

INCIDENCIA DE LA INVERSION
EN EL ESTADO DE EMPLEO Y DESEMPLEO
EN LA CIUDAD DE PASTO
Tesis de grado

Gladysz Guerrero Fajardo
Magaly Peña Caicedo

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE ECONOMIA

Pasto, 1982

INCIDENCIA DE LA INVERSION
EN EL ESTADO DE EMPLEO Y DESEMPLEO
EN LA CIUDAD DE PASTO

Tesis de grado

Presidente de Tesis:

Economista Francisco Javier Criollo

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE ECONOMIA

Pasto, 1982

AN
T
331.7
E934
Ej. 1

"Las ideas y conclusiones aportadas en la
tesis de grado, son de responsabilidad
exclusiva de sus autores"

Artículo 1 del acuerdo N° 324 de 1966
(Octubre 11) emanada del Honorable Consejo
Directivo de la Universidad de Nariño.

A :

Mis padres

Mis hermanos

67

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION

No.....	<i>28748</i>	Ej.....	<i>1</i>
Valor.....	<i>\$ 1.500 =</i>	Vol.....	
Fecha.....	<i>26-IV-82</i>	Don.....	<i>X</i>
Fac.....	<i>Ornosuía</i>	Canje.....	
<u>Librería</u>		Comp.....	

DEDICO :

Gladysz Guerrero Fajardo

A :

Mis padres

Mis hermanos

DEDICO :

Magaly Peña Caicedo

AGRADECIMIENTOS :

A l Economista Francisco Javier Criollo.

A todas las personas y entidades que hicieron posible la realización de este estudio.

	INTRODUCCION	1
	CAPITULO I	2
	MARCO TEORICO	3
1.1	GENERALIZACIONES CONCEPTUALES	4
1.2	OBJETIVOS	11
	METODOLOGIA	11
	MUESTRA	12
	CAPITULO II	14
	CARACTERISTICAS DEL EMPLEO EN USA	14
	DESEMPEÑO HISTORICO DE LA ECONOMIA DE LA CIUDAD DE PASTO	15
	CONCLUSIONES	20
	ANEXOS	20
2.1	GENERALIZACIONES CONCEPTUALES	20
2.2	INVERSION PRIVADA EN LA CIUDAD DE PASTO	24

C O N T E N I D O

	Págs.
CONTENIDO	i
CUADROS	iv
TABLA	v
GRAFICAS	vi
ANEXOS	vii
INTRODUCCION	1
CAPITULO 1	6
MARCO TEORICO	6
1.1 GENERALIDADES CONCEPTUALES	6
1.2 OBJETIVOS	11
1.2.1 General	11
1.2.2 Específicos	11
1.3 HIPOTESIS	12
CAPITULO 2	14
CARACTERISTICAS DEL EMPLEO EN UNA ECONOMIA DISTRIBUIDORA EL CASO DE LA CIUDAD DE PASTO	14
CAPITULO 3	20
INVERSION EN LA CIUDAD DE PASTO 1976 - 1980	20
3.1 GENERALIDADES	20
3.2 INVERSION PRIVADA EN LA CIUDAD DE PASTO	24
	i

3.3	NIVEL TECNICO DE LA PRODUCCION EN LA CIUDAD DE PASTO	34
3.4	SECTOR FINANCIERO DE LA CIUDAD DE PASTO	36
3.5	ORIGEN DE LA INVERSION EN LA CIUDAD DE PASTO	41
3.6	INVERSION PUBLICA EN LA CIUDAD DE PASTO	47
	CAPITULO 4	53
	SITUACION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN PASTO	53
4.1	DISTRIBUCION DE LA P.E.A. POR SEXO Y EDAD	53
4.2	NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	59
4.3	TRABAJO EN LOS SECTORES ECONOMICOS	68
	CAPITULO 5	80
	CRECIMIENTO DEMOGRAFICO EN LA CIUDAD DE PASTO	80
5.1	GENERALIDADES	80
5.2	INMIGRACION A LA CIUDAD DE PASTO	89
5.3	EMIGRACION DE LA CIUDAD DE PASTO	103
	CAPITULO 6	109
	INFLUENCIA SINDICAL EN LA OCUPACION	109
	CAPITULO 7	121
	CRITERIO DE LOS GREMIOS ECONOMICOS SOBRE POLITICA ECONOMICA Y SU REPERCUSION EN EL EMPLEO	121

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

143

BIBLIOGRAFIA

153

C U A D R O S

		Págs.
1.	Pasto. Remuneración al trabajo a diciembre de 1980. Precios corrientes	16
2.	Pasto. Magnitud total de la inversión privada 1976-1980 (Precios constantes 1976 = 100)	26
3.	Pasto. Inversión privada anual 1976-1980 (Precios constantes 1976 = 100)	29
4.	Pasto. Actividad financiera con descomposición de la cartera según destino económico 1976-1980 (Precios constantes 1976 = 100)	38
5.	Pasto. Proyección. Inversión financiera 1981-1990	42
6.	Pasto. Actividad financiera 1976-1980 depósitos (Precios constantes 1976 = 100)	44
7.	Pasto. Inversión pública anual 1976-1980 (Precios constantes 1976 = 100)	49
8.	Pasto. Inversión pública. Proyección 1981-1990	51
9.	Pasto. Población económicamente activa (P.E.A.) 1981	55
10.	Pasto. Población económicamente activa por grupos de edad y sexo. 1981	57
11.	Pasto. Nivel educativo de la P.E.A. por grupos de edad. 1981	60

12.	Pasto. Nivel educativo y población económicamente activa en los diferentes sectores sociales. 1981	62
13.	Pasto. Empleo, desempleo, sub-empleo y nivel educativo. 1981	65
14.	Pasto. Población económicamente activa por sectores sociales. 1981	67
15.	Pasto. Posición ocupacional en los sectores económicos. 1981	71
16.	Pasto. Posición ocupacional del sub-empleo en los sectores económicos. 1981	74
17.	Pasto. Empleo anterior del cesante. 1981 ...	76
18.	Pasto. Crecimiento poblacional. 1976-1980 ..	86
19.	Pasto. Inmigración. 1981	91
20.	Pasto. Inmigración intra y extra departamental. 1976-1980	93
21.	Pasto. Tiempo de residencia del inmigrante. 1981	94
22.	Pasto. Motivos que originan la inmigración. 1976-1980	96
23.	Pasto. Nivel educativo de la P.E.A. llegada a Pasto. 1976-1980	99
24.	Pasto. Inmigración. Posición ocupacional en los sectores económicos. 1981	101
25.	Pasto. Inmigración y desempleo. 1981	102
26.	Pasto. Tiempo de emigración. 1981	104
27.	Pasto. Motivos de emigración. 1976-1980	105

T A B L A

1.	Pasto. Población económicamente activa inmigrante. 1981	100
----	---	-----

G R A F I C A S

		Págs.
1.	Pasto. Magnitud total de la inversión. 1976-1980	28
2.	Pasto. Actividad financiera. Proyec- ción. 1981-1990	43
3.	Pasto. Préstamos y depósitos. 1976-1980	45
4.	Pasto. Inversión pública. Proyección. 1981-1990	52
5.	Pasto. Empleo-desempleo-sub-empleo. 1981	56
6.	Pasto. Nivel educativo en los diferen- tes sectores sociales. 1981	65
7.	Pasto. Empleo-desempleo-sub-empleo. Nivel educativo. 1981	66
8.	Pasto. Empleo-desempleo-sub-empleo por sectores sociales. 1981	69
9.	Pasto. Posición ocupacional en los sec- tores económicos. 1981	73
10.	Pasto. Motivos que originan la inmi- gración. 1976-1980	97
11.	Pasto. Motivos de la Emigración. 1976-1980	106

A N E X O S

		Págs.
1.	Metodología desarrollada	163
2.	Facultad de Economía Encuesta empleo desempleo en la ciudad de Pasto	178
3.	Acuerdo número "Trece" (Mayo 30 de 1979)	182
4.	Pasto. Trabajo anterior del cesante. 1981	185
5.	Pasto. Proyección de inversión pri- vada 1981-1990	186
6.	Pasto. Nivel educativo de la po- blación económicamente activa por sexo. 1981	187
7.	Pasto. Desempleo por grupos de edad. 1981	188
8.	Pasto. Nivel educativo por grupos de edad (P.E.A.). 1981	189
9.	Pasto. Nivel educativo P.E.A. en los diferentes estratos sociales. 1981	190
10.	Pasto. Posición ocupacional en los sec- tores económicos. 1981	191
11.	Pasto. Posición ocupacional en los sec- tores económicos. 1981	192
12.	Pasto. Posición ocupacional y sectores económicos del sub-empleo. 1981	193

		Págs.
13.	Pasto. Posición ocupacional y sectores económicos del sub-empleo. 1981	194
14.	Pasto. Empleo anterior del cesante. 1981	195
15.	Pasto. Empleo anterior del cesante. 1981	196
16.	Pasto. Empleo, desempleo, sub-empleo y nivel educativo. 1981	197
17.	Pasto. Natalidad y mortalidad 1976-1980	198
18.	Pasto. Nivel educativo de la P.E.A. Inmigrante. 1976-1980	199
19.	Pasto. Inmigración. Posición ocupacional en los sectores económicos. 1981	200
20.	Pasto. Ultima actividad del cesante. 1981	201
21.	Pasto. Índice de Precios al consumidor por nivel de ingreso	202
22.	Mapa. Sector Urbano de Pasto	203

INTRODUCCION

El tema a abordar en este estudio se refiere específicamente a la incidencia de la inversión en el actual estado de empleo y desempleo de fuerza de trabajo en una área de la economía Colombiana: La ciudad de Pasto.

En consideración de múltiples limitantes de tipo bibliográfico y estadístico, en el desarrollo del presente estudio, se trató de aprovechar adecuadamente la información disponible, con el propósito de fortalecer el conocimiento de los planteamientos que se realizan.

El problema del desempleo es un reflejo claro del deterioro de las condiciones del ^{social} empleo, no siendo un problema nuevo, sus causas deberán ser permanentes, de tipo estructural; bajo esta premisa se busca analizar los factores que influyen en el comportamiento reciente de la economía; en estos términos la responsabilidad del exceso de desempleo puede producirse significativamente por el lado de la oferta, por el lado de la demanda o

por ambos.

De esta manera siendo el desempleo un problema común a la economía Colombiana, conviene ver en forma general una reseña histórica de este fenómeno.

La economía Colombiana, moldeada en estrecha conexión a las necesidades de un desarrollo capitalista ha ido incorporando paulatinamente este tipo de relaciones de producción que en determinado grado de desarrollo presenta graves problemas, como dificultades en la expansión del empleo y progresivamente del desempleo. Así, bajo este postulado, a nivel nacional el desempleo comienza a presentarse como fenómeno social con el surgimiento de la industria, sin embargo se confundía tras la visión del problema agrario, hasta la década del 60 donde resulta evidente la capacidad restringida del sistema económico para inscribir, de manera directa, a la población en el proceso productivo, la población parecía elevar sus tasas de crecimiento al ritmo en que el capital destruía sus condiciones tradicionales de vida y trabajo sin ofrecerles otras a cambio. Para la década del 70 en el sector agrario persisten formas atrasadas de producción al lado del desarrollo relativamente acelerado de la agricultura capitalista moderna, llevando a un continuo proceso migratorio que agrava el desempleo en el sec

tor urbano, (en el período 1938-73 la población rural pasó de 70.1% a 34.5% del total) 1/ en el cual ha continuado la monopolización, para incrementar su influencia y poder en la conformación de grupos financieros, al tiempo que sobreviven miles de pequeños y medianos capitales en pésimas condiciones de productividad y competencia. Por otra parte el estado, que a la par de este desarrollo viene creciendo en sus funciones, tiene en su poder la regulación económica y social y abierta participación en la esfera de la producción, distribución y financiación. Esta participación directa y sistemática del estado a través de la planeación y programación económicas no puede modificar las bases estructurales de los problemas que produce, como el desempleo, puesto que su orientación corresponde a los intereses de los monopolios y no a la inmensa mayoría de la población.

Este estudio sobre empleo y desempleo local, dentro de la economía Colombiana pretende analizar sus causas y consecuencias fundamentales. Para este fin y bajo la consideración de la existencia de múltiples determinaciones económicas, políticas y sociales que afectan la situación del empleo y desempleo, directa o indirectamen-

1/ Arrubla Mario, Bejarano Jesús Antonio, Kalmanovitz Salomon..... Colombia Hoy. Siglo Veintiuno Editores. Sexta Edición. Pág. 271.

te, se ha tomado la inversión como eje central de explicación lo que conduce a tocar características específicas de la inversión local en cuanto a su origen, canalización y condiciones técnicas en los sectores de la economía, que en cierta forma sustentarán los niveles de empleo existentes, así como los de desempleo.

A su vez se considera factor de peso en el estado del proceso de inversión de la ciudad la función principalmente distribuidora de la actividad local dentro de la economía nacional.

Por otra parte la acción más o menos dinámica de políticas económicas a nivel local en la orientación del proceso de inversión constituye un factor de influencia en la formación de la estructura ocupacional. Si bien son políticas que obedecen a un lineamiento nacional dentro de sus relaciones internacionales en torno a las cuales se mueve el sector moderno de la economía Colombiana, éstas pueden afectar, en su medida, a las áreas no vinculadas directamente a este proceso.

De esta manera la influencia de la inversión en la situación de empleo y desempleo se complementará con un análisis poblacional, su ritmo de crecimiento: vegetativo y principalmente el atribuido a un proceso migratorio

receptivo, como también las características educativas y sociales de la población económicamente activa local, de manera que se podrán establecer los efectos económicos y sociales de la estructura ocupacional existente.

El estudio, a forma de tesis, sobre el hombre con su trabajo y el trabajo en el proceso productivo, en una sociedad capitalista en donde se da la separación entre el productor y las medidas de producción, constituye un medio de distribución del producto del trabajo. De manera que la existencia de un grupo, relativamente reducido de la población, propietario de los instrumentos que se requieren en el proceso de producción de bienes y servicios, a diferencia del otro grupo que depende del sustento de un sector de trabajo físico e intelectual, genera la inequidad en la distribución a través de la diferencia de ingresos percibidos.

En estas condiciones, el empleo entre el productor y el consumidor en su expansión, con relación a los requerimientos de la población, a medida que avanza el proceso productivo se enfrenta al problema de desempleo.

CAPITULO 1

MARCO TEORICO

1.1 GENERALIDADES CONCEPTUALES

El empleo, o forma de participación del hombre con su fuerza de trabajo en el proceso productivo, en una sociedad capitalista en donde se da la separación entre el productor y los medios de producción, constituye un medio de distribución del producto del trabajo. De manera que la existencia de un grupo, relativamente reducido de población, propietario de los instrumentos que se requieren en el proceso de producción de bienes y servicios, a diferencia del otro grupo que deriva el sustento de su fuerza de trabajo física e intelectual, genera la inequitativa distribución a través de la diferencia de ingresos percibidos.

En estas condiciones, el empleo entra a plantear dificultades en su expansión, con relación a los requerimientos de la población, a medida que avanza el proceso productivo con el consiguiente problema de desempleo que

socaba uno de los pilares del sistema. Sistema en el que la base económica de Colombia se ubica dentro de una formación social capitalista dependiente, en que, además de los aspectos expuestos, se caracteriza por la existencia de un grupo que detenta el poder económico, que establece y maneja la superestructura del país, es decir las instituciones políticas, jurídicas, educativas, religiosas, etc., (las cuales conforman el estado Colombiano) de tal manera que se ajusten a sus propios intereses. Es una formación social capitalista dependiente, porque el grupo anterior traza sus políticas de gobierno (planes de desarrollo) y sus relaciones económicas de manera subordinada, respecto a países cuyo poder económico es superior; por lo tanto: ciencia, técnica e investigación, etc., deben corresponder, indefectiblemente, al interés nacional que no es otro que el interés de la clase dirigente, la cual a la vez debe someterse a los intereses transnacionales.

Sobre la consideración de estas premisas, la inversión, o forma en que se incrementa el proceso productivo, como motor esencial del desarrollo de la economía, es un factor económico determinante en la magnitud del empleo que se genera en una sociedad. La inversión supone el empleo de trabajo, sin embargo el grado de técnica que ésta incorpore conducirá a proveer un mayor o menor grado de empleo. La evolución técnica del trabajo,

o hacia su perfeccionamiento en la acción física e intelectual que en general significa, como su posición e interrelación con la sociedad, han conducido al empleo de trabajo 2/ y en condiciones altamente productivas, que implican el desplazamiento del trabajador. De esta manera pueden contribuir a extender el empleo en alguna magnitud la acción de políticas encaminadas a dirigir la inversión pública y privada, como su incorporación tecnológica, (para el caso de Colombia que no la genera) aunque es importante tener presente que el efecto que estas puedan tener no es igual en todas las áreas de la economía.

El proceso de inversión en Colombia en sus diferentes etapas ha estado condicionado por el sector externo, en cuanto a capacidad de importación para adquirir bienes de capital y ciertas materias primas, dada la ausencia de un sector pesado en el país. Paralelo a las dificultades creadas por la estrechez del mercado interno (dado por la concentración de ingresos que se restringen para el grupo mayoritario), se han abierto paso en una evolución que históricamente ha ido concentrando y centralizando el proceso de inversión en zonas de intensa

2/ Empleo de trabajo -se refiere a la ubicación social del trabajo históricamente-. El productor separado de los medios de producción.

actividad económica, en la que no es extraño el capital foráneo facilitando un alto grado de mecanización y productividad, circunstancias estas que restringen la inversión competitiva en el resto de la economía.

A partir de esta consideración se clasifica la inversión como: productiva e improductiva para efectos de este estudio. Inversión productiva o destinación de recursos hacia los sectores de transformación, e improductiva dirigida al complemento de la inversión productiva, comercio, servicios públicos y privados.

En un sistema de producción, regido por el criterio de ganancia, los empresarios fijan el nivel de ocupación en el punto de máximo beneficio, dirigiendo la inversión hacia sectores más rentables de manera que los no relacionados directamente con la producción pueden ser más atractivos, limitando el desarrollo de otros sectores y desviando las necesidades propias de la colectividad.

Dentro de estas condiciones la situación de la población en cuanto a nivel de ocupación constituye un indicador de la efectividad o no de la inversión en las diferentes áreas de la economía, como para la economía en su conjunto bajo la consideración de su mutua influencia, que en parte -limitado a una área de la economía- es lo

que interesa a este estudio, sin querer significar que el sector ocupado de la economía tenga solucionado sus problemas de ingreso, el cual pierde poder adquisitivo continuamente. Y la incógnita sólo la constituyen el desempleo y el subempleo.

De esta manera siendo una ley de población peculiar del régimen de producción capitalista: "La acumulación capitalista produce constantemente, en proporción a su intensidad y extensión una población obrera excesiva.... es decir una población obrera remanente o sobrante"3/, o sea que el sistema crea una superpoblación relativa con respecto a su capacidad de incorporar a toda la población económicamente activa en el radio de sus operaciones; es una ley que se cumple bajo las más diversas modalidades, en cada caso específico dependiendo de la relación establecida con la economía en general.

Junto al desarrollo del capital surgen los sindicatos como organizadores y reivindicadores de derechos económicos y políticos de los trabajadores incorporados en esta institución. De esta forma, la existencia de altas tasas de desempleo que amenazan la estabilidad laboral del

3/ Marx, Carlos. El Capital. Tomo I. Fondo de cultura económico. Pág. 533.

trabajador, empeora las condiciones de pugna con el ca
pital por parte de los trabajadores sindicalizados, en su
lucha por un mayor ingreso y mejores condiciones de vi-
da y trabajo. Así, la influencia sindical en la situación
de empleo y desempleo se realiza indirectamente a través
de la lucha contra el deterioro del ingreso familiar y es
tabilidad laboral que si bien, no incrementa el empleo
contribuye a disminuir el desempleo.

1.2 OBJETIVOS

1.2.1 General: El estudio se enfoca al análisis de la si
tuación actual del empleo y desempleo en la localidad de
Pasto. Particularizando en el estado de la inversión co
mo elemento que incide básicamente en la magnitud y ca-
racterísticas de la problemática de empleo y desempleo
y su repercusión en el desarrollo socio-económico.

1.2.2 Específicos:

- Análisis de las características que presenta la in
versión local en cuanto a su origen, canalización y nivel
tecnológico en los sectores de la economía puesto que su
orientación y forma adoptada, en general, constituyen el
elemento básico en la generación de niveles de empleo o
capacidad de empleo dentro de un contexto local, depar-

tamental y/o nacional.

- Análisis de los recursos humanos, su ritmo de crecimiento y nivel de capacitación fundamentalmente, que unido al objetivo anterior, nos permitirá observar el grado de eficiencia de la estructura ocupacional existente.

- Conocimiento del grado de organización sindical, su actividad e influencia en la ocupación, como factor importante que determina ésta en la actualidad laboral tanto nacional como regional.

1.3 HIPOTESIS

- El papel de la zona a estudiar, fundamentalmente distribuidora y consumidora, constituye un factor de importancia en la determinación de las características de empleo y desempleo de la ciudad de Pasto.

- El énfasis de la inversión en los sectores no productivos de la economía, constituye un limitante a la generación de empleo.

- El ritmo de crecimiento de la población urbana, acentuado por el proceso migratorio, agudiza la situación

CAPITULO 2

CARACTERISTICAS DEL EMPLEO EN UNA ECONOMIA DISTRIBUIDORA

EL CASO DE LA CIUDAD DE PASTO

La actividad del sector urbano del municipio de Pasto, en función del sector agropecuario regional desarrolla fundamentalmente el sector terciario de importancia para el departamento de Nariño.

La distribución en Pasto se alimenta por la llegada de materias primas y productos de diferentes ciudades del país; de la carga que llega fuera de la región el 63.1% lo hace a Pasto, el 27.6% a Ipiales, el 6.1% a Mocoa y 3.2% a Tumaco; constituyendo un claro indicador de la importancia de dichas áreas urbanas como centros de comercialización en el conjunto de la región. De esta carga el 70.8% se origina en Cali y el 21.4% en Bogotá, lo que da una buena indicación de la estrecha vinculación de la región con el departamento del Valle, 4/ a

4/ Región fronteriza Nariño Putumayo. Cuaderno N° 3 Sistema Urbano Regional. 1980. Secretaría general de los estados americanos. Pág. 33.

causa, entre otros factores de la relativa cercanía inter regional, agilizada a partir de la construcción de la vía Panamericana.

Además otro conducto de suministro de mercancías es el contrabando, fundamentalmente del Ecuador, que al acrecentar el comercio entra a obstaculizar la actividad manufacturera en Pasto.

En la terciarización de la economía urbana donde la presencia del sector comercio es el centro por su magni tud de inversión y absorción de mano de obra, está en capacidad de proporcionar una estructura salarial en el sector formal de la economía como lo muestra el cuadro número 1. Estos datos son de utilidad en la observación del efecto de la economía local respecto a la remuneración del trabajo debido a que en su mayoría los inscritos pertenecen a la cabecera municipal.

El 65.61% de los trabajadores perciben un salario igual o inferior al mínimo otorgado fundamentalmente por el sector comercio, salario que restringe paulatinamente la canasta familiar, que no cubre las necesidades pri marias del consumidor. En adelante puede verse el acen tuado descenso de participación en salarios superiores. Situación que desorganiza la familia, llevando a que la

CUADRO N° 1

PASTO. REMUNERACION AL TRABAJO A DICIEMBRE DE 1980. PRECIOS CORRIENTES

Aumento de la muestra o del universo?

SALARIO PROMEDIO MENSUAL	NUMERO DE SALARIOS	%
≤ - 5.800	7.736	65.61
5.801 - 11.600	2.261	19.17
11.601 - 17.400	1.064	9.02
17.401 - 23.200	432	3.66
23.201 - 29.000	123	1.04
29.001 - 34.800	79	0.67
34.801 - 40.600	39	0.33
40.601 - 46.400	29	0.25
46.401 - 52.200	16	0.14
52.201 - 58.000	4	0.03
58.001 - 63.800	8	0.06
	<u>11.791</u>	<u>100%</u>

FUENTE: Cálculo del estudio con base a datos obtenidos en los Seguros Sociales. Pasto 1981.

mayoría de sus miembros presione el mercado de trabajo con el objeto de fortalecer el ingreso.

Si bien el comercio es el mayor captador de mano de obra, éste no ofrece las mejores condiciones al trabajo (ni en el largo plazo), una muestra de ello es su remuneración.

La carencia de fuentes de trabajo lleva a la ampliación de un sector informal de la economía, pequeños expendios comerciales, administrados en su mayoría por sus dueños, en donde los asalariados devengan un sueldo por debajo del mínimo, sin ninguna prestación social y sometidos a intensos horarios de trabajo que no se reconocen en su sueldo. Sin embargo el continuo incremento de oferta de mano de obra copa estos subsectores, muestra de ello es el número de cesantes que presenta este sector (ver Anexo Número 4) debido a que éste no está en capacidad de crear nuevas fuentes de trabajo, obligando a la población a realizar actividades que van en detrimento de la familia y la sociedad (narcotráfico, prostitución, delincuencia).

Por último la existencia esporádica de ciertos establecimientos, distribuidores que aprovechan temporadas comerciales, le transmiten inestabilidad al empleo, tan-

to a nivel de trabajador por cuenta propia como de asalariado.

El comercio como la principal actividad de la economía local no está en capacidad de demandar mano de obra calificada, lo hace restringidamente, debido a la forma como se reparte la actividad comercial, pequeños y medianos comerciantes fundamentalmente. Este sector aprovecha la gran oferta de mano de obra con escolaridad a nivel de bachillerato incluyendo algún o algunos años cursados, y de primaria completa; niveles máximos de educación que en su mayoría posee la población económicamente activa.

La magnitud de capital, unido a la carencia de espíritu empresarial de asociatividad y nivel educativo de la población en capacidad de establecer un trabajo independiente, conduce a la incorporación de la población en el sector terciario de la economía a nivel de subsistencia. Con mayor razón constituye un atractivo para el inmigrante que en los últimos cinco años se incorpora a los estratos medio bajo y bajo dado el carácter del inmigrante, que generalmente posee condiciones inferiores respecto a la población económicamente activa local.

La primacía del sector comercio en la economía de

Pasto le infunde un carácter estático sin perspectivas de crecimiento que implique generación de empleo. Ya que carece de una actividad productora, tónica que impide conseguir la descentralización económica y la autonomía regional, objetivos del plan de integración nacional.

Se concluye que: inestabilidad laboral, baja remuneración, escasas perspectivas de ampliación de empleo, crecimiento de un sector informal, son características de una economía comercial, que afectan las condiciones de empleo y desempleo.

Entre 1960 y 1973, en la estructura productiva de la zona, el sector primario, en términos relativos, ha decrecido notablemente en favor del desarrollo relativo del sector terciario y en menor proporción en favor del sector secundario, fenómeno que refleja un proceso de subdesarrollo.

A partir de los estudios de intensidad y direccionalidad, se pueden formar ciertos grupos de centros económicos departamentales que reflejan diversas

CAPITULO 3

INVERSION EN LA CIUDAD DE PASTO 1976 - 1980

3.1 GENERALIDADES

En las tres últimas décadas, una de las principales modificaciones en la estructura Colombiana se la observa en los cambios ocurridos en la participación de los diferentes sectores económicos en el producto nacional, sin embargo éstas en el plano regional no tienen ni la magnitud ni la dirección que presenta el plano nacional.

Entre 1950 y 1975, en la estructura productiva Colombiana, el sector primario, en términos relativos, ha decrecido fundamentalmente en favor del desarrollo relativo del sector terciario y en menor proporción en favor del sector secundario, fenómeno típico de muchas economías sub-desarrolladas.

A partir de los criterios intensidad y direccionalidad, se pueden formar cuatro grandes grupos de estructuras económicas departamentales que señalan diversas

formas cuantitativas y cualitativas en la generación del producto. El primer grupo formado por Antioquia, Caldas, Quindío, Santander y Boyacá, estos departamentos siguen la tendencia nacional por cuanto el sector primario decrece en su participación en el producto en favor, especialmente, del sector terciario, mientras el sector secundario crece a un ritmo más lento; el segundo grupo lo conforman Valle, Distrito Especial, Atlántico y Bolívar, departamentos en los cuales se desplazan las participaciones del sector primario al sector secundario, mientras el sector terciario decrece o se estanca; un caso excepcional de cambio lo constituye el departamento de Sucre en donde los sectores secundario y terciario disminuyen su participación en favor del sector primario; un último grupo lo conforman los departamentos de Huila, Tolima, Córdoba y Nariño, en estos departamentos los cambios en la composición del producto ocurrieron única y exclusivamente en favor del sector terciario; se podría hablar de terciarización de las economías regionales siendo la economía Nariñense el prototipo en este grupo puesto que muestra una mayor intensidad en los cambios. 5/

5/ Región Fronteriza Nariño Putumayo. Apéndices Resumen diagnósticos y cursos de acción. Pasto, Marzo 30 de 1980. República de Colombia. Páginas 328 - 329.

Otra forma de observar la inclinación de la estructura económica y que se tendrá en cuenta en el presente trabajo, es a partir del origen del Producto interno bruto o sea la inversión existente en los diferentes sectores económicos, puesto que la situación de la inversión, en base a la cual se incrementa el proceso productivo, se constituye en apoyo del desarrollo económico y social.

La extensión de la actividad económica orientada por fines lucrativos relega la necesaria consideración de las condiciones económico-sociales en que se realiza el trabajo: remuneración al trabajo, (su participación dentro del Ingreso total), capacitación y generación de empleo que garanticen bienestar social, horizonte de toda comunidad. La capacidad y potencialidad de generación de empleo en una economía, es índice de una acertada inversión relativamente. Así, la prioridad de la inversión en los sectores productivos (industria, manufactura, artesanía, construcción) indunde dinamismo y mayor autonomía a la región o localidad de la cual se trate, brindando posibilidades de trabajo más favorables, respecto a la situación que muestra el predominio de la inversión y por ende de la actividad económica en los sectores considerados improductivos (comercio, transporte, servicios privados y del gobierno) que se caracterizan por su dependencia en las posibilidades de extensión, como secto

res fuertes que ofrezcan progresivas condiciones de empleo vitalizando el desarrollo de una región o localidad.

El ambiente económico nacional y regional, en el que está inmersa la economía de la ciudad de Pasto -caracterizada fundamentalmente como principal centro económico distribuidor y consumidor del departamento- presenta una conjugación de elementos como: concentración de la inversión productiva a nivel nacional, centralización de la banca, políticas monetarias y fiscales, deterioro del poder adquisitivo del ingreso del consumidor, ausencia de capacitación empresarial en los pequeños productores y carencia de espíritu de asociatividad a nivel regional y local, que contribuye a desalentar el proceso de inversión en los sectores de transformación. Siendo posible la conformación de la economía local mediante el traslado de ingresos de los sectores que lo generan, en su mayoría ubicados fuera de la localidad, integrándose al sector terciario de la economía local en forma extendida, cubriendo como máximo unidades familiares entre las que se divide una menor proporción de capital, engrosando el sector informal de la economía (caracterizado por carencia de prestaciones sociales, salarios inferiores al mínimo, inestabilidad laboral).

Acompaña a la inversión privada, la inversión públi

ca que, a través de la creación de obras de infraestructura y mejores servicios, contribuye directa y/o indirectamente a generar empleo. Sin embargo, es preciso tener en cuenta que el calificativo de mayor empleador que se le da al sector público, no se debe a la magnitud de la inversión, sino principalmente al gasto de funcionamiento que por lo general ocupa la mayor proporción dentro del presupuesto a nivel nacional, regional y local.

3.2 INVERSION PRIVADA EN LA CIUDAD DE PASTO

En el caso de la inversión privada se toma como base de análisis, en cuanto a monto de inversión, el activo bruto mercantil registrado en la Cámara de Comercio de Pasto. Es de anotar que los limitantes existentes en esta información como: la no renovación anual del registro mercantil por un buen número de empresas y el registro de los activos por un valor inferior al utilizado, no impide el análisis que se propone este estudio. Las cifras del cuadro Número 2 sobre inversión total existente en el período 1976-1980, muestran una marcada tendencia a cubrir los sectores improductivos (88.35%, 88.13%, 85.36%, 82.47%, 82.17%, para los años 1976 a 1980 respectivamente). En estos se nota el predominio de la inversión en el sector comercio, (80.30%, 67.61%, 65.12%, 63.42%, 62.28% para los años 1976 a 1980 respectivamen

te) 6/ en donde la mayor parte del capital lo poseen contadas empresas en su mayoría sucursales, conductos principales de abastecimiento de productos manufacturados para esta región. Y en el resto de capital participan un gran número de pequeños y medianos propietarios que cifran su ingreso en esta actividad. Componente de este sector es un nutrido número de personas, (no incluidas en las cifras del cuadro número 2) ubicado en los últimos lugares de una gran cadena de intermediarios que podrían evitarse sin afectar la distribución de productos, originándose este fenómeno por la escasez de fuentes de trabajo que obligan a la población al desempeño de las más variadas e inestables actividades (en general como vendedores y trabajadores ambulantes) que a los ojos del consumidor se le convierten en necesidades siendo realmente manifestaciones de la incapacidad de los sectores económicos para generar empleo. Si se observa la parte productiva (11.64%, 11.86%, 14.64%, 17.53%, 17.83%, para 1976 a 1980 respectivamente), se encuentra que en el predominio de la industria, (10.48%, 10.33%, 11.84%, 14.10%, 14.72% para los años 1976 a 1980 respectivamente) gran

6/ Sin embargo, es bueno hacer notar cómo de 1976 a 1980, el conjunto de sectores productivos crece en cuanto a su participación, mientras que el de sectores improductivos decrece. Así mismo, mientras en aquellas cada uno presenta la tendencia general de su conjunto, en estos, a excepción del sector comercio, los demás crecen en cuanto a su participación de 1976 a 1980.

C U A D R O N ° 2

PASTO. MAGNITUD TOTAL DE LA INVERSION PRIVADA 1976 - 80 (PRECIOS CONSTANTES 1976=100)

S E C T O R	1976	%	1977	%	1978	%	1979	%	1980	%
Industria *	210'492.014	10.48	219'584.101.66	10.33	223'996.529.25	11.84	216'392.545.74	14.10	214'288.874.04	14.72
Artesanía	4'096.942	0.20	6'133.477.5	0.29	8'802.087.07	0.47	10'406.057.44	0.68	9'124.048.51	0.63
Construcción	17'574.352	0.88	25'178.324.16	1.18	42'900.808.16	2.27	39'466.775	2.57	33'966.134.46	2.33
Minas y Canteras	1'618.446	0.08	1'348.705	0.06	1'100.983.67	0.06	2'765.957.45	0.18	2'212.765.96	0.15
Total S. Productivo	233'781.754	11.64	252'244.608.32	11.86	276'800.408.15	14.64	269'031.335.63	17.53	259'591.822.97	17.83
Comercio **	1.612'809.316	80.30	1.437'372.673	67.61	1.231'488.196	65.12	973'075.845.2	63.42	906'551.258.7	62.28
Servicio Privado	73'972.809	3.68	281'767.712.5	13.25	235'421.825.8	12.44	185'655.681.9	12.10	167'224.461.2	11.49
Transporte	80'566.315	4.01	142'903.841.6	6.72	133'090.010.8	7.04	106'587.984.5	6.95	107'796.817.8	7.41
Salud ***	7'181.368.39	0.36	11'624.259.46	0.55	14'326.867.79	0.76			14'418.130.92	0.99
Total S. Improductivo	1.774'529.808	88.35	1.873'668.485	88.13	1.614'326.898	85.36	1.265'319.511	82.47	1.195'990.666	82.17
TOTAL	2.008'311.562	100 %	2.125'913.093	100 %	1.891'127.306	100 %	1.534'350.846	100 %	1.455'582.488	100 %

FUENTE: Cálculo del trabajo con datos obtenidos en la Cámara de Comercio de Pasto.

* Incluye la Licorera de Nariño.

** No incluye Almacenes Ley.

*** Incluye Hospitales y Clínicas.

**** No se incluye la inversión de los Centros Comerciales Bomboná y San Andresito, importante por su apreciable suma distribuida en pequeños propietarios que en su mayoría emplean mano de obra familiar en la distribución de productos fundamentalmente extranjeros.

NOTA: Los datos para el Sector Salud en cuanto a Hospitales se tomaron de los Balances en donde para el año de 1979 el Balance no presenta inversión, se supone que existió desinversión.

parte de la inversión la registran escasas empresas industriales, sucursales en esta ciudad, quedando con menor inversión la incipiente industria de esta ciudad en la que sobresalen molinos, aserraderos, tostadoras de café, piladoras y parte de las fábricas de bebidas. Complementa a este sector la transformación de productos a nivel familiar, sin posibilidades de expansión y utilización de mano de obra diferente a la familiar, impidiendo dicho hecho, el surgimiento de una economía dinámica.

En el período 1976-1980 se observa cómo la inversión productiva, dentro del total de inversión privada, toma cuerpo representando desde 1976 hasta 1980 porcentajes aparentemente positivos, dado que su mayor proporción obedece a la menor participación de los sectores improductivos, comportamiento que se ilustra también en la Gráfica N° 1.

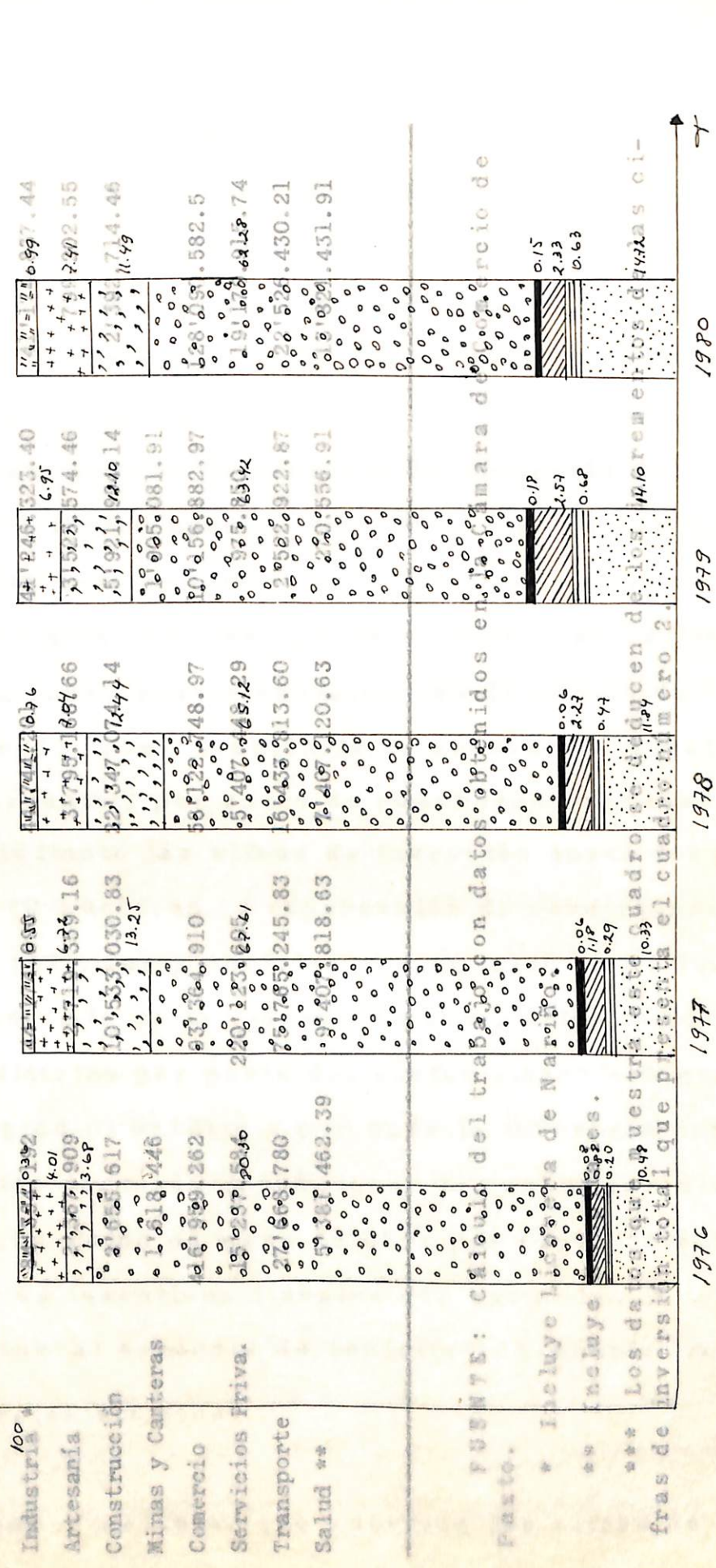
El crecimiento anual que presenta el cuadro número 3, permite conocer el comportamiento de los diferentes sectores económicos, en cuanto a su inversión. En general se observa un crecimiento irregular. Constituye caso especial, el sector Salud que para el año de 1979 presenta (-270.556.91) debido a que los balances que se tienen en cuenta para los datos de inversión de este sector, en este año no presenta inversión. Se supone que

PASTO. MAGNITUD TOTAL DE LA INVERSION. 1976-1980

CUADRO N° 3

PASTO. INVERSION PRIVADA ANUAL 1976 - 80 (PRECIOS CONSTANTES 1976=100)

Sector	1976	1977	1978	1979	1980
Industria **	0.392	0.531	0.766	1.246	1.997.44
Artesanía	4.01	639.16	887.66	6.95	2.502.55
Construcción	909	101.533	132.47	153.921	714.46
Minas y Canteras	3.6P	13.25	17.44	181.91	11.99
Comercio	617	910	48.97	882.97	582.5
Servicios Friva.	262	295.61	45.29	25.92	4828.74
Transporte	780	245.83	13.60	922.87	430.21
Salud **	462.39	818.63	20.63	556.91	431.91



1976 1977 1978 1979 1980

FUENTE: Cálculos del trabajo con datos unidos en la Cámara de Comercio de Pasto.

* Incluye la inversión de Nación.

** Incluye la inversión de extranjeros.

*** Los datos que se muestran en este cuadro corresponden a los datos de la encuesta de inversión privada en el cuadro número 2.

FUENTE: Cuadro N° 2.

CUADRO N° 3

PASTO. INVERSION PRIVADA ANUAL 1976 - 80 (PRECIOS CONSTANTES 1976=100)

Sector	1976	1977	1978	1979	1980
Industria *	84'394.192	44'174.090	44'744.201	41'246.323.40	41'174.837.44
Artesanía	2'367.909	2'719.359.16	3'795.166.66	3'523.574.46	799.202.55
Construcción	2'655.617	10'533.030.83	22'347.074.14	5'921.994.14	2'392.714.46
Minas y Canteras	1'618.446			1'905.081.91	
Comercio	416'959.262	93'364.910	58'122.748.97	10'156.882.97	128'090.582.5
Servicios Priva.	15'237.584	220'123.605	5'407.448.29	975.850	19'179.915.74
Transporte	27'668.780	75'765.245.83	16'433.813.60	2'522.922.87	22'526.430.21
Salud **	5'381.462.39	9'407.818.63	7'407.120.63	270.556.91	13'821.431.91

FUENTE: Cálculo del trabajo con datos obtenidos en la Cámara de Comercio de Pasto.

* Incluye Licorera de Nariño.

** Incluye Hospitales.

*** Los datos que muestra este cuadro se deducen de los incrementos de las cifras de inversión total que presenta el cuadro número 2.

existió una desinversión. (Esto se debe, fundamentalmente, a que en este año, 1979, desaparece una inversión financiera que se traía de años anteriores). Es de anotar que la inversión anual del quinquenio analizado se la obtiene de los incrementos de las cifras totales de inversión que presenta el registro mercantil, de la Cámara de Comercio. (Esto explica la ausencia de inversión del cuadro 3 para el sector minas y canteras). En el análisis del comportamiento sectorial esta fuente de información es uno de los elementos que puede distorsionar su tendencia, dada la considerable subvaluación del monto de inversión registrado, como también la no renovación anual del registro mercantil, por parte de numerosos empresarios. Bajo este limitante las cifras de inversión anual del período 1976-80 muestran la repercusión de condiciones económicas, políticas y sociales que influyen en el desarrollo de la economía de la ciudad de Pasto, tales como: políticas crediticias por parte del sector financiero que han restringido el crédito y por ende la inversión para los diferentes sectores económicos, lo cual repercute en una menor absorción de mano de obra por parte de estos; la ausencia de incentivos fiscales que estimulen la inversión y en general carencia de espíritu empresarial de parte del inversionista local.

Este comportamiento, que muestran las cifras de in-

versión anual son la base de la proyección hasta 1990, que indicará la tendencia de esta variable, que en cierta forma pronostica la situación económico-social de la ciudad de Pasto, debido a la repercusión inmediata en las condiciones de empleo. Esto si se parte de la consideración de que todas las condiciones económicas, políticas, sociales y circunstanciales, permanezcan constantes hasta el año de 1990 en la capital del departamento de Nariño.

La proyección de la inversión privada que se presenta en el Anexo Número 5 se realizó por medio del método de Mínimos Cuadrados.

Considerando dentro del sector productivo, la industria (que incluye el activo bruto mercantil registrado en La Cámara de Comercio de Pasto por parte de las diferentes empresas ubicadas dentro del perímetro urbano, como: bebidas, exceptuando Bavaria, molinos, piladoras, aserraderos, tostadoras, fabricación de alimentos y otras fabricaciones); artesanía (o producción de artículos en cuero, madera, barniz y productos de alfarería); construcción (incluye compañías urbanizadoras, construcción, remodelación y demolición de edificios); minas y canteras (minas y canteras ubicadas dentro del perímetro urbano), esta proyección muestra un decrecimiento en los

cuatro sectores. Este estado, muestra la ausencia de políticas que insentiven la producción, programas que capaciten y den asesoría a los pequeños productores industriales y artesanales, que conlleve a la realización óptima de sus recursos y trace nuevas perspectivas a la economía local, condiciones en que serán realmente efectivas, políticas de crédito que contemplen costos y plazos en consideración a su estado de producción y de rentabilidad, de esta manera un apoyo integrado a la pequeña producción conlleva, en su ensanchamiento, grandes posibilidades de absorción de brazos.

En cuanto al sector improductivo formado por: comercio (se refiere a toda actividad distribuidora al por mayor y/o al detal); servicios privados (constituido por asesorías, compañías de seguros a excepción de Seguros Tequendama, hoteles, sitios de recreación y esparcimiento, lavanderías, y otros servicios privados); transporte (se incluye transporte de pasajeros y carga por carretera, transporte urbano); y salud (con clínicas y hospitales), se comporta en forma similar en cuanto al decrecimiento de la inversión, a excepción del sector salud, resultado de la variedad de aportes que sostienen este sector; como aportes nacionales a través del Servicio Seccional de Nariño, aportes gubernamentales, beneficencia y lotería, parte del impuesto a licores y cervezas.

Conjuntamente con el Servicio Seccional de Salud, que se presenta en la inversión pública, desarrollan programas de salubridad, efectos que pueden percibirse en la disminución de la tasa de mortalidad, que se verá posteriormente. Es observable que en los tres sectores restantes, la inversión posee limitantes de extensión como actividades que ofrezcan empleo en condiciones favorables al trabajador, ya que su extensión depende en parte del nivel de ingresos del consumidor en constante deterioro, que restringe desde la canasta familiar hasta los nuevos servicios según el nivel de ingresos.

Es importante tener presente la situación de las cifras de inversión que muestra el registro mercantil, puesto que conlleva a una proyección decreciente más acelerada. Porque esta tendencia puede variar, reflejando menor acentuación en dicha tendencia, mediante el uso de estadísticas más aproximadas que corrijan las deficiencias que posee la información del registro mercantil.

Este crecimiento lento que se ha venido sintiendo en los sectores de la economía mantendrá su carácter pasivo frente al contexto nacional, que redundará en detrimento de las condiciones de vida de la comunidad.

Se ha analizado la magnitud y tendencia de la inver-

sión en los sectores productivos e improductivos, visible en la Gráfica Número 1 y Anexo Número 5, otro elemento relevante es el nivel de técnica utilizada.

3.3 NIVEL TECNICO DE LA PRODUCCION EN LA CIUDAD DE PASTO

La forma técnica que posee el capital de una economía refleja sus métodos primitivos o avanzados de producción, y el crecimiento técnico apunta a disminuir el esfuerzo productivo como resultado del progreso del hombre en relación con la naturaleza y la sociedad.

Dentro de la economía nacional, las economías regionales y locales no pueden aislar su actividad económica del proceso de producción nacional, más, si en su relación la mayoría de productos se traen de regiones que poseen condiciones superiores de producción de manera que el impulso de la economía local requiere el implemento de maquinaria en la elaboración de productos para el consumo local, regional o nacional. Por tanto, se considera indispensable el uso de la técnica de acuerdo al mercado que disponga en la elaboración de uno u otro producto que se esté en capacidad de producir en la ciudad y hasta el momento es absorbido por la producción del resto de Colombia. La no existencia de un proceso tecnológico es un factor que afecta a toda la economía colombiana, depen-

diendo de éste su desarrollo. Y la economía local se mueve en este ambiente, siendo afectada de inmediato por las ventajas históricas que poseen ciertas regiones o localidades, en la elaboración de productos.

En visitas realizadas a diferentes establecimientos de producción de la ciudad de Pasto, se observó que acorde con la magnitud de inversión en los sectores de transformación, el nivel de técnica existente imprime una mayor calidad y menor costo al producto elaborado, respecto a la producción que se daría en ausencia de esta técnica, caso en el que se entraría a utilizar más mano de obra, conllevando a una producción primitiva, sin objeto dentro del ritmo de producción colombiano, que entraría a desplazar aún a la pequeña producción existente. Por tanto, el nivel técnico existente en la pequeña producción de la capital del departamento, no es factor causante de la actual situación de desempleo.

Por otra parte no existe innovación técnica, debido a la carencia de un mercado creciente que disminuya el riesgo de una mayor inversión en maquinaria sofisticada, que justifique el alto interés del crédito que si afecta gravemente a la economía nacional con mayor razón a la local.

Respecto a la capacidad instalada, existe en su mayoría subutilización por la irregularidad del mercado (mercado que incluye ventas extra-departamentales) agravado por la presencia del contrabando proveniente ante todo del Ecuador en los renglones de harina y tejidos especialmente.

El nivel técnico que se utiliza en el momento y del cual se ha hablado, requiere de poca mano de obra calificada utilizando en su mayoría obreros dentro de su limitada capacidad de absorción de brazos desocupados en los sectores productivos.

En general la técnica sería perjudicial en caso de un proceso de innovación "acelerado", no regulado mediante políticas que lleven a captar la fuerza de trabajo cesante (tarea básica a nivel nacional como regulador de la introducción técnica, de acuerdo a sus recursos humanos, naturales y necesidades regionales) caso que no presenta en el momento la economía local, en la situación anteriormente descrita.

3.4 SECTOR FINANCIERO DE LA CIUDAD DE PASTO 7/

7/ El sector financiero se toma por separado debido a una fuente de información estadística diferente a la registrada en la Cámara de Comercio de Pasto, que incluye bancos y corporaciones financieras oficiales, semioficiales y privadas.

La importancia del sector financiero deriva de su contribución, como fuente de inversión, de manera que se constituye en instrumento de canalización de recursos financieros, fundamentales (dentro de la economía local) en la tarea de impulsar cualquier sector económico que se considere básico o estratégico en el desarrollo de una economía.

En las cifras de inversión presentadas en el cuadro número 4, participan bancos comerciales y Caja Agraria que dirigen su inversión a todos los sectores económicos; las corporaciones financieras, exclusivamente (en este período) al sector industrial y transformación; y el banco Central Hipotecario fundamentalmente al sector de la construcción.

Se puede apreciar, en los cinco años, fuera del sector agropecuario (por su ausencia en el sector urbano) una mayor inclinación del crédito hacia los sectores im-productivos (44.3%) en donde se destaca el comercio y transporte con (25%). Lo anterior es otra muestra del dominio de los sectores comercio y transporte, consumo y otros en su conjunto, que contribuyen al desaliento de la producción local y a la creación de trabajo. En comparación a la parte productiva respecto a la participa-ción del crédito (con 32.31%) en donde el sector constructu

C U A D R O N ° 4

PASTO. ACTIVIDAD FINANCIERA CON DESCOMPOSICION DE LA CARTERA SEGUN DESTINO ECONOMICO 1976 -1980

(PRECIOS CONSTANTES 1976 = 100)

	Total	Agricultura	Ganadería	Ind. Transform. Minería	Construcción	Comercio y Transporte	Consumo	Fondo F/ro. Agropecuario *	Otros **
1976	520'860.000	35'459.000	56'589.000	56.954.000	78'327.000	130'665.000	13'551.000	21'231.000	128'084.000
1977	525'618.333.31	39'882.500	32'991.666.66	59'289.166.66	87'430.833.33	127'765.000	10'825.000	27'195.833.33	140'238.333.33
1978	568'744.897.95	57'614.285.71	63'351.700.68	79'321.088.43	115'704.081.63	158'945.578.23	11'526.530.61	32'702.040.82	49'579.591.83
1979	521'441.489.36	23'017.021.27	43'564.361.70	55'537.234.04	139'991.489.36	121'092.553.19	10'995.744.68	60'768.085.1	66'297.340.42
1980	609'171.063.82	27'460.425.53	46'823.404.25	62'799.574.46	153'640.000	148'918.723.40	14'080.000	68'361.276.59	86'975.319.14
TOTAL	2.745'835.784.44	183'433.232.51	243'320.133.39	313'901.063.59	575'093.404.32	687'386.854.82	60'978.275.29	210'258.235.84	471'174.584.72
%	100%	6.7	8.9	11.4	20.9	25.0	2.2	7.7	17.10

FUENTE: Cálculo del trabajo en base al Anexo N° 20, Página 44 del Informe Económico del Departamento de Nariño, Banco de la República. Pasto. Colombia. 1980.

*. Incluye fomento de exportaciones.

** Incluye servicios públicos, hoteles, turismo, espectáculos, finanzas y seguros dignificados cooperativas, educación, impuesto de Renta, clínicas y colegios, bonos cupo especial.

ción se encuentra en primer lugar (con 20.9%). Significativa la acción de este sector, por la capacidad de absorción de mano de obra, al tiempo que trata de contrarrestar el problema habitacional, latente en la economía local y aún en el contexto nacional. Sin embargo el sector transformación con (11.4%) de crédito, muestra un menor apoyo financiero, contribuyendo a su estancamiento que se observa a través de la baja inversión y la escasa generación de empleo, lo cual se verá más adelante.

Se debe tener en cuenta que la participación sectorial anual presenta irregularidad. Lo que supone un ambiente carente de alicientes económicos, políticos y sociales que lleve progresivamente a hacer uso óptimo de la totalidad de sus recursos financieros en provecho de la localidad. Constituyendo la excepción el sector construcción siendo posible observar su resultado en el período 1975-1980, a través de la creación de 33 barrios, según la aprobación de licencias de construcción tomada de las oficinas de Planeación Municipal, Sección de Urbanismo.

Comparando los cuadros número 3 inversión privada anual y el cuadro número 4 de inversión financiera, se supone que la inversión financiera está incluida en los datos de inversión privada del quinquenio, existiendo otras

fuentes de inversión. Sin embargo los años 1978, 1979 y 1980 presentan un monto de inversión financiera mayor a la privada, esto sin incluir el crédito con destino a la agricultura, ganadería, fondo financiero agropecuario, y consumo, como también tener presente que parte de la inversión financiera está incluida en la inversión del sector público, finanzas y en cooperativas que no se tienen en cuenta en la inversión privada. Si bien el menor monto de inversión privada respecto a la financiera significa en cierta proporción el no cumplimiento del destino del crédito otorgado al empresario, utilización del crédito fuera de la ciudad de Pasto no justifica la situación en su totalidad, corroborando el sub-registro presente en los datos de inversión privada.

También puede observarse que el crecimiento lento de la inversión financiera como fuente parcial de inversión difícilmente contrarresta la tendencia que presenta la inversión privada analizada anteriormente.

En general si observamos el crédito en su conjunto y miramos su tendencia hasta el año de 1990 tenemos que se da un crecimiento que asegura su servicio a los sectores de la economía, claro está, sin satisfacer las necesidades reales de una economía próspera, siendo fundamental una redistribución en el crédito que conduzca a apo

yar la producción. (Véase cuadro número 5 y gráfica número 2).

3.5 ORIGEN DE LA INVERSION EN LA CIUDAD DE PASTO

Otro punto importante que afecta el estado de inversión es su origen, observable en la existencia de sucursales en las diferentes actividades, destacadas por la magnitud de su inversión que constituyen la extensión de empresas nacionales en conquista de mercados, limitando la actividad local, si se miran los recursos financieros comparando las cantidades de préstamos y depósitos que se presentan en el cuadro número 6.

En estos datos se aprecia que existe la capacidad de cubrir los préstamos con los depósitos que se generan en la ciudad principalmente, no requiriéndose recursos financieros de otros lugares del país, a través del sistema bancario. Situación que ilustra anualmente la gráfica número 3, con base a datos totales de los cuadros 4 y 6.

Los puntos de vista anteriores dan una visión de inversión local en relación subordinada a la inversión nacional, que por sus mejores condiciones, aventaja a la inversión local, contribuyendo a su restricción.

CUADRO N° 5

PASTO. PROYECCION INVERSION FINANCIERA 1981 - 1990

AÑO	CANTIDAD
1981	510.678.100.12
1982	529.922.628.5
1983	549.167.156.81
1984	568.411.685.26
1985	587.656.213.64
1986	606.900.742.02
1987	626.145.270.4
1988	645.389.798.78
1989	664.634.327.16
1990	638.878.855.54

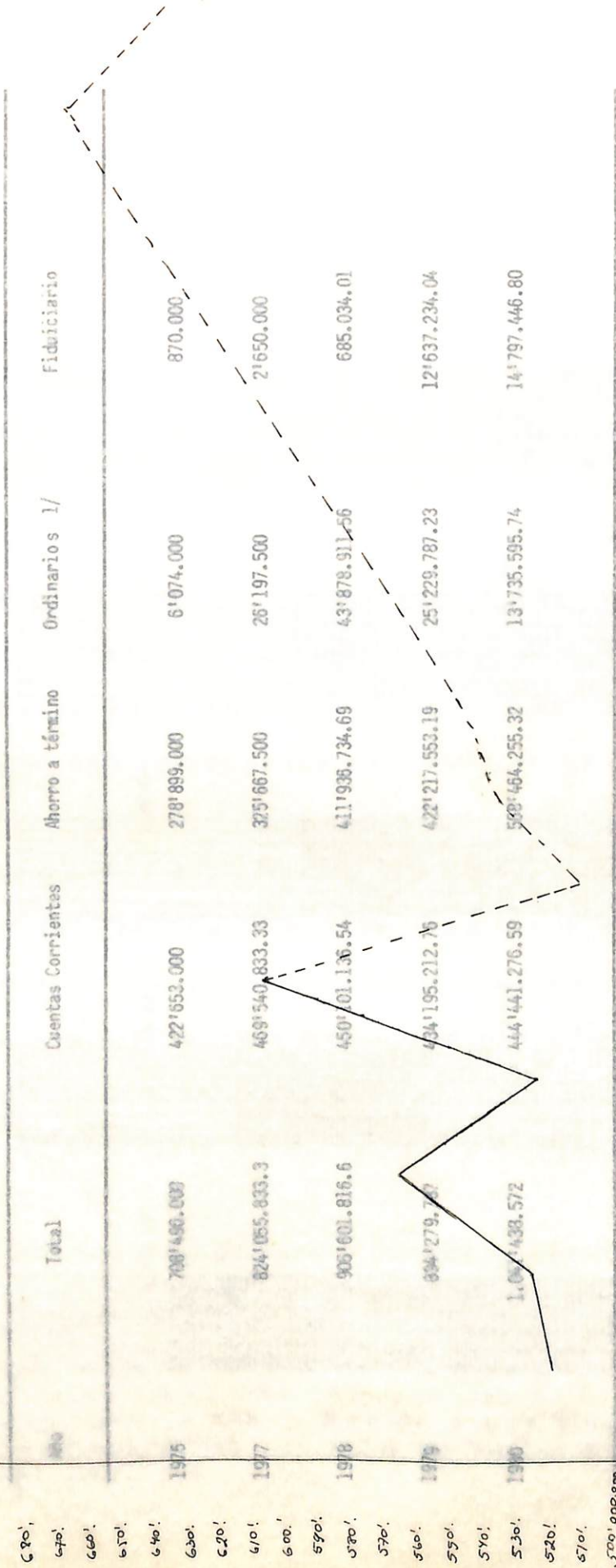
FUENTE: Cálculo del trabajo con base a cifras del Cuadro N° 4.

PASTO. ACTIVIDAD FINANCIERA. PROYECCION. 1981-1990

CUADRO N° 6

PASTO. ACTIVIDAD FINANCIERA 1976 - 80 DEPOSITOS (PRECIOS CONSTANTES 1976 =100)

— Cifras reales o base
 - - - - - Proyección



FUENTE: Cálculo del trabajo en base a la Sección depósitos del Anexo N° 19, Página 43, de Informe Técnico N° 7 del Departamento de Muestreo, Banco de la República, 85, 86, 87, 88, 89, 90 y 91.

I/ Corporación de Ahorro y Vivienda.

FUENTE: Cuadros Nos. 4 y 5.

C U A D R O N ° 6

PASTO. ACTIVIDAD FINANCIERA 1976 - 80 DEPOSITOS (PRECIOS CONSTANTES 1976 =100)

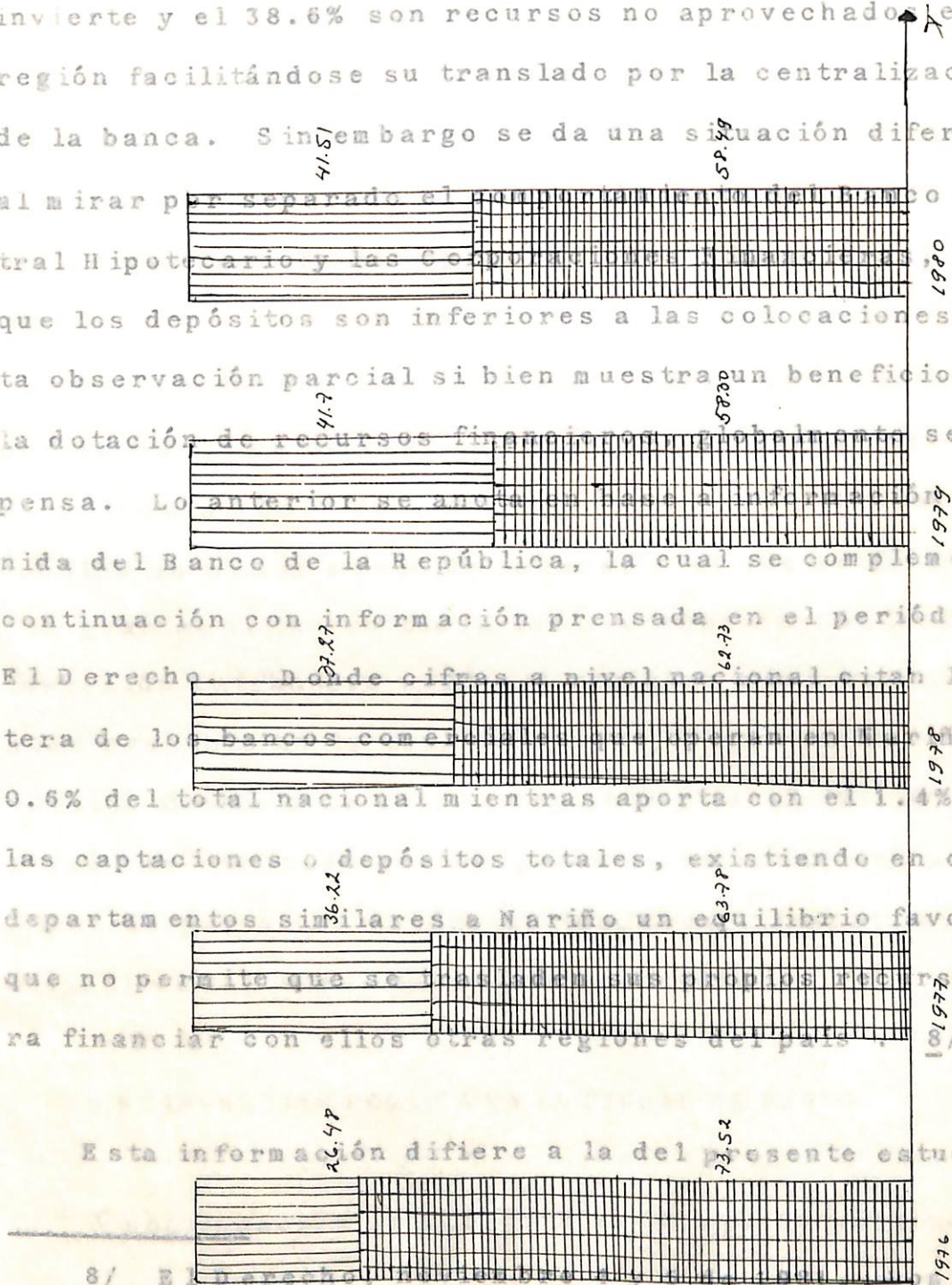
Año	Total	Cuentas Corrientes	Ahorro a término	Ordinarios 1/	Fiduciario
1976	708'496.000	422'653.000	278'899.000	6'074.000	870.000
1977	824'055.833.3	469'540.833.33	325'667.500	26'197.500	2'650.000
1978	906'601.816.6	450'101.136.54	411'936.734.69	43'878.911.56	685.034.01
1979	894'279.787	434'195.212.76	422'217.553.19	25'229.787.23	12'637.234.04
1980	1.041'438.572	444'441.276.59	568'464.255.32	13'735.595.74	14'797.446.80

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a la Sección depósitos del Anexo No 19, Página 43, de informe económico del Departamento de Nariño, Banco de la República. Pasto, Colombia 1980.

1/ Corporación de Ahorro y Vivienda.

Además se observa en las cifras totales del quinquenio, referente a colocación y depósitos que el 61.4% se invierte y el 38.6% son recursos no aprovechados en la región facilitándose su traslado por la centralización de la banca. Sin embargo se da una situación diferente al mirar por separado el Banco Central Hipotecario y las Corporaciones Financieras, en las que los depósitos son inferiores a las colocaciones. Esta observación parcial si bien muestra un beneficio en la dotación de recursos financieros, globalmente se compensa. Lo anterior se apoya en base a información obtenida del Banco de la República, la cual se complementa a continuación con información prensada en el periódico El Derecho. Donde cifras a nivel nacional cita la cartera de los bancos comerciales que cubren en Nariño con 0.6% del total nacional mientras aporta con el 1.4% de las captaciones o depósitos totales, existiendo en otros departamentos similares a Nariño un equilibrio favorable que no permite que se trasladen sus propios recursos para financiar con ellos otras regiones del país.

Depósitos
Prestamos



Esta información difiere a la del presente estudio

8/ El Derecho, 1978, pág. 1ra. y 6ta. Los bancos comerciales en Nariño sólo prestan el 27% de los depósitos, pág. 1ra. y 6ta.; Nariño acusa limitadas posibilidades de desarrollo por falta de suficientes recursos económicos, pág. 1ra. y 6ta.

FUENTE: Cuadros Nos. 4 y 6

Además se observa en las cifras totales del quinquenio, referente a colocación y depósitos que el 61.4% se invierte y el 38.6% son recursos no aprovechados en la región facilitándose su traslado por la centralización de la banca. Sin embargo se da una situación diferente al mirar por separado el comportamiento del Banco Central Hipotecario y las Corporaciones Financieras, en las que los depósitos son inferiores a las colocaciones. Esta observación parcial si bien muestra un beneficio en la dotación de recursos financieros, globalmente se compensa. Lo anterior se anota en base a información obtenida del Banco de la República, la cual se complementa a continuación con información prensada en el periódico El Derecho. Donde cifras a nivel nacional citan la cartera de los bancos comerciales que operan en Nariño con 0.6% del total nacional mientras aporta con el 1.4% de las captaciones o depósitos totales, existiendo en otros departamentos similares a Nariño un equilibrio favorable que no permite que se trasladen sus propios recursos para financiar con ellos otras regiones del país . 8/

Esta información difiere a la del presente estudio en

8/ El Derecho, noviembre 4 y 5 de 1981. Los bancos comerciales en Nariño sólo prestan el 27% de los depósitos, pág. 1ra. y 6ta.; Nariño acusa limitadas posibilidades de desarrollo por falta de suficientes recursos económicos, pág. 1ra. y 6ta.

cuanto hace referencia a la extensión del fenómeno a las corporaciones financieras. Además informa el periódico, "Hay entidades financieras como las de compañías de seguros, que también, captan dineros de la región sin ningún control, cuyos montos se desconocen pero que todos sabemos son cuantiosos y no le dejan ningún beneficio a este angustiado y perplejo departamento". 9/

Se concluye que la inversión local más importante por su magnitud de capital, proviene de otras regiones de Colombia, dejando a los inversionistas regionales y locales un menor monto de inversión el que se fracciona con gran amplitud en todos los sectores económicos. La inversión extranjera según el registro mercantil no se hace presente en la economía local, y en cuanto a la inversión financiera de origen regional y local existe capacidad sub-utilizada que emigra a otras zonas del país, mientras por otros conductos (comercio, industria, servicios) se introduce inversión nacional.

3.6 INVERSION PUBLICA EN LA CIUDAD DE PASTO

A continuación se presenta la inversión pública la cual, dados su origen y objetivos, presenta los montos

9/ Ibidem.

y actitudes que refleja el cuadro número 7.

Tomando por separado cada una de las entidades, en el período 1976-1980 no es posible observar una tendencia, dadas sus bruscas fluctuaciones explicables a través del origen de esta inversión proveniente de presupuestos asignados por el estado, de difícil cumplimiento, dada la estrechez de recursos estatales para cubrir las crecientes necesidades de la nación, en donde el criterio y agilidad del funcionario de turno son básicos en la consecución del presupuesto asignado, de recursos propios como de otros auxilios y préstamos que contribuyan a incrementar el monto de inversión que repercuta en progreso de la sociedad. Constituye un caso particular Empopasto (Empresas Sanitarias de Pasto) la cual presenta una inversión creciente en los años 1976 a 1980 en virtud del cumplimiento del programa BIRF II (nuevo canal de conducción, optimización planta Centenario, estación de bombeo, tanque zona alta, tanque zona media, primera etapa conducción planta red, conducción Chapal Mijitayo y equipo limpieza alcantarillado), por medio de recursos externos a través del Inspopal, además de recursos internos y aportes de la empresa.

Totalizando la inversión pública se aprecia un comportamiento más regular en el crecimiento de la inversión,

C U A D R O N ° 7

PASTO. INVERSION PUBLICA ANUAL 1976 - 80 PRECIOS CONSTANTES (1976 = 100)

	1976	1977	1978	1979	1980
Cedonar	5'097.757.22	29.690.16	965.430.44	1'594.955.09	2'641.574.63
Distrito 14			13'605.442.17	10'638.297.87	
Valorización Municip.	4'439.546.19	791.943.09	1'392.216.07	3'675.410.47	1'201.664.68
Municipio de Pasto	546.186.66	240.005.39	95.985.03	230.102.52	2'911.432.76
Gobernación Dptal. *	6'402.364.6	35'708.154.58	4'255.610.55	4'313.005.98	8'030.675.20
I.C.C.E. *	1'632.264.6	8'514.640.99	1'700.331.90	202.127.67	10'827.659.57
Sena	1'887.000.00	725.000.00	308.163.26	1'136.702.12	1'016.595.74
Servicio Seccional					
Salud de Nariño	6'108.917.68	2'589.542.29	4'242.214.97	3'243.918.94	6'645.712.73
Bienestar Familiar	9'103.826.64	789.426.95	523.520.04	38'351.138.29	35'660.901.14
Idenar		1'666.666.66		1'063.829.78	765.957.44
Icetex		150.000.00	5'520.816.32	6'577.659.57	4'938.723.40
Polinal		9'166.666.66	1'260.423.79	471.744.71	292.081.56
Telecom				4'574.468.08	9'361.702.12
Coldeportes		85.583.33	61.089.08	254.583.96	85.106.38
Empopasto	3'348.460.38	7'902.652.94	16'190.415.83	19'776.188.28	26'383.386.61
Incredial	40'545.000.00	42'570.833.33	60'078.231.29	49'146.276.59	27'417.021.27
I.C.S.S.		10'023.439.33	2'939.591.30	7'984.717.85	733.780.45
F.E.R. *		41.666.66	833.800.68	1'926.404.14	259.442.97
TOTAL	79'111.323.97	120'995.912.36	113'973.282.72	155'161.531.91	139'173.418.65

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a datos obtenidos de la parte ejecutada de los presupuestos de cada entidad, a excepción de los Seguros Sociales y Bienestar Familiar que se realizó en base al incremento anual obtenido de los Balances Generales.

*** La inversión del sector educativo está incluida en las entidades públicas I.C.C.E., Gobernación Departamental, y F.E.R. y ésta se toma como muestra para tener una visión de la situación del sector educativo.

NOTA: Los espacios en blanco en los diferentes Institutos se explican unos por la no existencia de registros y otros porque no se realizó inversión.

como lo muestra el cuadro número 8.

Los datos indican una proyección creciente, a pesar que la inversión ejecutada (que se tomó para el análisis) es inferior a la presupuestada, en el futuro próximo muestra un crecimiento que independientemente de su magnitud contribuye a un mayor bienestar.

Si se compara globalmente el gasto de inversión con el de funcionamiento, el último es superior convirtiéndose en mayor captador de trabajo por este concepto, más que por el de inversión. Caracterizando a este sector la inestabilidad laboral, rotando mano de obra que no va a solucionar el fenómeno de desempleo. Es de anotar que dentro de la inversión pública existen entidades que en el cumplimiento de sus objetivos, repercuten con más dinámica en el empleo, es el caso de aquellas instituciones en que su inversión implica construcción de vivienda u obras de infraestructura, como el Inscredial, ICCE, Distrito 14, Empopasto, Idenar, Valorización.

La gráfica número 4 muestra el crecimiento de la inversión pública para los años 81 hasta 1990.

CUADRO N° 8

PASTO. INVERSION PUBLICA PROYECCION 1981-1990

Año	C a n t i d a d
1981	90' 825.332.86
1982	106' 254.213.39
1983	121' 683.093.92
1984	137' 111.974.45
1985	152' 540.854.98
1986	167' 969.735.5
1987	183' 398.616.04
1988	198' 897.496.57
1989	214' 256.377.10
1990	229' 685.257.63

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a datos del cuadro número 7.

— Cifras Reales Base
 - - - Proyección

CAPITULO 4

SITUACION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN PASTO

4.1 DISTRIBUCION DE LA P.E.A. POR SEXO Y EDAD

Se ha analizado el estado de la inversión en cuanto a origen, magnitud, dirección y nivel técnico en la economía de Pasto. Más adelante con el objeto de ver claramente la incidencia de la inversión en el estado actual de empleo y desempleo se realiza un análisis poblacional respecto a las condiciones de trabajo, (como grupos de edad, nivel educativo, clase social, sectores económicos) obtenidas del estudio de una muestra dirigida a los diferentes estratos sociales existentes en la ciudad.

Presentando conjuntamente el cuadro número 5 y la gráfica número 5, y analizando las cifras, se observa una mayor proporción del sexo masculino en la composición de la población económicamente activa (con 60.06%), al igual que en la distribución de la población en las situaciones de empleo (con 49.75%) y sub-empleo (con 3.27%) lo que no ocurre con el desempleo en donde la proporción

240'
 230'
 220'
 210'
 200'
 190'
 180'
 170'
 160'
 150'
 140'
 130'
 120'
 110'
 100'
 90'
 80'
 70.000.000

90
 89
 88
 87
 86
 85
 84
 83
 82
 81
 80
 79
 78
 77
 1976

CAPITULO 4

SITUACION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN PASTO

4.1 DISTRIBUCION DE LA P.E.A. POR SEXO Y EDAD

Se ha analizado el estado de la inversión en cuanto a origen, magnitud, dirección y nivel técnico en la economía de Pasto. Más adelante con el objeto de ver claramente la incidencia de la inversión en el estado actual de empleo y desempleo se realiza un análisis poblacional respecto a las condiciones de trabajo, (como grupos de edad, nivel educativo, clase social, sectores económicos) obtenidas del estudio de una muestra dirigida a los diferentes estratos sociales existentes en la ciudad.

Presentando conjuntamente el cuadro número 9 y la gráfica número 5, y analizando las cifras, se observa una mayor proporción del sexo masculino en la composición de la población económicamente activa (con 60.06%), al igual que en la distribución de la población en las situaciones de empleo (con 49.75%) y sub-empleo (con 3.27%) lo que no ocurre con el desempleo en donde la proporción

femenina es mayor (con 10.47). Situación explicable en el tradicional relego de la mujer a labores domésticas, al tiempo que se limita el acceso a la educación, factores que han llevado a la menor participación en la producción por carecer de preparación y experiencia en el trabajo fuera del hogar. Sin embargo, en el momento, lo anterior no justifica el mayor porcentaje de desempleo (dentro de su menor participación), por cuanto no existe una diferencia significativa de escolaridad respecto a la del hombre, primando en esto la falta de confianza de la sociedad en el desempeño de varias actividades por parte de la mujer, quien en los últimos años viene demostrando sus plenas capacidades (ver anexo número 6).

Estos datos adquieren mayor significado si se aprecia en detalle lo que hace referencia a la distribución por edad y sexo, distribución en los diferentes sectores sociales que se tienen en cuenta, nivel educativo de la población económicamente activa en los sectores sociales mencionados y en general, posición ocupacional de la población económicamente activa en los diferentes sectores económicos (siempre que se hable de población económicamente activa se hará referencia a las tres situaciones: empleo, desempleo y sub-empleo).

Si entramos a ver las cifras del cuadro número 10,

CUADRO N° 9

PASTO. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (P.E.A.) 1981

P . E . A .	H	%	M	%	Total	%
Empleo	304	49.75	172	28.16	476	77.91
Desempleo	43	7.04	64	10.47	107	17.51
Sub-empleo	20	3.27	8	1.31	28	4.58
TOTAL	367	60.06	244	39.94	611	100.00

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

CUADRO N° 10
 PASTO. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO. 1981

Grupo edad	Empleo		Desempleo		Subempleo		Total		% Acumulado					
	H	M	H	M	H	M	H	M						
12 - 19	15	245	6	0.8	14	2.29	24	3.93	2	0.53	0	61	9.98	9.98
20 - 27	69	1139	63	10.1	17	2.78	25	4.09	7	1.14	3	184	30.11	40.09
28 - 35	67	1096	49	3.2	4	0.65	12	1.96	2	0.33	4	138	22.57	62.66
36 - 43	50	818	15	2.5	6	0.98	0	0.00	2	0.33	1	74	12.1	74.76
44 - 51	38	622	17	2.78	0	0	3	0.49	1	0.16	0	59	9.65	84.41
52 - 59	35	573	18	2.55	0	0	0	0	1	0.16	0	51	8.34	92.75
60 - 69	22	360	6	1.52	2	0.55	0	0	5	0.82	0	34	5.57	98.32
68 y más	8	131	2	0.33	0	0	0	0	0	0	0	10	1.64	99.96
TOTAL	304	4979	172	28.14	45	7.05	34	10.47	20	3.27	0	611	100	100



FUENTE: Censo de Población y Vivienda del 1981. Fuente: Censo de Población y Vivienda del 1981. Fuente: Censo de Población y Vivienda del 1981.

CUADRO N° 10

PASTO. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO. 1981

Grupo edad	Empleo		Desempleo		Subempleo		Total		% Acumulado	
	H	M	H	M	H	M	H	M		
	%	%	%	%	%	%	%	%		
12 - 19	15	6	14	24	2	0	2	0	61	9.98
	2.45	0.98	2.29	3.93	0.33	0	0.33	0	61	9.98
20 - 27	69	63	17	25	7	3	7	3	184	30.11
	11.29	10.31	2.78	4.09	1.14	0.50	1.14	0.50	184	30.11
28 - 35	67	49	4	12	2	4	2	4	138	22.57
	10.96	8.02	0.65	1.96	0.33	0.65	0.33	0.65	138	22.57
36 - 43	50	15	6	0	2	1	2	1	74	12.1
	8.18	2.45	0.98	0.00	0.33	0.16	0.33	0.16	74	12.1
44 - 51	38	17	0	3	1	0	1	0	59	9.65
	6.22	2.78	0	0.49	0.16	0	0.16	0	59	9.65
52 - 59	35	15	0	0	1	0	1	0	51	8.34
	5.73	2.45	0	0	0.16	0	0.16	0	51	8.34
60 - 67	22	5	2	0	5	0	5	0	34	5.57
	3.60	0.82	0.33	0	0.82	0	0.82	0	34	5.57
68 y más	8	2	0	0	0	0	0	0	10	1.64
	1.31	0.33	0	0	0	0	0	0	10	1.64
TOTAL	304	172	43	64	20	8	20	8	611	100
	49.73	28.14	7.03	10.47	3.27	1.31	3.27	1.31	611	100

FUENTE: Cálculo del trabajo con base a encuestas realizadas en la Ciudad.

se observa, que el 75% de la población económicamente activa se encuentra entre las edades de 12 a 43 años, registrando las tasas más altas de empleo (21.60%), de de empleo (6.87%) y sub-empleo (1.64%), el intervalo 20-27 años de edad; el porcentaje siguiente que sobresale se encuentra entre 12-19 años de edad que aunque su proporción dentro de la población económicamente activa no es el más alto, presenta un porcentaje de desempleo de 6.22% superior al empleo con 3.43% que existe para este grupo de edad a diferencia de los otros. Los grupos siguientes disminuyen su participación en la población económicamente activa a medida que aumenta su edad, lo que implica la presencia de una población fundamentalmente joven, en plena capacidad de producir. Los subgrupos de edad 44-51 en adelante se encuentran menos afectados por el desempleo, ellos, en su trayectoria, han logrado de una u otra forma establecer un trabajo aunque en muchos casos subempleados, dadas las circunstancias de escasez de fuentes de trabajo y por la competencia de mano de obra presente a todo nivel.

Según el anexo número 7, del total de desempleo, el 15.38% lo constituyen tanto aspirantes como cesantes en un tiempo inferior o igual a un año, (con un 7.69% para cada uno), existiendo un 2.13% de personas que no encuentran trabajo en más de un año, lo que implica serias

consecuencias sociales, (delincuencia, prostitución). El máximo porcentaje de aspirantes se encuentra entre las edades de 12 y 19 años con 4.09% anotando que el grupo 20-27 años de edad, es de mayor porcentaje de cesantes.

4.2 NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

Si tenemos en cuenta las cifras del cuadro número 11, los intervalos mencionados 20-27 años de edad y 12-19 años por sus mayores porcentajes respecto al nivel de escolaridad presentan: el primero un 15.7% en el bachillerato incluyendo por lo menos un año cursado, y lo sigue el nivel primario. Es de anotar que el 10% del nivel de bachillerato han realizado cursos en diferentes ramas, (contabilidad, mecanografía, taquigrafía, etc.) para facilitar la adquisición de empleo, de igual manera en el nivel primario pero en menor escala con 0.94%. En el segundo, 12-19 años, del 9.98% que le corresponde sólo el 2.13% ha concluido el bachillerato, el resto se cuenta como población económicamente activa aún en edad escolar (ver anexo número 8), obligado por la carencia de recursos para estudiar siendo urgente defender el ingreso familiar en constante deterioro. Así del 9.98% mencionado el 6.22% se encuentra desempleado. El predominio del desempleo y sub-empleo en los secto-

C U A D R O N ° 1 1

PASTO. NIVEL EDUCATIVO DE LA P.E.A. POR GRUPOS DE EDAD. 1981

Nivel	Universidad Cra. Interam.		Bachillerato		Primaria		Por lo menos un		0 Años		Total							
	incluido por lo menos un año cursado	%	incluidos por lo menos un año cursado	%	Por lo menos un año cursado	%	H	%	H	%								
Grupo	H	%	H	%	H	%	M	%	M	%	%							
12 - 19	23	3.76	17	2.78	14	2.29	11	1.80	2	0.33	61	9.98						
20 - 27	21	3.44	50	8.18	20	3.27	23	3.76	4	0.655	184	30.105						
28 - 35	16	2.62	27	4.42	23	3.76	14	2.29	2	0.33	138	22.58						
36 - 43	5	0.82	15	2.45	8	1.31	7	1.15	2	0.33	74	12.11						
44 - 51	9	1.47	10	1.64	5	0.82	9	1.47	3	0.49	59	9.65						
52 - 59	2	0.33	14	2.29	6	0.98	9	1.47	1	0.16	51	8.33						
60 - 67			5	0.82	17	2.78	3	0.49	5	0.82	34	5.57						
68			4	0.655	4	0.655	1	0.16	0	0	10	1.63						
Sub total	76	12.44	40	6.54	142	23.235	113	18.49	136	22.245	77	12.59	13	2.13	14	2.29	611	100
TOTAL												611	100 %					

FUENTE: Cálculo del trabajo con base a encuestas realizadas en la ciudad.

res jóvenes manifiesta la carencia de nuevas fuentes de trabajo que hagan uso de este potencial humano. 10/

Es bueno tener en cuenta que en general, el nivel de escolaridad para los subgrupos 44-51 años de edad en adelante es inferior respecto al nivel educativo de los otros subgrupos, implicando un elemento favorable en el desarrollo de la localidad.

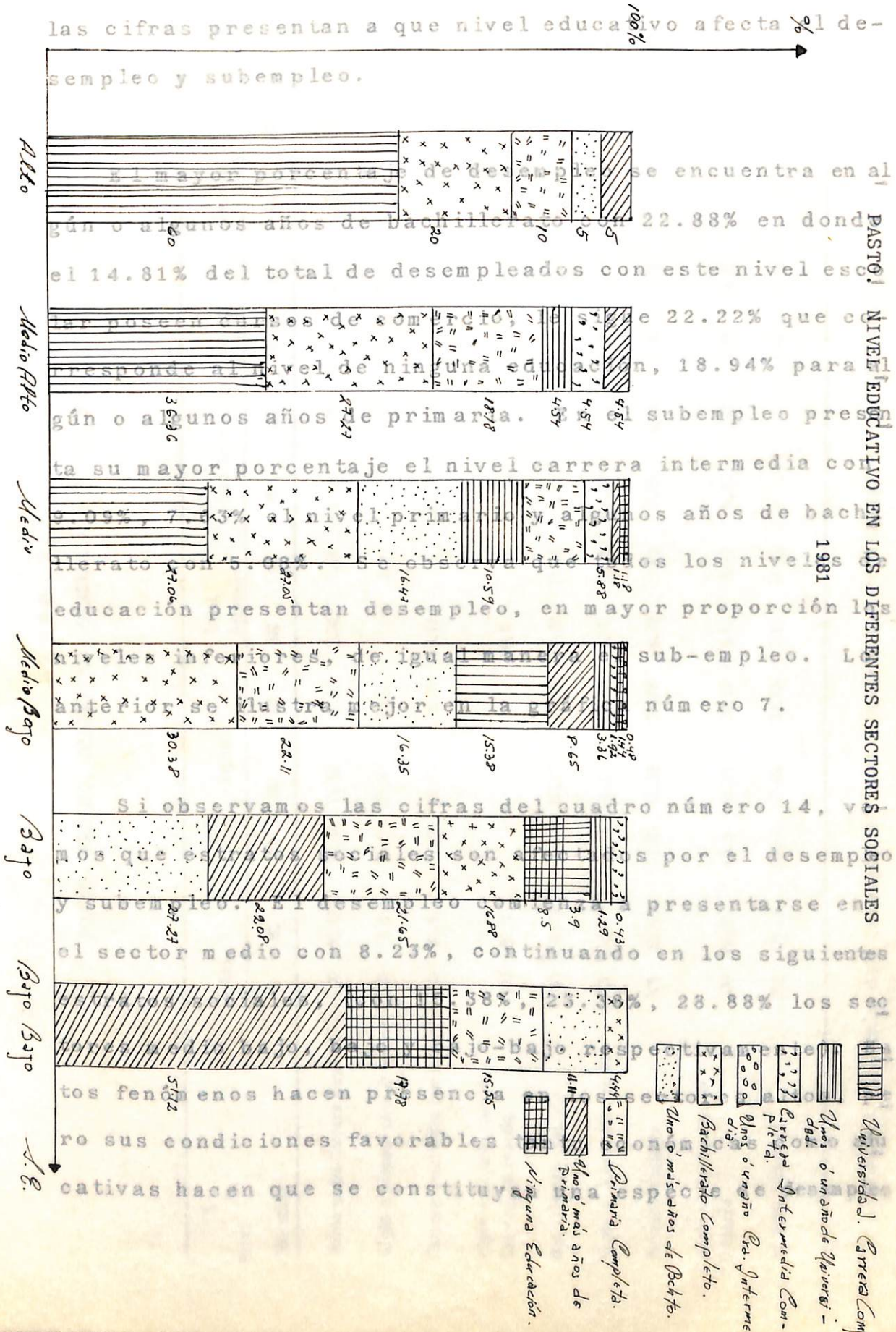
Si dirigimos el análisis a los datos del cuadro número 12, se observa que paralelamente las buenas condiciones de empleo suponen en parte altos niveles relativos, de educación. Observando la composición dentro de cada clase en relación con las demás, sí es notoria la diferencia en el nivel educativo, tomando los sectores extremos, en el alto el 60% de su población se encuentra en el nivel profesional, a diferencia del sector bajo bajo en donde el 84% de la población se encuentra en el nivel primario (incluyendo ninguna educación y algunos años de primaria), y dentro del cual sólo el 15% posee primaria completa. Esta relación nivel educativo y sectores sociales se aprecia claramente en la gráfica número 6.

10/ Complementar esta información con las cifras que muestra el cuadro número 10, población económicamente activa por grupos de edad y sexo 1981.

PASTO. NIVEL EDUCATIVO Y POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN LOS DIFERENTES SECTORES SOCIALES. 1981

Clase	Alto			Medio Alto			Medio			Medio Bajo			Bajo			Bajo Bajo		
	H %	M %	H %	H %	M %	H %	H %	M %	H %	H %	M %	H %	M %	H %	M %	H %	M %	
Universidad Cra. completa	5	25.0	7	35.0	8	36.36	12	14.12	11	12.94	22	10.58	10	4.80	3	1.3	6	2.60
Uno o más años de Univer.	1	4.54	1	4.54	7	8.24	2	2.35	2	2.35	5	2.40	2	0.96	2	0.86	1	0.43
Carrera intermedia completa	1	4.54	1	4.54	4	4.70	1	1.18	4	1.92	4	1.92	1	0.43	1	0.43		
Uno o más años carrera Intermedia	2	10.0	2	10.0	5	22.73	1	4.54	13	15.29	10	11.76	32	15.38	31	14.90	20	8.22
Bachillerato completo	2	10.0	2	10.0	5	22.73	1	4.54	13	15.29	10	11.76	32	15.38	31	14.90	20	8.22
Uno o más años de Bachillerato	1	5.0	1	5.0	1	4.54	9	10.59	5	5.88	20	9.62	14	6.73	35	15.15	28	12.12
Primaria completa	2	10.0	3	13.64	1	4.54	7	8.24	2	2.35	31	14.90	15	7.21	30	12.99	20	8.66
Uno o más años de Primaria	1	5.0	1	4.54	1	4.54	1	1.18	1	1.18	12	5.77	6	2.88	26	11.26	25	10.82
Ninguna Educación					1	1.18	1	1.18	2	0.96	2	0.96	1	0.48	6	2.60	9	3.90
Sub total	10	50.0	10	50.0	20	90.89	2	9.08	54	63.54	31	36.46	129	62.01	79	37.96	123	46.75
TOTAL	20	100	22	100	22	100	85	100	100	100	208	100	231	100	45	100	100	45

Si proseguimos con el cuadro número 13, decimos que las cifras presentan a que nivel educativo afecta el desempleo y subempleo.



FUENTE: Cuadro N° 12.

Si proseguimos con el cuadro número 13, decimos que las cifras presentan a que nivel educativo afecta el desempleo y subempleo.

El mayor porcentaje de desempleo se encuentra en algún o algunos años de bachillerato con 22.88% en donde el 14.81% del total de desempleados con este nivel escolar poseen cursos de comercio, le sigue 22.22% que corresponde al nivel de ninguna educación, 18.94% para algún o algunos años de primaria. En el subempleo presenta su mayor porcentaje el nivel carrera intermedia con 9.09%, 7.63% el nivel primario y algunos años de bachillerato con 5.08%. Se observa que todos los niveles de educación presentan desempleo, en mayor proporción los niveles inferiores, de igual manera el sub-empleo. Lo anterior se ilustra mejor en la gráfica número 7.

Si observamos las cifras del cuadro número 14, vemos que estratos sociales son afectados por el desempleo y subempleo. El desempleo comienza a presentarse en el sector medio con 8.23%, continuando en los siguientes estratos sociales, (con 15.38%, 23.38%, 28.88% los sectores medio bajo, bajo y bajo-bajo respectivamente). Estos fenómenos hacen presencia en los sectores altos, pero sus condiciones favorables tanto económicas como educativas hacen que se constituyan una especie de desempleo

C U A D R O N ° 13

PASTO. EMPLEO, DESEMPLEO, SUBEMPLEO Y NIVEL EDUCATIVO. 1981

P. E. A. Educativo	Total		Empleo		Total Desempleo		Aspirante		Cesante 1 año		Cesante 1 año		Sub-empleo		
	%	H%	M%	H%	M%	H%	M%	H%	M%	H%	M%	H%	M%	H%	M%
Universidad Carrera completa	100	59.52	40.48	55.95	30.95	2.38	7.14	1.19	2.38	3.57	1.19	1.19	1.19	1.19	2.38
Algún o algunos años de Univer.	100	75.0	25.0	75.0	20.0	5.0				5.0					
Carrera Intermedia completa	100	90.9	9.09	63.64	9.09	18.18		18.18						9.09	
Algún o algunos años de Carrera Intermedia	100	100.0				100.0							100.0		
Bachillerato completo	100	53.28	46.72	44.52	33.58	8.03	11.68	5.11	6.57	2.19	0.73	2.19	0.73	1.46	
Algún o algunos años de Bto.	100	58.47	41.53	49.15	22.88	6.78	16.10	3.39	6.78	3.39	6.78	3.39	6.78	2.54	
Primaria Completa	100	66.95	33.05	53.39	24.58	6.78	7.63	0.85	4.24	5.93	2.54	0.85	0.85	6.78	0.85
Algún o Algunos años de Primaria	100	60.0	40.0	45.26	30.53	9.47	9.47	4.21	4.21	5.26	4.21	1.05	1.05	5.26	
Ninguna Educación	100	48.15	51.85	37.04	37.04	7.41	14.81			7.41	11.11	3.70	3.70	3.70	

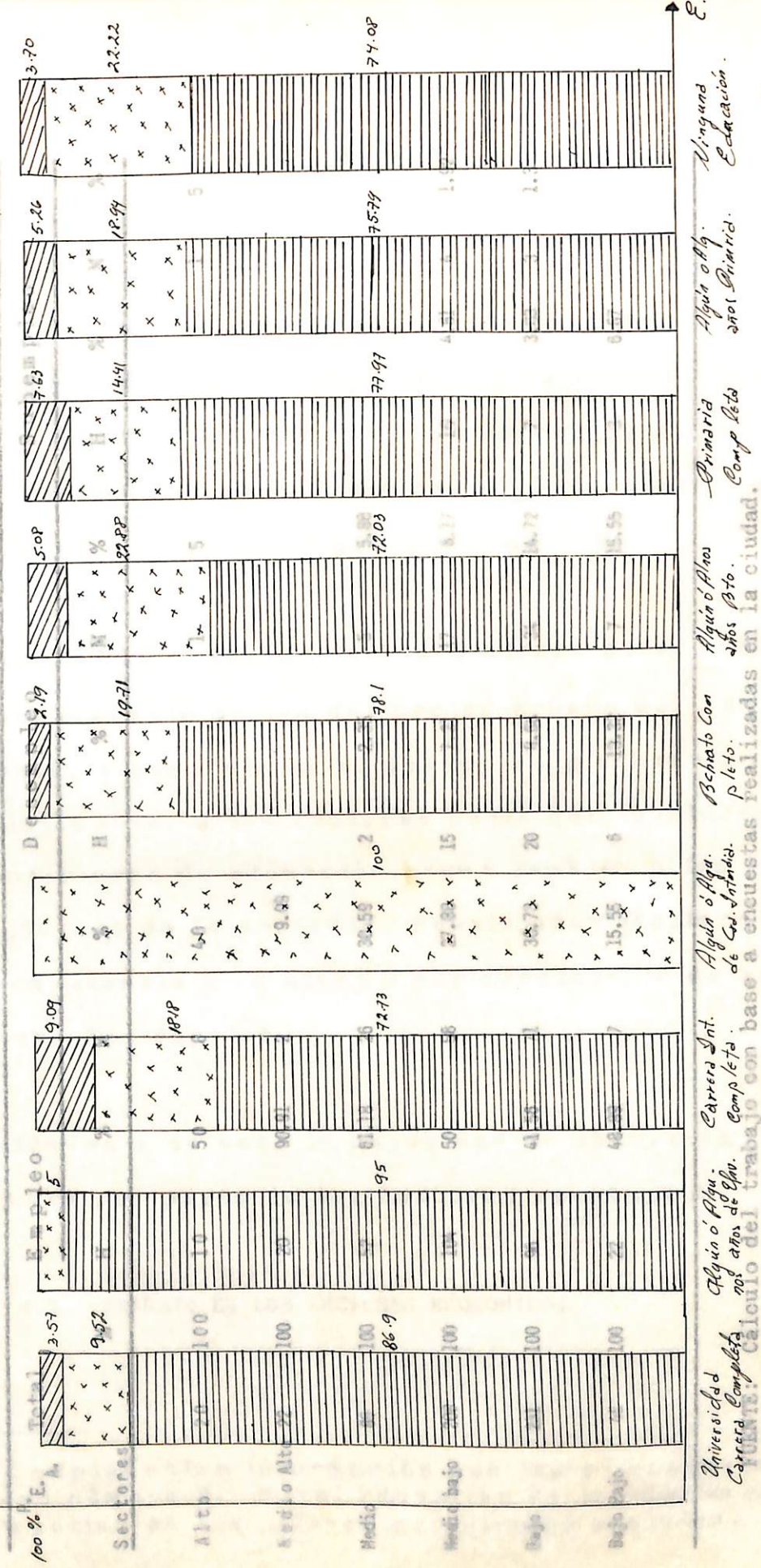
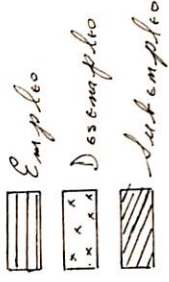
FUENTE: Cálculo del trabajo con base a encuestas realizadas en la ciudad.

PASTO. EMPLEO-DESEMPLEO-SUB-EMPLEO. NIVEL EDUCATIVO. 1981

CUADRO N° 14

PASTO. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SECTORES SOCIALES. 1981

%



FUENTE: Cuadro N° 13.

CUADRO N° 14

PASTO. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SECTORES SOCIALES. 1981

Sector	Empleo			Desempleo			Subempleo			
	%	H	M	%	H	M	%	H	M	
P.E. Total	100	10	8	40	1	5	1	5	1	5
Alto	20	100	50	40	1	5	1	5	1	5
Medio Alto	22	100	90.91	9.09						
Medio	85	100	61.18	30.59	2	2.35	5	5.88		
Medio bajo	208	100	50	27.88	15	7.21	17	8.17	10	4.81
Bajo	231	100	41.56	30.73	20	8.66	34	14.72	7	3.03
Bajo Bajo	45	100	48.89	15.55	6	13.33	7	15.55	3	6.67

FUENTE: Cálculo del trabajo con base a encuestas realizadas en la ciudad.

sin mayores consecuencias, de manera que si le es difícil ocuparse como empleado, lo hará como trabajador por cuenta propia. A diferencia del desempleo que afecta sensiblemente, deteriorando las condiciones de vida a los sectores medio, medio bajo, bajo y bajo-bajo, en donde a partir del sector medio bajo se encuentra el 79% de la población económicamente activa. 11/ Lo anteriormente descrito se ilustra en la gráfica número 8.

En general se observan las condiciones de la población económicamente activa del sector urbano del municipio de Pasto, y como afecta el desempleo y subempleo más sensiblemente, a los sectores bajos que involucran niveles inferiores de educación, como también a los grupos más jóvenes de la sociedad, desalojados fácilmente por la competencia a su nivel y por crecimiento de aspirantes en edad escolar.

Seguidamente se verá la capacidad de absorción de mano de obra por parte de los sectores económicos.

4.3 TRABAJO EN LOS SECTORES ECONOMICOS

11/ Complementar información con las cifras que arroja el anexo número 9. Nivel educativo de la población económicamente activa en los diferentes estratos sociales.

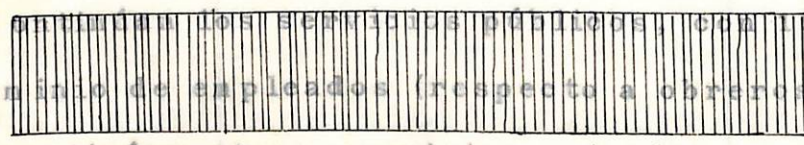
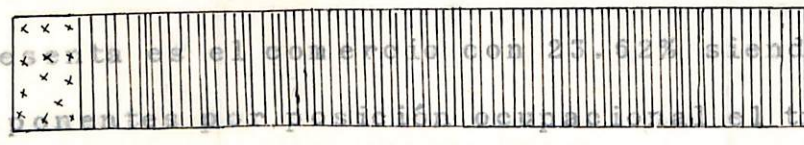
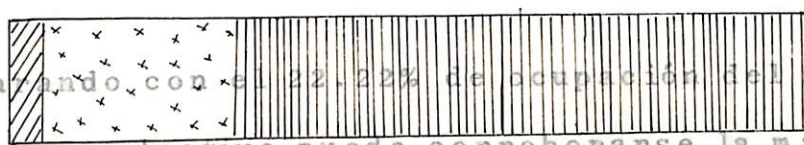
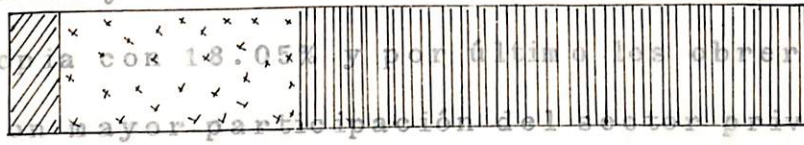
PASTO. EMPLEO-DESEMPLEO-SUB-EMPLEO POR SECTORES SOCIALES. 1981

Si ahora seguimos con el cuadro número 15, observamos que el 75% de la población económicamente activa se ocupa en los sectores denominados improductivos en donde el 33.89% son empleados, con mayor participación del sector oficial y semioficial, le sigue el trabajador por cuenta propia con 18.05% y por último los obreros con 9.12%. En la mayor participación del sector privado, (ver anexo número 10).

Comparando con el 22.22% de ocupación del sector considerado productivo puede corroborarse la magnitud de su base productiva; en éste el mayor porcentaje lo registran los obreros con 9.92% primando el sector privado, le sigue el trabajador por cuenta propia con 6.55%.

Dentro de los improductivos el sector que más ocupación presenta es el comercio con 23.62% siendo sus mayores contribuciones por tradición ocupacional al trabajador por cuenta propia con 11.51% y los empleados con 6.15%. Continuando los servicios públicos, con 10.5% con predominio de empleados (respecto a obreros) en su orden continúan otros servicios privados con 14.076% donde se destaca el trabajador por cuenta propia y la educación con 10.12%.

En la parte productiva sobresale la industria con 11.31% en donde el mayor porcentaje lo tiene la pobla-



Alto
Medio Alto
Medio Bajo
Bajo

FUENTE: Cuadro N° 14.

%
100%

Si ahora seguimos con el cuadro número 15, observamos que el 75% de la población económicamente activa se ocupa en los sectores denominados improductivos en donde el 38.89% son empleados, con mayor participación del sector oficial y semioficial, le sigue el trabajador por cuenta propia con 18.05% y por último los obreros con 9.12%. Con mayor participación del sector privado, (ver anexo número 10).

Comparando con el 22.22% de ocupación del sector considerado productivo puede corroborarse la magnitud de su base productiva; en éste el mayor porcentaje lo registran los obreros con 9.92% primando el sector privado, le sigue el trabajador por cuenta propia con 6.35%.

Dentro de los improductivos el sector que más ocupación presenta es el comercio con 23.62% siendo sus mayores componentes por posición ocupacional el trabajador por cuenta propia con 11.51% y los empleados con 6.15%. Continúan los servicios públicos, con 19.25%, con predominio de empleados (respecto a obreros), en su orden continúan otros servicios privados con 14.076% donde se destaca el trabajador por cuenta propia y la educación con 10.12%.

En la parte productiva sobresale la industria con 11.31% en donde el mayor porcentaje lo tiene la pobla-

PASTO. POSICION OCUPACIONAL EN LOS SECTORES ECONOMICOS. 1981

Sector Económico Posición Ocupacional	Agropecuario		Industria		Comercio		T o t a l
		%		%		%	
Obrero			50	9.92	46	9.13	96
Empleado			12	2.38	196	38.89	208
Trabajador por cuenta propia	12	2.38	32	6.35	91	18.05	135
Patrón	1	0.2	15	2.98	19	3.77	35
Trabajador Familiar sin remuneración	1	0.2	3	0.59	24	4.76	28
Servicio Doméstico					2	0.40	2
S U B - T O T A L	14	2.78	112	22.22	378	75.00	504
							100.00

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

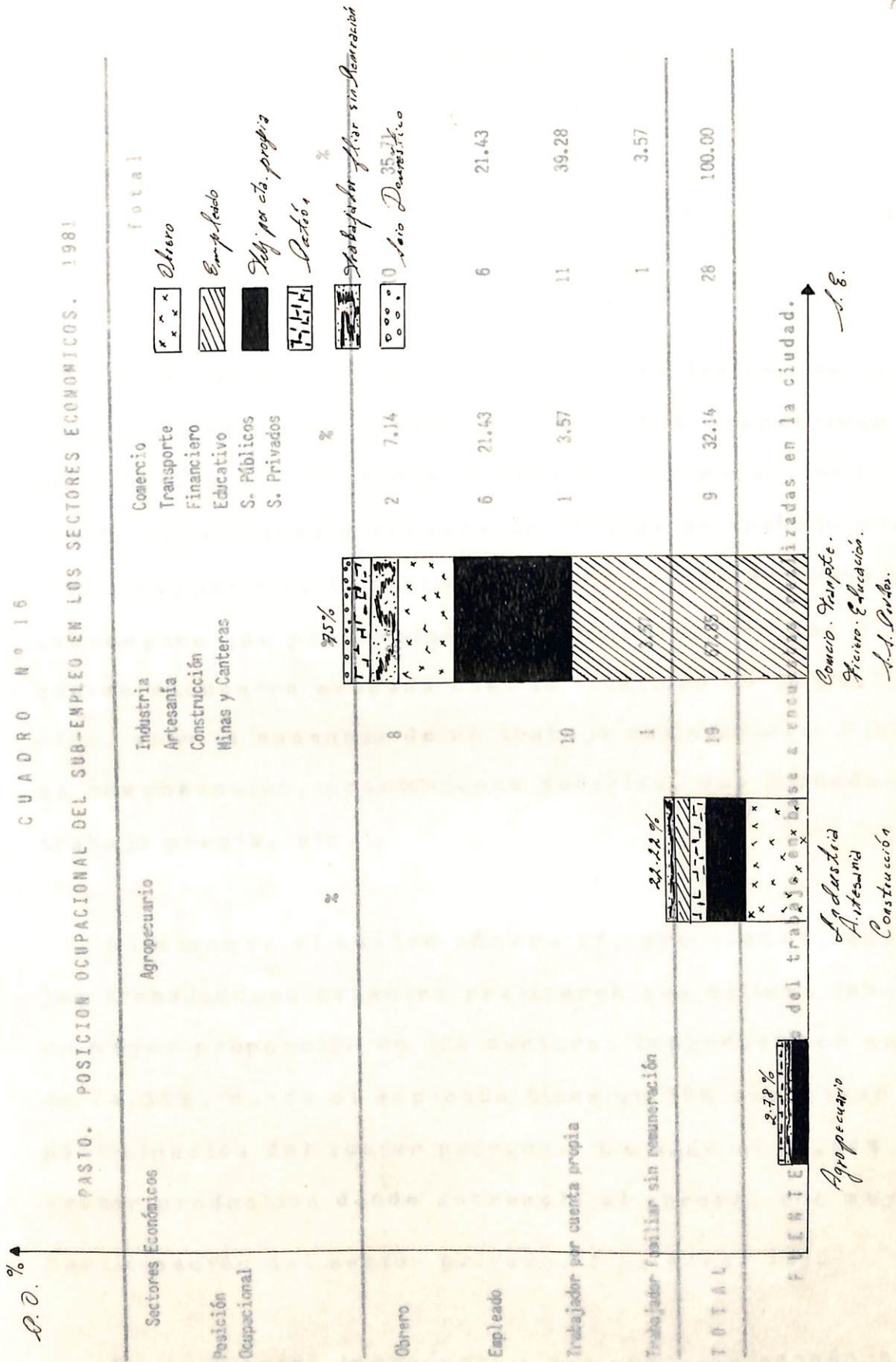
ción obrera con 5.56%; continúa la construcción con 5.94% distinguiéndose en ésta el trabajador por cuenta propia con el más alto porcentaje.

Un 1.3% de la población combina dos actividades: como trabajador por cuenta propia y empleador en el comercio, industria, agro y el transporte. La posición ocupacional en los distintos sectores económicos existentes en la ciudad se puede apreciar claramente en la gráfica número 9.

Si proseguimos con las cifras que indica el cuadro número 16, decimos lo siguiente: el mayor porcentaje de subempleo se presenta en los sectores productivos de la economía, con un 67.85% siendo importante el porcentaje de trabajadores por cuenta propia con 35.71% y obreros con 28.57%. En los sectores improductivos con el 32.14% se destacan los empleados con 21.43%.

Dentro de los sectores productivos sobresale la artesanía con 32.14%, la construcción con 21.43%; distinguiéndose el trabajador por cuenta propia en el sector artesanal, ya que se poseen pequeños talleres con escasos instrumentos de trabajo (casi no se da la presencia de la pequeña máquina), pero no hay obra suficiente para ejecutar un trabajo continuo. En la construcción es

PASTO. POSICION OCUPACIONAL DEL SUB-EMPLEO EN LOS SECTORES ECONOMICOS. 1981



FUENTE: Cuadro N° 15.

PASTO. POSICION OCUPACIONAL DEL SUB-EMPLEO EN LOS SECTORES ECONOMICOS. 1981

Sector Económico	Agropecuario		Industria				Comercio			Total		
		%	Industria	Artesanía	Construcción	Minas y Canteras	Transporte	Financiero	Educativo		S. Públicos	S. Privados
Posición Ocupacional		%										%
Obrero	8	28.57						2	7.14		10	35.71
Empleado								6	21.43		6	21.43
Trabajador por cuenta propia	10	35.71						1	3.57		11	39.28
Trabajador Familiar sin remuneración	1	3.57									1	3.57
T O T A L	19	67.85						9	32.14		28	100.00

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

notable el porcentaje de obreros y trabajadores por cuenta propia, en donde se encuentra un gran número de albañiles a quienes el ritmo de construcción no les asegura un trabajo continuo, (complementar información con las cifras del anexo número 12).

El sub-empleo presenta los mayores índices en los sectores medio bajo y bajo con 50% y 35% respectivamente, debido a los limitados recursos económicos, bajo nivel de escolaridad y escasez de fuentes de trabajo que hacen competitiva la vinculación al mercado de trabajo, sub-empleo que proporciona unos ingresos mínimos a los que se encuentra avocada casi la totalidad de la población, ante la ausencia de un trabajo satisfactorio, (buena remuneración, prestaciones sociales, una jornada de trabajo propia, etc.).

Si miramos el cuadro número 17, precisamos, que los trabajadores cesantes realizaron sus últimas labores en mayor proporción en los sectores improductivos con un 74.99%, donde el empleado tiene un 55% con mayor participación del sector privado. Dejando el 21.66% al sector productivo donde sobresale el obrero, con mayor participación del sector privado, (ver anexo 14).

En la sección improductiva los sectores económicos

CUADRO N° 17

PASTO. EMPLEO ANTERIOR DEL CESANTE. 1981

Sectores Ecos.	Agropecuaria	%	Industria Artesanía Construcción Minas y Canteras	%	Comercio, Financiero Educativo, Servicios Públicos y Privados
Obreros	2	3.33	11	18.33	3
Empleados					33
Trabajador cuenta propia			2	3.33	1
Trabajador familiar sin remuneración					
Servicio Doméstico					8
TOTAL	2	3.33	13	21.66	45
					74.99
					60 = 100 %

FUENTE: Cálculo del trabajo con base a encuestas realizadas en la Ciudad.

que desalojaron un mayor porcentaje de mano de obra fueron: comercio con 30%, servicios privados con 16.67% y servicios públicos con 15.01%. En la parte productiva sobresale la construcción con 11.66%, seguida de la industria con un 8.33%, los cuales son obreros en su mayor porcentaje; situación que se justifica en los niveles de escolaridad, en donde sobresale 6to. bachillerato incluyendo algunos años cursados, y primaria completa incluyendo algunos años cursados y aquellas personas que no poseen educación 12/, que llevan a presionar los diferentes sectores económicos, a estos niveles fundamentalmente, (empleado y obrero) los que disfrutan de la más abundante fuerza de trabajo.

En general se puede observar el mayor grado de absorción de mano de obra por parte de los sectores improductivos (con 75%) respecto a los sectores productivos, en donde la actividad económica existente no exige mayoritariamente preparación especial al trabajador, tendencia observada en la totalidad de los sectores económicos.

La población económicamente activa de la ciudad de Pasto, muestra un grado de escolaridad regular más o me

12/ Complementar información con las cifras que muestra el anexo número 6. Nivel educativo de la población económicamente activa por sexo 1981.

nos acorde al ambiente económico, como abastecedores de mano de obra a los sectores improductivos los cuales se encuentran saturados en el momento, lo que conlleva a que se dé en todos los estratos sociales el fenómeno del desempleo, y sub-empleo siendo más latente en los estratos bajos en donde se posee, las peores condiciones económicas, y por tanto de educación, salud y nutrición.

Se concluye, a través de la magnitud de inversión y cantidad de empleo incorporado, el dominio de los sectores improductivos; realmente se observa una relación directa, mayor inversión y mayor empleo, en términos generales favorable. La dificultad de esta situación se encuentra, cuando el crecimiento de estos sectores se contrae hasta el punto de mostrar un estancamiento en proyecciones futuras, y que se evidencia en el momento, a través del decrecimiento de la inversión, como del desempleo cesante proveniente de estos sectores fundamentalmente, dado el constante incremento de oferta de mano de obra, a niveles escolares de bachillerato y primaria. Si se avanza en el problema se encuentra un interrogante, por qué no crecen estos sectores? ; puede atribuirse, como causa principal la carencia de incentivos institucionales; si dentro de la economía poseen más apoyo que los sectores productivos. No. Se encuentra una

causa de mayor peso en la carencia de autonomía de estos sectores que sólo pueden ser dinámicos, con el apoyo continuo de los sectores productivos, débiles en el momento. Siendo posible la existencia actual de los improductivos en virtud de constituirse en puente básicamente de la economía regional y extradepartamental, erigiéndose mediante un traslado de ingresos de los sectores agropecuarios del departamento e industriales del resto del país. Además la extensión de la mayoría de los sectores improductivos presionada por la oferta de trabajo, en general repercute en la ampliación de un sector informal que no está en condiciones de ofrecer un trabajo de acuerdo a las necesidades familiares; y la insistente inversión en estos, llevará a agravar la deformación de la economía restándole autonomía en la solución de problemas que afectan gravemente la sociedad, como es el desempleo.

CAPITULO 5

CRECIMIENTO DEMOGRAFICO EN LA CIUDAD DE PASTO

5.1 GENERALIDADES

El comportamiento del crecimiento demográfico de la ciudad de Pasto, como elemento afectado por diferentes aspectos que influirán en la oferta del número de brazos, se considera de gran importancia en el estudio de los factores que inciden en las condiciones de empleo actuales. De manera que se tendrá en cuenta el comportamiento de los componentes del cambio poblacional: natalidad, mortalidad y especialmente migración intra y extradepartamental, puesto que el último constituye un elemento dinámico de repercusiones diferentes según las características económicas y culturales del emigrante e/o inmigrante, con el objeto de lograr un conocimiento aproximado de la contribución del proceso migratorio en la magnitud del crecimiento poblacional de la ciudad, que puede afectar el estado actual de empleo y desempleo, dependiendo del tipo de migración y las condiciones de la economía existente.

Según el crecimiento total de población, en base a las proyecciones de los censos 1964-1973 del Dane, en los últimos cinco años, la tasa de crecimiento es de 3.9 %, la cual se considera alta, a partir de tener en cuenta las siguientes consideraciones a nivel nacional y la información estadística, resultado del proceso migratorio derivado de las encuestas aplicadas, como del cálculo de los índices de crecimiento vegetativo en Pasto.

A nivel nacional la incidencia de las políticas de población y programas de planificación familiar que "hacia el año de 1968 el departamento nacional de planeación presentó al concejo nacional de política económica y social un esbozo de lo que podría ser la política demográfica colombiana enmarcada dentro del contexto de la política del desarrollo; según el cual -el estado, responsable del bienestar de la comunidad, debe intervenir en aquellas facetas que afectan el bien social o que no se adaptan a las exigencias del bien común; pero esta intervención no implica el ejercicio de la autoridad sobre aspectos íntimos de la vida personal, conyugal o familiar-.

Esta política de población llegó a ser parte del Plan Nacional de Desarrollo 1970-1973 y sus principales objetivos fueron:

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA

- a. Mejor redistribución territorial de la población.
- b. Disminución de las tasas de morbilidad y mortalidad de la población, y
- c. Modificación de la tasa de crecimiento de la población.

Para abarcar el primero de tales objetivos, los programas se enfocaron a desarrollar las ciudades intermedias. Para reducir las tasas de morbi-mortalidad, se dio prioridad a los programas de salud materna e infantil y para modificar la tasa de crecimiento se implementaron actividades de información y educación en población, por parte del Ministerio de Educación, y se desarrollaron actividades encaminadas a la reducción de la fecundidad mediante la prestación de servicios de planificación familiar a parejas que los solicitaran, programas que fueron asignados al Ministerio de Salud.

La planificación familiar comenzó en la década del 60 como una actividad integrada al sector salud. Hasta el momento las actividades desarrolladas de investigación, educación y servicios han contribuido a mejorar el entendimiento del problema de población o a incrementar el uso de la planificación familiar en el país.

En el campo de la investigación deben destacarse los trabajos desarrollados por la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina (Ascofame), la Asociación Pro-bienestar de la familia Colombiana (Profamilia), la Corporación Centro Regional de Población, las universidades colombianas y otras instituciones privadas y públicas.

En cuanto a programas educativos vale la pena mencionar las campañas radiales de Profamilia y de Acción Cultural Popular; los programas sobre información y servicios incorporados al curriculum médico desarrollado por Ascofame mediante convenio con el Ministerio de Salud y los cursos sobre educación sexual dados por la Corporación Centro Regional de Población.

La actividad directamente relacionada con los servicios de planificación familiar, a aquellas parejas que lo soliciten, se han estado ofreciendo básicamente a través del Ministerio de Salud, Profamilia y Ascofame durante el período de 1965-1975 como se indica a continuación.

Programas del Ministerio de Salud. Las actividades de planificación familiar comenzaron en 1969 como parte del programa de atención materno e infantil, en 285 centros de salud. En 1975, se ofrecía este servicio en 875

establecimientos entre centros de salud y hospitales.

Programas de Profamilia. Institución privada que comenzó labores en el año 1965, con un solo centro localizado en Bogotá. Hacia 1971 contaba con 39 clínicas localizadas en 26 centros urbanos. En este mismo año comenzó a cubrir algunas áreas rurales de Colombia.

Programa Post-Parto de Ascofame. Desde 1965 la asociación colombiana de medicina, promueve las actividades de planificación familiar mediante el entrenamiento a médicos y mediante la supervisión de sus servicios en instituciones de salud, hospitales.

Ha coordinado además, los servicios materno-infantil, post-parto. Comenzó en 1968 con 6 hospitales universitarios y para 1970 eran ya 26, posteriormente en 1972 algunos de estos hospitales se han integrado al programa del Ministerio de Salud". 13/

La incidencia de políticas y programas bosquejados se observa en el comportamiento de la tasa bruta de natalidad que para el país obtenida en el censo nacional de

13/ DANE. Encuesta Nacional de Fecundidad Colombiana. Resultados generales. Colombia. Corporación centro regional de Población. Pág. 16,18.

octubre de 1973, fue de 33.1‰; 2.7 años más tarde, en 1976, la encuesta nacional de fecundidad permitió estimarla en 31.1 ‰. Los resultados de la encuesta nacional a hogares, 19 de junio de 1978, la ubican en 29.1‰. O sea que en un período de 4.7 años descendió en 12% o 2.6% anual; en el período comprendido entre el censo y la encuesta nacional de fecundidad/76 el descenso fue de 6% o de 2.3% por año. En 1978 la tasa bruta de natalidad urbana es de 25.01 ‰ y la rural de 35.85 ‰. 14/

Bajo la anterior salbedad, se observa un incremento de 19.5%, en el período 1976-1980, el cual se toma como referencia en el análisis del crecimiento vegetativo y su diferencia con el total, que obedecería al resultado de un proceso migratorio de esta ciudad, lo cual indican las cifras del cuadro número 18. 15/

El crecimiento vegetativo a mediano y largo plazo es incrementado en cierta proporción por un proceso migratorio receptivo, el que sería menor en el caso de una zona expulsora, sin excluir la mayor o menor influencia de

14/ DANE. Boletín mensual de Estadística. La fecundidad en Colombia. Número 325. Agosto de 1978. Bogotá. Pág. 7.

15/ Los valores absolutos se presentan en el anexo número 17. Natalidad y Mortalidad. 1981.

CUADRO N° 18

PASTO. CRECIMIENTO POBLACIONAL. 1976-1980

	1976	1977	1978	1979	1980	\bar{X} Anual	Total
Crecimiento Total	3.9	3.9	3.9	3.9	3.9	3.9	19.5
Crecimiento Vegetativo	2.16	2.06	2.21	2.17	2.24	2.17	10.85
Migración	1.74	1.84	1.69	1.73	1.66	1.73	8.65
Natalidad	2.99	2.84	2.91	2.85	2.83	2.88	14.4
Mortalidad	0.83	0.78	0.70	0.68	0.59	0.72	3.6

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a datos obtenidos en el Dane, Notarías de Pasto y encuestas realizadas en la ciudad y datos obtenidos en la oficina de defunciones de Pasto. Licencia de inhumación - correspondiente a la ciudad de Pasto.

factores culturales y económicos en la aceptación de medidas de control natal que pueden entrar a limitar el crecimiento natural, como también unos adecuados servicios de salud.

A partir de la diferencia de los porcentajes anteriores, se considera el crecimiento vegetativo de la población en 10.85% para cinco años lo que al relacionarse con el crecimiento total arroja un 8.65% de migración existiendo la posibilidad de un menor valor para este resultado debido a la magnitud que presenta el subregistro al no realizarse la inscripción en la fecha inmediata al nacimiento.

Pasto, dentro del departamento de Nariño, se constituye en el principal centro de atracción; aunque carece de un desarrollo industrial concentra las mejores condiciones económicas, educativas, de servicios y culturales, ocasionando una mayor afluencia de población, debido a que no existen en los diferentes municipios del departamento otras fuentes de trabajo diferentes al sector agropecuario, en capacidad de absorber la mano de obra que desaloja la estructura agraria fundamentalmente minifundista, mediante la descomposición de las economías campesinas.

Siendo la migración uno de los factores que este estudio considera importante respecto a la situación de empleo y desempleo se toma otra forma de medirla a través del resultado obtenido de la encuesta aplicada a una muestra de los hogares de la ciudad.

$$\text{Inmigración} = \frac{\text{Número personas llegadas en los últimos 5 años}}{\text{Total personas incluidas en la muestra}}$$

$$\frac{150}{1748} = 8.58$$

$$\text{Emigración} = \frac{\text{Nº de personas que han salido de la ciudad en los últimos 5 años}}{\text{Total personas incluidas en la muestra}}$$

$$\frac{96}{1748} = 5.49\%$$

Lo anterior indica una migración de 3.09% (es de anotar que este resultado no incluye la emigración de familias, por cuanto la encuesta se realizó en la ciudad de Pasto) y principalmente permite, mirar las características que presenta el proceso migratorio.

5.7 INMIGRACION A LA CIUDAD DE PASTO

Los resultados de migración 8.65% y 3.09% teniendo en cuenta los limitantes mencionados de cada uno, muestran que el movimiento migratorio es uno de los factores que afecta las condiciones de empleo sin ser el factor

relevante. Este incremento de población se origina en tal magnitud, dado el desplazamiento de población en función de condiciones económicas y sociales, en donde se ha generalizado la expulsión debido a la acentuada desigualdad en el desarrollo de las diferentes sub-regiones, llevando a conformar un proceso migratorio escalonado, asfixiando los centros que presentan favorables condiciones relativas. Así puede observarse el período 1966-1973, en donde la totalidad de los municipios, a excepción de Pasto e Ipiiales, son expulsores de población, concentrándose en la capital del departamento de Nariño los flujos migratorios provenientes del sur de Nariño, y los flujos de la costa; Pasto y la zona norte del departamento se dirigen al Valle constituyendo a Nariño en un departamento expulsor. 16/ De lo anterior se deduce que Pasto continúa siendo receptor intradepartamental.

El movimiento migratorio en Pasto básicamente en los últimos cinco años muestra las siguientes características.

5.2 INMIGRACION A LA CIUDAD DE PASTO

16/ Región Fronteriza Nariño Putumayo. Cuaderno N° 3. Sistema Urbano Regional 1980. Secretaría General de los Estados Americanos. Págs. 4, 5, 9.

Considerando el proceso migratorio, para una determinada región o localidad, el elemento inmigratorio respecto al emigratorio, conlleva repercusiones directas, como agente presente en el desarrollo económico-social de la región o localidad. De allí la importancia de su procedencia y causas económico-sociales y culturales que lo originan, de alguna forma implícitas en las características de la inmigración, adquiriendo importancia al imprimirse en los sectores económicos y sociales de vinculación afectando sus condiciones de vida en general, económica, social y culturalmente.

Si dirigimos el análisis a las cifras del cuadro número 19, decimos que del total de 300 familias encuestadas de los diferentes estratos sociales, que se tomaron para este efecto, el 45.33% lo conforman hogares nacidos en Pasto y el 54.67% de población de la ciudad, proviene de otros lugares del cual el 9% corresponde a familias llegadas en los últimos cinco años a la ciudad, en donde el sector bajo presenta los mayores porcentajes de inmigración (16.67% y 4.34%), continuando en los últimos cinco años el sector medio con 3.33%. Tanto en los sectores alto, medio alto y bajo bajo la inmigración no se presenta en los últimos cinco años. Se considera como aspecto fundamental, que ocasiona la ausencia de inmigración en los sectores altos, la dificultad de incorpo-

CUADRO N° 19

PASTO. INMIGRACION. 1981

Clases Sociales	N° de Hogares Encuestados	TIEMPO DE RESIDENCIA					
		Jefes de Hogar nacidos en Pasto		Mayor a 5 años		En los últimos 5 años	
		%	%	%	%	%	%
Alto	11	6	2	5	1.67	0	-
Medio Alto	13	7	2.33	6	2	0	-
Medio	49	26	8.67	13	4.33	10	3.33
Medio Bajo	97	47	15.66	46	15.33	4	1.33
Bajo	108	45	15	50	16.67	13	4.34
Bajo Bajo	22	5	1.67	17	5.67	0	-
TOTAL	300	136	45.33	137	45.67	27	9
		100			54.67		

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

ración en condiciones rentables a los sectores económicicos existentes, sumándosele la carencia de espíritu empresarial que proviene de la vinculación del inmigrante a los sectores agropecuario y comercial, de explotación básicamente tradicional, teniendo en cuenta el carácter fundamentalmente intradepartamental de la inmigración. Lo que no ocurre en el sector bajo bajo, dada la carencia total de recursos económicos que dificulta el desplazamiento por familia, facilitándose a nivel personal y hacia centros que ofrecen mayores oportunidades de trabajo que no requieran calificación.

Las cifras del cuadro número 20 muestran que, teniendo en cuenta el origen del inmigrante, el mayor porcentaje (7.67%) corresponde a un desplazamiento de población de diferentes municipios del departamento de Nariño hacia la capital especialmente de la zona sur del departamento.

Y si analizamos el cuadro número 21, vemos que el movimiento inmigratorio se acentúa a partir de la década del sesenta y mantiene su ritmo, registrando un no marcado descenso, en la segunda mitad de la década del setenta. No siendo Nariño ajeno al proceso económico, político y social a nivel nacional que para los años sesenta presenta al desempleo como principal problema, como

C U A D R O N ° 2 0

PASTO. INMIGRACION INTRA Y EXTRA DEPARTAMENTAL. 1976-1980

N° Familias llegadas a Pasto	Intradepartamental %	Extradepartamental %
27	23	4
	7.67	1.53
TOTAL	23	4
	9 %	1.53

FUENTE: Cálculo del trabajo con base a encuestas realizadas en la ciudad.

CUADRO N° 21

PASTO. TIEMPO DE RESIDENCIA DEL INMIGRANTE. 1981

1	a	5	27	16.46
6	a	10	32	19.51
11	a	15	30	18.29
16	a	20	32	19.51
21	a	25	12	7.32
26	a	30	14	8.54
31	a	35	4	2.44
36	a	40	5	3.05
41	a	45	3	1.83
46	a	50	3	1.83
55	y	más	2	1.22
TOTAL			164	100

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

también a la solución adoptada de Reforma Agraria y su fracaso al no lograr detener la migración campo-ciudad.

Si se ven las cifras del cuadro número 22, y considerando los motivos que en los últimos cinco años originaron esta corriente inmigratoria, vemos que se presenta un mayor porcentaje en asuntos relacionados con el trabajo -traslados- con un 37.04%, lo que no implica presión a la oferta de mano de obra dado que el inmigrante tiene ocupación; en segundo término los inmigrantes que buscan trabajo con 25.93% valor que indica, directa o indirectamente, su contribución al desequilibrio del mercado de trabajo; en tercer lugar se encuentra la educación con 22.22%, que siendo el que origina una parte de la inmigración afecta parcialmente las condiciones de empleo existentes debido a las posibilidades del inmigrante que le permiten por ejemplo un trabajo o renta del sector agropecuario, circunstancias similares para el 14.81% que representa otros motivos, (salud, relaciones familiares, mejores condiciones de vida). Los motivos en general son ilustrados por la gráfica número 10.

Los motivos señalados muestran cierta prioridad según el estrato social, destacándose en los sectores medio y bajo el desplazamiento del inmigrante por asuntos relacionados con el trabajo con 18.52% y 14.82% respec

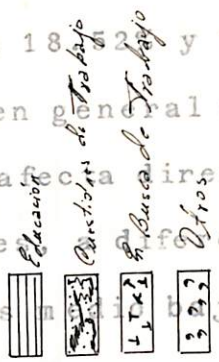
PASTO. MOTIVOS QUE ORIGINAN LA INMIGRACION

1976-1980

Clases Sociales	N° Jefes de Hogar llegados a Pasto en 5 años últimos	MOTIVOS QUE LO ORIGINAN				Otros
		Educación	Cuestiones relacionadas al trabajo	En busca de trabajo	otros	
		%	%	%	%	%
Alto	0	-	0	0	-	-
Medio Alto	0	-	0	0	-	-
Medio	10	11.11	5	18.52	0	7.40
Medio Bajo	4	3.70	1	3.70	2	7.41
Bajo	13	7.41	4	14.82	5	18.52
Bajo Bajo	0	-	0	-	0	-
TOTAL	27	22.22	10	37.04	7	25.93
	100				4	14.81

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

tivamente, y en los sectores bajo y medio bajo en busca de empleo con 18.42% y 7.41% respectivamente. Según lo anterior, en general el inmigrante vinculado al sector medio no afecta directamente las condiciones de empleo existente en consecuencia del inmigrante incorporado a los sectores medio bajo y bajo.

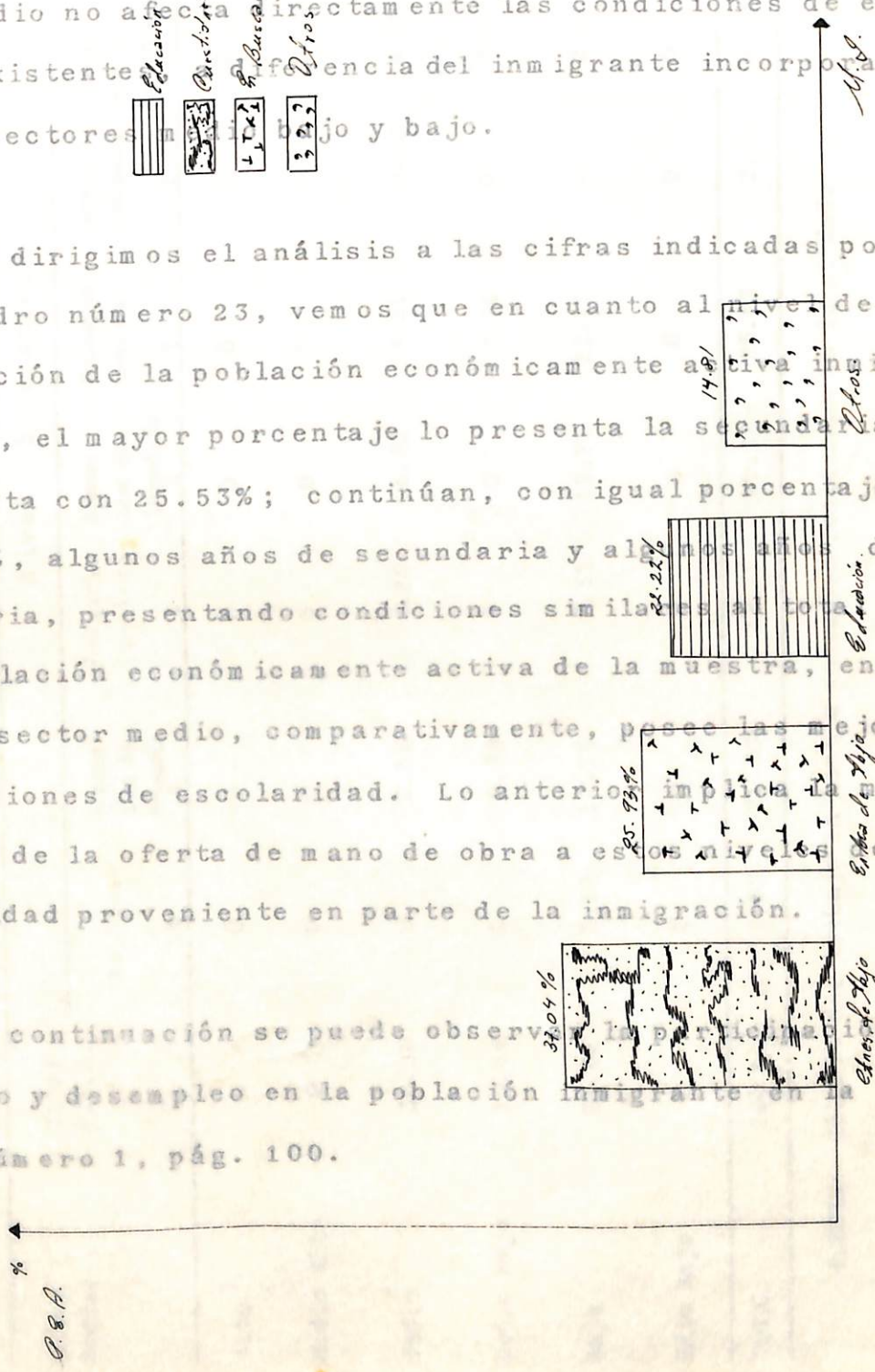


GRAFICA N° 10

MOTIVOS QUE ORIGINAN LA INMIGRACION. 1976-1980 PASTO

Si dirigimos el análisis a las cifras indicadas por el cuadro número 23, vemos que en cuanto al nivel de capacitación de la población económicamente activa inmigrante, el mayor porcentaje lo presenta la secundaria completa con 25.53%; continúan, con igual porcentaje, 21.28%, algunos años de secundaria y algunos años de primaria, presentando condiciones similares al total de la población económicamente activa de la muestra, en donde el sector medio, comparativamente, posee las mejores condiciones de escolaridad. Lo anterior implica la mayor posesión de la oferta de mano de obra a esos niveles de escolaridad proveniente en parte de la inmigración.

A continuación se puede observar la participación en empleo y desempleo en la población inmigrante en la tabla número 1, pág. 100.



FUENTE: Cuadro N° 22.

tivamente, y en los sectores bajo y medio bajo en busca de empleo con 18.52% y 7.41% respectivamente. Según lo anterior, en general el inmigrante vinculado al sector medio no afecta directamente las condiciones de empleo existentes, a diferencia del inmigrante incorporado a los sectores medio bajo y bajo.

Si dirigimos el análisis a las cifras indicadas por el cuadro número 23, vemos que en cuanto al nivel de capacitación de la población económicamente activa inmigrante, el mayor porcentaje lo presenta la secundaria completa con 25.53%; continúan, con igual porcentaje, 21.28%, algunos años de secundaria y algunos años de primaria, presentando condiciones similares al total de la población económicamente activa de la muestra, en donde el sector medio, comparativamente, posee las mejores condiciones de escolaridad. Lo anterior implica la mayor presión de la oferta de mano de obra a estos niveles de escolaridad proveniente en parte de la inmigración.

A continuación se puede observar la participación de empleo y desempleo en la población inmigrante en la Tabla número 1, pág. 100.

CUADRO N° 23

PASTO. NIVEL EDUCATIVO DE LA P.E.A. LLEGADA A PASTO. 1976-1980.

Clase Social	Total P.E.A. %	Nivel Educativo							
		No Posee %	Algunos años de Primaria %	Primaria Completa %	Algunos años de Secundaria %	Secundaria Completa %	Carrera Intermedia %	Algunos años de Universidad %	Título Profesional %
Alto	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Medio Alto	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Medio	38.30	0	2.13	4.26	8.51	8.51	2.12	4.26	8.52
Medio Bajo	10.64	0	6.38	0	0	4.26	0	0	0
Bajo	51.06	2.12	12.77	8.51	12.77	12.77	0	2.12	0
Bajo Bajo	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	100 %	2.12	21.28	12.77	21.28	25.53	2.12	6.38	8.52

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

TABLA N° 1

PASTO. POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA INMIGRANTE. 1981

Población económicamente activa inmigrante		Ocupada		Desocupada	
Número	%	N°	%	N°	%
47	100.00	39	82.98	8	17.02

Del 82.98% de inmigrantes empleados, la mayor proporción corresponde al sector comercio con 25.64%, seguido de servicios públicos con 23.08%. En donde teniendo en cuenta la posición ocupacional el mayor porcentaje corresponde a trabajador por cuenta propia con 33.33%, seguido del empleado del sector oficial con 25.65%; correspondiendo el 37.5% a personas que, en el período de aplicación de la encuesta, buscaban trabajo, y el 62.5% a desempleo cesante, habiendo realizado su último empleo en los sectores: educación y otros servicios privados, con 40%; (véanse cuadros Nos. 24 y 25 y anexo N° 20).

Se observa que, dado el carácter predominante de inmigración intradepartamental, el máximo nivel educativo que puede poseer esta población es el bachillerato y

C U A D R O N ° 2 4

PASTO. INMIGRACION. POSICION OCUPACIONAL EN LOS SECTORES ECONOMICOS. 1981

Posición Ocupacional	Total P.E.A. %	S e c t o r e s E c o n ó m i c o s												
		Agricultura	Minas y Canteras	Industria	Arte	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Educación	Serv. Públ.	Otros S. Privados		
Empleado Sector Privado	17.95			5.13		2.56	7.69							2.56
Obrero Sector Privado	17.95			5.13		2.57	7.69			2.56				
Empleado Sector Oficial	25.65										5.13	20.52		
Obrero Sector Oficial	2.56											2.56		
Trabajador Familiar sin remuneración	0													
Trabajador por cuenta propia	33.33			2.57			10.26	7.69						5.13
Patrón o Empleador	2.56			7.69		2.56								
T O T A L	100	7.69	15.39	5.13	25.64	7.69	2.56	5.13	23.08	7.69	5.13	20.52	2.56	7.69

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

C U A D R O N ° 25

PASTO. INMIGRACION Y DESEMPLEO. 1981

Total Población	Aspirante %	Cesante %	Dejó el trabajo por trabajar en otro lu gar %	Despido %	Otros %
8 100	3	5			5
TOTAL	3 37.5	5 62.5			5 100

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

al lado de medianas y fundamentalmente escasas condiciones económicas como lo indica la presencia del inmigrante en los sectores medio, medio bajo y bajo hacen que inmediatamente entren a presionar aquellos sectores que no exigen una determinada preparación, y a mediano y largo plazo mediante la posibilidad de adquirir en alguna medida una educación superior, se extenderá su efecto disminuyendo las posibilidades de empleo de cada profesional.

5.3 EMIGRACION DE LA CIUDAD DE PASTO

Los cuadros números 26 y 27 muestran que, del total de emigrantes, el 73.85% ha salido de la ciudad en los últimos cinco años, lo que indica una aceleración de este movimiento, motivado prioritariamente por la realización de estudios superiores en Bogotá y Cali (fundamentalmente) con 56.25%. En segundo lugar se ubican las personas que salen en busca de trabajo con 29.16%, es de anotar que en los sectores altos y medios (con 14.48%, 8.34%, 17.71%, 14.58% respectivamente), predomina el motivo educación al de buscar trabajo con (3.12%, 1.04%, 3.13%, 11.45% respectivamente). Sucediendo lo contrario en los sectores bajos, situación ilustrada en la gráfica número 11. En términos generales se considera que la forma en que se presenta la emigración ayuda a des-

CUADRO N° 26

PASTO. TIEMPO DE EMIGRACION. 1981

Clases Sociales	N° de emigrantes	Sexo		Tiempo de ausencia					
		%		Hasta 5 años	Mayor a 5 años	%			
		Masculino	Femenino	%	%	%			
Alto	21	12	9.23	9	6.92	19	14.62	2	1.53
Medio Alto	11	5	3.85	6	4.62	10	7.69	1	0.77
Medio	29	18	13.84	11	8.46	23	17.69	6	4.62
Medio Bajo	43	31	23.85	12	9.23	26	20.00	17	15.07
Bajo	24	18	13.84	6	4.62	17	13.08	7	5.38
Bajo Bajo	2	2	1.54	0	0	1	0.77	1	0.77
TOTAL	130	86	66.15	44	33.85	96	73.85	54	26.15
	100 %								

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

C U A D R O N ° 2 7

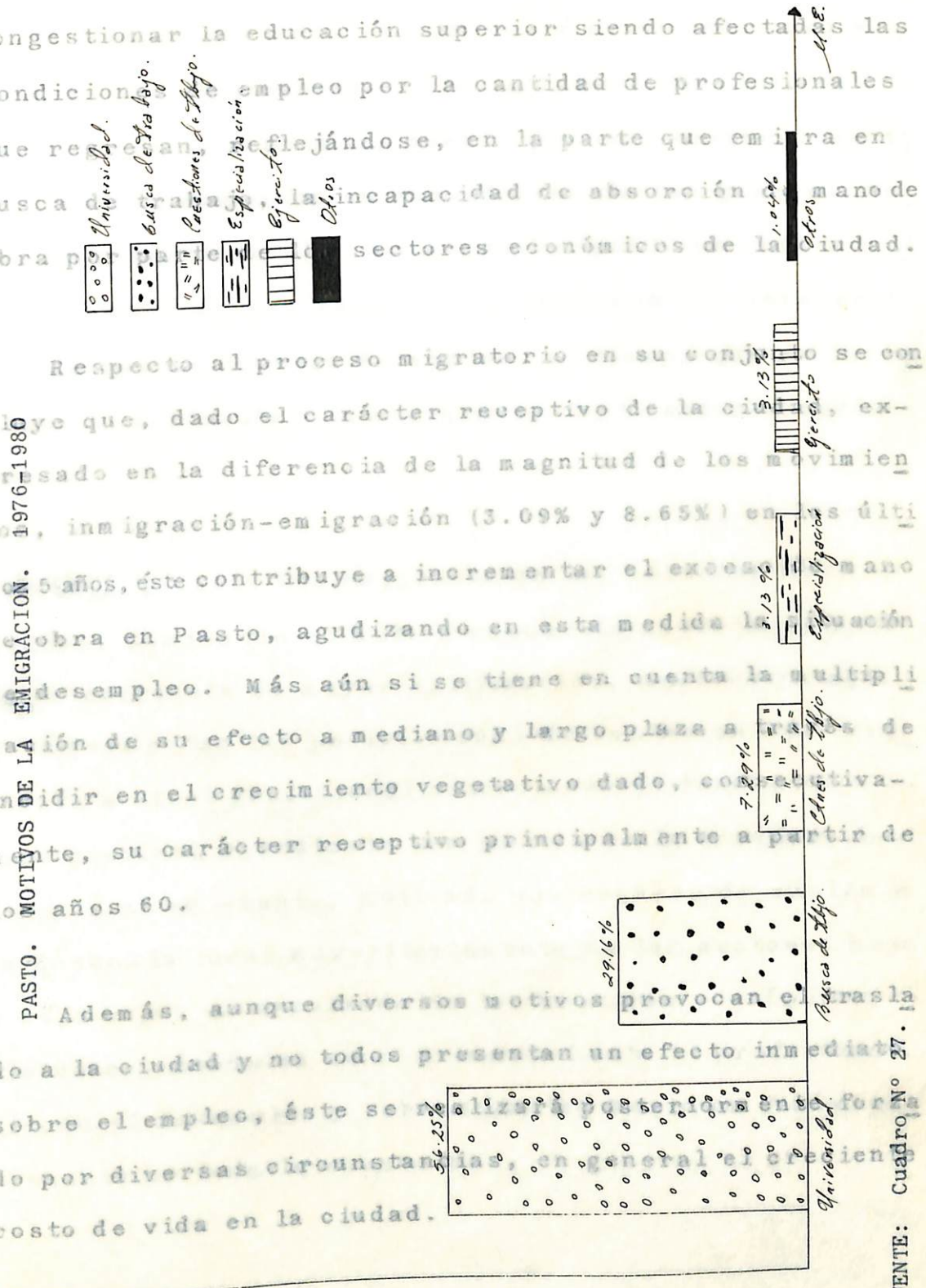
PASTO. MOTIVOS DE EMIGRACION. 1976 - 1980

Clases Sociales	Nº Emigrantes 5 años últimos	M o t i v o s d e E s t a																		
		Busca de Trabajo		Cuestiones de Trabajo		Educación														
		%	%	%	%	Universidad	Especialización	Otros												
Alto	19	19.79	3	3.12	14	14.58	1	1.04											1	1.04
Medio Alto	10	10.42	1	1.04	8	8.34													1	1.04
Medio	23	23.96	3	3.13	17	17.71	1	1.04											1	1.04
Medio Bajo	26	27.08	11	11.45	14	14.58	1	1.05												
Bajo	17	17.71	9	9.37	6	6.25	1	1.04											1	1.05
Bajo Bajo	1	1.04	1	1.04																
TOTAL	96	100	28	29.16	7	7.29	54	56.25	3	3.13	1	1.04	3	3.13	1	1.04			3	3.13

FUENTE: Cálculo del trabajo con base a encuestas realizadas en la ciudad.

GRAFICA N° 11

PASTO. MOTIVOS DE LA EMIGRACION. 1976-1980



congestionar la educación superior siendo afectadas las condiciones de empleo por la cantidad de profesionales que requieren, alejándose, en la parte que emigra en busca de trabajo, la incapacidad de absorción de mano de obra por parte de los sectores económicos de la ciudad.

Respecto al proceso migratorio en su conjunto se concluye que, dado el carácter receptivo de la ciudad, expresado en la diferencia de la magnitud de los movimientos, inmigración-emigración (3.09% y 8.65%) en los últimos 5 años, éste contribuye a incrementar el excedente de mano de obra en Pasto, agudizando en esta medida la situación de desempleo. Más aún si se tiene en cuenta la multiplicación de su efecto a mediano y largo plazo a partir de medir en el crecimiento vegetativo dado, consecuentemente, su carácter receptivo principalmente a partir de los años 60.

Además, aunque diversos motivos provocan el traslado a la ciudad y no todos presentan un efecto inmediato sobre el empleo, éste se realiza sostenidamente por diversas circunstancias, en general el crecimiento del costo de vida en la ciudad.

Este tipo de inmigración intradepartamental que aparece a partir del sector medio hasta el bajo de medianas

FUENTE: Cuadro N° 27.

congestionar la educación superior siendo afectadas las condiciones de empleo por la cantidad de profesionales que regresan, reflejándose, en la parte que emigra en busca de trabajo, la incapacidad de absorción de mano de obra por parte de los sectores económicos de la ciudad.

Respecto al proceso migratorio en su conjunto se concluye que, dado el carácter receptivo de la ciudad, expresado en la diferencia de la magnitud de los movimientos, inmigración-emigración (3.09% y 8.65%) en los últimos 5 años, éste contribuye a incrementar el exceso de mano de obra en Pasto, agudizando en esta medida la situación de desempleo. Más aún si se tiene en cuenta la multiplicación de su efecto a mediano y largo plaza a través de incidir en el crecimiento vegetativo dado, consecutivamente, su carácter receptivo principalmente a partir de los años 60.

Además, aunque diversos motivos provocan el traslado a la ciudad y no todos presentan un efecto inmediato sobre el empleo, éste se realizará posteriormente forzado por diversas circunstancias, en general el creciente costo de vida en la ciudad.

Este tipo de inmigración intradepartamental que aparece a partir del sector medio hasta el bajo de medianas

y escasas condiciones económicas y nivel educativo mencionado, no representa el elemento contribuyente al desarrollo de la economía, puesto que va a extender sectores como el comercio en pequeña escala (en general a nivel de subsistencia) y los servicios públicos fundamentalmente, manteniendo rezagada la economía sin perspectivas de nuevas fuentes de empleo, al tiempo que se incrementa la población con sus graves implicaciones sociales.

La presencia del emigrante en los sectores altos y medios, dominando el motivo educación superior, implica la exigencia de mayor calificación, como estrategia de incrementar las posibilidades de empleo en una competencia a nivel profesional extendiendo el desempleo a otros niveles, excediendo los límites de la economía local. Además el emigrante, motivado por escasez de empleo en la economía local mayoritariamente en los sectores bajo y bajo bajo, es expulsado de los sectores económicos existentes, desde el nivel primario hasta el profesional, siendo el desempleo y sub-empleo en Pasto un fenómeno presente en toda la economía.

CAPITULO 6

INFLUENCIA SINDICAL EN LA OCUPACION

La clase obrera que nace con el sistema capitalista, encuentra en el curso de sus luchas dos formas de organización: la primera, elemental, rudimentaria, primitiva -según Lenin- es el sindicato, que consiste en la unión espontánea de los trabajadores para enfrentar, batallando contra los patronos y el Estado que los representa, los efectos de la explotación capitalista. El sindicato une a los trabajadores como tales, independientemente de su ideología o filiación política, alrededor de unos objetivos inmediatos: aumento de salarios, estabilidad laboral, seguridad social.

El sindicato en sí mismo no es revolucionario, aunque llegue a ligar su acción a la lucha política adoptando -cuando está orientado en un sentido clasista y conseluyente- plataformas democráticas y patrióticas y se convierta en una escuela de aprendizaje revolucionario. En su origen, constituye sólo una organización mediante la cual los trabajadores acopian fuerzas para defender sus

condiciones de trabajo y de vida, dentro de los límites legales y políticos, que les depara el sistema condenán^{do}los a la desocupación y al hambre. 17/ A partir de lo anterior, independientemente de su actitud política e ideológica se analizará la influencia sindical de su acción inmediata, en el estado de empleo y desempleo.

En Colombia "los años de la década de 1920 revis-ten particular significación desde el punto de vista del tránsito a la dominación del modo de producción capitalista en nuestra formación. La coyuntura de expansión de la economía cafetera, así como la cuantiosa afluencia de divisas provenientes de empréstitos externos y de la indemnización por el Canal de Panamá, provocan una elevación sensible de la capacidad importadora, especialmente orientada hacia los bienes de capital indispensables para el sector productor de bienes de consumo, y una creciente inversión en la ampliación y consolidación de la infraestructura de transporte. Estas circunstancias dan lugar a un significativo, proceso de generalización de las relaciones salariales determinado, en gran parte, por las necesidades de mano de obra impuesta por las obras públicas, y en menor proporción por el ensan

17/ Caicedo, Edgar. Historia de las luchas sindicales en Colombia. Fondo Editorial Suramericana. Bogotá 1977. Pág. 7.

che que representan las nuevas unidades de producción que se organizan en el período y por la ampliación de las unidades fabriles ya arraigadas especialmente en los renglones de hilados, tejidos y cerveza". 18/

A la altura de 1920 deben distinguirse dos tipos de conflictos laborales; de un lado, los generados en el sector de la pequeña producción, la artesanía y la manufactura, que se expresaban a través del sidicalismo gremial o de oficios; y de otro, los que tienen su origen en los incipientes centros de industria fabril, en los enclaves extranjeros, en el transporte y embarque de productos y en las obras públicas, los cuales giran alrededor del régimen salarial propiamente dicho y que se expresaban en un sindicalismo aunque limitado y apenas balbuciente. 19/ Estas asociaciones de trabajadores giran en pos de mayores salarios y mejores condiciones de trabajo para el obrero, en estos términos es una lucha reivindicativa. Desde sus comienzos, el movimiento busca defender el empleo, estando fuera del radio de acción el incremento de éste, según las condiciones institucionales de la lucha reivindicativa. A partir de es

18/ Rojas Fernando, Moncayo Víctor Manuel. Luchas obreras y política laboral en Colombia. La Carreta Bogotá. Primera Edición, noviembre de 1978. Pág. 45.

19/ Ibidem. Pág. 37.

te momento el movimiento sindical tras una serie de alti bajos, continúa extendiéndose, y posteriormente su organización en confederaciones como: CTC 1938; UTC 1946, fortalece su participación en la problemática económica, social y laboral. Es así como las primeras décadas de este siglo, no conocen desarrollos normativos en materia de establecimiento de condiciones para la lucha reivindicativa, dicha ausencia de regulación se interrumpe en los años 1919 y 1920, cuando se dictan las primeras disposiciones sobre huelga. Iniciándose la década del 20 con todo un conjunto de reglas e instituciones para encuadrar la lucha reivindicativa con el fin de integrar e impedir su organización por fuera del sistema, propósito que se mantiene en adelante de acuerdo a las necesidades del desarrollo económico capitalista.

De esta manera el marco legal en que está inscrita la lucha sindical puede verse con claridad a partir de los objetivos promulgados en el Código Sustantivo del Trabajo 20/ que rige a las centrales obreras, donde se observa que está fuera de su acción la influencia en la creación de nuevas fuentes de trabajo, contribuyendo indirectamente a disminuir el desempleo e incremen-

20/ Torres, Ortega Jorge. Código Sustantivo del Trabajo. Págs. 596, 597, 598.

tar el empleo a través de mantener estabilidad laboral a sus afiliados, como también por medio de la lucha contra el deterioro del ingreso familiar, que conlleva a la disminución de la presión al mercado de trabajo por miembros del hogar que no están en capacidad de trabajar (menores en edad escolar), y del cumplimiento de la jornada de trabajo establecida legalmente en ocho horas diarias.

Una muestra de la acción indirecta de la organización sindical en el empleo, puede verse en la insurrección del 14 de septiembre de 1977; "el momento más alto dentro de la lucha obrera y de los sectores populares está representado en 1977 por el paro del 14 de septiembre. Alrededor de la huelga de los trabajadores del cemento, de la aguda controversia de los educadores frente al represivo y limitativo estatuto docente, y del importante combate de los obreros de Indupalma, empieza a gestarse desde comienzos del mes de agosto el paro cívico nacional, en cuya organización se comprometen, por primera vez en forma realmente unificada, las cuatro grandes centrales obreras: UTC, CTC, CSTC, CGT, forzadas, sobre todo las dos primeras, por un incontenible clamor de las bases afiliadas.

Las exigencias del movimiento tienen su origen en

el documento presentado al Presidente de la República el dos de agosto por la CSTC, la CGT y otras organizaciones y que transcribimos a continuación:

1. Aumento general de sueldos y salarios por encima del costo de vida y en un mínimo del 50%.

2. Congelación de precios de los artículos de primera necesidad, de las tarifas de los servicios públicos, de los revalúos e impuestos de valorización y de los insumos agrícolas, así como la creación de mecanismos efectivos de control en los cuales tengan participación decisoria los sectores populares organizados.

3. Levantamiento del Estado de Sitio en forma definitiva y que se de plena vigencia a las libertades políticas y sindicales.

4. Reapertura y desmilitarización de las Universidades y apropiaciones presupuestales suficientes para su funcionamiento, así como la derogatoria del estatuto docente y demás normas que atentan contra los intereses de los educadores, estudiantes y padres de familia.

5. Abolición de todas las normas de la reforma administrativa que lesiona los derechos de asociación,

contratación, huelga y recortan las conquistas adquiridas por los trabajadores al servicio del Estado.

6. Entrega inmediata a los campesinos de las haciendas afectadas en este momento por el INCORA y cuya etapa administrativa ya está terminada y desmilitarización de las zonas agrarias.

7. Jornal de ocho horas diarias y salarios básicos para los trabajadores del transporte, lo mismo que congelación en los precios de los insumos que requiere la industria transportadora.

8. Exigimos la abolición de los decretos de reorganización del ICSS que lesionan los intereses de los usuarios y violan los derechos y conquistas de los trabajadores del Seguro Social.

A estos pedimentos se sumaron los formulados autónomamente por la UTC y la CTC, y que finalmente se fundieron en la declaración unitaria de convocatoria del paro, expedida el 20 de agosto. Los puntos más sobresalientes incorporados a la reclamación hacían relación a la aplicación de una prima móvil, vigente desde 1963 pero inaplicada, que permitiría ajustar las remuneraciones periódicamente de acuerdo con las fluctuaciones del

costo de vida, y la reglamentación de las leyes 26 y 27 de 1976, que habían aprobado viejos convenios de la OIT en materia de libertades sindicales". 21/

En la capital del departamento de Nariño, son numerosos los sindicatos agrupados por las federaciones UTC, CTC y CSTC. La familia utranista se compone de 25 sindicatos de base, 4 de industria, y 26 gremiales 22/ (entre ellos están: trabajadores del departamento, del municipio, almacenes Amorel, almacenes Ley, Caja de Compensación Familiar, Babaria, Productos Martha, Licoreira de Nariño, Lotería de Nariño, labanderas de Pasto, pequeños comerciantes del Potrerillo y trabajadores de tracción animal); la federación CSTC está formada por cerca de 30 sindicatos de trabajadores (entre ellos te-

21/ Moncayo, Víctor Manuel. Rojas, Fernando. Obra Citada. Págs. 317, 318.

22/ Sindicato de base, es aquel que está formado por individuos de varias profesiones oficios o especialidades, que prestan sus servicios en una misma empresa institución o establecimiento.

Sindicato industrial, aquel que está formado por personas que prestan sus servicios en varias empresas de una misma rama industrial.

Sindicato gremial, formado por individuos de una misma profesión especialidad u oficio disímiles o inco-nexas. Estos últimos pueden formarse en lugares donde no haya trabajadores de una misma actividad, profesión u oficio en el número requerido para formar un gremial y sólo mientras subsista esta circunstancia.

nemos: Unimotor, Sintrenal, Sintrava, Sintraaeronáuticos, Anthoc, Sindeopnales, Sindepeac, Sintreldelec, Sintratelenariño, Sinovocal); los sindicatos que conforman la federación CTC son de diferentes clases y en un número más o menos de 20 (entre ellos están: Sindicato del Ministerio de Obras Públicas Pasto, vendedores de Lotería ciudad Pasto, choferes de Nariño, vendedores ambulantes de las plazas de mercado de Pasto, tipógrafos de Nariño, carpinteros de Pasto, hoteles y similares de Nariño, trabajadores de Avianca seccional Pasto, lustrabotas de Pasto, barberos mutuo apoyo, albañiles y anexos, zapateros de Pasto, trabajadores Inscridial, músicos de Nariño, trabajadores y expendedores de leche, panificadores de Nariño, Bienestar Familiar, Idema seccional Pasto).

Vemos que los trabajadores del campo y la ciudad representan una cifra de población económicamente activa significativa, cubriendo todos los sectores económicos de la ciudad, cuyo concurso es importante para el desarrollo económico y la educación de este conglomerado; es instrumento fuerte de progreso de la localidad, lo cual muestra que no se debe descuidar la capacitación de estos trabajadores que encuentran en la sindicalización la única salida para luchar por el bienestar de su hogar. Por lo expuesto anteriormente observamos, que

toda clase de trabajador u obrero se acoge en sindicatos como barrera protectora ante el deterioro de ingreso y el desempleo, (que se agrava por la escasez de fuentes de trabajo y el aumento poblacional acentuado por el fenómeno migratorio en Pasto). Encontrando en el transcurso de su larga lucha innumerables dificultades en la conformación sindical; por parte del patrón, quien limita el número de trabajadores dentro de su empresa para impedir la organización de sindicatos, establece un sistema de contrato escalonado (especialmente en la construcción donde se contratan ingenieros, estos contratan maestros de obra y estos obreros), evadiendo el establecimiento claro de quien es el patrón; por otra parte, la represión del Estado hacia los sindicatos, como estrategia de disolución de estas organizaciones, que al desaparecer favorecen los intereses del patrón.

En la actualidad laboral los sindicatos son parte viva en la defensa de la ocupación a nivel nacional, regional y local, su organización confederada le imprime fuerza para oponer resistencia a políticas nocivas al trabajador, como es la propuesta de un salario integral en la actualidad que apunta a destruir los derechos y reivindicaciones logradas por éste.

En Pasto los sindicatos, considerados independien

temente, muestran como a su nivel es acogido el derecho sindical y sus limitadas capacidades de conocimiento y lucha se ven solucionadas al agruparse en federaciones locales que disponen de mayores elementos de comprensión de los derechos del trabajador en el acontecer económico y social. Su acción esencialmente reivindicativa y por ende su influencia indirecta en el empleo puede verse a través de uno de los puntos que cita la plataforma permanente de Utrana: "Utrana, reconoce que primero es lo necesario. Que el objetivo principal de nuestra misión ha sido y será proteger al trabajador, ahora; aumentar sus ingresos; reducir las prolongadas jornadas laborales, que han estado agobiándole, mejorar las condiciones sanitarias y de seguridad en el trabajo, que tenga estabilidad, que las relaciones obrero patronales sean correctas, liberarlos de las tiranías que por pequeñas que fuesen, sirvieron para convertirle en un esclavo". 23/

En estas condiciones las altas tasas de desempleo en la ciudad (17.5% a junio de 1981) amenazan la estabilidad laboral que se defiende por medio de la organización sindical, la cual no origina el fenómeno desempleo

al proteger los derechos del trabajador, como el de la justa remuneración y estabilidad para los sindicalizados, contribuyendo así a disminuirlo.

El problema de la distribución de la producción y el ingreso es un problema de justicia social y de equidad. La distribución de la producción y el ingreso debe ser equitativa y justa. La distribución de la producción y el ingreso debe ser equitativa y justa. La distribución de la producción y el ingreso debe ser equitativa y justa.

Las críticas del sector privado se basan en los argumentos de que la intervención estatal en la economía productiva...

Las críticas del sector privado se basan en los argumentos de que la intervención estatal en la economía productiva...

1. Véase el documento general I, II, III, IV, V y VI de la Comisión Laboral, 5. Impone una nueva categoría tributaria, la agricultura ha estado desatendida, Hay dificultades para el problema sectoriales. Publicado textualmente por El Tiempo 21, 22, 23, 24 de abril 1961. Páginas 1a, 2a y 3a de 1a, 2a y 3a, a, b y c respectivamente.

CAPITULO 7

CRITERIO DE LOS GREMIOS ECONOMICOS SOBRE POLITICA ECONOMICA

Y SU REPERCUSION EN EL EMPLEO. 24/

Sobre la política económica las agremiaciones insis-
ten en un exceso de monetarismo y de contradicciones
que dificultan la promoción de los diferentes sectores
de la producción y distribución para disminuir la infla-
ción.

Criticando las altas tasas de interés, y sobre el cos-
to del dinero señalan que ha alcanzado niveles excesi-
vos con el consecuente desestímulo que esto trae en la
inversión productiva.

Las críticas del sector privado se basan en los re-

24/ Resumen, del documento gremial I, II, III, Urgen
cambios laborales, Se impone una nueva reforma tribu-
taria, La agricultura ha estado descuidada, Hay diálo-
go pero para problemas sectoriales. Publicado textual-
mente por El Tiempo 21, 22, 23, 24 de abril 1981. Págs. 1a.
y última b; 6a. a y 7a. a; 5a. b respectivamente.

sultados que se dan en un análisis conjunto. En el caso de la política monetaria vista independientemente, ésta se dirige al logro de propósitos concretos. Las objeciones existen al darse una evaluación total puesto que se identifica con un manejo dividido en compartimientos y un énfasis en controlar la inflación por medio de mecanismos contraccionistas de la demanda, descuidando el de la producción; uno de los principales objetivos de la política económica es la lucha contra el fenómeno inflacionario. Pero a la luz de las características de la economía Colombiana y como resultado de la experiencia acumulada durante los últimos años, resulta conveniente reconsiderar el diagnóstico hecho sobre el proceso inflacionario en Colombia y, por ello mismo pensar en estrategias complementarias al control monetario para atacar las raíces del problema.

La excesiva atención a las presiones de demanda sobre los precios, redundando en una subestimación de la acción de los mayores costos, generados no pocas veces fuera de la economía nacional. Sin desconocer la relación dinero-precios en la inflación Colombiana, la evolución de los costos en diferentes sectores resulta casi completamente ajena a las variables monetarias.

En los últimos años, a pesar de que los precios de

los bienes se incrementaron, el índice global evolucionó determinando una alta proporción en el precio de los alimentos. En los años 1976-1978, en los cuales hubo abundante oferta agrícola, el índice de precios al consumidor se incrementó en menos del 20%, y en aquellos años donde se enfrentaron problemas de abastecimiento el índice se aproximó al 30%. A su turno la secuencia, altos costos -baja utilización de insumos- baja productividad que caracteriza la agricultura Colombiana tiene efectos sobre los precios.

En el proceso inflacionario también ha incidido la evolución de las tarifas de los servicios del Estado. A veces tales aumentos son inobjectables desde una perspectiva social y el sector privado los ha respaldado, es el caso de los servicios de energía eléctrica para financiar grandes programas de inversión. Otras veces se advierte una ineficiencia administrativa, el crecimiento exagerado de la burocracia y problemas derivados de las negociaciones colectivas.

Los anteriores elementos indican la importancia de otorgar mayor énfasis a los aspectos de productividad y eficiencia, ello significa, cambios profundos en el tratamiento de los sectores y en la concepción de los esfuerzos que debe emprender la comunidad.

De manera, que la concentración del control económico en el manejo de la expansión monetaria ha repercutido negativamente en los sectores de producción y ha deprimido sus posibilidades de expansión. Lo anterior lleva a comprender los efectos negativos que la excesiva concentración de la política económica en los aspectos monetarios, ha tenido sobre el clima de los negocios y capitalización de la economía. El costo de mantener tales políticas ha sido el estancamiento de la agricultura, la industria, la construcción y el comercio.

Es primordial en el equilibrado desenvolvimiento de la economía Colombiana que el control monetario recobre su carácter de instrumento y no de objetivo de política económica. Lo paradójico de la situación descrita es que el propio gobierno se ha perjudicado con la orientación de sus políticas al subestimar y descuidar sus repercusiones fiscales.

La crisis en este campo durante los últimos meses, es uno de los resultados del manejo económico. La evasión generalizada, la clandestinidad en que se mueve gran parte de la actividad económica y la disminución en la base tributaria, reflejan el resquebrajamiento de la política fiscal Colombiana. Todo esto relacionado con el florecimiento de una economía de especulación,

amparada por el gobierno en su intento por disminuir la liquidez interna.

En una sección del análisis el frente gremial pide una modernización industrial y un clima adecuado para las inversiones y asegura que mientras persista el contrabando, el capital seguirá huyendo de la industria.

El comportamiento más preocupante, señala, fue el relacionado con el empleo al mostrar una continua y acelerada reducción. La contracción en el empleo industrial resulta más preocupante si se compara el resultado del 80 con el observado en la década del 70, ya que ni siquiera en el 75 cuando la industria tuvo un crecimiento negativo se observó una disminución en el empleo industrial, aparentemente tal tendencia se debe a la expectativa de la industria que el período de bajas ventas puede prolongarse todavía por algún tiempo.

Si bien existen razones de índole coyuntural que han afectado la evolución de algunos sectores, entre los cuales merece mencionarse, la competencia de productos que legal e ilegalmente entran al país, la escasez y carestía del crédito de corto plazo y las crecientes dificultades de acceso a los mercados externos, hay diversos elementos ligados en muchos casos a la política eco

nómica aplicada desde mediados de la década del 70 que han deteriorado el clima industrial.

En décadas pasadas las condiciones económicas importantes en el país, los altos niveles de protección y la escasez de divisas significaron para diferentes subsectores de la industria Colombiana un importante atraso tecnológico que en aquel entonces resultaba compatible con las estrategias oficiales de generación de empleo. Esta situación cambió radicalmente con el proceso de apertura de la economía y hoy resulta evidente que muchas industrias deben modernizar sus equipos para estar en capacidad de enfrentar la competencia extranjera y así participar en los mercados nacionales y extranjeros en adecuadas condiciones de competitividad. Infortunadamente el clima de negocios imperante no ha hecho muy atractiva la inversión en la industria, dando origen a un círculo vicioso de atraso tecnológico, baja rentabilidad y poca inversión, cuya manifestación más clara es el inadecuado crecimiento en la producción.

El endeudamiento alcanzado por gran parte de industrias del país reviste caracteres alarmantes, y se torna cada vez más peligroso ante el crecimiento desmesurado de las tasas de interés en épocas recientes. Para que la industria Colombiana retorne a una sana situación fi-

nanciera, se requiere de actividades tendientes a rebajar las tasas de interés, a modificaciones tributarias de fondo que al reducir la doble tributación contribuyan a estimular la capitalización empresarial, una importante fuente de sobre costos para la industria Colombiana está dada por la ineficiencia o inoperancia de algunos servicios del Estado, ejemplo de estos son los recargos en las tarifas portuarias, inoperancia de ferrocarriles, los cortes en los servicios de energía, la deficiencia de los Seguros Sociales, Bienestar Familiar.

Respecto a la situación laboral, el frente gremial integrado por cinco grandes entidades empresariales (Andi, Anif, Fedemetal, Fenalco, Camacol), hace las siguientes consideraciones sobre el problema del desempleo y sub-empleo: 25/

El crecimiento de la economía en la década de los 70 significó un cambio en algunos indicadores sociales, pero relativamente parece ser desfavorable a las clases de medianos y bajos ingresos.

25/ Primera parte del documento de 49 cartillas que los cinco presidentes de gremios enviaron al presidente de la república, publicado textualmente por El Tiempo. Págs. 1a., última b., abril 21, 22, 23, 24 impreso en el año de 1981.

El descenso en la participación de la remuneración al trabajo en el ingreso nacional y el crecimiento de ciertos salarios inferior a la inflación, sugieren un deterioro en la distribución del ingreso, lo último ha conducido a una importante proporción de hogares colombianos a una mayor incorporación femenina e infantil al mercado de trabajo.

Hasta 1979 el desempleo venía en descenso y el sector formal absorvía la creciente oferta de mano de obra. Durante los últimos años una creciente proporción del empleo nuevo lo generó el sector informal de la economía, donde se presenta menor estabilidad laboral, y ausencia del régimen prestacional y de seguridad social que a pesar de sus deficiencias se ofrece en el sector formal.

Los tradicionales fenómenos de pobreza e inequitativa distribución del ingreso se han visto agravados, recientemente por el deterioro en las condiciones del mercado laboral. Las tasas de desempleo urbano que a partir de 1976 descenden, comenzaron a incrementarse a comienzos de 1980.

El incremento en la oferta de trabajo resultante de las mayores tasas de participación en los últimos años ha jugado algún papel en el deterioro de las condiciones laborales, sin embargo y el factor verdaderamente pre-

dominante ha sido el estancamiento en la actividad económica. Al margen de este factor señalan dos más que consideran, que están afectando significativamente el normal comportamiento del mercado laboral.

Primero, la ausencia de una relación clara entre aumentos en productividad, costo de vida, incrementos salariales y generación de empleo. Segundo, la notable diferencia entre el costo que para el empresario representa el factor trabajo y la remuneración directa al trabajador.

Respecto al primero, están de un lado las justas aspiraciones del sector trabajador a mayores niveles de ingreso, aspiraciones éstas que han sido parcialmente atendidas a través de mayores aumentos en el salario mínimo en el curso de los últimos años; de otro, la necesidad de hacer compatibles los aumentos reales en salarios con los incrementos en productividad. Aunque las reivindicaciones laborales son legítimas ellas han olvidado el problema del desempleo. Hace falta un instrumento legal que lo concilie dentro de una política de recursos humanos. De otro modo, las reivindicaciones serán puramente formales, beneficiarán a un núcleo respetable pero reducido de la población; son una fase primera ya cumplida, pero no atacan el fondo del problema de

marginalismo y pobreza, con sus secuelas de inseguridad y violencia.

Es deseable una estructura laboral amplia y generosa para los trabajadores, pero que sea consistente porque vaya acompañada por estímulos a la productividad y al empleo para lograr un proceso integral. De otro modo se tornaría contraproducente a la postre para todos.

En cuanto al segundo factor mencionado, es cuando menos dudoso que los aportes patronales, cercano hoy al 20% de la nómina de las empresas, significando un alto impuesto sobre el empleo de mano de obra, se traduzcan en beneficios reales para el asalariado que justifiquen la brecha entre su ingreso efectivo y el mayor costo para la empresa. Concluyen que las estructuras laborales y de la seguridad social demandan cambios sustanciales que les devuelvan su coherencia y armonía, y que las hagan más acordes con la época contemporánea y con las transformaciones económicas y sociales que han ocurrido en el país durante la última década. Para ello es menester contar en el proceso de reformas con una amplia participación de los diferentes estamentos y analizar las diversas soluciones que el sector privado ha planteado en varias oportunidades.

Respecto a los puntos de vista del frente gremial, representantes del sector privado de la economía Colombiana y por tanto defensores básicamente de sus intereses, rentabilidad y crecimiento de la actividad económica, ante las trabas que impone la política económica monetarista se puede observar, según estudios que, entre 1974 y 1981 la economía nacional ha vivido todas las fases de un ciclo económico corto, y luego recuperación entre el segundo semestre del 74 y el final de 1975; auge pronunciado entre 1975 y 1978 (que prosiguió hasta junio del 80 de manera más moderada en algunas ciudades como Medellín o a un ritmo más alto en otras); nueva crisis en la segunda mitad del 80 y primer semestre de 1981.

Estas fases han sido parcialmente el reflejo en el plano interno de fenómenos internacionales: crisis general 1974-1975; bonanza cafetera, fin de la bonanza y agudización de la recesión mundial 1980-1981. Donde la política económica del Estado Colombiano, ha jugado un papel activo, y algunos aspectos de esa política parecen reforzar más bien que atemperar los fenómenos depresivos. 26/

26/ Revista Antioqueña de economía. Número 3. La respuesta a la misión Wiesner-Bird. Primer semestre 1981, tercer trimestre 1981. Págs. 26,27.

De esta manera el estancamiento de la actividad productiva atribuida especialmente a la política económica monetarista (por los gremios) tiene otras causas de peso como es la influencia de los factores externos. Este estancamiento conlleva las más graves repercusiones a la población Colombiana, como puede observarse en las consecuencias económico-sociales, de descenso en la participación de la remuneración al trabajo en el ingreso nacional, y crecimiento de ciertos salarios inferior a la inflación que conducen a un deterioro en la distribución del ingreso empeorando las condiciones del mercado laboral al incrementar las tasas de participación. Sin embargo esta situación no se origina en el efecto de una política económica monetarista sino que alcanza niveles de desesperantes, al presentarse la lucha del sector productor monopolista por disminuir sus posibles efectos negativos, trasladándolos a la sociedad Colombiana, 27/ por medio de la contracción del empleo que implica el estancamiento de la actividad económica (como informa el documento gremial).

Verdaderamente una política económica con énfasis

27/ El estancamiento de la economía afecta la población a través de la disminución del empleo, como también del creciente costo de vida que deteriora el ingreso familiar.

en el control de la inflación, se propone lograr estabilidad en cuanto al proceso inflacionario, estabilidad que constituye uno de los elementos favorables al equilibrado desenvolvimiento de la economía. Sin embargo es cierto que la inflación no sólo tiene el conducto dinero-precios, y en determinados momentos pueden llegar a ser preponderantes otros factores como los cita el frente gremial; mayores costos generados no pocas veces fuera de la economía nacional, deficiencia en el abastecimiento agrícola, y evolución de las tarifas del Estado. Y una adecuada corrección, debe tratar sus orígenes reales.

La economía a nivel regional y local, además de la sujeción a patrones nacionales de concentración industrial, comercial y financiera, que la ubica en el complemento de su actividad central, produciendo bienes agrícolas fundamentalmente y en la actividad distribuidora a los principales centros urbanos, es afectada más duramente por el estancamiento de la economía Colombiana y su política económica monetarista tanto en la actividad productora como en su población, porque la producción y distribución propias poseen características diferentes a los grandes monopolios nacionales; en general los productores y distribuidores locales participan con un reducido capital que les imposibilita pagar altos intereses,

resistir la competencia del contrabando, emplear mano de obra ajena a la familiar, pagar salarios mínimos a sus trabajadores y cumplir con las prestaciones sociales, agravado todo esto por el continuo crecimiento del costo de vida.

El criterio de los gremios existentes en la localidad y organizados a nivel nacional, Fenalco, Camacol, comparten los lineamientos planteados por el frente gremial. Y particularmente en Pasto las entidades: Camacol, Fenalco, Cámara de Comercio y Asociación Bancaria, destacan como factores relevantes en el deterioro de las condiciones de empleo: control fiscal en el pago de impuestos de comercio a nivel municipal que incrementa los ingresos y facilita la inversión y ocupación; deficiencia en el crédito y escasez de cemento en el sector de la construcción; carencia de espíritu de asociatividad que aune esfuerzos y se emprenda en actividades productivas; ausencia de incentivos fiscales a la inversión industrial; inversión de capitales regionales en fondos de inversión y papeles con rendimiento garantizado.

Respecto a la artesanía, como un componente valioso en la actividad productora regional y local, por la magnitud de mano de obra que está en capacidad de absorber, con menor capital relativamente al utilizado en o-

tras producciones de tipo propiamente industrial, expli cable por la parte concerniente al arte que exige elabo ración manual directamente, tenemos las manifestaciones de la sociedad de Artesanos de la Casa de la Cultura, la cual posee en total desestímulo, a través de dificultades de acceso al crédito; ausencia de tecnología necesaria sin interferir con el arte; carencia de mercados, donde el local es muy reducido y bastante competido; ausencia de preparación para el artesano, puesto que la capacita ción que brinda el Sena se considera deficiente y sólo en 1980 empezó a funcionar una escuela por iniciativa de la Asociación con apoyo de la Facultad de Artes de la U niversidad de Nariño y Casa de la Cultura, donde se im parten conocimientos de diseño, historia del arte y téc nicas de artesanía. Es de anotar que Proexpo en años pasados se interesó en apoyar esta actividad a través de la conformación de un parque industrial, en donde la re alización de sus productos fuera el mercado externo, ob jetivo que requería un grado técnico en cuanto a trata miento de materias primas, el cual el artesano no esta ba en condiciones de llevarlo a cabo, y hasta el momen to no se ha hecho realidad el proyecto de apoyo técnico y ampliación de mercados.

Dentro de la política laboral, la política salarial de una economía se constituye en punto base, dada su es

trecha relación con el empleo; debido a que el crecimiento de los salarios interfiere con el ingreso al capital, y éste último posee la alternativa de utilizar mayor o menor número de brazos, siempre con miras a obtener el máximo de rendimiento.

La influencia de la relación salarial en la magnitud de empleo en una sociedad capitalista puede observarse en la disyuntiva ó aumento en los salarios ó aumento en el empleo que se presenta en el foro sobre Estructura Salarial en Colombia en donde se hace el siguiente análisis: "El incremento de los salarios reales afecta la generación de empleo. Ciertamente cuando el incremento resulta de interferencias en los salarios (y no del juego de oferta y demanda) se presentará desempleo y el mayor nivel de ingresos de unos se logrará gracias a menor nivel de ingresos de otros". 28/

El origen de que coexistan salarios reales crecientes con altas tasas de desempleo está fundamentalmente en la legislación laboral y en la política seguida en ma-

28/ Martínez, María Mercedes de. Foro sobre la estructura salarial en Colombia. ¿Aumento en los salarios o aumento en el empleo? El Tiempo. Lecturas Dominicales, mayo 17 de 1981. Págs. 6, 7.

teria salarial.

Con respecto a la legislación laboral, ésta introduce elementos que tienden a hacer los salarios inflexibles a la baja. Y por otro lado, introduce presiones al alza en los salarios, como en el caso, por ejemplo, del salario mínimo legal.

El salario mínimo fijado sin consultar la realidad del mercado de fuerza de trabajo lleva a que se discrimine contra los no calificados. Individuos se quedan sin puesto cuando su productividad marginal es menor que el salario mínimo, sencillamente porque el empleador no está dispuesto a contratarlo.

La existencia de estas interferencias debería enfrentar intereses entre quienes tienen un empleo estable y quienes no lo tienen, que son, precisamente, quienes es tán más desprotegidos porque no tienen posibilidades de constituirse en organizaciones colectivas.

Como resultado, coexiste un mercado laboral protegido que enfrenta un exceso de oferta, con otro, el sector informal, o de libre ingreso, donde el salario refleja las condiciones de oferta y de demanda.

El surgimiento de los sindicatos en los años 20, su posterior fortalecimiento y las modificaciones en las leyes laborales, tuvieron como objeto proteger a los trabajadores del abuso de sus patrones y tuvo tal éxito que, al final, quienes resultaron desprotegidos fueron los empresarios. Además, se redujo la movilidad de mano de obra especialmente en las empresas con sindicatos fuertes.

En la actualidad resulta demasiado difícil para una empresa saber cuanto le puede costar un pliego de peticiones. Se habla entonces de la adopción de un salario integral, pero a la hora de la verdad nadie sabe a ciencia cierta cual es su verdadero nivel de remuneración.

Hay un concepto más que se ha venido introduciendo en las negociaciones colectivas y que surgió con la presencia del fenómeno inflacionario: el salario real. Gracias a él, los salarios tienen que aumentar automáticamente para alcanzar la tasa de inflación.

Y hay un último ingrediente que se incluye últimamente. La negociación en cuanto al salario mínimo. Sobre su importancia no existe consenso (para algunos el incremento en el mínimo no tiene relevancia porque está por debajo de los salarios vigentes en la economía, pa-

ra otros sí la tiene porque una parte muy grande de la población lo recibe) pero lo cierto es que cobija a todos los trabajadores no solamente a los sindicalizados. Este salario mínimo se aumenta sin observar su efecto sobre los demás salarios ni la realidad del mercado laboral, por lo cual es posible que sus resultados no hayan sido verdaderamente benéficos para la gran masa laboral. 29/

Respecto a la política salarial como se puede ver no está de acuerdo con los intereses del productor, éste riñe con su margen de rentabilidad, punto clave para incrementar la producción y el empleo. Elementos introducidos en la estructura laboral como salario mínimo y salario real favorecen la remuneración al trabajo ante el creciente costo de vida. Sin embargo la fijación del salario mínimo si bien no está de acuerdo a la multiforme realidad de la economía nacional sirve como pauta a la remuneración nacional, ya que existen sectores en capacidad de otorgar mejor remuneración, como también sectores que no alcanzan a pagarlo, es el caso del actual estado de la artesanía en Pasto que posee una producción

a nivel de subsistencia, que la imposibilita cumplir con el mínimo, además el salario mínimo para el sector que lo percibe no le proporciona buenas condiciones de vida ya que es muy inferior al valor de la canasta familiar.

También existe un sector capacitado que no tiene en cuenta el requisito legal de cubrir el mínimo y otorgar prestaciones sociales a sus trabajadores, adoptando tácticas que le permiten evadir esta responsabilidad.

A continuación se presenta la propuesta de Fedepunto y la posición de las centrales obreras en el transcurso del foro, mencionado. 30/

Se propone crear una corporación de desarrollo urbano a la cual irían las cesantías de los trabajadores, que allí la llevarían cada mes recibiendo el 12% de intereses, estos recursos captados por la corporación serían destinados a préstamos para vivienda de los propios ahorradores.

En síntesis los sindicalistas Pastor Pérez (CSTC) y Humberto Murillo (UTC), se declararon en contra de

30/ Araújo, Alfredo (Gremios), Murillo, Humberto (UTC), Pérez, Pastor (CSTC). Comentarios a las ponencias. Versión de Rodrigo Pardo. El Tiempo, Lecturas Dominicales, mayo 17 de 1981. Págs. 6, 7.

la propuesta de Fedepunto. El meollo del asunto se encuentra en que llevar los dineros de las cesantías a una corporación implicaría acabar con la retroactividad de que gozan actualmente.

También se refirieron, Pastor Pérez y Humberto Murillo al salario integral del cual se mostraron también en desacuerdo. Esta forma de pago ideada y propuesta hace algún tiempo por el expresidente Alfonso López, implicaría que todos los pagos de remuneración a los trabajadores se hicieran en dinero y dentro del salario periódico. El argumento de la clase trabajadora en contra de este tipo de pago es que las prestaciones son muy favarables desde el punto de vista de la negociación de los salarios. En efecto, una vez lograda alguna forma de prestación, ésta se ha conseguido para siempre y por lo general es una función del salario. Así, cuando se aumenta el salario automáticamente se aumentan las prestaciones. No gusta entonces, a la clase asalariada sindicalizada, esta idea del salario integral.

Teniendo en cuenta que el salario integral consiste en la conversión de todas las prestaciones sociales y auxilios legales en salario nominal para que éste refleje la remuneración total del trabajo. La adopción de éste llevaría a reforzar la demanda agregada en la economía,

produciendo de inmediato serias presiones sobre el nivel de precios. Así el incremento del ingreso familiar produciría un auge del consumo con inevitables consecuencias inflacionarias. Lo anterior constituye un posible efecto de este sistema salarial que llevaría en un momento dado a que las prestaciones que aumentan el salario se disuelvan con la continua pérdida del poder adquisitivo implicando a largo plazo la pérdida de estos derechos sociales.

Se presenta la explotación de un sector informal del salario no participa de prestaciones sociales y sus salarios son muy inferiores al mínimo. Esto, junto a la existencia esporádica de establecimientos distribuidores que aprovechan temporadas comerciales, le transmiten incertidumbre al empleo.

El comercio, como principal actividad, demanda su-

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones.

1. La terciarización de la economía urbana cuyo centro es el comercio, por la magnitud de inversión e incorporación de mano de obra, caracteriza al empleo con una baja remuneración, donde el 65.61% de los afiliados al ISS, que supone el empleo protegido, percibe un salario inferior al mínimo que no alcanza a cubrir las necesidades primarias de la familia, conllevando a un mayor desempleo.

Se presenta la ampliación de un sector informal donde el asalariado no participa de prestaciones sociales y sus salarios son muy inferiores al mínimo. Este, junto a la existencia esporádica de establecimientos distribuidores que aprovechan temporadas comerciales, le transmiten inestabilidad al empleo.

El comercio, como principal actividad, demanda ma-
no de obra calificada (profesional) en forma restringida,

debido a la forma como se reparte la actividad comercial, pequeños y medianos comerciantes fundamentalmente, que aprovechan la mano de obra con niveles escasos de educación (bachillerato, incluyendo algunos años cursados y primaria completa), niveles máximos de educación que en su mayoría posee la población económicamente activa.

2. Escasas perspectivas de ampliación del radio de empleo. Existe dominio de los sectores improductivos en cuanto a magnitud de inversión e incorporación de mano de obra, sin embargo no se garantiza en el futuro inmediato ni a largo plazo generación de empleo al ritmo del crecimiento poblacional y en condiciones satisfactorias a la vida familiar del trabajador. Debido a que estos sectores observan un crecimiento lento tendiente al estancamiento como puede verse en la proyección sectorial hasta 1990, porque son sectores que carecen de autonomía en la extensión de su actividad por cuanto no generan ingresos, requiriendo necesariamente del crecimiento de sectores productivos ubicados fuera de la economía local, como el sector agropecuario en el departamento, constituyendo éste su apoyo primario dado que la producción industrial del resto del país posee mayor amplitud en la extensión del mercado de sus productos, y en tal medida se considera apoyo primario o principal por cuanto existe un freno por parte de la economía regional, dadas sus

condiciones propias de producción agropecuaria e industria incipiente en la creación de ingresos que dinamicen continuamente el proceso distribuidor en la economía local. De donde la insistencia en el desarrollo de una economía fundamentalmente distribuidora requiere la ampliación del mercado regional que se logra en virtud de incrementar sus ingresos lo que implica en términos generales, incrementar su producción.

En la inversión productiva existente, no se puede hablar de la incorporación técnica en el proceso productivo como factor causante e influyente en la actual situación de desempleo dadas sus condiciones de ausencia de innovación técnica (se refiere a cambio periódico de maquinaria, por una más eficiente) debido al lento ritmo de producción.

3. En cuanto al origen de la inversión privada existente, la inversión local más importante por su magnitud de capital, proviene de otras regiones de Colombia, dejando a los inversionistas regionales y locales un menor monto de inversión el que se fracciona con gran amplitud en todos los sectores económicos. La inversión extranjera según el registro mercantil no se hace presente en la economía local y en cuanto a la inversión financiera de origen regional y local existe capacidad subuti

lizada que emigra a otras zonas del país mientras por otros conductos (comercio, industria, y servicios) se inroduce inversión nacional.

4. Respecto a la inversión pública, su crecimiento, independientemente de su magnitud, contribuye a un mayor bienestar. Y al establecer su magnitud, comparando el gasto de inversión con el gasto de funcionamiento el último es muy superior, a manera de ejemplo el gasto de inversión del Municipio de Pasto representa 6.46% y el gasto de funcionamiento es el 93.53% para el año de 1980, característica común a la mayoría de la inversión pública. Convirtiendo al sector público en uno de los mayores captadores de mano de obra por este concepto, más que por el de inversión; lo cual caracteriza a este sector por la inestabilidad laboral, dándose la rotación de mano de obra, fenómeno éste que no permite que se presenten en él alternativas de solución al problema del desempleo.

5. En términos generales, la anterior situación de inversión cuenta con una población económicamente activa joven, con mayor participación masculina, población que posee mayoritariamente sus niveles máximos de escolaridad en el bachillerato completo incluyendo algunos años cursados y primaria completa abasteciendo a los sec

tores improductivos, los cuales se encuentran saturados en el momento, lo que conlleva a que se de en todos los sectores sociales el fenómeno de desempleo y sub-empleo. Siendo más latente en los estratos bajos en donde se po seen las peores condiciones económicas por lo tanto de educación, salud y nutrición.

6. La extensión de la mayoría de los sectores improductivos, presionada por la oferta de trabajo, en general repercute en la ampliación de un sector informal que no está en condiciones de ofrecer ocupación de acuerdo a las necesidades familiares y la insistente inversión en estos llevará a agravar la deformación de la economía restándole autonomía en la solución de problemas que afectan gravemente a la sociedad, como es el caso del desempleo.

7. El proceso migratorio de la ciudad, dado su carácter receptivo como se ha analizado, contribuye a incrementar el exceso de mano de obra agudizando en esta medida la situación de desempleo.

Dado el carácter intradepartamental del movimiento inmigratorio que se presenta en el sector medio hasta el bajo de medianas y escasas condiciones económicas y nivel educativo analizado, no representa el elemento con

tribuyente al desarrollo de la economía, puesto que va a extender sectores como el comercio en pequeña escala (en general a nivel de subsistencia) y los servicios públicos fundamentalmente, manteniendo rezagada la economía sin perspectivas de nuevas fuentes de empleo, al tiempo que se incrementa la población con sus graves implicaciones sociales.

8. Las altas tasas de interés vigentes según la política económica actual han llevado a estancar la producción, agravando la contracción de la creación de empleo a nivel nacional. Este factor ha afectado más duramente a la pequeña producción local dadas las condiciones de limitados recursos para su desarrollo, además de contar con la ausencia de incentivos de tipo fiscal que brinden estímulos a la ampliación de la pequeña producción.

9. Dentro de las amplias proyecciones del sindicalismo, su objetivo principal de protección al trabajador a través de estabilidad laboral, aumento salarial y de seguridad en el trabajo, se cumple a corto plazo, dentro del marco institucional adaptándose a las circunstancias económicas y sociales del momento.

Dada la importancia del movimiento reivindicativo en la actualidad laboral, se considera la organización

sindical un factor de influencia indirecta en la disminución del desempleo a través de la defensa del ingreso familiar y el grado de estabilidad que brinda a los afiliados.

Recomendaciones.

1. Con base en los diferentes aspectos negativos analizados, en la terciarización de la economía urbana de Pasto, respecto a su incidencia en las actuales condiciones de empleo y desempleo, que se presentan con amplitud en el desarrollo del trabajo, es urgente la necesidad de implementar la inversión productiva, considerándose uno de los medios más importantes el apoyo al sector artesanal en virtud de su carácter, bastante difundido en las actividades productivas que labora un buen número de familias (a nivel local y regional) en procura de sustento. Acción en este sector que repercutiría favorablemente en la generación de empleo, por cuanto la magnitud de mano de obra que está en capacidad de absorber la artesanía es superior en comparación a una producción de tipo propiamente industrial teniendo en cuenta un volumen igual de inversión, hecho explicable por la parte concerniente al arte que exige elaboración manual directa. El impulso al anterior sector debe dirigirse conjuntamente mediante apoyo financiero, prin-

principalmente disminuyendo el alto costo del crédito que anula el acceso a éste, con el objeto de proveer de técnica adecuada sin que ésta interfiera con el arte, como también de capital de trabajo, capacitación al artesano con el fin de obtener productos de mayor calidad y aceptación dentro del propósito de ampliar el mercado para estos productos, medio indispensable en la realización de cualquier aumento en la producción. Con la disposición de estos elementos la artesanía en general podrá utilizar su actividad y uno de sus principales resultados será el incremento del empleo.

2. En general el apoyo financiero, técnico y de asesoría a los pequeños talleres de transformación conlleva en su ensanchamiento grandes posibilidades de incremento de empleo, es el caso de la producción de tejidos, que en gran parte es desplazada por el contrabando, la producción de calzado y talleres de confección de vestidos en general y otros productos que se puedan elaborar en condiciones de competencia con la producción nacional. En este sentido compartimos el planteamiento del segundo encuentro nacional de programas de microempresas, en donde el desarrollo de la microempresa se considera la mejor solución para combatir el creciente desempleo del país, considerándose importante, la capacitación del microempresario como etapa previa

al suministro de crédito y técnica con el fin de asegurar su efectividad, ya que en muchos casos el crédito no dirigido puede llevar a la quiebra de la microempresa por lo cual el proceso lógico se ha planteado así: Capacitación-asesoría-crédito. 31/

3. En el crecimiento y desarrollo de los pequeños productores constituye un elemento de gran fuerza el carácter asociativo, que debe difundirse en la población, que aunando capital y experiencia facilitarán su crecimiento.

4. Se considera conveniente el fomento y desarrollo de proyectos de agroindustria a nivel regional, con el objeto de lograr un desarrollo dentro de lo posible e equilibrado lo que hará menos acentuado el proceso migratorio a la capital de Nariño y facilitará la lucha contra problemas de desempleo, deficiencia de vivienda, etc., que trae la concentración comercial, de servicios o in-

31/ Se considera microempresa, aquella que posee las siguientes características: Unidades productivas de origen familiar, artesanal, tradicional. Ocupación de 1 a 12 personas. La administración la lleva el mismo propietario. Se centra más en la atención a la producción que a la comercialización. Baja tecnología. Énfasis en la labor manual. Desorganización administrativa, contable, financiera. Desconocimiento y temor al crédito. Mercado reducido. Patrimonio menor de \$ 200.000.00

dustrial.

5. La adopción de una política financiera que considere la situación particular de la pequeña empresa, para que ésta solucione su deficiencia de capital como también el establecimiento de incentivos fiscales que proporcionen menor riesgo a la inversión. De esta manera el gobierno por medio de instrumentos como planeación y programación económica puede influir directa e/o indirectamente en la orientación de la economía.

ARAUJOLA, Mario, otros. Colombia hoy. Sexta Edición. Editores Siglo XXI. Colombia, México, España, Argentina. 1980.

1. Banco de la República. Interés económico del departamento de Nariño. Colombia 1980.

2. CALCEDO, Edgar. Historia de las luchas sindicales en Colombia. Fondo editorial Suramericana. Bogotá. 1977.

3. Cámara de Comercio de Pasto. Directorio municipal.

BIBLIOGRAFIA

1. ARAUJO, Alfredo, otros. Comentarios a las ponencias. Versión Rodrigo Pardo. El Tiempo. Lecturas dominicales. Mayo 17 de 1981.
2. ARRUBLA, Mario, otros. Colombia hoy. Sexta Edición. Editores Siglo XXI. Colombia, México, España, Argentina. 1980.
3. BANCO de la República. Informe económico del departamento de Nariño. Colombia 1980.
4. CAICEDO, Edgar. Historia de las luchas sindicales en Colombia. Fondo editorial Suramericana. Bogotá. 1977.
5. CAMARA, de Comercio de Pasto. Directorio numérico. Cámara de Comercio. Años: 1975, 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.
6. CENTRALES, Eléctricas de Nariño. Libro control

presupuesto. Años: 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.

7. CERON, Luis Edmundo. Estructura socio-económica del departamento de Nariño. Esap. Publicaciones. Bogotá . D.E. 1980.
8. COLDEPORTES. Libro control presupuesto. Años: 1977, 1978, 1979, 1980.
9. CONTRALORIA, de Nariño. Informe financiero de Nariño. Años: 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.
10. CONTRALORIA, Municipal. Informe financiero del Municipio de Pasto. Años: 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.
11. DEPARTAMENTO, Administrativo Nacional de Estadística (Dane). Boletín mensual de estadística. La fecundidad en Colombia. Número 325. Bogotá 1978.
12. ----- Encuesta nacional de fecundidad colombiana, resultados generales. Corporación centro regional de población. Bogotá 1978.

13. ----Proyección de la población hasta 1990, en base a los censos 1964-1973, del departamento de Nariño.
14. DISTRITO, catorce de Nariño. Libro control presupuesto. Años: 1978, 1979.
15. EL DERECHO. Los bancos comerciales en Nariño sólo prestan el 27% de los depósitos. Noviembre 4, 5 de 1981.
16. ----Nariño acusa limitadas posibilidades de desarrollo por falta de suficientes recursos económicos. Noviembre 4, 5 de 1981.
17. EL TIEMPO. Documentos gremiales I, II, III. Abril 21, 22, 23, 24 de 1981.
18. ----Documento general de 49 cartillas de los presidentes gremiales. Abril 21, 22, 23 de 1981.
19. EMPRESAS, Sanitarias de Pasto. (Empopasto). Libro control presupuesto. Años: 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.
20. ENRIQUEZ, Rosales Luis Alejandro. Diagnóstico

socio-económico regional de Nariño. Sena regional de Pasto.

21. FONDO, Educativo Regional. (Fer). Libro control presupuesto. Años: 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.
22. HANSEN, Alvin H. Guía de Keynes. Fondo de cultura económica. México. Bogotá.
23. INSTITUTO, Colombiano de construcciones escolares. (Icce). Libro control presupuesto. Años: 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.
24. INSTITUTO, de Bienestar Familiar. Balance general. Años: 1975, 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.
25. INSTITUTO, de Desarrollo de Nariño. (Idenar). Libro control presupuesto. Años: 1977, 1979, 1980.
26. INSTITUTO, Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior. (Icetex). Libro control presupuesto. Años: 1978, 1979, 1980.

27. INSTITUTO, de Crédito Territorial. (Inscredial).
Libro control presupuesto. Años: 1976, 1977,
1978, 1979, 1980.
28. INSTITUTO, Colombiano de los Seguros Sociales.
(Icass). Balance general. Años: 1977, 1978,
1979, 1980.
29. MARTINEZ, María Mercedes de. Foro sobre la es
tructura salarial en Colombia. Aumento en los
salarios o aumento en el empleo. El Tiempo.
Mayo 17 de 1981.
30. MARX, Carlos. El Capital. Tomo I. Fondo de Cull
tura Económica. 1973.
31. MATTER, Konrad. Inversiones extranjeras en la
economía Colombiana. Ediciones Hombre Nuevo.
32. MILLER, Irwin, otros. Probabilidad y estadística
para ingenieros. Reverté Mexicana. S.A.
1973.
33. MONCAYO, Víctor Manuel, otros. Luchas obreras
y política laboral en Colombia. La Carreta.
Bogotá 1978.

34. MONTERO, Córdoba Jorge. Reseña Histórica. Utrana. 1949-1981.
35. MUNICIPIO, de Pasto. Oficina de defunciones. Licencia de inhumación. Años: 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.
36. NOTARIAS, del Circuito de Pasto, números I, II, III. Registro de nacimiento. Años: 1975, 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1er. semestre de 1981.
37. PLANEACION, Municipal. Acuerdo número 13 de Mayo de 1979. Consejo Municipal de Pasto.
38. ---Encuesta socio-económica de Pasto. Jairo Godoy Roa, director Planeación Municipal. 1975, 1978.
39. PLANEACION, Nacional. Proyecto fronterizo Nariño Putumayo. Sistema urbano regional. Cuaderno número 3. Secretaría General de los Estados Americanos. 1980.
40. ---Proyecto fronterizo Nariño Putumayo. Distribución urbana de alimentos en la ciudad de Pas

to. Secretaría General de los Estados Americanos. 1981.

41. ----Proyecto fronterizo Nariño Putumayo. Apéndices. Resumen diagnóstico y causas de acción. Secretaría General de los Estados Americanos. 1980.
42. POLICIA, Nacional. Libro control presupuesto. Años: 1977, 1978, 1979, 1980.
43. REVISTA, Antioqueña de Economía. La respuesta a la misión Wiesner-Bird. Número 3. 1981.
44. ROBINSON, Joan. Teoría del desarrollo. Aspectos críticos. Ediciones Martínez Roca. S.A. Novocurso.
45. ----Ensayos de economía poskeynesiana. Fondo de Cultura Económica. México. Reimpresión, 1974.
46. RUIZ, Alcides T. Falacias en la economía Colombiana. Tercera Edición. 1979.
47. SENA. Libro control presupuesto. Años: 1976,

1977, 1978, 1979, 1980.

48. SERVICIO, Seccional de Salud de Nariño. Libro control presupuesto y balances generales. Años: 1976, 1977, 1978, 1979, 1980.
49. SILVA, Colmenares Tulio. Los verdaderos dueños del país. Fondo Editorial Suramericana. Colección Economía.
50. SINTESIS, Económica. El salario integral. Bogotá D.E. Abril 28 de 1980.
51. SVENSON, Gustavo. El desarrollo económico departamental. 1960-1975. Elaborado por Inandes, Bogotá 1977.
52. TELECOM. Libro control presupuesto. Años: 1977, 1979, 1980.
53. TIRADO, Mejía Alvaro. Colombia en la repartición imperialista. 1870-1914. Edición Hombre Nuevo.
54. TORRES, Giraldo Ignacio. Síntesis de historia política de Colombia. Editorial Latina. Bogo

tá 1978.

55. ZSCHOCK, Dieter. El empleo en Colombia, perspectivas y futuro. Edición Tercer Mundo. Colección el Dedo en la Herida.

ANEXO N.º 1

ANEXO N.º 1

ANEXOS

ANEXO N° 1

METODOLOGIA DESARROLLADA

A. Conceptualización.

Población económicamente activa: personas en edad de trabajar (12 a 60 años) de uno y otro sexo, que durante el período de aplicación de la encuesta ejercieron o buscaron ejercer una ocupación remunerada o que trabajaron sin remuneración por lo menos 15 horas semanales.

Población económicamente ocupada: personas de 12 años y más que ejercieron ocupación remunerada. Las que aunque no trabajaron tenían un empleo o negocio (licencia de vacaciones) o en general estaban vinculadas a la producción. Los que trabajan media jornada y no quieren o pueden trabajar más tiempo. Los trabajadores que laboran en jornada completa o parcial y están en capacidad de laborar más horas a la semana y quieren hacerlo, con el fin de incrementar sus ingresos (sub-empleo).

Población económicamente activa desocupada: personas mayores de 12 años que hicieron diligencias para buscar empleo (desempleo abierto) los que buscaron empleo anteriormente, personas cuyo último contrato haya expirado temporal o indefinidamente, los que esperan resultados de solicitud de trabajo.

Cesantes: aunque no tienen trabajo ya habían trabajado.

Aspirantes: buscan trabajo por primera vez.

No se consideran desocupados las personas que por cualquier razón no trabajan ahora, porque tienen ingresos suficientes o porque trabajan ciertas temporadas.

Sub-empleo: los que desean y pueden trabajar más tiempo ya que tienen una jornada menor de 32 horas semanales y sus ingresos son deficientes y su ocupación no está de acuerdo con su entrenamiento.

Población económicamente inactiva: menores de 12 años, con excepción de aquellos que declararon haber trabajado, durante la semana anterior a la fecha de la encuesta. Personas de 12 años y más que no participan en la producción y que no necesitan o no pueden estar

interesados en una ocupación remunerada: estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos.

Hogar: conformado por el conjunto de personas que viven bajo el mismo techo participando del mismo ingreso.

Migración: desplazamiento de población, en torno a una área económica que puede convertirse en forma dominante, en foco de atracción o expulsión.

B. Recolección de información.

a. Información primaria. (Formatos de encuestas en el Anexo N° 2).

1. Encuestas. Los resultados de empleo, desempleo, sub-empleo y migración son estimaciones basadas en una encuesta por muestreo aplicada en la ciudad de Pasto sujeta a dos tipos de error. Primero de respuesta y segundo de muestreo. El error de respuesta resulta de una serie de factores, como dificultades en la obtención de datos para toda la gente incluida en la muestra, diferencia en interpretación de las diferentes preguntas, errores en la anotación y codificación de cada

una de las respuestas. Estos errores existen en los diferentes censos de población, son un componente del error total, se deben tener en cuenta en la interpretación de los resultados, aunque no se hayan cuantificado. Los errores de muestreo, resultan del hecho de que se ha en cuestado una muestra y en la población la muestra usada es una de un gran número de muestras posibles que se hubieran podido seleccionar, usando el mismo diseño ca da una de estas habría dado resultados, un poco distintos, la variación de estos constituye el error de muestreo.

Tamaño de la muestra: con el objeto de definir el tamaño de la muestra se utilizó el teorema de Tchebycheff que parte de la Ley de los Grandes Números:

$$P\left(\left|\bar{x} - \bar{u}\right| \leq \frac{k\sigma}{n}\right) \geq 1 - \frac{1}{k^2}$$

tras haber realizado un sondeo en la ciudad de Pasto, cuantificando la variable empleo. El resultado del sondeo fue el siguiente:

Número de personas que trabajan en el hogar:

Clase Social

Barrio

Nº de Empleados

Alto	Cedemar	2
	Versalles	2
	Av. Cámara Junior	4
	Av. Cámara Junior	2
	Riviera	1
Medio Alto	José Zarama	2
	José Zarama	1
	Morasurco	2
	Morasurco	4
	Santa Ana	1
Medio	Coliseo	1
	Palermo	1
	Mary Luz	1
	San Ignacio	2
	Mijitayo	2
Medio Bajo	Aurora	4
	María Gorety	1
	María Gorety	3
	Champagnat	2
	Carolina	1

Bajo	Obrero	1
	Sta. Isabel	2
	Emilio Botero	1
	Sta. Bárbara	2
	Avda. Santander	4
Bajo Bajo	Canchala	2
	Canchala	1
	Canchala	1
	Alejandro Agreda	1
	Cantarana	2

Nota. No se incluye empleada de servicio doméstico por no considerarse miembro del hogar.

Como resultado del sondeo se obtiene un promedio de empleo de dos personas aproximadamente por cada hogar y posibilita fijar un error típico de 0.4. A partir de esto se obtiene el siguiente tamaño de muestra:

$$\frac{k \sigma}{\sqrt{n}} = 0.4$$

$$1 - \frac{1}{k^2} = 0.95$$

$$1 - 0.95 = \frac{1}{k^2}$$

$$0.05 = \frac{1}{k^2}$$

$$k^2 = \frac{1}{0.05}; \quad k^2 = 20; \quad k = 4.47$$

$$\frac{k\sigma}{\sqrt{n}} = 0.4$$

$$\frac{k\sigma}{0.4} = \sqrt{n}$$

$$\frac{4.47 \times 1}{0.4} = \sqrt{n}$$

$$11.17 = \sqrt{n}$$

$$(11.17)^2 = n$$

$$124.7 = n; \quad 125 \approx n$$

El resultado de la fórmula indica un tamaño mínimo de 125 encuestas, pero con el fin de conocer con mayor amplitud la situación a estudiar se aplicaron 300 encuestas. Para conocer el criterio de los grupos existentes

2. Entrevistas personales. Para conocer el esta

do técnico de las diferentes empresas existentes en el sector urbano del municipio de Pasto se realizaron visitas a diferentes empresas, productoras de harina, tostadoras de café, aserraderos, gaseosas y fábrica de baldosas, en torno a los siguientes interrogantes básicamente:

- Número de máquinas utilizadas, descripción de éstas y su proceso de funcionamiento.
- Vida útil de las máquinas.
- Período de renovación.
- Grado de utilización de la capacidad instalada.
- Existencia de proyectos de ensanchamiento.
- Mano de obra utilizada, calificada, no calificada.
- Magnitud del mercado; local, regional, nacional.

Para conocer el criterio de los gremios existentes en Pasto (Fenalco, Camacol, Cámara de Comercio, Sociedad de Artesanos), se hicieron los siguientes interro

gantes:

- Qué opina Ud. sobre la actual situación de empleo y desempleo en la ciudad de Pasto y qué factores considera relievantes en el deterioro de las condiciones de tal situación?

- Qué incidencia cree Ud. que tienen las políticas económicas del Estado en la situación actual de empleo y desempleo en la ciudad?

- Qué alternativas de solución plantearía Ud. a la situación de empleo y desempleo en la ciudad?

Para conocer el criterio y situación sindical de Pasto se entrevistó a los dirigentes de las confederaciones UTC, CTC, CSTC; en base a las siguientes preguntas:

- Qué opina Ud. sobre la actual situación de empleo y desempleo en la ciudad de Pasto, y qué factores considera relievantes en el deterioro de las condiciones de tal situación?

- Qué incidencia cree Ud. que tienen las políticas económicas del Estado en la situación actual de empleo

y desempleo en la ciudad?

- Qué fines persigue la organización sindical a ni
vel local?

- Qué dificultades encuentra para el logro de estos
fines?

- Qué sindicatos agrupa esta organización?

- Qué alternativas de solución se plantearían a la
situación empleo y desempleo en la ciudad?

b. Información secundaria.

1. Libros de texto.

2. Folletos, revistas y periódicos.

3. Informes. (Se citan en la bibliografía).

4. Documentos y registros utilizados en la obten-
ción de inversión pública y privada, a través de presu-
puestos (parte ejecutada), balance general y libros au-
xiliares.

Para inversión privada se tomó el registro mercantil de la Cámara de Comercio. También se hizo uso de los registros de nacimiento y defunciones, en las tres notarías existentes en la ciudad y de la oficina de defunciones del municipio de Pasto, para efectos de observar el crecimiento vegetativo de la población. Los anteriores datos recopilados en las diferentes entidades se procesaron de acuerdo a los fines del estudio.

5. Datos del Dane, se utilizaron índices de precios y crecimiento poblacional.

6. Con el objeto de complementar el presente estudio se tiene en cuenta el análisis realizado en el segundo encuentro Nacional de Microempresas, que tuvo lugar en la ciudad los días 5 y 6 de noviembre de 1981.

C. Proceso Metodológico.

Con el fin de cumplir los objetivos planteados a través de los cuales se busca obtener un conocimiento más profundo de la situación particular de empleo y desempleo, se parte del marco conceptual como punto de apoyo para la interpretación de una realidad específica.

El lugar de aplicación de este estudio es la ciudad

de Pasto, cuya área se delimita en el acuerdo N° 13 de mayo 30 de 1979, elaborado por comisiones técnicas de la subdirección del Instituto Geográfico Agustín Codazzi en asocio con las autoridades Municipales. (Ver anexo N° 3).

En la aplicación y tabulación de encuestas se tiene en cuenta los conceptos del Dane en cuanto a hogar y población por considerarse adecuados. Las encuestas se aplicaron proporcionalmente al número de barrios y posteriormente mediante sorteo de manzana y hogar. En esta parte del estudio que cubre la encuesta se tiene en cuenta la sectorización de barrios obtenida mediante el estudio socio-económico de Pasto de 1975, realizado por la oficina de Planeación Municipal, que hace la siguiente zonificación;

Sector Alto:

Versalles, Riviera, Pandiaco II, Instituto Mariano, Avda. Cámara Junior.

Sector Medio Alto:

Urb. José Zarama, Hotel Morasurco, J. I. Zarama, Banco Central Hipotecario, Sta. Ana.

Sector Medio:

Coliseo Cubierto, Normal, Avda. Américas, Urbanización Mijitayo, Villa Campanela, San Ignacio I, Panamericano, La Margarita, Mary Luz, Parque Nariño, Las Cuadras, Urbanización Madrid, El Dorado, Pío XII, Palermo, Primavera, Las Acacias.

Sector Medio Bajo.

Miraflores, Urbanización Praga, Lorenzo de Aldana, Sta. Cruz, Urbanización La Carolina, Las Lunas, Estadio Libertad, Potrerillo, El Recuerdo, Alhambra, El Olivo, Instituto Champagnat, Teatro al Aire Libre, Navarrete, Javeriano, El Prado, Centenario, Urbanización San Miguel, Santander, Julio Jiménez, Instituto María Gorety, Universidad de Nariño, Belalcázar, Liceo Femenino, Capucigra, Santiago, Bomboná, San Felipe, Clínica Fátima, San Gerardo, La Aurora, San Andrés, Parque Infantil, Maridíaz, Calle Angosta, Parque Bolívar.

Sector Bajo:

La Rosa, San Martín, El Pilar, Santa Clara, Plaza Potrerillo, Emilio Botero, Salida al Sur, Urbaniza

ción las Férias, Venecia, Idema, Laureano Gómez, El Tejar, Las Mercedes, Urbanización Sta. Bárbara, Urbanización Mercedario, Mercedario II Etapa, Urbanización Sta. Mónica, Villa Flor, Salida Oriente, Salida al Norte, El Calvario, Urbanización Aranda, Calle 19, Caracha, Agualongo, Cooperativa Popular Nariñense, Mijitayo, Urbanización Sta. Isabel, Obrero, San Vicente, Urbanización Jorge Giraldo, Hospital San Pedro, Pandiaco, Chapal, Vivienda Cristiana, Hospital Civil, San Juan Bosco, Teatro Colombia, 20 de Julio, Avda. Colombia.

Sector Bajo Bajo:

Urbanización Cantarana, Canchala, Pucalpa, Colón, Cementerio, Cárcel, Salida a Sandoná, Salida Aeropuerto.

D. Tabulación de Encuestas.

De donde se obtuvieron los diferentes cuadros que se presentan en el trabajo, indicando la correlación entre los aspectos económicos y sociales más importantes para cumplir los objetivos del estudio.

E. Análisis de las encuestas tabuladas y del resulta-

do de entrevistas personales.

Constituyen uno de los apoyos fundamentales en la elaboración de la investigación.

F. Conclusiones y Recomendaciones.

A partir del análisis de los resultados que arroja el estudio se llega a determinar conclusiones acerca del estado actual de empleo y desempleo en la ciudad de Pasto, la cual posibilita el planteamiento de recomendaciones en términos de canalización de inversión hacia sectores determinados de la actividad económica, de políticas regionales para incentivar la inversión, etc.

Los integrantes del hogar que no trabajan ni están interesados en hacerlo se debe a que :

	SEXO		EDAD	ESTUDIANTE	AMA DE CASA	POSEEN INGRES.	OTROS
	M	F					
Padre							
Madre							
1							
2							
3							
4-							
5							

- Se realiza alguna actividad en casa como :
- a).- Cría de aves _____
 - b).- Tejido _____
 - c).- Preparación alimentos _____
 - d).- Trabajos manuales _____
 - e).- Otros _____

11. OBSERVACIONES :

ACUERDO NUMERO "TRECE"
(Mayo 30 de 1.979)

Por el cual se modifica el Perímetro Urbano de la Ciudad de Pasto,

EL CONCEJO MUNICIPAL DE PASTO

en uso de sus facultades legales, y en especial de las que le confiere el ordinal 7 del Artículo 197 de la Constitución Nacional, y

C O N S I D E R A N D O :

- a.- que es obligación del Cabildo Municipal determinar el Perímetro de la Zona Urbana Municipal, para los efectos legales;
- b.- Que la Comisión Técnica de la Sub-dirección del Instituto Geográfico -- Agustín Codazzi, en asocio de las Autoridades Municipales y previa Inspección de la zona, modificaron el área Urbana, para lo cual se utilizan aerográficos elaborados por el Instituto Geográfico;
- c.- Que en tales documentos quedó dibujado el perímetro de la Zona Urbana de la Cabecera Municipal de éste Municipio.
- d.- que el Perímetro Urbano resuelve ampliamente una necesidad general tanto para los fines Catastrales como para los demás asuntos de interés público o privado del Municipio y contempla el futuro desarrollo urbano del mismo.

A C U E R D A :

ARTICULO PRIMERO.- Establecer para todos los asuntos legales el Perímetro -- que delimita la zona o sector Urbano de la Cabecera Municipal de Pasto, conforme a la descripción siguiente:
Tomando como punto inicial la confluencia de la quebrada Payacanes en el Río Pasto al norte de la ciudad (Coordenadas X 629.170. y 974.755 se sigue aguas arriba del mencionado Río con dirección sureste (SE) hasta encontrar una cerca de alambre que separa las propiedades de herederos de Clara Botina y sucesión de José Pantoja, frente al Barrio Pandiaco (Coordenadas X: 627.945.945 Y : 976.210) por esa división y en dirección Norte (N) a encontrar la carretera Pasto-Aeropuerto (Coordenadas X 628.115 Y : 976.250). Se sigue por ésta en dirección Este (E), incluyéndose las edificaciones y solares ubicados a la margen izquierda hasta el cruce de ésta carretera con el río -- Pasto, Coordenadas X: 628.220), nuevamente siguen aguas arriba del río en dirección general Sureste (SE) hasta la confluencia de la Quebrada o acequia que nace al pie del cementerio (Coordenadas X: 626 Y-977.300), se sigue por ésta margen en dirección Norte (N) hasta su nacimiento para continuar en dirección Norte (N) a tomar la fachada posterior del cementerio hasta su terminación (Coordenadas X: 627.395 Y : 977.450), de aquí dirección Este (E) por la pared Norte y por la carretera o calle nueva hasta encontrar la quebrada Blanca (Coordenadas X: 627.360:360 Y: 978.319) se sigue aguas abajo, por ésta quebrada en dirección Sur (S) hasta la confluencia con la quebrada Guallinacera (Coordenadas X: 626.561 Y : 978.360), luego en dirección Noreste (NE) aprovechando el lecho de la quebrada hasta encontrar una cerca que divide las tierras adquiridas por el Instituto de Crédito Territorial, y la propiedad del señor Herógenes Zaruma (Coordenadas X: 627.408 Y: 978.930) se continúa por ésta división con dirección Este (E) hasta la carretera que va de Pasto a Popayán, se continúa en dirección Sureste (SE) por dicha carretera y luego por el camino viejo que une la carretera Pasto-Popayán y el carretable a Cujacal (Coordenadas X: 626.930 Y : 979.260), de éste punto y en dirección Sur Oeste (SW) y por el mencionado carretable hasta encontrar nuevamente la carretera Pasto-Popayán, se continúa por ésta carretera en dirección Sur (S) hasta el cruce con el río Pasto, incluyéndose las construcciones que están a la margen izquierda del río y que conforman el Barrio Cente-

nario (Coordenadas X : 625.270.270 Y : 977.000) e to-
 man nuevamente en dirección Este (E) las aguas del Río
 Pasto, hasta encontrar la pared en dirección Oeste (O) que
 separa las propiedades de la Licorera de Pasto, con el
 Señor Julio Bravo, hasta la carretera que de Pasto, con-
 duce al Putumayo; se continúa por ésta en dirección Sur
 (S) hasta el cruce con un carreteable que en dirección
 Oeste (O) va del Barrio Santa Bárbara al asentamiento
 de Muesaquillo (Coordenadas X: 623.029 Y : 979.440), por
 éste carreteable a las minas de arena y luego en la mis-
 ma dirección por la zanja que separa las propiedades de
 los Señores Braulio de la Rosa y Alejandro Agreda hasta
 encontrar la carretera Pasto-Cococaino (Coordenadas X :
 624.298 y : 980.062) se sigue por ésta carretera en di-
 rección Noroeste (NW), (Coordenadas X: 624.298 Y : 979.
 370), a tomar un vallado que en dirección Sur Oeste (SW),
 separa el Barrio Betania con propiedades de Libor-
 rio Pinza e Isabel Puerres, siguiendo la misma direc-
 ción se toma la cerca que separa la cancha de Fútbol
 del Barrio Betania y terrenos de la señora Julia Chamor-
 ro (Coordenada X: 624.020 Y: 979.666) luego en direc-
 ción Oeste (W) se utiliza la zanja que divide las pro-
 piedades de la señora Chamorro e Irma de Valrico (Coor-
 denadas X: 624.125 Y : 979.454), se continúa por un Va-
 llado; y una cerca de alambre que separa la Urbanización
 Praga Barrio Betania y terrenos de la señora de Chaso-
 rro (Coordenadas X: 624.125 Y : 974.454), se continúa
 por la división de tapia que en dirección Sureste (SE),
 separa terrenos de la familia Gavilanes y el Barrio Lo-
 renzo de Aldana hasta la carretera Pasto - Cococaino; de
 ésta carretera y en dirección Sureste (SE) hasta encon-
 trar una zanja que separa las propiedades de Ricardo Lu-
 na con la de Luis Canchala, Antonio Quispe, Guillen
 y Navarrete (Coordenadas X: 623.421 Y: 978.339) hasta
 encontrar una zanja que en dirección Oeste (O) separa
 las propiedades del Señor Javier Delgado y continúa
 se utiliza la pared posterior al lado sur de las propie-
 dades del Barrio 12 de Octubre (3a. etapa) (Coordena-
 ciones del Barrio 12 de Octubre) y siguiendo la dirección interior para con las
 propiedades del señor Delgado, luego se utiliza una
 zanja que en dirección Oeste (O) separa las propiedades
 del Señor Delgado con la del señor Arturo de la Cruz y
 quebrada Guachucal (se incluye el lote de terreno de la
 construcción del Colegio Ciudad de Pasto, (Coordenadas X :
 623.500 Y: 978.344) continuando con la zanja que en direc-
 ción Oeste (W) se utiliza la zanja que separa terrenos de la
 Soledad de la Rosa y solares del Barrio 12 de Octubre (Coor-
 denadas X : 623.273 Y : 977.273), se continúa en este ca-
 mino en dirección Noroeste hasta el cruce con el Río Si-
 rraflones se sigue aguas arriba en dirección Sur (S) has-
 ta donde el río se une a la carretera que va a una Par-
 to-Ipiales, constado sur de la carretera (Coordenadas X :
 623.305.305 Y: 977.710) se continúa en dirección
 dirección Norte (N) y aprovechando la zanja que separa
 zanja e incluyéndose las superficies de terreno que se
 margen izquierda hasta encontrar terrenos de la señora
 Lorianana (Barrio Chapal) (Coordenadas X: 623.305 Y: 977.
 ésta quebrada en dirección Sur (S) hasta encontrar el ca-
 drillo

frente al Instituto Cristiano de los Andes hasta el cruce con la quebrada San Miguel; por éstas aguas arriba en dirección Oeste (W) hasta encontrar la cerca que separa del Barrio Agualongo con la propiedad de la familia Santander (Coordenadas X : 624.400 Y: 976.486) por ésta cerca en dirección Noroeste (NW) hasta encontrar la carretera Pasto, Obonuco (Coordenadas X - 624.000 Y: 976.379) se continúa por ésta carretera en dirección Suroeste (SW) hasta una cerca en dirección Noroeste (NW) divide las propiedades de la familia Haberling y la del Señor Muñoz (Coordenadas X: 624.270 Y: 976.000) siguiendo en dirección Noroeste (NW) y continuo por una pilca que separa la sucesión Haberling y la propiedad de José Jurado hasta el carretable a las minas de arena a encontrar la casa de Alfonso Vallejo; de ésta casa en línea recta hasta el río Mijituyo (Coordenadas X : 624.911 Y: 975.300) se aprovecha el lecho de éste río en dirección Este (E) aguas abajo hasta encontrar la cerca (Coordenadas X: 625.180 Y: 976.000) que primero separa las construcciones de la Fábrica Coca-Cola y luego el colegio San Felipe Neri (Sección Mixta) con la Finca de los Padres Filipenses hasta encontrar la pared occidental del Asilo Perpetuo Socorro, que separa en dirección y por la cerca que separa la finca mencionada y la propiedad de la Emisora Mariana hasta llegar a la carretera Pasto-Volcán Galeras (Coordenadas X: 625.862 Y: 975.558) se continúa por ésta carretera en dirección Este (E) a encontrar una calle que une la carretera en dirección Este (E) hasta la cerca que separa las construcciones occidentales del Barrio San Vicente incluyéndose el campo de Coldeportes y terrenos de la Urbanización Aurora, con propiedades de la Sucesión de Bertha Noguera de Harold (Coordenadas X : 626.000 Y: 975.720) se continúa por la división que en dirección noreste (NE) separa propiedades de Margarita Noguera de Sañudo e Isabel Noguera, luego se toma cerca en la misma dirección y separa terreno de la familia Noguera y dona Eudoxia Villota, hasta encontrar el carretable que va a la hacienda de la familia Santacruz, se sigue por éste en dirección Noroeste (NW) hasta el cruce de la quebrada Chancoo (Coordenadas X: 626.700 Y: 975.172), se continúa aguas arriba de ésta quebrada en dirección Este (E) hasta encontrar la pared occidental del hospicio San Rafael, se sigue por ésta pared que en dirección Suroeste (SE) separa el Hospicio y la finca de propiedad del mismo Hospicio, hasta encontrar el camino Pasto-Tapachi co, se sigue este camino en dirección Este (E), hasta encontrar una cerca en dirección Noroeste (NW), que separa las construcciones del Hospital San Rafael y terrenos de la finca del mismo Hospicio, hasta encontrar la quebrada los Baños (Coordenadas X: 627.200 Y: 975.500) se sigue aguas abajo en dirección Noroeste (NW) hasta encontrar la carretera vieja Pasto-Sanora (Coordenadas X: 627.595 Y: 976.241 se continúa por ésta en dirección Noroeste (NW) a unir la carretera a Sanora con la quebrada Payacanes (Coordenadas X: 627.500 Y: 976.241) de éste punto y en dirección Noroeste (NW) hasta el punto de partida.

ARTICULO SEGUNDO.- Las Autoridades Municipales pueden solicitar el uso de la Comisión Técnica de Catastro, para definir el perímetro urbano de la Ciudad cuando crea conveniente y los requerimientos Urbanísticos lo exijan y en los casos...

PASTO. TRABAJO ANTERIOR DEL CESANTE. 1981

Minas y Canteras	Industria	Artesanía	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Educación	Servicios Públicos	Otros Servicios Privados	Total			
%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%			
5	8.34	1	1.66	1	1.66	1	1.66	1	1.66	16	26.66		
17	28.33					2	3.34	7	11.67	1	1.66	33	55.00
2	3.34					2	3.34	1	1.66	3	5.00		
5	8.34	1	1.66	18	29.99	2	3.34	6	10	10	16.65	60	100 %

: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

ANEXO N° 5

PASTO. PROYECCION DE INVERSION PRIVADA
1981-1990

Año	Sectores Productivos	Sectores Improductivos*
1981	82'897.027.76	419'363.439.00
1982	73'080.995.31	324'510.045.30
1983	63'264.962.86	229'656.651.60
1984	53'448.930.41	134'803.257.90
1985	43'632.897.96	39'949.864.20
1986	33'816.865.51	
1987	24'000.833.06	
1988	14'184.800.61	
1989	4'368.768.16	
1990		

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a cifras del cuadro N° 3.

* Incluye el sector salud que posee Inversión Pública y Privada, siendo el único sector que presenta un comportamiento creciente.

METODO DE PROYECCION - MINIMOS CUADRADOS

$$Y = a + bx$$

$$b = \frac{\sum_{i=1}^n xy - n \bar{x}\bar{y}}{\sum_{i=1}^n x^2 - n \bar{x}^2}$$

$$a = \bar{y} - b\bar{x}$$

A N E X O N ° 6

PASTO. NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SEXO. 1981

Nivel Educativo	Sexo		Total	%	Acumulado
	Masculino %	Femenino %			
Universidad Carrera Completa	50	34	84	13.75	13.75
Algún o algunos años de Universidad	15	5	20	3.27	17.02
Carrera Intermedia Completa	10	1	11	1.80	18.82
Algún o algunos años de Carrera Intermedia	1		1	0.16	18.98
Bachillerato Completo	73	64	137	22.42	41.40
Algún o algunos años de Bachillerato	69	49	118	19.31	60.71
Primaria Completa	79	39	118	19.31	80.02
Algún o algunos años de Primaria	57	38	95	15.55	95.57
Ninguna Educación	13	14	27	4.42	99.99
T O T A L	367	244	611	100.00	

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

A N E X O N ° 7

PASTO. DESEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD. 1981

Desempleo Grupos de edad	Total			Aspirante			Cesante = 1 año			Cesante 1 año		
	H.	M.	%	H.	M.	%	H.	M.	%	H.	M.	%
12 - 19	14	2.29	24	3.93	10	1.64	15	2.45	4	0.654	9	1.47
20 - 27	17	2.78	24	3.93	8	1.31	7	1.15	8	1.31	11	1.80
28 - 35	4	0.65	13	2.13			5	0.82	2	0.33	6	0.98
36 - 43	5	0.82	1	0.16	1	0.16	1	0.16	4	0.654		
44 - 51	1	0.16	2	0.33					1	0.16		
52 - 59												
60 - 67	2	0.33							2	0.33		
68 y más												
TOTAL	43	7.03	64	10.48	19	3.11	28	4.58	21	3.44	26	4.25
TOTAL TIPO DESEMPLEO												
			107 = 17.51 %				47 = 7.69 %				47 = 7.69 %	
											13 = 2.13 %	

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

PASTO. NIVEL EDUCATIVO POR GRUPOS DE EDAD (P.E.A.). 1981

Grupo de edad	Universidad		1 ó más años Universidad		Carrera Intermedia		1 ó más años Cra. Interm.		Bachillerato		1 ó más años Bachillerato		Primaria		1 ó más años Primaria		0 Años		Total
	H.	M.	H.	M.	H.	M.	H.	M.	H.	M.	H.	M.	H.	M.	H.	M.	H.	M.	
12 - 19									0.82	1.31	1.96	1.47	1.14	0.98	1.15	0.82	0.33	0.33	9.98
20 - 27	1.80	2.29	1.15	0.65	0.82			5.24	4.09	2.94	3.44	2.29	2.13	0.98	1.64	0.65	0.65	0.65	30.11
28 - 35	2.13	2.94	0.82	0.16	0.33	0.16	0.16	2.94	2.78	1.47	2.29	1.96	1.31	1.80	0.98	0.33	0.33	0.33	22.56
36 - 43	2.13	0.16	0.16		0.33			1.14	0.65	1.31	0.65	1.64	0.16	2.29	0.98	0.33	0.16	0.16	12.09
44 - 51	0.65	0.16			0.16			0.33	0.82	1.31		2.29	0.82	1.31	0.65	0.49	0.65	0.65	9.64
52 - 59	1.14		0.33					1.14	0.82	1.14	0.16	1.31	0.82	0.65	0.65	0.16	0.16	0.16	8.32
60 - 67	0.33									0.82		1.80	0.16	0.98	0.33	0.82	0.33	0.33	5.57
68 - +								0.33		0.33		0.49		0.16	0.16	0.16	0.16	0.16	1.63
TOTAL %	8.18	5.55	2.46	0.81	1.64	0.16	0.16	11.94	10.47	11.28	8.01	12.92	6.38	9.32	6.21	2.13	2.28	2.28	100.00

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

ANEXO N° 10

PASTO. POSICION OCUPACIONAL EN LOS SECTORES ECONOMICOS. 1981

Sectores Económicos Posición Ocupacional	Agropecuaria Minas y Canteras	Industria	Artesanía	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Educativo	Servicios		Total
									Públicos	Privados	
Obreros Sector Oficial	0.20	0.20					0.20		2.58		3.18
Obreros Sector Privado	0.60	5.36	1.39	2.18	2.58	2.38		0.20		1.19	15.88
Total Obreros	0.80	5.56	1.39	2.18	2.58	2.38	0.20	0.20	2.58	1.19	19.05
Empleado Sector Oficial	0.20	0.20					1.39	8.73	16.67		27.19
Empleado Sector Privado		1.59		0.396	6.15	0.396	0.99	1.19		3.37	14.082
Total Empleados	0.20	1.79		0.396	6.15	0.396	2.38	9.92	16.67	3.37	41.272
Trabajador por cuenta propia	2.38	1.78	1.98	2.58	11.51	1.59				4.96	26.78
Patrón o Empleador	0.20	2.18	0.396	0.396	0.60	0.99				2.18	6.942
Trabajador Familiar sin remuneración	0.20		0.20	0.396	2.78					1.98	5.556
Servicio Doméstico										0.396	0.396
TOTAL	2.78	0.99	11.31	3.966	23.62	5.356	2.58	10.12	19.25	14.076	100 %

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

ANEXO N° 11

PASTO. POSICION OCUPACIONAL EN LOS SECTORES ECONOMICOS. 1981

Sectores Económicos Posición Ocupacional	Agropecuaria	Industria	Artesanía	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Educativo	Servicios Públicos	Otros Servicios Privados	Total
	Minas y Canteras										
Obreros Sector Oficial	1	1					1		13		16
Obreros Sector Privado	3	27	7	11	13	12		1		6	80
Total Obreros	4	28	7	11	13	12	1	1	13	6	96
Empleados Sector Oficial	1	1					7	44	84		137
Empleados Sector Privado		8		2	31	2	5	6		17	71
Total Empleados	1	9		2	31	2	12	50	84	17	208
Trabajador por cuenta propia	12	9	10	13	58	8				25	135
Patrón o Empleador	1	11	2	2	3	5				11	35
Trabajador Familiar sin remuneración	1		1	2	14					10	28
Servicio Doméstico										2	2
TOTAL	14	5	57	20	30	119	13	51	97	71	504

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

ANEXO N° 12

PASTO. POSICION OCUPACIONAL Y SECTORES ECONOMICOS DEL SUB-EMPLEO. 1981

Sectores Económicos Posición Ocupacional	Agricultura río	Minas y Canteras	Industria	Artesanía	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Educativo	Otros Servicios		Total
										Públicos	Privados	
Obrero Sector Oficial												
Obrero Sector Privado												
Total Obreros	10.71	3.57	14.28	3.57							3.57	35.7
Empleados Sector Oficial									7.14	7.14		14.28
Empleado Sector Privado												
Total Empleados									7.14	7.14	3.57	21.42
Trabajador por cuenta propia	3.57	25.0	7.14	3.57								39.28
Trabajador Familiar sin remuneración												
		3.57										3.57
TOTAL	14.28	32.14	21.42	10.71	7.14	7.14	7.14	7.14	7.14	7.14	7.14	100 %

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

ANEXO N° 13

PASTO. POSICION OCUPACIONAL Y SECTORES ECONOMICOS DEL SUB-EMPLEO. 1981

Sectores Económicos	Agropecuaria	Minas y Canteras	Industria Artesanía	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Educativo	Servicios Públicos	Otros Servicios Privados	Total
Posición Ocupacional											
Obreros Sector Oficial											
Obrero Sector Privado	3	1	4	1						1	10
Total Obreros	3	1	4	1						1	10
Empleado Sector Oficial							2				4
Empleado Sector Privado					1					1	2
Total Empleados					1		2			2	6
Trabajador por cuenta propia											
Trabajador Familiar sin remuneración	1	7	2	1							11
TOTAL	4	9	6	3			2		2	2	28

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

A N E X O N ° 1 4

PASTO. EMPLEO ANTERIOR DEL CESANTE. 1981

Sectores Económicos	Agropecuaria	Minas y Canteras	Industria	Artesanía	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Educativo	Servicios		Total
										Públicos	Otros Privados	
Posición Ocupacional	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Obreros Sector Oficial			1.67							1.67		3.34
Obrero Sector Privado	3.33		6.66	1.67	8.33	1.67					1.67	23.33
Total Obreros	3.33		8.33	1.67	8.33	1.67				1.67	1.67	26.67
Empleados Sector Oficial								3.33	8.33	11.67		23.33
Empleado Sector Privado						28.33			1.67		1.67	31.67
Total Empleados						28.33		3.33	10.00	11.67	1.67	55.00
Trabajador por cuenta propia											1.67	5.00
Trabajador Familiar sin remuneración												
Servicio Doméstico												13.33
T O T A L	3.33		8.33	1.67	11.66	30.00		3.33	10.00	15.01	16.67	100

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

PASTO. EMPLEO ANTERIOR DEL CESANTE. 1981

Posición Ocupacional	Sectores Económicos										Total Otros Servicios Privados
	Agropecu- rio	Minas y Canteras	Industria	Artesanía	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Educativo	Servicios Públicos	
Obrero Sector Oficial		1							1		2
Obrero Sector Privado	2		4	1	5	1				1	14
Total Obreros	2		5	1	5	1			1	1	16
Empleado Sector Oficial							2	5	7		14
Empleado Sector Privado						17		1		1	19
Total Empleados						17	2	6	7	1	33
Trabajador por cuenta propia					2					1	3
Trabajador Familiar sin remuneración											
Servicio Doméstico											8
T O T A L	2	5	1	7	18	2	6	9	10	60	

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

PASTO. EMPLEO, DESEMPLEO, SUB-EMPLEO Y NIVEL EDUCATIVO. 1981

P.E.A. Nivel Educativo	Total		Empleo		Total Desempleo		Aspirante		Cesante ≤ 1 año		Cesante > 1 año		Sub-empleo	
	T.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.	H. M.
Universidad Carrera Completa	84	50	34	47	26	2	6	1	2	3	1	1	1	2
Algún o algunos años de Universidad	20	15	5	15	4	1				1				
Carrera Intermedia Completa	11	10	1	7	1	2	2	2					1	
Algún o algunos años de Carrera Intermedia	1	1				1					1			
Bachillerato Completo	137	73	64	61	46	11	16	7	9	3	4	1	3	2
Uno o más años de Bachillerato	118	69	49	58	27	8	19	4	8	4	8	3	3	3
Primaria Completa	118	79	39	63	29	8	9	1	5	7	3	1	1	8
Uno o más años de Primaria	95	57	38	43	29	9	9	4	4	5	4	1	1	5
Ninguna Educación	27	13	14	10	10	2	4			2	3		1	1

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

ANEXO N° 17

PASTO. NATALIDAD Y MORTALIDAD

1976-1980

Año	Defunciones	Natalidad
1976	1.121	4.008
1977	1.089	3.978
1978	1.017	4.232
1979	1.032	4.311
1980	931	4.458

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a datos obtenidos en la Oficina de defunciones del Municipio de Pasto y Notarías Primera, Segunda y Tercera.

ANEXO N° 18

PASTO. NIVEL EDUCATIVO DE LA P.E.A. INMIGRANTE. 1976-1980

Clases Sociales	Total P.E.A.	Nivel educativo							
		No posee Educación	Algunos años de Primaria	Primaria Completa	Algunos años de Secundaria	Secundaria Completa	Carrera Intermedia	Algunos años de Universidad	Título Profesional
Alto	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Medio Alto	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Medio	18	0	1	2	4	4	1	2	4
Medio Bajo	5	0	3	0	0	2	0	0	0
Bajo	24	1	6	4	6	6	0	1	0
Bajo Bajo	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	47	1	10	6	10	12	1	3	4

F U E N T E : Cálculo del trabajo en base a encuestas realizadas en la ciudad.

A N E X O N ° 19

PASTO. INMIGRACION. POSICION OCUPACIONAL EN LOS SECTORES ECONOMICOS. 1981

Posición Ocupacional	Total P.E.A.	S e c t o r e s E c o n ó m i c o s										
		Agricultura Canteras	Minas y Industria	Artesanía	Construcción	Comercio	Transporte	Financiero	Educación	S.S.P.	Otros S. Privados	
Empleado Sector Privado	7		2		1	3						1
Obrero Sector Privado	7		2		1	3		1				
Empleado Sector Oficial	10									2	8	
Obrero Sector Oficial	1											1
Trabajador Familiar sin remuneración	0											
Trabajador por cuenta propia	13	3	1			4		3				2
Patrón o empleador	1									1		
T O T A L	39	3	0	6	0	2	10	3	1	2	9	3

F U E N T E : Cálculo del estudio en base a encuestas realizadas en la ciudad.

A N E X O N ° 2 0

PASTO. ULTIMA ACTIVIDAD DEL CESANTE. 1981

Posición Ocupacional	E d u c a c i ó n %	C o m e r c i o %	Otros Servicios Privados %
Empleado Sector Privado	1	20	
Obrero Sector Privado			1 20
Empleado Sector Oficial	2	40	
Obrero Sector Oficial			
Trabajador Familiar sin remuneración			
Trabajador por cuenta propia			1 20
Patrón o Empleador			
T O T A L	2	40	2 40

F U E N T E : C á l c u l o d e l t r a b a j o e n b a s e a e n c u e s t a s r e a l i z a d a s e n l a c i u d a d .

ANEXO N° 21

PASTO. INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR POR NIVEL DE INGRESO

Año	Promedio Empleado y Obrero
1976	100.00
1977	120.25
1978	147.28
1979	188.70
1980	235.42

FUENTE: Cálculo del trabajo en base a datos, obtenidos en el DANE. Índice de precios al consumidor, serie 40, mes de diciembre 1980.

ANEXO N° 22

OFICINA TECNICA DE PLANEACION MUNICIPAL

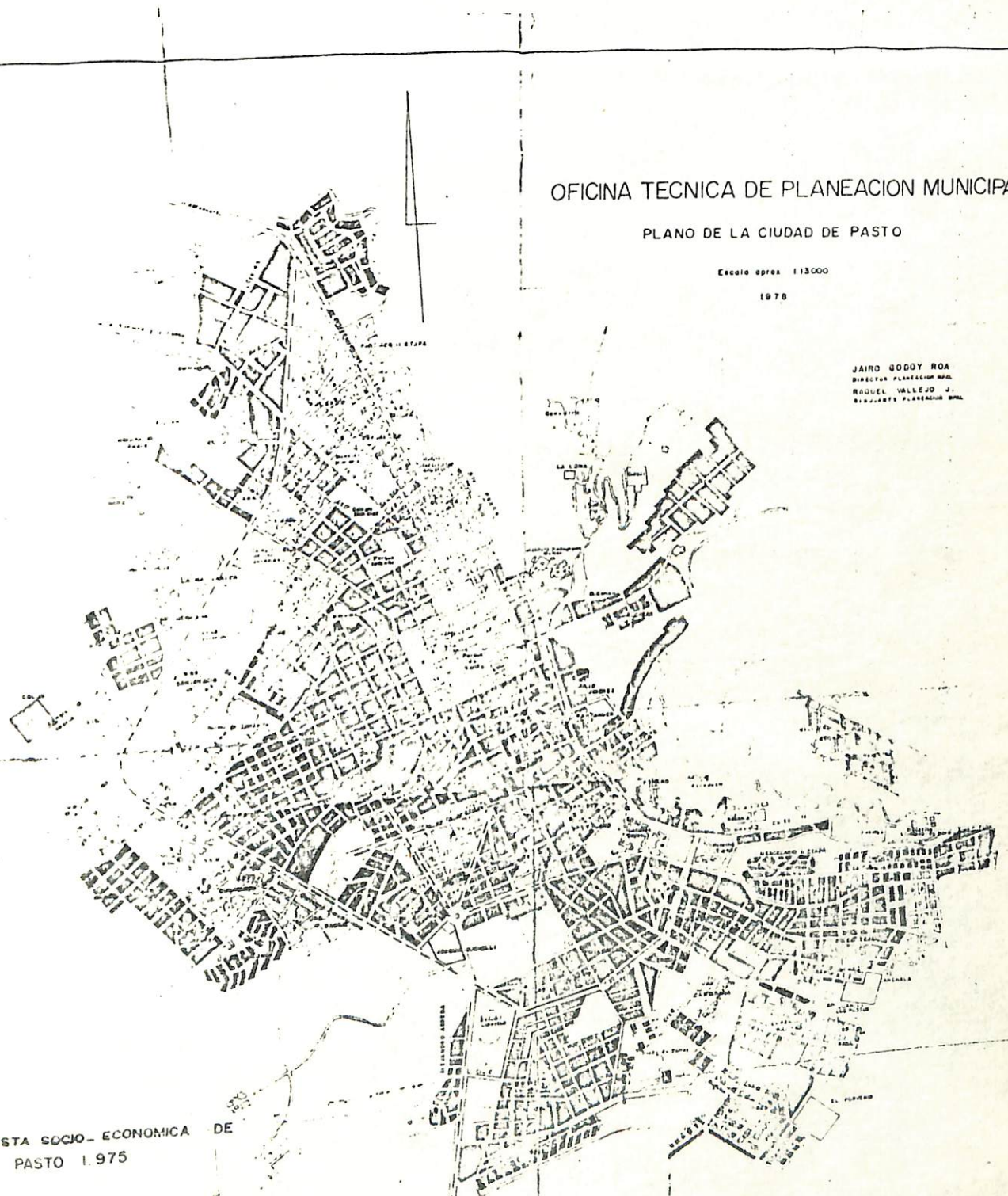
PLANO DE LA CIUDAD DE PASTO

Escala aprox. 1:13000
1978

JAIRO GODOY ROA
DIRECTOR PLANEACION MUN.
ROQUEL VALLEJO J.
INGENIERO PLANEACION MUN.

ENCUESTA SOCIO-ECONOMICA DE
PASTO 1.975

- BAJO BAJO
- BAJO
- MEDIO BAJO
- MEDIO
- MEDIO ALTO
- ALTO



AN
T 28148
331.7 Guerrero Fajardo, Gladys
G934 Incidencia de 1ª in-
Ej.1 versión en el estado de
empleo y desempleo. VENCE

NOMBRE Antonio Vallejo R.

No. del Carnet

NOMBRE John Vargas Osorio

No. del Carnet

NOMBRE Edith A. Huertas J

No. del Carnet 8351089.

NOMBRE JANE A MORAN

AN
T
331.7
G934
Ej.1

28148

28148

28