# ESTUDIO SOCIOECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SAMANIEGO

BAYARDO CHAMORRO MORILLO

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

FACULTAD DE ECONOMIA

PASTO, 1983

# ESTUDIO SOCIOECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SAMANIEGO

BAYARDO CHAMORRO MORILLO

TESIS DE GRADO PRESENTADO COMO REQUISITO PARCIAL

PARA OPTAR AL TITULO DE

E C O N O M I S T A

DIRECTOR DE TESIS:

JULIAN BEDOYA ARBOLEDA

Economista-Universidad de Antioquia

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

FACULTAD DE ECONOMIA

PASTO-1983

"Las ideas y conclusiones en la tesis de grado son de responsabilidad exclusiva de sus autores".

Art. 1o. del Acuerdo No. 324 de 1966 - (Octubre 11), emanado del Honorable - Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

AL ESFUERZO DE MIS PADRES

A MI ESPOSA E HIJOS

A MIS HERMANAS Y HERMANOS

A MI FAMILIARES Y AMIGOS

Dedico con cariño:

BAYARDO CHAMORRO

# I N D I C E


| | | Pág. |
|---|---|---|
| | INTRODUCCION | 1 |
| | C A P I T U L O I | |
| | MARCO TEORICO | 5 |
| A. | Objetivos | 14 |
| | 1. General | 14 |
| | 2. Específicos | 15 |
| B. | Hipótesis | 15 |
| | 1. Central o de Trabajo | 15 |
| | 2. Particulares | 16 |
| C. | Metodología | 17 |
| | 1. Determinación del tamaño de la muestra | 18 |
| | 2. Fuentes primarias | 23 |
| | 3. Fuentes Secundarias | 25 |
| | 4. Técnicas de análisis | 26 |
| | C A P I T U L O II | |
| | CARACTERISTICAS GENERALES DEL DESARROLLO SOCIOECONOMICO REGIONAL | 29 |
| A. | Condiciones al análisis del desarrollo histórico | 29 |
| B. | Características regionales distintivas | 47 |
| C. | Vías de comunicación | 48 |
| D. | Hidrografía | 49 |

| | | Pág. |
|---|---|---|
| E. | Climatología | 51 |
| F. | Topografía | 54 |
| | C A P I T U L O III | |
| | SITUACIÓN Y COMPORTAMIENTO DE LAS ESTRUCTURAS SOCIALES Y ECONOMICAS | 56 |
| A. | Demografía | 56 |
| | 1. Mortalidad | 57 |
| | 2. Natalidad | 58 |
| | 3. Estructura de edades de la población | 59 |
| | 4. Distribución poblacional | 62 |
| | 5. Migración | 64 |
| B. | Aspectos Socioculturales | 67 |
| | 1. Organización Social: Acción Comunal. | 67 |
| | 2. Salud y Nutrición | 72 |
| | 3. Vivienda y Servicios complementarios | 77 |
| C. | El minifundio y su consecuencia en la sociedad - (La pobreza) | 84 |
| | 1. Consideraciones iniciales | 84 |
| | 2. Educación | 89 |
| | 3. Empleo | 97 |
| | 4. Ingresos | 101 |

| | | Pág. |
|---|---|---|
| D. | Estructura Económica | 105 |
| | 1. Reflexión Inicial | 105 |
| | 2. Sector Primario | 107 |
| | a. La tierra | 108 |
| | 1. Sistema de tenencia y tamaño de las unidades agrícolas | 109 |
| | 2. Formas de uso de la tierra | 115 |
| | b. Producción agrícola | 119 |
| | 1. Comportamiento global | 119 |
| | 2. Tipología de los cultivos | 121 |
| | c. Situación pecuaria | 123 |
| | d. Crédito y asistencia Técnica | 127 |
| | 3. Sector secundario | 132 |
| | a. La agroindustria | 132 |
| | b. La artesanía | 136 |
| | 4. Sector Terciario | 140 |
| | a. Comercio | 140 |
| | b. Transporte | 142 |
| | C A P I T U L O IV | |
| | MODELO DE DISCUSION DE LOS RESULTADOS | 145 |
| A. | Consideraciones globales a los objetivos | 145 |
| B. | Verificación de las Hipótesis | 152 |


UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA
ROBERTO QUIJANO GUERRERO

Pág.

C U A D R O S

C A P I T U L O V


CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 162

A. Conclusiones 162

1. Problemas Sociales 162

2. Problemas Económicos 165

B. Recomendaciones 167

1. De orden social 167

2. De orden económico 170

B I B L I O G R A F I A 174

ANEXO: FORMULARIO DE ENCUESTA 182



UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA
ALBERTO QUIJANO GUERRERO
No. 45031 Fac.
Ej. Vol. Lib.
Valor $ 2000 Don. Can. Com.
Fecha 1995 Resp.

# C U A D R O S


Pág.

1. Samaniego: Distribución territorial por pisos térmicos 52
2. Samaniego: Distribución de la Población del - área de estudio por edad y sexo, 1982 62
3. Samaniego: Distribución Poblacional Urbana y- rural 63
4. Samaniego: Juntas de Acción Comunal, Período- 1981 - 1983 71
5. Samaniego: Estado de Salud. Tamaño de la muestra, 1982 75
6. Samaniego: Situación Educacional de la Unidad- familiar, tamaño de la muestra, 1982 96
7. Samaniego: Distribución de la superficie agrícola, según el sistema legal de tenencia, tamaño de la muestra, 1982 110
8. Samaniego: Tamaño, número y superficie de las- unidades agrícolas, tamaño de la muestra, 1982 112
9. Samaniego: Distribución de las formas de uso de la tierra, tamaño de la muestra, 1982 118

M A P A S

Pág.

10. Samaniego: Superficie cultivada y producción de cultivos permanentes y transitorios tamaño de la muestra, 1982 122

11. Samaniego: Recursos ganaderos según clase y-tipo, tamaño de la muestra, 1982 126

# INTRODUCCION

La necesidad de conocer los problemas económicos y sociales del Municipio de Samaniego, ha adquirido en los últimos años importancia suficiente para suscitar una creciente preocupación por los habitantes, que buscan razones que expliquen la naturaleza y origen de su sistema socioeconómico municipal.

Por otro lado, si consideramos que el objetivo de fondo de la economía, es sin duda, contribuir a maximizar el bienestar humano, la preocupación por la escasez de los recursos, por los mecanismos de asignación de éstos, y por la distribución de los bienes, es basicamente la materialización del interés principal de la ciencia económica. De esta instrumentación, que es absolutamente inevitable, es que surge la preocupación central por conocer las estructuras económicas, sociales y el grado de bienestar que hoy tiene vigencia en la región.

El concepto de bienestar, actualmente también llamado "calidad de vida", es un tipo de idea fácil de imaginar, pero difícil de definir y mucho más difícil de "medir". Todos hemos vivido etapas de distinta calidad y seguramente somos capaces de comprender la palabra "bienestar", aunque nos resulte muy complicada al estudiarla.

La vida tiene tantas dimensiones y entre estas existen tantas variadas relaciones, de complementariedad y de sustitución, que intentar decir algo concreto de ella constituye una verdadera hazaña. La calidad de la vida nos habla respecto a lo más buena o más mala que puede ser ésta, pero no absolutiza, porque calidad es una propiedad de tipo relativo.

La Economía ha tenido la necesidad de manejar conceptos cuantificables porque de ella se esperan respuestas precisas.

En años recientes, cada vez más los habitantes de la región y las instituciones educativas realizan esfuerzos crecientes en favor del que fuera un tradicional olvidado en la formulación de alternativas de desarrollo: El Municipio de Samaniego. Este esfuerzo pretende suscitar interés en sus habitantes, por conocer más y mejor el desarrollo de sus estructuras. La evidencia que surge de éstos esfuerzos tiende a demostrar tanto la importancia de los sistemas económicos como los factores que condicionan el desarrollo de tales sistemas. Sin embargo, en la mayoría de los casos, estas actividades siguen apareciendo como esfuerzos aislados que no han podido difundirse como alternativas integrales a los problemas de sus propios habitantes más desposeídas sin evaluarse adecuadamente en su importancia social, económica y cultural.

La temática de los problemas sociales y económicos ha estado presente en el ámbito de las ciencias sociales y de la economía- en los últimos tiempos. La preocupación creciente en torno al sistema socioeconómico no ha estado desvinculada de la temática general del desarrollo, de los procesos de migración, de las posibilidades de crecimiento; de la notable expansión demográfica y- de los problemas de distribución del ingreso. Tampoco ha estado - ajena a cambios políticos y a presiones sociales ocurridas en el pasado y que siguen sucediendo y manifestándose en la actualidad en la vida de los habitantes de la región.

Las estructuras socioeconómicas en el Municipio se caracterizan por su gran diversidad de formas. La heterogeneidad estructural y la complejidad de las relaciones sociales han hecho difícil la aplicación de categorías reconocidas en las ciencias económicas y sociales, sin una discusión y adecuación al contexto histórico y social de la región. La aplicación de un instrumental - apropiado al análisis de esa realidad municipal ha estado presente en la preocupación de algunos ciudadanos de la zona.

Las diversas transformaciones sucedidas en el seno socioeconómico han canalizado esfuerzos - como el presente - para intensificar el proceso histórico que condujo a la actual estructuración regional, para explicar la red de interrelaciones que se han dado en anteriores formaciones económicas y sociales para detectar los

distintos estamentos sociales que en ellos actúan y muy especialmente para estudiar las articulaciones entre dicho complejo económico y el conjunto social.

La heterogeneidad propia del sistema socioeconómico regional es un reflejo en lo económico de las diferencias sociales que han acompañado al proceso social del Municipio desde el pasado colonial hasta el presente. También es una manifestación de la diversidad de situaciones agroecológicas sobre las cuales se encuentran asentadas las económicas de Municipio.

La cuestión socioeconómica de una u otra forma involucra a toda la población existente en el Municipio, que es la que se encuentra directamente comprometida en el sistema económico y social. Sin embargo, se proyectan con gran fuerza en el conjunto económico por sus expresiones sociales, ideológicas y políticas.

Concientes de las limitaciones que necesariamente se presentan al analizar los problemas económicos y sociales del Municipio, que muestra gran variedad de estructuras, que afectan en grado sumo el desarrollo del proceso productivo, creemos que de todos modos cualquier esfuerzo por limitado que sea, es útil si en algo contribuye al conocimiento de la problemática regional y sirve de marco de referencia para el empredimiento de futuras investigaciones.

# C A P I T U L O  I

## MARCO TEORICO

Enmarcado el Municipio de Samaniego como una zona subdesarrollada, se hace necesario la realización del presente estudio en términos geográficos, económicos, sociales e históricos.

"Así como la comprensión de todo hecho social requiere ser localizado en la historia, así en el análisis integral no puede adelantarse sino por medio de su encuadramiento en el espacio: vale decir dentro del marco geográfico en que se desarrolla". (1)

El Municipio tiene problemas específicos los cuales exigen medidas correctivas propias para la región ya que cada zona tiene problemas y necesidades particulares a las de otras regiones, siendo por tanto poco útiles los programas de desarrollo que se han dado en otras regiones, razón por la cual se debe crear un programa de desarrollo específico para cada zona.

"Todo proceso de desarrollo dirigido a una región subdesarrollada crea, automáticamente una serie de desequilibrios que exigen

---

(1) BERNAL JIMENEZ, RAFAEL. "Introducción a la Sociología". Editorial Punta de Lanza, Bogotá 1976, 208 p.

en todo momento medidas correctivas. De ahi la imposibilidad de - importar modelos prefabricados de desarrollo para aplicarlos "in loco" como transposición valedera de la experiencia de otros pueblos. Cada sistema económico se orienta en forma original hasta - cierto modo imprevisible ante las circunstancias y posibilidades- de las diferentes zonas geoeconómicas". (1)

Entrando más a fondo en las características socioeconómicas de la zona, podemos decir que la población activa está compuesta- por agricultores.

La distribución de tierras de cultivo y el tipo de productos permiten inferir que se trata de una agricultura orientada fundamentalmente hacia el autoconsumo, practicada en parcelas individuales a las que se agregan las tierras de la comunidad limitadas a la propiedad privada.

La zona depende de prácticas tradicionales de cultivo y en- virtud de que se presenta una relación simbólica entre el minifundio y latifundio, siendo uno de los problemas más complejo que incide en el desarrollo de la sociedad samanieguense.

---

(1) DE CASTRO JOSUE. "Libro Negro del Hambre". Editorial Universitaria, Buenos Aires, 4a. Edición 1969, 66 p.

Pretendiendo realizar algunas consideraciones sobre las condiciones socio-económicas particularmente en la zona de estudio se puede decir que la mano de obra no ha podido encontrar empleo asalariado bien remunerado - temporal o permanente - o emigra o encuentra ocupación en actividades rurales no agrícolas o permanece en pequeñas explotaciones agrícolas con escaso acceso a recursos.

Este sector de subsistencia estaría incrementado - en magnitud de población afectada - y simultaneamente, se estaría registrando una declinación de su ya escaso acceso a recursos esencialmente - tierra. Los niveles de ingreso - asociados a sus niveles de productividad - han permanecido estancados no solo por el proceso de - fragmentación de la pequeña propiedad ocurrida en la región, sino porque las oportunidades de conseguir empleo asalariado bien remunerado ha sido eventual y ha ido declinando también.

Dentro de la problemática socioeconómica regional se puede decir que la población rural tiene graves problemas: la estructura- de la tenencia de la tierra, conservando una producción para la - subsistencia de su familia, el campesino en términos generales no ha recibido conocimientos adecuados sobre la técnica de explota - ción de los diferentes cultivos; existen problemas de producción- y mercadeo, en el campo no hay grandes oportunidades de empleo, - en el medio rural existen pocos centros de educación, y sus habitantes tienen una deficiente prestación de servicios donde los -

las grandes ciudades donde esperan encontrar todas aquellas comodidades tan difíciles de conseguir en su medio". (1)

Las personas que migran intentan remediar un desequilibrio, que puede tener múltiples factores, entre los que sobresalen el número de habitantes, la carencia de recursos económicos y sociales.

Entre los factores colectivos que estimulan las migraciones se pueden citar los siguientes: la seguridad pública, higiene, escuelas, servicios religiosos, comunicaciones viales, correos, teléfonos, alumbrado eléctrico, acueductos y mejores condiciones de trabajo.

"El desempleo urbano se debe en parte a la migración masiva de la población rural". (2) Dadas las insuficientes oportunidades de empleo en los centros urbanos, el abandono masivo de la agricultura se explica como consecuencia del bajo nivel de vida de gran parte de la población rural.

Los ciudadanos que dejan el campo para radicarse en la ciudad llegan a esta y las dificultades de adaptación se hacen presentes

---

(1) CAJA DE CREDITO INDUSTRIAL Y MINERO. "Centros de Progreso Rural". Urabá, Colombia, Editorial Pax. Bogotá, 1973, pág. 14.

(2) DRAGOSLAV AVRAMOVIC. "Desarrollo Económico de Colombia". Informe Banco Mundial. pág. 14.

en múltiples y variados hechos. Una gran proporción de los recien llegados quedan mal alojados en habitaciones con espacio insuficiente, sin mínimo de condiciones de salubridad, engrosan el grupo de los desempleados, sufren incluso aquellos que están ocupados, tiene decepciones e incluso frustaciones, sucumben al uso de bebidas embriagantes, sus hogares tienden a desmembrarse etc. etc. constituyéndose en grave problema para toda la sociedad. Por lo tanto los problemas de las ciudades están relacionados con los del medio rural, es inconsecuente hablar de los problemas de las ciudades sin tomar en consideración la interrelación con el medio rural que se refieren entre otros, a problemas de alimentación y trabajo.

Dentro de la economía del Municipio además de la agricultura existe una incipiente ganaderia en las regiones altas y ocupa un lugar importante aunque no muy destacado. Lo mismo el comercio empieza a ocupar un sitio relativamente sobresaliente. En los últimos años ha cobrado mayor importancia, por la afluencia de vías de comunicación interregional permitiendo distribuir su producción agropecuaria entre los diferentes Municipios. La práctica artesanal ha sufrido mucho en los últimos tiempos debido a falta de estímulos económicos tanto por la administración Municipal, Departamental como por el estado Nacional; lo mismo ha sucedido con la minería.

Haciendo una aproximación de los diversos estratos sociales - existentes en el Municipio evidentemente la comunidad es heterogenea. Por lo tanto la jerarquía social en Samaniego parece dividirse en tres clases:

Clase Alta: se llaman propietarios y tienen suficiente tierra, emplean mano de obra asalariada también está en esta clase los - grandes propietarios del sector Servicios, Comercio, Transporte - etc.

Clase Media: Generalmente no venden su fuerza de trabajo y- todavía pueden mantener una economía familiar. Este grupo es muy- inestable y cualquier baja en la producción puede obligar a sus integrantes a salir a vender su fuerza de trabajo, también se puede incluir en este estrato a los intermediarios, empleados públicos, y administradores de tiendas, bares, farmacias, etc.

Y finalmente la clase Baja: aquellas personas que al no poder mantener una economía familiar se ven obligados a obtener ingresos por medio de la venta de su fuerza de trabajo - estos son los desposeídos de los medios de producción.-

La Educación tiene un papel importantísimo en el desarrollo- integral de los pueblos ya que tiene por objeto de dar a los indi

viduos los instrumentos necesarios para que logren comprender los problemas de su medio para que sean capaces de entender su posición y papel de ciudadanos y puedan contribuir activamente al mejoramiento de sí mismos y de los demás.

"Dice Bettelheim..... la palanca decisiva para modificar el comportamiento de los hombres está constituída por los cambios aportados a la producción y a su organización. La Educación tiene esencialmente por misión, hacer desaparecer actitudes y comportamientos heredados del pasado y que sobreviven a este y asegurar el aprendizaje de nuevas normas de conducta impuestas por el propio desarrollo de las fuerzas productivas". (1)

La sociedad es un conjunto de grupos humanos en que cada uno tiene una cultura igual o semejante para sus integrantes. Para la educación de la sociedad rural como la de la sociedad urbano se necesita conocer, así sea a grandes rasgos, lo que es la vida del campo y lo que es la vida de la ciudad, lo que la sociedad presente de característico y aquello en lo que se distingue una de la otra.

---

(1) BETTELHEIM, CHARLES. "Planificación socialista y su significado". Ediciones Circulo Rojo, París, Agosto 1971, pág. 125.

La ocupación de quienes viven en la sociedad rural fundamentalmente consiste en el cultivo de las plantas y la cría de animales, pero no tiene que ver con la transformación de tales productos, como serían, por ejemplo la transofrmación del trigo en pan o del algodón en ropa. De ahí el tipo especial de educación que debe darse al campesino adulto y a los niños. Debe por tanto corresponder a las necesidades del medio y a las realidades de las personas.

En el Municipio la organización social se manifiesta por la presencia de 65 juntas de Acción Comunal de las cuales 5 pertenecen al Marco urbano; por medio de estas juntas se ha solucionado en parte algunos problemas de la comunidad ya que se necesita esla unión de esfuerzos para lograr diferentes objetivos que se tracen para el beneficio de toda la comunidad.

La Minga ocupa un papel destacado y muy frecuente en la organización de la comunidad, esta consiste en la unión de personas para arreglar caminos o vias de acceso, para construcción de escuelas, capillas etc.

La comunidad siempre esta lista para colaborar en diferentes actividades (sociales económicas y culturales) con el fin de lograr recursos para solucionar algunos problemas.

Pero es necesario la mano benigna del Gobierno para la solución de problemas que exigen sean controlados y corregidos oportunamente para que la comunidad goce un bienestar aunque sea moderado ya que unos son más graves que otros y requieren de la pronta intervención del estado para solucionarlos.

La presente investigación radica en la cuantificación e interpretación del fenómeno a estudiarse. Para que el ejercicio investigativo fuese sistemático y razonable se adoptó una actitud crítica para que el análisis de los resultados siga un lineamiento de la práctica, observación a la materia de desarrollo del proceso investigativo y de ello nuevamente en lo factible a los hechos, la aplicación de los resultados, conclusiones y recomendaciones hasta lograr en lo posible nuestro objetivo.

## A. Objetivos

### 1. General

Detectar, explicar y analizar las necesidades esenciales y los principales problemas económicos y sociales resultado de la estructura de subdesarrollo existente en el Municipio de Samaniego, trazando mecanismos y alternativas de solución adecuadas a la región y aportar de esta forma en lo posible un desarrollo socioeconómico integral.

2. Específicos

-Explicar los principales rasgos del desarrollo histórico del Municipio y de esta manera analizar objetivamente el grado de desarrollo socioeconómico alcanzado en la región.

-Evaluar los medios necesarios que permitan alcanzar un bienestar social considerable.

-Mostrar el estado actual del subdesarrollo regional como resultado de una estructura heterogénea Nacional.

-Ofrecer recomendaciones cuyo contenido práctico sirva de base para el desarrollo y puesto en marcha de posibles programas de mejoramiento del nivel de vida de sus habitantes.

B. Hipótesis

1. Central o de Trabajo

La situación de atrazo en que se encuentra el Municipio de Samaniego se debe a la carencia de los medios de produc

ción fundamentalmente: Tierra y capital, la existencia atomizada- de la primera, que en términos sociales es antieconómica. La presencia de ésta no permite la generación de altos índices de pro - ducción y productividad, por ésta razón la estructura socioeconómica regional es subdesarrollada.

2. Particulares

-El escaso acceso a los medios de producción funda - mentalmente, tierra, de las unidades domésticas de explotación - campesinas constituyen las familias más pobres del Municipio.

-La insuficiente satisfacción de las necesidades básicas de los habitantes del Municipio han propiciado bajos grados de producción de las unidades de explotación familiar.

-La estructura administrativa Municipal, se caracteriza por una deficiente prestación de servicios públicos por ca - recer de una estructura financiera sólida y sostenida y por la - existencia de una heterogeneidad de los intereses sociales.

C. Metodología

Para la realización del presente estudio se tuvo en cuenta las recomendaciones y criterios últimos adoptados por instituciones (1), encargadas de fomentar la investigación científica. Estas han llegado a un concenso de que toda investigación en las ciencias fácticas, tanto sociales como naturales se afiancen en el método científico con sus etapas de: observación, hipótesis, experimentación, ley y teoría. Cada una de estas tiene su contrapartida en el proceso de investigación; al primero corresponde el marco teórico y los objetivos y a la segunda corresponde la formulación de hipótesis; a la experimentación corresponde el diseño de la metodología, a la Ley corresponde las conclusiones y recomendaciones de la investigación.

(1) Se tuvo en cuenta principalmente al Fondo Colombiano de Investigaciones Científicas y proyectos especiales, "Francisco José de Caldas" COLCIENCIAS y a la Universidad de Nariño ( Art. 071 del 28 de Junio de 1.978).

Por lo tanto, el seguimiento de estas etapas, tienen como propósito inmediato la construcción explicativa que traduzca en- objeto de investigación, los criterios que la determinan y la de limitan. A su vez se constituye en intento de relacionar la legitimidad y naturaleza del presente estudio, haciendo uso del método analítico -deductivo- inductivo, que se llevó a efecto mediante el examen de las caracteristicas socioeconomicas de las- unidades de análisis.

Los niveles de análisis que conforman la ubicación teórica y conceptual del estudio implican, a su vez un armazón metodológico. Los resultados de la propuesta teórica y metodológica desarrolladas, llegaron a presentar los hallazgos de la investigación.

De otra parte una vez diseñado el formulario de encuesta, se hizo una aplicación preliminar, adoptando así la aplicación - de una "encuesta piloto" con el objeto de facilitar, adecuar y - familiarizar el lenguaje de las preguntas con el encuestado, ejercicio que estuvo a cargo por el propio investigador.

1. Determinación del tamaño de la muestra (1).

Se utiliza el muestreo estratificado proporcional, -

(1) Se sigue aquí el libro "Conferencias sobre muestreo" IICA-OEA. Bogotá, 1979.

que es un procedimiento aleatorio, que permite estudiar las partes de un universo en busca de una mayor confiabilidad, de una mejor representatividad. En el muestreo estratificado es muy común seleccionar en cada estrato la misma proporción de elementos. Según éste procedimiento para seleccionar una muestra del 10% de una cierta población tomaríamos en cada extremo una muestra del 10% de dicho estracto.

En éste caso, dado que las tasas de muestreo son iguales en todos los estratos, el número de elementos tomados en cada estrato para la muestra varía de un estrato a otro dependiendo del tamaño del estrato. Dentro de cada estrato el tamaño de la muestra será proporcional a la población total del estrato.

Para determinar la distribución de la muestra entre los distintos estratos, se tuvo en cuenta la conveniencia, es decir, elegir un procedimiento que sea fácil de aplicar práctico en su ejercicio y simple para procesar los datos.

Los estratos A, B, y C, seleccionados en el contexto del área de estudio, se hizo en base a la presencia de las unidades familiares -unidades de análisis- y de acuerdo a la división política administrativa y de acuerdo a los resultados de Censo Nacional Agropecuario de 1970, estimado por el autor para el año de 1982.

De esta manera resultaron tres estratos distribuídos en el siguiente recuadro así:

| No. de Estratos | No. de unidades Familiares | No. de Encuestas |
|---|---|---|
| A. Cabecera Municipal (Barrios) | | |
| 1. Los Angeles | 25 | 6 |
| 2. Progreso | 55 | 11 |
| 3. Schumacher | 100 | 18 |
| 4. Industrial | 90 | 17 |
| 5. Oriental | 80 | 15 |
| 6. Sucre | 30 | 7 |
| Subtotal | 380 | 74 |
| B. Corregimientos | | |
| 1. Motilón | 61 | 11 |
| 2. Bolivar | 63 | 13 |
| 3. La mesa | 105 | 25 |
| 4. Carrizal | 57 | 15 |
| 5. El salado | 59 | 10 |
| 6. Tamamá | 79 | 12 |
| 7. Puerchag | 100 | 18 |
| 8. Chuguldí | 53 | 8 |
| Subtotal | 577 | 112 |
| C. Veredas | | |
| 1. El placer | 74 | 10 |
| 2. Cartagena | 100 | 12 |
| 3. Cancino | 39 | 8 |

| | | |
|---|---|---|
| 4. Doña Ana | 35 | 7 |
| 5. Turopamba | 43 | 19 |
| 6. La capilla | 69 | 11 |
| 7. San Luis del 60 | 79 | 20 |
| 8. Obando | 56 | 16 |
| 9. Chinchal | 42 | 10 |
| 10. San Agustín | 37 | 6 |
| 11. El Carmen | 16 | 5 |
| Subtotal | 590 | 114 |
| T O T A L | 1.547 | 300 |

Seleccionamos una muestra del 19.39% que corresponde a 300 unidades familiares de la población muestral (N= N1 + N2 + N3 = 1.547), considerándose luego la determinación del tamaño de la muestra en cada estrato mediante la siguiente fórmula:

$$ni = \frac{n}{N} Ni \qquad (1)$$

Donde: ni = Tamaño de la muestra en cada estrato

n = Tasa de muestreo

N = Población muestral

Ni = Población en cada estrato

Dado que la tasa del muestreo es de 300 en 1.547 familias, se aplica ésta tasa en cada estrato. Por lo tanto, los tamaños de la muestra son:

$$ni = \frac{300}{1.547} \times 380 = 74;\quad n2 = \frac{300}{1.547} \times 577 = 112;\quad n3 = \frac{300}{1.547} \times 590 = 114$$

El mismo procedimiento se aplica para determinar el número de encuestas en cada subestrato. Por consiguiente, la cobertura de la muestra esta dada en la fórmula siguiente:

$$n = n1 + n2 + n3; \qquad n = 74 + 112 + 114 = 300$$

Este valor de 300 es el total de cédulas de entrevista aplicadas en el Municipio.

El error standar ($SX'$) de la estimación de la media en el muestreo estratificado proporcional está dado por la ecuación:

$$SX' = \sqrt{\frac{(N - n)}{Nn}\ Ni\ Si^2} \quad (2) \qquad Si = \sqrt{\frac{\Sigma(x - \bar{X})^2}{N}} \quad (3)$$

La media aritmética ($Xi$) y la desviación standar ($Si^2$) obtenida para cada estrato es:

$X1 = 63,33$ $S1 = 1.79$

$X2 = 72,12$ $S2 = 1.36$

$X3 = 53,63$ $S3 = 1.93$

Reemplazando en (2)

$$Sx' = \sqrt{0,007514} = 0,086 \quad 9\%$$

El valor 0,086 nos indica que la desviación de las- medias con respecto a la muestra es mínimo. Entonces, el mues - treo estratificado proporcional es confiable.

2. Fuentes primarias

Las fuentes de información primaria fueron las unidades familiares tanto urbanas como rurales. Dentro de ésta estuvo el sujeto o sujetos que debieron responder a las preguntas que - contempla el formulario de entrevista éste sujeto pudo ser el jefe de familia, la madre o en otro caso el hermano mayor de la - unidad familiar. Otro tipo de entrevista se aplicó a las entidades descentralizadas, instituciones que prestan sus servicios al sector agropecuario primordialmente. El diseño del formulario de entrevista se lo hizo en cuadros para hacerlo más funcional posible obteniendo mejor información de ésta manera. Los interrogantes fueron lo más claros factibles evitando las preguntas ambi - guas y fundamentalmente de acuerdo al léxico de sus habitantes.-

En el caso particular de la investigación, en donde el autor aplicó las cédulas de entrevistas, permitió realizar hallazgos - con el mayor acierto en profundidad.

El universo de la investigación estuvo constituído - por lo que hemos denominado "unidades primarias de muestra", que en el Municipio constituyen treinta veredas, once corregimientos y la Cabecera Municipal (marco urbano) subdividida esta última - en siete barrios, se adoptó la vereda como unidad primaria de - muestreo, por ser una unidad representativa desde el punto de - vista de la organización social, en ella se encuentra la junta - de Acción Comunal ésta ofrece amplias perspectivas para conocer- los principales problemas económicos y sociales.

De las 42 unidades primarias de muestra, se seleccionó por intermedio de un sistema aleatorio 6 de los 7 barrios del marco urbano, que constituye el estrato A; 8 de los 11 corregimientos del estrato B; y 11 de las 30 veredas que conforman el estrato C; que en términos generales constituye el total de la cobertura de la encuesta -o sea la población muestral- éstos estratos de por sí mismo son representativos puesto que su cobertura geográfica y sus características socioeconómicas son evidentes, satisfaciendo de ésta manera los requerimientos mínimos que exige la investigación científica.

Por otra parte, se adoptó la práctica de hacer participar directamente al sujeto encuestado explorando un diálogo amplio respecto a la problemática regional que lo ascediaba, de ésta manera se reunió a un grupo de personas relativamente homogéneas interrogándoles detenidamente lo referente a sus problemas y necesidades inmediatas y la forma como ellos podían superarlos. Con los hallazgos de éstas reuniones se obtuvo información general de la estructura socioeconómica regional .

Entonces, como fuentes primarias se utilizó dos modalidades: la observación visual detallada y crítica de un lado y de otro, la aplicación de un formulario de encuesta sistemático y funcionalmente elaborado.

3. Fuentes secundarias

Para la obtención de éste tipo de información se entrevistó a funcionarios de instituciones estatales tales como: a la Caja de Crédito Agrario Industrial y Minero, al Instituto Colombiano Agropecuario, ICA; al Desarrollo Rural Integrado, DRI; al Instituto Nacional de Recursos Renovables, INDERENA; a la Federación Nacional de Cafeteros; a la Secretaria de Agricultura y Ganadería y a la Central de Coperativas para la Reforma Agraria, CECORA; que prestan sus servicios en el Municipio. Por otra parte, el autor acudió personalmente a extractar datos bibliográficos, registros, estadísticas y archivos disponibles que suminis-

traron abundante información actualizada, adecuada y confiable existente en el Municipio y en la ciudad de Pasto.

El estudio cuidadoso y exhaustivo de libros, revistas, informes, folletos, periódicos y estudios inéditos, contribuyeron en alto grado a enriquecer el análisis de sus fases preliminares del estudio como también influyeron enormemente en el desarrollo de la investigación.

Para conservar los datos y antecedentes que se recopilaron fué preciso utilizar los "Apuntes bibliográficos" y "Ayudas Memoria", después de adquirir toda la información necesaria y confiable. Con todos éstos instrumentos y técnicas empleadas fué posible ponerse al día con la última bibliografía relacionada directamente con los diversos temas tratados y estudiados.

4. Técnicas de Análisis

El criterio adoptado dependió de los objetivos e hipótesis del trabajo, una vez asumido los lineamientos generales para considerar la masa de información, se procedió a realizar el respectivo procesamiento de los diversos aspectos de la siguiente manera:

-Análisis y revisión: Se hizo un examen detallado de todos los datos obtenidos atendiendo en particular su sistematicidad, revisando cada uno de ellos donde se pudo descubrir algunas incongruencias omisiones, errores y complementándolos - cuando fuere posible. Es decir, se juzgó la calidad y el grado de confianza que merecía cada respuesta criticando la información arrojada por la encuesta siguiendo lineamiento coherente y armónico.

-Codificación: El propósito fué agrupar numericamente los datos obtenidos en la aplicación de la cédula de entrevista, para luego operar con ellos como si se tratara de datos cuantitativos - es decir, se asignó índices que los diferenciaba unos de otros - a cada categoría de respuestas se les asignó un código particular y único, un número o letra diferentes que sirvió para agrupar todas las respuestas u observaciones idénticas o que al menos aparecen como equivalentes.

-Tabulación: Se concentró toda la información en tablas listadas que permitieron su agrupamiento y contabilización para tal objetivo fué preciso contar cada una de las respuestas que existían distribuyéndolas y "vaciándolas" de acuerdo al Código adoptado para determinar los cruces de una respuesta con otra y así establecer su interrelación.

Es así como metodológicamente la investigación tiene un sistema único de pensamiento y autoridad intelectual, lo que le otorga al estudio su identidad particular. Sobre ésta base, el proceso de investigación más que definir un método en su diseño pretende precisar la formulación de una serie de construcciones mentales que exploren la naturaleza investigativa del fenómeno socioeconómico regional.

# C A P I T U L O  II

## CARACTERISTICAS GENERALES DEL DESARROLLO SOCIOECONOMICO REGIONAL

### A. Consideraciones al análisis del desarrollo histórico

Sin lugar a duda hemos considerado que se hace necesario adoptar una forma particular de conocer nuestra personalidad - histórica empezando a indagar las causas aunque no profundas; - pero si relievantes del propio desarrollo de la estructura económico-cultural del acontecer humano visto como una secuencia - dinámica, como relación sistemática y coherente entre pasado y- presente, como una unidad de causa efecto, entre personas y medio físico-natural siendo éste el marco dentro del cual se desarrollan aquellos. Es decir, se establece una relación simbiótica entre causas y consecuencias entre individuos y territorio donde la acción humana encuentra sentido y explicación de su propio - desarrollo en forma tal que éste enfoque de tipo analítico y estructural relaciona acontecimientos dentro de una práctica social determinada tanto en términos geo-económicos, como sociales.

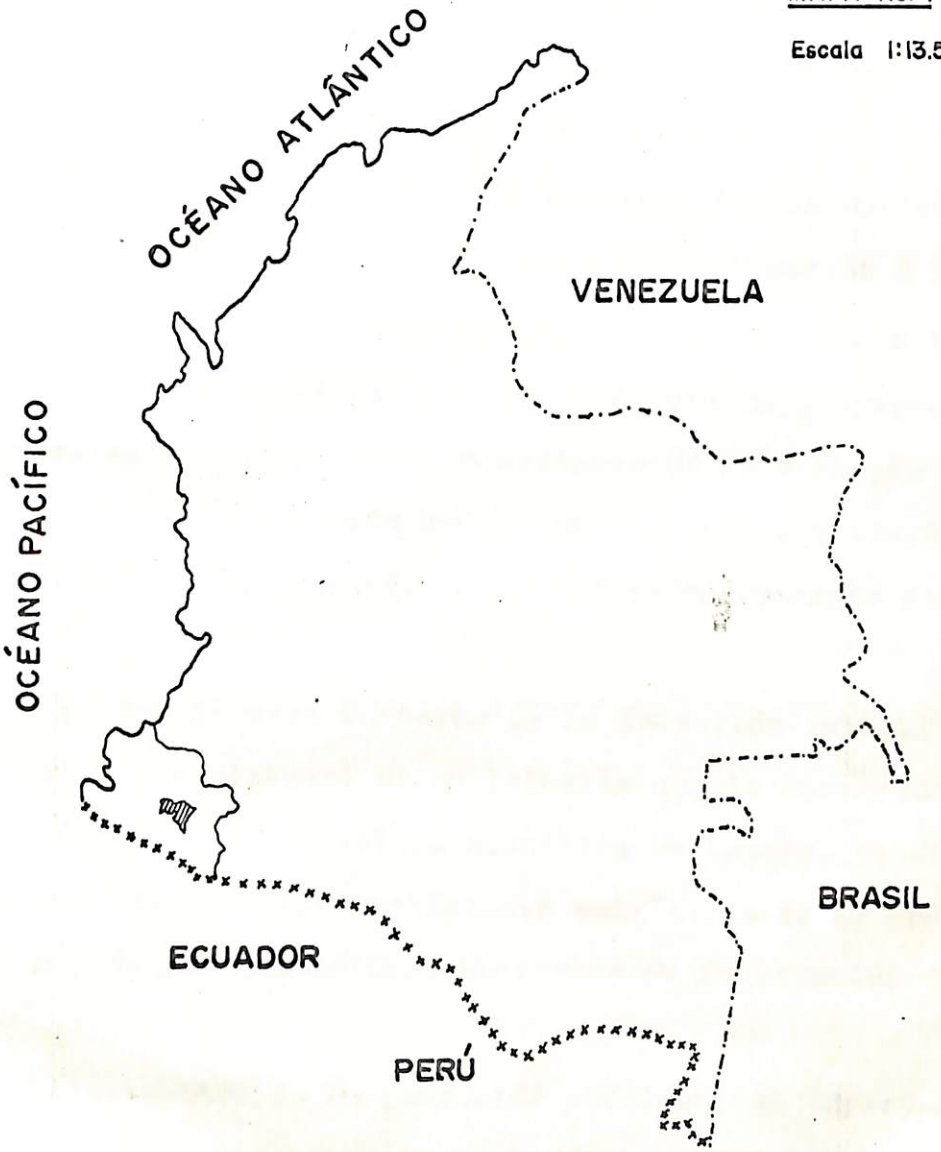
Se ha intentado una sistemática, unas consideraciones - teórica-metodológicas que sirve de base al conocimiento de una-

unidad económica y socioestructural, vale decir, tomando como - estructura orgánica en que las partes constituyen el cuerpo pero se someten a él.

Entonces, solo es posible comprender y arrojar luces de - explicación del actual desarrollo económico y social del Municipio de Samaniego, mirando retrospectivamente la génesis y grado de evolución de las diversas estructuras socio-culturales que lo gestaron. La importancia de considerar el movimiento histórico - dado en la región, sencillamente se hace ineludible plantear conceptualizaciones diversas en torno a su naturaleza.

En nuestro propio tema, la estructura del sector rural de la economía Municipal y de las tendencias que rigen hoy en él, - no parece posible obtener una aproximación adecuada de los hechos sino se parte de la organización inicial de la propiedad de la - tierra y su forma de explotación y no se siguen las etapas de su modificación y el cambio de función económica de los elementos - que han quedado aparentemente estáticos. Porque el asunto no está en mostrar que cierta distribución de la propiedad se ha conserva do en tal o cual región, sino mostrar lo que significó en la economía colonial y lo que significa ahora.

Zona de Estudio 27
MAPA No. 1
OCEANO PACIFICO
VENEZUELA
PERU
UBICACIÓN GEOGRÁFICA DEL MUNICIPIO DE SAMANIEGO
FUENTE: Esta investigación




UBICACIÓN GEOGRÁFICA DEL MUNICIPIO DE SAMANIEGO

FUENTE: Esta investigación

Intentaremos mantener a la vista continuamente los grandes condicionamientos del problema estudiado. No cabe duda de que España, por lo que era y por la política que practicaba debe ser tenida en cuenta como la clave para explicar las características de nuestro proceso de desarrollo, por un período que va más allá de la independencia política y que determina gran parte de lo que ocurrió después. La historia del Municipio no resulta comprensible si nos atenemos exclusivamente a los acontecimientos internos. Y ésta práctica no es solamente válida para el período colonial; sigue siendo cierto hoy, aunque menos aparente. En suma, las transformaciones de la economía nacional, han decidido en una amplia medida de la nuestra y ningún análisis que no los tenga en cuenta, podra ser verdaderamente comprensivo.

Los dos grandes factores de la formación inicial de la propiedad y de los sistemas de explotación que le correspondía fueron de un lado, la estructura económica de España, en el siglo XVI, y del otro las características suigéneris de la propiedad indígena y de las condiciones naturales de la colonias.

La situación de la población aborigen, su importancia numérica, su tipo de organización y su "desarrollo" técnico, constituyen el elemento principal de la dominación española, elemento que tiene una enorme importancia sobre la distribución del asentamiento español y sus características económicas. La tendencia a im-

En cierto modo, nosotros fuímos colonia de un país subdesarrollado, política y militarmente predominante, pero económicamente atrazado en relación a los grandes imperios europeos, así fué importador de manofacturas y exportador de materias primas y de otro lado intermediario comercial y fiscal entre la industria capitalista de Europa y los metales y frutos tropicales de América. Este hecho marca definitivamente nuestro desarrollo socioeconómico y será necesario tenerlo en cuenta en el análisis de las características de las actividades agropecuarias tanto nacional como regional y de la estructura de la propiedad de la tierra.

Todo lo que hemos discutido hasta aquí, explica sucesivamente a nuestro juicio el que hayamos adoptado una vasta perspectiva histórica, que se remonta a la génesis del problema estudiado.

Esbozaremos entonces, los procesos que significaron una transformación en la estructura de la propiedad rural, de la producción agropecuaria y de la distribución demográfica. Al hacerlo veremos la justicia que se hace de las bases teóricas brevemente expuestas aquí.

Los fenómenos que han modificado más radicalmente la estructura de la propiedad rural después de la independencia como

Bojoloes, Patías y Abades"(1). Es decir , que la proliferación- de asentamientos indígenas en el actual Departamento de Nariño- era evidente aunque la existencia de grupos sobresalientes que- comandaban el destino de las relaciones de subyugación del resto de la confederación tribal. Estos grupos fueron los Pastos,- Quillacingas, Sindaguas, y Abades.

Según Cieza de León, refiriéndose a los primitivos asentamientos indígenas dice: "...tienen muchas y muy olorosas piñas - y contratan con la provincia de Chapanchica y con otras que a - ella comarcan. Más adelante de éste pueblo está la provincia de- los Masteles que tenía más de cuatro mil indios de guerra. Junto con ella está la provincia de los Abades y los pueblos de Isan - cal, Panga, y Zacampues y el que llaman los Chorros de agua, y Pichilinbui, y también están Tuyles y Angayán y Pacual y Chuchalco y otros caciques y algunos pueblos. La tierra adentro más hacia- el poniente, hay una gran noticia de mucho poblado y ricas mi - nas y mucha gente que llega hasta el mar del sur. También son - comarcanos con otros pueblos, cuyos nombres son: Ascual, Mallama, Tucurres, Sapuyes, Iles, Gualmatán, Funes, Chapal, Males, Piales, Pupiales, Turca, y Cumba. Todos éstos pueblos y caciques --

---

(1) Universidad Nacional de Colombia. Centro de Investigación para el desarrollo-CID "Estudio Socioeconómico del Valle Alto del - rio Tunjuelo" Bogotá, D.E. 1975, 68 p.

tenían y tienen por nombre Pastos, y por otros tomó por nombre - la villa de Pasto, que quiere decir población hecha en tierra de Pasto. También comarcan con éstos pueblos e indios de los pastos otros indios y naciones a quien llaman Quillacingas, y tienen - sus pueblos hacía la parte del oriente, muy poblados, los nom - bres de los más principales de ellos contaré, como tengo de cong tumbre, y nombrarse Mocondino, Bejencino, Buizaco, Guajangua, Mg coxonduque, Guacuamquer y Macaxamata. Y más al oriente está otra provincia algo grande muy fértil, que tiene por nombre Sibundoy" (1).

Se observa entonces que Chapanchita, es el mismo madrigal muy cerca al actual Municipio de Cumbitara, al hablar de los Aba des con sus pueblos de Isancal hasta Chuchalco, incluyendo a los pueblos de Sacampues y Pacual, que no son otros que: Sacampués y Pacual (hoy desaparecidos, pero existentes sus nombres), en ju - risdicción del actual Municipio de Samaniego, la tribu de los - Abades fué por decirlo así un gran asentamiento que cubrió gran- parte del actual Municipio en mención, ocupando ésta y lugares - vecinos.

---

(1) CIEZA DE LEON, Pedro. "La crónica del Perú", Biblioteca peruana, Ediciones Peisa, Lima 1973, capítulo XXXIII, 137 p.

Las familias aborígenes de aquel entonces habitaron nuestra zona de estudio con preferencia al costado oriental de la cordillera éstas familias según el mismo desarrollo histórico regional fueron los Sacampúes, los Pacuales, los Chuguidíes y los Chupinanganes. Estos fueron indios tributarios de los Pastos; los que lograron establecer relaciones de intercambio obteniéndo bayetas, hilos y telas que no se producían en la zona los que a su vez ofrecían productos agrícolas tales como frutas, raices y derivados de la panela.

Estos pueblos Abades se caracterizaban por poseer una estructura socioeconómica y cultural en términos generales similar, y que esta tribu conjuntamente con las tribus de los Pastos, Quillacingas y Sindaguas estan en proceso de formación de la confederación tribal agrupados en familias y clanes, que se encontraban ligados merced a sus relaciones de interdependencia consecuencia de las características de la comunidad primitiva. Este era el modo de producción que se identificaba por la propiedad comunitaria sobre los medios de producción e instrumentos de trabajo.

En referencia a su estructura económica, la provincia de los Abades había logrado desbordar la etapa de la recolección de alimentos así como habían fomentado el cultivo de las plantas y domesticación de animales. Eran por tanto sedentarios si bien la actividad agropecuaria no había alcanzado un alto grado de desa -

rrollo podemos decir sin lugar a dudas, que les proporcionaba - excedentes mínimos para el intercambio que lo hacían a nivel - interno e interregional. Según Zañudo "Utilizaban el palo cavador o chaquino y los suelos se abonaban con elementos orgánicos" (1).

En cuanto a la cerámica los primitivos asentamientos de la región elaborarón utencillos que por su fino acabado, sus colores brillantes y formas coherentes señalan el alto grado de - especialización que existía en esta categoría ocupacional. Fabricaban numerosos objetos y utencillos en arcilla amasada y cocida al horno, tales como: ollas, jarros, máscaras, figuras de animales, etc.

Tenían organización social conformada por distintos clanes. De acuerdo a testimonios y tumbas encontradas, se observa la jerarquización social. El alto grado lo ocupaba el cacique luego - le seguía en su orden los jefes guerreros y religiosos y se estima que finalmente los especialistas.

En resumen, los pequeños grupos de Abades eran relativamente avanzados. El logro del sedentarismo es un factor de suma im-

---

(1) ZAÑUDO, José Rafael. "Razas indígenas de Nariño", Pasto, 1a. Edición, 23 - 46 p.

portancia en el desarrollo social. Las actividades agrícolas - les permitió lograr un excedente exíguo, determinando así el - grado inicial de la actividad comercial. El crecimiento de la- producción agropecuaria se debe a la especialización de un sector de la población en una determinada posición ocupacional - (cerámistas, talladores, agricultores, etc.) con respecto a los modos de producción establecidos por el materialismo histórico, habían superado el estadio medio de la barbarie.

En la provincia de los Abades se establecieron un sistema de encomiendas que vino a sustituír la autoridad española. - "Se dividió por grupos a las comunidades o tribus de indios, y- cada grupo se distribuyó entre los españoles mejor capacitados, a quienes se les llamó encomenderos (encomendar, confiar). Tenían el derecho de usufructuar del trabajo de los indios pero también debían someterlos a la autoridad del rey adoctrinarlos en la religión católica, 'civilizarlos' y velar por sus bienes" (1).Los repartimientos no eran otra cosa que la distribución de la tierra a los encomenderos, las que eran trabajadas por sus encomendados, generándose así la apropiación particular de la tierra es decir, la propiedad privada de los medios de producción.

---

(1) MELO, Fidencio. "Estudio Histórico-Geográfico de Samaniego", inédito, Pasto, 1968 - 48 p. - Tomo I, Biblioteca Popular Nariñense, Pasto, 1968, 13 p.

En 1.589 en la provincia de los Abades se establecieron seis encomiendas tales como: Pagual, Taquiles, Gluguldí, Zacampúz, Panga, e Ijanzal y Amyda. Y según el padre Mejía y Mejía: "Había un total de indios tributarios a cargo del clero diocesano en la provincia de los abades de 473: distribuídos así: Pascual, encomienda de Juan Rodríguez López, con 185 indios tributarios, Taquiles, encomienda de Alonso Perez con 48 indígenas,- (pertenencientes éstas dos encomiendas al actual Municipio de - Linares) y Gluguldí, encomienda de Jerónimo de Obando con 54 indios tributarios; Zacampúz, encomienda de Juan de Villatorme con 85 indios tributarios; los pueblos de Panga e Ijanzal, encomienda de Francisco Vásquez con 72 indios tributarios y Amyda encomienda del capital Hernando de Cepeda y Casavec con 17 indios tributarios" (1). O sea que al Municipio de Samaniego le podía pertenecer un total de 238 indios tributarios, donde el encomendero le permitía cobrar tributo en oro o en productos agrícolas, todo minuciosamente tasado por calculadores oficiales. Imponiendo grandes limitaciones al "señorio" sobre sus indios, no logró impedir una recia explotación. Nos referimos a los indígenas encomendados, es decir, que estaban bajo la supuesta "protección" de los encomenderos. La población de los Abades ascendía a 2.365 indios nativos en aquel entonces. Examinando hoy, con retrospectiva histórivos en aquel entonces. Examinando hoy, con retrospectiva histórivos en aquel entonces. Examinando hoy, con retrospectiva históriv

ca, el fenómeno de la creación de los resguardos se observa - que se constituyó en traba para el desarrollo de la economía,- puesto que una magnitud considerable de tierra quedada al margen del aprovechamiento.

Entonces, la economía colonial (1.550-1.810),se estruc - tura a partir de la posesión que los españoles ejercen sobre la tierra y de la explotación de la mano de obra aborígen a través de instituciones precapitalistas (la encomienda, la mita y resguardos), sobre la que se perfila la economía y sociedad del - Municipio.

En efecto, sobre la organización social y la estructura demográfica a partir de la conquista abarca aspectos biológicos y socio-culturales. Los primeros tienen que ver con la disminución vertiginosa de la población indígena y el proceso del mestizaje; los segundos con la estructuración de la familia y de la - sociedad. En el sentido de que empiezan a perder su independencia y su propia identidad cultural. La iglesia también cumple con un papel decisivo a través del rito católico convirtiéndose en su - prema potestad para legalizar la familia e incrustar los patrones morales a los aborígenes. Es decir, la evangelización logra establecer una modificación en las características culturales y socioeconómicos de la identidad indígena que fue capaz de establecer - relaciones amorfas en su antigua estructuración social.

Estas características de la economía colonial de indudable carácter socioeconómico constituyen el preludio del nuevo estilo de vida social de la zona, en donde se empieza a perfilar una nueva estructuración socioeconómica regional, lo que le otorga al desarrollo municipal su identidad particular.

Por lo tanto, haciendo un análisis histórico del desarrollo social del Municipio, hacemos una reflexión para explicar la génesis y evolución de su vida municipal pretendiendo encontrar su relación directa a la creación de sus instituciones jurídico-políticas, que identifican la verdadera categorización geopolítica regional.

Es así como según el documento suscrito en Obando, sección del Municipio de Ancuya, el diez de marzo de 1836 y firmada escritura pública en el actual Municipio de Túquerres un año más tarde, nos dá fé del contrato de compraventa del terreno para la fundación del pueblo de Samaniego.

Entre las confluencias de los ríos Pacual y Puerchág, según se denominaba entonces el Río San Juan, se encontraba situado un pequeño valle llamado desde tiempo muy remoto "llano de Samaniego", denominado así por haber sido su antiguo propietario don Juan de Sánchez de Samaniego, de propiedad posterior de don Mariano de la Bastida, sitio propicio para establecer la morada de una comarca.

Don Simón Alvarez propone compra de éste terreno al señor de la Bastida y así los dos señores en mención firman en Obando- en el 10 de marzo de 1836 y ante el juez parroquial Don Antonio- de la Bastida por la suma de doscientos pesos patacones; pasa - posteriormente en Túquerres el cinco de Junio de 1837, se protocoliza la escritura pública al contrato de compraventa realizado anteriormente.

De acuerdo con datos históricos encontrados en el archivo municipal elaborados por las autoridades distritales en 1899, datos solicitados por la oficina General de Estadísticas del Estado Soberano del Cauca tenemos que nuestro territorio tomó la modalidad de distrito, (hoy municipio equivale decir), a raíz de - la erección en parroquia en el año de 1848, creándose simultaneamente la parroquia de San Martín de Samaniego y el Distrito Parroquial del mismo nombre su promotor principal fué el señor Juan - Bautista de la Villota.

Samaniego gozó de vida jurídica distrital desde 1848 hasta 1862, inclusive; en enero de 1863 fué suprimido tomando la categoría de corregimiento dependiente de Túquerres. Por ordenanza - del 27 de Febrero de 1864, fué establecido y desde entonces con- la anexión de los caserios de Tabiles, Panga y Pisanda.

Así empieza a gestarse una nueva vida municipal construyéndose y trazándose las primeras calles por el Pbro. Fermín Montero y los señores Dario Montero y Manuel de J. Rodríguez. Constituyéndose su primer Alcalde Manuel Alvarez Mesa hijo de Simón Alvarez todo esto ocurre en el año de 1848.

Posteriormente en el proceso de desarrollo histórico del-Municipio podemos explicar lo siguiente:

El 30 de marzo de 1889 el Honorable Consejo Municipal por medio del acuerdo número nueve creó el Corregimiento de Panga y-se anexa el Corregimiento de Guachavés.

En 1911 se emancipa el Corregimiento de Panga y 1913 el de Guachavés. En 1919 se crearón los Corregimientos de: Sacampues y-Doña Ana y el Caserío de San Pedro de Tierrasana, hoy Decio creado por medio del acuerdo No. 4 del 16 de noviembre del mismo año.

El cuatro de Junio de 1921 por acuerdo número 8, el Honorable Consejo Municipal organiza mejor los corregimientos de Sacampues y Doña Ana y los divide en secciones así:

Sacampues: Sacampues, El llano, Cauchoná y Motilón

Doña Ana: Doña Ana, Maranguay, Pisalcajan y Cabuyal.

En 1926 se suprime el Corregimiento de Sacampues y se - crea el de Bolivar. En 1949 se crea la Inspección Departamental de Policía, equivale al Corregimiento del Decio, por medio de - la ordenanza número 3 del 29 de octubre del mismo año.

En 1965 por ordenanza número 39 del 19 de noviembre del- mismo año se crea el Corregimiento de Andalucia y la Planada.

El comportamiento multifacético de los factores económicos y sociales vividos en la historia de la región han impedido el desemvolvimiento de la estructura productiva caracterizada - por una forma particular de la tenencia de la tierra; la atomización de la superficie, impidiendo la reproducción ampliada de la economía campesina y de éstamanera frenando el desarrollo socioeconomico municipal.

El examen de las caracteristicas y acontecimientos históricos son los que guian el análisis de la estructura socioeconomica del Municipio mediante este juicio se pretende hacer una - explicación lo más aproximada posible, que permita diseñar la - formulación de alternativas que promuevan el desarrollo económico y social de la región.

B. Características regionales distintivas.

El Municipio de Samaniego está ubicado en la región noroc cidental del Departamento de Nariño, es atravezado por la cordillera occidental de sur a norte, con sus numerosas bifurcaciones y trifurcaciones de serranías y lomas; desde el cerro Picacho - hasta la altura del nacimiento de la quebrada del Canadá. Está - atravezado por las cordenadas geográficas: 1 11' 00" de Latitud Norte y 3 26' 00" Longitud Oeste del meridiano de Greenwich.

Tiene una superficie terrestre de 493 $Kms^2$, dista de la - ciudad de Pasto capital del Departamento de Nariño 118 kms.

Es cabecera del Municipio del mismo nombre. Pertenece a la Diócesis de Ipiales, al Distrito Judicial de Pasto y la circuns - cripción electoral de Nariño, es cabecera del Circuito Notarial - y del Circuito de Registro. Se asienta su marco urbano en una pequeña meseta a 1.535 m.s.n.m.

Sus límites político-administrativo son: por el norte con el Municipio de los Andes (Sotomayor); por el oriente con los Municipios de: Ancuya, Linares y Guaitarilla, por el sur con: Túquerres y Santa Cruz, (Guachavés), y al occidente con el Municipio - de Ricaurte.

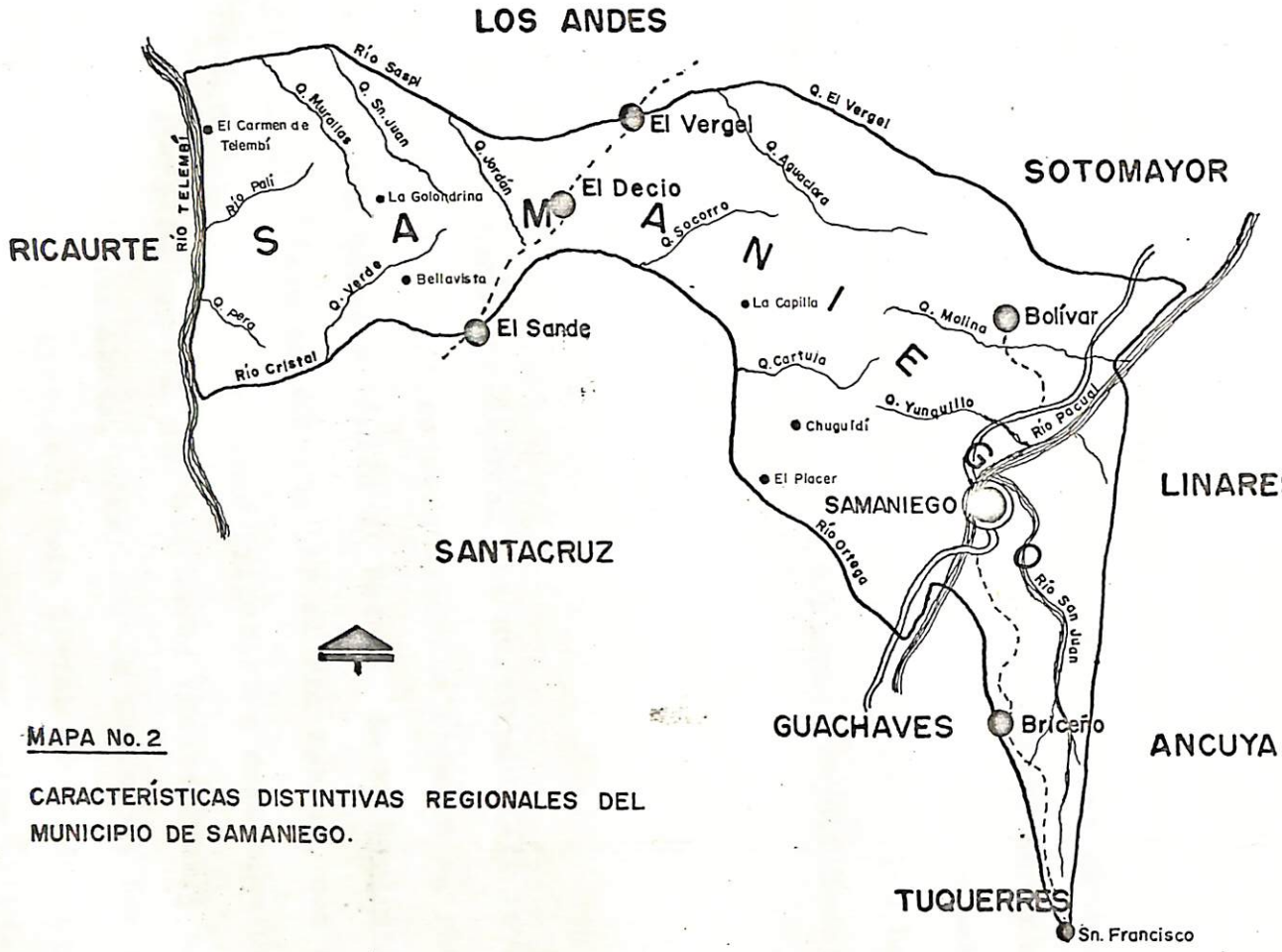
C. Vías de comunicación

La carretera Samaniego-Pasto es la vía de acceso primordial que tiene la zona para su comunicación interregional, su inicio se presenta al constituírse la vía Túquerres-Samaniego, se empieza sus trabajos con la modalidad comunal de "mingas" el 20 de julio de 1926 partiendo por Samaniego por la vereda Escritorio.

Más tarde por orden nacional, la Ley ordena la construcción de la carretera Túquerres-Sotomayor, llegando a Balalaica (19 Kms.) los trabajos continuaron y llegó el trazado en la vereda Catalina y posteriormente en colaboración voluntarial de la organización social de un grupo denominado Juventud Laboriosa y empleando el sistema de mingas, terminándose el tramo restante Samaniego-Catalina, en asocio con el Ingeniero Guillermo Apráez, el padre Luis Rodríguez, lográndose a inaugurar el 7 de agosto de 1942. Se empleo 1936 jornales pagados a $ 0,50 día. Con la construcción de ésta importante vía se logra distribuír y fortalecer las relaciones de intercambio municipal.

En cuanto a otras vías internas, según el Fondo Nacional de Caminos Vecinales- CAVECINAL - (1), el Municipio se comunica-

(1) Fondo Nacional de Caminos Vecinales -CAVECINAL, seccional - Nariño, Pasto 1980, 40 p.




MAPA No. 2

CARACTERÍSTICAS DISTINTIVAS REGIONALES DEL MUNICIPIO DE SAMANIEGO.

FUENTE: Esta investigación

con Ipiales (97) kms. Túquerres (45 Kms.), Guachavés (28 Kms.), - Los Andes (45 kms.), Tabiles (17 Kms. y 300 mtrs.) Linares (27 - kms.), Yascual (35 Kms.), Ancuya (22 kms.), Guaitarilla (32 Kms) Sandoná (42 kms.) y el Tambo (89 kms.).

En lo referente a vías internas, la cabecera municipal tiene caminos, carreteras y vías de acceso hacía los diferentes corregimientos, inspecciones de Policía y Veredas. La comunicación terrestre, también se lo hace a través de caminos de herradura - la anterior red de vías facilita el movimiento de los habitantes de esta vasta región interna y externamente especialmente hacía- los centros de consumo.

D. Hidrografía

La superficie territorial del Municipio está favorecida - por un sistema hidrográfico relativamente abundante, para su mejor explicación hemos dividido el estudio en la hoya oriental o- del río Pacual: Ella conformada por el río Pacual, con sus afluentes el San Juán y las quebradas tributarias como son: Ortega, que sirve de división natural con Guachavés (Santa Cruz), la quebrada Cartagena, Catalina, Sandi, Aucayaco, la Cauchoná, San Pablo y - las del Murciélago, sirviendo ésta última de límite con los Andes (Sotomayor). Por la margen derecha se recibe al río San Juan y las quebradas de Santa Rosa, la de Cresta y la de Motilón que-

sirven de límite con Linares. Forma el Río San Juán las quebradas; Chiquita, Obando y Puerchag.

El sistema hidrográfico de la hoya occidental o del río - Telembí. Los ríos de este sistema son: El río Telembí, que le - sirve de límite con el Municipio de Ricaurte, recibe el río Cris tal que sirve de límite con Santa Cruz, son afluentes de este - río las quebradas del Pailón o Cedral, la Planada, La Cartuja, Socorro, Playa, Patoquilla, hachería, Tonquiza y la Verde. Caen directamente en el río Telembí la quebrada de Chumal, el río Co- pal con sus afluentes el río Villanueva, Palí, Maizal y la que- brada de la Cuervera.

E. Climatología

Samaniego tiene temperaturas que fluctúan entre 8 y 30 - grados, que comprende altitudes que van desde los 800 y 3.200 - m.s.n.m. Planeación Departamental de acuerdo a los pisos térmicos señala que, el Municipio de Samaniego tiene la mayor parte de - sus territorio en clima medio, con el 40.77% luego cálido con - el 40.00% y frio el 19.23% (Ver cuadro número 1), los tres pisos térmicos son los que configuran la economía agropecuaria del Mu nicipio (1).

(1) Planeación Departamental. "Anuario Estadístico del Departa- mento de Nariño", Pasto 1980, 10 6,p.

C U A D R O No. I

SAMANIEGO; Distribución territorial por pisos térmicos

| PISO TERMICO | Kmts$^2$ | E. P % |
|---|---|---|
| Cálido | 197 | 40.00 |
| Medio | 201 | 40.77 |
| Frio | 95 | 19.23 |
| T O T A L | 493 | 100.00 |

FUENTE: Esta investigación en base Planeación Departamental, Anuario Estadístico del Departamento de Nariño, Pasto 1980.

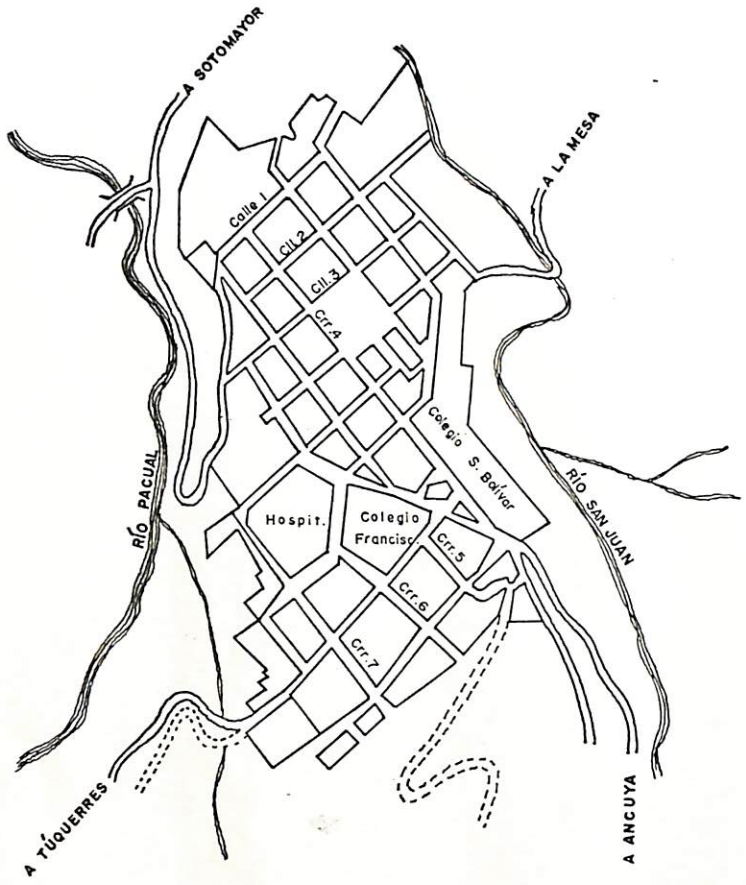
El HIMAT (1), indica que el régimen pluviométrico se caracteriza por dos períodos anuales de lluvia; uno de menor intensidad comprendido entre Febrero y Mayo, y otro de mayor intensidad entre Octubre y Diciembre, siendo Noviembre el más lluvioso del año y en el cual la precipitación alcanza hasta 211.7 milímitros. En el período de Julio a Septiembre el total de lluvias es más escaso, especialmente, en el mes de Febrero en donde la precipitación no pasa de 20.1 milímetros.

(1) Instituto Colombiano de Hidrologia, Metereologia y Adecuación de Tierras - HIMAT- "Información Climatológica" Pasto 1981.

PLANO No. 1 SAMANIEGO : Sector Urbano

SECCIONAL NARIÑO

INSTITUTO GEOGRAFICO
"Agustín Codazzi"




MUNICIPIO de SAMANIEGO

ZONA URBANA

ESC. 1:10.000

FUENTE : Esta investigación

En estas circunstancias se deduce una relativa normalidad en el régimen de lluvias del área estudiada, pues se presentan - períodos moderados de verano e invierno.

F. Topografía

El Municipio presenta una superficie Montañosa, con ex - tensiones planas y de suave inclinación. "Los suelos varían de - acuerdo a las características geológicas y geomorfológicas de los terrenos" (1). Lo que ha incidido en alto grado para que en la - región se formen colinas.

Según la misma fuente los suelos de la región han desarro llado materiales coluvio-aluviales, contenido normal del carbono orgánico, abundante piedra superficial y en los horizontes pro - fundos, texturas moderadamente finas con gravilla, bien drenados, color egpardo grisáseo y pardo muy oscuro.

Reacción ligeramente ácida; muy alta capacidad catiónica- de cambio; altas las bases totales; muy alta la situación de ba- ses; saturación de calcio muy alta, fertilidad moderada.

Tiene la región un relieve plano o ligeramente con pen - dientes dominantes que fluctúan entre 1.3% y 3.7%.

---

(1) Instituto Geográfico "Agustín Codazzi" -IGAC-, Estudio Gene- ral de suelos de los Municipios de el Tambo, Pupiales, Pasto, Tú querres y otros del Centro y sur. Tomo III, Pasto, 1977, 875 p.

Existe una diversidad de suelos, debido a los muchos - factores de formación que intervienen en ellos y al material parental (arcillas rojas, provenientes de la meteorización de metasedimentos),-

# C A P I T U L O  III

## SITUACION Y COMPORTAMIENTO DE LAS ESTRUCTURAS SOCIALES Y ECONOMICAS

### A. Demografía

La población del Municipio de Samaniego según censo (1) de 1964 fue de 17.160 habitantes. Para 1973 según censo (2) fué de 32.220. La tasa demográfica en este período fue de 0.30% anual. Para 1982 se estimó en 55.039 habitantes, lo que nos indica que la tasa de crecimiento es relativamente alta y ligeramente constante.

El balance entre el número de muertes y nacimientos dá como resultado el crecimiento vegetativo o natural de la población. El alto crecimiento demográfico regional se debe a un aumento considerable de la tasa de natalidad a la constante tasa de mortalidad o a una combinación de ambos factores.

En la década del sesenta y principio de la del setentas, se presenta una tendencia constante de las tasas de crecimiento

---

(1) DANE, XIII Censo Nacional y II de Edificios y Viviendas, Bogotá Julio 15 de 1964.

(2) DANE, XIV Censo Nacional y III de Vivienda, Bogotá, Octubre 24 de 1973.

vegetativo como consecuencia de la relativa estabilidad de los índices de fecundidad. De ahí en adelante comienza el "despegue" poblacional, debido al cambio del comportamiento de las tasas de fecundidad que empieza a crecer significativamente y al relativo rítmo constante de las tasas de mortalidad.

1. Mortalidad

En la zona, las causas más frecuentes de mortalidad han sido los altos índices de morbilidad, que no han cedido terreno a pesar de las medidas médico-sanitarias, presentándose un número relativamente moderado en la región.

Según registros para 1982, de la Notaría Unica del Circuíto del Municipio de Samaniego, el número de defunciones fué de 106, con el dato anterior y la población total municipal para ese mismo año, se ha determinado la tasa de mortalidad, así:

$$Tm = \frac{M}{pt} \times 100$$

Donde Tm = Tasa de mortalidad
M = Número de muertes
pt = Población Total

$$Tm = \frac{106}{55.039} \times 100$$

$$Tm = 0.19\%$$

De acuerdo al resultado anterior el comportamiento de la tasa de mortalidad es relativamente moderado, esta tendencia- probablemente dependerá aunque con menor ritmo debido a que se - contará con mayores medios para controlar. Algunas de las causas más frecuentes de los índices de mortalidad, son las relativas - altas tasas de mortalidad infantil.

2. Natalidad

La reproducción y conservación de la especie humana,- ha tenido algunos cambios significativos en las dos últimas dos- décadas, donde la tasa de natalidad se ha mantenido con tenden - cias constantes debido a medidas restrictivas encaminadas a im - pedir el crecimiento poblacional.

Según la misma fuente, el número de nacimientos regig trados en el mismo año fué de 573. La tasa de natalidad está da- da entonces por:

$$Tn = \frac{N}{Pt}$$

Donde: Tn = Tasa de natalidad
N = Número de naci - mientos
Pt = Población total

$$Tn = \frac{573}{55.039} \times 100$$

$$Tn = 1.04\%$$

El crecimiento vegetativo es igual a 467 personas por año, cabe anotar que los grupos pobres son justamente los que mantienen comportamientos reproductivos tradicionales. El crecimiento demográfico mantiene tendencias relativamente uniformes en los dos sectores: urbano y rural, puesto que la población en términos generales crece siguiendo un lineamiento ligeramente homogéneo.

3. Estructura de las edades de la Población

El estudio de la composición de la población por edades y sexo es muy importante para la previsión de las necesidades de bienes y servicios que ella genera, así pues como una población con una estructura demográfica joven demanda mayores requerimientos en términos de educación, salud materno-infantil, recreación, etc. que una sociedad con una estructura poblacional "vieja", con requerimientos dirigidos a la seguridad social, al régimen de jubilaciones y pensiones, etc.

En el estudio, se determinó una población muestral de 1.850 personas distribuídas en 880 hombres, que representa en 47.56% y 910 mujeres que constituyen el 52.44% del tamaño muestral, apreciándose una pequeña diferencia a favor de éstas con respecto a aquellos. Es decir, en términos porcentuales se da una ventaja de 4.88 puntos en favor de ellas.

La población donde actúa la investigación está constituída por 300 unidades familiares representándo un tamaño promedio de 6.16 miembros por familia, una elevada proporción de la población se encuentra en las primeras etapas del ciclo vital, si se observa el gráfico 1 y el cuadro 2, se puede apreciar la concentración demográfica en los primeros tramos del período de vida y el reducido número de mayores de 48 años alrededor de un 24.86% de la población total es menor de 6 años (pre-escolares). Esta composición es resultado del crecimiento natural de los nacimientos que amplia la base de la pirámide y de las mejoras posibles en los índices de mortalidad que también benefician los primeros grupos de la pirámide.

De los 7 a los 18 años, la población en términos relativos permanece constante; mientras que entre los 18 y 24 años la población ha decrecido del 13.5% al 10.78%, justificándose ésta situación por los elevados índices de emigración. De los 25 a los 42 años, se presenta una disminución progresiva de la población, para decrecer entre los 43 y los 66 años en adelante que son las personas de la "tercera edad", que son personas de edades avanzadas, éstas ya han cumplido con su responsabilidad en la estructura productiva; es decir, se encuentran en la "edad de retiro"; éste grupo recae con su carga social sobre la población economicamente activa la cual debe proveer no solo sus propios requerimientos, sino también las de un grupo considerable de dependientes.

C U A D R O No. 2

SAMANIEGO: Distribución de la Población del área de estudio por edad y sexo, 1.982

| E D A D | HOMBRES | | MUJERES | |
|---|---|---|---|---|
| | NUMERO | % | NUMERO | % |
| 0 - 6 | 210 | 11.35 | 250 | 13.51 |
| 7 - 12 | 176 | 9.51 | 200 | 10.81 |
| 13 - 18 | 120 | 6.48 | 130 | 7.02 |
| 14 - 24 | 94 | 5.08 | 96 | 5.70 |
| 25 - 30 | 60 | 3.24 | 65 | 3.51 |
| 31 - 36 | 55 | 3.00 | 60 | 3.24 |
| 37 - 42 | 40 | 2.16 | 45 | 2.43 |
| 43 - 48 | 30 | 1.62 | 38 | 2.05 |
| 49 - 54 | 25 | 1.35 | 27 | 1.45 |
| 55 - 60 | 29 | 1.76 | 25 | 1.35 |
| 61 - 66 | 25 | 1.35 | 18 | 0.89 |
| Más de 66 | 16 | 0.94 | 16 | 0.50 |
| | 880 | 47.56 | 970 | 52.44 |

FUENTE: Esta investigación.

4. Distribución poblacional

En el cuadro número 3 se puede apreciar el crecimiento total de la población y su estructura distributiva urbana-rural,

la tasa de crecimiento natural es elocuente en el largo período epocal. El ritmo de evolución de su comportamiento demográfico no se deja esperar, toda vez que las estructuras poblacionales han crecido a un grado relativamente mayor. Respecto a la densidad en 1982, representa 111.64 habitantes por kilómetro cuadrado.

C U A D R O No. 3

SAMANIEGO: Distribución Poblacional: Urbana y rural

| A Ñ O | TOTAL | URBANA | | RURAL | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | No. | % | No. | % |
| 1871 | 3.190 | 432 | 13.54 | 2.758 | 86.46 |
| 1904 | 5.634 | 690 | 12.24 | 4.944 | 87.76 |
| 1938 | 11.838 | 3739 | 31.58 | 8.099 | 68.42 |
| 1951 | 15.910 | 2303 | 14.47 | 13.607 | 85.53 |
| 1964 | 17.160 | 3181 | 18.53 | 13.979 | 81.47 |
| 1973 | 31.969 | 4790 | 15.00 | 27.179 | 85.00 |
| 1982+ | 55.039 | 6817 | 12.38 | 48.222 | 87.62 |

+Valor estimado

FUENTE: DANE - Tabulados y Proyecciones de Planeación Departamental Pasto, 1980.

En cuanto al poblamiento de la zona se encuentran diferencia respecto a la distribución de las familias, se observa así que más arriba de los 2.500 m.s.n.m. el poblamiento es despierso, encontrándose viviendas aisladas a distancias que van entre 1 y 2 kmts. en línea recta; éstas se comunican entre sí generalmente por caminos, senderos y en raras ocasiones por alguna carretera que sirve de vía principal de comunicación y transporte con las veredas más cercanas y con la capital del Departamento, principal centro de acopio e intercambio económico y cultural.

5. Migración

En el presente examen nos detendremos a analizar el fenómeno emigratorio, puesto que el inmigratorio se presenta muy raras veces y si se lo hace es por encontrar una residencia temporal de los trabajadores de los servicios sociales y económicos principalmente-docentes, funcionarios del sector agro-público, de la salud, etc. que luego vuelven a sus lugares de residencia primaria después de cumplir su misión que les fué asignada.

Las migraciones en busca de empleo mejor remunerado y estable es el principal factor del flujo migratorio. Se ha observado en el Municipio que el exódo del campo a la ciudad se realiza cumpliendo algunas etapas. Al abandonar el campo se dirige al-

poblado más cercano donde surge un proceso de adaptación a la - vida urbana, antes de iniciar su segunda etapa con destino a la- gran urbe. Donde este traslado es realizado no necesariamente - por el sujeto primario que emigra sino generalmente suelen ser - sus descendientes.

La inmigración se realizó en los primeros años de la - vida civil municipal, particularmente en la época del desarrollo de la actividad minera y en tiempos de colonización de gentes que llegaron en calidad de colonos y arrendatarios y más tarde se convirtieron en pequeños propietarios (parcelarios) provenientes tanto de municipios limítrofes como de otros departamentos y naciones. Por el contrario, puede detectarse una tendencia hacia la - emigración siendo el foco de atracción la ciudad de Pasto, sin - descartarse otras ciudades del centro del País.

La emigración se dá desde uno o varios miembros de la - familia en forma aislada: hijas que van al servicio doméstico a - Pasto, Cali, Medellín y Bogotá, o se casan y van a otras zonas; hijos que van a prestar el servicio militar. Hay casos de hijos é - hijas que van continuando estudios no solamente en Pasto, sino en Bogotá y otras ciudades del país, también casos de emigración de la familia completa todas ellas en busca de mejores perspectivas económicas, sociales y culturales.

La salida del Municipio está motivada aparentemente- por la baja productividad de la tierra. Al considerarse esta - zona como economía de minifundio, la producción de la parcela- individual es muy baja, además afectada por factores estructu- rales que estigmatizan el escaso desarrollo de la estructura - productiva. Muchos campesinos de la región han planteado la po sibilidad de arrendar el predio, para explotarlo en compañía - en tanto que el propietario aseguraría un ingreso con otra ac- tividad económica fuera de la zona.

Según los resultados del estudio, las migraciones lle garan a 95 personas, distribuídas en su órden respectivo: 39.3% para departamentos principalmente Valle, Cundinamarca y Tolima- 30.8% para Pasto; 16,5% para Municipios limítrofes especialmen- te; 10.5% para otros países- Ecuador y Venezuela y 3.7% para la cabecera Municipal.

Se debe destacar que de los 95 emigrantes; el 58.1% - han logrado vincularse a la estructura productiva; el 20.38% son desempleados; el 9.13% son estudiantes; el 7.33% prestan el ser- vicio militar y en menor grado con el 5.60% desarrollan otras - actividades.

La principal causa de la salida ha sido conseguir me - jor remuneración al trabajo, lo que constituye el 72.28% y en me

nor proporción se presenta la educación, el servicio militar y otras causas con porcentajes del 16.86%, 6.33% y 4.53% respectivamente.

Con todo lo anterior, hemos considerado algunos factores explicativos del éxodo regional tales como: Deterioro de los salarios reales, diferencias sustanciales entre regiones expulsadoras y perceptoras, garantizando de ésta manera la reproducción generacional de la fuerza de trabajo en ésta últimas; nuevas perspectivas de vida económica, social y cultural para determinados grupos de migrantes; la emigración para un importante sector de la sociedad es el principal medio para incorporarse a la estructura productiva, particularmente las mujeres que han permanecido marginadas de la división social de trabajo. En estos términos la migración no necesariamente se constituye como alternativa de subsistencia puesto que el desplazamiento implica gastos de instalación, transporte, etc. que los pobres no son capaces de soportarlo, sino un mecanismo que busca mejorar niveles de vida para el grupo migrante.

B. Aspectos socioculturales

1. Organización Social: Acción Comunal

La organización de la comunidad se considera como la alternativa determinante para comenzar a pensar en una partici-

pación activa, conciente y crítica en las decisiones políticas, sociales y económicas que puede tomar en un momento dado el gobierno regional.

Por la naturaleza misma de la estructura social, por motivos ambientales y por los intereses particulares de cada persona, esa fuerza social opera en forma dispersa, es decir, tratando de satisfacer intereses y necesidades particulares, lo que da lugar en la mayoría de las veces, pérdida de esfuerzos, voluntades, conflictos individuales y sino un estancamiento, por lo menos, un desequilibrio de las fuerzas políticas de la sociedad. - Entonces, se hace necesario, sino imprescindible la organización comunal, como un elemento que permita agrupar intereses, canalizar recursos y empezar una dirección hacia metas que beneficien a una totalidad.

De esta forma la organización facilita mediante su estructura y objetivos claros y concretos, una mayor participación- dinámica, y posiblemente conciente de diversos sectores de las sociedad. Así mismo, señala formas de comportamiento y actitudes - acordes con sus intereses y propósitos.

Desde ésta perspectiva, se hace necesario considerar - diversos tipos de organización social que existen en la región, - tales como: Juntas de acción comunal, Clubes sociales y deporti -

vos, etc. que por su naturaleza han incidido de alguna manera - en el desarrollo de las actividades sociales y culturales del - Municipio.

La Acción Comunal se inicia desde tiempos muy remotos con la "minga", adquiere en Samaniego una dimensión y carácter a partir de las dos últimas décadas de la vida administrativa municipal.

Cantillo la define; " es la actividad organizativa de la comunidad, mediante la cual se busca convertir en soluciones las necesidades y problemas aprovechando sus propios recursos y el apoyo del gobierno" (1).

En el país "la acción Comunal se legalizó mediante los artículos 22, 23 y 24 de la ley 1a. de 1958, estableciendo como - programa de Gobierno para encontrar la solución al caso vivido en el País. Se adscribió en programa al Ministerio de Educación y en 1961 pasó al Ministerio de Gobierno" (2).

---

(1) CANTILLO ASIS, José María. "La Junta de Acción Comunal "Ministerio de Gobierno. Dirección General de Integración y Desarrollo, de la Comunidad", Edito Guadalupe Ltda. Bogotá, 1979, 3,p.

(2) CANILLO C. Benedicto y CANILLO A. José María, "Desarrollo de- la comunidad" Guía de capacitación -- Mingobierno, 2a. Edición, - Bogotá, 1978, 5 p.

En 1982, en el Municipio como se puede apreciar en el cuadro Número 4, existen 65 juntas de Acción Comunal, de las cuales 5 pertenecen al sector urbano, durante el período epocal - 1981 - 1983 todas ellas legalmente constituídas.

En 1980 la Acción Comunal, por intermedio del Gobierno Departamental puso en marcha los proyectos de construcción y-reparación de puentes, electrificación (en forma parcial), construcción y reparación de algunas escuelas, templos y obras varias. Para tal fín se entregarón auxilios por valor de $ 1'445.000 correspondientes a vigencias pasadas. En 1981 se han asignado unicamente $ 810.000, según el Ministerio de Gobierno (1); éstos habían sido enviados, girado y entregados en forma parcial quedando para ser cobrados en su totalidad en 1982.

Desde ésta óptica se debe tener en cuenta el espíritu emprendedor de las Juntas de Acción Comunal de la región. Ellas - han tratado de satisfacer sus necesidades y problemas a pesar de-estar limitadas a deficientes auxilios, por parte del estado, de-ahí que muchos propósitos se hayan escapado a su control y dirección.

---

(1) Ministerio de Gobierno-Acción Comunal- Auxilios Nacionales, Pasto, 1982.

C U A D R O No. 4

SAMANIEGO: Juntas de Acción Comunal, Período 1981 - 1983

| N O M B R E | N O M B R E | N O M B R E |
|---|---|---|
| La Aguada | Mesa | Tranval |
| Andalucía | Monteblanco | Turupamba |
| Alto Pacual | Morro | Bellavista |
| Bolivar | Motilón | Villaflor |
| Bermejal | Mosqueral | Yunguilla |
| Buenavista | Obando | San Juan |
| Canadá | El Oso | Betanía |
| La Capilla | Palacio | Pilche |
| Carmen de Telembí | Paloma | U |
| Cartagena | Partidero | R Antonio Nariño |
| Carrizal | Pichuelo | B Genoy-Los Angeles |
| Cedral | Piedra Blanca | A Las Lajas |
| Chinchala | Pinar | N Schummaquer |
| Chupinagan | Pinol | A Silcé |
| Decio | Placer | S |
| Doña Ana | Planada | |
| Esperanza | Plan de San Martín | |
| Estación Roso | Plan de Vista Hermosa | |
| Guadual | Puerchag | |
| La Laguna | Sacampúes | |
| Lino | Santa Catalina | |
| Llano | San Diego | |
| Naranjal | San Luis del Sesenta | |
| Chuguldí | Salto | |
| Maizal | Salado - Obando | |
| Maranguay | Tanamá | |

T O T A L: Juntas de Acción Comunal rurales 60 y 5 urbanas

FUENTE: Acción Comunal - Informe Público- Samaniego, Novbre.1982.

## 2. Salud y Nutrición

La problemática de la salud, en su concepción social, política y biológica, demanda soluciones integrales. Tanto los individuos como el Estado han comenzado a atender dicha problemática aunque aún en mínimo esfuerzo y entendiendo que no se trata de un problema conyuntural ni temporal, es un fenómeno que ha existido desde siempre.

La salud y nutrición son orígen y consecuencia de problemas estructurales serios, ya que por un lado afectan al conjunto de la economía y de la sociedad, mientras que por otro han pervivido por largo tiempo. No se limita al mero espectro interno del Municipio; el sistema de relaciones sociales y políticas externas también se ve afectado en su estructura y en sus procesos.

En los últimos tiempos se han realizado esfuerzos tanto de índole regional como nacional, para diversos fenómenos, aunque ésto no signifique que antes no hubiera estado presente el problema. También es un hecho que la magnitud del problema es tal debido, entre o tras cuestiones, a la explosión demográfica que amplios sectores de la humanidad han empezado a preocuparse seriamente.

En el ámbito de los esfuerzos, no son muchas las ecciones que han emprendido propósitos encaminados a resolver sus problemas. Para hacerlo es necesario contar con planes y programas aunque esto no es siempre suficiente. Cada región -y particularmente cada Municipio- debe formular su propia estrategia sanitaria y alimentaria con un enfoque global y no, como se ha hecho tradicionalmente, tratando de resolver aspectos parciales del fenómeno.

La escasa cobertura y limitado acceso a los servicios sanitarios que se empiezan por medio de algunos indicadores que pueden ser: "cualitativos o estados de salud" y "cuantitativos o recursos físicos y humanos disponibles", no solamente son insuficientes, sino que dado el comportamiento tradicional de sus costumbres prefieren la medicina autóctona regional, lo que se produce insatisfacción de sus necesidades sanitarias.

Es posible apreciar en la población del Municipio, un estado general de salud deficiente. En los niños se observa que son por lo general bajo peso y talla; mal estado de la dentadura, siendo por lo general la pérdida de la primera dentición a los 5 años y la pérdida parcial de la segunda a los 12 años. Es frecuente la desnutrición y diferentes anomalías en el aparato respiratorio, también se presenta enfermedades de tipo infeccioso en la piel y en los ojos. Casi nunca han sido vacunados contra algún tipo de enfermedad.

En las mujeres se ha presentado numerosos casos de - complicaciones en la gestación y en el alumbramiento. Esta circunstancia es necesario considerarla en dos aspectos: hay una - tendencia a aumentarse los abortos espontáneos en relación con- la aplicación de ciertas medidas de planificación familiar.

Por otra parte la inexistencia de una atención y control médico prenatal genera complicaciones en el momento del parto que implican traslado al centro hospitalario con algunas incidencias en la economía familiar. En el período de gestación la - futura madre, no tiene una dieta especial ni cuidados particulares sino que continua desarrollando sus actividades tradicionales del hogar.

Es así que la población es víctima de muchas enfermedades de acuerdo a resultados de la investigación, ver cuadro Número 5, se determinó que la enfermedad más común es la anémia, - con el 40.00%, siguiendo en su orden amibiásis con el 20.35%, desnutrición con el 13.93%; parásitismo con el 10.96%, tosferina con el 6.36%, Sarampión 4.40% y Paludismo con el 4%. Esta situación - es más común en familias con ingresos insuficientes, para satisfacer sus necesidades básicas. Por otra parte la atención a la enfermedad se realiza mediante el uso de la medicina autóctona "casera" representa el 40.38%, la médica el 35% y la autoreceta con- el 24.62%. El problema resulta más grave a éste respecto cuando -

son las familias más pobres, las que habrán de ser objetos de especial atención tanto del gobierno central como regional.

C U A D R O No. 5

SAMANIEGO: Estado de salud. Tamaño de la muestra, 1982

| ENFERMEDAD | E.P. |
|---|---|
| Anemia | 40.00 |
| Amibiásis | 20.35 |
| Desnutrición | 13.43 |
| Parasitismo | 10.96 |
| Tosferina | 6.36 |
| Sarampión | 4.40 |
| Paludismo | 4.00 |
| T O T A L | 100.00 |

FUENTE: Esta investigación.

El hospital denominado "Lorencita Villegas" a pesar de existir 30 camas, dos médicos permanentes y un número relativamente grande de enfermeras y auxiliares es insuficiente para satisfacer los requerimientos sanitarios que la población demanda puesto que es el centro regional que cubre sus servicios no unicamente -

al Municipio, sino al resto de poblaciones del sur-occidente del Departamento.

Por otra parte en cuanto a la dieta alimenticia ésta se basa en harinas y almidones basicamente, completando con algunas hortalizas y leguminosas; el consumo de la leche es bajo- pues se reserva en su mayoría con propósitos comerciales. La - carne es un complemento esporádico en la ración alimenticia.

La pesca y la cacería son formas complementarias ocasionales de la dieta. De la cría de los cerdos, ovinos, aves y curies, solamente una mínima parte se destina al autoconsumo.

Es de destacar, el bajo consumo existente en lo refe rente a las frutas en general toda la población, con excepción de bananos, cítricos y tomates.

En la población se presentan notables insuficiencias no sólo de calorías, proteínas, hierro, sino de vitamina A y B. La desnutrición proteíco-calórico, es sin duda, un serio proble ma que afecta a sus habitantes, analizando como factores con - dicionates del desarrollo social como problema de salud pública y como factor negativo del desarrollo de la estructura productiva. La desnutrición golpea a los más pobres y contribuye a la manten ción de amplios sectores en condiciones de inferioridad; consti-

tuye una causa y un efecto del subdesarrollo socioeconómico municipal.

Las razones de la desnutrición obedecen a multiples factores, causas directas e inmediatas que son la subalimentación y deficiente aprovechamiento biológico de los alimentos. Las causas más profundas son estructurales y complejas, la desigualdistribución del ingreso, el escaso desarrollo de estructuras económicas y la deficiente, prestación de servicios institucionales.

3. Vivienda y servicios complementarios (1)

La vivienda y los servicios complementarios constituyen una de las necesidades básicas más importante de los seres humanos. Sin embargo, y a pesar de que no existen límites físicos que impidan encontrar una solución, se ha estimado que la mayoría de los habitantes del Municipio viven en casas deficientes y mal equipadas, hacinadas y en condiciones ambientales inadecuadas. Esta agrociación significa que sus gentes moran en viviendas sin o con insuficientes servicios y con diferentes grados de deterioro.

---

(1) Hacemos referencia alcantarillado y acueducto principalmente.

La necesidad de construír nuevas unidades para absorver el crecimiento natural de la población, para superar gradualmente déficit existente y para renovar las existentes, hace que la inversión en ésta materia y en los servicios complementarios se conviertan en el mayor imperativo para satisfacer una de las necesidades básicas de la población.

"Una vivienda es algo más que una construcción individual o colectiva aisleda o agrupada formando una aglomeración que puede tener un tamaño y funciones muy diversas. Definida como morada, esa construcción se convierte en un aspecto esencial de la existencia del hombre como ser social y de su modo de vida sobre la tierra" (1).

En el Municipio la vivienda presenta diferentes concepciones respecto a ella que proviene de las distintas caracterísiticas del medio ambiente físico y social en que se ubica. Las diferencias climáticas, ecológicas y culturales entre sus subregiones hacen que los requisitos mínimos para una vivienda sean distintos. Este hecho exige que en el estudio se tenga en cuenta dichas diferencias en los requisitos mínimos. Por ejemplo, desde el punto de vista sanitario, en el sector urbano -dada la congestión de población-la existencia de alcantarillado es más impor -

(1) HARDOY, Jorge E. "La Vivienda de los pobres", en revista internacional de planificación, vol. X, Número 40, Dic. 1976.

tante que en el sector rural. Al contrario, en el sector rural la vivienda- que normalmente cumple múltiples funciones de bodega etc. debe ser más grande que las del sector urbano.

Teniendo en cuenta estas apreciaciones se presentan dos tipos predominantes en la construcción: el antiguo rancho- de bahareque (paredes y techos construídos en barro y materiales vegetales) y los pisos en tierra, donde el espacio construído es muy reducido, los sistemas de iluminación y aireación muy deficientes. Por lo general éste tipo de construcciones constan de dos cuartos, uno de los cuales es el dormitorio compartido - por toda la familia y sirve también como bodega, etc. y el otro cuarto es utilizado como cocina que para éste caso se caracteriza por un fogón en la superficie o una hornilla en bahareque, para la combustión se utiliza la leña que es adquirida en la misma región.

No obstante al encontrar éste tipo de construcciones como típico del sector rural, vemos que predomina otro tipo de- vivienda, construcción más reciente, elaboradas en materiales,- como el bloque de cemento, el ladrillo, la madera, el baldosín, el asbesto-cemento, etc. en ésta modalidad encontramos la distribución del espacio en forma más funcional y los sistemas de iluminación y aireación más eficaces; dentro de éste tipo de - vivienda la utilización de la ventana es característica: venta

nas de tamaño pequeño y en número bastante limitado por vivienda . Estas construcciones son típicas del marco urbano. Esta vivienda consta por lo general de dos, tres, hasta cuatro alcobas y la cocina; esta última cuenta con estufa eléctrica y de carbón. Este tipo de vivienda permite mayor higiene, puesto que se puede mantener en mejor estado de limpieza que la vivienda de bahareque. A través de la observación realizada se pudo establecer que el primer tipo de vivienda va siendo desplazado en alto grado por el segundo.

Se encuentra esporádicamente una vivienda asimilable al tipo de tugurio construída con materiales como bahareque y deechos, latas, cartones y otros similares, utilizados en la elaboración de paredes, pisos y de techos.

Se registra un bajo índice de construcciones destinadas al servicio sanitario; las construcciones encontradas se hallan localizadas fuera de la vivienda, conectadas a sistemas de acueducto cuando éste existe predominante. El sanitario con pozo séptico no es el más generalizado, impera el tipo de construcción en letrinas, en todos los casos el uso de éstas construcciones es exclusivo de los miembros que habitan la vivienda.

La conducción de agua se realiza de sitios altos más o menos próximos a la vivienda a través de mangueras y es depositada

en recipientes como: canecas, ollas y en muchos casos alberca de cemento. Se aprovecha también directamente de los ríos y quebradas.- No existe un sistema de acueducto y alcantarillado general en la zona rural; la eliminación de aguas negras se hace a través de los pozos sépticos particulares, en las viviendas que cuentan con tal servicio. Así que solo el 32.3% de la superficie municipal tiene acueducto por lo tanto, será necesario que se ponga en práctica políticas para el sector tanto mayor cuanto menor es el nivel de desarrollo de la zona.

En cuanto a la tenencia de las viviendas, la mayoría de ellas son ocupadas por propietarios ascendiendo a 80.35%, luego estan las tomadas en arriendo con el 12.6% y finalmente las que ocupan la modalidad de usufructo y en anticreces con el 7.05%.- De ésta manera la estructura de tenencia de la vivienda tiene su impacto directo al aspecto físico por ella ocupado, es decir, por la estructura de tenencia de la tierra.

En cuanto al sistema de alumbrado en general la utilización de velas de tipo comercial particularmente en sectores donde aún no ha llegado la energía eléctrica. Es utilizada la gasolina para lámparas industriales y el "mechero" de fabricación doméstica que consiste en un recipiente de vidrio o lata al cual se le adiciona una mecha de algodón. Según informaciones de Centrales Eléctricas de Nariño-CEDENAR- Seccional, Samaniego sólo

contados corregimientos y veredas que suman siete (7) en total - han adquirido el fluído eléctrico lo que en términos porcentuales representa unicamente el 17.07% del área municipal.

En términos generales, de las 4.282 viviendas (1) - existentes en 1982 en el Municipio, solamente el 6.9% tienen todos los servicios de acueducto, alcantarillado y energía eléctrica, acueducto unicamente el 19.4%; y el 73.7% de ellas carecen de todos los servicios. Todo se explica que la red de servicios prestados por el gobierno Municipal como son los relacionados con las funciones de saneamiento (acueducto, alcantarillado y agua potable) su cobertura es extraordinariamente insuficiente y a ésto - se agrega el alto costo social y económico que ellos se prestan, razón por la cual un número relativamente mayor de pobres no acceden a la categoría de usuarios ya que su condición de tales - les imposibilita contar con dichos recursos necesarios para mantenerse en situación de poder atender a sus satisfactores y lograr así desarrollar sus niveles generales de vida social.

Por otro lado, se ha observado que los programas sociales se caracterizan porque les falta coordinación y administración, muchas instituciones realizan acciones parciales que por lo mismo, no tienen el impacto suficiente y necesario sobre la pro-

---

(1) Planeación Departamental, Anuario.....op. cit.

blemática regional existente. Por lo tanto, la coordinación de-
las actividades se torna impostergable, como también la centra-
lización de la adopción de políticas y el manejo de los fondos-
disponibles a tales efectos. Pero la forma que tales metas pue-
den lograrse exige una eficiente administración, coordinación,-
dirección y análisis de las experiencias existentes.

En muchas ocasiones se presenta manifestaciones de-
inadecuación entre la estructura del servicio y aquellos a quie-
nes éstos van dirigidos. En consecuencia, tales expresiones de -
incompatibilidad son sólo un indicador de las variadas posturas-
y posiciones que unos y otros ocupan en la estratificación social
y las diversas percepciones que de ellos se generan. Entonces, se
hace necesario situarse en el lugar para percibir sus motivacio-
nes, manifestaciones, características y necesidades vividas.

De ésta forma, para que la cobertura de la infraes -
tructura social-saneamiento ambiental, energía, comunicaciones,-
etc.- tenga impacto en las estructuras sociales y económicas mu-
nicipales, es necesario situarse desde una perspectiva de parti-
cipación activa, crítica, funcional y conciente de las manifesta
ciones del subdesarrollo regional.

En síntesis, la mezcla y la complejidad de los proble
mas sociales son de tal índole que exigen un planteamiento nuevo

y generoso. La región objeto de estudio, tiene suficientes re - cursos humanos y naturales para detener el deterioro creciente del medio humano y adoptar paliativos a sus candentes manifestaciones de ellos, sino solucionar sus problemas esenciales ya que ésta tarea está muy lejos de la realidad, ella demanda el sacrificio de muchos recursos económicos, sociales y culturales. Y - simplemente tales medios no los están usando o los estan usando de manera incorrecta.

Entonces, se hace necesario desarrollar rapidamente - líneas de asistencia financiera y técnica que no sean negociables. Estos préstamos deber encarar obras esenciales -tales como acue - ductos, proyectos de agua potable, y desagues, así como inversiones en pavimentos, electricidad, teléfonos e infraestructura so - cial-. Empero, el éxito de cualquier programa dependerá, sin duda, de la actitud del Gobierno y del comportamiento de la demanda social. O aprenden de ellos y trabajan con ellos, o la solución seguirá postergándose indefinidamente.

C. El Minifundio y su consecuencia en la Sociedad
(La Pobreza)

1. Consideraciones iniciales

La repartición de las tierras comienza desde los tiempos de la conquista española.

Al hablar de Minifundio se formulan diferentes conceptos: es una subocupación que va acompañada de la tenencia de tierra, - teniendo a la tierra como factor de producción y no como elemento de dominación social.

O también se le considera como aquel tipo de tenencia en el que la disponibilidad de la tierra para el logro de empleo productivo, el suministro de una cantidad de recursos capaz de fundamentar un aceptable nivel de vida.

El minifundio es un problema que genera que sus propietarios desempeñen pluralidad de ocupaciones fuera de la unidad residencial (jornaleros, arrendatarios y aparceros, intermediarios rurales, artesanos etc.) siendo de esas ocupaciones de las que llega a subsistir él y su familia y no de lo que le produce su pequeña propiedad.

Otro problema del minifundista es el de la fragmentación de su pequeña propiedad, es decir, tiene reducidos pedazos de tierra ubicados en diferentes partes, y esto motiva mucho más al propietario a un descuido de su agricultura.

La presencia del minifundio se caracteriza porque hay una limitadísima cantidad de tierra en manos de muchos microexplotadores.

Por lo tanto, los minifundistas debido a que no tienen un pedazo de tierra adecuado para cultivarlo de una manera eficiente obtienen una mínima producción ya porque el pedazo de tierra no produce más o por el mismo descuido que tiene sobre su predio causado por otras ocupaciones que ejerce. Como consecuencia de este descuido obtiene una mínima producción y en muchas ocasiones de mala calidad.

El salario no es bien remunerado debido a la abundante mano de obra que se ofrece para ejercer diferentes ocupaciones.

Pues bien, con un reducido predio, excesiva oferta de mano de obra, pagada con salarios bajos, etc. lógicamente no se puede esperar que aquellas personas puedan brindar a su familia una satisfacción moderada a todas sus necesidades básicas.

Esto origina el descontento en la población campesina y piensa que con el traslado de su familia del campo a la ciudad va a solucionar todos los problemas a su familia y así nacen los flujos migratorios con el fin de mejorar el nivel de vida de cada uno de los miembros de la familia.

Pero la migración que para la población campesina era alternativa de solución se convierte la mayoría de las ocasiones en otro grave problema en la ciudad. El campo y la ciudad son interdepen -

dientes, la ciudad no puede vivir sin el campo y viceversa, por lo tanto el problema que se origina es de gran magnitud ya que "no es raro encontrar buen número de residentes en la ciudad que a pesar- de haber nacido en ella sufren similares problemas: pobreza, vi - viendas miserables, ubicadas en barrios periféricos que constitu - yen los denominados "cinturones de miseria", oportunidades de edu- cación deficientes, desocupación, alcoholismo, vagancia, delincuen cia etc. con sus terribles consecuencias de miseria, enfermedad y- reclusión" (1).

La presencia del minifundio conlleva graves problemas a - toda la sociedad en general, transfiriendo el fenómeno de la po - breza del campo a la ciudad. Es decir, en términos generales se ob serva que la pobreza tiene su orígen en las zonas rurales y se trans fiere vías flujos migratorios a las zonas urbanas. La pobreza se - puede entender como la carencia de recursos esenciales para satis- facer moderadamente sus necesidades básicas (educación, salud, es- tabilidad laboral, vivienda etc.)

"La causa fundamental de la pobreza reside en la forma co- mo se distribuyen los bienes y servicios producidos como en la cali

(1) URREGO G. AGUSTIN. "Educación para el desarrollo". Librería Voluntad, Bogotá, Septiembre de 1972, pág. 48.

dad de estos y no en la disponibilidad absoluta de ellos". (1)

Se puede apreciar en el área rural dos grupos que conforman la casi totalidad de aquellos que no satisfacen sus necesidades básicas: el minifundista y el trabajador temporal sin tierras.

El problema de la pobreza es heterogeneo ya que todas las personas que padecen de este mal lo sufren en distintos grados esdecir, unas familias son más pobres que otras.

Este fenómeno se da a nivel rural como urbano. Existen ciertas necesidades donde el problema es más grave en el sector rural (carencia de servicios de salud, educación por ejemplo) y otras donde fundamentalmente es urbano (vivienda, empleo). Pero en términos generales este problema tiende a ser general o podríamos decir homogeneo ya que aquellas que no satisfacen sus necesidades de salud son las mismas que no satisfacen sus necesidades de vivienda educación o alimentación.

De ahí que para frenar la expansión de este fenómeno seaconsejaría de haya políticas eficientes relacionadas con el agro, se debe controlar las migraciones estimulando al campesino en la-

---

(1) Programa regional de empleo para América Latina y el Caribe - PREALC y Oficina Internacional del Trabajo - OIT. "Criterios y Método para la satisfacción de Necesidades Básicas". Santiago, 1980, pág. 52.

mediana industria (artesanía) lo que implica hasta urbanizar la - vida rural, Rurbanizar, para emplear un neologismo. Responsabilizar al gobierno en la solución de los problemas rurales y urbanos especialmente en lo relacionado con la salud, educación, vivienda, alimentación, trabajo, etc.

Se hace urgente la necesidad de no desarraigar a los campesinos de su ambiente, llevandoles nuevas técnicas de trabajo y- asesorandolos en el manejo de sus cultivos.

2. Educación

Existe bastante literatura sobre el rol de la educación y la información en relación con la productividad humana y el - nivel del ingreso. El resultado del análisis parece sugerir - que, en general, el nivel educativo de una persona es un factor- importante en el aumento de su productividad. Es necesario añadir, sin embargo, que la educación aumenta la productividad bajo ciertas condiciones. En éste estudio, la pregunta de interés- es precisamente esta: bajo qué condiciones ayuda la educación a- aumentar la productividad?. La educación ha sido analizada tanto

como educaciónformal y educación no formal o como extraescolar.

La educación formal en ésta investigación es un buen predictor del nivel de la productividad, aunque muy pocos agricultores particularmente habían tenido acceso a una escuela. El nivel educativo ayudó a predecir el grado de la inversión económica en los insumos agrícolas para los grandes explotadores de unidades agrícolas. Sin embargo, la educación no ejerce un alto grado de incidencia en predecir el nivel de la productividad, es de esperarse que existen otros factores de orden estructural que afectan la productividad económica obviamente ésto no quiere decir la educación y la información no son importantes sino que el agricultor necesita recursos económicos para poder utilizar tanto la información como la tecnología local (innovación y la utilización de insumos modernos en sus prácticas agrícolas). Sin recursos económicos, la producción será baja y en el caso del agricultor que no los tiene, pero si utiliza prácticas agrícolas que no requieran recursos, su producción no mejorará. Esto es razonable, dada la relativa baja calidad de las tierras del Municipio principalmente las más altas. Los agricultores deben utilizar productos químicos y fertilizantes (químicos u orgánicos, o una combinación de los dos, si quiere incrementar su producción).

Se incluye educación en éstas concepciones prelimina-
res porque generalmente ha sido considerada como predictor impor-
tante del proceso agrícola regional. La educación es importante-
cuando se requiere aumentar la productividad de las unidades de-
explotación, aunque es más eficaz en lo que Pearce Andrew (1977)
define como "un ambiente en proceso de cambio y de modernización
más que en un ambiente estático y tradicional" (1). Las personas
educadas son más "adeptas a evaluar criticamente insumos nuevos-
como semillas etc. y distinguir entre los elementos sistemáticos
y fortuitos en las técnicas productivas" (2). (Rama, 1980). El -
acceso a la educación y a la información hace que los agricultо-
res trabajen más eficazmente sus tierras. Por lo tanto, la edu -
cación contribuye en alto grado a la adopción de tecnología.

Por otro lado la educación tiende a satisfacer las -
necesidades básicas, tiene la doble función de satisfacer un anhe
lo y un derecho de la población y de crear las condiciones para -

---

(1) PEARCE, Andrew. "La eficiencia institucional de los sistemas
educacionales en América Latina". En revista América Latina,
año 10 No. 3, Rio de Janeiro; 1977, 86 p.

(2) RAMA, W Germán, "La función del sistema educativo y el papel
de las clases" en Educación y Sociedad en América Latina y -
el Caribe UNESCO/ CEPAL-PNUD, 1a. Edición, Santiago de Chile,
1980, 24-26 PP.

que esta población sea capaz de desarrollar sus actividades más productivamente. En éste sentido, las necesidades esenciales - de educación trascienden la educación formal. Estas necesidades pueden ser entendidas como contar con los elementos que le permitan a una persona participar efectivamente en una sociedad en los diversos procesos económicos, sociales y políticos.

Ahora si, desde una perspectiva regional podemos - considerar algunas caracterizaciones del proceso educativo, del Municipio. A través de la familia los niños se van adiestrando en los roles propios de los sexos ya sea colaborando con la madre o con el padre en sus respectivas ocupaciones. Al ingresar a la escuela (7 años de edad) el niño recibe una serie de conocimientos particulares como la lectura, escritura y matemáticas y en general lo que se imparte a través de los programas oficiales, que de todas maneras no obedecen a las necesidades objetivas de la comunidad.

Es así como el niño al colaborar con sus padres está adquiriendo los conocimientos necesarios para su desarrollo en la vida futura dentro de la comunidad más que mediante los conocimientos adquiridos en el sistema educativo formal.

El niño permanece con la madre desde el momento de su nacimiento hasta los siete años de edad, colaborando en tareas me

que esta población sea capaz de desarrollar sus actividades más productivamente. En éste sentido, las necesidades esenciales - de educación trascienden la educación formal. Estas necesidades pueden ser entendidas como contar con los elementos que le permitan a una persona participar efectivamente en una sociedad en los diversos procesos económicos, sociales y políticos.

Ahora si, desde una perspectiva regional podemos - considerar algunas caracterizaciones del proceso educativo, del Municipio. A través de la familia los niños se van adiestrando- en los roles propios de los sexos ya sea colaborando con la madre o con el padre en sus respectivas ocupaciones. Al ingresar- a la escuela (7 años de edad) el niño recibe una serie de conocimientos particulares como la lectura, escritura y matemáticas y en general lo que se imparte a través de los programas oficiales, que de todas maneras no obedecen a las necesidades objetivas de la comunidad.

Es así como el niño al colaborar con sus padres está adquiriendo los conocimientos necesarios para su desarrollo en la vida futura dentro de la comunidad más que mediante los conocimientos adquiridos en el sistema educativo formal.

El niño permanece con la madre desde el momento de su nacimiento hasta los siete años de edad, colaborando en tareas me

nores en el hogar; a los siete años ingresa a la escuela y participa más directamente en los procesos laborales y culturales.

Las deficientes condiciones físicas parecen relacionarse directamente con las precarias estructuras del nivel educativo. Renuencia de los docentes a permanecer en el nivel primario; deterioro de la disciplina y sobreimposición de la autoridad por parte de los profesores; baja efectividad de la educación ofrecida; insuficiencia de planteles educativos por ello no es sorprendente el hacinamiento en los locales. La formación de los docentes está desarticulada de la problemática socioeconómica regional. Otro factor importante que condiciona desfavorablemente la educaión rural es la precariedad de los servicios institucionales a los escolares, puesto que se departe educación en locales mal equipados y construídos generalmente con normas técnicas y materiales no adecuados a la zona. Por otro lado, se atribuye corrientemente el desinterés de los padres de familia por el trabajo escolar a ignorancia, desidia e incomprensión. El escolar, accede al sistema educativo no solo con las restricciones derivadas del sistema económico nacional, sino también tiene que enfrentar las características del mismo particularmente una educación normativa que impone aspectos cognocitivos, que limitan la creación espontánea del escolar.

Con éste examen de las características de la educación regional pasamos a hacer una reflexión en términos generales de los recursos humanos y técnicos existentes en el Municipio en 1982, así: En el sector urbano en el nivel primario existe 922 alumnos matriculados con un número de aulas de 33, lo que nos dá una relación de alumnos por aula de 27.9; departen instrucción 37 profesores con una relación de alumnos por maestro de - 26.3. En el sector rural, en el mismo año y nivel se encuentran 1.518 escolares con un número de aulas de 47, alumnos por aula- 32.3, con 44 docentes, estableciendo una relación de alumno por maestro de 34.5.

En cuanto al nivel secundario, la educación en el Municipio se departe en cuatro establecimientos el "Instituto de - Orientación Femenina Policarpa Salavarrieta", otorga títulos de- normalistas rurales y promotoras sociales"; El Colegio Nacional- "Simón Bolivar"; el Colegio Nocturno "Simón Alvarez" y la Escuela agropecuaria "San Martín de Porres".

El Instituto de Orientación Femenina fué creado por - la ordenanza No. 12 de 1964. Antes de aquel año su nombre correspondía a "Normal Rural" fundada el 4 de Noviembre de 1944. El Colegio "Simón Bolivar" fundado por medio de la ordenanza No. 11 de mayo de 1943, con el nombre de "Carlos Alvarez Alvarez" rige hasta 1968 que por medio de la ordenanza No. 4 del 10 de Octubre au-

toriza la Asamblea Departamental el funcionamiento de la modalidad mixta. El Colegio Nocturno "Simón Alverez" es creado por la Asamblea Departamental por medio de la ordenanza No. 9 del 31 - de octubre de 1968 y finalmente la Escuela Vocacional Agropecuaria "San Martín de Porres" fué autorizada mediante ordenanza No. 49 de 1967.

El nivel educacional alcanzado, según los resultados de la investigación, para el tamaño muestral (véase cuadro No.6).

C U A D R O No. 6

SAMANIEGO: Situación Educacional de la Unidad familiar, tamaño de la muestra 1982

| MODALIDAD ESCOLAR | No. | % |
|---|---|---|
| Menos de Quinto de Primaria | 652 | 35.24 |
| Quinto de Primaria | 250 | 13.51 |
| De 1o. a 5o. de Bachillerato | 114 | 6.13 |
| Educación Media completa | 72 | 4.00 |
| Preescolar | 562 | 30.40 |
| Ninguna Educación | 190 | 10.00 |
| Estudios Superiores | 10 | 0.72 |
| T O T A L | 1.850 | 100.00 |

FUENTE: Esta investigación.

El 35.24% han cursado menos de quinto de primaria; el 13.51% han realizado cinco años de estudio; el 6.13% han estudiado entre 1o. y 5o. años de educación media; el 4% son bachilleres, normalistas y Promotoras sociales, el 30.40% son preescolares, el 10% son analfabetas absolutos y el 0.72% unicamente han realizado estudios superiores tanto en universidades como en institutos tecnológicos. No obstante, de lo anterior se deduce que si se incluye a los preescolares como estudiantes potenciales, el 90% son alfabetos y el 10% son analfabetos absolutos.

En cuanto al lugar de estudio, los resultados arrojan la siguiente información: El 40.5% manifestó hacerlo en el área urbana, el 55.5% en el sector rural y el 4% en la capital del Departamento, Pasto. Se observa que el lugar de estudio corresponde normalmente al lugar de residencia de las familias.

En todo caso, en el transcurso del desarrollo del análisis, la educación ha tenido variados significados, se ha considerado como actividad destinada al desarrollo del conocimiento, capacidades y destrezas, que nos ha llevado implícitamente a aseverar que la educación es un insumo positivo para el aumento de la productividad de la mano de obra. Sin embargo, ésta práctica cultural aún permanece marginada de políticas estatales tanto regionales como nacionales. Necesitándose un tratamiento especial dado la gravedad del problema, cuyo interes merece y reclama.

### 3. Empleo

Por tratarse de regiones rurales en las cuales se mantienen formas de producción campesina, es evidente la necesidad de detectar las características de las relaciones sociales que se configuran entre las diferentes unidades familiares que conforman parte de la estructura socioeconómica de la región a través del medio de producción más importante: la tierra.

La unidad familiar está compuesta por el padre como jefe del hogar, la madre y los hijos, encontrándose dentro del área estudiada, un promedio de 6.16 miembros por familia. La organización familiar está directamente relacionada con las actividades productivas, particularmente las agropecuarias.

Generalmente el padre y los hijos mayores atienden el cuidado de la unidad de explotación agrícola durante todo el proceso productivo. En los latifundios se dá el caso del asalariado permanente que atiende el cuidado del predio. Los microexplotadores se dá otra relación social: determinados trabajadores laboran como asalariados por jornal en otras parcelas dentro del margen libre en el ciclo agrícola; es común en la zona prestar el servicio de "a brazo prestado", "vuelta de mano" a parientes, vecinos o amigos, obedeciendo a patrones establecidos de reciprocidad, es una relación social común dentro de este tipo de organización pa-

ra la producción agrícola.

Dentro de las funciones del jefe del hogar a parte - de las actividades agrícolas mencionadas; está la de atender esporádicamente el mercadeo y comercio; gestiones de préstamos ante organismos crediticios, compra de insumos, reparaciones locativas de la vivienda, arreglo de cercas, caminos, dotación y cuidado de las herramientas necesarias para atender las labores agropecuarias, como también corte y acarreo de leña y en general trámites, gestiones y trabajo comunal.

De todo lo anterior se desprende, que es característica de la unidad familiar nuclear con relaciones de cooperación entre núcleos familiares. La familia es la unidad básica de la - producción y consumo, de manera que la organización familiar se- relaciona solidamente con la organización para la producción.

Desde una perspectiva sociolaboral en ésta investiga ción, estudiamos la primera subdivisión que se hace dentro de la unidad familiar es entre quienes son efectivamente poseedores de fuerza de trabajo y quienes no lo son. Todas aquellas personas - que por su edad u otras razones no estan en condiciones de traba jar no son poseedores de fuerza de trabajo. Los no poseedores se pueden subclasificar en un grupo infantil (en este caso son to -

das las personas menores de 12 años) (1) y un grupo de inválidos, que comprende todas aquellas personas que por edad avanzada, limitados físicamente, jubilados u otras razones no pueden ya trabajar.

Dentro de los poseedores de fuerza de trabajo se incluye a todos aquellos miembros de cada familia que podrían trabajar independientemente de que lo hagan o no. Se diferencia entre trabajadores y no trabajadores. En los primeros se incluyen a los miembros del hogar que sistemáticamente consumen fuerza de trabajo, y en los segundos aquellos que no lo hacen, es decir, que se mantienen "ociosos".

Para los trabajadores se distinguen tres grandes formas de consumo de fuerza de trabajo: el consumo en trabajo familiar (doméstico), en estudio y en trabajo productivo. A su vez el trabajo productivo puede tener también diferentes formas, que para el caso de la presente investigación son cinco: trabajo

---

(1) En el área estudiada se encuentra con mucha frecuencia que los niños menores de 12 años trabajan sistemáticamente no solamente dentro de labores del hogar sino en tareas de trabajo productivo. Además muchos infantes se encuentran estudiando la mayor parte de su tiempo. Se consideró a ellos como no poseedores de fuerza laboral por considerar que así, los indicadores sobre fuerza trabajo disponible en los hogares son mejores.

asalariado, trabajo familiar, trabajo vuelto (a "brazo prestado"), trabajo independiente y trabajo realizado por fuera de la región (migración).

El trabajo del hogar comprenden todas las actividades de organización y administración del hogar, (labores de cocina, - limpieza, cuidado de los niños y del esposo), y el estudio com - prende actividades educativas realizadas en establecimientos edu cativos (escuelas, colegios, universidades etc.) El trabajo pro- ductivo no se entiende a través de la especialización de las cin co formas: el asalariado que implica la venta de fuerza de traba- jo en el mercado laboral, el familiar que se realiza en la unidad de producción es el hogar tiene bajo su responsabilidad, el tra- bajo vuelto, que lo realizan los miembros de la familia a cambio de que esta otra familia corresponda "pague" con una cantidad equi valente de trabajo que se consume en la unidad de producción de - la primera; el trabajo independiente, es el realizado por su pro- pia cuenta (actividades artesanales, trabajadoras de los servi - cios, construcción, etc.); en el trabajo que los miembros del ho- gar realizan por fuera de la región durante los períodos indefi - nidos o limitados de tiempo.

La síntesis del conjunto de diferenciaciones concep - tuales, categorías laborables y variables asociadas con los miem - bros de la unidad familiar se pueden esquematizar como se aprecia

en la gráfica 2. De todas maneras creemos que este esfuerzo analítico constituye elemento necesario aunque no suficiente para explicar la problemática del empleo regional.

Queda claro entonces a la luz de estas breves consideraciones, como el fenómeno laboral, en ésta zona es uno de los elementos constitutivos del proceso general del desarrollo, a la vez que se convierte en la principal forma de articulación con el resto de la economía.

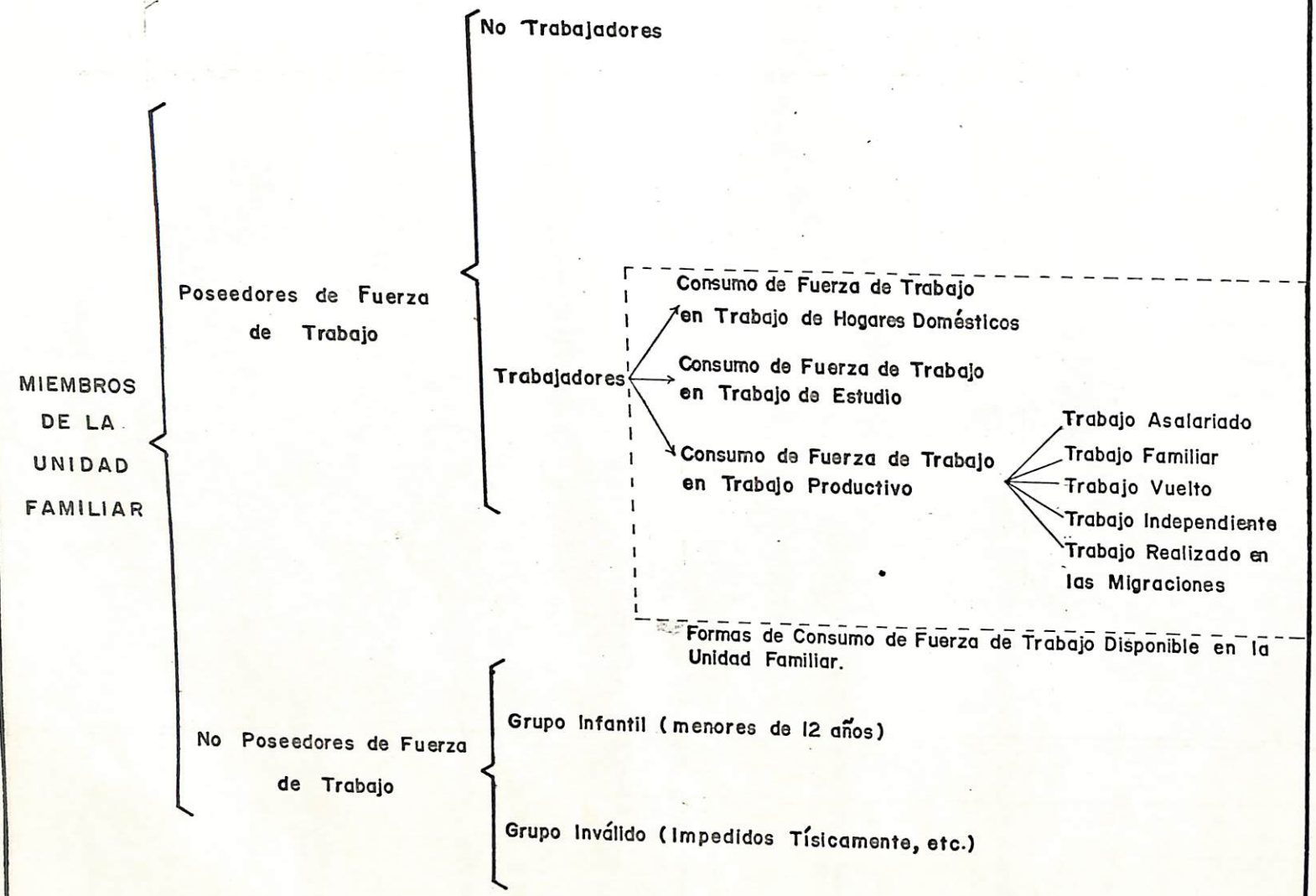
4. Ingresos

En ésta sección se presenta algunas reflexiones que permiten detectar con algún grado de claridad las condiciones de los receptores de ingresos del Municipio. Para su estudio se tuvo en cuenta las características generales de la estructura económica regional. Es decir, el acceso a la tierra -analizar las condiciones tanto de los latifundistas como de los minifundistas la utilización del suelo su producción y rendimiento, pero particularmente los ingresos generados en sus unidades de explotación agrícola tanto de los latifundistas como de los microexplotadores que abundan en la región.

Los intereses económicos de los latifundistas, altas rentas de la tierra y la producción de subsistencia de los mini -

## GRÁFICO No. 2

SAMANIEGO: Distribución Laboral de los Miembros de la Unidad Familiar




FUENTE: Esta Investigación

fundistas, que en un principio son antagónicos, se "armonizan" mediante la obtención y consumo de enormes cantidades de fuerza de trabajo de tipo familiar de los microexplotadores a cambio de mínimas retribuciones tanto en dinero como en especies (panelas, leña y productos agrícolas, etc.). Así pues, el mantenimiento de las relaciones de producción, de las relaciones de clases vigentes en la región, constituye un elemento de central importancia- de la producción municipal.

Las características principales que determinan el desarrollo rural en éste caso son las siguientes:

-Apropiación de intermediarios que operan casi como - únicos compradores de la producción agropecuaria regional.

-La enorme concentración de la propiedad de la tierra que implica la existencia de pocos propietarios y de una inmensa- proporción de hogares como pobres.

-Las condiciones de distribución propias del minifundio y su aceptación cultural en la región casi como si fuera parte de las condiciones naturales y

-Las características del proceso de trabajo propias - de los cultivos existentes en la zona.

Ahora sí, debemos tener en cuenta dos elementos fundamentales para el análisis que nos ocupa; las rentas de los latifundistas y las condiciones de subsistencia de las familias minifundistas.

Sin embargo, por el lado de los latifundistas los intermediarios mayoritarios pueden subsidiar costos a través de compras anticipadas de sus cosechas, otorgamiento de crédito con bajos intereses para financiar, por su conducto las cosechas de los minifundistas quedan en muchas veces al margen de tal situación. Por el lado de los microexplotadores, sus costos se pueden recargar sustancialmente por la capacidad de la unidad familiar del aparcero para extender e intensificar las jornadas de trabajo de practicamente todos sus miembros. Así pues para poder mantener bajos los precios manteniendo las rentas de los latifundistas suficientemente altas, es necesario que se reproduzcan las relaciones sociales de producción de subsistencia del minifundista.

A la luz de lo expuesto la poca importancia del trabajo asalariado en la región es claramente explicable. Los latifundistas, como demandantes potenciales sólo lo hacen a niveles salariales muy bajos (1) dado lo barato de la fuerza de trabajo que -

(1) En noviembre de 1982 el jornal en la zona oscilaba entre $100 y $ 150, más alimentación, sin ella $ 200 y $ 220.

tienen garantizada a través de las relaciones de aparcería y - microexplotación. Los hogares minifundistas no pueden ser demandantes por falta de recursos y principalmente por que su fuerza laboral es suficiente para satisfacer la demanda de mano de obra de su predio. Y como oferentes tienen poco tiempo disponible dadas las exigencias que les imponen los cultivos que ellos adelantan bajo su propia responsabilidad.

El análisis expuesto muestra con claridad las diferencias tan esenciales que se presentan entre el nivel de ingresos- tanto de los minifundistas como de los latifundistas existentes en la región. Diferencias que serán imposible detectar dentro de un procedimiento conceptual y metodológico que parte del supuesto de que el problema se inscribe a una cuestión de situaciones individuales, y que son determinantes para poder concebir y explicar la problematica socioeconómica regional y aplicar medidas adecuadas tendientes a subsanar tal situación.

## D. Estructura Económica

### 1. Reflexión inicial

A partir de las dos últimas décadas la participación de Samaniego en el comercio agrícola departamental se ha presentado tendencias a su crecimiento, no sólo como un mercado para productos regionales, tales como café, panela, frutas y otros, sino

también como un proveedor de importancia de los municipios con déficit en su producción interna de alimentos, especialmente - tubérculos, raíces, cereales y oleaginosas.

La organización productiva de la estructura económica regional es practicamente desconocida por sus propios moradores en tal virtud el objetivo específico de esta sección es mostrar el estudio actual de subdesarrollo de las estructuras agropecuarias e indicar su incidencia en el comportamiento demográfico municipal. Dada la complejidad del tema, se pretende examinar aspectos generales que permitan ofrecer una visión de conjunto de la capacidad productiva de la agricultura.

Se encuentra en el Municipio normalmente tipos de explotaciones agropecuarias: agrícolas, unidades orientadas al cultivo de cultivos temprales como maiz, fríjol y maní y permanentes como: caña, café, plátano, fique (cabuya) y frutas; Ganaderas, unidades que se dedican a la crianza y engorde de vacunos de carne y leche, crianza de porcinos, producción avícola para carne y huevos y crianza de cuyicultura y aunque estos dos últimos tipos de ganado se dedican casi exclusivamente a satisfacer los requerimientos alimenticios de las familias; Silvicultura, modalidad muy incipiente en la zona y minera desafortunadamente sin que produzca impacto en la estructura económica. Nuestro análisis recaerá principalmente en los dos primeros subsectores.

Las características de la organización de la estructura económica permite a la luz del proceso agropecuario presentar las siguientes consideraciones generales:

-El sector agropecuario es una actividad muy importante puesto que genera un gran porcentaje del producto bruto regional y ocupa gran cantidad de mano de obra.

-La mayoría de la fuerza de trabajo que se encuentra ocupada en la agricultura corresponde a la mano de obra no calificada. Las grandes cantidades de tierra y de mano de obra que se utilizan en el sector tienen muy baja productividad. Ello se explica por la existencia del minifundio y latifundio. Este último la principal limitación es la pequeñez. En ellos los equipos y tecnología suelen ser rudimentarios. La organización productiva es elemental. Otro elemento que explica la baja producción en la región es la incapacidad política y económica del estado para desarrollar e impulsar el sector.

2. Sector primario

El proceso de la producción del sector primario está representado en la región por la agricultura, ganadería y recursos naturales que no han alcanzado un desarrollo considerable. Por lo tanto éstos últimos no serán considerados ampliamente aquí.

Actualmente es prioritario impulsar al sub-sector agrícola. Por sus efectos económicos y sociales el desarrollo de la agricultura debe constituírse, en la coyuntura actual, en el factor más importante del desarrollo de nuestro Municipio. Mediante él no solo se conseguirá aumentar la producción de alimentos sino que además tendrá favorables consecuencias económicas, sociales y políticas.

a. La Tierra

La tierra, junta con el capital y la mano de obra (trabajo) y también los recursos naturales constituyen un factor determinante del desarrollo de la estructura del sector agropecuario. De tal manera, la tierra se ha convertido en variable constante en el desarrollo histórico regional.

Es entonces, la tierra y la mano de obra lo que implica un uso más racional de esos factores y de la infraestructura; la creación de empleo, ya que solo en éste medio es posible aumentar la ocupación con poco capital. Cabe agregar también la positiva influencia que ejerce la tierra sobre la distribución del ingreso, mediante el incremento de la fuerza de trabajo ocupada, la elevación de los ingresos de los campesinos y la eliminación de la excesiva comercialización que solo beneficia a la cadena de intermediarios en detrimento del productor y consumidor. En

lo social y cultural la tierra aporta sus bondades entre otras - cosas, se presentaría una mejoría en los ingresos y en la dieta- de la población y el campo y un mayor acceso de los habitantes - rurales a la salud. Ello contribuirá a regular la tasa de crecimiento de la población, beneficiando la peor de las dependencias, la alimentaria. En suma, el desarrollo del factor tierra contribuirá en alto grado a la estabilidad económica, social, política- y al desarrollo cultural.

## 1. Sistema de tenencia y tamaño de las unidades agrícolas

En la agricultura del Municipio existen cuatro tipos básicos de tenencia: propietarios de la tierra que trabajan, arrendatarios que solo poseen instrumentos de trabajo, algunas - unidades de ganado en mínima proporción, pero no tierra; propietarios-arrendatarios, que alquilan tierras en adición a las que- tienen, y aparceros, son amedieros que explotan el predio ajeno- y se obligan a entregar una parte de la producción al propietario (Véase cuadro Número 7).

El sistema de tenencia predominante es la de propietario-productor, así que según el mencionado cuadro se determinó, en el área estudiada que es del 63.15% correspondiente a este tipo de propiedad, el 15.81% a los arrendatarios, el 13.15% a los arren

datarios-aparceros y finalmente con el 7.89% a los aparceros. Es de anotar, que en la región se presenta una tendencia generalizada a - disminuír el número de propietarios; en cambio el área de los arrendatarios, propietarios-arrendatarios y aparceros sus perspectivas de aumentarse son evidentes.

C U A D R O No. 7

SAMANIEGO: Distribución de la superficie agrícola, según el sistema legal de tenencia, tamaño de la muestra, 1982

| SISTEMA DE TENENCIA | No. de explotadores | % |
|---|---|---|
| Propietario | 120 | 63.15 |
| Arrendatario | 30 | 15.81 |
| Propietario-arrendatario | 25 | 13.15 |
| Aparcero | 15 | 7.89 |
| TOTAL | 190 | 100.00 |

FUENTE: Esta investigación.

Para estudiar el tamaño de las unidades de explota - ción, hemos seguido los criterios adoptados por una gran autori - dad intelectual, comprometida en el análisis del desarrollo agro - pecuario regional. Chaves, plantea sus categorizaciones así: -

"Latifundistas quienes poseen extensiones superiores a 75 hectáreas, gran propiedad entre 20 y 25 hectáreas; mediana propiedad entre 10 y menores de 20 hectáreas; pequeña propiedad entre 5 y menos de 10 hectáreas y minifundio entre cero y menos de cinco hactáreas" (1).

El Municipio, al igual que toda región agrícola presenta una amplia gama de tamaños en sus unidades agrícolas. Hay, por ejemplo, unidades destinadas a la producción de maíz, fríjol y plátano de menos de una hectárea situadas muy cerca del marco urbano, y unidades de explotación son diversos tipos de pastos o incultas de la región alta y distante de los centros de consumo de más de 75 hectáreas.

La clasificación de las unidades agrícolas por tamaño, conforme a los criterios adoptados se presenta en el cuadro Número 8.

De el se desprende que la presencia de las unidades de explotación minifundistas son las más existentes en la región. La mitad del área de estudio son ocupadas por ellas alcanza - dificilmente una superficie del 14.14%; la pequeña propiedad alcanza el 26.25% con una superficie del 17.51%; la mediana propiedad representa el 15.42% ocupando una área del 10.50%; la gran propiedad alcanza el 6.25% constituyendo una superficie del 25.76% y final

---

(1) CHAVES CHAMORRO, Milciades, et. al. "Estudio socioeconómico de Nariño". Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, 1a. Edición Bogotá, 1959, 306 p.

mente la presencia del latifundio es del 2.08% representando - un área del 32.09% del total del sector estudiado.

C U A D R O No. 8

SAMANIEGO: Tamaño, número y superficie de las unidades agrícolas, tamaño de la muestra, 1.982

| TAMAÑO (Has.) | No. Unidades | % | SUPERFICIE | % |
|---|---|---|---|---|
| Menos de 5 | 120 | 50.50 | 250 | 14.14 |
| De 5 a 10 | 63 | 26.25 | 310 | 17.51 |
| De 10 a 20 | 37 | 15.42 | 186 | 10.50 |
| De 20 a 75 | 15 | 6.25 | 456 | 25.76 |
| Más de 75 | 5 | 2.08 | 568 | 32.09 |
| T O T A L | 240 | 100.00% | 1.770 | 100.00 |

FUENTE: Esta investigación.

La concentración de la tierra es objetivamente inocultable en el Municipio, 5 terratenientes con explotaciones mayores a 75 has. controlan 568 has. mientras que 120 minifundistas con - extensiones menores a 5 has. poseen apenas 250 has.

Se observa que el problema de la atomización de las unidades agrícolas es seriamente preocupante. Ya que gran número de familias sobreviven dificilmente con la producción de su reducida unidad de explotación. De ésta forma tal fenómeno constituye el meollo de la problematica socioeconomica regional.

El minifundio es un concepto de magnitud de explotación. Entonces se ha considerado una forma de medida en función del trabajo, y así nació un concepto que necesitabamos explicar para la definición de minifundio; el concepto de magnitud familiar de explotación o finca familiar. Ahora bien, qué cosa es - minifundio?. El minifundo es todo lo anterior a magnitud familiar es decir lo que no alcanza a observar la capacidad de trabajo de la familia. Entonces el minifundio es una subocupación- por un lado, y por otro va acompañado siempre de otro mal de la tenencia de la tierra: la fragmentación; el campesino frecuentemente tiene su minifundio segregado en pedazos dispersos y a - eso se le llama fragmentación. Va acompañado también -particularmente en el Municipio- de otro mal: los títulos defectuosos- que impiden el acceso al crédito y dificultan las compraventas.

"El minifundio es aquel donde existe alternativa de ocupación y el minifundista llega a vivir principalmente de lo- que le producen otras ocupaciones y secundariamente de lo que le produce su minifundio. Entonces, descuida la explotación del -

minifundio, y son bajos los rendimientos tanto por unidad de superficie como por unidad de trabajo empleado" (1)

Sobre la base de éstas consideraciones se puede decir que el minifundio, es una explotación subfamiliar que ocupa menos de dos personas activas por año y comprende predios cuya superficie es menor a 5 has. se caracteriza por el uso semiextensivo del medio de producción tierra, mano de obra, subocupada, bajos niveles técnicos, falta de créditos y capital, escaso o ninguna asistencia técnica.

En su caso, la utilización más intensiva de la tierra disponible responde, y en forma decisiva en lo que respecta a unidades de minifundio más que a explotaciones familiares o latifundio existente también en la región a una estrategia de supervivencia caracterizada por una explotación de tierra de calidad cada vez más mediocre.

---

(1) FERNANDEZ, Ramón "El Minifundio" en revista TEXTUAL, No. 8 - Universidad Autónoma Chapingo, México D.F, 1982, 69, p.

## 2. Formas de uso de la tierra

La unidad familiar puede mantener relaciones sociales de producción adicionales con otras familias y otras personas, - también mediadas por la tierra, que hace necesario considerar el concepto complementario de formas de uso de la tierra.

La descomposición de éste concepto requiere la distin ción de varios niveles. En el primer nivel las formas de uso pueden ser: el uso directo, que se dá cuando la familia tiene el control de la tierra, se responsabiliza directamente de su uso o explotación y la cesión, que se dá cuando el hogar que tiene el control de la tierra hace arreglo con otro u otros hogares para que sean éstos quienes asuman esa responsabilidad (1).

Dentro de la categoría de uso directo pueden distin - guirse a su vez dos subdivisiones. Por un lado estan las relaciones sociales y técnicas dentro de las cuales cada familia trabaja la tierra que tiene en uso directo: si lo hace con trabajo fami - liar, con trabajo asalariado, con trabajo vuelto, o con combina - ciones de ambos.

---

(1) Aquí es necesario tener en cuenta que la cesión de una misma- tierra puede darse más de una vez aún mismo tiempo. Alguien - puede por ejemplo tomar una tierra en arriendo para cederla - en aparcería. Esta situación es frecuente en la región estu - diada.

Estas distintas formas de trabajo, con la utilización o no de las condiciones técnicas de producción, crédito, insumos, herramientas etc. Propia o ajena. Por otro lado, están los usos específicos, dentro de las cuales estan los cultivos agrícolas, los pastos y otros usos. Cada uno de éstos usos específicos pueden a su vez discriminarse entre los diversos tipos de cultivos que produce el Municipio (caña para panela, café, maiz, fríjol, maní, plátano, fique, frutas, etc. los tipos de pasto natural, artificiales, etc.) y los tipos de otros usos (descanso, rastrojo, inútil, etc.).

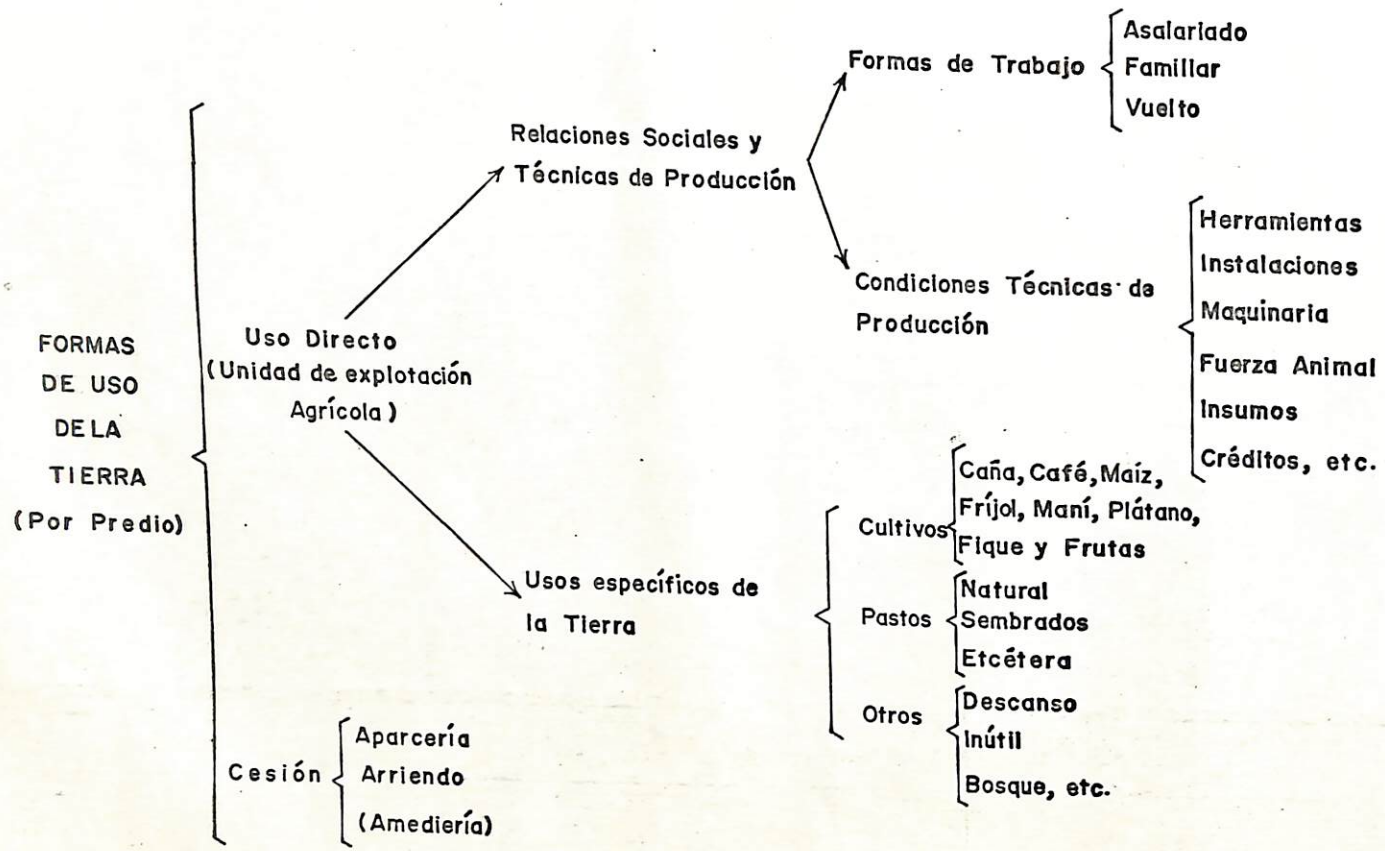
Dentro de la categoría de cesión se dan, las mismas alternativas de las que se dan para las formas de acceso a la tierra (tenencias) exceptuando obviamente la propiedad. En nuestro caso ellas son el arriendo y la aparcería.

El conjunto de las variables contitutivas del concepto de formas de uso puede sintetizarse en el gráfico 3.

En cuanto a las formas de uso de la superficie terrestre puede apreciarse en el cuadro número 9, en élmuestra que el 62,16% del área estudiada la tierra es de labranza, el 30.5% se aprovecha en pastos tanto naturales como sembrados y el 7.34% de la superficie analizada corresponde a tierras en descanso, inútil y bosque.

GRÁFICO No. 3

SAMANIEGO: Formas de Uso de la Tierra por Unidad Agrícola




FUENTE: Esta investigación

C U A D R O No. 9

SAMANIEGO: Distribución de las formas de uso de la tierra, tamaño de la muestra, 1982

| USOS EN SUPERFICIE DE LA TIERRA | SUPERFICIE (Has.) | % |
|---|---|---|
| Tierras con cultivos (labranzas) | 1.127 | 64.0 |
| Tierras con pastos | 540 | 30.0 |
| Tierras con otros usos | 103 | 6.0 |
| T O T A L | 1.770 | 100.00 |

FUENTE: Esta investigación.

Normalmente se considera que Samaniego posee inmensas cantidades de superficie terrestre dedicadas a tierras de labranza. Sin embargo, según los resultados del estudio estos terrenos de cultivos no han llegado ha cubrir las dos terceras partes del total de superficie estudiada. La base agrícola municipal es relativamente pequeña comparada con la geografía física del Municipio. Esta situación sólo se explica por la presencia que hace el latifundio y gran propiedad que permanece en condiciones improductivas y subutilizadas.

b. Producción agrícola

1. Comportamiento global

Los cultivos en el Municipio por su parte, se realizan anual, semestral y en períodos no regulados (como la caña y el fique) en un área que no cambia en forma regular, sino que varía de acuerdo, con las perspectivas de la demanda y particularmente obedeciendo las condiciones económicas del productor; en ellos influyen más los factores climáticos, topográficos, calidad del suelo y condiciones técnicas de producción; los cuales provocan una mayor variabilidad en los resultados de cosechas sucesivas debido a cambios en los rendimientos.

Los principales cultivos de la región son: Café, caña, plátano y fique, cereales: maiz; leguminosas: frijoles y maní; tubérculos y raices: yuca y zanahoría y cítricos en mínima escala. En orden de importancia por su volumen, caña, café, maiz, fríjol, maní, plátano, fique y frutos particularmente piña, tomate y cítricos.

El proceso de producción agrícola se inicia con la preparación del suelo que se realiza generalmente en forma manual, consiste en rozar, luego se pica con pala o azadón y se surca cuando cabe hacerlo. En las áreas menos pendientes utilizan bueyes con arado de"chuzo". Una vez hecho lo anterior se -

procede a seleccionar y utilizar semillas que normalmente provienen de la misma cosecha ya que la utilización de semillas mejoradas y certificadas es una práctica casi nula, además a ésta no se le hace ningún tratamiento, ya sea desinfección y progerminación, tan solo la dejan secar lo necesario y la siembran. El sistema de siembra es tradicional, se utilizan comunmente instrumentos de producción rudimentarios y sencillos. Una modalidad muy frecuente en la región son los cultivos "asociados". Se tiene que en los cultivos permanentes se asocian generalmente el café, plátanos y frutas y en los transitorios el maiz se asocia con el fríjol y maní. Es interesante resaltar la forma intensa de utilización de la tierra, por lo general en los cultivos transitorios se extraen, dos cosechas anuales, la del "año grande" que es la cosecha principal y la de "mitaca" o "traviesa" en el segundo semestre del año y en los cultivos permanentes, la caña es bianual, el café anual, el plátano, fique y frutas en períodos irregulares.

Las prácticas culturales realizadas a los cultivos, tales como preparación del suelo, siembra, deshierba, deshoje, fertilización, control de malezas, aporque, cosecha, transporte y procesamiento, según los resultados del estudio no hay un nivel alto de aplicación de las condiciones técnicas de producción o innovación tecnológica entre los agricultores que permita aumentar la productividad, a ésta se agrega la falta de diversifica -

ción de los cultivos, como a la falta de infraestructura física (centros de acopio, bodegas y vías de comunicación) que garanti cen un suministro oportuno y constante de los productos otro fac tor que impide el aumento de la producción es la ausencia de una comercialización organizada y un sistema de transporte que una - al pequeño productor con un mercado seguro para sus cultivos.

## 2. Tipología de los cultivos

Los cultivos permanentes son los que no desaparecen al dar cosechas, sino que duran sembrados varios años, - tales como el café, fique, etc.; los cultivos transitorios, son - los que desaparecen al dar la cosecha entre ellos el fríjol, ma - ní y maiz. En el cuadro 10 da cuenta de la producción total de - éstos cultivos.

La superficie de labranza según el cuadro 10 cubre una área de 1.127 has. en la zona de estudio. El cuadro nos da cuenta la forma como está distribuída la extensión cultivada - y la producción agrícola apreciándose que la explotación predominan te es la caña en términos de producción con el 46% ocupando una - área del 20% y con un rendimiento/Ha. de aproximadamente 123 bultos de 50 kilos de caña procesada (panela), siguen en orden de volumen la producción de café, con el 32% de la producción total ana - lizada ocupando una área del 15% de este cultivo, es esencial -

C U A D R O No. 10

SAMANIEGO: Superficie cultivada y producción de cultivos permanentes y transitorios - tamaño de la muestra, 1982

| CULTIVOS | SUPERFICIE EN HAS. | % | BULTOS DE 50 KGRS. | % |
|---|---|---|---|---|
| Caña | 220.5 | 20 | 27.200.0 | 46 |
| Café | 170.0 | 15 | 19.183.5 | 32 |
| Plátano | 200.5 | 18 | 3.010.0 | 5 |
| Fique | 100.0 | 9 | 800.0 | 1 |
| Frutas | 95.0 | 8 | 475.0 | 1 |
| Maiz | 145.0 | 13 | 5.220.0 | 9+ |
| Fríjol | 127.0 | 11 | 3.048.0 | 5+ |
| Maní | 69.0 | 6 | 828.0 | 1+ |
| T O T A L | 1.127.0 | 100 | 59.764.5 | 100 |

FUENTE: Esta investigación

+ Estos porcentajes corresponden a la producción de ambas cosechas. (Período A y B)

mente de autoconsumo generando un rendimiento/Ha. total de 113 - bultos. El maiz tiene una participación en la producción total - del 9%, ocupa una superficie cultivada del 13% genera rendimientos de 36 bultos. La producción de plátano aporta a la producción - total un 5% con una extensión del 18% y un rendimiento por ha. - de 15 bultos. El fríjol participa a la producción un 5% ocupando un área del 11.0% con rendimientos por Ha. que no sobrepasan los 24 bultos. El maní con el 1% de la producción con una superficie

del 6% y tiene rendimiento por ha. de 12% bultos aproximadamente. El fique aporta a la producción con 1% participa en la área sembrada con el 9% y finalmente están las frutas producen un 1% ocupan un área del 8% con rendimiento por ha. de 5% bultos.

Todo ésto muestra con claridad la similitud de los métodos y técnicas de cultivos. La tremenda sobreutilización de los microexplotadores junto y en contradicción con la subutilización de las tierras que poseen los grandes propietarios es incompatible desde una perspectiva social a las estructuras económicas y a las nuevas condiciones del proceso productivo regional.

c. Situación Pecuaria

Las principales actividades ganaderas en Samaniego son las lecherias caracterizadas por la existencia de una cantidad mínima de unidades.

La cría y engorde de vacunos, la producción porcina y la producción avícola y cuyicula, están en menor proporción de las primeras ya que el sacrificio de ellas se destina casi exclusivamente a satisfacer los requerimientos alimenticios de las familias. En los últimos años, los cambios más significativos en éste subsector pecuario han sido una tendencia a dismi-

nuír los diferentes tipos de ganado existentes en la zona y un - aumento aunque incipiente de la masa equina.

En algunas subregiones alcanza a constituír pequeñas ganaderías de 10 a 15 cabezas, que no alcanza a transformar la unidad de producción campesina. Ello significa, que el balance final de ingresos generados en la unidad de explotación, - la pequeña ganadería no tiene su importancia en términos de obtener mayor rentabilidad por unidad de ganado. Sin embargo, por ser muy reducido el número de explotaciones ganaderas y por tener el subsector agrícola, aún en aquellas misma una mayor importancia, la organización económica se orienta particularmente a este último.

En términos de rentabilidad existen en el Municipio dos clases de ganado, una clase de ganado mayor, entre los - que se destaca los tipos de ganado bovino y equino, mular y porcino, que le suministra al propietario posibilidades de mercadeo, tanto de su carne en pie como en canal, si se trata de bovinos y porcinos.

En cambio, el equino y mular, su rentabilidad se la considera por el grado de servicios que le presta al poseedor de ellos, principalmente en el transporte de caña donde un animal alcanza a percibir ingresos monetarios y en especie, en igua

les condiciones al jornalero que lo dirige.

La clase de ganado menor no alcanza a satisfa - cer las necesidades esenciales de las unidades familiares. Exis ten en la zona tres tipos de actividad; la ovina, la cuyicula y la avícola principalmente. El tipo de explotación es extensivo, presentándose un promedio menor de 15 unidades por hogar de cada tipo, excepto del ovino, que dificilmente alcanza a 2 cabezas por hogar promedio.

El desarrollo incipiente de la ganadería intensi va va ligado con el problema de tenencia de tierra, capital y sa nidad animal, que hacen de las especies una marginalidad premedi tada. La explotación de los diversos tipos de ganado, se caracte riza por un desconocimiento de técnicas de producción elementa - les, de manejo y cría, contrucciones rudimentarias; y sacrificio prematuro particularmente de hembras.

Según los resultados del estudio, las tierras de dicadas a pastos naturales y artificiales representa el 30.5% - del aprovechamiento total. Las cifras en el cuadro 11 dan cuenta de los recursos ganaderos existentes en Samaniego.

Si se observa el valor total por clase de ganado que tiene, que el 97% corresponde al ganado mayor. Al analizar -

por tipo de ganado se tiene que se distribuye de la siguiente - manera: Bovino 48.5%, equino el 22.5%, mular el 17.5% el porcino el 8.5% y en mínima escala el ovino, avícola y cuyícula con- el 1.3, 1.1 y 0.6% respectivamente.

C U A D R O No. 11

SAMANIEGO: Recursos ganaderos según clase y tipo. Tamaño de la muestra, 1982

| CLASE | TIPO | No. UNIDADES | % | Vr. TOTAL EN $ DE 1982 | % |
|---|---|---|---|---|---|
| Mayor | Ganado bovino | 350 | 20.0 | 6'100.000 | 48.5 |
| | Vacas lecheras | 100 | | 2'000.000 | |
| | Vacas de Carne | 250 | | 4'100.000 | |
| | Equino | 180 | 9.0 | 2'800.000 | 22.5 |
| | Mular | 95 | 5.0 | 2'100.000 | 17.5 |
| | Porcino | 265 | 14.0 | 1'450.000 | 8.5 |
| Menor | Ovino | 70 | 3.8 | 350.000 | 1.3 |
| | Avícola | 490 | 27.0 | 120.000 | 1.1 |
| | Cuyícula | 380 | 21.2 | 65.000 | 0.6 |

FUENTE: Esta investigación.

La distribución de las explotaciones ganaderas - se orientan en forma regional, de acuerdo con los asentamientos- demográficos de la zona.

De todo lo anterior, se deduce que la producción pecuaria no se ha logrado desarrollar si a caso se han presentado índices de desarrollo relativo en términos de mejorar sus hatos.

Estos no han logrado un crecimiento significativo, por deficiencias evolutivas de las características estructurales como: la deficiencia al acceso a la tierra, utilización del suelo, bajo grado de producción y rendimiento.

El estudio de la situación pecuaria permite decir que se trata ante todo de explotaciones de cultivadores y no de verdaderos ganaderos. Por otra parte, el ganado bovino es esencialmente mixto: es preciso obtener leche y carne a partir de reses no seleccionadas, escasamente cuidadas, por ello no sorprende que los rendimientos sean escasos y casi nulos.

d. Crédito y asistencia técnica

La escasez de capital ha jugado un papel importante en el desarrollo del proceso productivo constituyéndose en freno al desarrollo de éste. Esta escasez de capital, dinero en que se mueve permanentemente la pequeña producción rural tienen gran importancia los créditos, la hipotecas, los préstamos. Según estudio reciente (1) sobre el desarrollo rural se concluye que "el-

(1) ICA. "El pequeño Agricultor", impreso en la división de artes Gráficas, Bogotá, 1972, Tomo II, 66,p.

endeudamiento está positivamente corelacionado con la solvencia", y agrega más adelante "no hay posibilidad de adquirir créditos - para aquellos agricultores que no tienen un mínimo de solvencia". Según los resultados del estudio, los explotadores se mueven entre el recurso del crédito personal o extrabancario y los prestamos oficiales que lo hace la Caja de Crédito Agrario. Los usuarios del primer recursos son los pequeños propietarios y arrendatarios que ante la dificultad de obtener financiación oficial recurren a estos préstamos como única alternativa para continuar - en calidad de productores agrícolas. Sometiéndose a pagar hasta- tasas de intereses hasta del 12% mensual.

La casi totalidad de los usuarios tienen o han - tenido préstamos ordinarios para cultivos y ganadería. Parte del préstamo de insumos (abonos, fungicidas, vendidas por la misma - entidad) y en algunos casos se dan semillas. Los empleados del - sector "agropúblico" particularmente los de la Caja Agraria visitan los terrenos para control y supervición a los predios, que - en la práctica es la vigilancia para que se pague la deuda o sea la recuperación de cartera y no prestar asistencia técnica como- normalmente debiera ser. Los montos varian entre $ 5.000 y 500.000 pesos aproximadamente. Los créditos para ganadería se hacen a largo plazo (mayores a cinco años) y algunos son de montos ligeramente mayores que los agrícolas. Todo prestamo está respaldado por un seguro de vida, cuya reglamentación estipula que pa

era los créditos de corto y mediano plazo el límite máximo de edad aceptable es 60 años y en largo plazo la edad límite es 50 años (Art. I de 1970).

Es generalizado el problema de los usuarios respecto a la calidad de los insumos y semillas vendidas por la entidad, sector del crédito oficial destacando la innadecuación entre el préstamo y las necesidades por los bajos montos, los plazos, los altos intereses, agudizando más las características de la pobreza regional.

Por lo tanto el crédito no debe ser un empréstito ordinario simple es decir un mero suministro de recursos financieros. En efecto como quien lo otorgue se encuentra en situación priviligiada de imponer las condiciones para el uso del crédito, las entidades que lo canalizan al sector agropecuario deben emplear éste instrumento como el vehículo ideal para incorporar los avances tecnológicos a la agricultura. Que puede lograrse mediante el proceso de articulación del crédito con la asistencia técnica, de tal manera que el usuario tenga que cumplir con los requisitos para recibir crédito pues en caso contrario dejaría de tener acceso a las fuentes institucionales de financiamiento. Lo anterior nos induce a realizar un análisis del movimiento del crédito en la región.

Los datos obtenidos durante el desarrollo de la investigación, expresan que el 45% de la población encuestada no hace uso del crédito dando como justificación el temor a contraer deudas, lo dispendioso de los trámites para la adjudicación de los emprestitos, la dificultad para cumplir los requisitos exigidos, los problemas tradicionales de finanzas y papeleos, así mismo como el conocimiento que tienen de la inseguridad de mercados y precios, los campesinos no ocultan su temor a un posible embargo de sus bienes, hecho al cual están expuestos sino cumplen con las obligaciones crediticias.

En lo referente a quienes otorgan crédito, el orden de importancia en relación al número de usuarios es como sigue, Caja Agraria 59.46% DRI 10.78%, Banco Cafetero 6.5%, ICA 3.4%, Inscredial 2.19%, INDERENA 1.04%, y extrabancario 16.63%.- Sin embargo, los créditos otorgados individualmente pueden considerarse insuficientes, en el sentido de que explotaciones con cultivo de caña, café, maiz y fríjol aun siendo unidades pequeñas requieren un capital-dinero considerable para mantener la inversión en insumos, semillas y mano de obra.

Respecto a la forma como se asignan y distribuyen los recursos para cada actividad financiable en sistemas de crédito utilizados en todo el Municipio son: Convenio Caja Agraria, DRI, Crédito ordinario, Caja Agraria y Fondo Financiero Agrope -

cuario -FFA, que en términos porcentuales representan el 64.3; 32.2 y 3.5% respectivamente. No siendo vigente las modalidades convenio, Caja Agraria-Convenio cafetero, y Ley 5a. de 1973.

Es así entonces, que el acceso insuficiente el crédito y asistencia técnica que tiene el productor primario,- las condiciones poco favorables que se otorga el primero y la- ausencia significativa de la segunda en base a que los prestamos no se hacen consultando las verdaderas condiciones de ellos cobrando altos intereses sin poder aumentar la cuantía prestable, contribuye a precipitarlo cada vez más a situaciones precarias e insuficientes sin producir mejoras significativas en sus niveles de vida. Por lo tanto se hace necesario un sistema de crédito dirigido a los microexplotadores que regule las deficiencias de asignación de los montos crediticios, obviando unas series de trámites. Las tasas de intereses deben ser bajas y diferenciales teniendo en cuenta las condiciones del sistema de- producción regional épocas de cosechas, precios, sedes de comercialización, transporte y en fín una estructura de factores que está estrechamente ligados con el desarrollo de las condiciones sociales de producción.

3. Sector secundario

La estructura del sector secundario, dadas las condiciones particulares del Municipio en ésta sección nos detendremos a analizar el subsector agroindustrial y artesanal.

Se hace necesario entonces, estimular el desarrollo de éstos dos subsectores, si se tiene en cuenta que la región cuenta actualmente con enormes reservas de recursos naturales y materias primas que cumplen una función social de retroalimentación al ciclo de producción regional.

a. La agroindustria

El subsector agroindustrial ha sido una actividad de permanente atención e interés para la conformación sólida del sistema económico. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos realizados para que logre un mejor desarrollo, la estructura de la misma y las características cualitativas del proceso de subdesarrollo es todavía un subsector atrazado. A ésto se agrega que la única agroindustria existente en el Municipio de Samaniego es el procesamiento de la panela.

Es innegable que la consolidación de ésta actividad se dá en términos de relaciones precapitalistas de producción. Más aún las pruebas indican que la función panelera nace -

desde tiempo atrás, desde el principio prevalecen las relaciones asalariadas y las condiciones de baja acumulación de capital.

La panela es un sustituto del azúcar con menor grado de refinación. Se obtiene mediante procesos de tecnología muy rudimentaria, con trapiches usualmente pequeños instalados en las propias unidades de explotación. El grueso de la producción de panela está en manos de pqueños productores de economías campesinas. Históricamente la panela ha representado un porcentaje importante de la demanda de colorantes en Colombia; sin embargo, su falta de adecuación a la demanda, industrial (dulces, gaseosas, pastelería, etc.) y los cambios ocurridos en la demanda para consumo directo como consecuencia de los flujos migratorios se están presentando tendencias a disminuír su importancia, aunque continúa siendo un producto básico, sobre todo entre los consumidores de menores ingresos. Que se expresa también en la creación de un número apreciable de trapiches paneleros, la ocupación territorial de tierras agrícolas y el logro de cierta escala de producción; en éste sentido, la producción panelera se dirige a satisfacer la demanda del mercado interregional, el consumo interno y el autoconsumo, que logra obtener una expansión sostenida pero limitada.

La agroindustria panelera de Samaniego llega al momento actual con un lento crecimiento de la producción y controlada

por un número pequeño de familias propietarias de 20 trapiches de tracción mecánica y 6 unidades hidráulicas, y otro número considerable de trapiches de tracción animal que en conjunto conforman el subsector.

En general las instalaciones presentan las siguientes características; las unidades mecánicas, son movidas con motores a gasolina o ACPM. con producción promedia semanal de siete toneladas de panela aproximadamente. Las instalaciones son construcciones antitécnicas que impiden en cierto grado acelerar el proceso de transformación del producto. Los bajos índices de producción, están determinados por la subutilización que le dan a los molinos y maquinaría en general, trabajando estacionalmente durante determinadas horas por día. Se presenta una descompensación, bien sea de motor a molino o a la inversa, ya que no están mecanicamente condicionadas entre sí. Como factor de combustión se utiliza el mismo residuo de la caña procesada el bagazo. El promedio de pailas en una instalación es de siete no obstante, algunas unidades tienen hasta diez. Algunos trapiches cuentan con bodegas acondicionadas para el almacenamiento del producto.

En lo referente a los molinos de atracción animal, el rendimiento promedio es de dos toneladas por semana de seis días de operaciones. Las instalaciones son más rudimen

tarias que las primeras, cuentan con dos pailas generalmente - construídas con materiales vegetales y la carencia de éstas dificulta el procesamiento de la panela.

Ambos tipos de instalaciones exhiben, por lo tanto rendimientos bajos. Puesto que la organización económica - del proceso productivo mantiene características de atrazo, en - donde por un lado hay una cantidad de trabajadores que proveen - de materias primas y un grupo de operarios procesadores por otro, sin embargo, éstos bajos rendimientos han de presentarse tendencias a mejorarse debido al logro de diferentes tipos de caña y a la utilización de instrumentos técnicos de producción.

En cuanto al mercadeo del producto, sus sitios de comercialización están principalmente Cali, que reabastece al resto del Departamento del Valle, los otros centros de consumo son: Bogotá, Medellín, Neiva y Pasto. Fué difícil cuantificar el volumen de producción que fluye a cada una de éstas regiones por carecerse de estadísticas y datos actuales.

El canal de distribución característico cumple el siguiente itinerario; del productor sale la materia prima destino a las unidades de transformación en las cuales se desarrolla la conversión caña/panela, pasando luego el producto al - mayorista, aquellos colocan la panela en el mercado terminal que

normalmente es Pasto, Bogotá, Medellín, Cali o Neiva, son plazas que demandan grandes cantidades, en las que se provee el detallista y éste lo vende directamente al consumidor final. Es de advertir que el ciclo descrito constituye uno de los factores principales de encarecimiento del producto al consumidor final.

b. La artesanía

La única artesanía existente en el Municipio, es el procesamiento del fique, produciendo así los sacos y costales. Aunque su desarrollo es muy incipiente vale la pena considerar las perspectivas futuras del fique frente a la competencia de los sustitutos plásticos y otras fibras naturales. La carencia de otros productos dá al subsector su modalidad única en cuanto a la producción sobre la realidad de ésta agroindustria.

Según los resultados del estudio la fibra natural se ha hecho presente en la región desde fines del siglo pasado, registrándose intentos aislados de tecnificar el cultivo e industrializar su desfibración pero éstos esfuerzos no han tenido éxito alguno. Los ensayos apuntaron primero a desarrollar una producción para la exportación interregional y luego asentar las bases para satisfacer la demanda de talleres artesanales existentes en la zona. Sin embargo, las características del cultivo, la inadecuación de las máquinas desfibradoras a las condiciones del

Debido a la mayor productividad y rentabilidad que caracteriza a las líneas plásticas, las mismas empresas han inducido un rápido proceso de sustitución en todos aquellos casos - en que el empaque sintético no afecta la calidad de los contenidos y si a ésto se agrega que los precios de fique y de los empaques - son desde (1975), determinados oficialmente por decretos guberna - mentales.

Es evidente también que en el Municipio, - prevalecen una modalidad de pequeñas plantaciones aisladas y linderos de fique. Este factor, sumado a la baja productividad que - resulta de la baja calidad de los suelos, obliga a los campesi - nos de la región a combinar la actividad agrícola con la incipiente artesanía del hilado y el tejido de costales, como forma de - emplear su capacidad laboral para complementar los ingresos necesarios para la supervivencia, como se dijo entonces, la forma - del cultivo es dispersa, como cercas vivas entre fincas y parce - las. La economía de éstos campesinos es bastante diversificada, - definiendo un marco en el cual el fique se ubica como una actividad importante pero marginal, pues la mantención cotidiana de las familias depende de otros cultivos como la caña, café, maiz y - fríjol.

En términos generales los datos mostraron - que la mayor parte del insumo de trabajo empleado en el fique -

es familiar, y que aunque la mano de obra externa se incorpora bajo varias modalidades de contratación, éstas por lo general- representan distintas fórmulas cuyo significado real es el de- un intercambio de trabajo entre los campesinos.

En cuanto a la cualidad misma del trabajo,la observación de las diferentes tareas involucradas en el cultivo- y la extracción del fique permitió apreciar las características- de éste oficio como uno de los más difíciles en el agro munici - pal, incluyendo actividades de gran rudeza que demandan extenuan tes esfuerzos. Las espinas de las hojas, los jugos cañsticos de- la pulpa, las sustancias tóxicas que se liberan, y la peligrosi- dad del proceso de corte y desfibrado;atentan éstas tareas con - tra la salud de quienes se ocupan en ellas y atentan contra su - propia integridad física.

Por último las perspectivas futuras del fique en la región se muestran obscuras desde el punto de vista estric- tamente económico. Todo ésto como derivado de las características descritas aquí. La lógica de la economía será entonces, cerrar el ciclo histórico del campesino fiquero, a menos que surja la barre ra de una política proteccionista que defienda la fibra frente a- la competencia y genere las condiciones necesarias para prolongar la producción de los campesinos en éste sector agroindustrial.

## 4. Sector Terciario

Tanto el comercio como el transporte, desempeñan la función social de ser servicios de distribución de la estructura socioeconómica. Por lo tanto, sus problemas, deficiencias y perspectivas están integradas orgánicamente al sistema económico prevaleciente en una situación de desarrollo regional.

### a. Comercio

La característica social del comercio es hacer más dinámica y eficiente la distribución de bienes que se consumen y producen en una economía determinada. El comercio tiene una modalidad particular, es que se dá dentro de un conjunto de relaciones específicas más que la competencia y la complementación, adquiere el carácter de articulador de los sectores del sistema económico, asumiendo la responsabilidad de distribuír los bienes procurando satisfacer la demanda social. Por otro lado, la demanda que enfrenta cada comerciante es inestable dependiendo de la capacidad de compra del consumo, la subordinación del comercio a mercados con estructuras concentradas limita la posibilidad de expansión del mismo.

En el área urbana, la información recojida, dá cuenta de la existencia de 22 tiendas. La mayoría de ellas operan-

sobre la base de doscientos productos principales de diversas calidades. Ellas en términos relativos, venden víveres 37.27% abarrotes el 35.68%, licores y bebidas el 18.15% y ropa el 8.9%; De acuerdo a observaciones estudiadas las mayores ventas se concentran en productos que procuran satisfacer la canasta familiar.

La mayoría de la actividad comercial se concentra en calles principales o centros de compras como la plaza de mercado, por las que circula locomoción colectiva. La frecuencia de las compras hace que la accesibilidad se transforme en un requisito clave para las unidades de comercio. La accesibilidad se refiere no sólo a la ubicación física, sino también al horario en que se atiende al público, ellas atienden todos los días, aunque con mayor frecuencia los jueves, viernes y sábados, totalizando un promedio de 100 horas semanales. Según los comerciantes los días de mayor venta son los sábados y días feriados, así como también se realizan ventas significativas en período de cosecha, período de ingreso de los escolares y navidad.

En lo referente a la forma de organización y tipo de producción de las unidades de comercio, la organización prevaleciente en la mayoría de las veces se basa en la familia del propietario que distribuye en su casa-tienda, caracterizándose por el trabajo independiente y dando origen a una unidad

en la que la función productiva está vinculada a la función consumo. La imposición de los precios implícitos a los productos - se determina de una manera distinta y diferente generalmente de los imperantes - con un margen de utilidad relativamente significativo de la fuente abastecedora de éstas unidades que es Pasto, el mercado mayorista de Nariño, donde realizan gran parte - de las adquisiciones, también se proveen de otras regiones y al interior del mismo con productos agropecuarios. En algunos casos compran a intermediarios minoristas, con lo que el margen de utilidad se reduce a la diferencia de precios. Carecen por lo general de unidades de transporte. La mayoría de ellos cancelan - de contado, mientras que los demás lo hacen en forma combinada. Por otro lado las unidades de comercio se caracterizan por tenar mano de obra familiar no-calificada ni remunerada y con baja organización y administración e insufiencia de capital.

b. Transporte

El transporte se ha convertido en un servicio- indispensable y básico para la vida de la comunidad, no tanto - porque sirve de circuíto de comunicación y desplazamiento, sino- porque es el encargado de distribuír la producción social. El servicio de transporte en determinadas circunstancias se lo ha marginado de los programas suceptibles de recibir atención e impulso del Estado,

El tratamiento que se le ha dado a éste servicio ha sido el de ser objeto de una serie de atenciones en el tiempo motivadas por razones de tipo coyuntural.

La demanda por transporte en el Municipio esta definida por un sistema tridimensional, por la distribución-espacial, las formas de uso de los suelos urbano-rural y por el crecimiento demográfico de la comunidad en cuanto a características y por el nivel de servicios que se desea para su sistema-de movilización.

El parque automotor es de 91 vehículos, de los cuales el 61.5% son de servicio público y el 38.5% de servicio-particular. Entre las unidades primeras, en términos cuantitativos están los vehículos tipo escalera, los camiones y los carros-tanque que representando el 55.6, el 40,7 y el 3.7% respectivamente. Según los transportadores, generalizaron que el principal problema en la prestación del servicio es el alza constante y significativa de los insumos, la falta de una infraestructura física adecuada y eficiente como también la ausencia de una política del sistema del transporte no solamente que sea compatible con sus intereses sino que apoye y respalde sus inquietudes. Además manifestaron que las tarifas diferenciales del sistema vial estan relacionadas a factores de tipo local como las diferencias de las distancias rural-rural y urbano-rural, la distribución espacial de -

las actividades en las distintas regiones.

## CAPITULO IV

Según los resultados del estudio, los problemas del sistema de transporte es el referente al estado de deterioro de las vías de comunicación que constituye el 50% de las opiniones, luego está las tarifas altas que representa el 40% y el escaso parque automotor particularmente en las veredas y corregimientos representa el 10%. Por lo tanto señalar el servicio del transporte es apenas detectar la dimensión y sencibilidad social de la naturaleza del problema que no es ajena a la crísis de las relaciones intersectoriales, como también de las características atrasadas de las estructuras económicas y sociales del Municipio.

Ante esto se hace necesario al más alto nivel del Gobierno Nacional, coordinar el desarrollo del sistema de transporte con planes generales de desarrollo del País. Por otra parte, cabe señalar que es imprescindible que el Estado asuma la responsabilidad de construír la infraestructura de transporte, hecho que, a su vez refuerza la necesidad que el Estado intervenga en la planificación del sistema de transporte.

# C A P I T U L O  IV

## MODELO DE DISCUSION DE LOS RESULTADOS

### A. Consideraciones globales a los objetivos

Entre la primer sección de el primer capítulo y la última del tercero de ésta investigación se recorrió un largo camino - que fué haciendose paulatinamente más árido y amargo. Se comenzó con una reseña histórica de la región y se terminó con una - descripción del sistema económico regional que quizá hara preguntarse al lector en que parte del camino se cumplieron con los objetivos trasados. Nada estaría más lejos de la evidencia de - este estudio que afirmar, ante la realidad objetiva del Municipio que finalizar diciendo que nuestros propósitos se han cumplido, puesto que apenas es obvio ante la lógica de las carencias e insuficiencias que presentan los habitantes del Municipio de Samaniego.

Este estudio no puede dejar de mostrar lo complejo de la - problemática socioeconómica regional. Particularmente se está - poniendo de manifiesto la distancia existente entre los objetivos del desarrollo, que nadie le dudaría, y las posibilidades - reales de los heterogéneos sistemas económicos, sociales y culturales del Municipio. Es inevitable que a veces aparezca fustra

ción, cuando se observa que los instrumentos tradicionales de - política solo consiguen, a lo más débiles efectos paliativos de la miseria en que se debaten miles de habitantes de la región.- Deben reconocerse las dificultades inherentes a los problemas y necesidades que no son fáciles e intentar concebir políticas reales, objetivas, claras y adecuadas capaces de romper el ciclo - de carencias e insuficiencias de los habitantes de la zona.

Es opinión nuestra, entonces, concebir que política realmente están en favor de los pobres, en numerosas ocasiones son - de dudoso valor sea porque no llegan a "beneficiar" a grupos de- desfavorecidos o por que involucran gastos sociales de tal magnitud que sus bondades se ven muy minizadas por los perjuicios - que provocan.

El Estado tanto Nacional como Regional se ha visto muchas- veces forzado a "solucionar" contingentes con políticas que no - son óptimas ni adecuadas desde la perspectiva económica. Es lógico, pero en el análisis económico no hay por que encubrir políticas ineficientes con el pretexto de que son socialmente aceptables.

La puesta en marcha de políticas tiene que superar dificultades de tipo personal. La presencia evidente del fenómeno social a hecho necesario detectar, descubrir y analizar situacio -

nes socioeconómicas. La descripción de lo social siempre es - inexacta incompleta y probablemente arbitraria, dependiendo - siempre del grado de análisis y del nivel de esfuerzos hechos por el estudio. Esta realidad es peligrosa, sino es debidamente tenida en cuenta. Si los resultados pasan a ser "lo real"- en vez de entenderlos como lo que realmente son, esto es "indicadores de....", se pueden asumir políticas y evaluar resultados que son sociales.

La pobreza es un concepto relativo y por ello de difícil manejo. Esto ha llevado a formular alternativas en torno a los niveles mínimos de bienestar socialmente tolerables, como forma operativa de abordar el manejo de la pobreza, como problema. Estas alternativas constituyen entonces, las recomendaciones que posteriormente serán presentadas.

Los principales esfuerzos regionales y nacionales se han redirigido hacia los grupos poblacionales de pobreza crítica, - luego de constatarse las enormes dificultades envuelta en las - propuestas de eliminación de la pobreza en general. La totalidad de las medidas asumidas por el Gobierno han perseguido explícita o implícitamente la superación, de la miseria como uno de los objetivos principales. Lamentablemente se ha podido verificar un avance menor al deseado. La pobreza en el Municipio ha tendido a mentenerse como una situación estremadamente grave.

La constatación de la lentitud con que se trata de resolver las situaciones de pobreza, incluso en regiones de relativo crecimiento, como la de Samaniego ha fundamentado la proposición de "seguir creciendo". Cuál es la factibilidad y eficacia de dicho-tipo de alternativa? es algo que se debe inquietar a todos, no solo a los habitantes del Municipio sino los que lo hacen fuera de-él, pero lo que aquí nos preocupa es otro aspecto: verificar nuestros objetivos trasados en la propuesta teórica. Para ello, se analiza los factores que se identifican, luchar contra la pobreza, se visualiza de larga duración cualquiera que sea la estrategía que se use.

Las causas de miseria son muy profundas y estan estrechamente ligadas a las del propio proceso de subdesarrollo municipal. En términos inmediatos, sin embargo, la pobreza en la región nace de dos causas: La familia pobre posee pocos medios productivos y dichos medios son mal remunerados, porque generalmente son relativamente abundantes en términos regionales: como la mano de obra y significativamente escasos como: La tierra y capital. En-general la escasez crónica de tierra y capital en el Municipio asegura que su propiedad sea escasamente rentable; resulta obvio que, por oposición, los más pobres no sean masivamente propietarios de dichos medios.

La distribución de la propiedad de la tierra y capital - es señalada fundamentalmente en la región como causa de la pobreza y del propio proceso de subdesarrollo Municipal. Resulta evidente que mientras menos difundida esté la propiedad de los medios más escasos, más probable es que haya grandes diferencias de ingreso. Los niveles de calificación del habitante (o- grado de instrucción) también han sido reconocidos como importantes para explicar la pobreza regional. Se ha comprobado a - lo largo del proceso de investigación y fuera de él también que la posesión de educación y/o formación para el desarrollo social hacen una diferencia de ingresos crucial.

El funcionamiento de los mercados de bienes y servicios - tienen que ver también con las posibilidades de cambio de las - condiciones de propiedad y naturalmen e es crucial cuando se - trata de los precios de los medios de producción. No cabe ningu na duda que cambios radicales de propiedad solo ocurren mediante transformaciones políticas o crisis económicas protuberantes muy poco frecuentes en la vida del Municipio. Con ese antecedente lo más que se podría esperar de los mercados sería libre accesibilidad y buen funcionamiento, y naturalmente no se debiera aguardar que de ellos surgierán modificaciones de gran importancia en la estructura de propiedad porque los mercados no sirven para dicho propósito. Fundar grandes espectativas en torno a una subsanación del problema de los pobres por la vía del mejoramien

to de los mercados, es por decir lo menos, una ingenuidad. Sin embargo, tampoco se puede desconocer que mientras mayor segmentación y distorciones se observan en la economía, más dificultades se encontrarán para atenuar la miseria porque el producto global sea menor.

Existe claridad en cuanto a los perjuicios que se derivan de la segmentación de los mercados, ya que se reduce la fluidez necesaria para el buen funcionamiento de éstos. Los habitantes del Municipio como un todo, pierden proporcionalmente el grado de segmentación de sus mercados, y obviamente pierden más quienes quedan en el margen de los mercados principales: casi por definición los pobres. En el caso de los mercados de capitales, la accesibilidad discriminada al crédito, asistencia técnica y a precios diferenciales de los recursos financieros, además de impactar negativamente la productivad de las inversiones, impide una igualdad de oportunidades básicas. En cuanto a los mercados laborales la desigual protección y oportunidades de los habitantes, sea por distorciones derivadas de los mercados laborales la desigual protección y oportunidades de los habitantes, sea por distorciones derivadas de los mercados de bienes y servicios, por leyes particulares o cualesquier otra causa la situación provocada por la segmentación es de carácter similar a la del mercado de capitales. El acceso al empleo y a salarios bien remunerados y equivalentes, además de afectar la productividad

general de la economía municipal, ayuda a mantener a sectores pobres en una situación más dramática aún que la del promedio de los más pobres.

La correcta operación de los mercados, no puede asegurar, sin embargo, la eliminación de la pobreza. Es posible señalar que las imperfecciones del funcionamiento del sistema económico regional, probablemente empeoren la situación de los pobres o de unidades sociales-familias- dentro de éstos; pero las causas de la pobreza son también estructurales, esto es, provienen del marco social, económico y cultural instituído en que opera el mecanismo de mercado o asignador de recursos.

Ninguna política parcial, en el sentido que ataque solo algunas de las causas señaladas, puede pretender terminar la situación de miseria vigente en la zona. Por otra parte, una política global requiere algunas condiciones difíciles de reunir para su éxito; voluntad de los habitantes y poder económico para realizar cambios, estabilidad política para asegurar permanencia de los cambios, claridad económica para aprovechar al máximo los recursos tanto humanos como naturales disponibles en el Municipio. Desafortunadamente las virtudes no siempre marchan juntas por lo que es más realista considerar como normal cierta lentitud en materia de erradicación de la pobreza regional, y más como excepcionales, los casos de éxito.

Bajo ésta perspectiva la miseria de los habitantes de Samaniego asume dos demandas generalmente competitivas entre sí.- Por una parte, la de la atenuación del drama que significa vivir hoy en una situación de miseria. Por otra, la subsanación- objetiva y adecuada de las causas de la pobreza crítica.

La competitividad entre ambas demandas surge por dos causas: La primera proviene de la escasez de los medios y recursos sociales o públicos que se deciden destinar contra la pobreza, y a la necesidad de optar entre inversión o consumo para los pobres esto es satisfacer la primera o segunda demanda respectivamente. La segunda evidenciada por la práctica, porque es probable que para ayudar a los pobres se adopten medidas que introduzcan distinciones en el funcionamiento del sistema económico regional que, por la vía de restar eficiencia productiva al sistema, retarden una solución a la problemática socioeconómica municipal.

B. Verificación de la Hipótesis

Pretender establecer criterios de evaluación social al tratamiento de hipótesis es una tarea que no se busca sumir en ésta ocasión. Lo que sí interesa es discutir algunos aspectos a la - comprobación de las hipótesis planteadas, relacionados directamente con la problemática socioeconómica regional y ligarlos con el tipo de resultados y análisis efectuados en el desarrollo del

proceso de investigación.

El tratamiento de las formulaciones teóricas y la realidad, es principio básico de comprobación en la versión del presente - trabajo. Este principio es organizativo no descuida en consecuencia, la coherencia interna de sus partes constitutivas y utilizamos, por lo general, la relación de las bases explicativas formuladas aquí con los hechos. De ésta manera, un enfoque organizativo y totalizador, es correcto y necesario puesto que surge del - entrelazamiento de las partes, lo cual nos "autoriza" automáticamente a presentar los resultados del presente trabajo.

La hipótesis de trabajo que rigió en cierta parte el desarrollo de la investigación fué "La situación de atrazo en que se encuentra el Municipio de Samaniego, se debe a la carencia de - medios de producción fundamentalmente; tierra y capital, la existencia atomizada de la primera que en términos sociales es antieconómica. La presencia de ésta no permite la generación de altos índices de producción y productividad, por esta razón la estructura socioeconómica regional es subdesarrollada", se ha demostrado su validez, puesto que la situación de atrazo, en el Municipio es el resultado de un complejo proceso de subdesarrollo estructural. Las áreas de los microexplotadores en alta proporción son - superficies marginadas desde tiempos atrás, al no participar directamente en el proceso de producción regional. La atomización-

de la superficie terrestre ha incidido notablemente en el desplazamiento de los productores a tierras de inferior calidad - sea cualquier tipo de tenencia, con insuficiencia significativa al acceso de la infraestructura social.

Esta situación de acceso insuficiente al medio de producción, tierra ha sido la responsable de generar las condiciones- de la pobreza rural.

La pobreza rural está condicionada por dos factores de distinto orden: la forma desigual en que se han distribuído los recursos públicos destinados a proporcionar salud, educación y vivienda a la población. Históricamente se ha "favorecido" con preferencia al marco urbano, ésto obviamente constituye uno de los- factores decisivos en la explicación de la pobreza rural. Por - otra parte, la baja productividad de los trabajadores, rurales - se debe en gran medida a la presencia pulverizada de la superficie terrestre. Estos dos factores estan intimamente relacionados y una alternativa de desarrollo regional debe apuntar a subsanar la problemática, conjuntamente para ser efectiva. El primer factor obedece a una desigual asignación de recursos entre el sector urbano y rural. El segundo el cambio, permite identificar a las causas que mantienen algunos la mayoría en una peor situación - que otros, al interior del área rural.

La productividad y por lo tanto, el nivel de ingresos, - está determinada por una serie de factores que incluyen la cantidad y la calidad de los medios de producción: tierra y trabajo. De otra parte, se ve afectada también por la tecnología usada, el precio recibido por la producción y pagado por los insumos. De éstos factores la cantidad y calidad de la tierra es, - sin lugar a dudas, el más importante.

Es correcto entonces, plantear la escasez de tierra como- factor que incide significativamente en la situación de pobreza. Esto no supone que el problema es del de superpoblación absoluta y parejamente distribuída. Cuestión que claramente no es aplicable al caso del Municipio, en efecto, el número de has. de tierra agrícola por trabajador activo en la agricultura es relativamente alto. La pobreza rural deriva entonces de la extrema diferencia en el acceso insuficiente a la tierra.

La mayor parte de los productores agrícolas (aproximadamente el 70%) son minifundistas que controlan entre el 5 y el 10% de la superficie agrícola. La pequeñez de la unidad de explotación, la- falta de asistencia crediticia y técnica, los bajos precios de - mercado de los bienes producidos determinan que los ingresos anuales de éstos microproductores rara vez superan los $ 3.350 percápita.

La situación descrita nos lleva a concluír que la raíz misma de la pobreza rural está el minifundio con la consiguiente - subutilización de la mano de obra de que dispone. Un estudio en- Chile sobre la validez de ésta hipótesis (Vergara 1977) confirma que las áreas más pobres exhiben por lo común una mayor densidad minifundista y suelos de inferior calidad.

La subutilización de la fuerza de trabajo disponible no es una característica del minifundio exclusivamente. El proceso - paulatino de incorporación a los insumos modernos, está provocado por un proceso ahorrador de mano de obra en las explotaciones de mayor tamaño, trayendo por consiguiente, una disminución en la demanda por trabajo. Esta disminución en la demanda por - mano de obra en primera instancia afectó al minifundista que ocupaba una parte considerable de su tiempo excedente trabajando en las explotaciones grandes y medianas y más tarde ha tendido ha - convertirse en trabajadores temporales durante las cosechas principalmente, a los que antes eran permanentes. Por lo tanto, en - el área rural podemos distinguir dos grupos que conforman la casi totalidad de aquellos que no; satisfacen sus necesidades básicas: el minifundista particularmente y el trabajador temporal sin tierras.

Sobre ésta base y tomando la primera hipótesis particular tenemos que "el escaso acceso a los medios de producción, fun -

damentalmente, tierra de las unidades domésticas de explotación campesinas, constituyen las familias más pobres del Municipio.- Esto según lo descrito es apenas evidente. La pobreza rural deriva, de las extremas diferencias en la tenencia de la tierra - por el trabajador, en otros términos de la distribución social- y espacial de la tierra disponible.

A los trabajadores rurales les afecta en alto grado el - acceso suficiente a la tierra puesto que no les permite generar un excedente significativo de su producción por encima de su nivel consumo básico, lo cual no les permite acumular capital, manteniendo formas tradicionales y arcáicas de producción, que les impide mejorar sus rendimientos por Ha. y por lo tanto, no les - posibilita aumentar su ingreso agrícola. Un gran volumen de su - producción se destina a las autosuficiencias,manteniendo y reproduciendo la fuerza de trabajo. Sus perspectivas son mínimas fundadas particularmente a satisfacer las necesidades alimenticias- de su familia.

El tratamiento de la segunda hipótesis se plantea "La insuficiente satisfacción de las necesidades básicas de los habitantes del Municipio, han propiciado bajos grados de producción de - las unidades de explotación familiar", ésta hipótesis también - tiene validez y confiabilidad. Puesto que es sencillamente las - condiciones de la pobreza regional de los grupos que se han visto

marginados de los "beneficios" del crecimiento económico los - que no han podido satisfacer sus necesidades esenciales (alimentación, educación, vivienda, salud y vestimenta).

La satisfacción de las necesidades básicas como núcleo-central del proceso de "desarrollo" rechaza la idea de sacrificar el standar de vida de algunos en pos de generar incipiente - mente un margen de sus capital. Al mismo tiempo se entiende que-las necesidades básicas serán satisfechas solo si se asegura que la estructura económica produzca y distribuya bienes y servicios de tal manera que "asegure en forma permanente" el logro de éste propósito. Por lo tanto, la satisfacción de las necesidades básicas es un problema complejo y dinámico; un objetivo que requiere estructurar la economía regional en torno a él. Delineando en - breve las características centrales de éste estilo debemos mencionar los siguientes cinco puntos:

-Producir y distribuír una cantidad de bienes necesarios-(alimentos vivienda, vestimenta) para satisfacer las necesidades-esenciales socialmente determinadas.

-Acceso general a los servicios básicos (agua potable, - medicina preventiva y curativa, saneamiento, medio ambiental, educación, etc.)

de una estructura financiera sólida y sostenida y por la existencia de una heterogeneidad de intereses sociales". Esta formulación también es valedera, al considerar que la deficiente prestación de servicios y la insuficiencia de los recursos financieros para desarrollar programas de bienestar social estigmatiza el sistema de Gobierno Municipal.

Analíticamente podemos decir, el destino del gasto público no ha sido suficiente ni siquiera para dotar paliativos que conduzcan a erradicar la pobreza. Esto es un hecho evidente.

Ante ésto es preciso conceptualizar lo siguiente: La transferencia de ingresos o el traspaso directo de bienes y servicios son formas de políticas preferibles a los controles de precios desde el punto de vista de las distorciones que se provocan en la asignación de los recursos. Los controles de precios habitualmente resultan más cómodos a la autoridad económica administrativa a pesar de que representan costos para el presupuesto. Sin embargo conlleva un costo social por su impacto distorcionador en la asignación de recursos, y que son de dudosa efectividad en cuanto a conseguir los logros para los que se implementen.

Los habitantes del Municipio se ven perjudicados por el acceso insuficiente a la infraestructura físicas (carreteras, vías de comunicación, energía, etc.) Social (educación, salud, vivien-

da, empleo e ingresos) y financiera (créditos, asistencia técnica, sistema de precios), que en gran medida el principal - "responsable" de ésta situación se debe a la ineficiencia e - ineficacia del gobierno municipal.

Estas deficiencias se ven más agudizadas en zonas marginadas social y espacialmente. En ellos los problemas sociales se tornan preocupantes, en tanto que los económicos se vuelven candentes.

# C A P I T U L O  V

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### A. CONCLUSIONES

#### 1. Problemas sociales

-La tasa de crecimiento demográfico es relativamente alta afectada principalmente por las altas tasas de natalidad y fecundidad que han escapado al control de las unidades familiares.

-Los flujos migratorios del campo a la ciudad se deben al descontento que estas personas han tenido en el campo y desean o intentan remediar un desequilibrio que tiene múltiples factores: entre otros la carencia de recursos económicos sobre todo tierra.

-Las migraciones no han sido controladas de allí los problemas que tienen las grandes ciudades en desempleo, delincuencia etc.

-En el municipio existe la pulverización de la superficie terrestre perjudicando notablemente al desenvolvimiento de-

las actividades agropecuarias.

-La agricultura de la mayoría de los habitantes se dedica al autoconsumo.

-Debido a lo reducido de su parcela no se puede variar la producción de diferentes cultivos.

-La población del Municipio sufre desnutrición debido a la mala alimentación ya que ésta a más de que no es variada no se la aprovecha en gran forma.

-La prestación del servicio de salud no es muy eficiente debido a la escasa cobertura.

-Por lo general la gente que vive en el campo se autoreceta o toma remedios caseros por esta razón presenta gran parte de la población un estado de salud deficiente.

-Respecto al saneamiento ambiental, servicios básicos como suministro de agua potable, alcantarillado, electrificación y aseo su cobertura es insuficiente.

-El sistema de vivienda carece de la elaboración de diseños técnicas y materiales adecuados de construcción.

-En las habitaciones del marco urbano se está produciendo un cierto índice de hacinamientos debido a las migraciones, a - cambios de material de sus propias casas etc.

-La educación en el Municipio está supeditada a una limitada infraestructura física.

-La educación impartida en muchas partes no corresponde a las necesidades del medio y a la realidad de las personas. Hace falta para una buena educación la dotación de recursos tanto humanos como materiales para su buen funcionamiento.

-La carencia de recursos económicos y el número de habitantes por familia hacen que la población no tenga estabilidad - laboral ni buena remuneración en su salario.

-Para la reposición y reproducción de la fuerza de trabajo se hace necesario la complementación de los ingresos totales- que se logra gracias a la participación extensiva de todos los - miembros de la familia en el mercado laboral (Hasta niños mayores- de 8 años).

-El salario que reciben en pago por su trabajo es bajo.

2. Problemas económicos

-La existencia de la economía de minifundio impide una adecuada utilización de la tierra.

-Explotación irracional de los recursos naturales.

-La concentración de la tierra es objetivamente inoculable una gran proporción de microexplotadores controlan pequeñas superficies sobreutilizadas mientras una mínima proporción de macroexplotadores poseen grandes superficies subutilizadas.

-Además se suma la fragmentación de la pequeña propiedad.

-La agricultura no es eficiente ni de muy buena calidad debido a la falta de abonos, drenajes, y falta de riego.

-El desarrollo incipiente de la ganadería va ligado con el problema de tenencia de tierra, capital y sanidad animal.

-El sector agropecuario no ha tenido asesoria técnica para el mejoramiento de los terrenos, de los cultivos como también

en el mejoramiento de semillas ni de animales en este caso se ha caracterizado por un desconocimiento en las técnicas de producción elementales, de manejo y cría y sacrificio prematuro sobretodo de- hembras.

-La infraestructura financiera no ha favorecido significativamente a un basto sector de la población ya que las altas tasas- de interés, los trámites y papeleos como la solvencia económica exigida al usuario potencial, ha limitado el acceso de este recurso a muchos de ellos.

-Los explotadores se mueven entre el recurso de crédito personal y los préstamos que hace la Caja de Crédito Agrario.

-La agroindustria (procesamiento de la panela) es toda vía un subsector atrazado, no han tenido conocimientos sobre las - técnicas de construcción o diseño de los trapiches siendo muchos - de estos muy rudimentarios y por lo tanto sus rendimientos bajos.

-La artesanía en el sistema económico es muy incipiente por falta de estímulo y respaldo estatal, esto ha influído para que ocupe un lugar sin importancia en la estructura económica del- municipio.

-El comercio se mueve de manera regular y se caracteriza por la presencia de intermediarios y también por mano de obra no - calificada.

-Uno de los problemas del transporte es el alza significativa de los insumos. También las vías de acceso estan en un - estado de deterioro y esto ha significado un crecimiento en el cos to de vida.

-Todos estos factores y problemas han constituido el - freno social y económico del progreso del Municipio de Samaniego. Para salir o romper este estado de atrazo con miras a un desarrollo progresivo se hace necesario hacer cambios e innovaciones en- todos los aspectos sociales, económicos, culturales y para ello - también se debe tomar conciencia de lo que significa cada uno de- los problemas y su alternativa de solución que correspondería a - una eficiente política en bien del desarrollo general de todo el- Municipio.

B. Recomendaciones

1. De orden social

La investigación aportó luces no solo dentro del campo explicativos de los problemas económicos y sociales y necesi -

dades básicas sino también sobre la estructura socioeconómica re - gional. De tal manera, que se proponen recomendaciones cuyo contenido sirva de orientación a futuros programas de desarrollo Municipal. Puesto que existen múltiples proposiciones tendientes aliviar la vida de los pobres.

-Reconstrucción y ampliación por parte del Instituto- Nacional de Salud- INS- y el Gobierno Municipal del saneamiento - ambiental en cuanto a acueducto, alcantarillado en el marco urbano. Dotación de agua potable por medio de instalaciones adecuadas y eficientes en el sector rural. Ampliación por parte de la Secretaria de Salud departamental y el Ministerio de Salud Nacional del Hospital "Lorencita Villegas" y su equipamiento con instrumentos - modernos y adecuados, al igual que se hace necesario mejorar cualitativamente la asistencia médica. Propiciar igualmente el establecimiento de expendios de drogas con farmacéutico licenciado - para su mejor atención al público. También es necesario el adelanto de campañas de vacunación permanente y educación sanitaria - constante aprovechando el personal escolar que estudia Promoción- Social.

-Realizar un enfoque de función integral incluyendo intervenciones coordinadas con las diversas áreas de acción social, tales como nutrición, salud, educación y saneamiento ambiental, acompañados de mecanismos institucionales de administración y sistemas de cooperación eficientes entre diversos entes estatales tanto regionales, departamentales como nacionales.

-En forma prioritaria se requiere la construcción por parte del Ministerio de Educación Nacional en asocio con el Instituto Colombiano de Construcciones Escolares - ICCE, de establecimientos de enseñanza primaria en la mayoría de las áreas rurales dotándolas de elementos indispensables de recursos técnicos como humanos idóneos y adecuados, con lo que se elevaría el nivel cultural de la población campesina, al igual que el nivel secundario en el área urbana donde se hace necesario la construcción sino la ampliación y dotación de laboratorios modernos de Física y Química, mejoramiento de bibliotecas, suministro de material didáctico adecuado, construcción de polideportivos y salas de teatro, conferencias, ensanchamiento de la planta docente, en donde cada profesor pueda desempeñarse en su correspondiente cátedra de su especialidad, al igual que la adecuación

en el pénsum de materias técnicas y vocacionales, puesto que el sistema educacional vigente tiende a conceder demasiada importancia a conocimientos abstractos; como también enseñar la estructura regional.

-Mejorar el nivel de empleo e ingresos de la población mediante un incremento de la producción, ampliando la superficie cultivada y a través de un cambio en el acceso y uso de la tierra, que se lograría con la modernización de la unidad productiva en especial de las microexplotaciones.

2. De orden Económico

-Coordinar un plan de electrificación del Gobierno - Municipal con Centrales Eléctricas de Nariño - CEDENAR, con el - propósito que el resto del área municipal tenga acceso suficiente a éste servicio.

-Se hace necesario la intervención más directa y efectiva del ministerio de Obras Públicas y de Caminos Vecinales - CAVENAL- para la construcción, adecuación y ampliación de las vías de comunicación tanto del interior como del exterior del Munici -

pio, con el objetivo de facilitar y disminuír los costos de transporte de la producción agropecuaria a los centros de consumo.

-Propender por una mejor redistribución de los activos (tierra, capital y recursos humanos), esto incluye la transferencia a través del alto Gobierno de activos tales como la tierra a grupos pobres que contando con ello pueden aumentar el rendimiento de la mano de obra por unidad de superficie. Una mejor distribución de la educación también implica una transferencia de activos, en éste caso, recursos humanos, a los sectores marginados y menos favorecidos de la población.

-Reorganizar y administrar mejor el crédito agrícola para suplir la escasez de capital y financiar la inversión en la nueva tecnología a adoptar por los productores.

-Modificar la estructura de mercadeo, suministro de insumos y estabilidad de precios de los bienes y servicios necesarios.

-Construír, administrar y coordinar centros de almacenamiento y acopio de la producción agropecuaria, con el propósito de evitar el deterioro de las mercaderías.

-Investigar las técnicas de "cultivos en asocio" y sus rendimientos lo que ayudará a determinar la cantidad de - capital e insumos que deberán ser utilizados en forma adecuada.

-Utilizar mejores condiciones técnicas de produc - ción (semillas, insumos, maquinaria, instrumentos de trabajo,- etc.), incidiendo así en el aumento de producción y productividad de la unidad de explotación.

-Coordinar entre el Gobierno Municipal y Nacional- la creación y organización de cooperativas de producción, consumo, donde el campesino pueda comprar y vender sus productos a - precios razonables, evitando la acción del intermediario.

-Por intermedio del Ministerio de Agricultura y el - SENA, se hace necesario la creación y fomento de talleres artesanales, centros de capacitación de mano de obra, en donde se dicten cursos acerca de la fabricación y comercialización de los - productos, fomentándose así la producción manufacturera y a la - vez se estaría en condiciones de emplear la mano de obra disponible.

-Sin embargo, éstos resultados significan nuevos desafíos para la investigación y reflexión futuras, la naturaleza- de los problemas económicos y sociales del Municipio de Samanie-

go desborda ampliamente el campo de las decisiones y micro es - fuerzos regionales y convoca al análisis y formulación de alter nativas adecuadas, reales y objetivas desde diversas perspecti- vas que intentan captar el problema socioeconomico regional.

# B I B L I O G R A F I A


AGUILAR, Alonso. "Refutación a teorías sobre subdesarrollo", en - libro Causas del Subdesarrollo, Ed. Tercer Mundo, 1a. Ed. Barranquilla, 1979.

ALAMEDA OSPINA, Raúl. "Esquema de una nueva nomenclatura de las - historías de Colombia", en Revista Desarrollo Indoamericano - No.70 Barranquilla, 1981.

ALVEAR, Otoniel. "Monografía de Samaniego", en revista Senderos, - No. 5a. Pasto, 1955.

ALVAREZ ALVAREZ, Carlos. "Historía del Hospital de Samaniego" Lorencita de Santo", en Revista Senderos, No. 59, Pasto, 1975.

ASTORI, Danilo. "Campesinado y Expansión Capitalista en la agri - cultura Latinoamericana", en Revista Comercio Exterior No. 17 Vol.3 México D.F., 1981.

BAQUERO C., Benedito y CANTILLO A. José María. "Desarrollo de la- Comunidad". Guía de Capacitación, Mingobierno 2a. Ed. ampliada y correjida. Bogotá, 1978.

BASTIDAS URRESTA, Edgar. "Las guerras de Pasto", Ed. Oveja Negra, 1a.Ed.Medellín, 1979.

BERNAL JIMENEZ, Rafael. "Introducción a la Sociología", Ed. Punta de Lanza, Bogotá, 1971.

BERNAL, Fernando etal. "Estudio Socioeconómico del oriente Antioqueño" ICA, Programa Nacional De Sociología Rural, Bogotá, - 1972.

BETTELHEIM , Charles. "Planificación Socialista y In Significado". Ed. Círculo Rojo, París, 1971.

BORISOV, Zhamín, et al. "Diccionario de Economía Política" Ed. Auteo Bogotá, 1979.

CAJA DE CREDITO INDUSTRIAL Y MINERO. "Centros de Progreso Rural"- Urabá, Colombia. Editorial Pax. Bogotá, 1973, pág. 14.

CALAD CORAL, César. "Metodología y técnica de investigación científica". Universidad de Nariño. 1980 mimeo.

CANTILLO, Asis, José María. "La Junta de Acción Comunal", Mingo - bierno Dirección General de Integración y Desarrollo de la Comunidad, DIGIDEC, de Guadalupe, Ltda. Bogotá, 1979.

CEPAL. "Educación y Sociedad en América Latina y el Caribe" UNESCO CEPAL/ PNUUD, 1a. Ed. Santiago, 1980.

_____"Pobreza Crítica en la niñez en América Latina y el Caribe" CEPAL/UNICEP, 1a. Ed. Santiago, 1981.

CERON RAMIREZ, Edmundo. "estructura Socioeconómica del Departamento de Nariño" ESAP. Bogotá 1980.

CIEZA DE LEON, Pedro. "Crónica del Perú". Biblioteca Peruana Ed. - Pisa, Lima 1973.

CHAVEZ CHAMORRO, Milciades, et al. "Estudio Socioeconómico de Nariño", Mintrabajo, 1a. Edición, Bogotá 1979.

DANE - "XIII Censo Nacional de Población y II de edificios y viviendas". Bogotá, Julio 15 de 1964.

_____."Censo Nacional Agropecuario". Bogotá, 1970.

_____."XIV Censo Nacional de Población y III de vivienda", Bogotá, Octubre 24 de 1963.

DE CASTRO, Josúe. "Libro Negro del hombre". Editorial Universitaria de Buenos Aires, 4a. Ed. Buenos Aires 1969.

DELGADO, O. et al. "Estudio Socioeconómico del Municipio de Yacuanquer - Departamento de Nariño, República de Colombia". Tesis de grado universidad de Nariño, ITA. Pasto 1966.

DRI. "Manual de Normas y Procedimientos de Crédito con asistencia técnica". Impreso división Artes Gráficas, Caja Agraria. Bogotá, 1979.

DULCE, Gerardo. Et. al. "Nariño área de estudios sociales para profesores y estudiantes". Imprenta Departamental, Pasto, 1967.

DRAGOSLAV AVRAMOVIC. "Desarrollo Económico de Colombia". Informe Banco Mundial, pág. 14.

ESTUDIOS SOCIALES CENTROAMERICANOS. "Problemas agrarios". No. 29-año 10 San José Costa Rica, 1981.

FALS BORDA, Orlando. "El Problema de como investigar la realidad-social para transformalar por la Práxis", Ed. Tercer Mundo, - Bogotá, 1979.

FERNANDEZ FERNANDEZ, Ramón. "Minifundio" en Revista TEXTUAL, No. 8 Universidad Autónoma de Chapingo México 1982.

GALEANO, Alfredo. "Historia del Departamento de Nariño, compendio 1942 - 1954". 1a. Ed. Imprenta Departamental, Pasto, 1954.

GONZALEZ, Victor Manuel. "Sandoná Estudio Integral" Ed. Kelly Bogotá, 1979.

GONZALEZ, Margarita. "El Resguardo en el Nuevo Reino de Granada" Universidad Nacional de Colombia, Bogotá.

HARDOY, Jorge. "La vivienda de los Pobres". En revista Internacional de planificación Nro. 40 Vol. 10, Buenos Aires, 1976.

HIMAT. "Información Climatológica". Pasto, 1981.

IICA. "Conferencias sobre muestreo". Programa Nacional de Capacitación agropecuaria, PNCA. Bogotá, 1979.

ILDES. "Derechos Humanos en Zonas Rurales". CIJ/CLDD, 1a. Ed. Bogotá, 1979.

_____. "Boletines de Planificación Nos. 10-11-12-13-14, CEPAL, - Naciones Unidas Santiago 1981 - 1982.

IGAC. "Estudio General de Suelos de los Municipios del Tambo, Ipiales, Pasto, Túquerres y otros del Centro y Sur". Departamento de Nariño, Pasto, 1977.

KALMANOVITZ, Salomón. "El desarrollo de la Agricultura Colombiana" Ed.la Carreta, 1a. Ed. Medellín, 1978.

MAX, Hernán. "Investigación Económica: Su método y su técnica" Fondo de cultura económica, 3a. Ed. México 1971.

MELO, Fidencio. "Estudio Histórico - Geográfico del Municipio de - Samaniego". Tomo I, II y III, estudio inédito. Pasto, 1978.

MINAGRICULTURA. "Auxilios Nacionales" - Acción Comunal Gobernación de Nariño, Pasto, 1982.

MEJIA Y MEJIA, Justino. "Geografía Pastusa de la Fé". Pasto 1938.

ORTIZ, Sergio Elías. "A Propósito de los Censos de Pasto". Boletín de estudios históricos, Pasto, 1936.

PARDINAS, Felipe. "Metodología y Técnicas de Investigación en ciencias sociales". Ed. Siglo XXI, 22a. Ed. Bogotá, 1980.

PEARCE, Andrew. "La eficiencia Institucional" de los sistemas Educacionales en América Latina" en Revista América Latina Nro. 3 año 10, Rio de Janeiro.

PREALC. "El problema del empleo en América Latina situación, perspectivas y Políticas". Santiago 1976.

PROGRAMA REGIONAL DE EMPLEO PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE PREALC y Oficina Internacional del Trabajo - OIT. "Criterios y Método para la satisfacción de Necesidades Básicas". Santiago, 1980, pág. 52.

PROGRAMA MUNDIAL DEL EMPLEO - OIT - "Necesidades esenciales y Políticas de empleo en América Latina" 1a. Ed. Ginebra 1980.

SABINO, Carlos A. "El Proceso de Investigación " Ed. CID Editor - Ltda. Bogotá, 1980.

SAENZ DE VITERI, Ernesto. "Proyecto Nariñense Monografía y Guía Ilustrada del Departamento de Nariño" Impreso Caja del Seguro, Quito, 1938.

SERRANO CRUZ, Alejandro. "Hambre y Desnutrición: los deseos y las realidades" en Revista Comercio Exterior Nro. 7 Vol. 31 México 1981.

SOTIL, Marta et al. "Criterios y Metodologías para la satisfacción de necesidades básicas" en PREALC - OIT, Santiago 1980.

RODRIGUEZ GUERRERO, Ignacio. "Geografía Económica de Nariño". Tomos I, II, III y IV Ed. Sur Colombiana, Pasto 1967.

RUALES, Stella et al. "Estudio Histórico Socioeconómico del Municipio de Samaniego". Instituto Universitario Mariano, Facultad de Educación y Contaduría, Pasto, 1977.

TOKMAN, E. Victor. "Diagnóstico, Políticas y Planificación del empleo y de las necesidades básicas", En CEPAL-OIT, Santiago, - 1978.

TORO, Javier. "El Proceso de Planificación Alimentaria y Nutricional" en ILPES-UNICEF, 1a. Ed. Santiago 1981.

URRUTIA MONTOYA, Miguel et al. "la distribución del ingreso en Colombia". Ed. La Carreta, Medellín 1973.

URREGO G. Agustín. "Educación para el desarrollo". Librería Voluntad, Bogotá septiembre de 1972, pág. 48.

VELEZ M., Hugo. "Dos ensayos acerca del desarrollo capitalista en la agricultura Colombiana" CIE, Universidad de Anrioquia, Medellín, 1973.

ZARAMA, José Rafael. "Geografía del Departamento de Nariño" Pasto, 1977.

ZAMOCS, León. "El fique en Colombia: Trabajo campesino, acumlación capitalista" en Revista Desarrollo Indoamericano, Nro. 66, año XV, Barranquilla 1981.

ZULETA, Estamislao. "Historía Económica de Colombia". Ed. Estrategía. Bogotá, 1974.

_____. "Comentarios a la Introducción General a la Crítica de la Economía Política de Carlos Marx", Ed. Punta de Lanza, Bogotá, 1972.

ZUNIGA ERASO, Eduardo. "Historía Económica de Nariño. Universidad de Nariño, Pasto, 1979, mimeo.

# A N E X O

## FORMULARIO DE ENCUESTA

Universidad de Nariño
Facultad de Economía

ESTUDIO SOCIOECONOMICO DEL MUNICIPIO DE SAMANIEGO

Cédula de entrevista No._____

1. Lugar de aplicación

| | | |
|---|---|---|
| a | Cabecera Municipal | |
| b | Corregimiento | |
| c | Vereda | |

2. Sujeto de aplicación

| | |
|---|---|
| a | Jefe de unidad familiar |
| b | Miembro de Unidad familiar |
| c | Unidad comercial |
| d | Unidad de servicios |
| e | Otro |

3. Actividad que desarrolla

| | | |
|---|---|---|
| a | Agricultor | |
| b | Ganadero | |
| c | Artesano | |
| d | Comerciante | |
| e | Ama de casa | |
| f | Empleado | |
| g | Estudiante | |
| h | Independiente | |
| i | Desocupado | |
| j | Otro | |

Para 3. a, b, c, d, f.

4. Relación con la actividad desarrollada

| | |
|---|---|
| a | Propietario unidad de producción |
| b | Empleado |
| c | Arrendatario |
| d | Aparcero |
| e | Asalariado |
| f | Otro |

5. Número de miembros de la familia, sexo y edad (que dependen)

| M/H | 0-6 | 7-12 | 13-18 | 19-24 | 25-30 | 31-36 | 37-42 | 43-48 | 49-54 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | |

| 55-60 | 61-66 | 66 |
|---|---|---|
| | | |

6. Emigración

| No. | Sexo | A qué lugar marcho | Qué actividad realiza | Causas de la salida |
|---|---|---|---|---|
| | | | | |

7. Inmigración

| No. | Sexo | De qué lugar llegó | Qué actividad realiza | Causas de la llegada |
|---|---|---|---|---|
| | | | | |

8. Educación de los miembros de la familia (indicar el número)

| | | |
|---|---|---|
| a | Preescolar | |
| b | Menos de 5o. de Primaria | |
| c | 5o. de Primaria | |
| d | De 1o. a 5o. de Bachillerato | |
| e | Educación media completa | |
| f | Técnico | 1 Estudiante<br>2 Terminó |
| g | Universitario | 1 Estudiante<br>2 Terminó |

9. Lugar de estudio

| | |
|---|---|
| a. | Marco urbano |
| b | Corregimiento |
| c | Vereda |
| d | Otro Municipio |
| e | En Pasto |
| f | Fuera del Departamento |

| | | |
|---|---|---|
| h | Otra | |
| i | Ninguna educación | |

10. Extensión Unidad Producción

| | | |
|---|---|---|
| a | Menos de 5 has. | |
| b | De 5 a 10 has. | |
| c | De 11 a 20 has. | |
| d | De 21 a 75 has. | |
| e | Más de 75 has. | |

11. Aprovechamiento de la tierra según cultivos.

| U S O | Menos de 5 has. | 5 - 10 has. | 11 - 20 has. | 21 - 75 has | Más de 75 has. |
|---|---|---|---|---|---|
| Caña | | | | | |
| Café | | | | | |
| Maiz | | | | | |
| Fríjol | | | | | |
| Plátano | | | | | |
| Maní | | | | | |
| Fique | | | | | |
| Frutas | | | | | |
| Pastos | | | | | |
| Bosques | | | | | |
| Inculto | | | | | |

12. Personas que trabajan en la unidad de Producción.

| No. | Sexo | Edad | Actividad | Tipo de vínculo | Tiempo | Vr./ día | Vr./ mes |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |

13. Mano de obra empleada por cultivo/ha.

| CULTIVO | No. de has. | Prep. Suelo No. de Jornales | Siembra No. de Jornales | Fertiliza No. de Jornales | Aporque No. de Jornales | Cosecha No. de Jornales | Transporte No. de Jornales |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Caña | | | | | | | |
| Café | | | | | | | |
| Maiz | | | | | | | |
| Fríjol | | | | | | | |
| Maní | | | | | | | |
| Fique | | | | | | | |
| Plátano | | | | | | | |

14. Situación Pecuaria

| | No. | Vr. Unidad ($) |
|---|---|---|
| Bovino leche carne | | |
| Equino | | |
| Mular | | |
| Porcino | | |
| Aves | | |
| Cuyes | | |

15. Crédito y asistencia técnica

| Entidad | Cantidad Solicit. | Plazos C | M | L | vr. % | Asist. Técnic |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | |

16. Tipo de transporte

| | | |
|---|---|---|
| a | Público | |
| b | Particular | |
| c | Prestado | |
| d | Otro | |

17. Problemas de transporte

| | | |
|---|---|---|
| a | Altos costos insumos | |
| b | Altas tárifas | |
| c | Malas vías de comunicación | |
| d | Escaso parque automotor | |
| e | Otro. Cuál? | |

18. Actividad comercial

| | | |
|---|---|---|
| a | Tienda de víveres | |
| b | Tienda de abarrotes | |
| c | Tienda de ropas | |
| d | Tienda de insumos | |
| e | Tienda de licores | |
| f | Otros | |

19. Epoca de mayor venta

| | | |
|---|---|---|
| a | Epoca de Navidad | |
| b | Semana Santa | |
| c | Iniciación escolar | |
| d | Epocas de cosechas | |
| e | Sábados y Domingos | |
| f | Días festivos | |

20. Tipo de enfermedad Padecido (Unid.Familiar)

| | | |
|---|---|---|
| a | Desnutrición | |
| b | Parásitos | |
| c | Anemia | |
| d | Paludismo | |
| e | Amibiasis | |
| f | Viruela | |
| g | Sarampión | |
| h | Tosferina | |
| i | Otra | |

21. Atención a la enfermedad

| | | |
|---|---|---|
| a | Médica | |
| b | Casera | |
| c | Curandera | |
| d | Autoreceta | |

22. Vivienda

| | Tipo de Vivienda | Techo | Pisos | Paso de 1 | Conexión Servicios | | Tenencia | No. de Fam. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a | Independiente | Barro | Tierra | Madera | Acueducto | Si___ | Propia | |
| b | Departamento | Cartón | Madera | Ladrillo | | No___ | Arrend. | |
| c | Inquilinato | Eternit | Baldosín | Bahareque | Alcantarillados | Si___ | Prestada | |
| d | Rancho, choza | Paja | Cement | Adobe | | No___ | Otro | |
| e | Cabaña | Zinc | Ladril | Tapia | Energía | Si___ | | |
| | | | | | | No___ | | |

23. Organización y Participación Social

| | ORGANIZACIONES | PERTENECE | | | PARTICIPA | | | APORTA | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Si | No | Dejo | Siempre | A veces | Nunca | Dinero | Trabajo | Productos |
| a | Acción Comunal | | | | | | | | | |
| b | Asociación de-usuarios | | | | | | | | | |
| c | Cooperativas | | | | | | | | | |
| d | Clubes socia - les | | | | | | | | | |
| e | Clubes deporti vos | | | | | | | | | |
| f | Otros | | | | | | | | | |

OBSERVACIONES:

Encuestador_____

Día_____MES_____AÑO_____

Revisó_____