

**“ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL MUNICIPIO DE
EL CONTADERO (N), DURANTE EL PERIODO 2001 – 2003”.**

NIDIAN AMANDA MENDOZA ARTEAGA
Estudiante de Economía

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
2005**

**“ANÁLISIS “DEL IMPACTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL MUNICIPIO
DE EL CONTADERO (N), DURANTE EL PERIODO 2001 – 2003”.**

NIDIAN AMANDA MENDOZA ARTEAGA

Estudiante de economía

**TRABAJO DE PASANTIA PRESENTADO COMO REQUISITO PARA OBTENER
EL TÍTULO PROFESIONAL DE ECONOMISTA**

ANDRES MAYA

Contador Público – Asesor Interno

HUGO NARVÁEZ

Economista – Asesor Externo

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
2005**

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo de grado son de responsabilidad de los autores”

Artículo 10 del acuerdo No 324 de Octubre 11 de 1966, emanado del honorable concejo directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Firma del Presidente

Firma del Jurado

Firma del Jurado

San Juan de Pasto, mayo de 2005

AGRADECIMIENTO.

Agradesco en primer lugar a Dios por haberme dado la fortaleza para alcanzar este triunfo y muy especialmente a mis padres por apoyarme en todas y cada una de las etapas de vida.

TABLA DE CONTENIDO

	Paj.
INTRODUCCIÓN	
1. JUSTIFICACIÓN	15
2. DESCRIPCIÓN Y PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	17
3. OBJETIVOS	18
3.1 OBJETIVO GENERAL	18
3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	18
4. FUNCIONES DE LA PASANT IA	19
4.1. DESCRIPCIÓN DEL PUESTO DE TRABAJO	19
4.2 ACTIVIDADES DESARROLLADAS	19
5. MARCO LEGAL	20
6. DIAGNOSTICO SITUACIONAL DEL MUNICIPIO DE EL CONTADERO	22
6.1 CONTEXTUALIZACIÓN GEOGRÁFICA	22
6.1.1 Macro localización	22
6.1.2 Micro localización	22
6.2 CONTEXTUALIZACIÓN HISTÓRICA	24
6.3 CONTEXTUALIZACIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA	24
6.4 CONTEXTUALIZACIÓN SOCIO CULTURAL Y ORGANIZATIVA	25
6.5 CONTEXTUALIZACIÓN ECONÓMICA	25

7. DETERMINANTES DE FUENTES Y USOS DE LA INVERSIÓN PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE EL CONTADERO	28
7.1. FUENTES DE INVERSIÓN	28
7.2. USOS DE INVERSIÓN	30
7.3. COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS Y EGRESOS TOTALES EJECUTADOS, EN TÉRMINOS CONSTANTES	34
8. ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE EL CONTADERO PERIODO 2001 – 2003	35
8.1. ESTUDIO DE LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE INVERSIÓN 2001 – 2003	35
8.2. ESTUDIO DE LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS PROGRAMADOS 2001 – 2003	36
8.2.1. Proyecto de Mejoramiento y Pavimentación de la vía San Juan – Contadero Primera etapa	39
8.2.2. Proyecto de Construcción Alcantarillado Sanitario Vereda Aldea de Maria - Sector Quebrada Yamburayan	43
8.2.3. Proyecto de Mejoramiento Parque Bolívar	46
8.2.4. Proyectos de Dotación de Material Técnico y Didáctico a las diferentes Instituciones del Municipio de El Contadero	49
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	
BIBLIOGRAFÍA	
ANEXOS	

LISTA DE CUADROS

CUADRO 1. Producción agraria, Municipio de El Contadero

CUADRO 2. Producción Pecuaria, Municipio de El Contadero

LISTA DE ANEXOS

- ANEXO A. Resumen Presupuestos Iniciales de Ingresos 2001 – 2003 El Contadero (N)
- ANEXO B. Resumen Ejecución Presupuestal de Ingresos Municipales a Diciembre 31 de 2001. El Contadero (N)
- ANEXO C. Resumen Ejecución Presupuestal de Ingresos Municipales a Diciembre 31 de 2002. El Contadero (N)
- ANEXO D. Resumen Ejecución Presupuestal de Ingresos Municipales a Diciembre 31 de 2003. El Contadero (N)
- ANEXO E. Resumen Presupuestos Iniciales de Gastos 2001 - 2003. El Contadero (N)
- ANEXO F. Resumen Ejecución Presupuestal de Egresos Municipales a Diciembre 31 de 2001. El Contadero (N)
- ANEXO G. Resumen Ejecución Presupuestal de Egresos Municipales a Diciembre 31 de 2002. El Contadero (N)
- ANEXO H. Resumen Ejecución Presupuestal de Egresos Municipales a Diciembre 31 de 2003. El Contadero (N)
- ANEXO I. Datos deflactados de ingresos y egresos totales ejecutados, Municipio de El Contadero 2001 - 2003.
- ANEXO J. Plan de inversión Municipal de El Contadero 2001.
- ANEXO K. Formato de encuesta.
- ANEXO L. Fuentes de financiación proyecto y mejoramiento y pavimentación Vía San Juan – Contadero primera etapa.
- ANEXO M. Población matriculada 2003- 2004

GLOSARIO

INVERSIÓN SOCIAL PÚBLICA. son los recursos financieros destinados por el Gobierno estatal a través del gasto público, con el objeto de brindar igualdad de oportunidades y bienestar colectivo a una determinada población y así cubrir las necesidades básicas que generen una mejor calidad e vida.

CALIDAD DE VIDA. se entiende la calidad de vida desde tres ópticas

? Como aquella disponibilidad de recursos en el ámbito de las necesidades básicas (alimento, vivienda, sanidad, etc.)

? Como la capacidad administrativa estatal de patrocinar la presentación de servicios básicos públicos, especialmente de los más desfavorecidos.

? Como la gestión social y programática de alternativas competentes a su desarrollo en términos de justicia y equidad

PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL. esta compuesto por el sistema general de participaciones , recursos de capital , fondos especiales, ingresos tributarios, dichos ingresos se ejecutan de acuerdo a lo establecido en las normas vigentes para tal efecto y lo referente a los ingresos e impuestos de carácter municipal dispuesto en el código de rentas vigentes .

PRESUPUESTO DE GASTOS DE FUNCIONAMIENTO. son aquellos que sirven para financiar gastos de consumo del Estado. En este caso son gastos recurrentes, en cuanto a recursos físicos, técnicos o humanos cuyo objetivo es el mantenimiento de la Administración Municipal.

PLAN OPERATIVO ANUAL DE INVERSION. son gastos de inversión social que se ejecutan conforme a los criterios de distribución determinados en la ley 715 de 2001.

SERVICIO DE LA DEUDA. aquí se consagra la amortización de intereses y capital de os créditos adquiridos por la Administración Municipal.

DIRECCION LOCAL DE SALUD. aquí se apropia lo correspondiente al monto total del presupuesto anexo del centro local de salud en atención al proceso de descentralización de la salud.

RESUMEN EJECUTIVO

Actualmente las necesidades básicas de la mayoría de la población mundial, no alcanza a cubrirse personalmente, se hace necesaria entonces la Inversión Pública y social para poder mejorar en alguna medida la calidad de vida de las personas, inversión que debe efectuarse mediante la distribución de los recursos que por ley son destinados a los municipios y departamentos por parte de la Nación.

Esta investigación contempla cuatro proyectos de inversión básicos para el estudio de la inversión pública en el municipio de El Contadero, los cuales fueron analizados por separado, con el fin de evaluar el impacto que ocasiono cada una de las inversiones realizadas sobre la población.

El primer proyecto es el de la Pavimentación de la vía San Juan – Contadero Primera Etapa; obra que se llevo a cabo obteniendo resultados en general satisfactorios; en segundo lugar se investigaron los proyectos de construcción del Alcantarillado Sanitario en el Corregimiento de Aldea de Maria y la Construcción y Mejoramiento del Parque Bolívar, inversiones que arrojaron resultados negativos y un criterio generalizado en la población de no prioridad de dichos proyecto, por ultimo se analizaron proyectos de Dotación de Material Técnico y Didáctico para las diferentes instituciones educativas, las cuales generaron un impacto positivo en la comunidad en general.

De una forma global, esta investigación busca establecer si las inversiones realizadas están acorde con las prioridades de la comunidad contadereña, o si por el contrario se realizan bajo criterios totalmente ajenos a la realidad que vive la población municipal.

ABSTRACT

At the moment the basic necessities of most of the world population, he/she doesn't reach to cover, it becomes necessary then the public and social investment that should be made by means of the distribution of the resources that you/they are dedicated to the municipalities and departments on the part of the Nation for law.

This investigation contemplates four basic investment projects for the study of the public investment in the municipality of The Contadero , which were analyzed for separate, with the purpose of evaluating the impact that I cause each one of the investments carried out on the population.

The first project is the one or paving the road San Juan – Contadero First Stage; it works that you carries of obtaining results in general satisfactory; in second place the projects of construction of the sanitary Sewer System were investigated in Village of Maria and Improvement of the Bolivar park , investments that threw negative results and an approach generalized in the population of not priority of this project, for I finish project of Endowment of technical and Didactic Material they analyzed for the different educational institutions, which generated a positive impact in the community in general.

In a global way this investigation looks for the settle down in the carried out investments are in agreement with the priorities of the community contadereña. Or if on the contrary they are carried out low approaches completely unaware to the reality that the municipal population lives.

INTRODUCCIÓN

En este momento, en el cual el mundo esta adentrándose en un proceso aperturista y globalizador, los países subdesarrollados como Colombia, comienzan a hacer grandes esfuerzos para sobrevivir ante los mas fuertes. En la misma situación se encuentran los departamentos y municipios a nivel interno; el como el departamento de Nariño lucha, desde su condición netamente agraria y comercial, por introducirse dentro de este proceso, pero las consecuencias de este afán por buscar el mejoramiento y desarrollo económico, así como el desempleo y el ya conocido empleo informal saltan a la vista en amplios sectores de los municipios de este departamento, donde la pobreza y muchos otros flagelos sociales que le son inherentes se profundizan cada vez más.

Así, apartir de la Ley 60 de 1993 y en su reforma actual, la Ley 715 del 2001, se ha elaborado un Estudio orientado ha verificar el impacto que ha generado la inversión Publica sobre los diferentes sectores del Municipio de El Contadero durante el período 2001-2003.

Partiendo de este postulado, se realizó la pasantía que se plasma en un informe en el cual se demuestra el cumplimiento de los objetivos propuestos en el proyecto respectivo. El informe contiene, inicialmente, un diagnóstico situacional del Municipio. En segundo lugar el documento cuenta con un estudio de las fuentes y usos de la inversión Pública realizada en el Municipio durante el periodo antes mencionado,ademas de una información acerca del impacto e influencia de dicha inversión en los diferentes ámbitos.

Las fases mencionadas anteriormente fueron analizadas mediante el estudio de la ejecución de cuatro proyectos en los que recae la Inversión pública, pavimentación via San Juan – Contadero, la construcción del alcantarillado en Aldea de Maria, la remodelación del parque Simón Bolívar y la dotación de material tecnico y didaáctico a las dierentes insituciones educativas.

Este informe permite que se conozcan los resultados de las inversiones realizadas en los cuatro proyectos estudiados en cuanto al impacto social y económico que estas tuvieron sobre la población directa e indirectamente afectada, de igual manera analiza la aceptación de los resultados finales de cada uno de los proyectos tomados para esta investigación.

Finalmente, se formulan algunas conclusiones y recomendaciones para que se conviertan en puntos de partida para otros proyectos que contribuyan al mejor desarrollo administrativo del Municipio.

1.- JUSTIFICACIÓN

La estructura Administrativa de los diferentes entes territoriales, en este caso los Municipios, tiene en sus manos la tarea de administrar los recursos destinados a la inversión pública, ya sean recursos propios, transferencias, créditos apoyos institucionales etc, con el objetivo de garantizar el desarrollo integral de la sociedad teniendo en cuenta que las diferentes inversiones generen impactos positivos y relevantes en la población.

Partiendo de este punto, la importancia del proyecto radica en que está dirigido a analizar impacto y el costo-beneficio que la inversión de dichos recursos genera en los diferentes sectores y en la población en general. Teniendo como soporte teórico que la base de esta investigación es el Gasto Público direccionado a la inversión social que garantiza el bienestar de la Comunidad. Para que este proceso pueda llevarse a feliz término es necesaria la intervención Estatal (Entes territoriales) como organizador de la sociedad, garante del desarrollo integral de la misma con equidad social y empresario de los servicios públicos y constructor de la infraestructura física requerida para un eficiente desarrollo de la economía en general.¹

Sin embargo se debe tener en cuenta el Gasto Social mal orientado y puede ser un instrumento que estimula la mala distribución de la economía, así ocurre cuando la Inversión Social se orienta hacia actividades suntuarias o hacia obras que solo van a ser utilizadas por clases privilegiadas de la sociedad, pero si el Gasto Social o al menos una parte de el se orienta a romper ciertos cuellos de botella en el proceso de desarrollo que afectan principalmente a los sectores más desvalidos, entonces, el Gasto Social tiene un efecto distributivo muy eficiente.²

El proyecto se justifica por que pretende identificar si la metodología y los criterios utilizados para realizar dichas inversiones son los mas idóneos y acertados o no, para poder impartir algunas recomendaciones con la finalidad única de mejorar el impacto que generen dichas inversiones. Esto debido a que por ser un municipio alejado y por tradición "politiquero" en el sentido estricto de la palabra, los recursos se manejan de acuerdo a los criterios de el político de turno; muchas veces realizando Inversiones menos prioritarias que otras, solo con el objeto de cumplir promesas hechas a sus seguidores durante la campaña electoral.

¹ VERGARA CLAVIJO, Sergio. Política Fiscal y Estado en Colombia. Funciones Estales, Bases Conceptuales y realidades Historiacas en Colombia, Santa Fé de Bogotá. Ediciones Uniandes, 1998.p

² RESTREPO , Juan Camilo. Hacienda Publica . Colombia 1999, Edicion Esternado de Colombia. Pag 38.

Esta investigación se hace necesaria para la población por cuanto permitirá determinar si las diferentes inversiones realizadas tuvieron el impacto esperado y trascendental en el mejoramiento de las condiciones de la comunidad Contadereña involucrada, además permitirá establecer si se generó un crecimiento y desarrollo económico a partir de estas inversiones.

Por lo anterior y al hacer una prospectiva del desarrollo de este Municipio el informe y recomendaciones que sobre esta pasantía se concluyeron constituyen un aporte para empezar a conscientizar a los dirigentes políticos y a los habitantes del Municipio de que hay que trabajar pensando en el mejoramiento de las condiciones de vida de cada uno de sus pobladores, para lograr alcanzar un mejor nivel de las condiciones económicas y sobre todo sociales de esta región.

Finalmente, la importancia de este proyecto radica también en que el estudio permitiera replantear los criterios en cuanto a inversión pública y el buen manejo de los recursos que a esta se destinan. Además este estudio brinda la oportunidad de aplicar los conocimientos adquiridos en el trascurso de la preparación académica generando nuevas y oportunas soluciones que se encuentren acorde con la coyuntura actual otorgando bases para afrontar nuevos retos que fortalecerán los conocimientos; de igual manera será posible acceder al título profesional de Economista.

2. DESCRIPCIÓN Y PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El Municipio de El Contadero debido a su ubicación geográfica, se ha caracterizado por ser uno de los Municipios mas olvidados del país y del departamento, razón por la cual es una de las poblaciones con mas bajos recursos económicos y que centra su economía en el sector agrícola y el cual consutuye la mayor fuente de empleo, seguido por el sector transporte y el sector estatal.

Actualmente, con las políticas económicas aperturistas y globalizantes, además de los conflictos internos del País como la intervencion de la violencia, los pequeños campesinos se han visto muy afectados elevando de esta manera los niveles de pobreza en Colombia en general; problema al cual no ha sido ajeno el municipio de El Contadero, es entonces necesaria la inversión Publica para satisfacer en parte las necesidades de la población Contadereña. Sin embargo, no es desconocido el hecho de que los recursos económicos para esta clase de municipios son insuficientes comparados con las grandes necesidades que hay que cubrir en la población.

Por lo tanto, el proyecto va encaminado a compartir la viabilidad de potenciar la inversión en uno o dos sectores (los mas importantes y de mayor impacto), o continuar con el sistema de inversión múltiple por sectores.

El problema queda planteando de la siguiente manera:

¿ Cual ha sido el impacto de la inversión publica en términos de las dimensiones; política, social y económica en el Municipio de El Contadero durante el periodo 2001-2003?

3. OBJETIVOS:

3.1. OBJETIVO GENERAL:

Analizar el impacto de la Inversión Pública en el Municipio de El Contadero (N), durante el periodo 2001 – 2003, con el fin de evaluar el Costo-Beneficio de dicha inversión en cada uno de los sectores que intervienen en el ámbito Municipal y de esta manera reorientar la política de inversión pública.

3.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS:

- ? Determinar las fuentes y usos de la inversión Pública (con sus respectivos montos) realizada en el municipio de El Contadero durante el periodo 2001-2003, para analizar la gestión realizada al interior del ente administrativo.
- ? Revisar bajo que criterios se realizan las inversiones en cada sector para conocer el manejo actual de la inversión pública.
- ? Establecer la existencia de la concordancia entre el Plan de Inversiones programado en el Plan de Desarrollo Municipal de El Contadero (N) y la ejecución de dichas inversiones durante el mismo periodo, al igual que su concordancia con el Plan de Gobierno del actual mandatario para establecer que nivel de cumplimiento han alcanzado las metas propuestas.
- ? Analizar las condiciones ex ante y ex post de cada uno de los sectores que se han visto beneficiados con la inversión pública, para analizar que mejora o impacto a generado dicha inversión.

4. FUNCIONES DE LA PASANTIA

4.1. DESCRIPCIÓN DEL PUESTO DE TRABAJO:

Tiempo: Seis meses de práctica

Division: Secretaria de Gobierno, Planeación y Control Interno

Jefe Inmediato: Secretario de gobierno Planeación y Control Interno Mauricio Vallejo

4.2.- ACTIVIDADES DESARROLLADAS:

Las actividades que se realizaron conjuntamente con los empleados de dicha sección, comprenden labores varias como revisión y elaboración de la contratación deirecta con proveedores, contratistas y demas mano de obra necesaria en la ejecución de proyectos de Inversión Pública, además de colaborar en la preparación de informes de Ejecucion Presupuestal trimestral, para presentar a la división de rendición de Cuentas de La Contraloria General Departamental.

Paralelamente a estas actividades, la labor desempeñada dentro de esta pasantia se encamino a recolectar la información necesaria para llevar a cabo el proyecto de pasantia en desarrollo.

5. MARCO LEGAL

Para analizar el impacto de la Inversión Pública en cualquier ente territorial, es necesario remitirse a las normas Presupuestales y de Distribución de recursos, a las cuales están sujetos los parámetros de Inversión pública y social de las diferentes entidades territoriales; en este caso los Municipios.

Teniendo en cuenta el periodo a tratar (2001 – 2003), es imprescindible revisar los lineamientos de la Ley 60 de 1993, para la vigencia fiscal 2001, la cual dicta normas acerca de la Distribución de competencias y de Recursos de acuerdo con los artículos 288, 356 y 357 de la Constitución Política Nacional, donde se contempla como base de dicha Distribución de recursos, el llamado Situado Fiscal que corresponde al porcentaje de los Ingresos Corrientes de la Nación, que serán destinados a los Departamentos, Distritos y Municipios para la atención de servicios Públicos en salud y Educación.

El Artículo 357 de la Constitución Política Colombiana reza la participación de los Municipios en los Ingresos Corrientes Nacionales, determinando la Ley el porcentaje mínimo de participación y las áreas prioritarias de Inversión Social así: 60%³ en proporción directa al número de habitantes con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y al nivel relativo de pobreza de la población del respectivo municipio y el resto en función de la población total.

Partiendo de este Artículo, la Ley 60 de 1993 contempla una participación para los Municipios en cuanto a los sectores sociales de la siguiente manera.

? En Educación 30%

? En Salud 25

? En Agua Potable y Saneamiento Básico 20% (cuando no se haya alcanzado una cobertura del 75% de la población con Agua Potable)

? En Recreación, Deporte y Cultura el 5%

? En Libre Inversión el 20%

Para las áreas rurales se destina como mínimo el equivalente a la proporción rural sobre la población total del Municipio. En los municipios donde la población rural es mayor al 40% de la población total, deberá invertirse un 10% adicional en el área rural.

³ Constitución Política de Colombia Art. 357, edición 1995.

En cuanto a las vigencias fiscales 2002 y 2003 es preciso citar la Ley 715 de 2001, la cual rige a partir del primero de enero del año 2002 y deroga la Ley 60 de 1993. La ley 715 dicta normas orgánicas en materia de Recursos, competencias y Disposiciones Generales para la prestación de Servicios de Educación, Salud y Propósito General, el cual incluye sectores como Agua Potable, Saneamiento Básico, Recreación, Deporte, Cultura entre otros.

Para el desarrollo de este Proyecto se tiene en cuenta la conformación del Sistema General de Participaciones y la Distribución Sectorial de Recursos establecidos en los Artículos tercero y cuarto de la Ley 715 de 2001 en el siguiente orden:

- ? Una participación con destinación específica para el Sector Educativo de 58.5%
- ? Una participación con destinación específica para el Sector Salud de 24.5%
- ? Una participación de Propósito General correspondiente al 17%

La apropiación de estos recursos se ejecuta del monto total de los recursos del Sistema General de Participaciones, después de una deducción del 45 especificada en el Artículo segundo párrafo No 2 de mencionada Ley.

Además de las dos Leyes anteriormente mencionadas, es indispensable referirse a los Capítulos TERCERO Acerca del Presupuesto y CUARTO de la Distribución de Recursos y de las Competencias, del TITULO XII referente al Régimen económico y de Hacienda Pública; establecido en la Constitución Política de Colombia, especialmente los Artículos 346, 347, 350, 352, 356 y 357.

6. DIAGNOSTICO SITUACIONAL DEL MUNICIPIO DE EL CONTADERO NARIÑO

El diagnostico situacional del Municipio de El Contadero esta enfocado dentro de una contextualización general que contempla a su vez otras claramente definidas como son: Geográfica; Historica, Político Administrativa, Sociocultural y Organizativa y Económica.

6.1. CONTEXTUALIZACION GEOGRAFICA.

En este punto se hace referencia a una macro y una microlocalización del Municipio de El Contadero, sobre el cual recae la Investigación.

6.1.1. MACROLOCALIZACION.

Este Proyecto estara enfocado en el municipio de El Contadero, localizado en el sur del Departamento de Nariño, a 75 Km de la Ciudad de Pasto y a 18 Km de la Ciudad de Ipiales.

El Municipio de El Contadero limita al Norte con el Municipio de Iles y el Municipio de Sapuyes; al Oriente con los Municipios de Funes e Iles; al Sur limita con el Municipio de Puerres y el Municipio de Ipiales; y finalmente al occidente con el Municipio de Gualmatán; haciendo parte asi de la Asosiation de Municipios de la Ex Provincia de Obando.

6.1.2. MICROLOCALIZACION.

El Proyecto a realizarse estara dirigido a los diferentes sectores sobre los cuales recae la Inversion Pública a saber:

? **Educacion.** La educación que se imparte en el Municipio de El Contadero, esta a cargo de dierentes insituciones educativas distribuidas deacuerdo a los sectores Urbano y rural, el primero cuenta con 1 preescolar, 2 escuelas primarias y 1 colegio de educacion secundaria; y el segundo cuenta con 16 escuelas primarias y un colegio de educación secundaria.

? **SALUD.** El Municipio de El Contadero dispone de un Centro de Salud ubicado en la cabecera Municipal el cual estuvo atendido durante el periodo 2001 – 2003, por tres médicos, dos odontologos, dos enfermeras jefe y tres enfermeras auxiliares ; las principales falencias se observan en cuanto a equipamiento médico y odontológico. En cuanto al sector rural, este cuenta con promotoras de salud en casi todas las veredas.

? **Agua potable y saneamiento básico.** El Contadero cuenta con un acueducto relativamente nuevo en cuanto al Casco Urbano se refiere, no obstante el suministro de agua es limitado debido principalmente a problemas técnicos en la conducción del líquido; en el Sector Rural el acueducto carece de un sistema de tratamiento con excepción del corregimiento de Aldea de María que posee un pequeño sistema de cloración.

En lo referente a alcantarillado, la cobertura en la zona rural es nula, con excepción del corregimiento de Aldea de María en el cual se está implementando dicho sistema. El sector urbano cuenta con un buen sistema de alcantarillado.

En cuanto a recolección de basuras, esta se realiza una vez por semana en la cabecera Municipal, pero no se cuenta con tratamiento de las mismas, estas se botan a campo abierto. Las veredas y corregimiento no tienen este servicio y sus basuras son depositadas en terrenos adyacentes a cada vivienda.

? **MEDIO AMBIENTE.** En el Municipio los principales problemas en cuanto a este respecto son la discriminada tala de bosques, el deterioro de la capa vegetal por quemas, la mala utilización de químicos (agropecuarios), contaminación de las fuentes hídricas, entre otros.

? **CULTURA, RECREACION Y DEPORTE.** Las principales falencias a éste respecto se pueden vislumbrar en cuanto a carencia de una biblioteca pública y espacios de fortalecimiento cultural; los escenarios deportivos se encuentran en buen estado tanto de cantidad como de calidad en los dos sectores, rural y urbano.

? **VIAS DE COMUNICACIÓN.** La principal vía que posee el Municipio en cuestión, es la que conduce a la ciudad de Ipiales, por ser esta de vital importancia para el desarrollo de las actividades económicas del Municipio, en especial las actividades comerciales, a esta vía se le realizó una adecuación y pavimentación durante este periodo. Las demás vías comunican a la cabecera Municipal con sus respectivas veredas y corregimiento, además una de ellas comunica al Municipio de El Contadero con el Municipio de Gualmatán, pero estas vías se encuentran en muy mal estado.

? **SECTOR AGROPECUARIO.** La producción agropecuaria se constituye en la principal actividad económica del Municipio. Predominan en este lugar los cultivos transitorios como la papa, el maíz, el frijol, el trigo y la cebada y en menor proporción algunos cultivos frutales propios de la región.

La producción pecuaria se basa en la crianza de especies menores, destacándose la cría de aves, cuyes, cerdos y conejos, aunque también se mueve una

aceptable producción de ganado mayor.

6.2. CONTEXTUALIZACION HISORICA .

El Proyecto de analisis de la Inversión pública se desarrolla en el contexto del Municipio de El Contadero, el cual historicamente ha sido un pueblo olvidado pero de gente pujante y luchadora que no abandona el sueño de ver a su terruño ser lo que un día fue, un Municipio central, comercial y económicamente productivo.

El municipio de El Contadero fue poblado en sus etapas de formación inicial por la comunidad de los Pastos, quienes ocupaban un gran territorio comprendido entre San Gabriel en el Ecuador hasta la zona que comprende Yacuanquer y Las Goteras de Pasto en Colombia.

En el año de 1871 El Contadero es elevado a la categoría de Distrito mediante ordenanza No 4 del libro 107, quedando integrado a la Provincia de Obando.

El nombre de Contadero, se deriva posiblemente de una connotación histórica que contempla un sitio donde se reunía el ganado de los Jesuitas para poderlo contar.

En este municipio hubo una considerable evolución y desarrollo, al ser la cuna de las primeras industrias de la región, como fueron una fábrica de tabaco, fábrica de textiles, fábrica de madera (COLCHAPAS), las cuales fueron desapareciendo debido a los nuevos cambios en la economía, unido a los malos manejos que se dieron al interior de las mismas. Las que actualmente funcionan, lo hacen con baja capacidad productiva y son la fábrica de tapetes (artesanal) y la harinra DIANA que traslado su producción a la ciudad de Pasto.

6.3. CONTEXTUALIZACION POLITICO ADMINISTRATIVA.

El territorio Municipal de El Contadero adopta actualmente una división territorial comprendida por el Sector Urbano o Cabecera Municipal la cual abarca cuatro barrios y el sector rural que consta de un corregimiento llamado Aldea de Maria; tres inspecciones de policía que son Ospina Perez, Santo Domingo y La Josefina; además cuenta con 18 veredas que son: El Rosal de San Fransisco, San Fransisco, Yaéz, La Paz, El Culantro, El Juncal, Chorrera Negra, San Andres, Iscuazan, Santa Isabel, El Capulí, Las Cuevas, Símon Bolívar, El Contaderito, El Manzano, La Providencia, San Jose de Quisnamuez y Las Delicias.

6.4. CONTEXTUALIZACIÓN SOCIO CULTURAL Y ORGANIZATIVA.

El Municipio de El Contadero cuenta con 7.688 habitantes según las proyecciones realizadas en base al censo de 1993; de los cuales 1.576 habitantes se ubican en la zona urbana y 6.112 en la zona rural; posee un índice de natalidad muy poco creciente manteniéndose una tendencia porcentual aproximada entre 18 y 23 por mil; su tasa de mortalidad es también muy baja situándose en el año de 1998 en el 3.27 por mil; índice que se ha mantenido a través de los últimos años; en cuanto a la tasa de morbilidad, el Instituto Departamental de Salud, establece una tasa general del 19.35 por mil, destacándose las enfermedades parasitarias infantiles y las enfermedades transmisibles.

Uno de los principales problemas del Municipio es la alta tasa de migración a consecuencia de las escasas oportunidades de trabajo, servicio militar y baja calidad de vida.

A nivel de organizaciones comunitarias se destacan las Juntas de Acción Comunal ubicadas en cada vereda y barrios de la Cabecera Municipal, de igual manera la Junta Administradora de Acueducto en Aldea de Maria y Yaez, Juntas Deportivas, Asociaciones de Vivienda, Hogares Infantiles, Hogares Famy, un Grupo de la Tercera Edad y otras formas asociativas en cada vereda.

Además, es de suma importancia mencionar la existencia de una comunidad indígena organizada en un cabildo denominado Resguardo indígena de Aldea de Maria.

6.5. CONTEXTUALIZACION ECONÓMICA.

El municipio de El Contadero es una región básicamente agrícola, aunque se destacan algunas formas de producción artesanal como por ejemplo la producción de alfombras y la crianza de especies menores.

En el Casco Urbano el empleo está centrado en el sector público y se destaca una nueva forma de empleo informal que es el transporte de pasajeros en motocicleta.

La población en edad de trabajar (PET) está constituida por personas mayores de 10 años y corresponde aproximadamente al 55.5% de la población total. La población económicamente activa (PEA) corresponde al 55.9% de la PET y el 33% de la población total del Municipio. La población económicamente inactiva se ubica en el 79% de la población en edad de trabajar y el 44% de la población total; esta participación es alta debido a la incursión de la mujer y los niños en edad escolar en el mercado de fuerza de trabajo además de los bajos jornales y las reducidas fuentes de trabajo.

De acuerdo a la actividad económica, el Municipio de El Contadero se desempeña en los sectores económicos de la siguiente manera:

SECTOR PRIMARIO

En el Municipio las principales actividades económicas son la agricultura y la ganadería. Los principales cultivos son papa, maíz, arveja y frijol y algunos frutales como mora y tomate de árbol. El siguiente cuadro muestra el área sembrada y la producción obtenida para cada producto.

Cuadro 1. Producción Agraria Municipio de El Contadero.

PRODUCTO	AREA SEMBRADA/Ha	PRODUCCION TONELADAS	RENDIMIENTO Kg./Ha	COMERCIALIZACION/%
Papa	278	4.570	16.440	90
Maíz	72	67	930	50
Arveja	62	108	1.750	95
Fríjol	15	12	806	90
Trigo	15	37	2.500	95
Tomate de árbol	50	568	12.920	90
Mora	26	34	2.400	90

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2001 – 2003

El subsector pecuario representa el segundo renglón de la economía del Municipio, como una actividad complementaria a las labores agrarias de las familias contadereñas.

CUADRO 2. Producción Pecuaria

EXPLOTACION	No. ANIMALES
Bovinos	3.480
Porcinos	1.818
Avícola	121.000
Cuyícola	33.000

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2001 – 2003

Según información del consolidado agropecuario del Departamento, en el Municipio se explotan 770 vacas de ordeño, las cuales producen 6.160 litros/día, de esta

cantidad el 95% se comercializa a través de intermediarios y el 5% se destina al autoconsumo.

Para la explotación bovina se dedican 2.820Has. en pasos, de las cuales 50 son para pasto de corte y 2.770 para pasto tradicional.

La explotación porcícola, avícola y cuyícola se desarrollan a nivel doméstico, sin selección de razas ni técnicas de manejo y crianza exceptuando algunos muy pocos criaderos de pollos y cuyes.

SECTOR SECUNDARIO.

Actualmente el Municipio no cuenta con industrias ni fábricas que permitan el desarrollo de este sector, únicamente se destacan 2 talleres artesanales de fabricación de alombras y la harinera que produce a muy baja escala y muy paulatinamente, su producción total, se traslada a la ciudad de Pasto para producir en las locaciones de lo Molinos Imperial.

SECTOR TERCIARIO.

La actividad comercial se concentra en el Casco Urbano donde se ubican los negocios que ofrecen bienes y servicios a la población, aunque se puede afirmar que dicha actividad no es muy competitiva.

Esta actividad no genera empleo adicional, ya que en su mayoría los negocios son atendidos por sus propietarios y familiares, sin embargo representan una alternativa de ingresos para algunas familias.

La existencia de estos negocios no genera ingresos para el Municipio por concepto de Industria y Comercio.

7. DETERMINACION DE FUENTES Y USOS DE LA INVERSION PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE EL CONTADERO (N)

Para determinar las fuentes y usos de la inversión pública del Municipio de El Contadero durante el ya mencionado período, es necesario remitirse a los diferentes presupuestos de Rentas y Gastos del municipio en cada uno de los tres años propuestos para éste estudio.

Las fuentes de recursos de este como de cualquier otro municipio o ente territorial corresponde al Presupuesto de Ingresos o Rentas de cada año, de igual manera, los usos de dichos recursos hacen referencia al Presupuesto de egresos o Gastos que el municipio ejecuta.

7.1. FUENTES DE INVERSIÓN EN EL MUNICIPIO DE EL CONTADERO (N).

Entre las fuentes de Recursos del Municipio, se fijan los Recursos Propios que se traducen en Ingresos Tributarios Directos e Indirectos; además de algunos Ingresos no Tributarios. A lo largo del periodo citado (2001 – 2003) se puede observar que dichos recursos son mínimos debido a la gran ausencia de industria y comercio, de tal forma que en el año 2001 estos ingresos solo alcanzaron un 1.8% del total del presupuesto de ingresos; en el año 2002 un 0.97% y en el 2003 un 0.71%; obedeciendo la mayor cuantía de estos porcentajes al impuesto directo del Predial Unificado.

Otro ítem importante dentro de las fuentes de ingresos de este Municipio debido a su cuantía, el más importante es el de las Participaciones Nacionales que son transferencias de nivel nacional que tienen como función, compensar el desbalance o brecha fiscal entre los ingresos y gastos de las entidades territoriales descentralizadas; estas participaciones pueden ser automáticas de las cuales hacen parte los recursos del Situado Fiscal hasta el año 2001⁴ y Recursos del Sistema General de Participaciones para los años 2002 y 2003⁵, o condicionadas como los recursos no reembolsables del Sistema Nacional de Cofinanciación, el cual a través de Fondos apoya a las entidades territoriales con recursos no reembolsables del presupuesto nacional, la financiación de proyectos.

De las Participaciones Nacionales hacen parte también las Regalías Petrolíferas que son recursos directos a los cuales las entidades territoriales tienen derecho, ya sea que en estas se desarrollen actividades de explotación del recurso natural (no

⁴ Congreso de la república Segun Ley 60 de 1993 70p.

⁵ Segun Ley 715 de 2001 85p.

renovable) perteneciente al Estado, o transporte del mismo. Que es el caso de este municipio, ya que por este territorio atraviesa un tramo del oleoducto que transporta dicho recurso hacia el puerto de Tumaco (Nariño) de igual manera hacen parte los Fondos de la Dirección Local de Salud y otras participaciones como las de Licores entre otras que para el caso poseen menor importancia.

En los tres años que se analizan, las Participaciones Nacionales abarcan para el año 2001 el 98.1% de la totalidad del Presupuesto de Ingresos Municipal, el 98.1% del año 2002 y el 98.4% del 2003. (Ver Anexo 1)

En los Recursos Nacionales se destacan los recursos del Sistema General de Participaciones con destinación específica, de propósito general y de libre destinación (Situado Fiscal para el año 2001), que ocupan un 83% promedio de las Participaciones Nacionales, igualmente los recursos de Regalías Petrolíferas los cuales solo ocupan un 0.3% promedio de dichas participaciones para cada uno de los tres años (2001, 2002, 2003).

Otra fuente de recursos aunque de menor importancia son las rentas contractuales las cuales no representan una cuantía significativa y oscilan entre los 5 y 6 millones de pesos en cada uno de los tres años citados.

En cuanto a los recursos de Capital, este Municipio no cuenta con inversiones que le generen rentabilidad en ninguno de los seis años se observa adquisiciones de crédito ya sea interno o con entidades financieras aparte de la contraída en anteriores períodos con el Banco Agrario, tampoco se puede observar en todo el período la existencia de Superavit Fiscal, de tal manera que los recursos de capital en este Municipio son nulos.

De acuerdo con las especificaciones anteriores se puede deducir claramente que el Municipio depende netamente de las transferencias Nacionales ya que su parte productiva y tributaria se encuentra totalmente inerte.

Es necesario citar también otra fuente de ingresos que son las cofinanciaciones de entidades Nacionales y/o departamentales como por ejemplo CORPONARIÑO, ECOPEROL, FONDO NACIONAL DE REGALÍAS etc.

Sin embargo, al finalizar cada año los presupuestos iniciales cambian debido a varias modificaciones (Adiciones y Reducciones) que se le efectúan a lo largo de todo el año, ya que el presupuesto es totalmente modificable, por ejemplo en el año 2001 el presupuesto de ingresos se modificó por la entrada de recursos de cofinanciación del Fondo Nacional de Regalías para la ejecución del proyecto de pavimentación vía Contadero - San Juan, Fondo que fue creado mediante Ley 141 de 1994 y modificado con la ley 344 de 1996, con el fin de que mediante este se

realicen asignaciones ya sean reembolsables o no, para financiar o cofinanciar proyectos elegibles presentados por las entidades territoriales, proyectos que deben incluir según sea el caso, impacto social, económico y/o ambiental, además para el caso de este proyecto es necesario citar el

Parágrafo 6, adicionado al artículo 4° de la Ley 344 de 1996, que reza: “ tratándose de la red vial secundaria, se consideran de impacto regional las carreteras secundarias que conectan la red troncal y de la red terciarias que conectan municipios de mas de un departamento”. Los recursos para este proyecto, son asignados de una manera no reembolsables, debido a su gran impacto social y económico.

Así entonces para el final del año 2001, el total del Presupuesto de Ingresos se incremento en \$1.762.403.677⁶. No obstante solamente se alcanzaron a recaudar \$3.377.466.328, quedando un saldo por recaudar de \$770.888.657 (Ver anexo 2)

Para fines del año 2002 se tiene un presupuesto de Ingresos definitivos de \$ 3.117.552.52 de los cuales se recaudaron \$ 2.606.800.47 constituyendo un saldo por recaudar de \$1.12.264.537 (Vease anexo 3)

Y finalmente para el año 2003 el Presupuesto de Ingresos totales sufrió un incremento de \$1.251.216.685 y solamente se recaudaron \$2.837.258.224, lo que arroja un saldo de recaudo de \$905.379.865. (Ver Anexo 4)

7.2. USOS DE INVERSION PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE EL CONTADERO.

Para hacer referencia a los usos de los recursos de Inversión Pública de este Municipio, es necesario remitirse a los diferentes Presupuestos de Gastos Municipal de cada uno de los tres años del periodo 2001 – 2003, los cuales contienen los Planes Anuales de Inversión.

El Presupuesto de Gastos contempla en primer lugar los gastos de Funcionamiento de cada dependencia de la Alcaldía Municipal que para este caso representa un 11% promedio, del total de dicho presupuesto en los tres años citados Y contempla gastos de pago de personal, cesantías de trabajo, suministros de material, mantenimiento y compra de equipo etc. ; en segundo lugar, se encuentran los recursos de inversión forzosa y de libre destinación o Plan Anual de Inversiones que representa un 88% promedio del presupuesto de gastos en los años 2001, 2002 y 2003. (ver Anexo 5).

⁶ Alcaldía municipal de El Contadero. Informe de Ejecucion Presupuestal de Ingresos a Dic. 31 de 2001.

Teniendo en cuenta la Ley 60 de 1993 y la Ley 715 de 2001 y en lo que confiere a los recursos de transferencias Nacionales y/o Sistema General de Participaciones, estos se designan precisamente a Inversión Social de acuerdo a las mencionadas leyes, así entonces una parte de estos rubros se invierte forzosamente en Educación y Salud y otra al denominado Propósito General y de Libre Asignación, dineros que en este municipio en su mayoría se invierten en infraestructura que por lo general no solucionan en nada los problemas de pobreza y desempleo que constituyen los principales flagelos del lugar.

Se puede observar a lo largo del período que la mayor parte de Ingresos designados a Propósito general y de Libre destinación se emplean en infraestructura vial y programas de mejoramiento y optimización de agua potable y saneamiento básico, aunque cabe la observación de que hasta la culminación del periodo en cuestión, no se ha implementado un sistema de acueducto con agua potable para el consumo ni rural ni urbano.

De acuerdo con los informes de ejecución presupuestal de los años 2001 a 2003 y en concordancia a las modificaciones efectuadas en los presupuestos de ingresos, al finalizar el año 2001 los ingresos totales de este municipio se cifran en \$ 3.132.695.289; habiéndose presupuestado inicialmente en \$2.385.949.308.

De los \$ 3.132.695.289 se comprometieron \$ 2.772.565.861 de los cuales únicamente se pagaron \$ 2.440.945.827 quedando un saldo por pagar de \$331.620.034 y por comprometer \$ 360.129.452 (Véase Anexo 6).

Para el año 2002 el Presupuesto definitivo de Egresos se fijo en \$3.128.324.409, pero se ejecutaron unicamente \$ 2.742.799.664 entre gastos funcionamiento y gastos de inversion (Vease Anexo 7)

En el año 2003 el presupuesto total de gastos se modifico en \$ 1.251.216.685 llegando a un presupuesto final de egresos \$ 3.985.581.265 de los que se comprometieron \$ 3.400.986.189, se pagaron tan solo \$ 2.945.641.321, lo que arroja un saldo por pagar de \$ 584.595.076 (Vease anexo 8).

De acuerdo a las cifras mencionadas anteriormente, aproximadamente un 11% de los recaudos efectuados en cada año se designan a gastos de funcionamiento, pago de prestación de servicios, prestaciones sociales y gastos generales que comprenden compra y mantenimiento de equipos, suministro de materiales, capacitaciones, asesorias técnicas y profesionales, viáticos entre otras. De tal manera que de el total de los pagos efectuados en el año 2001 \$ 165.417.349 se ocuparon en gastos de funcionamiento; de la misma manera en el año 2002, en el que este monto alcanzo \$ 211.410.457 y en el año 2003 \$ 148.008.129.

En cuanto a los gastos de inversión los cuales alcanzan un 89% aproximadamente del total de los ingresos municipales; se puede observar que para el año 2001 fueron invertidos \$ 2.275.528.478 de los cuales \$ 2.198.542.079 hacen parte del plan de inversión condicionada o forzosa de acuerdo a la Ley 60 de 1993, a su vez \$ 241.498.020 se ocuparon del sector Educación en lo referente al pago de servicios profesionales como son: sueldos a 16 docentes municipales, capacitaciones, pago de primas de navidad, vacacionales, de servicios y además servicios indirectos; rubro que para este año alcanzo un total de \$ 185.857.947, quedando un saldo de \$ 55.640.073, que fue invertido principalmente en adecuación, ampliación y mantenimiento de los establecimientos educativos existentes, dotación de algunos materiales didácticos además de un subsidio otorgado a los estudiantes del colegio San

Carlos para cofinanciar el valor de la matrícula de inscripción. Para el sector Salud se designaron en el mismo año \$ 1.593.228.272, recursos que son administrados por la Dirección Local de Salud y que se ocupan de pago de servicios personales tanto directos como indirectos, además de atender lo requerido con el Plan de Atención Básica (P.A.B) y Prevención y Promoción de la salud en el municipio. Con respecto al sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, el monto total invertido en este sector fue de \$ 155.770.081, los cuales se designan a mantenimiento y optimización de acueductos y alcantarillado, programas de letrización, programas de recolección y tratamiento de basuras, además de programas acordes con el medio ambiente como programas de reforestación; dentro de este sector se destacan las inversiones en programas de letrización del sector rural y un plan de Ordenamiento ambiental para el manejo sostenible del Páramo Paja Blanca. El sector de Deporte, Recreación y Cultura percibió una inversión de 49.720.895, que se invierten principalmente en programas de apoyo a la música, financiado las actividades de la Banda Municipal, mantenimiento y dotación de escenarios e implementos deportivos a los diferentes clubes deportivos del municipio, realización de campeonatos deportivos.

Dentro de la estructura del Presupuesto municipal de El Contadero, existe un programa denominado Otros Sectores, en el que se incluyen subsectores de asistencia agropecuaria, infraestructura vial, sector eléctrico, desarrollo comunitario, vivienda de interés social, servicio de la deuda entre otros, en este programa se invirtieron durante el año en mención \$ 158.324.811 de los cuales aproximadamente un 50% se dirigen a pago de servio de la deuda, además se destaca la inversión en infraestructura vial, principalmente si se considera que en este año comenzaron los estudios para la realización del proyecto de Pavimentación Vía San Juan – Contadero.

Por ultimo cabe anotar que el saldo de los recursos pagados o invertidos en el año 2001 destinados a inversión no condicionada se cifra en \$ 76.986.399, los cuales

cubren gastos de inversión para diferentes sectores de acuerdo a las necesidades mas inmediatas del municipio y al criterio de la administración municipal, que para este año centro la inversión en el sector de infraestructura vial, principalmente en el mantenimiento de las vías que comunican al Casco Urbano con las veredas municipales y con el municipio vecino de Gualmatán, además de la pavimentación de algunas calles urbanas.

Bajo los parámetros de la inversión mencionada para el año 2001, funciona el plan de Inversión de los dos años siguientes 2002 y 2003.

Así entonces para el año 2002 se invierte \$ 2.742.799.664 de los cuales \$ 211.410.457 cubren gastos de funcionamiento; \$ 168.358.125 se ocupan de pago de servicio de la deuda y \$ 2.463.031.082 se dirigen a gastos de inversión, de tal modo que \$ 292.264.214 se invierten en el sector Educativo, que para este año cambia su estructura debido a la reforma de la Ley 60 de 1993, destacándose la disminución al mínimo el pago de servicios personales, resaltando ahora la inversión en programas de alimentación escolar y programas de mejoramiento de la calidad educativa en cuanto a implementación de los centros educativos y su mejoramiento; en el sector Salud se invierten \$1.688.708.324 que de igual manera se dirigen a desarrollar los programas del P.A.B y promoción y Prevención de la salud, además de los gastos de funcionamiento del Centro de Salud Municipal; en el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, se invierten \$ 186.547.233, destacándose únicamente las diferentes inversiones realizadas en los programas de mantenimiento y optimización de acueductos y alcantarillado municipal; en el sector de Cultura Recreación y Deporte, se invirtieron \$ 66.007.157, que se destinan principalmente a la realización de campeonatos, apoyo a festividades municipales, construcción y adecuación de algunos escenarios deportivos; en cuanto a los otros sectores se destaca la inversión en el sector de infraestructura vial que percibió recursos por valor de \$ 148.158.438 al destacarse aquí la inversión en algunos proyectos de pavimentación de las vías urbanas.

Finalmente en el año 2003, los egresos se cifran en \$ 2.945.641.321, siendo \$ 246.203.398 los recursos destinados para gastos de funcionamiento y \$ 2.699.437.923 que cubren los gastos de inversión. En el sector Educación se invierten \$ 203.040.519, sector en el que se destaca la inversión en programas de mejoramiento de la calidad educativa, sobre todo en dotación de material didáctico y equipos de computación a los diferentes centros educativos. En el sector Salud se invirtieron \$ 1.558.557.308, manejados de igual manera por la Dirección Local de Salud. El sector Agua Potable y Saneamiento Básico, recibió una inversión de \$ 344.832.614, donde sobresale la inversión realizada en el proyecto de Construcción del Alcantarillado en el corregimiento Aldea de Maria, además los programas de mantenimiento y optimización de acueductos y programas de reposición de redes de alcantarillado urbano. En el sector de Cultura Recreación y Deporte se invirtieron \$

86.791.819, destacándose la cofinanciación de la instauración de la televisión por cable y la creación de la escuela de música municipal. En cuanto a los otros sectores se destaca el sector de infraestructura vial con \$ 186.400.734, que se ocuparon principalmente en mantenimiento de vías del sector rural y en pavimentación de las calles urbanas, además se destaca también el programa de Equipamiento Municipal que percibió una inversión de \$ 176.012.433, ocupados primordialmente en el proyecto de Mejoramiento del Parque Bolívar y la construcción de un salón comunal en el barrio Primero de Mayo del casco Urbano.

7.3. COMPORTAMIENTO DE LOS INGRESOS Y EGRESOS TOTALES EJECUTADOS EN TÉRMINOS CONSTANTES.

En términos constantes los ingresos recaudados del periodo 2001 – 2003 han ido disminuyendo paulatinamente al pasar de \$ 3.138.909.226 en el año 2001 a \$ 2.276.880.493 en el año 2002, aunque para el año 2003 sufren un leve incremento al cifrarse en \$ 2.348.821.64 (Véase Anexo 9)

En cuanto a los gastos, estos aumentan en el segundo año del periodo 2001 –2003 al pasar de \$ 1.385.294.278 (2001) a \$ 2.395.667.450 (2002) y a \$2.438.596.492,36 (Véase Anexo 9)

8. ANALISIS DE LA INVERSION PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE EL CONTADERO (N)

Con el fin de apuntar hacia el objetivo general de este proyecto, se estudia la ejecución del Plan de Inversiones y Proyectos programados en el Plan de Desarrollo y Plan de Gobierno respectivamente, con el objeto de establecer el nivel de cumplimiento de las metas propuestas.

8.1. ESTUDIO DE LA EJECUCION DEL PLAN DE INVERSIONES 2001 – 2003

De esta manera, El Plan de Desarrollo 2001 – 2003 determina un plan de inversiones anual y por sectores que especifica los rubros de Ingresos Corrientes Nacionales (ICN), Ingresos de Crédito, Ingresos de Cofinanciación entre otros. (Véase Anexo 10)

Así entonces, y de acuerdo al informe de Ejecución Presupuestal del año 2001 se puede establecer una total discordancia entre lo dispuesto en el Plan de Desarrollo y lo ejecutado en el primer año del periodo 2001 – 2003.

En primer lugar, se estipuló en el Plan de Inversiones del año 2001 una inversión total de \$ 2.860.686.325 más \$ 80.314.390 y se ejecutaron únicamente \$2.272.700.581 lo que arroja un déficit en el cumplimiento de estas metas de \$668.300.134, de tal manera que en este año solo se alcanzó a cumplir aproximadamente un 77.2% de las metas establecidas, esto debido a que las expectativas de crédito e ingresos de cofinanciación no fueron alcanzadas por completo.

En consecuencia, para este año la ejecución sectorial del Plan de Inversiones discrepa de lo dispuesto en el Plan de Desarrollo ya que en Educación existe un déficit entre lo ejecutado y planeado de \$ 240.607.863; en Salud \$62.193.435; en el sector Agua Potable y Saneamiento Básico \$ 165.633.841; en Recreación, Cultura y Deporte \$ 31.457.903 y en el Programa de Otros Sectores \$ 163.079.111; además se presupuestaron \$80.314.390 de inversión no condicionada, se adicionaron \$ 7.500.000 y se ejecutaron tan solo \$76.886.399 (Véase Anexo 2).

Estos déficits se presentan principalmente porque no se alcanzó en este año las expectativas de crédito y de cofinanciación de proyectos esperada.

Para los años 2002 y 2003 es imposible basarse en el plan de inversiones estipulado en el Plan de Desarrollo Municipal debido a la puesta en marcha de

la reforma de la Ley 60 de 1993; así, únicamente se realiza un informe de ejecución de los recursos de Inversión y se remite al plan anual de Inversiones dispuesto en cada uno de los Presupuestos municipales.

Para el final del año 2002, el presupuesto definitivo de inversión se fijó en \$ 2.819.983.331 para ser invertido en los diferentes sectores; de los cuales se ejecutaron \$ 2.463.031.0832, que se invirtieron a su vez en Educación \$ 292.964.214; en Salud \$ 1.688.708.324; en Agua Potable y Saneamiento Básico \$ 186.547.233; en Cultura, Recreación y Deporte \$ 76.007.157 y en Otros Sectores \$ 229.504.154 (Véase Anexo 7)

Ya para el año 2003 se presupuestaron al finalizar el año \$ 3.660.859.664 para inversión en los diferentes sectores, de los cuales se comprometieron \$ 3.107.187.588, se dejaron de pagar \$ 553.609.076 (dineros que hacen parte de los saldos que dejaron de apropiarse) y tan sólo se ejecutaron \$ 2.699.437.923, recursos que se invirtieron, en Educación \$ 203.040.519; en Salud \$ 1.558.557.308; en Agua Potable y Saneamiento Básico \$ 344.832.614; en Recreación, Cultura y Deporte \$ 86.791.789 y en Otros Sectores \$ 455.050.493, conjuntamente a \$ 51.165.170 de Inversión no Condicionada (Véase Anexo 8)

8.2. ESTUDIO DE LA EJECUCION DE PROYECTOS PROGRAMADOS 2001-2003.

En cuanto a los proyectos programados en Plan de Desarrollo y en el plan de gobierno del Alcalde Municipal del periodo mencionado, se puede establecer de igual forma que no existe una concordancia con lo ejecutado fundamentalmente con los principales proyectos definidos en ese plan como prioritarios.

Sé priorizaron los siguientes proyectos sectorialmente⁷:

EN EL SECTOR EDUCATIVO.

- ? Construcción de un Colegio Técnico Agropecuario o extensión del Colegio San Carlos en la vereda San José de Quisnamuez.
- ? Construcción de comedores escolares en las instituciones rurales.
- ? Consecución de material técnico didáctico para las escuelas y demás planteles educativos del Municipio.
- ? Construcción de una Escuela en la vereda El Manzano.
- ? Construcción y adecuación planta física de las escuelas.
- ? Fundación de un Colegio Agropecuario en Aldea de María.
- ? Creación de Programas de educación para Adultos.

⁷ Alcaldía municipal de El Contadero. Plan de Desarrollo Municipal 2001 – 2003 Paj. 243. totales 588

? Terminación de la Escuela de Yaéz.

EN EL SECTOR SALUD.

- ? Construcción de un Centro de Salud y su respectiva dotación en la vereda Ospina Pérez; la cual tenga cubrimiento para todas las veredas aledañas como San Andrés, Quisnamuez, Las Cuevas, El Culantro entre otras.
- ? Realización de campañas de salud preventiva.
- ? Construcción y dotación de dispensarios médicos en todas las veredas.
- ? Construcción de un puesto de Salud en Aldea de Maria.
- ? Remodelar el Centro de Salud Urbano.
- ? Dotación de otra ambulancia al Centro de Salud.

SECTOR AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO.

- ? Reforestación de fuentes hídricas.
- ? Optimización y mejoramiento de acueductos.
- ? Construcción de alcantarillados en las veredas Yaez y San Francisco.
- ? Capacitación para reciclaje y relleno sanitario.
- ? Construcción de infraestructura adecuada para el buen manejo de los residuos sólidos.
- ? Adquisición de un vehículo recolector de basuras.

CULTURA, RECREACION Y DEPORTE.

- ? Construcción y adecuación de canchas de chaza.
- ? Fomento multidisciplinario para el deporte y a cultura.
- ? Dotación de un centro cultural Municipal.

OTROS SECTORES.

- ? Ampliación y mantenimiento de vías rurales.
- ? Capacitación práctica y continua para el fortalecimiento de la Agricultura.
- ? Incentivar la crianza de especies menores
- ? Pavimentación vía San Juan – El Contadero.
- ? Pavimentación de calles del sector urbano.
- ? Adecuación vía al Cementerio.

De todos los anteriores proyectos, muy pocos fueron llevados a cabo; en algunos casos se desviaron los destinos de dichos proyectos, decisiones que se tomaron con fines netamente políticos, sin mirar el impacto que estas inversiones podían causar como es el caso de la construcción del alcantarillado en el corregimiento de Aldea de Maria que inicialmente estaba destinado a la vereda Yaéz.

A continuación se describe una lista de los proyectos propuestos en el Plan de Desarrollo que si se ejecutaron:

EN EL SECTOR EDUCATIVO.

- ✍ Consecución de material técnico didáctico para las escuelas y demás planteles educativos del Municipio.
- ✍ Construcción y adecuación planta física de las escuelas.
- ✍ Creación de Programas de educación para Adultos.
- ✍ Terminación de la Escuela de Yaéz.

EN EL SECTOR SALUD.

- ✍ Realización de campañas de salud preventiva y curativa en las diferentes veredas del Municipio.
- ✍ Construcción de una extensión del centro de salud en Aldea de Maria

SECTOR AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO.

- ✍ Reforestación de fuentes hídricas.
- ✍ Conjuntamente con ECOPETROL se llevo a cabo un programa de capacitación en reciclare y rellenos sanitarios.

CULTURA, RECREACION Y DEPORTE.

- ✍ Creación de escenarios deportivos en las veredas Santo Domingo y San Francisco.

OTROS SECTORES.

- ✍ Ampliación y mantenimiento vías rurales.
- ✍ Incentivación de crianza de especies menores.
- ✍ Pavimentación tramo de la vía Contadero - San Juan.
- ✍ Pavimentación calles urbanas.

De tal manera, se puede observar claramente que las metas en cuanto a ejecución de proyectos propuestos no se cumplieron a cabalidad, aunque se puede observar la realización de muchos proyectos que no se contemplaron en los planes de Desarrollo y de Gobierno, como por ejemplo la remodelación del parque central Simón Bolívar.

Con el fin de analizar el impacto de la Inversión Pública durante el período 2001 – 2003 en el Municipio de El Contadero se han seleccionado los proyectos mas representativos que son: Pavimentación vía Contadero – San Juan primera etapa, Alcantarillado Aldea de Maria, Remodelación Parque Simón Bolívar, además se analiza el Impacto generado por la inversión en las diferentes escuelas e instituciones educativas del municipio en cuanto a dotación de material técnico y didáctico, realizadas en convenio con el proyecto de alfabetización de la gobernación de Nariño (2003), Inversiones efectuadas con base a los proyectos que cada una de las instituciones enviaron a la Alcaldía Municipal.

8.2.1. PROYECTO DE MEJORAMIENTO Y PAVIMENTACIÓN DE LA VÍA CONTADERO – SAN JUAN - PRIMERA ETAPA.

? CONDICIONES ANTERIORES A LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL MEJORAMIENTO Y PAVIMENTACIÓN DE LA VÍA CONTADERO – SAN JUAN - PRIMERA ETAPA.

La vía que comunica a la cabecera municipal de El Contadero con la vía Panamericana en el Corregimiento de San Juan tiene una extensión de 3 Km y no cumplía con las especificaciones mínimas del diseño de ese tipo de vías. El ancho de la vía tenía únicamente 4m lo que ocasionaba gran dificultad para el tránsito de dos vehículos; además se encontraba totalmente deteriorada, lo que provocaba que en épocas de invierno, se tornara intransitable, así mismo la falta de muros de contención hacía que el ancho de esta vía se fuera disminuyendo gradualmente.

Al tornarse la vía intransitable, se incomunica no solo al Municipio de El Contadero con la vía Panamericana, sino también a los Municipios de Gualmatán e Iles.

De igual forma, la falta de pavimentación de esta vía, aumenta los índices de enfermedades pulmonares y respiratorias especialmente en la población infantil debido a las grandes cantidades de polvo que se podían absorber en el tránsito de esta vía; más aún teniendo en cuenta que la principal fuente de transportes es la de las motocicletas.

Otro problema recaía en el imposible transporte de los productos agrícolas, la mayoría perecederos en épocas de invierno, que como ya se especificó, volvía intransitable a esta vía.

? ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL PROYECTO “MEJORAMIENTO Y PAVIMENTACIÓN VÍA CONTADERO – SAN JUAN PRIMERA ETAPA”.

Para analizar el impacto de esta inversión, se aplicó una encuesta además

de la observación directa continua.

Para la aplicación de la encuesta se toma una muestra de 4294 personas, que obtiene de la siguiente ecuación:

$$n = \frac{(N)}{1 + Ne^2}$$

Donde: N = Tamaño de la Población
n = Tamaño de la Muestra
e = Margen de error.

La población se determina en base al número de habitantes del Casco Urbano del Municipio (1.576) y de sus principales y más cercanas veredas Aldea de María (1.245), Yaez (897) y San Francisco (486), para el año 2003, de igual manera se ha estimado un margen de error de 10%.

Entonces:

$$n = \frac{4294}{1 + 4294}$$

n = 98

De manera que se aplicaron 98 encuestas (Ver Anexo 11), a las cuales la población respondió de la siguiente manera:

Pregunta No. 1. ¿Qué inversión o inversiones Públicas se han realizado en este sector durante el periodo mencionado?

Respuestas.

98 (100%) personas contestaron : Pavimentación tramo de la vía Contadero – San Juan, Pavimentación de algunas calles Municipales y mantenimientos graduales de las vías que conducen a las principales veredas del Municipio y al Municipio vecino de Gualmatán.

Pregunta No. 2. En cuanto al Proyecto de mejoramiento y pavimentación de la vía San Juan – Contadero Primera Etapa ¿ De qué manera afecto o beneficio a usted y/o a su institución la inversión realizada en este sector ?

Respuestas.

75 Personas (77%) contestaron: La Inversión en pavimentación vía San Juan – Contadero afectó durante casi dos años (tiempo de construcción) el transporte de pasajeros hacia el Municipio de Ipiales en cuanto a tiempo y dinero, ya que se hacía obligatorio el transporte por la vía más extensa que atraviesa los Municipios de Gualmatán y Pupiales.

18 Personas (18.3%) contestaron: Esta inversión afectó durante casi dos años el transporte de pasajeros y de mercancías en cuanto a tiempo y económicamente.

94 Personas (95.9%) contestaron: Esta inversión benefició al culminar el proyecto mejorando el tiempo y la comodidad al viajar y transportar mercancías.

4 Personas (4.08%) contestaron: No beneficiarse ni afectarse con la Inversión.

Pregunta No. 3. ¿ La inversión realizada ha generado algún tipo de empleo para su comunidad ?

Respuestas.

82 Personas (83.6%) contestaron: que si genero empleo

16 Personas (16.3%) contestaron: que genero empleo para la gente del municipio, pero muy poco ya que la mayor parte de mano de obra venia con la empresa que contrato la pavimentación.

Pregunta No. 4. ¿Existe en su vereda, barrio o institución algún comité u organización de veeduría que fiscalice el buen manejo de los recursos destinados a este objetivo? ¿Cual?

Respuestas.

69 Personas (70.4%) contestaron: No existe

29 Personas (29.6%) contestaron: Que tenían organizaciones pero que ninguna se encargaba de realizar veedurías a las inversiones realizadas en el Municipio.

Pregunta No. 5. ¿Como mira usted la eficiencia de la inversión en cuanto a tiempo y calidad?

Respuestas.

38 Personas (38.7%) contestaron: En cuanto a tiempo se estendio demasiado y la calidad es buena.

60 Personas (61.3%) contestaron: el tiempo y la calidad son apropiados.

Pregunta No. 6. ¿ Es o era ésta inversión de carácter prioritario, o piensa que había otras inversiones mas prioritarias?

Respuestas

98 Personas (100%) contestaron: La inversión si era de caracer prioritario.

En general, esta inversión cumplió con las expectativas de la comunidad a pesar de algunos inconvenientes de transporte durante el tiempo de ejecución de dicho proyecto, ademas de la generada inconformidad de la población con el tiempo que se tardaron en terminar la pavimentación de tan solo 1.7 Km, tiempo que alcanzó aproximadamente 2 años y que solo se proyectaba en 11 meses.

Ademas en este proyecto, uno de los objetivos primordiales era que con su ejecución, se mejorara el sector comercial del municipio, pero hasta el momento no se observa ninguna mejora.

? CONDICIONES POSTERIORES A LA INVERSION PUBLICA EN EL PROYECTO PAVIMENTACION VIA CONTADERO – SAN JUAN - PRIMERA ETAPA.

Para la ejecución de este proyecto se utilizaron \$841.352.798, los cuales fueron cofinanciados por el Fondo Nacional de Regalias (FNR), aportando este \$699.028.848 y el municipio \$142.323.950 (Vease Anexo 10).

Estos recursos se emplearon en mejoramiento, ampliación y pavimentación de 1,750 Km de la vía Contadero – San Juan; quedando la primera etapa de esta vía, en exelentes condiciones; como por ejemplo, este tramo tiene actualmente un ancho de bancada de 6m, pavimentación asfáltica, muros de contención, señalizacion, defenzas metalicas etc.

8.2.2. PROYECTO DE “CONSTRUCCION ALCANTARILLADO SANITARIO VEREDA ALDEA DE MARIA – SECTOR QUEBRADA YAMBURAYAN MUNICIPIO DE EL CONTADERO (N).

? CONDICIONES ANTERIORES A LA INVERSION EN EL PROYECTO DE CONSRUCCION DEL ALCANTARILLADO EN ALDEA DE MARIA

Aldea de María es el único corregimiento de el Municipio de El Contadero y al igual que las demás veredas del sector rural, este sector no poseia alcantarillado, razón por la cual la deposición de las aguas negras de 228 viviendas, se hacia a campo

abierto y/o por medio de letrinas y posos septicos.

A consecuencia de esto, el indice de enfermedades infecciosas de aproximadamente 1245 habitantes se hacia inminente, ademas de la contaminacion ambiental que estas aguas negras generan.

? ANALISIS DEL IMPACTO DE LA INVERSION PUBLICA EN EL PROYECTO DE “CONSTRUCCION ALCANTARILLADO SANITARIO VEREDA ALDEA DE MARIA – SECTOR QUEBRADA YAMBURAYAN MUNICIPIO DE EL CONTADERO (N).

En esta ocacion se aplica una encuesta dirigida a la poblacion sobre la que recae la inversion. Se toma una muestra a partir de la ecuacion:

$$n = \left(\frac{N}{1 + Ne^2} \right)$$

De tal manera que la poblacion (N) es de 1245 habitantes; estableciéndose un margen de error de 10%,

Entoces.

$$n = \frac{1245}{1 + 1245}$$

$$n = 93$$

Se aplicó la encuesta a 93 habitantes del sector; las cuales arrojaron los siguientes resultados.

Pregunta No 1. ¿Qué inversión o inversiones Publicas se han realizado en este sector durante el periodo mencionado ?

93 Personas coincidieron en que en el sector unicamente se ha realizado la inversion en la construccion del alcantarillado, o por lo menos ha sido esa la más importante, lo demás ha consistido en mantenimiento de acueducos y algunos programas de reforestación.

Pregunta No. 2. Refiriendocce al proyecto de Alcantarillado Aldea de Maria

¿ De que manera afecto o beneficio a usted y/o a su institución la inversión realizada en este sector ?

Respuestas.

72 Personas respondieron que no se vieron afectadas negativamente, por el contrario recibieron muchos beneficios.

11 Personas señalaron que además de todos los beneficios obtenidos por esta inversión, el único problema fue el de el transporte, ya que para la construcción del alcantarillado, tuvieron que escavar en la vía que conduce de esta vereda al Casco urbano, así que se hacía muy difícil el transporte tanto de pasajeros como de mercancías.

10 Personas contestaron que al vivir cerca de la quebrada Yamburayan, en donde van a desembocar las aguas negras del alcantarillado de Aldea de María; se ven seriamente afectados, ya que ellos hacían uso de las aguas de esta quebrada, además de todas las consecuencias como son las enfermedades y la contaminación del sector entre otras.

Pregunta No. 3. ¿ La inversión realizada ha generado algún tipo de empleo para su comunidad ?

Respuestas.

93 Personas coinciden en que el empleo generado para los habitantes del municipio, fue muy poco debido a que el proyecto especificaba que la mano de obra no calificada sería aportada por la comunidad beneficiaria a manera de minga comunitaria.

Pregunta No. 4. ¿Existe en su vereda, barrio o institución algún comité u organización de veeduría que fiscalice el buen manejo de los recursos destinados a este objetivo? ¿Cual?

Respuestas:

93 Personas coincidieron en afirmar que se instauró una junta fiscalizadora integrada por 6 habitantes de la vereda para que esta velara por el buen manejo de los recursos invertidos y la calidad de la ejecución del proyecto.

Pregunta No. 5. ¿Como mira usted la eficiencia de la inversión en cuanto a tiempo y calidad?

Respuestas.

85 Personas opinan que aunque el proyecto se efectuó ya en la última etapa del periodo, esta construcción se terminó en muy buenas condiciones y relativamente rápido.

8 Personas opinan que la calidad de los materiales y de todo el proceso realizado

son buenos , pero que podian haber sido mejor.

Pregunta No 6. ¿Es o era ésta inversión de carácter prioritario, o piensa que había otras inversiones más prioritarias?

Respuestas.

85 (91.3%) personas respondieron que este proyecto era de gran prioridad ya que soluciona muchos problemas de salubridad.

8 (8.7%) Personas contestaron que esta inversión era importante, pero que las diferentes administraciones deberían concentrar su atención en problemas mas de fondo como lo es el gran numero de desempleados y la gran pobreza del municipio; de igual manera debería crear estrategias para reactivar el comercio y la economía municipal.

Cabe destacar que aunque se benefician 1245 habitantes; aproximadamente 86 habitantes que residen a riveras de la quebrada Yamburayan se ven seriamente afectadas; Además el impacto ambiental que genera la desembocadura de las aguas negras es de gran importancia.

Se puede analizar en la ejecución de este proyecto la gran influencia de la mal llamada “politiquería”, ya que como se hace referencia anteriormente, este proyecto se planea para las veredas de Yaéz y San Francisco; además el Proyecto que se encuentra en los archivos de la Alcaldía Municipal, únicamente contempla presupuestos y condiciones de ejecución del mismo, mas no se encuentran estudios que reflejen los pro y los contra, ni mucho menos análisis de costos y beneficios.

En cuanto a la prioridad del proyecto, se puede afirmar que esto es prioritario en todas las veredas, pero que como respondieron algunos encuestados, se deben atender asuntos de mayor prioridad como la reactivación del comercio y las capacitaciones al sector agrario para que las nuevas tendencias de la economía mundial, no golpeen tan duro a este municipio que desde ya afronta problemas de esta índole.

8.2.3.- PROYECTO DE “MEJORAMIENTO PARQUE BOLÍVAR”

? CONDICIONES ANTERIORES A LA INVERSIÓN EN EL PROYECTO DE “MEJORAMIENTO PARQUE BOLÍVAR”

El parque Bolívar esta ubicado en la zona central del Casco Urbano del Municipio de El Contadero, antes de la ejecución de este proyecto, el parque contaba con una construcción relativamente antigua con aproximadamente un 75% de zonas verdes,

pero se encontraba totalmente deteriorado; los pisos estaban cuarteados, los enrejados destruidos y le hacia falta mantenimiento.

Además este parque se constituye en la plaza central del municipio, alrededor de la cual se ubican los principales negocios, tiendas y hasta los pequeños mercados de verduras y frutas; se constituye también en el principal centro de recreación de los habitantes del municipio.

? ANÁLISIS DEL IMPACTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL PROYECTO DE “MEJORAMIENTO PARQUE BOLÍVAR”

Para este análisis se realiza igualmente una encuesta dirigida especialmente a la población del casco Urbano. Se obtiene la muestra bajo la formula:

$$n = \left(\frac{N}{1 + Ne^2} \right)$$

Donde: N = Población (1.576)

n= Muestra (?)

e= Margen de error (10%)

Así:

$$n = \left(\frac{1576}{1 + 1576(10\%)^2} \right)$$

$$n = 94.03$$

Se aplicaron entonces 94 encuestas a habitantes del Casco Urbano, quienes aportaron las siguientes pautas:

Pregunta No 1. ¿Qué inversión o inversiones Públicas se han realizado en este sector durante el periodo mencionado ?

Respuestas.

94 Personas coinciden en que en el sector de equipamiento Municipal no se han realizado muchas inversiones aparte de la remodelacion del Parque Bolívar y la construccion de una casa comunal en el barrio Primero de Mayo.

Pregunta No. 2. Refiriendose a la inversión en el proyecto de “Mejoramiento del Parque Bolivar ¿ De qué manera afectó o beneficio a usted y/o a su institución la inversión realizada en este sector ?

Respuestas.

67 Personas opinan que no les afectó pero que están totalmente descontentos con el nuevo parque.

28 Personas responden que ni les afecta ni les beneficia,

Pregunta No. 3. ¿ La inversión realizada ha generado algún tipo de empleo para su comunidad ?

Respuestas.

81 Personas respondieron que se generó empleo durante casi cinco meses.

13 Personas respondieron que el empleo generado fue reducido.

Pregunta No. 4. ¿Existe en su vereda, barrio o institución algún comité u organización de veeduría que fiscalice el buen manejo de los recursos destinados a este objetivo? ¿Cual?

Respuestas.

94 Personas respondieron que no existía ninguna organización ni junta comunitaria que fiscalice esta inversión.

Pregunta No. 5. ¿Cómo mira usted la eficiencia de la inversión en cuanto a tiempo y calidad?

Respuestas.

12 Personas están de acuerdo con la eficiencia en cuanto al tiempo de construcción pero no coinciden con el diseño del parque.

82 Personas no están de acuerdo ni con la calidad de los materiales, ni de la construcción ni del trabajo realizado por los ingenieros y mucho menos con el diseño.

Pregunta No 6. ¿Es o era ésta inversión de carácter prioritario, o piensa que había otras inversiones más prioritarias?

Respuestas.

4 Personas respondieron que sí era prioritaria la inversión.

78 Personas contestaron que era prioritario pero unicamente una adecuacion del anterior parque.

12 Personas opinan que no era para nada esta inversión.

En general se puede observar el descontento de la población con esta inversión, ya que la población no esta de acuerdo con el diseño ni con la calidad de los materiales; además se generaliza la opinión de que esta inversión no era prioritaria bajo ninguna circunstancia.

? CONDICIONES POSTERIORES A LA INVERSION EN EL PROYECTO “MEJORAMIENTO PARQUE BOLIVAR”

Para este proyecto se presupusaron \$ 72.200.248 que abarcaban trabajos de demolición y demás preliminares, construcción de cimientos y estructura del nuevo parque. Al finalizar la ejecución del proyecto, resulto un monto de inversión superior al proyectado que fue de \$116.318.192.

Teniendo en cuenta que este proyecto no estaba planeado, el rubro nisiquiera existia, así que tuvo que crearse y adicionarse \$ 78.418.781 mas \$ 40.781.467 obtenidos a partir de créditos efectuados.

Finalizando la ejecución del proyecto, el Parque Bolívar posee un nuevo diseño que a los pocos meses empezó a deteriorarse, al desmoronarse los pisos. En su mayoría, la población se encuentra totalmente inconforme con el nuevo diseño; además los espacios determinados para zonas verdes no fueron acondicionados, haciendo que la plaza central no posea una buena imagen física a los ojos de los pobladores y mucho menos de los visitantes.

8.2.4.- PROYECTOS DE “DOTACION DE MATERIAL TECNICO Y DICTACTICO A LAS DIFERENTES INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE EL CONTADERO”

? CONDICIONES ANTERIORES A LA INVERSION EN EL PROYECTO DE “DOTACION DE MATERIAL TECNICO Y DICTACTICO A LAS DIFERENTES INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE EL CONTADERO”

Actualmente el sector educativo esta conformado por 17 instituciones educativas de las cuales tan solo 2 imparten educación básica y media, las demás se dedican a preparar a los alumnos en preescolar y primaria.

Antes de que se efectuara esta inversión, la mayoría de las instituciones carecian de equipos de computación, tenían en muchas de ellas una gran falencia de bibliografía

y material lúdico y didáctico; además la planta física se encontraba en pesimas condiciones.

El programa de reducción de analfabetismo de la gobernación del Departamento de Nariño que se adelantó durante este periodo cofinanció entonces los proyectos que cada una de las instituciones hicieron llegar a la Alcaldía Municipal, especificando las principales falencias y carencias de las mismas en cuanto a material técnico y didáctica además de los problemas físicos de las plantas en donde funciona cada una de estas instituciones.

? ANALISIS DEL IMPACTO DE LA INVERSION PUBLICA EN LOS PROYECTOS DE “DOTACION DE MATERIAL TECNICO Y DIDACTICO A LAS DIFERENTES INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE EL CONTADERO”

Para este analisis además de la observación directa y algunas charlas, se aplicó también una encuesta dirigida a la población afectada con el desarrollo de estos proyectos.

La muestra se obtiene a partir de la ecuación

$$n = \left(\frac{N}{1 + Ne^2} \right)$$

donde la población (N) se toma del total de alumnos matriculados (1.138) y de maestros (80); se tiene en cuenta que por la edad de los estudiantes, la encuesta se aplica a padres de familia, docentes y estudiantes de grados superiores (Decimo y Undecimo); se estima igualmente un margen de error del 10%. (Vease Anexo 12)

entonces

$$N = 1.138 + 80 = 1.218$$

$$n = \left(\frac{1.218}{1 + 1.218(10\%)^2} \right)$$

$$n = 92.4$$

Así que se efectuaron 92 encuestas que arrojaron los siguientes resultados:

Pregunta No 1. ¿Qué inversión o inversiones Públicas se han realizado en este sector durante el periodo mencionado ?

Respuestas.

18 Personas contestaron no tener conocimiento de las inversiones realizadas en el sector educativo de su vereda.

74 Personas dicen que se han realizado varias inversiones como la colaboración de la Alcaldía Municipal en la alimentación escolar, dotaciones y mejoramiento de las instituciones

Pregunta No. 2. Refiriéndose a la inversión en el proyecto de “dotación de material técnico y didáctico a las diferentes instituciones educativas del municipio ¿ De que manera afecto o beneficio a usted y/o a su institución la inversión realizada en este sector ?

Respuestas:

92 encuestados coinciden en que todas las inversiones realizadas en educación siempre acarrearán beneficios a corto y largo plazo.

Pregunta No. 3. ¿ La inversión realizada ha generado algún tipo de empleo para su comunidad ?

Respuestas.

82 Personas contestaron que no.

10 Personas respondieron que este tipo de inversión por lo general no genera empleo pero que en algunas instituciones se generó 1 o 2 empleos en cuanto a reparación, construcción o mantenimiento de la planta física de la institución.

Pregunta No. 4. ¿Existe en su vereda, barrio o institución algún comité u organización de veeduría que fiscalice el buen manejo de los recursos destinados a este objetivo? ¿Cual?

Respuestas.

74 Personas abonaron que no tienen conocimiento.

18 Personas respondieron que de la vigilancia de dichos recursos se encargaban los directores de cada institución.

Pregunta No. 5. ¿Cómo mira usted la eficiencia de la inversión en cuanto a tiempo y calidad?

Respuestas.

28 Personas coincidieron en responder que esta inversión es muy buena.

64 Personas contestaron que las dotaciones son muy buenas pero que en algunas instituciones los equipos de computación se ocupan en asuntos administrativos de las mismas y no para educar a los estudiantes en esta materia.

Pregunta No 6. ¿Es o era ésta inversión de carácter prioritario, o piensa que había otras inversiones más prioritarias?

Respuestas.

30 Personas piensan que estas inversiones son prioritarias pero que se deberían enfatizar en necesidades más inmediatas como la pobreza de los campesinos.

62 Personas opinan que estas inversiones son de suma prioridad.

Se generaliza una satisfacción por los beneficios que se reciben a partir de estas inversiones y aunque casi no se genera empleo, genera oportunidades a largo plazo y un mejoramiento de calidad educativa de la población total del municipio.

? CONDICIONES POSTERIORES A LA INVERSION EN EL PROYECTO DE “DOTACION DE MATERIAL TECNICO Y DIDACTICO A LAS DIFERENTES INSTITUCIONES EDUCATIVAS DEL MUNICIPIO DE EL CONTADERO.

Las instituciones educativas del municipio de El Contadero actualmente se encuentran dotadas de material bibliográfico, material didáctico y cada escuela posee por lo menos un equipo de computación y aparatos electrónicos como televisores, VHS y grabadoras.

La inversión ejecutada en estos proyectos alcanzó un monto de \$104.613.400, los cuales fueron cofinanciados, con \$ 86.000.000 que la Gobernación Departamental donó bajo su proyecto de reducción del analfabetismo en el Departamento de Nariño; los \$ 18.613.400 restantes fueron ejecutados de los recursos del Sistema General de Participaciones.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En primer lugar, hay que anotar que el municipio de El Contadero carece totalmente de un comercio activado y de fabricas o industrias que le puedan generar grandes cantidades de recursos propios, asi que este municipio se sostiene netamente de los recursos que la Nacion le trasfiere; recursos con los cuales se ejecutan los planes de inversion.

Se puede afirmar que los criterios de inversion de este municipio se basan no en las necesidades inmediatas de la poblacion sino en el cumplimiento de cuotas politicas adquiridas en las campañas de los gobernante, lo que nos demuestra y confirma la gran crisis de corrupción que se vive en todo el pais en general; es por eso que los proyectos que se ejecutaron durante el período estudiado, por lo general no eran de prioridad para la población; además en la mayoría de estos proyectos, jamas se da participación a la comunidad para que esta pueda opinar y sugerir al respecto.

Ademas, este municipio es uno de los pocos que quedan en donde el sectarismo politico es muy marcado, a tal extremo que se constituye en una de las prinsipales trabas para el desarrollo comercial y económico de la región

Es necesario entonces pensar por lomenos, en un cambio radical del comportamiento político del municipio para que esto no influya en las desiciones de inversión pública y en general todas las gestiones y actividades que se realicen a nivel municipal.

Una de las principales recomendaciones para mejorar los criterios de inversión en este municipio es que cada inversión se realice bajo los parámetros de proyectos presentados y realizados por la misma administración, ya que en el transcurso de la presente investigación no fue posible encontrar en archivo los diferentes documentos que contengan información del impacto que causan las inversiones en la población. En la mayoría de los casos únicamente se encuentran estudios netamente financieros o planes de inversión, como es el caso de la remodelación del parque Bolívar y la construcción del alcantarillado en Aldea de María.

Además, es necesario que los proyectos estipulados en el Plan de Desarrollo tengan el mayor cumplimiento posible ya que estos son el conceso de la población con la administración municipal y son estos la prioridad en el momento de llevar a cabo una inversión.

BIBLIOGRAFIA

- Colombia, Constitucion Politica de Colombia, Ediciotorial Oveja Negra 1995.
Colombia, Constitucion Politica de Colombia, Ediciotorial Oveja Negra 2002
Colombia, Ley 60 de 1993, Presidencia de la Republica.
Colombia, Ley 715 de 2001, Presidencia de la Republica
DAVILA, Antonio Avelino, Plan de Gobierno Municipal,El Contadero Nariño 2001
–2003, 45 p.
Plan de Desarrollo Municipal, El Contadero Nariño 2001 – 2003, 342 p.

ANEXO 1
RESUMEN PRESUPUESTOS INICIALES DE INGRESOS 2001 - 2003
 EL CONTADERO (N) A Enero 1 de cada año.

DETALLE DEL INGRESOS	2001	2002	2003
1. INGRESOS CORRIENTES	<u>2.385.938.308</u>	<u>1.997.273.988</u>	<u>2.734.351.580</u>
1.1. INGRESOS TRIBUTARIOS	19.572.500	19.572.500	19.421.000
1.1.1. IMPUESTOS DIRECTOS	19.350.000	19.350.000	19.100.000
1.1.2.IMPUESTOS INDIRECTOS	222.500	222.500	321.000
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	<u>2.366.365.808</u>	<u>1.977.701.488</u>	<u>2.714.930.580</u>
1.2.1. TASAS Y DERECHOS	560.000	5.260.000	17.524.385
1.2.2.MULTAS, OCASIONALES Y CONTRACTUALES	11.000	5.009.000	5.005.000
1.2.3. PARTICIPACIONES	2.300.792.808	1.967.427.488	2.692.401.195
1.2.3.1. DE INVERSIÓN FORZOSA	883.590.890	943.943.303	1.456.413.010
1.2.3.2. DE LIBRE ASIGNACIÓN	155.927.804	186.473.892	186.473.892
1.2.3.3. PROPÓSITO GENERAL	0	479.504.293	479.504.293
1.2.3.4. DIR. LOCAL DE SALUD	1.253.666.714	350.001.000	565.001.000
1.2.3.5. OTROS	7.716.800	7.511.000	5.009.000
1.2.4. APORTES	65.002.000	0	0
2. INGRESOS DE CAPITAL²	<u>13.000</u>	<u>13.000</u>	<u>13.000</u>
TOTAL INGRESOS	<u>2.385.951.308</u>	<u>1997.286.988</u>	<u>2.734.364.580</u>

FUENTE: Estructura presupuestal de ingresos municipales 2001 – 2003.

² No existen recursos de capital, únicamente se dejan \$ 1.000 en cada rubro de rendimientos Financieros para que estos no desaparezcan.

ANEXO B
RESUMEN EJECUCION PRESUPUESTAL DE INGRESOS MUNICIPALES
EL CONTADERO (N). A Dic. 31 de 2001

CONCEPTO	PRESUP. INICIAL	ADICIONES	REDUCCIONES	PRESUP. FINAL	TOTAL RECAUDO
1. INGRESOS CORRIENTES	<u>2.385.938.308</u>	<u>1.749.903.677</u>	0	4.135.841.985	3.377.466.328
1.1. INGRESOS TRIBUTARIOS	19.572.500	0	0	19.572.500	10.337.648
1.1.1. IMPUESTOS DIRECTOS	19.350.000	0	0	19.350.000	10.072.648
1.1.2. IMPUESTOS INDIRECTOS	222.500	0	0	222.500	230.000
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	2.366.365.808	1.749.903.677	0	4.116.267.485	3.367.128.680
1.2.1. TASAS Y DERECHOS	560.000	0	0	560.000	0
1.2.2. MULTAS, OCACION. Y CONT	11.000	0	0	11.000	2.034.000
1.2.3. PARTICIPACIONES	2.300.792.808	63.845.981	0	2.364.638.789	2.595.065.832
1.2.4. APORTES	65.000.000	1.686.057.696	0	1.751.059.696	770.028.848
2. RECURSOS DE CAPITAL	<u>13.000</u>	<u>12.500.000</u>	<u>0</u>	<u>12.513.000</u>	<u>0</u>
2.1. RECURSOS DE CREDITO	2.000	0	0	2.000	0
2.2. RECURSOS DE BALANCE	3.000	12.500.000	0	12.503.000	0
2.3. RENDIMIENTOS FINANCIER.	2.000	0	0	2.000	0
2.4. VENTA DE ACTIVOS	3.000	0	0	3.000	0
2.5. APORTES DE CAPIT. Y DONA.	3.000	0	0	3.000	0
TOTALES	<u>2.385.951.308</u>	<u>1.762.403.677</u>	<u>0</u>	<u>4.148.354.985</u>	<u>3.377.466.328</u>

FUENTE: Informe anual de Ejecucion Presupuestal de Ingresos 2001

ANEXO C
RESUMEN PRESUPUESTAL DE INGRESOS MUNICIPALES

CONCEPTO	PRESUP. INICIAL	ADICIONES	PRESUP. FINAL	TOTAL RECAUDO
1. INGRESOS CORRIENTES	1677.273.988	248.242.313	1.985.516.301	1.812.253.419
1.1. RECURSOS PROPIOS	29.841.500	3.438.715	33.280.215	27.898.978
1.2. TRANSFERENCIAS S.G.P.	1.959.928.488	1.551.875.281	2.971.803.769	2.486.735.156
1.3. OTROS INGRESOS CORRIENTES	7.505.000	40.000.000	47.505.000	2.168.143
2. RECURSOS DE CAPITAL	13.000	64.950.541	64.963.541	0
TOTAL INGRESOS	1.997.287.988	1.120.264.537	3.117.552.525	2.606.800.477

EL CONTADERO (N). A Dic. 31 de 2002

FUENTE: Informe anual de Ejecucion Presupuestal de Ingresos 2002

ANEXO D
RESUMEN PRESUPUESTAL DE INGRESOS MUNICIPALES
EL CONTADERO (N). A Dic. 31 de 2003

CONCEPTO	PRESUP. INICIAL	ADICIONES	REDUCCIONES	PRESUP. FINAL	TOTAL RECAUDO
1. INGRESOS CORRIENTES	2.734.351.580	1.103.563.415	114.288.906	3.723.626.089	2.731.306.147
1.1. INGRESOS TRIBUTARIOS	19.421.000	0	0	19.421.000	18.775.447
1.1.1. IMPUESTOS DIRECTOS	19.100.000	0	0	19.100.000	18.665.447
1.1.2. IMPUESTOS INDIRECTOS	321.000	0	0	321.000	110.000
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	2.714.930.580	1.103.563.415	114.288.906	3.704.205.089	2.798.530.700
1.2.1. TASAS Y DERECHOS	17.524.385	0	0	17.524.385	7.414.025
1.2.2. MULTAS, OCACION. Y CONT	5.005.000	0	0	5.005.000	805.000
1.2.3. PARTICIPACIONES	2.692.397.195	1.017.564.129	114.288.906	3.595.671.704	2.704.311.675
1.2.4. APORTES	3.000	86.000.000	0	86.003.000	86.000.000
2. RECURSOS DE CAPITAL	13.000	261.942.176	0	261.955.176	262.895.253
2.1. RECURSOS DE CREDITO	2.000	105.000.000	0	105.002.000	105.000.000
2.2. RECURSOS DE BALANCE	3.000	156.942.176	0	3.000	156.943.176
2.3. RENDIMIENTOS FINANCIER.	2.000	0	0	156.945.176	952.077
2.4. VENTA DE ACTIVOS	3.000	0	0	3.000	0
2.5. APORTES DE CAPIT. Y DONA.	3.000	0	0	3.000	0
TOTALES	2.734.364.580	1.365.505.591	114.288.906	3.985.581.265	2.837.258.224

FUENTE: Informe anual de Ejecucion Presupuestal de Ingresos 2003

ANEXO E
RESUMEN PRESUPUESTOS INICIALES DE GASTOS 2001 – 2003
EL CONTADERO (N). A Enero 1 de cada año

CONCEPTO	2001	2002	2003
1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	<u>168.377.314</u>	<u>197.691.003</u>	<u>200.462.044</u>
2. PLAN DE INVERSION	<u>2.137.257.604</u>	<u>1.773.447.596</u>	<u>2.500.918.304</u>
2.1. EDUCACION	265.077.268	202.783.399	292.343.475
2.2. SALUD¹	1.474.564.436	1.091.159.904	1.729.069.535
2.3. AGUA POT. Y SANEAM. BASICO	176.718.178	196.596.760	196.596.760
2.4. CULURA	17.171.818	14.385.129	14.385.129
2.5. RECREACION Y DEP ORTE	27.007.726	33.565.301	33.565.301
2.6. OTROS SECTORES	176.718.178	234.957.103	234.957.103
3. INVERSION NO CONDICIONADA	<u>80.314.390</u>	<u>26.148.389</u>	<u>32.985.232</u>
TOTAL GASTOS	<u>2.385.949.308</u>	<u>1.997.286.988</u>	<u>2.734.364.580</u>

FUENTE: Estructura Presupuestal de Ingresos municipales 2001 - 2003

¹ Incluye recursos de la Direccion Local de Salud

**ANEXO G RESUMEN EJECUCION PRESUPUESTAL DE GASTOS MUNICIPALES
EL CONTADERO (N). A Dic 31 de 2002**

DESCRIPCION	PRESUP. INICIAL	ADICIONES	PRESUP. DEFINITIVO	PAGOS EFECTUADO
1. GTOS. FUNCIONAM.	<u>197.691.003</u>	<u>37.687.775</u>	<u>235.808.778</u>	<u>211.410.457</u>
2. SERVICIO DE LA DEUDA.	<u>72.532.000</u>	<u>0</u>	<u>72.532.000</u>	<u>68.358.125</u>
3.1. GTOS. DE INVERSION	<u>1.727.063.985</u>	<u>1.092.919.346</u>	<u>2.819.983.331</u>	<u>2.463.031.082</u>
3.1.1. EDUCACION	202.783.399	116.572.374	319.355.773	292.264.214
3.1.2. SALUD	1.091.158.804	743.555.931	1.834.715.835	1.688.708.324
3.1.3. AGUA P. Y S. B.	192.996.760	20.719.883	218.716.648	186.547.233
3.1.4. CULT. REC Y DEP	47.950.430	22.489.260	70.439.690	66.007.157
3.1.5. SECTOR AGRARIO	36.000.000	14.800.000	50.800.000	45.306.193
3.1.6. VIVIENDA	1.001.000	2.000.000	3.001.000	0
3.1.7. SECT. ELECTRIC	3.000	0	3.000	0
3.1.8. SEC. INFRAESTRUCT. VIAL	116.084.369	56.046.075	172.130.444	148.158.438
3.1.9. OTROS SECTORES	39.035.123	11.776.818	50.811.941	36.039.123
TOTALES	<u>1.997.286.983</u>	<u>1.131.037.421</u>	<u>3.128.324.409</u>	<u>2.742.799.664</u>

FUENTE: Informe anual de Ejecucion Presupuestal de Egresos 2002

ANEXO H
EJECUCION PRESUPUESTAL DE GASTOS MUNICIPALES
EL CONTADERO (N). A Dic 31 de 2003

DESCRIPCIÓN	PRESUP. INICIAL	TRASLA CRÉDITO	TRASLA CONTRA	REDUCCIONES	ADICIONES	PRESUP. DEFINITIV	COMPROM ADQUIRID	PAGOS EFECTUAD	SALDOS POR COMP	SALDOS POR PAGAR
1. GTOS. FUNCIONAM.	<u>200.468.044</u>	<u>11.649.000</u>	<u>11.649.000</u>	<u>0</u>	<u>124.322.557</u>	<u>324.374.601</u>	<u>192.221.058</u>	<u>148.009.129</u>	<u>132.513.543</u>	<u>44.211.929</u>
2. GTOS. DE INVERSION	<u>2.533.902.538</u>	<u>120.585.782</u>	<u>120.585.782</u>	<u>86.317.824</u>	<u>1.006.351.360</u>	<u>3.453.936.090</u>	<u>1.847.658.361</u>	<u>1.444.467.077</u>	<u>1.606.277.719</u>	<u>403.191.284</u>
2.1. GTOS. INV. CONDICIONADA	<u>2.500.917.304</u>	<u>120.585.782</u>	<u>120.585.782</u>	<u>86.317.824</u>	<u>960.602.497</u>	<u>3.375.201.977</u>	<u>1.789.295.105</u>	<u>1.408.324.907</u>	<u>1.585.906.872</u>	<u>380.970.198</u>
2.1.1..EDUCACIO	<u>292.343.475</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>86.317.824</u>	<u>131.294.522</u>	<u>337.320.173</u>	<u>172.597.385</u>	<u>155.427.723</u>	<u>164.722.788</u>	<u>17.169.662</u>
2.1.2. SALUD	<u>1.729.069.535</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>154.940.032</u>	<u>1.884.009.567</u>	<u>966.790.445</u>	<u>781.538.616</u>	<u>917.279.121</u>	<u>185.251.850</u>
2.1.3. AGUA P. Y S. B.	<u>196.596.760</u>	<u>61.452.241</u>	<u>61.452.241</u>	<u>0</u>	<u>179.238.294</u>	<u>375.835.054</u>	<u>264.822.832</u>	<u>268.020.185</u>	<u>111.012.222</u>	<u>- 3.197.353</u>
2.1.4. CULT. REC Y DEP	<u>47.950.430</u>	<u>26.753.074</u>	<u>26.753.074</u>	<u>0</u>	<u>53.716.657</u>	<u>101.667.087</u>	<u>91.340.809</u>	<u>69.261.515</u>	<u>10.460.794</u>	<u>22.113.294</u>
2.1.5. OTROS SECTORES	<u>234.957.104</u>	<u>32.380.467</u>	<u>32.380.467</u>	<u>0</u>	<u>441.412.992</u>	<u>676.370.096</u>	<u>293.709.633</u>	<u>204.076.868</u>	<u>382.660.463</u>	<u>89.632.765</u>
2.2. GTOS. INV NO CONDICIONA	<u>32.985.232</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>45.748.881</u>	<u>78.734.113</u>	<u>58.363.256</u>	<u>36.142.170</u>	<u>20.370.857</u>	<u>22.221.086</u>
2.2.1. SEC. GOB Y PLAN	<u>27.971..233</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>9.097.474</u>	<u>37.068.707</u>	<u>21.900.000</u>	<u>15.900.000</u>	<u>15.168.707</u>	<u>6.000.000</u>
2.2.2. SEC. MEDIO AMBIENTE	<u>5.012.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>5.012.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>5.012.000</u>	<u>0</u>
2.2.3. SEC.DEEN. Y SEGURIDAD	<u>1.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>36.651.407</u>	<u>36.652.407</u>	<u>36.463.256</u>	<u>20.242.170</u>	<u>189.151</u>	<u>16.221.086</u>
TOTALES	<u>2.734.364.580</u>	<u>132.234.782</u>	<u>132.234.782</u>	<u>86.317.824</u>	<u>1.130.673.935</u>	<u>3.778.670.691</u>	<u>2.039.879.419</u>	<u>1.662.476.206</u>	<u>1.738.791.272</u>	<u>377.403.213</u>

FUENTE: Informe anual de Ejecucion Presupuestal de Egresos 2003

ANEXO I

DATOS DEFLACTADOS DE INGRESOS Y EGRESOS TOTALES EJECUTADOS. MUNICIPIO DE EL CONTADERO 2001 – 2003

DESCRIPCION	AÑOS		
	2001	2002	2003
FACTOR DEFLACTADOR	1 <hr style="width: 50%; margin: auto;"/> (1+0,076)	1 <hr style="width: 50%; margin: auto;"/> (1+0,07)	1 <hr style="width: 50%; margin: auto;"/> (1+0,065)
INGRESOS TOTALES (T. CORRIENTES)	3.377.466.328	2.606.800.477	2.837.258.224
INGRESOS TOTALES (T. CONSTANTES)	3.138.909.226,76	2.276.880.493,49	2.348.821.643,94
EGRESOS TOTALES (T. CORRIENTES)	2.438.117930	2.742.799.664	2.945.641.321
EGRESOS TOTALES (T. CONSTANTES)	1.385.294.278,4	2.395.667.450,43	29.438.546.492,36

FUENTE: Esta investigación

ANEXO J

**PLAN DE INVERSIONES MUNICIPIO DE EL CONTADERO
2001**

SECTOR	I.C.N	CRÉDITO	COFINANCIACIÓN	TOTAL
EDUCACIÓN	265.102.767	203.747978	13.225.138	482.105.883
SALUD	1.474.585.686	169.789.982	11.045.949	1.655.421.617
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO B.	176.735.178	135.831.985	8.836.759	321.403.922
CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE	44.183.795	33.957.996	2.209.190	80.350981
OTROS SECTORES	176.735.178	135.831.985	8.836.759	321.403.922
TOTALES	2.137.342.604	679.159.927	44.183.794	2.860.686.325

FUENTE: Plan de Desarrollo Municipal 2001 – 2003

ANEXO K
UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
ENCUESTA PARA HABITANTES Y/O INSTITUCIONES BENEFICIADAS

FECHA _____ **ENCUESTA No** _____

DIRECCIÓN _____

SECTOR:

EQUIPAMIENTO MPAL _____ EDUCACION _____ INFRAESTRUCTURA
VIAL _____ SANEAMIENTO BASICO _____

La presente encuesta sirve de base para realizar un estudio que permita analizar el impacto de la Inversión Publica en El Municipio de el Contadero (N), durante el periodo 2001 – 2003, información que será utilizada con fines académicos.

1. ¿Qué inversión o inversiones Publicas se han realizado en este sector durante el periodo mencionado ?

2. ¿ De que manera afecto o beneficio a usted y/o a su institución la inversión realizada en este sector ?

3. ¿ La inversión realizada ha generado algún tipo de empleo para su comunidad ?[?]

[?] Esta pregunta se adapta para la investigación de cada proyecto de inversión estudiado

4. ¿ existe en su vereda, barrio o institución algún comité u organización de veeduría que fiscalice el buen manejo de los recursos destinados a este objetivo?
¿ Cual ?

5. ¿ Como mira usted la eficiencia de la inversión en cuanto a tiempo y calidad ?

6. ¿ Es o era ésta inversión de carácter prioritario, o piensa que había otras inversiones mas prioritarias?

ANEXO L

**FUENTES DE FINANCIACION PROYECTO MEJORAMIENTO Y PAVIMENTACION VIA SAN JUAN – CONTADERO PRIMERA ETAPA.
EN MILLONES DE PESOS**

ACTIVIDADES Y/O COMPONENTES	NOMBRE DE LAS FUENTES DE FINANCIACION		TOTAL FINANCIACION POR ACTIVIDAD Y/O COMPONENTE
	FNR	MUNICIPIO	
OBRAS PRELIMINARES	110.987		110.987
SUB-BASE	40.768		40.768
BASE GRANULAR			60.673
PAVIMENTO ASFALTICO	60.673		216.638
OBRAS DE ARTE	216.638	38.459	305.008
OBRAS DE CONSERVACION	266.549	19.873	19.873
OBRAS DE MITIGACION E IMPACTO AMBIENTAL		34.409	34.409
OBRAS COMPLEMENTARIAS			
ESTUDIOS COMPLEMENTARIOS			
INDEMNIZACION DE PREDIOS		10.000	10.000
INTERVENTORIA		28.000	28.000
LICENCIA AMBIENTAL Y GERENCIA DEL PROYECTO		11.582	11.528
TOTAL FINANCIACION POR FUENTE	699.028	142.323	841.352

FUENTE: Proyecto “Mejoramiento y Pavimentación via San Juan – Contadero

ANEXO M

POBLACION MATRICILADA 2003 – 2004

INSTITUCION	ALUMNOS MATRICULADOS				DOCENTES
	Preescolar	Primaria	Básica	Media	
Institucion Educativa San Carlos	40	158	173	58	26
Centro Educativo Aldea de Maria	11	52	0	0	5
Centro Educativo Las Delicias	8	33	54	0	6
Centro Educativo San Andre s	0	40	0	0	2
Centro Educativo Simon Bolivar	5	35	0	0	4
Centro Educativo Santo Domingo	13	42	0	0	5
Centro Educativo San Francisco	0	10	0	0	1
Centro Educativo San Jose de Q.	14	37	0	0	3
Centro Educativo Chorrera Negra	0	8	0	0	1
Centro Educativo El Culantro	4	28	0	0	2
Centro Educativo Ospina Perez	9	53	0	0	4
Centro Educativo Iscuazan	7	33	0	0	3
Centro Educativo El Juncal	3	12	0	0	1
Centro Educativo Providencia	3	15	0	0	2
Centro Educativo Josefina-Llanos	7	43	0	0	4
Centro Educativo Yaez	14	56	0	0	6
Centro Educativo El Contaderito	5	55	0	0	5
Totales	143	710	227	58	80

FUENTE: Direccion de Nucleo – Municipio de El Contadero 2003

