

VIVIENDA SOLIDARIA CAMPESINA: UNA APUESTA AL FORTALECIMIENTO
DE LA IDENTIDAD RURAL EN EL MUNICIPIO DE EL PEÑOL, NARIÑO

SONIA YANIRA BURGOS ORTIZ

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATINOAMERICANAS - CEILAT
MAESTRÍA EN GERENCIA SOCIAL
SAN JUAN DE PASTO
2021

VIVIENDA SOLIDARIA CAMPESINA: UNA APUESTA AL FORTALECIMIENTO
DE LA IDENTIDAD RURAL EN EL MUNICIPIO DE EL PEÑOL, NARIÑO

SONIA YANIRA BURGOS ORTIZ

Trabajo de investigación presentado como requisito final para optar el título de
Magister en Gerencia Social

PHD. VICENTE FERNANDO SALAS SALAZAR

ASESOR

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATINOAMERICANAS - CEILAT
MAESTRÍA EN GERENCIA SOCIAL
SAN JUAN DE PASTO
2021

Nota de responsabilidad

“Las ideas, conclusiones y recomendaciones aportadas en el presente trabajo de investigación, son responsabilidad del autor”

Artículo 1° del Acuerdo 324 de octubre 11 de 1966, emanado por el Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño

Nota de aceptación

Firma del asesor

Firma del jurado

Firma del jurado

Firma del jurado

San Juan de Pasto, Mayo 11 de 2021

AGRADECIMIENTOS

“Establecerse metas es el primer paso para convertir lo invisible en visible”.

Tony Robbins

Siempre con pasos firmes frente a la vida, con la certeza de que Dios guía mis pasos y sueños; gratitud infinita al todopoderoso y al universo por tan inmensas bendiciones.

Gracias a todos y todas los que participaron e hicieron parte de este maravilloso proceso, sus corazones solidarios fueron mi fuente de motivación.

Gracias a mi familia por ser el bastón que me sostiene en mis grandes batallas.

Gracias a las alas grandes que he forjado, mi vuelo siempre persiguiendo utopías con el propósito de avanzar.

Gracias a la comunidad Peñolense, siempre dispuesta a colaborar y servir.

Yanira Burgos Ortiz

RESUMEN

La vivienda se ha convertido en el espacio que todo ser humano necesita para tener una vida digna, en la cual puede desarrollar de una mejor manera sus capacidades, en este sentido el sector rural se ha transformado en el escenario donde la mayoría de la población rural carece de condiciones óptimas de habitabilidad y déficit en infraestructura es por eso que este trabajo analizo la propuesta de vivienda solidaria campesina como una apuesta al fortalecimiento de la identidad rural en el municipio de el peñol, Nariño, la cual vienen trabajando líderes del municipio desde hace varios años y ha generado expectativa en los pobladores, desde ese escenario se analizó la iniciativa teniendo en cuenta un enfoque cualitativo y descriptivo que permitió observar las condiciones reales de los sujetos inmersos en este proceso y las dinámicas generadas en el territorio de cara a los nuevos retos del modelo económico, además de dar cuenta del proceso organizativo local como un referente a nivel regional respecto al tema de vivienda.

Palabras clave: vivienda solidaria campesina, habitabilidad, identidad, rural.

ABSTRACT

Housing has become the space that every human being needs to have a dignified life, in which they can better develop their capacities, in this sense the rural sector has become the scene where the majority of the rural population lacks optimal conditions of habitability and infrastructure deficit that is why this work analyzed the proposal for peasant solidarity housing as a bet to strengthen the rural identity in the municipality of El Peñol, Nariño, which municipality leaders have been working for for a long time. several years and has generated expectations in the inhabitants, from that scenario the initiative was analyzed taking into account a qualitative and descriptive approach that allowed observing the real conditions of the subjects immersed in this process and the dynamics generated in the territory in the face of new challenges of the economic model, in addition to accounting for the local organizational process as a benchmark at the regional level regarding the issue of housing.

Keywords: peasant solidarity housing, habitability, identity, rural.

Tabla de Contenido

RESUMEN	6
ABSTRACT	7
GLOSARIO	14
INTRODUCCIÓN	16
1. Justificación	20
2. Objetivo de la investigación	24
2.1 Objetivos específicos	24
3. Precedentes de la investigación de las dinámicas comunitarias a nivel global y regional	25
4. Metodología aplicada a la Investigación	26
5. Capítulo 1	32
5.1 Condiciones de habitabilidad desde una perspectiva latinoamericana, nacional y regional	32
5.2 Área de estudio	35
5.3 Diagnóstico de las condiciones de habitabilidad de las familias de la zona rural de El Peñol, Nariño	37
5.4 Proyectos y programas creados a nivel nacional, regional y municipal para mejorar las condiciones de habitabilidad del municipio de El Peñol	43
6. Capítulo 2	50
6.1 Precedentes de procesos de evaluación de la acción comunitaria	50

6.2	Dinámicas comunitarias que surgen en el proceso de construcción de vivienda solidaria en el municipio de El Peñol, Nariño.	52
6.3	Iniciativa Comunitaria “Vivienda Solidaria Campesina”	52
6.4	Resultado de la aplicación del cuestionario de evaluación de los impactos en los líderes de la iniciativa de vivienda solidaria campesina	67
6.5	Aportes realizados desde entidades públicas y privadas a la mejora de las condiciones de habitabilidad del municipio de El Peñol.	71
7	Capítulo 3	76
7.1	Precedentes de procesos de evaluación de impactos sociales generados en la construcción de viviendas solidarias hacia el fortalecimiento de la identidad rural.	76
7.2	Impacto que genera la construcción de viviendas solidarias en el fortalecimiento de la identidad rural de los habitantes del Municipio del Peñol, Nariño.	77
	Resultados del cuestionario de evaluación de los impactos en la comunidad – población	85
8	Conclusiones	92
9.	Recomendaciones	93
10.	<i>Bibliografía</i>	95

Índice de tablas

Tabla 1 Clasificación de acuerdo con puntuación obtenida	29
Tabla 2 Tabla de categorización de impactos	30
Tabla 3 División Político Administrativa del Municipio de El Peñol	36
Tabla 4 Porcentaje de déficit cuantitativo y cualitativo en género y clase	38
Tabla 5 Porcentaje de déficit cualitativo y cualitativo en género y clase	39
Tabla 6 Tipos de vivienda utilizados en el municipio del Peñol	40
Tabla 7 Porcentajes de cobertura de servicios públicos en el municipio de El Peñol.....	41
Tabla 8 Beneficiarios vivienda solidaria sostenible.....	54
Tabla 9 Informe de entradas para construcción de vivienda.....	57
Tabla 10 Informe de gastos de construcción en una vivienda solidaria campesina	57
Tabla 11 Programas de asistencia social comunitarios	59
Tabla 12 Aportes realizados desde entidades públicas y privadas a la mejora de las condiciones de habitabilidad del municipio de El Peñol.	72
Tabla 13 Cambios en la participación de acuerdo con el rango de edad.....	85

Índice de Gráficos

Gráfico 1 Distribución por género	44
Gráfico 2 Total beneficiarios del Programa de Vivienda de Interés Social Rural en el Municipio del Peñol vigencia 2004-2016	45
Gráfico 3 Objetivos del programa de la Gobernación de Nariño	48
Gráfico 4 Resultados obtenidos en la planificación de la iniciativa de vivienda solidaria campesina.....	67
Gráfico 5 Porcentajes de respuesta frente a las oportunidades presentadas con la participación en la iniciativa de vivienda solidaria campesina	70
Gráfico 6 Resultados de evaluación de impactos en el individuo	78
Gráfico 7 Porcentajes del perfil de visitante.....	81
Gráfico 8 Porcentajes en carácter y funcionamiento del grupo	84
Gráfico 9 Porcentajes de cambios observados en los dos últimos años.....	87

Índice de ilustraciones

Ilustración 1 Déficit cuantitativo y cualitativo del departamento de Nariño a nivel nacional.....	37
Ilustración 2 Planos Vivienda Campesina.....	55
Ilustración 3 Fachada Vivienda Solidaria Campesina	56
Ilustración 4 Medidas estructurales vivienda campesina	56
Ilustración 5 Familia vulnerable beneficiaria de vivienda solidaria campesina	63
Ilustración 6 Mingas Comunitarias.....	63
Ilustración 7 Construcción de vivienda solidaria campesina	64
Ilustración 8 Rifa de ancheta solidaria	64
Ilustración 9 Mejora de las condiciones de vivienda por la iniciativa de vivienda solidaria campesina.....	65
Ilustración 10 Diseño de desprendible Rifa solidaria fondos Viviendas Solidarias Campesinas	65
Ilustración 11 Diseño publicidad Feria gastronómica.....	66
Ilustración 12 Diseño publicidad bingo solidario	66

Índice de mapas

Mapa 1	Localización Geográfica del Municipio del Peñol	36
--------	---	----

GLOSARIO

Vivienda Solidaria Campesina: Es una iniciativa que surge desde la comunidad del municipio del Peñol departamento de Nariño, la idea de este proyecto es entregarle vivienda digna a las personas que carezcan de la misma o estén en condiciones vulnerables, como ejemplo se entregó la primera vivienda solidaria campesina el día 13 de marzo de 2016 en la entrada de la cabecera municipal.

Habitabilidad: es un concepto referido a la satisfacción que uno obtiene en un determinado escenario o grupo de escenarios; es el atributo de los espacios contruidos de satisfacer las necesidades objetivas y subjetivas de los individuos y grupos que los ocupan (Moreno, 2008)

Identidad: conjunto articulado de rasgos específicos de un individuo o de un grupo: la identidad constituye también un sistema de símbolos y de valores que permite afrontar diferentes situaciones cotidianas. Opera como un filtro que ayuda a decodificarlas, a comprenderlas para que después funcione.

Esto explica que, frente a tal situación, un individuo, con sus valores y su modo de pensar, de sentir y de actuar reaccionará probablemente de una manera definida. Para esto se cuenta con un repertorio de formas de pensar, de sentir y de actuar que, en un momento dado, se puede combinar. Este repertorio está en constante recreación (Autremen, 2002)

Rural: Según el sociólogo francés B. Kayser, el espacio rural es «un conjunto territorial cuyas decisiones se le escapan y en el que existe un modo particular de utilización del espacio y de la vida social, caracterizado, en primer lugar, por una

densidad relativamente débil de habitantes y de construcciones, lo que determina un predominio de los paisajes vegetales; en segundo lugar por un uso económico del suelo con predominio agro-silvo-pastoril; en tercer lugar por un modo de vida de sus habitantes marcado por su pertenencia a colectividades de tamaño limitado, en los que existe un estrecho conocimiento personal y fuertes lazos sociales y por su relación particular con el espacio, que favorece un entendimiento directo y vivencial del medio ecológico y, finalmente, por una identidad y una representación específica, muy relacionada con la cultura campesina» (Cortés, 2013)

INTRODUCCIÓN

De acuerdo con las tendencias observadas a largo plazo en América Latina y el Caribe, en los últimos cuarenta y cinco años, ha existido una relación directamente proporcional entre las tasas de crecimiento económico, la inversión habitacional y el grado de insatisfacción de las necesidades básicas – NBI, esto, debido a la falta de equidad en la distribución de las oportunidades sociales, personales y territoriales. (CEPAL, 1996).

Situación que abarca a Colombia, la cual obtuvo un porcentaje de NBI del 33,22% en los Centros Poblados y Rural Disperso en el año 2018, de acuerdo con el censo realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE, 2018). Así mismo, según las bases del DNP 2014 – 2018, se identificó un déficit habitacional del 68% en lo rural, y de un 27% en lo urbano, debido a que la dinámica económica, social y política del sector, ha estado estructuralmente condicionada por la concentración de la propiedad de la tierra, esta condición, unida a un modelo de desarrollo rural modernizante y ambientalmente insostenible, se ha caracterizado por la inequidad, la exclusión y los altos niveles de pobreza que sufre la mayoría de la población rural, comparados con los de la población urbana, como también la ausencia de una política de vivienda eficaz y eficiente que permita maximizar el uso de los recursos en la atención de las necesidades de vivienda de la población rural (DNP, 2015).

Esta situación, ha generado que el Departamento de Nariño sea uno de los territorios más afectados, con un NBI general del 26, 61% en el área rural;

específicamente en el componente vivienda se obtuvo un porcentaje de 3,51%, componente servicios 12,18% y en el componente de hacinamiento 8,60% de acuerdo con el censo realizado por el DANE (2018).

Según el Plan de Desarrollo Departamental Nariño Mejor 2012 – 2015, se estimó un déficit cualitativo de 72.460 unidades mientras el déficit cuantitativo llegaba a las 63.324 viviendas, presentado se deficiencias habitacionales en los atributos referentes a la estructura, espacios para preparación de alimentos, hacinamiento mitigable, carencia de servicios públicos básicos como, energía, acueducto, alcantarillado y recolección de basura (Gobernación de Nariño, 2015).

En la subregión de Guambuyaco donde se ubica el municipio del Peñol, de acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación, en el año 2015 existía un déficit cualitativo de vivienda del 49,9% y un déficit cuantitativo del 10,55%. Por lo anterior, las dinámicas en el sector rural se han ido transformando y sus pobladores han tenido que ir migrando hacia los territorios cercanos para lograr satisfacer sus necesidades básicas, abandonando su identidad campesina, sus dinámicas rurales, perdiéndose así vectores sustanciales de la cultura rural del país (valores, principios, saberes ancestrales, entre otros.).

Ante esta situación, a lo largo de los años se han creado diversos instrumentos a fin de mejorar los indicadores de vivienda de interés social en las áreas urbana y rural, los cuales están establecidos en diferentes leyes y decretos, siendo la primera, la ley 3 de 1991 por la cual se crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, integrado por las entidades públicas y privadas que cumplen funciones

conducentes a la financiación, construcción, mejoramiento, reubicación, habilitación y legalización de títulos de viviendas de esta naturaleza (DNP, 2015).

Posteriormente, la Ley 546 de 1999, el Decreto 1160 de 2010 el cual estipula las condiciones en las que deben ser construidas las viviendas bajo el programa SVISR (DNP, 2015).

Así mismo, en la Constitución Política de 1991, en el artículo 51 se establece que: “Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna, entendiéndose como “aquel dirigido a satisfacer la necesidad humana de disponer de un sitio de vivienda, sea propio o ajeno, que cuente con condiciones suficientes para que quienes allí habiten puedan realizar de manera digna su proyecto de vida” por lo cual “ El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda”

Sin embargo, a pesar de las políticas públicas anteriormente mencionados creadas por el estado, es posible afirmar que la gestión adelantada en el país durante los últimos diez años en cuanto a la promoción de viviendas de interés social rural, no ha sido satisfactoria, puesto que, solo presenta soluciones a corto plazo que no actúan de forma estructural sobre el problema del déficit habitacional rural, las cuales deberían enfocarse en “cerrar las brechas urbano-rurales y sentar las bases para la movilidad social mediante la dotación de bienes públicos y servicios que apoyen el desarrollo humano de los pobladores rurales” (DNP, 2015) considerando se provean las soluciones acorde a las necesidades y condiciones reales del sector rural.

Teniendo en cuenta la situación anteriormente expuesta, el acceso a vivienda se ha convertido en un privilegio, un derecho que ha sido arrebatado al colombiano, y en su mayor parte al campesino, por lo cual, esta situación ha generado en municipios como el Peñol, dinámicas en la comunidad rural, para su organización alrededor de la adquisición de la misma, con estándares de calidad y sobre todo dignidad, construyendo alrededor del derecho a vivienda digna consagrado en la constitución (Asamblea Nacional Constituyente, 2019), dinámicas que contribuyen al fortalecimiento de lo que podría llamarse una identidad que forja la comunidad rural alrededor de una necesidad, y de establecer mecanismos tanto de participación como de exigencia a la administración municipal (Correa & Perez Martinez, 2002), por medio de la iniciativa llamada vivienda solidaria campesina.

Es por esta razón, que esta investigación tiene como objetivo visibilizar este proceso por medio del análisis del proceso comunitario de vivienda solidaria campesina y su contribución al fortalecimiento de la identidad rural en el municipio del Peñol, Nariño vigencia 2020, por medio de la construcción de un diagnóstico en que permita conocer las condiciones actuales de habitabilidad de las familias de la zona rural, continuando con la identificación de las dinámicas comunitarias que surgen en el proceso de construcción de vivienda solidaria y finalizando con la evaluación del impacto que genera la construcción de viviendas solidarias en el fortalecimiento de la identidad rural de los habitantes del Municipio de El Peñol, Nariño.

1. Justificación

Esta investigación se realizó con el propósito de aportar al conocimiento existente sobre la temática de lo rural y lo que conlleva comprender sus múltiples definiciones a partir de los diferentes contextos, ligado también a un proceso que en este caso se denomina vivienda solidaria construido como pilar fundamental por familias rurales del municipio del Peñol en el departamento de Nariño.

En ese orden de ideas el marco teórico gira alrededor del contexto rural de Colombia y algunas referencias en América Latina. Iniciando con Colombia, se puede afirmar que este, se ha caracterizado por ser un país en su mayoría rural, donde campesinos han dedicado su vida al trabajo agrícola como su principal sustento y satisfacción de sus necesidades básicas.

Respaldando lo anterior, tenemos que Colombia es uno de los países de América Latina que aún en el siglo XXI cuenta con un alto porcentaje de proporción rural, 30.04% (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2018), junto con Bolivia, Perú, Nicaragua, Costa Rica, Honduras, entre otros. La población rural en Colombia está conformada por los campesinos pobres, los pequeños, medianos y algunos grandes propietarios. También se denominan pobladores rurales los pescadores, los artesanos y quienes se dedican a las actividades de la minería. Asimismo, los indígenas y gran parte de los miembros de las comunidades negras que conforman la población rural (Correa & Perez Martinez, 2002)

En ese sentido se observa que dentro de la población rural coexisten diferentes actores, por otro lado, se catalogan como urbanas todas las cabeceras municipales, sin importar el número de habitantes y sólo se considera como rural la población en

lo que se denomina "resto". Muchos estudios y programas nacionales ubican como poblaciones urbanas únicamente aquellas localidades que tienen más de 10.000 habitantes en su casco urbano. En ese contexto según Borda (1956) existían doce departamentos que tienen más del 50% de su población en las zonas rurales ("resto") (Amazonas, Boyacá, Caquetá, Cauca, Chocó, Córdoba, Guainía, Guaviare, Nariño, Putumayo, Vaupés y Vichada) (pág. 207).

En Colombia la producción agrícola y agropecuaria ha sido el principal factor visible de impulso, ya que a partir de la segunda guerra mundial el modelo de industrialización es el que se impone generando una reducción en el sector rural y considerando que lo moderno se encontraba en lo urbano. Este postulado llevo a pensar que el traspaso de un sector a otro era la mejor posibilidad de progreso e incluso de la reducción de la pobreza. Las políticas, entonces, conducían a incentivar la migración campo-ciudad y a favorecer el desarrollo urbano e industrial, en perjuicio del crecimiento y desarrollo del sector rural (Correa & Perez Martinez, 2002).

El modelo de industrialización se extendió por todo el mundo y absorbió a la población con el supuesto de mejorar sus condiciones de vida, luego la industria se convirtió en el pilar de la economía, pero cuya actividad obligaba a sus trabajadores, por un lado, a trasladarse a las grandes fábricas de producción y por otro a sumirse en las condiciones deplorables de empleo que ofrecía el modelo.

Por lo cual, el modelo propuesto no resolvió el problema de marginación y pobreza al que se enfrentaba el país y que afectaba a grandes sectores sociales, en especial a los habitantes del sector rural.

Así el sector rural se ha ido transformando y en el caso práctico, las definiciones censales por ejemplo son las que rigen de alguna manera para definir en base estadística a la población urbana y rural, los indicadores de natalidad, mortalidad, pobreza, educación, acceso a vivienda, entre otros, son determinantes a la hora de asignar una categoría de ruralidad. Los estados usan estas categorías principalmente para destinar fondos públicos, determinar incentivos salariales, e incentivar sectores como educación y salud; llevar a cabo políticas de ordenamiento territorial (Dirven, 2019).

En Colombia, es determinante que si bien este tipo de indicadores son primordiales ha preexistido lo económico por encima de otras variables, a pesar de la variación y exigencias del modelo, se han mantenido algunos aspectos como los valores, actitudes y diferentes creencias del modo de vida en las zonas rurales, a pesar de que se han vivido algunos cambios, pero se ha tratado de mantener la cultura rural (Rojas, 2018)

A la par que el modelo de industrialización se impone, el ordenamiento territorial conlleva a que el espacio se ordene según las directrices ya establecidas, por lo cual en países latinoamericanos se fueron implementando según su necesidad dejando de lado la importancia del sector rural como fuente primaria de abastecimiento y de construcción de nuevas dinámicas sociales.

El discurso entre desarrollo y ruralidad creó de alguna manera que el sujeto se transforme e inicie con la creación de dinámicas propias dependiendo de sus contextos, así mismo el discurso de resistencia se iba generando dentro de los modos de desarrollo de la sociedad y es allí donde las dinámicas comunitarias surgen con la exigencia de sus derechos y muchas veces trascendiendo en el discurso y la práctica, para lograr exigir cambios significativos.

Aquella diversidad social a la cual se hace referencia en el sector rural es generada por campesinos que conviven en los territorios, lo cual, ha permitido que su mirada no sea volcada expresamente hacia la parte productivo económica, sino que además se tenga en cuenta investigaciones desde la sociología como una disciplina científica la aplicación de métodos de investigación sistemáticos, análisis de datos y descripción e interpretación de fenómenos que se desarrollan en el ámbito rural, el cual ha sido fuente de grandes estudios y discusiones a resolver, por lo tanto los sujetos que allí coexisten son de primordial importancia.

Dentro de la configuración de la identidad rural y para tal caso la vivienda solidaria como proceso desarrollado en el municipio El Peñol – Nariño, gestado por el grupo comunitario campesino, se describirá más afondo las dinámicas propias del territorio. Siempre será importante desarrollar una tarea de reflexión sobre lo rural, la ruralidad y el espacio rural y como estas concepciones son desarrolladas en el ámbito local, así se propone a partir de este caso concreto describir y reflexionar sobre el proceso comunitario y su contribución al fortalecimiento de la identidad en el territorio, teniendo en cuenta que este tipo de conceptos son inacabados o que se están construyendo permanentemente desde las localidades con su accionar desde lo económico y social.

2. Objetivo de la investigación

Analizar el proceso comunitario de vivienda solidaria campesina y su contribución al fortalecimiento de la identidad rural en el municipio del Peñol, Nariño vigencia 2020.

2.1 Objetivos específicos

- Construir un diagnóstico sobre las condiciones de habitabilidad de las familias de la zona rural del municipio del Peñol, Nariño.
- Identificar las dinámicas comunitarias que surgen en el proceso de construcción de vivienda solidaria en el municipio del Peñol, Nariño.
- Evaluar el impacto que genera la construcción de viviendas solidarias en el fortalecimiento de la identidad rural de los habitantes del Municipio de El Peñol, Nariño.

3. Precedentes de la investigación de las dinámicas comunitarias a nivel global y regional

Las formas de organización basadas en lo que se conoce como “economía social y solidaria” comenzaron a extenderse de manera visible en Latinoamérica, especialmente a mediados y fines de los años noventa en el marco de sucesivas crisis. Ancladas en prácticas de resistencia que revitalizaban algunos de los postulados de la economía social del siglo XIX, las organizaciones de la economía social y solidaria se perfilaron como una “alternativa” a las imposiciones del mercado capitalista.

Sin embargo, luego de la crisis de 2001 y, especialmente con la crisis de 2007 y 2008 a nivel mundial, no sólo se amplían los estudios académicos sobre el fenómeno sino que tanto organismos nacionales como internacionales como, por ejemplo, el Banco Mundial y el Banco Interamericano para el Desarrollo comienzan a tener un especial interés por estas prácticas que son incluidas en políticas de desarrollo local sustentable, tanto en el ámbito rural como urbano, con el propósito de institucionalizarla y reglamentarla (Presta, 2017).

Partiendo de esto, se han realizado diversas investigaciones en torno a la identificación de las dinámicas comunitarias que contribuyen al empoderamiento de las iniciativas en los territorios, como se expondrá a continuación.

4. Metodología aplicada a la Investigación

Esta investigación esta direccionada desde los referentes epistemológicos, teóricos y metodológicos que sustenta el paradigma cualitativo, puesto que a partir de este análisis se pretende lograr un estudio detallado de los fenómenos estudiados “la principal característica de la investigación cualitativa es su interés por captar la realidad social a través de los ojos de la gente que está siendo estudiada, es decir, a partir de la percepción que tiene el sujeto de su propio contexto.

De esta manera el investigador induce las propiedades del problema estudiado a partir de la forma como orientan e interpretan su mundo los individuos que se desenvuelven en la realidad que se examina” (Castro, 2005). En este sentido es importante comprender las dinámicas participativas de los sujetos de estudio donde sean ellos, quienes creen la concepción del entorno, las experiencias y el proceso organizativo, este análisis cualitativo permitirá la observación participante de la realidad del proceso de viviendas solidarias desarrollado en el municipio del Peñol – Nariño.

En el mismo sentido esta investigación desarrollará, el Estudio de Caso de Eisenhardt el cual lo concibe como “una estrategia de investigación dirigida a comprender las dinámicas presentes en contextos singulares” (Martinez, 2006) desde esta metodología se conocerá las dinámicas que dieron origen a la propuesta de vivienda solidaria y como esta, ha contribuido al fortalecimiento de la identidad rural de quienes hacen parte de este proceso.

Además, el estudio de caso proporciona un examen sistemático de un fenómeno específico, como un programa, un evento, una persona, un proceso, una institución o un grupo social, los estudios de caso se refieren al análisis de una entidad singular y

proporcionan una descripción holística del mismo. Su propósito fundamental comprender la particularidad del caso en el intento de conocer cómo funcionan todas las partes y la relación entre ellas (Monje, 2011)

En este sentido se realizará un estudio descriptivo el cual fundamentalmente consistirá en describir el fenómeno o una situación, mediante una circunstancia temporal espacial determinada. Una gran parte de la investigación social se ha ocupado de la descripción de las características de las comunidades. Se puede tomar como objeto describir la estructura de la organización social en la comunidad, o las principales formas de conducta..., (Ander-Egg, 1995)

Como se mencionó anteriormente en la metodología, para dar cumplimiento a cada uno de los objetivos propuestos, se realizó primero una revisión bibliográfica de fuentes secundarias a fin de obtener una línea base de las condiciones de habitabilidad actuales de la zona rural del municipio del Peñol.

Posteriormente se aplicaron entrevistas a profundidad con los diferentes actores que forman parte o que deberían serlo, teniendo en cuenta sus funciones como entidades públicas y privadas, de la iniciativa de vivienda solidaria campesina. Finalmente aplicaron nuevamente diferentes entrevistas o cuestionarios semiestructurados, los cuales, permitieron identificar los impactos generados a causa del desarrollo de la iniciativa de viviendas solidaria en los líderes del proceso, como individuos, en grupo y en la comunidad. Se presenta anexo los cuestionarios aplicados.

Es importante recalcar que, debido a la emergencia sanitaria actual, se prohibió la realización de talleres, el cual era una de las técnicas de recolección de información que se aplicaría inicialmente, en los cuales se desarrollarían los cuestionarios

anexos; por tal razón, la información se recolectó individualmente bajo el cumplimiento de los protocolos de bioseguridad exigidos por la Organización Mundial de la Salud – OMS.

A continuación, se expone, el proceso desarrollado en cada etapa.

Etapas 1. Para dar cumplimiento al proceso de construcción de diagnóstico sobre las condiciones de habitabilidad de las familias de la zona rural del municipio del Peñol, Nariño se realizó una revisión bibliográfica que consiste en la elaboración de una síntesis de las condiciones de habitabilidad de las familias de la zona rural del municipio del Peñol con información secundaria suministrada por entidades estatales, teniendo en cuenta los programas y proyectos creados para mejorar las condiciones vida del sector rural, junto con la medición del déficit habitacional, que contempla el déficit cuantitativo y cualitativo, variables estipuladas en la Política de Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad en el campo (DNP, 2015).

Etapas 2: A fin de identificar las dinámicas comunitarias que surgen en el proceso de construcción de vivienda en el municipio de El Peñol, Nariño; se realizaron entrevistas a profundidad con diferentes actores relacionados con el sector vivienda, como son: Ministerio de agricultura y desarrollo rural, Secretaria de infraestructura y minas de la Gobernación de Nariño, Administración Municipal, Fundación Social Forjando Sueños, Centro de Salud San Isidro E.S.E, Medios informativos locales y policía nacional, información primaria que permitió identificar el concepto de vivienda, los aportes realizados y las contribuciones que podría hacer como institución y/o entidad ante el déficit habitacional que presenta el municipio.

Posteriormente en la siguiente etapa, a fin de identificar la planificación y organización del proyecto, se procedió a aplicar el cuestionario de evaluación de la

participación comunitaria a los líderes del proceso, cuestionario obtenido de la Guía Operativa de Evaluación de la Acción Comunitaria elaborada por el Ayuntamiento de Barcelona y el Instituto de Gobierno y Políticas Públicas de la Universidad Autónoma de Barcelona (IGOP-UAB, 2016).

Cuestionario que permitió en su primera y tercera parte, identificar los actores que integran esta iniciativa, y en la segunda parte, evaluar la organización y planificación de la iniciativa, con la aplicación del siguiente proceso,

- a) Se calculó la media del conjunto de cuestionarios recopilados, a los cuales también se les analizó las diferencias en las respuestas.
- b) Posteriormente, se comparó los resultados obtenidos con la siguiente escala de valoración (Tabla 1), a fin de categorizar las respuestas.

Tabla 1 Clasificación de acuerdo con puntuación obtenida

Tabla de puntuación	
45-50 puntos	Excelente
38-44 puntos	Notable
30-37 puntos	Aceptable/Suficiente
Menos de 30 puntos	Insuficiente (necesariamente mejorable)

Fuente: Guía Operativa de Evaluación de la Acción Comunitaria

Finalmente se procedió a aplicar tres cuestionarios con diferentes participantes de la acción comunitaria, utilizando nuevamente la Guía Operativa de Evaluación de la Acción Comunitaria elaborada por el Ayuntamiento de Barcelona y el Instituto de Gobierno y Políticas Públicas de la Universidad Autónoma de Barcelona (IGOP-UAB, 2016), contextualizada a los requerimientos del proyecto vivienda solidaria campesina, los cuales fueron:

Cuestionario o entrevista de impactos en el individuo, este permitió evaluar los cambios que el proyecto ha generado en el individuo, en cuanto a inclusión, fortalecimiento de su identidad cultural local y condiciones de vida.

Para la aplicación de este instrumento se tuvieron en cuenta dos escenarios, el antes y el después de su participación en el proyecto, con la finalidad de analizar si la situación de las dimensiones a evaluar fue modificada, permitiéndonos identificar si estos, se derivan de la acción comunitaria o de otros elementos, siempre dependiendo de la percepción del entrevistado.

A fin de interpretar los resultados en relación con el impacto en el individuo, desde el enfoque de la inclusión y fortalecimiento, se tuvieron en cuenta los resultados de la pregunta tres (3), para lo cual se sumaron los números seleccionados en cada pregunta, obteniéndose una puntuación final, la cual fue comparada con la siguiente tabla (Tabla 2).

Tabla 2 Tabla de categorización de impactos

Tabla de Puntuación	Magnitud Impacto
60 – 55 puntos	Impacto positivo muy elevado. Excelente
47 – 59 puntos	Impacto positivo elevado. Notable
40 – 46 puntos	Impacto positivo bajo. Aceptable / Suficiente
30 – 39 puntos	Ningún impacto o existencia de impactos negativos
Menos de 30 puntos	Impacto muy negativo (nos obliga a cuestionar la participación de la persona en la iniciativa)

Fuente: Guía Operativa de Evaluación de la Acción Comunitaria

Para medir el impacto en la calidad de vida se analizaron las respuestas de la pregunta cuatro (4).

Cuestionario o entrevista de evaluación de los impactos en el grupo, con este instrumento fue posible identificar los cambios en la configuración y dinámica de la fundación, evaluando los elementos: inclusión, autonomía, reconocimiento local, fortalecimiento como organización, cumplimiento de objetivos y mejora de las condiciones de vida. Este únicamente fue aplicado con las personas vinculadas completamente en la planificación y organización del proyecto a fin de reducir los sesgos en los resultados obtenidos.

Cuestionario o entrevista de evaluación de impactos en la comunidad-población, en el desarrollo de este instrumento participaron: comunidad testigo. Con el objetivo de identificar impactos y obtener resultados cualitativos, visiones de estos impactos en función de roles y posiciones en el proceso, grado de acuerdo o consenso en la valoración de los impactos y un análisis que permita identificar aspectos que hay que mejorar en la ejecución del proyecto vivienda solidaria campesina (IGOP-UAB, 2016).

5. Capítulo 1

5.1 Condiciones de habitabilidad desde una perspectiva latinoamericana, nacional y regional

En Colombia, el departamento Nacional de Planeación- DNP (2015), con el objetivo de crear políticas públicas para el desarrollo del campo en los próximos 20 años teniendo en cuenta la necesidad de fomentar un enfoque territorial participativo, que reconozca una ruralidad diferenciada y a la comunidad como líderes y gestores de su propio desarrollo, buscando promover un desarrollo rural competitivo y ambientalmente sostenible basado en la provisión adecuada de bienes públicos que faciliten el desarrollo rural; elaboró un diagnóstico de las condiciones de habitabilidad de las familias de las zonas rurales en Colombia (23,7% de la población total).

Para la elaboración de este diagnóstico, se utilizaron los resultados obtenidos en la Encuesta Nacional de Calidad de Vida -ENCV (2013), teniéndose en cuenta las dimensiones; educación, salud, trabajo, niñez y juventud, acceso a servicios públicos y condiciones de la vivienda (acceso a fuente de agua mejorada, eliminación de excretas, estado de los pisos, estado de las paredes exteriores y hacinamiento crítico).

Entre los principales resultados se destacó que el 40.29% de la población rural no cuenta con acceso a fuentes de agua mejorada y que el 26,89% no realiza la adecuada eliminación de excretas, así también, el 18,49% cuenta con material inadecuado de pisos y que el 11,9% habita en hacinamiento crítico, resultados que

evidencian la situación precaria en la que viven la mayoría de los hogares rurales debido en gran parte, al sesgo que han tenido las políticas de habitabilidad hacia la parte urbana (DNP, 2015).

Guijo (2015), en su trabajo de especialización titulado Análisis del cambio en las condiciones de habitabilidad con la asignación del subsidio distrital de vivienda en especie, analizo los cambios que se generaron en las condiciones de habitabilidad para las personas que son beneficiarias del subsidio; utilizando como eje central el modelo de encuesta de valoración inicial y final, donde se identificaron las diferentes variables que se tiene en cuenta para el cumplimiento de las principales condiciones de habitabilidad priorizadas por la administración actual, como son, infraestructura de la vivienda, características de las viviendas, otros usos de la vivienda y hábitos de la familia.

Para la obtención de resultados se comparó el cambio del antes y el después en las condiciones de habitabilidad, pudiéndose medir finalmente el resultado del cambio ponderando las mejoras realizadas y su impacto en las familias beneficiadas.

Por lo cual, fue posible concluir que en las metas de la concesión de subsidios distritales no solo debe analizar los beneficios cuantitativos sino cualitativos con la finalidad de ofrecer mejoras de calidad de vida, así también, esta investigación permitió establecer parámetros y estándares de calidad a considerar en el ámbito de las políticas públicas de vivienda, para incluir de manera concreta los nuevos aspectos surgidos de la atención del concepto de habitabilidad y un instrumento para la operación en el ámbito de los diversos programas existentes.

Así también, Zulaica & Celemín (2008) realizaron un análisis territorial de las condiciones de habitabilidad en el periurbano de la ciudad de Mar del Plata, Argentina, mediante la construcción de un índice sintético para luego aplicar métodos geoestadísticos a fin de establecer el grado de asociación espacial entre las unidades de análisis que conforman el periurbano.

Índice, el cual, se elaboró a partir de la selección de indicadores objetivos y cuantificables que expresan la relación entre el hábitat y el habitar. Se excluyeron del estudio indicadores subjetivos, sumamente importantes en análisis de las condiciones de habitabilidad, pero muy difíciles de relevar y cuantificar, lo cual restringe el alcance de los resultados.

De esta manera, se concluye en relación con las variables e indicadores analizados, que los mismos son restringidos para definir las condiciones de habitabilidad, puesto que no incorporan aspectos subjetivos del habitar. Por tal razón, se plantea una apertura al análisis y construcción de nuevos indicadores que permitan evaluar la complejidad del periurbano y las necesidades de la población que lo habita, así también, se pudo deducir que la aplicación de esta metodología favorece la detección de aquellas zonas más críticas, convirtiéndose en una herramienta útil para minimizar el riesgo que representa en la gestión la toma de decisiones sin reconocer las diferenciaciones internas de los espacios.

5.2 Área de estudio

En el marco de esta investigación el municipio de El Peñol se encuentra localizado a una distancia de 50 km de la capital del departamento de Nariño. Se comunica a través de carretera despavimentada con la ciudad de San Juan de Pasto y con los municipios del Tambo y los Andes.

Este se encuentra ubicado al noroccidente del departamento de Nariño, entre las coordenadas $1^{\circ} 26' 38''$ y $1^{\circ} 36' 26''$ de latitud Norte y entre $77^{\circ} 23' 21''$ y $77^{\circ} 29' 31''$ de longitud Oeste. Tiene una superficie de 11.895 hectáreas; una altura que oscila entre 480 a 2200 m.s.n.m., con una temperatura media de 18° centígrados, climas: templado y cálido en un mayor porcentaje (Administración Municipal de El Peñol, 2020-2023).

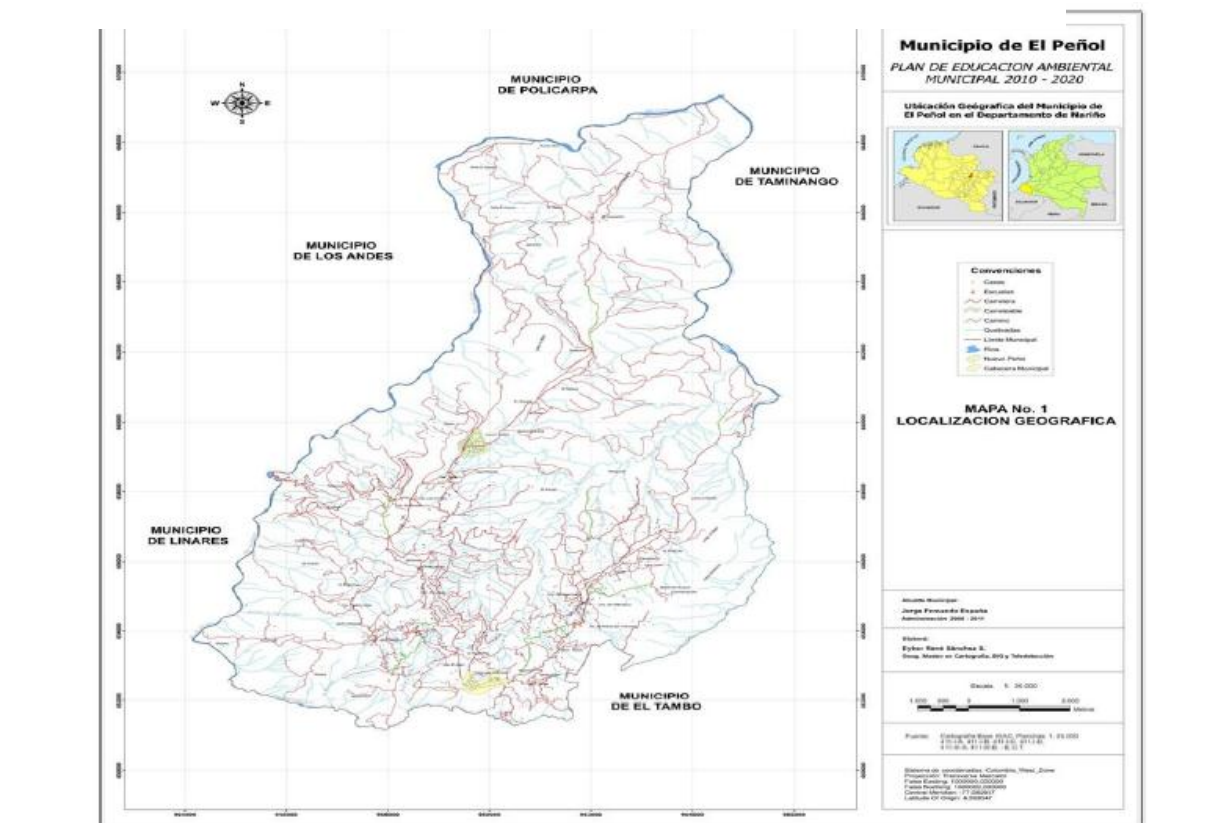
LÍMITES

AL SUR: Municipio de El Tambo

AL NORTE: Municipio de Policarpa

AL ORIENTE: Municipios de Taminango y El Tambo.

AL OCCIDENTE: Municipios de los Andes (Sotomayor) y Linares



r

Archivo municipio de El Peñol

División político-administrativa

El municipio de El Peñol está compuesto por seis (6) corregimientos y 23 veredas distribuidas así (Tabla 3):

Tabla 3 División Político Administrativa del Municipio de El Peñol

Corregimiento	Veredas Asociadas
Peñol Viejo	Peñol Viejo
La Toma	Nuevo Peñol, Guayabillo, Papao, La Toma.
Las Cochas	Guayabal, Humero, Cajabamba, Torrecilla, las Cochas
Alto Peñol	La Aguada, Pueblo Viejo, Pindal y Alto Peñol
San Francisco	Banao, San Francisco, Pindopamba, Alto San Francisco, San Clemente
Guambanga	El Rincón y Guambanga.
Cabecera municipal	La Cuchilla, Molinoyaco, El Perejil y Charguayaco

Fuente: Secretaría de Planeación e Infraestructura Municipal

5.3 Diagnóstico de las condiciones de habitabilidad de las familias de la zona rural de El Peñol, Nariño

De acuerdo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el déficit de vivienda se categoriza en cuantitativo y cualitativo, en cuanto al cuantitativo se entiende los hogares que habitan en viviendas con deficiencias estructurales para los cuales es necesario la adición de una vivienda adecuada a fin de que puedan habitarla en condiciones estructurales adecuadas, resolviendo la problemática de ocupación, puesto que se identifica la ocupación de tres o más hogares en una sola vivienda.

En el municipio de El Peñol de acuerdo con el Censo realizado por el DANE en la vigencia 2018, se obtuvo como resultado un déficit cuantitativo total de 9.21%, dentro del cual se identifica que en la cabecera municipal se tiene un porcentaje de 9,15% y en los centros poblados y rural disperso de 9.22%.

Déficit Cuantitativo-Cualitativo CNPV 2018 - Resultados

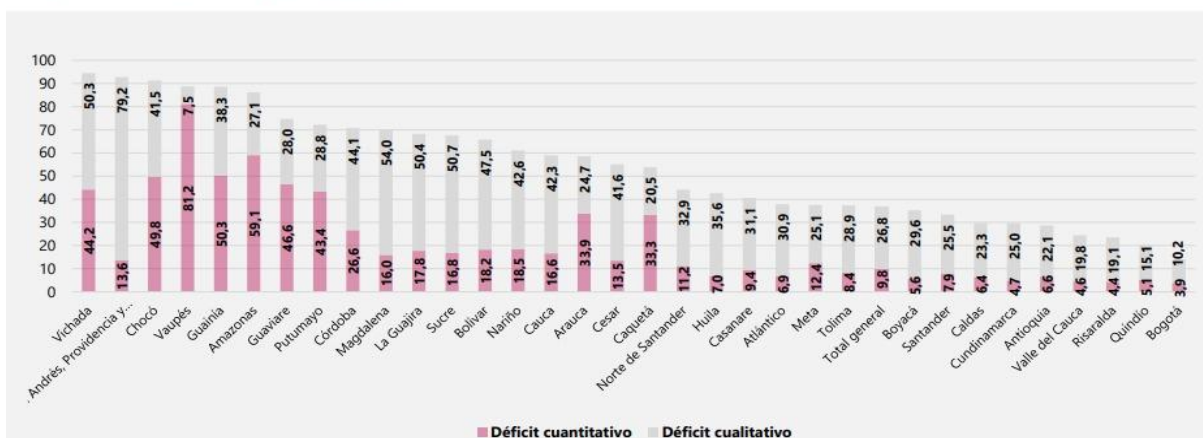


Ilustración 1 Déficit cuantitativo y cualitativo del departamento de Nariño a nivel nacional

De acuerdo con el género y clase en déficit cuantitativo se obtuvieron los siguientes resultados (Tabla 4):

Tabla 4 Porcentaje de déficit cuantitativo y cualitativo en género y clase

	Femenino	Masculino
Cabecera Municipal	10,88%	7,84%
Centro Rural Disperso	12,46%	7,85%

Fuente: DANE (2018)

Pudiéndose visualizar que, en el género femenino, existe un mayor porcentaje de déficit cuantitativo con 3,04, y en comparación con la clase, existe un mayor déficit en el centro rural disperso en comparación a la cabecera de género femenino con 1,58%.

En cuanto al género masculino este fue menor en las dos clases siendo también similar tanto en cabecera como en centro rural disperso.

El concepto de déficit cualitativo de vivienda se refiere a los hogares que habitan en viviendas que tienen deficiencias estructurales, en las cuales se pueden realizar mejoras para mitigar problemáticas como el hacinamiento, material de pisos, lugar donde se preparan los alimentos, alcantarillado, conexión a energía eléctrica y recolección de basuras.

Teniendo en cuenta las anteriores variables, el municipio del Peñol obtuvo un porcentaje total de 59,44% en déficit cualitativo, en cuanto a cabecera municipal obtuvo un porcentaje de 20,09% mientras en los centros poblados o rurales dispersos obtuvo un porcentaje de 68,79%. En género y clase se obtuvieron los siguientes resultados (Tabla 5)

Tabla 5 Porcentaje de déficit cualitativo y cuantitativo en género y clase

	Femenino	Masculino
Cabecera Municipal	20,21%	20.00%
Centro Rural Disperso	63,52%	71.02%

Fuente: DANE (2018)

Con los anteriores resultados es posible determinar que en cuanto al déficit cualitativo la diferencia es muy baja en cuanto al género femenino y masculino, mientras que esta es mayor en el género masculino en la clase de centro rural disperso.

Así también se puede identificar que existe una gran brecha entre la cabecera municipal y centro rural disperso, en el género femenino de 43.31% y en el género masculino de 50,81%. En cuanto al déficit de vivienda habitacional, el cual está compuesto por el déficit cuantitativo y el déficit cualitativo, el municipio de El Peñol obtuvo un porcentaje total de 68,65%.

Es decir, que en el 68,65% de los hogares de la población del municipio del Peñol, se identificaron deficiencias habitacionales y malos hábitos de higiene y salubridad de sus habitantes a causa de estas, generando afectación de las condiciones ambientales del entorno rural del municipio, esto, debido a la gran deficiencia en los sistemas de evacuación y tratamientos de aguas servidas, los cuales, se realiza a campo abierto, acrecentando los riesgos de contaminación de fuentes hídricas y su incidencia en la salud pública de la región.

Así también, insuficiencia de espacio adecuado para la preparación de los alimentos; en muchos de los casos son viviendas en las que los hogares preparan

los alimentos en un espacio múltiple, en ocasiones improvisado en espacios abiertos, lo cual, no permite una manipulación y limpieza correcta de los alimentos.

Adicionalmente, la ausencia de un eficiente sistema de cocción de los alimentos ocasiona el uso del tradicional fogón de leña, implicando el uso de grandes cantidades de madera existentes en la zona y el deterioro de los bosques de la región, como también la generación de problemas respiratorios.

Estos resultados también fueron obtenidos dentro de análisis del Plan de desarrollo municipal “Somos más al servicio de la comunidad, por un gobierno de gestión con equidad y justicia social” del municipio de El Peñol – Nariño, en el cual en conjunto se evidencio un alto déficit habitacional, especialmente en la zona rural, donde los recursos económicos a los que la población campesina accede, no son suficientes para adquirir una solución digna de vivienda; esto lleva a que las comunidades solventen su necesidad, construyendo su vivienda con materiales no adecuados y sistemas estructurales poco eficientes, carentes de espacios vitales donde puedan desempeñar actividades esenciales como cocinar, descansar o eliminar residuos sólidos y líquidos, siendo construidas también en zonas de riesgo (Alcaldía del Peñol, 2020).

De acuerdo con la forma en que viven los residentes del municipio según el DANE, 2018, estos viven o tienen un inmueble como vivienda (Tabla 6), de acuerdo con la siguiente gráfica:

Tabla 6 Tipos de vivienda utilizados en el municipio del Peñol

Tipos de vivienda	Zona Urbana	Zona Rural
Casa	72,97%	95.89%
Apartamento	24.16%	0.55%
Cuarto	2.8%	3.16%
Otro tipo		0.75%

Fuente: DANE (2018)

Siendo la casa el tipo de vivienda más común en el territorio tanto en zona rural como urbana. En esta última se ha venido desarrollando edificaciones con apartamentos como unidades habitacionales pues el perímetro urbano es limitado y el volumen habitacional ha empezado a crecer en vertical. En el momento cada casa que en muchos casos todavía son tapiales se convierten en apartamentos y la comunidad se acostumbra a vivir en este tipo de vivienda, pues, el casco urbano proporciona todos los servicios públicos para comodidad de los habitantes (Alcaldía del Peñol, 2020).

De acuerdo con la cobertura de servicios públicos, en el municipio, se identifican los siguientes porcentajes (Tabla 7),

Tabla 7 Porcentajes de cobertura de servicios públicos en el municipio de El Peñol

COBERTURA DE SERVICIOS PUBLICOS		
	Zona rural	Zona urbana
Acueducto	53.81%	100%
Alcantarillado	100%	10.20%
Energía eléctrica	100%	100%
Servicio de aseo	100%	46.01%

Fuente: Alcaldía del Peñol (2020)

De acuerdo con la gráfica anterior, se observa que el servicio de acueducto tiene cobertura de un 53% en la zona rural lo que indica que falta infraestructura que permita acceder a esta comunidad a un servicio real, eficiente y de calidad con respecto al agua potable.

Por otra parte, según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos una vivienda digna y adecuada debe ubicarse en

espacios suficientemente salubres y equipados, en barrios urbanos o localidades rurales dotados de servicios, accesibles, con espacios intermedios de relación que permita la comunicación vecinal y social y donde sea posible el desarrollo familiar y personal que las sociedades demandan. Para que una vivienda sea digna y adecuada, además debe ser: 1) Vivienda fija y habitable, 2) Vivienda de calidad, 3) Vivienda asequible y accesible y 4) Con seguridad jurídica de tenencia (Alcaldía del Peñol, 2020).

Como un elemento primordial para la dignificación de la vida tanto de los hogares como de la comunidad se hace énfasis en la importancia de la vivienda digna y propia que proporcione las condiciones básicas con las que se concibe el concepto de casa: refugio; donde las familias puedan desarrollar su vida cotidiana de manera cómoda, segura e higiénica.

Enfatizando que la población campesina ha sido la más afectada en cuando de tener acceso a un techo digno se refiere, pues su condición económica no es adecuada para tal fin. Así mismo cabe recordar que, la vivienda digna es un derecho que establece la Constitución Política de Colombia (Art. 51), para lo cual el Gobierno debe fijar las condiciones necesarias para hacerlo efectivo a través de la promoción de diferentes instrumentos de política para su acceso, mejorando las condiciones de los hogares, especialmente de los más vulnerables.

Se considera entonces que una vivienda digna y adecuada “debe reunir elementos que aseguren su habitabilidad, es decir, que la vivienda cumpla con los requisitos mínimos de higiene, calidad y espacio, requeridos para que una persona y su familia puedan ocuparla sin peligro para su integridad física y su salud (Dirección de Desarrollo Rural Sostenible, 2015)

En este sentido a nivel nacional, regional, local y comunitario se han creado diferentes proyectos y estrategias con la finalidad de mejorar las condiciones vivienda en la población del municipio de El Peñol, aspecto que a continuación se desarrollara de forma general.

5.4 Proyectos y programas creados a nivel nacional, regional y municipal para mejorar las condiciones de habitabilidad del municipio de El Peñol

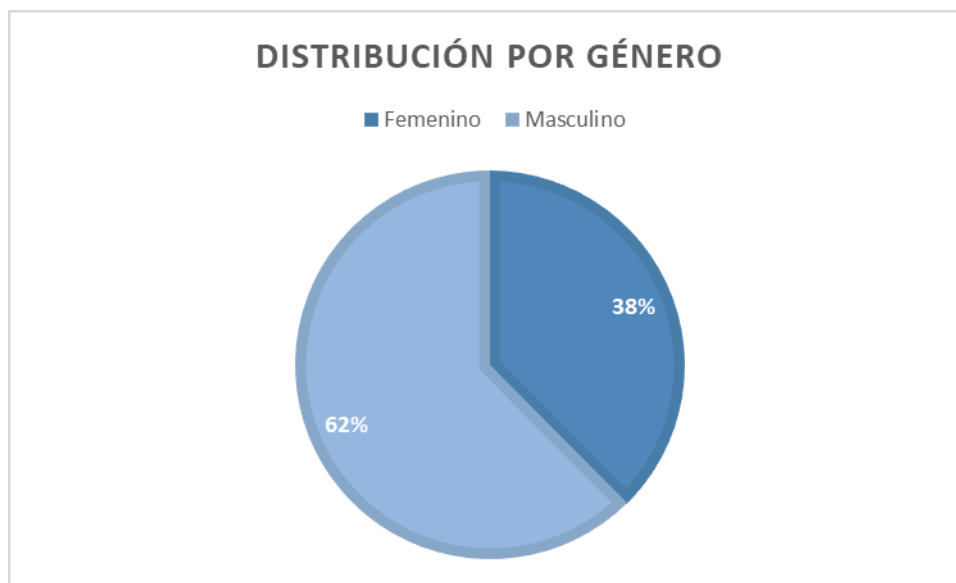
Las exigencias para la superación de la pobreza extrema y la reducción de las brechas socioeconómicas entre las regiones del país han hecho que desde diferentes instancias nacionales y regionales se generen estrategias para reducir el déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda rural.

A nivel nacional, de acuerdo con la información suministrada por la Directora de Gestión de Bienes Públicos Rurales del Ministerio de agricultura y desarrollo rural, María Fernanda Cepeda G., el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, creo el Programa de Vivienda de Interés Social Rural (VISR), dentro del cual, el Departamento de Nariño es beneficiado con dos proyectos de inversión llamados, subsidio para la construcción o mejoramiento de vivienda de interés social rural para población rural nacional con BPIN: 2018011000229 y el subsidio de construcción de vivienda de interés social rural para población víctima de desplazamiento forzado nacional BPIN: 2013011000565.

En el cual, 713 hogares fueron beneficiados en el Departamento de Nariño, de los cuales el 38% fueron asignados a jefes de hogar del género masculino y el 62% a jefes de hogar del género femenino, este aumento de los hogares con mujeres jefas

es general en todo el país y se debe a la gestión del hogar, y donde hay niños casi siempre es la mujer quien asume ese rol de dirección, como se muestra en la gráfica 1.

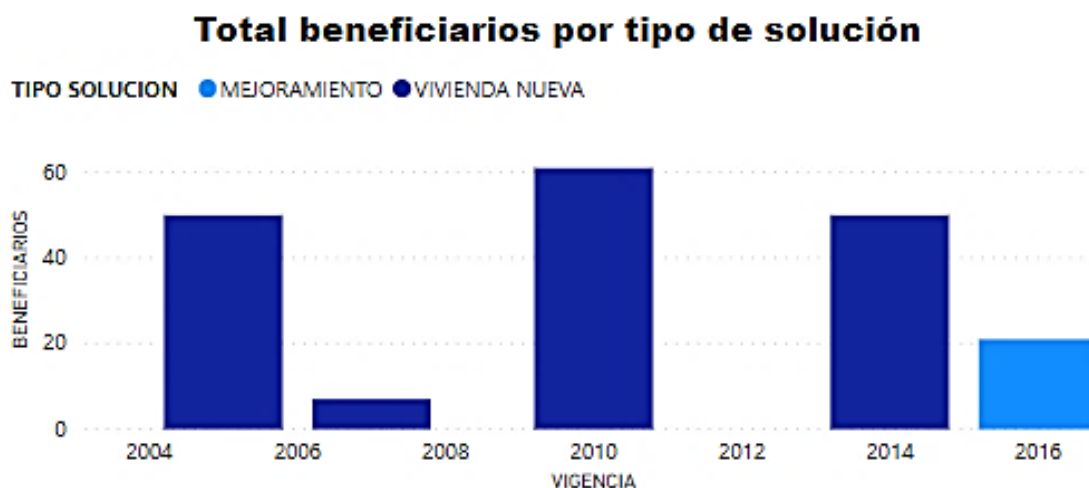
Gráfico 1 Distribución por género



Fuente: Este estudio 2020

En cuanto a grupos étnicos, fueron beneficiados dos hogares de comunidades indígenas representando un 0,28%, 281 (39,41%) hogares de Comunidades NARS (negros, afros, raizales y palenqueros) y 430 hogares pertenecientes a otros grupos (60,31%).

Dentro de este mismo programa, en el municipio de El Peñol fueron beneficiados 189 hogares, de los cuales 168 fueron elegidos para obtener vivienda nueva y 21 para mejoramiento de vivienda; en el siguiente grafico (Grafico No 3) se podrá observar cómo se asignaron estos subsidios desde la vigencia 2004 hasta la vigencia 2016.



Fuente: Base de datos con corte a Junio de 2020 Banco Agrario de Colombia, S.A. y Fiduagraria S.A.

Gráfico 2 Total beneficiarios del Programa de Vivienda de Interés Social Rural en el Municipio del Peñol vigencia 2004-2016

Pudiendo identificar que en la vigencia 2010 se asignó el mayor número de subsidios en esta categoría por su alto déficit, el rubro asignado para subsidios en el municipio de El Peñol de 2'063.000 millones COP. Si se observa, aunque en 2014 baja ese rubro se debe tener en cuenta que se invierte en una nueva categoría la cual es el mejoramiento de vivienda lo que permite distribuir los recursos.

Con el fin de superar el déficit de vivienda que se presenta en el departamento de Nariño, dar respuesta efectiva a los desafíos que plantea el desarrollo integral de las comunidades y reducir las brechas sociales con otras regiones del país, desde la Administración Departamental se lidera la gestión de proyectos de vivienda en los cuales las diferentes instituciones gubernamentales del orden regional y municipal aportan recursos técnicos, administrativos y financieros, encaminados a gestionar recursos del Sistema General de Regalías asignados al Departamento, de tal manera que como resultado de ese esfuerzo común se brinde acceso efectivo a los

bienes y servicios de inclusión social, y se realice un aporte significativo a la construcción de un nuevo país a través del acceso efectivo a una vivienda digna a la población vulnerable de estos municipios.

Dentro del proceso de socialización y concertación de proyectos estratégicos para las subregiones, existe disposición y compromiso de cooperación para la gestión y apalancamiento de proyectos de mejoramiento de vivienda entre el Departamento y los municipios de San Pedro de Cartago, San Pablo, El Tambo, Arboleda, Linares, Providencia, El Peñol, San Lorenzo, Belén, Los Andes y Buesaco, quienes han dispuesto también de recursos técnicos y administrativos para gestionar recursos financieros destinados a resolver la problemática del déficit de vivienda en sus territorios.

Según los acuerdos de distribución subregional de recursos, los municipios involucrados en el proyecto han priorizado a familias socioeconómicamente vulnerables, para las cuales se pretende gestionar y ejecutar recursos del SGR destinados al mejoramiento cualitativo de vivienda. Como soporte de los acuerdos subregionales para la priorización y distribución de recursos.

Por lo anterior, la Gobernación de Nariño, de acuerdo a información suministrada por el Coordinador del Programa de Vivienda, el funcionario Edgar Maya Guerrero, en el tema específico de vivienda se presenta para su evaluación y viabilizarían el diagnóstico denominado, *Mejoramiento cualitativo de vivienda en el sector rural fase 1 del departamento de Nariño*, proyecto destinado a la consolidación de soluciones de vivienda destinadas a la población más vulnerable del territorio rural del

Departamento, proyecto que beneficia a nueve (9) municipios, entre los cuales, se encuentra el municipio de El Peñol.

La propuesta técnica planteada, permite ampliar la oferta de soluciones para el mejoramiento de vivienda de interés social, bajo los criterios de pertinencia, eficiencia y eficacia de la inversión de los recursos, pues, las soluciones técnicas planteadas bajo el esquema de cinco tipologías de mejoramiento, a través de su versatilidad y eficiencia de los recursos, permite brindar solución efectiva a necesidades de hacinamiento y saneamiento básico claramente reconocidas en la etapa de identificación y priorización de la necesidad en cada municipio.

Acogiéndose a criterios de selección establecidos en el orden nacional para los programas de vivienda de interés social rural y urbana, la gobernación de Nariño dio a conocer a las diferentes administraciones municipales interesadas en participar en el proyecto, los criterios básicos de selección de potenciales familias beneficiarias del mismo, los cuales se dieron a conocer vía correo electrónico dirigido a cada alcaldía.

Los criterios básicos de inscripción y selección de potenciales beneficiarios se debían acoger por cada administración departamental mediante acto administrativo debidamente socializado ante la comunidad, teniendo como criterios de preselección: Tratamiento preferente a la mujer rural (madres cabezas de familia de los estratos más pobres de la población, a las trabajadoras del sector informal y a las madres comunitarias), a víctimas del conflicto armado, miembros menores de edad, miembros en condición de discapacidad, miembros en condición de adulto mayor, disposición de terreno propio para el desarrollo del mejoramiento de VIS y

adicionalmente los hogares a preseleccionar nunca hayan recibido subsidio de VIS por parte del Gobierno Nacional.

A nivel municipal, según el acuerdo No. 005 de 2020 por el cual se adopta el plan de desarrollo municipal 2020 – 2023 del municipio de El Peñol, en su artículo 18 sector vivienda, se propende por garantizar que en este sector se promueva la vivienda digna para la comunidad Peñolense con servicios públicos de calidad, encaminado a gestionar la disminución del déficit de vivienda en el nivel cuantitativo y cualitativo para los hogares en situaciones de vulnerabilidad y pobreza del municipio, del mismo modo, gestionar la vinculación del ordenamiento territorial en el municipio como eje articulador con la región y la nación para hacer un mejor aprovechamiento del suelo, implementar el manejo adecuado de los residuos sólidos en el municipio, fortalecer el sistema hidráulico para brindar acceso al agua potable. Con el presente plan estratégico se pretende cumplir los objetivos planteados.

Gráfico 3 Objetivos del programa de la Gobernación de Nariño

PROGRAMA	METAS	META DE CUATRENIO
Acceso a soluciones de vivienda	Garantizada la asistencia técnica jurídica para la oferta de titulación de predios baldíos, urbanos y rurales.	1
	Gestionado el apoyo a proyectos para reubicación de viviendas ubicadas en zona de riesgo no mitigable	20
	Construidas 24 Viviendas para la población pobre y vulnerable de la zona rural a través de la Implementación del programa denominado "VIVIENDA SOLIDARIA CAMPESINA"	24
	Gestionados recursos ante el Gobierno Nacional y/o departamental, para entregar 20 subsidios de vivienda en el marco de proyectos de construcción de Vivienda de Interés Social Rural (VISR) Las Viviendas de Interés Social (VIS) y Prioritario (VIP),	20

Fuente: Acuerdo No. 005 de 2020 por el cual se adopta plan de desarrollo municipal 2020 – 2023

Dentro de la administración municipal se ha priorizado el sector de vivienda por ser uno de los más afectados a nivel del departamento por lo cual el programa bandera será, la vivienda solidaria campesina, como proceso comunitario que ha venido forjando criterio de unidad alrededor de la adquisición de vivienda digna para las familias más vulnerables del municipio, además de la construcción de viviendas para la población con escasos recursos se pretende desde una mirada jurídica garantizar la asistencia técnica para aquellas familias que estén en el procesos de adjudicación de predios baldíos.

Lo anterior debe tenerse en cuenta tanto en la zona rural como urbana, puesto que se convierte en un elemento indispensable para que las personas que accedan a los beneficios del programa tengan soluciones respecto a sus predios, por otra parte se pretende la reubicación de viviendas que estén el zonas de riesgo por ejemplo de remoción de masas o laderas y finalmente en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo somos más con equidad social territorial, se apuesta a la entrega de subsidios que permita la reconstrucción de viviendas en estado deteriorado.

6. Capítulo 2

6.1 Precedentes de procesos de evaluación de la acción comunitaria

Úcar, Heras, & Soler, (2014) en su trabajo la evaluación participativa de acciones comunitarias como metodología de aprendizaje para el empoderamiento personal y comunitario: estudio de casos y procesos de empoderamiento, evalúa si los procesos de evaluación participativa son útiles y apropiados para evaluar las acciones comunitarias y para generar aprendizajes que contribuyan al empoderamiento de las personas que los desarrollan.

Para lo cual, se planteó el diseño de los procesos de evaluación participativa, los cuales fueron aplicados a lo largo de un año en tres comunidades seleccionadas. En estas, se evaluaron cuatro dimensiones de los Planes de Desarrollo Comunitario: contexto, evolución, funcionamiento y resultados, por medio de diferentes técnicas y dinámicas grupales. Transcurrido este proceso los participantes identificaron los aprendizajes realizados, los cuales fueron evaluados mediante indicadores de empoderamiento, usando cuestionarios, análisis de contenido y entrevistas semiestructuradas.

Teniendo como resultado la confirmación de que la Evaluación Participativa es una estrategia útil para valorar de manera participativa las acciones comunitarias de un territorio, para informar sobre ellas a las personas de la comunidad y para tomar decisiones compartidas, sobre iniciativas para mejorar la acción comunitaria de un territorio, pudiendo comprobar además, que a lo largo del proceso de la evaluación participativa se produjeron aprendizajes significativos en los participantes que

corresponden al empoderamiento, el liderazgo y toma de decisiones de los participantes, además de confirmar que la evaluación participativa comunitaria es transformación social.

Así también lo confirma, Núñez, Crespo, & Úcar (2014), con la investigación realizada en la Universidad de Barcelona titulada, Enfoques de evaluación orientados a la participación en los procesos de acción comunitaria. En esta investigación, se realizó un análisis teórico de los enfoques de evaluación orientados a la participación de las personas, con el triple objetivo de justificar su pertinencia en la evaluación de acciones comunitarias; presentar las características específicas de los enfoques participativos más citados en la bibliografía y clarificar sus elementos y características compartidas, lo anterior teniendo como fuente los artículos científicos publicados a partir del año 2000 en revistas internacionales del ámbito de la evaluación y desarrollo comunitario.

Teniendo como resultado, las características específicas de cuatro enfoques utilizados en el ámbito de la evaluación de acciones comunitarias: evaluación colaborativa, evaluación participativa-practica, evaluación participativa-transformadora y evaluación para el empoderamiento, así también, las características compartidas de estos cuatro enfoques y otros también orientados a la participación de las personas referenciadas en la bibliografía.

Obteniendo como conclusión, que los modelos que mejor se ajustan a los planteamientos socioeducativos de la acción comunitaria son la evaluación participativa transformadora y la evaluación para el empoderamiento, siendo la

evaluación participativa la que permite cambiar para adquirir nuevas capacidades y habilidades a fin de transformar la realidad en la que se vive.

6.2 Dinámicas comunitarias que surgen en el proceso de construcción de vivienda solidaria en el municipio de El Peñol, Nariño.

Como se visualizó en el capítulo anterior, las condiciones habitabilidad del municipio del Peñol, conservan un alto porcentaje de déficit habitacional, a pesar de los programas y proyectos creados por las administraciones nacionales, regionales y locales en los cuales se ha beneficiado el Peñol, es por esta razón que varios líderes comunitarios motivados por la necesidad de ayudar a su población el día 15 de diciembre de 2015, crearon la fundación Social Forjando Sueños, cuya iniciativa será de vital importancia en el desarrollo del proceso de vivienda solidaria.

6.3 Iniciativa Comunitaria “Vivienda Solidaria Campesina”

Nace como una respuesta a la necesidad de satisfacer las condiciones de habitabilidad de la comunidad rural con mayor déficit, en la cual líderes sociales se han unido generando diferentes estrategias para la construcción de viviendas solidarias que permitan mejorar las condiciones de vida de población vulnerable.

Como son, madres cabeza de familia, adultos mayores, jóvenes de bajos recursos económicos, personas en situación de discapacidad, entre otros, desarrollando un programa social en pro de mejorar la calidad de vida de los habitantes de esta región.

En la búsqueda de ayudar a los más necesitados en este mismo año, surge una iniciativa de carácter social y comunitario llamada **“Vivienda Solidaria campesina”**,

una apuesta al cambio en el territorio que tenía como objetivo la financiación, auto gestión de recursos y la participación de la comunidad en un marco de cooperación, solidaridad y movilidad social, que les permitiera a los Peñolenses gozar de nuevas formas de vida, bajo una vivienda digna y apropiada para el desarrollo de su cotidianidad.

Por ello, la vivienda solidaria campesina surge desde el carácter comunal y social, la cual representa un elemento dinamizador en el municipio de El Peñol; por ello es preciso ahondar su comprensión, pues más allá de ser un elemento netamente material, involucra un conjunto integral de actos y sentires que se ven reflejados en la usanza de la vida rural, la cual implica transformaciones sociales y comunitarias, que dieron origen a nuevas formas de solidaridad y lazos de comunicación en la región.

- **Caracterización de la población beneficiaria**

Para caracterizar los posibles beneficiarios de las viviendas solidarias campesinas, se tiene en cuenta las condiciones de vulnerabilidad de los habitantes, es decir, personas en extrema pobreza, en situación de discapacidad, madres cabeza de familia, adultos mayores, entre otros. Personas abandonadas por el estado y que nunca han recibido ayuda de instituciones gubernamentales. Los integrantes de la fundación son líderes de cada corregimiento y vereda quienes priorizaron a las familias a beneficiar.

- **Construcción de viviendas/Beneficiarios**

El proceso de construcción de viviendas solidarias campesinas se inicia en el año 2015, con la organización de la Fundación Forjando Sueños y de todos sus líderes,

que implementaron actividades colectivas auto gestionadas por recursos comunitarios, en beneficio de aquellos que tenían condiciones desfavorables de habitabilidad. La puesta en marcha de este proceso comunal es un claro ejemplo de amor al prójimo, de trabajo en equipo y de cooperación; además de brindar un techo digno donde vivir, se contribuye a tejer valores en la sociedad ya que, es la misma comunidad la que motiva y reúne el capital social y económico necesario para la construcción de dichas viviendas.

En este orden de ideas, se presenta a continuación los beneficiarios que actualmente poseen una vivienda solidaria en el municipio del Peñol (Tabla 8),

Tabla 8 Beneficiarios vivienda solidaria sostenible

NO.	NOMBRE COMPLETO	DIRECCION
1	Natalia Martínez	Vereda El Perejil
2	Luis Vivas	Corregimiento de San Francisco
3	Paola Guerrero	Corregimiento Alto Peñol
4	Luz Emilia Guzmán	Vereda la Torrecilla
5	Ismeria Erazo	Vereda El Perejil
6	María Imbajoa	Vereda Charguayaco

Fuente: Este estudio 2020

Como estrategia de recolección de rubros, se ejecutaron actividades como: Bingos, rifas, marcha de ladrillos, donaciones, ferias gastronómicas, mingas, recursos propios y aportes familiares

- **Diseño:**

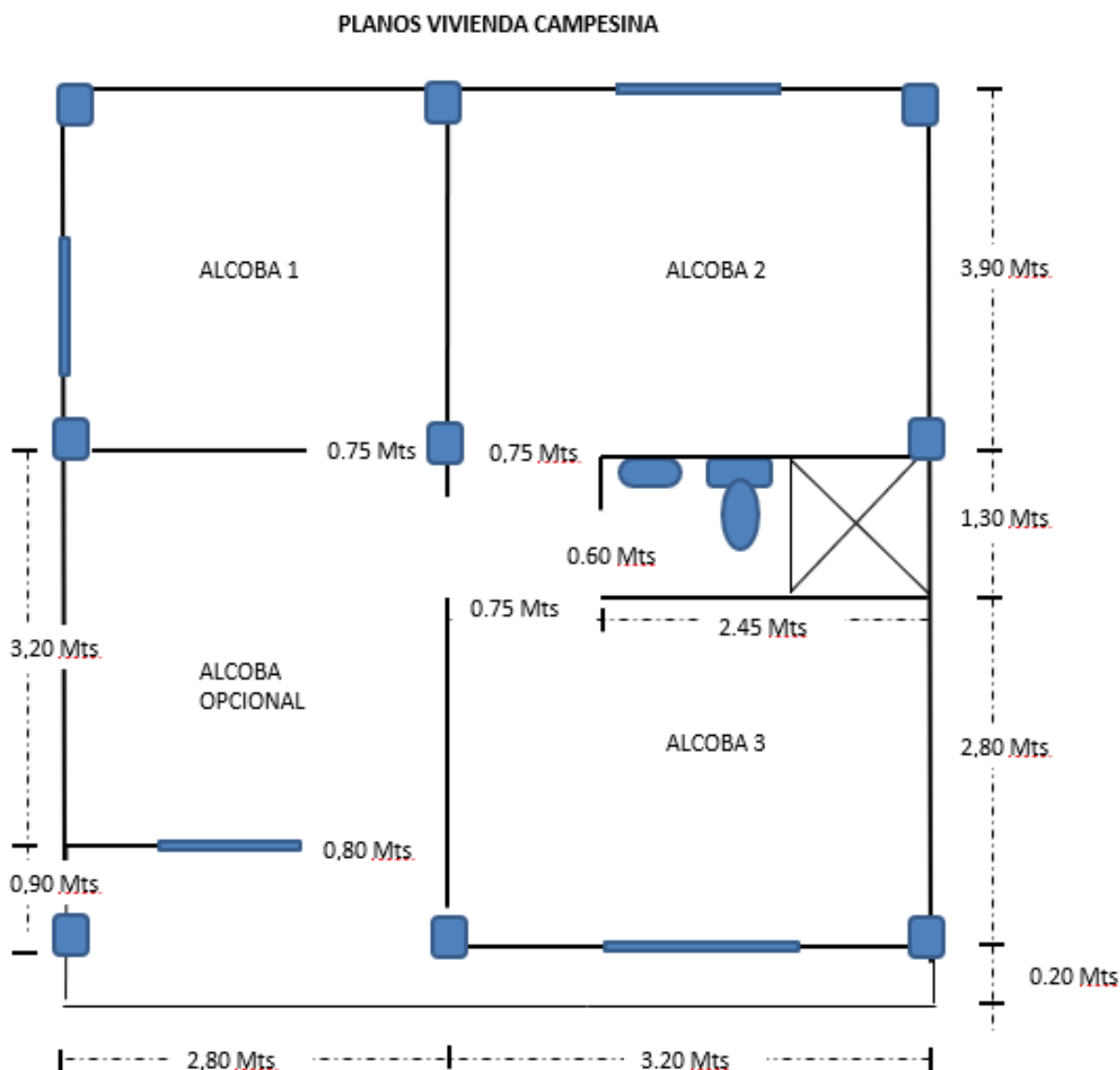


Ilustración 2 Planos Vivienda Campesina

Para la construcción de las viviendas solidarias se maneja un diseño dependiendo de las condiciones del municipio, realizado por la arquitecta Gabriela Burbano, diseño que opta por el aprovechamiento y división de espacios que propenden por la mejora de calidad de vida, como también la minimización de recursos para la construcción de estas, a continuación, se presenta uno de los planos de las viviendas construidas.

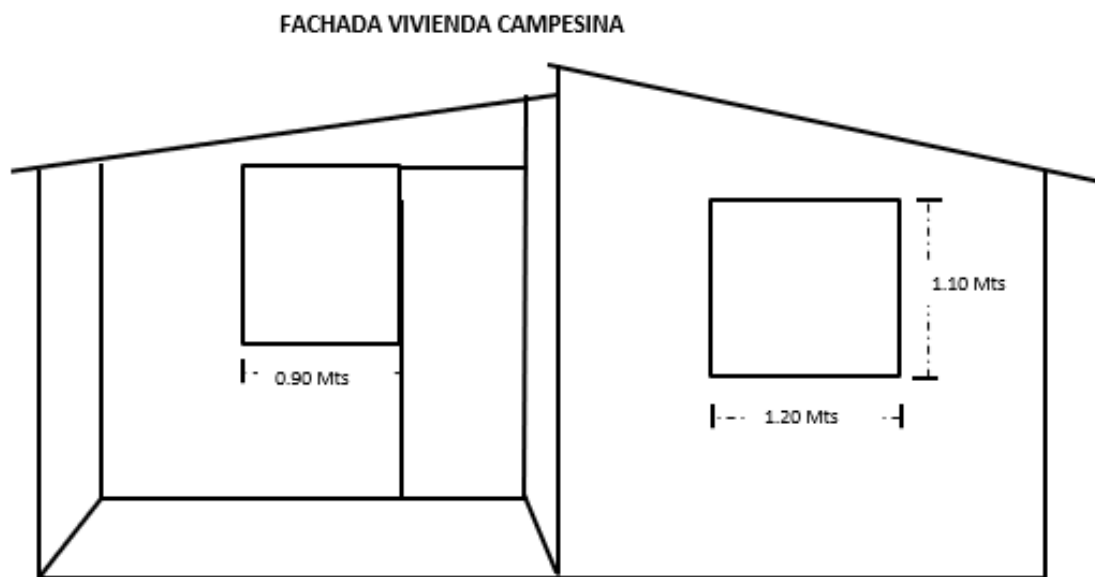


Ilustración 3 Fachada Vivienda Solidaria Campesina

MEDIDAS ESTRUCTURALES	
FLEJE COLUMNA	7 X 14 cms
FLEJE VIGA PISO	15 X 10 cms
FLEJE VIGA ALTO	Triangular 7 x 12 cms
FLEJE VIGA ALTO "S"	12 cms

Fuente: Este estudio 2020

Ilustración 4 Medidas estructurales vivienda campesina

- **Presupuesto:**

El presupuesto manejado para la construcción de las viviendas solidarias es aproximadamente entre seis a ocho millones de pesos, dinero autogestionado por la movilización social y las actividades hechas por los líderes y personas que se unen a

las diferentes actividades organizadas. A continuación, se presenta un informe de ingresos (Tabla 9) y gastos (Tabla 10) de la tercera vivienda solidaria entregada en el municipio de El Peñol N.

Tabla 9 Informe de entradas para construcción de vivienda

Informe de entradas		
Vivienda Solidaria Campesina 3		
No	Detalle	Valor
1	Utilidad Rifa Solidaria 30 Julio 2016	\$ 2.475.000
2	Marcha Solidaria Ladrillo 11 de septiembre 2016	\$ 912.000
3	Donación Doc. Teresa Enríquez	\$ 500.000
	Total	\$ 3.887.000

Fuente: Este estudio 2020

Tabla 10 Informe de gastos de construcción en una vivienda solidaria campesina

Gastos Vivienda Solidaria		
No	Detalle	Valor
1	Compra de Cemento (30 bultos)	\$ 730.000
2	Compra de Hierro (46 varillas)	\$ 276.000
3	Chipa 1/4 (50 kg)	\$ 107.500
4	Lavaplatos y accesorios	\$ 115.000
5	Arena	\$ 100.000
6	Triturado	\$ 180.000
7	Techo	\$ 391.000
8	Tablas	\$ 85.000
9	Ladrillo (1800)	\$ 570.000
10	Ventanas y puertas	\$ 200.000
11	Fletes Pasto - Peñol	\$ 60.000
12	Flete Transporte Ladrillo	\$ 80.000

Gastos Vivienda Solidaria		
No	Detalle	Valor
13	Flete Transporte Rajón	\$ 30.000
14	Tubería y varios	\$ 345.500
15	Enchape para cocina y varios	\$ 91.000
16	Vidrios y silicona	\$ 58.000
17	Pintura	\$ 24.000
18	Mano de obra Maestro	\$ 360.000
19	Paflones - Apagadores - Tomacorrientes	\$ 44.000
20	Cableado cobre - 50 mts	\$ 40.000
	Total	\$ 3.887.000

Fuente: Este estudio 2020

La relación anterior, es un informe de gastos que presentó la Fundación Social Forjando Sueños a la comunidad en el año 2016, detallando cada valor y rindiendo cuentas de los materiales comprados; cabe mencionar que, para lograr el presupuesto objetivo, se donaron recursos propios de la Fundación y también con la colaboración y esfuerzos de miembros de la comunidad que donaron los materiales que faltaban. Cabe anotar que lote y/o terreno donde se construye la vivienda solidaria es propiedad del beneficiario.

Adicional a la iniciativa de vivienda solidaria campesina, se han generado otros programas de asistencia social a fin de mejorar las condiciones de calidad de vida de la población rural del municipio en mención.

- **Programas de asistencia social**

En todo el proceso comunitario que ha liderado la Fundación Forjando Sueños respecto a la construcción de las viviendas solidarias campesinas también ha gestionado otras actividades que promueven el desarrollo integral de la comunidad y que impulsan el bienestar social y comunitario.

En ese orden de ideas, se presenta un resumen de todas las actividades de asistencia social (Tabla 11), impulsadas en la región y que han surgido con el objetivo de ayudar y transformar.

Tabla 11 Programas de asistencia social comunitarios

AYUDA SOCIAL	OBJETIVO
Pollos para crianza	Para mejorar la economía de los hogares campesinos, la fundación desarrollo el programa de fortalecimiento pecuario, entregando a más de cien familias vulnerables, pollos de engorde de línea Bross, esto con el objetivo de formar familias autosostenibles para el futuro, con la posibilidad de empezar un micronegocio propio y de esta manera sean ellas mismas gestoras de cambio en sus hogares.
Remesas solidarias	Se entregan a lo largo del año remesas a las personas más vulnerables con el fin de brindarles asistencia social en cuestión de alimentación y aseo personal.
Estufas Montagas	Se realizó la concientización con las familias sobre el cuidado y protección de este, para ello, se lideraron campañas de conciencia ambiental y se efectuaron capacitaciones sobre viviendas saludables. Para proteger los recursos naturales se lideró la campaña “No a la tala de árboles” , en contribución a esto, la fundación, realizo la entrega de 200 kits de cocción (estufa, cilindro de gas, mangueras) a 200 familias que decidieron cambiar el sistema de combustión a gas y de esta manera contribuyen a la salud de las personas por el alto índice de contaminación que el humo de la leña produce.
Proyectos Bancolombia	En convenio con Bancolombia se lideró un proyecto que buscó restaurar las cuencas de agua y fortalecer las cuencas hídricas del municipio de El Peñol.

AYUDA SOCIAL	OBJETIVO
Cursos SENA	En convenio con el SENA se gestionó tres cursos: Confitería, panadería y abonos orgánicos, que benefició a un porcentaje de madres cabeza de familia, jóvenes y hogares vulnerables.
Recipientes para la basura/Corponariño	Se gestionó con Corponariño recipientes donde depositar basura para los cafeteros, con el fin de establecer puntos ecológicos y promocionar el reciclaje y el uso y disposición de las basuras.
Parque ecológico Corregimiento de Guambanga/Municipio de El Peñol N.	En función de contribuir con la niñez del municipio y propiciar espacios de juego y esparcimiento, la fundación adecuo un parque recreativo en el corregimiento de Guambanga, donde niños y niñas hacen uso de este, fortaleciendo su desarrollo físico y cognitivo, además de compartir y reforzar vínculos con sus padres, amigos y acudientes.
Regalos navideños	En época decembrina la Fundación hace la entrega de un detalle para los niños y niñas desde los 0 años hasta los diez años, con el fin de recordarles a la familia la importancia de la navidad y sacar una sonrisa de aquellos niños y niñas que son la muestra más clara de afecto y cariño en el hogar.
	Se gestionó cirugía de labio leporino al niño Luis Miguel Pérez de la vereda Pindal del Municipio de El Peñol N, contribuyendo a la mejora en su calidad de vida.

Como valor agregado y en la línea de inversión social, la fundación, en su labor de construcción de tejido social, metodológicamente ha optado por la formación a líderes, capacitación en talleres formativos que les permita convertirse en familias gestoras de cambio social en el entorno inmediato en el cual se desenvuelven.

“Gente entregada al servicio y amor al prójimo, más que aportarles económicamente

a las familias más vulnerables, es enseñarles el sentido de pertenencia a la región, incentivar valores dentro de la familia, formar personas proactivas e independientes con visión a futuro, y lograr que el impacto social sea el comienzo para generaciones venideras. “(Palabras del director Fabián Melo)

En este sentido la comunidad se convierte en “un territorio concreto, con una población determinada, que dispone de determinados recursos y que tienen determinadas demandas” (Palabras del director Fabián Melo). Una comunidad siempre es el conjunto de estos cuatro factores (territorio, población, recursos y demandas) y sus mutuas, constantes y mutantes interrelaciones.

Dentro del proceso de vivienda solidaria se puede mencionar como factor indispensable la participación la cual se da desde el inicio de la etapa de consecución de las viviendas, por lo tanto, esta debe convertirse en el pilar fundamental de familias gestoras de esta iniciativa.

Es evidente que, si no hay participación, no hay proceso. Hay cosas, hay actividades, hay proyectos, pero todo será provisional, puntual, inmediato; sin un proceso de construcción de la comunidad, de su futuro y de su capacidad de enfrentarse a las situaciones que van surgiendo y que le afectan directa o indirectamente. Serán comunidades dependientes: del alcalde, de las administraciones, de los técnicos o de alguien de fuera y serán incapaces de enfrentarse a los cambios endógenos, ni sabrán desarrollar sus propios recursos potenciales, así como no sabrán hacer frente a los procesos externos que la condicionarán.

En este sentido las intervenciones comunitarias tienen mucho que ver con el Desarrollo Local, sobre todo en la parte de promoción económica, de sostenibilidad

(que pensamos que no debe limitarse a los aspectos ecológicos sino extenderse a lo social, cultural, etc.), de pensar globalmente y actuar localmente (Marchioni, 1937)

Es por eso por lo que, dentro de las iniciativas comunitarias, la intervención comunitaria no tiene que identificarse (como demasiado a menudo se ha hecho) con población marginal y con comunidades territoriales particulares. Intervención Comunitaria puede haber en cualquier lugar. Cada comunidad verá cuál es su camino para “mejorar las condiciones de vida”, ya que todo es mejorable. Habrá comunidades que partirán desde más abajo y con cargas mayores; habrá otras que partirán de una situación más avanzada. Cada una hará su propio camino. Por ello es tan importante intentar comprender desde dónde arranca el proceso, lo que se llama punto de partida que organización y desarrollo de la comunidad va a ser muy diferente en cada caso (Marchioni, 1937)

El mayor reto dentro de la iniciativa comunitaria de vivienda solidaria será entonces que el grupo de líderes apueste por la continuidad del proceso comunitario haciendo énfasis sobre todo en la recuperación de prácticas tradicionales como las mingas, la mano prestada, que fortalecen lazos vecinales propendiendo por un ambiente armónico entre la naturaleza y los beneficiarios.

A continuación, se observará los registros que da cuenta del proceso de creación de la vivienda solidaria en el municipio.

REGISTRO FOTOGRAFICO EXPERIENCIA SOCIAL



Ilustración 5 Familia vulnerable beneficiaria de vivienda solidaria campesina



Ilustración 6 Mingas Comunitarias



Ilustración 7 Construcción de vivienda solidaria campesina



Ilustración 8 Rifa de ancheta solidaria



Infinitas gracias a la ayuda de todos los amigos que han hecho posible que personas necesitadas reciban un techo digno... Todos están cordialmente invitados para que este 30 de octubre juntos entreguemos este nuevo sueño... Dios los bendiga por su generosidad y colaboración..!

Ilustración 9 Mejora de las condiciones de vivienda por la iniciativa de vivienda
solidaria campesina



Ilustración 10 Diseño de desprendible Rifa solidaria fondos Viviendas Solidarias
Campesinas

Este Sábado (09) y Domingo (10) de Noviembre de 2019. En el parque principal de El Peñol Nariño.

Te invitamos!!!

Para que degustes tu paladar:

**DELICIOSO SANCOCHO DE GALLINA
Y CHORIZO CASERO.**

Sancocho: \$6.000

Chorizo: \$2000



*Con tu compra, Aportas a la construcción de una vivienda solidaria a una familia vulnerable...
Gracias por ayudarnos a ayudar. Dios los bendiga.*

Ilustración 11 Diseño publicidad Feria gastronómica

LUGAR: Salón de Eventos Los Guaduales
Salida al Peñol Viejo

FECHA: 25 DIC 2016 **VALOR \$3.000**

EL TARJETON ES VALIDO PARA TODOS LOS PREMIOS

PREMIACION

1° PREMIO	\$200.000	
2° PREMIO	\$100.000	
3° PREMIO	¡SORPRESA!	
DACION SOCIAL	¡SORPRESA!	
JANDO SUEÑOS	¡SORPRESA!	
EL PEÑOL - (N)	¡SORPRESA!	
5° PREMIO		

ORGANIZAN:
MOVIMIENTO CIVICO "Hagamos Equipo por El Peñol"
"Fundación Social FORJANDO SUEÑOS"

"Juntos Construyendo Sueños con Equidad y Justicia Social"
El Peñol - Nariño

CARTON ROTO O ENMENDADO NO TENDRA DERECHO AL PREMIO

Ilustración 12 Diseño publicidad bingo solidario

6.4 Resultado de la aplicación del cuestionario de evaluación de los impactos en los líderes de la iniciativa de vivienda solidaria campesina

Este cuestionario se aplicó a 15 líderes comunitarios que fundaron la iniciativa de vivienda solidaria campesina en el municipio de El Peñol, cuestionario en el cual se obtuvieron los siguientes resultados.

Participación de entidades públicas y privadas en la iniciativa

El 100% de los encuestados manifiesta que no existe participación de empresas públicas o privadas en la iniciativa, únicamente participan a título individual de 15 a 20 personas, entre los cuales están tenderos, campesinos, amas de casa, comerciantes, entre otros.

Planificación de la iniciativa

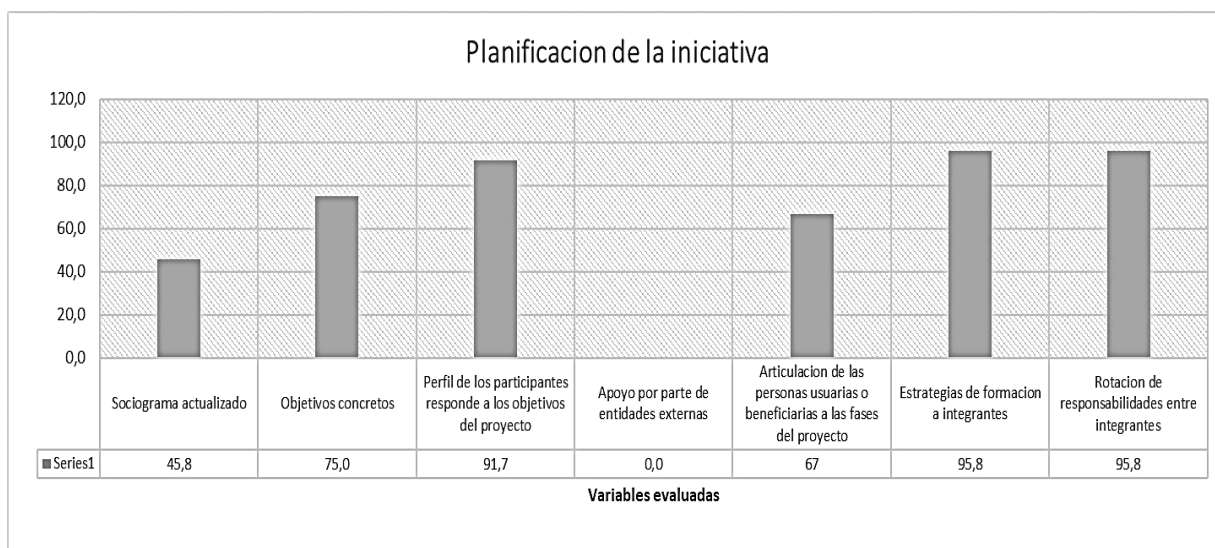


Gráfico 4 Resultados obtenidos en la planificación de la iniciativa de vivienda solidaria campesina

Como es posible identificar, la organización de la iniciativa obtuvo un alto puntaje (91,7%) en cuanto al perfil de participantes que responde a los objetivos del proyecto, mientras que obtuvo un bajo puntaje en la articulación con entidades privadas y públicas externas.

De acuerdo con los resultados es una organización que promueve el trabajo en equipo, al hacer una efectiva asignación de responsabilidades entre sus integrantes, como también de generar activamente estrategias de formación a sus integrantes.

En cuanto a la articulación de integrantes de la iniciativa en las fases del proyecto, se obtuvo que estos participan mayormente en la fase de evaluación del programa obteniendo un 96% de puntuación, mientras que, en la fase de planificación y seguimiento del programa o proyecto, solo obtuvieron un 29%, en la gestión económica del proyecto obtuvieron un 79% y en la ejecución de responsabilidades y tareas obtuvieron un 62%.

Obteniendo un puntaje total en cuanto a planificación de 30,8 comparado con la tabla de puntuación propuesta en la metodología, su nivel de planificación es aceptable. Puntaje que ha sido completamente sesgado por la falta de participación de actores externos.

Valoración de aspectos de la participación comunitaria dentro de la iniciativa de vivienda solidaria campesina

De acuerdo con la información recolectada en cuanto a la valoración de aspectos de la participación comunitaria, se obtuvo un puntaje de 48 puntos, es decir un 86%

de favorabilidad, comparando con la tabla propuesta su nivel de participación es **EXCELENTE.**

En esta fase de cuestionario se evaluaron aspectos como, transferencia de información entre integrantes, registro y documentación del desarrollo del programa, transparencia y acceso a la información , elaboración de diagnósticos compartidos, capacidad de difusión, incorporación de los usuarios o beneficiarios en la evaluación del programa, recepción de propuestas externas, dialogo entre promotores y organizadores, incorporación de los usuarios o beneficiarios en tareas organizativa, toma de decisiones de manera conjunta, y la incorporación de saberes ciudadanos en el diseño del programa.

El aspecto que obtuvo un mayor puntaje con 100 puntos fue la difusión a los participantes sobre el programa de actividades, evidenciando la comunicación eficaz que existe entre los líderes del proceso y demás participantes; así también, le secunda con 96 puntos la toma de decisiones en conjunto y la incorporación de los integrantes a las tareas organizativas.

Por lo anterior es posible manifestar que el empoderamiento de sus integrantes a la iniciativa se da tanto por los resultados obtenidos, como por la estrategia planteada desde sus líderes hacia los integrantes, permitiéndoles sentirse parte de esta organización no solo para el desarrollo de las actividades, sino también para la toma de decisiones y planificación.

Oportunidades presentadas con la participación en la iniciativa de vivienda solidaria campesina

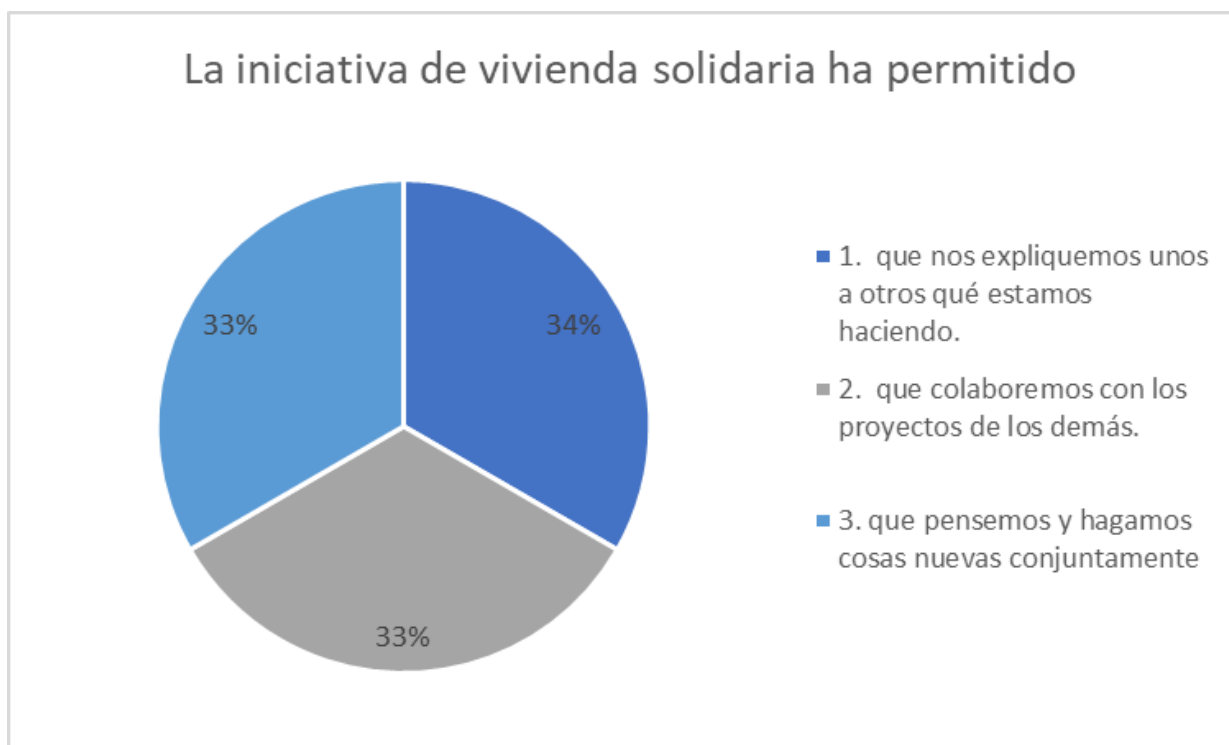


Gráfico 5 Porcentajes de respuesta frente a las oportunidades presentadas con la participación en la iniciativa de vivienda solidaria campesina

Como se puede identificar en la gráfica anterior, todos los encuestados dieron la

Como se puede identificar en la gráfica anterior, todos los encuestados dieron la más alta puntuación frente a las oportunidades presentadas con la participación en la iniciativa, manifiestan que el proceso ha generado nuevas apuestas como organización, por otra parte, se habla de la colaboración con otros proyectos de vivienda, esto se debe al pensamiento colectivo.

Grado de participación de los colectivos en proyecto según los diversos ámbitos de participación señalados.

Para evaluar el nivel de participación se categorizo en: nada, poco y mucho, obteniendo los siguientes resultados.

En cuanto a la elaboración de diagnósticos, se evidencio una participación mayor por parte de jóvenes y adultos; en la elaboración de propuestas, manifiestan una mayor participación adultos, adolescentes y personas mayores, mientras que, en la organización de actividades y asistencia a estas, los rangos con mayor puntuación fueron mujeres (100 pts.), adultos, personas mayores (70 pts.) y jóvenes (80 pts.).

Respecto a las categorías de niños, inmigrantes, comerciantes y gente que pertenece a entidades y asociaciones estos fueron calificados en un 80% en la categoría participación como nada y poco.

6.5 Aportes realizados desde entidades públicas y privadas a la mejora de las condiciones de habitabilidad del municipio de El Peñol.

Dentro de la culminación de este proceso es necesario analizar la intervención de diferentes instituciones, sabemos que nuevos actores entran a hacer parte de las iniciativas o proyectos de vivienda, es por eso que a continuación (Tabla 12) dentro de la parte institucional se observa como desde la administración municipal, gobernación y procesos como medios de comunicación se cuenta con aportes específicos a la vivienda solidaria y a los programas o proyectos de vivienda en general en el municipio de El Peñol.

Tabla 12 Aportes realizados desde entidades públicas y privadas a la mejora de las condiciones de habitabilidad del municipio de El Peñol.

INSTITUCION	CONCEPTO	APORTES REALIZADOS	ESTRATEGIAS PARA IMPLEMENTAR	APORTES PARA REALIZAR
Fundación Social Forjando Sueños	Brindar un techo digno donde vivir y donde se contribuye a la tejer valores en la sociedad ya que, es la misma comunidad la que motiva y reúne el capital social y económico necesario para la construcción de viviendas.	Construcción de viviendas a familias campesinas vulnerables.	Tocar puertas a otras instituciones gubernamentales y extranjeras que permitan la focalización de recursos para la implementación de viviendas dignas en el municipio del peñol.	Implementar el programa de vivienda solidaria desde la administración municipal con mayor manejo de recursos y mayor vinculación de la comunidad
Alcaldía Municipal	El municipio de El Peñol se fundamentará en cuatro ejes de desarrollo: Inclusión social, Equidad territorial, Economía sostenible y Fortalecimiento institucional; pionero en vivienda urbana y rural.	Plan de Desarrollo municipal "somos más al servicio de la comunidad por un gobierno de gestión con equidad y justicia social 2020 - 2023"	Proyectos que aseguren las siguientes condiciones: 1) Vivienda fija y habitable, 2) Vivienda de calidad, 3) Vivienda asequible y accesible y 4) Con seguridad jurídica de tenencia.	Implementación del programa somos más con equidad territorial
Secretaría de infraestructura y minas Gobernación de Nariño	Desde el ministerio de vivienda se entregan los recursos, pero son los municipios quienes eligen los beneficiarios de las viviendas rurales	Diagnostico técnico del proyecto de mejoramiento cualitativo de vivienda en el sector rural fase 1 departamento de	Implementar alternativas de soluciones de vivienda acorde a las exigencias de las familias vulnerables del territorio y acordes a la disponibilidad técnica, administrativa y financiera de las instituciones	Se liderará la gestión de proyectos de vivienda en los cuales, las diferentes instituciones gubernamentales del orden regional y municipal aporten recursos técnicos, administrativos y financieros,

INSTITUCION	CONCEPTO	APORTES REALIZADOS	ESTRATEGIAS PARA IMPLEMENTAR	APORTES PARA REALIZAR
		Nariño	gubernamentales involucradas.	encaminados a jalonar recursos del Sistema General de Regalías Asignados al Departamento.
Medios informativos locales	Programa de vivienda solidaria es una apuesta para que las familias vulnerables consigan un hogar digno donde vivir	Difusión de la propuesta de vivienda solidaria en el municipio del Peñol	Vinculación con la administración municipal y entidades gubernamentales	Convocatorias y fortalecimiento de los procesos comunitarios desde los medios de comunicación locales
Policía Nacional	Desconocen los procesos desarrollados frente al sector vivienda.	Actualmente no han realizado aportes específicos a actividades comunitarias o estatales para la mejora de las condiciones de habitabilidad	Mayor vinculación con entidades estatales para el desarrollo de actividades comunitarias de gestión de recursos	Disponibilidad en la articulación a actividades comunitarias
E.S.E. Centro de Salud San Isidro El Peñol	No mostraron disponibilidad para aportar a la investigación, se intentó acceder a la información presencialmente, por medio de PQRS y vía telefónica, sin obtener resultados.			

Como se observa en la anterior tabla existen instituciones muchas veces son impulsadoras de propuestas que propenden por el desarrollo de las comunidades, en este caso específico se analizó desde las diferentes instancias el aporte y concepto que se tiene sobre la vivienda solidaria construida en el municipio de El Peñol o sobre programas que propenden de alguna manera a fortalecer esta iniciativa generada por la comunidad.

Inicialmente tanto la comunidad peñolense como la fundación, son las pioneras en el fortalecimiento de la iniciativa de vivienda solidaria, por lo cual, aparte de lograr entregar una infraestructura a una familia de escasos recursos se debe enfatizar en la recuperación de los valores campesinos que son contruidos desde los procesos comunitarios forjados en la localidad.

Otras instancias como la administración municipal y la gobernación por medio de la secretaria de infraestructura propenden por generar esfuerzos comunes que brinde acceso efectivo a los bienes y servicios de inclusión social, y se realice un aporte significativo a la construcción de un nuevo país a través del acceso efectivo a una vivienda digna a la población vulnerable de los municipios.

Estas instituciones por medio de sus planes de desarrollo o programas de vivienda han optado por aportar significativamente a mitigar los graves índices de déficit habitacional sobre todo en este municipio en el sector rural, se evidencia que tanto la política nacional como la local está acorde de alguna medida a las necesidades planteadas desde los espacios comunitarios y exigencias de la población, pero debemos recalcar que ha sido la acción comunitaria de los pobladores la que ha permitido evidenciar el flagelo al respecto de vivienda digna y

quienes de alguna manera han aportado desinteresadamente a la colaboración vecinal, para que amigos, familiares y vecinos puedan gozar de techo.

7 Capítulo 3

7.1 Precedentes de procesos de evaluación de impactos sociales generados en la construcción de viviendas solidarias hacia el fortalecimiento de la identidad rural.

Como uno de los precedentes se puede mencionar el trabajo titulado Gestión de economía solidaria y calidad de vida en las comunidades campesinas realizado por Parra, Cárdenas, & Velásquez (2018), se identificaron los elementos de economía solidaria para promover calidad de vida en las comunidades campesinas afectadas por el conflicto armado colombiano. Esta investigación fue de tipo descriptivo, no experimental en campo, en la cual se trabajó con una muestra de 20 personas vinculadas a cinco comunidades campesinas.

La técnica implementada para la recolección de datos consistió en la aplicación de dos cuestionarios, uno para economía solidaria con alternativas dicotómicas y el otro para calidad de vida con diferentes alternativas tipo escala Likert, información que fue validada a través del juicio de expertos.

Para el cálculo de confiabilidad se utilizó el método de alfa Cronbach (basado en el promedio de las correlaciones entre los ítems. Entre las ventajas de esta medida se encuentra la posibilidad de evaluar cuánto mejoraría (o empeoraría) la fiabilidad de la prueba), obteniéndose un valor de 0.85. Obteniéndose como resultado que la asociatividad y la solidaridad prevalecen en la gestión de la economía solidaria, como también, que la autogestión, la propiedad y la racionalidad económica muestran tendencias negativas, pudiéndose identificar la necesidad de evaluar las

actividades necesarias a fin de establecer los componentes requeridos para desarrollar las redes de economía solidaria en estas comunidades.

La metodología utilizada en este trabajo permitió identificar las diferentes experiencias organizativas campesinas con respecto a la asociatividad, la autogestión, la autonomía y la solidaridad, experiencias que comparten el elemento común de haber surgido en situaciones límite.

7.2 Impacto que genera la construcción de viviendas solidarias en el fortalecimiento de la identidad rural de los habitantes del Municipio del Peñol, Nariño.

Resultados de cuestionario de evaluación de los impactos en el individuo

Teniendo en cuenta que el objetivo de este cuestionario es identificar los impactos que la participación en la iniciativa ha generado en el individuo en cuanto a inclusión, fortalecimiento y condiciones de vida, se plantearon situaciones a las cuales se les brindaba una calificación teniendo en cuenta dos momentos el antes y el después de la participación en la iniciativa.

Este cuestionario se aplicó a 20 usuarios entre beneficiarios y miembros de la iniciativa, teniendo en cuenta lo anterior, se compararon los puntajes obteniéndose los siguientes resultados.

Como se puede visualizar en la gráfica siguiente, es evidente el impacto generado en la comunidad participante y beneficiaria de la iniciativa, la cual está organizada de mayor a menor impacto. Porcentualmente a nivel general, en el antes, se obtuvieron

39,5 pts. con un porcentaje de 76%, mientras que en el después se obtuvo un puntaje de 50,2 pts., con un porcentaje de 96% calificando a de acuerdo con la categorización propuesta en la metodología, como un **IMPACTO POSITIVO ELEVADO**

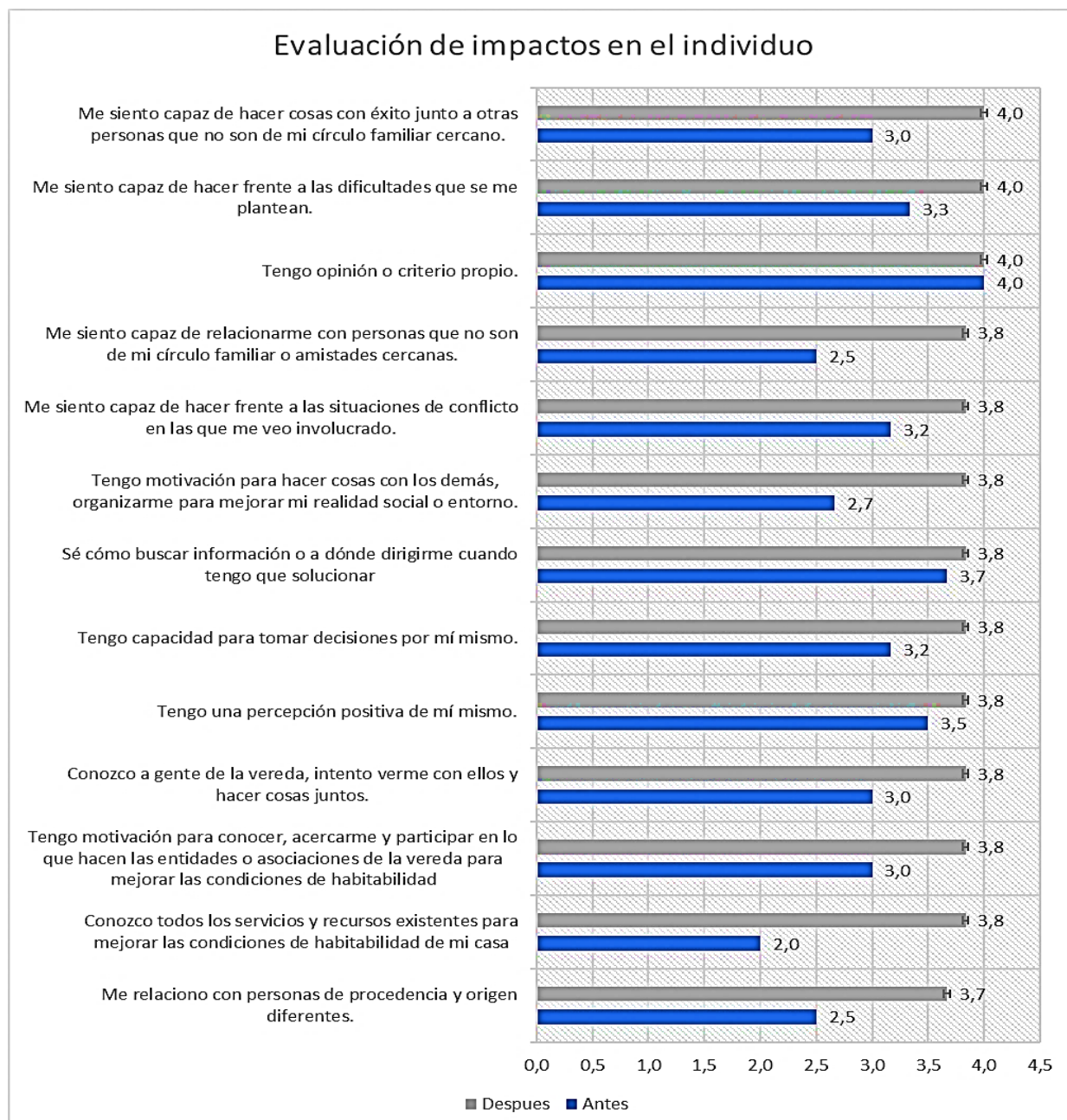


Gráfico 6 Resultados de evaluación de impactos en el individuo

Fuente: Este estudio (2020)

Atribuyéndose este impacto positivo a razones descritas por los encuestados como, las siguientes:

- Ese cambio se debe a que a través del proceso a uno le hacen entender cosas, conoce más gente, hablamos de todo, uno ayuda y así mismo ayudan
- Se debe a la forma en como aprendí a tratar a las personas, a conversar con otros líderes y a la ayuda que me dieron, ya que estaban pendientes de mi salud, economía, mis planes, de todo.
- Aprende muchas cosas, a conocer más gente y a ayudarse entre todos, es mucho lo que se hace por los demás y a uno le cambia la vida.

En la pregunta, después de participar en la acción comunitaria ¿Mi calidad de vida ha cambiado? Teniendo en cuenta las dimensiones salud emocional, condiciones económicas, acceso a recursos y servicios, etc., el 100% de los encuestados respondió, **Si, ha mejorado mucho**, presentando las siguientes razones,

- Mi vida cambio mucho, nos ayudó para la casa, ahora vivimos mejor, más tranquilos, esta casa ya no se va a caer, quedo bonita y vivimos agradecidos.
- El hecho de recibir la vivienda, los cambios fueron de tipo emocional ya que se siente segura en casa propia.
- Se siente más tranquila, más segura, agradecida porque tengo casa propia. El proceso es importante porque se ayuda a las personas que necesitan, le cambia la vida, la casa vieja era muy pequeña y estaba que se caía, nos tocaba acurrucarnos. Ahora estamos mejor, ojalá sigan ayudando a más personas, para la construcción vinieron personas de varias veredas a ayudarnos.

- Mi vida ha mejorado porque no tengo preocupación de que me saquen de la casa, vivo más tranquila, participar es importante porque se ayuda a los demás, me siento agradecida.
- La vida mejoro para bien porque antes de vivía en una casa que se iba a derrumbar ahora a la casa ya no se entra el agua, me siento más segura porque es casa propia. A nivel personal me siento mejor “me gustaría que sigan ayudando a más personas que no tienen casa o que viven mal.
- Si mejoro mucho porque mi casa se iba a caer ahora estoy segura en casa, me siento tranquila, feliz, alegre y agradecida

Finalmente manifiestan las personas que participar en el proceso comunitario es muy importante porque el hecho de ayudar a los demás es para vivir bien y para cambiar su vida, estamos alegres de vivir aquí.

Resultados del cuestionario de evaluación de los impactos en el grupo

Como se mencionó anteriormente el objetivo de este cuestionario es medir los cambios en la configuración y dinámica del grupo desde la perspectiva de la inclusión, el fortalecimiento y la mejora de las condiciones de vida.

Este cuestionario se diligencio con 20 miembros del equipo de trabajo, quienes han trabajado arduamente desde el inicio del proceso, los cuales tienen un papel en la planificación y organización de las actividades, teniendo en cuenta lo anterior, se presentan los siguientes resultados.

Composición del grupo

En la pregunta respecto al tiempo de participación en el grupo, el 100% de los usuarios contesto que ingreso al equipo desde el año 2015, manifestando participar

en un 50% en la organización de actividades, asistiendo y asumiendo tareas para organizar actividades, mientras que el 25% manifestó asistir como participante en las reuniones generales del grupo, y el otro 25% únicamente asiste a las actividades que organiza el grupo.

Perfil como participante:

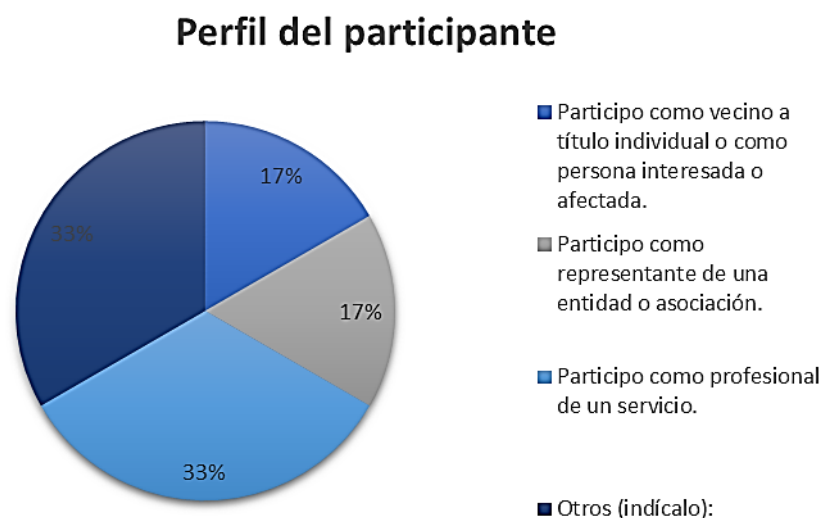


Gráfico 7 Porcentajes del perfil de visitante

Fuente: Este estudio (2020)

De acuerdo con los resultados obtenidos, se puede identificar que el 66% el perfil de visitante corresponde a título individual y como profesional. Con respecto a la motivación de la participación, el 83% manifestó que participa en esta puesto que esta actividad es importante para la sociedad, mientras que el 17% manifestó que le ayuda a resolver sus problemas.

Objetivos del grupo

Se presentaron seis opciones de respuesta de las cuales dos fueron seleccionadas por los encuestados, el 50% optó que, el objetivo del grupo es aportar

ideas profesionales y servicios para contribuir a solucionar determinados problemas o situaciones, mientras que el otro 50% eligió la opción autoorganizar nuestras propias actividades.

Posteriormente se preguntó, si consideran que existen colectivos que no están lo suficientemente presentes en el grupo y que iría bien que estuvieran.

Para lo cual, el 100% de los encuestados manifestaron que si, como son, la policía nacional, transportistas, comerciantes, fundaciones, centro de salud, ICBF, campesinos y administración departamental.

Diversidad en el grupo

En cuanto a la pregunta acerca del concepto del grupo, el 17% opina que son un grupo donde todos son iguales, mientras que el 83% manifestó, que en el grupo existe mucha diferencia y diversidad, teniendo en cuenta esto, manifiestan que las diferencias más importantes entre estos son, diversidad de pensamiento, experiencias rurales y urbanas, preparación académica, sin embargo, manifestaron que, a pesar de las diferencias, tienen un objetivo común, ayudar al que necesita.

En cuanto a la pregunta ¿De qué depende, principalmente, el desarrollo de las actividades que organizamos desde el grupo? El 100% manifestó, **de nosotros mismos**, de los recursos propios que podamos generar los participantes (cuotas, actividades, etc.) o del hecho de que las cosas que hacemos no nos cuesten dinero.

Para el cual han definido diferentes roles, como secretario, moderador, encargado o responsable.

Dinamización del grupo

En cuanto a la dinamización del grupo, fue posible evidenciar que el equipo de trabajo permite la rotación de la moderación de actividades, permitiendo que diferentes personas participen cada vez, lo cual fue confirmado por el 50%, mientras que el otro 50% confirmó que quien modera las reuniones es un profesional.

A pesar de la confirmación anterior, en la posterior pregunta, es posible identificar con un 83% de elección, que las reuniones si se realizan en ausencia de un profesional, demostrando el empoderamiento, seguridad y confianza que se tienen como miembros del grupo, lo cual, hace que la comunidad sienta libertad al expresar su opinión, y se maneje una comunicación asertiva, lo anterior puede ser confirmado por la pregunta, acerca del número de reuniones en las que brinda su opinión, en la que el 83% eligió que en el 70% de las reuniones participa, contribuyendo adicionalmente a apoyar la ejecución de todas las actividades planificadas para gestionar recursos, y para conseguir mayor apoyo comunitario.

Siendo una de sus prioridades en los últimos seis meses crear estrategias para la articulación de más personas al proyecto (57%) y la coordinación con otros grupos que también realizan actividades comunitarias (43%).

Carácter y funcionamiento del grupo

Caracter y funcionamiento del grupo

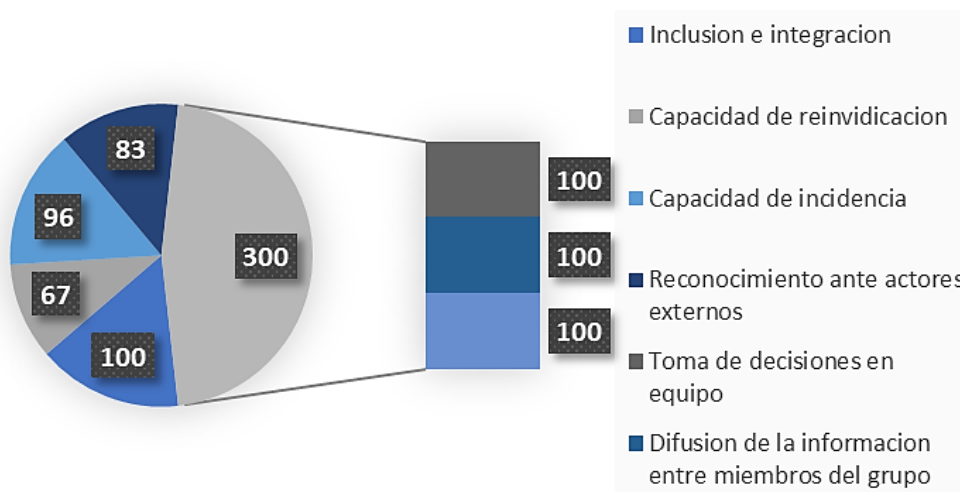


Gráfico 8 Porcentajes en carácter y funcionamiento del grupo

Fuente: Este estudio (2020)

De acuerdo con los resultados, se identificaron cuatro variables que obtuvieron una puntuación de 100 pts., como son inclusión e integración, toma de decisiones en equipo, difusión de información en el equipo y formación de los integrantes en pensamiento crítico.

En cuanto a la capacidad de ser un grupo reivindicativo, es decir que tiene objetivo principal reclamar a las instituciones o administraciones determinadas mejorar, derechos, entre otros, obtuvo un puntaje del 67%.

Valoración general del grupo, del último año

Con las variables evaluadas en esta fase, por los encuestados, como son: consecución de objetivos como grupo, incorporación y salida, funcionamiento

democrático del grupo, consolidación como equipo, reconocimiento como interlocutores ante otros grupos, ante el municipio, ante la administración se pudo determinar que el avance fue totalmente efectivo puesto que obtuvo una asignación de 100 pts., en cada variable.

Resultados del cuestionario de evaluación de los impactos en la comunidad – población

El objetivo del diligenciamiento de este cuestionario es combinar la perspectiva sectorial con la multisectorial, y las miradas individuales con las colectivas, este se desarrolló con treinta (30) personas, testigos de este proceso, los cuales no han participado en las actividades programadas, pero si han observado los cambios que se han generado en su municipio con esta iniciativa.

Resultados que expondremos a continuación:

Cambios en la participación de la comunidad en actividades de la vereda

Los encuestados manifiestan en un 71% que efectivamente la participación ha aumentado en cantidad de personas, mientras que el 28% manifiesta que se mantiene igual.

Dinámica de participación en actividades comunitarias según rango de edad

Si piensas en los grupos sociales siguientes (Tabla 13). ¿Cuál dirías que ha sido su dinámica de participación en actividades comunitarias en la vereda en los últimos tres años?

Tabla 13 Cambios en la participación de acuerdo con el rango de edad

Rango de edad	Cambio identificado
Gente joven	Aumentó
Mujeres	Aumentó

Rango de edad	Cambio identificado
Niños	Disminuyó
Gente mayor	Se mantiene igual
Inmigrantes	Disminuyó
Comerciantes	Aumentó
Gente que pertenece a entidades y asociaciones	Aumentó

Fuente: Este estudio 2020

Como se observa en la gráfica anterior según los resultados obtenidos es la gente joven y las mujeres quienes a través del tiempo han aumentado su participación, muchas veces porque la mayoría de los beneficiarios han sido madres cabeza de familia y son sus hijos quienes también han participado del proceso comunitario. En este sentido es importante mencionar también que otras personas que perteneces a procesos organizativos diferentes o asaciones también se van vinculando a la idea de iniciativa generada en este municipio.

Para Contrastar y analizar, como la iniciativa de vivienda solidaria tiene relación o no con el fortalecimiento de la identidad rural en este municipio iniciaremos con una connotación de identidad para lograr comprender el concepto y el espacio en el que se desarrolla. Inicialmente en su connotación más usual, la identidad social se concibe como la vertiente, subjetiva de la integración, es la manera como el actor prioriza. los roles y estatus que le son impuestos o que ha adquirido y a los cuales somete su "personalidad social". La identidad social es entonces más fuerte si el actor ha integrado bien los sistemas normativos y las expectativas que le son atribuidas por los demás y por el "sistema".

Esta representación de sí mismo, esta identidad, no es sino otra manera de designar a la integración normativa y el grado de cohesión del grupo, la identidad también sé asocia a una cierta imagen de las relaciones sociales. La pertenencia a

un grupo que constituye o refuerza la identidad se construye por comparación y en oposición a otros grupos (Dubet, 1989). En este sentido observemos la siguiente gráfica.

Cambios observados en los últimos dos años

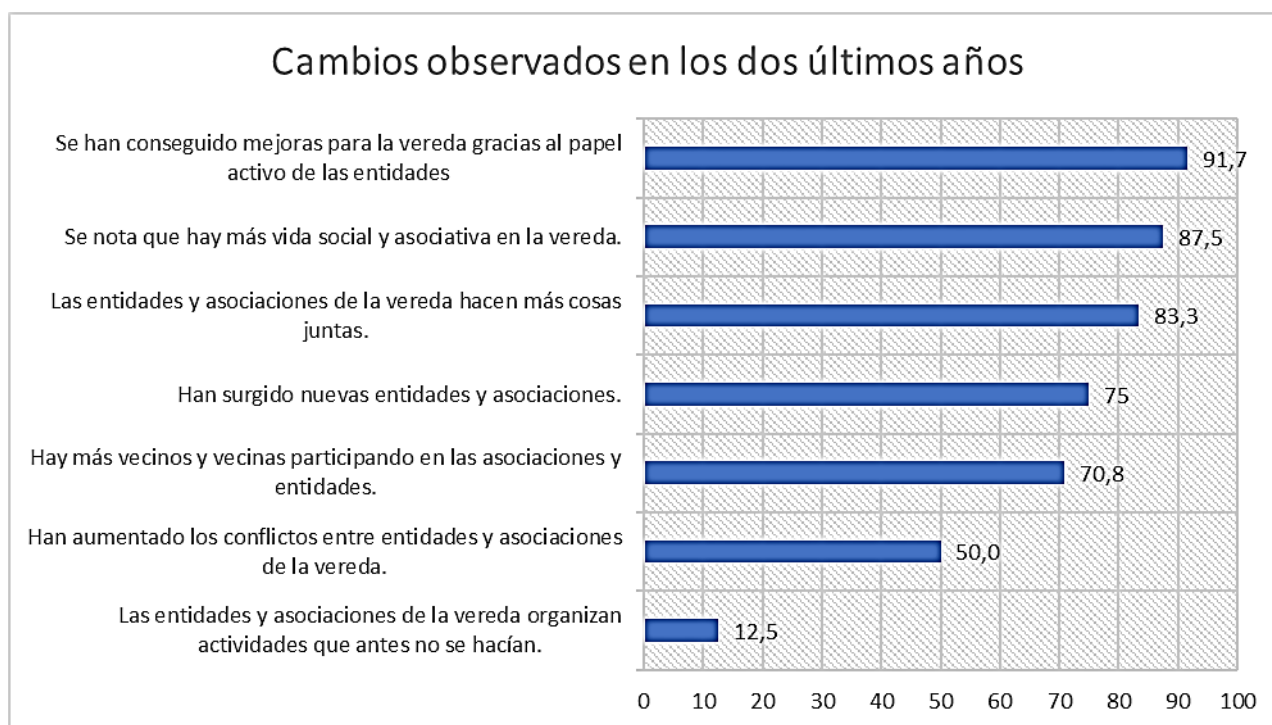


Gráfico 9 Porcentajes de cambios observados en los dos últimos años

Fuente: Este estudio (2020)

El proceso comunitario ha venido forjando lazos de solidaridad y vecindad contruidos a partir de aquellas personas de escasos recursos o como ya se mencionó anteriormente que cumplan algunas condiciones mínimas para acceder a dicho beneficio, pero no solo ha sido un espacio de consecución de vivienda, sino que también se ha logrado de alguna manera mejorar las condiciones de la vereda por medio de la organización de personas.

Evidenciando el impacto que ha generado, no solo a nivel individual, de cada beneficiario, sino también a nivel grupal entendiendo, por ejemplo, la realización de

actividades que antes no se hacían, así mismo la vida social y organizacional ha mejorado entre comunidad e instituciones. Así mismo, es importante mencionar de acuerdo a los testimonios recibidos en los cuestionarios, que, a través del proceso organizativo "a) se ha mejorado la calidad de vida de las personas beneficiadas debido a que ahora tienen una vivienda digna y casa propia, b) la comunidad trabaja y está pendiente de sus cultivos agrícolas, c) la mayoría de las familias tiene una parcela donde sembrar al menos para su consumo, ,d) en la zona rural lo cotidiano es dedicarse al trabajo de campo, la agricultura es su medio de sustento, afortunadamente, se sustenta con tierras fértiles" testimonios como estos permiten confirmar que a raíz de esta iniciativa se están desarrollando procesos organizativos y cambios en el territorio,

Así, se sustenta de alguna manera que la dimensión de identidad se encuentra frecuentemente asociada a los temas del cambio social y de la crisis. Los problemas sociales, la desviación, la marginalidad y a veces las movilizaciones colectivas se interpretan como síntomas de la destrucción de las fuerzas de la integración y, al nivel del actor, como crisis de identidad (Dubet, 1989).

La identidad en el municipio se ha forjado partir del producto social que ha encaminado a generar iniciativas de cambio a partir de las necesidades, crisis o situaciones de precariedad de los pobladores.

La identidad, al igual que un individuo, es un producto social; debido a que la construcción de la misma se dará conforme éste interactúe en sociedad. Definirla no es algo simple; sin embargo, algunas características que permiten conceptualizar tal término con mayor precisión requieren considerar que: a) la identidad es compuesta: cada cultura o subcultura transportan valores e indicadores de acciones, de

pensamientos y sentimientos; b) es dinámica: los comportamientos, ideas y sentimientos cambian según las transformaciones del contexto familiar, institucional y social en el cual se vive; y c) la identidad es dialéctica: su construcción no es un trabajo solitario e individual, requiere de la presencia de otros individuos (Vázquez, Ortiz, Zárate, & Carranza, 2013).

Características que se relacionan directamente con los impactos sociales positivos en la zona rural manifestados por los testigos del proceso encuestados, como son: organización para trabajar mancomunadamente a fin de ayudar a los más vulnerables, además del constante trabajo y dedicación de la gente emprendedora y trabajadora, la unión de la gente, las gestiones para hacer mingas y trabajar conjuntamente, la participación de la comunidad en general por la buena gestión que ha hecho que las condiciones de habitabilidad y de vida mejoren.

Por lo tanto, la identidad no es un concepto fijo, sino que se recrea individual y colectivamente y se alimenta de forma continua de la influencia exterior. {...} Aunque el concepto de identidad trascienda las fronteras (como en el caso de los emigrantes), el origen de este concepto se encuentra con frecuencia vinculado a un territorio” (Fonte, 2007)

Algunas declaraciones recibidas en el proceso de encuestamiento de los beneficios de la iniciativa de vivienda solidaria son: “La vivienda solidaria ha logrado que las familias tengan una mejor calidad de vida, se logró la asociatividad de la comunidad para generar un bien a las familias que lo necesitaban, ayudar a los más necesitados, cambiar las condiciones de vida de las personas y que tengan su casa propia, pensar en un bien común favorece a las familias de escasos recursos y aportar un granito de arena para que tengan un techo digno, existen líderes

comunitarios capaces de sacar adelante proyectos como esta iniciativa siempre con el apoyo de la comunidad por lo tanto si esta iniciativa no hubiese surgido o no hubiese trascendido muchas personas tuvieran una vida deplorable o por lo menos las personas que fueron beneficiadas estarían actualmente en una situación muy precaria”

Claro es entonces que necesitamos una manera distinta de concebir el espacio territorial, de correlacionarlo con las prácticas sociales que en él se suscitan. Ortega (2000) señala que, al hablar de producción social del espacio nos referimos a que cada sociedad, cada momento histórico, de acuerdo con un desarrollo técnico determinado, con un grado de organización interna y unas formas de relaciones sociales específicas, se sostiene y por consiguiente, se produce en un proceso dialectico de reproducción material y social, que se fundamenta en la transformación de la naturaleza y en la propia transformación social como dos manifestaciones de un mismo proceso, como se cita en Salas (2019).

Finalmente en el proceso de recolección de información, dentro de las apreciaciones al respecto de las afectaciones o de las situaciones que se han generado el municipio y especialmente que el proceso de vivienda solidaria sea afectado, se menciona en el pasado aspectos como la politiquería, la corrupción de las instituciones, la falta de inversión por parte del Estado en la parte agrícola y la falta de oportunidades para obtener empleo ha sido causantes de que el procesos comunitario muchas veces se vean interrumpidos, esto se menciona como característica para lograr comprender que a pesar de que la vivienda solidaria este volcada a brindar un espacio digno a algunas personas, se encuentran problemas de toda índole a los cuales las familias han tenido que enfrentarse por medio del dialogo y sobre todo la organización, además de ampliar las redes a

diferentes instituciones que permitan no solo la consecución de recursos sino también que fortalezca el proceso comunitario y asociativo por medio de capacitaciones y sobre todo de lograr que se comprenda que si bien el fin es poder brindar una vivienda digna a las personas y también se tenga en cuenta la importancia de trascender y generar más espacios organizativos que le permitan a la comunidad visibilizarse como un referente de organización para la consecución de sus propósitos.

8 Conclusiones

- La iniciativa de vivienda solidaria campesina surgió a partir del empoderamiento de líderes comunitarios, como respuesta a la baja efectividad de los programas estatales ejecutados para la mejora de las condiciones de calidad de vida del sector rural del municipio de El Peñol.
- A pesar de que la iniciativa ha tenido una escasa articulación con las entidades públicas y privadas para el desarrollo y gestión de sus procesos, esta obtuvo una alta calificación en la valoración de la planificación, teniendo en cuenta que es una organización que promueve el trabajo en equipo, generando espacios de participación comunitaria y procesos asociativos.
- Uno de los grandes retos para las entidades públicas y privadas debe ser contribuir a la creación de políticas públicas que respondan de manera integral a los problemas sociales complejos, logrando una eficiente articulación con los territorios y sus comunidades, considerando las condiciones socioeconómicas y culturales en las que se desenvuelven.
- La iniciativa de vivienda solidaria campesina ha contribuido a tejer valores en la comunidad, con un enfoque de inclusión social, mejorando las dimensiones de salud emocional, condiciones económicas, acceso a recursos y servicios, sin embargo, para que esta sea una apuesta al fortalecimiento de la identidad rural, es necesario la articulación de un proceso mucho más amplio en donde se tenga en cuenta factores como el territorio y la cultura, los cuales son determinantes para este fin.

9. Recomendaciones

Es de vital importancia tener en cuenta la interdisciplinariedad en este tipo de investigaciones cuyo abordaje del tema tratado puede permitir desde las diferentes perspectivas e incluso desde la aplicación de nuevas herramientas metodológicas, encontrar en otras áreas del conocimiento los análisis pertinentes que permitan ahondar sobre la problemática y sus posibles visiones y alternativas de solución.

Desde el ámbito académico cabe resaltar a los procesos comunitarios surgidos desde las zonas rurales, para este caso su relación estrecha con el tema de vivienda solidaria el cual se ha convertido en pilar y eje de trabajo desde la administración municipal y la importancia de seguir investigando sobre el tema dada su necesidad y relevancia para el municipio y la vinculación directa que este proceso hace con la comunidad peñolense.

En este sentido las autoridades e instituciones de carácter públicas y privadas deben tomar medidas para la incorporación de programas y políticas que respondan de manera integral a los problemas que se presentan en los territorios y sus comunidades y se debe tener en cuenta que si bien la norma determina cuales son las condiciones necesarias para tener una vivienda digna, estas condiciones varían y se recrean en cada localidad dependiendo del contexto social, político, ambiental y cultural en el que se desarrolla la población.

Finalmente, la implementación de proyectos de cooperación y programas vinculados a la temática de vivienda digna deben ser contemplados bajo los parámetros y vinculación directa con las comunidades beneficiarias de los procesos, no se puede seguir formulando alternativas de solución desde los escritorios, no sin antes haber tenido contacto directo con las necesidades primordiales que los sujetos en los territorios experimentan.

10. Bibliografía

Administración Municipal de El Peñol. (2020-2023). *Plan de Desarrollo Municipal*.

Alcaldía del Peñol. (2020). *Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023*.

Recuperado el 5 de noviembre de 2020, de <http://www.elpenol-narino.gov.co/planes/plan-de-desarrollo-municipal-2020--2023>

Ander-Egg, E. (1995). *Introducción a las técnicas de investigación social para trabajadores sociales*. Buenos Aires, Argentina: Humanitas. Recuperado el 10 de Mayo de 2020

Asamblea Nacional Constituyente. (2019). *Constitución Política de Colombia 1991*. Bogotá, Colombia: MOMO, Ediciones. Recuperado el 15 de junio de 2020

Autremen, D. p. (2002). *Dossier para una Educación Intercultural*. Recuperado el 20 de mayo de 2020, de <https://www.fuhem.es/ecosocial/dossier-intercultural/contenido/9%20EL%20CONCEPTO%20DE%20IDENTIDAD.pdf>

Borda, O. F. (1956). *Aspectos psico-sociológicos de la vivienda rural el Colombia*. Bogotá: San Juan Eudes. Recuperado el 2 de mayo de 2020

Castro, E. B. (2005). *Mas allá del dilema de los métodos*. Bogotá: Uniandes. Recuperado el 13 de mayo de 2020

CEPAL. (1996). *La producción de la vivienda en América Latina y el Caribe*.

Santiago de Chile: Essence Grafica LTDA. Recuperado el 2 de junio de 2020, de

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/30711/S30154N962P_es.pdf

Contraloría General de la Republica. (2016). *Vivienda de Interés Social Rural:*

un derecho sin una política eficiente y eficaz. Bogotá. Recuperado el 2 de mayo de 2020, de

[https://www.contraloria.gov.co/documents/463406/483337/Bolet%C3%A](https://www.contraloria.gov.co/documents/463406/483337/Bolet%C3%A9n+Macro+Fiscal+14.pdf/54430f13-be3c-46e8-bd64-c2f8dfd6971b?version=1.2)
[Dn+Macro+Fiscal+14.pdf/54430f13-be3c-46e8-bd64-](https://www.contraloria.gov.co/documents/463406/483337/Bolet%C3%A9n+Macro+Fiscal+14.pdf/54430f13-be3c-46e8-bd64-c2f8dfd6971b?version=1.2)
[c2f8dfd6971b?version=1.2](https://www.contraloria.gov.co/documents/463406/483337/Bolet%C3%A9n+Macro+Fiscal+14.pdf/54430f13-be3c-46e8-bd64-c2f8dfd6971b?version=1.2)

Correa, E. P., & Pérez Martínez, M. (2002). El sector rural en Colombia y su

crisis actual. *Cuadernos de Desarrollo Rural*, 1 (48), 35-58. Recuperado el 14 de mayo de 2020, de

<https://www.redalyc.org/pdf/117/11704803.pdf>

Cortés, C. (2013). *ESTRATEGIAS DE DESARROLLO RURAL EN LA UE:*

DEFINICIÓN DE ESPACIO RURAL, RURALIDAD Y DESARROLLO RURAL. Recuperado el 15 de junio de 2020, de

https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/26548/2/Dosier_teorico.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2018). *Información*

Censo Nacional de Población y Vivienda. Recuperado el 15 de junio de 2020, de [https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-](https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi)

[tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-](https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi)
[nbi](https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi)

Dirección de Desarrollo Rural Sostenible. (5 de noviembre de 2015). *Misión para la transformación del campo*. Recuperado el 5 de noviembre de 2020

Dirección Nacional de Planeación. (2014). *Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018*. Bogotá: Grupo de Comunicaciones y Relaciones Públicas. doi:978-958-8340-88-3

Dirven, M. (2019). *Nueva definición de lo rural en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile. Recuperado el 16 de abril de 2020, de <http://www.fao.org/3/ca5509es/ca5509es.pdf>

DNP. (2015). *Mejoramiento de las Condiciones de Habitabilidad en el Campo*. Bogotá D.C. Recuperado el 3 de abril de 2020, de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapecuarioforestal%20y%20pesca/Pol%C3%ADtica%20de%20Mejoramiento%20de%20las%20Condiciones%20de%20Habitabilidad%20en%20el%20Campo.pdf>

Dubet, F. (1989). Estudios sociológicos. En *De la sociología de la identidad a la sociología del sujeto* (Vol. VII, págs. 519-545). Obtenido de <https://estudiossociologicos.colmex.mx/index.php/es/article/view/1088/1088>

Escobar, A. (2007). *La invención del Tercer Mundo*. Caracas: Fundación editorial el perro y la rana. Recuperado el 2 de abril de 2020, de <https://cronicon.net/paginas/Documentos/No.10.pdf>

Fonte, M. (2007). Desarrollo rural territorios e identidades culturales. *Opera*(7).

Recuperado el 5 de noviembre de 2020, de

<https://core.ac.uk/download/pdf/230100044.pdf>

Guijo, W. (2015). *Análisis del cambio en las condiciones de habitabilidad con la asignación del subsidio distrital de vivienda en especie*. Recuperado el

15 de abril de 2020, de

https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/14111/GUIJO_TELLOWILFREDO2015.pdf?sequence=1

IGOP-UAB. (2016). *Guía Operativa de la evaluación de la Acción Comunitaria*.

Barcelona. Recuperado el 15 de mayo de 2020, de

https://igop.uab.cat/wp-content/uploads/2016/03/Guia_operativa-EAC_2016.pdf

Insua, L. L., & Pérez Correa, E. (5 de noviembre de 2007). Nuevas ruralidades y viejos campesinismos. *Cuadernos de desarrollo rural* (59), 37-61.

Recuperado el 10 de abril de 2020, de

<https://www.redalyc.org/pdf/117/11759002.pdf>

Marchioni, M. (1937). *Organización y desarrollo de la Comunidad, Intervención comunitaria en las nuevas condiciones sociales*. Recuperado el 5 de

noviembre de 2020, de

https://extension.uned.es/archivos_publicos/webex_actividades/4698/acomunitariaponencia13b.pdf

Martínez, P. C. (2006). El método de estudio de Caso, estrategia metodología

de la investigación científica. *Pensamiento y Gestión*, 30. Recuperado el

20 de mayo de 2020

- Ministerio de Vivienda. (2012). *Ospina, Funes y Peñol, Nariño, se unen al programa de las viviendas gratis*. Recuperado el 5 de junio de 2020, de <http://www.minvivienda.gov.co/sala-de-prensa/noticias/2012/diciembre/ospina-funes-y-pe%C3%B1ol-nari%C3%B1o-se-unen-al-programa-de-las-viviendas-gratis>
- Monje, C. A. (2011). *Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa*. Neiva: Sur colombiana. Recuperado el 12 de abril de 2020, de <https://biblioteca.usco.edu.co/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=23967>
- Moreno, S. (2008). La habitabilidad urbana como condición de calidad de vida. *Palapa Revista de investigación científica en arquitectura*. Recuperado el 12 de mayo de 2020
- Núñez, Héctor; Crespo, Estefanía; Úcar, Xavier. (2014). Enfoques de evaluación orientados a la participación en los procesos de acción comunitaria. *Pedagía Social. Revista Interuniversitaria*, 1(24), 79-103. Recuperado el 5 de junio de 2020, de http://www.upo.es/revistas/index.php/pedagogia_social/
- Parra, Margel; Cárdenas, Sergio; Velásquez, Maria del Rosario. (2018). Gestión de economía solidaria y calidad de vida en las comunidades campesinas. *Desarrollo Gerencial*, X (1). Recuperado el 15 de abril de 2020, de <http://revistas.unisimon.edu.co/index.php/desarrollogerencial/article/view/3046>

Presta, S. (2017). Economía social y solidaria y conflicto social.

Consideraciones sobre las formas de gobierno de la fuerza de trabajo en el umbral en el umbral de nuevos cambios socio-técnicos. *Revista Theomai*(36), 162-178. Recuperado el 10 de junio de 2020, de <https://www.redalyc.org/pdf/124/12453261011.pdf>

Rojas, C. F. (2018). Modelo de agrupación eficiente para desarrollo de vivienda rural de interés social en el municipio de Cáqueza Cundinamarca. Bogotá. Recuperado el 17 de mayo de 2020, de https://repository.ugc.edu.co/bitstream/handle/11396/3477/Modelo_agrupaci%C3%B3n_Vivienda.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Rosas-Baños, M. (22 de julio de 2013). *Polis Revista Latinoamericana*. Recuperado el 12 de mayo de 2020, de <https://journals.openedition.org/polis/8846>

Salas, V. F. (2019). *Territorios Bioculturales*. Pasto: Universidad de Nariño. Recuperado el 14 de octubre de 2020

Úcar, X., Heras, P., & Soler, P. (2014). La evaluación participativa de acciones comunitarias como metodología de aprendizaje para el empoderamiento personal y comunitario: estudios de casos y procesos de empoderamiento. *Pedagogía Social. Revista Interuniversitaria*, 21-47. Recuperado el 20 de abril de 2020, de http://www.upo.es/revistas/index.php/pedagogia_social/

Vázquez, A., Ortiz, E., Zárate, F., & Carranza, I. (2013). La construcción social de la identidad campesina en dos localidades del municipio de Tlaxco,

Tlaxcala, México. *Scielo*, 10(1), 1-21. Recuperado el 8 de septiembre de 2020, de <http://www.scielo.org.mx/pdf/asd/v10n1/v10n1a1.pdf>

Zulaica, L., & Celemín, J. (2008). Análisis territorial de las condiciones de habitabilidad en el periurbano de la ciudad de Mar del Plata (Argentina), a partir de la construcción de un índice y de la aplicación de métodos de asociación espacial. *Scielo*. Recuperado el 25 de junio de 2020, de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/rgeong/n41/art07.pdf>