una crisis, se trata aquí más bien de en vez de la creación de una región para el mundo globalizado debe pensarse es en la construcción de una región para la felicidad de sus habitantes, ese debe ser la guía en el pensamiento de los planes de desarrollo en los Departamentos en los Municipios, no solo como actualmente se plantea de no quedarse atrás por ejemplo en la aplicación de agricultura transgénica cuando está va incluso en detrimento de la salud humana y donde el medio ambiente que tanto se defiende en los programas de desarrollo sea de nuevo el gran perdedor. Por el hecho de que no los deje el tren de la globalización se empiece a sacrificar la vida, la cultura, la diversidad, hay que detenerse a pensar si se quiere entregar todo a cambio de nada y que América Latina se siga desangrando cada día más.

## 6.5 DIMENSIÓN AMBIENTAL DE LA PROPUESTA

**6.5.1 Marco internacional en el manejo del medio ambiente.** En las tres últimas décadas se evidenció y documentó científicamente una situación planetaria nunca antes vista, derivada de la escala creciente de las actividades humanas, con impactos ambientales de carácter mundial, tales como el calentamiento global, el adelgazamiento de la capa de ozono, la disminución de biodiversidad, el movimiento transfronterizo de desechos peligrosos y el avance paulatino de la sequía y la desertificación. “ La aceleración del proceso de globalización económica y del deterioro ambiental global han generado una mayor interdependencia ecológica y económica que confiere un carácter singular a este momento histórico”<sup>45</sup>.

Luego de la Conferencia de Estocolmo en 1972 se inició un proceso de generación de acuerdos ambientales internacionales, que a partir de la década de 1980, adquieren un carácter plenamente multilateral con el objetivo de proteger los bienes y servicios ambientales de cada país que aportan beneficios globales. Uno de los resultados de aquella conferencia fue la creación del PNUMA ( Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente), con el propósito de introducir y fortalecer las capacidades para la gestión ambiental dentro del Sistema de las Naciones Unidas y facilitar la negociación de dichos acuerdos ambientales multilaterales.

A partir de los años 80's los acuerdos ambientales estuvieron básicamente orientados a la protección de especies, el resguardo de ecosistemas específicos o al control de movimientos transfronterizos de contaminantes ( *Convenio de Basilea 1989*). Sobresalen en este período dos tratados importantes que marcan el inicio de un proceso que apunta a la regulación ambiental global: La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (1982), un intento de vincular el desarrollo con el medio ambiente, a principios de la década de

---

<sup>45</sup> NEIL, Mac . La sostenibilidad del desarrollo en América Latina y el Caribe : desafíos y oportunidades [online]. Río de Janeiro, 2001 [citado 10 dic. 2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.eclac.org>>

1990 los cinco acuerdos de Río configuran la respuesta política más universal y articulada para establecer un régimen internacional de cooperación, cuyo objetivo es alcanzar la plena incorporación de la dimensión ambiental al desarrollo.

Los cinco acuerdos de Río son:

- ❑ Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo
- ❑ La declaración sobre principios relativos a los bosques
- ❑ El convenio marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático
- ❑ Convenio sobre la diversidad biológica

Con posterioridad a la Cumbre, se acordaron otros instrumentos multilaterales importantes tales como la Convención de Naciones Unidas de la lucha contra la desertificación, el Protocolo de Kioto y el Protocolo de Cartagena sobre la seguridad de la biotecnología, el Programa de Acción Global para la prevención de la contaminación marina originada de fuentes terrestres, el convenio de Róterdam para la aplicación del procedimiento de consentimiento fundamentado previo a ciertos plaguicidas y productos químicos peligrosos objeto de comercio internacional y el Convenio de Estocolmo sobre contaminantes orgánicos persistentes.

La Declaración de Río en sus 27 principios contiene bases para integrar la dimensión ambiental con los aspectos económicos y sociales del desarrollo, a partir del reconocimiento de: responsabilidades comunes pero diferenciadas entre los Estados, particularmente de los más vulnerable, la urgencia de un sistema económico y comercial favorable para el desarrollo sostenible, la importancia de internalizar costos ambientales, la necesidad de reforzar las capacidades endógenas y de propiciar la transferencia de tecnologías nuevas e innovadoras, entre otros.

“ La brusca puesta en valor de elementos o funciones ecológicas e incluso de ecosistemas exóticos, en ausencia de regulación social, estos fenómenos pueden conducir a la



sobreexplotación y degradación de los ecosistemas regionales y a la pérdida de ventajas comparativas que pudieran estar asociadas a ellos”<sup>46</sup>. A pesar de que hoy en día con la nueva revolución tecnológica existen muchos métodos para proteger el medio ambiente si los países de América Latina no logran una unión para proteger sus recursos naturales endógenos llevará la peor parte en materia de deterioro en el medio ambiente.

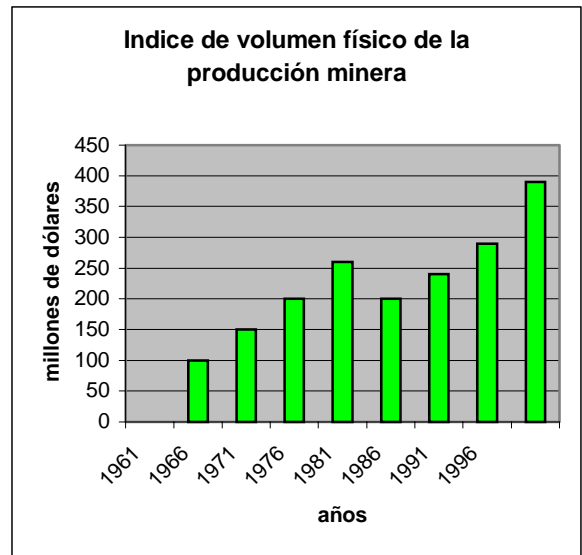
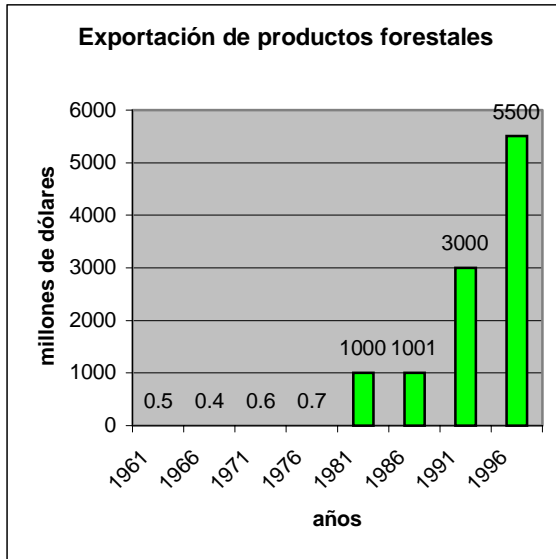
Así mismo la reasignación de recursos que tuvo lugar en la mayoría de los países de la región a raíz de las reformas económicas de las últimas décadas, significó en muchos casos un estímulo a la inversión, producción y la explotación de productos que implican el uso intensivo de recursos naturales. Así muchos de los recursos naturales existentes en América Latina como forestal han incrementando paulatinamente sus exportaciones hacia mercados internacionalmente consolidados ( ver gráfico sobre explotación de recursos naturales en América Latina). A ello está unido la pobreza y exclusión social de muchos de los habitantes lo cual los lleva a una sobreexplotación de los territorios en los cuales habitan. Las políticas económicas de transnacionalización de la economía ha puesto de manifiesto como perdedor al medio ambiente especialmente en los países latinoamericanos donde se buscan nuevas fuentes energéticas y se pone de manifiesto el aprovechamiento de los recursos naturales.

Por ello Nariño como ecorregión estratégica por sus gran cantidad de bosques, especies, páramos, volcanes es hoy un territorio en el cual los países Europeos ponen sus ojos por el gran potencial en recursos naturales existentes,( ver anexo D) pero la contradicción entre

---

<sup>46</sup> OCAMPO, José Antonio. Globalización y sostenibilidad ambiental [online]. Santiago de Chile, 2002 [citado ene. 2003]. Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

**Figura 3. América Latina y el Caribe: evolución de algunos sectores vinculados a los recursos naturales**



Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación

Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación



Fuente: Organización de Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación

medio ambiente y globalización económica no se resuelve, no hay un adecuado manejo de los recursos aprovechando las potencialidades endógenas, ni políticas autónomas para hacer frente a la inversión extranjera que deja grandes daños al medio ambiente con las excavaciones para petróleo que dejan estériles los terrenos, el mundo cada vez va a demandar más y más y no se puede convertir los recursos naturales y el provenir de las generaciones venideras por atender a la insaciable demanda de la sociedad de consumo.

## 6.5.2 Problemas ambientales de la región:

**6.5.2.1 Deforestación.** Nariño cuenta con 33.268 Km<sup>2</sup> de territorio, de los cuales el 62% está cubierto de bosques nativos, de los cuales el 78% están ubicados en la Costa Pacífica y el 22% en Zona Andina y Amazónica, el 38% del resto del territorio lo conforman páramos y áreas naturales protegidas.

**Cuadro 22. Uso actual del suelo en Nariño**

Uso actual	Ha	%
Bosques	2.048.090	61.5
Agricultura	389.424	11.7
Pastos	417.373	12.5
Otros	471.913	14.3
TOTAL	3.326.800	100

FUENTE: Secretaria de Agricultura Departamental

Como se puede observar de acuerdo al cuadro anterior la región de Nariño tiene una gran superficie en bosques nativos pero las principales causas de deforestación se deben a<sup>47</sup>:

- Falta de alternativas económicas productivas para comunidades de escasos recurso económicos

<sup>47</sup> NARIÑO. CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL. Plan de gestión ambiental regional 2002-2012. COORPONARIÑO : San Juan de Pasto, 2002. p 103.

- ❑ La presencia de comunidades desplazadas por diferentes situaciones, quienes entran a colonizar áreas con presencia de bosques
- ❑ Ampliación de la frontera agrícola
- ❑ Incremento de las áreas de cultivos de uso ilícito ( ocupan aprox. 4500 Ha)
- ❑ Incendios forestales provocados; para cambios en uso del suelo, demanda de madera – anualmente se talan aproximadamente 10.000 Ha de bosque nativos de manera lícita e ilícita presentándose mayor presión en la Costa Pacífica para ser vendida en los mercado interno.

**6.5.2.2 Conflictos relacionado con el uso del suelo.** El progresivo deterioro del suelo se considera como un problema derivado de un conjunto de factores como: el minifundio, la economía campesina, el uso intensivo de la tierra y prácticas inadecuadas de conservación, que conllevan a una baja producción y productividad por unidad de área. Además los propietarios menores a una Hectárea se encuentra el 41.05%; por su parte de 200 a 500 Hectáreas representan solo el 0.07%.

El uso y manejo no adecuado de agroquímicos contamina el suelo, las fuentes hídricas, ello es más evidente en la zona Andina donde el uso de plaguicidas se intensifica en cultivos como café, caña panelera, arveja, trigo, cebada, ajo, frutales, flores y principalmente la papa y el tomate. En la Costa Pacífica el grado de toxicidad generado por la utilización de fertilizaciones químicas de la palma africana – 20.000 Ha cultivadas-.

**6.5.2.3 Antropización de páramos.** El Departamento cuenta con 107.675 Has que representan un 7.5% del área total de los páramos del país, destacándose los de tipo páramos húmedo y superpáramos, distribuidos en la zona andina, especialmente en áreas reconocidas como complejos volcánicos. Igualmente algunos, se hallan involucrados dentro de las diversas categorías del Sistema Nacional de áreas protegidas, como Galeras, Azufral, Dona Juana entre otros.

La tenencia de la tierra ( minifundio-latifundio), los procesos de colonización para la ampliación de la frontera agrícola, el mal manejo de los suelos, por efectos de los sistemas de producción no apropiados y procesos de tala y quema que contribuyen a la extinción de la vida silvestre aunados a la problemática de la población asentada con pobreza crítica, reflejado en bajos niveles de calidad de vida, han determinado la ocupación de importantes territorios cuyos suelos tienen aptitud específica para la conservación, con vegetación natural, ocasionándose disminución en caudales de fuentes hídricas, lo cual afecta a todos los núcleos poblacionales generando impactos ambientales de gran complejidad. Así como la construcción de infraestructura vial sin planeación y la baja presencia institucional han incidido en el deterioro de los ecosistemas de los páramos.

**6.5.2.4 Deterioro de humedales.** Se refiere a las extensiones de agua de régimen natural o artificial. En Nariño según el inventario preliminar adelantado por Corponariño en la zona andina existen 49 humedales, clasificados como lagunas, ciénagas y áreas dentro de páramos, los cuales se hallan ubicados principalmente en los Municipios de Cumbal, Aldana, Cuaspud, Guachucal, Gualmatán, Puerres, Pupiales, Túquerres, Tangua, Consacá, La Florida, Funes, Yacuaquer, Tablón de Gómez, San Lorenzo y la Cruz, Maguí Payán.

En la mayoría de los casos los humedales en Nariño han sido utilizados de manera irracional por cuanto han sido alterados y afectados por la contaminación por residuos sólidos y líquidos, deteriorados como consecuencia de la agricultura intensiva, los procesos de urbanización, la adecuación de tierras para fines turísticos, la pesca indiscriminada, la presión sobre la fauna terrestre y acuática, la deforestación y la quema.

**6.5.2.5 Reducción paulatina de los caudales para agua potable y riego.** El recurso hídrico nariñense se manifiesta en ocho cuencas hidrográficas en las cuales se encuentran 20 lagunas y 28 importantes subcuencas. Bajo las presiones que impone una economía sustentada en el aprovechamiento e intervención de los recursos naturales, el Departamento de Nariño se enfrenta al paulatino decrecimiento de su oferta hídrica aprovechable para las diferentes actividades de producción. Las zonas de alta montaña han sido testigos de la

mayor presión sobre el bosque y con ello, sobre los ecosistemas reguladores de los nacimientos de agua y por ende sobre su cantidad y calidad.

**6.5.2.6 Contaminación de aguas superficiales y subterráneas.** En términos generales las aguas superficiales, subterráneas y sus ecosistemas asociados se ven gradualmente deteriorados por la constante incorporación de sustancias contaminantes. Las aguas del litoral costero del Departamento son afectadas en su estado natural mediante contaminantes arrastrados por la red fluvial y directamente por el vertido de residuos líquidos y sólidos de enclaves industriales como las extractores de aceite de palma africana, aserríos, pesqueras entre otros. Igualmente en la zona andina es significativo el aporte de aguas servidas desde los núcleos poblacionales asentados en la zona. De los 64 Municipios ninguno en la actualidad ha implementado sistemas de tratamiento de aguas servidas con los cuales se contribuya a controlar la contaminación de los cuerpos de agua.

**6.5.2.7 Inadecuado manejo, tratamiento y disposición final de residuos sólidos.** La problemática generada en el Departamento de Nariño por el mal manejo, tratamiento y disposición final de residuos sólidos se constituye en un factor determinante en la contaminación de aguas, suelos, aire y paisaje, lo que ha llevado a acentuar el problema de deterioro ambiental y salud pública. “Actualmente en el Departamento de Nariño se producen en promedio un total de 893 toneladas de residuos sólidos por día, de las cuales 414 se producen en el sector urbano y 479 en el sector rural”<sup>48</sup>.

**6.5.2.8 Extinción de fauna silvestre.** Este recurso natural constituye en gran parte el patrimonio ambiental del departamento, la Nación y el planeta, la gran variedad de ecosistemas naturales, donde se alberga un sin número de especies, las cuales no han sido estudiadas en toda su dimensión. Ha sido afectada por factores como la destrucción del hábitat, disminución de áreas de bosque, procesos de colonización, cambio de uso del suelo, el uso de agroquímicos de manera indiscriminada, la contaminación ambiental así como el inadecuado manejo de los recursos pesqueros.

---

<sup>48</sup> Ibid. p.129.

**6.5.2.9 Uso y manejo de agroquímicos.** La proliferación en el Departamento de una gran variedad de productos como la palma africana, la papa, la caña panelera y el café hacen que el agricultor sin ninguna asesoría técnica ni prevención en el uso de estos, los utilice de manera inadecuada, lo que viene generando desequilibrio en la naturaleza y en la salud humana.

**6.5.2.10 Extracción y explotación de minerales y materiales de construcción.** Dentro de este grupo se contemplan las explotaciones de arena, arcilla, grava, triturado y material de arrastre en el cauce de los ríos. Las tecnologías son rudimentarias y no consideran repercusiones en el ambiente o en la seguridad de sus operarios y la comunidad aledaña, en especial cuando utilizan dinamita y explosivos sin el suficiente control.

#### **6.5.2.11 Contaminación atmosférica por fuentes fijas y móviles**

⇒ *Fuentes fijas:* en las grandes ciudades del Departamento como Pasto, Ipiales, Tumaco por el incremento del parque automotor. Aún no se presentan registros exactos de contaminantes emitidos al aire a estos pertenecen las ladrilleras, incineradores de residuos sólidos hospitalarios, harineras, procesadoras de la madera, trilladoras, tostadoras de café, canteras, calderas en la industria láctea y de alimentos entre otros.

⇒ *Fuentes móviles:* las fuentes móviles de emisión de contaminantes hacen relación con el parque automotor.”En el Departamento de Nariño se encuentran registrados 69.566 vehículos de los cuales 31.799 son motocicletas”<sup>49</sup>.

Como podemos ver los problemas ambientales que tiene la región de Nariño son múltiples y de diversa índole; por esta razón se necesita de un enfoque mucho más integral para el tratamiento de cada uno de estos problemas ambientales que sufre la región y no solamente dedicar recursos para el establecimiento de clusters turísticos, se necesita un tratamiento

---

<sup>49</sup> SECRETARIA DE TRANSITO Y TRANSPORTE DE PASTO. Contaminación atmosférica por fuentes fijas y móviles. San Juan de Pasto : STT, 2002. p 168.

que incluya a todos los actores regionales, con una concientización y proyectos destinados a la educación ambiental para el logro de un desarrollo sustentable para beneficio de las propias comunidades.

### **6.5.3 POTENCIALIDADES AMBIENTALES Y ECORREGIONES ESTRATÉGICAS DE LA REGIÓN**

“ La cordillera de los Andes dividida en tres ramales en el Departamento de Nariño ha generado la presencia de una gran variedad de paisajes vegetales, costas con alta pluviosidad en el Pacífico, planicies y altiplanos secos, llanuras y montañas húmedas y páramos que en algunos casos culminan en nevados que en su mayoría son ecosistemas estratégicos de alta productividad biológica, de gran potencialidad y oferta ambiental”<sup>50</sup>.

La presencia de un gran número de complejos hidrológicos que incluyen cuerpos lagunares permite identificar una gran riqueza, rareza, y representatividad de flora y fauna; entre otros ubicados en el Macizo Colombiano, Santuario de Flora y Fauna Galeras, Páramo de Paja Blanca y el complejo volcánico (Chiles, Cumbal, Azufral) este último con la posibilidad explotación de energía geotérmica.

En el siguiente cuadro se observan las grandes potencialidades en materia ambiental que posee el Departamento de Nariño:

---

<sup>50</sup> NARIÑO. CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL. Plan de gestión ambiental regional 2002-2012. San Juan de Pasto : CORPONARIÑO, 2002. P.170.



**Cuadro 23. Áreas naturales protegidas a nivel nacional y departamental en Nariño**

Nombre	Ubicación- Municipios
1. Santuario de flora y fauna Galeras	Pasto, la Florida, Sandoná, Yacuanquer, Tangua, Consacá
2. Santuario de flora Isla la Corota	Pasto ( laguna de la Cocha)
3. Parque nacional natural Sanquianga	Olaya Herrera, El Charco, Mosquera, la Tola
4. Parque Nacional Cañón del Patía	El Rosario, Taminango
5. Parque Nacional de los Volcanes Chiles y Cumbal	Cumbal y Guachucal
6. Parque Nacional de Serdoncillo- Patascoy	Pasto
7. Parque Nacional San Miguel	Córdoba, Potosí, Ipiales
8. Parque Nacional Doña Juana	La Cruz, El Tablón, San Bernardo, Santa Rosa
9. Parque Nacional del Bajo Mira	Tumaco
10. Parque Nacional del Río Patía	Tumaco
11. Parque Nacional del Alto Telembí	Barbacoas, Ricaute
12. Parque Nacional del Río Sanquianga	Iscuandé, Mosquera, Santa Bárbara
13. Santuario de vida silvestre del Cañón del Río Pasto	Pasto
14. Páramo de las Ovejas	Pasto, Tangua, Funes, Puerres, Ipiales, Córdoba
15. Macizo Colombiano	La Unión, La Cruz, Tablón de Gómez, San Pablo, Colón, Belén, San Lorenzo, Arboleda, San Bernardo, San Pedro de Cartago, Buesaco, San José de Albán y Pasto
16. Zona de reserva forestal protectora microcuencas el Azufral y Mirador	Túquerres, Sapuyes, Guachaves y Mallama

**Fuente: CORPONARIÑO**

⇒ *Piedemonte Amazónico*: su potencialidad se encuentra en la riqueza boscosa con una gran biodiversidad de flora y fauna en la zona de páramo, vertiente y piedemonte donde existe un relieve quebrado. Constituye el 34.4% de la superficie total de bosque protector para las cuencas hidrográficas del Río Sucio, Mayasquer y Afiladores. Existe influencia de asentamientos humanos cercanos: Puerres, Córdoba, La Victoria propician relaciones de explotación del bosque y del suelo por la actividad agropecuaria.

En el Piedemonte Amazónico además de incluir el Lago Guamues es aportante de bienes y servicios ambientales y de gran belleza escénica.

⇒ *Piedemonte Pacífico*: el piedemonte Pacífico se divide en tres sectores: la del piedemonte sur andino, el piedemonte andino central correspondiente a la zona aurífera de Samaniego y Sotomayor y el piedemonte septentrional del Patía. El potencial del Piedemonte y de toda la vertiente occidental está representada por el bosque protector y es en este aspecto en el cual se presenta el mayor número de conflictos de uso por la colonización y degradación de los suelos.

⇒ *Recursos Minerales*: metales preciosos como el oro se encuentran explotaciones activas e inactivas de aluviones auríferos en los Municipios de Barbacoas, Payán, San José, Iscuandé y el Charco. Metales básicos; minerales de cobre explotaciones activas e inactivas en los Municipios de Puerres y Ricaute. Metales de la industria del acero (manganeso); en el Municipio de Piedrancha, Minerales industriales ( azufre); se encuentran explotaciones inactivas de azufre volcánico en el Municipio de Cumbal. Materiales de construcción; como arcilla, gravas, triturado.

⇒ *Sistema Físico Espacial*: desde el punto de vista regional Nariño cuenta con muchas ventajas desde el punto de vista de su ubicación geográfica como una zona de frontera que puede comunicarse con muchos países vecinos, además de tener salida al Pacífico Colombiano ello se convierte en una gran ventaja desde el punto de la posición geoestratégica frente al mundo.

⇒ *Ecorregiones Zona Andina*: macizo Colombiano; conformado por los Municipios de San Pablo, La Unión, La Cruz, Colón, Belén, Tablón de Gómez, San Lorenzo, Arboleda, San Bernardo, Taminango, San Pedro de Cartago, San José de Albán, Chachagui, Pasto Y Buesaco; es un complejo hidrológico con 65 cuerpos lagunares, posee 13 páramos, ejes volcánicos, además de poseer la zona de captación y de influencia de las cuencas más importantes del país, ( como Magdalena, Cauca, Patía y Caquetá), su estado de

conservación le permite visualizar diferencias biológicas como gran riqueza en flora y fauna. El Macizo Colombiano, como reserva de la biosfera declarada por la UNESCO, es asiento de diferentes grupos étnicos, entre los cuales sobresalen en Nariño, el grupo étnico INGA (en Aponte, Municipio de El Tablón de Gómez), campesinos y colonos, asimismo sobresalen ecosistemas estratégicos importantes como: Santuario de flora y fauna Galeras, La Corota y el complejo volcánico doña Juana y sus ecosistemas adyacentes.

Actualmente existe un Convenio Intercorporativo del Macizo Colombiano suscrito entre el Ministerio Del Medio Ambiente, IDEAM y las Corporaciones Autónomas Regionales, CRC, CAM, CORPONARIÑO, CORTOLIMA, CORPOAMAZONIA Y CORMAGDALENA, los recursos provienen del Fondo Nacional de Regalías.

Una de las estrategias para mitigar los principales conflictos socio ambientales dentro del Convenio Intercorporativo, es el canje ecológico, cuyo objetivo es negociar con las comunidades del Macizo Colombiano alternativas concertadas para el mejoramiento de la calidad de vida, con acciones a través de proyectos productivos sostenibles para la conservación, restauración y protección de los recursos renovables.

⇒ *Valle Interandino del Patía*: hacen parte de esta ecorregión los Departamentos de Nariño y Cauca, en Nariño los Municipios de Leiva, el Rosario, Policarpa, Taminango, San Pedro de Cartago, Arboleda, Los Andes, San Lorenzo, El Tambo, Cumbitara. Está caracterizado por un gran número de paisajes y una precaria calidad de vida de sus pobladores.

En 1992 se priorizó dentro del Plan de Desarrollo de Nariño, la formulación del Plan de Desarrollo Integral Alto Patía, como respuesta a la crítica situación de sequía, pobreza y desertización de la región Norte de Nariño y Sur del Cauca, para lo cual se firmó un Convenio entre CORPONARIÑO, Corporación Regional Cauca y la GTZ de Alemania en lo cual se identificó programas y proyectos prioritarios para la región. Los beneficios del proyecto para la región son:

- ❑ Promoción del desarrollo agropecuario sostenible
- ❑ Recuperación de ecosistemas degradados
- ❑ Capacitación a las comunidades sobre el manejo, conservación y aprovechamiento adecuado de los recursos naturales y del medio ambiente
- ❑ Modelos de desarrollo para las fincas sostenibles
- ❑ Capacitación en el procesamiento de los productos primarios, encadenamiento productivo y promoción de la agricultura orgánica.

⇒ *Complejo Volcánico Suroccidental*: ubicado en la jurisdicción de los Municipios de Cumbla, Guachucal, Mallana, Sapuyes, Túquerres y Santacruz. Se constituye en un ecosistema estratégico por su importancia ecológica; dentro de esta ecorregión se han definido el Plan de Ordenamiento y Manejo Sostenible del Páramo Azufral, y el Megaproyecto de Geotermia del área circundante del Volcán Azufral, localizado en territorio indígena .

⇒ *Cuenca Alta del Río Putumayo*: corresponde a la zona de alta montaña que establece la divisoria de aguas entre la vertiente Amazónica y la Vertiente Andina, este ecosistema se caracteriza por ser de una gran riqueza ecológica. Forman parte los Municipios de Tangua, Funes, Puerres, Córdoba, Potosí, Pasto, Buesaco, en Nariño, Colón y Santiago en el Departamento de Putumayo.

Como se puede analizar de acuerdo a la información anterior se puede darse cuenta que la región de Nariño es potencialmente rica en términos ambientales, en materia de generación de energía alternativa y como fuente hídrica hacia el futuro, un problema que se tiene hoy en día es el elevado índice de pobreza en el cual se encuentran muchos de los habitantes de estos territorios, producto de la exclusión en la cual han estado muchos Municipios de Nariño y del Cauca por ello es importante la integración de planes inter departamentales. Pues la inmensa riqueza ambiental puede verse diezmada ante la sobreexplotación de los terrenos y el inadecuado manejo de los residuos.

Pareciera ser que se está pensando en una industrialización de los recursos naturales como una forma de obtener ventajas comparativas y a través de esta vía atraer la inversión extranjera; caso de los proyectos geotérmicos del Azufra; la gran ventaja de los recursos naturales a la vez puede convertirse en una amenaza territorial para sus habitantes, pues la gran industria extranjera con máscara de proyectos ambientales también buscan una explotación con ganancia de estos recursos, estas fuentes de energía no solamente se tienen en cuenta hoy sino también en el futuro para la supervivencia de orden económico global basado en la explotación de unos y el surgimiento de otros.

Así pues es difícil imaginar que los países altamente industrializados con gran diversidad en la producción manufacturera y ventajas en la comercialización de grandes productos, y los países subdesarrollados con una especialización derivada en la explotación de los recursos naturales aporten alguna solución a los problemas de pobreza y degradación ambiental, más bien se estaría hablando de una economía de enclave más basadas en una extensión de la oferta monoexportadora es decir si en el siglo XVIII se hablaba de la fiebre de oro y plata, hoy se podría hablar de la fiebre de agua, aire, flora y fauna, y es que a los pasos agigantados a los cuales avanza la degradación ambiental en el mundo a causa del desarrollo incluso de la biotecnología y la gran revolución verde el recurso hídrico será como el oro, así como los bosques donde se pueda respirar aire puro.

Nariño tiene mucho que ganar en este campo pero las soluciones deben partir de versiones endógenas de desarrollo sustentable, no en buscar desesperadamente por todos los medios que los países del mundo miren como ricos ambientalmente a esta región para valorarlo más si se trata de la búsqueda de recursos a nivel internacional para el desarrollo sustentable estas deben ser muy bien analizadas, ya que en la mayoría de los casos siempre tienen una gran contraprestación y acá se queda con los mismos o peores problemas que existían antes de que vinieran dichos recursos, se trata pues de detenerse a pensar el futuro; para bienestar propio y el de las generaciones no solamente de con el fin de asegurar un presente efímero vender el futuro para obtener ventajas comparativas.

## **6.6 JUSTIFICACIÓN DE LA REGIÓN SUR FRENTE A LOS CULTIVOS DE USO ILÍCITO**

En primer lugar es importante anotar que la existencia de los cultivos de uso ilícito se debe a diversos problemas socio económicos de los habitantes de estos territorios, no como simplemente lo quiere hacer notar la propuesta de Plan Sur, la cual considera la existencia de estos cultivos como la causa de los problemas sociales, económicos, ambientales, políticos de la región; en ello si debe hacerse claridad que no se trata de la causa central de los problemas de desarrollo regional sino una consecuencia directa de la falta de soluciones a dichos problemas; es cierto que los cultivos de uso ilícito son una de las causas de deterioro ambiental y destrucción de bosques en la región pero tampoco es la única, pues como se plantea en la reciente cumbre de Mundial sobre el Medio Ambiente; son los problemas sociales como la pobreza los que llevan a la destrucción del ambiente.

A esto se debe anotar el hecho de que no se trata solamente de la existencia de los cultivos sino de su erradicación, en este aspecto sí debe anotarse un punto la propuesta de los gobernadores y de la Gobernación de Nariño; pues no cabe en la cabeza de nadie sino de los seguidores de la destrucción con químicos del ambiente, de aplicar un hongo o un funguicida para destruir dichos cultivos; así ya no sería solamente el problema de los cultivos sino ahora el de la contaminación por químicos, eso si está fuera de base de cualquier pensamiento integral en el desarrollo, las fumigaciones deben ser rechazadas desde todos los rincones de la sociedad nariñense y sur colombiana, y colombiana en general , la fumigación es un genocidio de especies.

Es irónico ver como en los medios de comunicación se observan los animales cubiertos de petróleo por las voladuras a los oleoductos y se da gran despliegue informativo, mientras que se fumiga no se hace alerta a cerca de las consecuencias por las especies animales, florales y a los seres humanos en grandes proporciones, será porque en una parte se ven afectadas las ganancias de las grandes empresas multinacionales; y en este

caso al parecer no se han tenido en cuenta los grandes perjuicios la ecosistema y a la población.

En este sentido las autoridades de los diferentes Departamentos no pueden ni tampoco la sociedad la criminalización de estos cultivos como si se tratara del único mal existente en el planeta; ello no significa que la existencia de cultivos de uso ilícito no sea un problema, claro que sí es un problema regional pero se deben buscar soluciones integrales.

Es paradójico conocer “que la hora de vuelo de un helicóptero Black Hawk vale 1200 dólares, la de un 212 o un HUEY unos 800y la de T 65, 250 dólares, así es como trabajan los helicópteros de fumigación pues trabajan en cuadrilla. Conclusión la hora en el aire costó 5.300 dólares”<sup>51</sup>. Si esto lo convertimos a pesos a una tasa de cambio de \$2700 por las últimas alteraciones mundiales serían \$14.310.000, la cuestión es si será justo invertir tanto dinero en una hora para destruir el medio ambiente, es clara la pretensión de solucionar un problema socio económico con la generación de un problema ambiental, sí se podría decir como en política económica los efectos negativos superaron los positivos.

Ello es solo un punto del problema pues a ello se debe agregar la compra de helicópteros viejos traídos de EE.UU. donde nada se bota todo se arregla y se vende a otros países, un helicóptero de estos puede llegar a costar unos 60.000.000 millones de pesos será pues justo invertir tanto en la guerra mientras otros seres humanos mueran de hambre y miseria, hay pues que analizar hasta dónde es válido fumigar estos cultivos y establecer batallones de alta montaña, no sería mejor establecer escuelas para los niños de estas regiones. Pero al parecer todo obedece a las tendencias homogeneizantes de los diferentes planes de desarrollo a nivel mundial característicos de los procesos de

---

<sup>51</sup> SIERRA, Alvaro . Viaje al plan Colombia. En : El Tiempo. Santafé de Bogotá. (13, octubre, 2002);p.1A c. 1-5

globalización; donde los males públicos se vuelven globales y hay que tomar medidas iguales para territorios y culturas tan diversas.

Otro de los aspectos por los cuales en Municipios de Nariño y del Cauca se decide cultivar la coca, amapola, en vez de un producto aceptado por la Comunidad Internacional es los bajos costos y el tener asegurado un mercado y no perder tiempo y dinero en cosechas que ni siquiera sabrán si se van a vender, de esta lucha encarnizada muchos campesinos terminan siendo víctimas inocentes junto con los bebés que vienen en camino en un futuro incierto; por ello en el siguiente cuadro se hace una comparación entre el valor de establecer una Ha de cultivo de uso ilícito – AMAPOLA- y cultivo lícito – NARANJA-:

**Cuadro 24. Costo por hectárea del establecimiento de cultivos 2002**

Cultivo	Establecimiento (Ha)	Sostenimiento (Ha)	Costo total	Ubicación
Amapola	\$1.140.000	\$560.000	\$1.700.000	Municipio de Nariño -x-
Naranja	\$2.229.550	\$1.030.000	\$3.259.550	Santa Bárbara

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Plan Sur Colombiano y Consolidado Agropecuario

Como se puede observar el costo de establecimiento de estos dos tipos de cultivo es de gran diferencia casi de un 50% más económico, además sin tener en cuenta el aseguramiento del mercado para la naranja y la amapola que tiene un gran demanda en los mercados internacionales y una de las leyes de la economía es la existencia de oferta y demanda y por lo tanto si  $O > D$  entonces baja el precio, si  $D > O$  entonces incremento en el precio y en este caso se cumple la segunda regla a cabalidad, esta es solo la mención de un producto considerado lícito para realizar la comparación, pues si se habla de otros productos tal vez los precios de mantenerlos serían mucho más altos. Por ello la fumigación no es una alternativa la cual pueda tomarse como la forma de erradicar rápidamente y sin problemas; así es válida la propuesta de la Gobernación de Nariño en cuanto al “ sistema de erradicación debe ser manual para los cultivos de pequeña extensión y preferiblemente



realizado por la propia comunidad, a quienes se les remunere por este trabajo. Si se constituyen obras de infraestructura se debe involucrar a la comunidad, de manera que sean otra fuente importante de ingresos, para que puedan subsistir mientras empieza la producción de lo alternativo o consideran la posibilidad de un subsidio por familia mientras esto ocurre”<sup>52</sup>. Por la anterior propuesta también concuerda con el proyecto de erradicación manual presentado por las comunidades en el primer paso de elaboración del Plan Sur colombiano, pero no solamente debe extenderse a los pequeños sino a todos los cultivos de lo contrario se estaría focalizando el problema hacia una sola área y seguiríamos gastando en un a hora los mismos o más de catorce millones por hora y seguiríamos preguntando si en verdad será justo gastar tanto destruyendo el futuro. Esta debe ser una consideración importante si se tiene en cuenta la existencia de cultivos de uso ilícitos en 54 de los 64 Municipios del Departamento de Nariño; en el siguiente cuadro se tienen el cuadro sobre la existencia de estos cultivos en la Región Sur Colombiana y en el Departamento de Nariño:

**Cuadro 25. Superficie sembrada por hectáreas y familias involucradas por Departamento en cultivos de uso ilícito**

Departamento	Total	Amapola	Coca	Marihuana	No. familias
Caquetá	48.360		48360	-	25141
Cauca	6.699	2856	3742	101	9368
Huila	1.424	1424	-	-	2653
Nariño	12.285	1655	10360	-	18428
Putumayo	59.488	5000	54488	-	30000
Tolima	2.110	2100	-	10	2532
Total	130.366	13035	117220	111	88.129

Fuente: Plan Sur Colombiano marzo 2002

De acuerdo a la información obtenida anteriormente se puede dar cuenta que la Región Sur Colombiana, existe una gran proporción de cultivos de uso ilícito y son muchas las familias

<sup>52</sup> NARIÑO. SECRETARIA DE AGRICULTURA. Plan de erradicación de cultivos de uso ilícito. San Juan de Pasto : Gobernación de Nariño, 2002. p.2-3.

involucradas; el departamento de Putumayo y Nariño es donde se presentan la mayor superficie de área cultivada; así pues su existencia se constituye en uno de los múltiples problemas comunes; a estos Departamentos por ello debe pensarse en una visión integral desde la endogeneidad para no ser perjudicados por la fumigaciones, ni por los diversos conflictos de violencia e incremento en la líneas de pobreza, pues la mayoría de los Municipios donde se cultivan no hay un adecuado manejo en la formulación de los planes de desarrollo y todos los ingresos que han sido generados por estas actividades no han representado mayores beneficios a su población.

**Cuadro 26. Localización de los cultivos de uso ilícito en Nariño – cultivos de amapola**

Municipio	Hectáreas aproximadas
Buesaco	150
Tablón de Gómez	180
Tangua	15
Puerres	30
Cumbal	50
Funes	80
I piales	20
Córdoba	20
La Cruz	250
San Pablo	80
Mallama	30
Providencia	30
Samaniego	300
Guachavez	200
Cumbitara	200
Cuaspud	15
Guaitarilla	12
El tambo	10
Consacá	5

FUENTE: Revista de Investigación Geográfica, Facultad de Ciencias Humanas. Departamento de Geografía. Universidad de NARIÑO 2000. En: Plan de Gestión Ambiental

**Cuadro 26. Localización de los cultivos de uso ilícito en Nariño- cultivos de coca**

Municipio	Hectáreas aproximadas
Leiva	200
Tumaco	500
Iscuandé	400
Roberto Payán	100
Barbacoas	400
Mosquera	100
Salahonda	50
La Tola	200
El Charco	100
Olaya Herrera	250
Policarpa	150
Ricaute	30
Cumbitara	50
Sotomayor	20
Samaniego	50

FUENTE: Revista de Investigación Geográfica, Facultad de Ciencias Humanas. Departamento de Geografía. Universidad de NARIÑO 2000. En: Plan de Gestión Ambiental

Después de conocer las hectáreas sembradas en Nariño de cultivos de uso ilícito se observa que esta es una situación generalizada en toda la región, por ello se necesita una estrategia integral para una solución encaminada no solo a los aspectos ambientales sino también sociales y económicos. Por ello se plantean estrategias como:

⇒ *Desarrollar Obras de adecuación de infraestructura;* para vincular al sector campesino a un modelo de desarrollo integral, fomentar la agroindustria, pero para ello es necesario crear distritos de riego, subsidios para los cultivadores que retornen al producto agrícola y garantizar el mercado de los productos.

⇒ *Empoderamiento Social*; cada una de las estrategias que se emprendan para la eliminación de estos cultivos deben ser concertadas con la comunidad de la región, debe existir un compromiso de las autoridades políticas para sacar adelante cada uno de los diversos proyectos de sustitución.

⇒ *La erradicación debe ser manual*; no se pueden seguir en el afán de presentar cifras alentadoras a los ministerios de defensa de los Estados Unidos y tener la satisfacción de envenenar nuestras selvas solo para conseguir unos dólares provenientes del “cielo”. Nuestras selvas no pueden llevar la peor parte sin pensar que a futuro se pueda presentar unos proyectos agroindustriales para aprovechamiento de las plantaciones destinadas a la industria farmacéutica extranjera y hasta ese punto ya dejarían de ser ilícitos porque están en manos del capital transnacional mientras los nariñenses comprometen el futuro.

Como es un problema de varias regiones del país y Municipios de los Departamentos de Nariño no se puede seguir tratando el tema de una manera aislada mientras en estas regiones donde hay grandes cantidades de cultivos al ser descubiertas por los satélites se van trasladando selva adentro, afectando un gran número de especies nativas, y en los territorios donde existen se están convirtiendo en un infierno de prostitutas, cantinas, carnicerías y asesinatos, en ello se debe poner énfasis en los modelos de desarrollo aplicado durante años en esas regiones donde solo queda desolación.

Las propuestas de desarrollo para iniciar el camino hacia el mejoramiento de las condiciones de desequilibrio regional e interdepartamental deben provenir de las propias comunidades donde día a día se viven estos problemas y pensar en soluciones eficientes y no sólo en una criminalización de estas poblaciones porque allí también hay mucho capital humano, social, cívico y cultural por construir y que se encuentra en forma potencial y por ello debe existir el compromiso de un proyecto político, cultural y colectivo. En palabras de Boisier tratar de construir social y políticamente estos territorios, desde la reconstrucción del tejido social que ha sido el más afectado si no se implantan estrategias claras para tal fin se estaría destruyendo al fin del mismo desarrollo del que tanto hemos pronunciado.

## 6.7 DIMENSIÓN SOCIO CULTURAL DE LA PROPUESTA

Los indicadores sociales de una región muestran de un cierto modo la situación en la cual se encuentran sus habitantes y en cierta forma el grado de exclusión al cual ha estado sometida una región durante años producto de los modelos de desarrollo excluyentes.

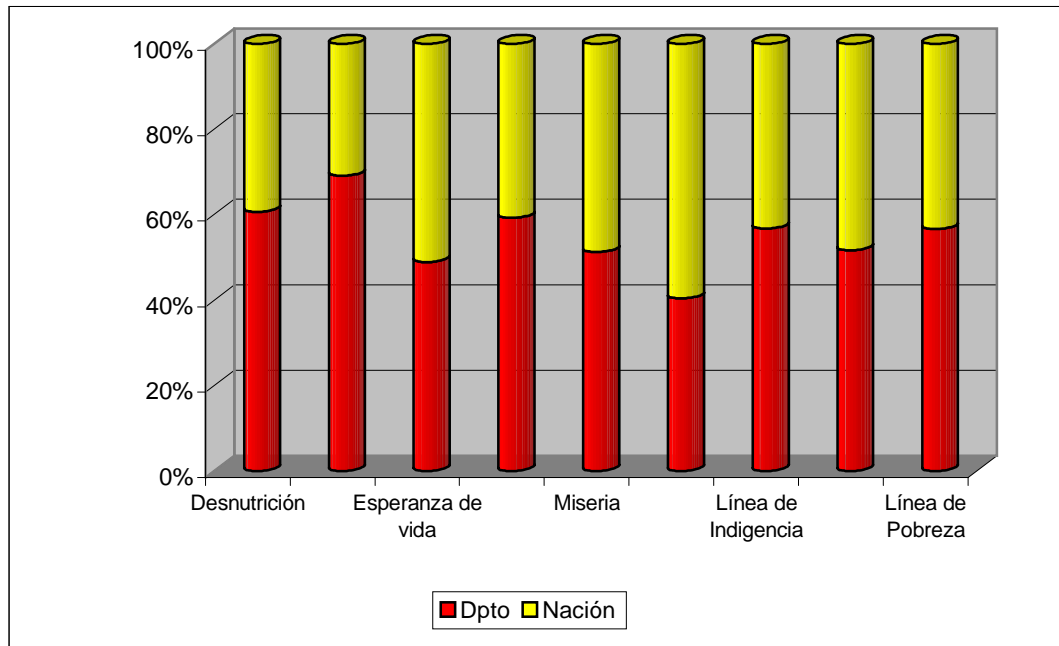
En el siguiente cuadro y en la figura se observan los principales indicadores de Nariño con respecto al índice nacional:

**Cuadro 28. Indicadores sociales de Departamento de Nariño 2002**

Indicador	Departamento	Nación
Desnutrición	46%	29.8%
Analfabetismo	19.5%	8.7%
Esperanza de vida	62.5	65.2
NBI	54%	37.2%
Miseria	27.4%	26%
Acceso acueducto alcantarillado (urbano)	61%	90%
Línea de indigencia	36.8%	28%
Tasa de desempleo	21.2%	19.8%
Línea de pobreza	71.7%	55%

Fuente: Plan sur colombiano

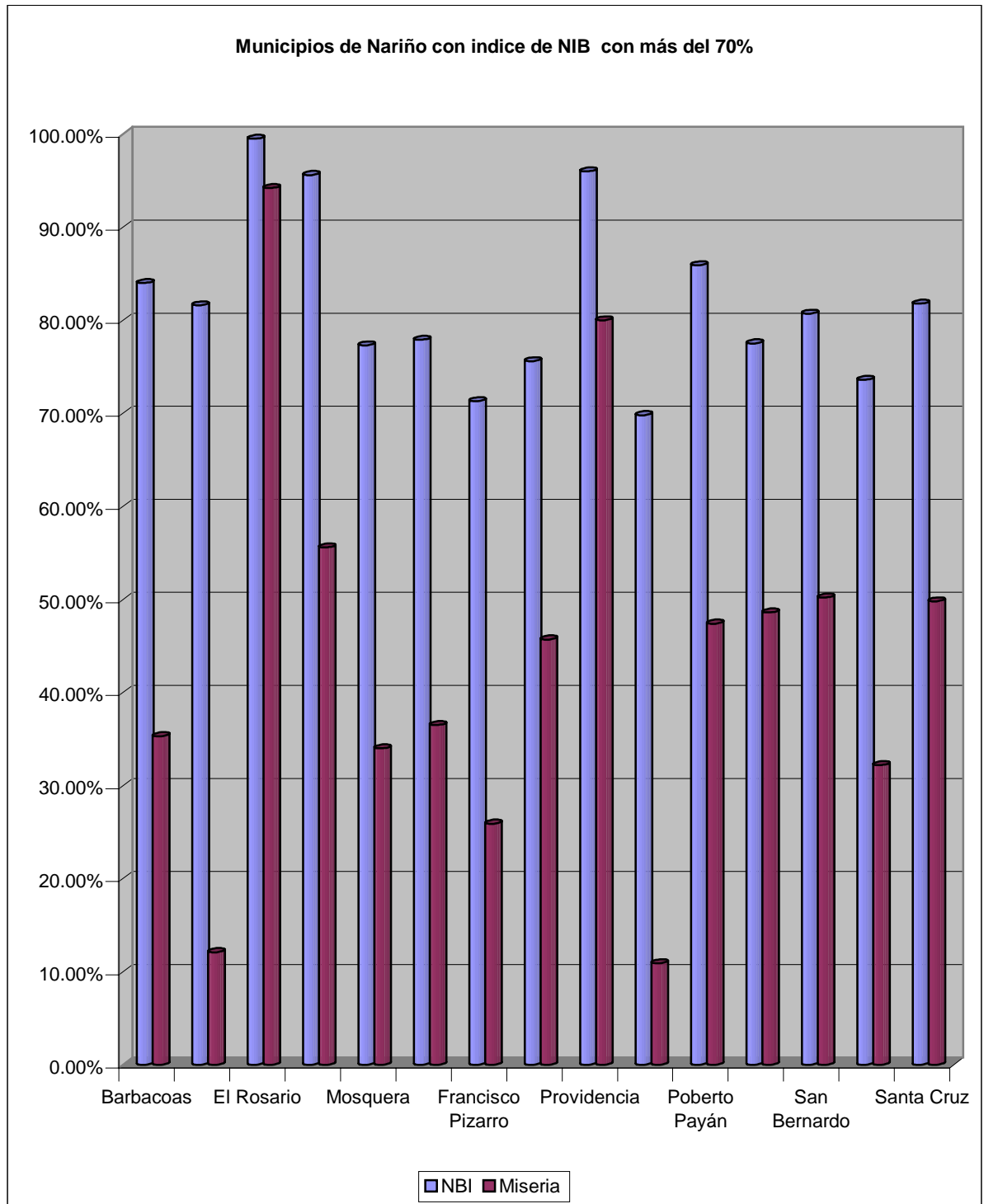
**Figura 3. Indicadores sociales del Departamento de Nariño 2002**



Fuente: Plan sur colombiano

Los indicadores sociales como el NIB muestran que más del 50% de la población asentada en este Departamento no cuenta con las condiciones básicas que le permiten suplir las necesidades como alcantarillado, agua potable, servicio eléctrico, educación, salud, las cuales inciden finalmente en la calidad de vida de dicha población. En la mayoría de los casos estos índices sobrepasan el promedio nacional, ello da idea clara de la situación de atraso y exclusión en la cual se encuentra el Departamento de Nariño producto de muchos años de aplicación de políticas de desarrollo orientadas al fortalecimiento de unas regiones. Pero la situación es más crítica cuando se observa algunos Departamentos del Norte de Nariño donde la situación no solamente puede considerarse de pobreza y miseria sino de marginalidad; es decir exclusión no solo de los aspectos económicos, sino también sociales y políticos, tal es el caso de los Municipios de la Zona Norte del departamento y la Costa Pacífica los cuales presentan el más alto índice de NBI, los Municipios con mayor NBI son El Rosario con 99.7% , Maguí Payán 96.6% y Providencia con 96.2% los Municipios de Nariño en sus gran mayoría sobrepasan este valor ( ver figura 4). A su vez los porcentajes

**Figura 4. Municipios de Nariño con índice de miseria de más de 70%**



Fuente: CORPONARIÑO

de miseria coinciden nuevamente con los Municipios del Rosario con un 96%, Providencia con un 82.4% y Maguí con 64.5%.

Estos indicadores dejan ver la realidad en la cual se encuentra esta región aunada a la miseria y el hambre de sus habitantes y ello no difiere en mucho de la situación para los otros Departamentos propuestos en la Región sur colombiana.

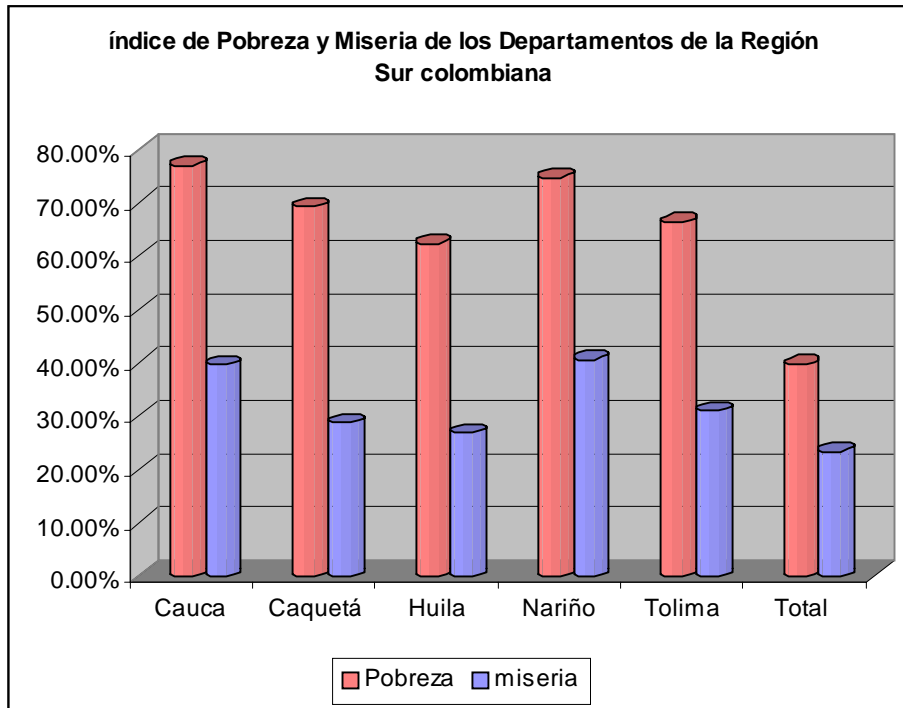
Ahora la cuestión es analizar cuál es la propuesta en el Plan Sur para hacer frente a estos problemas sociales, al parecer más que propuestas integrales para soluciones a dicha situación de pobreza y miseria se busca la financiación de algunos proyectos productivos con la comunidad Internacional para atender a ciertos sectores de la población pero en ninguna de las propuestas se hace mención respecto de estos Municipios como tales conociendo sus potencialidades ni mirar los posibles avances en materia de desarrollo.

Más bien un enfoque a ciertos sectores de la población de la Región Sur colombiana y donde muchos de estos proyectos ni siquiera están dirigidos a Nariño sino a los Departamentos de Huila y Tolima, la financiación de pequeños proyectos productivos que no alcanzan a ser una solución ni siquiera a la tasa de desempleo del Departamento ni muchos menos para una vasta región.

En la siguiente figura se observa los índices de pobreza y miseria en los Departamentos propuestos para la conformación del Plan sur colombiano.



**Figura 5. índice de pobreza y miseria en los departamentos de la región surcolombiana**



Fuente: DNP

Unida a estas difíciles condiciones sociales se encuentran un grave problema social como lo es el desplazamiento, ya sea por motivo de pobreza, cultivos de uso ilícito, presencia de actores armados que de una manera abrupta han arrancado a sus habitantes de los territorios que ocupaban, así el desplazamiento forzado se convierte en otra de los grandes problemas que tiene el departamento, la Región y Colombia entera. Ante esta grave situación muchos campesinos buscan nuevas oportunidades de mejorar sus condiciones de vida en las ciudades de las cuales son ajenos y entran a engrosar los cordones de miseria en los barrios periféricos sin que se presenten desde ningún sector soluciones estructurales al problema. Se espera que con la incorporación de proyectos en la existencia de Laboratorios de Paz se puedan obtener algunos recursos de la población desplazada de Nariño y Cauca, con la financiación de algunos proyectos agroindustriales.

Se espera que estos proyectos puedan concretarse pues la situación de desplazamiento se torna cada vez más aguda en Nariño para el 2001 se redondean cifras de 19680 desplazados y en el 2002 de 25328 especialmente en la Costa Pacífica. A ello hay que sumar las continuas violaciones al DIH como resultado de muertes violentas, selectivas, presencia de grupos al margen de la ley que se disputan los territorios continuamente.

Ante esta situación de incertidumbre por el que pasará a futuro surge la posibilidad de hacer uso de un nuevo paradigma y es el capital social; este concepto fue reintroducido por Robert Putnam (1990) está asociado también a la cultura la cual es la base para la construcción de dicho capital. Hace énfasis en la capacidad de negociación de actores locales y con la participación social, identidad cultural, a partir de la construcción de redes de confianza entre cada uno de los actores sin pretender que cada uno de los participantes en el proceso de desarrollo se homogenice en un solo pensamiento sur colombiano, sino más bien la búsqueda del entendimiento desde la diferencia.

Por ello la reconstrucción de la sociedad debe partir de bases claras pero con el respeto hacia el pensamiento pluriétnico de las culturas, ya que ser tan diversos permite ser ricos a la vez y pretender la homogeneización de un solo pensamiento sur colombiano implicaría dejar de lado la riqueza cultural de los pueblos, las regiones hacia las cuales está dirigida la Propuesta de Plan Sur tienen problemas comunes como los elevados índice de pobreza y líneas de miseria, ella no sólo se refiere a la pobreza material sino al mínimo de condiciones para llevar una vida digna, por lo tanto la búsqueda de soluciones como tal puede llegar a ser conjunta pero en el afán de adentrarse al modelo de desarrollo del mundo con cortes de políticas homogeneizantes no se puede pasar por alto la riqueza en pensamiento.

Colombia un país con múltiple presencia de culturas y regiones tan diferentes hace que pertenezca a un mismo territorio pero en cada región, en cada Municipio, en cada corregimiento en cada resguardo indígena, existe una cosmovisión de mundo diferente, y cada uno de los actores tiene algo diferente por aportar. Por ello nunca se deben

abandonar las pretensiones de buscar un proyecto político y cultural consensuado en la manera de lo posible, por ello la conformación de capital social está unido a la búsqueda de la democracia participativa, no solamente de las autoridades regionales sino también en la sociedad, por ello es indispensable contar con la participación de las comunidades y conocer las condiciones en las cuales se encuentran para no cometer los errores de plantear planes de desarrollo con condiciones muy diferentes de un territorio a otro.

El concepto de capital social dentro de la propuesta avanza hacia la búsqueda de reconstrucción del tejido social, pero debe analizarse cuidadosamente hasta dónde el enfoque de capital social puede ser asociativo o instrumental en el caso de la propuesta.

Es decir si se busca una región en asociatividad cuyos principios rectores serían el bien público, reforzar los recursos existentes, identidad y socialización, confianza como amistad, cohesión grupal, consenso normativo, solidaridad o más bien se trata de una versión mucho más instrumental de beneficio individual; tal parecería el caso de los constantes conflictos que se viven dentro de las autoridades de las mismas regiones para obtener recursos de la Comunidad Internacional.

Otro de los principios bandera de esta versión es el acceso a los recursos escasos, en este caso el capital extranjero, donde la identidad no son fines últimos sino estrategias para buscar inversiones, y en vez de búsqueda de solidaridad por los problemas comunes lo que se da es una competencia entre entes territoriales para ver quien va a ganar más los euros o dólares provenientes del “cielo”.

Por ello se podría afirmar que la Propuesta de Plan Sur es más una búsqueda instrumental de asociatividad por la construcción de región con fines económicos que orientado hacia la verdadera reconstrucción social de los territorios establecidos, tal vez desde la misma concepción instrumental y hologramática donde se inscribe con apariencia de visión integral del desarrollo y está claro la versión preinstrumental de construcción de capital social, no se sabe como puede interpretarse el hecho pero al

parecer está más claro que nunca el hecho de que ante tanta población desplazada se piense solamente en proyectos productivos y capacitación de líderes comunitarios y en ninguno de los casos se mencionen bases sólidas par la búsqueda de una autoafirmación de sus cultura y caminos claros para buscar salidas integrales, como si con la existencia de dichos proyectos se fueran a solucionar problemas tan claves como la tristeza de dejar una tierra en la que muchos vivieron y trabajaron donde están sus raíces, para más trabajarse sobre una concepción economicista y no humanista del desarrollo. Si durante las propuestas de laboratorio de paz se anuncia flamante el principio de hombre como centro de todo, entonces debería trabajarse mucho más sobre estructuras conceptuales para el desarrollo regional como son:

⇒ *Marco de valores*; basado en la democracia y la libertad de oportunidades para todos, pues la democracia está unida a la libertad si logremos estos dos valores sería una buena base para comenzar desde el principio valga la redundancia, pues partiendo de allí se tendría un amplio espacio de actuación para nuestros los regionales.

⇒ *Marco endógeno*; “un esfuerzo creativo interno por configurar una estructura productiva que sea funcional a las carencias y potencialidades específicas nacionales”<sup>53</sup>, este marco también iría acompañado de unos principios básicos de autonomía , teniendo también como base la cultura como eje articulador de identidad.

⇒ *Marco Sinérgico*<sup>54</sup>: Aquí es indispensable la construcción de capitales cognitivo, simbólico, cultural, institucional, humano psicosocial, social, cívico, para que la sociedad sea capaz de promover acciones en conjunto dirigidas a fines colectivo y democráticamente aceptados, con el conocido resultado de obtenerse así un producto final que es mayor que la suma de sus componentes.

---

<sup>53</sup> FANJNZYLBER, Julio. Del Desarrollo Hacia Dentro al Desarrollo desde Dentro. En : SUNKEL, Osvaldo. El desarrollo desde adentro un enfoque neoestructuralista para la América Latina. México : Fondo de Cultura Económica, 1995. p.22.

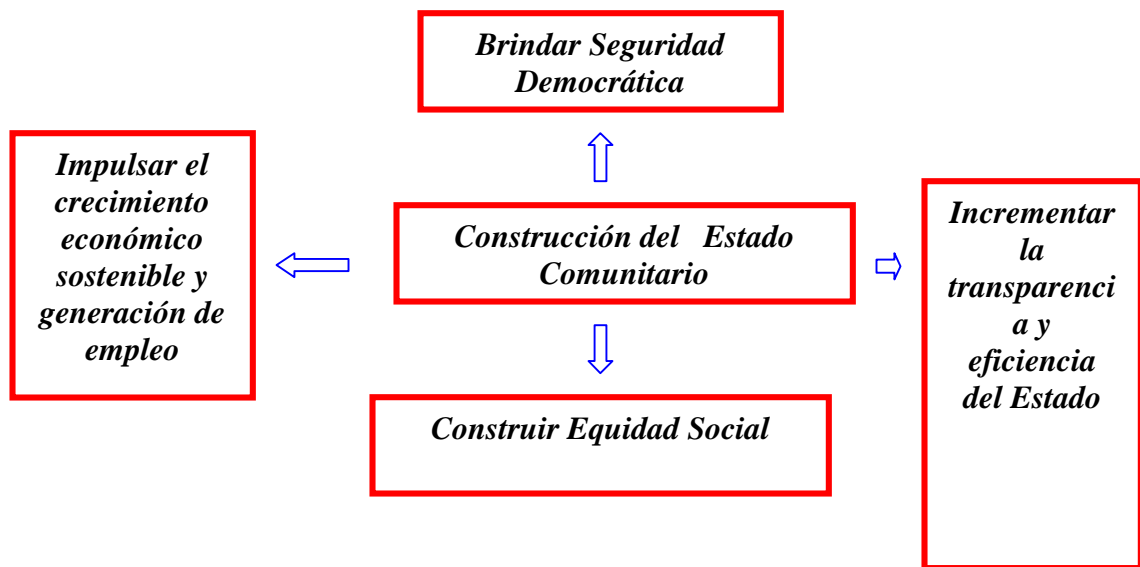
<sup>54</sup> BOISIER, Sergio. El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico. Santiago de Chile : Bartolomé de las Casas, 1982. p. 3.

⇒ *Marco Instrumental:* como lo instrumental podríamos considerar la mejora en distribución del ingreso, desarrollo de tecnologías apropiadas a los territorios, así como la urgente necesidad de hacer nuestro propio desarrollo acorde a las potencialidades y necesidades de nuestras regiones.

## 7. POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL DEL ACTUAL GOBIERNO

Los planes de desarrollo contienen las orientaciones de política que seguirá el gobierno durante los próximos cuatro años, el Plan de Desarrollo tiene como principio y finalidad general “Hacia un Estado Comunitario”. La búsqueda y logro de este Estado presupone unos objetivos los cuales se encuentran en la siguiente figura:

**Figura 6. Objetivos del Plan de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario**



Fuente: plan de desarrollo nacional

Estos son los objetivos generales que guiarán cada una de las propuestas, para completar la acción hacia un Estado Comunitario, por su parte el aspecto de desarrollo regional se encuentra comprendido en el objetivo de incrementar la transparencia y eficiencia del Estado. Como estrategia clave se encuentra el énfasis en la descentralización y el ordenamiento territorial; dentro de este se conciben líneas de desarrollo que promueven los

Procesos asociativos en busca de economías de escala y de aprovechamiento de las ventajas comparativas y competitivas. Así concebido el desarrollo territorial se pone en evidencia como esté va de la mano con el proceso de descentralización; pues este se ha convertido en la máxima guía para los diversos procesos de desarrollo local, no solo de Colombia sino también de los países latinoamericanos; quienes han visto en dichos procesos la estrategia clave para la solución a los problemas regionales; la cuestión es que así como se encuentra concebida dentro del Plan de Desarrollo del actual gobierno se busca la justicia social, la participación de los sectores populares en los diversos procesos que se planteen en el entorno regional; pero ello no deja de ser una política administrativa tomada desde el poder central que no tiene la suficiente capacidad para atacar aspectos estructurales como son:

- ❑ Concentración del ingreso
- ❑ Concentración de la riqueza
- ❑ Concentración del poder
- ❑ Cambios en la dinámica de la inversión del capital

Más bien se trata de un proceso de descentralización del poder del Estado hacia el mercado; acudiendo a la lógica de “menos Estado y más mercado”, podríamos así mencionar aquí el aspecto esencial de una *descentralización hacia el mercado*; es decir de la transferencia de responsabilidad de las prestación de servicios por parte del Estado hacia los particulares.

No se hace claridad en llevar a cabo una *descentralización administrativa*; donde se haga efectiva una transferencia de funciones, recursos y capacidad de decisión del gobierno central a los gobiernos territoriales para la provisión de determinados servicios públicos y sociales, pues la mayoría de las decisiones siguen concentradas en el poder central y las decisiones claves en los diversos procesos de inversión y desarrollo regional siguen en manos de los poderes más altos de la administración del gobierno.

Tampoco se reafirman políticas tendientes al logro de una transferencia de recursos e instrumentos a las regiones para promover la actividad económica e industrial que reduzca

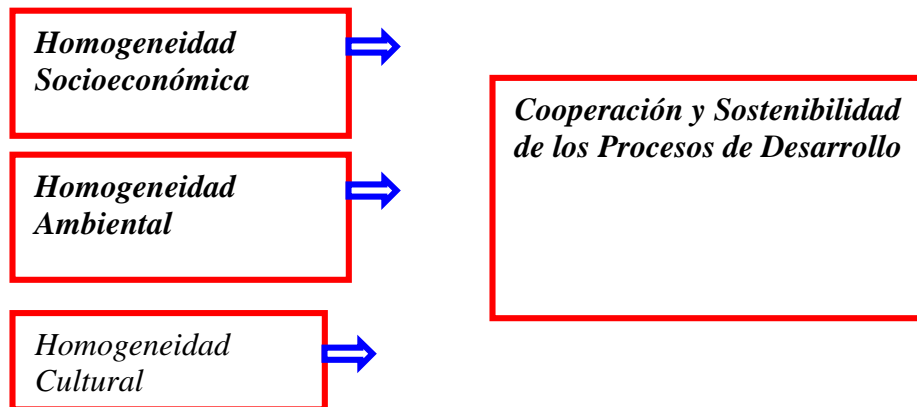
o limite la concentración a favor de los centros urbanos de gran tamaño en este caso se trataría del triángulo de oro existente, aunque se menciona la concentración de la riqueza en ciertos centros regionales no hay una formulación clara de política para lograr dicha desconcentración. Otro de los aspectos sobre el cual vale la pena hacer mención es acerca del hecho de que en las regiones no se trata solamente de una cuestión de transferencia de recursos sino más bien como en los países en desarrollo se busca una satisfacción de Necesidades Básicas Insatisfechas, por ello las condiciones son muy diversas en cada territorio y no se trata solamente de lograr incrementar la transparencia y eficiencia del Estado en materia de desarrollo regional sino la búsqueda de factores inherentes a la cuestión social los cuales permitan el logro de un mínimo de condiciones para los territorios. Podríamos mencionar el hecho de que la descentralización por sí sola no va a garantizar la disminución de los desequilibrios regionales, por ello es indispensable emprender una serie de acciones tendientes a mejorar las actuales condiciones de los territorios nacionales, no simplemente ceñirse al cumplimiento de metas previamente acordadas con los organismos de crédito a nivel internacional, para ello se emprendan proyectos para disminuir el déficit fiscal aún a costa de sacrificar metas sociales.

Puede mencionarse respecto al tema del desarrollo territorial un aspecto de lo que podría llamarse la visión tradicional del desarrollo, donde la cuestión regional se aborda desde una perspectiva redistributiva o asistencial, no se hace a partir de la diferenciación estructural en cuanto a complejidades de su sistema productivo, ni mucho menos teniendo en cuenta la multiculturalidad, ni los recursos existentes, ni siquiera la diversidad de pensamiento, ello puede percibirse muy claramente en la siguiente figura elaborada con las bases de lo existente en el Plan de Desarrollo, “Hacia un Estado Comunitario”.

En la siguiente figura encontramos los principales objetivos en materia de desarrollo regional.



**Figura 7. Objetivos para el desarrollo regional**



Fuente: plan de desarrollo nacional

Así como está concebida la esquematización para el logro de la cooperación y sostenibilidad de los procesos de desarrollo anula todas las posibilidades de diferenciación en los territorios de Colombia, Nariño por ejemplo es una región tan grande con una reserva ambiental, hídrica donde no se puede hablar de una sola cultura, de un solo pensamiento, de una única cosmovisión del mundo, ni mucho menos de una homogeneidad socioeconómica, cada territorio cada rincón en la geografía de Nariño tiene amplias potencialidades, riquezas en sus parques naturales en sus grupos étnicos, por ello precisamente se entra en controversia con la propuesta de orientar al Plan Sur hacia un solo pensamiento surcolombiano.

Si solo hablando de Nariño se encuentran tantas diferencias como será en todo Colombia el hecho de la posible agrupación de unas regiones para conformar bloques no implica necesariamente anular las diferencias que hacen ricos frente a otros países del mundo, no se puede pretender homogeneizar nuestras cosmovisiones y culturas para lograr cooperación y sostenibilidad en los procesos de desarrollo.

Ahora bien habría de preguntarse hacia que tipo de cooperación se está hablando pues allí aparece un término el cual se podría llamar ambiguo y el cual se cita textualmente “la definición de regiones va más allá de la suma de entidades político – administrativas o

localidades. La homogeneidad socioeconómica, ambiental y cultural son componentes fundamentales para el logro de la cooperación y sostenibilidad de los procesos de desarrollo”<sup>55</sup>. Es cierto que por el hecho de vivir en un mismo territorio pero dentro del mismo existen grandes diferencias las cuales hacen únicos en el mundo y por tal motivo el capital humano representa una de las mayores ventajas.

Es importante recalcar es la existencia de esta política no es una idea nueva por el contrario se continúa con la orientación descentralizadora hacia el mercado, para cumplir con el propósito de menos Estado y más mercado; hacia el logro de metas tendientes a la disminución del déficit fiscal.

El anterior gobierno en su Plan de Desarrollo Cambio para Construir la Paz planteó dentro de sus estrategias una encaminada a la profundización de la descentralización y para consolidar este proceso y lograr sus sostenibilidad a mediano y largo plazo era indispensable el logro de un ajuste fiscal territorial que modificara las estructuras administrativas y financieras de los Departamentos y Municipios, pues se consideraba a las regiones deficitarias, y por ello además del ajuste fiscal como línea de política se debería avanzar en otros aspectos como la optimización de ingresos; para ello se consideraba que las regiones deberían incrementar las bases gravables para vía impuestos atender los gastos de su presupuesto, ajuste a las transferencias del orden nacional al orden Departamental, allí es conveniente analizar hasta dónde es factible el incremento de los impuestos a los Municipios cuando sus economías se encuentran en recesión, en muchos países de Europa como por ejemplo Noruega; se paga gran proporción del salario en impuestos pero las economías de estos países son dinámicas así como presentan altas tasas de crecimiento.

Por el contrario en los Municipios y las regiones de Colombia muchas de las economías dependen de la evolución de los precios en los mercados internacionales de la exportación de sus productos primarios, los cuales en la mayoría de los casos no tienen una evolución

---

<sup>55</sup> COLOMBIA. DPERATAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Bases del plan de desarrollo hacia un estado comunitario 2000-2006. Santafé de Bogotá : DNP, 2002. p 183.

favorable, el hecho de incrementar los impuestos hace que cada vez más la población que es en quien finalmente recaen sus efectos se vea abocada a consumir cada vez menos, desmejorando con ello su calidad de vida, a dedicar menor cantidad de recurso para la educación lo cual es básico para la preparación del capital humano, entonces el problema se traduce en desmejoramiento del bienestar de los habitantes y ello desde ningún punto de vista es favorable para las economías regionales ni mucho menos para presentar una situación de equilibrio regional; por el contrario se ahondan cada vez más las diferencias frente a aquellas que se han tenido en cuenta como polos de desarrollo, los cuales supuestamente irrigaran crecimiento al resto, o al menos este fue un planteamiento bandera del anterior Plan de Desarrollo, al hacer de las exportaciones motor de crecimiento, pero teniendo en cuenta las potencialidades de unos territorios de la Costa Atlántica que debería ser el centro de exportaciones del país y desde el cual se irrigarían los beneficios hacia otras regiones.

Tampoco se llegó a un consenso a cerca de la política regional, pues el eje central del Proyecto de Ordenamiento fue la profundización de la descentralización. Con lo cual la descentralización deja de ser un instrumento para el logro de una política regional adecuada para pasar a ser el fin último. Es como en el concepto de desarrollo en muchas ocasiones se han confundido fines con medios.

Así la estrategia en materia de política regional radica en resolver el problema de aumento en los gastos y disminución en los ingresos de los entes territoriales, la resolución de este problema pareciera fuera la bandera desde la cual debe pensarse la política de desarrollo regional. Es decir la integración de una política de desarrollo regional radica en la solución de este problema y a partir de allí conformar regiones competitivas para disminuir la pobreza e incrementar la competitividad. Se trata pues de aplicar los modelos europeos donde la política de ordenamiento territorial tiene como eje la búsqueda de la competitividad en el mundo global. Pero las condiciones de las regiones colombianas difiere mucho de las condiciones de la economía Europea y por ello muchos de sus principios no tienen aplicación para estas naciones.

La idea de profundización de la descentralización deja en claro la política del anterior gobierno no fue necesariamente el impulso de un adecuado modelo de desarrollo regional; acorde a las condiciones de estos territorios sino más bien se orientó por unos de sus instrumentos alrededor del cual giraron los esfuerzos de consolidar una política de desarrollo regional.

Hoy en el Plan de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario; no hay una claridad a cerca de la política de desarrollo regional a seguir, por ejemplo no existe una coordinación entre los planteamientos iniciales del programa de gobierno y la actual propuesta existente en el Plan. En el Manifiesto Democrático dentro de sus políticas en materia de lo regional se tiene como fundamentos:

- “La Constitución debe autorizar regiones autónomas que surjan de la fusión de Departamentos con mecanismos que mantengan su identidad cultural. Que las regiones no sean simples entes territoriales con nuevos costos. Tres Departamentos que se unan de manera voluntaria y por iniciativa propia, podrán tener una sola gobernación, una sola Asamblea. Ahorrarán, dispondrán de más recursos para lo social . La Nación debe demostrar las duplicidades y delegar más funciones y competencias en las regiones”<sup>56</sup>.
- Además del establecimiento de alianzas entre Departamentos, que ahorraran costos, como por ejemplo Departamentos vecinos con una sola secretaria de Obras Públicas.
- El reemplazo de contralorías Municipales y Departamentales por una contraloría Nacional más pequeña.

---

<sup>56</sup> Manifiesto democrático [online]. Santafé de Bogotá, 2002 [citado 10 ene.2003]. disponible en Internet:<URL: <http://www.alvarouribevelez.com.co>>

- Integración de una comisión que recomiende la opción Departamental y regional más conveniente para profundizar la descentralización.
- Continuar con la reducción de gastos de funcionamiento innecesarios en los entes territoriales.
- Rescatar a través del ahorro la viabilidad fiscal de los Municipios y la existencia de una relación entre ingresos y egresos corrientes no fuese negativa.

Estas son las principales líneas de política del programa inicial de gobierno. Hoy las orientaciones de la política de desarrollo regional está unido a los propósitos de la descentralización con énfasis en la disminución del déficit fiscal.

Además la visión de la política de desarrollo regional contenida en el Plan de Desarrollo hace énfasis principal en la construcción de ventajas competitivas territoriales, mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos y la creación de entornos locales innovadores, contando para ello con la cooperación estratégica de los actores públicos, privados territoriales así como los agentes internacionales. Esta orientación de la política es clara en el hecho de buscar en el desarrollo de las regiones deprimidas y de conflicto, porque en sus territorios hay presencia de cultivos ilícitos, destrucción del tejido social, deterioro de la productividad y la competitividad, para el mejoramiento de las condiciones y de los indicadores anteriormente anotado se priorizarán en tres tipos de áreas de intervención:

- ❑ Zonas con alto potencial productivo y vocación económica
- ❑ Zonas ambientalmente estratégicas
- ❑ Zonas con cultivos ilícitos

Lo verdaderamente claro es la gran importancia que se da al aprovechamiento de los recursos endógenos como son los recursos naturales, el hecho de hacer énfasis en las zonas

ambientalmente estratégicas deja en claro el interés de los cooperantes internacionales por invertir en estas zonas, donde paradójicamente hay grandes necesidades materiales y gran cantidad de riqueza en minerales e hidrocarburos, recursos hídricos, forestales, por ello la conservación del medio ambiente se convierte en un canal bien encubierto frente al cual ninguna organización, ni país, ni región puede oponerse; por ello es la partida perfecta para lograr una mayor intervención militar.

En materia de aprovechamiento de la industria sostenible, no sería extraño pues que en unos años en el Macizo Colombiano se establezcan enclaves de inversión extranjera, para la explotación hídrica en materia de energía con la instalación de una gran industria toda financiada con capital transnacional para explotar este recurso tan valioso, habrá pues que analizar hasta donde comprometer los recursos naturales son una alternativa real para lograr competitividad en los mercados internacionales y si en verdad la explotación y posterior venta de estos recursos a las grandes multinacionales le permitirán a las regiones deprimidas alcanzar niveles de desarrollo que los lleve a la felicidad.

Es grande la existencia de recursos naturales en estos territorios y por lo tanto muchas naciones están mirando hacia las regiones como una alternativa para iniciar proyectos alternativos tendientes en un futuro a conservar la riqueza hídrica y ambiental para su bienestar; para ello es claro una contraprestación con recursos económicos sobre los cuales podría decirse que no hay una claridad a cerca de su manejo, no se sabe aún si se destinarán a dar soluciones a problemas de empleo, pobreza, marginamiento en el cual viven los habitantes si se tratará de proyectos de largo plazo para atender situaciones estructurales de la población o simplemente estos recursos económicos entrarán a formar parte de soluciones coyunturales para atender a la variable ingreso en corto plazo o peor aún en manos de la corrupción. Tal vez lo que queda a la imaginación es si después de hacer una explotación de estos tesoros, nos dejen a su paso desplazamiento, desolación, miseria, hambre y aún más grave la pérdida del territorio y la alegría de vivir en lo que un día fue propio...

Tal parece se busca hacer de estas regiones territorios que puedan ofrecer ventajas para el establecimiento de economías de enclave, para luego convertirse en vitrinas para el capital extranjero, generar allí las economías de aglomeración, para traducir en ventajas no solo las disminución en costos de transacción como el aprovechamiento de la situación de miseria de estas regiones y por ende la consecución de mano de obra barata, en materia de orden público obtener seguridad a costa del gasto público militar que realiza el gobierno con el pago de impuestos por parte de todos los colombianos, se paga no solo por lograr la propia seguridad sino por garantizar la seguridad al capital extranjero para que venga a extraer los recursos naturales. Así la política territorial de desarrollo se orienta hacia la creación de ventajas específicas de localización mediante actividades empresariales innovadoras en el marco de visiones estratégicas de desarrollo. Así las estrategias de desarrollo en zonas de conflicto retoma elementos del Plan Colombia en cuanto a la integralidad de las acciones, entre los programas por ejemplo para los proyectos productivos y generación de ingresos se establece como principal actividad los proyectos productivos forestales dado el amplio potencial del país para su desarrollo, así se concibe el Plan Nacional de Desarrollo Forestal, el cual no está muy alejado del llamado Plan verde contemplado en el Plan Colombia, incluso dentro de la estrategia de lograr un crecimiento sostenible se plantea producción y comercialización de bienes y servicios ambientales dentro del marco de planes estratégicos para mercados verdes, así como el impulso a las cadenas productivas para la exportación.

Pero la inversión social se encuentra también incorporada dentro de programas los cuales no están muy alejados de las inversiones transnacionales en estos territorios como es el caso de Vías para la Paz; la mayoría de los recursos para financiamientos de estos programas como también de familias en acción, jóvenes en acción hacen parte de un paquete de ayudas provenientes del Plan Colombia dentro de su camuflaje social; así se podría pensar que muchos de los programas y proyectos existentes para ejecutar en los próximos años provendrán de financiamiento de gobiernos extranjeros con amplios intereses en el territorio nacional.

**Cuadro 28. Presupuesto red de apoyo social ( millones us dólares)**

Red de apoyo social	Crédito	Contrapartida	Total
Empleo en acción	200	95	295
Vías para la paz	162	44.5	206.5
Familias en acción	230	106	336
Jóvenes en acción	70		70
Gastos de administración	20		20
Total recursos	682	245.5	927.5

FUENTE: Plan Colombia

Así puede observarse como en materia de desarrollo para las regiones deprimidas hay programas que dan continuidad a la transnacionalización de las políticas de desarrollo, igualmente “dentro de los programas para desarrollo y paz se buscan establecer escenarios de concertación regional se promueva el desarrollo humano soportado en actividades ambientalmente sostenibles que disminuyan la pobreza”<sup>57</sup> es decir los escenarios de concertación y el desarrollo humano tienen como base las actividades medio ambientales es más no se hace mención ni siquiera al aspecto de reconstrucción del tejido social y su fortalecimiento para el logro de un desarrollo humano integral, así pues tal como se encuentra concebida la estrategia pareciera que la actividad medio ambiental se convierte en el aspecto imprescindible para mejorar las condiciones de vida de las comunidades que allí habitan porque este es el papel asignado por los países desarrollados a los territorios.

A ello se debe agregar el hecho de que dichos territorios también deben iniciar una búsqueda de nichos internacionales de mercado, a pesar de las muchas desventajas que se puedan tener en estos mercados por la existencia de subsidios por parte de la mayoría de los países, así como a la baja industrialización de sus empresas, ante tal situación muchas pequeñas empresas con pocas ventajas en cuanto a productividad tienen hoy la necesidad de reconvertir su aparato productivo frente a un nuevo paradigma basado en los múltiples avances de la tecnología, enfrentarse también a una mayor apertura de sus economías, o al

---

<sup>57</sup> Ibid. p. 58



menos esta propuesta se encuentra claramente establecida en el Plan de Desarrollo, donde se espera la consolidación del Acuerdo de Libre Comercio para las Américas- ALCA- el cual busca la eliminación de las consideradas barreras innecesarias al comercio, para estimular el flujo de bienes y servicios.

Es claro que la reapertura de las economías regionales conducirá a la quiebra de muchas empresas las cuales no cuentan con la infraestructura ni los recursos suficientes para hacer frente a las grandes empresas que cuentan con mayores ventajas a la hora de producir y comercializar, por esta razón la pequeña y mediana empresa va a ser muy afectada por estas políticas en materia de apertura económica; ello es indudable si se analiza por ejemplo la industria en Nariño la cual en su gran mayoría no cuenta con mejoras en tecnologías y se verán abocadas al cierre.

Esto no contribuirá de ninguna manera a disminuir los rezagos dejados por la aplicación de modelos de desarrollo de años atrás, más bien ello conducirá a una mayor concentración de capital en la esfera privada. Por ello muchas regiones para ser activas para la inversión internacional y deben entrelazar diferentes procesos de modernización:

- *Modernización de empresas y localizaciones;* en este aspecto es necesario anotar el énfasis en la conformación de cadenas productivas, para luego avanzar hacia la conformación de clusters industriales los cuales pueden ofrecer muchas ventajas en materia de localización para las empresas que llegan a invertir en determinadas áreas donde la región tenga amplias potencialidades. Así las aglomeraciones de empresas se pueden especializar dentro de determinadas cadenas de valor ejemplo los recursos naturales; para coordinar determinada gama de productos, con gran disposición de cooperación empresarial para acceder a elementos de información estratégica, para enfrentar los cambios estructurales que se vayan presentando. En la medida en que los territorios entren en dicha conformación empresarial pueden llegar a formar parte de un sistema de competitividad sistémica, para penetrar a los mercados internacionales en esta forma obtener muchas más ventajas.

- *Modernización de las administraciones públicas;* ello hace relación a la eficiencia de la gestión público administrativas que en el actual Plan se busca no solo a través de la eliminación de entidades públicas, sino con el despido de muchos empleados, para hacer de las regiones un ente financieramente viable en términos de sostenibilidad fiscal incluso si para ello se deban disminuir las transferencias destinadas a la inversión social. Así la prestación de bienes y servicios económicos se dejan en manos del capital privado, con lo cual se incrementan sus costos y excluyen a una gran cantidad de población.

En este orden de ideas se podría inferir que en materia de orientación de las políticas de desarrollo regional en ningún momento se apartan de los principios generales de la descentralización, como tampoco de las políticas mundiales de conformar bloques económicos para hacer más competitivos lo territorios con el aprovechamiento de los recursos endógenos, para atraer la inversión extranjera, como en estas regiones no se cuenta con un mercado conformado por una complejidad de clusters industriales como en Alemania, o Inglaterra se pretende hacer atractivos los territorios nacionales mostrando su gran oferta en recursos naturales para avanzar hacia la conquista de los nichos de mercados verdes, pero no se trata de la búsqueda de soluciones a los problemas estructurales de cada región, ni muchos menos en la conformación de un proyecto político y cultural consensuado.

## **8. EVALUACIÓN DEL CONTEXTO DE LA PROPUESTA DE PLAN SUR FRENTE AL CONFLICTO ARMADO**

Las regiones propuestas para la conformación del Plan Sur en general afrontan diversos problemas de violencia, presencia de grupos armados en todos sus territorios, así como la existencia de cultivos de uso ilícito, desplazamiento forzado lo cual se ha convertido en un problema humanitario para las regiones las cuales no cuentan con los recursos necesarios para atender a la población vulnerada. La complejidad del conflicto cada vez se hace más aguda, ante tal situación se siguen estrategias planteadas por el Plan Colombia, donde existe una clara intención para erradicar los cultivos ilícitos a través de la interdicción y la aspersión; en cuanto al conflicto se presenta una situación de mayor presencia de la fuerza pública con el establecimiento de batallón antinarcóticos para lograr un mejor control en las tareas de erradicación de cultivos de uso ilícito.

Pero estas estrategias frente al conflicto, encuentran también unas claras acciones de política en el actual Plan de Desarrollo; donde se pretende el mayor fortalecimiento de la fuerza pública, en vez de cambiar libros por armas se pretende una vinculación directa de los campesinos al conflicto; los jóvenes del campo en quienes deben estar centradas estrategias hacia el impulso de recuperación del tejido social están siendo enviados a morir en la guerra encarnizada donde ninguno será ganador mientras exista la pérdida de vidas humanas.

Es una cuestión un poco pragmática porque a mayor pobreza y exclusión y ante la falta de oportunidades para el ejercicio de la verdadera democracia, mayores probabilidades de que los seres humanos se incorporen a la guerra. “ El Presupuesto para defensa y seguridad del país este año será de 10.8 billones de pesos, equivale al 5% del PIB y es la mayor partida de recursos contemplada en el presupuesto, el monto es más del doble de lo que tendrá el

sector salud”<sup>58</sup>. A su vez se espera incorporar nuevo pie de fuerza hasta alcanzar a junio 35.000 soldados y 20.000 policías, la cuestión es hasta cuánto será suficiente?. En la propuesta de Plan Sur existe una alternativa clara para la erradicación de cultivos de uso ilícito y es un rechazo hacia las fumigaciones, por parte de las comunidades quienes en últimas son las que sufren los perjuicios de las aspersiones que se realizan desde el aire con el afán de mostrar cifras convincentes al gobierno norteamericano y poder recibir más dólares para entrenamiento militar así como apoyo logístico por parte de las boinas verdes, es decir los grupos de fuerza aérea estadounidense más preparado en materia de conflictos. Ellos necesitan cada vez más resultados y la estrategia de aspersión está contemplada en el Plan de Desarrollo como una de las estrategias claves para avanzar hacia el gran objetivo de la seguridad democrática; dentro de este aspectos se contempla una serie de recursos de aporte de los Estados Unidos en el siguiente cuadro se observa los recursos provenientes de para la lucha antinarcoóticos.

**Cuadro 30. Recurso de aporte de los Estados Unidos en el plan Colombia (us millones)**

Lucha Antinarcoóticos	634.5
Batallón Antinarcoóticos	416.9
Interdicción	101.8
Policía	115.6
<b>Fortalecimiento Institucional y desarrollo social</b>	<b>224.0</b>
<b>Desarrollo alternativo</b>	<b>64.5</b>
<b>Desplazados</b>	<b>37.5</b>
<b>Derechos Humanos</b>	<b>51.0</b>
<b>Reforma a la Justicia</b>	<b>13.0</b>
<b>Fortalecimiento del Estado de Derecho</b>	<b>55.0</b>
<b>Paz</b>	<b>3.0</b>
<b>Total ayuda a Colombia</b>	<b>858.5</b>

Fuente: Plan Colombia

<sup>58</sup> GONZÁLES, Julio. Presupuesto para la defensa y seguridad. En : El Tiempo. Santafé de Bogotá. (11 febrero, 2003); p. 1B, c 1-5.

Dentro de este Plan de aportes del gobierno norteamericano se observa que el componente social es muy precario pues más del 50% de los recursos están destinados a fortalecer el componente militar, mientras sólo el 26.10% del total de los recursos que serán girados a la nación se destinarán al componente social; ello concuerda con la política militarista del actual gobierno donde el gato militar se le ha dado gran importancia incluso haciendo recortes a la inversión en salud, cuando antes de integrar más colombianos a la guerra debería incorporarse más la inversión en el plano social para mejorar las oportunidades de los habitantes de las zonas deprimidas de Colombia a la educación, por ejemplo. A pesar de que se pone énfasis en la profundización de la democracia y la promoción del desarrollo social como condiciones indispensables para el logro de la paz no hay una financiación de estrategias claras para el logro de este fin.

Cuando antes de pensar en el incremento del componente militar debería pensarse en que este en muchas ocasiones antes de disminuir la intensidad del conflicto podría tener graves consecuencias para la población, aumentando las cifras de desplazamiento, pérdida de cultivos tradicionales, envenenamiento de las fuentes hídricas, malformaciones para las futuras generaciones. Muchas de las zonas donde se presentan conflictos y mayor presencia de cultivos de uso ilícito es en aquellas donde el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas es mayor y en muchas ocasiones sus habitantes acuden a los cultivos de uso ilícito por su subsistencia.

Así se puede observar dentro de la conformación de los llamados batallones de alta montaña, antinarcóticos estos se encuentran financiados con dólares provenientes de los Estados Unidos y a ello hay que agregar la compra de helicópteros usados de la fuerza aérea norteamericana, que se venden a estos países. Hoy en día cuando el terrorismo es un mal público global a partir de los últimos acontecimientos en el orden mundial, hoy se pone mayor énfasis en la lucha contra los agentes generadores de violencia y debe hacerse el cuestionamiento en que región se está.

Para empezar se podría mencionar la existencia de grupos armados existentes en Nariño, en el siguiente cuadro se observa una geografía de los actores armados existentes en Nariño:

**Cuadro 31. Presencia de grupos insurgentes en Nariño**

Municipio	Influencia subversiva
Buesaco	Frente 13, 63 y Arturo Medina FARC
Tablón de Gómez	Frente 13,63 y Arturo Medina FARC
Tangua	2 frente FARC
Puerres	2 frente de las FARC
Cumbal	Comuneros del Sur ELN
Funes	2 frente FARC
Ipiales	2 frente FARC y ELN
Córdoba	2 frente FARC
La Cruz	Frente 13 y Arturo Medina FARC
San Pablo	Manuel V.C Camilo Cien Fuegos, ELN, y Arturo Medina FARC
Mallama	Comuneros del Sur y Mártires de Barbacoas, ELN
Ricaute	Comuneros del Sur y Mártires de Barbacoas, ELN
Sotomayor	29 frente FARC
Guachavez	Comuneros del Sur, ELN
Cumbitara	29 frente FARC
Cuaspué	Comuneros del Sur, ELN
Guaitarilla	Comuneros del Sur, ELN
El Tambo	29 frente FARC
Consacá	29 frente FARC
Providencia	Comuneros del Sur y Guerreros del Sindagua, ELN
Samaniego	29 frente FARC, Comuneros DEL Sur, Guerreros del Sindagua, ELN
Leiva	8 y 29 frente FARC
Tumaco	29 frente FARC y ELN
Iscuande	29 frente FARC y ELN
Roberto Payán	29 frente FARC y Comuneros del Sur, ELN
Barbacoas	29 frente FARC, mártires de Barbacoas
Mosquera	29 frente FARC
Salahonda	29 frente FARC
La Tola	29 frente FARC
El Charco	29 frente FARC
Olaya Herrera	29 frente FARC y ELN

Fuente: Revista DE investigación Geográfica, Facultad de Ciencias Humanas. Departamento de Geografía. Universidad de Nariño. 2000.

Esto es lo que se podría llamar una geografía de la presencia de grupos insurgentes en el Departamento de Nariño; si a ello se suma el hecho de la declaratoria como grupos terroristas de estas organizaciones campaña hacia la cual está orientada la actual política de seguridad del gobierno nacional se podría pensar que la cooperación internacional en materia de ataque a estos grupos será cada vez mayor no solo de los recursos pagados como impuestos por todos los colombianos sino también en materia de cooperación internacional de lucha contra el terrorismo y así la región pasaría a convertirse en un foco de acción de muchas fuerzas lo cual no conduciría sino a incrementar los niveles de miseria y desplazamiento de sus habitantes hacia otras regiones del país para buscar nuevas oportunidades de vida.

Así como la geografía del conflicto dejó de ser un fenómeno circunscrito a las zonas rurales periféricas para ir avanzando progresivamente a los territorios de mayor peso político y económico, el tema pasó las fronteras nacionales y hoy se encuentra en la mira de muchos países para librar una guerra contra un flagelo de carácter mundial. Así los cultivos ilícitos presentes en gran parte del territorio nacional son una fuente de financiación de estos grupos, se busca librar una lucha sin descanso hasta lograr su total erradicación aún a costa de poner en riesgo el desarrollo humano sustentable.

Se ha entrado en la propuesta de Plan Sur a ver en estos cultivos como la causa de múltiples problemas existentes en las regiones deprimidas de Colombia, cuando su existencia no es más que una consecuencia de la ausencia de una verdadera gobernabilidad democrática que debe tener relación con aspectos tan fundamentales como<sup>59</sup>:

- ❑ La capacidad de desarrollo de una sociedad
- ❑ La capacidad de resolver pacíficamente los conflictos internos
- ❑ La calidad de vida de los ciudadanos
- ❑ La capacidad de sobre vivencia del un Estado Nación como tal

---

<sup>59</sup> GONZÁLEZ DELGADO, Rodolfo. La construcción de la gobernabilidad democrática : bases conceptuales y opciones de acción. Santafé de Bogotá : ILPES, 1998. p. 4.

“ Supongamos que los hombres hayan llegado a un punto en que los obstáculos que dañan a su conservación en el estado de la naturaleza superen por resistencia las fuerzas que cada individuo puede emplear para mantenerse en este estado. En tal caso, su primitivo estado no puede durar más tiempo y perecería el género humano si no variase su modo de existir”<sup>60</sup>.

Siguiendo esta reflexión acerca de la convivencia del hombre se podría decirse que debe y se ha de llegar a un punto donde si no hay una tendencia clara para lograr un entendimiento con los actores sociales de las regiones podrían presentarse graves consecuencias para la supervivencia del hombre quien debe ser el fin de los procesos de desarrollo, al menos de acuerdo a las últimas acciones tendientes a concretar las políticas del Plan Sur Colombiano es interesante encontrar el apoyo que busca prestar la Unión Europea para la conformación de Laboratorios de Paz en algunos Municipios del Cauca y Nariño.

Aunque todavía se encuentra en proceso de elaboración y construcción de fases previas a su realización es interesante observar el logro en materia de abordar las causas y raíces del conflicto, no avala la fumigación de cultivos ilícitos. Podría decirse que el esquema desde el cual se empieza la elaboración de este laboratorio de paz va orientado a encontrar las situaciones estructurales que han llevado a una situación de pobreza y conflicto a estas regiones y no de ver en las consecuencias las causas de todo el problema.

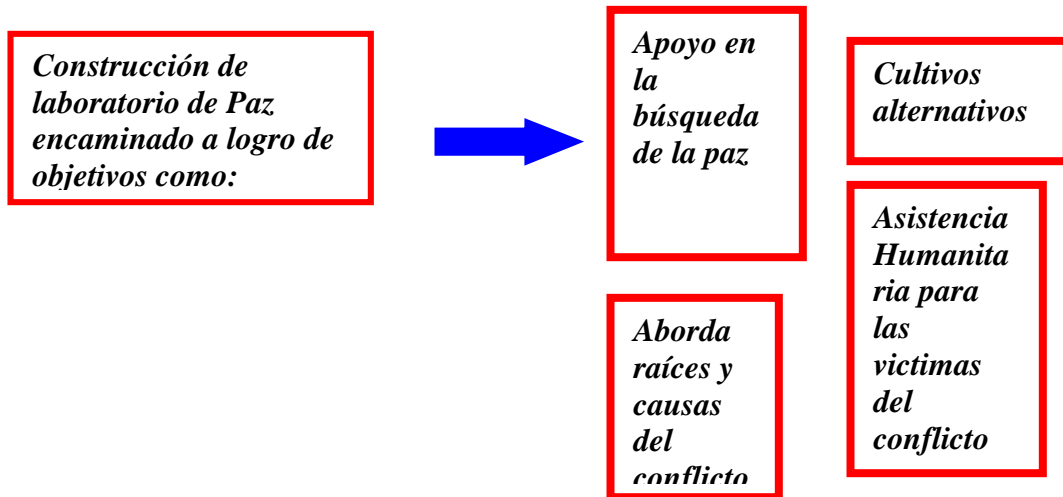
En la siguiente figura se observan los objetivos hacia los cuales se busca avanzar para la conformación de laboratorios de paz en los Municipios de Cauca y Nariño:

---

<sup>60</sup> ROUSSEAU, J.J. El contrato social. Santafé de Bogotá : Gráficas Modernas, 1988. p. 17.



**Figura 8. Objetivos de los laboratorios de paz en Nariño y Cauca**



Fuente: Gobernación de Nariño

Desde el punto de vista del apoyo a procesos de paz y la conformación de estas regiones de Cauca y Nariño de laboratorios de paz se hace una exposición de los problemas teniendo en cuenta sus causas estructurales en este orden de ideas se hace la siguiente exposición la cual hace parte integral de la política de la Unión Europea para hacer frente al conflicto armado:

- ❑ *Problema:* violencia de todo tipo y ocupación del territorio por parte de los actores armados.
  
- ❑ *Se tienen en cuenta las causas políticas como:*
  - ❑ Ausencia del estado
  - ❑ Corrupción y clientelismo
  - ❑ Impunidad
  - ❑ Política excluyente
  - ❑ Incumplimiento de compromisos políticos
  - ❑ Políticas perversas frente a cultivos ilícitos.

- ❑ *Causas sociales*
- ❑ Concentración de la tierra
- ❑ Desconocimiento de autoridad y organización tradicional indígena, saber tradicional, injusticia con grupos étnicos.
- ❑ Desconocimiento pluriétnico
- ❑ Marginalidad
- ❑ Pérdida de valores e identidad .

- ❑ *Causas económicas*
- ❑ Explotación recursos naturales y deterioro ambiental
- ❑ Inseguridad alimentaria
- ❑ Cultivos ilícitos
- ❑ Baja productividad
- ❑ *Efectos:*
- ❑ Pobreza, ( NBI, calidad de vida)
- ❑ Incremento de la violencia ( escalonamiento conflicto, guerra sucia)
- ❑ Deterioro tejido social ( incluye familiar)
- ❑ Desplazamiento, deserción del campo
- ❑ Desempleo
- ❑ Desarraigo
- ❑ Adhesión de jóvenes campesinos al conflicto
- ❑ Crisis de gobernabilidad
- ❑ Crisis humanitaria
- ❑ Falta de alternativas económicas viables
- ❑ Pérdida de autoridad y conocimiento tradicional
- ❑ Desplazamiento de cultivos tradicionales.

- ❑ *Soluciones*
- ❑ Participación ciudadana concertada
- ❑ Formación de líderes

- ❑ Presupuestación participativa
- ❑ Mecanismos de resolución de conflictos
- ❑ Información y comunicación social
- ❑ Fortalecimiento de instituciones del Estado y sociedad civil ( incluye organizaciones sociales, grupos étnicos)
- ❑ Atención psicosocial grupos vulnerables
- ❑ Fortalecimiento del tejido social y cultural
- ❑ Fortalecimiento justicia comunitaria
- ❑ Promoción y defensa de DD.HH
- ❑ Promoción de tecnologías apropiadas
- ❑ Sistemas productivos alternativos
- ❑ Apoyo en comercialización.

Es importante rescatar el aporte de recursos de la Unión Europea que según fuentes de información de la secretaria de gobierno será de 50 millones de dólares, estos recursos pueden ser la opción de proyectos de desarrollo alternativo para algunas comunidades.

Ello puede representar una fuente importante para la generación de empleo y aprovechamiento de estos recursos en le marco de la Unión Europea. Lo interesante de la propuesta son las alternativas planteadas en materia de resolución del conflicto interno que vive la región no con el apoyo a la conformación única y exclusivamente de batallones de alta montaña sino también en materia de inversión social por cuanto se consideran no sólo las causas económicas, políticas sino también sociales del conflicto entre ellas las NBI presente en muchos territorios del Norte de Nariño, estos recursos pueden ofrecer una alternativa viable para el logro de mejores condiciones de vida para los habientes de estos territorios.

Otro punto destacable es el hecho de no avalar la fumigación de los cultivos ilícitos ya que se pueden emprender procesos endógenos de desarrollo y alternativas frente a las políticas del gobierno nacional que en su afán de lograr dólares del cielo compromete la

estabilidad ambiental de las regiones; por ello la construcción de propuestas desde adentro con apoyo de la Comunidad Internacional puede ser una alternativa viable con el fin de defender los intereses de las regiones para un desarrollo propio; esto unido al hecho de que en Nariño se esté construyendo la visión al 2030 constituyen aspectos que parten de saber como se quiere enfrentar el futuro sin desvalorizar la cultura, las comunidades y tal vez lo más importante sin abandonar la búsqueda de la paz por las vías del diálogo y no a través de más destrucción del tejido social y la incorporación de los jóvenes a la guerra.

Esto se puede presentar como una alternativa de desarrollo para la región social y económicamente viable sin discriminar ninguno de los actores sino tratar en la manera de lo posible el logro de un proyecto consensuado. Pero también se debe recalcar un aspecto fundamental y es que la construcción de una región va mucho más allá del convenio contractual para obtener recursos y financiar determinados proyectos; la construcción de dichos espacios territoriales abarca aspectos fundamentales que le son únicos e irrepetibles como el aspecto cultural, las potencialidades en recursos y capital humano diverso en el pensamiento que la hace ser más rica en la diversidad. Por lo tanto la inicial propuesta de Plan Sur como pretensión de integrar una región asociativa estaba desde un principio condenada al fracaso pues ella conlleva muchos aspectos que aún están por construirse en cada uno de los ámbitos locales.

No se puede de la noche a la mañana pretender la organización de regiones tan diversas hacia la consecución de fines económicos, políticos, ambientales, sociales y culturales, más bien el logro tendía hacia la búsqueda de reconocimiento a nivel internacional de los territorios y establecer una región virtual cuya configuración es más contractual para la consecución de fines que le son complementarios como el caso de los recursos provenientes de la Comunidad Económica Europea para la atención de determinados aspectos del desarrollo, pero sin una visión integral del mismo la cual nunca se separó de las orientaciones de política nacional con sus principios neoclásicos del desarrollo, todo el Plan se camufló dentro de un enfoque alternativo pero por dentro traía

envueltas sus propias contradicciones que de una manera integral lo podrían hacer ver como la gran poción mágica a los problemas de desequilibrio regional.

Pero al final todo se tradujo en la integración de dos regiones Nariño y Cauca para conseguir recursos frente al parlamento europeo en materia de desarrollo alternativo a problemas como el de la sustitución de cultivos de uso ilícito, apoyo a las gestiones de paz frente al conflicto armado, así queda hoy mucho camino por recorrer en el avance de la construcción regional, ya que incluso si se ha logrado estos acuerdos es en materia de financiación pero las administraciones departamentales se encuentran en una lucha encarnizada desde sus adentros por ver quién obtiene mayores recursos si el Cauca con la gestión de su gobernador o Nariño.

Al interior de las mismas organizaciones departamentales puede percibirse el lagarteo de los recursos provenientes de Europa y ni siquiera existe allí la construcción de un capital cívico institucional que permita la confianza entre los funcionarios que a la larga están persiguiendo el mismo fin, entonces debe analizarse si se quiere construir una región y se plantea la construcción de capital cívico para la sociedad civil desde las mismas gobernaciones departamentales debe emprenderse dicho proceso.

Se debe tener en cuenta que “los Programas de Desarrollo y Paz se definen como programas integrales de impacto regional de mediano y largo plazo, basados en el fortalecimiento de la organización social y el desarrollo productivo, que se han localizado en aquellas zonas del país donde los altos niveles de conflicto se encuentran ligados a la ausencia de alternativas de desarrollo, a la debilidad del estado, a la extrema precariedad de capital social, a la presencia de cultivos de uso ilícito y a la fragilidad ambiental entre otros factores”<sup>61</sup>. Estos programas tienen además como principios compartidos el respeto a la vida y la dignidad de la persona humana, ejercicio de la democracia participativa, desarrollo humano integral, sostenible, equitativo y solidario. Su consigan es: “Primero la

---

<sup>61</sup> GARCÍA, Arturo y SARMIENTO, Alfredo. Programas regionales de desarrollo y paz. fundación ideas para la paz [online], Santafé de Bogotá, agosto 6 2002 [citado 5 febrero 2003]. Disponible en Internet:<URL:<http://www.ideaspaz.org>>

Vida” como base conceptual se encuentra el capital social; como una forma de mejorar las condiciones de convivencia en aquellas regiones afectadas por situaciones de violencia por el conflicto armado. En Colombia se han desarrollado este tipo de programas en el Magdalena Medio, en el Oriente Antioqueño, en la Sierra Nevada de Santa Marta y en algunos Municipios del Valle hoy existe una propuesta para Nariño ante el relativo éxito tenido en el Magdalena Medio. En estos programas se conjugan dos aspectos: lograr un desarrollo económico sostenible en las comunidades empobrecidas y hacerlo en un ambiente de confrontación armada.

A continuación se tiene una breve descripción del desarrollo de estos programas en algunas regiones de Colombia así:

- *Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio:* esta zona se vio afectada por problemas de pobreza e inequidad, violencia ya que durante los últimos 120 años, las cinco actividades productivas extractivas de mayor importancia han sido el oro, la quina, el petróleo, la madera y la ganadería extensiva. Todas ellas han tenido como elemento común la apropiación y uso de los recursos naturales. Como consecuencia se creó inequidad en los procesos productivos y en la distribución, la mayoría de los pobladores quedaron excluidos del bienestar propio de la riqueza y el medio ambiente se vio afectado. La inequidad y la pobreza, acompañadas por un espíritu liberal fueron las causas de las primeras protestas sociales. En 1960 surge el ELN y las FARC, en 1970 el M-19 y EPL, en los ochenta el surgimiento de los narcotraficantes y grupos paramilitares.

El origen del programa fue hacia 1994 por una petición de la Pastoral Social, el Comité de Derechos Humanos de ECOPETROL y el Sindicato de la empresa y se arrancó con planes de acción hacia el fomento de los procesos de organización y participación de la comunidad y la puesta en marcha de procesos productivos en la región. La articulación de iniciativas financiado con 5 millones US dólares del Banco mundial y una partida nacional que aportó ECOPETROL. Se dividió a la región por núcleos donde cada uno aportaría propuestas,

actualmente el proceso se encuentra en otra etapa y la ejecución de proyectos se prevé hasta el 2006. Los logros alcanzados hasta ahora son:

- Creación de espacios de diálogo y participación mediante los cuales sus habitantes manifestaron sus problemas, necesidades y soluciones de desarrollo. Se pensó no solo en incremento de los ingresos sino en el bienestar social.
- Configuración de un tejido social a partir de los núcleos Municipales, articulados en la Red de pobladores, desde los cuales se propusieron iniciativas de desarrollo.
- Puesta en marcha del proceso de empoderamiento, a través del cual los habitantes se constituyeron en sujetos sociales, ciudadanos activos y responsables.

Como retos a futuro se tiene el logro de un impacto real y efectivo a nivel de participación, desarrollo económico y bienestar con miras a una convivencia digna y pacífica.

Llegar a un acercamiento con las instituciones Municipales y regionales.

- *Programa de Desarrollo y Paz del Oriente Antioqueño*: se inicia en 1998 como resultado de una alianza entre la empresa privada, la Iglesia, el sector público para pensar en una propuesta de desarrollo. Sus resultados fueron:
- Planes zonales, sistema de información para la paz, juntas de los núcleos zonales para una mayor participación de la comunidad.
- Redes para la construcción de la red regional, se conformaron 230 juntas zonales, 28 juntas Municipales, 5 juntas subregionales y una junta regional.

- Se llevaron a cabo 20 proyectos productivos de transición entre el 2000 y 2001, mientras que en el 2002-2003 haya 24 proyectos productivos en ejecución y uno de comunicación pedagógica. En estudio cuatro proyectos para cadena hortifructícola, piscícola y cacaotera.

Entre sus retos están el de fortalecer sus alianzas y buscar aumento de recursos para consolidar sus sostenibilidad política, financiera y social. Logro de consenso sobre la manera de alcanzar sus metas y objetivos.

- *Plan de Desarrollo Sostenible para la Sierra Nevada de Santa Marta:* es un Plan que nace en 1980 como respuesta al deterioro ambiental y cultural, con financiación del Banco Mundial. Entre sus logros y retos se encuentra:
- El capital social; su formulación fue el resultado de una iniciativa de una fundación mixta, reto de afianzar y ampliar los vínculos establecidos. Es un proyecto afianzar las organizaciones indígenas.
- En lo Institucional; comprensión por parte de los actores sociales.
- En lo productivo; café orgánico, muchas propuestas no han sido debidamente validadas, se carece de un análisis definido del conjunto de la economía de la Sierra para una estrategia productiva y ambientalmente sostenible.
- *Fuentes de financiación;* Foro Mundial para la naturaleza, tiene expectativas con relación al protagonismo que deben tener las organizaciones indígenas y otras organizaciones de la región. Por ello se busca ampliarla base de cogestión.



- *Corporación para el Desarrollo y Paz del Valle*: La creación de este programa fue en enero de 2000 ante los problemas de orden público y acciones deliberadas de los grupos armados.

Fue iniciativa de las ONG, empresa privada, entidades públicas y Cámara de Comercio. Para el establecimiento de la convivencia pacífica y recuperación del tejido social mediante el desarrollo de sistemas productivos, equitativos, económicos competitivos y sostenibles. Su mecánica operativa es la convocatoria de proyectos a las comunidades, requisito existencia de capital social local a través de grupos organizativos. Dentro de sus retos están:

- Construcción y desarrollo de capital social
- Formalización de la propuesta
- Legitimidad ante los violentos

Como se observa todas estas propuestas tienen dentro de su estrategia la construcción de capital social, así como la construcción de una propuesta de desarrollo enmarcada dentro del concepto de sostenibilidad.

Otro aspecto fundamental es que muchas de ellas han sido producto de la exclusión en la cual se encuentran muchos territorios, donde la iniciativa privada ha jugado un papel preponderante.

## 9. CONCLUSIONES

- Los procesos de desarrollo regional llevados a cabo en Colombia son una clara demostración de la inexistencia de una formulación de políticas propias de desarrollo, no ha habido la formulación de modelos acordes a las realidades nacionales, por el contrario se ha venido planificando de acuerdo a diferentes situaciones lo que convierte la planeación regional y nacional en una política coyuntural que cambia de acuerdo a la formulación de modelos en el marco internacional, además a ello debe agregarse que la organización del espacio regional en Colombia se ha dado de acuerdo a factores como la existencia de economías primario exportadoras con base en su explotación se ha ido formando una acumulación capitalista en ciertos territorios que ofrecen ventajas a las economías de aglomeración.
- Los elevados índices de miseria y pobreza, desempleo, desigualdad en la distribución del ingreso, exclusión, escasa integración interregional son elementos que permiten demostrar la existencia de una crisis de lo regional; producto de una serie de factores estructurales como la inadecuada aplicación de modelos de desarrollo, la planificación con base en teorías elaboradas para otras realidades, falta de infraestructura física, escasa formulación de políticas para los sectores donde se genera la riqueza de un país, la modernización incompleta, ante dicha situación en la cual se encuentran hoy las regiones se propone como solución la puesta en valor de los recursos naturales aprovechando las ventajas de la localización, elementos que de ninguna manera ayudarán a enfrentar la crisis existente.

- Los modelos de desarrollo regional aplicado en América Latina continúan estrategias planteadas a nivel mundial proyectos de desarrollo que han llevado a muchos países a estar frente a graves crisis derivadas de aspectos como la globalización financiera, la globalización de los males públicos, la transnacionalización de las políticas macroeconómicas lo cual deja un margen muy bajo de maniobrabilidad, hoy en día los modelos de desarrollo regional continúan avanzando hacia la búsqueda de ventajas en las economías de aglomeración para hacer más atractivos los territorios nacionales para el capital extranjero, como una opción de poder tener una cuota de comercio a nivel internacional en su mayoría dominado por una economía terciarizada y con amplia concentración de la industria más desarrollada a nivel tecnológico y científico. La transnacionalización de las políticas ha llevado incluso a la puesta en marcha de reformas laborales para ir en detrimento de la clase obrera con el fin de obtener el visto bueno de organismos multilaterales de crédito. Además del reemplazo de los fines de las políticas de desarrollo regional por sus medios como son la descentralización pero no entendida esta como una descentralización administrativa sino una descentralización hacia el mercado.
  
- El Plan surcolombiano como producto de la voluntad política de los gobernantes contempla diversas variables de lo que podría llamarse una visión integral del desarrollo regional y las cuales podrían presentar cambios dinámicos en los frentes social, político, económico, ambiental, progreso técnico, pero dentro de la propuesta como tal no se incluyen aspectos tendientes a afrontar la crisis regional vivida en los Departamentos del sur de Colombia; más bien se trata de la inclusión del desarrollo dentro de las líneas mundialistas de mostrar las ventajas comparativas de los territorios para aprovechar las ventajas de la localización, a pesar de que se plantean principios como el de la equidad, no se establecen elementos concretos tendientes a mejorar dicha situación se trata más bien de la formulación de proyectos de carácter

coyuntural los cuales incluso no está definida su financiación por parte de la comunidad internacional que es quien finalmente aportará los recursos.

- La crisis regional vivida en los territorios del sur de Colombia muestra una situación de exclusión de los procesos de desarrollo regional; no se debe solamente a la existencia de cultivos de uso ilícito con los cuales se pretenden criminalizar a las comunidades a nivel internacional, no se trata aquí de presentar a estos cultivos como la causa social, política, ambiental de todos los problemas existentes sino más bien como una consecuencia directa de los fenómenos de exclusión social.
- Los proyectos planteados en el plan surcolombiano están lejos de solucionar la grave crisis que se vive en estos territorios, se trata más bien de la inclusión de proyectos, los cuales tienen un efecto coyuntural sobre determinado grupo de población pero que de ninguna manera se orientan a solucionar la crisis de pobreza y miseria de los habitantes del sur para el logro de un mejor bienestar comunitario, los proyectos son más que todo de carácter productivo, de cortoplazistas resultado de la puesta en valor de los recursos naturales existentes en estos territorios, llevando a cabo una perfecta aplicación de la teoría neoclásica de la ubicación donde la disminución de los costos de transacción es el factor determinante para la inversión.
- La construcción de una región debe partir de bases sólidas con participación por parte de los actores sociales involucrado en los diversos procesos de desarrollo regional, no solo debe ser producto de una acción unilateral de arriba-abajo sino más bien partir de un modelo construido a partir de bases culturales sólidas integrando diversos aspectos del desarrollo; no pretendiendo seguir una tendencia homogenizante de los procesos como tampoco de la homogeneidad en el

pensamiento, pues en cada territorio existe diversidad de elementos los cuales los hacen únicos frente a otros países del mundo.

- Dentro de la dimensión económica de la propuesta se incluye la integración de la región dentro de la economía globalizada, pero estos propósitos no deben dejar de lado los amplios problemas que se presentan desde el punto de vista del inestable juego internacional donde las asimetrías cada vez se hacen más profundas y donde la pretensión de incorporarse dentro de la economía globalizada de ese aparente mundo convertido en mercado se pretende lograr con la prolongación de la exportación monoexportadora sin generar mayor valor agregado, expuestos a las variaciones de los precios internacionales así como a la desigualdad en los términos de intercambio. Pretender integrar a la región sur dentro de la economía globalizada frente a las condiciones existentes hoy a nivel mundial es más bien la prolongación de la dependencia, sino se prescriben modelos de desarrollo con base en las condiciones endógenas y teniendo en cuenta las necesidades de sus habitantes se seguirán importando modelos de otros países que en nada ayudan a la solución adecuada de los problemas que se viven en estos territorios.
- Dentro de la dimensión ambiental de la propuesta se observa una inclusión del plan dentro de un modelo de desarrollo sostenible, donde se considera importante la relación de estabilidad entre ser humano y naturaleza para la propia supervivencia de las generaciones, pero debe analizarse hasta que punto esta propuesta puede ser benéfica para los territorios del sur o si se trata simplemente de la generación de economías de enclave para la industria transnacional, como una expresión más viva de los fenómenos de extensión de la globalización a todas las esferas del desarrollo.

- Los elevados índices de pobreza y miseria en los territorios del sur así como la geografía del conflicto armado deben llevar al fin a la formulación de un contrato social por parte de los actores sociales de lo contrario se pone en riesgo la propia supervivencia del ser humano quien debe ser el fin de los procesos de desarrollo; es importante rescatar la propuesta de integrar laboratorios de paz en el sur de Colombia para la reconstrucción del tejido social como la única vía de recuperar las amplias potencialidades económicas, humanas, culturales existentes en cada rincón del territorio, es importante en cuanto considera la existencia de causas, sociales, económicas y políticas de los problemas para el logro de una solución consensuada de los mismos.
  
- La integración de las regiones en bloque para hacer frente a sus problemas puede ser una buena opción de desarrollo pero siempre y cuando los modelos para el logro de tal fin partan de las propias comunidades con una adecuada interrelación entre el gobierno y la sociedad, que a la vez los actores regionales se conviertan en planeadores y ejecutores de sus propios planes de desarrollo no esperar a que otros vengan de afuera a formular los planes de desarrollo que guiarán el destino de las regiones durante los próximos años, la Constituyente es una buena opción pero siempre y cuando exista una adecuada participación de los actores regionales pues debe existir una adecuada formación del tejido organizacional donde las instancias gubernamentales se encuentren de verdad comprometidas en la generación de planes para un mejor bienestar de los habitantes, no se trata solamente de contar con un gran número de entidades o muy pocas cuando entre ellas no existe ni siquiera unos adecuados principios de organización y coordinación. Las instituciones como tal deben convertirse en verdaderas transformadoras de su propio entorno y no simplemente considerar la integración solamente con fines instrumentales de consecución de recursos a nivel internacional, debe irse mucho más allá de simples acuerdos contractuales para la generación de modelos de desarrollo propios.

## **10. RECOMENDACIONES**

La formulación de modelos de desarrollo para cualquier país o región debe estar orientada hacia la búsqueda del equilibrio regional y hacia el logro del bienestar de los seres humanos que habitan los territorios, la generación de modelos endógenos de desarrollo no debe verse como algo imposible de lograr pues las utopías dejan de serlo en la medida en que se empiezan a desear. Los modelos de desarrollo para las regiones del sur debe partir de una verdadera visión integral del desarrollo donde se muestren cambios significativos en las variables que influyen en los determinados procesos. Lo social no puede verse marginado únicamente a lo económico sino más bien presentar una visión más humanista del desarrollo. Pero para el logro de verdaderos modelos de desarrollo endógenos de acuerdo a las particularidades y necesidades de cada territorio debe avanzarse en otros campos como el caso de las acciones orientadas a mejorar y a reivindicar aspectos tan importantes como la cultura la cual debe ser la base de los modelos de desarrollo en el futuro.

La revalorización de lo local de lo regional de lo autónomo debe ir acompañado de proceso integrales donde la participación comunitaria debe ser ampliamente tenida en cuenta; de lo contrario los modelos, planes, programas que se formulen a partir de cada gobierno departamental será simple retórica. Por ello los modelos de desarrollo regional deben partir de las realidades de los territorios, nunca planificar con base en otras realidades totalmente distintas a las propias, para planificar en esta forma entonces debe existir un verdadero compromiso y un contrato social entre los actores regionales para comprometerse a lograr un mejor futuro para las generaciones venideras, si se siembra la semilla en cada territorio los frutos en el futuro serán muchos por recoger. No se trata de pensar en la generación de grandes megaproyectos planteados para otras realidades, debe partirse de lo que se tiene y las grandes cosas que pueden llegar a realizarse solamente con un adecuado aprovechamiento del acervo humano existente en los territorios del sur y de Colombia, la

consigan debe ser “ por la formación de una región para el bienestar humano incluyente todos a trabajar”



## 11. BIBLIOGRAFÍA

ALBURQUERQUE, Francisco. Surgimiento y principales objetivos de las iniciativas de desarrollo económico local en América Latina [online]. Santiago de Chile, mar. 2000 [citado 11 dic. 2002]. Disponible en Internet: <URL: <http://www.eclac.org>>

ARABIA WARTENBERG, Jorge y CASTRO Fernando Manuel. El conflicto armado : la estrategia económica de los principales actores y su incidencia en los costos de la violencia [online] Santafé de Bogotá, ene. 1998 [citado 10 nov.2002]. Disponible en Internet: <URL: <http://www.dnp.gov.co>>

ARIA, Raúl et al. Capital social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe : en busca de un nuevo paradigma [online]. Michigan, sep. 2003 [citado 2 feb. 2003]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.eclac.org>>

ARISTIZABAL M, Hugo y CASTRO Q, Fernando. Conflicto y desarrollo en el sur oriente Colombiano [online]. Santafé de Bogotá, sep. 2000 [citado 16 agosto. 2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.dnp.gov.co>>

ARQUEZA, Diego y SOTELSEK, Daniel. Ventajas comparativas y explotación de los recursos ambientales. Revista de la Cepal [online]. Santiago de Chile, mar. 1999. [citado 2 mar 2003]. Disponible en Internet:< [URL:http://www.elcac.org](http://www.elcac.org)>

ATRIA, Raúl. Capital social : concepto, dimensiones y estrategia para su desarrollo [online]. Santiago de Chile, feb. 2003 [ citado ene. 2003]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.eclac.org>>

BARCENA IBARRA, Alicia y SÁNCHEZ SOSA, Ricardo. La sostenibilidad del desarrollo en América Latina y el Caribe : desafíos y oportunidades [online]. Santiago de Chile, feb. 2001 [citado 15 mar. 2003]. Disponible en Internet: <URL:<http://ww.eclac.org>>

BARQUERO VÁZQUEZ, Antonio. Desarrollo económico local y descentralización en América Latina : análisis comparativo [online]. Santiago de Chile, ene. 2000 [citado 2mar. 2003]. Disponible en Internet: <URL: <http://ww.eclac.org>>

BOISIER, Sergio. Ciudad y territorio : estudios territoriales. Madrid : ILPES, 1994. vol 2, 120 p.

-----El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico. Santiago de Chile : ILPES, 1982. 52 p.

----- El difícil arte de hacer región : las regiones como actores territoriales del nuevo orden internacional conceptos, problemas y métodos. México : Bartolomé de las Casas, 1992. 140 p.

-----La gestión del desarrollo regional en economías de mercado abiertas y descentralizada : el caso chileno. Santiago de Chile : ILPES, 1994. 20 p.

-----Las relaciones entre descentralización y equidad. Santiago de Chile : ONU, 1992. 54 p.

BOUZAS, Roberto y DAVIS FRENCH, Ricardo. La globalización y la gobernabilidad de los países en desarrollo [online]. Santiago de Chile, nov. 1998 [ citado 10 agos. 1998]. Disponible en Internet: < URL:<http://www.eclac.org>>

CAMARA DE COMERCIO DE PASTO. Huella regional de Nariño : identificación de clusters. San Juan de Pasto : la cámara, 2000. 39 p.

CÁRDENAS, Mauricio. Crecimiento y convergencia en Colombia 1950-1989. Caracas : DNP, 1993. 81p.

COLOMBIA. DIRECCIÓN NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES. Cultivos de coca en Colombia : cifras obtenidas por departamento [online]. Santafé de Bogotá, agos. 2000 [citado 2 oct. 2002 ].Disponible en Internet: <URL:<http://www.cultivosilicitoscolombia.gov.co>>

-----Estimación de área de bosque destruido por la acción los cultivos ilícitos de amapola [online]. Bogotá, sep. 2002 [citado 2 nov. 2002] . Disponible en Internet: <URL: <http://www.cultivosilicitoscolombia.gov.co>>

-----Estructura del plan de manejo ambiental [online]. Bogotá, sep. 2002 [citado 2 nov. 2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.cultivosilicitoscolombia.gov.co>>

-----Impacto ambiental ocasionado por las sustancias químicas, los cultivos ilícitos y las actividades conexas [online]. Bogotá, sep 2002 [citado 2 nov. 2002]. Disponible en Internet:<URL:<http://www.cultivosilicitoscolombia.gov.co>>

-----Impactos ambientales del programa de erradicación de cultivos ilícitos mediante aspersión aérea con glifosfato [online]. Bogotá, sep. 2002 [citado 2 nov.2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.cultivosilicitoscolombia.gov.co>>

COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Aspectos básicos del proyecto de ley orgánica de ordenamiento territorial [online]. Bogotá, agos. 2002 [citado nov. 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

----- Experiencia del proceso de regionalización corpes [online]. Bogotá, agos. 2002 [citado nov. 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

-----El plan Colombia. [online]. Bogotá, agos 2001[citado 10 sep 2002]. Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

-----Plan de desarrollo Cambio para Construir la paz 1994-2002 [online]. Bogotá, nov 1994 [citado 5 nov 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

-----Plan de desarrollo Hacia un Estado Comunitario 2002-2006. Bogotá : DNP, 2002. 500 p.

-----Planificación del desarrollo regional y local en Latinoamérica : enfoques y experiencias [online]. Bogotá, ene. 2001 [citado 10 agos. 2002]. Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

COLOMBIA. DIRECCIÓN DE DESARROLLO TERRITORIAL. Gestión y ejecución presupuestal regiones de planificación [online]. Bogotá, ene. 2002 [citado ene. 2003]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.dnp.gov.co>>

-----Proceso de transición corpes a rap en el marco del ordenamiento territorial [online]. Bogotá, ene. 2002 [citado agos. 2003]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.dnp.gov.co>>

COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA . Registro nacional de población desplazada por la violencia : acumulado hogares y personas incluidas por departamento y municipio tanto receptor como expulsor. Desplazamientos Individuales y Masivos. Sistema Único de Registro [online]. Santafé de Bogotá, sep 2002 [citado ene 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

-----Registro nacional de población desplazada por la violencia : acumulado micro regiones por departamento y Municipio [online] Santafé de Bogotá, sep 2002 [citado ene 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

COLOMBIA. RED DE SOLIDARIDAD SOCIAL . Diagnóstico del desplazamiento forzado en la región surcolombiana.[online]. Santafé de Bogotá, agos 2001 [citado 2 oct 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.red.gov.co>>

CUERVO ESPINOSA, Oswaldo José y SÁNCHEZ ROMERO, Ismael Oscar. La importancia del ordenamiento territorial en la integración, la competitividad y el desarrollo [online]. Santafé de Bogotá, nov. 2001[ citado 2 agos. 2002]. Disponible en Internet: <URL: <http://www.dnp.gov.co>>

CUERVO G, Luis Mauricio. Balance preliminar y perspectivas de los estudios de geografía y política económica regional en Colombia. Santafé de Bogotá : Universidad Nacional, 2000. 9 p.

-----Ciudad y complejidad. La magnitud del Reto. En : GIRALDO, Fabio y VIVIESCAS, Fernando. Pensar la ciudad. Bogotá : Tercer Mundo, 1998. 485 p.

-----Geografía y desarrollo en Colombia : rasgos de geografía física y económica colombiana de principios del siglo XXI. Bogotá : CIDER, 1998. 32 p.

-----Globalización, economía y territorio en Colombia. Bogotá : CIDER, 2001. 16 p.

-----De la regionalización a la construcción regional : teoría y práctica en Colombia. Bogotá : CIDER, 2000. 13 p.

-----El rompecabezas de la intervención económica territorial. Bogotá : CIDER, 2001. 65 p.

-----Ordenamiento territorial en Colombia : bases para la discusión. Bogotá : CIDER, 1999. 12 p.

DÍAZ, Milton. Viaje al plan Colombia. En : El Tiempo. Bogotá. (10, octubre, 2002);p. 1A, c. 1-5.

DIRVEN, Martine. Entre el ideario y la realidad : capital social y desarrollo agrícola, algunos aportes para la reflexión [online] Santiago de Chile, feb. 2003 [citado mar. 10 2003] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

ECHEVERRI, Juan Carlos et al. ¿ nos parecemos al resto del mundo? : el conflicto colombiano en el contexto internacional [online]. Bogotá, sep. 2001 [citado mar. 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

FALS BORDA, Orlando. Acción y espacio : autonomías en la nueva república. Bogotá : Tercer Mundo, 2000. 99 p.

-----Región e historia : elementos sobre ordenamiento y equilibrio regional en Colombia. Bogotá : Tercer Mundo, 1996. 105p.

FORERO CASTRO, Andrés. Bases de la política de consolidación de la descentralización. Revista descentralización [online]. Bogotá, sep. 1995 [citado 2 agos. 2002]. Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

FORERO, Pardo y TORRES MEDELLÍN, Pedro. Descentralización, privatización y apertura económica : el resurgimiento de la cuestión regional. Santafé de Bogotá : CIDER, 1992. 43 p.

GARCÍA, Arturo y SARMIENTO, Alfredo. Programas regionales de desarrollo y paz: caso de capital social y desarrollo institucional [online]. Bogotá oct 2002 [citado 2 mar 2003] Disponible en Internet:<URL:<http://www.ideaspaz.org>>

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Construcción social de una región administrativa y de planificación para el macizo colombiano 2001-2020. San Juan de Pasto : GOBERNAR, 2001. 30 p.

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Plan de desarrollo de Nariño : Nariño vive 2001-2003. San Juan de Pasto : Gobernación de Nariño, 2001. 154 p.

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Plan Sur colombiano. San Juan de Pasto : GOBERNAR, 2002. 248 p.

GOBERNACIÓN DE NARIÑO. Propuesta plan vida visión Nariño 2030. San Juan de Pasto : GOBERNAR : 2002. 230 p.

GÓMEZ, Rafael. Visita regional preparatoria del segundo laboratorio de paz. San Juan de Pasto : Gobernación de Nariño, 2003. 9 p.



GUZMÁN MURCIA, Enrique y BIRCHENALL JIMÉNEZ, Javier Arturo. Convergencia regional : una revisión del caso colombiano [online]. Bogotá, nov 2001 [citado 10 ene. 2003]. Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

HERNÁNDEZ, Adolfo et al. Impacto económico del programa de desarrollo alternativo del plan colombia. [online]. Bogotá, jun 2001 [citado 10 sep 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

HERNÁNDEZ TEJEIRO, Jaime. Análisis regional y empleo : un enfoque multidisciplinario. Bogotá : Tercer Mundo, 1997. 200 p.

HOUNIE, Adela y PITTALUGA, Lucia . La cepal y las nuevas teorías del crecimiento[online]. Santiago de Chile, sep. 1999 [citado 10. oct 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

IZQUIERDO URIBE, Adolfo. Introducción al esquema para el análisis de procesos de desarrollo regional. Bogotá : CIDER, 1989. 16 p.

JACOME, Flavio y GORBANEFF, Yuri. El conflicto armado en Colombia : una aproximación a la teoría de los juegos [online]. Bogotá nov 2000 [citado 10 mar 2003] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

JIMÉNEZ, Margarita y SIDERI, Sandro. Historia del desarrollo regional en Colombia. Bogotá : CIDER, 1985. 338 p.

JIMÉNEZ SANTANA, Willian Augusto. Evaluación de la descentralización municipal en Colombia : balance de una década[online]. Bogotá, nov 2002 [citado 10 oct 2003] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

KLIKSBERG, Bernardo. Los valores culturales y su influencia en los procesos de desarrollo. México : PNUD. 58 p.

LEGUIZAMO, Camilo. Reflexiones el proceso de paz del gobierno de Andrés Pastrana y las FARC-EP[online] Bogotá, nov 2002 [citado ene 2003] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

LEGNA, Carlos Alberto (1978). Los Conceptos de Espacio, Polo de Crecimiento y Polarización. ILPES. Santiago, Chile. 45pp.

LINDON, J Robinson et al. El capital social y la reducción de la pobreza : hacia un paradigma maduro [online ] Santiago de Chile, feb 2003 [citado 2 mar 2003] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

MONCAYO JIMÉNEZ, Edgard. Nuevos enfoques de política regional en América Latina : El caso de Colombia en perspectiva histórica las nuevas teorías y enfoques conceptuales sobre el desarrollo regional. [online]. Santafé de Bogotá; jul 2002 [citado agos. 2002]Disponible en Internet: <URL:<http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Dirección-Estudios-Economicos/Publicaciones/Archivos-Macro/194-MONCAYO-1de 7.PDF>>

----- Nuevos enfoques de política regional en América Latina : el caso de Colombia en perspectiva histórica las políticas regionales : un enfoque por generaciones. [online]. Santafé de Bogotá; jul 2002 [citado agos 2002] Disponible en Internet: <URL:<http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Dirección-Estudios-Economicos/Publicaciones/Archivos-Macro/195-MONCAYO-2de 7.PDF>>

-----Nuevos enfoques de política regional en América Latina : el caso de Colombia en perspectiva histórica : un mundo de geometría variable los territorios que ganan y los que pierden. [online]. Santafé de Bogotá, jul 2002 [citado agos 2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Dirección-Estudios-Economicos/Publicaciones/Archivos-Macro/196-MONCAYO-3de 7.PDF>>

----- Nuevos enfoques de política regional en América Latina : el caso de Colombia en perspectiva histórica : enfoques teóricos y evidencias empíricas sobre el desarrollo regional en Colombia. [online] Santafé de Bogotá, jul 2002 [citado agos 2002]. Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Dirección-Estudios-Economicos/Publicaciones/Archivos-Macro/197-MONCAYO-4de 7.PDF>>

-----Nuevos enfoques de política regional en América Latina : el caso de Colombia en perspectiva histórica las políticas regionales en Colombia.[online] Santafé de Bogotá, jul 2002 [citado agos 2002]. Disponible en Internet: <http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Dirección-Estudios-Economicos/Publicaciones/Archivos-Macro/198-MONCAYO-5de 7.PDF>>

-----Nuevos enfoques de política regional en América Latina : el caso de Colombia en perspectiva histórica tendencias del desarrollo regional en Colombia polarización, apertura y conflicto [online] Santafé de Bogotá, jul 2002 [citado agos 2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Dirección-Estudios-Economicos/Publicaciones/Archivos-Macro/199-MONCAYO-6de 7.PDF>>

-----Nuevos enfoques de política regional en América Latina : el caso de Colombia en perspectiva histórica marco conceptual para el diseño de una nueva generación de políticas de desarrollo regional en Colombia.[online] Santafé de Bogotá, jul 2002 [citado agos 2002]. Disponible en Internet: <URL:<http://www.dnp.gov.co/ArchivosWeb/Dirección-Estudios-Economicos/Publicaciones/Archivos-Macro/199-MONCAYO-7de 7.PDF>>

MONTENEGRO, Santiago. Hacia un Estado Comunitario[online]. Santafé de Bogotá oct 2002 [citado nov. 2002]. Disponible en Internet: Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.gov.co>>

MULLER, Gerardo. El calidoscopio de la competitividad. Revista de la cepal [online]Santiago de Chile, jul 2000 [citado nov 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

-----Descentralización política financiera en Francia[online]. Santiago de Chile, jul 2000 [citado nov 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

MUÑOZ, Carlos. Estudios caso en Chile : programa Rancagua emprende una experiencia de desarrollo económico local en Chile [online]. Santiago de Chile Santiago de Chile, jun 2000 [citado nov 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

NARIÑO. CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL. Plan de gestión ambiental regional 2002-2012. San Juan de Pasto : CORPONARIÑO. 274 p.

OCAMPO, José Antonio. Capital social y desarrollo.[online] Santiago de Chile Santiago de Chile, jun 2000 [citado nov 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

----- Globalización y desarrollo [online] Santiago de Chile Santiago de Chile, [citado nov 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

PATIÑO, Armando Temas Frontera, Modernización y Desarrollo Regional. En : revista tendencias. San Juan de Pasto. Vol 1, (junio 2002). 54 p.

PORRAS VALLEJO, Aarón Oswaldo. Balance de la política regional en Colombia. [online]. Bogotá, sep 2002 [citado 16 agos 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

PRADILLA COBOS, Emilio. Teoría territorial : entre totalización y fragmentación. México : RNIU, 1996. 20 p.

RESTREPO BOTERO, Darío. Neoliberalismo y reestructuración capitalista : espacialidad, descentralización y apertura. Bogotá : Universidad Nacional, 1992. 38 p.

ROMERO DELGADO, Rodolfo. La construcción de la gobernabilidad democrática : bases conceptuales y opciones de acción. Bogotá : s.n., 1998. 32 p.

ROUSSEAU, J.J. El contrato social. México : Gráficas Modernas, 1982. 163 p.

SÁNCHEZ TORRES, Fabio. Evaluación de la descentralización municipal en Colombia. [online]. Bogotá ene 2001 [citado sep 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.goc.co>>

SEMINARIO DE ACTUALIZACIÓN PROFESIONAL EN DESARROLLO TERRITORIAL. Memorias del I Seminario de actualización. San Juan de Pasto : Universidad de Nariño, 2001. 25p.

SEMINARIO GOBERNADORES DEL SUR COLOMBIANO. Memorias de la tercera cumbre de gobernadores de la región sur colombiana. San Juan de Pasto : Gobernación de Nariño, 2001. 170 p.

SEPÚLVEDA RAMÍREZ, Leandro. Construcción regional y desarrollo productivo en la economía de la globalidad [online]. Bogotá, nov 2001 [ citado 10 agos 2003] Disponible en Internet:<URL:<http://www.dnp.goc.co>>

SUNKEL, Oswaldo. El desarrollo desde dentro : un enfoque ne estructuralista para la América Latina. México : Fondo de Cultura Económica, 1995. 506 p.

-----Desarrollo e integración regional : ¿otra oportunidad para una promesa incumplida. [online]. México, sep 1995 [citado 10 mar 2003] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

VON HALDENWANG, Christian. Nuevos conceptos de la política regional de desarrollo en Alemania : aportes para la discusión Latinoamericana [online]. Santiago de Chile, sep 2000 [citado dic 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

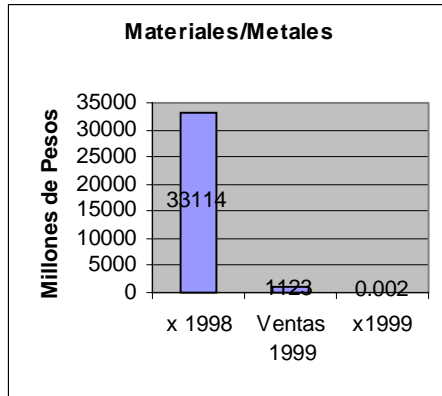
WILLIANSO, J.C. Desigualdad regional y el proceso de desarrollo nacional. descripción de los modelos. México : Tecnos, 1965. 139 p.

ZUBIETA, Javier. Estudios de caso en Bolivia : la experiencia de la corporación agrícola campesina regional de Iruapa. En : Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina [online]. Santiago de Chile, ene 2000 [citado dic 2002] Disponible en Internet:<URL:<http://www.eclac.org>>

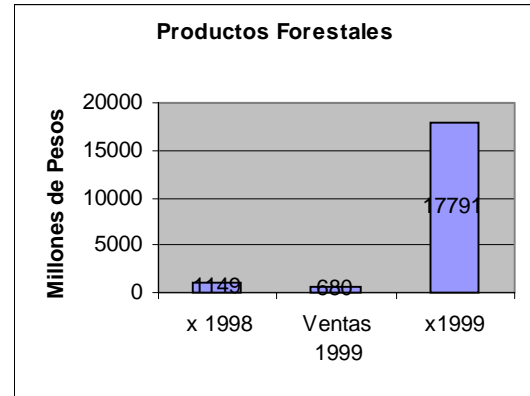
ZUÑIGA ERASO, Eduardo. Nariño, cultura e ideología. San Juan de Pasto : Universidad de Nariño, 2002. 432 p.

## 12. ANEXOS

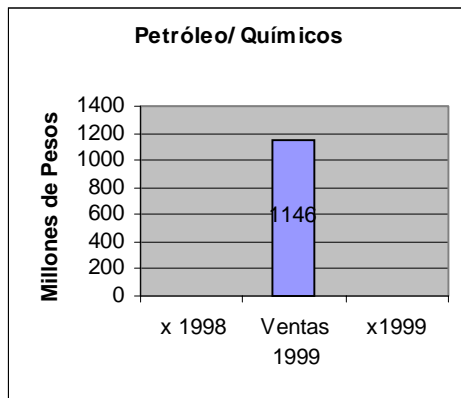
### Anexo A. Los clusters en Nariño



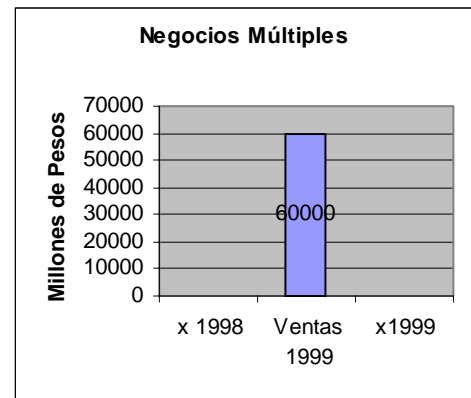
Fuente. Huella regional de Nariño



Fuente. Huella regional de Nariño



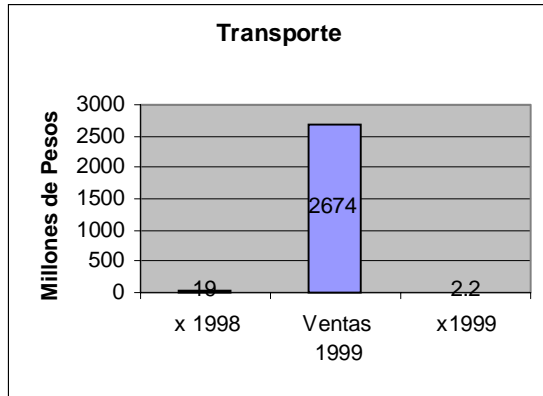
Fuente. Huella regional de Nariño



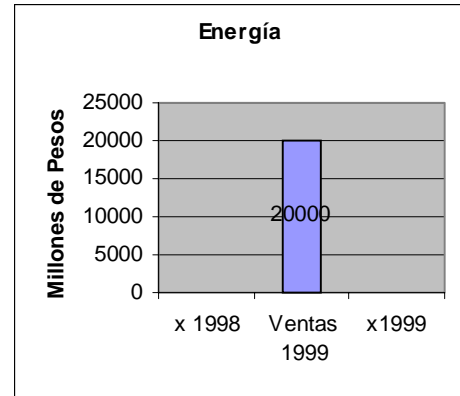
Fuente. Huella regional de Nariño



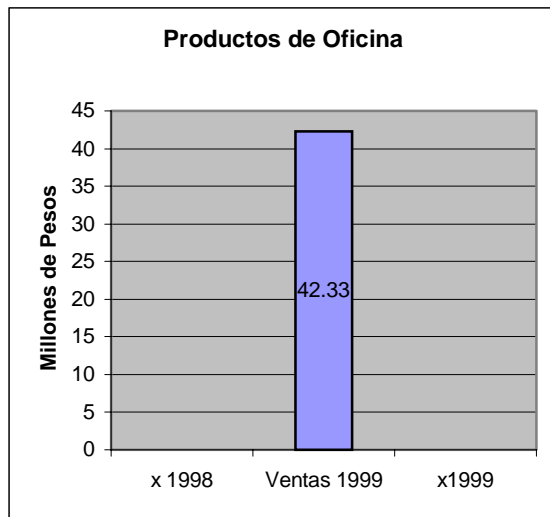
## Anexo B. Los clusters en Nariño



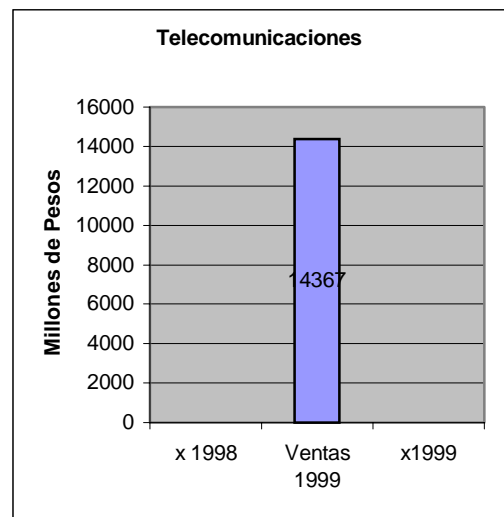
Fuente. Huella regional de Nariño



Fuente. Huella regional de Nariño

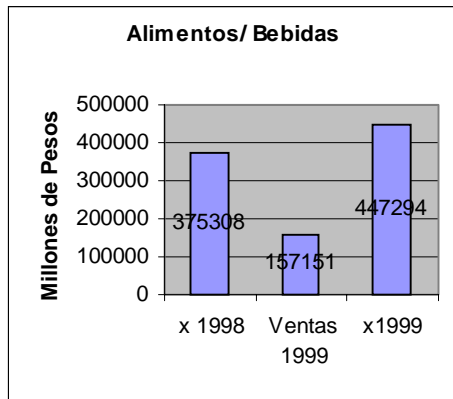


Fuente. Huella regional de Nariño

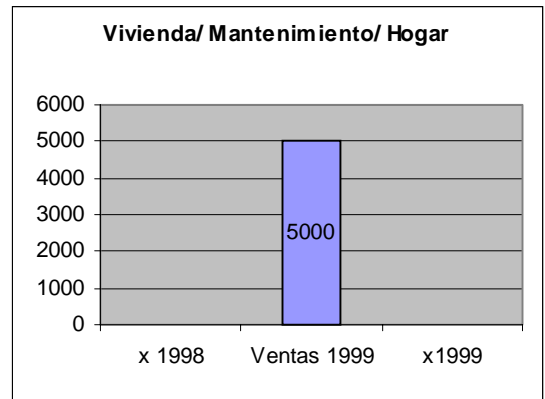


Fuente. Huella regional de Nariño

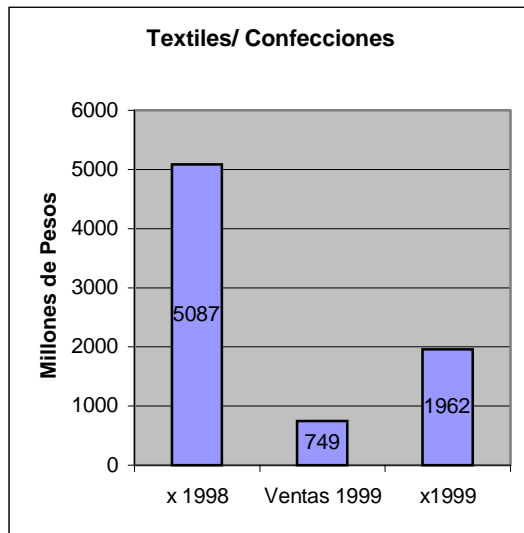
## Anexo C. Los clusters en Nariño



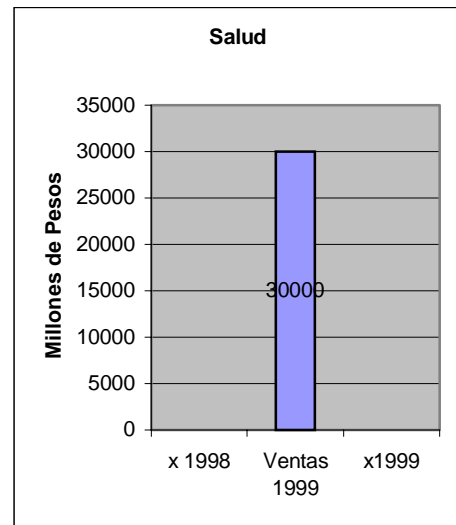
Fuente. Huella regional de Nariño



Fuente. Huella regional de Nariño

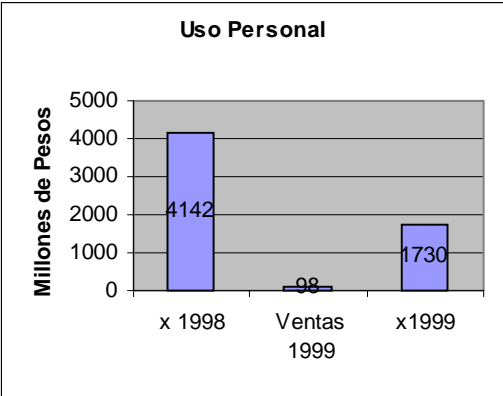


Fuente. Huella regional de Nariño



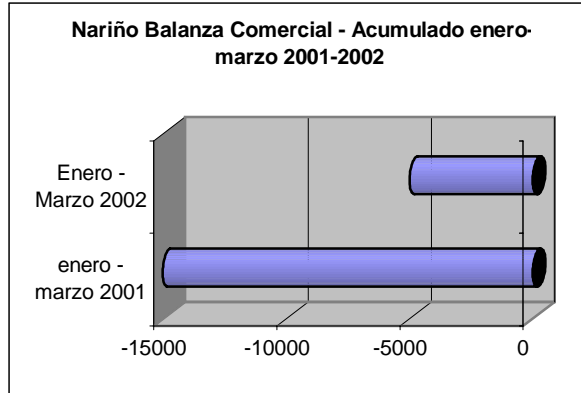
Fuente. Huella regional de Nariño

**Anexo D. Los clusters en Nariño**

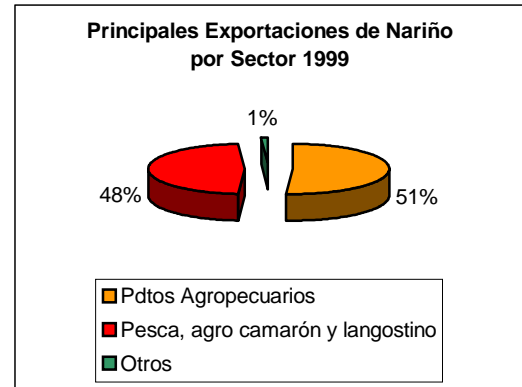


Fuente. Huella regional de Nariño

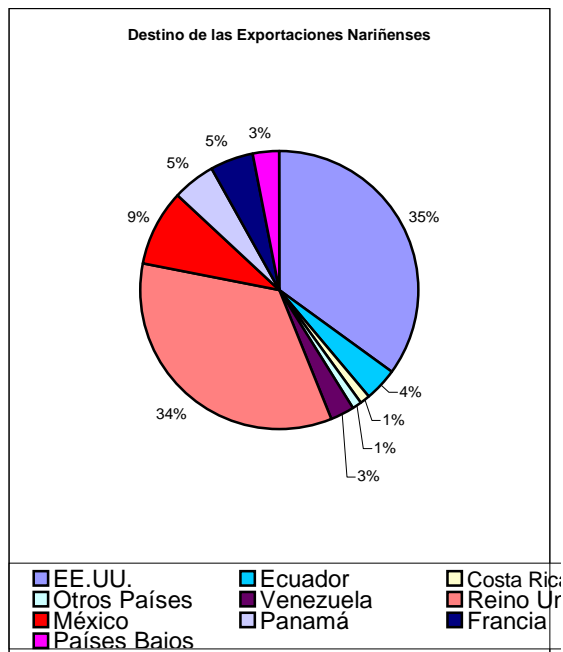
## Anexo E. Balanza comercial y comercio internacional en Nariño



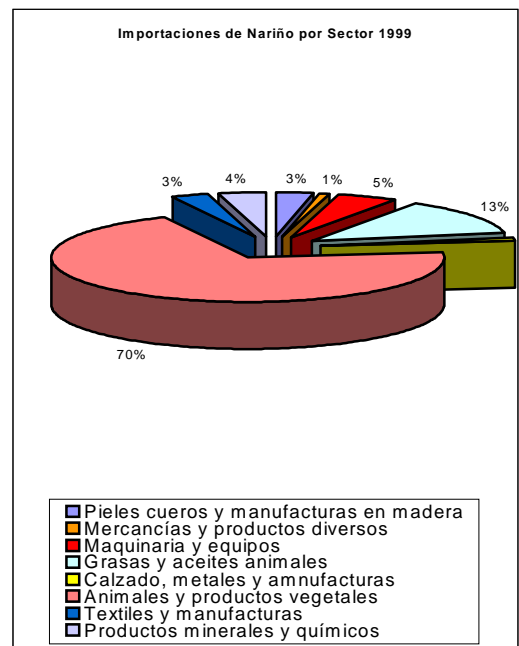
Fuente: huella regional de Nariño



Fuente: huella regional de Nariño

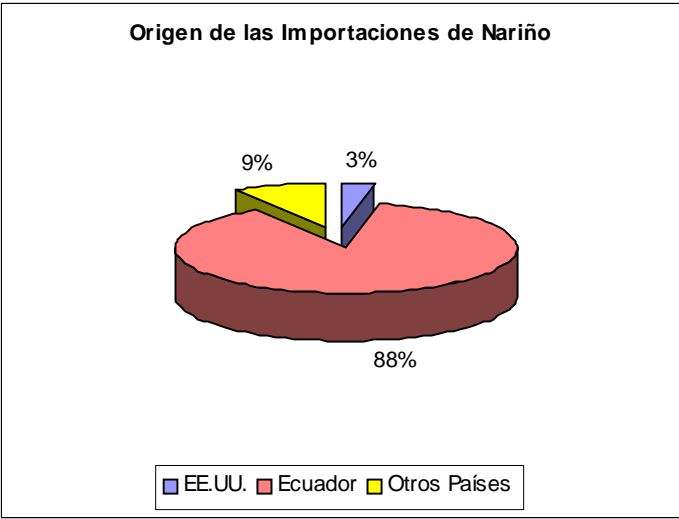


Fuente: huella regional de Nariño



Fuente: huella regional de Nariño

**Anexo F. Origen de las importaciones en Nariño**



Fuente: huella regional de Nariño



