

**APOYO EN EL FORTALECIMIENTO DEL BANCO DE PROGRAMAS Y
PROYECTOS DE INVERSION DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER NARIÑO
SEGUNDO SEMESTRE AÑO 2013**

DARIO FERNANDO INSUASTY RAMOS

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2014**

**APOYO EN EL FORTALECIMIENTO DEL BANCO DE PROGRAMAS Y
PROYECTOS DE INVERSION DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER NARIÑO
SEGUNDO SEMESTRE AÑO 2013**

DARIO FERNANDO INSUASTY RAMOS

**Trabajo de grado presentado como requisito para optar el título de
Economista**

**Asesor Universitario:
Mg. Edinson Ortiz Benavides**

**Asesor Institucional:
Osvaldo Calvache Navarro**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2014**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo son responsabilidad exclusiva de sus autores”

Artículo 1 del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanado por el Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de Aceptación

Mg Armando Patiño
Jurado

Mg Armando Patiño
Jurado

Mg Armando Patiño
Jurado

San Juan de Pasto, Diciembre de 2014

DEDICATORIA

“Dedico este trabajo principalmente a Dios por ser la fuerza impulsora en este proceso y por brindarme fortaleza para alcanzar esta meta.

A mis padres y hermanos por ser el apoyo más grande en cada momento de mi vida, por su comprensión, su paciencia y lo más importante por su amor y cariño constante.

A toda mi familia por estar siempre a mi lado, por su respaldo y cariño en cada paso de mi vida.”

Dario Fernando Insuasty Ramos

AGRADECIMIENTOS

A la universidad de Nariño por ser la institución que me formó profesional y humanamente.

A la facultad de Ciencias Económicas y administrativas; a todo el equipo que la compone, principalmente al personal docente que con sus enseñanzas ayudaron a mi formación académica.

A mis compañeros de Economía por tantos momentos compartidos.

A la Alcaldía de Yacuanquer y a la Secretaría de Planeación por abrir sus puertas y permitirme realizar este trabajo.

RESUMEN

El presente trabajo de pasantía, fue realizado en la Secretaría de Planeación del municipio de Yacuanquer Nariño en el tema referente al banco de programas y proyectos de inversión para el segundo semestre del año 2013.

Se participó en el fortalecimiento del banco, donde se realizó un diagnóstico de la situación actual de este y se elaboró un plan de acción encaminado a solucionar las dificultades encontradas. Así mismo se formuló un proyecto de inversión para ser financiado con recursos del Sistema General de Regalías y finalmente se impartió capacitaciones en metodologías como: enfoque de marco lógico y metodología general ajustada.

Al final del documento se presentan las correspondientes conclusiones y recomendaciones que se deben tener en cuenta para el pleno funcionamiento del banco de programas y proyectos de inversión del municipio.

ABSTRACT

This internship job was done in the Planning Department of the municipality of Yacuanquer Nariño on the issue relating to bank investment programs and projects for the second half of 2013.

He participated in strengthening the bank, where a diagnosis of the current situation of this was conducted and a plan of action to resolve the problems encountered was developed. Logical framework approach and general methodology set: Also an investment project to be financed from the General System of Royalties and finally was given training methodologies as formulated.

At the end of the document corresponding conclusions and recommendations to be taken into account for the full operation of bank investment programs and projects of the municipality are presented

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN.....	17
1. ASPECTOS GENERALES.....	18
1.1 TEMA.....	18
1.2 TÍTULO	18
1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	18
1.4 JUSTIFICACIÓN.....	19
2. MARCO DE REFERENCIA.....	21
2.1 MARCO TEÓRICO	21
2.2 MARCO CONCEPTUAL	27
2.3 MARCO LEGAL	29
3. OBJETIVOS.....	34
3.1 OBJETIVO GENERAL	34
3.2 OBJETIVOS ESPECIFICOSL.....	34
4. DELIMITACION DEL PROBLEMA.....	35
4.1 UNIVERSO DE ESTUDIO	35
4.2 ESPACIO GEOGRAFICO.....	35
4.3 TIEMPO A INVESTIGAR Y EMPLEAR.....	35
5. METODOLOGÍA	35
5.1 TIPO DE ESTUDIO.....	35
5.2 POBLACIÓN Y MUESTRA.....	36
5.3 DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y MÉTODOS	36
5.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS..	36

6. RESULTADO DE LOS OBJETIVOS.....	37
6.1 DIAGNÓSTICO DEL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER NARIÑO. SEGUNDO SEMESTRE DEL AÑO 2013.....	37
6.2 PLAN DE ACCIÓN PARA EL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER. SEGUNDO SEMESTRE DEL AÑO 2013.	54
6.3 FORMULACIÓN DE UN PROYECTO DE INVERSIÓN CON LA METODOLOGÍA DE MARCO LOGICO Y EN LA PLATAFORMA DE LA METODOLOGÍA GENERAL AJUSTADA PARA EL MUNICIPIO DE YACUANQUER NARIÑO. SEGUNDO SEMESTRE DEL AÑO 2013.	68
6.4 CAPACITACIÓN AL FUNCIONARIO DEL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN; A LOS FUNCIONARIOS DE LA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y A LOS FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE YACUANQUER NARIÑO SOBRE EL ENFOQUE DE MARCO LÓGICO Y LA METODOLOGÍA GENERAL AJUSTADA. SEGUNDO SEMESTRE DE 2013....	119
CONCLUSIONES.....	138
RECOMENDACIONES.....	139
BIBLIOGRAFÍA.....	140
NETGRAFIA.....	141
ANEXOS.....	142

LISTA DE GRAFICOS

Pág.

Grafico 1. Metodología de formulación y evaluación de proyectos (MGA).....	27
Gráfico 2. Árbol de problemas del Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño. Segundo semestre del año 2013.....	54
Gráfico 3. Árbol de Objetivos del Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño. Segundo semestre del año 2013.....	57
Grafico 4. Árbol de problemas. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....	72
Gráfico 5. Árbol de Objetivos. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....	78
Gráfico 6. Relación del proyecto con el plan de desarrollo. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....	96
Gráfico 7. Árbol de problemas. Enfoque Marco Lógico.....	123
Gráfico 8. Árbol de Objetivos. Enfoque Marco Lógico.....	125
Gráfico 10. Módulo 1: Identificación del problema o necesidad. Plataforma MGA.....	130

Gráfico 11 módulo 2: Preparación de la alternativa de solución. Plataforma MGA.....132

Gráfica 12 módulo 3: Evaluación de la alternativa. Plataforma MGA.....135

Gráfico 13. Módulo 4: Toma de decisión y programación del proyecto. Plataforma MGA.....136

LISTA DE CUADROS

Pág.

- Cuadro 1.** Plan de Acción para el Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño. Aspecto administrativo64
- Cuadro 2.** Plan de Acción para el Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño. Aspecto recursos humanos65
- Cuadro 3.** Plan de Acción para el Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño. Aspecto dotación67
- Cuadro 4.** Análisis de involucrados. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente73
- Cuadro 5.** Análisis de involucrados (influencia, interés, beneficios, roles, poder relativo, participación, posición). Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente74
- Cuadro 6.** Análisis de involucrados – Matriz DOFA. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....75
- Cuadro 7.** Análisis de involucrados – Expectativas, Fuerzas. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....76
- Cuadro 8.** Población afectada y objetivo. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....77

Cuadro 9. Análisis de riesgos de la alternativa. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....81

Cuadro 10. Costos del proyecto. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....82

Cuadro 11. Matriz de Marco Lógico. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....85

Cuadro 12. Presupuesto de obra. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....87

Cuadro 13. Cronograma de Actividades. Construcción y adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, occidente.....94

LISTA DE TABLAS

Pág.

Tabla 1. Presupuesto del Plan de Acción para el Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño	61
Tabla 2. Líneas estratégicas del plan de desarrollo del municipio de Yacuanquer Nariño	68
Tabla 3. Matriz de involucrados. Enfoque Marco Lógico	121
Tabla 4. Matriz de involucrados. Enfoque Marco Lógico	122
Tabla 5 Matriz de Alternativas. Enfoque Marco Lógico	126
Tabla 6 Matriz de Marco Lógico. Enfoque Marco Lógico	128

LISTA DE ANEXOS

Pág.

Anexo 1. Formato de entrevista	141
Anexo 2. Encuesta realizada por la secretaría de planeación departamental a la oficina de planeación del municipio de Yacuanquer	144
Anexo 3. Certificación de apoyo a la formulación del proyecto	148
Anexo 4. Acuerdo de aprobación del proyecto ante el OCAD	149
Anexo. 5 Certificación de realización del diagnóstico y plan de acción del banco de programas y proyectos de inversión municipal.....	150
Anexo. 6 Certificación de realización de capacitaciones sobre enfoque de marco lógico y metodología general ajustada.....	151

INTRODUCCION

A partir de la Constitución de 1991, los planes se han convertido en instrumentos orientadores de la asignación y distribución de los recursos públicos a los diferentes sectores y regiones del país. Por esta razón el estudio de los aspectos relacionados con la formulación, ejecución y seguimiento de los planes de desarrollo, constituye un tema de especial interés. A su vez los proyectos han sido el elemento más importante para llevar a cabo el desarrollo de dichos planes.

Se sabe que la prioridad de los Entes Territoriales está enfocada en el bienestar de su comunidad, es por eso que el presente trabajo de pasantía se enfatizó principalmente en cumplir un objetivo general; apoyar en el fortalecimiento del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer Nariño para el segundo semestre año 2013. Es fundamental que el municipio cuente con el funcionamiento del banco como herramienta de la planificación, ya que a través de esta, los proyectos del municipio van a tener un mejor desarrollo y por ende beneficiar a la comunidad.

Para el desarrollo del objetivo general se plantearon unos objetivos específicos que son las tareas puntuales a ejecutar. Inicialmente se realizó un diagnóstico del estado en que se encuentra el banco de programas y proyectos; dado que se encontraron problemas en este, se planteó el segundo objetivo donde se elaboró un plan de acción encaminado a dar solución a dichos problemas y mejorar el funcionamiento de esta herramienta. En el tercer objetivo específico se formuló un proyecto de inversión con Metodología De Marco Lógico y se diligenció en la plataforma de Metodología General Ajustada, el proyecto se lo formuló y se lo presentó ante el Departamento Nacional de Planeación para que fuera financiado con recursos del Sistema General de Regalías. Finalmente como cuarto objetivo específico se realizó la capacitación a la persona encargada del banco de programas y proyectos, a los funcionarios de la Secretaría de Planeación y a los funcionarios de la arcadia principalmente a los jefes de dependencia. La capacitación estuvo orientada en el tema de la Metodología de Marco Lógico y Metodología General Ajustada.

1. ASPECTOS GENERALES

1.1 TEMA

Procesos administrativos; banco de programas y proyectos de inversión como herramienta del sistema de planificación sobre la inversión pública.

1.2 TITULO

Apoyo en el fortalecimiento del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer Nariño segundo semestre año 2013.

1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

La secretaría de Planeación del municipio de Yacuanquer es una dependencia de vital importancia, pues tiene como misión elaborar planes, proyectos y programas, encaminados a impulsar el desarrollo del Municipio, teniendo en cuenta la organización del territorio y la participación comunitaria. Frente a este gran escenario, el equipo de trabajo que conforma esta dependencia debe tener una participación activa, dinámica y permanente en los distintos procesos de la planeación a fin de obtener los mejores resultados en materia de desarrollo para el municipio y la comunidad.

Está claro que los resultados positivos se reflejan en la buena gestión así como en el buen manejo de instrumentos y procesos de la planeación. En ese sentido uno de los objetivos que plantea la Secretaría de Planeación es el de la operación del banco de programas y proyectos de inversión y la formulación de proyectos que beneficien a la comunidad, y es precisamente en este campo donde se evidencia una debilidad reflejada en la falta de capacidades del personal que se dedica específicamente del funcionamiento del banco de programas y a la parte de formulación de proyectos.

Actualmente el personal que labora en esta dependencia cumple con múltiples funciones, es decir; se dedica a distintas tareas que no dedica el tiempo necesario que requiere a esta herramienta de la planificación, a esto se suma la falta de conocimiento de conceptos para la formulación de proyectos y principalmente al manejo y diligenciamiento de instrumentos como la Metodología General Ajustada (MGA) lo que hace que los proyectos tiendan a fracasar en la etapa de formulación.

Por otra parte cabe resaltar que un principio fundamental para la formulación de diferentes proyectos es la participación activa de un equipo multidisciplinario, para este caso la situación que se presenta en la Secretaría de Planeación es que no cuenta con un equipo de trabajo multidisciplinario lo que hace muy monótono el proceso de formulación de los proyectos.

Es evidente entonces apoyar a esta dependencia con el conocimiento del economista egresado de la universidad de Nariño en los procesos de formulación y evaluación de proyectos, en el manejo de la metodología general ajustada, así como también brindar el aporte multidisciplinario para presentar los particulares puntos de vista, opiniones, inquietudes, formas de ver las cosas. Esto hará posible que el equipo de trabajo resulte más eficiente fortaleciendo así el consenso en la gestión y en la toma de decisiones a las distintas situaciones que se presenten en materia de proyectos.

1.4 JUSTIFICACIÓN

Los proyectos hoy en día son un instrumento de indiscutible importancia para trazar las rutas del desarrollo de la sociedad. Se ha demostrado que territorios donde se han ejecutado y desarrollado múltiples proyectos de inversión pública han generado un mayor bienestar para la población, pues estos proyectos buscan cumplir con objetivos netamente sociales a través de metas gubernamentales.

Para nadie es un secreto que existe un universo enorme de pequeños problemas que cada día aumenta conforme aumenta la población, generando escenarios desalentadores carentes de alternativas y soluciones que ayuden a transformar y mejorar el contexto, debido a esto surgen los proyectos como respuesta a tal situación y como unidad encargada de la identificación, formulación, evaluación, ejecución y seguimiento de los mismos, se encuentran las entidades territoriales que a través de sus diferentes dependencias en este caso la Secretaría de Planeación, le corresponde realizar los procesos para cumplir con los objetivos del plan de desarrollo a través de los proyectos.

Por las consideraciones anteriores el trabajo realizado en calidad de pasante en la Secretaría de Planeación del municipio de Yacuanquer además de ser una oportunidad para un egresado de economía con conocimientos claros acerca de procesos de planeación, se encaminó a contribuir al desarrollo y al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio, identificando sus necesidades y actuando de manera precisa a través de proyectos dirigidos a solucionar sus problemas y suplir sus necesidades. Asimismo es preciso recalcar el perfil del economista egresado de la Universidad de Nariño que se enfoca en el desarrollo regional con la elaboración, evaluación e implementación de proyectos y soluciones a los problemas que se presentan en los campos social, económico y ambiental del país y la región.

Por otra parte, para el egresado fue importante realizar este trabajo de pasantía en este campo ya que se pudo entrar en contacto con la realidad y aumentar conocimientos y experiencias para posteriores labores.

La importancia para la academia radica en la influencia que tiene en la región en tanto que su labor se traduce en la contribución al avance y desarrollo de la misma, por tal razón fortalecer el vínculo Academia–Estado le permitió tener más participación y aportar considerablemente en el logro del desarrollo regional.

2. MARCO DE REFERENCIA

2.1 MARCO TEÓRICO

La Planeación

Existen diversos enfoques acerca del concepto de Planeación, pero dentro del campo estatal todo el proceso de planeación gira en torno a un objetivo; el de mejorar la calidad de vida de la población. Además en la Constitución Nacional se estableció la Planeación como norma vital para la generación del desarrollo, así encontramos leyes que guardan estrecha relación con la planeación, principalmente la Ley 152 de 1994 que es la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo.

Hay otros que definen a la planeación como un proceso socio-político y un escenario de interlocución entre actores: “como proceso, comprende una serie de dinámicas sociales y políticas en torno a la identificación de problemas y potencialidades del presente y a la formulación de apuestas de futuro; como escenario, la planeación es una oportunidad de encuentro entre voces diferentes interesadas en construir consensos básicos sobre metas de bienestar y sobre los procedimientos, instrumentos y acciones necesarios para alcanzarlas. Es, en consecuencia, un proceso y un escenario eminentemente político que enlaza medios y fines, presente y futuro, problemas y soluciones, potencialidades y realizaciones, conocimiento y acción”. VELÁSQUEZ Y GONZALEZ, 2003.

Es preciso decir entonces que la planeación lleva a un mismo fin donde se fijan objetivos, metas, estrategias y prioridades; se asignan recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución, se coordinan acciones y se evalúan resultados, y para ello existen elementos que permiten el pleno desarrollo de este proceso; El plan, programa y proyecto.

Plan, Programa Y Proyecto

El autor Argentino *Ezequiel Ander-Egg*, Doctor en Ciencias Políticas y Económicas, define el plan como un parámetro (instrumento) técnico-político dentro del cual se enmarcan los programas o proyectos. Un plan hace referencia a las decisiones de carácter general que expresan: Lineamientos, prioridades,

estrategias de acción, asignación de recursos, conjunto de medios o instrumentos (técnicas) que se han de utilizar para alcanzar metas y objetivos propuestos.

En cuanto al programa, este autor lo define como un Conjunto organizado, coherente e integrado de actividades, servicios o procesos expresados en un conjunto de proyectos relacionados o coordinados entre sí y que son de similar naturaleza. Un plan está constituido por un conjunto de programas; un programa operacionaliza en un plan mediante la realización de acciones orientadas a alcanzar las metas y objetivos propuestos dentro de un periodo determinado.

Y un proyecto lo define como un conjunto de actividades concretas, interrelacionadas y coordinadas entre sí, que se realizan con el fin de producir determinados bien y servicios capaces de satisfacer necesidades o resolver problemas. Tanto los programas como los proyectos se concretan a través de un conjunto de actividades organizadas articuladas entre sí, para alcanzar determinadas metas y objetivos específicos. La diferencia entre un programa y un proyecto radica en la magnitud, diversidad y esa especificidad, de manera que un programa está constituido por un conjunto de proyectos.

Por otra parte la CEPAL define como proyecto a todo conjunto metódicamente diseñado de actividades planificadas y relacionadas entre sí, que utilizan recursos para generar productos concretos, con los cuales apuntan a alcanzar objetivos definidos.

Básicamente las definiciones que existen acerca de estos elementos no difieren unas de otras., pero para ir un poco más allá y adentrarse en el tema de los proyectos, el Departamento Nacional de Planeación define lo que es un proyecto de inversión pública; “Un proyecto de inversión pública es un grupo de tareas que comprometen recursos, actividades y productos durante un periodo determinado de tiempo y en una región en particular que resuelven problemas o necesidades de la población. Es importante anotar que dicho proyecto está directamente relacionado con los objetivos de un Plan de Desarrollo (conjunto de metas y objetivos identificados como prioritarios dentro de una determinada administración como factores generadores de desarrollo). Es aquí como un proyecto es el medio por el cual las políticas públicas se traducen en hechos reales que ayudan promueven el desarrollo de las diferentes regiones del país”.

Ahora bien los proyectos se deben desarrollar a través de un ciclo que comprende cuatro etapas:

1. *Etapa de Preinversión:* donde se formula y evalúa el proyecto, y dentro de la formulación se deben realizar los procesos de identificación y preparación del mismo.

En la identificación, se analizan tres momentos: a) Situación actual (árbol del problema), que corresponde al análisis del problema, junto con sus causas y efectos (o consecuencias), población afectada, zona donde se ubica la población afectada y análisis de participaciones que corresponde los actores que se encuentran involucrados dentro de la temática que se está tratando y su respectivo rol dentro de la misma. b) Situación esperada (árbol de objetivos), en la cual se identifica el objetivo central, los objetivos específicos, la población y zona objetivo, y c) alternativas de solución, que corresponde a la determinación de soluciones que realmente puedan ser llevadas a cabo y que al analizarlas una de ellas pueda ser seleccionada, de acuerdo con criterios previamente definidos por el formulador del proyecto.

En la preparación se realizan los estudios de cada una de las alternativas identificadas en el proceso anterior.

La evaluación ex ante, utiliza la información levantada de cada una de las alternativas de solución en el proceso de preparación, para compararla y seleccionar una de ellas. La alternativa seleccionada se convertirá en el proyecto de inversión que continuará el camino por las siguientes etapas. Esta selección se realiza mediante la evaluación financiera y la evaluación económica y social.

2. *Etapa de inversión:* en esta etapa se realizan los procesos de ejecución y seguimiento.

La ejecución se desarrolla física y financieramente. Durante este periodo se llevan a cabo las actividades necesarias para la obtención del producto o productos del proyecto. Las actividades deben ser claras, concretas y estar programadas en el tiempo, pues ellas indicarán el monto de recursos que se requiere anualmente para poder lograr el producto en el tiempo estipulado.

El seguimiento va de la mano con la ejecución. Este se realiza a los insumos, actividades y productos planteados en la cadena de valor del proyecto a través de indicadores de producto y de gestión que son los que miden el comportamiento físico del proyecto.

3. *Etapa de Operación:* momento en el cual se empieza a utilizar el bien o servicio obtenido en la etapa anterior y por tanto, se inicia la generación del beneficio. Esta etapa dura el tiempo que se estipuló en la etapa de preinversión para alcanzar los objetivos del proyecto, es decir, la operación va hasta el periodo en que se espera que ya no se presente el problema que se está atacando con el proyecto. Durante esta etapa también existe seguimiento, el cual busca medir los resultados y el impacto en la cadena de valor; éste se realiza a los componentes y la finalidad en la matriz de marco lógico.
4. *Etapa de Evaluación Expost:* esta etapa se realiza generalmente al final del horizonte de evaluación del proyecto para medir cómo este contribuye en largo plazo a la solución de las problemáticas percibidas en un sector determinado. Esta corresponde a una evaluación de impacto que usualmente se realiza a nivel de políticas y por tanto, el proyecto se constituye en insumo para la misma.

En síntesis estas etapas (ciclo del proyecto) son la forma más adecuada de identificar necesidades y diagnosticar problemas, esto permite que los proyectos sean bien formulados y puedan desarrollarse eficientemente. Pero hay que resaltar que se requiere de metodologías y herramientas que permitan facilitar el proceso de formulación y evaluación de los proyectos, y para ello se tiene la Metodología de Marco Lógico y la Metodología General Ajustada.

Metodología de marco lógico

La Metodología de Marco Lógico es una herramienta para facilitar el proceso de conceptualización, diseño, ejecución y evaluación de proyectos. Su énfasis está centrado en la orientación por objetivos, la orientación hacia grupos beneficiarios y el facilitar la participación y la comunicación entre las partes interesadas.

Puede utilizarse en todas las etapas del proyecto: En la identificación y valoración de actividades que encajen en el marco de los programas país, en la preparación del diseño de los proyectos de manera sistemática y lógica, en la valoración del

diseño de los proyectos, en la implementación de los proyectos aprobados y en el Monitoreo, revisión y evaluación del progreso y desempeño de los proyectos¹

Es importante hacer una distinción entre lo que es conocido como Metodología de Marco Lógico y la Matriz de Marco Lógico. La Metodología contempla análisis del problema, análisis de los involucrados, jerarquía de objetivos y selección de una estrategia de implementación óptima. El producto de esta metodología analítica es la Matriz (el marco lógico), la cual resume lo que el proyecto pretende hacer y cómo, cuáles son los supuestos claves y cómo los insumos y productos del proyecto serán monitoreados y evaluados.²

Cabe resaltar que la Metodología Marco Lógico es una “ayuda para pensar” y no un sustituto para el análisis creativo, es un instrumento que ayuda a dicho análisis y permite presentar sucintamente diferentes aspectos del proyecto y acompaña como guía, toda la evaluación de una intervención; sea ésta, proyecto o programa.

La Metodología contempla dos etapas,³ que se desarrollan paso a paso en las fases de identificación y de diseño del ciclo de vida del proyecto:

- Identificación del problema y alternativas de solución, en la que se analiza la situación existente para crear una visión de la situación deseada y seleccionar las estrategias que se aplicarán para conseguirla. La idea central consiste en que los proyectos son diseñados para resolver los problemas a los que se enfrentan los grupos meta o beneficiarios, incluyendo a mujeres y hombres, y responder a sus necesidades e intereses. Existen cuatro tipos de análisis para realizar: el análisis de involucrados, el análisis de problemas (imagen de la realidad), el análisis de objetivos (imagen del futuro y de una situación mejor) y el análisis de estrategias (comparación de diferentes alternativas en respuesta a una situación precisa)
- La etapa de planificación, en la que la idea del proyecto se convierte en un plan operativo práctico para la ejecución. En esta etapa se elabora la matriz de marco lógico. Las actividades y los recursos son definidos y visualizados en cierto tiempo.

1The Logical Framework Approach.AusGUIDELines, AusAID, página 2.

2The Logical Framework Approach.AusGUIDELines, AusAID, Página 1.

3Manual de Gestión del Ciclo de Proyecto. Comisión Europea. Marzo de 2001. Página 9.

Matriz de marco lógico

La Matriz de Marco Lógico presenta en forma resumida los aspectos más importantes del proyecto. Posee cuatro columnas que suministran la siguiente información:

- Un resumen narrativo de los objetivos y las actividades.
- Indicadores (Resultados específicos a alcanzar).
- Medios de Verificación.
- Supuestos (factores externos que implican riesgos).

Y cuatro filas que presentan información acerca de los objetivos, indicadores, medios de verificación y supuestos en cuatro momentos diferentes en la vida del proyecto:

- Fin al cual el proyecto contribuye de manera significativa luego de que el proyecto ha estado en funcionamiento.
- Propósito logrado cuando el proyecto ha sido ejecutado.
- Componentes/Resultados completados en el transcurso de la ejecución del proyecto.
- Actividades requeridas para producir los Componentes/Resultados.

Metodología General Ajustada

El Departamento Nacional de Planeación establece la Metodología General Ajustada (MGA) como una herramienta informática que ayuda de forma esquemática y modular el desarrollo de los procesos de identificación, preparación, evaluación y programación de los Proyectos de Inversión.

Esta metodología, que ha sido modificada y ajustada sirve para la identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión susceptibles de ser financiados con recursos del Sistema General de Regalías y para alimentar el Banco de proyectos del SGR. Pero cabe aclarar que la MGA también se la utiliza para cualquier proyecto de inversión pública que pueda ser financiado con recursos no solo del Sistema General de Regalías sino con presupuesto de cada entidad territorial.

Esta herramienta está conformada por cuatro (4) módulos en los cuales se debe depositar la información del proyecto de inversión a la hora de ser formulado. Tal como se muestra en el siguiente gráfico.

GRÁFICO 1

METODOLOGÍA DE FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS (MGA)



Fuente: Departamento Nacional de Planeación.

2.2 MARCO CONCEPTUAL

Proyecto de inversión: conjunto de acciones que requiere de la utilización de recursos para satisfacer una necesidad identificada o lograr objetivos de desarrollo.

Banco de proyectos: instrumento para la planeación que registra los programas y proyectos de inversión pública viables, previamente evaluados social, técnica,

ambiental y económicamente, susceptibles de ser financiados con recursos del Presupuesto General de la Nación.

Metodología de Marco Lógico: es una herramienta para facilitar el proceso de conceptualización, diseño, ejecución y evaluación de proyectos. Su énfasis está centrado en la orientación por objetivos, la orientación hacia grupos beneficiarios y el facilitar la participación y la comunicación entre las partes interesadas

Evaluación Ex-ante: Es la evaluación que se efectúa en el momento de la preinversión, es decir, en el momento de la formulación y preparación, con el propósito de identificar las alternativas de solución y determinar la alternativa a ejecutar

Programa: Estrategia de acción cuyas directrices determinan los medios que articulados gerencialmente apoya el logro de un objetivo sectorial.

Subprograma: Es la desagregación de un programa en grupos homogéneos de proyectos.

Ciclo del Proyecto: Conjunto de etapas que comprende un proyecto: Preinversión, inversión, operación y evaluación Expost.

Eficacia: Grado con el que una acción alcanza los resultados esperados. La eficacia consiste en concentrar los esfuerzos de un proyecto en las actividades y procesos que realmente deban llevarse a cabo para el cumplimiento de los objetivos formulados.

Eficiencia: Uso óptimo de recursos que permite obtener el mismo producto con una menor cantidad de recursos por unidad producida o en obtener más productos con la misma cantidad de recursos.

Formulación: Identificar el problema y preparar alternativas que buscan solucionar un Problema o necesidad.

Ficha EBI: Es la ficha de Estadísticas Básicas de Inversión que resume las características centrales de un proyecto.

Plan de Desarrollo: Se refiere al documento que brinda los lineamientos del Gobierno en posesión en materia sectorial e intersectorial, especificando las prioridades en cada una de ellas. Es la carta de navegación que orienta el gasto público.

Planeación: En términos públicos es la orientación adecuada de los recursos procurando el cumplimiento de objetivos de desarrollo económico y social.

Registro de Proyectos: Se refiere a la inclusión de los proyectos de inversión, debidamente formulados, evaluados y considerados como viables, en el Banco de Proyectos.

Inversión Pública: conjunto de recursos públicos orientados al mejoramiento del bienestar general y la satisfacción de las necesidades de la población, mediante la producción, de bienes y prestación de servicios a cargo del Estado.

Proyecto Radicado: Proyecto que ha sido incluido en el Banco de Proyectos, luego de su formulación según la Metodología General Ajustada, pero no cuenta aún con estudio de viabilidad.

Proyecto Registrado: Proyectos que estando radicados en el Banco de Proyectos reciben un concepto favorable en su viabilidad, pero aún no cuentan con asignación de recursos

2.3 MARCO LEGAL

Constitución Política de Colombia de 1991

Artículos 339 al 344: los cuales se refiere a los planes de desarrollo como parte fundamental de la planeación. Las entidades territoriales son las encargadas de crear y adoptar los planes de desarrollo en concertación con el gobierno nacional a fin de asegurar el uso eficiente de los recursos. Así mismo la participación ciudadana se torna fundamental para la discusión de los planes de desarrollo.

Se destaca la creación del Sistema Nacional de Planeación constituido por el Consejo Nacional y los Concejos Territoriales. La gestión y resultados de los planes y programas de desarrollo de los departamentos y municipios serán evaluados por parte de los organismos departamentales de planeación.

Ley 38 del 21 de Abril de 1989: “Normativa del presupuesto General de la Nación” en lo que se refiere al Banco de Proyectos de Inversión Nacional, sus atribuciones y funcionamiento, considera la inversión pública como un elemento directo y

motivador del proceso de la Planeación en todos los órdenes Gubernamentales, establece la creación del Banco de Proyectos de Inversión Pública. La mencionada Ley, en su Artículo 31, estipula: “En el Plan Operativo Anual de Inversiones - POAI - no se podrán incluir proyectos que no hagan parte del Banco de Proyectos de Inversión. La Nación sólo podrá cofinanciar proyectos registrados en el Banco de Proyectos de Inversión de entidades pública”.

Decreto 841 del 20 de Abril de 1990: Reglamentario del Bpin

Sistema de información que registra proyectos de inversión viables, susceptibles de ser financiados con recursos del presupuesto general de la nación, previamente evaluados técnica, económica y socialmente, administrado por el DNP. Herramienta para evaluación de resultados de los proyectos de inversión.

Ley 152 de 15 de Julio 1994: “Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”. Disposición que inicia el desarrollo de la Constitución Política de 1991 en este campo específico. Se refiere a tres áreas de vital importancia, los planes de desarrollo territorial, los planes de acción sectorial y los Bancos Territoriales de programas y proyectos, como elementos que deben manejarse armónicamente a fin de impactar adecuadamente los resultados institucionales de las entidades del estado. Establece los principios, procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control del los planes de desarrollo de la Nación y de las entidades territoriales.

Artículo 27: El Banco de Programas y Proyectos de inversión es un instrumento para la planeación que registra los programas y proyectos viables técnica, ambiental y socioeconómicamente susceptibles de financiación con recursos del presupuesto general de la Nación.

Artículo 49 numerales 3, 4 y 5: Las entidades territoriales, a través de sus organismos de Planeación, organizarán y pondrán en funcionamiento bancos de programas y proyectos y sistemas de información para la planeación. El Departamento Nacional de Planeación organizará las metodologías, criterios y procedimientos que permitan integrar estos sistemas para la planeación y una Red Nacional de Bancos de Programas y Proyectos, de acuerdo con lo que se disponga en el reglamento.

Decreto 111 de 1996, Estatuto Orgánico del Presupuesto.

Artículo 68. No se podrá ejecutar ningún programa o proyecto que haga parte del presupuesto general de la Nación hasta tanto se encuentren evaluados por el órgano competente y registrados en el banco nacional de programas y proyectos.

Decreto 1363 del 12 de Julio de 2000

“Por el cual se modifica la estructura del Departamento Nacional de Planeación”.

Asigna funciones a la Dirección de Inversiones y Finanzas Publicas, entre otras las siguientes:

- Realizar La orientación Operativa y Asistencia técnica del Banco de Proyectos de Inversión en todos los niveles, organismos y entidades públicas.
- Elaborar, actualizar y distribuir los Manuales de Operación e Instalación de las herramientas computacionales desarrolladas por el Departamento Nacional de Planeación para el manejo de Banco de Programas y Proyectos.
- Coordinar la incorporación de los planes de inversión pública de los programas sectoriales y los proyectos que presenten los Ministerios, Departamentos Administrativos, establecimientos públicos y entidades territoriales al DNP.
- Coordinar flujos de información desde y hacia el BPIN de acuerdo con los calendarios establecidos en las reglamentaciones y en los manuales de operación del BPIN.

Decreto 2844 de 2010 – SUIP

El objetivo de este decreto es mejorar la información inversión pública, Crea y reglamenta el SUIP, reglamenta BPIN Definición del ciclo de inversión pública, establece ciclo de proyectos como eje principal SUIP, establece los actores en el registro de proyectos de inversión pública.

Resolución 0806 de 2005

Se organizan metodologías, criterios y procedimientos que permitan integrar los sistemas de planeación y la red nacional de Bancos de Programas y Proyectos.

Metodología para la identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública (Metodología General Ajustada), sistema de seguimiento y evaluación de proyectos de inversión (SSEPI)

Ley 1474 de Julio 12 de 2011

Artículo 77: Publicación proyectos de inversión. Sin perjuicio de lo ordenado en los artículos 27 y 49 de la Ley 152 de 1994 y como mecanismo de mayor transparencia en la contratación pública, todas las entidades del orden nacional, departamental, municipal y distrital deberán publicar en sus respectivas páginas web cada proyecto de inversión, ordenado según la fecha de inscripción en el Banco de Programas y Proyectos de Inversión nacional, departamental, municipal o distrital, según el caso.

Acuerdo 06 del 13 de Febrero de 2012

Por el cual se crea el banco de programas y proyectos de inversión municipal (BPIM) del municipio de Yacuanquer y se dictan normas para su funcionamiento.

Artículo 12. Se faculta al Alcalde Municipal para crear y reglamentar la estructura orgánica administrativa del Banco de Programas y Proyectos de Inversión Pública Municipal (BPIM) dentro de la Secretaría de Planeación Municipal, así como para diseñar y expedir el manual de procedimientos (normas y pasos para la radicación, calificación de viabilidad, registro, establecimiento de criterios de priorización de los proyectos y la programación de inversiones) y todos aquellos procesos necesarios para asegurar el adecuado funcionamiento del Banco y adoptar las metodologías para la identificación, preparación y evaluación de proyectos, para el seguimiento a las inversiones y la evaluación de resultados

Acto Legislativo 05 De 2011

Crea el Sistema General de Regalías (SGR), el cual lo conforman los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables, su distribución entre los beneficiarios, los objetivos, fines, administración, ejecución, uso, entre otros.

El Acto Legislativo rescata el principio según el cual el subsuelo de la Nación pertenece a todos los colombianos y por tanto los municipios y departamentos productores y no productores se deben ver beneficiados por esos recursos; señala que los recursos del SGR no hacen parte del Presupuesto General de la Nación; tendrá su propio sistema presupuestal en el cual el Congreso de la República expedirá bianualmente el presupuesto propio del SGR

Resolución número 0252 de 2012

Por la cual se establece la metodología para la formulación de los proyectos de inversión susceptibles de financiamiento con cargo a los recursos del Sistema General de Regalías.

Decreto Ley 4923 de 2011

En sus artículos 25 y 41 define que todo proyecto de inversión debe ser formulado de conformidad con la metodología y lineamientos que defina el Departamento Nacional de Planeación, en su condición entidad nacional de planeación, los cuales deberán ser verificados, viabilizados y registrados en el Banco de Programas y Proyectos de inversión del Sistema General de Regalías para su financiamiento a través de los fondos de ciencia, tecnología e innovación, Compensación Regional, de Desarrollo Regional y demás beneficiarios y/o en los Bancos de Programas y Proyectos territoriales para su financiación a través de regalías directas.

Ley 1530 De 2012

Por el cual se regula la organización y el funcionamiento del Sistema General de Regalías, que determina la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y la destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios

Dentro del Título IV, Inversión de los recursos del Sistema General De Regalías, describe las características de los proyectos de inversión susceptibles de ser financiados con recursos de regalías, la formulación y presentación, viabilidad, aprobación, priorización y ejecución de los proyectos de inversión.

3 OBJETIVOS

3.1 OBJETIVO GENERAL

Apoyar en el fortalecimiento del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer Nariño segundo semestre año 2013

3.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Diagnosticar el estado en que se encuentra el banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer Nariño en el segundo semestre del año 2013.
- Elaborar un plan de acción para solucionar los problemas encontrados en el banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer Nariño en el segundo semestre del año 2013
- Formular un proyecto de inversión con la metodología de marco lógico y en la plataforma de la Metodología General Ajustada para el municipio Yacuanquer Nariño en el segundo semestre del año 2013
- Capacitar al funcionario del banco de programas y proyectos de inversión, a los funcionarios de la secretaría de planeación y a los funcionarios de la alcaldía del municipio de Yacuanquer Nariño sobre el enfoque de marco lógico y la metodología general ajustada en el segundo semestre del año 2013.

4 DELIMITACION DEL PROBLEMA

4.1 UNIVERSO DE ESTUDIO

El trabajo de pasantía se orientó directamente en el banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño para el segundo semestre año 2013. El universo de estudio también lo componen los funcionarios de la secretaría de planeación que es donde opera el banco de programas y proyectos, así como también los funcionarios de la alcaldía principalmente el alcalde y los jefes de dependencia.

4.2 ESPACIO GEOGRÁFICO

El trabajo de pasantía se desarrolló en la zona urbana del municipio de Yacuanquer, Nariño. Carrera 2 # 9 – 37.

4.3 TIEMPOS A INVESTIGAR Y EMPLEAR

El trabajo de pasantía se realizó desde el 1 de Agosto de 2013 hasta el 31 de enero de 2014, tal como se concertó en el acta de compromiso interinstitucional entre la Alcaldía de Yacuanquer, Nariño y la Facultad de Ciencias Económicas, y Administrativas de la Universidad de Nariño

5. METODOLOGIA

5.1 TIPO DE ESTUDIO

El estudio que se imprimió para este trabajo de pasantía fue de tipo descriptivo, analítico y propositivo. Descriptivo porque se centró en recolectar información de los aspectos más importantes que caracterizan el banco de programas y proyectos; aspecto administrativo, recursos humanos y dotación, describiendo cada uno de ellos y realizando un diagnóstico que permitiera reflejar la situación del banco de programas y proyectos en cada aspecto. Además se realizó el correspondiente análisis de los hallazgos encontrados y se dio paso a proponer un plan de acción encaminado a mejorar la situación actual del banco

5.2 POBLACIÓN Y MUESTRA

La población que se tomó para el desarrollo de este trabajo de pasantía, estuvo enfocada en la persona responsable del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer, igualmente en los funcionarios que laboran en la secretaría de planeación. También jugaron un papel importante los funcionarios de las demás dependencias de la alcaldía ya que contribuyeron positivamente al desarrollo de la pasantía.

Para el caso de la muestra, no fue necesario el cálculo de esta, ya que al ser la población muy pequeña se pudo aplicar los instrumentos de recolección de información a toda sin ningún inconveniente

5.3 DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y MÉTODOS

Para la información de tipo primario se elaboró y se aplicó entrevistas. Para recolectar información de tipo secundario se acudió al banco de programas y proyectos del municipio y a información almacenada en archivo, así como también a una encuesta que fue aplicada por la secretaría de planeación departamental a la oficina de planeación del municipio de Yacuanquer.

Para la información de tipo terciario se recurrió a las páginas de internet de las entidades que intervienen en el trabajo de pasantía como es: El Departamento Nacional de Planeación (DNP), que brinda información especialmente en metodología para la formulación de proyectos de inversión pública.

5.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

Para el cumplimiento de los objetivos se procedió a ordenar la información primaria, secundaria y terciaria, que se obtuvo de las entrevistas y de la consulta de documentación en archivos físicos y digitales. El siguiente paso fue analizar e interpretar los resultados para desarrollar cada objetivo.

Las herramientas que permitieron el procesamiento de la información fueron: Microsoft Word, Microsoft Excel y la plataforma la Metodología General Ajustada (MGA) como principal herramienta informática en la que se registra de forma ordenada la información de formulación y evaluación de un proyecto.

6. RESULTADO DE LOS OBJETIVOS

6.1 DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER NARIÑO, SEGUNDO SEMESTRE DEL AÑO 2013.

El Banco de Programas y Proyectos de Inversión Pública Municipal de Yacuanquer, BPIM es un instrumento para la planeación que registra los programas y proyectos viables técnica, ambiental y socioeconómicamente susceptibles de ser financiados con recursos públicos en el territorio del municipio.

El Banco sirve de soporte a los procesos de planeación, presupuestación, seguimiento, control y evaluación de resultados de la inversión pública municipal financiada o cofinanciada con recursos del Presupuesto público del orden municipal promoviendo la asignación de recursos a proyectos y programas viables, prioritarios y elegibles que busquen mejorar los niveles de calidad de vida y apoya los procesos de crecimiento y desarrollo, fomentando el cumplimiento de objetivos y logro de resultados con eficiencia, eficacia, efectividad, equidad, sostenibilidad y sustentabilidad.

La función más importante del Banco de Programas y Proyectos de Inversión Municipal se enmarca en consolidar la información sobre la inversión pública financiada o cofinanciada con recursos del Presupuesto de Inversión Municipal. La administración la realiza la Secretaría de Planeación Municipal, sin embargo, el suministro de la información necesaria para su funcionamiento es responsabilidad de toda la administración pública municipal, incluidas las secretarías sectoriales, la Secretaría Administrativa y Financiera y las entidades y organismos descentralizados del orden municipal.

En el marco del desarrollo del trabajo de pasantía realizado en la secretaría de planeación del municipio de Yacuanquer y realizando un arduo trabajo de análisis de la información en lo referente al funcionamiento del Banco de Programas y Proyectos de Inversión, se pudo evidenciar que en el segundo semestre del año 2013, la situación del banco de programas y proyectos de inversión del municipio

de Yacuanquer, presentó varias dificultades en aspectos que son de gran relevancia para el correcto funcionamiento del banco.

Para obtener un buen diagnóstico se abarcaron aspectos que permitieron reflejar claramente la situación del banco de programas y proyectos, estos aspectos son:

- Aspecto administrativo.
- Recursos humanos.
- Dotación del banco.

Cabe resaltar que el diagnóstico de una situación problema es esencial para dar con una solución adecuada. Realizar el diagnóstico, significa identificar las causas de diverso orden que determinan la existencia de la situación problema, o de que ésta no se haya solucionado. Estas causas no siempre son evidentes y es frecuente que la identificación de ellas dependa de la experiencia previa de cada posible observador del problema. Por ello es muy conveniente que la identificación de la situación problema sea realizada en un ambiente multidisciplinario, es decir, con la participación de personas que tienen distintas perspectivas para mirar y analizar el problema. Esta práctica permite que no se excluya alguna buena idea respecto a la esencia de la situación problema, que es lo que en definitiva habrá que resolver. Es por lo anterior que el diagnóstico del banco de programas y proyectos se lo realizó teniendo en cuenta las perspectivas no solo de los funcionarios de la secretaría de planeación, sino también de los funcionarios de toda la administración municipal especialmente los jefes de dependencia, puesto que ellos también juegan un papel importante en el funcionamiento de éste.

La elaboración del diagnóstico se llevó a cabo bajo la aplicación de mecanismos de información como entrevistas y con base en información documental encontrada en archivos, además se encontró una encuesta que fue aplicada por la Secretaría de Planeación de la Gobernación de Nariño, la cual estaba dirigida específicamente a la oficina de Planeación Municipal con el propósito de analizar la situación actual de esta (Anexo 2). Según el manual de procedimientos del banco se debe aclarar que la administración y operación del banco de programas y proyectos se la realiza desde la Secretaría de Planeación Municipal.

Con la aplicación de la entrevista se obtuvieron los insumos base para la realización del diagnóstico del Banco de Programas y Proyectos de Inversión,

donde se pudo, conocer el estado en que se encuentra el Municipio frente a esta herramienta de la planeación.

La entrevista se aplicó a la alta dirección, Jefes de Dependencia incluida la secretaria de planeación que es la responsable del banco de programas y otros servidores públicos vinculados al municipio, lo cual permitió recoger las opiniones de los funcionarios y obtener o complementar las evidencias que fundamenten la situación actual del banco de programas y proyectos de inversión.

La entrevista aplicada a los funcionarios mostró los siguientes resultados generales:

Los funcionarios parten de la consideración de que el banco constituye una herramienta para la gestión de proyectos, que puede ser utilizada por las diferentes instancias y los distintos organismos territoriales encargados de cumplir funciones relacionadas con dicha gestión, que por esta razón, deben trabajar en forma articulada con el banco y seguir los correspondientes procedimientos de registro y actualización en los mismos.

Los funcionarios recalcan la importancia del Banco de Programas y Proyectos, pero la mayoría del personal de la administración municipal no conoce los procedimientos que se debe realizar en el banco, sólo algunos jefes de dependencia los conocen. La mayoría de los entrevistados conoce sobre el origen de los proyectos los cuales provienen de las Secretarías sectoriales, las entidades adscritas o vinculadas a alguna de estas dependencias, las entidades descentralizadas del orden municipal, miembros de corporaciones públicas de elección popular, resguardos indígenas, organizaciones no gubernamentales, y organizaciones comunitarias.

Ahora bien, los funcionarios indagados principalmente los que conocen muy bien del correcto funcionamiento del banco de programas y proyectos; es el caso del alcalde, secretario de gobierno, secretaria de planeación, jefe de umata, directora local de salud, tienen clara la relación que el banco de programas y proyectos debe tener con el Plan de Desarrollo y el plan de gobierno. Ellos manifestaron que el Plan de Desarrollo es la línea de acción, estrategias, objetivos y metas, puestas en orden y priorizadas, a partir del diagnóstico general de un Ente Territorial. Igualmente está conformado por programas y proyectos donde estos proyectos son los que organizan las acciones concretas para solucionar problemáticas específicas que apuntan al desarrollo del programa y al cumplimiento del Plan. Entonces debe haber concordancia entre los proyectos que están contemplados

en el Plan de Desarrollo y los que se diseñan por parte de administración municipal y la comunidad para que sea en el banco de programas y proyectos donde se realice su respectivo proceso de seguimiento y control. Además los funcionarios entrevistados perciben que el banco no excluye proyectos aun cuando estos no estén contemplados en el plan de desarrollo, una vez más se evidencia la importancia de este instrumento de planeación.

Un aspecto que reconocen los funcionarios entrevistados es que el banco de programas y proyectos está articulado con todas las dependencias de la alcaldía y que la dependencia que debe apoyar y fortalecer ese vínculo es la secretaría de planeación.

Un punto importante que toca el personal entrevistado radica en las oportunidades que hay para llevar a cabo proyectos donde se requiere recursos financieros considerables, aquí se refirieron a los proyectos que podrían ser financiados o cofinanciados con recursos del Sistema General de Regalías. Acceder a esos recursos depende de la buena gestión que debe tener el banco de programas y proyectos del municipio en presentar proyectos, el conocer los conceptos básicos y la metodología que exige el Sistema General de Regalías es crucial para la formulación de proyectos. Hasta el momento el municipio de Yacuanquer ha presentado un proyecto para ser financiado con este tipo de recursos, este proyecto fue presentado en el año 2012 donde fue aprobado para su ejecución. Frente a esta situación es válido afirmar que a la oficina de banco de programas y proyectos y en general al municipio de Yacuanquer le falta esa cultura de proyectos. La tarea que tiene el municipio es formular no solo uno sino varios proyectos, las necesidades de la comunidad son muchas y con estas oportunidades se puede generar progreso.

Frente a la situación de la dependencia donde funciona el banco de programas y proyectos como tal, los entrevistados se refirieron a la parte del recurso humano, donde manifestaron la falta de personal, no existe una persona que se encargue directamente del manejo del banco de programas y proyectos, la persona encargada de este es la misma secretaría de planeación que a su vez realiza múltiples labores, esto genera carga de trabajo, retraso en los procesos y en consecuencia el banco no funciona adecuadamente.

En general se puede decir que los funcionarios de la administración municipal tienen claro la importancia que el banco de programas y proyectos de inversión debe desempeñar dentro del municipio. Así como el plan operativo anual de inversiones, el plan indicativo, el plan de acción y el presupuesto, el banco de

programas y proyectos es un instrumento que debe funcionar adecuadamente ya que puede producir indicadores y generar información de monitoreo y seguimiento de la gestión.

Una vez analizado los aspectos generales del banco de programas y proyectos por parte de los funcionarios de la alcaldía, se procede a analizar aspectos más específicos. Gracias a estos instrumentos de recolección de información, se pudo detectar las causas principales de los problemas raíces de cada uno de los aspectos, de modo de poder enfocar los esfuerzos futuros en buscar las maneras más efectivas para un desempeño armónico. A continuación se describe específicamente la situación del banco de programas y proyectos ante cada uno de los aspectos.

ASPECTO ADMINISTRATIVO

Se refiere a la perspectiva de los procesos internos que se llevan en la alcaldía como tal y específicamente en la oficina donde opera el banco de programas y proyectos. El aspecto administrativo se encarga de las actividades de planeación, organización, dirección y control, con el fin de dar cumplimiento a los objetivos organizacionales de la entidad y la dependencia a través del manejo eficiente de los recursos.

En las administraciones pasadas el banco de programas y proyectos no estaba creado. En la actual administración se creó el banco según como lo estipula el Acuerdo 06 del 13 de Febrero de 2012 aprobado por el honorable concejo municipal. A partir de ahí se empezó con el montaje de este pero según el análisis hecho en base a la información documental encontrada, el banco presenta una serie de dificultades.

Actualmente el banco de programas y proyectos de Yacuanquer cuenta con un manual de procedimientos pero no se está empleando de una manera adecuada, principalmente porque el responsable de llevar el proceso del banco, no cuenta con suficiente tiempo para ejercer sus funciones ante este, como consecuencia de ello el orden administrativo del banco se estanca, afectando no solamente a la dependencia donde este opera sino también a las demás dependencias que están en contacto permanente con el banco. Esta fractura en la dimensión administrativa del banco, genera distorsión en la información de los proyectos y hace que se

pueda tomar decisiones incorrectas. Sumado a esto algunos de los funcionarios de las demás dependencias manifiestan que no conocen muy bien el contenido del manual de procedimientos debido a que es personal vinculado recientemente a la administración municipal y no se les ha socializado el documento.

Conocer el manual de procedimientos del banco de programas y proyectos es fundamental para un funcionario, ya que ahí se encuentra cada proceso y la metodología que el banco maneja para su funcionamiento, los procedimientos de registro, actualización, proceso presupuestal, seguimiento, control y evaluación de los proyectos. Cabe resaltar que los procedimientos de registro en el banco municipal se basan en los procedimientos establecidos para el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional (Bpin) y tienen por objeto facilitar la gestión del banco bajo el principio de eficiencia, en condiciones que contribuyan a la unificación de procesos.

Es importante recalcar que cada proceso que el banco de programas y proyectos realice, es crucial para la toma de decisiones, por ejemplo el registro de proyectos implica la consignación de la información requerida para la programación de la inversión pública, para lo cual debe tenerse en cuenta que una mejor calidad de la información redundará en mayor eficiencia en la programación, asignación y ejecución de los recursos.

En el proceso presupuestal se describen sus diferentes etapas y el seguimiento de la inversión se determina a través del sistema de seguimiento físico - financiero de los programas y proyectos a realizarse en el municipio.

El BPIM contempla cuatro procesos básicos para su funcionamiento⁴:

1. La identificación, formulación y evaluación de programas y proyectos.
2. La inscripción inicial o registro
3. La actualización para vigencias posteriores a la del registro, y
4. El seguimiento presupuestal y físico financiero, una vez los proyectos entren en ejecución.

⁴ Manual de procedimientos del banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer

En síntesis, el manual de procedimientos del banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer, es la guía que se debe seguir para que este instrumento de la planeación tenga éxito a la hora de su ejecución.

Un aspecto que preocupa, es la excesiva carga laboral en la dependencia, esto es una causa más del ineficiente manejo del banco de programas y proyectos, la secretaria de planeación manifiesta que al no tener otro funcionario encargado netamente del manejo del banco, no puede delegar funciones sobre este, por esta razón se ve limitado a administrar y operar el banco afectando negativamente los procesos administrativos.

En cuanto a la metodología que se debe conocer para presentar los proyectos correctamente, el personal de la secretaría de planeación no conoce muy bien los conceptos de formulación y evaluación de proyectos y por ende se les dificulta diligenciarlos proyectos en la plataforma MGA.

Un aspecto que requiere cuidado es el archivo, dado que aquí se lleva organizada toda la documentación relacionada con los proyectos que se formulan, ejecutan y se evalúan. En este aspecto existen falencias, puesto que el banco de programas y proyectos trabaja junto con la dependencia de secretaría de planeación y esto hace que se presente una desorganización en la parte documentaria. La mayoría de las veces solicitan información de los proyectos que están en proceso de ejecución y de los que ya están ejecutados, pero no hay adecuadas respuesta a estas solicitudes debido a que no hay los documentos por motivos de pérdida o no tienen copias en magnético de ellos.

En síntesis de podría plantear que el banco de programas y proyectos no ha tenido dinamismo, no ha sido uno de los escenarios más relevantes dentro de la administración y la razón principal puede deberse a que es un tema nuevo y al no tener la suficiente experiencia, lleva a ser ineficiente su operación. La secretaria de planeación reconoce que la situación del banco en cuanto a su funcionamiento no es la mejor hasta el momento, por eso se requiere un intervención inmediata para empezar a solucionar este problema que definitivamente es un aspecto demasiado importante para el desempeño de la administración en el municipio de Yacuanquer ante los organismos de control.

ASPECTO RECURSOS HUMANOS

El aspecto de recursos humanos se refiere a la perspectiva de las capacidades del personal y la dependencia, se realiza el análisis de las capacidades del personal y la brecha que puede existir entre las capacidades requeridas para el funcionamiento eficiente de los procesos que se realizan y la capacidad actual del personal.

La situación que presenta el banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer, en el aspecto de recursos humanos, es de cuidado principalmente porque las funciones que debe desarrollar la persona encargada de este, en este caso la secretaría de planeación, no se están desarrollando adecuadamente.

Con la ayuda de la encuesta que aplicó la Secretaría de Planeación Departamental a la oficina de Planeación Municipal de Yacuanquer, se evidenciaron algunos aspectos acerca del recurso humano de esta. Los resultados ayudaron a corroborar la información obtenida con las entrevistas a los funcionarios de la administración municipal. Se aclara que dicha encuesta se la realizó el 13 de marzo de 2013, pero la situación diagnosticada para esa fecha no difiere con la situación que se evidenció para el segundo semestre de 2013.

Los resultados que mostró la encuesta fueron los siguientes:

A la pregunta sobre el número de personas que trabajan en la oficina o secretaría de planeación, la oficina cuenta con 5 trabajadores; la Secretaría o jefe de Planeación, dos ingenieros civiles como apoyo a la gestión de obras civiles y formulación y evaluación de proyectos, una persona encargada específicamente de programa de mejoramiento de vivienda y la secretaria que es la encargada de realizar labores varias de la oficina como manejar la parte de archivo. Con lo anterior se corrobora lo que afirmaron los funcionarios entrevistados en lo referente a que no existe una persona con el cargo de administrador o coordinador del banco de programas y proyectos como tal. Ya se dijo en renglones anteriores que la función del banco la desempeña la secretaría o jefe de planeación pero como se evidenció en el diagnóstico, existe carga laboral y desarrollar más funciones por parte del jefe de planeación lleva a descuidar los procesos del banco de programas y proyectos. Sumado a esto la secretaría de planeación no había tenido experiencia en el manejo de este tipo de instrumentos, ni tampoco

había recibido capacitaciones, razón por la cual no existe un dinamismo en cuanto a la funcionalidad de este.

En cuanto a la pregunta: ¿El personal adscrito a la Oficina o Secretaría de Planeación Municipal y a las demás dependencias de la administración municipal cuenta con experiencia en identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública?, la respuesta fue positiva pero en cuanto al conocimiento y buen dominio de la Metodología General Ajustada (MGA) diseñada por el DNP para acceder a los recursos del Sistema General de Regalías, la respuesta concuerda con los resultados de los entrevistados en que no tienen muy bien establecidos los conocimientos que se requieren para formular y presentar un proyecto ante esta institución DNP. Según la encuesta, es claro que los funcionarios tienen experiencia en formular proyectos públicos pero para el caso del Sistema General de Regalías existen lineamientos y requisitos específicos, es decir; de la forma cómo esté presentado el proyecto depende la aprobación de este para su posterior asignación de recursos.

Se recalca que la oficina de planeación dispone de un valioso recurso humano, con sentido de pertenencia y compromiso con la alcaldía y la oficina. La responsabilidad esta presente en cada una de las actividades que realizan, pero en el caso del banco de programas y proyectos no ha habido una política de gestión del conocimiento, lo que se refleja en el bajo desempeño del personal, situación que genera malestar y una deficiente operación del banco, y por ende la perdida de oportunidades como las que ofrece el Departamento Nacional de Planeación a través del Sistema General de Regalías para gestionar proyectos. Así mismo con la inadecuada aplicación del manual de procedimientos del banco, no hay una eficiente programación de la inversión pública, lo que puede desarticular las metas y objetivos del plan de desarrollo y por ende el municipio queda expuesto a una mala reputación.

ASPECTO DOTACION Y MANTENIMIENTO

La situación que presenta el aspecto de la dotación y mantenimiento del banco de programas y proyectos, no es muy buena puesto que los equipos, escritorios, estantes, espacio físico y toda la dotación que se requiere para el normal funcionamiento de una dependencia son muy limitados.

Los resultados de la encuesta realizada por la Secretaría de Planeación Departamental a la oficina de Planeación Municipal de Yacuanquer, muestra que en este aspecto de la dotación y el espacio físico, la oficina de planeación que en este caso es la misma oficina donde opera el banco de programas y proyectos, no cuenta con buenas condiciones para que los funcionarios puedan laborar eficientemente.

Es importante tener en cuenta que dotar una oficina con nuevos enseres y hacer la readecuación de los espacios de trabajo es garantizar espacios de manera armónica. Así mismo adecuarlos de acuerdo con los requerimientos de la oficina, facilitan el óptimo desempeño de las funciones lo que genera mayor eficiencia y efectividad en las labores. Es importante propender porque los funcionarios tengan espacios laborales acordes con las normas de seguridad, mantener los equipos y muebles en buenas condiciones de acuerdo con los estándares recomendados para evitar enfermedades profesionales y accidentes de trabajo, todo esto lleva garantiza el óptimo desarrollo de las diferentes labores.

Además para adecuar los espacios, equipos y elementos que conforman la infraestructura física de la oficina, se debe tener en cuenta que los requerimientos necesarios para cumplir con las actividades son cada día mayores, esto constituye un factor preponderante en la vida útil de la infraestructura y de los demás activos fijos. Por lo anterior el Decreto 3019 del año de 1989 tiene estipulado el tiempo de vida útil para determinado tipo de activos así: parque automotor y computadores 5 años; maquinaria, equipo y bienes muebles 10 años; y para bienes inmuebles como construcciones, edificaciones 20 años.

La encuesta esta dirigida a diagnosticar el acceso a espacio físico, equipos de oficina, equipos de computación y conectividad.

A la pregunta: ¿La Oficina o Secretaría de Planeación Municipal cuenta con un espacio físico adecuado para el ejercicio de sus funciones?, la respuesta fue negativa, ya que las condiciones que presenta son regulares, además la frecuente afluencia de público en la oficina hace que sufra cada día pequeños daños que se van agravando y que pueden llegar a causar problemas en la estabilidad de la misma. Además por las múltiples actividades que se realizan diariamente en la oficina, se expone a problemas eléctricos, por sobrecargas o imperfectos de los circuitos, lo que obliga a que se realice revisión y mantenimiento permanente para evitar estos inconvenientes.

A la pregunta: ¿La Oficina o Secretaría de Planeación Municipal cuenta con equipo de oficina?, la respuesta fue positiva, y se identificó el número de equipos así: Escritorios 3, archivadores 2, estantes 1, mesas de computador 1. El estado de los escritorios, estantes y mesas de computador fue catalogado como regular, mientras que los archivadores están en mal estado.

En cuanto a los equipos de cómputo, la oficina cuenta con 3 computadores, 1 de mesa y 2 portátil; 2 impresoras y 1 escáner, todos en regular estado. Además de esto en lo referente a la conectividad de internet, la oficina cuenta con servicio de internet pero este servicio es regular. Fuera de la encuesta, también se pudo identificar que la oficina cuenta con otros elementos que son de gran importancia para el desarrollo de las actividades dentro y fuera de esta, los elementos identificados fueron: un GPS, un decámetro y una cámara fotográfica los cuales se encuentran en buenas condiciones.

La encuesta realizada por la oficina de planeación departamental, refleja la situación crítica que presenta este aspecto de la dotación y con el diagnóstico que se realizó en el trabajo de pasantía, se pudo corroborar esta situación que amerita cuidado y atención inmediata. Para tener una visión de este aspecto, la tabla 1 muestra la relación de los bienes con los que cuenta la oficina.

Tabla 1. Dotación de la oficina de Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño. Segundo semestre de 2013

Bienes	Cantidad	Estado	Tiempo de Uso	Tipo de Activo Fijo	Vida Útil
Escritorios	3	Regular	7 años	Maquinaria, equipo y bienes muebles	10 años
Archivadores	2	Malo	6 años	Maquinaria, equipo y bienes muebles	10 años
Estantes	1	Regular	3 años	Maquinaria, equipo y bienes muebles	10 años
Mesa computador	1	Regular	4 años	Maquinaria, equipo y bienes muebles	10 años
Computador de mesa	1	Malo	6 años	Parque automotor y computadores	5 años

Computador portátil	2	Regular	3 años	Parque automotor y computadores	5 años
Impresoras	2	Regular	3 años	Parque automotor y computadores	5 años
Escáner	1	Regular	3 años	Parque automotor y computadores	5 años
Cámara fotográfica	1	Bueno	1 año	Maquinaria, equipo y bienes muebles	10 años
Decámetro	1	Bueno	1 año	Maquinaria, equipo y bienes muebles	10 años
Equipo GPS (Sistema de Posicionamiento Global)	1	Bueno	1 año	Maquinaria, equipo y bienes muebles	10 años
Oficina de Planeación (banco de programas y proyectos)	1	Regular	Más de 20 años	Bienes inmuebles	20 años

Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta aplicada por la oficina de planeación departamental y esta pasantía.

La tabla anterior muestra que a pesar de que los elementos no han cumplido con su vida útil, presentan condiciones que no garantizan el buen desempeño de las actividades realizadas por el personal que labora en la oficina. El computador de mesa es el único equipo que ya cumplió su vida útil y sin embargo sigue operando pero como se muestra en la tabla, éste se encuentra en mal estado lo que requiere ser remplazado por un nuevo equipo, ya que éste es uno de los elementos fundamentales requeridos para la sistematización del banco de programas y proyectos y para el cumplimiento de objetivos programáticos de la oficina en general. La situación del computador es complicada y de riesgos, por una parte el equipo no tiene actualizado el sistema operativo y esto hace que no haya rapidez en los procesos informáticos, y por otra parte el servicio de internet en la oficina es regular y conectarse a la red de internet con este equipo es muy difícil, esto genera conflicto al momento de reportar información que periódicamente piden organismos de control como la Contraloría General, de igual

manera se dificulta reportar los avances de los proyectos que fueron financiados con recursos provenientes del Sistema General de Regalías, estos reportes se los realiza a través de unas plataformas o aplicativos⁵ que sin duda requieren de una buena conexión a internet y un buen equipo de computo.

Sin duda el computador es esencial para cualquier tipo de trabajo en la oficina principalmente porque es donde se tiene información guardada y de carácter valioso de algunos proyectos del municipio y si en el peor de los casos dejara de funcionar, se perdería esta información.

Con respecto a los escritorios, estantes, archivadores y mesa del computador, se evidencia que a pesar de que todavía no cumplen su vida útil, están en condiciones regulares. Los dos archivadores están en mal estado y les falta casi la mitad de su vida útil para que puedan ser remplazados, esta situación es complicada y merece intervención puesto que el archivo del banco de proyectos y el de la secretaría de planeación en general están compartidos y en algunas ocasiones la documentación tiende a mezclarse generando confusión y hasta pérdida de documentos. En general dos archivadores no dan abasto con toda la documentación que se maneja por parte del banco de programas y proyectos y la oficina de planeación.

En el caso de los escritorios y la mesa del computador, aparentemente lograrían cumplir con su vida útil pero se requiere un mantenimiento adecuado para que los funcionarios puedan seguir haciendo uso de estos. Por su parte el estante a pesar de tener solamente 3 años de uso, su condición es regular y la razón se debe a que está fabricado con madera de mala calidad.

Equipos de cómputo como impresora y el escáner, no están funcionando adecuadamente, y son indispensables para la operación del banco de programas y proyectos, ya que se necesita la impresión constante de documentos principalmente oficios, conceptos de viabilidad de los proyectos, registros, además es vital contar con un escáner de alta calidad ya que se necesita digitalizar los proyectos para crear la base de datos en magnético de estos. Ahora bien, la cámara fotográfica, el decámetro y el GPS, son artículos que denotan gran importancia principalmente en situaciones o actividades que se realicen fuera de la

⁵plataforma Metodología General Ajustada (MGA), plataforma Sistema Unificado de Inversiones y Finanzas Publicas (SUIFP) de regalías, Aplicativo GESPROY y Cuentas de regalías.

oficina, por ejemplo, en trabajos de campo de los proyectos. Estos elementos si están funcionando adecuadamente, esto obedece a ya que su estado es bueno y se les da un correcto uso.

En cuanto al espacio físico, la oficina de planeación que es la misma donde opera el banco de programas y proyectos, presenta unas condiciones regulares. Fue construida hace más de 20 años junto con el palacio municipal, se le han hecho acciones de conservación, preservación y mantenimiento pero no han sido constantes y en la actualidad presenta problemas en el techo. Algunas imperfecciones en el tema de conexiones eléctricas y en la fachada en general.

En general la oficina de planeación que es donde opera el banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer, cuenta con una serie de equipos e instalaciones, que por su uso continuo para cumplir con las actividades programadas, sufren desgastes y retrasan la dinámica de estas actividades, razón por la cual se hace necesaria e inmediata la corrección de dichos problemas invirtiendo recursos en la compra de nuevos equipos como el computador de mesa con sus respectivos accesorios, un equipo video beam y pantalla es indispensable para realizar socialización de proyectos al igual que dispositivos de almacenamiento de información como memorias USB, además una impresora y escáner o una impresora multifuncional de alta calidad que cumplan con las exigencias que un banco de programas y proyectos requiere para su operación. Igualmente se hace necesario cambiar elementos como los archivadores y el estante. En la parte locativa o de infraestructura de la oficina, se requiere arreglos en el techo o cielo falso, en las instalaciones eléctricas y adecuación en la fachada.

Una vez realizado el diagnóstico del banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer, gracias a los instrumentos de recolección de información como las entrevistas aplicadas a los funcionarios de la alcaldía y a los funcionarios de la secretaría de planeación, la siguiente matriz DOFA ⁶ resume los aspectos más importantes que se evidenciaron del banco.

⁶ La matriz DOFA es una herramienta que le ayudara a saber debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas a una organización, entidad, y que conduce al desarrollo de estrategias para actuar en pro de mitigar las debilidades, prevenir las amenazas, aprovechar oportunidades con las fortalezas

**Matriz DOFA Banco De Programas Y Proyectos Municipio De Yacuanquer Nariño,
Segundo Semestre De 2013**

	FORTALEZAS	DEBILIDADES
	<p>F1.Reconocimiento y aceptación de las falencias que existen en la dependencia.</p> <p>F2.El personal de la dependencia está con plena disposición a cambiar la situación negativa del banco de programas y proyectos y mejorar sus conocimientos acerca de la formulación y evaluación de proyectos.</p> <p>F3.Apoyo y compromiso por parte de la alta dirección; alcalde y secretaria de planeación para cambiar la situación.</p>	<p>D1.Existencia del Manual de procedimientos, pero no se ha implementado adecuadamente.</p> <p>D2 Falta capacitación en formulación y evaluación de proyectos, así como de la herramienta MGA</p> <p>D3. Falta de personal encargado netamente del banco de programas y proyectos</p> <p>D4. Insuficiente dotación de equipos</p> <p>D5. Espacio físico reducido para el adecuado desarrollo de sus actividades</p>
	ESTRATEGIAS	
OPORTUNIDADES	ESTRATEGIAS (F - O)	ESTRATEGIAS (D - O)

<p>O1. La incorporación de personal para que se encargue netamente del funcionamiento del banco de programas y proyectos</p> <p>O2. Recursos provenientes del Sistema General de Regalías para el fortalecimiento de la secretaria de planeación</p> <p>O3. Capacitaciones Presenciales y virtuales brindadas por el departamento nacional de planeación, DNP y la Escuela Superior de Administración Pública, ESAP.</p>	<p>F1, F2; O3: La disponibilidad plena de los funcionarios para cambiar la situación negativa del banco de programas y proyectos, facilita el proceso, además con el apoyo y compromiso por parte del alcalde es más sencillo recibir las capacitaciones del DNP y la ESAP.</p> <p>F3;O2: La voluntad del alcalde y la secretaria de planeación en pro de mejorar la operación del banco de programas y proyectos, puede fortalecerse con la ayuda de los recursos de regalías.</p>	<p>D2; O3: Aprovechar oportunidades como las capacitaciones que brindan el DNP y la ESAP para fortalecer los conocimientos en la formulación y evaluación de proyectos, así como plataforma MGA.</p> <p>D4, D5; O2: Con los recursos de regalías se puede mejorar la situación en cuanto a la dotación que necesita el banco de programas y proyectos para su normal desempeño.</p> <p>D1, D3; O1: Con la incorporación de una persona que se encargue netamente del banco de programas y proyectos, se logra mejorar los procesos administrativos y las labores de la oficina de planeación.</p>
AMENAZAS	ESTRATEGIAS (F - A)	ESTRATEGIAS (D - A)
<p>A1. Sanciones por no acatar la reglamentación y leyes vigentes en cuanto al banco de programas y proyectos.</p> <p>A2. La implementación parcial del banco de programas y proyectos conlleva a una calificación negativa por parte de organismos de control a la entidad.</p> <p>A3. Probabilidad de</p>	<p>F1, F2; A1: El reconocimiento y aceptación de las falencias del banco y la plena disposición de cambio por parte de los funcionarios de la dependencia, hacen posible la prevención de sanciones legales que implantan los organismos de control.</p>	<p>D1, D3; A2: Las debilidades del banco se reflejan en la mala calificación que pueden darle los organismos de control al municipio y por ende desprestigiar la imagen del mismo, generando la intervención inmediata de estos organismos para corregir y dar los lineamientos para la eficaz funcionalidad del banco.</p>

<p>pérdida y desactualización de la información sobre los proyectos.</p> <p>A4. Pérdida de oportunidades para realizar proyectos financiados o cofinanciación con recursos externos.</p>	<p>F3; A1, A2: Con el apoyo y compromiso principalmente del alcalde se puede adoptar oportunamente las disposiciones legales vigentes relacionadas con el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Municipal.</p>	<p>D1, D2, D3, D4, D5; A3, A4: De prevalecer las debilidades, se aumentan las probabilidades de pérdida y desactualización de información sobre proyectos y se pierde oportunidades para presentar proyectos que puedan ser financiados con recursos externos.</p>
---	---	---

6.2 PLAN DE ACCIÓN PARA EL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER NARIÑO, SEGUNDO SEMESTRE DEL AÑO 2013.

Es claro que el banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer debe operar adecuadamente tal como lo estipula la normatividad, de no hacerlo, el municipio está expuesto a sanciones por parte de los organismos de control como la contraloría los cuales están pendientes de las acciones que se realizan en estas entidades, más aun en lo que tiene que ver con estas herramientas de la planeación. Por las razones anteriores y hecho el diagnóstico del banco de programas y proyectos, se dio paso a elaborar un plan de acción que permita fortalecer la operación de este así como brindar las condiciones necesarias para su normal funcionamiento.

La identificación de la situación actual que atraviesa el banco de programas y proyectos se la realizó con la ayuda del árbol de problemas, donde se contempla la situación negativa de este junto a sus principales causas que fueron determinadas por los aspectos: administrativo, recursos humanos y dotación. En el árbol de problemas del gráfico 2 se aprecia claramente el problema central, sus causas y efectos generados.

El problema central se presenta como “Deficiente operación del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño”

Sus causas principales se ven reflejadas por los tres aspectos analizados. Por una parte el aspecto administrativo, donde se pudo identificar que en general los procesos administrativos han sido deficientes para el desempeño del banco. En el aspecto de recursos humanos, el bajo desempeño que ha tenido el personal en cuanto al banco y en el aspecto de dotación que ha sido muy limitada.

Gráfico 2. Árbol de problemas del Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño. Segundo semestre del año 2013.



Fuente: Elaboración propia a partir del diagnóstico hecho del banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer.

Una vez hecha la identificación del problema junto con sus causas y efectos, ahora se procede a cambiar esa situación negativa en una situación positiva.

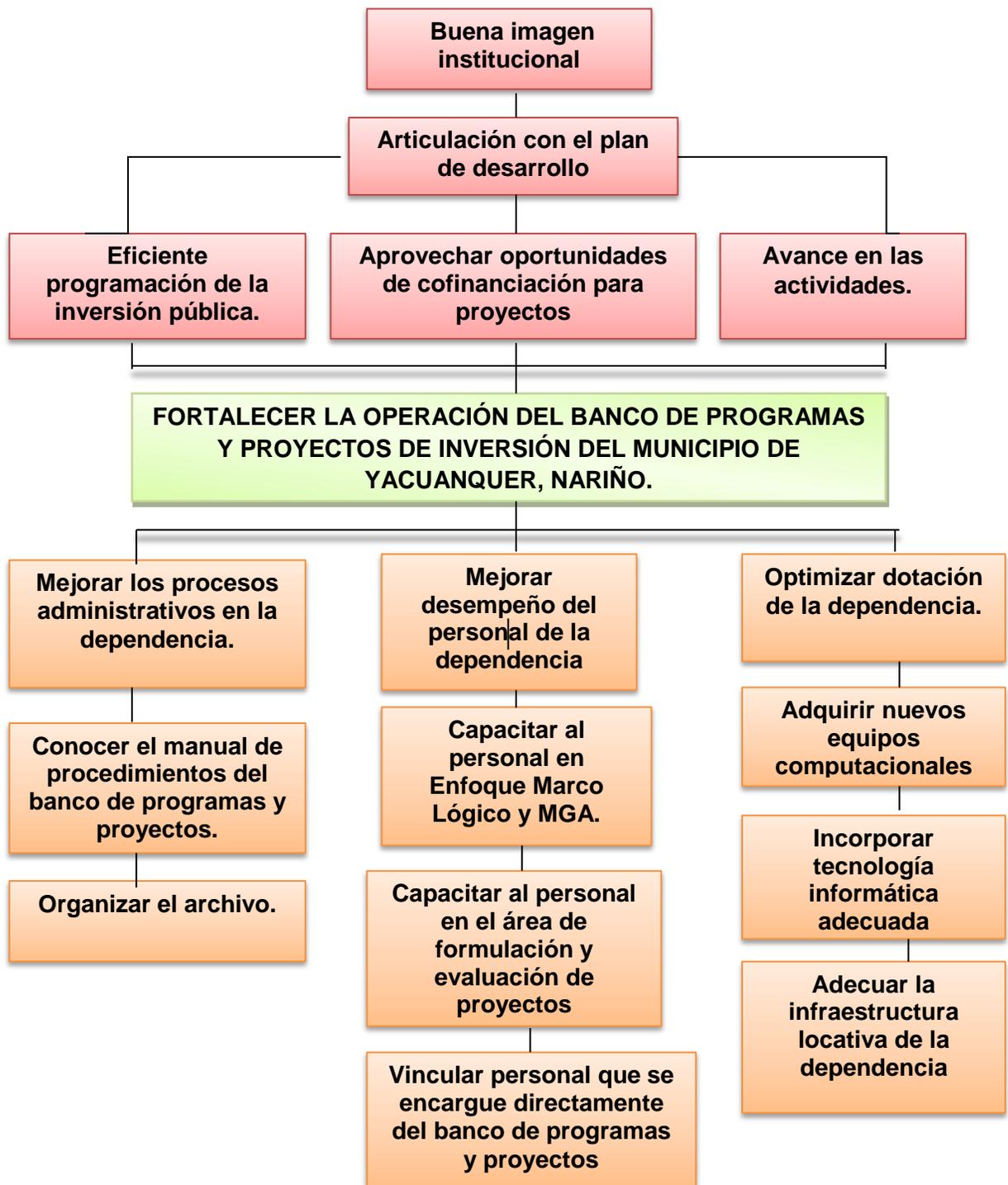
El árbol de objetivos permite dar solución al problema existente, es decir; la situación negativa que se encontraba en el árbol de problemas, ahora se volverá positiva. Los efectos ahora pasarán a ser los fines que perseguimos para dar solución al problema, las causas se convertirán en los medios que serán cruciales para poder dar solución al problema y el problema central se convierte en el objetivo principal del plan de acción.

Se sabe que el punto de partida para el plan de acción, es el diagnóstico del banco de programas y proyectos que ha sido elaborado a través de entrevistas hechas a los funcionarios, la encuesta realizada por la secretaría de planeación departamental a la oficina de planeación del municipio de Yacuanquer y consultando documentación de archivo. Por esta razón; conocer el diagnóstico de esta herramienta, contribuyen a la identificación de acciones de mejora, que en este caso son los objetivos específicos que persigue el plan de acción. Por su parte, los objetivos específicos planteados son consecuencia lógica del conocimiento de las oportunidades, las debilidades y sus causas, así como de las fortalezas que pueden contribuir a su cumplimiento y, por otra del análisis sobre la vulnerabilidad de las fortalezas que no logran ser vinculadas a ninguna debilidad.

La estructura del plan de acción debe ser completa; es decir, se comprende que un objetivo específico se desarrolla mediante la realización de actividades que lo componen, un objetivo sin actividades está incompleto. Además es necesario describir la duración o tiempo de ejecución de las actividades, el responsable de ejecutar la actividad y los recursos que para ellas se requieren.

El gráfico 3 muestra el árbol de objetivos del banco de programas y proyectos, donde existe la coherencia del objetivo general del plan de acción y los objetivos específicos que están desglosados en actividades para dar lugar a la superación de las debilidades y al mantenimiento de las fortalezas.

Gráfico 3. Árbol de Objetivos del Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño. Segundo semestre del año 2013.



Fuente: Elaboración propia a partir del diagnóstico hecho del banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer

ACTIVIDADES

Las actividades están encaminadas al cumplimiento de cada objetivo específico y por ende al objetivo general del plan de acción. Con la ejecución de las actividades, el estado negativo en que se encuentra el banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer, cambiará a estado positivo, logrando así una eficiencia en la operación de este y en el desarrollo de la administración municipal en general.

El cuadro 1 presenta de forma resumida el plan de acción implementado para mejorar el aspecto administrativo. El cuadro muestra el objetivo general que se requiere alcanzar y un objetivo específico desagregado en dos actividades concretas. La primera actividad hace referencia a conocer los procesos que debe realizar el banco de programas y proyectos para su normal funcionamiento, el municipio tiene creado el banco y con él, el manual de procedimientos, y en este documento están consignados los lineamientos para poner en marcha esta herramienta de la planeación. Esta actividad está dirigida principalmente al funcionario encargado de la operación del banco, pero se hace necesario que todos los funcionarios de la administración municipal tengan conocimiento sobre este documento ya que todos están conectados con el banco de programas y proyectos, razón por la cual se plantea la socialización del mismo en aras de conocer totalmente su contenido y desarrollar eficientemente los procesos administrativo.

La segunda actividad se enfoca en organizar el archivo del banco de programas y proyectos. Lo principal es separar el archivo que comparte con la secretaría de planeación como tal, ubicar la documentación del banco en archivadores independientes, solo así se podría llevar un orden y se evitarían inconvenientes como la pérdida o confusión de documentos.

Para el segundo objetivo; Mejorar desempeño del personal de la dependencia, el cuadro 2 muestra el plan de acción sobre este aspecto. Las actividades a realizar para lograr este objetivo son las siguientes: la primera es capacitar al personal del Banco de Programas y Proyectos en Enfoque Marco Lógico y Metodología General Ajustada, debido a que no conocen muy bien estas metodologías y su uso se hace indispensable para cada proyecto. Además estas metodologías son importantes tenerlas en cuenta en el esquema general de la Planeación nacional. La segunda actividad es la capacitación al personal del Banco de Programas y Proyectos en Formulación y evaluación de proyectos, este ámbito exige que cada funcionario tenga clara la teoría de proyectos ya que su aplicación es constante en

el sector público. La tercera actividad está encaminada a la contratación de un profesional que se encargue directamente del banco de programas y proyectos, ya que la persona que desempeña actualmente esta función no tiene la disponibilidad de tiempo necesaria para su normal operación. La contratación de un economista cumpliría las exigencias que se requiere para poner en marcha de una manera adecuada el banco de programas y proyectos, de esa manera los procesos se agilizarían y habría más dinamismo con las demás dependencias.

El tercer objetivo específico; optimizar la dotación de la dependencia (ver cuadro 3), el deterioro de los diferentes equipos y los continuos cambios que se requieren al interior de la oficina del banco de programas y proyectos de Yacuanquer, hace necesaria su reposición y adecuación. Existen equipos que fueron adquiridos hace algún tiempo y su deterioro es inminente y ya no cumplen con las especificaciones de los espacios actuales. Con la adquisición de nuevos elementos para mejorar la dotación con equipos, muebles y enseres se garantiza el desarrollo eficiente de las labores. Además proporcionando espacios físicos adecuados y agradables ayuda al mejor desempeño de las actividades. Para el cumplimiento de este objetivo, se plantea tres actividades concretas, la primera es adquirir nuevos equipos computacionales donde se incluye la compra de un computador de mesa, un video beam y pantalla, memorias USB y una impresora multifuncional. Para la segunda actividad; incorporar tecnología informática adecuada, se requiere contratar servicio de internet adecuado y de calidad. Para la tercera actividad; adecuar la infraestructura locativa de la dependencia, el área de la oficina, requiere mantenimiento y reparaciones locativas permanentes, dado que todos los días estos espacios son utilizados por el personal que labora en ella, y así mismo, reciben la visita del público en general, para ello se plantea el arreglo en el techo, la conexión eléctrica, iluminación y adecuación de la fachada.

INDICADORES Y METAS

En cuanto a los indicadores, de acuerdo con las orientaciones del Departamento Nacional de Planeación contenidas en la guía para elaboración de indicadores, un indicador es una medida que busca cuantificar el grado de cumplimiento de una acción de mejora propuesta. Para el diseño de los indicadores se debe tener en cuenta el cumplimiento de las siguientes características: simplicidad, el indicador debe ser de fácil elaboración; disponibilidad, los datos básicos para la construcción del indicador deben ser de fácil obtención; validez, el indicador debe

medir con exactitud el grado de avance de la acción de mejoramiento implementada; confiabilidad, la información utilizada para generar el resultado del indicador debe ser real; replicabilidad, El indicador debe poder medirse de manera sistemática.

Por su parte las metas permiten cuantificar las actividades y permiten evaluar el nivel de cumplimiento de las mismas, además deben ser razonables para su cumplimiento exitoso.

RECURSOS

Para la realización de cada actividad requiere muchos elementos entre ellos los recursos con los que cuenta la dependencia. Los recursos que se necesita para llevar a cabo un plan de acción incluyen: gente, tiempo y dinero.

La primera actividad del cuadro 1, donde se plantea la socialización del manual de procedimientos del banco de programas y proyectos, requiere de unos recursos que esencialmente son recursos humanos y tiempo. La segunda actividad, encaminada a la organización del archivo del banco de programas y proyectos, demanda recursos financieros para adquirir los elementos necesarios para que el archivo funcione adecuadamente, recursos humanos con disponibilidad de tiempo para el manejo de este.

Por su parte el cuadro 2 donde se encuentra el aspecto de recursos humanos, muestra que para las tres actividades que se plantean, se requieren principalmente recursos financieros, inicialmente las capacitaciones al personal del banco de programas y proyectos en metodología de marco lógico y metodología general ajustada así como también en teoría de proyectos demandan recursos financieros que la alcaldía debe programar y asignar para que la actividad se realice. Igualmente el tiempo que deberá disponer el personal para que pueda capacitarse es fundamental si se quiere aprovechar estos espacios. Ahora bien para la contratación de una persona que se encargue del banco de programas y proyectos, es primordial contar con recursos financieros.

Finalmente en el cuadro 3 se refleja el plan de acción para el aspecto de la dotación, aquí los recursos financieros priman ante todos debido a que se necesita invertir recursos para poder dotar a la oficina del banco de programas y proyectos, todos los equipos, elementos y las adecuaciones locativas exigen recursos

financieros y en la actualidad es de notable que se necesita actuar inmediatamente en este aspecto. Además para la adecuación de la infraestructura se requiere recurso humano que tenga las capacidades para adecuar la oficina, por ejemplo en el caso del arreglo de la conexión eléctrica e iluminación se necesita personal especialista eléctrico.

Es importante que el municipio tenga en cuenta en su presupuesto anual la asignación de recursos para llevar a cabo las distintas actividades que se requieren para cambiar el estado negativo en que se encuentra el banco de programas y proyectos.

PRESUPUESTO

El presupuesto resume los recursos financieros que se necesitan para realizar el plan de acción. No se puede preparar un presupuesto hasta no tener elaborado un plan de acción. Para el caso del plan de acción que se muestra en los cuadros 1, 2 y 3, las actividades que ahí se contemplan, requieren recursos para ponerlas en marcha y para ello es necesario evaluar los costos de cada una. La siguiente tabla muestra de manera detallada el costo de cada actividad, este presupuesto está sujeto a cambios.

Tabla 1. Presupuesto del Plan de Acción para el Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño.

ACTIVIDAD	FRECUENCIA DE ACTIVIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL (pesos)
Conocer el manual de procedimientos del banco de programas y proyectos.				\$ 0
Socializar el manual de procedimientos del banco de programas y proyectos.	Una sola vez	1	\$0	\$0
Organizar el archivo del banco de programas y proyectos				\$ 1.817.500
Estante.	Una sola vez	1	\$250.000	\$250.000
Archivadores metálicos	Una sola vez	2	\$700.000	\$ 1.400.000
Disco duro	Una sola vez	1	\$150.000	\$ 150.000

Carpeta/folder	Mensual	15	\$500	\$ 7.500
Discos Compactos CD'S	Mensual	10	\$1.000	\$ 10.000
Capacitación al personal del Banco de Programas y Proyectos en Enfoque Marco Lógico y Metodología General Ajustada.				\$ 350.000
Capacitación presencial o virtual del DNP o ESAP.	Mensual	1	\$ 250.000	\$ 250.000
Viáticos (transporte, alimentación, etc)	Mensual	1	\$ 100.000	\$ 100.000
Capacitación al personal del Banco de Programas y Proyectos en Formulación y evaluación de proyectos.				\$ 500.000
Capacitación Teoría de proyectos del Sistema General de Regalías	Mensual	1	\$ 100.000	\$ 100.000
Viáticos.	Mensual	1	\$ 400.000	\$ 400.000
Contratación de un profesional encargado directamente del banco de programas y proyectos				\$ 18.000.000
Economista Contrato de prestación de servicios profesionales por un año.	Anual	1	\$18.000.000	\$ 18.000.000
Adquirir nuevos equipos computacionales				\$3.950.000
Computador de mesa.	Una sola vez	1	\$1.300.000	\$1.300.000
Video beam y pantalla.	Una sola vez	1	\$2.150.000	\$2.150.000
Memorias USB.	Una sola vez	2	\$25.000	\$50.000
Impresora multifuncional.	Una sola vez	1	\$450.000	\$450.000
Incorporar tecnología informática adecuada				\$97.000
Servicio de internet	Mensual	1	\$97.000	\$97.000
Adecuar la infraestructura locativa de la dependencia				\$2.950.000
Arreglo del techo	Una sola vez	1	\$1.850.000	\$1.850.000
Arreglo de las instalaciones eléctricas e iluminación	Una sola vez	1	\$650.000	\$650.000
Adecuación general de la fachada (pintura)	Una sola vez	1	\$450.000	\$450.000
VALOR TOTAL PRESUPUESTADO				\$ 27.664.500

Fuente: elaboración propia

RESULTADOS

Los resultados que se pretenden conseguir con el plan de acción están dirigidos a fortalecer la operación y funcionamiento del banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer. Los objetivos propuestos junto con cada una de las actividades deberán apuntar a cambiar la situación negativa en positiva.

En el aspecto administrativo y una vez ejecutadas sus respectivas actividades, se espera mejorar los procesos administrativos, generando eficiencia y eficacia para en el desarrollo de los mismos. Con respecto a aspecto de recursos humanos se espera tener un escenario positivo en la parte de conocimiento de conceptos de formulación y evaluación de proyectos, así como en la plataforma MGA. Sumado a esto, la contratación de un profesional que se encargue directamente del banco de programas y proyectos permitirá mayor productividad de la oficina en general, ya que se dividirán las funciones que tenía la secretaria de planeación y por ende se disminuirá la carga laboral para este. En general los resultados van encaminados a dinamizar los procesos del banco y a su pleno fortalecimiento.

En cuanto al aspecto de la dotación, se espera que se facilite y optimice el desarrollo de la gestión del banco de programas y proyectos, con la oficina dotada adecuadamente y con espacios agradables se espera que se garantice la prestación de este servicio eficiente y transparente a la administración municipal y a la comunidad en general.

RESPONSABLES

Los funcionarios que laboran en esta dependencia y especialmente la persona encargada del banco de programas y proyectos deberán tener completa responsabilidad y compromiso en la ejecución del plan de acción, no hay que dejar de lado la participación del alcalde municipal ya que este actor es el gestor de la parte financiera, los recursos los gestiona él y por ende debe garantizar el normal y eficiente funcionamiento de la secretaría de planeación y el banco de programas y proyectos, pues en palabras concretas es sobre el banco donde recae toda la gestión del alcalde ante la comunidad.

Cabe recalcar que las actividades deben estar supervisadas y evaluadas por los ejecutores de ellas, en este caso la secretaria de planeación que debe garantizar el funcionamiento del banco de programas y proyectos.

LOCALIZACION

El plan de acción deberá ejecutarse en el municipio de Yacuanquer, Nariño.
Carrera 2 ° # 9 –37

PLAZO

El tiempo de ejecución del plan de acción se estima en 2 meses

Cuadro 1. Plan de Acción para el Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño.

ASPECTO ADMINISTRATIVO					
OBJETIVO GENERAL	Fortalecer la operación del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño				
OBJETIVO ESPECIFICO	Mejorar los procesos administrativos en la dependencia				
RESPONSABLE	Funcionario encargado del banco de programas y proyectos y secretario (a) de planeación				
RECURSOS NECESARIOS	Recurso humano, recursos financieros y tiempo				
ACTIVIDADES	FRECUENCIA DE LA ACTIVIDAD	INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	META	COSTO
1. Conocer el manual de procedimientos		Manual de			

del banco de programas y proyectos.		procedimientos	%	100	\$ 0
Socializar el manual de procedimientos del banco de programas y proyectos.					
2. Organizar el archivo del banco de programas y proyectos		Archivo organizado	%	100	\$ 1.817.500
Estante.	Una sola vez				
Archivadores metálicos	Una sola vez				
Disco duro	Una sola vez				
Carpetas/folder	mensual				
Discos Compactos CD'S	mensual				

Fuente: elaboración propia

Cuadro 1. Plan de Acción para el Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño.

ASPECTO DE RECURSOS HUMANOS.					
OBJETIVO GENERAL	Fortalecer la operación del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño				
OBJETIVO ESPECIFICO	Mejorar desempeño del personal de la dependencia				
RESPONSABLE	Funcionario encargado del banco, secretario (a) de planeación y Alcalde municipal				
RECURSOS NECESARIOS	Recurso humano, recursos financieros y tiempo				
ACTIVIDADES	FRECUENCIA DE LA ACTIVIDAD	INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	META	COSTO
1. Capacitación al					

personal del Banco de Programas y Proyectos en Enfoque Marco Lógico y Metodología General Ajustada		Capacitación al mes	Número	1	\$ 350.000
Capacitación presencial o virtual del DNP o ESAP.	Mensual				
Viáticos	Mensual				
2. Capacitación al personal del Banco de Programas y Proyectos en Formulación y evaluación de proyectos.		Capacitación al mes	Número	1	\$500.000
Capacitación Teoría de proyectos del Sistema General de Regalías	Mensual				
Viáticos.	Mensual				
3. Contratación de un profesional encargado directamente del banco de programas y proyectos.		Personal contratado.	Número	1	\$18.000.000
Economista Contrato de prestación de servicios profesionales por un año.	Anual				

Fuente: elaboración propia

Cuadro 2. Plan de Acción para el Banco de Programas y Proyectos de Inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño

ASPECTO DOTACIÓN					
OBJETIVO GENERAL	Fortalecerla operación del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer, Nariño				
OBJETIVO ESPECIFICO	Optimizar la dotación de la dependencia				
RESPONSABLE	Alcalde municipal y secretario (a) de planeación				
RECURSOS NECESARIOS	Recurso humano, recursos financieros y tiempo				
ACTIVIDADES	FRECUENCIA DE LA ACTIVIDAD	INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	META	COSTO
1. Adquirir nuevos equipos computacionales		Recursos ejecutados.	Pesos (\$)	3.950.000	\$ 3.950.000
Computador de mesa.	Una sola vez				
Video beam y Pantalla	Una sola vez				
Memorias USB.	Una sola vez				
Impresora multifuncional.	Una sola vez				
2. Incorporar tecnología informática adecuada		Recursos ejecutados.	Pesos (\$)	97.000	\$97.000
Servicio de internet	Una sola vez				
3. Adecuar la infraestructura locativa de la dependencia		Recursos ejecutados.	Pesos (\$)	2.950.000	\$2.950.000
Arreglo del techo	Una sola vez				
Arreglo de las instalaciones eléctricas e iluminación	Una sola vez				
Adecuación general de la fachada (pintura)	Una sola vez				

Fuente: elaboración propia

6.3 FORMULACIÓN DE UN PROYECTO DE INVERSIÓN CON LA METODOLOGÍA DE MARCO LÓGICO Y EN LA PLATAFORMA DE LA METODOLOGÍA GENERAL AJUSTADA PARA EL MUNICIPIO YACUANQUER NARIÑO, SEGUNDO SEMESTRE DEL AÑO 2013

El desarrollo de este trabajo de pasantía permitió estudiar el Plan de Desarrollo del Municipio, siendo el principal instrumento de planeación y gestión del desarrollo integral en la entidad territorial, con el fin de conocer su amplio contenido y analizar cada uno de los sectores que lo compone.

Dentro del Plan de Desarrollo del municipio de Yacuanquer se encuentra el diagnóstico de los problemas actuales del municipio y la comunidad, así como también se encuentra las estrategias que van encaminadas a solucionar dichos problemas que aquejan tanto a la población.

El Plan de Desarrollo está compuesto por seis líneas estratégicas y dentro de cada línea estratégica se encuentran los sectores.

TABLA 2. LINEAS ESTRATEGICAS DEL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER NARIÑO

LINEA ESTRATEGICA	SECTOR
1- YACUANQUER UN LUGAR SOCIAL, SALUDABLE Y DIGNO.	<ul style="list-style-type: none"> - Salud - Educación - Agua potable y saneamiento básico - Otros servicios
2- YACUANQUER UN AMBIENTE CONSTRUIDO	<ul style="list-style-type: none"> - Vivienda - Vías y transporte - Equipamientos
3- YACUANQUER UN AMBIENTE NATURAL	<ul style="list-style-type: none"> - Medio ambiente
4- YACUANQUER ECONOMICAMENTE SOSTENIBLE	<ul style="list-style-type: none"> - Económico

5- YACUANQUER CULTURAL DEPORTIVO Y ARTISTICO	<ul style="list-style-type: none"> - Cultura - Recreación y deporte
6- YACUANQUER FORTALECIDO INSTITUCIONALMENTE	<ul style="list-style-type: none"> - Niñez, Infancia, Adolescencia, Familia Y Grupos Vulnerables - Institucional

Fuente: Elaboración propia a partir del Plan de desarrollo

Se realizó un análisis general de los problemas que existen en cada sector y dentro de la línea estratégica número 5: Yacuanquer cultural deportivo y artístico, sector Recreación y deporte, existe una situación que preocupa en gran medida ya que las personas están perdiendo el entusiasmo por el deporte. Según el análisis hecho para este sector, en la mayoría de las veredas del municipio, no practican ningún deporte y en el tiempo libre se dedican a otras actividades que perjudican su integridad y su salud.

Las causas de esta situación están relacionadas con el mal estado de los diferentes escenarios deportivos que se encuentran en el municipio tanto en la zona urbana como rural, la falta de fomento y promoción del deporte por parte órganos institucionales, entre otras, de esta manera se evidencia la baja participación de jóvenes en la práctica del deporte y aprovechamiento del tiempo libre.

Teniendo en cuenta la situación planteada anteriormente, se realizó el apoyo en la formulación de un proyecto que pertenece a ese sector y que tiene como fin cambiar esa situación negativa que se presenta en el municipio, el proyecto se denomina:

“CONSTRUCCIÓN Y ADECUACIÓN DE ESCENARIOS DEPORTIVOS Y DE RECREACIÓN EN EL MUNICIPIO DE YACUANQUER, NARIÑO, OCCIDENTE”

El presente proyecto se lo formuló para ser financiado con recursos del Sistema General de Regalías para el año 2013, cabe resaltar que el proyecto fue aprobado (anexo 2) para que se realice su respectiva ejecución.

Para su aprobación se realizó actividades previas:

Se asistió a revisión del proyecto con personal del Departamento Nacional de Planeación, se revisó la documentación correspondiente y los requisitos para presentar el proyecto. El proyecto se lo formuló en acompañamiento de un profesional, razón por la cual se certifica el apoyo que el pasante tuvo en este proceso.

A continuación se presenta el proyecto describiendo inicialmente el contexto del municipio de Yacuanquer, su geografía, aspectos demográficos, actividades económicas y se describe el proceso de formulación del proyecto identificando la situación actual del problema, causas, efectos, los objetivos, los participantes que intervienen en el proyecto, la población afectada y población objetivo, la alternativa de solución y su respectiva preparación y evaluación, finalmente la toma de decisión y programación del proyecto. Cabe anotar que el proyecto aquí presentado, está en metodología de marco lógico y también en la ficha EBI de la plataforma de la MGA

PROYECTO: CONSTRUCCIÓN Y ADECUACIÓN DE ESCENARIOS DEPORTIVOS Y DE RECREACIÓN EN EL MUNICIPIO DE YACUANQUER, NARIÑO, OCCIDENTE

ASPECTOR GENERALES

GEOGRAFIA

El municipio de Yacuanquer se encuentra situado en la región andina, en las estribaciones de la cordillera centro – oriental sobre las faldas del costado sur del Volcán Galeras, esta distante a 25 Kilómetros de la capital del Departamento de Nariño vía Panamericana.

Tiene una extensión de 111 kilómetros cuadrados, su altura es de 2670 metros sobre el nivel del mar y su temperatura Media de 12°C.

Los límites del Municipio de Yacuanquer se establecen así: Al norte con el Municipio de Consacá y Pasto. Al sur con el municipio de Funes. Al oriente con el Municipio Tangua. Al occidente con los Municipio de Municipios de Imués y Guaitarilla

ASPECTOS DEMOGRAFICOS

La población del municipio de Yacuanquer cuenta con 10.678 habitantes según el DANE para año 2012, de los cuales 2.702 están ubicados en la zona Urbana que equivale al 25.3% y 7.976 en la zona rural equivalente al 74.7%. Distribución por género: 5.2321 Hombres y 5.357 mujeres.

ECONOMÍA

El municipio se caracteriza por ser eminentemente agrícola y pecuario, con predominio de la económica campesina, por lo tanto las actividades económicas más importantes de esta subregión están basadas en el sector agropecuario destacándose el cultivo de papa frijol, maíz, café y algunos frutales como limón, naranja, chirimoya, guayaba níspero entre otros; igualmente es significativa la explotación de ganado bovino dedicado al doble propósito, producción de leche y carne, en algunos casos encontramos estanques piscícolas, estas actividades tienen bajo nivel tecnológico.

Así mismo los minifundios al ser predominantes en casi todo el municipio, sus predios están destinados a las actividades pecuarias donde la crianza de especies menores como cuyes, conejos, gallinas y cerdos son las más representativas.

SITUACION ACTUAL DEL PROBLEMA

El estado actual de las instalaciones deportivas en las veredas Taindala, San José de Córdoba, San Felipe, 20 de Julio, Tasnaque y del Casco Urbano es deficiente, pues por una parte los escenarios existentes para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas es insuficiente, por otra, se encuentran deteriorados y no son aptos para la práctica del deporte y la recreación. Adicionalmente El Municipio no cuenta con recursos suficientes para efectuar un mantenimiento periódico y muchos de ellos tienen debilidades en su estabilidad, estética y seguridad. En síntesis el 70% de la infraestructura actual de estos escenarios de las veredas identificadas y Casco urbano se encuentra en mal estado para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas.

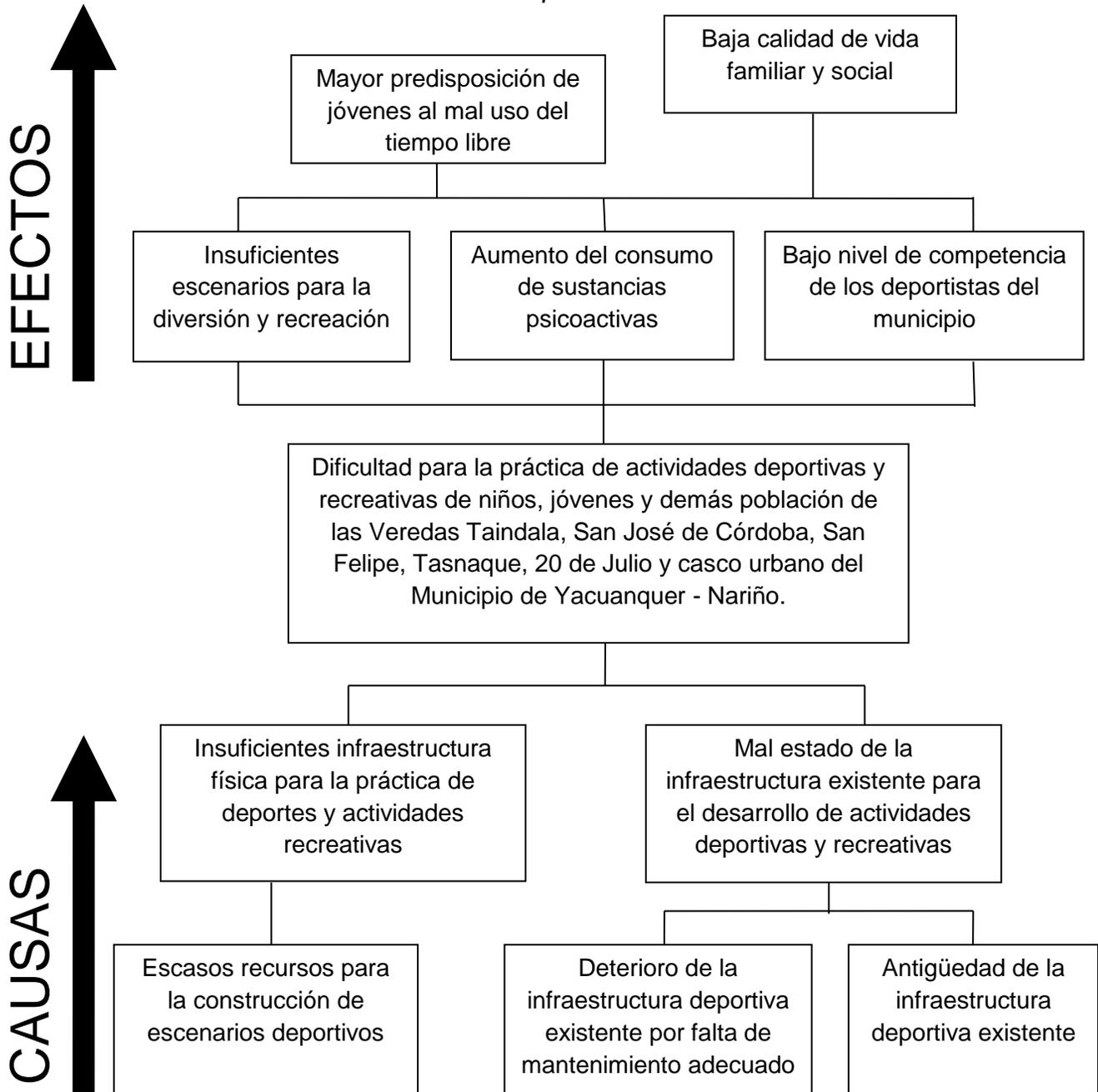
Es por esto que la población se ha visto muy afectada y manifiesta que al no existir suficientes espacios deportivos y recreativos, se genera una mayor predisposición de jóvenes al mal uso del tiempo libre, así como una mayor exposición al consumo de sustancias psicoactivas que ha venido en aumento. Sin

duda la falta de oportunidades para adquirir destrezas deportivas y recreativas ha llevado a que disminuya la competitividad de los deportistas

En general, la comunidad de estas veredas ha evidenciado la dificultad que hay para la práctica de actividades deportivas y recreativas, razón que ha generado baja calidad de vida familiar y social en estos sectores del municipio.

ARBOL DE PROBLEMAS

Grafico 4. Árbol de problemas



ANALISIS DE INVOLUCRADOS
Cuadro 4. Análisis de involucrados

GRUPOS	INTERESES	PROBLEMAS PERCIBIDOS	RECURSOS, MANDATOS
Departamento Nacional de Planeación	Incentivar la práctica del deporte y actividades recreativa, además hacer seguimiento y evaluación del proceso y del proyecto presentado por el Municipio	Malas condiciones y falta de infraestructura deportiva que disminuye la competitividad deportiva y la calidad de vida de la población.	Garantizar el derecho a la recreación mediante mejoramiento, mantenimiento y adecuación de la infraestructura para el aprovechamiento de la actividad física, la recreación y el tiempo libre
Gobernación de Nariño	Incentivar la práctica del deporte y actividades recreativas para fortalecer el deporte en el Departamento de Nariño	Baja competitividad deportiva en el departamento	Capacidad de diseñar e implementar políticas y estrategias para el desarrollo del deporte. Plan de desarrollo Departamental
Alcaldía Municipal de Yacuanquer	Incentivar la práctica del deporte y actividades recreativas para el desarrollo del municipio. implementando la infraestructura adecuada para la satisfacer las necesidades de la población	La población objetivo no tiene las condiciones de infraestructura adecuadas para la práctica del deporte lo cual no satisface sus necesidades de recreación.	Capacidad de diseñar e implementar políticas y estrategias para el desarrollo del deporte. Plan de desarrollo Municipal
Población de Yacuanquer	La población beneficiaria espera disponer de un entorno con adecuadas condiciones de infraestructura recreativa y deportiva y que promueva la mejora de la calidad de vida.	Dificultad para la práctica de actividades deportivas y recreativas de niños, jóvenes y demás población por falta de escenarios deportivos. Descontento social	Población beneficiada del proyecto
Universidad de Nariño	Aporte a la investigación, conocimiento y desarrollo de la Región	Baja de asociación entre entes gubernamentales y académicas	Recursos Humanos

Cuadro 5. Análisis de involucrados (influencia, interés, beneficios, roles, poder relativo, participación, posición)

Actores	Influencia	Interés	Beneficios Directos (+) Indirectos (-)	Roles	Poder Relativo	Capacidad de Participación	Posición de Cooperante (+) o Conflicto (-)
Departamento Nacional de planeación	3	Incentivar la práctica del deporte y actividades recreativa, además hacer seguimiento y evaluación del proceso y del proyecto presentado por el Municipio	-	Cooperante	3	3	+
Gobernación de Nariño	3	Incentivar la práctica del deporte y actividades recreativas para fortalecer el deporte en el Departamento de Nariño	-	Cooperante	3	3	+
Alcaldía Municipal de Yacuanquer	3	Incentivar la práctica del deporte y actividades recreativas para el desarrollo del municipio. implementando la infraestructura adecuada para la satisfacer las necesidades de la población	-	Cooperante	3	3	+
Población de Yacuanquer	2	La población beneficiaria espera disponer de un entorno con adecuadas condiciones de infraestructura recreativa y deportiva y que promueva la mejora de la calidad de vida.	+	Beneficiario	3	2	+
Universidad de Nariño	1	Aporte a la investigación, conocimiento y desarrollo de la Región	-	Cooperante	1	2	+

INFLUENCIA: De 0 a 3; siendo cero con gran influencia, y 3 de poder y decisión en el entorno

INTERÉS: Interés del actor para aportar o contribuir en el proyecto

PODER RELATIVO: De 0 a 3; Poder de decisión dentro del proyecto

CAPACIDAD DE PARTICIPACIÓN: De 0 a 3; Capacidad de trabajo conjunto con otros agentes

Cuadro 6. Análisis de involucrados – Matriz DOFA

Actores	D	O	F	A	Influencia 1-10	Contribución al proyecto
Departamento Nacional de planeación	Baja cohesión con los entes territoriales	influencia con otras organizaciones	Suficiente capacidad y poder de decisión en la formulación de políticas económicas	Inestabilidad política, económico, social	10	Emisión del concepto de viabilidad del proyecto.
Gobernación de Nariño	Recursos y capacidades escasas en cuanto a presupuesto para atender a todos los sectores.	Respaldo y Concordancia con el plan nacional	Capacidad de generar planes, programas y proyectos en el campo deportivo	Inestabilidad política, económico, social	8	Acompañante del proceso de viabilización del proyecto en el OCAD del Municipio de Yacuanquer
Alcaldía Municipal de Yacuanquer	Recursos y capacidades escasas en cuanto a presupuesto para atender la mayoría de necesidades para el sector de Deporte y Recreación	Apoyo de entidades departamentales y nacionales para creación de escenarios propicios para practica de estas actividades	Sucapacidadtécnica Y administrativa para Llevar acabo Proyectos	Percepción de Poca efectividad de los programas encaminados al deporte y la recreación	10	Ejecución con recursos provenientes de regalías
Población de Yacuanquer	Falta de espacios para la recreación y el deporte. Y Pocos escenarios adecuados para realización de actividades culturales de recreación y deportivas	Aumento de la población infantil y población joven lo que significa mayor demanda por la infraestructura deportiva.	Interés de la comunidad por la práctica del deporte y aprovechamiento del tiempo libre.	Comportamientos de la comunidad en caminada a forma de entretenimiento no saludables Drogadicción, delincuencia, alcoholismo	10	Población beneficiaria del proyecto
Universidad de Nariño	No posee la suficiente influencia en la toma de decisiones	Apoyar al desarrollo regional	Centros de investigación	Búsqueda de apoyo en otras instituciones y organizaciones	5	Contribución con el apoyo en la formulación del proyecto

Cuadro 7. Análisis de involucrados – Expectativas, Fuerzas

Agentes	Expectativas	Fuerza	Resultante	
Departamento Nacional de planeación	5	4	20	Adepto
Gobernación de Nariño	5	4	20	Adepto
Alcaldía Municipal de Yacuanquer	5	4	20	Adepto
Población de Yacuanquer	5	5	25	Adepto
Universidad de Nariño	3	2	6	Indiferente

Expectativa: Apreciación de la importancia que el involucrado le atribuye al área de interés considerada. (5a-5)

Positiva (+) si el involucrado percibe beneficios por parte del proyecto

Negativa (-) si se percibe que el proyecto traslada costos o lesión a intereses

Fuerza: Capacidad de influir de alguna forma en el proyecto (hasta 5)

EXPECTATIVA x FUERZA = RESULTANTE

25 a 9: Adeptos; 8 a -8: indiferentes; -9 a -25: Opositores

POBLACIÓN AFECTADA Y OBJETIVO DEL PROYECTO

La población que se ve afectada por este problema es la población del casco urbano y población correspondiente las siguientes veredas:

- Taindala,
- San José de Córdoba,
- San Felipe,
- Tasnaque,
- Mejía (20 de Julio)

Según información del DANE para el año 2012, el número de habitantes de estos sectores asciende a 5.183.

Cuadro 8. Población afectada y objetivo

POBLACIÓN AFECTADA POR EL PROBLEMA	
Número de habitantes afectados	5.183

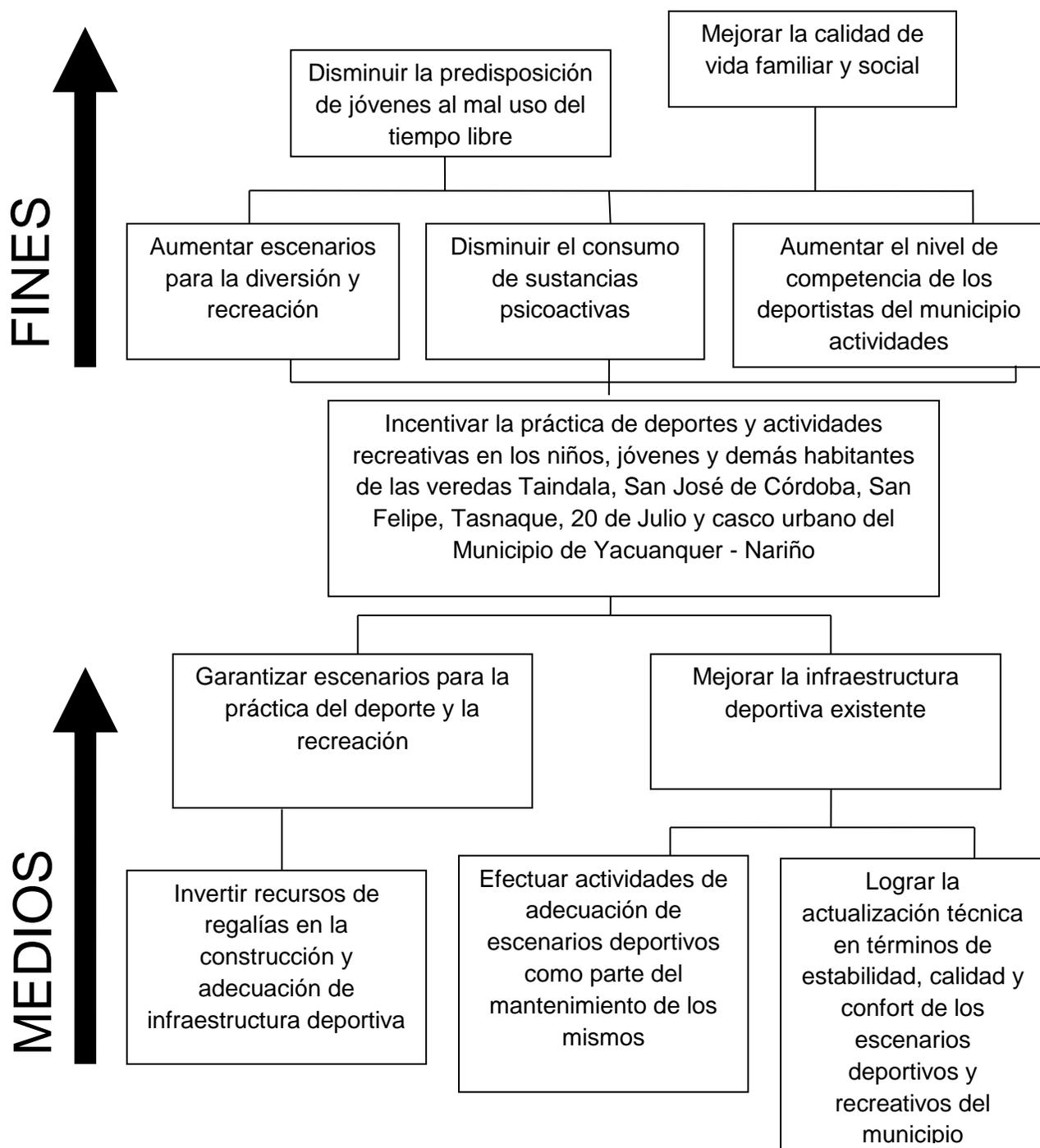
POBLACIÓN OBJETIVO	
Número de habitantes afectados	5.183

POBLACIÓN POR EDAD		
Años	Número	Porcentaje
0-6	448	9%
7 - 14	743	14%
15 - 17	300	6%
18 - 26	810	16%
27 - 59	2184	42%
60 en adelante	698	13%

Es claro que el problema identificado afecta a toda la población de todas las edades, sin embargo se puede observar que casi el 30% son población menor de edad; una cifra muy significativa, razón por la cual la realización del proyecto genera un efecto positivo, permitiendo que desde temprana edad se empiece a incentivar y fortalecer el deporte y así combatir o evitar que los niños y jóvenes se dediquen a realizar acciones que perjudican su calidad de vida.

ARBOL DE OBJETIVOS

Gráfico 5. Árbol de Objetivos



ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Mediante el análisis del árbol de problema y árbol de Objetivos, la problemática existente se puede solucionar con la construcción de escenarios deportivos en los lugares donde la población no cuenta con estos, así mismo con la adecuación a los escenarios deportivos existentes. La problemática no puede ser resuelta de otra manera, razón por la cual se contempla una alternativa:

Construcción y adecuación de escenarios deportivos en las veredas: Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer

DESCRIPCIÓN DE LA ALTERNATIVA

La alternativa contempla:

1. La construcción de 4 escenarios deportivos que en la actualidad sólo disponen de lote en las veredas La Aguada y Mejía (20 de Julio), San José de Córdoba, Taindala y Tasnaque, desarrollando actividades como localización y replanteo, nivelación y limpieza, desalojo de material, subrasante en recebo compactado, concreto simple de 3000 psi para placa de 12 cmt, líneas de demarcación, pódicos para microfútbol, postes para voleibol y juego de mallas para microfútbol, baloncesto y voleibol.
2. La adecuación de 2 escenarios en mal estado en la vereda San Felipe y en el Casco urbano, desarrollando actividades preliminares, cimentación, acero de refuerzo, instalaciones hidráulicas, sanitarias y eléctricas, carpintería metálica, enchapes y pisos.

ESTUDIO DE MERCADO

El bien se describe como: Escenarios deportivos aptos para la práctica de actividades deportivas y recreativas

Los escenarios deportivos dispondrán de piso en concreto y la instalación de canchas multifuncionales para la práctica de deportes como microfútbol, baloncesto, voleibol y actividades recreativas.

Según información contemplada en el plan de desarrollo, hasta el año 2013 existen en el municipio 23 escenarios deportivos que se encuentran en mal estado.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2008	0	23	-23
2009	0	23	-23
2010	0	23	-23
2011	0	23	-23
2012	0	23	-23
2013	6	23	-17
2014	0	17	-17
2015	0	17	-17
2016	0	17	-17

CAPACIDAD GENERADA

La capacidad generada del proyecto es: 6 escenarios deportivos aptos para la práctica del deporte y la recreación, donde se beneficiarán 5.183 habitantes.

LOCALIZACIÓN

El proyecto se localiza en la región occidente en el departamento de Nariño, municipio de Yacuanquer específicamente en el casco urbano y en las veredas: Taindala, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque y Mejía (20 de Julio).

ESTUDIO AMBIENTAL

El proyecto requiere de un plan de manejo ambiental, donde se establece un programa definido como: manejo de obras de concreto y materiales de construcción

Descripción: Este programa consiste en el conjunto de medidas tendientes a controlar los efectos ambientales ocasionados por el manejo de agregados, materiales para construcción y concretos durante el desarrollo de las obras.

Impactos a mitigar. Los principales impactos a manejar son:

- Generación de emisiones atmosféricas
- Generación de ruido
- Molestias a los peatones y usuarios de los sitios donde se desarrollan las obras por la obstrucción total y/o parcial del espacio público (vías, andenes, alamedas etc).
- Ocupación y deterioro del espacio público

ANALISIS DE RIESGOS

Cuadro 9. Análisis de riesgos de la alternativa

Descripción del Riesgo	Probabilidad	Efectos	Impacto	Medidas de Mitigación
Afectación la obra por factores climáticos	Poco probable	Suspensión de las obras y retraso en la ejecución	Alto	Cumplimiento del cronograma del contratista desde la firma del acta de inicio de la obra

Fuente: Equipo de trabajo formulación de proyecto

COSTOS DEL PROYECTO

Cuadro 10. Costos del proyecto

COMPONENTES	ACTIVIDADES	INSUMOS	COSTOS (en pesos)
Escenarios deportivos construidos	Realizar la localización y replanteo del proyecto	Mano obra calificada (Topógrafo)	3540.110
	Realizar la nivelación, descapote y limpieza	Mano obra no calificada (obreros)	7058.244
	Desalojar el material sobrante	Transporte	9458.704
	Conformar la subrasante en recebo compactado e=0,15 mts	Materiales (Material seleccionado para relleno, agua)	8037.573
		Mano obra calificada (ing. civil)	401.879
		Mano obra no calificada (obreros, oficial)	1607.515
	Elaborar concreto simple 3000 PSI para placa e=0.12 mts	Materiales (concreto simple 3000 PSI, cordón de respaldo, sellante para juntas, arena, triturado)	128200.100
		Mano obra calificada (ing.civil)	6410.005
		Mano obra no calificada (obreros, maestro, oficial)	25640.020
	Realizar líneas de demarcación en pintura de tráfico	Materiales (pintura de aceite)	4920.535
		Mano obra calificada	1230.134
	Suministrar e instalar pórticos metálicos para microfútbol con tablero para baloncesto	Materiales (tubo galvanizado, anticorrosivo, pintura de aceite)	20000.000
		Mano obra calificada	5000.000
	Suministrar e instalar Postes para Voleibol	Materiales (tubo galvanizado, anticorrosivo, pintura de aceite)	1500.000
		Mano obra calificada	375.000
	Suministrar e instalar Juego de mallas (microfútbol, baloncesto, voleibol)	Transporte	1625.000
Elaborar concreto simple 3000 PSI para rampa de acceso e=10cm	Materiales (arena lavada, cemento gris, agua, agregado pétreo para concreto hidráulico)	4811.650	
	Mano obra no calificada (obreros, oficial)	962.330	

		Mano obra calificada	240.582
	Realizar la Interventoría del proyecto	Mano obra calificada	13861.163
Escenarios deportivos adecuados	Desarrollar actividades Preliminares	Mano obra calificada (ing. Civil)	1167.226
		Mano obra no calificada (obreros, oficial)	4668.905
		Transporte (materiales, sobrante)	8059.419
	Construir la Cimentación	Materiales (Material seleccionado para relleno, agua, viga de cimentación, zaparas, solado, dados x30x50)	11666.404
		Mano obra calificada (ing. Civil)	583.320
		Mano obra no calificada (obreros, maestro, oficial)	2333.281
	Suministro y flejado de Acero de Refuerzo	Materiales (flejado y acero de refuerzo)	4119.357
		Mano obra calificada (ing. Civil)	205.968
		Mano obra no calificada (obreros, maestro)	823.871
	Realizar Instalaciones hidráulicas y sanitarias	Materiales (sanitario, lavamanos e incrustaciones)	764.384
		Mano obra calificada	38.219
		Mano obra no calificada (obreros)	152.877
	Elaborar Carpintería metálica	Materiales (portón, puertas, rejas metálicas, antepecho metálico)	28593.453
		Mano obra calificada	7148.363
	Realizar Instalaciones eléctricas	Materiales (postes en concreto, luminarias, red de cable, estructura IPSE, templete a tierra)	93227.478
		Mano obra calificada (técnico eléctrico)	2331.869
	Suministro e instalación de Pisos y enchapes	Materiales (cerámica, enchape pared)	2378.379
		Mano obra calificada	118.919
		Mano obra no calificada	475.676
	Realizar Mampostería y pintura	Materiales (mampostería, pintura)	11870.412
Mano obra calificada		593.521	
Mano obra no calificada		2374.082	
Realizar actividades Varias	Otros gastos	10284.206	
	Realizar la Interventoria del proyecto	Mano obra calificada	6604.775

MATRIZ DE MARCO LÓGICO

Cuadro 11. Matriz de Marco Lógico

	Lógica de la intervención	Indicadores objetivamente verificables	Fuente de Verificación	supuestos
Fin	Incentivar la práctica de deportes y actividades recreativas en los niños, jóvenes y demás habitantes de las veredas Taindala, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer,	Deporte y Recreación Numero de escenarios deportivos recuperados	Coldeportes, Municipio de Yacuanquer	Se construyeron y adecuaron los escenarios programados
Propósito	Garantizar escenarios para la práctica del deporte y la recreación	Metros cuadrados de infraestructura adecuada y construida	Municipio de Yacuanquer	Se adecuaron las áreas de escenarios deportivos programadas
Componentes	Escenarios deportivos construidos	Área Construida Y Dotada.	Alcaldía de Yacuanquer	Se construyeron y dotaron 1.964 mt2 correspondientes a 4 escenarios deportivos
	Escenarios deportivos adecuados	Área Adecuada	Alcaldía de Yacuanquer	Se adecuaron 520 mt2 de dos escenarios deportivos en el municipio de Yacuanquer

COMPONENTES	ACTIVIDADES	INSUMOS	COSTOS	SUPUESTOS
Escenarios deportivos construidos	Realizar la localización y replanteo del proyecto	Materiales de construcción + Equipos y maquinaria + Materiales en obra + Mano de obra (Ingeniero civil, obreros, maestros de obra, oficiales, cerrajero, técnico eléctrico) + Transportes de material	\$361.564.908	Se ejecutaron en un 100% cada una de las actividad
	Realizar la nivelación, descapote y limpieza			
	Desalojar el material sobrante			
	Conformar la subrasante en recebo compactado e=0,15 mts			
	Elaborar concreto simple 300 PSI para placa e=0.12 mts			
	Realizar líneas de demarcación en pintura de tráfico			
	Suministrar e instalar pórticos metálicos para microfútbol con tablero para baloncesto			
	Suministrar e instalar Postes para Voleibol			
	Suministrar e instalar Juego de mallas (microfútbol, baloncesto, voleibol)			
	Elaborar concreto simple 3000 PSI para rampa de acceso e=10cm			
	Realizar la Interventoría del proyecto			
Escenarios deportivos adecuados	Desarrollar actividades Preliminares			
	Construir la Cimentación			
	Suministro y flejado de Acero de Refuerzo			
	Realizar Instalaciones hidráulicas y sanitarias			
	Elaborar Carpintería metálica			
	Realizar Instalaciones eléctricas			
	Suministro e instalación de Pisos y enchapes			
	Realizar Mampostería y pintura			
	Realizar actividades Varias			
	Realizar la Interventoría del proyecto			

Fuente: equipo de trabajo formulación de proyecto

PRESUPUESTO DE OBRA
Cuadro 12. Presupuesto de obra

ITEM	DESCRIPCION	UND	CANT.	VALOR UNITARIO	VALOR PARCIAL
I	CANCHA MULTIFUNCIONAL SAN JOSE DE CORDOBA (área cancha 22mx13m)				
1.1	LOCALIZACION Y REPLANTEO	M2	286,00	\$ 1.442,00	\$ 412.412,00
1.2	NIVELACION Y LIMPIEZA	M2	286,00	\$ 2.518,00	\$ 720.148,00
1.3	DESALOJO DE MATERIAL SOBRENTE	M3	28,60	\$ 19.339,00	\$ 553.095,00
1.4	SUBBASE EN RECEBO COMPACTADO e=0.15mts	M3	42,90	\$ 27.283,00	\$ 1170.441,00
1.5	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA PLACA e=0.12mts	M2	286,00	\$ 65.275,00	\$ 18668.650,00
1.6	LINEAS DE DEMARCACION	ML	325,54	\$ 3.023,00	\$ 984.107,00
1.7	PORTICOS PARA MICROFUTBOL CON TABLERO PARA BALONCESTO	UND	2,00	\$ 2000.000,00	\$ 4000.000,00
1.8	POSTES VOLEIBOL (metálicos con anticorrosivo y pintura tipo esmalte)	UND	2,00	\$ 150.000,00	\$ 300.000,00
1.9	JUEGO MALLAS (microfútbol, baloncesto, voleibol)	GBL	1,00	\$ 200.000,00	\$ 200.000,00
1.10	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA RAMPA DE ACCESO e=10cm	M3	2,49	\$ 399.307,00	\$ 994.274,00
	TOTAL COSTO DIRECTO				\$ 28003.127,00

ITEM	DESCRIPCION	UND	CANT.	VALOR UNITARIO	VALOR PARCIAL
I	CANCHA MULTIFUNCIONAL SAN JOSE DE CORDOBA (área cancha 22mx13m)				
1.1	LOCALIZACION Y REPLANTEO	M2	286,00	\$ 1.442,00	\$ 412.412,00
1.2	NIVELACION Y LIMPIEZA	M2	286,00	\$ 2.518,00	\$ 720.148,00
1.3	DESALOJO DE MATERIAL SOBRENTE	M3	28,60	\$ 19.339,00	\$ 553.095,00
1.4	SUBBASE EN RECEBO COMPACTADO e=0.15mts	M3	42,90	\$ 27.283,00	\$ 1170.441,00
1.5	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA PLACA e=0.12mts	M2	286,00	\$ 65.275,00	\$ 18668.650,00
1.6	LINEAS DE DEMARCACION	ML	325,54	\$ 3.023,00	\$ 984.107,00
1.7	PORTICOS PARA MICROFUTBOL CON TABLERO PARA	UND	2,00	\$ 2000.000,00	\$ 4000.000,00

BALONCESTO					
1,8	POSTES VOLEIBOL (metálicos con anticorrosivo y pintura tipo esmalte)	UND	2,00	\$ 150.000,00	\$ 300.000,00
1,9	JUEGO MALLAS (microfútbol, baloncesto, voleibol)	GBL	1,00	\$ 200.000,00	\$ 200.000,00
1,10	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA RAMPA DE ACCESO e=10cm	M3	2,39	\$ 399.307,00	\$ 954.344,00
TOTAL COSTO DIRECTO					\$ 27963.197,00

I CANCHA MULTIFUNCIONAL TAINDALA (área cancha 29x16)					
1.1	LOCALIZACION Y REPLANTEO	M2	464,00	\$ 1.442,00	\$ 669.088,00
1.2	NIVELACION Y LIMPIEZA	M2	464,00	\$ 2.518,00	\$ 1168.352,00
1.3	DESALOJO DE MATERIAL SOBRENTE	M3	83,52	\$ 19.339,00	\$ 1615.193,00
1.4	SUBBASE EN RECEBO COMPACTADO e=0.15mts	M3	69,60	\$ 27.283,00	\$ 1898.897,00
1.5	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA PLACA e=0.12mts	M2	464,00	\$ 65.275,00	\$ 30287.600,00
1.6	LINEAS DE DEMARACION EN PINTURA DE TRAFICO	ML	325,54	\$ 3.023,00	\$ 984.107,00
1.7	PORTICOS METALICOS PARA MICROFUTBOL CON TABLERO PARA BALONCESTO - (con anticorrosivo y pintura tipo esmalte)	UND	2,00	\$ 2000.000,00	\$ 4000.000,00
1.8	POSTES VOLEIBOL (metálicos con anticorrosivo y pintura tipo esmalte)	UND	2,00	\$ 150.000,00	\$ 300.000,00
1.9	JUEGO MALLAS (microfútbol, baloncesto, voleibol)	GBL	1,00	\$ 300.000,00	\$ 300.000,00
1,10	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA RAMPA DE ACCESO e=10cm	M3	2,39	\$ 399.307,00	\$ 954.344,00
TOTAL COSTO DIRECTO					\$ 42177.581,00

I CANCHA MULTIFUNCIONAL SAN FELIPE (área cancha 29x16)					
1.1	LOCALIZACION Y REPLANTEO	M2	464,00	\$ 1.442,00	\$ 669.088,00
1.2	DESCAPOTE Y LIMPIEZA	M3	139,20	\$ 13.431,00	\$ 1869.595,00
1.3	DESALOJO DE MATERIAL SOBRENTE	M3	167,04	\$ 19.339,00	\$ 3230.387,00
1.4	SUBBASE EN RECEBO COMPACTADO e=0.15mts	M3	69,60	\$ 27.283,00	\$ 1898.897,00
1.5	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA PLACA e=0.12mts	M2	464,00	\$ 65.275,00	\$ 30287.600,00
1.6	LINEAS DE DEMARACION EN PINTURA DE TRAFICO	ML	325,54	\$ 3.023,00	\$ 984.107,00

1,7	PORTICOS METALICOS PARA MICROFUTBOL CON TABLERO PARA BALONCESTO - (con anticorrosivo y pintura tipo esmalte)	UND	2,00	\$ 2000.000,00	\$ 4000.000,00
1,8	POSTES VOLEIBOL (metálicos con anticorrosivo y pintura tipo esmalte)	UND	2,00	\$ 150.000,00	\$ 300.000,00
1,9	JUEGO MALLAS (microfútbol, baloncesto, voleibol)	GBL	1,00	\$ 300.000,00	\$ 300.000,00
1,10	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA RAMPA DE ACCESO e=10cm	M3	2,39	\$ 399.307,00	\$ 954.344,00
TOTAL COSTO DIRECTO					\$ 44494.018,00

I	CANCHA MULTIFUNCIONAL URB 20 julio (área cancha 29x16)				
1.1	LOCALIZACION Y REPLANTEO	M2	464,00	\$ 1.442,00	\$ 669.088,00
1.2	NIVELACION Y LIMPIEZA	M2	464,00	\$ 2.518,00	\$ 1168.352,00
1.3	DESALOJO DE MATERIAL SOBRENTE	M3	83,52	\$ 19.339,00	\$ 1615.193,00
1.4	SUBBASE EN RECEBO COMPACTADO e=0.15mts	M3	69,60	\$ 27.283,00	\$ 1898.897,00
1.5	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA PLACA e=0.12mts	M2	464,00	\$ 65.275,00	\$ 30287.600,00
1.6	LINEAS DE DEMARCAACION EN PINTURA DE TRAFICO	ML	325,54	\$ 3.023,00	\$ 984.107,00
1.7	PORTICOS METALICOS PARA MICROFUTBOL CON TABLERO PARA BALONCESTO - (con anticorrosivo y pintura tipo esmalte)	UND	2,00	\$ 2000.000,00	\$ 4000.000,00
1.8	POSTES VOLEIBOL (metálicos con anticorrosivo y pintura tipo esmalte)	UND	2,00	\$ 150.000,00	\$ 300.000,00
1.9	JUEGO MALLAS (microfútbol, baloncesto, voleibol)	GBL	1,00	\$ 300.000,00	\$ 300.000,00
1,10	CONCRETO SIMPLE 3000PSI PARA RAMPA DE ACCESO e=10cm	M3	2,39	\$ 399.307,00	\$ 954.344,00
TOTAL COSTO DIRECTO					\$ 42177.581,00

I	CERRAMIENTO PERIMETRAL CANCHA DE FUTBOL VEREDA SAN FELIPE				
1	PRELIMINARES				
1.1	LOCALIZACION Y REPLANTEO	ML	150,00	\$ 1.442,00	\$ 216.300,00
	DESCAPOTE NIVELACION Y LIMPIEZA	M2	120,00	\$ 2.518,00	\$ 302.160,00
	EXCAVACION EN TIERRA Y CONGLOMERADO	M3	18,27	\$ 15.110,00	\$ 276.060,00
	DESALOJO DE SOBRESANTES	M3	36,32	\$ 19.339,00	\$ 702.470,00

	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 1496.990,00
2,0	CIMENTACION				
1,2	SUBBASE EN RECEBO COMPACTADO e=0.15mts	M3	5,85	\$ 27.283,00	\$ 159.606,00
1,3	VIGA DE CIMENTACION EN CONCRETO 3000 PSI 0,20X0,20 m	ML	150,00	\$ 45.531,00	\$ 6829.650,00
	ZAPATA EN CONCRETO 3000 PSI 1,2x0,3x0,15	UND	21,00	\$ 67.777,00	\$ 1423.317,00
1,4	SOLADO EN CONCRETO POBRE e = 5cm	M3	1,88	\$ 320.349,00	\$ 600.654,00
1,5	DADOS EN CONCRETO DE 3000 PSI DE 0,30X0,30X0,30m	UND	21,00	\$ 35.795,00	\$ 751.695,00
1,6	DADOS EN CONCRETO DE 3000 PSI DE 0,30X0,30X0,50m	UND	38,00	\$ 50.039,00	\$ 1901.482,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 11666.404,00
3,0	CARPINTERIA METALICA				
1,7	SUMINISTRO E INSTALACION DE POSTES MAS PIE DE AMIGO PARA LAS ESQUINAS EN TUBO GALVANIZADO DE 2" L=3m CON ANTICORROSIVO Y PINTURA TIPO ESMALTE	UND	66,00	\$ 71.730,00	\$ 4734.180,00
	MALLA ESLABONADA GALVANIZADA 2X2" cal 10 ALTURA LIBRE 2.3M	M2	330,28	\$ 27.195,00	\$ 8981.965,00
	ANGULO DE 1 x1 1/2 x 3/16	ML	293,20	\$ 31.678,00	\$ 9287.990,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 23004.135,00
4,0	ACERO DE REFUERZO				
	SUMINISTRO, CORTE, FLEJADO Y COLOCACION DE ACERO DE REFUERZO 3/8" PDR-60	KG	881,33	\$ 4.674,00	\$ 4119.357,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 4119.357,00
	TOTAL COSTO DIRECTO				\$ 40286.886,00

I	ADECUACION PARQUE RECREACIONAL
----------	---------------------------------------

1	PRELIMINARES				
	DESCAPOTE NIVELACION Y LIMPIEZA	M2	400,00	\$ 2.518,00	\$ 1007.200,00
	EXCAVACION EN TIERRA Y CONGLOMERADO	M3	250,00	\$ 15.110,00	\$ 3777.500,00
	DESALOJO DE SOBRANTES	M3	250,00	\$ 19.339,00	\$ 4834.750,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 9619.450,00
2,0	INSTALACIONES HIDRAULICAS Y SANITARIAS				
1,2	COMBO SANITARIO LINEA INSTITUCIONAL (sanitario, lavamanos e incrustaciones)	UND	2,00	\$ 382.192,00	\$ 764.384,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 764.384,00
3,0	CARPINTERIA METALICA				
	PORTON LAMINA CAL 20, 1,75x2,15	UND	1,00	\$ 1052.700,00	\$ 1052.700,00
	PUERTA EN LAMINA CAL 20 0,90X2,00	UND	2,00	\$ 354.659,13	\$ 709.318,00
	PUERTA LAMINA CAL 20 BAÑOS 0,60X1,60 sanitarios	UND	2,00	\$ 214.650,00	\$ 429.300,00
1,7	SUMINISTRO E INSTALACION DE REJA METALICA DE 1,20 m DE ALTURA y 2, 7 m DE LARGO, EN ANGULO DE 1X1 1/2X316 Y VARILLA LISA CUADRADA DE 12mm	UND	5,00	\$ 340.000,00	\$ 1700.000,00
	ANTEPECHO METALICO EN VARILLA LISA CUADRADA DE 12mm (incluye anticorrosivo y pintura)	M2	28,30	\$ 60.000,00	\$ 1698.000,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 5589.318,00
4,0	INSTALACIONES ELECTRICAS				
	SUMINISTRO E INSTALACION DE POSTES EN CONCRETO REFORZADO	UND	3,00	\$ 421.149,27	\$ 1263.448,00
	SUMINISTRO E INSTALACION DE LUMINARIA COMPLETA DE 70 W	UND	12,00	\$ 269.727,00	\$ 3236.724,00
	RED 220 CABLE 2No.2 ACSR	ML	300,00	\$ 13.243,42	\$ 3973.027,00
	ESTRUCTURA IPSE 550	UND	1,00	\$ 525.994,91	\$ 525.995,00

	TEMPLETE A TIERRA EN MEDIA TENCION	UND	2,00	\$ 164.141,76	\$ 328.284,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 9327.478,00
5,0	PISOS Y ENCHAPES				
	CERAMICA BLANCA TRAFICO 4 PISO DE BAÑOS	M2	12	\$ 50.697,00	\$ 608.364,00
	ENCHAPE PARED BLANCO PARA BAÑOS	M2	32,5	\$ 54.462,00	\$ 1770.015,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 2378.379,00
6,0	MAMPOSTERIA Y PINTURA				
	MAMPOSTERIA EN LADRILLO COMUN	M2	35,7	\$ 33.551,00	\$ 1197.771,00
	PINTURA EN VINILO TIPO 1 PARA MUROS	M2	990	\$ 7.865,00	\$ 7786.350,00
	PINTURA COMBO PORTICO DE MICROFUTBOL, TABLERO Y POSTES BASKET	UND	4	\$ 229.519,00	\$ 918.076,00
	PINTURA LINEAS DE DEMARCACION CANCHAS MULTIPLES	ML	651,08	\$ 3.023,00	\$ 1968.215,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 11870.412,00
7,0	VARIOS				
	LIMPIEZA Y CELLO PARA JUNTAS CANCHA DE PATINAJE Y CANCHAS MULTIPLES	ML	800	\$ 6.899,83	\$ 5519.865,00
	VIDRIO	M2	30,25	\$ 30.000,00	\$ 907.500,00
	BOTES PARA BASURA	UND	6	\$ 300.000,00	\$ 1800.000,00
	SUBTOTAL CAPITULO				\$ 8227.365,00
	TOTAL COSTO DIRECTO				\$ 47776.786,00
	COSTO DIRECTO TOTAL				\$ 272879.176,00
	A.U.I. (25%)				\$ 68219.794,00
	COSTO TOTAL OBRA CIVIL				\$ 341098.970,00

	INTERVENTORIA (6%)	\$ 20465.938,00
	VALOR TOTAL DEL PROYECTO	\$ 361564.908,00

Realizado por: Equipo de trabajo formulación de proyectos

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Cuadro 13. Cronograma de Actividades

ACTIVIDADES	Mes 1	Mes 2
Resultado 1		
Realizar la localización y replanteo del proyecto		
Realizar la nivelación, descapote y limpieza		
Desalojar el material sobrante		
Conformar la subrasante en recebo compactado e=0,15 mts		
Elaborar concreto simple 300 PSI para placa e=0.12 mts		
Realizar líneas de demarcación en pintura de tráfico		
Suministrar e instalar pórticos metálicos para microfútbol con tablero para baloncesto		
Suministrar e instalar Postes para Voleibol		
Suministrar e instalar Juego de mallas (microfútbol, baloncesto, voleibol)		
Elaborar concreto simple 3000 PSI para rampa de acceso e=10cm		
Realizar la Interventoría del proyecto		
Resultado 2		
Desarrollar actividades Preliminares		
Construir la Cimentación		
Suministro y flejado de Acero de Refuerzo		
Realizar Instalaciones hidráulicas y sanitarias		
Elaborar Carpintería metálica		
Realizar Instalaciones eléctricas		
Suministro e instalación de Pisos y enchapes		
Realizar Mampostería y pintura		
Realizar actividades Varias		
Realizar la Interventoría del proyecto		

Realizado por: Equipo de trabajo formulación de proyectos

CONTRIBUCIÓN A LA POLÍTICA PÚBLICA

PLAN DE DESARROLLO NACIONAL

Plan De Desarrollo Nacional Prosperidad para todos

Pilar: igualdad de oportunidades para la prosperidad social

Objetivo: Política integral de desarrollo y protección social

Estrategia: Deporte y Recreación

Programa: Infraestructura para la actividad física, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre

PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL

Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015 "Nariño Mejor"

Eje estratégico: Nariño Cultural y deportivo

Programa: 3.5.2 Recreación, Deporte y Actividad Física

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015 "De Nuevo Manos a la Obra"

Línea estratégica: Yacuanquer Cultural Deportivo Y Artístico

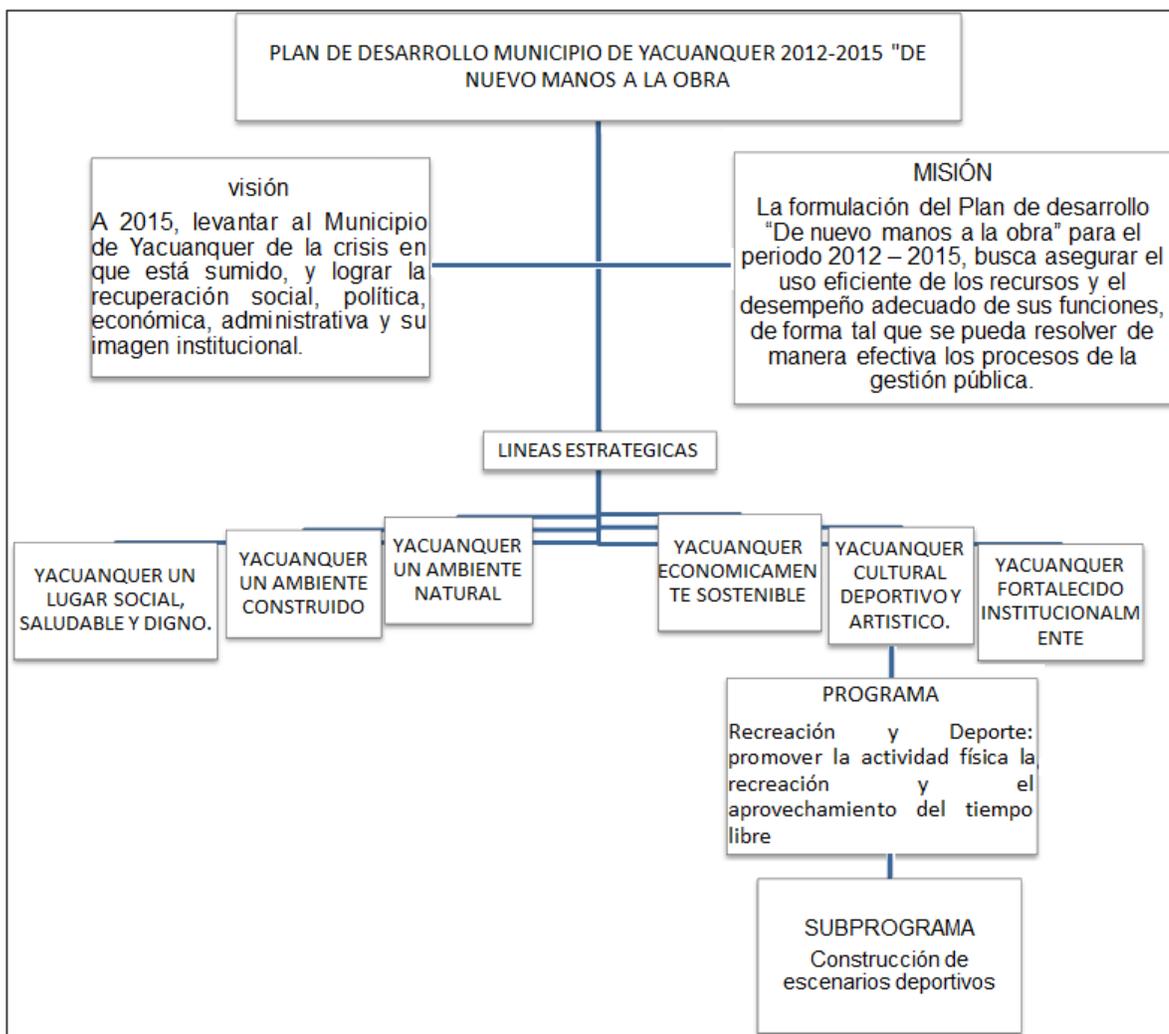
Programa: Recreación Y Deporte: promover la actividad física la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre

Subprograma: Construcción de escenarios deportivos.

El proyecto a ejecutar se encuentra en concordancia con el Plan de Desarrollo del municipio, así mismo está acorde con los usos y tratamientos del suelo según el Plan De Ordenamiento Territorial (POT) y que no se ejecuta en zonas de riesgo o afectación.

Es por esta razón que el municipio de Yacuanquer con el fin de lograr el objetivo planteado y cumpliendo con las normas establecidas está priorizando la dotación de infraestructura pública para el ejercicio de la práctica deportiva básica para la educación física de los jóvenes y público en general, al mismo tiempo que impulsa una cultura de respeto a los bienes públicos, de mantenimiento, de limpieza conservación y mejora del ornato local.

Gráfico 6. Relación del proyecto con el plan de desarrollo



Fuente: Equipo formulación de proyectos

Construcción y Adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, Occidente

Código BPIN:

Impreso el 20 de agosto de 2013

Datos del Formulador

Tipo de documento:	Cedula de Ciudadanía	No. Documento:	30745456
Nombres:	Patricia	Apellidos:	García España
Cargo:	Contratista		
Teléfonos:	3108283700		
Entidad:	Alcaldía de Yacuanquer - Nariño		
E-mail:	cantactenos@yacuanquer-nariño.gov.co		

Módulo de identificación del problema o necesidad

1. Contribución a la política pública

Plan del PND

(2010-2014) Prosperidad para Todos

Programa del PND

21703. Infraestructura para la actividad física, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre

Indicador de seguimiento al PND

Deporte y Recreación Numero de escenarios deportivos recuperados

Unidad de medida

Escenarios

Meta

4500

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015 "Nariño Mejor"

Programa del Plan desarrollo Departamental o Sectorial

3.5.2 Recreación, Deporte y Actividad Física

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo 2012 - 2015 "De Nuevo Manos a la Obra"

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

4.8.2 Recreación y Deporte: PROMOVER LA ACTIVIDAD FÍSICA LA RECREACIÓN Y EL APROVECHAMIENTO DEL TIEMPO LIBRE

Módulo de identificación del problema o necesidad

2. Identificación y descripción del problema

Problema Central

Dificultad para la práctica de actividades deportivas y recreativas de niños, jóvenes y demás población de las Veredas Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer - Nariño.

Descripción de la situación existente

El estado actual de las instalaciones deportivas en las veredas Taindala, San José de Córdoba, San Felipe, 20 de Julio, Tasnaque y del Casco Urbano es deficiente, pues por una parte los escenarios existentes para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas es insuficiente, por otra, se encuentran deteriorados y no son aptos para la práctica del deporte y la recreación. Adicionalmente El Municipio no cuenta con recursos suficientes para efectuar un mantenimiento periódico y muchos de ellos tienen debilidades en su estabilidad, estética y seguridad.

Magnitud actual

El 70% de la infraestructura actual de los polideportivos de las veredas identificadas y Casco urbano se encuentra en mal estado para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas.

Módulo de identificación del problema o necesidad

2.1 Identificación y descripción del problema

Causas que generan el problema

Tipo: Directa

Insuficientes infraestructura física para la práctica de deportes y actividades recreativas

Mal estado de la infraestructura existente para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas

Tipo: Indirecta

Escasos recursos para la construcción de escenarios deportivos

Deterioro de la infraestructura deportiva existente por falta de mantenimiento adecuado

Antigüedad de la infraestructura deportiva existente

Efectos generados por el problema**Tipo: Directo**

Aumento del consumo de sustancias psicoactivas

Bajo nivel de competencia de los deportistas del municipio

Insuficientes escenarios para la diversión y recreación

Tipo: Indirecto

Mayor predisposición de jóvenes al mal uso del tiempo libre

Baja calidad de vida familiar y social

Módulo de identificación del problema o necesidad

4. Población afectada y objetivo del problema

Personas Afectadas**Número de personas Afectadas**

5183

Fuente de información

DANE 2012

Región	Departamento	Municipio	Centro poblado	Resguardo	Específica
Occidente	Nariño	Yacuanquer	Corregimiento		Veredas Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y Casco Urbano

Personas Objetivo

Número de personas Objetivo

5183

Fuente de información

DANE 2012

Región	Departamento	Municipio	Centro poblado	Resguardo	Específica
Occidente	Nariño	Yacuanquer			Veredas Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y Casco Urbano

Módulo de identificación del problema o necesidad

4.1 Población afectada y objetivo del problema

Características demográficas de la población

Clasificación	Detalle	Numero de Personas	Fuente de Información
Género	Hombre	2500	DANE 2012
Género	Mujer	2683	DANE 2012
Edad (años)	0 - 6	448	DANE 2012
Edad (años)	7 - 14	743	DANE 2012
Edad (años)	15 - 17	300	DANE 2012
Edad (años)	18 - 26	810	DANE 2012
Edad (años)	27 - 59	2184	DANE 2012
Edad (años)	60 en adelante	698	DANE 2012
Grupos Étnicos	Indígenas	0	
Grupos Étnicos	Afrocolombianos	0	
Grupos Étnicos	ROM	100	

Población Vulnerable	Desplazados	0	
Población Vulnerable	Discapacitados	0	
Población Vulnerable	Pobres Extremos	0	

Módulo de identificación del problema o necesidad

5. Objetivo - Propósito

Objetivo General - Propósito

Incentivar la práctica de deportes y actividades recreativas en los niños, jóvenes y demás habitantes de las veredas Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer,

Indicadores que miden el objetivo general

Nombre del Indicador	Unidad de Medida	Meta
Metros cuadrados de infraestructura adecuada y construida	Metro cuadrado	2484

Objetivo Específicos

- Garantizar escenarios para la práctica del deporte y la recreación
- Mejorar la infraestructura deportiva existente
- Invertir recursos de regalías en la construcción y adecuación de infraestructura deportiva.
- Efectuar actividades de adecuación de escenarios deportivos como parte del mantenimiento de los mismos
- Lograr la actualización técnica en términos de estabilidad, calidad y confort de los escenarios deportivos y recreativos del municipio.

Módulo de Preparación de la alternativa de solución

1. Descripción de la alternativa

Alternativa

Construcción y adecuación de escenarios deportivos en las veredas: Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer

Año inicio: 2013

Año final: 2016

Descripción de la alternativa

La alternativa contempla: La construcción de 4 escenarios deportivos que en la actualidad sólo disponen de lote en las veredas La Aguada y Mejía (20 de Julio) : San José de Córdoba, Taindala y Tasnaque, desarrollando actividades como localización y replanteo, nivelación y limpieza, desalojo de material, subrasante en recebo compactado, concreto simple de 3000 psi para placa de 12 cmt, líneas de demarcación, pórticos para microfútbol, postes para voleibol y juego de mallas para microfútbol, baloncesto y voleibol. Y la adecuación de 2 escenarios en mal estado en la vereda San Felipe y en el Casco urbano, desarrollando actividades preliminares, cimentación, acero de refuerzo, instalaciones hidráulicas, sanitarias y eléctricas, carpintería metálica, enchapes y pisos.

Módulo de Preparación de la alternativa de solución

3. Capacidad y beneficiarios

Alternativa:

Construcción y adecuación de escenarios deportivos en las veredas: Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer

3.1 Capacidad Generada

Escenarios deportivos aptos para la práctica del deporte y la recreación

Unidad de medida

Total Capacidad generada

Número

6

3.2 Beneficiarios

Número de beneficiarios

5.183

Módulo de Preparación de la alternativa de solución

4. Localización

Alternativa

Construcción y adecuación de escenarios deportivos en las veredas: Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer

Geográficamente

Región	Departamento	Municipio	Centro - Poblado	Localización	Resguardo
Occidente	Nariño	Yacuanquer	Corregimiento	Veredas Taindala, San José de Córdoba, San Felipe, La Aguada y Mejía (20 de julio), Tasnaque y caso urbano	

Factores que determinan la localización

Aspectos administrativos y políticos
Cercanía a la población objetivo
Cercanía de fuentes de abastecimiento
Comunicaciones
Costo y disponibilidad de terrenos
Disponibilidad de servicios públicos domiciliarios (Agua, energía y otros)
Disponibilidad y costo de mano de obra
Factores ambientales
Impacto para la Equidad de Género
Medios y costos de transporte
Orden público
Otros
Topografía

Módulo de Preparación de la alternativa de solución

5 - Estudio Ambiental

Alternativa

Construcción y adecuación de escenarios deportivos en las veredas: Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer

Estudios requeridos

Estudio	Se requiere
Licencia Ambiental	NO
Diagnóstico ambiental	NO
Plan de manejo ambiental	NO
Otros permisos ambientales	NO

Módulo de Preparación de la alternativa de solución

7 - Costos del proyecto

Alternativa

Construcción y adecuación de escenarios deportivos en las veredas: Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer

Relación Objetivos - Productos - Actividades

Objetivos	Productos	Actividades	
Garantizar escenarios para la práctica del deporte y la recreación	Escenarios deportivos construidos	Conformar la subrasante en recebo compactado e=0,15 mts	
		Desalojar el material sobrante	
		Elaborar concreto simple 300 PSI para placa e=0.12 mts	
		Elaborar concreto simple 3000 PSI para rampa de acceso e=10cm	
		Realizar la Interventoria del proyecto	

Garantizar escenarios para la práctica del deporte y la recreación	Escenarios deportivos construidos	Realizar la localización y replanteo del proyecto	
		Realizar la nivelación, descapote y limpieza	
		Realizar líneas de demarcación en pintura de tráfico	
		Suministrar e instalar Juego de mallas (microfútbol, baloncesto, voleibol)	
		Suministrar e instalar pórticos metálicos para microfútbol con tablero para baloncesto	

Garantizar escenarios para la práctica del deporte y la recreación	Escenarios deportivos contruidos	Suministrar e instalar Postes para Voleibol		
Mejorar la infraestructura deportiva existente	Escenarios deportivos adecuados	Construir la Cimentación		
		Desarrollar actividades Preliminares		
		Elaborar Carpintería metálica		
		Realizar actividades Varias		

Mejorar la infraestructura deportiva existente	Escenarios deportivos adecuados	Realizar Instalaciones eléctricas	
		Realizar Instalaciones hidráulicas y sanitarias	
		Realizar la Interventoria del proyecto	
		Realizar Mampostería y pintura	
		Suministro e instalación de Pisos y enchapes	

Mejorar la infraestructura deportiva existente	Escenarios deportivos adecuados	Suministro y flejado de Acero de Refuerzo	
--	---------------------------------	---	--

Relación Productos

Objetivo: Garantizar escenarios para la práctica del deporte y la recreación

Código CPC	Nombre del Producto	Unidad	Cantidad
	Escenarios deportivos construidos	Número	4

Objetivo: Mejorar la infraestructura deportiva existente

Código CPC	Nombre del Producto	Unidad	Cantidad
	Escenarios deportivos adecuados	Número	2

Relación de Actividades

Etapa	Año	Código - CIU	Nombre de la Actividad	Ruta Crítica	Valor
Inversión	2013		Conformar la subrasante en recebo compactado e=0,15 mts	Si	10,046,967

Inversión	2013		Construir la Cimentación	Si	14,583,005
Inversión	2013		Desalojar el material sobrante	Si	9,458,704
Inversión	2013		Desarrollar actividades Preliminares	Si	13,895,550
Inversión	2013		Elaborar Carpintería metálica	Si	35,741,816
Inversión	2013		Elaborar concreto simple 300 PSI para placa e=0.12 mts	Si	160,250,125
Inversión	2013		Elaborar concreto simple 3000 PSI para rampa de acceso e=10cm	Si	6,014,562
Inversión	2013		Realizar actividades Varias	No	10,284,206
Inversión	2013		Realizar Instalaciones eléctricas	No	11,659,347
Inversión	2013		Realizar Instalaciones hidráulicas y sanitarias	Si	955,480
Inversión	2013		Realizar la Interventoria del proyecto	Si	20,465,938
Inversión	2013		Realizar la localización y replanteo del proyecto	Si	3,540,110
Inversión	2013		Realizar la nivelación, descapote y limpieza	No	7,058,244
Inversión	2013		Realizar líneas de demarcación en pintura de tráfico	No	6,150,669
Inversión	2013		Realizar Mampostería y pintura	Si	14,838,015
Inversión	2013		Suministrar e instalar Juego de mallas (microfútbol, baloncesto, voleibol)	No	1,625,000
			110		

Inversión	2013		Suministrar e instalar pórticos metálicos para microfútbol con tablero para baloncesto	No	25,000,000
Inversión	2013		Suministrar e instalar Postes para Voleibol	No	1,875,000
Inversión	2013		Suministro e instalación de Pisos y enchapes	No	2,972,974
Inversión	2013		Suministro y flejado de Acero de Refuerzo	Si	5,149,196
Valor Total					361,564,908

Módulo de Preparación de la alternativa de solución

9 - Detalle beneficios e ingresos

Tipo de beneficio o ingreso Reducción de tratamientos por adicciones a droga y alcohol en la población

Tipo	Bien	Descripción	Unidad Medida
Beneficio	Otros	Reducción de tratamientos por adicciones a droga y alcohol en la población	Millones

Año	Cantidad	Valor unitario	Valor total
2013	0,00	0,00	0,00
2014	150,00	1.000.000,00	150.000.000,00
2015	150,00	1.000.000,00	150.000.000,00
2016	150,00	1.000.000,00	150.000.000,00

9 - Totales beneficios e ingresos

Año	Total Ingresos	111
------------	-----------------------	------------

2013	0,00
2014	150.000.000,00
2015	150.000.000,00
2016	150.000.000,00

Módulo de programación

1 - Selección de alternativa y rubro presupuestal

Alternativa Seleccionada

Construcción y adecuación de escenarios deportivos en las veredas: Taindalá, San José de Córdoba, San Felipe, Tasnaque, 20 de Julio y casco urbano del Municipio de Yacuanquer

Tipo de Gasto (Programa presupuestal)

0111 construcción de infraestructura propia del sector

Sector (Subprograma presupuestal)

1604 recreación y deporte

Módulo de programación

2 -Fuentes de financiación

Tipo de entidad

Municipios

Nombre de entidad

Yacuanquer

Tipo de recurso

Asignaciones Directas

Año	Valor
2013	361.564.908,00
2014	0,00
2015	0,00
2016	0,00

Costos

Vigencia	Costos de Preinversión	Costos de Inversión	Costos de Operación
2013	0	361,564,908	0
2014	0	0	0
2015	0	0	0
2016	0	0	0

Indicadores de producto

Objetivo Garantizar escenarios para la práctica del deporte y la recreación

Producto Escenarios deportivos construidos

Código	Indicador	Unidad	Formula
0700P046	área Construida Y Dotada.	Metro cuadrado	Ac Ac1 - Aco

Objetivo Mejorar la infraestructura deportiva existente

Producto Escenarios deportivos adecuados

Código	Indicador	Unidad	Formula
0700P045	área Adecuada	Metro cuadrado	Ad A1 - Ao

Indicadores de producto

Metas

Objetivo	Producto	Indicador	2013	2014	2015	2016
Garantizar escenarios para la práctica del deporte y la recreación	Escenarios deportivos construidos	área Construida Y Dotada.	1,964	0	0	0
Mejorar la infraestructura deportiva existente	Escenarios deportivos adecuados	área Adecuada	520	0	0	0

Indicadores de gestión

Metas

Indicador	Unidad	Fórmula	2013	2014	2015	2016
Informes de Interventoría revisados	Número		5,00	0,00	0,00	0,00
Infraestructuras educativas construidas	Número	Sumatoria de nuevas infraestructuras terminadas.	6,00	0,00	0,00	0,00

6.4 CAPACITACIÓN AL FUNCIONARIO DEL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN; A LOS FUNCIONARIOS DE LA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y A LOS FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE YACUANQUER NARIÑO SOBRE EL ENFOQUE DE MARCO LÓGICO Y LA METODOLOGÍA GENERAL AJUSTADA. SEGUNDO SEMESTRE DE 2013

Para el cumplimiento de este objetivo, se hizo necesaria la revisión bibliográfica en lo que se refiere al tema de proyectos de inversión pública, todo esto con el objeto de actualizar el conocimiento, los conceptos y los métodos sobre identificación, preparación y evaluación de estos.

Hoy en día la metodología de marco lógico juega un papel muy importante a la hora de formular un proyecto. Las entidades de orden nacional, departamental y municipal enfrentan cada día situaciones donde los obliga a actuar con proyectos para mitigar los problemas que la comunidad presenta.

La importancia que tiene conocer esta metodología para los funcionarios de la alcaldía, radica en que todos manejan sectores donde necesariamente van a tener que formular proyectos, por esta razón conocer este tipo de metodologías los acerca más a ejecutar acciones que permitan dar solución al sinnúmero de problemáticas que cada día padece la comunidad.

Por lo anterior y para facilitar la comprensión del tema relacionado con la metodología general ajustada (MGA), se capacitó a los funcionarios de la administración municipal de Yacuanquer en el tema del marco lógico, explicando en detalle cada componente de éste, con el único objetivo de entender y manejar los principios básicos del enfoque del Marco Lógico y su forma de aplicación para el diseño y posterior evaluación de proyectos y programas

ENFOQUE DE MARCO LOGICO

La metodología se denomina Enfoque de Marco Lógico (EML), Sistema de Marco Lógico (SML), o Marco Lógico (ML), fue creado a finales de los años 60's por la agencia GTZ de Alemania, y hoy en día es la base de criterio para miles de entidades internacionales, entre las que se pueden destacar a Gobiernos, Agencias de Cooperación Internacional, BID, CAN, Fundaciones, Asociaciones, y ONGs. En Colombia la metodología es el pilar de la denominada Metodología General Aplicada (MGA) utilizada para la formulación, evaluación, y gestión de

proyectos ante las diferentes oficinas de planeación nacional, departamental y local; también lo pide ONU, UNFPA, UNIFEM, USAID, la agencia ADAM, OIT, fundaciones, etc.

El “Marco Lógico” es un instrumento de planificación, ejecución y evaluación de proyectos, que presenta la estructura básica de intervención para solucionar un problema o mejorar una situación. El proceso evolutivo parte del reconocimiento de una problemática que afecta a grupos de población específico, y que mediante una metodología participativa se analizan situaciones y relaciones causales que definen el tipo de intervención a realizar. El objetivo a lograr especifica la dimensión y alcance de la problemática abordada, de acuerdo con unos recursos específicos y en un período de tiempo determinado.

El “Marco Lógico” Puede utilizarse en todas las etapas de la planificación: programación (elaboración de planes o programas globales), identificación, formulación, monitoreo, seguimiento y evaluación posterior.

Cabe resaltar que la Metodología Marco Lógico⁷ es una “ayuda para pensar” y no un sustituto para el análisis creativo, es un instrumento que ayuda a dicho análisis y permite presentar sucintamente diferentes aspectos del proyecto y acompaña como guía, toda la evaluación de una intervención; sea ésta, proyecto o programa.

La Metodología contempla dos etapas,⁸ que se desarrollan paso a paso en las fases de identificación y de diseño del ciclo de vida del proyecto:

1. Identificación del problema y alternativas de solución, en la que se analiza la situación existente para crear una visión de la situación deseada y seleccionar las estrategias que se aplicarán para conseguirla. La idea central consiste en que los proyectos son diseñados para resolver los problemas a los que se enfrentan los grupos meta o beneficiarios, incluyendo a mujeres y hombres, y responder a sus necesidades e intereses. Existen cuatro tipos de análisis para realizar: el análisis de involucrados, el análisis de problemas (imagen de la realidad), el análisis de objetivos (imagen del futuro y de una situación mejor) y el análisis de estrategias (comparación de diferentes alternativas en respuesta a una situación precisa)
2. La etapa de planificación, en la que la idea del proyecto se convierte en un plan operativo práctico para la ejecución. En esta etapa se elabora la matriz

⁷ Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Área de proyectos y programación de inversiones. Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas 2005. Santiago de Chile

⁸ Manual de Gestión del Ciclo de Proyecto. Comisión Europea. Marzo de 2001. Página 9.

de marco lógico. Las actividades y los recursos son definidos y visualizados en cierto tiempo.

La primera etapa; identificación del problema y alternativas de solución, contempla el componente análisis de involucrados.

En el Análisis de Involucrados se trata de levantar un mapa de las personas que están involucradas en una situación problema y en alguna solución en particular. El análisis de involucrados implica identificar todos aquellos que pudieran tener interés o que se pudieran beneficiar directa e indirectamente (pueden estar en varios niveles, por ejemplo, local, regional, nacional), investigar sus roles, intereses, poder relativo y capacidad de participación. Además identificar su posición, de cooperación o conflicto, frente al proyecto y entre ellos y diseñar estrategias con relación a dichos conflictos, todo esto para interpretar los resultados del análisis y definir cómo pueden ser incorporados en el diseño del proyecto.

Las siguientes tablas muestran con más claridad las características de los agentes involucrados en la situación problema.

Tabla 3. Matriz de involucrados No 1, Enfoque Marco Lógico

Grupos	Intereses	Problemas percibidos	Recursos, mandatos

Fuente: elaboración propia a partir de Metodología Marco Lógico

El ítem que se refiere a grupos, implica agrupar a los involucrados de acuerdo a ciertas características como: si pertenecen a instituciones públicas, privadas u organizaciones; la relación que tengan con el proyecto: si se refiere al entorno o si son internos al proyecto. Si están cercanos o lejanos al proyecto y toda otra característica que pueda ser de utilidad. Los intereses obedecen a la motivación y expectativas que tienen los agentes en frente a la solución de la situación problema. Cada agente desde su punto de vista percibe problemas que se deben tener en cuenta a la hora de realizar el proyecto, y la parte de recursos y mandatos se refiere al apoyo que se le da al proyecto, donde los recursos financieros y recursos humanos hacen parte de los más relevantes.

Tabla 4. Matriz de involucrados No 2, Enfoque Marco Lógico

Actores	Influencia	Beneficios	Roles	Poder relativo	Capacidad de participación	Posición

Fuente: elaboración propia a partir de Metodología Marco Lógico

Claramente se identifican muchos aspectos donde cada involucrado puede jugar un papel crucial al momento de llevar a cabo el proyecto para cambiar la situación problema. La influencia que tiene cada uno está relacionada con el poder de decisión frente a la situación. Los beneficios pueden ser directos o indirectos, los roles que toman se determinan como cooperantes, beneficiarios u oponentes del proyecto; la fuerza está relacionado con el poder para afectar el proyecto, es decir, la importancia que el involucrado tiene para el proyecto. Es importante también, la capacidad de participación que se relaciona con la capacidad de trabajar conjuntamente con otros agentes, y definir la posición del actor indicará si es positiva o negativa frente proyecto o alternativa de proyecto.

El siguiente paso de esta primera etapa es realizar el Análisis del Problema.

El primer paso es la identificación del problema⁹, este es un punto clave para la formulación del proyecto, identificar y analizar la situación actual permite identificar los problemas de la población sobre los cuales se propone intervenir, y seleccionar el problema central que será abordado por el proyecto.

La identificación de la situación problema es un proceso de análisis que implica la habilidad para considerar la situación desde distintos puntos de vista, que den una perspectiva equilibrada del conjunto de factores que están presentes y que han impedido que ella se resuelva. Ha sido de común ocurrencia, especialmente en los problemas recurrentes, que la falta de solución a ellos ha estado vinculada a un insuficiente diagnóstico, que ha resultado en una identificación insuficiente o errónea de los factores causales. Cabe señalar que este método puede ser aplicado por una sola persona, pero sus resultados son muy superiores cuando se trabaja en un equipo multidisciplinario. Asimismo, puede ser desarrollado en conjunto con la comunidad donde se realizará el proyecto.

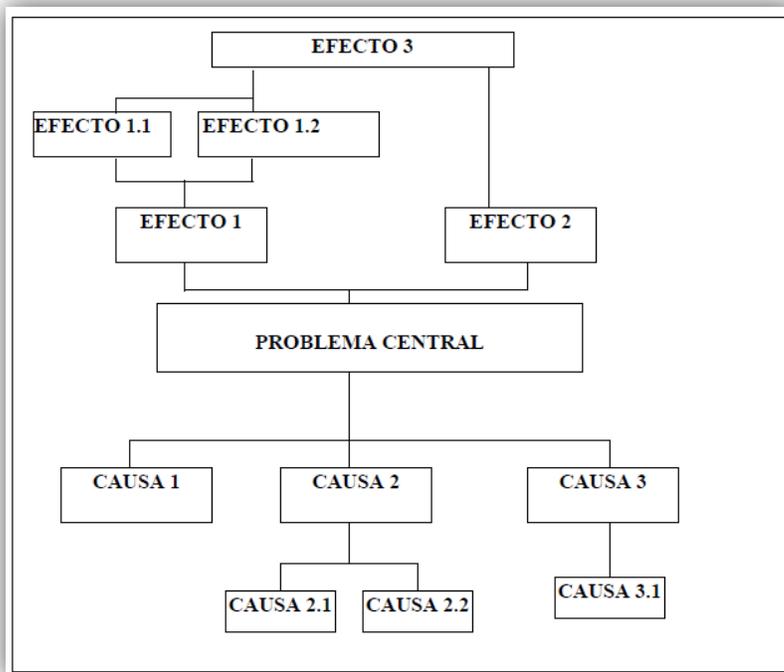
⁹ Formulación de proyectos y programas con metodología de Marco Lógico (LC/L.3317-P), Cepal.

Para la correcta aplicación del método, es importante que el problema sea formulado como una situación negativa que debe ser revertida. Además, es necesario cuidar de no confundir el problema con la falta de una solución.

En primer lugar el equipo encargado de desarrollar el proyecto deberá llegar a acuerdo respecto a cuál es el problema que se va a abordar. Ello puede parecer sencillo pero, por lo general, no lo es. Puede ser necesario sostener varias reuniones con el equipo del proyecto y con los involucrados hasta alcanzar consenso respecto a cuál es la mejor definición para el problema que se quiere solucionar. Esta tarea se facilita si se inicia el trabajo realizando una lluvia de ideas sobre posibles elementos centrales del problema.

La lluvia de ideas permite la construcción de un diagnóstico participativo, donde los involucrados señalan en frases cortas elementos de la situación problema y van consensuando en la ubicación de cada uno de estos elementos dentro del contexto general, tratando de determinar relaciones de causa-efecto. Una vez realizado este proceso se procede a construir una estructura llamada “árbol de problemas” por la manera de ramificarse de las relaciones causa-efecto.

Gráfico 7. Árbol de problemas



Fuente: ILPES, Área de proyectos y programación de inversiones

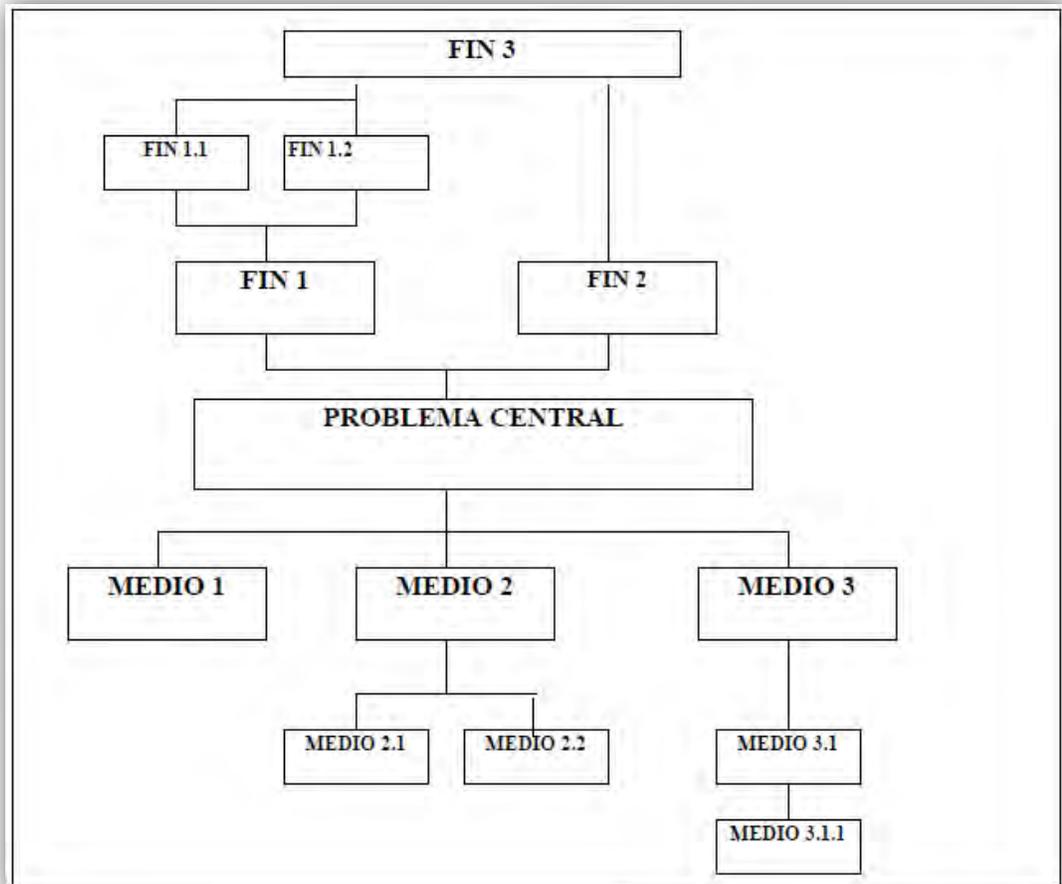
El árbol de problemas representa el resumen de la situación del problema analizado, permite analizar las causas y efectos del problema planteado, y por lo tanto facilita precisar la contribución del proyecto a la solución de este problema. Los problemas deben ser definidos como tales, evitando ser formulados como ausencia de soluciones.

Dentro de las causas están los factores que determinan la existencia del problema. Las causas que han dado origen al problema deben ser analizadas en tanto que no se confundan como posibles efectos del problema. Las causas se las ubica en la parte inferior del árbol y si de las causas se desprenden otras causas secundarias, entonces se las ubica en un segundo nivel bajo las causas directas.

Por su parte los efectos, son las consecuencias que experimenta la población por el hecho de que el problema principal no se haya resuelto. Así mismo existen efectos que pueden ser directos e indirectos, estos se ubican en la parte superior del árbol de problemas según el grado de importancia, se recomienda realizar este trabajo en forma seria y detallada ya que sienta las bases para una buena identificación de los impactos y, por lo tanto, de los beneficios esperados del proyecto.

Posteriormente se realiza el Análisis de Objetivos. En este análisis se construye el árbol de objetivos que es el encargado de dar solución al problema existente, es decir; la situación negativa que se encontraba en el árbol de problemas, ahora se volverá positiva. Los efectos ahora pasarán a ser los fines que perseguimos para dar solución al problema, las causas se convertirán en los medios que serán cruciales para poder dar solución al problema y el problema central se convierte en el objetivo principal del proyecto. (Grafico 8)

Gráfico 8. Árbol de Objetivos



Fuente: ILPES, Área de proyectos y programación de inversiones.

El objetivo central debe ser realista, es decir, se debe poder alcanzar con los recursos disponibles dentro de las condiciones generales dadas; eficaz, es decir, no sólo debe responder a los problemas presentes, sino a aquellos que existirán en el tiempo futuro en que se ubica el objetivo; coherente, si el cumplimiento de un objetivo no imposibilita el cumplimiento de otro; cuantificables, es decir, que puedan ser medibles en el tiempo. También es necesario describir los objetivos específicos, estos son las soluciones concretas que el proyecto debe alcanzar en un tiempo determinado. A partir del árbol de objetivos se deben deducir las alternativas de solución para superar el problema.

El paso siguiente es analizar las alternativas que lleven a cumplir cada uno de los objetivos. Hay que tener en cuenta que van a existir no solo una sino varias alternativas que llevan a solucionar el problema. Cada una de las alternativas identificadas deben ser estudiadas de modo que se la mejor opción y sea la que se vaya a ejecutar para mitigar el problema existente. Pueden ser muchos los criterios para evaluar las alternativas pero los que se expresan en la tabla 5 representan una buena opción.

Tabla 5. Matriz de Alternativas, Enfoque Marco Lógico

Crterios	Coficiente asignado	Alternativa 1	Alternativa 2	Alternativa 3
Coste				
Tiempo				
Sostenibilidad				
Riesgos				
Implicación de beneficiarios				
Prioridades de política de desarrollo				
Impacto				
Otros posibles criterios				
		VALORACIÓN	VALORACIÓN	VALORACIÓN
		ALT. 1	ALT. 2	ALT. 3

Fuente: Orientaciones para la aplicación del enfoque del marco lógico.

La asignación del coeficiente expresa la importancia relativa que se atribuye a cada criterio.

El coeficiente viene dado en valores numéricos entre 0 y 1, o entre 0% y 100%, según la importancia que tendría cada uno de ellos en el análisis de las alternativas. La suma de todos los coeficientes debe ser igual a 1 o 100%. Cada alternativa también se le asigna un valor numérico según su importancia en los diferentes criterios entre los valores de 1 a 10, el valor puede depender de los

agentes que intervienen en el proyecto. Luego cada valor asignado a la alternativa se lo multiplica por el coeficiente asignado a cada criterio y se suman todas las valoraciones, el resultado de esta evaluación será la selección de la alternativa mejor calificada y por ende la que resuelva el problema.

Una vez realizada la primera etapa de identificación del problema y alternativas de solución. La segunda etapa trae consigo la elaboración de la matriz de marco lógico.

La matriz de marco lógico¹⁰ es una sencilla tabla de cuatro filas por cuatro columnas (tabla 6) en la cual se registra, en forma resumida, información sobre un proyecto. Las filas de la matriz presentan información acerca de cuatro distintos niveles de objetivos llamados Fin, Propósito, Componentes y Actividades.

La primera fila corresponde al “Fin” del proyecto, y describe un objetivo de desarrollo de nivel superior e importancia nacional, sectorial o regional, a cuyo logro contribuirá el proyecto a mediano o largo plazo. Es la razón para realizar el proyecto. La segunda fila corresponde al “Propósito” y presenta la situación esperada en la población objetivo al disponerse de los bienes y servicios proporcionados por el proyecto. Habitualmente esta situación se expresa como que la población objetivo pudo realizar algo que antes de la intervención no podía. La tercera fila corresponde a los “Componentes” del proyecto, es decir, lo que debe ser entregado durante la ejecución del proyecto o al término de esta. La cuarta fila corresponde a las “Actividades” que deberán ser realizadas durante la ejecución del proyecto para producir los Componentes.

Por su parte, las columnas de esta tabla se utilizan para registrar la siguiente información:

La primera columna, llamada “Resumen Narrativo” sirve para registrar los objetivos del proyecto y las actividades que la institución a cargo deberá desarrollar para el logro de éstos. Por ello también se la denomina “Columna de Objetivos” o simplemente “Objetivos”. La segunda columna detalla los “Indicadores Objetivos y Verificables” o simplemente, “Indicadores”- que nos permitirán controlar el avance del proyecto y evaluar los logros a nivel de cada fila de la matriz. La tercera columna presenta los “Medios de Verificación” (fuentes de información) a los que se puede recurrir para obtener los datos necesarios para que alguna instancia interna o externa pueda calcular o verificar los valores de los indicadores definidos en la segunda columna. La cuarta columna, llamada

¹⁰Formulación de programas con la metodología de marco lógico (LC/L.3317-P), Cepal.

“Supuestos” sirve para anotar los factores externos a la instancia responsable, cuya ocurrencia es importante para el logro de los objetivos del proyecto.

Tabla 6 Matriz de Marco Lógico, Enfoque Marco Lógico

OBJETIVOS	INDICADORES	Medios de Verificación	Supuestos
Fin			
Propósito			
Componentes			
Actividades			

Fuente: Elaboración propia a partir de formulación de programas con la metodología de marco lógico (LC/L.3317-P), Cepal.

La matriz de marco lógico constituye la estructura del diseño, el armazón sobre el que se construye el documento de formulación. La matriz es la base del diseño pero no es todo el diseño. Para que ésta pueda considerarse completado es preciso realizar la programación de las actividades y los recursos (calendarios, presupuestos y organización del personal adscrito a la ejecución de todas esas actividades).

Frente a esta matriz existen dos tipos de análisis que se conocen como lógica vertical y horizontal. La lógica vertical se traduce inicialmente en realizar unas actividades que serán soportadas con unas condiciones previas, una vez hechas las actividades y cumplidos unos supuestos para este nivel, se logran unos resultados o componentes que de cumplirse junto con unos supuestos, se llegará al logro de un objetivo específico o propósito. El logro de este propósito unido al cumplimiento de los supuestos colocados en su nivel, alcanzará o se logrará un objetivo general o fin del proyecto. Y si los supuestos de este nivel se siguen cumpliendo, este fin podrá perdurar. Por su parte la lógica horizontal expresa que todo resultado u objetivo se expresa mediante, al menos, un indicador verificable objetivamente. Ese indicador debe poder comprobarse mediante una fuente de verificación específica.

Tener muy claro la lógica de análisis que se debe tener al momento de elaborar la matriz de marco lógico, permitirá que el proyecto se ejecute eficientemente de tal manera que los resultados obtenidos en su ejecución lleven a la solución de situación que se evidencia como problema.

METODOLOGIA GENERAL AJUSTADA

El Departamento Nacional de Planeación establece la Metodología General Ajustada (MGA) como una herramienta informática que ayuda de forma esquemática y modular el desarrollo de los procesos de identificación, preparación, evaluación y programación de los Proyectos de Inversión.

Esta metodología, que ha sido modificada y ajustada sirve para la identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión susceptibles de ser financiados con recursos del Sistema General de Regalías y para alimentar el Banco de proyectos del SGR. Pero cabe aclarar que la MGA también se la utiliza para cualquier proyecto de inversión pública que pueda ser financiado con recursos no solo del Sistema General de Regalías sino con presupuesto de cada entidad territorial.

Partiendo de esta base, la MGA cuenta con 4 módulos que corresponden a:

- Identificación del problema.
- Preparación de la alternativa de solución.
- Evaluación de las alternativas.
- Toma de decisiones y Programación del proyecto

Cada módulo contiene cierto número de capítulos los cuales deben ser diligenciados correctamente para que se pueda pasar al siguiente módulo. En algunos módulos se encontraran capítulos opcionales que según el criterio del formulador pueden ser diligenciados.

El primer módulo es el de identificación del problema o necesidad. Se muestra cada capítulo, su descripción y el estado en que se encuentra, en este caso están en estado completo, es decir; se ha diligenciado correcta y completamente la información del proyecto (ver gráfico 10)

Gráfico 10. Módulo 1: Identificación del problema o necesidad

Proyecto: Construcción y Adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, Occidente

3. Evaluación de las Alternativas		4. Toma de Decisión y Programación del Proyecto	
1. Identificación del Problema o Necesidad		2. Preparación de la Alternativa de Solución	
Capítulo	Descripción	Estado	
ID-01	Contribución del proyecto a la Política Pública	Completo	
ID-02	Identificación y descripción del problema	Completo	
ID-03	Análisis de participantes	Completo	
ID-04	Población afectada y objetivo	Completo	
ID-05	Objetivos General y Específicos	Completo	
ID-06	Alternativas de Solución	Completo	

De doble clic en el capítulo que desea trabajar

Fuente: Metodología General Ajustada.

En el primer capítulo se define la contribución del proyecto a la política pública, aquí se debe seleccionar la información relacionada con el Plan Nacional de Desarrollo: pilar, objetivo, estrategia, programa y seleccionar los indicadores. También se debe relacionar el proyecto con el plan de desarrollo departamental y municipal, colocando el nombre de cada plan de desarrollo, la estrategia, el código y la descripción del programa al que pertenece el proyecto.

En el segundo capítulo denominado identificación y descripción del problema, se define el problema central donde se debe describir ampliamente la situación por la que atraviesa el municipio en relación con el problema que se quiere resolver, aquí se puede soportar con cifras o estadísticas para evidenciar de forma más precisa la problemática. Precisamente para determinar la magnitud actual de problema, la información estadística permite dimensionar el problema y establecer un indicador resulta fundamental en este caso. En este capítulo también se determinan las causas y efectos del problema, La metodología a utilizar requiere de la construcción del denominado Árbol del Problema que en este caso la se la toma desde la metodología del marco lógico.

El análisis de involucrados que hace parte del capítulo tercero de este módulo, refleja el potencial que cada participante tiene frente a la solución del problema. Nuevamente se hace indispensable la metodología de marco lógico ya que

mediante esta, el análisis de los involucrados toma más relevancia. Dentro de los criterios que se debe tener en cuenta se debe hacer una descripción sobre el tipo de contribución o desacuerdo que tienen los involucrados en el proyecto, así como también señalar la experiencia previa de los participantes en problemas de esa naturaleza. Finalmente se debe indicar el tipo de concertación y coordinación que se ha dado o se dará entre los participantes.

Para el cuarto capítulo que se denomina población afectada y objetivo, se debe diligenciar el número de personas afectadas por el problema, al igual que la fuente de la información y la localización de los afectados. Así mismo se debe definir el número de personas de la Población Objetivo involucradas en la ejecución del proyecto, con la fuente información y localización exacta. Por último, la plataforma exige discriminar las características demográficas de la población objetivo por género, edad y grupo étnico.

El quinto capítulo denominado: objetivo general y específico, indica que una vez se ha identificado el problema, la construcción del Árbol de Objetivos, en contraposición al Árbol de Problema construido previamente, permite cerrar conceptualmente el proyecto en análisis.

La metodología plantea que la solución del problema, objetivo principal del proyecto, resulta ser el enfoque positivo del problema planteado. Para ello, las causas se plantean como programas u objetivos específicos y como medios, con los que en conjunto se lograrán los propósitos del proyecto. En definitiva las causas se convierten en programas y actividades para solucionar el problema y los efectos se enfocan como resultados y fines del proyecto. Para diligenciar el objetivo general en la plataforma MGA además se requiere establecer un indicador que permita el cálculo de este objetivo así como también una unidad de medida y una meta numérica. Seguidamente se debe diligenciar los objetivos específicos relacionados con las causas del problema, en este campo se debe tener en cuenta el tipo de objetivo específico es decir; directo o indirecto.

Para terminar con este módulo, el último capítulo se refiere a las alternativas de solución. Lo idóneo cuando se plantea el problema es la exploración de varias alternativas para solucionarlo, esto permite cuantificar los beneficios de las mismas y tener elementos objetivos para la elección. Aquí la metodología de marco lógico juega un papel importante con su método de evaluación de alternativas, ya que permite seleccionar la mejor para dar solución al problema.

El segundo módulo que se denomina preparación de la alternativa de solución gira en torno a la alternativa seleccionada para dar solución a la problemática, este está compuesto por diez capítulos, ocho de carácter obligatorio y dos opcionales. (Ver gráfico 11)

El primer capítulo hace referencia al análisis técnico de la alternativa, donde se realiza un breve resumen de esta. Dentro del resumen los formuladores deben indicar los aspectos que les parezcan más relevantes.

Gráfico 11 módulo 2: Preparación de la alternativa de solución

Capítulo	Descripción	Estado
PE-01	Análisis Técnico de la Alternativa	Completo
PE-02	Estudio de mercado	Completo
PE-03	Capacidad y Beneficiarios	Completo
PE-04	Localización de la Alternativa	Completo
PE-05	Estudio Ambiental	Completo
PE-06	Análisis de Riesgos	Completo
PE-07	Costos de la Alternativa	Completo
PE-08	Depreciación de Activos Fijos (OPCIONAL)	Vacío
PE-09	Cuantificación y Valoración Beneficios e Ingresos	Completo
PE-10	Crédito, Amortización y Pagos a Capital (OPCIONAL)	Vacío

De doble clic en el capítulo que desea trabajar

Fuente: Metodología General Ajustada.

El segundo capítulo se denomina estudio de mercado. Dentro de este se trata de determinar el déficit observado en el mercado, como diferencia entre la oferta y la demanda del bien o del servicio ofrecido por el proyecto, razón por la cual requiere que el bien o servicio que se ofrece a través del proyecto, sea concreto. En la plataforma MGA se define el bien o servicio, la unidad de medida, una descripción de este y el periodo inicial y final histórico. También se define el año final de proyección, en este se proyecta los datos a partir de los datos del registro histórico que se sugiere 5 años.

En consecuencia, una vez seleccionados los periodos con que se cuenta con información histórica del producto o del servicio, y los periodos anuales en los que se proyecta prestar el servicio, la oferta consistirá en la capacidad instalada con la que se cuenta actualmente. La demanda, por su parte, debe hacer referencia a los puntos críticos que el municipio debe atender.

El déficit será la diferencia entre la oferta y la demanda del servicio o de las instalaciones. Naturalmente, el proyecto debe disminuir, o en forma ideal, cubrir el déficit del servicio que se calcule al analizar la diferencia entre la oferta y la demanda.

Dentro del capítulo siguiente; capacidad y beneficiarios, además de hacer una descripción de la capacidad el bien o servicio, se debe cuantificar la cantidad de servicio o producto que se genera como producto de la implementación del proyecto.

El cuarto capítulo se refiere a la localización donde se va a ejecutar el proyecto y los factores que determinan dicha ubicación. La localización se enmarca a la región, departamento y municipio, pero además se puede señalar el lugar específico dentro del municipio donde se va a desarrollar el proyecto. Sumado a esto, se debe indicar todos aquellos factores que condujeron a seleccionar la localización.

Un aspecto importante que se debe tener en cuenta es el factor ambiental. El quinto capítulo hace referencia al estudio ambiental, si el proyecto requiere hacer este tipo de estudio, se hace necesario tramitar la licencia Ambiental, diagnóstico ambiental, plan de manejo ambiental y otros permisos ambientales si se requiere.

Dentro de la plataforma MGA, se despliegan unas opciones según el tipo de trámite que se vaya a realizar, para el caso de la licencia ambiental, se debe diligenciar el número de resolución de la licencia, la fecha y el nombre de la entidad que la expide, además se debe indicar requisitos, condiciones y obligaciones adicionales de este trámite.

En cuanto al diagnóstico ambiental, se debe enunciar el tipo de permiso ambiental y el estado de avance de su trámite y en caso de que aplique, describir los recursos renovables que se pretenden usar, aprovechar o afectar para el desarrollo del proyecto, obra o actividad. Para el plan de manejo ambiental se debe señalar el número de resolución del plan, la fecha y el nombre de la entidad que lo expide, de la misma forma describirlos requisitos, condiciones y obligaciones adicionales. Finalmente el capítulo cierra describiendo los efectos

ambientales donde se debe determinar el tipo de impacto, positivo o negativo; nivel de impacto, local, nacional, regional; calificación del impacto, alto, bajo o medio.

En el análisis de riesgo que corresponde al capítulo seis, se debe ingresar los diferentes tipos de riesgos que tiene el proyecto y como se deben mitigar. En la plataforma MGA se desprenden opciones como la descripción del riesgo, la probabilidad, el impacto y efectos que podría tener los riesgos, y se debe determinar las medidas de mitigación.

El capítulo siguiente de costos de la alternativa refleja los objetivos, productos, actividades e insumos necesarios para ejecutar el proyecto. En general este capítulo muestra el valor en pesos de cada insumo para la consecución de las actividades que conlleven al cumplimiento de los objetivos.

El octavo capítulo: depreciación de los activos fijos, aparece como opcional. Cuando el proyecto lo requiera, se debe diligenciar este campo en la plataforma MGA donde despliega opciones como el tipo de activo fijo, la descripción del mismo, el valor del activo y al año de adquisición. Estos aspectos hay que diligenciarlos obligatoriamente, la plataforma se encarga automáticamente de hacer el procedimiento para calcular la vida útil y la depreciación anual del activo.

En el noveno capítulo denominado cuantificación y valoración de beneficios, se debe determinar el tipo de ingresos o beneficios que generará el proyecto, haciendo una descripción de cual fuere su tipo y especificando la unidad de medida del mismo. La razón precio cuenta se calcula automáticamente.

En cuanto al detalle del ingreso se debe diligenciar la información respectiva en cuanto a la Cantidad y el Valor Unitario en Pesos. El campo Valor Total, se diligenciará automáticamente y una vez diligenciada la información del detalle del ingreso, el sistema realiza el cálculo automático.

El último capítulo que se denomina: créditos, amortización y pagos a capital, se debe seleccionar el tipo de crédito que se va solicitar, el concepto del crédito, la tasa de interés anual, el valor del crédito y la cuota de amortización; este campo es opcional.

El siguiente modulo corresponde a la Evaluación de las Alternativas (ver gráfico 12). Dentro de este módulo se establecen los costos e indicadores para la evaluación financiera y económica. En el primer capítulo definido como costo de oportunidad se debe consignar la tasa de interés y su justificación y en el segundo

capítulo del módulo se consolida toda la información económica del proyecto; el flujo de caja, flujo económico y el resumen de la evaluación financiera y económico-social del proyecto.

Gráfica 12 módulo 3: Evaluación de la alternativa

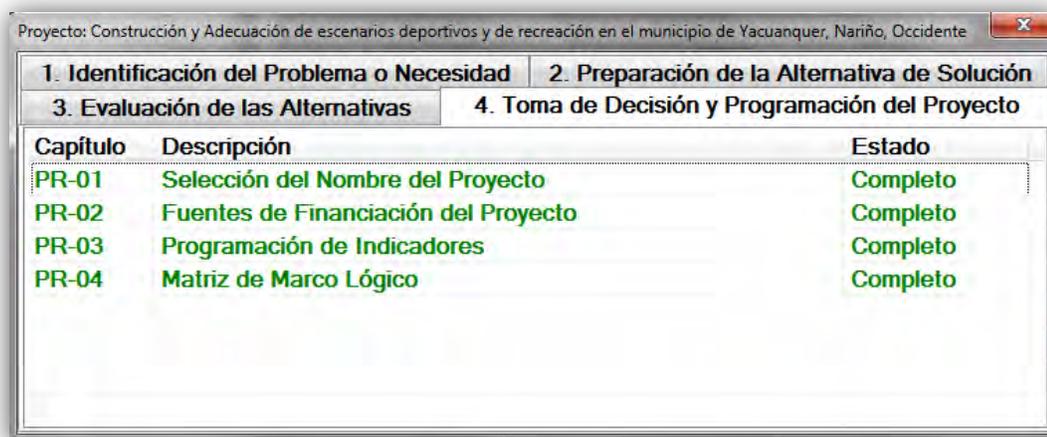
Capítulo	Descripción	Estado
EV-01	Costo de Oportunidad	Completo
EV-02	Evaluación Financiera y Evaluación Económica	

Fuente: Metodología General Ajustada.

Una vez identificado un problema o necesidad, formulado unos objetivos generales y específicos, realizada una evaluación económica y financiera, pasará al cuarto módulo de Toma de decisión y Programación del proyecto, siendo este, la parte final para la formulación de un proyecto.

En módulo se presentan los capítulos correspondientes a la selección del nombre del proyecto, sus fuentes de financiación, los indicadores y la matriz de marco lógico (ver grafico 13).

Gráfico 13. módulo 4: Toma de decisión y programación del proyecto



Capítulo	Descripción	Estado
PR-01	Selección del Nombre del Proyecto	Completo
PR-02	Fuentes de Financiación del Proyecto	Completo
PR-03	Programación de Indicadores	Completo
PR-04	Matriz de Marco Lógico	Completo

Fuente: Metodología General Ajustada.

El primer capítulo que se refiere a la selección del nombre del proyecto, muestra tres componentes: proceso, objeto y localización, que se deben tener en cuenta al momento de definir el nombre de dicho proyecto. La plataforma MGA despliega unas opciones para cada componente y se debe seleccionar las que estén acorde con la alternativa que se va a emplear para dar solución al problema. Además hay que diligenciar el tipo específico de gasto o programa presupuestal y el sector o subprograma presupuestal.

El siguiente capítulo, muestra las fuentes de financiación del proyecto. Aquí se define el nombre y el tipo de entidades que apoyaran con recursos económicos la ejecución de un proyecto. Así mismo se debe indicar la vigencia y el valor que dicha entidad aportará.

El tercer capítulo denominado: programación de indicadores, intenta establecer en primera instancia un indicador de producto para el proyecto, para lo cual la MGA despliega las opciones y el formulador debe relacionar en cual tendría cabida el producto del proyecto, además de definir una unidad de medida para el mismo y proponer una meta. Así mismo se determina un indicador de gestión, que viene predeterminado en la plataforma y solo se debe escoger el que más relación tenga con el proyecto y establecerle una meta.

Finalmente el último capítulo del módulo hace referencia a la denominada matriz de marco lógico, esta matriz presenta el resumen del proyecto, sus objetivos tanto general como específicos, las actividades que se deben realizar en torno a la alternativa de solución seleccionada, además de esto contempla aspectos como indicadores que deben ser objetivamente verificables, las fuentes de verificación y los supuestos para cada nivel desde las actividades hasta el objetivo general o fin del proyecto.

CONCLUSIONES

- Con el trabajo de pasantía realizado en la secretaria de planeación del municipio de Yacuanquer, directamente en el banco de programas y proyectos, se evidenciaron dificultades en el funcionamiento de este, principalmente en los procesos administrativos.
- El tema del banco de programas y proyectos en el municipio de Yacuanquer es reciente, se creó mediante Acuerdo 06 del 13 de Febrero de 2012 del honorable Concejo municipal, pero no se le ha dado la suficiente importancia por parte del equipo de trabajo de la administración.
- Las funciones que debe desempeñar la persona encargada del banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer, no han sido dinámicas por las múltiples tareas que desempeña este funcionario en otras áreas. Las falencias fueron reconocidas por parte de los funcionarios de la secretaría de planeación.
- El banco de programas y proyectos al cumplir la función de optimizar los recursos de la inversión pública y ser soporte en el desempeño de la gestión pública por resultados en aras de mejorar el nivel de bienestar económico y social de los colectivos sociales, requiere de gran responsabilidad llevar su administración y operación. Razón por la cual se propone un plan de acción estructurado para fortalecer el desempeño de esta herramienta.

RECOMENDACIONES

- Mejorar el manejo del banco de programas y proyectos requiere actuar en cada uno de sus aspectos, y comprometer a todas las dependencias de la administración para aunar esfuerzos para la consecución de esta herramienta fundamental.
- Al evidenciar que el personal no tiene claro la parte conceptual respecto a la lógica que deben tener la formulación y evaluación de proyectos, lo correcto es asistir a las capacitaciones para aumentar sus conocimientos y actualizarse en estos temas toda vez que se requiera.
- Para garantizar el desarrollo del municipio, se deberá fortalecer y aumentar la cultura de proyectos, actualmente existen muchas necesidades que deben satisfacerse, muchos problemas que deben ser solucionados y no hay duda que existen oportunidades en cuanto al acceso de recursos pero si no se formulan proyectos difícilmente se puede cambiar la situación de malestar que vive la población.
- Realizar actividades de seguimiento durante periodos de tiempo determinado para dar una mayor eficiencia a las funciones que debe realizar el encargado del banco de programas y proyectos.
- Dotar o suministrar herramientas tecnológicas para mejorar el funcionamiento del Banco de proyectos.

BIBLIOGRAFIA

- Plan de Desarrollo de Yacuanquer 2012-2015 “De Nuevo Manos a la Obra”
- Plan de Desarrollo Departamental de Nariño 2012-2015 "Nariño Mejor"
- Plan de Desarrollo Nacional 2010-2014 “Prosperidad Para Todos”
- Plan de Ordenamiento Territorial municipio de Yacuanquer
- Acuerdo 06 del 13 de Febrero de 2012, Por el cual se crea el banco de programas y proyectos de inversión municipal (BPIM) del municipio de Yacuanquer
- ROURA Horacio, CEPEDA Horacio, Manual de identificación, formulación y evaluación de proyectos de desarrollo rural, cepal.
- COHEN Ernesto, MARTÍNEZ Rodrigo, Formulación, evaluación y monitoreo de proyectos sociales, Cepal
- ORTEGÓN Edgar, PACHECO Juan Francisco, ROURA Horacio, Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública. Cepal.
- ORTEGÓN Edgar, PACHECO Juan Francisco, PRIETO Adriana, Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas, Cepal.
- Departamento Nacional de Planeación. Manual de procedimientos del Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bogotá 2006

NETGRAFIA

www.dnp.gov.co

www.dane.gov.co

www.sgr.gov.co

ANEXOS



UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA

ANEXO 1. FORMATO DE ENTREVISTA

Dirigida a: secretaria de planeación como responsable del banco de programas y proyectos, alcalde, jefes de dependencia y funcionarios de la administración municipal de Yacuanquer Nariño.

OBJETIVO: obtener información de la situación que atraviesa en la actualidad el banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer Nariño

Nota: La información que se obtenga, tendrá fines académicos

Persona y cargo del entrevistado: _____

CUESTIONARIO

1. ¿Conoce usted acerca de la funcionalidad del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer Nariño?
2. ¿Qué importancia tiene para usted el banco de programas y proyectos de inversión en el municipio de Yacuanquer, Nariño?
3. ¿Qué relación tiene el banco de programas y proyectos con el plan de desarrollo y el plan de gobierno del municipio de Yacuanquer Nariño?
4. ¿Qué importancia tiene el banco de programas y proyectos para gestionar y financiar proyectos con recursos externos?
5. ¿Cuál es la percepción que tiene acerca del personal encargado del funcionamiento del banco de programas y proyectos?
6. ¿Conoce acerca de las metodologías que se deben tener en cuenta para la formulación y evaluación de proyectos, (Metodología General Ajustada)?
7. ¿Cómo definiría la situación actual del banco de programas y proyectos de inversión del municipio de Yacuanquer?
8. ¿Desea añadir algo más acerca de la situación del banco de programas y proyectos del municipio de Yacuanquer Nariño?

ANEXO 2. ENCUESTA REALIZADA POR LA SECRETARÍA DE PLANEACION DEPARTAMENTAL A LA OFICINA DE PLANEACION DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER



REPUBLICA DE COLOMBIA



GOBERNACION DE NARIÑO
Secretaría de Planeación Departamental

ENCUESTA DIAGNOSTICA OFICINAS DE PLANEACION MUNICIPALES

Esta encuesta tiene como propósito analizar la situación actual de las Oficinas o Secretarías de Planeación Municipales, a fin de identificar acciones encaminadas a su fortalecimiento.

Favor, diligenciar las respuestas en este mismo formato, a fin de que sea devuelto a través de correo electrónico. Si existe alguna dificultad para devolverla por e-mail, favor enviarla al fax 7227808.

Por favor, envíe la respuesta a esta encuesta al correo electrónico: mariohidalgo@narino.gov.co, a la mayor brevedad posible.

Cualquier inquietud con gusto será atendida al correo anteriormente descrito o al celular 312 7352428 - Mario Hidalgo Villota.

Municipio de YACUANQUER

Fecha de respuesta: 13 DE MARZO

Responsable del Diligenciamiento: MARGARITA PORTILLA G

Cargo: SECRETARIA DE PLANEACION

A. INFORMACION GENERAL

INFORMACION PERSONAL RESPONSABLE OFICINA O SECRETARIA DE PLANEACION MUNICIPAL

Número de personas que trabajan en la Oficina o Secretaría de Planeación Municipal: 5

Nombre Secretario(a) de Planeación Municipal	MARIA MARGARITA PORTILLA GONZALEZ
Nombre del cargo específico	SECRETARIA DE PLANEACION
Título Profesional	INGENIERA SANITARIA Y AMBIENTAL
Tipo de vinculación laboral	Libre nombramiento: <input checked="" type="checkbox"/> Carrera Administrativa: <input type="checkbox"/> Contratista: <input type="checkbox"/>
Correo electrónico	Margarita_1734@hotmail.com
Celular	3217807486 - 3006621897
Teléfono fijo	7236760

OTROS FUNCIONARIOS DE APOYO:

Nombre	CARLOS ANDRES GARCIA PORTILLA
Título Profesional	INGENIERO CIVIL
Tipo de vinculación laboral	Libre nombramiento: <input type="checkbox"/> Carrera Administrativa: <input type="checkbox"/> Contratista: <input checked="" type="checkbox"/>
Funciones desempeñadas	Apoyo a la gestión en cuanto a obras civiles y formulación y



REPUBLICA DE COLOMBIA



GOBERNACION DE NARIÑO
Secretaría de Planeación Departamental

	evaluación de proyectos
Correo electrónico	Charly8528@hotmail.com
Celular	3137070540
Teléfono fijo	

Nombre	SILVIO PORTILLA
Nombre del Cargo específico	Ayudante planta global de la alcaldía encargado en lo relacionado con la proyección de programas de mejoramiento de vivienda
Título Profesional	Bachiller
Tipo de vinculación laboral	Libre nombramiento: ___ Carrera Administrativa: <u>_x_</u> Contratista: ___
Funciones desempeñadas	Proyecciones de programas de mejoramiento de vivienda
Correo electrónico	sporto50@hotmail.com
Celular	3173803181
Teléfono fijo	

Nombre	HUGO FERNANDO ANDRADE
Nombre del Cargo específico	Apoyo a la gestión en cuanto a obras civiles y formulación y evaluación de proyectos
Tipo de vinculación laboral	Libre nombramiento: ___ Carrera Administrativa: ___ Contratista: <u>_X_</u>
Título Profesional	INGENIERO CIVIL
Correo electrónico	
Celular	3206768020
Teléfono fijo	

Nombre	ANA CRISTINA INSUASTY
Nombre del Cargo específico	Secretaria
Tipo de vinculación laboral	Libre nombramiento: ___ Carrera Administrativa: ___ Contratista: <u>_X_</u>
Título Profesional	
Correo electrónico	anacristinaib@hotmail.com
Celular	3103591948
Teléfono fijo	

Nota: Si existe más personal, por favor insertar los cuadros necesarios, a fin de consignar la información solicitada.

B. INFORMACION ESPECIFICA

	Si	No
¿En el municipio existe Oficina o Secretaría de Planeación Municipal?	X	
Si existe una Secretaría de Planeación Municipal, ¿ésta se encuentra separada de otras		X



REPUBLICA DE COLOMBIA



GOBERNACION DE NARIÑO
Secretaría de Planeación Departamental

dependencias, como por ejemplo, de Obras Públicas Municipal, es decir, esta oficina únicamente se dedica a las labores de planeación municipal?		
¿Los proyectos que presenta el municipio ante el departamento y la nación, los formulan los funcionarios adscritos a las diferentes dependencias de la administración municipal?	X	
¿El personal adscrito a la Oficina o Secretaría de Planeación Municipal y a las demás dependencias de la administración municipal cuenta con experiencia en identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública?	X	
¿En el municipio existe cultura de proyectos, es decir, la asignación de los recursos de inversión pública se hace vía proyectos?	X	
¿El municipio cuenta con algún sistema de información automatizado (on-line u otro) de apoyo a los procesos de planeación (banco de proyectos, seguimiento a la ejecución de bancos de proyectos, etc.).		X
¿Hace cuántos años se implantó este sistema? _____		
¿El personal adscrito a la Oficina o Secretaría de Planeación Municipal y a las demás dependencias de la administración municipal posee un buen conocimiento y dominio de la Metodología General Ajustada (MGA)?		X
¿El personal adscrito a la Oficina o Secretaría de Planeación Municipal y a las demás dependencias de la administración municipal conoce la Metodología General Ajustada diseñada por el DNP para acceder a los recursos del Sistema General de Regalías ?		x
¿Existe un sistema de seguimiento a la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal?		X
Si la respuesta es positiva, dicho sistema es: Manual ____ Automatizado (plataforma web) ____		
Describa en forma breve, ¿cómo se realiza o se realizará el seguimiento a la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal?		
¿Ha solicitado asistencia técnica a la Secretaría Departamental de Planeación el diseño e implementación de un sistema de seguimiento a la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal?		X
Si la respuesta es positiva, describa de manera breve, ¿qué tipo de asistencia técnica solicitó y hace cuánto tiempo?		
En el evento de no existir en su municipio un sistema de seguimiento al Plan de Desarrollo Municipal, ¿estaría Usted interesado en recibir asistencia técnica por parte de la Secretaría de Planeación Departamental para su diseño e implementación?	X	
¿Estaría el municipio dispuesto a aportar algunos recursos financieros para el diseño, desarrollo y montaje de un sistema de seguimiento a la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal?	x	



REPUBLICA DE COLOMBIA



GOBERNACION DE NARIÑO
Secretaría de Planeación Departamental

Acceso a espacio físico, equipos de oficina, equipos de computación y conectividad	Si	No
¿La Oficina o Secretaría de Planeación Municipal cuenta con un espacio físico adecuado para el ejercicio de sus funciones?		x
¿La Oficina o Secretaría de Planeación Municipal cuenta con equipo de oficina?	x	
Si la respuesta es positiva, defina el número: Escritorios: <u>3</u> Archivadores: <u>2</u> Estantes: <u>1</u> Mesas computador: <u>1</u> Software especializado - ¿cuál? <u>no</u> Estado de los escritorios: <u> </u> Excelente <u> </u> Bueno <u> x</u> Regular <u> </u> Mal estado Estado de los archivadores: <u> </u> Excelente <u> </u> Bueno <u> </u> Regular <u> x</u> Mal estado Estado de los Estantes: <u> </u> Excelente <u> </u> Bueno <u> x</u> Regular <u> </u> Mal estado Estado de las mesas: <u> </u> Excelente <u> </u> Bueno <u> x</u> Regular <u> </u> Mal estado		
¿La Oficina o Secretaría de Planeación Municipal cuenta con computadores?	x	
Si la respuesta es positiva, ¿con cuántos computadores cuenta? <u>3</u> Estado de los computadores: <u> </u> Excelente <u> </u> Bueno <u> x</u> Regular <u> </u> Mal estado		
¿Cuenta con impresoras? <u> </u>	x	
Si la respuesta es positiva, ¿con cuántas impresoras? <u>2</u> Estado de las impresoras: <u> </u> Excelente <u> </u> Bueno <u> x</u> Regular <u> </u> Mal estado		
¿Cuenta con escáner?	x	
Si la respuesta es positiva, ¿con cuántos computadores cuenta? <u>1</u> Estado de los computadores: <u> </u> Excelente <u> </u> Bueno <u> x</u> Regular <u> </u> Mal estado		
¿Cuenta acceso a red de internet?	x	
Si la respuesta es positiva, el servicio de internet es: <u> </u> Excelente <u> </u> Bueno <u> x</u> Regular <u> </u> Malo		

ANEXO 3. CERTIFICACION DE APOYO A LA FORMULACION DEL PROYECTO



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
MUNICIPIO DE YACUANQUER
ALCALDÍA MUNICIPAL
NIT. 800.099.153-6

LA SUSCRITA SECRETARIA DE PLANEACION DEL MUNICIPIO DE YACUANQUE NARIÑO

HACE CONSTAR:

Que, el estudiante del programa de economía de la Universidad de Nariño, Darío Fernando Insuasty Ramos, con código estudiantil N° 28049225, que se encuentra en calidad de pasante en esta secretaría, apoyó en la formulación y en el diligenciamiento en la plataforma Metodología General Ajustada, el proyecto denominado: **Construcción y Adecuación de escenarios deportivos y de recreación en el municipio de Yacuanquer, Nariño, Occidente**, aprobado en OCAD Municipal mediante Acuerdo 001 de 28 de Agosto de 2013.

Para constancia se firma en el municipio de Yacuanquer a los diez (10) días del mes de Septiembre de dos mil trece (2013)

Maria Margarita Portilla G.
MARIA MARGARITA PORTILLA G.
Secretaria de Planeación

ANEXO 4. ACUERDO DE APROBACION DEL PROYECTO ANTE EL OCAD



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
MUNICIPIO DE YACUANQUER
ALCALDÍA MUNICIPAL
NIT. 800.099.153-6

**ACUERDO NÚMERO 001
(28 DE AGOSTO DE 2013)
POR EL CUAL SE APRUEBAN PROYECTOS DE INVERSIÓN A FINANCIAR
CON RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS**

EL ÓRGANO COLEGIADO DE ADMINISTRACIÓN Y DECISIÓN DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER, en ejercicio de sus facultades, en especial las que confieren los artículos 6 y 27 de la Ley 1530 de 2012, y el artículo 6 del Acuerdo 0004 de 2012, expedido por la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías

CONSIDERANDO

Que el Acto Legislativo 05 de 2011, creó el Sistema General de Regalías y modificó los artículos 360 y 361 de la Constitución Política;

Que de conformidad con el artículo 6 de la Ley 1530 de 2012, los Órganos Colegiados de Administración y Decisión son los responsables de definir los proyectos de inversión sometidos a su consideración que financiarán con recursos del Sistema General de Regalías, así como evaluar, viabilizar, aprobar y priorizar conveniencia y oportunidad de financiarlos;

Que de acuerdo con el artículo 5 del Decreto 1541 de 2012, los proyectos de inversión podrán viabilizados, aprobados y designados sus ejecutores en una sola sesión del Órgano Colegiado de Administración y Decisión;

Que mediante margarita_1734@hotmail.com del 12 de Agosto de 2013, la Secretaría Técnica del OCAD Yacuanquer convocó a sesión a los delegados del nivel nacional, departamental y municipal;

Que el día 27 de Agosto de 2013, se realizó la sesión virtual del OCAD de Yacuanquer, en la cual se aprobó un proyecto de inversión como consta en el acta número 001 aprobada el 28 de Agosto de 2013;

Que el artículo 6 del Acuerdo 0004, expedido por la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías establece que las decisiones de los OCAD sobre los proyectos de inversión de adoptarán mediante Acuerdo, los cuales serán suscritos y expedidos dentro de los 2 días hábiles siguientes a la suscripción del acta por el Presidente y el Secretario Técnico;

ACUERDA

Artículo primero: Aprobar el proyecto "CONSTRUCCION Y ADECUACION DE ESCENARIOS DEPORTIVOS Y DE RECREACION EN EL MUNICIPIO DE YACUANQUER - NARIÑO FASE I".

Artículo segundo: Financiar el proyecto aprobado "CONSTRUCCION Y ADECUACION DE ESCENARIOS DEPORTIVOS Y DE RECREACION EN EL MUNICIPIO DE YACUANQUER - NARIÑO FASE I" por un valor

www.yacuanquer-narino.gov.co - alcaldia@yacuanquer-narino.gov.co
CARRERA 2ª No. 9-37 - PALACIO MUNICIPAL - CELS. 312 893 85 46 - 314 833 64 94

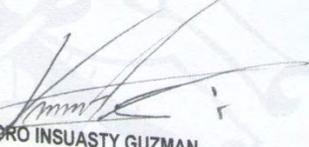


REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
MUNICIPIO DE YACUANQUER
ALCALDÍA MUNICIPAL
NIT. 800.099.153-6

de \$361.564.908 con los recursos correspondientes a la asignación del Fondo de Compensación Regional del Sistema General de Regalías para la vigencia 2013 y cuyo ejecutor es la Alcaldía Municipal de Yacuanquer.

Artículo tercero: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLIQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


JULIO ALEJANDRO INSUASTY GUZMAN

Alcalde de Yacuanquer
Presidente del Órgano Colegiado de Administración y Decisión


MARIA MARGARITA PORTILLA GONZALEZ

Secretaría de Planeación de Yacuanquer
Secretaría Técnica del Órgano Colegiado de Administración y Decisión

Paz y Trabajo

www.yacuanquer-narino.gov.co - alcaldia@yacuanquer-narino.gov.co
CARRERA 2ª No. 9-37 - PALACIO MUNICIPAL - CELS. 312 893 85 46 - 314 833 64 94



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
MUNICIPIO DE YACUANQUER
ALCALDÍA MUNICIPAL
NIT. 800.099.153-6

EL SUSCRITO ALCALDE DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER – NARIÑO

HACE CONSTAR:

Que el estudiante, Darío Fernando Insuasty Ramos con código estudiantil No. 28049225 del programa de Economía de la Universidad de Nariño, que estuvo vinculado en calidad de pasante en la Secretaría de Planeación municipal, realizó el diagnóstico del Banco de Programas y Proyectos para el segundo semestre del año 2013, de igual manera elaboró el plan de acción encaminado a solucionar la situación encontrada del mismo, lo anterior en virtud de cumplir con el desarrollo de los objetivos del trabajo de pasantía desarrollado en esta institución.

Para constancia se firma en el municipio de Yacuanquer A los 02 días del mes de Diciembre del año 2014


JULIO ALEJANDRO INSUASTY GUZMAN
Alcalde Municipal



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
MUNICIPIO DE YACUANQUER
ALCALDÍA MUNICIPAL
NIT. 800.099.153-6

**EL SUSCRITO ALCALDE DEL MUNICIPIO DE YACUANQUER –
NARIÑO**

HACE CONSTAR:

Que el estudiante, Darío Fernando Insuasty Ramos con código estudiantil No. 28049225 del programa de Economía de la Universidad de Nariño, que estuvo vinculado en calidad de pasante en la Secretaría de Planeación municipal, capacitó a los funcionarios de la Secretaría de Planeación y a los Jefes de Dependencia de la Alcaldía, en temas como Metodología de Marco lógico y Metodología General Ajustada, lo anterior en virtud de cumplir con el desarrollo de los objetivos del trabajo de pasantía desarrollado en esta institución

Para constancia se firma en el municipio de Yacuanquer A los 02 días del mes de Diciembre del año 2014

JULIO ALEJANDRO INSUASTY GUZMAN
Alcalde Municipal



LISTA DE ASISTENCIA CAPACITACIÓN ENFOQUE MARCO LÓGICO DICIEMBRE 13 DE 2013

DEPENDENCIA	NOMBRE	FIRMA	DOCUMENTO
Alcalde Municipal	Julio A. Insuasty Guzman		5.3779.628
Secretario de Gobierno	Jamer Burbano I.		48.346.662
Secretario General	José Justo Noguera		
Director Ente de Recreación y Deportes	Franklin Mesías		5.208.984
Tesorero	Ditmar Guerrero		98.345.586
Dirección Local de Salud	Gabriela Gómez		59.310.338
Programas Especiales	Ximena Calvache		36.754.602.703
Comisaria de Familia	Yohana Rosero		59802243
Inspección de Policía	Ariel Insuasty B.		12.751.524.
Umata	Diego Portillo		98346586 ya.
Casa de La Cultura	Omar Ramos		27.548.714
Planeación Municipal	Oswaldo Calvache.		98.345.238
Técnico de Saneamiento Ambiental	Libardo Pantoja		12975109
Almacenista	Diana Zambrano.		1.087.988.683
Salud Publica	Carolina Guerrero		27.544796.

Dario Insuasty R.
DARIO INSUASTY RAMOS
Pasante



LISTA DE ASISTENCIA CAPACITACION METODOLOGIA GENERAL Y
AJUSTADA M.G.A
23 DE DICIEMBRE 2013

NOMBRE	CARGO	CORREO ELECTRONICO
Oswaldo Calveche N	secretaría planeación	Oswaldo cal @ hotmail.com
Ditmar Guerrero N.	Tesorero.	ditmargn@hotmail.com
Yohana Pardo Velasco	Comisario Fito.	yoarosa1983@hotmail.com.
Diana Zambrano R	Almacen	Caritozam16@hotmail.es
Carolina Guerrero	Coordinadora Salud Publica	carolinag300982@gmail.com
Gabriela Gomez Villota	Directora local de salud.	gaby.1282@hotmail.com
LIBARDO PANTOJA JURADO	Tecnico Area Salud - Amb	libardo6156@hotmail.com
Jmar Ramos López	Jefe of. cultura y dillo	ildc4000@yahoo.es.
MARLENY ORTIZ R	Gerente E.S.E	mar1960oba@gmail.com
Ariel Insuasty Burbano	Inspeccion de Patrola	arielinasuasty@hotmail.com
Jamer Daniel Burbano I.	Secretario de Gobierno.	Jamerburbano@hotmail.com.
Diego Marcelo Portillo	Jefe Umata	dmportillo84@gmail.com
Jesús Leyton Insuasty	Contratacion	peyoleyton@hotmail.com
Andres Quintero Inoz	lg. Civil	Inca1927@hotmail.com
Carli Andres Gomez Pustán	Apoyo Ejecutor.	charly852@hotmail.com.
Ana Ximera Cubuli	Jefe Oficina Programas Espec. COORDINADOR	anaxical@hotmail.com
FRANKLIN ANDRES MESIAS S.	RECREACION Y DEPORTE	franklin.mesias@HOTMAIL.COM
José Justo Noguera I.	Srio. General	Justoalino@hotmail.com
Ana Cristina Insuasty	Secretaria - Planeación Municipal	amacristinaib@hotmail.com

Dario Insuasty R
DARIO INSUASTY RAMOS
Pasante



LISTADO DE ASISTENCIA - CAPACITACIÓN METODOLOGÍA GENERAL AJUSTADA
M.G.A
DICIEMBRE 27 DE 2013

NOMBRE	CARGO	FIRMA
Julio Alejandro Insuasty	Alcalde Municipal	
Oswaldo Calvache	Secretario de Planeación	
José Justo Noguera	Secretario General	
Gabriela Gómez	Directora Local De Salud	Gabriela Gómez v.
Diego Portillo	Jefe De Umata	
Diana Zambrano	Almacenista	
Ximena Calvache	Jefe Programas Especiales	
Franklin Mesías	Coordinador de Deportes	
Jamer Daniel Burbano	Secretario de Gobierno	
Ariel Insuasty	Inspector de Policía (E)	
Rubert Mármol	Jefe de Archivo	
Ditmar Guerrero	Tesorero Municipal	
Libardo Pantoja	Técnico de Saneamiento	
Jesús Leyton	Auxiliar de Contratacion	
Carolina Guerrero	Jefe Salud Publica	

Dario Insuasty R
DARIO INSUASTY RAMOS
Pasante