

**LAS ORGANIZACIONES SOCIALES Y SU APORTE AL DESARROLLO
LOCAL, DE LOS BARRIOS ARNULFO GUERRERO Y POPULAR DE LA
COMUNA TRES, DEL MUNICIPIO DE PASTO, A PARTIR DEL AÑO DE 1991
HASTA EL AÑO 2006**

MARIO RIGOBERTO MORENO MUÑOZ

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
SOCIOLOGIA
SAN JUAN DE PASTO
2007**

**LAS ORGANIZACIONES SOCIALES Y SU APOORTE AL DESARROLLO LOCAL
DE LOS BARRIOS ARNULFO GUERRERO Y POPULAR DE LA COMUNA
TRES, DEL MUNICIPIO DE PASTO, A PARTIR DEL AÑO DE 1991 HASTA EL
AÑO 2006.**

MARIO RIGOBERTO MORENO MUÑOZ

MONOGRAFÍA PARA OPTAR EL TITULO DE SOCIÓLOGO

**Asesora
Magíster. MARÍA ESPERANZA AGUILAR MARTINEZ**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
SOCIOLOGIA
SAN JUAN DE PASTO
2007**

**LAS IDEAS Y CONCLUSIONES APORTADOS EN LA TESIS DE GRADO SON
RESPONSABILIDAD EXCLUSIVA DEL AUTOR.**

**Artículo 1 del acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966, emanada del
Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño**

Nota de aceptación:

Firma del presidente del jurado

Firma del jurado

Firma del jurado

Pasto, 19 de Octubre de 2007.

DEDICATORIA

Los retos del presente que se logran gracias a un esfuerzo, son resultado de personas que quieren lo mejor de mi; a mi madre Socorro y hermanos Diana y Oscar, muchos abrazos y besos por el apoyo, impulso y amor brindado durante 21 años, en los que he aprendido, entre otras cosas, a hacerlos parte de lo que hoy es un escalón de los que me he propuesto lograr.

A mis amigos de barrio Andrés, Mario y Leo, que han estado en los momentos importantes, sino todos (hace ocho años), del caminar y vivir la experiencia del afecto a extraños que se cruzan en el camino; a los compañeros de Fundación Sandra, José y Juan; y a mis compañeras y compañeros colegas quienes siempre estuvieron conmigo en el divertido paso por la universidad y el trasnochar de sus parciales. Un fraternal y el mejor de los abrazos, deseándoles muchos éxitos en el logro de sus objetivos.

AGRADECIMIENTOS

En la práctica comunitaria, que me forma continuamente como profesional, uno se encuentra personas y espacios en los que me siento uno más de ellos. Gracias a los barrios y las personas del Arnulfo Guerrero y Popular en los que realice mi monografía; a la institución que le debo la mayor parte del interactuar y la inserción comunitaria, además del crecimiento profesional y personal, la Fundación Social, especialmente a Guillermo Torres, Mariana Vallejo y Miriam Higuera, que me enseñaron, impulsaron y me permitieron ofrecer una dedicación, esfuerzo y profesionalismo, sin olvidar a Aulo Erazo, Pilar España y Patricia Morales, compañeros verdaderos.

En la vida nos encontramos personas valiosas que nos ayudan y enrutan hacia el logro de nuestras metas. El presente trabajo fue realizado con la primordial ayuda de mi asesora, la profesora Esperanza Aguilar, a quien le agradezco el compartir su tiempo y conocimiento; con ella he aprendido lo fundamental de la academia y las cosas importantes que puedes realizar con la comunidad, despertó las ansias de ser un profesional con conceptos profesionales e ideales personales claros que sirven de principio de mi actuar.

A las personas que he mencionado en los agradecimientos de mi monografía, me queda por decirles que continúen siendo mis amigos y amigas, aprendiendo juntos la expresión del amor por la vida, sus risas, caídas y logros que nos fortalecen para compartir enseñanzas.

RESUMEN

Las organizaciones sociales, líderes y la comunidad de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la ciudad de San Juan de Pasto, participan en los procesos políticos comunitarios para la gestión de recursos, actividades y procesos incluyentes que inciden en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de estos barrios.

Las reflexiones teóricas que ayudan en el análisis y comprensión de esta monografía, presentan diferentes conceptos del liderazgo y el desarrollo en sus diversas tendencias, enmarcados en el contexto de las organizaciones comunitarias. Esta investigación de tipo cualitativo, se desarrolla en el marco del funcionalismo estructural y otras visiones sociológicas que han aportado a las definiciones del líder y los grupos sociales en su papel hacia el desarrollo local de sus comunidades, de ahí la importancia de elaborar una interpretación de la incidencia de esta participación comunitaria en el mejoramiento de las condiciones de vida de estos barrios.

En la investigación, fue posible identificar concepciones colectivas que han surgido en los habitantes de los barrios; a saber: entienden la participación como la expresión de los procesos y actividades que van direccionados hacia la construcción colectiva y sostenible de procesos sociales perdurables en el tiempo. Las organizaciones comunitarias, son el resultado de una interacción de diversas poblaciones y grupos en el interior de una localidad, en la que se organizan con propósitos y objetivos conjuntos y para un bien común. El liderazgo es la manifestación de personas representantes de organizaciones y grupos de individuos, quienes promueven las actividades de los distintos sectores, presentando en diferentes espacios de gestión las manifestaciones de la localidad que representan.

ABSTRACT

Social organizations, leaders and the community of the neighborhoods Arnulfo Guerrero and Popular of the San Juan de Pasto city, participate in the community political processes for the management of resources, activities and processes include to influence in the life quality's improvement of these neighborhoods residents

Theoretical reflections to helping in the analysis and understanding of this monograph, present different concepts of the leadership and the development in their diverse tendencies, framed in the context of the community organizations. This investigation of qualitative type, is developed in the mark of the structural functionality and other sociological visions that have contributed to the leader's definitions and the social groups in its paper about the local development of its communities, so the importance of elaborating an interpretation of the incidence of this community participation in the improvement of the life conditions of these neighborhoods.

In the investigation, it was possible to identify collective conceptions that have arisen in the residents of the neighborhoods; then: they understand the participation like the expression of the processes and activities that it goes guided toward the collective and sustainable construction of lasting social processes in the time. The community organizations are the result of an interaction of diverse populations and groups inside a town, in which it are organized with purposes and objectives combined and for a common well. The leadership is the manifestation of people representatives of organizations and individual groups who promote the activities of the different sectors, presenting in different management spaces the manifestations of the town that they represent.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	15
1. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	19
1.1 IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA	19
1.2 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	19
2. OBJETIVOS	21
2.1 OBJETIVO GENERAL	21
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	21
3. JUSTIFICACIÓN	22
4. MARCO REFERENCIAL	23
4.1 MARCO TEÓRICO – CONCEPTUAL	23
4.1.1 Las organizaciones sociales	23
4.1.2 Concepción de Liderazgo y las organizaciones para las teorías sociológicas (Max Weber, Karl Marx y Talcott Parsons).	28
4.1.3 La participación	32
4.1.4 Conceptos del Desarrollo	37
4.1.5 Experiencias de Planificación en América Latina	48
4.1.6 La Planificación en Colombia	48
4.1.7 La Planificación en el municipio de Pasto	51
4.2 MARCO CONTEXTUAL	52
4.3 MARCO LEGAL	57

5.	METODOLOGÍA	60
6.	ORGANIZACIONES SOCIALES Y COMUNITARIAS EN LOS BARRIOS ARNULFO GUERRERO Y POPULAR DE PASTO	64
6.1	LIDERAZGO COMUNITARIO A PARTIR DE LA VINCULACIÓN A ORGANIZACIONES EXISTENTES EN EL BARRIO POPULAR	64
6.2	LIDERAZGO COMUNITARIO A PARTIR DE LA VINCULACIÓN A ORGANIZACIONES EXISTENTES EN EL BARRIO ARNULFO GUERRERO	68
6.3	RECONOCER LAS DIFERENCIAS Y APRENDER DE ELLAS, LIDERAZGOS EN LAS DOS LOCALIDADES	70
7.	DINÁMICA DE LAS ORGANIZACIONES DE LOS BARRIOS POPULAR Y ARNULFO GUERRERO DEL MUNICIPIO DE PASTO	75
7.1	DINÁMICA DE LAS ORGANIZACIONES EXISTENTES EN EL BARRIO POPULAR	75
7.2	DINÁMICA DE LAS ORGANIZACIONES EXISTENTES EN EL BARRIO ARNULFO GUERRERO	78
7.3	LAS EXPERIENCIAS CONJUNTAS DE LOS BARRIOS ARNULFO GUERRERO Y POPULAR	83
7.4	LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS DE AGUA	90
7.5	OTROS GRUPOS QUE HACEN PRESENCIA EN ESTOS SECTORES.	92
8.	TIPOS DE LIDERAZGO PRESENTES EN LAS ORGANIZACIONES DE LOS BARRIOS POPULAR Y ARNULFO GUERRERO.	94
8.1	TIPOS Y FORMAS DE LIDERAZGO PRESENTES EN EL BARRIO POPULAR.	94

8.2	TIPOS Y FORMAS DE LIDERAZGO PRESENTES EN EL BARRIO ARNULFO GUERRERO.	97
9.	PROCESOS DE GESTIÓN DE LAS ACTUALES ORGANIZACIONES SOCIALES Y COMUNITARIAS DE LOS BARRIOS POPULAR Y ARNULFO GUERRERO DE PASTO	103
9.1	GESTIÓN DE LAS ORGANIZACIONES EN EL BARRIO POPULAR, EN LA ACTUALIDAD.	103
9.2	GESTIÓN DE LAS ORGANIZACIONES EN EL BARRIO ARNULFO GUERRERO, EN LA ACTUALIDAD.	107
10.	CONCLUSIONES	110
11.	RECOMENDACIONES	115
	BIBLIOGRAFÍA	119
	ANEXOS	125

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Mapa Comuna 3.	56
Figura 2. Mapa Barrios, Arnulfo Guerrero y Popular	56
Figura 3. Jorge Tapia. Edil Comuna Tres.	67
Figura 4. Carlos Mora. Presidente JAC Popular.	67
Figura 5. Líderes en minga. Barrio Arnulfo Guerrero.	70
Figura 6. Líderes y Lideresas. Barrio Popular.	74
Figura 7. Líderes y Lideresas. Barrio Arnulfo Guerrero.	74
Figura 8. Salón comunal, Barrio Popular.	77
Figura 9. Gruta, Barrio Popular.	77
Figura 10. Tanque de abastecimiento de agua. Barrio Arnulfo Guerrero.	80
Figura 11. Trabajo comunitario en mingas. Barrio Arnulfo Guerrero.	80
Figura 12. Plazoleta, Barrio Arnulfo Guerrero.	83
Figura 13. Parque infantil, Barrio Arnulfo Guerrero.	83
Figura 14. Ladera del río. Barrio Popular.	89
Figura 15. Calle principal. Barrio Popular.	89
Figura 16. Tanque de abastecimiento de agua. Barrio Popular.	91
Figura 17. Tanque de abastecimiento de agua. Barrio Arnulfo Guerrero.	91
Figura 18. Instalaciones del Nido Nutrir. Barrio Popular.	93
Figura 19. Edificación Centro Odontológico "Mis Kikes". Barrio Arnulfo Guerrero.	93

Figura 20.	Niños y niñas en minga. Barrio Arnulfo Guerrero.	96
Figura 21.	Personas participantes de las mingas. Barrio Arnulfo Guerrero.	96
Figura 22.	Líderes y liderezas del Barrio Popular.	102
Figura 23.	Líderes y liderezas del Barrio Arnulfo Guerrero.	102

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo A. Formatos de Asambleas Comunitarias	126
Anexo B. Formato Entrevista a Actores “Estratégicos” líderes comunitarios y otros	130
Anexo C. Formato Entrevista a Dirigentes de las organizaciones del barrio Popular y Arnulfo Guerrero	131
Anexo D. Formato DIRIGENTES COMUNITARIOS (no pertenecientes a una organización, pero generan desarrollo a partir de la gestión individual)	132
Anexo E. Entrevista a Elvia Andrade	133
Anexo F. Entrevista a Segundo Luís Cabrera	137
Anexo G. Entrevista a Rocío López	144
Anexo H. Entrevista a Carlos Mora	147
Anexo I. Entrevista a Jorge Tapia	153
Anexo J. Entrevista a Luís Fernando López	158
Anexo K. Entrevista a Carmen Alzate	162

INTRODUCCIÓN

La participación es un tema de vital importancia para los Estados modernos que adelantan procesos de descentralización democrática de los territorios; esta contribución de los actores sociales al interior de los procesos sociales, políticos, culturales, ambientales y económicos, permite forjar una legitimidad en las regiones y en la construcción de un Estado como el lugar de confluencia de naciones, culturas étnicas y comunidades.

Los individuos se organizan con propósitos diversos en procura de mejorar sus condiciones de vida; esta superación continua de necesidades básicas insatisfechas y los procesos autónomos propios propician la construcción del desarrollo local; es decir, las poblaciones interactúan en conjunto para resolver problemas sectoriales en los que la intervención del Estado ha sido insuficiente, y generan dinámicas propias para la intervención y sostenibilidad de los procesos ciudadanos.

La participación es un aspecto importante que incide en los procesos decisorios y el actuar de las localidades; este concepto se presenta históricamente como una forma de actuación de las personas al incidir en la resolución de intereses colectivos integralmente. El período comprendido entre los años de 1991 y el 2006, en los que se analizan en esta investigación los diversos estados y momentos de los procesos comunitarios en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, permitiendo la actuación de la participación en diferentes formas; en 1991 con la Constitución Nacional se da mayor impulso, con diversas normas a la participación, mientras que el transcurso de diversos momentos históricos y administraciones municipales en el municipio de Pasto edifican procesos participativos e inciden en los procesos de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular; extendiéndose esto al 2006, año en el que se manifiesta una época en la que los líderes y las organizaciones generan y construyen una gestión participativa en espacios regionales y encuentran amplias formas de incidir en su territorio a partir de la búsqueda constante de alternativas gubernamentales y no gubernamentales. Los análisis de esta investigación muestran nuevas formas de representatividad e incidencia ante organismos de apoyo locales y propuestas barriales de Desarrollo Local, esta última época presenta, además de nuevas características y espacios en los que los actores pueden participar, los resultados continuos de los procesos locales, como el crecimiento infraestructural de diversos lugares y la construcción participativa de espacios de confluencia y simbologías de los barrios.

El desarrollo de esta investigación se realiza a partir de los antecedentes históricos de la comunidad y de los grupos en términos de su actuar, la importancia de la participación – acción de la comunidad de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la ciudad de San Juan de Pasto, es importante para el reconocimiento y la influencia de éstas en la comunidad.

El presente trabajo se plantea como objetivos, el análisis de las organizaciones sociales y comunitarias, su dinámica frente a los procesos de gestión generadas a partir de las propuestas de la misma comunidad y como un aspecto básico en la construcción de estas organizaciones, la incidencia del liderazgo en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la comuna tres.

La aproximación teórica tiene en cuenta tanto, la teoría crítica, la comprensiva y la funcionalista y el pensamiento de Fals Borda, Fernando Cardozo, Julio Silva Colmenares. Las proposiciones económicas se enmarcan en los enunciados del desarrollo, su contexto histórico y los nuevos enfoques que se desprenden de esta ciencia en el siglo veinte, incluyendo no solo aspectos económicos en el análisis de la sociedad, sino también, políticos, culturales, sociales y ambientales. En este trabajo se presentan teóricos de la economía como Francis Fukuyama, Amartya Sen y Manfred Max-Neef, centrando el tema de estudio y contextualizando el concepto de desarrollo alternativo en lo local.

Las practicas regionales que se enfocan en el desarrollo local, encuentran en los marcos de la Constitución Política Nacional de 1991 un ambiente propicio para impulsar la participación, un ejemplo, es la creación de la normatividad para ejercer una participación apoyada en las leyes, de los grupos, individuos y organizaciones, a través de los mecanismos burocráticos estatales sin dejar de lado la gestión que realizan las organizaciones sociales. En el contexto regional, las instituciones gubernamentales a partir de la construcción de los cabildos abiertos, y la implementación de la Planeación Participativa del Presupuesto de Pasto, tiene como actor principal a la comunidad, pretenden incluir a todos los individuos y sectores comunitarios para generar niveles participativos y la toma de decisión en proyectos de ciudad.

Dentro de los mecanismos de participación, se encuentran, el voto, la tutela, el plebiscito, las asambleas comunitarias, el referendo, la consulta pública, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato; estos mecanismos son un apoyo primordial en la construcción participativa para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de un territorio. De la misma manera, la participación comunitaria facilita la construcción de proyectos sostenibles de futuro, por esto es importante enunciar la relación existente entre las organizaciones comunitarias legítimas y el progreso local que generan.

Las organizaciones sociales comunitarias construyen un desarrollo para el sector que representan, este avance se presenta al interior de la misma comunidad,

mediante procesos de liderazgo legítimos y por lo tanto representativos de los sectores, con el propósito de gestionar mejores condiciones de vida para todos los actores inmersos en el territorio.

La participación comunitaria debe incidir en las decisiones gubernamentales, pero aún más en la misma comunidad, quien es la que durante un largo tiempo va a sustentar y sostener los proyectos y quienes deben sentir como propia la realización de los mismos, al interactuar con los espacios físico- territoriales en el que se desenvuelve la vida social.

El desarrollo social pretende mejorar las condiciones básicas con las que subsisten habitantes de los barrios populares de la ciudad, los barrios Arnulfo Guerrero y Popular se han cimentado desde su creación, a través de un apoyo organizacional de la comunidad, en la primera localidad una organización que impulsó fuertemente el desarrollo, además de los líderes, que todavía existen, fue el sindicato de vendedores ambulantes del primer mercado del municipio de Pasto localizado en lo que hoy es el complejo bancario; en el barrio Popular tuvo una presencia vital el movimiento político UNO (desaparecido en la actualidad) el cual, además de gestionar recursos ante el estado, para familias de escasos recursos, creó una cultura de la participación que aún habita entre los habitantes de este barrio.

Las representaciones comunitarias presentes en las organizaciones, encuentran en su interior procesos formativos inmersos a partir de las primeras organizaciones que abrieron paso a estos barrios y de líderes con un gran sentido social de servicio. Los procesos son legitimados al interior de las localidades, dando paso a la sostenibilidad en el tiempo de las propuestas comunales participativas de conformidad con las dinámicas propias de los barrios.

La participación comunitaria que se expresa en la planeación del municipio de Pasto ha permitido que en estos dos barrios se inserten entidades no pertenecientes al gobierno que son un apoyo en recursos para la comunidad y contribuyen en la formación constante de los liderazgos y la generación de condiciones básicas para el desarrollo de los barrios, a partir de una fuerte legitimidad construida participativamente con la comunidad realmente implicada dentro de los procesos que efectúan los gobiernos en las localidades.

La inclusión de las propuestas comunitarias en todas las comunas y corregimientos a través de los cabildos abiertos que se realizan en el municipio de Pasto facilitan la selección de prioridades que efectúan los líderes y lideresas en el municipio.

El presente estudio permite apreciar también las problemáticas en los barrios como, la desnutrición, el alcoholismo y la drogadicción que afectan a personas del

barrio Popular y Arnulfo Guerrero, decayendo en actos violentos y riesgo de los otros habitantes de las consecuencias que estos inconvenientes producen.

Para este proceso investigativo, el diseño metodológico se enmarca dentro de la investigación cualitativa que permite describir e interpretar el contexto y las situaciones de la realidad del barrio Popular y Arnulfo Guerrero, para alcanzar una comprensión de su actuar y desde ahí, lograr los propósitos establecidos en esta investigación; para ello, se tendrá en cuenta instrumentos como, la observación participante, las entrevistas, los grupos focales y la encuesta; esta última como apoyo para la recopilación de la información.

1. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

1.1 IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

¿Cómo han participado los habitantes de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular a través de las organizaciones sociales y comunitarias, de la comuna tres, del municipio de San Juan de Pasto, y cual ha sido su aporte en el Desarrollo Local, a partir del año de 1991 hasta el año 2006?

1.2 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Los procesos participativos locales en el país toman fuerza a mediados de 1950, con manifestaciones de las organizaciones y la lucha por la consecución de objetivos de las organizaciones comunitarias y trabajadores de entidades públicas, esto debido a los procesos de industrialización y la implementación de planes y programas económicos que se inserta en todo el país, y la reivindicación de sectores poblacionales que no se habían tenido en cuenta por los gobiernos de turno.

El municipio hace parte en la realización de estos modelos de planificación impuestos en el orden nacional; el papel de las organizaciones en el municipio es fundamental para el año de 1990, con la elección de un gobierno que apoya el fortalecimiento político local, permitiendo una intervención en el Plan de Desarrollo y la distribución del presupuesto participativamente, a través de la generación de espacios de participación en las comunas del municipio.

Las organizaciones y líderes de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de Pasto, no han sido ajenos a estas tendencias democráticas de los estados modernos, el progreso, la modernización y los asuntos urbanos que van hacia el camino del desarrollo y una mejor calidad de vida físico- espacial, territorial y humana, generan dinámicas perdurables y diversas en los individuos de los diferentes sectores.

La relación existente entre los estamentos gubernamentales y los líderes y las organizaciones se presenta continuamente, generando efectos positivos o negativos en las regiones, es decir, la interacción del Estado y los representantes de la comunidad se efectúa con el ánimo de afectar a las poblaciones; por tanto es importante el análisis de las representaciones políticas y las afecciones sociales que se forman en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, que han convivido con diversas problemáticas y contextos que se generan en espacios creados por los habitantes de los territorios y que no han sido trastocados por las políticas

públicas; frente a esta posición Fals Borda, manifiesta “Para empezar, reconozcamos que los procesos globales emergentes están redefiniendo la existencia del poder estatal y creando geografías políticas alternas, reconfigurando y removiendo en todas partes las bases sociales y políticas de los contenedores espaciales. De esta manera, el tradicional modelo autosuficiente de Estado y sociedad se ha vuelto problemático. Se está erosionando... Muchos de quienes defienden las identidades propias y raíces culturales se han convertido en principales víctimas de la globalización: la juventud (sin futuro cierto), las mujeres (sobreexplotadas y oprimidas), los ancianos (relegados a sí mismos) y los grupos marginales de ciudades y campos (mayormente pobres y sujetos a delincuencia). Son precisamente los grupos que, para subsistir, han dependido y siguen dependiendo de espacios locales y de comunidades específicas”¹.

Los relevos generacionales en las organizaciones y los líderes de los barrios investigados, realizan actividades para la consecución de objetivos importantes en las localidades, quienes al no contener documentos acerca de los transcurros comunales propios deben recuperar la cotidianidad pérdida y cimentar continuamente las bases para la sostenibilidad de propuestas históricamente presentes en los territorios y actuar en los sucesos.

¹ FALS BORDA, Orlando, Acción y espacio. Autonomías de la nueva república. Bogotá: Tercer Mundo Editores. Coedición IEPRI de la Universidad Nacional, 2000. p. 6 y 21.

2. OBJETIVOS

2.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar la participación de las organizaciones sociales y comunitarias, de los barrios Arnulfo guerrero y Popular de la comuna tres del municipio de San Juan de Pasto y su aporte en el desarrollo local a partir del año de 1991 hasta el año 2006.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Identificar las organizaciones sociales y comunitarias que están presentes en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la comuna tres de Pasto.

Analizar la dinámica de las organizaciones sociales y comunitarias de estos barrios de la comuna tres de San Juan de Pasto, a partir del año de 1991 hasta el año 2006.

Caracterizar los tipos de liderazgo presentes en las organizaciones sociales y comunitarias de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la comuna tres del municipio de Pasto.

Analizar los procesos de gestión que adelantan las actuales organizaciones sociales y comunitarias de estos barrios de la comuna tres del municipio de Pasto.

3. JUSTIFICACIÓN

La realización de este proceso investigativo busca alcanzar un mejor conocimiento acerca de la relación entre los procesos comunitarios a través de las organizaciones y el Desarrollo Local y darlos a conocer a sectores o personas interesadas.

Con el fin de aportar a futuros procesos comunitarios de las distintas comunidades y para posteriores investigaciones que puedan enriquecer propuestas investigativas académicas como comunitarias el presente trabajo es importante porque aborda los procesos comunitarios desde una mirada de las organizaciones sociales y comunitarias y su incidencia en el desarrollo local, para este caso, de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la comuna tres del municipio de Pasto.

Desde la sociología y con el apoyo de herramientas teórico-prácticas del Desarrollo Comunitario y la Planificación Social, este estudio procura una aproximación conceptual a las prácticas participativas que impulsan el Desarrollo Local, siendo una propuesta diferente a la visión de la planificación tradicional y el manejo institucional de la gestión comunitaria que aflora en el siglo XX para enrutarse contextos y actitudes propias de los territorios.

4. MARCO REFERENCIAL

En este marco se traen a acotación algunos aspectos a tener en cuenta para nuestra investigación como son: los conceptos que estudian a las organizaciones comunitarias, su funcionamiento; los tipos de liderazgo que diversos autores de las teorías sociológicas como Karl Marx, Max Weber y la teoría funcionalista y su visión del funcionamiento del estado han plasmado en sus conceptualizaciones y son recopiladas en este marco; además del análisis de los procesos de gestión que se generan a partir de los propios actores y contextos espaciales y territoriales.

4.1 MARCO TEÓRICO- CONCEPTUAL

Los referentes de esta investigación son características descritas presentes en todo el documento, guiando al lector para su análisis y comprensión hasta la finalización del mismo; las organizaciones sociales, el liderazgo, la participación y el desarrollo son términos distintos que se entrecruzan para fundamentar y dar las bases a esta monografía.

4.1.1 Las Organizaciones Sociales. Las *Organizaciones sociales*, son grupos de individuos que se reúnen con el fin de llevar a buen término los objetivos que tienen en común y para lo cual se conformaron; además de ser una de las formas constituidas a las que acceden los individuos para la manifestación de propósitos ciudadanos ante entidades públicas o privadas.

Para el sociólogo Fals Borda debe darse en gran medida la organización comunitaria, ya que para él, “resulta evidente que para reconstruir de manera estable la gobernabilidad local, como base de la regional y la nacional, tenemos que apelar a la fuente primigenia del poder que es el pueblo soberano, se le considera constituyente primario de la sociedad y del Estado. Por lo tanto, se necesita reconocer, articular y hacer respetar la organización propia o autónoma de la sociedad civil que se expresa en movimientos sociales y en espacios vitales mínimos, empezando con la gente de carne y hueso que habita veredas, laderas, barrancos o valles, el “pueblito viejo” desarmado que vive de su fuerza de trabajo”².

² FALS BORDA, Orlando, Acción y espacio. Autonomías de la nueva república. Bogotá: Tercer Mundo Editores. Coedición IEPRI de la Universidad Nacional, 2000. p. 47

En la Constitución Política Nacional se incluyen formas individuales de participación como el voto y la denuncia, y se legaliza las formas de organización como los mecanismos de participación y opinión de las personas que impulsan la petición de sus problemas en forma conjunta.

“Organizarles Significa inculcarles una serie de ideas y expectativas que les den una estructura social, y unos procesos sociales que hagan de esa organización algo (*social*) que trascienda a los individuos que la componen. Los propósitos principales para la organización son, Organizar a la comunidad para la toma de decisiones y Organizar para una acción que conduzca a la consecución de un fin conjunto. Los principios hacia los que está dirigida la organización incluyen la tolerancia hacia las minorías, el respeto a los miembros vulnerables de la comunidad, la democracia, la honestidad, la transparencia, la participación y la inclusión en el proceso de toma de decisiones”³.

La organización lleva inmersa unos principios, entre otros, “democracia, participación, fortalecimiento, equilibrio entre los sexos, implicación de la población vulnerable, transparencia, honradez, prevención, sostenibilidad, autosuficiencia, asociación, justicia, eliminación de las necesidades, beneficio general y desarrollo. La sociedad y las instituciones sociales son algo más que un simple conjunto de individuos, comprenden también la forma en la que estos individuos se vinculan entre sí. Los individuos van y vienen (*nacimiento, muerte, emigración*), y sin embargo, estas instituciones (*por ejemplo, las comunidades*) permanecen, trascienden a sus miembros formando para la participación incluyente y democrática”⁴.

De acuerdo con Ricardo Agudelo, las organizaciones comunitarias tienen en su interior unos principios; estas se orientan por cinco criterios u órdenes éticas que constituyen sus principios:

“El Civilismo, la organización comunitaria tiene como propósito el acceso al ejercicio de los derechos, por lo tanto es un nuevo camino, una alternativa ante las formas violentas de asociación (Lo anterior no implica la negación de la protesta como medio para gestionar las soluciones a los problemas, al contrario, la considera como un medio que se justifica cuando no hay canales o mecanismos de participación eficaces para dar trámite a las inquietudes ciudadanas). Para el siglo XX, con las nuevas políticas que reforman las posiciones tradicionales acerca de la democracia, se presenta este concepto, donde las organizaciones comunitarias tienen la capacidad para constituirse y decidir independiente,

³ AGUDELO, Ricardo. Gestión interna de las organizaciones comunitarias. Bogotá: Ed. Javeriano, Ceja, 2000, p. 33.

⁴ *Ibíd.*, p. 35.

soberana y responsablemente su destino. Ya sea que la organización comunitaria nazca por iniciativa de los vecinos de un territorio o por motivación de la Ley o de un agente estatal. Estas deben conservar su independencia para crear y desarrollar sus propios objetivos, planes y acciones⁵.

Las organizaciones o grupos de personas promueven un mejoramiento de sus condiciones de vida a partir del apoyo conjunto y el encuentro de aspectos, proyectos, propuestas o ideas que tienen quienes participan, y promover una concertación y sinergia positiva para el sector, generando legitimidad.

La Concertación y Sinergia, es la capacidad para ponerse de acuerdo y trabajar en equipo, distribuyéndose responsabilidades entre sus miembros y obteniendo resultados eficaces, en el menor tiempo posible.

La *Solidaridad*, es un valor social y un sentimiento que motiva a las personas a prestarse ayuda mutua. La organización debe tener como principio la suma de voluntades y representar a quienes no tienen voz en las decisiones públicas.

El concepto de solidaridad se sustenta en la idea de que todos somos iguales y como su nombre lo dice, se necesita del apoyo y respaldo, por lo tanto, dentro de un espacio en el que se practique la participación debe construirse constantemente una solidaridad de todos sus miembros contribuyendo a un ambiente sano y fraternal en la organización.

La Democracia, Históricamente la democracia fue experimentada por primera vez en la antigua ciudad de Atenas (comenzando en 508 A.C.). Esta experiencia duró aproximadamente dos siglos, durante los cuales el poder recayó en una asamblea en la que estaban todos los ciudadanos varones, los cargos públicos eran elegidos por sorteo, y un representante elegido por la asamblea se encargaba de liderar el ejército de la ciudad (y era llamado estratega).

La era moderna de la democracia que vivimos actualmente, comenzó en las ciudades de Suiza en el siglo XIII. En 1847, los suizos añadieron el referéndum estatutario a su constitución. Pronto pensaron que tener solamente el poder de vetar las leyes que producía el Parlamento no era suficiente, y así en 1891, añadieron la iniciativa de enmienda constitucional. Las batallas políticas suizas desde entonces han ofrecido al mundo una experiencia importante en la puesta en práctica de este tipo de iniciativas.

“*La Democracia*, es una invención humana que contiene un carácter histórico y que va evolucionando de acuerdo a la evolución de las sociedades. Esta se manifiesta en el consenso al que debe llegar la comunidad “es de tipo social” y para el caso de nuestro país funciona como una forma de intervenir de la que

⁵ *Ibíd.*, p. 35.

hacen uso todas las personas y tiene que ver con la división del poder público y la organización de la sociedad civil y con la asimilación de la constitución”⁶.

Continuando con esta idea, la democracia es un instrumento que se tiene como ciudadano para incidir directamente en el proceso de toma de decisiones políticas que se generan en un Estado, para este caso en Colombia, donde la participación se la aplica a través de diversos instrumentos, como el plebiscito, el referendo, el voto popular, derechos de petición, consulta popular, que se encuentran plasmados en la constitución nacional y de los cuales las personas hacen uso a la hora de presentar unas exigencias, elegir o derrocar un dirigente, o simplemente ser escuchados.

Un aspecto significativo dentro de la democracia es la red que se construye al presenciar estos eventos, que interrelaciona al gobierno, las diversas comunidades, los grupos de intereses, los sectores y las instituciones. Además, los ciudadanos tienen un conocimiento mucho más íntimo a nivel local de las necesidades de la población que ningún grupo de políticos desde un gobierno, promoviendo el mejoramiento de la calidad de vida de los individuos.

Una proposición de esta es la *Democracia Interna*, considerada como la garantía de que cada uno de los vecinos que componen la organización pueda participar en las decisiones, de forma que se respete el derecho a la diferencia, al pluralismo, a ser informado y a disfrutar en igualdad de condiciones de los beneficios obtenidos. El concepto de democracia interna, que aparece en la modernidad con el fin de constituir las organizaciones representativamente, se toma dentro de este estudio con el fin de analizar los procesos que se generan en el interior de las organizaciones de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la ciudad de Pasto, su gestión, toma de decisión, participación, legitimidad, y demás interrelaciones que se generan dentro de estas, aportando un mayor poder explicativo de la investigación y por lo tanto en el desarrollo de los objetivos que comprenden este proceso.

Esta forma de democracia se presenta en todo tipo de formas políticas representativas o espacios de participación ciudadana; se participa en procesos de grupo con el fin de aportar a los asociados, militantes o representantes por las decisiones que se tomen en el interior, mientras que el exterior es un lugar que se puede ver perturbado por acciones de las organizaciones, pero no hace parte desde el inicio en la toma de decisión dentro de la entidad, grupo o espacio.

De otra parte, al ahondar en el concepto de *Comunidad*, tenemos que: “en primer lugar se considera el término desde la perspectiva social; en este caso, tenemos que la comunidad es una agrupación de personas que tiene una finalidad y objetivos comunes, lo cual marca su organización y las relaciones que se generen al interior del grupo, desde esta perspectiva, se busca sólo identificar la estructuración funcional de la comunidad como grupo, sin considerar las

⁶ *Ibíd.*, p. 34.

realizaciones humanas de sus integrantes. Desde el punto de vista social se pueden encontrar pequeñas o grandes comunidades como la familia o la nación, respectivamente. Esta visión sociológica se enriquece por medio del estudio de las características culturales de quienes integran la comunidad, sus diferentes expresiones artísticas, folclor, supervivencia, etc., son elementos que facilitan descubrir la identidad de una comunidad y distinguirla de otra. Desde la perspectiva política, la comunidad es un *potencial de aspiraciones, de inconformismos, de respaldo o rechazo a programas de gobierno, de voto para obtener o asegurar el poder*⁷. Se tiene en cuenta que está integrada por personas las cuales tienen derecho a la vida y una dignidad inviolables y que ven en la comunidad un apoyo a sus proyectos de vida.

Los análisis del concepto de democracia, permiten enriquecer la perspectiva de esta investigación, según este último autor, en el interior de las interacciones democráticas de los grupos no están incluidas las relaciones interpersonales o individuales “íntimas”; mostrándose en los grupos expresiones sentimentales distintas a estas, en las que los asociados efectúan sus objetivos con ideas y contenidos en un solo sentido, sin concebir términos subjetivos que tengan los mismos. Esto permite manifestar, que, en este proceso investigativo, se tiene en cuenta las realizaciones humanas, expuestas en las organizaciones sociales y la comunidad, las cuales llevan inmersas expresiones fraternales entre sus miembros.

Cumplir con los propósitos de la organización comunitaria exige adoptar una forma de hacer las cosas, es decir, unas reglas de juego interno que permitan gestionar sus asuntos y tramitar los conflictos. Tener claro cómo deben relacionarse los asociados, qué instrumentos de gestión deben usar, qué competencias y procedimientos deben cumplir los asociados; constituyen un modelo de gestión.

Un modelo de *gestión* es el conjunto de conceptos, estrategias, instrumentos que adopta una organización para tramitar los problemas organizacionales y los retos que se ha impuesto, “Existen tres ejes sobre los que gira la gestión interna de las organizaciones comunitarias, las relaciones entre los asociados, la forma de gestión y las relaciones con otras organizaciones. El propósito es promover un tipo de gestión que tenga frente a cada eje unos retos que potencien la capacidad de las organizaciones para cumplir con sus objetivos de desarrollo”⁸.

Las relaciones dentro de las organizaciones comunitarias deben tender a la democratización interna. Esto significa que sus asociados tengan la posibilidad de gozar de derechos como los de participación en las decisiones, información y

⁷ GONZÁLES, José. La participación en la promoción de la comunidad. Primera Edición. Bogotá: ED. El Búho. 1988. p. 275.

⁸ *Ibíd.*, p. 279.

formación sobre los asuntos de la organización. La forma de gestión debe orientarse hacia la modernización de las organizaciones, para ello es necesaria la adquisición de conceptos, de instrumentos y habilidades humanas y técnicas, que hagan posible la gerencia y los planes de la organización, de la mano de los cambios tecnológicos⁹.

Dentro de las organizaciones comunitarias, para su funcionamiento y complementado a los aspectos enunciados anteriormente, se debe promulgar el fomento del liderazgo y la participación de todos los actores con el fin de fortalecer y hacer legítimas las propuestas que manifiesten los líderes, ya que necesitan el soporte de la comunidad en general¹⁰.

En la construcción de las organizaciones y una parte muy importante de las mismas son las formas, tipos y presencia de liderazgo existente en estas. Para comprender la existencia del liderazgo en las comunidades a tener en cuenta en esta investigación, hay que recopilar lo que expresan autores de la sociología acerca del concepto.

4.1.2 Concepción de Liderazgo y las organizaciones para las teorías sociológicas (Max Weber, Karl Marx y Talcott Parsons). Al interior de los grupos sobresalen personas en representación de los asociados, quienes manifiestan y guían las proposiciones generalizadas; estos personajes son conocidos como líderes inmersos en las organizaciones; teóricos como Max Weber, Karl Marx y Talcott Parsons expresan:

▪ **El liderazgo y las organizaciones para Max Weber.** Economista y sociólogo alemán, considerado teórico funcionalista por sus aportes en el entendimiento y comprensión de la historia y el Estado moderno.

Queriendo refutar el determinismo económico de la teoría marxista, Weber combinó su interés por la economía con la sociología, en un intento de establecer, a través de un estudio histórico, que la relación causa-efecto histórica no sólo dependía de variables económicas, sino de los valores éticos de las religiones.

Uno de los conceptos que nos acerca bastante para entender el liderazgo, plantea que este “se ejerce a partir de la obtención de obediencia y esta, brindará poder para la toma de decisiones en un espacio dado; este poder que se adquiere a partir de la obediencia, y el cual debe propender por durar un tiempo en el lugar donde se encuentra a partir de la adquisición de legitimidad que la sociedad otorga a sus representantes.

Existen varias formas de legitimidad para ejercer el poder por parte de los líderes, de carácter racional, tradicional y de carácter carismático; la primera descansa en

⁹ *Ibíd.*, p. 283.

¹⁰ *Ibíd.*, p. 277.

la creencia en la legalidad de normas y derechos constituidos que respaldan a los representantes de la autoridad. La segunda en la cual se obedece a la persona con características divinas, quien es vinculado consuetudinariamente a la comunidad. En la última, la autoridad es ejercida por el caudillo o el representante por razones de confianza de las personas, heroísmo o ejemplaridad”¹¹.

El liderazgo ha pasado por distintos significados en diversos momentos y estados de la sociedad, teniendo en cuenta las sociedades a las que se refiera, el primero o más primitivo de ellos es el concepto de líderes tradicionales quienes dominaban a partir de unas condiciones que ancestral o cotidianamente hacían parte de ellos, los requisitos para hacer parte de estos son tener poder patrimonial, hacer parte de la junta gerontocrática o ser un patriarca de las regiones, lo cual manifestaba a las demás personas el por que del ejercicio de su poder respetado por todos.

La dominación legal racional es ejercida por un o unos representantes que ejercen su poder, asegurados por las normas de las que se apoyan y deben aplicar para continuar con la dominación.

El líder carismático ejerce su poder a partir de la acumulación de legitimidad ofrecida por las personas, para quienes es una persona con dotes magnánimos, que muestran la confianza que se les debe brindar, ya que la ejemplaridad que él manifiesta debe continuar en el territorio.

Weber manifiesta que las acciones sociales, sustentadas en valores, en estados afectivos o en las tradiciones, permiten analizar y comprender distintas instituciones y situaciones sociales históricamente, en especial las transformaciones de los estados modernos en dimensiones como la política, la burocracia y la religión.

Una organización congrega, lo que Weber llama, los tipos de dominación, tradicional, carismática y legal racional. Estos elementos hacen parte de las características de una organización, concebida como el grupo de individuos que generan un cambio social y representan aspectos como la autoridad; las organizaciones le han aportado a los estados nacionales, el tránsito de las sociedades tradicionales a las modernas y al desarrollo a través de la dominación racional, insertando el desarrollo de la modernidad capitalista occidental y el funcionamiento del estado moderno.

▪ **El Liderazgo y las organizaciones para Karl Marx.** Filósofo alemán, creador junto con Friedrich Engels del socialismo científico (comunismo moderno) y uno de los pensadores más influyentes de la historia contemporánea, autor del *Manifiesto Comunista* y de *El capital*, ambas obras se convirtieron en el sustrato ideológico

¹¹ WEBER, Max. Economía y sociedad. Segunda edición. Bogotá: Fondo de Cultura Económica. Colombia 1997. p. 172.

de dicho movimiento, que pronto pasaría a ser conocido por el nombre de comunismo.

La teoría crítica, plantea al liderazgo como una característica que “el mundo en que habitamos con un sistema capitalista en decadencia, ha surgido a través de unas épocas o sociedades; en la comunidad tribal, el liderazgo se ejercía a partir de una junta o reunión de familias de los distintos clanes de la comunidad. En las sociedades antiguas, basadas en la esclavitud y relaciones de clases el líder tenía representación legal o patrimonial, ya que el feudalismo, junto con la manufactura familiar a pequeña escala, eran las formas para adquirir o acrecentar el poder de los líderes. En la sociedad capitalista burguesa existen los líderes representantes de los burgueses para continuar acrecentando sus riquezas y su influencia en todos los territorios; pero que si bien este modo capitalista que ha progresado históricamente por muchas etapas, en su interior se van creando las señales en las personas, que conducen a su destrucción y aparición de una nueva sociedad socialista”¹².

El concepto, organizaciones, para teóricos de la sociología como Marx, va ligado a su descripción de las relaciones sociales de producción y el funcionamiento de las sociedades históricamente.

En las sociedades industriales las relaciones de producción son la base sobre las que se levantan los modos de producción y el proceso de la vida social, política y subjetiva de los individuos; de acuerdo con estas proposiciones, las organizaciones son grupos de individuos con diversas relaciones (armónicas y diferenciadas) que promueven las interacciones de las sociedades y su formación política, social y cultural.

“Los seres humanos nunca producen meramente como individuos, sino que siempre lo hacen como miembros de una determinada forma de sociedad; es decir, la sociedad se basa en unas determinadas relaciones de producción”¹³

▪ **El liderazgo y las organizaciones para el análisis funcionalista.** Talcott Parsons (1902-1979), sociólogo estadounidense, sus teorías acerca de los mecanismos de la acción social y los principios organizativos que subyacen en las estructuras sociales contribuyeron al desarrollo de la sociología, en lo que él llamó la teoría funcionalista.

El análisis plantea que “las relaciones que se manifiestan en el Estado moderno son legales a partir de unas normas presentes y que son ejercidas por los actores

¹² MARX, Karl. ENGELS, Frederick. Manifiesto del partido comunista. Barcelona: Grupo Editorial Crítica. 1978. p. 40.

¹³ MARX, Karl. El método en la economía política. México: Editorial Grijalbo. 1971. p. 113.

mediante roles institucionalizados en la misma sociedad y que a partir de estas, en la sociedad no se presentaran conductas anómicas de los individuos, ya que todas las personas aceptan las palabras de sus líderes”¹⁴.

En la sociedad moderna deben existir líderes de la comunidad para que continúe el *statu quo* y la coordinación política de los que poseen *status* superiores que deben considerárseles como desempeñando contribuciones funcionales al bienestar societal y con especiales aportes para el progreso conjunto; y los de *status* inferiores que deben respetar a los superiores y continuar desempeñando los roles institucionalizados desde antes de que él naciera.

El líder de una comunidad además de cumplir con estos requisitos debe orientar su pensamiento hacia la sociedad con el fin de mejorar y presentar en el lugar de dirigente en el que se encuentra, unas propuestas que vayan en dirección de la satisfacción de algunas propuestas sociales.

A partir del análisis del liderazgo que se presente en las comunidades, surgen propuestas de la democracia consistentes en la creación de los representantes del pueblo, la burocracia de los países, quienes formulan propuestas para quienes manejan el poder y por lo tanto pueden presentar soluciones a un problema dado a través de lo que en los estados se llama el régimen político y las políticas públicas, que pretenden dar cabida a los procesos problemáticos más urgentes de la comunidad.

Este proceso de dar a conocer las necesidades de los territorios se conoce como *gestión comunitaria*, esta lleva inmersa lo concerniente a la Cooperación comunitaria e Institucional. Esto, entendido como una estructura, donde la cooperación se manifiesta por el gran número de asociaciones conformadas por el hombre para emprender un trabajo dirigido hacia la consecución de unos fines y objetivos previamente establecidos por estos. La cooperación es una forma de trabajar juntos y se distingue por consistir en equipo en el que las relaciones interpersonales se dan bajo ciertas condiciones específicas especiales. Por ejemplo el que los cooperadores se unan o actúen en conjunto, no es solo cuestión de oportunidad o conveniencia, ellos basan su acción en los hechos de interdependencia humana, de la solidaridad y de la comunidad o mutualidad de intereses¹⁵.

¹⁴ PARSONS, Talcott. El Sistema Social. Madrid: Alianza editorial, 1988. p. 116.

¹⁵ *Ibid.*, p. 118.

Parsons, manifiesta, “una sociedad es más avanzada en la medida en que su organización social tiene una mayor capacidad de adaptación generalizada, esta es una forma de creatividad e innovación”¹⁶.

La organización social es entendida como el conjunto de interacciones y estructuras de la sociedad; en las sociedades primitivas las estructuras eran formadas por relaciones de parentesco y su interacción se daba en las relaciones económicas; las sociedades industriales modernas, con una mayor capacidad de adaptación y las más diferenciadas internamente, están comprendidas por aspectos como las normas, códigos y el derecho.

4.1.3 La Participación. La intención de reciprocidad y aportación de los individuos con el fin de solucionar un inconveniente común, nos remite a promover las formas de actuar de los actores y la forma en que lo hacen en nuestro país; esto es a través de la participación.

Este liderazgo tiene su base principal, la *participación*, entendida como “la actividad emprendida por un número de personas organizadas con el propósito de alcanzar metas y objetivos en pro de la consolidación y desarrollo de unos intereses comunes. Este hecho de participación organizada hace que sus integrantes a partir del proceso de socialización dado por la interacción de los miembros, permite que se desarrollen actitudes y valores positivos hacia una acción colectiva, esto es, la valoración de lo solidario por encima de intereses y voluntades individuales. Otro aspecto que se da al interior de la participación consciente y solidaria es la cohesión entre cada uno de sus participantes”¹⁷.

Igualmente Joao Bosco señala que “la participación es un hecho de vital importancia dentro del trabajo de las distintas organizaciones comunitarias, puesto que ésta permite que se de la cooperación y la igualdad entre los distintos grupos que integran una comunidad, así como al interior de cada una de las formas asociativas que se constituyan”¹⁸.

La participación es un “proceso social”. Tal pensamiento hace que los participantes tomen conciencia de que “la participación como proceso exige la búsqueda e identificación permanente de problemas y posibilidades existentes en

¹⁶ PARSONS, Talcott. El Sistema Social. Madrid: Alianza editorial, 1988. p. 123.

¹⁷ BOSCO, Joao. Educación liberadora, dimensión teórica y metodológica. Buenos Aires: Búsqueda. 1973. p. 45.

¹⁸ *Ibid.*, p. 47.

su entorno para que por medio de esta constante reflexión se generen acciones concretas, coherentes y directas en procura de lograr los fines propuestos”¹⁹.

Participación, es el proceso dinámico de crecimiento personal y grupal que permite desarrollar potencialidades individuales y aunar esfuerzos en orden a un creciente compromiso combinatorio, socialmente productivo. Participar es ejercer el pleno derecho de la persona a ser protagonista de su historia y de la historia; es la construcción colectiva de una propuesta alternativa de cambio donde se necesita del concurso, de los asesores, beneficiarios e institución como sujetos activos; es analizar con sus destinatarios su realidad para detectar problemas, potencialidades y, a partir de aquí elaborar planes de trabajo en donde haya responsabilidades de todos (institución, docentes, usuarios, etc.) Para solucionar los problemas y aprovechar las potencialidades.

Esta manifestación de los individuos es un proceso consciente de niños, jóvenes, adultos, orientado a promover la intervención de todos los miembros del grupo social, en aspectos de planeación, organización, elección, decisión, administración, etc. Acceso real de todos los usuarios a la toma de decisiones frente a la definición, orientación y evaluación de todos los procesos que surjan en la intervención para llegar verdaderamente a la autogestión y a un nivel máximo de autonomía y/o descentralización del Estado en las localidades.

Para Liliana Dávila, existen unas condiciones para que en la comunidad se de una buena participación comunitaria, como son:

“La capacitación como una mejor forma de garantizar una participación cualificada, la representación de líderes escogidos por la misma comunidad. La vinculación de la mujer, ya que ella constituye el 50% de la comunidad; mentes abiertas y dispuestas a intercambiar información, dentro de un marco de consideración tolerancia y respeto por la opinión ajena. El apoyo de funcionarios públicos con vocación de servicio a la comunidad, la coordinación entre diversos organismos del Estado.

La participación comunitaria permite poner de acuerdo a la comunidad y a las instituciones sobre los problemas a resolver y los pasos a seguir para lograrlo, es decir buscar mecanismos de integración para dar *respuesta a*:

¿Cuáles son las necesidades de la comunidad?, ¿De estas necesidades cuáles son importantes y prioritarias?, ¿Cuál es el grupo humano que se va a beneficiar?, ¿Con qué recursos humanos se cuenta para dar respuesta a esas necesidades?, ¿Cómo se pueden obtener esos recursos?, ¿Cómo se van a administrar esos recursos?, ¿Quién los va a administrar?, ¿Cómo se evaluarán los resultados de esas acciones?

¹⁹ RAMÓN, Miguel. Promoción y educación comunitaria para el cambio social. Bogotá: Mimeo, 1987. p. 197.

La relación de las personas con el Estado no se considera como opuesta o conflictiva, sino que deben ser un complemento que se concatena a partir del reconocimiento de la incapacidad del Estado para resolver solo los diversos problemas que procura subsanar conjuntamente con los aportes de las bases sociales²⁰.

Un aspecto importante dentro de la participación es el concepto de, *Política*: para Jackeline Perchard, “es el Ámbito o el espacio en donde los ciudadanos tienen la oportunidad de orientar y dirigir el poder”, la Cultura política, es Cognoscitiva; pero también existe la Cultura política Afectiva consiste en: Apegos y las desilusiones, sentimientos que genera la política... partidos políticos... otro tipo de Cultura Política es la Evaluativa: que sugiere un seguimiento, y una evaluación de los procesos gubernamentales o que afecten a lo público²¹.

La *Participación Comunitaria*, se refiere a las acciones y trabajos realizados por la comunidad para resolver problemas y dar respuestas a necesidades e intereses comunes o individuales mediante planes, programas, actividades y proyectos conjuntos. Las relaciones con el Estado suelen ser de carácter existencial, reivindicativo, negociador, y de concertación acerca de los apoyos requeridos por la comunidad mediante la contribución con trabajo o suministros; es participar de los procesos y en la toma de decisiones, para elegir un proyecto comunitario, planificarlo, implementarlo, gestionarlo, supervisarlos y controlarlo.

Esta participación promueve actividades en la comunidad, encauzándola a asumir una mayor responsabilidad en su propio desarrollo, comenzando por decidir qué proyectos se deben poner en marcha y estimulando la movilización de recursos y la organización de actividades con acompañamiento profundamente participativo que incentive una mayor legitimidad para con el gobierno y por lo tanto se mejora las condiciones de vida iniciales de una comunidad, al incluirla en procesos participativos para su territorio en todo momento, desde la toma de decisiones, hasta la finalización; haciendo parte de los trabajos, ejerciendo control, sostenibilidad en el tiempo, e incluso, coordinando algunos aspectos de lo que se ejecuta²².

El objetivo de la participación de la comunidad es instaurar dentro de un espacio, la idea de que la toma de decisión que afecta a la comunidad se debe tomar entre

²⁰ DÁVILA, Liliana. Conferencia - Seminario taller. Taller de desarrollo comunitario. Pasto: Universidad de Nariño, 2005.

²¹ *Ibíd.*

²² RAMÓN, Miguel. Promoción y educación comunitaria para el cambio social. Bogotá: Mimeo, 1987. p. 199.

todos los miembros de la comunidad (y no sólo entre unos pocos), con el propósito de que las personas se apropien de los mismos procesos que ellos jalónaron y ayudaron a cimentar en su sector; instaurando en su comunidad sentimientos de pertenencia a un espacio determinado, del que se hizo parte; contribuyendo a la comunidad a hacerse más responsable de las actividades en las que invierte sus propios recursos; es decir, en nuestro país, la planeación de los territorios y sus recursos se invierten a partir de dificultades observadas por los dirigentes, “desde arriba”, junto con su equipo de expertos, como la planificación tradicional.

La *Participación Social*, se ejerce a través de organizaciones formales como cooperativas y organizaciones no gubernamentales en defensa de intereses sociales, necesidades materiales y específicas de los integrantes de la organización o de los beneficiarios de los programas de la institución. Se sustenta en una participación activa de los actores sociales para resolver asuntos concretos que les atañen.

Para Rott, la participación se entiende hoy como “una posibilidad de configuración de nuevos espacios sociales o como la inclusión de actores sociales en los movimientos sociales, en organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, o como la presencia en la esfera pública para reclamar situaciones o demandar cambios”²³.

Dentro de las organizaciones frente al exterior se presenta una participación social, a la hora de promover sus propuestas ante alguna entidad gubernamental o no, con el propósito de generar mejores condiciones de vida para sus asociados y el entorno en el que tienen presencia, es decir, que la realización de un proyecto se cumple, inicialmente para beneficio de una colectividad, pero la satisfacción va a incidir en un espacio más amplio, por ejemplo, el sector en el que encuentran estos grupos.

La *Participación Ciudadana*, es “la intervención de los ciudadanos en la esfera de lo público en función de intereses sociales de carácter particular, por ejemplo: Veedurías, Juntas de Servicios Públicos, etc.

Un verdadero significado de la palabra comunidad lo tenemos cuando descubrimos en ella la “común unión” entre quienes la conforman. Así, desde esta perspectiva, se establece una gran diferencia entre el real sentido del término comunidad y la palabra conglomerado. En el primer caso, la expresión encierra unidad, fraternidad, familiaridad, mientras que el segundo, resalta una total ausencia de vínculos afectivos”²⁴.

²³ ROTT. Participación. Versión HTML. http://www.lai.fu-berlin.de/es/e-learning/projekte/frauen_konzepte/projektseiten/konzeptebereich/rot_partizipacion/contexto. Berlín, Universidad Libre de Berlín, junio 2005.

²⁴ DÁVILA, Liliana. Op. Cit.

Para Fals Borda “El adjetivo comunitario ha venido desde finales de la década del cincuenta, cuando se redactaron las primeras disposiciones del gobierno nacional sobre desarrollo de la comunidad”²⁵

Una comunidad es esa colectividad de miembros que comparten un área territorial común como base de operaciones de sus actividades cotidianas.

Todo rol institucionalizado, implica una pauta de obligaciones solidarias; comporta la condición de miembro de una colectividad; las obligaciones hacia la colectividad son, en consecuencia, un aspecto de todo rol institucionalizado. Hay una “responsabilidad” como miembro de una colectividad. Una colectividad en que los intereses expresivos tengan primacía en su orientación hacia una acción concertada, es lo que Parsons llama, *Gemeinschaft*²⁶

Los procesos comunitarios hacen parte de los procesos políticos de nuestro país, y han venido aumentando en las comunidades hace mucho tiempo, con el propósito de fomentar la inclusión del papel Estatal en las regiones y sus habitantes.

Las acciones comunitarias son generadas en diversos espacios gestionados por las personas en busca de solventar sus necesidades; “en la ciudad, con una estructura más compleja, heterogénea y variable, los *bioespacios* se constituyen en barrios, localidades o zonas, circuitos diversos, distritos y áreas metropolitanas y suburbanas. En estos *bioespacios* se expresa y palpa la vida colectiva en su cotidianidad: la relación territorio- población- servicios es fundamental, y de allí depende mucho la convivencia, la prosperidad y la paz ciudadanas y el buen manejo que se dé a los recursos financieros que reciba”²⁷.

Para este propósito investigativo se incluye aspectos importantes del desarrollo comunitario para propiciar el dialogo, la reflexión y el acuerdo dentro de formas de participación como: “los actores sociales son interlocutores validos y protagonistas en el quehacer de su historia”²⁸.

²⁵ FALS BORDA, Orlando y MORA OSEJO, Luis Eduardo. Ensayo, La superación del Eurocentrismo, enriquecimiento del saber sistémico y endógeno sobre nuestro contexto tropical. Pasto: Cuadernos constituyentes 1, 2004. p. 172.

²⁶ PARSONS. Op. Cit., p. 93, 100 y 101.

²⁷ FALS BORDA, Orlando, Acción y espacio. Op. Cit., p. 9.

²⁸ *Ibíd.*, p. 7.

“Es el rescate a la diversidad a través de proyectos que se recojan aspiraciones y conciencia creativa y crítica de los propios actores sociales que, de ser tradicionalmente de objetos del desarrollo, pasan a asumir el rol protagónico de sujetos. Creándose redes de concertación entre el Estado y la sociedad civil, entre las instituciones estatales y las organizaciones, entre actores y grupos de carácter local y regional”²⁹.

El anterior análisis genera la intención de esta investigación, que estudia los procesos participativos de la organizaciones, teniendo en cuenta las acciones que estas han llevado con el fin de contribuir al desarrollo de las comunidades como característica presente en los territorios; a partir de la aparición de conceptualizaciones tradicionales y alternativas modernas que le dan poder explicativo a los procesos sociales contribuyentes en los territorios, hay que precisar las teorías sociológicas enunciadas en este trabajo acerca de este tema.

4.1.4 Conceptos del desarrollo. A manera de introducción, el desarrollo “Antes de la segunda guerra mundial, la mayor importancia que se daba en el desarrollo de los países tropicales residía en las comunicaciones y en los recursos materiales. Se hacía mucho menos hincapié en el desarrollo en pequeña escala específicamente relacionado con las necesidades y el bienestar de la gente en las comunidades locales”³⁰.

▪ **Aparición del concepto de Desarrollo (1949).** “El concepto de *desarrollo*, aparece en 1949 en un discurso de posesión de Harry Truman como presidente de Estados Unidos, al proponer al mundo un programa de desarrollo basado en los conceptos del “trato justo” y democrático especialmente para los países menos avanzados. El presidente reconoce que más de la mitad de la población del mundo vive en condiciones cercanas a la miseria, porque su alimentación es inadecuada y víctima de la enfermedad, que su vida económica es primitiva o estancada y que la pobreza constituye un obstáculo y una amenaza para el mundo. Entonces propone, a través del capital, la ciencia y la tecnología, crear las condiciones para alcanzar niveles o rasgos propios de las sociedades avanzadas. La vía correcta que se propone es el *desarrollo*, término que se hace universal en reemplazo del de evolución y progreso”³¹.

▪ **El Desarrollo para la CEPAL.** Para la CEPAL desde su visión estructuralista considera al *desarrollo* como “resultado de la interacción de grupos y clases sociales que tienen un modo de relación que les es propio y por tanto intereses y

²⁹ Ibíd., p. 11.

³⁰ BATEN T. R. “Las comunidades y su Desarrollo”, estudio introductorio con referencia especial a la zona tropical. México: Fondo de Cultura Económica, 1992. p 11.

³¹ PUENTES. Jairo. Sociología, Modernidad y Desarrollo. Pasto: Universidad de Nariño. Centro de Estudios e Investigaciones Latinoamericanas – CEILAT, 2003. p. 7

valores distintos, cuya oposición, conciliación o superación da vida al sistema socio económico. La estructura social y política se va modificando en la medida en que distintas clases y grupos sociales logran imponer sus intereses, su fuerza y su dominación al conjunto de la sociedad”³².

El progreso de las comunidades para la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), se presenta por las capacidades económicas que existen en los territorios donde se manifiestan intereses que resaltan la localidad y los grupos, que logran transgredir las políticas nacionales hacia las internacionales, en las que intervienen e inciden con el fin de continuar procesos para la imposición en los sectores de su supremacía.

Estas visiones acerca del desarrollo nos expresan el contenido original o inicial del mismo, con estas contribuciones, aparecen propuestas que, fundamentadas en este concepto inicial, continúan enriqueciendo el término desarrollo, ampliando la visión del concepto, ya que este análisis no solo manifiesta unas condiciones económicas de los individuos, sino también, los espacios donde las personas se desenvuelven, el ambiente y los espacios también hacen parte del desarrollo, entendido desde varias esferas donde interactúa el individuo. Las dimensiones política, económica, cultural, social y ambiental en las que interactúan los individuos, trasgreden las condiciones actuales de vida, construyéndose una sociedad cambiante y dinámica en los progresos regionales.

▪ **El otro Desarrollo.** La década de los setenta vio aparecer una nueva concepción de desarrollo. Se empieza a hablar del *otro desarrollo*. En la declaración de Cocoyoc, México, 1974, se afirma: “nuestra preocupación... consiste en definir... los propósitos globales del desarrollo. En consecuencia, no debe tratarse del desarrollo de los objetos sino del desarrollo del hombre. Los seres humanos tienen como necesidades básicas el alimento, la vivienda, el vestido, la salud y la educación”³³.

“El *otro desarrollo*, no es realmente uno, no es homogéneo. Podríamos afirmar que el “otro desarrollo” se ramifica en varias vertientes: el desarrollo humano o a escala humana, el desarrollo sostenible, el desarrollo como libertad, el desarrollo como una construcción social”³⁴.

³² CARDOSO Fernando y FALETTO Enzo. Dependencia y desarrollo en América Latina. Ensayo de interpretación sociológica. México. Siglo XXI, p. 18.

³³ PUENTES. Op. Cit., p. 166.

³⁴ *Ibíd.*

▪ **Desarrollo para Manfred Max Neef.** Para Manfred Max Neef, existe un desarrollo el cual debe promover la satisfacción de necesidades humanas y compromete a los estados con la democracia de todos sus ciudadanos. “el *desarrollo a escala humana* se concentra y sustenta en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, en la generación de niveles crecientes de autodependencia y en la articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología, de los procesos globales con los componentes locales, de lo personal con lo social, de la planificación con la autonomía y de la sociedad civil con el Estado”³⁵.

La teoría del desarrollo a escala humana formula los siguientes postulados: 1) el desarrollo se refiere a las personas y no a los objetos; 2) las necesidades humanas son finitas, pocas y clasificables; 3) las necesidades humanas fundamentalmente son las mismas en todas las culturas y en todos los periodos históricos. Lo que cambia, a través del tiempo y de las culturas es la manera o los medios utilizados para la satisfacción de las necesidades.

El autor clasifica las necesidades según categorías *existenciales* y según categorías axiológicas. Desde el punto de vista existencial las necesidades son: de ser, tener, hacer y estar. Desde el punto de vista axiológico las necesidades son: de subsistencia, protección, afecto, entendimiento, participación, ocio, creación, identidad y libertad.

También se plantea la diferencia y la interrelación *necesidades, satisfactores* de esas necesidades y *bienes económicos*. Las necesidades no solo son carencias sino también simultáneamente potencialidades humanas individuales y colectivas. Los satisfactores son los medios con los cuales se satisfacen las necesidades; por otra parte son formas de ser, tener, hacer y estar y que conducen a la actualización de necesidades, es decir, definen la modalidad dominante que en una cultura o una sociedad imprimen a las necesidades. Los bienes económicos son objetos y artefactos que permiten afectar la eficacia de un satisfactor.

▪ **El Desarrollo Sostenible.** Fue popularizado por el informe *nuestro futuro común* (1987) preparado por la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo convocada por las Naciones Unidas bajo la presidencia de la que fuera la primera ministra Noruega Gro Harlem Brundtland. Según el informe o comisión Brundtland *el desarrollo sostenible* “es “el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones de satisfacer sus propias necesidades”. En este sentido, se trata de un concepto de equidad intergeneracional; el concepto de desarrollo sostenible reconoce la responsabilidad de cada generación de ser justa con la siguiente generación, lo

³⁵ MAX-NEEF, Manfred. (CEPAUR) (1997). *Desarrollo a Escala Humana. Una opción para el futuro*. Medellín: Proyecto 20 Editores, p. 27.

cual significa la entrega de una herencia de riqueza que no puede ser menor que la que ellos mismos han recibido”³⁶

Una visión estructuralista del desarrollo para nuestras regiones es la del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en sus informes utilizan el concepto de *Desarrollo Humano*. En 1990 dicha organización publicó el primer informe de desarrollo humano y, desde entonces, se ha convertido en una mirada anual al desarrollo de los países desde una nueva óptica: la del desarrollo humano definido como “el proceso mediante el cual se ofrecen mayores oportunidades a las personas. Entre las más importantes figuran, el gozar de una vida prolongada y saludable, tener educación y acceder a los recursos necesarios para tener un nivel de vida decente. Así, pues, “el índice de Desarrollo Humano se basa en tres indicadores: longevidad, medida en función de la esperanza de vida al nacer; nivel educacional, medido en función de una combinación de la tasa de alfabetización de adultos y la tasa de escolarización combinada, de los niveles de primaria, secundaria y terciaria; y nivel de vida, medidos por el PIB per cápita real”³⁷.

El Desarrollo humano sostenible, es una visión humanista del Desarrollo, por que coloca en el centro al ser humano en estrecha interdependencia con la naturaleza, un ser con múltiples necesidades biológicas, afectivas, sociales, culturales y materiales; este valora la riqueza de las culturas entre los distintos territorios que existen en una región y que le aportan a un Desarrollo equitativo de todas las comunidades en interacción con su espacio territorial y dinámicas propias.

▪ **El Desarrollo Sustentable.** Continuando con los progresos de la conceptualización acerca del tema del desarrollo Jairo Puentes trae a referencia este artículo de Guhl, donde manifiesta que, “Según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, UICN el desarrollo es la vía que el pueblo utiliza para satisfacer sus necesidades y mejorar sus vidas. El *desarrollo sustentable* es un proceso de mejoría económica y social que satisface las necesidades y valores de todos los grupos interesados manteniendo las opciones futuras y conservando los recursos naturales y a la diversidad. Es un concepto complejo que incorpora diferentes principios a todas las actividades de desarrollo. El principio de la sostenibilidad ecológica, exige que el desarrollo sea compatible con el mantenimiento de los procesos ecológicos, la diversidad biológica y los recursos biológicos. El principio de la sostenibilidad social, pues se exige que el desarrollo aumente el control que la gente tiene sobre sus vidas y que se mantenga y fortalezca la identidad de la comunidad. El principio de la sostenibilidad cultural,

³⁶ PUENTES. Op. Cit., p. 169.

³⁷ PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Colombia - 2003. El Conflicto, callejón con salida. Bogotá: PNUD, 2003. Equipo coordinador del indh. Versión HTML: <http://indh.pnud.org.co/informe2003>, Bogotá: Marzo 2004. p. 99.

pues se exige que el desarrollo sea compatible con la cultura y los valores de los pueblos afectados. El principio de la sostenibilidad económica, pues pretende que el desarrollo sea económicamente eficiente y equitativo dentro y entre generaciones”³⁸.

Este desarrollo es interpretado en diversos contextos; las personas adelantan actividades al interior de los procesos para el mejoramiento de las necesidades básicas, teniendo en cuenta características propias como la historia, geografía, cultura, producción y ambiente que sustentan la implementación y pertenencia a los mismos en el tiempo, por la comunidad implicada.

▪ **El Desarrollo para Amartya Sen.** Amartya Sen, economista indio, premio Nóbel de Ciencias Económicas en 1998 por su contribución al análisis del bienestar económico, tanto en sus aspectos más teóricos como en los empíricos, en concreto sobre el hambre.

Este autor presenta aportes como la noción del desarrollo como libertad, entendido como “un proceso de expansión de las libertades reales de que disfrutaran los individuos. El hecho de que centremos la atención en las libertades humanas contrasta con las visiones más estrictas del desarrollo, con su identificación con el crecimiento del producto nacional bruto, con el aumento de las rentas personales, con la industrialización, con los avances tecnológicos o con la modernización social. El crecimiento del PNB o de las rentas personales puede ser, desde luego, un medio muy importante para expandir las libertades de que disfrutaran los miembros de la sociedad. Pero las libertades también dependen de otros determinantes como las instituciones sociales y económicas (por ejemplo, los servicios de educación y de atención médica), así como los derechos políticos y humanos (entre ellos, la libertad para participar en debates y escrutinios públicos). La industrialización, el proceso tecnológico o la modernización social pueden contribuir significativamente a expandir la libertad del hombre, pero también la libertad depende de otros factores”³⁹.

Los teóricos que trabajan a partir de las concepciones del desarrollo existentes, manifiestan que desde la aparición del mismo concepto los países de mayor avance, intentan promover en los países “subdesarrollados” las ideas de un mejor bienestar a corto y largo plazo, para la actual y las poblaciones venideras, en referencia a lo económico y lo humano; con el fin de contribuir al mejoramiento de las condiciones en que subsisten muchas regiones de nuestro país y a nivel mundial.

Continuando con contribuciones importantes, que aportan al enriquecimiento conceptual de la monografía, “el *Desarrollo participativo*, es entendido como la realización de un proyecto común, la construcción colectiva de ordenamientos

³⁸ PUENTES. Op. Cit., p. 69.

³⁹ SEN, Amartya. Desarrollo y libertad. Bogotá: Planeta, 1999. p. 19.

sociales aptos para resolver pacíficamente los conflictos, que se hace más transparente en el ámbito local. El desarrollo participativo expresado en un plan (pero no circunscrito a él) constituye un instrumento de negociación entre los actores del desarrollo (sector público y privado)⁴⁰.

Este desarrollo se enfatiza hacia la planeación participativa de las propuestas en el territorio, confrontando las representaciones que se puedan presentar, con el fin de generar mayor legitimidad de los procesos; una idea que lleva inmersa la participación de toda la localidad, es acogida por la población afectada, generando sostenibilidad en todas las etapas de los procesos.

Con el fin de contribuir al progreso de las regiones a partir de los avances propios y con el fin de mejorar unas condiciones de vida desde las regiones y países, las propuestas apuntan hacia la participación de las personas en las relaciones que afectan sus condiciones de vida.

Las conceptualizaciones del desarrollo han sido abordadas en ámbitos internacionales y nacionales, las contribuciones teóricas para América Latina se presentan también, en el contexto regional y Local.

Además del abordaje de las distintas teorías que pretenden fundamentar el desarrollo, el Desarrollo Regional es un concepto que sirve para entender los procesos de nuestros sectores y su aporte a la nación y al mundo desde las características individuales que este tiene como despensa de productos de primera necesidad entendida como una fortaleza al hablar de una construcción participativa del Desarrollo.

“Para empezar, reconozcamos que los procesos globales emergentes están redefiniendo la existencia del poder estatal y creando geografías políticas alternas, reconfigurando y removiendo en todas partes las bases sociales y políticas de los contenedores espaciales. De esta manera, el tradicional modelo autosuficiente de estado y sociedad se ha vuelto problemático. Se esta erosionando”⁴¹

Con este referente se plantean para Latinoamérica y en especial para Colombia otras formas que definen el progreso regional y local de las comunidades para enfrentar la solución de necesidades básicas con un desarrollo legítimo de las personas que habitan estos sectores.

En cuanto al Desarrollo regional, “Los debates que actualmente tienen mayor despliegue al interior de la teoría y la planeación regional, v. gr., son los que

⁴⁰ BATEN. Op. Cit., p. 15.

⁴¹ FALS BORDA, Orlando. Acción y Espacio. Op. Cit., p. 6.

enfrentan a la planeación funcional con la planeación territorial. La perspectiva funcional por una parte, tiene como punto central de atención el estudio de las regiones a partir de la concentración de las funciones de decisión y de control en materia de bienes y servicios; en ella, cada área geográfica tiene un papel que cumplir dependiendo de su área relativa en el sistema jerárquico existentes y sobre esta base se definen las características y prioridades de la planeación regional”⁴².

“En la perspectiva territorial, por el contrario, no se fija a priori la relación jerárquica de las regiones, por el contrario el análisis tiene como punto de partida el estudio profundo de las particularidades de cada una de las regiones en sus diferentes componentes: económicos, políticos, sociales, culturales y ambientales. En esta perspectiva el estudio del tiempo y de la historia, considerados como los factores conformadores de la identidad y la estructura regional y local desempeñan un papel fundamental hasta quedar convertidos prácticamente en las dimensiones decisivas de cualquier proceso de planeación y gestión del Desarrollo regional y local”⁴³.

▪ **Fals Borda y el Desarrollo Regional.** Para el sociólogo Colombiano Fals Borda, “el desarrollo regional “de lo propio” debe contener una creatividad nacional y una suma de saberes; “se requiere cumplir con una necesidad de acumulación de conocimientos congruentes con nuestro crecimiento y progreso, que en la Investigación- Acción Participativa (IAP) se define como “suma de saberes”. La acumulación de los norteños y su superioridad técnica no pueden negarse. Pero pueden ligarse, de manera horizontal y respetuosa, con lo que los sureños hemos aprendido y descubierto en el contexto propio y con la ciencia popular de suyo contextualizada”⁴⁴.

“Este Desarrollo propio en la resolución de conflictos sociales y disfunciones con la naturaleza, debe ser meta principal de las políticas científicas y culturales de nuestro país. Como hemos dicho, la simple repetición o copia de paradigmas eurocéntricos debe detenerse si entendemos por cultura la interacción de la sociedad con el medio social y natural que la sustenta. Tenemos que potenciar tal interacción con el conocimiento de nuestra historia, nuestras realidades

⁴² MUÑOZ G, Oscar Hernán. HOLGUÍN LEMA, Mariela. El papel de los municipios Colombianos en la planeación y gestión del Desarrollo Local: sus fundamentos teórico conceptuales. Aparece en: TENDENCIAS. Revista de la facultad de economía y Ciencias administrativas de la Universidad de Nariño. Pasto: UDENAR, 2001. Vol. II. N° 2. p. 16.

⁴³ *Ibid.*, p. 4.

⁴⁴ FALS BORDA. MORA OSEJO. Op. Cit., p. 177.

geográficas, de nuestros recursos de tal modo que resulten valores compartidos, generadores de solidaridad y robustecedores de nuestra identidad cultural”⁴⁵.

El autor plantea que para que surja la endogénesis desde las localidades, se debe implementar una regionalización del país a partir de las interrelaciones culturales de los departamentos actuales, que exista una integración que vaya en concordancia con intereses de todas las culturas presentes en estos territorios y fortalecer las relaciones internas para interactuar con el exterior intercambiando, no solo productos, sino experiencias culturales que beneficien a sectores que lo necesiten e impulsar las ideas propias.

▪ **El Desarrollo Local.** Los distintos aportes acerca del concepto de Desarrollo que enuncia esta investigación, dan forma para expresar el Desarrollo Local en estos territorios, este recoge todas las ideas anteriores y se fundamenta para manifestar que, además de promover una mejor calidad de vida, e impulsar una educación de las condiciones actuales de vida para saber como mejorar, este Desarrollo promueve la participación de las comunidades locales con el fin de lograr, primero una mejoría de las condiciones de vida y de las relaciones de vida locales, pero además, darse a conocer y compartir con otras regiones externas con el fin de progresar no solo económicamente sino cultural y socialmente con el propósito de mejorar las necesidades actuales y de las poblaciones venideras.

“Se entiende por Desarrollo Local, aquel modelo de Desarrollo que integra de una manera coherente los subsistemas económico, político- administrativo, social, cultural y ambiental de una localidad, a través de la aplicación de esquemas de planeación y gestión técnicos y coparticipativos, con el propósito de generar las condiciones necesarias para alcanzar un crecimiento económico y un Desarrollo social equitativos, sostenibles, ambientalmente sustentables y en democracia.

El Desarrollo Local es una alternativa de procesos no generalizables, sino autóctonos, que tienen en cuenta la historia regional; pero incluyendo aspectos del exterior, de los cuales se saca provecho en el espacio de lo posible y manejable, teniendo en cuenta el momento histórico de la localidad; pudiendo formarse nuevos líderes locales capaces de obtener oportunidades desde las fortalezas locales hacia lo que necesita el exterior; abordando procesos globalizadores, fundamentados en la cultura, base de un Desarrollo legítimo, ya que para incluirse dentro de este sistema avasallador, las regiones deben tener una capacidad creadora de estrategias dinámicas y retroalimentativas para su beneficio; a través de políticas gubernamentales que generen propuestas a nivel local, sin dejar de lado lo global”⁴⁶.

⁴⁵ *Ibíd.*, p. 178.

⁴⁶ MUÑOZ G. HOLGUÍN. *Op. Cit.*, p. 19.

La base fundamental del desarrollo local en nuestras comunidades es la participación y legitimidad de las organizaciones comunitarias de los distintos sectores, ya que son estas quienes representan las problemáticas a dar solución de las poblaciones; la disolución de las problemáticas en los territorios, no solo hacen parte de los progresos materiales, esta forma de desarrollo tiene que ver con la adquisición de una mejor calidad de vida integral, nuevos aprendizajes, derechos, practicas y formación del liderazgo, inclusión de distintas organizaciones en un mismo sector, incluyendo poblaciones infantiles, juveniles, de género, etc; este desarrollo local integral lleva inmerso la interrelación sostenible de las dinámicas cultural, política, económica, social, ambiental, educativa, de las comunidades, las cuales se implementan en los espacios que construye o mejora la comunidad con el fin de la satisfacción de las necesidades básicas a que tenemos derecho como seres humanos que habitamos en este territorio. Por lo tanto, el desarrollo local, además de ser sostenible, para las futuras generaciones, no debe interpretarse solo como la solución a problemáticas materiales que también existen en la comunidad, este desarrollo incluye la satisfacción de necesidades humanas, como el medio ambiente, el fortalecimiento de la cultura tradicional de las comunidades, desde su recuperación hasta su sostenibilidad en el futuro; la recuperación de espacios de participación olvidados, empezando por la formación del liderazgo en la población infantil, la recuperación o creación de espacios de convivencia en los diferentes sectores, como también el desarrollo de la infraestructura que necesita la comunidad con el fin de realizar actividades de beneficio comunal.

Además de la creación de políticas sociales y la formación de nuevos líderes que rescaten perspectivas culturales autóctonas, en el Desarrollo de lo Local se debe conseguir experiencias favorables de la región, de las ciudades, los campesinos, jóvenes, grupos étnicos, de género; que le aporten al crecimiento de la localidad para afrontar conjuntamente, los procesos globalizantes del capitalismo moderno.

Para la propuesta metodológica del Desarrollo Integral Local (DIL), “este desarrollo debe implementarse en la comunidad dentro de cuatro (4) dimensiones; la dimensión de competitividad, donde se tiene en cuenta la capacidad de una formación social territorial de generar riqueza para crear un alto y creciente estándar de vida para todos los ciudadanos; La solidaridad, que se refiere a la capacidad de un grupo social para consolidarse, sostenerse como colectivo en el tiempo y proyectarse continuamente en el mundo y en el futuro, sobre la base de la identidad, en cuanto certeza de pertenencia a un mismo tejido social donde se comparten sentidos, en la perspectiva de la cooperación universal”⁴⁷.

⁴⁷ QUINTERO MARÍN, Rodrigo. Editor. Desarrollo Integral Local. “Una propuesta para superar la exclusión”. Bogota: Serie DIL, 2004. No. 1. p. 27.

La gobernabilidad es la que se manifiestan las capacidades de crear y mantener colectivamente un orden social en el cual se gestionen los intereses y reivindicaciones de todos por la cooperación entre un Estado legítimo y representativo y una Sociedad Civil organizada de modo que se propicie la democracia, la participación, la convivencia, la prosperidad y los derechos humanos; y la sostenibilidad que es la capacidad de un proceso de desarrollo de establecer unas relaciones sociales y con la naturaleza y el entorno tales que se puedan satisfacer los requerimientos actuales y se dejen los ambientes naturales en condiciones de satisfacer los de las generaciones futuras, es la capacidad de conservar y acrecentar la vida.

La inclusión de estas dimensiones permite integrar, en las localidades, procesos y actividades conjuntas que vayan en un mismo camino y hacia un fin determinado, el mejoramiento comunitario de las situaciones deficientes actuales; es decir, las potencialidades de las proposiciones aumentan al entrelazar compromisos políticos, económicos, sociales y ambientales, teniendo como referente la cultura del contexto para la sostenibilidad de proyectos a implementar.

▪ **El Desarrollo para T. R. Baten.** Para T. R. Baten “los gobiernos tienen ahora programas especiales para estudiar y ayudar a la gente a mejorar su propia forma de vida local. Esto se conoce con el nombre de programas de desarrollo de la comunidad, el interés de tales programas no se limita a los gobiernos nacionales en los trópicos, se ha convertido en una empresa principal de algunas organizaciones intergubernamentales como la UNESCO y el Comité de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas”⁴⁸.

Un problema del desarrollo de la comunidad es, entonces, “encontrar maneras efectivas de estimular, ayudar y enseñar a la gente a adoptar nuevos métodos y a aprehender nuevos conocimientos: métodos y conocimientos “mejores” que los tradicionales de la gente, por que pueden ayudarlos a producir más elementos, a gozar de mejor salud y poseer más “bienes” materiales de los que han disfrutado hasta entonces”⁴⁹.

El desarrollo de la comunidad *es visto* como un “proceso de acrecentamiento de las satisfacciones de la gente cuando se le ayuda a satisfacer sus deseos existentes, a aprender nuevos deseos y medios de satisfacerlos o a hacer elecciones más satisfactorias dentro de un campo cada vez más amplio de posibles alternativas. El efecto de este proceso es liberar a la gente de las restricciones y limitaciones tradicionales de la vida de una pequeña comunidad y darle una nueva libertad de elección dentro de un campo más amplio de

⁴⁸ BATEN. Op.Cit., p. 11.

⁴⁹ *Ibid.*, p. 12.

posibilidades. El desarrollo de la comunidad significa una ampliación de la libertad individual en las cosas que importan más a la gente común y es fácil presumir que esta es necesaria e intrínsecamente buena y destinado a guiar a la gente a vivir vidas más satisfactorias”⁵⁰.

El desarrollo comunitario es visto como expresión de un proyecto político producto de consenso de intereses sociales, políticos, culturales y económicos, expresados en proyectos de acción, integración de fuerzas sociales, organizaciones, actores sociales capaces de potenciarse entre si.

Los procesos comunitarios se impulsan con el fin de promover un desarrollo, que incluye la satisfacción de necesidades básicas del ser humano; una de las propuestas que nos acercan al concepto de desarrollo expresa, que este se entiende como un proceso tendiente a buscar una mejor calidad de vida a través del bienestar económico, social, cultural y político, científico tecnológico de una comunidad. “El desarrollo puede ser visualizado como un sistema dinámico, cuyos elementos ejercen relaciones de interacción los elementos que componen el desarrollo no están allí únicamente como partes que conforman el todo, sino guardando íntima relación y mutua dependencia, la concepción de desarrollo no es estática sino dinámica”⁵¹. Se plantea el desarrollo como un sistema dinámico y el hombre como gestor primordial.

Continuando con estas ideas, el comité de asistencia técnica para el desarrollo comunitario, manifiesta que “El tipo de desarrollo en el cual creemos y que buscamos supone un humanismo ecológico integral, ninguno de los sistemas actuales lo proporciona, ni tiene capacidad de corregirse a si mismo (para poder proporcionarlo) sin perder su identidad. Y, puesto que no creo que ninguno de los sistemas actuales pretende auto eliminarse, he dejado de creer en el valor de cualquier medida correctiva. Ya no se trata de corregir lo existente, esa oportunidad se perdió hace tiempo. Ya no se trata de agregar nuevas variables a los antiguos modelos mecanicistas. Se trata de rehacer muchas cosas partiendo de cero y de concebir posibilidades radicalmente diferentes. Se trata de comprender que si el papel de los humanos es el de establecer valores, el papel de la naturaleza es el de establecer las reglas. El asunto radica de pasar de la mera explotación de la naturaleza y de los más pobres del mundo, a una integración e interdependencia creativa y organizada. Se trata de una redistribución drástica del poder, por medio de la organización comunal horizontal, se trata de pensar de un gigantismo destructivo a una pequeñez creativa”⁵²

⁵⁰ *Ibíd.*, p. 194.

⁵¹ *Ibíd.*, p. 193.

⁵² *Ibíd.*, p. 195.

4.1.5 Experiencias de Planificación en América Latina. En América Latina el desarrollo se ha efectuado mediante diversas formas e instrumentos; guiados por líneas de los países del exterior para el desenvolvimiento de los procesos del país; una de sus formas es a través de la aplicación de la planificación social, contenida de mecanismos de fomento del capitalismo y la ordenación de los asuntos públicos.

La planeación que se presenta en el continente Latinoamericano a mediados del siglo veinte, con el fin de fomentar un desarrollo industrial de los países para mejorar la calidad de vida de los habitantes a partir de la implementación de instrumentos de una economía sustentada en la industria, teniendo en cuenta experiencias europeas y ante todo norteamericanas que generaron buenas expectativas para los habitantes de este territorio y que por esto deciden implementarlo en estas regiones, esperando iguales resultados; apartando los procesos locales que en el continente presentaban, trayendo como consecuencia una decreciente estabilidad económica y por lo tanto un aumento de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), conducentes a la violencia y la depresión de gobiernos de turno que deciden continuar con esta forma de planificación, no participativa, e implementando una riqueza para los monopolios nacionales e internacionales, decayendo en más violencia militar contra la población civil e insurgente de los países.

4.1.6. La Planificación en Colombia. Para el economista Jesús Martínez, la planificación en Colombia se realiza mediante unas etapas, la primera de estas comprendida entre 1923 y 1936, que “se inicia con la creación el Banco de la República y termina con la reforma constitucional de 1936 en la cual se legalizó la cuestión estatal sobre el aparato económico. Importancia, tienen también es esta etapa, las recomendaciones de la misión Kemmerer que en 1924 propuso la fundación de un banco central único. En 1931 se crea el Consejo de Economía Nacional, el cual tenía como tarea fundamental “orientar la actividad económica del Estado” y se crea también la Caja de Crédito Agrario, Industrial y Minero como un banco de fomento destinado a impulsar el desarrollo de sectores fundamentales de la economía. En 1936 se culmina la primera etapa, con el fin de racionalizar la producción, distribución y consumo de las riquezas, y dar al trabajador la justa protección a que tiene derecho”⁵³.

Continuando con esta reflexión, el autor expresa que la segunda etapa de la planificación en el país estuvo entre los años de 1936 y 1968, “Esta etapa esta conformada por el aparato estatal, capaz de hacer efectiva la “Planeación Imperativa” la cual, como se sabe, es ejecutada por el sector público. Hay dos factores que inciden favorablemente en estos desarrollos, la segunda guerra

⁵³ MARTÍNEZ BETANCOURT. Jesús. Teoría de la planificación económica Nacional en Colombia. Facultad de ciencias económicas y administrativas, Departamento de Economía. Pasto: Universidad de Nariño: 1996. p. 94.

mundial que tiene lugar cuando el país inicia el proceso de sustitución de importaciones, proceso estimulado por el conflicto bélico en la medida en que éste ofrece a la industria nacional alto grado de protección frente a las importaciones de los países comprometidos; y el aspecto interno, que es, el avance de la industrialización del país (la sustitución de importaciones es uno de esos elementos) la cual exige del Estado estímulos hacia su mayor participación en la gestión económica. En esta etapa se crean, el ICT (1939), IFI y el fondo Nacional del Café (1940), ICEL, CAJANAL y el ISS (1946); TELECOM (1947), Acerías Paz del Río (1948), ECOPETROL (1951), SENA y el Instituto de Fomento Municipal (1957), como algunas de las importantísimas entidades que fueron constituyéndose en valiosos instrumentos de gestión estatal. A los avances en la estructuración del aparato estatal corresponden progresos legales. Así en 1945 el acto legislativo número 1, numeral 4, señaló como función del Congreso la de fijar los planes y programas a que deba someterse el Fomento de la Economía Nacional y los planes y programas de todas las obras públicas que hayan de emprenderse o continuarse. Además, la reforma prevé la creación de Departamentos Administrativos, empiezan a funcionar los “Consejos de Economía” a los cuales pertenecían los representantes de los distintos intereses económicos. De 1936 al acto legislativo de 1945 se pasa de la simple intervención a la planeación. Este soporte legal explica con otras razones, la contratación sucesiva- como ya se anotó- de misiones extranjeras con el objetivo de formular e implementar planes y programas económicos. El plan Currie, 1951, que nunca se puso en práctica; el del profesor Dantel 1955; el Plan General de Desarrollo Económico y Social de la CEPAL (1959) tampoco encontró terreno propio para su ejecución; las misiones Haward (1960) y Watersform (1963) también fracasaron. La reforma administrativa de 1959 creó el Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos, jefe del cual participa con voz y voto el Consejo Nacional de Política Económica. Todo esto es un año después de haberse creado el Departamento Nacional de Planeación. Además se crearon seccionales de planeación en los ministerios y en los institutos descentralizados”⁵⁴.

La tercera etapa que identifica el autor acerca de la planificación en Colombia, es la constituida entre los años de 1968, hasta la actualidad, “Esta etapa se caracteriza: 1. Porque la sustitución de importaciones está entorpecida por la difícil situación cambiaria, los precios del café siguen siendo el factor estratégico en la financiación del gasto externo, tanto público como privado. 2. El Estado cuenta con una estructura fiscal obsoleta y la administración pública no obedece a las necesidades del desarrollo. A estos y otros problemas se dirige la acción de Lleras Restrepo (1966- 1970), gobierno que puede definirse como netamente intervencionista. (Art. 76 de la Reforma Constitucional). Logró poner por fin al servicio de la gestión estatal al Departamento Nacional de Política Económica y Social- CONPES-. Sólo a partir del gobierno de Lleras Restrepo se encuentra un

⁵⁴ *Ibid.*, p. 95 - 97.

plan y cada uno de los elaborados desde entonces ha tenido real significación para el país con relación a los intereses que favorecen y a la manera como golpean al pueblo colombiano. Lo relevante de la reforma del 68 es el haber hecho imperativo el Plan de desarrollo para el sector público”⁵⁵.

Desde la llamada acta de independencia de 1810 se acoge la democracia representativa a pesar de la heterogeneidad entre el reconocimiento al rey, la soberanía del pueblo y la entidad de la nación.

“Las constituciones provinciales y las que cursan la historia del siglo XIX también lo demuestran. El reconocimiento del libertador Simón Bolívar en las de Angosturas y Cúcuta, la ruptura de 1.830, una supuesta nueva estructura en la de 1.832 donde se constituyó la Nueva Granada, cuya carta constitucional determinó una división descendente del territorio en provincias, cantones y distritos parroquiales; y el poder legislativo en forma de cámaras de provincia y concejos municipales, las provincias elegían senadores y representantes, y los candidatos a gobernadores, asumiendo una incidencia directa en cada uno de los tres poderes del estado moderno. Lo conservador de la de 1.843 ratificó que cada provincia se compondría de uno o más cantones, y cada cantón de distritos parroquiales; y preceptuó que en cada provincia habría un gobernador de libre nombramiento; en el régimen municipal, instituyó una cámara provincial con diputados nombrados en los cantones. Lo significativo de este ordenamiento territorial fue su amplia autonomía, la cual consolidó históricamente una multiplicidad de formaciones socioeconómicas provinciales; y el proceso de nueva forma de estado de 1.856, pasando por la de 1.858 hasta 1.863 siguen dicha democracia llegando a la de 1.886 junto con sus reformas”⁵⁶.

“El período de reformas adecuadas al contexto europeo debido al yugo español y a políticas en apoyo a colonos de Europa, duró hasta mediados del siglo XIX; para 1.886 las reformas tienden a realizar cambios enfocados a la mercantilización como la de Estados Unidos, siendo una constitución de gobierno conservador, llevaba en su interior normatividades innovadoras de inserción al mercado mundial y sobre todo norteamericano”⁵⁷.

“La constitución de 1991 de tendencia netamente liberal, realiza reformas para incluir al país en los procesos modernizantes que se presentaban en el mundo, implementando políticas de libre mercado e independencia para el desarrollo de la personalidad de las personas. En el caso colombiano, el Estado asumió la

⁵⁵ *Ibíd.*, p. 98 - 100.

⁵⁶ HELMSING. A. H. J. Cambio económico y desarrollo regional. Bogotá: Fondo editorial CEREC, CIDER- UNIANDES., 1990. p. 289.

⁵⁷ *Ibíd.*, p. 290.

ecuación Ordenamiento territorial= Planificación espacial, para formalizar la interdependencia entre el sistema de centros urbanos y las formas de poblamiento y producción, y superar así la fragmentación entre ellos, con base en un orden territorial funcional que asegure el desarrollo bajo parámetros modernos”⁵⁸.

Uno de los primeros pasos ha consistido en los programas de descentralización y modernización de los institutos oficiales de reinserción del país al mercado mundial y la internalización de su economía, pero ellos han chocado con el ordenamiento espacial tradicional.

El reformismo institucional ha procurado desarrollar programas públicos que afecten directamente la base territorial del poder en cuanto a la gestión política, la formulación y control del presupuesto, para esto, la constitución ha dispuesto la organización de concejos de planeación en tales entidades como agentes de la formulación, elaboración, ejecución control y evaluación de dichos planes

“Con ello se pretende construir un modelo de Estado regional como espacio político de la participación democrática real, y como ámbito de sociedad tolerante y valoradora de las diferencias de orden étnico, cultural, económico y político. Un orden espacial autónomo busca, igualmente, acercar el gobierno al ciudadano, para permitirle participar en la toma de las decisiones públicas y fiscalizar a sus mandatarios; y acomodar la división político- administrativa a la realidad, para lo cual se hace indispensable reconocer que en Colombia conviven un conjunto de culturas que determinan la diversidad geográfica y regional”⁵⁹.

4.1.7. La Planificación en el municipio de Pasto. El municipio de Pasto tiene una característica importante que contribuye al fortalecimiento de diversos municipios del país, al ser uno de los primeros municipios que inserta las manifestaciones comunitarias a los procesos gubernamentales, mediante técnicas para la concatenación de las medidas políticas y los propósitos comunitarios; a partir de 1991 y la proclamación de la constituyente en Colombia, los habitantes del municipio de Pasto encuentran mayor apoyo para la intervención en las decisiones administrativas gubernamentales, especialmente en la presupuestación del plan de desarrollo y destinar adecuadamente mayores recursos para las comunidades. Con la vinculación del gobierno de izquierda de Antonio Navarro Wolf, se implementan la metodologías participativas creadas por las comunidades indígenas, conocidas como “cabildos abiertos”, que consisten en asambleas comunitarias en el que se manifiestan inconvenientes que aquejan a la comunidad y se quieren dar solución; esto con el fin de conducir a una mayor legitimidad de

⁵⁸ BORJA, Miguel. Estado, Sociedad y ordenamiento territorial en Colombia. Bogotá: Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional. CEREC, 2000. p. 20.

⁵⁹ *Ibid.*, p. 23.

los procesos implementados por las administraciones municipales, siendo un ejercicio participativo que se resalta a nivel nacional, en cuanto a la relación estrecha que existe entre gobierno- comunidad y la importancia que se le da a esta última, como generadora de su propio desarrollo.

La Presupuestación Participativa en Pasto (PPP), es la intervención de la comunidad en la destinación de recursos anuales que debe distribuir un gobierno en las localidades, esta Participación se efectúa en las asambleas de cabildos que se realizan anualmente en el territorio, por lo cual son una muestra clara de la incidencia de los individuos en los procesos de planeación modernos que vive el municipio, al implementar dentro de la planeación de un territorio, una férrea y clara incidencia de una cultura participativa comunitaria. (Relación con el tema del trabajo “planeación en Colombia- estructura organización y funcionamiento de la propuesta participativa PPP”)

4.2 MARCO CONTEXTUAL

Los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la comuna tres (3) hacen parte del municipio de *San Juan de Pasto*, este se encuentra ubicado en el sur occidente de Colombia, su extensión territorial es de 1.128,4 Kilómetros Cuadrados; sus coordenadas geográficas son latitud 1° 21' 53" N (Confluencia quebrada la Honda con el río Pasto, 0° 48' 45" N Confluencia río Patascoy con el río Guamuéz); su longitud es 77° 02' 12" W Cerro Patascoy - 77° 21' 44" W Volcán Galeras.

El municipio de San Juan de Pasto limita, al norte con los Municipios de La Florida, Chachagüí y Buesaco, al sur con los Municipios de Tangua, Consacá y La Florida, al oriente esta el Departamento del Putumayo y al occidente con los Municipios de Tangua, Fúnes y el Departamento del Putumayo.

Su población es de 431.141 Habitantes⁶⁰ (100%), discriminada en el sector urbano y rural, en el primero existen 378.650 Habitantes (88.050%), en el sector rural 52.491 Habitantes (11.95%).

Los barrios Popular y Arnulfo Guerrero se encuentran ubicados en la comuna tres (3) de la ciudad de San Juan de Pasto; esta Comuna tres (3) se encuentra ubicada al sur – oriente de la ciudad de Pasto, se la identifica fácilmente por cuanto se localiza en la salida al Putumayo, donde además se encuentran las instalaciones del SENA – regional Nariño y las instalaciones de la antigua licorera del departamento.

⁶⁰ Fuente: Secretaría de Salud Municipal 2005.

La población según el censo del año 2005, realizado por la secretaría de salud municipal, en la comuna tres (3) del municipio de San Juan de Pasto, es de 43.259 habitantes que conviven en 7.780 viviendas.

Esta comuna limita: Al norte con la comuna 2, (Hospital Departamental y Barrios Bernal Santacruz y Bolívar; al oriente con la Comuna 12 (Sena – Regional Nariño, Licorera de Nariño Barrios Villa Adriana María, Río Pasto é instalaciones de la cervecería Bavaria); al sur, con el corredor conformado por los Corregimientos de Buesaquillo, Cabrera y la laguna; y al occidente con la Comuna 4 (Barrios Santa fé, El Tejar, Bernal).

Esta constituida por los siguientes barrios:

Casa Loma, La Esmeralda, El Ejido, Santa Bárbara, Mercedario, Villa Flor I, Guamuéz, Santa Catalina, Santa Mónica, José Antonio Galán, Caicedonia, Las Brisas, Los Pinos, Belisario Betancourth, Alejandría, Pie de Cuesta, Las Lajas, *Arnulfo Guerrero*, La Estrella, *Popular*, Villa Flor II, Las Mercedes, Rosal de Oriente y Nueva Villa Flor.

En esta comuna hacen parte los barrios de este estudio, el barrio **ARNULFO GUERRERO**:

“llamado inicialmente Sindicato de Vendedores Ambulantes Arnulfo Guerrero, hacía parte de un lote perteneciente al señor Alejandro Ágreda, este lugar después de adquirido por los integrantes del sindicato fue siendo modificado con el fin de urbanizar este terreno”.*

El barrio fue fundado en el año de 1989, con personería jurídica No. 0045 de noviembre 30 de 1989; cediéndoseles doscientas (200) viviendas por parte del Instituto de Crédito Territorial, a igual número de familias vendedoras ambulantes de la plaza de mercado del municipio de Pasto; a quien en un inicio se le donó el terreno por parte del sindicato con el fin de que el Instituto diera en préstamo los dineros de construcción de las viviendas; este barrio cuenta con 256 lotes y/o viviendas, las cuales fueron creadas a través de procesos de autoconstrucción de las personas que iban a habitar estos lugares.

El barrio hace parte del aporte al desarrollo urbanístico y mejoramiento de las condiciones de vida impulsado por el sindicato en la ciudad, para el año 2000, en Pasto existían tres barrios para personas pertenecientes a este grupo, Cantarana, Arnulfo Guerrero y Villa Guerrero.

* ENTREVISTA con Luis Cabrera. presidente de la Junta Administradora de Agua de los barrios Popular y Arnulfo Guerrero. Pasto, 6 de diciembre de 2006.

En el barrio Arnulfo Guerrero existen 245 viviendas (Censo secretaría de Salud municipal, 2001), con 280 habitantes aproximadamente (según doña Elvia Andrade, presidenta Junta de Acción Comunal del barrio Arnulfo Guerrero) y en el barrio Popular existen 357 hogares, con 3.200 habitantes aproximadamente (según el censo realizado en el mes de febrero de 2007 por la Junta de Acción Comunal), manifestando el hacinamiento en las residencias de estas poblaciones,

“Ya que en un hogar habitan como mínimo seis (6) y hasta nueve (9) personas, lo que origina una fuerte densidad poblacional, además de inconvenientes económicos; pero que sobresale una fuerte participación en procesos comunales, teniendo en cuenta la gestión de sus líderes, al conseguir en la administración de Raúl Delgado, el alcantarillado y la pavimentación de algunas vías principales de estos barrios”.*

El **BARRIO POPULAR**:

Llamado inicialmente como barrio Popular la estrella, se constituyó legalmente en el año de 1975, con su fundador don Efraín Cueltan, pero su creación y/o asentamiento ilegal, inicia en el año de 1967, con incidencia directa del movimiento político UNO*, quienes construyen un barrio para personas vulnerables de la ciudad de Pasto con el fin de subsanar la necesidad de vivienda de sectores populares del municipio, como madres cabezas de familia, personas “pobres”, de otros sectores del país, etc; el barrio esta conformado por la mayoría de familias con recursos económicos por debajo de los ingresos mínimos legales del país para solventar sus necesidades básicas, menos para adquirir una

* ENTREVISTA. Elvia Andrade. Presidenta de la Junta de Acción Comunal del barrio Arnulfo Guerrero. Pasto, 13 de diciembre de 2006.

* La Unión Nacional de Oposición, UNO, tiene como finalidad agrupar todas las fuerzas y sectores del pueblo colombiano, para liberar nuestro país de la opresión del imperialismo norteamericano e igualmente terminar con la explotación que hacen las oligarquías nacionales de las clases populares. La Unión Nacional de Oposición, UNO, es por tanto una alianza de partidos, movimientos, o grupos políticos, que compartan estos objetivos, manifiesten expresamente adherir a su Programa, actúen políticamente en función de la unidad del pueblo y se integren a las organizaciones de la UNO, a escala nacional, departamental, regional o municipal, según sea su propio desarrollo.

Teniendo en cuenta el carácter enunciado, los partidos, grupos o movimientos que conforman la Unión Nacional de Oposición, UNO, son autónomos orgánica e ideológicamente y las decisiones que tengan que ver con la organización y la política general de la UNO se tomarán por unanimidad entre las organizaciones que la integran.

La dirección general de la Unión Nacional de Oposición, UNO, estará a cargo de un Comando Nacional, compuesto por cinco miembros principales y dos suplentes alternos, designados por cada organización política integrada a la UNO a escala nacional”.

vivienda; a partir de la vinculación de este movimiento político a este sector de la ciudad, se promueve la inclusión de las familias beneficiarias en la organización o entidad llamada Provivienda⁶¹, encargada de donar subsidios para los nuevos habitantes, además de la legalización de cada uno de los lotes del sector⁶².

Los habitantes del barrio Popular construyeron sus hogares y el entorno con donaciones y con materiales de cartón y tejas usadas y demás elementos que fueron desechados durante la desaparición de la primera plaza de mercado de la ciudad de Pasto situada en lo que hoy es el complejo Bancario.

Esta autoconstrucción permite considerar cualidades autónomas plasmadas por los individuos en la urbanización de su sector y sentido de pertenencia por actitudes y hacia espacios físico- territoriales adquiridos por los individuos del Popular.

⁶¹ “La Central Nacional Provivienda, creada en 1960, anima la lucha por al tierra y la vivienda urbanas. Su campo de acción ha ido creciendo, desde la invasión de predios ociosos hasta la compra cooperativa de terrenos para la construcción de nuevos barrios, pasando por la legalización de urbanizaciones piratas.

Su plataforma gira en torno a la organización de centros provivienda en las grandes ciudades donde es más agudo el problema, “respaldando y utilizando todas las formas y métodos de lucha que sean necesarios para la adquisición y defensa de la vivienda de masas”. Plantea una serie de exigencias al gobierno, como la ampliación de los planes populares sin cuota inicial; bajos intereses y a largo plazo. Además se propone organizar a los que han obtenido casas a través del sistema UPAC y luchar contra la tendencia a privatizar los institutos oficiales, tales como el ICT, la Caja de Vivienda Popular y el Banco Central Hipotecario.

La central Provivienda ha realizado una valiosa actividad en concordancia con los concejales y diputados comunistas y de la UNO, exigiendo partidas para planes de vivienda, mejoramiento de los barrios populares y otorgamiento de latifundios y lotes de engorde a los destechados. Ha venido luchando igualmente para que los barrios populares cuenten con servicios públicos, parques y zonas verdes, escuelas, casas culturales, canchas deportivas y puestos de salud”. OVIEDO. Álvaro y Otros. El trabajo de las masas del partido comunista. Fondo editorial Suramérica. Colección Educación. Bogotá 1979. p. 108.

⁶² MOSQUERA. Francisco. Normas de funcionamiento aprobadas por la UNO en 1974. Versión HTML. www.tribroja.moir.org.co. Bogotá: UNO, agosto de 1999. p. 3.

Figura 1. Mapa Comuna 3

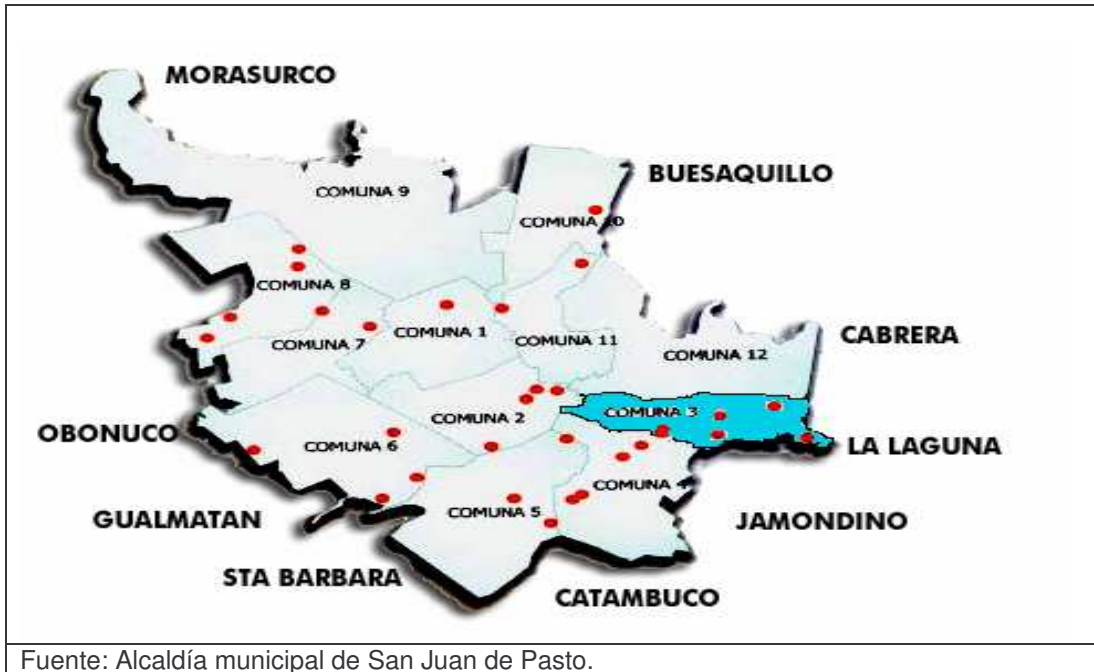


Figura 2. Mapa barrios Arnulfo Guerrero y Popular



4.3 MARCO LEGAL

Marshall (Anderson Nels, 1993) interpretó la ciudadanía en términos de derechos, y estos derechos son de tres tipos: civiles (libertad de palabra, libertad de la persona), políticos (voto, participación en el poder político) y sociales (vida social, participación en la herencia social). Reconoce que estos derechos tienden a entrelazarse.

En Colombia se empieza a hablar de planificación en 1951, donde se organizan los procesos planificadores desde el centro del país; para 1958 se crea el primer Consejo Nacional de Planeación o Planificación.

En 1991 con la Constitución Política Nacional se presenta el debate de la planificación y con este se conforma el Consejo Nacional, con el fin de vigilar los planes de desarrollo; aquí se plantea el tema de la descentralización ampliando el Consejo Nacional de Planeación a las demás regiones, para que la gente participe en estos consejos; por esto se crea el Consejo Nacional de Participación de carácter consultivo, que está representado por representantes de lo público y los sectores privados con la intención de retroalimentar los distintos aportes y la normatividad vigente.

Según la legislación vigente y especialmente la ley 388 de 1997, Ley de desarrollo territorial y el decreto reglamentario 879 del 13 de mayo de 1998, los municipios deben asumir directamente el compromiso de orientar el proceso de planeación y ordenamiento de su desarrollo territorial.

Para tal fin se han establecido instrumentos de planeación y gestión del desarrollo territorial como el Plan de Desarrollo y el Plan de Ordenamiento Territorial, los cuales incorporan las políticas nacionales, departamentales y los compromisos adquiridos por los mandatarios locales en su programa de gobierno. Estos planes y programas a su vez reflejan los intereses y expectativas de la comunidad.

La planeación y ordenamiento del territorio es el estudio del resultado histórico de la transformación del territorio. Este explica, la forma de utilización de los recursos y ocupación del territorio a través del tiempo, con el fin de orientar y organizar hacia el futuro lo administrativo, lo jurídico, lo social, ambiental, y económico.

En referencia a los planes de desarrollo en Colombia, el artículo 340 y 344 de la Constitución Nacional de 1991 estipula que, los planes de desarrollo contienen dos (2) partes, La general y el Plan de Inversiones; la primera tiene que ver con el diagnóstico que se hace, y su metodología; donde se debe tener en cuenta los objetivos, metas y procedimientos, estrategias y políticas, y los instrumentos del plan, ya que van a permitir armonizar el plan de desarrollo nacional con el de las demás regiones. Estos procedimientos para el desarrollo deben acceder a opiniones que le haga el Consejo Nacional de Planeación.

El plan de inversiones debe proyectar los recursos financieros, describir los programas, plasmar los presupuestos plurianuales y los mecanismos de ejecución que plantean las diferentes regiones.

La LEY 152 DE 1994 (Julio 15), Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Manifiesta que los procedimientos para la elaboración de un plan de desarrollo son, 1. La elaboración, del documento COMPES por parte de las entidades territoriales y la administración municipal. 2. Aprobación, si es nacional, por parte del congreso, departamental, por parte de la asamblea; en el municipio, el consejo. 3. Ejecución, donde cada entidad, organismo del Estado realiza un plan de acción, y a través de este se hacen todos los mecanismos de ejecución. 4. Evaluación, para la cual, el municipio y/o departamento deben contener una visión, misión y estar acordes con el programa nacional.

La constitución de 1991 manifiesta que la sociedad civil tiene diversas normas sobre mecanismos de participación ciudadana como son:

ART. 1º _ La Constitución Nacional define y propone a Colombia como “un Estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”⁶³.

ART. 2º _ “Son fines esenciales del Estado: Servir a la comunidad promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados a la constitución facilitar la participación de todos en las decisiones que los afecten y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación; defender la independencia nacional. Mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo”⁶⁴.

ART. 5º _ “El Estado reconoce, sin discriminación alguna, la primacía de los derechos inalienables de la persona y ampara a la familia como institución básica de la sociedad”⁶⁵.

ART. 20 _ “Se garantiza a toda persona la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones, la informar y recibir información veraz e imparcial, y la fundar medios masivos de comunicación.

⁶³ CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Edición 2005. Bogotá: Biblioteca Enrique Low Murtra – BELM, 2005. p. 10.

⁶⁴ *Ibíd.*, p. 10

⁶⁵ *Ibíd.*, p. 11

Estos son libres y tiene responsabilidad social. Se garantiza el derecho a la rectificación en condiciones de equidad. No habrá censura”⁶⁶.

ART. 37_ “Toda parte del pueblo puede reunirse y manifestarse publica y pacíficamente. Solo la ley podrá establecer de manera expresa los casos en los cuales se podrá limitar el ejercicio de este derecho.

ART. 38_ Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad”⁶⁷.

ART. 39_ “Los trabajadores y empleadores tienen derecho a construir sindicatos o asociaciones, sin intervención del Estado: Su reconocimiento jurídico se reproducirá con las simples inscripciones del acta de constitución.

La estructura interna y funcionamiento de los sindicatos y organizaciones sociales y gremiales se sujetaran al orden legal y a los principios democráticos.

Se reconoce a los representantes sindicales el fuero y las demás garantías necesarias para el cumplimiento de su gestión.

No gozan del derecho de asociación sindical los miembros de la Fuerza Pública”⁶⁸.

ART. 103_ “Somos mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía: El voto, el plebiscito, el referendo, la consulta pública, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. La ley los reglamentara.

El Estado contribuirá a la organización, y capacitación de las organizaciones, cívicas y sindicales, comunitarias y juveniles benéficas, o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concentración, control y vigilancia de la gestión publica que se establezcan”⁶⁹.

Esta propuesta de sociedad la desarrolla el ordenamiento constitucional a través de una amplia carta de derechos, con énfasis permanente en la participación, una clara afirmación del pluralismo, una concepción de lo social y de los lineamientos de un nuevo ordenamiento territorial que propicie la regionalización a todo nivel.

⁶⁶ *Ibíd.*, p. 14

⁶⁷ *Ibíd.*, p. 19

⁶⁸ *Ibíd.*, p. 19

⁶⁹ *Ibíd.*, p. 47

5. METODOLOGÍA

El tipo de investigación a la que se circunscribe el presente trabajo corresponde a la investigación cualitativa; por cuanto permite el contacto directo con la población de trabajo de la cual se describen diferentes elementos de participación comunitaria (teniendo en cuenta el estado actual de la comuna tres de la ciudad de Pasto).

La investigación cualitativa es un proceso de acercamiento integral de las relaciones sociales para indagarlas, describirlas y comprenderlas de manera exhaustiva.

La investigación cualitativa consiste en descripciones detalladas de situaciones, eventos, personas, interacciones y comportamientos que son observables. Además incorpora lo que los participantes dicen, sus experiencias, actitudes, creencias, pensamientos y reflexiones, tal y como son expresados por ellos mismos.

Esta investigación se la considera como un proceso activo, sistemático y riguroso de indagaciones dirigidas, en el cual se toma decisiones sobre lo investigable, en tanto se está en el campo de estudio. En esta interacción surgen las preguntas que orientan la investigación.

La investigación cualitativa se realiza en grupos de pequeña o mediana magnitud con la participación de sus miembros. Se parte de un diagnóstico de los problemas que pueden darse en una comunidad para luego buscar sus causas y con base en ellas encontrar y aplicar las soluciones que correspondan.

Esta investigación corresponde a estudios explicativos y estudios interpretativos; este último es un método utilizado dentro de la investigación cualitativa, la cual permite conocer un estilo de vida mediante una interacción directa, con los actores, “la investigación acción gira alrededor de un problema concreto, conocido y sentido por una persona o un grupo de personas en particular, en un espacio limitado, en un tiempo dado y en un contexto concreto”.⁷⁰

Esta es una investigación Acción IA, que determina un proceso de búsqueda del conocimiento dentro del escenario social donde éste nace. Tal conocimiento es renovado constantemente a partir de la confrontación con la práctica social. Este ejercicio conlleva a identificar una relación entre teoría y práctica, lo cual, a su vez,

⁷⁰ BRIONES, Guillermo. Evaluación Educativa. Convenio Andrés Bello. Bogotá: 1998. Módulo I p.158.

permite que el conocimiento se mida estrictamente en términos de su éxito respecto a los cambios sociales buscados. Dentro de esta concepción general.

Thiollent concibe la investigación acción como una estrategia metodológica, la cual se caracteriza por: “Una amplia y explícita interacción entre investigadores y personas implicadas en la situación investigada; de tal forma que se priorice los problemas a ser indagados y que las soluciones sean buscadas en formas concretas de acción. Un objeto de investigación que no esté constituido por las personas sino por la situación social y por los problemas de diferente naturaleza encontradas en una situación. Una unidad entre decisiones, acciones y toda la actividad intencional de los actores de la situación, durante el proceso de la investigación. Una forma de acción que pretende aumentar el conocimiento y el nivel de conciencia de las personas y grupos interesados”⁷¹.

El objetivo de la IA está vinculado con la capacidad de mejoramiento, transformación o cambio de la realidad; este objetivo es pragmático, es decir, construir la resolución de problemas concretos y sentidos que se presentan en la comunidad y en la investigación⁷².

Los enfoques de este estudio son de tipo descriptivo- interpretativo. En primer lugar por que constituye un acercamiento a los eventos, objetos, fenómenos sociales que se irán presentando durante el proceso. La interpretación es un proceso de análisis logrado a partir de un diagnóstico previo que permite la reflexión y aporte de una investigación acerca del fenómeno a indagar, como son los procesos de participación y las formas de gestión que la comunidad a apropiado durante el año de 1991 y 2006.

Los tipos de estudio son etnográficos y explicativos de las relaciones sociales que se manifiestan mediante procesos comunitarios a investigar.

La etnografía es un tipo de estudio cualitativo descriptivo y analítico de un campo social específico, una escena cultural determinada (una localidad, barrio, institución u otro tipo de campo, sin perjuicio de aplicación de otros métodos y técnicas de recolección, síntesis y análisis). “La meta primordial del estudio etnográfico consiste en captar el punto de vista, el sentido, las motivaciones, intenciones y expectativas que los actores otorgan a sus propias acciones sociales, proyectos personales o colectivos, y el entorno socio-cultural que los

⁷¹ THIOLLENT, Michel. Métodos y Técnicas avanzadas de investigación aplicadas a la educación y las ciencias sociales. Bogotá: ED. Universitaria de Colombia, 1988. p. 222.

⁷² ESPAÑA NARVÁEZ, María del Pilar. MORALES CAICEDO, Ana Patricia. Plan de desarrollo integral y participativo del barrio Popular de la ciudad de Pasto: UDENAR – CEILAT. Especialización en Gerencia Social, 2005. p. 56.

rodea"⁷³. Resaltando las observaciones de los protagonistas en los procesos comunitarios de estos sectores de la ciudad de Pasto.

El estudio explicativo hace parte de la investigación cuantitativa, el cual pretende mostrar generalidades acerca de los sondeos que se presentan a través de datos estadísticos para llegar a unas conceptualizaciones teóricas de la investigación a llevarse a cabo; buscando las intervenciones que ha realizado la comunidad en los procesos de gestión con instituciones gubernamentales y/o no gubernamentales.

Se adopta de la investigación cuantitativa algunas herramientas que permitan desarrollar un acercamiento general desde el cual se plantea una sistematización que tiene en cuenta el grado de desarrollo e intervención de la comunidad en los procesos locales de participación comunitaria, ya que este estudio contempla la recopilación de datos estadísticos descriptivos, para acercarnos a las opiniones acerca de la gestión y las instituciones que hacen presencia en estos sectores, además de la información de procesos sociales en los años de 1991 al 2006.

Las técnicas e instrumentos a utilizar en esta investigación obedecen a la investigación cualitativa como son, el grupo focal, talleres, las asambleas comunitarias, y las entrevistas.

Las encuestas, que son un instrumento de la investigación cuantitativa, hacen parte de esta investigación como un apoyo en el análisis de la información, con el fin de enriquecer los resultados de la misma, a partir de estudios ya hechos que mejoran este trabajo.

El *Grupo focal*, Korman define un grupo focal como: "una reunión de un grupo de individuos seleccionados por los investigadores para discutir y elaborar, desde la experiencia personal, una temática o hecho social que es objeto de investigación"⁷⁴. Erróneamente, los grupos focales generalmente son considerados una modalidad de talleres participativos por lo cual es importante hacer una distinción entre ellos. *Los talleres* participativos implican la participación de un número de personas y el énfasis está puesto en el desarrollo de unas preguntas y unas respuestas entre los talleristas y los participantes. En cambio, los grupos focales requieren de procesos de interacción, discusión y elaboración de unos acuerdos dentro del grupo acerca de unas temáticas que son propuestas por el investigador. Por lo tanto el punto característico que distingue a los grupos focales es la participación dirigida y consciente y unas conclusiones producto de la interacción y elaboración de unos acuerdos entre los participantes.

⁷³ PÉREZ, Gloria y TORRES Alfonso. Estrategias y Técnicas de Investigación cualitativa. Bogotá: UNISUR, 1996. p. 179.

⁷⁴ PINEDA, Roberto. El Método Etnográfico. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad de los Andes. Modulo 5. La Investigación Cualitativa. Teoría. Medellín: ICFES, INER, Universidad de Antioquia, 1993. p. 123.

En esta investigación el grupo focal se fortalece por la participación de los actores y los diversos aportes que estos hacen frente a la realidad e ideas de su sector, con el fin de contribuir a conocer las condiciones actuales y plantear opiniones conjuntas para mejorar los procesos existentes en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular del municipio de San Juan de Pasto.

Las Asambleas Comunitarias, son espacios de participación y concertación comunitaria donde las diferentes comunidades se reúnen, se agrupan y se encuentran para entre todos conocer y reconocer las diferentes problemáticas a identificar, trabajar y mejorar, para posteriormente tomar decisiones que beneficien a la población aportando al crecimiento y desarrollo de las mismas (Ver anexo A).

Las comunidades se han organizado de forma común, y su función es “regentar” las cosas públicas y que se funda a partir de la suma de voluntades individuales libres que deciden actuar para adquirir ventajas comunes, estas causas-factores, motivan a las comunidades a buscar alguna alternativa de solución para sus problemáticas.

En las asambleas comunitarias, ya identificado el problema de la población asisten autoridades, habitantes, profesionales, amas de casa y comunidad en general para proponen y buscar una solución a los procesos que se presenten, en los cuales el Estado esta obligado para buscar solución a los mismos, pero también buscar soluciones a partir de la misma comunidad.

En *la entrevista* (Ver Anexos B) que se constituye en esta investigación en un instrumento de trabajo muy importante para ahondar en los análisis de los objetivos presentes; “en la entrevista hay una mayor flexibilidad para obtener información. Algunas veces, encuestas y entrevistas se combinan para permitir al entrevistador ampliar la información”⁷⁵.

⁷⁵ VELÁSQUEZ, Hernando. Organizaciones comunitarias. Bogotá: UNISUR, 1992. p. 271.

6. ORGANIZACIONES SOCIALES Y COMUNITARIAS EN LOS BARRIOS ARNULFO GUERRERO Y POPULAR DE PASTO

6.1 LIDERAZGO COMUNITARIO A PARTIR DE LA VINCULACIÓN A ORGANIZACIONES EXISTENTES EN EL BARRIO POPULAR

En el barrio Popular, creado legalmente en el año de 1975 con ideales comunistas, se presentan características propias que establecen estructuralmente al barrio, además, realiza una formación personal y de liderazgos en los habitantes de la localidad; el progreso y la vinculación de temas barriales a la ciudad ha sido consecuencia de este crecimiento para la autogestión en las personas del Popular, la participación es un factor vital para la consecución de objetivos y el progreso de un territorio, es decir, las manifestaciones expresadas al interior de una comunidad se realizan mediante actividades e instrumentos desde y hacia la población afectada, las opiniones y acciones de las personas en una localidad son diversas y generan dinámicas autónomas que dan paso al desarrollo local de diversas formas.

El Desarrollo Local logra materializar estos propósitos. El desarrollo entendido como el proceso que busca promover una mejor calidad de vida, que impulsa la participación de las comunidades locales, con el fin de lograr, mejores condiciones de vida y procesos de convivencia local; con el fin de progresar, no solo económicamente, sino cultural y socialmente.

La organización comunitaria es un aspecto inherente a la participación, la mejora del barrio popular se encuentra ligada a la conformación de grupos con intereses comunes, que fortalecidos en su interior, representan los intereses de todo un barrio, incluyéndose en los contenidos de la ciudad para concretar los efectos propuestos. Esto se presenta mediante delegados, conocidos como liderazgos de personas con una necesidad, sector o problema del barrio; las expresiones de estos individuos son acogidas por varias personas y son ejecutadas para beneficio mutuo. La CEPAL menciona que el desarrollo genera una trasgresión de las esferas políticas, en el barrio Popular los liderazgos hacen que la estructura política se modifique, en la medida en que los grupos sociales logran imponer sus intereses fuerza y dominación al conjunto, en la realización de propósitos equitativos.

El barrio Popular es un territorio en el que confluyen líderes con fuerte apropiación de los propósitos a lograr, y la incidencia de estos afecta el contexto; las representaciones legítimas del barrio contribuyen en la reproducción de dinámicas del desarrollo del espacio, sembrando la vinculación persistente de todos los

sectores y organizaciones a la participación y de un sentido colectivo de convivencia y expresiones cotidianas, como la amabilidad, las practicas de buena vecindad y la ayuda mutua.

La primera agrupación del barrio, no considerada como junta de acción comunal, por que no realizaban activamente los procesos gerenciales propios de la organización, fue la junta de líderes (ilegal, no reconocida como Junta de Acción Comunal), con su presidente Efraín Cualtan; estos, como lo afirma Rodrigo Acosta:

“Antes, en la construcción del barrio no existía la Junta de Acción Comunal, era una junta del barrio, es decir la gente que le interesaba se reunía y conversaba acerca de la situación que había que cambiar o hacer; se hacia la elección y el primer presidente de esas juntas “ilegales” fue don Efraín Cualtan del barrio” .*

La primera organización de representantes comunales del Popular, creada por la UNO (Unión Nacional de Oposición) y formada por Provivienda, es la Junta de Acción Comunal, legalizada en el año de 1975, comprometida con la disminución de las necesidades del barrio, como, el acceso a la energía, el alcantarillado, la tubería y el espacio para la formación escolar de los pobladores; estuvo liderada por Efraín Cualtan e Ignacio Gómez, quienes ejercieron actitudes y compromiso en los habitantes del barrio. El desarrollo que imprimieron los distintos actores en los inicios del barrio, se mezclan con conceptualizaciones como el desarrollo a escala humana, entendido como la generación de niveles crecientes de auto-dependencia, en este caso, del barrio Popular; en articulación constante de los seres humanos, de los aspectos personales con los sociales, de la planificación con la autonomía y de la sociedad civil con el Estado.

Este primer proceso organizativo para la conformación del barrio y la generación de una mentalidad consciente, dinámica y participativa finaliza con la conformación del comité religioso Niño Jesús de Praga, creado por Ignacio Gómez, para la realización de liturgias católicas y la construcción de un lugar para estos, junto con la obtención de recursos necesarios para los funerales de familias vulnerables del Popular.

Una segunda etapa, considerada fundamental en la construcción participativa de los espacios vecinales y en la conformación de conjuntos de personas que le colaboran en los resultados presentes en los comportamientos y zonas del barrio; la Defensa Civil, como entidad que acompañó a los habitantes en asuntos para la seguridad, sería una de las ideas para promover lo que hoy es el CAI del Popular.

* ENTREVISTA con Rodrigo Acosta, fiscal Junta de Acción Comunal y de la Junta Administradora de Agua “Fuente la Alianza” de los barrios Popular y Arnulfo Guerrero. Pasto, martes 27 de marzo de 2007.

MAGESCO (Madres Gestoras Comunitarias) y el grupo “Nueva Vida”, fueron dos organizaciones que promovieron la proyección laboral, artística y artesanal de los jóvenes en riesgo o afectados del alcoholismo y la drogadicción; estos ayudaron en la adquisición y mejoramiento de lo que hoy es el Nido Nutrir. Otra de las asociaciones, existente hasta el 2006, es la EAT, madres comunitarias que se organizan para la generación de empleo y la compra y distribución de alimentos a las guarderías y el Nido Nutrir.

En este segundo período se resalta la incidencia de líderes como Alex Granja y Sonia Portilla, representantes de la Junta de Acción Comunal y quienes contribuyeron en aspectos importantes en el barrio Popular.

La tercera etapa, con la vinculación de la Junta de Acción Comunal de líderes jóvenes, con iniciativas y objetivos novedosos como Jorge Tapia, Luís López y Carlos Mora, quienes hacen parte de esta organización y de instancias de participación decisorias hasta el año 2006; le dan un mayor valor y sentido a la participación y la incidencia de la misma en el desarrollo de los planes barriales. La época actual esta caracterizada por la inclusión de la administración municipal a asuntos de la Junta de Acción Comunal, a través de la participación en cabildos y la realización de propuestas y objetivos materiales e inmateriales para el desarrollo local del barrio Popular. Las necesidades de los territorios, para Manfred Max- Neef, no solo son carencias, sino potencialidades humanas individuales y colectivas, así lo han asimilado en su actuar los representantes comunitarios de este sector sur- oriental de Pasto.

Las organizaciones sociales anteriores y presentes en el popular han sido creadas a partir de una necesidad y con el propósito de formar a los habitantes en procesos de participación legítima y la incidencia de los liderazgos en políticas regionales y municipales. Estos conjuntos de individuos han hecho parte de la conformación sustentada en un inicio, por ideales políticos comunistas e incluyentes en la legitimidad de resultados con sentido de pertenencia presentes en el sector. El barrio Popular es un territorio en el que han participado los habitantes a través de las organizaciones, en las actividades para la conquista de objetivos comunes; jóvenes, niños y niñas y adultos que, a partir de la experiencia en su barrio se han insertado en los procesos de ciudad e incluyen sus propuestas en las administraciones municipales, para dirigirlas en beneficio del desarrollo local.

Es representativo el sentido que los líderes le dan a su posición al interior de una organización; es decir, además de realizar gestiones continuamente, la dedicación y el tiempo que estos otorgan a los grupos para el progreso del barrio, debe combinarse con el trabajo que ejercen; el compromiso y la responsabilidad que exteriorizan en su localidad son aportes que reconoce la comunidad, dando una mayor legitimidad a los procesos.

El barrio Popular ha sido reconocido por tener líderes que han logrado participar e integrar activamente a la comunidad, de esta forma han adelantado procesos conjuntos de gran envergadura, expresión de esto son las mingas ambientales en el año 2006 que muestran claramente la fuerza de los liderazgos que interactúan con conceptos del desarrollo como el desarrollo humano sostenible, ya que este plantea que el ser humano esta en estrecha interdependencia con la naturaleza, con múltiples necesidades biológicas, afectivas, sociales, culturales y materiales; el barrio Popular, a partir de esas actividades ambientales conjuntas le apunta a un desarrollo legítimo, en interacción con su espacio territorial y dinámicas propias.

Los espacios son adecuados para la intervención institucional y la creación de procesos de liderazgo con jóvenes, niños y adultos que guían las diversas acciones y la realización de propuestas para mejorar las condiciones de vida de los habitantes. La UICN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza) interpreta los procesos barriales generacionales, presentando la propuesta acerca del desarrollo sustentable, “en el que se muestran procesos de mejoría económica y social que satisface las necesidades y valores de todos los grupos interesados manteniendo las opciones futuras y conservando los recursos naturales y a la diversidad”⁷⁶. El acompañamiento de las poblaciones en representación de sectores generacionales y género como los niños, las niñas, jóvenes, madres y adultos mayores del barrio Popular, crean procesos de mayor legitimidad y sostenibilidad de las actividades del territorio en diversos espacios que hacen uso cotidianamente.

**Figura 3. Jorge Tapia.
Edil comuna tres**

**Figura 4. Carlos Mora.
Presidente JAC Popular**



⁷⁶ PUENTES. Op. Cit., p. 69.

6.2 LIDERAZGO COMUNITARIO A PARTIR DE LA VINCULACIÓN A ORGANIZACIONES EXISTENTES EN EL BARRIO ARNULFO GUERRERO

Las organizaciones comunitarias en el barrio Arnulfo Guerrero, son la representación para las reivindicaciones de grupo, el sindicato de vendedores ambulantes, inicialmente, es una entidad que origina la participación para la desaparición de las desigualdades del conjunto de asociados; las agrupaciones actuales dirigen sus procedimientos hacia el logro de objetivos comunitarios igualitarios, siendo una continuación de proposiciones del sindicato que fundó el barrio.

La característica primordial de las organizaciones en el Arnulfo Guerrero, es la manifestación de prácticas políticas tradicionales paternalistas en la que realizan una gestión sin el acompañamiento comunitario y algunas veces modernas a través de la inclusión, desde la gestión, en el proceso a la comunidad para cumplir acciones que mejoren las condiciones de vida de los habitantes del sector; Además de solucionar inconvenientes coyunturales que aparecen en el transcurso de la consolidación del espacio. Estas formaciones animan las prácticas encaminadas al desarrollo local y la disolución de conflictos de los habitantes del barrio. Esto entendido desde la perspectiva teórica de Ricardo Agudelo en la que plantea unos criterios encaminados a la búsqueda de objetivos conjuntos de las comunidades y organizaciones, uno de los conceptos es el civilismo, en el que “la organización comunitaria tiene como propósito el acceso al ejercicio de los derechos, por lo tanto es un nuevo camino, una alternativa ante las formas violentas de asociación (Lo anterior no implica la negación de la protesta como medio para gestionar las soluciones a los problemas, al contrario, la considera como un medio que se justifica cuando no hay canales o mecanismos de participación eficaces para dar trámite a las inquietudes ciudadanas). Para el siglo XX, con las nuevas políticas que reforman las posiciones tradicionales acerca de la democracia, se presenta este concepto, donde las organizaciones comunitarias tienen la capacidad para constituirse y decidir independiente, soberana y responsablemente su destino. Ya sea que la organización comunitaria nazca por iniciativa de los vecinos de un territorio o por motivación de la Ley o de un agente estatal. Estas deben conservar su independencia para crear y desarrollar sus propios objetivos, planes y acciones”⁷⁷.

El sindicato de vendedores ambulantes inicia un trabajo para la adquisición de viviendas para los asociados. En el año de 1986, obtienen préstamos concedidos por el Instituto de Crédito Territorial a doscientas (200) familias, lo que serviría para la compra de un lote para la construcción de las viviendas. Las reuniones que realizara la organización estaban encaminadas a la consolidación de este proyecto, y fueron quienes guiaron la autoconstrucción del barrio Arnulfo Guerrero,

⁷⁷ AGUDELO, Ricardo. Op. Cit., p. 35.

durante tres (3) años, en el año de 1989; estas casas terminaron con la dotación de una sala múltiple, baño y cocina, sin puertas ni ventanas. Estas moradas fueron elaboradas con el esfuerzo de la entidad y el trabajo comunitario; las personas se agrupaban en conjuntos, para la edificación casa por casa, con apoyo de instructores pertenecientes al Inscredial⁷⁸.

La Junta de Acción Comunal creada junto con el barrio, hace 17 años, lleva en el interior de sus procesos, las experiencias resultantes del papel cumplido por el sindicato; esta junta ha adelantado diligencias en concatenación con la comunidad, solventando las necesidades básicas prioritarias que se ostentan constantemente en el barrio.

Los habitantes de esta localidad ven importante el papel de las organizaciones para el logro de objetivos individuales y colectivos. La dinámica organizacional contribuye a la consolidación de la cultura de la participación, son ejemplos las jornadas de limpieza del barrio y las mingas ambientales.

Líderes como Arnulfo Guerrero, Jorge Guerrero, inicialmente con el sindicato de vendedores ambulantes; Elvia Andrade, Luís Cabrera, Jackeline Villota, Irene Calvache y Francisco Arteaga, en el año 2006; son personajes reconocidos y legitimados por gran parte de los habitantes del barrio. Sus propósitos y acciones en la reproducción de mejores condiciones de vida para toda la población del sector, han sido generados por un interés, más que individual, comunitario, vinculando sus actividades laborales con el trabajo comunitario. La dedicación y el tiempo que los líderes invierten en los procesos barriales han sido recompensados a través de la legitimidad que ellos han adquirido; las funciones que realizan con acompañamiento comunal, son reconocidas y se hace participe toda la población del barrio Arnulfo Guerrero.

⁷⁸ “El Instituto de Crédito Territorial, creado en 1939, se proponía, según el decreto que le dio vida, resolver el problema de la vivienda en un periodo de 40 años. 25 años después admite haber construido únicamente 131.484 soluciones de vivienda. Además la mayoría de estas corresponde al sistema P- 3, o sea, que el adjudicatario debe aportar inicialmente una tercera parte del valor de la vivienda, otra la empresa privada que invierte socialmente si se garantiza una buena ganancia, y la tercera la aporta el ICT. Es decir, planes habitacionales que están completamente fuera del alcance de la inmensa mayoría de la población, la más duramente afectada por la carencia de techo.

Hay además otros tipos de proyectos de vivienda, patrocinados por el ICT y otras entidades oficiales. Entre ellos figuran la entrega de casas terminadas, la autoconstrucción, los planes con financiadores privados, la venta de lotes urbanizados con plazo diferido y el llamado “plan de normas mínimas”, denominado “tugurios oficiales”, por las condiciones en que el inmueble se entrega. Se trata de la venta sin cuota inicial de un lote no mayor de 100 metros cuadrados con una pieza construida en obra negra, con servicios sanitarios y lavaderos colectivos. La casa debe ser terminada por el interesado y las obras de urbanización quedan por cuenta de la comunidad”. OVIEDO. Álvaro y Otros. El trabajo de las masas del partido comunista. Fondo editorial Suramérica. Colección Educación. Bogotá 1979.p. 105.

La formación de líderes y lideresas del barrio ha abierto caminos para la realización de proyectos y propuestas acogidas por entidades gubernamentales y no gubernamentales; la comunidad apoyando los diferentes procesos, procura ser incluida en la búsqueda de mayor participación política y generación de empleo mediante procesos autónomos locales. Lo anterior se relaciona con lo planteado por la teoría del desarrollo como libertad, que para Amartya Sen, es un proceso de expansión de las libertades reales de que disfrutan los individuos. El PNB (Producto Nacional Bruto) es importante pero las libertades dependen de instituciones sociales y económicas (educación, salud). Así como de los derechos políticos y humanos (debates públicos “participación”). Es decir los líderes comunitarios participan de procesos formativos laborales (formación de microempresas) y en política (Constitución Política Colombiana), quedando el sector comunal relegado de algunos espacios de participación en los que se puede vincular mayor población y así fortalecer procesos comunitarios y formativos de las localidades.

Figura 5. Líderes en minga, Barrio Arnulfo Guerrero.



6.3 “RECONOCER LAS DIFERENCIAS Y APRENDER DE ELLAS”, LIDERAGOS EN LAS DOS LOCALIDADES

La organización comunitaria contempla la reconstrucción constante y dinámica de las localidades, de ahí que la incidencia de un territorio va de la mano con el nivel organizacional que se efectúe o lo que para la teoría del desarrollo local es considerado como la base de construcción del mismo, en donde la participación y legitimidad de las organizaciones comunitarias son los pilares del desarrollo, ya que representan las problemáticas que enfrenta un territorio. En los espacios,

enfoque de este estudio, existe la representación de la comunidad en las organizaciones creadas y nutridas por los actores comunales, la ingerencia de estas en las políticas regionales se presenta continuamente, sintiendo sus asociados una verdadera representación, es decir, los procesos comunitarios son impulsados por las organizaciones quienes acuden a instancias gubernamentales con el propósito de generar progreso en los barrios; mientras se realizan en el interior de las localidades procesos formativos que ayudan en la sostenibilidad de la implementación de proyectos que necesitan ser sostenidos en el tiempo, de los que harán uso gran parte de la población habitante y transeúnte del Arnulfo Guerrero y Popular.

Lo anterior permite observar en los barrios la manifestación de una democracia interna considerada como la garantía de que cada uno de los vecinos que componen la organización participan en las decisiones, de forma que se respete el derecho a la diferencia, al pluralismo, a ser informado y a disfrutar en igualdad de condiciones de los beneficios obtenidos.

En este estudio realizado con la comunidad, se encuentra una dicotomía para expresar los liderazgos institucionales que hacen presencia e inciden en los dos barrios; es decir, hay una baja presencia de grupos organizados legales o ilegales (para no referirnos a conjuntos de diversas religiones que acuden a estos barrios) en los dos sectores, existen las Juntas de Acción Comunal, Las Juntas Administradoras del Agua, la ONG Fundación Social, y el grupo de mujeres asociadas, EAT, y las madres comunitarias en el barrio Popular; lo que expresa una débil representación institucional; la dicotomía se presenta al manifestar que la poca presencia de las organizaciones en los barrios no ha sido resultado de una menor gestión dentro de la comunidad, los líderes han promovido constantemente la vinculación de toda la comunidad en la participación y utilizan sus conocimientos empíricos para la gestión de los recursos ante entidades gubernamentales, que deben incidir en la solución de necesidades prioritarias en los territorios; la presencia fundamental de los liderazgos ha permitido que la debilidad organizacional sea relegada a un segundo plano a la hora de lograr la consecución de sus proyectos; de ahí que sea importante promover la organización para el trabajo mancomunado de las comunidades, en un inicio, a partir de las organizaciones ya existentes y motivar en la consecución de organizaciones por prioridades o necesidades que inicien procesos reales para la satisfacción de necesidades sentidas en los barrios, creando una vinculación dinámica y nutrida de la comunidad y la gestión de los proyectos se realiza desde la organización comunitaria, legitimando y dándole sostenibilidad a los proyectos.

Como lo afirma Fals Borda, la intencionalidad de la asociatividad es fundamental en la reconstrucción de Nación y de la gobernabilidad local que se observa en la cotidianidad, debiéndose apelar a “la fuente primigenia del poder que es el pueblo soberano, se le considera constituyente primario de la sociedad y del estado. Por lo tanto, se necesita reconocer, articular y hacer respetar la organización propia o

autónoma de la sociedad civil que se expresa en movimientos sociales y en espacios vitales mínimos, empezando con la gente de carne y hueso que habita veredas, laderas, barrancos o valles, el “pueblito viejo” desarmado que vive de su fuerza de trabajo”⁷⁹

En el barrio Arnulfo Guerrero se encuentran, la Junta de Acción Comunal con personería jurídica N° 0045 de noviembre 30 de 1989, comprendida por los dignatarios, elegidos en asamblea general; presidenta Elvia Andrade, vicepresidente Fredy Benavides, tesorero Rigoberto Madroñero, secretaria Paola Burbano, fiscal Irene Calvache, conciliadora Rosalba Burbano, conciliadora Fanny Suárez, conciliadora Sandra Huertas, veedor Manuel Zambrano y la veedora Jaqueline Villota; quienes realizan gestiones para el mejoramiento de la calidad de vida del sector, a través de la búsqueda de recursos de las administraciones gubernamentales para toda la comunidad, programas deportivos, educativos y formativos; y la adquisición de la planta potabilizadora del agua.

La Junta Administradora de Agua “Fuente La Alianza” con presencia en los dos sectores, con acta de constitución N° 1 del 13 de noviembre de 2005, cuyo representantes legales son Luís Cabrera, presidente y Luís López vicepresidente; se inscribe en Cámara de Comercio con el nombre de asociación de usuarios del acueducto Fuente de La Alianza de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, con el objetivo de garantizar la prestación oportuna y organizada del servicio de acueducto conformado por todos los habitantes de estos barrios.

Esta Junta esta conformada por, el presidente Luís Cabrera, vicepresidente Luís López, secretaria Jackeline Villota, veedor Rodrigo Acosta, veedora Fanny Suárez, vocal Ruben Dario Botina y el otro vocal Francisco Arteaga. Quienes desde el periodo de creación de esta organización promueven la consecución de recursos (técnicos, humanos, formativos, etc) para la realización de una planta potabilizadora de agua para las dos comunidades que consumen el líquido sin tratamiento adecuado.

Las organizaciones que hacen presencia en el sector han sido creadas con el fin de mejorar la calidad de vida de los individuos que habitan los barrios; estas han nacido a partir de una necesidad sentida por la comunidad, lideradas por personas que vienen de un proceso formativo con el sindicato de vendedores ambulantes por un lado y la UNO (Unión Nacional de Oposición) por el otro; grupos que construyen una visión o análisis crítico en los habitantes de las localidades frente a las decisiones gubernamentales, generando una participación conciente y propositiva de los actores, sin dejar que personas externas que desconozcan el territorio intervengan en propuestas que van en retroceso del desarrollo de los contextos mencionados, para referirnos a proyectos anteriores que no han tenido sostenibilidad en el tiempo y han decaído; Los líderes pertenecientes a las

⁷⁹ FALS BORDA, Orlando, Acción y espacio. Op. Cit., p. 47

organizaciones han estimulado procesos legítimos en los barrios de trabajo coordinando con la comunidad, ejemplos de estos procesos son: la reforestación de las cuencas del río Pasto, el aseo y mejoramiento de espacios representativos, las brigadas de salud, la recreación y deporte, y la construcción de escenarios de esparcimiento para los transeúntes.

Inmersos en las Juntas de Acción Comunal se encuentran los comités, quienes promueven la gestión de la mano con la junta, el comité de deportes, de veeduría y el empresarial (recién creado por la normatividad que rige las Juntas de Acción Comunal); en el barrio Popular el comité del Niño Jesús de Praga, el comité de deportes; las madres comunitarias, quienes trabajan a partir de los recursos que envía el ICBF (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar); y los Nidos Nutrir, como entidades gubernamentales a cargo de la comunidad, que acuden en el mejoramiento nutricional de la población infantil que habita en los barrios. Recordemos que para la CEPAL el desarrollo es resultado de la interacción de los grupos y la generación de propuestas de las clases sociales en las que se modifican la estructura política en la medida en que los grupos sociales logran imponer sus intereses. A estos comités se los puede considerar como grupos organizados de personas que hacen parte de la Junta de Acción Comunal, pero que adelantan gestiones a partir de la labor para el que fue creado, es decir, el presidente realiza gestiones que le competen, mientras que los representantes pertenecientes a los comités asisten a entidades públicas o privadas que puedan ayudar con la problemática a solucionar, sin dejar de lado las opiniones y gestiones que adelanta el presidente, quien es informado de lo que sucede y continúa buscando recursos para mejorar la gestión de cada comité, es decir la coordinación de la gestión se ve reflejada en la realización efectiva de proyectos colectivos impulsados y apoyados por los representantes comunales.

En el barrio Arnulfo Guerrero, también hace presencia la asociación de profesionales ATURES realiza en diversos barrios actividades recreativas y formativas para poblaciones en riesgo del alcoholismo y drogadicción; en este barrio distribuye alimentos enviados del ICBF a infantes con debilidades nutricionales, siendo una interventora de la entidad nacional ICBF (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar).

En el barrio Popular, en el año 2004 se crea la organización de madres comunitarias MAGESCO (Madres Gestoras), aportando a la sostenibilidad económica de madres del barrio generando empleo y formación en la realización de telares en material de paja toquilla; debido a la insostenibilidad del grupo, desaparece en el año 2006, esta entidad que formaba para la realización de oficios a sus asociadas.

La manifestación de diversas organizaciones que interactúan en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, son una muestra clara de la inclusión y representación que ha existido en los territorios, demostrándose la realización de una verdadera

participación social, la cual se ejerce a través de organizaciones formales como cooperativas y organizaciones no gubernamentales en defensa de intereses sociales, necesidades materiales y específicas de los integrantes de la organización o de los beneficiarios de los programas de la institución. Se sustenta en una participación activa de los actores sociales para resolver asuntos concretos que les atañen.

Figura 6. Líderes y lideresas Barrio Popular.



Figura 7. Líderes y lideresas Barrio Arnulfo Guerrero.



7. DINÁMICA DE LAS ORGANIZACIONES DE LOS BARRIOS POPULAR Y ARNULFO GUERRERO DEL MUNICIPIO DE PASTO.

7.1 DINÁMICA DE LAS ORGANIZACIONES EXISTENTES EN EL BARRIO POPULAR

“Ahora se busca superar la simple representación y avanzando en la participación democrática crear a través de ella un medio, entre otros, eficaz para superar el clientelismo y corrupción en que ha caído gran parte de la administración”⁸⁰.

La dinámica expresada por las organizaciones del barrio popular ha sido una constante en el proceso de edificación y crecimiento; los efectos realizados por los grupos contribuyen en el desarrollo individual y colectivo de sectores del barrio; la agrupación de personas que le apuntan al logro de unos fines idénticos permite formular políticas y actividades legítimas que socorren a un gran número de personas; pero que aún más importante, es la formación de una conciencia colectiva e identificación de procesos y formas participativas que han resultado del trabajo mancomunado y la incidencia directa de los sujetos del sector.

A lo largo de los 39 años de existencia del barrio popular, las organizaciones presentes son formaciones de individuos con necesidades comunes, que deciden juntarse para impactar con mayor fuerza en las políticas públicas y otros sectores o personas; es decir, la intromisión de estas ha sido de vital importancia en la concatenación de las fuerzas individuales del barrio y el logro de resultados comunes útiles para la región y otros espacios.

La UNO (Unión Nacional de Oposición) viene a organizar este lugar de asentamiento, a través del movimiento de vivienda Provivienda; el movimiento político Unión Nacional de Oposición realiza procedimientos para la condonación y venta de lotes para la construcción de un barrio en la ciudad de Pasto; la apropiación comunitaria de este proceso hizo que se inserte en las personas un sentido de pertenencia y vecindad en el barrio, exhibiéndose prácticas vecinales muy importantes.

Las primeras Juntas de Acción Comunal realizan la apropiación del salón comunal, que funcionaría como la primera escuela, construido por sus mismos asociados, además de adquirir un espacio para lo que hoy es el Nido Nutrir, realizado con jóvenes vulnerables del alcohol y las drogas; los frentes de

⁸⁰ CONSEJO NACIONAL DE PLANEACIÓN. El salto social. La sociedad pide cuentas. Todas y todos somos nación. Bogotá: Alcaldía de Bogotá D.C., 1997. p. 289.

seguridad, la primera escuela, la marcha del ladrillo y la cimentación de la capilla; son aportes que fomentan la formación y un sentido de barrio de la colectividad del popular; además del abastecimiento de agua, el cual es resultado de la participación de toda la comunidad y produce compromisos en el cuidado, mantenimiento y recuperación del recurso hídrico y el entorno del barrio, aportando al desarrollo humano, considerado como el proceso en el que se ofrecen mayores oportunidades, el gozar de una vida prolongada y saludable, tener educación y acceder a recursos necesarios para tener un nivel de vida prolongada y saludable.

Después de estas dos agrupaciones, surge el grupo, comité Niño Jesús de Praga, creado por Ignacio Gómez y conformado inicialmente, por Juana Cantuca, María Lionise Pusas y Clara Revelo, quienes exteriorizan a la comunidad una propuesta católica para el fomento de la religiosidad, la practica en valores en niños y niñas, jóvenes y adultos, además, realizan las festividades con grupos musicales y fuegos pirotécnicos en conmemoración del patrono del barrio.

La gruta es un lugar construido a partir de la gestión de este grupo para la práctica religiosa y mención al trabajo comunitario que se realiza en el barrio, o como diría Jorge Tapia, la valoración de este espacio:

*“hecha a empanadas, y a sainetes, logramos este sitio religioso donde, queríamos congregarse ese sentido espiritual aquí y para que la gente mire de que la espiritualidad convoca a la gente a tener confianza, credibilidad y este sitio es donde lo queremos mejorar”**

Esta edificación religiosa permite contribuir a procesos de desarrollo participativo manifiesto en el barrio; este desarrollo se logra a través de la realización constante de un proyecto común, construcción colectiva de ordenamientos sociales aptos para resolver pacíficamente los conflictos. Es decir la practica en valores efectuada constantemente por integrantes del grupo religiosos y la manifestación de la gruta como el símbolo más representativo de la comunidad, genera, de una parte, aprendizajes y practica en valores comunitarios, de otra, la simbología de respeto y cuidado por un elemento representativo del barrio Popular.

* ENTREVISTA con Jorge Tapia, edil de la comuna tres, habitante del barrio Popular. Pasto, 24 de febrero de 2007.

**Figura 8. Salón Comunal
Barrio Popular.**



**Figura 9. Gruta
Barrio Popular.**



Los desarrollos que han tenido estas organizaciones han sido en unión con los actores de la localidad del barrio popular. La Junta de Acción Comunal crea el primer Nido Nutrir del país, acompañada de la participación de habitantes, quienes además de incidir en las reuniones para lograr la implementación del espacio, aportaron en el mejoramiento y restauración de la edificación en la que se asentó este programa.

El barrio Popular es construido a partir del apoyo de un movimiento político de izquierda que hace presencia en el sector para 1970, la Unión Nacional de Oposición (UNO), que fomenta la obtención de una vivienda digna para personas de escasos recursos del municipio de Pasto.

El grupo político fomenta una fuerte posición, de izquierda, abriendo espacios para una mayor reflexión de la comunidad acerca de la importancia de la organización y la participación comunitaria, para tratar con sentido crítico, las políticas nacionales, que no habían generado un mejoramiento de la calidad de vida acorde de las personas que habitan sectores populares en las ciudades, para este tiempo.

Estas impresiones manifiestas en los testimonios y cotidianidad en el barrio, para la acogida e implementación de los proyectos con recursos estatales, está relacionado con lo que Amartya Sen denomina el desarrollo de las libertades “El hecho de que centremos la atención en las libertades humanas contrasta con las visiones más estrictas del desarrollo, con su identificación con el crecimiento del producto nacional bruto, con el aumento de las rentas personales, con la industrialización, con los avances tecnológicos o con la modernización social. El crecimiento del PNB o de las rentas personales puede ser, desde luego, un medio muy importante para expandir las libertades de que disfrutaban los miembros de la

sociedad. Pero las libertades también dependen de otros determinantes como las instituciones sociales y económicas (por ejemplo, los servicios de educación y de atención médica), así como los derechos políticos y humanos (entre ellos, la libertad para participar en debates y escrutinios públicos). La industrialización, el proceso tecnológico o la modernización social pueden contribuir significativamente a expandir la libertad del hombre, pero también la libertad depende de otros factores”⁸¹

El barrio Popular ha sido parte del proceso educativo que imprimió la UNO (Unión Nacional de Oposición) y que continuó con la aparición, hasta el presente, de personas concientes del papel del Estado y de ciudadanos comprometidos con su comunidad para llevar de la mano procesos políticos comunitarios y que encuentran en el Estado un organismo que debe cumplir la normatividad que lo regula y para lo que fue creado, el de resguardar y proteger a las personas habitantes de su territorio; es decir, la posición de los líderes de la comunidad del Popular, quienes conciben el desarrollo a partir de la solución de sus necesidades urgentes y secundarias a través del gobierno. Esta gestión es encabezada por líderes de la comunidad quienes, además de enganchar los recursos para su sector, deben vigilar todo el proceso de aplicación de un proyecto, junto con la comunidad.

Las dinámicas forjadas por las organizaciones del barrio popular son las que han implantado un mayor desarrollo y aportes significativos al sector; estos grupos con características propias se incluyen al interior del contexto barrial y la misma comunidad, generando, la resolución de inconvenientes y procesos de concientización para la participación e ingerencia en las políticas públicas y la sostenibilidad de los frutos resultantes en el barrio Popular.

Las organizaciones comunitarias del barrio han sido el hilo conductor de individuos, junto con los procesos realizados por estos, que mejoran las condiciones de vida de los habitantes; la introducción y fortalecimiento de estas lo otorga la comunidad, quien ha sido amparada de las consecuencias, permitiendo una sostenibilidad de los objetivos y legitimidad de sus líderes y representantes de estas entidades.

7.2 DINÁMICA DE LAS ORGANIZACIONES EXISTENTES EN EL BARRIO ARNULFO GUERRERO

La dinámica de las organizaciones del barrio Arnulfo Guerrero son vinculantes, a través de los procesos participativos que exige la ciudad y los habitantes de la misma; es decir, las capacidades que tienen las agrupaciones para incidir continuamente ante las ofertas gubernamentales son adquiridas con el fin de enmendar necesidades inherentes al ser humano. El mejoramiento en la cobertura

⁸¹ SEN. Op. Cit., p.19.

y calidad en la prestación de los servicios públicos y el progreso integral de las potencialidades individuales y colectivas, como la promoción de una participación constante de las personas en los sectores urbanos, son una búsqueda constante de las agrupaciones y líderes del barrio Arnulfo Guerrero.

Las representaciones organizadas, de personas que conviven en esta localidad realizan prácticas comunitarias que han pasado a través del tiempo y se han sostenido con la capacidad y sentido de pertenencia de sus integrantes hacia lo comunitario. La ayuda cotidiana al vecino, el ciudadano y la recuperación de espacios emblemáticos para los habitantes, son manifestaciones intactas que se muestran desde la fundación del barrio.

Las acciones de los grupos democráticos han tenido formas de participación en las políticas públicas y la comunidad; en este barrio se presentan dos períodos que inciden en el manejo y mantenimiento de las asociaciones. Un primer período se ubica a partir del año de 1986, que inician las reuniones para la obtención de viviendas para los asociados del sindicato de vendedores ambulantes y para sus asociados. Esta etapa se caracteriza por la promoción y el fortalecimiento de la participación de los integrantes de la organización y el logro de objetivos y la consecución de recursos (materiales, técnicos y humanos) adquirido a través de la gestión ante entidades gubernamentales, para las familias de bajos recursos económicos.

Esta fase origina la organización del territorio con posibilidades para la inserción de la clase trabajadora perteneciente al sindicato; posteriormente se mejoran las circunstancias de la prestación de los servicios públicos y la modernización de lugares hacia la urbanización y la inmersión a las secciones urbanísticas de la ciudad.

En los 17 años de creación del Arnulfo Guerrero, se identifican dos etapas, la primera mencionada anteriormente y la segunda, corresponde al período actual, donde se manifiesta a través de las dinámicas novedosas de las organizaciones, que sin perder el sentido tradicional hacia lo comunitario, son guiadas por diferentes representantes, quienes gestionan continuamente ante distintos organismos gubernamentales y no gubernamentales, la obtención de formas o herramientas que ayuden a la resolución de las necesidades básicas insatisfechas de los asociados; esta etapa es considerada como la más dinámica por motivar el enlace del Estado y la acción comunitaria.

Las organizaciones, principales actores en la prosperidad de las condiciones de vida actuales de la localidad, juegan un papel vital que sostiene las actividades que se realizan en el barrio Arnulfo Guerrero; son las agrupaciones las que han permitido el avance y el aprendizaje de las personas en la participación y su importancia en las políticas públicas y el desarrollo de un territorio.

Las interacciones vecinales y la cotidianidad son adquiridas por los habitantes del barrio, a partir de la experiencia vivida históricamente y en el presente que recrean las organizaciones; las dinámicas que estas manifiestan, funcionan como bases para la interrelación en los espacios que comparten los integrantes de la localidad.

Figura 10. Tanque de abastecimiento de agua. Barrio Arnulfo Guerrero.

Figura 11. Trabajo comunitario en mingas. Barrio Arnulfo Guerrero.



Los procesos participativos de las regiones que van en pro de un desarrollo generado a partir de una necesidad sentida de todas las comunidades, nos permiten visualizar, inicialmente, que el liderazgo comunitario del barrio Arnulfo Guerrero genera su visión de desarrollo a partir de sus propias vivencias y desde su contexto, es decir, que el mejoramiento de las condiciones de vida o desarrollo, para las comunidades se manifiesta en actitudes y aptitudes de los liderazgos que llevan inmersos el sentimiento de ayuda mutua de la comunidad, incluyéndose en expresiones del componente de solidaridad del DIL (Desarrollo Integral Local), en el que los individuos tienen la capacidad para consolidarse como grupo y proyectarse hacia sectores del territorio; los testimonios afirman la importancia de la recuperación y reconocimiento de necesidades inherentes al ser humano, que el Estado debe brindar obligatoriamente, además de la recuperación y construcción infraestructural para la convivencia y libre desarrollo de la personalidad del ser que habita un espacio, en el que se comparten diversas vivencias, subjetividades y términos de hermandad o vecindad. Las expresiones de los habitantes le apuntan al logro de una mejor calidad de vida integral, que contribuye en la búsqueda del desarrollo local, es decir que a partir de la generación de nuevos aprendizajes, derechos, practicas y formación de liderazgo en la inclusión de las organizaciones en un mismo sector, debe permitirse incluir a todas las poblaciones e interactuar con las dinámicas del territorio para llegar a lograr el estado propuesto.

*“Con el empuje de la gente, la gente trabajadora, poco a poco se vino construyendo, trabajando de manera categórica, las J.A.C, que desde el año de 1986 se conformaron, y siempre con dificultades pero la gente con el ánimo de conseguir una vivienda, pues se logró llegar ya a tener sus viviendas, totalmente dotadas, con servicios y la gente fue construyendo, haciendo su segundo piso, con enormes esfuerzos, en cada manzana se conformaban unos grupos, por viviendas, los cuales trabajaban entre días miércoles y sábados, que se trabajaba en la mano de obra no calificada; esto fue por auto construcción, la misma gente construyó y ellos mismos con asesoría de los maestros”**

En las teorías del desarrollo local para América Latina, tienen al interior de sus conceptos, la idea de que el progreso de las comunidades debe generarse desde la raíz de las mismas; para lo cual la satisfacción de necesidades básicas, además de partir de prioridades, presenta gestiones realizadas por los líderes de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, como el mejoramiento de una precariedad inherente al ser humano, el agua, contribuyendo a un ambiente natural, sano y paisajístico de los sectores con programas educativos para la reforestación, cuidado y sostenibilidad en el tiempo de los espacios; lo que para el desarrollo sustentable es considerado como la sostenibilidad ecológica, en la que se mantienen procesos ecológicos, la diversidad y los recursos biológicos en el tiempo, amparando las opciones futuras y conservando los recursos naturales y la diversidad. Los parques y lugares recreativos, además de, asistir a la población adulta mayor en programas alimenticios y recreativos, junto con la población infantil; y la realización de actividades y espacios de entretenimiento deportivo, como las canchas, donde se realizan campeonatos, que favorecen a un sano esparcimiento, para la juventud y la niñez. Según lo manifiesta, la Lideresa Elvia Andrade, dan legitimidad al liderazgo que realizan los representantes en sus gestiones y producen satisfacciones personales que alientan para continuar realizando trabajos comunitarios para compartir bienes y experiencias positivas que se logran.

Siendo importante la construcción adecuada de la infraestructura en los territorios, ya que producen mayor urbanización y por lo tanto, valorización de los espacios. La pavimentación y mejoramiento de la mayoría de sus calles, también hace parte del progreso de las comunidades, e incluso, para algunas personas de estos sectores, según el líder Luís Cabrera,

“La gestión que realizan los líderes de estas comunidades es medida, en cuanto a los temas como el de la pavimentación, de las calles que faltan; este es un tema que se manifiesta continuamente en las reuniones de la junta”.

* ENTREVISTA con Luis Cabrera, presidente de la Junta Administradora de Agua de los barrios Popular y Arnulfo Guerrero. Pasto, 6 de diciembre de 2006.

* ENTREVISTA con Luis Cabrera.

En la actualidad en el sector, con la dispersión de la mayoría de asociados y fundadores del sindicato de vendedores ambulantes del barrio a otros lugares, por la incapacidad de pagar los costos de sus viviendas; han aparecido líderes formados con una visión social de los primeros pobladores, y otras personas que llevan inmerso un sentido social de servicio y amistad para con los individuos que habitan estos espacios. Aquellas personas forman una convivencia fraternal, y la ayuda mutua, en el ámbito local, así Elvia Andrade reconoce el desarrollo como:

*“la capacidad que tienen los habitantes para crear un barrio y adecuarlo a las capacidades individuales de las familias, y las necesidades básicas que son obligación del estado solucionar”**

Se han ido desagregando del sector, el liderazgo “organizacional”, y presentándose en los territorios, una pertenencia con los procesos que están realizando las dos organizaciones mencionadas, ya que son la promulgación manifiesta de las necesidades prioritarias de las personas habitantes del barrio; Los actores acuden a estas instancias para hacer valer sus derechos y presentar sus propuestas, además de controlar y participar de las gestiones adelantadas por las Juntas. En el barrio Arnulfo Guerrero, el papel de las organizaciones, históricamente, ha marcado la trascendencia y la característica de esta comunidad, ha sido demarcada por el camino que han dejado los grupos, como lo manifiesta la Lideranza comunitaria, Rosalba Burbano,

“Actualmente no existen sino dos (2) organizaciones en el barrio, la Junta de Acción Comunal y la Junta Administradora del Acueducto “fuente La Alianza”.

El periodo de 1991 en adelante, como ya se mencionó, genera una descentralización estatal y da un impulso a las organizaciones comunitarias y a los líderes, fortaleciendo la legitimidad y el mejoramiento de la convivencia en las regiones; las JAC y la JAA haciendo uso de los recursos existentes en las administraciones municipales, para mejorar, la calidad y los programas educativos para el cuidado del recurso hídrico y las actividades para la recreación y el deporte, cultura y la convivencia, generan dinámicas participativas continuamente en sus localidades e inciden en las demás localidades de la región.

Las propuestas para construir un mejor barrio han sido una constante.

“En el mandato de Antonio Navarro, se consiguieron recursos para la apertura de vías y su pavimentación, con Eduardo Alvarado, se empieza a manifestar la clara intención de impulsar el proceso y a generarse conciencia colectiva e

* ENTREVISTA con Elvia Andrade, presidente de la Junta de Acción Comunal del barrio Arnulfo Guerrero. Pasto, 13 de diciembre de 2006.

individual de la importancia y del mejoramiento de la calidad del recurso hídrico que se está consumiendo, continuando con la actual alcaldía en la que se implementan las propuestas planificadas por la comunidad en anteriores administraciones”.

Los procesos autogestionarios, actualmente van hacia el tema de la realización de una planta de tratamiento para la potabilización del recurso hídrico, además de gestionar recursos financieros y materiales para todas las familias del barrio y brindarles un regalo a los niños y un alimento a las familias en situación de pobreza durante las novenas en épocas navideñas, o en juegos lúdicos para otras ocasiones.

**Figura 12. Plazoleta
Barrio Arnulfo Guerrero.**



**Figura 13. Parque infantil
Barrio Arnulfo Guerrero.**



7.3 LAS EXPERIENCIAS CONJUNTAS DE LOS BARRIOS ARNULFO GUERRERO Y POPULAR.

En los barrios Arnulfo Guerrero y Popular se presenta una categoría a resaltar para el análisis del liderazgo comunitario en nuestra localidad, en los dos sectores se han generado procesos participativos y de gestión a partir de la conformación de organizaciones, es decir, para las localidades es primordial la agrupación para el trabajo mancomunado en beneficio de los vecinos.

El propósito de la investigación es la observación de las organizaciones teniendo en cuenta el cambio que se efectúa en Colombia, en el período de 1991 en la que se presenta la constituyente como un apoyo a las propuestas comunitarias,

* ENTREVISTA con Rosalba Burbano, Lideresa del barrio Arnulfo Guerrero. Pasto, 13 de diciembre de 2006.

aportando a la descentralización estatal e incidir con mayor legitimidad en los procesos regionales de las administraciones públicas.

El análisis de las organizaciones denota un cambio histórico en las formas de intervención para la consecución de recursos que se realizaban antes de la constitución de 1991, las organizaciones y los líderes tienen hoy en día, mecanismos e instrumentos normativos para la exigencia de la solución de sus problemáticas ante las entidades gubernamentales e inherentes a estas últimas, esta la obligación de subsanar las necesidades de las poblaciones de una región.

*“mediante la nueva constitución donde nos dieron facultades, el apoyo logístico de las administraciones municipales ha sido el brindar la posibilidad de que nosotros podamos acceder a los recursos que brindan las administraciones municipales eso es prácticamente una buena posibilidad que nos dieron a los dirigentes para que nosotros mismos, tener posibilidad de que los recursos se reinviertan en embellecer a los barrios a los que nosotros pertenecemos”**

En el barrio Arnulfo Guerrero, a partir del año de 1.986 el sindicato de vendedores ambulantes instauro el proyecto de creación de un barrio para todos sus beneficiarios y sus familias, esto sustentado participativamente, ya que en los tres años siguientes se observa la realización de las viviendas a través de la colocación de mano de obra del mismo sector, presentándose como resultado un territorio cimentado por sus habitantes que hicieron parte de la construcción de sus hogares y de su entorno espacial:

*“en este proceso se tuvieron en cuenta lotes que hoy llegaron a ser parques y la plazoleta, que embellecen el entorno del Arnulfo Guerrero; junto con un tanque de abastecimiento de agua para los habitantes, que todavía existe y da pie para que actualmente organizaciones y líderes barriales promuevan la construcción participativa de una planta de tratamiento del líquido para el barrio”**.

El sindicato de vendedores ambulantes hizo presencia en el barrio hasta el año de 1994, hoy en día, algunas personas, como su principal representante y fundador del barrio don Jorge Guerrero Cadena, han abandonado este lugar para continuar la creación de más barrios “populares” en la ciudad de Pasto, de los que hacen parte Villa Guerrero y Cantarana; esta impresión del sentido social de los primeros habitantes despierta en la comunidad el sentido de pertenencia e identidad por su barrio; el relevo generacional y la inclusión de individuos con un gran sentido social ha permitido la continuación de procesos para el mejoramiento de las necesidades básicas de las personas que viven en el barrio.

* ENTREVISTA con Luís Cabrera. Pasto, 6 de diciembre de 2006.

* Ibid.

En los barrios se destaca la participación de personas habitantes recientes de estos, que lideran propuestas para el mejoramiento de las condiciones básicas de vida de todos los habitantes, quienes a pesar de no venir de una historia formativa de organizaciones comunitarias como el sindicato o movimientos de izquierda, tienen un gran sentido social y de servicio desinteresado de ayuda hacia las personas necesitadas y toda la comunidad; son ellos los que le aportan individual y colectivamente al barrio.

El trabajo participativo ya resaltado del sindicato de vendedores ambulantes en el barrio Arnulfo Guerrero, permite manifestar que en la actualidad los propósitos por los que luchó este grupo continúan en otras instancias de representación comunitaria como son las dos organizaciones que existen hoy en día en el sector, la Junta de Acción Comunal y la Junta Administradora del Acueducto, que tienen en su interior representantes comprometidos con los pobladores, esto reflejado en el compromiso y las gestiones que adelantan estos individuos continuamente y con dinámicas constantes, lo que aumenta el apoyo y legitimidad de la comunidad.

La Junta de Acción Comunal del barrio Arnulfo Guerrero es una organización que en la actualidad ha sabido unir el apoyo de las administraciones municipales con la participación comunitaria de los habitantes del territorio, es decir, los procesos de liderazgo representativo se ven manifiestos al producirse las gestiones ante la administración municipal y las ong's de los líderes y posterior apoyo en los trabajos de mejoramiento del barrio de sus vecinos; es así como se han realizado trabajos de concatenación de estas tres fuerzas mencionadas; inicialmente en la autoconstrucción del mismo barrio, continuando con las mingas de fines de semana con el fin de llevar el agua desde la quebrada "peñas blancas" a ocho kilómetros, hasta las viviendas del barrio, continuando con la pavimentación de la mayoría de calles del barrio, donde hicieron parte la mayoría de los habitantes; los cambios de redes de alcantarillado, aportes voluntarios de dinero en festividades de fin de año, participación por sectores en las novenas donde se obsequia detalles a los niños y formación para el fortalecimiento participativo de la comunidad.

Dentro de esta organización comunitaria subdividida en comités hacen parte diversas personas que trabajan sin ánimo de lucro en aspectos, como el deporte, las obras, gestiones, etc; contribuyendo al mejoramiento integral de la calidad de vida a través del deporte del niño y del joven, la religión, y promoción del desarrollo, al aspecto espiritual y libre desarrollo de la personalidad. El comité religioso que hace parte de la Junta de Acción Comunal y la misma comunidad a través de la recolección de la donación de materiales, rifas y programas (la marcha del ladrillo, de la arena, etc), le aportó al barrio en la construcción de una gruta para que se colocara una imagen religiosa del niño Jesús, con el fin de asistir en la moral y en las percepciones subjetivas de las personas del sector y la conservación de la tradición decembrina en los infantes de la comunidad, este

comité esta representado por la mayoría de integrantes de la Junta de Acción Comunal, que inciden y participan en los procesos comunales del barrio. Considerado esto para T. R. Batten como la construcción de un desarrollo, a partir de la ampliación de la libertad individual en las cosas que importan más a la gente; y esta es necesaria y buena, destinados a vivir vidas más satisfactorias.

La Junta Comunal tiene relación en los procesos constantes que se generan en el territorio y actualmente,

“El trabajo fundamental de esta entidad es el mejoramiento del agua que se consume, esto se trabaja en unión con la Junta Administradora de Agua “Fuente La Alianza” que se crea en el barrio a partir de la necesidad prioritaria del ser humano”.*

Frente a este proceso, la participación de la Junta de Acción Comunal es quien, en las reuniones presupuestales, ha logrado incidir en la administración municipal para que se destinen recursos para la construcción de una planta potabilizadora de agua, esto apoyado además por la Junta de Acción Comunal del barrio Popular y su Junta Administradora del Acueducto, además de don Luís Cabrera presidente de esta última Junta.

En el barrio Popular creado a partir del apoyo del movimiento político de izquierda UNO (Unión Nacional de Oposición); este se presenta como un partido que promovió la formación de este barrio con familias pobres, vulnerables o de unas condiciones socioeconómicas de personas que generan ingresos en sus familias y sobreviven con menos de la mitad del salario mínimo del país, concediéndoles una vivienda digna; además de conseguir hogares para estas familias, se instalaron, participativamente, redes de alcantarillado, agua y energía, creándose una cultura de la democracia y el trabajo en equipo de líderes y comunidad para cualquier actividad, lo que dejó una semilla para el trabajo que se realiza y se observa en la actualidad.

“Después de la desaparición de don Efraín Cueltan, líder de la UNO, se continúan los procesos autogestionarios de los líderes con un gran sentido social, teniendo en cuenta las condiciones en las que conviven muchos de los habitantes del sector, mejorando los escenarios deportivos, la pavimentación; el tratamiento del agua, que incluso ha generado un proceso educativo para el cuidado del líquido y las mingas para el mejoramiento ambiental en todos los hogares y espacios del Popular”.*

* ENTREVISTA con Edgar Benavides, vicepresidente de la Junta de Acción Comunal del barrio Arnulfo Guerrero. Pasto, 24 de enero de 2007.

* ENTREVISTA con Jorge Tapia, edil de la comuna tres, habitante del barrio Popular. Pasto, 24 de febrero de 2007.

Para el presente y después de la desaparición del gestor del barrio Popular, don Efraín Cueltan, el movimiento UNO (Unión Nacional de Oposición) también deja de hacer su presencia en el barrio, dejando un aporte importante en toda la comunidad, forjando un gran sentido de la participación para el beneficio común. Incluyéndose estas apreciaciones en el interior de conceptos, como el expresado por Joao Bosco, quien manifiesta que la participación es “la actividad emprendida por un número de personas organizadas con el propósito de alcanzar metas y objetivos en pro de la consolidación y desarrollo de unos intereses comunes. Este hecho de participación organizada hace que sus integrantes a partir del proceso de socialización dado por la interacción de los miembros, permite que se desarrollen actitudes y valores positivos hacia una acción colectiva, esto es, la valoración de lo solidario por encima de intereses y voluntades individuales. Otro aspecto que se da al interior de la participación consciente y solidaria es la cohesión entre cada uno de sus participantes”⁸².

En el barrio existen dos organizaciones sociales comunitarias legales que gestionan recursos con el ánimo de servicio mutuo, la Junta de Acción Comunal y la Junta Administradora del Acueducto; junto con las madres comunitarias que con incidencia del ICBF (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar), ayudan a las madres en el cuidado de sus hijos y los “Nidos Nutrir”, organismos que surgen como idea de la administración municipal, por el aumento de prácticas alimenticias inadecuadas y la desnutrición de los infantes que viven en este territorio.

La Junta de Acción Comunal esta representada por su presidente Carlos Mora, líder del barrio Popular hace ocho (8) años, él manifiesta,

“Las diversas Juntas de Acción Comunal del barrio, han sido los actores principales de la construcción participativa para solventar la inexistencia de necesidades básicas en las que conviven habitantes del Popular, después de 1975, comenzaron con la gente a traer la energía por cable, sin pagarla; continuando con la consecución de recursos para la creación de una poseta pública donde todos iban a recoger el agua para utilizarla en sus viviendas, junto con el alcantarillado, donde los habitantes abrieron chambas (canales), sin ningún conocimiento técnico, para introducir los tubería en las casas de todo el barrio, así mismo, las diversas Juntas fueron consiguiendo tubería para la instalación del acueducto para el barrio.

La creación de un espacio para la primera escuela fue una realización de la comunidad, incluyendo la población infantil y la juventud; en la actualidad este

⁸² BOSCO, Joao. Educación liberadora, dimensión teórica y metodológica. Buenos Aires: Búsqueda. 1973. p. 45.

lugar que fue promovido a través de la cogestión internacional por Eduardo Dulce Guerrero, fue financiado por la embajada de Holanda en Colombia”.

Esta reconstrucción histórica nos permite ubicar los procesos actuales que promueve la Junta de Acción Comunal, que no ha perdido el sentido social para lo que fue creada, generando desarrollo en todo sentido, construyendo la escuela del barrio Popular; el andén, generándose a partir de este un proceso educativo iniciado por la Junta de Acción Comunal para promover en las personas la utilización de esta zona reconociendo la importancia del ser humano y sus espacios para transitar cotidianamente; además de la pavimentación del trayecto peatonal Popular la estrella, el tanque de abastecimiento, la construcción del CAI para el barrio, la creación del primer Nido Nutrir de la ciudad de Pasto y el país, para los niños con baja nutrición, la antena repetidora de televisión, el mejoramiento de escenarios deportivos y creación de un espacio para la práctica religiosa llamado “gruta del niño Jesús de Praga” del barrio creada a través de marchas del ladrillo, de la arena y días de trabajo voluntario en su levantamiento; igual que el salón comunal del que participó gran parte de la comunidad juvenil consumidora y en riesgo de las drogas y el alcohol incluyendo a esta población en los procesos barriales, como actores que interactúan en procesos del territorio.

Retomando a Joao Bosco, y términos como el de la participación, se desprenden al interior de esta propuesta, percepciones en las que el autor señala, “la participación es un hecho de vital importancia dentro del trabajo de las distintas organizaciones comunitarias, puesto que ésta permite que se de la cooperación y la igualdad entre los distintos grupos que integran una comunidad, así como al interior de cada una de las formas asociativas que se constituyan”⁸³.

Se incluyen en estos procesos la presencia estatal, mediante la promoción de los espacios para la convivencia, durante tres (3) años de la escuela de padres y la inserción de propuestas gubernamentales en el barrio a través de REDEPAZ para la intervención en la sociedad de drogadictos y con mujeres y madres solteras del Popular. Imprimiendo un desarrollo humano, considerado como el proceso en el que se goza de salud y una educación en las que se accede a recursos necesarios para tener un nivel de vida en armonía con los individuos y el ambiente.

* ENTREVISTA con Carlos Mora, presidente de la Junta de Acción Comunal del barrio Popular. Pasto, 11 de febrero de 2007.

⁸³ BOSCO, Joao. Op. Cit., p. 47.

**Figura 14. Ladera del río
Barrio Popular.**



**Figura 15. Calle principal
Barrio Popular.**



La promulgación de la Constitución Nacional en 1991, dio mayor libertad y posibilidades de gestión a las Juntas de Acción Comunal en todo el país, para el caso de la Junta de Acción Comunal del barrio Popular se genera una mayor intervención y participación dentro de la entidad como fuera de ella, la gente participa más dentro de la misma y los representantes intervienen en gran medida en la distribución de los recursos del municipio, evitando la intromisión personas distintas a los procesos del barrio que no le aportaban en gran medida al mejoramiento de las condiciones de la localidad; de acuerdo al desarrollo regional se fortalece las relaciones internas para interactuar con el exterior, intercambiando experiencias culturales.

Antes de esta constitución, como lo menciona don Carlos Mora,

*“El sistema participativo de la ciudad era diferente, por que la distribución de los recursos se hacía por política, por burocracia, por amistad, por más necesidades que tengan en un barrio no se tenían en cuenta, no se priorizaba necesidades”**

A partir de la formulación de la carta magna de la nación, en el barrio Popular se vinculan los líderes y la Junta a los procesos de cabildos que se crean en toda la ciudad por el Alcalde Antonio Navarro de tendencia a un partido de izquierda;

“el barrio se ve beneficiado en la pavimentación de sus cinco (5) calles y en el cambio de alcantarillado. Se consiguen los recursos donados por la administración municipal para la compra de un lote para la construcción de una escuela para el barrio con Jimmy Pedreros; donde se estanca la participación a través de los cabildos, como forma de participación directa de la comunidad, continuando con los gestiones por parte de esta organización

* Ibíd.

*en la búsqueda de los recursos, sin permitir afecciones ante los procesos coyunturales de este alcalde, sino dinamizando sus propuestas con diversas formas para lograr sus objetivos; con Alvarado Santander, quien continuo con el proceso participativo cabildante, se gestionan recursos para la construcción del tanque de abastecimiento y priorización de la construcción del andén del barrio Popular del trayecto Popular- La estrella para sus pobladores. Raúl Delgado que crea una política participativa dentro de su administración, continua con los cabildos, se consigue la pavimentación del andén peatonal, la adquisición del primer Nido Nutrir de la ciudad, para beneficio de la población infantil, la construcción del CAI, y se viene promoviendo fuertemente, junto con el barrio Arnulfo Guerrero, una planta potabilizadora de agua para estos dos territorios”** .

7.4 LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS DE AGUA

Las Juntas Administradoras de Agua son dos organizaciones que promueven el desarrollo participativo y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes a partir de una necesidad prioritaria, el recurso hídrico potable. Estas dos entidades interactúan por su desarrollo cada una en su localidad, aún en el presente; a partir del año 2005 y después de la intervención en los cabildos en el municipio y teniendo en cuenta que los sectores recaudan el agua de la misma fuente, deciden unirse en una sola junta con el fin, no solo de unificar los recursos, sino de fortalecer, la gestión de los barrios Popular y Arnulfo Guerrero.

En la actualidad, sin dejar de ser autónomas cada una en su sector (en cuanto a financiación, recaudo de dineros, limpieza del tanque, etc), la unión de estas dos juntas, permitió que para el año 2005 se creara la Junta Administradora del Acueducto “Fuente La Alianza” de los barrio Popular y Arnulfo Guerrero, con el fin de construir una planta potabilizadora de agua y convertir esta junta en una empresa comunitaria con sentido social que preste un buen servicio público acorde a las necesidades y condiciones de las localidades; convirtiendo la concertación y sinergia en procesos reales y legítimos de los dos territorios, entendido estos conceptos como, “la capacidad para ponerse de acuerdo y trabajar en equipo, distribuyéndose responsabilidades entre sus miembros y obteniendo resultados eficaces, en el menor tiempo posible”⁸⁵ .

A partir de la unificación de estas dos organizaciones se han conseguido recursos para la realización de la planta de tratamiento; el proceso participativo de la comunidad se realiza independientemente como lo decida cada junta en su sector, por un lado la junta del barrio Arnulfo Guerrero informa a la comunidad, cada vez que suceden eventualidades y esta ligada directamente con la Junta de Acción

* ENTREVISTA con Jackeline Villota, Veedora de la Junta de Acción Comunal del barrio Arnulfo Guerrero. Pasto, 29 de enero de 2007.

⁸⁵ AGUDELO, Ricardo. Op. Cit., p. 34.

Comunal, sus recaudos y la incidencia de la misma frente al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, tiene que ver con los procesos educativos de concientización del cuidado del líquido, mantenimiento del agua que se realizan con autonomía frente a la otra junta, recurriendo a la continua adquisición de recursos estatales para la planta de potabilización.

Por su parte la Junta Administradora de Agua del barrio Popular, como la del barrio Arnulfo Guerrero, trabaja en conjunto con la Junta de Acción Comunal, sus recaudos son independientes y administrados por don Luís López, vicepresidente de la Junta de Acción Comunal y tesorero de la Junta del Agua; la inclusión de la participación de todos los habitantes dentro de la junta se realiza cada tres meses con el fin de informar y escuchar diversas propuestas acerca del tema agua, aunque también se tiene en cuenta los procesos comunitarios coyunturales presentes en las localidades.

En la actualidad se realizan las mingas ambientales en las que participa la mayor parte de los habitantes del barrio, limpiando lugares representativos y afluentes fluviales que surten el tanque del barrio; en estas actividades participan adultos, niños, jóvenes y ancianos; es decir, la identidad y compromiso por la localidad es esencial a los pobladores e intercambio de las vivencias cotidianas y de vecindad en el barrio Popular. T. R. Batten, la realización de procesos conjuntos es considerado como el desarrollo comunitario, siendo la expresión del consenso de intereses sociales, políticos, culturales y económicos, expresados en proyectos de acción, integración de fuerzas sociales y organizaciones, potenciándose entre sí.

Figura 16. Tanque de abastecimiento de agua Barrio Popular



Figura 17. Tanque de abastecimiento de agua Barrio Arnulfo Guerrero.



7.5 OTROS GRUPOS QUE HACEN PRESENCIA EN ESTOS SECTORES

Existen en el interior de las Juntas de Acción Comunal, agrupaciones que realizan gestiones teniendo en cuenta sus capacidades, saberes, gustos, o cargos, sin contar con la influencia directa del presidente, estos grupos promueven el desarrollo de sus localidades realizando eventos deportivos, culturales, recreativos, formativos y participativos, de acuerdo a su línea dentro de la junta para la que fueron elegidos en asamblea general, informando al presidente la gestión realizada, con el fin de que este representante conduzca de manera adecuada las actividades y logre establecer la sostenibilidad de las mismas.

Los comités, que tienen ingerencia en la Junta de Acción Comunal, son grupos conformados por personas de la comunidad, que intervienen en procesos comunitarios aportando al mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes; mediante la realización de campeonatos, encuentros religiosos y obras públicas.

Los comités que se desprenden de las JAC realizan acciones esporádicas, siendo temas ocasionales que se presentan en las reuniones, relegados por necesidades de mayor impacto y trascendencia; las actividades de los mismos comprometen al acompañamiento continuo y dinámico de todos los integrantes de la junta, representantes de toda la localidad, promoviendo una mejor calidad de vida de los vecinos.

Una organización, es “el comité religioso”, en él participan los y las integrantes de la Junta de Acción Comunal que construyó la gruta del niño Jesús y es el encargado de promover las misas en el barrio, con el fin de contribuir al libre desarrollo de la personalidad de los habitantes y continuar con la tradición de épocas navideñas.

Los programas de salud pública creados en el municipio con el objetivo de afectar en los indebidos hábitos alimenticios que causan la desnutrición infantil y generar buenas prácticas alimenticias y de aseo personal en los niños de la localidad del Popular “Nidos Nutrir” innovadores en el país; junto con las madres comunitarias de los dos barrios, que con practicas enseñadas del ICBF, velan por el cuidado de los hijos de madres con bajos recursos económicos que trabajan la mayor parte del día y no pueden cubrir los gastos de estancias privadas para refugiar al infante. Estos grupos que generan empleo para personas habitantes de los mismos territorios, hacen parte de la presencia institucional gubernamental que promueve el mejoramiento de la calidad de vida en los barrios.

La ONG Fundación Social es una entidad que hace presencia en el año 2005 con el fin promover el mejoramiento, fortalecimiento democrático incluyente y el apoyo metodológico en la implementación participativa de proyectos aprobados en las asambleas de cabildos para los dos barrios. Esta idea consistió en la construcción

de una planta potabilizadora de agua para las comunidades; donde la organización direcciona procesos de acompañamiento participativo de líderes y lideresas, y demás individuos de los sectores, vinculando a las personas en los procesos democratizadores y de gestión ante entidades gubernamentales y en la búsqueda de recursos en organizaciones del exterior o no gubernamentales, para generar desarrollo a partir de la concientización de los mismos actores acerca del papel que cumplen en el estado y las formas para la consecución ordenada y adecuada de las necesidades prioritarias de una comunidad.

**Figura 18. Instalaciones del Nido Nutrir.
Barrio Popular.**

**Figura 19. Edificación Centro
odontológico “Mis Kikes”.
Barrio Arnulfo Guerrero.**



8. TIPOS DE LIDERAZGO PRESENTES EN LAS ORGANIZACIONES DE LOS BARRIOS ARNULFO GUERRERO Y POPULAR

8.1 TIPOS Y FORMAS DE LIDERAZGO PRESENTES EN EL BARRIO POPULAR

Los procesos comunales del barrio Popular han sido cimentados por las organizaciones presentes, comprendidas por representantes de la comunidad, ellos son considerados como líderes. En el barrio popular son fundamentales los aportes y las concepciones de dirigentes con un sentido comunitario, y apropiación de las necesidades presentes en los hogares y espacios comunales; es decir, las intervenciones y la consecución de objetivos realizadas por los delegados con unos grados de legitimidad, son resultado de la formación para la equidad y el sentido social, además de ocasionar una mayor conciencia y pertenencia comunitaria que han ayudado en la sostenibilidad de resultados en los hogares y el barrio.

Los fundadores del barrio fueron personas integrantes del movimiento político UNO (Unión Nacional de Oposición), con argumentos que giraban en torno al beneficio de las poblaciones, con recursos gubernamentales que los habitantes no reconocían. Estos guías son caracterizados por contener el fomento del mejoramiento de condiciones básicas del barrio popular; el agua, la energía y la educación son aspectos priorizados y plasmados por individuos como Efraín Cualtán e Ignacio Gómez. La primera etapa, señalada anteriormente, apoyada por personas como las mencionadas, incluyendo a Segundo Toro, quien le aporta sus acciones al barrio, algunos años después de su conformación; aquellos líderes se han centrado en la resolución de unas necesidades primordiales, los servicios públicos básicos, el agua, la energía y el alcantarillado, y el llamado a la participación de practicas vecinales como la construcción de los hogares a personas que lo necesitasen. Los diferentes procesos que realizan aquellos representantes de la comunidad hacen parte de, lo que para Talcott Parsons se considera como un líder, “El líder de una comunidad... debe orientar su pensamiento hacia la sociedad con el fin de mejorar y presentar en el lugar de dirigente en el que se encuentra, unas propuestas que vayan en dirección de la satisfacción de algunas propuestas sociales”⁸⁶.

La segunda etapa, considerada como la continuación de los objetivos iniciales y la aparición de fortalezas participativas, en cuanto a gestión, e inserción en las políticas gubernamentales, compuesta por líderes como Sonia Portilla, quien convoca para la construcción de la gruta; Jorge Tapia quien avanza en la

⁸⁶ PARSONS, Talcott. El Sistema Social. Madrid: Alianza editorial, 1988. p. 113.

realización de una nueva escuela, la construcción del CAI, el Nido Nutrir y la antena de televisión.

En una tercera etapa están los líderes actuales, formados a través de la experiencia recogida en los procesos históricos y con una sensibilidad hacia lo comunitario e ideas nuevas para el contexto; Jorge Tapia hace parte de este grupo, siendo escogido para la representación de la comunidad ante instancias decisorias como la Junta Administradora Local de la comuna en la que se localiza el barrio. Carlos Mora, actual presidente de la Junta de Acción Comunal, continuo con los objetivos de Jorge Tapia y concluyó obras como el andén peatonal del trayecto popular- la estrella y del barrio, finalizó e instauró el CAI y la nueva escuela del popular. Junto con él se hace mención a personas como Carmen Alzate, Rodrigo Acosta, Rosario Benítez y Luís López, líderes constantes de asuntos barriales que vayan en busca de la satisfacción de necesidades primordiales para la niñez, la juventud y la población adulta; obtención de subsidios y brigadas de salud, la recreación y el deporte, programas integrales para la niñez, el fortalecimiento de la legitimidad, la participación, el mantenimiento, cuidado y recuperación del recurso hídrico, junto con la población con problemas o en riesgo de las drogas y el alcohol.

Las características de este periodo es la incidencia en el la generación de desarrollo local a partir de la ejecución de los procesos mencionados, el barrio Popular tiene particularidades en lo político, económico, social, cultural y ambiental, la construcción de este desarrollo ha encontrado características en el tiempo y la historia, conformando una estructura territorial; el desarrollo de las localidades integra lo político- administrativo con todas las dimensiones a través de esquemas de planeación y gestión técnicos y participativos, generando condiciones para un desarrollo social equitativo, sostenible, ambientalmente sustentable y en democracia, realizado como un proyecto común, edificado colectivamente a través de ordenamientos sociales aptos, también, para resolver pacíficamente los conflictos en el ámbito local.

Los liderazgos representativos mencionados, son caracterizados por llevar consigo concepciones para el bienestar comunitario de la localidad que habitan, los aportes que han realizado y vienen presentando son expresiones, que si bien no han sido ideas de todo el sector desde el inicio, son legitimadas, sustentadas y sostenidas por el conjunto de actores del barrio popular, concatenando las políticas públicas con la población habitante de la localidad. Max Weber manifiesta que aquellos liderazgos “se ejercen a partir de la obtención de obediencia y esta, brindará poder para la toma de decisiones en un espacio dado; este poder que se adquiere a partir de la obediencia, y el cual debe propender por durar un tiempo en el lugar donde se encuentra a partir de la adquisición de legitimidad que la sociedad otorga a sus representantes. Existen varias formas de legitimidad para ejercer el poder por parte de los líderes, de carácter racional, tradicional y de carácter carismático; la primera descansa en la creencia en la legalidad de normas

y derechos constituidos que respaldan a los representantes de la autoridad. La segunda en la cual se obedece a la persona con características divinas, quien es vinculado consuetudinariamente a la comunidad. En la última, la autoridad es ejercida por el caudillo o el representante por razones de confianza de las personas, heroísmo o ejemplaridad⁸⁷. Aquellos representantes, de carácter racional, según Weber, por encontrarse respaldados y legitimados por el Estado y la comunidad, son quienes expresan los intereses de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular promoviendo la realización de objetivos para la ayuda comunitaria y contribución al cambio de las situaciones actuales, para la obtención, en un futuro, de un barrio deseable y mejorado en su entorno, en la que sea fundamental la recreación de los niños. Estos quieren ver crecer a los infantes en espacios acordes a sus necesidades como seres humanos, de acuerdo al contexto y con ambientes sostenibles.

*“La consecución del agua potable y tener en nuestro barrios menos enfermedades y una vida mejor, son los objetivos primordiales”**.

Figura 20. Niños y niñas en minga Barrio Arnulfo Guerrero.

Figura 21. Personas participantes de las mingas. Barrio Arnulfo Guerrero.



⁸⁷ WEBER, Max. Economía y sociedad. Segunda edición. Bogotá: Fondo de Cultura Económica. Colombia 1997. p. 172.

* ENTREVISTA con Rosario Benítez, vicepresidenta de la Junta de Acción Comunal del barrio Popular, Tesorera Junta Administradora de Agua “Fuente La Alianza”. Pasto, 25 de marzo de 2007.

8.2 TIPOS Y FORMAS DE LIDERAZGO PRESENTES EN EL BARRIO ARNULFO GUERRERO.

Los líderes y representantes comunales conciben el establecimiento de dinámicas propias y guían a la comunidad para la autogestión y las actividades novedosas que despiertan el sentido de pertenencia por los espacios del Arnulfo Guerrero. La aparición de los líderes con formas tradicionales de intervención, por su formación en instancias del sindicato, y los foráneos que han llegado a ocupar este lugar, han trastocado esferas gubernamentales, centrando la atención de aquellos organismos hacia ciertas zonas; la experiencia y el entusiasmo para dirigir las acciones comunales hacen parte del fortalecimiento en procura del desarrollo local participativo.

Se reconocen líderes como, Arnulfo Guerrero y su hijo Jorge, Eduardo Meneses, Héctor Erazo, Carlos Coral y Mauro Burbano, en los inicios del barrio; quienes jalónaron a la comunidad en el mejoramiento de las necesidades prioritarias, como son, los servicios públicos, el derecho a la educación y salud de los individuos. Para Jackeline Villota, han existido líderes con una característica muy importante,

“Aquí hay artos líderes, estuvo don Félix Díaz, Luís Cabrera, don Francisco Arteaga; son los que yo los he conocido que han hecho cosas y que han gestionado, que es lo importante y tener sentido de pertenencia por el barrio”^{}.*

Los liderazgos del sector son escogidos por su compromiso e identidad por las comunidades, legitimados por su experiencia para la gestión y la resolución de los objetivos propuestos; en un principio, se instalan líderes con aprendizajes derivados de los procesos sindicales y de Arnulfo Guerrero; los avances que estos tienen en la actualidad, son la ejecución de iniciativas democráticas consultadas con la comunidad. Los artífices de esta segunda etapa dirigen sus actividades hacia la desaparición de las necesidades vitales del ser humano faltantes en la localidad.

Félix Díaz, Francisco Arteaga, Luís Cabrera y Elvia Andrade hacen parte de este grupo en el que se afectan las acciones comunitarias a partir de la aparición de la constitución de 1991, la cual,

“cambio o se dio facultades a las J.A.C, mediante la nueva constitución donde nos dieron facultades, el apoyo logístico de las administraciones municipales ha sido el brindarla posibilidad de que nosotros podamos acceder a los recursos que brindan las administraciones municipales eso es prácticamente una buena posibilidad que nos dieron a los dirigentes para que nosotros

^{*} ENTREVISTA con Jackeline Villota, veedora de la Junta de Acción Comunal del barrio Arnulfo Guerrero. Pasto, 29 de enero de 2007.

mismos, tener posibilidad de que los recursos se reinviertan embellecer a los barrios a los que nosotros pertenecemos”^{}.*

La segunda época del Arnulfo Guerrero es estimulada por argumentos normativos estatales modernos que desbordan las expectativas tradicionales y dan facultades en la intervención y conducción de los recursos de los entes gubernamentales. Los liderazgos del barrio han integrado las organizaciones que le han aportado mayor desarrollo a la localidad y calidad de vida de sus habitantes; esto ha permitido la superación de las dificultades del territorio. Las iniciativas apropiadas por los líderes, son la expresión de la responsabilidad que adquieren para el desencadenamiento de soluciones de las necesidades con el aprovechamiento de los recursos estatales; el entorno visual, la salud pública y la movilidad son expresiones del barrio Arnulfo Guerrero y sus evoluciones.

Después de revisar las propuestas sociológicas que describen los liderazgos presentes en las comunidades, los sectores estudiados presentan líderes representativos legítimos que han generado lazos de amistad, a través de los cuales la comunidad se siente apoyada y presenta sus reclamos y necesidades, comprometiéndose a estas personas a un trabajo comunal constante e incluyente a la hora de beneficiar a los individuos; es decir, la diligencia que se realiza cuando se implementan los proyectos son para el beneficio del sector y no de un espacio, población o territorio limitado.

Los liderazgos presentes en los barrios están vinculados directa o indirectamente a las organizaciones localizadas, la gestión y promoción del desarrollo es conocida por la comunidad y se realiza de acuerdo al conocimiento, capacidades y el tiempo que tenga cada representante para guiar los procesos; los actores dan a conocer sus opiniones a los líderes que han llevado un trabajo comunitario importante y que ha beneficiado al barrio. El reconocimiento de las propuestas enseñadas por los líderes, en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular alteran los preceptos teóricos, como, la democracia interna, practicada al interior de los sectores; este concepto es considerado como, “la garantía de que cada uno de los vecinos que componen la organización pueda participar en las decisiones, de forma que se respete el derecho a la diferencia, al pluralismo, a ser informado y a disfrutar en igualdad de condiciones de los beneficios obtenidos”⁸⁸.

Los liderazgos con una fuerte incidencia de las organizaciones que crearon los dos sectores, al observar la lucha y entrega de las personas pertenecientes a las organizaciones mencionadas y los que llegaron después, se han formado con un gran sentido social de servicio a la comunidad; estos territorios se caracterizan por

* ENTREVISTA con Luis Cabrera presidente de la Junta Administradora de Agua de los barrios Popular y Arnulfo Guerrero. Pasto, 6 de diciembre de 2006.

⁸⁸ AGUDELO. Op. Cit., p. 35.

tener dentro de sus integrantes a líderes carismáticos, legítimos, que han desbaratado la concepción de liderazgo tradicional que se venía presentando en el país, en el cual se promovía aumentar los beneficios individuales sin ayudar a la comunidad; los líderes actuales, trascienden las visiones individuales y han creado una conciencia de compromiso individual y comunitario, consiguiendo recursos y participando de actividades en el barrio, es así como durante todo el proceso desde la construcción de los barrios, hasta la actualidad se mencionan liderazgos, como los casos de Jorge Guerrero, Arnulfo Guerrero, Luís Cabrera, Elvia Andrade, Antonio Erazo, Eduardo Meneses, Félix Díaz y Jaime Andrade, en el barrio Arnulfo Guerrero y en el barrio Popular a Efraín Cualtan, Nacho Gómez, Segundo Toro, Segundo Quiroz, Sonia Portilla, Alexander Granja, Jorge Tapia, Luís López, Carlos Mora, Silvio López, Rafael España y Mario Santacruz; cuya principal característica es que han realizado sus proyectos con base en priorización de necesidades básicas del sector, haciendo participativa su idea, promoviendo el trabajo mancomunado de toda la comunidad, con el fin de que ella misma legitime y sienta pertenencia de los procesos que ayudan a hacer realidad.

El análisis de los líderes presentes en el Popular y Arnulfo Guerrero tienen sustentación teórica; Max Weber manifiesta, que el líder carismático ejerce su poder a partir de la acumulación de legitimidad ofrecida por las personas, para quienes es una persona con dotes magnánimos, que muestran la confianza que se les debe brindar, ya que la ejemplaridad que él manifiesta debe continuar en el territorio.

En cuanto a la participación a través del acompañamiento constante a los líderes en reuniones y desplazamientos a las entidades para realizar las diversas gestiones, existe una dificultad, se continúa presentando los liderazgos “paternalistas”, retomando la concepción positiva del liderazgo, ya que los líderes son los que tienen que gestionar muchas de las proposiciones que presenta la comunidad, ante las diversas secretarías, pero sin la presencia de la comunidad directamente implicada, quien debe apoyar con más fuerza a los líderes para jalonar procesos conjuntos, “en los que debe orientar su pensamiento hacia la sociedad con el fin de mejorar y presentar en el lugar de dirigente en el que se encuentra, unas propuestas que vayan en dirección de la satisfacción de algunas propuestas sociales”⁸⁹. Esto se ve reflejado a la hora de realizar los trabajos directamente en el sector, como la pavimentación, los procesos de reforestación y aseo de las calles de los barrios, entre otros, a los que acude gran parte de la población y se hacen partícipes en las actividades de los proyectos.

El acompañamiento de los representantes de la comunidad en la legitimidad y confianza, mediante las proposiciones y gestiones individuales, se dinamizan en el fortalecimiento organizacional, que estos promocionan continuamente, la consolidación de proyectos implementados en la comunidad son gestionados,

⁸⁹ PARSONS. Op. Cit., p. 118.

realizados y sostenidos por la comunidad; los representantes de las organizaciones son del barrio, y por lo tanto, se expresan como jalonadores de actividades comunales.

Las organizaciones del barrio Popular y Arnulfo Guerrero, además de impulsar un desarrollo de sus comunidades, teniendo en cuenta los liderazgos representativos de sus dirigentes y la gestión que estos han realizado, promueven la vinculación de la juventud, ampliando la convocatoria para todos los sectores del barrio, niños, jóvenes y adultos, construyendo espacios para la inclusión de estos individuos en instancias decisorias dentro de las directivas de las organizaciones para que se presente una verdadera planeación participativa y se construya un relevo generacional que mejore continuamente las condiciones de los barrios.

No se encuentran en la juntas directivas personas jóvenes que le aporten desde otra perspectiva, desarrollo y liderazgos al barrio, sin dejar de resaltar el aporte que hacen jóvenes que trabajan independientemente por su barrio, ya que no se han vinculado a las organizaciones, como lo menciona Rocío López, lidereza del barrio Arnulfo Guerrero,

“No he pertenecido a la Junta de Acción Comunal, siempre he trabajado con gente del mismo barrio, pero muy independiente de la junta, ya que la junta es un obstáculo para nosotros, los jóvenes, por que no tenemos la misma ideología, tu sabes que los mayores, algunos mayores, piensan muy diferente a nosotros los jóvenes, nosotros tenemos unas ideas mucho más, no tan conservadoras, más locas, mucho más, avanzadas, por decirlo así, en las cuales ellos no creen, entonces ellos tratan de no apostar a nuestra ideología y quieren entorpecernos lo que nosotros queremos realizar”.

Los líderes de los dos barrios crean y gestionan las condiciones para el mejoramiento de la calidad de vida de todos sus habitantes, incluido la población juvenil, adulta mayor y la niñez dentro de sus propuestas, teniendo en cuenta, espacios deportivos, parques, actos recreativos y formativos, etc; manifestándose una perspectiva muy amplia que tienen los líderes para ejercer su actividad comunitaria de manera representativa, pero que debe propender por la inserción de personas que van a ser los líderes de varios procesos que se adelanten o se estén creando para el futuro.

Carmen Alzate del barrio Popular manifiesta,

“Las razones, son muy obvias, la gente confía por que sabe que uno es de palabra y no le da miedo hablar ante nadie, son los de aquí uno se deja, he conocido gente que me ha enseñado que así no son las cosas; la razón de

* ENTREVISTA con Rocío López. Lidereza del barrio Arnulfo Guerrero. Pasto, 25 de enero de 2007.

*que no me he metido, son mis hijos, por que ha habido gente envidiosa, que le quiere hacer daño a uno, gente que no le gusta que uno se meta a hacer cosas, ahora como estoy terminando mi practica, lo que más había anhelado era hacerla aquí, lo estoy haciendo, por eso ahora me estoy vinculando más con las juntas y eso, para que la gente se de cuenta y más que todo los jóvenes de ahora que se tiran al baile, al trago, al vicio, que se den cuenta que uno puede, que uno no necesita salir del barrio para volverse otra persona, el problema si se radica aquí, hay que cortarlo de aquí, de raíz. En las Juntas ha habido gente hipócrita que no lucha por lo que uno quiere por el barrio, gente que esta por puro interés; si tengo algo que hacer y tengo mi gente, lo hago. Ahora que me estoy vinculando a las juntas he encontrado gente que quiere hacer algo por el barrio, el amor y compromiso; Aura Rosa la rectora, se le nota que quiere cambiar al barrio, eso es rico, que lo animen, y se le nota el entusiasmo que le pone a las cosas, y a uno lo anima, aunque a veces queda uno mamado; pero se trabaja”**

Las representaciones que identifican a los líderes de las localidades deben incluir las diversas posiciones de jóvenes comprometidos y con ideas dinámicas e innovadoras para su localidad.

La Organización no Gubernamental Fundación Social lidera, junto con la comunidad y los representantes de las mismas, un proceso de vital importancia para la subsistencia de las personas, el mejoramiento de la calidad del agua que consumen los habitantes en estos espacios, lo que ha permitido insertar dentro de los procesos participativos, la formación constante de los individuos en procesos autogestionarios y las formas de contribuir con el desarrollo integral al interior de las localidades.

Al ser una organización que promueve la participación y la generación de condiciones básicas para el desarrollo dentro de un territorio, la Fundación Social debe propender por la inclusión de nuevos líderes de las comunidades, y población juvenil que se encuentra excluida en estos procesos; esto quiere decir, que la incidencia de una entidad de apoyo a las personas dentro de una localidad debe incluir a toda la población, teniendo en cuenta la promoción del desarrollo con liderazgos representativos y la participación de toda la comunidad, sin dejar de lado a otros sectores de la población que generan una incredulidad institucional, al malinterpretar procesos que pueden estarse gestando, y de los que no hacen parte y no sienten como propio, generando ilegitimidad dentro de proyectos que son meramente participativos.

* ENTREVISTA Carmen Alzate, Lideraza del barrio Popular. Pasto, 25 de marzo de 2007.

Figura 22. Líderes y lideresas del barrio Popular.



Figura 23. Líderes y lideresas del barrio Arnulfo Guerrero.



9. PROCESOS DE GESTIÓN DE LAS ACTUALES ORGANIZACIONES SOCIALES Y COMUNITARIAS DE LOS BARRIOS ARNULFO GUERRERO Y POPULAR DE PASTO

9.1 GESTIÓN DE LAS ORGANIZACIONES EN EL BARRIO POPULAR, EN LA ACTUALIDAD.

La participación es, finalmente, una forma de aumentar los niveles de organización de la población, y es esa una contribución esencial al fortalecimiento de la democracia. No habrá democracias verdaderas ni sólidas mientras no abunden las organizaciones populares⁹⁰.

La gestión de las organizaciones del barrio Popular ha sido la contribución dinámica y persistente en el progreso y las acciones del entorno comunitario; los grupos se insertan en los logros de la satisfacción de necesidades básicas de los pobladores, han atraído experiencias exitosas de este contexto. Estas agrupaciones de personas se unifican con objetivos comunes y conducen por caminos y mediante herramientas de la misma comunidad, procurando un desarrollo humano sostenible del barrio Popular.

Los procesos de gestión de las organizaciones realizados en el barrio, tienen una convicción, el de dar “bienestar a la gente que lo necesita”. El movimiento de izquierda UNO (Unión Nacional de Oposición), se vincula a la población con el propósito de contribuir en la organización de este espacio a través de programas de vivienda de provivienda, para familias de recursos económicos insuficientes para acceder a una vivienda. Esta organización consigue recursos (económicos principalmente) para el acceso al espacio de lo que hoy es el barrio. Las diversas Juntas de Acción Comunal son una clara manifestación de las necesidades de los pobladores.

En la segunda etapa, la Junta Comunal aprovechando el apoyo a las capacidades organizacionales y a los liderazgos de la Constitución Política Nacional de 1991 y la intervención de estos en instancia decisorias de orden gubernamental, los efectos se ven manifiestos en el territorio, la dotación infraestructural para la comunidad en cuanto a educación y espacios para reuniones y eventos comunitarios. La realización de un tanque para el almacenamiento del agua y mejoría de instalaciones de los hogares, con servicios públicos y entornos apropiados para las relaciones cotidianas que comparten los habitantes.

⁹⁰ BRICEÑO LEÓN, R. Retos y problemas para alcanzar la participación comunitaria en el control de las enfermedades tropicales. Barcelona: Fermentum, 1993. p. 4: 165-176.

En este período se ejecutan los primeros cabildos en el municipio y la gestión de las organizaciones se ve reflejada en la pavimentación de sus cinco (5) calles y el cambio de la red de alcantarillado; además de la condonación del lote para la nueva escuela y la antena de televisión del popular. Los procesos organizacionales en el presente, enfatizan en el cuidado, recuperación, mantenimiento y sustentabilidad de los recursos medioambientales e hídricos. Reforestación de las cuencas, rescate del entorno barrial, calles y lugares representativos, con el ánimo de aportar un desarrollo sostenible a la comunidad, ya que este permite la satisfacción de las necesidades del presente sin comprometer las capacidades de las futuras generaciones de satisfacer sus propias necesidades.

En esta tercera etapa participan de los cabildos del alcalde Eduardo Alvarado, las organizaciones del barrio Popular acceden a la fabricación del tanque de abastecimiento de agua y se prioriza la pavimentación del andén del barrio.

Con el alcalde actual, Raúl Delgado, se formula en cabildos la obtención del Nido Nutrir, el CAI, la iluminación y la formulación del proyecto para la planta potabilizadora de agua del popular y otros sectores.

“Como en toda comunidad hay gente que se opone a la gestión de los proyectos, en este barrio, se tiene la idea de que lo que se hizo anteriormente es gratuito, que no hay que pagar nada, piensan que esto se mantiene solo, y se les ha hecho ver que todo en la vida tiene un principio y un final y a que hay que sostenerlo y mantenerlo, entonces la gente es un poquito “dura”, pero dándole y dándole en asambleas, se les hace entender que es una necesidad, y más que todo es para nuestros hijos”.

“Ganar en cabildos para mejorar nuestro barrio ha sido una mejor situación y hemos dado lo mejor para tener nuevas cosas y mejores, la escuela, el CAI, el sueño de la planta”.

La realización de un espacio para el sano esparcimiento y la distracción de los pobladores y la inclusión de la población infantil y juvenil drogadicta y alcohólica o en riesgo en las actividades del progreso del barrio, son alternativas para la continuación del trabajo a continuar; para Carmen Alzate:

“Lo primero que yo sueño hacer y yo se que lo voy a lograr es de que, la droga no la podemos quitar, pero quisiera que los muchachos que están en la

* ENTREVISTA con Rodrigo Acosta, fiscal Junta de Acción Comunal y de la Junta Administradora de Agua de los barrios “Fuente la Alianza” de los barrios Popular y Arnulfo Guerrero. Pasto, 27 de marzo de 2007.

* ENTREVISTA con Rosario Benítez, vicepresidente de la Junta de Acción Comunal del barrio Popular, Tesorera Junta Administradora de Agua “Fuente La Alianza”. Pasto, 25 de marzo de 2007.

droga hicieran algo, trabajaran, hacer un proyecto del cual ellos se sientan orgullosos y que los respeten, antes hubo algo parecido, pero les pagaban mal, les robaban el trabajo, a un drogadicto hay que entenderlo, hay que decirle, enseñarles a ser responsable pero no tratarlos mal, ni violentamente como la personas que estaban a cargo de ellos, hasta se les robaba la plata; los muchachos se desanimaron, ya no quisieron trabajar más, los pusieron incluso a vender las escobas y esa no era la idea desde el principio, el convenio era que las personas del convenio vendían las escobas, no como hicieron de sacar a vender a los muchachos, y un drogadicto no hace eso, él va y lo deja por cualquier cosa y sigue en su droga; lo que quiero es que ellos salgan no que se hundan, o por lo menos no quitar el problema de raíz, pero si mermar la dosis diaria que ellos tienen” .

En el municipio de Pasto, el proceso comunitario, entendido a partir de la construcción de un mejor espacio para los seres humanos, y de un desarrollo sostenible; acompañando de políticas, planes, programas y proyectos oficiales y comunales, trabajo comunitario, desarrollo comunitario y participación comunitaria, en la actualidad se implementa a través de los cabildos abiertos, con el fin de mejorar la cobertura de la participación de todos los sectores del territorio. Lo que la docente Liliana Dávila, menciona como la participación ciudadana, considerada como la intervención de los ciudadanos en la esfera de lo público en función de intereses sociales de carácter particular, ejemplo: las veedurías, las juntas de servicios públicos, etc.

Los propósitos de las organizaciones de estos dos barrios desde que se crearon (principalmente las Juntas Administradoras de Agua), es el mejoramiento de la calidad del recurso hídrico que llega a sus hogares a través de la construcción de una planta potabilizadora de agua que estaría finalizada o por lo menos cimentada su estructura en el año 2007.

Uno de los proyectos que se trabaja continuamente dentro de los dos territorios es la reforestación de los sectores vertientes del río Pasto y de la cual consumen el agua, con el fin de promover una concientización de la población del cuidado del líquido; En el barrio Popular, actualmente el presidente de la Junta de Acción Comunal impulsa el proyecto de reforestación con acompañamiento de la comunidad y de los jóvenes con problemas de alcoholismo y drogadicción y madres jóvenes cabezas de familia para que hagan parte de los procesos de liderazgo del barrio y sientan pertenencia a su localidad. El CAI es una factor importante con el que se pretende aminorar la violencia presente en el sector; y por lo que esta trabajado el actual presidente de la Junta de Acción Comunal, con permitiendo el adecuado funcionamiento de la institución en todo el barrio, construyendo un desarrollo participativo a partir de la creación de ordenamientos sociales aptos para resolver pacíficamente los conflictos en la localidad.

* ENTREVISTA con Carmen Alzate, Lideresa del barrio Popular. Pasto, 25 de marzo de 2007.

“es por que le hemos enseñado a la gente a interesarse de las cosas, lo de la policía a tenido una aceptación, por que se hizo con la gente, ya que antes no aceptaban que estuviera en el barrio”.

La iluminación en este sector es un proyecto importante para que se aumente la seguridad de todos los pobladores del Popular; además de crear continuamente, espacios de recreación y deporte (como mejoramiento de parques, campeonatos, etc.) para los habitantes.

La implementación con la población infantil y juvenil en propuestas de reforestación y siembra de árboles se presentan continuamente en los barrios, junto con una educación para su sostenibilidad.

En el barrio Popular la Junta de Acción Comunal efectúa como proyecto esencial en la convivencia de sus habitantes, la intervención con la población drogadicta que *“asciende a 22 individuos”*¹⁸⁰; y la población (vecinos, amigos, infantes, transeúntes) en riesgo a caer en esta degradación, en trabajos de vigilancia para el cuidado medioambiental y arborización del sector. Las presentes actividades permiten un acrecentamiento del Desarrollo Integral Local, en todas sus dimensiones (competitividad, solidaridad, gobernabilidad y sostenibilidad), en especial la dimensión de sostenibilidad, entendida como la capacidad de establecer relaciones con la naturaleza y la conservación y acrecentamiento de la vida y el bienestar de los espacios en los que interactúan los individuos de un territorio.

La diversas formas de gestión manifiestas en espacios y momentos históricos de los barrios y los planteamientos anteriores, permiten retomar el concepto de gestión, entendido como *“el conjunto de conceptos, estrategias, instrumentos que adopta una organización para tramitar los problemas organizacionales y los retos que se ha impuesto; existen tres ejes sobre los que gira la gestión interna de las organizaciones comunitarias, las relaciones entre los asociados, la forma de gestión y las relaciones con otras organizaciones. El propósito es promover un tipo de gestión que tenga frente a cada eje unos retos que potencien la capacidad de las organizaciones para cumplir con sus objetivos de desarrollo”*¹⁸¹.

¹⁸⁰ JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DEL BARRIO POPULAR. Documento del censo comunal realizado en el año 2005.

¹⁸¹ GONZÁLES, José. Op. Cit. p. 279.

9.2 GESTIÓN DE LAS ORGANIZACIONES EN EL BARRIO ARNULFO GUERRERO, EN LA ACTUALIDAD.

La comunidad del barrio Arnulfo Guerrero pretende la consecución de un salón comunal multifuncional que sirva de sala de velación, sala para capacitación de los jóvenes y de funcionamiento para los hogares comunitarios presentes en el barrio. En el presente estudio se utilizan herramientas investigativas para la expansión apropiada de las técnicas y conocimientos a recopilar y condensar en este trabajo; el grupo focal, considerado como, “una reunión de un grupo de individuos seleccionados por los investigadores para discutir y elaborar, desde la experiencia personal, una temática o hecho social que es objeto de investigación”¹⁸²; este, esta constituido por líderes, representantes de la comunidad y organizaciones mediadoras en el barrio Arnulfo Guerrero. La gestión de las organizaciones se realiza, a partir, del surgimiento de una necesidad primordial de un grupo, los trámites giran en torno a la solución de esta necesidad; estas actitudes o comportamientos de los grupos son legitimados por la comunidad e inciden en las políticas gubernamentales en todos los períodos históricos del barrio.

Los asuntos adelantados por el conjunto de individuos tienen un hilo conductor que los sustenta, la socialización de las falencias para su resolución y la exploración en diferentes escenarios de actividades, factibles, que comprometan al orden gubernamental y a la comunidad. Frente a esto, se menciona,

*“Yo llegue en 1999, en eso de la pavimentación se hizo con lo que era el plan Colombia en ese tiempo, mitad la entidad y mitad nosotros y la comunidad también colaboraba con los reflejos y para la pavimentación de la plazuela, fue mano de obra de aquí del barrio, entonces siempre nos ha tocado, mitad por mitad, en algunas partes”**

Históricamente el Arnulfo Guerrero fue guiado por las gestiones del sindicato de vendedores ambulantes, la adjudicación de recursos para las viviendas, a través del Inscredial, la pavimentación y la acogida de los servicios públicos a los domicilios del barrio, hacen parte de la primera etapa de edificación y consolidación del barrio.

La tarea de las organizaciones, en la actualidad, recoge los aportes de las entidades gubernamentales para efectuar y coordinar acciones conjuntas, a través de mingas y actividades con el acompañamiento estatal y compromiso comunitario; dentro de estos procesos esta, el embellecimiento de las zonas, la edificación de estructuras emblemáticas y la religiosidad, y la indagación de oportunidades para la resolución de las deficiencias históricamente reconocidas,

¹⁸² PINEDA. Op. Cit., p. 116.

* ENTREVISTA con Jackeline Villota. Pasto, 29 de enero de 2007.

como los servicios públicos; aquello es considerado para el desarrollo local como aspectos que integran lo económico, político- administrativo, social, cultural y ambiental de una localidad, a través de esquemas de planeación y gestión participativos.

La promoción del desarrollo local que le imprimen las organizaciones al barrio Arnulfo Guerrero, ha alcanzado la superación de algunas condiciones de vida en varios sentidos; la realización de parques y lugares religiosos, funcionan como espacios para la expresión del libre desarrollo de la personalidad. La pavimentación por etapas, descansa en la responsabilidad de la gestión y el compromiso de la gente, son importantes las oportunidades que brindan los entes gubernamentales, se fortalecen aún más, bajo la sostenibilidad de los actores.

En la actualidad los líderes y las organizaciones responden a las exigencias de sus habitantes, al interior de estas, se encuentra la edificación del centro de salud oral "Mis Kikes" que funciona como organismo descentralizado de la administración municipal y atiende a usuarios que lo necesiten, no solo del barrio, envolviendo en sus programas campañas de prevención a toda la ciudad y zonas rurales.

La integralidad con la que han sido abordados los resultados obtenidos en el Arnulfo Guerrero ha consolidado el acompañamiento comunitario a las organizaciones de los individuos que la conforman; la participación en mingas para la recuperación del medio ambiente contaminado que utiliza la gente a conducido en una organización para la obtención de una planta potabilizadora de agua, con la utilización de mecanismos naturales en el mantenimiento del líquido.

Las gestiones que adelantan las actuales organizaciones son legitimadas mediante el apoyo que entrega la comunidad y los resultados que han impregnado desde su período de creación. La búsqueda continua y la utilización adecuada de los presupuestos estatales son los pilares que han institucionalizado una cultura de participación y liderazgo comprometido con la sostenibilidad de los proyectos.

El barrio Arnulfo Guerrero se caracteriza por la organización y la averiguación constante de formas factibles que ayuden a la elaboración de sus propósitos, a través de la comisión de las agrupaciones existentes; es decir, las personas certifican a estos grupos participando de ellos, además de proponer alternativas para remediar las necesidades, junto con el compromiso de mantenerlos y sostenerlos en el tiempo, y para futuras generaciones.

Los resultados obtenidos por los esfuerzos de las organizaciones, llevan inmersos, acciones que suscitan el desarrollo local para los niños, niñas, jóvenes y adultos; es decir, que los procesos son formulados e implementados en el presente con la intencionalidad de afectar en el tiempo, haciendo perdurables los procesos, con bases y responsabilidad de los actores y el estado; siendo un paso hacia la

construcción del desarrollo participativo, en el que se presentan instrumentos de negociación entre los dos actores del desarrollo, los sectores público y privado.

En el barrio Arnulfo Guerrero se trabaja el fomento de la reforestación acompañado de toda la comunidad a la hora de realizar los trabajos y de la Corporación Autónoma de Nariño CORPONARIÑO y la Universidad de Nariño, que tienen la capacidad para el asesoramiento y arborización de los yacimientos vitales.

Dentro de las Juntas, esta la de promoción de la gestión constante de propuestas que presenta la comunidad, es decir inconvenientes coyunturales, que la comunidad quiere que se realice en determinada población (jóvenes, población vulnerable “pobre”, etc.), como programas educativos en convenio con instituciones, que se promueven en la Junta de Acción Comunal del barrio Arnulfo Guerrero, para jóvenes del sector que están generando violencia y problemas de alcoholismo que va en aumento, hacia otros sectores poblacionales en riesgo como la niñez.

La realización de diferentes programas con inclusión continua de todos los sectores poblacionales del barrio permiten concatenar al Arnulfo Guerrero y sus habitantes hacia procesos de Desarrollo Local, mediante la participación comunitaria, entendida esta como las acciones y trabajos realizados por la comunidad para resolver problemas y dar respuestas a necesidades e intereses comunes o individuales mediante planes, programas, actividades y proyectos conjuntos. Las relaciones con el Estado suelen ser de carácter existencial, reivindicativo, negociador, y de concertación acerca de los apoyos requeridos por la comunidad mediante la contribución con trabajo o suministros; es participar de los procesos y en la toma de decisiones, para elegir un proyecto comunitario, planificarlo, implementarlo, gestionarlo, supervisarlos y controlarlo¹⁸³.

Otro de los programas es la ayuda a las familias con dificultades económicas del barrio, buscando subsidios o alternativas que ayuden a mejorar su calidad de vida por largo tiempo (sisbenización, empleo, etc).

La seguridad de sus habitantes, en el Arnulfo Guerrero es algo que preocupa a muchas de las personas y por lo que se ha solicitado a la policía nacional, el paso constante de los uniformados con el fin de aminorar los problemas delincuenciales y de violencia que se generan en este barrio.

¹⁸³ DÁVILA, Liliana. Op. Cit.

10. CONCLUSIONES

- La constitución de 1991 dio mayores instrumentos e impulso en la participación para la gestión de las organizaciones e individuos para la consecución de recursos, a nivel nacional y los barrios Arnulfo Guerrero y Popular; generando procesos legítimos y representativos de la comunidad.
- El período comprendido entre los años de 1991 y el 2006, en los que se analizan, en esta investigación, los diversos estados y momentos de los procesos comunitarios en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, permitiendo la actuación de la participación a través de diferentes manifestaciones; en 1991 con la Constitución Nacional se da mayor impulso, con diversas normas a la participación, mientras que el transcurso de diversos momentos históricos y administraciones municipales en el municipio de Pasto edifican procesos participativos e inciden en los procesos de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular; extendiéndose esto al 2006, año en el que se manifiesta una época en la que los líderes y las organizaciones generan y construyen una gestión participativa en espacios regionales y encuentran amplias formas de incidir en su territorio a partir de la búsqueda constante de alternativas de solución a las variadas problemáticas que les afectan.
- Esta investigación muestra nuevas características de la representatividad e incidencia ante organismos de apoyo locales y propuestas barriales de Desarrollo Local, después de 1991 presenta, además de nuevas formas y espacios en los que los actores pueden participar, los resultados continuos de los procesos locales, como el crecimiento infraestructural de diversos lugares y la construcción participativa de espacios de confluencia y simbologías de los barrios.
- Una de las características de las organizaciones en el barrio Arnulfo Guerrero y en el barrio Popular, es la manifestación de prácticas políticas tradicionales paternalistas, pese a que aún subsisten estas prácticas, ya la comunidad participa desde la identificación de las problemáticas y la gestión de la comunidad cumpliendo acciones que mejoran las condiciones de vida de los habitantes del sector; Además de solucionar inconvenientes coyunturales que aparecen en el transcurso de la consolidación del espacio, estas formaciones animan las prácticas encaminadas al desarrollo local y la disolución de conflictos de los habitantes del barrio.

- En los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, los propósitos principales para la organización son, organizar a la comunidad para la toma de decisiones y organizar para una acción que conduzca a la consecución de un fin conjunto que trascienda a los individuos que la componen.
- Las organizaciones han nacido a partir de una necesidad sentida por toda la comunidad además de ser lideradas por personas que vienen de un proceso formativo con el sindicato de vendedores ambulantes por un lado y la UNO (Unión Nacional de Oposición) por el otro, organizaciones que construyen una visión o conciencia crítica en los habitantes de los barrios frente a las decisiones gubernamentales, con el fin de generar una participación conciente y generadora de propuestas propias de los implicados, sin dejar que agentes externos a la planeación de los barrios intervengan e implementen sus propuestas que van en retroceso del desarrollo del barrio.
- El civilismo se presenta como un concepto teórico (enunciado por Ricardo Agudelo) en el que la organización comunitaria tiene como propósito el acceso al ejercicio de los derechos, las organizaciones comunitarias tienen la capacidad para constituirse y decidir independientemente, soberana y responsablemente su destino, independientes para crear y desarrollar sus propios objetivos, planes y acciones.
- La organización comunitaria contempla la reconstrucción constante y dinámica de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, de ahí que la incidencia de un territorio va de la mano con el nivel organizacional que se efectúe.
- Después de la constituyente se genera una descentralización estatal y da un impulso a las organizaciones comunitarias y a los líderes, fortaleciendo las relaciones de vecindad y el mejoramiento de la convivencia en las regiones; las JAC y la JAA haciendo uso de los recursos existentes en las administraciones municipales, pretendiendo mejorar los programas educativos para el cuidado del recurso hídrico, su calidad y las actividades para la recreación y el deporte, cultura y la convivencia, generando dinámicas participativas continuamente en sus localidades e incidiendo en las demás localidades de la región.
- La participación es un factor vital para la consecución de objetivos y el progreso de un territorio, es decir, las manifestaciones expresadas al interior de una comunidad se realizan mediante actividades e instrumentos desde y hacia la población afectada, las opiniones de las personas en una localidad son diversas y generan dinámicas autónomas que dan paso al desarrollo local de diversas formas.

- Los efectos realizados por los grupos contribuyen en el desarrollo individual y colectivo de sectores de los barrios, la agrupación de personas que le apuntan al logro de unos fines idénticos permite formular políticas y actividades legítimas en el Arnulfo Guerrero y Popular que socorren a un gran número de personas; pero aún más importante, forman una conciencia colectiva e identificación de procesos y formas participativas que han resultado del trabajo mancomunado y la incidencia directa de los sujetos.
- Una de las dificultades es, la presencia de liderazgos “paternalistas”, son ellos los que tienen que gestionar muchas de las proposiciones que presenta la comunidad, ante las diversas entidades, sin el apoyo de la comunidad directamente implicada, quien debe reafirmar con mayor fuerza a los líderes para jalonar procesos conjuntos.
- Una fortaleza vital se presenta a la hora de realizar los trabajos para el mejoramiento de los sectores, como son, la pavimentación, los procesos de reforestación, aseo de las calles de los barrios, etc. La mayor parte de la comunidad participa durante la ejecución de distintas actividades en el Arnulfo Guerrero y Popular.
- En los dos barrios se resalta la participación de personas habitantes recientes de estas, liderando propuestas para el mejoramiento de las condiciones básicas de vida de todos los habitantes, quienes tienen un gran sentido social y de servicio desinteresado de ayuda hacia las personas necesitadas y la comunidad.
- La ayuda cotidiana al vecino, el ciudadano y la recuperación de espacios emblemáticos, como formas resultantes de la interacción social y la cotidianidad son manifestaciones intactas que se muestran desde la fundación de los barrios.
- Las interrelaciones vecinales y la cotidianidad son adquiridas por los habitantes del barrio, a partir de la experiencia vivida históricamente y en el presente que recrean las organizaciones; las dinámicas que estas manifiestan, funcionan como bases para la interrelación en los espacios que comparten los integrantes de la localidad.
- Los sectores estudiados presentan líderes representativos legítimos que han generado lazos de amistad, a través de los cuales la comunidad se siente apoyada y presenta sus reclamos y necesidades, comprometiéndolos a estas personas a un trabajo comunal constante e incluyente a la hora de realizar los proyectos para el beneficio del sector y no de un espacio, población o territorio limitado (ejemplo, su cuadra).

- Los líderes de las dos comunidades trabajan por el progreso del barrio, con ánimo de servicio y solidaridad a la comunidad; la calidad de vida de los barrios se ha visto mejorada, para todas las poblaciones, en el entorno y al interior de los hogares.
- Las juntas comprendidas por representantes de la comunidad presentan las propuestas, que para ellos son acuerdos para el barrio; en la comunidad hay personas con ideas a examinar y presentar en las entidades gubernamentales, buscándole recursos y solvencia trabajando de la mano con las organizaciones existentes.
- La consecución de objetivos realizados por los líderes con diversos grados de legitimidad, son resultado de la formación para la equidad y el sentido social, además de ocasionar una mayor conciencia y pertenencia comunitaria que ha ayudado en la sostenibilidad de los resultados en los hogares y el barrio.
- Los diferentes procesos que realizan los habitantes de las localidades del Arnulfo Guerrero y Popular, se relacionan con lo que teóricamente se considera como gestión, es el conjunto de conceptos, estrategias e instrumentos que adopta una organización para tramitar los problemas organizacionales y los retos que se ha impuesto (expresado en el marco teórico); ya que esto se presenta en las dos localidades.
- La realización de los cabildos abiertos de comunas y corregimientos son una alternativa importante para estas localidades, siendo una posibilidad de inclusión de las propuestas de desarrollo, mejorando la gestión de las mismas y permitiendo llegar a las entidades gubernamentales y mayor cobertura de las mismas a la mayor parte de los sectores de la ciudad.
- La inserción en una comunidad de las propuestas para la práctica social es sustentada por los líderes y la misma comunidad, la sostenibilidad esta contenida desde la misma aparición de la propuesta y la justificación de un proyecto, reafirmandose en la implementación y la veeduría y compromiso que adquieren los individuos cuando existe una comunicación e inclusión acorde de los procesos locales.
- Las comunidades de los dos sectores participan en la implementación, veeduría y sostenibilidad de los proyectos, demostrando una legitimidad de sus líderes y pertenencia de las propuestas que se ejecutan.
- La formación en políticas para el liderazgo de los habitantes de los barrios, a través de entidades gubernamentales y no gubernamentales, pretenden formar para generar procesos de participación legítima y que esta

participación tenga incidencia en políticas municipales, departamentales y nacionales; a través de proposiciones como la presupuestación participativa y los planes de desarrollo local y municipal.

- Las acciones para la recuperación del medio ambiente y el cuidado del agua se manifiestan continuamente en los sectores, a través del direccionamiento de las Juntas de Acción Comunal, siendo de vital importancia para todos los habitantes, la educación y las buenas practicas ecológicas.
- La realización de actividades y espacios de entretenimiento deportivo, donde se realizan campeonatos que favorecen a un sano esparcimiento para la población juvenil y la niñez de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, dan legitimidad al liderazgo y producen satisfacciones personales que alientan a los líderes para continuar los trabajos comunitarios.
- Una de las observaciones que se retoman, es la disolución de la población juvenil a procesos de toma de decisión y gestión de las organizaciones que hacen presencia en los dos barrios, junto con la no existencia, ni fomento de la vinculación constante y/o promoción para incluirlos, sintiéndose relegados de procesos existentes en los barrios, es decir, la población participa de la actividades de los proyectos, con menor presencia en la gestión y búsqueda de recursos de los mismos.
- En los espacios de las ciudades se entretajan historias, actitudes, relaciones, cometarios y labores de sus habitantes, que la cotidianidad va olvidando; los estudios que aporten en la reconstrucción de las localidades, sus costumbres, profesiones de sus habitantes, interacciones, etc; contribuyen en la elaboración de proyectos estratégicos sostenibles en las comunidades y desde estas.
- Las organizaciones no gubernamentales presentes en las localidades, participan de procesos formativos para la recuperación y practica de la planeación participativa para el mejoramiento de la calidad de vida acorde con los contextos y las dinámicas de los territorios.

Estas organizaciones foráneas que participan en el mejoramiento de las condiciones para el desarrollo del Arnulfo Guerrero y el Popular, realizan actividades que generan lazos de solidaridad manifiestos en los proyectos sostenibles que giran en torno a la participación de toda la localidad y el acompañamiento en recursos de las entidades evidentes en los barrios.

11. RECOMENDACIONES

- La relación existente entre los estamentos gubernamentales y los líderes y las organizaciones se presenta continuamente, generando efectos positivos o negativos en las regiones, es decir, la interacción del Estado y los representantes de la comunidad se efectúa con el ánimo de afectar a las poblaciones; por tanto es importante la continuación del análisis y la reflexión de las representaciones políticas y sociales, análisis de esta monografía, que se forman en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular, quienes han convivido con diversas problemáticas y contextos que se generan en espacios creados por los habitantes de los territorios y que no han sido trastocados por las políticas públicas.
- Las organizaciones comunitarias tienen la capacidad para constituirse y decidir independiente, soberana y responsablemente su destino. Ya sea que la organización comunitaria nazca por iniciativa de los vecinos de un territorio o por motivación de la Ley o de un agente estatal. Estas deben conservar su independencia para crear y desarrollar sus propios objetivos, planes y acciones.
- La presencia fundamental de los liderazgos en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular ha permitido que la debilidad organizacional sea relegada a la hora de lograr la consecución de sus proyectos; de ahí que sea importante promover la organización para el trabajo mancomunado de las comunidades, a partir de las organizaciones ya existentes y motivar en la realización de organizaciones por aspectos o necesidades, que promuevan la satisfacción de necesidades sentidas en los barrios, donde la vinculación de la comunidad sea mayor y la gestión de los proyectos se legitime desde la organización y participación comunitaria.
- La continua promoción del desarrollo brindado por las organizaciones debe incidir en programas y espacios para el goce e interacción de la población infantil.
- La asociación de profesionales ATURES realiza en diversos barrios actividades recreativas y formativas para poblaciones en riesgo del alcoholismo y drogadicción, en el Arnulfo Guerrero entrega alimentos enviados del ICBF a infantes con debilidades nutricionales, siendo una interventora de la entidad nacional; esta fundación comprometida con la prestación de este servicio debe incluir dentro de sus programas la

implementación de las actividades en estas poblaciones con afecciones sociales, con acompañamiento de las organizaciones existentes (JAC, JAA, hogares comunitarios) que mejoren las condiciones de vida del Arnulfo Guerrero.

- Los procesos formativos y prácticos que realizara REDEPAZ, en la promoción y resolución de conflictos a través de aspectos como el de la convivencia, políticas gubernamentales y el empleo, acordes al contexto en la población drogadicta, mujeres y madres solteras, a través de la escuela de padres en el barrio Popular deben recuperarse, con el fin de volver a replicar los conocimientos en la población infantil y juvenil del barrio y así, impulsar espacios de concertación y convivencia pacífica, contribuyendo a la desaparición de agentes generadores de violencia y decadencia de la población.
- Las actividades que realizan los presidentes de las Juntas deben estar acompañadas, en todo momento, desde la gestión, por la comunidad, generando confianza y fortaleza en sus líderes y sus gestiones.
- Las organizaciones del barrio Popular y Arnulfo Guerrero, además de impulsar un desarrollo de sus comunidades, deben promover la vinculación continua de la juventud, ampliando la convocatoria para todos los sectores del barrio, niños, jóvenes y adultos, insertando a estos individuos en instancias decisorias de las organizaciones y permitiendo la construcción del relevo generacional; con el propósito de aportar en la sostenibilidad de los procesos y liderazgos al barrio; esto, sin olvidar la contribución que hacen jóvenes que trabajan independientemente por su barrio que no se han vinculado de manera directa a las organizaciones, ya que realizan acciones comunitarias con o sin las organizaciones del barrio.
- La información que realizan las Juntas de Acción Comunal y la Junta del Acueducto "Fuente la Alianza", se realiza en asamblea general cuando suceden cambios importantes que la comunidad debe saber o decidir; la comunidad debe estar enterada de todos los cambios que suceden en los proyectos, de ahí que son importantes las reuniones constantes para generar legitimidad y un interés de todo el barrio en las actividades y el acompañamiento a sus líderes.
- Continuando con esta idea, la comunicación es un aspecto importante a recuperar en los sectores, la comunidad debe conocer de primera mano los cambios que suceden, para que replique en sus espacios, conduciendo a un conocimiento favorable de las localidades.

- Las acciones para la recuperación del medio ambiente y el cuidado del agua se manifiestan continuamente en los sectores, siendo de vital importancia para todos los habitantes, la educación y las buenas practicas ecológicas; las “partes altas”, donde habitan los dueños de predios cultivados al lado de las fuentes y canales de agua deben incluirse en estas actividades o imponer la normatividad existente para que terminen de contaminar el agua que llega a los barrios Arnulfo Guerrero y Popular.
- El Estado es incluyente, mediante los cabildos de la mayor parte de la población del municipio; existen en los barrios grupos poblacionales, como madres menores de edad, solteras y/o cabeza de familia, drogadictos, niños con problemas en promoción de la convivencia debido al riesgo que causa la cercanía al consumo de la droga y el alcohol, a quienes no se les ha permitido la presentación o inclusión en trabajos con proyectos sostenibles, que mejoren su calidad de vida reconciliación y vinculación con la sociedad; se de promover continuamente desde las instituciones gubernamentales y la comunidad, la inserción de los grupos poblacionales en la participación de acciones conjuntas que mejoren la participación conjunta.
- Las Organizaciones no gubernamentales han sido importantes en la promoción y formación para mejorar la calidad de vida de los barrios; estas localidades necesitan el acompañamiento y la solidaridad constante de todas las entidades; con el fin de permitir la sostenibilidad de los proyectos por los actores y el aprendizaje del manejo adecuado de los mismos.
- Las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales presentes en el barrio Popular y Arnulfo Guerrero deben acompañar a los actores comunitarios y hacer parte de una participación social, considerada teóricamente como la forma que se ejerce a través de las organizaciones formales como cooperativas y organizacionales no gubernamentales en defensa de intereses sociales, necesidades materiales y específicas de los integrantes de la organización o de los beneficiarios de los programas de la institución. Se sustenta en una participación activa de los actores sociales para resolver asuntos concretos que les atañen.
- Se deben retomar continuamente las investigaciones que se realicen en las localidades, las cuales promueven el conocimiento de un sector hacia el interior y otros lugares, sus debilidades y fortalezas para construir mejores condiciones de vida recuperando la memoria histórica y aportes académicos del estado actual y alternativas de cambio de los territorios y su cotidianidad.

- Las obras y proyectos que se efectúen en las localidades deben ser sostenibles para los grupos. En el barrio Arnulfo Guerrero se han reubicado la mayoría de asociados y fundadores del sindicato de vendedores ambulantes, al generarse dinámicas insostenibles para estas personas, como la imposibilidad del pago de sus viviendas.
- Es importante la promoción continua de la participación que realizan las Juntas en los dos barrios; estas deben impulsar también, la generación alternativas de empleo y la asociación de agrupaciones que vinculen a todas las generaciones poblacionales en actividades laborales de acuerdo a las aptitudes individuales que enriquezcan la economía del barrio y la incidencia política para la gestión, de los habitantes del presente y el futuro el barrio Popular.

BIBLIOGRAFIA

AGUDELO, Ricardo. "Gestión interna de las organizaciones comunitarias" Bogotá: ED. Javeriano. Ceja, 2000. 350 P.

ALBURQUERQUE LLORENS, Francisco. Dirección de políticas y proyectos sociales. Espacio, territorio y desarrollo económico local. Bogotá: siglo XXI, 1995. 395 P.

ALTHUSSER, Louis. Ideología y aparatos ideológicos del estado Medellín: Litopol. Ltda., 2000. 74 P.

ANDERSON, Nels. Sociología de la comunidad urbana. Una perspectiva mundial. México: Fondo de cultura económica, 1993. 619 P.

APONTE B, Guillermo. "Descentralización y Desarrollo Municipal" Cali: Centro Editorial Universidad del Valle, 2001. 113 P.

ARACENA, José. El Desarrollo Local Frente a la Globalización. Política y planificación social. Bogotá: Universidad Nacional, 2003. 350 P.

ATRIA Raúl, SILES Marcelo, ARRIAGADA Irma, J. Lindón, SCOTT WHITEFORD Lobisón. Compiladores. Capital Social y Reducción de la Pobreza en América Latina y el Caribe: En busca de un nuevo paradigma. Santiago de Chile: CEPAL, 2003. 590 P.

BAIGORRI, Artemio. Espacios naturales y ordenación del territorio. Barcelona: Universidad de Zaragoza, 1990. 23 P.

BARRE, Raymond. El Desarrollo Económico, Análisis y Política. México: Fondo de cultura económica, 1980. 173 P.

BATEN T. R. "Las comunidades y su Desarrollo", estudio introductorio con referencia especial a la zona tropical. México: Fondo de Cultura Económica, 1992. 235 P.

BOBBIO, Norberto y BOVERO, Michelangelo. Sociedad y estado en la filosofía moderna. El modelo iusnaturalista y el modelo hegeliano- marciano. Bogotá: Fondo de Cultura Económica, 1997. 272 P.

BOISIER, Sergio. La odisea del desarrollo territorial en América Latina. La búsqueda del Desarrollo territorial y de la Descentralización. Fondo de Cultura Económica: Bogotá, 2001. 85 P.

BORJA, Miguel. Estado, Sociedad y ordenamiento territorial en Colombia. Bogotá: Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional. CEREC, 2000. 179 P.

BOSCO, Joao. Educación liberadora, dimensión teórica y metodológica. Buenos Aires: Búsqueda. 1973. 78 P.

BRICEÑO LEÓN, R. Retos y problemas para alcanzar la participación comunitaria en el control de las enfermedades tropicales. Versión HTML. http://www.lai.fu-berlin.de/es/e-learning/projekte/frauen_konzepte/jektseiten/konzeptebereich/rot_partizipacion/contexto.html Berlín: 2005. P.165-176.

BRIONES, Guillermo. Evaluación Educativa. Bogotá: Convenio Andrés Bello. Módulo I, 1998. 162 P.

CARDOSO Fernando. FALETTO Enzo. Dependencia y desarrollo en América Latina. Ensayo de interpretación sociológica. México: Siglo XXI, 1972. 213 P.

CHANTAL, Caillaent. PACHÓN, Ximena (compiladoras). Frontera y Poblamiento: estudios de historia y antropología de Colombia y Ecuador. Bogotá: Universidad de los Andes. Departamento de Antropología. Instituto Francés de Estudios Andinos, Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas, 1996. 314 P.

COMITÉ DE DESARROLLO COMUNITARIO. Fortalezcamos la organización comunitaria. Cartilla. Medellín: Alcaldía de Medellín, 2002. 50 P.

CONSEJO NACIONAL DE PLANEACIÓN. El salto social. La sociedad pide cuentas. Todas y todos somos nación. Bogotá: DNP, 1997. 330 P.

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Edición 2005. Bogotá: Biblioteca Enrique Low Murtra – BELM, 2005. 253 P.

CONSEJO NACIONAL DE PLANEACIÓN. El salto social. La sociedad pide cuentas. Todas y todos somos nación. Bogotá: Alcaldía de Bogotá D.C., 1997. P. 289.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, MISIÓN SOCIAL. PNUD. Informe de Desarrollo Humano para Colombia. Bogotá: Tercer mundo editores, 1998. 496 P.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). Planificación: base de la gestión municipal. Lineamientos generales para la formulación del plan de desarrollo municipal 2004 – 2007. 81 Pág.

DARQUEA SEVILLA, Gonzalo, IULA/CELCADEL, Proyecto SACDEL, Proyecto MINGA. Planeación estratégica participativa municipal. El Plan Local Estratégico Participativo: Guía Metodológica. Buenos Aires 1998. 157 Pág.

DÁVILA Liliana. Seminarios: Taller de Desarrollo Comunitario II. Departamento de Sociología. Facultad de Ciencias Humanas. Pasto: Universidad de Nariño, 2005.

ESPAÑA NARVÁEZ, María del Pilar. MORALES CAICEDO, Ana Patricia. Plan de desarrollo integral y participativo del barrio Popular de la ciudad de Pasto: UDENAR – CEILAT. Especialización en Gerencia Social, 2005. P 61.

FALS BORDA, Orlando, Acción y espacio. Autonomías de la nueva república. Tercer Mundo Editores. Coedición IEPRI de la universidad Nacional. Santa fe de Bogotá, 2000. 99 P.

_____, _____. MORA OSEJO, S BORDA, Ensayo, La superación del Eurocentrismo, enriquecimiento del saber sistémico y endógeno sobre nuestro contexto tropical. Pasto: Cuadernos constituyentes 1, 2004. 179 P.

FUKUYAMA, Francis. (1992b). El fin de la historia y el último hombre. Planeta, Barcelona. 474 P.

Fundación Social. Caracterización Social y económica de la Población del barrio Arnulfo Guerrero. 2004. 56 P.

Fundación Social. Caracterización Social y Económica de la Población del Barrio Popular. 2004. 56 P.

GONZÁLES, José. La participación en la promoción de la comunidad. Primera Edición. Bogotá: El Búho. 1988. 300 P.

HELMSING. A. H. J. Cambio económico y desarrollo regional. Bogotá: Fondo editorial CEREC, CIDER- UNIANDES., 1990. 337 P.

HIDRON, Henao. Constitución Política de Colombia. Bogotá: ED. Temis, 2004. 288 P.

ACQUES APRILE- GNISET. La ciudad Colombiana. Prehispánica, de conquista e indiana. Banco popular, fondo de promoción de la cultura, Bogotá, 1991. 568 Pág.

LEÓN, Alejandro y RICHTER, Charles. "Desarrollo y sociedad N° 2" CEDES (Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico). Universidad de los Andes Bogotá, Colombia 1979 Artículo: INVERSIÓN PÚBLICA Y DESARROLLO REGIONAL COLOMBIA. 1970-1974. 43 P.

LÓPEZ A. Nelly, SANDOVAL C., Irma. Una opción metodológica para trabajar sobre sostenibilidad en comunidades Universidad Nacional Facultad de Ciencias Sociales Instituto de Estudios Sociales en Población (IDESPO). Bogota- Colombia 1997. 83 P.

MARTÍNEZ BETANCOURT. Jesús. Teoría de la planificación económica Nacional en Colombia. Facultad de ciencias económicas y administrativas, Departamento de Economía. Pasto: Universidad de Nariño, 1996. 164 P.

MARX, Karl. ENGELS, Frederich. Manifiesto del partido comunista. Barcelona: Grupo editorial crítica. 1978, 445 P.

MAX-NEEF, Manfred. (CEPAUR) (1997). Desarrollo a Escala Humana. Una opción para el futuro. Medellín: Proyecto 20 Editores. 356 P.

MATUS, Carlos. Adiós señor presidente. Planificación, antiplanificación y gobierno. Editorial Pomaire, Venezuela. 239 Pág.

MEDINA, VÁSQUEZ Javier, VARELA BARRIOS, Edgar, compiladores. Globalización y gestión del desarrollo regional. Perspectivas latinoamericanas. Editorial Universidad del Valle. Santiago de Cali, Colombia. 1996. 238 pág.

MOSQUERA. Francisco. Normas de funcionamiento aprobadas por la UNO en 1974. Versión HTML. www.tribroja.moir.org.co. Bogotá: UNO, agosto de 1999.

MUÑOZ G, Oscar Hernán. HOLGUÍN LEMA, Mariela. El papel de los municipios Colombianos en la planeación y gestión del Desarrollo Local: sus fundamentos teórico conceptuales. A parece en: TENDENCIAS. Revista de la facultad de economía y Ciencias administrativas de la Universidad de Nariño. Pasto: UDENAR, 2001. Vol. II. N° 2. 31 P.

OSPINA, William. ¿Dónde esta la franja amarilla? Colección milenio, Grupo editorial norma. Bogotá: 1999. 62 P.

PARSONS, Talcott. El Sistema Social. Madrid: Alianza editorial, 1988. 529 P.

NELS, Anderson. Sociología de la comunidad urbana. Fondo de cultura económica. México, 1993. 619 P.

PAZ, Alonso. Política y Planificación Social. Políticas sociales urbanas y Gobierno local. Bogotá: DNP. 7 P.

PÉCAUT, Daniel. Crónica de dos décadas de política Colombiana. 1968- 1988. Bogotá: Siglo XXI Editores. 438 P.

PÉCAUT, Daniel. Violencia y política en Colombia. Elementos de reflexión. Cali: Edición y traducción: Alberto Valencia Gutiérrez (profesor de la universidad del Valle), facultad de ciencias sociales y económicas. 161 P.

PÉREZ, Gloria y TORRES Alfonso. Estrategias y Técnicas de Investigación cualitativa. Bogotá: UNISUR, 1996. 241 P.

PINEDA, Roberto. El Método Etnográfico. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad de los Andes. Modulo 5. La Investigación Cualitativa. Teoría. Medellín: ICFES, INER, Universidad de Antioquia, 1993. 265 P.

Plan de Desarrollo Municipal. Pasto Mejor. 2004 - 2007. Alcaldía municipal de Pasto. 130 P.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Colombia - 2003. El Conflicto, callejón con salida. Bogotá: PNUD, 2003. 538 P.

PUNTES. Jairo. Sociología, Modernidad y Desarrollo. Pasto: Universidad de Nariño. Centro de Estudios e Investigaciones Latinoamericanas – CEILAT, 2003. 237 P.

QUINTERO MARÍN, Rodrigo. Editor. Desarrollo Integral Local. “Una propuesta para superar la exclusión”. Bogota: Serie DIL, 2004. No. 1. 83 P.

RAMÓN, Miguel. Promoción y educación comunitaria para el cambio social. Bogotá: Mimeo, 1987. 205 P.

ROTT. Participación. Versión HTML. http://www.lai.fu-berlin.de/es/e-learning/projekte/frauen_konzepte/projektseiten/konzeptebereich/rot_partizipacion/contexto. Berlín, Universidad Libre de Berlín, Junio 1993.

ROJAS G, José María y CASTILLO G, Luís Carlos. Poder local y recomposición campesina. Fondo DRI-CIDSE UNIVALLE, Cali, 1991. 167 Pág.

SEN, Amartya. Desarrollo y libertad. Bogotá: Planeta, 1999. 440 P.

TEXTO Y CONTEXTO. Elección popular de alcaldes y tecnología y sociedad. Universidad de los Andes. Revista No. 12. Bogota, Colombia. Septiembre-diciembre 1987. 91 Págs.

THIOLLENT, Michel. Métodos y Técnicas avanzadas de investigación aplicadas a la educación y las ciencias sociales. Bogotá: ED. Universitaria de Colombia, 1988. 232 P.

VARGAS VELÁSQUEZ, Alejo. El estado y las políticas públicas. Almudena editores. Santa fe de Bogotá, Colombia 1999. 196 Pág.

VELÁSQUEZ, Hernando. Organizaciones comunitarias. Bogotá: UNISUR, 1992. 283 P.

WEBER, Max. Ensayos sobre metodología sociológica. Amorrortu editores. Traducción por José Luís Etcheverry, de la edición de 1958. Buenos Aires, Argentina, 28 de septiembre de 1973. 271 Pág.

_____, _____ Economía y sociedad. Segunda edición. Bogotá: Fondo de Cultura Económica. Colombia 1997. 1237 P.

ANEXOS

ANEXO A.

Formatos de Asambleas Comunitarias

Objetivo: Fortalecer y concertar los análisis presentes a partir de las entrevistas realizadas a líderes comunitarios presentes en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la Comuna tres del municipio de Pasto.

GRUPO N° 1.

Lectura del documento presentado.

Aportes a los resultados.

Comenten la historia de los barrios.

Incluyan la población actual de los territorios (habitantes, familias, viviendas).

Organizaciones y sus actividades en los sectores.

Comenten el papel de la administración municipal.

Al finalizar la actividad se escoge alguien del grupo para la exposición de los resultados y los cambios a los resultados.

¡MUCHAS GRACIAS!

Objetivo: Fortalecer y concertar los análisis presentes a partir de las entrevistas realizadas a líderes comunitarios presentes en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la Comuna tres del municipio de Pasto.

GRUPO N° 2.

Lectura del documento presentado.

Aportes a los resultados.

Comenten los programas educativos se han implementado en al comunidad.

Comenten acerca de la pertenencia y actitudes de la comunidad frente a los procesos de las primeras organizaciones y si se continua el sentido que estas imprimieron.

Organizaciones presentes en los barrios.

Comenten los cambios que ha tenido la constitución de 1991 en las gestiones y labores comunales de los barrios.

Cada cuanto y mediante que medio se le informa a la comunidad las problemáticas.

Conocen de manera clara los procesos que realiza y han hecho las juntas.

Comente el papel de las organizaciones (Ong's, alcaldía, pertenecientes al mismo barrio) en el mejoramiento del barrio.

Al finalizar la actividad se escoge alguien del grupo para la exposición de los resultados y los cambios a los resultados.

¡MUCHAS GRACIAS!

Objetivo: Fortalecer y concertar los análisis presentes a partir de las entrevistas realizadas a líderes comunitarios presentes en los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la Comuna tres del municipio de Pasto.

GRUPO N° 3.

Lectura del documento presentado.

Aportes a los resultados.

De que forma han aportado a los procesos de las Juntas, líderes u organizaciones.

La comunidad participa en la idea, realización, implementación, veeduría o sostenibilidad de los proyectos, o en todos. Comenten.

Comenten las propuestas de cada uno para la vinculación de la población juvenil a procesos participativos y decisorios de las organizaciones.

Enuncien las propuestas de trabajo conjunto o individual que quiera implementar en su localidad.

Al finalizar la actividad se escoge alguien del grupo para la exposición de los resultados y los cambios a los resultados.

¡MUCHAS GRACIAS!

ANEXO B.

FORMATO ENTREVISTA A ACTORES “ESTRATEGICOS” LÍDERES COMUNITARIOS Y OTROS.

Objetivo: Identificar el liderazgo en estas comunidades.

Presidentes Juntas de Acción Comunal, (JAC **barrio Popular Y Arnulfo Guerrero**)

- Proceso histórico de conformación y organización del barrio Arnulfo Guerrero.
- Cuales han sido las personas, con un fuerte liderazgo comunitario y mencione las labores y trabajos que han realizado en pro del barrio Arnulfo Guerrero (Popular).
- Cuales son las organizaciones que han existido históricamente, cuales se mantienen y cuales hay hoy en día.
- Cual ha sido la labor del las administraciones municipales en el barrio a partir de 1991.
- Cuales han sido las organizaciones más representativas históricamente y actualmente frente al desarrollo del barrio.
- ¿Hace cuanto tiempo (años) se encuentra vinculado a los procesos participativos del barrio?
- ¿Qué proyectos se han promovido por parte de la comunidad?
- Cuales han sido los proyectos gestionados en cada periodo de su dirigencia y cuales son las propuestas que se vienen promoviendo en la actualidad.
- ¿Qué proyectos se han implementado?
- Como es el proceso participativo y de toma de decisiones dentro de su organización
- ¿Cuál cree usted, que son los inconvenientes más frecuentes en la comunidad frente a los procesos participativos?
- De que manera se han venido llevando acabo los procesos generacionales participativos de liderazgo, ¿para usted se han venido dando, o no? ¿Por qué?
- Plantee unas propuestas para superar estos inconvenientes frente al relevo generacional.

ANEXO C.

FORMATO ENTREVISTA A DIRIGENTES DE LAS ORGANIZACIONES DEL BARRIO POPULAR Y ARNULFO GUERRERO

Objetivo: Analizar los procesos de gestión que adelantan las actuales organizaciones sociales y comunitarias de estos barrios de la comuna tres del municipio de San Juan de Pasto.

- Cual es la historia de su organización (hace cuanto se creó, como fue el proceso, dificultades, etc.)
- Cuales son los objetivos que se han planteado frente al propósito de la organización.
- Cuales la gestión que ha hecho su organización históricamente, ¿de que manera a beneficiado al barrio?
- Cual ha sido el apoyo (financiero, logístico, personal etc.) de las administraciones municipales u organizaciones partir de 1991 hasta la actualidad.
- Que labor desempeña actualmente su organización, y a que sector de la población va dirigido.
- Como es el proceso participativo (escogencia de la junta directiva, priorización de propuestas etc.) y de toma de decisiones dentro de su organización.
- Quienes han sido los líderes que han pertenecido a esta organización, cuales ha sido sus aportes frente al cargo que han desempeñado o viene realizando.
- Cual es el proceso de gestión que practica la organización con el fin de implementar sus propuestas.
- Se ha dado un relevo generacional en su organización.

ANEXO D.

FORMATO ENTREVISTA A DIRIGENTES COMUNITARIOS (no pertenecientes a una organización, pero generan desarrollo a partir de la gestión individual)

Objetivo: Caracterizar los tipos de liderazgo presentes en las organizaciones sociales y comunitarias de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la comuna tres del municipio de San Juan de Pasto.

- ¿Cuales han sido las labores que ha desempeñado en el barrio?
- Cuales son los motivos que lo llevaron a trabajar individualmente.
- Cuales son los motivos que lo llevaron a separarse de su organización
- Cuales son los objetivos a futuro frente a las propuestas que desea implementar.
- Por que no se ha vinculado a alguna organización.
- Piensa continuar sus procesos comunitarios individualmente
- Cual es la razón de su desvinculación de los procesos comunitarios.
- Por que no ha creado una organización autónoma o se ha vinculado a una organización existente.
- Cuales son las dificultades que se le han presentado frente a la gestión realizada.

ANEXO E.

Entrevistada: Elvia Andrade.

Cargo: Presidente de la Junta de Acción Comunal, barrio Arnulfo Guerrero.

Fecha: Miércoles, 13 de diciembre de 2006.

Hora: 6:20 p.m.

ENTREVISTA A ACTORES “ESTRATEGICOS” LÍDERES COMUNITARIOS Y OTROS.

Objetivo: Identificar el liderazgo en estas comunidades.

¿Cual es el proceso histórico de conformación y organización del barrio Arnulfo Guerrero?

El barrio Arnulfo Guerrero se formó hace 18 años aproximadamente, con los vendedores ambulantes, un proceso asociativo, donde ha venido, poco a poco, buscando mejorar su nivel de vida; entre ellas, lo primero fue, la compra del lote, se compró el lote y donde se dio al Instituto de Crédito Territorial, en ese tiempo, para que ellos lo construyeran, ya a encontrado colaboración, pero todo ha sido empuje y apoyo de toda la gente que se ha movido, con sus aportes económicos, aquí se ha mirado que hay una buena organización en cuestión de la comunidad, tienen todos una buena..., pues, la necesidad sobre todo que a uno lo motiva o organizarse y a formarse y a trabajar por el bien de sus familias.

¿Cuales han sido las personas, con un fuerte liderazgo comunitario y mencione las labores y trabajos que han realizado en pro del barrio Arnulfo Guerrero?

Una de las personas que tiene que ver mucho en este barrio es el señor, Arnulfo Guerrero, ya fallecido, él fue el gestor, el que nos organizó, nos colaboró con la organización, dando la personería jurídica, todo lo que tiene que ver con la legalización de la asociación de los vendedores ambulantes, una persona que... muy entusiasta, muy trabajadora, que nos mantuvo siempre unidos para sacarnos adelante a todos.

Por eso el barrio lleva este nombre en homenaje a este señor. Ya desaparecido, por que lleva 7 años de muerto; ya es de toda la comunidad en agradecimiento al señor, lleva ese nombre.

¿Cuales han sido las organizaciones más representativas históricamente y actualmente frente al desarrollo del barrio?

El sindicato de vendedores ambulantes, ellos todavía se mantienen, pero nosotros ya nos alejamos, sin embargo, ellos siguen trabajando; el hijo de don Arnulfo

Guerrero continúa, el señor... Guerrero (no recuerdo su nombre). El vive en Cantarana.

¿Cual ha sido la labor del las administraciones municipales en el barrio a partir de 1991?

Yo llegué a la junta hace ocho (8) años, en primer lugar el aporte fue del señor Navarro, hizo una grande obra como es el puesto de salud "Mis kikes", centro odontológico para beneficio de la comuna tres, de acá se han favorecido muchos barrios, por que vienen de toda la ciudad a este servicio; otro importante aporte que se hizo, lo mismo la pavimentación que se hizo con el plan vial con el plan Colombia, fue quien invirtió para ayudar a sacar el barrio, o sea, para mejorar sus vías, por que habían calles que estaban sin pavimentar, mirando la necesidad que sobre todo las gentes no tenían la forma de pavimentar se hizo un aporte grande el plan Colombia; otro aporte que hiciera fue valorización municipal, también, el municipio nos colaboró para la pavimentación de la vía principal, por que aquí al principio la pavimentación se hizo por etapas, la gente empezó a organizarse y empezamos a pavimentar por manzanas, pero, pues, una mala organización con respecto al contratista, y hubo mucha gente a la que le quedó mal el contratista y se nos robó la plata; se pavimento primero, la calle principal, ¿por que la calle principal?, ya que nosotros tenemos un problema de vías, ustedes miran que solamente hay una calle principal y esa principal la pavimentaron hasta la mitad, la primera mitad (que llamamos nosotros) la pavimentamos con la comunidad y la otra mitad, se contrató un contratista particular que estafó a la comunidad; en vista de eso el municipio se interesó de empezar a mejorar el barrio por que estaba en malas condiciones, entonces fue ahí cuando valorización, con la gente nos hizo un aporte el municipio entonces empezamos a pavimentar la principal y el resto fue el plan Colombia quien lo termino, a pesar de que todavía tenemos unas callecitas por ahí que están sin pavimentar.

¿Cuales han sido las organizaciones más representativas históricamente y actualmente frente al desarrollo del barrio?

La que yo conozca por comentarios e historia del mismo barrio, es el sindicato de recicladores, que creo el barrio; demás ninguna, aparte de la Junta ahora.

¿Hace cuanto tiempo se encuentra vinculada a los procesos participativos del barrio?

Más o menos hace ocho años que me incluí en las labores que venía adelantando la Junta de Acción Comunal del barrio y procurando hacer gestiones y cosas buenas por la gente.

¿Qué proyectos se han promovido por parte de la comunidad?

Tenemos problemas como es el agua, el agua, pues, en primer lugar como fue asociación se pensó que se iba a traer de otro sitios que no sea Empopasto, por que pensábamos que era mejor traerlo de acá de la quebrada “peñas blancas”, desde allá se trajo el agua, desde allá la misma gente de aquí empezó a hacer su trabajo, organizaban los sábados y domingos trabajos de mingas y se iba a traer, en tubos ya el agua, hasta cierta parte llegó y nosotros lo que queríamos era mejorarla por que el agua llega muy contaminada, entonces ahorita se esta trabajando el proyecto de la planta de potabilización, que va a ser un proyecto para los dos barrios, Popular y Arnulfo Guerrero, que esto es un proyecto por que nos va a beneficiar, por que el mismo caudal lo estamos absorbiendo nosotros y hay otro barrio que es el barrio Las Brisas, entonces todos tres barrios, nos estamos proveyendo de este líquido y posiblemente, si sale, hay un proyecto de cabildos, de \$ 220.000.000, que se han aprobado, que es para la planta, si dios quiere, el próximo año ya empieza a trabajar.

¿Cuales han sido los proyectos gestionados en cada periodo de su dirigencia y cuales son las propuestas que se vienen promoviendo en la actualidad?

El proyecto más importante fue el centro oral “Mis kikes”, se hizo la pavimentación del corredor principal, de la plazoleta; además de gestiones que uno hace, que todavía tenemos por realizar.

¿Qué proyectos se han implementado?

Los que ya le comentaba.

¿Como es el proceso participativo y de toma de decisiones dentro de su organización?

La iniciativa siempre la toma el presidente, digamos, la necesidad, mirando la necesidad uno convoca una asamblea general y ahí entre todos hay democracia, y todos participan y tomamos la decisión de lo que más nos conviene a beneficio de nuestras familias

Hay muchos, por ejemplo, tenemos, la tercera edad, nosotros nos preocupamos en todo lo que es la tercera edad, hay muchas personas que se sienten solos, necesitan que los ayuden, que les busquen, por ejemplo, recreación, entonces, nosotros hemos organizado, se trata de ellos, no dejarlos solos; con los niños, hacemos actividades, desayuno, ahora la novena, buscamos la manera de que los niños ocupen su tiempo libre, siempre hacemos campeonatos de fútbol, microfútbol, siempre tratamos de que los muchachos estén, pues, haciendo algo; nos hemos dado cuenta de que a veces hay un abandono total por los niños y eso

nos preocupa por que ellos son el futuro de nosotros y si no los cuidamos “ahorita”, los descuidamos... siempre hay esa cosa, siempre uno como líder se ha preocupado en todo, salud; por ejemplo la salud también, hemos gestionado ante la alcaldía para que toda la gente tenga su carné, por que lo más importante, pienso que es la salud y eso, es lo que nos tiene a nosotros preocupados, siempre, solicitando que se hagan los censos informando que x (equis) persona necesita un censo para que se lo realicen, nosotros en deportes también gestionamos recursos, para que los jóvenes aquí, hay una cancha y ellos hacen su deporte, actualmente hay un campeonato “interroscas” que son intermanzanas, las manzanas se están enfrentando en las noches y pues eso nos sirve para que ellos se mantengan ocupados, las familias, siempre es, en fechas especiales para no dejar pasar la fecha

¿Cuál cree usted, que son los inconvenientes más frecuentes en la comunidad frente a los procesos participativos?

Un inconveniente grave es el salón comunal, nosotros no tenemos donde reunirnos, entonces, cuando hacemos una reunión tenemos que hacerla a la intemperie, y a veces esta lloviendo, el frío, esa es una debilidad que tenemos aquí, es difícil, encontrar ese sitio a pesar de que la gente asiste, sin embargo, nos gustaría que halla un sitio donde podernos reunir, para que así, es como mejor, para que ellos mismos se sientan cómodos.

¿De que manera se han venido llevando acabo los procesos generacionales participativos de liderazgo?, ¿para usted se han venido dando, o no? ¿Por qué?

A partir de un “tiempito” hacia acá, no hay, la gente es un “poquito” apática al manejo de las juntas comunales, les da miedo por que dicen que la gente no responde; se a perdido “hartísimo”, ya no hay ese entusiasmo, no se cual sea la razón, a veces uno se siente solo, por que a veces la gente lo deja solo, son momentos que uno toma determinaciones solo, y eso hace que también que la gente se aleje y también uno debe tener disponibilidad de tiempo, una cierta cantidad de tiempo y también cierta cantidad de cosas que hacen que uno, tiene voluntad, pero a veces hay cosas que a uno lo limitan, a hacer uno líder.

De acuerdo a la necesidad uno se mueve, a veces uno se preocupa, mirando la necesidad, entonces tiene que haber alguien que necesariamente debe de estar ahí, por que si no hay una persona que este encabezando, siempre va al fracaso, necesita de alguien para que impulse las gestiones, para que se mueva, para que se organice, siempre necesitamos de una persona que este ahí presente liderando el proceso.

ANEXO F.

Entrevistado: Segundo Luís Cabrera.

Cargo: Presidente de la Junta Administradora del Acueducto, Fuente La Alianza.

Fecha: Miércoles, 6 de diciembre de 2006.

Hora: 7:30 p.m.

DIRIGENTES DE LAS ORGANIZACIONES DEL BARRIO POPULAR Y ARNULFO GUERRERO

Objetivo: Analizar los procesos de gestión que adelantan las actuales organizaciones sociales y comunitarias de estos barrios de la comuna tres del municipio de San Juan de Pasto.

¿Cuál es la historia del barrio Arnulfo Guerrero?

Primeramente quisiera agradecer esta entrevista que se me realiza, ya que en un corto análisis vamos a conocer cual fue la conformación del barrio Arnulfo Guerrero. Inicialmente se trató de conformar por medio del presidente del sindicato, el señor, Jorge Guerrero Cadena, quien tuvo amablemente de formar una organización para que nosotros pudiéramos adquirir nuestras viviendas en un proceso en la compra, primeramente, de la compra de un lote que fueron 256 lotes para un igual número de familias el cual fue pagado mediante cuotas semanales, por cierto en ese entonces desde el año de 1986, pagábamos una suma de \$ 7.000 mensuales aproximadamente, cuando en ese tiempo ciertamente se hacia como un poquito duro por la falta de trabajo y de oportunidades ya que esto fue creado para vendedores ambulantes en un principio fue esa la filosofía: vendedores ambulantes; pero poco a poco la gente se fue retirando de este proceso por que fue un proceso supremamente largo para poder llegar ya nuevamente a conformar una comunidad, donde se siguió adelante mediante muchas luchas, por su puesto agradecer a Jorge Guerrero Cadena, quién siguió liderando este proceso, quien también de manera categórica en su capacidad de profesional por que el es, desempeña el cargo de rector de un colegio; a quien nunca nos hemos cansado de agradecerle junto con su padre que fue el que nos dio el inicio de esto y poco a poco se fue construyendo el barrio, se adquirió el lote, al señor Alejandro Ágreda y posteriormente se fue haciendo el lote se lo fue urbanizando, hasta ya tener ya completamente urbanizado el lote, me refiero a tenerlo con servicios de agua, alcantarillado, energía eléctrica; desde ahí ya, durante tres (3 años), se solicito un crédito, en ese entonces al desaparecido, Instituto de Crédito Territorial, donde se hizo el préstamo a unas doscientas (200) familias, por un valor de \$ 500.000 en ese entonces, para la construcción de una sala múltiple, un baño y una cocina, esos dinero fue muy escasos para el trabajo que se tenia que realizar y las viviendas se entregaron en un lamentable estado de

poder ir a habitar esas viviendas, pero con el empuje de la gente, la gente trabajadora, poco a poco se vino construyendo, trabajando de manera categórica, las J.A.C, que desde el año de 1986 se conformaron, y siempre con dificultades pero la gente con el ánimo de conseguir una vivienda, pues se logró llegar ya a tener sus viviendas, totalmente dotadas, con servicios y la gente fue construyendo, haciendo su segundo piso, con enormes esfuerzos, eso me refiero a doscientas viviendas que en ese momento presentaron los requisitos exigidos por el gobierno, por que fue el instituto de crédito territorial, quien solicitó unos requisitos, donde 56 personas, que se quedaron con sus respectivos lotes, no se pudo cumplir con esa meta, se decidió, pues, que a cada no se le entregara su lote, donde también se tuvo dificultades con la gente ya que no querían que eso se vaya a convertir en unos tugurios, por que decían que no podían dejar los lotes para que nosotros construyéramos casas en cartones en tabla pero pues eso era la mala interpretación de la gente, pero poco a poco, pues, con el liderazgo que algún grupo de personas me solicito, tuvimos a bien, de ir construyendo nuestras propias viviendas, igual que las que construyó el instituto de crédito territorial y quizás mejores.

El proceso de construcción fue para 256 viviendas, el proceso de construcción fue el que el gobierno quiso, en el cual se trabajaba dos (2) días en semana, para aportar para hacer esos trabajos se trabajaba, pero el proceso de participación fue muy bueno por que la gente miraba la necesidad de seguir, aumentando, pues, mejorando su calidad de vida, el proceso fue muy excelente; en esto, en cada manzana se conformaban unos grupos, por viviendas, los cuales trabajaban entre días miércoles y sábados, que se trabajaba en la mano de obra no calificada; esto fue por auto construcción, la misma gente construyó y ellos mismos con asesoría de los maestros que contrato el Inspreidial, fue por autoconstrucción; esto tuvo una duración de unos tres (3) años, para entregar las viviendas, se inició el proceso en el 86' y en el año de 1989, el instituto entrego las doscientas viviendas a un igual número de familias. Y el proceso de la construcción de los lotes fue mucho más largo, por que hasta el momento hay lotes que todavía están sin construir por que hay gente que no pudo o no quiere construirlos pero si hay, en estos momentos hay una doscientas cuarenta viviendas, faltarían unos escasos 16 lotes por construir y las J.A.C que han venido trabajando en esos proceso han hecho que haya una verdadera participación por que cada uno en sus diferentes acciones y en sus diferentes trabajos han venido formando un liderazgo y han venido solicitando, pues, beneficios por parte de la administración municipal, que muchas veces hay alcaldes que siempre destinan recursos para cosas, que no van en beneficio de la comunidad, pero afortunadamente con el liderazgo de la gente se ha podido lograr el desarrollo de la gente, hoy en día pues, ya hay, contamos con un polideportivo, ya se cuenta con un puesto de salud odontológico, que fue construido por la alcaldía municipal liderado por algunas juntas de acción comunal y el resto lo hemos venido trabajando los diferentes líderes que hemos venido haciendo este proceso, se logró, también, hacer la apertura de una vivienda, de una calle, done era, prácticamente un, talud donde no podía incrementarse y la

gente tenía dificultades para construir su vivienda por que no podían entrar su material con carro y nos tocó que hacer ese proceso, un préstamo de la alcaldía municipal en ese entonces el alcalde Antonio Navarro, nos prestó la maquinaria para hacer la apertura de esa vía, también nos donaron recursos en el año de 1996, existe una placa de es trabajo, de ese proceso, donde estamos ahí como actores principales de la apertura de esa vía, hay una placa existente en esa vía y prácticamente el proceso que se viene adelantando es supremamente dispendioso, pero hemos logrado que con la ayuda de las administraciones municipales el barrio, el día de hoy ya, pues, no tiene que envidiarle a ningún otro barrio por que hay gente que cuando se la vincula a trabajos, también tiene, como todas las juntas que van pasando, dejan sus dificultades, entonces, nos corta, a las personas que queremos trabajar de manera transparente dándoles a conocer todos estos procesos, siempre a la gente les da un poquito de temor y eso nos permite, que nos nieguen la participación, pero lo estamos logrando, hasta que, fuese en el año 2003 que ya se vincula la Fundación Social donde nos permite adelantar un proceso de capacitación, donde nos pone a disposición un grupo de profesionales para hacer capacitación a la gente, ya que muchas veces lo que la gente necesita es capacitarse para meterse en estos procesos de participación comunitaria; y, como venia diciéndoles, nosotros hemos tenido la responsabilidad en el año del 2002, tuve la oportunidad de ser presidente de la Junta de Acción Comunal, por primera vez después de haber liderado muchos procesos de manera independiente, se logró meter el proyecto para, se me dio la posibilidad, de que en ves de construir un polideportivo, o construir un salón comunal, yo miraba la necesidad de la gente que esta tomando un agua no apta para el consumo humano y eso me permitió, pues, dar ese proceso y presentarlo a los cabildos, que es un proceso muy bueno que nos da facultades a los dirigentes comunales para poder desempeñar algunos proyectos en beneficio de nuestras comunidades, y fue donde se presento el proyecto al alcalde Eduardo Alvarado, donde nos aprobó \$ 150.000.000, ese era un proceso que lo estábamos trabajando de manera independiente, pero ya mirando la necesidad de que esta planta beneficiaría a otros barrios y que el caudal abastece dos barrios, fue la idea de vincular al barrio popular para que hiciéramos ese convenio o esa llave para tratar de hacer un solo proyecto para beneficio de las comunidades, yo tengo entendido y soy respetuoso de esto, muchas veces la gente piensa de que estos procesos tienen que hacerse de la noche a la mañana y eso es supremamente imposible, eso lo que a veces a la gente le hace, un poquito, falta de entender de que no es ese el objetivo, por que no se pueden destinar unos recursos sin haber unas concertaciones, el día de hoy, podríamos decir que ya hemos avanzado, si no en un 50%, en un 30%, ya tenemos bases sólidas para construir esta planta, ya se ha presentado el proyecto para la elaboración del diseño, donde, en próximos días ya nos darán a conocer que ya se está avanzando en esto, y en el año del 2005 fue que, quisimos vincularnos con el barrio popular, donde también presentamos el proyecto para completar, o sea, se solicitó la suma de \$ 70.000.000, y donde afortunadamente con la ayuda de los demás dirigentes comunales de la comuna tres, nos aprobaron los \$ 70.000.000, para un total de \$ 220.000.000, que nos lo

aprobaron ahora, en el actual alcalde Raúl Delgado y queremos que, ojala, quienes nos vayan a reemplazar, sigan este proceso por que es un proyecto, que tiene que seguir un proceso de manera independiente y que quien se encargue o nos vaya a reemplazar después de nosotros en este proceso, pues, tenga las mismas ideas, el mismo sentido de pertenencia, el mismo dolor por la comunidad, por que muchas veces nosotros, hay algunas gentes que, siempre quieren, arreglar el interior de sus viviendas pero no miran el entorno; el entorno del barrio, también trata de hacerse, y también, cuando yo estuve de presidente de la Junta de Acción Comunal, se logró construir y esta ahí a la vista, un parque, donde, también nos aprobaron la suma de 19.000.000 donde ya esta ejecutado ese parque, es la entrada del barrio donde, ese parquecito era un completo botadero de basura, hoy en día tiene una bancas, esta arborizado, y eso nos satisface y eso nos a querido darnos ánimos para poder seguir adelante y querer continuar con este proceso de servir a la comunidad.

¿Cual ha sido el apoyo financiero, logístico o personal de las administraciones municipales o de organizaciones a partir de 1991, hasta la actualidad?

A partir del año de 1991, donde se cambio o se dio facultades a las J.A.C, mediante la nueva constitución donde nos dieron facultades, el apoyo logístico de las administraciones municipales ha sido el brindarla posibilidad de que nosotros podamos acceder a los recursos que brindan las administraciones municipales eso es prácticamente una buena posibilidad que nos dieron a los dirigentes para que nosotros mismos, tener posibilidad de que los recursos se reinviertan embellecer a los barrios a los que nosotros pertenecemos

¿Cual ha sido la historia de su organización, cuando se creo, su historia, como fue el proceso?

En cuanto en la organización del acueducto fuente de la Alianza fue en el año 2005, donde decidimos querer organizarnos para hacer un solo proyecto, como para cualquier proyecto es dispendioso organizarse, se tuvo que pasar por muchos cursos muchos acercamientos con la gente del barrio Popular, ya que el caudal que nos abastece es el mismo, o sea ese caudal abastece tres (3) barrios, abastece al barrio popular, al barrio Las Brisas y al barrio Arnulfo Guerrero; ha sido muy beneficioso por que prácticamente. Lo que nosotros pensábamos o queríamos en esos momentos donde yo estuve interesado en que el barrio popular perteneciera, era la forma de mejorar la calidad de vida por que miráramos que el agua que ellos están consumiendo, no lo decimos nosotros, lo dice Empopasto, por que Empopasto estuvo administrando nuestro acueducto hasta el año 2005, en los análisis que ellos hicieron se arrojó un resultado de que el agua no es apta para el consumo humano. Entonces lo que nosotros queremos es hacer esa planta para nosotros mejorar las calidades de las dos comunidades.

Desde el mes de diciembre que se conformó la J.A.A, de ahí ya va a hacer un año, que hemos adelantado hasta en cuanto a la reglamentación y a la organización, conformación de estatutos y eso nos ha permitido también..., tener un mejor sentido de pertenencia por que estamos haciendo un trabajo acorde a nuestras capacidades intelectuales por que, siempre lo he manifestado, soy una persona, sencilla humilde que nunca he tenido grandes conocimientos pero la experiencia me ha hecho conocer muchos de ellos.

¿Qué labor desempeña actualmente su organización y a que sector de la población va dirigido?

A ver la labor de la organización que representa es la prestación del servicio público, o sea, prácticamente, el servicio público del agua, esta es la labor que viene desempeñando la organización a la que yo estoy representando.

¿A que sector de la población va dirigida la organización?

La organización va dirigida prácticamente a las dos comunidades, a la del Arnulfo Guerrero y a la del barrio Popular.

¿Cómo es el proceso participativo dentro de la comunidad (la escogencia de la junta directiva, propuestas, etc), dentro de la organización?

La participación, la escogencia de nosotros como dirigentes hoy, fue un proceso de organizarse, se hizo una asamblea, y de manera conjunta se presentaron nombres, y donde se me postulo y logramos que las dos comunidades nos eligieran como representantes de esta comunidad; la participación de la gente..., pues les estaría mintiendo que es el 100%, no es lo que mas nos preocupa, si no es bien, la que nosotros necesitamos, si la gente nos ha ido participando que miran que este proyecto es para beneficio de las dos comunidades, poco a poco la gente ya se viene vinculando y ya nos a vendido participando y ya estamos en un 60%, 70% de participación.

¿Cómo se escogen los proyectos?

En este proyecto que se presentó no se le pudo preguntar a la comunidad pues la comunidad estuvo de acuerdo por el proyecto que se presentó, o sea, muchas veces la gente pide cosas pero la administración municipal es muy específica en esa parte, que tiene que presentarse un solo proyecto, por mucho o como a veces los proyectos, las necesidades del barrio son grandes no se puede aceptar a esta las decisiones de la comunidad.

¿Cuál es la toma de decisiones dentro de su organización, como se hace el proceso de toma de decisión?

La toma de decisión es prácticamente se la concerta para llevar a presentar la propuesta, se hace una concertación y de ahí ya se presenta pues el proyecto para que sea ejecutado.

¿Quiénes han sido los líderes que han pertenecido a esta organización, sus aportes y los cargos que vienen o han venido desempeñando?

En este proceso que hemos venido participando, hemos venido vinculando a los dirigentes también de las juntas de acción comunal, tanto de los barrios Popular y del Arnulfo Guerrero ellos siempre han estado en el proceso que estamos desempeñando.

¿Cuál es el proceso de gestión que practica la organización con el fin de implementar sus propuestas?

Nosotros hemos estado solicitando el apoyo de logística, concretamente, de la alcaldía, nos ha presentado la asesoría no solo en este proyecto sino en muchos, estudiantes de la universidad, profesionales de la Fundación Social; concretamente en este proceso de la planta de tratamiento, quien a estado al frente quien ha sacado este proyecto adelante ha sido con apoyo de la Fundación Social, ellos nos han estado colaborando tanto técnica como financieramente, nos han apoyado mucho; en nombre de la comunidad le agradezco de manera muy especial al Doctor Guillermo Torres y a todo el Grupo de profesionales que trabaja en la Fundación.

¿Cómo se vincularon a los procesos de una ONG, como es Fundación Social?

La fundación Social se vinculó en los proceso de cabildos, en una reunión que se tubo con funcionarios de la alcaldía y ellos asistieron, fueron los que prácticamente se pusieron al frente y nos manifestaron que ellos estarían dispuesto a trabajar con nosotros, este fue el acercamiento con la Fundación Social; y fue lo mejor que nos halla pasado en cuanto a proceso que se vienen desempeñando.

¿Cual es el relevo generacional en el barrio?

En cuanto a lo que respecta a los cargos que a mi me han correspondido, yo siempre he permitido que otras personas nos reemplacen por que como, repito, yo únicamente estuve tres años en la Junta de Acción Comunal y se permitió que otras personas se vinculen a este proceso, siempre yo he permitido ese proceso donde debe darse ese relevo, pero muchas veces la gente que se mete a estos procesos cree que tienen que llegar y en dos o tres años hacer grandes cosas,

entonces las administraciones municipales, o sea, los alcaldes de turno siempre con sus funcionarios no le dan el trato que se merece un dirigente comunal y eso hace de que haya deserción de las personas que se postulan y nos vuelven y nos reclaman que nosotros que ya tenemos conocimiento, que volvamos a coger el cargo; estas labores, que ellos piensan que con dos o tres veces que van a ir a hacer una gestión ya quieren obtener resultados y eso es imposible.

¿Para ud. Cree que los mecanismos de participación que ha utilizado la alcaldía han funcionado?

Si, las organizaciones, o sea la alcaldía, ella siempre, me refiero a casi todos los alcaldes, no estoy aquí a favor ni en contra de nadie, casi todos los alcaldes han dado posibilidades de capacitar a la gente, pero pues la gente no quiere participar de estos procesos por que creen que esto es de una noche para otra y eso es imposible, esto tiene que ser, si uno quiere servir a una comunidad, si uno quiere lograr grandes éxitos, esto tiene que ser de constante permanencia, esto es perdida de tiempo, esto le permite a uno, incluso, estar fuera de la casa, el tiempo que a uno le toca libre, de estar en su casa, tiene que dedicarlo a la comunidad y eso muchas veces a unos no les conviene por que prácticamente se casan rápido de esto y eso hace de que no tengan el éxito que se requiere para esta clase de organización.

¿Las organizaciones del sector son distintas a la búsqueda de objetivos inmediatos?

No, prácticamente los trabajos que se han venido realizando, lo que se busca es debido a la necesidad que tiene el barrio; por que nunca en las administraciones municipales, hoy como esta el proceso de destinar los recursos, a uno lo único que le dan es que uno firme, y todos los recursos son manejados por estas organizaciones, entonces casi estos procesos se deben enfocar a una parte especifica que es la necesidad de la gente y mejorar el barrio y que la organización quede bien representada en el tiempo que reglamenta la ley.

ANEXO G.

Entrevistado: Rocío López

Cargo: Lideresa del barrio Arnulfo Guerrero

Fecha: Jueves, 25 de enero de 2007.

Hora: 4:00 p.m.

ENTREVISTA A DIRIGENTES COMUNITARIOS (no pertenecientes a una organización, pero generan desarrollo a partir de la gestión individual)

Objetivo: Caracterizar los tipos de liderazgo presentes en las organizaciones sociales y comunitarias de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la comuna tres del municipio de San Juan de Pasto.

¿Cuáles han sido las labores que usted ha desempeñado en el barrio?

“Desde que tengo uso de razón”, des los seis (6) años he comenzado a hacer labor comunitaria, en cuanto a gestión en la misma edad que yo tenía, cinco (5) años, gestión con niños, a medida que fui creciendo, fui desarrollando gestiones comunitarias, como el bien común para los chicos, en cuanto, a utilizar un buen tiempo libre, que no sea solamente, un tiempo libre para juegos, que no sean de diversión para nuestro propio bien sino, en juegos que vayan en contra de nuestra propia dignidad, que vayan desde la niñez hasta la juventud.

¿Cuáles son los motivos que la llevaron a trabajar individualmente?

Nunca e trabajado independiente, siempre e trabajado en grupo, ya que jamás me ha gustado hacer las cosas individualmente, ya que me ha encantado trabajar con mucha gente, la labor comunitaria es muy linda y uno solo no lo puede realizar, me gusta unirme con personas que “piensen igual que mi”, claro, no lo mismo, pero que tengan un mismo objetivo común; que es el bienestar comunitario, nunca me he desligado de un grupo, antes he hecho grupos u organizaciones, en este momento tenemos una organización universitaria que es una fundación, ATURES, la constituimos hace dos (2) años, en diciembre 4 de 2006, va a hacer dos años, que estamos trabajando por el bien común de las personas desamparadas;

La fundación ATURES trabaja por el bien común de los niños, jóvenes, adultos, discapacitados y más población vulnerable, en la cual nosotros damos capacitación, y utilización del tiempo libre, en diferentes carreras que nosotros los universitarios que organizamos esta fundación tenemos conocimiento, como es recreación y deporte, matemáticas, sociólogos, sicólogos, abogados; estamos de diferentes universidades y formamos la fundación, por que nosotros en encuentros (comunitarios, de lideres) que hemos tenido, hemos socializado, hemos dado nuestros puntos en común y hemos encontrado que tenemos una misma

ideología, y nos hemos unido formando esta fundación para trabajar por un bien común.

¿Cuáles son los motivos que la llevaron a separarse y/o a no hacer parte de la Junta de Acción Comunal?

No he pertenecido a la Junta de Acción Comunal, siempre he trabajado con gente del mismo barrio, pero muy independiente de la junta, ya que la junta es un obstáculo para nosotros, los jóvenes, por que no tenemos la misma ideología, tu sabes que los mayores, algunos mayores, piensan muy diferente a nosotros los jóvenes, nosotros tenemos unas ideas mucho más, no tan conservadoras, más locas, mucho más, avanzadas, por decirlo así, en las cuales ellos no creen, entonces ellos tratan de no apostar a nuestra ideología y quieren entorpecernos lo que nosotros queremos realizar.

¿Cuáles son los objetivos a futuro y que este trabajando actualmente frente a propuestas que desea implementar?

El primer objetivo sería, bajar el alto índice de alcoholismo y drogadicción en algunos chicos de aquí del barrio; y ¿como lo podríamos lograr nosotros?, realizando algunos proyectos de buena utilización del tiempo libre. En cuanto mirar a los chicos que habilidades tienen, algunos de guitarra, algunos danzas, y muchos más el deporte por que es el que ellos más acogen acá, nosotros queremos hacer un proyecto, más o menos, encaminado a cultura, recreación y deporte, para poder tenerlos a ellos mayor tiempo en la buena utilización del tiempo libre.

¿Piensa continuar sus procesos comunitarios individualmente?

Si, hasta cuando ellos accedan a colaborar con nosotros; si yo me vinculo a la Junta de Acción Comunal, ellos siempre colocan tropiezos, en cuanto a la recreación, al deporte, ellos no miran el beneficio común, hacia la comunidad, sino miran, el beneficio lucrativo, con eso es muy difícil, chocamos en ese sentido.

¿Cuál es la razón de su desvinculación de los procesos comunitarios?

Nunca he estado desvinculada, de la Junta si, pero siempre he trabajado con la comunidad.

¿Por que no ha creado una organización autónoma o se ha vinculado a una organización existente?

Como le comentaba, si la tengo, se llama ATURES, que es una fundación que trabaja con y para los jóvenes y su bienestar.

¿Cuáles son las dificultades que se le han presentado, en cuanto a la gestión de los procesos para su comunidad?

Fuera de aquí del barrio, ninguno. Los inconvenientes son aquí en el barrio con la misma presidenta comunitaria, en este año, por que en los demás años, no hemos estado vinculados a la junta pero las demás juntas siempre nos han apoyado a nosotros, pero en el momento que estamos con doña Elvia Andrade ha sido muy difícil la situación, por que ella siempre ha impedido que nosotros hagamos estas clases de avances para los muchachos y para el bienestar del barrio, más que todo.

ANEXO H.

Entrevistado: Carlos Mora

Cargo: Presidente de la Junta de Acción Comunal del barrio Popular. Fecha: 11 de febrero de 2007

Hora: 10: 30 a.m.

DIRIGENTES DE LAS ORGANIZACIONES DEL BARRIO POPULAR Y ARNULFO GUERRERO

Objetivo: Analizar los procesos de gestión que adelantan las actuales organizaciones sociales y comunitarias de estos barrios de la comuna tres del municipio de San Juan de Pasto.

¿Cual es el proceso histórico de conformación y organización del barrio Popular?

El barrio Popular, según lo que hemos podido rescatar de la historia, se constituyo legalmente en 1975, pero ya tenía aproximadamente ocho (8) años de asentamiento poblacional “ilegalmente”, nos cuentan que el barrio Popular se había formado porque en esta época, en los 70’ la problemática del país, se vivía todavía ese ambiente de revolución y en ese momento, estaba muy fuerte el partido y movimiento político que se llamaba la Unión Patriótica, entonces ellos, construyeron con sentido social, comenzaron a ayudar a la gente y cuentan que ellos aquí vinieron a tratar de organizar este espacio, por que aquí había sido un lote y aquí en este lote solo habían dos viviendas y ellos comenzaron a asentarse en este sector, entonces ellos comenzaron con un programa para ayudarles a las familias que no tenían vivienda y hacer un barrio; entonces fue así como se fue formando el barrio Popular y en 1975 lo legalizaron con el nombre de barrio Popular la estrella; ellos (personas que habitan desde la creación del barrio) nos dicen que aquí habían venido desplazados de otros sectores de la violencia, madres cabezas de familia; compraron este lote y lo dividieron por vivienda, en ese entonces había una organización que se llamaba PROVIVIENDA, esta era la entidad encargada de hacer la legalización de cada uno de los lotes con cada uno de los usuarios, mejor dicho, entonces fue provivienda quien compro estos lotes y provivienda les vendía a muy cómodos precios los lotes, les daban facilidades de pago y todo eso, luego, la gente, aquí a habido lideres muy importantes, desde ese momento, por ejemplo, el fundador fue don Nacho Gómez, luego vinieron otros dirigentes. El padre del barrio Popular, él se había caracterizado por el empuje y la verraquera, incluso había sido concejal del municipio de Pasto, se llamaba don Efraín Cualtan, él para la gente del barrio Popular, para nosotros ha sido el papá del barrio Popular, por que era un dirigente muy echado para delante, muy duro, un trabajador incansable, trabajaba de día y de noche, cuando se fue formando el barrio Popular, nos cuentan, que no tenía ni acueducto ni agua

potable, ni energía, mucho menos teléfono, entonces nos cuentan, que ellos comenzaron a traer la luz por cable, que ellos no pagaban un peso; luego dicen que consiguieron unos recursos y que habían hecho una poseta, que era la poseta pública donde todos iban a recoger el agua y llevaban hasta sus viviendas; donde actualmente es la casa comunal, había sido la escuela que era una choza que no tenía paredes y era donde la gente aprendía a leer y a escribir; también nos dicen que como esto había sido ilegal, que ellos no habían hecho un diseño del barrio, por eso la contextura del barrio es como, no es precisa, sino que hay calles más anchas, calles más angostas, terminadas y sin terminar, calles cerradas, y nos dicen que fue así como se fue formando el barrio; por ejemplo, nos cuentan que el alcantarillado no habían sacado permiso ante la administración municipal, que ellos lo habían hecho ilegalmente y a puro conocimiento empírico de la gente, entonces dicen que tenían que trabajar desde las siete (7) de la noche hasta las once (11), doce (12) de la noche, haciendo los respectivos huecos o chapas por la calles para meter el alcantarillado, así mismo ellos fueron consiguiendo la tubería para el agua potable y la fueron instalando; dicen que ya con el transcurrir del tiempo, con el fallecimiento del señor Efraín Cualtan, habían venido otros líderes que no fue como tan fuerte el proceso como don Efraín Cualtan, pero ya se comienza una nueva historia hasta acá, pero lo que la gente nos dice que él ha sido el papá del barrio Popular; nos dicen que él dejó haciendo el alcantarillado, la instalación de las redes hidráulicas y el primer tanque de abastecimiento del barrio Popular, en ese entonces, el agua venía a través de una séquia (canal) hasta el tanque y ya del tanque se hacía la distribución, por manguera de pvc a cada una de las viviendas; eso es lo que yo conozco de don Efraín Cualtan.

¿Cuales han sido las personas, con un fuerte liderazgo comunitario y mencione las labores y trabajos que han realizado en pro del barrio Popular?

Don Luís López, él ha sido tesorero desde hace nueve años (9), tesorero de la Junta de Acción Comunal y vicepresidente de la Junta Administradora de Agua; ya en mi periodo ha sido mi mano derecha, incluso ha sido más que el vicepresidente, quien me viene acompañando. Ha sido tesorero del comité niño Jesús de Praga, trabaja en el nido nutrir; todo esto dentro de las funciones que se lo han nombrado por que él ha estado encarando todos estos procesos, junto con nosotros.

Don Jorge Tapia, ha sido un dirigente muy bueno, fue presidente seis (6) años de la Junta de Acción Comunal, él trabajo muy fuerte en la parte de la construcción de la escuela del barrio Popular, también el andén, el trayecto Popular la estrella, el tanque de abastecimiento, ha colaborado para la construcción del CAI del barrio Popular, de aquí del nido nutrir, la televisión; él ha sido un líder muy fuerte en el barrio Popular.

Otro señor es don Segundo Toro, fue presidente de la Junta de Acción Comunal, él lidero la obra de cambio de alcantarillado de cinco (5) calles, la antena

repetidora de televisión, también dejó elaborando la propuesta para tener el servicio de teléfono público aquí en el barrio.

Anteriormente estuvo don Segundo Quiroz, tuvo un periodo muy corto, ocho (8) meses, él hizo un muro de contención para el polideportivo; lastimosamente fue expulsado de la Junta reacción Comunal pro algunos malos manejos.

Alexander granja, él fue el que menos período estuvo, a él le gustaba más la parte religiosa, deportiva; el también estuvo durante cinco (5) meses y también fue destituido por malos manejos, estuvo doña Sonia Portilla, el proyecto que trabajo fuertemente ella fue la construcción de una gruta, una capilla. Esos son los que yo recuerdo.

¿Cual ha sido la labor del las administraciones municipales en el barrio a partir de 1991?

Anteriormente no era la colaboración tan fuerte por que con el sistema participativo de la ciudad era diferente, por que la distribución de los recursos se hacía por política, por burocracia, por amistad, por más necesidades que tengan en un barrio no se tenían en cuenta, no se priorizaba necesidades, entonces con Navarro en el período de él se implementó lo que se llaman los cabildos, donde la gente participábamos y hacíamos la elección y la priorización de nuestras necesidades, viendo que es más necesario para nuestra ciudad y nuestras comunidades; Navarro Wolf nos colaboró con la pavimentación de las cinco (5) calles y cambio de alcantarillado de aquí del barrio Popular,; luego vino Alvarado Santander, hizo el tanque de abastecimiento de agua y dejaron priorizando la cuestión del andén del barrio Popular, también el hizo la culminación de la nueva escuela del barrio Popular. Me salte un poquito, Jimmy Pedreros colaboró con la compra del lote para la escuela del barrio Popular y para la construcción de la antena repetidora de los canales de televisión. Ahorita con Raúl Delgado que estaba yo como dirigente, como representante legal, con los compañeros gestionamos la cuestión del andén, se hizo el andén, la adquisición del Nido Nutrir, lo que ha sido el CAI, la iluminación del barrio Popular, venimos trabajando en la construcción de una planta potabilizadora de agua.

¿Cuales han sido las organizaciones más representativas históricamente y actualmente frente al desarrollo del barrio?

Había un grupo de jóvenes que se llamaba “NUEVA VIDA”, muchachos que tenían problemas de drogas y alcohol, se acabo por falta de acompañamiento y apoyo de la administración municipal; ellos tenían la intención de poder formar una empresa que les permitiera captar recursos, pues son muchachos con características de droga y alcohol y lo que ellos querían era prácticamente trabajar. Con estos muchachos se adelantó un proceso, en ese entonces era vicepresidente, yo comencé el proceso con ellos y con ellos pudimos hacer la gestión de esta casa,

ya cuando era presidente de la Junta de Acción Comunal, por que aquí funcionó la antigua escuela, esto era; con ellos gestionamos esta casa por que esto pertenecía a provivienda y ella nos la regalo, la Fundación Social nos dio la plata para poder hacer la mejoras y entonces la anterior administración hizo un convenio con ellos y con nosotros para que se diera este espacio para que se diera el primer Nido Nutrir, este fue el primer Nido Nutrir de la ciudad de Pasto; resalto que ellos han hecho un gran aporte a la comunidad, de pronto mucha gente las desconoce, incluso la misma ciudad de Pasto.

Otra organización es la EAT, madres comunitarias, encargadas de las guarderías de aquí del barrio Popular, esta tenía una finalidad económica, prestaban servicio en el suministro de alimentos, ellas eran las madres comunitarias organizadas ellas compraban el mercado y se lo entregaban a Nido Nutrir y a las guarderías, suministro de alimentos; aquí hubo el comité religioso, el comité catequista y el comité “niño Jesús de Praga”, eran los encargados del mantenimiento y construcción de la gruta y también ayudaban en los funerales de los habitantes del barrio.

De todas estas, hasta el año pasado existió la EAT, el grupo catequista todavía se reúne, si esta funcionando, el grupo “Niño Jesús de Praga” esta un poco decaído, ya no se reúnen hace unos siete (7), ocho (8) meses, la EAT hasta el año pasado tuvo trabajo; el grupo de jóvenes se cayó.

¿Hace cuanto tiempo se encuentra vinculado a los procesos participativos del barrio?

Ocho años, por que comencé en mi calle, la segunda, yo era representante de la calle, luego en la administración de doña Sonia Portillo fui veedor, luego fui vicepresidente de don Jorge Tapia, ahora soy presidente de la Junta de Acción Comunal.

¿Qué proyectos se han promovido por parte de la comunidad?

El andén, lo dejo priorizando don Jorge Tapia, nosotros hicimos la gestión para la ejecución del andén, la iluminación del barrio Popular, la construcción del Nido Nutrir, la construcción del CAI, arreglo de la entrada al polideportivo, venimos trabajando para la construcción de la planta potabilizadora de agua, ese es uno de los proyectos, por que también venimos pensando en otro proyecto que le estamos buscando financiación, es la reforestación de la cuenca del río Pasto, de las tres (3) vertientes, quebrada “piedras blancas”, río San Fernando y el río Alianza. Pensamos hacer esta reforestación en estos lugares y la limpieza del río con muchachos y madres cabezas de familia de este sector.

¿Cuales han sido los proyectos gestionados en cada periodo de su dirigencia y cuales son las propuestas que se vienen promoviendo en la actualidad?

Los proyectos en los que yo llevo de dirigencia han sido los que le he venido comentando, lo de la pavimentación del andén peatonal, los Nidos, el CAI, etc; por que aunque no he estado como presidente en algunos, si he estado representando a la comunidad de cuadra o en algún cargo.

¿Qué proyectos se han implementado?

Los que le he comentado; lo que nos falta es la planta potabilizadora, la reforestación por otras cuestiones como el trabajo con jóvenes de este barrio que están en riesgo o han caído en la drogadicción.

¿Como es el proceso participativo y de toma de decisiones dentro de su organización?

Nosotros tenemos como mínimo, como la ley lo exige, una reunión cada tres (3) meses, una asamblea general donde le damos a conocer a la gente, ¿Qué estamos gestionando?, ¿Qué procesos vamos a adelantar? Y escuchar las sugerencias; hasta el momento, la parte administrativa del acueducto lo estamos manejando desde la Junta de Acción Comunal, entonces también damos un informe financiero de lo que se está haciendo.

Personalmente he comenzado un proceso, de alguna u otra manera no he hecho nada solo, este proceso es de compañeros, pero siempre se requiere de una iniciativa de una propuesta o de una metodología que lo aplica el dirigente, yo digo que lo tiene que aplicar uno, es imposible aplicar algo que lo piensen dos personas, entonces mi metodología es el método participativo, nosotros hicimos el primer plan de desarrollo del barrio Popular, hicimos un plan de vida del barrio Popular con la ayuda de la Fundación Social y con participación de las organizaciones, donde se hizo una serie de priorizaciones y la gente priorizó, primero agua potable, segundo seguridad, tercero salud, cuarto educación, quinto recreación; teniendo esa base, nosotros comenzamos a priorizar nuestras necesidades y presentar estas propuestas a la administración municipal; la gente necesita agua potable “gracias a dios” parece que vamos a tener planta potabilizadora de agua y el CAI ya se ha construido; ahorita salud, nos dieron 450 cupos para SISBEN, es lo que nosotros hemos hecho gestión y también ahorita hay la propuesta de un centro hospital aquí en la comuna que se va a hacer en Santa Mónica.

¿Cuál cree usted, que son los inconvenientes más frecuentes en la comunidad frente a los procesos participativos?

El liderazgo es algo ingrato, por que, una que no es reconocido, otra, que no es remunerado y como es participativo, tiene que ser político y la política tiene una mala influencia, una mala connotación a través de la historia y la gente piensa que los que estamos de dirigentes somos bandidos, ladrones o tenemos intereses particulares.

¿De que manera se han venido llevando acabo los procesos generacionales participativos de liderazgo?, ¿para usted se han venido dando, o no? ¿Por qué?

Nosotros estamos buscando y hemos dado espacios para que nueva gente comience a tomar el liderazgo y comience como esa secuencia, por que eso es el hecho; se ha invitado a jóvenes, por ejemplo, nosotros hemos vinculado a nueva gente, hay un nuevo fiscal y una nueva vicepresidente, pero la verdad es que su participación ha sido muy poca, falta interés, falta compromiso y esa es la preocupación de nosotros que estamos buscando nueva gente que comience a tomar la banderas del barrio Popular.

Yo creo que el éxito del barrio Popular ha sido la participación de la gente, sin la ayuda de la gente no se podría hacer absolutamente nada, ejemplos, el andén, antes no teníamos andén pero hasta eso nos ha tocado, que son procesos metodológicos, como no teníamos andén la gente estaba acostumbrada a caminar por la vía, habían atropellos, nos toco incentivar a que la gente no camine por la vía sino por el andén, por que mecánicamente estaba acostumbrada a caminar por la vía; antes el barrio Popular era un basurero, la vía central estaba tapada hasta la mitad de escombros, y eso ponía aun más en peligro la vida de la gente, nosotros a través de las mingas, le hemos enseñado a la gente como se construyen las cosas, entonces por ejemplo, yo pedía la volqueta a la alcaldía no con todo y el cargador por que la limpieza de los escombros lo vamos a hacer con al gente, para que la gente se concientice para que a la gente le cueste y para que se vaya creando una cultura de posesión de su barrio; nosotros así fuimos haciendo y fue como la gente fue empezando a querer a su barrio y así han sido todos los procesos; por ejemplo los jóvenes que tenían problema de alcohol pintaron el Nido Nutrir y comparando con otros Nidos Nutrir, es el único Nido Nutrir que no tiene graffitis en su exterior, que no esta rayado no han quebrado un vidrio, es por que le hemos enseñado a la gente a interesarse de las cosas, lo de la policía a tenido una aceptación, por que se hizo con la gente.

ANEXO I.

Entrevistado: Jorge Tapia
Cargo: Edil Comuna tres
Fecha: 24 de febrero de 2007
Hora: 10: 30 a.m.

DIRIGENTES DE LAS ORGANIZACIONES DEL BARRIO POPULAR Y ARNULFO GUERRERO

Objetivo: Analizar los procesos de gestión que adelantan las actuales organizaciones sociales y comunitarias de estos barrios de la comuna tres del municipio de San Juan de Pasto.

¿Cual es el proceso histórico de conformación y organización del barrio Popular?

Al barrio Popular lo conforman gente del campo en un 70 % y por las familias más pobres y humildes que existían en la ciudad de Pasto, hace 31 años que hace de fundado el barrio Popular; en ese entonces, fue que empezó a fluir aquí, donde la gente compró sus lotes que se los dieron para que los compren a muy bajos costos, es formado pro un ideal comunista y no tiene planeación, este barrio se lo hizo como necesidad de querer vivir, de que la gente tenga un techo donde poder meter su familia, pero no se lo hizo con la planeación respectiva, no tenía alcantarillado, no tenía agua potable y todos estos servicios, la misma comunidad, cuando se fue poblando de casitas, la misma comunidad le fue colocando el alcantarillado y con un lasito, la gente fue haciendo sus “chambas” y colocaron los tubos, después se traía el agua de la parte alta donde había una chorrera y la gente tomaba el agua de ahí, o sino del río, o del arroyo de agua del frente del barrio; después la gente mirando esto, fue a traer el agua de la quebrada de una parte que se llama “Peñas Blancas- Dolores” mediante canal abierto que servía para regar a las fincas y para traerla a la gente del barrio, como se regaba en las fincas los animales de estas, bebían de esta agua y la tomábamos nosotros; con festivales y actividades, se le colocó manguera, pero esta no daba resultado, los líderes de entonces le colocaron tubería de PVC, gente muy humilde, gente del campo que no tubo organización para hacer el diseño de sus casas.

Ahora esta capillita hecha a empanadas, y a sainetes, logramos este sitio religioso donde, queríamos congregar ese sentido espiritual aquí y para que la gente mire de que la espiritualidad convoca a la gente a tener confianza, credibilidad y este sitio es donde lo queremos mejorar, por lo menos este sitio hacerle un parquecito, una plazuela, muy bonita, elegante, esa ayuda es la que estamos pidiendo, yo se que hemos logrado mucho y lo que queremos es lograr mucho más y lo de esta plazuela no cuesta mucho; otro que es vida que es importante para todos es la

potabilización del agua del barrio Popular, a eso es lo que estamos trabajado y las cosas no han salido; la ONG Fundación Social nos ha estado apoyando, no se colocó los profesionales pertinentes que nos colaboren en el proyecto, se que la fundación nos ha estado apoyando, colaborando, pero no ha habido el asesoramiento de personas que conozcan la materia fuera del amigo Luís Velasco, pero entre la Fundación no hay personas que digan que se haga, y eso ha hecho que se improvise algunas situaciones, por que se suponía que con Luís Velasco su asesoramiento era suficiente; cuando hay situaciones del uno y otro, es difícil; se que hay personas de la institucionalidad de la ONG, la misma junta y mi persona que queremos trabajar por este proyecto y estamos muy animados y eso ha hecho que en un principio nuestro proyecto se dilate; por no vincular desde el principio a EMPOPASTO y vincularlo directamente con el proyecto de Mondomo Cauca, hubiéramos adelantado mucho y se ha perdido mucho tiempo y se ve el proyecto muy incierto, y eso me parece falta de asesoramiento de los técnicos; hay que seguir luchando, mejorar, ha habido muy buena voluntad y corregir y trabajar la primera etapa de la planta y que más toda la planta.

¿Cuales han sido las personas, con un fuerte liderazgo comunitario y mencione las labores y trabajos que han realizado en pro del barrio Popular?

Segundo Toro, los demás ya están abuelitos; ellos ayudaron a colocarle servicios al barrio, a colocar el agua, el alcantarillado, ayudaban hasta que el vecino haga su ranchito, el vecino estaba haciendo su ranchito y los vecinos ayudaban, por ejemplo, a trasladar ladrillo, a pisar barro, para hacer el adobe.

Hay gran cantidad de personas que han ayudado a formar y dar estructura a este barrio.

¿Cuales son las organizaciones que han existido históricamente, cuales se mantienen y cuales hay, hoy en día?

MAGESCO, un grupo de jóvenes (que ya no existe) donde se trataba de promover que ellos se proyecten en labores económicas, artesanales; lo importante se lo rescató y ahora están orientados por el camino del trabajo, un camino bueno y sano, que es algo importante para la vida y la persona aunque lastimosamente no se a seguido con el trabajo, hay unos pocos que han seguido insistiendo.

En los grupos no hay secuencia ni sostenibilidad de los proyectos, de pronto, parte en primer lugar, del interés de los jóvenes, segundo, los recursos de las entidades, no hacen que estos proyectos prosperen y tengan sostenibilidad, los forman, pero los dejan que se caigan y en los jóvenes se da la incredibilidad y no vuelven a asistir más y dejan que se caigan los proyectos, pero me parecen que son importantes, sino que deben hacerse más sostenibles; por que se aleja a los

jóvenes de las drogas y problemas sociales marcados, se debe tener seguimiento y secuencia.

La primera organización es la Junta de Acción Comunal, creada por el partido comunista y formada por Provivienda, quien nos facilitaba las casas a nosotros.

La Defensa Civil, que de estos procesos nace la idea de hacer el CAI, donde los tenemos actualmente; después hubo un receso de juntas, nuevamente inicio la Junta de Acción Comunal y hace unos diez u ocho años, nuevamente lideramos, me dieron la oportunidad de ser presidente y abrimos caminos, estigmatismos, de que el barrio era de comunistas, revolucionarios y abrimos las puertas a la democracia participativa de brazos abiertos donde podemos todos ir y venir.

¿Cual ha sido la labor del las administraciones municipales en el barrio a partir de 1991?

Cuando abrimos los brazos ante la ciudad a mostrar otra faceta del barrio Popular, dimos la oportunidad a las entidades, hace unos diez años, le dimos la oportunidad a otros barrios a que vengan a participar a colaborarnos y a otras entidades y llegó la alcaldía de Pasto, la gobernación, Ong's, la Fundación Social, grupos religiosos; por que antes era muy difícil de que entren por nuestro estigma de ser comunistas, pero hace diez años, las instituciones ya empezaron a invertir aquí y ya se mira unos resultados buenos como la escuela, muy bonita, el tanque de almacenamiento de agua, la plazuela, el andén peatonal; se ha hecho una buena inversión y alejar ese estigma revolucionarios.

¿Hace cuanto tiempo se encuentra vinculado a los procesos participativos del barrio?

Yo estoy vinculado desde niño, ya en un cargo hace catorce años; pero en procesos comunitarios desde muy niños; en promover programas culturales, deportivos; soy criado aquí desde niño y he tenido la oportunidad de aprender de nuestros líderes del pasado, y eso a servido mucho para tener una visión y tener una prospectiva de cambio, se que hemos logrado y que faltan por lograr.

¿Qué proyectos se han promovido por parte de la comunidad?

En cuanto al CAI, primero, hace unos quince años esto hacia la seguridad la defensa civil con la comunidad, después hicieron un CAI, en el barrio Rosal de Oriente, donde se estacionaban unos policías, pero no tubo continuación, se hizo una reestructuración, cambiaron muchos comandantes y retiraron el CAI; posteriormente y debido a la delincuencia, se hizo unos frentes de seguridad, la gente cuidaba sus casas y por los muchos problemas que hubo, colocamos el proyecto a cabildos, lo ganamos, entre toda la junta de acción comunal y yo ahora

como Edil, logramos eso y ya tenemos nuestro CAI y ya mejoramos en un 60% la seguridad del barrio.

Logramos la escuela, la capilla, la antena repetidora de televisión, el tanque de almacenamiento de agua y la entubada del agua, el anden peatonal y la iluminación y el Nido Nutrir; lo que queremos ahora es purificar el agua y hacer una plazuela al frente para que nuestros mayores que vengan a añorar, vivir el legado que nos dejaron a los hijos.

¿Cuales han sido los proyectos gestionados en cada periodo de su dirigencia y cuales son las propuestas que se vienen promoviendo en la actualidad?

Lo que le he venido comentando, se me incluyo esta pregunta en las otras respuestas.

¿Como es el proceso participativo y de toma de decisiones dentro de su organización?

Es una invitación por medio de megáfono a la reunión y bajo un orden del día y se pone a discusión, polémica y concertación temas que benefician al barrio donde la mayoría de la comunidad hace la aprobación de eso y hemos contado con el respaldo, hemos hecho un proceso bonito y ese proceso, pienso que, es el que ha generado credibilidad para que la gente asista y se fomente la sana democracia para el beneficio del barrio.

La participación es buena, la gente nos respalda, tenemos una población de 353 casas, que nos acompañen 120, 150, personas, y cuando es del agua, más, eso es bastante convocatoria.

¿Cuál cree usted, que son los inconvenientes más frecuentes en la comunidad frente a los procesos participativos?

Los inconvenientes son de todas las comunidades, hay gente que desconoce muchas cosas, muchas normatividades, formas de organizarse, de el sentido de vida, que es ofrecer calidad de vida y que de pronto, por no ser preparados y no han estudiado, se quieren cerrar en lo que esta y no le quieren dar vía libre a la modernización a una verdadera calidad de vida a mejorar nuestros rasgos, costumbres, dignidad para poder vivir.

¿De que manera se han venido llevando a cabo los procesos generacionales participativos de liderazgo?, ¿para usted se han venido dando, o no? ¿Por qué?

No podemos decir que hay una alta participación de los jóvenes, pero insisto, muchos jóvenes participan, mujeres, es este periodo, Carlos Mora, un muchacho muy joven y nos ha ido bien que como jóvenes tenemos muchas ilusiones y las cosas han salido otras no, pero sigue el entusiasmo, la persistencia y más que todo, no se ha perdido el sentido de pertenencia por lograr objetivos por esta comunidad.

Ojalá usted como joven e investigador, Dejen un historial muy marcado que este barrio tiene mucha historia, mucho liderazgo y que le den una buena orientación, para que esto demuestre motivación a las demás personas que lo van a ver este trabajo y que invite a otras comunidades, que los liderazgos nacen desde abajo, que las proyecciones siempre están en los sueños de los jóvenes, de las personas que queremos proyectarnos y que eso hace lograr objetivos y más que objetivos, calidad de vida para todos.

ANEXO J.

Entrevistado: Luís Fernando López

Cargo: Tesorero de la Junta de Acción Comunal, vicepresidente Junta Administradora del Acueducto “Fuente La Alianza”

Fecha: Domingo 11 de febrero de 2007.

Hora: 11:30 a.m.

ENTREVISTA A DIRIGENTES DE LAS ORGANIZACIONES DEL BARRIO ARNULFO GUERRERO.

Objetivo: Analizar los procesos de gestión que adelantan las actuales organizaciones sociales y comunitarias de este barrio de la comuna tres del municipio de Pasto.

¿Cuál es la historia de su organización? (Hace cuanto se creó, como fue el proceso, dificultades, etc)

Yo vengo perteneciendo a la junta desde 1999, soy casi nuevo, por que vivo apenas doce (12) años aquí en el barrio Popular, entonces cuando a mi me nombraron de tesorero, llevaba solo dos años aquí en el barrio, no tenía nada de conocimiento de lo que era Junta de Acción Comunal, nada de eso; pero ha habido cosas que me han gustado entonces seguí participando, he hecho participación de los procesos que aquí en el barrio Popular se han dado.

A partir de esa fecha yo fui nombrado tesorero mediante asamblea en el salón comunal, en ese tiempo era presidente don Alex Granja, a ellos los destituyeron, pero yo iba quedando, desde esa fecha yo he venido participando como tesorero de la Junta de Acción Comunal, entonces he cogido “muy a pecho” muchos cargos, debido a la deficiencia, se ha nombrado muchas personas pero, pues, no han hecho la participación como debe ser, se dejan nombrar no más y no participan en las gestiones que se deben hacer, yo más que todo participo en las gestiones que se ha hecho dentro del barrio Popular, los trabajos y todo eso, por que la parte de administración, de los cabildos y eso, les toca a los presidentes, más sin embargo cuando he tenido mi tiempo también he participado de los procesos que se han adelantado y que se ha conseguido.

Como le comento, fue presidente don Alex Granja, luego paso a ser presidenta doña, Sonia Portilla, luego de ella, paso a ser presidente don Jorge Tapia; he sido tesorero de cuatro (4) presidentes que han pasado en estos nueve (9) años, después de Jorge Tapia paso a ser don Carlos Mora y hemos venido trabajando en todos los procesos, la participación mía a sido más que todo en el trabajo comunitario, yo conozco más la gente de aquí, mientras que las gestiones si las conozco una parte, entonces de eso es el encargado el presidente; muchas veces me ha tocado a mi acompañarlos a las gestiones, pero yo estoy encargado de la

parte administrativa de tesorero, en ese sentido aquí eso no da muy buenos resultados, en cuanto que la apatía de la gente, de pronto la gente piensa que la cosas aquí se dan por gracia de mi dios, pero eso no es así, entonces tenemos ahorita, tenemos el proyecto de la planta potabilizadora de agua, donde la gente no esta muy consciente, muchos se preguntan ¿que pasará?, que los dirigentes de este barrio poco se mueven; no es tanto eso, sino que, ustedes, todos sabemos, que los procesos a través de las administraciones tienen un paso avanzado, a veces si se dan rápido pero hay veces que no, siempre se detienen a pesar de que hay que trabajar mancomunadamente y donde la gente, hay muy pocos que apoyan y otros que no apoyan debido a la idiosincrasia de la gente, no hay el apoyo, pero no desconocemos, nosotros con las personas que nos apoyan con ellos trabajamos y poco a poco vamos saliendo adelante y eso es lo que queremos, que el barrio progrese y ojala en esta administración del doctor Raúl Delgado y quien después de esta administración sea nombrado se pueda tener la planta potabilizadora del barrio Popular.

¿Cuáles son los objetivos que se han planteado frente al propósito de la organización?

La planta potabilizadora.

¿Cuál es la gestión que ha hecho su organización históricamente, de que manera ha beneficiado al barrio?

A mi me han parecido muy buenas en las cuatro (4) administraciones que he estado; por ejemplo aquí lo que tenemos no es un acueducto sino un abastecimiento de agua, que eso fue la gestión de don Jorge Tapia, donde él estuvo a bordo de esa gestión, eso fue ya en los cabildos del doctor Alvarado, la verdad es que yo era muy poco lo que participaba, por que no tenia conocimiento muy avanzado. Eso fue como el primer paso, el tanque de abastecimiento, es un abastecimiento de agua como los que funcionan en las veredas, se hizo con \$180.000.000, con eso conseguimos el servicio que hoy lo tenemos; aunque no ha sido muy adecuado debido a la cuestión de la gente que no sabe cuidar el agua, la desperdician mucho, entonces hay gente que dice que ese trabajo no ha sido muy bueno, pues para mi si ha sido muy bueno y muy eficiente, sin embargo lo seguimos manejando a la capacidad que tiene el tanque del agua.

Lo segundo fue la gestión del andén peatonal que tenemos aquí en el barrio Popular, donde don Carlos Mora miraba que la gente, los peatones, ya sea la bicicletas, las motos, andaban por el centro de la calle y donde hubo atropellos de muchas personas con los vehículos debido a eso se optó por el andén; también se gestionó la cuestión de la escuela, que ahora esta en buena función y por ultimo fue la gestión del CAI que ahora ya lo tenemos en servicio, para nosotros como dirigentes ha sido muy bueno ese servicio pues, para algunas personas dicen que el CAI no sirve, pero de igual manera para nosotros a sido de gran apoyo y con

todas las personas que ayudaron a gestionar o que hicieron alguna cosa, nos han colaborado para obtener el CAI del barrio Popular, para mi ha sido muy excelente, se ha visto un cambio total, de repente la delincuencia hoy ya no se la ve, que de pronto hay peleas callejeras, personales, pero ya no nos incumbe a nosotros por que nosotros ya dentro de las casas de la gente, ya no nos podemos meter.

¿Cuál ha sido el apoyo (financiero, logístico, personal, etc) de las administraciones municipales u organizaciones no gubernamentales a partir de 1991 hasta la actualidad?

El apoyo de la alcaldía si ha sido desde el abastecimiento de agua, desde esa administración la gente ya vio resultados, con los \$ 180.000.000, también la Fundación Social a poyado en los talleres, procesos, algo de conocimiento que nos han dado a nosotros, entonces ese ha sido el apoyo que nosotros hemos recibido de parte de la administración municipal por un lado y también hace como tres (3), cuatro (4) años el apoyo de la Fundación Social, que para mi ha sido, aunque muchas personas no piensan igual, pero todas las personas no podemos trabajar así afortunadamente y unos trabajan en una función, otros en otra función, pero la gente quiere que todo se trabaje en una sola gestión y que como es nombrado quiere que todo se ejecute rápidamente, hay administraciones que son las mismas y que se puede trabajar rápidamente y en otras no.

¿Qué labor desempeña actualmente en su organización, y a que sector de la población va dirigido?

Tesorero de la Junta de Acción Comunal, vicepresidente Junta Administradora del Acueducto “Fuente La Alianza”

¿Cómo es el proceso participativo (escogencia de la junta directiva, priorización de propuestas, etc) y de toma de decisión dentro de su organización?

Como siempre se ha hecho se da a conocer, de pronto lo hacemos, en cuestiones internas, nos reunimos la Junta de Acción Comunal donde se determina un proceso, ¡queremos que esto se haga!; entonces miramos con la Junta, que si vemos como muy buena, entonces le decimos a la gente, esto queremos hacer, esa ha sido nuestra base, nosotros queremos que cualquier cosa se vaya haciendo “en serio”, a veces la politiquería viene y ofrece muchas cosas entonces, uno no le puede mentir a la gente, a veces, hay gente que no quiere participar por que dicen que eso es politiquería y que los dirigentes les gusta meterse a la política para obtener cosas y eso no es la verdad; nosotros optamos que cuando hay cosas buenas, por ejemplo, primero lo miramos desde un punto de vista muy bueno y luego le damos a conocer a la gente, como le comentaba, unos apoyan, otros no apoyan, por diferentes causas.

¿Quiénes han sido los líderes que han pertenecido a esta organización, cuales han sido sus aportes frente al cargo que han desempeñado o vienen realizando?

Don Jorge Tapia, Segundo Toro, Carlos Mora, doña Sonia Portilla, con ella trabajamos en la cuestión de la gruta, donde teníamos un grupo religioso que se lo llamaba antes, pero pues debido a inconvenientes de algunos compañeros, se ha venido alejando, pero la gente dice que eso no esta muy quedado; debido a la apatía, ha habido algunos roses, nos hemos alejado, pero parece ser que ahora hay un grupo de catequistas, donde ellas nos acompañaron, conocen de la participación religiosa pero ellas siguen en pie y ellas son ahora catequistas nombradas por la parroquia de santa Mónica, entonces se respeta ese trabajo, y yo que hago una buena labor, una buena participación de ellos.

¿Cuál es el proceso de gestión que practica la organización con el fin de implementar sus propuestas?

Los trabajos siempre se los ha hecho conjuntamente con la Junta de Acción Comunal, se ha invitado a dirigentes que conocen de las cosas y junto con ellos, también nos han apoyado nos dicen esto esta bueno, nos conviene, hay que hacerlo; va uno a la administración y comenta de sus cosas y es mejor por que ya hay como más buenos entendidos, y ya hay unas muy buenas esperanzas.

¿Se ha dado un relevo generacional en su organización?

Hay inconvenientes en la participación, la gente cuando se la invita a asambleas, es muy poca la que va, en la Junta de Acción Comunal habemos como once (11) personas inscritas, nombradas, pero los que estamos ahorita gestionando solo dos personas, don Carlos Mora como presidente y yo Luís López como tesorero; se ha llamado a personas que se han hecho nombrar, pero no han participado de la mejor manera, donde nosotros nos sentimos en esa parte, un poco débiles por que no hay el acompañamiento que ellos deben hacer.

Lo que yo he manifestado que por ejemplo, que de parte de la administración municipal, hubiera un aporte para esas personas que pudieran acompañar, por que a veces el tiempo que uno debe sacar, uno el placer lo que se lleva es en el corazón, pero en cuanto al dinero, hay gente que tenemos prioridades del trabajo y las prioridades también son cumplir con el compromiso del trabajo y se desconoce, un poco, el trabajo que hay en la parte comunitaria.

Agradezco a los participantes de la Fundación Social y esperar que nos sigan acompañando en este periodo que nosotros terminamos, nosotros vamos a invitar a una asamblea a darles a conocer a los jóvenes y ojala quieran participar para que las cosas sigan adelante, no se caigan nosotros queremos el bienestar para toda la comunidad del barrio Popular de la comuna tres.

ANEXO K.

Entrevistada: Carmen Alzate
Cargo: Lideranza comunitaria
Fecha: 25 de marzo de 2007
Hora: 01: 00 p.m.

ENTREVISTA A DIRIGENTES COMUNITARIOS (no pertenecientes a una organización, pero generan desarrollo a partir de la gestión individual)

Objetivo: Caracterizar los tipos de liderazgo presentes en las organizaciones sociales y comunitarias de los barrios Arnulfo Guerrero y Popular de la comuna tres del municipio e San Juan de Pasto.

1. ¿Cuáles han sido las labores que ha desempeñado en el barrio Popular?

Una de las cosas es mirar el bienestar de la gente, decirles que colaboren con las actividades que se hace en el barrio, apoyar a la gente que necesita, de pronto hay algún enfermo y uno mira que no tiene la capacidad de tener alguien al lado, uno hace cualquier gestión, para decirles que una u otra persona esta mal, llevémosla al hospital, cosas así.

Me gusta mucho participar en campeonatos, actividades que hace el barrio, colaborarle a la gente del barrio, con la Junta del Agua; con todos ellos e estado al pendiente con ellos y me han pedido mi ayuda, por que uno tiene su gente aquí y sabe como convencer.

2. ¿Cuáles son los motivos que la llevaron a trabajar individualmente?

A veces, uno dice, falta alguien que convenza a la gente que es incrédula, y pues, gracias a dios, siempre he tenido el “don de la palabra”, para convencer que ayuden y me llevo a todo esto, por que desde niña yo me he criado aquí, he visto mi barrio como esta, como estaba antes, las ganas de que cambie el barrio, que tenga otro aspecto, que la gente del centro mire al Popular como algo lindo, chévere, he visto la drogadicción, la violencia, todos estos problemas que nos opacan y decidí lanzarme sola, por que, de todas maneras, tengo mis hijos, he visto los hijos de mis amigas, “parceras”; uno comentando, a veces, entre chiste y chiste, dice, “yo no quisiera que mi hijo sea así”; pero ellas no toman la iniciativa, entonces ahí salgo yo, les digo, si no queremos esto, hagamos esto para que esta situación cambie, y por eso decidí trabajar sola; yo soy una persona muy sincera, no me gusta la hipocresía, uno conoce su gente, uno sabe quien colabora de corazón y quien no; las personas que confían en mi, yo trato de no defraudarlas y eso es lo que la gente le gusta y me siguen apoyando, por eso yo me lancé a ser sola, a veces uno al estar con otras personas es como difícil hablar, pero si yo comento mi idea, tengo la posibilidad de ser escuchada; ya que cuando los

escuchen las personas se le quieren unir, ya le dicen, como hacerlo, uno ya va cogiéndole gusto y amor a la cosa, ya la gente cuando tienen cosas que manifestar van donde uno, pasa esto y lo otro, hasta en líos jurídicos me he visto envuelta por ayudar a los demás. “Además me gusta ayudar a los demás”.

3. ¿Cuáles son los motivos que la llevaron a separarse de su organización?

Yo a Nidos, lo defiendo mucho, saco la cara por él, pero lastimosamente cuando yo entre a estudiar al SENA, a hacer el técnico profesional, a mi ya no me dieron permiso de trabajar en el Nido, por que yo ayudaba en lo que podía al Nido, lo que faltaba, de ver que estaba perdiendo mucha clase, los profesores no me dieron permiso, que no se podía, que escoja entre ir a estudiar o irse a la guardería de sus hijos, y una oportunidad de que le digan “ven a estudiar” no se le presenta todos los días, entonces por eso me aleje de Nido, pero así que así, yo estoy pendiente del Nido.

4. ¿Cuáles son los objetivos a futuro frente a las propuestas que desea implementar?

Lo primero que yo sueño hacer y yo se que lo voy a lograr es de que, la droga no la podemos quitar, pero quisiera que los muchachos que están en la droga hicieran algo, trabajaran, hacer un proyecto del cual ellos se sientan orgullosos y que los respeten, antes hubo algo parecido, pero les pagaban mal, les robaban el trabajo, a un drogadicto hay que entenderlo, hay que decirle, enseñarles a ser responsable pero no tratarlos mal, ni violentamente como la personas que estaban a cargo de ellos, hasta se les robaba la plata; los muchachos se desanimaron, ya no quisieron trabajar más, los pusieron incluso a vender las escobas y esa no era la idea desde el principio, el convenio era que las personas del convenio vendían las escobas, no como hicieron de sacar a vender a los muchachos, y un drogadicto no hace eso, él va y lo deja por cualquier cosa y sigue en su droga; lo que quiero es que ellos salgan no que se hundan, o por lo menos no quitar el problema de raíz, pero si mermar la dosis diaria que ellos tienen; y ahí es donde empiezan los problemas; una persona del centro que mira el cambio le daría ganas de apoyar a la gente. Esto siempre lo he comentado, uno ya es medio estudiado, entonces ya una sabe como hacer para que esto se haga; eso es en sí lo que yo quiero hacer aquí, por que si aumenta el problema, nuestros hijos, deben saber que no es el camino correcto, por que en este momento ya hay niños que con 7, 8 años ya andan con vicio, con cuchillo, andan robando; a un niño hay que inculcarle cariño, amor, por él mismo, por lo que se tiene, por lo que quiere tener. Ese es mi gran sueño, por que he tenido muchos amigos que han sido bien y han caído en la droga, igual, uno ha vivido aquí y uno ha visto, y hasta ha probado. Gracias a dios tengo mis hijos y mi marido que me mostraron que ese no era el camino correcto.

Otra de las cosas que yo sueño tener aquí es lograr que la gente se una más, que colabore, con los percances que se presentan en el barrio, hay gente que se muere y ni siquiera hay un entierro digno; que colaboren por que a veces no hay gente; de que se unan, apoyen, que la gente este cuando uno la necesite, que la gente no solamente este por un interés, a veces trabajan por una remuneración, si no dan nada no voy. Pero cuando uno quiere que el barrio progrese que salga adelante, que tenga algo bueno, uno lo hace, la gente no sabe cuanto uno sufre a veces, miran cuando las cosas ya están, ahí si salen a relucir y eso no es, es que se concienticen de todo lo que estamos haciendo.

5. ¿Por qué no se ha vinculado a alguna organización?

Las razones, son muy obvias, la gente confía por que sabe que uno es de palabra y no le da miedo hablar ante nadie, son los de aquí uno se deja, he conocido gente que me ha enseñado que así no son las cosas; la razón de que no me he metido, son mis hijos, por que ha habido gente envidiosa, que le quiere hacer daño a uno, gente que no le gusta que uno se meta a hacer cosas, ahora como estoy terminando mi practica, lo que más había anhelado era hacerla aquí, lo estoy haciendo, por eso ahora me estoy vinculando más con las juntas y eso, para que la gente se de cuenta y más que todo los jóvenes de ahora que se tiran al baile, al trago, al vicio, que se den cuenta que uno puede, que uno no necesita salir del barrio para volverse otra persona, el problema si se radica aquí, hay que cortarlo de aquí, de raíz. En las Juntas ha habido gente hipócrita que no lucha por lo que uno quiere por el barrio, gente que esta por puro interés; si tengo algo que hacer y tengo mi gente, lo hago. Ahora que me estoy vinculando a las juntas he encontrado gente que quiere hacer algo por el barrio, el amor y compromiso; Aura Rosa la rectora, se le nota que quiere cambiar al barrio, eso es rico, que lo animen, y se le nota el entusiasmo que le pone a las cosas, y a uno lo anima, aunque a veces queda uno mamado; pero se trabaja.

6. ¿Piensa continuar con los procesos comunitarios individualmente?

Por el lado personal siempre he sido acostumbrada a trabajar sola, por la gente que me conoce que quiere que yo la siga ayudando pero sola, en lo que yo pueda colaborar con la junta, con la rectora, con las organizaciones que hay aquí en el barrio, con gusto lo haré, pero siempre y cuando yo vea un resultado, si yo veo un resultado bueno, yo sigo trabajando por que yo no quiero que me cojan como mentirosa, el que queda mal es uno, a la gente es un pago por colaborar. La gente manifiesta mejorar el salón comunal, que tenga muchas cosas.

7. ¿Cuál es la razón de su desvinculación de los procesos comunitarios?

No me he desvinculado, lo único es que si me separe de las Juntas por mis hijos, el tiempo para ellos.

8. ¿Por qué no ha creado una organización autónoma o se ha vinculado a una organización existente?

De todas maneras uno tiene que tener una gratificación por el trabajo de los demás, hay que recompensar en algo la labor de los demás, por que yo me he visto en esas, he trabajado y nunca he visto nada, me han utilizado, y yo no quiero hacer lo mismo con las personas que me apoyan, tengo ahorita, algo planeado desde hace años, desde que entre a Nidos Nutrir, que me utilizaron a las mamás y a las mamás de todo el barrio. Quiero ayudar a las mamás y mamás de todo el barrio; ya estamos cuadrando reuniones para poderlo hacer, y uno sabe y busca quien lo puede ayudar, en este barrio de “zona roja” y rico que lo quieran ayudar, hasta los hombres pueden ayudar hasta los niños pueden ayudar, los drogadictos pueden trabajar ahí.

9. ¿Cuáles son las dificultades que se le han presentado frente a la gestión que realiza?

La primera, la plata, que a veces no he tenido para dirigirme a las entidades a manifestar o solicitar algo; desde que empecé se me presenta. Es algo que cuando uno le coge amor a las cosas a veces, las pasa por alto; otra es, convencer a la gente; hubieron señoras muy cerradas, muy cerradas en su pensamiento que hasta a veces me vi humillada, insultada, hasta cascada (golpeada), me echan hasta sátiras. Y la gente típica maliciosa que llega a uno a hacerlo quedar mal con todo el mundo, con la gente que quiere ayudar, pero esas cosas me han llevado a sobrellevar para que las cosas cambien; ¡como ahorita!, tengo un equipo de fútbol (femenino) y en medio de la recocha uno las incluye en los procesos, en medio de la recocha yo las muevo; ese es otro de los logros que he hecho. Ya uno se cansa de estar rogando y hago mis cosas sola, el daño no es para mi es para el otro, desde que mis hijos y yo estemos bien; si uno quiere hacerle un bien a la comunidad y la gente no quiere, no se la puede mandar o prohibir algo.

Otra cosa última es que se tenga en cuenta al barrio para otras cosas, no solamente para resaltar la ciudad de Pasto, sino que aquí también hay gente buena en estos barrios de “zona roja” que queremos salir adelante, que nos ayuden y colaboren y que hallan personas como usted que les guste colaborar, que miren que ayuden y apoyen que la gente quiere salir adelante.

Aquí es increíble que aparte de su trabajo personal, usted solamente este aquí viendo y ayudando en esta minga por lo que la gente hace y rico tener una persona así, a ayudar y colaborar; que traten de colaborarle y ayudarle a una siempre.