

FUNDACION UNIVERSIDAD DE BOGOTA

" JORGE TADEO LOZANO "

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

=====

Doctor Guillermo Rueda Montaña

Doctor Alberto Lozano Stannett

Doctor Giovanni Giardelli Padu

Doctor Carlos Tulio Ramírez

DIAGNOSTICO SOCIO-ECONOMICO

DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

FUNDACION UNIVERSIDAD DE BOGOTA

JORGE TADEO LOZANO

BIBLIOTECA

No. Clasif: 342.942.157

No. Reg: 1044 - XII - 75

Precio: 500

TESIS DE GRADO

=====

BOGOTA - OCTUBRE 25 - 1972

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION

PROCESOS TECNICOS

AN
T
330.9
S586d

FUNDACION UNIVERSIDAD " JORGE TADEO LOZANO "

DIRECTIVOS

PRESIDENTE	Doctor Guillermo Rueda Montaña
RECTOR	Doctor Alberto Lozano Simonelly
DECANO	Doctor Giovanni Ciardell Fadul
SECRETARIO FACULTAD	Doctor Carlos Tulio Ramírez

DIRECTOR TESIS	Doctor JORGE E. MORENO
-----------------------	------------------------

PRESIDENTE HONORARIO	Lic. ROSENDO SILVA PADILLA
	Doctor HUGO ESCALLO CITELLY

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION

No. 3773
Valor \$ 2.000
Fecha 15/05/84
Fac. 2. Artes y Ciencias
Librería 1. Artes y Ciencias
Comp. 1. Artes y Ciencias

INTRODUCCION

En este sencillo diagnóstico socio-económico del departamento de Maricao, he querido demostrar de una manera clara y breve cuál es la situación actual del departamento, en sus diferentes aspectos.

En la elaboración de este estudio debo agradecer
la gran ayuda que he recibido de cada uno de los señores pro-
prietarios que me han proporcionado la Me-
moria de mis padres LUCAS SILVA y DELFINA
PADILLA y el continuo batallar de mis hermanos
NOHEMI, ROSENDO, LIGIA, ELSA y YOLANDA

para proporcionarme las armas necesarias y
así poderme enfrentar a las duras luchas cotidia-
nas de la vida.

Unicamente uno de los que he considerado de mayor trascenden-
cia es por esta razón que en él se hallan incluidos y descritos los
problemas de política, el comercio, el de tenencia de la tierra,
el de transporte y educación, con todos sus aspectos, para el final
dejar una conclusión, que espero sirva en alguna oportunidad
de guía para futuros estudios sociales que con seguridad
irán a solucionar alguno de los problemas tratados.

Mi única aspiración al elaborar este trabajo ha sido la de contri-

INTRODUCCION

El problema de la mujer en el departamento de Nariño es uno de los que han prevalecido siempre y que a pesar de haberse tratado de solucionar ello ha sido difícil, tal vez porque los estudiosos de los problemas de Nariño. En este sencillo diagnóstico socio-económico del departamento de Nariño, he querido demostrar de una manera clara y breve cuál es la situación actual del departamento, en sus diferentes aspectos.

Con este solo sentimiento dedico este esfuerzo a mi departamento. Es por esta razón que he esbozado cada uno de sus principales problemas que aquejan al departamento y que por tanto requieren atención especial por parte del Gobierno y de las entidades encargadas de impulsar el desarrollo, tanto nacional como regional.

En ningún momento, este breve ensayo pretende abarcar todos los problemas departamentales, porque en sí serían innumerables. Únicamente trato de los que he considerado de mayor trascendencia; es por esta razón que en él se hallan incluidos y descritos los problemas de población, el económico, el de tenencia de la tierra, el de transporte y educación, con todas sus secuelas, para al final incluir unas conclusiones, que espero sirvan en alguna oportunidad no lejana de guía para futuros estudios básicos que con seguridad irán a solucionar alguno de los problemas tratados.

Mi única aspiración al elaborar este trabajo ha sido la de contri-

CAPITULO I

buir de la mejor manera, a esbozar situaciones que han prevalecido siempre y que a pesar de haberse tratado de solucionar ello ha sido difícil, talvez porque los estudiosos de los problemas de Narifio no han encontrado fuentes ciertas que les permitan dar soluciones rápidas y eficaces a los múltiples problemas que ha afrontado la comunidad Narifense.

Con este sólo sentimiento dedico este esfuerzo a mi departamento y a todos sus moradores esperando que dicho esfuerzo no vaya a quedar en el vacío, y que por el contrario sirva de aliciente y estímulo a toda la comunidad narifense, para impulsarse hacia el desarrollo ideal de los pueblos.

Ubicación

El Departamento de Narifio se encuentra situado en la segunda subregión de Colombia, entre 26° - 34° de latitud al N del meridiano de Bogotá y entre 60° - 37° y 30° - 43° de latitud al norte de la línea ecuatorial.

Limites

Los límites por el Norte, con el Cauca fueron señalados definitivamente por la Ley 128 de 1908. Por Resolución No. 3 del 31 de Agosto de 1923,

CAPITULO I

UBICACION Y DESCRIPCION DEL DEPARTAMENTO

Nombre

- : El Departamento de Nariño lleva su nombre en homenaje a la memoria - del Precursor de la Independencia Colombiana y fué erigido por ministerio de la Ley 1a. de 1904 con las regiones meridionales de Colombia, segregándolos del antiguo departamento del Cauca.

Ubicación

- : El Departamento de Nariño se encuentra situado en la esquina suroeste de Colombia, entre 2o. - 34' y 4o. 55' de longitud al O del meridiano de Bogotá y entre 0o- 37' y 2o. - 43' de latitud al norte de la línea Ecuatorial.

Límites

- : Los límites por el Norte, con el Cauca fueron señalados, definitivamente, por la Ley 165 de 1909. Por Resolución No. 3 del 21 de Agosto de 1921,

Por el Sur

Por el Sur

Por el Sur

el Senado de la República aclaró la delimitación entre el Cauca y -
Nariño, señalando la línea divisoria así: "Desde la punta de Chanzará y por la altura que divide las aguas - que van a los ríos Iscuandé y Guapí, hasta la cumbre de la Cordillera Oc-
cidental, de ésta cumbre hacia el -
Sur, hasta el punto denominado "El Trígal", después se toma la corrien-
te de agua que nace en el lugar últi-
mamente mencionado aguas abajo, hasta la unión de esta corriente con
otra que descende del Norte y unidas
las dos en Puereto, forman el Mama-
conde; luego el Mamaconde aguas aba-
jo, hasta su desembocadura en el Patía,
por el cual se seguirá aguas abajo has-
ta encontrar el Río Mayo; de aquí en a-
delante se sigue por el estribo y pasa -
por el cerro de Piedras y el punto lla-
mado Trígal de Albinas, hasta la cima
de la montaña de Bateros y el Páramo
de Achupallas, hasta alcanzar la cima

de la Cordillera Central en el Páramo Alumbra; y de aquí el lomo de dicha Cordillera hasta el Páramo del Buey, así, Páramo de Tajuabiza, Cerro de Jcoy hasta llegar al

Por el Sur

: Con la República del Ecuador, siguiendo el lindero del río San Miguel hasta el Cerro Pax; de aquí el río Chirigual hasta encontrar la Quebrada del Pun y aguas arriba hasta el Cerro Troya; de éste punto una línea que busca el mojón en la quebrada de quez hasta su desembocadura en el río Cachi para ascender hasta el Volcán Chiles. De esta cima pasa al Cerro de la Abeja, para luego buscar el cauce del Mayasquer hasta su desembocadura en el Mira, y aguas abajo hasta la Quebrada Yarumal, donde tuerce hacia el Suroeste buscando el mojón en el Mataje para terminar en la desembocadura de este río en el Pacífico.

Por el Occidente

Por el Oriente

: Con la Comisaría del Putumayo siguiendo la segunda región...

do al Sur la divisoria de aguas de la Cordillera Centro Oriental por el nivel Cerro de Petacas, Cerro de Animas, Cerro de Potosí, Páramo de Tajumbina, Cerro de Jeoy hasta llegar al Bordoncillo, de donde tuerce un poco hacia el Oriente a buscar el Cerro Potascoy, en el nacimiento del río. Estas dos regiones geográficas forman otras del mismo nombre, aguas abajo de sub-regiones con características especiales éste río hasta su desembocadura en el dentro del gran conjunto geográfico que las singulariza. Así encontramos que en la llanura del Pacífico se destacan tres zonas para seguir su cauce hasta su desembocadura en el río San Miguel.

10. - Zona del Manglar. - Cerca a la costa se presenta una franja de vegetación longitudinal conocida con el nombre de Zona del Manglar.

Por el Occidente : Con el Océano Pacífico. - En este marco geográfico se destacan dos zonas bajas anegadizas con la alta marea, creada por corrientes y mareas topográficas bien definidas: una plana con una extensión de unos 120 km en promedio y una longitud de 150 kilómetros que forma la planicie conocida con el nombre de llanura del Pacífico. Esta zona costera está bañada por el mar, tiene sus planicies de marzales, en forma laberíntica. Su característica vegetal básica que se produce el manglar en todas sus variedades alternando con otras especies. El manglar es árbol de gran altura, muy apreciado por la abundancia de tanino que contiene en su corteza, y porque su madera tiene usos industriales. La anchura máxima de esta zona es de unos 10 kilómetros, sus especies vegetales crecen en un medio salobre que lo da

La segunda región andina se extiende

desde la vertiente occidental de la Cordillera Occidental siguiendo más o menos un nivel de 150 metros de altura. Abarca la cuenca interandina y se prolonga a través de la cordillera centro-oriental hasta encontrar las tierras que miran a la amazonia colombiana. *

Estas dos regiones geográficas forman otras sub-regiones con características especiales dentro del gran conjunto geográfico que las singularizan. Así encontramos que en la llanura del Pacífico se destacan tres zonas:

10. - Zona del Mangle. - Cerca a la costa se presenta una franja de vegetación longitudinal conocida con el nombre de Zona del Mangle. Esta faja costera está bañada por el mar, tiene una planicie de tierras bajas anegadizas con la alta marea, cruzada por caños y estéreos, en forma laberíntica. Su característica vegetal hace que se produzca el mangle en todas sus variedades alternando con otras especies. El mangle es árbol de gran altura, muy apreciado por la abundancia de tanino que contiene su corteza, y porque su madera tiene usos industriales. La anchura máxima de ésta zona es de unos 10 kilómetros, sus especies vegetales necesitan de un medio salobre que lo dá la alta marea, alternando con una mezcla

de agua dulce proporcionada por los caños y riachuelos en la baja marea. Las crecientes de los ríos proporcionan buena -
30. - materia orgánica descompuesta en suficiente cantidad, lo que da una gran fertilidad a los suelos no anegadizos. Esta zona -
está sometida a los vientos del occidente, que vienen del mar. Las nubes son arrastradas desde el océano y apenas cesa el -
viento y la calma sofocante se hace sentir, sobreviene la pre -
cipitación lluviosa. En Tumaco se nota una lluviosidad de --
2. 683 m. m. anuales, distribuidos a través del año en perío -
dos de abundante o de escasa lluvia.

20. - Llanura del Pacífico. - Esta Llanura se extiende más allá -
de la influencia de la marea y de la zona del mangle - su carac -
terística principal son las lluvias abundantes a través de todo -
el año. En toda esta zona es donde las variedades vegetales al -
canzan su máximo desarrollo. Es en esta zona donde existen -
tantas especies maderables que forman la gran riqueza fores -
tal de esta franja, favorecida por las condiciones del clima tro -
pical húmedo. La precipitación se acentúa a medida que se avan -
za hacia el interior, entre los 500 y 1.000 metros de altura. Así
tenemos que el puerto de Tumaco, acusa una precipitación anual
de 2. 683 m. m. Bucheli situado apenas a 18 kilómetros en la cos -
ta, 3. 194 m. m. ; Espriella a 40 kilómetros de la costa 3. 266 y
Mongón en el Telembí, situado en el noreste de Barbacoas a 50

Clima kilómetros de la costa 8.359. No tiene en su territorio toda la variedad de climas; desde el calor tórrido o ecuatorial de más de

30. - Zona de Transición. - Existe una zona que abarca la parte baja de la Cordillera Occidental que podría denominarse zona de transición, ya en los terrenos localizados por encima de los 1.000 metros de altura, en donde comienza la vertiente andina y donde la flora más representativa está constituida por cedros, cominos y encinas. Entre 1.000 y 2.000 metros de altura; zonas frías con una temperatura media de 18°, y unos 3.500 metros de altura, y en

Superficie. - La extensión superficial del Departamento de Nariño fué primitivamente de 136.000 k2, con la creación de la Comisaría Especial del Putumayo, los límites de Nariño y su superficie se modificaron grandemente y lo propio ocurrió más tarde, cuando se hizo la segregación de su territorio para aumentar la Comisaría del Caquetá y del Departamento del Cauca, y de esos 136.000 k2 se redujo su superficie a 90.000, y luego a 32.000 k2 que tuvo hasta 1953. Pero por Decreto No. 2674 del 15 de Octubre de 1953 la Comisaría del Putumayo volvió a adherirse al Departamento de Nariño con lo cual se aumentaron los municipios de Santiago y Mocoa y su extensión en 23.800 k2. Pero cuatro años después por Decreto No. 131 de 1957, se restablecerá la Comisaría del Putumayo, con la extensión que tenía en 1953, por lo cual el Departamento de Nariño, el 31 de Diciembre de 1957 disminuyó su extensión a 32.560 k2 que es la extensión que posee actualmente. La zona del Pacífico y algunas lagunas en proceso de colonización.

Clima. - El Departamento de Nariño tiene en su territorio toda la variedad de climas; desde el color tórrido o ecuatorial de más de 30° grados, en sus costas y lugares situados a menos de 500 metros sobre el nivel del mar, hasta el frío glacial en los nevados - perpetuos en alturas mayores de 4.500 metros. Entre estos extremos, alternan vastas zonas cálidas, con una temperatura media de 25°; y unos 1500 metros de altura; zonas templadas con una temperatura media de 20°; y unos 2.500 metros de altura; zonas frías con una temperatura media de 15°, y unos 3.000 metros de altura, y entre éstas y la región de los hielos perpetuos, zonas paramunas, con 10 y 5 grados de temperatura entre los 3.500 y los 4.500 metros de altura en las Cordilleras.

Como queda demostrado el Departamento disfruta de todos los climas y por tanto tiene distribuido su territorio por pisos térmicos.

Piso térmico cálido. - Está comprendido entre (0) y 1.000 metros de altura sobre el nivel del mar, con una temperatura media superior a los 24 grados centígrados y un margen de variación, en la mayor altura (1.000 metros), de 400 metros- Esto quiere decir que el piso térmico cálido puede encontrarse a los 1.400 o a los 1.600 metros de altura, según sean las características locales - En el Departamento de Nariño este piso ocupa toda la región de la costa, la zona del Mangle, la Llanura del Pacífico y algunas llanuras en proceso de colonización.

La Zona del Mangle tiene una faja de vegetación halófila, cuya anchura máxima es de unos diez (10) kilómetros, anegadiza en la marea e influenciada por los vientos que vienen del Océano, recibe lluvias abundantes durante la noche, mientras los días son llenos de sol y sofocantes, en seguida continúa la selva tropical húmeda en la cual la diversidad de maderas ofrece halagüeñas perspectivas para la economía de la región.

Si comparamos esta región, encontramos que relativamente con su extensión está poco poblada ya que ocupa el 53.4% de la superficie total del departamento y en 1963 solamente albergaba 114.814 personas (1) concentrados principalmente en las regiones de Barbacoas y Tumaco.

Debido a las dificultades que opone la Llanura del Pacífico, solamente se ha podido colonizar las hoyas de los ríos que desembocan al Océano Pacífico - Con este medio de comunicación, todos los pobladores han encontrado una de las vías de acceso a los mercados de sus productos. Así han sido conquistadas para la agricultura los márgenes de los ríos Mira, Patía, Telembí, Topaje, Iscuandé y Sanquianga. También la gran riqueza minera ha llevado a los pobladores a algunas regiones como Barbacoas, y más al norte, al Socorro y Sanabria. Finalmente, el Puerto de Tumaco con el gran aliciente de ser un potencial mercado internacional capaz de desembotellar la economía nariense, ha influenciado una

(1) + Atlas de Economía Colombiana 1960 - Banco de la República.

(1) + Atlas de Economía Colombiana 1960 - Banco de la República

gran área de explotación forestal y de cultivos.

debido principalmente a la cercanía de la línea ecuatorial. Gran parte de estas

Piso Térmico Templado. - Comprende las tierras ubicadas entre los 1.000 y los 2.000 metros de altura sobre el nivel del mar, con una temperatura media no inferior a 17.5 grados centígrados y con un margen de oscilación al frío y al calor, en sus límites superior o inferior de 400 metros según sean las características locales.

En estas tierras el clima es más benigno, las lluvias menos frecuentes y en consecuencia la vegetación más exuberante y productiva.

Predominan los suelos calcáreos; las tierras bastante pobladas. Son dedicadas con preferencia a la ganadería intensiva y a la agricultura de subsistencia. Esta zona abarca un total de 5.821 km². o sea el 26.3% de la población total del departamento (1) +

El área de este piso térmico que para el departamento tiene mayor importancia, se encuentra en la cuenca interandina, en los márgenes de los ríos Guaitara, Juanambú y Mayo, los cuales dada su cercanía, con el Departamento del Cauca, presentan una amplia perspectiva de ampliación y producción agrícola.

Piso Térmico Frío. - Estas tierras están comprendidas entre los 2.000 y los 3.000 metros de altura sobre el nivel del mar, con una temperatura promedio no inferior a 12 grados centígrados y con un margen de variación al frío y al calor de 400 metros. En Nariño este fenómeno

(1) + Atlas de Economía Colombiana 1960 - Banco de la República -

se registra con mayor intensidad en el límite superior, debido principalmente a la cercanía de la línea ecuatorial. Gran parte de éstas tierras están dedicadas al aprovechamiento pecuario intensivo y a la agricultura de subsistencia. La ganadería extensiva se explota por lo general alrededor de Pasto, al Sur del Azufral, al norte en la región de San Lorenzo y en las tierras que circundan la Laguna de la Cocha.

Piso Térmico Paramuno. - El piso térmico paramuno está por encima de los 3.000 metros de altura sobre el nivel del mar, las tierras tienen una temperatura que va desde los 10 hasta los 0° grados. En él se distinguen dos grandes zonas que tienen los nombres de Páramo Bajo y Páramo Alto. El primero, es aprovechable para la actividad agropecuaria, aunque ya es hostil a la residencia del hombre; el segundo, cubierto por pajonales y frailejón, donde ya no es posible en condiciones normales una actividad económica productiva.

Regiones Económicas dentro del Departamento. - Una región económica es un espacio geográfico con vías de comunicación y con un centro comercial cultural y económico que atrae a la producción comercializada y la distribuye entre la población que agrupa.

En este concepto prevalecen dos factores fundamentales: a) el mercado principal de la región o centro económico y b) un sistema de vías que lo comunican con las diferentes zonas de producción. En estas circuns-

tancias una región económica puede estar integrada por varias regiones socio-geográficas. De acuerdo con este concepto podemos dividir al departamento de Nariño en 6 grandes regiones económicas y en - donde tienen perfecta cavida los conceptos inicialmente enumerados.

Región Económica de Pasto. - Esta región está integrada por los - municipios comprendidos entre los ríos Guátara al sur y Juanambá al norte, los cuales la limitaron por ambos lados pero una vez salvados los obstáculos geográficos se desembotelló toda la región, se extendió tanto al sur como al norte y su desarrollo se incrementó en todos sus aspectos.

También se considera a Pasto como uno de los principales centros co- Esta región es eminentemente agrícola y se producen los principales - productos correspondientes a los tres pisos térmicos. Los productos de consumo inmediato se absorben generalmente en los municipios aledaños a Pasto, debido a la facilidad de los transportes y a la cercanía de este centro comercial. Los productos más comunes tales como panela, anís, trigo, tabaco y café se producen en los municipios distantes del centro-económico de Pasto, la producción de anís es la que satisface plenamente la demanda de la industria licorera del Departamento, el tabaco se adquiere totalmente por la Compañía Colombiana de Tabaco y el café es dedicado al consumo regional y en una pequeña parte es destinado a la Federación Nacional de Cafeteros.

En lo referente a la ganadería, en el Departamento se extendió anotáⁿ

La zona minera está ubicada en el municipio de Cumbal, en el cual
dase solamente una tendencia a la selección en la región de Pasto.

Se puede decir que Pasto actúa como un Centro Comercial de Acopio
redistribuidor, tanto de los productos manufacturados que llegan del
norte como de los productos agropecuarios producidos en el Departamen-
to, ya que la importancia industrial de este municipio es mínima
y su dinámica económica, no es sino otra cosa que el fiel reflejo de
una economía semifeudal, que a través del tiempo ha imperado como
lógica consecuencia del latifundio, del minifundio y de la explotación
primaria.

También se considera a Pasto como uno de los principales centros co-
merciales y de mercado, por ser el punto céntrico de donde parten las
principales vías que comprenden la red de carreteras y por el número
de habitantes que alberga, pero su importancia se hace más notable si
se tiene en cuenta que es sede de establecimientos bancarios, comer-
ciales y centro político administrativo.

Región Económica de Ipiates. - Esta región se halla conformada por la
parte sur de la cuenca-interandina, la parte sur de la vertiente oriental
de la cordillera Centro-Oriental, parte desde la meseta Táquerres-Ipia-
les y Sureste de la vertiente Occidental de la Cordillera del mismo nom-
bre. Casi toda la región es fría, a excepción de la parte sureste, donde
se encuentran los pisos térmicos templado y cálido.

La zona minera está ubicada en el municipio de Cumbal, en el cual se explota el azufre en pequeña escala y en forma rudimentaria. La industria casera de transformación es común en toda la región, de ella se destaca el laboreo de la lana. Los municipios que sobresalen por su producción y elaboración son Ipiiales y Contadero. El municipio de Guachucal es uno de los principales productores de leche y todos sus derivados; en toda esta región la ganadería es extensiva, aunque ya existe una tendencia marcada hacia la selección y explotación de la ganadería en forma intensiva.

El municipio de Ipiiales es el centro económico más importante de toda esta región y se encuentra comunicado por carretera con todos los municipios que la configuran. Por lo tanto este centro consume la mayor parte de la producción regional, para luego redistribuir una vez que ha satisfecho su propio mercado.

La influencia de Ipiiales es muy preponderante, debido a que las distancias y su sistema vial que lo separan del resto de municipios son reducidos. Desde hace muchos años esta región adquirió gran importancia, por ser escala obligada con la República del Ecuador. En la actualidad la desvalorización de la moneda colombiana ha atraído e intensificado el comercio en la ciudad de Ipiiales. En un porcentaje muy diciente, la prosperidad del comercio se debe especialmente al contrabando. Las empresas manufactureras nacionales con sede en Ipiiales, venden gran cantidad de manufacturas a los contrabandistas, que al revenderlos ob-

(1) División Técnica de Seguridad - Policía Santa Cruz de la Sierra.

tienen grandes utilidades debido a la diferencia de las dos monedas respecto a los dólares. También el bajo costo de producción agrícola en el Ecuador, con relación al costo de la mano de obra colombiana, hace factible la importación de diversas materias primas agrícolas, arroz, trigo, cebada, lenteja, frijol, garbanzo, que en su mayoría son absorbidos en los mercados de Popayán, Cali, Medellín y Bogotá.

de Túquerres, son muy alegres y favorables para la ganadería de

Región Económica de Túquerres. - Esta región está compuesta por parte del gran altiplano de Túquerres, Ipiales, la región suroeste de la Cuenca Interandina y la Vertiente Occidental de la Cordillera (1).

Esta región posee los tres pisos térmicos, siendo la mayor proporción de clima frío, sobretodo en la parte central y oriental de la región; cálido en menor proporción hacia el Noroeste y Suroeste y templado en la Central y Occidental.

gracias y pecuarias no son complementarias como en los otros departamentos

En esta región predomina la ganadería extensiva en algunos asomos de selección en los municipios de Túquerres y Sapuyes; también existe la industria de transformación de la lana. Los centros económicos de otras regiones como Pasto e Ipiales, influyen grandemente en esta región por la atracción comercial que ejercen sobre ella, especialmente en lo relativo a la producción de trigo, café, papa y quesos. Es de anotar que el auge económico de esta región ha sufrido grandemente con la variante de la carretera Panamericana que comunica directamente a Pasto con Ipiales, dejando a la ciudad de Túquerres aislada y sin ser paso o-

(1) División Técnica de Seguridad Campesina - Estudio Socio-Económico de Nariño. -

bligado para viajar hasta la Frontera, Tumaco y Barbacoas, finalmente atraen la producción de los artículos de primera necesidad. Así toda la sabana de Túquerres distribuye la producción agropecuaria hacia las regiones mencionadas.

Según estudios de la Cepal las perspectivas de desarrollo de la sabana de Túquerres, son muy alagüeñas y favorables para la ganadería de leche, puesto que sus condiciones ecológicas y climatológicas se presentan especialmente para la explotación y selección de razas lecheras en escala industrial. Pero a pesar de estas magníficas ventajas con que cuenta esta sabana, continúa dedicada a una ganadería extensiva, cuya explotación se realiza aún en condiciones precarias siendo en consecuencia su rendimiento bajo. A todo esto hay que agregar que los ganaderos desconocen las técnicas agrícolas y en consecuencia las actividades agrarias y pecuarias no son complementarias como en los otros departamentos en donde si se aplican las técnicas más modernas para estas labores.

Prueba de esta afirmación por ejemplo, es que los pastos presentan un enorme retraso.

Gran número de minifundistas y pequeños propietarios, son dueños de pequeñas parcelas situadas en la vertiente, a causa de la ganadería existente en la sabana, que ha obligado a los agricultores a ocupar las tierras pendientes, estos propietarios no pueden reservar cuatro hectá

reas de terreno para la ganadería, ya que la explotación agrícola cubre toda la parcela, a lo sumo, mantiene en los linderos de sus cementseras dos o tres cabezas de ganado, atados a la cerca. El medianero propietario no tiene interés en dedicarse a la ganadería porque sus cultivos un tanto especializados, requieren todo el cuidado necesario, pero en las grandes fincas de la sabana, el cultivo ocupa un mínimo porcentaje de la superficie y la mayor parte sostiene unas cuantas cabezas. Pero la explotación ganadera es completamente rudimentaria, sin ninguna técnica, sin adecuados sistemas de alimentación y sin controles sanitarios. Además la inversión en la ganadería es menos peligrosa ya que la agricultura encierra mayores riesgos por la irregularidad de las lluvias y de sequías propias de las zonas tropicales, la cual causa mayores perjuicios en los cultivos, lo que no sucede con el ganado, cuya movilidad lo defiende de los efectos climáticos. La estabilidad relativa de los precios del ganado, debido esencialmente a una demanda insatisfecha, ocasiona rendimientos más o menos constantes que no están sujetos a las violentas fluctuaciones en los precios de los productos agrícolas. Estas son las razones de mayor poder que han contribuido para que los individuos poseedores de un capital más o menos elevado no lo empleen en actividades que conlleven riesgo, sino más bien lo invierten en ganadería extensiva, para lo cual se han apoderado de las tierras planas.

Región Económica del Norte. - Esta región está ubicada entre los ríos Juanambú y Mayo, y entre la fosa del Patía al Occidente y la vertiente

de la Cordillera Centro-Oriental al Oriente, se divide en dos sub-regiones; La Cruz en la parte Oriental y la Unión en la Occidental.

La primera de éstas sub-regiones se encuentra dentro del piso térmico frío, con excepción de algunas zonas localizadas al norte y al Sur que participan del piso térmico templado.

La segunda sub-región se halla en el piso térmico templado con algunas partes cálidas hacia la fosa del Patía y el cauce del Rfo Juanambá.

Región Económica de la Costa. - Esta región se encuentra dentro del piso térmico templado y se extiende a lo largo de la costa del departamento. Esta región, principalmente agrícola, es la mayor productora de anís en el departamento, especialmente, la sub-región de La Cruz - El producto es muy comerciable, ya que se utiliza para fines industriales. La producción se destina a las industrias licoreras de Nariño, Cauca, Valle, Huila y otros departamentos. A pesar de que el anís tiene gran demanda, su cultivo se ha hecho en forma por demás rudimentaria, sin emplear ninguna clase de abonos. Esta circunstancia sumada a la característica de que la planta agota demasiado los terrenos, ha contribuido a que se acentúe la erosión de los suelos. Como la mayoría de los cultivadores son minifundistas y pequeños propietarios, resulta que las plantaciones de maíz, yuca y café, se emplean para la alimentación familiar y no obstante que el anís viene a contribuir la mayor fuente de ingresos, sus rendimientos monetarios apenas alcanzan para complementar la ya deficiente alimentación campesina. Las condiciones en que se cultiva, intercalándola con otras plantas, la falta de abonos, la estrechez

de la parcela y la característica de que el año requiere ciclos más o menos exactos de invierno y verano, limitan la producción de cada propietario. Estos factores reducen el ingreso del campesino que se ha visto obligado a depender del intercambio que, su buen comercio, impone los precios y fija las condiciones. Esta región está muy influenciada por los mercados situados al norte del departamento, una gran parte de la producción va a Pasto pero el mayor porcentaje sale hacia el Cauca, Valle y Huila.

La Compañía maderera Chapas de Narino es la más importante que o-
Región Económica de la Costa. - Esta región se encuentra dentro del piso térmico cálido y en su totalidad en la Llanura del Pacífico. Toda esta Llanura se halla cubierta por un bosque tropical que empieza donde termina la zona del mangle; en el interior abundan los bosques maderables, los que ofrecen grandes perspectivas a la industria maderera y por lo tanto a la economía regional. Las tierras que bordean los ríos poseen una apreciable faja de sedimentación que contribuye grandemente a la fertilidad de las mismas, fertilidad que se complementa con los aluviones volcánicos arrastrados por los mismos ríos.

En la parte norte de la Llanura pacífica se encuentra la sub-región del Charco que viene a constituir la zona económica de la costa. Esta zona produce arroz, cacao, coco, banano y maderas; la navegación fluvial constituye la principal vía de comunicación y sus ríos más importantes son el Tapaje y el Iscuandé, ambos navegables por lanchas.

La región de la costa propiamente dicha se encuentra en la parte central y sur de la llanura; los ríos Mira, Rosario y Patía son los principales ríos de comunicación.

Las explotaciones forestales, bananeras y algunos cultivos de arroz, coco, cacao y plátano constituyen las principales actividades económicas de la región.

Esta región se halla ubicada en su mayor parte en la llanura Pacífica y dentro del piso térmico ecuatorial. Su principal aporte a la producción agrícola es la madera. La Compañía maderera Chapas de Narino es la más importante que opera en la costa y su concesión abarca aproximadamente 172.000 hectáreas. Su capital es extranjero en la mayor proporción, hecho que impide a los habitantes de la región aprovechar sus riquezas en beneficio de la comunidad. La explotación de la madera se realiza con fines puramente comerciales, sin acatar las disposiciones gubernamentales que

sobre reforestación existen, llevándose en consecuencia la riqueza sin dejar ningún beneficio a los tesoros municipal y nacional.

El único puerto marítimo del Departamento, Tumaco, atrae toda la producción maderera de la región, pero no obstante su comercio no es muy significativo, debido principalmente a los deficientes comunicaciones que existen con el interior del país.

La región del Mira y la Llanura del Pacífico ofrecen halagüeñas perspectivas, para una colonización de gran envergadura, donde al mismo tiempo, la colonización dirigida y planeada y la iniciativa particular -

combinación de estos factores han constituido el principal obstáculo para el desarrollo de la región. Oportunidad a los inversionistas para la creación de zonas industrialmente explotadas y rentables.

Región Económica de Barbacoas. - A excepción de una zona localizada en el noroeste y en la vertiente occidental de la Cordillera Occidental, esta región se halla ubicada en su mayor parte en la llanura Pacífica y dentro del piso térmico cálido. Su principal aporte a la producción agrícola se ha realizado un inventario sistemático al respecto. Algunos geólogos e ingenieros que han realizado sumarios e inventarios maderas. La minería ha sido una rama importante de su economía, aunque este no ha sido un factor determinante del progreso debido a que la concesión de las minas a la Compañía Chocó-Pacífico, impide la explotación del oro a los particulares.

Estos, en los sitios no concedidos a la Compañía, explotan las minas rudimentariamente, a base de mazamorreo, lo que implica una ínfima producción. La venta de los pocos granos de oro, apenas alcanza al minero para llevar una precaria subsistencia. La baja capacidad de compra es un obstáculo para el comercio que no prospera por la falta de mercado. La mayor parte de la producción aurífera, se fuga hacia otros centros, ya que la Compañía cuyo capital es extranjero, se lleva la mayor parte de la riqueza minera. De esta manera, no hay acumulación de capital para fines industriales o comerciales, lo exiguo del comercio no ha propiciado la apertura de las vías de comunicación. La

combinación de éstos factores han constituido el principal obstáculo para el desarrollo de la región.

Principales recursos. -

1. - Recursos Naturales. -

Los recursos minerales de Nariño son muy variados. Su suelo

encierra una gran variedad de minerales, encontrándose indi-

cios de ellos en las regiones más diversas, sin embargo aún no se ha realizado un inventario sistemático al respecto. Algunos

geólogos e ingenieros que han realizado sumarios e inventarios

parciales, han encontrado que en el Departamento se hallan los

siguientes recursos mineros, oro, grafito, azufre, yeso, abes-

tos, óxidos de manganeso, óxidos, minerales, materiales de construcción, carbón e hidrocarburos.

Oro. - Nariño tradicionalmente ha sido un gran productor de oro, lo cual

le ha permitido ocupar el tercer lugar en la producción nacional; la base

de las explotaciones son los ríos que desembocan al Pacífico, entre ellos

el Telembí, que ha dado gran importancia a la región de Barbacoas y en

el que trabajan dos dragas de la Compañía Chocó-Pacífico. En la Cordi-

llera existen filones auríferos de importancia como los de Samaniego,

Mallama, Santa Cruz y Los Andes.

Grafito. - El autor Royo señala la existencia de zonas grafitosas de algún

valor industrial en la cuenca de Juanambú, desde el Sur de Buesaco hasta

el Norte de San Bernardo. En la región central del Departamento se

encuentran en abundancia materiales de construcción y piedras orn-

Azufre. - En Nariño existen importantes yacimientos de azufre que -
pueden servir de base a la industria química. Los yacimientos más -
importantes son los de Azufral y Cumbal.

Yeso. - En el Municipio del Tambo, hay yacimientos de yeso que po-
drían ser explotables cuando las condiciones del transporte lo permiti-
tan.

Asbestos. Existen yacimientos de asbestos cuya extensión parece que -
permitieran una explotación de alguna consideración en el municipio de
San José de Albán.

2. - Recursos Hidráulicos.

Oxidos de Manganeso. - En la vereda de Curquel, municipio de Mallama,
cerca de Piedrancha, existen muy buenas posibilidades de depósitos mi-
nerales de manganeso.

Oxidos Minerales. - En la zona minera de la Cordillera Occidental,
en la región de los municipios de Mallama y Santa Cruz, existe cobre en
la forma de chalcopirita, arsénico en arsenopiritas y plata, además del
oro que se mencionó anteriormente.

Materiales de construcción. - Existen extensas zonas de caliza en Bue-

saco, Mallama y Cumbal. En la región central del Departamento se encuentran en abundancia materiales de construcción y piedras ornamentales de excelente calidad. En la región de la costa del Pacífico y en la parte alta de Nariño, se encuentran arcillas apropiadas para la elaboración de teja y ladrillo.

El Departamento de Nariño está muy lejos de ser la requerida, para satisfacer sus necesidades. En el año de 1885

Carbón. - Solamente se encuentra en el Departamento de Nariño, algunas capas de carbón lignítico de escaso espesor y carentes totalmente de valor económico.

Los departamentos de Cundinamarca con 114, Antioquia con 136, Atlántico con 114, Valle con 91 y Caldas con 58 vatios por

Hidrocarburos. - Anderson, señala la posibilidad de que el terciario marino de la Costa del Pacífico, contenga depósitos de petróleo.

con 15 y Chocó con 14. A todo esto hay que añadir la tasa de población

2. - Recursos Hidráulicos. - con la nación representa el 4.3%. La

Cuando se persigue el desarrollo económico y social de una nación de un departamento, de un municipio, o de una región, uno de los factores determinantes de ese desarrollo, es la oferta abundante y barata de fluido eléctrico por la incidencia directa que esta tiene en la industrialización; las fábricas se localizan generalmente donde esta ventaja existe, haciendo que el nivel de vida tienda a elevarse, de ahí la importancia que tiene dentro de un estudio económico social, mirar el factor electricidad como pregonero y peón del desarrollo.

A través de los tiempos el Departamento de Nariño ha tenido que

soportar un déficit crónico de energía eléctrica, que ha sido el factor predominante que ha frenado su proceso de industrialización y que por tanto ha hecho imposible el despegue hacia el desarrollo.

La capacidad instalada en el Departamento de Nariño está muy lejos de ser la requerida, para satisfacer sus necesidades. En el año de 1965 su capacidad total instalada era de 12.200 kilovatios, lo que equivale a 19.4 wátios por persona, muy por debajo al promedio nacional y aún más por debajo de los departamentos de Cundinamarca con 114, Antioquia con 136, Atlántico con 114, Valle con 91 y Caldas con 59 wátios por habitante; similar únicamente al Huila con 23, y Magdalena con 26 wátios por persona y por encima únicamente de Cauca con 17, Córdoba con 15 y Chocó con 14. A todo esto hay que añadirle la tasa de población de Nariño que comparado con la nación representa el 4.4%. La incapacidad de las plantas para generar energía eléctrica que satisfaga tanto las necesidades culturales, como las económicas, queda demostrada por los datos anteriores. Si consideramos que la electricidad no es parte de las necesidades básicas del individuo, también no podemos olvidar que es un factor fundamental para proporcionar un mejor standard de vida. Este standard de vida mejorado por la electricidad, se reflejará en una mejor comodidad familiar, en un alumbrado público eficiente, en diversiones, tanto privadas como públicas, en comunicaciones radiales, telefónicas y telegráficas, todo lo cual demuestra un aporte general al promedio de vida. En la actualidad, la demanda creciente

de energía como elemento simple de servicio sin tender a la industrialización, ha copado la capacidad generadora de las plantas. Con algunas excepciones en la mayoría de las cabeceras municipales, o se carece totalmente de energía eléctrica, o el servicio es tan deficiente que solo suministra electricidad por algunas horas del día o de la noche, y en muchos municipios las plantas son bajas, de baja calidad y capacidad antitécnicamente manejadas y con malas redes de distribución. De las condiciones esbozadas anteriormente se deduce que la capacidad instalada en el Departamento, satisface en mínima parte las necesidades de energía de la población, por lo cual hay un déficit de energía que no permite en modo alguno, un amago siquiera de industrialización ya que no basta para satisfacer las más elementales necesidades del simple alumbrado público y particular. Este hecho ha sido un factor limitativo para el desarrollo económico del departamento. Es por ello una necesidad inaplazable elevar el potencial eléctrico departamental. La demanda creciente en los centros urbanos y en las cabeceras municipales así lo requieren, y el futuro desarrollo del departamento, la creciente industria y la prosperidad de su comercio imponen el aumento del potencial eléctrico. La electrificación del campo resulta casi imposible por lo costosa. Además parece ser innecesaria porque no tiene objeto llevar energía eléctrica con un alto costo hasta el apartado tugurio o rancho de un minifundista.

El Departamento de Nariño posee una cantidad suficiente de recursos hi-

dráulicos, su potencial eléctrico futuro ofrece buenas perspectivas, ríos como el Mayo, Juanambá, Guaitara, Putumayo y otros de menor importancia, así lo demuestran.

La construcción de la Central hidroeléctrica del río Mayo, ya se puede contar como una realidad, que a pesar de haber sido planeada para ponerse al servicio de 1965 solamente fue terminada en el año de 1969.

Tiene una capacidad de 24.000 kw. los cuales resolverán en gran parte el problema de energía barata en las zonas del piso térmico frío.

Todos estos proyectos requieran una gran inversión máxime si se tiene en cuenta que la construcción de una hidroeléctrica, debe llenar requisitos mínimos para que la energía suministrada sea tal, que alcance para las necesidades presentes y futuras de la región, y para poderla catalogar como eficiente, tiene que trabajar las 24 horas diarias y durante todo el año, para suministrar al consumidor energía de calidad siempre alta y uniforme. Si existe el capital inicial todos los proyectos y recursos hidráulicos serían aprovechables de lo contrario es hacer planeación sin base y por lo tanto habrá que buscar el capital ya sea con financiación interna o externa.

Tenencia de la Tierra. - El régimen de tenencia de tierras en el Departamento ha ido evolucionando aceleradamente a través de los años

hasta llegar a la época actual en que el latifundio y minifundio azotan y mantienen en forma despiadada en un estado de subdesarrollo y atraso al departamento; estas formas de tenencia son las más improductivas que se conocen y las que más agravan el problema económico y social de una región. La explotación de la tierra en el Departamento se hace de una manera irracional, debido a una serie de factores adversos, que son:

- a) La excesiva limitación del terreno.
- b) La escasa preparación del campesino en faenas agrarias.
- c) La escasez de recursos técnicos, monetarios o de capital lo que se traduce en una explotación exhaustiva de la tierra sin obtener en productos lo que cultivada técnicamente hubiera podido generar.

Como causas de la subdivisión de la tierra creo de sumo interés transcribir las que aduce la División Técnica de Seguridad Campesina.

1. - Contratos de compra venta. - en los cuales la mayor parte de las veces, el objeto de éstos es la tierra. Esta circunstancia admite que se presenten casos como el que a continuación se describe. El propietario de una finca hace la denuncia en el Catastro por una mínima extensión, en comparación con lo que en la realidad es, luego vende, a veces la tercera parte de la finca denunciada,

por el doble valor catastral denunciado, dando así origen a una fragmentación continua de la tierra.

2. - La extensión de los resguardos. - Indígenas es otra de las causas que contribuyen a la fragmentación de las tierras. Esta forma de propiedad era netamente comunal, pero poco a poco han ido pasando a manos de campesinos que apenas disponen de lo necesario para subsistir, aumentando así el minifundismo.

3. - Los juicios de sucesión y su complemento, las particiones sucesorales, es otra de las causas de la creciente división de la tierra.

4. - La adjudicación que la Nación hace de las tierras baldías a los particulares que la han poseído de acuerdo con las leyes, es otra causa de la fragmentación excesiva de la tierra. Generalmente esta modalidad no crea minifundistas sino medianos o grandes propietarios y a veces latifundistas.

Hay que tener en cuenta que los conceptos de minifundio, latifundio pequeño propiedad y demás formas de tenencia, no corresponden solamente a una modalidad de superficie sino que determinan o expresan las condiciones de vida de los poseedores de la tierra los sistemas de producción, los tipos de economía, etc. Por esto

La Mediana Propiedad. - Es una extensión de tierra variable según acogiéndome al concepto de la División Técnica de Seguridad Social - Campesina y por considerarlo de primordial importancia transcribe las definiciones que fueron elaboradas por esta División.

Minifundio. - Es una ínfima extensión de terreno, variable según la calidad, que no alcanza a producir los bienes necesarios para el consumo de la familia, y por lo mismo el propietario debe realizar otras tareas para complementar el ingreso que cubra sus necesidades básicas. Cuando faltan las ocupaciones complementarias, el minifundista se ve obligado a vegetar en niveles de vida infrahumanas. El minifundio no permite ninguna división del trabajo; tampoco la utilización técnica del suelo; ni produce un margen de ganancia para extender la propiedad o tecnificar el cultivo. Implica siempre un desperdicio de la fuerza de trabajo familiar.

La pequeña propiedad. - Es una extensión de tierra variable según la calidad y la ubicación del terreno, próximo o lejano a las vías de comunicación; absorbe la totalidad de la fuerza de trabajo de la familia; su rendimiento no permite la utilización de la mano de obra asalariada; no es factible la tecnificación; no existe inversión de capital para su explotación, o cuando aparece, la cuantía es mínima; sus rendimientos no proporcionan un nivel de vida aceptable, ya que apenas cubren las necesidades elementales de la familia.

La Mediana Propiedad. - Es una extensión de tierra variable según la fertilidad y ubicación de los terrenos respecto al mercado; en la explotación se utiliza mano de obra asalariada, ya que sobrepasa la capacidad de trabajo de la unidad económica que la explota; utiliza los medios técnicos para una mejor producción; existe la inversión de capital; aparece la ganadería y deja un margen para reinvertir en mejoras del suelo y tecnificación.

El latifundio. - Es una gran extensión variable de tierra, según su calidad y ubicación respecto a las vías de comunicación y al mercado; no alcanza a ser explotada en la mayor parte por su propietario quien permanece ausente o no trabaja en ella. Carece de tecnificación ocupa muy escasa mano de obra en relación con su extensión y posibilidades. Se caracteriza por sus formas feudales de explotación como la aparcería. Percibe generalmente renta fundiaria por el arrendamiento. Cuando es explotada por cuenta de su dueño, se dedica a la ganadería extensiva o se cultiva por métodos y técnicas anticuadas que conllevan un gran desperdicio de fuerza de trabajo.

El número de predios rurales gravados que actualmente existen en el Departamento de Nariño, con extensión registrada, asciende a 147.150 con una extensión total de 533.063 hectáreas distribuidas por grupos de afeos y valores en la forma siguiente.

DISTRIBUCION DE LOS PREDIOS POR GRUPOS DE AREAS Y SUS CORRESPONDIENTES AVALUOS - 1967 -

TAMANO DE LOS PREDIOS	Número de Predios. -	%	Superficie	Hectáreas	Avalúo	%
Menores de 1 hectáreas	24.021	16.30	4.032	1.574	16.729.901	5.10
De 1 a menos de 2 hectáreas	25.046	17.00	13.565	5.746	19.373.190	5.90
De 2 a menos de 3 hectáreas	41.221	28.00	47.413	4.599	50.926.190	15.70
De 3 a menos de 4 hectáreas	21.763	14.80	45.314	2.051	40.748.214	12.60
De 4 a menos de 5 hectáreas	10.355	7.00	31.900	5.198	26.069.127	8.00
De 5 a menos de 10 hectáreas	6.795	4.60	27.541	3.591	20.511.272	6.40
De 10 a menos de 20 hectáreas	10.273	7.00	64.328	9.985	40.377.071	12.50
De 20 a menos de 30 hectáreas	4.411	3.00	53.216	0.760	30.929.610	9.60
De 30 a menos de 40 hectáreas	1.393	1.00	30.590	6.673	14.087.623	4.40
De 40 a menos de 50 hectáreas	538	0.40	17.071	0.538	8.314.080	2.60
De 50 a menos de 100 hectáreas	347	0.20	14.718	4.275	6.251.710	1.90
De 100 hectáreas a menos de 200 hectáreas	531	0.40	33.106	2.150	15.355.230	4.80
De 200 a menos de 300 hectáreas	257	0.20	32.438	4.900	13.216.950	4.10
De 300 a menos de 400 hectáreas	71	0.04	15.968	7.600	5.008.000	1.50
De 400 a menos de 500 hectáreas	34	0.02	10.975	0.000	2.520.800	0.90
	21	0.01	8.615	0.000	1.535.000	0.60

La existencia del minifundio y latifundio se hace palpable en el presente cuadro, donde la mayor cantidad de predios se concentra entre $\frac{1}{2}$ y 4 hectáreas, pues del número total de predios con extensión registrada (147.150) el 83.2 % o sea 122.406, está dentro del tamaño mencionado. La superficie abarcada por éstos predios alcanza solo a --- 143.229 hectáreas lo que quiere decir, que el tamaño promedio de éstos predios es minifundio puesto que se limita a una hectárea con --- 1.700 metros aproximadamente. Por otra parte, el número de predios que pueden denominarse latifundios, es relativamente bajo, pero su extensión es bastante considerable, lo cual nos permite juzgar que una apreciable proporción de la superficie departamental, se halla concentrada en unas pocas manos, siendo esta en consecuencia la principal causa de las condiciones infrahumanas en que se debate la población nariense.

Los pequeños avalúos en los predios superiores a 200 hectáreas, destacan no solo el espíritu avaro de los campesinos sino también los tradicionales defectos del catastro fomentado por el ambiente tradicionalista que allí impera. También podemos ver en el cuadro que he incluido, que mientras 4.032 hectáreas que integran los predios inferiores a $\frac{1}{2}$ hectárea tienen un avalúo catastral de 16' 729.901.00 los predios con superficie fluctuante entre los 1.500 y 5.000 hectáreas, cuya superficie global suman 27.650 hectáreas, están avaluadas catastralmente en \$ 1' 580.000= en el primer caso el valor promedio por hectáreas es de \$ 4.149.28, en tanto que en el segundo, dicho valor es de \$ 57.14.

Figura también en el cuadro 15. 066 predios sin superficie registrada, cuyo avalúo catastral alcanza un monto de \$ 28. 987. 093. 00, que vienen a complementar un total de 162. 216 predios con un valor equivalente a \$ 355' 411. 911. 00.

Si miramos el estudio de la tenencia de la tierra realizado por el Instituto de la Reforma Agraria, demuestra además que no todos los latifundios están situados sobre la Costa Pacífica como se había afirmado, sino que también los hay en la región Andina, siendo algunas aprovechables para la explotación agrícola o ganadera. Se observa igualmente una creciente fragmentación de la propiedad rústica, anotándose que el 77% de los propietarios, eran minifundistas, al paso que los poseedores de 5 a 20 hectáreas eran el 19% los de 20 a 75 hectáreas, el 3%, y los dueños de más de 75 hectáreas tan solo representaban el 0. 7% (1).

Como se puede observar por el cuadro presentado, en base a cifras del "Agustín Codazzi" y el estudio del Incora, debido a los sistemas de explotación y tenencia de tierras que imperan el Departamento, se hace imposible pretender librar de éstos dos grandes males (minifundio y latifundio) al campesino naríense, sino se hace en base a una verdadera y equitativa distribución de las tierras que les permita por lo menos obtener ingresos adecuados para su subsistencia con un pequeño margen para el mejoramiento de sus tierras y la mecanización.

(1) Tierra - Revista de Economía Agraria
La Reforma Agraria frente al minifundio naríense.

Como se puede ver este Departamento está caracterizado por una economía eminentemente agraria. Prueba de ello constituye el hecho de que el 75% de su población depende de actividades agropecuarias. A un Departamento azotado por el latifundio y minifundio corresponde necesariamente actividades primarias rudimentarias. Las actividades primarias y rudimentarias traen como consecuencia la carencia de vínculos sociales y por lo tanto, la ausencia del espíritu de asociación; este hecho con la consiguiente falta de capital, de capacidad de compra, de demanda efectiva, de mercados estructurados, resultante de la estructura agraria, han constituido la valla fundamental para el establecimiento industrial.

Norte los Yacumbes, en el Centro los Talamboles y en el Sur los Talamboles y Yacumbes. Estas agrupaciones humanas tienen una economía de recolección y una agricultura rudimentaria y su organización social no había pasado de la tribal. Carecían de la cohesión social que facilita el ordenamiento de una gran tribu. Tres grupos aislados que se separaban por la accidentada geografía noroccidental. La historia de que dependían no permitía romper los barreros geográficos para lograr un mayor intercambio y una completa unificación. Cada comunidad vivía en un valle que aglutinaba en su alrededor varias comunidades o clanes sin mayor poder económico al bello. Desde aquel entonces la sierra y la costa mostraban características diferentes y el contacto entre ellas era muy difícil. Estas fueron a grandes rasgos las condiciones de vida del valle marplatense, cuando hasta el año de 1935 llegó por su corriente, la presencia del capital extranjero.

CAPITULO II

POBLACION Y SU PROCESO EVOLUTIVO

Al iniciarse la conquista el Departamento de Nariño se encontraba habitado por tribus indígenas que pertenecían a los nombres de Quilacinas, Chinchas y Pastos, su asiento principal eran las tierras que formaban las cuencas de los ríos Guaitará, Juanambú y Mayo. En la margen del Patía habitaban los Tabiles, Chapanchicas, Chiles y Achibillies y en la llanura del Pacífico se encontraban, en el Norte los Iscuandés, en el Centro los Telembies y en el Sur los Tumacos. Estas agrupaciones humanas tenían una economía de recolección y una agricultura rudimentaria y su organización social no había pasado de la tribal. Carecían de la cohesión social que implica el ordenamiento de una gran tribu. Eran grupos aislados que se esparcían por la accidentada geografía nariñense. La técnica de que disponían no permitía romper las barreras geográficas para lograr un mayor intercambio y una completa unificación. Cada comarca tenía su cacique que aglutinaba en su derredor varias comunidades o clanes sin mayor poder económico ni bélico. Desde aquel entonces la sierra y la costa mostraban características diferentes y el contacto entre ellos era muy difícil. Estas fueron a grandes rasgos las condiciones de vida del indio nariñense, cuando hacia el año de 1536 irrumpió en su horizonte, la presencia del conquistador español, comandado

por Sebastián de Belalcázar quien avanza en busca de El Dorado hacia el norte de Quito.

Unia ya que las mujeres españolas que vinieron a América fueron -

El sistema de vida, de los Pastos y Quillacingas, agricultores en su mayoría no les permitió poner mayor resistencia y en consecuencia su dominio fué relativamente fácil, no sucedió así con los Chapanchicas y Telembles que dependían del laboreo de las minas, éstos tuvieron que ser exterminados y arrojados de sus respectivas propiedades para poder ser ocupadas por los conquistadores. Los conquistadores desde su llegada repartieron tierras y encomiendas para afianzar su gobierno y sentar sin darse cuenta, las bases para una economía feudalista, que iría a estratificarse en la colonia y prolongarse hasta nuestros días.

como elemento entre las distintas razas la gran cantidad de mestizos ya existentes.

La voracidad excesiva del español, manifestada a través de la explotación inmesericorde del indio, diezmó la población indígena en tal forma que la corona optó por tomar medidas que impidieron la destrucción total del indio que constituía la principal riqueza de América, puesto que suministraba la mano de obra servil, necesaria para explotar las minas y mantener las condiciones señoriales de la época. Fué así como se inició, con la aprobación del clero y la corona la importación de negros del Africa en calidad de esclavos, convirtiéndose Cartagena en el más grande centro de comercio humano; el negro despojado de todo derecho desde allí se repartió por todas las regiones de Colombia, dedicándose primero al trabajo minero y luego a la agricultura de clima ardiente. Co-

movimiento independentista, Nariño permaneció ajeno a él y la claridad algún tiempo vino la mezcla de sangre entre las diferentes razas dirigidas criollos en su mayoría, no mostró interés en novel y por las razas blanca, india negra especialmente entre hombre español y mujer india ya que las mujeres españolas que vinieron a América fueron muy pocas, hecho que se puede probar a través de la versión de José Durán (transformación social del conquistador) quien dice que desde la iniciación de la conquista en América hasta 1533 llegaron solamente 180 mujeres casadas, 111 hijas 76 solteras (1) Mientras que la migración de hombres en la misma época muestra un apreciable desequilibrio. En un principio la unión de mujer blanca con hombre indio o negro fué muy escasa, pero posteriormente cuando cada raza dejó de desempeñar un papel definido y específico en la economía y se encontraron unidas en su común pobreza, el mestizaje se inició a un ritmo acelerado sirviendo como aliciente entre las distintas razas la gran cantidad de mestizos ya existentes.

La integración de la sociedad Nariñense en la forma anotada, era consecuencia de las exigencias feudales de España y a las condiciones naturales del suelo y del hombre nariñense aferrado a sus ancestrales tradiciones religiosas y jerárquicas que concebían las instituciones y costumbres como naturales e inmutables. Estas circunstancias unidas al aislamiento geográfico estancaron el progreso social, político y económico del departamento.

Por esta razón, cuando las demás provincias colombianas iniciaron su

(1) Estudio socio - económico de Nariño. -

movimiento independentista, Nariño permaneció ajeno a él y la clase dirigente criollos en su mayoría, no mostró interés en aquel y por el contrario procuró sostener por encima de todo, el status que imponía. Una vez consumada la independencia colombiana, Nariño quedó en desventaja respecto al resto del país, de ahí la razón por la cual esta región ha marchado siempre a la retaguardia en el desarrollo de la Nación. En la época republicana vino la desintegración de los resguardos indígenas, hecho que modificó profundamente la estructura económica de la tierra y creó una gran masa de minifundistas, quedando la sociedad dividida antagónicamente en latifundistas y minifundistas, tal como se encuentra en la actualidad. No obstante estas modificaciones, la clase dirigente continuaba imponiendo su voluntad basada en su gran propiedad latifundista, aferrada a las tradiciones y evitando toda clase de transformaciones. En estas condiciones el labriego minifundista producía únicamente el sustento familiar sin contribuir en nada al mercado regional; por otra parte su baja capacidad de compra originada en sus reducidos ingresos no fomentaba el mercado de manufacturas y por lo tanto la ciudad de Nariño y sus industrias no pudieron crecer al ritmo registrado en otros sitios del país.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

La población estimada del Departamento a mediados de 1964 era de 705.000 personas aproximadamente. Del total señalado para 1964, 246.000 personas o sea el 35% viven en los Municipios de Pasto, Ipiales,

Tumaco y Tiquerres . La población total de las cabeceras de esos municipios ha sido calculada en 113.000 personas o sea el 18% de la población total del Departamento. La parte urbana del Municipio de Pasto tiene aproximadamente el 75% habitantes. La tasa de crecimiento anual de la población de Nariño es baja, fluctúa entre el 1.2 y el 1.3% mientras el promedio nacional es de 3.1%. El crecimiento de la población de las cabeceras de los cuatro grandes Municipios es del 3.6% anual. Una tasa bastante baja del crecimiento promedio de la población debe esperarse, porque las condiciones sanitarias en gran parte de Nariño, no son buenas y por otra parte, ha tenido lugar una emigración bastante importante de la población económicamente activa hacia el resto del país. La evolución demográfica en sus aspectos más especiales, es seguramente distinta de la observada en las demás partes del país.

La norma colombiana es que la población de las cabeceras municipales más importantes, crecen de acuerdo al desarrollo industrial de éstas pero como el crecimiento de la industria nariñense es muy lento, por lo tanto las cabeceras no atraen fuertemente la mano de obra como es el caso de los departamentos que se consideran como desarrollados. La atracción de las pequeñas cabeceras municipales es más bien negativa; en la zona interandina fría, en particular todos los terrenos en sus alrededores son ocupados por pequeños agricultores; las industrias no se desarrollan y el nivel de vida es probablemente in-

ferior que en muchas zonas rurales de reciente penetración. La población está aumentando a una tasa de 1.6% porque el departamento no se industrializa. Al respecto las cifras dadas por el censo son muy indicativas, no se observa ningún aumento en los municipios rurales de la zona interandina fría. Luego podría concluirse que el sobrante de la población de la zona fría emigra a la zona templada, a las dos o tres cabeceras más industrializadas y que por lo tanto ofrecen mayores perspectivas de trabajo, o que en últimas emigra a otros Departamentos que están más desarrollados que Nariño.

Los cálculos de población para 1964 arrojaron para el Departamento de Nariño un total de 705.611 habitantes, con una densidad relativa de 24.40 por kilómetro cuadrado. La población de Colombia según el DANE para 1964 era de 16.097.640 personas, que comparadas con la población del Departamento de Nariño, ésta representaría el 4.3% de la población total del país.

Dentro de los Municipios que aparecen incluidos en el cuadro anterior cabe hacer notar que los que mayor población tienen son aquellos que por uno u otro motivo ofrecen frentes de trabajo a sus habitantes, entre ellos se encuentran Pasto, Ipiales, Táquerres, Tumaco, La Unión y Sandoná. Los municipios restantes son en general, agrícolas por excelencia en donde por una u otra circunstancia sus pobladores en un momento determinado están dispuestos a emigrar. También se puede ana-

lizar la densidad de pobladores por kilómetro cuadrado y se observa que los municipios de Pasto, Albán, Aldana, Ancuya, Colon, Contadero, Cuaspud, Imués, Guolmaton, La Union, Linares, Ospina, Pupiales, Sandoná, San Pablo y Táquerres son los municipios que más pobladores por kilómetro cuadrado poseen sin olvidar que la mayoría de éstos municipios, son agrícolas en su totalidad y minifundistas a la vez.

Al comparar la población de 1964 con la población calculada para 1968 se observa un incremento de personas en el término de 4 años, es decir que el crecimiento promedio 52.007 es de 13.001 personas lo que representa un incremento de 7.0% para este período *

Según el cálculo de la población de Nariño para el año de 1964, solamente el 30.3% vivía en la zona urbana y el 69.7 vivía en la zona rural, con variaciones acentuadas dentro de los mismos municipios del departamento. Cabe anotar que son muy pocos los municipios que cuentan con más de 5.000 habitantes en su población urbana. El número de los municipios del Departamento asciende a 49 pero de ellos solamente, Pasto, Ipiales, Sandoná, Tumaco y Táquerres cuenta con una población urbana de más de 5.000 habitantes lo que representaría solamente el 10%, esto está demostrado la gran concentración de población en el campo, con sus grandes consecuencias de la subdivisión de la tierra y de la falta

de productividad de las pequeñas parcelas, con lo cual se agrava la situación del pequeño agricultor.

Siendo el Departamento de Narino esencialmente agrícola

Con base en los datos anteriores se puede concluir una vez más que el Departamento de Narino es esencialmente agropecuario ya que un poco más del 59% de su población activa se dedica a las labores del agro. Asimismo por el número de personas ocupadas la industria - manufacturera se coloca en segundo lugar con el 17% de la población

activa, siguen en orden descendente los servicios, el comercio, la industria extractiva y otras actividades.

Población dependiente del campo 498.003

Población no dependiente del campo 87.870

Total 585.873

Empleo. - La expresión empleo en un sentido moderno de la palabra tiene poca significación en Narino donde el número de cargos bien determinados que corresponden a responsabilidades uniformes, continuas y claras es muy limitado. El número de los verdaderos obreros industriales no excede de los 5.000 o 6.000 y el número de empleados de la administración pública y privada es aún menor. En realidad gran parte de la población activa se mantiene en un estado de subempleo en ocupación disfrazada permanentemente. La economía nariense ofrece pocas oportunidades de empleo, pero permite a la población activa de ocuparse principalmente en la agricultura, la ganadería, artesanado el comercio y los servicios.

Población según dependencia económica. -

La actividad económica que desarrolla una sociedad es de suma impor-

tancia puesto que determina sus condiciones de vida, su nivel cultural y su posición respecto a otros pueblos, en una palabra su cultura general. Siendo el Departamento de Nariño esencialmente agrícola y ganadero es natural que un alto porcentaje de su población dependa directa o indirectamente de las labores del campo. Según datos obtenidos en el DANE en 1964 Nariño tenía un total de 505.963 habitantes, distribuidos según su dependencia económica en la siguiente forma:

Población dependiente del campo	408.093
Población no dependiente del campo	97.870
Total	505.963

Esto nos indica claramente que un alto porcentaje de la población el 80% depende de las actividades agropecuarias, contra un 20% aproximadamente que deriva su subsistencia del comercio, la industria los transportes, etc. laborando o no en estas actividades. Si tenemos en cuenta las condiciones sociales políticas y económicas del departamento, no se ha operado ningún cambio estructural, ni de fondo en los últimos seis años, se afirmaría que el Departamento ha continuado en idénticas condiciones desde el año de 1964 hasta la fecha.

Migración Nariñense

El arraigado minifundismo imperante en el Departamento, cuyas raíces se han estudiado profusamente es la causa principal de la crecien

te emigración hacia otros sitios del país, en busca de mayores perspectivas económicas, el cálculo del Dane para 1964 - 1968* de los emigrantes narienses a otros lugares del país fué de 58.391 localizados principalmente en los Departamentos del Cauca, del Valle del Cauca, Cundinamarca y la Intendencia del Putumayo. Las condiciones in-frahumanas en que ha vivido el campesino nariense han servido de incentivo para que el pequeño y mediano agricultor se desplace a otras regiones en donde puede desenvolverse como persona humana y dejar atrás el estancamiento social y económico, originado en la insignificación de su parcela, que es la base para labrarse un porvenir halagüe-no. De todo lo anterior podemos concluir que la fuerza trabajadora del Departamento calculada para 1964 representa el 39.4% de la población total. Esta proporción quiere decir, que un pequeño número de habitantes, es la que soporta la carga económica y la que tiene que producir para mantener a todos aquellos que por razones económicas, culturales y sociales no están en condiciones de obtener ingresos. Cabe anotar por otra parte que de acuerdo con los bajos niveles de ingreso y consumo de la población agropecuaria, el Sector no posee el dinamismo necesario para influir en el desarrollo de las actividades no agrícolas. Además el volumen de mano de obra empleado en la producción primaria y su baja productividad refleja la necesidad de un reajuste cualitativo y cuantitativo, que unido a una modificación estructural de los factores de producción, especialmente a lo que a tenencia de tierra se refiere elevaría notoriamente el nivel de vida del campesino nariense.

* El país en cifras - Página 18 - DANE -

Como vimos antes, un 80% de la población económicamente activa depende del sector agropecuario, población que en su mayoría no está capacitada y desconoce las técnicas modernas de producción y explotación de las tierras, en consecuencia sus rústicos sistemas de explotación no rinden el máximo que en otras condiciones y con técnicas modernas producirían. Este es el punto neurálgico al cual se debe atacar - procurando abolir aunque sea en mínima parte el acentuado minifundismo existente causante de tanta incertidumbre económica para los olvidados pobladores de Nariño.

La estructura del ingreso, así como el monto de la remuneración recibida por las unidades familiares de sus propiedades y de las empresas no constituyen en absoluto de capital, son superiores a los pagos efectuados por concepto de salarios. Por otra parte, es fácilmente comprobable la desigual distribución del ingreso, pues la concentración de los medios de producción en pocas manos, deja un reducido margen de ingreso distribuido entre el resto de la población. La influencia que tenga la nación, el Departamento o municipio sobre la actividad económica, en general depende en gran parte de su política de financiamiento, es decir, de la forma como se provee de ingresos.

El objeto de ver como se financie la nación y, en este caso, el Departamento, es con el objeto de obtener, por medio de un análisis estadístico, algunas cifras y datos que permitan la correcta explotación y control del departamento o de algunas de sus actividades.

nos administrativas o geográficas.

CAPITULO III

Los datos principales que se indican como haber de analizarse para el Departamento

ECONOMIA DEL DEPARTAMENTO

Tomando el Ingreso Nacional, como la medida del total de remuneración que los factores de la producción perciben en un período determinado, podemos señalar que en Colombia existe un marcado desequilibrio en su actual estructura, un signo evidente de la defectuosa estructura del Ingreso, está en que el monto de la remuneración recibida por las unidades familiares de sus propiedades y de las empresas no constituidas en sociedades de capital, sea superior a los pagos efectuados por concepto de salarios. Por otra parte, es fácilmente comprobable la desigual distribución del Ingreso, pues la concentración de los medios de producción en pocas manos, deja un reducido margen de ingreso distribuable entre el resto de la población. La influencia que tenga la nación, el Departamento o municipio sobre la actividad económica, en general depende en gran parte de su política de financiamiento, es decir, de la forma como se provee de ingresos.

El objeto de ver como se financia la nación y, en este caso un departamento, es con el ánimo de obtener, por medio de un análisis estadístico, algunos datos y cifras que describan la estructura económica y social del departamento o de algunas de sus subdivisiones.

nes administrativas o geográficas.

Los datos principales que se buscan como factor de análisis para el Departamento de Nariño son :

- 1.) El Ingreso Neto. - 2.) El producto Bruto. - 3.) Los Gastos Públicos. - 4.) La Inversión. - 5.) Los gastos de consumo. - 6.) El monto de los ahorros.

El cálculo del ingreso y del producto nacional presentan un gran número de dificultades técnicas particularmente en países donde los instrumentos estadísticos son todavía imperfectos. De acuerdo con los cálculos del Banco de la República para el año de 1968 el Ingreso Nacional era de 21.550.000.000. La población colombiana fue de 19.829.185, lo cual comparado con los Ingresos representa un ingreso per capita de \$1.086 pesos mtc. Así mismo el producto nacional Interno Bruto a precio de mercado era de 26.447.600.000 lo que representa un ingreso per cápita de 1.333.

Como veremos ahora, puede estimarse que el Ingreso de Nariño fue de 500.950.000 en 1968. El producto regional fue de 550.065.000. La población de Nariño para este mismo año fue de 757.618 habitantes.

La pobreza de Nariño queda muy claramente ilustrada por las ci -

fras que a continuación se insertan :

	<u>Ingreso per-cápita</u>	<u>Producto per-cápita</u>
Nación	1.086	1.333
Nariño	661	726

De este cuadro se desprende que el Ingreso promedio del nariñense, es apenas un poco superior a la mitad del ingreso promedio para la población colombiana. En términos internacionales, el ingreso per-cápita nariñense, era de cerca de 120 dólares, lo que es mucho más bajo que las normas latinoamericanas, e igual o superior a las normas que rigen en los países adelantados del continente asiático.

En el capítulo anterior se dijo que la economía nariñense estaba basada en la Agricultura con todos sus afines en primer término, siguiéndole en importancia, la industria manufacturera, los servicios, el comercio, la industria extractiva y otras actividades.

Los estimativos de la producción agrícola son muy rudimentarios. Para obtener un marco provisional que sea aprovechable, he utilizado los datos suministrados por la Sociedad de Agricultores de Nariño, en lo referente a extensión y volúmenes. Los precios unitarios, me fueron suministrados por la plaza de mercado de Pasto y otras fuentes, tales como el Dane, estudio de Nariño, Atlas de Nariño, etc. Así se realizó un primer cálculo del valor bruto de

la producción agrícola para 1968, dando por resultado 218.400.000 pesos. La totalidad del valor de la producción agrícola, naturalmente no puede convertirse en entradas para los propietarios, inquilinos, colonos, obreros y peones activamente ocupados en el sector agrícola. Los productores, deben entre otros, pagar intereses bancarios, comprar insecticidas y fungicidas, pagar el transporte de la mercancía, etc. Al restar del valor de la producción

bruta, el valor de esos gastos se obtiene el valor del producto agregado bruto a precios de mercado, del sector agrícola. Esto todavía no es igual al ingreso neto por las reservas que se hacen para la depreciación de los equipos y de la maquinaria agrícola, los pagos

en impuestos indirectos, sobre productos agrícolas claramente, no se convertirán en Ingresos personales. Se notará sin embargo que en las condiciones que prevalecen en Narifio los gastos de los agricultores en gasolina, abonos, intereses, etc., son bajos porque

la agricultura es muy primitiva. Las reservas monetarias que se hacen para asegurar la reposición de los equipos son pocas porque el departamento dispone, de pocas máquinas. Los impuestos indirectos sobre la venta de productos agrícolas son insignificantes.

Por esas razones y basado en algunos estimativos preliminares se adoptó en este caso específico los siguientes factores de conversión.

Ingresos = 86% del valor bruto de la producción

Producto = 90% del valor bruto de la producción

El ingreso agregado correspondiente al sector agrícola en 1968,

fué en consecuencia estimado en 185.6 millones de pesos y el producto en 196.5 millones de pesos.

Industria manufacturera. - La muestra de la industria manufacturera de 1968 para el Departamento de Narino, suministra los datos siguientes :

a.)	Que los precios aumentaron en un 40% entre 1936 - 1962	
b.)	Que el valor real de las transacciones aumentaron un 2%	
	Valor Bruto de la Producción	PESOS 64.434.695
	Menos Consumo Interno	-46.220.680
	Valor Agregado :	18.203.015 * (1)

d.) Que el producto y el ingreso agregado representan el 80% y Este concepto del Valor Agregado, corresponde aparentemente al producto bruto agregado. El valor del Ingreso Neto Agregado se puede estimar así:

Producto Bruto Agregado	18.203.015
Menos: Depreciación del Capital (10% del Capital total invertido en industria manufacturera, estimado en 3.5 millones de pesos)	-3.500.000
Menos - Producto neto de la Renta de Licores	4.000.000
Ingreso Neto Agregado	10.703.015 * (2)

Comercio. - Un estudio bastante completo de las estadísticas del Comercio sobre las compras y ventas del comercio en Narino.

* (1) y (2) Plan de Desarrollo Económico y Social de Narino

comercio ha sido realizado a través del censo del comercio y de los servicios de 1958, que no señala sin embargo el producto y el ingreso que corresponden a este sector.

	M. de Pesos	M. de Pesos	% de Compras
1958	31.6	37.9	116
1962	34.6	41.8	117
Se supone :			
1961	48.5	54.5	113
1962	61.2	70.7	115 * (3)

- a.) Que los precios aumentaron en un 40% entre 1958 - 1962
- b.) Que el valor real de las transacciones aumentaron en un 2% al año o sea el 8% para el período.
- c.) Que el margen beneficiario bruto al por mayor y al por menor es del 20%.
- d.) Que el producto y el ingreso agregado representan el 90% y el 87.5% respectivamente, del valor bruto de la intervención del comercio al por mayor y el 90% y el 40% respectivamente de la intervención del comercio al por menor. En este caso, la situación sería :

	<u>MILLONES DE PESOS</u>		
	<u>Por Menor</u>	<u>Por Mayor</u>	<u>Total</u>
Ventas en 1958	55.8	37.9	-
Ventas en 1962	84.2	57.2	-
Producto Agregado	15.1	10.3	25.4
Ganancia Bruta 1962	16.8	11.4	28.3
Ingreso Agregado	14.1	4.6	19.3

Las estadísticas sobre las compras y ventas del comercio en Pas-

* (1) Plan de Desarrollo Económico y Social de Harila
 * (2) Anuario General de Estadísticas 1959-60-61-62.

to, son conocidas así: * (1)

	<u>Compras</u> <u>M. de Pesos</u>	<u>Ventas</u> <u>M. de Pesos</u>	<u>Ventas en</u> <u>% de Compras</u>
1959	31.8	37.9	116
1960	34.6	41.8	117
1961	46.5	54.5	115
1962	61.2	70.7	115 * (2)

En 1962, el margen de ganancia bruta era de 8.0 millones de pesos.

Al suponer que Pasto representaba el 32% del movimiento comercial total del Departamento, la ganancia bruta del Departamento de Narino calculada de acuerdo con 25 millones de pesos. Estas cifras es inferior a las estimadas para 1973, para ganancia bruta probablemente porque las estadísticas del Anuario solo se refieren a una parte del comercio de Pasto.

Servicios. - Según el censo del comercio y de los servicios de 1962, el valor total de los ingresos correspondientes a servicios alcanzaron a 6.356.000. Al suponer que los precios de los servicios aumentaron en un 40% entre 1958 y 1962 y que el volumen aumentó en un 8% durante el período, este nivel de ingresos alcanzó quizás 9.6 millones de pesos en 1962. Los insumos en algunos servicios son bastantes importantes (los hoteles, restaurantes, etc. deben comprar bebidas, alimentos, útiles, etc.) Las inversiones en Capitales, son relativamente altos, pero su depreciación es en general lento. Su su

* (1) Plan de Desarrollo Económico y Social de Narino

* (2) Anuario General de Estadísticas 1959-60-61-62.

podrá por lo tanto que el producto y el ingreso agregado correspon-
den a 80 y 70% respectivamente de los Ingresos brutos señalados.

La imposibilidad en la consecución de cifras para los otros ramos
de la economía básica de Nariño, a saber: departamental, hace que
no sea posible relacionarlo con otras actividades de importancia tal
como las compañías de seguros, alquiler de inmuebles, etc.

Millones de Pesos

Valor Bruto de la Producción de Servicios	9.6
Producto Agregado	7.7
Ingreso Agregado	6.7

Industrias Extractivas. - En este sector la actividad mas impor-
tante es la explotación de las minas de oro. El valor total de la pro-
ducción de oro fue de 3.0 millones de pesos en 1962. La explotación
de las minas de plata de las canteras y de los yacimientos de caliza
quizás produjo unos 500.000 pesos adicionales para el mismo perío-
do. Para calcular el producto e ingreso agregado en este sector con-
viene tener en cuenta el hecho de que la minería de oro, tal como es-
ta organizada en Nariño, tiene características muy especiales. Como
está en manos de firmas extranjeras, estas exportan sus dividendos.
Esos ingresos se agregaron al producto y al ingreso, pero esta condi-
ción deberá tenerse en cuenta, al calcular la Balanza de Pagos de Na-
riño. Como la industria es altamente mecanizada, compra un volu-
men importante de combustible, lubricantes y materiales de toda na-
turaleza, por ser mecanizada constituyen seguramente reservas im-
portantes para la reposición de sus equipos. En consecuencia el pro-
ducto y el valor agregado correspondiente a la minería, representa-
rán, fracciones relativamente menores del valor de la producción.

La imposibilidad en la consecución de cifras para las otras ramas de la economía básica de Narino, a nivel departamental hace que no comente lo relacionado con otras actividades de importancia tal como las compañías de seguros, alquiler de edificios comerciales, la renta producida por los teléfonos, la pesca, los bancos hipotecarios, el Idema, etc. se supone que tanto el valor de los bienes o servicios producidos por esos sectores, como el producto y el ingreso agregado que generan son iguales al 10% del valor global de Narino.

Los estimativos anteriores permiten concluir, muy provisionalmente, que la participación de Narino al producto nacional bruto a precios de mercado, y al Ingreso Nacional neto a costo de factores fue en 1968 de 439.03 millones de pesos y 400.94 millones, respectivamente*. La diferencia entre las dos cifras, de 38.09 millones de pesos encuentra su origen en el valor probable de la depreciación efectivamente contabilizada, para las firmas agrícolas, industriales, mineras, etc., que participan en la producción, los impuestos indirectos pagados por la ciudadanía, los gobiernos nacionales, departamentales y municipales y las utilidades netas de las empresas industriales gubernamentales.

Producto Nacional y Departamental. - Narino participa en unos 2.146 millones del producto nacional, pese al hecho de que su po-

* Plan de desarrollo Económico y Social de Narino. -

blación representa el 4.25% de la población colombiana; la inter -
vención de actividades económicas primarias en la financiación del
producto, es mucho más importante en Narifio que en la nación en
general, así:

La estructura de la economía narifio, frente a la estructura de
la economía colombiana, se presenta como la estructura de la economía
Producto agregado correspondiente a algunos sectores económicos
en % del Producto Total.

	Nación	Narifio
Agropecuaria	34.5	56.1
Silvicultura	0.4	1.5
Vivienda	5.2	6.1

Las actividades económicas secundarias o terciarias, es decir las
que en general requieren un mayor grado de organización técnica y ad
ministrativa y producen los mejores ingresos, son de importancia mu
cho menor en Narifio que en el resto del país así:

Producto agregado correspondiente a algunos sectores económicos
en % del Producto Total.

	Nación %	Narifio %
Industria manufacturera	17.2	4.1
Comercio	14.8	5.8
Finanzas	1.9	0.7
El resto	100.0	100.0
Gran Total:	400.0	400.0

Servicios del gobierno	4.8	2.6
Otros (Agricultura, ganadería, servicios particulares)	61.3	186.8

tipicamente rurales, porque las ciudades importantes del departa-

La estructura de la economía nariense, frente a la estructura de la economía colombiana, se presenta como la estructura de la economía colombiana, frente a la de Norte América.

mativo racional de la repartición probable de esos dos tipos de in-

Distribución del Ingreso. - Algunas manipulaciones de los estimativos de ingreso permiten obtener indicaciones bastante claras sobre la repartición del ingreso por regiones o grupos geográficos. Resulta bastante sencillo calcular la parte del ingreso que corresponde respectivamente a la población rural y urbana del Departamento, así:

<u>Ingreso de la Población Rural en Millones</u>	
Agricultura	185.6
Bosques	6.5
Ganadería	47.3
Minería	2.4
Otros	12.1
Sub-Total	254.1
<u>Ingreso de la Población Urbana en Millones</u>	
El resto	146.8
Gran Total:	400.9

Este estimativo tiene la desventaja que no permite delimitar inmediatamente la parte del ingreso que corresponde a las ciudades organizadas e industrializadas y lo que corresponde a las poblaciones típicamente rurales, porque las ciudades importantes del departamento participan también a la economía rural. Por otra parte las cabeceras rurales, y la población rural en general, no están completamente apartadas de la economía urbana. Para obtener un estimativo racional de la repartición probable de esos dos tipos de ingreso entre las ciudades por una parte, y el resto del Departamento se supondrá que las ciudades de Pasto, Ipiales, Túquerres y Tumaco participan al ingreso rural proporcionalmente a su participación en el catastro de la propiedad rural. Recíprocamente las demás cabeceras municipales y la población rural participan al ingreso urbano proporcionalmente a su participación en el catastro de la propiedad rústica urbana.

Sobre estas bases la distribución del ingreso puede calcularse así:

<u>Población Rural</u>	<u>Millones de Pesos</u>
Ingreso Rural	254.1
menos 28% Ingreso	- 71.1
más 18% Ingreso Urbana	26.4
Ingreso Probable	209.3 (52.2 del Ingreso)

<u>Población ciudades</u>	
Ingreso Urbana	146.8
más 28% Ingreso Rural	+ 71.1
menos 18% Ingreso Urbano	- 26.4
<u>Importancia relativa de los Grupos Urbanos</u>	<u>191.5 (47.7 del Ingreso)</u>

Pasto 66

Existe también la posibilidad de llevar este tipo de cálculo más adelante y determinar la parte del Ingreso Urbano que corresponde a cada una de las ciudades interesadas.

Total 100

El cuadro de cuentas nacionales # 3 del Banco de la República, presenta algunos índices que reflejan la distribución de la riqueza y del ingreso entre las cuatro ciudades de Narino y el resto del Departamento. Esas cifras no pueden ser aprovechadas integralmente para obtener un estimativo de la repartición del Ingreso entre esos grupos, porque se refieren en general a actividades principalmente urbanos y por lo tanto no reflejan apropiadamente la importancia de las actividades rurales así:

Importancia relativa de los Grupos Urbanos y Rurales

Pasto	43
Ipiiales	10
Tiquierres	4
Tumaco	9
Otros	34

Sin embargo estas cifras tienen una validez mucho mayor cuando se tienen en cuenta los datos anteriores que el 100% del ingreso urbano corresponde al 47.3% del ingreso de Nariño. La distribución geográfica de ellas mismas, puede por lo tanto estimarse de la siguiente manera:

Importancia relativa de los Grupos Urbanos

		Pasto	66	Consumo de ganado en % del
		Ingreso en % del Ingreso		Total Departamental. -
		del Departamento	Ipiiales	15
Pasto	Túquerres	6	88	
Ipiiales	Tumaco	13	6	
Túquerres	Total	100	3	
Tumaco		8		

Las cifras anteriores no difieren mucho de las cifras sobre la distribución de la población entre las cuatro ciudades así:

<u>Distribución probable</u>		<u>Distribución de la población</u>	
<u>del Ingreso. -</u>		<u>(casco urbano). -</u>	
Pasto	66		63
Ipiiales	15		14
Túquerres	6		8
Tumaco	13		15
	100		100

Estos resultados parecen ser muy acertados, porque entre otras cosas, reflejan fielmente el hecho de que los habitantes de Pasto e Ipiiales, son mas ricos que los habitantes de Túquerres y Tumaco lo que es bastante obvio.

Hemos visto anteriormente que el 100% del ingreso urbano corresponde al 47.8% del Ingreso de Nariño. La distribución geográfica de esta contribución, puede por lo tanto estimarse de la siguiente manera:

Ingreso en % del Ingreso del Departamento. -		Consumo de ganado en % del Total Departamental. -	
Pasto	31.53		32
Ipiales	7.17		6
Tuquerres	2.86		3
Tumaco	6.21		6
Otros	52.22		53
Unidades		V/r. Unitario	Valor total (Miles de \$)
Sal	100 Ton.	\$ 235. c/u	1.5
Cemento	24.000 Ton.	\$ 170. Ton.	4.0

Las cifras obtenidas han sido comparadas con los datos disponibles sobre el beneficio de ganado, porque existen entre ellos una concordancia bastante exacta, que permite concluir que en general, en las condiciones nariñenses, las estadísticas sobre sacrificio de ganado refleja de modo bastante fiel, el poder adquisitivo e ingreso personal de los habitantes.

Importaciones Departamentales. El valor de la producción industrial de Nariño, no exportada fue en 1968 de 31.9 millones de pesos, es posible además que las mercancías vendidas por los minoristas fueron compradas directamente a pequeños productores locales (cam

(1) Censo de Comercio 1970 y 1971 - Precios de fábrica de acuerdo con nuestros industriales 1968 - Información suministrada por los vendedores. -

pesinos y artesanos) cuya producción no ha sido incluida en el censo industrial. Los insumos de origen local en las ventas del comercio en 1968, fueron de 35 millones de pesos. El valor de las importaciones por lo tanto alcanzó a cerca de 58.5 millones de pesos.

Ventas de trigo

Una pormenorización de esos gastos no resulta indebidamente complicada; La estadística nacional y las informaciones obtenidas directamente en la fuente nos da los siguientes resultados:

IMPORTACIONES EN NARIÑO

<u>Productos Importados</u>	<u>Unidades</u>	<u>V/r. Unitario</u>	<u>Valor total (Miles de \$)</u>
Sal	8.862 Ton.	\$ 225. c/u	1.5
Cemento	24.000 Ton.	\$ 170. Ton.	4.0
Gasolina	5.5 millones de galones	\$ 0.90 litro	4.9
Cigarrillos	25 millones cajetillas	\$ 1.0 c/u.	25.0
Automotores y accesorios	-	-	4.1
Maquinaria y equipo	-	-	-
Textiles y calzado	-	-	12.6
Otros	-	-	8.5
TOTAL:			60.6 (1)

Exportaciones Departamentales. El valor de las exportaciones de

(1) Cuadro de Comercio # 7 y 8 - Precios de fábrica de acuerdo con muestras industriales 1968 - Información suministrada por los vendedores. -

Nariño puede estimarse así:

Exportaciones hacia el extranjero	22.684 M. de pesos (2)
Ventas de cebada 18.388 toneladas	10.297 M. de pesos
Ventas de trigo	24.416 M. de pesos
Ganado vacuno	5.640 M. de pesos
Cerdos	1.349 M. de pesos
Cocos, arvejas, habas, anís, maderas	5.000 M. de pesos
Oro	3.000 M. de pesos
TOTAL:	72.386

De acuerdo con las cifras anteriores Nariño obtuvo un superávit en sus transacciones comerciales, con el exterior en el año de 1968 que se pueden discriminar según el siguiente cuadro:

	<u>Millones de Pesos</u>
<u>Exportaciones de Bienes</u>	
Hacia el extranjero	22.684
Hacia el interior del país	49.702
Sub-Total	72.386
<u>Importación de Bienes</u>	
Desde el extranjero	7.100
Desde el interior del país	59.695
Sub-Total	66.795

(2) Cuadro Comercio # 4 - Cuadro Agricultura # 3 - Muestra Industrial manufacturera - Cuadro minería - Cuadro de Ganadería Muestra agropecuaria. -

Superávit Balanza Comercial 72.386 - 66.795 = 5.591. Esta descripción no refleja con precisión las condiciones de la cuenta corriente de la Balanza de Pagos. Las entradas corrientes son mayores debido a los pagos que hizo el exterior a la industria de transportes de Nariño, la exportación clandestina al Ecuador, la venta de licores al Putumayo, etc. Por otra parte Nariño importa clandestina algunas mercancías ecuatorianas y pagó sumas considerables por concepto de las salidas de dividendos de las firmas nacionales no nariñenses o de las firmas extranjeras, los pagos e intereses a bancos no nariñenses y el pago para servicios suministrados por firmas no nariñenses. (Servicios cinematográficos entre otros). De todos estos factores la salida de dividendos parece constituir el elemento más importante, que afecta la balanza de pagos del Departamento. El total de las importaciones invisibles, ha sido calculado en 14.0 millones anuales.

Crédito y Ahorro. - El crédito bancario hay que asociarlo a la idea de inversión y de desarrollo económico, ya que en una economía pre capitalista como la de Colombia, la capacidad de desarrollo autogenerado en las unidades de producción es verdaderamente pequeña, esta la razón para que se descargue sobre el crédito ese aumento de la capacidad de producir. Pero mirando las características de la banca actual, debemos condicionar su papel en el fomento de la riqueza como limitado por el patrimonio del prestatario, es decir por la riqueza misma.

el 9.5% de la población total. De esto se desprende que 75.5% de los propietarios se debe considerar inoperantes como prestatarios, es

Un banco es una institución financiera, una empresa común y corriente que dentro de sus objetivos inmediatos esté la utilidad y la distribución de dividendos, por esta razón de ninguna manera se puede esperar que el crédito basado en la solvencia moral del prestatario sea la base de la política crediticia de estas empresas privadas. Así el análisis del crédito en Nariño debe partir de estos dos principios básicos: el patrimonio individual, "la riqueza", y el carácter privado de la banca como empresa.

En estas condiciones debemos considerar en primer término la capacidad económica de los propietarios de Nariño, y al respecto se los puede agrupar así: población urbana 214.179, población rural 491.432, propietarios minifundistas 56.892, propietarios latifundistas 494, de pequeña propiedad 14.210 de mediana propiedad 2.454, número total de propietarios rurales y urbanos 90.385. La casi totalidad de la riqueza de Nariño está representada en propiedad territorial e inmueble, de ahí se desprende que las consideraciones que se hagan en base a estas cifras sean valederas en su totalidad.

Al analizarlas se mira que sólo el 15% de la población total posee patrimonio incluido en el catastro, por lo tanto sólo se puede considerar con capacidad prestataria a los dueños de latifundio y de mediana propiedad; es decir al 3.3% de los propietarios incluidos en el catastro o sea el 0.5% de la población total. De esto se desprende que 78.6% de los propietarios se debe considerar incapaces como prestatarios, se

concluye enseguida, que a una población tan reducida corresponda una ínfima cuantía de crédito; para sacar como consecuencia lógica, que este recurso económico en Narillo casi nada puede hacer en favor del fenómeno económico. De esto se colige que los banqueros no es que sean renuentes a favorecer el fomento agropecuario, industrial o manufacturero mediante préstamos, sino que mientras existan terratenientes que ofrezcan mejores garantías y mayor seguridad y cumplimiento en el reembolso no es recomendable orientar la política crediticia hacia la concesión de préstamos garantizados con pequeños patrimonios, como seguridad para los intereses de las entidades de crédito.

Los datos que se han recogido en el presente estudio, sobre la situación económica de Narillo, muestran que la agricultura es la actividad principal de la zona, y que la ganadería es la segunda. La industria y el comercio son actividades secundarias. La agricultura es la que genera la mayor parte de los ingresos de la zona, y es la que necesita más crédito para su desarrollo. Sin embargo, los bancos no prestan dinero a los agricultores, porque no tienen garantías suficientes. Por lo tanto, el crédito agrícola es muy limitado. Esto es un problema grave para la zona, porque sin crédito no puede desarrollarse la agricultura. Se necesita que los bancos presten dinero a los agricultores, pero con garantías suficientes. Esto puede lograrse si se crean garantías colectivas, o si se crean garantías personales de los agricultores. De esta manera, se puede mejorar la situación económica de Narillo, y se puede promover el desarrollo de la zona.

Los resultados de los estudios, pruebas y estadísticas que se realizaron por la Secretaría de Agricultura en 1931, contribuyen efectivamente a precisar esta información estadística. Creo que estos datos no están lejos de la realidad y en verdad sirve perfectamente de base como

CAPITULO IV

SECTOR AGROPECUARIO

Características cuantitativas de la Agricultura de Narino.

Analizar adecuadamente los problemas tanto pecuarios como agropecuarios en el Departamento de Nariño resulta ser problema difícil máxime si se aspira a hacer algunas recomendaciones que permitan remediar las mayores deficiencias que se observen, es indispensable disponer de informaciones estadísticas aproximadamente correctas. Desafortunadamente los datos disponibles son muy deficientes o muy aproximados, varias investigaciones han sido realizadas sobre los costos de producción y un análisis muy completo del catastro de la propiedad raíz realizado en 1960, por el Departamento de Planeación de Nariño describe la extensión probable de los terrenos aprovechados y aprovechables. Finalmente la Plaza de Mercado de Pasto y la Dirección Administrativa Nacional de Estadística suplen algunas cifras interesantes sobre el comercio de productos agrícolas. Aparte de esto se sabe muy poco de la producción, de los rendimientos, del número de hectáreas cultivadas, de los costos y de los precios.

Un muestreo de los costos, precios y rendimientos que fue realizado por la Secretaría de Agricultura en 1961, contribuye eficazmente a precisar esta información estadística. Creo que estos datos no están lejos de la realidad y su validez sirve perfectamente de base como pa

la esta de azúcar, el café y el algodón que son cultivados principal-
ra hacer algunas recomendaciones.

mente en la zona templada donde las condiciones geográficas son su-
ficientemente complicadas, representando aproximadamente el 12, 7 el
Características cuantitativas de la Agricultura de Narino.

8.9, y el 8.7% del valor total de la producción agrícola.

La extensión total de las tierras aprovechadas para la agricultura,
alcanza a cerca de 190.000 hectáreas. De este total 21.500 hectá-
reas son dedicadas al cultivo del maíz, 30.000 al trigo, 5.000 al
cultivo de papa, 27.500 a la caña de azúcar y 6.000 a la cebada.

Del total de las tierras aprovechadas y dedicadas a la agricultura
100.000 hectáreas se encuentran en el piso térmico frío, 55.000 hec-
táreas en el piso templado y 36.000 en el piso caliente.

El 40% de la superficie aprovechada en zona fría es dedicado a la ce-
bada, al trigo y a las papas, y el 40% de la superficie del piso tér-
mico templado es dedicado al maíz, a la caña de azúcar y al café.

En estas circunstancias se estima que el valor bruto de la producción
agrícola es de cerca de 184 millones de pesos. Al contrario de lo que
podría suponerse al tratarse de Narino, un departamento que goza de
circunstancias particularmente favorables al disponer de 540 mil hec-
táreas en zona fría, la cebada, la papa y el trigo que deberían consti-
tuir su mayor fuente de ingreso, apenas producen el 3, el 10 y el 19% res-
pectivamente del valor total de la producción agrícola; por otra parte,

la caña de azúcar, el café y el plátano que son cultivados principal-
CULTIVOS MAS IMPORTANTES DE NARIÑO
 mente en la zona templada donde las condiciones geográficas son su-
 mamente complicadas, representan respectivamente el 12, 7 el
 6.9, y el 9.7% del valor total de la producción agrícola.

CULTIVOS	Millones	%	Hectáreas	%	Millones	%
----------	----------	---	-----------	---	----------	---

Finalmente se puede observar dentro de la producción agrícola de 10.1
 Narinó, que el cacao, el coco, el banano, el arroz y todos los de-12.7
 más productos tropicales de alto valor comercial que podrían culti-11.4
 varse en las enormes zonas de la costa norte, solo representan el 10.4
 6% del valor total de la producción agrícola. 10.8 17.35 9.7

Café	3.8	1.4	2.0	4.7	12.73	6.0
------	-----	-----	-----	-----	-------	-----

Como se puede observar por lo antes dicho la producción agrícola 8.1
 de Narinó es muy diversificada. Los diez cultivos principales en tér-4
 minos de valores producidos son el trigo, la caña, el maíz, la papa, 3.3
 el plátano, el café, el frijol, la cebada, el arroz, el anís, etc. Es-3.7
 tos diez cultivos movilizan probablemente el 62% de las tierras apro-7
 vechadas.

Otros	64.71	15.8	73.0	37.7	23.21	14.3
TOTAL	363.4	100.0	121.3	100.0	183.59	100.0

./.

Narinó produce además de estos productos, más o menos quince (15) cul-
 tivos, otros productos que desempeñan papel importante dentro de la eco-
 nomía del Departamento, es decir, que prácticamente produce todas las

materias primas agrícolas que consume el país, con las cuales se
CULTIVOS MAS IMPORTANTES DE NARIÑO
 clases del sistema, según se indica en el cuadro siguiente.

CULTIVOS	Toneladas Miles. -	%	Hectáreas	%	Millones \$	%
Trigo	45.0	12.7	30.0	15.7	35.10	19.1
Panela	33.0	9.3	7.5	3.9	23.30	12.7
Maíz	50.1	14.2	21.5	11.2	21.11	11.4
Papas	50.0	14.1	5.0	2.6	19.10	10.4
Plátano	81.1	22.9	20.6	10.8	17.85	9.7
Café	5.0	1.4	9.0	4.7	12.70	6.9
Fríjol	5.5	1.5	11.0	5.8	11.20	6.1
Cebada	13.0	3.6	6.2	3.2	6.24	3.4
Arroz	5.3	1.5	7.3	3.8	6.18	3.3
Anís	0.7	0.2	1.2	0.6	5.00	2.7
SUB-TOTAL:	288.7	81.7	119.3	62.3	157.78	87.7
Otros	64.71	18.3	72.0	37.7	26.21	14.3
TOTAL	353.4	100.0	191.3	100.0	183.99	100.0

Nariño produce además de estos productos, más o menos quince (15) cul
 tivos, otros productos que desempeñan papel importante dentro de la eco
 nomía del Departamento, es decir, que prácticamente produce todas las

de aparecer en el cuadro anterior.

materias primas agrícolas que conoce el país, con las solas excepciones del algodón, ajonjolí y soya.

Papa. - La contribución de Narino a la producción nacional de

papa de azúcar, desde hace tiempo no ha experimentado variación.

Tanto en volumen de producción, como en superficie aprovechada, así como y siempre el Departamento ha estado colocado en el y en valor producido, el sector frío del departamento, es decir el noveno lugar dentro del panorama nacional, tanto por la producción, sector ubicado a más de 2.000 metros de altura, es lo más importante. La producción de la vertiente sin embargo no es muy inferior,

en términos del volumen y valor. Las zonas calientes en general tienen un nivel de producción muy bajo.

Bonitas - Este tipo de producción por las cuales el agricultor nariño tiene una especial predilección, ya que forma parte esencial de

su dieta alimenticia; el aporte de Narino a la producción nacional

Trigo. - En la economía agraria del Departamento de Narino es este por muy grande es significativa como se puede apreciar en el cuadro. El cultivo mayormente difundido y el más importante no solo por el

papel que juega en la dieta alimenticia de la población sino porque constituye

una de las principales fuentes de ingreso familiar. La granja experimental de Obonuco trabaja en un programa de mejoramiento del

trigo hace unos 13 años, habiendo conseguido las siguientes variedades mejoradas: Mankemen, Bonze y Diacol Narino; esta última variedad

es la más resistente al polvillo amarillo de la hoja de la espiga, debido al tipo de terreno frío, los cuales también son aptos para el cultivo

razón por la cual ha sido multiplicada en escala comercial con rendimientos superiores o cualquier otra variedad, pues se han obtenido

cosechas hasta de 3.000 kilogramos por hectárea y en algunas fincas el rendimiento ha sido hasta de 7.000 kilogramos.

La producción y la extensión cultivada por este cereal es parte del total. La producción de la misma es considerablemente superior

al promedio nacional, pero en 1961, registro un aumento extraordinario que alcanzó a aproximadamente un quinto

parte del total. La producción de la misma es considerablemente superior

al promedio nacional, pero en 1961, registro un aumento extraordinario que alcanzó a aproximadamente un quinto

parte del total. La producción de la misma es considerablemente superior

al promedio nacional, pero en 1961, registro un aumento extraordinario que alcanzó a aproximadamente un quinto

parte del total. La producción de la misma es considerablemente superior

al promedio nacional, pero en 1961, registro un aumento extraordinario que alcanzó a aproximadamente un quinto

parte del total. La producción de la misma es considerablemente superior

de apreciar en el cuadro anterior.

Panela. - La contribución de Nariño a la producción nacional de caña de azúcar, desde hace tiempo no ha experimentado variaciones sensibles y siempre el Departamento ha estado colocado en el noveno lugar dentro del panorama nacional, tanto por la producción, como la extensión cultivada.

Maíz. - Es uno de los productos por los cuales el agricultor nariñense siente especial predilección, ya que forma parte esencial de su dieta alimenticia; el aporte de Nariño a la producción nacional sin ser muy grande es significativa como se puede apreciar en el cuadro.

Papa. - Es otro de los cultivos de primordial importancia en el Departamento y su producción lo ha mantenido en el cuarto lugar con excepción del año 1961 en que ocupó el tercer puesto con 102.000 toneladas. Este cultivo se practica en terrenos de altura correspondiente al piso térmico frío, los cuales también son aptos para el cultivo del trigo y la rotación de cultivos, aunque solo una parte de los terrenos propicios para estos cereales tienen aptitudes para la siembra de tubérculos. La extensión cultivada con papa, siempre ha sido bajo en relación con el total nacional, pero en 1961, registro un incremento extraordinario que alcanzó aproximadamente una quinta parte del total. La producción de la misma en consecuencia experimentó un crecimiento desproporcionado.

Plátano. - Se puede considerar a máximo como zona potencial excelente para esta clase de cultivo, sobre todo en la costa pacífica, en la actualidad como ya se ha dicho, se cultiva en todas las zonas del clima medio y caliente pero no a nivel industrial sino únicamente a nivel familiar o de consumo interno del Departamento.

Café. - Este cultivo es también de gran importancia para el agricultor, no tanto por la cuantía de la producción, como por el monto de los ingresos percibidos y por la especialización que requiere la mano de obra empleada en él. El pensamiento de los agricultores Nariñenses es que no obstante el descenso originado en el precio del café, éste cultivo es todavía remunerativo; esta afirmación la hacen en base a la comparación de los precios de este producto con los de aquellos que lo cultivan en su parcela. Sin embargo también son conscientes que el descenso en los precios del producto ha repercutido grandemente en los ingresos del caficultor, recorriéndole su capacidad de compra, sobre todo de aquel productor que cultiva en proporción considerable.

Frijol. - Es otro de los productos alimenticios de primera necesidad en la dieta alimenticia del pueblo colombiano y del Departamento, la contribución de Nariño a la producción nacional queda demostrada en el cuadro que he insertado anteriormente.

Cebada. - Este cultivo también se realiza en las zonas altas de la

cordillera de los Andes y corresponde, como ya anote antes a las regiones dedicadas al cultivo de trigo, y teniendo en cuenta que la cebada también se cultiva a más de 3.300 metros de altura. La calidad Funza es la más propagada por su buena calidad y alto rendimiento.

Arroz. - La extensión cultivada en este producto alimenticio ha crecido considerablemente en los últimos años. De la misma manera la producción se ha incrementado a un ritmo bastante acelerado, lo que hace patente el desarrollo alcanzado por el producto, que constituye también uno de los principales componentes de la dieta alimenticia del pueblo narifense. Su cultivo se realiza principalmente en la costa del pacífico en las vegas del Mira y Telembí, zona de Barbacoas.

Anís. - Dentro del panorama nacional, el Departamento de Nariffo ocupa el primer lugar en lo relativo a la producción de anís desde hace muchos años, preponderancia esta que siendo tradicional ha convertido el cultivo en una verdadera especialización.

En ninguna otra parte del país este cultivo tiene alguna significación y por lo tanto la producción no está sujeta a competencia mas que dentro del mismo Departamento. La seguridad en los ciclos de lluvia y verano juega un papel importante, pues de la periodicidad de estos depende el éxito o la pérdida de las cosechas. Los municipios del Departamento que tienen la primacía de dicha producción son los de

San José, San Pablo y la Cruz: templado que son especialmente en declive, acceso y cultivo difícil, la hectárea produce 1.418

PRODUTIVIDAD DE LA AGRICULTURA SEGUN LAS ZONAS DE PRODUCCION

La diferencia de productividad entre las zonas frías y templadas

ZONAS	Kilos Hec-táreas	Pesos Tonela-das.	Pesos Hectá-rea.	Pesos produc-ción por habi-tantes rurales.
Mira costa norte	1.812	205	370	147
Patia (caliente)	1.823	697	923	600
Zona Interandina Fría	1.610	553	895	367
Zona Interandina Templada	2.360	600	1.418	640

Refiriéndome a la productividad en el Departamento de Nariño, bien podría decirse que la productividad agrícola es inversamente proporcional a las dificultades que encuentra el agricultor. El cuadro que se ha incluido demuestra que en la zona tropical donde los suelos son planos y fácilmente cultivables dotados de agua, cada hectárea produce 370 pesos, y cada habitante rural, 147 pesos por año. En el piso térmico frío donde los suelos son ya mucho más quebrados, y donde las sequías y los vientos son fuertes la hectárea produce 895 pesos y cada habitante rural 367 pesos por año.

que permitan la mayor explotación económica. En el momento, las más importantes.

Contribución de la Producción Agrícola de Narino al Ingreso Na-
En las tierras de piso térmico templado que son especialmente

cálido.

en declive, acceso y cultivo difícil, la hectárea produce 1.418

pesos y cada habitante rural, 640 pesos por año.

El valor de la producción agrícola en 1961, alcanza a un poco más

de 250 millones de pesos distribuidos así:

La diferencia de productividad entre los pisos fríos y templados

puede, en gran parte, explicarse por el hecho que el clima tem-

Producción Agrícola *Millones de Pesos*
plado y cálido permite con frecuencia realizar dos cosechas por

año, mientras el frío apenas permite una cosecha y a base de cos

tos mucho más altos que los que ocasionan los de clima cálido, ya

sea porque el cultivo así lo requiere o porque la mano de obra tie

ne un costo más alto. Pero la principal causa de la diferencia de

la productividad entre los dos pisos anteriores y el caliente solo

puede explicarse por factores puramente humanos, sin duda algu

na puede afirmarse que la agricultura es más que primitiva, en

toda la zona del Mira, y la Costa Norte. La influencia del factor

humano se destaca más claramente aún si se comparan las carac

terísticas de una zona caliente con los de las zonas costaneras. El

Patía por ejemplo (sector caliente) produce 923 pesos por hectárea

y 600 pesos por habitante al año. El Mira y regiones vecinas pro

duce apenas 370 pesos por hectárea y 147 pesos por habitante rural.

Luego el problema agrario del Departamento consiste en el hecho de

que sus regiones más productivas son precisamente, las que a lar

go plazo ofrecen las menores perspectivas mientras que las regio

nes que permiten la mayor expansión económica, son precisamente

en el momento, las más improductivas.

Contribución de la Producción Agrícola de Nariño al Ingreso Nacional.

El valor de la producción agrícola en 1961, alcanzó a un poco más de 250 millones de pesos distribuidos así:

		Pesos por Hectárea	Total en Millones de Pesos
<u>Producción Agrícola</u>		100.000	10.0
<u>Producción Ganadera</u>		230.000	2.0
<u>TOTAL INSUMOS:</u>			
<u>Producción Agrícola</u>			184.00
<u>Producción Ganadera</u>			74.00
TOTAL:			258.00

Se ha afirmado que el valor agregado era del 70% de la producción.

El valor agregado correspondiente, es decir la rama que corresponde a los suelos, salarios, utilidades producidas por las actividades agropecuarias, alcanza al 70% de este total. Se ha calculado que el valor de los insumos (semillas, abonos, cal, sacos de transporte, intereses sobre el capital) es de cerca de 400 pesos por hectárea, para los cultivos que tienen más significación industrial o comercial, y de 100 pesos por hectárea para los cultivos de consumo familiar.

Para el año de 1961 los insumos en ganadería (intereses, drogas, servicios veterinarios, etc.) no exceden de 20 pesos por hectárea.

En base a las estimaciones hechas anteriormente los insumos para 1961 serían de 49 millones aproximadamente los cuales estarían

distribuidos de la siguiente manera :

demostrar lo insuflito e inaceptable de esta situación.

RENGLONES	Hectáreas	Pesos por Hectárea.	Total en Millones de \$
Agricultura Comercial	91.000	400	36.4
Agricultura de consumo familiar.	100.000	100	10.0
Ganadería	280.000	10	2.8
TOTAL INSUMOS :			49.2

Se ha afirmado que el valor agregado era del 70% de la producción agrícola en el año de 1961, es decir de 180.6 millones de pesos, esto para 447 mil habitantes (73%) de la población que en 1961 fué de 621 mil habitantes y por tanto el ingreso agrícola promedio per cápita era de 404 pesos por persona.

El promedio familiar en Narifio se estima que es de 5.4 personas por familia, por lo cual puede concluirse que la familia promedio campesina dispone de un ingreso de 2.181 pesos para el año de 1961. Cabe anotar que este ingreso incluye el precio de los alimentos que produce y consume.

Vale la pena hacer una breve comparación con algunos datos conocidos sobre los niveles de ingresos nacionales e internacionales para

demostrar lo inaudito e inaceptable de esta situación.

que tiendan a remediar esta situación por lo tanto deben estar

En 1961 el ingreso rural promedio percapita en Narinó era de 404 pesos o sea aproximadamente 62 dólares. En el mismo año el ingreso rural promedio nacional era de 1.076 pesos o sea 160 dólares lo cual representa 2.6 veces el ingreso Nariñense. El ingreso nacional promedio, rural y rubano en Colombia era de 1.695 o sea 262 dólares. El ingreso rural en Europa en ese mismo año sobrepasaba los 500 dólares y en los Estados Unidos, era muy superior a los 1.000 dólares. Esto quiere decir, que el campesino Nariñense en el año de 1961 ganaba el 25% del ingreso rural del colombiano promedio; ganaba menos del 10% del campesino Europeo y menos del 5% que el agricultor estadounidense; pero sin embargo trabajaba con la misma intensidad y con sistemas mucho más rústicos los cuales requieren un mayor esfuerzo, y cultivaba los mismos productos que aseguraban el bienestar de los demás. *

Las causas de esas dificultades, de este increíble bajo nivel de vida, se deduce fácilmente; el campesino de Narinó no dispone de las tierras que necesita y cuyo nivel de productividad por hectárea, o percapita le produzca lo suficiente para atender en forma obligada sus necesidades y las de su familia. Luego en un estudio de las condiciones y necesidades del Departamento de Narinó en lo primero

* Revista "Tierra" - Instituto Colombiano de la Reforma Agraria.

que se debe pensar es en las medidas y descripción de las mismas que tiendan a remediar esta situación por lo tanto éstas deben constituir la parte central de cualesquier plan o estudio de desarrollo para el departamento. Las 845,300 hectáreas situadas en la zona interandina, solamente 376,000 hectáreas son aprovechadas, y están distribuidas así: APROVECHAMIENTO DE TIERRAS agricultura, actividad que se desarrolla en las regiones pendientes principales. Geográficamente y hablando ya en el sentido agropecuario, al Departamento de Nariño perfectamente se lo puede dividir en cuatro grandes zonas: Las planicies tropicales, las tierras de vertiente del Este y del Oeste, y la zona interandina. Esta clasificación a simple vista tiene alguna utilidad para analizar su economía agropecuaria, pero una clasificación que responda a la realidad agrícola del departamento debe contemplar los factores climáticos tales como temperatura y precipitación de lluvias. Teniendo en cuenta dichas circunstancias las tierras disponibles del departamento quedan clasificarse de la siguiente manera.

SUPERFICIE DE LAS TIERRAS DEL DEPARTAMENTO POR ZONA

	Total	Frío	Templado		Caliente	
			Húmedo	Seco	Húmedo	Seco
2-Interandina	845	530	-	246	-	60
2-Vertiente	1.244	-	1.044	200	-	-
2-Caliente	1.09	-	-	-	499	510
Total	3.098	530	1.044	446	499	570
Térmicos	3.098	530	1.490	-	1.069	-

Como puede apreciarse a simple vista la zona Interandina es de 845.000 hectáreas, aproximadamente de las cuales 539.000, están situadas en el piso térmico frío, 246.000 en el templado y 60.000 en clima caliente. De las 845.000 hectáreas situadas en la zona interandina, solamente 270.000 hectáreas son aprovechadas, y están distribuidas así: 100.000 hectáreas que se dedican a la agricultura, actividad que se desarrolla en las regiones pendientes principalmente. Por no ser mecanizable, es muy propenso a la erosión, es de acceso difícil y sus productos tienen un interés comercial muy limitado. Las perspectivas del sector interandino frío son halagüeñas porque dispone de un importante mercado para sus principales productos tales como, el trigo, papa y cebada. Pero a pesar de estas ventajas la región no se desarrolla al ritmo adecuado, tal vez porque se han invertido los papeles, se ha dedicado a la agricultura extensiva las regiones que deberían estar dedicadas a la ganadería extensiva, y a la ganadería extensiva las regiones que deberían estar dedicadas a la agricultura extensiva y mecanizada. Esta circunstancia parece agravarse por la superpoblación existente en esta región, además el clima presenta algunas dificultades para la práctica de una agricultura primitiva: es, verduras, locos, naranjas, tomates, etc. En estas circunstancias se habrá creado las condiciones para que. Las 170.000 hectáreas restantes, están dedicadas como ya he dicho al fomento de la ganadería extensiva, aprovechandose para ello y por lo general, las tierras de planicie y mejor situada dentro del ámbito geográfico.

El sector templado de la zona interandina cuenta en la actualidad con una extensión de 246.000 hectáreas de las cuales son aprovechadas 114.000 hectáreas aproximadamente, y están distribuidas así: 47.000 se dedican a la agricultura y 67.000 a la ganadería. arroz y tienen posibilidades para el cultivo del maíz y de la higuera. Por el momento todo este sector es intensamente cultivado, pero tienen pocas perspectivas agropecuarias, dada la circunstancia de que el sector no es mecanizable, es muy propenso a la erosión, es de acceso difícil y sus productos tienen un interés comercial muy limitado, dado que éstos pueden cultivarse con mayor eficiencia en otras zonas de Narino y del país, dichos productos son la panela, tabaco, maíz, café, o proque no encuentran mercado eficiente y seguro. En un proceso de transición y desarrollo donde todos los esfuerzos tendrán que estar encaminados a descongestionar progresivamente la población de esta zona, podría pensarse en la posibilidad de formar por aglomeración de pequeñas propiedades algunas fincas de agricultura intensiva, que lógicamente tendrán que especializarse en cultivos de mayor rendimiento por hectáreas y que dispongan de un mercado ya sea en el Departamento o fuera de él, dichos cultivos serían, frijoles, verduras, leche, naranjas, tomates, etc. En estas circunstancias se habrá creado las condiciones para que los que no pudieran ser desplazados disfruten de las mejores condiciones posibles de vida.

Gran parte de las planicies tropicales planas que incluyen la zona La zona Interandina caliente, consta aproximadamente de unos 60.000 hectáreas, de las cuales son aprovechadas unas 18.000 de estas, 13.500 hectáreas están ubicadas en la región del Río Patía, zona ubicada cerca de la cordillera, tiene una extensión de 450.000 y son de alto interés porque producen volúmenes considerables de arroz y tienen posibilidades para el cultivo del maní y de la higuera por que la precipitación de lluvias es excesiva, y porque la exposición al sol es insuficiente -sin embargo algunas partes pueden ser utilizadas para el cultivo del arroz y cultivos de coger. Puede permitirse en la ganadería pero en una escala limitada y efectuando las obras de drenaje que sean necesarias. Es dudoso asegurar que más de 10.000 hectáreas de la zona plana puedan estar en el momento pensarse en este sector para la colonización del bajo Patía y de la zona de la costa Norte.

Las tierras de las zonas de vertientes tienen una superficie total de 1.244.300 hectáreas, son quebradas y cubiertas de selvas. Se caracterizan por una alta precipitación. Por lo tanto podría pensarse en dedicar esta zona a la ganadería intensiva y la explotación forestal sobre todo en aquellos lugares de acceso relativamente fácil. Existe sin embargo en esta selva inmensa algunos "Oasis" más planos y menos lluviosos como el Valle del Río Guisá que cuenta con una extensión de 8.000 hectáreas, incorporadas a la economía del Departamento.

De todas estas tierras agrícolas solamente las de la zona del Río "Oasis" más planos y menos lluviosos como el Valle del Río Guisá, son conocidas suficientemente y su potencial agrícola es que pueden servir de justificación e inversión importantes, tales como drenaje, recuperación y agricultura.

(1) Muestra agropecuaria, Secretaría de Agricultura de l Departamento.

Gran parte de las planicies tropicales planas que incluyen la zona del Río Mira, la zona de la costa Norte y los alrededores de Barbacoas tienen una extensión de 1.000.000 hectáreas la parte de la zona ubicada cerca de la cordillera, tiene una extensión de 450.000 a 550.000 hectáreas, pero su potencial agrícola es muy limitado, por que la precipitación de lluvias es excesiva, y porque la exposición al sol es insuficiente -sin embargo algunas partes pueden ser utilizadas para el cultivo del arroz y cultivos de coger. Puede pensarse en la ganadería pero en una escala limitada y efectuando las obras de drenaje que sean necesarias. Es dudoso asegurar que más de 10.000 hectáreas de la zona plana húmeda estén en el momento siendo aprovechadas en la agricultura o la ganadería. Estas dos actividades son llevadas a cabo principalmente en las regiones de la Guayaquina, San José, Barbacoas, Magui y Sanabria. El resto de la zona tiene una mayor tendencia a la agricultura, pero estas actividades son siempre limitadas, por la gran cantidad de manglares que cubren cerca de 150.000 a 175.000 hectáreas en gran parte inaprovechables.

De todas estas tierras agrícolas solamente las de la zona del Río Mira, son conocidas suficientemente y su potencial agrícola adecuadamente establecido, como para servir de justificación a inversiones importantes, tales como drenaje, recuperación y asentamiento que aseguren un mejor y mayor rendimiento.

LA AGRICULTURA Y SUS PROBLEMAS DE MECANIZACION

resulta más económico que el trabajo mecánico. A todo esto cabe
Según la muestra agropecuaria efectuada en 1955 y reconsiderada
en 1964, se ha estimado que Nariño disponía de 240 tractores,
5.340 trapiches, más 2.000 bombas y 1.320 automotores dedicados
a la agricultura. Estas cifras expresan sinembargo de una manera
patética el atraso de la agricultura nariñense; este departamento
que contribuye con un 3% del valor total de la producción agrícola
nacional dispone de menos de un 1% de los tractores y de apenas
más de 1% de los automotores de extensión. Solo parece ser propor-
cionalmente adecuado al resto del país en lo referente a trapiches y
bombas. Sinembargo teniendo en cuenta el estudio realizado por la
FAO sobre el café en América Latina, la situación no es tan adecua-
da como parece, ya que los trapiches que se utilizan en Nariño son
muy rudimentarios y por consiguiente de bajos rendimientos; en la
zona cafetera la casi totalidad de la operación del despulpado se
hace a mano. El valor del equipo en Nariño solamente representa
una parte insignificante de los activos totales invertidos en activida-
des agropecuarias. La tierra, las cercas, los azadones, los mache-
tes y los bueyes son prácticamente los activos agrícolas más impor-
tantes. Esta situación planteada a groso modo se debe a infinidad
de factores entre los cuales se puede mencionar, la extrema parcelación
de la tierra, la falta de espíritu de colaboración, que constituye un
obstáculo a las labores del cooperativismo, el concepto que tienen

muchos de los grandes propietarios de que el trabajo humano les resulta mas económico que el trabajo mecánico. A todo esto cabe agregar el hecho que probablemente más del 75% de la superficie total de la zona interandina dedicada por el momento a la agricultura no es susceptible de mecanización debido a las dificultades de su topografía.

Pese al complejo de circunstancias adversas y el bajo nivel de salarios resulta más económico, al Departamento disponer de equipos mecanizados mucho más completos que permitan la producción de algunos productos importantes a un menor costo.

LA PROPIEDAD EN EL DEPARTAMENTO

Mucho se ha hablado y escrito sobre este problema, sin embargo merece ser sometido a una completa rectificación. El problema siempre ha sido planteado en términos de minifundios y latifundios, es decir en términos de ricos y pobres, de feudalismo y de renovación social. No se puede negar que la situación precaria de la agricultura

narifense, puede ser consecuencia de una mala distribución de la propiedad o también a una mentalidad feudalista de algunos de los grandes propietarios, pero esto no implica ni quiere decir que la única medida que puede resolver el problema, es la redistribución de las tierras. Si se estudia con cabeza fría y a conciencia las ci -

fras que reflejan las condiciones de la propiedad demostraran sin duda alguna que es la medida menos aconsejable o apropiada para obtener un verdadero mejoramiento de la situación económica y social de los agricultores y ganaderos del Departamento.

Si se analizan las cifras del catastro, se ve claramente que en Na-

rifio existen dos tipos de latifundio muy distintos el uno del otro.

Los latifundios de la costa y de la vertiente responden a las formas que prevalecen en los departamentos de la costa Atlántica, en el Valle del Magdalena y en los Llanos. Son grandes extensiones de tierra que por lo general sus propietarios no cultivan, y casi no conocen. Creo que la presencia de estos latifundios no constituyen problema mayor, porque frecuentemente son invadidos de colonos, cuando contienen tierras verdaderamente aprovechables, también porque sus propietarios, estarán listos a parcelarlas, si se les garantiza que dispondrán del predominio de una fracción de las tierras sobre las cuales tiene su título y de los créditos requeridos para poderlas desarrollar y progresar, y finalmente porque la mayoría de estas tierras están ubicadas donde los terrenos son baldíos.

El latifundio que presenta problema es el que está situado en la zona Andina, por la superpoblación de la región, aunque dicho latifundio no es más que de una extensión mediana, su extensión promedio es de 200 hectáreas que es lo que corresponde a una finca común y

corriente en los Estados Unidos o en Francia. Este mediano latifundio, si así se puede llamar, representa problemas no por sus grandes extensiones, sino por los celos y resentimientos que despierta, ya sean justificados o no los pequeños propietarios que miran en su parcelación la solución a sus incontables problemas. También se dice que representa un problema económico, pero en realidad creo que el problema económico no tiene nada que ver con la dimensión de las fincas, sino con el modo en el cual se aprovechan. Sin embargo es cierto que un ataque económico al problema del latifundio podría resolver los problemas sociales que genera.

El problema del latifundio en la zona interandina, no es un problema general. Para demostrarlo he seleccionado del Catastro doce Municipios donde las propiedades que tienen 75 hectáreas y más, constituyen mas del 25% del total de la superficie aprovechada. Esta lista por lo tanto es bastante reducida :

LATIFUNDIOS EN PORCENTAJE DE LAS TIERRAS INCORPORADAS AL CATASTRO. -

<u>Municipios</u>	<u>Hectáreas (Miles)</u>	<u>Valor en (Millones)</u>
Pasto	35.8	20.7
Tangua	31.9	13.5
Funes	47.6	30.0

<u>Municipios</u>	<u>Hectáreas (Miles)</u>	<u>Valor en (Millones)</u>
Yacuquer	58.1	41.4
Consaca	69.1	30.0
Buesaco	55.7	35.0
Guachucal	58.7	32.5
Cumbal	58.1	36.5
Cuaspu	37.4	14.1
Tiquerres	33.3	10.0
Sapuyes	62.2	38.3
San Lorenzo	45.8	19.3

Por lo tanto el problema interesa mas que todo a doce municipios para esta zona de apenas según suponer que la existencia del minifundio se relaciona con el latifundio. Luego a simple vista se ve frío de la zona interandina. Los Municipios donde en realidad la situación parece alarmante son los de Funes, Yacuquer, Consaca, Buesaco, Guachucal, Cumbal y Sapuyes, vale la pena advertir que los municipios que quizá contienen las mas altas proporciones de tierras que potencialmente son mecanizables y de alta calidad son las que he mencionado últimamente.

El problema de Narifio en realidad es el minifundio por encontrarse mucho mas generalizado que el latifundio, pero al analizar el minifundio es preciso hacer también una distinción entre el minifundio de la Costa y el minifundio de la zona interandina, porque

tanto el uno como el otro presentan características especiales, además esta situación refleja que las tierras no son aprovechables o disponibles en su totalidad.

En la zona interandina, se encuentra según el Catastro 51.947 dueños que se reparten 92.283 hectáreas, es decir que cada uno dispone de menos de 2 hectáreas promedio. Esta situación existente es bastante clara.:

Hay 368.000 hectáreas disponibles, de estas 425 dueños de latifundios acaparan 98.000 hectáreas y 13.549 dueños de fincas de 6 a 74 hectáreas monopolizan 173.522 hectáreas. En este caso y para esta zona es apenas lógico suponer que la existencia del minifundio sea consecuencia del latifundio. Luego a simple vista se puede concluir que este problema no tiene solución cualquiera, ni tampoco se solucionaría a través de una redistribución de los pocos latifundios. Si una política de avanzada se propusiera repartir las tierras de los latifundistas (98.000 hectáreas) entre los 51.947 pequeños propietarios, estos dispondrían de 3.7 hectáreas, lo que seguramente no solventaría en nada sus necesidades. Al dividir todas las tierras disponibles de la zona interandina entre sus 65.921 dueños que las ocupan cada uno se beneficiaría solamente de 5.5 hectáreas, por tanto solamente se encontrarían en esta zona minifundistas, lo cual es precisamente lo que se trata de abolir.

Si tenemos en cuenta que la familia campesina promedio de Nariño es de 5 a 6 personas, nunca puede pensarse que una parcela de 5 a 6 hectáreas sea una fuente de ingreso segura y adecuada, para solventar sus necesidades, excepto si estas tierras de minifundio son dedicadas a cultivos de un mayor rendimiento unitario por hectárea (legumbres, frutas, etc.) pero en ese caso se tropieza con un problema quizá mayor porque no habría mercados para la producción de 400.000 o aún sobre 100.000 hectáreas ni en Colombia mucho menos en el Departamento.

El problema tuviera otro cariz, si los latifundios tuvieran una mayor extensión pero en la realidad, de estos el mayor tiene hasta 500 hectáreas, y su superficie en conjunto no es aprovechable totalmente. Luego nos encontramos ante una realidad y es de que el minifundismo y el latifundismo, en la zona interandina, constituyen problemas que pueden ser aliviados pero que no pueden ser resueltos con una redistribución de la tierra, porque sencillamente la extensión de las tierras aprovechables es demasiado limitada, para que los efectos de una redistribución puedan ser solución verdadera y de fondo. En consecuencia, a largo plazo, la situación que prevalece en la zona interandina, solo podría resolverse a través de la eliminación del minifundio lo que implica la adaptación de programas tendientes a la industrialización del sector y la colonización de nuevas zonas ya sea dirigida por intermedio de organismos agra-

rios o espontánea con la construcción de obras de infraestructura hacia las regiones de mayores perspectivas económicas. donde la construcción de median de transporte es muy costosa, y donde la inversión social es muy COLONIZACION

En la época actual se entiende por colonización el proceso que opte un grupo de hombres, de un nivel cultural determinado, y se instala en una región todavía intocada por su cultura y comienza a dotarla con las organizaciones activas y actividades correspondientes a sus necesidades. Dicha colonización como ya se dijo puede ser espontánea u orientada por el estado, o por Grupos privados. Contra la colonización existe el argumento de los enemigos que sostienen que en el país hay un exceso de agricultores, y que la extensión de las tierras aprovechadas es mas que suficiente para producir todo lo que el país necesita. Esta tesis es insostenible por muchas razones: La población agrícola es numerosa, pero no es el número de agricultores el que provoca un problema social, sino la pobreza de sus agricultores. Además, aún si se demuestra que la población agraria es de todos modos excesiva, esto no implica necesariamente que aumentará si se abren nuevas tierras. Si es cierto que el número de hectáreas actualmente aprovechadas excede las necesidades actuales del país, se debe reconocer que gran parte de las hectáreas aprovechadas actualmente para la agricultura, se encuentra en vertientes, cañones, cordilleras, es decir en zonas de

características sumamente desfavorables donde el uso de equipos mecánicos es imposible y donde las tierras se pierden, donde la construcción de medios de transporte es muy costosa, y donde la inversión social es mas costosa aún.

En resumen el problema no es de un exceso de población agraria o de tierras aprovechadas, sino escases de agricultores prósperos y de tierras planas mecanizables y aptas para el desarrollo de la agricultura. Esta situación se resolvería en parte si se abren nuevas tierras de especificación mas apropiadas, y el proceso que se utiliza para abrirlas es la colonización.

Colombia desde hace muchos años ha experimentado el proceso de la colonización espontánea. El excedente de la población agrícola estimulada por el hambre, la escases de tierras, la violencia política, se ha introducido en zonas hasta entonces inaprovechables ha empezado a tumbar el monte, a sembrar maíz y a criar ganado de levante en las tierras conquistadas a la naturaleza. Este proceso es extremadamente costoso y ha dado una orientación absolutamente aberrante a la economía agrícola y ganadera. Es costosa por la mala escogencia que se hace de los terrenos. Un ejemplo muy diciente es el departamento de Nariño, de lo que es y de lo que hubiera podido ser. La colonización espontánea de las vertientes de la cordillera de las zonas del Rosario, de Tajumbina de los precipios de alrededor de valles porque la población de esas zonas disfruta de inver-

dor del bajo Juananbú y del bajo Guaitara ha ocasionado y ocasionará gastos sociales enormes y el rendimiento de esas zonas será a actividades que mas convengan para su bienestar económico. Esta siempre bajo. Una economía planeada hubiera previsto el desarrollo mucho mas intenso de las partes tractorables del sector interandino, de algunas partes del Mira y de la Costa Norte y de una faja a-

provechable del Putumayo. El resto de la población hubiera sido orientada hacia industrias o servicios.

La colonización espontánea ha causado dificultades considerables en Colombia y en los demás países subdesarrollados del mundo, al

gunos expertos han llegado a la conclusión de que el remedio consistía en la adaptación de un sistema de colonización estrictamente controlado es decir en la formación de centros artificiales, en zonas cuidadosamente escogidas donde los agricultores se dediquen a actividades dirigidas bajo el mando de una organización ejecutiva o de una cooperativa con los beneficios de las técnicas modernas.

Como la aplicación de un plan rígido de colonización parece costoso y complicado, muchos gobiernos o autoridades oficiales, han optado por una colonización semi-dirigida; es decir que después de seleccionar cuidadosamente una zona y de dar a los agricultores algunos estímulos para instalarse en ella las organizaciones crediticias y técnicas, los extensionistas y otros funcionarios, se encargarán de velar porque la población de esas zonas disfruten de inver-

ZONA DEL MIRA : La colonización cultural puede perfeccionarse a través de actividades sociales y de servicios adecuados y se dediquen a cultivos y a actividades que mas convengan para su bienestar económico. Esta fórmula es generalmente elegida cuando los países están procurando llevar a cabo una reforma agraria de fondo.

Existen dos técnicas de colonización que raras veces parecen ser discutidas y que podrían ser aplicadas con éxito en Narino. "La colonización de complementos, es decir la que contribuye al desarrollo y abastecimiento de grandes plantaciones industriales".

La Colonización cultural que no es mas que un concepto educativo en el mas amplio sentido del término porque consiste en aplicar la acción gubernamental a la población de una zona ya parcialmente desarrollada para suministrarle los medios de obtener niveles económicos, sociales y culturales mas altos y a medida de los recursos de la zona. Ambas técnicas han sido aplicadas extensivamente en todas las antiguas colonias de los países europeos, han tenido generalmente alto éxito en los sectores económicos y sociales y muy poco en el sector político.

COSTA NORTE : En esta zona el problema es diferente, por que los sistemas de colonización que se debería adoptar para el desarrollo de las tierras tropicales planas y mecanizables de Narino deben estar inspiradas en estas consideraciones. Los programas que deberían iniciarse serían los siguientes :

ZONA DEL MIRA : La colonización cultural puede perfectamente ser aplicada en gran escala en la Costa, donde la baja productividad y producción actual es el reflejo de los bajos niveles culturales y sociales de los habitantes. Un primer centro dotado con los equipos adecuados, maquinaria, semillas, ma-

tas necesarias debería operar en la zona del nuevo Mira, donde la densidad de población y cultivos es mayor.

La colonización de complementos puede ser experimentada en la misma región. Para garantizar su éxito los dueños de plantaciones tienen que comprometerse a realizar inversiones sociales suficientes para sus propios trabajadores tales como vivienda, comisariatos, electricidad, caminos, etc.

La aplicación de este sistema sería aconsejable especialmente en la zona ubicada en los alrededores de la carretera Tumaco-Espri-lla, que tiene a Tangareal como centro. En este sector es posible que tanto la colonización cultural como la de complementos puedan operar con gran éxito simultáneamente.

COSTA NORTE : En esta zona el problema es diferente, por que en un principio el mayor esfuerzo colonizador deberá estar orientado hacia el aprovechamiento de una superficie de terrenos mucho mas considerable que la que se está cultivando

por el momento y el establecimiento de un gran número de colonos provenientes de otros sectores del departamento a estas tierras. Para que los costos de tumba, desmonte y limpieza estén reducidos a un mínimo, convendría aprovechar la iniciativa de los pioneros (individuos que hacen el primer intento de colonización espontánea). El único modo de obtener esto, sería construyendo una carretera de penetración para que los terrenos ubicados en ambos lados de la carretera que presentan un potencial agrícola cualquiera, sean limpiados y dedicados a cultivos y pastos.

Aparte de la carretera, las inversiones sociales que deberán realizarse durante esta primera etapa de colonización en la costa norte serán muy limitadas. Se hará necesario un almacén de implementos y equipos, un vivero muy bien dotado, la presencia de expertos en extensión agrícola y ganadera que podrán orientar las actividades de los colonos, un centro semi urbano bien dotado con todos los servicios sociales y comerciales necesarios. (En este caso el sitio indicado sería Bocas de Satinga). También los atóctonos se beneficiarían considerablemente de la presencia de esos servicios, que hasta cierto punto contribuirán a la colonización cultural de la zona.

ASPECTOS ECONÓMICOS DEL DEPARTAMENTO

Cuando todas las operaciones iniciales de penetración hayan sido concluidas, es cuando convendría empezar las actividades de colo-

nización controlada, es decir una acción que debe tener el efecto de asegurar un nivel de vida y de cultura muy alto a los habitantes de la zona, a través de una inversión estatal masiva que para ser efectiva no podría ser directa y deberá traducirse por un gran desarrollo de la infraestructura y los servicios públicos, un intenso trabajo de educación fundamental y de expansión agropecuaria, el suministro de créditos de cuantía muy importante y la iniciación de obras de drenaje en gran escala.

No solo será suficiente desarrollar la zona ubicada en la proximidad inmediata de la carretera Barbacoas-Bocas de Satinga, debe contemplarse también la colonización completa de la zona del Tapaje y de las planicies entre Iscuandí y el Tapaje, el Tapaje y el Satinga, el Satinga y el Sanquianga, el Sanquianga y el Patía. Es de suponer que gracias a la nueva orientación que la Reforma Agraria está dando a estos problemas, la financiación se podrá resolver sin dificultad, pero si esto no sucede, la obra que el departamento sí puede acometer, tendrán quizás como efecto a lo menos de dar una solución muy parcial al problema de super población y del minifundismo.

ASPECTOS PECUARIOS DEL DEPARTAMENTO

La industria pecuaria ha venido desarrollandose a un ritmo acepta-

ble, pero aún es deficiente para satisfacer las necesidades de la población en materia de carne, leche y productos derivados del ganado. Las principales zonas ganaderas se encuentran en el altiplano, especialmente en la Sabana de Túquerres e Ipiales donde existen algunas razas de selección, principalmente de Holstein y donde los pastos son de calidad extraordinaria.

Los estudios realizados por el departamento de estadística del
Otra región bastante ganadera corresponde a los valles del Patía, en donde la ganadería especialmente de ceba marca un elevado rendimiento. Este valle tiene la particularidad de que a más de sus nutrientes de resultado excepcional, está libre de plagas por lo tanto los ejemplares que de allí se sacan tienen mucha aceptación en todos los mercados .

237.300

124.400

Zona de los Andes
No obstante, la explotación ganadera es extensiva y se realiza, en condiciones precarias, dando por resultado rendimientos muy bajos. Por otra parte gran número de ganaderos ignoran la aplicación de las técnicas agrícolas y ganaderas, lo cual se manifiesta en el deficiente manejo y retraso de los pastos, que hace que los rendimientos sean menores. Gran número de minifundistas y pequeños propietarios son dueños de pequeñas parcelas situadas en la vertiente a donde han tenido que desplazarse por causa de la ganadería extensiva en la sabana. Dado el tamaño de sus parcelas no están en capacidad de dedicar 2 ó 3 hectáreas a la ganadería porque la explo

tación agrícola cubre toda la superficie. Por el contrario, las grandes fincas situadas en la sabana dedican una mínima proporción a los cultivos y en general sostienen unas cuantas cabezas de ganado explotadas en forma rudimentaria, sin técnicas ni control sanitario y sin adecuados sistemas de alimentación.

La costumbre existente es de cobar y sacrificar los novillos a la edad de 4 años, y de cobar y vender las vacas para el sacrificio cuando su productividad en términos de leche o crías se ha reducido. fue la siguiente :

<u>VACUNOS</u>		<u>TOTALES</u>
<u>ZONAS</u>		
Zona de Pasto		237.600
Zona de Ipiales		124.400
Zona de tíquerres		98.900
Zona de Norte		68.200
Vertiente		44.800
Costa		25.600
	Total	599.300
		106.500
<u>LEVANTES</u>		120.000
Porcinos		2.800
Ovinos		75.000
Caprinos		12.000
Caballares		
Mulares		

<u>Zonas</u>	<u>Vacunos</u>	<u>Totales</u>
de pastores; por tanto la inmovilización de potreros es considera-		
ble. Los precios unitarios de los pastos utilizados para el levante		945.660
Viene...		
de novillos destinados a la ceba fluctúa considerablemente. La		3.000
edad del ternero que se puede considerar como de levante fluctúa		918.660
TOTAL GENERAL :		
desde los 10 meses o sea época del destete, hasta cuando el ani-		

La costumbre nariense es de cebar y sacrificar los novillos a la edad de 4 años, y de cebar y vender las vacas para el sacrificio cuando su productividad en términos de leche o crías se ha reducido prácticamente a ceros, es decir cuando tienen de 8 a 12 años de edad. En esas circunstancias, si las existencias totales estuvieran aumentando, el número de machos sacrificados debería siempre ser superior al número de hembras. Igualmente:

<u>PRODUCTIVIDAD DE LA GANADERIA</u>		
2 - Terneros		2.500.00
Pastos	2 terneros por hect.	720 c/u. 320.00

La productividad de la ganadería en los procesos de la cría, del levante de la cebada de ganado de carne, o en el de la producción de leche es baja.

	80 c/u.	40.00
TOTAL:	2.000	1.000.00

LEVANTE: El levante de los ganados se realiza generalmente en tierras de 2a. clase o de colonización en la periferia de la zona andina o en sus partes mas pobres. Como las razas criadas y los potreros en general son de muy mala calidad, los animales solo alcanzan el peso adecuado para la ceba, despues de 4 años

medio de \$ 350.00 anuales aproximadamente, porque como queda de pastoreo; por tanto la inmovilización de potreros es considerable. En esta animal se ha obtenido una utilidad promedio de \$ 600.00 en los 36 meses.

de novillos destinados a la ceba fluctúa considerablemente. La edad del ternero que se puede considerar como de levante fluctúa desde los 10 meses o sea época del destete, hasta cuando el animal tiene dos años y medio o sea cuando está apto para la ceba.

El precio de un ternero en estas condiciones fluctúa entre \$ 500.00 y \$ 600.00, el cual después de 6 meses de pastoreo tiene un precio de \$ 1.600.00 pesos lo que daría una utilidad bruta de \$ 1.100.00 pesos.

La inversión de la explotación sería la siguiente :

2 - Terneros		Precio de compra	\$ 1.000 c/u.	\$ 500.00
Pastos		2 terneros por hec.	720 c/u.	360.00
Pastoreo			100 c/u.	50.00
Drogas			100 c/u.	50.00
Sal			80 c/u.	40.00
TOTAL:			2.000	1.000.00

Las entradas serían las siguientes :

Ventas de los novillos	1.500.00 c/u.	\$ 3.200.00
Utilidad Neta		1.200.00

Es decir que en el ganado de levante, se obtiene una utilidad pro-

medio de \$ 350.00 anuales aproximadamente, porque como queda demostrado, en cada animal se ha obtenido una utilidad promedio de \$ 600.00 en los 20 meses.

CEBA : Se ha dicho que el animal apto para la ceba, tiene un valor de \$ 300.00, éste requiere un tiempo aproximado de 6 meses para su engorde en potreros de buena calidad, y su precio para ese momento es de \$ 2.000,00 lo que implica que le daría una utilidad bruta de \$ 800.00 que deducidos los gastos de pasto, pastoreo, drogas y alimentos, vendría a dar una utilidad semejante a la del ganado de levante, pero en un período inferior de tiempo.

LECHERIA: Se estima que la cifra de ganado lechero es de 25.000

vacas las cuales pastean en 22.500 hectáreas, con una producción que alcanza a mas de 10 millones de pesos. Estos resultados parecen a simple vista ser mucho mas favorables que los anteriores. En realidad los costos de personal que se utiliza para atender el ganado y producir la leche y la mantequilla son elevados.

La ganadería lechera también como lo hemos visto parece ser mas activa particularmente en las cercanías de Pasto, Ipiales, Túquerres y Cumbal, es decir en los sectores mas poblados, y donde

los precios de los terrenos por hectárea son muy elevados. La cría de ganado se realiza como un derivado de la ganadería lechera o de levante de hembras que se utilizan simultáneamente para la producción de cría, leche y carne. No queda otra solución. No pue-

den siempre cultivar trigo o cebada en los mismos terrenos.

PREFERENCIA POR LA GANADERIA : En estas circunstancias cabe preguntarse: por qué los propietarios de fincas de mediano y gran tamaño y en especial en las zonas de Túquerres e Ipiales, prefieren la ganadería a la agricultura, cuando se sabe que la producción de trigo o de cebada, en la misma región, puede producir una utilidad neta de \$800. a \$1.300 por hectárea ? En realidad esto se debe a una cantidad de factores y razones lógicas, la mayoría de las cuales merecen ser citadas y entre las cuales se pueden enumerar las siguientes :

1.- Pocos propietarios tienen una contabilización precisa de sus entradas o salidas o tienen una idea mas o menos clara de sus rendimientos económicos.

2.- Gran parte donde se realizan los cultivos de cebada y trigo están situados a mas de 3.000 metros de altura, y son afectados por veranos o heladas muy fuertes, que pueden terminar completamente con las cosechas; entonces el propietario prefiere ganarse \$350. en un rendimiento seguro antes

que arriesgarlo a un rendimiento posible de 800 o \$1.300 por hectárea -año-. Esta situación es económica y socialmente inaceptable.

3.- Muchos dueños creen que no les queda otra solución. No pueden siempre cultivar trigo o cebada en los mismos terrenos y una rotación con cualesquier otro cultivo no es suficiente o no es deseable, para luego continuar con el cultivo de trigo o la cebada. Plares de finas razas traídas especialmente del Ecuador, aunque en los últimos cuatro años el SENSA se ha propuesto la

4.- Los dueños pueden frecuentemente utilizar para la ganadería las tierras que en sus condiciones actuales no pueden tener ningún aprovechamiento agrícola porque son pantanosas e inundables.

En esta región son aprovechadas partes de la zona interandina y Sería necesario preguntarse entonces, por qué la ganadería no se desarrolla intensivamente ?. Pues la respuesta es trivial :

a.) Los ganaderos no conocen todavía las posibilidades que ofrecen y el Estado ha hecho poco para educarlos y ayudarlos en este aspecto.

b.) La ganadería intensiva requiere también algunas inversiones.

Sean cuales fueran las razones, el hecho indiscutible es que actualmente el rendimiento del capital invertido en ganadería es muy bajo.

jo, máximo si se tiene en cuenta que es un sector del país que sufre de una enorme sobre producción agraria, esta situación es económica y socialmente inaceptable. y degenerados, ya que son cuidados muy inadecuadamente.

ASPECTO OVINO : Otro renglón importante es el de la industria ovina, que ocupa en el departamento el segundo lugar, y que cada día cobra mayor importancia debido a la introducción de ejemplares de finas razas traídas especialmente del Ecuador, aunque en los últimos cuatro años el SENA se ha propuesto la importación de ejemplares de el exterior con el ánimo de mejorar las razas y sobre todo mirando a una mayor producción de lana. Llevados al mercado son mal cebados, raquíticos y en general de En este renglón son aprovechadas partes de la zona interandina y las zonas de vertientes que se prestan muy bien a la cría de este ganado. El desarrollo de esta actividad mejorará considerablemente el nivel de vida del mas pobre de los agricultores y permitirá un aprovechamiento mas intensivo de la tierra. La producción de lana en el Departamento no es la óptima, existen de 100 mil a 120 mil ovejas que están produciendo un promedio de 3 libras y un máximo de 5 libras de lana por año. Se está produciendo entonces cerca de 126 toneladas de lana anualmente y a un precio de \$ 18.00, genera un ingreso aproximado de 2 millones 268 mil pesos. Se sacrifican de 5 mil a 8 mil cabezas de ganado lanar al año que se venden a un precio unitario aproximado de \$250.00. Los agricul

tores que se dedican a la cría de ovejas poseen un promedio de 6 a 8 unidades, rebaños de 40 a 50 cabezas son la excepción. Los animales están generalmente en mal estado y degenerados, ya que son cuidados muy inadecuadamente.

Se puede decir que la ganadería ovina no se ha desarrollado mas por los siguientes motivos:

PRIMERO: El mercado para la carne es muy limitado, en el departamento, existe un prejuicio contra la carne de cordero, probablemente debido a que la mayor parte de los animales llevados al mercado son mal cebados, raquíticos y en general de muy mala calidad.

SEGUNDO: La productividad es baja, porque los animales son mal seleccionados, mal alimentados y en general ubicados en condiciones ambientales que no les conviene.

ASPECTO PORCINO: Renglón también importante en la industria pecuaria narriense, la constituye la cría de porcinos, pero en este renglón todas las consideraciones y observaciones, hechas al respecto de la ganadería mayor, pueden aplicarse con validez a este renglón. Las razas son malas, su alimentación y el manejo del ganado también son malos. El departa

CAPÍTULO V

mento debe responsabilizarse para el fomento de la ganadería porcina introduciendo razas seleccionadas de alta productividad y debe crear un Fondo Rotatorio de Fomento porcino. Deberá existir técnicos encargados del fomento porcino, que deberán insistir sobre la necesidad de dar al ganado una alimentación completa y adecuada. Deberán comprobar experimentalmente las ventajas que representan el uso del maíz, de algunos productos de lechería, los desperdicios de mataderos, y pastas seleccionadas para el engorde de cerdos. Un procedimiento similar debe utilizarse en el departamento para el fomento de la cría de gallinas, conejos y demás animales.

nas con el norte del país y con la República del Ecuador. Por lo general los hacas, acostumbrados a trazar sus caminos procurando aprovechar al máximo los terrenos y con miras a acortar distancias. De ahí la constante ocurrencia de accidentes violentos, que estos viejos vias presentan al atravesar, en corto trecho altas cimas, profundos valles, peligrosos barancos siempre con las miras a acortar distancias. Los vastos conocimientos de la ingeniería actual, con el objeto de evitar en lo posible las fuertes pendientes, eran desconocidos en las antiguas construcciones de los caminos de América, tanto indígenas como poringuleros.

En la descripción de las provincias de Pasto y Tiqueras, de la Geografía Física y Política de las provincias de la Nueva Granada, por Córdova, que este legionario recorrió en 1863, se advier-

CAPITULO V

SISTEMAS DE TRANSPORTE Y COMUNICACIONES

Los primeros camiones que cruzaron el actual territorio narifien se, fueron construídos por los Incas peruanos, en su expansión imperialista desde Quito, hasta los límites del Mayo y San Agustín. A través de ellos se realizó en buena parte la conquista española y hasta los albores de este pleno siglo XX, fueron esos caminos el único medio de comunicación de las regiones sur colombianas con el norte del país y con la República del Ecuador. Por lo general los Incas, acostumbraban trazar sus caminos procurando aprovechar al máximo los terrenos y con miras a acortar distancias. De ahí la constante sucesión de accidentes violentos, que esas viejas vías presentan al atravesar, en corto trecho altas cimas, profundos valles, peligrosos barancos siempre con las miras a acortar distancias. Los vastos conocimientos de la ingeniería actual, con el objeto de evitar en lo posible las fuertes pendientes, eran desconocidos en las antiguas construcciones de los caminos de América, tanto indígenas como peninsulares.

En la descripción de las provincias de Pasto y Túquerres, de la Geografía Física y Política de las provincias de la Nueva Granada, por Codazzi, que este ingeniero recorrió en 1853, se advier-

te a cada paso lo áspero y fragosa condición de los caminos que por aquel tiempo cruzaban el territorio meridional de Colombia. Pero el Sur del territorio, no experimentó en este sentido, progreso de ninguna clase. En 1854 cuando el cronista José María Córdova Moor, hizo un viaje a Pasto y a la Costa del Pacífico, las vías de comunicación encontrabanse como en la conquista. Del salto del Mayo hacia el Sur, había que pasar al borde de precipicios, en donde una mala pisada de la mula traería como consecuencia la caída a profundos precipicios, pero lo más grave de aquel transporte era el paso del río Juanambú y del río Guaitará por medio de los antiguos tarabitas.

tal abandono en que el gobierno nacional mantuvo la obra. Todavía solamente ya avanzada la segunda mitad del siglo XIX el Gobierno del estado Soberano del Cauca, demostró en alguna forma preocupación por mejorar las vías públicas en el Sur del país, y para el efecto se dictó la ley 26 de 1863, reformada años tarde por otras leyes de 1875 y 1879 (1), en el sentido de ordenar el trazado de un camino de herradura, que partiendo de Túquerres, fuera a terminar en Barbacoas, para mejorar así el existente, entre las dos ciudades y cuyas características topográficas hacían el transporte tan dispendioso, costoso y difícil.

El 10 de Agosto de 1891, llegaron a lomo de mula a Barbacoas,

la ruta del Tambo para ganar con gran economía de distancia y los ingenieros del nuevo camino, era la primera vez que aquellos cuadrúpedos hacían su aparición en aquellas lejanas tierras.

La carretera del sur, la mejor con que cuenta el Departamento, y que une la ciudad capital con el puente del Carchí, en la frontera con el Ecuador, y enlaza con las carreteras de ese país, se inició en 1906.

El sector troncal entre Pasto e Ipiales, pasando por Cebadal, Tangua puente del Guaitará, Cuachucal, etc. tiene 124 kilómetros de longitud y su construcción, demoró cerca de 28 años, debido al total abandono en que el gobierno nacional mantuvo la obra. Todavía al comenzar este siglo XX Naríño adelantaba con lentitud desesperante, la construcción de otros caminos, de vital importancia para el Departamento, entre ellos los siguientes :

El camino del Norte, que uniría a la capital del Departamento con las poblaciones de Buesaco, San José, La Unión, La Cruz y San Pablo. El de Oriente cuyo proyecto era unir a Pasto, con Puerto Soffá en el Putumayo, donde el río ya es navegable. Desde tiempos remotos existían dos vías para unir a Pasto con Popayán; el llamado camino de los pueblos, que pasaban por el nudo de Almaguer y la del Patía, al pasar por Mercaderes. La primera enrumba por las poblaciones de Buesaco, La Unión, y la segunda toma

la ruta del Tambo para ganar con gran economía de distancia y tiempo el Valle del Patía.

En la actualidad, el transporte en el Departamento se realiza por los siguientes sistemas:

Caminos de herradura, caminos carreteables, las carreteras, la navegación lacustre, fluvial y marítimo y la aviación. El transporte por ferrocarril se hizo en un proyecto inconcluso que unía a la población del Diviso con Tumaco y del cual hablaré en párrafos posteriores.

La mayor parte de los corregimientos, y veredas del Departamento se comunican entre sí con caminos de herradura, se tratan de los antiguos caminos reales coloniales, venidos a menos y cada día más abandonados, por donde se realiza el tráfico de personas, movilizándolo en pequeño, diversos productos agrarios. Aún hay regiones muy importantes que no tienen otra comunicación que un simple camino de herradura, ó uno de esos antiquísimos caminos, cuyo recorrido es peligroso hasta el extremo, tal es el caso de la región de Cubitara, Pisanda y Policarpa, centros importantes de la agricultura y de la minería. Estas circunstancias explican de modo elocuente los determinantes primordiales de la lentitud del desarrollo de Nariño por obra de la falta de medios de transporte, rápidos y

el carretable de Pasto a Chachagüí, que en la actualidad uno a los adecuados y la distancia de sus principales poblaciones a los mercados importantes del norte.

Al final del año de 1948 tomó grande impulso en el Departamento, la construcción, aplicación y reparación de diversos caminos carretables, que unieron entre sí importantes centros productores y facilitaron grandemente el acceso de aquellos, por las carreteras troncales y transversales a los mercados de la capital del Departamento y del norte del país.

Entre los caminos carretables que en ese entonces eran objeto de atención primordial del gobierno de Narifio estaban los siguientes: Carretable Gualmatán-Iles; carretable Ijagüí-El tablón- carretable Rosa-Florida-Berruecos- carretable Pasto-Chachagüí; carretable Buesaco-San Ignacio; carretable Linares-Ancuyá; carretable de circunvalación, carretable Pasto-El Tambo; carretable Arrayanes-Guaitarilla, carretable Pedregal-Funes; carretable Pedregal-Iles, carretable Ipiales-Carlosama; carretable Ipiales-Las Lajas, carretable Ipiales-Pupiales; carretable San Juan-Puerres, carretable Tabiles-Samaniego. Cabe anotar que la gran mayoría de estos carretables casi un 100% se han convertido en carreteras accesibles a camiones y vehículos de mediana capacidad que aunque carecen de asfalto están vinculados al sistema vial actual del Departamento. Entre ellos se puede mencionar

El carreteable de Pasto a Chachagüí, que en la actualidad une a la capital con el aeropuerto del Encanto, su recorrido es de 36 kilómetros y está asfaltado en su totalidad.

También es necesario decir que el carreteable de circunvalación hoy en día está convertido en la carretera de circunvalación que tiene una extensión de 117 kilómetros de longitud y su anchura es de 5 a 6 metros. Partiendo de la ciudad de Pasto une a las poblaciones de Jenoy, Nariño, La Florida, Sandoná, Consacá y Yacuanquer, en donde empata con la carretera del sur en el kilómetro 23. Esta carretera ha sido de vital importancia porque ha unido regiones de una inmensa producción agrícola. Lo mismo puede decirse de los carreteables Ipiiales-Pupiales y de Ipiiales-Las Lajas que hoy en día son carreteras que unen a la ciudad fronteriza con regiones de un gran empuje agrícola la primera y turístico la segunda.

La primera carretera nariñense, la del Sur, se inició en 1906 y se concluyó 29 años después de su iniciación, cuando el conflicto colombo-peruano obligó al gobierno a apresurar su terminación.

Con el transcurrir de los años esta carretera había de formar parte de la gran troncal occidental de Colombia, que arrancando del puente del Carchi en la frontera con el Ecuador, y pasando por Ipiiales, Pasto, Popayán, Cali, Medellín y otras ciudades del valle y

Caldas fuera a terminar a Cartagena. También hace parte del sector norte de la carretera panamericana que entra a Nariño por el Carchi, llega a Popayán - Cali y Medellín y enrumba hacia el Istmo de Panamá e integra la carretera Bolivariana que sale de Quito llega a Bogotá y termina en Caracas.

Desde la frontera del Carchí hasta la ciudad de Pasto la longitud de la carretera es de 128 kilómetros, en la actualidad esta vía se ha reducido grandemente con la construcción de la variante de la Panamericana que une directamente a Pasto con Ipiales sin pasar por la ciudad de Túquerres. Se desvía en el punto denominado el Pedregal, evitando así hacer un recorrido más largo ahorrando tiempo y costos en el transporte.

Por esta troncal se hace el tráfico hasta el aeropuerto de San Luis, situado a 7 kilómetros de la ciudad de Ipiales. De ahí parten también ramales que tienen mucha importancia en la vida económica del departamento, tales como el ramal que une a Túquerres con Sotomayor; ramal Yacuanquer-Consacá, Sandoná-Pasto ó sea la carretera de circunvalación que prácticamente da la vuelta al volcán Galeras. El ramal El Espino, Tumaco con una longitud de 248 kilómetros; anteriormente, este ramal llegaba solamente al pueblo del Diviso, pero luego del levantamiento de los rieles del ferrocarril, la carretera se prolongó hasta Tumaco principal puerto marítimo con que cuenta el

Departamento. También de este ramal, en el punto denominado Ju
parte la carretera de Oriente que une a la capital con el Rucano Ki
nín y a 158 kilómetros de Pasto parte otro ramal que termina en la
lómetro 23; a Mosoa kilómetro 188 a Puerta Lina, kilómetro 231,
ciudad de Barbacoas situado a orillas del Río Telembí: emporio del
oro, mide este ramal 57 kilómetros de longitud y es apto para vehí-
culos medianos de carga y pasajeros, en fin a este ramal desembo-
carra del oriente fue posible llevarla a efecto gracias a las at-
can gran cantidad de carreteables y caminos de herradura, de los
nadas observaciones de don Miguel Triana, pero desgraciadamente
que ya se habló oportunamente.

Leticia, solo entonces comprendió el gobierno la necesidad de una
De pasto a Popayán, parte la llamada carretera del Norte, de carac-
terísticas diferentes a la anterior. Gran parte de ella se construyó
presurosamente a raíz del conflicto bélico colombo-peruano en 1932
como la obra no había sido hecha en base a un estudio de suelos,
como un carreteable de emergencia y aún conserva algunas particu-
laridades, lo que ha obligado a los ingenieros a buscar soluciones pro-
visionales, para mantener esta carretera en servicio. Entre Pasto
y Popayán, esta carretera forma parte integrante de la troncal occi-
dental, de la panamericana y de la bolivariana, recorre 280 kilóme-
tros, estos fueron construidos por obra del conflicto con Leticia, en
menos de 3 años, en tanto que la del sur, como ya se dijo iniciada en
1906 y con 80 kilómetros más corta, tardó casi 30 años para termi-

narse. De esta troncal del norte se desprenden varios ramales a sa-
ber: el del kilómetro 15 que une a Pasto con el aeropuerto de Cano,
el del empate a San José, a la Cruz y a San Pablo el cual se une con
Flores, Cauca y al norte del Mayo, con la troncal en el punto de-
nominado Higuerones en el kilómetro 107. De Pasto también parte

parte la carretera de Oriente que une a la capital con el Encano Kilómetro 23; a Mocoa kilómetro 153 a Puerto Limón, kilómetro 231, donde el río es navegable. En esta forma se ha abierto a Nariño a través del Putumayo y el Amazonas el camino del Atlántico. Esta carretera del oriente fué posible llevarla a efecto gracias a las atinadas observaciones de don Miguel Triana, pero desgraciadamente cuando la soberanía de la patria se veía amenazada con el asalto a Leticia, solo entonces comprendió el gobierno la necesidad de una vía carretable del interior del país a un puerto del Putumayo, se ordena comenzar la obra por los dos frentes opuestos de la vía, pero como la obra no había sido hecha en base a un estudio de suelos, ni correspondía a planeación de ninguna naturaleza, dió la mala suerte que los ingenieros no acertaron a encontrarse en un mismo punto de empate, sino que se encontraron a una diferencia de 1.000 metros, lo que obligó a utilizar el sistema de lupas o sea desarrollados forzados en una pendiente máxima para de esta manera enlazar los dos extremos de la carretera,* los cuales en el invierno y por razón de los derrumbes, interrumpen el tránsito en su totalidad.

Las distancias en kilómetros de las cabeceras municipales nariñenses con la capital del departamento son como se demuestran en el siguiente cuadro.

* Geografía Económica de Nariño - Ignacio Guerrero. -

<u>Municipios</u>	<u>Kilómetros a Pasto</u>
Albanuz	167
Aldana rida	112
Ancuyá	63
Arboleda	70
Barbacoas	235
Buesaco	38
Colon	108
Consaca	57
Contadero	142
Córdoba	142
Cuaspu	124
Cumbal	110
El Rosario	160
El Tablón	60
El Tambo	43
Funes	50
Guachucal	99
Guaitarilla	75
Gualmatan	140
Iles	100
Imues	53
Ipiates	124
Iscuande	-

<u>Municipios</u>	<u>Kilómetros a Pasto</u>
La Cruz	103
La Florida	27
La Unión	94
Linares	83
Los Andes	80
Magui	-
Mallama	122
Mosquera	-
Ospina	84
Potosí	143
Puerres	142
Pupiales	131
Ricaurte	144
Roberto Payán	-
Sandoná	48
San Lorenzo	119
San Pablo	120
Santa Cruz	108
Sapuyes	80
Tangua	28
Tumaco	301
Túquerres	72
Yacuanquer	25

Como puede apreciarse las distancias entre las cabeceras municipales y la capital no es que sean muy exageradas, lo que sucede es que esas cortas distancias a los principales centros de consumo que son Pasto y los mercados de Popayán, Cali y Medellín en lo que pertenece al Departamento de Nariño, se encuentran totalmente desatendidas, a excepción del tramo que une a Pasto con el Aeropuerto y al tramo que une a Pasto con la frontera ecuatoriana que en la actualidad se está adelantando su obra de asfaltado.

El transporte terrestre se realiza por diversas empresas transportadoras encargadas de movilizar pasajeros y carga a diversos lugares del departamento y fuera de él. El epicentro principal de aquellas es Pasto. Entre las principales empresas podemos enumerar las siguientes:

Automoviliaria, Automotriz, Cooperativa Nariñense de Transportes dedicada exclusivamente al transporte de carga y que cuenta en la actualidad con un equipo rodante de automotores que por su organización, capacidad y conservación, la coloca entre las primeras empresas de Colombia en transporte de carga.

Empresas de Transporte del Sur, Transportes del Norte, Transportes al Oriente, Transporte al Tambo. Empresas de Transportes de Sandomi, Expreso Nacional, Flota Magdalena, Trans Ipiales. Estas tres últimas están dedicadas al transporte de pasajeros entre Pasto

desada como la única vía de solución a los problemas del transporte y sobre el cual se habían fijado todas las perspectivas de desarrollo del Valle y del interior del país. Cuentan como es de suponerse con equipos rodantes de primera magnitud y con itinerarios adecuados que permiten transporte fácil a cualesquier hora del día o de la noche y con el personal adecuado para prestar a conciencia este servicio. Poco las condiciones peculiares en que se encuentra como ciudad Nariño.

FERROCARRIL : La idea de la construcción de un ferrocarril en el Departamento de Nariño, para que uniese

se el interior de las comarcas andinas, con el Océano Pacífico se remonta a los últimos años del siglo XIX. La iniciativa surgió del ingeniero norteamericano Mc. Charles de St. Charles, del coronel Gustavo Guerrero, Bernardo de la Espriella y Anselmo Figueroa quienes promovieron la formación de una sociedad anónima con el fin de construir un ferrocarril que partiendo de la ciudad de Pasto llegara a la orilla del Telembí. Se dieron los pasos convenientes para la realización de esa obra, pero la absoluta falta de colaboración por parte del Estado malogró ese empeño.

Finalmente el contrato para el trazado para el ferrocarril de Nariño se celebró en Panamá entre el gobernador del Departamento Sr. Bucheli, y Mr. D.E. Wright, en julio de 1920 (1).

La construcción de este ferrocarril que en un principio fué consi-

(1) El contrato Bucheli. -

derado como la única vía de solución a los problemas del transporte y sobre el cual se habían fijado todas las perspectivas de desarrollo para el Departamento teniendo en cuenta los magníficos recursos naturales, con que esta Sección del país poseía, y su formación geológica, su estructura geográfica, clima, etc., sin olvidar tampoco las condiciones peculiares en que se encuentra como ciudad limítrofe con la República del Ecuador, poco a poco fué cayendo en el olvido de los poderes centrales, y se puede asegurar que fué una obra que nación muerta.

El gobierno no se mostraba muy inclinado a la construcción del tan anhelado ferrocarril y en un momento dado el Ministro de Gobierno Dr. Aquilino Villegas propuso un cambio del ferrocarril por un cable aéreo semejante al que existía entre Mariquita y Manizales, el rechazo fue unánime, por lo cual la Junta Administradora del Ferrocarril de Nariffo creada por Decreto ejecutivo en 1923 contrató los servicios técnicos del ingeniero Florencio Mejía Villa, quien asumió, además las funciones de Gerente y en asocio de varios ingenieros narifenses, como Manuel Marfa de La Espriella, Virgilio Ramírez, Segundo Montenegro y Julio Thomas, dió comienzo a tumbar la selva, a partir del Diviso a 206 kilómetros de la capital narifense. La obra se inició con el concurso de 30 peones que devengaban un jornal de \$0.50 y sobrestante con un jornal de \$1.50 diarios. Han pasado 44 años desde la formalización del contrato Whright-Buchell y de la formulación de los estudios del ingeniero

norteamericano, y Nariño no dispone del ferrocarril que en un principio fué posible establecer entre el Diviso y Tumaco, sino que víctima del desgano, de la imprevisión y del vacilante criterio de quien disponen de la suerte de los pueblos, sin estar repletos de razones hicieron que se perdiera desde un principio la traza total del ferrocarril y posteriormente comulgaron con el criterio de que el ferrocarril era una carga para el erario público y que en consecuencia debían ser levantados los rúeles y sustituidos por una carretera. Al respecto es conveniente hacer una breve síntesis histórica sobre tema tan importante; pues ya se dijo que la Junta Administradora del Ferrocarril, insistió que la vía férrea debía realizarse con base a los estudios de Wright, y así fué como se iniciaron en el año de 1924 a partir del kilómetro 17, yendo de Tumaco a Pasto en el punto denominado Aguacalara. La obra la dirigió el Ingeniero Florencio Mejía, quien enrioló la línea hasta el kilómetro 55 y luego hasta el kilómetro 109. En 1927 se dió al servicio una sección de 35 kilómetros de esta vía. En Julio de 1928 pasó la obra a la dirección del ingeniero Gabriel Agudelo, quien hizo avanzar el ferrocarril hasta el Diviso, en un total desde Aguacalara de 92 kilómetros. Desde entonces el terminal férreo se inmovilizó en el Diviso y en la línea férrea trabajaron, hasta cuando fueron levantados los rieles, las primeras locomotoras que lo inauguraro sin renovarlas en lo más mínimo, razón por lo cual el servicio nunca fue eficiente.

El equipo con que comenzó a trabajar el ferrocarril de Nariño fue el siguiente: cuatro locomotoras, dos jaulas para ganado, 11 vagones ce-

rrados de 25 toneladas, 4 góndolas de 20 toneladas, 15 plataformas de 20 toneladas y 6 coches de primera, segunda y tercera clase.

El Dr. Ortega (1) al referirse a las grandes y continuas pérdidas que este trazo de ferrocarril estaba arrojando, argumentaba que se debía era a la falta de carga y la de pasajeros. Pues claro que sí, porque el ferrocarril desde su iniciación en el servicio hasta 1944 fué un pedazo de vía perdida en plena selva, sin pies ni cabeza. Salía del stereo de Aguaclara, y terminaba en lo mas abrupto de la selva, sin ninguna clase de conexiones con los grades centros de producción y consumo, en estas circunstancias que carga podría transportar ni que pasajeros movilizar ?. Solamente en el año de 1944 la línea férrea empató con Tumaco, pero los rieles no avanzaron un metro más de la población del Diviso en estas condiciones como se pretendía obtener un gran volumen de pasajeros y carga para movilizar ?.

El ferrocarril no podía cumplir con su cometido saneando la economía nariñense sino cuando sus terminales hubieran llegado a Ipiales y a Popayán, pasando por los centros más importantes tanto agrícolas como consumidores de Nariño. En las condiciones en que se encontró desde el día que se clavaron los primeros rieles y se estancó en la montaña del Diviso es apenas natural que solamente hubiera dado pérdidas. La línea férrea no se había proyectado para la selva, sino para unir el interior con el mar a través de los andes nariñenses y del llano de la

(1) Tomo II de Ferrocarriles Colombianos. -

costa del Pacífico. Su construcción se debió iniciar por los dos ex tremos el de Pasto y el de Tumaco. Cuando se propuso y luego se efectuó el levantamiento de los rieles no fue mas que la complemen tación de los descabellos que se cometieron en su iniciación y la cul minación de una sondez sin precedentes en la historia. del Pacífico y la salva virgen de la cordillera a la altura del Diviso. Lo que así -

La línea férrea nariñense fué de 111 kilómetros entre Tumaco y el Diviso, 5 kilómetros el ramal del Río Mira, además 3 kilómetros de apartaderos y dobles líneas, en total 119 kilómetros que adminis tró el Consejo de los Ferrocarriles Nacionales. Con esta mínima ex tensión Nariño no tuvo el buen suceso que otras regiones del país con obras similares, por causa exclusiva de la incompetencia y del des -
vío de criterios.

Estacionado por años y años, entre la manigua del Diviso, el cente -
nar de kilómetros de vía férrea construido a costa de tantos esfuer -
zos nariñenses, comenzó a hacer objeto de toda clase de ataques, por
expertos repletos de matemáticas, pero que carecían de un ápice de
sentido común y fue divulgándose de boca en boca que el ferrocarril
de Nariño era una carga para el estado, sin provecho para nadie que
los gastos de explotación excedían al producto bruto dejando una apre -
ciable pérdida. Claro que esto era verdad demostrable con la simple
confrontación de los cuadros estadísticos, pero el argumento central
fallaba por su base y la razón caía de su peso porque se asemeja al
proyecto de un edificio del cual solamente se construyen los sótanos,

claro que las rentas serán menores a las que se proyectó y presu-
pusó con la construcción del edificio en todas sus partes. El Fe-
rrocarril de Nariño en mente de sus gestores y en las aspiraciones del
pueblo nariñense no era el trozo aislado de vía férrea de 119 kiló-
metros de extensión entre los manglares constaneros del Pacífico y
la selva virgen de la cordillera a la altura del Diviso. Lo que aspi-
raron los nariñenses desde el siglo XIX a tener en su territorio, lo
que a Colombia le convino desde entonces, le conviene y le conven-
drá, lo que proyectó Mr. Wright, lo que quisieron y debieron ejecu-
tar los constructores y el gobierno, era una línea férrea que partien-
do de Tumaco en su isla del Morro siguiendo a la altura del Diviso -
Altaquer - El guavo - Túquerres con ramada a la frontera, por Sa-
puyes y el Guaitara por la hoya del Río Bobo y por la hoya del río Cha-
pal entrara a la ciudad de Pasto por los egidos de ella es decir por el
sector oriental. De este punto la vía férrea continuará hacia el valle
del Río Pasto, por Motilones por la Horqueta de Don Juan de Guerre-
ro, por la confluencia del Guambuyaco y el Patía hasta la de Timbío
y Quilcagé, para ganar la población de Timbío descendiendo luego
por la hoya de los ríos Piedra y Robles hasta la ciudad de Popayán
para empatar en este punto con la línea del ferrocarril del Pacífico,
como lo dejó Wright escrito muy claramente o por donde señaló el in-
geniero Mejía en sus enmiendas primitivas*. Ese era el verdadero
proyecto de Nariño que debía cubrir un total de 642 kilómetros de lon-
gitud, no el pedacito de vía férrea de 100 kilómetros entre el manglar
y la selva. Este fue el ferrocarril que proyectaron los técnicos por-
* Geografía Económica - Ignacio Guerrero - Atlas de Nariño. -

teamericanos que comenzaron a construir los técnicos nacionales, ferrocarril de construcción económica de beneficio no sólo para Nariño sino para la nación entera, de éxito financiero indiscutible para la empresa, de gran significación estratégica para la defensa nacional, de magnas proyecciones internacionales por su fácil conexión con las vías férreas del Ecuador.

Para concluir expresa que "puesto que ni en el futuro cercano ni - Olvidándose de las objeciones de que fué objeto el trazado de esta vía férrea en Nariño, llega la misión Currie, el Comité Nacional del Desarrollo y la Misión de Economía y Humanismo, dirigida por el padre Lebrez, se manifestaron en franca oposición al pedazo de ferrocarril de Nariño y propugnaron por la supresión de él a cambio de una carretera. Todos a mi juicio partiendo de supuestos y razonamientos falsos, lo cual sorprende, al más lego en la materia, máxime si se tiene en cuenta que se trataba de técnicos tan acreditados.

Los argumentos no podrán tener nada de técnico si admitimos que la misión solamente envió un ingeniero al terreno y éste, contrariamente a lo que afirmó el señor Currie, se mostró adverso a la suspensión del ferrocarril Diviso-Tumaco y por el contrario lo que aconsejó fue la conclusión del mismo, tal como había sido proyectado. Sin embargo Mr. Currie arguyó, que debía abandonarse ya que para justificar su existencia había que tomar en cuenta dos factores:

a.) El servicio prestado por la línea y los posibles medios alterna

tivos del transporte, y

b.) Las pérdidas en que esté incurriendo el ferrocarril. Factores ambos que iban a condenar al Ferrocarril de Cartage - na y Nariño. Para concluir expresa que "puesto que ni en el futuro cercano habrá demanda de movimiento de carga que haga posible la integración de esta línea aislada con la red de ferrocarriles nacionales", recomendó tranquila y llanamente que se abandone y que la carretera se extienda desde el Diviso hasta Tumaco, porque el costo neto de tal carretera sería inferior al del mantenimiento continuo y el mejoramiento del ferrocarril, fuera de que suministraría un mejor servicio. Haciendo eco a lo aconsejado por Currie el Comité de Desarrollo Económico creado por Decreto 2898 del 10. de Septiembre de 1950, se contentó con aceptar a ojo de buen cubero el consejo de los famosos técnicos norteamericanos, limitándose a registrar este hecho increíble, sin siquiera detenerse a considerar la suerte de los pueblos que en cada estación del ferrocarril se habían ido formando como consecuencia del comercio.

Respecto a las vías de comunicación cabe anotar que los ferrocarriles y las carreteras no se excluyen, por el contrario se complementan; mientras más ferrocarriles crucen el territorio de un país, más carreteras deben construirse para proporcionar transportes baratos y rápidos, las carreteras hacen el papel de alimentadoras de las vías

férreas.

Con la conexión directa por vía terrestre del interior del departamento y la costa del Pacífico, la intensa navegación del Tolimé y Sinembargo la opinión del único ingeniero norteamericano, Ríos y Puerta que estuvo sobre el terreno y que pertenecía a la misión Cu- rrie no pesó ni siquiera un tanto ante los miembros de la misión, se- gún lo demuestra la determinación que tomaron.

NAVEGACION : La navegación lacustre se ha utilizado en el De- partamento de Nariño desde tiempos muy remo- tos, en la laguna de la Cocha, para la movilización humana y el trá- fico de ganados y productos de la agricultura y la industrial forestal. Desde la población del Encarb, junto al río de su nombre, origen prin- cipal de esta laguna, parten las embarcaciones aguas adentro, hacia las islas de Corota y Larga y a las regiones de Santa Lucía y Santa Isable, en el extremo sur del Lago donde pasta el ganado y donde la industria maderera y la del carbón vegetal prosperan cada día. Se utilizaron para estas travesías por lo general canoas o potrillos de madera, manejados a fuerza de remos; esta fué la primitiva embar- cación que utilizaron los incas en sus primeras incursiones. Actual- mente se ha generalizado la navegación lacustre en lanchas de motor más capaces y seguras que aquellas.

No se dispone de datos estadísticos de la navegación lacustre en la Cocha único medio de transporte y de comunicación utilizado entre las diversas regiones ribereñas.

Con la conexión directa por vía terrestre del interior del departamento y la costa del Pacífico, la intensa navegación del Telembí y el Patía han decrecido notablemente, pero sin que este medio de locomoción se haya extinguido por completo. Todavía el transporte en las comarcas del litoral se hace siempre por la vía fluvial. Los ríos utilizados principalmente para ello son el Patía, navegable en una extensión de 200 kilómetros y que comunica a los municipios de Magüí, San José, Mosquera, Tumaco y el Telembí, navegable en una extensión de 50 kilómetros, a través del cual se hacen las comunicaciones entre Barbacoas y San José. Otros ríos, caños y streams del litoral son igualmente navegables y los utilizan cotidianamente los naturales de esas regiones para su movilización.

Tumaco es el único puerto marítimo del Departamento de Nariño y el segundo de importancia de Colombia en el océano Pacífico. Parece que con la llegada de la Texas y el oleoducto trasandino será posible de una adaptación de este puerto con buenos muelles y fondeaderos adecuados, en la isla del morro que lo harán apto para el atraque de buques de gran calado y que sin duda alguna lo convertirán en uno de los principales puertos en el occidente colombiano no solamente por la belleza de su paisaje sino también por la posición que se encuentra situado a las puertas del canal de Panamá y en las vecindades de Guayaquil y Manta en el Ecuador.

AVIACION :

El primer avión que aterrizó en Nariño fué en 1921 y lo

hizo un aeroplano en el campo de Maridfaz, conducido por el célebre aviador italiano Terruco Guichardi, héroe de la aviación militar de su patria en la primera guerra mundial, fue aquél el precursor de los transportes aéreos en el departamento de Nariño. En la actualidad el departamento cuenta con los siguientes aeropuertos: el de Cano que está situado a 34 kilómetros de la ciudad de Pasto y comunicado por carretera en su gran mayoría asfaltada, este aeropuerto siempre ha operado con máquinas D-C.3 pero gracias a las obras de ampliación y construcción emprendidas por la empresa aeronáutica ya se dio al servicio con máquinas D-C-4 y Jet doméstico.

El aeropuerto de San Luis, dista de la ciudad fronteriza de Ipiales solamente 7 kilómetros, este pequeño aeropuerto, sólo opera con aviones D-C-3 y presta un servicio muy eficaz al sur del departamento y a la vecina república del Ecuador, ya que hasta épocas recientes hasta éste aeropuerto llegaban máquinas de la empresa TAME (transportes aéreos militares del Ecuador).

El transporte aéreo con la costa se realiza a través de los pequeños aeropuertos de Tumaco y Barbacoas estos están conectados con la ciudad de Pasto y Cali, las máquinas que operan en Tumaco son D-C-3 y pequeñas avionetas operan en el aeropuerto de Barbacoas con capacidad muy reducida.

Las empresas que han prestado sus servicios al Departamento de Narifio a través de los tiempos se pueden enumerar de la siguiente manera: Panagra, prestó eficientes servicios cuando dentro del itinerario de sus líneas internacionales incluyó al aeropuerto de Tumaco. La misma empresa sirvió la línea Cali - Ipiales - Quito y viceversa.

VIARCO (Vías aéreas colombianas) realizó el servicio aéreo con buen suceso entre Cali-Ipiales y viceversa.

AVIANCA sirve las líneas Pasto-Ipiales-Popayán-Cali-Tumaco-Bogotá diariamente y la línea Pasto-Ipiales-Tumaco y Cali y el puerto de Buenaventura a través de Guapi.

LANSA inició sus servicios en Narifio, pero como Avianca entró a prestar los servicios de pasajes aeroexpresos, carga y correo entre Ipiales- Pasto y el resto del país con las correspondientes conexiones internacionales, con el transcurrir del tiempo la empresa se liquidó.

SAM que inició labores en Narifio en Enero de 1950 se dedicó únicamente al transporte de carga, pero el tiempo durante el cual prestó este servicio en el Departamento fue relativamente corto.

En la actualidad, también presta el servicio de transporte de pasa-

jeros, la Empresa TAO, con vuelos de Bogotá-Neiva-Cali-Pasto.

El Charco). Algunos lugares del piso termal templado (Linares-
Se espera que con la inauguración de las nuevas pistas del aeropuer-
to de Cano el transporte aéreo del departamento sea mas rápido y e-
ficaz y que a Nariño se vincule nuevas empresas para que este me-
dio de transporte cumpla a cabalidad la otra condición para poder ca-
lificar a un sistema de esta naturaleza de eficaz y que es el de ser
abundante. Para a los habitantes de estas regiones plagadas de minifon-

distas a efectuar una colonización semi-dirigida.

Con la presentación que he realizado de la situación actual del tras-
porte en el Departamento de Nariño queda demostrado que el departa-
mento no se encuentra en situaciones precarias, sino talvez en una
situación inconexa de los ramales con las troncales en lo que a carre-
teras se refiere. En consecuencia por lo que se debe propender es por
un plan vial que una todos los carretables y que dé acceso a las dife-
rentes regiones tanto agrícolas como ganaderas del departamento. Por-
que Nariño dispone de una red bastante completa de carreteras tron-
cales y transversales que pueden asegurar los transportes a larga dis-
tancia entre la zona interandina y El Ecuador, el Cauca, el Océano Pa-
cífico y el Putumayo.

a.) La del Nariño entre el mar, el río Chagüé, la Guayacura, Bo-
(Carretera Tumaco-Tiqueres-Pasto-Mocoa-Puerto Asís-Popayán
Pasto-Ipiiales-Tulcán; y Panamericana).

Solamente le hace falta un sistema de conexión entre la zona inte-

randina y la parte poblada de la costa norte (Pasto-Patía-Tajaje - El Charco). Algunos lugares del piso termal templado (Linares-Taminango-Sotomayor y Cumbitara) podrían beneficiarse considerablemente de comunicaciones más cortas con Pasto y la Panamericana, y la construcción de carreteras y caminos de penetración en zonas frías o templadas, y puede tenerse el efecto de abrir a la colonización terrenos hasta la fecha inaprovechables forzando de esta manera a los habitantes de esas regiones plagadas de minifundistas a efectuar una colonización semidirigida.

Las vertientes de este y oeste de las cordilleras occidentales y orientales de Nariño son quebradas y poseen muy pocas tierras aprovechables para la agricultura y la ganadería por lo cual sería mejor dedicarlas a la minería, y construir en esas tierras carretables bien adaptados y en zonas especialmente seleccionadas (mayaqueer-Alto Telembí-Mallama-Decio-Monopamba).

Las planicies tropicales se pueden dividir en tres grandes zonas agroeconómicas :

a.) La del Mira entre el mar, el río Chagüf, la Guayacana, Esapriella y la frontera con el Ecuador, es apta para plantaciones y para una colonización especializada.

b.) Las planicies tropicales del noreste cerca del mar hasta unos

...ra por Guayá-Iscunapaj-El Charco-Tapaj-Patía-Peto-
100 kilómetros, tienen las mismas características de las
mayor-Linares y Tambo- Pasto y son ramales a Sama
del Mira.
nieto-Sanabria-Cumbitara y a la Panamericana, las ma

c.) La zona plana tropical, paralela a la cordillera occidental,
abarca desde el Bajo Mayasquer, hasta Sanabria, es apta
para algunas plantaciones o la explotación forestal, ganade
ra y menera.

Se sabe poco del sector plano y tropical al sureste del Departamen
to que es una extensión de las selvas del Putumayo.

La penetración en estas zonas tiene seguramente una prelación me
nos alta que la de las zonas de la costa que ya disponen de centros
poblados y organizados y de comunicaciones mas o menos adecuadas
con el interior.

La integración de esos varios factores en un conjunto coordinado,
permite concluir que los problemas esenciales del departamento
podrían ser resueltos mediante la construcción de seis sistemas
de transporte, cada uno de los cuales tendrá una carretera como eje
principal y será completada por una red de ramales, carreteras o
caminos carreteables que los comunicará con los pueblos o zonas
de colonización vecinas. Dichos sistemas serían :

Sistema 1.-

Pasto-Patía-Costa Norte-, con carretera que pasa

ría por Guapi-Iscuande-El Charco-Tapaje-Patía-Sotomayor-Linares y Tambo- Pasto y con ramales a Samaniego-Sanabria-Cumbitara y a la Panamericana.

Sistema No. 2. - Ipiiales-Mayasquer-Mira- con carretera -Ipiiales-Carlosama-Chiles-Mayasquer-Río Nulpe-Llorente-La Espriella-San Francisco-Chilví-Descolgadero y con ramales a Cuesbí-Mataje-Miraflores y Chucunés.

Sistema No. 3. - Ipiiales-Guamués-Putumayo; con carretera Ipiiales-Victoria-Llorente-Monopamba-San Antonio Puerto Asís, con ramales a los Alisales-Santa Bárbara-Puerres y Potosí.

Sistema No. 4. - Panamericana -Norte-Putumayo con carretera a El Rosario - Panamericana - Taminango-La Cocha San Lorenzo-Buesaco-Tablón-Aponte-Colón; con ramal a las mesas.

Sistema No. 5. - Sistema del Telembí. Carretera Junín-Barbacoas Telembí; con ramales a Guachavés y Bolívar.

Sistema No. 6. - Costanero. Carretera la Guayacana-San José-Magüí-Patía-El Charco, con ramales a Bocas

de Satinga y Barbacoas. (1).

Este Plan vial exige un análisis forzosamente preliminar de las mayores características económicas de los sistemas de transporte previstos. El planteamiento que se hace con el plan vial es apenas una terapéutica para completar el sistema vial de caminos existentes en el Departamento y en modo alguno debe pensarse que es una im-posición definitiva e inexorable. Mas sin embargo este plan tiene una justificación económica que pesa y vale y que están basados en tres puntos principales :

- a.) El número de personas que viven actualmente en las cercanías de las carreteras que serán construídas, es bastante considerable.
 - b.) La extensión de las tierras actualmente cultivadas que tendrán acceso fácil a dichas carreteras, y
 - c.) La superficie total de las tierras que podrán ser colonizadas alrededor de las vías contempladas. Debido a lo escaso de los datos disponibles, este análisis no lo he podido realizar tal como lo hubiera deseado, pero en términos generales sus conclusiones parecen bastante válidas y lo dicho, escrito, y aconsejado co-rresponde a la realidad escueta del Departamento.
- (1). Plan Vial de Nariño. -

Si analizamos más a fondo el problema de la educación primaria en el Departamento nos encontramos con el Departamento cuenta con un total de 1.957 escuelas. **CAPITULO VI** **EDUCACION Y CULTURA** responden a la categoría de urbanos oficiales, 912 a la categoría de rurales oficiales 23, **EDUCACION PRIMARIA.** - a la categoría de las rurales privadas, lo

El panorama que presenta la educación primaria, no es alagüeño en el Departamento de Nariño, no lo ha sido nunca desde los primeros días de vida como tal ya que nunca ha logrado y ha podido todavía superar los graves obstáculos que han conspirado siempre, o restringir el adecuado cumplimiento de esta función esencial del Estado o Diver- sas circunstancias han contribuido a mantener esta situación de deficiencia educacional que por cierto no es exclusiva del Departamento sino del país entero y en la gran mayoría de países en proceso de desarrollo. Entre las muchas circunstancias que han contribuido a sostener el mal estado en la educación se debe destacar en primer término, el influjo de la trágica herencia colonial española, existente aún en Nariño.

La población escolar, es decir la comprendida entre los 7 a 14 años - calculada para el Departamento en el año de 1964, era de 150.000. Si comparamos esta cifra con el número de alumnos matriculados en el mismo período que fué 80.611 niños nos daremos cuenta que solamente el 53.11% ha tenido la oportunidad de aprender las primeras letras, mientras que el resto de la población en edad escolar o sea el 46.89% aún no ha tenido el acceso a un plantel de educación primaria.

Si analizamos más a fondo el problema de la educación primaria en el Departamento nos encontraremos que el Departamento cuenta con un total de 1.087 escuelas de las cuales 147, corresponden a la categoría de urbanos oficiales, 912 a la categoría de rurales oficiales 23, a las urbanas privadas y 5 a la categoría de las rurales privadas, lo cual quiere decir que si se promedia el número de población en edad escolar por el número de escuelas, a cada una de éstas le correspondería un promedio de 137 alumnos. Ahora si promediamos el número de alumnos matriculados por el número de escuelas veremos que la proporción es de 74 alumnos por escuela, los que estaría demostrando dos cosas: primero que las escuelas no están funcionando a plena capacidad, debido a la falta de profesores, no porque éstos no existen sino porque el departamento no está en condiciones de pagarlos debido a lo exiguo de su presupuesto. Segundo que la capacidad de las escuelas es muy reducida, debido quizá a que éstas no son planeadas y construidas con una visión futurista, es decir se las construye en base a la necesidad presente y sin tener en cuenta los futuros incrementos de la población escolar.

Como ya se dijo el personal matriculado en el año de 1964, fué de 80.611 alumnos, quedándose sin acceso a las escuelas un promedio de 69.689 alumnos. Como se puede apreciar la mayor población escolar está dentro de las escuelas rurales es decir que pertenece al campesinado minifundista cuyas condiciones económicas y de trabajo le impiden enviar sus hijos a las escuelas porque la explotación de la parcela exi-

representa un 40% del total de profesores, que no están capacitados ge la utilización de toda la mano de obra familiar; además su nivel de vida y sus sistemas de producción son tan simples que no requieren mayores conocimientos y en consecuencia la educación para ellos se convierte en un lujo antes que una necesidad. Es sabido que la tecnificación es antieconómica e imposible en el minifundio, por lo tanto no debe pensarse en ella mientras subsistan los estrechos límites de la parcela; como consecuencia lógica, su explotación no requiere para nada de la educación y así lo entiende el campesino nariñense.

Basados en el planteamiento anterior se puede decir que una sociedad es tanto más desarrollada, cuanto más educación necesite para su funcionamiento. Por lo tanto la situación actual de Nariño, en parte no es debida a la negligencia de los poderes centrales sino a su modo de vivir de la sociedad que no requiere para su desenvolvimiento mayor destreza y educación, puesto que el minifundio existente no permite la división del trabajo ni la diversificación de funciones, en suma la explotación técnica de la riqueza.

Este Departamento en el año de 1964 contaba con 2.040 maestros de enseñanza primaria con diverso grado de cultura, había maestros que solamente contaban con enseñanza primaria y de ahí en adelante hasta normalistas, capacitados adecuadamente. De los 2.040 maestros solamente 1.206 poseían algún título de enseñanza superior y los restantes o sea 834 profesores no poseían ninguna clase de título lo cual

representa un 40% del total de profesores, que no están capacitados para desarrollar con óptimos resultados éstas labores.

Los maestros que ingresan a los Plantales de Bachillerato, llegan ge-
Los maestros estaban trabajando en este mismo año en las escuelas
oficiales ascendieron a 1.888 de los cuales 443 pertenecían a la pri-
mera categoría y tenían una asignación mensual de \$ 720.00, 324 -
maestros pertenecían a la segunda categoría con una asignación de
\$ 620.00, 123 maestros pertenecían a la 4a. categoría con asigna-
ción de \$ 570.00 y sin categoría o sea sin escalafón 498 con una asig-
nación mensual de \$ 520.00. En que son sencillamente deplorables.

Los factores negativos existentes en la organización escolar prima-
La deserción escolar es un fenómeno muy generalizado en Nariño, so-
bre todo en la rama de enseñanza primaria, donde se aprecia el ma-
yor volumen de jóvenes, que debido a la mala situación económica de
la familia tienen que abandonar la escuela. Por lo tanto son hijos de
campesinos minifundistas los que integran el grupo de desertores, ya
que la explotación exhaustiva de la parcela requiere la colaboración
de toda la mano de obra familiar. Contribuye a agravar esta situación
el hecho de que solo en las ciudades y en algunas cabeceras municipa-
les existe la enseñanza primaria completa, es decir únicamente las
clases privilegiadas y con bastantes ingresos tienen posibilidad de cur-
sar más fácilmente el quinto año de primaria.

ENSEÑANZA SECUNDARIA

La enseñanza secundaria, sufre en Nariño, como en el resto del país

las consecuencias propias de la deficiente educación primaria.

Los alumnos que ingresan a los Planteles de Bachillerato, llegan generalmente, con muy escasos conocimientos adquiridos en la escuela primaria, condición indispensable, para adelantar provechosamente los estudios de Bachillerato.

Es apenas natural, que sin bases amplias y sólidas en el personal estudiantil, por una parte y sin el concurso de un profesorado totalmente capaz los resultados tendrán que ser sencillamente deplorables.

Los factores negativos existentes en la organización escolar primaria, pesan en el campo de la educación secundaria y determina el exiguo número de alumnos asistentes a sus aulas.

Establecimientos. - En 1964 el Departamento de Nariño tenía 25 planteles de enseñanza secundaria distribuidos por sexo y clase de establecimientos en la forma siguiente:

CLASIFICACION ESTABLECIMIENTOS	S E X O			
	De hombres	De mujeres	Mixto	Total
Establecimientos Oficiales	11	3	-	14
Establecimientos Privados	6	4	1	11
TOTAL	17	7	1	25

De los 14 Establecimientos oficiales existentes en el Departamento cabe anotar que 8 de ellos son nacionales y 6 Departamentales. En éstos pocos establecimientos, la diferencia es crónica dentro de la realidad social y educacional del departamento. La gran mayoría carece de los elementos indispensables para un óptimo funcionamiento y sus presupuestos son tan mínimos que no dan margen a una dotación modesta siquiera. Pocos son los alumnos que terminan la enseñanza secundaria, excepto los que aspiran a ingresar a la Universidad.

El número de estudiantes que se graduó en el año de 1964 ascendió a 3.645. Los alumnos matriculados en el año de 1964, en los establecimientos oficiales y privados era el siguiente:

ESTABLECIMIENTOS	S E X O		
	Hombres	Mujeres	T o t a l
Planteles Oficiales	2.310	429	2.739
Planteles Privados	2.725	920	3.645
T O T A L	5.035	1.349	6.384

El cuadro anterior demuestra muy a las claras que son pocos los jóvenes que ingresan a la enseñanza secundaria, con el agravante de que la preparación recibida es deficiente e inadecuada para engendrar transformaciones sociales fundamentales, tendientes a solucionar

nar los grandes problemas económicos y culturales originados en las marcadas diferencias sociales y especialmente en la desequilibrada estructura económica del Departamento.

Los que ingresan a los establecimientos de segunda enseñanza, son jóvenes que pertenecen a las clases sociales de altos ingresos, y solamente a partir de 1960 se ha comenzado a acentuar el ingreso de jóvenes pertenecientes a las clases menos pudientes.

El número de estudiantes que se graduó en el año de 1964 ascendió a 360 estudiantes de los cuales, no alcanza a un 50% el número de los que ingresan a la Universidad. Dentro de estos establecimientos que he contemplado se ha incluido los establecimientos de enseñanza normalista, los cuales han venido preparando adecuadamente al personal pedagógico que más tarde tendrá que desempeñar la docencia en las escuelas primarias. Entre estas instituciones se encuentra en primer plano la Normal de Occidente que fué la primera institución de esta naturaleza, existen además otras como la Normal de La Cruz que tiene dependencias tanto para jóvenes como para señoritas, la Normal de Señoritas de Tüquerres, La Unión, Samaniego y Barba - coas. En la actualidad una Normal que está dando magníficos resultados por su posición estratégica dentro de la geografía departamental es la Normal Mixta de Ricaurte que ha venido a solucionar en gran parte las necesidades estudiantiles de la gran mayoría de la Costa Pacífica y también de la parte sur del Departamento. La abun-

dancia en la actualidad de Normales, ha hecho que el Departamento ya no sufra de dediciencia de profesorado capacitado para la enseñanza primaria, ahora por el contrario la dificultad se ha presentado, con los maestros que carecen de un título pero que alegan estar escalafonados en base a los años de experiencia, este hecho unido a los escasos recursos económicos del departamento para abrir nuevas escuelas, hace que los Profesores que se han formado en las Normales de Nariño a un gran costo tengan que emigrar a otros departamentos en busca de mejores oportunidades.

Los establecimientos existentes en 1954 se elevaban a 9 de los cuales

La enseñanza técnica industrial no presente problemas tan agudos como la educación Normalista, pues al no existir una industria organizada en el Departamento la necesidad de formar personal humano para esta actividad es casi nula. Los centros de capacitación industrial tan necesarios en toda nación, en toda región y en todo departamento en proceso de desarrollo, y para Nariño de manera excepcional, en donde el desarrollo industrial está en sus albores, ésta rama de la enseñanza desafortunadamente, cuenta con tan solo un Establecimiento dirigido por los salesianos hasta el año de 1957 (en la actualidad es dirigido por personal civil) Esta Industrial se dedica exclusivamente a la formación de técnicos en carreras intermedias, en las ramas de la mecánica, ebanistería, electricidad y dibujo técnico. El personal egresado en esta institución como es de suponer, por la falta de frentes de trabajo en el Departamento en su gran mayoría también tiene que emigrar hacia ciudades de un mayor progreso industrial y donde

de mano de obra calificada en el sector agropecuario el Departamento de Pasto tres centros de Capacitación en los cuales estudiaban en su totalidad 1.240 alumnos (hombres y mujeres) discriminados por año de estudio en la siguiente forma:

La enseñanza comercial en Nariño está en su gran mayoría en manos de los particulares que han fundado escuelas de Comercio, en donde enseñan Contabilidad, Mecanografía, Taquigrafía, Castellano, Redacción, etc. y en donde concurre en número considerable de estudiantes que en su gran mayoría corresponde a la clase media alta.

Los establecimientos existentes en 1964 se elevaban a 9 de los cuales 8 eran de particulares y 1 oficial. Los alumnos matriculados para este mismo año fué de 945 estudiantes, de los cuales 840 se formaron en los establecimientos privados y 105 en el único establecimiento oficial. También aquí la deserción se presenta con mucha frecuencia porque de los 945 matriculados en este año solamente fueron examinados 573 alumnos existiendo en esta comparación una diferencia de 373 desertores lo que comprueba lo dicho anteriormente, o sea que la situación económica de los estudiantes no les permite terminar ni siquiera sus estudios comerciales.

Siendo el Departamento de Nariño eminentemente agrícola y ganadero es presumible que la mano de obra calificada laborante en el sector, no corresponda a las verdaderas necesidades del mismo y en consecuencia existe un déficit bastante marcado entre las necesidades y el personal calificado que actualmente labora. Para atender las necesidades

de mano de obra calificada en el sector agropecuario el Departamento posee tres centros de Capacitación en los cuales estudiaban en 1' 964. 240 alumnos (hombres y mujeres) discriminados por año de estudio en la siguiente forma:

AÑOS DE ESTUDIO	ALUMNOS MATRICULADOS		TOTAL
	Hombres	Mujeres	
			62
1er año	62	-	62
			87
2o. año	76	11	87
			42
3er. año	42	-	42
			28
4o. año	28	-	28
			21
5o. año	21	-	21
			240
TOTAL	229	11	240

En vista de estas circunstancias y para solucionar estos problemas el SENA estableció a partir del año 1964 un Centro Agropecuario en el departamento y para ello adquirió un terreno ubicado en las cercanías de Pasto. Allí se construyó un centro que en su etapa inicial capacitó a 40 alumnos; en la actualidad se dictan cursos de aprendizaje y perfeccionamiento en las especialidades de prácticas agropecuarias, mayordomías de fincas, cursos de tractorismo, mantenimiento de maquinaria agrícola, ordeño y ganadería en general.

ENSEÑANZA PRIMARIA, OFICIAL Y PRIVADA

ESCUELAS POR SEXO Y AÑOS DE ESTUDIO EN 1964

DEPARTAMENTO	Total de Escuelas		De Hom- bres	De Mue- res	Alterna- dos	Mixtos	Con 1 año	Con 2 años	Con 3 años	Con 4 años	Con 5 años	Con otros enseñan
	ESCUELAS URBANAS OFICIALES											
NARIÑO	147	69	75	1	2	1	6	7	27	106	17	
ESCUELAS RURALES OFICIALES												
NARIÑO	912	101	101	449	216	24	399	354	116	19	17	
ESCUELAS URBANAS PRIVADAS												
NARIÑO	23	10	9	1	3	-	2	1	-			
ESCUELAS RURALES PRIVADAS												
NARIÑO	5	1	-	1	3	-	3	1	1			
GRAN TOTAL	1.087	181	185	452	279	25	410	363	144			

Fuente : Anuario General de Estadística
Culturales - DANE - 1964 -

DEPARTAMENTO	TOTAL	N I V E L E D U C A T I V O						N I V E L E D U C A T I V O					
		Con Enseñanza Primaria.		Con enseñanza para secundaria general o bachillerato		Con enseñanza secundaria técnica		Con enseñanza superior o universitaria		Con enseñanza Universitaria Pedagógica		Con enseñanza superior o universitaria	
		Con grado Sin grado	Sin grado	Con grado Sin grado	Sin grado	Con grado Sin grado	Sin grado	Con grado Sin grado	Sin grado	Con grado Sin grado	Sin grado	Con grado Sin grado	Sin grado
PERSONAL DOCENTE ESCUELAS URBANAS OFICIALES													
NARIÑO	798	25	72	78	5	2	3	8	15	13	498	79	
PERSONAL DOCENTE ESCUELAS RURALES OFICIALES													
NARIÑO	1.090	229	47	147	21	16	4	2	6	14	447	157	
PERSONAL DOCENTE ESCUELAS URBANAS PRIVADAS													
NARIÑO	147	9	21	13	3	5	6	3	2	5	55	25	
PERSONAL DEOCENTE ESCUELAS RURALES PRIVADAS													
NARIÑO	5	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
TOTAL GENERAL	2.040	264	141	240	29	23	13	13	23	32	1.000	262	

Fuentes : Culturales - Anuario General de Estadística - 1964 -

ENSEÑANZA PRIMARIA OFICIAL

PERSONAL DOCENTE EN LAS ESCUELAS OFICIALES, CATEGORIA EN EL ESCALAFON Y SUELDOS DEVENGADOS - 1984

DEPARTAMENTO	TOTAL MAESTROS.	1a. Categoría	Sueldo Devengado	2a. Categoría	Sueldo Devengado	3a. Categoría	Sueldo Devengado	4a. Categoría	Sueldo Devengado	Sin categoría
PERSONAL DOCENTE ESCUELAS URBANAS OFICIALES										
NARIÑO	798	316	720	320	670	110	620	13	570	139
PERSONAL DOCENTE ESCUELAS RURALES OFICIALES										
NARIÑO	1.090	127	720	104	670	390	620	110	570	359
TOTAL MAESTROS	1.888	443	720	324	670	500	620	123	570	498
=====										
=====										

Fuente : Culturales - Anuario General de Estadística - DANE - 1964 -

ALUMNOS MATRICULADOS POR SEXO Y OTROS DE ESTUDIO EN 1964

DÉPARTAMENTO	TOTAL	Total Hombres	1er año	2o. año	3er año.	4o. año	5o. año	Total mujeres	1er. año	2o. año	3er. año	4o. año	5o. año
ALUMNOS MATRICULADOS EN LAS ESCUELAS OFICIALES URBANAS													
NARIÑO	28.706	13.874	5.151	3.298	2.437	1.724	1.264	14.832	5.612	3.632	2.625	1.691	
ALUMNOS MATRICULADOS EN LAS ESCUELAS OFICIALES RURALES													
NARIÑO	46.350	25.014	15.042	6.497	2.627	665	183	21.336	13.535	5.491	1.886	371	
ALUMNOS MATRICULADOS EN LAS ESCUELAS PRIVADAS URBANAS													
NARIÑO	5.403	2.812	681	585	545	524	477	2.591	791	699	448	337	
ALUMNOS MATRICULADOS EN LAS ESCUELAS PRIVADAS RURALES													
NARIÑO	152	110	82	17	8	3	-	42	28	14	-	-	
TOTAL GENERAL	80.611	41.810	20.956	10.397	5.617	2.916	1.924	38.801	19.966	9.836	4.959	2.449	

para ingresar a otra facultad porque económicamente está incapacitado.

ENSEÑANZA UNIVERSITARIA

En la enseñanza universitaria también se reflejan las deficiencias de la enseñanza secundaria. Se había dicho que son muy pocos los estudiantes que terminan el bachillerato que están en condiciones de ingresar a la Universidad. Esto se debe a varios motivos entre los cuales se puede mencionar.

1. - El bajo nivel económico de la familia que no da margen para el sostenimiento de un estudiante mientras dura la carrera, y que en muchas ocasiones el individuo que termina el bachillerato tiene que buscar empleo como Oficinista, Auxiliar de Contabilidad, etc. con el objeto de ayudar al sostenimiento de la casa paterna.

2. - Las pocas Facultades existentes. Es sabido que el Departamento de Nariño hasta el año de 1961, solamente contó en su Universidad con una sola Facultad que era la de Derecho y Ciencias Políticas. En estas circunstancias todas las personas, de bajos recursos, su máxima aspiración era la de ingresar a dicha Facultad, pero cuando sus aspiraciones fallaban por cualesquier motivo, iso facto, tenía que resignarse a buscar un frente de trabajo de cualesquier nivel para poder subsistir ya que no puede pensar en emigrar a otra ciudad

para ingresar a otra facultad porque económicamente está incapacitado.

Desde el año de 1962, se restableció la Facultad de Agronomía dentro de la Universidad de Nariño lo cual ha venido a contribuir a una diversificación en otra especialidad y asimismo ha contribuido a la tecnificación de la agricultura en el departamento, no de la agricultura minifundista sino de la agricultura de latifundio que por años y años ha permanecido enquistada, sin dar los rendimientos óptimos que beneficiarán la economía del departamento.

Luego con la apertura de esta Facultad se abrió también la Facultad de Ciencias de la Educación que ha venido a ser otro escape a las inquietudes estudiantiles y otro nuevo campo de acción para las personas con aspiraciones a adquirir una profesión. Estas tres facultades hasta el presente año han venido funcionando en el antiguo edificio - donde por muchos años funcionó la Facultad de Derecho, con su Liceo de Bachillerato, pero en el presente año se está terminando la construcción de la ciudad universitaria, situada en las afueras de la ciudad por la vía que conduce al municipio de Nariño y cuyas instalaciones garantizan mayor confort y funcionalidad.

3. - El bajo nivel académico de los aspirantes a ingresar a las Facultades es otro de los inconvenientes que han venido a repercutir en la enseñanza universitaria. Dicho nivel académico ha

sido consecuencia de la improvisación dentro del profesorado de enseñanza media, inconveniente que se ha querido subsanar con la apertura de la Facultad de Ciencias de la Educación y que hasta el presente ha obtenido gran acogida y óptimos resultados.

4. - Dentro de la enseñanza universitaria también se han presentado improvisaciones en lo que a sus catedráticos se refiere, ya que la gran mayoría de ellos han alternado la docencia con sus cargos de funcionarios, nacionales, o departamentales, con el ejercicio de sus profesiones o negocios particulares, esta circunstancia se ha presentado debido a que jamás se ha estimulado la docencia como una profesión, es decir nadie es profesor de tiempo completo a semejanza de otras Universidades en donde el profesorado es estimulado, remunerado y contratado para que se dedique a ésta sola labor, al de la investigación y enseñanza de sus conocimientos.

Con frecuencia se presenta el caso de que un catedrático se lo contrata por cuatro horas semanales con una asignación de \$ 40.00 la hora, es decir \$ 640.00 al mes, remuneración que a nadie convence ni decide como para dedicar todo el tiempo requerido a la preparación de su materia.

Estas fallas que he anotado creo sean las más sobresalientes,

en lo que a educación universitaria se refiere, en el departamento pero a pesar de estas circunstancias no se puede demeritar la labor cumplida por este centro en el transcurso de su existencia. Siempre sus directivas han sabido encausarla por una mentalidad futurista en procura de capacitar a las juventudes de una manera eficiente para el mejoramiento y provecho de la comunidad.

1. - La Universidad (porfiriana) es una institución que ha sido fundada por el Estado y a la vez que ha sido el instrumento de la cultura y de la ciencia.

2. - El Departamento es una entidad que ha sido fundada por el Estado y a la vez que ha sido el instrumento de la cultura y de la ciencia.

3. - El Departamento es una entidad que ha sido fundada por el Estado y a la vez que ha sido el instrumento de la cultura y de la ciencia.

4. - El Departamento es una entidad que ha sido fundada por el Estado y a la vez que ha sido el instrumento de la cultura y de la ciencia.

5. - El Departamento es una entidad que ha sido fundada por el Estado y a la vez que ha sido el instrumento de la cultura y de la ciencia.

6. - El Departamento es una entidad que ha sido fundada por el Estado y a la vez que ha sido el instrumento de la cultura y de la ciencia.

RESUMEN CAPITULO I

Los aspectos más importantes que se observan en este primer capítulo, se pueden sintetizar de la siguiente manera:

1. - La ubicación geográfica es bastante ventajosa por ser departamento fronterizo y a la vez goza de un puerto marítimo de gran preponderancia.
2. - El Departamento en este estudio se encuentra dividido en tres grandes zonas (Zona del Mangle, Llanura del Pacífico y Zona de Transición) cada una de las cuales presenta aspectos diferentes por su situación geográfica.
3. - La superficie ha sido variada a través de los tiempos con el aumento y la disminución de la Intendencia del Putumayo.
4. - Su clima presenta todas las variantes ya que se encuentra desde el calor tórrido ecuatorial hasta el frío glacial de las Nevadas.
5. - De acuerdo a la variabilidad del clima, los pisos del departamento se hallan divididos en térmico cálido, térmico templado, térmico frío y térmico paramuno.
6. - He clasificado el Departamento por regiones económicas, des

tacándose entre ellas, la Región Económica de Pasto, la de Ipiales, la de Túquerres, Región Económica del Norte, Región económica de la Costa, Región Económica de Barba -

coas, observándose en cada una de ellas sus principales aspectos, tanto geográficos como económicos.

Los recursos están clasificados en naturales e hidráulicos procurando hacer énfasis de los principales.

La tenencia de la tierra es otro de los aspectos importantes que se destacan en este capítulo y en donde se analizan las causas principales del mal uso que se le da a la tierra.

Se demuestra también con cifras la existencia del minifundio y latifundio, y la concentración de la población en el sector agropecuario.

La afuerza de la raza blanca, india y negra, fué la base de la integración de la raza y la sociedad Maricanas. En un principio esta integración de la raza y la sociedad fué muy escasa, pero con el transcurrir del tiempo el mestizaje se inició a un ritmo bastante acelerado.

Debido a la situación geográfica y a sus ancestrales tradicio-

nes religiosas, cuando se inició el movimiento independentista, Narino quedó ajeno a él. Una vez consumada la independencia Narino quedó en desventaja respecto al resto del país, esta la razón por la cual el Departamento ha marchado.

RESUMEN CAPITULO II

La población Narino quedó en desventaja respecto al resto del país, esta la razón por la cual el Departamento ha marchado.

1. - En este capítulo se destaca la situación de las tribus al iniciarse la conquista. Su situación económica era diferente ;

entre las diversas tribus y su organización era muy trivial. La subsistencia de algunas de estas tribus dependía exclusivamente de la agricultura aunque otras estaban dedicadas al laboreo de las minas. Esta la razón por la cual la resistencia a los conquistadores hubiera sido tan diferente.

La tasa de crecimiento anual de la población de Narino, --

2. - Demuestra también como la voracidad del conquistador diezmó la población indígena hasta el punto que la corona tuvo que tomar medidas para impedir la destrucción total del indio nativo. Esta fué la razón por la cual se optó importar negros - del Africa para suplir al indio Americano, sobre todo en el laboreo de las minas.

La, el crecimiento de la población también es lento.

3. - La afluencia de la raza blanca, india y negra, fué la base de la integración de la raza y la sociedad Nariñense. En un principio esta integración de la raza y la sociedad fué muy escasa, pero con el transcurrir del tiempo el mestizaje se inició a un ritmo bastante acelerado.

Dadas estas circunstancias, los pobladores de estos municipios

4. - Debido a la situación geográfica y a sus ancestrales tradicio-

nes religiosas, cuando se inició el movimiento independien-
tista, Narino quedó ajeno a él. Una vez consumada la Inde-
pendencia Narino quedó en desventaja respecto al resto del
país, esta la razón por la cual el Departamento ha marcha
do siempre a la zaga en el desarrollo de la Nación.

La población económicamente activa del departamento está
concentrada en los municipios de Pasto, Ipiales, Túquerres
y Tumaco, los cuales tienen el mayor porcentaje tanto de po-
blación urbana en las cabeceras, como de población rural.

La tasa de crecimiento anual de la población de Narino, --
fluctúa entre el 1.2% y el 1.3%, en tanto que el promedio na-
cional es de 3.1%. El crecimiento de las cabeceras de los
cuatro grandes municipios es del 3.6% anual.

Las cabeceras municipales siempre crecen de acuerdo al de-
sarrollo industrial, pero como éste en el departamento es nu-
lo, el crecimiento de la población también es lento.

Los municipios que mayor población tienen son aquellos que
por una u otra razón ofrecen frentes de trabajo a sus habitan-
tes. Los municipios restantes son en general agrícolas.

Dadas estas circunstancias, los pobladores de estos munici-
por ser el departamento de Narino esencialmente agrícola.

plos agrícolas, están dispuestos a emigrar: ^{emigración depende} directa o indirectamente de las labores del campo.

10. - En el año de 1964, la población del Departamento estaba -
18. - distribuida en un 30.3% que se concentraba en la zona urba-
na y un 69.7% vivía en la zona rural. ^{emigración hacia otros}

11. - Solamente los municipios de Pasto, Ipiales, Sandoná, Tuma-
co y Túquerres, cuentan con una población urbana de más -
de 5.000 habitantes, esto está demostrando la gran concen-
tración de población en el campo, con sus grandes conse-
cuencias de la subdivisión de la tierra y de la falta de pro-
ductividad de las pequeñas parcelas.

12. - El departamento es esencialmente agrícola ya que el 59% de
su población se dedica a las labores del Agro; le sigue en -
importancia la industria manufacturera con el 17% de la po-
blación activa, y los restantes se dedican a los servicios,
el comercio, la industria extractiva y otras actividades.

13. - El empleo en el Departamento, donde todos los cargos están
bien determinados, es muy limitado. En realidad gran par-
te de la población activa se mantiene en un estado de sub -
empleo o en ocupación disfrazada permanentemente.

14. - Por ser el departamento de Nariño esencialmente agrícola,

es natural que un gran porcentaje de su población dependa directa o indirectamente de las labores del campo.

El acentuado minifundismo persistente en el departamento es la causa principal de la creciente emigración hacia otros sitios del país en busca de mayores perspectivas de empleo.

	POBLACION URBANA	POBLACION RURAL	TOTAL
1. 000	5. 583	5. 583	11. 166
2. 000	8. 313	8. 313	16. 626
3. 000	13. 875	13. 875	27. 750
4. 000	13. 001	13. 001	26. 002
5. 000	6. 483	6. 483	12. 966
6. 000	6. 875	6. 875	13. 750
7. 000	3. 771	3. 771	7. 542
8. 000	3. 287	3. 287	6. 574
9. 000	3. 339	3. 339	6. 678
10. 000	12. 188	12. 188	24. 376
11. 000	12. 800	12. 800	25. 600
12. 000	6. 888	6. 888	13. 776
13. 000	13. 175	13. 175	26. 350
14. 000	1. 000	1. 000	2. 000
15. 000	3. 287	3. 287	6. 574
16. 000	3. 084	3. 084	6. 168
17. 000	3. 882	3. 882	7. 764
18. 000	4. 289	4. 289	8. 578
19. 000	3. 533	3. 533	7. 066
20. 000	13. 414	13. 414	26. 828
21. 000	20. 748	20. 748	41. 496
22. 000	16. 700	16. 700	33. 400
23. 000	11. 253	11. 253	22. 506
24. 000	10. 400	10. 400	20. 800
25. 000	10. 200	10. 200	20. 400
26. 000	10. 100	10. 100	20. 200
27. 000	10. 000	10. 000	20. 000
28. 000	10. 000	10. 000	20. 000
29. 000	10. 000	10. 000	20. 000
30. 000	10. 000	10. 000	20. 000
31. 000	10. 000	10. 000	20. 000
32. 000	10. 000	10. 000	20. 000
33. 000	10. 000	10. 000	20. 000
34. 000	10. 000	10. 000	20. 000
35. 000	10. 000	10. 000	20. 000
36. 000	10. 000	10. 000	20. 000
37. 000	10. 000	10. 000	20. 000
38. 000	10. 000	10. 000	20. 000
39. 000	10. 000	10. 000	20. 000
40. 000	10. 000	10. 000	20. 000
41. 000	10. 000	10. 000	20. 000
42. 000	10. 000	10. 000	20. 000
43. 000	10. 000	10. 000	20. 000
44. 000	10. 000	10. 000	20. 000
45. 000	10. 000	10. 000	20. 000
46. 000	10. 000	10. 000	20. 000
47. 000	10. 000	10. 000	20. 000
48. 000	10. 000	10. 000	20. 000
49. 000	10. 000	10. 000	20. 000
50. 000	10. 000	10. 000	20. 000

POBLACION URBANA Y RURAL POR MUNICIPIOS EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO - 1964

MUNICIPIOS	POBLACION URBANA	POBLACION RURAL	TOTAL
1. Pasto	82.546	30.330	112.876
2. Albán	1.050	8.316	9.366
3. Aldana	753	2.948	3.701
4. Ancuyá	1.559	6.583	8.142
5. Arboleda	521	8.312	8.833
6. Barbacoas	4.011	13.825	17.836
7. Buesaco	2.278	13.091	15.369
8. Colón - Génova	454	6.483	6.937
9. Consacá	1.639	6.675	8.314
10. Contadero	914	3.771	4.685
11. Córdoba	1.231	8.287	9.518
12. Cuaspud - Carlosano	1.090	3.830	4.920
13. Cumbal	2.549	13.109	15.658
14. El Rosario	622	16.850	17.472
15. El Tablón	589	6.955	7.544
16. El Tambo	2.242	12.179	14.421
17. Funes	1.419	5.060	6.479
18. Guachucal	1.630	8.067	9.697
19. Guatavilla	2.196	9.064	11.260
20. Gualmatan	1.007	2.682	3.689
21. Iles	890	4.420	5.310
22. Imúes	425	5.633	6.058
23. Ipiates	23.320	16.414	39.734
24. Iscuandé-Charco	1.777	20.746	22.523
25. La Cruz			
26. La Florida			
27. La Libertad			
28. La Unión			
29. Linares			
30. Llanes			
31. Llanes - Solomayor			
32. Llanes - (Payan)			
33. Llanes - (Payan)			
34. Llanes - (Payan)			
35. Llanes - (Payan)			
36. Llanes - (Payan)			
37. Llanes - (Payan)			
38. Llanes - (Payan)			
39. Llanes - (Payan)			
40. Llanes - (Payan)			
41. Llanes - (Payan)			
42. Llanes - (Payan)			
43. Llanes - (Payan)			
44. Llanes - (Payan)			
45. Llanes - (Payan)			
46. Llanes - (Payan)			
47. Llanes - (Payan)			
48. Llanes - (Payan)			
49. Llanes - (Payan)			
50. Llanes - (Payan)			
51. Llanes - (Payan)			
52. Llanes - (Payan)			
53. Llanes - (Payan)			
54. Llanes - (Payan)			
55. Llanes - (Payan)			
56. Llanes - (Payan)			
57. Llanes - (Payan)			
58. Llanes - (Payan)			
59. Llanes - (Payan)			
60. Llanes - (Payan)			
61. Llanes - (Payan)			
62. Llanes - (Payan)			
63. Llanes - (Payan)			
64. Llanes - (Payan)			
65. Llanes - (Payan)			
66. Llanes - (Payan)			
67. Llanes - (Payan)			
68. Llanes - (Payan)			
69. Llanes - (Payan)			
70. Llanes - (Payan)			
71. Llanes - (Payan)			
72. Llanes - (Payan)			
73. Llanes - (Payan)			
74. Llanes - (Payan)			
75. Llanes - (Payan)			
76. Llanes - (Payan)			
77. Llanes - (Payan)			
78. Llanes - (Payan)			
79. Llanes - (Payan)			
80. Llanes - (Payan)			
81. Llanes - (Payan)			
82. Llanes - (Payan)			
83. Llanes - (Payan)			
84. Llanes - (Payan)			
85. Llanes - (Payan)			
86. Llanes - (Payan)			
87. Llanes - (Payan)			
88. Llanes - (Payan)			
89. Llanes - (Payan)			
90. Llanes - (Payan)			
91. Llanes - (Payan)			
92. Llanes - (Payan)			
93. Llanes - (Payan)			
94. Llanes - (Payan)			
95. Llanes - (Payan)			
96. Llanes - (Payan)			
97. Llanes - (Payan)			
98. Llanes - (Payan)			

RAMOS DE ACTIVIDAD

Emplea- Trabajadores Ayudantes fa- Empleados Obreros Total
dores. - Independien- mullares. -
tes.

Agricultura, Silvicultura, Ca- za y Pesca.	15.778	56.664	27.141	1.161	41.311	101	142.156
Industria extractiva	31	2.743	1.363	120	259	6	4.522
Industria manufacturera	1.336	23.087	5.137	2.070	9.863	79	41.572
Construcción	118	1.015	102	366	3.361	18	4.980
Electricidad, gas, agua, serv.	6	3	-	180	72	1	265
Comercio	579	5.484	617	1.870	428	12	8.990
Transportes, comunicaciones	186	1.006	70	1.984	600	9	3.835
Servicios	367	2.783	638	22.046	1.315	107	27.256
Otras actividades	208	2.065	247	1.491	1.169	1.270	6.450

T O T A L 18.609 94.853 35.315 31.268 56.378 1.603 240.026

TAMANO DE LOS PREDIOS	Número de Predios	%	Superficie	Hectáreas	Avalúo	%
De 500 a menos de 1.000 hectáreas	55	0.03	32.820	0.000	3.646.150	1.20
De 1.000 a menos de 2.500 hectáreas	13	0.00	21.793	0.000	5.244.700	1.70
De 2.500 y más	5	0.00	27.650	0.000	1.580.100	0.50

TOTALES POR GRUPOS DE SUPERFICIE Y VALORES	147.150	100.00	533.063	9.640	326.414.818	100.00

PREDIOS RURALES SIN SUPERFICIE	15.066	-	-	-	28.987.093	-

TOTAL GENERAL	162.216	-	-	-	355.411.911	-
=====						

Fuente : Instituto Geográfico "AGUSTIN CODAZZI"

DE CRECIMIENTO Y DENSIDAD DE LA POBLACION POR MUNICIPIOS, CON BASE EN EL AÑO DE 1964 - DEPARTAMENTO DE NARIÑO

MUNICIPIOS	Curso de 1964 (Julio 15)	Tasa de crecimiento anual o por %	Población calculada para 1968	Superficie en kilómetros - cuadrados. -	Habitantes por Kilómetro cuadrado.
Pasto	112.876	25.39	120.104	1.194	100.59
Albán	9.366	7.93	9.666	104	92.94
Aldana	3.701	18.62	3.985	46	86.63
Ancuya	8.142	5.98	8.339	81	102.95
Arboleda	8.833	4.15	8.981	115	78.10
Barbacoas	17.836	7.55	18.382	3.427	5.36
Buesaco	15.369	17.68	16.485	499	33.04
Colón	6.937	2.14	6.997	82	85.33
Consaca	8.314	19.53	8.983	96	93.57
Contadero	4.685	7.4.99	4.779	34	140.56
Córdoba	9.518	8.48	9.845	287	34.30
Cuaspué	4.920	11.18	5.144	52	98.92
Cumbal	15.658	24.49	17.248	677	25.48
El Rosarí	17.472	30.96	19.739	1.092	18.08
El Tablón	7.544	18.64	8.123	315	25.79
El Tambo	14.421	6.74	14.814	344	43.06
Funes	6.479	0.69	6.495	295	22.02
Guachucal	9.697	11.33	10.144	170	59.67
Guatavilla	11.260	13.84	11.896	121	93.31
Gualmatán	3.689	9.89	3.837	27	142.11
Iles	5.310	15.15	5.639	84	67.13
Imues	6.058	17.04	6.482	76	85.29
Ipiiales	39.734	24.71	42.152	1.646	25.61
Iscuandé	22.523	26.66	25.022	3.395	7.37
La Cruz	15.810	19.93	17.108	257	66.57

bruta del orden de los 9.0 millones, pero este estimativo solamente está elaborado para la ciudad de Pasto que representa el 32% del movimiento comercial, teniendo en cuenta que en el estudio realizado solo se refiere a una parte del comercio.

RESUMEN CAPITULO III

Los datos que se analizan para una economía departamental, pueden ser los siguientes: El ingreso neto, el producto bruto, los gastos públicos, las inversiones, los gastos

Los ingresos por servicios para el año de 1962 fueron del orden de consumo y el monto de los ahorros.

den de 3.384, si se supone que los precios de los servicios aumentaron en un 40% entre 1962 y 1968 y que el volumen aumentó en un 6% durante el período, este nivel de ingresos alto en \$ 500.950.000; siendo la población para el mismo período de 757.618 habitantes, lo cual arroja por concepto de ingreso per cápita de \$ 661 y producto per cápita de - - -

\$ 726 pesos por habitante. Dentro de la Industria Extractiva, la actividad más importante es la explotación de las minas de oro y de la industria maderera. Se considera que el valor total de la producción de oro para el año de 1962 ascendió a los 2.800.000 de pesos. El valor correspondiente a la explotación maderera ha sido imposible calcular debido a la falta de estadísticas.

El valor bruto de la producción agrícola para 1968 fué de \$ 218.400.000, que al restarle el valor de la producción bruta se obtiene el valor del producto agregado bruto a precios de mercados.

Se ha dicho que la Industria Manufacturera es la que sigue en importancia a la producción agrícola y el valor bruto de la producción para el año de 1968, también se ha estimado en \$ 64.434.695.

Los ingresos de la población rural y de la población urbana representan respectivamente 544.1 millones y 409.9 millones. El comercio para el año de 1962 dió un margen de utilidad

nes. Esto como puede suponerse son estimativos que tienen la desventaja de que no permiten delimitar de inmediato la parte del ingreso que corresponde a las ciudades organizadas e industrializadas y lo que corresponde a las poblaciones típicamente rurales, porque debe tenerse en cuenta que las ciudades importantes del departamento participan también de la economía rural, al mismo tiempo las cabeceras rurales y la población rural en general no están completamente apartadas de la economía urbana.

10. Sobre estas bases en la generación del ingreso puede decirse que el sector rural participa en un 52.2% y la población urbana en un 47.8% del total del ingreso, lo cual demuestra dos cosas: a) Que el sector rural genere mayores ingresos que el sector urbano, solamente teniendo como base principal la producción agropecuaria; b) Que el sector urbano con sus cuatro ciudades principales trata de equiparse al sector agropecuario teniendo como base el comercio de los diferentes productos y mercancías.

11. El valor de la producción industrial de Nariño no exportada fué en 1968 de 31.9 millones de pesos, pero hay que tener en cuenta que las mercancías vendidas por los minoristas fueron compradas directamente a pequeños productores lo-

Propietarios latifundistas 494
cales, cuya producción no ha sido incluida en el censo indus-
trial. 14.219
Mediana propiedad 2.454

12. - El crédito hay que asociarlo a la idea de inversión y de desarrollo económico, la capacidad de desarrollo autogenerado en las unidades de producción, es verdaderamente pequeño, esta la razón para que se descargue sobre el crédito ese aumento de la capacidad de producción. Por lo tanto debemos de condicionar la función del ahorro en el fomento de la riqueza como limitado por el patrimonio del prestatario, es decir por la riqueza misma. Es por esta razón que de ninguna manera se puede esperar que el crédito basado en la solvencia moral del prestatario sea la base de la política crediticia. - Una vez hecho este análisis del crédito, en Narino debe par- tirse de dos principios básicos: a) el patrimonio individual o sea la riqueza, y b) el carácter privado de la Banca como empresa.

13. - En estas condiciones, hay que considerar la capacidad económica de los propietarios de Narino, y para el efecto he agrupado así:

Población urbana	214.179
Población rural	491.432
Propietarios minifundistas	56.892

Propietarios latifundistas	494
Pequeños propietarios	14.210
Mediana propiedad	2.454
Total propietarios rurales y urbanos	90.385

Al analizar estas cifras, se deduce que solo el 15% de la población total posee patrimonio incluido en el catastro, por lo tanto solo se puede considerar con capacidad prestataria a los dueños de latifundios y de mediana propiedad; lo que es igual al 3.3% de los propietarios incluidos en el catastro o sea el 0.5% de la población total. Esto quiere decir que el 78.6 de los propietarios se debe considerar in capaces como prestatarios, luego se concluye que una población tan reducida corresponde una infima cuantía de crédito, por lo cual este recurso económico en Narino casi nada puede hacer en favor del fenómeno del Departamento.

2. - Se estima que el valor bruto de la producción agrícola es de cerca de 184 millones de pesos. Al contrario de lo que podría esperarse, tratándose de Narino, un Departamento que goza de circunstancias particularmente favorables, al disponer de 640 mil hectáreas en zona fría, la cebada, la papa y el trigo que ~~constituyen~~ ^{representan} su mayor fuente de ingreso, apenas producen el 3, el 10 y el 10% restante del valor total del producto agrícola, mientras que la zona de valles, el café y el plátano que son actividades principales, predominan en la zona templada donde las condiciones geográficas

RESUMEN CAPITULO IV

SECCION AGROPECUARIA

1. - Dentro de este sector se estima que las tierras aprovechadas por la agricultura, alcanza a cerca de 190.000 hectáreas, las cuales están distribuidas así: 21.500 hectáreas se dedican al cultivo del maíz; 30.000 al trigo; 5.000 al cultivo de papa; 27.500 a la caña de azúcar y 6.000 a la cebada. Del total de las tierras aprovechadas y dedicadas a la agricultura 100.000 hectáreas se encuentran en el piso térmico frío, 55.000 hectáreas en el piso templado y 36.000 en el piso caliente.
2. - Se estima que el valor bruto de la producción agrícola es de cerca de 184 millones de pesos. Al contrario de lo que podría suponerse, tratándose de Nariño, un Departamento que goza de circunstancias particularmente favorables, al disponer de 540 mil hectáreas en zona fría, la cebada, la papa y el trigo que deberían constituir su mayor fuente de ingreso, apenas producen el 3, el 10 y el 19% restante del valor total del producto agrícola; mientras que la caña de azúcar, el café y el plátano que son cultivados principalmente en la zona templada donde las condiciones geográficas

cas son sumamente complicadas, representan respectivamente el 12.7 el 6.9 y el 9.7% del valor total de la producción agrícola. Finalmente se observa, que la producción del cacao, el coco, el banano, el arroz y todos los productos tropicales de alto valor comercial que son cultivables en la zona de la costa, todos en conjunto representan solamente el 6% del valor total de la producción agrícola.

3. - La producción agrícola del Departamento es muy diversificada, además de los diez cultivos que se les podría llamar como principales tales como el trigo, la cebada, la caña de azúcar, el maíz, la papa, el plátano, el café, el frijol, el arroz, el anís, produce además unos quince productos adicionales que desempeñan papel importante dentro de la economía departamental, la cual quiere decir que prácticamente produce todas las materias primas agrícolas con la sola excepción del algodón, ajonjolí y la soya.

4. - Si se tiene en cuenta la productividad se puede afirmar que esta es inversamente proporcional a las dificultades que encuentra el agricultor; por ejemplo en la zona tropical donde los suelos son planos y fácilmente cultivables dotados de agua, cada hectárea produce 370 pesos, y cada

habitante rural 147 pesos por año; mientras que en el piso térmico frío donde los suelos son mucho más quebrados y donde las sequías y los vientos son fuertes la hectárea tiene una producción de 895 pesos y cada habitante rural 367 pesos por año. En las tierras de piso térmico templado que son especialmente en declive, acceso y cultivo difícil, la hectárea produce 1.418 pesos y cada habitante rural, 640 pesos por año.

5. - La diferencia en la productividad entre los pisos fríos y templados, se explica por el hecho de que el clima templado y cálido permite con frecuencia realizar las cosechas por año, mientras el frío apenas permite una cosecha a base de costos mucho más altos que los que ocasionan los de clima cálido, ya sea porque el cultivo así lo requiere o porque la mano de obra tiene un costo más alto.
6. - La principal causa de la diferencia de la productividad entre las regiones puede explicarse por factores puramente humanas.

7. - El promedio de la familia Nariñense se estima que es 5 a 6 personas, por lo cual le correspondería un ingreso de -

2. 181 pesos para el año de 1961. Las causas de estas dificultades de este increíble bajo nivel de ingresos se deducen fácilmente; el campesino Nariñense no dispone de las tierras que necesita y cuyo nivel de productividad por hectárea, o per cápita le produzca lo suficiente para atender las necesidades de su familia.

8. - Hablando en un sentido agropecuario el Departamento de Nariño se lo puede dividir en cuatro grandes zonas: Las planicies tropicales, las tierras de vertiente del Este y del Oeste y la Zona Interandina, ésta clasificación es muy importante para analizar su economía agropecuaria pero a ello hay que agregarle los factores climatéricos tales como temperatura y precipitación de lluvias.

9. - La zona interandina es de 845.000 hectáreas, de las cuales 539.000 están situadas en el piso térmico frío, 246.000 están en clima templado y 60.000 en clima caliente. De las 845.000 hectáreas situadas en la zona interandina, solamente 270.000 hectáreas son aprovechadas.

10. - Las perspectivas del sector interandino frío son halagüeñas ya que dispone de un importante mercado para sus principales productos; pero a pesar de estas ventajas la región no

se desarrolla al ritmo adecuado, demostrando polifacien-

ta el abaco de la agricultura marplatense. El departamento

11. - El sector templado de la zona interandina consta de 246.000 hectáreas de las cuales son aprovechadas 114.000 hectáreas dedicadas a la agricultura y 67.000 a la ganadería.

12. - La zona interandina caliente consta aproximadamente de 60.000 hectáreas, de las cuales son aprovechadas unas 18.000; de éstas unas 18.500 hectáreas están ubicadas en la Región del Río Patía y tienen gran porvenir ya que producen volúmenes considerables de arroz y tienen posibilidades para el cultivo del maíz y de la higuera. La construcción de vías de comunicación hacia este sector permitirá su más completo desarrollo. Las tierras de las zonas de vertiente tienen una superficie total de 1.244.300 hectáreas que se caracterizan por una alta precipitación; por lo tanto podría pensarse en dedicar esta zona a la ganadería intensiva y la explotación forestal sobre todo en aquellos lugares de acceso relativamente fácil.

13. - según la muestra agropecuaria efectuada en 1955 y reconsiderada en 1964, demostraron que el Departamento en esa época disponía de 240 tractores, 5.340 trapiches, más de 2.000 bombas y 1.320 automotores dedicados a la agricul-

tura. Estas pequeñas cifras están demostrando políticamente el atraso de la agricultura nariñense. El departamento que contribuye con un 3% del valor total de la producción agrícola nacional, dispone de menos del 1% de los tractores y de apenas de 1% de los automotores dedicados a las labores del agro.

El valor del equipo en Nariño solamente representa una parte insignificante de los activos totales invertidos en actividades agropecuarias; la tierra, las cercas, los azadones, los machetes y los bueyes, son los activos más importantes. Esta situación se debe a infinidad de factores, entre los cuales se puede mencionar, la extrema parcelación de la tierra, la falta de espíritu de colaboración que constituye un obstáculo al cooperativismo, el concepto que tienen los grandes propietarios de que el trabajo manual es más productivo que el trabajo mecanizado. A esto hay que agregar que más del 75% de la superficie total de la zona interandina dedicada a la agricultura no es susceptible de mecanización debido a las dificultades de su topografía.

El concepto de la propiedad siempre ha sido planteado en términos de minifundios y latifundios, es decir en términos de ricos y pobres. No se puede negar que la situación precaria del agricultor nariñense, es consecuencia de una ma-

la distribución de la tierra y de la mentalidad de los grandes propietarios, pero esto no quiere decir que la única medida para resolver el problema es la redistribución de la propiedad. Si una política de redistribución se propusiera repartir las tierras de los

15. -

En Nariño se aprecian claramente dos tipos de latifundio, muy distintos el uno del otro. Los latifundios de la Costa y el de la Zona Andina. Este último es que presenta problemas por la superpoblación de la región. Este latifundio presenta problemas no por sus grandes extensiones, sino por los celos y resentimientos que despiertan en los pequeños propietarios que miran en su parcelación la solución a sus incontables problemas.

16. -

En realidad el problema de Nariño es el minifundio, por encontrarse mucho más generalizado que el latifundio, pero al analizar este aspecto también es necesario hacer una distinción entre el minifundio de la Costa y el de la Zona Interandina porque tanto el uno como el otro presentan características especiales. En la zona interandina existen 51.947 dueños que se reparten 92.283 hectáreas, es decir que cada uno dispone de 2 hectáreas promedio. Existen 368.000 hectáreas disponibles, de éstos 425 dueños de latifundios acaparan 98.000 hectáreas y 13.549 dueños de fincas de 6 a 74 hectáreas monopolizan 173.522 hectáreas. En este caso es 16-

gico suponer que el minifundio es consecuencia del latifundio. Luego se puede concluir que este problema no tiene solución cualquiera ni tampoco se solucionaría a través de una redistribución de los pocos latifundios. Si una política de redistribución se propusiera repartir las tierras de los latifundistas (98.000 hectáreas) entre los 51.947 pequeños propietarios, a éstos corresponderían 3.7 hectáreas, lo que no se puede considerar como una solución de fondo. Al dividirse todas las tierras disponibles de la Zona Interandina entre sus 65.921 dueños que las ocupan cada uno se beneficiaría solamente de 5.5 hectáreas, pero a cambio se encontrarían en dicha zona minifundistas, lo cual es precisamente lo que se trata de eliminar.

El proceso de colonización que se ha experimentado en Colombia y en ello está incluido el Departamento de Nariño, ha sido una colonización espontánea cuya realización es extremadamente costosa por la mala escogencia que se hace de las tierras. Ejemplo de ello es Nariño de lo que es y de lo que hubiera podido ser, si en vez de colonizar las vertientes de la cordillera de alrededor de las zonas del Resorco, de Tajumbina, de los precipicios del bajo Juanambá y del bajo Guátara que ha ocasionado y ocasionará gastos sociales enormes. Una colonización económica, bien planeada hubiere preferido el desarrollo intenso de las partes trac-

12.- torables del sector interandino, de algunas partes del Mirra, de la Costa Norte y de una faja aprovechable del Putumayo. La colonización espontánea siempre ha existido en cultades considerables, algunos expertos han concluido de que el remedio consiste en la adaptación de un sistema de colonización estrictamente controlada, es decir la formación de centros artificiales, en zonas cuidadosamente escogidas donde los agricultores se dediquen a actividades dirigidas, bajo una organización ejecutiva o de una cooperativa con los beneficios de las técnicas más modernas.

18.- La industria pecuaria ha venido desarrollándose a un ritmo aceptable pero aún es deficiente para satisfacer las necesidades de la población, en materia de carne, leche y productos derivados del ganado, ya que ésta es explotada en forma extensiva y se realiza en condiciones precarias, dando por resultado rendimientos muy bajos. A esto hay que agregar que gran número de ganaderos desconocen la aplicación de las técnicas agrícolas y ganaderas, lo cual se manifiesta en el deficiente manejo y retraso de los pastos, lo cual hace que los rendimientos aún sean menores. El fomento de la ganadería, abarca los procesos de cría, de levante, ceba de ganado de carne, y producción de leche, especialidades que requieren procesos y técnicas diversas.

- 19.- La industria ovina y porcina, en los últimos años ha tomado mucha importancia dentro del desarrollo y de la vida económica del Departamento.

- 1.- Los primeros caminos que cruzaron el territorio fueron construidos por los indios peruanos, desde Quito hasta las montañas del Mayo y San Agustín. Estos caminos sirvieron hasta principios del Siglo XX y fueron los únicos medios de comunicación del sur colombiano con el norte del país y con la República del Ecuador. En 1873 se ordenó el trazado de un camino de herradura que partiendo de Tiquarros iba a terminar en Barbacoas para mejorar así el tránsito, entre las dos ciudades, cuyas características topográficas hacían el transporte difícil y costoso. La carretera del sur que une la ciudad capital con el pueblo del cerchi, en la frontera con el Ecuador, se inició en 1903. El sector troncal que une a Pasto con Ipiales, pasando por Cebadal, Tangua, pueblo del Guábara, Guachacal, etc. tiene 124 kilómetros de longitud y su construcción duró 20 años. El sector del Norte que une a la capital del Departamento con los municipios de Neesaco, San José, La Unión, La Cruz y San Pablo. Actualmente el transporte en el Departamento se realiza por medio de caminos de herradura, caminos varaderos,

RESUMEN CAPITULO V

1.-

Los primeros caminos que cruzaron el territorio fueron los -
construidos por los Incas peruanos, desde Quito hasta los -
límites del Mayo y San Agustín. Estos caminos sirvieron -
hasta principios del Siglo XX y fueron los únicos medios -
de comunicación del sur colombiano con el norte del país -
y con la República del Ecuador. En 1879 se ordenó el tra-
zado de un camino de herradura que partiendo de Táquerres
fuera a terminar en Barbacoas para mejorar así el existen-
te, entre las dos ciudades, cuyas características topográ-
ficas hacían el transporte difícil y costoso. La carretera
del sur que une la ciudad capital con el puente del carchi,
en la frontera con el Ecuador, se inició en 1906. El sector
troncal que une a Pasto con Ipiales, pasando por Cebadal,
Tangua, puente del Guáitara, Guachucal, etc. tiene 124 ki-
lómetros de longitud y su construcción demoró 28 años. El
sector del Norte que une a la capital del Departamento con
los municipios de Buesaco, San José, La Unión, La Cruz y
San Pablo. Buesaco - San Ignacio, Lizaras - Ancaya, en-

2.-

Actualmente el transporte en el Departamento se realiza -
por medio de caminos de herradura, caminos carretables,

carreteras de navegación lacustre, fluvial y marítima y el transporte aéreo. El transporte por ferrocarril se hizo en un tramo inconcluso que unió a la población del Diviso con Tumaco. La mayor parte de los corregimientos se comunican por caminos de herradura venidos a menos en la actualidad y por donde se realiza el tráfico de personas que movilizan en pequeños diversos productos agrarios. Aún existen regiones que cuentan con un sumple camino de herradura peligroso hasta el extremo, tal es el caso de la región de Cumbitara, Pisando y Policarpa, centros importantes de la agricultura y de la mayoría. Esta es la razón que explica el por qué del lento desarrollo de Nariño, por obra de la falta de medios de transporte rápidos y adecuados y la distancia de sus principales centros productivos a los mercados importantes.

3. - Solamente al final de 1948 se dió gran impulso a la construcción y reparación de diversos caminos; fué así como se iniciaron los trabajos de los carreteables. Gualmatán-Iles, -Ijaguf - El Tablón, Rosas - Florida - Berruecos, Pasto - Chachagui, Buesaco - San Ignacio, Linares - Ancuya, carreteable de circunvalación, Pasto El Tambo, Arrayanes - Guaitarilla, Pedregal - Funes, Pedregal - Iles, Ipiales - Cortosoma, Ipiales Las Lajas, Ipiales - Pupiales, San Juan

Puerres, Tobiles - Samaniego. En la actualidad todos éstos carreteables se han convertido en carreteras accesibles que ya están vinculadas al sistema al sistema vial del departamento.

Las principales vías de acceso comercial con que cuenta el departamento de Nariño son las troncales que arrancan do del puente del Carchi para por Ipiales - Túquerres - Pasto - Popayán - Cali, para empalmar allí con el sistema vial nacional. Una vía adicional y de gran importancia es la que une a la capital del departamento con la Costa Páffica y Barbacoas.

La carretera entre Pasto y Popayán es parte integrante de la troncal occidental de la Panamericana y de la Bolivariana, tiene un recorrido de 280 kilómetros y fueron construidos a raíz del conflicto con Leticia. De esta carretera se desprenden varios ramales que se unen con el aeropuerto de Cano, San José, La Cruz, San Pablo el cual se une con Florencia, Cauca y el Norte del Mayo con la troncal principal en el punto denominado Higuerones en el kilómetro 107. También es de gran importancia la carretera que une a Pasto con Mocoa y Puerto Limón. En esta forma se está abriendo a Nariño a través del Putumayo y el Amazonas el camino del Atlántico.

5. -

Las distancias entre los diversos municipios y la capital del Departamento, Popayán y Cali no es que sean exageradas, lo que sucede es que éstas carreteras se encuentran completamente destapadas, lo que dificulta el acceso a los mercados con capacidad de absorción de la producción. El transporte en general se hace por diversas empresas transportadoras encargadas de movilizar pasajeros y carga a diversos lugares del departamento y fuera de él, el epicentro de aquellos es Pasto. El transporte por ferrocarril existía entre Tumaco y el Diviso, luego fué levantado y sustituido por una carretera de muy malas especificaciones.

6. -

La navegación, sobre todo la lacustre se ha utilizado en Narinó, desde remotos tiempos, en la laguna de La Cocha para la movilización humana y el tráfico de ganados y productos de la agricultura y la industria forestal. Para esta clase de navegación se utilizan canoas o potrillos manejados con fuerza de remos. Aunque últimamente ya se utiliza el motor. La navegación lacustre del Tolombí y el Patía han decrecido por la interconexión de la carretera desde el interior hasta la Costa, pero todavía el transporte de las comarcas costaneras se hace por la vía fluvial.

7. - Para el transporte aéreo el Departamento cuenta con los aeropuertos de Pasto, Ipiales, Tumaco y una pista de menor capacidad en Barbacoas. Hay que destacar que el primero de éstos ha sido adaptado para aterrizaje de aviones jet. El aeropuerto de Ipiales y Tumaco prestan un buen servicio a la frontera y a la Costa Pacífica, respectivamente, contribuyendo de esta manera al desembotellamiento de éstas regiones que ya han adquirido gran auge en la vida económica del departamento

8. - Esta es a grandes rasgos la situación del transporte en Nariño, con ello se demuestra que el departamento no es que esté en situaciones precarias, en la actualidad, sino, tal vez lo que existe es una situación inconexa de los diferentes ramales con las troncales, en lo que a carretera se refiere. Por tanto se debe propender es por un plan vial que una todos los carreteables y que dé acceso a las diferentes regiones tanto agrícolas como ganaderas del departamento, por que Nariño dispone de una red bastante completa de carreteras troncales y transversales que pueden asegurar los transportes a larga distancia entre la zona interandina y el Ecuador, el Cauca, el Océano Pacífico y el Putumayo.

RESUMEN CAPITULO VI

EDUCACION Y CULTURA

La educación en el Departamento de Nariño adolece de los mismos vicios que han afectado siempre a la educación, en todos los departamentos y en todos los países en proceso de desarrollo.

EDUCACION PRIMARIA. -

Al analizar este aspecto de la educación en el departamento se encuentra que existe un total de 1.087 escuelas de las cuales 147 son urbanas oficiales, 912 son rurales oficiales, 23 urbanas privadas y 5 rurales privadas. Al promediar la población escolar que para el año de 1964 era de 150.000 alumnos, por el número de escuelas a cada una de estas le correspondería un promedio de 137 alumnos. Si promediamos el número de alumnos matriculados que para 1964 fué de 84.611, encontramos que la proporción es de 74 alumnos por escuela, lo que demuestra 3 situaciones: 1) Las escuelas no están funcionando a plena capacidad porque el departamento no está en condiciones de remunerar a los profesores que se hacen necesarios para atender este servicio, por carecer de Presupuesto; 2) La capacidad de las escuelas es reducida porque no han sido construidas y planeadas con una visión de largo alcance, es decir, que son cons-

truidas teniendo en cuenta la necesidad actual y sin tener en cuenta el incremento de la población escolar; 3) Demuestra además el poco interés que tienen los pobladores en capacitar a sus hijos ya que las labores del campo por lo rudimentarias que son no exigen un mayor grado de preparación. En el año de 1964 el departamento contaba con 2.040 maestros de enseñanza primaria con diverso grado de cultura. De los 2.040 maestros solamente 1.206 poseían algún título de enseñanza superior y 834 profesores no poseían ninguna clase de título, lo cual representaba un 40% de los profesores que no estaban capacitados para desarrollar con óptimos resultados estas labores.

La deserción escolar es un fenómeno generalizado en Nariño sobre todo en la enseñanza primaria, donde el mayor número de jóvenes, debido a la mala situación económica de la familia tienen que abandonar la escuela, consecuentemente son hijos de campesinos minifundistas los que integran el grupo de desertores, ya que la máxima explotación de la parcela, requiere la colaboración de toda la mano de obra familiar.

ENSEÑANZA SECUNDARIA. -

En la enseñanza secundaria se reflejan todas las anomalías que sufre la enseñanza primaria. Los alumnos que ingresan a los planteles de Bachillerato, normalista o comercial llegan con muy escasos

conocimientos adquiridos en la escuela primaria; es natural que sin bases amplias y sólida, este personal estudiantil, no dé los rendimientos óptimos. Los factores negativos que existen en la organización de la educación primaria, pesan en el campo de la educación secundaria y determinan el exiguo número de alumnos asistentes a las aulas.

En 1964 el departamento contaba con 25 planteles de enseñanza secundaria. De estos 25 planteles 14 eran oficiales, perteneciendo 8 a la Nación y 6 al Departamento. En estos pocos establecimientos la deficiencia es crónica dentro de la realidad social y educación del departamento. La gran mayoría de estos pocos planteles carece de los elementos indispensables para un óptimo funcionamiento y sus Presupuestos son tan mínimos que no dan margen a una dotación ni siquiera modesta.

Los alumnos matriculados en el año de 1964 fueron los siguientes:

Hombres	5.035
Mujeres	<u>1.349</u>
Total	6.384
	=====

Al comparar esta población en edad de educación secundaria matriculada, con la población en edad escolar matriculada en el mis

mo año que fué de 84. 611, nos encontramos que solamente el 7% de los que ingresaron a la escuela ingresó a los planteles de educación media.

El número de estudiantes que se graduó en el año de 1964, ascendió a 360, número que comparado con los matriculados en el mismo año representa solamente el 5% de los que terminan los estudios de enseñanza media; cabe denotar que de este 5% ni siquiera el 2.5% ingresa a la Universidad.

ENSEÑANZA UNIVERSITARIA. -

En la enseñanza universitaria se reflejan las deficiencias de la enseñanza secundaria. He afirmado que son muy pocos los estudiantes que terminado el bachillerato están en condiciones de ingresar a la Universidad. Los motivos que se pueden enumerar son los siguientes:

1. - El nivel económico familiar que no da margen para el sostenimiento de un estudiante mientras dura la carrera.
2. - Las pocas facultades existentes en el departamento.
3. - El bajo nivel académico de los aspirantes a ingresar a las facultades, es otro de los factores que ha venido a re-

percutir en la enseñanza universitaria. Este bajo nivel académico ha sido consecuencia de la improvisación dentro del profesorado de enseñanza media, inconveniente - que se ha querido solucionar con la apertura de la Facultad de Ciencias de la Educación y que hasta el presente ha tenido gran acogida y óptimos resultados.

4. - Dentro de la enseñanza universitaria también se han presentado improvisaciones en lo que a sus catedráticos se refiere ya que la gran mayoría de ellos alternan la docencia con sus cargos de funcionarios nacionales o departamentales, con el ejercicio de sus profesiones o negocios particulares. Esta circunstancia se ha presentado debido a que jamás se ha estimulado la docencia como una profesión, es decir, nadie es profesor de tiempo completo a semejanza de otras universidades, en donde el profesorado es estimulado, remunerado y contratado para que se dedique a esta sola actividad, al de la investigación y enseñanza de sus conocimientos.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Una vez hecho un esbozo general del Departamento y haber descrito las condiciones sociales, políticas y ecológicas, es conveniente emitir algunas conclusiones cuyo contenido sea una directriz para orientar la política que en materia de los diferentes tópicos con templados, sea necesario tener en cuenta para una correcta planeación que propenda por un desarrollo posible y armónico de esta importante región y que a la vez le permita incorporarse de una vez por todas a la vida económica del país en una forma eficiente y definitiva. Ante todo debo enfatizar que de lo anterior se concluye que Nariño se encuentra en las siguientes condiciones:

La población nariñense no es responsable por las circunstancias que se han descrito. El nariñense en general es inteligente y trabajador, poco inclinado hacia la violencia y de natural, bastante cooperativo. Claramente el mayor obstáculo a su progreso ha sido una implacable falta de oportunidades. La razón fundamental por el atraso del Departamento es geográfica. Nariño está lejos del mercado colombiano; sin embargo el Departamento tiene algunas ventajas geográficas muy importantes: está ubicado cerca del mar y podría sin dificultades desarrollar cerca de la costa, una producción exportable importante. Tiene un acceso fácil a la hoya

del Putumayo y de la parte central de las Amazonas, donde también podría encontrar mercados para algunos productos a condición de que estudie cuidadosamente las necesidades de la zona. En ambos casos esas ventajas no han sido explotadas por razones más bien si cológicas que objetivas; gran parte de la población de Nariño vive en la cordillera y le presta muy poca atención al potencial ofrecido por las partes bajas del Departamento, el mar o el Amazonas. Tradicionalmente ha mirado siempre hacia el norte o el sur para resolver sus problemas y no se ha dado cuenta de que una solución podría encontrar más bien al este o al oeste. Debido a esas dificultades si cológicas y geográficas Nariño no ha logrado desarrollar industrias importantes, su mercado interno es demasiado pequeño y su mercado externo es casi inexistente. Ni siquiera ha salido todavía completamente de una economía agrícola de subsistencia. Fuera de las 18.000 toneladas de cebada que entrega a la planta de Bavaria de las 35.000 toneladas de trigo que entrega a los molinos del Idema, de 3.500 toneladas de café, de la panela que compra la licorera departamental, la producción agrícola de Nariño está dedicada principalmente a alimentar los municipios que la generan. Se ha dicho que las circunstancias geográficas han impedido la formación de una industria. Al respecto el Departamento ha encontrado otro obstáculo que quizá ha reducido aun más las posibilidades de progreso industrial: hasta la fecha nariño no ha dispuesto de energía barata. Como no dispone de carbón de piedra de buena calidad y no ha desarro-

llado todavía sus recursos petrolíferos, las pocas industrias de que disponen han tenido que utilizar a través de los tiempos petróleo importado o carbón de leña cuyo precio es alto y cuya producción representa un peligro para las reservas de agua y las tierras del Departamento.

Todas las circunstancias anteriores han obstaculizado la creación de una clase dirigente empresarial y la formación de cuadros técnicos y de una masa obrera especializada.

Por lo tanto Nariño deberá buscar un remedio a esas condiciones en un desarrollo industrial y minero acelerado y la creación de una agricultura productiva, moderna y mecanizada. No puede preverse o esperarse que la conversión de la economía nariñense requerirá mucho menos de dos o tres generaciones, se necesitará seguramente 50 o 60 años para obtener una situación en la cual no más de 20 a 25% de la población estará atendiendo una agricultura tecnificada, y el resto estará empleada en industrias, actividades mineras y otras clases de servicios. Por lo tanto todas las orientaciones que pueda sugerirse y las recomendaciones que puedan ser formuladas dentro del cuadro de planes o programas de desarrollo para los cinco, diez o veinte años venideros, no podrán contemplar únicamente la adopción de remedios definitivos y deberán mas bien tener el efecto de formentar una situación de transición en la cual un número siempre mayor de los habitantes de Nariño podrán ser incorporados

La zona Norte-La Unión con la zona Mosquera-Buenos Aires-El Charco, a una vida económica y moderna y un número siempre menor se que dará en condiciones económicas y sociales primitivas.

Reformas de Infraestructura. - Los requisitos básicos de la industria de Narifio son: La creación de una red de transportes adecuada para los movimientos de bienes intra y extra Departamentales, y la creación de fuentes de energía barata.

Transportes. - Las obras cuya realización han sido previstas por el gobierno nacional, o que éste está realizando, pueden resolver satisfactoriamente por 10 años a lo menos, los problemas de los transportes interdepartamentales o internacionales de Narifio. La construcción de la carretera Panamericana entre Cali - Popayán - Pasto - Ipiales y el Ecuador debe completarse dentro de los tres años venideros. La existencia de una nueva carretera de altas especificaciones que conexas al departamento con el norte del país, permitirá bajar considerablemente el valor de los fletes y mejorar las condiciones en las cuales los productos agrícolas e industriales de narifio podrán ser incluidos en los mercados nacionales. La nación terminará también dentro de pocos años, la carretera entre el altiplano de Túquerres y Tumaco. Las características de varios sectores de esta carretera deberán ser mejorados porque ésta constituye una solución adecuada para el problema de las comunicaciones entre el interior del departamento y el mar, y gran parte de las tierras de la costa. Parece justificable abrir una carretera adicional que una

la zona Pasto-La Unión con la zona Mosquera-Iscuandé-El Charco, pero esta vía hacia el noroeste será mas bien un instrumento de fomento de la colonización en la zona tropical del departamento, que un sistema de transporte a larga distancia.

En lo referente a las comunicaciones, Putumayo y la Cuenca Amazónica, la nación ha abierto las partidas necesarias para mejorar la carretera Nariño-Mocoa-Puerto Asís. La inclusión en el Plan Vial Nacional de las carreteras Mocoa-Florencia y Mocoa-Pitalito, dará al departamento dentro de pocos años un acceso excelente y rápido a las tierras de colonización del Caquetá y al interior de la República. La política que deberá seguirse con respecto a los transportes intra-departamentales, está íntimamente ligada a la orientación que deberá darse a una política de fomento agrícola y de colonización. En realidad las tierras de las vertientes este y oeste de la zona interandina son adecuadas para la colonización y la producción agrícola. En esta zona debe contemplarse, la construcción de una red de caminos vecinales de buenas especificaciones que mejorarán ligeramente la suerte y las condiciones económicas de algunos agricultores de Nariño que deberán ubicarse en esos terrenos inhóspitos, hasta que sea posible darles un mejor empleo y una vida mas fácil.

Energía. - La construcción realizada por el Instituto de Aprovechamientos de Aguas y Fomento Eléctrico de la Central Hidroeléctrica del Río Mayo, con una capacidad de 24.000 kilovatios ha resuelto

en parte el problema del abastecimiento de energía barata en zonas de piso térmico frío. Queda por resolver la situación de algunos municipios en zonas templadas o calientes que son dotados por instalaciones obsoletas o que no tienen electricidad. A corto plazo el problema de esos municipios podrá ser solucionado como lo es por el momento en Tambo mediante la instalación de pequeñas unidades diesel y de pequeñas redes de interconexión a medio voltaje. A más largo plazo resultará posible interconectar los municipios de la zona templada con la red Río Mayo-Pasto-Ipiales. Quizás será también posible aprovechar nuevas fuentes hidroeléctricas o de gas natural, para dar a los pueblos de la costa una energía verdaderamente barata.

Agricultura. - Gran parte de la producción agrícola del Departamento se origina en la zona fría y templada interandina. El aprovechamiento de la zona fría, en particular es bastante inadecuado: El profesor Staffe de la F.A.O., ha señalado entre otros, que de las 100.000 hectáreas que constituye la Sabana de Túquerres, 30.000 hectáreas planas no son utilizadas y 40.000 hectáreas adicionales actualmente dedicadas a la ganadería, podrían conocer un aprovechamiento mucho más eficiente. En el resto de la zona el rendimiento por hectárea es relativamente bajo.

El Gobierno Nacional, tanto como el Gobierno Departamental y los Institutos especializados han hecho y hacen esfuerzos considerables

para mejorar la productividad en las zonas de clima frío y templado. Este esfuerzo está seguramente muy bien orientado porque permite obtener el incremento máximo de ingresos al costo de un mínimo de inversiones. El Ministerio de Agricultura ha concentrado sus esfuerzos en el sector de la producción de trigo, cebada y papa. En los últimos años ha obtenido aumentos muy considerables en rendimiento, gracias a la introducción de semillas seleccionadas. El Departamento está concentrando su atención sobre el cultivo del café, de los frutales, del tabaco y del fique. La intensificación de esos esfuerzos podrá dar resultados muy alagadores. La Federación Nacional de Cafeteros hace lo posible para mejorar los niveles de producción y productividad en las zonas templadas interandinas.

En lo referente a la parte plana y cálida del Departamento, varios grupos privados han empezado a explotar sistemáticamente los recursos forestales en los alrededores de Tumaco. Será indispensable sin embargo facilitarles la tarea, mediante la construcción de mejores vías de comunicación y, por otra parte, obtener su colaboración mas efectiva para la realización de un programa de reforestación que impedirá el agotamiento de los recursos de la zona. (El Instituto Colombiano Agropecuario está fomentando con gran acierto la creación de varias plantaciones de palma africana, también cerca de Tumaco. Este esfuerzo también se deberá complementar a través de la construcción de carreteras de penetración y la creación de algunos centros poblados, que podrán abastecer a las plantaciones con mano de

de obra y los alimentos útiles que necesitan.) mejoramiento de los

La producción del banano cerca de Tumaco y la producción de arroz cerca del Charco e Iscuandé deberán ser estimuladas y facilitadas por el departamento, que deberá llamar la atención de los grupos financieros privados, nacionales e internacionales, sobre el potencial que ofrece esas zonas.

La ganadería mayor es bastante deficiente en Nariño que cuenta probablemente con 250 a 350.000 cabezas de ganado mayor, de las cuales solo 30.000 son de razas lecheras. La producción anual no excede las 35.000 cabezas de las cuales quizás 30.000 son consumidas localmente y el resto es exportado. La producción lechera no es mayor de 22 millones de litros por año, de la cual el 40% aproximadamente es convertido en mantequilla y queso. Esta es muy insuficiente para asegurar el abastecimiento de la población local. Casi toda la producción de carne y leche, se encuentra concentrada en la zona interandina del departamento. El enorme potencial que ofrecen las zonas cañonales queda inaprovechado.

La campaña pecuaria bien dirigida puede tener resultados bastantes rápidos, por lo que se recomienda que el Departamento facilite a los agricultores y ganaderos nuevas semillas para mejorar los pastos, ins- tale puestos de monta dotados con animales de razas mejoradas, mul-

tiplique sus servicios de extensión ganadera, para enseñar a los campesinos técnicas modernas de ordeño, de mejoramiento de los potreros, de almacenamiento y ensilaje de heno, de higiene, de alimentación del ganado. Las campañas de construcción de baños para el ganado y de distribución de fungicidas e insecticidas deben ser ampliadas.

También deberá instalarse una estación ganadera en la Costa que podrá facilitar nuevos animales a los agricultores y colonos del sector, a medida que tumban el monte y lo reemplacen por pastos seleccionados.

En lo referente a la ganadería menor se recomienda que el Departamento adquiera grandes cantidades de marranos, aves, conejos, patos, etc. y financie a los campesinos que quieran adquirirlos mediante la operación de un fondo rotatorio. Para darle una vida económica a zonas ahora inprovechables, se recomienda el fomento de la cría de ovejas en gran escala, trabajo que también deberá ser financiado y supervigilado por la División de Agricultura del Departamento.

Tenencia de la tierra. - Se ha atribuido frecuentemente la pobreza del Departamento de Nariño a una distribución inequitativa de la propiedad. Las cifras globales indican que 494 latifundistas ocupan 263.000 hectáreas en 1956; mientras que 56.892 minifundistas sólo ocupan 104.000 hectáreas o sea el 18% de la superficie total de los terrenos incorporados.

Esas cifras deben, sin embargo, ser encaminadas de más cerca para deducir de ellas conclusiones verdaderamente válidas.

Se notará en primer lugar que esos totales incluyen los terrenos de las zonas de la Costa y de Barbacoas donde la existencia de latifundios no tiene la misma influencia que en las zonas templadas y frías, por que el Catastro que seguramente incluye todos los latifundios sólo lo cubre el 13% de los terrenos existentes y porque además los latifundios, particularmente cerca de Tumaco, están en gran parte ocupados por colonos. En la zona caliente entonces el latifundismo indubitablemente existe pero no tiene probablemente un impacto económico muy decisivo. Al extenderse por otra parte a las zonas templadas y frías se notará que 374.000 hectáreas son incorporadas al Catastro lo que representa el 22% de la superficie de la zona y probablemente el 80% de la superficie actualmente aprovechable de la región interandina. En esta zona 448 latifundistas ocupan 107.000 hectáreas o 29% de la superficie de los terrenos en zonas frías y templadas señaladas en el Catastro. En promedio esos "latifundios" tiene 238 hectáreas de superficie. Una de las críticas que ha sido dirigida a sus dueños es que no aprovechan adecuadamente la tierra y que dedican a la ganadería cierta extensión de terrenos que podrían ser utilizados para una agricultura de más alto rendimiento y por lo tanto, sostener más familias de cultivadores. Si esto es probablemente cierto, en algunos casos específicos. Sin embargo la cifras de Catastro señalan que, en promedio los terrenos de los latifundios valen menos por hectárea que los terrenos de los colonos.

tareas, involucran algunas tierras de calidad muy baja, que no podrían ser aprovechadas para la agricultura, sea quien sea el dueño. En realidad en 1968, el valor de los terrenos de los latifundistas, únicamente representaba el 13% del valor total de las tierras de clima frío y templado señaladas en el Catastro. Sólo en 8 municipios del Departamento, prevalecía una situación en la cual más del 30% de tierras en valor y extensión estaban concentradas en manos de pocos dueños.

El análisis anterior parece indicar que el latifundismo en Narino es un problema localizado y que probablemente tiene implicaciones menores de lo que generalmente se supone. Requiere soluciones sin embargo, porque en la zona caliente paraliza los esfuerzos de los que por necesidad deben cultivar tierras ajenas, y por que en zonas frías y templadas, la escases de espacio agrícola no se acomoda con un derroche de recursos.

Pero debido a lo localizado del fenómeno, se presta probablemente a soluciones pragmáticas. Algunos dueños de la zona de Tumaco, podrían acceder quizás a una redistribución voluntaria de sus predios, si se les garantizara la pacífica y libre propiedad de parte de ellos y los créditos para desarrollarlos. Los dueños de latifundios en tierra fría, con alguna ayuda técnica o financiación del Departamento, quizás lograrán también dar una utilización mas intensa a sus propiedades. El minifundismo por otra parte es un problema generalizado que no puede ser resuelto fácilmente. Este fenómeno no tiene nada grave, en

circunstancias diferentes a las que prevalecen ahora en Nariño: si las microparcelas pudieran ser cultivadas con hortalizas, legumbres, frutas, y dedicadas a la producción intensiva de aves de corral, conejos, etc. podrían producir un ingreso bastante alto para sus dueños. El problema fundamental del minifundio nariñense por lo tanto es el de ser mal aprovechado, no por culpa de sus dueños sino porque debido a la ausencia de una organización comercial competente y el sistema de transporte adecuado no existe un mercado para lo que debía producir. Lógicamente si sólo existe el mercado para el trigo, la cebada y la papa, producto de bajo valor unitario, no existen en la zona interandina la extensión de tierras suficientes, para asegurar niveles de ingresos adecuados a los agricultores.

A tal situación sólo pueden aportarse varios remedios, que son la intensificación de la agricultura que implicaría la creación de un sistema nuevo de mercado, la inauguración de una política muy vigorosa de extensión, la creación de industrias agrícolas y la emigración del sobrante de la población agrícola hacia industrias o hacia nuevas tierras, que como lo veremos más adelante, sólo se encontrarán en las partes planas y calientes del Departamento.

La población nariñense necesita un alivio rápido de sus condiciones y no puede esperar que una política de industrialización y de modernización tenga sus efectos inmediatos para recibirla. Esas circunstancias imponen la adopción de una política efectiva de colonización.

Las prospectaciones en este aspecto no son muy favorables. Las zonas frías y templadas interandinas del Departamento están ocupadas de modo bastante intensivo. Las condiciones económicas del agricultor, en esta zona se mejorarán mas bien a través de campañas de productividad de una política de crédito y de comercialización, que mediante la distribución o redistribución de los suelos. La configuración geográfica, tanto como la naturaleza de los suelos y el régimen de lluvias en zonas templadas y húmedas, en las vertientes occidentales y orientales de la cordillera, se combinan para crear condiciones pocas favorables para la colonización.

Los terrenos de la zona de vertiente, tienen en general una pendiente bastante fuerte. Si ésta característica permite por una parte una rápida evacuación de las aguas pese a las intensas lluvias y la impermeabilidad del suelo y subsuelo, no permiten por otra, mecanizar los cultivos ni siquiera del modo más rudimentario. En consecuencia los agricultores de la vertiente, no pueden cultivar mucho más que una hectárea o hectárea y media por familia, lo que naturalmente no les ofrece perspectiva alguna de alcanzar un nivel de ingreso o de vida aceptable.

Al suponer que existe la posibilidad de abrir algunos núcleos agrícolas de productividad adecuada, en las laderas no es probable que el volúmen total de materias primas que estas produzcan, jus

tifique la construcción de costosas carreteras que deberán darle acceso, para que puedan verdaderamente convertirse en centros de progreso y colonización.

La colonización en la parte baja del departamento ofrece seguramente aspectos muchos más favorables. A este respecto suele mencionarse que se ha estudiado y discutido intensivamente los aspectos de colonización en las zona del Río Mira y que los resultados de esos estudios aparentemente a lo menos, no han sido muy positivos. En realidad, al leer los informes que han sido presentados a este respecto no se destaca la conclusión de que la colonización del Mira es imposible o indeseable. El hecho verdadero es que al contar los terrenos inundados o inundables, los manglares y otros sectores inaprovechables por varios motivos las zonas disponibles para la colonización de la zona del Mira no excede 25.000 hectáreas, lo cual, de todos modos, se puede concluir muy fácilmente del estudio del mapa de la zona interesada. Esas 25.000 hectáreas están caracterizadas por terrenos muy variables, lo que implica que un estudio muy cuidadoso deberá preceder cualquier esfuerzo de colonización y que además tal colonización deberá ser dirigida. Finalmente buena parte de la zona como buena parte de las zonas tropicales húmedas del mundo necesita drenajes costosos.

Particularmente debido a este último factor las autoridades del gobierno nacional y la Caja Agraria, en particular, no han demostra-

do un entusiasmo especial para emprender obras de asentamiento en el sector. El ICA, por el contrario, contempla el desarrollo de grandes plantaciones de palma africana en la misma zona. Esta posición no es contradictoria: la rentabilidad de plantaciones de palma, justifica plenamente la construcción de obras de drenaje requeridas, mientras el desarrollo de una colonización con pequeños colonos, no puede económicamente justificar tales inversiones.

El hecho de que se crearan de todos modos algunas plantaciones importantes en la zona, implica sin embargo, que será necesario fomentar un tipo limitado de colonización; se ha comprobado en casi todos los países tropicales, que grandes plantaciones de palma, de caucho o de cacao o de banano, no pueden desarrollarse eficientemente sino dispone de un abastacimiento adecuado de mano de obra, en servicios de toda naturaleza, en alimentos básicos, etc. Así mismo se ha demostrado que la producción de una gran plantación debe ser completada por la producción de pequeñas fincas que a la vez producen alimentos y se dedican al cultivo sobre 10 o 15 hectáreas de los productos agro-industriales a que están dedicadas las grandes empresas.

En una zona de grandes plantaciones por lo tanto, el pequeño y el mediano agricultor completa y apoya al grande y deben trabajar necesariamente en conjunto, para que su labor sea eficaz. En consecuencia podrá contemplarse en la zona del Río Mira, la promoción de equipo

especial y específico de colonización que es complementaria a las carreteras y caminos que podrán facilitar las comunicaciones en la región.

Industria Manufacturera. - La producción manufacturera del departamento es muy reducida. En Pasto las únicas organizaciones que tienen características de industrias manufactureras son algunos molinos de harina, una planta de gaseosas, una cervecería, y la industria licorera de Nariño. Tumaco con 4 aserraderos es seguramente el mayor centro industrial del departamento. La orientación que podrá tomar el desarrollo industrial de Nariño, debe tener en cuenta los factores geográficos que han sido enumerados anteriormente; parece poco probable que nuevas plantas de elaboración logran competir con éxito con las plantas de Cali, Medellín o Bogotá, excepto si pueden transformar una materia prima que es comparativamente más abundantemente y más barata de Nariño que en las demás partes del país.

Parecen mejor los prospectos de exportar productos semi-elaborados o elaborados hacia el extranjero. La costa nariñense podría ser dotada con plantas de madera prensada, de casas prefabricadas de madera de pulpa de papel, de productos y subproductos de caucho, de chocolate, de enlatados de carne, de aceite y jabón. Todas esas industrias con la excepción de la industria maderera, no podrán ser creadas sino se realizan previamente los programas agrícolas recomendados para

la zona. También parece factible exportar hacia el exterior y hacia el Putumayo y Amazonas, el alcohol potable o industrial, los perfumes, la esencia de anís y demás productos que podrían ser producidos en la nueva licorera ubicada en Pasto.

Los mercados del Putumayo del Caquetá y del Centro del Amazonas en conjunto con el mercado interno de Narino, quizás justificaran la construcción de una pequeña planta de cemento, que podrían estar ubicadas en el valle de Sibundoy. La intervención directa del sector público y específicamente del gobierno departamental de Narino en el fomento industrial, no puede ir mucho más allá de la modernización de la Licorera y quizás la creación de una planta de cal. Una intervención menos directa se impone sin embargo, para promover el estudio, la organización y la financiación de las demás industrias citadas que deberán ser desarrolladas por la iniciativa privada y gozar de todo el apoyo que puedan dar los gobiernos departamental y municipal.

Minería. - El Departamento ha sido tradicionalmente un gran productor de oro. Por varias razones esta riqueza no ha sido debidamente aprovechada, razón por la cual Narino sólo ocupa el tercer lugar después de Chocó y Antioquia, en la lista de las zonas productoras de oro en Colombia.

El oro se encuentra en ambas vertientes de la cordillera occidental y muy especialmente, en los lugares donde las lluvias son más fuertes

y la colonización menos fácil. La falta de vías de comunicación y la topografía, obstaculizan el desarrollo de la minería hasta tal punto, que puede considerarse que la construcción de una red de caminos de penetración en el sector, es una inversión válida en el fomento minero.

La compañía Minera de Nariffo es la única firma que está dotada con el capital y la tierra suficiente, para desarrollar actividades verdaderamente efectivas en minería de oro. Una multiplicidad de pequeños mineros, ya sea por falta de capital, de equipo o de técnica, apenas producen lo indispensable para atender a sus necesidades básicas.

Parece evidente que la creación de dos o tres compañías adicionales bien financiadas, resultaría de gran provecho para el Departamento.

A este respecto debe reconocerse que el capital colombiano demuestra poco entusiasmo para las inversiones mineras y que la Caja de Crédito Agrario, Industrial y Minero, hace poco para estimularlas.

Por otra parte, el capital extranjero parece mal recibido en Nariffo por que tiene la reputación de dejar muy poco de sus ingresos en el Departamento. La única solución a este problema parece ser la creación de compañías mixtas en las cuales los colombianos aportarían terrenos, concesiones y alguna mano de obra y los extranjeros el equipo y la asistencia técnica. El Departamento de Nariffo podría desempeñar un papel de gran importancia en la promoción de tales

La Unión y Tumaco con la red nacional. Además se debería instalar estaciones radiotelegráficas en algunos lugares aislados.

Fuera del oro, el Departamento dispone de algunos recursos en azufre, gas natural, magnesio y calizas. Algunos de los yacimientos han sido estudiados por el servicio Minero de Narino, dependiente del Ministerio de Minas y Petróleos, pero han faltado siempre los fondos que hubieren permitido terminar los estudios detallados de cada una de las posibilidades, excepto el caso de las calizas.

Se han llevado a cabo también una cantidad de prospecciones privadas, cuyos resultados se desconocen. No han dado lugar a la creación de nuevas industrias mineras, probablemente debido más bien a las dificultades de comunicación y de abastecimiento de las minas, que a la insuficiencia de los recursos estudiados.

En este aspecto un esfuerzo muy especial deberá realizarse para que el Departamento pueda presentar a grupos mineros inversionistas probables, tanto los estudios completos de las posibilidades, como la garantía de que construirá, cuando sea necesario, las vías de comunicación para dar un acceso fácil y económico a las minas por desarrollar.

Otras Actividades Económicas. - La Creación de una red adecuada de comunicaciones telefónicas y telegráficas, es un requisito indispensable en el progreso económico y administrativo. Para completar este sistema el Departamento ha instalado líneas que conectan a Túquerres,

La Unión y Tumaco con la red nacional. Además se debería instalar pequeñas estaciones radiotelefónicas en algunos lugares aislados de la Costa que les aseguren un contacto permanente y seguro con el mundo exterior.

Debido a la belleza de su naturaleza y la variedad de sus climas, Nariño se presta muy bien al desarrollo de una industria turística. En este aspecto convendría al principio ampliar las facilidades hoteleras de la Laguna de La Cocha, y las que existen en las playas cercanas a Tumaco. Otros lugares deberían ser estudiados para desarrollos posteriores.

La industria hotelera deberá ser estimulada para acompañar el progreso industrial y comercial. La Unión, Tumaco y Tiqueres se deberán dotar con hoteles pequeños pero confortables.

Formación de Empresas. - Se ha notado que la realización de un plan de desarrollo económico para el Departamento de Nariño, requiere ante todo la creación continua de nuevas empresas industriales, agropecuarias, mineras y de servicio. Debo anticipar que el Departamento debe responsabilizarse para el desarrollo de los servicios públicos para la financiación y operación de los programas de educación, de salud, de construcción y sostenimiento de las carreteras, etc., y por lo tanto no dispondrá de los fondos necesarios para crear esas nuevas empresas o tan siquiera para darles un apoyo fi-

nanciero parcial. De todos modos me parece conveniente extender la intervención directa del Gobierno Departamental a esas empresas que por varias razones, deben estar organizadas y administradas más eficientemente por la iniciativa privada que por la autoridad pública.

Por otra parte debe reconocerse que el capital nariense carece de los recursos financieros necesarios para crear la gran mayoría de las empresas, cuya formación parece recomendable. El capital nacional no nariense por una parte, y el capital extranjero por otra, no conocen suficientemente las oportunidades que ofrece el Departamento, como para invertir los fondos requeridos en estudios y proyectos y establecerse en Nariño. En esas circunstancias, el Gobierno Departamental no tiene otra alternativa que la de crear una organización que se encargará del trabajo de prospección, de estudio y de promoción de proyectos halagadores y atraerá hacia ellos, el capital y el talento administrativo privado, necesario para que sean desarrollados. Los costos de tal organización, quizás podrían ser financiados parcialmente también por el Departamento del Cauca y la Comisaría del Putumayo, que seguramente podrán beneficiarse bastante de sus servicios.

Política Social. - El objetivo de una política social es el mejoramiento de los niveles culturales, sanitarios, espirituales del individuo y de la comunidad. Tal política no puede ser llevada a cabo sino va acom-

pañada por una vigorosa política de desarrollo económico. Recíprocamente las condiciones económicas no pueden mejorar si las sociales quedan estacionarias. Un hombre culto y sano, no podrá aprovechar sus cualidades, sino tiene empleo, o si su condición económica lo condena a una vida primitiva. La economía no podrá progresar, si el hombre es analfabeta, ineficiente o debilitado por las enfermedades.

Educación. - El progreso se obtiene a través de la realización simultánea y de programas de interés económico y social. El fomento de la educación en todas sus formas, es un instrumento clave en este proceso porque tiene impactos directos en ambos sectores. La educación es el mayor instrumento de una política social, es también un factor decisivo en el éxito de una política económica, porque la realización de un gran esfuerzo económico, implica no solo un acceso a recursos financieros que quizás puedan encontrarse, sino también la existencia de obreros y agricultores calificados, de técnicos verdaderamente educados, de líderes de la empresa privada y de la Administración Pública, que no pueden ser obtenidos por préstamos, pero que debe ser en gran parte formados; es un proceso que requiere tiempo y dinero.

Narinho deberá entonces simultáneamente con la realización de programas de fomento agrícola, industrial, minero y de servicios, realizar

un programa muy intensivo de alfabetización, de educación primaria y secundaria, de especialización técnica, administrativa e industrial que cubra todos los grupos económicos sociales. Aquí tendrá la Universidad que decidir de una vez por todas si continúa con las carreras tradicionales como el Derecho que en la actualidad está desadaptado para las necesidades del Departamento o si opta por las carreras técnicas que contribuyen de una manera decisiva al progreso del Departamento.

Medicina Curativa. - La ejecución de programas que tiendan a curar al hombre nariense del sinnúmero de enfermedades que lo debilitan es también parte indispensable de un plan de renovación social. Parece inútil sin embargo subrayar el hecho que pudiendo abastecer la población de Nariño con agua potable mejorando su nivel de nutrición y enseñándole costumbres de higiene, la inversión de sumas importantes en medicina curativa, resultaría probablemente inútil. El problema de la salud se resolverá más eficientemente a través de una política de producción de servicios públicos y de educación, que mediante la intervención de médicos, el suministro de drogas y la construcción de hospitales.

Obras Públicas y Acción Comunal. - La acción combinada de los gobiernos, nacional, departamental y municipal, de los institutos autónomos y demás organizaciones nacionales o extranjeras, apenas pueden resolver los problemas sociales más apremiantes, que tiene que enfren

tar la población del Departamento. Del balance de las necesidades y de los recursos financieros disponibles, nace un plan de acción gubernamental directo, que solo puede contemplar las realizaciones de más alta prelación.

El margen de recursos de que puede disponer el Gobierno para otras obras importantes, para vías de comunicación que no son absolutamente indispensables, para la construcción de edificios administrativos, para plazas de mercado, para mataderos, para el embellecimiento y el aseo de los Municipios y corregimientos, para una multiplicidad de obras que seguramente son necesarias, pero que no merecen una prelación absoluta, es necesariamente muy reducido o nulo. Por otra parte, las comunidades se acomodan mal, con una rígida escala de prelaciones y para que se realicen algunas obras que, en su opinión, son de apremiante necesidad, estarían dispuestas en algunas circunstancias a prestar su ayuda directa al estado, en forma de prestación de servicios y trabajos. Esta propensión de las comunidades que es particularmente marcada en narino, que siempre ha conocido el sistema de "mingas", puede ser aprovechado muy eficientemente para acelerar los planes de desarrollo social. Si la acción comunal puede ayudar al estado en la realización de obras de alta prelación, el estado puede sin duda desplazar los fondos ahorrados gracias a esta intervención y a aportar algunos dineros a las comunidades para completar obras de menor prelación que de todos modos son necesarias.

En consecuencia se prevé, como parte integrante del plan de Na rio, la realización de un vasto programa de acción comunal, que permitirá ampliar el alcance de la acción estatal. Para ser efectiva, sin embargo, la acción comunal debe ser organizada. En ca da municipio o corregimiento las fuerzas vivas deben agruparse al rededor de líderes naturales. Estos líderes deberán ser educados por promotores especializados y deberán establecer contactos permanentes con las autoridades departamentales, con las cuales podrán concertar sus planes de acción. Las actividades de los grupos de acción comunal, deberán ser coordinadas con un plan piloto departamental, lo que en muchas oportunidades, permitirá corregir iniciativas que pueden ser contraproducentes o cortar esfuerzos inútiles.

Para estimular las actividades de las comunidades, el gobierno departamental deberá disponer de fondos o de materiales que podrán ser entregados a sus juntas de acción comunal, una vez determinadas las obras por realizar, en colaboración con el gobierno. Por otra parte, el gobierno departamental deberá establecer claramente el hecho, que no participará en ninguna obra en beneficio de los corregimientos o municipios, fuera de los que tienen una prelación absoluta dentro del cuadro del plan de desarrollo económico y social sino obtienen la colaboración de la comunidad. El fomento de la acción comunal, no representa únicamente un modo de acelerar la realización de los programas de inversiones sociales del gobierno.

La mera formación de grupos y juntas, tiene un impacto social importante, porque representa un modo de enseñar al público los beneficios de la cooperación. La experiencia que adquieren sus miembros en este respecto, puede ser aprovechada, al tratarse de resolver algunos problemas de interés para la comunidad, como la formación de una cooperativa de consumo o de producción. Las juntas de acción comunal pueden también tener una influencia decisiva en la formación de un espíritu de inquietud cívica que mal se acomoda con edificios públicos mal conservados, calles mal construídas y desaseadas, casas mal pintadas y sucias y adultos pobres y analfaberas.

De todo esto se puede concluir que el aprovechamiento y estímulo del espíritu cívico de la comunidad y de sus fuerzas de acción latente, parece el modo más efectivo de superar en pocos años, una situación generalizada de subdesarrollo social.

INDICE

=====

CAPITULO I

UBICACION Y DESCRIPCION DEL DEPARTAMENTO. -

Características de la Agricultura de Nariño - Nombre, ubicación, límites, superficie, clima, cultivos más importantes - Productividad, regiones económicas, principales redes de la Agricultura - Aprovechamiento de cursos naturales e hidráulicos, tenencia de la tierra.

CAPITULO II

POBLACION Y SU PROCESO EVOLUTIVO.

Tribus indígenas en tiempo de la conquista, sistema de vida de las tribus, integración de la sociedad nariñense - Empleo - Población según dependencia económica - Migración Nariñense.

CAPITULO III

ECONOMIA DEL DEPARTAMENTO

Ingresos netos. El producto Bruto. - Los Gastos Brutos - Las Inversiones Brutas, Gastos de Consumo - El monto de los Ahorros - Producto Bruto - Producto e Ingreso Neto - Gastos Brutos - Servicios-Industrias Extractivas - Producto Nacional y Departamental - Distribución del Ingreso - Importaciones y Exportaciones Departamentales, Crédito y Ahorro.

CAPITULO IV

SECTOR AGROPECUARIO

Características de la Agricultura de Nariño, Cultivos mas importantes - Productividad de la Agricultura - Aprovechamiento de tierras - Problemas de mecanización de la tierra - La Propiedad en el Departamento - Colonización - Aspectos Pecuarios del Departamento - Administración de Cosecha importante de los H. V. U.

TITULO DE LA OBRA

Bases de un programa de Fomento para Colombia.

Estudio sobre las condiciones de desarrollo de Colombia.

Procedimiento del Seminario de Investigación Económica de Puerto Rico.

CAPITULO V

SISTEMAS DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES. -

Geografía Económica de Nariño

CAPITULO VI

EDUCACION Y CULTURA

Problemas de Nariño Colombia

Estado Económico de Nariño

Educación Primaria - Enseñanza Secundaria - Universitaria.

CAPITULO VII

SINTESIS DE LOS CAPITULOS

CAPITULO VIII

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Estado Económico de Nariño

Anuario General de Estadística 1905
Tomo I - II

Area de Nariño - Servicio Nacional de Agrarización - SERA -

Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

BIBLIOGRAFIA

Estudios Fiscales.

TITULO DE LA OBRA CONSULTADA

Anuario General de Estadística 1963
Bases de un programa de Fomento pa
ra Colombia.

Estudio sobre las condiciones del de-
sarrollo de Colombia.

Procedimiento del Seminario de Pla-
nificación Económica de Puerto Rico.

La Reforma Agraria en el Perú.
Gobierno Departamental 1966

Geografía Económica de Narifio

Problemas de Narifio ante el Senado de
Colombia

Edudio Socio-Económico de Narifio

Planificación Agrícola de Puerto Rico

Reforma Social Agraria en Colombia

Estudio Socio-Económico de Narifio

Anuario General de Estadística 1964
Tomo I - II

AUTOR

Lauchlin Currie

Misión Económica y
Humanismo.

Administración de Co-
operación internacional
de los EE.UU.

Comisión para la Refor-
ma Agraria y la Vivien-
da.

Tomos I - II - III - IV -
Ignacio Rodríguez Gue-
rro.

Luis Avelino Pérez

Ministerio del Trabajo
1959. -

Volúmen 54 - Enero-
Diciembre 1967 - mí-
mero 1 y 2.

Ministerio de Agricul-
tura.

Area de Narifio -Serv-
cio Nacional de Apreñ-
disaje - SENA -

Departamento Adminis-
trativo Nacional de Es-
tadística.

Estudios Fiscales.

Anuario General de Estadística 1963

Censo Nacional de Población - Julio
15 de 1964 - Resumen General. -

Plan de Electrificación de Nariño 1965

Bases de una Política Económica del
Gobierno Departamental 1966

Plan de Inversiones para 1967

Tipología del Minifundio Latinoameri-
cano.

Revista Tierra

Conferencias de Desarrollo Económi-
co.

Departamento Adminis-
trativo Nacional de Es-
tadística 1960, 1961 y
1962.

Departamento Adminis-
trativo Nacional de Es-
tadística.

Departamento Adminis-
trativo Nacional de Es-
tadística.

Oficina de Planeación
Departamental de Nari-
ño.

Oficina de Planeación
Departamental de Na-
riño.

Ministerio de Obras Pú-
blicas.

Instituto Interamericano
de Ciencias Agrícolas
OEA. Antonio García.

Instituto Colombiano de
la Reforma Agraria.

Doctor Ahumada - Uni-
versidad Nacional. -

AN
T
330.9
S586d

Inventario 37773

Autor: Silva Padilla, Lucas.

Título: Diagnóstico socioeconómico...

Fecha Devol.	NOMBRE	Carnet
	<i>María Cristina Silva</i>	<i>7238</i>
	<i>Hugo...</i>	

AN
T
330.9
S586d

37773

97773