

ELEMENTOS DE PROSPECCION INTEGRADA DEL TERRITORIO PARA LA
REGIONALIZACIÓN FUNCIONAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

RUTH DEL CARMEN RODRIGUEZ

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE GEOGRAFIA APLICADA
SAN JUAN DE PASTO, NOVIEMBRE 2002

ELEMENTOS DE PROSPECCION INTEGRADA DEL TERRITORIO PARA LA
REGIONALIZACIÓN FUNCIONAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

RUTH DEL CARMEN RODRIGUEZ

TRABAJO DE GRADO PRESENTADO COMO REQUISITO PARA OPTAR EL
TITULO DE GEOGRAFO CON-ENFASIS EN PLANIFICACION REGIONAL

ASESOR

MARIO EFRAIN PANTOJA ALAVA
ECONOMISTA - PLANIFICADOR

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

PROGRAMA DE GEOGRAFIA APLICADA

SAN JUAN DE PASTO, NOVIEMBRE 2002

NOTA DE ACEPTACION

Presidente del Jurado

Jurado

Jurado

San Juan de Pasto, Noviembre de 2002

Dedico este trabajo a mis seres queridos:

A mi Madre **ISABEL** y a mi tía **ANGELICA**

por sus esfuerzos, consejos y el apoyo incondicional
para culminar otro peldaño más en mi vida.

A mi hijo **DANIEL ENRIQUE** que es la razón
para seguir adelante en búsqueda de nuevos
horizontes donde le pueda brindar un
futuro mejor.

A mi esposo **JORGE ENRIQUE** por el apoyo
que me ha brindado para evadir obstáculos que
se presentan en la búsqueda de la meta.

RUTH DEL CARMEN RODRIGUEZ

AGRADECIMIENTOS

Al asesor de la tesis: MARIO EFRAIN PANTOJA A.

Jurados: FRANCISCO MORA Y OSCAR GOMEZ E.

Al Doctor JULIAN SABOGAL TAMAYO Director del Sistema de Investigaciones de la Universidad de Nariño.

Al Departamento de Geografía

A las Entidades e Instituciones Departamentales y Municipales como también a la comunidad Nariñense

Reintero, gracias a todos ellos que hicieron posible que esta Tesis se desarrolle y se publique para consulta a las personas que tenga el espíritu de investigador.

CONTENIDO

	Pag
INTRODUCCION	16
1. ASPECTOS CIENTIFICO TECNICOS	19
1.1 TITULO	19
1.1.1 TEMA GENERAL	19
1.1.2 TEMA ESPECIFICO	19
1.2 GENERALIDADES DEL AREA DE ESTUDIO	20
1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	22
1.4 FORMULACION DEL PROBLEMA	22
1.5 ANTECEDENTES	23
1.5.1 Colombia y las Regionalizaciones	25
1.5.1.1 Regionalización de Le Bret	27
1.5.1.2 Reforma del 68 y el DNP “Polos de Desarrollo”	28
1.5.1.3 Regionalización de Epicentrismo Regional	30
1.5.1.4 La Regionalización Nodal	32
1.5.1.5 Regionalización Agraria	34
1.5.1.6 Regionalización DANE	37
1.5.1.7 Regionalización Nodal - DNP	39
1.5.1.8 Regionalización IGAC	41
1.5.1.9 Regionalización Administrativa	43
1.5.1.10 Los CORPES - Regionalización Administrativa	45

1.5.1.11	Regionalización Funcional IGAC - 1991	47
1.5.1.12	Asociación de Municipios	47
1.5.2	Nariño y el estudio de su estructura regional	51
1.5.2.1	Regionalización de Nariño 1988 – 1997	53
1.6	JUSTIFICACION	57
1.7	OBJETIVOS	59
1.7.1	Generales	59
1.7.2	Especificos	59
2	MARCO TEORICO	60
2.1	GENERALIDADES	60
2.2	Base de la Prospección Integrada de Territorio	60
2.3	La noción de Espacio para la prospección integrada del territorio	73
2.3.1	Región	76
2.3.2	Región Físico- social	76
2.3.3	Región Geográfica	77
2.3.4	Región Homogenea, polarizada y región plan	78
2.3.4.1	Región Homogénea	79
2.3.4.2	Región Polarizada	79
2.3.4.3	Región Plan o Programa	80
2.3.5	La Región económica ideal de la escuela Alemana	81
2.3.6	Región Social	81
2.4	Definición de Términos	83
2.4.1	Lugares Centrales	83

2.4.2	Centros Supraregionales	83
2.4.3	Centros Subregionales	84
2.4.4	Centros Microregionales	84
2.4.5	Centros Locales	84
2.4.6	Centros Autonomos rurales	84
2.4.7	Centros Suplementarios	85
2.4.8	Areas de influencia	85
2.4.9	Regionalización	85
2.4.10	Desarrollo Regional	86
2.4.11	Gravitación	86
2.4.12	Centralidad	87
2.4.13	Nodos	87
3.	METODOLOGIA	88
3.1	INFORMACION SECUNDARIA	88
3.2	DISEÑO DE MATRICES	89
3.3	INFORMACION PRIMARIA	89
3.4	RESULTADOS	90
4.	ANALISIS DE LA INFORMACION	91
4.1	Prospección Historica de la Región de “Nariño”	91
4.2	JERARQUIA DE LOS CENTROS POR CENSOS POBLACIONALES	94
4.3	MATRIZ DE ESCASEZ	97

4.3.1	ESTRUCTURA DE LA MATRIZ	101
4.3.2	LA JERARQUIA POR NUMERO DE FUNCIONES Y EL INDICE DE ESCASEZ.	103
4.4	AREA DE INFLUENCIA.	109
4.5	ACCESIBILIDAD.	120
4.6	REGIONALIZACION FUNCIONAL DE NARIÑO 2001-2010	123
4.6.1	REGION ANDINA ORIENTAL	125
4.6.2	REGION SUR	125
4.6.3	REGION PACIFICA	125
4.6.4	REGION ANDINA OCCIDENTAL	126
4.6.5	REGION NORTE	126
5.	CONCLUSIONES	128
6.	RECOMENDACIONES	131
	BIBLIOGRAFIA	133
	ANEXOS	137

LISTA DE MAPAS

	Pag.
Mapa 1: Ubicación y division político administrativo del Departamento de Nariño	21
Mapa 2: Proyecto deGrandes Regiones de Desarrollo 1958	27
Mapa 3: Regiones para la planeacion DNP 1969	29
Mapa4: Ordenamiento del Territorio con base en el Epicentrismo Regional 1969	31
Mapa5: Modelos de Regionalizacion Nodal 1976	33
Mapa 6: Perfiles de los Distritos Agrarios 1977	35
Mapa 7: Variaciones Demograficas Netas 1951-1973 en las Regiones y Estructuras Espaciales	38
Mapa 8: Modelo de Regionalización Nodal Actualizado 1980	40
Mapa 9: Estructura Urbano Regional 1981	42
Mapa 10: Alternativas de Regionalizacion según niveles diferenciales de desarrollo Departamental 1984	44
Mapa 11: Regionalización Administrativa CORPES - 1992	45
Mapa 12: La Regionalización para el Ordenamiento Ambiental de Nariño – 1997	52
Mapa 13: Jerarquización Urbana 1987	54
Mapa 14: Mapa de isocronas	56
Mapa 15: Areas Trivales del Territorio, Hoy Nariño S.XVI	96
Mapa 16: Bases del Control del Espacio Colonial Real audiencia de Quito	

	(fines Siglo XVI)	93
Mapa 17:	Conectividad de Nariño	108
Mapa 18:	Areas de Influencia Funcional de los asentamientos humanos de Nariño.	117
Mapa 19:	Accesibilidad Funcional de la Jerarquia de los Asentamientos	
	Humanos de Nariño	122
Mapa 20:	Regionalizacion Funcional de Nariño 2001-2010	124

LISTA DE GRAFICOS

	Pag.
Grafico 1: Epicentrismo y Areas de Influencia	99
Grafico 2: Jerarquia Funcional de Nariño 2001-2010	102
Grafico 3: Influencia del centro de Pasto	111
Grafico 4: Influencia del centro de Ipiales	112
Grafico 5: Influencia del centro de Túquerres	113
Grafico 6: Influencia del centro de La Unión	114
Grafico 7: Influencia del centro de Tumaco	115

LISTA DE ANEXOS

	Pag.
Anexo A: Censos de la poblacion de los centros urbanos de Nariño.	137
Anexo B: Matriz de Escasez	138
Anexo C: Matriz de Distancia Geografica	139
Anexo D: Matriz de Distancia Lineal	140
Anexo E: Matriz de Cercania o Eficiencia Vial	141
Anexo F: Matriz de Areas de Influencia	142
Anexo G: Matriz de Gravitacion	143

RESUMEN

Este trabajo de investigación se desarrolla en el departamento de Nariño a causa de la carencia de estudios integrales territoriales y de experiencias que conduzcan a una Regionalización Funcional eficaz que con lleve a un desarrollo regional por medio de alternativas y soluciones a los desequilibrios que se han dado territorialmente. Sin embargo, también se trata de buscar las potencialidades que puedan generar la integración de los aspectos sociales, naturales y funcionales.

La regionalización funcional es de interés tanto para el sector público como el privado, pues, de ello depende un apreciable nivel de inversión para la región. Además, con esta investigación se pretende realizar una regionalización funcional de acuerdo a unos modelos que facilitan una planificación para mejorar la calidad de vida de la población. Los elementos que se investigarán son: la centralidad, nodalidad, epicentrismo áreas de influencia y gravitación, para poder determinar la regionalización y tratar de identificar realmente las necesidades que tienen cada una de las localidades en cuanto a servicios públicos, educación, salud, telecomunicaciones y otras de gran importancia para desarrollar propuestas de equipamiento local y regional.

SUMMARY

This investigation work is developed in the department of Nariño because of the lack of territorial integral studies and of experiences that lead to an effective Functional Regionalización that with it takes to a regional development by means of alternative and solutions to the imbalances that have been given territorially. However, it is also to look for the potentialities that can generate the integration of the social, natural and functional aspects.

The functional regionalización is of interest so much for the public sector as the private one, because, of it depends it an appreciable investment level for the region. Also, with this investigation he/she seeks to be carried out a functional regionalización according to some models that facilitate a planning to improve the quality of the population's life. The elements that I know investigaron are: the centralidad, nodalidad, epicentrismo influence areas and gravitation, to be able to determine the regionalización and to try to really identify the necessities that have each one of the towns as for public services, education, health, telecommunications and others of great importance to develop proposals of local and regional equipment.

INTRODUCCIÓN

La presente investigación pretende desarrollar los estudios integrados del territorio a partir de la Prospección Territorial dentro de la cual se aplica una serie de métodos y metodologías que permitirán dar una visión más real del sistema regional en los aspectos de funcionalidad y en las relaciones de los diferentes centros de Nariño.

La importancia de este trabajo radica en conocer y analizar la situación actual del Departamento de Nariño en cuanto a la dimensión Social, Económica, Política, Cultural y Territorial, para que con base en esto se desarrollen estrategias encaminadas en mejorar las condiciones y estilo de vida de los asentamientos humanos ubicados en todos y en cada uno de los centros que conforman el Departamento, a partir de la prestación, ampliación y cobertura de los servicios públicos de primera necesidad educación, salud, acueducto, alcantarillado, energía, etc.

Por otra parte y teniendo en cuenta las diferencias y similitudes existentes en nuestro Departamento en cuales quiera de sus aspectos (físicos, sociales, culturales, económicos, políticos), pretendemos ordenar la conformación de los espacios a partir de una regionalización que permita comprender y entender realmente las realciones y la dinámica espacial funcional que se presenta al interior y exterior de Nariño.

Con la aplicación de los Elementos de la Prospección Integrada del Territorio para la Regionalización Funcional del departamento de Nariño, fué necesario tener en cuenta diferentes aspectos que nos permitieron alcanzar los objetivos propuestos en esta investigación.

Según la metodología, la información que se obtuvo fué la siguiente: Censos de población y proyecciones, distancias lineales y geográficas, flujo de pasajeros o llamadas telefónicas e infraestructura urbana de los diferentes centros de Nariño. Con base en esto se diseñaron y estructuraron matrices de las cuales resultó una Jerarquización de asentamientos humanos tanto en tamaño poblacional, jerarquía funcional, áreas de influencia, atracción gravitacional, centralidad, epicentrismo y nodalidad de los diferentes centros de Nariño.

Los procesos de jerarquización funcional en cierta medida se basó en los modelos de los Geógrafos Alemanes Walter Christaller, A. Losch, Von Thunen, como también se tuvo en cuenta los conceptos de centralidad, nodalidad y gravitación de los trabajos desarrollados por los Australianos Sterwar, Christian, Raily.

En cuanto a la infraestructura urbana de los diferentes centros se desarrollo una Matriz de Escasez en la cual se calcularon los Indices de Existencia, No Existencia y de Escasez. Ésta fue útil para determinar la centralidad y la Jerarquía Funcional de los centros que definen el tamaño de éstos y la identificación de sus niveles de posición, los resultados aquí obtenidos son importantes para una comparación con la jerarquía poblacional de los mismos. Además se determinó la conectividad de cada uno de los centros de acuerdo a los

vínculos económicos, transporte, comunicaciones, aspectos sociales, políticos y culturales; como también las áreas de influencia y su accesibilidad de los centros para determinar cuales eran las áreas de servicio en cuanto a producción y abastecimiento para los demás centros.

La integración de los elementos de prospección da como resultado una REGIONALIZACION FUNCIONAL cuyo espacio está organizado por centros urbanos importantes, los cuales actúan como polizadores de las actividades económicas, políticas, culturales, permitiendo una diferencia entre ellos.

Por último esta investigación sobre la regionalización funcional del Departamento de Nariño, es de gran importancia para aplicarlo dentro de los estudios de la organización espacial y el ordenamiento territorial, contribuyendo a modificar la organización de un cierto territorio para generar desarrollo a nivel Local, Regional y Nacional

1. ASPECTOS CIENTIFICO TECNICOS

1.1 TITULO

1.1.2 TEMA GENERAL:

PROSPECCION INTEGRADA DEL TERRITORIO PARA LA REGIONALIZACION Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO.

1.3 TEMA ESPECIFICO:

ELEMENTOS DE PROSPECCION INTEGRADA DEL TERRITORIO PARA LA REGIONALIZACIÓN FUNCIONAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO.

1.2 GENERALIDADES DEL AREA DE ESTUDIO

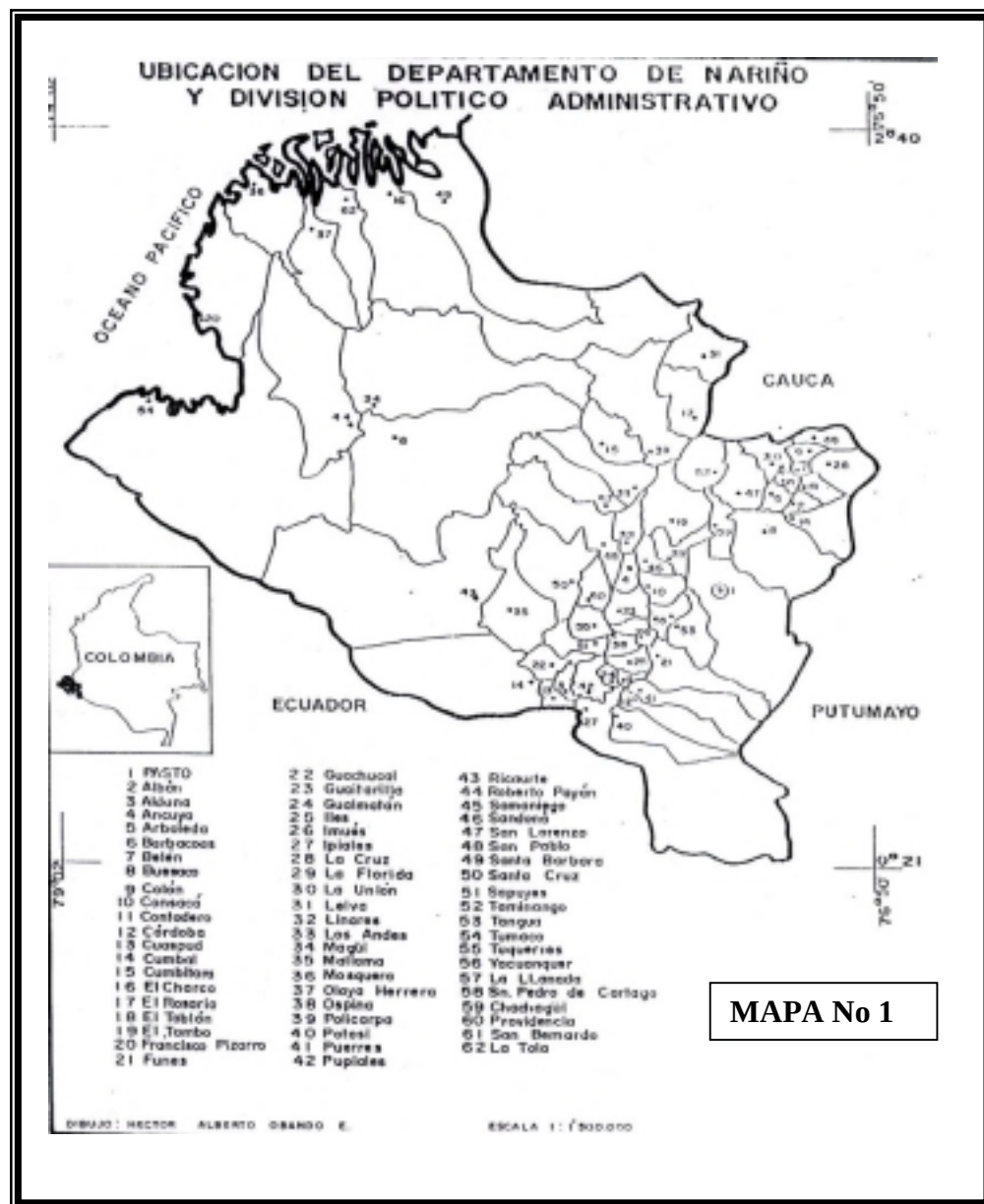
El Departamento de Nariño se localiza entre los paralelos 00°31'08'' y 02°41'08'' latitud Norte y los meridianos 76°51'19'' y 79° 01'34'' longitud Oeste, su superficie es de 33. 265 Km². (2.9 % del país), sus regiones fisiográficas son:

- a.) Llanura del pacífico.
- b.) Andina.
- c.) Vertiente Amazónica.

La división política administrativa la conforman 62 municipios para el año 2000, siendo la capital Departamental la ciudad de San Juan de Pasto. La población del Departamento según el “DANE” es de 1.632.093 habitantes, para el año 2000, a partir de las proyecciones del Censo de 1993.

Los límites del departamento son: al norte limita con el departamento del Cauca, cuya línea divisoria va desde la Punta de Chanzará hasta la cumbre de la Cordillera Occidental; de esta cumbre hacia el sur, hasta el punto denominado El Trigal, hasta alcanzar la Cordillera Central en el páramo Alumbral, con una extensión de 390 Km; al sur con la República del Ecuador partiendo de la boca del Río Mataje, en el Océano Pacífico hasta el origen del Río Ambiyacú, y por el curso de este río hasta su desembocadura en el río Amazonas, con una extensión de 340 Km; al este con el departamento del Putumayo, que va desde el cerro Bordoncillo, en la cordillera oriental, hasta encontrar el río San Miguel, en el límite con el

Ecuador con 220 Km de extensión; por el occidente, Nariño limita con el Océano Pacífico desde la desembocadura del Río Mataje, hasta la Bahía Guapí, cuya extensión es de 379 Km. La parte más occidental del Departamento se encuentra en el Cabo Manglares (Véase mapa No.1).



1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Nariño carece de estudios funcionales integrados territoriales, así como de experiencias que permitan desarrollar una Regionalización eficaz de Nariño para su desarrollo regional. Tampoco existen investigaciones integrales que desarrollen elementos identificadores de los aspectos de la funcionalidad Regional como: la centralidad, el epicentrismo, la nodalidad y la gravitación, etc., los cuales no han sido estudiados de manera integral con los aspectos físicos de la naturaleza (uso del suelo, clima, cobertura vegetal, etc.), en la búsqueda de una regionalización que facilite el desarrollo regional integral de Nariño y que permita un nuevo orden, una mejor disposición, una mejor repartición del espacio y por ende un mejor uso, ocupación y aprovechamiento del territorio. Es así como la regionalización que debe partir de una prospección integrada funcional del territorio ha sido desconocida y los intentos de regionalizar a Nariño escasamente han partido de metodologías integrales que permitan el desarrollo de los procesos de planificación y ordenamiento territorial. En este aspecto, existen insuficiencias metodológicas conceptuales, y desconocimiento de la necesidad de una regionalización funcional.

1.4 FORMULACION DEL PROBLEMA:

¿Cómo obtener una regionalización integral funcional real y eficaz, para el sector público y privado con la aplicación de una Prospección Integrada del Territorio en el Departamento de Nariño?.

1.5 ANTECEDENTES:

Hacia el año de 1961 se dio un gran impulso a procesos de planificación en América Latina y más concretamente a los planes de desarrollo nacional y regional, donde la Comisión Económica para América Latina – CEPAL - jugó un papel importante en el desarrollo de estos aspectos, con el inicio de la creación de organismos gubernamentales de planificación tanto a nivel Nacional, Regional, Local y la formulación de los planes nacionales y regionales de desarrollo; desde entonces la planificación toma un nuevo enfoque orientado al desarrollo de las regiones.

Los procesos de planificación en 1970, debido a la crisis que afectaba en esta época a América Latina en lo social, económica y políticamente, hicieron que los gobiernos buscaran soluciones a las desigualdades consolidando la planificación, con mayor fuerza para buscar alternativas a la problemática Social – Territorial. (García J. 1988, pág. 7)

Podríamos decir que dichas alternativas se identificaron con ciertos modelos de desarrollo regional; uno de ellos es el desarrollo regional integral basado en un diagnóstico de la prospección integrada funcional de la región. En este aspecto se trata de desarrollar una visión integrada de los aspectos funcionales tanto a partir de la jerarquización urbana como prospectando la centralidad de funciones, el epicentrismo, la nodalidad y la gravitación, conjuntamente con los aspectos territoriales generales.

En todos los países de América Latina como Ecuador, Bolivia, Brasil, Perú, Chile, Argentina, Colombia, etc. se han realizados estudios sobre jerarquización urbana, en las cuales las variables de población y concentración de funciones dentro de los diferentes centros que integran una región, son fundamentales para descubrir las interrelaciones funcionales del territorio.

En Ecuador, por ejemplo, los estudios realizados por el Dr. Rolf Wesche sobre lugares centrales y áreas de influencia en la Provincia de Napo, pretenden contribuir hacia la regionalización funcional, importante para orientar la división política administrativa del espacio y con ello la planificación del desarrollo regional, cuyo objetivo principal consiste en identificar y explicar las jerarquías de los lugares centrales de Napo y sus áreas de influencia como también los cambios que se han venido dando a partir de 1974.(Wesche R.,1989, pg23)

Para el caso de Bolivia especialmente en el Departamento de Potosí, el enfoque integrado de las funciones urbanas para el desarrollo rural (FUDR) se realiza como proyecto, a finales de los años 70 y comienzos del 80, basado en experiencias y enfoques similares al de la planificación de países desarrollados, establece que los lugares centrales– centros de mercado, pequeñas ciudades, centros regionales y áreas metropolitanas juegan papeles importantes a nivel regional en el desarrollo económico y social. (Rondinelli D.,1988,pg 142)..

1.5.1 COLOMBIA Y LAS REGIONALIZACIONES

En 1991 con la expedición la Constitución Política por la Asamblea Nacional Constituyente se hace referencia a la descentralización en su artículo 1 donde plantea que. “Colombia es un Estado Social de Derecho, organizado en forma de república unitaria descentralizada con autonomía de sus entidades territoriales...”, dicha descentralización ha permitido que en el País se hayan generando propuestas de regionalización en busca del desarrollo económico y social del territorio. Llevando así a que “ Dos o más Departamentos puedan constituirse en regiones administrativas y de planificación, con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio...” como lo establece el artículo 306 de la Constitución Nacional

Sin embargo antes de 1991 donde regía la constitución de 1886 fue donde se plantearon una serie de regionalizaciones para utilizarlas como instrumentos de análisis para un mejor conocimiento de la estructura inter-regional del país proponiendo alternativas de administración y planificación de proyectos y programas; presentándose siete regionalizaciones diferentes desde 1958 con el informe Le Bret hasta 1984 con las alternativas de regionalización según niveles diferenciales de desarrollo Departamental.

“Las regionalizaciones obtenidas fueron ejercicios realizados en su mayoría por el DNP con el fin de determinar las regularidades de grupos de departamentos, dando origen a la delimitación de regiones con fines diversos, que no consultaron con las organizaciones propias de la región”.

La necesidad del Estado Colombiano de implementar políticas económicas y sociales de tipo sectorial, que tengan un mayor impacto en la región deseada: Lo ha llevado a determinar ciertos estudios de la estructura regional de país con un alto contenido técnico, científico y metodológico que den como resultado una regionalización acorde con la realidad existente en el mismo.

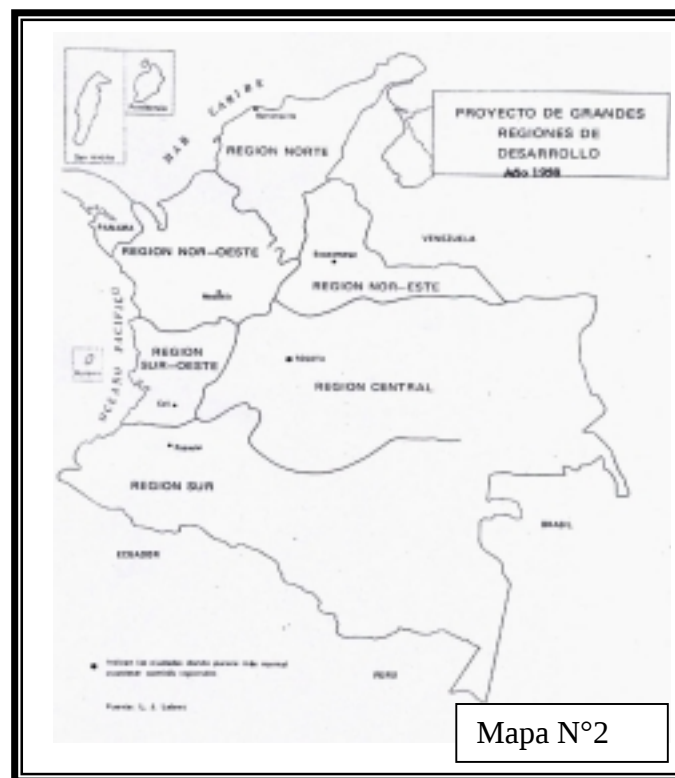
Estos estudios sobre estructura regional fueron realizados entre 1958 y 1984, los cuales se efectuaron por entidades gubernamentales y no gubernamentales, así como reconocidos científicos. Estudios que de acuerdo a diferentes criterios de regionalización determinaron gran diversidad de regiones y que dada su importancia socio económica es necesario destacar:

- REGIONALIZACIÓN DE LEBRET
- LA REFORMA DEL 68 Y EL D.N.P. “Polos de Desarrollo”
- REGIONALIZACIÓN DE EPICENTRISMO REGIONAL
- REGIONALIZACIÓN NODAL. 1976
- REGIONALIZACIÓN AGRARIA
- REGIONALIZACIÓN DANE
- REGIONALIZACIÓN NODAL D.N.P. 1980
- REGIONALIZACIÓN I.G.A.C.
- REGIONALIZACIÓN ADMINISTRATIVA
- LOS CORPES - REGIONALIZACIÓN ADMINISTRATIVA
- REGIONALIZACIÓN FUNCIONAL I.G.A.C. 1991

1.5.1.1 LA REGIONALIZACION DE LEBRET

El profesor Louis Joseph Lebet, (1958). Que de acuerdo a las condiciones del desarrollo de Colombia, recomienda basar el desarrollo del país sobre seis grandes unidades, polarizadas por seis ciudades importantes, así: **(Ver mapa No. 2)**

Mapa No. 2. Proyecto de Grandes Regiones de Desarrollo. (1958)



- | | | |
|----|----------------------------|----------------------------|
| 1. | Región del Norte | Centro Barranquilla |
| 2. | Región del Nordeste | Centro de Medellín |
| 3. | Región Noreste | Centro Bucaramanga |
| 4. | Región Central | Centro Bogotá |
| 5. | Región Suroeste | Centro Cali |
| 6. | Región Sur | Centro Popayán |

Fuente: L. J. Lebet

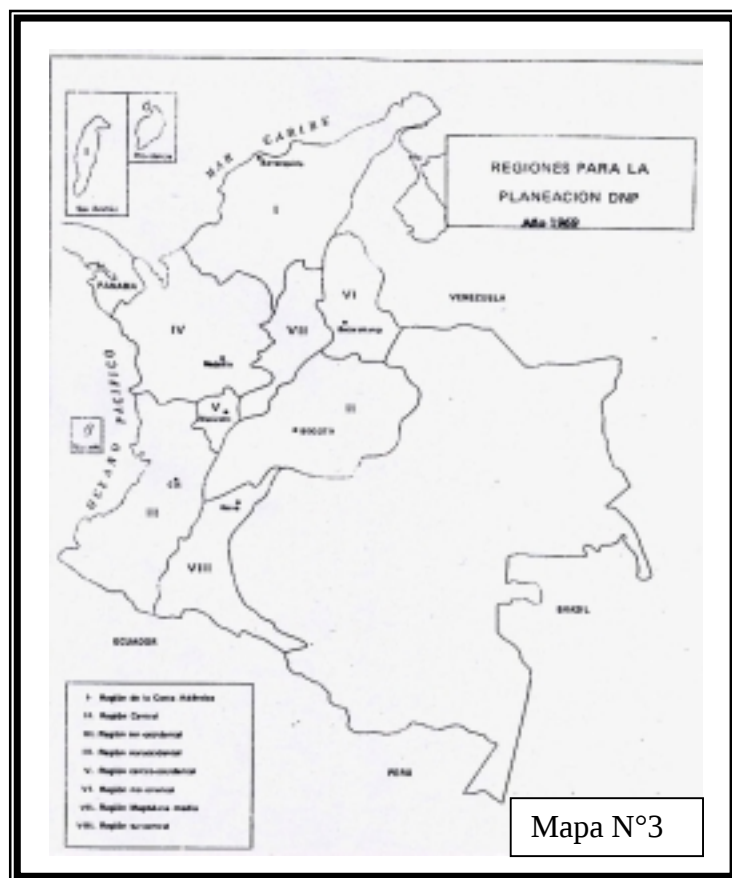
Esta regionalización toma solamente indicadores de polarización que según el modelo constituye grandes regiones el cual deja sin análisis las potencialidades y necesidades regionales existentes. Es poco confiable dada la baja accesibilidad que no se estudia y la conectividad que se observa. Es una regionalización que toma ciudades importantes de alta influencia de zonificación física para que coincidan en regiones como homogéneas.

Dentro de esta regionalización, la parte sur de Colombia se caracteriza por poseer un centro de polarización como lo es la ciudad de Popayán considerada importante para contribuir en el desarrollo de la región y del país en general, sin tener en cuenta a los demás departamentos que conforman dicha región los cuales son considerados comarcales como es el caso de los centros Nariño, en especial la ciudad de Pasto.

1.5.1.2 LA REFORMA DEL 68 Y EL DNP “ **Los Polos de Desarrollo**”

1969 con la administración del presidente Lleras Restrepo se crea un organismo de planificación nacional DNP el cual presentó un “modelo de regionalización de Colombia,” cuyos objetivos se centraban en jerarquizar los centros urbanos y orientar la acción del Estado hacia el desarrollo integral. Surgieron así ocho regiones y 57 subregiones sin tener en cuenta los límites departamentales, utilizando los polos de desarrollo (DNP 1969).
(Véase mapa No. 3)

Mapa No. 3: Regiones para la Planeación D.N.P. (1969)



- | | | | |
|-------------|---|-----------|--------------------------------|
| I | Costa Caribe (Centro Barranquilla) | II | Central (Centro Bogotá) |
| III | Suroccidental (Centro Cali) | | |
| IV | Noroccidental (Centro Medellín) | | |
| V | Centrooccidental | | |
| VI | Nororiental | | |
| VII | Magdalena Medio | | |
| VIII | Surcentral | | |

Fuente: Departamento Nacional de Planeación (D.N.P.)

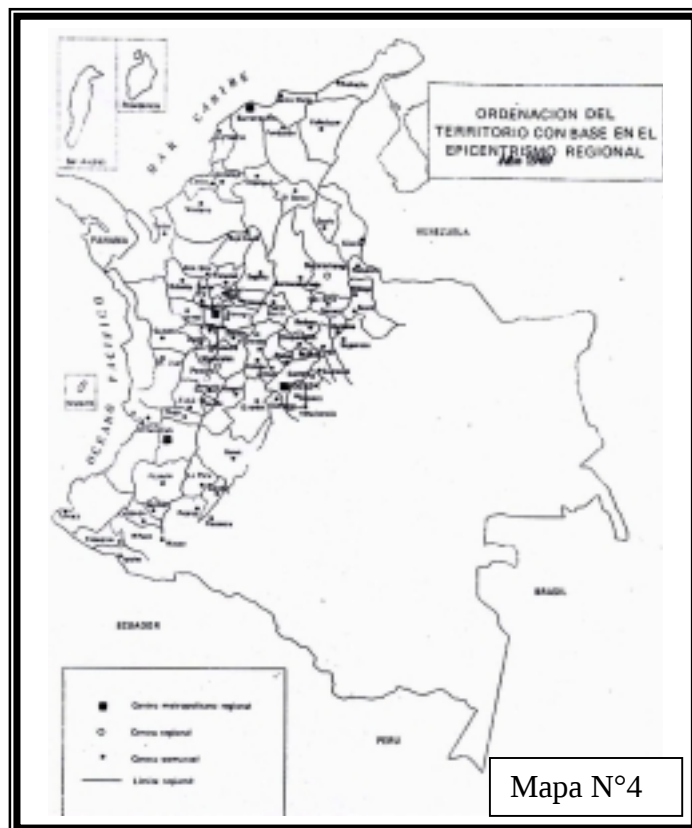
En esta Regionalización se parte del concepto de Polos de Desarrollo y esta basado en el modelo de R.A.Fisher, cuyos principales indicadores son la población urbana, las migraciones, la población industrial, y la malla urbana correspondiente a los centros mayores de 10.000 habitantes y jerarquizados por equipamiento. Sin embargo deja por fuera variables importantes del sector rural y agrario, lo que lleva a decir que es una regionalización funcional urbana.

La situación de Nariño dentro de esta regionalización se analiza la integración de este con los departamentos de Cauca y Valle para conformar la Región Suroccidental y siendo el Centro principal de Desarrollo Calí; o sea Pasto y los demás centros de Nariño seguirán siendo comarcas.

1.5.1.3 REGIONALIZACION DE EPICENTRISMO REGIONAL

Para la misma época, Fornaguera y Guhl (1969), escogieron como criterio para la ordenación del territorio el concepto de “Epicentrismo Regional,” o sea el centro urbano con funciones especializadas; obtuvieron seis regiones subdivididos en 13 comarcas que incluirán 867 municipios. **(Véase mapa No. 4)**

Mapa No. 4: Ordenamiento del Territorio con Base en el Epicentrismo Regional (1969)



I.	Región Barranquilla	Centro Barranquilla
II.	Región de Medellín	Centro Medellín
III.	Región Caldense	Centro Manizales y Pereira
IV.	Región Cali	Centro Cali
V.	Región de Bogotá	Centro Bogotá
VI.	Región de Bucaramanga	Centro Bucaramanga

Fuente: Fornaguera y Guhl

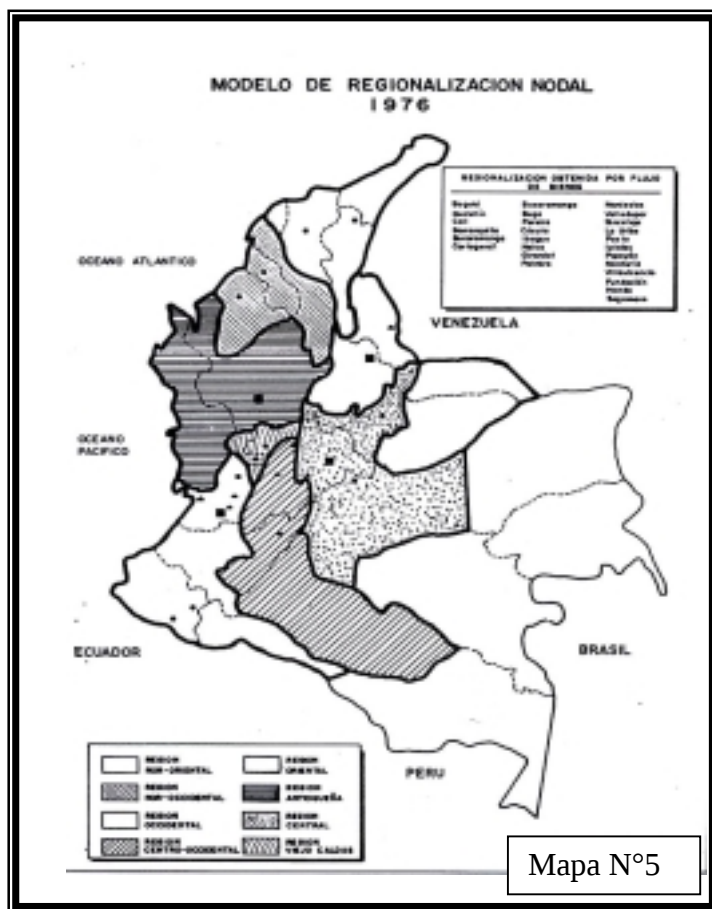
El criterio básico adoptado en este estudio para la definición de las regiones es el centro urbano, cuya especialización funcional crea un sistema de dependencia reciproca con estructuras variadas que refleja relaciones rural - urbanas y urbano - urbanas en una red más o menos complejas, dentro de las cuales el desarrollo de un epicentro es indicativo de desarrollo del área vinculada, así como de volumen demográfico y actividad económica.

Dentro de la clasificación de las regiones, La Región Cali con su mismo centro presenta el epicentrismo para los centros del Cauca y Nariño; En este último los centros principales se los denomina comarcas los cuales tiene diferentes relaciones entre sí, pero que en actividades económicas siempre están dependiendo del centro metropolitano regional que en este caso es la ciudad de Cali.

1.5.1.4 LA REGIONALIZACION NODAL

Casi una década después (1976), el DNP presentó un modelo de “regionalización nodal” en el que se fijaba bases territoriales para la definición de regiones político - administrativas; se determinaron 6 regiones ajustadas a los límites departamentales y circunscritas a sendos centros urbanos importantes así: **(Ver mapa No. 5)**

Mapa No. 5: Modelo de Regionalización Nodal (1976)



1. Costa Atlántica
2. Nor Occidental
3. Antiguo Caldas
4. Sur Occidental
5. Nor Oriental
6. Central

Fuente: Departamento Nacional de Planeación (D.N.P.)

Esta regionalización nodal es inminentemente técnica y sobre las bases de las decisiones políticas - administrativas, se desconoce la regionalización construida por las comunidades, los flujos de bienes y servicios no alcanzan a definir con exactitud la región.

Nariño conjuntamente con los departamentos de Cauca, Valle y Putumayo conforman la región Sur Occidental y según los flujos de bienes y servicios en Nariño los centros que se tienen en cuenta son Pasto e Ipiales principalmente.

1.5.1.5 REGIONALIZACIÓN AGRARIA

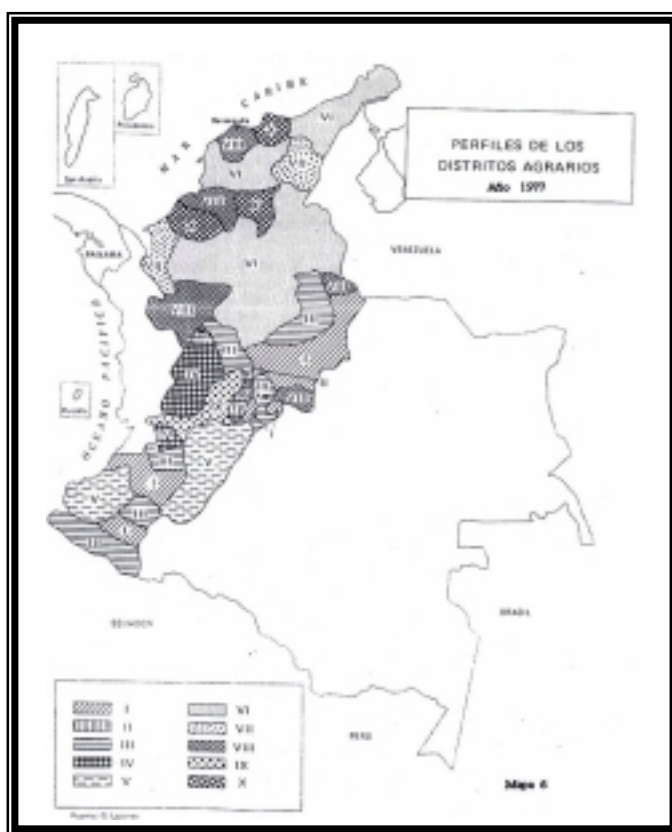
Gregori Lazarev (1977) Un análisis regional del problema agrario en Colombia. Este estudio, patrocinado por OPSA, debería permitir al Gobierno identificar las regiones prioritarias para la elaboración de proyectos y financiamiento del sector agrario, con el fin de beneficiar las masas rurales más desheredadas y así fundar sobre las concentraciones regionales las acciones integradas de desarrollo (Crédito de producción a los pequeños agricultores, difusión agrícola, infraestructura vial, reorganización del mercadeo agrícola, infraestructura social, etc.)

Este estudio se basa en el análisis del modo de producción y en consecuencia de las relaciones múltiples y la expresión compleja del problema agrario.

El análisis del problema agrario permite definir los criterios que expresan las relaciones sociales principales. La combinación de estos criterios permiten establecer para cada

región, una serie de valores que definen de algún modo el “ perfil agrario”. Las grandes unidades regionales adoptadas en este estudio fueron las establecidas por el Departamento Nacional de Planeación. Según estos principios de análisis, se identifican diez tipos de zonas de distritos que se reagrupan en dos grandes categorías (A y B) siguiendo la localización respectiva de los pequeños o grandes agricultores. (Véase mapa No. 6).

Mapa No. 6: Perfiles de los Distritos Agrarios (1977)



Fuente: Gregori Lazarev (1977)

A. Las zonas de pequeños agricultores

- a. Zonas I y II Concentración máxima de pequeños agricultores y fuerte densidad de población rural.
- b. Zona III y IV Fuerte presencia de agricultores y fuerte densidad de población rural.
- c. Zona V situación intermedia

B Las Zonas medianas y gran propiedad

- a. Zonas VI y VII concentración máxima de la mediana y gran propiedad y débil densidad de población rural.
- b. Zona XIII y IX Fuerte Concentración de la mediana y gran propiedad.
- c. Zona X Fuerte concentración de la mediana y gran propiedad y fuerte densidad de población.

Según esta regionalización como las anteriores solo se trabaja relativamente con 2 variables que es el estudio de la relación absoluta de los recursos de las tierras y la población; la regionalización es estructuralmente sectorial.

En Nariño se clasifica en tres grupos que son: Grupo I ubicada en el centro y donde existe concentración de pequeños agricultores y fuerte densidad de población rural. Grupo III en el sur donde se encuentran también pequeños agricultores y fuerte densidad de población y

el Grupo V que corresponde al Noroccidental de Nariño que es intermedia; Sin embargo no se define cual es la producción agropecuaria según el sector y es claro que se encuentre producción debido a que se encuentra ubicado en la región andina.

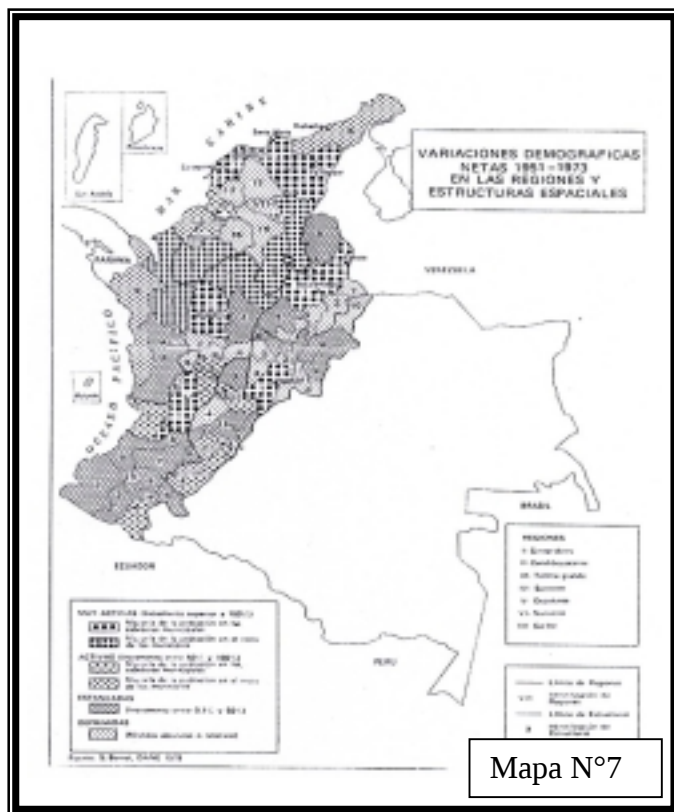
1.5.1.6 REGIONALIZACION DANE “**Las Regiones Colombianas y sus estructuras espaciales**”

Al finalizar la década del 70 del siglo pasado, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, hace un análisis de las diferentes unidades ecológicas como diversos volúmenes de población y distintos grados de desarrollo económico, donde se destacan estas unidades con el nombre de estructuras espaciales.

Dichas estructuras corresponden a un sistema de aglomeración (Cabeceras municipales) de diferentes tamaños y distintas funciones vinculadas entre sí por los medios de transporte y comunicación. La delimitación de las estructuras se realiza dentro de cada división político – administrativa a nivel departamental.

Se establecen siete regiones y 65 estructuras espaciales (Bernal, 1979). El estudio considera que la importancia de la cabecera de un municipio o de una región depende del volumen de población y del dinamismo demográfico en un determinado período. Estos dos aspectos a su vez dependen del sistema productivo.(**Véase mapa N°7**)

Mapa No. 7: Variaciones Demograficas Netas 1951-1953 en las Regiones Estructurales Espaciales.



Las regiones consideradas son las siguientes:

- | | |
|--------------------------------------|----------------------------|
| I. Región de los Santanderes | Centro Bucaramanga |
| II. Región Cundiboyacense | Centro Bogotá |
| III. Región del Tolima Grande | Centro Ibagué |
| IV. Suroeste | Centro Popayán |
| V. Occidente | Centro Cali |
| VI. Noroeste | Centro Medellín |
| VII. Caribe | Centro Barranquilla |

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística

La regionalización DANE a partir de la zonificación de Población de los censos 1951 y 1973 y sus variables de aglomeración, solo se consideran importantes el transporte y las comunicaciones.

Las delimitaciones de las estructuras espaciales no superan las viejas divisiones político administrativas, se da preferencia al tamaño poblacional, lo que deja por fuera otras variables de análisis espacial.

En la Región Suroeste, Nariño esta jerarquizado por población de la siguiente manera:

En la Costa pacifica la población es estancada donde su incremento esta entre el 0.1% al 50%, en la zona andina la mayoría de la población se encuentra en el resto de los municipios lo cual se denomina activa con un incremento entre el 50% y el 100%.

1.5.1.7 REGIONALIZACIÓN NODAL - DNP

En 1980 el Departamento Nacional de Planeación presenta el Modelo de Regionalización Nodal actualizado, basado en la estructura regional del País según el flujo de bienes; cada una de las siete regiones obtenidas poseía un polo de desarrollo importante.

(Véase mapa N°8)

Mapa No. 8: Modelo de Regionalización Nodal Actualizado. (1980)



Las siete regiones importantes son:

- I. Nor oriental**
- II. Nor occidental**
- III. Centro Occidental**
- IV. Sur occidental**
- V. Sur Central**
- VI. Central**
- VII. Antiguos Territorios Nacionales**

Fuente: Departamento Nacional de Planeación. (DNP)

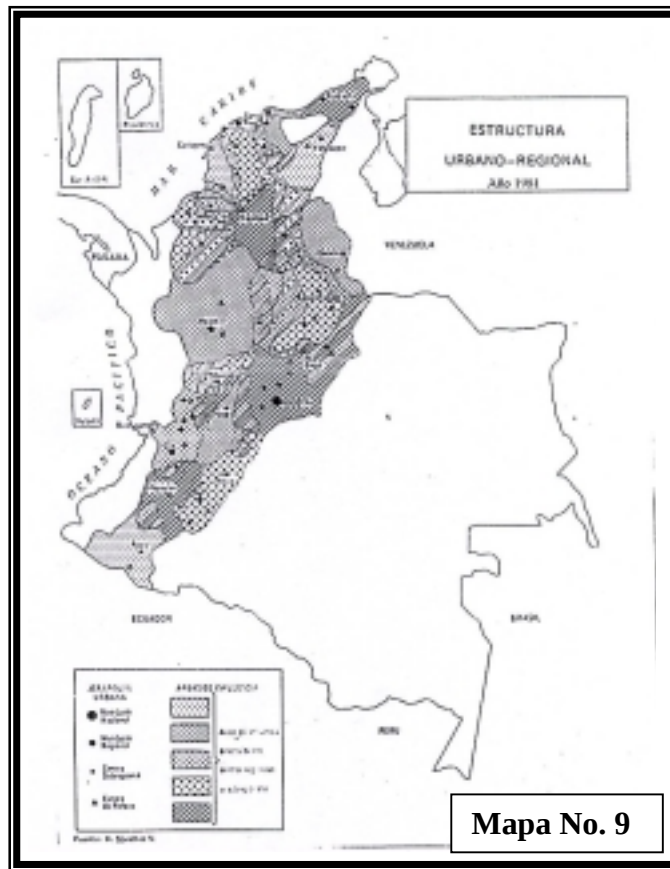
La actualización del modelo nodal, reconsidera la metodología de los polos de desarrollo referente criticados por su carácter drenador, polarizado y de construcción del espacio antes que de construcción de regionalidad. Es un modelo unilateral, univariado y ante todo espacial.

La región Sur Occidental, que está comprendida por los departamentos de Cauca, Valle, Putumayo y Nariño, los flujos de bienes y servicios giran en torno a la ciudad de Popayán; teniendo en cuenta además, que en cada uno de ellos a nivel interno se desarrollan ciertos intercambios generalmente de tipo comercial que contribuyen al desarrollo local, regional y Nacional.

1.5.1.8 REGIONALIZACIÓN I.G.A.C

En 1981 el Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC clasifica las ciudades intermedias (Pinto Serrano, 1981) y propone una “regionalización funcional” del territorio Colombiano (Sanchez, 1981). La clasificación urbana se basa en factores demográfico - económicos y en el concepto de integración sobre estructura interna, áreas de influencia y red urbana nacional. De aquí resulta una regionalización que se establece por una jerarquización de centros urbanos en seis niveles, acorde con la importancia funcional, y se establecen, así mismo, sus áreas de influencia. (Véase mapa 9)

Mapa No. 9: Estructura Urbano-Regional. (1981)



- | | |
|--------------------------|---|
| 1. Metrópoli Nacional : | 1 Bogotá |
| 2. Metrópoli Regional : | 3 Medellín, Cali, Barranquilla |
| 3. Centro Subregional : | 17 Bucaramanga, Cartagena, Manizales, Pereira, Riohacha, Sta. Marta, Valledupar, Sincelejo, Magangué, Montería, Cúcuta, Barrancabermeja, Tunja, Ibagué, Neiva, Popayán, Pasto, Armenia. |
| 4. Centros de Relevo : | 56 |
| 5. Centros Locales : | 97 |
| 6. Núcleo Urbano Básico: | Las demás cabeceras municipales |

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

En esta regionalización se tuvo en cuenta los centros urbanos, donde se toman variables de población y Equipamiento urbano para hacer una jerarquización de centros, de seis niveles de rango de acuerdo al tamaño poblacional como a las áreas de influencias.

Para Nariño esta regionalización jerarquiza los centros de mayor a menor según la población, es así como la ciudad de Pasto por ser la capital esta en el tercer rango que es subregional por desempeñar un papel administrativo y además por irradiar influencia regional.

Los centros de Ipiales y Tumaco están en el cuarto rango de centros de relevo del cual es predominante la economía y se presta un servicio importante tanto en salud con el hospital regional, como de administración, justicia y telecomunicaciones.

En quinto rango como centro local esta Túquerres, es fundamental porque son la base de producción y el cual sostiene la pirámide estructural urbana del sistema tanto a nivel del departamento como nacional.

1.5.1.9 REGIONALIZACIÓN ADMINISTRATIVA

El DNP en 1984 desarrolla una de las más novedosas regionalizaciones, proponiendo alternativas de agrupación de Departamentos para las regiones de planificación. Utilizando criterios como la continuidad geográfica y agrupación por niveles de desarrollo similar. Determinando 7 regiones, que son: (**Véase mapa 10**)

Mapa No. 10: Alternativas de Regionalización según niveles diferenciales de Desarrollo Departamental. (1984)



1. **Costa Atlántica.**
2. **Costa Pacífica (Choco, Cauca, Valle y Nariño).**
3. **Cafetera.**
4. **Centro Piedemonte.**
5. **Piedemonte (Cundinamarca, Tolima, Meta).**
6. **Piedemonte (Huila, Caquetá, y Putumayo).**
7. **Región de Frontera y Perifería**

Fuente: Departamento Nacional de Planeación (D.N.P.)

1.5.1.10 LOS CORPES – REGIONALIZACIÓN ADMINISTRATIVA

A mediados de la década del 85, en un estudio socio - económico departamental del DNP (IDCAP, 1992), se regionaliza al País por niveles de desarrollo departamental, proponiendo alternativas de agrupación para las regiones de planificación CORPES. Las distintas categorías combinan criterios de contigüidad geográfica y niveles de desarrollo, llegando a agrupar entre tres y siete departamentos dentro de los siguientes CORPES. (Véase mapa N°11).

Mapa No. 11: Regionalización Administrativa CORPES (1992)



1. **De Occidente**, que comprende los departamentos de Antioquía, Chocó, Caldas, Risaralda, Quindío, Valle, Cauca y Nariño (Decreto 3083 de 1986).
2. **Central**, que comprende Huila, Tolima, Cundinamarca, Boyacá, Santander y Norte de Santander (Decreto 3084 de 1986)
3. **Orinoquía**, que comprende Arauca, Casanare, Vichada, Guainía, Meta y Guaviare (Decreto 3085 de 1986)
4. **Amazonía**, conformada por Caquetá, Putumayo y Amazonas (Decreto 3086 de 1986)

Estas regiones de planificación fueron concebidas para promover la desconcentración, distribuir los recursos de inversión pública, fortalecer el sistema urbano regional y fomentar el desarrollo de las economías regionales, coordinado con los planes nacionales, regionales y municipales.

Las CORPES como las regiones administrativas, los municipios, asociaciones de municipios son zonificaciones con fines políticos y no corresponden a los parámetros de región como proceso social.

Nariño se encuentra ubicado en la región administrativa de occidente pero esta desplazado de esta región porque los 11 departamentos que también integran poseen un mayor desarrollo económico y existen intereses políticos de por medio que hace que Nariño no pueda desarrollarse de la misma manera que los anteriores.

1.5.1.11 REGIONALIZACIÓN FUNCIONAL IGAC - 1991

En un estudio más reciente (Montaño y Otros, 1991), el IGAC al efectuar un orden jerárquico de los centros urbanos mediante “coeficientes de centralidad,” y establecer las áreas de influencia de los mayores centros, llega a proponer cuatro grandes unidades regionales que cobijan metrópolis regionales, centros subregionales, centros de relevo principal, centros de relevo secundario, centros locales principales, centros de locales secundario y centros urbanos básicos o primarios. En este orden de ideas, se establece entonces una red urbana jerarquizada según su importancia funcional, con sus respectivas áreas de influencia. La funcionalidad refleja un sistema espacial de relaciones o flujos históricos, psicológicos, sociales, económicos.(Garcia R.,1996, pag 13,14).

1.5.1.12 ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS:

Para la formación de asociaciones se basan en dos principios generales confiables que son:

- 1.- La norma constitucional que ordena Regiones Administrativas y de Planificación como primera etapa sujeta a decisiones de dos o más departamentos (Art. 306 de C.P.), a lo que se añade el principio de contigüidad en el proyecto de ley orgánica, todo lo limita la escogencia de socios o compañeros a un universo muy estrecho o inelástico.
- 2.- Las actas de compromiso o convenios de integración suscritos por gobernadores vecinos que pueden ser prolegómenos a una conformación de Región.

Si la asociación de departamentos para constituir regiones suscita explicable interés, la posibilidad de combinar y asociar municipios para alcanzar un mejor nivel de gobierno local encuentra todavía mayor eco en las gentes. Es así como las Asociaciones abre la puerta para satisfacer aspiraciones cotidianas de los habitantes que han sido hasta ahora víctimas del “centralismo capitalino”. (Boletín 13 de Diciembre /93 Comisión de Ordenamiento Territorial)

Estas asociaciones de municipios cobran inusitada importancia a partir de las últimas reformas de 1986, introducidas a los municipios cuando se les otorga una gran cantidad de obligaciones en materia de funciones administrativas y prestación de servicios. El acto legislativo N° 1 de 1968 por intercambio de su artículo 63, reformatorio del artículo 198 de la constitución política de 1986, institucionalizó las asociaciones de municipios al manifestar “ la ley estableció las condiciones y las normas bajo las cuales los municipios pueden asociarse entre sí para la prestación de los servicios públicos. Las asambleas a iniciativas del gobernador podrán hacer obligatoria tal asociación conforme a la ley citada, cuando la más eficiente y económica prestación de los servicios así lo requieran” (Artículo 198, Inc 3 CN)

Este precepto legal fue reglamentado por la ley 1ª del 10 de enero de 1975, la que concibe la asociación de Municipios como la posibilidad de dos o más de ellos (que pueden ser de diferentes departamentos de asociarse para la prestación de uno o más servicios, planear, financiar y ejecutar las obras necesarias a ellos o administrarlos o crear los nuevos organismos que los atiendan).

Ya en el año de 1986 y mediante la ley 11 se ordena la transferencia del 10% o 20 % del impuesto al timbre sobre vehículos a las asociaciones obligatorias de municipios; la ayuda de los departamentos a las asociaciones por sumas iguales a las invertidas por aquellas en la construcción de obras previamente autorizadas por planeación departamental, inversiones que deben hacerse efectuando con cargo a los ingresos ordinarios y corrientes de las asociaciones.

Aunque en nuestra legislación, sólo aparecen hasta 1968 las asociaciones de municipios, ello no fue obstáculo para que con anterioridad a esa época, y escapando a la regulación del derecho público, los municipios constituyeron asociaciones fundadas en normas civiles y en el artículo 44 de la Constitución Nacional, tales como la cooperativa de municipalidades de Caldas LTDA. (1953) y municipios asociados del Valle de Aburrá M.A.S.A (1968). Entidades estas que después de expedida la ley 1ª del 1975 quedaron suspendidas a la normatividad que cobija a las asociaciones de municipios como entidades de derecho público.

Después de la reforma del 1986 se crea en nuestro Departamento las asociaciones de municipios del Río Mayo (ASOMAYO) 1987, la provincia de Obando (ASOBANDO) en 1988 Y Comuneros del Sur en 1990 como ejemplo de evolución y proliferación de este tipo de asociaciones promovida por la reforma descentralizadora.

Las asociaciones que se conformaron en el departamento de Nariño son las siguientes:

1. ASOCORO- ALTO PATIA: Leyva, El Rosario, Policarpa, Cumbitara, El Tambo, Arboleda, San Lorenzo, Taminango en el Departamento de Nariño y Balboa, Bolivar, Mercaderes, Patía en el Departamento del Cauca.
2. ASOBANDO: Potosí, Córdoba, Puerres, Contadero, Ipiales, Gualmatán, Pupiales, Guachucal Cumbal, Cuaspud, Aldana, Funes e Iles.
3. TUMACO: Barbacoas, El Charco, Francisco Pizarro, La Tola, Mallama, Olaya Herrera Ricaurte, Roberto Payán, Santa Bárbara, Tumaco.
4. AMCOSUR: Túquerres, Sapuyes, Imués, Ospina
5. AMABADES: Santa Cruz, Ancuya, Linares, Los Andes, La Llanada, Samaniego.
6. ASOMAYO: La Unión, Colón, Belén, San Pablo, La Cruz.
7. ASOJUANAMBÚ: Buesaco, El Tablón.
8. PASTO: Pasto, La Florida, Sandoná, Tangua, Yacuanquer, Consacá.

El presente proyecto no considera a las asociaciones de municipios como regionalizaciones, no solo por la escala espacial, si no por ser coyunturales y excluyentes de los procesos de una real regionalización donde esta integrado ante todo los aspectos económicos, sociales, físicos y ambientales.

1.5.2 NARIÑO Y EL ESTUDIO DE SU ESTRUCTURA REGIONAL

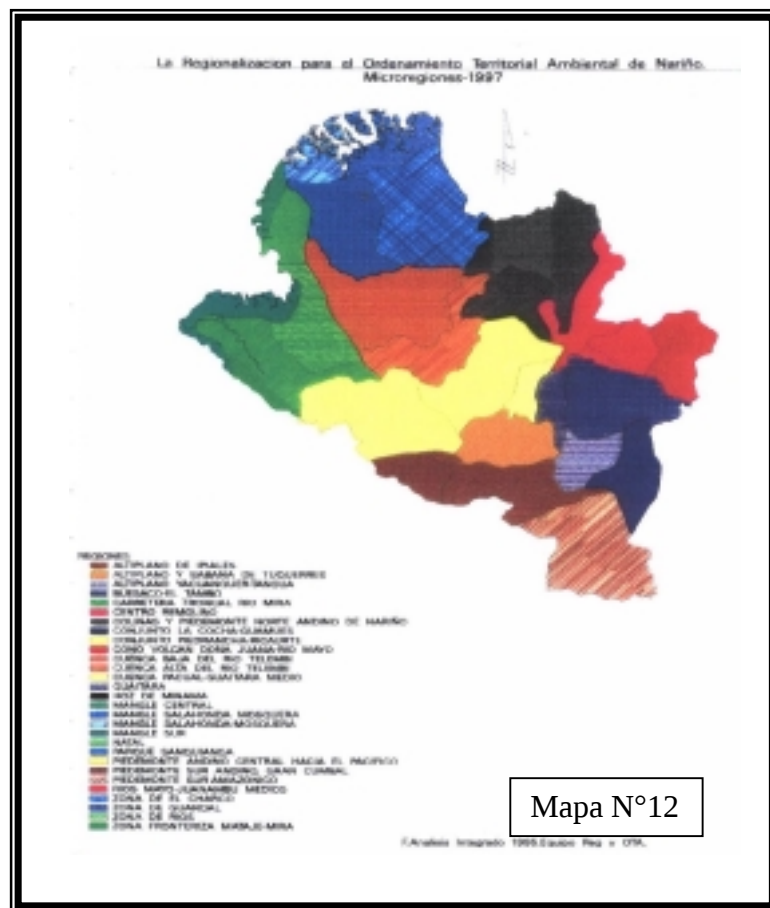
Nariño a través de la **regionalización**, trata de buscar un porvenir económico y social, para poder enfrentar los problemas que le han impedido demostrar el potencial de riquezas y tratar de que lleve un nivel cada vez mayor con respecto al desarrollo Nación y deje de ser el departamento de atraso y olvido.

Es por esta razón que se comienzan a realizar planes de desarrollo de acuerdo a las necesidades de la población, reduciendo así, en gran parte, los problemas tanto poblacionales como naturales que se han presentado dentro de la región. Entre los planes más importantes se destacan los siguientes:

- a) Para el año de 1981 se crea el plan integral de la Costa Pacífica “PLANDECOP” a razón de la catástrofe que se presentó en Tumaco por el terremoto de 1979.
- b) Para el año de 1985 se formula el plan integral de Ipiales y de la Exprovincia de Obando, como el plan de Nariño - Putumayo, los cuales están dirigidos hacia una zona determinada, más no con el departamento en sí.
- c) En 1986 CORPONARIÑO comienza a formular el plan de desarrollo de Nariño “PLADENAR” en el cual se formulo la “Regionalización del Departamento,” considerando la existencia de diferencias a nivel histórico, social, económico, cultural, ambiental, de uno de los departamentos marginados pero potencialmente

más ricos, indicaban la inaplazable necesidad de abocar un trabajo técnico de planificación para orientar los grandes desafíos actuales y los retos hasta el año 2.000 (**Véase mapa.12**).

Mapa N°. 11: Regionalización para el Ordenamiento Territorial Ambiental de Nariño
(1997)



Fuente: Mario Efrain Pantoja Alava ,1997

d) Otros planes que se han desarrollado a partir del anterior en cada uno de los periodos gubernamentales asignándole así un nombre de acuerdo al plan de gobierno, son:

- Plan intersectorial de mediano plazo, 1993 - 1995
- Plan estratégico de desarrollo de Nariño, “CONCERTACIÓN PARA EL CAMBIO”, 1995 - 1998
- Plan de Gestión ambiental Departamental, 1997 - 2001
- Plan Estratégico de desarrollo del Departamento de Nariño, 1998 - 2000

e.) A parte de estos planes existen subplanes como el Plan Patía que es realizado por CORPONARIÑO y la GTZ en el cual se integran municipios tanto del norte del departamento de Nariño como algunos municipios de sur del departamento del Cauca.

1.5.2.1 REGIONALIZACIÓN DE NARIÑO - 1988- 1997

Dicha regionalización que va de lo particular a lo general, de la localidad rural a la ciudad central, define centros que polarizan áreas y conjuntos de otros centros urbanos, así como aquellos que sirven de referencia a la población rural (centro-periferia).

En consecuencia, la bases de la regionalización trabajada es la “ definición de los puntos nodales” donde se concentran actividades para los fines de acumulación y que requieren servicios especializados e infraestructuras económica y social.

Dichos centros crean interdependencias, por lo cual se generan jerarquías. Las jerarquías se establecen en primer lugar, por el tamaño poblacional y en segundo por el número de funciones. La Jerarquización Funcional Ambiental modelo para la planificación Rural y Urbana donde cada microregión esta articulada por la red de asentamientos humanos conectada por vías. Desde los centros se establecen las relaciones de extracción, transformación, distribución y consumo de los recursos naturales. Esta es la relación funcional ambiental (**Ver mapa N°13**)

Mapa N°. 13: Nariño Jerarquía Urbana (1987)



Fuente :PLADENAR ,1987

La jerarquía Urbana presenta siete rangos principales, a saber:

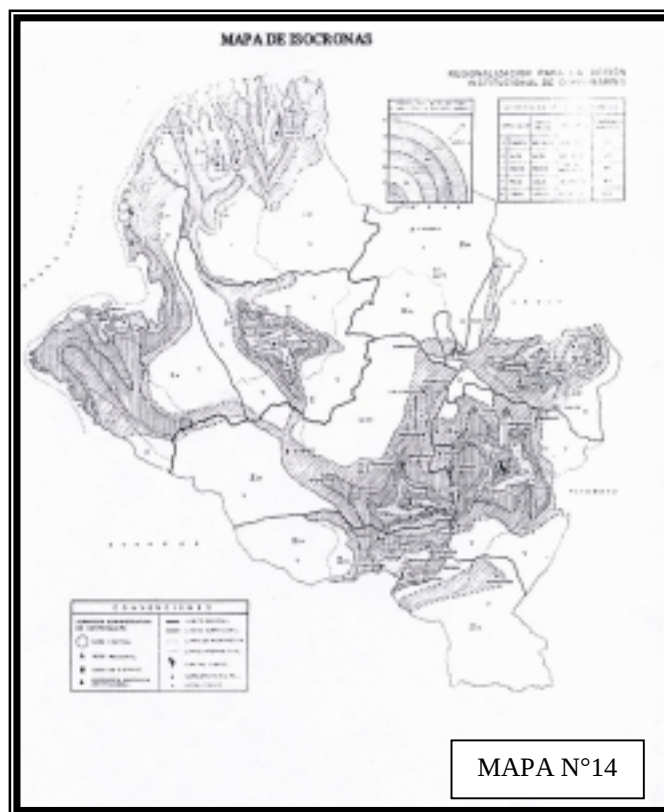
1. Centro Regional Suprdepartamental, Pasto
2. Centros Subregionales, Tumaco, Ipiales, Túquerres, La Unión
3. Centros Microregionales Samaniego, Sandoná, La Cruz, Barbacoas
4. Centros locales, El Charco, Satinga, Guachucal, Guaitarilla, Cumbal, etc.
5. Centro Autónomos Rurales
6. Centros Suplementarios
7. Puntos Corregimiento y Veredales

Un logro en el análisis del intercambio entre sí, son los flujos de las jerarquías Funcional - Ambientales de los Asentamientos Humanos, como centros de aglomeración poblacional e influencia sobre Areas de Influencias suburbana o rurales, dependientes, entre sí.

Desde 1992 la Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo de Nariño CORPONARIÑO inició un trabajo de revisión de la Regionalización elaborada para el trabajo de la formulación y complementacion del Plan de Desarrollo Departamental, con el objetivo de preparar una propuesta para definir una regionalización para la acción institucional de CORPONARIÑO.

Dicha regionalización debería involucrar además de los conceptos de funcionalidad, aquellos que tienen que ver con la administración, control y fomento de los recursos naturales y del medio ambiente. **(Ver mapa 14)**

Mapa N°.14: Isocronas (1988)



Fuente. PLADENAR ,1987

En el mapa 14 se puede observar a manera de ejemplo el efecto de los isótopos - influencia que depende de la articulación, accesibilidad, influencia y tiempo de acceso en minutos, de las diferentes regiones, subregiones y microregiones en que se ha subdividido el departamento, para el manejo de los recursos naturales y medio ambiente, como función primordial de CORPONARIÑO.

1.6 JUSTIFICACIÓN

El propósito de realizar esta investigación se basa en la urgencia del desarrollo de estudios funcionales integrados para una regionalización que permita la distribución acorde de las necesidades de la población generando así un desarrollo tanto a nivel local como en el departamento de Nariño. Es preciso partir de la **prospección integrada funcional territorial**, con la cual no se pretende solo comprender la organización espacial actual sino desarrollar el análisis territorial integrado de las relaciones reales de la sociedad - naturaleza del mundo pasado, presente y futuro para identificar una actual regionalización funcional de Nariño.

Solo la aplicación de los métodos de la prospección integrada funcional territorial donde se trata de identificar los procesos y dinámicas del espacio, tanto físico como social, que se han intercalado, permitirá desarrollar, en el departamento de Nariño, una regionalización que facilite buscar alternativas de solución a los desequilibrios que se han dado territorialmente. Sin embargo, también se trata de buscar potencialidades que puedan desarrollar la integración de los aspectos sociales, naturales y funcionales. La regionalización funcional es de interés tanto para el sector público como el privado, pues, de ello depende un apreciable nivel de inversión para la región.

La presente investigación satisface la necesidad de hacer una prospección de los elementos funcionales que se pueden presentar en los diferentes sistemas territoriales y sus centros

regionales y locales que integran la región funcional, en la cual se caracterizan y se analizan verdaderamente el desarrollo de estos y el lugar que ocupa dentro de jeraquización que se realizará, no solo de acuerdo al número de población sino al número de funciones que cada uno de ellos posee.

Además, con este proyecto de investigación se pretende realizar una regionalización funcional de acuerdo a unos modelos que facilitan una planificación para mejorar la calidad de vida de la población. Entonces es necesario investigar la centralidad, nodalidad, epicentrismo y gravitación, para poder determinar la regionalización y tratar de identificar realmente las necesidades que tienen cada una de las localidades en cuanto a servicios públicos, educación, salud, telecomunicaciones y otras de gran importancia para desarrollar propuestas de equipamiento local, regional y departamental.

Actualmente y debido a los cambios y transformaciones presentes es urgente identificar los centros nodales del departamento, ya que de ellos depende en gran parte el desarrollo regional, en donde las diferentes relaciones de flujos (zonas, mercancías, productos) que se Presentan en el departamento juegan un papel importante en la organización y evolución socio – espacial de la región fronteriza de Nariño.

1.7 OBJETIVOS:

1.7.1 GENERAL

- ◆ Aplicar elementos de la Prospección Integrada del Territorio para la Regionalización Integral Funcional del Departamento de Nariño, que propenda por su desarrollo socioeconómico y social.

1.7.2 ESPECIFICOS:

- ◆ Revisar críticamente los elementos y resultados de las regionalizaciones a partir de la aplicación de diferentes modelos en la planificación regional en América Latina, Colombia y Nariño.
- ◆ Identificar bajo la Prospección Integrada del Territorio la centralidad, el epicentrismo, la nodalidad y la gravitación para la configuración de los espacios funcionales.
- ◆ Desarrollar y formular las regiones funcionales de Nariño en el marco de la Prospección Integrada Funcional del Territorio.

2. MARCO TEORICO

2.1 GENERALIDADES:

2.2 BASES DE LA PROSPECCIÓN INTEGRADA DEL TERRITORIO

Son condiciones de los estudios de ordenación del territorio, el conocimiento integrado del ambiente y de lo antrópico, lo cual implica tener estudios totales e interdependientes entre sí. Los conocimientos deben integrarse para entender la operatividad del sistema y así poder predecir el comportamiento y plantearlo posteriormente.

Dokuchaiev a finales del siglo pasado, expresa la interdependencia e interacción de los componentes del medio, en su “ley” de la globalidad en geografía. Conceptos con fines aplicados al conocimiento integrado del territorio que se puede considerar como origen de esta técnica. (Tricart 1978)

En este campo se destacan los estudios del CSIRO (Land Resources Surseys) en Australia. (Christian 1952, 1958, 1959; Christian y Stiwart, 1952, 1968) y los geógrafos Soviéticos en la URSS (Berg, 1930; Dokuchaiev, 1948; Gherenchuk, 1956; Polinov, 1956; Vinogradov et al, 1962; Viktorov, 1966.

Aunque estas escuelas surgen independientemente las siguientes son características comunes que constituyen el punto de partida de la Prospección Integrada (Gonzalez Bernaldez, 1981).

- ◆ El enfoque global del territorio, reconociendo este como un todo natural de componentes interdependiente e interactuante. Ello requiere un análisis multidimensional y con frecuencia el trabajo en equipo.
- ◆ La fotografía aérea es la herramienta esencial en sus estudios, haciendo uso constante de esta, para caracterizar los aspectos fenosistémicos (paisajísticos) por medio de indicadores adecuados.
- ◆ La síntesis de la información se basa en primera instancia en las correlaciones que existen entre los componentes del sistema que tienden a presentarse juntos y en segundo lugar la interactividad de pautar a distintas escalas y en la jerarquía que se presentan los distintos factores.

Para ambas escuelas el territorio se divide en áreas homogéneas y con características específicas que se diferencian de las adyacentes. La diferencia está en los factores que son empleados para la clasificación del territorio.

La **Escuela Australiana** realiza una división en unidades progresivamente más pequeñas. Sistemas Ambientales (Land Systems), Unidades Ambientales (Land Units), Zonas (Sites), basándose en los rangos topográficos, edáficos, y de vegetación, los que a su vez están relacionados en la geología, la geomorfología y el clima (Stewart y Perry; 1953.)

En la **Escuela Soviética**, la clasificación jerárquica tiene sectorización del territorio similar a la anterior Uròchische, Tyeno, Yatsiya – basado en el reconocimiento de los paisajes – patternas Units- que se repiten regularmente (Solentsav, 1962). En este sentido el paisaje es considerado como la expresión “externa” de una estructura geológica - geomorfológica homogénea (Cooke y Doornkamp, 1978).

De las dos escuelas, la Australiana ha sido la más utilizada y la más criticada. (Jurdant, 1968; Lacote, 1969; Wright,1972; Mitchell,1973; Romaine y Ironside,1974; Wikem e Ironside,1977;Calo, 1979; Dorrey y Hoffman,1979; Wood y Wells, 1979; Wikem y Wills,1979; Duaruc, 1980; Rogers y Meyers, 1980, Arnot y Grant. 1981). Entre las ventajas están la simplicidad y visualización directa de las unidades. La presentación de la información por medio de mapas resulta fácilmente comprensible por los no expertos en el tema (Cook y Doonkamp,1978).

Además se adapta a la diversidad de escalas, aunque se use para estudios de reconocimiento a pequeña escala (Roger y Meyers, 1978; Weood y Wells, 1979), para escalas grandes se deben controlar los límites donde hayán coincidencias geográficas, edáficas y fisiográficas (Tricart, 1977,1978; Tricart y Killiams,1982). A este respecto la fotografía aérea constituye

un instrumento de gran ayuda, en especial en zonas que son inaccesibles (Rogers y Meyers, 1978.) .

Sobre la escuela australiana se hacen las siguientes apreciaciones: No tiene integración real, el método es multidisciplinario y no interdisciplinario, limitándose a una superposición de aspectos sectoriales del medio natural (Tricart, 1977).

La escuela soviética es más pragmática, dado que analiza la naturaleza buscando las relaciones de causalidad que existen entre los elementos. (Tricart y Killiams, 1982)

Por razones históricas esta escuela no esta difundida, pero requiere de un profundo conocimiento de la estructura y el funcionamiento del Territorio, para lo cual se necesitan especialistas con trabajo coordinados.

La **prospección integrada** constituye la base esencial de los estudios territoriales, que permite conocimiento total de los elementos que configuran el territorio y de las interacciones que existen entre estos, facilitando así su diagnóstico y la determinación de su capacidad o adecuación, frente a distintos usos potenciales. (1)

(1). ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, Asociación Colombiana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental, Tomo 2. Cali – Colombia, 1992

Se define como **inventario ó prospección** la recolección de información relativa a los elementos del medio dentro de una área determinada. La prospección es un proceso encauzado y orientado, que constituye la etapa inicial sobre la que se sustentan todas las demás etapas de un estudio del medio físico.

La idea prioritaria que debe regir el inventario, es lograr recoger información con la cual se alcance una representación de la realidad biofísica, espacial o funcional del territorio y que ésta resulte significativa en orden a la consecución de los objetivos planteados en el estudio.

Dentro de la prospección se deben tener en cuenta una serie de requisitos que la hagan válida y manejable en los trabajos: en primer lugar la prospección debe tener en cuenta el carácter integrador, pues de esto depende que el potencial de utilización de un área determinada no se defina por factores aislados, sino por las interacciones de estos, formando parte de un sistema.

En segundo lugar la información que se maneje dentro del inventario debe ser en lo posible exacta, es decir que sea correcta y representativa de la realidad que se está describiendo.

Finalmente que la información inventariada se pueda traspasar a un soporte cartográfico representativo del territorio estudiado.

Por otra parte dentro de la prospección hay que diferenciar las fases consecutivas que se exponen a continuación:

- a. Definición del nivel de detalle al que hay que realizar la prospección (En nuestro caso una escala de 1:400.000).
- b. Elección de las variables del medio que hay que estudiar (Población, Funciones, Distancias, Flujos de Llamadas).
- c. Recolección de la información y toma de datos. (Talleres, Encuestas, Recorridos)
- d. Cartografía y representación de la información. (Diferentes Mapas).

a . El nivel de detalle. Es el primer punto que hay que considerar a la hora de realizar un inventario, pues de ello depende la cantidad de información que se va a proporcionar sobre ese medio; esa cantidad de información puede estar relacionada con una serie de cuestiones que pueden ser las siguientes:

- **Existencia de distintos tipos de trabajo que puedan realizarse sobre el medio,** es decir pueden haber estudios territoriales donde se busque una ordenación integral del área, otros de ámbito amplio donde se estudie una sola actividad, estudios de áreas con actividades ya localizadas donde se realice una evaluación de impactos.

Luego de cada tipo de trabajo habrá que deducir que información es la necesaria y con que nivel de detalle hay que obtenerla.

- **Disponibilidad de datos.** Cuando la cantidad de información que existe sobre la zona de trabajo es grande, el nivel de prospección puede ser más profundo, partiendo de la base de información ya recogida en anteriores trabajos; por el contrario cuando es pequeña se hace más costosa la inventariación.
- **La escala gráfica exigida.** La cantidad de información que se puede transportar a una cartografía está en relación directa con la escala requerida.
- **El tiempo disponible para la realización del estudio.** Cuanto de más tiempo se dispone, más se puede dedicar a esta etapa de inventariación, lo que puede suponer una mayor profundidad de los datos.
- **El presupuesto económico para el estudio.** Es la etapa de inventariación la más costosa en tiempo, trabajo y dinero; por ello muchas veces el nivel de detalle que se consigue alcanzar en el trabajo lo marca el presupuesto económico de que se dispone para esta etapa.
- **El ámbito de estudio.** En principio los datos necesarios a nivel local serán mas detallados que a nivel regional o nacional.
- **La diversidad del área de estudio.** En general, las áreas muy diversas exigen mayor nivel de prospección que las que no son.

Existen cuatro niveles de detalles en los cuales se puede desarrollar la prospección cada uno con características que lo identifican, de acuerdo a cada nivel estas son las siguientes.

Primer nivel:

- Es el más general y en el cual se trabaja con superficies muy extensas.
- Los datos que se manejan suelen estar en su mayoría publicados o ya inventariados, la incorporación de datos de nueva prospección es escasa.
- La escala gráfica a la que se representa el inventario oscila entre 1:400.000, 1:200.000 por ello la cantidad de información o nivel de detalle que se da en estos trabajos es reducida.

Segundo nivel:

- Es el más habitual en los estudios de planificación física.
- El ámbito territorial que abarca este nivel es muy amplio, generalmente se pueden desarrollar dentro de provincias o municipios
- La escala gráfica suele oscilar entre 1:100.000 y 1:25.000 en función de las características de la zona, los objetivos a estudiar y la superficie.

Tercer nivel:

- El ámbito territorial está acotado y no abarca grandes superficies.
- La información que se maneja se obtiene del trabajo “ in situ” en la zona, con la aportación de mediciones y muestreos de parcelas para caracterizar cada variable y sus tipos.

- La escala gráfica que se utilice a de permitir el diseño de la actuación y analizar las técnicas y mecanismos a emplear en cada caso concreto; se suele trabajar con escalas desde 1:25.000 a 1: 5.000

Cuarto nivel:

- La ubicación está delimitada y admite alternativas de localización
- Los datos a inventariar son muy específicos, se hace inventariación “in situ” y con técnicas que no admiten errores
- La escala gráfica suele ser de 1:5.000 a 1: 1.000; este material gráfico se suman planos de detalles a escalas mayores.

b. Elección de Variables. La elección de los elementos o variables que se complementarán en cada caso en un estudio del medio, es una decisión importante que va a condicionar la realización y los resultados del trabajo. La elección de variables debe hacerse a la luz de los objetivos que se persigan en la realización del estudio.

No puede de ninguna forma plantearse la elaboración de una lista estándar de los elementos a inventariar válidos para todos los lugares y usos a desarrollar, por el contrario, dicha “lista” será específica y abierta, mediante aproximaciones sucesivas, y en estrecha relación con las descripciones de los requerimientos y limitaciones de cada tipo de trabajo, se inventariarán aquellos parámetros del medio que condicionan el desarrollo de los objetivos.

No hay una regla exacta para la selección de variables, si no es que deben inventariarse todas aquellas que se estime pueden influir en la definición de unidades y en la consecución de los objetivos buscados, o puedan ser influidas por alguna de las actuaciones posibles. De todas formas, parece lógico proceder de mayor a menor, buscando la sistematización, y preguntarse en primer lugar por las variables que aquí se han llamado ELEMENTOS Y PROCESOS.

Existen ciertas consideraciones para la elección de variables, entre ellas las más importantes tenemos:

- las circunstancias del territorio
- la superficie del área de estudio
- El volumen de datos que se maneja debe ser el menor posible dentro de un umbral determinado por la prospección requerida. Esto es, hay que depurar los datos y eliminar aquellos que no aporten información escasa o ya repetida en otros.
- La calidad de los datos en cuanto a que sean los más exactos posible, es una de las características más importantes que tienen que cumplir las variables seleccionadas.
- En la realización del inventario tiene que existir una consistencia y homogeneidad de los datos.

Las variables del medio pueden de carácter biofísico o espacial, dentro de las primeras podemos encontrar variables relacionadas con la tierra dentro de la geología, morfología, topografía, suelos, que de alguna manera van a incidir en el desarrollo de las actividades humanas. De igual manera y dentro de estas se identifica el clima como una variable

importante para el desarrollo de trabajos de investigación, pues en esta se estudian ciertos parámetros como la temperatura, precipitación, evapotranspiración, insolación, etc.

En cuanto a las variables espaciales podemos relacionarlas con el número de población, el tiempo, la distancia, concentración de funciones, migraciones, etc.

c. Recolección de información y toma de datos.

En cuanto a las fuentes de información o forma de obtener los datos, MATTHEWS Y FORTES (1989) establecen la siguiente diferenciación:

- Datos primarios. Clase de información que se recoge directamente (de “primera mano”) mediante trabajo de campo o encuestas.
- Datos secundarios. Información que se encuentra publicada (estadísticas oficiales, mapas, fotos aéreas) o que, simplemente, ha sido recogida por alguien y resulta accesible.

MYERS y SHELTON (1980) aportan una clasificación algo diferente y quizá más clara que la anterior, al considerar tres fuentes principales de información:

- Documentación: datos ya existentes; constituyen la fuente de información más barata y deben aprovecharse siempre que sea posible.

- Sensores Remoto: la fotografía aérea es la técnica más antigua y familiar en este campo, pero actualmente la gama de posibilidades para la inventariación dentro del mismo se ha ampliado mucho. Este conjunto de técnicas constituyen una fuente de información de coste relativamente bajo.
- Trabajo de campo: puede ser la fuente de información principal o utilizarse como complemento de otras, implica la observación y recogida de información “in situ”.

Normalmente constituye la fuente de información más clara y laboriosa. Con frecuencia, el diseño de un muestreo basado en métodos estadísticos ayuda a obtener la máxima rentabilidad en este tipo de inventarios.

Una de las tareas en cualquier estudio es la recopilación y análisis de la información disponible, en dicho análisis debe tenerse en cuenta que, aunque existen muchas fuentes de información, no todas tienen la misma calidad y vigencia; lo ideal es que los datos existentes cumplan los siguientes requisitos.

- Haber sido recogidos y procesados por un organismo o entidad del prestigio suficiente como para evaluar su calidad.
- Haber sido inventariados a nivel territorial lo más amplio posible, utilizando técnicas, clasificaciones, que faciliten su interpretación y comparación.

- Encontrarse de forma que su accesibilidad y manejo sea lo más sencillo, rápido y cómodo posible, tanto por el dónde encontrarlos como por la forma en que se presenten.
- Corresponder a una escala de trabajo e información cuya naturaleza y utilidad no decaiga rápidamente con el tiempo.

Representación gráfica de la información.

El producto final de la prospección es una información tabulada, cartografía temática o cualquier otra forma de que permita utilizar los datos y tratarlos de forma más adecuada, para llegar al objetivo final.

En general, la prospección debe conducir a una expresión gráfica de los datos que permita una visualización instantánea global, así como una percepción más profunda que facilite el análisis de la información. El disponer de una representación gráfica adecuada permite el análisis de los datos y su comparación, así como la verificación de los criterios de base y la generalización de los resultados.

Teniendo en cuenta los apartes anteriores, con la aplicación de la **Prospección Integrada del Territorio** se pretende superar los estudios en cuanto al análisis geográfico del espacio que ha sido abordado de una manera aislada en diferentes temáticas. Así pues la prospección permite entender la región como un sistema, en el cual hay una interacción de

los elementos tanto bióticos, abióticos, humanos con aspectos de localización, ubicación y distribución territorial permitiendo una dinámica del espacio a partir de la integración de lo natural y lo social. (2)

2.3 LA NOCION DE ESPACIO PARA LA PROSPECCION INTEGRADA DEL TERRITORIO

De acuerdo a las teorías empiristas el espacio ha sido inicialmente conceptualizado bien como **distancia, superficie o lugar** en la ciencia económica. (3)

Como **distancia** parte de las teorías económicas de localización y el factor determinante para sus autores son los costos de transporte considerados como la mejor medida económica del espacio (Alfred Weber, Teoría de la localización industrial). En este sentido, la distancia solo era factor de costo, sin su implicación espacial.

El concepto de espacio como **superficie** ha sido analizando a raíz de los trabajos realizado sobre el espacio nodal, lo que permite hallar la intensidad de los flujos, la difusión de innovaciones y la transmisión del crecimiento. En la concepción del modelo de Nodalidad, la red o malla urbana, el espacio se considera como el canal o la vía de difusión del proceso de desarrollo desde los centros primados urbanos o metropolitanos hacia los centros locales

(2) M.O.P.T. Ministerio de Obras Públicas y Transporte. “Guía para la elaboración de estudios del medio físico – Contenido y Metodología. Bogotá, 1992.

(3). ESPACIO Y REGIÓN EN LA TEORÍA ECONÓMICA. Rafael Darío Muriel Foronda. Medellín, 1990

y desde cada uno de ellos hacia las zonas rurales o hinterland. Es superficie sobre la cual se difunden las relaciones funcionales que lo configuran.(Walter Christaller, August Losch modelo “ FIRST LINKAGE ANALYS” Análisis de Vínculo Principal).

Uno de los principios universales es el de la tendencia a la concentración y centralización de los procesos, según esta axiomatización, la ciudad o centro urbano concentra la población en un punto del espacio; la ciudad es el nodo que organiza el espacio y es el elemento principal que estructura el territorio.

La concepción del espacio como superficie esta desarrollado por los alemanes Walter Christaller (1933), August Losch(1958), Von Thunen(1870) y Alfred Weber(1930) que proponen la estructuración del espacio rural, industrial, urbano a partir de un centro o mercado y un patrón de usos del suelo agrícola en anillos concéntricos de influencia. En Inglaterra esto fue desarrollado por Berry y Gerrison (1958) quienes realizan una primera prospección con datos procedentes de treinta y tres lugares centrales, en el condado de Snohomish con 52 funciones.

De otra parte existe la noción de espacio como **lugar** donde se puede mirar desde dos ángulos diferentes: su composición y su dimensión. El espacio como lugar, objeto de nuestro estudio, ha sido desarrollado por Walter Christaller (1933). Y hace referencia al papel que cumplen los centros únicamente en términos de prestación de servicios (funciones centrales) a la población local y regional. En este modelo se identifica la jerarquía de lugares centrales de acuerdo al número de funciones más importantes y

especializadas, como también su área de influencia. Esto que se denomina “Funcionalidad”, también se relaciona con la atracción gravitacional de un centro sobre otros, que determina no solo su área de influencia sino su jerarquía y primacía de acuerdo a la centralidad, entendida esta como la capacidad de aglomeración de actividades y procesos que se concentran en un punto dentro del espacio.

Otros investigadores como Walter Stöhr nos da a conocer que cada uno de los servicios del gobierno, tiene una zona llamada *alcance de efectividad*, según el cual la distancia mayor o menor que el usuario está dispuesto a recorrer depende del tipo de servicio que necesita.

Estos modelos sustentados por Walter Christaller y Walter Stöhr pretenden hacer que una región sea más dinámica a partir de su funcionalidad. De ahí que para Gary S. Elton, una región funcional hace referencia más a la relación que existe entre la ciudad y la zona rural, donde los enlaces económicos políticos, culturales son fundamentales para el desarrollo de la región, sin embargo esa relación esta constituida solo por los flujos de población, bienes y servicios.

En los postulados del enfoque FUDR (Dennis A. Rondinelli), uno de los principios que se utiliza es el de analizar los sistemas de asentamientos con el fin de determinar el grado en el cual estos, bien sean de diferentes tamaños y característica funcionales son accesibles a la población que vive en diferentes áreas de la región, de igual forma busca determinar el grado en el cual los asentamientos se vinculan entre sí y con sus áreas rurales circundantes.

Este enfoque parte de la tesis del desarrollo con Base Urbana, a partir de lo cual se debe plantear la funcionalidad rural. Además este enfoque hace referencia a:

- La distribución geográfica de las funciones entre asentamientos y comunidades.
- Acceso físico que deben tener esos asentamientos y las áreas rurales con respecto a las funciones localizadas en los lugares centrales.
- Amplitud de los servicios de la región hacia las áreas rurales.
- Y por último hace referencia a como manejar la distribución de funciones y asentamientos, y el incremento del acceso físico de los residentes rurales.

2.3.1 REGION

En nuestra investigación se realizó una revisión de los conceptos de región, tratando de entender y analizar una dinámica espacial del territorio, a través de la Prospección Integrada del mismo, en las diferentes regionalizaciones.

2.3.2 REGIÓN FISICO - SOCIAL

Según Lewis Mumford “la definición de región el emplazamiento de las comunidades humanas. La región es el área unitaria formada por condiciones aborígenes comunes de estructura geográfica, suelo, relieve, drenaje, clima, vegetación y vida animal: reformada y

parcialmente redefinida mediante los asentamientos humanos, la domesticación y aclimatación de nuevas especies, la nucleación de comunidades en pueblos y ciudades, la reorganización del paisaje y el control sobre la tierra, la energía, el clima y el movimiento proporcionado por el estado de la técnica.

De igual manera para este autor la región está definida como una individualización geográfica y como unidad de individualización cultural, por lo cual es parcialmente la expresión deliberada de la voluntad y del objetivo humano. Los polos de estos dos aspectos de vida regional son la región fisiográfica natural y la ciudad. La región humana es una mezcla compleja de elementos geográficos.

No debe confundirse la región, que es una realidad humana muy compleja con las zonas arbitrarias trazadas para servir algún interés particular, como de los gobiernos o de una explotación comercial.....” (4)

2.3.3 REGIÓN GEOGRAFICA

Dentro de otras perspectivas geográficas la región ha sido analizada desde el punto de vista geográfica, económica y social.

(4) FRIEDMAN J. y WEAVER C. Territorio y Función “Evolución de la Planificación Regional”. Pág 51-52 México,1979

La región geográfica estudiada por geógrafos físicos quienes afirman que la delimitación está dada por factores abióticos (clima, temperatura, humedad, etc.), factores edáficos (características y calidad del suelo), hidrográficos (cuencas y microcuencas existentes en un territorio dado).

Una región es entonces el resultado de uno o varios elementos. Para muchos analistas de lo regional la región se define a través de criterios de homogeneidad ecológica, donde los diversos ecosistemas existentes en cada país definen y delimitan las distintas regiones a su interior.

En esta concepción sostenida por los geógrafos naturalistas no interesa si la región está habitada o no, porque no son los procesos sociales los que le dan existencia o identidad propia.

2.3.4. LA REGIÓN HOMÓGENEA, POLARIZADA Y REGIÓN PLAN

La región homogénea, polarizada y región plan se diferencia de la física naturalista por que hace hincapié en los procesos económicos y en la forma como se especializan los agente económicos, bien sea productores o consumidores, o la forma como se organiza jerárquicamente el territorio, según el número y grado de desarrollo de los asentamiento urbanos – industriales. Dentro de este concepto de región podemos caracterizar 3 tipos genéricos de región formulados por Boudeville que corresponden respectivamente a los espacios definidos y clasificados por Perroux:

2.3.4.1 **Región Homogénea:** Es una unidad territorial definida mediante un factor único de diferenciación ya sea social, físico y económico. Se busca que la diferenciación o dispersión de sus elementos a su interior sea menor que la presentada con respecto a territorios que son contiguos.

Harry Richardson(1973), plantea que la región homogénea implica que se define una región uniendo áreas que son homogéneas para compartir criterios básicos predeterminados. Las características compartidas pueden ser económicas o geográficas. “Esto explica porque el concepto de región homogénea le resulta atractivo a los economistas regionales y a los analistas de la escuela neoclásica.

2.3.4.2 **Región Polarizada:** Hace referencia a unidades territoriales definidas a partir de la interdependencia funcional y de la densidad de flujos entre sus elementos. El sistema se organiza en torno a un polo o centro, en el cual todos sus elementos se relacionan más intensamente que otros ubicados fuera del ámbito territorial.

En la práctica este tipo de región se refiere a una ciudad y su área territorial de influencia: Está es el ámbito de mercado para la producción de la primera y a su vez, zona de abastecimiento para su demanda de insumo de materias primas. “Este esquema representa a la contrapartida francesa a la teoría del lugar central desarrollada por la escuela de Walter Christaller y August Losch.

Una región polarizada es aquella cuyas actividades están determinadas por un centro urbano, lo que equivale a decir que el principio de unidad de una región es el sistema de fuerzas de acción ordenadas a partir de un centro urbano respectivo, tales fuerzas están constituidas básicamente por flujos de población bienes y servicios.

2.3.4.3 Región Plan o Programa: Es aquella que se define en función de criterios y objetivos específicos de política y económica para alcanzar el máximo de eficiencia en la implantación de programas y proyectos.

Diferentes autores han señalado que la región plan se dividen en regiones administrativas y en regiones político-administrativas. Por región administrativa se entienden aquellas áreas o territorios delimitados en función de un interés administrativo global o sectorial; Las regiones político-administrativas son aquellas que equivalen a los departamentos o provincias y son las que más se implementan por contar una unidad territorial permanente y donde la consecución de información estadística es más confiable y homogénea: Lo mismo que desde punto de vista político administrativo se hace más expedita esta regionalización.

Esta región comprende un espacio continuo sometido a una jurisdicción político administrativo y generalmente es producto del desarrollo histórico de un país y no obedece a un criterio económico.

La región plan es considerada como territorio continuo delimitado con el fin de aplicar en él un plan o programa de desarrollo regional.

2.3.5. LA REGIÓN ECONÓMICA IDEAL DE LA ESCUELA ALEMANA

La contribución básica de ese tipo de conceptualización se debe especialmente a los trabajos pioneros de Walter Christaller y August Losch, a formular la teoría de lugares centrales dentro de sus esfuerzos por descubrir las leyes y mecanismos que rigen el orden territorial de los fenómenos económicos.

La región económica para Walter Christaller es el resultado de la relación de un lugar central (centro urbano que ofrece bienes y servicio, en mayor o menor medida especializándose en una área mucho más amplia) y la región complementaria (es el área abastecida de bienes y servicios centrales por un mismo lugar central).

Para Losch la región se concibe como una unidad económica independiente y autosuficiente integrada por la agregación de las áreas de mercado de los distintos productos.

2.3.6 REGIÓN SOCIAL

Es la expresión espacio-temporal de los procesos naturales y sociales, indisolublemente articulados sucedidos en una fracción del territorio nacional. No hay región si no a partir del asentamiento y transformación realizada sobre la naturaleza por los distintos grupos sociales allí presentes.

Esta definición pretende recoger los elementos que caracterizan a cualquier región, desde el punto de vista social es decir, se entiende por región a un territorio en cuyo seno esta un grupo humano relativamente disperso, relativamente concentrado, que hace parte de una formación social más amplia, con un grado de especificidad que hace que el grupo social allí predominante la imprima una identidad y existencia propia.

Una región tiene existencia, como concreto real, sólo cuando ella está habitado por un conglomerado humano que es el que le otorga forma, especificidad y extensión y por lo tanto, es donde se ubican procesos y relaciones sociales, así como elementos y procesos naturales, los cuales articulados conforman un complejo social, como un todo orgánico.

Históricamente la región tiene principio en el tiempo, límites en el espacio, propósito general, particular - local y como “... forma social no es más que un momento, en proceso dialéctico de la praxis, el cual, por la contracción en que entra consigo mismo, origina el desarrollo...”(Mondolfo R.1970 Pag 136).

La región como relación social-territorial, como realidad concreta de la vida colectiva del ser humano “... no puede resultar en la consideración de un solo individuo, sino solamente en la concepción del organismo colectivo de la humanidad (Mondolfo R, 1973).

Región como formación Histórica es la actuación de comunidades humanas en las formas y formas de posesión, uso, producción, transformación, consumo, adecuación, distribución

del territorio en dependencia de la esencia de las relaciones sociales de producción dominantes.

2.4 DEFINICION DE TERMINOS: (5)

2.4.1 Centros y Lugares Centrales: “Es la ubicación óptima para un establecimiento”.

Es una cabecera municipal con las condiciones de ubicación optima. Una cabecera es central cuando sus mercancías y servicios son utilizados o requeridos regularmente por la mayoría de los pobladores de su región de influencia y cuando esta cabecera se encuentre en uno o en varios lugares de esta región. La identificación de un centro, es central cuando para su utilización por parte de otras comunidades se cumple un lapso de tiempo y costo de transporte mínimos. Los lugares centrales son puntos clave para el desarrollo Nacional, Regional y Departamental.

En Nariño, en la Prospección Integrada se ha definido algunos centros los cuales dominan una jerarquía. Los tipos de centros se definen así:

2.4.2 Centros Supraregionales: El radio de servicio a la redonda puede ser de 60 Km. El nivel de aglomeración de población y el grado de concentración de actividades conforma la centralidad urbana que va a influir por fuera de la región.

(5) PLADENAR, Corponariño-GTZ “Plan de Desarrollo de Nariño 1988-2000”
Capt.Organización Espacial. Pasto,1997

El centro supraregional se constituye en el principal ente espacial que puede ofrecer bienes de consumo y servicios especializados, aún a regiones fuera de los límites departamentales desde los cuales puede haber demanda, es el caso de la ciudad de San Juan de Pasto.

2.4.3 Centros Subregionales: Este rango está constituido por centros urbanos cuyo nivel de centralidad urbana y de influencia, alcanza a incluir a algunos centros con sus áreas de influencia respectivas, atrayendo en torno a ellos otros de menor importancia. Su radio de acción hasta 50 kilómetros, entre estos se puede contar con Ipiales, Tumaco, Tuquerres, la Unión.

2.4.4 Centros Microregionales: Poseen una relativa concentración de actividades y servicios especializados, su radio de acción es de 8 a 10 kilómetros; estos centros cubren actividades de mercadeo agrícola, artesanía, transporte y servicios para algunos centros menores que están conectados y comunicados a ellos, se encuentran Samaniego, Sandona, La Cruz, Barbacoas.

2.4.5 Centros Locales: Son centros con influencia municipal que abastecen Corregimientos, Veredas y caseríos en un radio de acción de hasta 8 kilómetros. Tienen contados servicios especializados para un área específica, entre estos están Cumbal, El Tambo, Pupiales, Guachucal, San Pablo, Sotomayor, El Charco, Guitarilla.

2.4.6 Centros Autónomos Rurales: se constituyen en centros pequeños capaces de un relativo auto-abastecimiento de bienes procedentes de la agricultura tradicional; además

cuentan con relativa autonomía en su radio de influencia que no pasa de 2 kilómetros. (Ver Matriz de Escasez)

2.4.7 Centros Suplementarios: Son pequeños centros político-administrativos con funciones suplementarias, y tendientes a desaparecer algunos. Su identificación como centros urbanos para este estudio parte de ser cabeceras municipales solamente.

2.4.8 Áreas de Influencia: El área de influencia de un lugar central de la región y que parten o llegan la mayoría de las relaciones urbano–rurales, determinada además por una población mínima “UMBRAL” que necesita una función de centro y de un radio de mercado para poder surgir. Estas áreas dependen tanto de la demanda por producto como de los costos de transporte.

La determinación de áreas de influencia coincide con la regionalización funcional de un espacio territorial dado. Una **región funcional** refleja, en consecuencia un sistema espacial de relaciones apoyada en una red de ciudades o malla urbana, y se define como el espacio en el cual un centro proyecta su influencia directa o indirecta. (IGAC. 1982).

2.4.9 Regionalización: Trata de identificar las relaciones internas y externas de los espacios históricos de una nación, definiendo las diversidades territoriales, en la dialéctica del espacio “socio-ecológico”. (6)

2.4.10 Desarrollo Regional: Entendemos el desarrollo regional como un sistema configurado por las interrelaciones que se establecen entre los centros locales, con cierto grado de autonomía y sus áreas de influencia. Son relaciones de interdependencia económico social político cultural y de servicios, que tienen lugar en un territorio determinado denominado “Región” que puede abarcar áreas urbana y/o rurales.

2.4.11 Gravitación: Los modelos de gravitación tienen sus raíces a principios del “menor esfuerzo” de Zipf (1949) y en los conceptos de física social de Stewart (1942). Los orígenes del trabajo de Zipf están basados en el trabajo de Rawenstein (1885,1889); quién observo de los análisis de migración que la población de un centro atraído en proporción directa al tamaño directo de los centros es inversamente proporcional a la distancia entre este centro a donde se dirige la población y los centros restantes. (7)

(6) PANTOJA A. Mario, “Nariño y el proyecto de Autonomía Territorial para un nuevo Ordenamiento Territorial”. Pág. 458 XVI Congreso Colombiano de Geografía, Santiago de Cali. Agosto 2000.

(7) YEATES Maurice. “Modelling the Social Goegraphy of Urban Areas”. Pag.125 Queens University Ontorio Canada 1985.

2.4.12 Centralidad: La influencia que ejerce un centro al interior de una región varía con el tiempo y las circunstancias. Esta influencia depende de su dinamismo y de su poder de atracción, donde la red de comunicaciones y las condiciones naturales del medio juegan un

papel importante. La diversificación más o menos avanzada de las funciones asumidas por un centro y la atracción que ejerce, corresponden al grado de centralidad. (8)

2.4.14 **Nudo ó Nodo:** se usa para designar los puntos de cruzamiento ó vértices de la red de flujos que pueden estar dados por movimientos bien sea de llamadas telefónicas, pasajeros, etc., a través de canales fijos como carreteras, cables telefónicos y otros.

(8) .I.G.A.C , Análisis Geografico “ Estructura Urbano Regional Colombiana” Pg 62. Bogotá, 1986.

3. METODOLOGIA:

Nuestro campo de estudio se desarrollo en el territorio de Nariño donde se abarcó los elementos estructurales de funcionalidad tanto de los asentamientos humanos como de los ecosistemas integrados en el sistema territorial.

La investigación trató de abordar los elementos más importantes para la Prospección Integrada Territorial y determinar la relación existente entre los sistemas ambientales, poblacionales y funcionales de una determinada región en cuanto al ordenamiento territorial. Para tal fin fue necesario hacer cumplir los objetivos propuestos.

3.1 Información Secundaria: Recolección de información secundaria a través de la revisión bibliográfica los modelos regionales, espaciales y sectoriales en América Latina, Colombia y en Nariño, donde las diferentes entidades, empresas gubernamentales y no gubernamentales como La Escuela Superior de Administración Pública (ESAP), Corponariño, Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), Planeación Departamental. DANE, TELECOM, Cruz Roja, Bomberos, CEDENAR, Secretaría de Educación, Instituto Departamental de Salud y Terminal de Transportes. Además la revisión de la información cartográfica fue importante para el desarrollo de la investigación, pues se tuvo en cuenta mapas topográficos (curvas de nivel, vías de comunicación, asentamientos humanos) y

temáticos (distribución de la Población, clima, uso de la tierra, tipos de suelo, etc.) de Nariño a escala 1:400.000.

3.2 Diseño de matrices: Se elaboraron matrices de población, distancia Geográfica, distancia lineal en centímetros y kilómetros, variables importantes que para determinaron la gravitación o atracción de la población de unos centros a otros por las actividades y procesos que se desarrollan; además las distancias fueron importantes para calcular la conectividad de los centros por medio de los vínculos o flujos y las áreas de influencia de un centro urbano hacia una zona rural o hinterland, por medio de los bienes y servicios originando así una medición económica del territorio.

En cuanto a la matriz de escasez se elaboro con la información de 182 funciones y 62 centros urbanos de los cuales se determino que un gran número de centros cuentan con la mayoría de funciones mientras que otros centros carecen en su totalidad de estas funciones y que para calcular con mayor exactitud, fue necesario de utilizar método matemáticos como el índice de existencia, índice de no existencia y el índice de escasez, cálculo que ayudaron a jerarquizar los 62 centros por tamaño funcional y clasificando los centros en Centro Supraregional, Subregional, Microregional, Local, Rural, y Suplementario.

3.3 Recolección Primaria: En cuanto a la recolección de la información primaria fue mediante los recorridos y los diagnósticos rápidos que se hicieron en algunos centros como son: Pasto, Ipiales, Túquerres, La Unión, Tumaco, Buesaco, Puerres, Córdoba, Carlosama, Guachucal, Cumbal, Pupiales, Sandoná, Consacá, Yacuanquer; desde luego se realizo un

inventario en cuanto a aspectos de funcionalidad reflejados en la Matriz de Escasez la cual se sustenta en la cartografía síntesis, cuya representación se realiza a escala 1: 750.000 aplicando el programa de software **AUTOCAD 2000**.

3.4 Resultado: Finalmente se obtuvieron los elementos generales de Prospección Integrada Funcional Territorial en los mapas síntesis de centralidad, conectividad, gravitación, áreas de influencia, epicentrismo y accesibilidad; los cuales se analizaron desarrollando el interpolamiento necesario para llegar a obtener el mapa final de regionalización funcional 2001-2010.

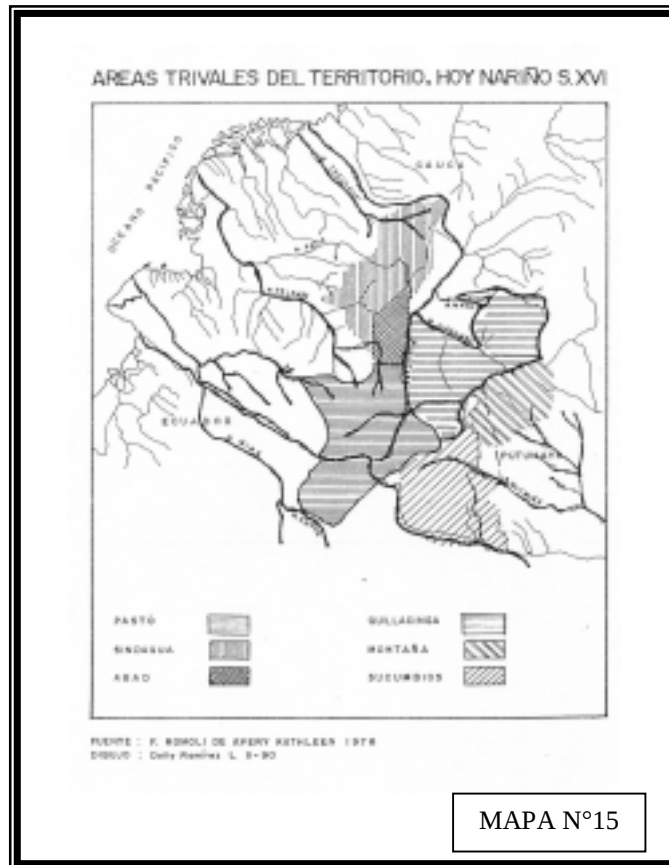
4. ANALISIS DE LA INFORMACION

4.1 PROSPECCION HISTORICA DE LA REGION DE “NARIÑO”

El departamento de Nariño fue poblado por varios grupos indígenas que tenían su organización territorial en lo político, cultural y social, las tribus que habitaban el departamento eran: Los Pastos, Quillasingas, Abades, Sindaguas, Montaña, Sucumbios y otros, las familias más numerosas se encontraban en la zona interandina que correspondía a la tribu de los Pastos, la cual vivía en la región que actualmente corresponde a la frontera ecuatoriana(Provincia del Carchi - Tuquerres – Tumaco) que se ubicaba entre el curso medio del Río Chota y la margen izquierda de la parte media del Río Guaitara. En este estrecho los pastos realizaban intercambios tanto económicos como culturales.(Véase **Mapa No. 15**).

Después, con la llegada de los conquistadores las etnias entraron en la etapa del sedentarismo, o sea en actividades de agricultura, domesticación de animales, elaboración de cerámicas, tejidos y otros; la región de los Pastos a pesar de entrar en cambios inducidos por los españoles trataron de conservar su cultura, región, idiosincrasia y la independencia política.

Mapa N°.15: Areas Trivales del Territorio, Hoy Nariño S. XVI

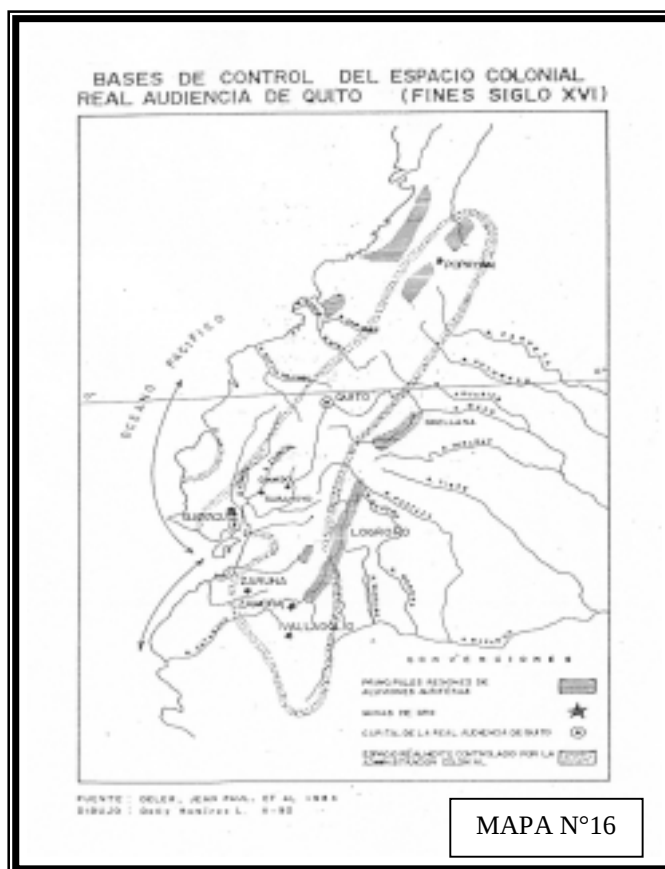


Fuente: F.Romoli de Averty Kathleen, 1976

Además de las transformaciones que se dieron en las tribus, en la época de la conquista y colonia se crearon ciudades como puntos de apoyo y centros de ejercicios del poder colonial, solidificando un dominio caracterizado territorialmente. Desde el siglo XVI Quito tiene una influencia con el sur de Colombia; en el transcurso del tiempo la población va creciendo y tomando identidad hasta llegar a la época del Reino de Granada donde Pasto se convierte en centro de área de influencia y paso obligado de flujos de población,

producción y cultura entre el norte y sur. De esta manera en Nariño las regionalizaciones han sido el producto de la colonización y de los intereses político – administrativos, ejemplo la regionalización de las provincias de Pasto, Obando, Barbacoas, Tuquerres, Nuñez, Mayo y Juanambú, las cuales estaban delimitadas por las divisorias de los ríos principales, actualmente estas provincias se han ido debilitando debido a que cada centro quiere tener su autonomía basada únicamente en intereses económicos, es decir en el manejo del presupuesto Fiscal de la Nación. **(Véase Mapa No. 16)**

Mapa N°.16: Bases de Control del Espacio Colonial, Real Audiencia de Quito S.XVI



Fuente: Deler Jean Paul, 1983

4.2 JERARQUIA DE LOS CENTROS POR CENSOS POBLACIONALES

La jerarquía por tamaño poblacional de los diferentes centros se desarrolló a partir de un orden que va desde los centros que poseen mayor número de población hasta los centros que cuentan con un número de población menor, estableciendo así un nivel jerárquico que se sustenta a partir de unos supuestos generales planteados en este trabajo y son los siguientes.

1. Las ciudades y los poblados de un sistema de ciudades en un espacio, sea nacional o regional conforman una jerarquía que se establece de mayor a menor, por importancia económica, social, política, ecológica, etc.
2. Cada ciudad y poblado “debe” tener un tipo de infraestructura y de equipamiento relacionado con su tamaño poblacional.

La investigación desarrolla un modelo integrado a partir del estudio de la población de las cabeceras de Nariño en los censos 1938, 1951, 1964, 1973, 1985, 1993 y la proyección del 2000; durante este tiempo permite visualizar las formas de poblamiento regional, para diferenciar las dinámicas funcionales de estos.

Según el censo del año 1938, en el departamento existían 49 centros (cabeceras) y que en su jerarquía por número de población los cinco centros principales eran: Pasto, Tumaco, Ipiales, Tuquerres y Barbacoas; para este periodo censal. Pasto por ser la capital y ciudad primada concentra diferentes actividades tanto bancarias como comerciales y otras que permiten que siga conservando su nivel jerárquico.

El centro de Tumaco por ser un puerto marítimo y centro de actividades comerciales tanto del interior del país como del exterior causando una importante base funcional, lo que la ubica en la cúspide del orden jerárquico regional.

Ipiales centro poblado puesto que por encontrarse ubicado cerca a la frontera con el Ecuador ha mantenido en un tercer nivel jerárquico.

Tuquerres por ser un puerto terrestre entre Tumaco, Barbacoas y en interior del departamento ocupa un cuarto lugar; en la jerarquía o sea un puesto más bajo de barbacoas, centro de economía que estaba basado en la extracción del oro aluvial y del que se ocasiona un gran poblamiento por colonos y ocupa el quinto puesto.

El reporte del censo de 1951, muestra que después de un periodo de trece años, la población aumenta en los centros y el orden jerárquico de los cinco centros varia ostensiblemente por que el centro de Sandoná ya ocupa el quinto puesto para este periodo desplazando a Barbacoas, debido a movimientos de la población a causa de la disminución de fuentes de

trabajo como la extracción del oro, por lo que la población se desplaza a otros centros en búsqueda de otras oportunidades.

En el año de 1964 y 1973 el orden jerárquico de los cinco centros principales no varían; sin embargo aparecen nuevos municipios, aumentando las relaciones jerárquicas.

En el año de 1985 los cinco centros principales son Pasto, Ipiales, Tumaco, Tuquerres, La Unión; en este periodo suceden cambios de orden jerárquico pues Tumaco que ocupaba el segundo lugar es desplazado por Ipiales que ya ocupa el segundo lugar. La tercerización de la economía con la actividad comercial en Ipiales, crea más facilidades de empleo y como se dijo anteriormente se beneficia por la frontera con Ecuador; otra causa puede ser que el centro de Tumaco pierde población a causa del Tsunami ocurrido en 1979.

Podemos observar que el quinto lugar ocupado por La Unión localizada al norte del departamento se dinamiza al convertirse esta cabecera en centro de desarrollo y de actividades comerciales para los demás centros vecinos del norte.

Estos centros poblacionales van cambionado por los periodos de transformaciones espacio - temporales como las áreas de influencia, que están dadas por las actividades económicas, políticas y culturales.

En el censo de 1993 han aumentado el número de centros a 61 lo que indica que el departamento se ha dividido administrativamente y por políticas de descentralización, pero

siempre existiendo cinco centros principales en la jerarquía (Pasto, Ipiales, Tumaco, Túquerres, y la Unión); este censo no es tan confiable por alteraciones en las áreas rurales cuyo fin fue el obtener mayor ingreso de la nación y así poder adecuar el centro urbano. Además de los centros existen centros poblados de menor rango que son importantes por su área de influencia y no se han catalogado como cabeceras.

Para el año 2000 la jerarquía poblacional obtenida de acuerdo a proyecciones realizadas por el DANE, nos damos cuenta que se asemeja al año 1993 puesto que en este período de tiempo (7 años) es muy relativo el crecimiento de la población, sin embargo hay que destacar que aumenta un centro más sin afectar el total de la población a nivel Departamental. (**Véase Anexo A**)

4.3 MATRIZ DE ESCASEZ

Estudios anteriores a cerca de la Matriz de Escasez(Pantoja M. 1988) se dieron en el plan de desarrollo de Nariño (PLADENAR, 1988), Matriz que estaba conformada por 56 centros y cuyas funciones ascendían a 153 en cuanto a equipamiento urbano se refiere. Para esta investigación fue necesario retomar esta matriz con el fin de actualizar datos, analizar y comprender la dinámica espacial que ha sufrido Nariño hasta el año 2000.

Para el año 2000 la Matriz de Escasez cuenta con 62 centros los cuales se los ha ordenado de mayor a menor de acuerdo al número de población, de igual manera se tuvo en cuenta la

jerarquización por número de funciones en cuanto a equipamiento urbano se refiere; la matriz para este tiempo cuenta con 183 funciones distribuidas de la siguiente manera:

- INFRAESTRUCTURA FISICA
- INFRAESTRUCTURA SOCIAL
- INFRAESTRUCTURA INSTITUCIONAL
- INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA
- SERVICIOS Y EQUIPAMIENTOS MUNICIPALES

La matriz de Escasez presenta una gran variada gama de funciones y actividades urbanas que permiten demostrar además el epicentrismo en los principales centros urbanos de Nariño, presentándose el centro mayor en la ciudad de Pasto puesto que es aquí donde se concentra el mayor número de funciones(162) de igual manera pero en menor escala los centros con mayor concentración de funciones dentro del departamento de Nariño están: Ipiales, Tumaco, Túquerres, La Unión. Esto permite que se de una relación con los centros minoritarios que rodean a los secundarios estableciéndose así áreas de influencia para cada centro principal (Véase Gráfico 1).

De acuerdo al tamaño poblacional el orden de los 62 centros urbanos de Nariño, están de mayor a menor que constituye la primera columna de la matriz de escasez, siendo la ciudad de Pasto el centro urbano con más número de población y dando lugar a que se convierta en la ciudad Primada frente a los demás centros.

Gráfico 1: **Epicentrismo y Areas de Influencia**

Hecho lo anterior se prosiguió a evaluar la información secundaria sobre equipamiento urbano e infraestructura, escogiendo entre ellos 183 funciones centrales que a mí modo de ver son importantes que existan dentro de cada uno de los centros.

La matriz representa la distribución funcional que se compara con una metodología binaria así: el número uno (1) y el cero (0). El número 1 nos indica las funciones existentes en cada uno de los centros, mientras que el número cero(0) nos indica la carencia o falta de una determinada función en los centros.

Luego se prosigue a realizar un conteo de N1 (Funciones existentes) y No. (Funciones no existentes) los resultados obtenidos de esta suma sirven para determinar cual es el equipamiento urbano departamental y las funciones existentes en cada uno de los centros; para corroborar estos resultados se procese aplicar formulas relacionadas con los índices de: existencia(ICE), que es la relación más posible de lo que hay, y de no existencia(ICNE), que es la relación más posible de las necesidades del sistema.

Para la elección de las diferentes funciones se tuvo en cuenta:

- Nivel y calidad de vida de la población.
- Desarrollo socio - económico de los diferentes centros
- Cobertura y accesibilidad de las diferentes funciones

4.3.1 ESTRUCTURA DE LA MATRIZ

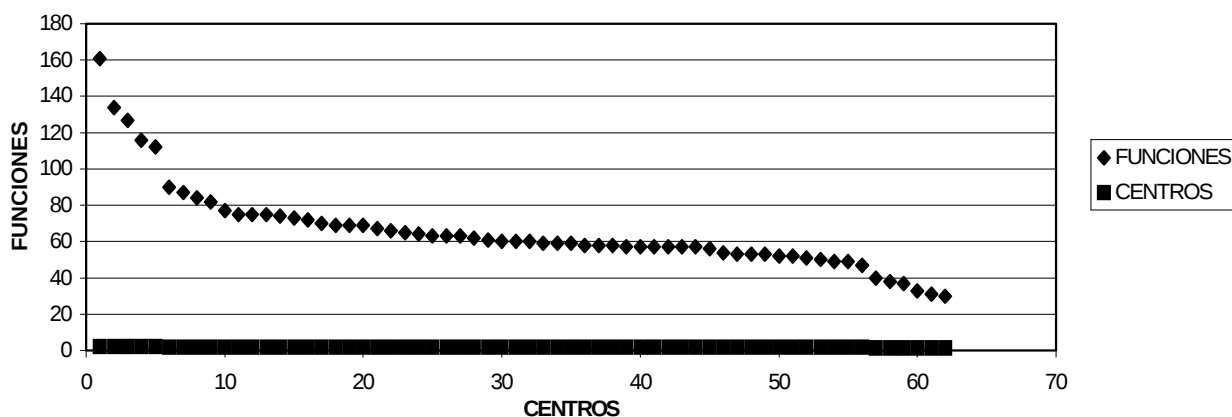
La primera columna contiene la jerarquía de los lugares centrales ordenada de acuerdo al tamaño poblacional, seguidamente se ubican las funciones seleccionadas, donde cada una de ellas tiene un número de peso para definir la especialización urbana y el tamaño funcional de los centros.

Dentro de estas variables está la infraestructura física, social, institucional, económica, servicios municipales; después sigue una columna de los resultados de los centros urbanos donde se relacionan el número de funciones, las existentes y no existentes y el índice de escasez, el cual se jerarquiza de mayor a menor para calificar y obtener los diferentes rangos que son: Regionales, Subregionales, Microregional Locales, Rurales y Suplementarios el cual se ilustra en la última columna de la matriz de Escasez. La relación entre la población y el tamaño funcional de los centros no corresponde estrictamente al modelo de lugar central. Por esto, al obtener la jerarquía por funcionalidad se detectan saltos significativos de posición especialmente en los centros intermedios y menores **(Véase Anexo B)**.

Teniendo en cuenta las columnas de población y funcionalidad se estableció un gráfico estadístico para analizar realmente la dispersión de los centros urbano, dando como resultado que desde el centro de Pasto hasta los centros locales no se diferencia mucho la dispersión, pero que a partir de los centros rurales y más que todo en los centros suplementario la dispersión es muy grande lo que quiere decir que en estos últimos centros

es donde se debe tener en cuenta para que dentro de la planificación se pueda crear proyectos en beneficios de ellos y les genere desarrollo y crecimiento en cuanto tanto a las diferentes funciones de infraestructura, la economía, educación, Salud, Comunicaciones, transporte y otras funciones que son realmente necesarias para que la calidad de vida de la población de estos centros. (Véase Gráfico 2).

GRAFICO No. 2
JERARQUIA FUNCIONAL DE NARIÑO 2001 - 2010



4.3.2. LA JERARQUIA POR NUMERO DE FUNCIONES Y EL ÍNDICE DE ESCASEZ

La comprobación de la Jerarquización por Centralidad Funcional, esta basado en el cálculo del índice que tiene por objeto analizar el sentido de Escasez de los centros urbanos en cuanto a funciones existentes en Nariño.

La Matriz de Escasez presenta mayor capacidad de ilustración en el aspecto de la relación de la “Existencia” de las actividades en los centros, ante la “No Existencia” de la misma a lo largo de la jerarquía.

Es así el caso de los centros urbanos de Salahonda, que solo posee 30 funciones de las 183 de las cuales está conformada la matriz, después en su orden está la Tola(31), Mosquera(33), Payán(37), San José (R Payán) (38) e Iscuandé (40). Estos centros están ubicados al Nor-occidente de Nariño. Debido a su topografía y la baja accesibilidad hace que sean dispersos entre sí, como también del centro urbano de Pasto y de la Zona Andina, esto origina un nivel de pobreza y baja calidad de vida; de ahí que se debe tener en cuenta a estos centros y proponer políticas y estrategias para que el de desarrollo de estos centros sea equitativo y proporcionales con respecto al resto de los demás centros.

De este análisis se puede inferir que hay tendencia a la concentración importante de actividades, servicios, equipamientos en la región andina, especialmente en los centros de Pasto(161), Ipiales(134), Túquerres(116), la Unión(112) y sus centros más cercanos a

estos: Samaniego(90), Sandoná(87), La Cruz(84). El Centro Tumaco(127), Barbacoas(82) son casos especiales debido a su trascendencia dentro de la economía y por la estrategia de ser puerto marítimo el centro de Tumaco y por las riquezas que en algún momento estaban y que han quedado resagos en el centro de Barbacoas.

La comparación analítica entre el tamaño poblacional y el número de actividades, debe producirnos en principio un marco de referencia para la definición de necesidades básicas y de equipamiento mínimo de los centros de Nariño.

Las ventajas de la Matriz de Escasez, en cuanto al estado actual de funciones con que cuenta un determinado centro, a partir de la aplicación de formulaciones en donde se identifica el Índice de Existencia y el Índice de No Existencia. El primero es la relación más posible de lo que hay; el segundo es la relación más posibles de las necesidades del sistema.

En el departamento de Nariño las relaciones sociales, económicas y espaciales presentan cierta heterogeneidad de acuerdo a la concentración de actividades que se originan generalmente en los centros urbanos. Sin embargo, a pesar de esto, los centros urbanos cumplen un papel importante en el desarrollo de la región ya que son centros esencialmente de servicio para una población ampliamente constituida por pequeños consumidores en su mayoría rurales, presentándose así flujos migratorios que contribuyen a dinamizar el espacio regional. En este sentido la prospección funcional permite diseñar los elementos de la Planificación Regional en cuanto al espacios histórico - estratégico de la región.

De acuerdo a la centralidad de servicios, los centros ya sean locales, regionales o departamentales adquieren una jerarquía que está relacionada con la especialización de funciones y el tamaño poblacional que se beneficia de estas, de igual manera se relaciona con el área de influencia en donde los centros secundarios se sirven del centro de mayor nivel y así sucesivamente en la jerarquización.

Nuestro Departamento de Nariño, por ejemplo, se da por hecho la existencia de un Centro Supradepartamental como la ciudad de San Juan de Pasto, en la cual hay una concentración de funciones importantes a nivel de educación, salud, servicios públicos, etc. y en donde su área de influencia socio - espacial abarca todo el departamento.

Los centros subregionales para el departamento de Nariño están dados por las ciudades de Ipiales, Tumaco, Túquerres, La Unión, los cuales influyen en todas las actividades de mercadeo urbano y de servicios a los municipios de sus áreas de influencia. Estos dominan espacios subregionales importantes de Nariño

Los centros subregionales como Túquerres, La Unión y Sandoná están dotados de unidades funcionales que presentan servicios y abastecen a las áreas microregionales.

Los centros restantes entre los cuales encontramos: centros locales, centros autónomos rurales y centros suplementarios; son centros que sirven tanto al municipio y en los que se generan procesos de actividades agrarias, pecuarias, forestales, etc. De igual manera se

identifican poblaciones o cabeceras municipales que están dotados de funciones político administrativos y se suplen de servicios de los centros mayores.

Además de obtener una jerarquización funcional de centros por medio de la matriz de escasez, también se analiza que existe una conectividad de los centros de mayor rango a centros de menor rango, por medio de los vínculos que las diferentes funciones existentes en la matriz.

Una región no sólo es un sistema de asentamientos funcionalmente diversificando, sino también una red de interacción social, económica, y física; los vínculos son medios que a través de los cuales la gente que vive en áreas rurales y en pequeñas veredas tienen acceso a los servicios, facilidades, infraestructura y actividades económicas, localizadas en centros urbanos rurales y locales.

Dentro del desarrollo regional existen diferentes vínculos como son:

- Vínculo Físico
- Vínculo Económico
- Vínculo de Movimiento de Población
- Vínculo Tecnológico
- Vínculo Social
- Vínculo de Prestación de Servicios
- Vínculo Político, Administrativo y Organizativo

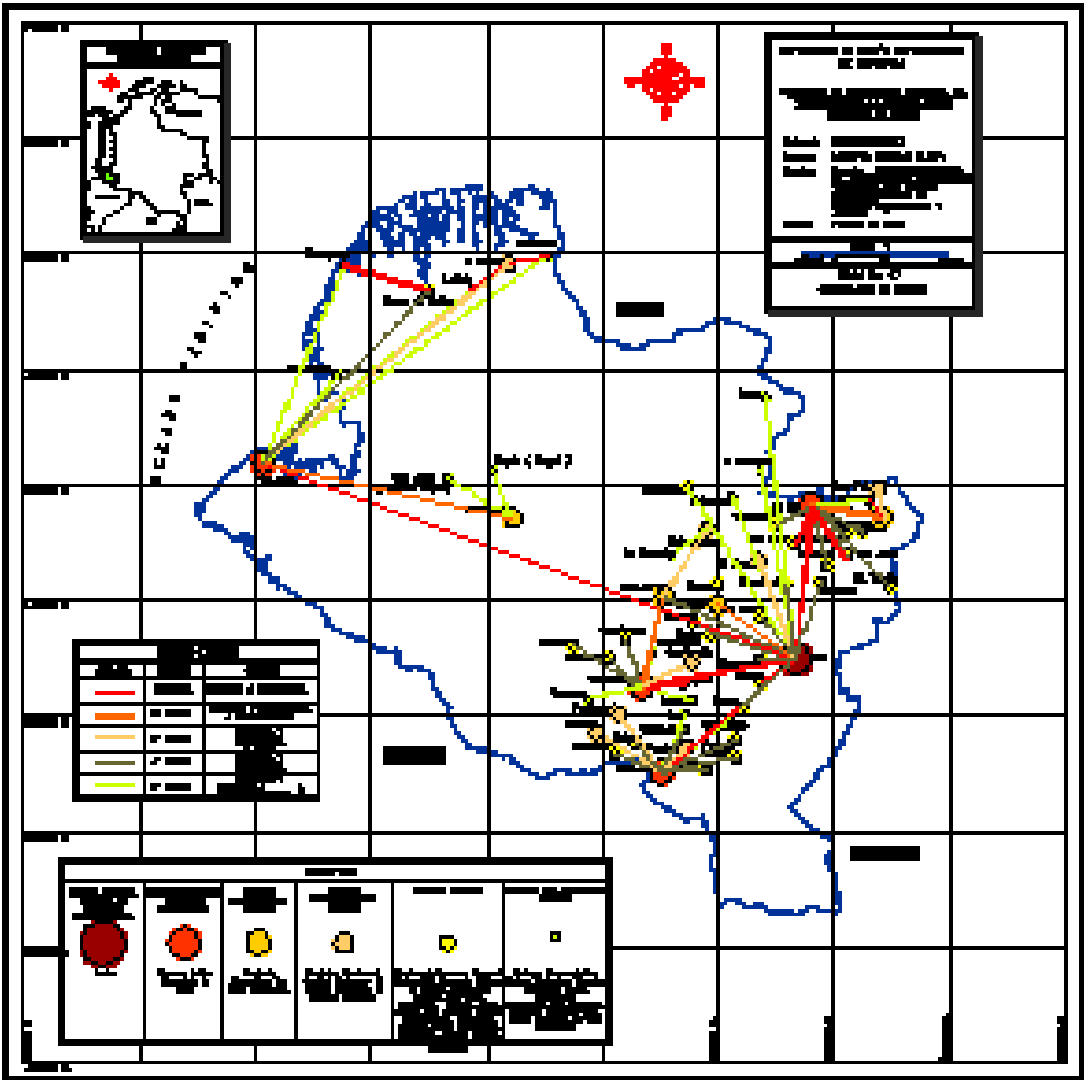
(Rondenelli, D. 1985 Pg 189)

Los vínculos principales que se utilizan para tener una conectividad en Nariño, es el vínculo físico donde se analiza la integración espacial de las poblaciones con las redes de transporte naturales o construidas como carreteras y canales navegables, los cuales permiten reducir el tiempo de viaje de cada centro para realizar las diferentes actividades en cuanto a salud, educación y administrativas, baja el precio de los fletes, ampliar los mercados y presentarse grandes migraciones. El vínculo económico representado en las redes de mercado a través de las cuales las mercancías, materias primas y productos manufacturados y agropecuarios fluyen entre los diferentes centros, creando flujos de capital e ingreso.

De la matriz de escasez con las diferentes funciones que cuenta, surge el mapa de conectividad de Nariño donde se puede apreciar 3 niveles de vínculos que están representados por flechas de colores de acuerdo a la jerarquía de los centros y que su dirección va de los centros de mayor rango hacia los centros de menor rango, identificando la funcionalidad que tienen cada uno de ellos.

Esta estructuración funcional prospectada integralmente facilita la configuración de los Sub sistemas Regionales de Nariño, en consecuencia Nariño responde a ciertos postulados de la teoría de lugares centrales y a pesar de que es una región heterogénea tanto en los aspectos sociales, económicos ambientales y espaciales, existen centros principales a partir de los cuales se genera el desarrollo de la región, gracias a los vínculos que existen entre éstos y los centros de menor nivel jerárquico y así sucesivamente en la jerarquía..**(Véase Mapa No. 17)**

Mapa No. 17: Conectividad



4.4 AREA DE INFLUENCIA

Desde el punto de vista de la organización del territorio, una “ región geográfica funcional” es la área de influencia de un centro urbano como consecuencia de un conjunto de relaciones que éste tiene establecido con su exterior y se manifiestan a través de vínculos económicos, sociales, históricos, sociológicos etc.

En Nariño existe una estrecha relación y que se organizan como resultado de procesos de interrelación que por lo general son de diferente intensidad, lo que obliga a pensar en ciertas jerarquías que suceden en su interior, medidas por niveles de dominio o subordinación.

La jerarquía de centros esta íntimamente ligada la especialización de funciones que desarrollen y en la medida en que faciliten bienes y servicios a la población circundante, ya sea urbana o rural.

Esta área de influencia urbana corresponde a la zona donde existen lazos estrechos entre la aglomeración urbana y el espacio rural, lazos que se van desvaneciendo poco a poco a una cierta distancia entre centro urbano y su área de influencia, hasta detenerse en un limite, que puede ser un obstáculo natural como una cresta de montaña, un gran río, espacios cenagosos, áreas selváticas, un límite de fronteras, hasta que se llega a un área dominada completamente por otro centro urbano.

Las áreas de influencia en Nariño se trabajaron con las matrices de distancia geográfica distancia lineal en centímetros para obtener la matriz de cercanía o eficiencia vial, además se tiene en cuenta la matriz de los censos poblacionales y la matriz de gravitación.

Para la elaboración de las áreas de influencia se aplica la matriz de distancia lineal con la población de la proyección del 2000, para aproximarlos hacia la realidad y representar en el mapa escala 1:400.000; áreas de influencia que se trabajaron tomando los centros de mayor rango hacia los centros de menor rango según la jerarquía de la matriz de escasez y teniendo en cuenta las actividades económicas, sociales, políticas y los flujos migratorios.

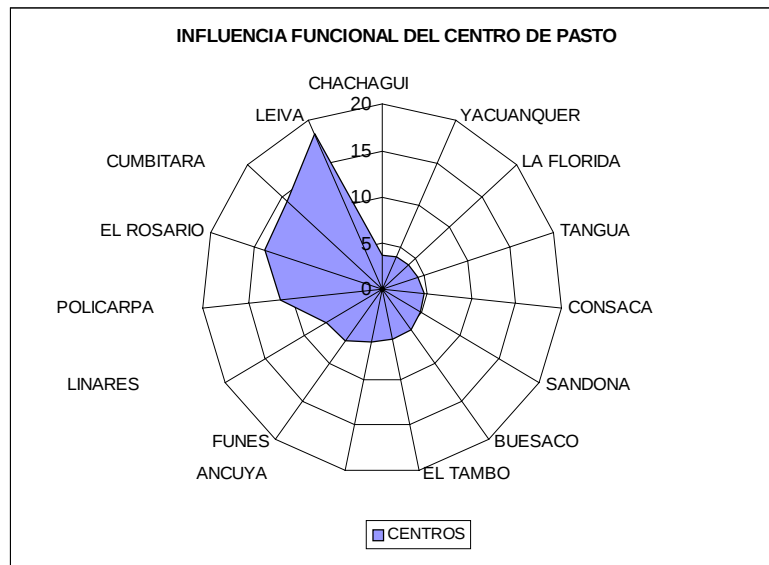
(Véase Anexos C ,D ,E ,F)

La matriz de gravitación que se basa en aplicar la “Ley de gravitación universal”, o sea la atracción comercial ejercida por los centros, según esta ley se dice que la atracción comercial es proporcionalmente a la población de los centros e inversamente proporcional a un cierto valor de la distancia, es así que para la elaboración de la matriz fue necesario obtener los datos de proyección de la población del 2000 y las distancias geográficas de los 62 centros para analizar cual es la atracción poblacional que se da por las diferentes actividades que se presentan en cada uno de los centros y determinar a que centro confluye más la población y poder determinar con precisión las áreas de influencia.

Teniendo en cuenta las matrices de Escasez, Area de influencia y Gravitación se puede demostrar el comienzo de una regionalización funcional como se analiza en los gráficos

estadísticos, los centros de mayor rango cuentan con funciones, servicios e infraestructura que aportará o beneficiará a los centros de menor rango; a medida que el centro este más cerca del centro principal o secundario va tener una área de influencia mayor por consiguiente genera desarrollo y los centros que están alejados del centro principal o de mayor rango su influencia es menor, pero puede haber otro centro que este cercano a este donde realice sus actividades. **(Véase Graficos 3,4,5,6,7).**

Grafico 3: Influencia Funcional del Centro de Pasto



Fuente: Esta Investigación

Grafico 4: Influencia Funcional del centro de Ipiiales.

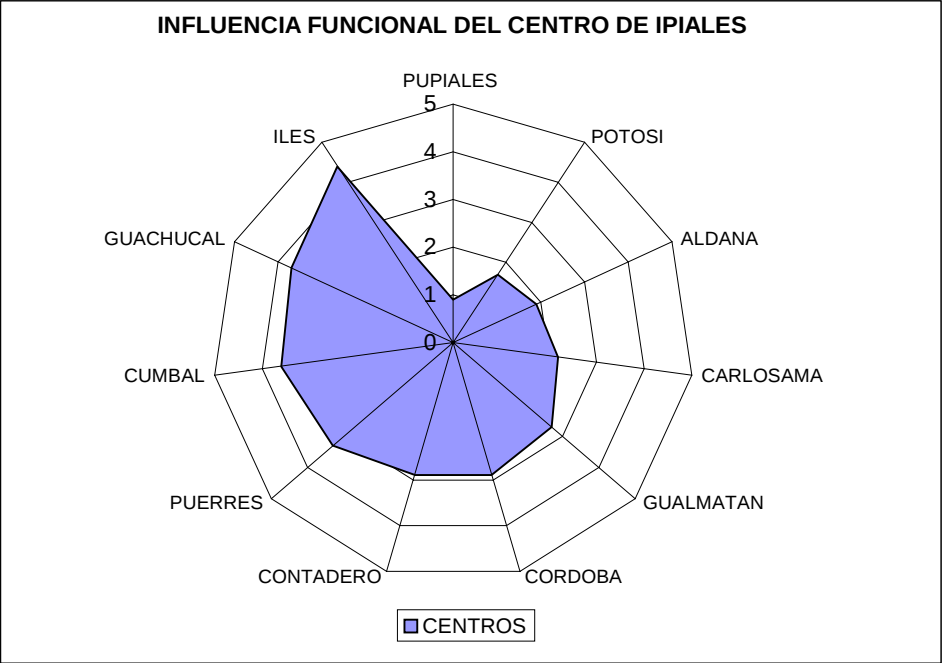
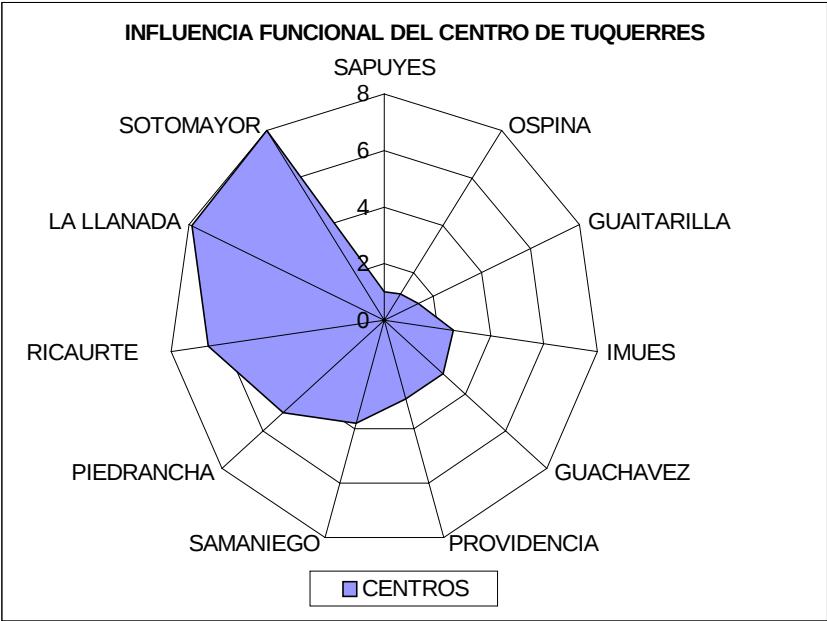
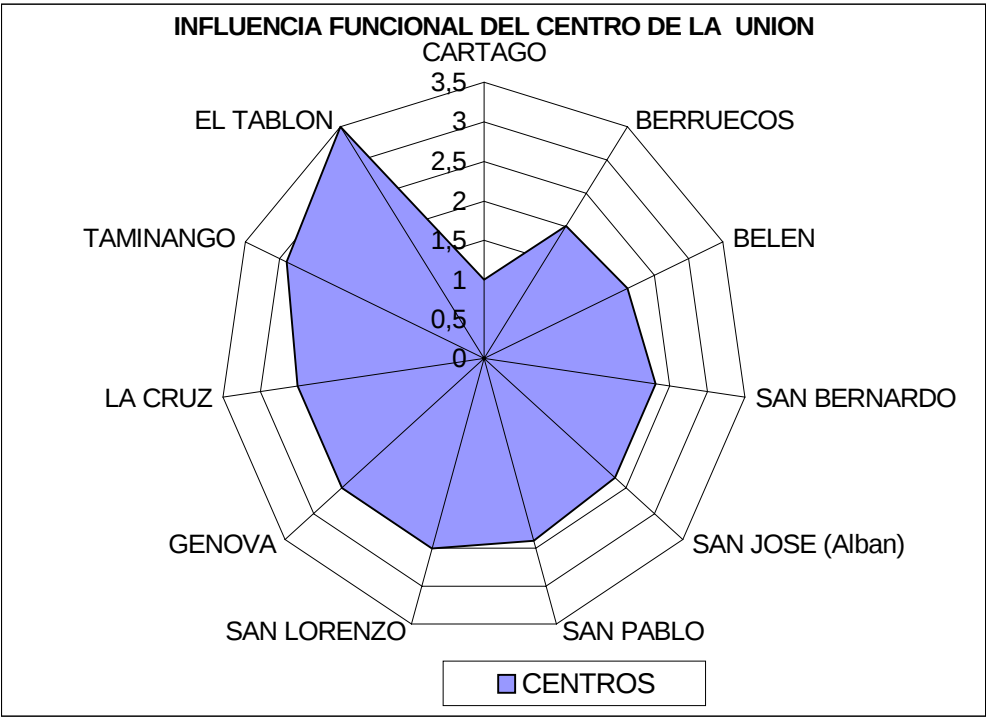


Gráfico No. 5: Influencia Funcional del Centro de Tuquerres.



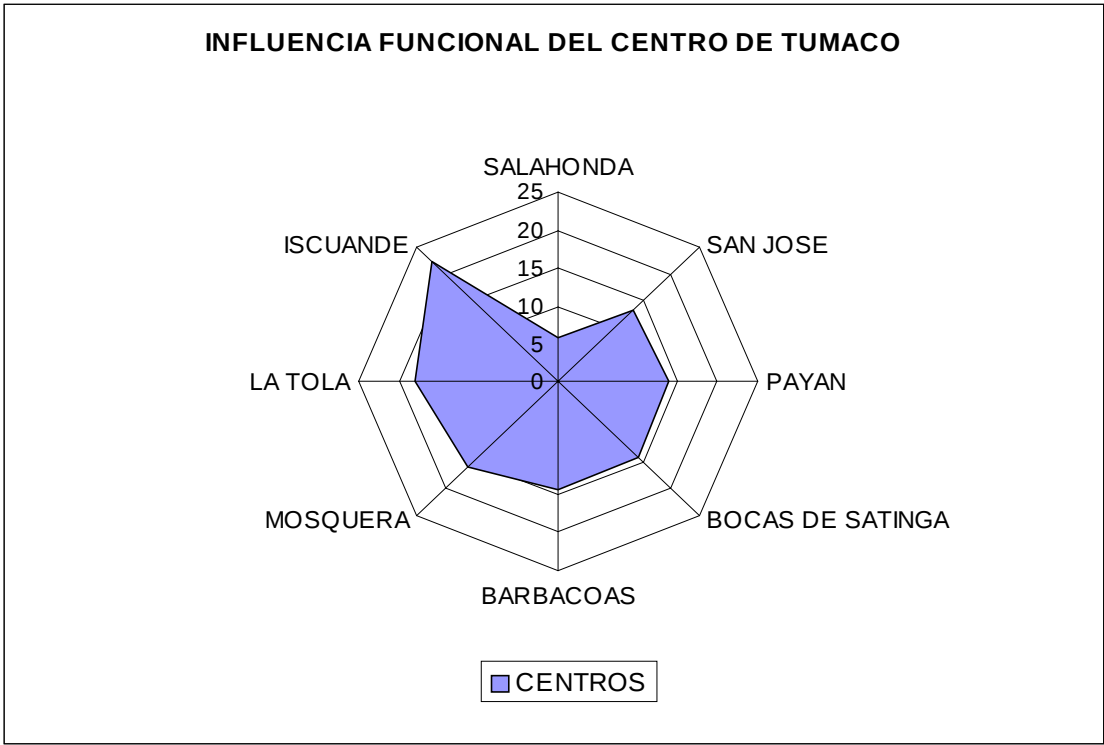
Fuente:Esta Investigación

Gráfico No. 6: Influencia Funcional del Centro de la Unión



Fuente:Esta Investigación

Gráfico No. 7: Influencia Funcional del Centro de Tumaco

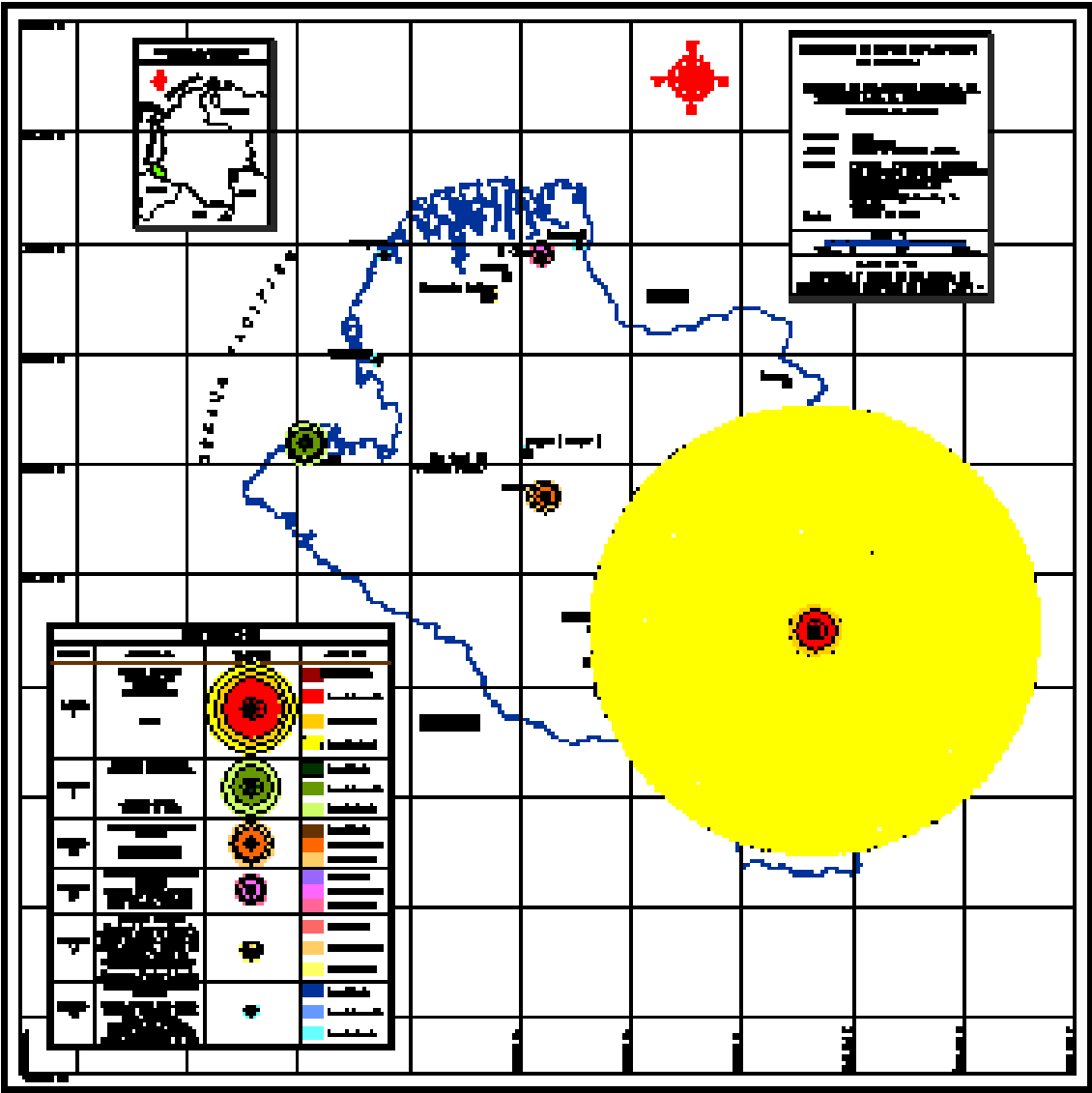


Fuente: Esta Investigación

En el mapa las áreas de influencia están representadas por rangos de jerarquía de los centros y de los cuales se determina una influencia que es directa, intermedia e indirecta de cada uno de ellos, según la distancia y por encima de la cual se puede extender, o a la gente viajará a comprarlos, o utilizar los servicios en las mayores áreas de influencia y con usuarios más densamente concentrados, la prestación de los servicios pueden ser más eficientes, especialmente los que requieren facilidades físicas o infraestructura para su distribución entre ellas acueducto, servicios de saneamiento, energía, educación y salud; estas características van cambiando a medida que se pasa de una influencia intermedia donde la estructura administrativa se hace más difusa, los niveles de ingresos declinan y los costos per cápita para niveles de servicios equivalentes tienden a aumentar y en las áreas indirectas existen centros con poblaciones dispersas, sus centros son pequeños y la capacidad institucional, financiera y tecnológica es baja o carecen para distribuir eficientemente los servicios.

La representación del mapa es de un espacio abstracto, como lo define Francois Perroux y Jacques Boudeville en las relaciones funcionales que implica entre el espacio matemático y un espacio geográfico; además se puede definir como una región polarizada porque el centro urbano tiene una area territorial de influencia en el ambito de mercado para la producción de la primera y a su vez como zona de abastecimiento para su demanda de insumos o materias primas. (**Véase Mapa No.18**).

Mapa N° 18 : Areas de Influencia



El Centro de Pasto tiene una influencia con los centros cercanos a este en cuanto a relaciones comerciales, calidad de las vías, medio de transporte, que hace que los habitantes satisfagan todas sus necesidades y debe siempre haber un contraste entre lo urbano con lo rural, El caso que se presenta con los centros de la cordillera Leiva, El Rosario, Policarpa, y Cumbitara donde su área de influencia es más cerca a Pasto por estar la vía panamericana que acorta grandes distancias lo que no sucede con el centro de La Unión por el mal estado de las vías, a pesar de que algunas funciones estén en estos centros y que los pobladores de estos centros tengan que desplazarse.

Otro caso que se presenta, es respecto al centro de Buesaco pues este presenta mayor influencia hacia Pasto que con el centro de La Unión como está establecido en la regionalización actual.

Con respecto a la regionalización que se presenta Nariño vemos que Funes es un centro que corresponde a la exprovincia de Obando o centro de Ipiales, pero teniendo en cuenta el área de influencia los habitantes de Funes están más ligados con el centro de Pasto en primera medida por su distancia y desde luego también por sus relaciones comerciales, sociales y políticas.

Además existen subcentros que abastecen a centros menores que están cerca del centro principal, como son:

Subcentro Sandoná	{	Linares	0.1
		Ancuya	0.3
		Consacá	0.3

Subcentro La Cruz	{	Genova	0.1
		Belen	0.1
		San Pablo	0.4
		San Bernardo	0.6
		San José (Alban)	1.1

Subcentro Samaniego	{	Linares	0.1
		Providencia	0.5
		La llanada	0.8
		Sotomayor	1.2
		Cumbitara	0.7

Subcentro Barbacoas	{	Payán	0.2
		San Jose (R. Payan)	0.7

4.5 ACCESIBILIDAD

Por medio de mapa de isocronas se toman tiempos iguales contados en horas, minutos o segundos y las distancias que determinan la accesibilidad física con que cuentan los habitantes de las zonas rurales hacia los lugares centrales donde están localizadas las funciones tanto económicas, políticas, sociales. La accesibilidad es una representación geográfica de las áreas de influencia las cuales determinan el alto grado el costo diferencial de un servicio o facilidad para la gente que vive a diferentes distancias de su ubicación; vivir cerca de una escuela, por ejemplo, hace que la gente esté más al corriente de la existencia de servicios educativos, se rebaja los costos de viaje y se aumenta la probabilidad de que la gente pueda asistir o enviar a sus niños a la escuela.

Con recorridos que se hicieron en los centros de Tumaco, Ipiales, La Unión, Pasto y otros alrededores se pudo establecer la accesibilidad de las áreas rurales a las funciones localizadas en los lugares centrales y determinar si son más accesibles o menos accesibles o que lugares tienen una baja o nula accesibilidad en las áreas rurales.

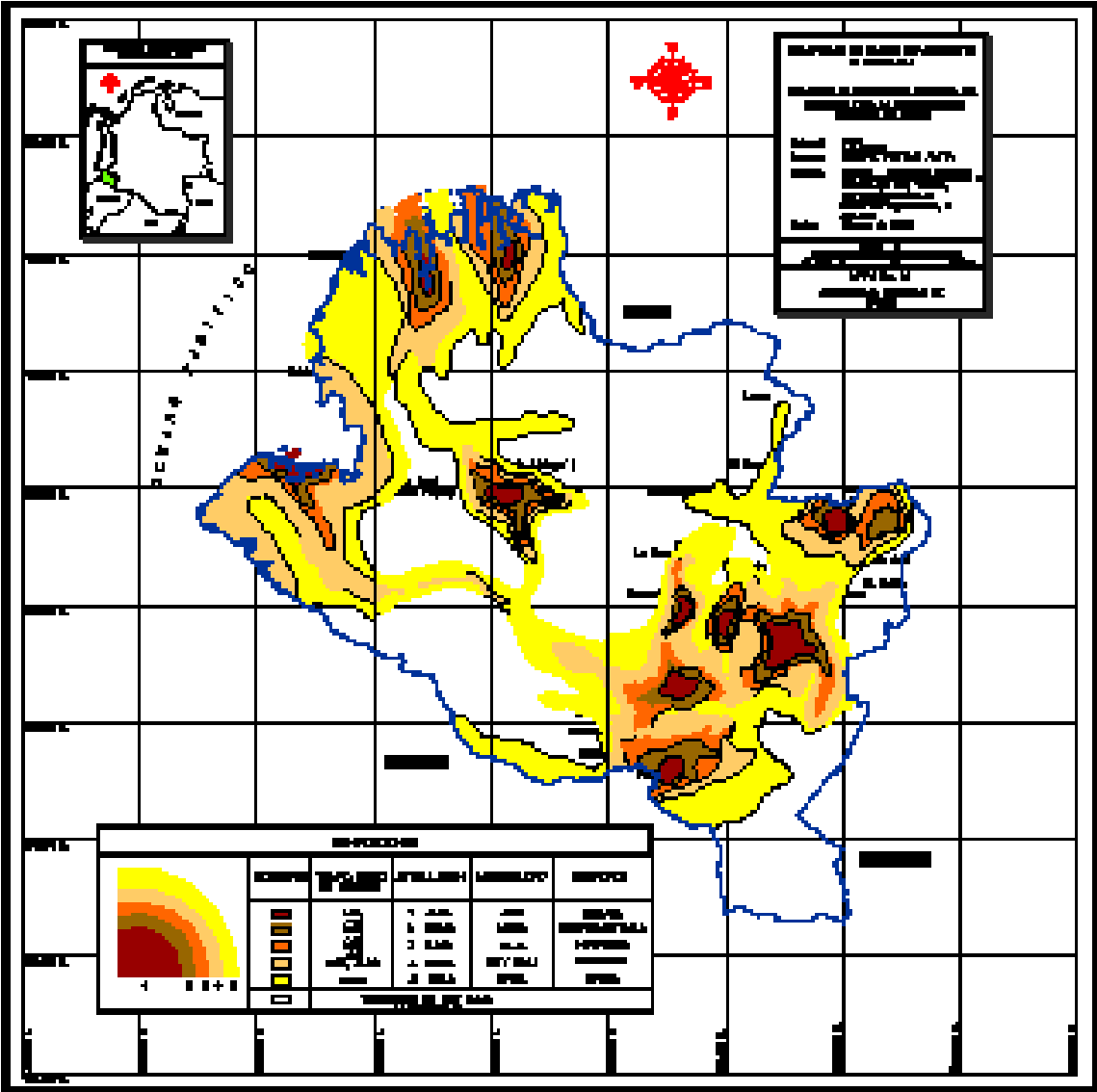
Después de la práctica se procedió a elaborar el mapa de isocronas contados en minutos donde se puede apreciar la accesibilidad alta cerca a los centros en especial de la región andina por encontrarse ubicados gran parte de estos como enjambre de abejas. En la Costa Pacífica la accesibilidad está desde la Región andina hacia Tumaco por la vía que es pavimentada y afirmada, lo mismo que ocurre en el Centro de Barbacoas que su

accesibilidad esta por la vía a (Junín); además tienen un acceso por vía marítima, como lo hacen los centros de Nor-occidente, con el transporte fluvial por los estrechos de los ríos y mar abierto.

La accesibilidad se hace nula hacia los lugares que no hay gran concentración de población y existe vegetación exuberante como es la selva pluvial del pacifico.

Dentro del mapa existen zonas que no estan marcadas dedido a que carecen de información vial; pero que tienen una accesibilidad mínima en cuanto a caminos de herradura, atajos y estrechos, que hacen que los asentamientos humanos para poder desplazarse de un lugar a otro lo hacen dificultad tratando de tener relaciones comerciales con los centros más cercanos como los centros Suplementario, Rurales y Locales **(Véase mapa No. 19)**

Mapa N° 19 ACCESIBILIDAD



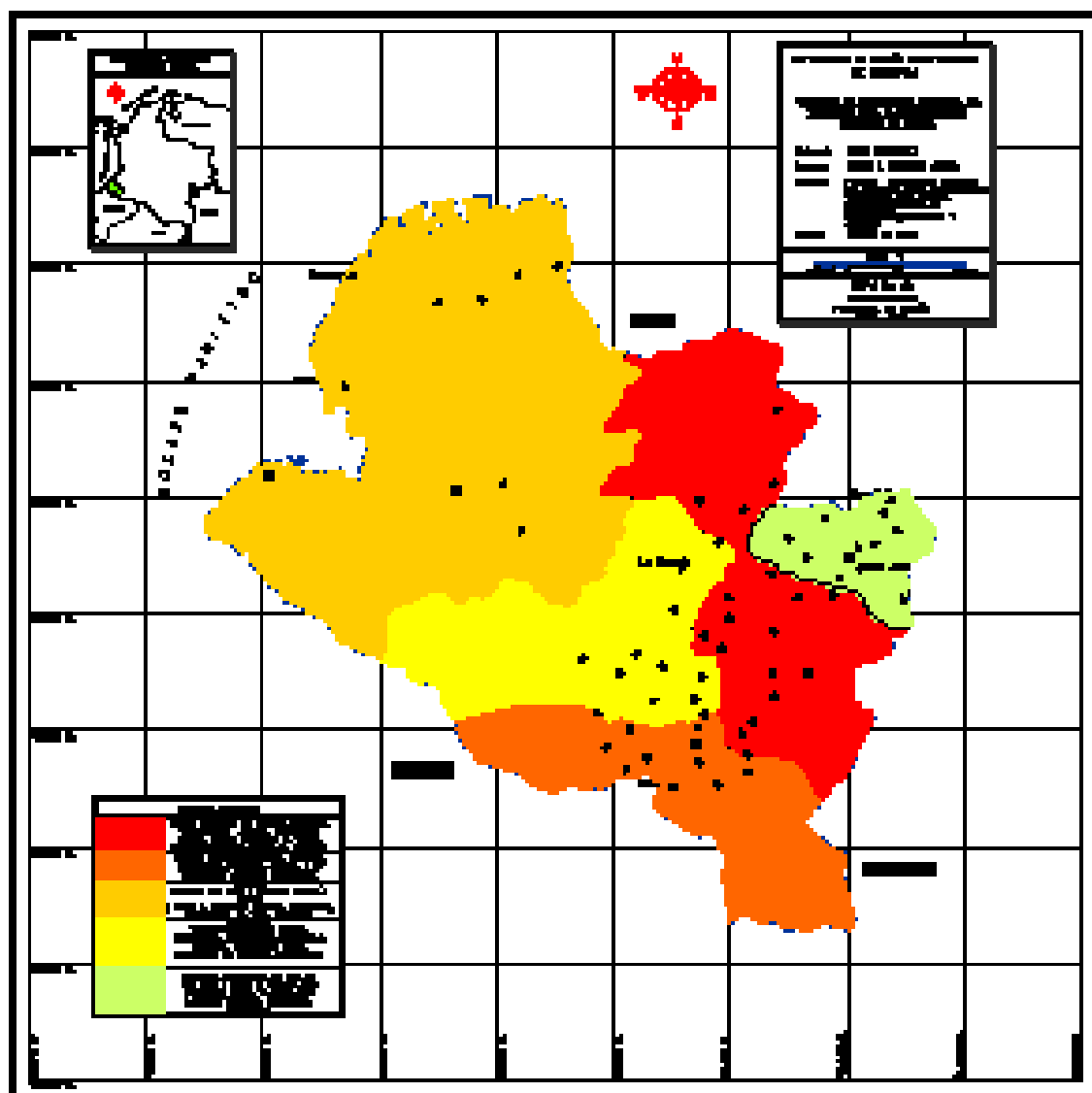
4.6 REGIONALIZACION FUNCIONAL DE NARIÑO – 2000 – 2010

Teniendo en cuenta los elementos de Prospección Integrada de Territorio como son: La Centralidad, Gravitación, Nodalidad, Areas de Influencia, Epicentrismo, llegamos a determinar que en el Departamento de Nariño se presenta una regionalización funcional en la que se definen, el Centro Supraregional, los centros Subregional, Microregional, Locales, Rurales y Suplementarios, en las regiones que se forman a diferentes razones de índole histórico – cultural, por sus características fisiográficas y por su funcionalidad principalmente se puede analizar cual es realmente los vínculos que existen entre los diferentes centros que conforman cada una de ellas a partir de las actividades que realizan los asentamientos humanos que están dadas por diferentes aspectos como son: Económicos, políticos, culturales, etc. Esta regionalización, resultado de la dinámica espacial esta comprendida en cinco regiones y su desarrollo se basa en los centros más importantes de cada una de ellas. (**Véase Mapa No.20**)

La regionalización funcional propuesta en este proyecto es la siguiente:

1-	REGION ANDINA ORIENTAL	Centro Pasto
2-	REGION SUR	Centro Ipiales
3-	REGION PACIFICA	Centro Tumaco
4-	REGION ANDINA OCCIDENTAL	Centro Tuquerres
5-	REGION NORTE	Centro La Unión

Mapa N° 20: REGIONALIZACIÓN FUNCIONAL-2001-2010



4.6.1 REGION ANDINA ORIENTAL: Esta región está conformada por los centros que se encuentran en La Circunvalar al Volcán Galeras como son: Pasto, Sandona, La Florida, Consaca, Yacuanquer, Ancuya, Linares, Tangua, Chachagui, El Tambo; pero también están los centros de Funes, Buesaco, Leiva, El Rosario, Policarpa y Cumbitara donde se puede apreciar una área de influencia con Pasto debido que estos centros se abastecen de pasto y no de los centros subregionales de Ipiales y la Unión, como lo hacen ver la regionalización administrativa.

4.6.2 REGION SUR: En esta región son 12 los centros que la conforman y que siempre han estado ligados y estrechamente relacionados al centro subregional de Ipiales, por su cercanía vial y las actividades comerciales que prestan con el vecino país del Ecuador. Los centros son los siguientes: Potosí, Carlosama, Puerres, Guachucal, Pupiales, Cumbal, Iles, Gulmatán, cordoba, Contadero, Aldana e Ipiales.

4.6.3 REGION PACIFICA: Son 10 los centros de esta región que va desde el pie de monte hasta la costa pacifica, El centro Subregional es Tumaco el cual posee en la mayoría de funciones que van a satisfacer a los demás centros de la región, los centros del Norte que son: Mosquera, Bocas de Satinga, El Charco, La Tola, Iscuande sus funciones tratan de solventarlas de alguna manera en la subregión del Charco pero las demás tienen que solventarse en el centro subregional. El centro de Barbacoas solventá algunas necesidades de los centros de Payán y San Jose, pero la influencia de las funciones está con el centro Tumaco. En Salahonda su area de influencia es mayor por encontrar muy cerca al centro de Tumaco.

4.6.4 REGION ANDINA OCCIDENTAL: Los centros que conforman la región son 12 que son: Sapuyes, Ospina, Providencia, Guachavez, Guitarilla, Ricaurte, Piedrancha, Imués, Samaniego, La Llanada y Sotomayor , su centro subregional es Túquerres, centro de la actividad agropecuaria y puerto terrestre entre Tumaco y Pasto.

4.6.5 REGION NORTE: Esta región comprende los centros de La Cruz, Génova, San Bernardo, Belén, San Lorenzo, Cartago, Taminango, San Pablo, Berruecos, El Tablón y La Unión como centro subregional donde los centros nombrados adquieren algunas de las funciones y realizan las actividades económicas.

Sin embargo, dentro de cada una de ellas se identifica otros centros importantes pero de menor rango, los cuales juegan un papel importante en la consolidación de estas regiones, partiendo de que estos dan lugar a que se formen unas subregiones las cuales contribuirán al desarrollo y conservación de las mismas. Estas subregiones son:

1. Subregión Sandona
2. Subregión La Cruz
3. Subregión Samaniego
4. Subregión Barbacoas
5. Subregión El Charco

En cada uno de los centros pertenecientes tanto a regiones y subregiones las relaciones de mercado y servicios son constantes principalmente por la clase de servicios que prestan los primeros a los de menor jerarquía como Educación, Salud, Recreación, Entidades Financieras, Presencia de Centros de Acopio, etc. Esto da lugar para que se catalogue a

estos centros como interdependientes, lo que no ocurre con los otros, puesto que estos se suplen de necesidades elementales convirtiéndose en dependientes de los más principales. Ejemplo, en el gráfico No. 1 se puede observar la dependencia e interdependencia de los centros.

5. CONCLUSIONES

- En Colombia se han realizado muchas regionalizaciones por separado como se da a conocer anteriormente en este trabajo. En Nariño se propone una Regionalización Funcional a partir de los elementos de la Prospección Integrada del Territorio. Como dice Roger Brunet, “no hay que dividir el espacio pues se divide por sí solo” (Brunet, 1979, pp 14-17). Es así que el objetivo de la geografía regional no es identificar regiones perfectas, ni ser parte de una política gubernamental. Su papel es más bien el de identificar y explicar el juego de las dinámicas y articulaciones que estructuran el espacio, de tal manera que se genere políticas y estrategias que adopten las Entidades Públicas y Privadas para el desarrollo de los centros.
- La Regionalización Funcional se debe concertar con la Regionalización Administrativa para que se trabaje en equipo en la toma de decisiones para el progreso de Nariño; evitando de esta manera que genere conflictos de tipo político en los que se buscan intereses particulares que van en contra de la dinámica espacial y las relaciones que se dan entre estos. En el Departamento los centros de Funes, Buesaco, Policarpa, Cumbitara, El Rosario y Leiva son una evidencia de esta problemática que se la explica de la siguiente manera: Funes que actualmente pertenece o hace parte de la llamada ex-provincia de Obando dentro de la regionalización administrativa, en este trabajo damos a conocer que dentro de la regionalización funcional dada, este pasa a formar parte de

- la región central cuyo centro principal es Pasto, de igual manera el centro de Buesaco que en la región administrativa hace parte región norte siendo el centro principal La Unión, pasa a formar parte de la región central y el caso de los centros de la cordillera como Policarpa, Cumbitara, El Rosario y Leiva que sus actividades comerciales y administrativas dependen de Pasto y que por funciones que están radicadas en La Unión los habitantes de estos centros tienen que ir más por la necesidad de éstas y no por la cercanía como lo hace con el centro principal. La razón de esto está en que de acuerdo a las formulaciones hechas en esta investigación en cuanto a la atracción gravitacional, cercanía vial, etc. Nos dan a entender que los centros (Funes, Buesaco, Policarpa, Cumbitara, El Rosario y Leiva) tienen una estrecha relación con el centro principal Pasto evidenciado en su economía, actividades culturales, educativas, recreación, Salud, etc. que éste les ofrece.
- La Matriz de Escasez fué de gran importancia para la realización de este trabajo, pues a través de ella se logró determinar en primera instancia el equipamiento de cada uno de los principales centros que conforman el Departamento de Nariño, dando lugar de esta manera a que se genere una jerarquía no por el tamaño poblacional sino por el número de funciones con que cuenta cada uno de ellos. De acuerdo a la jerarquía establecida se analiza generalmente los centros que conforman la Región Pacífica y que son los que necesitan urgentemente una mayor atención, dado que de las 183 funciones existentes en la matriz el 89% corresponde al centro principal PASTO, y aproximadamente el 16% del total de estas lo conforman los centros anteriormente mencionados; para esto se

necesita que el gobierno por medio de la oficina de planeación departamental genere proyectos de adecuación, implementación y dotación de los servicios básicos como acueducto, alcantarillado, energía, telecomunicaciones y otras que son de gran importancia para los centros de estas región pacífica.

- La prospección integrada se define como el inventario de la información de la cual se realizó la regionalización funcional de Nariño, donde fue todo un éxito y que va encaminada hacia una prospectiva de una gran cantidad de escenarios tanto regional como para los diferentes centros urbanos de cada región.

6. RECOMENDACIONES

A través de la Regionalización Funcional del Departamento de Nariño se genera una serie de escenarios o prospectivas que se puede desarrollar dentro de lo regional y local del departamento; entre estos tenemos:

- Con base en la regionalización funcional se puede realizar un estudio de zonificación urbana regional.
- A partir de la regionalización funcional anivel departamental, se propone que este trabajo de investigación se lo tome como ejemplo para determinar el desarrollo económico de los centros urbanos con las zonas rurales o hinterland determinando su equipamiento, buscando de esta manera los centros más pequeños asciendan de categoría anivel regional.
- La Matriz de Escasez es importante que se tenga en cuenta por entidades gubernamentales o privadas de orden Departamental o Nacional, puesto que es en esta donde se analiza realmente la dotación con que cuenta cada uno de los centros a través del inventario de las funciones existentes, esta información será de gran importancia para desarrollar proyectos de inversión en aspectos que requiera cada centro con el fin de mejorar la calidad de vida de la población ahí asentada.

- Con esta regionalización funcional también se pretende reorganizar las asociaciones de municipios de una manera que sean homogéneas donde los aspectos ante todo geográfico, económicos, políticos, sociales y culturales estén integrados con lo administrativo para generar desarrollo a través de programas y proyectos en cuanto a la prestación de servicios públicos, conservación de recursos naturales, ampliación y mejoramiento de vías, con el fin de radicar problemas de pobreza, baja cobertura de los servicios públicos, aislamiento por la precariedad de las vías; todo esto a raíz de una ineficiente e ineficaz gestión administrativa que se presenta en las actuales Asociaciones

BIBLIOGRAFIA

ARCHETTI P. Eduardo, y Otros. “ La cuestión Regional en América Latina. Primera Edición: Ciudad. Quito Ecuador, 1989.

ASOCIACION COLOMBIANA DE INGENIERIA SANITARIA Y AMBIENTAL.
“Ordenación del Territorio”. Acodal – Seccional Valle del Cauca, Tomo 2. Cali, 1992

DELGADO O. Jaime. “Asociación de Municipios de la Provincia de Obando”. Pasto, 1991

FALS BORDA, Miguel Boletín 17 1993 Comisión de ordenamiento Territorial.
Bogotá,1993

FRIEDMAN Jhon “ Territorio y Función”. México, 1979.

GARCIA G. Reinaldo, “Visión Geográfica de la propuesta de Ordenamiento Territorial en Colombia”. Revista Geográfica Aplicada y Desarrollo”. Instituto Panamericano de Geografía e Historia (CEPEIGE) No. 33. Quito –Ecuador,1996

GARCIA Jorge, “La planificación Urbana: Enfoques, Métodos y Contenidos”. Revista Métodos y Enfoques del proceso de Urbanización, editorial. Centro Panamericano de Estudios e investigaciones geográficas(CEPEIG), Quito-Ecuador, 1988.

HAGGETT, P. “Análisis Locacional en la Geografía Humana”. Editorial Arnold, Londres, 1965

Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). “Estructura Urbano Regional Colombiana” Bogotá, 1986.

KEITH S. O. BEAVON. Geografía de las Actividades Terciarias, “Una Interpretación de la Teoría de los Lugares Centrales” Pag.127, Oikos-tau, s.a. Ediciones. Barcelona-España 1981

MEDINA V, Javier, VARELA B, Edgar (Compiladores) Globalización y Gestión del Desarrollo Regional Perspectivas Latinoamericanas. Edit. Universidad del Valle

MONDOLFO Rodolfo. “Marx y Marxismo, Edit Fondo de Cultura Económica. Pag 136 México, 1970

M.O.P.T. Ministerio de Obras Públicas y Transporte. Guía para la elaboración de estudios del medio físico – contenido y Metodología. Bogotá, 1992

MURIEL F. Rafael Dario “Espacio y Región en la Teoría Económica” Universidad de Antioquia. Medellín 1990.

PANTOJA A. Mario, “Regionalización y ordenamiento espacial de Nariño”. Corponariño Pasto - 1998 y 1997.

PANTOJA A. Mario “Nariño y el proyecto de autonomía territorial para un nuevo ordenamiento territorial”. XVI CONGRESO COLOMBIANO DE GEOGRAFÍA “Por la Construcción de un Proyecto Territorial Nacional. Santiago de Cali, 17 al 20 de Agosto del 2000.

PLADENAR. Corponariño – GTZ Plan de Desarrollo de Nariño 1988 - 2000 Capítulo “ Organización Espacial”. Pasto, 1997

PLAN INTERSECTORIAL DE MEDIANO PLAZO, Corponariño –Gtz. (1993 –1995). Pasto, 1993

PLAN INTERSECTORIAL DE MEDIANO PLAZO, Gobernación de Nariño. (1998 – 2000). Pasto, 1998

ROA S, Hernando. COLOMBIA, Planificación, Política, Regionalización y Políticas de Planificación. Edit. Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) Bogotá, 1988

RONDINELLI Dennis A. “Método Aplicado de Análisis Regional”. Gobernación Antioquia. Medellín, 1985

SHULTZ Ansgar, PANTOJA Mario “Sistemas de lugares centrales en Nariño” CORPONARIÑO. Pasto, 1987

WESCHE Rolf. “Lugares centrales y sus áreas de influencia en la provincia de Napo”. Revista los estudios y regionales métodos y enfoques. Edit. Instituto Panamericano de Geografía e Historia (CEPEIGE). Quito –Ecuador, 1989.

YEATES Maurice. “Modelling the Social Geography of Urban Areas”. Queens University. Ontorio Canada 1985.