

INFLUENCIA DEL PROCESO DE URBANIZACION EN EL DESARROLLO DE
LA COMUNA 10 DE LA CIUDAD DE PASTO DURANTE EL PERIODO DE
1996 - 2006

TATHIANA TULCAN BECERRA

C E D R E

Convenio interinstitucional

Universidad de Nariño - Alcaldía de Pasto

"Formulación del Plan Indicativo de Desarrollo Local de la Comuna 10 (zona
urbana) y el Corregimiento de Santa Bárbara del Municipio de Pasto

Proyecto de Pasantía

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA
SAN JUAN DE PASTO

2007

INFLUENCIA DEL PROCESO DE URBANIZACION EN EL DESARROLLO DE
LA COMUNA 10 DE LA CIUDAD DE PASTO DURANTE EL PERIODO

1996 - 2006

TATHIANA TULCAN BECERRA

C E D R E

Convenio interinstitucional

Universidad de Nariño - Alcaldía de Pasto

"Formulación del Plan Indicativo de Desarrollo Local de la Comuna 10 (zona urbana) y el Corregimiento de Santa Bárbara del Municipio de Pasto

Proyecto de Pasantía presentado como requisito para optar el título de Geógrafa con énfasis en Planificación Regional

Asesor:

FRANCISCO JAVIER MORA

Doctor en Geografía

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA
SAN JUAN DE PASTO

2007

Nota de aceptación:

Presidente del Jurado

Jurado

Jurado

San Juan de Pasto, 10 de Septiembre de 2007

Las ideas y conclusiones aportadas en el presente trabajo de grado son de responsabilidad exclusiva de su autora.

Artículo primero del Acuerdo N^o 324 del 11 de octubre de 1999 emanado del Honorable Concejo Directivo de la Universidad de Nariño.

A mi amado Padre Celestial que siempre me ha guiado, respaldado y entregado
su amor.

AGRADECIMIENTOS

Al dueño de todo conocimiento y sabiduría, a Dios creador de todas las cosas.

A mis padres, hermanos y amigos por su apoyo.

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCION	17
1. TITULO	19
2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	20
3. ANTECEDENTES	22
4. FORMULACION DEL PROBLEMA	24
5. DESCRIPCION GENERAL DEL AREA DE ESTUDIO	25
5.1 RESEÑA HISTORICA	25
5.2 LOCALIZACION GEOGRAFICA	25
6. JUSTIFICACION	29
7. OBJETIVOS	31
7.1 OBJETIVO GENERAL	31
7.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS	31
8. MARCO TEORICO	32
8.1 MARCO LEGAL	39
9. METODOLOGIA	42
10. DESARROLLO DEL ESTUDIO	48
10.1. PROCESO DE URBANIZACION	48
10.1.1 Proceso de urbanización en el Municipio de Pasto	48
10.1.2. Proceso de Urbanización en la Comuna 10 del Municipio de Pasto durante el periodo 1996 – 2006	50
10.2. USO DEL SUELO Y SU TRANSFORMACION DURANTE LOS AÑOS 1996 – 2006	53

10.2.1	Uso Actual	54
10.2.2	Conflicto de Uso del Suelo	58
10.3	ASPECTOS ECONOMICOS Y LA INFLUENCIA DEL CRECIMIENTO Y EXPANSION DE LA COMUNA 10	59
10.3.1	Principales Actividades Económicas	60
10.4	ASPECTOS SOCIALES Y SU CAMBIO EN EL PERIODO 1996 AL 2006 DEBIDO AL PROCESO DE URBANIZACION DE LA COMUNA 10.	61
10.4.1	Formas De Organización Dentro De La Comuna 10	62
10.4.1.1	Participación Comunitaria	64
10.4.1.2	Estigmatización de La Zona	66
10.5	EQUIPAMIENTO SOCIAL Y COLECTIVO ACTUAL Y LOS PROBLEMAS ENFRENTADOS POR EL PROCESO DE URBANIZACION	66
10.5.1	Infraestructura Social	66
10.5.1.1	Salud	66
10.5.1.2	Educación	69
10.5.1.3	Vivienda	70
10.5.2	Infraestructura física	73
10.5.2.2	Accesibilidad	75
11.	CONCLUSIONES	79
12.	RECOMENDACIONES	80
	BIBLIOGRAFIA	81
	ANEXOS	84

LISTA DE FIGURAS

	pág.
Figura 1. Mapa 1 Localización Geográfica Comuna 10	28
Figura 2. Viviendas ubicadas en zonas de alto Riesgo	51
Figura 3. Zona en proceso de Urbanización, Comuna 10	52
Figura 4. Uso del suelo Comuna 10.	56
Figura 5. Mapa 2. Usos del suelo Comuna 10	57
Figura 6. Invasión del espacio público Comuna 10	58
Figura 7. Expendio de frutas y verduras Comuna 10	59
Figura 8. Junta Administradora Local Comuna 10	64
Figura 9. Participación Comunitaria Comuna 10	65
Figura 10. Institución Educativa Comuna 10	70
Figura 11. Vivienda tipo rural Comuna 10	71
Figura 12. Viviendas sector ojo de agua, Comuna 10	71
Figura 13. Disposición final de basura, Comuna 10	75
Figura 14. Vía de acceso a la Comuna 10	76
Figura 15. Mapa 3. Equipamiento social y colectivo	77

LISTA DE CUADROS

	pág.
Cuadro 1. Límites y Localización de la Comuna 10, Municipio de Pasto.	26
Cuadro 2. Proyección poblacional de la Comuna 10, Municipio de Pasto.	53
Cuadro 3. Sectores económicos de la Comuna 10, Municipio de Pasto.	60
Cuadro 4. Causas de mortalidad 2003 – 2005, Comuna 10, Municipio de Pasto.	67
Cuadro 5. Instituciones Educativas, Comuna 10, Municipio de Pasto.	69

LISTA DE ANEXOS

	pág.
Anexo A. Taller 1: Como es mi comunidad	85
Anexo B. Formato de entrevistas personalizadas	87
Anexo C. Guía de observación para el recorrido, Comuna 10, Municipio de Pasto.	89

GLOSARIO

Comuna: subdivisión urbana del municipio, grupo de barrios organizados para fines de participación popular.

Territorio: espacio que acoge la actividad económica, social y organización política de una sociedad.

Ciudad: configuración espacial, área en la que se presentan complejos conflictos, la ciudad es creada por la sociedad.

JAC: Junta de Acción Comunal, forma de organización social autónoma y solidaria que representa a la sociedad civil.

JAL: Junta Administradora Local.

POT: Plan de Ordenamiento Territorial.

RESUMEN

Las ciudades han sufrido un acelerado crecimiento generando diversas demandas sociales y económicas que el Estado no ha logrado satisfacer, situación que se refleja principalmente en la provisión de servicios, infraestructura, vivienda entre otros, generando un deterioro en la calidad de vida de la comunidad.

La ciudad de Pasto, ha sufrido un proceso acelerado de crecimiento poblacional producto del desplazamiento forzado, falta de recursos económicos que ha llevado a que los habitantes de las zonas rurales se desplacen a la zona urbana acrecentado la demanda de vivienda, servicios, infraestructura, trabajo; lo que ha impulsado a la entidades gubernamentales ha ubicar zonas de expansión para que suplan algunas de las necesidades anteriores. Producto de estas políticas de ordenamiento territorial es la Comuna 10, designada como zona de expansión en el Plan de Ordenamiento Territorial “Pasto Realidad Posible”.

Generalmente las zonas de expansión son habitadas por personas de bajos recursos, debido al bajo costo del suelo y a las facilidades que proporcionan los constructores.

ABSTRACT

The cities have suffered a quick growth generating diverse social and economic demands that the State has not been able to satisfy, situation that is reflected mainly in the provision of services, infrastructure, housing among other, generating a deterioration in the quality of life of the community.

The city of Grass, it has suffered a quick process of growth populational product of the forced displacement, lack of economic resources that has taken to that the inhabitants of the rural areas move to the increased urban area the housing demand, services, infrastructure, work; what has impelled to the government entities has to locate expansion areas so that they replace some of the previous necessities. Product of these politicians of territorial classification is the Commune 10, designated as expansión area in the Plan of Territorial Classification "Pasto Realidad Posible"

The expansion areas are generally inhabited by people of low resources, due to the first floor cost of the floor and to the facilities that they provide the constructores.

ESTE TRABAJO SE REALIZA DENTRO DEL MARCO DEL PROYECTO PLAN INDICATIVO DE DESARROLLO LOCAL DE LA COMUNA 10, MUNICIPIO DE PASTO. CONVENIO CENTRO DE ESTUDIOS DE DESARROLLO REGIONAL Y EMPRESARIAL CEDRE DE LA UNIVERSIDAD DE NARIÑO Y ALCALDIA DE PASTO 2005.

INTRODUCCION

El proceso de urbanización en la Comuna 10, de la Ciudad de Pasto, comprendido entre el periodo de 1996 a 2006, se llevo a cabo desarrollando un estudio de las diferentes características y factores que condicionan el proceso urbanístico, mediante la aplicación de un método participativo que nos conllevó al cumplimiento de los objetivos señalados.

La cultura urbana que está emergiendo, hace que las ciudades se conviertan en lugares o sitios de encuentro, en donde se intercambian, se convergen y se cristalizan los conflictos y las contradicciones principales de una sociedad que está pasando por una profunda mutación y transformación social en sus habitantes.

Uno de los aspectos importantes, es dar prioridad a la concepción y cosmovisión que la comunidad tiene frente al proceso de la urbanización, a partir de su historia, sus imaginarios y su cultura, que se deben tener en cuenta para la realización de los procesos de participación y análisis de las diferentes categorías que influyen en el proceso de urbanización, como son: el crecimiento demográfico, violencia, afán de enriquecimiento de los constructores, entre otros. El análisis del proceso de urbanización es parte importante en la realización del plan local de desarrollo.

Es importante hacer referencia que la línea de investigación de este proyecto, es la planificación regional urbana; esta investigación se realizó mediante la participación activa de los habitantes de la Comuna 10; igualmente con la interdisciplinariedad de profesionales y estudiantes vinculados como pasantes, tesis y practicantes que optan por un título en su respectiva carrera; en , mi caso particular, como pasante vinculada al centro de estudios de desarrollo regional y empresarial – CEDRE de la Universidad de Nariño.

El objetivo del proyecto marco, es: desarrollar un plan indicativo de desarrollo para la Comuna 10, en el Municipio de Pasto; este proyecto le entregará a la sociedad una función muy importante, que es la de participar en la planeación; este plan busca comprender el análisis de la problemática económica, social y ambiental a nivel nacional, departamental, distrital, y en este caso en particular

municipal. El proyecto macro tiene como objetivo, construir una estrategia general de soluciones a mediano y largo plazo.¹

La geografía a lo largo del tiempo se ha encargado de analizar el sistema urbano estudiando su parte funcional desde una perspectiva externa, mediante la cual se observa a la ciudad en el área o región donde está ubicada; por otra parte la geografía es la encargada de definir y analizar las relaciones sociales, condiciones geográficas, como son: la dinámica espacial, usos del suelo urbano y configuraciones espaciales, entre otros que influyen en la organización del espacio urbano, por ello el propósito central del proyecto es vincular a la ciencia geográfica a estudios de esta naturaleza con el fin de aportar y aclarar en el desarrollo de este proyecto.

¹ SECRETARIA DE PLANEACION DEPARTAMENTO DE SANTANDER. Taller: Los proyectos de inversión pública. Bucaramanga, gobernación de Santander, 1.997, p.2.

1. TITULO

Influencia del proceso de urbanización en el desarrollo de la Comuna 10 de la Ciudad de Pasto durante el periodo 1996 - 2006

2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Las ciudades han sufrido un acelerado crecimiento, generando diversas demandas sociales y económicas, que el estado no ha podido responder de una manera satisfactoria, situación que se refleja principalmente en la provisión de servicios, la infraestructura, la vivienda, entre otros generando un deterioro en la calidad de vida de la comunidad.

Generalmente las áreas destinadas a la expansión urbana están habitadas por personas de bajos recursos económicos donde por sus características, existen precios bajos del suelo y “facilidades” que se aprovechan por los constructores corruptos que, sin realizar antes una planificación local adecuada de este lugar, venden y construyen sin importarles el desorden y demás conflictos que se presentarían en el futuro. Al igual estas zonas son receptoras de población reubicada. Además la creación de organizaciones informales para construir, impide el buen diseño de planes urbanísticos.

La mayoría de las nuevas casas se construyen en terrenos ilegalmente ocupados o subdivididos debido al afán de enriquecimiento de los constructores ya que los sitios legales eran demasiado caros generando construcciones en tierras inadecuadas (llanuras inundables, escarpadas pendientes) creándose también los tugurios (asentamientos espontáneos) para luego convertirse en zonas residenciales, generando desorden en la forma de apropiación del espacio.

Teniendo en cuenta la singular forma de apropiación del espacio que se lleva a cabo en el lugar de estudio en el cual se evidencia una presencia nula de planificación urbana, se hace importante destacar el papel de la geografía, en este tipo de investigaciones debido a que esta es una de las ciencias que se encargan de analizar el espacio urbano, su forma de apropiación, los conflictos que se presentan por estos factores, sus razones y consecuencias esto siguiendo la línea de investigación de la planificación regional urbana.

El complejo fenómeno social ha sido creado debido a los diferentes casos de violencia intrafamiliar, descomposición social, drogadicción, alcoholismo, falta de oportunidades de trabajo y por consiguiente el limitado acceso a estudios superiores por carencia de recursos económicos; siendo estos algunos de los problemas que más influyen en el detrimento de la calidad de vida de los habitantes y que causan la estigmatización a la que son expuestos diariamente,

como consecuencia del acelerado proceso de urbanización en el sector objeto de estudio.

La falta de recursos económicos aumenta en una manera alarmante los casos de hacinamiento, el madre solterismo, analfabetismo y miseria, hacen que algunos de sus habitantes se inclinen hacia el trabajo comunitario en bien de su barrio y comuna buscando de alguna forma que el gobierno de soluciones que apunten a un mejoramiento de la calidad de vida y recuperación de sus jóvenes.

2. ANTECEDENTES

Los planes de desarrollo, en general han sido ejecutados a nivel municipal; pero su aplicación, en los textos literarios, se ha planteado así, “planes de desarrollo barriales y comunales”, como una estrategia o alternativa para la construcción de lo local; los primeros planes de este estilo fueron presentados como planes zonales de desarrollo de chapinero, Kennedy, san Cristóbal sur y ciudad bolívar, en Bogotá; además de planes comunales presentados en Medellín.²

En el municipio de pasto, se aplican los planes de desarrollo municipales, los cuales sesgan la participación comunitaria; estos dan soluciones globales que no responden a las necesidades locales de los barrios o comunas, a esto se le debe sumar la no existencia de diagnósticos locales (comunas, barrios) que apoyen la toma de decisiones por parte del gobierno ya que los planes municipales muy pocas veces apuntan de manera eficaz en las necesidades prioritarias de los barrios y comunas.

La investigación planteada en el proyecto macro, es la primera en realizarse y abre un espacio muy importante para la planeación municipal, ya que con este se busca realizar planes de desarrollo más puntuales, para los corregimientos y comunas del municipio de pasto; además, éstos se adoptaron por iniciativa de la administración municipal, con el fin de dar mayor participación a la comunidad.

Para la realización de este proyecto, la comunidad de estudio debe caracterizarse por su interés y disposición hacia los procesos de organización y participación ciudadana, para poder realizar un buen proceso de diagnóstico, y de planeación local.

La alcaldía, y las instituciones gubernamentales, en general, mediante los planes de desarrollo municipales, quieren lograr unos espacios de concertación, donde la sociedad se involucre en la construcción de procesos de planeación local; por esto se ha hecho necesaria la aplicación de estos planes indicativos de desarrollo a nivel local; ya que en el caso de la Comuna 10 del municipio de pasto, se ha visto relegada al no recibir mayor parte de los beneficios otorgados por las instituciones gubernamentales, al no contar con su respectivo diagnóstico, que dirija las fuerzas a responder a las necesidades de la Comuna.

² SEPULVEDA, Maria Eugenia, Los Planes de Desarrollo Barriales y comunales Una Alternativa para Construir un Universo desde, lo Local. En entrevista Barrio Para Pensar y Construir, año 1996 N° 3. Pág. 14.

Así mismo, el crecimiento y expansión de la Ciudad de Pasto hacia la Comuna 10, ha afectado y transformado de una manera negativa este segmento de la ciudad, cada vez más palpable; se observa una gran cantidad de barrios que se construyen en un abrir y cerrar de ojos, elaborados por constructoras con material prefabricado y que a su vez no cuentan con las normas mínimas ni el espacio apropiado para brindar a sus habitantes una buena calidad de vida.

En la Comuna 10, se observa una gran desorganización, tanto en la nomenclatura, como en la ubicación de calles; las ladrilleras, que están ubicadas en espacios residenciales, contaminan de forma auditiva como ambiental, lo cual afecta negativamente la calidad de vida de los habitantes y vecinos de esta industria; por esta razón se hace necesario hacer un estudio y análisis local y puntual de la problemática de esta Comuna que cada vez se hace mas conflictiva.

4. FORMULACION DEL PROBLEMA.

¿Cuál ha sido la influencia del proceso de urbanización en el desarrollo de la Comuna 10 en la Ciudad de Pasto, experimentado a partir del año 1996?

5. DESCRIPCION GENERAL DEL AREA DE ESTUDIO

5.1. RESEÑA HISTORICA

La zona hoy ocupada por los habitantes de la Comuna 10, hace más de 600 años fue un canal estratégico de comunicación, para el intercambio de productos, objetos u animales por algunos hallazgos arqueológicos, se conoce que los grupos se movilizaban a lo largo del Río Pasto, Río Chapal arriba, donde las culturas Quillacingas y Pastos convergían.

Anteriormente, en este lugar estaba situado un caserío fundado hacia el año de 1586 por Alfonso Carrillo, en este lugar la parcialidad de indígenas de este resguardo tiene una extensión de 94 hectáreas aproximadamente, en sus predios se encuentran minas de yeso, cal, tierra blanca, arena, y otros materiales de mucha utilidad para la construcción, allí mismo se ubica el cementerio y llegan urbanizaciones de Pasto.³

El centro poblado de Arando fue establecido como un barrio dentro de la jurisdicción municipal de Pasto, inscrito en el Plan de Ordenamiento Territorial, con sus respectivos límites, este lugar ha sido fuertemente invadido por las nuevas urbanizaciones y loteos en los últimos años.⁴

5.2. LOCALIZACION GEOGRAFICA

La ciudad de Pasto se encuentra localizada a 1° 13' 7" de Latitud Norte y 77° 17' 2" de longitud Oeste, con una altura promedio a 2527 m.s.n.m. y una temperatura media de 14 ° C, dista de Bogotá con 866 Km.

La comuna 10, se encuentra ubicada al nororiente de la ciudad de San Juan de Pasto, su topografía es variada, con pendientes superiores a 45° en algunos sectores como Loma del Carmen, Santa Matilde, y zonas planas donde el desarrollo urbanístico es mayor.

³ CULTURA NARIÑENSE, Vol 1N^a 6, Diciembre 1968. Pasto-Colombia

⁴ CORAL, James y otros, Diagnóstico y alternativas para la optimización de los sistemas de acueducto de la cabecera y centro poblado de Aranda. Udenar, fac Ingeniería Civil.2004. p.118.

Existen fuentes de agua que atraviesan el sector como la Quebrada Gallinacera, además de ojos de agua ubicados en la zona alta del barrio Villanueva y Aranda Vieja.

El área total de la comuna es de 187 hectáreas; y se encuentra dividida en 30 barrios, según el Plan de Ordenamiento Territorial,

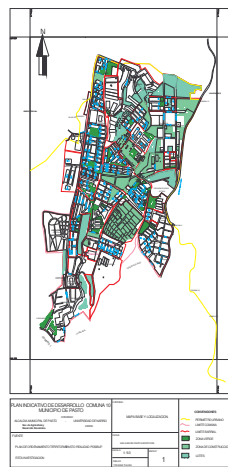
Cuadro 1. Límites y Localización ⁵ Comuna 10, Municipio de Pasto. 2007.

LINDERO	DESDE	HASTA
Sur Oriente de la comuna y Nor Oriente del Barrio Corazón de Jesús	Antigua Salida al Norte con Calle 31 Barrio Santa Matilde	Corriente hídrica Ojo de Agua a interceptar vía Corazón de Jesús, La Floresta
Sur Oriente, por la huella Quebrada Aranda y proyecto de vía La Milagrosa, La Floresta, costado Oriental Cárcel Judicial.	Vía Corazón de Jesús, LaFloresta intersección corriente Ojo de agua (Quebrada Aranda)	Intercepto vía al Cementerio El Carmen canalización Quebrada Gallinacera a Sur Aranda (La Milagrosa) y los dos puentes
Sur costado Oriental río	Mercado los dos puentes por río Blanco, vía nueva Oriental Carrera 27 avenida vía oriental sentido norte	Carrera 27A peatonal 28
Occidental de la comuna propuesta	Calle 27 A vía Oriental por la Carrera 27 Calle 22 A sentido Norte.	Calle 22 A y vía unión San Antonio – Aranda
-Norte de la comuna propuesta	Calle 22 A intercepto vía San Antonio de Aranda – Aranda por este sentido Oeste.	Esquina límite Nor Oriental Urbanización Sol de Oriente
Nor Oriental (Aranda)	Esquina Nor Oriental Urbanización Sol de Oriente y Nor Occidente en sentido Sur Aranda, bordeando el Caserío	Quebrada Aranda intercepto con canalización quebrada Gallinacera

⁵ ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO,

	sentido Sur Este	
NorOccidental (Aranda)	Quebrada Aranda con canalización Quebrada Gallinacera bordeando el costado oriental Caserío Aranda sentido Sur Oriente.	Hasta intercepto vía a San Antonio de Aranda, esquina Nor Occidental Barrio Villa Nueva y antigua Salida al Norte
Oriental	Antigua Salida al Norte intercepto proyección vía Aranda Villa Nueva sentido Sur.	Antigua Salida al Norte intercepto Calle 31 Barrio Santa Matilde lindero Barrio Corazón de Jesús

Figura 1. Mapa 1. Localización área de estudio



6. JUSTIFICACION

El proceso de urbanización en las ciudades al transcurrir del tiempo ha generado diferentes cambios económicos, culturales, sociales, entre otros que han generado en estos territorios conflictos ya sea el uso del suelo, relaciones sociales, cultura, entre otros; razón por la cual este proyecto realiza un análisis de la problemática del lugar de estudio, analizando los diferentes aspectos que dieron lugar al territorio que hoy en día presenta un constante intercambio de energía, bienes y servicios, fruto de un proceso de urbanización acelerado, de la Ciudad de Pasto, que ha influido en forma grande en la Comuna 10.

Las deficientes condiciones de vida de los distintos asentamientos intra urbanos, hacen necesario el planteamiento de esta investigación, que tiene como fin, el conocer las debilidades y potencialidades de la Comuna 10, para plantear un plan indicativo de desarrollo; este está contemplado como proyecto macro, en vinculación de la alcaldía municipal y la universidad de Nariño; este proyecto busca la construcción social y colectiva para un desarrollo equitativo y participativo para esta comunidad, mediante la implementación de una metodología prospectiva, que es una herramienta fundamental para plantear mediante la ayuda de la comunidad, la imaginación de futuros deseados.

La clave para del desarrollo es la población local, es ella la que se propone, asocia y trabaja para el mejoramiento global de sus condiciones de vida.

Por esto se hace necesaria una investigación acerca de la incidencia del proceso de urbanización en Pasto sobre la Comuna 10, que contribuya al logro de un diagnóstico en el ámbito zonal que sustente los proyectos presentados ante la alcaldía para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y la problemática social de la comuna.

La población en la Ciudad de Pasto, ha venido aumentando considerablemente, a lo largo del tiempo; lo que ha creado en las entidades gubernamentales, una preocupación por ubicar posibles zonas de expansión, que permitan disminuir el índice de hacinamiento y responder a la demanda residencial de la sociedad civil; objeto de estas políticas de ordenamiento territorial es la Comuna 10, que ha sido considerada como una de las zonas de expansión urbana de la ciudad.

La contribución del enfoque de sistemas aplicados al campo del análisis urbano permite visualizar un todo complejo formado por conjuntos de elementos interrelacionados, los que a su vez se pueden estudiar en sí, ya que es inadecuado considerar las partes de un sistema urbano en forma independiente, para así abordar de manera satisfactoria la problemática de estos lugares.

La investigación propuesta busca analizar las configuraciones espaciales de los asentamientos, estudiando la real apropiación del espacio existente en la Comuna 10, que es resultado de los diferentes valores que llevan a los grupos sociales a adoptar diferentes patrones de uso del suelo.

7. OBJETIVOS

OBJETIVO MACRO

Formular el Plan Indicativo de Desarrollo Local de la Comuna 10 (Zona Urbana) y el Corregimiento de Santa Bárbara del Municipio de Pasto.

7.1. OBJETIVO GENERAL

Establecer cuál ha sido la influencia del proceso de urbanización en el desarrollo de la Comuna 10 en el Municipio de Pasto durante un período de 10 años a partir de 1996.

7.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Actualizar la cartografía básica de la Comuna 10 teniendo en cuenta el uso actual y real del suelo.
- Identificar los aspectos económicos, sociales y de equipamiento más predominantes que influyeron y se vieron afectados por el proceso de crecimiento y expansión de la Comuna 10.
- Buscar con la participación comunitaria la reconstrucción de la historia, analizando el proceso de urbanización de la Ciudad de Pasto en el desarrollo de la Comuna 10.

8. MARCO TEORICO

El espacio urbano es la expresión del trabajo de la sociedad; es conformado por procesos sociales. En otras palabras “el espacio es un producto material en relación con otros productos materiales (incluida la gente) que participan en relaciones sociales determinadas (históricamente) y que asignan al espacio una forma, una función y un significado social”⁶; el espacio desde esta perspectiva maneja aspectos que podrían ser llamados invisibles pero que a su vez se manifiestan en este espacio, haciéndose claramente visibles.

Igualmente la teoría social, define al espacio como el soporte material de las prácticas sociales que comparten el tiempo; esto se refiere a que las prácticas y actividades que se llevan a cabo son simultáneas en el tiempo y el territorio.

De la misma manera el territorio es el espacio que acoge; en el cuál se desarrolla la vida social, la actividad económica, la organización política, el presente y el futuro de una comunidad social, es el lugar en donde confluyen las fuerzas de la sociedad.

El territorio se presenta, por tanto, como un sistema activo en continua evolución como tal, es la referencia primera para el desarrollo.

Del mismo modo, el territorio es concebido por Gloria Restrepo de la siguiente manera: “el territorio es un concepto entendido de diversas maneras desde una perspectiva cultural, es un espacio construido por los grupos sociales a través del tiempo, a la medida y a la manera de sus tradiciones, pensamientos, sueños y necesidades, territorios que significan mucho más que espacio físico poblado por distintas formas de vida que se relacionan, cooperan y compiten entre si; lo que permite concebir al territorio como un campo relacional.

De esta manera el territorio no es simplemente lo que vemos, es mucho más que montañas, ríos, valles, asentamientos humanos, puentes, caminos, cultivos, paisajes; es el espacio habitado por la memoria y la experiencia de los pueblos, por eso aprender a leerlo y disfrutarlo puede enseñar mucho sobre cómo resolver los problemas y conflictos, las dudas y las incertidumbres que se

⁶ Castells, Manuel. La sociedad red. 1972, pág. 152.

enfrenten.”⁷ por ende el espacio debe ser estudiado y analizado no sólo en forma cuantitativa, sino también cualitativa, teniendo en cuenta la participación comunitaria con sus saberes, para obtener un análisis completo del territorio que muchas veces viene cargado de vivencias y actividades que lo hacen cada vez más interesante y complejo.

De igual forma, el territorio está contenido de símbolos y significados que son necesarios recuperar y reinterpretarlos con el fin de conocer la concepción que sus habitantes tienen y poder abordar la problemática de estos lugares.

Es entonces, como surge la necesidad de identificar las principales características y aspectos del contexto local; para lo cual se empleará un instrumento metodológico como es el análisis sistémico; la cual permita definir la problemática que afecta a esta comuna; en esta técnica se define el grado de incidencia que cada variable tiene sobre la otra, asignando valores específicos, mediante una matriz de doble entrada para lo cual se hace necesaria la participación de distintos actores⁸.

El hombre que durante años vivió disperso, siguiendo un modo nómada de vivir, con el transcurrir del tiempo se vio en la necesidad de hacer uso de su espacio propio, formar nexos y convivir por más tiempo con otras personas; lo que trajo consigo la formación de grupos sociales, que en sus inicios fue sumamente primitivo, estos asentamientos, con el tiempo se fueron convirtiendo en ciudades, apareciendo así lo urbano que día a día crece debido a factores como el desplazamiento y migraciones masivas causadas por diferentes factores, crecimiento demográfico, entre otros, componentes que influyen y crean en las ciudades ciertos problemas, al no poder hacer un buen uso de los recursos del territorio, causando una mala organización de este, contribuyendo así a un conflictivo proceso de urbanización.

Asimismo, “el fenómeno del proceso de urbanización en la ciudad, no solamente se ve afectado por el crecimiento de la población, ya que este es un proceso de cambio social, cultural, político, económico y tecnológico. Con la aparición de las

⁷ RESTREPO GLORIA. Revista prospectiva geográfica. Aproximación cultural al concepto de territorio. 2003. Pág. 33.

⁸ IZQUIERDO ADOLFO. Programa de especialización en Desarrollo Regional, Primera Promoción. Módulo de Formulación y Evaluación de Proyectos. 2004. Pág. 86. total 93 pág.

ciudades se producen nuevas formas de organización socio-espacial y de poder, nuevas actitudes de las personas, nuevos problemas sociales”.⁹

De esta forma la ciudad es un área en la que se presentan complejos conflictos, debido al proceso de urbanización, en el ámbito social tales como: drogadicción, violencia, entre otros; el crecimiento urbano, y demográfico genera en el territorio formas de apropiación del espacio consolidando al interior de la ciudad desarrollo desigual y dinámica en los espacios internos como calles, barrios, parques, áreas comerciales y polos de desarrollo; en esta se presentan múltiples funciones como son: residencia, comercio, administración, finanzas, servicios, religión, servicios, entre otros, que determinan la funcionalidad de la ciudad. La ciudad es creada por la sociedad, en tanto que sus actividades, relaciones sociales, son fruto de la acción humana, sobre el espacio.

La sociedad es un factor principal en el uso y cambio del espacio ya que cumple diferentes funciones que se manifiestan en este; en la explotación, manejo, conservación, cultivos, adecuación o modificación del espacio físico. Este espacio influye en el hombre y en su cultura, es por esto que se dice que en cada espacio físico los sistemas sociales tienen culturas distintas.

La sociedad es un determinante en la forma de utilización del espacio, como también de la organización del mismo; la forma de utilización del suelo puede ser siguiendo los patrones del sector formal o del sector informal; el sector formal son reglamentos creados para racionalizar el uso del suelo y brindar a la comunidad espacios distribuidos en los que no se presenten funciones nocivas para ésta; éstos usos formales se presentan en tradiciones, reglamentos o códigos de zonificación, entre otros; el sector informal surge de una utilización del espacio, con actividades económicas informales que el hombre ha creado en su afán de adquirir recursos económicos.

En la Ciudad de Pasto se presentan usos informales del suelo que no están permitidos, los cuales surgen de la necesidad de buscar sustento y vivienda; entre ellos se encuentran las ventas callejeras, negocios clandestinos, estos son algunos de los problemas más difíciles del medio urbano con que se enfrentan las ciudades; la población que se ve más afectada por lo general, es: la niñez, mayores de edad, lactantes, debido a la inadecuada nutrición y a la

⁹ MORA, Francisco Javier, Los Problemas de la Ciudad, en Revista de Investigación Geográfica, Departamento de Geografía, N° 1, San Juan de Pasto, 1999 Pág. 212 – 213.

contaminación del agua, aire y el suelo perjudicando el movimiento hacia la sostenibilidad y desarrollo de las ciudades y sus comunidades.

Touraine afirma que las ciudades son el espejo de la sociedad y reflejan el desarrollo deficiente de esta. Así entonces, en la Comuna 10 la organización físico espacial refleja las particularidades de su sociedad, el estado de pobreza en que se desarrollan los ha obligado en ciertos casos a invadir el espacio público, la calidad de las viviendas no es apta para habitarlas, existe una nomenclatura errada, debido a que la construcción de las viviendas no ha sido planificada y se realiza en forma espontánea, presentándose el surgimiento de zonas de pobreza, caracterizadas por el hacinamiento de su habitantes y la baja calidad de vida que presentan.

La ciudad es un lugar donde se interrelacionan intereses y posiciones divergentes; esta se define no como un espacio de convivencia sino como un punto estratégico cercano a los centros de distribución y consumo; la ciudad se construye en torno a las relaciones entre los humanos es decir entre la sociedad.

Dentro de la ciudad existen algunas configuraciones espaciales que la componen y a su vez tienen importancia social como son el municipio; estas configuraciones espaciales se presentan una dentro de la otra (una pequeña dentro de una más grande según sea su jerarquía jurisdiccional); en la ciudad se encuentran configuraciones espaciales llamadas comunas.

En el caso del Municipio de Pasto, este se encuentra a su vez subdividido en parte rural y urbana, la urbana se define como ciudad; la parte rural se subdivide o abarca espacios más pequeños denominados corregimientos y veredas y la ciudad o parte urbana esta subdividida para una mayor organización en comunas que a su vez se fraccionan en barrios. Es así como la Comuna 10 hace parte de la ciudad de pasto y del municipio de pasto, y esta se subdivide en los siguientes barrios: Aranda II, Nuevo Sol, La Esperanza, Villa Nueva Alto y Bajo, Avenida Aranda, Sol de Oriente, Nueva Aranda, La Merced de Aranda, Cementerio, Quillotoco, Santa Matilde, Villas del Norte, Portal de Aranda, Libertad, San Albano, La Floresta, Nueva Aranda III, Corazón de Jesús I Nuevo Horizonte, Nueva Aranda etapa A y B, Niño Jesús de Praga, Bella Vista, La Compuerta, Rincón del Rosario, Tescual Bajo, Ocho de Marzo, San Antonio Bajo, Prados del Norte, Rincón de Aranda, Rincón de Pasto, Villa Guerrero, Aranda III y Buenos Aires.

Es entonces como se define a la comuna como “una nueva instancia en la gobernación y planificación de la ciudad colombiana, que tiene su figura legal como una subdivisión urbana del municipio. Consiste en un conjunto de barrios, organizados para fines de la participación popular en la administración, toma de decisiones, planificación y formulación del presupuesto sectorial. Es una subdivisión espacial en cuanto corresponde al espacio físico de los barrios componentes”¹⁰. Esta subdivisión urbana, es utilizada, con el fin de aprovechar su figura legal para formar procesos de participación comunitaria, mediante un buen liderazgo, el cual dirige las decisiones de la comunidad, a favor de ella misma.

Una de las disciplinas que tiene como propósito la comprensión de los espacios y sistemas que conforman la ciudad, es la geografía urbana que es la rama de la geografía humana que tiene como finalidad explicar mediante un estudio o análisis del sistema urbano, tanto de su parte formal como funcional y con diversos enfoques que ayuden a la comprensión de un espacio tan complejo, como lo son las ciudades que están en una dinámica constante.

Dentro de la geografía urbana podemos hacer dos consideraciones, por una parte tenemos una perspectiva externa, mediante la cual se estudia la ciudad con respecto a la región donde está ubicada (ciudad en un área) y por otra parte se contempla una perspectiva interna, mediante la cual se estudia la ciudad como un sistema (aspecto intraurbano), de esto depende la escala de tratamiento.

Considerando la ciudad como área, se la puede definir a ésta como cambiante, dinámica, abierta, (sistema abierto), en constante intercambio de bienes y servicios con la región, con el sistema urbano. La ciudad al estar en un constante intercambio de actividades y contactos, sufre diariamente cambios abruptos y presiones insostenibles, que hacen necesaria la ordenación de los recursos y del territorio, tornándose necesario el uso y aplicación de los planes de ordenamiento territorial, que son una herramienta esencial en el desarrollo urbano de una sociedad.

Es así como surgen los planes de ordenamiento territorial que tienen como punto de partida la adopción de un modelo de ordenamiento. Este modelo tiene como finalidad orientar la acción del gobierno, la inversión pública y las actuaciones particulares hacia la consecución de objetivos previsibles, como la sostenibilidad

¹⁰ CURTIS ROBERT GLICK. Desarrollo Urbano. E S A P. Pág. 51.

del desarrollo urbano, la equidad social y el incremento de los niveles de productividad urbana así como lograr una visión a futuro de la ciudad y el territorio.

De manera complementaria los planes indicativos de desarrollo local, que se formulan con el fin de entender y analizar las dinámicas locales y principalmente para atender en una manera efectiva las necesidades de la población. Estos planes indicativos de desarrollo, están dirigidos a atender de manera más puntual, la problemática de los barrios y comunas, y así responder a las necesidades de la comunidad.

Estos planes están ligados a las ideas de desarrollo endógeno; Boisier (1993) define 4 planos de endogeneidad del territorio cuya intersección genera la endogeneidad del desarrollo; el plano político, como la capacidad del territorio para tomar decisiones relevantes a su desarrollo; el plano económico, como la capacidad para apropiarse de parte del excedente económico; el plano científico-tecnológico, como la capacidad para generar sus propios impulsos tecnológicos de cambio, capaces de modificar cualitativamente el sistema; el plano cultural, como una matriz envolvente capaz de generar identidad.

Uno de los métodos a usar en este plan de desarrollo local es el de planeación participativa que se refiere a un desarrollo endógeno adoptándose una concepción de desarrollo humano sostenible.

En la constitución política nacional de 1991, la participación comunitaria hace referencia a la posibilidad que poseen las comunidades de tomar parte en las decisiones y esfuerzos que forjan su propio destino.¹¹

La participación comunitaria es un proceso por el cual los facilitadores involucran a los miembros de una comunidad ayudándoles a descubrir sus habilidades, voluntades y recursos para generar y poner en marcha iniciativas o proyectos que incrementen la calidad de vida de la población.

Esta debe darse sin exclusión previa de ningún grupo social, puesto que cada uno de nosotros es responsable de lo que sucede en nuestro contexto.

¹¹ GOBERNACION DE NARIÑO. Plan de Desarrollo de Nariño. formas e impresos. Enero 2004. San Juan de Pasto. p39.

La concepción anterior es reforzada por Herbert de Souza quien plantea la participación como “uno de los principios de la democracia. Sin ella, no es posible transformar en realidad, en parte de la historia humana, ninguno de los otros principios: igualdad, libertad, diversidad y solidaridad.”¹²

La participación es construir juntos un proyecto y llevarlo a cabo, aportando cada cual diferentes elementos de acuerdo a su experiencia y capacidades, siendo entonces necesario la adopción de un proceso que permita a la comunidad acercar el futuro en un trabajo colectivo, logrando así una cohesión en torno a propósitos comunes, es ahí donde aparece “la planeación participativa entendida como: el intento de regresar a las formas de poder popular, a través de la cual los ciudadanos pueden participar en la toma de decisiones donde realmente estén representados sus intereses”.¹³

Es así como la participación comunitaria es un agente importante, en el logro y puesta en marcha de proyectos y propósitos que van en beneficio de todos.

De igual modo el concepto de organización según el documento de sociología de la organización de Renate Mayntz es definido como “una interacción social articulada, dinámica, orientada por decisiones negociadas y con una determinada división técnica del trabajo, que se presenta como un punto para la convergencia de intereses y principios portados por individuos que a su vez están motivados por incentivos que les permiten contribuir a la consecución de objetivos y metas más allá de sus inquietudes personales, inmediatas y efímeras.”¹⁴. Es por esta organización que la comunidad puede llegar a lograr las metas que tienen propuestas para obtener el beneficio comunitario local; es entonces como se hace necesaria la aplicación de la visión de lo local, para poder entender nuestra realidad; es necesario comprender desde lo micro a lo global y para esto se hace necesaria la participación de las organizaciones comunitarias de la ciudad.

¹² DE SOUZA HELBERT. Participación. [Http://.mre.gov.br](http://.mre.gov.br). Página Web.

¹³ PEREZ ZULMA. Nuevas líneas de la enseñanzas del trabajo social comunitario. [Http://.tsocialulagos.el/sura](http://.tsocialulagos.el/sura). Página Web.

¹⁴ MAYNTZ RENATE. Sociología de la Organización. [Http://.monografias.com](http://.monografias.com).

8.1 MARCO LEGAL

En el proceso de desarrollo y ejecución del presente trabajo, el marco legal está estructurado, teniendo en cuenta la normatividad vigente y relacionada con la temática objeto de estudio; para ello las leyes, decretos, etc. Contribuirán como un soporte para defender mis principales argumentos.

Algunas de las leyes y decretos vigentes en la normatividad nacional son las siguientes:

La ley 134 de 1994, muestra algunas de las pautas más importantes a tener en cuenta, para la aplicación de la participación ciudadana; logrando una real validez en el momento de establecer una relación real entre el estado y la sociedad; mostrándola como un instrumento importante, que mediante el trámite de elementos planteados en esta ley permita llevar a cabo la participación ciudadana.

De igual forma los planes de desarrollo, estipulados en la ley 152 de 1994 y la constitución de 1991, en su título XI y XII, se muestran en forma disgregada para estudiar la reglamentación y lineamientos de los planes de desarrollo, sean en forma local o nacional, sustentando legalmente en forma clara todo este proceso que se llevará a cabo en este proyecto. año 2005, Santa fé de Bogotá. Editorial legis,

A su vez la ley de desarrollo territorial reglamenta los aportes de la constitución política de 1991 sobre la función ecológica, el espacio público, la plusvalía generada por las acciones urbanísticas, la participación demográfica y las potestades conferidas a los municipios para ordenar el desarrollo de su territorio, reglamentar los usos del suelo y controlar las actividades relacionadas con la constitución¹⁵; es decir, esta ley aclara legalmente, la forma de reglamentar los usos del suelo que en la mayoría de los casos de la Comuna 10, se han visto infringidos, por sus habitantes, sea por la pobreza o por constructores inescrupulosos, debido a la falta de presencia estatal, que controlaría muchos de estos casos.

En cuanto al derecho urbanístico, la ley 388 de 1997 proporciona fundamentos jurídicos más sólidos y precisos al derecho urbanístico, esta ley establece con carácter obligatorio, el alcance de los planes de ordenamiento urbano y de las

¹⁵ Constitución política de Colombia. Artículos 58, 63, 80, 82, 106, 311 y 313. 2005. Editorial Legis.

normas urbanísticas correspondientes por primera vez, vinculando explícitamente la adopción de los planes y las normas a un conjunto de principios jurídicos de superior jerarquía que constituyen las fuentes de su legitimidad.

Así mismo, promueve instrumentos de planificación, que tienen como propósito desarrollar las bases del plan de ordenamiento territorial, en sectores específicos que requieren un proceso adicional de planificación, desarrollan las disposiciones adoptadas en los componentes estructural y general del POT para concretarlos en proyectos específicos. Estos se dividen en planes parciales y actuaciones urbanas integrales o macroproyectos urbanos.

El objeto de esta ley es hacer efectivo el derecho constitucional a la vivienda lo cual se refleja en la inclusión de los planes de ordenamiento territorial de la estrategia de mediano plazo para el desarrollo de programas de vivienda de interés social en su componente urbano y la localización de los terrenos para atender la demanda en el programa de ejecución. Este factor se ve claramente quebrantado en la Comuna 10, debido a que las viviendas de interés social que se promocionan en este lugar, no cumplen con algunas de las características básicas de calidad de vida para ser habitadas; este factor se estudiará en forma clara en el desarrollo de este proyecto debido a que este es uno de los problemas mas latentes en esta comuna.

Cabe destacar la presencia de la ley 388 que incluye los proyectos de legalización de títulos de urbanizaciones de hecho o ilegales, la rehabilitación de inquilinatos y la reubicación de asentamientos humanos ubicados en sectores de alta peligrosidad.

De acuerdo a la ley 99 de 1993 las autoridades ambientales son incluidas como instancias de concertación y consulta en el proceso de aprobación de los planes de ordenamiento; esto complementado a que el principio ecológico de la propiedad es desarrollado por esta ley al declarar dentro de sus objetivos la protección del medio ambiente, la promoción del desarrollo sostenible y la prevención de desastres en armonía con los instrumentos de planeación del ordenamiento territorial. Lo anterior debido a que muchas veces en los planes de ordenamiento territorial no se logra un equilibrio entre el medio ambiente y lo urbano, debido a esto algunos lugares como la Comuna 10 se han visto afectados, ya que no se aplicó una planificación correcta logrando un desarrollo sostenible de esta.

Así mismo se impide la urbanización de las zonas declaradas como suelo de protección, por sus características ambientales o por formar parte de las zonas de utilidad pública para la ubicación de infraestructuras para la provisión de servicios públicos domiciliarios o de ser parte de áreas de amenazas y riesgo no mitigable para la localización de asentamientos humanos; mas se establecen compensaciones económicas a los propietarios de dichos terrenos. En la comuna se observan muchos lugares que por sus características ambientales, podrían ser declarados como suelos de protección, preservando algunos de los recursos, que tiene la Comuna 10.

9. METODOLOGIA

El diseño metodológico de este proyecto se basa en el enfoque cualitativo. Este recoge información subjetiva, empírica, como cariño, los valores y aspectos culturales, entre otros. Por lo tanto sus resultados se traducen siempre en apreciaciones conceptuales que generalmente son ideas o conceptos con la más alta fidelidad con la realidad investigada. De igual forma se aplica el enfoque cuantitativo; teniendo en cuenta el método de investigación participativa, utilizando también el método prospectivo; lo que implica hacer uso de un método ecléctico, es decir, se utilizan de diferentes estrategias y métodos, que faciliten el desarrollo satisfactorio del proyecto.

En este tipo de investigación su diseño no incluye hipótesis sino formas de investigar, observar, o grabar videos de los lugares y personas a investigar para convertirla luego en categoría de análisis, y así obtener una apreciación real de la situación de la comuna.

Algunas técnicas cualitativas, para la recolección de información, pueden ser utilizadas como base de la investigación o como complemento de otras técnicas ya sean cualitativas o cuantitativas; en este caso la técnica a la cual me refiero es la Entrevista abierta semi – estructurada así llamada por que utiliza un cuestionario construido en su totalidad por preguntas abiertas que le dan importancia a los comentarios de la comunidad.

Otra de las técnicas de la investigación cualitativa que se utilizó es la observación participante; es una técnica de recolección de información, en la que se hace necesario la intensa interacción del investigador y las personas, grupo o en este caso los habitantes y miembros de la comuna 10 (área de estudio) en su propio contexto; en esta el investigador recoge la información que exigen los objetivos del proyecto.¹⁶

En esta técnica el observador participante debe intervenir en el mayor número de las actividades de la gente, conversar con ellas, participar de las reuniones, fiestas y problemas, etc, con el fin de comprender las situaciones desde el punto de vista de los investigadores. Esto demanda tiempo y trabajo por parte del investigador.

¹⁶ Briones, Guillermo, La Investigación de la Comunidad. Modulo 3. Convenio Andrés Bello, 1998, Santa Fe de Bogotá. Editores Tercer Mundo. Pág. 22 – 23.

En este caso, el grupo de investigadores participo de reuniones en la Comuna 10 ya sea de asocomuna, reuniones de pre – cabildos, reunión de otras dependencias municipales, reuniones de comités culturales, deportivos, entre otros, recorridos a la comuna y en la realización de encuestas y entrevistas en las que el investigador se relaciona con los habitantes de la comuna, aprovechando esta cercanía para realizar así el análisis de la situación que vive la Comuna 10.

Por otro lado la investigación cuantitativa, recoge información empírica objetiva, es decir, de cosas que se pueden contar, pensar o medir y por su naturaleza siempre arroja números como resultado.

Esta investigación se caracteriza por que en su diseño incluye la formulación de hipótesis que se traducen en variables, las que a su vez se traducen en indicadores cuantificables.

Esta clase de investigación es muy fuerte en cuanto a la precisión acerca del fenómeno a estudiar.

En este caso, recolectó información secundaria en a entidades que nos brindaron porcentajes e información de alta fidelidad a la realidad de la comuna y para de esta manera presentar datos actuales ; se realizó también encuestas y los recorridos de campo para la recolección de información importante en cuanto a el desarrollo del proyecto.

En cuanto a la investigación participativa es un enfoque de la investigación social mediante la cual se busca la plena participación de la comunidad en el análisis de su propia realidad, esto con el objeto de beneficiar a los participantes de la investigación; en este caso son los habitantes de la Comuna 10 que se encuentran marginados, oprimidos y en una situación económica pésima. Esta actividad es por lo tanto una actividad de investigación y de acción social.

Con la investigación participativa se logró involucrar a los habitantes de la Comuna, en la producción de conocimiento y en el desarrollo del proyecto para así lograr apropiación con respecto al proyecto y mayores niveles de compromiso.

La participación ciudadana es la actividad individual o colectiva de la población para defender sus derechos e intereses; para así intervenir en asuntos comunes en el poder político y la administración pública.

Es importante destacar que la investigación participativa apunta por anular la separación tradicional entre el sujeto y el objeto (el investigador y los grupos de base) para buscar la integración y la participación activa de los integrantes del grupo en el desarrollo del proceso de la investigación; busca revelar y destacar la capacidad de los grupos de base para desarrollar su propio conocimiento y su saber, es el inicio de las actividades del desarrollo del proceso de investigación.

En este caso, se realizaron talleres en los que se hizo una recopilación de los saberes de la comunidad, como también se realizaron entrevistas en las que se tuvo en cuenta la sabiduría y el conocimiento de índole popular para facilitar una real participación de la comunidad en el proceso de investigación.

El método prospectivo apunta a una comprensión de la realidad y su transformación a lo largo del tiempo, y presenta entre otras las siguientes características:

- aprehender el mundo con un enfoque holístico e integral.
- emplea variables cuantitativas y cualitativas.
- el análisis de las relaciones son dinámicas con estructuras evolutivas.
- concibe que el futuro explica el pasado y que es múltiple e incierto.
- el método es intencional y emplea modelos cuantitativos.
- se requiere de una actitud abierta, proactiva y creadora.
- una metodología basada en la participación sin exclusión.

• *El diagnóstico se realizó con la comunidad, con la aplicación de Diagramas que son representaciones pictóricas de la comuna, en los cuales los participantes ubicaron las características básicas como son: límites, infraestructura, conflictos, potencialidades, actividades productivas y aspectos de la comunidad que consideren importantes (proyectos de vías, urbanización).*

Herramienta perteneciente al enfoque cualitativo y al método de investigación participativa.

Este diagnóstico se realizó mediante un taller que se denominó ¿cómo es mi comunidad?; en el cual la comunidad elaboró un mapa parlante de su comuna; su duración fue de 3 horas y se conformaron grupos de entre 4 y 8 personas de acuerdo al número de asistentes y teniendo en cuenta que en cada grupo queden habitantes de diferentes barrios; al final del taller se realizó una socialización en la cual se escogió de cada grupo a un representante, el cual expuso su trabajo.

Recursos

papel periódico, marcadores, cinta, filmadora, grabadoras, cassettes, pilas, videos, fotocopias, lapiceros, borradores, sacapuntas, entre otros.

Participantes

Líderes comunitarios, organizaciones, representantes de hogares comunitarios.

- *La reconstrucción de la historia de la comuna es importante ya que esta no está plasmada en libros y debe ser recuperada por medio de conversatorios y entrevistas aprovechando la sabiduría popular y tradición oral, consultando a los más antiguos pobladores de la comunidad. Este se desarrolló teniendo en cuenta la forma como influyó el proceso de urbanización de la Ciudad de Pasto, con respecto al desarrollo de la Comuna 10.*

Herramienta perteneciente al enfoque cualitativo usando también el método prospectivo.

La recuperación de la historia y el desarrollo de la comuna se realizó a través de entrevistas y conversatorios que incluyen información sobre cómo era el territorio donde viven hoy, cambios que ocurrieron a lo largo del tiempo y sus causas; también se profundizó sobre cuáles han sido las instituciones oficiales o privadas que en el transcurso de la historia han participado en el desarrollo de la comunidad, además de diferentes factores procedente del proceso de urbanización, entre otros.

En estos conversatorios se logró que la comunidad desde diferentes puntos en el tiempo observaron en qué se cambió su comuna, como han sido estos cambios

y qué causas los han ocasionado y la tendencia de la evolución en el uso de la tierra, vegetación, población, proceso de urbanización, etc. Este trabajo de reconocimiento e investigación se realizó con el fin de analizar y entender cuáles son las causas de la situación actual.

Se recopiló información como: la conformación de la comunidad, que desastres naturales han ocurrido?, cuáles fueron las primeras organizaciones comunitarias?, cómo era el territorio donde viven hoy?, quiénes fueron los primeros pobladores y de dónde vinieron?, cambios en el uso del suelo, cambios en la producción, según usted. Cual es el motivo de la expansión urbana hacia esta área, durante que años se comenzaron a realizar los cambios más notables en cuanto a la construcción de barrios en esta comuna y qué causas motivaron los cambios anteriores?, entre otros.

Recursos

Filmadora, videos, grabadora, pilas, cassettes, fotocopias, lapiceros, hojas bond, entre otros.

Participantes

Habitantes mayores que conozcan la historia de su comunidad y proporcionen mayor conocimiento para la consolidación del documento.

- *Para la actualización de la cartografía se tuvo en cuenta categorías inmersas en las áreas: comercial, productivo, institucional y recreativo, infraestructura, riesgos, amenazas; evaluando su estado (bueno, regular o malo).*

El levantamiento de la cartografía se realizó teniendo en cuenta la opinión y el conocimiento que cada habitante tiene de su barrio y comuna de esta manera se realizó usando el método de investigación participativa, usando también la técnica del investigador participante.

El levantamiento de la cartografía se realizó por medio de recorridos a la comuna. Se conformaron 4 grupos de barrios, coordinados por sus líderes; se contó además con la asistencia de los habitantes de la comuna. Cada uno de estos grupos estuvo apoyado por un técnico vinculado al proyecto, acompañado de dos auxiliares que en este caso son pasantes o tesisistas en diferentes carreras

como son: economía, ingeniería agroindustrial y un geógrafo, que aportará en el levantamiento y actualización del mapa. Su duración será de 5 horas.

Esta caminata aporó al diagnóstico de la situación actual de esta comuna teniendo en cuenta recursos existentes, equipamientos colectivos, actividades productivas (localización), conflictos, potencialidades, entre otros.

Recursos

Cámara fotográfica, rollos, pilas, grabadoras, cassettes, filmadora, vídeos, cartografía, lápices, borradores, sacapuntas, hojas bond, entre otros.

Participantes

La realización del recorrido por cada uno de los barrios pertenecientes a la Comuna 10 - Municipio de Pasto, se realizó en compañía de líderes comunitarios, habitantes de cada barrio (asistentes a la caminata), técnicos, auxiliares.

10. DESARROLLO DEL ESTUDIO

10.1. PROCESO DE URBANIZACION

Demográficamente el proceso de urbanización ha obedecido a factores como el desplazamiento de poblaciones de diferentes puntos y obedeciendo a razones únicas, tal es el caso de desplazamiento de las áreas rurales, desplazamiento forzado, desplazamiento por pobreza, y finalidad de motivos que conllevan a conformar nuevos asentamientos.

El proceso de urbanización ha sufrido una gran evolución. Los seres humanos pasaron su primer millón de años de existencia dispersos en comunidades formadas por pequeños grupos de personas. En el siglo XX la vida urbana ha dominado la sociedad, y pueden surgir problemas debido a una urbanización incontrolada, de ahí que todos los proyectos urbanísticos tengan hoy un carácter interdisciplinar.

Históricamente las ciudades comienzan a surgir cuando los grupos de cazadores y recolectores nómadas adoptaron una vida sedentaria y agrícola buscando siempre lugares que les ofrezcan ventajas comparativas como recursos naturales, relieve, entre otras. De esta manera se fueron conformando las ciudades y desarrollando actividades económicas que lentamente dividían el trabajo.

Surgieron mercados en los que los artesanos podían cambiar sus productos por otros diferentes; una clase religiosa iba apareciendo y contribuía a la vida intelectual. De este modo las ciudades fueron el lugar adecuado tanto del desarrollo del comercio y de la industria, como del arte y las ciencias, y desempeñaron una función esencial en el nacimiento de las grandes civilizaciones.

10.1.1. PROCESO DE URBANIZACION EN EL MUNICIPIO DE PASTO

La región nariñense a lo largo de su historia ha tenido ciertos limitantes que han impedido la conformación acelerada de asentamientos humanos como lo son las condiciones físicas predominantes como las áreas montañosas y el pertenecer a una población indígena, han sido ciertos limitantes que conllevan a que bajo un proceso lento y con una organización estratégica se consolide el principal centro urbano de la Ciudad de Pasto.

Esta región fue creciendo bajo diferentes modelos de conformación territorial, y de esta manera implementó modelos económicos, sociales, de infraestructura adoptada por otros lugares, pero como todas las regiones conformó su propio modelo de desarrollo.

Uno de los factores primordiales que acrecentó la cantidad poblacional dentro de las ciudades fue la violencia, hizo que se generara desplazamiento desde las áreas rurales hacia la ciudad, ha sido un proceso que no solamente fue vivenciado por la Ciudad de Pasto sino por el resto del país, y se convirtió en materia de análisis y diferentes estudios de comportamientos poblacionales y espaciales.

No resulta fácil definir lo que es una ciudad, ni determinar porqué surgen, y sin embargo todos reconocemos una ciudad debido a su densidad de población, construcciones muy próximas y una actividad económica en sus calles, sobre todo del sector servicios. Sin embargo, no en toda la ciudad se cuenta con servicios; algunas tienen industria y en otras ciudades el uso del suelo solo es residencial.

Las funciones de una ciudad son muchas y muy variadas y, además, cambian con el tiempo. La única función que no tiene es la producción agrícola, ni el sector primario, los altos precios del suelo no lo permite, ya que son actividades que necesitan mucha superficie para ser rentables. Pero ni siquiera esto es absoluto ya que en algunos sectores de la ciudad se da el uso agrícola.

La ciudad de San Juan de Pasto ha ido expandiendo su área urbanística de una manera moderada, sin embargo debido a factores ya mencionados anteriormente durante los últimos años ha tenido que afrontarse a procesos acelerados de crecimiento poblacional incontrolado, lo que a implicado expandirse hacia áreas que necesitan de una planificación acertada antes de ser habitadas, pero por la necesidad urgente de poder acceder a una vivienda, las personas han hecho caso omiso a las advertencias, y por ende han acarreado diferentes consecuencia de ordenamiento y organización espacial, tal es el caso de la Comuna 10.

La ciudad de Pasto es considerada como un punto estratégico e importante para el desarrollo económico, por estar ubicada en un lugar de paso tanto para el norte como para el sur, esto ha influido también en el crecimiento de la misma, en este sentido Pasto es considerado como un centro regional importante de la región cauca – Nariño y norte del Ecuador.

La ciudad de Pasto en la actualidad presenta un escenario propicio para el incremento de los riesgos tanto por su complejidad como porque en ella se concentra predominantemente la población y las actividades económicas. Estas condiciones, junto con procesos como las constantes migraciones, crisis de las economías agrícolas, conflictos internos, problemas de tenencia de tierra, entre otros, condicionan el desarrollo de los procesos de urbanización y determinan la generación o intensificación de riesgos urbanos.

Hoy en día existen importantes sectores de la Ciudad de Pasto con agudos problemas sociales, entre ellos los riesgos a desastres, por la continua ocupación de laderas arriba, en sectores de la Comuna 10, lo que genera a su vez problemas sociales, y económicos para la ciudad, acompañados de un desorden socio - espacial; estos son algunos, las causas que lo generan se encuentran imbricadas en el proceso histórico social y de urbanización con aspectos como la expansión urbana, el crecimiento demográfico, la problemática de vivienda para sectores de menores ingresos,

10.1.2. PROCESO DE URBANIZACION EN LA COMUNA 10 DURANTE EL PERIODO DE 1996 - 2006

La Comuna10, de acuerdo a lo estipulado en el plan de ordenamiento territorial “Pasto realidad posible” ha sido la zona que debe ser receptora de todo el excedente de población que ya no alcanza en otras áreas de la ciudad, es decir la denominada zona de expansión urbana. Aranda es una de las zonas designadas para albergar el crecimiento y desarrollo de la ciudad hasta el año 2012, Por ende ha presentado un crecimiento acelerado; durante el periodo de estudio (1996 – 2006), la Comuna ha presentado cambios primordialmente en la infraestructura, de acuerdo con entrevistas, encuestas, talleres y diálogos realizados a la comunidad de esta comuna se puede notar el cambio drástico que con el tiempo se ha ido presentando. Remontándonos años atrás, el área que hoy es la Comuna 10, pertenecía a un resguardo indígena, naturalmente era una zona rural, en donde se desarrollaban actividades de agricultura y ganadería, sus primeros pobladores vivían de este tipo de actividades, poco a poco esta situación fue cambiando, se dividieron los predios y se vendieron para darles un uso residencial, poblaciones con otras culturas invadieron el espacio, conllevando infinidad de conflictos que hoy son irreparables, pero que deben ser afrontados.

Figura 2. Viviendas ubicadas en áreas de alto riesgo



Fuente: Esta Investigación

Según entrevista realizada al señor Jesús Nupan quien afirma que anteriormente la comuna era una zona netamente rural, en la que existían 29 casas, lo que constituían haciendas, que por herencias se subdividieron y empezó así a poblarse, una de las razones fue la activación del Volcán Galeras que generó desplazamiento a esta zona.

Un líder comunitario, afirma que “la expansión urbana es mas notable a partir de 1996 año en el que se empiezan a construir urbanizaciones como 8 de Marzo, Quillotoco, Nuevo Sol, Nueva Aranda, San Albano, Niño Jesús de Praga, Sol de Oriente, Portal de Aranda, Villas del Norte, Nuevo Horizonte; con lo que se comienza a notar un crecimiento acelerado en la parte alta de la Comuna.”¹⁷

Muchos espacios nombrados como zonas verdes, propiedad del barrio, han sido invadidos por personas que carecen de vivienda, que al ver la facilidad de construir en estos espacios sin pagar nada por el lote construyeron sus casas generando desorden,

Los primeros cambios que se dieron empezaron a través de la construcción de las nuevas vías de acceso, lo que facilitó el desplazamiento hacia este lugar, el incremento de población dio paso al hacinamiento, al desorden en la construcción de las edificaciones, que hoy se manifiesta en una nomenclatura difícil de encontrar, a la extrema pobreza y por ende a problemas sociales

¹⁷ Entrevista a : ERAZO, Aulo. Presidente ASOCOMUNA, 2006.

como la violencia, el robo, entre otras, de igual manera la escasez de servicios como lo es el agua, liquido vital para vivir, hoy en día se convirtió en un problema del que se está tratando de dar solución, todo esto obedece a una mala planificación.

Según la investigación realizada dentro de la comuna se encontró ocho barrios que no habían sido identificados en el Plan de Ordenamiento Territorial, respuesta al crecimiento poblacional en los últimos diez años, este fenómeno de incrementación de barrios en la comuna cada vez se va agudizando, nuevos barrios surgen en muy poco tiempo. Rincón del Rosario, Rincón de Aranda, Prados del Norte, El Futuro, son algunos de los nuevos barrios hoy ya constituidos como tal, los que generan una dinámica socio - espacial e influencia directa a la Comuna 10.

Según datos suministrados por el DANE, la población del Municipio de Pasto para el año de 1996 era de un total de 352.483 habitantes; en la cabecera Municipal con un total de 308.158 y en la zona rural 44.325 habitantes; y para el año 2006 la población total era de 382.618 habitantes, en la zona urbana un total de 312.377, datos que confirman claramente el incremento poblacional en los últimos 10 años. ¹⁸

Figura 3. Zona en proceso de urbanización



Fuente: Esta Investigación

Con base en la tasa de crecimiento poblacional estimada para Pasto (2,35% anual), se tiene la siguiente proyección de la población de la Comuna 10 del Municipio de Pasto hasta el año 2010.

¹⁸ DANE Dirección Técnica de Censos, Grupo de proyecciones de población. 2005

Cuadro 2. Proyección Poblacional Comuna 10, Municipio de Pasto. 2006

AÑOS	POBLACIÓN
2005*	25.504
2006	26.103
2007	26.717
2008	27.345
2009	27.987
2010	28.645

Fuente: Cálculos esta investigación.

Es así entonces como la población se ira incrementando agravando aun mas los problemas actuales a los que se enfrenta esta Comuna, y en sí el Municipio.

10.2. USO DEL SUELO Y SU TRANSFORMACION DURANTE LOS AÑOS 1996 - 2006

Al hablar de uso del suelo nos referimos a la forma como el ser humano ha utilizado el espacio en el que habita, de acuerdo a sus necesidades como también a las potencialidades que la zona ofrece. La Comuna 10 ha sufrido drásticos cambios a lo largo del tiempo debido al uso que la comunidad le ha dado al suelo que a su vez obedece a los cambios que ha presentado la ciudad, respectivamente, al pasar de un uso agrícola, a un uso netamente residencial en la zona de Aranda que es la parte alta, la que hasta el año de 1995 según Planeación Municipal poseía 361.5 hectáreas para albergar el déficit de vivienda de interés social y por reubicación de asentamientos que presentan riesgos, podemos encontrar ciertos relictos de cultivos que son de los propietarios que mantienen sus costumbres, también se le ha dado paso al uso comercial, esto directamente relacionado con el incremento de población por ende se incrementan las necesidades y de esta manera aumentan las tiendas, almacenes, panaderías, zapaterías, restaurantes, entre muchos más que actualmente son encontrados con mayor facilidad, otro uso del suelo que se ha mantenido a lo largo del tiempo es el industrial, y no hablamos de la gran industria, sino de la transformación de alguna materia prima como lo son las ladrilleras, industria de plásticos y colacteos, otro uso del suelo que en los últimos diez años ha tomado importancia es el recreacional, se han construido

nuevos parques, se han reparado otros y se esta concientizando en cuanto al buen uso del espacio público.

Los usos del suelo agrupados forman unidades en la ciudad, por ejemplo: los usos de suelo residenciales en unidades son los barrios; los usos comerciales agrupados, constituyen el centro comercial o centro de negocios, los usos administrativos conforman el centro administrativo o área administrativa, etc. En el caso particular de la Comuna 10, el espacio comercial se combina con el espacio religioso, institucional, recreacional, residencial, aclarando que cada uno de estos usos mantiene su propia área de influencia.

La edificación está íntimamente relacionada al uso del suelo, así como el uso del suelo a las actividades que se cumplen en una ciudad. La edificación se presenta en etapas, teniendo en cuenta el tiempo, pero hay que tener presente que la edificación se compone de diversos tipos de usos que tendrán porcentajes de participación diferentes de acuerdo con las actividades que cumple el núcleo urbano y la importancia del mismo en la organización.

El caso de la Comuna 10 es que por su acelerado desarrollo se produce un importante crecimiento de carácter residencial y comercial del tejido urbano en pocos años.

10.2.1. USO ACTUAL

La Comuna 10 presenta los siguientes usos del suelo:

➤ Uso residencial

Las zona residencial está condicionada por la situación socioeconómica y política del contexto en el que está inserta la ciudad, más las ventajas que le brinda la región en cuanto a emplazamiento y situación se refiere. Sin dejar de tener muy en cuenta las riquezas naturales disponibles (nicho ecológico en el que se encuentra la ciudad). Entonces, si una ciudad se encuentra en una situación favorable para beneficio de sus habitantes, y éstos obtienen créditos para la construcción, para la instalación o ampliación de microempresas y para comercio, etc. Tendrá un crecimiento significativo; pero si la situación de sus habitantes es adversa, en lo que al aspecto socioeconómico se refiere, las etapas de edificación o crecimiento serán marcadas, alternas y cualitativamente, en altos porcentajes, malas.

Lo que anteriormente constituía en una zona de producción agrícola, hoy es ampliamente visto como zonas residenciales, localizadas a lo largo y ancho de los límites de la comuna,

➤ **Uso comercial**

El uso del suelo comercial obedece a áreas en las que se desarrolla el comercio, en este caso localizadas en cada uno de los barrios encontrando así proliferación de tiendas, y lugares en los que se ofrece algún producto. Es decir el uso comercial obedece a algún tipo de actividad que genera ingresos al hogar, por este motivo se encuentra la combinación de dos o más usos, tal es el caso de residencial y comercial al mismo tiempo y en un espacio compartido.

➤ **Uso industrial**

Aunque a nivel general de la Ciudad de Pasto la industria no sea representativa, si se encuentra dentro de la Comuna 10 algunos ejemplares como son las ladrilleras, que para destacarlas existen cerca de 20 sitios donde se producen este tipo de productos, localizados en la parte alta de la Comuna como en el barrio Aranda, Villanueva, entre otros además también se encuentra una pequeña industria que produce plásticos localizada en Villanueva, dentro de este uso también se encuentra Colácteos, que aunque es de propiedad privada genera conflictos dentro de la comuna en el caso del uso del agua , también se puede encontrar marroquinerías, ebanisterías, cerrajerías.

El uso industrial es el que genera conflictos en especial medioambientales, ya que producen contaminación al medio ambiente ocasionando enfermedades a las personas, y por ende disminuyendo su calidad de vida, esto se ve incrementado a la falta de organización ya que se encuentra dentro de la zona residencial.

➤ **Uso recreacional**

El uso recreacional hace referencia al espacio que ha sido utilizado para el esparcimiento de las personas, en este sentido dentro de la Comuna 10 se encuentran las canchas de microfútbol, parques infantiles, algunas zonas verdes y el espacio público como lo son los andenes que en algunas zonas ha sido invadido por vendedores ambulantes y que a su vez generan desorden.

Muchos de estos sitios han sido producto del esfuerzo de los líderes comunitarios de algunos barrios, sin embargo dada la situación social de ésta zona no se puede disfrutar de estos espacios.

➤ **Uso Institucional**

Hace referencia como el mismo nombre lo indica a las instituciones que se hacen presente dentro de la comuna, éstas identificadas como instituciones educativas, centros de salud, seguridad, religiosas, y administrativas.

➤ **Uso Agrícola**

Aunque sea extraño hablar de éste tipo de uso dentro de una Ciudad, si se ha identificado dentro de la Comuna zonas en las que se dedican a la agricultura, como es el caso de Aranda Alto, en el que se desarrolla este tipo de actividad; sin embargo este se ha ido disminuyendo y a futuro su tendencia es a desaparecer, por las razones lógicas del proceso de Urbanización.

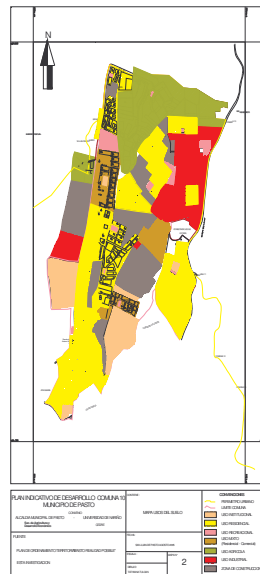
Figura 4. Usos del suelo de la Comuna 10 en el Municipio de Pasto



Fuente: Esta investigación

La anterior figura muestra la invasión generada por el proceso de urbanización quedando muy pocas áreas libres, es decir acabando con lo que antes era zona de agricultura.

Figura 5. Mapa 2. USOS DEL SUELO



10. 2. 2 Conflicto Uso del Suelo

Los conflictos en el uso del suelo surgen al no existir compatibilidad con el uso que debería existir en una zona, estos conflictos se encuentran en las áreas urbanas en relación con los denominados cinturones verdes, y en los cambios en el paisaje.

Dentro de la comuna se encuentra el principal conflicto de uso del suelo generado por la existencia de ladrilleras dentro del área residencial, los que generan problemas anteriormente ya mencionados pero que obedecen a factores como la extrema pobreza y falta de oportunidades de trabajo, lo que conlleva al mantenimiento de estas ya que no hay una solución óptima a este conflicto. El mismo hecho sucede con las áreas verdes que son devastadas y convertidas en áreas residenciales, esto por falta de control hacia la preservación de estas zonas, de igual manera se presenta un alto conflicto en cuanto a espacio público se refiere, que es invadido por los vendedores ambulantes.

Se hace necesario entonces generar alternativas que optimicen los usos del suelo, es necesario controlar el planeamiento y asegurar que las decisiones no sean tomadas ligeramente tras un análisis superficial.

Figura 6. Invasión del Espacio Público en la Comuna 10 Municipio de Pasto



Fuente: Esta Investigación.

10.3. ASPECTOS ECONOMICOS Y LA INFLUENCIA DEL CRECIMIENTO Y EXPANSION DE LA COMUNA 10.

La emigración del campo a la ciudad no es un fenómeno exclusivamente contemporáneo, siempre ha tenido lugar, en mayor o menor medida,

Estos movimientos de población se explican por la situación económica que imperaba en el campo, y la necesidad de crear una industria y por lo tanto un proletariado industrial desvinculado del campo. Las labores del campo tenían un carácter temporal, y sus rendimientos eran muy bajos. Ello encubría situaciones de paro y trabajo estacional, ya que había gran número de jornaleros que sólo encontraba trabajo en las épocas agrícolamente activas: siembra y recogida, principalmente. Las situaciones de minifundio y latifundio agravaban el panorama laboral, las necesidades de mano de obra jornalera disminuyeron, y la falta de salida laboral impulsó a muchos de ellos a la emigración. La mecanización del campo fue definitiva, lo que contribuyó a que la emigración del campo también lo fuese. En este sentido se empezó a dar un cambio en las actividades económicas que imperaban dentro de lo que hoy es la Comuna 10, el paso de ser rural a ser urbano genero cambios económicos, al igual que actividades económicas, caso que es explicado por el señor Aulo Erazo en una entrevista en la que manifiesta” anteriormente lo habitantes de la comuna vivan mejor, porque tenían sus parcelas, pero como se fue expandiendo la ciudad, se fueron vendiendo los terrenos, y los habitantes ahora viven como empleados, o sea hay menos ingresos y mas gastos”, esto obedece a que el suelo vale mas y por ende suben las tarifas en cuanto a servicios.

Ante la necesidad de subsistir se fueron creando nuevas formas de supervivencia, lo que conllevó al incremento de ofertas económicas (tiendas, supermercados, misceláneas), que son directamente proporcionales al crecimiento poblacional que dio lugar la urbanización, y que en los últimos 10 años dieron lugar a la multiplicación de las mismas.

Figura 7. Expendio de frutas y verduras Comuna 10, Municipio de Pasto.



Fuente: Esta Investigación

10.3.1. PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS

“Toda comunidad desarrolla algún tipo de actividad económica, la cual puede ir dirigida a la producción de bienes en cualquiera de los tres sectores: Primario en el cual se adelantan acciones agrícolas y pecuarias; secundario dedicado a la elaboración y transformación de productos, más conocido como sector industrial; y el terciario, dedicado a la prestación de servicios”¹⁹. Cada uno de estos sectores tienen su dinámica particular y en ellos se desarrollan múltiples actividades.

Las actividades económicas que se desarrollan en la Comuna 10 se enmarcan dentro de estos tres sectores económicos. El siguiente cuadro muestra la participación de cada uno de los sectores en la estructura económica de la Comuna.

Cuadro 3. Sectores Económicos. 2006. Comuna 10, Municipio de Pasto. 2006.

SECTOR	No. DE ESTABLECIMIENTOS	PARTICIPACION
PRIMARIO	16	2.76
SECUNDARIO	196	33.85
TERCIARIO	367	63.39
TOTAL	579	100,00

Fuente: CENSO ECONOMICO EMPRESARIAL. Esta Investigación.

De acuerdo a la información recopilada, en la comuna se encontró un total de 579 establecimientos distribuidos en los diferentes sectores económicos:

En el sector primario, con una participación del 2.8% del total de negocios encontrados, este denota los rezagos de una economía campesina y su transito a una de tipo urbano.

El sector secundario, corresponde a la segunda participación mas alta con un porcentaje del 33.8%, que indica la dedicación transformadora de la población de la comuna. El sector terciario, tiene la mayor representatividad con un 63.4 %.

¹⁹ VELASQUEZ MONTOYA, HERNANDO DE JESUS. Organizaciones Comunitarias I. UNISUR. Santa Fe de Bogota, 1997. pp. 141.

En general, estas actividades se caracteriza por: ser de tipo familiar, utilizar tecnología rudimentaria, tener insuficiente capital de trabajo, mínima Infraestructura, escasa o nula división del trabajo, poca cualificación en la mano de obra; condiciones que determinan la poca competitividad económica y su consecuente afectación a los ingresos personales.

Las deficientes condiciones económicas son reconocidas por los líderes a través del bajo espíritu empresarial y la deficiente competencia laboral de las personas; a lo cual se han propuesto desarrollar acciones encaminadas a la formación laboral especialmente con los jóvenes, a la organización de madres cabeza de familia y al fortalecimiento de las asociaciones de recicladores, aprovechando la experiencia propia de algunos habitantes.

Los ingresos que generan las actividades que desempeñan los residentes de esta comuna son insuficientes para su sostenimiento y el de sus familias, no alcanzan a cubrir el costo de la canasta familiar y la multiplicidad de necesidades del hogar; el salario promedio de los habitantes de la comuna de acuerdo a la información recolectada es de \$126.436.24 pesos; además el hecho que explica en parte las difíciles condiciones en que se encuentran los habitantes de esta zona y ante todo de los barrios cercanos al Colegio Pedagógico.

De aquí que la actividad del rebusque, se ha convertido en la principal fuente de ingresos para muchos de estos pobladores, especialmente de las madres cabeza de familia, quienes ofrecen sus servicios en el centro de la ciudad, para arreglo de casas, lavado, planchado, entre otros. Esta actividad genera ingresos esporádicos e insuficientes para cubrir la dieta básica, razón por la cual se encuentra casos de desnutrición en barrios como: Marquetalia, Río Blanco, Niño Jesús de Praga, San Albano.

10.4. ASPECTOS SOCIALES Y SU CAMBIO EN EL PERIODO 1996 AL 2006 DEBIDO AL PROCESO DE URBANIZACION DE LA COMUNA 10.

Entre uno de los cambios representativos que contrajo el proceso de urbanización del Municipio de Pasto, esta el cambio social, y es claramente notable en la calidad de vida de muchos de sus habitantes, el vivir en una extrema pobreza, es decir en estados de miseria notoriamente observados en barrios como San Albano, Río Blanco, sector Ojo de agua, Destechados, Loma del Carmen, Santa Matilde, entre otros, cuya información fue suministrada y observada directamente en el recorrido de campo que se llevo a cabo a la comuna, y en el cual problemas como el hacinamiento, la desnutrición, falta de servicios básicos, infraestructura inadecuada, hambre, desempleo, violencia en todos sus aspectos, alcoholismo, drogadicción,

forman parte de una desorganización y mala planificación en el proceso de urbanización, que dieron lugar a que se aglomere tanta población en estos sectores que ya no exista un espacio digno para ellos ni mucho menos oportunidades para solventar sus necesidades básicas, todo esto por que estas áreas eran la única alternativa de solución a sus problemas, este proceso generó conflicto social entre los habitantes de la comuna y la población que llegó a ocupar sus tierras, al mismo tiempo que se dio un proceso de aculturación, es decir ya no se puede hablar de una cultura sino de diversos tipos de ésta.

10.4.1. FORMAS DE ORGANIZACIÓN DENTRO DE LA COMUNA 10

Ante la situación actual que vive la Comuna 10, que es un factor que también beneficia a la misma, ya que existe mayor atención por parte del Estado hacia estas áreas marginales, los líderes comunitarios representados por las Juntas de Acción Comunal, Juntas Administradoras Locales han llevado procesos de mejoramiento a nivel social, cultural, político, organizativo, económico, educativo, que de una u otra forma han ayudado notoriamente a la población de esta, es destacable la gestión de algunos estos líderes ya que han logrado minimizar en algún sentido la pobreza actual de las familias, como también se encuentran líderes comunitarios que no buscaban el beneficio de la comunidad sino su propio bienestar .

Las formas de organización están conformadas por la interacción que hay entre individuos que persiguen un beneficio común, el crear una organización significa el mejoramiento económico de una población, aspecto de vital importancia para mejorar la calidad de vida de las personas, cada organización mantiene una estructura que determina su dinámica interna, y para que esta de buenos resultados se necesita tener una visión integral de pensamiento organizacional.

En este sentido la Comuna 10 se ha ido organizando y conformando grupos que buscan mejorar la situación actual. Entre algunas de las organizaciones existentes están:

JAC, La Junta de Acción comunal es una forma de organización social autónoma y solidaria que representa a la sociedad civil, donde el propósito es promover el desarrollo integral, sostenible y sustentable, construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad.

De los 38 barrios identificados, 27 de ellos cuentan con Junta de Acción

Comunal, es decir el 71%; el restante 29%, cuenta con una organización informal, que si bien no tienen reconocimiento legal esto representa un primer paso para su constitución legal.

JAL (Junta Administradora Local) “El artículo 318 de la constitución política prescribe que los concejos podrán dividir sus municipios en comunas cuando se trata de áreas urbanas, y en corregimientos en caso de las zonas rurales. Esta disposición tiene por objeto regular las denominadas Juntas administradoras locales (JAL), con el propósito de permitir la participación ciudadana y procurar una mejor prestación de los servicios públicos.”²⁰

ASOCIACIÓN COMUNAL - ASOCOMUNA: Los barrios de la comuna se integran a una estructura más amplia como es la: LA ASOCIACION COMUNAL - ASOCOMUNA, se compone de 26 juntas de acción comunal y 2 asociaciones de vivienda y se propone desatar un proceso integral de desarrollo comunal. Esta organización se concibe como la mayor expresión de organización y participación comunitaria de este sector.

Esta organización se estructura en comisiones de trabajo encargadas de ejecutar los planes y programas que defina la comunidad, el número de comisiones y funciones son determinadas por la Asamblea de Asocomuna, en la comuna hay 6 comisiones y están constituidas de la siguiente manera:

COMISION	REPRESENTANTE
Comité de Cultura	Pedro Burbano
Comité de Deportes	Rufino Álvarez
Comité Salud	Olga Pianda
Comité Empresarial	Hernando Patiño
Comité Conciliador	Miguel Hernández

Cada uno de estos comités trabaja en beneficio de la Comuna 10 a través del desarrollo de proyectos de acuerdo a la temática a la que representan.

²⁰ ALCALDIA MUNICIPAL. Juntas administradoras locales, San Juan de Pasto, Octubre del 2004. p.11.

Figura 8. Junta Administradora Local, Comuna 10, Municipio de Pasto.



Fuente: Esta Investigación

10.4.1.1. Participación comunitaria: La población de la comuna con el único fin de mejorar sus condiciones actuales se destaca por su participación y colaboración, sin embargo siempre existen intereses particulares que no ayudan a seguir con los esquemas planteados.

En este aspecto uno de los problemas presentados se encuentra a raíz de que muchas fundaciones, ONGs, de carácter político y diversas entidades han intervenido dentro de la comunidad sin otorgarles ningún tipo de beneficio, lo que ha generado cierta desconfianza en la población, y por ende apatía con los diferentes proyectos que se desean desarrollar, esto a minimizado en gran parte la participación comunitaria.

Figura 9. Participación en Taller del Proyecto de Investigación, a la Comuna 10, Municipio de Pasto.



Fuente: Esta Investigación

Un elemento a destacarse y que afecta notablemente la participación, es el deficiente manejo de información y una deteriorada comunicación entre los dirigentes locales y la base social. Esta situación dificulta la posibilidad del consenso y la acción colectiva organizada.

Otro factor importante que hace parte no solo de la organización comunitaria y la participación, es la planeación, entendida como “Un proceso permanente, dinámico y creativo a través del cual formulamos objetivos, analizamos, evaluamos y seleccionamos alternativas de solución a problemas priorizados y diseñamos estrategias de acción para alcanzar los objetivos en un espacio y tiempo definido. Planificar es imaginar el futuro que deseamos, definiendo y organizando actividades necesarias para lograr un desarrollo para las generaciones presentes y futuras”²¹.

En este contexto, no existe en la comuna un proceso visible y concreto de planificación, que estudie, analice y priorice los problemas y las estrategias tendientes a su solución; esta dinámica ha dado pie a que las acciones

²¹ GOBERNACION DE NARIÑO. Capacitación y Asesoría a Organizaciones Comunitarias del Depto. De Nariño en procesos de gestión participativa para el desarrollo rural. Mayo de 1997. P.111

emprendidas sean coyunturales, sectorizadas, repetitivas, incompletas y sin mayor impacto al beneficio colectivo.

10.4.1.2. Estigmatización de La Zona: A raíz de la pobreza existe la violencia, esto ha hecho que a nivel de la Ciudad de Pasto la Comuna 10 se encuentre entre las áreas que generan mayor peligro a la vida humana, por ende surge una estigmatización de la zona, lo que ha generado temor y decaimiento sobre todo en el sector económico, e influye directamente sobre el nivel y calidad de vida de las personas.

Uno de los efectos que conlleva el vivir en la Comuna 10 se ve claramente en la dificultad para conseguir un empleo en otros sectores de la ciudad, debido a la generalización a la que son sometidos los habitantes de la comuna por los altos índices de drogadicción, atracos y violencia que se presentan en este sector de la Ciudad.

10.5. EQUIPAMIENTO SOCIAL Y COLECTIVO ACTUAL Y LOS PROBLEMAS ENFRENTADOS POR EL PROCESO DE URBANIZACION

10.5.1. INFRAESTRUCTURA SOCIAL

10.5.1.1. Salud: La salud de la población constituye un factor fundamental para el desarrollo de un país, no solo por el beneficio social que de ella se deriva, sino también por el papel que juega en la base del capital humano.²²

El servicio de salud debe ser garantizado por las instituciones de salud a los usuarios, con el establecimiento de mecanismos que haga de esta un servicio oportuno, personalizado, humanizado, integral y continuo.

“Un buen servicio en salud se define como aquel que se caracteriza por accesibilidad, oportunidad, continuidad, eficacia, eficiencia y nivel técnico científico”

La comuna 10, cuenta con el Centro de Salud, Primero de Mayo, ubicado en el Barrio Aranda, en cual se clasifica en el nivel uno.

²² REINA MAURICIO, YANOVICH DENISSE. Salud, Educación y Desempleo Diagnóstico y Recomendaciones. Proyecto agenda Colombia Vol. 1. Ed. Tercer Mundo. Santa fé de Bogotá. 1.998. p.1

El centro de salud atiende, únicamente, casos de urgencia o elementales y no cuentan con sala de quirófano para atender alguna intervención. Otros servicios de salud disponibles en este centro son: sicología, laboratorio clínico, promoción y prevención, nutrición y medicina general.

Las principales causas de mortalidad por causa externa para el Municipio de Pasto, según el Observatorio del Delito, son por Homicidios, suicidios, accidentes de tránsito y muertes accidentales. De igual forma, para la Comuna 10 las principales causas de mortalidad hasta enero de 2005 son: homicidios 65.5%, suicidios el 17.2%, muertes accidentales 10.3% y el 6.3% restante corresponden a las muertes provocadas por accidentes de tránsito.

Cuadro 4. Causas de Mortalidad. 2003 –2005 Comuna 10, Municipio de Pasto.

HOMICIDIOS			TRANSITO			SUICIDIOS			ACCIDENTAL		
/0 3	/0 4	/0 5	/0 3	/0 4	/0 5	/0 3	/0 4	/0 5	/0 3	/0 4	/0 5
9	10	-	1	1	-	2	2	1	1	2	-
19			2			5			3		

FUENTE: Observatorio del delito. 2003 – 2005.

- **Drogadicción y alcoholismo.**

El consumo de sustancias psicoactivas entre la comunidad y principalmente la juventud, constituye uno de los problemas más graves que enfrenta la sociedad actual.

Entre las poblaciones con mayor riesgo de consumir sustancias psicoactivas, en la Comuna 10, están los jóvenes que desde muy temprana edad, ya sea por curiosidad o debido a la presión de sus compañeros se inician en este consumo. A esto se suma la dificultad en el manejo de emociones, desorden en el estilo de vida, desintegración familiar, el desempleo, la difícil situación económica, bajo nivel educativo, violencia intrafamiliar, la disposición de lugares de consumo, sustancias en el medio y la falta de una verdadera cultura de prevención hacen de esta situación un problema complejo.²³

*“A los doce años comienzan a consumir bazuco y bóxer y lo complementan con aguardiente”**

²³ INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD – FUNDACION ARCA DE NOE – TALITA – KUM . Observatorio de Drogas. San Juan de Pasto. p 15

De igual forma, la aceptación social del uso de algunas sustancias psicoactivas como el alcohol y el cigarrillo hace que los jóvenes adopten su uso como una conducta normal y cotidiana.

Los altos índices de consumo en sustancias psicoactivas, genera problemas de convivencia entre la familia así como entre los habitantes de comuna generando problemas de inseguridad, debido a la presencia de expendios de droga “ollas” y a la conformación de pandillas por parte de jóvenes adictos, los cuales ven en el robo la única forma de conseguir dinero para adquirir todo tipo de alucinógenos.

Entre las principales razones por las cuales se presenta esta situación se tiene el mal manejo del tiempo libre y la escasa ocupación productiva o educativa.

Sumada a esta situación, se encuentra el deficiente equipamiento colectivo (parques, polideportivos) que no permite realizar actividades recreativas y lúdicas para que se tenga un mejor aprovechamiento del tiempo libre.

En términos generales, la población más vulnerable, de menores recursos, se enfrenta a muchas dificultades relacionadas con la atención en salud. No solo tienen un acceso limitado a los servicios médicos privados porque su costo es muy alto, sino que en muchos casos los beneficios públicos de salud se dirigen en mayor proporción a sectores sociales menos necesitados, que en general están al margen de la seguridad social y sólo ofrece prestaciones a determinadas categorías ocupacionales y de ingresos.²⁴

Por otra parte, es de destacar que el problema del servicio de salud, puede afectarse por los niveles de participación y organización que la comunidad tenga en cada sector; la presión social sobre las instituciones prestadoras de este servicio puede de alguna manera mejorar la prestación de los mismos.

- **Grupos Vulnerables**

La condición de vulnerabilidad se determina por situaciones que limitan o atentan contra la integridad física o psicosocial de un individuo o un grupo de personas, estos se ven vulnerados cuando no pueden acceder a las garantías mínimas necesarias para realizar plenamente sus derechos sociales, políticos, económicos y culturales.

²⁴ UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA. Colombia Un País por Construir. Pedro José Amaya Pulido. Santa Fé de Bogotá. Enero. 2001

El conflicto de la sociedad y de la ciudad alrededor de los problemas de empleo e ingresos, drogadicción, inseguridad, indigencia, prostitución y violencia intrafamiliar se constituye en un flagelo que afecta las condiciones de vida de los habitantes de esta comuna. Esto se refiere a la ausencia de equipamiento y/o provisión de bienes del hogar con relación a la cantidad de miembros, a las características de la situación ocupacional y a los niveles de educación alcanzados por los mismos, al acceso a los beneficios sociales y a la posibilidad de expresión y participación en la vida pública.²⁵

Todos estos efectos son derivados de una mala planificación de la ciudad, el crecimiento de la población ha hecho que se tomen decisiones rápidas y sin ningún orden, por ende se generan graves problemas sociales.

10.5.1.2. Educación: “La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia a la técnica y a los demás bienes y valores de la cultura, la educación forma a la persona en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente”²⁶.

Según esto, uno de los primeros aspectos a tener en cuenta para aproximarse a la situación de la educación en la comuna 10, tiene que ver con la existencia de centros educativos en la localidad. El siguiente cuadro hace un inventario de los mismos.

Cuadro 5. Instituciones Educativas Comuna 10. Municipio de Pasto.

NOMBRE DE LA INSTITUCION	LOCALIZACION
Instituto Educativo Municipal, Pedagógico	Río Blanco
Concentración Escolar Club de Leones	La Esperanza
Concentración Escolar Santa Matilde	Santa Matilde
Escuela Nuevo Sol	Nuevo Sol
Concentración Escolar José Antonio Galán	Cementerio
Escuela primero de mayo	Aranda

Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Alcaldía de Pasto. 2005

²⁵ INSTITUTO DE BIENESTAR FAMILIAR Y SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL DEL MUNICIPIO DE PASTO. Herramientas para la construcción de políticas públicas población vulnerable Municipio de Pasto. San Juan de Pasto. 2002.

²⁶ SANABRIA ANGARITA, Henry. Legislación Educativa para Maestros Críticos y Autónomos. Ediciones Utopos. Marzo de 2003. Págs. 55

Figura 10. Institución Educativa en la Comuna 10 del Municipio de Pasto.



Fuente: Esta Investigación

La educación es la base primordial para el desarrollo del ser humano y el espacio en el que habita.

10.5.1.3. Vivienda: Si bien la urbanización impuso diferentes tipologías de viviendas, aun existen dentro de la Comuna 10 el tipo de viviendas características de la zona rural, como son de techo en tejas, paredes de adobe, piso en tierra, que son claro ejemplo del cambio drástico que se dio en esta zona, quedando así desaparecida el área rural que en algún tiempo tuvo su importancia. Este tipo de viviendas ya son mínimas, y por ende dentro de algunos años desaparecerán.

Generalmente las viviendas de la Comuna 10 son de uno y dos pisos, predominando el material prefabricado que es el impuesto por las urbanizadoras, ya que disminuye su costo y de esta manera son de mayor accesibilidad para las familias de menores recursos económicos.

Figura 11. Vivienda tipo rural en el Barrio Aranda, Comuna 10, Municipio de Pasto.



Fuente: Esta Investigación

Cada vivienda se caracteriza por el tipo de materiales del que son construidas que pueden ser permanentes como ladrillo, bloque, cemento, adobe y materiales prefabricados, como también materiales transitorios como cartón y latas, que también es visto en algunos barrios de la comuna, en la que los materiales de construcción de las viviendas no cumplen con ninguna norma, como es el caso de las casas de los barrios Buenos Aires, San Albano, Ojo de agua y La Floresta, sector los Destechados, que son de autoconstrucción con materiales como cartón, esterilla, madera, techos de zinc, convirtiéndose en un peligro latente tanto por los materiales como por el lugar donde están construidas.

Figura 12. Viviendas cuyo material predominante es latas y cartón, sector ojo de agua, Comuna 10. Municipio de Pasto.



Fuente: esta Investigación

De acuerdo al estudio realizado la comuna cuenta, aproximadamente, con 4.943 viviendas. Las condiciones están determinadas por el entorno en el cual se encuentran ubicadas.

Habitabilidad (Hacinamiento)

“La vivienda no es sólo un conjunto de características físicas, para que ofrezca el carácter de habitabilidad debe estar provista de los elementos que permitan la satisfacción de las necesidades básicas que se cumplen en ella.”²⁷

El índice de hacinamiento se calcula con base en el número de personas establecidas por dormitorio, este puede ser:

- Bajo: cuando hay hasta dos personas por dormitorio y la vivienda cuenta con sala y comedor.
- Alto: cuando en un dormitorio hay más de dos personas y la vivienda carece de sala y comedor.

La comuna presenta hacinamiento en el 92.3% de los hogares existentes, donde habitan más de dos personas por dormitorio.

De estos hogares que se encuentran en hacinamiento, el 57.5% no cuentan con cuartos adicionales al que usan para dormir, es decir, que las actividades de cocina o vida familiar se desarrollan en uno o dos cuartos; lo cual significa un alto grado de hacinamiento para 6.855 personas aproximadamente.

Por su parte, el 42,4 % de los hogares restantes, presentan un menor grado de hacinamiento.

Los barrios que presentan altos índices de hacinamiento (más de 2 personas por dormitorio) son: Río Blanco, Niño Jesús de Praga, San Albano, cementerio, Bifamiliares Nuevo Sol; en donde, por lo general, viven 2 familias cuyo promedio de miembros es de 5 o 6 personas.

La distribución de la vivienda es por lo general, un cuarto, un baño y una cocina; estas condiciones de vivienda afectan principalmente la convivencia familiar, la privacidad y las condiciones higiénicas para las personas que la habitan.

²⁷ MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO, VICEMINISTERIO DE VIVIENDA, DESARROLLO URBANO Y AGUA POTABLE. – CENAC. Desarrollo Urbano en Cifras. Santa Fé de Bogotá. 1996 p.158.

El problema de hacinamiento, se ve incrementado en las dificultades que existen para la adquisición de vivienda.

10.5.2. INFRAESTRUCTURA FISICA

10.5.2.1. Servicios Públicos y domiciliarios: Los servicios públicos constituyen una herramienta fundamental para el desarrollo económico ya que de estos dependen diferentes actividades económicas de las familias.

Entre los servicios públicos se encuentra el acueducto, este es uno de los servicios que con el proceso de urbanización ha sufrido cambios en el sentido que si se aumenta la población, aumenta la cobertura de este servicio, por tanto disminuye la calidad del mismo, y por ende la fuente hídrica que es utilizada para el abastecimiento necesitara de mayor atención, lo que no sucede.

La cobertura es del 86.7%, el 13.3% restante corresponde a las viviendas que no cuentan con este servicio esencial; los barrio con mayor desabastecimiento son Bellavista, Río Blanco, Villa Nueva y Aranda.

La prestación del servicio esta a cargo de la Empresa de Obras Sanitarias de Pasto EMPOPASTO S.A ESP.

Existe sobre la parte alta de la comuna nacimientos de agua que son aprovechados por los habitantes aledaños, como los barrios Aranda, Villa nueva, quienes han logrado construir su propio acueducto, pero por la falta de educación, la intolerancia, este acueducto ha presentado altos niveles de contaminación, según análisis realizados por CORPONARIÑO e INGEOMINAS, determinando que esta agua no es pata para el consumo humano, sin embargo la población la consume generando problemas de salud.

Con respecto al alcantarillado El sistema de alcantarillado corresponde a la "Infraestructura constituida por plantas de tratamiento, lagunas de oxidación, redes de conducción, y demás elementos que evitan los vertimientos directos o indirectos, puntuales o no puntuales de aguas servidas a los cuerpos y corrientes del agua del territorio municipal."²⁸

²⁸ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO. Plan de Ordenamiento Territorial-POT-Pasto Realidad Posible. San Juan de Pasto.1998.Pag. 82.

La cobertura de este servicio es del 82%, los barrios más afectados por la ausencia de este servicio son Aranda, Río Blanco, Bellavista, Libertad, Niño Jesús de Praga, San Albano y Villa Nueva.

Las principales consecuencias por la deficiencia de este sistema son: inundaciones, presencia de enfermedades infecciosas en los niños, proliferación de zancudos, entre lo más destacado.

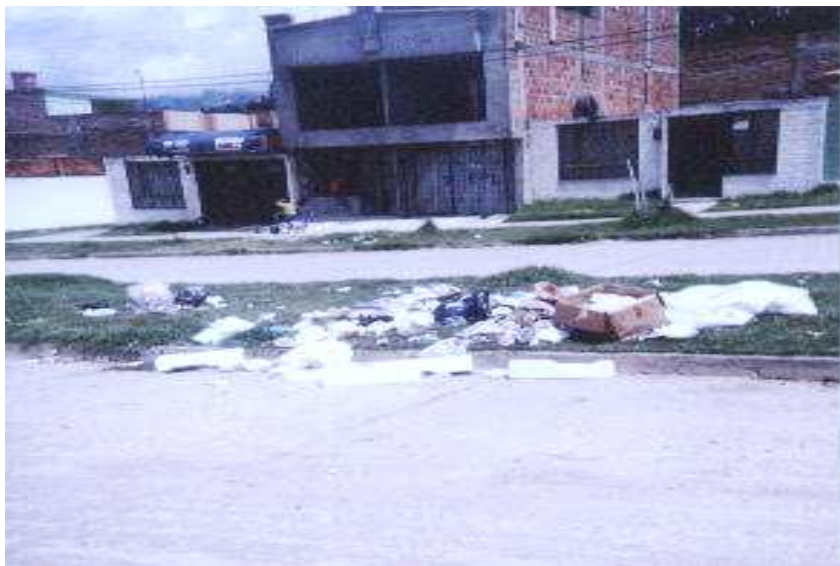
En el caso de la energía eléctrica que corresponde a la “Infraestructura que permite la producción, distribución, y comercialización de energía eléctrica a los inmuebles públicos y privados con destino a usos domiciliarios y comerciales y espacios públicos. Comprende redes, líneas de conducción, torres, subestaciones, postes y demás elementos complementarios”²⁹

La empresa que presta el servicio de energía eléctrica es CEDENAR S.A. E.S.P. La cobertura del servicio de energía eléctrica es del 99.5%; sin embargo algunas viviendas de los barrios Aranda, Bellavista, Libertad, Loma del Carmen, Prados del Norte, Río Blanco y Villa Nueva adolecen de este servicio.

Disposición final de residuos sólidos, a nivel general la ciudad necesita educación con respecto a este tema, al no existir una cultura ciudadana se encuentran focos de contaminación generados por la misma comunidad al depositar las basuras en las calles, o en los parques, generando contaminación de tipo ambiental y visual, además de una mala presentación de la ciudad, y esto claramente observado en la Comuna 10. A pesar de que existe la respectiva recolección de basura por parte de EMAS, los habitantes de la comuna

²⁹ ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO. Plan de Ordenamiento Territorial-POT-Pasto Realidad Posible. San Juan de Pasto.1998.Pag. 82.

Figura 13. Forma de disposición final de basura en calles de la Comuna 10, Municipio de Pasto.



Fuente: Esta Investigación

El barrio que no posee este servicio es Marquetalia, debido a problemas de inseguridad y los barrios Niño Jesús de Praga y Prados del Norte, por dificultades en las vías de acceso; el restante 98% de la comuna cuenta con el servicio de recolección por parte de EMAS.

Telefonía, “Infraestructura que permite la prestación del servicio publico domiciliario básico conmutado, mediante la transmisión de voz, a través de la red telefónica y con acceso generalizado al público”³⁰

El servicio de redes telefónicas es deficiente en este sector, únicamente el 19% de las viviendas poseen este servicio. Existe servicio de teléfono público en ciertos barrios como son Nueva Aranda, Aranda, Nuevo Sol entre otros, pero de igual forma, debido al vandalismo, estos se encuentran en mal estado o fuera de servicio.

10.5.2.2. Accesibilidad: Las vías de acceso son las que permiten el libre flujo de las personas, estas se han convertido en parte esencial para el desarrollo urbanístico ya que a partir de estas es que se abre espacios para la apropiación a diferentes lugares, caso ocurrido en la Comuna 10, en la que se han convertido en parte fundamental de desarrollo en todos sus aspectos

³⁰ ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO. Op. Cit., p 82.

(económico, educativo, recreativo), y es a través de las vías que se puede desplazar hacia lugares de los que hoy ya forman parte de la ciudad.

Figura 14. Vía de acceso a la Comuna 10. Municipio de Pasto



Fuente: esta Investigación

Es importante también mencionar que las vías en la Comuna 10 también se han convertido en conflicto ya que la mayor parte de estas se encuentran en un deterioro el que imposibilita el libre tránsito.

Es fundamental comprender que el proceso de urbanización en cualquier lugar, conlleva a diferentes análisis, ya que se debe tener en cuenta todos los aspectos que rodea a una sociedad, es decir los aspectos económicos, sociales, culturales y de equipamiento colectivo, ya que son esenciales para que una sociedad pueda vivir dignamente; caso que no se tuvo en cuenta dentro del proceso de urbanización de la Ciudad de Pasto, al encontrar que la Comuna 10 presenta conflictos en todos sus niveles que año tras año se van agravando y llevando a una ciudad mas pobre y violenta.

Además es primordial tener en cuenta a la población, ya que es la directamente afectada, en este caso por el proceso de urbanización que se dio en la ciudad, y específicamente hacia la Comuna 10, solo de esta manera se puede encontrar los problemas reales que afectan a la sociedad, no simplemente verlo desde un escritorio sino trabajar conjuntamente con las personas, y así dar soluciones reales.

11. CONCLUSIONES

La violencia fue un factor primordial que desencadeno el crecimiento poblacional en las ciudades, Pasto tuvo que albergar a la población que se desplazo desde las áreas rurales, quedando como zona de expansión la Comuna 10.

Uno de las causas que también ocasiono desplazamiento en la Ciudad de Pasto fue la activación del Volcán Galeras, lo que hizo que la población se desplace hacia la Comuna 10 por ser un área de bajo riesgo.

Los procesos de Urbanización deben ir de la mano con procesos de planificación, así mismo deben ser reales a la situación actual en la que la ciudad vive.

La Comuna 10 a través de su crecimiento poblacional se ha visto enfrentada a problemas como hacinamiento, pobreza, violencia, que son cada vez mas graves y que aun no se ha logrado realizar proyectos que minimicen los impactos generados.

Los cambios que generan los procesos de urbanización son a nivel general, en aspectos sociales, culturales, económicos, y físicos, además de incrementar el riesgo ya que las urbanizaciones se van desplazando a las partes altas sin tener en cuenta los efectos negativos a los que se vera enfrentada la población.

La aculturación es otro factor que se encuentra en la Comuna 10, cantidad de población que llega de otros lugares imponen su cultura, y han acabado con lo que antes era una zona indígena.

La desorganización del espacio se va incrementando a medida que crecen las urbanizaciones, acabando totalmente con lo que antes era zona agrícola, caso encontrado en Aranda, que ya solo quedan relictos de cultivos.

Durante los últimos diez años (1996 - 2006), la Comuna 10 incremento su población incontrolablemente, se crearon nuevos barrios, predominando las construcciones con material prefabricado por su rapidez y su bajo costo; pero a la vez generando problemas sociales.

12. RECOMENDACIONES

Es importante tener en cuenta que Los Planes de desarrollo a nivel local son elementales para el fortalecimiento de las comunas, ya que permiten un análisis exhaustivo de la situación actual en la que la población vive, y de esta manera poder ejecutar proyectos reales.

La planificación es indispensable en todo proceso de organización espacial, es primordial tenerla en cuenta aun más en procesos de urbanización.

La planeación participativa ayuda significativamente a saber la realidad en la que vive la comunidad, porque se trabaja directamente con la población, y es de esta manera como se deben llevar a cabo los diferentes proyectos.

Las actividades económicas, los aspectos sociales, y los aspectos de infraestructura, deben ser estudiados en su totalidad, no pueden ser independientes, ya que si uno falta genera conflictos en los demás aspectos.

La cartografía es esencial en todo estudio, y se convierte en una herramienta indispensable.

BIBLIOGRAFIA

ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO. 1998. Plan de Ordenamiento Territorial-POT-Pasto Realidad Posible. San Juan de Pasto. Pág. 82.

ALCALDIA MUNICIPAL. Juntas administradoras locales, San Juan de Pasto, Octubre del 2004. p.11.

ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO. Herramientas para la construcción de políticas públicas población vulnerable Municipio de Pasto. San Juan de Pasto. 2002

BRIONES, Guillermo. 1998. La investigación de la comunidad. Modulo 3. Convenio Andrés bello. Santa Fe de Bogotá. Editores tercer mundo. Págs. 189.

CASTELLS, Manuel. 1972. La sociedad red. Santa Fé de Bogotá. Editorial alianza, Págs. 532.

CENTRO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS. 1972. Un mundo en proceso de urbanización. Tomo II. santa fe de Bogotá. Editorial tercer mundo. Págs. 611.

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Artículos 58, 63, 80, 82, 106, 311 y 313. Año 2005, santa Fé de Bogotá. Editorial legis, págs. 552.

CORAL, James y otros, Diagnóstico y alternativas para la optimización de los sistemas de acueducto de la cabecera y centro poblado de Aranda. Udenar, fac Ingeniería Civil.2004. p.118

CULTURA NARIÑENSE, Vol 1N^a 6, Diciembre 1968. Pasto-Colombia

DANE Dirección Técnica de Censos, Grupo de proyecciones de población. 2005

DE SOUZA, Helbert. Participación, www.Mre.gov.br/cdbrasil/itamaraty/web/espanhol/polsoc/partic/apresent/apresen.htm. Página web.

GIRALDO Isaza, Fabio. Ciudad y crisis ¿hacia un nuevo paradigma ?, Pontificia Universidad Javeriana. 1999. Santa Fé de Bogotá. Editores tercer mundo. Págs. 235.

GLICK, Curtis Robert. Desarrollo urbano. 1992. Santa Fé de Bogotá. Edición príncipe. Págs. 225.

GOBERNACION DE NARIÑO, Plan de Desarrollo Comunitario del Departamento de Nariño. Panamericana, 2004. San Juan de Pasto. Editorial formas e impresos. Págs. 208.

GOBERNACION DE NARIÑO. Capacitación y Asesoría a Organizaciones Comunitarias del Departamento de Nariño en procesos de gestión participativa para el desarrollo rural. Mayo de 1997. P.111

INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE SALUD – FUNDACION ARCA DE NOE – TALITA – KUM . Observatorio de Drogas. San Juan de Pasto. p 58.

INSTITUTO DE BIENESTAR FAMILIAR Y SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL DEL MUNICIPIO

IZQUIERDO ADOLFO. 2004. Programa de especialización en Desarrollo Regional, Primera Promoción. Módulo de Formulación y Evaluación de Proyectos. Pág. 93

MAYNTZ, Renate. Sociología de la organización. [Http://monografias.com](http://monografias.com) página web.

MORA, Francisco Javier, los problemas de la ciudad, en revista de investigación geográfica, Facultad de Ciencias Humanas, Departamento de Geografía, n° 1, San Juan de Pasto, octubre de 1999 págs. 363.

MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO, VICEMINISTERIO DE VIVIENDA, DESARROLLO URBANO Y AGUA POTABLE. – CENAC. Desarrollo Urbano en Cifras. Santa Fé de Bogotá. 1996 p.158.

PEREZ Zulma. Nuevas líneas de la enseñanza del trabajo social comunitario. [Http ://.tsocialulagos.el/sura](http://.tsocialulagos.el/sura). Página web.

REINA MAURICIO, YANOVICH DENISSE. Salud, Educación y Desempleo Diagnóstico y Recomendaciones. Proyecto agenda Colombia Vol. 1. Ed. Tercer Mundo. Santa fé de Bogotá. 1.998. p.102

RESTREPO, Gloria, Revista prospectiva geográfica. Aproximación cultural al concepto de territorio. 2003. Santa Fé de Bogotá. Págs. 54.

SANABRIA ANGARITA, Henry. Legislación Educativa para Maestros Críticos y Autónomos. Ediciones Utopos. Marzo de 2003. Págs. 55

SECRETARIA de Planeacion Departamento de Sanatander. Taller: los proyectos de inversión pública. Bucaramanga, Gobernación de Santander, 1.997, págs. 120.

SEPULVEDA, Maria Eugenia, Los planes de desarrollo barriales y comunales una alternativa para construir un universo desde, lo local. En entrevista barrio para pensar y construir, año 1996 nº 3. Pág. 14.

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA. Enero. 2001. Colombia Un País por Construir. Pedro José Amaya Pulido. Santa Fé de Bogotá.

VELASQUEZ MONTOYA, HERNANDO DE JESUS. Santa Fe de Bogota, 1997. Organizaciones Comunitarias I. UNISUR. pp. 141

ANEXOS

ANEXO A. Taller 1: Como es mi comunidad?

TALLER 1

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

CENTRO DE ESTUDIOS DE DESARROLLO REGIONAL Y EMPRESARIAL

PLAN INDICATIVO DE DESARROLLO LOCAL COMUNA 10

**INFLUENCIA DEL PROCESO DE URBANIZACION EN EL DESARROLLO DE LA
COMUNA DIEZ DE LA CIUDAD DE PASTO DURANTE EL PERIODO DE 1996 - 2006**

¿Cómo es mi comunidad?

Objetivos:

- Socializar el proyecto plan indicativo de desarrollo de la comuna 10. “plan de vida y desarrollo”
- Identificar las características básicas de la comuna 10, con respecto a: límites, infraestructura, conflictos, potencialidades, actividades productivas y aspectos que la comunidad considere importantes.

Recursos: papel periódico, marcadores, cinta, filmadora, grabadora, cassettes, pilas, video, fotocopias, lapiceros.

Participantes: líderes comunitarios.

Duración: tres horas.

Actividades:

- Presentación.
- Saludo general.
- Socialización del proyecto marco.
- Explicación del taller n° 1.
- Conformación de grupos entre 4 – 8 personas de acuerdo al número de personas asistentes y por color de tarjeta.

- **Desarrollo del taller**

Elaboración de un mapa parlante, donde la comunidad representará gráficamente algunos aspectos como: límites, recursos existentes,

infraestructura, actividades productivas, conflictos, potencialidades y otras características de la misma.

- Socialización y evaluación.
- Asignación de tarea y concentración próximo taller.

ANEXO B. Formato de entrevistas personalizadas

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
CENTRO DE ESTUDIOS DE DESARROLLO REGIONAL Y EMPRESARIAL
PLAN INDICATIVO DE DESARROLLO LOCAL COMUNA 10
INFLUENCIA DEL PROCESO DE URBANIZACION EN EL DESARROLLO DE LA
COMUNA DIEZ DE LA CIUDAD DE PASTO DURANTE EL PERIODO DE 1996 - 2006

Formato de Entrevistas personalizadas

Objetivo: conocer la historia de la comuna 10, desde el conocimiento y la visión de los habitantes.

- ¿Cuánto tiempo lleva trabajando en la comuna?
- ¿Qué fiestas religiosas se celebran en la comuna?
- ¿Cómo organiza la comunidad la celebración de las fiestas?
- ¿Es masiva la asistencia de la comunidad a los diferentes actos religiosos?
- ¿UD. Sabe si existen otras religiones diferente a la católica o cultos en la comuna?
- ¿UD. Tiene conocimiento de la existencia de sectas satánicas en la comuna?
- ¿Recuerda como se realizó el proceso de poblamiento- de la comuna?

- ¿Cómo era esta zona antes?
- ¿Quienes eran los dueños de los predios de la comuna 10, de donde vinieron?
- ¿Qué actividades se realizaban?
- ¿Cuál fué el primer barrio que se creó y de donde llegaron sus habitantes?
- ¿Cómo se organizaron estos?
- ¿Cuál fué la primera obra social que se construyó?
- ¿Qué manifestaciones culturales se presentan en la comuna 10?
- ¿Qué cambios culturales se han presentado a lo largo del tiempo?

- ¿A que actividades económicas se dedicaba la gente antes en esta comuna?
- ¿A que se dedican ahora y cual es la principal actividad?
- ¿Qué instituciones públicas o privadas han participado en el desarrollo de la comuna?
- ¿Que problemas sociales se están presentando actualmente y cual cree que es la causa de estos?

ANEXO C. Guía de observación para el recorrido, Comuna 10, Municipio de Pasto.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO CENTRO DE ESTUDIOS DE DESARROLLO REGIONAL Y EMPRESARIAL PLAN INDICATIVO DE DESARROLLO LOCAL COMUNA 10

INFLUENCIA DEL PROCESO DE URBANIZACION EN EL DESARROLLO DE LA COMUNA DIEZ DE LA CIUDAD DE PASTO DURANTE EL PERIODO DE 1996 - 2006

Guía de observación para la Caminata (recorrido) comuna 10

Aspectos a tener en cuenta

➤ Dimensión social, cultural y política:

1. Fecha de creación del barrio
2. Cómo es la participación de la comunidad?
3. Que organizaciones existen?
4. A que se dedican dichas organizaciones?
5. Logros y limitantes que han tenido las organizaciones
6. Que organizaciones han tenido mayor reconocimiento y porque?
 - Cuales son las principales dificultades afrontadas por las organizaciones?
 - Cuales son las principales dificultades afrontadas para la participación?
7. Que beneficios ha recibido la comunidad con las acciones que han desarrollado las diferentes organizaciones?
8. Cómo es la relación entre las juntas de acción comunal?
9. Además de las organizaciones existentes que otras personas representan a la comunidad?
10. Que instituciones han intervenido en el barrio y como lo han hecho?
11. Que acciones adelantan actualmente las jac y organizaciones existentes en esta zona?
12. Que condiciones facilitan que la comunidad participe y se organice?
13. que eventos culturales (fiestas religiosas, eventos recreativos y/o deportivos entre otros) son reconocidos por la comunidad.

Dimension fisico – espacial y ambiental.

14. Cómo fue el proceso de poblamiento de la zona?
 - Cuales fueron los primeros barrios
 - Qué facilito este proceso

- Que dificultades se notaron en este proceso
 - Condiciones físico-espaciales que tuvieron en cuenta
15. Principales características migratorias de la población
- De donde vinieron las primeras familias
 - En que zonas específicas se asentaron
 - Actualmente en que zonas se esta asentando las nuevas familias
16. Condiciones actuales bajo las cuales se está desarrollando el proceso de urbanización.
- Distribución espacial de los barrio (espontánea, planificada)
 - Cuales son los espacios de mayor poblamiento
 - Cuales son los espacios de mayor flujo y confluencia poblacional, porqué?
17. Cuales son las condiciones actuales en referencia a:
- Dotación de servicios públicos.
 - Espacio público y zonas verdes
 - Transporte público
 - Estado de vías
 - Manejo de basuras
18. Con que recursos naturales cuenta la zona?
- Cual a sido el uso y manejo de estos recursos
 - Localización de zonas de amenaza natural y/o antrópica?

Dimensión económica.

19. Cual es la actividad económica predominante?
20. cuales son las otras formas de obtener ingresos?
- Porque se ha desarrollado estas actividades?
 - Como se desarrollan estas actividades?
21. Existe algún tipo de organización con base en estas actividades económicas, cuales?
22. Que condiciones han favorecido el desarrollo de estas actividades económicas?

23. Que condiciones han dificultado el desarrollo de actividades económicas?
24. como se podría mejorar la condición económica de la población?
25. Que organizaciones o instituciones han fomentado el empleo y el ingreso a nivel local? Como lo han hecho?
26. Tradicionalmente, cual era la ocupación económica de la población?
 - Que ocurrió con esta ocupación?
 - Porque ocurrió esto?

Lista de barrios por grupo para el recorrido				
N o .	Grupo no.1	Grupo no. 2	Grupo no.3	Grupo no.4
1	Río blanco	Avda. Aranda	La merced de Aranda	Nueva Aranda h-i-f
2	Peatonal 28	La compuerta	Aranda	La floresta
3	Cementerio	Nueva Aranda c	Portal de Aranda	Aranda 3
4	Camino viejo	Rincón del rosario	Villa nueva alto	Santa Matilde
5	Loma del carmen	Nuevo sol	Villa nueva bajo	La esperanza
6	Bellavista	Tescual bajo	Prados del norte	Buenos aires
7	San albano	8 de marzo	Rincon de aranda	San albano
8	Niño jesus de praga	Quillotocto	Rincon de pasto	Nueva aranda a-b
9	Libertad	Sol de oriente	Nuevo horizonte	Carcel judicial-esp.b.
10		San antonio bajo	Villas del norte	
11			Villa guerrero	
	Coordinador:	Coordinador:	Coordinador:	Coordinador:
	Olga pianda	Sixto benavides	Fidencio chinchajoa	Carmelita guillon
	Acompañantes:	Acompañantes:	Acompañantes:	Acompañantes:
	Bolivar diaz	Alicia moreno	Jesus alejandro ortega	Antonio ortiz valejo
	Claudia caicedo	Alvaro guerrero	Pablo leyton	Jaime lasso
	Gerardo messias	Anibal pianda	Plinio portilla	Javier bravo
	Jose tello	Luis delgado		Jose quebedo
	Procelia ortega	Martha grujalba		Magola ordoñez
	Segundo benavides	Miguel (quillotocto)		Miguel paredes
		Rosalba lasso		
	Equipo tecnico:	Equipo tecnico:	Equipo tecnico:	Equipo tecnico:
	Angela timaran	Mercedes ortega	Roberto narvaez	Sandra chamorro
	Auxiliares:	Auxiliares:	Auxiliares:	Auxiliares:
	Alvaro oliva	Tatiana tulcán	Ronald urbina	Martha arango
	Ginna enriquez	Luis arcesio achicanoy		Yurany guancha

