

LA MIGRACION Y SU INCIDENCIA EN EL CRECIMIENTO DE VIVIENDA
EN PASTO 1970 - 1978

Por

”
MARIA TERESA ARTEAGA O.
DIEGO LUIS VILLARREAL A.

“Las ideas y conclusiones aportadas en la Tesis de Grado, son de responsabilidad exclusiva de sus autores”.

Tesis de Grado presentada como requisito parcial para optar al título de
Artículo No. de ECONOMISTA. 324 de Octubre
11 de 1966, emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Presidente de Tesis
FRANCISCO CRIOLLO

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE ECONOMIA
PASTO - COLOMBIA
1981



A MIS PADRES

A MI PEQUEÑO EDGAR MILIO

"Las ideas y conclusiones aportadas en la Tesis de Grado, son de responsabilidad exclusiva de sus autores".

A MIS AMIGOS

Artículo 10. del Acuerdo No. 324 de Octubre 11 de 1966, emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION

SERIE :

MARIA TERESA ARTEAGA O.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION

No. 17516	Fj. 1
Valor \$ 1000 -	Vol.
Fecha 11-15-81	Don. X
Fac. Ant. G. M.	Canje
Librería Ant. G. M.	Comp.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION
PROCESOS TECNICOS

A MIS PADRES

A MI PEQUEÑO EDGAR ENILIO

A MIS HERMANOS

A MIS FAMILIARES

A MIS AMIGOS

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION
PROCESOS TECNICOS

DEDICO :

MARIA TERESA ARTEAGA O.

4

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION

No. 17516	Ej. 1
Valor \$ 1800 -	Vol.
Fecha VI-15-81	Don. X
Fac. Ant. G. M.	Canje.....
Librería Ant. G. M.	Comp.

125.1
42

I.	INTRODUCCION	1
II.	EL MUNDO DEL PRESENTE	2
III.	LA MIGRACION INTERIOR EN COLOMBIA	3
	A. Crecimiento demográfico DESCRUBCIMIENTOS	11
	B. Aspectos demográficos de la migración interna en parte	17
IV.	AGRADECIMIENTOS	20
	A MIS PADRES Al doctor FRANCISCO CRICLIO L. por la direc- ción y a ANA MARÍA prestada en la elaboración	22
	del presente estudio.	26
	A DIEGUITO	25
	A MIS FAMILIARES	24
V.	AGRADECIMIENTOS A la Facultad de Ciencias de la Universidad de Nariño	24
	A MIS AMIGOS	24
	A. Funcionarios	24
	B. Detachamiento de los cursos y regiones en el de- partamento todas las personas y entidades que en una o otra forma contribuyeron a la realización del presente trabajo. de población	26
	C. Contribución de la migración interna	27
	DEDICO DIEGO LUIS VILLARREAL A.	27
VI.	EVOLUCION DEL MUNDO DE LA CONSTRUCCION DE VIVIENDAS EN EL PASTO	42
	A. Evolución histórica de la forma urbana de Pasto	43
	B. Las viviendas indígenas y la vivienda	45
	C. Crecimiento urbano de Pasto en el período	46
VII.	AGRADECIMIENTOS Y CUANTIFICACION DE LOS VIVIENDAS EN COLOMBIA EN PASTO, 1870 - 1970	48
	A. Estructuración de las viviendas	48
	B. Características generales en el período	50

T
 AN-
 325.1861.
 A786
 E, 1.

CONTENIDO

Pág.

	Pág.
VIII. COMENTARIO DE ALGUNAS POLITICAS DE VIVIENDA DEL ES TADO COLOMBIANO	61
I. INTRODUCCION	1
A. El Instituto de Crédito Territorial (ICT)	61
II. NATURALEZA DEL PROBLEMA	49
III. LA MIGRACION INTERNA EN NARIÑO	81
A. Crecimiento demográfico de Nariño y Pasto	111
B. Efectos demográficos de la migración interna en Nariño	75 17
C. BIBLIOGRAFIA	77
IV. CAUSAS DE LA MIGRACION HACIA PASTO	22
A. Migración e ingreso	22
B. Migración y educación	24
C. Migración, empleo y desempleo	25
V. ZONIFICACION DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	31
A. Fundamentos teóricos	31
B. Determinación de las zonas y regiones en el De- partamento	32
C. Zonas de procedencia de los migrantes residentes en Pasto según tamaño de población	36
D. Cuantificación de la migración interna hacia Pas- to	37
VI. INDICADORES DEL AUMENTO EN LA CONSTRUCCION DE VIVIEN- DA EN PASTO	42
A. Evolución histórica de la forma urbana de Pasto	42
B. Las familias inmigrantes y la vivienda	43
C. Crecimiento urbano de Pasto en el período	49
VII. ESTRATIFICACION Y CUANTIFICACION DE LAS URBANIZACIONES CONSTRUIDAS EN PASTO, 1970 - 1978	51
A. Estratificación de las urbanizaciones	51
B. Urbanizaciones construídas en el período	55

	Pág.
VIII. CONENTARIO DE ALGUNAS POLITICAS DE VIVIENDA DEL ESTADO COLOMBIANO	61
GRAFICO 1. Concentración de la población urbana y rural en los municipios de Pasto, Ipiales y Tuma	61
A. El Instituto de Crédito Territorial (ICT)	69
B. Banco Central Hipotecario	15
IX. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	71
GRAFICO 2. Crecimiento de la población urbana y rural en el Municipio de Pasto	71
A. Conclusiones	75
B. Recomendaciones	75
X. BIBLIOGRAFIA	77
GRAFICO 3. Distancia promedio y flujos migratorios de las diferentes zonas del Departamento a la ciudad de Pasto	80
GRAFICO 4. Población y familias inmigrantes llegadas a Pasto, período 1970 - 1978	86
con base de crecimiento	81
GRAFICO 5. Urbanizaciones construidas en el período 1970 - 1978	88
GRAFICO 6. Distribución porcentual de la vivienda ocupada por los inmigrantes según estrato de las urbanizaciones	89
TABLA VIII. Personal ocupado según sexo de actividades económicas en la ciudad de Pasto	90
TABLA IX. Prevalencia y distancia de los flujos migratorios de los directores hacia la ciudad de Pasto, 1970 - 1978	90
TABLA X. Incremento del área urbanizada de Pasto y por año de 1970	94
TABLA XI. Proporciones de población y de familias inmigrantes residentes en Pasto, período 1970 - 1978	98

GRAFICOS

pág.

GRAFICO 1.	Concentración de la población urbana y rural en los Municipios de Pasto, Ipiales y Tuma - co	15
TABLA II.	Distribución de la población por área urbana y rural	14
GRAFICO 2.	Crecimiento de la población urbana y rural en el Municipio de Pasto	19
TABLA III.	Población urbana y rural de los municipios más importantes en el Departamento de Narino	18
GRAFICO 3.	Distancia promedio y flujos migratorios de las diferentes zonas del Departamento a la ciudad de Pasto	39
GRAFICO 4.	Población y familias inmigrantes llegadas a Pasto, período 1970 - 1978	46
TABLA VI.	Salarios mínimos vigentes en el Departamento de Narino para el período 1970 - 1978	21
GRAFICO 5.	Urbanizaciones construidas en el período 1970 - 1978	58
GRAFICO 6.	Distribución porcentual de la vivienda ocupada por los inmigrantes según estrato de las urbanizaciones	26
TABLA VIII.	Personal ocupado según rama de actividad económica en la ciudad de Pasto	59
TABLA IX.	Procedencia y distancia de los flujos migratorios de las diferentes zonas hacia la ciudad de Pasto, 1968 - 1973	40
TABLA X.	Incremento del área urbanizada de Pasto a partir de 1970	44
TABLA XI.	Proyecciones de población y de familias inmigrantes residentes en Pasto. Período 1970 - 1978	45

TABLAS

Pág.

	Pág.
TABLA XIII. Actividad edificadora bajo licencia en Pasto. Años 1970 - 1978	48
TABLA I. Densidad y crecimiento demográfico del Departamento de Nariño según censos	13
TABLA XIII. Distribución de la población nariñenses por área urbanizada en que residen, construídas en el período 1970 - 1978	14 37
TABLA II. Distribución de la población nariñenses por área urbana y rural, según censos	14 37
TABLA III. Población urbana y rural de los Municipios más importantes en el Departamento de Nariño	16
TABLA IV. La población en la capital del Departamento de Nariño por área urbana y rural	18
TABLA V. Crecimiento y proyecciones de la población en los tres Municipios del Departamento, con mayores tasas de crecimiento	21
TABLA VI. Salarios mínimos vigentes en el Departamento de Nariño para el período 1970 - 1978	23
TABLA VII. Establecimientos de educación primaria, media y superior para 1978, en el Departamento de Nariño	26
TABLA VIII. Personal ocupado según rama de actividad económica en la ciudad de Pasto	29
TABLA IX. Procedencia y distancia de los flujos migratorios de las diferentes zonas hacia la ciudad de Pasto, 1968 - 1973	40
TABLA X. Incremento del área urbanizada de Pasto a partir de 1970	44
TABLA XI. Proyecciones de población y de familias inmigrantes residentes en Pasto. Período 1970 - 1978	45

LA MIGRACION Y SU INCIDENCIA EN EL CRECIMIENTO DE VIVIENDAS. Pág.
En este estudio, del. EN PASO: 1970 - 1978 (*)

TABLA XII. Actividad edificadora bajo licencia en Pasto.	
Años 1970 - 1978	48

Por	
TABLA XIII. Forma de tenencia de la vivienda de los inmigrantes según estrato socio-económico de la urbanización en que residen, construidas en el período 1970 - 1978	57

DIEGO LUIS VILLARREAL A.

I. INTRODUCCION

Como elemento fundamental de la urbanización en Colombia, la migración hacia las principales ciudades de la región, es un proceso inevitable dentro del esquema del desarrollo del capitalismo, acentuado por la gran diferencia existente entre la estructura agraria y la estructura urbana, consolidada con la inferioridad de condiciones de vida del habitante rural, en comparación a las del habitante urbano.

La atracción que ejercen las ciudades a las masas rurales origina la llegada de flujos migratorios foculados en el crecimiento de la población urbana, demanda de servicios, de vivienda, e insumos de diferente orden; si satisfacer estas necesidades, se traduce en la urgencia de un aceleramiento en los procesos productivos.

En el presente estudio, se busca establecer, a la ciudad de Pasto, como el principal polo de atracción de la migración interna del Departamento de Nariño, por ser el centro administrativo, dando se conceptos...

(*) Título de Ciudad presentada como requisito parcial para optar el título de Economista, bajo la presidencia de Francisco Griallo...

las actividades y oportunidades económicas, políticas, sociales y culturales de esta región, así, se ve abocada a solucionar los problemas en crecimiento a causa no solo del crecimiento vegetativo de la población sino además por lo que representa en el mismo la llegada de habitantes del agro y de otras poblaciones del Departamento.

El trabajo se desarrolla con base en el análisis de uno de los problemas de mayor trascendencia, agravado por la migración interna, cual es la demanda de vivienda, cuyo incremento en los últimos decenios, es explicable tanto por el crecimiento natural de la población nativa, como por la población inmigrante.

Para efectos de este estudio, el primero que se realiza a nivel regional, se toma como centro de atención Pasto, por ser el centro administrativo. Además, se trata de demostrar que la mayoría de los habitantes de los barrios peri-urbanos son inmigrantes, llegados de diferentes zonas del Departamento que residen especialmente en los barrios de estratos populares; dichos barrios se han construido tratando de reducir los costos de vivienda y se encuentran ubicados en los sitios periféricos, donde el valor del terreno es más barato. Esto ha contribuido a la expansión urbana de la ciudad de Pasto, sin ningún ordenamiento.

En los estudios encaminados a determinar los motivos que tienen los migrantes, para cambiar de residencia, se concluyó, que los de mayor importancia son los económicos; es innegable que, la migración no puede explicarse, únicamente en base a un diferencial económico; es un fenómeno más complejo, que requiere la consideración de otras variables, pero por razones de aplicación práctica, se busca conocer en qué grado, los inmigrantes presionan a una variable específica: el incremento de la construcción de vivienda en el sector urbano de Pasto, para el período 1970 - 1978.

El aumento horizontal de la ciudad en la última década es significativo, originando graves problemas, en especial, en el suministro de los servicios públicos y la solución de vivienda; a partir de 1965 es notorio el impulso de la actividad edificadora en lo que la construcción de vivienda se refiere. Dado éste, tanto por las políticas estatales a través del Ing

tituto de Crédito Territorial (ICT), Banco Central Hipotecario (BCH) y las Corporaciones de Ahorro y Vivienda, como por los urbanizadores privados.

En cada la magnitud e importancia del proceso de urbanización en América Latina durante los últimos decenios, el estudio y análisis de los barrios periféricos; se han construido algunas urbanizaciones encaminadas a favorecer a la clase con menores recursos económicos; sin embargo la demanda de este tipo de vivienda es superior a la oferta, debido a que una gran proporción de inmigrantes y un sector de la población nativa requiere esta clase de vivienda. lo que ha traído como consecuencia que este fenómeno, a través de la historia, se presente con características por lo demás di-

Para efectos de este estudio, el primero que se realiza a nivel regional, se toma como centro de atracción Pasto, por ser el centro administrativo del Departamento y frecuentemente las oportunidades económicas tienden a concentrarse aquí. Como Pasto es el centro de mayor crecimiento demográfico y comercial dentro del Departamento, se analizan los efectos del inmigrante sobre el mercado de vivienda. solo implica un desplazamiento poblacional dentro del espacio físico, sino fundamentalmente una movilización relacionada con la estructura socio-económica y cultural; por tanto

Aunque existe un mercado mínimo de vivienda en la ciudad, la presión que ejerce ese volumen significativo de la población nativa y de la población inmigrante hacen que las entidades estatales no puedan satisfacer las necesidades de vivienda "barata". Los múltiples factores que inciden en el alza continuada del costo en la construcción y el surgimiento de los constructores privados, han contribuido al encarecimiento de la vivienda, llegando a precios que no son asequibles para la masa de inmigrantes, la cual pertenece a los estratos medio-bajo y bajo. hacia las áreas urbanas, debe considerarse como un fenómeno irreversible, resultante del conjunto

La insuficiencia de estudios y estadísticas estatales, al igual que la limitada colaboración e información por parte de las instituciones locales a nivel oficial y privado, en lo concerniente a la migración interna en Mariño, urbanización y vivienda en la ciudad de Pasto, han obstaculizado la presente investigación, sin embargo se ha tratado de completar la información requerida en base a los resultados obtenidos de las encuestas realizadas en las diferentes urbanizaciones que se han construido a partir de 1970. rollo económico; consecuentemente las migraciones se prode-

II. NATURALEZA DEL PROBLEMA.

ción desde las áreas más favorecidas en términos de industrialización, nivel de ingresos, urbanización, vivienda y de Dada la magnitud e importancia del proceso de urbanización en América Latina durante los últimos decenios, el estudio y análisis de las migraciones internas ocupa un lugar de importancia en la atención de sociólogos, demógrafos, economistas, urbanistas y planeadores urbanos. precedentes en la historia mundial, sino, por ser muy reciente, concéntrase en los estudios realizados en América Latina, señalan como dinámico el proceso migratorio, lo que ha traído como consecuencia que este fenómeno, a través de la historia, se presente con características por lo demás diversas, a como ocurrió en otras latitudes del hemisferio, generado fundamentalmente por el tipo de estructura social, cultural y económica, además del marcado desequilibrio regional existente entre las zonas urbana y rural que caracteriza a estos países.

Hay que entender que la migración no solo implica un desplazamiento poblacional dentro del espacio físico, sino fundamentalmente una movilización relacionada con la estructura socio-económica y cultural; por tanto los flujos migratorios influyen con características propias en los procesos económicos, sociales y políticos, razón por la cual deben constituir una variable importante en la elaboración, formulación e implementación de políticas. De otra parte, se plantea que el éxodo de la población procedente de las áreas rurales y de las pequeñas poblaciones hacia las áreas urbanas, debe considerarse como un fenómeno irreversible, resultante del conjunto de cambios que presentan las distintas sociedades, siendo uno de ellos la pérdida en importancia relativa del sector rural.

La literatura sobre economía contiene numerosos intentos de explicación de las migraciones internas en términos de elementos económicos; en particular, las teorías económicas ven en los movimientos migratorios, el mecanismo que ajusta el volumen de la población a las desigualdades regionales del desarrollo económico; consecuentemente las migraciones se produ-

dirán desde las áreas menos favorecidas hacia las áreas más favorecidas en términos de industrialización, nivel de ingresos, urbanización, vivienda y de otras expresiones del desarrollo.

Estudios recientes sugieren que la tendencia hacia una primera ubicación como una lógica consecuencia de la migración interna, aparece la urbanización, proceso que se ha caracterizado no solo por su magnitud, sino precedentes en la historia mundial, sino, por ser muy reciente, concentrándose la población en uno o pocos conglomerados, esencialmente, en las ciudades principales y particularmente en las metropolitanas.

Entre los problemas de la urbanización en estos países, se pueden cuestionar, la ausencia de una verdadera reforma urbana que de solución efectiva al problema de la vivienda y la falta de recursos para enfrentar los traumas de orden económico-social que se presentan en los conglomerados urbanos.

Las grandes ciudades constituyen los segmentos geográficos de población que, por su importancia numérica, densidad, heterogeneidad, dinamismo en cuanto a crecimiento y cambio, percepción social y política, además de constituir los principales centros de producción y consumo, representan las comunidades más conflictivas con los problemas más serios y urgentes. Bajo la presión constante de un flujo de inmigrantes, la expansión de las actividades económicas, las expectativas de un mejor nivel de vida, el aumento del valor de los terrenos y el desarrollo no regulado de la urbanización hacen que las ciudades cubran extensas superficies, y los costos sociales en vivienda y obras básicas de infraestructura sean pesada carga económica compartida necesariamente, en alguna medida, por toda la población del país.

Varios estudiosos han observado una fuerte tendencia de la población migrante a ubicarse en las áreas centrales de la ciudad durante los primeros años de residencia en las llamadas "casas de inquilinato", para luego buscar una ubicación definitiva, ya sea en las viviendas ofrecidas por los

programas oficiales, o en los barrios populares, construidos por asentamientos clandestinos, radicalmente con el tiempo, y hoy se los considera como una solución al problema habitacional. Como consecuencia de la incapacidad del estado para satisfacer la demanda de vivienda, se hace más fuerte

Estudios recientes sugieren que la tendencia hacia una primera ubicación está desapareciendo y que ahora el primer lugar de residencia lo constituyen los barrios populares, en donde residen parientes y amigos del nuevo inmigrante, que están en capacidad de albergarlo y orientarlo en la

ciudad, estimulando así el desplazamiento de una corriente migratoria más numerosa, menos selecta y más conflictiva, a zonas en la ciudad, de aquellas zonas construidas para los grupos de ingresos altos y medios, al lado de otras, para los de menores ingresos, agudizando así, aquellos con-

El patrón predominante de asentamiento de la población en las grandes ciudades latinoamericanas, presenta modalidades semejantes y otras que difieren de aquellas encontradas en Europa y América del Norte; al

igual que en estas últimas, el crecimiento va acompañado por el aumento de la población periférica. La construcción, producto de la proliferación de instituciones estatales y privadas, encaminadas a proveer de vivienda

Las familias con niveles de ingresos altos o pertenecientes a la clase social media-alta, se mueven hacia el ambiente más acogedor y confortable que ofrecen los barrios residenciales, establecidos en los lugares mejor ubicados de la periferia. En los sectores de los barrios populares se establecen las familias de estratos sociales bajo y medio-bajo, muchas veces alcanzando el ideal de casa propia. En síntesis, la ciudad extiende su área física, delineándose esencialmente a los lados de las principales vías de acceso a la parte central.

Lo característico de esta forma de asentamiento en las grandes ciudades latinoamericanas es la pobreza general y las bajas condiciones de vivienda de un sector importante de la población, que se ubica en la zona periférica, y ante su incapacidad de adquirir vivienda por la vía "legal" lo hace por la de "hecho". Los asentamientos son evolutivos, en comienzo, presentando condiciones infrahumanas y con el tiempo, adquiriendo estándares superiores a los de viviendas ofrecidas por el sector oficial.

relacionado con la distribución de la población en el territorio

La acción de los gobiernos ante la proliferación de asentamientos ilegales, ha cambiado radicalmente con el tiempo, y hoy se los considera co

mo una solución al problema habitacional. Como consecuencia de la incapacidad del estado para satisfacer la demanda de vivienda, se hace más fuerte la tendencia de ofrecer soluciones con estándares mínimos donde se proporciona al usuario un pequeño lote y algunos servicios, estimulándolo así a que construya su vivienda paulatinamente. Este fenómeno que se configura como resultante de una dinámica de cambio social, imprimiéndole un carácter propio y una dimensión específica.

De esta manera, se consolida la coexistencia en la ciudad, de aquellas zonas construídas para los grupos de ingresos altos y medios, al lado de otras, para los de menores ingresos, agudizando así, aquellos rasgos que hacen de las ciudades latinoamericanas, asentamientos urbanos eminentemente estratificados.

La magnitud y características de la migración interna en Colombia, conformada por la acción conjunta de fuerzas económicas, políticas, sociales y culturales, el impacto que ejerce sobre las estructuras del país, especialmente en lo económico-social, y más de la elevada concentración poblacional en los llamados "polos de desarrollo" y ciudades principales, han

El auge del sector de la construcción, producto de la proliferación de instituciones estatales y privadas, encaminadas a proveer de vivienda a ciertos estratos, a más del incremento de los préstamos internacionales condicionados a soluciones de auto-construcción, no han logrado disminuir el déficit habitacional, perpetuándose así, la especulación por la tierra y por ende de la vivienda en el área urbana.

El impacto de la migración en el desarrollo regional es definitivo, tal que los flujos migratorios deben constituir una variable importante en cualquier plan regional, ya que los planes afectan la localización y las decisiones de localización conllevan a la vez a implicaciones migratorias.

Las políticas de los gobiernos colombianos sobre la migración, las cuales van desde el total rechazo hasta considerarla manifestación o instrumento del desarrollo económico y social;

pero la mayoría de las administraciones, han visto la urgencia de regular los flujos migratorios, ya sea con el objeto de evitar su concentración en las grandes ciudades o para corregir los desequilibrios regionales.

En los planes de desarrollo regional es sorprendente encontrar una enorme similitud en la forma como se enuncia el problema y se plantean las soluciones en relación a la distribución de la población en el territorio.

III. LA MIGRACION INTERNA EN NARIÑO como se analizará en el capítulo correspondiente.

El creciente interés por el estudio de los fenómenos de movilidad espacial de la población, expresa en la práctica, el reconocimiento del extraordinario rol, que dichos desplazamientos juegan en las transformaciones económicas, sociales, culturales y políticas de una región, fenómeno que se configura como resultante de una dinámica de cambio social, imprimiéndole un carácter propio y una dimensión específica. La relación existente entre el grado de desarrollo económico social alcanzado en la región, con la magnitud y características de la migración interna en Colombia, confirmada por la acción conjunta de fuerzas económicas, políticas, sociales y culturales, el impacto que ejerce sobre las estructuras del país, en especial en lo económico-social, a más de la elevada concentración poblacional en los llamados "polos de desarrollo" y ciudades principales, han motivado el reconocimiento y la importancia que merece la trayectoria histórica del proceso migratorio rural-urbano por parte del estado, y de los estudiosos en las diferentes disciplinas.

El impacto de la migración en el desarrollo regional es definitivo, tal que los flujos migratorios deben constituir una variable importante en cualquier plan regional, ya que los planes afectan la localización y las decisiones de localización conllevan a la vez a implicaciones migratorias.

Muchas han sido las posiciones de los distintos gobiernos colombianos sobre la migración, las cuales van desde el total rechazo hasta considerarla manifestación e instrumento del desarrollo económico y social; pero la mayoría de las administraciones, han visto la urgencia de reorientar los flujos migratorios, ya sea con el objeto de evitar su concentración en las grandes ciudades o para corregir los desequilibrios regionales.

En los planes de Desarrollo Regional es sorprendente encontrar una enorme similitud en la forma como se enuncia el problema y se plantean las soluciones en relación a la distribución de la población en el territorio;

y una enorme diferencia en el diagnóstico del problema como se analizará en el capítulo correspondiente.

Varios autores concluyen que la migración es una forma de conducta de la población que intenta restablecer el equilibrio o responde al efecto de un proceso más amplio de transformaciones socio-económicas. A estos factores se añade la carencia, por parte de las zonas rurales, de mejores oportunidades para la satisfacción de sus necesidades económicas y sociales en los núcleos urbanos más desarrollados.

Investigaciones realizadas en el país, sustentan la relación existente entre el grado de desarrollo económico social alcanzado en la región, con el volumen, intensidad y dirección de los flujos migratorios. Cardona (3) afirma al respecto: "la inferioridad de condiciones de las áreas de procedencia de los migrantes -sectores rurales, pequeñas cabeceras municipales, ciudades menores-, contrasta con la mayor disponibilidad de bienes y servicios que ofrecen las llamadas ciudades intermedias y mayores".

En el caso del Departamento de Mariño, similar al de otros Departamentos del país, la migración se interpreta como la respuesta a los grandes desequilibrios existentes en la región, que configuran una situación dual de expulsión y atracción, que le imprimen al fenómeno migratorio una dinámica particularmente aguda.

Se considera que las razones de los desplazamientos de la población dentro del Departamento y su redistribución, obedecen a la acción conjunta de tipo estructural -generado- por diferencias crecientes a nivel de los sectores de producción y expresado geográficamente en el desigual desarrollo regional -cuyo efecto combinado configura, por una parte, una situación de expulsión en las áreas rurales en que se ubica el sector primario y, de otra, una situación de atracción en el núcleo urbano en donde se establecen fundamentalmente el sector secundario y terciario de la economía, lo cual implica, una mayor capacidad productiva de estos sectores para atender la demanda de bienes y servicios de la población.

Además, sucede en la migración rural del Departamento la elevada desigualdad social que ostentan las áreas rurales como resultado de la separación entre las aspiraciones en constante crecimiento por parte de la población rural y las posibilidades de satisfacción de las mismas en el medio rural. Este fenómeno se explica por la existencia de un sector primario de tipo feudal que no puede competir en un mercado agrícola moderno.

Al analizar la migración interna, el Departamento Nacional de Planeación (9) escribió: "Las características estructurales del sector agropecuario han constituido, sin duda, importantes factores de expulsión. En efecto, la tenencia y la propiedad de la tierra, los bajos salarios y la baja productividad, son elementos que estimulan los movimientos migratorios. A estos factores se añade la percepción, por parte de los migrantes, de mejores oportunidades para la satisfacción de sus necesidades económicas y sociales en los núcleos urbanos más desarrollados".

Indudablemente la conformación y perpetuación de las denominadas migra-
En base a las encuestas realizadas a las familias migrantes residen-
tes en las diferentes urbanizaciones de la ciudad de Pasto, se establece
que las razones por las cuales el campesino nariense abandona el campo,
se reducen a las de índole económica: minifundio en extremo, bajos sala-
rios, desempleo, obras públicas, escasez de vivienda, entre otras; siguen
do en orden de importancia las sociales y las político-culturales. Aun-
que no se trata de implicar que la migración es un fenómeno netamente eco-
nómico, son estas condiciones, tanto de la región como de sus habitantes,
las que contribuyen a explicar los movimientos de la población dentro del
Departamento.

El extraordinario retraso cultural que caracteriza a los habitantes
de las áreas rurales, acompañado de una importante exposición a los medios
de comunicación masiva y efectos de demostración, explican en gran medida
la visión parcial, eminentemente estereotipada, que de la ciudad tiene el
campesino.
Además, incide en la migración rural del Departamento la elevada den-
sidad social que ostentan las áreas rurales como resultado de la separa-
ción entre las aspiraciones en constante crecimiento por parte de la pobla-
ción rural y la incapacidad para satisfacerlas; el fácil acceso que el ha-
bitante rural tiene a los medios de comunicación masiva, en especial el
transistor, contribuye al ensanchamiento de aspiraciones.

La modernización, al menos parcial, por parte del campesino nariense,
se contrasta con el estancamiento en que han permanecido las institucio-
nes rurales, muchas de las cuales mantienen sus características tradicio-
nales, creando un conflicto al trabajador agrícola, cuando ve en él algu-
na modernización y ninguna en las instituciones. En la zona rural del De-
partamento se encuentra que un gran número de fincas mantiene formas atra-
sadas de producción con características casi feudales a pesar de poder
competir en un mercado agrícola moderno.

Contribuye a la explicación de la migración campo-ciudad del Departamento, la existencia de las llamadas "islas culturales" -como las denominan algunos sociólogos-, o sea la polarización entre las zonas urbanas y rurales, en el sentido de que las zonas urbanas presentan características de sociedades eminentemente modernas que contrastan con los sistemas culturales tradicionales de la zona rural situadas a muy corta distancia de las anteriores.

Las cifras de densidad de habitantes por kilómetro cuadrado, suministran una idea aproximada acerca de las características que presenta la dispersión o concentración de los pobladores de las distintas regiones; en Nariño,

Indudablemente la conformación y perpetuación de las denominadas "islas culturales", obedecen a razones de índole político-administrativas y económicas tales como insuficiencia presupuestal, tanto a nivel nacional como departamental y municipal, atraso tecnológico e industrial, ubicación periférica del Departamento, etc.; además de la configuración del relieve nariñense que ha retardado y dificultado la construcción de una adecuada red vial en el Departamento.

Los municipios nariñenses, en donde se presenta el minifundio exhiben una alta saturación demográfica; en las áreas de latifundio, zonas selváticas e de clima insalubre, aparecen bajas densidades demográficas. En

El extraordinario retraso cultural que caracteriza a los habitantes de las áreas rurales, acompañado de una importante exposición a los medios de comunicación masiva y efectos de demostración, explican en gran medida la visión parcial, eminentemente estereotipada, que de la ciudad tiene el campesino.

La distribución de la población en el Departamento se ha caracterizado.

A. Crecimiento demográfico de Nariño y Pasto

La población urbana en tres cabeceras municipales: Pasto, Ipiales y Tumbaco (Orquí). La tasa de natalidad para el Departamento de Nariño, en los periodos intercensales 1951 - 1964 y 1964 - 1973 es de 34,0 y 38,4 por mil, respectivamente, representando un incremento positivo en el índice de natalidad para el segundo periodo, comparando con las tasas de mortalidad: 16,7 y 13,1 por mil, se observa que el crecimiento natural de la población en el Departamento es de 17,3 y 25,3, con un incremento significativo del 8,0 por mil para el segundo periodo (1).

La concentración de la población en los centros urbanos mencionados,

sin realizar un examen exhaustivo de las cifras censales, y si se tiene en cuenta que en 1905 la población del Departamento sumaba

248.204 habitantes, se puede señalar que el lento crecimiento demográfico que registran los censos para Nariño (véase Tabla I), se sustenta en el flujo migratorio que de las diferentes zonas del Departamento se presenta a otras secciones del país en busca de mejores oportunidades.

Las cifras de densidad de habitantes por kilómetro cuadrado, suministran una idea aproximada acerca de las características que presenta la dispersión o concentración de los pobladores de las distintas regiones; en Nariño, como en el resto del país, la combinación de factores físicos y culturales o la relevancia de cualquiera de ellos adquiere fuerza limitante o coadyuvante para influir en la repartición de los moradores sobre un cierto territorio.

SEGUN CENSOS

Los municipios nariñenses, en donde se presenta el minifundio exhiben una alta saturación demográfica; en las áreas de latifundio, zonas selváticas o de clima insalubre, aparecen bajas densidades demográficas. Es así, como la estructura económica, las condiciones sociales y culturales bajo las cuales vive un grupo de habitantes, y, en conjunto con las características naturales de su medio ambiente, influyen en forma decisiva sobre su mayor o menor dispersión en el espacio determinado que ocupa.

AÑO	POBLACION	SUPERFICIE	DENSIDAD
1973	807.112	31.043	26,0

La distribución de la población en el Departamento se ha caracterizado, a partir de la década del cincuenta, por el aumento y concentración de la población urbana en tres cabeceras municipales: Pasto, Ipiales y Tumaco (Gráfico 1).

La población urbana en el Departamento para el período inter-censal 1938 - 1951, registra un aumento del 3,0%, elevándose a 7,4% para el segundo y a 8,5% para el último período, mientras que la población rural decrece en las mismas proporciones (Tabla II).

La concentración de la población en los centros urbanos mencionados, se deduce de la Tabla III, concentración que representa el 55% del total

CONCENTRACION DE LA POBLACION URBANA Y RURAL EN LOS MUNI-
CIPALIDADES DE PASTO IPIALES Y TUMACO

Gráfico 1

TABLA II

TABLA I

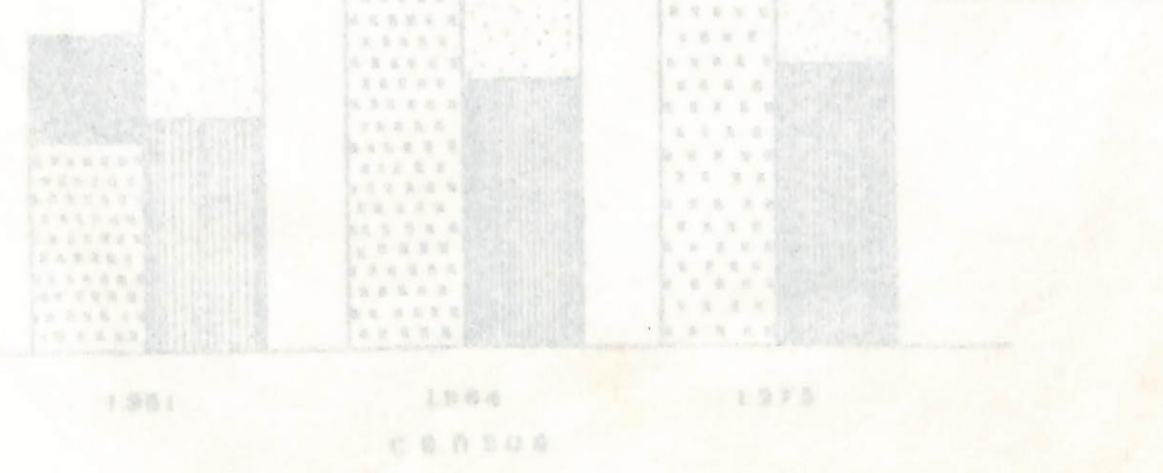
DISTRIBUCION DE LA POBLACION BARRINENSE POR AREA URBANA Y RURAL
DENSIDAD Y CRECIMIENTO DEMOGRAFICO DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO
SEGUN CENSOS

Censos	Población			Porcentajes	
	Total	Superficie Km ²	Densidad	Crecim. anual, %	Rural
1938	465.868	77.114	6.04	16,6	83,4
1964	547.323	107.275	5.09	19,6	80,4
1964	465.868	29.910	15,6	1,60	73,0
1973	807.112	31.045	26,0	1,26	84,5
1964	705.611	31.045	22,7	1,95	
1973	807.112	31.045	26,0		

Fuente : DANE

Fuente : DANE

1938-1964
1964-1973
1964-1973
1964-1973



CONCENTRACION DE LA POBLACION URBANA Y RURAL EN LOS MUPS.
DE PASTO IPIALES Y TUMACO

Gráfico 1

TABLA II
DISTRIBUCION DE LA POBLACION NARIENSE POR AREA URBANA Y RURAL
SEGUN CENSOS

Censos	Total	Población Urbana	Rural	Porcentajes Urbano	Rural
1938	465.868	77.114	388.754	16,6	83,4
1961	547.323	107.275	440.048	19,6	80,4
1964	705.611	190.738	514.873	27,0	73,0
1973	807.112	286.363	520.749	35,5	64,5

Fuente : DANE

CONVENCIONES

- Total pobl. Urb. Depto
- " " Rural " "
- ▨ Pobl. Urb. Depto
- ▩ " Rural " "

1951

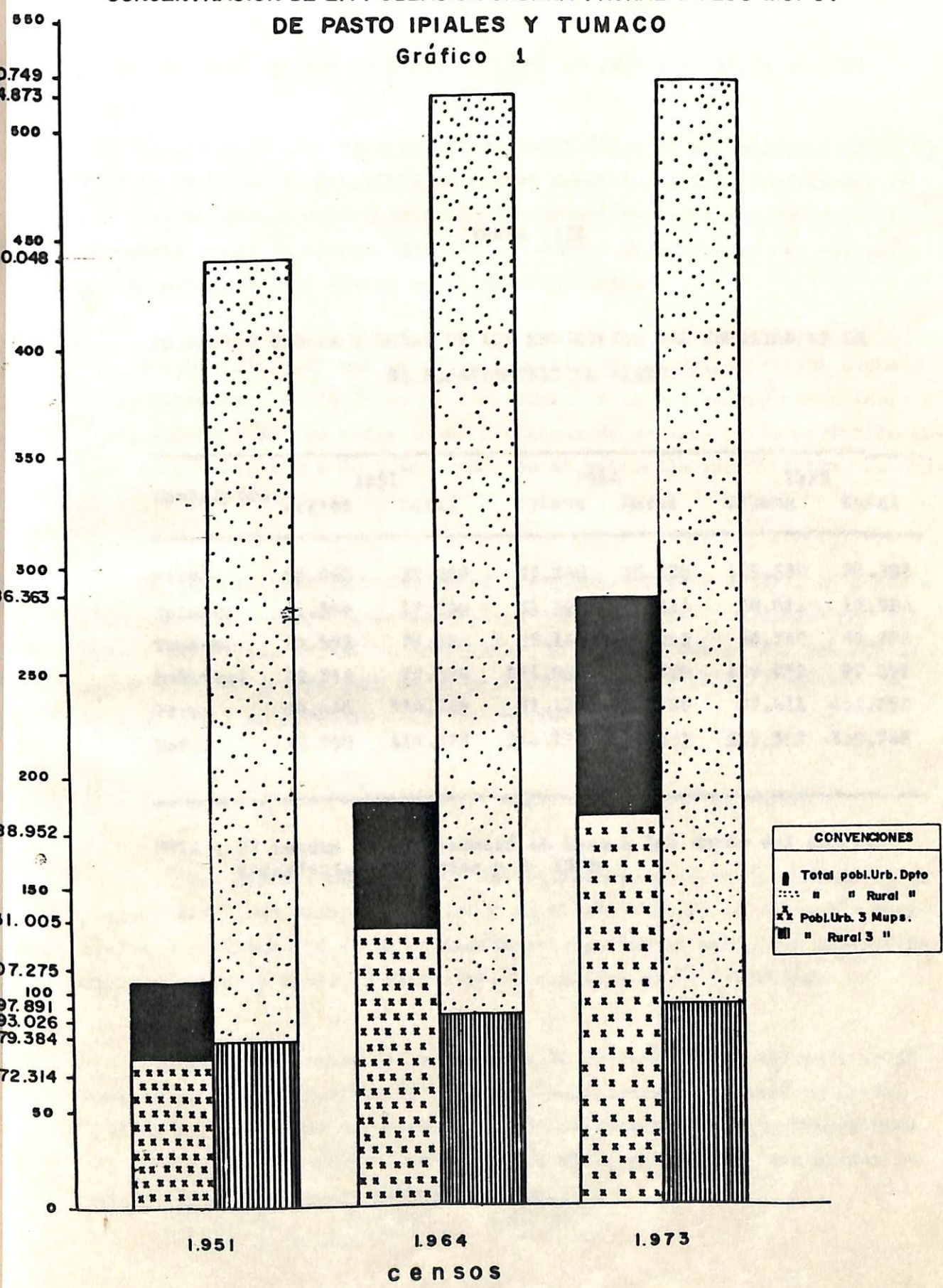
1964

1973

CENSOS

CONCENTRACION DE LA POBLACION URBANA Y RURAL EN LOS MUPS. DE PASTO IPIALES Y TUMACO

Gráfico 1



CONVENCIONES

- Total pobl. Urb. Dpto
- " Rural "
- xx Pobl. Urb. 3 Mups.
- ▨ " Rural 3 "

de la población urbana en 1951, el 61,4% en 1964 y el 66,3% en 1973.

La más alta tasa de crecimiento demográfico en el Departamento de Nariño la presenta el Municipio de Pasto; según las cifras registradas en los últimos cuatro censos la población urbana ha mantenido un continuo crecimiento, tanto en porcentajes como en número de habitantes en relación con la población del sector rural del Municipio.

TABLA III

POBLACION URBANA Y RURAL DE LOS MUNICIPIOS MAS IMPORTANTES EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

En 1938 el 52,2% del total de la población municipal estaba situada en la cabecera y el 44,3% en la zona rural; para los censos posteriores: 1951, 1964 y 1973, se observa una tendencia de aumento en la población urbana en contraste con la disminución de la población rural (Tabla IV, Gráfico 17).

Municipios	1951		1964		1973	
	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural
Pasto	48.063	32.250	82.546	30.330	119.339	30.281
Ipsiales	11.569	17.230	23.320	16.414	30.871	18.904
Tumaco	12.692	29.904	25.145	46.282	38.742	48.706
Subtotal	72.314	79.384	131.005	93.026	188.952	97.891
Otros	60.646	334.989	83.174	398.406	97.411	422.858
Total	132.950	414.373	214.179	491.432	286.363	520.749

NOTA : El cuadro se complementó en base a los datos del Anuario Estadístico de Nariño para 1978

Los efectos demográficos del movimiento interno de población, se pueden clasificar como efectos sobre el crecimiento de la población receptante y posiblemente de la población total, efectos sobre las sub-poblaciones y efectos sobre la distribución espacial de la población.

El efecto sobre el crecimiento de la población receptante es obvio; en el caso de Nariño, la población receptante se ubicará en Pasto, Ipsiales y Tumaco, que por constituir los centros urbanos más importantes del Departamento, reciben en mayor grado dicha población. Las cifras de las Tablas III y V corroboran lo expuesto.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA

de la población urbana en 1951, el 61,4% en 1964 y el 66,5% en 1973.

La más alta tasa de crecimiento demográfico en el Departamento de Nariño la presente el Municipio de Pasto; según las cifras registradas en los últimos cuatro censos la población urbana ha mantenido un continuo crecimiento, tanto en porcentajes como en número de habitantes en relación con la población del sector rural del Municipio.

En 1938 el 55,5% del total de la población municipal estaba situada en la cabecera y el 44,5% en la zona rural; para los censos posteriores : 1951, 1964 y 1973, se observa una tendencia de aumento en la población urbana en contraste con la disminución de la población rural (Tabla IV, Gráfico 2).

En el lapso transcurrido entre los censos de 1938 y 1973, la población total del Municipio se multiplica por 4 y la de la cabecera por 111, pasando de 27.564 a 118.200 habitantes, diferencia que se explica por el mayor ritmo de crecimiento de la población debido a la migración que de la zona rural se presenta hacia la capital.

B. Efectos demográficos de la migración interna en Nariño

Los efectos demográficos del movimiento interno de población, se pueden clasificar como efectos sobre el crecimiento de la población receptante y posiblemente de la población total, efectos sobre las sub-poblaciones y efectos sobre la distribución espacial de la población.

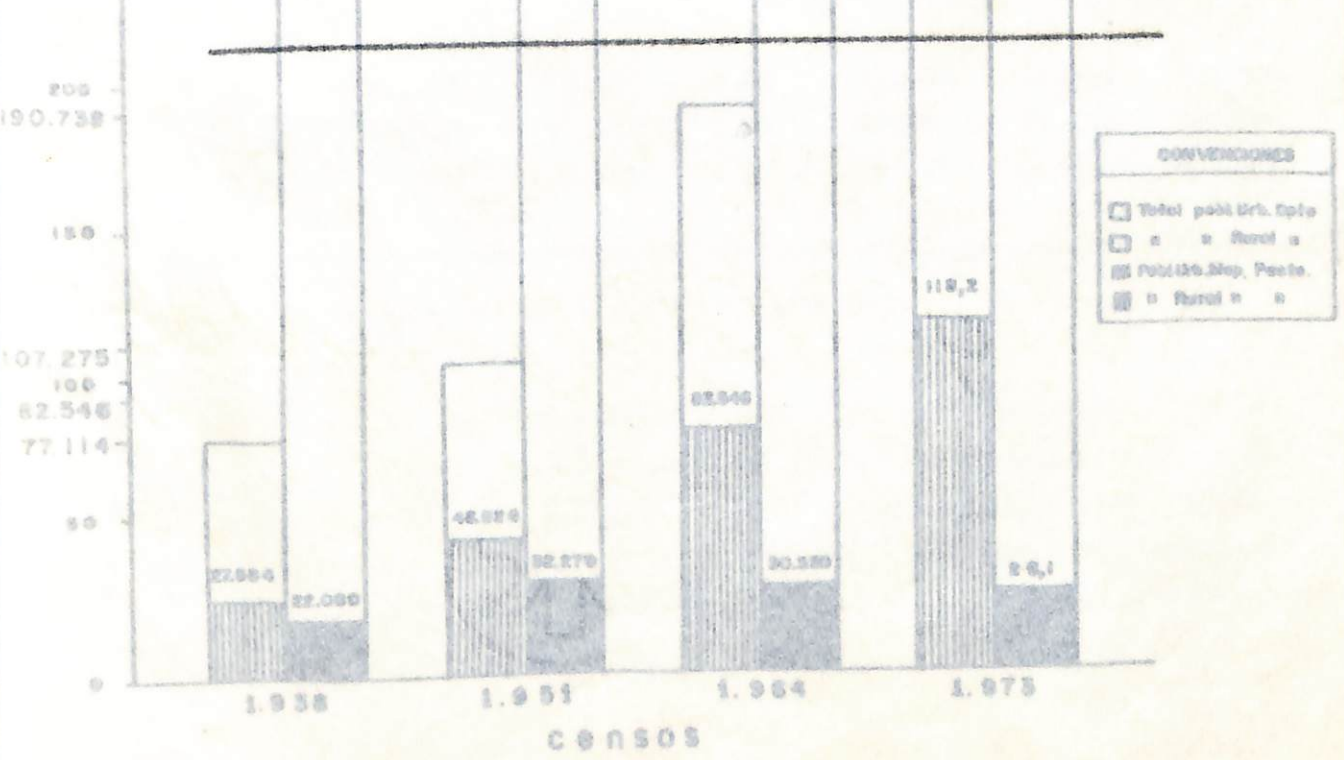
El efecto sobre el crecimiento de la población receptante es obvio; en el caso de Nariño, la población receptante se ubicará en Pasto, Ipiales y Tunaco, que por constituir los centros urbanos más importantes del Departamento, reciben en mayor grado dicha población. Las cifras de las Tablas III y V corroboran lo expuesto.

CRECIMIENTO DE LA POBLACION URBANA Y RURAL
EN EL MUNICIPIO DE PASTO
Gráfico 2

TABLA IV

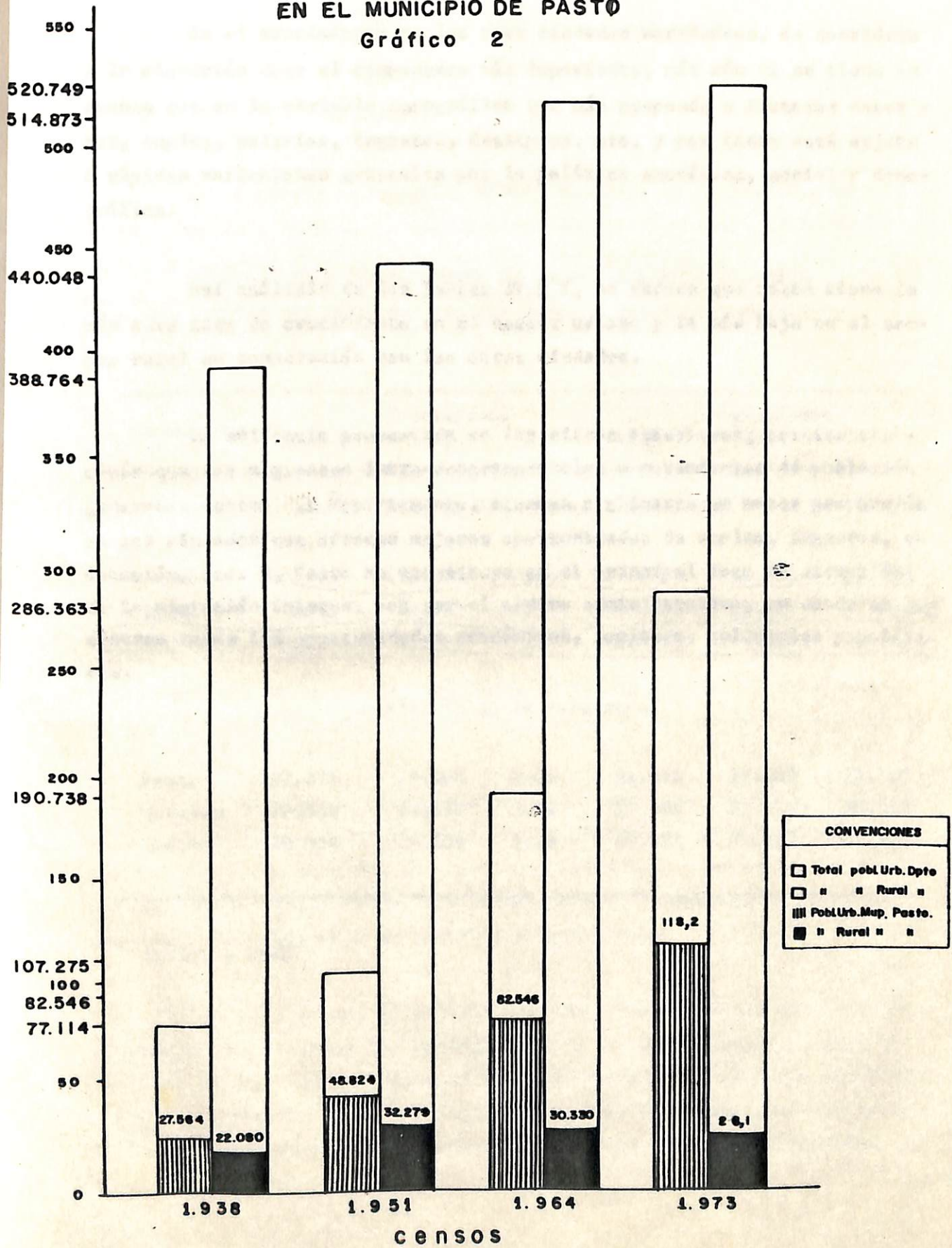
POBLACION EN LA CAPITAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO
POR AREA URBANA Y RURAL

Censos	Total	Población Urbana	Rural	Porcentajes Urbana	Rural
1938	49.644	27.564	22.080	55,5	44,5
1951	81.103	48.824	32.279	60,2	39,8
1964	112.876	82.546	30.330	73,1	26,9
1973	144.300	118.200	26.100	81,9	18,1



CRECIMIENTO DE LA POBLACION URBANA Y RURAL EN EL MUNICIPIO DE PASTO

Gráfico 2



En el crecimiento de las tres ciudades nariñenses, se considera a la migración como el componente más importante, más aún si se tiene en cuenta que es la variable demográfica que más responde a factores externos, empleo, salarios, ingresos, desempleo, etc. y por tanto está sujeta a rápidas variaciones generales por la política económica, social y demográfica.

Del análisis de las Tablas IV y V, se deduce que Pasto tiene la más alta tasa de crecimiento en el sector urbano y la más baja en el sector rural en comparación con las otras ciudades.

La evidencia presentada en las cifras anteriores, permite concluir que los migrantes intra-departamentales o movimientos de población generados dentro del departamento, tienden a ubicarse en mayor proporción en las ciudades que ofrecen mejores oportunidades de empleo, ingresos, educación, etc. y, Pasto se constituye en el principal foco de atracción de la migración interna, por ser el centro administrativo, en donde se concentran todas las oportunidades económicas, sociales, culturales y políticas.

Población de la zona rural

		Crecimiento		Proyecciones		
Pasto	32.271	34.308	0,66	35.859	37.062	38.307
Ipiales	17.464	21.418	2,21	24.836	27.738	30.978
Tumbaco	49.344	55.184	1,23	59.924	63.725	67.763

FUENTE : DANE

En otra parte, el salario del trabajador agrícola se ve afectado por el salario que perciben los trabajadores en las zonas urbanas, como lo muestra la tabla VI y de la cual se puede deducir que el menor incremento salarial durante los ocho años, corresponde al sector agropecuario en el Nariño, al menos en parte al trabajador con ICD y para los años 1968 y 1969.

IV. CAUSAS DE LA MIGRACION HACIA PASTO

A. Migración e ingreso

La hipótesis más popular de los estudios de migración interna, es suponer que ésta obedece a diferenciales de salarios entre el lugar de origen y el lugar de destino; esto en realidad se deriva de la tendencia hacia el equilibrio en los mercados inter-regionales y por tanto cabe muy consistentemente en la teoría económica convencional.

TABLA V
CRECIMIENTO Y PROYECCIONES DE LA POBLACION EN LOS TRES MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO CON MAYORES TASAS DE CRECIMIENTO

El hecho de que la migración a la ciudad de Pasto continúa con volúmenes cada vez mayores, e indudablemente, los salarios del sector urbano son más altos que los de las ciudades cabeceras como un atractivo para los migrantes.

Los bajos ingresos de una mayoría de la población rural, que se dedica a las labores agropecuarias, son el resultado del deficiente estado de tenencia de la tierra, del reducido tamaño de las explotaciones y de las continuas fluctuaciones en los precios de los productos agrícolas.

La migración a la ciudad de Pasto continúa con volúmenes cada vez mayores, e indudablemente, los salarios del sector urbano son más altos que los de las ciudades cabeceras como un atractivo para los migrantes.

Municipios	1964	1973	Crecimiento anual %	1980	1985	1990
Población de las ciudades cabeceras						
Pasto	85.105	128.285	4,44	172.731	215.668	269.278
Ipiales	24.043	34.765	3,99	45.420	55.449	67.692
Tumaco	25.924	35.668	4,38	52.132	64.896	80.782
Población de la zona rural						
Pasto	32.271	34.308	0,66	35.859	37.062	38.307
Ipiales	17.464	21.418	2,21	24.836	27.738	30.978
Tumaco	49.244	55.184	1,23	59.924	63.725	67.765

FUENTE : DANE

De otra parte, el salario del trabajador agrícola es menor que el salario que perciben los trabajadores en los demás sectores, como lo confirma la Tabla VI y de la cual se puede deducir que el menor incremento salarial durante los ocho años, corresponde al sector agropecuario con 63,8%; el mayor es para el transporte con 105% y para las otras ramas del

IV. CAUSAS DE LA MIGRACION HACIA PASTO

A. Migración e ingreso

La hipótesis más popular en los estudios de migración interna, es suponer que ésta obedece a diferenciales de salarios entre el lugar de origen y el lugar de destino; esto en realidad se deriva de la tendencia hacia el equilibrio en los mercados inter-regionales, y por tanto cabe muy consistentemente en la teoría económica convencional.

El hecho de que la migración a la ciudad de Pasto continúe con volúmenes cada vez mayores, hace pensar que el desequilibrio rural-urbano, se agudiza cada día más, e indudablemente, los salarios del sector urbano son más altos que los salarios del sector rural, y es por tanto un atractivo para los migrantes.

Los bajos ingresos de esa mayoría de la población rural, que se dedica a las labores agropecuarias, son el resultado del deficiente sistema de tenencia de la tierra, del reducido tamaño de las explotaciones y, de las continuas fluctuaciones en los precios de los productos agrícolas.

En Nariño, el predominio del agricultor minifundista, la explotación de la tierra en condiciones casi feudales, la baja productividad por unidad de explotación, el aumento mínimo en los precios de los productos agrícolas tradicionales, han hecho que los ingresos del agricultor sean estables o aumenten en pequeñas proporciones.

De otra parte, el salario del trabajador agrícola es menor que el salario que perciben los trabajadores en los demás sectores, como lo confirma la Tabla VI y de la cual se puede deducir que el menor incremento salarial durante los ocho años, corresponde al sector agropecuario con 63,3%; el mayor es para el transporte con 105% y para las otras ramas del

sector urbano el 73,5%, diferencia de ingresos que se constituye en factor influyente para la migración urbana: los rurales.

Lo anterior confirma la hipótesis de que la migración de un punto a otro es directamente proporcional a las "oportunidades" del lugar de destino; por tanto el flujo de migrantes en el Departamento de Nariño, es más intenso a la ciudad de Pasto, por ser el centro urbano en la región que brinda las mejores oportunidades económicas a nivel de empleo e ingresos, debido al nivel de desarrollo en sus sectores no tradicionales.

TABLA VI

SALARIOS MÍNIMOS VIGENTES EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, PARA EL PERIODO 1970 - 1978

B. Migración y educación

Sectores

Año	Decreto No.	Agropecuario \$ diarios	Transporte \$ diarios	Otros \$ diarios
-----	-------------	----------------------------	--------------------------	---------------------

1971	1233	10	14,50	13
1972	577	13	19	17
1973	2680	23	27	25
1974	2394	34	50	37
1976	1623	44	50	52
1977	1623	50	105	62
Desde Agosto		53	105	62
1978	1623	67	105	78
Desde Mayo		73,50	120	

Fuente : Inspección de Trabajo

En 1975, la IAT (1), al considerar los diferenciales según áreas de residencia urbana y rural, observa que mientras en las zonas urbanas el promedio de años cursados es de 5,1, en el campo este promedio solo asciende a 1,7; los porcentajes de analfabetismo son del 12% para el sector urbano y del 41,3% para el sector rural.

Los índices más altos de analfabetismo y deserción escolar se presentan en el área rural, donde la estructura económica detiene el ingreso a la vida laboral a temprana edad y donde las expectativas fran-

sector urbano el 73,5%, diferencia de ingresos que se constituye en factor influyente para la migración urbana de las rurales.

Lo anterior confirma la hipótesis de que la migración de un punto a otro es directamente proporcional a las "oportunidades" del lugar de destino, por tanto el flujo de migrantes en el Departamento de Nariño, es más intenso a la ciudad de Pasto, por ser el centro urbano en la región que brinda las mejores oportunidades económicas a nivel de empleo e ingresos, debido al nivel de desarrollo en sus sectores no tradicionales. el déficit de recursos locativos e humanos, lo cual impide la retención del educando en edad escolar. Además caracteriza a las zonas rurales de la región la ausencia de establecimientos de educación media.

B. Migración y educación

La educación dentro de la sociedad permite cada vez un mejor rendimiento en la producción, y por consiguiente, se traduce en un indicador del grado de desarrollo económico y social de una región o país; además, es un indicativo del nivel de vida imperante, a la vez que con mucha aproximación señala el futuro de la fuerza de trabajo en términos de calidad de sus recursos humanos.

Entre los parámetros más importantes para medir el nivel educativo, se pueden mencionar los grados de alfabetismo y analfabetismo, el ingreso general de la población al sistema escolar, evolución de la escolaridad, índices de deserción y retención entre otros.

En 1975, la ACEP (1), al considerar los diferenciales según áreas de residencia urbana y rural, observa que mientras en las zonas urbanas el promedio de años cursados es de 5,1, en el campo este promedio solo asciende a 1,7; los porcentajes de analfabetismo son del 15% para el sector urbano y del 41,3% para el sector rural.

Los índices más altos de analfabetismo y deserción escolar se presentan en el área rural, donde la estructura económica determina el ingreso a la vida laboral a temprana edad y donde las expectativas fren-



te a la educación, como canal de ascenso social, son menos claras para una mayoría de los habitantes de las comunidades rurales.

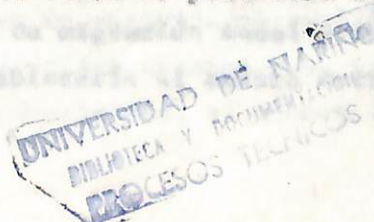
Las estadísticas a nivel departamental, demuestran que el grado de educación del habitante rural es bajo en comparación con el habitante urbano, el que se ve afectado no solamente por factores de índole económica y cultural, sino también por la falta de inversión pública en el sector educativo en estas zonas, ya que es notorio el funcionamiento de establecimientos en donde se imparte la primaria incompleta, bien sea por el déficit de recursos locativos o humanos, lo cual impide la retención del educando en edad escolar. Además caracteriza a las zonas rurales de la región la ausencia de establecimientos de educación media.

Ipío.	Educación Primaria	Educación Media	Educación Superior
Los centros de educación media en el Departamento se concentran en las ciudades principales -Pasto, Ipiales y Tumaco- en el resto de cabeceras municipales existen uno o dos establecimientos educativos a nivel de Bachillerato Académico, Normal o Centros Vocacionales; los centros de educación superior se ubican exclusivamente en la capital, Pasto (Tabla VII).			
Subtotal	93	222	317
Otros	114	890	1.004
Total	207	1.112	1.321

Lo anterior conlleva a que el habitante con mejores recursos económicos o con aspiración de lograr un mejor nivel educativo se desplace de la zona rural, poblaciones menores y demás ciudades a la capital del Departamento, bien sea para implementar estudios a nivel medio o superior, contribuyendo así a aumentar la corriente migratoria a la ciudad de Pasto.

G. Migración, empleo y desempleo

Las estadísticas a nivel nacional señalan que esta sección del país es eminentemente rural, con una economía agrícola preponderante, no solamente por el número de personas que viven en sectores rurales o semirurales, sino por los porcentajes relativamente altos de población ubicados en el sector primario de la economía.



Sin embargo, a pesar de lo anterior, todas las proyecciones de población y la forma como se ha venido manifestando el fenómeno de las migraciones, indican una tendencia hacia la modificación de la ocupación por sectores económicos, mediante la incorporación de personal a sectores de la producción considerados como "urbanos".

Es así, como los desplazados de las zonas rurales hacia las zonas urbanas del Departamento, se han incorporado al comercio, la artesanía, sector de la construcción y, muy especialmente, al sector de servicios a consecuencia del proceso de desarrollo industrial y tecnológica unido a una insuficiencia de capitales.

ESTABLECIMIENTOS DE EDUCACIÓN PRIMARIA, MEDIA Y SUPERIOR PARA 1978 EN EL DEPARTAMENTO DE PASTO

Mpio.	Educación Primaria			Bto.	Educación Media		Total	Educación Superior
	Urbana	Rural	Total		Normal	Otros		Total
Pasto	67	71	138	31	2	3	36	3
Ipiales	13	29	42	12	-	-	12	-
Tumaco	15	122	137	6	-	1	7	-
Subtotal	95	222	317	49	2	4	55	3
Otros	114	890	1.004	58	5	7	70	3
Total	209	1.112	1.321	107	7	11	125	3

Fuente: Secretaría de Educación. Por lo general, las oportunidades de empleo las da el sector privado de la economía, el cual está sujeto estrictamente a una política oficial de salarios mínimos, lo que implica el obtener un nivel de ingresos mínimos, garantizando así, a grupos de escasa educación mejores condiciones de las que tenía en su lugar de origen.

El empleo urbano constituye un atractivo para los migrantes y se esperaría que existiera una relación positiva entre las tasas migratorias y las tasas de crecimiento de empleo en la ciudad; los datos más adecuados para establecer dicha relación serían los de migración anual y empleo en la ciudad de Pasto, con los cuales se establecería si existe correlación estadística y otros de menor productividad, el abceso de plazas

entre la Sin embargo, a pesar de lo anterior, todas las proyecciones de población y la forma como se ha venido manifestando el fenómeno de las migraciones, indican una tendencia hacia la modificación de la ocupación por sectores económicos, mediante la incorporación de personal a sectores de la producción considerados como "urbanos".

Es así, como los desplazamientos de la fuerza de trabajo a los centros urbanos del Departamento, se han incorporado al comercio, la artesanía, sector de la construcción, y, muy especialmente al sector de servicios a consecuencia del escaso desarrollo industrial y tecnológico unido a una insuficiencia de capitales.

El atraso económico en que se hallan diferentes regiones del Departamento y en particular el sector rural, motivado por la defectuosa estructura agraria, caracterizada por la concentración de la masa campesina en pequeñas parcelas minifundistas, la coexistencia de grandes latifundios sin explotar que contrastan con la mediana propiedad, a causa de la inversión de capital, han originado una corriente migratoria a los centros urbanos, constituyéndose como principal polo de atracción Pasto, por ser la ciudad en donde se concentra el capital comercial y demás sectores económicos, ofreciendo oportunidades de empleo mejor remunerado.

Por lo general, las oportunidades de empleo las da el sector moderno de la economía, el cual está sujeto estrictamente a una política oficial de salarios mínimos, lo que implica el obtener un nivel de ingresos mínimos, garantizando así, a grupos de escasa educación mejores condiciones de las que tenía en su lugar de origen.

El empleo urbano constituye un atractivo para los migrantes y se esperaría que existiera una relación positiva entre las tasas migratorias y las tasas de crecimiento de empleo en la ciudad; los datos más adecuados para establecer dicha relación serían los de migración anual y empleo en la ciudad de Pasto, con los cuales se establecería si existe correlación

servicios personales y otros de menor productividad, el número de plazas

entre la caída en el índice de empleo y la disminución en la tasa de migración para un año determinado.

La carencia de fuentes no permite esta clase de análisis; los únicos datos disponibles son los del período inter-censal 1951 - 1964, en los "Censos de Población", el índice de inmigración es de 2,21 mientras que el crecimiento en la industria manufacturera es negativo (-23,05), el sector comercial obtiene un alto crecimiento de 64,72 (7). La desventaja de estos datos radica en que el período inter-censal es amplio y no permite explicar con un criterio más seguro las fluctuaciones de empleo y migración que se sucedieron en un período determinado.

Sector	1978		1979	
	Con	Sin	Con	Sin
	empleo	empleo	empleo	empleo
Agricultura	1.102	107	380	135
Industria	1.110	339	10.339	805
Comercio	1.110	213	3.209	811
Servicios	1.110	213	17.374	727
Administración	1.110	213	4.321	783
Personal	1.110	213	1.059	212
Total	16.693	662	18.573	376

A pesar de las conocidas desventajas en cuanto a la baja productividad y técnica, la artesanía subsiste en esta región y genera empleo a un volumen no muy significativo de la población, constituyéndose en una de las mayores reservas para crear empleo adecuado y elevar sustancialmente la productividad manufacturera.

En lo que corresponde al sector servicios, las posibilidades de empleo se manifiestan así: el comercio, en relación con la creación de un número elevado de establecimientos, crea pocos empleos productivos, aunque mantiene un gran número de inmigrantes en actividades equivalentes al sub-empleo o empleo disfrazado; en los servicios financieros, transporte, servicios personales y otros de menor productividad, el número de plazas

ha ido en aumento, pero con un ritmo inferior al crecimiento de la población que demanda trabajo.

A consecuencia del déficit de empleo, se ha observado (en base a

TABLA VIII

los encuestados que el inmigrante rural se incorpora en actividades manuales, que son las más mal remuneradas y que una mínima proporción de estos nunca se ve PERSONAL OCUFADO SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA formas estables de empleo, EN LA CIUDAD DE PASTO

Sectores	1976		1978	
	Con empleo	Sin empleo	Con empleo	Sin empleo
Agropecuario	1.902	109	686	-
Minas y canteras	236	-	-	-
Industria manufacturera	8.616	516	10.535	405
Electricidad, agua, luz	-	-	285	135
Construcción	1.532	218	3.040	831
Comercio	10.387	1.349	17.574	727
Transporte y comunicaciones	2.677	381	4.321	285
Establecimientos financieros	882	218	1.859	-
Servicios comunales, sociales y personales	16.693	662	18.575	576
Total	42.925	2.453	56.875	2.959

Fuente : Boletín Mensual de Estadística y Anuario Estadístico de Nariño

UNIVERSIDAD DE PASTO
 INSTITUTO DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

ha ido en aumento, pero con un ritmo inferior al crecimiento de la población que demanda trabajo.

A. Fundamentos teóricos

A consecuencia del déficit de empleo, se ha observado (en base a los encuestados) que el inmigrante rural se incorpora en actividades manuales, que son las más mal remuneradas y que una máxima proporción de estos nunca se mueve hacia actividades no manuales donde predominan formas estables de empleo. Esta noción puede entenderse desde tres puntos de vista distintos y complementarios. Son características de los inmigrantes pobres y de muchos nativos, las formas inestables de empleo, las que son altamente convenientes para los sectores de la construcción y sectores de servicios no calificados, puesto que les permite evadir la mayor parte de las obligaciones de legislación laboral y a la vez les permite contratar personal ocasional en los períodos de auge y despedirlos en los períodos de depresión.

La región polarizada, no se fundamenta en la descripción de una o varias características, sino, en las relaciones que existen entre las diversas unidades consideradas. Esta noción reposa en la existencia de relaciones recíprocas pero desiguales; la región polarizada es por naturaleza un conjunto heterogéneo en el cual las diversas partes presentan un carácter complementario y mantienen de una manera privilegiada mayor intercambio con un polo interno que con cualquier otro polo del mismo orden.

Los tipos prácticos, los que son aplicables en la planificación,

La región plan, para llevar a cabo una política económica regional, necesita seleccionar los instrumentos localizados con los cuales resulta posible alcanzar objetivos geográficamente especificados; de otra parte, la región plan se define como la búsqueda de un objetivo regional atendiendo a la contigüidad geográfica de la región. En dicho plan se tienen en cuenta los límites que resultan de la cantidad y la calidad de los recursos locales y de las interdependencias económico-sociales de la región.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACIÓN
DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIONES Y PROYECTOS

B. **Determinación de la ZONIFICACION DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO**

A. **Fundamentos teóricos**

La noción que del Departamento de Nariño hace la Organización de Estados Americanos, por estar acorde con las características y objetivos del presente estudio, en el cual se analizan los aspectos

La región es un área en la que todos los lugares tienen ciertas características comunes, en virtud de las cuales dicha área es distinta de las áreas alrededor de ella; de hecho la noción de región se fundamenta en el efecto de la contigüidad, el cual puede ser medido estadísticamente. Esta noción puede entenderse desde tres puntos de vista distintos y complementarios: la región homogénea, la región polarizada y la región plan.

de las cuales abarca determinadas zonas, integradas por diferentes Municipios y el nombre de la zona corresponde a uno de los Municipios que la componen.

La región homogénea, es un conjunto en el cual cada una de las partes constitutivas presenta características o propiedades muy semejantes. Los límites físicos exactos, no se perciben con claridad en algunas zonas.

La región polarizada, no se fundamenta en la descripción de una o varias características, sino, en las relaciones que existen entre las diversas unidades consideradas. Esta noción reposa en la existencia de relaciones recíprocas pero desiguales; la región polarizada es por naturaleza un conjunto heterogéneo en el cual las diversas partes presentan un carácter complementario y mantienen de una manera privilegiada mayor intercambio con un polo interno que con cualquier otro polo del mismo orden. Con fines prácticos, los que son adaptables en la zonificación, se toman como límites físicos y legales, los límites de otras zonas.

La región plan, para llevar a cabo una política económica regional, necesita seleccionar los instrumentos localizados con los cuales resulta posible alcanzar objetivos geográficamente especificados; de otra parte, la región plan se define como la búsqueda de un objetivo regional atendiendo a la contigüidad geográfica de la región. En dicho plan se tienen en cuenta los límites que resultan de la cantidad y la calidad de los recursos locales y de las interdependencias económico-sociales de la región.

Barbacoas : Municipios de Santa Bárbara, Mosquera, Roberto Payán, Nariño, El Chirico, Fierro, Clara Herrera y Barbacoas

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION
PROCESOS TECNICOS

B. Determinación de las zonas y regiones en el Departamento

Se retoma la zonificación que del Departamento de Nariño hace la Organización de Estados Americanos, por estar acorde con las características y objetivos del presente estudio, en el que se analizan los movimientos internos de la población hacia Pasto y en base a lo cual se determinan las zonas y regiones.

El Departamento de Nariño se divide en dos regiones naturales: la región Andina y la región de la Costa -Llanura del Pacífico-; cada una de las cuales abarca determinadas zonas, integradas por diferentes Municipios y el nombre de la zona corresponde a uno de los Municipios que la componen.

Los límites físicos exactos, no se perciben con claridad en algunas zonas, sino, más bien límites funcionales, ya que las zonas se precisan por su centro de influencia -cabeceras municipales- y sus áreas generales de acción, por tanto las agrupaciones de ciertas zonas son heterogéneas en cuanto a su ubicación geográfica, más no en sus características socio-económicas, como es el caso de Sandoná en la que se incluyen todos los Municipios aledaños a Pasto.

Con fines prácticos, los que son adaptables en la zonificación, se toma a Pasto, Ipiales y Tumaco independientes de otras zonas, es decir, que cada uno de estos Municipios constituye una zona. Las zonas se integran así (ver Mapa 1):

- Pasto : Municipio de Pasto
- Ipiales : Municipio de Ipiales
- Tumaco : Municipio de Tumaco
- Barbacoas : Municipios de Santa Bárbara, Mosquera, Roberto Payán, Naguil, El Charco, Pizarro, Claya Herrera y Barbacoas

ZONAS	No	1	2	3	4	5	6	7	8	9
	PASTO									
	IPIALES									
	TUMACO									
	SANTA BARBARA									
	MOSQUERA									
	ROBERTO PAYAN									
	NAGUIL									
	EL CHARCO									

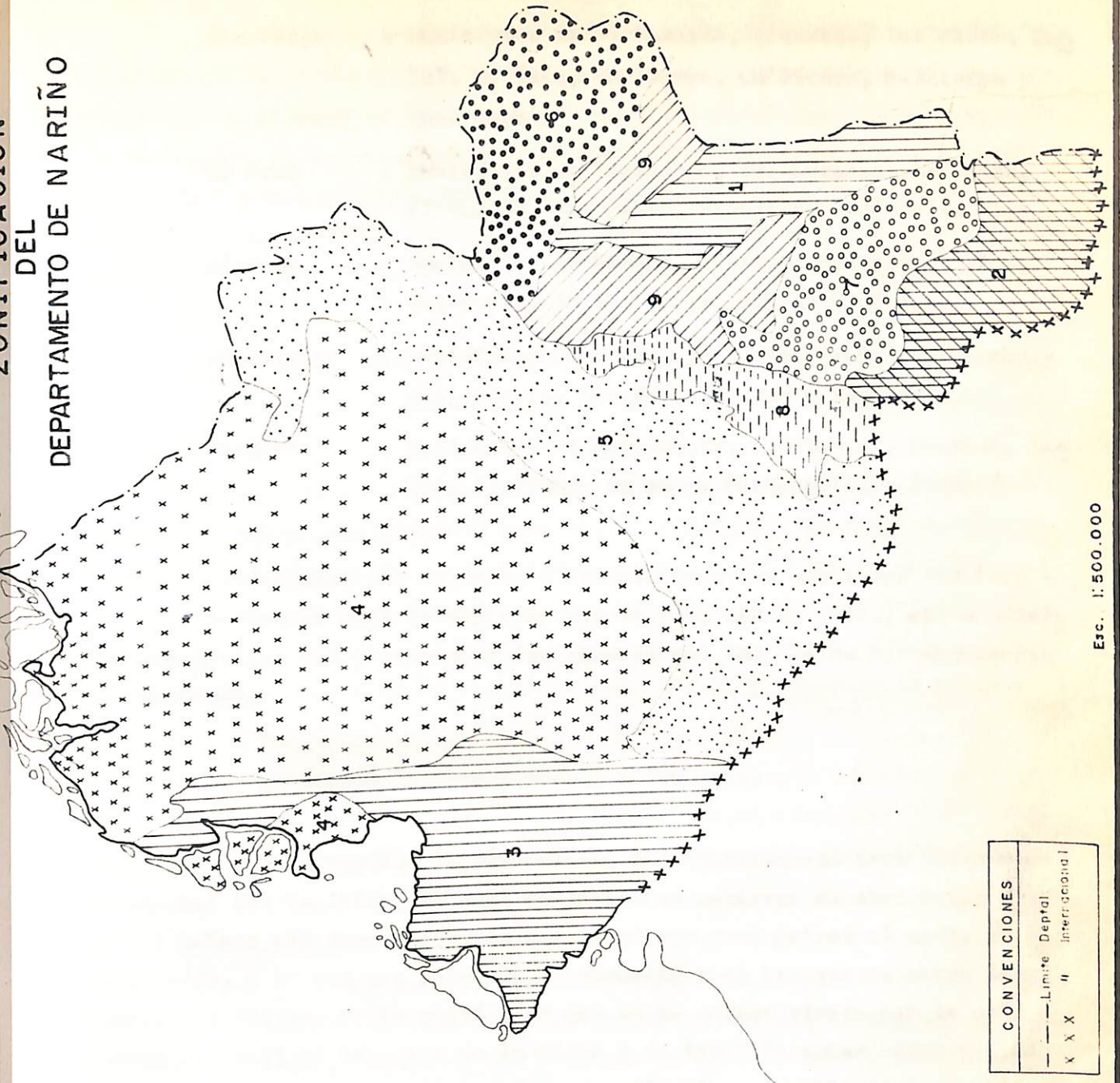
REGIONES

1. Costa -Llanura del Pacífico-

2. Andina

Esc. 1.500.000

DEL
DEPARTAMENTO DE NARIÑO



No	ZONA
1	PASTO
2	IPIALES
3	TUMACO
4	BARBACOAS
5	SAMANIEGO
6	LA CRUZ
7	CORDOBA
8	TUQUERRES
9	SANDONA

CONVENCIONES	
—	Limite Deptal
X X X	Limite interprovincial

Esc. 1:500.000

- Samaniego** : Municipios de El Rosario, Ricaurte, Los Andes, Cumal, Mallama, Santacruz, Cumbitara, Policarpa y Samaniego
- La Cruz** : Municipios de Taminango, San Lorenzo, La Unión, El Tablón, San Pablo, Arboleda, Colón y La Cruz
- Córdoba** : Municipios de Potosí, Puerres, Centadero, Iles, Gualmatán, Izués, Funas, Ospina y Córdoba
- Túquerres** : Municipios de Cuaspud, Aldana, Pupiales, Guachucal, Ancuya, Linares, Sapuyes y Túquerres
- Sandoná** : Municipios de Yacuanquer, La Florida, Consacá, Tangua, El Tambo, Buesaco, Guaitarilla y Sandoná.

Delimitadas las regiones y establecidas las zonas que las integran, es necesario definir expresamente en cada una de ellas, las condiciones específicas que presentan y las razones por las cuales son expulsoras de población.

1. La región Costera - Tumaco y Barbacoas -

Esta región, la más extensa del Departamento está ubicada en la Llanura del Pacífico, la cual se encuentra cubierta de abundantes bosques y bañada por numerosos ríos que le sirven como principal medio de comunicación, a la vez que permiten el comercio y el transporte entre los diferentes lugares de la región, ya que se ha caracterizado por la deficiente red vial al interior de la misma y de las diferentes zonas con el centro del Departamento, obstaculizando así, el desarrollo de la región.

Las principales actividades económicas se reducen a la explotación forestal y aurífera, en las que ha predominado el capital extranjero, lo cual ha impedido el aprovechamiento de las riquezas en beneficio de la región y de la comunidad, contribuyendo al estancamiento económico y a la expulsión de la población en las diferentes zonas.

La crisis por la cual atraviesa la explotación e industrialización de la madera con el cierre de esta industria; el colapso sufrido en las explotaciones de oro a nivel artesanal; la mínima comercialización de la pesca y la actividad comercial poco significativa a excepción del Puerto de Tumaco, han originado un alto índice de desempleo que, agravado por el alto crecimiento natural de la población y la elevada concentración territorial, hacen de estas zonas, zonas altamente expulsoras.

Otro factor altamente expulsivo y producto de lo expuesto anteriormente 2.º, Región Andina -Pasto, Ipiales, Córdoba, Sandoña, Túquerres, Teso y la sierra Cruz y Samaniego ligando al trabajador agrícola a emigrar a la ciudad en busca de trabajo permanente. Los pobladores de las zonas

El mayor volumen de la población nariense, se concentra en la región Andina; por un hecho histórico y económico, la población del Departamento se estableció en el Occidente y preferencialmente en el altiplano. A pesar de las dificultades que presenta el relieve andino por su configuración, se dominó el medio, construyendo caminos y carreteras, dando origen al surgimiento de numerosas poblaciones y zonas de la región. Aunque la identificación de zonas "urbanas" y "rurales" se ha convertido en un problema para la mayoría de las investigaciones que tengan que hacer uso de esta clasificación, en el presente estudio se asumen los siguientes: Las actividades económicas básicas de las diferentes zonas son en su orden: la agricultura, la ganadería y el comercio, complementadas con la pequeña industria artesanal y algunas de transformación de productos agrícolas y ganaderos.

La determinación de zona rural, o de quienes son habitantes rurales, está dada por la causa más influyente para los desplazamientos de la población en las zonas de la región, tiene su explicación en el estancamiento económico del sector agrícola que presenta su raíz en la estructura agraria nariense, la que se caracteriza fundamentalmente por la existencia generalizada del minifundio y su atomización progresiva -las fincas menores de 5 Has constituyen el 65,2% del total de las explotaciones-, la baja productividad por la práctica tradicional y la poca rentabilidad e inestabilidad en los precios de los productos agrícolas tradicionales, ya que los mismos dependen de la oferta y la demanda.

De otra parte, la elevada densidad poblacional en relación con el uso de la tierra, fenómeno altamente visible en los Municipios con menor área y que tienen su origen en el singular crecimiento natural de la población, en los sistemas de explotación y producción propios de la región, lo cual ha influido notoriamente en el abandono del sector rural en estas zonas.

Otro factor altamente expulsivo y producto de lo expuesto anteriormente, es la desocupación, que se agrava en los períodos diferentes a la siembra y la cosecha, obligando al trabajador agrícola a emigrar a la ciudad en busca de trabajo permanente. Los pobladores de las zonas restantes: Barbacosa, Swaniego, La Cruz, Córdoba, Tiqueras, Sandoná, etc. Zonas de procedencia de los migrantes residentes en Pasto, según tamaño de población de cada nombre corresponde a un grupo de Municipios.

Aunque la identificación de zonas "urbanas" y "rurales" se ha constituido en un problema para la mayoría de las investigaciones que tengan que hacer uso de esta clasificación, en el presente estudio se asumen los siguientes criterios, para adoptar una clasificación acorde con las características socio-económicas que ostentan las diferentes zonas en el Departamento. El crecimiento demográfico en el Departamento, con 4,4% anual a partir de la década del sesenta; paralelamente el proceso de redistribución de la población. La determinación de zona rural, o de quienes son habitantes rurales, está dada para los municipios con una población de menos de 20.000 habitantes en la cabecera municipal y que no tienen otra actividad económica diferente a la agricultura. Los datos oficiales y la elaboración de estimados está sujeta a amplias márgenes de error.

La zona urbana, o habitante urbano, se clasifica en base a aquellos municipios, cuya cabecera municipal tiene una población mayor de 20.000 habitantes, con actividades económicas diferentes a la agricultura y consideradas como urbanas: industria manufacturera, comercio, transporte pesado, etc. Unidades económicas, sociales, culturales, etc. y Pasto se constituye en el foco receptor que percibe el mayor flujo migratorio del Departamento.

La zonificación que se hace del Departamento y los criterios expuestos, sirven de directriz para la clasificación rural y urbana de los migrantes que se desplazan de las diferentes zonas a la ciudad de Pasto. Función de migración de la siguiente forma:

En Nariño se tiene que Pasto, Ipiales y Tumaco, son las únicas poblaciones que cuentan con actividades económicas diferentes a la agricultura y se ajustan al criterio de zona urbana, por tanto se clasifican como habitantes urbanos aquellos que procedan de Ipiales y Tumaco, al igual que los nativos de Pasto.

Como habitante rural se clasifica a los pobladores de las zonas restantes: Barbacoas, Smaniego, La Cruz, Córdoba, Túquerres, Sandoná, ya que no existe un criterio que permita catalogarlos como habitantes urbanos y con la aclaración de que cada nombre corresponde a un grupo de Municipios que ayudan a determinar el tamaño del flujo migratorio en cualquier dirección.

D. Cuantificación de la migración interna hacia Pasto

En base a los datos de la Tabla IX se puede establecer que Pasto, recibe en promedio anual 3,724 migrantes de las diferentes zonas del

La fecundidad, la mortalidad y las migraciones son tres procesos importantes en la dinámica poblacional; Pasto, presenta la más alta tasa de crecimiento demográfico en el Departamento, con 4,44% anual a partir de la década del setenta; paralelamente el proceso de redistribución de la población nariñense por efecto de las migraciones internas se ha dinamizado y contribuido a acelerar el proceso de concentración urbana en la ciudad de Pasto; desafortunadamente esta variable es la más difícil de captar en las estadísticas oficiales y la elaboración de estimados está sujeta a amplios márgenes de error.

Las zonas del sector rural en Nariño, se caracterizan por ser áreas expulsoras de un volumen significativo de población; el habitante del sector rural, se desplaza al centro urbano más cercano en busca de mejores oportunidades económicas, sociales, culturales, etc. y Pasto se constituye en el foco receptor que percibe el mayor flujo migratorio del Departamento.

DISTANCIA PROMEDIO Y FLUJOS
 MIGRATORIOS DE LAS DIFERENTES
 ZONAS DEL DPTO. A PASO
 Gráfico

Los estudios sobre migraciones internas, concluyen que el migrante se desplaza del lugar de origen, a un lugar de destino, teniendo en cuenta la distancia y la fuerza de atracción de éste. Isard, resume la función de migración de la siguiente forma :

$$M_{ij} = \frac{P_i}{D_{ij}} F(Z_j)$$

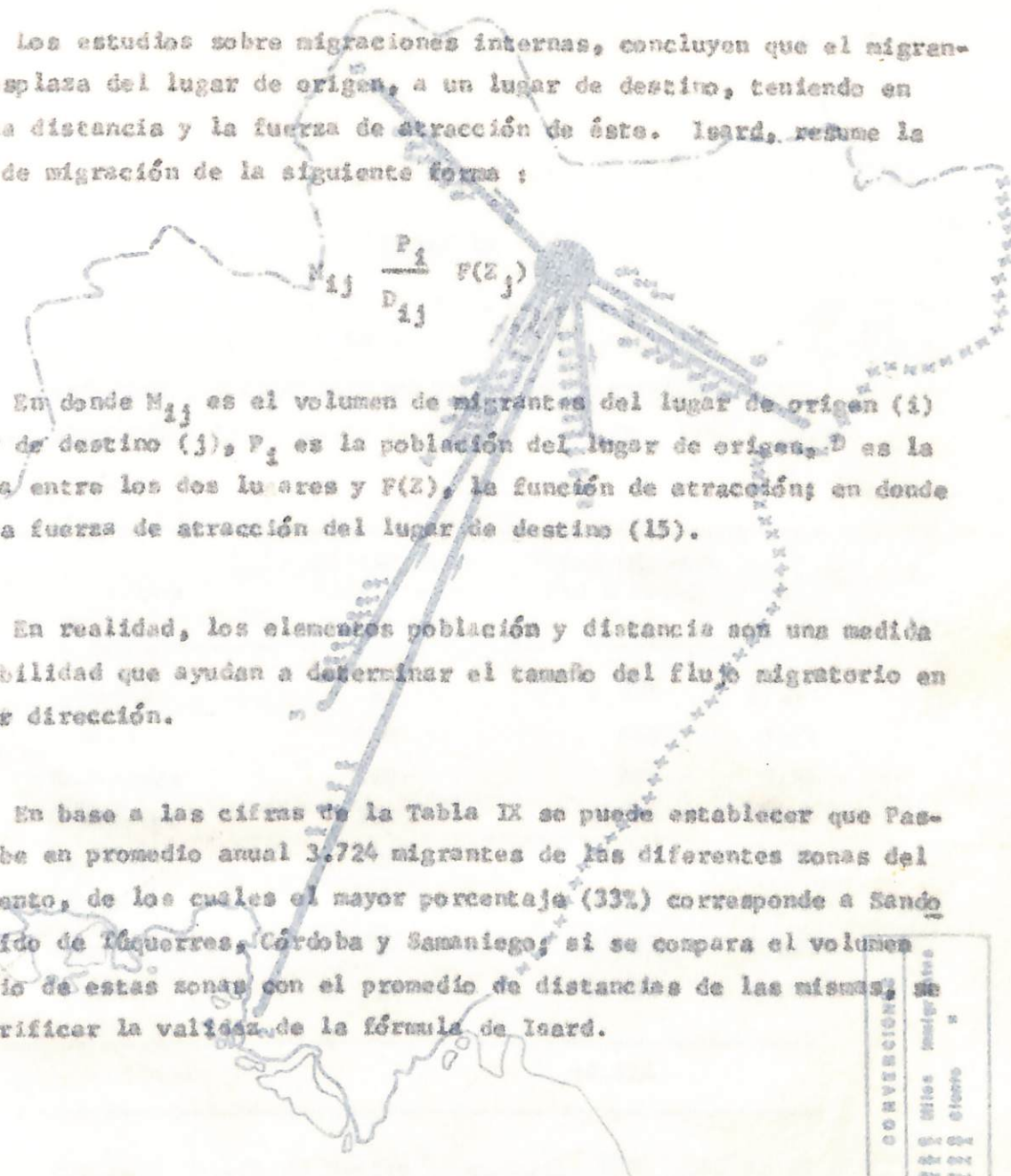
En donde M_{ij} es el volumen de migrantes del lugar de origen (i) a lugar de destino (j), P_i es la población del lugar de origen, D es la distancia entre los dos lugares y $F(Z)$, la función de atracción; en donde Z mide la fuerza de atracción del lugar de destino (15).

En realidad, los elementos población y distancia son una medida de probabilidad que ayudan a determinar el tamaño del flujo migratorio en cualquier dirección.

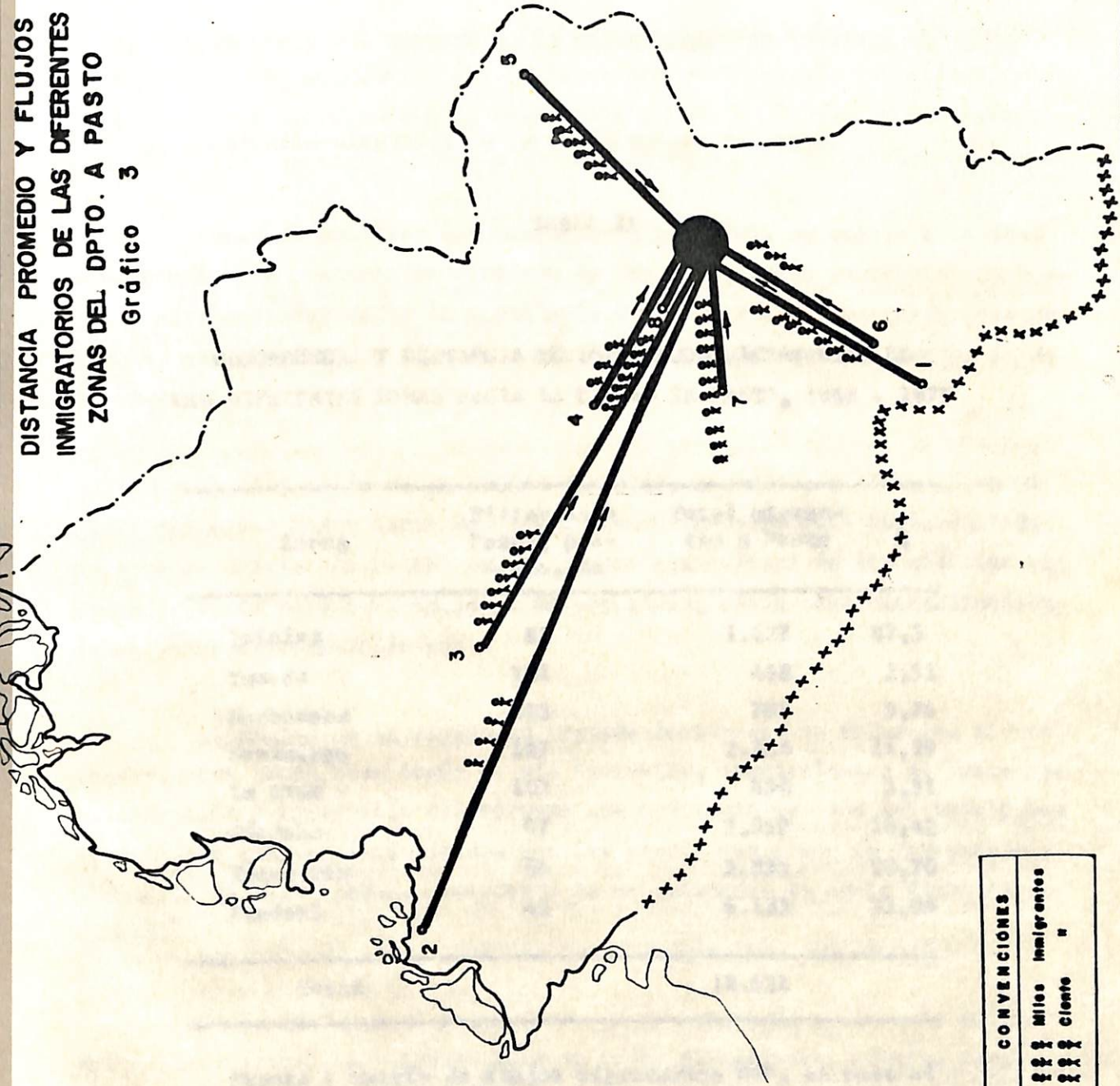
En base a las cifras de la Tabla IX se puede establecer que Pasto, recibe en promedio anual 3.724 migrantes de las diferentes zonas del Departamento, de las cuales el mayor porcentaje (33%) corresponde a Sandoa, seguido de Tuquerres, Córdoba y Samaniego; si se compara el volumen migratorio de estas zonas con el promedio de distancias de las mismas, puede verificarse la validez de la fórmula de Isard.

Nº	ZONAS	Distancia o Punto
1	IPIALES	82 Kms/Punto
2	TUMACO	301 "
3	SARRACODAS	390 "
4	SAMANIEGO	127 "
5	LA CRUZ	103 "
6	CORDOBA	97 "
7	TUQUERRES	95 "
8	SANDONA	43 "

CONVERSIONES
1000 Mts = 1 Km
10000 Mts = 10 Km
100000 Mts = 100 Km



**DISTANCIA PROMEDIO Y FLUJOS
INMIGRATORIOS DE LAS DIFERENTES
ZONAS DEL DPTO. A PASTO**
Gráfico 3



N.º	ZONAS	Distancia a Pasto
1	IPIALES	82 Kms/PROM
2	TUMACO	301 "
3	BARBACOAS	390 "
4	SAMANIEGO	127 "
5	LA CRUZ	103 "
6	CORDOBA	97 "
7	TUQUERRES	96 "
8	SANDONA	43 "

CONVENCIONES	
○	Miles Inmigrantes
×	" Clientes

VI. INDICADORES DEL CRECIMIENTO EN LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA EN PASTO

La construcción de nuevas urbanizaciones que se localizan cada vez más en la periferia y se relacionan con índices el crecimiento urbano en la ciudad de Pasto y

A. Evolución histórica de la forma urbana de Pasto.

La evolución histórica de la forma urbana de Pasto, se inicia a partir de la fundación de la ciudad en 1540, a la vez que se inicia el proceso de expansión del perímetro urbano.

Antes de analizar las condiciones actuales, en cuanto a calidad y ubicación que presenta la vivienda de los inmigrantes residentes en Pasto, y para entender mejor la morfología urbana, se hace necesario conocer algunas características físicas e históricas presentes en la evolución de la ciudad.

El crecimiento urbano de las particularidades, el más alto crecimiento en el área urbana, 15%, se da en el período 1970 - 1972, como se observa en la Tabla II.

En 1540 se funda la ciudad de Pasto, situada a 2.450 m sobre el nivel del mar. Hasta fines del siglo pasado la morfología de la ciudad, muestra su desarrollo basado en el sistema tradicional de las colonias hispanas, y crece alrededor de la plaza principal, donde está centralizado todo el poder civil y religioso.

El núcleo de la ciudad se expande lentamente en todas las direcciones, pero sobre todo según el eje Norte-Sur, especialmente al Norte por la ubicación y topografía del terreno que contrasta con las del Este y Oeste en donde existen dificultades por las pendientes o por la desventajosa ubicación de las tierras, retardando la urbanización en estas áreas de la ciudad.

Según el Departamento Nacional de Estadística, en 1973, según el Departamento Nacional de Estadística, como se muestra en la Tabla II.

Hacia 1940 por el crecimiento de la población y el cambio del uso del espacio urbano, la ciudad crece en todas direcciones, además, surge un elemento nuevo en el desarrollo urbano de Pasto: el establecimiento de urbanizaciones exclusivamente residenciales y la primera - Barrio Obreiro - se construye no muy alejada del centro; las urbanizaciones posteriores - Bernal y Belalcázar - se ubican en lugares más alejados del núcleo de la ciudad.

En 1970, las nuevas viviendas representan el 60% del total de familias que llegaron a la ciudad en el período de estudio.

El desplazamiento de los pobladores hasta 1948 se hace a pie, lo cual define rigurosamente el tamaño de la ciudad; con el crecimiento de la

población, se intensifica el uso de la tierra, dando origen al surgimiento de nuevas urbanizaciones que se localizan cada vez más en la periferia y en consecuencia se inicia el transporte urbano en la ciudad de Pasto y a la vez, se constituye en estímulo para la expansión del perímetro urbano.

Tabla X

La etapa de crecimiento urbanístico en Pasto, se inicia a partir de 1950, proceso que se acelera en la década del 60 al 70, incrementándose el área urbana en un 10%, a la vez que se aumenta el parque automotor, tanto de las empresas como de los particulares; el más alto crecimiento en el área urbana, 15%, se da en el período 1970 - 1973, como se observa en la Tabla X; es notorio para esta época, la rapidez con que surgen más ejes viables en todas direcciones, el sistema adicional de vías hacia la periferia actúa como factor de crecimiento que acentúa la tendencia a ocupar espacios libres y a perpetuarse la forma urbana tentacular con terrenos intermedios desocupados.

B. Las familias inmigrantes y la vivienda

1970	46,1246	5.0	591,9187
1971	48,1547	5.0	638,0433
1972	48,6009	5.0	663,3980
1973	48,6870	5.0	681,9989
1973	34,2450	5.0	782,6809

Las cifras de inmigrantes en Pasto y sus proyecciones hasta 1978 sirven de base para calcular el número de familias llegadas a residir en la ciudad durante el período de estudio y para lo cual se toma el tamaño familiar promedio de 1973, según el Departamento Nacional de Estadística como aparecen en la Tabla XI.

Fuente: "Instituto Geográfico Agustín Codazzi"

De acuerdo a la información de la Tabla XI y al interés primordial de la investigación, la determinación de las familias inmigrantes radicadas en la ciudad, que han contribuido al crecimiento urbano de Pasto y por ende presionado la construcción de vivienda, se establece en base a las familias que residen en las urbanizaciones construidas a partir de 1970, las cuales alcanzan el 60% del total de familias que llegaron a la ciudad en el período de estudio.

TABLA X
TABLA XI

INCREMENTO DEL AREA URBANIZADA DE PASTO A PARTIR DE 1970
REKIDENTES EN PASTO. PERIODO 1970 - 1978

Años	Incremento área urbanizada Población inmigrante Has.	Promedio familiar	Total área urbanizada Población promedio Has.
Año	(¹)	(²)	
1970	10,2905		581,6282
1971	372,46,1246	5,8	591,9187 ^{1,20}
1972	1.489,25,3547	5,8	638,0433 ^{5,82}
1973	2.606,18,6009	5,8	663,3980 ^{9,44}
1974	3.724,10,6820	5,8	681,9989 ^{2,06}
1975	4.841,34,2450	5,8	782,6809 ^{4,68}
1976	5.958,36,2825	5,8	818,9634 ^{8,31}
1977	7.075,68,4300	5,8	827,3926 ^{9,93}
1978	8.192,81,8027	5,8	829,2061 ^{2,55}
1978	9.310,0	5,8	1.603,17

Fuente : "Instituto Geográfico Agustín Codazzi"

(¹) Cifras ajustadas sobre promedios por año

(²) Cálculo según tamaño promedio familiar en 1973

NOTA : Cálculos; grupo

1970 1971 1972 1973 1974 1975 1976 1977 1978

INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI

PERIODO 1.970 - 1.978

Gráfico 4

TABLA XI

PROYECCIONES DE POBLACION Y DE FAMILIAS INMIGRANTES
RESIDENTES EN PASTO. PERIODO 1970 - 1978

Año	Población inmigrante (*)	Promedio familiar (**)	Población promedio
1970	372,4	5,8	64,20
1971	1.489,6	5,8	256,82
1972	2.606,8	5,8	449,44
1973	3.724,0	5,8	642,06
1974	4.841,2	5,8	834,68
1975	5.958,4	5,8	1.028,31
1976	7.075,6	5,8	1.219,93
1977	8.192,8	5,8	1.412,55
1978	9.310,0	5,8	1.605,17

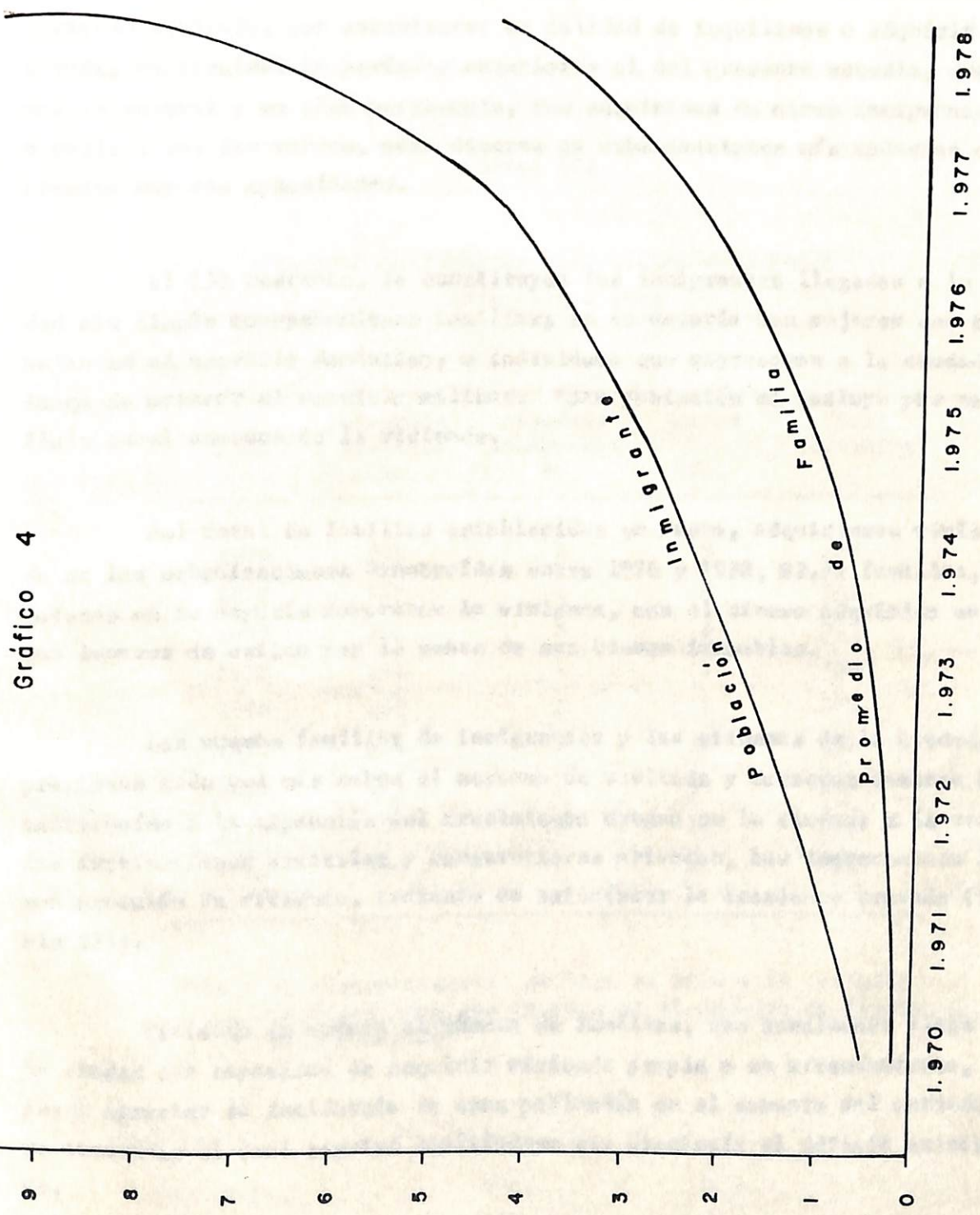
(*) Cifras ajustadas sobre promedios por año

(**) Cálculo según tamaño promedio familiar en 1973

NOTA : Cálculos; grupo

PERIODO 1.970 - 1.978

Gráfico 4



El 25% de las familias se excluyen por no afectar directamente la variable vivienda, por encontrarse en calidad de inquilinos o adquirir viviendas construidos en períodos anteriores al del presente estudio, que por lo general y en alto porcentaje, son adquiridas de otros inmigrantes o nativos que las venden, para ducarse en urbanizaciones más modernas que ofrecen mayores comodidades.

El 15% restante, lo constituyen los inmigrantes llegados a la ciudad sin ningún acompañamiento familiar; en su mayoría son mujeres que trabajan en el servicio doméstico, o individuos que regresaron a la ciudad luego de prestar el servicio militar. Esta población se excluye por no influir en el aumento de la vivienda.

Del total de familias establecidas en Pasto, adquirieron vivienda en las urbanizaciones construidas entre 1970 y 1978, 82,7% familias, quienes en su mayoría compraron la vivienda, con el dinero adquirido en sus lugares de origen por la venta de sus bienes inmuebles.

Las nuevas familias de inmigrantes y las oriundas de la ciudad, presionan cada vez más sobre el mercado de vivienda y consecuentemente han contribuido a la expansión del crecimiento urbano en la ciudad; a la vez, las instituciones estatales y constructores privados, han incrementado la construcción de vivienda, tratando de satisfacer la creciente demanda (Tabla XII).

Teniendo en cuenta el número de familias, que anualmente llega a la ciudad con capacidad de adquirir vivienda propia o en arrendamiento, se puede apreciar la incidencia de esta población en el aumento del mercado de vivienda, el cual seguirá ampliándose sin disminuir el déficit existente.

C. Crecimiento urbano de Pasto en el período

La presión ejercida por las familias insatisfechas en el mercado de vivienda, hace que, quienes están vinculados en esta actividad, traten de buscar el equilibrio entre la oferta y la demanda, incrementando la construcción de vivienda y urbanizaciones, sin tener en cuenta ningún plan urbanístico.

TABLA XII

ACTIVIDAD EDIFICADORA BAJO LICENCIA EN PASTO

AÑOS 1970 - 1978

Tanto los constructores privados, como estatales, buscan reducir los costos de vivienda y una manera de lograr este objetivo es comprando tierras en las zonas periféricas de la ciudad, lo cual ha contribuido al ensanchamiento del perímetro urbano y al crecimiento de asentamientos urbanos periféricos (véase Anexo 5).

AÑOS	Licencia vivienda	Licencia Industrial	Otros	Total Licencias
------	-------------------	---------------------	-------	-----------------

1970	201	1	2	204
1971	257	-	6	263
1972	201	3	8	212
1973	251	1	1	253
1974	202	2	1	205
1975	234	-	12	246
1976	316	1	30	347
1977	335	10	16	361
1978	320	12	36	368

La actividad edificadora en Pasto durante el período 1970 - 1978 según datos de la Asociación Municipal (Tabla XII), se presenta como sigue: en 1970 se concedieron 204 licencias para construir y en 1978, 368, de las cuales 201 y 320 corresponden exclusivamente a vivienda, es decir, un 98% y 87% en su orden, lo cual quiere decir que hacia mediados de la década de se aprecia una "diversificación" de la construcción en cuanto a los fines de ésta y según las licencias concedidas, en donde entran a participar la industria y el comercio fundamentalmente. Del período observado, en 1970, 1972 y 1974 registran el menor número de licencias con destino a vivienda; el mayor número se concedió en 1977, con un total de 361.

NOTA: la sistematización se hizo en base a la revisión de los libros que reposan en el Archivo de Planificación Municipal

lo siguiente:

Categoría	No. soluciones	%
Bajo-bajo	244	3,2
Bajo	3.783	50,5
Medio-bajo	613	10,9
Medio	1.413	18,9

C. Crecimiento urbano de Pasto en el período 1970 - 1978

La presión ejercida por las familias inmigrantes en el mercado de vivienda, hace que, quienes están vinculados en esta actividad, traten de buscar el equilibrio entre la oferta y la demanda, incrementando la construcción de vivienda y urbanizaciones, sin tener en cuenta ningún plan urbanístico.

Tanto los constructores privados, como estatales, buscan reducir los costos de vivienda y una manera de lograr este objetivo es comprando tierras en las zonas marginales de la ciudad, lo cual ha contribuido al ensanchamiento del perímetro urbano y al surgimiento de numerosas urbanizaciones periféricas (véase Anexo 5).

La actividad edificadora en Pasto durante el período 1970 - 1978 según datos de Planeación Municipal (Tabla XII), se presentó como sigue : en 1970 se concedieron 204 licencias para construir y en 1978, 368, de las cuales 201 y 320 corresponden exclusivamente a vivienda, es decir, un 98% y 87% en su orden, lo cual quiere decir que hacia mediados de la década empieza una "diversificación" de la construcción en cuanto a los fines de ésta y según las licencias concedidas, en donde entran a participar la industria y el comercio fundamentalmente. Del período observado, en 1970, 1972 y 1974 registran el menor número de licencias con destino a vivienda; el mayor número se concedió en 1977, con un total de 335.

En cuanto al número de soluciones por estrato, se puede presentar lo siguiente :

<u>Estrato</u>	<u>No. soluciones</u>	<u>%</u>
Bajo-bajo	244	3,2
Bajo	3.785	50,5
Medio-bajo	815	10,8
Medio	1.415	18,9

<u>Estrato</u>	<u>No. soluciones</u>	<u>%</u>
EN PASTO 1970 - 1978		
Medio-alto	592	8,0
Alto	<u>641</u>	8,6
Total	7.492	

Con la descripción de las características de la evolución urbana en Pasto, y en base a la visión general del contexto urbano, se examina la calidad y ubicación de la vivienda, para el sector de la población inmigrante del Departamento de Nariño.

Lo que quiere significar que en el período analizado el número de soluciones de vivienda (proveniente de la construcción de urbanizaciones) tuvo significativa importancia para los estratos bajos, para los cuales alcanzó un total de 4.844 de las 7.492 construidas entre 1971 - 1978, es decir, más del 60%. Esto, podría decirse, se debe a la política de vivienda adoptada en el país a partir de 1972, pero igualmente hay que anotar que buena parte de ello se debe al hecho de que los estratos altos obtienen sus soluciones de vivienda por vías diferentes a las urbanizaciones.

La localización de la vivienda en la periferia urbana, donde la velocidad del suelo urbano, se iguala a la del suelo agrícola.

La acción anti-urbanista de los constructores, presiona al proceso de dispersión urbana, agravando la situación de los consumidores, alejándolos de las fuentes de trabajo con lo cual incrementan sus gastos de transporte y a la vez beneficia a los propietarios de tierras localizadas entre las nuevas unidades habitacionales y el perímetro urbano, al generarse nuevas zonas del suelo "sobre urbano", al tiempo que los constructores van levantando nuevas urbanizaciones, en sitios cada vez más alejados, repitiéndose el proceso.

A. Estratificación de las urbanizaciones.

Existe una estrecha relación entre la calidad de la vivienda y el tipo de desarrollo urbano en que se implanta. La segregación urbana es el factor fundamental que acentúa más la relación, entre la calidad de la vivienda y la calidad del desarrollo urbano. "Las relaciones de producción se proyectan sobre la morfología de la ciudad capitalista condicionando el consumo de vivienda (26), dicha proyección tiene forma física concreta en la segregación urbana que se observa en Pasto.

VII. ESTRATIFICACION Y CUANTIFICACION DE LAS URBANIZACIONES CONSTRUIDAS

... y en su formación en PASTO 1970 - 1978... clases consumidoras sino las fuerzas productivas, los intermediarios y los organismos estatales,

Con la descripción de las características de la evolución urbana en Pasto, y en base a la visión general del contexto urbano, se examina la calidad y ubicación de la vivienda, para el sector de la población inmigrante del Departamento de Narino.

Dentro del territorio urbano de Pasto, se ha construido vivienda en el tiempo, mediante formas de producción determinantes de su calidad y ubicación, según las características y precios del suelo en que se asienta. Es así como los constructores tanto privados como estatales, asumen como criterio básico la reducción en el precio de la vivienda, lo que implica comúnmente la localización de la vivienda en la periferia urbana, donde la renta del suelo urbano, se iguala a la del suelo agrícola.

La acción anti-urbanista de los constructores, presiona el proceso de dispersión urbana, agravando la situación de los consumidores, alejándolos de las fuentes de trabajo con lo cual incrementan sus gastos de transporte y a la vez beneficia a los propietarios de tierras localizadas entre las nuevas unidades habitacionales y el perímetro urbano, al generarse nuevas rentas del suelo -ahora urbanas-, al tiempo que los constructores van levantando nuevas urbanizaciones, en sitios cada vez más alejados, repitiéndose el proceso.

A. Estratificación de las urbanizaciones

Existe una marcada relación entre la calidad de la vivienda y el tipo de desarrollo urbano en que se implanta. La segregación urbana es el factor fundamental que acentúa más la relación, entre la calidad de la vivienda y la calidad del desarrollo urbano. "Las relaciones de producción se proyectan sobre la morfología de la ciudad capitalista condicionando el consumo de vivienda (26), dicha proyección tiene forma física concreta en la segregación urbana que se observa en Pasto.

Esta segregación revela las relaciones antagónicas de clase existentes, y en su formación no solo participan las clases consumidoras sino las fuerzas productivas, los intermediarios y los organismos estatales, como el Instituto de Crédito Territorial; a través del análisis cartográfico y directo se llegó a establecer, una correlación entre formas de producción de vivienda y estratos socio-económicos, correlación que se puede apreciar en términos de ubicación y calidad de la vivienda.

Migración urbana-urbana y migración rural-urbana

Para la estratificación de las urbanizaciones construidas en Pasto, en el período 1970 - 1978, se consideran algunas variables económicas; la correlación existente entre las formas de producción y estratos socio-económicos se observa a continuación: localizan al Norte y Occidente de la ciudad, constituyen los llamados "barrios residenciales" que se caracterizan por tener todas las vías de acceso pavimentadas, disponen de zonas verdes y todos los servicios públicos en las mejores condiciones.

Estratos	Nivel de ingresos	Sector que la cubre (fuerza productiva)
Alto	Altos, Medios-altos	Privado
Medio-alto	Medios-altos, Medios	Privado
Medio, Medio-bajo	Medios, Medios-bajos	Estatal y privados
Bajo	Medios-bajos, Bajos	Estatal
Bajo-bajo	Bajos	

7. Urbanizaciones de estratificación medio-alta

La estratificación se hace en términos del ingreso en la medida que los agentes sociales, que enfrentan el mercado de vivienda lo hacen de acuerdo a sus ingresos y no a la condición de clase; en la Tabla anterior se utilizan algunos indicativos de estrato socio-económico, para conocer en qué medida las familias inmigrantes residentes en Pasto, han participado en los programas de vivienda ofrecidos por los constructores privados y estatales durante los últimos ocho años.

El estrato socio-económico de la población migrante, se toma en base al ingreso familiar promedio y a la ubicación de la residencia en el momento de la encuesta.

1. Urbanizaciones de estratificación alta. Criterios de vivienda

- Altos ingresos per-cápita o familiares
- Alta capacidad de pago en la mayoría de la población
- Alta capacidad de ahorro
- Alta productividad per-cápita
- Bajas tasas de crecimiento demográfico
- Migración urbana-urbana y migración rural-urbana
- Alto precio del terreno y costos en construcción
- Tenencia de bienes y servicios

Estas urbanizaciones se localizan al Norte y Occidente de la ciudad, constituyen los llamados "barrios residenciales" que se caracterizan por tener todas las vías de acceso pavimentadas, disponen de zonas verdes y todos los servicios públicos en las mejores condiciones.

De otra parte la contratación del personal de servicio doméstico, se hace indispensable en todas las viviendas y en algunas se emplea conductor; además de los bienes suntuarios, poseen entre otros bienes, automóvil y sitios de recreación fuera de la ciudad.

2. Urbanizaciones de estratificación media-alta

de las urbanizaciones de estratificación media, y en menor porcentaje, las familias de Estas urbanizaciones tienen las mismas características de las urbanizaciones de estrato alto y difieren muy poco en cuanto ingreso, capacidad de pago, tipo de inmigración y costos en construcción de vivienda.

3. Urbanizaciones de estratificación media

- Ingresos medios, per-cápita o familiares
- Mediana capacidad de pago en la mayoría de la población
- Mediana productividad per-cápita
- Medianas tasas de crecimiento demográfico

- Medios precios del terreno y costos en construcción de viviendas
- Los costos de construcción de viviendas
- Alta migración urbana-urbana y rural-urbana
- Tenencia de bienes y servicios
- Bienes y servicios

Tanto las urbanizaciones de estratificación media y media baja, se ubican básicamente en el sur-oriente de la ciudad, aunque se localizan en todos los puntos de la periferia, la distancia entre el centro y la mayoría de estas urbanizaciones es mayor que la de los llamados "barrios residenciales".

Un gran número de urbanizaciones se encuentran pavimentadas, más no las vías de acceso, el servicio de transporte que prestan las empresas urbanas es eficiente durante las horas del día para una mayoría. En cuanto a los servicios públicos básicos, es notablemente deficiente el servicio de agua y el servicio telefónico muy limitado.

En cuanto a bienes, es usual la tenencia de electrodomésticos y mobiliario, una minoría de la población es propietaria de vehículo particular y otra de vehículos de servicio público.

El servicio doméstico lo contrata la mayoría de las familias de las urbanizaciones de estratificación media, y en menor porcentaje, las familias de las urbanizaciones de estratificación media baja.

4. Urbanizaciones de estratificación baja

- El número de estos barrios es reducido y se localiza en los límites del casco urbano; los moradores viven en condiciones infrahumanas
- Bajos ingresos per-cápita o familiares
- Baja capacidad de pago
- Baja capacidad de ahorro
- Baja productividad per-cápita
- Altas tasas de crecimiento demográfico
- Migración rural-urbana (propietarios de pequeñas propiedades o únicamente su fuerza de trabajo)

en la Tabla XII. Precio del terreno acorde a sus posibilidades económicas al
el mayor número de igual que los costos de construcción de vivienda de estrato me-
dio y medio bajo planeadas por especialistas y de vivienda construida por el
bajo-bajo (véase Gráfico 6).

- Bienes y servicios

En el Anexo 5 se detalla más información referente a la construc-
ción de vivienda por estratos en el período 1970-1978.
Estas urbanizaciones se hallan dispersas y ubicadas en los
lugares más distantes de la periferia, exceptuando el Norte y Occidente
del perímetro urbano; en su mayoría son construidas por el Instituto de
Crédito Territorial.

De otra parte, se observa en la misma Tabla que el mayor porcenta-
je de inmigrantes residen en las urbanizaciones de estrato bajo, medio ba-
jo y bajo (véase Gráfico 6), lo cual obedece al hecho de que un número sig-
nificativo de éstos han sido construidos por el ITC y por tanto la finan-
sación que ofrece la institución está al alcance de las posibilidades eco-
nómicas del inmigrante navilense que al llegar a la ciudad cuenta con los
dineros obtenidos.

Se caracterizan por poseer como único bien su vivienda, con
un mínimo de habitaciones, muchas de las cuales se encuentran inconclusas.
El servicio de agua, al igual que en las anteriores urbani-
zaciones, es deficiente y de poca salubridad; el servicio telefónico se
descorrece y el de transporte es casi nulo para las urbanizaciones más dis-
tantes en las mismas urbanizaciones.

5. Barrios de invasión

En las urbanizaciones de estrato alto y medio alto, se encuentra
que la población. En cuanto a las características, son muy similares a las ur-
banizaciones anteriores, difieren en que estas urbanizaciones son planea-
das y construidas por los mismos pobladores en terrenos de propiedad del
estado; el costo de construcción es relativamente bajo, porque se constru-
yen con material de desecho y adobe que lo elabora el mismo propietario.

El número de estos barrios es reducido y se localiza en los
límites del casco urbano; los moradores viven en condiciones infrahumanas
y el único servicio público a que tienen acceso es el de energía eléctrica.

B. Urbanizaciones construidas en el período

Con base en los criterios asumidos para la estratificación, se
clasifican las urbanizaciones construidas a partir de 1970 como aparecen

en la Tabla XIII, en la que se puede observar que el estrato bajo agrupa el mayor número de urbanizaciones, siguiendo en su orden las de estrato medio y medio bajo; el mínimo de estas urbanizaciones corresponde al estrato bajo-bajo (véase Gráfico 5).

TABLA XIII

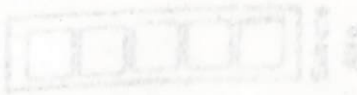
En el Anexo 5 se detalla más información referente a la construcción de vivienda por estratos en el período 1970 - 1978.

FORMA DE PRESENCIA DE LA VIVIENDA DE LOS INMIGRANTES

De otra parte, se observa en la misma Tabla que el mayor porcentaje de inmigrantes residen en las urbanizaciones de estrato bajo, medio bajo y bajo (véase Gráfico 6), lo cual obedece al hecho de que un número significativo de éstas han sido construidas por el ICT y por tanto la financiación que ofrece la Institución está al alcance de las posibilidades económicas del inmigrante nariñense que al llegar a la ciudad cuenta con los dineros obtenidos por la venta de sus bienes en su lugar de origen y que en la mayoría de los casos alcanzan para el pago de la cuota inicial al Instituto y en una minoría para la compra de estos derechos a los propietarios en las mismas urbanizaciones.

En las urbanizaciones de estrato alto y medio alto, se encuentra que la población migrante perteneciente a dichos estratos es menor y adquirió la vivienda de los constructores privados, mediante la financiación del BCH, las Corporaciones de Ahorro y Vivienda o al contado en algunos casos.

Cálculos grupo



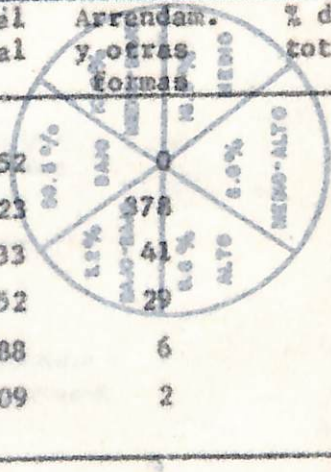
URBANIZACIONES CONSTRUIDAS EN EL PERIODO 1970 - 1978

TABLA XIII

FORMA DE TENENCIA DE LA VIVIENDA DE LOS INMIGRANTES
SEGUN ESTRATO SOCIO-ECONOMICO DE LA URBANIZACION
EN QUE RESIDEN, CONSTRUIDAS EN EL PERIODO 1970 - 1978

Gráfico 5

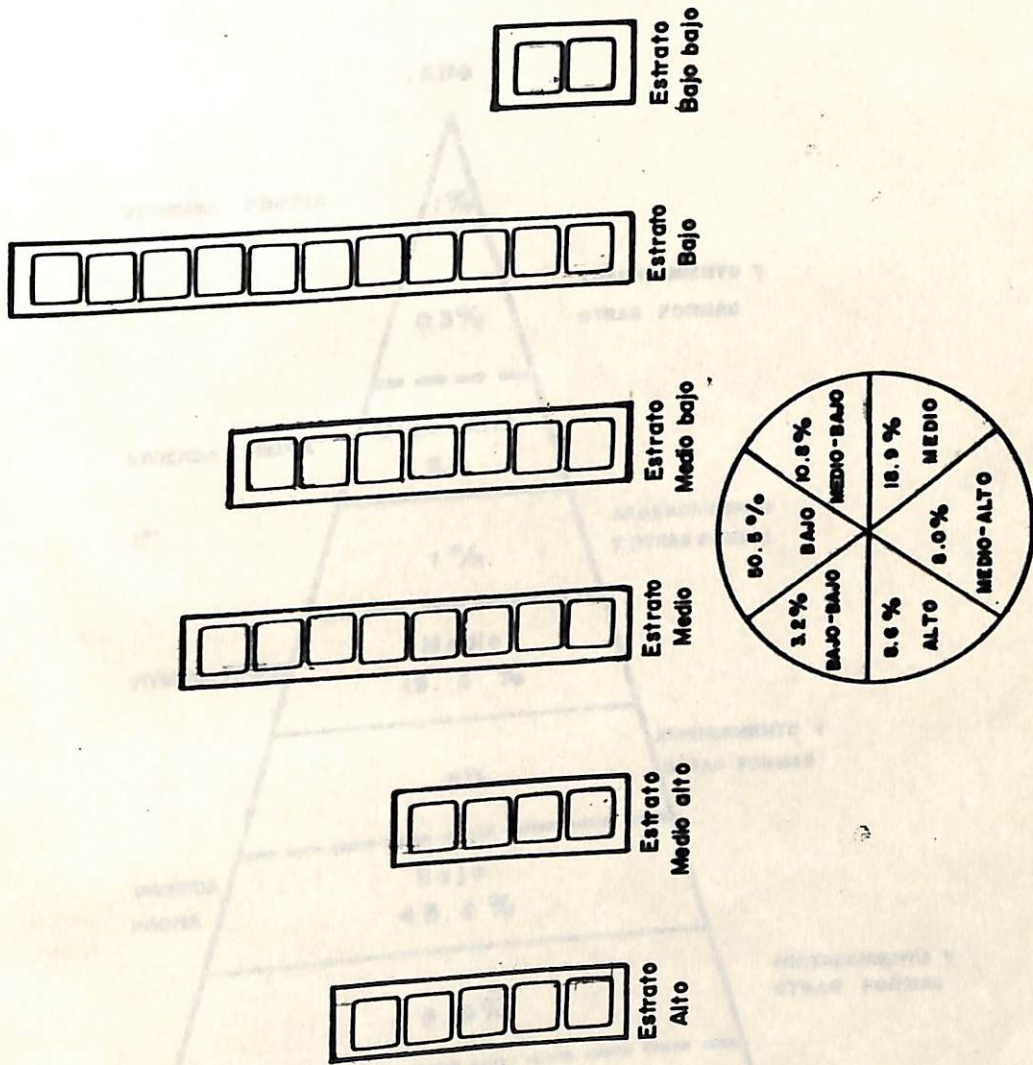
Estrato de la urbanizac.	No. de viviendas	%	Tenencia de la vivienda del inmigrante			
			En Propiedad	% del total	Arrendam. y otras formas	% del total
Bajo-bajo	244	100	33	13,52	0	0
Bajo	3.785	100	1.712	45,23	378	9,98
Medio-bajo	815	100	125	15,33	41	5,03
Medio	1.415	100	64	4,52	29	2,04
Medio-alto	592	100	23	3,88	6	1,01
Alto	641	100	7	1,09	2	0,31
Total	7.492	100	1.964	26,21	456	6,08



Cálculos grupo

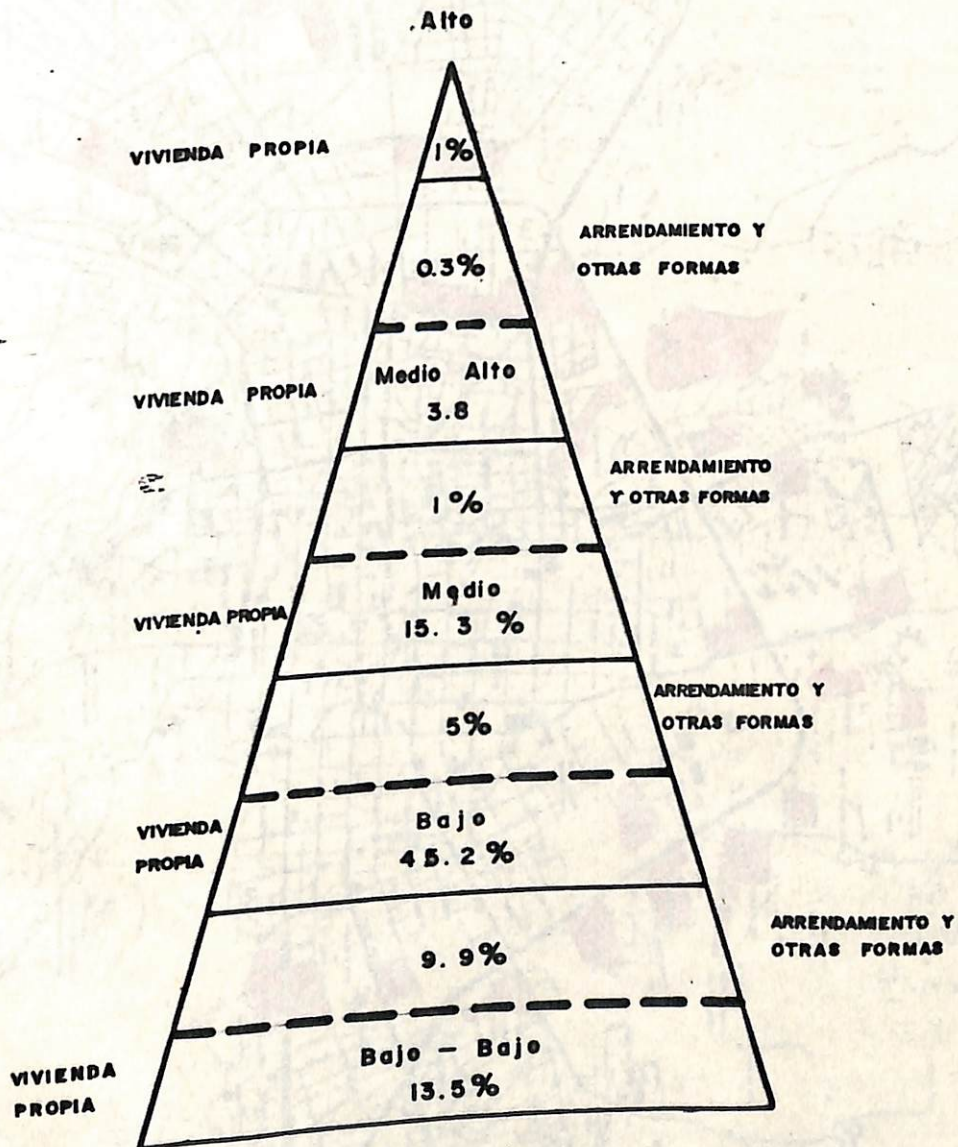
POR CATEGORIA SOCIAL

Gráfico 5



DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA VIVIENDA OCUPADA POR LOS INMIGRANTES SEGUN ESTRATO DE LAS URBANIZACIONES

Gráfico 6

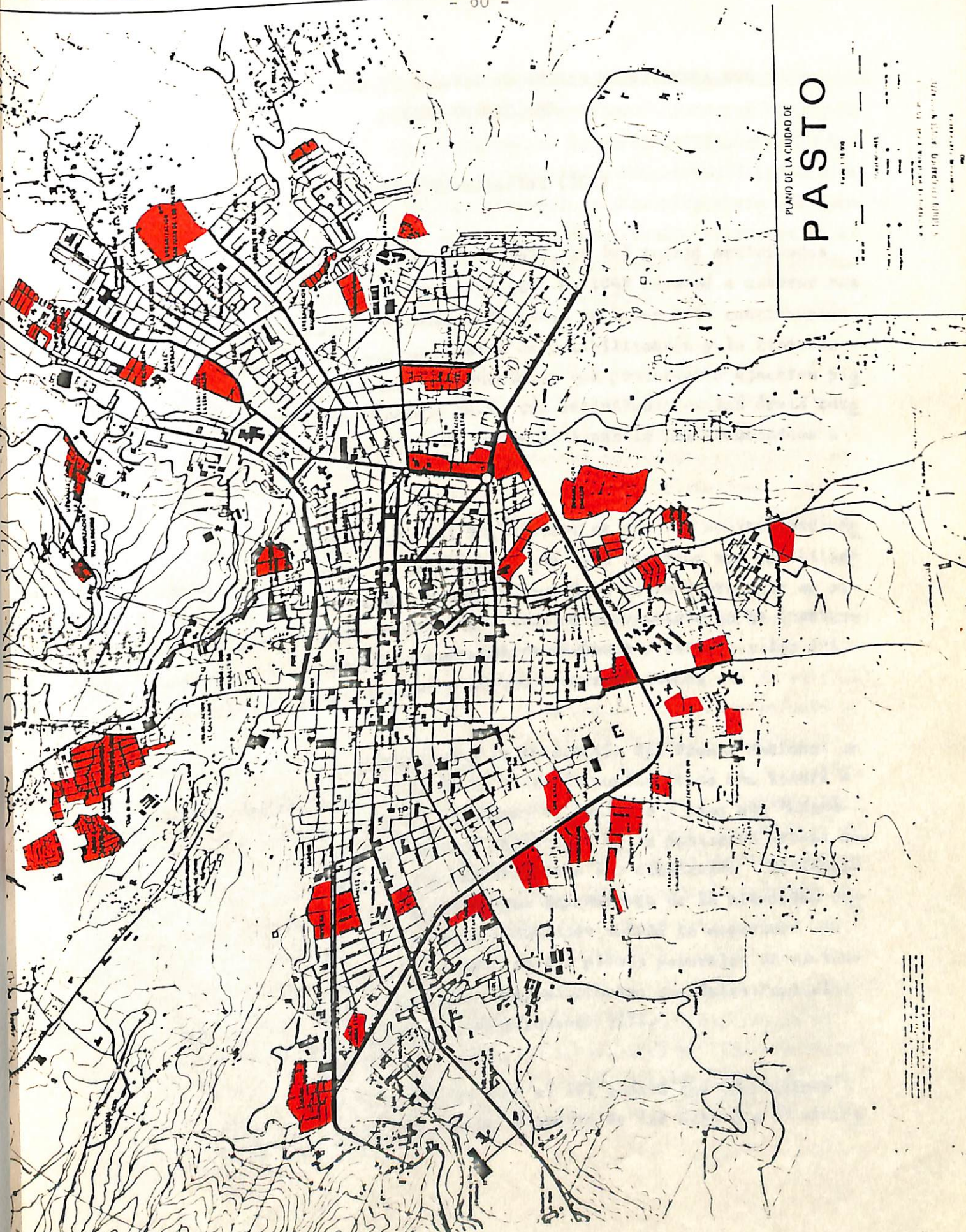


PLANO DE LA CIUDAD DE PASTO

Escala 1:10,000

1930

Elaborado por el Departamento de Obras Públicas de la Municipalidad de Pasto



VIII. COMENTARIO DE ALGUNAS POLITICAS DE VIVIENDA DEL ESTADO COLOMBIANO

El Instituto de Crédito Territorial (ICT) manifestó el Organismo que la situación de desequilibrio y conflicto social se venía manifestando en las viviendas de las zonas urbanas y rurales, con inversiones difícilmente recuperables.

A. El Instituto de Crédito Territorial (ICT) Con el Acto Legislativo 200 de 1939, el ICT inició actividades

construyendo vivienda en las zonas rurales. En 1942 comenzó a centrar sus actividades en los centros urbanos, orientando su labor a la construcción

directa de viviendas, a planes especiales de rehabilitación y la financiación de cooperativas, parroquias y Municipios que promuevan o ejecuten pla-

nes de vivienda. En 1955 concluyó todas sus actividades en las áreas rurales y la labor de construir vivienda en estas áreas le fue encomendada a

la Caja Agraria. A finales de la década del 50, a pesar de que los aportes naciona-

les no alcanzaban el 1% de su presupuesto -lo cual limitaba sus posibilidades financieras- el organismo planteó la necesidad de no restringir su ac-

tividad en la construcción de viviendas, sino de convertirse en la institución orientadora de la política nacional de vivienda y estimular las ini-

cias oficiales, semificiales y privadas en este campo. La política propuesta por el autor estaba orientada no solo a

Así pues, con anterioridad a la iniciación del Frente Nacional en 1958 el ICT percibió el problema de la vivienda popular como una insufi-

ciencia de la misma con relación al número de familias y como una "carencia absoluta de vivienda para un alto porcentaje de la población urbana que

crece por los crecientes flujos migratorios a las ciudades". El Instituto concibió el problema en cuestión como dependiente de la situación eco-

nómica general, y entre los objetivos planteados señaló la necesidad de crear una entidad nacional coordinadora de los planes generales de vivien-

da popular, cuyas medidas debían adaptarse al proceso económico "con el fin de evitar soluciones utópicas e inoperantes" (17).

A comienzos de la década de 1960 el ICT señaló que "cualquiera que sea la cifra que se tome como costo unitario de las unidades de vivien-

da faltantes, representa una suma totalmente fuera de las posibilidades del Instituto" (18). En términos más generales, manifestó el Organismo que la situación de desequilibrio y conflicto social se venía manifestando en básicamente, promiscuidad y aparición de tugurios e invasiones difícilmente controlables. El 70% del déficit habitacional se encuentra entre los sectores de más bajos recursos, sin que la actividad privada intervenga en su solución. Por esto, es necesario canalizar los recursos de los organismos estatales especializados en vivienda a estos sectores.

En 1960 se concretó la interacción entre la Alianza para el Progreso y el ICT, para iniciar formalmente al año siguiente, la construcción de la "urbanización estatal más grande del país" (Ciudad Kennedy), cuyo objetivo era aumentar la construcción de viviendas económicas para familias de bajos ingresos, con el fin de disminuir el déficit habitacional, reemplazar las viviendas inadecuadas e insuficientes y dotar de los servicios públicos necesarios a los centros urbanos y rurales.

En el mismo año, el conocido planificador Lauchlin Currie, planteó que "el problema no era de espacio, ni de la capacidad individual para adquirir propiedad, sino de la eficacia para realizar un programa de vivienda" (28). La política propuesta por el autor estaba encaminada no solo a solucionar el déficit numérico de vivienda, sino a dirigir el proceso de adaptación de los migrantes y a aumentar el nivel de vida de la población, encausando, a través de la política de vivienda, diferentes programas asistenciales y de servicios públicos. Es importante observar que en este documento se sigue reflejando la estrategia de desarrollo de Currie esbozada desde la época de "Operación Colombia", y cuya implementación concreta se hizo en la administración Pastraña Borrero.

En 1965, el ICT planteó que a pesar de la ayuda externa y de los grandes esfuerzos gubernamentales, el déficit de vivienda continuaba su ritmo ascendente. "El problema cualitativo ni siquiera ha sido afrontado... y la brecha entre estos déficits y los esfuerzos gubernamentales para cerrarla se agranda progresivamente" (24). Al año siguiente el Instituto

planteó la urgencia de ampliar los esfuerzos estatales en el campo de la vivienda y de lograr el máximo de cooperación entre los sectores público y privado, "con el fin de proveer de vivienda a los grupos de menores ingresos e integrarlos a la vida económica y social del país, dándoles trabajo y mayores niveles de vida" (19); lo que se perseguía era elevar el nivel de vida de los sectores de bajos ingresos y evitar la especulación con las

Mondragón (28), en su análisis de la política adelantada por Guillermo León Valencia (1962 - 1966) enfatiza que los objetivos implícitos que pretendía alcanzar el gobierno eran :

- Abaratar el precio de la fuerza de trabajo mediante la reducción en los precios de la vivienda, y así evitar posibles presiones de la clase obrera por aumentos salariales ... y permitir el incremento de las ganancias del capital.

- Las medidas relacionadas con la erradicación y mejoramiento de barrios subnormales correspondían a las políticas de "pacificación" del gobierno como arma para desalojar a los invasores, ante la promesa de edificar más viviendas en los barrios construidos por el ICT

- Ampliar el campo de acción del capital constructor privado a través de los programas P-3, garantizando su reproducción

- Contribuir a una mayor valorización del suelo urbano, localizando sus planes de vivienda por fuera del perímetro urbano.

En 1969 y 1970, el D.N.E. (10), reflejando el auge del reformismo característico de la administración Lleras Restrepo, e implementando la nueva visión integral de la planeación, conceptúa que la política de vivienda debía considerarse en función del desarrollo general del país -dada la interdependencia entre sus sectores componentes- y además afirmó que la política de vivienda debía visualizarse como un instrumento de ese desarrollo y no como un fin en sí mismo. Es decir, como un instrumento con una

función correctiva -tanto de aspectos estructurales como operativos- y con los siguientes objetivos: a. Orientar la redistribución de los ingresos; b. Promover el desarrollo urbano considerado como inversión acompañante de inversiones productivas urbanas; y c. Disminuir el déficit habitacional. En términos más concretos, lo que se perseguía era elevar el nivel de vida de los sectores de bajos ingresos y evitar la especulación con terrenos urbanizables, para así combatir el problema de la vivienda que se traduce en términos del déficit cuantitativo y cualitativo, urbano y rural.

A lo largo de esos mismos años, el ICT continuó planteando la necesidad de ofrecer soluciones integrales y acordes con los aspectos económicos, sociales, culturales y jurídicos del país en general, y con las condiciones locales y las demandas cambiantes de los usuarios en particular. Así, la política de vivienda debería basarse en las proyecciones de población, en las magnitudes del déficit y en la demanda efectiva, todo ello de acuerdo con esas proyecciones. En general, la meta principal del ICT era satisfacer las necesidades de vivienda existentes y futuras para un año de do, construir vivienda en los grandes centros urbanos y en las ciudades mayores de 30.000 habitantes, descentralizar técnica y administrativamente el Instituto y aumentar su productividad, dado que "la magnitud del problema de vivienda podrá causar desajustes de incalculables proporciones y consecuencias para el orden social del país" (20).

En 1971, el D.N.P. (24) planteó que dadas las crecientes condiciones deficitarias, el problema habitacional era insoluble si se continuaba con la política de vivienda pública que se venía implementando. "Asumiendo que se construyeran 10.000 viviendas al año, se requerirían más de 20 años para subsanar el déficit acumulado ... Además, los costos de estas viviendas no podrían ser cubiertos ni por el ICT ni por el gobierno." Propuso una línea de acción algo diferente consistente en "relievar el valor creativo e innovador de las nuevas formas de comportamiento social de los grupos populares, como expresión de una nueva calidad de vida urbana (11).

Esta nueva concepción exigía una nueva infraestructura social y de servicios que garantizara la plena participación de estos sectores en las actividades urbanas. Adicionalmente, se planteó la necesidad de relacionar las condiciones de habitabilidad con la estrategia política y socio-económica global del país, y el fortalecimiento de la industria estatal de vivienda que permitiera, por un lado, construir nuevas soluciones arquitectónicas que interpretaran los cambios de actitudes de la población, y por el otro, absorber la oferta de productos normalizados del sector industrial estableciendo un mercado de materiales de construcción para los sectores populares. Dentro del objetivo de "brindar a corto plazo unas condiciones mínimas de habitabilidad para un alto porcentaje de la población", se propuso nuevamente el logro de una coordinación entre todos los organismos encargados de la provisión de vivienda, educación, salud, etc. y así utilizar los beneficios de una acción colectiva. Es decir, revisar el papel del estado con relación a las demandas por habitabilidad, ante el hecho innegable de la participación del sector popular en la solución de sus necesidades, reconociendo así su vital importancia, dados el desinterés y/o incapacidad estatales (11).

En 1972, el ICT relievó la necesidad de lograr una máxima vinculación del sector privado a sus programas, debido a la creciente descompensación en su atención porcentual a la demanda por vivienda, ya que en tanto el Instituto, y en menor cuantía otras entidades municipales de vivienda y fundaciones sin ánimo de lucro atienden el problema del 92% de la población, la iniciativa privada y demás organismos financieros canalizan mayores recursos al 8% de las familias (21).

En los documentos de 1973, el ICT (22) aseveró que "siempre se ha dejado de lado la importancia de los planes de vivienda popular en la consideración de los indicadores de desarrollo". También resaltó el desequilibrio entre el volumen de la demanda por vivienda y la capacidad del Instituto para satisfacerla, a la vez que señaló que el problema habitacional ha sido uno de los más fundamentales de la problemática social del país, razón por la cual éste debía analizarse dentro de un contexto global.

En este período (1972 - 1973) se crean las Corporaciones de Ahorro y Vivienda, concentrando directamente en ellas bancos, aseguradoras, cooperaciones financieras nacionales y extranjeras, firmas constructoras, industrias de materiales de construcción, Fondo Nacional del Ahorro, Caja de Ahorros del Circulo de Obreros y la Caja Social de Ahorros, por último, replantear la estrategia de la construcción (76).

Des sistemas de ahorro son establecidos para las C.A.V. :

Las cuentas de ahorro de valor constante que ofrecen un interés del 5% sobre los saldos mínimos trimestrales, expresados en UPAC por vivienda se puede convertir en demanda efectiva, aunque no precisó la forma de proceder al respecto (12).

Certificados de ahorro de valor constante, con una tasa de interés del 5½% anual expresados en UPAC. Los certificados no pueden ser expedidos a un plazo menor de 6 meses, es decir que el ahorrador no puede retirar sus ahorros antes de este lapso pues pierde sus intereses. Para las cuentas se ofrece un ½% adicional sobre el saldo mínimo anual si éstas permanecen por un lapso no inferior a 12 meses continuos. Para ambos mecanismos de ahorro, se reglamenta la corrección monetaria, según Decreto 1229 de Julio de 1972 : "La Junta de Ahorro y Vivienda calculará mensualmente e informará con idéntica periodicidad, a las Corporaciones de Ahorro y Vivienda, para cada uno de los días del mes siguiente, los valores de la UPAC, en moneda legal, de acuerdo con la variación resultante del promedio del índice nacional de precios al consumidor, para empleados y para obreros, elaborado por el DANE, para el período trimestral inmediatamente anterior (8).

En 1974, CAMACOL señaló cómo, mientras la construcción de viviendas ha aumentado, el déficit cuantitativo no ha disminuido. Como objetivo planteó la necesidad de utilizar adecuados mecanismos de crédito para lograr que la demanda potencial por vivienda de las familias de bajos y medianos ingresos se convirtiera en demanda efectiva.

El mismo año, el D.N.P. (26) conceptuando que la causa fundamental del problema de la vivienda no era su "escasez" sino la "insuficiencia

de los ingresos populares" y en consecuencia la pobreza, consideró necesario atender prioritariamente alrededor de los siguientes puntos: otorgar un tratamiento diferencial por regiones; darle primacía a los "objetivos sociales de equidad" sobre los "objetivos de eficiencia económica", pero buscando, en último término una conciliación entre los dos; por último, replantear la estrategia de la construcción (26).

En 1975 en las consideraciones específicas sobre desarrollo urbano del Banco del. Además de enfatizar la necesidad de conocer el déficit habitacional a nivel regional, como la estructura de ingresos, afirmó que no se han estudiado suficientemente los mecanismos por los cuales la demanda latente por vivienda se puede convertir en demanda efectiva, aunque no precisó la forma de proceder al respecto (12).

En un documento publicado en 1975, el Banco Mundial conceptuó que políticas erróneas han limitado la disponibilidad de vivienda, induciendo, además, "a grupos de más bajos ingresos a vivir en condiciones peores a las que sus ingresos disponibles les permitirían" (3). De ahí la necesidad de un enfoque más flexible en lo que a las políticas de vivienda se refiere. El Banco Mundial atenderá las necesidades financieras, de acuerdo con las siguientes condiciones: el gobierno debe comprometerse a asegurar la tenencia y reconocer las actuales imperfecciones del mercado, comprometiéndose a corregirlos (28).

En el mismo año, el CENAC (3) planteó que la política de vivienda debía formar parte de una política de desarrollo urbano y ésta, a su vez, debía ser integrante del Plan General de Desarrollo y de los Planes Regionales de Desarrollo. En cuanto a la política gubernamental de vivienda, resalta la falta de estabilidad de ésta con relación a los recursos destinados a la vivienda a través del ICT.

1. Identificar la ubicación de los asentamientos con el fin de racionalizarlos. Los aportes gubernamentales no consultan los sucesivos aumentos de precios en el sector y para ejecutar una política más efectiva, el CENAC (6) se refirió a la importancia de basarse en el déficit habitacional para medir la cantidad de vivienda que se puede vender. Esto daría una idea de

la demanda potencial, es decir, de las familias que necesitan vivienda. Pero el problema no es solo necesitar, sino también querer y poder comprar una vivienda, es decir, de demanda efectiva. Por ello es necesario conocer las características socio-económicas de los compradores y de los demandantes de vivienda.

Para 1975 en las consideraciones específicas sobre desarrollo urbano del Plan de Desarrollo Nacional "para cerrar la brecha", el DNP planteó que los objetivos de una política de vivienda debían ser:

- Disminuir la escala de segregación en la prestación de los servicios comunales y de vivienda
- Eliminar progresivamente la concepción unifamiliar de viviendas e introducir la multifamiliar
- Financiar, a mediano y largo plazo, la construcción de vivienda en ciudades de todo tamaño y en las áreas rurales
- Disminuir los costos de construcción utilizando las ventajas de la industrialización y programación aplicables a los proyectos de gran escala (13).

En 1976 el ICT (23) planteó que el problema radicaba en la estructura de los ingresos -la cual no permite a las familias situadas en la base de la pirámide de los ingresos, adquirir una vivienda comercial- y en la insuficiencia de la oferta de vivienda por parte del estado. Los objetivos, dentro de estos planteamientos eran:

1. Identificar la ubicación de los asentamientos con el fin de racionalizar la acción estatal en estos sectores
2. Ofrecer soluciones institucionales de desarrollo progresivo o evolutivo ejecutadas para sustituir las viviendas erradicadas mediante

los planes de prevención de nuevos asentamientos no controlados de la construcción. Desde 1939 esta entidad se ha dedicado al otorgamiento de créditos para la construcción y la rehabilitación de viviendas, edificios, industrias, etc., para la construcción.

3. Determinar prioridades de atención e iniciar la promoción de la racionalización de gestiones hasta entonces desarticuladas y dispersas

4. Ofrecer al gobierno los elementos básicos para la formulación de programas integrados y coherentes de desarrollo urbano y para la programación y orientación de los recursos, dentro de una acción interinstitucional dirigida a la prevención y solución de las situaciones de hecho originadas por los asentamientos urbanos no controlados

5. Desarrollar centros urbanos de mediano desarrollo relativo y descongestionar los centros mayores

Más adelante, el ICT afirmó que por los múltiples cambios que inciden en el crecimiento y desarrollo de las ciudades, una solución satisfactoria hoy, puede no serlo mañana; agregó que el crecimiento físico de las ciudades colombianas había superado la capacidad de control y planeación y presentaba un balance desfavorable en cuanto a la calidad del ambiente y de la vida urbana. Esto se refleja en un crecimiento espontáneo, en la libertad de las fuerzas del mercado y en la especulación con la tierra.

B. Banco Central Hipotecario

Aunque el Banco Central Hipotecario fue creado en 1932, éste no vino a asumir un papel importante en la financiación y construcción de vivienda sino hasta 1953. En este año el Decreto Legislativo No. 1132 facultó al BCH para invertir hasta el 30% de sus recursos disponibles en la construcción de vivienda cuyo valor no podía superar los \$ 30.000. A partir de 1959, el Banco cambió su política, retirándose de toda actividad constructora directa. Los motivos expuestos por el BCH para explicar su nueva orientación incluían la ineficiencia del Banco como entidad construc

tora y la competencia que representaba para la industria privada de la construcción. Desde 1959 esta entidad se ha dedicado al otorgamiento de créditos para la construcción y la adquisición de vivienda, edificios industriales y maquinaria para la construcción.

Es importante resaltar que el BCH es una sociedad de economía mixta. Los principales accionistas del sector privado son los bancos que figuran a continuación: Banco de Occidente, The Royal Bank of Canada y Banco Franco Colombiano.

Existen diversas fuentes de financiación para el BCH; la más importante de ellas es la emisión de cédulas hipotecarias de absorción forzosa para las compañías de seguros, las sociedades de capitalización y las cajas de ahorro. Una segunda fuente de importancia la constituyen los dineros provenientes del Instituto Colombiano de Seguros Sociales. Mediante Decreto 687 de 1967 se dispuso que el Banco Central Hipotecario recibiera un 40% de los recursos canalizados por el ICSS para seguros contra riesgos de invalidez, vejez o muerte y que estos fueran suscritos en bonos de valor constante para seguridad social. Tanto la recuperación de cartera como las cuotas por concepto de las cédulas de capitalización suscritas voluntariamente por pequeños ahorradores constituyen otras fuentes de financiación del Banco.

El BCH ha desempeñado un papel importante en la financiación de la construcción en Colombia. En el Anexo 8 se puede observar tanto la cuantía de los recursos aportados por el BCH al sector de la construcción como el peso relativo de estos recursos frente a las demás fuentes de financiación.

IX. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La migración de personas y los despues
Estadísticas migratorias hacia esta ciudad se han hecho principalmente en for
ma familiar.

A. Conclusiones

El análisis presente dió algunas pautas sobre los factores deter-
minantes y las consecuencias de la migración interna dentro del Departamen-
to de Nariño. Sobre la base de las pautas planteadas en estos capítulos,
pueden darse las siguientes conclusiones relacionadas con migración, vivien-
da y crecimiento urbano :

1. La migración rural-urbana obedece a la desigualdad en oportu-
nidades entre el campo y la ciudad. Las mejores oportunidades en la ciu-
dad (con relación al campo) se dan en forma de "probabilidad de oportuni-
dades" más que oportunidades reales y disponibles. Esto ha dado lugar a
la expansión de un sector tradicional urbano compuesto por desempleados,
subempleados y empleados en oficios de muy baja productividad

2. Por otra parte parece ser que la distribución del ingreso, ya
bastante desigual en Colombia y por lo tanto en Nariño, está concentrándo-
se aun más; los habitantes del sector rural han mejorado muy poco su nivel
económico; el ingreso real de los trabajadores urbanos ha aumentado leve-
mente, pero desde el punto de vista de la población marginal, el estar em-
pleado con el salario mínimo puede ser un gran privilegio; la producción
del sector tradicional está sujeta a muy poca expansión y la rapidez del
crecimiento demográfico la divide cada vez en mayor número de habitantes;
la producción favorece a los propietarios de los factores mejor empleados
y la mano de obra está pésimamente utilizada

3. Los asuntos relacionados con el trabajo constituyen la princi-
pal causa de migración, en tanto que la violencia política y el servicio
militar son razones irrelevantes como causas de la misma

10. Se encontró la existencia de diferencias entre necesidades
o "demanda virtual" y la demanda efectiva o real, en tanto que la primera

4. La migración netamente individual es muy pequeña y los desplazamientos migratorios hacia esta ciudad se han hecho principalmente en forma familiar.

5. Pocos inmigrantes han tomado ellos mismos la decisión de migrar y en la mayoría de los casos se han movido influenciados por alguna persona conocida.

6. Cualquiera que sea el patrón de migración, el éxodo del sector rural ha dado como resultado un crecimiento rápido de la ciudad. Sus consecuencias han sido la formación de un sector marginal urbano que habita en los tugurios y periferia de la ciudad con escasez de servicios públicos.

7. Es evidente también que el proceso de urbanización responde, en gran parte, a la dinámica del crecimiento vegetativo de la población ya localizada en Pasto, pero este factor no alcanza a explicar totalmente el rápido aumento de su población, experimentada en los últimos años.

8. El rápido aumento de la población y la aglomeración de los trabajadores en esta ciudad supone también la concentración de la población y la comercialización de sus medios de subsistencia. Pero esta misma razón, implica la aglomeración de viviendas, unos de los medios de subsistencia en los cuales se consume el salario.

9. La necesidad y privación en materia de vivienda afecta a la mayoría de los estratos sociales a excepción de los individuos pertenecientes al estrato alto; en cambio, los demás estratos son los más afectados. Pero en proporción a su propio número los más perjudicados son los de los estratos bajo y bajo-bajo.

10. Se encontró la existencia de diferencias entre necesidades o "demanda virtual" y la demanda efectiva o real, en tanto que la primera

no se traduce inmediatamente en la segunda por causa de la mala distribución de los ingresos; solo una pequeña fracción de las necesidades de vivienda se convierte en demanda efectiva.

11. El crecimiento demográfico, las altas tasas de migración interna, la estructura del mercado laboral condicionante de los bajos ingresos de una notable porción de la población, el desfase entre la oferta y la demanda de vivienda por parte del sector comercial y gubernamental para atender las necesidades de vivienda, y por último la proliferación de urbanizaciones alejadas del centro de la ciudad, son los factores más relevantes originarios de la urbanización de la población.

12. El aumento de los costos de la tierra y de los servicios públicos conducen a la concentración de los terrenos urbanos en un pequeño número de propietarios, esto junto al creciente aumento de los precios de los materiales de construcción y mano de obra son originarios del valor cada vez mayor de las viviendas.

13. Debido a lo anterior, tanto los constructores privados como estatales al querer ofrecer soluciones de vivienda a bajo costo sin afectar la propiedad privada del suelo, construyen viviendas en áreas en muchos casos excesivamente alejadas del perímetro urbano, donde el precio del suelo es casi igual al precio del suelo agrícola.

14. Se puede inferir que estas decisiones en materia de ubicación no difieren sustancialmente de las elecciones hechas por demandantes particulares con respecto a compras de terrenos en fajas periféricas, aún cuando el ICT suele precederlos en el paso a suelos propiamente rurales. Esto significaría que aún cuando la tasa inicial de crecimiento de las rentas en la periferia es alta, el volumen total por demandante continúa siendo relativamente pequeño durante cierto tiempo. Pero al provocar el alza general de todas las rentas, la realimentación del proceso sugiere que, en presencia de varios niveles de ingreso y de diferentes tipos de salario, ciertos demandantes de vivienda, o sea, los de ingresos inferiores tendrán

que desplazarse todavía más lejos del "centro" o de los "centros". En resumidas cuentas, los peor ubicados y con salarios más bajos también trabajarán más. El compartimiento del ICT incide específicamente en el agravamiento de este problema

15. Podría pensarse que la excelente ubicación de los barrios para sectores de bajos ingresos con respecto al centro de la ciudad reduce las desventajas, medidas en términos de ingreso real, del sacrificio de tiempo libre requerido para desplazarse hasta los centros comerciales e institucionales, a lo cual había que añadir el shorro monetario en transporte. Pero esto se ve contrarrestado de sobra por el hecho que en un gran número de casos los trabajadores no consiguen trabajo precisamente en la zona inmediata sino en otras áreas, muchas veces distantes o de difícil acceso; la posesión de la vivienda, en este caso no haría más que empeorar la movilidad del factor trabajo, y por lo tanto, de su respectiva remuneración

16. La intervención gubernamental en la producción y el mercado de la vivienda podría juzgarse, globalmente del siguiente modo : busca mantener bajos precios de la fuerza de trabajo en beneficio de los patronos pero sin afectar los intereses de los grandes propietarios urbanos. Esta interpretación es exacta si efectivamente se pueden establecer los siguientes vínculos causales :

16.1 Inicialmente, el ICT ubica barrios en zonas periféricas, actividad que realiza regularmente, provocando un alza general de las rentas, lo cual favorece a los terratenientes (además, su decisión es motivada previamente por los efectos que ya ha provocado la existencia de propiedad privada del suelo)

16.2 Los adjudicatarios de viviendas favorecidos consiguen mantener constante su ingreso ante la nueva fluctuación de las rentas

16.3 Los trabajadores con tipos de salarios más bajos así como otras capas sociales con ingresos inferiores deberán desplazarse más lejos hacia la periferia para eludir el impacto de crecientes alzas en los alquileres. Su salario nominal permanecerá constante pero su salario o los ingresos en términos reales habrán disminuido : el salario o el ingreso más bajo se conserva y ahora se trabaja más (por alargamiento de la jornada debido al tiempo de transporte)

16.4 Los factores favorecidos con adjudicaciones -probablemente con salarios o ingresos de otro tipo ya más alto- pierden movilidad al mismo tiempo que ven reducidas sus exigencias en materia de vivienda; es probable que a la larga estos hechos puedan incidir en una lenta tasa de crecimiento de los salarios.

los más bajas y acordes con el ingreso familiar mensual

B. Recomendaciones

1. Finalmente, el estado debe tratar de implementar mecanismos que eviten la posibilidad de acelerar el flujo migratorio por medio de un desarrollo urbano intensivo que cree gran cantidad de empleos, aumente la producción, la productividad y el ingreso, a tiempo que mejore las condiciones de los habitantes rurales

2. Otra alternativa sería la de buscar la posibilidad de tratar de disminuir la migración haciendo el sector rural más atractivo : aumento de empleo, mejoramiento en servicios de salud y educación, mejoramiento de la distribución del ingreso, dotación de obras de infraestructura, etc.; de esta manera, el problema urbano se hace menos intenso y el desequilibrio entre el campo y la ciudad también mejora

3. El crecimiento de la población refuerza cada vez más la necesidad de incrementar la actividad constructora de vivienda, para evitar los tugurios y hacinamientos, y para lograr esto se puede adelantar una política de construcción urbana que :

3.1 Identifique la ubicación de los asentamientos con el fin de racionalizar la acción estatal en estos sectores

1. IBER. La población de Colombia. Bogotá, Edit. Canal y Asociados

3.2 Ofrezca soluciones institucionales de vivienda a costos que estén acordes con el ingreso familiar mínimo

2. CANHIA, R. Distribución espacial de la población. Bogotá, Edit. ARCA

3.3 Lleve a que el gobierno adelante programas básicos integrados y coherentes de desarrollo urbano dirigidos a la solución de situaciones deficitarias en materia de "vivienda popular"

Terceer Mundo, 1974. p. 15

4. El estado debe destinar mayor capital al proceso de producción de vivienda popular y en lo posible tratar de suprimir la cuota inicial, lo mismo que aumentar el término de financiación, con cuotas mensuales más bajas y acordes con el ingreso familiar mensual

5. Finalmente, el estado debe tratar de implementar mecanismos que eviten la especulación con la tierra, y expropien los llamados terrenos de engorde que a lo único que conducen es al encarecimiento de la tierra y a extender hacia áreas más alejadas las nuevas urbanizaciones.

7. DANE. XIII censo nacional de población. Resumen general, Bogotá, Imprenta Nacional, 1967. pp. 38-48

8. Colección mensual. No. 262-2631 Mayo-Junio, Bogotá, 1973. p. 69

9. DNE. Políticas de desarrollo urbano y vivienda: la actividad constructora popular. Análisis general y elementos para sus políticas de apoyo. Bogotá, 1972, 132 p. (micrografado)

10. El Instituto de Crédito Territorial: soluciones para financiar la totalidad de sus programas en el año 1970. Bogotá, ICT, No. 7, 1970. 43-58 p.

11. Plan de desarrollo. **BIBLIOGRAFIA** Viviana. Bogotá, DNP, pp. 37-73

1. ACEP. La población de Colombia. Bogotá, Edit. Canal y Asociados Ltda. 1975, pp. 37-73

2. CARICINA, R. Distribución espacial de la población. Bogotá, Edit. Antares, CCRP, 1975

3. Migración, urbanización y marginalidad. Bogotá, Edit. Tercer Mundo, 1974. p. 15

4. CCRP. La migración rural-urbana manifestación y agente de un proceso de cambio social. Bogotá, Distribución espacial de la población. Monografía, Vol. 7, 1978

5. CENAC. Demanda efectiva de vivienda en las principales ciudades del país. Bogotá, 1974

6. GARCIA, C. Características de los inmigrantes en cinco ciudades colombianas. Bogotá, Universidad de los Andes, CENAC, Serie No. 6, 1970

7. DANE. XIII censo nacional de población. Resumen general, Bogotá, Imprenta Nacional, 1967. pp. 38-49

8. Boletín mensual. No. 262-263. Mayo-Junio, Bogotá, 1973. p. 69

9. DNP. Políticas de desarrollo urbano y vivienda; la actividad constructora popular. Análisis general y elementos para una política de apoyo. Bogotá, 1972, 132 p. (Mimeografiado)

10. El Instituto de Crédito Territorial: soluciones para financiar la totalidad de sus programas en el año 1970. Bogotá, DNP No. 2, 1970. 45-58 p.

11. DNP. Plan de desarrollo, tercera parte. Vivienda. Bogotá, DNP, pp. 68-72
12. _____. Ciudades dentro de la ciudad. La política urbana y el plan de desarrollo en Colombia. Bogotá, Ediciones Tercer Mundo, 1974. p. 83.
13. _____. Colombia: política de vivienda y desarrollo urbano. Bogotá, Publicaciones del ICT, No. 4. 1976, pp. 9-18
14. _____. Para cerrar la brecha, política de desarrollo regional y urbano, plan de desarrollo social, económico y regional 1975-1978. 2a. ed. Bogotá, Banco de la República, 1975. pp. 55-61.
15. ELIZAGA, J.C. Migraciones interiores y el proceso de urbanización. Santiago de Chile: CELADE, 1972
16. FIERRO, M.F. Algunos problemas relacionados con la migración interna en Colombia. Bogotá, Universidad de los Andes, CEDE, Documento No. 003, 1973. pp. 45-53.
17. GARCIA, C. Características de los inmigrantes en cinco ciudades colombianas. Bogotá, Universidad de los Andes, CEDE, Serie No. 6, 1970
18. ICT. El problema de la vivienda en Colombia. Planteamiento y soluciones. Bogotá, Multilith, 1958. pp. 20-32
19. _____. La política de vivienda y los sistemas de autoconstrucción en Colombia. Política de vivienda para sectores humanos de bajos recursos económicos. Bogotá, Publicaciones del ICT, 1960. p. 39
20. _____. Informe al Señor Ministro de Fomento para su memoria al Congreso Nacional. Bogotá, Sección de Publicaciones del ICT, 1966. p. 17
21. _____. Vivienda y desarrollo urbano. Bogotá, Publicaciones del ICT, No. 3, 1970. pp. 12-20.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACIÓN

21. ICT. Informe 1972. Bogotá, Oficina de Divulgación del ICT, 1972.
p. 25
22. _____. Informe 1973. Bogotá, Publicaciones del ICT, 1973. p. 18
23. _____. Colombia : política de vivienda y desarrollo urbano. Bogotá, Publicaciones del ICT, No. 4. 1976, pp. 9-18
24. _____. Aspectos de la política social en el desarrollo urbano del país. Bogotá, Oficina de Divulgación del ICT. s.f. p. 21
25. MCGREEVEY, W. Causas de la migración interna en Colombia. Empleo y desempleo en Colombia. Bogotá, Ediciones Universidad de Los Andes, 1968
26. MOLINA, H. El desarrollo urbano y el problema de la vivienda en Colombia. El Problema de la vivienda en Colombia. Bogotá, SIAP, CIID, CPU, Vol. I., No. 1, 1976. p. 57
27. _____. Colombia : vivienda y subdesarrollo urbano. Bogotá, Ed. Alcaravan Ltda. 1a. ed. 1979
28. MONDRADON, L.A. Políticas de vivienda del estado colombiano. El problema de la vivienda en Colombia. SIAP, CIIP, CPU. Vol. II, 6a. parte, Capítulo IV. Bogotá, 1976. pp. 120-125; 210-240
29. PRADILLA, E. Estrategias de desarrollo y políticas de redistribución de la población en Colombia. Bogotá, Universidad de Los Andes, CEDE, 1966.

- 1 -

ANEXO I

FIRMEZA DE LA ENCUESTA APLICADA EN LA INVESTIGACION

IMPEDIMIENTOS : (sabes de familia si ha nacido en Varadero en un lugar diferente a Pesto)

EDAD : _____

PROFESION : _____

UBICACION : _____

1. ¿En esta ciudad su residencia permanente ? _____
2. ¿Cuándo nació Usted ? _____
3. De qué lugar procede Usted ? _____
4. ¿En qué año llegó a esta ciudad ? _____
5. Llegó solo o con su familia ? _____
6. ¿Qué razones tuvo para abandonar su lugar de origen ? _____

A N E X O S

7. ¿Qué (medio) influyó en Usted para escoger esta ciudad ? _____
8. ¿A qué tipo de vivienda llegó a residir ?
 - a. Inquilinato _____
 - b. Hotel o residencia _____
 - c. Apartamento o casa arrendada _____
 - d. Apartamento o casa propia (comprada al ICI) _____
 - e. Apartamento o casa propia (comprada a particulares) _____
 - f. Otro _____
9. En la actualidad en qué tipo de vivienda reside ?
 - a. Inquilinato _____
 - b. Hotel o residencia _____
 - c. Apartamento o casa arrendada _____
 - d. Apartamento o casa propia _____

9. Apartamento o casa propia (comprada a particulares) _____
ANEXO 1

10. ¿En su lugar de origen tenía propiedades? Sí _____ No _____

11. FORMULARIO DE LA ENCUESTA APLICADA EN LA INVESTIGACION

Toda _____ Ninguna _____

12. ¿En qué lugar se realizó el dinero de la venta de sus propiedades?
INFORMANTE: (cabeza de familia si ha nacido en Bariloche en un lugar
_____ diferente a Pasto)

13. Cuántas personas en total viven con Ud. ? _____

14. ¿Cuánto tiempo lleva viviendo en esta residencia? _____ años

15. DIRECCION: Residencia en las vías de: Propia _____ Arrendamiento _____

16. URBANIZACION: Es _____

17. (Si es propia) su vivienda, cómo la financió? Contada _____

1. Es esta ciudad su residencia permanente? _____

2. Dónde nació Usted? _____

3. De qué lugar procede Usted? _____

4. En qué año llegó a esta ciudad? _____

5. Llegó solo o con su familia? _____

6. Qué razones tuvo para abandonar su lugar de origen? _____

7. _____

8. _____

9. Qué (medio) influyó en Usted para escoger esta ciudad? _____

10. _____

11. A qué tipo de vivienda llegó a residir en su nueva vivienda?

a. Inquilinato _____ Poco _____ Completamente _____

b. Hotel o residencia _____ Tiene Ud. algunas esperen -

c. Apartamento o casa arrendada _____ Si _____ No _____

d. Apartamento o casa propia (comprada al ICT) _____

e. Apartamento o casa propia (comprada a particulares) _____

f. Otros _____ (¿está haciendo algo?) _____

12. En la actualidad en qué tipo de vivienda reside?

a. Inquilinato _____ ¿motivos no tiene casa propia? _____

b. Hotel o residencia _____

c. Apartamento o casa arrendada _____

d. Apartamento o casa arrendada _____

24. Cree Ud. que la cuota inicial es un obstáculo para poder adquirir vivienda propia? Sí No Por qué?

25. Cuántas veces ha hecho solicitud de vivienda al ICT o a otras instituciones?

26. (Para todos los inmigrantes) Le gusta la ubicación de la urbanización donde reside? Sí No

27. Utiliza el servicio de bus urbano? Sí No

28. Tiene empleada del servicio doméstico? Sí No

29. La vivienda tiene todos los servicios públicos? Sí No

30. Cuál fue la razón principal para que Ud. adquiriera vivienda en esta urbanización?

31. Prefiere la periferia o el centro de la ciudad?

32. Tiene Ud. en la actualidad algún trabajo remunerado? Sí
No En dónde

33. Cuál es su nivel cultural?

a. Ninguno

b. Primaria

c. Secundaria

d. Universitaria

e. Otros

34. Ha pensado volver a su lugar de origen? Sí No
Por qué?

35. Observaciones del encuestado:

ANEXO 2

ESTADÍSTICA DE LA POBLACIÓN Y VIVIENDA EN EL DISTRITO FEDERAL DE MÉXICO, 1970

ANEXO 2 (CONTINUACION)

Municipio	Cabececeras					Resto		
	1964	1973	% Crecim.	Proy. 1980	1964		1973	% Crecim.
La Florida	1.175	1.212	0,34	1.240	8.861	12.003	3,28	14.953
La Unión	3.995	5.748	3,93	7.479	11.781	11.851	0,05	11.870
Linarés	1.386	1.691	0,79	1.572	9.091	9.931	0,96	10.591
Los Andes	1.435	1.507	0,53	1.561	16.350	16.413	0,04	15.457
Cumbitara	-	-	-	-	-	9.858	-	11.034
Magüí	626	630	0,07	633	4.936	4.828	0,24	4.761
Nalansa	506	-	-	650	5.463	5.230	1,42	6.852
Bosquera	790	-	-	539	9.873	12.517	2,57	14.869
Olaya Herrera	-	-	-	-	-	15.759	-	17.586
Ospina	805	999	2,33	1.169	3.696	4.210	1,41	4.627
Potosí	1.185	1.409	1,87	1.597	7.924	9.577	0,85	7.543
Puerres	1.626	2.099	2,76	2.325	6.433	6.514	0,14	6.575
Pupiales	2.507	2.903	1,59	3.229	9.282	10.634	1,47	11.735
Ricaurte	893	1.285	1,39	1.672	6.990	8.576	2,08	11.593
Roberto Payán	414	-	-	523	7.314	9.664	3,01	11.823
Sananigo	3.280	5.106	1,78	7.033	14.874	130.794	7,87	52.176
Sandoná	6.986	7.699	1,05	8.260	19.517	1.27.939	3,88	36.234
San Lorenzo	1.303	1.288	-	1.277	11.239	9.432	1,89	8.310
San Pablo	4.230	3.904	-	3.683	10.626	10.963	0,34	11.216
Santa Cruz	588	657	1,20	712	6.984	6.910	0,12	6.855
Sapuyes	763	1.244	1,65	1.772	4.583	4.756	0,40	4.885
Tamisungo	1.647	1.966	1,91	2.234	8.053	6.9312	2,14	11.325
Tangua	1.385	1.372	-	1.363	7.513	10.8112	0,83	8.576
Tumaco	25.924	35.668	1,38	52.132	49.244	55.184	1,23	59.924
Francisco Pizarro	-	-	-	-	-	6.533	-	7.488
Táquerres	11.030	12.854	1,65	14.357	15.886	19.093	1,99	21.816
Yacuandí	1.252	1.541	1,25	1.792	5.236	17.6.398	2,16	7.394
Tot. Proy.	220.819	305.798	3,52	387.132	522.884	590.102	1,31	644.287
La Florida	-	-	-	-	-	11.731	-	13.215

ANEXO 2 (CONTINUACION)

MUNICIPIO : POBLACION TOTAL POR MUNICIPIOS, 1964 Y 1973 CIFRAS AJUSTADAS Y NO AJUSTADAS

Municipio	1964 Sin ajustar		1964 Ajustado		1973 Sin ajustar		1973 Ajustado	
	1964 Sin ajustar	1964 Ajustado	1964 Ajustado	1964 Ajustado	1973 Sin ajustar	1973 Ajustado	1973 Ajustado	1973 Ajustado
Pasto	112,876	117,376	117,376	117,376	149,620	149,620	162,593	162,593
Albán	9,366	9,931	9,931	9,931	9,818	9,818	11,034	11,034
Aldana	3,701	3,913	3,913	3,913	3,928	3,928	4,401	4,401
Ancaya	18,142	18,611	18,611	18,611	18,407	18,407	9,416	9,416
Arboleda	8,333	9,381	9,381	9,381	8,668	8,668	9,785	9,785
Barbasco	17,836	18,845	18,845	18,845	15,770	15,770	17,556	17,556
Buena Vista	15,369	16,276	16,276	16,276	15,276	15,276	17,122	17,122
Colón-Génova	6,937	7,366	7,366	7,366	6,699	6,699	7,543	7,543
Coscajón	8,314	8,801	8,801	8,801	8,215	8,215	9,215	9,215
Contadero	4,685	4,954	4,954	4,954	4,966	4,966	5,562	5,562
Córdoba	9,518	10,086	10,086	10,086	10,314	10,314	11,585	11,585
Cuapadilla	4,920	5,199	5,199	5,199	5,628	5,628	6,295	6,295
Cumbal	15,658	16,576	16,576	16,576	15,759	15,759	17,661	17,661
El Rosario	17,472	18,569	18,569	18,569	17,780	17,780	19,008	19,008
Policaipa	14,990	15,856	15,856	15,856	15,759	15,759	17,661	17,661
Leiva Cruz	7,134	7,715	7,715	7,715	6,715	6,715	7,567	7,567
El Tablón	7,544	8,007	8,007	8,007	8,223	8,223	9,270	9,270
El Tembo	14,421	15,270	15,270	15,270	26,200	26,200	29,526	29,526
Funes	6,479	6,847	6,847	6,847	6,431	6,431	7,168	7,168
Guschucal	79,697	84,264	84,264	84,264	10,434	10,434	11,676	11,676
Iles	5,310	5,621	5,621	5,621	5,980	5,980	6,701	6,701
Imbabura	26,056	27,632	27,632	27,632	26,633	26,633	29,488	29,488
Ipiales	39,736	41,507	41,507	41,507	49,775	49,775	56,138	56,138
Iscuendé - El Charco	22,523	23,906	23,906	23,906	12,869	12,869	14,404	14,404
Santa Bárbara	705,611	743,200	743,200	743,200	697,115	697,115	743,200	743,200
La Cruz	15,810	16,689	16,689	16,689	16,574	16,574	18,486	18,486
La Florida	9,468	10,036	10,036	10,036	11,731	11,731	13,215	13,215

ANEXO 2 (CONTINUACION)

Municipio	1964 Sin ajustar	1964 Ajustado	1973 Sin ajustar	1973 Ajustado
La Unión	14.947	15.776	15.834	17.379
Linares	9.888	10.477	10.164	11.422
Los Andes	16.579	17.785	15.944	17.920
Cumbitara				
Provincia				
Provincia	82.546	5.246.130	85.105	117.5.458
Alba	1.030	5.625.114	1.093	6.084.648
Al. Mosquera	733	10.045.448	736	11.642.377
Am. Olaya Herrera	1.359	- 0.532	1.697	7.004
Ar. Ospina	521	4.255.112	537	4.653.346
Barr. Tototí	4.011	8.596.715	4.139	8.892.710
Bos. Fuertes	2.272	7.623.771	2.368	7.718.29
Cal. Pujiales	434	1.156.483	468	2.109.988
Com. Ricaurte	1.639	7.436.715	1.699	6.296.192
Com. Roberto Payán	914	7.276.771	942	8.975.612
Có. Sananiego	1.211	17.160.87	1.269	31.969.117
Cus. Sandón	1.070	25.119.30	1.114	31.881.873
Cus. San Lorenzo	2.549	11.827.109	2.628	9.533.948
El. San Pablo	522	14.990.30	641	13.338.28
El. Santa Cruz	589	7.134.931	693	6.715.603
El. Sepuyes	2.242	5.047.179	2.312	5.365.938
Fin. Taminango	1.419	9.166.090	1.463	10.504.384
San. Tangua	1.630	8.404.067	1.661	8.447.383
San. Tumaco	2.191	71.427.654	2.264	87.448.644
San. Francisco Pizarro	1.707	- 2.682	1.938	2.854
El. Tiqueres	890	25.628.439	918	28.910.703
San. Yacuanquer	423	6.137.633	438	7.093.986
Total	23.320	705.611	24.043	895.900
La Cruz	4.014	11.796	4.138	12.351
La Florida	1.140	8.336	1.175	8.861

ANEXO 2 (CONTINUACION)

NARIÑO : POBLACION TOTAL EN 1964, SEGUN DATOS PUBLICADOS DEL CENSO 1964 Y SEGUN AJUSTES DE CUENTURA

Municipio	Censo 1964 publicado		Ajustado por la misión	
	Cabecera	Resto	Cabecera	Resto
Pasto	82.546	30.330	85.105	32.271
Albán-San José	1.050	8.316	1.083	8.848
Aldana	753	2.948	776	3.137
Ancuya	1.559	6.538	1.607	7.004
Arboleda	521	8.312	537	8.844
Barbacoas	4.011	13.825	4.135	14.710
Buesaco	2.278	13.091	2.349	13.929
Golón-Génova	454	6.483	468	5.898
Consacá	1.639	6.675	1.699	7.102
Contadero	914	3.771	942	4.012
Córdoba	1.231	8.287	1.269	8.817
Cuaspué	1.090	3.630	1.124	4.075
Cumbel	2.549	13.109	2.628	13.948
El Rosario	622	16.850	641	17.928
El Tablón	1.589	6.955	1.607	7.400
El Tambo	2.242	12.179	2.312	12.958
Funes	1.419	3.050	1.463	5.384
Guachucal	1.630	8.067	1.681	8.583
Guaitarilla	2.196	9.064	2.264	9.644
Guamatán	1.007	2.682	1.038	2.854
Iles	1.890	4.420	2.018	5.247
Imués	425	5.633	438	5.994
Ipiales	23.320	16.414	24.043	17.464
Iscuandé-El Charco	1.777	20.746	1.832	22.074
La Cruz	4.014	11.796	4.138	12.551
La Florida	1.140	8.328	1.175	8.861
Total	1.344.777	1.357.770	1.381.770	1.411.770

ANEXO 2 (CONTINUACION)

Municipio	Censo 1964 publicado			Ajustado por la misión		
	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total
La Unión	3.875	11.072	14.947	3.995	11.781	15.776
Linares	1.344	8.544	9.888	1.386	9.091	10.477
Los Andes	1.392	15.367	16.759	1.435	16.350	17.785
Magüí	607	4.639	5.246	626	4.936	5.562
Mallana	491	5.134	5.625	506	5.463	5.969
Mosquera	766	9.279	10.045	790	9.673	10.463
Ospina	781	3.474	4.255	805	3.696	4.501
Potosí	1.149	7.447	8.596	1.185	7.924	9.109
Puertas	1.577	6.046	7.623	1.625	6.433	8.059
Pujales	2.432	8.724	11.156	2.507	9.282	11.789
Ricaurte	866	6.570	7.436	893	6.990	7.883
Roberto Payán	402	6.874	7.276	414	7.314	7.728
Samaniego	3.181	13.979	17.160	3.280	14.874	18.154
Sandoná	6.776	18.343	25.119	6.986	19.517	26.503
San Lorenzo	1.264	10.563	11.827	1.303	11.239	12.542
San Pablo	4.103	9.987	14.090	4.230	10.626	14.856
Santa Cruz	570	6.564	7.134	585	6.984	7.572
Sapuyes	740	4.307	5.047	763	4.503	5.266
Taminango	1.597	7.569	9.166	1.647	8.053	9.700
Tangua	1.343	7.061	8.404	1.385	7.513	8.898
Tumaco	25.145	46.282	71.427	25.924	49.244	75.168
Túquerres	10.698	14.930	25.628	11.030	15.866	26.916
Yacuanquer	1.214	4.923	6.137	1.252	5.238	6.490
Total	214.179	491.432	705.611	220.819	522.884	743.703

ANEXO 2 (CONTINUACION)

MARZO 1 POBLACION TOTAL EN 1973, SEGUN RESULTADOS PROVISIONALES Y CIFRAS AJUSTADAS SEGUN ENCUESTA POST-CENSAI DE COBERTURA.

Municipio	Resultados provisionales		Cifras ajustadas	
	Cabecera	Resto	Cabecera	Resto
Pasto	119.339	30.281	128.285	34.308
Albán	1.343	8.475	1.432	9.602
Aldana	743	3.185	372	3.609
Ancaya	1.631	6.776	1.739	7.677
Arboleda	540	8.128	976	9.209
Barbacoas	4.653	11.117	4.960	12.596
Buesaco	2.763	12.513	2.945	14.177
Buenos Aires	1.696	6.003	2.042	6.801
Colón (Géneva)	1.387	6.828	1.679	7.736
Consacá	1.959	4.007	1.822	4.540
Contadero	1.472	6.840	1.569	7.016
Córdoba	1.217	24.411	1.297	34.998
Guaspuz	2.891	12.668	3.082	14.579
Cumbal	1.746	6.314	1.795	7.154
Cumbitara	3.077	5.330	3.214	6.039
El Charco	5828	10.595	5863	12.004
El Rosario	687	7.536	6732	8.538
El Tablón	2.376	23.824	2.533	26.993
El Tambo	1.769	4.662	1.886	5.282
Funes	2.178	8.256	2.332	9.354
Guachucal	2.635	10.255	2.809	11.619
Guaitarilla	1.181	13.015	1.259	13.416
Gualmatán	1.111	4.869	1.184	5.517
Iles	417	6.216	745	7.043
Imués	30.871	18.904	34.765	21.418
Ipiales	4.353	12.221	4.640	13.846
La Cruz				
Total	149.620	343.068	162.593	343.068

ANEXO 2 (CONTINUACION)

	Resultados provisionales			Cifras ajustadas		
	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total
La Florida	1.137	10.594	11.731	1.212	12.003	13.215
La Unión	5.392	10.442	15.834	5.748	11.831	17.579
Linares	1.599	8.765	10.164	1.491	9.931	11.422
Los Andes	1.414	7.470	8.884	1.507	8.464	9.971
Magüí	591	4.251	4.852	630	4.828	5.458
Mallana	549	5.499	6.048	585	6.230	6.815
Mosquera	594	11.048	11.642	633	12.517	13.150
Ospina	937	3.716	4.653	999	4.110	5.209
Potosí	1.322	7.570	8.892	1.409	8.577	9.986
Policarpa	1.220	5.137	6.357	1.301	5.820	7.121
Puerres	1.959	5.749	7.718	2.099	6.514	8.613
Pupiales	2.723	9.386	12.109	2.903	10.634	13.537
Ricaurte	1.205	5.091	6.296	1.285	5.768	7.053
Roberto Payán	445	8.530	8.975	474	9.664	10.138
Samaniego	4.790	27.179	31.969	5.106	30.794	35.900
Sandoná	7.222	24.659	31.881	7.699	27.939	35.638
San Lorenzo	1.208	8.325	9.533	1.288	9.432	10.720
San Pablo	3.662	9.676	13.338	3.904	10.963	14.867
Santa Bárbara	561	4.901	5.462	598	5.553	6.151
Santa Cruz	616	6.099	6.715	657	6.910	7.567
Sapuyes	1.167	4.198	5.365	1.244	4.756	6.000
Taminango	1.844	8.660	10.504	1.966	9.812	11.778
Tangua	1.267	7.160	8.447	1.372	8.112	9.484
Tunaco	38.742	48.706	87.448	38.874	55.184	94.058
Túquerres	12.058	16.852	28.910	12.854	19.093	31.947
Yacuquer	1.446	5.647	7.093	1.541	6.398	7.939
Total	286.363	520.749	807.112	305.798	590.102	895.900

ANEXO 3

INDICADOR DEL N.º DE VIVIENDAS (A PRECIOS CORRIENTES Y CONSTANTES)
DISTRIBUCION DE HOGARES SEGUN TENENCIA Y GRUPOS DE INGRESO EN EL PAIS

Ingreso mensual	Total país					
	Propie- tarios	Adqui- riéndola	Prop. adquis.	Arrend.	Subarr.	Arrend. subarr.
Menos de 750	1,16	0,10	1,26	0,41	0,03	0,44
751 - 1.500	1,00	0,10	1,10	1,14	0,05	1,19
1.501 - 2.250	1,30	0,24	1,54	2,90	0,16	3,06
2.251 - 3.000	1,76	0,32	2,08	3,73	0,03	3,76
3.001 - 4.500	3,94	0,92	4,86	9,26	0,44	9,70
4.501 - 6.000	3,99	1,02	5,01	6,34	0,03	6,39
6.001 - 7.500	3,33	1,26	4,59	4,92	0,11	5,03
7.501 - 9.000	2,80	1,35	4,15	3,69	0,08	3,77
9.000 - 10.500	2,50	0,68	3,18	2,21	0,11	2,82
10.501 - 12.000	1,56	0,73	2,29	1,96	0,04	2,00
12.001 - 13.500	1,56	0,71	2,27	1,58	0,02	1,60
13.500 - 15.000	0,9	0,50	1,40	1,09	-	1,09
15.001 - Más	5,7	2,7	8,40	6,10	-	6,10
Total	31,5	10,63	42,13	45,83	1,12	46,95

Nota: Los datos se obtienen de las liquidaciones del
Fuente: DANE. Encuesta de hogares. 2a. parte, 1970. Elaboración
sobre tabulados no publicados (A.D.) y construcción
por contratistas (C.D.). Se incluyen únicamente
las soluciones unifamiliares mayores de 30 m².

ANEXO 4

INDICES DE PRECIOS DEL m² EDIFICADO (A PRECIOS CORRIENTES Y CONSTANTES)

ANEXO 5

ESTADÍSTICA DE LAS ORGANIZACIONES CONSTRUCCIONISTAS EN EL PERIODO

A ñ o	Total país			
	Precios Corrient.	Indice	Precios Constant.	Indice
1958	211	92	211	122
1959	196	86	171	98
1960	228	100	173	100
1961	192	84	132	76
1962	262	115	155	89
1963	-	-	-	-
1964	336	147	140	81
1965	363	159	136	79
1966	394	173	128	74
1967	429	188	125	72
1968	464	203	124	72
1969	598	262	148	85
1970	672	295	149	81
1971	716	314	135	78
1972	760	333	132	76
1973	834	366	119	69
1974	895	392	-	-

Deflactor : precios implícitos del PIB - sector construcción a precios de mercado (cuentas nacionales Banco de la República)

Metodología : Los datos se obtienen de las liquidaciones del Instituto de Crédito Territorial para proyectos de administración directa (A.D.) y construcción por contratistas (C.D.). Se incluyen únicamente soluciones unifamiliares mayores de 30 m².

ANEXO 5 (ANEXO 5)

ESTRATIFICACION DE LAS URBANIZACIONES CONSTRUIDAS EN EL PERIODO
 ESTRATIFICACION DE LAS URBANIZACIONES CONSTRUIDAS EN EL PERIODO
 1970-1978. ESTRATO BAJO-BAJO

No.	Nombre de la urbanización	No. de viviendas	Area m ²	Población	Año	Constructor
No.	Nombre de la urbanización	No. de viviendas	Area m ²	Población	Año	Constructor
1	Aranda I etapa	1.050	402.950	4.924	1973	ICT
2	Aranda II etapa	284	54.018	2.208	1977	ICT
3	Cantarana	214	15.453	1.284	1977	ICT
4	Mercedario II Et.	30	1.500	225	1971	Invasión
5	Sn. Miguel de Jongovito	30	5.570	870	1970	ICT
6	San Vicente	57	92.000	340	1973	Privado
7	Las Flores	44	10.592	266	1977	Privado
8	Total	244	16.953	1.509	1974	Privado
9	El Pilar	30	4.907	210		
10	Cooperativa Popular Baribense	144	9.961	646	1975	Privado
11	Santa Isabel	72	74.950	608	1977	Privado
12	Villa Flor, I y II etapas	1190	343.641	3.320	1976	Privado
	Total	3.785	922.608	18.060		

ANEXO 5 (CONTINUACION)

ESTRATIFICACION DE LAS URBANIZACIONES CONSTRUIDAS EN EL PERIODO
1970-1978. ESTRATO BAJO

No.	Nombre de la urbanización	No. de viviendas	Area m ²	Población	Año	Constructor
1	Agualongo III Et.	458 ³⁰	76.000	2.748	1971/7	ICRT
2	Aranda I Etapa	1.050 ²⁰	201.936	4.924	1973/7	ICRT
3	Aranda II Etapa	284 ⁸	54.618	2.208	1977/1	ICT Privado
4	Mercedario II Et.	391 ⁵¹	78.345	2.212	1975/7	ICT Privado
5	Jorge A. Giraldo	58 ⁷	5.598	420	1976/3	ICT Privado
6	San Vicente	57 ²⁵	62.000	342	1973/1	Privado
7	Las Ferias	44 ⁶	10.592	266	1977/1	Privado
8	El Pilar	36	4.967	216	1974	Privado
9	Cooperativa Popular Mariñense	144 ⁸¹⁵	9.961 195.342	846 4.410	1975	Privado
10	Santa Isabel	73	74.950	438	1977	Privado
11	Villa Flor, I y II Etapas	1190	343.641	3.520	1976	Privado
Total		3.785	922.608	18.040		

ANEXO 5 (CONTINUACION)

ESTRATIFICACION DE LAS URBANIZACIONES CONSTRUIDAS EN EL PERIODO
1970-1978. ESTRATO MEDIO-BAJO

No.	Nombre de la urbanización	No. de viviendas	Area m ²	Población	Año	Constructor
1	Miraflores III Et.	130	34.783	850	1977	IGT
2	La Carolina	120	17.474	804	1977	IGT
3	Luis Brand	18	3.938	90	1971	Privado
4	Las Lunas	261	76.741	900	1977	Privado
5	Nedardo Buchely	57	13.876	312	1973	Privado
6	Joaquín Buchely	125	34.530	704	1971	Privado
7	Marilyn Iva	104	15.000	750	1971	IGT
8	Panamericano	194	68.721	830	1976	IGT
Total		815	196.342	4.410		
Total		1.415	525.797	5.700		

ANEXO 5 (CONTINUACION)

ESTRATIFICACION DE LAS URBANIZACIONES CONSTRUIDAS EN EL PERIODO
 1970-1978. ESTRATO MEDIO
 1970-1978. ESTRATO MEDIO ALTO

No.	Nombre de la urbanización	No. de viviendas	Area m ²	Población	año	Construcción
1	Meriluz II Etapa	64	8.543	278	1977	Privado P3
2	Capusigra	760	61.551	2.530	1974	Privado P3
3	Mijitayo	91	207.462	542	1972	Privado P3
4	Maridiaz	35	9.382	210	1976	Privado
5	Atahualpa	218	74.000	980	1974	Privado
6	El Bosque	18	3.600	98	1978	Privado
7	La Primavera	585	192.538	3.220	1972	Privado P3
8	Panamericano	194	68.721	850	1976	ICT P3
Total		1.415	525.797	5.708		

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
 BIBLIOTECA - DOCUMENTAL DE
 PROCESOS TECNICOS

ANEXO 5 (CONTINUACION)

ESTRATIFICACION DE LAS URBANIZACIONES CONSTRUIDAS EN EL PERIODO
1970-1978. ESTRATO MEDIO ALTO
ESTRATO ALTO

No.	Nombre de la urbanización	No. de viviendas	Area m ²	Pobla- ción	Año	Construc- tor
1	San Ignacio	85	68.000	510	1974	Privado
2	Santa Ana	151	59.994	960	1976	Privado
3	Las Acacias	240	49.000	1.200	1973	Privado
3	Las Acacias	116	17.474	756	1978	Privado
4	Villa Campanella	237	291.316	795	1974	Privado
	José Toranzo	78	72.834	195	1975	Privado
	Total	592	194.468	3.426		
	Total	641	499.833	1.927		

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION
PROCESOS TECNICOS

ANEXO 5 (CONTINUACION)

ACTIVIDAD CONSTRUCTORA DEL INSURIDIMEL EN CALLES, AVENIDAS Y PUZONADO
ESTRATIFICACION DE LAS URBANIZACIONES CONSTRUIDAS EN EL PERIODO
1970-1978. ESTRATO ALTO

No.	Nombre de la urbanización	viviendas constr. hasta 1979	viviendas proyectadas hasta 1981	Viviendas en ejecución en Pasto		
		No. de viviendas	Area m ²	Pobla-ción	Año	Construc-tor
1	Versalles	131	57.410	300	1974	Privado
2	La Riviera	81	45.976	250	1976	Privado
3	Pandíaco III Etapa	94	32.037	287	1976	Privado
4	José Zarama	257	291.516	795	1974	Privado
5	José Zarama II	78	72.854	295	1975	Privado
Total		641	499.833	1.927		

1.112

Total:

Proyecto y ejecución de viviendas en Pasto

ANEXO 6

ANEXO 7

ACTIVIDAD CONSTRUCTORA DEL INSCREDIAL EN PASTO, NARIÑO Y PUTUMAYO

FORMA DE TENENCIA DE LA VIVIENDA EN SIETE CIUDADES - 1973

Ciudad	Viviendas entreg. hasta 1979	Viviendas progra madas para 1981		Viviendas en eje- cución en Pasto	
		Propietarios	Arrendatarios	Sumatambo	
Pasto	6.701	804			138
IpiALES	715	250		Santa Mónica	448
La Unión	25	39,3	10	Tamasagra	430
Buesaco	-	48,4	10	El Porvenir	50
Túquerres	276	49,9		Sindamano	46
Tumaco	92	51,8			
Hocoa	277	39,6			
Sandoná	15	44,3			
Génova	5	56,1			
San Pablo	25				
La Cruz	10				
Total	8.141	1.070			1.112

Fuente : Inscredial, Oficina de Pasto

ANEXO 8

ANEXO 7

INSTITUTO DE CRÉDITO TERRITORIAL. FINANCIACIÓN PARA EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN 1930 - 1975 . (MILLONES DE PESOS)

FORMA DE TENENCIA DE LA VIVIENDA EN SIETE CIUDADES - 1973

Año	Ciudad	Cuota de los recursos	Porcentaje relativo de los recursos (%)
1930		7,7	11,33
1931		7,2	7,27
1932		13,7	11,55,7
1933	Bogotá	29,2	24,83
1934	Medellín	31,1	21,43,7
1935		12,5	8,142,5
1936	Cali	33,9	15,33
1937	Barranquilla	31,6	21,39,6
1938	Bucaramanga	36,7	12,35,0
1939	Manizales	64,1	17,49
1940		307,8	24,91
1941	Pasto	415,7	46,438,5
1942		132,7	34,03
1943		302,9	27,33
1944		218,7	28,91
1945		302,9	34,53
1946		174,8	27,32
1947		174,8	27,32
1948		25,37	25,37
1949		26,74	26,74
1950		31,68	31,68
1951		39,02	39,02
1952		32,92	32,92
1953		13,85	13,85
1954		21,86	21,86
1955		1,603,0	
1956		1,603,0	
1957		1,603,0	
1958		1,603,0	
1959		1,603,0	
1960		1,603,0	
1961		1,603,0	
1962		1,603,0	
1963		1,603,0	
1964		1,603,0	
1965		1,603,0	
1966		1,603,0	
1967		1,603,0	
1968		1,603,0	
1969		1,603,0	
1970		1,603,0	
1971		1,603,0	
1972		1,603,0	
1973		1,603,0	
1974		1,603,0	
1975		1,603,0	
	Total	11,330	

Fuente : GENAC, Demanda efectiva de vivienda en las principales ciudades del país. Junio, 1974

Fuente : Instituto de Crédito Territorial, 1975

ANEXO 8

ANEXO 9

INSTITUTO DE CREDITO TERRITORIAL. FINANCIACION PARA EL SECTOR
DE LA CONSTRUCCION 1950 - 1975 . (MILLONES DE PESOS)
DE LA CONSTRUCCION (1950 - 1975). (MILLONES DE PESOS)

Año	Cantidad de los recursos	Peso relativo de los recursos (%)
Años	Recursos	Los recursos (%)
1950	4,6	8,36
1951	7,7	11,53
1952	7,2	7,27
1953	13,7	11,93
1954	29,2	24,63
1955	31,1	21,39
1956	12,5	8,13
1957	33,9	15,33
1958	52,6	21,25
1959	36,7	12,52
1960	68,1	17,49
1961	203,8	34,91
1962	416,7	46,45
1963	552,7	54,03
1964	302,9	37,33
1965	245,7	30,06
1966	369,9	34,93
1967	554,8	37,92
1968	714,8	31,57
1969	608,9	25,33
1970	1.118,4	26,94
1971	1.376,3	31,68
1972	1.622,6	39,02
1973	1.778,0	32,92
1974	1.503,0	13,86
1975	1.605,0	21,86
Total	13.350	

Fuente : Instituto de Crédito Territorial, 1975

ANEXO 9

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO. FINANCIACION PARA EL SECTOR DE LA CONSTRUCCION (1950 - 1975). (MILLONES DE PESOS)

Años	Cantidad de los recursos	Peso relativo de los recursos (%)	Año de referencia
1950	23,7	43,09	1975
1951	27,3	40,87	1976
1952	44,7	45,15	1977
1953	44,1	38,41	1978
1954	35,2	28,97	1979
1955	40,0	27,51	1980
1956	65,0	34,76	1981
1957	71,6	32,38	1982
1958	86,7	35,03	1983
1959	141,9	48,40	1984
1960	177,0	45,51	1985
1961	165,9	28,42	1986
1962	195,5	21,79	1987
1963	244,4	23,89	1988
1964	233,7	28,80	1989
1965	262,3	32,30	1990
1966	304,2	28,70	1991
1967	442,2	30,20	1992
1968	1.039,8	45,93	1993
1969	1.538,1	57,23	1994
1970	2.638,8	59,82	1995
1971	2.343,3	53,92	1996
1972	1.592,7	38,30	1997
1973	1.593,0	20,53	1998
1974	440,0	4,46	1999
1975	510,0	6,75	2000
Total	14.301,1		

ANEXO 10

URBANIZACIONES POR CONSTRUIR

No.	Nombre de la urbanización	No. de viviendas	Año de aprobación
1	Serralde	35	1975
2	El Portalito	96	1978
3	Bachué	235	1977
4	Los Rosales	43	1978
5	San Juan de los Pastos	60	1978
6	Caicedo	636	1978
7	El Parque	30	1978
8	Las Violetas	147	1977
9	Cra 41 como complementación Urb. El Dorado	13	1977
10	Villa El Recreo	240	1978
11	Tamasagra	200	1977
12	Sumatanbo	250	1977