

CARACTERIZACIÓN DE LA EVOLUCIÓN URBANA EN LOS BARRIOS DE LA
COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO
PERIODO 1970 -2000

JORGE ADRIÁN FIGUEROA ESTRELLA
WALTER ANDRÉS ORDÓÑEZ RODRÍGUEZ

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA
SAN JUAN DE PASTO
2014

CARACTERIZACIÓN DE LA EVOLUCIÓN URBANA EN LOS BARRIOS DE LA
COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO
PERIODO 1970 -2000

Informe final del Trabajo de Grado, Modalidad Tesis, para optar el título de
Geógrafo con Énfasis en Planificación Regional

JORGE ADRIÁN FIGUEROA ESTRELLA
WALTER ANDRÉS ORDÓÑEZ RODRÍGUEZ

Asesor: Francisco Javier Mora C.
Doctor en Geografía

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA
SAN JUAN DE PASTO
2014

NOTA DE RESPONSABILIDAD

Las ideas y conclusiones aportadas en el siguiente trabajo son responsabilidad exclusiva de los autores.

Artículo 1^o del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Firma del Presidente de tesis

Firma del jurado

Firma del jurado

San Juan de Pasto, Noviembre de 2014

AGRADECIMIENTOS

Quisiéramos agradecer a nuestras familias por darnos el apoyo que necesitamos en esta etapa, por fomentar en nosotros ese sentido de responsabilidad, gracias a todos ellos por permanecer en los momentos difíciles y por estar acompañándonos pese a ciertas circunstancias que se presentaron en el transcurso de la realización de este trabajo.

Reconocimiento a la colaboración prestada por el cuerpo profesoral del Departamento de Geografía de la Universidad de Nariño, especialmente a nuestro asesor el doctor Francisco Javier Mora Córdoba, a nuestros jurados Carlos Alberto Torres y Oscar Benavides quienes con sus aportes y sugerencias enriquecieron nuestra investigación.

Al equipo de trabajo de la Corporación Escala Humana por su apoyo; a las asociaciones de juntas de Acción Comunal de la Comuna Cinco, en especial las asociaciones de los barrios El Pilar, La Rosa, Santa Clara, San Martín, Chapal, Chambú. A la Casa del Joven, Corporación Centro Comunitario La Rosa, al programa Suyusama de la Universidad Laveriana por hacernos parte del equipo de trabajo del Plan de Vida de la Comuna Cinco "Camionantes en Acción".

A los pobladores de los barrios de la Comuna Cinco, que nos brindaron sus testimonios para reconstruir la historia del sector en la presente investigación, a Pablo Leytón, Humberto Lojía, Benjamín Cuchála, Bertha Cortés, Juan Ibáñez, Omar Resero, Eduardo Figuerca, Servio Chamorro. A nuestros compañeros y colegas de carrera, Luis Alberto Benissa, Ricardo Enriquez, Nathaly Patiño, Christian Guerrero, Luis Guzmán, Esteban Piarpusán, Juan Pablo Chamorro, por sus aportes y apoyo al proceso investigativo.

En general para todos aquellos que estuvieron presentes a lo largo de nuestra Carrera asistiéndonos ética y académicamente. Compañeros, amigos, profesores, a los que están y a los que ya no nos acompañan, los cuales nos motivaron para dar este paso en nuestras vidas.

Muchas gracias.

Jorge Adrian Figuerca Estrella

Walter Andrés Ordoñez Rodríguez

DEDICATORIA

Quiero dedicar esta investigación a Dios, por protegerme durante todo mi camino y darme fuerzas para superar obstáculos y dificultades a lo largo de toda mi vida.

A mis abuelos, que con su demostración de padres ejemplares me enseñaron a no desfallecer ni rendirme ante nada y siempre perseverar a través de sus sabios consejos; a mi madre Carmen y mi padre Antonio, por su apoyo incondicional y por demostrarme la gran fe que tienen en mí. A mi esposa Andrea y mi hijo Alejandro por acompañarme durante todo este arduo camino y compartir conmigo alegrías y fracasos; a Adrian Figueroa, por haber logrado nuestro gran objetivo con mucha perseverancia, por demostrarme que podemos ser grandes amigos y compañeros de trabajo a la vez; de igual forma al Doctor Francisco Javier Mora director de tesis, por su valiosa guía y asesoramiento a la realización de la misma.

Gracias a todas las personas que ayudaron directa e indirectamente en la realización de este proyecto.

Walter Andrés Ordoñez Rodríguez.

DEDICATORIA

Dedico este trabajo con todo cariño a mi madre, a mi padre y mis hermanos y familiares, a mis compañeros de trabajo, a todos los profesores del departamento de Geografía con quienes tuvimos la oportunidad de discernir nuestra ciencia para contribuir al conocimiento, a los dirigentes comunitarios de la Comuna Cinco, a la Corporación Escala Humana, a la Compañía de María y muy especialmente a la hermana María Agudelo, a la Pastoral Juvenil del barrio Chambú, a la Fundación Suyusama, a la Radio Universidad de Nariño y a todas personas que a través de este proceso pudieron contribuir al desarrollo de este estudio. A mis compañeros de Carrera, de los cuales aprendí a tener diferentes lecturas de este mundo; a mi asesor Doctor Francisco Javier Mora, por su paciencia y contribuciones a esta investigación; a Stephanie Sidsler por acompañarme en una parte de este camino donde narramos nuestras historias de similares paisajes a pesar de las distancias que nos separan, a mi compañero y amigo Walter Ordóñez por perseverar conmigo en esta empresa que iniciamos juntos desde el primer semestre por allá en septiembre de 2002.

Jorge Abrian Figueroa Estrella.

RESUMEN

La Comuna Cinco de San Juan de Pasto experimenta a partir de la década del setenta del siglo XX, una evolución urbana, la expansión de su área física y la revolución modernista es evidente en la construcción de diferentes equipamientos y de nuevas zonas residenciales auspiciadas y financiadas por el Estado y el sector privado, con el fin de cubrir la demanda de viviendas por la población creciente.

La evolución urbana de la ciudad obedece a un modelo de crecimiento influenciado por las vías y fenómenos conurbatorios, generando patrones de crecimiento sobre los ejes viales, lo que hizo que la comuna Cinco se expanda hacia el sector sur y se integre a los sectores mediáticos catalogados como rurales convirtiéndolos en suburbios y espacios con alto grado de segregación.

Actualmente la comuna Cinco es el sector donde se aglomera la mayor parte de población de la ciudad de San Juan de Pasto, presta varios servicios a sus habitantes, además, es una de las comunas que tiene mayor extensión, lo que la convierte en un punto estratégico de nuestra ciudad, pues limita con sectores rurales y es la entrada sur hacia la gran ciudad.

La evolución urbana de la Comuna Cinco se la aborda desde el enfoque de la Geografía Urbana, aplicando métodos cualitativos, los cuales permiten realizar análisis detallados del espacio geográfico, integrando los diferentes componentes y factores que implican el crecimiento de las ciudades.

El crecimiento urbano de la comuna se desarrolló de una forma horizontal lo que condujo a la apropiación de grandes extensiones de terreno por parte de las diferentes urbanizaciones, consecuencia de ello es que en la actualidad no existe espacio urbano óptimo para continuar con este tipo de expansión.

ABSTRACT

The Commune five Pasto experience from the seventies of the twentieth century urban development, the expansion of its physical area and the modernist revolution is evident in the construction of various facilities and new residential areas sponsored and funded by the state and the private sector, in order to meet the demand for housing for the growing population.

The urban development of the city due to a growth model influenced by the ways and conurbatorios phenomena, this generated a growth pattern on major roads, this genus commune Five expands to all southern sector and integrate media sectors listed and turning them into suburbs and rural areas with high segregation.

Currently the municipality Five is the sector where agglomerates most population of the city of Pasto, provides various services to its citizens, it is also one of the municipalities with the greatest extension, which makes it a strategic point of our city, for rural and borders is the southern entrance to the city.

The urban development of the municipality's five approaches from the perspective of urban geography using qualitative methods which allow detailed analysis of geographical space, integrating the different components and factors involving the growth of cities.

The urban growth of the municipality developed a horizontally leading to the appropriation of large tracts of land by the different developments, result is that there is currently no optimal urban space to continue this type of expansion.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	18
1. PROBLEMA	20
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	20
1.2 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	20
1.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	21
2. OBJETIVOS.....	22
2.1 OBJETIVO GENERAL	22
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	22
3. JUSTIFICACIÓN.....	23
4. MARCO REFERENCIAL.....	25
4.1. LOCALIZACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO	25
4.2 MARCO TEORICO CONCEPTUAL.....	28
4.2.1 Evolución de Núcleos urbanos.....	28
4.2.2 Crecimiento Urbano	32
4.2.3 Modelos de Crecimiento Urbano.....	34
4.2.4 Morfología Urbana	37
4.2.5 El Plano urbano	39
4.2.6 El Plano, Cuadrícula o Damero.....	40
4.2.7 Barrio	41
4.2.8 La Comuna	41
4.2.9 Ocupación Territorial.....	42
4.3 MARCO CONTEXTUAL	46
4.3.1 Contexto Internacional	46
4.3.2 Contexto Nacional.....	47
4.3.3 Contexto Local	49
4.4 MARCO LEGAL	51

5. METODOLOGÍA	53
5.1 FASE UNO (1) RECOLECCIÓN, DEPURACIÓN E INTERPRETACIÓN DE INFORMACIÓN SECUNDARIA.....	54
5.2 FASE DOS (2) RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN PRIMARIA.....	54
5.3 FASE TRES (3) ZONIFICACIÓN URBANA DE LA COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO DURANTE EL PERIODO 1970 – 2000.....	55
6. CAPITULO I. DESARROLLO DE LA PROPUESTA DE INVESTIGACION.	56
6.1 FACTORES QUE DINAMIZARON EL CRECIMIENTO URBANO DE LA COMUNA CINCO EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO PERIODO 1970 - 2000.....	56
6.1.1 El crecimiento poblacional	56
6.1.2 Equipamientos de educación	62
6.1.3 Factores económicos.....	63
6.1.4 Empleo.....	64
6.1.5 Factores naturales	65
6.1.6 Socavones y red de drenaje	66
6.1.7 volcán galeras.....	69
7. CAPITULO II.....	72
7.1 ANALISIS DE LA OCUPACION TERRITORIAL DE LOS BARRIOS DE LA COMUNA CINCO COMO RESULTADO DEL CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO PERIODO 1970 – 2000	72
7.1.1 Evolución y reseñas morfológicas de la comuna cinco.....	72
7.1.1.1 Referencias Morfológicas de la Comuna Cinco	73
7.1.1.2 Dinamización de la Vía Panamericana	74
8. CAPITULO III.....	78
8.1. DINAMICA DEL CRECIMIENTO URBANO DE LOS BARRIOS EN LA COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO PERIODO 1970 – 2000.....	78
8.1.1. Dinamización de Los Barrios que Conforman La Comuna Cinco	78
8.1.1.1 Descripción Económica de la Comuna Cinco	86

8.1.1.2 Entidades y Limitantes que Hacen Presencia en La Comuna Cinco	87
9. CAPITULO IV.....	93
9.1 ZONIFICACIÓN Y OCUPACIÓN TERRITORIAL DE LA COMUNA	93
10. ANALISIS DE RESULTADOS.....	99
CONCLUSIONES	102
RECOMENDACIONES	105
BIBLIOGRAFÍA.....	107
ANEXOS.....	112

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Ubicación Geográfica	25
Cuadro 2. Evolución de la Población urbana de la ciudad de Pasto 1964 – 2011 .	58
Cuadro 3. Evolución urbana de la Población de la Comuna Cinco	58

LISTA DE PLANOS

	Pág.
Plano 1. Localización del área de estudio, Comuna Cinco de San Juan de Pasto	26
Plano 2. Localización del área de estudio, Comuna Cinco de San Juan de Pasto	27
Plano 3. Estado Inicial de la comuna 5 hacia la década de 1960	93
Plano 4. Crecimiento urbano de la Comuna Cinco entre la década de 1960 a 1970	94
Plano 5. Crecimiento urbano de la Comuna Cinco entre la década de 1970 a 1980	95
Plano 6. Crecimiento urbano de la Comuna Cinco entre la década de 1980 a 1990	96
Plano 7. Crecimiento urbano de la Comuna Cinco entre la década de 1990 al 2000	97
Plano 8. Evolución Urbana de la Comuna Cinco	98

LISTA DE FOTOGRAFÍAS

	Pág.
Fotografía 1. Planes de vivienda en los barrios que hoy conforman la Comuna Cinco.....	57
Fotografía 2. Déficit de viviendas.....	59
Fotografía 3. Sector Chapal antes de incorporarse al perímetro urbano.	61
Fotografía 4. Calle 12. Eje vial de la vía Panamericana	64
Fotografía 5. Sector comercial carrera 4 Comuna Cinco barrio el Pilar	65
Fotografía 6. Sector Comercial Comuna Cinco barrio Chambú.....	66
Fotografía 7. Viviendas vulnerables a sufrir colapso por deslizamiento sector Chapal	68
Fotografía 8. Sector de canalización de la Quebrada Guachuca – Escombrera...69	69
Fotografía 9. Riesgo volcánico por el fenómeno Galeras	70
Fotografía 10. Morfología Urbana Comuna Cinco.	73
Fotografía 11. Construcción Puente Estadio Chapal octubre 1996	76
Fotografía 12. Sector Mercado El Potrerillo.	77
Fotografía 13. Inundación Mercado del Potrerillo 29 julio 2011.	82
Fotografía 14. Urbanización La Vega Comuna Cinco.....	83
Fotografía 15. Vista Aérea Comuna Cinco. Año 1996.	85
Fotografía 16. Evolución Espacial Sector Chapal, Origen Comuna Cinco.1920-2010.....	92
Fotografía 17. Vista de Comuna Cinco, Chapal, La Rosa, El Pilar, La Minga, 2013.	92

GLOSARIO

CIUDAD (Geografía Urbana): Es un concepto con una definición poco precisa. Las definiciones numéricas son variadas, ya que cada país considera ciudad aquellos núcleos de población que superan determinado número de habitantes. En general, una ciudad es un asentamiento urbano (edificación continua) donde se desarrollan determinadas actividades económicas (mayoritariamente no agrarias y/o agrícolas) y funciones (administración pública, ocio, negocios...).

RURAL (MEDIO RURAL) (Geografía Agraria/Rural): Áreas dominadas por los espacios abiertos, baja densidad de edificación, usos extensivos de la tierra (predominio de actividades primarias como la agricultura o la ganadería) y bajas densidades de población.

CONURBACION: Es una región que comprende una serie de ciudades, pueblos grandes y otras áreas urbanas que, a través del crecimiento poblacional y la expansión física se expanden. Tanto para la geografía como para el urbanismo, los términos "conurbación" y "conurbano" tienen que ver con el proceso y el resultado del crecimiento de varias ciudades (una o varias de las cuales puede encabezar al grupo) que se pueden integrar para formar un solo sistema que suele estar jerarquizado, o bien las distintas unidades que lo componen pueden mantener su independencia funcional y dinámica.

COMUNA: Se entiende una subdivisión administrativa menor que corresponde a una zona urbana, rural, o mixta. Es equivalente al municipio o concejo u otras instancias de administración local. El origen del nombre y función proviene de la Edad Media, época en la cual era la designación de las ciudades italianas independientes de un señor feudal.

TERRITORIO: Es muy usado en geografía, aunque pocas veces se explicita su contenido conceptual con lo que suele ser necesario establecer el significado que le da cada autor contextualmente. Algunos autores han llegado a afirmar que el territorio es el objeto principal de la investigación geográfica frente a otros términos también muy usados dentro de la geografía como paisaje, región, espacio geográfico o lugar. Es útil relacionar los usos del término territorio con las diferentes tradiciones geográficas para determinar su contenido total y subtotal.

URBANIZACION: Se entiende por urbanización el fraccionamiento material del inmueble o conjunto de inmuebles urbanos pertenecientes a una o varias personas jurídicas o naturales, destinado a la venta por lotes en zonas industriales, residenciales, comerciales o mixtas, con servicios públicos y autorizados según las normas y reglamentos urbanos.

EL ESPACIO GEOGRAFICO: Es un concepto utilizado por la ciencia geográfica para definir al espacio físico organizado por la sociedad o bien a la organización de la sociedad vista desde una óptica espacial. El espacio físico es el entorno en el que se desenvuelven los grupos humanos en su interrelación con el medio ambiente, por consiguiente es una construcción social, que se estudia como concepto geográfico de paisaje en sus distintas manifestaciones (paisaje natural, paisaje humanizado, paisaje agrario, paisaje industrial, paisaje urbano, etc.).

AREA URBANA: Zona que está dentro de los límites urbanos aprobados por la Municipalidad y Decreto Supremo de acuerdo a la ley. Zona en que se presentan concentradamente características de tipo urbano en lo que se refiere a uso y ocupación del suelo, densidad, servicios y funciones.

LA ESTRUCTURA URBANA: Es la relación urbanística (tanto desde el punto de vista espacial como económico y social) existente en el interior del espacio urbano entre las distintas partes que componen la ciudad, compuesta en el caso de ciudades antiguas de sucesivas zonas habitualmente agregadas concéntricamente a partir del emplazamiento del núcleo inicial donde se fundó la ciudad. **EMPLAZAMIENTO (Geografía Urbana):** Es un término específico para hacer referencia al lugar físico que ocupa una ciudad o núcleo habitado. En este sentido, existen asentamientos en llanura, en la ribera de un río, en el meandro de un río, en lo alto de una montaña, en la ladera de un monte... El concepto, por tanto, hace referencia a la localización concreta de una ciudad. No confundir con el concepto de situación. Términos relacionados: situación, ciudad.

ASENTAMIENTO (Geografía Urbana): Suele utilizarse como sinónimo de lugar habitado o ciudad (asentamiento humano y/o urbano).

BARRIO (Geografía Urbana): División en una ciudad de un área residencial que tiene características afines o simplemente ha sido delimitada por criterios Administrativos.

INTRODUCCIÓN

Colombia es un país que durante el siglo XX pasó de ser un país rural a uno con un crecimiento urbano impresionante. Todo este proceso urbanizador que generó el crecimiento de las ciudades y su posterior evolución, se debe entre otras cosas, a la migración de población del campo a la ciudad, en busca de mejorar la calidad de vida de quienes llegaban a estos espacios. Este acelerado crecimiento demográfico es influenciado por las altas tasas de natalidad que consolidaron nuevas dinámicas territoriales.

En este trabajo se intenta elaborar series históricas que permitan la interpretación del desarrollo y evolución de la interrelación medio construido –naturaleza, para la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto; se quiere reconstruir de esta manera una historia urbana cuya periodización esté basada en la propia dinámica del proceso, más que en la adopción mecánica de los estadios que la historiografía urbana convencional.

Antes que partir de los estadios determinados a priori: la ciudad colonial, la ciudad republicana, la ciudad moderna, y posteriormente realizar las caracterizaciones estructurales y funcionales que los justifiquen, se ha querido invertir el procedimiento. Es decir, se pretende ir desde el proceso a la definición de las etapas de interés que del mismo se deriven y de esta manera lograr visualizar aspectos que conduzcan a una visión planificada de este espacio urbano; de esta forma, se intenta crear las posibilidades para que en este estudio prevalezca una interpretación específica de la historia interna del comportamiento del hecho urbano.

Las anteriores características, con frecuencia tienden a encasillar la interpretación y el análisis, en función de generalizaciones que no siempre dan cuenta de los detalles y adecuaciones locales. Por ello es que en este trabajo, lo local tiene preeminencia, establecer la evolución urbana de la Comuna Cinco, uno de los sectores de mayor densidad poblacional en la ciudad de Pasto; para ello se caracterizará la dinámica de ocupación territorial, se identificarán los factores que inciden en este crecimiento y finalmente se zonificará este fenómeno, y de acuerdo con los resultados, consolidar un proceso evolutivo de éste espacio urbano.

La metodología a utilizar para alcanzar los objetivos propuestos se basa en un enfoque cuali-cuantitativo, acompañado de métodos históricos y hermenéuticos, con el fin de revisar documentos bibliográficos, así como también la aplicación de herramientas que permitan obtener información desde la fuente. La utilización de mapas sociales e historias de vida de los pobladores de esta Comuna, se convirtieron en técnicas indispensables para el buen desarrollo de la investigación.

Es importante conocer la estructura urbana de este espacio, por esta razón desde la Teoría de la Geografía Urbana se aplicarán modelos y postulados que permitan conocer detalladamente cuál es el comportamiento espacial de este sector de la ciudad, tomando como base de la investigación, la década de los años setenta del siglo pasado, éste periodo de tiempo es el punto de partida donde la expansión de la Ciudad, se dirige hacia este sector y donde finalmente en el año 2000 se consolidan cambios estructurales en la evolución espacial de este territorio.

La presente investigación se enmarca dentro de la línea investigativa de La Planificación Regional Urbana y Ordenamiento Territorial, pues analiza de una manera particular el comportamiento y evolución de un espacio categorizado como urbano, por las características que presenta desde la óptica de la Ciencia Geográfica. Este estudio aportará bases para comprender el desarrollo de un espacio urbano, en este caso la Comuna Cinco; la Geografía Humana a través de la Geografía Urbana establece los lineamientos para estudiar las ciudades y las relaciones que en ellas se generan, por tal motivo ésta investigación, brindará pautas y luces para futuros estudios en el campo urbano, no solo local, sino en un contexto regional.

Es importante mencionar que esta investigación será de carácter participativo, pues este proceso llevará a consolidar una prospectiva territorial de la Comuna Cinco, según la visión de sus habitantes; esto dentro del contexto urbano es importante ya que el conocer las problemáticas de la comunidad, llevará a establecer una planificación participativa, que generará un desarrollo y organización de este espacio urbano.

1. PROBLEMA

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La ausencia de planificación en el proceso de crecimiento urbano en los barrios que conforman la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto, durante el periodo comprendido entre los años 1970 – 2000.

1.2 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

La ausencia de planificación en el proceso urbanizador que ocasionó el crecimiento urbano en la ciudad de San Juan de Pasto, generó una desorganización en la construcción de algunos barrios que conforman la parte urbana de la Ciudad, esto es evidente en los barrios que conforman la Comuna Cinco, pues el afán de entregar vivienda urbana a la población, llevó a que se construyan urbanizaciones en sectores vulnerables a inundación, lo que presenta riesgo para la población que sobre estos sectores habitan.

A partir de la década del setenta del siglo XX, el Instituto de Crédito Territorial construye en este sector de la ciudad varios barrios sin ninguna planificación urbana, se construyeron equipamientos tanto educativos como comerciales que generan conflictos de uso de suelo, observándose así un uso del suelo de tipo mixto según como lo estipula el Plan de Ordenamiento Territorial.

El fenómeno de ocupación territorial, generado por el crecimiento urbano, causa múltiples impactos en el desarrollo y calidad de vida de la población, situación que se agudiza en las últimas tres décadas del siglo XX, de acuerdo al incremento poblacional proveniente del interior del departamento de Nariño y de otras regiones del país, debido a diferentes causas, entre las que se encuentran, el desplazamiento forzado por el conflicto social y armado del país, la falta de oportunidades de trabajo en zonas rurales, la cercanía a bienes y servicios que ofrece la ciudad capital, entre otras.

Dentro de éste período de tiempo se construyó diversidad de obras infraestructurales que sirven como agentes organizadores del espacio urbano; el crecimiento de la Comuna Cinco es entonces influenciado por distintos equipamientos, que además de dinamizar, valorizan los predios que se ubican en estos sectores, constituyendo así una diferente estratificación que es evidente en algunos sectores, los cuales presentan altos índices de inseguridad, ejemplo de ellos la plaza de mercado del Potrerillo y los barrios construidos sobre su área de influencia; equipamientos de tipo educativo y social también generan dinámicas urbanizadoras en este espacio urbano de la Ciudad.

Durante la década de los ochenta y noventa del siglo XX, este sector de la ciudad se convierte en uno de los más poblados, los barrios construidos de tipo de interés social, llevo a que la concentración de la población sea significativa.

La reforma política de finales de 1989 y la nueva Constitución Política colombiana de 1991, estipulan mecanismos de desarrollo social y un incipiente Ordenamiento Territorial; la ley 9 de 1989 es la primera que intenta normalizar la planificación urbana de las ciudades y lo que ellas conforman, de esta forma en la Ciudad se generan grandes proyectos en cuanto a vivienda de interés social, en barrios como el Chambú y La Minga, que son los primeros en presentar planos de vías peatonales que conecten las entradas de las viviendas; este hecho es importante porque se reduce el tamaño de las calles y se conforma un barrio tipo vecindad, lo que permite lazos fraternales entre los miembros que habitan estos sectores; sin embargo este fenómeno se traduce en crecimiento y expansión de la ciudad hacia este sector tan representativo, que abarca varios barrios que tienen historia y legado de un pueblo.

Para finales de los años 90 del Siglo XX, el espacio urbano que conforma la Comuna Cinco, está totalmente urbanizado; en este sentido este estudio se basa en las tres décadas propuestas (1970 – 1980-1990) , esto no quiere decir que el crecimiento urbano se haya detenido, sino que por el contrario. al no existir espacio libre para el crecimiento de la ciudad hacia este sector, la urbe dirige su expansión hacia otras áreas como lo es el nororiente de la ciudad.

1.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.

¿De qué forma la falta de planificación, generó el crecimiento urbano y la evolución espacial de los barrios que conforman la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto, durante el periodo de los años 1970 – 2000?

2. OBJETIVOS

2.1 OBJETIVO GENERAL

Caracterizar la evolución urbana en los barrios de la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto, como resultado del proceso de crecimiento y expansión urbano, a través del análisis retrospectivo, que permita evidenciar los cambios geográfico- históricos de este espacio, durante el periodo comprendido entre los años 1970 -2000.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Identificar los principales factores que dinamizaron el crecimiento urbano de los barrios de la Comuna Cinco, en la ciudad de San Juan de Pasto, período 1970 – 2000.
- Analizar la ocupación territorial de los barrios de la Comuna Cinco, como resultado del crecimiento urbano de la ciudad de San Juan de Pasto, en el periodo de 1970 – 2000.
- Determinar el crecimiento urbano de los barrios en la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto en el período de 1970 – 2000.
- Realizar la zonificación urbana de la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto, durante el período 1970 – 2000.

3. JUSTIFICACIÓN

El crecimiento y evolución urbana de un territorio, es uno de los fenómenos estudiados por la Geografía Urbana. En este sentido, el estudio de un espacio urbano, como espacio geográfico, es abordado desde esta rama de nuestra ciencia, la cual se encarga de establecer el comportamiento y los fenómenos generados en estos espacios urbanos. A partir de la década de 1970 diversos fenómenos tanto endógenos como exógenos, dinamizan el crecimiento urbano de las ciudades del mundo. En Colombia este crecimiento de las ciudades, obedece a procesos demográficos, que llevan a que los centros urbanos se expandan, generando una desorganización del territorio, fenómeno que ocasionó diversos problemas sociales, naturales y culturales.

La expansión urbana que se genera en la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto, presenta una evolución histórica, resultado de diferentes fenómenos de tipo social, económico, cultural y político administrativo, ocasionando la transformación territorial en las últimas tres décadas del siglo XX. La finalidad de esta investigación fué generar conocimiento en el campo urbano, integrando conocimientos teóricos - prácticos a través de la línea de investigación "Planificación Regional Urbana y Ordenamiento Territorial", lo cual contribuyó como base y fundamento de futuros estudios que se realicen en este espacio geográfico y aporte para la planificación urbana local.

Los pocos estudios urbanos sobre la ciudad de San Juan de Pasto, motivaron la realización de la presente investigación, pues los trabajos existentes se basaron en un historicismo clásico, cayendo más en análisis históricos, que dejan a un lado el aporte geográfico, el cual nos permitió establecer la relación hombre naturaleza, dentro de un territorio humanizado, como lo es la ciudad. Es importante que desde la Ciencia Geográfica se analice un tema tan relevante como la evolución urbana, de una de las comunas de mayor concentración poblacional dentro del área periférica de San Juan de Pasto, basándose en diferentes herramientas técnicas y teóricas que den la posibilidad de interpretar geográficamente este espacio urbano.

Esta investigación se realizó a partir de una metodología cualitativa, por cuanto permitió la recolección de información primaria y secundaria, y a su vez, comprender la evolución espacial de uno de los sectores más amplios y con mayor densidad poblacional de la Ciudad de Pasto, como lo es la Comuna Cinco, en consecuencia se enfoca bajo la teoría de la Geografía Urbana, pues permitió integrar, interpretar y describir el fenómeno urbano, desde un marco que abarque el concepto de espacio como producto social, toda vez que éste se identificó o se pudo ver a la luz de una descripción integrada de sus componentes sociales, políticos, culturales y ambientales.

La presente investigación está dirigida a la comunidad geográfica interesada en el estudio de la Geografía Urbana y a los entes territoriales encargados de la planificación de la ciudad, para de esta manera dar a conocer el comportamiento espacial de la ciudad y generar prospectivas encaminadas a un desarrollo urbano de acuerdo a las necesidades de la sociedad residente en la urbe; de la misma manera será la base de futuros estudios en el campo urbano, los cuales indaguen en las relaciones de las diversas situaciones que ocurren dentro de la ciudad de San Juan de Pasto, donde sus habitantes y el establecimiento de modelos externos, construyen las dinámicas espaciales que le dan características propias al crecimiento urbano de la ciudad precisamente en el periodo de tiempo establecido para esta investigación, la década del 70 como inicio de la recepción de población en la ciudad de Pasto, los años 80 que fueron claves para la expansión y ocupación del territorio habitable y finalmente la consolidación del todo este proceso en la década de los años 90, donde se determina ya los paramentos oficiales y definición de los límites de la Comuna Cinco.

Por todo lo anterior, consideramos que nuestro estudio se justifica desde la óptica de la necesidad del mismo y como futuros geógrafos, aportar al conocimiento del fenómeno urbano, tan poco estudiado en el medio local y regional.

4. MARCO REFERENCIAL

4.1. LOCALIZACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO

El Departamento de Nariño se encuentra ubicado al Sur Occidente del territorio Colombiano; en él se localiza el municipio de Pasto que comprende el área de la ciudad de San Juan de Pasto en la zona centro occidental; y dentro de este se encuentra la ciudad de San Juan de Pasto, hacia la zona sur oriental encontramos la Comuna Cinco que es el área objeto de estudio.

Cuadro 1. Ubicación Geográfica

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial Pasto “Realidad Posible”

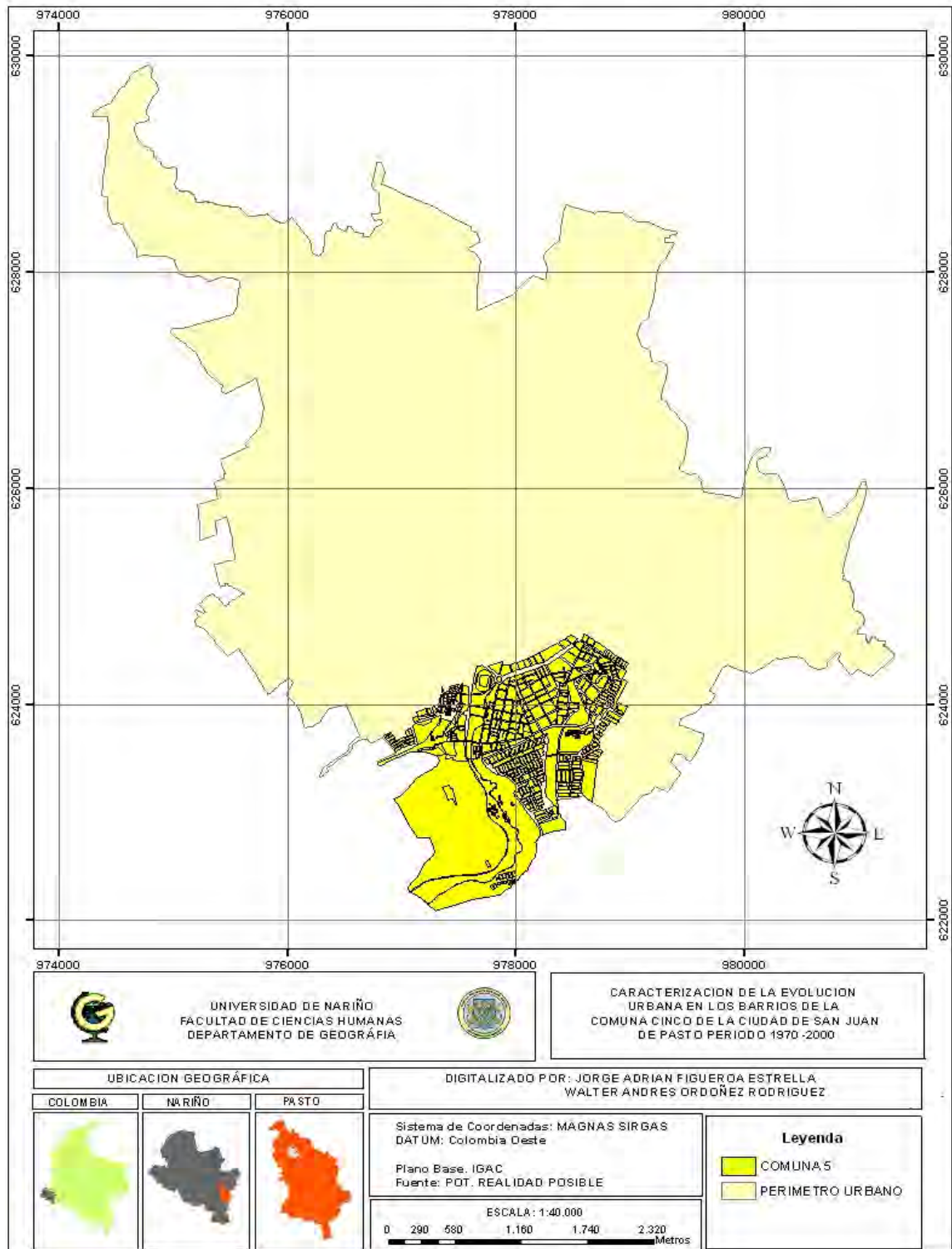
La ciudad de San Juan de Pasto se encuentra a una altura de 2.559 mts sobre el nivel del mar, su temperatura media es de 14°C, con una precipitación media anual de 700 milímetros”.

Dentro del área urbana de la ciudad de San Juan Pasto se encuentra la Comuna Cinco, la cual se ubica hacia el sector suroriental de la ciudad, más exactamente hacia la salida al sur; esta comuna está conformada por los siguientes barrios: Altos de Chapalito I, II, III, El Remanso, La Rosa, Chapal, Chapal II, Prados del Sur, La Vega, El Pilar, Villa del Río, San Martín, Santa Clara, El Progreso, Antonio Nariño, Emilio Botero I, II, III, IV, Cantarána, Venecia, La Minga, Chambú I y II, Los Robles, María Isabel I y II, Madrigal, Potrerillo, Vivienda Cristiana, Las Ferias y Los Cristales.

Presenta los siguientes límites geográficos:

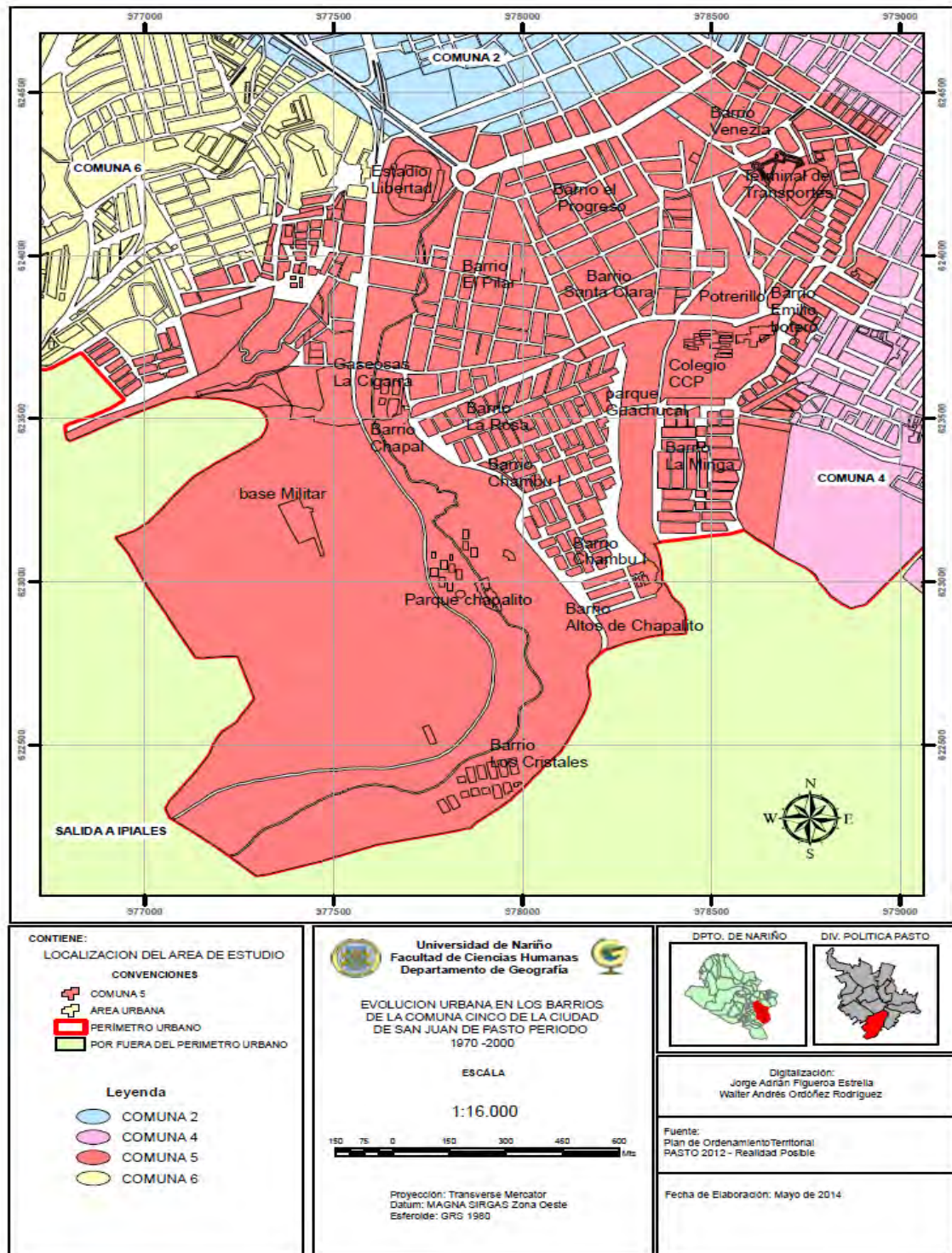
- Norte: con la Comuna Dos
- Sur: con la salida hacia el municipio de Ipiales
- Oriente: con la Comuna Cuatro
- Occidente: con la Comuna Seis

Plano 1. Localización del área de estudio, Comuna Cinco de San Juan de Pasto



Fuente: Esta investigación

Plano 2. Localización del área de estudio, Comuna Cinco de San Juan de Pasto



Fuente: Esta investigación

4.2 MARCO TEORICO CONCEPTUAL

4.2.1 Evolución de Núcleos urbanos. La conformación de los núcleos humanos llevó a la organización del territorio de una manera primitiva, que en un principio estuvo constituido en aldeas, villas y posteriormente de ciudades. “Esta organización se dio cuando el hombre deja su carácter nómada de cazador y recolector y descubre la agricultura como actividad de sustento para su núcleo familiar y social, lo cual permitió a los colectivos humanos tener ciertos excedentes de producción agrícola que permitieron el establecimiento de la sedentarización y con esto el control sobre el manejo de la tierra, permitiendo establecer de una vez y para siempre, las pautas de control de una jerarquía social, de los primeros territorios primitivos”¹.

“Gracias a un determinado avance de las técnicas de producción agrícola, se propició la acumulación de un excedente de productos alimenticios. Al existir este excedente, algunas personas pudieron dedicarse a otras actividades”² esto generó que cada ciudad se especialice en técnicas no agrícolas. Tal como la ciudad griega que por su parte, sirve de asentamiento político donde el hombre se convierte en participante activo en las decisiones que conciernen a la ciudad.

Tras la caída del imperio romano, hacia el siglo V, la ciudad experimentó un gran retroceso en occidente. “Las continuas guerras y la fuerte inestabilidad configuraron ciudades muy pequeñas, de apenas unos 15.000 habitantes, de marcado carácter agrícola y sin apenas edificios públicos. Se abandonan los trazados regulares y se opta por plantas circulares, mucho más fáciles de defender, en cuyo centro se encuentran la plaza principal y los escasos órganos de gobierno”³.

Mientras tanto, en el Renacimiento del siglo XV, la ciudad se empieza a diferenciar en las clases sociales, donde el comercio aporta un nuevo elemento en la construcción de lujosas mansiones las cuales ponían de manifiesto su riqueza, además se empieza a demoler las murallas ya que se vuelven ineficaces debido a la aparición de la pólvora.

¹ GORDON, Childe V., Los Origenes de la Civilización, Fondo de Cultura Económica. México 1971. p. 65

² SANTOS, Milton, La Metamorfosis del Espacio Habitado., Traducido por Vargas López de Mesa, Gloria, Barcelona 1996. p. 24 Editorial Montserrat

³ Ibíd. p. 48

“Durante el siglo XVII las plazas de las ciudades son cerradas y tienen una función comercial sirviendo como centros de espectáculos. En el siglo XVIII los centros de las ciudades se convierten en lugares de reunión y paseo de los ciudadanos. Así mismo se construyen amplias avenidas para que puedan circular los carruajes pero la infraestructura vial es deficiente; con esto podemos afirmar que la ciudad es un lugar de constante cambio y transformaciones de múltiples procesos”⁴.

“En la época de La Revolución Industrial de finales del siglo XVIII, las ciudades experimentan un importante desarrollo, debido a que las fábricas grandes empiezan a desplazar a las pequeñas factorías y esto origina la ruina de los artesanos que tienen que buscar empleo en las ciudades industriales, provocando un desplazamiento del entorno rural a las ciudades”⁵; como resultado, el ciudadano se ubica cerca a las empresas generando barrios industriales. Cuando el transporte mejora, surgen una serie de barrios diferenciados socialmente, organizados en torno a un centro y separados por ejes de comunicación.

La ciudad sigue creciendo, convirtiéndose en grandes núcleos que se han denominado áreas metropolitanas. “La ciudad reúne un considerable número de las llamadas profesiones liberales, posibilita sus interrelaciones, por lo que la creación y la transmisión del conocimiento ocupan un lugar privilegiado en ella.”⁶

En los países desarrollados tienden a concentrar los diferentes servicios como oficinas, bancos, comercios y profesiones liberales, trasladando fuera de la ciudad los diferentes trabajos, también algunos ciudadanos que buscan áreas más amplias para edificar sus viviendas. De esta manera la ciudad se extiende sobre las áreas vecinas formando un espacio urbano público en el cual se dan todas las actividades rurales, industriales y residenciales girando todas ellas, en torno a la ciudad, la cual concentra la mayor parte de los servicios.

Según Castells⁷, las ciudades latinoamericanas generalmente son consideradas dentro de una única categoría uniforme, atendiendo su clasificación y las

⁴ GORDON, Childe V., Op., Cit. p. 68

⁵ WEBER, Max. Economía y sociedad. Fondo de Cultura Económica, Tomo II, México, 1974. P. 938

⁶ Ibid. p. 65

⁷ CASTELLS, Manuel. El mito de la Sociedad Urbana. Revista EURE: Vol. 45 N. 2 (Sep. – Dic. 2002), Santiago de Chile. P. 54

similitudes que presentan en la actualidad, son las principales metrópolis de la región, la colonización de América por parte de españoles, portugueses, ingleses, franceses, holandeses y daneses, quienes constituyeron el proceso más importante en cuanto a la conformación de amplios sistemas urbanos en el continente con la consolidación de modelos urbanos de acuerdo a la cosmovisión europea que ocasionaron una distribución espacial no acorde con el territorio americano.

El estudio de la ciudad se inició en el siglo XIX con los geógrafos alemanes que se centraron en un enfoque naturalista-ambientalista, donde lo primordial era analizar las ciudades según su situación, emplazamiento y plano. Posteriormente Beaujeu -Garnier⁸, entre otros, analizaron la evolución urbana, las actividades económicas y las funciones urbanas.

“Otro rasgo de las ciudades del siglo XIX es que, como consecuencia de la industrialización, se fue haciendo una diferenciación entre el centro y los barrios circundantes, o aplicaciones, construidos con amplias avenidas; eran los nuevos barrios burgueses. A la vez, en las afueras, estaban los barrios obreros, cercanos a las fábricas, la mayoría sin servicios humanos”⁹.

En Latinoamérica la explosión demográfica que se inicia durante las tres primeras décadas del siglo veinte, fue el motor del crecimiento de los grandes centros urbanos y de ciudades intermedias, la migración campo ciudad y la urbanización del sector rural, fueron los principales fenómenos que incidieron en la dinámica de varios espacios del continente, los cuales se comienzan a construir por medio de modelos urbanos en base a las necesidades de la población que se ubica en el territorio.

“En los años 60 del siglo XX, la Geografía Radical integró los aspectos demográficos y sociales en los estudios urbanos y clasificó las ciudades en función del tipo de desarrollo económico de los países”¹⁰; de este modo, se elaboraron estudios sobre la ciudad socialista y las ciudades del Tercer Mundo. Sus máximos representantes fueron Pierre George, Milton Santos e Yves Lacoste.

⁸ BEAUJEU, Garnier. Las grandes ciudades superpobladas en los países subdesarrollados. Revista Information géographique. Barcelona, Vol. 3. Nº 4. (Sep. Dic 1968). p. 45

⁹ CHUECA, G. Fernando. Breve Historia del Urbanismo, Alianza. Madrid. 1982. P. 78

¹⁰ CAPEL, Horacio. Percepción del Medio y comportamiento Geográfico. Revista de Geografía Universidad de Barcelona, Vol. 7 N. 1 – 2. Pp. 150

“En las décadas del 70 y 80 del siglo XX, se afianza la evolución demográfica en el país, de manera que se va invirtiendo la distribución de la población sobre el territorio, y con ella la distribución del empleo, los recursos, la infraestructura y las inversiones”¹¹. Sin embargo este proceso, se desarrolla espontáneamente bajo las presiones de una economía que va urbanizando contra la corriente y sin una dirección confluyente en las políticas del Estado.

El proceso de conformación de las ciudades en Colombia, ha estado ligado a la transformación histórica del espacio por parte de la sociedad, teniendo en cuenta sus necesidades e intereses, asumiendo que cada localidad tiene un proceso particular y que cada una de ellas en su proceso histórico de construcción de los diferentes factores políticos, económicos, sociales y culturales, son los que le dan transcendencia.

“En Colombia el urbanismo surgió como una experiencia estrictamente municipal, desarrollada por las ciudades mayores en el país, Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla”¹²; esta primera versión del urbanismo municipal se apoyó en sus inicios en el uso de reglamentos que regulan las edificaciones, evolucionó posteriormente hacia la aplicación de planes urbanísticos, que pretenden regular los nuevos crecimientos urbanos, (barrios, áreas industriales).

Este proceso de expansión del área física de las ciudades trae consigo varias problemáticas en los campos social, económico, cultural, que afectan principalmente a toda la población que se ubica en estos centros urbanos, actualmente las ciudades que más soportan estas problemáticas son las intermedias como San Juan de Pasto, pues su ritmo de crecimiento tan acelerado la ha consolidado como punto de inseguridad y desempleo según las estadísticas nacionales; ejemplo de ellos las diversas problemáticas que se observan en la Comuna Cinco, donde el afán de urbanizar llevó a que se construyan barrios en sectores con características geográficas no aptas para este proceso, lo que acarreo a que en estos sectores se establezcan procesos marginales y de segregación socio espacial.

La dimensión de los problemas de la ciudad es tal, que algunos teóricos defienden la necesidad de frenar su desarrollo y volver al equilibrio que existió en el pasado

¹¹ CUERVO, Luis. GONZALES, Josefina. Industria y ciudades. Bogotá, tercer Mundo Editores. 1997. P. 96

¹² CASTILLO DAZA Juan. Cinco Fases Del Urbanismo En Colombia. Bitácora Urbano Territorial julio de 1998 Universidad de Los Andes. p. 2

entre la vida de la ciudad y la del campo, quizá ésta no sea la realidad de San Juan de Pasto, por cuanto su crecimiento y desarrollo urbano se manifiesta hacia finales de los años cuarenta del siglo pasado, en el marco de unas relaciones en que la ciudad crece de acuerdo a sus necesidades y al cumplimiento de sus funciones regionales.

Según Mora¹³, “la ciudad no puede estar apartada de los más importantes problemas que la aquejan entre los que figuran, aquellos que hacen referencia al equipamiento urbano como abastecimiento energético y alumbrado público, abastecimiento de agua potable, servicio de teléfonos, adecuación de zonas verdes, construcción de vivienda de interés social; evacuación de desechos y deterioro del medio ambiente urbano, invasión del espacio público y todos aquellos que hacen referencia a la inseguridad generada en su gran mayoría por el desempleo y la pobreza de las clases menos favorecidas”.

En la actualidad, el término ciudad no está exento de polémica, siendo definido según la disciplina o el autor que lo acometa. En su acepción vulgar, el término hace referencia a aglomeraciones humanas que realizan actividades distintas de las agrarias. Aquí, la distinción entre ciudad y campo, de amplia tradición en el pensamiento urbanístico, se establece en función del tipo de actividades. Por un lado están las actividades relacionadas directamente con la agricultura que se desarrolla en los núcleos rurales y, por otro, las actividades distintas de las agrarias (industria, servicios, etc.) que tienen lugar en los núcleos urbanos donde las relaciones humanas son más refinadas y complejas, y el aparato administrativo del Estado está más cerca del ciudadano.

4.2.2 Crecimiento Urbano. El crecimiento de las ciudades, es el proceso estudiado desde la ciencia geográfica y más exactamente desde el enfoque de la Geografía Urbana. “Cuando las ciudades son pequeñas, muestran una tendencia hacia una expansión urbana relativamente concéntrica en la medida en que la población busca mantener una proximidad con el centro, que es en donde se aglutinan las principales actividades y servicios de la localidad”¹⁴. Además cuando las ciudades se unen a lo largo de las carreteras con otras ciudades o poblaciones y se concentran con el centro urbano, se convierten en corredores urbanos donde se ubicarán respectivamente bienes y servicios, caso que se observa en la ciudad de San Juan de Pasto, y es más evidente en la Comuna Cinco, donde la apertura de nuevas vías ocasionaron crecimiento y expansión de los límites de la ciudad.

¹³ MORA CÓRDOBA Francisco Javier. Los Problema de La Ciudad, Revista de Investigación Geográfica No. 1. Vol. 1. Departamento de Geografía. Universidad de Nariño. 1999 p.212 - 222.

¹⁴ RICHARDSON, Harry. Monocentric vs. Policentric models. Annals of regional science. 22, 2. Illinois.24 1989

Según afirma Castells¹⁵, los asentamientos urbanos en la mayoría de los casos, crecieron y crecen fundamentalmente por el aporte migratorio que se suma al crecimiento natural de la población, entonces la expansión urbana empieza a desbordarse hacia las periferias, tal como sucedió en la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto, sector periférico en la década del setenta y ochenta del siglo pasado, que a medida que la ciudad creció, incorporó este espacio al tejido urbano de la creciente ciudad. “urbanizar es hacer urbano, es convertir en poblado una porción de terreno o prepararlo para ello, abriendo calles o dotándolas de luz, pavimento y demás servicios urbanos”.

“Las ciudades continúan con la dinámica concentradora tanto productiva como demográfica, y su crecimiento en expansión, en donde quizá el rasgo característico más relevante sea la tendencia a la creación de distintos centros múltiples a partir de los núcleos originales dando paso a la así llamada metrópoli policéntrica y discontinua¹⁶”

Un protagonista que ha venido siendo determinante en la configuración del crecimiento urbano de las ciudades, es la inversión privada. “La estrategia empresarial busca nuevos lugares modelando límites y la morfología urbana de la ciudad. Su expresión en términos espaciales, ha sido un movimiento poblacional según el estrato de ingreso en algunos distritos periféricos urbanos¹⁷” esto lleva a que la ciudad empiece a experimentar expansión de sus límites urbanos, evidenciado en el desarrollo espacial de la Comuna Cinco, quien a partir de la década de 1970, es influenciada por los sectores privado y público quienes construyen nuevas urbanizaciones en este sector de la ciudad.

Lo que caracteriza a la ciudad latinoamericana es su rápida expansión física; hoy en día, se establece un debate no sólo en la capacidad para detener este crecimiento sino también, la manera en que la ciudad está creciendo. “La revolución de las telecomunicaciones tiene una expresión espacial bastante clara. La ciudad latinoamericana, especialmente las principales metrópolis son el blanco

¹⁵ CASTELLS, Manuel. Reestructuración económica, revolución tecnológica y nueva organización del territorio. ILPES-CEPAL, Documento CPRD-/96 Santiago de Chile. 1997. P. 65

¹⁶ ASCHER, Francois “Metápole. Ou L’avenir des villes”. Editions Odile Jacob. París: 1992. p. 48

¹⁷ *Ibíd.*, p. 65

para la instalación de infraestructura de telecomunicaciones e informática, servicios especializados de alto nivel, lo mismo que servicios financieros¹⁸”

Según Roncayolo¹⁹, “la configuración del espacio urbano en las ciudades latinoamericanas está siendo determinada por la activa participación del sector privado, cuya dinámica económica al parecer, determina los esquemas normativos de la planeación urbana local”. A este respecto, los elementos de juicio disponibles permiten sustentar la hipótesis de que este proceso está inmerso dentro del fenómeno del crecimiento policéntrico caracterizado por la aparición de distritos territoriales en la ciudad, habilitados por la inversión privada, constituyendo parte esencial de la dinámica de crecimiento urbano asociada a un cambio en la renta del suelo y por ende, a la del crecimiento urbano.

Para nuestro objeto de estudio podemos destacar como la ciudad de San Juan de Pasto, a partir de su evolución, crecimiento y ocupación territorial, ha generado diferentes cruces entre comunas ya sea por un interés individual como colectivo o simplemente por necesidades o puntos claves que de alguna forma intervienen en el desarrollo de la ciudad, agentes que contribuyen a la dinámica de crecimiento y de alguna forma hace que las comunas barrios, se entrecruzan formando una forma de estructura urbana diferente y en algunos casos, modos de vida con una dicotomía diferente a otras comunas.

4.2.3 Modelos de Crecimiento Urbano. En 1929, Burgess²⁰ planteó un modelo urbano caracterizado a partir de zonas de uso de suelo concéntrico para explicar el crecimiento de las ciudades. Él notó que las rentas urbanas declinaban alejándose del centro de la ciudad. La renta de usos de suelo, es diferente para cada espacio urbano, produciéndose una serie de anillos concéntricos alrededor de la ciudad.

El modelo da cuenta de una progresión en el uso del suelo (comercial, manufacturero, residencial y agrícola). Burgess observó que estas zonas se desarrollaban porque las ciudades crecían a partir del centro original con la aparición de nuevas viviendas cercanas al área de desarrollo y con la posibilidad

¹⁸ BLANCO, Jorge: Área Metropolitana de Buenos Aires: Transformaciones en el marco de la globalización. Revista EURE, Instituto de estudios Urbanos. PUC. N. 67. Santiago de Chile: 1996. p. 35

¹⁹ RONCAYOLO, Marcel. La ciudad. Ediciones Paidós: Barcelona 1988. p 9

²⁰ BURGUESS, Ernest W. El crecimiento de la ciudad: introducción a un proyecto de investigación. Estudios de Ecología Humana. Labor. S.A. Barcelona 1974. p. 45

de movilidad de la gente hacia la periferia. Así, las familias con ingresos altos construían viviendas en las periferias de la ciudad pues podían absorber los costos de transporte. El crecimiento urbano incrementó la necesidad espacial de residentes de cada zona, causando una invasión por cada anillo en una sección inmediata estableciéndose cierta distancia del centro de la ciudad y, una "sucesión" del uso del suelo.

Observando una evolución en la tendencia analizada, en 1939, Hoyt²¹ notó que en las ciudades norteamericanas, las áreas residenciales con rentas altas, se encuentran tradicionalmente en la periferia, como resultado del continuo movimiento de la población de altos ingresos, pero que las áreas de rentas altas son menores en superficie que las áreas de rentas bajas de la periferia. Las áreas con rentas altas ocupan sólo uno o más sectores de la periferia

Este exponente de la escuela de Chicago, señala que la dirección del crecimiento puede estar dada por emprendimientos privados. Los actuales procesos territoriales se caracterizan por un protagonismo creciente y abierto del sector privado en el desarrollo urbano, que promueve la formación de diferentes núcleos urbanos como parte de la reestructuración territorial que se está llevando a cabo en las ciudades. Paralelo a la participación del sector privado en términos espaciales, se observa la afluencia y el impacto del cambio tecnológico sobre los modos de vida y el patrón espacial urbano. Particular atención merece el cambio tecnológico en transporte y comunicaciones en vista con su relación directa con los patrones espaciales.

Junto a estos dos enfoques clásicos se encuentra el concepto de núcleos múltiples que bien podría ser una compilación de las teorías anteriores. Harris y Ullman²² en 1945, sugirieron que los modelos de uso de suelo urbano deben reconocer la existencia de uno o más núcleos dentro de una ciudad.

El área urbana al crecer, se hace más compleja presentando una estructura multinuclear. Es decir que se transforma en una ciudad que posee un centro principal identificable y, al mismo tiempo, otros subcentros, con los que establece relaciones complementarias o de competencia. La causa del desarrollo

²¹ HOMER, Hoyt. The structure and growth of residential neighbors in American cities. Washington. 1939.p 98

²² HARRIS Y ULLMAN "The nature of the cities". Annals American Academy of Political Science. New York, p. 247

multinuclear es la ampliación en superficie de la ciudad y el aumento de las distancias hacia los centros originales.

Este concepto de núcleos múltiples ha tenido una connotación especial para explicar el crecimiento urbano en las últimas dos décadas a las que se le suman las tendencias actuales de localización de la actividad económica urbana, que configuran el crecimiento urbano periférico policéntrico.

Las actividades urbanas buscan una localización de máxima accesibilidad. Así surge la competencia por el suelo urbano: los espacios de mayor accesibilidad tienen mayor valor por ser los más demandados. Por lo tanto en esos espacios se ubican las actividades de mayor rentabilidad. La organización del uso del suelo o estructura urbana, refleja la importancia relativa de la accesibilidad y su evaluación económico-espacial.

Diversas actividades se desarrollan en lugares específicos de la periferia de la ciudad originando nuevos focos de crecimiento para la localización de actividades de alta tecnología y servicios especializados y al mismo tiempo, la generación de una serie de actividades como servicios comerciales a gran escala. Así, el patrón de la ciudad compacta, da paso a otro, de una estructura policéntrica y de sectores, impulsada por las fuerzas del mercado, semejante a la observada por Hoyt, para la ciudad norteamericana.

Por su parte, Griffin y Ford²³ observaron una distinción entre las ciudades norteamericanas y las latinoamericanas. En éstas últimas, los núcleos urbanos pequeños no habían modificado su organización espacial colonial, mientras que las grandes ciudades, de rápido crecimiento iban acercándose al modelo norteamericano. La expansión del centro de la ciudad impulsa a los niveles socio económicos más altos a relocalizarse en la periferia de la ciudad, en nuevas áreas residenciales donde aparecen servicios y vías de comunicación. Igual que en las ciudades norteamericanas.

Los grupos con bajos ingresos, al principio, se ubican en el centro de la ciudad ya algo deteriorado. Pero luego se trasladan a la periferia, pues es allí donde tienen posibilidades de acceder a una propiedad. El desarrollo de los medios de transporte colabora a la relocalización.

²³ GRIFIN, E. FORD, L. A model of Latin American city structure en: Geographical review. Vol. 70. No. 4. Santiago de Chile. P. 422

Griffin y Ford propusieron un modelo de ciudad que combina elementos tradicionales de la estructura urbana y elementos modernos que ya venían alterando la estructura de las ciudades latinoamericanas. Las ciudades latinoamericanas son ciudades de acelerado crecimiento y modernización. El centro se presenta con una alta especialización en actividades comerciales, oficinas y lugares de recreación. El sector residencial de los grupos de altos ingresos se ubica a lo largo de una zona de expansión del centro donde se desarrollan actividades comerciales y de servicio. Los alrededores están ocupados por las clases medias.

La estructura de Griffin y Ford es sectorial y se basa en el modelo de Hoyt. El anillo del medio es una zona intermedia, de transición entre el centro y las zonas residenciales, donde se registran diferentes tipos de vivienda de diferentes calidades y tamaños. La zona exterior corresponde a los asentamientos periféricos que se presenta como una zona residencial, que carece de servicios y donde vive la gente de menores recursos. Para Griffin y Ford, las ciudades latinoamericanas se desarrollan según aspectos culturales, económicos y sociales propios de cada país.

4.2.4 Morfología Urbana. La morfología es la forma externa de las ciudades, Según Lefebvre,²⁴ esta se ve influenciada por el emplazamiento (relación con el medio físico: sobre una colina, en la ribera de un río, etc) y la situación (posición relativa de la ciudad con respecto al entorno próximo: otras ciudades, vías de comunicación, etc). Su estudio se realiza sobre un plano, que es la representación a escala de los espacios construidos (edificios) y de la trama urbana (calles, parques, y otros espacios vacíos).

El paisaje urbano es el resultado de la relación hombre naturaleza y cómo éste transforma el espacio dando lugar a una variedad infinita de escenarios urbanos, donde el principal componente de estudio es el plano, el cual permite ser tratado en torno a la historia de la ciudad; o como en estudios recientes, se lo puede analizar a partir de un producto de variables. Estas variables permitirán explicar la formación del plano tanto por su valor y relaciones, dando como resultados unidades de uso comercial, residencial industrial entre otras.

²⁴ LEFEBVRE, Henry. De lo Rural a lo Urbano. Ediciones Península. 1970. Traducido al Castellano por Javier Gonzales Pueyo. 1985. P. 89

Dentro de la morfología de las ciudades el emplazamiento y fundación, es de vital importancia para entender el comportamiento de las ciudades, según Santos²⁵ éstos aspectos son el soporte físico que desde el momento de la fundación y a lo largo de la evolución, va a condicionar en parte el paisaje urbano y su desarrollo espacial.

Según lo afirma Estebanez,²⁶ la elección del emplazamiento depende de la función dominante de la ciudad en el momento de su fundación y de las características del medio físico. Las condiciones por las cuales fue elegido el emplazamiento de la ciudad de San Juan de Pasto en el Valle de Atríz fueron entre otras, por ser un territorio relativamente plano, por las características de sus suelos (fertilidad) por contar con sus diferentes pisos térmicos, sus contornos, fuentes de agua y bosques que permitieron a sus primeros pobladores, realizar la caza y recolección de leña o madera para las construcciones.

El ordenamiento del territorio y la organización del espacio geográfico estaban sujetos a su propio proyecto de vida, lo más importante para los primeros pobladores de Valle de Atríz, fue la fertilidad de los suelos para las prácticas agrícolas, que era su medio de subsistencia; las fuentes de agua abundantes y muy cercanas, además de la topografía relativamente plana que permitiría el fácil desplazamiento de las materias primas para la construcción de la urbe.

Un punto de referencia, es la posición geográfica de un lugar poblado como la ciudad de San Juan de Pasto; sirvió de punto de abastecimiento a varios intereses y actividades, la extracción minera principalmente de Barbacoas, los procesos de colonización, la inserción de la población indígena al sistema español, el transporte de mercancías desde el sur del continente de los diferentes puertos marítimos del Pacífico; este proceso de referencia como centro de abastecimiento; se mantuvo por mucho tiempo, hasta finales del siglo XIX y las primeras tres décadas del siglo XX donde se da origen a una serie de transformaciones de conectividad con el sur y el norte del continente Suramericano²⁷.

San Juan de Pasto desde su emplazamiento y fundación ha experimentado cambios en su morfología urbana, estos cambios son más visibles durante la séptima década del siglo XX. En los años finales de la década del 70, la ciudad

²⁵ SANTOS, Milton. La naturaleza del espacio habitado. Técnica y tiempo, razón y emoción. Ariel. Madrid: p.65

²⁶ ESTEBANEZ José. Geografía Humana, Madrid Cátedra. 1995 p. 474

²⁷ ZUÑIGA, Eduardo. Nariño y su Cultura. Fondo Mixto de Cultura. 2000. Pasto. p 75

empieza a experimentar cambios en su economía, debido al trazado vial de la carretera Panamericana y la interconexión eléctrica, entre otros aspectos, que contribuyen a dinamizar la producción comercial y agrícola, esta vía se convierte en un lugar de paso obligatorio para conectar al centro urbano con el centro del país y el exterior.

El emplazamiento y la situación no deben considerarse como un factor del determinismo geográfico o como un resultante del determinismo por los condicionantes del espacio topográfico y los diferentes usos del suelo entre otros. “Se debe tener en cuenta que con el avance tecnológico, el hombre cuenta con las herramientas necesarias para hacer frente a las situaciones que le plantean la planificación urbana, urbanismo, ordenación del uso del suelo, en lo que se ha denominado Ordenamiento Urbano²⁸”.

Cuando el espacio es colonizado, se torna diferente al medio geográfico conocido, se forma una estructura material, donde afirma G. Prestipino “el espacio asume hoy una importancia fundamental, ya que la naturaleza se transforma en su totalidad en una forma productiva²⁹”. Esta disposición y combinación en el espacio, como calles, parques, espacio privado como público, se asocian con las culturas de la población, situación socioeconómica, política etc. que de alguna manera alteran el crecimiento urbano.

Teniendo en cuenta lo anterior, podemos afirmar que la sociedad crea y ordena su territorio según sus necesidades, el proceso político vigente, el sistema económico, los aspectos culturales y ancestrales y los recursos naturales o ventajas comparativas que existan en él. A continuación se definirán las formas de planos que el hombre ha generado a través de la historia.

4.2.5 El Plano urbano. Según las teorías de Euskal Hierria³⁰ existen diferentes tipos de planos urbanos, mediante los cuales se puede apreciar una representación de la ciudad en su conjunto, un mapa con mucho detalle en el que podemos ver el trazado de las calles, la forma de las manzanas, la planta de los

²⁸ GOUËSET, Vincent. El territorio colombiano y sus márgenes. La difícil tarea de la construcción territorial” en *Revista Territorios*, No. 1, enero de 1999, Bogotá: 1999. p. 77-94.

²⁹ GIUSEPPE Prestipino. El Pensamiento Filosófico de Engels: naturaleza y sociedad en la perceptiva teórica marxista, siglo XXI. México editorial reunit, Roma: 1991. p. 23

³⁰ EUSKAL HIERRIA. Análisis y teorías de Geografía Urbana. En línea: Disponible en: <http://www.ingeba.org/liburua/cursosup/gomez/gomez.htm>, fecha: 22 de Noviembre de 2013

edificios. El trazado de las calles permite distinguir diferentes formas geométricas, que suelen ser representativas de diferentes épocas, ya que la manera de organizar el espacio urbano ha cambiado a lo largo del tiempo, según las necesidades, los gustos y los medios de transporte.

En la trama urbana hay vestigios de cada época histórica y a partir de la lectura del plano de una ciudad podemos averiguar cuáles han sido las distintas etapas de su crecimiento.

4.2.6 El Plano, Cuadrícula o Damero. Desde hace mucho tiempo se le atribuyó a Hippodamos de Mileto³¹ haber creado el Plano en Damero, pero las investigaciones sobre Babilonia y sobre arqueología egipcia, indican antecedentes a las incursiones basadas en los proyectos de Hippodamos. “Con estas investigaciones solo podemos afirmar que el Plano Damero era el más utilizado, debido a sus características como, ser un plano ortogonal, que permite que su parcelamiento sea más fácil por la regularidad en la forma de sus manzanas en ángulo recto”³², en la mayoría de las ciudades coloniales, este es el caso de las ciudades latinoamericanas, y ésta forma de trazado de plano es impronta característica del antiguo Imperio español, que fue heredado del antiguo Egipto y Babilonia, el imperio Turco Otomano y más tarde por Grecia y el Imperio Romano.

El trazado urbano de la ciudad colonial de San Juan de Pasto forma un plano en Damero, que se lo puede identificar en la zona del centro histórico actual. Bastidas Urresty afirma que “el centro geométrico de la plaza mayor parece coincidir con el punto donde se interceptan los principales caminos indígenas”³³, que eran los pueblos que se ubicaban en la periferia de la fundada ciudad; con el paso del tiempo, se integrarán a la ciudad por el fenómeno de crecimiento urbano. El plano de la Comuna Cinco es de tipo irregular, influenciado por las fuentes hídricas que lo atraviesan como lo es el río Chapal, la quebrada Guachucal y el sistema vial que organizó el territorio de este sector de la ciudad.

³¹ *Los conceptos asimilados por Hipodamo de Mileto para su ciudad ideal.* Cervera Vera, Luis. Boletín de la Real Academia de Bellas Artes de San Fernando, número 64. En internet. Disponible en: <http://elartedelurbanismo.wordpress.com/2012/02/17/hipodamo-de-mileto/> fecha: 21 de Nov. 2013

³² PIERE, George. Diccionario de Geografía, Ed. Paidós. Madrid: 1991, pag.461.

³³ BASTIDAS URRESTY, Julián. Historia urbana de Pasto. Editorial testimonio. Pasto: 2000. p. 40

4.2.7 Barrio. Si bien en todas las culturas, las urbes se dividieron en sectores, es en las ciudades greco-romanas y musulmanas, donde hallamos antecedentes históricos del concepto “barrio”. “En Roma donde se toma la costumbre administrativa de dividir la ciudad en regiones donde cada una de ellas disponía de un magistrado, un cuartel de policía, de bomberos y un médico. A su vez tenían otras circunscripciones menores denominadas VICI (de ahí vecinos)”³⁴.

Las urbes musulmanas desarrollaron las divisiones administrativas municipales, sus ciudades comprendían: una “Medina” (ciudadela ocupada por la residencia del gobernador y la Mezquita) y los “Rabad” (barrios con sus ciudadelas y murallas propias). Las ordenanzas españolas de Carlos V (1526) sobre urbanización y las de Felipe II (1573) denominadas “Ordenanzas de Descubrimiento Nuevo y Población”, recopiladas más tarde en las Leyes de Indias, establecían normas urbanas en cuanto a la elección del sitio, el ejido, la planta, la plaza, la distribución de los espacios tanto públicos como privados, etc. “En esta época de colonización española en América, los núcleos urbanos se diferencian según las necesidades administrativas judiciales, militares, impositivas, censales y parroquiales”³⁵.

Las características socio-históricas que encierran a un grupo de individuos, generan similitudes que permiten identificarlas dentro de un espacio homogéneo; esto hace que la ciudad se divida en sectores; para el caso de Colombia se denominan Comunas. En Brasil se conoce como Favelas, las cuales están compuestas por un grupo de barrios; Según L. Wirth³⁶, el barrio es un fenómeno asociado a la urbanización; en el concepto urbano tiene variadas definiciones, no siempre coincidentes, el tamaño de la población, relación entre concentración y modo de vida, actividades y centros de administración.

4.2.8 La Comuna. Es la expresión territorial de un proceso socio-histórico de un conglomerado humano, que dentro de sus condiciones y características sociales, políticas, territoriales y culturales, permiten definir su identidad. La palabra “Comuna” puede adquirir varias connotaciones. En Francia y otros países la comuna es una unidad territorial administrativa; en América la denominan como

³⁴ MENDEZ, R. MOLNERO, F. Espacios y sociedades. Ariel Geografía, Segunda Edición. Barcelona. 1987. P. 151

³⁵ AGOTE Luis. Rostros Y Rastros De La Ciudad Dirección de Educación Municipalidad de Rosario agosto .2007.Nº 3. Lic.S.Volpe p. 6. [en internet] fecha de consulta 15 de Enero 2013 disponible en: [www.rosario.gov.ar/sitio/]

³⁶ WIRTH, Louis. Urbnism as a way of life. Citado por VARGAS SIERRA, Gonzalo. Comunidades urbanas. Bogotá. Editor: Universidad Santo Tomas. p 54

ayuntamiento y en el periodo del Medioevo fue una forma de auto gobierno urbano”³⁷

Otros conceptos contemporáneos y nacionales concretan definiciones más complejas y dinámicas dentro del crecimiento urbano ya que permiten analizar las características del sistema urbano como son la estructura urbana y morfología urbana, donde el primero permitirá según Zárate “la especialización del suelo de la ciudades en zonas diferenciadas, las actividades predominantes en ellas y sus características socio demográficas”,³⁸ la segunda según Estébanez y otros inicialmente se usó para explicar el comportamiento de los habitantes, posteriormente se la relaciona con el espacio urbano edificado, buscando analizar la construcción y las zonas que constituían los grupos sociales.³⁹

A nivel local, se puede considerar la comuna como un ente territorial administrativo de control de los barrios que la conforman, los aspectos políticos, sociales, culturales, ambientales y económicos, le dan características comunes con otras comunas, pero que en la mayoría de casos, distinguen los sectores; la comuna concentra el poderío de la organización espacial en la predominación de grupos territoriales con características similares, es decir, con atributos relacionados con un sector y otro, especializándose algunos en conectividad y otros en la relación de transacciones comunes, tal es el caso de comercios, factorías, granjas o bodegas, todo centrado en el interés común de la población para la subsistencia.

En el marco o medio natural, son un componente básico de la morfología urbana, sin embargo no se le dio la mayor importancia; aunque es un componente determinante y elemento fundamental del origen y desarrollo de la ciudad, tomando como ejes principales lo histórico y lo geográfico, lo cual nos permite ver el paisaje creado, por lo tanto, se estudian dos conceptos que son el emplazamiento y la situación.

4.2.9 Ocupación Territorial. El principal agente de ocupación del territorio es el ser humano, el cual utiliza para la incorporación en proceso de urbanización o en actividades productivas de diversa índole; entre mayor ocupación mayor el crecimiento urbano.

³⁷ GONZALES CASTELLANOS Cesar Alejandro. Las comunas “Hacia la consolidación del poder popular y la nueva geometría del poder” 2009. p. 4 -5

³⁸ *Ibíd.* p. 205

³⁹ *Ibíd.* pág. 200

Cada sociedad ocupa de manera diferente el territorio que habita, este aspecto se ve reflejado en su distribución poblacional, infraestructura y lugares de producción. La sociedad produce, se organiza generando un movimiento constante de transformación, este proceso no se desarrolla solo, sino que se encuentra vinculado a otros agentes como son el Estado, comunidades, grupos sociales, individuos. “Actuando en un sistema complejo de interacciones que desarrollan a nivel local, regional, nacional e internacional, donde el espacio se convierte en un resultado de experiencias históricas, donde es conveniente entender cómo ha surgido, estructurado y reestructurado dicho espacio”⁴⁰. De alguna forma la ocupación territorial se convierte en un proceso histórico de asentamiento en donde la relación hombre naturaleza se articula en todos los sentidos.

Las relaciones urbano-rurales han sufrido cambios, y entre ellos hay al menos uno positivo: ya fue superada la separación entre lo urbano y lo rural, se reconocen las interrelaciones y se acepta que las ciudades, los centros urbanos menores y las áreas rurales hacen parte de un mismo sistema. De esta manera, estas interrelaciones, entendidas como oportunidades, pueden significar factores de desarrollo para territorios rurales antes considerados marginales. Igualmente los centros urbanos que sirven territorios rurales podrán dinamizarse, gracias a las demandas generadas por nuevas actividades productivas.⁴¹

En el caso de la Comuna Cinco, los nacientes barrios se van dotando de bienes y servicios, proximidad al centro administrativo urbano, visibilización ante otros sectores de la ciudad y por consiguiente el respectivo reconocimiento social, político y cultural que requieren sus habitantes, además de la solución de problemáticas básicas, como seguridad, conectividad, salubridad y servicios públicos; por consiguiente, el lógico empoderamiento colectivo que dinamiza y ordena el territorio.

El territorio ejerce el papel de jerarquizado y regulador de las infraestructuras en el sistema actual, tanto de índole político, económico, social y cultural, produce pertenencia y desarraigo, bien sea el interés del paradigma que predomina, es así como se categorizan las tendencias y características que asume el conglomerado social, se discrimina y ordena de acuerdo a las funciones de un mercado, más que a las necesidades sociales reales.

⁴⁰ ZAMBRANO, FABIO. Bogotá y su región: una mirada de larga duración” en corporación autónoma regional de Cundinamarca sos sabana de Bogotá car. P. 17- 44

⁴¹ RUEDA Salvador . La Ciudad Compacta Y Diversa Frente A La Conurbación Difusa, 1997. [EN: línea fecha: 26 de enero 2013] disponible en: [biblioteca virtual ciudades para un futuro más sostenible. <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a009.html>].

“La exclusividad negativa hace referencia a aquellas situaciones territoriales en las que cualquiera de las unidades de exclusividad positiva que un determinado grupo proyecta, bajo alguna normativa, una exclusión territorial de la que son sujetos los restantes grupos o entidades sociales⁴²” Se discrimina espacialmente al generar categorías de usos de suelo y propiedades en las ciudades, preferiblemente accesibles al poder económico y escasamente al Estado Social Comunitario. Es claro que durante el proceso de crecimiento y ocupación territorial de la Comuna Cinco se generan diferentes finalidades espaciales, jerarquizando las necesidades de uso de suelo habitacional o urbano sobre el uso de suelo agrícola presente en el sector años atrás, situación por la cual en tiempos remotos no se consideraba oficial el reconocimiento del espacio territorial, como propio dentro del conjunto urbano, generando la confrontación de los nacientes barrios con los antiguamente fundados por tradición y necesidad de crecimiento planificado.

El territorio según el objeto del poder del Estado, se legitima en la división político administrativa, en la organización social, en los procesos socio territoriales, (tal es el caso de los resguardos y cabildos) en la ordenación por parte de actores estatales con miras a beneficiar un sistema de producción, (el sistema económico vigente es un buen ejemplo) en el medio físico-natural condicionado para la sustentación de la continuidad de la herencia y oferta ambiental de las futuras generaciones, en la territorialidad y la soberanía que son la base de su patrimonio, en otras palabras en sus ventajas comparativas y su dimensión geopolítica.

Para Milton Santos, dichos usos de los espacios pueden plantearse en términos de la acción que tiene una finalidad intencional y que está “subordinada a normas, escritas o no, formales o informales cuya realización reclama siempre un gasto de energía”, pero además plantea este accionar cotidiano en tres órdenes: “El de la forma técnica, de la forma jurídica y el de la forma simbólica” “El espacio como conjunto indisoluble de sistemas de objetos y sistemas de acciones, permite al mismo tiempo, trabajar el resultado conjunto de esa interacción, como proceso y como resultado⁴³”

El espacio geográfico encuentra en su estructura, dinámica y configuración, su significación histórico - geográfico y en su dimensión socio-política el campo de interés de la geografía política.

⁴² GARCÍA, José Luis. Antropología del territorio. Madrid: Taller De Ediciones Josefina Betancur, 1976., P.29

⁴³ SANTOS, Milton. Op. Cit, 1996.

El territorio viene a ser por tanto, la totalidad de un espacio geográfico o parte sustantiva del mismo, perteneciente a una nación o asociación de ellas, provincia y municipio; configurado culturalmente, conformado por un conjunto de atributos de orden físico-natural, socioeconómico y político-administrativo, derivado de una división político – territorial o de acuerdos estratégicos y regido bajo el principio de soberanía.

El territorio refleja la historia de ocupación, uso y adecuación de los asentamientos humanos, de las actividades económicas y del equipamiento de servicios, así como de la apropiación por parte del Estado o de particulares con sus propiedades. Es memoria observable de la interacción del aprovechamiento de los recursos naturales, los procesos de transformación tecnológica, la configuración del espacio social construido y los resultados de las políticas económicas y sociales para las comunidades y sus habitantes.

El territorio, es teóricamente accesible al hombre y a la sociedad. Es ocupado, usado, configurado y transformado en función de objetivos múltiples y por diversos factores de poder, entre otros el Estado y actores sociales particulares, adscritos a una jurisdicción administrativa. A decir de Brunet, “el territorio es la conciencia del espacio geográfico”⁴⁴.

Para el caso de este estudio, es evidente que el proceso de ocupación y dinamización del territorio en la Comuna Cinco se da gracias a la interrelación de factores típicos en las ciudades emergentes de Latinoamérica, el crecimiento del sector se efectúa a espaldas de la planificación, con ausencia de saneamiento básico, deficiencia en los servicios públicos y precariedad en el trazado de la conectividad vial, pero es evidente que pese a todos estos factores, la Comuna toma elementos propios que asimilan las falencias y convierten la necesidades en retos y oportunidades de apropiación y adecuación del espacio geográfico, fortaleciendo el método de ocupación conveniente a los fines de la sociedad que presiona para su habitabilidad, es decir, se organiza el territorio a manos propias ante la ausencia de un principio rector, que marque los lineamientos de construcción de la urbe en estos territorios.

⁴⁴ SANTOS, Milton. Op. Cit, 1996.

4.3 MARCO CONTEXTUAL

4.3.1 Contexto Internacional. Los modelos urbanos de la Ecología Urbana, desarrollados por sus mayores exponentes en los que a partir de las década del 30 del siglo pasado, son los principales aportes en el campo de comprender el comportamiento de las ciudades, Burgess, Hoyt, Harris y Hullman. “Luego de la Segunda Guerra Mundial, diversos especialistas en el tema urbano se han interesado por el rápido crecimiento de la ciudad. Este crecimiento ha sido variablemente visto, por un lado, como la transición de esquemas rurales y, por otro, como parte de la dinámica de la nueva actividad económica y territorial en los sectores urbano-rurales. Desde diferentes perspectivas, la urbanización de la periferia ha promovido nuevos retos para la teoría de crecimiento urbano⁴⁵”

Correlativamente al crecimiento de la industria y los servicios, el fenómeno geográfico más importante, sin duda, ha sido la progresiva y casi total urbanización de las sociedades, Griffin y Ford^{46 47}, realizan investigaciones cuantitativas sobre ciudades del continente latinoamericano, diferenciando a si los modelos norteamericanos de los latinos. El crecimiento urbano se ha visto acompañado por la formación de verdaderos sistemas integrados en los que el dinamismo de cada ciudad, e incluso buena parte de sus características internas, se relacionan con su rango nacional y su especialización funcional. El Pensamiento Radical, generó nuevos aportes con los estudios Urbanos, Horacio Capel en el año de 1975 publicó unas investigaciones, en el campo de la Geografía Urbana, sobre ciudades europeas, especialmente en ciudades españolas; “Capitalismo y Morfología Urbana en España” ; considerado el primer manual de Geografía Urbana en España, el gran aporte de este autor en el campo del Urbanismo fue abordar la temática de la morfología urbana y del paisaje de la ciudad, lo que hoy se reconoce como ecología del paisaje urbano.

⁴⁵ PIARPUSÁN Esteban. Dinámica Espacial del Crecimiento Urbano en la ciudad de San Juan de Pasto 1960 – 2011, Tesis de grado para optar el título de Geógrafo; 2012. p. 60 noviembre del 2012.

⁴⁶ FORD. Un modelo de estructura de ciudad en América Latina”. Santiago de Chile. 1980P 159

⁴⁷ FORD. “Un modelo nuevo y mejorado de la estructura de ciudad en América Latina” Santiago de Chile. 1996.P.265

Autores como Manuel Castells,⁴⁸ David Harvey,⁴⁹ realizan investigaciones que cimientan bases en la comprensión de que los espacios urbanos son productos sociales que se moldean a un sistema, esta tendencia está basada en la teoría social marxista.

El geógrafo brasileño Milton Santos^{50 51}, se convierte en un gran referente para comprender el comportamiento de las ciudades latinoamericanas, en sus estudios sobre ciudades brasileñas, introduce los términos de favelas para comprender la expansión de las ciudades; en sus trabajos se expresa la adaptación de las ciudades al medio natural y en particular a las condiciones sobre el papel de la situación y el emplazamiento y la evolución histórica del espacio urbano, temáticas importantes dentro del campo de la Geografía Urbana.

Horacio Capel después de una serie de investigaciones acerca del Fenómeno urbano, en el año 2004 publica su obra “El Modelo Barcelona: un examen crítico,” obra que se constituye en una fuente de innegable valor para comprender los motivos, acciones y alcances del plan de transformación realizado en la ciudad de Barcelona, así como para conocer las opiniones, discursos y debates surgidos en torno a él.

La Geografía es una ciencia que es dinámica, los espacios urbanos tienden a personalizar esas dinámicas pues las ciudades siempre están en constante cambio, razón que lleva a que seguirán surgiendo nuevos autores e investigaciones que seguirán aportando grandes bases que lleven a comprender mejor el comportamiento urbano de las ciudades.

4.3.2 Contexto Nacional. Existen infinidad de estudios y autores que se interesaron en el estudio del comportamiento de las ciudades en todo el territorio nacional, los estudios que más han trascendido son los que abordan temáticas sobre la urbanización del campo, las migraciones poblacionales a los centros urbanos.

⁴⁸ CASTELLS, Manuel. Problemas de investigación en sociología urbana. Siglo XXI México: 1976. Primera Edición. P.563

⁴⁹ HARVEY. David. Urbanismo y Desigualdad Social. Siglo XXI Editores S.A. Madrid: 1977. P.371

⁵⁰ SANTOS, Milton. La naturaleza del Espacio Habitado. Técnica y tiempo. Razón y emoción. Madrid. Ariel Geografía, 2000. P. 150

⁵¹ SANTOS, Milton. Ibid., p 79

Cardona⁵² Aprile – Gniset ⁵³ son autores que se interesan en la evolución de las ciudades colombianas; el segundo realiza un estudio titulado “La Ciudad Colombiana. Siglo XIX y siglo XX”, donde destaca el comportamiento de las ciudades colombianas y cómo las colonizaciones que se generaron en sectores del país, incidieron en el crecimiento de las principales ciudades.

Los autores Olivier Bernard y Fabio Zambrano realizan en conjunto un estudio titulado “Ciudad y Territorio. El proceso de poblamiento en Colombia”, publicado en 1993, donde analizan el crecimiento demográfico de la población Colombiana y cómo este fenómeno social, es uno de los principales factores implicados en el crecimiento de las ciudades del País.

Mercedes Castillo y Carlos Torres⁵⁴, en una investigación sobre asentamientos informales desarrollados en la década de los 90 en las ciudades de Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Cartagena, Bucaramanga, Buenaventura y Soacha, señalan que en las ciudades estudiadas, los procesos de invasión de terrenos por parte de población desplazada predominan en los años 90 y siempre están respaldados con una forma organizativa.

El autor colombiano Naranjo,⁵⁵ en el año 2005 publica una investigación la cual relaciona, en tiempo y espacio, las trayectorias del desplazamiento forzado, los períodos y la localización de reasentamientos involuntarios en la ciudad. Para el caso de Medellín, identifica la existencia de ciclos de poblamiento y asentamiento que van produciendo transformaciones urbanas en un contexto de múltiples interacciones entre desplazados y receptores, organizaciones sociales y no gubernamentales, partidos políticos, entidades estatales y organismos internacionales.

⁵² CARDONA, Ramiro “Una nota sobre las políticas de desarrollo regional y urbano en Colombia”, en Colombia: Distribución espacial de la población, Ramiro Cardona (ed.), Corporación Centro Regional de la Población, Bogotá, 1976, p. 231-243.

⁵³ APRILE-GNISET, Jacques. La ciudad colombiana. Siglo XIX y siglo XX, Biblioteca Banco Popular, Bogotá, 1992, pp. 799.

⁵⁴ CASTILLO, Mercedes y TORRES, Carlos. “Caracterización de la Ciudad, El Hábitat y La Vivienda Informal en la Colombia de los años 90”, mayo de 2005, Bogotá, p. 14. 2005. [en internet: fecha de consulta 29 de Noviembre del 2012] disponible en:[<http://www.bogotalab.com/home.html>]

⁵⁵ NARANJO, Gloria. “Desplazamiento forzado y reasentamiento involuntario. El caso de Medellín: 1992-2004” en *El desplazamiento en Colombia: regiones, ciudades y políticas públicas*, Martha Bello y Martha Villa (Comp.), REDIF, ACNUR, Universidad Nacional de Colombia, Corporación Región, Medellín, 2005, p. 89-110.

4.3.3 Contexto Local. Dentro del contexto se tomaron los siguientes autores e investigaciones que han enfocado sus estudios en el comportamiento de la ciudad, evolución urbana y comportamientos espaciales de algunos sectores de ésta, se tomaron como estudios base los siguientes:

El libro publicado por Julián Bastidas Urresty⁵⁶, “Historia Urbana de Pasto”, en el cual se hacen un análisis detallado de la evolución urbana de la ciudad, empezando desde la fundación hasta llegar a la ciudad contemporánea y moderna, y un buen análisis de cómo este centro urbano se ha posicionado como una de las ciudades más importantes del sur de Colombia.

De igual forma se tomaron unas publicaciones encontradas en los tomos de la Academia Nariñense de Historia, sobre la historia de Pasto. Los estudios e investigaciones realizadas por la oficina de Cultura de la Alcaldía de Pasto⁵⁷⁻⁵⁸; Memorias del sur en sus dos tomos I y II en los cuales se indaga de diferentes temas y problemáticas que afronta la ciudad desde épocas coloniales hasta la actualidad.

Así mismo se indagó y consultó tesis, monografías y trabajos de grado, tales como los desarrollados en el año de 1997 por las estudiantes de Licenciatura en Ciencias Sociales, Alicia Ortega, Fernanda Pantoja y Marelin Vallejo, quienes realizan la investigación titulada “Crecimiento y Desarrollo Urbano de los barrios Laureano Gómez, Lorenzo de Aldana, Bernal, Las Mercedes, Tejar, Santa Barbará 1 y 2 de Pasto”; la autoras mencionadas identificaron las razones por las cuales se determinó el crecimiento y desarrollo urbano del sector sur oriental de la ciudad.

Darío Vicente Gómez realiza una investigación en el año 2005, cuyo tema es analizar los lineamientos de Ordenamiento Territorial en la zona de expansión nororiental del casco urbano del municipio de Pasto; en este mismo año se publica por medio de la alcaldía de Pasto, la Oficina de Cultura y la Fundación para la Investigación Científica y el Desarrollo Cultural de Nariño FINCIC, en “Pasto en La

⁵⁶ BASTIDAS URRESTY, Julián., Historia Urbana de Pasto, Editorial testimonio. Pasto: 2000. P. 40

⁵⁷ ALCALDIA DE PASTO. Memorias del sur. Una villa en los Pastos. Alcaldía de pasto: Pasto. p.45

⁵⁸ ALCALDIA DE PASTO. Memorias del sur II. Una ciudad para la memoria. Alcaldía de Pasto. Pasto. p.251

Travesía de los Siglos: Historia Región y Localidad⁵⁹ de los autores Dora María Chamorro, Carlos Villarreal Moreno y Arturo Bolaños, quienes analizan el comportamiento histórico de la ciudad de San Juan de Pasto, haciendo énfasis en algunos aspecto de su crecimiento y evolución.

Las estudiantes de Sociología, Rosa Jaquelin Bravo Guerra y Elena Iveth Muñoz Cabezas, en el año 2006, llevaron a cabo una investigación Titulada “Cambios Físico Espaciales y su Relación con la Dinámica Socio Cultural en el eje vial comprendido entre los barrios Lorenzo de Aldana y el Tejar de la ciudad de San Juan de Pasto, Municipio de Pasto, Departamento de Nariño”, las autoras analizan los procesos que atravesó la ciudad, uno de ellos el crecimiento y la expansión de sus límites hacia algunos sectores de la ciudad.

Para el año 2007 se llevó a cabo la investigación “influencia de la urbanización en el desarrollo de la comuna 10 de la ciudad de San Juan de Pasto, durante el periodo 1996-2006” por parte de la estudiante de Geografía, Tathiana Tulcán, estudio que enfatiza en el comportamiento de la Comuna 10, y cómo el proceso urbanizador se convierte en el referente de desarrollo de la misma. El Doctor en Geografía Francisco Javier Mora Córdoba ⁶⁰, realizó la investigación “*San Juan de Pasto, Crecimiento y Evolución Urbana (1537-1990)*”, en el que realiza un estudio completo de la ciudad, a partir de su fundación y las diferentes épocas históricas que han hecho parte del comportamiento de la urbe.

Para el año 2010 el estudiante de Geografía Iván Martínez presentó su investigación sobre “La Dinámica Espacial Urbana en el Área de Confluencia de los Centros Educativos del sector occidental de la ciudad de San Juan de Pasto, periodo 1970-2007”, en el que se indaga sobre cómo los centros educativos han propiciado el crecimiento de la ciudad hacia el mencionado sector.

Finalmente, de las últimas investigaciones que se han centrado en el campo urbano fue la realizada por Esteban David Piarpusán, quien en el año 2012 realizó la investigación titulada “Dinámica Espacial del Crecimiento Urbano en La ciudad de San Juan de Pasto -1960 – 2011”, donde analizó las formas de expansión urbana y cuáles fueron los factores que más incidieron en este proceso.

⁵⁹ CHAMORRO, Dora. VILLARREAL Carlos. BOLAÑOS, Arturo. Pasto en la travesía de los siglos: Historia, región y localidad. Alcaldía de Pasto, dirección de cultura. Graficolor. Pasto: 2005. P. 195

⁶⁰ MORA, Francisco. San Juan de Pasto crecimiento y evolución urbana. 1537 – 1990. Sin Editorial. Pasto, 2010

Los anteriores referentes, brindan la posibilidad de profundizar y encaminar la presente investigación hacia un acercamiento más preciso, con referencia a la temática de la Ocupación y Evolución Espacial de los sectores o barrios pioneros, donde la Comuna Cinco empezó a desarrollar su crecimiento de forma espontánea y sin ningún patrón de planificación adecuada, como también referenciar momentos históricos primordiales que brindaron luces a el presente estudio, recreados en los relatos y vivencias de los habitantes de los territorios existentes, como parte de la memoria histórica del proceso urbanístico de la ciudad de San Juan de Pasto, en sus sectores más apartados del complejo urbanístico y administrativo gubernamental.

4.4 MARCO LEGAL

Esta investigación se rige bajo los lineamientos contenidos en la Constitución Política de 1991 en su artículo 1º “Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales (...)”, adicionalmente, Colombia pasó de tener tres niveles territoriales a tener seis a saber: el nacional, el regional, el departamental, el provincial, el municipal y el correspondiente las entidades indígenas.⁶¹ (Artículo 286 C.P.)

Dado que la Constitución no contiene, ni presenta un modelo territorial de Estado, completamente elaborado y definido en sus características específicas, se ha querido entender los mandatos constitucionales de Ordenamiento Territorial como un proceso de centralización en virtud del cual, las entidades territoriales llegarán a gozar de autonomía en el proceso final del camino; por lo anterior, la organización territorial y las funciones que se establezcan se podría hablar de una estructura que daría los parámetros para desarrollar el Planeamiento y el Ordenamiento Territorial.

Ley 9 de 1989 La reforma urbana marca un hito como marco de un proceso que permite y obliga a los municipios de un esquema legal más completo buscando la regulación del crecimiento desordenado de ciudades; creando instrumentos y mecanismos regulatorios para racionalizar el uso del territorio y la incorporación de tierras nuevas, los diferentes instrumentos de financiación como el cobro de plusvalías urbanas, hace obligatoria la formulación de planes de desarrollo integrales para los municipios mayores de 100.000 habitantes y planes simplificados para los que no alcancen este techo poblacional. Esta ley permitió

⁶¹ CONGRESO DE LA REPUBLICA. CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA 1991 Art.268. Diario Oficial. Bogotá 1991.[En Internet] fecha 22 de febrero 2013 Disponible en:[http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/cp/constitucion_politica_1991.html].

iniciar procedimientos administrativos para la intervención del mercado de tierras y los programas de Vivienda de Interés Social o Vivienda Popular.

Ley 388 de 1997 o Ley de Reforma Urbana, por la cual se modificaron las Leyes novena (9ª) de 1989 y tercera (3ª) de 1991, y sus actualizaciones vigentes. Esta ley plantea una articulación más explícita entre plan e instrumentos de gestión del suelo que la que existía en la Ley 9ª de 1989. Se podría decirse que más que una ley de Desarrollo Territorial como se le conoce es una ley del suelo.

Sus disposiciones no podrán ser llevadas a la práctica sin la actuación del Estado a través de los municipios, distritos, autoridades metropolitanas de planeación y las autoridades ambientales, dirigidas a redefinir el derecho de propiedad y a configurar una nueva manera de hacer planeación y gestión urbana.

Sin embargo no se debe desconocer algunos elementos normativos que como el Decreto ley 2811 de 1974, el decreto ley 1333 de 1986 y la ley 9 de 1989, que se consolidaron como los pioneros de este proceso legislativo en materia de planeación física, posterior a 1991. También podemos mencionar la ley 99 de 1993, la cual sin lugar a dudas ratifica el carácter sostenible del uso del territorio, la ley 136 de 1994, la ley 152 de 1994, hasta llegar a la ley 388 de 1997, la cual consolidó y proporcionó un marco normativo general al Ordenamiento Territorial.

Artículo 15 de la Ley 388 de 1997, con las normas de reglamentación de usos específicos para las áreas urbanas (componente urbano), debido a la inadecuada interpretación que hacen los técnicos de planeación municipal sobre el término urbanístico, relacionándolo directamente con lo urbano y no con lo territorial municipal en donde se involucra tanto lo rural como lo urbano, que era lo que pretendía la ley.

5. METODOLOGÍA

La presente investigación se enmarca bajo la línea de investigación de Planificación Regional Urbana y Ordenamiento Territorial. Este estudio se basó en elaborar una caracterización de la evolución urbana de los barrios en la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto, como resultado del fenómeno de crecimiento urbano durante el período de los años 1970 – 2000; el proceso implicó la recopilación y presentación sistemática de datos primarios y secundarios para describir cómo se manifiesta el fenómeno en un determinado espacio; catalogando la presente investigación dentro del campo descriptivo según lo propone Sabino⁶² en su método de investigación

Este estudio se enmarcó dentro de la metodología cualitativa, se aplicó un enfoque histórico-hermenéutico, con el fin de analizar e interpretar documentos escritos que permitan comprender la evolución espacial de la Comuna Cinco; se tomaron tres décadas de tiempo, donde el objeto de estudio (la comuna) experimentó una serie de cambios, manifestados en el crecimiento urbano.

El manejo algunas variables estadísticas, permitieron la aplicación de distintas fórmulas utilizadas dentro de la teoría de la Planificación Regional tales como, densidad crecimiento poblacional, índice de primacía, permitiendo de esta manera comprender de una forma clara la dinámica del objeto de estudio. Una de las funciones principales de la metodología es la de elegir las técnicas más adecuadas, todo con el fin de alcanzar los objetivos propuestos. Además la Geografía Urbana, procura entender el porqué de la ubicación de las ciudades (situación y emplazamiento), sus funciones y funcionamiento.

El trabajo de investigación tuvo por finalidad, la búsqueda y consolidación del saber para el enriquecimiento cultural y científico, desde la visión geográfica. La información secundaria, procede de fuentes Departamentales y Municipales que reposan en entidades como la Alcaldía Municipal de Pasto, Gobernación de Nariño, El Centro Cultural Leopoldo López Álvarez del Banco de la República y bibliotecas particulares.

⁶² SABINO, Carlos. El proceso de la investigación. Bogotá: Panamericana, 1992.p.70

El proceso metodológico que se utilizó en la investigación con las respectivas técnicas y herramientas, se organizó de la siguiente manera para dar cumplimiento a los objetivos propuestos.

5.1 FASE UNO (1) RECOLECCIÓN, DEPURACIÓN E INTERPRETACIÓN DE INFORMACIÓN SECUNDARIA.

En esta fase se revisaron los documentos elaborados por diferentes entidades como son: Alcaldía Municipal de Pasto, Gobernación de Nariño, El Centro Cultural Leopoldo López Álvarez del Banco de la República y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Esta información se ordenó de acuerdo a hechos o situaciones claves que han incidido en la evolución espacial de la Comuna Cinco. En este sentido, dentro esta fase, se elaboró una depuración y análisis de la información obtenida a través de un estudio correlacional de las dimensiones inmersas dentro de este espacio geográfico, obteniendo como resultado datos más claros, ordenados y sistemáticos que permitieron identificar los principales factores que dinamizaron el crecimiento urbano de la Comuna Cinco, lo cual permitió analizar la ocupación territorial de los barrios de este sector, como resultado del crecimiento urbano de la ciudad.

5.2 FASE DOS (2) RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN PRIMARIA.

Este proceso se realizó mediante la aplicación de herramientas como el Diagnóstico Participativo (D.R.P), con técnicas como: entrevistas y diálogos semi estructurados, observación simple, cartografía social y mapas parlantes, para realizar una aproximación más concreta a la dinámica de este espacio, esto mediante el acompañamiento de actores claves procedentes, del área objeto de estudio.

Los actores claves son funcionarios de Entidades Públicas, organizaciones no gubernamentales y población que ha habitado permanentemente en el espacio de investigación.

Las entrevistas y los diálogos semi estructurados, se elaboraron con el objeto de realizar un acercamiento a la población residente en este espacio geográfico y poder así efectuar una visualización sobre la dinámica que ha sufrido la Comuna Cinco en el período 1970 – 2000, en cuanto a las dimensiones social, cultural, político administrativa y económica.

La observación simple fue una herramienta que permitió dilucidar la dinámica de los barrios que conforman la Comuna Cinco desde un campo exógeno, resultado de este proceso, se identificó los diferentes factores y fenómenos que inciden ya sea directamente o indirectamente en el desarrollo de esta Comuna.

La cartografía social y los mapas parlantes, permitieron espacializar los fenómenos que se generaron en los barrios que conforman la Comuna, de igual manera se logró identificar patrones de comportamientos de expansión, ubicación y flujos migratorios generados en diversos períodos de tiempo, esto debido a factores tanto endógenos como exógenos; en este sentido también se pretendió que a través de este proceso la población objeto de estudio interpretó cómo ha sido la transformación, ocupación y crecimiento urbano territorial de este espacio de estudio.

5.3 FASE TRES (3) ZONIFICACIÓN URBANA DE LA COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO DURANTE EL PERIODO 1970 – 2000.

En esta fase se zonificó la evolución urbana de la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto durante el periodo 1970 – 2000; esto a través de la aplicación de herramientas cartográficas que permitieron mapear este fenómeno de ampliación territorial y visualizar la dinámica que se ha generado en este espacio geográfico, en este sentido, se interrelacionó información obtenida de las fases anteriores que permitieron espacializar diversos fenómenos y eventos que han marcado este espacio. En este sentido se establecieron relaciones de similitudes que se encuentran en los diferentes aspectos a investigar, derivados de los datos de carácter cualitativo que resulten de las fases anteriores. Hay que tener en cuenta que el acercamiento a la comunidad del sector fue la clave fundamental para la resolución de interrogantes que no se evidencian en los medios existentes en archivos oficiales, estos datos fueron una fuente de información catalogada adecuadamente para el servicio investigativo, tanto para el sector académico como para la comunidad de la Comuna Cinco. La información de carácter histórico de la Comuna Cinco, fue preciso reconstruirla a través de actores claves que se determinaron para tal finalidad; hay que destacar que la cartografía social y mapas parlantes levantados en campo, se organizaron y sistematizaron a través de un Software, para generar cartografía que expliquen esta dinámica dentro de este espacio geográfico.

El objeto central de esta fase es visualizar el proceso de evolución espacial de la Comuna Cinco, contrarrestando los datos obtenidos de la población clave con los archivos de las Instituciones Gubernamentales, Centros de Investigación y de compilación de fuentes, diarios de la época de estudio, entre otros.

6. CAPITULO I. DESARROLLO DE LA PROPUESTA DE INVESTIGACION.

6.1 FACTORES QUE DINAMIZARON EL CRECIMIENTO URBANO DE LA COMUNA CINCO EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO PERIODO 1970 - 2000

A partir de la década de 1970 se genera un período de consolidación y modernización de la ciudad de San Juan de Pasto, como ciudad capital del Departamento de Nariño, centro urbano donde se aglomera población venida de otros sectores del departamento de Nariño con el fin de buscar mejores oportunidades laborales, hecho que generó la expansión de su área física, con la aparición de nuevos barrios sobre todo en el sector suroriental de la ciudad y específicamente en lo que hoy bajo la normatividad del POT (Plan de Ordenamiento Territorial) se conoce como Comuna Cinco; El desarrollo del presente capítulo abarca los factores de tipo social y económico que han ayudado al desarrollo y expansión urbana de la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto, estos factores tanto de tipo objetivo como subjetivo han incidido directamente en la evolución urbana de este sector de la ciudad.

6.1.1 El crecimiento poblacional. “Es el principal factor que generó el crecimiento de las ciudades en todo el Mundo, este incremento en la población, aceleró la expansión física de la ciudades y se alimenta del crecimiento natural de la población y de las masivas migraciones Campo – Ciudad, que experimentó la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto desde mediados de la década del setenta del siglo pasado”⁶³.

Durante el periodo de estudio 1970 – 2000, la población urbana de la Comuna Cinco ,creció rápidamente, demandando espacio para vivienda, ocasionando una rápida urbanización por parte de entidades gubernamentales y el sector privado, quienes en el afán de construir soluciones de vivienda llevaron al crecimiento urbano de este sector de la Ciudad sin procesos de planificación.

“El crecimiento físico de la Comuna Cinco, obviamente es el resultado del crecimiento de la población que la habita, y en este sentido, existe una clara correspondencia entre la expansión física y el crecimiento demográfico.

⁶³ PIARPUSAN Esteban David Dinámica Espacial del Crecimiento Urbano en la ciudad de San Juan de Pasto...1960 – 2011 Trabajo de grado para optar el título de Geógrafo, San Juan de Pasto 2012

A mitad del Siglo XX, la ciudad era pequeña, con escasos 48.853 habitantes, pero en los últimos treinta años se ha multiplicado en cuatro veces al pasar a 341.569 habitantes⁶⁴, durante ésta época, la población urbana en la Comuna Cinco era naciente, pues es durante la década de los años setenta cuando se empieza a generar una expansión urbana hacia el sector sur de la Ciudad, con la construcción de diferentes urbanizaciones, el sector conocido como Chapal deja de ser un espacio totalmente rural y se empieza a incorporar a la urbe creciente; este fenómeno conurbatorio empieza a agregar estos espacios urbanos a la ciudad y generó expansión de los límites físicos de ella, ocasionando expansión y crecimiento. Según registros históricos encontrados en la biblioteca Leopoldo López Álvarez, del Banco de la República, la administración del Alcalde de turno realizó un censo urbano para determinar cuántas familias poseían vivienda propia y de esta forma poder concretar con el ICT (Instituto de Crédito Territorial) la adjudicación de nuevas viviendas a las familias que las requerían, para entonces se contaron los siguientes datos:

Fotografía 1. Planes de vivienda en los barrios que hoy conforman la Comuna Cinco



Fuente: Diario el Derecho 1976

⁶⁴ Ibíd.

Cuadro 2. Evolución de la Población urbana de la ciudad de Pasto 1964 – 2011

Año	Población Urbana
1964	82.546
1973	128.298
1985	203.407
1993	261.368
2000	294.563

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
DANE. 2000

Cuadro 3. Evolución urbana de la Población de la Comuna Cinco

Año	Población Comuna
1964	3849
1973	6532
1985	12465
1993	24395
2000	34798

Fuente: Oficina de Cabildos – Alcaldía de Pasto - 2002

“En San Juan de Pasto el crecimiento de la población ha disminuido considerablemente en los últimos años, después de registrar una tasa de 4.2% en los censos de 1964, 1973 y 1985, bajó a un 3.5% en 1993, y en el censo del 2005 registró un 1.5%, La tasa de crecimiento de una población fluctúa constantemente; su descenso no significa que necesariamente este disminuyendo la población de una región; puede indicar que está creciendo más lentamente”⁶⁵.

La tasa de crecimiento de la Comuna Cinco comparada con la de la ciudad es mucho más alta, para la década del setenta; ésta creció en un 3% para el período intercensal entre los años 73 – 85 fue de un 5.2%, para el período 1985 – 1993, es de 6.5, mientras que para el último período intercensal fue de 7.4%, tasas relativamente altas teniendo en cuenta que los urbanistas consideran una tasa elevada valores que superen el 4%; éste hecho se lo puede explicar para estas

⁶⁵ DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADISTICA. Censos poblacionales históricos. 2002. Bogotá. P 48

décadas, la población se concentra en esta Comuna por los diferentes planes de vivienda que ofreció el sector público, por medio de la adjudicación de vivienda de interés social.

Fotografía 2. Déficit de viviendas

Director: Héctor Bolaños
Administrador: Mario Velasco Montenegro.

El Derecho

DIARIO MATINAL FUNDADO EN 1928
Al Servicio de los intereses Generales del Departamento

XLI | Nº 11.374 | PASTO, MARTES 28 DE JULIO DE 1970 | Valor, \$ 0,30 Ctrv.

Mil Viviendas Hay Déficit en Pasto

Primera década de agosto de Pasto, una comuna comanda por la gerencia del Instituto de Crédito con el propósito de hacer una encuesta social. El funcionario manifestó que la comisión pertenece al departamento de planeación del Iced. La encuesta sobre déficit habitacional se lleva a cabo en todo el territorio nacional, dijo Zambrano Camader. El déficit de vivienda en Pasto sería del orden de las 9.000 unidades indicó el funcionario, basándose en los datos de 1966 cuando las investigaciones revelaron la existencia de un déficit superior a 5.000 sobre una población de 14.701 familias. La tasa de población ha crecido notoriamente en la capital de Nariño en tanto que la actividad constructora se ha reducido virtualmente a la realizada por el Inscredial. De otra parte, manifestó Zambrano Camader que el Inscredial está prestando atención preferencial a la vivienda para familias de la clase obrera y que se adelantan ahora esfuerzos por la realización de planes de erradicación de tugurios.

Apoyo al Putumayo de Defensa a

Teuer en cuenta al Putumayo, de llegarse a una coalición de fuerzas parlamentarias para definir el futuro del próximo gobierno, solicitó al doctor Evaristo Sourdis, la directiva del Comité de Defensa y Desarrollo de esa sección del país, en mensaje en el cual se ubica al movimiento que encabeza el estadista costeño, como inspirado por el ex-ministro José Elías del Hierro, de cuyos aportes para el desarrollo de esa región, el Comité formula encendidos elogios. El mensaje, firmado por E. Fabio Arciniegas y Clodomiro Rodríguez, presidente y secretario

Ministros de Lleras Visitarán el Departamento

Los ministros de obras públicas y comunicaciones, Bergarcés Córdoba y Antonio Díaz visitarán el departamento de Nariño antes de que finalice la actual administración. Las comunicaciones procedentes de Bogotá señalaron que el ministro visitará esta sección del país con el objeto de inspeccionar la marcha de obras nacionales en lo que se refiere a catifes como la pavimentación de la panamericana umichaca como para firmar los contratos que aseguran el ramamiento de ramales de proyección económica para zonas del departamento, como los que unen a Ipiales achual y a Túquerres con El Pedregal. El ministro-obrero inspeccionará personalmente el sitio que se ubicará la estación rastreadora de radiodifusión suroccidente del país y posiblemente inaugura los serenos de larga distancia automáticos cuyo montaje actualmente se adelanta. Las informaciones nada dijeron respecto a fechas posibles

El Turismo Hacia Latinoamérica Promoverá Cámara de Comercio

La Asociación de Cámaras de Comercio Norteamericanas establecidas en la América Latina, conocida por su sigla en inglés de AACCLA, anunció un programa para aumentar las exportaciones latinoamericanas y promover el turismo norteamericano hacia el continente latinoamericano. El programa será un amplio esfuerzo para que los norteamericanos se interesen por las atracciones turísticas de la América Latina. Entre los planes está el de preparar folletos e información turística de cada una de las Cámaras de Comercio Latinoameri-

Fuente: Diario el Derecho, 1970

Según el Señor Benjamín Cuchála líder comunal del sector, se puede deducir la siguiente información:

“Nací prácticamente en la Hacienda de Rafael Luna, casado con Elisa Bucheli hermana de Julián Bucheli, lugar que en estos momentos es el parque Chapalito. A los cuatro años bajamos hacia acá, que con el tiempo se convirtió en el Pasto viejo, que poco a poco se fue acabando y prácticamente nos fuimos criando con mis hermanos, lo que en ese tiempo no había mucho que hacer sino cuidar el ganado de la finca, con los pies descalzos levantándonos a las 4 de la mañana, una vida de campo, esa era nuestra vida, en el Chapal nos daban las misas de semana Santa, y eran unos sermones que a uno lo dejaban pensando lo que era la religión católica en verdad, pero todo esto se ha ido transformando. Por acá quedaba la quebrada Guachucal una quebradita con bastante agua, El rio Chapal donde uno se podía bañar sin temor, sin ninguna contaminación la quebrada la Doriana, con agua limpia, se podría decir, en cambio ahora es contaminada”⁶⁶

El crecimiento urbanístico que experimentó la ciudad condujo a la absorción de sectores rurales, presentándose el fenómeno de conurbación, convirtiéndolos en nuevos barrios, como sucedió con el sector de Chapal, caracterizado por ser un espacio rural, el crecimiento de la ciudad aglomeró este espacio geográfico, integrándolo a la creciente urbe, tal y como se puede evidenciar en los relatos obtenidos en la entrevista con el líder comunal de este sector:

“Chapal era corregimiento porque había comisarios (Fotografía 4). Anteriormente este barrio se componía de cuadritas, casi fincas, desde Santa Clara, San Martín eso era fincas pero acá, eran familias, la familia Rojas, Pinchao, también llegaron después Don Maigual, Inés Ayala, la familia Villota, eran casitas lo que había, entonces se podría decir que nuestra niñez era de familia muy integrada con los demás, los de Canchála, Sagrada Familia, todo eso era un callejón, todo era sembrado, había maíz, papa, olloco, cebada, los que más cultivaban y eran dueños eran la familia Rojas, entonces me doy cuenta cómo eran nuestros amigos, muy unidos, yo estuve en la escuela de San Juan Bosco hasta segundo año, luego por las circunstancias ya no estuve más, además acá con Don Benjamín Cuchála nos fuimos acostumbrando y escuchando las costumbres de los mayores”⁶⁷.

⁶⁶ Entrevista realizada al señor Benjamín Cuchála Líder comunitario, habitante del Barrio el Pilar Comuna Cinco, 8 de septiembre 2013.

⁶⁷ *Ibíd.*

Durante el año 1987 el INSCREDIAL(Instituto de Crédito Territorial) benefició a miles de familias con la construcción de la urbanización *Chambú*, esto hace que la Comuna Cinco se extienda hacia el sur, limitando con la vereda Botana perteneciente al Corregimiento de Catambuco; dentro de los planes elaborados para aquella época, se puede observar que muestra un patrón de crecimiento tentacular, pues se construyen una serie de vías peatonales que conectan todos los sectores del barrio.

Fotografía 3. Sector Chapal antes de incorporarse al perímetro urbano.



Fuente: Familia Pavón Habitantes sector barrio Chapal.

La elección de alcaldes por voto popular llevó a que en todas las ciudades del país, se implemente el modelo de organización y funcionamiento de la Rama Ejecutiva del Poder Público, bajo las funciones propias del Estado. El pueblo se verá inmerso en la toma de decisiones, al votar elegirán la mejor propuesta de desarrollo para el Municipio.

El alcalde tendrá la autonomía en la toma de decisiones del Municipio en cuanto a la explotación y uso de los recursos naturales, la producción, utilización y consumo de bienes y en la prestación de los servicios. Sin embargo, las elecciones populares de alcalde se han convertido en un negocio burocrático, donde se

engaña a los electores con futuras promesas de desarrollo, que a largo plazo generan impactos económicos, sociales, culturales, que benefician a algunos pocos, convirtiendo las alcaldías en nidos de corrupción, razón que ha llevado la toma de malas decisiones en cuanto al futuro de las ciudades.

Según datos encontrados en los registros de INVIPASTO, el total de viviendas construidas para los años ochenta, en la Comuna Cinco, es de un total de 4650 viviendas; si comparamos esta cifra con el dato de las viviendas construidas en las décadas pasadas, se puede observar un incremento del 9.6%, pues para la década del 70 el total de viviendas en los barrios que conforman la Comuna es de 450.

El crecimiento que experimenta la ciudad San Juan de Pasto llevó a que dentro del proceso de descentralización se genere la división político administrativa según los establecía la Reforma Urbana, agrupando los barrios en distintas entidades territoriales denominadas Comunas; es así que para la finales de la década de 1980 la ciudad se divide en 10 comunas. El número de barrios aumentó drásticamente y a partir de la segunda mitad de la década de 1990 se realizó una nueva división administrativa dividiendo el área urbana del Municipio en 12 comunas las que actualmente se mantienen.

“El primer barrio construido por el INURBE, en la ciudad es *La Minga* durante el año 1990, el proyecto urbanizador cuenta con 365 soluciones de vivienda; ésta urbanización se ubica en el suroriente de la ciudad, contigua al barrio Chambú donde el I.C.T finalizó una segunda etapa antes de ser liquidado,”⁶⁸ para el año 1991 se finaliza la urbanización El Madrigal, éste conjunto residencial se financió con el Fondo Nacional de Vivienda y se proyectó para familias de clase media.

6.1.2 Equipamientos de educación. Las instituciones educativas como el INEM, El John F Kennedy, hoy Herardo Romero, el CASD, hoy Luis Eduardo Mora Osejo, El Colegio Libertad, El Colegio Ciudad de Pasto, La Ciudadela Educativa de la Paz, además de cumplir con la cobertura educativa de la población creciente, sirven como dinamizadores del crecimiento urbano de la Ciudad, según la investigación realizada por Iván Martínez⁶⁹, deduce que los centros educativos

⁶⁸ ALCALDIA DE PASTO.

⁶⁹ MARTINEZ, Iván. La Dinámica Espacial Urbana en el Área de Confluencia de los Centros Educativos del Sector Occidental de la Ciudad de San Juan de Pasto, Periodo 1970-2007. Tesis de Grado para optar el título de Geógrafo. Universidad de Nariño. Departamento de Geografía. . Pasto, 2009. p.35

propician un crecimiento urbano sobre sus áreas de influencia, como sucedió en el Corredor Occidental.

Dentro de la Comuna Cinco se puede identificar los siguientes equipamientos educativos que dinamizan el crecimiento urbano sobre el área de influencia:

- Colegio Ciudad de Pasto
- CASD
- CCIP
- Colegio la Rosa
- Colegio Chambú
- Escuela Julián Bucheli
- Escuela del Pilar
- Escuela de Santa Clara
- Escuela Enrique Jensen

El Crecimiento demográfico, no sólo demandó soluciones de vivienda sino equipamientos de todo tipo, el Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Pasto, define los equipamientos como “construcciones de uso público o privado que sostienen el desarrollo de actividades multisectoriales distintas a la vivienda.

Constituyen elementos principales y ordenadores de la estructura urbana, en cuya localización interviene el Municipio con el fin de asegurar un impacto social óptimo de los servicios existentes y futuros”⁷⁰.

6.1.3 Factores económicos. El crecimiento demográfico alimentado por la migración, principalmente del interior del departamento de Nariño, del Putumayo y del resto del país, se incrementó a partir de la década del setenta del siglo pasado. Las expectativas creadas al incentivar los programas de vivienda donde se ofreció trabajo a mano de obra no calificada, la cual efectivamente incorporó nuevos empleos, pero no los suficientes para responder a las expectativas que se crearon, razón por la cual muchas familias optaron por generar sus propios empleos, creando microempresas de subsistencia, en las áreas de comercio y servicio que no exigen altas inversiones en infraestructura y otras optaron por el empleo informal.

⁷⁰ ALCALDÍA DE PASTO. Plan de Ordenamiento Territorial, Op. cit., p. 48

6.1.4 Empleo. La Apertura de la carretera Panamericana en 1976 y la interconexión que se efectúa a través de las diferentes carreteras troncales y secundarias, generó que el Departamento de Nariño quedara integrado al sistema vial regional y de hecho el área de influencia de Pasto⁷¹ (fotografía 3), esto le permitió a la ciudad incorporarse con los mercados nacionales, por ende adquiere un protagonismo en la escena económica nacional, consolidándose como un punto de intercambio comercial; en estos años se consolidan empresas construidas años atrás que generaron crecimiento urbano, sobre su área de influencia, como lo es el caso de La industria Licorera de Nariño, La Cervecería Bavaria y El IDEMA, factorías ubicadas en el suroriente de la Ciudad.

Fotografía 4. Calle 12. Eje vial de la vía Panamericana



Fuente: esta investigación

“Según la Clase de servicio, en la Comuna Cinco el sector más representativo es el de víveres y abarrotes con 850 establecimientos que representan el 16.8% del total, siguiéndole en importancia los restaurantes, talleres, bares, cafeterías etc. con 410 establecimientos,”⁷² de esta manera se observa el comportamiento del empleo durante la década de 1980.

⁷¹ MORA, Francisco, Op. cit., p. 136

⁷² PLANEACIÓN MUNICIPAL. San Juan de Pasto, Anuario Estadístico, citado por MORA, Francisco, Op. cit., p. 124

La economía de la Comuna Cinco no se caracterizó por el desarrollo industrial, sino más bien se ha basado en la consolidación de microempresas, con una mayor tendencia hacia el sector terciario (comercio y servicios), durante la década de 1990 son varias las empresas tanto nacionales como internacionales que consolidan sus estructuras físicas en la ciudad, pues ven en el centro urbano un punto estratégico para el desarrollo comercial.

“El sector comercio y servicios reportan los valores más altos con 56% y 28.9% respectivamente, seguido por la industria con un 11.1% y otras actividades con el 4.1%⁷³. La rama de actividad que concentró el mayor número de ocupados fue comercio, restaurantes y talleres de mecánica con el 36,5%. En orden de importancia le siguen: Servicios, comunales, sociales y personales, con el 26,3%; industria manufacturera, con el 11.6%; transporte, almacenamiento y comunicaciones”⁷⁴. El empleo por ramas de la actividad refleja las características de la estructura económica local, en tal sentido el principal mercado laboral proviene de las actividades del sector terciario, el cual proporciona el 81.2 % del total de empleo de los habitantes de la Comuna Cinco. (Fotografías 4 y 5)

Fotografía 5. Sector comercial carrera 4 Comuna Cinco barrio el Pilar



Fuente: Esta investigación.

6.1.5 Factores naturales. El crecimiento de las ciudades está influenciado o limitado por factores naturales como la morfología del terreno, las pendientes y el sistema hídrico, entre otros factores. A partir de estas variables se puede

⁷³ *Ibíd.*, p. 5

⁷⁴ CAMARA DE COMERCIO. INFORME DE ACTIVIDADES ECONOMICAS. 1998. Pasto. Pg. 45

identificar cómo estos factores inciden o limitan el crecimiento de las comunas, “Las problemáticas del crecimiento desorganizado de la ciudad y sus comunas, y de las poblaciones del sector rural, que en algunos casos y a pesar de la existencia del POT, tienden hacia la ocupación de terrenos no aptos para la construcción y sin cumplir con las normas establecidas,”⁷⁵ éstos factores de tipo natural llevaron a que el proceso de ocupación esté íntimamente relacionado con la evolución urbana de la Comuna.

6.1.6 Socavones y red de drenaje. Los terrenos donde se ubica la Comuna Cinco, no siempre han sido áptos para desarrollar proyectos habitacionales. Según el PLEC de Pasto, en el área urbana del Municipio se localizan alrededor de 85 explotaciones de arcilla para la actividad ladrillera, establecidas en los Barrios: El Pilar, Chapal, La Vega, San Martín, La Minga estos barrios son propensos a presentar fenómenos de colapso y subsidencia, según lo estipula en el Documento Evaluación de los Efectos Actuales de Subsidencia y Colapsos por Actividades de Aprovechamiento Subterráneo de Recursos Minerales.

Fotografía 6. Sector Comercial Comuna Cinco barrio Chambú.



Fuente: Esta investigación.

Estos barrios representan riesgo para la población ubicada en estas zonas, fueron construidos durante estos últimos treinta años. El afán por parte del Estado de

⁷⁵ ALCALDIA DE PASTO. Plan local de emergencias y contingencias (PLEC). Pasto. Alcaldía de Pasto, 2010. p 7.

entregar soluciones de vivienda a la población creciente, demuestra que la planificación urbana no representó ninguna base en el crecimiento de la ciudad, razón por la cual diferentes autores llegan a la conclusión de que la ciudad creció desorganizadamente y sin planificación alguna.

El problema de la incompatibilidad entre la actividad minera y el desarrollo urbano de la ciudad es el resultado típico de la falta de Planificación que hoy existe en muchas de nuestras cabeceras Municipales, las explotaciones de arena en sus inicios se ubicaban en la periferia de la ciudad de una manera intensa y desordenada y a medida que transcurrió el tiempo y la ciudad demandó espacio para urbanizar, se amplía haciéndose necesario utilizar aquellas zonas utilizadas pero sin evaluar las restricciones que para su uso imponen esos socavones.

Varias de las canteras y minas de arena se encuentran dentro del perímetro urbano generando conflictos en el uso del suelo por el alto impacto ambiental y deterioro paisajístico, debido al proceso de extracción que se hace de manera artesanal; por otro lado, el abandono de canteras y minas sin un adecuado plan de cierre provocan que posteriormente debido al desconocimiento e indiferencia de este tipo de prácticas realizadas den paso a construcciones urbanísticas las cuales se ven afectadas por los agrietamientos y la inestabilidad de los suelos haciendo que las construcciones se vengán abajo. Hasta el momento, no hay estudios técnicos que valoren la magnitud real de la amenaza como la localización precisa de los sectores susceptibles; INGEOMINAS en convenio con el municipio de Pasto ha elaborado un plano de “Unidades Geológicas superficiales de la ciudad de San Juan de Pasto y sus alrededores” como parte de la primera fase del proyecto de microzonificación sísmica, donde se viene evaluando los sitios más vulnerables, para que con base en el estudio, las entidades puedan planificar, reglamentar y autorizar los usos del suelo urbano, y las correspondientes licencias ambientales.

La falta de una adecuada planificación urbana y la continua llegada de población desplazada, además de las tasas de crecimiento poblacional, viene provocando una fuerte presión hacia los ecosistemas de zonas de protección, especialmente las cuencas y micro cuencas, generando pérdida de humedales, quemas frecuentes y la praderización de zonas recolectoras de agua.⁷⁶

⁷⁶ ALCALDIA DE PASTO. Plan de desarrollo Municipal 2012 – 2015, Transformación Productiva. p. 108

Es importante mencionar que en la Comuna son bastantes los asentamientos humanos y equipamientos que se construyeron sin obedecer parámetros de planificación, razón por la cual los vuelve vulnerables a sufrir deslizamientos, por ubicarse en sectores de pendientes pronunciadas, que agudizan el riesgo en épocas de Invierno, esto se evidencia en los barrios La Minga, Altos de Chapalito y el Remanso (Fotografía 6)

Durante el transcurso de los años ochenta, se inicia una campaña urbanizadora por parte del Estado en todas las ciudades del país incluyendo las intermedias; este fenómeno urbanizador en San Juan de Pasto está dirigido hacia los sectores periféricos como lo es la Comuna Cinco, es así que se construyen la mayoría de barrios al suroriente, la revolución urbana apoyada en el modernismo arquitectónico, y aparecen las urbanizaciones la Rosa, El Pilar, El progresó, La Vega, San Martín, Santa Clara, barrios que presentan un modernismo casual en sus construcciones de vivienda. El suroriente de la ciudad y exactamente donde se ubica la Comuna Cinco se convierte en el sector de mayor expansión durante la década de 1990 y 2000. Es evidente que la dinámica urbanizadora que se generó en este sector lo consolidó como uno de los más poblados de la ciudad, es importante resaltar que estas urbanizaciones se construyeron sobre el área de influencia de los ejes viales antiguos y nuevos, mostrando así un patrón de crecimiento vial.

Fotografía 7. Viviendas vulnerables a sufrir colapso por deslizamiento sector Chapal



Fuente: esta investigación

El acelerado crecimiento de la Comuna se acrecienta durante el transcurso de la década del noventa, los límites se expanden hacia el sur llegando a los límites con el Corregimiento de Catambuco, exactamente con la Vereda Botana el cual limita con el barrio Chambú. Al finalizar los años noventa la Comuna está fragmentada en el plano urbano, las problemáticas siguen creciendo al igual que lo hace el área física, la falta de planificación urbana condujo al crecimiento desordenado que actualmente es evidente, la falta de espacio urbano es el mayor problema que afronta la comuna, y esto repercute en toda el área urbana del Municipio. La evolución de la comuna sobrepasó los límites hidrográficos del Río Chapal y la quebrada Guachucal, mucho de ésta red de drenaje urbana se canalizó y adecuó según las necesidades de la expansión urbana (Fotografía 7), sin embargo existen aún problemas en cuanto a la canalización de algunas quebradas pues en épocas de invierno se presentan inundaciones sobre el área de influencia, de la quebrada Guachucal; este proceso ha generado una problemática en la plaza de mercado del Potrerillo, pues los comerciantes se han visto afectados en la pérdida de sus productos.

Fotografía 8. Sector de canalización de la Quebrada Guachucal – Escombrera.



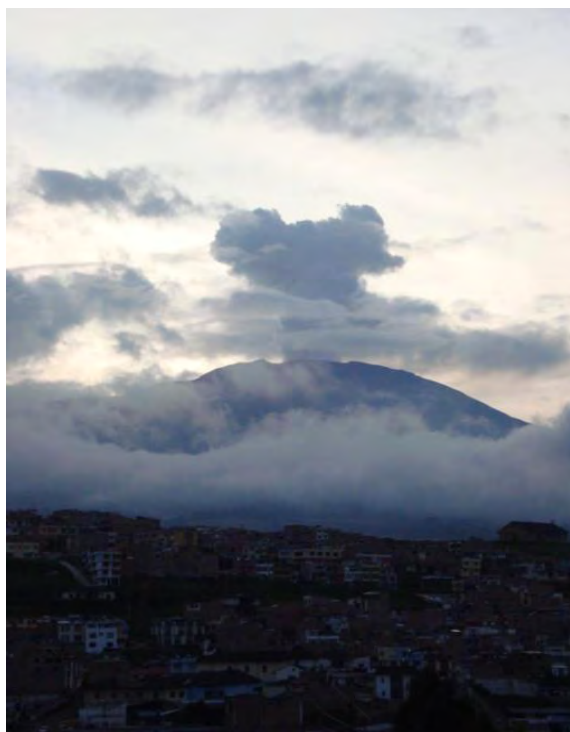
Fuente: Esta Investigación.

6.1.7 volcán galeras. El proceso de reactivación del ciclo de actividad del Volcán Galeras que se llevó a cabo en Junio de 1988 según los informes del INGEOMINAS⁷⁷, en el cual afirma que “después de un período de relativo reposo, se asoció con una fase de limpieza y abertura de conductos volcánicos, se

⁷⁷ Ibíd. p. 8

caracterizó por el incremento en la actividad sísmica y manifestaciones de actividad superficial, desde un cráter secundario denominado el Pinta localizado en el sector oriental del cono, con emisiones de ceniza y gases volcánicos”⁷⁸, fue el inicio de la reactivación del Volcán que en la actualidad aún persiste con la emisión de gases y flujos piroclásticos.(Fotografía 8). Este proceso de reactivación del fenómeno Galeras, repercutió considerablemente en la economía y el crecimiento urbano de la Ciudad, según CAMACOL Nariño, “durante 1989 se tramitaron tan solo 93 licencias de construcción en la ciudad, mientras que en año inmediatamente anterior se aprobaron 153 licencias”⁷⁹. Si se tiene en cuenta que durante la década de 1980 la evolución urbana de la Comuna se direccionó hacia el sector sur, influenciado por la Vía Panamericana inaugurada al finalizar el año 1975, el proceso de reactivación del Volcán Galeras perjudicó de alguna manera el crecimiento de la Urbe, siendo la Comuna Cinco unos de los sectores atractivos para la construcción un tanto alejado del mapa de influencia de riesgo volcánico por el fenómeno Galeras. (Fotografía 9)

Fotografía 9. Riesgo volcánico por el fenómeno Galeras



Fuente: Esta investigación

⁷⁸ *Ibíd.* p. 9

⁷⁹ ALCALDIA DE PASTO, informe de riesgo volcánico y su incidencia socioeconómica en el municipio de pasto, p. 4.

De acuerdo al censo realizado por el DANE⁸⁰ en 1993, sobre la población y la vivienda en la Comuna Cinco, se registraron 10.645 viviendas que alojaban a 11.419 hogares, con un total de 55.933 personas, A partir de la década de 1970, la Comuna experimentó el fenómeno conurbatorio, lo que la llevó a integrar espacios como Chapal y parte de Botana (Vereda de Catambuco), consolidando un patrón de crecimiento horizontal, pues la Comuna se expandió absorbiendo estos sectores.

⁸⁰ DANE, Censo de Población y vivienda 1993 resumen Nariño

7. CAPITULO II

7.1 ANALISIS DE LA OCUPACION TERRITORIAL DE LOS BARRIOS DE LA COMUNA CINCO COMO RESULTADO DEL CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO PERIODO 1970 – 2000

El presente capítulo detalla la dinámica urbana que experimentaron los barrios de la Comuna Cinco a partir de la década de los setenta, hasta el año dos mil del presente siglo; en este sentido se observará y describirá los diferentes agentes que consolidaron el crecimiento y la funcionalidad de este espacio geográfico tomando como base la adaptación modificación y transformación de este territorio por parte de la población inmersa en éste en los últimos treinta años.

A partir de los años sesenta, la zona urbana del Municipio de Pasto experimentó un crecimiento hacia todos sus sectores debido a la detonación demográfica que tiene lugar en la ciudad, la Comuna Cinco no es ajena a este fenómeno, en este sentido comienzan a surgir insuficiencias sentidas por la población inmersa en estos barrios como lo es el incremento de vivienda de interés social, adecuación de vías, infraestructura de salud, mejoramiento en la cobertura de educación y servicios públicos, razones que llevaron a que entidades gubernamentales y privadas urbanicen edificaciones que solventen dichas necesidades y por ende generen un proceso de consolidación espacial.

7.1.1 Evolución y reseñas morfológicas de la comuna cinco. Dentro de la Comuna Cinco se presentan unidades que se pueden apreciar en el dibujo del plano espacial y dan origen a algunas formas en el paisaje urbanizado. Las unidades morfológicas producen un efecto multiplicador de usos del suelo que se corresponden, relacionados directa o indirectamente, con las actividades de los mismos, por ejemplo: el terminal de buses central generó la instalación de hoteles, bares, comedores y negocios de diversos rubros en sus inmediaciones.

Las unidades morfológicas activan variables que afectan al plano, porque son productoras de cambios en la forma y ésta se puede apreciar en las referencias cartográficas. También se dan casos en los que las unidades morfológicas al comienzo no se pueden apreciar en el plano espacial hasta que su efecto es muy importante. En estos casos los cambios iniciales son en los usos, es decir, se producen cambios en el uso del suelo urbano pero ocupando la edificación existente; se puede observar el proceso de cambio en esta Comuna. (Fotografía 10)

Los usos del suelo agrupados forman unidades en la Comuna Cinco, por ejemplo: los usos de suelo residenciales en unidades son los barrios; o los usos comerciales agrupados forman el área comercial; en el caso particular de esta Comuna se diferencia las unidades morfológicas, son visibles en el plano espacial, y las unidades en la Comuna Cinco son un conjunto de usos agrupados por tipo que no se pueden apreciar sin un trabajo previo de delimitación en el terreno por medio de un relevamiento de usos.

Fotografía 10. Morfología Urbana Comuna Cinco.



Fuente: Esta Investigación.

7.1.1.1 Referencias Morfológicas de la Comuna Cinco. La Comuna Cinco es un territorio producto de la interrelación del hombre, naturaleza y sociedad a través del tiempo que tiende a producir oferta y demanda de bienes y servicios, a su reproducción tanto biológica como social, este proceso delimita el espacio convirtiéndolo en territorio donde lo gobierna y crea estados regidos por normas y leyes, ésta comuna está sometida a continuos cambios. Estos cambios pueden tener una escala temporal muy variable, el espacio adopta una apariencia debido a los cambios que en él se realizan y a esta apariencia la denominamos paisaje.

Los barrios que conforman la Comuna Cinco han variado con el tiempo y los que hoy se observan son fruto de un pasado acumulativo de múltiples interacciones de elementos naturales y humanos; en un futuro la misma Comuna será diferente a la actual y así sucesivamente en una progresión dinámica.

7.1.1.2 Dinamización de la Vía Panamericana. Cabe destacar que han existido diversos fenómenos en la evolución de los barrios de la Comuna Cinco que han marcado un ítem crucial para su morfología actual, uno de esos es la construcción de la vía Panamericana, la cual dinamiza de una manera radical la instauración de viviendas de interés social y la oferta de bienes y servicios alrededor y de la malla vial, creando una forma lineal y manifestando un crecimiento horizontal circundante a ésta.

Hacia 1970 se inicia el trazado de la Vía Panamericana del sector sur de la Ciudad, lo que generó una dinámica socio espacial nueva, el sector de Chapal, hoy conocido como salida al sur, se constituye como el sector de “La Cadena” o el retén aduanero. La calle principal es la vía Panamericana sector Chapal también conocida como calle 12 según la nomenclatura oficial , a partir de esta vía primaria se trazan las consecuentes calles y carreras que dan orden a la Comuna, desde la calle 12 hasta la calle 16 sector del mercado del Potrerillo, y la carrera 4 o vía circunvalar que conecta con los barrios Chapal, El Remanso ,El Pilar, La Rosa, Chambú, La Minga, Emilio Botero, Cantarana , Venecia, Madrigal y el sector del Barrio Miraflores que corresponden a la Comuna 4.

Por otra parte las vías de acceso a la Comuna Cinco que han existido son: la carrera cuarta que en un principio fue una vía en mal estado, y conectaba al sector de Chapal con las poblaciones y veredas del sur del municipio de Pasto, esta vía comprende todo el sector Sur Oriental y en la actualidad conecta a la ciudad de Pasto con los barrios surorientales y se constituye en vía circunvalar de La ciudad, conectando la Comuna Cinco con las comunas, cuatro y seis.

En 1975 se termina la vía panamericana al igual que el tramo que pasa por el perímetro de la ciudad, igualmente se inicia la construcción de una nueva plaza de mercado en el sector conocido como El Potrerillo, el lugar será bautizado con el mismo nombre, y lo que se piensa es en erradicar la plaza de mercado ubicada en el centro de la ciudad y trasladar a los comerciantes a éste nuevo sector que se ubica en el suroriente de la capital.

Esta plaza es una de las tantas infraestructuras que se crearan en mediaciones a la vía Panamericana, puesto que el estar cerca de ésta, permitirá la demanda y oferta de servicios de la población residente y flotante que circunda esta zona y por ende generará una nueva dinámica espacial dentro de la Comuna Cinco y sus alrededores.

Este fenómeno da pie a que se genere un crecimiento irregular en los barrios de la Comuna Cinco que ciñen esta infraestructura como es el caso de Chapal, El Pilar, parte de las Lunas, sector del parque Chapalito y la Urbanización Los Robles contigua al cementerio Cristo Rey. Este proceso se agudiza por la falta de políticas de planificación espacial en la Comuna lo cual genera un crecimiento desordenado y por ende da pie a un conflicto entre el medio construido y el entorno natural.

Hacia la mitad de la década de los años 80, (años 85 , 86) se inicia el proceso de valorización y pavimentación de la calles y carreras de la Comuna Cinco, la implementación de urbanizaciones de interés social hace que la conectividad de los barrios sea una necesidad urgente, se pavimentan las calles 12 hasta la 14 sector del barrio Santa Clara, y todo el sector que corresponde al barrio San Martín aledaño a la plaza de abastos del Potrerillo, a finales de la década de los 80 y principios de los 90 se concluye con la pavimentación de los sectores faltantes, y ya para el año de 1998 se concluye con la pavimentación de las vías o calles principales de la Comuna.

De la misma manera durante el período de 1994 se construye e inaugura el Terminal de transportes de la ciudad, obra que ocasiona una mayor funcionalidad y mejora la congestión vehicular del centro de la urbe, este equipamiento se construye en el sector suroriental, en un punto estratégico de fácil acceso a la vía Panamericana, para facilitar la entrada y salida de los buses intermunicipales hacia los cuatro puntos cardinales de la ciudad.

La transformación de este espacio geográfico origina en el transporte una serie de cambios, siendo el más trascendental la variación en la distribución nodal con un fuerte aumento de los viajes motorizados, debido al progresivo incremento de las distancias recorridas. Los factores que más influyen sobre esta modificación en los modos de transporte, son la situación de las distintas actividades económicas con la consiguiente localización de empleos fuera de los núcleos urbanos tradicionales y la mayor dispersión territorial de la población que resulta de la sub urbanización residencial.

En este sentido cabe destacar que una comuna en crecimiento, demanda problemas de toda índole, la congestión vehicular en el sector del Estadio Libertad se convirtió en un problema de grandes magnitudes, esto conllevó a la construcción de un puente vehicular que mejore la movilidad y le dé un modernismo a la comuna y por ende a la ciudad, el parque automotor había crecido significativamente, según lo confirman los datos obtenidos en un estudio sobre movilidad. (Fotografía 10)

Fotografía 11. Construcción Puente Estadio Chapal octubre 1996



Fuente: José Luis Revelo, Jazmín Fajardo. Habitantes del sector.

Posteriormente se activan las vías arterias menores VA-2: Estas vías distribuyen el tráfico entre áreas urbanas con uso claramente definido y libre de tráfico extraño. Su función principal es alimentar las vías arterias mayores y las vías colectoras. Con frecuencia se combinan entre sí formando el sistema que mueve el tránsito en todas las direcciones, proporcionando accesos a propiedades colindantes y equipamientos, siempre que dispongan de los elementos complementarios adecuados, tales como bahías, rampas, señalización y amoblamiento. Corresponden a esta categoría las vías: salida al sur Panamericana y barrio Caicedo, sector de la calle 16 y 17 que une el Centro con el Mercado El Potrerillo. La instauración de estas vías proporciona mayor dinámica de movilidad vehicular y peatonal, por ende la construcción de nuevas

edificaciones como por ejemplo tiendas, residencias de interés social, restaurantes, hoteles etc., las cuales demandan mayor presencia de servicios básicos, dando como resultado una problemática ambiental y social, puesto que la Administración Municipal no cuenta con las suficientes herramientas y acciones de mitigación de crecimiento acelerado de los barrios que conforman la Comuna Cinco. En consecuencia hoy en día, la creciente expansión del tráfico ha provocado gran caos vial y un impacto ambiental negativo, con pérdidas millonarias en energía, altos costos de transporte en tiempos de viaje y afectación de la salud de sus habitantes, la velocidad media de desplazamiento cada vez baja más y así mismo, aumenta el ruido y la presencia de partículas en suspensión y de gases como monóxido de carbono, lo cual afecta de manera directa a la población inmersa en este paisaje geográfico. (Fotografía 11)

Fotografía 12. Sector Mercado El Potrerillo.



Fuente: Esta investigación.

8. CAPITULO III

8.1. DINAMICA DEL CRECIMIENTO URBANO DE LOS BARRIOS EN LA COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO PERIODO 1970 – 2000.

El presente capítulo describe la dinámica del crecimiento urbano de los barrios que conforman la Comuna Cinco, se tuvo en cuenta aspectos como las políticas de solución de vivienda de interés social, el mejoramiento y dotación de bienes y servicios, conectividad con el sistema vial del centro de la ciudad, infraestructura en educación y salud entre otros aspectos, que evidenciaron el crecimiento, de la misma forma se clarificaron detalles del desarrollo territorial, con narraciones y entrevistas de la población clave de este sector, recorridos por los barrios guiados por esta investigación y algunos de sus primeros habitantes que permanecen en el territorio; igualmente se contó con el apoyo de entidades gubernamentales y no gubernamentales, además de asociaciones comunitarias con quienes se formuló políticas de planeación participativa que aportaron importantes datos para la confrontación de la situación de crecimiento de la comuna.

8.1.1. Dinamización de Los Barrios que Conforman La Comuna Cinco. En 1967 La Asociación Pro Vivienda Cristiana entrega 50 nuevas viviendas en el barrio Emilio Botero, mientras que el INSCREDIAL adquiere terrenos en el sector de Chapal para empezar una nueva urbanización, bajo el sistema de vivienda mínima; y así mismo empieza la construcción de 250 nuevas viviendas con una nueva urbanización denominada Mercedario; en septiembre de este año se inaugura la televisión en la ciudad.

La Comuna Cinco para esta época comienza a experimentar una dinamización en torno al crecimiento demográfico e infra estructural, producto tanto de fuerzas endógenas como exógenas, en este sentido comenzamos a observar como este espacio geográfico toma una nueva prospectiva de desarrollo encaminada a través de una nueva demanda de bienes y servicios.

Para el año de 1968 el Instituto de Crédito Territorial (I.C.T) además de generar programas de vivienda y urbanización, se encargaría de la pavimentación de los barrios construidos por esta entidad, la actividad comercial empieza a tener auge para esta Comuna, el ICT lleva a cabo un plan para la erradicación de tugurios en Pasto, e inicia en los sectores surorientales de la Ciudad, legalizando unas construcciones y empezando unas nuevas como lo es la urbanización llamada La

Rosa, la cual se encuentra inmersa dentro de la Comuna Cinco como nos lo cuenta el señor Pablo Leitón habitante de este sector.⁸¹

“Muchas personas de otros municipios venían con el ánimo de encontrar nuevas expectativas de vida...mis padres se vinieron desde muy temprana edad desde el municipio de Túquerres aquí a Pasto, y así habían muchos ciudadanos que no tenían un pedazo de tierra para poder sentarse en la ciudad, entonces tuvieron la fortuna de encontrarse con más de ciento y pico de familias...esas familias se unificaron y en ese tiempo había unos programas de vivienda del Instituto de Crédito Territorial, incursionaron en un concurso y ahí salieron las 100 familias favorecidas y el INSCREDIAL, con un subsidio compraron un terrero a la señora Soledad de La Rosa que era propietaria de más de 200 hectáreas del sector, entonces le compraron a la señora una porción de terreno y ahí fue que se desarrollo uno de los primeros programas de vivienda de autoconstrucción, con el Instituto y así fue como nuestros padres nos llamaban a trabajar, yo tuve la oportunidad de ver como quitaban el potrero, también ayudamos como niños a abrir las zanjias, a cargar ladrillo, se fueron poco a poco haciendo los cimientos y levantando las casas, hasta que un día ya nos dijeron que nos podíamos pasar a las casas, entonces ya nos pudimos pasar al barrio La Rosa”

Para la década del 70 comienza la única industria dinámica; la construcción, ya que se enmarca en el proyecto denominado “Las 4 Estrategias” mediante el cual se crean los fondos nacionales del ahorro, las corporaciones de ahorro y vivienda y otros mecanismos institucionales tendientes a generar empleo a través de la construcción. La Comuna Cinco no es ajena a este proceso y por consiguiente la dinámica de este espacio se ve reflejada en la instauración de nuevas infraestructuras donde la población se ve incentivada a recibir adquisición económica para solventar sus necesidades básicas a través del proceso que esta iniciativa brinda.

Como resultado de estas políticas el panorama de este espacio se modifica surgiendo nuevos barrios al otro lado de la vía Panamericana, la situación cambia parcialmente a comienzos de la década del 80 debido a la inauguración de la nueva vía Panamericana que le permite a Pasto y a la Comuna Cinco, una reapertura de la economía local. La vía agiliza la venta de productos tradicionales. El resultado inmediato de este nuevo comercio, que se incrementa en volumen y calidad, es la modernización de los procesos de la actividad comercial.

⁸¹ Humberto Jojoa. Líder comunitario barrió La Rosa, Entrevista realizada el 02 de octubre de 2013.

En consecuencia esta Comuna asume un papel de lugar medio en el proceso de redistribución de insumos para la producción moderna. Como reflejo de esta situación este paisaje geográfico asume otra ola de crecimiento y expansión interna en donde se rellenan espacios vacíos y aparecen nuevas construcciones; de todas maneras, las posibilidades de desarrollo para la Comuna continúan limitadas en tanto sin contar con el capital y la infraestructura de los grandes centros poblados le corresponde seguir integrándose al mercado local mediante el ofrecimiento de víveres y fuerza de trabajo.

Según el Plan de vida “CAMINANTES EN ACCION COMUNA 5⁸²”, en 1970 se conforma la Defensa Civil, por iniciativa de los vecinos del barrio Sta. Clara, San Martín y barrios aledaños, con el fin de crear un cuerpo de vigilancia en inmediaciones del barrio Antonio Nariño; así lo narró Luis Ortega un habitante del sector, más adelante se conforma un comité de deportes que tiene incidencia en toda la Comuna, incluso hasta el sector sur oriental, se organizan unos torneos de microfútbol en la cancha del barrio La Rosa; éstos torneos fueron muy conocidos al inicio por sus trifulcas futboleras, que paulatinamente fueron cambiando la imagen del barrio.

Este fue uno de los más famosos en los años 1983 al 1985, en adelante por cuanto en la cancha de La Rosa, jugaron los mejores futbolistas del Departamento de Nariño, tal es el caso de La “Rata” Narváez, El Sopón Córdoba, Nelson Pérez, el Vaca y otros; este barrio al igual que los demás que conforman la Comuna Cinco, comienzan a demostrar su identidad y la conformación de una cultura que a pesar de los conflictos internos a nivel de este espacio geográfico trasciende a una articulación social en pro del desarrollo favorable de su territorio,

En 1971 el Instituto de Crédito Territorial (I.C.T) implementa la electrificación en barrios surorientales como lo son: San Martín, Santa Clara y Sector de Chapal, se puede observar que éste es un factor que manifiesta que la Comuna comienza a crecer de una manera acelerada y junto a ella las necesidades de bienes y servicios básicos, este proceso se irá incrementando en la zona a medida que a ella comienza a llegar población de otros lugares ya sea tanto por procesos endógenos como exógenos.

Por consiguiente en la evolución espacial de la Comuna Cinco, han existido diferentes programas de vivienda de interés social. En 1973 se funda el Barrio La Rosa, con un programa de vivienda de solución de alojamiento, el movimiento político “Los Inconformes”, constituido por varios habitantes de la comunidad de la

⁸² PLAN DE VIDA “CAMINANTES EN ACCION COMUNA 5 Fecha: 27 de Mayo de 2007

Comuna y de otros sectores de la ciudad, estarían gestionando este programa de vivienda de interés social. A inicios del año de 1976 “el Instituto anuncia la construcción de 1500 viviendas en una nueva urbanización llamada *Tamasagra*”⁸³, igualmente para este año se realiza la construcción de la urbanización Cantarana que contará con la construcción de 210 viviendas.

Para el año de 1979, se organiza una junta para controlar urbanizaciones piratas, pues varias personas pasándose como funcionarios del ICT, están realizando construcciones sin los permisos debidamente emanados por las administración municipal; la junta estaría conformada por la Sociedad de Ingenieros y Arquitectos, el Agustín Codazzi, la Secretaria de Obras Públicas, CAMACOL, EMPOPASTO y CEDENAR, así mismo la función de esta junta será legalizar las construcciones piratas que se encuentren en la ciudad.

De igual manera en este sector un nuevo problema surgió, la nueva plaza de mercado El Potrerillo, la cual no fue planificada, pues se encuentra en un suelo susceptible a inundaciones, ocasionado igualmente por el abandono de la Administración Municipal, y por ende se convierte en otro foco de debilidad para la ciudad, pues pasó del gran apocamiento en el centro de Pasto, al pantano del Potrerillo. (Fotografía 12.)

En este sentido y bajo otras debilidades estructurales administrativas, se pretendió implementar un Plan de Ordenamiento Urbano para la ciudad, realizado por la firma AEI de Medellín; sin embargo este posee serias falencias en su construcción, pues no se tiene en cuenta la concertación con la sociedad urbana que vive en la ciudad. El experto urbanista Álvaro Ávila Bernal, recrimina el Plan pues no se tiene en cuenta las necesidades, y potencialidades de la ciudad, e informa que existe una corrupción política y administrativa y se hace un mal uso del presupuesto municipal.

⁸³ *Ibíd.*, Folio: 219. “Adicionado en 10 millones el presupuesto del I.C.T. Nariño”. Fecha: 25 de Octubre de 1976

Fotografía 13. Inundación Mercado del Potrerillo 29 julio 2011.



Fuente: Habitantes del sector.

En el año 1980 el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), propone el proyecto de ampliar y actualizar el perímetro urbano de la ciudad. El INSCREDIAL, con el fin de entregar vivienda, construyó urbanizaciones fuera del perímetro actual de la ciudad, en sectores considerados rurales como fuese el caso de Chapal, llevando consigo a que la Comuna se expanda y aglomere en espacios que se consideran rurales, dando como resultado una distribución espacial de construcciones heterogéneas y no planificadas .

En esta década también se gestiona otro proyecto de vivienda de interés social por parte de la Diócesis de Pasto, se trata del Barrio Emilio Botero que otorgó vivienda a familias de escasos recursos, puesto que la migración hacia esta Comuna se ve alimentada en gran proporción por personas de irrisorios ingresos.

Para julio de 1985. Se construye la urbanización denominada La Vega ubicada en la salida al sur de la ciudad, construida por la entidad CAMACOL y el señor Alejandro Agreda. Esta nueva edificación perteneciente a la Comuna Cinco,

pretendió solventar la necesidad de albergar a la población que se la trasladó a este paisaje en busca de nuevas fuentes de ingresos para su subsistencia y encuentran en esta zona un lugar ápto para su alberge debido a los bajos costos de vida que representa estar como residente en esta urbanización. (Fotografía 13 Urbanización La Vega)

Fotografía 14. Urbanización La Vega Comuna Cinco.



Fuente: Esta Investigación.

Posteriormente otra entidad entra a intervenir en este espacio geográfico como lo es el INURBE (anteriormente INSCREDIAL), que construyó el primer barrio en este nuevo período administrativo en esta Comuna, él cual se lo denominó La Minga; este suceso se dió durante el año de 1990, el proyecto urbanizador cuenta con 365 soluciones de vivienda; esta urbanización se ubicó en el suroriente de la zona contigua al barrio Chambú. Seguidamente para el año de 1991, se culminó el barrio Chambú primera etapa, que posteriormente se extendería con la etapa II; ésta fue la última urbanización construida por el Gobierno Nacional bajo la administración del Instituto de Crédito Territorial.

En algunas urbanizaciones, construidas décadas atrás, la población requiere la cobertura de los servicios públicos, el Instituto de Crédito Territorial (I.C.T) adjudicó estas viviendas fuera del perímetro urbano sanitario de la ciudad; la falta de planificación por parte del ICT, permitió un crecimiento de la Comuna Cinco sin planificación alguna y llevó a que se construyan barrios sin el suministro de servicios de acueducto, alcantarillado y alumbrado público.

Esto implicó un problema socio-espacial; éstos lugares se convirtieron en sectores de conflicto social debido al abandono al que fueron sometidos por las administraciones pasadas, llevándolos a consolidarse como sectores marginales, como sucede en los barrios Emilio Botero y Cantarana, barrios donde la problemática social sigue en aumento y se consolidan como espacios segregados espacialmente.

Actualmente en la Comuna Cinco viven unas 3.000 personas en situación de pobreza y desplazamiento, también habita población desmovilizada en proceso de integración, sobre todo del Bloque Libertadores del Sur de las autodefensas reintegrados en 2005; de los 68 existentes en la ciudad, 20 habitan en barrios de esta Comuna. (Fotografía 14)

Actualmente Según el Plan de Ordenamiento Territorial⁸⁴, la Comuna Cinco cuenta con los siguientes barrios: Altos de Chapalito, El Remanso, La Rosa, Chapal, Chapal II, Prados del Sur, La Vega, El Pilar, Las Lunas I y II, Ciudad Jardín, Villa del Río, San Martín, Santa Clara, El Progreso, Antonio Nariño, Emilio Botero I II y III, Cantarana, Venecia, Las Ferias, Los Cristales, Los Robles, La Vega, La Minga, Chambú, María Isabel I y II, Madrigal, Prados del Sur, Potrerillo, Villa del Río, Vivienda Cristiana y de más barrios que existan o se construyan dentro de los límites respectivos de la presente Comuna.

“Se podría asegurar que en este sector existen más de 35 barrios, con una cifra aproximada de 52.000 habitantes, que viven en aproximadamente 8.000 viviendas, según estos datos, habitan aproximadamente 16.000 niños, 10.000 jóvenes, 19.000 adultos y 7.000 adultos mayores, datos que dan una idea de la superpoblación de la Comuna. Las necesidades básicas no han sido cubiertas plenamente, sobre todo en los sectores más periféricos de la zona, el desempleo, la inseguridad, la violencia intrafamiliar, el pandillismo el abandono de menores y la explotación infantil, todos estos aspectos han ejercido una visión errónea de la Comuna Cinco, priorizándose por parte de los dirigentes, las soluciones

⁸⁴ALCALDIA DE PASTO. Plan de Ordenamiento Territorial. Realidad Posible, Pasto: Alcaldía de Pasto, p. 72

inmediatas con resultados eficientes, sobre todo en seguridad, vendiéndole a la comunidad una idea de militarizar los barrios para acabar con el mal, logrando desequilibrios en los procesos sociales, agravando aún más la situación.”⁸⁵

Fotografía 15. Vista Aérea Comuna Cinco. Año 1996.



Fuente: IGAC. 2004

Afortunadamente los resultados no han sido tan fatídicos como se esperaban y la comunidad va entendiendo poco a poco que las alternativas de trabajo organizado e integral dan nuevas posibilidades de cambio, y le han apostado a nuevos procesos sociales, tal es el caso del Plan de Vida de La Comuna Cinco.

En este sentido el crecimiento desordenado y sin ninguna normatividad de planeamiento, la contaminación de residuos sólidos y vertimientos líquidos a los afluentes, la falta de control ambiental en la emanación de gases por parte de vehículos de servicio público y privado, la sobrepoblación de los espacios y el mal manejo que se hace del suelo de los barrios de la Comuna, son factores que han preocupado a la comunidad, por lo cual se ha priorizado el rescate y cuidado de algunos ecosistemas estratégicos en medio de la mole de cemento y hierro, en que se están convertido la mayoría de los barrios del sector.

⁸⁵ LA COMUNA CINCO EN PASTO, martes, 4 de octubre de 2011, Disponible en: <http://arturobando.blogspot.com/2011/10/la-comuna-cinco-en-pasto.html>

Entre los conflictos socio espaciales que genera el mal uso del suelo, se tiene que el más significativo es la segregación espacial, la cual imposibilita el acceso a ciertos espacios o de alguna manera lo restringe y generalmente de manera tácita; la actitud o vocación que tiene un espacio o por lo general la que se viene desarrollando genera condiciones poco propicias para el desarrollo de otras actividades. En la atracción de flujos, los usos institucionales tales como colegios, centros administrativos, etc., tienen gran fuerza de atracción y junto a su localización se han convertido en puntos críticos por su impacto.

De igual manera, nuevas infraestructuras educativas dinamizan los sectores hacia donde se construyen y generan crecimiento dirigido a áreas de influencia, ejemplo de ello es el nuevo colegio llamado CASD o Luis Eduardo Mora Osejo, construido en un amplio lote perteneciente a la Administración Municipal, ubicado detrás de la plaza de mercado del Potrerillo, de igual manera se cuenta con el Colegio Femenino Libertad, llamado así por la cercanía al Estadio, estos son equipamientos educativos construidos para mejorar la cobertura educativa de la población creciente de este sector.

8.1.1.1 Descripción Económica de la Comuna Cinco. Actualmente la Comuna Cinco cuenta con algunas empresas productivas solidarias, tal es el caso de la panadería y el taller de manufacturas en textiles *MAJUL* del Centro Comunitario La Rosa, que generan empleo a un sector de la comunidad; Cooperativa de fabricación de colchones y almohadas en el barrio Chambú, pero estos dos ejemplos dentro de la Comuna no resuelven el problema de la productividad y desempleo, ya que estas estructuras no pueden solventar toda la capacidad de atender la necesidades laborales que existen en la zona.

Por otra parte la economía de la Comuna Cinco está basada en diversidad de oferta de bienes y servicios como tiendas, supermercados, peluquerías, fábricas de calzado, marroquinerías, tercenas, talleres de mecánica automotriz, establecimientos de telecomunicaciones, prenderías, sastrerías, transformación de productos alimenticios, estaciones de servicio automotriz, venta de productos de canasta familiar y el Terminal de Transporte Municipal.

En la Comuna Cinco no es muy evidente la construcción o instauración de empresas o maquilas, ya que la economía del sector se constituye como de subsistencia, la dinámica de evolución del sector se ha determinado de acuerdo a actividades de comercio de productos de consumo alimenticio, ya que en el sector del mercado de abastecimiento y acopio de productos agrícolas es el Potrerillo, conocida oficialmente como La Plaza Central de Abastos del Municipio; esta

central es la principal fuente de ingresos de las familias del sector de la Comuna Cinco.

De igual manera en el sector existe también una fábrica de bebidas gaseosas “La Cigarra” que es la única industria de bebidas de carácter local existente en Pasto, la empresa existe desde hace 70 años y se radicó en el sector de la calle 12 cerca del barrio Chapal desde la década de los años 80, cuando se hicieron las adecuaciones de la vía Panamericana con doble carril; desde entonces genera empleo y beneficio económico en el sector, pero la globalización y competencia de las grandes empresas multinacionales han generado pérdidas en la compañía y se ha reducido ostensiblemente la productividad y las ganancias.

El comercio de productos varios para este sector corresponde a misceláneas, tiendas, graneros, talleres de mecánica, aserraderos, ferreterías y demás negocios de índole doméstico, los cuales son las principales actividades económicas que dinamizan a la Comuna Cinco.

En este sentido se puede dilucidar que el uso del suelo es de prevalencia urbano, residencial, el proceso de cambio se ha dado paulatinamente de acuerdo al crecimiento y migración de población hacia este sector, en un principio se encontraban huertas y cultivos de legumbres y leguminosas en los terrenos más cercanos al río Chapal, posteriormente con el crecimiento y demanda de materiales para la construcción de las casas se establecieron un gran número de galpones de alfarería, para la elaboración y comercialización de ladrillos y tejas; con la nueva reforma a la reglamentación urbana se prohíbe estas instalaciones, viéndose reducidos a muy pocos y a principios del año 2000 se ven abolidos definitivamente.

El uso de suelo comercial se ve representado en las calles más principales de la Comuna, el sector de la carrera 4 entre la salida al sur y el sector del colegio Ciudad de Pasto es un claro ejemplo; el sector de la calle 12 en proximidades del barrio Chapal es zona comercial, se presentan establecimientos de venta de lubricantes, bombas de gasolina, talleres de mecánica, ferreterías, entre otros negocios.

8.1.1.2 Entidades y Limitantes que Hacen Presencia en La Comuna Cinco.

Las entidades que han hecho presencia en este territorio son de carácter Gubernamental y Parroquial desde un principio de su formación, siendo las Asociaciones Comunitarias y juntas Parroquiales prioritariamente, las cuales se dieron a la tarea de mejorar las condiciones de vivienda y conectividad, servicios

públicos que el sector necesitaba, las juntas de iluminación, alcantarillado y acueducto, lograron llevar los diferentes servicios a los barrios pioneros; El Pilar inicialmente y luego Santa Clara y San Martín, posteriormente con la entrada en operación de la actualización catastral y el censo de 1985, las entidades gubernamentales hicieron una intervención para la modernización de las redes de servicios públicos.

Se implementaron redes de telefonía y se logró la iluminación del sector en las noches, CEDENAR, EMPOPASTO Y TELENARIÑO se vincularon al proceso de actualización y mejoramiento de los servicios, claro está que no con cobertura total, fue un proceso paulatino, alcanzando en principio las calles y carreras principales del sector y posteriormente con la intervención de las Juntas de Acción Comunal y la presión de la comunidad se hizo una cobertura total de la prestación de servicios públicos.

A partir del año 2000 se realizó un acompañamiento por parte de Organizaciones No Gubernamentales (ONG'S) que apoyan el proceso comunitario, infancia y juventud, estas son las principales temáticas a fortalecer, el Centro Comunitario La Rosa de La Compañía de María, hace presencia con procesos educativos y de asistencia a familias de escasos recursos; se construyen complejos educativos como la Escuela la Rosa, La Casa del Joven, que posteriormente pasaría a ser administrada por el Instituto de Bienestar Familiar, que al igual que a la Casa del Joven asiste a las diferentes guarderías comunitarias del sector.

La Comuna cuenta con cinco Instituciones Educativas Municipales: I.E. Luís Eduardo Mora Osejo, con 2.607 estudiantes y 3 sedes; la I.E Centro de Integración Popular con 1.219 estudiantes en estudios regulares y 202 en Educación para Adultos, y 2 sedes; I.E Ciudad de Pasto con 5.893 estudiantes en jornadas de mañana y tarde, y 149 adultos en jornada nocturna; I.E. La Rosa con 918 estudiantes, y la IE Chambú con 2 sedes y 1135 estudiantes en jornada diurna y 33 adultos en jornada nocturna. Para el año 2010 se encontraban inscritos 11.772 estudiantes en las instituciones de la Comuna y en educación de adultos, se estaban formando 384 en jornadas de fines de semana y/o nocturnas.⁸⁶

Otras instituciones que prestan asistencia a la comunidad de la Comuna Cinco además de las gubernamentales (Alcaldía y Gobernación) son UNICEF con

⁸⁶ PLAN DE VIDA CAMINANTES EN ACCION COMUNA CINCO, junio de 2011, Alcaldia de Pasto, Fundación Social, Fundación Suyusama. Pág. 6

programas de asistencia a la infancia con Fundaciones como La Alianza, Escala Humana, Proyecto La Gotera, Fundación FUCOGA, FUNDACION QUIERO, entre otras.

Según la publicación “LA COMUNA CINCO EN PASTO”⁸⁷ se afirma que la situación actual de la Comuna presenta variados problemas que se pueden sintetizar en los siguientes términos:

La Comuna presenta inseguridad en especial en las horas nocturnas; se evidencia rupturas entre las relaciones interpersonales de los vecinos; los líderes comunitarios no dan abasto con los problemas sociales de infancia, juventud, adultos y de adulto mayor, aún cuando están organizados en grupos de trabajo no han logrado buenos avances en el bienestar de los barrios.

La participación comunitaria se ha visto afectada por intereses politiqueros de líderes que manipulan la comunidad, ofreciendo dádivas a cambio de apoyo en votaciones de períodos electorales, lo que ha llevado a la apatía comunitaria frente a los procesos que necesitan su colaboración activa. Es por esto que algunos procesos no han tenido la importancia debida y más bien han contribuido a generar confrontación entre los habitantes de los barrios de La Comuna Cinco, igualmente esta zona ha tenido un crecimiento desordenado y sin ninguna normatividad de planeamiento, con sobrepoblación de los espacios y uso inadecuado del suelo, abundando la contaminación de residuos sólidos y vertimientos líquidos a las quebradas afluentes del río Pasto que pasan por su territorio.

Por otra parte, el mayor centro de abastecimiento de la Ciudad “Mercado del Potrerillo”, genera contaminación ambiental, comercio informal, desorganización de espacios para la movilidad cotidiana, presencia de delincuencia común y también de grupos ilegales que luchan por el control del tráfico de narcóticos, “ollas de bazuco” y la vigilancia de sectores barriales.

En cuanto a la atención en salud, esta es prestada por el Centro Hospital La Rosa y el Puesto de Salud El Recuerdo, a cargo de la E.S.E. Pasto Salud. Los dos prestan servicios limitados a los habitantes de la localidad, por tanto quienes necesitan atención distinta deben dirigirse a otros centros asistenciales como el Centro de Salud del barrio Lorenzo de Aldana, en la Comuna Cuatro, o al Hospital

⁸⁷LA COMUNA CINCO EN PASTO, martes, 4 de octubre de 2011, Disponible en: <http://arturobando.blogspot.com/2011/10/la-comuna-cinco-en-pasto.html>

Universitario Departamental en la Comuna Uno, igualmente se considera también que no existe cobertura total del sistema de salud para todos los habitantes, y que es necesaria además la adecuada capacitación para que el personal que atiende los centros de salud lo haga de una manera más humanitaria.

Esta zona cuenta con tres Centros de Atención Inmediata (CAI): El Potrerillo, Ciudad de Pasto y Chambú. La policía realiza recorridos por la localidad e implementan programas comunitarios en diferentes sectores, especialmente en el barrio Chambú, con participación de los habitantes de los distintos sectores; la Policía Comunitaria por su parte, realiza acciones con niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos mayores. En la comuna hay también Policía Cívica Juvenil, con participación de un promedio de 70 niños y niñas.

La Alta Consejería para la Reintegración (ACR) propende que los desmovilizados en proceso de reintegración social sean vinculados a programas educativos en la Institución Educativa Municipal Centro de Integración Popular, el SENA y Universidad de Nariño; además aporta atención psicosocial, subsidio económico y asesoría legal. Todos los desmovilizados cuentan con régimen subsidiado de salud familiar; por otra parte, si bien algunos trabajan en empleos formales, los otros hacen parte de la informalidad.

Por otra parte según el POT⁸⁸, en éste territorio podemos encontrar los siguientes fenómenos producto de la deficiente planificación del espacio geográfico: Áreas propensas a inundaciones como el barrio Chapal hasta las Lunas (río Chapal), Cantarana, Venecia, Potrerillo y Madrigal, presencia de antiguas areneras y socavones, las encontramos en el barrio Chambo, explotaciones de arcilla se presentan en la salida al norte en la parte alta de los barrios Chapal y el Pilar.

Como podemos observar, muchas de estas áreas no cumplen con los requisitos necesarios para ser espacios aptos para albergar población o para ejercer actividades productivas; actualmente la población residente en este territorio afronta un grave conflicto con el medio natural por la sobre utilización de este paisaje y la mala toma de decisiones al momento de planificar la dinámica de esta Comuna.

Además se puede inferir que la dinámica de crecimiento de los barrios que conforman la Comuna Cinco, es de variada naturaleza, ya que posee

⁸⁸ALCALDIA DE PASTO. Plan de Ordenamiento Territorial. Realidad Posible, Pasto: Alcaldía de Pasto, p. 93

características únicas influenciadas por la inmigración, emigración, crecimiento natural y dinámica económico – administrativa; por ende esta Comuna se expande hacia diferentes sectores, espacios considerados rurales están siendo parte de este territorio, por lo tanto el uso del suelo cambiaría drásticamente a futuro, relegando sectores rurales, a convertirse en más barrios de la esta Comuna.

Según M. Santos⁸⁹, la planificación urbana como instrumento debe de hacerse frente a los cambios sin precedentes del siglo XXI y para potenciar la urbanización sostenible. Actualmente se reconoce que, en muchas partes del mundo, los sistemas de planificación urbana han cambiado muy poco y en muchas ocasiones agudizan los problemas urbanos en lugar de actuar como instrumentos para mejorar el bienestar de las personas y el medio ambiente. En este sentido se puede observar que para lograr una eficiente planificación de la Comuna Cinco, esta debe de hacerse a través de un proceso de concertación y mediante acciones participativas con los habitantes de este espacio, ya que estos son los ejes dinamizadores de todos los procesos que giren en torno a este territorio. (Fotografía 15)

Por otra parte el desempeño económico y social de esta Comuna, se puede inferir que depende de los logros que se alcancen en cada uno de los diversos barrios que la conforman. Comprender que el desarrollo de una comuna está vinculado a factores externos e internos, y en este sentido en el desempeño de múltiples escalas, nos hace debatir y reflexionar sobre los procesos globales, regionales y locales de programación económica y avance social. La planificación en el ámbito local, específicamente, las formas más efectivas y eficientes de lograr ventajas competitivas, y de ocupar al máximo las capacidades latentes en el territorio a través de múltiples formas de activación; en este proceso la participación de miembros de la comunidad provenientes del nivel barrial y organizacional, así como también personas vinculadas a la temática y representantes de organismos relacionados con el desarrollo local.

⁸⁹ M. SANTOS. Informe Mundial sobre los Asentamientos Humanos. 2009 Press Releases of the Global Report on Human Settlements. Metamorfosis del espacio habitado. Pág. 5.

Fotografía 16. Evolución Espacial Sector Chapal, Origen Comuna Cinco.1920-2010.



Fuente: Ángel Rojas Habitante del sector.

Fotografía 17. Vista de Comuna Cinco, Chapal, La Rosa, El Pilar, La Minga, 2013.

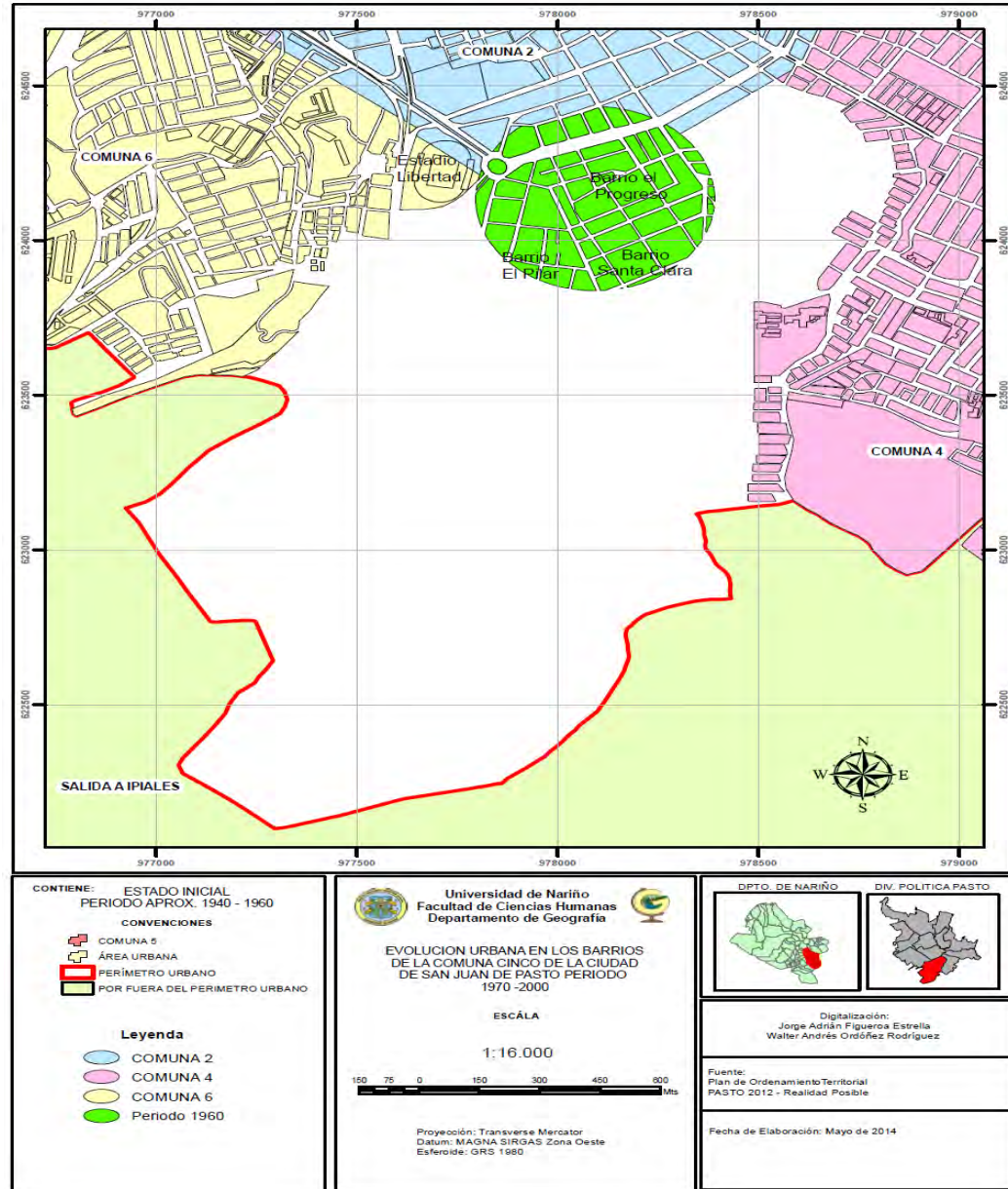


Fuente: Esta Investigación.

9. CAPITULO IV

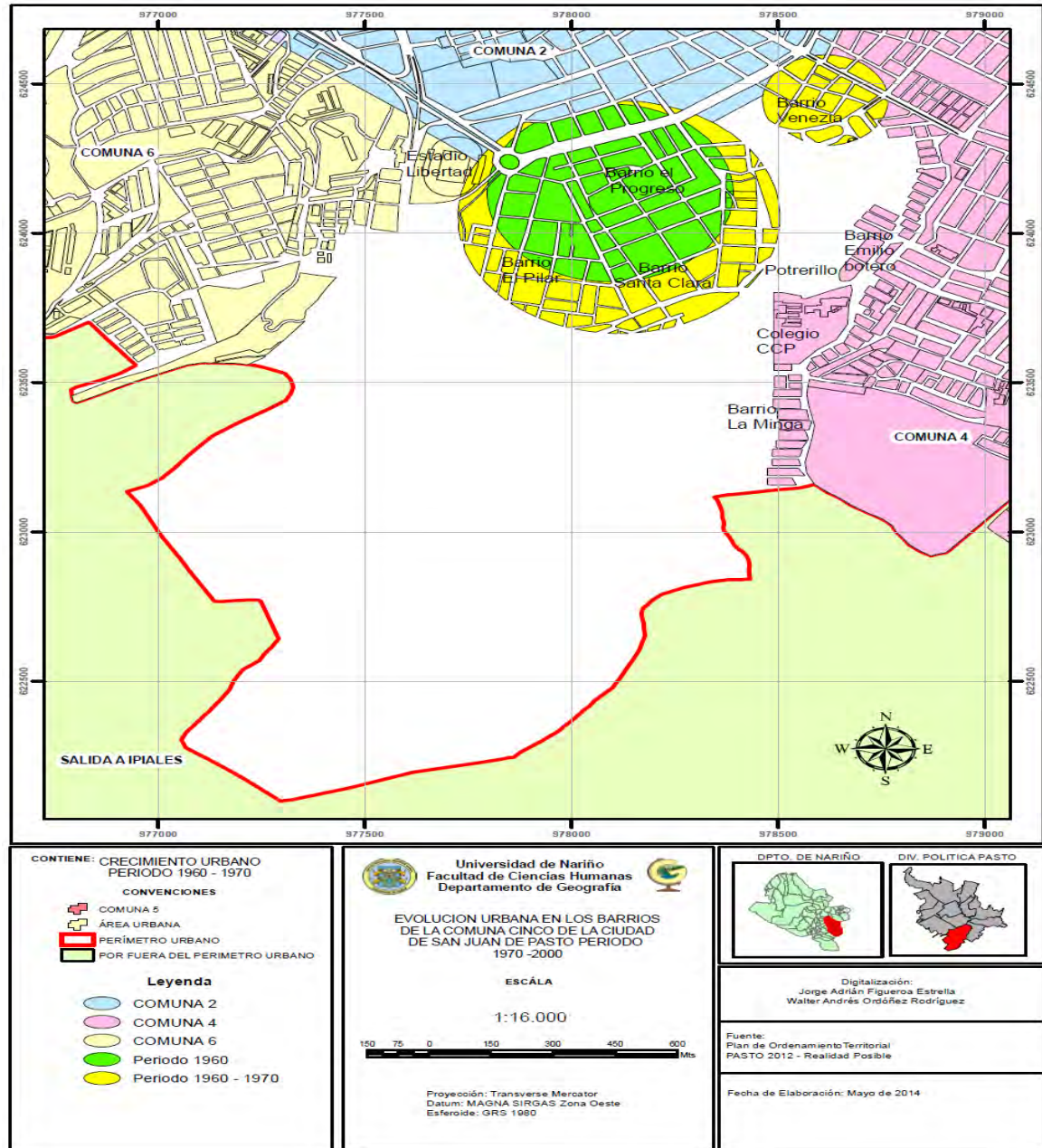
9.1 ZONIFICACIÓN Y OCUPACIÓN TERRITORIAL DE LA COMUNA CINCO

Plano 3. Estado Inicial de la comuna 5 hacia la década de 1960



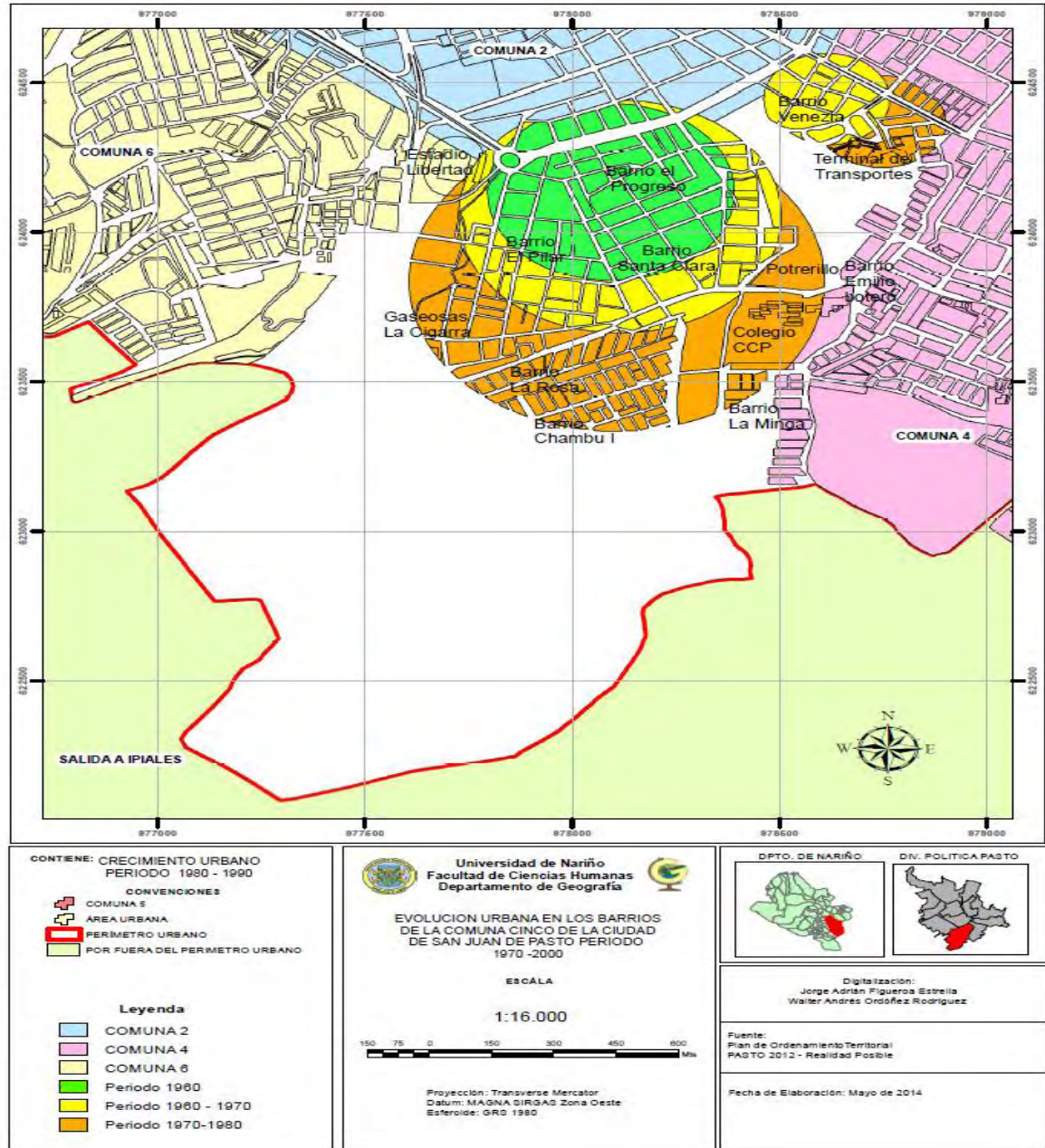
Al interior de la actual área de la Comuna Cinco, ésta es la ubicación de las primeras viviendas y fincas hacía el sector sur del área urbana de la ciudad de Pasto.

Plano 4. Crecimiento urbano de la Comuna Cinco entre la década de 1960 a 1970



Durante ésta década comienza a presentarse un moderado crecimiento urbano hacia el sector sur de la ciudad, debido a la necesidad de la misma por encontrar áreas de expansión para albergar la población que comenzaba a llegar a la ciudad de Pasto.

Plano 5. Crecimiento urbano de la Comuna Cinco entre la década de 1970 a 1980



La década de los años 70 es el momento adecuado para el crecimiento acelerado de la Comuna Cinco, ya que se presentan hechos clave tales como: crecimiento poblacional acelerado, construcción de urbanizaciones y de equipamientos educativos, electrificación del sector, apertura de la vía Panamericana (Salida al Sur), alta presencia de mano de obra no calificada.

10. ANALISIS DE RESULTADOS.

FACTORES QUE DINAMIZARON EL CRECIMIENTO URBANO DE LA COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO PERIODO 1970-2000

De acuerdo a la recolección de información primaria y secundaria, tomada de las diferentes Entidades Gubernamentales y no Gubernamentales, se clasifico los acontecimientos claves para la identificación de los factores que dinamizaron el crecimiento urbano de la Comuna Cinco.

- En el periodo 1964 a 1970 se observa un una tasa de crecimiento poblacional fluctuante y lento, por el déficit de vivienda de interés social y la falta de acceso a bienes y servicios, aspecto por el cual no se da un proceso de ocupación territorial masivo en la ciudad de san Juan Pasto.
- A partir de la década de 1970, el proceso migratorio del sector rural a la ciudad de San Juan de Pasto se presentó por las oportunidades de empleo, debido a que en éste periodo la construcción de vivienda de interés social y de construcción informal, generaron otras necesidades de bienes y servicios para las comunidades que se asentaron en este espacio geográfico con el fin de mejorar la calidad de vida.
- La reubicación de la plaza de mercado de abastos del centro de la ciudad de San Juan de Pasto al inicio de la década de los 70, al sector de la Plaza de Ferias conocido en la actualidad como El Potrerillo, fue un factor clave para la dinamización del espacio de la Comuna Cinco, debido a este acontecimiento el flujo de comercio por la demanda de los productos de primera necesidad, generó la construcción de centros habitacionales y de bodegaje para facilitar la labor de la población que labora en el sector ,además del mejoramiento de la conectividad vial con el centro de la ciudad.
- La apertura de la vía Panamericana en 1970 con eje de interconexión regional y control aduanero, permite una dinámica comercial, generando empresas como La Cigarra, Bavaria y comercios locales, que dieron inició a un periodo económico de características particulares para el desarrollo de la economía de la ciudad de San Juan de Pasto.
- La descentralización político administrativa establecida por la Reforma Urbana, una de las primeras entidades de control de crecimiento de la urbe, agrupa a todos los barrios en diferentes entidades denominadas comunas; la ciudad de San Juan de Pasto para el periodo de finales de la década de los años 80 se divide en 10 comunas, para el período de 1990 se realiza una nueva división en 12 comunas que se mantienen hasta la

actualidad.

- En la década de los años 80 la Comuna Cinco contaba con 4650 viviendas construidas, que a diferencia del periodo de 1970 fue de 450 casas que conformaban su territorio, es decir un incremento de más del 96 % de crecimiento urbano.

ANALIZAR LA OCUPACIÓN TERRITORIAL DE LOS BARRIOS DE LA COMUNA CINCO, COMO RESULTADO DEL CRECIMIENTO URBANO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO EN EL PERIODO DE 1970 -2000

De acuerdo con la recolección de la información primaria y secundaria debidamente sistematizada, se procedió a la confrontación de la misma con las sesiones de entrevistas, talleres y recorridos por los sectores más representativos del territorio de la Comuna Cinco, aportados por actores claves de la población; este resultado brindo datos específicos para el análisis de la ocupación del territorio de la Comuna Cinco.

- El Instituto de Crédito Territorial fue la entidad encargada en las décadas de los años 70 y 80 de promover la adjudicación de viviendas de interés social y para la década de los años 90 El Instituto Nacional de La Reforma Urbana (INURBE) y el sector privado contribuyeron con nuevos programas de vivienda.
- El mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, con miras a un proceso de legalización de acuerdo a los criterios que ordena la reglamentación urbana vigente (Ley 388 de 1997). De la misma forma se obtuvo un pre diagnostico social basado en las necesidades y proyecciones de la comunidad de la Comuna Cinco, esta información plasmada en el Plan de Vida “Caminantes en Acción” del años 2006, prioriza y rememora las diferentes falencias que se han presentado en el proceso de ocupación territorial.
- Existe la necesidad de adelantar un proceso de evaluación del impacto que ha tenido las políticas públicas de Ordenamiento Territorial, normas e instrumentos de planificación, gestión y financiación del desarrollo territorial que se ha generado y particularmente en la Comuna Cinco de la ciudad de san Juan de Pasto, proceso que se debe adelantar mancomunadamente con la población de la Comuna Cinco.

DETERMINAR EL CRECIMIENTO URBANO DE LOS BARROS EN LA COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO 1970-2000

En el proceso de observación y confrontación en campo de los diferentes aspectos

aportados por la información de carácter primario y secundario, además de los resultados de las apreciaciones de la comunidad sobre el territorio de la Comuna Cinco, se procedió a definir en el plano histórico de la evolución espacial los diferentes aspectos que determinaron el proceso de crecimiento urbano.

- La falta de las políticas públicas de desarrollo en su momento, no supero los parámetros y las tendencias eminentemente planificadoras para lograr un crecimiento urbano ordenado, si no que al contrarió se observa un crecimiento irregular en los barrios Chapal, El Pilar parte de Las Lunas, sector del parque Chapalito y urbanización los Robles; generando un conflicto entre el medio construido y el entorno natural.
- A mediados de los años 80, se da el proceso de mejoramiento vial con la pavimentación de las diferentes vías de la Comuna Cinco, la comunidad colaboro en la adecuación de vial e implementación del sistema de acueducto y alcantarillado.
- La plaza de mercado El Potrerillo, es el centro de abastecimiento que genera crecimiento a sus alrededores, que trajo consigo desorganización en el espacio, contaminación ambiental, delincuencia común entre otras problemáticas.
- La organización y consolidación de la Comuna Cinco, de alguna manera ha sido ajena a la planificación, debido a que se tomaron decisiones no acordes con el Plan de Ordenamiento Territorial, una clara evidencia es la implementación de las diferentes estaciones de servicio y venta de combustibles que se encuentran a lado del entorno natural y fisco habitado, problemática en cuestión que tiende a agravarse y que se interpone en la relación hombre- naturaleza-sociedad.
- El conflicto de uso de suelo en la Comuna Cinco se agudizo con el paso de los años en el periodo de tiempo de este estudio, pasando de un uso agrícola y pastoril a inicios de la década de los años 70, a uno de tipo residencial y comercial , este aspecto genero ocupación territorial en áreas de riesgo por inundaciones en el sector de los barrios El Pilar , Chapal, Las Lunas, Venecia, Cantarana y el mercado del Potrerillo, el crecimiento de la Comuna Cinco se dio más por la necesidad de solventar la problemática de déficit habitacional, acarreado mala implementación de asentamientos humanos en sitios vulnerables a fenómenos naturales.

CONCLUSIONES

La evolución espacial de la Comuna Cinco de la ciudad de San Juan de Pasto, obedece al proceso de crecimiento del área urbana del Municipio, donde el principal factor dinamizador de esta evolución es el crecimiento demográfico en todas sus características. La Comuna no escapa al modelo de crecimiento urbano que se generó en todas las ciudades a partir de la década de 1970, donde este espacio urbano experimenta una redistribución espacial de la población que la llevará a una expansión urbana, evidenciada en el desarrollo de una dinámica espacial de crecimiento horizontal, que la llevó a ocupar todo el sector sur.

La falta de planificación en el proceso urbanizador, genero una expansión de la Comuna Cinco hacia todos sus sectores, especialmente al sur; iniciado la construcción de la vía Panamericana en 1975, que sirve como fenómeno dinamizador de la evolución urbana sobre todo en el corredor donde esta vía genera influencia, durante la década del ochenta e inicios de los años noventa, la expansión urbana termina de ocupar los espacios libres en la comuna y la consolida como una de las más pobladas de la ciudad de San Juan de Pasto.

El Estado en su afán de generar vivienda para la población creciente, financio la construcción de zonas residenciales en distintos sectores, de acuerdo a este aspecto, se encontraron en la Comuna Cinco espacios óptimos para la urbanización, sin embargo este proceso urbanizador no se realizó con estrategias planificadas, llevando a este sector de la ciudad de San Juan de Pasto a un crecimiento acelerado y desorganizado, revelando en la actualidad varias problemáticas en los campos de la movilidad, espacio público, los equipamientos, la seguridad y la economía

Durante éstos cincuenta años, San Juan de Pasto creció a un ritmo acelerado, el crecimiento demográfico es el principal factor social que influye en la apropiación de nuevos espacios para la urbanización, en este período la ciudad se consolida como el núcleo urbano más importante del sur del país, tanto por su privilegiada ubicación geográfica que resulta estratégica en el campo geopolítico, social y económico, plano en el cual pasó de ser un espacio urbano aislado a una urbe progresista que cada día crece funcional y espacialmente. Si este ritmo de

crecimiento continúa hacia el futuro, San Juan de Pasto dejaría de ser una ciudad intermedia para convertirse en el centro urbano primado de un área metropolitana que acogerá los municipios limítrofes más cercanos.

Según la percepción de sus habitantes, la Comuna Cinco, paso de ser un espacio con características rurales a una pequeña micro ciudad homogénea y fragmentada por las distintas vías y equipamientos que en ella se encuentran, consolidándola en un estado de progreso que la ha llevado a convertirse en una de las comunas de mayor densidad poblacional y de mayor importancia para la ciudad de San Juan de Pasto.

La planificación y el ordenamiento territorial en Colombia para la época de este estudio del sector de la Comuna Cinco (1970- 2000) son incipientes, es a partir del año 1991 con la redacción de la última reforma de la Constitución, que se introdujo el término de Ordenamiento Territorial, por medio de la Ley 388 de 1997, se ha podido normalizar la planificación física de los municipios, en San Juan de Pasto el Plan de Ordenamiento Territorial se aprueba en 1999, pero aun con la existencia de esta normativa, el crecimiento de la ciudad de San Juan de Pasto continua sin bases sólidas sobre planificación urbana, este hecho ocasiono que la Comuna Cinco no tenga una prospectiva de crecimiento de acuerdo a las necesidades de la población que en ella reside.

El Instituto de Crédito Territorial, fue la entidad de orden estatal que se encargó de generar vastos planes de vivienda, llevando a que las ciudades en todo el país sufran procesos de expansión de sus áreas físicas. En San Juan de Pasto, exactamente en la Comuna Cinco este Instituto se convirtió en el principal urbanizador, adjudicando viviendas para la población creciente que demandaba vivienda. Durante la década del setenta y finales del ochenta del siglo XX, la entidad entrego miles de soluciones de vivienda. Para la década del noventa y la actualidad, el INURBE, INVIPASTO y el sector privado continuaron con los programas urbanizadores en toda la ciudad, llevándola expandir los límites urbanos.

El desarrollo de la Comuna Cinco en su conformación y evolución se debe en gran parte a la perseverancia y trabajo mancomunado de sus primeros habitantes, pues al encontrar falencias en la organización comunitaria y ausencia estatal, iniciaron un proceso de auto construcción y reglamento espacial, de acuerdo a los factores sociales, políticos, culturales y económicos con los que se contaba en la época , activaron el crecimiento progresivo de este espacio y adaptaron patrones de ocupación territorial de acuerdo a las costumbres y creencias de sus territorios ancestrales.

RECOMENDACIONES

La principal recomendación que surge de la realización de éste trabajo investigativo con la comunidad, es la necesidad de la continuidad de los procesos comunitarios incluidos en el “Plan de Vida Caminantes en Acción” de la Comuna Cinco , ya que mediante ellos es posible saber de primera mano y directamente de la comunidad, la actualidad de las problemáticas del sector y las necesidades que se presentan en el diario vivir; por lo que se propone seguir con estos procesos que fortalecen los lazos comunitarios en pro de la solución de los conflictos.

Es de gran importancia la preservación del testimonio de tradición oral y la relevancia que tiene para el conocimiento de la historia de las comunidades, su visión y su forma de habitar los territorios, como lo es el caso de los habitantes de la Comuna Cinco y sus líderes comunitarios.

El papel de la academia es de gran valor, concertando los procesos geográficos y comunitarios, para de esta manera formular propuestas de Planificación acordes entre la Administración local y las Organizaciones Comunitarias, generando políticas de gestión participativa de la planificación de los territorios de manera democrática, política, social y cultural; abarcando todo un componente urbano que propenda por el bienestar de los ciudadanos.

Para el desarrollo integral de la Comuna Cinco es necesario realizar proyectos que integren todas las dimensiones establecidas en el Ordenamiento Territorial, la consulta previa a las comunidades debe ser el eje fundamental del ordenamiento espacial, de esta forma establecer programas que beneficien a la sociedad y al espacio urbano; teniendo en cuenta que la Ciencia Geográfica es la encargada de establecer la dinámica hombre – espacio. Es de gran importancia que este trabajo sea tenido en cuenta como base fundamental para la formulación de planes programas y proyectos que conduzcan a un desarrollo armónico de este espacio

Es importante que las Administraciones Municipales y entes encargados del Ordenamiento Territorial en el municipio de San Juan de Pasto, se involucren mas en el desarrollo de estos espacios y no se siga estableciendo planes programas y proyectos desde la visión de una oficina, sino que por el contrario se indague en las necesidades de la comunidad, se generen proyectos a conciencia con la participación de la sociedad y así priorizar las problemáticas que este espacio presenta, lo que generara un desarrollo integral de este sector de la ciudad.

Por último recalcar la importancia de la investigación en la Geografía Urbana para la ciudad de Pasto, como proceso para la autodeterminación del ciudadano y su forma de concebir a la ciudad como fruto de grandes procesos sociales y culturales.

BIBLIOGRAFÍA

AGOTE Luis. ROSTROS Y RASTROS DE LA CIUDAD Dirección de Educación Municipalidad de Rosario agosto .2007.Nº 3. Lic.S.Volpe pág. 6 tomado del libro electrónico www.rosario.gov.ar/sitio/.

ALCALDIA DE PASTO. Memorias del sur I. Una ciudad para la memoria. Alcaldía de pasto. Pasto. p.251

ALCALDIA DE PASTO. Memorias del sur II. Una villa en los Pastos. Alcaldía de Pasto: Pasto. p.251

APRILE-GNISET, Jacques. La ciudad colombiana. Siglo XIX y siglo XX, Biblioteca Banco Popular, Bogotá, 1992, pp. 799.

ASCHER, Francois Metápole. Ou L'avenir des villes. Editions Odile Jacob. París: (1992) p. 48

BASTIDAS URRESTY, Julián. Historia urbana de Pasto. Editorial testimonio. Pasto: 2000. P. 40

BEAUJEU, Garnier. Las grandes ciudades superpobladas en los países subdesarrollados. Revista de Información Geográfica Barcelona, Nº 4. 1968. p. 45

BLANCO, Jorge: Área Metropolitana de Buenos Aires: Transformaciones en el marco de la globalización". Revista EURE, Instituto de estudios Urbanos. PUC número 67. Santiago de Chile, 1996. P. 35

BURGUESS, Ernest W. El Crecimiento de la Ciudad: Introducción a un proyecto de investigación. Estudios de Ecología Humana. Labor. S.A. Barcelona 1974. p. 45

CAPEL, Horacio. Percepción del Medio y comportamiento Geográfico. Revista de Geografía Universidad de Barcelona, Vol. 7 N. 1 – 2. Pp. 150-1998.

CARDONA, Ramiro “Una nota sobre las políticas de desarrollo regional y urbano en Colombia”, en Colombia: Distribución espacial de la población, Corporación Centro Regional de la Población, Bogotá, 1976, p. 231-243.

CASTELLS, Manuel “Reestructuración Económica, Revolución tecnológica y Nueva Organización del Territorio”. ILPES-CEPAL, Documento CPRD-/96 Santiago de Chile. 1997. P. 65

CASTELLS, Manuel. Problemas de investigación en sociología urbana. Siglo XXI México: 1976. Primera Edición. P.563

CASTELLS, Manuel. El mito de la Sociedad Urbana. Revista EURE: Vol. 45 N. 2 (Sep. – Dic. 2002), Santiago de Chile. P. 54

CASTILLO DAZA Juan. Cinco Fases Del Urbanismo En Colombia. Bitácora Urbano Territorial julio de 1998 Universidad de Los Andes pág. 2

CASTILLO, Mercedes y TORRES, Carlos. Caracterización de la ciudad, el hábitat y la vivienda informal en la Colombia de los años 90. (mayo de 2005,) Bogotá, p. 14. 2005. [en internet: fecha de consulta 29 de Noviembre del 2012] disponible en:[<http://www.bogotalab.com/home.html>]

CHAMORRO Dora. VILLARREAL Carlos. BOLAÑOS Arturo. Pasto en la Travesía de los siglos: Historia, Región y Localidad. Alcaldía de Pasto, Dirección de Cultura. Graficolor. Pasto: 2005. P. 195

CHUECA, G. Fernando. Breve Historia del Urbanismo, Alianza. Madrid. 1982. P. 78

CONGRESO DE LA REPUBLICA. CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA 1991 Art.268. Diario Oficial. Bogotá 1991.[En Internet] fecha 22 de febrero 2013 Disponible:http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/cp/constitucion_politica_1991.html

CUERVO, Luis. GONZALES, Josefina. *Industria y Ciudades*. Bogotá, Tercer Mundo Editores. 1997. P. 96

ESTEBANEZ José. *Geografía Humana*, Madrid Cátedra. 1995 p. 474

EUSKAL HIERRIA. Análisis y teorías de Geografía Urbana. En línea: Disponible en: <http://www.ingeba.org/liburua/cursosup/gomez/gomez.htm>, fecha: 22 de Noviembre de 2013

FORD. *Un Modelo Nuevo y Mejorado de la Estructura de Ciudad en América Latina*. 1996. Santiago de Chile. P.265

FORD. *Un Modelo de Estructura de Ciudad en América Latina*". 1980. Santiago de Chile. P 159

GARCÍA, José Luis. *Antropología del Territorio*. Madrid: Taller de ediciones Josefina Betancur, 1976., P.29

GIUSEPPE Prestipino. (1991). *El Pensamiento Filosófico de Engels: Naturaleza y Sociedad en la Perceptiva Teórica Marxista, siglo XXI*. México. editorial Reunit, Roma. Madrid: 1973. P 23

GONZALEZ CASTELLANOS Cesar Alejandro. *Las Comunas Hacia la Consolidación del Poder Popular y la Nueva Geometría del Poder*. Bogotá: 2009 p. 4-5

GORDON, Childe V. *Los Origenes de la Civilización*, Fondo de Cultura Económica. México. 1971. p. 65

GOUËSET, Vincent (1999). "El Territorio Colombiano y sus Márgenes. La Difícil Tarea de la Construcción Territorial" en *Revista Territorios*, No. 1, enero de 1999, Bogotá, pp. 77-94.

GRIFIN, E. y FORD, L. *A Model of Latin American City Structure en: Geographical review*. Vol. 70. No. 4. Santiago de Chile. P. 422

HARRIS Y ULMAN "The Nature of the Cities". Annals American Academy of Political Science. New York, p. 247

HARVEY, David. Urbanismo y Desigualdad Social. Siglo XXI Editores S.A. Madrid: 1977. P.371

HOMER, Hoyt. The Structure and Growth of Residential Neighbors in American Cities. Washington. 1939.p 98

LEFEBVRE, Henry. De lo Rural a lo Urbano. Ediciones Península. 1970. Traducido al Castellano por Javier Gonzales Pueyo. 1985. P. 89

MENDEZ, R. MOLNERO, F. Espacios y sociedades. Ariel Geografía, Segunda Edición. Barcelona. 1987. P. 151

MORA CÓRDOBA Francisco Javier. Los Problema de La Ciudad, Revista de Investigación Geográfica No. 1. Vol. 1. Departamento de Geografía. Universidad de Nariño. 1999 p.212 - 222.

MORA CÓRDOBA Francisco Javier. San Juan de Pasto crecimiento y evolución urbana. 1537 – 1990. Sin Editorial. Pasto, 2010

NARANJO, Gloria. "Desplazamiento Forzado y Reasentamiento Involuntario. El caso de Medellín: 1992-2004" en *El desplazamiento en Colombia: regiones, ciudades y políticas públicas*, Martha Bello y Martha Villa (comp.), REDIF, ACNUR, Universidad Nacional de Colombia, Corporación Región, Medellín, 2005, p. 89-110.

PIARPUSAN Esteban. DINÁMICA ESPACIAL DEL CRECIMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO 1960 – 2011, Tesis de grado para optar el título de Geógrafo; 2012. p. 60

PIERRE, George. Diccionario de Geografía, Madrid, 1991, p.461.

RICHARDSON, Harry. Monocentric vs. Policentric models. Annals of regional science. 22, 2. Illinois.24 1989

RONCAYOLO, Marcel. La ciudad. Ediciones Paidós. Barcelona 1988. p 9

RUEDA SALVADOR. La Ciudad Compacta Y Diversa Frente A La Conurbación Difusa, 1997. [EN: línea fecha: 26 de enero 2013] disponible en: [biblioteca virtual ciudades para un futuro más sostenible. <http://habitat.aq.upm.es/cs/p2/a009.html>].

SANTOS, Milton, La Metamorfosis del Espacio Habitado. Montserrat Editorial, Traducido por. Vargas López de Mesa, Gloria, Barcelona 1996. p. 24

SANTOS, Milton. La naturaleza del Espacio Habitado. Técnica y tiempo. Razón y emoción. Madrid. Ariel Geografía, 2000. P. 150

WEBER, Max. Economía y sociedad. Fondo de Cultura Económica, Tomo II, México, 1974. P. 938

ZAMBRANO PANTOJA, FABIO. Bogotá y su Región: Una Mirada de larga duración” en Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca SOS. Sabana de Bogotá car. p. 17.

ZUÑIGA, Eduardo. Nariño y su cultura. Fondo Mixto de Cultura. 2000. Pasto. p 75

ANEXOS

ENTREVISTA DE TIPO SEMI-ESTRUCRUADA, PARA RECOLECTAR INFORMACIÓN SOBRE EL COMPORTAMIENTO ESPACIAL DE LA COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO, EN EL MARCO DEL DESARROLLO DEL TRABAJO DE GRADO TITULADO: CARACTERIZACION DE LA EVOLUCION URBANA EN LOS BARRIOS DE LA COMUNA CINCO DE LA CIUDAD DE SAN JUAN DE PASTO PERIODO 1970 -2000



**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA.**

Fecha de diligenciamiento: _____ Persona que realiza la Entrevista por:

1. Datos Personales

Apellidos: _____ Nombre: _____
Fecha de nacimiento: _____ Lugar de Nacimiento _____
Edad: _____ Profesión: _____
Genero: _____
Dirección: _____ Teléfono: _____
Barrio: _____ Estrato socio-económico: _____
Escolaridad: _____

2. Datos referentes a la Comuna Cinco

2.1 ¿Hace cuantos años reside en lo que hoy se conoce como Comuna Cinco? _____

2.2 ¿Cuales son los principales problemas que percibe en la Comuna cinco?

2.3 ¿Que problemáticas se presentan en su barrio?

2.4 ¿Cómo recuerda los barrios que conforman la comuna cinco durante las décadas pasadas?

2.5 ¿Qué construcciones y Edificaciones considera usted que generaron influencia en el crecimiento y expansión urbana de la Comuna Cinco?

2.6 ¿Durante que década, cree que la Comuna Cinco presento mayores cambios en su crecimiento y expansión urbana?

a. 1970___ b. 1980___ c. 1990___ d. 2000___

¿Porque?_____

2.7 ¿Qué elementos considera que han incidido en la construcción y composición de la comuna cinco?

3. La Comuna y la ciudad

3.1 ¿Qué factores cree usted que mejorarían el proceso de crecimiento urbano de la comuna cinco?

3.2 ¿Durante qué administración Municipal cree usted se generaron mayores proyectos de vivienda en la Comuna Cinco?

3.3 ¿Cómo se imagina usted su barrio y comuna en los próximos años?

3.4 ¿Cómo puede usted ayudar a la planificación urbana de su barrio?

3.5 ¿Cómo cree usted que el Crecimiento urbano de la Ciudad de San Juan de Pasto, está incidiendo en la ocupación territorial de la Comuna Cinco?

TALLERES CON LA COMUNIDAD COMUNA CINCO BARRIOS, EL PILAR, LA ROSA, EL CHAMBÚ Y CHAPAL.

