

A MIS PADRES
Betty Ossa Botero

A MIS PADRES
Socorro Martínez Ojeda

SITUACION Y PERSPECTIVAS DE LA
INDUSTRIA NARIÑENSE

Por

//
Socorro Martínez Ojeda

Betty Ossa Botero

DIRECTOR: Luis B. Carvajal

Mayo 1.970

FACULTAD DE ECONOMIA

UNIVERSIDAD DE BOGOTA J.T.L.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION
PROCESOS TECNICOS

A MIS PADRES

Betty Ossa Betero

A MIS PADRES

Socorro Martínez Ojeda

AGRADECIMOS A LA ASOCIACION GASTRONOMICA POPULAR DE INDUSTRIALES, EN ESPECIAL AL DOCTOR LUIS EL CARVAJAL Y

A LA SECCIONAL DE MAXIMO, POR LA COLABORACION PRESTADA.

A LOS INDUSTRIALES DE PASTO Y A TODAS LAS PERSONAS

QUE COLABORARON PARA ESTE ESTUDIO

Comp.

Libreria

AN
+
338.6861
M385

PLAN DE TRABAJO

INTRODUCCION

PRIMERA PARTE: ANALISIS HISTORICO

- I. Industria Precolombina y Colonial
- II. Industria en la Republica
- III. La Industria en el Presente Siglo

SEGUNDA PARTE: ANALISIS DE LA SITUACION ACTUAL

I. Generalidades

A. Numero y Tipos de Industrias Existentes

AGRADECEMOS A LA ASOCIACION COLOMBIANA POPULAR DE INDUSTRIALES, EN ESPECIAL AL DOCTOR LUIS B. CARVAJAL Y A LA SECCIONAL DE NARIÑO, POR LA COLABORACION PRESTADA. A LOS INDUSTRIALES DE PASTO Y A TODAS LAS PERSONAS QUE HICIERON POSIBLE ESTE ESTUDIO.

B. Industria del Calzado

C. Industrias Diversas

D. Crecimiento de Empleo en la Industria

E. Energía Hidroeléctrica

II. Resultados de la Investigación Directa Realizada a 15

Industrias de Pasto

A. Industria de Elaboración de la Madera

1. Empresa A

2. Empresa B

3. Empresa C

PLAN DE TRABAJO

3. Empresa B

INTRODUCCION

PRIMERA PARTE: ANALISIS HISTORICO

- I. Industria Precolombina y Colonial
- II. Industria en la República
- III. La Industria en el Presente Siglo

4. Empresa D

SEGUNDA PARTE: ANALISIS DE LA SITUACION ACTUAL

1. Generalidades

A. Número y Tipos de Industrias Existentes

1. Industria de Elaboración de la Madera
2. Industrias Textiles
3. Industrias Metalmeccánicas
4. Industria Alimenticia
5. Industria de Bebidas
6. Industria del Calzado
7. Industrias Diversas

III. Discusión de los Comentarios Hechos por Dirigentes de la Zona

B. Creación de Empleo en la Industria

TERCERA PARTE: FACTORES DE DESARROLLO

C. Energía Eléctrica

ECONOMIA Y RELACION CON LA INDUSTRIA

II. Resultados de la Investigación Directa Realizada a 15

Industrias de Pasto

A. Industria de Elaboración de la Madera

1. Empresa A

2. Empresa B

3. Empresa C

4. Empresa D
5. Empresa E
6. Empresa F

B. Industria Metal-mecánica

1. Empresa A
2. Empresa B
3. Empresa C
4. Empresa D

C. Industria Textil

1. Empresa A

2. Empresa B

3. Empresa C

D. Otras Industrias

1. Empresa A

2. Empresa B

III. Discusión de los Comentarios Hechos por Dirigentes de la Zona

TERCERA PARTE: EVALUACION DE LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO ECONOMICO DE NARIÑO EN RELACION CON LA INDUSTRIA

I. Condiciones Actuales

II. Plan de Industrialización para Nariño

A. Granja Ovina Experimental

B. Colmenas Industriales

C. Fábrica de Cemento

D. Planta de Cal para uso agropecuario

como fuentes de trabajo para la población activa.

Hemos considerado que para hacer una evaluación de lo que existe actualmente es de suma importancia presentar, en la primera parte de este trabajo, en una forma histórica lo que ha sido la industria en este departamento desde la Colonia hasta nuestros días.

Esta parte histórica a su vez va a estar dividida en dos partes: una, que comprende la época anterior a 1.943, cuando se realizó el primer censo industrial, y la segunda parte a partir de 1.943. Esta división la hacemos exclusivamente con relación **I N T R O D U C C I O N** a fin de presentar una sin-

tesis de lo que ha sido y como se ha desarrollado la industria allí.

El objetivo principal de la presente tesis va a ser una presentación objetiva, real y actual del estado en el cual se encuentra la industria nariñense.

Solo hasta 1.943 se realizó el primer censo industrial en Colombia, de manera que de ese año hacia atrás no disponemos de datos estadísticos válidos por lo que en una forma continua, en general solo se dispone de datos aproximados y apreciaciones de algunos dirigentes nariñenses. Entre estas industrias están incluidas las de madera especialmente labrada, la industria metalmeccánica, de tejidos, de alimentos; industrias que tradicionalmente han ido a la vanguardia, no solo por la mayor cantidad que de ellas existen, si no también por su calidad, por el mayor aporte a la producción de ese departamento y

como fuentes de trabajo para la población activa.

Hemos considerado que para hacer una evaluación de lo que existe actualmente es de suma importancia presentar, en la primera parte de este trabajo, en una forma histórica lo que ha sido la industria en este departamento desde la Colonia hasta nuestros días.

Esta parte histórica a su vez va a estar dividida en dos partes: una, que comprende la época anterior a 1.945, cuando se realizó el primer censo industrial, y la segunda parte a partir de 1.945. Esta división la hacemos exclusivamente con relación a los datos de que disponemos para presentar una síntesis de lo que ha sido y como se ha desarrollado la industria allí.

Solo hasta 1.945 se realizó el primer censo industrial en Colombia, de manera que de ese año hacia atrás no disponemos de datos estadísticos valederos por lo menos en una forma continua, en general solo se dispone de datos aproximados y apreciaciones de algunos dirigentes nariñenses.

De todas formas, vemos como ha habido una característica fundamental a través de toda la historia de la industria, y es su forma puramente artesanal, de industria casera y esta clase de industria prima aún en la actualidad.

A partir de 1.945 no se tienen datos hasta llegar a 1.953 cuando se realiza el 2o. censo industrial. De los años 1.954 a 1.955 hay una gran laguna, pero a partir de 1.956 comenzaron a aparecer datos continuos, los cuales son actualizados año a año.

La 2a. parte del estudio incluye un análisis de la situación actual por tipo de industrias y la incidencia en dicha situación de algunas deficiencias estructurales de la economía tales como el desempleo, originado principalmente por el excesivo crecimiento de la población, la lentitud en la creación de fuentes de empleo y la emigración rural, consecuencia de la baja productividad agrícola; déficit de oferta de producción industrial frente a una amplia demanda y la falta de inversión de capitales.

En el aspecto infraestructural la escasa capacidad instalada de energía eléctrica y la carencia de adecuadas vías de comunicación, tanto interdepartamentales como interregionales.

Lo anterior nos permite presentar una visión de conjunto y fijar las condiciones de desarrollo industrial en la región.

Esta parte incluye también los resultados de la investigación directa realizada en las 15 industrias tomadas como muestra. Así mismo presentaremos un resumen de las opiniones

generales de los dirigentes de los sectores público y privado con el fin de determinar la forma como sus actitudes positivas o negativas han influido en el desarrollo de la industria nariñense.

La 3a. parte se trata de una evaluación de las posibilidades de crecimiento industrial, analizando las realizaciones en este campo, los recursos con que cuenta la industria y los proyectos de desarrollo, tanto individuales como globales.

En último término y en base al estudio realizado se determinarán los aspectos fundamentales que han afectado la industrialización en el departamento, y se tratará de localizar los problemas fundamentales para dar pautas de actuación y recomendaciones que podrían ayudar en la solución de los mismos.

PRIMERA PARTE

ANALISIS HISTORICO

Acercas de la manera como empezó y como se fue desarrollando la industria en Maricao el doctor Ignacio Rodríguez Guerra (1) hizo un estudio concienzudo, del cual vamos a exponer algunos aspectos. En primer lugar, se menciona que la industria en Maricao empezó a desarrollarse en 1890, cuando se fundó la Compañía de Fomento Industrial de Maricao. Esta compañía se dedicó a la explotación de los recursos naturales de la zona, especialmente a la explotación de la madera. En segundo lugar, se menciona que la industria en Maricao se desarrolló rápidamente, gracias a la inversión de capital extranjero. En tercer lugar, se menciona que la industria en Maricao se convirtió en una de las principales fuentes de empleo para la población local. En cuarto lugar, se menciona que la industria en Maricao se convirtió en una de las principales fuentes de ingresos para el Estado. En quinto lugar, se menciona que la industria en Maricao se convirtió en una de las principales fuentes de riqueza para la élite local. En sexto lugar, se menciona que la industria en Maricao se convirtió en una de las principales fuentes de poder para la élite local. En séptimo lugar, se menciona que la industria en Maricao se convirtió en una de las principales fuentes de influencia para la élite local. En octavo lugar, se menciona que la industria en Maricao se convirtió en una de las principales fuentes de prestigio para la élite local. En noveno lugar, se menciona que la industria en Maricao se convirtió en una de las principales fuentes de honor para la élite local. En décimo lugar, se menciona que la industria en Maricao se convirtió en una de las principales fuentes de gloria para la élite local.

(1) GEOMORFIA ECONOMICA DE MARICAO, - Ignacio Rodríguez Guerra -
en Tomo XII, Editorial Surcolombiana, Bogotá 1.941, pag. 169

impermeable por estos territorios situados al norte de la línea equinoccial imponían a los pueblos dominados con sus idiosincrasias, del cual nos quedan aún abundantes giras, determinando modalidades de trabajo, especialmente en lo que a la agricultura se refiere; por lo tanto, es interesante observar que en la zona no había sido raro que hubiera enseñado a las tribus de estos territorios la más elemental de las industrias relacionadas con la alimentación, el vestido y la habitación, y una consecuencia de ello se refleja en el hecho de que aún no mediado el siglo XVI existían en la recién fundada Villa de Santo Domingo de Trujillo, industria harinera que creció con gigantescos pasos a punto de que ya en el siglo XVIII se producían de harinas en Santo Domingo todos los pueblos del medellán del Virreinato de la Nueva Granada y otros del norte del Ecuador,

I

INDUSTRIA PRECOLOMBINA Y COLONIAL como Francisco Silvestre en su descripción del reino de Santa Fe y otros.

Acerca de la manera como empezó y como se fue desarrollando la industria en Nariño el doctor Ignacio Rodríguez Guerrero (1) hizo un estudio concienzudo, del cual vamos a exponer algunos apartes.

Es muy probable que los incas peruanos en su expansión

llegaron a Nariño y llegaron. El cabildo de la ciudad no era

(1) GEOGRAFIA ECONOMICA DE NARIÑO.- Ignacio Rodríguez Guerrero Tomo III, Editorial Surcolombiana, Pasto 1.961, pag.169

Se fueron las industrias creciendo y multiplicándose; las artesanas y trabajadoras se agruparon en grupos y para el

imperialista por estos territorios situados al norte de la línea equinoccial impondrían a los pueblos dominados con su idioma, del cual nos quedan aún abundantes giros, determinadas modalidades de trabajo, especialmente en lo que a la agricultura se refiere, pueblo eminentemente industrial aquel, no hubiese sido raro que hubiera enseñado a las tribus de estos territorios lo más elemental de las industrias relacionadas con la alimentación, el vestido y la habitación, y una consecuencia de ello se refleja en el hecho de que aún no promediado el siglo XVI existían en la recién fundada Villa de Pasto molinos de trigo, industria harinera que creció con gigantescos pasos a punto de que ya en el siglo XVIII se proveían de harinas en Pasto todos los pueblos del mediodía del Virreinato de la Nueva Granada y otros del norte del Ecuador, como lo acreditan los cronistas coloniales, como Francisco Silvestre en su descripción del reino de Santa Fé y otros"

El historiador Sañudo refiere como en el siglo XVI, poco después de fundada la Ciudad de Pasto, se habían establecido allí fábricas de tejas y ladrillos. La elaboración del azúcar no era entonces desconocida y ejercitaban su industria unos cuantos labradores de azúcar, plateros, carpinteros, sastres, zapateros y herreros. El cabildo de la ciudad no era indiferente al incremento industrial. Con el correr del tiempo fueron las industrias creciendo y multiplicándose; los agricultores y trabajadores se agruparon en gremios y para E -

nero de 1796 se estableció la reglamentación legal de los gremios de músicos, escultores, tejeros, herreros, carpinteros, plateros, sastres y pintores de óleos y de barniz de Panto, industria típica de éste lugar la cual probablemente remonta su origen a los aborígenes, siendo cierto que en el siglo XVI estaba muy en auge en las comarcas del Sur.

II

INDUSTRIA EN LA REPUBLICA

A fines del siglo pasado el eminente historiador y diplomático peruano Luciano Herrera compuso un opusculo: "Memoria sobre el Estado Industrial y Progreso Artístico de las Provincias del Sur" que es fuente de interesantes datos sobre el particular. Por él sabemos que en la segunda mitad de la centuria pasada florecían en Panto, entre otras industrias, la de cantería y talabartería en las cuales los artistas eran numerosos. Sillas, galápagos, guáltrapas, maletas de viaje, portacombustores, poteros samarros, pelainas, bridas etc. se exportaban al norte de la república por notable número. La industria de tejidos de algodón y de lana, también se igualaba adelantada. Se nota especial dedicación por

entonces a bajar unidas con lo que la importación de ellas se
posibilitó así en absoluto. Los telares para confección de
ruanas, mantas, bayetas, cobijas y otros artículos similares
señalan propagados por doquier, en el Sur de Colombia siendo
especialmente famosas las tejidas de Cuzal y de otros lugares
de la extinguida provincia de Otando que llegaron a sumar
más de 600.

Ocupó lugar preponderante en la industria, la de los pa-
breros de paja toquilla cuya exportación en grande escala pro-
pició la formación de cuantiosos capitales en estas comarcas
del departamento. Tuvo especial incremento esta industria
en los municipios de la Unión II, San Pablo, El Tambo, Pasto,

INDUSTRIA EN LA REPUBLICA

A fines del siglo pasado el eminente historiador y diplo-
mático nariñense Luciano Herrera compuso un opúsculo: "Memo-
ria sobre el Estado Industrial y Progreso Artístico de las
Provincias del Sur" que es fuente de interesantes datos so-
bre el particular. Por él sabemos que en la segunda mitad
de la centuria pasada florecían en Pasto, entre otras indus-
trias, la de tenería y talabartería en las cuales los artis-
tas eran consumados. Sillas, galápagos, gualdrapas, maletas
de viaje, portasombreros, petacas zamarros, polainas, bridas
etc. se exportaban al norte de la república con notable éxi-
to. La industria de tejidos de algodón y de lana, hallába-
se igualmente adelantada. De modo especial se dedicaron por

entonces a tejer medias con lo que la importación de ellas se proscribió casi en absoluto. Los telares para confección de ruanas, mantas, bayetas, cobijas y otros artículos similares estaban propagados por doquier, en el Sur de Colombia siendo singularmente famosos los tejidos de Cumbal y de otros lugares de la extinguida provincia de Obando que llegaron a sumar más de 600.

Ocupó lugar preponderante en la industria, la de los sombreros de paja toquilla cuya exportación en grande escala propició la formación de cuantiosos capitales en estas comarcas del departamento. Tomó especial incremento esta industria en los municipios de la Unión, San Pablo, El Tambo, Pasto, Yacuanquer y Guaitarilla y no menos de 108.000 sombreros se exportaban anualmente a fines del siglo pasado. (1).

Asegura el doctor Alejandro Santander en el capítulo XXII de la "Corografía de Pasto" en el último cuarto del siglo pasado, las industrias tuvieron no poco incremento en el sur de Colombia siendo Pasto sede de muy buenos talleres de carpintería, ebanistería, sastrería, talabartería, zapatería, tenería, herrería, cerámica, cerrajería, platería, fundición de metales, alpargatería, sombrerería, así de paja como de lana

(1) MEMORIA SOBRE EL ESTADO INDUSTRIAL Y PROGRESO ARTISTICO DE LAS PROVINCIAS DEL SUR.- Luciano Herrera, 1.893

hojalatería, alfarería, peinería, albañilería, tintorería, escultura, pintura al óleo, pintura al barniz, cigarrería, tornería de rosarios, tejidos de lana, de algodón y de cabuya, etc.

Pondera el hecho en verdad elocuente de que en las exposiciones Nacional de 1.887 y en la Universal de la capital de Italia, en el mismo año, y en la Nacional de 1.894 triunfaron los productos industriales surcolombianos. Antes en la que tuvo lugar en Bogotá en 1.871 el mayor número de medallas, diplomas y menciones honoríficas se envió a Pasto por sus productos industriales.

En la construcción de máquinas sobresalieron en grado sumo los artífices nariñenses de la centuria anterior, los cuales improvisándolo todo llegaron a construir por sus propios medios y en todos sus elementos: pianos, armonios, órganos, organillos, telares, morteros, etc. En las guerras prepararon por sí mismos la pólvora y en la paz hubo entre ellos quien acometiese la increíble hazaña de fabricar una imprenta completa en la cual se editaron los primeros periódicos surcolombianos y qué decir de la industria del barniz de Pasto, de ella hablaron en su tiempo sabios ilustres como Humbolth y Bonpland, Boussingault y André.

A través de todo este estudio se hará mención del "Barniz de Pasto" y esto porque esta industria ha ocupado un lugar importante a través de toda la historia de Nariño. Por tal motivo haremos una pequeña reseña de lo que es este famoso barniz. El barniz no es otra cosa que la secreción de las yemas y cogollos de un gran arbusto que se da en la región sureña, particularmente en las comarcas que hoy comprende la selva amazónica y es muy probable que sus aplicaciones industriales las hubieran conocido los indígenas, antes del descubrimiento. Vulgarmente se conoce la planta con los nombres de Mopa-mopa o árbol de cera. De sus usos podemos enumerar entre otros la decoración de cerámicas, de artículos de madera, en pintura y para protección de artículos en madera.

XII

LA INDUSTRIA DE LA MADERA

Organizada en 1.904 el departamento de Nariño, con las regiones segregadas del antiguo Cauca y de la Comisaría del Pasto, recibieron las industrias notorio impulso al que ha sido la Facultad de Ingenieros e Ingenieria de Pasto, que propició grandemente esos avances. Así el doctor Alvarez hizo un estudio publicado en la revista de Ingenieria sobre el problema relacionado con las industrias que a esta planta el problema relacionado con las industrias que a esta sección de la república convienen entonces, dados los recursos naturales, particularmente de Nariño, sus vías de comunicación, los productos del norte de la república y del Ecuador etc.

El gobernador Suchelli en su "Memoria del Ministerio de Hacienda y Fomento" (1.907) al hacer el inventario de las industrias artesanas que entonces estaban en pleno auge, cita las siguientes:

a) la talabartería, cuyos productos encontraban mercado apete- cido en el Ecuador, en el Cauca, y en otros departamentos de Colombia.

b) la panadería, entonces incipiente que se explotaba mediante pequeñas empresas, con buenos resultados. El mercado de las panes artesanas estaba también en el Ecuador y en el Cauca.

c) la carpintería, próspera a favor de la abundancia extraor- dinaria de maderas propias para muebles y cons- trucciones que cubría las necesidades de la población.

III

d) la herrería muy difundida en Nariño, pero rudimentaria por falta de herramientas adecuadas.

LA INDUSTRIA EN EL PRESENTE SIGLO

Organizado en 1.904 el departamento de Nariño, con las re- giones segregadas del antiguo Cauca y de la Comisaría del Pu- tumayo, recibieron las industrias notorio impulso al que no fue ajena la Facultad de Matemáticas e Ingeniería de Pasto, que propició grandemente esos avances. Así el doctor Alvarez Lleras en un estudio publicado en la revista de Ingeniería plantea el problema relacionado con las industrias que a esta sección de la república convenían entonces, dados los recursos naturales, peculiares de Nariño, sus vías de comunicación, los mercados del norte de la república y del Ecuador etc.

El gobernador Buchelli en su "Memoria del Ministerio de Hacienda y Tesoro" (1.907) al hacer el inventario de las industrias libres que entonces estaban en pleno auge, cita las siguientes:

- a) La talabartería, cuyos productos encontraban mercado apete- cido en el Ecuador, en el Cauca, y en otros departamentos de Colombia.
- b) La tenería, entonces incipiente que se explotaba mediante pequeñas empresas, con buenos resultados. El mercado de las pieles curtidas estaba también en el Ecuador y en el Cauca.
- c) La carpintería, próspera a favor de la abundancia extraor- dinaria de todo género de maderas propias para muebles y cons- trucciones que colmaba las necesidades de la población.
- d) La herrería muy difundida en Nariño, pero rudimentaria por falta de técnica suficiente de maquinarias adecuadas.
- e) Tejidos, así de lana, como de algodón, de fique y de fibras vegetales para la fabricación de ruanas, ponchos, alfombras, sacos de empaque, tapices, alpargatas, etc.
- f) La construcción de máquinas, también en embrión pero osten- sibles en el montaje de molinos para cereales, etc.
- g) El barniz de Pasto, industria de pequeña escala de la cual anota el informante que muestras de sus productos, enviadas a la exposición universal de Chicago, obtuvieron la señalada dis- tinción de medallas de oro.

En la exposición nacional de 1.919 Nariño estuvo presente

con las muestras más representativas de su economía, fue así como se presentaron objetos de arte, especies de su riqueza agrícola, muestras de alimentos elaborados, productos naturales y productos manufacturados, que según consta en el catálogo de los objetos enviados por el departamento de Nariño a la exposición nacional (1) extractamos los siguientes: espermas, tabaco, cigarrillos, cigarros, alpargatas, pantuflas de fibra de coco y otras cortezas, mochilas de fibra de palma ejecutadas por los indios del Putumayo, algodón en copos, tejidos y confecciones en lana y algodón, medias de lana, de seda, curtiembres, talabartería, zapatería, galápagos, sillas, cueros preparados, gamuzas, cabritillas, suelas, glasés, sombreros de paja toquilla y diversas obras de caucho. Cabe destacar el envío que como muestra mecánica se hizo de unas pinzas Kocher para cirujano como también algunas piezas para equipos dentales y una colección interesantísima de muestras del célebre barniz de Pasto. En de sombreros de paja toquilla. El fi- que que se produce en el departamento de Nariño es de muy buena. Estas muestras presentadas en la exposición de 1.919 dicen por sí mismas lo que constituía la principal industria en Nariño en los primeros años de la centuria presente. (1)

(1) EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO EN LA EXPOSICION NACIONAL DE 1.919, Casa Editorial de Arboleda y Valencia, Bogotá, 1.920 pags. 28 y 30

(1) PROGRESO NARIÑENSE, MONOGRAFIA Y GUÍA COMERCIAL ILUSTRADA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, Ernesto Sáenz de Viteri, 1.918

En 1.938 Ernesto Saenz de Viteri publica una monografía sobre el progreso de Nariño y hace una descripción sobre lo que existía industrialmente en Nariño en esos años (1).

En hilados y tejidos que parece ocupaba el primer renglón en la industria manufacturera hace énfasis en el hecho de que ya tiene gran importancia "por la instalación de nuevas fábricas que producen artículos de primera calidad similares a los extranjeros". "En Pasto se encuentra la fábrica La Industrial Algodonera que tiene en actividad un numeroso grupo de obreros. En Ipiiales se encuentra la fábrica de tejidos e hilados fundada en 1.930, sostiene un personal de 125 obreros y produce alrededor de 850.000 yardas de tela anualmente en 46 telares que trabajan diariamente. En la población de Contadero se está montando también una gran fábrica de tejidos que ocupará un gran número de trabajadores. En la Unión la principal industria es de fabricación de sombreros de paja toquilla. El fiore que se produce en el departamento de Nariño es de muy buena calidad y notable por su resistencia. Esta industria está bastante popularizada en Nariño, contándose con varias fábricas, con maquinarias desfibradoras fabricadas en el país. (1)

En cuanto a la fabricación de camisas existía para esa época dos fábricas en Pasto que se encontraban en constante

(1) PROGRESO NARIÑENSE, MONOGRAFIA Y GUIA COMERCIAL ILUSTRADA DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO, Ernesto Saenz de Viteri, 1.938

producción y tenía muy buena calidad. La fabricación de ladrillos y tejas de barro estaba en todo su apogeo debido a las innumerables construcciones de edificios públicos y privados que se llevaban a cabo por esos años.

Existían fábricas de jabón, velas, fósforos, cigarrillos y aceites que abastecen el mercado del departamento. La industria del calzado descolló por ser trabajada a mano íntegramente y con cueros de gran calidad elaborados en las tene-
rías nariñenses.

Como resultado también de la gran demanda de productos pa-
ra construcción fue instalada una fábrica de tubos de concre-
to y de baldosines. Existía en la ciudad de Ipiales una fá-
brica de alfombras sobresaliente por sus bellos dibujos y su
duración. La fabricación de artículos de cache y la industria
del barniz no podían faltar en este resumen industrial.

En 1.942 el doctor Rafael Zarama en su reseña histórica
de Pasto hace un recuento de la situación de Nariño, y de sus
principales industrias, el cual creemos reproducir textualmen-
te para hacer resaltar la opinión que le merecía a los diri-
gentes de entonces, las perspectivas que tenía el departamen-
to de desarrollo y lo que esperaban que sucediera y comparar-
lo con lo que estamos viendo ha sucedido en años posteriores.

"Pasto es el principal centro de producción industrial de

Nariño y gracias a las nuevas vías de comunicación que se hallan casi todas terminadas, ya es uno de los centros industriales más importantes del país. Por su situación topográfica y admirable clima, su vecindad con la república del Ecuador su conexión con el Mar Pacífico por medio del Ferrocarril de Nariño y futuro acercamiento a la gran arteria fluvial del Amazonas por medio de la carretera de Puerto Asís es también el núcleo importantísimo de actividades comerciales" (1)

El doctor Zarama consideraba que las nuevas facilidades de comunicación iban a ser la causa principal de un gran impulso industrial en Nariño, pero hoy sabemos que esas nuevas vías de comunicación no han sido concluidas y que este factor ha sido un aspecto limitante de ese desarrollo. El ferrocarril de Nariño, del cual se esperaba tanto en la época que escribe el doctor Zarama desapareció y con él la posibilidad de convertirse en un impulsador del desarrollo nariñense. Continúa el doctor Zarama:

"Actualmente (en 1.942) funcionan en la ciudad de Pasto nuevos molinos para la producción de harina de trigo y está terminado un edificio para montar una empresa harinera con maquinaria moderna y gran capacidad productora, tres plantas eléctricas y el municipio está gestionando el montaje de una

(1) RESEÑA HISTORICA DE PASTO, José Rafael Zarama, Pasto 1.942
Imprenta del Departamento, pag. 184

poterosa planta de 3.000 HP para suministrar fuerza, tres fábricas de cigarril, la fábrica de hielo, dos trilladoras de café, 30 establecimientos para la producción de ladrillo, teja y otros materiales y pronto funcionará un establecimiento de esta índole pero con maquinaria moderna, 6 aserríos movidos unos por fuerza eléctrica y otros por fuerza hidráulica, una fábrica de jabón y de producción de aceites, 2 fábricas de espermas, 20 fábricas de velas, 50 panaderías y 5 pastelerías, una fábrica de licores especiales, 2 de cervezas y 4 de gaseosas."

Existían además los siguientes talleres, en varios de los cuales se empleaba maquinaria moderna, 18 para la elaboración de artículos de cuero, cuya preparación se hacía en buen establecimiento moderno, además de tres curtiembres de menor importancia, 50 de zapatería, 40 de sastrería, 1 de tapicería, 60 de carpintería, 3 de ebanistería, 2 de fundición de cobre y 1 de fundición de hierro y 25 tenerías. Funcionaba una gran fábrica de tejidos de algodón donde trabajaban 100 obreros y tenían una gran producción. Existía también una fábrica de cintas para máquina de escribir, única en el país que en nada podía envidiar a las europeas. Las empresas de transportes se hallaban también perfectamente organizadas.

En 1943 el Gobierno de Nariño hizo una publicación sobre los principales aspectos administrativos, fiscales, industriales y

comerciales de Nariño. (1) En el aspecto que nos interesa presenta una lista de los principales establecimientos que en cada ramo existían con el número de empleados con que contaban en este año, la cual fué la siguiente:

	No. de Establecimientos	No. de empl.
Molinos de granos	13	77
Bebidas gaseosas	16	42
Hilados y tejidos	4	241
Aceites	1	1
Velas y Jabones	3	17
Productos químicos	1	2
Botones	1	26
Artefactos de cemento	2	14
Café	3	15
Cigarrillos	1	12
Licores fermentados	3	10
Licores destilados	2	68
Zapaterías	12	40
Tenerías	33	33
TOTAL	65	598

EL CENSO DE 1945

El primer censo industrial de Colombia se levantó tomando

(1) DIRECCION DEPARTAMENTAL DE ESTADISTICA, Anuario estadístico, 1943.

como año censal el período comprendido entre el 1.º de Julio de 1944 y el 30 de Junio de 1.945. Esa investigación que comprendió todos los establecimientos con 5 o más obreros o con una producción mínima de \$6.000.00 anuales cubrió 7.853 establecimientos en todo el país, de los cuales 175 pertenecían a Nariño, con una producción a precio de costo en fábrica durante el período censal por \$641.000.000.00 de pesos de los cuales \$5.000.000.00 pertenecían a Nariño. Aunque en Nariño se encontraban el 2.2% de los establecimientos censados en este período contribuye escasamente con un 0.7% de la producción nacional.

Para el mejor suceso del desarrollo censal Nariño fue dividida en dos grandes zonas así: primera zona con cabecera en Pasto, integrada por 41 municipios todos ubicados en el interior de los Andes. La segunda zona, con cabecera en Tumaco, integrada por los 8 distritos pertenecientes al llano costanero del Pacífico. Se censaron 175 establecimientos industriales, de estos 3 eran principales con sucursales en otros departamentos, 168 empresas sin sucursales y 4 sucursales de empresas radicadas en otros lugares de la república. Según las mismas fuentes oficiales los 175 establecimientos de que se ha hecho mención totalizaron el 30 de Junio de 1.945 un capital de \$2.879.699.00 y un patrimonio de \$2.978.652.00. Las cifras más importantes del patrimonio total corresponden a las siguientes ramas de la industria según la información pertinente:

Textiles	20.9 %
Bebidas	18.0
Alimentos	17.6
Madera y similares	12.9
Industria del Vestido	12.3
Industrias químicas, cue- ro, metalurgia, tabaco y otras industrias	18.3

En la misma fecha la industria nariñense mantenía ocupa-
dos 244 empleados y 1.567 obreros, cuyas remuneraciones fueron
de \$217.269.00 para empleados y \$450.081.00 para obreros, pres-
taciones sociales \$5.555.00 y \$15.464.00 respectivamente. El
gasto de materias primas durante el año censal fue de
\$4.057.640.00 divididos así: nacionales \$3.697.346 y extran-
jeras \$360.294.00. El gasto de combustible empleado fue de
\$98.178.00 y energía eléctrica pagada \$18.943.00. El valor
total de la producción fue de \$5.146.250.00; el valor agrega-
do fue de \$971.489.00. El porcentaje de los componentes del
valor agregado fue el siguiente: con respecto a la producción:

De materias primas, materiales, combustibles y energía eléctrica comprada	81.2%
Del valor agregado	18.8

CUADRO No. 1

RESULTADOS DEL SEGUNDO CENSO INDUSTRIAL EN COLOMBIA

DEPARTAMENTOS	NO. DE ESTABLE- CIMIENTOS	PRODUCCION		VALOR AGREGADO	
		VALOR EN \$	% DEL TOTAL	VALOR EN \$	% DEL TOTAL
ANTIOQUIA	10.712	911.984.376	23.3	381.804.555	25.2
ATLANTICO	1.814	288.309.206	7.4	130.848.616	8.7
BOLIVAR	1.788	97.274.580	2.5	42.992.663	2.9
BOYACA	1.908	40.260.626	1.0	16.807.555	1.1
CALDAS	3.270	459.301.367	11.7	83.154.271	5.5
CAUCA	706	24.677.430	0.6	9.972.388	0.7
CORDOBA	258	9.040.958	0.2	3.175.469	0.2
CUNDINAMARCA	9.342	901.386.343	23.0	381.670.199	25.2
CHOCO	55	852.325	---	452.661	---
HUILA	905	21.345.906	0.5	7.934.345	0.5
MAGDALENA	660	25.922.643	0.7	13.157.070	0.9
NARIÑO	<u>1.402</u>	<u>44.208.617</u>	<u>1.1</u>	<u>16.763.602</u>	<u>1.1</u>
NORTE DE SANTANDER	1.247	54.368.678	1.4	25.763.800	1.7
SANTANDER	4.582	198.195.077	5.1	63.380.776	4.2
TOLIMA	2.416	155.761.699	4.0	38.354.951	2.5
VALLE	5.425	669.771.697	17.1	290.324.067	19.2
INTENDENCIAS Y COMISARIAS	271	14.435.713	0.4	5.971.636	0.4
TOTALES	46.761	3.917.097.241	100.0	1.512.528.620	100.0

Del 2o. Censo Industrial que el Departamento Administrativo Nacional de Estadística realizó durante 1.953, incluyendo todos los establecimientos de la industria manufacturera por pequeños que fueran, subrayamos los siguientes aspectos, respecto de la industria de transformación en el país. El monto de producción a precio de venta en fábrica de 46.761 establecimientos durante el año censal de 1.953 fue de \$ 3.917.097.241 que se distribuyeron por departamentos como lo indica el cuadro No. 1.

En este cuadro vemos que aunque un 3.2% de los establecimientos son de Nariño, éste solo contribuye con un 1.1% de la producción, de modo que el aumento de su contribución a la producción con respecto al censo del año de 1.945 solo fue de 4 puntos, lo cual no significa nada si tenemos en cuenta que aún pasado 8 años y que en el último censo se tuvieron en cuenta la totalidad de los establecimientos sin tener en cuenta el número de obreros y su cantidad de producto, criterio que fue considerado en el censo de 1.945.

Queremos hacer énfasis en el hecho de que para este año aparecen 1.402 establecimientos en Nariño y este número de empresas no vuelve a aparecer en ninguna de las publicaciones del DANE, ni siquiera un número aproximado para los últimos años, puesto que en este año se tomaron la totalidad de los establecimientos. Si tomáramos la totalidad de ellos

con las especificaciones que se hicieron en el censo de 1.945 (1) o las que se hacen en años posteriores el número de establecimientos sería de 286, lo cual nos demuestra que aproximadamente un 80% de los establecimientos industriales, son empresas con menos de 5 obreros y menos de \$6000.00 de producción anual.

Los datos industriales recibidos por el DANE en 1945 y 1953 fueron hechos enviando los formularios a los industriales para que estos los llenaran y los devolvieran a esta entidad. Los datos correspondientes a años posteriores han sido actualizados mediante datos suministrados por otras entidades y no recibidos directamente por el DANE. La forma como han sido obtenidos puede causar cierta alteración en la información, sin embargo, es la única de que disponemos para dar una visión aproximada del desarrollo de la industria en los últimos años.

(1) Según las cifras suministradas por el DANE

Los dos censos industriales realizados por el DANE en 1.945 y 1.953 fueron hechos enviando los formularios a los industriales para que estos los llenaran y los devolvieran a esta entidad, los datos correspondientes a años posteriores han sido actualizados mediante datos suministrados por otras entidades y no recibidos directamente por el DANE. La forma como han sido obtenidos puede causar cierta alteración en la información, sin embargo, es la única de que disponemos para dar una visión aproximada del desarrollo de la industria en los últimos años.

CUADRO No. 2

RESUMEN ESTADISTICO DE LA INDUSTRIA EN NARIÑO
PRECIOS CORRIENTES EN MILES DE PESOS

	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS (+)	254	318	321	285	264	267	249	257	330	332	332	332
PERSONAL TOTAL (+)	3.343	3042	3.200	3.072	3.093	2.886	2.891	3.102	3.395	3.372	3.432	3.395
SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES SOC.	5.006	5.384	6.541	7.452	9.434	10.250	11.578	19.269	21.117	22.076	28.680	28.471
PRODUCCION BRUTA	50.038	56.837	64.423	72.066	81.167	80.286	97.274	132.865	186.867	193.113	214.741	235.491
CONSUMO INTERMEDIO	85.514	38.936	46.220	50.342	56.519	59.038	61.566	79.705	111.580	116.322	132.417	141.331
VALOR AGREGADO	13.720	17.901	18.203	21.751	24.647	21.248	35.707	53.160	75.287	76.796	82.323	94.161
INVERSION NETA	2.752	912	1.634	407	968	10.653	699	5.812	3.908	2.664	6.802	3.471
CAPACIDAD DE ENERGIA (KW)	4.628	4.864	6.624	6.832	6.042	6.894	7.236	9.296	9.710	10.430	9.523	9.871

(+) CIFRAS ABSOLUTAS

FUENTE: TABULADOS DEL DANE



El desarrollo económico de Nariño de 1.956 a 1.967 puede resumirse en el cuadro No. 2 en el cual presentamos el No. de establecimientos existentes, el personal incorporado a estos establecimientos, tanto los remunerados como los no remunerados, los sueldos, salarios y prestaciones sociales se reunieron en un solo renglón, la producción bruta, el consumo intermedio, valor agregado, la inversión neta y la capacidad de energía eléctrica instalada en caballos de fuerza. Los datos están expresados en miles de pesos a precios corrientes.

A pesar de que las cifras nos indican un aumento de aproximadamente un 500% en la producción, el número de establecimientos aumentó apenas en un 25% y el personal empleado disminuyó; esta irregularidad en las cifras se debe a que en el cuadro se tomaron los datos a precios corrientes, es decir, el considerable aumento en la producción no significa un aumento proporcional en el volumen físico de la misma, si no un aumento en los precios a través de estos años. Para presentar una visión más real de la evolución industrial del departamento presentaremos a continuación el mismo cuadro deflactado a precios de 1.956, es decir, los incrementos reales sin la alteración que el aumento en los precios causa en ellas.

Existe una notoria irregularidad en los datos de personal empleado, de la cual hablamos en detalle en capítulo posterior.

RESUMEN ESTADISTICO DE LA INDUSTRIA EN NARIÑO

PRECIOS CONSTANTES DE 1956 EN MILES DE PESOS

	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS (+)	254	318	321	285	264	267	249	257	330	332	332	325
PERSONAL TOTAL (+)	3.343	3.402	3.200	3.072	3.093	2.886	2.881	3.102	3.395	3.372	3.432	3.311
SUELDOS, SALARIOS Y PREST. SOC. (1)	5.006	4.618	4.830	5.225	6.260	6.126	6.723	8.794	8.175	8.086	8.879	8.036
PRODUCCION BRUTA (2)	50.038	50.660	52.653	57.187	59.865	63.682	68.641	68.567	74.540	80.133	91.860	95.685
CONSUMO INTERMEDIO (3)	35.514	32.664	34.212	34.695	34.653	33.449	31.141	31.368	41.187	38.982	39.753	40.919
VALOR AGREGADO (4)	13.720	17.996	18.441	22.492	25.212	30.233	37.500	37.199	33.353	41.150	52.107	54.766
INVERSION NETA (5)	2.752	855	1.502	370	862	9.469	620	5.148	3.428	2.304	5.700	2.842
CAPACIDAD DE ENERGIA (+)	4.628	4.864	6.624	6.832	6.042	6.894	7.236	9.296	9.710	10.430	9.523	9.879

(+) CIFRAS ABSOLUTAS

(1) DEFLACTADO POR INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR EN PASTO CON BASE EN 1.956

(2) Extrapolado con Índices de Volumen Físico para cada Industria

(3) DEFLACTADO POR INDICES DE PRECIOS DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO

(4) DEFLACTADO POR INDICES DE PRECIOS DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO A P. M.

(5) DEFLACTADO POR INDICES DE PRECIOS AL POR MAYOR DE MAQUINARIA INDUSTRIAL EN LOS ESTADOS UNIDOS

El cuadro número 3 nos muestra el mismo resumen esta vez deflactado a precios de 1956.

Los precios constantes de los sueldos, salarios y prestaciones sociales fueron obtenidos deflactando los precios corrientes con índices de precios al consumidor para obreros en Pasto. La producción bruta la obtuvimos extrapolando las producciones de cada industria por el índice de volumen físico para esa industria, luego sumamos las producciones constantes de todas las industrias para obtener un gran total. El consumo intermedio a precios constante fué obtenido deflactando por índices del Producto Bruto Interno para cada uno de los años de la serie dada. El Valor Agregado fué obtenido deflactando por índices del Producto Bruto Interno a precios de mercado. La inversión neta en la actividad industrial está relacionada esencialmente con la compra de maquinaria industrial; el Banco de la República obtiene los valores constantes para la inversión industrial deflactando los precios corrientes con un índice de precios al por mayor de maquinaria industrial en los Estados Unidos. Con este índice trabajamos para obtener valores constantes en la inversión neta.

INDICE DE CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN NARIÑO

PRECIOS CORRIENTES BASE 1956

	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS	100	125	126	112	104	105	98	101	130	131	131	128
PERSONAL TOTAL	100	102	95	91	92	86	86	92	101	101	102	99
SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES SOC.	100	107	130	128	168	204	231	384	421	440	572	568
PRODUCCION BRUTA	100	113	128	143	161	159	193	264	371	384	427	468
CONSUMO INTERMEDIO	100	109	129	141	159	166	173	224	313	327	372	397
VALOR AGREGADO BRUTO	100	130	132	158	179	154	260	387	548	559	559	685
INVERSION NETA	100	33	59	14	35	386	25	210	141	96	247	126
CAPACIDAD DE ENERGIA INSTALADA	100	105	143	147	130	148	156	201	210	225	206	203



CUADRO No. 5

INDICE DE CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN NARIÑO

PRECIOS CONSTANTES DE 1956

	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967
NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS	100	125	126	112	104	105	98	101	130	131	131	128
PERSONAL TOTAL	100	102	95	91	92	86	86	92	101	101	102	99
SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES SOC.	100	92	96	104	125	122	134	175	163	161	177	160
PRODUCCION BRUTA	100	100	104	113	118	126	136	135	147	158	182	189
CONSUMO INTERMEDIO	100	91	96	97	97	93	87	88	115	109	111	114
VALOR AGREGADO BRUTO	100	131	134	163	183	220	273	270	242	299	379	399
INVERSION NETA	100	31	54	13	31	343	22	186	124	33	207	103
CAPACIDAD DE ENERGIA INSTALADA	100	105	143	147	130	148	156	201	210	225	206	203

El cuadro #4 muestra el índice de crecimiento a precios corrientes teniendo como base el año de 1.956. El objetivo principal de este cuadro es establecer una comparación con el cuadro #5, el cual nos muestra también índices de crecimiento también pero a precios constantes.

El # de establecimientos aumentó en un 28% mientras que el personal vinculado a estos establecimientos bajó en el último año en un 1%, lo cual sí consideráramos completamente exactas estas cifras nos mostraría una situación crítica de empleo en Nariño, pues el sector industrial se considera como el gran empleador sobre todo en una industria pequeña y mediana como es la nariñense.

La capacidad de energía eléctrica instalada creció a un ritmo más o menos constante hasta el año de 1.963 en el cual hubo un aceleramiento en el crecimiento y ya en el año de 1.967 la capacidad de energía se había duplicado con relación al año base. Esto en cuanto a los renglones comunes a los dos cuadros. (4 y 5).

Los sueldos y salarios aumentaron en un 568% a precios corrientes, pero a precios constantes solo aumentaron en un 60% el cual no sería muy bajo si desde el período base hubiesen existido buenos salarios, pero como lo veremos al anali-

particular, mientras en el año de 1.959 la inversión baja
zar los coeficientes económicos dichos salarios eran muy ba-
jos en el período base, de modo que el aumento no es signi-
ficativo.

La producción bruta a precios corrientes, lo mismo que
el consumo intermedio y el valor agregado crecieron a gran
ritmo, la producción bruta en un 368%, el consumo intermedio
en un 297% y el valor agregado en un 585%, pero si llevamos
estos valores a precios constantes, vemos la poca validez que
tienen. La producción bruta creció en un 89% a precios cons-
tantes pero, el consumo intermedio solo creció en un 14%, lo
cual nos muestra que el crecimiento de la producción se debió
esencialmente al valor agregado que creció en un 299%, esto
indica que en realidad el volumen físico de la producción no
creció notablemente, pues la adquisición de materias primas
por las industrias se mantuvo casi constante, lo cual no hu-
biera sucedido al aumentar el volumen de la producción. En-
tonces lo que en realidad aumentó notablemente fue el costo
de producción en los conceptos de salarios, utilidades, im-
puestos, intereses, etc.

La inversión neta constituye el renglón más alarmante den-
tro de los rubros analizados ya que refleja la escasa planifi-
cación en cuanto a inversión se refiere y a lo cual puede atri-
buirse en gran parte el lento proceso de desarrollo en el de-

PRODUCCION DE LAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS DE NARIÑO DE 1956 A 1967

PRECIOS CORRIENTES EN MILES DE PESOS

	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	
INDUSTRIAS DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS	28.095	26.989	30.673	33.766	37.324	40.046	41.119	51.583	82.326	76.916	
INDUSTRIAS DE BEBIDAS	9.239	13.210	14.308	15.916	16.645	13.812	23.897	38.161	50.081	54.278	
INDUSTRIAS DEL TABACO	1.639	1.877	1.896	2.033	2.379	2.412	2.789	4.336	4.807	6.881	
INDUSTRIAS TEXTILES	977	1.266	1.441	470	790	846	689	781	1.154	2.359	
FABRICACION DE CALZADO Y VESTIDOS	2.139	2.939	2.855	1.809	2.303	2.840	3.593	3.593	4.218	4.486	
INDUSTRIA DE LA MADERA Y MUEBLES	3.682	6.126	9.048	12.699	16.582	14.445	19.683	27.143	34.515	39.655	
IMPRENTAS EDITORIALES E IND. CONEXAS	162	1.877	501	655	690	716	745	1.019	1.035	474	
INDUSTRIAS DEL CUERO	421	605	546	456	190	183	164	164	2.357	2.357	
FABRICACION DE PRODUCTOS DE CAUCHO	230	209	---	226	291	240	395	437	485	485	
SUSTANCIAS Y PRODUCTOS QUIMICOS	1.631	1.301	1.455	1.253	1.607	195	930	1.740	930	930	
PRODUCTOS MINERALES NO METALICOS	944	653	566	764	884	1.930	1.533	1.641	1.841	2.482	
INDUSTRIAS METALICAS BASICAS	135	18	80	84	136	277	271	271	271	271	
INDUSTRIAS MECANICAS Y METALURGICAS	493	949	---	1.418	857	865	909	1.426	1.606	1.053	
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS DIVERSAS	251	404	1.048	509	484	289	549	563	513	480	
TOTALES	50.038	56.833	64.417	72.058	81.162	79.098	97.266	132.858	186.139	193.107	2

El cuadro No. 6 nos muestra la conformación de la industria junto con la producción a través de los años del período considerado. Estos valores están a precios corrientes ya que para poder presentarlos a precios constantes necesitaríamos contar con índices regionales de volumen físico o de producto bruto, los cuales no existen. Sin embargo lo que queremos hacer notar es la participación de cada industria en la producción total. Vemos que la mayor producción corresponde a la industria de productos alimenticios, el segundo lugar lo ocupa la industria de bebidas y el tercer lugar la industria maderera. Pero aunque la mayor producción corresponde a la industria alimenticia vemos como el mayor índice de crecimiento lo registra la industria de la madera; pues mientras la producción de la industria alimenticia creció en un 345% la industria maderera creció en un 1.128% cifra sobresaliente y perfectamente comparable por estar a precios corrientes las dos cifras, ninguna de las otras industrias ha realizado un crecimiento de tal magnitud.

En las otras industrias se nota un crecimiento lento más o menos constante y la industria del tabaco tuvo un descenso notorio aún a precios corrientes, esta industria tiende a desaparecer en los años considerados y en la actualidad no existe en el departamento. En las industrias manufactureras diversas hay grandes variaciones debidas especialmente a la aparición y desaparición de empresas.

COEFICIENTES ECONOMICOS

PRECIOS DE 1956

	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963
VALOR AGREGADO SOBRE PERSONA OCUPADA	4.104	5.289	5.762	7321	8.151	10.475	13.016	11.991
PRODUCCION POR ESTABLECIMIENTO	197.000	159.308	164.023	200.656	226.761	238.509	275.666	2666697
SALARIO PROMEDIO	1.497	1.357	1.509	1.500	2.023	2.122	2.333	2.834
SUELDOS Y SALARIOS SOBRE VALOR AGREG.	0.36	0.25	0.26	0.23	0.24	0.20	0.17	0.23
INVERSION NETA SOBRE VALOR AGREGADO	0.20	0.04	0.08	0.01	0.03	0.31	0.01	0.09
CAPACIDAD DE ENERGIA SOBRE PERSONAL T.	1.38	1.4	2.07	2.2	1.9	2.3	2.5	2.9
VR. AGREGADO SOBRE CONSUMO INTERMEDIO	0.38	0.55	0.53	0.6	0.72	0.90	1.20	1.18
PCCION. TOTAL SOBRE PERSONAL TOTAL	14.967	14.891	16.454	18.615	19.354	22.065	23.825	22.104
VR. AGREGADO SOBRE PCCION. BRUTA	0.27	0.35	0.35	0.39	0.42	0.40	0.54	0.54
INVERSION NETA SOBRE PCCION. BRUTA	0.05	0.01	0.02	0.004	0.01	0.14	0.01	0.07
CONSUMO INTERMEDIO SOBRE PCCION. BRUTA	0.72	0.65	0.65	0.60	0.58	0.60	0.45	0.45

El cuadro anterior presenta una serie de 12 coeficientes obtenidos relacionando los diferentes conceptos por precios de 1956.

El valor agregado sobre persona ocupada nos representa la productividad del personal vinculado a la industria; para 1956 tenemos que el valor agregado sobre persona ocupada en un año fué de \$4.104.00 mientras la producción por persona fue de \$14.967.00. Para 1967 el valor agregado sobre persona ocupada nos representa el valor de \$16.540.00 y la producción por persona ocupada es de \$28.899.00. Si comparáramos estos coeficientes regionales con los coeficientes nacionales de pequeña industria, los cuales son de \$15.541.00 para valor agregado por persona ocupada y de \$55.154.00 para producción por persona ocupada (1), vemos que el primer concepto sobrepasa en Nariño el coeficiente nacional; consideramos que el aumento que éste ha tenido durante los años considerados debido al escaso personal ocupado en la industria, puesto que no existe proporción entre el valor agregado que es alto con el número de empleados.

La producción por persona es muy baja comparativamente al resto de industrias en el país.

La producción por establecimiento es para 1967 de 294.515

(1) CIFRAS ESTADISTICAS DE LA INDUSTRIA NACIONAL. Informe elaborado por ACOPI PARA EL XIV Congreso Nacional, Junio 1969.

pesos lo cual representa aproximadamente un 33% del coeficiente nacional calculado en \$605. 764.00

El salario promedio que tuvo un incremento relativamente alto si tenemos en cuenta que no hubo incremento en el personal empleado en la serie de años estudiada, presenta para 1967 una cifra de \$2.427.00 por año , lo cual nos daría un salario mensual de \$202.00 lo cual refleja la baja productividad y bajo nivel de salarios, sin embargo, dentro del personal ocupado en la industria hay un porcentaje que no recibe su salario como tal si no como ganancias que pueden ser incluidas en el valor agregado y al dividir los sueldos y salarios por el personal total nos lo hace aparecer mas bajo de lo que en realidad es. Los sueldos y salarios para 1956 representan un 36% del valor agregado, pero para 1967 solo representan un 14%; consideramos que una de las causas puede ser la anotada anteriormente o sea que los sueldos o remuneración del empresario está apareciendo como utilidades de la empresa. Comparativamente con los salarios nacionales el salario promedio en Nariño es muy bajo, puesto que el coeficiente nacional es de \$4.419.00 anual.

Los coeficientes con los cuales se relaciona la inversión neta, siempre nos van a mostrar cifras irreales, las cuales no nos dicen nada dadas las características que ha tenido la inversión el período considerado (Ver cuadro No. 3)

S E G U N D A P A R T E

ANALISIS DE LA SITUACION ACTUAL

La industria caribena tal como existe en la actualidad y por su situación caracterizada por condiciones restrictivas que le han impedido su avance concuerda con las necesidades del departamento, puede ser catalogada en el concepto de "petro-industria" en su mayor parte y de "industria" en algunos casos.

Los artículos hechos de las 20 empresas establecidas para el petróleo en el país son muy pocos, como el millón de pesos. Así mismo, el valor de la producción en el año de 1962

Salamente en los censos alcanzó este nivel.

Del período de 1.958 a 1.966 el crecimiento del producto interno bruto en el departamento fue del 1.4% anual. La participación de la producción industrial es escasa para el crecimiento de esta fue del 3.7% porcentaje muy bajo ya que el nacional se considera se considera de un 3.5%. Se se cuenta con cálculos más recientes pero parecen que en los siguientes tres años el producto interno bruto creció al mismo ritmo. (1) La participación de la industria seguirá siendo también más o menos la misma para las condiciones económicas del departamento no han cambiado y no se han registrado aumentos considerables en la producción industrial.

I

GENERALIDADES

La industria nariñense tal como existe en la actualidad y por su situación caracterizada por condiciones restrictivas que le han impedido un avance acorde con las necesidades del departamento, puede ser catalogada en el concepto de "pequeña industria" en su mayor parte y de "mediana industria" en algunos casos.

Los activos brutos de las 20 empresas estudiadas para nuestro trabajo, en muy pocos casos supera el millón de pesos. Así mismo, el valor de la producción en el año de 1969

(1) Revista del Banco de la República, Vol. 33, No. 3 de 1966

solamente en dos empresas alcanzó esta suma.

Del período de 1.958 a 1.966 el crecimiento del producto interno bruto en el departamento fue del 3.4% anual. La participación de la producción industrial es escasa pues el crecimiento de esta fue del 3.7% porcentaje muy bajo ya que el normal se considera se considera de un 5.5%. No se cuenta con cálculos más recientes pero parece que en los siguientes tres años el producto interno bruto creció al mismo ritmo. (1) La participación de la industria seguirá siendo también más o menos la misma pues las condiciones económicas del departamento no han cambiado y no se han registrado aumentos considerables en la producción industrial; además algunos renglones de producción como muebles de madera, productos químicos, construcción de maquinaria no eléctrica están disminuyendo.

Es más, la industria del cuero (no el calzado) prácticamente ha desaparecido. La empresa más importante de repujados de cuero fue trasladada a Bogotá debido a que en Pasto no se le dieron las facilidades necesarias para su sostenimiento y estaba a punto de quebrar. Otra industria importante en el renglón de las artes gráficas y que abastecía casi totalmente el mercado total fue trasladada también a Bogotá a causa de problemas de tipo laboral; fue atacada directamente por uno de los dirigentes obreros de la ciudad y como la empresa no estaba en

(1) Revista del Banco de la República, Volumen 39, Enero de 1966

b. Elaboración artística y artesanal
condiciones de afrontar problemas de esta magnitud, su propietario se vió obligado a trasladarse a la capital donde está produciendo en condiciones óptimas y cubre un gran mercado nacional.

A. NUMERO Y TIPOS DE INDUSTRIAS EXISTENTES

Se ha calculado que en todo el territorio del departamento se encuentran establecidas unas 400 industrias cuyos renglones de producción se pueden catalogar bajo los siguientes conceptos:

1. Industrias de elaboración de la madera

Es este quizá, junto con la industria de explotación de la madera el renglón de producción más importante en el departamento. En la zona del litoral existen en la actualidad 57 aserríos que tienen una capacidad de producción que va desde los 10.000 hasta los 30.000 pies diarios, además en esta zona están instaladas dos fábricas de madera y una de triplex. El resto del departamento cuenta con 45 empresas de elaboración de las cuales la mayoría están localizadas en Pasto.

Esta industria se puede dividir, según la clase de productos en dos categorías:

a. Ebanistería y productos para construcción

En esta categoría se incluyen muebles para casa, para oficina, listón para pisos, enchapados, molduras y parquets.

b. Elaboración artística y artesanal

En este renglón la industria de Nariño cuenta con una tradición de belleza y calidad.

Los artesanos nariñenses tienen una habilidad especial para el tallado de la madera, a la cual dan un sin fin de formas de gran valor decorativo ayudándose, a veces, para este fin del conocido Barniz de Pasto, producto resinoso con el cual elaboran gran variedad de decorados. El auge de esta industria se basa en la facilidad de conseguir la materia prima; en Nariño los bosques producen madera excelente y en cantidad suficiente para permitir un desarrollo adecuado de la industria.

Las esculturas en madera de los artistas nariñenses son conocidas y apreciadas en el país y en el exterior.

2. Industrias Textiles

Estas industrias están generalmente especializadas en la producción artesanal en los renglones de alfombras, ruanas, frazadas, ponchos y otros tejidos de este tipo. En la ciudad de Pasto existen 5 fábricas de alfombras; estos productos se caracterizan por su gran calidad y esmero en la fabricación. En Ipiales y Contadero existen otras tantas fábricas de estos artículos y de otras clases de hilados y tejidos.

Nariño es uno de los departamentos de mayor producción de

sombreros de paja toquilla. Los últimos años estos sombreros han tenido gran acogida en el exterior y por esto se ha tratado de dar auge a la industria. Sandoná, Juanambú, Guaitarilla, Túquerres, Tambo, Ancuya, Linares y Florida son los municipios donde está localizada su producción. El tejido de los sombreros se realiza en su mayor parte por las mujeres de las regiones antes citadas; las amas de casa y las hijas de familia, sacando tiempo de sus labores agrícolas se dedican a este menester y tal vez por esto la industria no se ha podido hasta el momento organizar ni existe ninguna fábrica especializada en la elaboración de la paja toquilla. Artesanías de Colombia tiene proyectada la creación de un polo de desarrollo artesanal en la ciudad de Sandoná basado en la industria de la paja toquilla, proyecto de difícil realización pues las tejedoras de sombreros son campesinas que viven a grandes distancias de las poblaciones y les sería muy difícil abandonar sus labores para trasladarse a los centros de entrenamiento situados en ellas. La solución sería llevar el entrenamiento a las veredas mediante instructores que se desplazaran a los lugares de vivienda de los campesinos interesados en aprender la técnica del tejido. Además de la elaboración artesanal de la lana y de los tejidos de paja toquilla existen también algunas fábricas especializadas en la confección de artículos de vestir, utilizando telas producidas en las fábricas del interior; en la actualidad existen 60 empresas establecidas, las cuales tienen el problema común de la competencia de artículos llevados desde el interior y que

cubre una gran variedad de renglones y por esta razón es que en el departamento son más apreciados. En el departamento son más apreciados. En el departamento son más apreciados.

3. Industrias Metal-mecánicas

Este renglón también cuenta con una capacidad de producción bastante amplia. En Pasto solamente, existen en la actualidad 32 empresas dedicadas a la producción metal-mecánica; a pesar de que la industria se ha visto enfrentada a serios problemas por escasez de energía eléctrica, factor primordial para su producción y a fallas en el suministro de materias primas, tiene grandes perspectivas de desarrollo inmediato.

Su producción está casi totalmente dirigida a la elaboración de artículos para la construcción y a la fabricación de maquinaria agrícola. En este renglón la industria produce: arandales, trilladoras de trigo, rastrillos, picapastos, seleccionadores de grano, desfibradoras de fique, trapiches mecánicos y de tracción animal, hiladoras y cardadoras de fique. En otros renglones, tanques para depósitos de agua y transporte de combustible, equipos para plantas eléctricas y acueductos, piezas para tornos, repuestos para automotores, herramienta de remolques etc. Para la industria de la construcción, estructuras metálicas para instalaciones, puertas, ventanas, rejas, cortinas, etc.

4. Industria Alimenticia

cubre una gran variedad de renglones y por esta razón es difícil hacer una selección precisa. Trataremos de localizar la producción alimenticia bajo algunos conceptos, aunque muchos productos se quedarán por fuera de ellos:

a. Industria harinera

Ha tenido gran desarrollo y junto con la industria del transporte y la madera constituye uno de los pilares de la economía nariñense. Es explicable que la industria harinera se haya desarrollado en el departamento puesto que éste es uno de los más grandes productores de trigo en el país. Esta industria aporta al producto del departamento unos \$100.000.000 anuales provenientes de 8 molinos que funcionan en la ciudad de Pasto, dos en Ipiales, 1 en Túquerres y 1 en Contadero. Su capacidad harinera diaria va desde las 7 hasta las 90 toneladas diarias; la harina es en Nariño el primer artículo en cantidad que sale hacia el interior del país.

b. Producción Quesera

Es muy considerable la producción de quesos principalmente en la zona Andina, en donde la explotación del ganado vacuno se caracteriza por una buena y abundante producción de leche. La mayor cantidad de quesos que salen a los mercados del departamento y del país se producen en las regiones de Túquerres, Guachucal, Cumbal y Espino. Aunque los procesos a que es sometida la leche y las técnicas de elaboración del queso son muy rudimentarias estos tienen buen sabor y son producidos en grandes cantidades para el consumo interno y para ser trasladados al interior del país.

c. Fábricas de café molido

Desde hace 43 años esta industria ha venido colaborando con la economía nariñense. En la actualidad existen 11 tostadoras con buena capacidad de producción; estas fábricas cubren la totalidad del mercado nariñense y venden en considerable cantidad al interior del país.

d. Fábricas de embutidos de carnes

Producen para todo el país y sus productos son apreciados por su calidad. En especial una de estas fábricas se constituirá en poco tiempo en gran productora de embutidos para la exportación.

5. Industria de Bebidas

a. Desde muchos años atrás viene operando la fábrica de gaseosas "La Cigarra" cuyas instalaciones y maquinarias hacen de ella una fábrica con gran capacidad de producción. Hace pocos meses la fábrica fue ampliada mediante un préstamo concedido por la Corporación Financiera Popular, alcanzando la inversión un monto de aproximadamente \$5.000.000.000, de los cuales un millón correspondió al préstamo de la Corporación. Además la fábrica es concesionaria de "Kist".

b. Industria Licorera de Nariño

Esta industria es una de las fuentes principales de renta en el departamento. La producción comprende: aguardiente, alcohol, anís extrafino, Ron Rio Blanco, Mistela, Ron "49", Ron

13 de Junio, Ron Pasto y cremas varias.

En el año de 1.969 se concedió a la industria licorera de Nariño una partida de \$1.000.000.00 para ampliación y adquisición de maquinaria moderna. Esta ampliación se llevó a efecto y en la actualidad la Licorera está produciendo en cantidades mayores, aunque no como se esperaba, pues tuvo problemas con algunas de las máquinas adquiridas.

Como apéndice a esto haremos una evaluación de la industria anisera por considerarla importante para la industria del departamento.

Cultivo del anís: el anís es una planta cuyo grano se utiliza en la elaboración de locores. Nariño ocupa el primer lugar en su producción y es cultivada en las regiones de San José Arboleda, Buesaco, San Pablo, La Unión, La Cruz, San Lorenzo y algunos otros municipios de menor escala. El departamento está en capacidad de ser el abastecedor exclusivo de la industria licorera de todo el país. En años anteriores la producción de anís tuvo un estancamiento notable, debido a que los cultivadores carecían de incentivos para aumentar su producción, además las malas técnicas en el cultivo hacían a perder buena parte de e-

lla. En 1965 el gobierno proporcionó ese estímulo, restringiendo la importación de anises extranjeros y esencias; de esta manera la producción ha vuelto a crecer. La Caja de Crédito Agrario concede con prelación créditos a los agricultores que cultiven el anís y la Oficina de Planeación Departamental, viendo la necesidad de incrementar esta industria incluyó en su Plan de Industrialización para Nariño, una fábrica procesadora de anís, la producción anual de este grano se calcula en 20.000 arrobas.

6. Industria del calzado

Existen una grna cantidad de zapaterías aunque todas ellas trabajan generalmente a mano con técnicas muy rudimentarias. Además los operarios para esta industria son escasos, siendo necesario formarlos en los mismos talleres. El factor positivo es la buena calidad de los cueros que emplean en la elaboración del calzado y la resistencia de éste.

7. Industrias diversas

Además de las enumeradas anteriormente existen otras muchas industrias que no se pueden incluir en los conceptos antes citados pero que también contribuyen con su aporte al aumento del Producto Bruto de la economía nariñense.

Es el caso de las empresas fabricante de baldosas, jabonnes veñas, artículos de caucho, tabaco, imprentas, editoriales y productos químicos.

En general, la industria nariñense está constituida por empresas individuales que emplean poco personal y operan con limitadas políticas de producción y ventas.

B. CREACION DE EMPLEO EN LA INDUSTRIA

Años	Personal total ocupado	Indice Base 1958=100	% de aumento o dismin.
		100.0	-4.0
1958	3.200	96.0	0.7
1959	3.072	96.70	-6.7
1960	3.093	90.20	--0.2
1961	2.886	90.0	-0.2
1962	2.881	96.90	7.6
1963	3.102	106.0	8.5
1964	3.395	105.30	-0.6
1965	3.372	107.20	1.4
1966	3.432	103.40	-3.5
1967	3.311	106.60	3.20
1968	3.420		

Fuente: DANE

Este cuadro nos muestraclearamente una tendencia negativa mas que positiva de empleo en la industria. Si consederáramos completamente exactos estos datos podríamos afirmar que la contribución de la industria en el problema del desempleo es negativa; sin embargo, no es factible que la industria en cambio de emplear desemplee, puesto que aunque no exista una tendencia de crecimiento en ella, en el peor de los casos se mantendría estancada, ya que si algunas (relativamente muy pocas) fábricas

se han cerrado o trasladado otras se han establecido, principalmente en el litoral.

Esta irregularidad en los datos del DANE parece ser causada por los sistemas que esta entidad emplea para la recolección de los datos en el país, pues esta no es directa si no por correspondencia y no todos los empresarios colaboran de esta manera; otra causa podría ser las fuentes que ellos utilizan como son los registros en la Cámara de Comercio, el SENA y otras entidades de registro industrial; a este respecto, se puede decir que existen muchas pequeñas empresas individuales que no se registran y que ni siquiera llevan libros de contabilidad y que sin embargo producen y generan empleo, aunque mínimo. El sistema de proyecciones en base a cifras históricas no siempre es muy efectivo.

En algunos casos (no como tendencia general) se registra una disminución del personal empleado en la industria; en nuestra opinión esto se debe, no a que los empresarios estén desempleando personal, si no a otros factores tales como la emigración de trabajadores hacia otros departamentos en busca de mejores salarios, cuando ya han obtenido algún grado de calificación en su actividad y su no reemplazo debido a que el personal calificado es muy escaso en Nariño. Otro factor sería el cierre de algunas fábricas debido a la escasez de energía eléctrica; pero repetimos, esto no constituye una tendencia general en to-

de el departamento.

A medida que una región se desarrolla económicamente, el sector agropecuario desplaza mano de obra hacia otros sectores; este fenómeno es efecto de algunos factores económicos como la disminución en la productividad agrícola, lo cual desanima al productor impulsándolo a la búsqueda de nuevas actividades. Otro factor de orden social es el deseo de independencia familiar por parte de los jóvenes y los atractivos que la ciudad ejerce sobre ellos. Todo esto contribuye a la emigración de las zonas rurales hacia las urbanas. De esta manera el desempleo llega a ser el problema más grave que enfrentan las sociedades tradicionalmente agrícolas al tender a industrializarse. Para solucionarlo es necesario crear fuentes de trabajo, mediante la ampliación de industrias existentes y la creación de otras nuevas.

"Constituye el sector rural una de las fuentes principales de la mano de obra disponible, como puede comprobarse en las altas cifras de migración del campo a las ciudades que registran los organismos especializados. Los factores principales que generan este fenómeno son:

- a. El proceso de mecanización de la agricultura concomitante a su explotación comercial durante los últimos años, pues la explotación técnica y comercial desplaza los productores marginales por la competencia en un mercado interno escaso...

b. La existencia del minifundismo ya que la poca extensión de los predios no permite al propietario abastecerse adecuadamente de los bienes necesarios para una vida satisfactoria. Además el endeudamiento y demás secuelas de su débil participación en el mercado lo conduce a la ruina y a la búsqueda de mejores oportunidades trasladándose al sector urbano." (1)

En los últimos años el desempleo se ha visto agravado de manera alarmante en Nariño; el grado de subempleo y desempleo disfrazado es de los más altos del país.

Según el censo de 1.964 Nariño tiene una población de 705.611 de la cual solo 443.944 están en capacidad de trabajar; el resto 261.667 son niños y jóvenes que no han llegado a la edad adecuada para ser considerados productivos y ancianos que ya la han sobrepasado. Es decir, el 62.9% de la población se encuentra en edad productiva pero a este porcentaje hay que restarle la población dedicada a actividades no productivas y los desempleados.

Sí consideramos que la población de Nariño está creciendo a un ritmo de 2.54% anual (entre los censos de 1.951 y 1.964) y que desde 1.964 a esta parte las fuentes de empleo creadas en el departamento han sido muy escasas podemos concluir que el

(1) ACOPI.- Memorando Presentado a la Misión de la O.I.T. sobre el Desempleo.

porcentaje de desempleo ha tomado caracteres alarmantes. Este problema se puede observar a escala nacional, pero en regiones de lento ritmo de desarrollo e industrialización como Nariño, se agrava aún más.

La artesanía junto con la agricultura absorbe el 80% de la población activa (1). Los ingresos de este gran conglomerado son excesivamente bajos. La industria artesanal se ve afectada por la falta de mercados, de materia prima, alto costo del transporte, falta de organización, falta de capital, de crédito, de capacitación profesional y de técnicas adecuadas de producción; los artesanos trabajan por lo general individualmente y después de haber concluido sus labores agrícolas. La productividad de este trabajo es muy baja por este motivo y también los ingresos que los trabajadores artesanales perciben.

En muchos casos la artesanía se puede considerar como desempleo disfrazado, pues muchas personas que no encuentran otra clase de trabajo, trabajan en la artesanía que aunque no les proporciona grandes ingresos por lo menos obtienen algo para su subsistencia y pueden trabajar individualmente. Por estas razones la tecnificación de la artesanía y su organización es tarea difícil. Esta rama de la producción se caracteriza por ser el desarrollo de actividades tradicionales empleando técnicas tam-

(1) Revista del Banco de la República.- Vol. 39, pag. 143

bién tradicionales, rudimentarias y poco productivas.

En cuanto a los tipos de empresas discriminados según su situación jurídica es importante anotar que la generalidad de empresas son sociedades individuales y limitadas; solamente existen 3 sociedades anónimas, lo cual muestra claramente, por una parte la idiosincracia de la población y la ausencia de una clase inversionista. El círculo familiar prima de manera bastante notoria en todas las actividades extendiéndose la unidad familiar al campo económico; las empresas constituidas en sociedades anónimas son muy pocas y las sociedades limitadas son en un 90% de tipo familiar; los socios son el padre, la madre y algunos o todos los hijos. Des esta manera el capital disponible de las empresas está constituido por el patrimonio familiar. Lógicamente esto limita la inversión y restringe las actividades productoras.

La sociedad anónima es en nuestros sistemas capitalistas la mayor fuente de acumulación de capital para inversión, se puede decir que el número de sociedades anónimas con que cuenta una región sirve como indicativo de su progreso económico, o por lo menos determina si su ritmo de desarrollo es acelerado o retardado. La desconfianza en la actividad industrial y el temor al riesgo industrial han impedido la creación de sociedades anónimas y por tanto ha dificultado la existencia de una apropiada acumulación de capital cuya inversión serviría de empuje a la

economía en general.

C. ENERGIA ELECTRICA

En último término podemos hacer una evaluación de como la electrificación o más apropiadamente la falta de ella ha incidido en el retraso de la industria nariñense.

El crecimiento industrial en los países tiene que ir paralelo al aumento en la capacidad instalada de energía eléctrica. La industria moderna está apoyada en procesos y técnicas que mediante maquinas movidas por energía eléctrica, transforman la materia prima en productos de consumo; cuando esta energía es insuficiente la industria tiene que recurrir a técnicas rudimentarias manuales y mecánicas, que entorpecen el ritmo de la producción. Durante muchos años el departamento de Nariño ha carecido de energía suficiente para desarrollar su industria de manera adecuada a las necesidades de la población y el progreso de la industria en el resto del país. La capacidad instalada en años anteriores a 1.969 era de 11.680 Kw. discriminados así:

Hidroeléctrica de Río Bobo	5.500 Kw.
" de Julio Bravo	1.500
" de Belén	200
Litoral	690
Otras zonas	3.790
	11.680

Total

la demanda es según las diferentes regiones:

Pasto	13.000 Kws.
Litoral	27.310
Otras Zonas	<u>18.390</u>
Total	51.500

Por tanto el déficit sería:

Pasto	5.800 Kws.
Litoral	26.620
Otras zonas	<u>14.600</u>
Déficit Total	47.020 Kws. (1)

En noviembre de 1.969 se puso en servicio la hidroeléctrica del Rio Mayo con una capacidad de 20.000 Kws.; el déficit de 47.020 ha bajado a 27.020, pero el problema no está completamente solucionado. Se ha calculado que hasta el año de 1.973 habrá un aumento considerable en la demanda de energía además del déficit actual. Según lo anterior la capacidad instalada es apenas un 22.06% de las necesidades del departamento; de manera que en poco tiempo éste volverá a encontrarse en la misma situación de épocas pasadas.

En la actualidad, a causa de daños en los equipos de la

(1) BASES PARA UN PLAN QUINQUENAL DE INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURA.- Oficina de Planeación Departamental, 1967 Gráfico A2

Hidroeléctrica del Río Mayo, el suministro de energía se encuentra suspendido en la Ciudad de Pasto y en consecuencia muchas fábricas han tenido que suspender su producción. Esta irregularidad es aún más sorprendente si se tiene en cuenta que la Hidroeléctrica no tiene aún seis meses de servicio.

claros y además algunas preguntas que consideramos pertinentes para evaluar las posibilidades de desarrollo de cada una de las empresas estudiadas. Dichos formularios contienen las siguientes preguntas:

1. Número de trabajadores y empleados que ocupa
2. Valor total de la producción en 1.969
3. Clase de artículos que produce
4. Valor total de los sueldos y salarios pagados durante 1.969
5. Número de Kw. de energía consumidos durante 1.969
6. Valor de las compras de maquinaria y equipo en 1.969
7. Valor de las compras de terrenos y edificios
8. Valor de las compras de materias primas
9. Capital de la empresa según balance de 1969
10. Valor del Activo Bruto Total
11. Clase de sociedad
12. Problemas más importantes afrontados por la industria durante 1.969

II

RESULTADOS DE LA INVESTIGACION DIRECTA REALIZADA A 15 INDUSTRIAS DE PASTO

En este capítulo trataremos de los problemas, realizaciones, deficiencias y posibilidades de cada una de las 15 industrias estudiadas. Se hará también un recuento de los proyectos que cada uno de los empresarios tiene para el futuro de su industria y se considerará la posibilidad y limitación de éstos proyectos.

Para efecto de este estudio se elaboraron formularios con el fin de completar la investigación directa con datos financieros y estadísticos.

Quince empleados y obreros fueron contratados con el fin de

cieros y además algunas preguntas que consideramos pertinentes para evaluar las posibilidades de desarrollo de cada una de las empresas estudiadas, Dichos formularios contienen las siguientes preguntas:

1. Número de trabajadores y empleados que ocupa
2. Valor total de la producción en 1.969
3. Clase de artículos que produce
4. Valor total de los sueldos y salarios pagados durante 1.969
5. Número de Kws. de energía consumidos durante 1.969
6. Valor de las compras de maquinaria y equipo en 1.969
7. Valor de las compras de terrenos y edificios
8. Valor de las compras de materias primas
9. Capital de la empresa según balance de 1969
10. Valor del Activo Bruto Total
11. Clase de sociedad
12. Problemas más importantes agnontados por la industria durante 1.969
13. Dificultades para conseguir créditos para ensanches o para capital de trabajo; localice tres causas de estas dificultades.
14. Situó aumentos en sus costos de producción diga tres causas de dicho aumento.
15. Cuales entidades de crédito le han otorgado préstamos.
16. Si las entidades de crédito no le prestaron dinero indique si consiguió otra clase de préstamos.
17. Proyectos e iniciativas que tiene la empresa.
18. Inversión necesaria adicional para cumplir estos proyectos
19. Dicha inversión adicional sería financiada con dinero de la empresa, con préstamos, parte con dinero de la empresa y parte con préstamos.
20. Cuántos empleados y obreros nuevos contrataría con el nuevo



proyecto.

21. Marque con una X la respuesta a las siguientes preguntas

a. La empresa ha exportado en 1.969

b. La empresa no ha exportado

c. La empresa tiene posibilidades de exportación

d. No sabe la empresa si sus productos son susceptibles de exportación.

A continuación se hará un comentario detallado de las experiencias obtenidas en cada empresa sin embargo, los datos financieros que incluye el formulario anteriormente citado, debido a que fueron tomados de manera confidencial, se tabularon y son incluidos en un cuadro presentado aparte, el cual se analizará posteriormente. Así mismo un análisis de los problemas de la industria durante el año pasado.

A. INDUSTRIA DE ELABORACION DE LA MADERA

1. Empresa A

Produce: listón para enchapados, pisos y molduras para consumo nacional y exportación; ocupa a 24 personas.

De todas las empresas estudiadas esta es quizás la más tec-

nificada y organizada; cuenta con instalaciones magníficas modernas y de gran funcionalidad, oficinas espaciosas y cómodas, taller de máquinas muy bien organizado, depósitos para materia prima, almacén para productos terminados, depósito de aserrín completamente aislado y con un sistema especial para prevención de incendios, en fin, llena todos los requisitos exigibles a una gran industria. Tiene maquinaria moderna y apropiada, es la única de este tipo que posee secadores para la madera, cosa muy importante si se tiene en cuenta que la humedad de la madera almacenada es la causa principal de considerables pérdidas en la industria de la madera. La fábrica comenzó a operar para la exportación el año pasado para Estados Unidos, ha exportado molduras por valor de US\$9.100 y para este año va a ampliar esta exportación. Abastece al mercado nacional mediante agencias localizadas en varias ciudades del país; los pedidos son tan grandes que muchas veces no alcanza a pesar de su capacidad a atenderlos en su totalidad.

No tiene problemas con el suministro de materia prima pues sus proveedores están localizados en el departamento; utiliza todas las clases de madera que se producen en Nariño. Siempre ha obtenido crédito por medio de las entidades bancarias pero considera que los plazos muy cortos y los intereses altos están afectando de manera negativa a la empresa. Sería conveniente que se financiara por medio de entidades de fomento a la

industria en los cuales podría conseguir plazos más largos e intereses más cómodos. Lleva sistema de producción por procesos, de manera que cada obrero tiene tareas específicas para realizar, obteniendo un ahorro considerable de tiempo. A pesar de que sus técnicas de producción son adecuadas tienen algunas fallas en el personal que es necesario considerar: algunos operarios no cuentan con conocimientos adecuados sobre el manejo de las máquinas, lo cual produce costos adicionales por reparación; la adquisición de personal más calificado sería efectiva. La empresa tiene proyectado duplicar la producción actualmente en el renglón nacional como en el de exportación. Para esto necesitaría importar maquinaria por valor de \$400.000.00 y aumentar su capital de trabajo en \$700.000.00; para realizarlos necesita crédito a un plazo mínimo de ocho años.

Otro proyecto, éste a más largo plazo, es el montaje de un aserrío en alguna de las zonas madereras de Nariño; su realización está limitada a la necesidad que tiene la empresa de asociarse con alguien que aporte capital y se establezca en la zona para supervisar la marcha del aserrío. Esto es difícil, porque en Nariño existe muy limitada mentalidad asociativa y de trabajo conjunto. Además, como se dijo antes, los capitalistas le temen al riesgo industrial y más tratándose de una iniciativa de éste tipo. A la empresa le convendría mucho el montaje del Aserrío porque así podría diversificar su producción y

exportar nuevos renglones, teniendo la materia prima disponible en cualquier momento y cantidad. Por otra parte, para esta industria que tiene tantas posibilidades y cuyo estado tecnológico y administrativo es avanzado, el número de empleados que tiene es muy escaso. Sería conveniente que contrataran nuevos o mejorarse, si es posible más calificados, de ésta manera se conseguiría mayor fluidez en la producción.

2. Empresa B

Tiene 26 años de establecida, es una empresa individual y emplea 32 obreros. Produce: muebles tallados de gran valor artístico, listón para pisos, cielos rasos y enchapes. La elaboración de los muebles enteramente manual. Debido a esto, en parte, no puede ampliar su producción o abandonar el sistema de trabajo sobre pedido y trabajar para un mercado abiente. Se provee de materia prima en los aserraderos nariñenses no tiene problemas con el suministro, y los costos de transporte no son altos.

Utiliza maderas finas, pino, cedro, tara, etc. Tiene establecido un sistema de ventas al contado con anticipo del 50% al comenzar el trabajo. Fue afectado por el problema general de escasez de energía eléctrica, problema que por algún tiempo está solucionado. No tiene proyectos inmediatos de ampliar la industria, pues tiene su producción completamente colocada hasta

julio del presente año. El mercado potencial de esta empresa que entra a formar parte de la producción artística de la región es ilimitada. La carencia de publicidad y vendedores en diferentes departamentos hace que la venta de estos artículos sea muy restringida. La mentalidad típicamente artesanal que impera en la empresa impide que se piense en producción más tecnificada y en serie; es absolutamente necesario para la empresa la adquisición de duplicadoras de tallas que agilizarían la producción de algunas piezas. Además, la escasez de talladores y el temor a enfrentar problemas de tipo laboral no ha permitido al propietario aumentar el número de operarios; la empresa debe actuar con mentalidad industrial dejando a un lado el sistema de trabajo sobre pedido, adquiriera maquinaria para tallado en vista de la escasez de personal especializado en este renglón, recurra al crédito de los organismos constituidos para este fin, arriesgue capital para ensanches y organice la producción de acuerdo al sistema de procesos en serie. El riesgo que implica el cambio de una industria artesanal a una completamente tecnificada seguramente se verá completamente compensado con la perspectiva de una industria grande que sea fuente de trabajo para el departamento y que aumente ilimitadamente los beneficios al aumentar ilimitadamente su mercado. El mercado internacional también puede considerarse abierto para estos productos que unen a su gran valor artístico un precio de venta relativamente bajo; mediante el Fondo de Promoción de Exportaciones, puede conseguir

crédito y demás facilidades para la exportación. La empresa ha vendido a Europa y Estados Unidos en algunas ocasiones y fácilmente puede contar con mercados internacionales.

En los tiempos modernos la publicidad y la técnica han permitido a muchas industrias duplicar su producción sin grandes riesgos.

Los libros de la empresa están bien organizados. Tiene 2 modalidades para pago de salarios: contratistas por obra y sueldo mensual. Tiene local en arrendamiento pero se proyecta cambiar la fábrica a un local propio. Necesita crédito, pero por falta de conocimiento de las instituciones que prestan capital a la industria no lo han solicitado.

3. Empresa C

Produce muebles de sala, comedor y alcoba. El mercado de sus productos está restringido casi en su totalidad al departamento. Los muebles tienen bonitos diseños y muy buena calidad, pues por lo general están fabricados con bases metálicas. La fábrica está complementada con un almacén de distribución y ventas. Emplea 19 personas. Sus proveedores están localizados en Nariño. En corto tiempo la fábrica se trasladará a un lugar más amplio cuyas instalaciones tienen todos los requisitos de un taller industrial de gran producción. Se proyecta aumentar

la producción y diversificarla con nuevos renglones, muebles para oficina y muebles metálicos para fuentes de soda; emplear 10 operarios más y adquirir nueva maquinaria.

La empresa ha tenido problemas con la energía eléctrica; cuando no había suministro tenían que adaptarse técnicas manuales de fabricación haciendo perder tiempo que se reflejaba en la escasa producción. En la actualidad se regularizará la producción con el aumento de la energía. Otro aspecto restrictivo es la falta de personal que supervise la producción, pues los propietarios dedicados a hacerlo y a las ventas no pueden trabajar con eficiencia. Por falta de un adecuado almacén de materiales y por exceso de inventarios de materiales en proceso, el material se deteriora. Sería aconsejable adoptar en la producción un sistema de procesos en serie para evitar el desperdicio de mano de obra y las existencias excesivas de material en proceso. Es necesaria la vinculación de vendedores o la creación de un departamento de ventas para estudiar las posibilidades de crear nuevos mercados en el país.

4. Empresa D.

Agrupar 35 artesanos de escasos recursos económicos y que anteriormente trabajan en forma individual. Ellos pensaron que organizados en Cooperativa y disponiendo de un pequeño capital, así como de maquinaria que agilizará algunos procesos podrán obtener mayores beneficios y tendrían la oportunidad de ensan-

char cada vez más su industria de manera que empleara un mayor número de artesanos a medida que la empresa se ampliara; pensando sobre todo en los artesanos que trabajan individualmente y que sin una organización que los proteja son explotados por intermediarios que adquieren los productos a precios irrisorios obteniendo un margen de comercialización muy alto.

La empresa produce artículos elaborados en madera muchos de ellos decorados con el tradicional barniz de Pasto, cuyo procesamiento es enteramente manual; este proceso es sumamente peligroso para la salud de los obreros y no son pocos los que terminan víctimas de enfermedades reumáticas. A pesar de esto ninguno de los artesanos que trabajan el barniz, ni las industrias que los emplean han pensado en cambiar la técnica por otra que ofrezca menos peligros para el trabajador. Una vez pegado en la madera el barniz pasa a ser dibujado por el obrero especializado en esto. Los dibujos son por lo general simétricos y de tendencias indígenas, obtenidos mediante cortes al barniz, proceso muy rápido.

La industria además de artículos decorativos fabrica muebles tales, como coches para niño, camas-cunas, mesas plegables, mesas de canasta y de otros juegos. Abastecen el mercado regional y venden a otros departamentos especialmente Cundinamarca y Antioquia; sus principales compradores están loca-

lizadas en Bogotá, Artesanías de Colombia compra un 90% de su producción. Como la venta de las artesanías está muy relacionada con la afluencia de turistas al departamento estas tienen notables variaciones según los meses del año y su mayor volumen está localizado en los meses de diciembre y enero. Decaen considerablemente a partir de Mayo hasta Junio cuando aumentan de nuevo pero en menor proporción.

En la actualidad la empresa está afrontando un problema muy grave que puede ponerla en peligro de disolución. Por un descuido en el estudio de las leyes y decretos que regulan la constitución y funcionamiento de las cooperativas, malinterpretando uno de estos la empresa no recaudó el impuesto a las ventas y por consiguiente tampoco lo pagó; fué enviada una delegación de Impuestos Nacionales la cual le fijó una suma a pagar de casi \$150.000.00, suma que casi triplica su capital; este problema es de difícil solución y los asociados están decididos a disolver la cooperativa si no se atienden las solicitudes hechas para que se revise y se reconsidere su caso. Esta solicitud es muy justa pues la empresa no está en condiciones de pagar esta suma, y además ella constituye el primer intento de asociación y organización por parte de los artesanos, los cuales abundan en Nariño pero en condiciones que no les permiten producir en grande ni siquiera en mediana escala y cuyos mercados están restringidos, por falta de conocimiento y organización, a los turistas que esporádicamente

compran sus productos y a los intermediarios que pagan precios muy bajos por ellos. Si la industria logra solucionar éste problema, puede, mediante crédito y adquisición de equipo adicional ampliar su producción, la cual se vendería en los centros del país mediante vinculación a la empresa de personal de ventas. El mercado de exportación para sus productos es amplio y por medio del Fondo de Promoción de Exportaciones la empresa puede colocar los productos en el mercado internacional. De sus productos son especialmente susceptibles de exportación las esculturas en madera que tienen un gran valor artístico.

5. Empresa E

Produce parquet en diferentes tipos y molduras para el mercado nacional y regional. La empresa tiene posibilidades de exportación y para ello necesita ampliar su producción actual; con este propósito solicitó al Instituto de Fomento Industrial un préstamo el cual le fue negado debido a irregularidades en su contabilidad. Están en construcción nuevas y amplias instalaciones.

La industria cuenta con maquinaria adecuada y ocupa trece personas; no tiene problemas con el suministro de materias primas la cual es comprada en los aserríos del departamento; necesita capital de trabajo para ampliar su producción y también capital para ma-

quinaria por valor de \$1.000.000.00.

La empresa ha tenido que afrontar problemas con el impuesto a las ventas, pues no se ha tenido en cuenta que la materia prima al ser adquirida por la empresa tiene incluido el impuesto a las ventas y se ha visto obligada a recaudar este impuesto no solamente por la transformación de la madera si no por la materia prima; para no inflar demasiado sus precios de venta muchas veces es la misma empresa la que paga este valor.

La Caja de Crédito Agrario y los bancos particulares han sido los proveedores del crédito necesario. Las nuevas instalaciones son amplias y muy completas de manera que en poco tiempo podrá la empresa duplicar su producción.

6. Empresa F

Produce solamente parquet para pisos en variados tipos y clases de madera, emplea 15 personas; está produciendo para un amplio mercado regional y nacional y su propósito es producir para la exportación; al respecto se hizo una exportación de prueba a España por valor de US\$2,100.00 pero se descontinuaron los pedidos de este país debido a que los pegantes producidos allá no resultaron muy efectivos para esa clase de parquet.

Se proyecta producir listón para la exportación; para esto tendría que conseguir mas maquinaria y además crédito para capital

de trabajo por \$100.000.00, requeriría por lo menos ocho empleados más. Hasta el momento la empresa no ha solicitado crédito.

B. INDUSTRIA METAL MECANICA

1. Empresa A

Sociedad limitada; 20 años de establecida. El principal renglón de producción lo constituye maquinas trilladoras de trigo de las cuales abastece a todas las zonas trigueras del país y a la algunas del Ecuador, produce aproximadamente unas 120 trilladoras anuales. Además la empresa produce: arados reversebles, de los cuales provee a la Caja de Crédito Agrario, trapiches para caña de tracción animal y fuerza motriz, estufas también de invención propia para carbón leña y petróleo las cuales tienen gran mercado sobre todo en las áreas rurales y entre las clases de bajos ingresos en las ciudades; picapastos especiales. Son los únicos productores en el país de máquinas de elaboración del fique. que en

El equipo con que cuenta esta fábrica está en muy mal estado, las máquinas anticuadas que ya han perdido mucho de su capacidad y precisión son insuficientes para una producción que podría duplicarse si contara con maquinaria moderna. En la actualidad la fábrica está casi parada por la escasez de materia prima; los

pedidos de hierro a Paz del Rio están tan retrasados que la fábrica ha tenido que recurrir a intermediarios, los cuales no pueden proporcionar el hierro en cantidades suficientes y cobran altos precios; por este concepto la empresa ha visto aumentados sus costos de producción y además el precio del acero catalogado necesario en la industria se duplicó durante el año pasado. La empresa tiene perspectivas bastante halagadoras, pues el mercado de sus productos es grande tanto en el país como fuera de él; el Ecuador es un gran comprador potencial por la carencia en este país de empresas productoras de maquinaria agrícola y la facilidad de transporte desde Nariño.

Tiene urgente necesidad de capital de trabajo y adquisición de maquinaria. Ha solicitado crédito y a pesar de que éste fue concedido el propietario de la empresa no lo aceptó por considerar que los intereses son demasiado altos; el 16% anual de intereses y un plazo de 3 años, son condiciones que la empresa no está en capacidad de aceptar. A pesar de que en años pasados la energía eléctrica deficiente paralizó muchas industrias, esta empresa siguió su marcha más o menos normal produciendo en cantidades considerables; solucionado este problema la posibilidad de ensanche y aumento en la producción depende de la manera como los empresarios piensen solucionar sus necesidades de capital. Si deciden financiar el ensanche de la industria mediante crédito, los rendimientos pueden aumentar de manera que sea posible reintegrar el préstamo a corto

plazo y pagar un interés que no es demasiado alto para esta empresa. Se pre-

Sí una empresa quiere ensancharse, aumentar su producción y abrirse nuevos horizontes económicos tiene que recurrir al crédito de fomento industrial y no al crédito de particulares, ni aún al crédito bancario que no ofrece condiciones adecuadas para las empresas que apenas están saliendo de las limitaciones causadas por una escasa capacidad de producción; lo más indicado es conseguir préstamos a más largo plazo sin necesidad de presentar una situación económica óptima como garantía y con intereses cómodos; para esto se han creado los establecimientos de crédito a la industria, es fundamental que los industriales se decidan a financiarse por medio de ellos.

2. Empresa B

Empresa individual, tiene 20 años de establecida y ocupa 29 operarios. Produce: maquinaria agrícola, calentadores de agua, postes para transformadores, copas para torno, seleccionadoras de papa, moldes para baldosas, tanques para depósitos de agua y combustibles, y reparación en general. La maquinaria es adecuada y suficiente para la industria en su estado actual.. Tiene grandes posibilidades, pues tanto su propietario como los operarios son personas que tienen mucho conocimiento en la materia y están muy especializados. Se trabaja

sobre pedido y algunas veces fuera de él con buenos resultados en la venta de rastrillos, arados y piezas pequeñas. Se proyecta ampliar el taller mediante adquisición de terrenos, dividir la producción en departamentos, montar almacén de materias primas, construir remolcadores, producir una desmenuzadora de alimentos de invención propia, existe la posibilidad de fabricar electrodomésticos a largo plazo para esto necesita capital de trabajo y maquinaria; es factible que consiga este préstamo en vista de la estabilidad de la empresa. Es proveedor de la Caja de Crédito Agrario y de otros institutos descentralizados, aunque éste tiene sus dificultades debido a que la dirección nacional de los diferentes institutos tiene centralizadas las compras y no envían licitaciones a Nariño.

La principal dificultad es la irregularidad en el suministro de materias primas; la acumulación de trabajos pendientes y por consiguiente la pérdida que esto acarrea se debe a que el principal proveedor del hierro Pazadel Río parece que tuviera establecido un sistema de prioridades para el suministro de materiales a sus clientes, los pedidos para Nariño se retrasan de modo considerable. Uno de los principales requisitos para que la industria produzca regularmente es contar con un stock suficiente en materias primas; en éste caso ni siquiera hay el hierro suficiente para pedir los pedidos pendientes.

Otro problema que tienen en general las industrias metal-

mecánicas es la competencia de productos importados, éstos por lo general son mas apreciados por los compradores debido a su calidad, en algunos casos y en otros debido a la mentalidad negativa que se tiene en todo el país hacia los productos colombianos.

En muchos casos la idea de que los productos importados sean de mejor calidad es un mito pues hay productos del país que pueden competir en calidad con ellos. El alto costo de la materia prima incide también en la escasa expansión de la industria metal-mecánica en general; el hierro que en Paz del Río cuesta \$3.000 toneladas en Pasto asciende aproximadamente a \$5.000 Ton. La industria en estudio no ha progresado notablemente debido a la dificultad en el suministro de energía eléctrica. Los 5.500 Kws. de la Hidroeléctrica del Río Bobo que suministraba energía a Pasto, dejaron de ser suficientes hace mucho tiempo, para el progreso de la industria y para su funcionamiento. El problema está temporalmente solucionado y si la industria en estudio consigue el crédito que requiere, sus posibilidades son grandes pues su mercado actual y potencial son lo suficientemente extensos para absorber cualquier exceso sobre la producción actual. La producción de electrodomésticos es una perspectiva magnífica para el departamento.

Uno de los renglones mas importantes de la empresa, es la reparación de piezas de motores y maquinaria de todo tipo. Eso le ocupa aproximadamente el 50% de los operarios y el 60% del tiempo; para una industria metal-mecánica esto es perjudicial

pues se gasta mano de obra, material y tiempo en reparaciones que nunca son muy remunerativas y que podrían emplearse en la producción únicamente. Un pequeño taller de reparaciones es suficiente para no perder el mercado pero que este no ocupe más del 10 o 15% del personal. Los 29 operarios con que cuenta la empresa son insuficientes aún en las condiciones actuales. Para una posible ampliación y el aumento en la producción consiguiente sería necesario por lo menos duplicar el número de obreros. Aunque ésta empresa sí ha dejado a un lado técnicas y actitudes tradicionalistas todavía, la posibilidad de problemas laborales que puedan presentarse al aumentar el número de personas ocupadas en una empresa sirve de freno al ánimo empresarial de industrialización más rápida.

3/ Empresa C

Es éste un taller de reconstrucción de motores y rectificación de los mismos, además fabrica piezas pequeñas. Tiene 12 años de establecida y ocupa 11 personas. Cuenta con maquinaria y equipo de gran valor pero sus instalaciones están en muy malas condiciones, por limitaciones de espacio la maquinaria se encuentra mal distribuida no pudiéndose conseguir una organización adecuada de las tareas; cuenta la empresa con un solo obrero especializado en la rectificación de tal manera que todos los trabajos pasan por sus manos dándole una primacía que perjudica el negocio.

La empresa solicitó un préstamo a la Corporación Financiera Popular para construcción, el cual le fue negado por considerar que las construcciones planeadas no eran puramente industriales ya que incluían salas de exhibición de productos. Han visto aumentados sus costos de producción por concepto de mano de obra y materia prima; ya hemos señalado antes los problemas que las industrias metalmecánicas tienen en lo referente al suministro de hierro; la mano de obra calificada para este tipo de industrias es tal vez el mayor problema que tiene la empresa en la actualidad; otro aspecto negativo es la carencia absoluta de control de personal, no existe ningún registro de clientes ni control alguno de trabajos, la estrechez del local contribuye a la desorganización imperante en el taller.

Sería aconsejable que la solicitud de crédito rechazada por la Corporación sea tramitada de nuevo teniendo en cuenta los requisitos que exige esta entidad. Deben establecerse sistemas estrictos de control, kardex y registros de todos los trabajos; emplear personal administrativo que se encargue del control. Es importante en toda clase de industrias que los propietarios se decidan a delegar funciones, cuando una empresa está en expansión las funciones se diversifican de tal manera que resulta imposible que una o dos personas realicen todas las tareas; esta falta de mandos medios es un común denominador de la industria nariñense, constituyen una excepción los empresarios que hacen de la delegación de funciones una de las ba-

ses de la buena marcha de sus empresas. En cuanto a la escasez de mano de obra calificada la industria a que nos referimos puede enviar a sus trabajadores de mayores capacidades a especializarse a los cursos de formación profesional del SENA; además se podrían asignar al técnico antes citado uno o dos ayudantes con el fin de que puedan asimilar sus conocimientos.

4. Empresa D

La empresa produce equipos para acueductos tales como equipos de dosificación de alumbre y cal, floculadores y mezcladores rápidos. Emplea tres operarios; esta escasez de personal se debe a que la fábrica trabaja conjuntamente con otros talleres, los cuales le proporcionan algunas de las piezas necesarias. Provee de equipos para acueductos a todo el país y produce dosificadores de cal patentados. Se proyecta lanzar al mercado un nuevo renglón de producción consistente en plantas compactas de tratamiento de agua para pequeños conglomerados. Para llevar a efecto este proyecto la empresa necesita capital de trabajo y maquinaria recurriendo a una entidad de crédito; necesita por lo menos 10 operarios más para conseguir una adecuada producción. La empresa no ha desarrollado las posibilidades que tiene pues hasta el momento ha producido con muchas limitaciones sobre todo de personal lo que ha traído como consecuencia que a pesar de trabajar a plena capacidad no puede dar abasto a la cada vez mayores pedidos.

Si la empresa continúa produciendo a este lento ritmo tarde o temprano perderá buena parte de su mercado. Se necesita un entranche inmediato de la producción mediante la adquisición de maquinaria y operarios; la producción en todos sus renglones debe realizarse en la misma fábrica para evitar pérdidas de tiempo y aumentos en los costos, lo cual conlleva necesariamente un sistema de producción como el que lleva esta empresa.

C. INDUSTRIA TEXTIL

1. Empresa A

Empresa individual; tiene 10 años de establecida, emplea a 11 personas; produce alfombras y tapetes corrientes, de escalera y de pared a pared y paños tejidos a mano; el procedimiento de fabricación de las alfombras es enteramente manual, en cada telar trabajan tres o cuatro operarios de cuyo rendimiento diario depende su remuneración. Las alfombras son productos de gran valor artesanal y de muy buena calidad. La fábrica produce según pedidos específicos los cuales incluyen colores, tamaño y diseños; vende a diferentes departamentos, Cundinamarca, Antioquia, Santander, Valle, Cauca, Tolima y otros, esporádicamente a compradores del exterior. La empresa obtuvo un préstamo de la Corporación Financiera Popular por valor de \$500.000.00 con los cuales está llevando a efecto algunas ampliaciones que permitirán aumentar la producción. La materia prima, lana, algodón y pinturas es conseguida sin dificultad. Su principal

comprador es SEARS, el cual adquiere la mitad de la producción, los precios de venta son relativamente bajos.

El problema común a estas industrias es la consecución de personal especializado; que puede ser resuelto mediante los cursos de especialización en manejo de telares que en la actualidad se dictan en el SENA. El trabajo sobre pedidos limita mucho la producción; a pesar de que la fábrica nunca está paralizada por falta de pedidos, si se decidiera a producir para mercado abierto, contando con un buen stock de materias primas y aumentando el personal y el número de telares podría aumentar sus beneficios y reinvertiendo las utilidades seguiría un proceso de expansión con mercados más altos. Para conseguir algo de diversificación la empresa está fabricando paños tejidos a mano que próximamente lanzará al mercado. El precio de estos es también muy bajo, pues apenas cubre el costo de producción; en vista de lo novedoso y complicado del sistema de tejidos no se justifica que sea menos costoso que la generalidad de paños corrientes producidos en serie. Es necesaria una revisión de su política de ventas y un estudio de la posibilidad de aumentar el precio de sus artículos.

2. Empresa B

Es una empresa individual y tiene 5 meses de establecida

problemas comunes esta empresa carece de un local apropiado, está en muy malas condiciones higiénicas y por esto el propietario ha pensado adquirir un nuevo local. Pero en cuanto a ensanchar su producción o expandir sus mercados no tiene proyectos ni a corto ni a largo plazo; esta empresa está limitada a trabajos sobre pedido y debido a la mentalidad típicamente artesanal del propietario parece que seguirá así durante mucho tiempo.

El problema inmediato de la empresa es la dificultad de conseguir carne de buena calidad. En la actualidad sus proveedores están localizados en Mérida y Panto pero la mayor parte de los cerdos son aprovechados en un 50% debido a su mal estado por la deficiencia en la alimentación; en consecuencia el empresario se enfrenta con costos de producción. La mala alimentación en los mataderos es otra causa de desperdicio y esto es de más difícil solución, puesto que no existen proyectos de construcción de mataderos más modernos.

El empresario proyecta evitar el desperdicio de la carne y al mismo tiempo mejorar en un 100% la calidad mediante la utilización de mejores técnicas de procesamiento y selección de carne. Los proyectos de construcción de mataderos más modernos y con personal y equipo adecuados para evitar costos adicionales de

D. OTRAS INDUSTRIAS

1. Empresa A

Empresa productora de productos alimenticios. Produce: jamón ahumado, chorizos, lomos etc, Emplea a 7 personas. El proceso de preparación de la carne es sencillo y poco costoso por lo tanto la industria es muy rentable. El mercado actual del producto es muy extenso, provee a todo el país y sus productos son apreciados por su calidad.

El problema inmediato de la empresa es la dificultad de conseguir carne de buena calidad. En la actualidad sus proveedores están localizados en Túquerres y Pasto pero la mayor parte de los cerdos son aprovechables en un 50% debido a su mal estado por la deficiencia en la alimentación; en consecuencia el empresario ve aumentados sus costos de producción. La mala técnica empleada en los mataderos es otra causa de desperdicio y esto es de más difícil solución, puesto que no existen proyectos de construcción de mataderos más modernos.

El empresario proyecta evitar el desperdicio de la carne y al mismo tiempo mejorar en un 100% su calidad mediante los siguientes proyectos específicos: establecer un criadero de cerdos en los lugares y condiciones mas adecuados; considera que podría emplear, icjp personal y evitar costos adicionales de

control de personal daría a cada persona empleada en él participación en las utilidades; adquirir rodadura la cosecha de maíz de varios agricultores, de esta manera puede procesar el maíz de maneras convenientes para obtener mejores resultados en la carne además considera que sería para sus proveedores una gran ventaja pues se eliminaría al intermediario. Si la reanización de los anteriores proyectos se lleva a efecto, la producción se ampliará de tal manera que será posible la exportación; ya se han recibido propuestas de Venezuela para la compra en gran escala de estos productos pero la empresa debido a los problemas anteriormente anotados y a otros que se enumerarán después no las ha tenido en cuenta. La posibilidad de producir enlatados es un proyecto conjunto con la fábrica de enlatados Fruco, la industria prepararía los envases enviados por Fruco mediante un proceso especial y Fruco se encargaría de colocarlo en el mercado.

El propietario de esta empresa es una persona dinámica que con un poco de colaboración por parte de las entidades de crédito podrá lograr que su empresa compita ventajosamente con las mejores del país. Según las pautas comparativas que este estudio ha permitido establecer este es el tipo de industrial que en un futuro puede conseguir grandes realizaciones. Tiene conocimientos de manejo de personal, piensa además de su beneficio propio en las fuentes de trabajo que puede crear y en el mejoramiento de las condiciones de vida de su personal. Y este no es un caso aislado, como él hay otros industriales que pueden dar im-

pulso a la industrialización del departamento, pero de escaso conocimiento de los establecimientos de fomento industrial y de las oportunidades de desarrollo que ellos les ofrecen junto con la falta de espíritu asociativo y decisión para afrontar el riesgo industrial, se lo han impedido.

2. Empresa B

Sociedad limitada compuesta de tres socios, ocupa cuatro empleados. Reencauche de llantas en 35 tipos diferentes, para lo cual cuenta con 8 moldes de fabricación alemana. El sistema de pegamento del Camel Back es enteramente manual lo que impide aumentar el cupo que en la actualidad se rige por pedidos específicos. Necesidades inmediatas: 3 moldes adicionales, otro compresor y una peladora de llantas eléctrica. Como se puede apreciar la fábrica está poco tecnificada y muy limitada de personal. Una actividad adicional de la industria es la fabricación de neumáticos para el propio consumo, es decir, si las llantas que necesitan reencauche tienen el neumático en muy mal estado este es reemplazado antes de proceder con el Camel Back. Se está estudiando la posibilidad de montaje de una pequeña fábrica de Camel Back que solucionaría el problema de suministro de esta materia prima en la actualidad los proveedores son a su vez competidores y por este motivo demoran excesivamente los suministros, además como estos competidores son muy fuertes se llevan buena parte del mercado. Otro proyecto

es la exportación de llantas reencauchadas principalmente al Ecuador donde tiene gran demanda. Si la sociedad logra solucionar problemas de tipo jurídico puede mejorar sus técnicas de producción para procurarse condiciones más competitivas; ampliar la producción de neumáticos para la venta. El montaje de la fábrica es una gran perspectiva para la industria y la salvación de otras pequeñas empresas que están condenadas a desaparecer por la dificultad en conseguirlo.

RESUMEN FINANCIERO DE LAS EMPRESAS ESTUDIADAS DURANTE EL AÑO DE 1.969

INDUSTRIAS	VALOR DE LA PRODUCCION \$	VALOR DEL AC- TIVO BRUTO \$	CAPITAL \$	VALOR DE LA MA- TERIA PRIMA \$	VR. DE LOS SUEL- DOS Y SALARIOS \$	INVERSION FIJA \$	PERSONAL PER. EMPLE.
<u>METAL-MECANICA:</u> Empresa A	1.680.000	955.745	514.786	876.000	434.580	----	29
Empresa B	600.000	1.615.400	450.000	23.000	84.000	---	11
Empresa C	954.000	250.000	80.000	700.000	30.000	30.000	3
SUBTOTAL	3.230.000	2.820.745	1.044.786	1.599.000	548.580	30.000	43
<u>ELABORACION DE LA MADERA</u>							
Empresa A	1.310.388	1.466.468	185.000	66.429	194.555	152.000	24
" B	249.315	1.612.440	150.000	153.867	168.183	---	19
" C	330.000	273.324	190.000	30.700	101.283	81.916	15
" D	730.000	545.532	100.000	285.000	20.000	---	26
" E	150.000	786.192	470.000	14.189	74.700	6.500	13
" F	275.234	237.414	37.864	123.737	79.045	6.000	35
SUBTOTAL	3.044.937	4.922.370	1.132.864	1.213.922	637.766	246.416	132
<u>TEXTIL</u>							
Empresa A	820.000	197.467	18.636	600.000	180.000	10.000	52
" B	850.000	1.196.000	430.000	514.000	85.000	35.000	24
" C	727.491	200.000	150.000	476.900	166.919	1.696	41
" D	920.000	235.000	170.500	683.500	247.100	3.000	56
SUBTOTAL	3.317.491	1.828.467	769.136	2.264.400	679.019	49.696	173
<u>OTRAS</u>							
Empresa A	670.000	600.000	450.000	588.000	42.000	---	7
" B	365.000	240.000	99.000	278.000	31.200	---	4
SUBTOTAL	1.035.000	840.000	549.400	866.000	73.200	---	11
TOTALES	10.627.428	10.411.582	3.495.286	5.943.322	1.938.565	326.102	359

La muestra tomada para el estudio incluye las empresas más representativas en cada actividad industrial considerada, por lo tanto el análisis que de las mismas se haga puede ser extendido al total de industrias en la ciudad y con ciertas limitaciones (no se incluyó en la muestra la industria del litoral Pacífico) a las de todo el departamento.

Industria de la Madera	132 personas	6 empresas
Industria Metal-mecánica	\$3.230.000.00	3 empresas
Industria de la madera	3.044.937.00	6 empresas
Industria Textil	3.317.491.00	4 empresas
Otras industrias	1.035.000.00	2 empresas

La industria metal-mecánica tiene el más alto valor de producción, esto es lógico puesto que sus productos, maquinaria y repuestos tienen a su vez el más alto valor de costos y venta.

El 60% de la muestra (tomada al azar) lo constituye la industria maderera, lo cual nos indica que el mayor volumen de actividad empresarial está localizado en esta industria, la maderera como se ha dicho antes constituye una de las mayores riquezas del departamento y la abundancia de bosques madereros y por consiguiente la facilidad de suministro y bajo costo, canalizan la inversión de manera considerable hacia el establecimiento de

empresas dedicadas al renglón de elaboración de la misma.

Para una producción de \$10.627.428.00 se emplearon en las empresas 359 personas discriminadas por tipos de industrias co-

mo sigue:

Industria Metal-mecánica	43 personas	3 empresas
Industria de la Madera	132 personas	6 empresas
Industria Textil	173 personas	4 empresas
Otras	11 personas	2 empresas

La producción per-cápita (promedio del total) \$29.603.00 anuales, lo que nos da un promedio diario de \$90.80 en 326 días de trabajo. Comparativamente la industria textil emplea más personal que el resto de industrias y esto debido a que se tomaron para la muestra industrias textiles de tipo artesanal, especialmente alfombras fabricadas en telares, cuya producción es de tipo manual y por consiguiente requieren mucho personal para operar los telares. El establecimiento de un buen número de empresas de este tipo ayudaría en la solución del desempleo en el departamento. La Industria metal-mecánica comparativamente emplea poco personal debido a la escasez de personal calificado y a la utilización de maquinaria. En Nariño se pagan salarios muy bajos y estas cifras nos permiten comprobarlo en cuanto a la industria se refiere. El total de salarios pagados durante 1.969 es de \$1.938.565.00; si dividimos este nú-

mero entre 359 nos da un salario promedio de \$441.4 por mes de trabajo; el salario promedio mensual para cada tipo de industria es como sigue:

Industria Metal-mecánica	\$1.063.00
Industria de la Madera	402.62
Industria Textil	291.70
Otras	554.54

El más alto salario mensual está localizado en la industria metal-mecánica debido a que esta industria requiere personal calificado y aunque en términos generales la gran oferta de mano de obra hace que los salarios sean bajos el personal técnico es escaso, de manera que pueden exigir salarios más altos. En la industria de la madera que sigue a la metal-mecánica en la escala de salrios, el personal no tiene que ser muy calificado y su entrenamiento es más fácil; además para algunas labores esta industria puede emplear mano de obra no calificada, por lo cual tiende a bajar el promedio. En la industria textil se registran los salarios más bajos por ser de tipo artesanal en primer término y porque la mayoría del personal ocupado es femenino y en sociedades como la de Nariño la mujer es conformista en asuntos laborales.

Los empresarios no han sabido aprovechar el bajo costo de la mano de obra para incrementar su producción valiéndose del

trabajo ya que les es difícil incrementarla por medio del capital por la dificultad para conseguir maquinaria e incorporar una adecuada tecnología. En muchas regiones la carencia de tecnología se ha sustituido por incrementos en el personal empleado obteniéndose buenos resultados. Del total de la producción apenas un 18.25% corresponde a costo de mano de obra.

Por último analizaremos la disparidad que existe en la generalidad de las empresas entre el capital y el activo bruto. El total del activo bruto es del orden de \$10.411.582.00 y el capital solo alcanza la cifra de \$3.495.286.00; esto se debe a que en la mayoría de las empresas son antiguas y por lo tanto el capital es muy bajo. Es recomendable tener esto en cuenta cuando las empresas soliciten crédito, pues muchas entidades crediticias toman en consideración el monto del capital para otorgar los préstamos, lo cual se presta para sub-valoraciones de la situación financiera de la empresa, pues esta cifra no es representativa de dicha situación.

CUADRO No. 9

RESUMEN DE PROBLEMAS ENFRENTADOS POR LA INDUSTRIA EN 1969

EMPRESAS	BAJA EN LAS VENTAS	ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	TRANSPORTE DE M/CIAS O MP	SUMINISTRO DE ENERGIA ELEC.	AUMENTOS EN LOS COSTOS DE PROD.	CONSECUCIÓN DE CREDITO PARA ENSANCHE	DIFICULTAD EN LA CONSECUCIÓN DE MAT. PRIMAS	SUMINISTRO DE MATERIAS PRIM.	CONSECUION DE CREDITO PARA CAP. DE TRAB.	TECNICAS DE PRODUCCION
1	X					X				
2				X	X		X			
3				X	X			X	X	
4			X		X					
5				X	X			X		
6					X			X		
7			X	X	X					
8		X		X	X					
9		X	X	X	X	X			X	X
10				X	X					
11				X						X
12				X	X			X		
13			X	X	X	X				
14				X						
15										
TOTALES	1	2	4	11	12	4	2	5	5	2

Según el cuadro anterior los principales problemas de la industria nariñense durante el año de 1.969 fueron en orden de importancia :

- Los aumentos en los costos de producción.
- Irregularidades en el suministro de energía eléctrica.
- Irregularidades en el suministro de materias primas.
- Consecución de crédito.

El origen de los aumentos en los costos de producción es el alza de las materias primas, entre otras causas originado en el aumento del costo del transporte el cual en Nariño está localizado entre el más alto del país. El promedio por tonelada kilómetro en el departamento es de \$0.63 en comparación con los del interior que en el Valle, por ejemplo, es de \$0.40.

El suministro de energía eléctrica durante el año pasado fué en Pasto casi nulo, obligando a muchas industrias a suspender o disminuir su producción y a otras con mayores recursos a adquirir plantas que les permitieran conseguir una producción más o menos regular pero aumentando al mismo tiempo sus costos de producción. Algunas empresas tuvieron problemas por el retraso en la entrega de pedidos de materia prima, especialmente en el sector metal-mecánico con el hierro y en el textil con la lana.

El problema crediticio es muy grave y se origina en la apatía de los encargados de gestionarla. En el caso de solicitudes de crédito al Fondo Financiero Industrial los Bancos encargados

no ponen ningún empeño en diligenciar los formularios cuando algún empresario ha solicitado en crédito y lo que es mas grave no se preocupan en poner en conocimiento de los industriales la existencia de dichas entidades y en otros casos ni siquiera los gerentes de los bancos encargados están enterados del procedimiento de dicha entidad para otorgar créditos. Otras entidades como el IFI exigen al industrial demasiados requisitos y la tramitación de las solicitudes se demora demasiado debido a que las actividades de ésta entidad están centralizadas en Bogotá.

En cuanto a los demás conceptos la industria no ha tenido problemas de significación y es importante anotar la casi completa ausencia de problemas en las ventas. Esto refleja la acogida que tienen los productos nariñenses tanto en el Departamento como fuera de él; los mercados de éstos productos son amplios y pueden absorber cualquier aumento de producción.

Como dijimos en capítulos anteriores, la economía nariñense ha corrido de planeamiento racional y por lo tanto se ha desarrollado muy lentamente, con una serie de deficiencias y fallas que le han impedido conseguir una eficiente productividad a sus recursos. A partir de la firma del "Acta de Sumichaco", se estudiaron y evaluaron los recursos disponibles y fué elaborado el Primer plan global de desarrollo que en nuestra opinión es bastante aceptable y bien pudo ser aplicado con buenos resultados para la economía de la región; pero sucedió lo que sucede en estas regiones cuando cambia el personal dirigente, el plan pasó a los archivos y se comenzó a elaborar otro, con la consiguiente pérdida de tiempo y de dinero. En Barito como en otros departamentos los cambios en el personal dirigente implican el rechazo

III

DISCUSION DE LOS COMENTARIOS HECHOS POR DIRIGENTES DE LA ZONA

En opinión de la generalidad de la población nariñense, uno de los más graves problemas que ha enfrentado en departamento ha sido la carencia de una clase dirigente verdaderamente preocupada de los problemas en interesada en dar a conocer a los poderes centrales las necesidades cada vez más urgentes, y como conocedores de la región tratar de dar las soluciones más adecuadas para la satisfacción de las mismas; queriendo evaluar la certeza de esta afirmación, entrevistamos a algunos de los dirigentes, de lo cual sacamos algunas conclusiones generales.

Como dijimos en capítulos anteriores, la economía nariñense ha carecido de planeamiento racional y por lo tanto se ha desarrollado muy lentamente, con una serie de deficiencias y fallas que le han impedido conseguir una eficiente productividad a sus recursos. A partir de la firma del "Acta de Rumichaca", se estudiaron y evaluaron los recursos disponibles y fué elaborado el primer plan global de desarrollo que en nuestra opinión es bastante aceptable y bien pudo ser aplicado con buenos resultados para la economía de la región; pero sucedió lo que sucede en muchas regiones cuando cambia el personal dirigente, el plan pasó a los archivos y se comenzó a elaborar otro, con la consiguiente pérdida de tiempo y de dinero. En Nariño como en otros departamentos los cambios en el personal dirigente implican el rechazo de planes anteriores, la paralización de los proyectos en realización y el comienzo de otros nuevos, los cuales serán rechazados a su vez por los próximos funcionarios. Esta falta de continuidad en los programas impide el planeamiento racional de que antes hablamos y la economía de los sectores sigue funcionando por la sola tradición o experiencia, sin técnica ni racionalidad y por consiguiente con innumerables deficiencias.

Es un hecho que el departamento por causas tan innumerables y complejas que es difícil determinar se ha visto marginado del resto del país y ha sido escaso el interés que sus necesidades han despertado en los poderes centrales; los dirigentes departa-

tamentales afirman que de su parte no existió desinterés hacia los problemas del departamento; que las peticiones se hacen pero no tienen mucha acogida por parte de la nación; afirman también que la iniciativa privada, que en otras regiones se ha integrado y formado grupos de presión para el logro de sus requerimientos, en Nariño adolece de falta de cohesión por su escaso espíritu asociativo.

En la actualidad el panorama económico de Nariño ha cambiado. Existen varios factores causales de ese cambio; por una parte la integración fronteriza y las posibilidades de desarrollo industrial por medio del petróleo han servido como aliciente a la iniciativa privada con las posibilidades de nuevos mercados para sus productos; por otra parte el gobierno nacional se ha interesado en el desarrollo de los departamentos marginados como Nariño, procurando la descentralización de funciones de algunas entidades y facilitando la formación de polos de desarrollo diferentes de los tradicionales. Además la creación de establecimientos de fomento industrial ha ayudado a la adquisición por parte de los industriales de una mentalidad menos tradicionalista.

Lo anterior en términos generales; en particular, los dirigentes de las entidades dedicadas al desarrollo de la región nos hicieron un recuento de sus realizaciones y problemas.

El INCORA, aunque tiene limitadas sus actividades al campo agropecuario está dedicando en la actualidad el desarrollo de la industria regional artesanal y al estudio de las posibilidades de desarrollo de la industria maderera y la pesca. El plan vial que transcribiremos en capítulo posterior, está encaminado a imponer integrar las economías zonales facilitando el transporte de productos y la colonización de regiones apartadas; además colabora con el Departamento Nacional de Planeación en la elaboración de un plan integral de desarrollo para el departamento, el cual se terminará en breve tiempo.

La Caja de Crédito Agrario, además de sus realizaciones en el sector agropecuario, facilita crédito a la industria que incluye materia prima agropecuaria. Se considera que este crédito tiene el inconveniente de la amortización semestral de las cuotas la que desanima al empresario que prefiere cuotas anuales. Además el Departamento de Crédito de la Caja abarca una zona muy extensa (Nariño, Cauca y Putumayo), y para cubrirla cuenta con escase personal, de manera que el estudio y aprobación de las solicitudes lleva mucho tiempo. Los préstamos industriales más considerables, en cuanto a cantidad y número, están localizados en la industria maderera.

El SENA ha instalado en Nariño el Centro Ovino y está empeñado en el desarrollo ovino en todos sus renglones, pues se considera que Nariño tiene grandes posibilidades en este campo; pa-

ra y afirman la producción en serie que implicaría un ensanche de la producción actual está sujeta en Nariño a tantos riesgos que desanima al empresario de limitados recursos. En primer lugar la escasez de energía eléctrica y la deficiencia en el suministro impide que los empresarios tengan la seguridad de una producción regular; tampoco se deciden a aumentar el personal por los problemas laborales que puedan surgir con la formación de sindicatos; no cuentan con capital de trabajo suficiente para cubrir un aumento en sus costos que implicaría un ensanche de la producción, se refieren especialmente a los altos costos de materia prima por la dificultad en su transporte; consideran que los altos impuestos que gravan las utilidades, en una industria incipiente sirven de freno al ánimo empresarial. En general, el industrial nariñense tiene poco acceso al crédito, los empresarios aceptan que existe cierta mentalidad negativa hacia el crédito y esto se debe en su opinión, a los altos intereses que las entidades financieras fijan sobre sus préstamos. La solución sería que dichas entidades establecieran tasas de interés diferenciales para las distintas regiones dependiendo el monto de ellas de la magnitud industrial de cada departamento; Nariño tiene una industria demasiado incipiente cuyas probabilidades de desarrollo dependen en gran parte del crédito, y si ese crédito tiene intereses altos, los industriales prefieren no tomarlo y seguir produciendo con capitales restringidos. Otro aspecto negativo del crédito y de las entidades que lo conceden es el exceso de garantías que exigen a las empresas y que

éstas no pueden ofrecer en su totalidad, pues se trata, como dijémos antes de industrias pequeñas, además algunas entidades financieras exigen como garantía determinado monto de capital social de la empresa y la generalidad de las empresas son antiguas de manera que su capital social es escaso.

TERCERA PARTE

EVOLUCION DE LAS INDUSTRIAS DE DESARROLLO ECONOMICO DE SALVADOR EN RELACION CON LA INDUSTRIA

TERCERA PARTE

EVALUACION DE LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO ECONOMICO DE NA- RIÑO EN RELACION CON LA INDUSTRIA

El departamento de Nariño tradicionalmente ha tenido una estructura económica primordialmente agrícola, caracterizada por zonas de explotación diferentes según las distintas regiones geográficas; al occidente, donde la zona costanera hasta el pie de la cordillera, la explotación agrícola es de tipo latifundista, grandes extensiones de tierra en manos de muy pocos propietarios en los cuales no se puede distinguir una producción adecuada pues carecen de técnicas y sistemas apropiados para la explotación de la tierra y de zonas completamente explotadas, la zona andina se caracteriza por la explotación de las campesinas propietarias de pequeñas

parcelas cultivan la tierra sin racionalidad ni tecnificación produciendo solamente para su propio consumo y para la venta de un pequeño excedente. Los precios de venta de sus productos son sumamente bajos por la dificultad del transporte los obliga a vender a intermediarios que como se sabe, adquieren los productos a bajo precio.

Ahora bien, se puede conseguir un adecuado crecimiento económico mediante la agricultura? La experiencia nos demuestra que los países que se han desarrollado económicamente valiéndose de sus estructuras agrícolas son pocos; Nueva Zelanda por ejemplo, es uno de ellos, pero pudo conseguir este desarrollo gracias a que planificó la manera óptima su producción agropecuaria y a que tuvo a su disposición una tecnología avanzada.

CONDICIONES ACTUALES

El departamento de Nariño tradicionalmente ha tenido una estructura económica primordialmente agrícola, caracterizada por zonas de explotación diferentes según las distintas regiones geográficas; al occidente, desde la zona costanera hasta el pie de la cordillera, la explotación agrícola es de tipo latifundista, grandes extensiones de tierra en manos de muy pocos propietarios en las cuales no se puede distinguir una productividad adecuada pues carecen de técnicas y sistemas apropiados para la explotación de la tierra y de zonas completamente inexploradas; la zona andina se caracteriza por la explotación minifundista, en esta los campesinos propietarios de pequeñas

parcelas cultivan la tierra sin racionalidad ni tecnificación produciendo solamente para su propio consumo y para la venta de un pequeño exceso. Los precios de venta de sus productos son sumamente bajos pues la dificultad del transporte los obliga a vender a intermediarios que como se sabe, adquieren los productos a bajo precio.

Ahora bien, se puede conseguir un adecuado crecimiento económico mediante la agricultura? La experiencia nos demuestra que los países que se han desarrollado económicamente valiéndose de sus estructura agrícola son pocos; Nueva Zelanda por ejemplo, es uno de ellos, pero pudo conseguir este desarrollo gracias a que planificó de manera óptima su producción agropecuaria y a que tuvo a su disposición una tecnología avanzada. Por el contrario una de las barreras que ha tenido el desarrollo económico en los países latinoamericanos ha sido su estructura agrícola inadecuada carente de planificación y tecnología; en general, los países que han tenido un desarrollo acelerado son países primordialmente industrializados.

En Colombia puede observarse también este fenómeno, los departamentos que han logrado algo de industrialización ven aumentados sus ingresos y puede esperarse un crecimiento más o menos rápido de su economía. A su vez, los que han conservado casi en su totalidad las economías de tipo agrícola se mantienen en su estancamiento secular. Podemos deducir entonces que el cre-

cimiento de las economías va acompañado siempre de un proceso de industrialización.

Es lógico, que un departamento que durante siglos ha visto basados sus ingresos en la agricultura, no puede cambiar su estructura económica e industrializarse de un momento a otro; esto como todo proceso económico y social es progresivo. Se puede decir, teniendo en cuenta las etapas de crecimiento establecidas por Rostow, que Nariño está pasando de la etapa de sociedad tradicional hacia la de transición; el buen o mal desarrollo hacia el desarrollo depende del grado en que los recursos de la industria existente y la energía acumulada durante el tiempo de estancamiento se canalicen hacia el logro de una tecnificación y procesos de industrialización adecuados que sirvan de apoyo al desarrollo económico del departamento.

Tampoco se puede prescindir completamente de la agricultura; el remedio es corregir su estructura defectuosa mediante la parcelación de los latifundios y la integración de técnicas y cultivos para los minifundios; en este sentido el INCORA ha desarrollado algunas actividades, pero éstas se han dirigido primordialmente hacia la parcelación de los latifundios constituyendo el problema del minifundio que es muy grave pues constituye el 90% de las explotaciones y tiene consecuencias desastrosas para la economía de Nariño.

En cuanto a la industria del departamento, adolece de grandes fallas que es necesario corregir si se desea obtener un progreso de industrialización más rápido. La producción en serie, es el común denominador de una industria desarrollada, pero en Nariño las empresas están limitadas a producir para mercados tradicionales de tal manera que el concepto de producción masiva no existe. Si hay algunos empresarios dinámicos que están haciendo intentos para producir en serie, aunque en pequeña escala, pero ellos no son tan numerosos que puedan ser representativos.

Otra limitación de la industria, es la escaseza de capital para desarrollar las capacidades de ensanche de la producción pero esto se puede solucionar recurriendo al crédito de fomento; a este fin se han creado establecimientos adecuados para la industria ya que los préstamos bancarios son difíciles de obtener y las condiciones de los mismos no son convenientes, esto se debe en parte, a que las disponibilidades de la banca comercial dependen de depósitos a la vista o a término más o menos corto lo que hace imposible que puedan realizar operaciones a largo plazo; además a los bancos les es más conveniente el crédito comercial que no ofrece riesgos al crédito industrial que de por sí los tiene.

" Con el propósito de facilitar la obtención de créditos a las industrias que normalmente no tendrían fácil acceso a las fuentes de financiación usuales, se han creado la Corporación

Financiera Popular y el Fondo Financiero Industrial. El Fondo solo puede ser utilizado por empresas con activos brutos inferiores a 10 millones de pesos. Como recurso adicional el Banco Interamericano de Desarrollo ha concedido al IFI una línea de crédito con destino a la mediana industria a tasas de interés especialmente favorables. También se ha vedido aumentando el programa de crédito industrial dirigido de la Caja Agraria para la pequeña industria destinada a procesar bienes agropecuarios y a producir insumos agrícolas. Los préstamos se colocan a tasas de interés que varían entre 9 y 11% y son de primordial importancia ya que permiten dar ocupación a la mano de obra que se localiza en los pequeños y medianos centros urbanos del país.

Finalmente se ha tratado de impulsar a la m's pequeña de todas las industrias, la artesanal, por medio de Artesanías de Colombia. Este sector económico genera el mayor empleo por peso invertido en activos fijos de todas las actividades industriales fuera de poseer gran potencial como fuente de divisas."

(1).

En Nariño existen ciertas irregularidades concernientes a

(1) "El Plan general de desarrollo y la industria colombiana" Boletín informativo presentado por la Presidencia Nacional de la Asociación Colombiana Popular de Industriales, Marzo de 1970.

crédito industrial, lo cual ha sido comentado en capítulo anterior.

Las mayores posibilidades de desarrollo del departamento están localizadas en el incremento de la actividad industrial y en adoptar innovaciones técnicas y nuevos procesos tendientes a lograr una mayor productividad. Nariño cuenta con muchas fuentes de riqueza las cuales están poco explotadas debido en parte a la falta de capital y en parte al temor de enfrentar riesgos industriales. Esta adecuada industrialización impulsadora del progreso tiene que ir acompañada de una buena planificación y en Nariño hay insuficiente planeamiento a corto y largo plazo.

La Integración Fronteriza Colombo-Ecuatoriana sirvió como incentivo para pensar en un posible desarrollo futuro del Departamento. Los primeros planes de desarrollo global se comenzaron a elaborar desde la firma del "Acta de Rumichaca" cuando se aprobó el programa conjunto para los dos países.

que en la empresa privada ni el sector gubernamental se interesan en la financiación y desarrollo de los proyectos industriales en el país a pesar de que estos fueron estudiados por técnicos muy competentes y algunas recomendaciones especialmente por el Sr. Juan de la Cruz para el desarrollo de la región. A pesar de que el plan nacional estuvo en vigencia, creemos conveniente que se estudie por ser el único Plan Global

que hasta el momento se ha elaborado y presentado.

Algunos organismos extranjeros ofrecieron crédito para la realización de los proyectos, como es el caso de la International Development Corporation, la Portland de Ohio y otras, así como algunas entidades nacionales como la Caja de Crédito Agrario y el Instituto de Fomento Industrial.

Si la acción de la iniciativa privada no es superada y aliada rápidamente se tendrá con otros planes que se elaborarán en el futuro lo que sucedió con éste; el personal dirigente del departamento debería tomar medidas y actuar rápidamente en la búsqueda de capitales para la inversión en los proyectos, para

II

PLAN DE INDUSTRIALIZACIÓN PARA NARIÑO

En 1966 la Oficina de Planeación Departamental presentó al gobierno departamental un plan decenal de desarrollo el cual incluía en su parte industrial los proyectos que a continuación transcribimos. Este plan ya está completamente deshecho ya que ni la empresa privada ni el sector gubernamental se interesaron en la financiación y desarrollo de los proyectos incluidos en él a pesar de que estos fueron estudiados por técnicos muy competentes y algunos recomendados especialmente por el BID como de mucha importancia para el desarrollo de la región. A pesar de que el plan nunca estuvo en vigencia, creemos conveniente presentarlo en este estudio por ser el único Plan Global

que hasta el momento se ha elaborado y presentado.

Algunos organismos extranjeros ofrecieron crédito para la realización de los proyectos, como es el caso de la Internacional Securieties Corporation, la Portland de Ohio y otras, así como algunas entidades nacionales como la Caja de Crédito Agrario y el Instituto de Fomento Industrial.

Si la apatía de la iniciativa privada no es superada y eliminada rápidamente socederá con otros planes que se elaboren en el futuro lo que sucedió con éste; el personal dirigente del departamento debería tomar medidas y actuar rápidamente en la búsqueda de capitales para la inversión en los proyectos, para que estas cosas no sucedan.

En la actualidad se está elaborando un Plan Global de desarrollo para Nariño por parte del Departamento de Planeación Nacional y la Oficina de Planeación Departamental.

A continuación transcribimos el Plan de Industrialización presentado en 1.966

A. GRANJA OVINA EXPERIMENTAL

Este estudio fué elaborado por Federico Billon, funcionario de Planeación Nacional y por la Oficina de Planeación Departamental con la asesoría de Aurelio Arboleda uno de los mejores técnicos en ovinos del país, quien sería el director de la Granja. Esta debe establecerse en un páramo con tres líneas puras de reproductores, Scotch, BlackFACE Y Suffolk, las cuales se pueden conseguir con la Misión Británica por intermedio de la Caja Agraria y además algunos Merino Alemán de Chile.

Las proyecciones financieras para la Granja son las siguientes:

GASTOS

Primera etapa:	
Inversión y funcionamiento	\$554.000.00
Segunda etapa:	
Inversión y funcionamiento	185.400.00
Tercera etapa:	
Inversión y funcionamiento	203.200.00
Cuarta etapa:	
Funcionamiento	179.000.00

INGRESOS

Primera etapa	50.100.00
Segunda etapa	68.450.00
Tercera etapa	85.800.00

B. COLMENAS INDUSTRIALES

Este plan consiste en aglutinar bajo una sola administración, preferentemente en cooperativas, a los trabajadores especialmente los del ramo artesanal que en la actualidad trabajan individualmente.

1. Una cooperativa de carpinteros
2. Una cooperativa de zapatares
3. Una cooperativa de confecciones

Las organizaciones tendrían un carácter orientado hacia la tecnificación y óptima utilización de los recursos.

C. FABRICA DE CEMENTO

Estará localizada en Pasto con mercados en Putumayo, Nariño, y la zona fronteriza, además la tercera parte del mercado del Cauca. De acuerdo a este mercado la fábrica produciría 124.305 toneladas anuales, con una capacidad diaria de 350 a 400 toneladas. Nariño cuenta con yacimientos de caliza que tienen una producción asegurada a 45 años, estos yacimientos son:

El Peñasco	1.850.000 Ton.
El Caracol	5.000.00
Pompeya	3.000.000

Esta cantidad de caliza justifica la inversión en la fábrica. La planta daría empleo aproximadamente a 250 personas. Inversión requerida:

Inversión en moneda extranjera	US\$3.350.000.00
Inversión en moneda nacional	\$16.500.00

D. PLANTA DE CAL PARA USO AGROPECUARIO

Debido al alto costo del transporte el mercado de la cal tiene pocas posibilidades de llegar hasta la zona norte del Ecuador por ello se ha estimado únicamente el mercado de Nariño y el Putumayo, cuyo consumo puede llegar a 30 toneladas diarias de cal agrícola para uso directo del agricultor y ganadero. Teniendo en cuenta que este proyecto es complementario de la mezcladora de fertilizantes y su justificación económica depende de ella; se ha calculado además que por lo menos la mezcladora absorba otras 20 toneladas diarias inicialmente, ampliando el mercado a unas 50 toneladas diarias. La localización de la planta sería junto a la Fábrica de Cemento en la carretera que une a Pasto y Puerto Asís, con el fin de aprovechar su maquinaria y si es posible su personal y en su defecto, cerca a las minas para abaratar los costos de producción.

INVERSION REQUERIDA

Suponiendo que la fábrica trabaje 8 horas diarias produciendo 50 toneladas, el equipo requerido sería:

Dos comprésores	\$100.000.00
Trituradora de quijada	50.000.00
Molinos de rodillos	100.000.00
Maquinaria para las minas y transporte	450.000.00
Edificios	200.000.00
Subtotal	900.000.00
Capital de trabajo	100.000.00
Total	\$1.000.000.00

La producción total tanto para uso directo de los agricultores y ganaderos como por la mezcladora de fertilizantes es de 18.000 toneladas anuales que podrían venderse en fábrica a \$40.0 tonelada empacada en bultos de 50 kilos.

Precio de venta en fábrica	$18.000 \times 40 = \$720.000.00$
Costos totales de producción	$18.000 \times 28.50 = \$513.000.00$
Utilidad	207.000.00

Esta utilidad equivale al 20.7% del capital invertido.

E. PLANTA MEZCLADORA DE FERTILIZANTES

En el año de 1.961 se aplicaron a los sueldos del departamento 18.000 toneladas de fertilizantes, cifra que bajó a 22.000 para el año de 1.964 debido en gran parte al aumento de los precios. La capacidad adecuada de la planta sería del orden de 150

toneladas diarias, trabajando 8 horas diarias, lo que suponiendo un trabajo de 300 días al año arroja una producción total de 45.000 toneladas anuales que se distribuirían en la siguiente forma:

Nariño	20.000 toneladas	
Putumayo	5.000	"
Cauca	5.000	"
Zona Norte del Ecuador	10.000	"
Otros sitios	5.000	"
Total	45.000	"

La planta se puede localizar en Pasto o en Ipiiales, la decisión final sería en base de un estudio más a fondo del mercado y del suministro de materia prima. La inversión necesaria para una planta de 150 toneladas diarias asciende a 18 millones de pesos, los costos de producción serían aproximadamente de 36 millones teniendo como ingresos 39 millones, lo que arroja utilidades de 3 millones que representan un rendimiento del 20.1% sobre la inversión.

F. FABRICA DE LADRILLOS

El desarrollo de la industria de la construcción principalmente en las ciudades de Pasto e Ipiiales permite estimar un mercado para el ladrillo por lo menos de 5 millones de unidades anuales en esas dos ciudades. Esta cifra se basa en los registros oficiales de construcción; sin embargo todos los construc-

tores no están registrados. En las cercanías de Pasto existen yacimientos de arcilla de calidad adecuada para fabricar ladrillos y artículos semejantes, lo que hace pensar que la fábrica debé instalarse en las cercanías de la ciudad. Para una fábrica de esta capacidad la inversión requerida asciende a \$1.600.000.00, una tercera parte de esta suma corresponde a equipos y elementos que será necesario importar, por valor de US\$45.000.00.

G. PLANTA PARA LA ELABORACION DE SACOS DE FIQUE

El consumo de sacos se calcula en 2.4 millones de sacos anuales localizado en Nariño, Putumayo y Zona Norte del Ecuador para el año de 1.970 el consumo llegará a 3.5 millones de sacos anuales sin contar la cordelería y otros productos hilados y tejidos de fique que pueden exportarse a Centro y Sur-América.

Materia Prima: Nariño y Ecuador han sido tradicionalmente grandes cultivadores de fique. Se calcula que existen en el departamento 2 millones de matas en producción y 250.000 en nuevas plantaciones; sí a esto se adiciona 250.000 plantas existentes en la Zona Norte del Ecuador podemos estimar un total de 2.5 millones que pueden abastecer la fábrica de sacos de fique en Nariño. En el año de 1.964 se calculó que 24.000 familias están dedicadas a este cultivo, lo que hace preveer que la materia pri-

ma para su envío al norte del país o para la producción de cor-
delería, artículos hilados y tejidos de fique.

Capacidad de la Planta: para satisfacer el mercado de sa-
cos se ha pensado en una planta que produzca 100.000 sacos men-
suales o sea una maquinaria que procese 100.000 kilogramos de
fibra por hora; trabajando 16 horas diarias y 300 días al año,
se obtendría un total de 540.000. kilogramos de cabuya conver-
tida en empaques. Los cálculos preliminares indican una inver-
sión total en maquinaria, de equipos, terreno y capital de tra-
bajo de \$9.000.000.00, como costo total de producción
\$3.400.000.00.

Según los precios del mercado, el ingreso total por la ven-
ta de 1.200.000 unidades de empaque sería \$5.400.000.00 dejan-
do una utilidad neta de \$2.000.000.00 que representa el 22.22%
sobre el capital invertido.

H. FABRICA EXTRACTORA DE ACEITE ESENCIAL

Capacidad de la Planta: aunque el mercado nacional sin te-
ner en cuenta la zona fronteriza supera el consumo de 16.000 ki-
logramos de aceite, la capacidad de la planta sería de 14.000
kgs.

Materias primas: Nariño es el mayor productor de anís en

el país; los minicipios productores citados en el capítulo anterior han tenido en los últimos años una producción y un rendimiento por hectárea como se indica a continuación:

AÑOS	PRODUCCION EN TON.	REND. POR HA	AREA CULTIVADA
1961	500	500	1.000
1962	150	500	300
1963	75	500	150
1964	50	500	100

La tendencia de la producción de anís es a desaparecer debido a la inadecuada comercialización y mercado del producto y a la ausencia de una fábrica extractora de aceite que garantice precios equitativos para el agricultor.

INVERSION NECESARIA

Maquinaria y equipo	\$541.000.00
Terrenos y edificios	167.000.00
Puesta en Marcha	587.000.00
Capital de trabajo	1.602.000.00
INVERSION TOTAL	2.407.000.00

Esta inversión es la requerida para una fábrica nueva de producción de aceite esencial y cuya actividad sea únicamente

ésta, financiada y administrada por la empresa privada.

PRODUCCION TOTAL Y UTILIDADES

Ingresos

Venta de 14.000 kgs a \$550.00

670 Toneladas de torta a \$400

\$7.000.000.00

268.000.00

7.268.000.00

Gastos

Costos totales de producción

\$6.503.500.00

Lo que presenta una utilidad de \$764.500.00 cuya rentabilidad antes del impuesto equivale al 31.7%

I. ALIMENTOS CONCENTRADOS PARA ANIMALES

La industria avícola consume la gran mayoría de alimentos concentrados por lo tanto este consumo depende del número de aves existentes y del porcentaje de utilización de alimentos concentrados para alimentarlos. El número de aves por habitante en Nariño es bastante bajo 0.3%; únicamente el 15% de la población avícola consume alimentos concentrados.

El mercado para Nariño, Norte del Ecuador, Putumayo y parte del Cauca se estima en la siguiente forma:

Zona	Habitante	Aves por habitante	Población avícola	Consumo mensual Potenc.	Consumo mensual real
Nariño	677.591	0.3	219.3	657.9	98.7
Putumayo	45.035	0.3	13.5	40.5	6.1
Zona Ecuatoriana	455.790	0.3	136.7	410.1	61.5
Cauca	91.438	0.3	7.4	82.2	12.3
Total	1.269.794		396.9	1.190.7+	178.6+

+ Toneladas

La capacidad mínima se calcula en 800 toneladas mensuales. Aunque el mercado actual no llega a esta cifra, se espera ampliarlo en un 40% anual, lo que asegura para dentro de 4 años la capacidad total de la planta. Las principales materias primas utilizadas son: maíz, trigo, cebada, moga de trigo, salvado de harina y premezclas vitamínicas. Nariño produce un promedio de 100 toneladas de cebada mensuales; en cuanto a maíz, en promedio entran al mercado de Pasto 150 toneladas, la moga de trigo y salvado de harina producidos en los molinos de Ipiales es de 250 toneladas mensuales en cada uno. La inversión necesaria para maquinaria, equipo, edificios y capital de trabajo en 3 meses se estima en \$5.000.000.00. La diferencia entre ingresos y gastos sería \$1.348.800.00 lo que representa una rentabilidad del 27%

J. MATADERO INDUSTRIAL DE PASTO

Este matadero tendría una capacidad de 150 a 200 reses y 100 a 150 cerdos diarios en 6 horas de trabajo. Este proyecto fue recomendado en el informe del Banco Interamericano de Desarrollo por tratarse de un proyecto de alta prioridad y de carácter integracionista. La población ganadera que abastece-
ría el matadero asciende a 250.000 cabezas, de las cuales el 60% son hembras. Se sacrificarían 36.000 cabezas, de las cuales el 30% deben ser hembras y el 70% machos. El total de las reses sacrificadas constituiría el 13.6% de la población ganadera, porcentaje alto debido a que el crecimiento de la población ganadera no llega al 8% anual.

La población porcina sería de 81.000 cabezas, se iniciaría el matadero con 80 cerdos diarios, debiendo sacrificarse 28.800 al año o sea el 35.5 % de la población porcina.

Inversión Requerida:

Capital Fijo	\$4.529.765.00
--------------	----------------

Capital de Trabajo	2.752.129.00
--------------------	--------------

Total	7.281.894.00
-------	--------------

Utilidades Potenciales	
Ingresos por ventas	101.507.880.00

Costos de operación (1 año)	98.826.176.00
--------------------------------	---------------

	2.281.704.00
--	--------------

Utilidad que representa una rentabilidad sobre la inversión inicial del 36.8%. Se ha pensado crear una sociedad anónima para la creación del matadero con participación de entidades públicas y privadas.

K. FABRICA PARA CURTIR PIELES

Produciría materiales curtidos. Los proveedores de materia prima estarían localizados en Nariño y en el Ecuador, de acuerdo con los planes de un canal frigorífico en la zona del Carchi. La materia prima disponible dentro de la zona sería de 23.000 pieles crudas de tal manera que la planta deberá tener capacidad para procesar esta cantidad y con posibilidades de ampliación por lo menos de 40.000 al funcionar el matadero.

Inversión Requerida:

Capital Fijo	\$3.140.000.00
Capital de Trabajo	<u>660.000.00</u>
Inversión Total	\$3.800.000.00

L. COMPLEJO INDUSTRIAL PESQUERO DE TUMACO

Aprovecharía la riqueza ictiológica de la Costa Pacífica de Nariño para la producción de enlatados de pescado, procesamiento de harinas y aceites de pescado. El mercado potencial para el país es de 200.000 toneladas anuales. En Colombia se consumen anualmente 2.235.000 kgs. de pescado o sea un consumo per-

cápita es de 0.14 kgs. La inversión total sería de \$9.328.752, dejando una utilidad anual de \$5.110.376.00 que representa un 54.8% de rentabilidad sobre la inversión y un 20% de rentabilidad sobre las ventas.

LL. FABRICA DE CONSERVAS DE FRUTAS Y HORTALIZAS

Se utilizarían las frutas producidas en Nariño y Putumayo. Contaría con 3 secciones: encurtidos, frutas en conserva, jaleas y mermeladas. Se estima la demanda en 150 toneladas anuales de encurtidos, 100 toneladas de frutas en conserva y 5 toneladas de jaleas y mermeladas. La materia prima existe en abundancia y demandaría una inversión de \$800.000.00

INFORMACION ECONOMICA DEL SECTOR INDUSTRIAL

En mayo de 1964 se reunieron en la Ciudad de Porto Alegre a los dirigentes institucionales del Departamento para constituir la Junta Pro-Industria Fronteriza Colombiana. Esta Junta quedó integrada así:
Presidentes: Emiliano Díaz del Castillo
Vicepresidentes: Olimario Ujeda
Secretarios: Gerardo Parotas, Marco Aurelio Topa y Angel María de...

III

INTEGRACION FRONTERIZA COLOMBO-ECUATORIANA

En Mayo de 1964 se reunieron en la Ciudad de Pasto algunos de los dirigentes institucionales del Departamento para constituir la Junta Pro-Integración Fronteriza Colombo-Ecuatoriana.

Esta Junta quedó integrada así:

Presidente: Emiliano Diaz del Castillo

Vicepresidente: Clímaco Ojeda

Vocales: Gerardo Paredes, Marco Aurelio Tapia y Angel María Medina.

Esta Junta tenía como objetivo principal interesar a los go-

biernos de Ecuador y Colombia para que consideraran la posibilidad de integrar económicamente las zonas fronterizas con miras a incrementar el comercio entre ellas y abrir nuevos mercados que sirvieran de incentivo a la iniciativa privada para aumentar y mejorar su producción.

La idea surgió ante la necesidad de dar impulso al desarrollo de Nariño, desarrollo que se podía lograr mediante las realidades y perspectivas que una integración de esta naturaleza trae consigo. Además, la similitud de condiciones económicas y sociales había creado desde mucho tiempo atrás nexos muy estrechos entre las dos poblaciones. Durante mucho tiempo Nariño y la provincia del Carchí han mantenido un constante comercio generalmente clandestino ya sea desde Colombia hacia el Ecuador o viceversa, dependiendo de las variaciones en el valor de la moneda de los dos países.

En consecuencia de las gestiones realizadas, el 31 de Enero de 1965 el Banco Interamericano de Desarrollo envió una misión especial para realizar los estudios de factibilidad de la Integración; luego, el 13 de Marzo de 1.966 los gobiernos de Colombia y Ecuador firmaron el "Acta de Rumichaca" ratificada por Decreto No. 1239 del 23 de Mayo de ese mismo año.

El Acta de Rumichaca que tiene vigencia de 5 años adoptó en

todas sus partes el informe presentado por el BID, titulado "Hacia un Programa de Integración Fronteriza Colombo-Ecuatoriana."

A continuación se discrimina este Programa según proyectos comunes y proyectos unilaterales; este programa favorece a las provincias del Carchi, Esmeraldas, Imbabura y Napo en el Ecuador el departamento de Nariño y El Putumayo en Colombia.

TOTAL
Miles \$

DIVISAS
Miles US\$

ELECTRIFICACION

111	Ampliación de las instalaciones en el Area Andina de Nariño	3.400	2.300
112	Central Hidroeléctrica de San Miguel de Car	960	385
113	Sistema de Transmisión Tulcán-Ibarra	1.850	1.000

CARRETERAS

1211	Rectificación Panamericana Patía-Rumichaca	10.000	2.000
1213	Rectificación Pasto-Tumaco	1.370	2.160
1214	Rectificación Pasto-Mocoa	1.500	340
1216	Conexión Panamericana FCOGL	500	380

FERROCARRILES

1221	Rehabilitación	2.000	130
------	----------------	-------	-----

PUERTOS

1231	Mejoras de Tumaco	500	1.500
1232	Mejoras de San Lorenzo	130	100

AEROPUERTOS

1241	Ampliación Aeropuerto Pasto	1.400	600
------	-----------------------------	-------	-----

1243 Construcción Aeropuerto San Lorenzo

130

-

1244 Mejoramiento Aeropuerto de Tulcán

560

50

TELECOMUNICACIONES

1251 Enlace directo Colombia-Ecuador

145

50

1252 Telefonía urbana

600

450

AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADOS

131 Agua potable para ciudades

1,030

150

132 Agua potable para poblaciones

900

220

133 Alcantarillado para ciudades

1,665

--

134 Alcantarillado para poblaciones

600

--

135 Agua potable para ciudades

1,910

1,130

136 Agua potable y alcantarillado para poblaciones

846

416

SALUD

141 Obras Asistenciales y preventivas

590

200

142 Construcción de centros médicos

2,500

1,250

EDUCACION

151 Universidades de Nariño

715

150

AGRICULTURA Y GANADERIA

211 Crédito Agropecuario

10.000

1.000

2113 Colonización de San Lorenzo Lita

470

70

INDUSTRIALIZACION

221 Fondo de Inversiones Industriales

5.000

2.500

222 Mejoramiento de Talleres Artesanales

500

400

BOSQUES

241 Crédito Forestal

4.000

900

PREINVERSIONES

31 Investigación de Recursos Naturales

1.000

350

32 Elaboración de Proyectos

1.000

350

GRAN TOTAL

69.586

21.171

TOTAL COLOMBIA

23.820

6.490

TOTAL ECUADOR

23.521

8.781

MIXTOS

22.245

5.900

CARRETERAS

1215 Ipiiales- Río Guamez

595

AEROPUERTOS

Ampliación Aeropuerto Ipiiales

--

1.700

AGRICULTURA Y GANADERIA

212 Colonización Valle del Guamez

150

750

213 Cría de ovinos en Nariño

80

115

214 Desarrollo de la lechería en Nariño

2.160

3.080

215 Fomento ganadero en Nariño

600

1.600

217 Avenamiento del Valle de Sibundoy

130

2.500

216 Fomento ganadero del Putumayo

500

350

INDUSTRIALIZACION

224 Parques industriales

60

100

2251 Matadero frigorífico de Pasto

250

800

2252 Planta de cemento

1.600

2.000

2253 Industria Licorera de Nariño

1.500

700

Empacadora de camarones (Tunaco)

--

--

PESCA

231 Flota Pesquera

80

100

TOTAL

6.355

13.795

Si este programa se realizara en todas sus partes, Nariño podría igualar las condiciones económicas de otros departamentos que se han desarrollado más rápidamente y se registraría un crecimiento considerable de la economía de la región; pero, en opinión de muchos dirigentes, empresarios y en general de las personas entrevistadas para efecto de nuestro estudio, es poco lo que al respecto se ha hecho y en el momento la Integración en sí está paralizada. Esto se debe en parte, a que los poderes centrales han dado más importancia y más interés a la realización del Pacto Subregional Andino, descuidando la Integración Fronteriza que constituyó para el departamento la esperanza de salir de su marginalismo de tanto tiempo.

Las integraciones subregionales indudablemente ayudan a la economía de un país impulsando el crecimiento de sus industria (generalmente la grande) con la apertura de nuevos mercados, además favorecen la Balanza Comercial de los países menos desarrollados al permitir la combinación de los recursos entre sí y el intercambio de productos que importados de países más desarrollados que los nuestros resultan más costosos y desequilibran decha Balanza.

Sen embargo, dichas integraciones tienen algunos aspectos negativos especialmente para las regiones más pobres. El comercio, y en consecuencia, las ventajas se polarizan en las zonas

más desarrolladas en donde la industria está tan avanzada que sus productos resultan competitivos en los mercados externos; los departamentos en donde la industria está apenas saliendo de sus limitaciones tradicionales, caso de Nariño, y cuyos productos no pueden competir en los grandes mercados que se abren, no percibirán ventajas de estos y tendrán que seguir produciendo para sus restringidos mercados.

Cuando estas regiones marginadas están localizadas en las fronteras, mediante una integración fronteriza, se puede dar salida a sus productos hacia los mercados externos y paulatinamente se irán desarrollando hasta poder competir con las grandes industrias del país y solo entonces estarán preparadas para derivar ventajas de un acuerdo subregional que abarca mercados más grandes.

Otra de las causas que se localizan como determinando el estancamiento en que se encuentra este Acuerdo es la centralización en Bogotá del Consejo de Integración Fronteriza; sería más conveniente que dicho coonsejo funcionara en la región donde se palpan las necesidades y se pueden evaluar más efectivamente los recursos de que se dispone para realizar los programas. El defecto de la centralización en general es la disminución de la importancia de los asuntos regionales al compararlos con el conjunto en general, lo que incide para que se descuiden en grado más o menos considerable o se sometan a prio-

ridades los proyectos o planes de los diferentes departamen-
tos y también sus necesidades.

IV

LITORAL PACÍFICO - PUERTO DE TUMACO

Al hacer una evaluación de la capacidad industrial y po-
tencialidades industriales de Maricao se no puede dejar de conside-
rar el aporte que el Litoral Pacífico, cuyo centro industrial y
comercial es el Puerto de Tumaco, ha prestado al desarrollo e -
conómico del Departamento; el potencial de desarrollo de esta
zona es ilimitado. El desenvolvimiento casi total en el interior
del país de la magnitud de este puerto, que no se limita a la re-
lación costera y al departamento si no que se extiende a toda
la nación, ha impuesto que se le preste la adecuada atención co-
mo todo en el aspecto vital, al cual en todo el departamento se

IV

LITORAL PACIFICO - ZONA DE TUMACO

Al hacer una evaluación de la capacidad industrial y posibilidades industriales de Nariño no se puede dejar de considerar el aporte que el Litiral Pacífico, cuyo centro industrial y comercial es el Puerto de Tumaco, ha prestado al desarrollo económico del Departamento; el potencial de desarrollo de esta zona es ilimitado. El desconocimiento casi total en el interior del país de la magnitud de este aporte, que no se limita a la región costeras y al departamento si no que se extiende a toda la nación, ha impedido que se le preste la adecuada atención sobre todo en el aspecto vial, el cual en todo el departamento es

lamentable. La vía que lleva de Pasto a Tumaco de 298.79 Kms. presenta una serie de inconvenientes graves para los transportadores que la utilizan; en su mayor parte es adaptada de antiguos caminos de herradura; a pesar de que el piso es firme y permite el paso de vehículos pesados constituye un serio peligro, pues en muchos lugares su anchura no permite el paso de más de un vehículo y está localizada en una zona selvática considerada como de las más lluviosas del país. Existió en años anteriores un ferrocarril que terminaba en plena selva, lo que hizo imposible su utilización; los rieles fueron levantados y utilizado el carreteable para integrarlo a la carretera principal; por estas circunstancias el puerto de Tumaco que debería ser el polo de desarrollo del departamento, está aislado del interior y se encuentra en un lamentable estado de abandono.

La Zona del Litoral Pacífico es de las más grandes zonas madereras del país; las exportaciones de madera que se hacen por el puerto, son las mayores por este renglón en todo el país. La riqueza ictiológica es tan grande que desde Buenaventura se desplazan los pescadores hasta los bancos de pesca del Litoral nariñense.

A pesar de que se han hecho estudios para mejorar el puerto y en general la región éstos no han pasado de ser proyectos y planes sin ninguna realización, y todavía el puerto de Tumaco está en las mismas condiciones precarias de hace 30

años. En cuanto a instalaciones portuarias, problemas hidrológicos y condiciones urbanísticas existen problemas tales como la limitación del acceso de barcos debido a la falta de dragado de los bancos de arena adyacentes al muelles, entre otros.

A. EXPORTACIONES E IMPORTACIONES POR EL PUERTO DE TUMACO

Años	Exportaciones		Aumento % +	Importaciones		Aumento % +
	Peso Bruto	Valor		Peso Bruto	Valor	
1960	26.276	10.988		3.738	8.151	
1961	22.570	7.844	-28.6	2.712	3.809	-53.3
1962	22.633	8.925	13.9	618	3.302	-13.3
1963	33.658	20.987	135.1	580	4.108	24.4
1964	35.958	27.772	32.3	396	2.843	-30.8
1965 (p)	25.464	15.821	-43.0	82	957	-66.3
1966 (p)	33.371	20.354	28.7	601	10.521	971.0

FUENTE: Anuario de Comercio Exterior- DANE

(p) Datos provisionales de la Aduana de Tumaco

Valor en Miles de pesos

Peso bruto en toneladas

En el cuadro anterior se puede apreciar el tráfico de carga por el puerto. Existe una tendencia marcada de aumento en las exportaciones y disminución en las importaciones excepto en el último año. En cuanto al cabotaje, este se realiza sobre todo con el puerto de Buenaventura, salen maderas, licores y aguas gaseosas, caucho, cacao y pescado y entran sal y

combustibles.

Años	Exportaciones por Tonnage	% sobre Total
1940	25.736	82.9
1941	22.773	83.3
1942	22.570	84.6
1943	22.536	84.8
1944	33.558	85.4
1945	30.958	83.8
1946	27.463	83.3
1947	33.371	83.3
1948	37.779	

Las exportaciones de madera se realizan con destino a Estados Unidos, Alemania, Japón, Canadá, Reino Unido, Australia, Países Bajos, Bélgica, Luxemburgo, Suecia, Indias Occidentales Noruega, México, Jamaica, Venezuela, Puerto Rico, Panamá y Ecuador.

A partir de 1.965 se inició el envío de camarones finos a los Estados Unidos. Las exportaciones de café nariñense se realizan desde el Puerto de Buenaventura a pesar de que sería más económico y más conveniente para Nariño, darles salida por Tumaco.

A continuación presentamos un cuadro que muestra la magnitud de las exportaciones de Tumaco como porcentaje de las exportaciones totales de Nariño.

Los barcos de gran tonelaje que hacen la mercadería a Nariño tienen que desembarcar en Buenaventura; si existiera un buen dragado este puerto por su capacidad y situación geográfica podría ser la entrada de mercancías destinadas a los departamentos del Sur. En 1.918 se proyectó construir un canal para destruir los bancos de arena que obstaculizan el tráfico del puerto, pero no se volvió a considerar. Los ingenieros constructoras de Hidrocarburos de Nariño recomendaron que este canal sea de 300 metros de ancho y 9 de profundidad por debajo del nivel de aguas altas.

Años	Exportaciones por Nariño	Exportaciones por Tumaco	% sobre Total
1960	32.252	26.726	82.9
1961	27.022	22.570	83.5
1962	27.766	22.636	84.6
1963	39.671	33.568	84.8
1964	42.097	35.958	85.4
1965 (p)	27.466	25.464	93.8
1966 (p)	37.779	33.371	88.3

FUENTE: Anuario de Comercio Exterior- DANE

(p) Datos provisionales de la Aduana de Tumaco

Peso en Toneladas

Importaciones

Estas han disminuído considerablemente debido a las malas condiciones portuarias, los barcos de gran tonelaje que traen la mercancía a Nariño tienen que desembarcar en Buenaventura; si existiera un buen dragado este puerto por su magnífica situación geográfica podría ser la entrada de mercancías destinada a los departamentos del Sur. En 1.918 se proyectó construir un canal para destruir los bancos de arena que obstaculizan el tráfico del puerto, esto no se volvió a considerar. Los ingenieros constructores de Hidroestudios de Have- Nedeco recomiendan que este canal sea de 300 metros de ancho y 9 de profundidad por debajo del nivel de aguas mías.

nimas, lo cual requeriría un dragado inicial de 4 millones de metros cúbicos. Sería conveniente que el gobierno departamental se encargara de reconsiderar este proyecto y llevarlo a su realización.

El incremento de las importaciones registrado en 1.966 se debe a que por la rebaja en el arancel entraron por el puerto de Tumaco algunos vehículos automotores adicionales.

B. CREDITO A LA INDUSTRIA

Destino de los Préstamos	Junio 30/65 \$	Junio 30/66 \$	Junio 30/67 \$	%Total 1967
Agricultura	51.604	5.300	31.500	1.0
Ganadería	75.000	25.895	2.000	0.1
Industria	512.775	243.953	663.891	20.0
Transporte	11.000	110.500	27.667	0.8
Comercio	1.692.247	1.983.332	2.275.362	68.5
Otros	222.512	322.906	319.328	9.6
Totales	2.565.138	2.691.886	3.319.748	100.0

Datos suministrados por los Bancos Colombia y Popular

En el cuadro anterior se puede apreciar la magnitud de los préstamos que recibieron los diferentes sectores económicos durante los años considerados; la última columna nos

muestra el porcentaje que correspondió a cada uno de estos sectores, con respecto al total de 1.967. No están incluidos los préstamos de la Caja de Crédito Agrario. El 20% corresponde a la industria en cambio el 68% le corresponde al comercio. En esta zona se requiere dar impulso a la industria pues en este sector económico están las posibilidades para la región y el Departamento. Este porcentaje podría significar que los industriales de la zona trabajan en condiciones muy limitadas y sin querer salir de ellas, o que las instituciones bancarias prefieren prestar al comerciante que ofrece menos riesgos y por consiguiente mayores garantías. El alto porcentaje en los préstamos al comercio también nos podría reflejar el gran número de intermediarios que siempre abundan en estas zonas y que perjudican al productor y al consumidor aumentando los precios.

C. INDUSTRIA MADERERA DE LA COSTA

En la región costanera de Nariño existen 54 aserríos, dos fábricas de molduras y una de triplex, localizadas en el Municipio de Tumaco, y desde Cabo Manglares hasta los límites con el departamento del Cauca; la tecnificación de la industria es variada y su capacidad productora se puede clasificar así:

- Capacidad de producción pequeña: menos de 10.000 pies día
- Capacidad de producción Mediana: 10.000 a 20.000 pies día
- Capacidad de producción Grande: 20.000 a 30.000 pies día

Esta zona abastece de madera aserrada a todo el departamento y al país, pero en su mayor parte es exportada. Las maderas duras y el triplex se consumen casi en su totalidad en el país.

PRODUCCION DE MADERA EN LA COSTA DE NARIÑO

Año	Producción Total Metros cúbicos	Indice
1960	51.157.7	100.0
1961	52.295.3	102.2
1962	65.372.2	137.8
1963	60.823.1	118.9
1964	72.719.6	142.1
1965	62.263.7	121.7
1966	78.574.5	153.6
1967 (a)	95.000.0	197.0
1968 (p)	110.000.0	215.0
1969 (x)	81.000.0	--

FUENTE: INCORA

(a) Dato aproximado

(p) Dato suministrado por Planeación Nacional

(x) Este dato comprende la producción de Marzo, Abril, Mayo, Junio y Julio solamente.

A excepción del período 1963-65 la producción ha aumentado en forma más o menos regular, registrándose un aumento conside-

able en el período 1967-68 hasta el punto de alcanzar a duplicar la producción de 1.960. Los meses enumerados en el cuadro sobre la producción de 1.969 alcanzaron una cifra superior a la de 1.968, comparativamente aumentó en un 8)%

Existe pues una tendencia marcada hacia la triplicación de la producción en la última década; esto se debe a que en los últimos años se han establecido en el Litoral empresas que suman a una alta tecnología una reinversión grande. Dicha inversión comprende capital nacional y extranjero; entre ellas las más importantes son:

EMPRESAS	PRODUCCION MENSUAL	
	Pies Tablares	Mts ³ mes
Froylón Otero y R. Estupiñán	300.000	700
Exporfin (La Soledad)	400.000	940
Codemaco	200.000	500
Balvino Valencia	200.000	500
Salinas (Aserradero Mira)	200.000	480
Exporfin (Salahondo)	300.000	700
Maderas Nariño	600.000	1.400
Chapas de Nariño	500.000	1.200
Aserríos Iberia	500.000	1.200
Comaco	300.000	700
Exporfin (Tumaco)	400.000	940

Datos suministrados por Planeación Nacional

Las empresas Maderas de Nariño y Chapas de Nariño S.A. son propiedad de Potlatch Forest Inc. de San Francisco. Esta firma tiene en perspectiva una inversión futura muy amplia pues fué una de las industrias beneficiadas con la adjudicación de una parte del territorio de la Isla Del Morro para la explotación maderera; proyecta invertir US\$11.000.000.00 en dicha actividad a un término no inferior a tres años. No tenemos conocimiento del tiempo de duración de la concesión. La firma ha prometido invertir sus recursos del flujo de Caja en los próximos diez años si el gobierno la exonera de pago de impuestos en este tiempo.

Del resto de las 56 industrias establecidas podemos decir que solamente 9 tienden a sobrepasar la producción mínima considerada económica para este tipo de empresas calculada en 450 metros cúbicos mensuales. A pesar de que las cifras de producción nos dan una visión bastante halagadora de la situación de la industria maderera, ella adolece de algunos aspectos negativos que es importante anotar. El primero y más importante de ellos, pues amenaza la producción futura, es la inadecuada explotación forestal; las empresas establecidas dirigen sus más adecuadas y eficientes técnicas a la transformación de la madera, descuidando la explotación forestal en sí, es decir las técnicas utilizadas en la tala de bosques. Es más, las empresas no se preocupan de instruir a los nativos en las técnicas mas adecuadas para evitar el peligro de agotamiento; la consecución de las materias consiste en comprar ñas trezas a los capataces, que a su vez las compran

a los nativos a precios muy bajos; estos últimos por carecer de equipos adecuados tienen que atenerse a los períodos de inundación para sacar la madera y a pesar del trabajo que esto representa sus ingresos son tan bajos que viven en condiciones infrahumanas. Los empresarios no se han dado cuenta que esto constituye una amenaza para la producción de sus empresas, pues además de producirse un considerable desperdicio de madera que disminuye el suministro, este se ve interrumpido cuando las inundaciones no suceden de manera regular.

Los 110.000 metros cúbicos tienen un valor aproximado de 6 millones de pesos, de los cuales los nativos reciben 15 mil, que comprende sueldos y salarios del personal empleado y los ingresos de los nativos que se dedican a la tala.

Para evaluar el desperdicio de la madera citemos algunas cifras: según estudios hechos por el Departamento Nacional de Planeación, se necesitan 343.750 metros cúbicos de troza para obtener dicha producción ascendió a 674.000 Mts³ es decir que se obtuvo un desperdicio de 330.000 Mts³ o sea un 49% de la madera cortada. Este desperdicio se debe tanto a falta de equipos para el transporte como a la falta de técnicas adecuadas de transformación y maquinaria conveniente; con técnicas de explotación u transformación mejores se habría reducido este desperdicio a un 25% en el monte y 50% en el aserrío que se aproxima al

normal en la industria.

Otro de los aspectos negativos es la carencia de personal calificado y de equipo y maquinaria moderna y eficiente (excepcionalmente a las empresas extranjeras); además las propietarios de aserríos pequeños que no llegan a la capacidad mínima económica de producción, no cuentan con crédito para financiar sus inversiones y tienen que recurrir a préstamos de particulares pagando muchas veces intereses muy altos. Las pequeñas empresas tienen dificultades para sostener sus compras de materias primas pues las empresas grandes están pagando \$64.00 por metros cúbico de troza, en cambio ellas solo pueden pagar \$40.00.

Por todos los aspectos antes enumerados la industria establecida está produciendo en desacuerdo con su capacidad instalada; se ha calculado esta capacidad en 257.000 Mts.³ por valor de \$140.000.000.00.

Producción Bruta Actual : \$91.000 a \$6.000 por Hectárea
Capacidad de producción : \$ 24.000 a \$14.000 por hectárea.

La explotación de la madera está dirigida casi completamente hacia las áreas de más fácil acceso, lo que trae como consecuencia que dichas áreas tiendan a agotar su producción, la cual se-

ría de muy difícil recuperación. Se ha calculado que existen cerca de un millón de hectáreas en las zonas altas que están in-explotadas. Al entrar a producir estas zonas la industria tendr-ía un gran incremento aproximado de 700.000 mts³. Es decir la producción total aumentaría de 110.000 mts³. a 900000 mts³ con un valor aproximado de \$600.000.000.00 (1)

El INDERENA está haciendo una buena labor en lo que se refiere a la recuperación de los bosques y a su aprovechamiento racional; obtuvo 41 concesiones para la extracción de 400.000 mts³ anuales de madera.

La Isla del Morro es una zona de producción de madera aún inexplorada cuya riqueza maderera e ictiológica es considerable; en la actualidad la parte del terreno adjudicable de ella fué cedida en concesión a algunas firmas para la instalación de fá-bricas procesadoras de madera y otros rengones industriales. Este aspecto lo trataremos más adelante.

(1) Cifras suministradas por el Departamento Nacional de Planeación.

EXPORTACIONES DE MADERA POR EL PUERTO DE TUMACO

AÑOS	PESO BRUTO	VALOR FOB
1960	26.105.785	8.712.716
1961	22.435.026	7.809.816
1962	22.633.589	8.925.036
1963	32.793.343	19.975.506
1964	35.925.019	27.583.840
1965 (p)	25.414.441	15.421.058
1966 (p)	33.073.754	18.402.686

FUENTE: DANE

(p) Datos provisionales de la aduana de Tumaco

Las mayores exportaciones se registraron en 1.964 a partir de lo cual se registra una baja debido a que se restringieron las exportaciones de madera en el país, pues éstas estaban perjudicando la industria nacional por falta de suministros suficientes y además la consecuente alza en los precios.

En conclusión la industria maderera en el departamento es una de las bases más importantes de su economía y la zona del Litoral su centro más importante; de ahí podía partir un plan de desarrollo integral para todo el departamento pues sus posibilidades son grandes no solo en el renglón de la madera si no en otros que se podrían impulsar para ensanchar las industrias incipientes y crear otras nuevas que ayudarían a salir del estado de

desempleo en que se encuentra el Departamento y principalmente la zona occidental. Las condiciones de vida de la población en esta zona está en los peores niveles de todo el país, lo cual es inconcebible en una región que es a su vez una de las más ricas del país.

D. LA INDUSTRIA PESQUERA

Otro de los renglones que constituye una gran riqueza de la zona. El gran potencial ictiológico de la región permitiría y facilitaría el montaje de fábricas procesadoras de toda clase de pescado y mariscos tanto para el consumo nacional como para la exportación. A pesar de todas las dificultades técnicas que afrontan los explotadores, en lo referente a las técnicas de pesca, las cuales son rudimentarias en su mayor parte, a pesar de éstos, decíamos, existen en Tumaco cinco plantas de procesamiento, las cuales dan trabajo a ochocientos dieciocho personas. Los principales productos que se procesan son: atún, sardina y camarón; además está en instalación una fábrica de harina de pescado. Las fábricas citadas son las siguientes:

Mariscos Colombianos, Marcol	- Enlatadora de atún y sardina
Pescadora La Perla	- Enlatadora de atún y sardina
Pesmaco	- Procesamiento y congelación de camarones.

Pesquera de Tumaco, Pestumaco	- Procesamiento y congelación de camarones, producción de harina
Barcos pesqueros de Tumaco	- Planta de construcción

La capacidad máxima de las fábricas es como sigue:

MARCOL	- 15 toneladas diarias	Valor FOB
PESCADORA LA PERLA	- 5 toneladas diarias	352.800
PESMACO	- 10.000 libras de camarón diarias	1.536.462
PESTUMACO	- 10.000 libras de camarón diarias	1.812.347

(a) La fábrica de harina en instalación puede producir 300 toneladas de harina al mes.

La industria ocupa 818 personas de las cuales 360 pertenecen a MARCOL, 98 a la PERLA, 123 a PESMACO, 202 a PESTUMACO y 35 a BARCOS PESQUEROS DE TUMACO. De acuerdo a estudios realizados por INCORA, la zona de Tumaco es la más rica en recursos camaroneras de todo el país. A partir del mes de Junio de 1965 se iniciaron las exportaciones de camarón congelado a Estados Unidos; en el cuadro siguiente se relaciona el volumen y valor de las mismas:

La explotación en grande escala de este recurso sería una actividad industrial que se han creado para ellas, así como en el aspecto técnico, con una adecuada asesoría técnica y facilitar para conseguir personal calificado. Los predefinidos y equipos son demandados rudimentarios para un departamento que quiera industrializarse. Por otra parte, los empresarios deberán dejar atrás su mentalidad individualista y pensar más en función de beneficios comunes en grande escala que traza como

EXPORTACIONES DE CAMARON CONGELADO POR EL PUERTO DE VICALMA.
TUMACO

Años	Peso Bruto	Valor FOB
		355.800
1965	45.770	1.596.442
1966	262.375	1.812.347
1967 (a)	234.600	

(a) Hasta Septiembre inclusive

La explotación en grande escala de este renglón sería una fuente de divisas para el país y la iniciación de un gran complejo industrial que incorporaría al departamento al desarrollo económico del país.

Las posibilidades de la región son muy grandes, pero éstas quedarán en su estado potencial si no se apoya a los empresarios tanto en su aspecto financiero, facilitándoles crédito para el ensanche de sus industrias, dándoles a conocer las entidades de fomento industrial que se han creado para ellos, así como en el aspecto técnico, con una adecuada asesoría técnica y facilidades para conseguir personal calificado. Los procedimientos y equipos son demasiado rudimentarios para un departamento que quiera industrializarse. Por otra parte, los empresarios deberán dejar atrás su mentalidad individualista y pensar más en función de beneficios comunes en grande escala que traen como

consecuencia lógica un aumento proporcional en los individuales.

E. LA PALMA AFRICANA

Es otro de los posibles renglones de explotación industrial en la región costera del departamento. Con una buena campaña a nivel del cultivador se puede lograr un aumento en el cultivo de la palma; creando factorías de procesamiento se podría obtener una producción de aceite bastante considerable que beneficiaría sobre todo al departamento donde el aceite es muy costoso debido a que hay que transportarlo desde el interior del país.

Entre Noviembre de 1.967 y Octubre de 1.968 se produjo un total de 1.192.694 racimos que representan una producción de 170.000 litros con un porcentaje promedio de 14.32% de aceite por racimo.

DESARROLLO INDUSTRIAL EN LA ISLA DEL MORRO

Esta isla que durante mucho tiempo ha permanecido abandonada y casi completamente deshabitada se ha convertido en la actualidad en el centro de atención de algunas entidades tanto del sector público como del privado debido a que los estudios realizados en la zona han dado como resultado la posibilidad de explotar económicamente el territorio con buenas perspectivas en los renglones de pesca y madera especialmente.

Al respecto el Instituto de Crédito Territorial ha elaborado un plan urbanística de la Isla del Morro que comprende la concesión de una parte del terreno a firmas interesadas en el establecimiento de centros industriales, La Corporación de Turismo tiene proyectado construir un hotel en la isla, pero de igual manera no comenzará hasta que existan obras de infraestructura como carreteras, alcantarillado, acueducto etc. que hagan rentable el proyecto.

Los terrenos para concesiones fueron adjudicados a las siguientes firmas: EXPORCOL, TOTLACHT FOREST, PESMACO Y PESTU-MACO las cuales además de sus proyectos de ampliar hasta duplicar o triplicar su producción actual destinándola especialmente a los mercados de exportación, se comprometieron a construir algunas obras de infraestructura y vivienda para sus empleados.

han en el departamento de los ríos. Para citar solamente algunos: la construcción de caminos, abonos y fertilizantes, hierro y demás cosas que cuestan precios tan altos que muchas industrias, los agricultores y el consumidor en general tienen que prescindir de ellas por no tener los recursos necesarios para comprarlas. No les permiten adquirir en las cantidades adecuadas.

Al respecto ya se ha adelantado algo; el gobierno nacional aprobó la partida para la pavimentación de la carretera Puerto Popayán y se está adelantando la pavimentación de la carretera Puerto Buzolaga que integrará las comunas nariñas y nariño - tariñas facilitando la actividad comercial en la zona fronteriza.

V

Para el PLAN QUINQUENAL VIAL DEL INCORA es el departamento de Nariño el que más necesita vías intermunicipales que además de favorecer a los

El problema secular más grave que ha afrontado el departamento es la carencia de buenas vías de comunicación que integren al departamento al resto del país. A esto se debe esencialmente el marginamiento económico y social en que ha estado sumido el departamento y le ha impedido un crecimiento industrial acorde con los tiempos modernos.

Los productos y las materias primas necesarias que se compran en el interior, debido al alto costo del transporte tie-

nen en Nariño los precios más altos. Para citar solamente algunos: la gasolina, el cemento, abonos y fertilizantes, hierro y demás son adquiridos a precios tan altos que muchas industrias, los agricultores y el consumidor en general tienen que prescindir en buena parte de ellos porque sus bajos ingresos no les permiten adquirirlos en las cantidades adecuadas.

Al respecto ya se ha adelantado algo; el gobierno nacional aprobó la partida para la pavimentación de la carretera Pasto Popayán y se está adelantando la pavimentación de la carretera Pasto Rumichaca que integrará las economías nariñense y ecuatoriana facilitando la actividad comercial en la zona fronteriza.

Pero además de las carreteras principales el departamento necesita vías intermunicipales que además de favorecer a los productores facilitando el traslado de sus productos entre los municipios y hacia el centro, fortalecería la economía del departamento formando un solo bloque de desarrollo; es necesario además, que la Intendencia del Putumayo sea integrada económicamente a Nariño mediante vías de comunicación adecuadas pues ella tiene buenas perspectivas de crecimiento rápido en base a las regalías que recibe por el petróleo.

EL INCORA en su Plan Quinquenal de Desarrollo para Nariño

considera la posibilidad de construir una red vial intermunicipal, la cual sería financiada conjuntamente entre el Instituto, Caminos Vecinales y el Departamento.

A continuación enumeramos las vías comprendidas en el Plan Vial del INCORA:

" Valle del Guamuez-Monopamba : vinculará la zona sureste de Nariño con el Valle del Guamuez, en conexión con las vías Pasto, Rumichaca, Ipiiales, La Victoria, Monopamba y Puerto Monopamba. Integraría al occidente del Putumayo a la red vial estimulando el desarrollo económico conjunto Nariño-Putumayo; incremento de la actividad agropecuaria y explotación de industrias nuevas derivadas del transporte.

Linares - Sotomayor - Pisanda - Cumbitara: Esta vía se extiende desde la parte noroeste en el municipio de Linares hasta la región norte del Departamento en el municipio de Cumbitara. Incorpora regiones importantes económicamente como Linares, El Placer, San Pedro y Cumbitara. Integra esta región con la vía ya existentes: Linares, Samaniego, Túquerres, Pedregal, Pasto, Rumichaca, canalizando el desarrollo y abriendo mercados para producción.

Puerto Nuevo - Leiva - Palmar: Parte noroeste del Departamento, jurisdicción del municipio del Rosario beneficiando especialmente las poblaciones de Leiva y El Palmar.

Candelillas - Río Mataje: Se extiende desde el corregimiento de Candelillas sobre el río Mira al suroeste del Departamento hasta la población de Mataje, sobre el río del mismo nombre.

Recorre

Recorre la zona limítrofe con la República del Ecuador y beneficia los centros de Espriella, Candellas y Mataje en el municipio de Tumaco. Aprovechamiento del transporte, aumento en el intercambio comercial entre la llanura del Pacífico y la zona Andina. Se solucionaría el problema actual de comunicación y comercio que se efectúa por los ríos Mataje y Mira hasta el mar, llegando al puerto de Tumaco para luego ser desplazados los artículos hacia el norte del país para regresar encarecidos por los gastos del transporte.

La Victoria - Aponte - Pompeya - Colón: Se extiende desde el noroeste del departamento en el municipio del Tablón hasta el noroeste de la Intendencia del Putumayo en el Valle del Sibundoy. Esta carretera similar a la vía Monopamba - Valle de Sibundoy, es de importancia para las dos regiones económicamente marginadas del país Nariño y Putumayo. Su significación dentro de la red vial es evidente, el noroeste de Nariño y Putumayo se integraría al actual troncal Pasto-Popayán por la vía El Tablón Buesaco, lo que permitiría la salida de los productos del Alto Putumayo hacia el norte del país y facilitaría al mismo tiempo el acceso al Valle de Sibundoy desde la parte norte de Nariño.

Samaniego - El Sande - Telembí: Se extiende desde el centro occidental del Departamento en el municipio de Samaniego hasta el occidente del municipio de Barbacoas. Se integraría a la red vial de la zona suroriental del Departamento a través de la conexión a la troncal Pasto-Rumichaca por la ruta Samaniego, Tú-

querrés, El Pedregal; influencia benéfica para cuatro de los municipios más importantes de Nariño como son: Los Andes, Cumbitara, Santacruz y Barbacoas que disponen de amplias áreas de producción potencial y ampliación de los mercados estimulando la productividad de la zona.

Peña Colorada - Dos Quebradas - Palambí: Se extiende de acuerdo al proyecto a lo largo de la zona suroeste de Nariño saliendo al sector más septentrional en Peña Colorada sobre el río Mira hasta Palambí en el municipio de Tumaco. Al integrarse la zona a centros importantes de consumo, como Tumaco, Túquerres y Pasto se da un fuerte impulso a la productividad zonal, se crea un complejo industrial basado en la explotación de la palma africana, coco y utilización industrial de los residuos orgánicos de los mismos. Esta red vial tiene una zona de influencia de 419.058 hectáreas, se pueden considerar dos aspectos de influencia: una directa sobre 265.347 hectáreas y otra indirecta de 153.711 hectáreas.

Mediante la integración de este territorio al desarrollo económico y social del Departamento se benefician aproximadamente 44.550 personas, cuyas condiciones actuales de vida están localizadas en los niveles más bajos del país, en el aspecto tanto económico como cultural.

La longitud total de las carreteras consideradas en el plan vial es de 269.2 kilómetros y el costo total de la inversión se

se ha calculado en \$189,645.050,00.

EXPLORACIÓN PETROLÍFERA

El descubrimiento de importantes yacimientos de petróleo en la zona Intendencia del Estero, constituye para Maricao la esperanza de un desarrollo económico rápido basado en la industrialización que la explotación del petróleo daría consigo; al mismo tiempo, de todos los estratos de la población maricaña se surgió la petición cada vez más urgente al Gobierno Nacional para que se instalara en territorio del Departamento la refinería de petróleo para el procesamiento de los crudos procedentes de los yacimientos del Estero. Esta refinería, según la idea de la Intendencia del Estero, será un gran aporte a la economía general de los maricaños por el gran aporte de empleo que les dará y contribuirá al mejoramiento del nivel de vida, pero al mismo tiempo que le da empleo a una buena canti-

VI

REFINERIA SUROCCIDENTAL

El descubrimiento de importantes yacimientos de petróleo en la vecina Intendencia del Putumayo, constituyó para Nariño la esperanza de un desarrollo económico rápido basado en la industrialización que la explotación del petróleo daría consigo; al mismo tiempo, de todos los estratos de la población nariñense se surgió la petición cada vez más urgente al Gobierno Nacional para que se instalara en territorio del Departamento la refinería de occidente para el procesamiento de los crudos procedentes de la Intendencia del Putumayo. Esta refinería, según la opinión general de los nariñenses dará un gran impulso a la industrialización y contribuirá al mejoramiento del nivel de vida, pues al mismo tiempo que le da empleo a una buena canti-

dad de habitantes, permitirá en la región la producción de algunos subproductos tales como abonos, fertilizantes, asfaltos y otros obtenidos de la combinación de derivados del petróleo con los minerales producidos en la región permitiendo así la expansión de la demanda para estos productos, la cual en la actualidad se ve restringida por los altos precios que los mismos tienen en el Departamento. Por otro lado, permitiría una rebaja en el precio de los combustibles que en Nariño son los más altos del país (gasolina, \$3.5 por galón) lo que incide en el aumento de costos en la producción industrial restringiendo así el ensanche; lo mismo con el gas propano, cuyo costo es de \$1.00 por libra.

La construcción de la refinería requiere gran cantidad de materiales los cuales serían producidos en su mayor parte por las industrias del Departamento, pues su traslado desde los centros del país resultaría difícil y costoso; su instalación exige la construcción de obras de infraestructura que facilitaría la integración de la población y la colonización de regiones apartadas, si no también construcción de viviendas, hospitales, escuelas, acueductos, alcantarillados y demás obras que de alguna manera favorecerán a la población de la región donde se instale.

Es cierto que una refinería de la magnitud de la que se proyecta, forman un núcleo alrededor del cual se agrupa un

gran número de población vinculada a ella entre la que se encuentra personas de bajos, medios y altos ingresos, pero que de todas maneras tendrían más altos ingresos que los nativos de la región; ésto implica un aumento en el costo de la vida para éstos, especialmente en el renglón alimenticio al aumentar la demanda de víveres, pero ésto se vería compensado en parte por la inyección de dinero que supone la inversión en la refinería y las disponibilidades del personal empleado; sería más conveniente un aumento en el costo de la vida pero con posibilidades de mayores ingresos para los nativos y para la región en general que un bajo costo de vida en condiciones infra humanas como las actuales.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El propósito principal de este estudio es lograr una mejor comprensión de los problemas en desarrollo de la industria en una zona que se ha caracterizado precisamente por su baja industrialización.

Es un hecho innegable que la industrialización mexicana se encuentra aun en su etapa primitiva y que comparativamente con el resto del país tiene un considerable retraso, a pesar de que sus recursos son abundantes y sus posibilidades muy grandes en otros departamentos.

A través de este estudio hemos querido localizar las causas fundamentales de esta situación y podemos concluir, generalizando, que el estancamiento de la industria en particular y del desarrollo económico en general no se deben solamente al atraso tecnológico que ha sufrido el Departamento por parte del personal dirigente del país, como parece creerse, sino también a ciertos factores negativos predominantes en la iniciativa privada que han impedido un crecimiento adecuado acorde con las necesidades cada vez mayores de la región.



CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El propósito principal de este estudio es lograr una mejor comprensión de los problemas en desarrollo de la industria en una zona que se ha caracterizado precisamente por su baja industrialización.

Es un hecho innegable que la industrialización nariñense se encuentra aún en su etapa primitiva y que comparativamente con el resto del país tiene un considerable retraso, a pesar de que sus recursos son abundantes y sus posibilidades superiores a las de otros departamentos.

A través de este estudio hemos tratado de localizar las causas fundamentales de esta situación y podemos concluir, generalizando, que el estancamiento de la industria en particular y del desarrollo económico en general no se deben solamente al marginamiento que ha sufrido el Departamento por parte del personal dirigente del país, como parece creerse, sino también a ciertos factores negativos predominantes en la iniciativa privada que han impedido un crecimiento de la producción acorde con las necesidades cada vez mayores de la población.

La topografía difícil de la región y la falta de desarrollo de los medios de comunicación junto con la deficiente capacidad instalada de la energía eléctrica, parecen ser los factores históricos que estorbaron el progreso del Departamento mientras otras regiones adelantaban. Las dificultades en el transporte han retrasado de hecho el desarrollo en general y paradójicamente ha impulsado la industria del transporte, hasta el punto de que ésta es de las más fuertes de Colombia; sin embargo los costos del transporte siguen siendo demasiado altos para una industria incipiente que necesita transportar sus materias primas desde los centros del país. En cuanto a la iniciativa privada, ha sido notoria la falta de una clase inversionista que se decidiera a colocar grandes capitales en la explotación industrial.

La ausencia de una clase dirigente más interesada en los

asuntos que los políticos también ha constituido un factor histórico de estancamiento, junto con la formación en esta misma clase dirigente de grupos carentes de movilidad social y con mentalidad tradicionalista que no permitió la vinculación de personal progresista que aplicara el concepto moderno de desarrollo económico. Afortunadamente esta actitud se ha venido su-
perando en los últimos años, de tal manera que la mentalidad tradicionalista y regresiva se está cambiando en todos los sectores; los nariñenses han tomado conciencia de la necesidad de una evolución de su actitud estática hacia otra más dinámica, para salir de su estancamiento.

A continuación se enumerarán las condiciones bajo las cuales se desarrolla actualmente la industria nariñense:

1. La tasa de desempleo en el Departamento es muy alta; sin embargo, la industria que pudiera aprovechar el bajo precio de la mano de obra, consecuencia del exceso de oferta, emplea muy poco personal.

2. A pesar de que los mercados para los productos nariñenses son muy amplios, las empresas están produciendo para mercados tradicionales y por lo general trabajan "sobre pedidos".

3. Carencia de personal técnico calificado. El personal se forma por la experiencia, lo que trae como consecuencia el desperdicio de tiempo y materia prima.

4. La industria más importante en el Departamento es la de explotación y elaboración de la madera, sin embargo, esta indus-

tria no está trabajando a toda su capacidad y adolece de fallas graves en las técnicas de explotación.

5. La artesanía absorbe gran parte de la mano de obra y se caracteriza por sus técnicas rudimentarias; los artesanos carecen de organizaciones gremiales que los agrupen no tienen capacidad de negociación, dificultándoseles por este motivo la consecución de financiamiento y de mercados, lo cual es causa de la baja productividad en el trabajo artesanal.

6. Una limitada mentalidad asociativa y de trabajo conjunto a pesar de la labor que desarrollan entidades como la Asociación Colombiana Popular de Industriales y la Corporación de Fomento Económico de Nariño, para integrar a los industriales en grupos más efectivos que el empresario individual para conseguir de los dirigentes, tanto departamentales como nacionales, las prerrogativas a que aspira la industria para su desarrollo.

7. Difícil acceso al crédito por negligencia de los encargados de promoverlos y gestionarlo, junto con una actitud negativa por parte de los empresarios en cuanto a la solicitud del mismo. Además las tasas de interés se consideran demasiado altas para la capacidad financiera de las empresas.

8. Impuestos excesivos sobre las utilidades de las empresas, los cuales impiden su reinversión y desalientan al industrial.

9. Escaséz de capital de trabajo debida principalmente al predominio de sociedades limitadas de tipo familiar que restringe la inversión del capital privado en la industria.

10. Mentalidad muy artesanal en cuanto a técnicas y poco ánimo

de los empresarios para ensanchar su producción.

11. Productos de gran calidad y susceptibles de exportación. La generalidad de las empresas están en capacidad de exportar por la acogida que tienen sus productos en los mercados externos, pero dicha importación se ve restringida por la limitada producción de las empresas. Desconocimiento casi total de la existencia de El Fondo de Promoción de Exportaciones.

12. La competencia es en nuestras economías una de las bases más importantes de expansión industrial; en Nariño la competencia de los productos de otros departamentos es casi nula y en consecuencia los industriales siguen produciendo en las mismas deficientes condiciones sin preocuparte por racionalizar su producción ni buscar nuevos mercados.

13. La emigración de los pocos técnicos calificados hacia otros departamentos en busca de mejores condiciones laborales. Los técnicos capacitados son absorbidos por las grandes industrias del interior, una vez que la pequeña industria del Departamento ha corrido con el costo de capacitación.

X En cuanto a las posibilidades del Departamento en el aspecto industrial, podemos decir que ellas dependen del mejoramiento de las condiciones de producción de las industrias y de los incentivos gubernamentales que se otorguen a los inversionistas.

La formación de complejos industriales en el Litoral para

el aprovechamiento de la riqueza maderera y de la pesca, daría gran impulso a la economía del Departamento así como los nuevos mercados que la Integración Fronteriza traería consigo.

Se ha tratado a través de este estudio de dar soluciones a los problemas a medida que éstos se plantean. Es sin embargo necesario hacer un recuento de las recomendaciones que consideramos más importantes y de otras que no están incluidas en el estudio.

X El renglón industrial más importante, es el de la explotación de la madera, ha constituido y constituye la principal fuente de inversión del capital privado y esto lo comprueba el hecho de que la inversión extranjera en el Departamento está canalizada hacia este renglón. Una explotación más racional de este recurso forestal sería recomendable para evitar el desperdicio y el peligro de extinción. La incorporación de mayor número de operarios aumentaría la productividad de la industria maderera.

X Por otra parte, y de manera general, es indispensable hacer énfasis en la necesidad de que los capitales privados se incorporen a la producción industrial por ser ésta la condición necesaria para alcanzar el desarrollo económico imposible de lograr con la deficiente estructura agrícola del Departamento. Es necesario corregir dicha estructura agrícola mediante una

política más dinámica por parte de Incora, encaminada a la eliminación del minifundismo, lo cual traería como consecuencia el aumento de la capacidad de compra de los productos industriales por parte de la producción agrícola.

Concretamente, una conveniente explotación ovina en el sector pecuario, puede ser la base de la futura formación de complejos industriales que procesen productos y subproductos ovinos, en especial lanas y pieles. Al mismo tiempo, dicha explotación aumentaría la oferta de carne para el consumo. Nariño cuenta con una tradición en ganadería lanar capaz de satisfacer en gran parte las necesidades de lana y carne en el país.

X La industria artesanal, que en la actualidad se está tratando de impulsar a nivel nacional, solamente puede producir de manera significativa si se organiza a los artesanos en sociedades, preferentemente cooperativas para que con la utilización de técnicas menos rudimentarias (dentro de sus límites artesanales) y el aumento en la producción, fruto del trabajo conjunto, logren incrementar su productividad.

Es indispensable la formación de personal técnico calificado en todos los renglones industriales, y al mismo tiempo, su vinculación a las empresas, pues en este sentido se presentan lo que podríamos llamar un círculo vicioso. Al Instituto Técnico Salesiano, único Instituto de formación media existente en

el departamento (exceptuando los cursos de formación profesional del SENA) lanza promociones anuales de técnicos en diversas ramas industriales, éstas son reducidas, y a pesar de ésto y a pesar también de la escasez de personal calificado los técnicos egresados tienen que emigrar a otros departamentos debido a que las empresas nariñenses no les ofrecen oportunidades de trabajo. Es necesario vincular este personal y crear nuevos centros de formación media, industrial y artesanal.

Por otra parte, los industriales se quejan de la carencia de una entidad que les proporcione adecuada asesoría técnica; sería importantísimo que las entidades financieras que proporcionan crédito, crearan departamentos dedicados a facilitar asesoría técnica, especialmente a las empresas nuevas.

La mentalidad negativa del industrial hacia el crédito tiene que superarse pues ninguna de las empresas estudiadas están en capacidad de autofinanciarse y ésto puede generalizarse; el crédito constituye en la actualidad una necesidad primordial de la industria en expansión. La actividad promocional de crédito por parte de los bancos vinculados con entidades financieras de crédito industrial constituiría una gran ayuda en éste campo.

X" Richard Nelson en su estudio sobre la industrialización en Colombia, dice que la productividad tiende a ser mayor en las em-

empresas grandes (más de 100 empleados) y medianas (50 a 100 empleados) que en las pequeñas, ya que las firmas grandes y medianas emplean en un alto porcentaje tecnología moderna aplicada tanto al proceso productivo como al administrativo y están incorporando cada vez equipo más moderno y de mayor rendimiento. Por tanto la industria mediana solo requiere mayores facilidades de crédito para ampliar su producción, mientras la pequeña industria se encuentra en condiciones más difíciles y requiere crédito complementado con asistencia técnica para poder aumentar su producción significativamente." (1)

X Como ya se dijo, los productos nariñenses tienen gran demanda tanto en el departamento como fuera de él; por tanto, las industrias que en la actualidad no aprovechan esta circunstancia, deben tratar de abarcar nuevos mercados y la única manera de lograrlo es abandonando el trabajo "sobre pedido" y las rudimentarias técnicas de producción para que mediante la producción en serie y una adecuada publicidad, entren a competir con los artículos producidos en el interior sobre muchos de los cuales tienen la ventaja de su buena calidad.

Existe una cierta tendencia a emplear en grandes y complicadas construcciones. Para las fábricas es más acertado emplear dicho capital para cubrir las necesidades de capital de trabajo, que sí son apremiantes y solamente construir nuevas instalaciones o ampliar las existentes cuando sea verdaderamente necesario.

(1) EL PLAN GENERAL DE DESARROLLO Y LA INDUSTRIA COLOMBIANA, ACOPIA, Febrero de 1.970.

ramente necesario.

Otra circunstancia favorable que la industria no aprovecha-
do es la disponibilidad de mano de obra de bajo precio de la mis-
ma. El capital es escaso y sin él, es imposible aumentar la pro-
ductividad mediante la incorporación de tecnologías modernas, pues
la maquinaria que en su mayor parte tiene que ser importada, es
demasiado costosa para la pequeña industria. Si se sustituyen
el capital y la tecnología con la incorporación a la producción
de abundante mano de obra, la productividad aumentará sin grandes
aumentos en los costos.

La asociación es una industria tan importante como en toda
actividad humana. El industrial por sí solo no puede conseguir
que sus peticiones a entidades gubernamentales o privadas sean
acogidas de manera muy efectiva ni sus problemas solucionados.
Le es difícil enterarse de la existencia de mercados para sus
productos y tiene poco acceso a entidades que lo financien o ag-
resoren. En cambio, si se agrupa o forma con otros empresarios
un grupo importante y representativo debe conseguir para él mis-
mo y para la comunidad mucho más que individualmente en el logro
de sus aspiraciones.

X La industria necesita incentivos gubernamentales, especial-
mente en el aspecto tributario; los empresarios se quejan de que
los altos impuestos a las utilidades les impiden expandir sus
industrias. Asimismo, sería recomendable que las sociedades fi-

nancieras de crédito establecieran tasas de intereses especiales para las diferentes regiones según la magnitud de su industria.

En último término es importante hacer resaltar la actuación de la Asociación Colombiana Popular de Industriales, ACOPI, en el desenvolvimiento industrial del Departamento. Dicha entidad ha contribuido de manera efectiva en la solución de problemas específicos, no solamente de las empresas afiliadas, sino también del sector productor nariñense en general, mediante sus gestiones ante las autoridades y organismos nacionales y se ha preocupado por la unificación y superación del industrial de escasos recursos. En resumen, ha servido de fuerza impulsora de la industrialización nariñense. Además de representar legalmente los intereses de los medianos y pequeños industriales, ACOPI presta los siguientes servicios:

- "Representación: del gremio ante las autoridades.
- Asesoría: jurídica, económica, tributaria, laboral, comercial y administrativa.
- Suministro: de formularios para contratos de trabajo.
- Legalización: de reglamentos de trabajo y de higiene.
- Gestiones: ante los ministerios, ante la Superintendencia de Sociedades Anónimas, ante los bancos, Caja de Crédito Agrario y corporaciones financieras, sobre comercio exterior.
- Pagos: de subsidio a los trabajadores en cumplimiento de disposiciones legales vigentes a través de las cajas de subsidio

familiar de ACOPI.

Rebajas: de fletes aéreos para servicios de carga concedidos por AVIANCA para sus afiliados.

Registro: de marcas y patentes industriales.

Cobro: de cuentas morosas y malas.

Información: oportuna y veraz de las disposiciones legales que tengan relación con la industria." (1)

COMISION DE CULTURA ALDEANA. Estradio del Departamento de Mariño. Bogotá: Imprenta Nacional, 1936

HERNANDO OLIVERA W. Y GUILLERMO MARVALE D. Area de estudios sociales; Síntesis Geográfica, Económica y administrativa del Departamento de Mariño. Pasto: Imprenta del Departamento, 1957

DEVISION TECNICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL CAMPESEÑA. Estudio Económico de Mariño. Bogotá: Ministerio de Trabajo, Material Agro, 1959

PLANEACION DEPARTAMENTAL: Bases para un Plan Cuinquenal de Inversiones en Infraestructura. Pasto: Imprenta del Departamento, 1967

CONTABILIDAD DEL DEPARTAMENTO. Informe Financiero. Pasto: Imprenta del Departamento, 1966

OPORTUNIDAD EN PLANEACION DEPARTAMENTAL. Bases de una política de

(1) LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA EN COLOMBIA, José María Merla Tabares, Tesis de grado, 1968, pag. 45

BIBLIOGRAFIA

- IGNACIO RODRIGUEZ GUERRERO. Geografía Económica de Nariño.
Pasto: Editorial Surcolombiana, 1961
- BANCO GANADERO. Estudio Socioeconómico de la Costa Sur del
Pacífico. Bogotá: Ediciones Tercer Mundo 1967
- COMISION DE CULTURA ALDEANA. Estudio del Departamento de Na-
riño. Bogotá: Imprenta Nacional, 1936
- GERARDO DULCE H, Y GUILLERMO NARVAEZ D. Area de estudio So-
ciales; Síntesis Geográfica, Económica y administrativa del
Departamento de Nariño. Pasto: Imprenta del Departamento, 1967
- DEVISION TECNICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL CAMPESINA. Estudio
Socioeconómico de Nariño. Bogotá: Ministerio de Trabajo,
Editorial Agra, 1959
- PLANEACION DEPARTAMENTAL: Bases para un Plan Quinquenal de
Inversiones en Infraestructura. Pasto: Imprenta del Departa-
mento, 1967
- CONTRALORIA DEL DEPARTAMENTO. Informe Financiero. Past: Im-
prenta del Departamento, 1966
- OFICINA DE PLANEACION DEPARTAMENTAL. Bases de una Política E-
conómica del Gobierno Departamental. Pasto: Imprenta del De -
partamento, 1966

PRESIDENCIA NACIONAL DE LA ASOCIACION COLOMBIANA POPULAR DE INDUSTRIALES. El Plan General de Desarrollo y la Industria Colombiana. Bogotá: Boletín informativo, 1970

PRESIDENCIA NACIONAL DE LA ASOCIACION COLOMBIANA POPULAR DE INDUSTRIALES. Memorando presentado a la Misión de la O.I.T. sobre el desempleo. Bogotá: 1970

BANCO DE LA REPUBLICA. Revista, Volumen 39, Enero de 1966

PRESIDENCIA DE LA ASOCIACION COLOMBIANA POPULAR DE INDUSTRIALES. Cifras estadísticas de la industria nacional. Bogotá: Boletín Informativo, 1969

JOSE RAFAEL ZARAMA. Reseña histórica de Pasto. Pasto: Imprenta del Departamento. 1942

ERNESTO SAENZ VITERI. Progreso nariñense, Monografía y Guía Comercial Ilustrada del Departamento de Nariño. Quito, Ecuador: Imprenta Caja del Seguro, 1938

EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO EN LA EXPOSICION NACIONAL DE 1919. Bogotá: Cas Editorial de Arboleda y Valencia. 1920

LUCIANO HERRERA. Memoria sobre el estado Industrial y Progreso Artístico de las Provincias del Sur. Pasto: 1893

INSTITUTO COLOMBIANA DE LA REFORMA AGRARIA: Estudio Socioeconómico de Tuamco. Pasto: Oficina del Proyecto Nariño 1, 1969

INSTITUTO COLOMBIANO DE LA REFORMA AGRARIA: Plan Vial Quinquenal
Pasto: Oficina del Proyecto Nariño 1, 1969

DIRECCIÓN DEPARTAMENTAL DE ESTADISTICA. Anuario estadístico
1943

ALEJANDRO SANTANDER. Biografía de D. Lorenzo de Aldana y Corografía de Pasto. Pasto: Imprenta de Gómez Hermanos, 1896



UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION
PROCESOS TECNICOS

FUNDACION UNIVERSIDAD DE BOGOTA
BIBLIOTECA
No. Clasif.
No. Reg.
61969

AN -
T Inventario 37774
338.6861
Autor: Martínez Ojeda, Socorro.
M385
Título: Situación y perspectivas de...

Fecha Devol.	NOMBRE	Carnet
	Marcelo Campesano	
	Penny Brand Ch.	
	Wida delgado	
18/02/02	Andrés Guadalupe Cobi	217
	Oscar Talabza	163
	Man A. ...	163
	Marcela Bastidas	255
	Alfonso ...	

AN
T
338.6861
M385
Ej. 1

37774

37774