

ANÁLISIS ECONÓMICO DE NARIÑO 1989-1999

SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS

**OLGA LUCIA MAYORGA RODRÍGUEZ
MAGALY MEJIA LEYTON**

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS

PROGRAMA DE ECONOMÍA

CENTRO DE ESTUDIOS DE DESARROLLO REGIONAL Y EMPRESARIAL

SAN JUAN DE PASTO

2001

ANÁLISIS ECONÓMICO DE NARIÑO 1989-1999

SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS

**OLGA LUCIA MAYORGA RODRIGUEZ
MAGALY MEJIA LEYTON**

**Tesis de Grado presentada como requisito para optar el título de
Economistas**

**Asesor
ANTONIO BASTIDAS
Economista y Abogado**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
CENTRO DE ESTUDIOS DE DESARROLLO REGIONAL Y EMPRESARIAL
SAN JUAN DE PASTO**

2001

CONTENIDO

Pag.

INTRODUCCIÓN

I. GENERALIDADES DEL SECTOR GOBIERNO

ANTECEDENTES

DEFINICIÓN DE VARIABLES A ANALIZAR

Consumo Intermedio

Remuneración al Trabajo

Impuestos Indirectos

Valor Agregado

Producto Interno Bruto

Ingresos y Gastos

Inversión

IMPORTANCIA DEL SECTOR GOBIERNO

II. VALOR AGREGADO DEL SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS

ANÁLISIS DEL VALOR AGREGADO Y COMPOSICIÓN

PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN EL VALOR AGREGADO

PRINCIPALES MUNICIPIOS EN LA GENERACIÓN DE VALOR AGREGADO
PARA EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

**III. ANÁLISIS DE INGRESOS Y GASTOS SECTOR GOBIERNO:
MUNICIPIOS 1989- 1990**

ESTRUCTURA DE INGRESOS Y GASTOS

PRINCIPALES FUENTES DE INGRESO

DESTINACIÓN DEL GASTO DE LOS MUNICIPIOS

IV. INVERSIÓN PÚBLICA EN LOS MUNICIPIOS DE NARIÑO

PRINCIPALES PROGRAMAS DE INVERSIÓN 1990 - 1999

V. CONCLUSIONES

RECOMENDACIONES

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS

LISTA DE CUADROS

Pág.

CUADRO N° 1	Tasa de Crecimiento Real del PIB Nacional y Departamental 1990 – 1998
CUADRO N° 2	Porcentajes de Empleo generados en los principales Sectores económicos 1994 – 1997
CUADRO N° 3	Composición del Valor Agregado 1990 – 1999
CUADRO N° 4	Evolución del Valor Agregado 1989 – 1999
CUADRO N° 5	Evolución del Valor Agregado por Subregiones 1989 – 1999
CUADRO N° 6	Relación Población – Remuneración al trabajo 1990-1999
CUADRO N° 7	Tasa de participación de los municipios en el Valor Agregado 1989-1999
CUADRO N° 8	Tasas de participación de los municipios en el valor agregado Subregión Costa Pacífica 1989-1999
CUADRO N° 9	Participación de los Municipios en el Valor Agregado. Exprovincia de Obando 1990-1999
CUADRO N° 10	Ingresos Totales Municipales 1989 – 1999
CUADRO N° 11	Principales Fuentes de Ingreso 1989 – 1999
CUADRO N° 12	Municipio de Pasto. Principales Impuestos 1996 – 1999

CUADRO N° 13	Municipio de Ipiales. Principales Ingresos 1989-1999
CUADRO N° 14	Destinación del Gasto. 1989-1999
CUADRO N° 15	Gastos de Funcionamiento. Principales Municipios.1989-1999
CUADRO N° 16	Principales programas de Inversión 1990-1999
CUADRO N° 17	Inversión en acueducto y Alcantarillado. Principales Municipios 1990-1999
CUADRO N° 18	Agua Potable y saneamiento Básico 1995
CUADRO N° 19	Inversión en Salud. 1990 – 1999
CUADRO N° 20	Inversión en Educación 1990-1999
CUADRO N° 21	Evolución de la Inversión 1990-1999

LISTA DE GRÁFICOS

		pág.
GRAFICO N° 1	PIB Nacional y Departamental 1990 – 1998	
GRAFICO N° 2	Empleo en los Principales Sectores Económicos 1994 – 1997	
GRAFICO N° 3	Remuneración al Trabajo e Impuestos Indirectos 1989 – 1999	
GRAFICO N° 4	Evolución del Valor Agregado 1989 – 1999	
GRAFICO N° 5	Evolución del Valor Agregado por subregiones 1989 – 1999	
GRAFICO N° 6	Participación de las Subregiones en el Valor Agregado 1990-1999	
GRAFICO N° 7	Principales municipios que aportan al Valor Agregado 1989-1999	
GRAFICO N° 8	Principales Municipios que presentan mayor valor Agregado. Costa Pacífica 1989-1999	
GRAFICO N° 9	Principales Municipios que presentan mayor Valor Agregado. Exprovincia de Obando 1990-1999	
GRAFICO N° 10	Evolución de los Ingresos Totales 1990-1999	
GRAFICO N° 11	Evolución de las principales Fuentes de Ingreso 1989 –1999	
GRAFICO N° 12	Destinación del Gasto 1989 – 1999	

- GRAFICO N° 13 Gastos de Funcionamiento por Subregiones
1989 – 1999
- GRAFICO N° 14 Principales Programas de inversión 1990 - 1999
- GRAFICO N° 15 Inversión en Acueducto y Alcantarillado 1990 – 1999
- GRAFICO N° 16 Inversión en Salud 1990 – 1999
- GRAFICO N° 17 Inversión en Educación 1990 – 1999
- GRAFICO N° 18 Evolución de la Inversión 1990 – 1999

Nota de aceptación

Presidente del Jurado

Jurado

Jurado

AGRADECIMIENTOS

Los autores expresan sus agradecimientos a:

Alejandra Santacruz. Economista y Coordinadora del Sector Publico . Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial, por su valiosa colaboración y asesoría en este estudio.

Fernando Bedoya. Economista y Director del Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial, por brindarnos sus conocimientos y criterios a lo largo de la investigación.

A todas aquellas personas que con su colaboración y confianza hicieron posible la culminación satisfactoria del presente Trabajo de Grado.

INTRODUCCIÓN

El estudio del sector Gobierno a nivel nacional, departamental y regional se ha constituido en uno de los principales elementos de la política económica; sin embargo es a finales de la década de los ochentas con el proceso de descentralización, cuando dicho sector cobra importancia, no sólo al interior de las administraciones sino también en el medio académico.

Infortunadamente, uno de los principales inconvenientes que se han presentado hacen referencia a la cobertura, la calidad y la oportunidad de la información, como también de insuficientes instrumentos analíticos que permitan un amplio entendimiento de la problemática fiscal regional.

Por esta razón en el departamento de Nariño de la misma forma que a nivel nacional, se ha utilizado las cuentas regionales como un mecanismo para construir un registro sistemático de las diferentes variables de la actividad económica departamental con el fin de obtener indicadores que midan el comportamiento y estructura de dichas cuentas y que a la vez sirvan como medio de planificación regional.

El desarrollo regional tradicionalmente no estaría al servicio del espacio económico y del territorio que lo contiene, sino del hombre, el territorio como tal no es una nación física sino un entramado de relaciones sociales que se construye,

como señala Sergio Boisier, como un palimpsesto en que la sociedad regional apalancada en un proyecto político pasa de “objeto colectivo” a “sujeto colectivo”.

De esta manera, la investigación está orientado al análisis de las cuentas económicas de los municipios del departamento de Nariño para el periodo comprendido entre 1989-1999, y así determinar cual es su aporte a la economía departamental. Para lo cual se utilizará las cuentas económicas ya existentes, que son el resultado de la información estadística, presupuestal y contable de los municipios proporcionada por la Contraloría del ente territorial.

Es así como la investigación que se va a realizar es de tipo analítico - descriptivo por cuanto se analizará los estudios realizados anteriormente y se explicarán las causas de dichos resultados las fuentes de información que se utilizaron para el desarrollo de la investigación corresponden a fuentes secundarias como es la información obtenida por medio de la Contraloría Departamental y el Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial (CEDRE), como también se utilizó información bibliográfica referente al tema.

Por lo tanto dicho análisis se constituirá en un documento bibliográfico de consulta que servirá para finalizar o complementar otros estudios referentes al tema, así como también servirá a las entidades locales para orientar sus políticas y actividades en general.

En este contexto el trabajo que se presenta a continuación consta de las siguientes partes:

La primera constituida por los antecedentes del sector gobierno y su importancia en la economía, de la misma forma se realiza una breve explicación de las variables a estudiar.

En los siguientes capítulos se presenta el análisis del valor agregado del sector Gobierno, análisis que consiste en explicar la evolución y participación de dicha variable en la economía de los diferentes municipios que componen el departamento de Nariño

En este orden de ideas se continua con el análisis de ingresos y gastos correspondientes al sector Gobierno específicamente a los municipios, finalizando con el análisis de la inversión que se realiza en este sector.

Por ultimo se encuentran las recomendaciones y conclusiones correspondientes. De esta manera los objetivos planteados se relacionan en forma general al análisis de la información existente del sector gobierno a nivel municipal de tal forma que se constituyan en un apoyo para la planeación regional. Precisando que los objetivos planten la necesidad de analizar el comportamiento de las variables que componen las cuentas económicas, lo cual con lleva a conocer la situación actual de cada uno de los municipios y a la vez evaluar el aporte que prestan a la economía regional.

I GENERALIDADES DEL SECTOR GOBIERNO

1.1. Antecedentes

La importancia de analizar el sector gobierno esta principalmente en determinar la participación del Estado en la economía, además permite conocer el desenvolvimiento de una región y el aporte que esta proporciona a la economía en general.

Uno de los aspectos que se relacionan con el hecho de reiterar la importancia del estudio del sector gobierno a nivel municipal, es el proceso de descentralización que se inicia en la década de los ochenta en Colombia; una definición que se puede dar a tal proceso es que “ La descentralización es un proceso que consiste en transferir funciones y responsabilidades del nivel superior del gobierno a otras entidades, dentro de un régimen de autonomía “. ¹

Algunos ejemplos del proceso de descentralización son las diferentes leyes expedidas que han dotado de cierta autonomía a los departamentos y municipios como es el caso de la Ley 14 de 1983, que fortaleció los fiscos municipales, la Ley 12 de 1986 que reglamento la cesión del IVA y de varias funciones locales a los

¹ APONTE, Guillermo. Descentralización y Desarrollo Municipal. 1991 Pág. 5

municipios, el acto legislativo número 1 de 1986 con el que se reglamentó la elección popular de alcaldes, el decreto 77 de 1987 llamado el estatuto de la Descentralización y otras normas sobre el manejo de las finanzas territoriales; hasta que finalmente la Constitución Nacional de 1991 consolida el proceso descentralizador en Colombia.

En el departamento de Nariño es evidente que el proceso descentralizador que se llevo a cabo a generado un aumento de inversión publica principalmente por el aumento de las transferencias del gobierno Nacional. Sin embargo se han presentado interrogantes con respecto al esfuerzo fiscal, tanto en términos de mejoramiento del recaudo de los recursos propios.

Esto se observa en la información disponible, la cual indica que el departamento no aprovecha su potencial fiscal, la planeación financiera no es la más adecuada y existen problemas frente a la programación de recursos y asignación del gasto.

Es así como en los municipios del departamento de Nariño ha presentado continuamente desequilibrios entre el comportamiento de sus ingresos y el crecimiento de sus gastos limitando el desarrollo de inversión.; sin embargo es a partir de 1994 con la reestructuración del sector central cuando la inversión presenta cierta dinámica, específicamente la inversión publica.²

² BURGOS Constanza y GUERRERO Roció. La descentralización Fiscal y las finanzas Departamentales 1991 – 1996, tesis de Grado. Universidad de Nariño. Facultad de Economía.

No obstante, las posibilidades del departamento de desarrollar proyectos y programas de gran envergadura aun son limitadas, puesto que se cuenta con una estructura de ingresos basada fundamentalmente en las utilidades de la industria licorera departamental y los impuestos al consumo de cigarrillo, cerveza y otros licores, cuyo recaudo no es eficiente y a la vez significativo para llevar a cabo tales programas, así se evidencia en los diferentes planes y programas de desarrollo del departamento de Nariño.

En lo referente al gasto publico municipal, se presenta una estructura relativamente desequilibrada entre gastos de funcionamiento y la inversión. Al contrario de lo que ocurre con los ingresos, los gastos corrientes crecen por encima de la capacidad de la financiación de los mismos y de los niveles de inflación. Esta desigualdad se acentúa a través del tiempo en deterioro de la estructura fiscal de los municipios y demás entidades del sector central.

Por ultimo es necesario aclarar que el departamento y particularmente los municipios requieren del conocimiento pertinente de instrumentos de planificación financiera que permita establecer las posibilidades reales de financiamiento de los programas y proyectos que se proponen para lograr su total cumplimiento y de la misma forma que permitan el fortalecimiento de la autonomía tributaria y atenúen la dependencia fiscal que hoy caracterizan la financiación regional.

El problema de la descentralización esta cruzado por el comportamiento pendular del Estado entre Ser prescindente u omnipresente, sin embargo el centralismo es

un escollo para el desarrollo democrático del Estado, por eso el concepto de descentralización es una derivada de la democracia participativa, de ahí la importancia de impulsar propuestas redemocratizadoras del país.

La concentración que fuera un elemento muy útil y dinamizador en el pasado se está convirtiendo en un freno para el desarrollo de hoy. Aquella como imposición del Estado y el sector público en general a hecho de las regiones unos elementos pasivos, colocándose el estado central como un elemento exógeno y distante del desarrollo regional.³

1.2 Definición De Variables A Analizar

1.2.1 Consumo Intermedio (Ci)

El consumo intermedio son los bienes y servicios consumidos durante el periodo contable excepto los bienes de capital por ejemplo las materias primas, combustibles, entre otros. En el sector gobierno hace referencia a: papel, objetos de aseo y demás implementos para el funcionamiento de las instituciones.

³ MARTINEZ, Jesús y SABOGAL, Julián. Nariño Realidad y Futuros posibles. Universidad de Nariño

1.2.2 Remuneración al Trabajo (RT)

La remuneración al trabajo incluye los pagos por nómina que los empleadores hacen a sus empleados, por el concepto de servicios personales, sueldos y salarios en dinero o en especie, aportes patronales o instituciones de seguridad social, a cajas de compensación familiar, cesantías causadas, entre otras.

1.2.3 Impuestos Indirectos (II)

Los impuestos indirectos son los gravámenes que se aplican a los productores por la actividad productiva, por ejemplo los impuestos al consumo, al valor agregado, predial, incluye a demás los aportes para fiscales.

1.2.4 Valor Agregado (VA)

El valor Agregado se define como el valor generado en el proceso productivo como resultado de la combinación de los distintos factores de producción debe entenderse entonces como el nuevo valor creado en el proceso productivo, considera solamente lo que cada unidad o agente aporta a la producción regional. En el sector gobierno el Valor Agregado esta estrechamente ligado a la remuneración al trabajo cuyo aporte es el de mayor importancia en la composición de dicha variable

1.2.5 Producto Interno Bruto (PIB)

Se define como el agregado que mide la actividad productiva de un país o de una región, llevado a efecto por los distintos agentes que intervienen en el proceso productivo de bienes y servicios de un producto determinado. Para el sector público el cálculo se hace sumando los valores agregados producidos por las administraciones públicas en sus diferentes niveles.

1.2.6 Ingresos y Gastos

Indican la forma de distribución de los ingresos y gastos generados en el proceso productivo.

En el sector gobierno los ingresos son la renta de la propiedad es decir los intereses y alquileres, como también son los impuestos directos e indirectos, tasas, multas y sanciones y las transferencias corrientes que recibe cada municipio para su funcionamiento e inversión.

Por su parte los Gastos son los gastos de funcionamiento, la renta de la propiedad, prestaciones de asistencia a los empleados y también las transferencias que realiza cada municipio.

1.2.7 Inversión

Es la que se encuentra en la cuenta de acumulación y financiación de capital, es decir, son todas las inversiones realizadas por las administraciones públicas durante un periodo con el fin de incrementar el patrimonio físico en las diferentes modalidades: edificaciones, carreteras, terrenos.

1.3 Importancia del Sector Gobierno

El estancamiento de la economía nariñense es producto del decrecimiento acentuado del sector primario junto con el cada vez más avanzado debilitamiento del sector secundario y más aun si se observa el bajo apoyo del estado hacia estas ramas, ahí se vive una crisis fiscal que hace que la economía en general se desestabilice haciendo que el desequilibrio sea cada vez más a largo plazo.

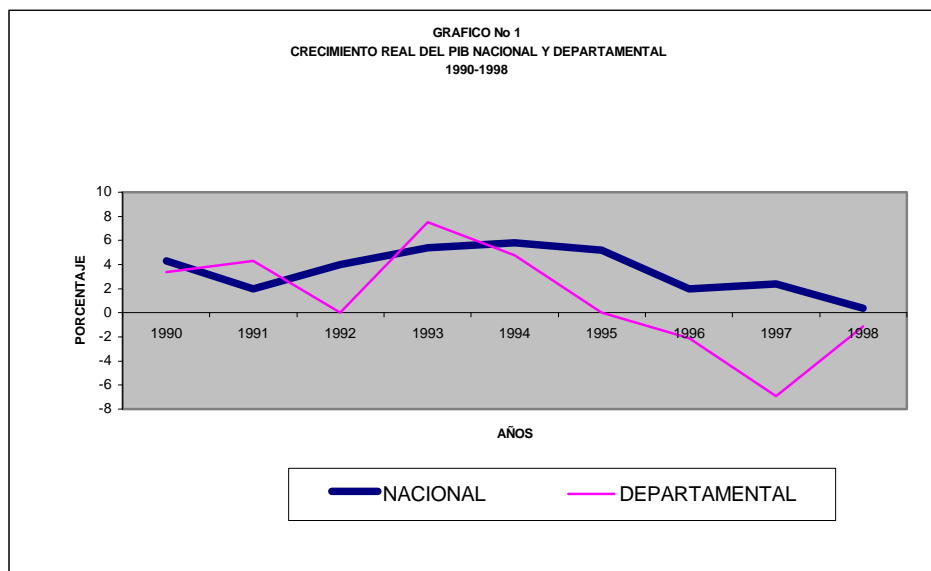
La participación del PIB de Nariño ha venido disminuyendo entre 1989 y 1993 se obtiene un promedio anual de 3.32%, mientras que para 1994 a 1997 se perdió participación pasando al 2.24%. En promedio anual; fenómeno que refleja el comportamiento que han tenido los sectores económicos con el notorio desplazamiento del sector primario (ver cuadro No 1).

CUADRO No 1
TASA DEL CRECIMIENTO REAL DEL PIB NACIONAL Y DEPARTAMENTAL
1990 - 1998 (Precios Constantes de 1990)

AÑOS	NACIONAL	DEPARTAMENTAL
1990	4.3	3.4
1991	2.0	4.3
1992	4.0	0.0
1993	5.4	7.5
1994	5.8	4.8
1995	5.2	(-0.6)
1996	2.0	(-2.1)
1997	2.4	(-6.9) P
1998	0.4	(-1.1) P

P: Preliminar

FUENTE : Cuentas Regionales de Nariño 1990 – 1998. Pasto



Fuente: el presente Estudio

El sector gobierno es uno de los sectores de notoria importancia en la economía de Nariño por su aporte al PIB, este sector hace referencia a la prestación de bienes y servicios por parte del Estado es decir por las administraciones Publicas Nacionales Descentralizadas con presencia en la región, La Gobernación, Las alcaldías y los Entes de Control; en lo que corresponde a las Alcaldías se tiene que estas ha venido presentando una deficiente participación especialmente en los últimos años debido a la situación fiscal por la que atraviesa el departamento a nivel municipal crisis de carácter estructural ya que la disponibilidad de ingresos es insuficiente para atender a un nivel de gasto altamente rígido; se suma a esto una excesiva burocracia presentando nóminas altamente costosas en la mayoría de los municipios, sin embargo esto indica que el sector Gobierno es uno de los sectores que ofrece un alto nivel de empleo destacándolo como regulador del mercado laboral.(Ver cuadro No 2)

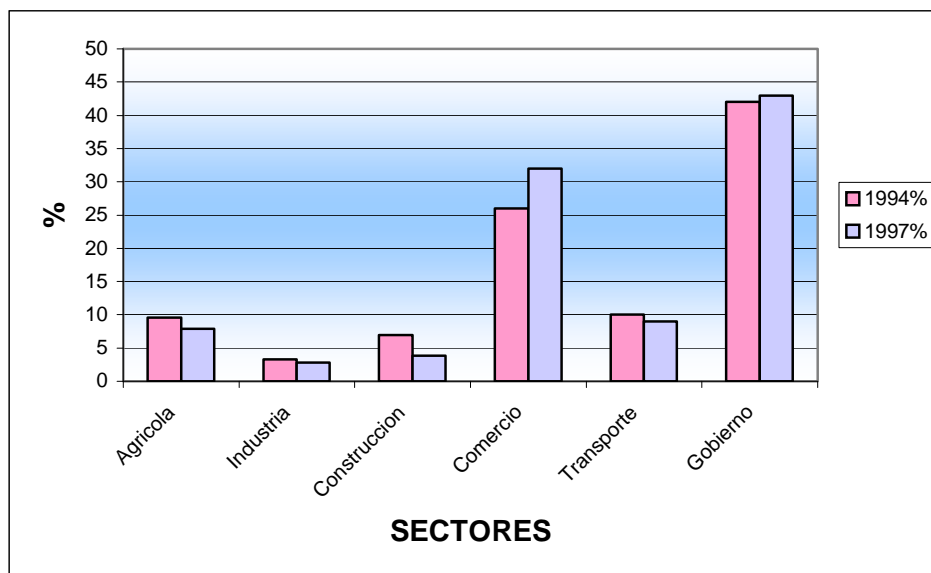
El departamento de Nariño tiene en la actualidad 63 Municipios incluyendo los recién creados, el análisis del sector Gobierno y su situación económica es importante debido a que se incluyen en él procesos con relevancia social como es la inversión pública que cada gobierno municipal dirige al bienestar social y comunitario.

CUADRO No 2
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
PORCENTAJES DE EMPLEO GENERADOS EN LOS
PRINCIPALES SECTORES ECONÓMICOS 1994 – 1997

SECTORES	1994%	1997%
Agrícola	9,6	7,9
Industria	3,3	2,8
Construcción	6,9	3,8
Comercio	26	32
Transporte	10	9
Gobierno	42	43

Fuente: Planeación Departamental - DANE

GRAFICO No 2
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
EMPLEOS GENERADOS EN LOS PRINCIPALES
SECTORES ECONÓMICOS 1994 - 1997



Fuente: El presente estudio

II. VALOR AGREGADO DEL SECTOR GOBIERNO

2.1 Análisis del Valor Agregado del Sector Gobierno: Municipios 1989-1999

La administración en el contexto local involucra actividades de definición de objetivos, políticas, estrategias y procedimientos a impulsar y controlar los procesos de desarrollo económico (urbano y rural) social e institucional donde cada uno de estos procesos requieren de la formulación de un plan que establezca, metas, instrumentos y acciones por realizar. El conjunto de estos instrumentos que configuran la planeación municipal debería quedar plasmado en un plan Integral de Desarrollo.

Para analizar el desenvolvimiento del Valor Agregado en los Municipios del Departamento de Nariño se toma en cuenta algunas de las actividades mencionadas anteriormente que están estrechamente ligadas a la consecución de un Valor Agregado por parte de las diferentes administraciones hacia una comunidad en particular en pro de alcanzar un buen nivel de desarrollo.

El Valor Agregado esta compuesto por la remuneración al trabajo y los Impuestos Indirectos; como se describió anteriormente la remuneración al trabajo incluye todos lo pagos, sueldos y salarios que se hacen a los empleados, es decir, es una variable que da a conocer cual es la cantidad de empleo que puede generar una

determinada administración central, como se puede observar en el cuadro No 3, la remuneración del trabajo en los últimos años del periodo de estudio 1997 (-5.28), 1998 (-7.77) y 1999 (-16.32); ha presentado una fuerte declinación debida a las reformas administrativas actuales que obligan a las entidades centrales, en este caso las Alcaldías de los diferentes municipios, a disminuir notoriamente su nómina de personal, afectando con ello de forma directa la variable en estudio; al contrario de lo que ocurría en años anteriores donde una de las fuentes principales de empleo era el sector gobierno.

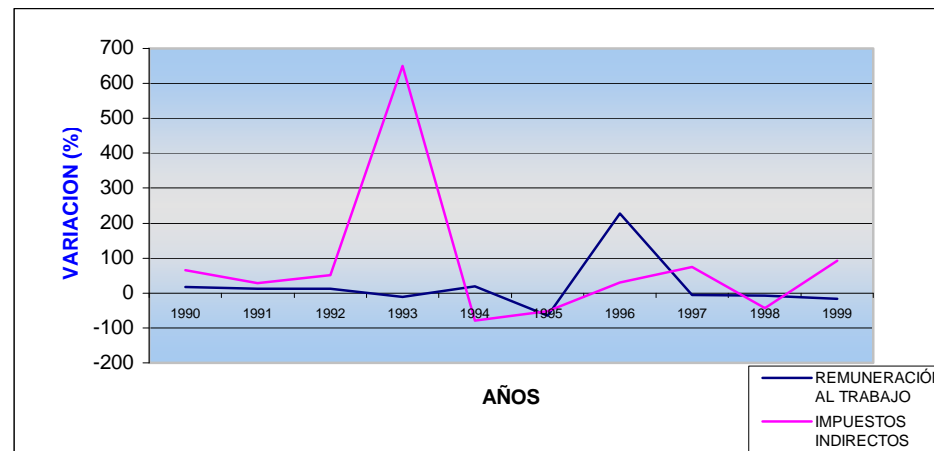
Otro componente del sector agregado son los Impuestos Indirectos, cuyo comportamiento ha sido relativamente estable con un 57% en promedio; esta variable hace parte del Valor Agregado porque como su definición lo dice, son los gravámenes que se paga por la actividad productiva y por la combinación de los distintos factores de producción; al igual que la remuneración al trabajo también ha presentado un descenso notorio en los últimos años 1998 (-43.74%) y 1999 (-91.53%), en respuesta a las dificultades financieras a nivel nacional, que resienten la producción y con ello la producción de Valor Agregado, afectando sus componentes. (ver gráfico No 3)

CUADRO No 3
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
COMPOSICIÓN DEL VALOR AGREGADO
1989 – 1999 (Precios constantes de 1990)

VARIABLES	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
REMUNERACIÓN AL TRABAJO	17,23	12,96	11,45	-10,71	18,58	-64,00	228,27	-5,28	-7,77	-16,32
IMPUESTOS INDIRECTOS	64,73	27,37	51,16	649,59	-77,99	-52,47	30,61	74,02	-43,74	91,53

Fuente: Cuentas Regionales de Nariño 1989 - 1990

GRAFICA No 3
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
REMUNERACIÓN AL TRABAJO E IMPUESTOS INDIRECTOS 1990 – 1999
VARIACIÓN PORCENTUAL



FUENTE: El presente estudio

El comportamiento del valor Agregado de los diferentes municipios clasificados en subregiones que componen el Departamento de Nariño en el periodo de estudio presenta una relativa estabilidad como consecuencia de la implementación de una serie de políticas que benefician de manera directa a las diferentes regiones y que por otro lado se han convertido en tropiezos para alcanzar los objetivos propuestos en cada una de las administraciones de turno a lo largo del periodo en análisis 1989-1999.

El desenvolvimiento del valor agregado de las diferentes subregiones que componen el departamento de Nariño en el periodo 1990- 1992 presenta una relativa estabilidad presentándose descensos no muy notorios en 1991 con un 13.2% y 1992 con 12.2%, estos descensos en el valor agregado del sector Gobierno a diferencia de otros sectores es benéfico puesto que demuestra una baja composición de la remuneración al trabajo y con ello de la carga burocrática de las alcaldías municipales, estos porcentajes se debieron a la implementación de políticas como la descentralización que conllevó en estos años a una reestructuración administrativa y financiera con el fin de buscar una mayor eficiencia en la prestación de servicios por parte de los municipios.

Para 1993 se observa un comportamiento negativo (-9.8%) por el bajo aporte que representa la remuneración al trabajo debido principalmente a la escasez de recursos destinados al sostenimiento del personal, situación que se ve mejorada año más tarde con la implementación de los “Créditos Puente” a través de entidades bancarias oficiales como eran el Banco Popular y la Caja Agraria razón

por la cual para 1994 el porcentaje es de un 19.2%; sin embargo dicha alternativa se convirtió en una solución momentánea por cuanto acarreó problemas de manejo financiero ya que se promovió la libre destinación generando un alto grado de endeudamiento.

En el año 1996 se presenta uno de los más altos niveles en cuanto a la generación de un Valor Agregado se refiere, con un 23.4% porcentaje que se debió a la completa implementación de la ley 152 de 1994⁴, lo que hizo que se crearan un número mucho mayor de dependencias en las administraciones centrales municipales, generando con ello la creación de un número mayor de empleados, aumentando así el componente del valor agregado como es la remuneración al trabajo, con una variación para este año de 228,27% con respecto a los años anteriores (ver cuadro No.3).

A partir de 1997 hasta 1999 se ve un decrecimiento generalizado en la dinámica de esta variable en 1997 3.6%; 1998 con -9.1% y 1999 con un -13.7%; como reflejo de las fuertes estructuraciones administrativas que obedecieron a la situación que atraviesa la economía regional y del profundo déficit que afrontan las finanzas publicas a nivel nacional.

El desenvolvimiento que ha tenido la variable Valor Agregado durante el periodo de estudio se la puede apreciar en el cuadro No. 4.

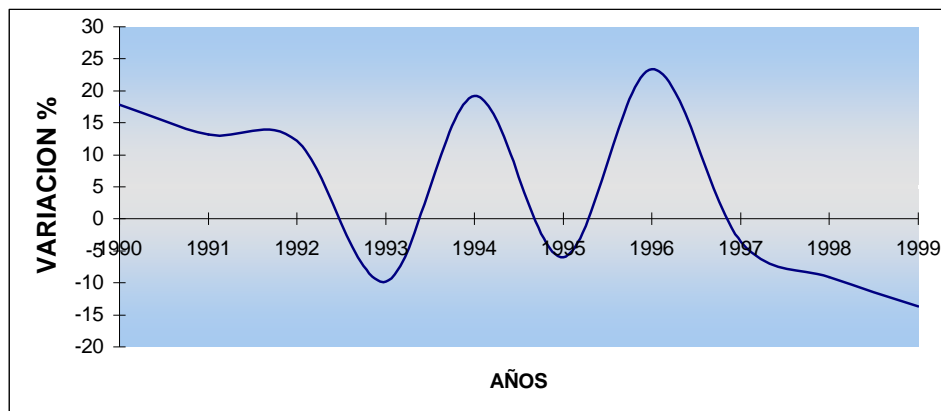
⁴ ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Fija los procedimientos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo.

CUADRO No 4
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
EVOLUCIÓN DEL VALOR AGREGADO 1989 – 1999
PORCENTAJES DE VARIACIÓN (Precios constantes de 1990)

VARIABLE	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
VALOR AGREGADO	17,8	13,2	12,2	-9,8	19,2	-6	23,4	-3,6	-9,1	-13,7

FUENTE: Cuentas Regionales de Nariño 1989-1999. Pasto

GRAFICO Nº 4
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
EVOLUCIÓN DEL VALOR AGREGADO 1989 – 1999



FUENTE: El presente Estudio

A lo largo del periodo de estudio se observa que la subregión con mayor porcentaje de Valor Agregado es la costa pacífica con un promedio anual de 9.7 %, es decir que genera un grado mayor de empleo sobrepasando el necesario para el funcionamiento eficiente de las alcaldías; continuando con la región andina con un 6.7%, la zona centro con un 5.8% anual y finalmente la Exprovincia de Obando con un 3.7%. (ver cuadro No. 5)

Es decir que a pesar de que la región centro es una de las regiones con mayor desenvolvimiento económico y que por pertenecer a ella el municipio de Pasto, presenta un bajo nivel de Valor Agregado, lo que quiere decir que presenta un mayor nivel de eficiencia en lo que respecta a la prestación de los servicios correspondientes.

Según la información obtenida por parte de las Cuentas Regionales de Nariño y la proporcionada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE en cuanto a la población se tiene que para conocer cual es el aporte de cada subregión al Valor Agregado analizado en base al porcentaje que representa la remuneración al trabajo en relación con la población total de las subregiones de mayor importancia que componen el departamento de Nariño.

Según el Cuadro No. 6, la región que mayor aporte realiza al Valor Agregado de una manera más eficiente y de acuerdo a su población total es la subregión andina puesto que presenta un porcentaje de 28.8% en promedio anual; lo que quiere decir que lo que es destinado para la remuneración al trabajo es más eficiente de acuerdo a la población que presenta dicha región; continuando con la costa pacífica que en los primeros años de estudio presentaba una elevada nómina de personal que absorbía la mayoría de los ingresos y aun tomaba parte de otras destinaciones específicas. Sin embargo a raíz de las diferentes reformas propuestas en los últimos años; como es la reestructuración

administrativa han hecho que se ajusten los pagos salariales y se presente un porcentaje que para 1999 representó un 78% en relación con la población / remuneración al trabajo y un promedio anual del 22.32%. por su parte la subregión centro presenta uno de los mayores al Valor Agregado con un promedio del 19.9%, una de las justificaciones de esta cifra es que en esta región aparece el municipio de Pasto, municipio que presenta el mayor porcentaje de remuneración al trabajo, es decir una mayor carga salarial que en muchos casos es inoficiosa dando paso a la burocracia en puestos de trabajo que no tienen mucha razón de ser aumentando así los pagos por realizar.

En cuanto a la participación de las subregiones en el Valor Agregado, se tiene que la Subregión Centro encabezada por el Municipio de Pasto junto con la Costa Pacífica con el Municipio de Tumaco y la Exprovincia de Obando con el Municipio de Ipiales componen los polos de desarrollo del departamento, es decir estos municipios son de gran importancia para el desarrollo de Nariño sin restar relevancia a los municipios de Samaniego y Túquerres en la Subregión Andina, Alban en la Subregión Norte y Barbacoas como otro municipio de la Costa Pacífica, la subregión Penetración no cobra una importancia marcada, por ser una subregión pequeña compuesta por sólo cuatro municipios cuyo aporte al valor agregado es bajo.

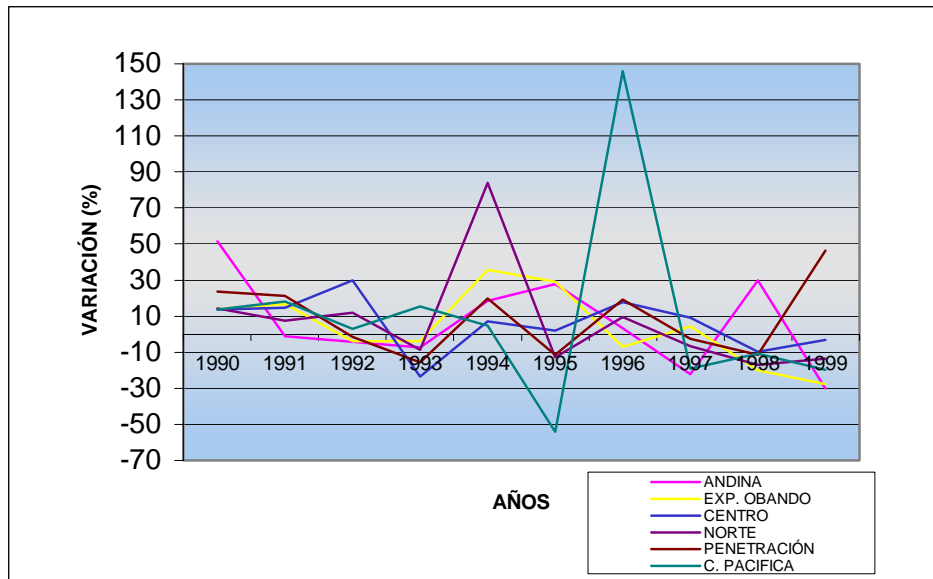
En cuanto a la participación de cada una de las Subregiones en el valor agregado se tiene que la zona de mayor aporte es la zona Centro con el Municipio de Pasto, seguida de la subregión Costa pacífica con el Municipio de Tumaco y Barbacoas y sigue la subregión Exprovincia de Obando con el municipio de Ipiales. (Ver grafico No 5)

CUADRO No 5
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
EVOLUCIÓN DEL VALOR AGREGADO POR SUBREGIONES 1990 – 1999
PORCENTAJES DE VARIACIÓN (Precios constantes de 1990)

SUBREGIONES	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANDINA	51,50	-1,10	-4,10	-7,20	18,50	27,90	3,30	-22,10	30,00	-30,20
EXP. OBANDO	14,00	16,60	-3,90	-3,90	35,60	29,10	-6,90	4,20	-20,00	-27,50
CENTRO	13,60	14,70	30,00	-23,50	7,20	2,10	17,70	9,10	-9,80	-3,10
NORTE	14,50	7,50	11,80	-8,60	83,90	-12,70	9,50	-6,60	-17,10	-13,40
PENETRACIÓN	23,80	21,10	-1,60	-15,50	19,80	-11,30	19,10	-2,50	-11,40	46,30
C. PACIFICA	13,50	18,30	3,10	15,50	4,80	-54,00	145,70	-19,00	-10,70	-19,70
TOTAL	17,80	13,20	12,20	-9,80	19,20	-6,00	23,40	-3,60	-9,10	-13,70

FUENTE: Cuentas Regionales de Nariño 1989-1999. Pasto.

GRAFICO No 5
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
EVOLUCIÓN DEL VALOR AGREGADO POR SUBREGIONES 1989 – 1999



FUENTE: El presente estudio

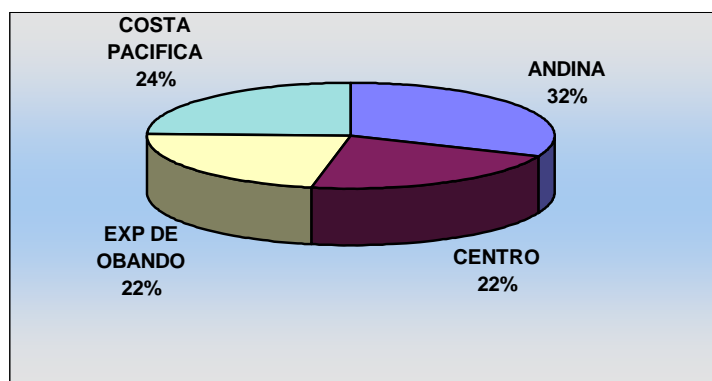
CUADRO No 6
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
RELACION POBLACIÓN-REMUNERACION AL TRABAJO 1990-1999

SUBREGIONES	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANDINA	31,8	ND	ND	45,3	ND	36,3	36	47,4	37	54,3
CENTRO	30	ND	ND	29,3	ND	30,5	26,6	25,2	27,9	29,5
EXP DE OBANDO	34,8	ND	ND	32	ND	21,6	23,9	25,3	30	42
COSTA PACIFICA	26,6	ND	ND	16,4	ND	25,4	21	26	29,8	78

ND: No Disponible

FUENTE: Cuentas Regionales de Nariño 1990-1999. Pasto. DANE.

GRAFICO No 6
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
PARTICIPACIÓN DE LAS SUBREGIONES EN EL VALOR AGREGADO 1990-1999



Fuente: El presente Estudio.

2.2 Participación De Los Municipios En La Generación De Valor Agregado En El Sector Gobierno 1989-1999

En la subregión Centro como se mencionó anteriormente el municipio de Pasto es el de mayor importancia por cuanto a su participación en la diferentes variables a partir de las cuales se realiza el presente estudio; el municipio de Pasto presenta esta importancia debido a que es la capital del departamento en donde se condensan las principales actividades económicas, razón por la cual el valor agregado que genera este municipio es uno de los mayores porcentajes en su respectiva región relacionado con generación de puestos de trabajo y por ello con la remuneración al trabajo.

El comportamiento del valor agregado del municipio de Pasto presenta una relativa estabilidad a lo largo del periodo de estudio, presentándose en 1995 y 1996 porcentajes inferiores al 70% en participación en toda la subregión Centro, como lo indica el cuadro No 7; de igual forma este municipio es el mayor empleador a nivel departamental y que a pesar de presentar algunas fluctuaciones bajas sigue siendo un municipio representativo en la generación de puestos de trabajo a nivel de la subregión. Sin embargo la generación de empleo en el municipio cuenta con una estructura inoficiosa resultado de la influencia política. Por ejemplo en 1991 llegó a tener 1417 empleados de los cuales el 70% eran de libre nombramiento y remoción y que en los años posteriores tendían a aumentar.

La reforma administrativa realizada en 1991 pretendía limitar tales efectos pero infortunadamente se orientó simplemente a crear dependencias asumiendo la descentralización administrativa sin considerar la excesiva burocracia que se generaría.

Para 1991 la reforma crea diferentes dependencias y funcionarios como la Secretaría de Tránsito y Transporte, Secretaría de Salud, Secretaría de Desarrollo Comunitario, Secretaría de Medio Ambiente, La Caja de Previsión Municipal, la Oficina de Carnavales Ferias y Espectáculos y la Secretaría de Servicios Públicos.

El comportamiento del Valor agregado del municipio de Pasto presenta una estrecha relación con la descentralización política, fiscal y administrativa y se observas que además de mantenerse en niveles de 70% se evidencia a un notable retardo por cuanto no ha existido la voluntad política para llevarla a cabo, lo cual ha redundado en una equivocada asignación de recursos y una crisis administrativa profunda.

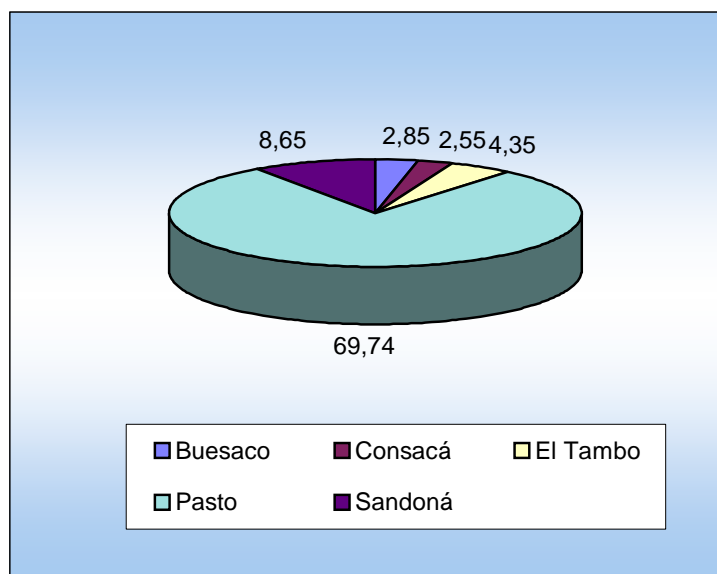
En forma general el municipio de Pasto a través del periodo de estudio ha presentado mayor eficiencia en la planeación y el manejo de recursos, pasando de una administración en la cual no se podía establecer explícitamente objetivos económicos y sociales y en la cual las reformas administrativas se limitaban a la creación de institutos, dependencias y secciones sin cualificar el alcance de los mismos hasta llegar a tener una planificación más eficiente acorde a las necesidades de la población.

CUADRO No 7
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
TASAS DE PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS AL VALOR AGREGADO
SUBREGION CENTRO 1989 – 1999 (Precios constante de 1990)

MUNICIPIOS	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Buesaco	3,8	5,1	4,6	3,7	0,0	3,2	3,8	1,5	0,0	2,9	2,7
Ancuya	2,0	2,2	1,0	1,9	2,1	2,7	2,1	3,5	2,2	1,6	1,7
Consacá	2,0	2,2	2,6	2,0	0,2	2,8	4,0	3,7	3,4	3,6	1,6
Chachagui	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	2,6	1,9	2,0	1,9	2,4	2,3
El Tambo	5,4	5,6	5,7	4,9	5,0	4,9	5,0	2,3	2,4	2,9	3,7
la Florida	1,8	1,6	1,8	1,0	2,7	3,2	3,2	3,5	2,8	2,0	2,3
Funes	1,3	1,1	1,7	1,3	1,5	1,5	2,5	2,4	1,5	1,8	1,6
línares	1,9	2,4	2,1	1,2	2,1	2,8	3,4	2,0	1,9	2,5	2,1
Tangua	1,2	2,2	2,5	2,2	3,0	3,2	3,5	3,5	3,1	2,3	2,0
Yacuanquer	1,5	1,6	1,8	1,5	1,8	1,7	3,4	1,5	1,7	1,7	1,7
Pasto	72,0	72,0	72,0	76,0	72,4	63,0	59,0	65,0	67,4	73,3	75,0
Sandoná	5,7	4,3	4,2	38,0	5,0	8,3	8,1	8,1	8,0	2,8	2,6
El peñol	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5

FUENTE: Cuentas Regionales de Nariño 1989 – 1990 Pasto

GRAFICO No 7
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
SUBREGION CENTRO
PRINCIPALES MUNICIPIOS QUE APORTAN AL VALOR AGREGADO 1989 – 1999



Fuente: El presente estudio.

Otra de las subregiones de importancia en la generación de valor agregado para el sector Gobierno del departamento es la Costa Pacífica, liderada principalmente por el municipio de Tumaco y Barbacoas; a pesar de que la Costa Pacífica se ha caracterizado por presentar altos niveles de pobreza, marginalidad y aislamiento de las demás regiones, su producción ha presentado comportamientos ascendentes y aun que en 1995 se presentan declinaciones estas no han sido significativas.

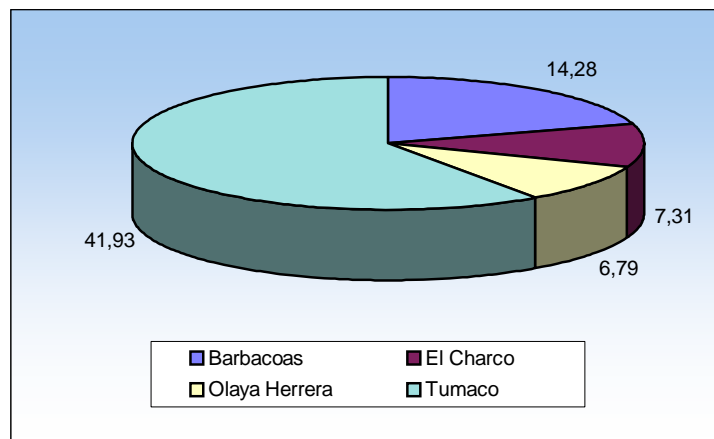
Al inicio del periodo de estudio se puede observar que el municipio de Tumaco al igual que otros municipios de la Costa Pacífica Nariñense cuentan con una administración que no ha tenido en cuenta los principios de organización y procesos de administración lo que se refleja en la carencia de racionalización de la actual estructura donde se encuentran secciones que funcionan como ruedas sueltas y oficinas que cumplen actividades que no tienen que ver con sus objetivos, lo que se refleja en un comportamiento relativamente constante del Valor Agregado con un 51% en promedio anual y un crecimiento de 2,4% entre 1989 a 1999 (ver cuadro No 8), Se dice que es un lento crecimiento en comparación con zonas de iguales características del país, este lento desenvolvimiento es consecuencia de procesos de planeación que no presenta los resultados esperados por cuanto no existen estadísticas sociales, económicas y culturales que muestran la situación real del municipio.

CUADRO No 8
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
TASAS DE PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS AL VALOR AGREGADO
SUBREGION COSTA PACÍFICA 1989 – 1999
(Precios constantes de 1990)

MUNICIPIOS	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Barbacoas	11,0	9,3	11,8	10,6	24,7	11,5	31,3	13,1	14,0	9,2	10,6
El Charco	6,2	8,3	7,1	10,2	6,6	6,3	12,7	4,5	4,7	7,4	6,4
FCPizarro	3,1	2,8	2,4	2,8	2,2	2,1	5,9	1,3	1,6	1,8	2,3
La tola	0,0	0,0	0,0	2,8	1,9	2,3	5,0	3,2	3,4	2,0	1,7
Maguí	2,4	2,9	2,3	1,6	1,1	1,7	3,3	2,0	1,7	2,8	2,6
Mosquera	2,7	3,2	4,0	2,8	2,4	3,9	5,8	2,4	3,3	2,0	3,1
Olaya Herrera	7,8	7,2	6,3	4,8	1,2	4,0	18,5	5,7	5,3	5,7	8,2
Roberto Payan	3,7	4,4	4,0	3,7	2,2	12,6	7,8	4,7	4,0	2,9	2,7
Santabárbara	4,6	4,7	3,7	2,0	9,7	2,8	9,6	5,0	1,5	2,7	3,6
Tumaco	59,0	57,1	57,8	57,5	48,0	52,7	0,0	58,1	6,2	6,3	58,5

FUENTE: Cuentas Regionales de Nariño 1989 – 1990. Pasto

GRÁFICO No 8
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
SUBREGION COSTA PACÍFICA
PRINCIPALES MUNICIPIOS QUE PRESENTAN MAYOR
VALOR AGREGADO 1989 - 1999



FUENTE: El presente estudio

Por lo tanto el desarrollo está supeditado a criterios personales donde se priorizan obras de acuerdo a la voluntad del alcalde de turno. Asimismo es mínima la participación de la comunidad en la formulación de demandas y necesidades, a la hora de la ejecución de proyectos estos se escogen por voluntad del ejecutivo e incluso proyectos y programas son fácilmente distorsionados a través de la figura del traslado presupuestal.⁵

En orden de importancia otra subregión es La Exprovincia de Obando, en cuanto a su participación en el Valor Agregado del sector gobierno al nivel municipal, presentando un comportamiento estable, destacándose el municipio de Ipiales que presentó una mayor dinámica en esta variable, con un porcentaje de 43.4 % en promedio anual, lo que significa que es un municipio con altos niveles de empleo en este sector. (Ver cuadro No 9)

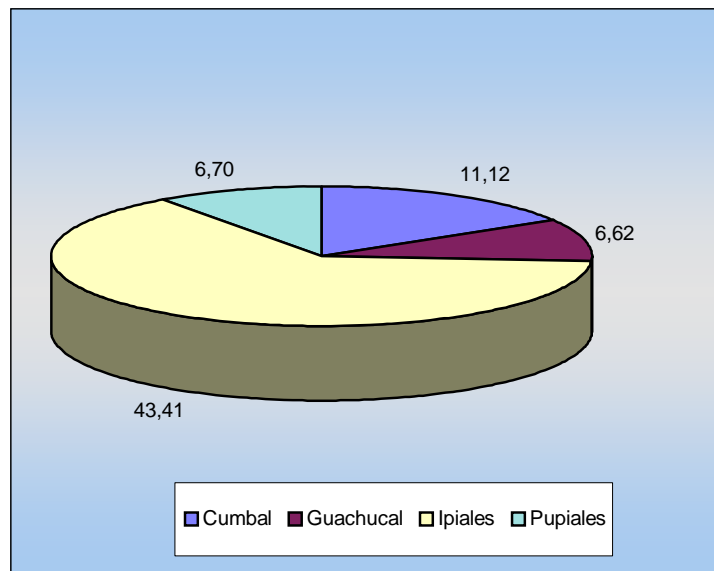
La administración municipal es gran generadora de empleo en los diferentes niveles así como las entidades del orden nacional y departamental que funcionan en el municipio, lo cual se puede ver en el comportamiento de la variable remuneración al trabajo (ver anexo No 2), que comparado con los municipios restantes de la misma subregión es alta, aunque se haya presentado un comportamiento descendente desde 1996 debido a la reestructuración administrativa en busca de incrementar eficiencia y disminuir radicalmente la burocracia, es decir se buscaba disminuir el desproporcionado incremento de

⁵ Departamento Nacional de Planeación Plan Estratégico de Nariño 1995 – 1998 Concertación para el cambio.

empleo de los años anteriores fruto de favores políticos y a sí mismo como consecuencia de la ausencia de un sistema de organización administrativa y de planificación que aumente los niveles de gestión que permitan aumentar el bienestar público.

De igual forma un municipio que cobra importancia especialmente a mediados de 1991 a 1997 es el municipio de Cumbal, que a pesar de ser un municipio pequeño presenta un Valor Agregado apreciable en comparación con los demás municipios que componen a esta subregion (ver cuadro No 9); es decir el municipio de Cumbal adquirió importancia en la generación de puestos de trabajo gracias a los procesos políticos, de igual forma que lo realizó el municipio de Pupiales que en una tendencia general han aumentado sus pagos salariales.

GRAFICO No 9
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
PRINCIPALES MUNICIPIOS QUE PRESENTAN MAYOR VALOR AGREGADO
EXPROVINCIA DE OBANDO 1989-1999



FUENTE: El Presente estudio

CUADRO No 9
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
TASAS DE PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS AL VALOR AGREGADO
SUBREGION EXPROVINCIA DE OBANDO 1989-1999
(Precios Constantes de 1990)

MUNICIPIOS	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Aldana	1,8	1,6	1,9	2,1	1,9	2,2	3,0	2,7	11,2	9,8	3,7
Contadero	3,6	3,8	3,0	2,5	2,9	4,4	2,3	2,6	2,8	2,2	3,4
Córdoba	5,6	5,3	5,0	6,2	3,6	2,8	6,4	8,6	5,7	5,2	5,6
Cumbal	10,6	10,7	10,7	13,0	14,9	9,2	9,3	13,9	16,1	6,2	7,7
Cuaspud	2,1	2,6	2,2	2,3	2,3	2,6	4,7	3,1	4,3	2,8	3,7
Gualmatán	3,3	1,8	2,5	2,4	2,0	2,6	1,9	2,6	4,0	6,6	3,2
Íles	3,2	4,2	4,1	4,0	2,3	3,2	3,7	6,2	3,2	3,7	4,3
Guachucal	7,5	8,8	8,1	8,6	7,9	6,2	5,3	4,1	3,4	5,6	7,3
Ipiales	46,1	48,4	46,8	41,9	43,7	48,7	44,6	33,2	37,8	43,5	42,8
Potosí	5,0	3,1	4,9	5,2	5,4	5,5	5,8	8,0	2,7	3,7	5,1
Puerres	5,1	4,9	5,6	5,9	5,1	5,5	5,1	5,5	4,3	3,7	6,7
Pupiales	5,8	5,1	5,1	5,8	7,5	7,0	7,5	9,3	8,1	6,6	5,9

FUENTE: Cuentas Regionales de Nariño 1989-1999. Pasto

2.3 Principales Municipios en la Generación de Valor Agregado para el Departamento de Nariño.

El proceso de descentralización ha permitido lograr avances en autonomía sin embargo en materia fiscal y tributaria existen muchos vacíos por ejemplo no se dispone de recursos suficientes para la realización de obras de gran importancia que logren satisfacer las necesidades primordiales de la comunidad. A pesar de lo anterior la gestión del ejecutivo se ha tornado más eficiente en la realización de obras como la pavimentación parcial del área urbana, a sí como también la capacitación de funcionarios, s in embargo existieron deficiencias como la falta de programación de actividades y un acentuado predominio de intereses políticos

En forma general se puede decir que los municipios del departamento de Nariño han presentado una rápida capacidad para la generación de Valor Agregado, razón por la cual el número de municipios que presentan cierta concordancia ante esta variable es mínima. En los primeros años del estudio el desenvolvimiento de los municipios es bajo dentro de los márgenes de eficiencia administrativa por el tímido desarrollo de endeudamiento. En 1990 Cumbal se destaca como uno de los municipios pionero en la generación de mayores porcentajes de remuneración al trabajo con un 15% ; para 1998 Pasto toma el primer lugar con un 38% porcentaje que evidencia el echo de ser un municipio con un cierto grado de desarrollo en la generación de empleo.

Para 1994 Ipiales se destaca como el mayor generador de Valor agregado con un 51% de crecimiento con respecto a años anteriores, por presentar un alto valor en la remuneración al trabajo dentro de las subregiones de importancia. Para finales del periodo 1997-1999 se observa que una de las menores caídas en la generación de Valor Agregado la tiene el municipio de Cumbal, después de la capital Pasto lo que evidencia el buen manejo de la crisis generalizada que afrontaba el país para esta época, que provocó la disminución y fusión de algunas dependencias administrativas lo que trajo como consecuencia la reducción de puestos de trabajo.

El papel que han desempeñado los municipios del departamento de Nariño en el proceso de descentralización política, administrativa y fiscal no ha sido el más eficiente gracias a la débil capacidad administrativa, la insuficiencia de recursos financieros, la descoordinación institucional de los sectores, el bajo nivel de capacitación del recurso humano en el área administrativa y las duplicidades de estructuras, competencias y funciones; que se han constituido en los principales obstáculos que impiden a la mayoría de los municipios de Nariño cumplir con los requerimientos impuestos por la actual reestructuración de el ente público; según lo revelan los diferentes planes de desarrollo de los principales municipios y que convierten a estas anomalías en el común denominador de los municipios y su capacidad de generar algún nivel de valor agregado.

III. ANÁLISIS DE INGRESOS Y GASTOS

SECTOR GOBIERNO:

MUNICIPIOS 1989-1999

3.1 Estructura de Ingresos y Gastos de los Municipios de Departamento de Nariño.

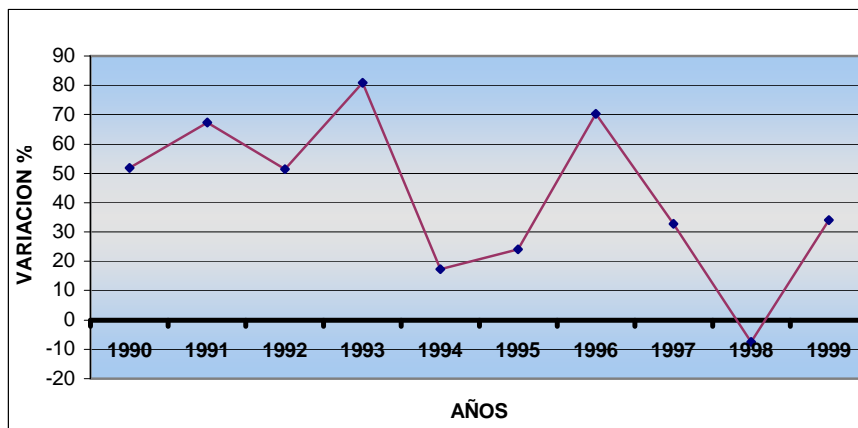
La situación que afrontan los municipios del departamento de Nariño sigue siendo alarmante, debido en primera instancia a la tendencia decreciente del recaudo de los ingresos corrientes que en la mayoría de los años del periodo de estudio presenta un decrecimiento generalizado. Este decrecimiento puede ser causa de las políticas empleadas por el gobierno nacional que han deteriorado el recaudo de impuestos, en la mayoría de los municipios r el impuesto predial, valorización e industria y comercio entre los ingresos corrientes más importantes de los gobiernos Centrales Municipales.

CUADRO No 10
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
INGRESOS TOTALES 1989-1999
Millones de Pesos. (Precios Corrientes)

VARIABLES	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
INGRESOS	5.713,0	8.680,4	14.530,0	21.998,0	39.812,4	46.679,5	57.893,5	98.617,4	130.916,0	121.159,6	162.509,2
Ingresos tributarios	633,7	941,5	1.676,2	2.345,9	4.138,3	4.180,7	5.668,7	7.271,6	10.227,2	15.194,2	32.259,5
Ingresos no tributarios	292,7	305,9	370,6	369,2	1.748,3	1.731,1	3.405,5	7.926,8	10.561,7	2.823,4	1.031,1
Transferencias	4.786,6	7.433,0	12.483,2	19.282,9	33.925,8	40.767,7	48.819,3	83.419,0	110.127,1	103.142,0	129.218,6

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONÓMICOS .1987-1997. PASTO

GRAFICO No 10
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
EVOLUCIÓN DE INGRESOS TOTALES 1990-1999
Variación %



Fuente: El presente estudio

Se puede observar que los ingresos totales han presentado un comportamiento inestable a lo largo del periodo de estudio. Presentando sus mayores porcentajes en los años de 1993 con un 81 % y 1996 con un 70% debido al aumento de los impuestos tributarios y a un mayor porcentaje de la transferencias del orden nacional y departamental. Para los años de 1995, 1997 y 1998 los ingresos presentan sus mayores disminuciones del 24%, 335 y -7.5% respectivamente situación debida a la disminución en el recaudo de los principales impuestos tributarios como es el impuesto Predial y de Valorización. (ver Gráfico No 10).

3.2 Principales Fuentes de Ingresos de los Municipios 1998-1999.

A nivel de las subregiones en las respectivas cuentas de ingresos y Gastos sobresalen las variables transferencias corrientes e impuestos indirectos constituyéndose en la principal fuente del total de ingresos percibidos por los municipios.

La efectividad de los ingresos a los que tienen acceso los diferentes centros administrativos se ve en la eficiencia en el recaudo de los diferentes impuestos, es decir que si los respectivos recibos fueran repartidos a las residencias urbanas por lo menos, por parte de los funcionarios de la tesorería el recaudo aumentaría considerablemente. Otra de las medidas para incrementar el predial por ejemplo, consiste en la actualización por parte del Instituto Geográfico Agustín Codazzi de los avalúos, de esta manera se evitaría o se estaría disminuyendo la gran

dependencia de los municipios hacia el ente central por medio de las transferencias corrientes de la nación.

Al comparar las principales fuentes de ingresos de la diferentes subregiones se observa que entre 1989 y 1999 se ha presentado una variación estable pero que sin duda es altamente significativa, por ejemplo lo que corresponde a ingresos tributarios han incrementado su participación con un porcentaje del 11% en promedio anual, lo que significa que los municipios han aumentado su eficiencia en el recaudo o que de igual manera se ha tratado de evitar la evasión en el pago de impuestos, sin embargo en comparación con las transferencias corrientes sigue siendo mínimo su aporte al total de ingresos municipales, puesto que las transferencias tienen un aporte promedio del 83% lo que indica una alta dependencia de recursos de los gobiernos municipales hacia el gobierno nacional y departamental, sin embargo este comportamiento ha ido cambiando, presentando una tendencia a incrementar la participación de los impuestos indirectos en el total de ingresos, lo que es reflejo de las reformas tributarias que se han empleado por parte de las diferentes administraciones. (Ver cuadro No 11)

Los ingresos provenientes de las transferencias corrientes presentan el más alto nivel de participación, la subregión Centro es la más sobresaliente en cuanto a recepción de transferencias, tomando en cuenta que esta región se encuentra el municipio de Pasto, municipio con la mayor población a nivel departamental, uno de los principales factores que se tienen en cuenta a la hora de hacer la distribución de los recursos por parte del estado.

En lo referente a los impuestos indirectos presentan un comportamiento creciente sin embargo se hace la crítica de la falta de eficiencia y mayor capacidad de recaudo.

Según información proporcionada por el Departamento Nacional de Planeación y algunos presupuestos y planes de Desarrollo de los municipios de el departamento de Nariño, se tiene que para 1989 estos carecen de un plan presupuestal, de un Banco de Proyectos y de un plan financiero anual, lo que conduce a que no se pueda establecer explícitamente objetivos económicos y sociales ya que no hay una planeación para el destino de los recursos.

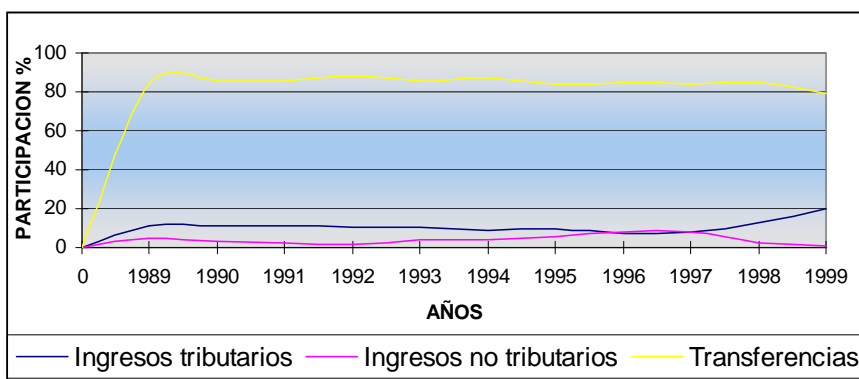
En 1992-1995 se observó que de los ingresos de los municipios, los ingresos tributarios son representativos, los cuales en 1993 se incrementaron como consecuencia de la política asumida por la administración central referente al cobro de impuestos, como es el caso del descuento por pronto pago.

CUADRO No. 11
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
PRINCIPALES FUENTES DE INGRESOS 1989 - 1999
Participación % (Precios Corrientes)

VARIABLES	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
INGRESOS	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Ingresos tributarios	11,1	10,8	11,5	10,7	10,4	9,0	9,8	7,4	7,8	12,5	19,9
Ingresos no tributarios	5,1	3,5	2,6	1,7	4,4	3,7	5,9	8,0	8,1	2,3	0,6
Transferencias	83,8	85,6	85,9	87,7	85,2	87,3	84,3	84,6	84,1	85,1	79,5

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONÓMICOS .1987-1997. PASTO

GRAFICO No. 11
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
EVOLUCION DE LAS PRINCIPALES FUENTES DE INGRESOS 1989 - 1999



FUENTE: El presente estudio.

Para el municipio de Pasto, entre 1995 y 1999 las distintas fuentes de ingresos crecieron a tasa superiores a las de la inflación con excepción de los llamados otros ingresos, las rentas más importantes fueron el impuesto predial, industria y comercio que crecieron en un promedio de 29%, luego sobresale la sobretasa a la gasolina que creció en 52.11%, dichos comportamientos se produjeron a raíz de un revaluó catastral en 1996, como también la realización del nuevo censo de establecimientos comerciales que modificó a partir de 1995 la base tributaria pero la recesión económica influyó en el cierre de muchos establecimientos, ocasionando que se perturbe la capacidad tributaria. (ver cuadro No 12).

Para el municipio de Tumaco, en algunas estadísticas encontradas se observa altos niveles de evasión lo que genera que los ingresos tributarios sean bajos, hay un recaudo al que realmente se debería tener a causa de la falta de normatividad tributaria local y del manejo desorganizado de la tesorería, los ingresos no tributarios presentan porcentajes altos lo que los convierten en el principal aporte de los ingresos corrientes y sobre los cuales estas sustentada la estructura de las finanzas del municipio, dentro de estos ingresos están las participaciones por concepto de IVA, siendo estas las de mayor participación en cuanto a los ingresos no tributarios y por consiguiente las que generan un mayor aporte al municipio lo cual se refleja en la dependencia a nivel nacional y departamental⁵

⁵ Departamento de Planeación Municipal. Tumaco.

CUADRO N° 12
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
MUNICIPIO DE PASTO
PRINCIPALES IMPUESTOS 1996-1999
(Tasa de Crecimiento)

IMPUESTOS	1996	1997	1998	1999
PREDIAL	1,5	1,4	1,1	1,2
INDUSTRIA Y COMERCIO	1,5	1,6	1,2	1,3
AVISOS Y TABLEROS	1,0	1,6	1,2	0,8
VALLAS Y PUBLICIDAD	1,0	2,5	1,5	1,8
DELINEACIÓN DE EDIFICIOS	1,0	1,0	2,2	0,4
PESAS Y MEDIDAS	1,0	2,6	0,8	1,3
DEGUELLO DE GANADO	1,0	1,6	1,4	1,1
OTROS INGRESOS	1,8	1,1	1,6	0,1

FUENTE: Planeación Municipal. Pasto.

El municipio de Ipiales al igual que algunos de los municipios que componen el departamento de Nariño basa la estructura de sus finanzas en sus ingresos no tributarios por ser estos los que mayor representatividad muestran en el transcurso de los años del periodo de estudio con una participación promedio del 60% de los ingresos; por su parte los ingresos tributarios ascienden a un 31% lo que nos indica que este tipo de ingresos tanto directos como indirectos se están aplicando en forma deficiente ya que de acuerdo al área urbana del municipio, el impuesto Predial corresponde a uno de los rubros más importantes para el fisco municipal, solamente se presupuesta en un 9% del total de ingreso, lo que implica, dentro de otras anomalías, la evasión en el pago de este impuesto.(Ver cuadro No 13).

Se puede decir entonces que el municipio presenta un elevado índice de incumplimiento en la ejecución de ingresos, los recursos con que cuenta el municipio de Ipiales para realizar los diferentes proyectos, básicamente provienen de las transferencias de la nación, otros recursos son los provenientes de programas de cofinanciación nacional, los recursos de Crédito y otros derivados de apoyos específicos que se pueden lograr con la gestión de la administración municipal, cabe destacar que los recursos propios en la mayoría de los municipios no alcanza a solventar los gastos de funcionamiento.

CUADRO No 13
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
MUNICIPIO DE IPIALES
PRINCIPALES INGRESOS 1989-1999
Millones de pesos (Precios corrientes)

VARIABLES	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
INGRESOS	570,8	672,6	1.239,1	1.802,6	3.060,3	3.357,1	3.659,2	2.633,7	7.850,0	2.281,2	8.845,0
Ingresos tributarios	85,9	62,9	140,8	200,8	266,7	413,9	514,9	464,7	626,9	ND	3.045,6
Ingresos no tributarios	38,2	51,3	66,1	67,5	332,8	78,9	277,9	1.657,6	1.157,3	ND	332,1
Transferencias	446,7	558,4	1.032,2	1.534,3	2460,8	2864,3	2.866,4	511,4	6.065,8	2.281,2	5.467,3

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONÓMICOS. PASTO 1987-1997.

3.3 Destinación del Gasto de los Municipios 1989-1999.

En la cuenta de Gastos proporcionada por las Cuentas Regionales de Nariño las variables de mayor importancia son los gastos de consumo final y que para efectos del presente análisis se llamarán Gastos de Funcionamiento, es decir los gastos que realizan las administraciones al prestar servicios a la comunidad, otra variable de importancia en la cuenta, son las transferencias corrientes que realiza hacia la comunidad. En la destinación del Gasto también aparece el rubro de la Inversión Social que será tratado en un capítulo aparte.

En el comportamiento de los gastos en los diferentes municipios del departamento de Nariño sobresale la variable Gastos de Funcionamiento o Gasto de Consumo Final que corresponde al valor de los servicios producidos para su propio uso, debido a que este tipo de instituciones no tiene carácter mercante.⁶

De igual forma las transferencias corrientes que son los auxilios en dinero y especie de los establecimientos públicos para financiar la prestación de un servicio.

La cuenta de gastos de los años 1989 y 1999 para los cuales la información obtenida, muestran un comportamiento estable de los Gastos de Funcionamiento, con un promedio anual 45%, excepto la Inversión; los gastos de funcionamiento son uno de los rubros de mayor participación dentro de los Gastos debido a que

⁶ Cuentas Regionales de Nariño. Pasto

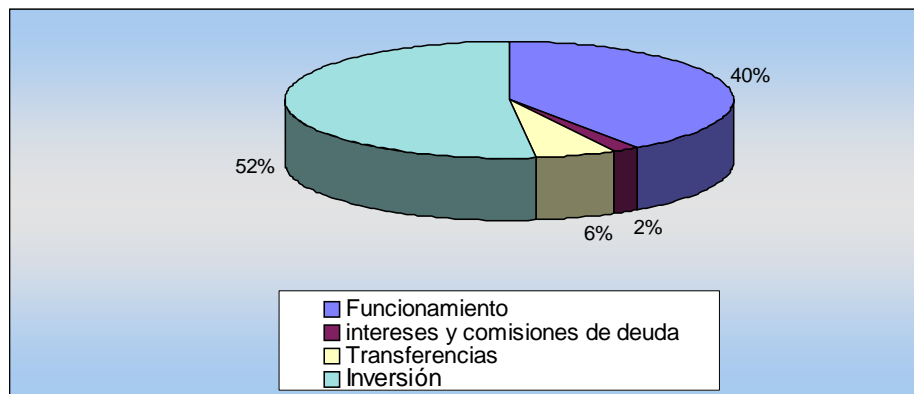
corresponde el pago de sueldos y salarios de los trabajadores del ente administrativo; este comportamiento esta debido a la falta de la buena aplicación de las reformas a las que se debieron acoger las alcaldías con los nuevos procesos de descentralización y al ajuste fiscal de la Nación .(ver grafico No.12).

CUADRO No 14
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO
MUNICIPIOS
DESTINACION DEL GASTO 1989-1999
Millones de pesos (Precios Corrientes)

VARIABLES	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
GASTOS	3.743,4	4.811,1	7.542,0	10.498,8	18.329,0	25.623,5	37.269,4	57.771,6	75.549,6	46.153,6	36.939,0
Funcionamiento	3.081,9	3.904,7	6.002,7	9.563,3	15.562,4	20.238,8	30.360,1	48.219,6	64.105,3	37.098,5	33.562,4
intereses y comisiones de deuda	218,0	51,1	242,6	208,4	1.169,2	1.109,8	2.376,1	1.316,0	2.467,8	1.891,5	1.035,6
Transferencias	443,5	855,3	1.296,7	727,1	1.597,4	4.274,9	4.533,2	8.236,0	8.976,5	7.163,6	2.341,0

FUENTE : BANCO DE LA REPUBLICA . ESTUDIOS ECONÓMICOS.1987-1997 PASTO

GRAFICA No 12
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
DESTINACIÓN DEL GASTO 1989- 1999
Participación %



FUENTE: El presente estudio

El municipio de Pasto presenta una tendencia creciente pasando de 407.017.850 millones de pesos a 2171.367.022 millones al final del periodo (Precios constantes de 1990), lo cual indica un incremento considerable en los diferentes Gastos que realiza el municipio a raíz de la implementación del proceso de descentralización, el rubro más representativo como se indica anteriormente, y por fuera del gasto destinado a la inversión lo tienen los Gastos de Funcionamiento de 61.1% como promedio anual entre 1989-1999, al igual que la mayoría de los municipios que cuentan con una nómina del 60% aproximadamente del total de gastos. A partir de 1992 se trató de priorizar la reestructuración mediante la disminución de la planta de personal municipal y así mismo se trazó un plan de gestión tributaria para incrementar recaudos, en el caso de los gastos se establecen diferentes planes para disminuir sustancialmente los gastos de funcionamiento.⁷

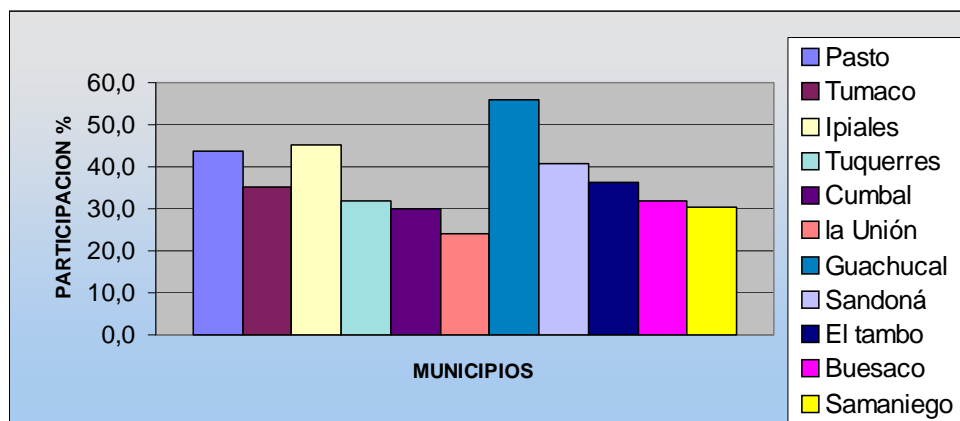
⁷ Plan de Desarrollo Municipal. “Pasto: Espacio de vida y Respeto” 2001-2003

CUADRO No 15
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO PRINCIPALES MUNICIPIOS 1989– 1999
Millones de pesos. (Precios corrientes)

MUNICIPIOS	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Pasto	78,50	89,64	84,20	84,04	59,33	54,28	60,65	60,74	45,94	25,67	29,52
Tumaco	77,77	43,97	32,14	45,69	49,41	74,38	37,76	46,82	70,83	0,00	15,51
Ipiales	43,97	41,05	48,70	32,10	44,47	37,41	42,31	125,22	41,79	99,31	21,83
Tuquerres	44,84	39,67	40,25	27,45	34,55	33,61	49,13	47,24	55,06	45,87	17,37
Cumbal	35,48	28,21	21,22	31,54	29,43	27,16	70,37	59,49	45,10	18,03	15,47
la Unión	63,94	31,57	32,71	21,99	25,98	32,00	45,60	47,94	39,04	9,46	11,57
Guachucal	41,57	38,91	28,96	38,11	29,27	40,12	55,22	ND	103,03	287,84	ND
Sandoná	48,44	20,12	19,90	29,20	53,87	52,06	100,72	61,82	51,79	53,26	ND
El tambo	44,79	48,76	65,49	36,44	34,13	24,34	26,82	27,03	71,03	109,55	22,48
Buesaco	46,10	38,88	35,41	29,32	34,64	46,96	64,25	49,50	49,71	18,37	17,37
Samaniego	33,28	15,94	26,98	31,52	18,53	33,29	89,76	52,87	48,65	17,70	8,93

FUENTE : BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONÓMICOS.1981997.PASTO

GRAFICO Nº 13
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR MUNICIPIOS
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO POR SUBREGIONES 1998 – 1999



FUENTE: El presente estudio

El municipio de Ipiales por su parte también muestra un alto grado de destinación del Gasto a los de funcionamiento y dentro de su estructura presupuestal se da prioridad a este tipo de Gastos, los rubros a los que se les ha asignado el mayor monto para su función son los servicios personales que representan un 52.6% del total de gastos y las transferencias y aportes con una cantidad del 25%. De igual forma el municipio de Guachucal, muestra un alto porcentaje de destinación del gasto a funcionamiento de un 55.8%. Sin embargo los rubros antes mencionados han ido perdiendo proporción con la creación de normas legales que van a favor de incrementar la proporción de gastos de Inversión. (Ver gráfico No. 13).

Pero infortunadamente aun se mantienen este tipo de Gastos, junto con el crecimiento continuo de los Gastos generales, de igual forma se han ido disminuyendo las transferencias y aportes debido a que los mandatarios locales lo utilizan de acuerdo a su conveniencia partidista; de esta forma se presenta un desenvolvimiento negativo a partir de 1994 cuando se empieza a crear dependencias inoficiosas, presentándose así un déficit muy marcado con respecto a los ingresos; ya que los gastos de funcionamiento absorben la mayor parte de estos.(ver cuadro No 15).

Es así como la incidencia de la descentralización en los municipios de Nariño ha sido como en todos los municipios de Colombia, la de abrir una ventana al progreso en busca de posibilidades de desarrollo y transformación política.

IV. INVERSIÓN PÚBLICA EN LOS MUNICIPIOS DE NARIÑO.

Al hablar de la inversión en los municipios del departamento de Nariño se debe establecer en primera instancia los principales problemas que afectan a la mayoría de los municipios y por consiguiente al departamento, en forma general, entre estos problemas se encuentran: la baja calidad y escasa cobertura educativa en todos los niveles, la prestación de servicios de salud, vivienda, servicios públicos y el avanzado deterioro de la red de comunicaciones terrestre y fluvial.

Es así como el analfabetismo en 1995-1998 superó el promedio nacional, siendo del 19.3%, situación que se agrava en la Costa Pacífica; de la misma forma tanto la educación secundaria como la superior tienen bajo reconocimiento y acreditación a nivel nacional.⁸

En cuanto a infraestructura, a pesar de ser uno de los sectores de mayor importancia en la orientación de la inversión, se puede observar que ha perdido participación por tanto las nuevas concepciones identifican la dimensión social como la principal receptora tanto de inversión pública como privada.

⁸ Gobernación de Nariño. Plan Estratégico de Desarrollo de Nariño 1998-2000

4.1 Principales Programas de Inversión 1998-1999

No todas las alcaldías asumen con la misma importancia los renglones registrados como prioritarios, de igual forma todos ellos están asociados al equipamiento de bienes de consumo colectivo y en pro de generar mejores condiciones de vida y contrarrestar la baja competitividad de recurso humano con la educación, el deterioro del nivel de vida con carreteras, acueductos, alcantarillados etc... y disminuir en cierta forma el atraso económico y social en el que la mayoría de los municipios de Nariño se encuentra.

El departamento de Nariño se presenta una baja cobertura y un alto grado de deterioro de la red vial solo el 13.9% esta dedicado ala construcción y mantenimiento de carreteras y caminos vecinales, la mayor parte de los municipios no solo carecen de carreteras sino que las que existen son inadecuadas (solo el 15% de la red vial es pavimentado) y la totalidad se encuentra entre regular y mal estado.⁹

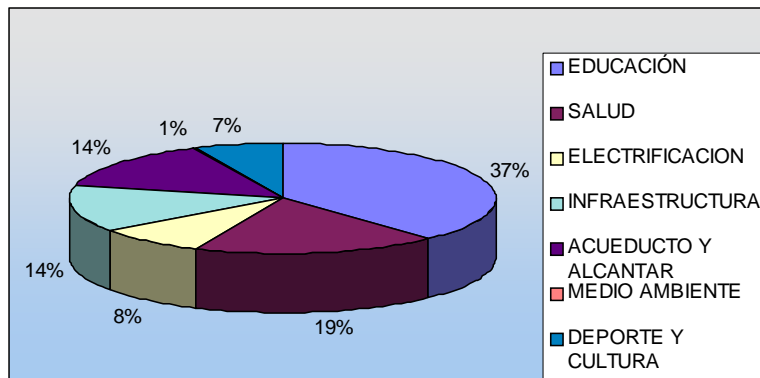
⁹ GOBERNACION DE NARIÑO. Plan Estratégico de Nariño.1998-2000,pág 65-66. Pasto

CUADRO No 16
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
PRINCIPALES PROGRAMAS DE INVERSIÓN 1990 – 1999
Millones de pesos (precios corrientes)

PROGRAMAS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
EDUCACIÓN	1.648,30	2.643,80	3.617,50	6.967,20	9.174,70	12.893,00	20.342,00	30.180,30	15.509,10	30.970,40
SALUD	691,10	1.150,50	855,00	1.907,60	3.688,20	6.477,00	11.790,80	16.774,40	9.071,00	41.127,90
ELECTRIFICACIÓN	548,50	1.027,90	912,70	2.136,80	1.403,90	1.714,30	2.239,30	4.282,20	1.290,80	2.287,40
INFRAESTRUCTURA	13,70	105,00	1.406,70	2.814,60	3.344,50	3.813,30	12.551,40	15.072,30	15.526,40	18.158,10
ACUEDUCTO Y ALCANTAR	235,40	635,30	1.368,20	1.996,60	4.248,80	3.466,60	5.754,80	9.974,50	13.246,90	25.992,50
MEDIO AMBIENTE					0,80	50,50	815,40	1.347,70	741,10	973,70
DEPORTE Y CULTURA	14,40	171,60	884,00	1.849,50	1.885,20	2.729,70	5.037,00	7.917,60	2.797,90	2.799,30
TOTAL	3.151,40	5.734,10	9.044,10	17.672,30	23.746,10	31.144,40	58.530,70	85.549,00	58.183,20	122.309,30

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONÓMICOS.1987-1997, PASTO

GRAFICA No 14
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
PRINCIPALES PROGRAMAS DE INVERSIÓN 1990 – 1999
Promedio %



FUENTE: El presente estudio

Hay insuficientes vías de comunicación terrestre para el acceso a zonas potencialmente productivas y mineras, en la región de la Exprovincia de Obando se presenta una continua congestión vehicular por la ausencia de vías alternas para el transporte de carga; por su parte en el puerto de Tumaco el inadecuado dragado y la falta de mantenimiento del canal de acceso al puerto limita la actividad comercial no solo del municipio como tal; sino la de todo el departamento, tal situación se presenta entre otras razones por la inexistencia de un plan vial departamental, la ineficiencia de las entidades territoriales en el manejo y desarrollo del sector vial, ya que el desarrollo de ejes viales se ha presentado como respuesta a la coyunturalidad de los gobiernos locales y regionales realizadas desde perspectivas de corto y mediano plazo, la baja asignación de recursos de preinversión e inversión producto de una débil gestión pública.

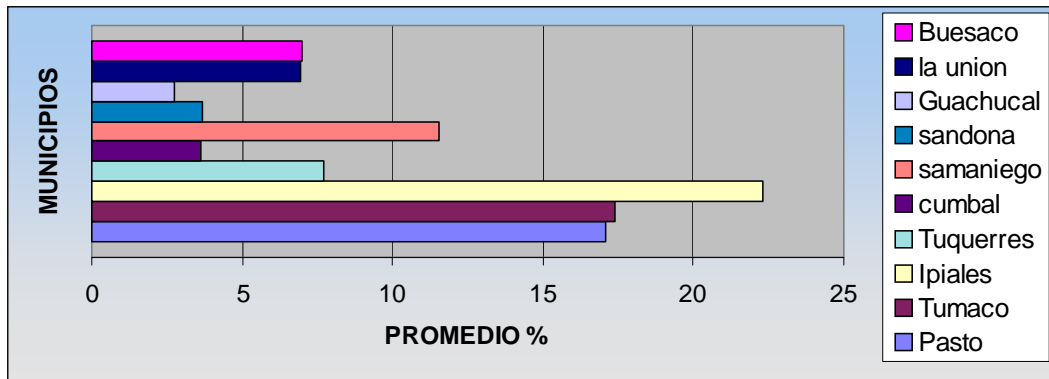
En lo referente a acueducto y alcantarillado ha recibido especial atención en los últimos años por lo cual ha incrementado los niveles de cobertura, en especial en el municipio de Ipiales, debido principalmente a los programas de pavimentación de calles, de igual forma el municipio de Tumaco ha mejorado sus condiciones pasando a un 17.4% en promedio entre los años de 1990-1999, sin embargo en municipios como Guachucal y Sardoná es mínima la Inversión que se realiza para mejorar la red de Acueducto y alcantarillado, con porcentajes mínimos del 2% para

CUADRO No 17
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
INVERSIÓN EN ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO
PRINCIPALES MUNICIPIOS 1990 – 1999
Millones de pesos (precios corrientes)

MUNICIPIOS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Pasto	0	1,6	0	11	0	104,4	447,6	1364,7	2553,9	13103,4
Tumaco	27,1	6,3	83,5	418,5	121,9	317,8	885,9	417,3	0	759,7
Ipiales	3,6	28,8	28,4	7	1054,1	437,8	495,3	599,7	6456	553,6
Tuquerres	16	22,6	53	161,4	31	45,9	68	228,5	364,2	96,3
cumbal	0	6,2	50,5	9,5	47,8	161,3	59,4	27,9	115,8	451,8
samaniego	24,5	44,1	32,1	101,9	168,5	282,7	160,6	224,6	65,4	600,4
sandona	9,8	13,3	10,4	51,3	2,2	30,4	57,1	97,6	252,4	229,6
Guachucal	0	10,3	18,3	26,1	1,7	64,2	38,2	70,2	263,7	614,8
la union	6,4	12,4	107,8	120,1	117,3	39,3	60,8	151,3	0	392,3
Buesaco	11,9	14,3	64,8	80,5	158,4	85,6	95,6	135,7	299,2	135,5
TOTAL	99,3	159,9	448,8	987,3	1702,9	1569,4	2368,5	3317,5	10370,6	16937,4

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONOMICOS.1987-1997.PASTO.

GRAFICA N° 15
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
INVERSIÓN EN ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO 1990 –1999
Porcentaje %



Fuente: El presente Estudio.

este tipo de inversión, por consiguiente el manejo y disposición final de los residuos sólidos es inadecuado a pesar de los esfuerzos realizados por las diferentes administraciones municipales.

La calidad de agua en la mayoría de los municipios esta por debajo del promedio nacional (ver cuadro No 18) con un alto porcentaje de sistemas incompletos a que ya han superado su vida útil. Las principales regiones y ciudades del departamento cuentan con buenos servicios de agua potable y disposición de aguas residuales.

Entre las causas del problema se destacan la deficiente planificación y la ineficiencia en la utilización de los recursos disponibles y la precaria capacidad gerencial de los entes territoriales y de las empresas prestadoras de servicios públicos, así como la destrucción de las micro cuencas y la intervención negativa de las fuentes de agua donde se evidencia la poca destinación de recursos de inversión por parte de los municipios, la inversión para este programa fue apenas de 0.5% de la inversión total. (Ver grafico No 14), esto conduce deficiente saneamiento ambiental y un alto grado de contaminación.

Otra variable que presentó un comportamiento regular durante el periodo es el rubro que corresponde a la compra de equipo la adquisición de vehículos y otras situaciones principalmente la adecuación de las diferentes administraciones al proceso de descentralización, por cuanto esto implicó la creación de nuevas dependencias y secciones que requieran de instalaciones apropiadas para su

eficiencia por tal razón a partir de 1995 dichos rubro se vio disminuido y para finales del periodo de 1999 se vio totalmente fuera del aporte en la inversión.

CUADRO No 18
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO 1995

Indicadores	Municipios de Nariño %	Municipios Resto País %
Cobertura Total Acueducto	48	76
Cobertura Acueducto Zonas Urbanas	75	88
Cobertura Acueducto Zona Rural	19	46
Cobertura Total Alcantarillado	29	63
Cobertura Alcantarillado Zonas Urbanas	55	76
Cobertura Alcantarillado Zonas Rurales	2	19

FUENTE: Departamento Nacional de Planeación

En lo referente a salud, a pesar de que se ve una ampliación en la participación en el total de la inversión en el departamento de Nariño por cuanto los recursos destinados para estos han presentado un crecimiento del 19% (Ver grafica No 14). Sin embargo en la mayoría de los municipios del departamento el problema de baja cobertura y calidad de los servicios de Salud es evidente por cuanto a un elevado porcentaje de la población no tiene acceso a los servicios de seguridad social y salud, la dotación de servicios hospitalarios es precaria especialmente en los municipios de Guachucal , Sandoná y Cumbal, sin embargo entre los principales municipios como son Pasto, Tumaco, Ipiales , Túquerres y Samaniego la inversión en salud presenta porcentajes de 15.4% entre 1990-1999.(ver grafica No 16)

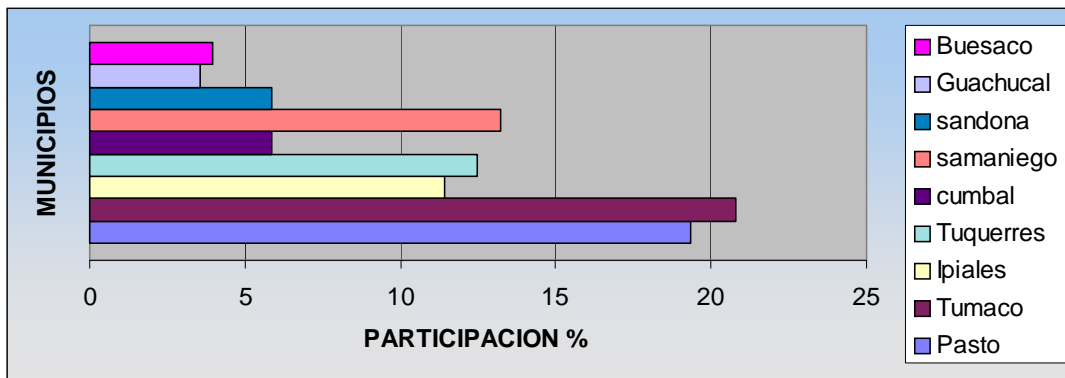
La propuesta de la ley 100 de 1993 a permitido ampliar la cobertura del sistema, es así como la relación oferta-demanda en servicios de salud mediante la utilización de las administraciones del régimen subsidiado ARS ha aumentado su cobertura registrándose en un total de afiliados que representa el 48% de la población objeto del subsidio, debido al incremento de la carnetización mediante el sistema de estratificación socioeconómica SISBEN. La población de los diferentes municipios demandante de los servicios de Salud esta siendo cubierta por las empresas prestadoras de Salud, empresas solidarias y el sector privado, hasta 1997 se descentralizó 45 municipios de los cuales 22 reciben directamente el situado fiscal.

CUADRO No 19
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
INVERSIÓN EN SALUD 1990 – 1999
Millones de Pesos (Precios Corrientes)

MUNICIPIOS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Pasto	0	18,1	64,8	89,2	754,6	1037,9	1691,9	2760	0	3340,3
Tumaco	107,9	128,6	61,1	581,1	242	209,5	1307,4	1574,3	0	1710,2
Ipiales	1,2	24,6	31,6	71,1	149,7	446,9	942,9	718,4	681,3	1942,3
Tuquerres	28	41,5	92,9	298,7	105,8	98,5	516,2	167,1	653,5	846,2
cumbal	23,4	14,8	115,6	47,2	73,9	155,4	118,9	15,4	23	562,8
samaniego	54	77,3	7,8	36,2	182,4	1355,8	823,1	174,9	472	634,2
sandona	35,2	48,9	9,4	9,5	28,1	72,8	338,3	396,6	39,1	2146,1
Guachucal	11	22,6	4,3	6,5	58,7	104,9	47,5	235,5	159,1	903,5
la union	13,8	21,8	4,8	10,6	24,9	125,9	150,5	277,9	0	1737,3
Buesaco	24	29,8	29,7	18,8	49,3	137	203,1	274,6	0	282,9
TOTAL	298,5	428	422	1168,9	1669,4	3744,6	6139,8	6594,7	2028	14105,8

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONÓMICOS. 1987-1997. PASTO

GRAFICA No 16
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
INVERSIÓN EN SALUD 1990 – 1999



Fuente: El presente estudio.

Entre las causas de las deficiencias en la prestación de los servicios de salud se encuentra la escasa planificación y descentralización de este sector en los diferentes municipios del departamento.

Para superar tales efectos se requiere de la gestión de recursos nacionales para sobrellevar el déficit presupuestal de los hospitales para que de esta forma se pueda implementar programas de mejoramiento y de calidad en los servicios prestados, de la misma forma se necesita gestionar más recursos de los fondos de solidaridad y garantía a sí como de los ingresos corrientes de la nación.

En lo que corresponde a la educación en el departamento se puede ver que se concentra básicamente en la oferta oficial, para 1995 la tasa de escolaridad en primaria llega al 79.4% que se considera baja la educación secundaria por su parte representa sólo el 11.4% en el campo y el 88.6% en la ciudad, la tasa de escolaridad es baja, en la secundaria sólo llega al 42% ¹⁰

La infraestructura es escasa y la dotación es básicamente de carácter oficial en establecimientos de primaria en el campo y la ciudad además se presenta una débil presencia de la educación privada en la zona rural. La oferta se encuentra alejada de la realidad regional requiriéndose investigaciones que mejoren el proceso de aprendizaje ligado al entorno natural, cultural y a la cotidianidad de la vida social.

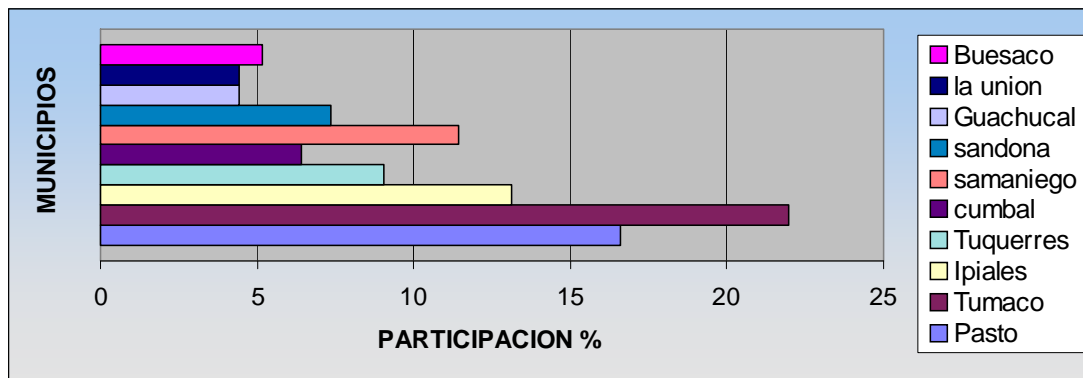
¹⁰ Ibid, opcit

CUADRO No 20
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
INVERSIÓN EN EDUCACIÓN
PRINCIPALES MUNICIPIOS 1990 – 1999
Millones de Pesos. (precios Corrientes)

MUNICIPIOS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Pasto	74,10	101,00	114,00	308,20	656,10	1.214,30	3.523,10	4.275,10	274,30	3.318,20
Tumaco	112,90	212,40	443,40	1.424,60	994,00	1.035,90	2.484,80	3.743,50	0,00	2.052,20
Ipiales	87,50	149,30	223,20	413,50	500,80	670,70	974,40	1.709,60	1.047,30	1.263,40
Tuquerres	28,90	82,30	154,60	410,50	156,10	894,20	546,00	856,50	784,20	1.157,40
Cumbal	62,60	78,60	123,00	104,60	158,90	382,50	598,00	512,80	458,70	823,00
samaniego	96,40	156,80	201,60	312,00	517,90	1.545,50	998,00	1.012,70	32,10	1.405,90
Sandona	38,10	63,70	131,60	258,00	47,60	262,60	485,10	1.142,60	886,50	784,20
Guachucal	35,10	58,10	62,50	89,30	181,30	179,70	249,70	356,60	493,00	593,80
la union	32,90	22,50	88,70	73,80	136,30	277,70	299,00	411,00	349,00	602,90
Buesaco	44,60	90,50	109,40	179,30	367,90	317,10	212,60	867,70	56,90	312,00
TOTAL	613,10	1.015,20	1.652,00	3.573,80	3.716,90	6.780,20	10.370,70	14.888,10	4.382,00	12.313,00

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONÓMICOS. 1987-1997. PASTO

GRAFICA No 17
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
INVERSIÓN EN EDUCACIÓN 1990 – 1999
Participación %



Fuente: El Presente estudio.

La variación en los últimos años de la inversión en educación es significativa, mostrando un promedio anual del 37% para el periodo de estudio, sin embargo se presenta como poco significativa tomando en cuenta la demanda y su financiación ya que es a través del situado fiscal y no ha sido modificado y lo lógico de su distribución depende en gran parte de su nivel de desarrollo y modernización en la medida que puedan aumentar de negociación. (Ver cuadro No 16).

Dentro de este programa de inversión los municipios que se destacan son Tumaco, Pasto e Ipiales con un 22%, 16% y 13% promedio anual respectivamente, seguidos por el municipio de Samaniego con una participación del 11.4%. (ver grafico No 17).

Los recursos del situado fiscal ya vienen atados ha garantizar el funcionamiento actualmente vigente más no para inversión, a medida que avanza el crecimiento vegetativo de la población, los recursos del sistema son cada vez menores en términos relativos, quedando por fuera una proporción de estudiantes.

La educación universitaria ha crecido en su oferta y en la diversificación de programas de pregrado y postgrado que no necesariamente coinciden con las necesidades del desarrollo regional, sin embargo, las universidades a través de la descentralización de sus procesos han hecho presencia en las regiones.

Dentro de los programas de inversión también se encuentra la electrificación, la cobertura de este servicio abarca el 35% de zona rural del departamento encontrándose sin servicio de energía eléctrica a través del sistema de interconexión los municipios de la costa pacífica a excepción de Tumaco y más del 80% de los municipios de la cordillera occidental (Policarpa, El Rosario, Leiva, Los Andes). Desde este punto de vista llama la atención que no se hayan podido desarrollar proyectos eléctricos importantes a pesar de contar con recursos hídricos y las condiciones geográficas para este tipo de proyectos.

En el campo de la actividad cultural el apoyo es incipiente, no ha sido eje central de preocupación oficial más bien entidades de carácter mixto o privadas o particulares han apoyado algunos proyectos y programas.

Si bien la financiación es baja para desarrollar los principales proyectos, la creación de institutos musicales de cultura la capacitación para la formulación de planes de desarrollo cultural a nivel de los municipios, la creación del instituto departamental de cultura, la causa fundamental esta en la falta de claridad que existe sobre lo que constituyo un verdadero proceso de desarrollo cultural para el departamento. De echo, aun que se cuenta con treinta casas de la cultura municipales, la mayoría no dispone de personal capacitado, solamente el 20% de estas casas dispone de infraestructura adecuada.

Con respecto a la recreación y deporte no existen políticas claras de planificación, los programas en el área de recreación no han tenido prioridad, los espacios

deportivos parques recreativos y parques infantiles son escasos, lo que refleja la mínima financiación de las actividades deportivas y recreativas por parte del sector público.

No se cuenta con un censo de todos los escenarios deportivos existentes, únicamente la infraestructura deportiva de pasto y de las principales cabeceras municipales, razón por la cual el departamento de Nariño no presenta un adecuado nivel de competitividad deportiva.

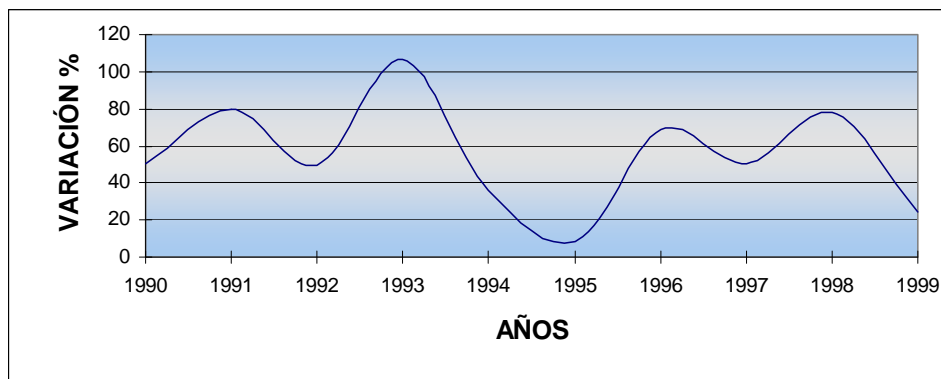
En general la inversión tanto de los municipios que componen el departamento de Nariño ha sido limitada, dado los escasos recursos de cada una de las administraciones a nivel municipal como departamental, sin embargo se presentaron dinámicas en el comportamiento de esta variable, en 1991 esta creció en un 79.8%, en 1993 presentó un porcentaje de 107% y 1998 registró un aumento de 77.8%; debido a que a partir de que en 1995 se contabiliza como inversión social los gastos de funcionamiento de los colegios departamentales.(ver grafico No 18).

CUADRO No 21
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN 1990 – 1999
Variación porcentual (Precios corrientes)

VARIABLES	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
INVERSION	50,0	79,8	49,8	107,0	36,0	8,5	68,7	50,7	77,8	24,0

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONÓMICOS. 1987-1997. PASTO

GRAFICO No. 18
DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SECTOR GOBIERNO: MUNICIPIOS
EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN 1990 – 1999
Variación %



Fuente : el presente estudio.

V.CONCLUSIONES

1. La participación del PIB de Nariño ha venido disminuyendo entre 1989 y 1993 que era del 1.67 % en promedio anual, mientras que para 1994 y 1997 perdió participación pasando a un 1.34%, fenómeno que refleja el comportamiento que han tenido los sectores económicos con el notorio desplazamiento del sector primario.
2. El sector público es uno de los más importantes debido a su aporte al PIB en la economía de Nariño, ocupando el cuarto lugar en participación, comportamiento constante durante los años que abarca el estudio; sin embargo las alcaldías municipales han venido presentando una deficiente participación especialmente en los últimos años generada por la situación fiscal que afronta el departamento.
3. En el periodo comprendido entre 1989-1999 la subregión de mayor importancia fue la subregión Centro que presenta los mayores promedios en producción, consumo intermedio, remuneración al trabajo y por consiguiente es la zona que genera mayor Valor Agregado, sin embargo este tiende a convertirse en evidencia de las cargas democráticas de los municipios. En este sentido la subregión que aparece con una mejor racionalización de los componentes del

valor agregado son la subregión Exprovincia de Obando junto con la Subregión Andina.

4. Los ingresos de los municipios del departamento de Nariño están fundamentados principalmente en los ingresos no tributarios cuyo mayor rubro lo representa las transferencias por parte del Estado, lo que indica la gran dependencia que aun existe por parte de estas administraciones hacia el gobierno central. En cuanto a los gastos los de mayor participación son los gastos de funcionamiento que en la mayoría de los municipios de Nariño representan aproximadamente el 50% de la destinación del gasto.

5. Los principales programas de inversión en las diferentes subregiones del departamento de Nariño para todo el periodo de análisis han sido las realizadas en infraestructura, educación, acueducto y alcantarillado y salud; servicios que buscan mejorar las condiciones de vida de los habitantes del departamento, presentando en el periodo de estudio porcentajes del 14%,38%,14% y 19% respectivamente promedio anual respectivamente, infortunadamente en la actualidad los niveles en calidad y cobertura se conservan con un marcado nivel de ineficiencia

RECOMENDACIONES

El Departamento de Nariño posee una posición estratégica que otorga al territorio múltiples potencialidades en el contexto nacional e internacional, en la medida que es zona de confluencia entre el pacífico y la amazonía y a demás es frontera internacional y paso obligado en la comunicación entre Colombia, Ecuador y Sur América por lo tanto la administración departamental debe impulsar políticas que permitan el aprovechamiento de dichas ventajas e involucren al departamento y a los municipios que lo conforman en procesos de desarrollo.

Las diferentes administraciones municipales deben impulsar programas de reestructuración tanto administrativa como financiera con el fin de que los recursos propios de cada municipio aumenten en participación en el total de los ingresos y de esta forma la dependencia generalizada hacia el nivel central se disminuya adaptándose de una mejor forma al proceso de descentralización.

Para mejorar la calidad y cobertura de los servicios públicos se debe estimular la participación del sector privado en proyectos de tipo local y regional como es en acueductos y alcantarillados, las pequeñas centrales eléctricas, para lo cual es fundamental realizar acciones dirigidas a la reestructuración de las entidades territoriales.

BIBLIOGRAFÍA

APONTE, Guillermo. Descentralización y Desarrollo Municipal. Santafe de Bogotá.

1991

BALLESTEROS, Richard. Análisis del municipio colombiano. En : Hojas económicas. N°2. Mayo 1994.

BOISER, Sergio. Las Regiones como Espacios Socialmente Construidos. En. Revista de la CEPAL. N. 35 Agosto 1988

BURGOS Constanza y GUERRERO Rocío. “ La Descentralización Fiscal y Las Finanzas Departamentales 1991-1996 (sector central. Tesis de Grado. Universidad de Nariño. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Programa de Economía. 1998. Pasto.

CABALLERO, Cesar A. Gobernabilidad y finanzas públicas. En Banca y Finanzas. N°45. Septiembre 1997.

COLMENARES, Julio. El Papel de la Intervención Estatal en la Economía. En. Economía Colombiana N. 174. Bogotá 1985

CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DE NARIÑO. Documentos generales. Oficina cuentas municipales. Pasto 1989.

CONGRESO DE COLOMBIA “ Acto Legislativo N° 1 de Diciembre 1995”. Por el cual se adiciona el artículo 357 de la Constitución Nacional.

CORREDOR, Nelly. Finanzas públicas. Módulo informativo N°1. ESAP.

COTES, Micael. Descentralización administrativa. Cámara de representantes. Bogotá 1987.

DANE. Bases de contabilidad nacional. Bogotá. Julio 1985.

-----. Metodología cuentas nacionales de Colombia. Bogotá. Septiembre 1986.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Plan Estratégico de Nariño 1995-1998 “Concertación para el cambio” Pasto 1995.

----- Plan Estratégico de
Desarrollo de Nariño. 1998-2000

“Participación Municipal en los Ingresos Corrientes de la Nación”. Ampliación de los Sectores Sociales. Legislación Económica. Tomo 86. N° 10-12. Bogotá, Marzo 1995.

----- Plan Nacional de Desarrollo 1998 – 2002 República de Colombia.

----- Debate a la Revolución Pacífica. Vol 23 N. 1 Mayo 1992

FAJARDO, Nelson. Del Neoliberalismo a la Apertura Económica. En. Hojas Económicas. N. 2 Año 2 Mayo 1994

FINANZAS PUBLICAS REGIONALES DE COLOMBIA. 1980-1987. Banco de la República. Bogotá

GAITAN, Pilar. Poder local. Realidad y utopía de la descentralización en Colombia. Estudios políticos Universidad Nacional. Bogotá 1994.

GIRALDO, Cesar. La Intervención del Estado en la Economía. En. Economía Colombia. N. 174. Bogotá 1985

GONZALES, Jorge. Cambio institucional y descentralización en Colombia. ESAP. Bogotá 1981.

INDICADORES DEL SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO 1987-1997. Estudios Económicos. Banco de la República. Vol. 9

MENDEZ, Carlos. Metodología de la investigación. Bogotá 1986.

MARTINEZ Jesús y SABOGAL Julián (Nariño Realidad y Futuros Posibles". Universidad de Nariño, Pasto 2000.

LEY 60 DE 1993. "Distribución de Competencias y Recursos"

LEY 136 DE 1993. Normas tendientes a modernizar la Organización y Funcionamiento de los Municipios.

RESTREPO, Juan Camilo. Hacienda pública. Universidad Externado de Colombia. Bogotá 1998.

REVISTA DE PLANEACION Y DESARROLLO. Editorial. " Alcaldes y Gestión". Vol. 23 N° 3 Bogotá, septiembre 1996.

ROJAS, Carlos. Importancia de las Cuentas Económicas en la Construcción de Indicadores Regionales. En. Apuntes del Cenes. Septiembre 1994.

ROJAS, Fernando. Las transferencias del IVA a los Municipios. En Economía Colombiana. N. 197-198. Bogotá 1987

TAMAYO, Enrique. Administración municipal Colombiana. ESAP. Bogotá 1987.

**ANEXO No 4
NARIÑO
TOTAL
MUNICIPIOS
MILLONES DE PESOS
CORRIENTES
1989-1999**

VARIABLES	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
INGRESOS	5.713,0	8.680,4	14.530,0	21.998,0	39.812,4	46.679,5	57.893,5	98.617,4	130.916,0	121.159,6	162.509,2
Ingresos tributarios	633,7	941,5	1.676,2	2.345,9	4.138,3	4.180,7	5.668,7	7.271,6	10.227,2	15.194,2	32.259,5
Ingresos no tributarios	292,7	305,9	370,6	369,2	1.748,3	1.731,1	3.405,5	7.926,8	10.561,7	2.823,4	1.031,1
Transferencias	4.786,6	7.433,0	12.483,2	19.282,9	33.925,8	40.767,7	48.819,3	83.419,0	110.127,1	103.142,0	129.218,6
GASTOS	3.743,4	4.811,1	7.542,0	10.498,8	18.329,0	25.623,5	37.269,4	57.771,6	75.549,6	46.153,6	36.939,0
Funcionamiento	3.081,9	3.904,7	6.002,7	9.563,3	15.562,4	20.238,8	30.360,1	48.219,6	64.105,3	37.098,5	33.562,4
intereses y comisiones de deuda	218,0	51,1	242,6	208,4	1.169,2	1.109,8	2.376,1	1.316,0	2.467,8	1.891,5	1.035,6
Transferencias	443,5	855,3	1.296,7	727,1	1.597,4	4.274,9	4.533,2	8.236,0	8.976,5	7.163,6	2.341,0
INVERSION	1.951,9	2.927,3	5.263,9	7.882,8	16.315,5	22.192,9	24.080,4	40.616,5	61.224,5	108.855,7	134.977,9
AHORRO	1.969,6	3.869,3	6.988,0	11.499,2	21.483,4	21.056,0	20.624,1	40.845,8	55.366,4	75.006,0	125.570,2

FUENTE: BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONÓMICOS.1987-1997. PASTO.

ANEXO No 5
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO
PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE INGRESOS 1989-1999
Millones de Pesos.

MUNICIPIOS	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Pasto	78,50	89,64	84,20	84,04	59,33	54,28	60,65	60,74	45,94	25,67	29,52
Tumaco	77,77	43,97	32,14	45,69	49,41	74,38	37,76	46,82	70,83	0,00	15,51
Ipiales	43,97	41,05	48,70	32,10	44,47	37,41	42,31	125,22	41,79	99,31	21,83
Tuquerres	44,84	39,67	40,25	27,45	34,55	33,61	49,13	47,24	55,06	45,87	17,37
Cumbal	35,48	28,21	21,22	31,54	29,43	27,16	70,37	59,49	45,10	18,03	15,47
la Unión	63,94	31,57	32,71	21,99	25,98	32,00	45,60	47,94	39,04	9,46	11,57
Guachucal	41,57	38,91	28,96	38,11	29,27	40,12	55,22	ND	103,03	287,84	ND
Sandoná	48,44	20,12	19,90	29,20	53,87	52,06	100,72	61,82	51,79	53,26	ND
El tambo	44,79	48,76	65,49	36,44	34,13	24,34	26,82	27,03	71,03	109,55	22,48
Buesaco	46,10	38,88	35,41	29,32	34,64	46,96	64,25	49,50	49,71	18,37	17,37
Samaniego	33,28	15,94	26,98	31,52	18,53	33,29	89,76	52,87	48,65	17,70	8,93

ND: NO DISPONIBLE

FUENTE. BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONOMICOS.1987-1997.PASTO

ANEXO No 6
PRINCIPALES PROGRAMAS DE INVERSIÓN
PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE LA INVERSIÓN 1990-1999.

PROGRAMAS	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
EDUCACIÓN	52,30	46,11	40,00	39,42	38,64	41,40	34,75	35,28	26,66	25,32
SALUD	21,93	20,06	9,45	10,79	15,53	20,80	20,14	19,61	15,59	33,63
ELECTRIFICACION	17,40	17,93	10,09	12,09	5,91	5,50	3,83	5,01	2,22	1,87
INFRAESTRUCTURA	0,43	1,83	15,55	15,93	14,08	12,24	21,44	17,62	26,69	14,85
ACUEDUCTO Y ALCANTAR	7,47	11,08	15,13	11,30	17,89	11,13	9,83	11,66	22,77	21,25
MEDIO AMBIENTE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,16	1,39	1,58	1,27	0,80
DEPORTE Y CULTURA	0,46	2,99	9,77	10,47	7,94	8,76	8,61	9,26	4,81	2,29
TOTAL	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

FUENTE. BANCO DE LA REPUBLICA. ESTUDIOS ECONOMICOS.1987-1997.PASTO