

**“INTERPRETACIÓN DEL DESARROLLO EN EL DEPARTAMENTO DE
NARIÑO. DÉCADA 1990”**

**CLAUDIA MILENA SOLIS URBANO
MIREYA ELIZABETH VELA LINARES**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA
SAN JUAN DE PASTO**

2001

**“INTERPRETACIÓN DEL DESARROLLO EN EL DEPARTAMENTO DE
NARIÑO. DÉCADA 1990”**

**CLAUDIA MILENA SOLIS URBANO
MIREYA ELIZABETH VELA LINARES**

**Asesor
JAIRO PUENTES**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA
SAN JUAN DE PASTO**

2001



TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	17
1.MARCO CONCEPTUAL	24
1.1MARCO TEÓRICO	24
1.2LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA Y LA EXPLICACIÓN DEL DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA	42
1.2.1Sociedades agrarias y subdesarrollo	42
1.2.2Siete tesis equivocadas sobre América Latina	44
1.2.3El subdesarrollo producto del desarrollo capitalista mundial y contradicciones internas. Análisis histórico sobre la dependencia	54
1.2.4El desarrollo, subdesarrollo como realidad estructural: Procesos históricamente simultáneos y totalidades concretas explicativas	59
1.2.5Análisis integrado del desarrollo, subdesarrollo, periferia y dependencia	62
1.2.6El subdesarrollo está determinado desde fuera	64
1.2.7El desarrollo y el capitalismo dependiente	66
1.3GLOBALIZACIÓN	70
1.4TEORÍAS CRÍTICAS DEL DESARROLLO: POSICIÓN DE ARTURO ESCOBAR	73

1.5ALGUNOS REFERENTES LEGALES EN TORNO AL DESARROLLO	81
1.6OTRAS TEORÍAS SOBRE EL DESARROLLO	85
1.6.1 El desarrollo a escala humana	87
1.6.2 El desarrollo sustentable o sostenible	90
1.7EL DESARROLLO SOCIAL	92
1.8CONOCIMIENTO Y DESARROLLO	96
2.ORGANIZACIÓN ESPACIAL Y JERARQUIZACIÓN EN NARIÑO	104
2.1POBLACIÓN	105
2.1.1Análisis regional	107
2.1.1.1Estructura urbano regional	108
2.1.2Punto real y punto ideal de la capital del departamento de Nariño	116
3.VARIABLE ECONÓMICA	123
3.1SUBDESARROLLO Y DEPENDENCIA, LAS CONEXIONES FUNDAMENTALES	126
3.2NORMATIVIDAD	130
3.3CARACTERIZACIÓN	132
3.3.1Tipo de Economía	132
3.3.1.1Economía campesina. Definición	133
3.3.1.2Concentración de la tierra según unidades de producción agropecuaria (UPA) en Nariño	136
3.3.1.3Adopción de tecnología en la economía campesina	137
3.4FORMAS DE EXPLOTACIÓN DE LA TIERRA	139
3.4.1Tenencia Y Distribución de la tierra. Definición y Formas	139

3.4.2El producto interno bruto departamental	146
3.4.2.1Composición del producto interno bruto de Nariño	150
3.4.3Ingreso Per capita	162
3.4.4Tasas de desempleo	164
3.5SECTOR INDUSTRIAL	167
3.5.1Estructura del PIB industrial	170
3.6EL COMERCIO DE NARIÑO	172
3.7EL TRANSPORTE	175
3.8SISTEMA FINANCIERO	178
3.9INFLACIÓN Y POCA CAPACIDAD ADQUISITVA	180
4.VARIABLE SOCIAL	182
4.1NORMATIVIDAD	188
4.2IMAGEN DE LA SITUACIÓN ACTUAL	192
4.2.1Niñez	192
4.2.1.1Instituciones relacionadas con la niñez	194
4.2.1.2Indicadores sectoriales	197
4.3DISCAPACITADOS	199
4.4JUVENTUD	200
4.4.1Indicadores sectoriales para la juventud	203
4.5TERCERA EDAD	204
4.5.1Instituciones relacionadas con la tercera edad (vejez)	206
4.5.2Indicadores sectoriales (tercera edad)	207
4.6ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO	208

4.7 PERSONAS Y HOGARES CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS, NBI	210
4.8 ÍNDICE DE POBREZA HUMANA, IPH	212
4.9 PERSONAS BAJO LÍNEA DE POBREZA Y LÍNEA DE INDIGENCIA	212
4.10 PERSONAS Y HOGARES EN MISERIA	214
4.11 INCIDENCIA DE LA POBREZA. ÍNDICE DE CONDICIONES DE VIDA, ICV	215
4.12 ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO RELATIVO A GÉNERO, IDG	217
4.13 SALUD	219
4.13.1 Perfil epidemiológico del departamento de Nariño	223
4.13.1.1 Diez primeras causas de morbilidad por consulta externa en el departamento de Nariño	223
4.13.1.2 Diez primeras causas de mortalidad por egresos hospitalarios en el departamento de Nariño 1997	224
4.13.1.3 Instituciones relacionadas con la salud	226
4.14 DEMOGRAFÍA EN NARIÑO	228
4.14.1 Evolución de poblaciones por grupos etáreos	229
4.14.2 Migración	229
4.14.3 Tasas de mortalidad y natalidad	240
4.15 EDUCACIÓN	242
4.15.1 Educación y desarrollo	245
4.15.2 Instituciones relacionadas con la educación	246
4.15.3 Indicadores sectoriales de la educación	247
4.15.3.1 Cobertura	247

4.15.3.2Aspectos cualitativos	249
4.15.3.3Educación universitaria	250
4.15.3.3.1Cobertura de educación superior en Nariño	251
4.16VIVIENDA EN NARIÑO	255
4.17RECREACIÓN Y DEPORTE	260
4.17.1Instituciones relacionadas con la recreación y deporte	263
4.17.2Indicadores sectoriales para la recreación y deporte	264
4.18INDIANIDAD	266
4.18.1Grupos étnicos	269
4.18.1.1Instituciones relacionados con los grupos étnicos	272
4.18.1.2Indicadores sectoriales de los grupos étnicos	274
4.18.2Algunos indicadores por etnia	275
4.18.2.1Etnia Pastos	275
4.18.2.2Etnia Awa	276
4.18.2.3Etnia Embera	278
4.18.2.4Etnia Inga	279
4.19LA RELACIÓN CAMPO – CIUDAD	287
4.20POBREZA	294
4.21IMPLICACIONES DEL DESARROLLO A ESCALA HUMANA	301
5.VARIABLE POLÍTICA	308
5.1DEFINICIÓN DE TÉRMINOS	311
5.2DEMOCRACIA Y DESARROLLO	312
5.2.1El mito de la democracia	316

5.3POCA CREDIBILIDAD	326
5.4LA CORRUPCIÓN TIENE CÓDIGO SECRETO	331
5.4.1Concierto de conductas	332
5.4.2“La inteligencia de los gobernantes”	334
5.5GOBIERNO	337
5.6CRISIS IDEOLÓGICA POLÍTICA	342
5.7MOVIMIENTOS SOCIALES	347
5.8PERSPECTIVA ESTRUCTURAL FUNCIONALISTA	357
5.9PERSPECTIVA MARXISTA ESTRUCTURALISTA	358
5.10LA PARTICIPACIÓN Y LA NUEVA CONSTITUCIÓN	358
5.11ORGANIZACIONES INSTITUCIONALES	359
5.12BIPARTIDISMO	361
5.13PARTICIPACIÓN ELECTORAL EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	365
5.13.1Elecciones parlamentarias	365
5.13.2Elecciones presidenciales	371
5.13.3Elecciones para gobernación	385
5.13.4Elecciones para Alcaldía en el Municipio de Pasto	386
5.14VIOLENCIA	387
6.CLASES DIRIGENTES EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	396
6.1CONCEPTUALIZACIÓN	397
6.2PERSPECTIVA MARXISTA	401
6.3PERSPECTIVA FUNCIONALISTA	403
6.4CARACTERIZACIÓN DE LA CLASE DIRIGENTE DEL DEPARTAMENTO	405

6.4.1Las clases altas	409
6.4.2La Oligarquía	410
6.4.2.1Oligarquía y elites	411
6.4.2.1.1Elites dirigentes	412
6.4.2.1.2Elites dirigentes fuertemente legitimadas	413
6.4.2.1.3Grupos dirigentes localmente desarticulados	413
6.4.2.1.4El actor político – administrativo	414
6.4.2.2Formas de interacción con actores extralocales	414
6.4.2.3Identidad local y desarrollo	414
6.4.3Empresarios	417
6.4.4Fuerzas Armadas	422
6.4.5Elites religiosas	424
6.4.5.1Tipos de elites religiosas y desarrollo	425
6.4.6El político, los técnicos y la burocracia	431
7.VARIABLE CULTURAL	434
7.1CULTURA	434
7.2NORMATIVIDAD SOBRE CULTURA	435
7.3INDICADORES SECTORIALES	436
7.4DESARROLLO DE LAS ARTES EN NARIÑO	438
7.5DIALECTO NARIÑENSE	442
7.6NARIÑO REGIÓN TEOLÓGICA	444
7.7CONCEPTUALIZACIÓN SOCIOLÓGICA	446
7.8CULTURA Y DESARROLLO	452
7.8.1 Fortalecimiento de la diversidad cultural	454

8.UNIVERSIDAD Y DESARROLLO	456
8.1EL CONOCIMIENTO	458
8.1.1 La productividad del conocimiento	461
8.2NORMATIVIDAD VIGENTE EN TORNO A LA EDUCACIÓN SUPERIOR	463
8.3FINANCIACIÓN DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR EN NARIÑO	468
8.4LA EDUCACIÓN SUPERIOR EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO “CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ” 1998–2002	470
8.4.1Generalidades del Plan Educativo	470
8.4.1.1Diagnóstico	471
8.5EL PAPEL DE LA UNIVERSIDAD EN LA BÚSQUEDA DE UN DESARROLLO AUTÉNTICO	475
8.5.1La universidad debe contribuir al desarrollo de la región	477
8.6AGENTES EXTERNOS	478
8.7LA SOCIOLOGÍA EN LA UNIVERSIDAD DE NARIÑO	486
9.VARIABLE ECOLÓGICA	495
9.1NORMATIVIDAD	497
9.2CARACTERIZACIÓN	502
9.2.1Conceptualización teórica	502
9.2.1.1Determinismo geográfico y el atraso económico	504
9.2.1.2El racismo y la geopolítica	506
9.2.1.3La teoría del “espacio vital”	508
9.2.2Paradoja de la sostenibilidad	512
9.2.3El medio ambiente y la pobreza	513
9.2.4Crecimiento económico y Desarrollo sostenible	516

9.3EL PAPEL DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA	519
9.4RECURSO AGUA	520
9.4.1Regiones hidrográficas	522
9.4.1.1Cuencas y microcuencas	522
9.4.1.2Impacto ambiental en las cuencas y microcuencas	525
9.5AMBIENTE NATURAL	528
9.6SE PUEDE LOGRAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE	531
9.7USOS Y APROVECHAMIENTO DEL SUELO	532
9.7.1Inadecuado uso de los suelos urbanos y rurales	532
9.7.2Principales problemas ambientales	536
9.8ECOSISTEMAS ESTRATÉGICOS	540
9.9RECURSO FLORA	540
9.10RECURSO FAUNA	541
9.11PARQUES Y RESERVAS NATURALES	543
9.12RECURSO AIRE	544
9.13RECURSO PAISAJE	544
9.14ZONAS DE RIESGO	549
9.14.1Caracterización de las principales zonas de riesgo	549
9.15TURISMO Y MEDIO AMBIENTE	553
10.CONCLUSIONES	558
BIBLIOGRAFÍA	571
ANEXO	579

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Funciones urbanas por municipios. El caso de Pasto (Índice de centralidad)	112
Cuadro 2. Datos para obtener el punto ideal	120
Cuadro 3. Nariño: Concentración de la tierra según Unidad de Producción Agropecuaria	136
Cuadro 4. Nariño: Producto interno bruto departamental 1989 – 1994 (Millones de pesos constantes 1990)	146
Cuadro 5. Nariño: Participación en el producto interno bruto de Colombia 1989 –1994 (Millones de pesos corrientes)	149
Cuadro 6. Nariño: Composición porcentual del PIB 1989 – 1994	150
Cuadro 7. Comparativo de la participación de la población y del PIB de Nariño en el total nacional – 1994	162
Cuadro 8. Nariño: Comparativo del crecimiento del ingreso real per cápita 1990 – 1994 (A precios constantes de 1990)	163
Cuadro 9. Pasto: Tasas de desempleo	165
Cuadro 10. Nariño: Las 25 empresas más grandes de Nariño 1995 (En miles de pesos)	171
Cuadro 11. Colombia: Exportaciones por sector económico y grupo de países. Enero 2000 (Millones de dólares FOB)	174
Cuadro 12. Nariño: Sector de transporte cuenta de producción (Por modalidades y clases a precios corrientes 1989)	178
Cuadro 13. Nariño: Principales fuentes de recursos del sistema financiero (Millones de pesos) 1999 – 2000	179
Cuadro 14. Nariño: Porcentaje de personas con NBI por indicadores simples Nacional y Nariño 1997	211
Cuadro 15. Porcentaje de personas bajo LP y LI Nacional y Nariño	213
Cuadro 16. Nariño: Porcentaje de personas y hogares en miseria	

por zona Nacional y Nariño 1993 – 1997	215
Cuadro 17. Nariño: ICV incidencia de la pobreza Nacional y Nariño 1993 – 1997	217
Cuadro 18. Migrantes	231
Cuadro 19. Densidad rural del departamento de Nariño	236
Cuadro 20. Rango de edades y sexo	241
Cuadro 21. Rango de edades y sexos	242
Cuadro 22. Población indígena total	274
Cuadro 23. Población afrocolombiana, participación porcentual por tipos de población y grupos étnicos	274
Cuadro 24. Participación de los ingresos corrientes de la nación por etnias	275
Cuadro 25. Pasto: Organizaciones institucionales Sector urbano en Pasto 1998	360
Cuadro 26. Potencial electoral, votación y abstención para elecciones de senado de la república en el departamento de Nariño en 1994 – 1998	367
Cuadro 27. Votación por senado según partidos en el departamento de Nariño 1991, 1994 y 1998	368
Cuadro 28. Votación para cámara según partidos en el departamento de Nariño 1991, 1994 y 1998	371
Cuadro 29. Potencial electoral, votación, abstención para la primera y segunda vuelta de elecciones presidenciales en el departamento de Nariño en 1994	372
Cuadro 30. Elecciones presidenciales en el departamento de Nariño en 1990	374
Cuadro 31. Primera y Segunda vuelta de elecciones presidenciales en el departamento de Nariño 29 de mayo 1994 y 14 de junio 1994	375
Cuadro 32. Potencial electoral, votación y abstención para la primera y segunda vuelta de elecciones presidenciales en el departamento de Nariño 1994	376
Cuadro 33. Potencial electoral, votación y abstención para la primera y segunda vuelta de elecciones presidenciales de 1998 en el departamento de Nariño	378

Cuadro 34.	Primera y segunda vuelta de elecciones presidenciales en el departamento de Nariño 11 de mayo de 1998 y 21 de junio de 1998	380
Cuadro 35.	Distribución de los municipios por partidos mayoritarios a nivel de elecciones presidenciales para 1994, 1998 Segunda vuelta	383
Cuadro 36.	Comportamiento electoral de los municipios a nivel de elecciones presidenciales en Nariño en 1998 - Segunda vuelta	385
Cuadro 37.	Votación para gobernador del departamento de Nariño 1997 y 2000	386
Cuadro 38.	Votación para alcaldía en el municipio de Pasto 1997 – 2000	387
Cuadro 39.	Criminalidad – Valores estimados de los delitos contra el patrimonio económico regional en Nariño – 1996	393
Cuadro 40.	Secuestros extorsivos por autor en Nariño 1995–1996	394
Cuadro 41.	Otras actividades que afectan al orden público según el departamento de Nariño 1996	394
Cuadro 42.	Caracterización de los políticos, los técnicos y la burocracia	433
Cuadro 43.	Cuencas y microcuencas del departamento de Nariño	524
Cuadro 44.	Indicadores generales del uso del suelo	534
Cuadro 45.	Atractivos turísticos de la zona pacífica	547
Cuadro 46.	Atractivos turísticos de la zona andina	548

LISTA DE MAPAS

	Pág.
Mapa 1. Asociación de municipios	106
Mapa 2. La estructura urbano regional	111
Mapa 3. Plano cartesiano	118
Mapa 4. Punto ideal y punto real de la capital del departamento de Nariño	141
Mapa 5. Tenencia de la tierra en el departamento de Nariño	143
Mapa 6. Distribución de la tierra en el departamento de Nariño	151
Mapa 7. Densidad de la población del departamento de Nariño	235
Mapa 8. Movimientos poblacionales	238
Mapa 9. Etnocultural	283
Mapa 10. Comportamiento electoral de los municipios a nivel de Elecciones presidenciales en Nariño en 1998, 2ª. Vuelta	384
Mapa 11. Flujo de los estudiantil: Programa de sociología	489
Mapa 12. Cuencas hidrográficas	523
Mapa 13. Zonas críticas de Nariño	534
Mapa 14. Ecosistemas estratégicos	540
Mapa 15. Vulcanismo	551
Mapa 16. Inundaciones	552
Mapa 17. Crecientes	554
Mapa 18. Accidentes mineros	555
Mapa 19. Taludes	556



INTRODUCCIÓN

La monografía “Interpretación del desarrollo en el Departamento de Nariño. Década 1990”, pretende realizar una radiografía del Departamento de una forma integral. La investigación tiene como objetivo general interpretar el desarrollo en el Departamento de Nariño y específicamente tipificar su entorno espacial, social, político, económico, cultural y ecológico, indicar y analizar su problemática, determinar el papel de las clases dirigentes y precisar el aporte de la Universidad de Nariño en cuanto al desarrollo regional se refiere.

Entendemos el desarrollo como el resultado histórico de un proceso global de cambios económicos, sociales, culturales, políticos y ecológicos cuyos elementos básicos son la movilización de las fuerzas sociales identificadas en la construcción de una nueva sociedad, mediante la utilización sistemática y planificada de los recursos humanos, físicos, económicos, culturales y tecnológicos existentes, todo esto dirigido a mejorar la calidad de vida del individuo.

La última década del siglo XX, está marcada por la crisis de modelos. La época de las adhesiones a postulados basados en interpretaciones de validez universal parece haber terminado. Frente a las limitaciones de estos paradigmas se han planteado reflexiones alternativas en torno al desarrollo. La complejidad de los procesos de desarrollo se constituye así en un desafío a todas las matrices analíticas que han intentado reducirlo dentro de un esquema coherente que permita una inteligibilidad perfecta. Tal vez sería el momento de recordar que nuestras aproximaciones a la realidad no son más que eso: aproximaciones.

Hoy tomamos conciencia de la importancia de los distintos niveles de especificidad, única forma de alcanzar una más adecuada comprensión de los procesos. Los términos crecimiento, desarrollo, industrialización, modernización, fueron expresiones de una fe renovada en el progreso universal. Toda la humanidad debía caminar hacia un mundo nuevo donde reinaría la justicia, la libertad, la felicidad, la calidad de vida. Hoy nos encontramos en un mundo muy alejado de esos ideales. Hubo crecimiento, pero al precio de la destrucción de la naturaleza, la brecha entre los países pobres y países ricos no ha cesado de agrandarse, las guerras son un fenómeno cotidiano, la vida en la grandes ciudades ha llegado a un punto de extrema deshumanización, poblaciones enteras mueren de hambre, el hombre es hoy más que nunca el lobo del hombre.

Al mismo tiempo, durante estas últimas décadas se han producido transformaciones asombrosas. Citemos como ejemplo las comunicaciones, las biotecnologías, la robotización, la exploración espacial, etc. Pero también es necesario recordar que frente a estos logros las zonas marginales del planeta aumentan su marginación y los procesos de deterioro de los equilibrios naturales llegaron a un extremo insostenible. Durante los últimos cuarenta años la noción de desarrollo ha sido objeto de innumerables reflexiones, estudios, precisiones críticas. Pero aún teniendo en cuenta estos aportes, la noción sigue fuertemente marcada por su origen. Se trata de una noción elaborada para aplicarse a una parte de la humanidad destinada a crecer, esa parte que fue considerada “niño” o “adolescente” durante la guerra y que era necesario ayudar (Como se ayuda a un niño) para alcanzar la madurez. La ayuda al desarrollo de los “pobres” ha sido, en estas décadas, el reverso de la medalla de las verdaderas inversiones en los países ricos.

El trabajo se estructura de la siguiente manera:

En el primer capítulo se presenta un recorrido a través de los diferentes postulados teóricos en torno al desarrollo. Varios autores han emprendido la tarea de dilucidar acerca del desarrollo y el subdesarrollo centrando su análisis en aspectos que tienen ante todo una connotación económica pero que al transcurrir el tiempo va incluyendo el quehacer político, cultural, social, espacial y ecológico.

El capítulo segundo se refiere a la organización especial y jerarquización en Nariño, en donde se hace un estudio de la población, entendida como uno de los elementos dinamizadores del desarrollo; otro factor que se tiene en cuenta es el análisis regional y su estructura urbana que nos permiten mirar las áreas en donde se concentran los principales servicios y su nivel de influencia.

La variable económica se analiza en el tercer capítulo en donde se establecen teóricamente las conexiones fundamentales entre subdesarrollo y dependencia. Se hace una caracterización, teniendo en cuenta el tipo de economía, la concentración de la tierra en el Departamento de Nariño, se habla también sobre las formas de explotación de la tierra, su tenencia y distribución. El sector industrial, el comercio, el transporte, el sistema financiero, la inflación y poca capacidad adquisitiva son temas que se estudian entre otros.

Por otro lado, el capítulo cuarto se orienta a hacer el análisis de la variable social, en donde se visualiza la población más vulnerable como son: Los niños, la juventud, la tercera edad y los grupos étnicos

presentando indicadores sectoriales e índices que tiene que ver con el desarrollo humano. La variable social es muy importante por lo que se hace un análisis a la salud, demografía, educación, vivienda y pobreza,

aspectos estos que mirados de una forma global nos permiten tener más conciencia para poder actuar en torno a los problemas sociales.

En el capítulo cinco se analiza el factor político, teniendo en cuenta la democracia, el mito que ella genera, la poca credibilidad que se ha ido gestando en torno a los que nos representan, el problema de la corrupción, la crisis ideológica, los movimientos sociales, la participación electoral en el Departamento de Nariño, la violencia en otros temas.

Las clases dirigentes en el Departamento de Nariño es un tema que se aborda en el capítulo seis y se conceptualiza teniendo en cuenta la perspectiva marxista, funcionalista, la caracterización de la misma se da a través de identificar grupos funcionales tales como: Las clases altas, la oligarquía, elites dirigentes, fuerzas armadas, etc., entre otros. No se desconoce la existencia de otras clases, grupos que hacen parte del todo social, sin embargo para efecto de esta investigación nos centramos en el análisis de las clases en mención.

Definitivamente la cultura es un elementos que incide mucho en los procesos de desarrollo, por tanto su análisis será tratado en el séptimo capítulo, teniendo en cuenta temas como: La normatividad, el desarrollo de las artes, el dialecto, el aspecto teológico, la conceptualización sociológica al respecto.

En el capítulo octavo se toca el tema sobre la universidad y desarrollo, se hace un breve diagnóstico, se trata la financiación de la educación, el papel de la universidad y su contribución a la región.

El noveno capítulo se destina a la variable ecológica haciendo un análisis en torno a teorías como: El determinismo geográfico, la teoría del “espacio vital”, etc., se estudia también el papel de la ciencia y la tecnología, el recurso agua, uso y aprovechamiento del suelo entre otros.

Por su tipo de estudio se trata de una investigación sociológica de carácter cualitativo que facilita también la cuantificación pertinente, como elemento de mayor soporte. El método utilizado es el Crítico – Interpretativo, como base orientadora. Dicho método permite comprender la manera como se interrelacionan los diversos factores locales y nacionales que hacen parte de la estructura social y que

dinamizan en su parte social, política, cultural, económica, etc., de las mentalidades colectivas.

Se utilizan indicadores, mapas, para tener una visión integral del fenómeno que apoya mucho el aspecto teórico.

1. MARCO CONCEPTUAL

1.1 MARCO TEÓRICO

Numerosos autores han emprendido el estudio del desarrollo - subdesarrollo, centrando su análisis en aspectos de carácter economicista; mirando el fenómeno desde una sola perspectiva. Sin embargo las raíces de la idea de desarrollo puede detectarse en tres corrientes surgidas del pensamiento Europeo a partir del siglo XVIII. La primera se asimila al iluminismo y la visión de la historia como marcha progresiva, hacia lo racional. La segunda se relaciona con la idea de “acumulación de riqueza” en lo que esta implícita la opción entre el presente y el futuro ligado a una promesa de bienestar. Finalmente, la tercera se vincula con la idea de que la expansión geográfica de la civilización europea significa el acceso a formas superiores de vida para los demás pueblos de la tierra, considerados como “retrasados”.¹

¹ FURTADO, Celso. Obras escogidas, Bogotá Plaza y Janes, 1982. Pág. 68.

En el transcurso de la historia se observa que la superación del enfoque mercantilista por el liberal en lo concerniente a las relaciones entre países tienen mucho que ver en la génesis de la ideología o paradigma del desarrollo. Se consideraba al comercio dentro del mercantilismo y el pacto colonial como un acto del imperio y por tanto inseparable del poder de las naciones que los practicaban. Esta doctrina se destruiría durante la segunda mitad del siglo XVIII y sustituiría progresivamente por las ideas liberales a partir de la primer mitad del siglo XIX.

Uno de los corolarios de la doctrina liberal era que la economía europea ejercía una misión civilizadora al forzar a otros pueblos a integrarse a sus líneas de comercio puesto que contribuirían a elevar el bienestar de los pueblos que se encontraban anquilosados por tradiciones oscurantistas. El desarrollo y subdesarrollo, son por lo tanto dos procesos históricos que se derivan del mismo impulso inicial es decir tiene sus raíces en la aceleración de la acumulación efectuada en la Europa de finales del siglo XVIII y comienzos del siglo XX.

De la misma manera que la idea de progreso se transformó en palanca ideológica para fomentar la conciencia de interdependencia en grupos y clases con intereses antagónicos en las sociedades en que la revolución

burguesa destruía las bases tradicionales de legitimización del poder, la idea del desarrollo sirvió para afianzar la conciencia de solidaridad internacional, en el proceso de difusión de la civilización industrial en el marco de la dependencia. Puesto que concibe el “desarrollo” como un logro internacional ignorándose el costo de la acumulación en términos de valores culturales propios. La historia de los pueblos pasa a ser considerada como una competencia por parecerse a las naciones que encabezan el proceso acumulativo.

La idea de desarrollo como logro internacional se presenta dissociada en las estructuras sociales como simple expresión de un pacto entre grupos internos y externos interesados en acelerar la acumulación por lo que tiene un contenido estrictamente economicista, ignorando las aspiraciones conflictivas de la sociedad, apunta hacia el simple transplante de la civilización industrial.

El estancamiento de las economías latinoamericanas en la segunda mitad de los años cincuenta del siglo XX planteó a la diligencia político - económica regional la búsqueda de fórmulas cuyas aplicaciones ayudará al “despegue” de nuestros países. Así surgió el desarrollismo, que al paso del tiempo se convirtió en la ideología de los grupos dominantes en su predicar de una nunca bien definida tierra de promisión. A nivel teórico el

desarrollismo aparece como una concepción que trata de explicar la fenomenología del “subdesarrollo” la causa de un parsimonioso crecimiento de ciertas variables consideradas estratégicas tales como: El ahorro, las inversiones, las exportaciones, etc.

De otro lado, la estrategia de los países latinoamericanos inherente al agotamiento de la fase de desarrollo capitalista signado por la industrialización indiscriminada y el ideario cepalino que marca la reestructuración y primacía de bloques monopólicos que ya no representan, como en el pasado a un solo sector o rama productiva sino a intereses discriminados en una amplia gama de actividades. Estos bloques monopólicos ya no representan más el proyecto proteccionista nacionalista y de fomento del mercado interno que en la fase previa pregonizaron ciertos estratos del empresario industrial, sino que tal capital monopólico, buscaban adscribirse y operar cada vez más en la perspectiva liberal y aperturista, inherente al enfoque y práctica de las transnacionales.

Para alegría nuestra podemos ver que no se ha emprendido el estudio del interpretar una realidad concreta como es la de nuestro departamento a la luz de las diferentes teorías que a él le competirían, he aquí la gran responsabilidad que tenemos en nuestras manos, porque como sociólogos además de abstraernos en ideas, postulados, categorías, tenemos un compromiso real y directo con la sociedad en general.

El desarrollo se ha convertido en uno de los innumerables interrogantes al que los académicos han pretendido darle interpretación, entre quienes reclaman la herencia de Weber tiene especial importancia, Talcott Parsons², quien para “analizar sistemáticamente las relaciones entre los sistemas de valores y las condiciones del desarrollo económico, recurrió a la elaboración de criterios que “permitan comparar la fuerza relativa de los distintos valores”³. Tales criterios quedan expresados en sus pattern - variables, dicotomías que se utilizan como tipos ideales, para definir el carácter de una relación social.

“La existencia de una pauta no significa identidad completa de conducta; significa que hay elementos comunes que pueden ser abstraídos”⁴. Los aspectos respectivos de la acción humana constituyen evidentemente la base de cualquier ciencia social. Sin pautas no podría haber ciencia, pues sería imposible generalizar. La conducta de los seres humanos muestra pautas regulares y recurrentes, y los seres humanos son animales sociales y no criaturas aisladas.

² SOLARI, Aldo; FRANCO, Rolando y JUTKOWITZ, Joel. Teoría, acción y desarrollo en América Latina. Siglo Editores, México, 1976 Pág.470

³ SEYMOUR, Martín Lipset. “Élites, educación y función empresarial en América Latina. Paidós, Buenos Aires, 1967 Pág.15-70.

⁴ CHINOY, E. Introducción a la sociología. Paidós studio. Barcelona, 1990. Pág.25-27

Cuando observamos la actitud normal de los hombres, vemos que cierta clase de acciones se repite frecuentemente, que la gente tiende a comportarse en una forma que parece hallarse más o menos estandarizada, que no hay una variedad infinita de comportamientos. Esta observación obviamente abstrae los rasgos que se repiten a partir de hechos únicos.

El problema principal que suscita esta teoría deriva el hecho que es una generalización efectuada a partir de un determinado nivel de la realidad: “La descripción de la acción social desde el punto de vista del actor individual”, “la cuestión esencial surge cuando éste modelo se aplica para conceptualizar el modo de existencia de las ideas en el plano de la sociedad global. En la sociología de la acción, la relación entre sistema de relaciones sociales e ideas institucionalizadas se conceptualiza en los términos del problema de la relación del actor individual con sus ideas.”⁵

Las consideraciones críticas no han impedido que un considerable número de autores haya recurrido a la teoría de Parsons, al intentar el análisis de la sociedad latinoamericana. La mayoría de ellos consideran que comparada con otras sociedades, América Latina, es más adscriptiva, ya que destaca las cualidades heredadas por encima de las que derivan de la capacidad y la

⁵ SOLARI, Aldo; FRANCO, Rolando y JUTKOWITZ, Joel. Teoría, acción y desarrollo en América Latina. Siglo XXI Editores, México, 1976, Pág.475

eficiencia; y más particularista porque en ella las personas son tratadas según ciertos atributos familiares, personales, o de otro tipo en lugar de patrones generales y aplicables a todos por igual. Este predominio de valores, entendido como formas institucionalizadas de conducta, de índole tradicional indujo a dichos autores a considerar el desarrollo como un proceso tendiente a igualar estas sociedades con aquellas que de acuerdo con ciertos estudios, alcanzaron resultados “modernos”, y desde esa perspectiva “modernización” no significa ni más ni menos que “europeización”⁶ o quizás, “norteamericanización”.

Por otra parte, cuando se da por supuesto que los sistemas de valores que produjeron o acompañaron el desarrollo de otras sociedades deben darse en las latinoamericanas, aunque sólo sea en sus características más generales y abstractas, se omiten varias cuestiones. En primer término, en qué medida se dio efectivamente el predominio de tal o cual variable - pauta, puesto que en última instancia cada par está presente en todas las sociedades. Y tampoco sería aventurado pensar que la orientación hacia la colectividad, por ejemplo, fue mucho más fuerte en las sociedades aborígenes americanas que en cualquier sociedad desarrollada.

⁶ FLORESTAN, Fernández. Sociedades de clases y desenvolvimiento. Zahar Editores, Río de Janeiro, 1968, Pág.25.

En segundo lugar se tiende a pensar que las condiciones estructurales carecen de toda importancia o bien que las vigentes en las sociedades latinoamericanas son idénticas, o por lo menos muy análogas a las que existieron o existen en las sociedades desarrolladas. Difícil sería defender la primera proposición porque ella supone que los sistemas de valores no sólo nacen con independencia de las condiciones estructurales, sino que son capaces de crearlas por un mecanismo inexplicable. El segundo enunciado es falso, puesto que las condiciones estructurales de los países latinoamericanos son muy diferentes. Estas reflexiones no niegan la importancia que la existencia o inexistencia de un determinado sistema de valores pueda tener para el proceso de desarrollo, sino que simplemente refutan el sentido que puede asignarse al puro y simple trasplante del que se supone vigente en los países desarrollados.

Esto lleva a una tercera consideración: Los sistemas propuestos como modelo y que presumiblemente deberían adaptarse las sociedades subdesarrolladas y que centran en cualidades tales como el ascetismo, la frugalidad y la eficiencia, no son precisamente las que la dependencia cultural tiende a transmitir. Los grupos medios y altos, en América Latina por lo general se inclinan a reproducir pautas de alto consumo y derroche que, en este caso sí parecen incompatibles con el proceso de desarrollo.

Algunos autores que aplicaron las teorías de Parsons a la interpretación de América Latina admiten, más o menos explícitamente, la idea de que el paso del particularismo al universalismo de la adscripción al logro, etc., que caracterizan al desarrollo es concomitante o produce el proceso de democratización.

Es necesario entonces mirar cómo Max Weber hace un acercamiento al problema de los valores en la generación de procesos de cambio social y teniendo en cuenta esta admisión de la importancia del planteamiento weberiano, precisar sus verdaderos sentidos y alcances.

Como se recordará en “la ética protestante y el espíritu del capitalismo”, Weber intenta “determinar la influencia de ciertos ideales religiosos en la formación de una ‘mentalidad económica’, de un ‘estatus económico’ prestando especial atención a las vinculaciones ‘de la ética económica moderna con la ética racional del protestantismo ascético’⁷. Para ello se comparan las “éticas económicas” de diferentes creencias “poniendo de relieve las conexiones que las más importantes relaciones guardan con la economía y la estructura social del medio en que nacieron, pues sólo así es posible aclarar qué elementos de la ética económica religiosa occidental son imputables causalmente a dichas circunstancias sociológicas, propias de occidente y no de otra parte”⁸.

⁷ WEBER, Max. La ética protestante y el espíritu del capitalismo. Ed. Península, Barcelona, 1969, Pág.18

⁸ IBÍDEM, Pág.16

En definitiva, Weber afirma la existencia previa de una ética protestante como condición necesaria, pero no suficiente, del surgimiento de la racionalidad propia del capitalismo. Destaca una de las conexiones de sentido existentes entre los dos fenómenos, pero no postula una determinación causal de los cambios socioeconómicos por los aspectos religiosos, o más general, por la conciencia como suelen sostener ciertos continuadores de su pensamiento. Weber estaba convencido al iniciar su investigación sobre las relaciones entre la economía y la ética religiosa, de la necesidad “de tener en cuenta muy principalmente las condiciones económicas, reconociendo la importancia fundamental de la economía”⁹. Pero por diversas razones sólo analiza una de las maneras posibles de enfocar tales relaciones, y por eso mismo tiene la precaución de recordar, al término de su obra que “ahora debería investigarse la manera como el ascetismo protestante fue influido a su vez en su desenvolvimiento y características fundamentales por la totalidad de las condiciones culturales y sociales, singularmente económicas, en cuyo seno nació”¹⁰.

⁹ IBÍDEM, Pág.17

¹⁰ IBÍDEM, Pág.267

Estas breves citas ponen de relieve el equívoco en que incurren tanto quienes creyendo seguir a Weber postulan relaciones causales cuasimecánicas entre los fenómenos de la conciencia y el cambio social como también aquellas, en especial ciertos marxistas, que queriendo atacarlo lo reducen a ese esquema “idealista”. Estos últimos, sin embargo olvidan que el mismo Marx anticipó la que sería luego afamada hipótesis weberiana al afirmar que para una sociedad de productores de mercancías... la forma de religión más adecuada es, indudablemente, el cristianismo... sobre todo en su modalidad burguesa, bajo la forma de protestantismo, deísmo”¹¹

Siguiendo con la tendencia de Max Weber, en su obra “el político y el científico” reflexiona sobre la oposición entre el trabajo del científico y el del político, elementos estos que nos servirán, para orientar nuestro análisis en torno a las clases políticas del Departamento de Nariño y su aporte real al desarrollo. El hombre político dice,... es un hombre de acción, cuya función es tomar decisiones únicas fundamentadas en un juicio de valor y de consecuencias no rigurosamente previsibles. En cambio el hombre de ciencia, dice... reflexiona sobre acontecimientos que se repiten regularmente y cuyas relaciones son susceptibles de un cierto nivel de generalidad y predicción.¹²

¹¹ MARX, Karl. Sociología y filosofía social. Ed. Península, Barcelona, 1967, Pág.60. Nota 53.

¹² WEBER, Max. El político y el científico. Ediciones Atalaya, Barcelona, 1995, Pág.31

Esta caracterización ideal del científico y el político remite a la posibilidad de un mundo ideal a la manera de Marx Weber, funcionando al estilo de precisión de un reloj suizo. Sin embargo, se observa la realidad de nuestro país Colombia y mejor aún del Departamento de Nariño en donde uno se prepara para ver cualquier clase de formas que asume el contenido del subdesarrollo dentro del subdesarrollo.

Lo primero para observar es que éste es el más real de los mundos ideales y que cualquier caracterización debe partir del reconocimiento de que lo político de Max Weber es el producto de una sociedad desarrollada, que constituye un indicador de los niveles de atraso de una sociedad. Cuando se observa los niveles de racionalidad en el proceso de toma de decisiones de la administración pública en el Departamento de Nariño se hace esfuerzos para identificar hasta qué puntos las propuestas políticas en sus aspectos ideológicos, programáticos y operativos llevan implícitos componentes de racionalidad y modernización del aparato público, como quiera que el Estado constituye un actor de fundamental importancia en el desarrollo regional.

Parece que en Nariño las posibilidades de articular lo científico y lo político perdieron su probabilidad debido no tanto a la ignorancia política de la población que mantiene en vigencia a una de las clases políticas más ineptas del país (salvando honrosas excepciones), sino fundamentalmente a la indolencia, a la falta de decisión y a la incapacidad de gestión y de

gerencia política de los sectores intelectuales que forman el segmento, de técnicos y científicos. En el imaginario el descrédito de los políticos, se ha trasladado a lo político y entonces el científico evitando contaminarse se refugia en las cifras, las teorías y la crítica del salón, salvando responsabilidades respecto del mal manejo, el abuso y la condición de la clase política que por encima de éstas posiciones administra, gasta un presupuesto y compromete financiera y políticamente a una región.

Florestan Fernández también plantea unas consideraciones sobre el cambio el cual no debe confundirse con las relativas al desarrollo. El cambio social es el concepto más genérico y se refiere a cualquier clase de alternativas del sistema social considerados independientemente de condiciones peculiares de tiempo y espacio. Puede ser progresivo o regresivo, o también irrelevante desde ese punto de vista, siempre que se le considere respecto a su tendencia a realizar o a obstaculizar el advenimiento del tipo social que le sea inherente o al que tienda de manera irreversible. Este análisis corresponde a la sociología sistemática. “El desarrollo comprende todos los fenómenos, de cambio que ocurren a través de la diferenciación estructural y de la reintegración funcional de sistemas sociales globales considerados en condiciones particulares de tiempo y espacio. La unidad de análisis es en este caso, una sociedad concreta y el estudio del problema pertenece a la sociología diferencial y diacrónica”¹³.

¹³ SOLARI, Aldo; FRANCO, Rolando y JUTKOWITZ, Joel. Op.Cit., Pág.110-115.

El problema del desarrollo corresponde, en definitiva, a la esfera de la conciencia social de los hombres. Como consecuencia, una parte del problema es determinar cómo y hasta dónde se ha desintegrado.

Desde hace ya casi varias décadas el problema del desarrollo y el subdesarrollo económico constituye uno de los más frecuentes e importantes tópicos de discusión. La producción intelectual sobre el tema ha llegado a ser tan vasta que ya no parece posible siquiera mantenerse al día en la literatura correspondiente. El lenguaje corriente utiliza diversos términos como sinónimos para caracterizar un cierto tipo de naciones: Países poco desarrollados, o en vías de desarrollo, países pobres, países no industrializados, de producción primaria, países atrasados y dependientes, etc. Términos imprecisos y vagos si se quiere desde un punto de vista estrictamente académico, ya que tiene connotaciones diferentes; pero transparentes en realidad, sobre el tipo de país aludido.

El problema fundamental consiste en que el fenómeno que se procura describir empleando estos conceptos es extremadamente complejo, tiene innumerables facetas importantes y se puede examinar también desde ángulos muy diversos. En este trabajo se acepta por eso la hipótesis de que la problemática del subdesarrollo económico consiste precisamente en ese conjunto complejo e interrelacionado de fenómenos que se traducen y expresan en desigualdades flagrantes de riqueza y de pobreza, en estancamiento, en retraso respecto de otros países, en potencialidades productivas desaprovechadas, en dependencia económica, cultural, política y tecnológica.

El esfuerzo por teorizar en éstos tópicos recae especialmente en la economía como ciencia social. Se vuelven clásicas aquellas concepciones que se refieren al desarrollo concebido como crecimiento, el subdesarrollo como etapa o al desarrollo como un proceso de cambio estructural global.

Los autores que conciben el fenómeno del desarrollo como un proceso de crecimiento, suelen definir el nivel del desarrollo en términos de ingreso por habitante, y el proceso de desarrollo en términos de tasa de crecimiento. El ingreso por habitante es para esta escuela el indicador o medida, más adecuado para definir el nivel y ritmo de desarrollo. Este mismo criterio lleva también a establecer nóminas de países ordenados según su nivel de

ingreso medio por habitante, de donde se deduce en seguida que aquellos que están por encima de ciertos límites arbitrariamente escogido serán considerados países desarrollados y poco desarrollados los que están por debajo del mismo. Las teorías de crecimiento son utilizadas para analizar aspectos del desarrollo y casi todos ellos centran su atención sobre cuestiones relacionadas con la inversión, el financiamiento externo, los criterios de prioridad en la asignación de recursos, la movilización, etc., constituyen la preocupación fundamental de quienes piensan en el desarrollo, como si fuera un problema de crecimiento. Este tipo de pensamiento tiene una influencia muy decisiva sobre los modelos que se utilizan para la elaboración de planes en los países subdesarrollados.

Otra corriente del pensamiento adopta la vía inductiva, se trata de autores que observaron objetivamente las características que, con frecuencia presentan las economías subdesarrolladas y han centrado luego su atención con preferencia sobre algunas de ellas, convirtiéndolo en seguida en el pilar de su interpretación del subdesarrollo y en la base de su estrategia de desarrollo.

A este mismo cuerpo de teorías parciales del subdesarrollo, concebidas como explicaciones de una etapa o situación particular, corresponden también a algunos esfuerzos de generalización, como la teoría del dualismo sociológico de Bueke, y los enfoques de Rostow y de Germani, que conciben

el desarrollo como una secuencia de etapas históricas que son, por lo general, las mismas que pueden observarse en la evaluación de los países actualmente desarrollados. “Se parte de ciertas características, o de algún rasgo particular, de sociedades llamadas primitivas, tradicionales duales y subdesarrolladas, para demostrar, o más bien para señalar despectivamente cómo a través de diversas etapas de superación de esas formas primitivas, tradicionales o precarias de la estructura social, y de un cambio de actitudes, de valores y de política se puede llegar a la sociedad moderna, equivalente a la de los países desarrollados o industrializados”.¹⁴

Por otra parte la teoría del desarrollo como un proceso de cambio estructural global realizada principalmente por la CEPAL y por diferentes autores vinculados a esta institución, se ha llegado a identificar así en los últimos años una corriente de pensamiento latinoamericano sobre asuntos denominado “Estructuralista”. Esta pone el acento de la política de desarrollo sobre un conjunto de reformas estructurales, en la función del estado como orientador, promotor y planificador en una reforma y ampliación sustancial de las modalidades del financiamiento externo y del comercio internacional.

¹⁴ SUNKEL, Oswaldo y PAZ, Pedro. El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo. Siglo XXI. México, 1976, Pág.32-33

Se comprendió que el estructuralismo no examinaba la realidad latinoamericana como una totalidad que se explica así misma como producto de su evolución histórica, sino que la contrastaba con los supuestos de los modelos de crecimiento o de las teorías parciales del subdesarrollo. De hecho, en el análisis que sustentaba la planificación, la integración económica, las reformas estructurales y las demás proposiciones de la política del desarrollo se recaía en el empleo del propio método analítico que por otro lado, se criticaba en sus supuestos fundamentales.

Según Sunkel un esquema analítico adecuado para el estudio del desarrollo y del subdesarrollo en nuestras latitudes debe reposar por consiguiente, sobre las naciones de proceso, de estructura, y de sistema. No se admite que el subdesarrollo sea un “momento” en la evolución continua (enfoque del desarrollo como crecimiento) o discontinua (enfoque del desarrollo como sucesión de etapas) de una sociedad económica, política y culturalmente aislada y autónoma; por el contrario se postula basándose sobre la observación histórica sistemática, que el subdesarrollo es parte del proceso histórico global del desarrollo, que tanto el subdesarrollo como el desarrollo son dos caras de un mismo proceso histórico universal; que están vinculados funcionalmente, es decir, que interactúan y se condicionan mutuamente y que su expresión geográfica concreta se observa en dos grandes dualismos: Por una parte, la división del mundo entre los estados

nacionales subdesarrollados, atrasados, pobres, periféricos, dependientes; y por la otra, la división dentro de los estados nacionales en áreas, grupos sociales y actividades avanzadas y modernas y áreas, grupos y actividades atrasadas, primitivas y dependientes.¹⁵

1.2 LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA Y LA EXPLICACIÓN DEL DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA

Veamos ahora algunos planteamientos que relacionan el fenómeno de la dependencia con el desarrollo - subdesarrollo, dichos planteamientos cobran fuerza en las décadas del 60 y 70 del siglo XX.

1.2.1 Sociedades agrarias y subdesarrollo

Entre los diversos criterios que los especialistas, han utilizado para decidir si un país debe ser considerado o no como subdesarrollado, el predominio del sector agrícola se toma para todos como un factor de primer orden. En efecto junto con criterios tales como, la alta natalidad, la subalimentación, la debilidad del ingreso nacional promedio, la hipertrofia del sector comercial, la reducida industrialización y el subempleo. Es evidente que los países del

¹⁵ IBÍDEM, Pág.36-37

tercer mundo la mayoría de la población vive de la agricultura y generalmente la mayor parte del ingreso nacional, proviene así mismo de las actividades agrícolas.

Según Stavenhagen los países subdesarrollados se componen esencialmente de sociedades agrarias. Eso significa que sus instituciones sociales, sus estructuras de poder, sus actividades económicas, sus sistemas de valores y su historia están ligadas directamente a la explotación del suelo. En estos países todo crecimiento económico debe partir en primer lugar de una base agrícola. El desarrollo produce, en primer lugar, cambios en las estructuras agrarias y en las características de la población agrícola.¹⁶

Pero con todo uno de las principales criterios del subdesarrollo, la importancia del sector agrícola y de las estructuras agrarias en un país no es, por sí mismo una señal de subdesarrollo.

¹⁶ STAVENHAGEN, Rodolfo. Clases sociales en las sociedades agrarias. Siglo XXI editores S.A., México, 1970, Pág.20

Lo que se llama el estado de subdesarrollo no es solamente la suma de una serie de rasgos discretos cuantificables. Se trata ante todo de una condición histórica, el resultado de muchos años, incluso de siglos, de cierto tipo de relaciones específicas que los países así llamados han mantenido y mantienen todavía con los países desarrollados. Se trata principalmente del colonialismo, que ha establecido entre los países colonizadores y los países colonizados un conjunto de relaciones de desigualdad, de relaciones de dependencia, tanto política, como económica y de relaciones de explotación económica (enriquecimiento de los países colonizadores, agotamiento de las riquezas naturales de los países colonizados, corriente de capitales, de los países subdesarrollados a los países desarrollados), etc.

Según Stavenhagen “El subdesarrollo tal como lo conocemos actualmente, es el resultado del implantamiento del capitalismo en las sociedades no industrializadas”. Aparece como uno de los aspectos esenciales del sistema capitalista a escala mundial. Entre los países industrializados y los países subdesarrollados se ha establecido a través de la historia, una red de relaciones económicas cuyos rasgos son bien conocidos que han producido algunas de las manifestaciones más agudas del subdesarrollo: La destrucción de la agricultura tradicional de autoconsumo, la pérdida de capitales, la inestabilidad monetaria, la inflación, el bajo nivel de ahorros, etc.

1.2.2 Siete tesis equivocadas sobre América Latina

Rodolfo Stavenhagen, plantea también siete tesis equivocadas sobre América Latina; en las cuales reflexiona en torno a:

I. Los países latinoamericanos son sociedades duales: Se afirma que los países latinoamericanos existen de hecho dos sociedades diferentes y hasta cierto punto independientes, aunque necesariamente conectadas;

a) Una sociedad arcaica, tradicional, agraria, estancada o retrógrada caracterizada por relaciones de tipo esencialmente familiar y personal, por instituciones tradicionales (el compadrazgo, ciertas formas de trabajo colectivo, ciertas formas de dominación personalistas y de clientela política, etc.) por una estratificación social rígida de estatus adscritos (es decir, en que la posición del individuo en la escala social está determinada desde el nacimiento con pocas posibilidades de cambio durante su vida) y por normas y valores que exaltan o cuando menos aceptan el estatus que, las formas de vida tradicional heredadas de los antepasados y que constituyen un obstáculo al pensamiento económico “racional”.

b) Una sociedad moderna urbanizada, dinámica, progresiva y en desarrollo que consistiría de relaciones sociales, del tipo que los sociólogos llaman “secundarios” determinadas por las acciones interpersonales encaminadas a fines racionales y utilitarias; de instituciones funcionales de una estratificación (es decir, con movilidad social), en que abundan los status adquiridos, por medio de esfuerzo personal y determinados ya sea por índices cuantitativos, (como son el monto de los ingresos o en nivel educativo), ya sea por funciones sociales (ocupación). En la sociedad

moderna las normas y los valores de las personas tienden a ser orientados hacia el cambio, el progreso, las innovaciones y la racionalidad económica (es decir, el cálculo de mayores beneficios con menores insumos).¹⁷

Estas diferencias, sin embargo, no justifican el empleo del concepto “sociedad dual”, según este autor por dos razones:

- 1) Porque los dos polos son el resultado de un único proceso histórico.
- 2) Para que las relaciones mutuas que conservan entre sí las regiones y los grupos “arcaicos” o “feudales” y los “modernos” o “capitalistas” representan el funcionamiento de una sola sociedad global de la que ambos polos son parte integrante.

II. El progreso de América Latina se realizaría mediante la difusión de los productos del individualismo o las zonas atrasadas arcaicas y tradicionales.

¹⁷ STAVENHAGEN, Rodolfo. Elementos conceptuales básicos de las teorías del desarrollo. Material mimeo, Chile, 1973, Pág.210-228.

Esta tesis lleva implícitos otras que no siempre se manifiestan con la misma claridad;

a)Que el desarrollo del sector moderno, esencialmente expansionista “traerá” consigo ipso facto el desarrollo del sector arcaico tradicional;

b)Que la “transición” como la llaman algunos estudiosos del tradicionalismo al modernismo, es un proceso actual permanente e ineludible en el que se verán envueltas las sociedades tradicionales que existen en el mundo de hoy en día;

c)Que los propios centros de modernización no son sino el resultado de la difusión de elementos “modernistas” (técnicas Know-how, espíritu de empresa y por supuesto capitales), provenientes de los países actualmente desarrollados.

Según el autor esta tesis puede considerarse equivocada por las siguientes razones:

1)Muchas veces no se trata más que la difusión de la “cultura de la pobreza” a las zonas rurales atrasadas, porque no produce ningún cambio i

Institucional básico. Si bien es cierto que un sinnúmero de artículos de consumo han llegado, en los últimos años, a las zonas subdesarrolladas, ello no implica automáticamente el desarrollo de estas zonas, entendiéndose por desarrollo un aumento de bienestar social.

2) Al desplazarse a florecientes industrias o artesanías locales destruyendo así la base productiva para una población numerosa provocando la “proletarización” rural, el éxodo rural y el estancamiento económico en determinadas zonas.

3) La “difusión” no es más que la extensión al medio rural de los monopolios y los oligopolios con sus consecuencias negativas para un desarrollo balanceado y armónico.

4) En cuanto al capital se refiere, el proceso de difusión ha sido más bien de las zonas modernas; existe una constante descapitalización de las áreas subdesarrolladas, en los países latinoamericanos.

Por lo que el autor plantea que la tesis correcta sería: El progreso de las áreas modernas urbanas e industriales de América Latina se hace a costa de las zonas arcaicas y tradicionales.

III. La existencia de zonas rurales atrasadas, tradicionales y arcaicas es un obstáculo para la formación del mercado interno y para el desarrollo del capital nacional y progresista. Se afirma que el capitalismo nacional y progresista localizados en los centros urbanos modernos e industriales está interesado en la reforma agraria, en el desarrollo de las comunidades indígenas, en la elevación de los salarios mínimos, en el campo y en otros programas de la misma índole. Para Stavenhagen esta tesis está equivocada por la siguientes razones:

Salvo raras excepciones no existe en ninguna parte en América Latina un capitalismo nacional y progresista, ni existen las condiciones para que este se desarrolle. Esto significaría la formulación y aceptación por parte de la clase capitalista de políticas económicas tendientes a:

- 1) Diversificación de la agricultura para el mercado interno.
- 2) Transformación de los principales recursos del país, en el propio país para uso interno.
- 3) Creciente industrialización.
- 4) Elevar la tasa de reinversión en la agricultura.
- 5) Creciente participación estatal en las grandes empresas económicas.

- 6)El control estricto sobre las inversiones extranjeras y su subordinación de las necesidades nacionales.
- 7)El control estricto sobre la exportación de capitales y de beneficios.
- 8)Fomento de la empresa nacional en vez de las extranjeras.
- 9)La limitación estricta de importaciones no esenciales.
- 10)Limitación estricta de bienes de consumo no esenciales.

IV. La burguesía nacional tiene interés en romper el poder y el dominio de la oligarquía terrateniente. Se afirma con frecuencia que hay un conflicto de intereses profundos entre la nueva elite (o nueva clase alta) representada por los industriales o empresarios modernos y la elite o clase alta tradicional (que deriva su preeminencia de la propiedad de la tierra). Si bien es cierto que en algunos países latinoamericanos la aristocracia latifundista ha sido eliminada por medios revolucionarios (siempre por parte del pueblo, nunca de la burguesía) en los demás no parece ocurrir ese conflicto de intereses. Por lo contrario los intereses, agrícolas, financieros e industriales se conjugan con frecuencia en los mismos grupos económicos, en las mismas compañías y aún en las mismas familias, afirma el autor.

La burguesía encuentra en la oligarquía terrateniente más bien un aliado para mantener el colonialismo interno, el cual en última instancia, beneficia por igual a estas dos clases sociales.

V. El desarrollo en América Latina es creación y obra de una clase media nacionalista, progresista, emprendedora y dinámica y el objetivo de la política social y económica de nuestros gobiernos debe ser de estimular la “movilidad social” y el desarrollo de ésta clase. Tesis falsa para Stavenhagen por varias razones:

- 1) El concepto mismo de “clase media” contiene ambigüedad y equívocos. Si se trata, como es el caso con frecuencia, de estratos que obtienen ingresos medio y que se sitúan, por lo tanto, entre los dos extremos de una escala económica, no se tiene más que un agrupamiento estadístico, no una clase social.
- 2) Muchas veces el término clase media es un eufemismo para “clase dominante”. Cuando ciertos autores ensalzan las virtudes de esta “nueva” clase en la política latinoamericana, es evidentemente menos comprometedor utilizar el término “clase media” ni identificar correctamente a la naturaleza de este grupo en la cúspide, de las estructuras del poder, como una nueva clase dominante o elite de poder.
- 3) La tesis de la clase media de la idea de una masa potencialmente mayoritaria de la población que se reduce principalmente de los estratos

en el que los extremos altos y bajos ya no tendrán ninguna importancia económica los primeros o numérica de los segundos.

4)La “clase media”, depende económica y socialmente de los estados altos, están ligados políticamente a la clase dominante, son conservadores en sus gustos y opiniones, defensores del statuquo y sólo buscan privilegios individuales.

5)Finalmente, la tesis clase media tiende a oscurecer el hecho de que en América Latina abundan las tensiones, las oposiciones y los conflictos entre las clases y las etnias; de que el desarrollo social y económico de nuestros países depende, en última instancia, de la adecuada solución de estos conflictos; y de que el crecimiento de los “sectores medios”, por muy impresionante que sea en ciertas regiones no constituye una solución a estos problemas.

VI.La integración nacional en América Latina es producto del mestizaje. Tesis frecuente en los países que tienen problemas étnicos; aquellos con fuerte proporción de población indígena, y el Brasil, con su población negra. Se parte de la base que la colonización ibérica de América enfrentó dos

grandes grupos raciales, a dos civilizaciones y que el proceso de integración nacional representa un mestizaje a la vez biológico y cultural.

La falacia de esta tesis según Stavenhagen está en que el mestizaje biológico y cultural (proceso innegable en muchas partes de América Latina) no constituye, en si mismo, una alteración de la estructura social vigente. Al igual que la tesis de la clase media, la del mestizaje atribuye a ciertos elementos de la población (definidos arbitrariamente de acuerdo con criterios muy limitados), capacidades o características que o no las poseen o, si las tienen, son ajenas a los criterios biológicos o culturales que sirvieron para definirlo.

El llamado “mestizaje cultural” representa de hecho, la desaparición de las culturas indígenas; hacer de éste mestizaje la condición necesaria para la integración nacional es condenar a los indios de América, que aún suman varias decenas de millones, a una lenta agonía cultural.

VII.El progreso en América Latina sólo se realizará mediante una alianza entre los obreros y los campesinos, alianza que impone la identidad de intereses de estas dos clases: En efecto, se afirma, con base en teorías desarrolladas por Lenin y Mao, que el éxito de la revolución socialista en

América Latina depende de que la clase obrera y la clase campesina hagan un frente común a la burguesía reaccionaria y al imperialismo. Si bien esto es correcto como ideal revolucionario o como meta deseada en

la organización y acción política, debe señalarse que si es válido el análisis de los seis puntos anteriores, particularmente el concepto de “colonialismo interno”, entonces en las estructuras sociales existentes y sus tendencias actuales en América Latina, no favorecen de manera “natural” esta alianza ideal, aunque no queremos desechar a priori su posibilidad.¹⁸

1.2.3 El subdesarrollo producto del desarrollo capitalista mundial y contradicciones internas. Análisis histórico sobre la dependencia

Otra teoría es, el subdesarrollo producto del desarrollo capitalista mundial y contradicciones internas planteada por André Gunder Frank quien sostiene que el subdesarrollo resulta del desarrollo capitalista mundial de las contradicciones internas del propio capitalismo. Argumenta además que el subdesarrollo se inicia desde el momento mismo de la conquista española con la expansión del sistema capitalista mercantil y continua hasta nuestros días, aunque haya cambiado su forma crítica además se tiene encuentra los

análisis que sobre las sociedades latinoamericanas atribuyen la presencia de elementos feudales.

¹⁸ STAVENHAGEN, Rodolfo. Siete tesis equivocadas sobre América Latina. Siglo XXI editores, 1970 Pág.210-229

Frank señala la existencia de una estructura única: “un único proceso histórico de expansión y desarrollo capitalista en todo el mundo, ha generado simultáneamente y continua generando desarrollo económico y subdesarrollo”.¹⁹

Hay entonces una totalidad (el sistema capitalista) constituido por partes (mundo subdesarrollado, mundo desarrollado) que dependen en lo esencial de las características de la totalidad. La estructura interna del sistema en resumidas cuentas se caracteriza por relaciones entre partes jerarquizadas que se traducirían en la dominación espacial.

El sistema funcionaría a base de tres contradicciones básicas: Estas contradicciones son la expropiación del excedente de muchos y su apropiación por pocos, la polarización del sistema capitalista en un centro metropolitano y satélites periféricos, la continuidad de la estructura fundamental del sistema capitalista a través de la historia de su expansión y

transformación, debido a la persistencia o recreación de estas contradicciones en todas partes y en todos los tiempos.

¹⁹ SOLARI. Aldo; FRANCO, Rolando y JUTKOWITZ, Joel. Op. Cit.; Pág.149

La primera de ellas (expropiación - apropiación) es la contradicción entre el carácter social de la producción y el carácter privado de la distribución y adopta la forma de una cadena de sucesivas expropiaciones y apropiaciones: "...es esta relación explotadora la que a modo de cadena vincula a las metrópolis capitalistas mundiales y nacionales a los centros regionales (parte de cuyo excedente se apropian) y estos a los centros locales y así a los grandes terratenientes o comerciantes que expropian el excedente de los pequeños campesinos o arrendatarios y a veces de estos a los campesinos sin tierra a los cuales explotan a su vez".²⁰

La contradicción metrópoli-satélite se expresa en la existencia de un centro metropolitano y varios satélites periféricos. Entre ellos se da la relación de expropiación - apropiación ya vista "desde su alto centro metropolitano mundial hasta cada uno de los diversos centros nacionales, regionales, locales y empresariales".²¹ La tercera contradicción, es la continuidad en el cambio, la expresa Frank, sosteniendo que "el sistema capitalista a través de

su expansión y desarrollo en escala mundial, mantuvo en conjunto su estructura esencial y engendró las mismas contradicciones fundamentales".²² Es decir pese a reconocer que ha habido cambios de importancia, estima

²⁰ IBÍDEM, Pág.-150

²¹ GUNDER, Frank, André. Op. Cit. 150.

²² GUNDER, Frank, André. Op. Cit. 150.

como más relevante destacar el mantenimiento de una estructura capitalista básica que se había mantenido incólume a lo largo de cuatro siglos.

Frank rechaza la hipótesis del “desarrollo hacia afuera” de América Latina. Lo que hubo a su modo de ver fue simplemente “un desarrollo del subdesarrollo” de estos países, expropiados de su excedente que es apropiado por el centro capitalista, que cada vez se desarrolla más.

Frank en su análisis histórico, sobre la dependencia analiza las relaciones de subordinación a que se vio sometida América Latina, desde la colonia, hecho que ha provocado profundas transformaciones en los países subdesarrollados, generándose al interior intereses compatibles con los intereses, de la metrópoli; agravándose cada día más la situación de subdesarrollo.

“Mediante el examen de hechos determinantes en cada una de las etapas principales de la historia latinoamericana desde la conquista hasta nuestros días, este ensayo de Gunder Frank sustenta la tesis tripartida que: “(I) la conquista colocó a toda Latinoamérica en una posición decreciente, subordinación y dependencia económica colonial y neocolonial (II) la dependencia con respecto a la metrópoli capitalista ha formado y transformado la estructura económica y de clases, e inclusive la cultura, en el seno de la sociedad latinoamericana, haciendo que esta estructura colonial se transforme como consecuencia de los periódicos cambios en las formas de dependencia colonial; y III) esta estructura colonial y de clases determino intereses muy directos de clase para el sector dominante de la burguesía que a menudo valiéndose de los gabinetes gubernamentales y demás instrumentos del estado generan políticas del subdesarrollo en lo económico, social, cultural y político para la Nación y el pueblo latinoamericano haciendo que cuando un cambio en las formas de dependencia modifica la estructura económica y de clase; se determinen a la vez cambios en la política de la burguesía dominante, salvo determinadas excepciones.”²³

Serán señaladas, terminan en fortalecer aún más los mismos lazos de dependencia económica que propiciaron estas políticas y que por lo tanto contribuyeron a agravar aún más el desarrollo del subdesarrollo en Latinoamérica.

²³ IBÍDEM, Pág.24

1.2.4 El desarrollo, subdesarrollo como realidad estructural: Procesos históricamente simultáneos y totalidades concretas explicativas

El desarrollo, subdesarrollo como realidad estructural es explicado por Sunkel y Paz como procesos histórico simultáneos y Salomón Kalmanovitz: Como totalidades concretas y explicativas.

El criterio de identificar la industrialización con el desarrollo y los elevados niveles de vida, claramente perceptibles en la realidad histórica moderna, llevó a los países subdesarrollados, luego de la segunda guerra mundial, a insistir sobre políticas deliberadas de avance industrial. Por entonces se tendió a asimilar con demasiada facilidad la industrialización al desarrollo. Aunque cada día parece más evidente que no es estrictamente correcto, no deja de ser cierto que el proyecto industrial, en mayor o en menor medida, siempre estuvo asociada al desarrollo económico, y que también lo estuvieron a mediano o a largo plazo, algunas de sus secuelas típicas: La urbanización, la monetización de las transacciones económicas, el trabajo asalariado, la sindicalización, la seguridad social, la mayor independencia individual dentro de la sociedad, la reducción en el tamaño de las familias, el trabajo femenino remunerado, la elevación de los niveles medios de vida, las mayores oportunidades sociales, económicas y políticas.

Sunkel y Paz dicen: “La problemática del subdesarrollo consiste precisamente en ese conjunto complejo e interrelacionado de fenómenos que se traducen y expresan en desigualdades flagrantes de riqueza y de pobreza, en estancamientos, en retraso respecto de otros países, en potencialidades productivas desaprovechadas en dependencia económica, cultural, política y tecnológica”.²⁴

Por su parte Kalmanovitz nos habla acerca de las “totalidades concretas explicativas” la cual da un carácter más dinámico al análisis y coloca a los países subdesarrollados en una situación menos pasiva, en sus propias palabras cada país tiene su “propio movimiento interno”. De otra manera: No sólo lo que sucede en los países dominantes determina la situación de los países periféricos. Estos últimos también pueden incidir en la dinámica de los desarrollados.

“Piensa que nuestro análisis debe comenzar considerando el sistema capitalista mundial como una totalidad de orden superior que resulta del proceso de contradicciones de “totalidades concretas explicativas” en términos de polos compuestos por naciones. Cada nación-estado está compuesta a su vez por partes que tienen una determinada textura

²⁴ SUNKEL, Oswaldo y PAZ, Pedro. El desarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo. Siglo XXI editores, México 1976, Pág.15

productiva y social y su propio movimiento interno”.²⁵ El sistema mundial capitalista está dividido en dos grupos de países, opresores y oprimidos, las contradicciones entre estos dos polos o totalidades parciales serán una de las bases del movimiento de la totalidad de orden superior. Pero debe pensarse que ni el polo dominante ni el dominado son conjuntos unificados o monolíticos, como lo suponen las características de “centro” y “periferia”.

Como una conclusión preliminar se afirma que el principio organizador de la totalidad debe estar siempre presente en la teoría del desarrollo. Este es uno de los grandes logros de la CEPAL y la teoría de la dependencia contra las teorías ortodoxas del equilibrio parcial. Sin embargo la capacidad explicativa del pensamiento dependentista se agota frente a nuevos hechos que no pueden ser tratados porque hubo una excesiva simplificación de la herramienta básica para descifrar la realidad. Es por eso que la totalidad tiene que ser reconstruida en el sentido de ser derivada y más compleja al mismo tiempo, la totalización tiene que ser también más exacta, para la cual las “totalidades explicativas parciales” pueden ser utilizadas.

²⁵ KALMANOVITZ, Salomón. El desarrollo tardío del capitalismo. Un enfoque crítico de la teoría de la dependencia. Pág.29-31

1.2.5 Análisis integrado del desarrollo, subdesarrollo, periferia y dependencia

El subdesarrollo, periferia y dependencia tiene una explicación a partir del enfoque de Fernando Cardoso y Enzo Faletto: Reconocen que el subdesarrollo surge históricamente con la expansión del capitalismo europeo que a la vez que existe una “diferencia de etapa” entre las economías desarrolladas, existe una diferencia en el rol que desempeña a nivel mundial; diferencian, dependencia subdesarrollo y “centro” y “periferia” y enfatizan la importancia de las relaciones de dominación en el análisis.

La situación de subdesarrollo nace precisamente de la relación entre sociedades “periféricas” y “centrales”.

En todo caso, la situación de subdesarrollo se produjo históricamente cuando la expansión del capitalismo comercial y luego del capitalismo industrial vinculó a un mismo mercado economías que además de presentar grados diversos de diferenciación del sistema productivo, pasaron a ocupar, posiciones distintas en la estructura global del sistema capitalista. De ahí que entre las economías desarrolladas y las subdesarrolladas no sólo, exista una simple diferencia de etapa o de estado del sistema productivo, sino

también de función o posición dentro de una misma estructura económica internacional de producción y distribución definida de relaciones de dominación.

La noción de dependencia alude directamente a las condiciones de existencia y funcionamiento del sistema económico y del sistema político, mostrando las vinculaciones entre ambas, tanto en lo que se refiere al plano interno de los países como lo externo. La noción de subdesarrollo caracteriza a un estado o grado de diferenciación del sistema productivo. Las nociones de “centro” y “periferia”, por su parte subrayan las funciones que cumplen las economías subdesarrolladas en el mercado mundial sin destacar para nada los factores político-sociales implicados en la situación de dependencia.

Por consiguiente al considerar la “situación de dependencia” en el análisis del desarrollo latinoamericano, lo que se pretende poner de manifiesto es que el modo de integración de las economías nacionales al mercado internacional supone formas definidas y distintas de interrelación de los grupos sociales de cada país, entre sí y con los grupos externos”.²⁶

²⁶ CARDOSO, Fernando y FALETO, Enzo. Dependencia y desarrollo en América Latina. Siglo XXI Editores, México, 1983. Pág.22-28

1.2.6 El subdesarrollo está determinado desde fuera

El subdesarrollo está determinado desde fuera, explicada por Eduardo Galeano y María Arrubla, conciben claramente que las estructuras nacionales latinoamericanas, a través de la historia, han sido determinadas desde fuera, sumiéndolas en una papel pasivo ante el puesto que les correspondió ocupar en el sistema capitalista mundial o en la división internacional del trabajo.

Galeano dice al respecto “la división internacional del trabajo consiste en que unos países se especializan en ganar y otros en perder. Nuestra comarca del mundo, que hoy llamamos América Latina, fue precoz: se especializó en perder desde los remotos tiempos en que los europeos del Renacimiento se abalanzarán a través del mar y le hundieron los dientes en la garganta. Pasaron los siglos y América Latina perfeccionó sus funciones.

Es América Latina la región de las venas abiertas. Desde el descubrimiento hasta nuestros días, todo se ha trasmutado siempre en capital europeo, o más tarde norteamericano, y como tal se ha acumulado y se acumula en lejanos centros de poder. Todo: La tierra sus frutos y sus profundidades, ricas en minerales, los hombres y su capacidad de trabajo y de consumo, los recursos naturales y los recursos humanos. El modo de producción y la

estructura de cada lugar, han sido sucesivamente determinados desde fuera, por su incorporación al engranaje universal del capitalismo.

...La historia del subdesarrollo de América Latina integra, como se ha dicho, la historia del desarrollo del capitalismo mundial.²⁷

Mario Arrubla, por su parte, es contundente al afirmar que no existe historia nacional y que nuestro país ha sufrido en forma pasiva la historia universal.

“No existe una historia nacional. Se trata de una mitificación que encuentra su origen en el hecho de que nuestros países han vivido pasivamente la conformación de sus estructuras sociales por fuerzas que operan primordialmente desde el exterior que han sufrido sus cambios sociales más bien que promoverlos ellos mismos y que se han visto empujados a sus transformaciones estructurales por grandes cambios en las correlaciones de las fuerzas imperialistas, cambios en los que como es natural han tenido poco que ver.”²⁸

²⁷ GALEANO, Eduardo. Las venas abiertas de América Latina. Siglo XXI editores, Argentina, 1974. Pág.3-5

²⁸ ARRUBLA, Mario. Estudios sobre el subdesarrollo colombiano. Ediciones El Tigre de Papel, Bogotá. 1971. Pág.73-80

Es la totalización dialéctica y progresiva del universo en la que el imperialismo ha cumplido hasta aquí el papel de agente principal y hace cada vez resulte más difícil la explicación de cualquier hecho particular, individual o regional sin referirse a los fenómenos económicos, sociales, culturales y políticos del mundo. Esa totalidad, esa inscripción cada día mayor en el engranaje de la historia universal, ha sido sufrida hasta aquí de manera relativamente pasiva por nuestro país, por la América Latina...”.²⁹

1.2.7 El desarrollo y el capitalismo dependiente

Otro autor es Julio Silva Colmenares el cual trabaja la problemática del desarrollo y la dependencia. Considera que no es un fenómeno propio del modo de producción capitalista, define desarrollo, desarrollo capitalista, vías de desarrollo del capitalismo y el capitalismo dependiente así:

“El proceso de desarrollo no es un fenómeno exclusivo del modo capitalista de producción... desarrollo es el avance de las fuerzas productivas hacia la plena satisfacción de las necesidades materiales, sociales y espirituales del hombre sobre la base de la elevación de la productividad de la fuerza de trabajo, aunque en este avance se presentan esporádicos retrocesos, que

²⁹ ARRUBLA, Mario. Op. Cit. Pág.73-80

no contradicen el movimiento dialéctico del hombre y la sociedad de lo inferior a lo superior.

Afirma también que el desarrollo capitalista no es simplemente el aumento de la plusvalía y la acumulación, esto es el mero crecimiento económico. Un leve incremento económico repartido menos inequitativamente podrá ser sinónimo de desarrollo relativo esto es, desarrollo y “subdesarrollo” capitalista, avance retroceso o atraso capitalistas son aspectos del mismo movimiento dialéctico de la sociedad.

En cuanto al capitalismo se podría decir que ha tenido dos grandes vías de desarrollo: El desarrollo clásico que desemboca en los llamados países capitalistas desarrollados y el desarrollo dependiente, que ejemplifican los llamados países “subdesarrollados”. Tanto en el uno como en el otro pueden ubicarse diversos grados o nivel de desarrollo.

El “subdesarrollo” no es una etapa del capitalismo sino una forma particular de desarrollo del capitalismo, que se presenta, en los países dependientes, como resultado de la deformación que introdujeron intereses foráneos que, además, se llevan como tributo una parte fundamental de la riqueza creada.

Dependencia de formación y explotación son rasgos distintivos del “subdesarrollo”.

En este sentido habría que decir que el mundo capitalista llamado “subdesarrollado” es un subsistema del sistema capitalista, cuya frontera es la dependencia y en la cual encontramos varios niveles: países de bajo, medio e incluso alto desarrollo económico -y no social- la cual es una categoría diferente.³⁰

El capitalismo dependiente: para identificar a los países dependientes, como recuerda Vladimir Davidov sería de tener en cuenta cuatro órdenes o aspectos: histórico-natural, tecnológico, económico y espacial. Este mismo investigador, al intentar una explicación del capitalismo dependiente dice: Tenemos ante nosotros un tipo particular de sociedad capitalista, donde el modo de producción aparece bajo un aspecto modificado. La modificación se extiende a la acción de una serie de leyes económicas fundamentales, a la estructura social y a la imagen sociopsicológica de las principales clases y capas. El capitalismo dependiente pasa por las fases de desarrollo propias del capitalismo en general. Por otra parte siendo una formación posterior, que inició su historia ya en la época del imperialismo, de hecho no recorre el

³⁰ SILVA COLMENARES, Julio. Tras la máscara del subdesarrollo. Carlos Valenda Editores, Bogotá, 1985 Pág. 80-89

período de la libre competencia, para la cual ya no existen condiciones naturales. Los períodos que recorre en las etapas subsiguientes aparecen apretados, en el tiempo y las premisas para la formación del capitalismo monopolista de Estado maduran en plazos históricos más breves. En cierto sentido el capitalismo dependiente representa el reverso del capitalismo de los centros imperialistas y, en las condiciones actuales más aun en perspectiva, una compensación a su periferia colonial.

No obstante, entre la concepción del capitalismo de desarrollo medio y la del capitalismo dependiente no hay una contradicción antagónica ya que tanto la una como la otra hacen apartes definitivos a la comprensión del tipo de capitalismo que se ha generado en nuestros países. Sin que sea una fácil salida ecléctica, creemos que debe hablarse de una vía de desarrollo capitalista dependiente con diversos niveles de desarrollo. En el caso de los países de mayor desarrollo relativo de América Latina como los denomina la terminología de Aladi y del grupo andino donde se ubican probablemente Brasil, Argentina, Méjico, Colombia y Chile; podría hablarse de capitalismo dependiente con nivel medio de desarrollo.³¹

³¹ SILVA COLMENARES, Julio. Op. Cit. Pág. 80-89

1.3 GLOBALIZACIÓN

La interdependencia entre las naciones se observa a partir del fenómeno de la globalización en tanto el mundo vive una época de cambios trascendentales. Los científicos sociales coinciden en calificar de revolución tecnológica tan radical y de consecuencias tan amplias como la revolución industrial. La magnitud y densidad de las transformaciones rompe cualquier comparación porque en un período corto la escala de los cambios son mundiales.

El fenómeno de la globalización de mercados, en tanto a realidad emergente, provoca una serie de efectos sobre la vida social. Ha llevado correlativamente a la disminución del papel desempeñado por el estado nacional como guía del desarrollo económico y social.

Cuando se observa su despliegue en América Latina y especialmente en Colombia se verifica que ocurre en un marco de enormes problemas sociales, herencia de un modelo anterior de desarrollo y que apunta hacia la reorganización del sistema político.

Para América Latina el problema es volver a una endogenización, es decir que las categorías del cambio nos conduzcan a las categorías estructurales. El desarrollo, es la combinación de tres factores: Inversión, participación y conciencia de la ciudadanía. Como es difícil hacerlo todo a la vez, el problema es determinar las prioridades. Por ejemplo para los países de Europa Oriental la prioridad es que necesitan empresarios y racionalidad económica. Para América Latina el problema mayor es la desigualdad social, la población pide que se luche contra la pobreza y que se salde la deuda social ya que la crisis de los años 80 fue pagada por los pobres mientras que los ricos, no perdían nada o ganaban mucho. Pero los pobres carecen de la capacidad de acción suficiente debido a que el modelo anterior es un modelo de intervención del estado, por ejemplo el sindicalismo era dirigido por el estado.

El término globalización se define como: “Un proceso amplio y profundo de transformación internacional que representa una nueva fase en el capitalismo. En su manifestación contemporánea, la globalización se caracteriza primordialmente por el creciente poder del capital y del mercado en relación tanto al trabajo como al estado.”³²

³² RAMÍREZ RICO, U. Tendencia emergente de la globalización. En: Revista problemas políticos latinoamericanos. Popayán, Vol.2 No.3. Noviembre 1997, Pág.5-9

Dos visiones de la globalización

La interdependencia entre las naciones se observa a partir del fenómeno de la globalización.

En la óptica de los países que se califican como “en vías de desarrollo”³³ o subdesarrollados, la globalización que se está imponiendo es de índole concentrada y excluyente, propicia a la formación de una nueva estratificación de naciones y países. Se dice que el dominio de conocimiento, capacidad de generarlo, utilizarlo, o acumularlo, se concentra en los países de mayor desarrollo y en las grandes corporaciones (Megacorporaciones) sustentadas por ellos. Lo mismo ocurre con el dominio de la información que es no sólo concentrada sino también manipulada por las megacorporaciones, que permiten difundir únicamente los hechos que los benefician o difunden hechos deformados.

La otra visión de globalización hasta cierto punto utópica es la que incorpora en condiciones de relativa igualdad y de auténtica oportunidad a todas las naciones, con acceso a los adelantos económicos, tecnológicos, informáticos, culturales que se logran en un mundo abierto y libre, pacífico,

³³ MAZA ZAVALA, D.F. Desarrollo sustentable, equidad, competitividad y globalización. En: Desarrollo Indoamericano. No.106, Abril 1999. Pág.11-16

solidario y cooperativo, y en que las superiores razones de la justicia, la equidad, la democracia participativa y la plenitud de los derechos sociales y humanos prevalecen sobre los intereses de los oligopolios. Es una concepción visionaria, de los pueblos, que infortunadamente no tiene posibilidades concretas de realización en el presente; sin embargo vale la pena luchar.

Por lo tanto el estado debe erigirse en una institución social cuya solidez descansa en su legitimidad, eficacia, transparencia y funcionalidad, sujeta a un activo y responsable escrutinio por parte de la sociedad.

La globalización en síntesis, constituye un proceso mundial desigual de largo plazo, que se desarrolla de manera diferente, en las distintas esferas de acceso a la sociedad: La economía, la política, la de seguridad y la de la cultura. En este sentido es necesario precisar las principales características del proceso en cada una de ellas.

1.4 TEORÍAS CRÍTICAS DEL DESARROLLO. POSICIÓN DE ARTURO ESCOBAR

Uno de los autores que tiene una posición crítica es Arturo Escobar que en su libro:

“La invención del Tercer Mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo”³⁴, plantea:

La historia de como poder alcanzar el desarrollo y de cómo poco a poco se convirtió en un imposible. Porque en vez del reino de abundancia prometido por teóricos y políticos de los años cincuenta, el discurso y la estrategia del desarrollo produjeron lo contrario: miseria y subdesarrollo masivo, explotación y opresión sin nombre. La crisis de la deuda, la hambruna (Saheliana), la creciente pobreza, desnutrición y violencia son apenas los síntomas más patéticos del fracaso de cincuenta años de desarrollo.

El despliegue de este discurso en un sistema mundial donde occidente tiene cierto dominio sobre el Tercer Mundo tiene profundos efectos de tipo político, económico y cultural que deben ser explotados. A lo largo del libro, el autor se refiere a un país Colombia, y a un área problemática, la desnutrición y el hambre. Esto ubica al lector en los aspectos materiales y geopolíticos del desarrollo. La deconstrucción y otros tipos de crítica no conducen automáticamente a una “lectura no problemática de otros sistemas discursivos y culturales”. Tales críticas podrían ser necesarias para

³⁴ ESCOBAR, Arturo. La invención del Tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo. Editorial Norma. Santafé de Bogotá, 1996.

combatir el etnocentrismo “pero no pueden, por sí mismas, sin ser reconstruidos, representar la alteridad”.

El desarrollo se había convertido en una certeza en el imaginario social, el hecho de que las condiciones de la mayoría de la población no mejorarán sino que más bien se deterioran con el transcurso del tiempo no parecía molestar a muchos expertos. Las representaciones de Asia, África y América Latina como “Tercer Mundo” y “Subdesarrollados” son las heredadas de una ilustre genealogía de concepciones occidentales sobre esas partes del mundo, se refleja en una posición objetivista y empírica que dictamina que el Tercer Mundo y su gente existen “allá afuera”, para ser conocido mediante teóricos e intervenciones desde el exterior.

Según Escobar, ver el desarrollo como discurso producido históricamente implica:

- *Plantear razones por las cuales los países se consideraban subdesarrollados.

- *Cómo “desarrollarse” se convirtió en problema fundamental.

*La tarea de “des-subdesarrollarse” en donde sus sociedades se intervienen sistemática, detallada y extensamente.

El discurso del desarrollo inevitablemente contienen una imaginación geopolítica que ha dominado el significado del desarrollo durante más de cuatro décadas. Por lo que la voluntad de poder espacial es uno de los rasgos esenciales del desarrollo, lo que implica expresiones de primer y tercer Mundo, norte y sur, centro y periferia.

Se analiza cómo la deconstrucción del desarrollo se ha basado exclusivamente en un sistema de conocimiento, es decir, el correspondiente al occidente moderno. La predominancia de este sistema de conocimientos ha dictaminado el marginamiento y descalificación de los sistemas de conocimiento no occidental. Los años cincuenta y sesenta en Latinoamérica se preparó la escena para una concepción puramente funcional del desarrollo, concebido como la transformación de una sociedad.

La problematización de la pobreza:

La fábula de los tres mundos y el desarrollo

*Con la consolidación del capitalismo, la pauperización sistemática resultó inevitable.

*Los pobres aparecieron cada vez más, como un problema social que requería nuevas formas de intervención en la sociedad.

La pobreza se asociaba, correcta e incorrectamente con rasgos como: Movilidad, vagancia, independencia, frugalidad, promiscuidad e ignorancia y la negativa a aceptar los deberes sociales, a trabajar y a someterse a la lógica de la expansión de las “necesidades”.

*Si el rasgo esencial del tercer mundo era su pobreza, la solución radicaba en el crecimiento económico.

Es difícil hablar de pobreza sin reconocer como punto de partida que es necesario promover un mayor respeto a la dignidad del hombre y de la mujer valorando al ser humano, cualquiera que sea su condición social.

La pobreza es una condición también de carácter mental porque en la medida en que se vive condiciones de pobreza materiales se reproducen en la esfera psíquica este fenómeno.

Para África la lenta preparación para el lanzamiento del desarrollo fue tal vez la más clara, se manifestó una conexión importante entre la declinación

del orden colonial y el nacimiento del desarrollo. Resulta notable el sentimiento y el fervor expresado en la noción de “salvación”, esta exige la convicción de que solo existe una vía correcta, es decir, el desarrollo. Se pensaba que para el caso de Colombia podría llegar a ser un “ejemplo inspirador” para el resto del mundo subdesarrollado.

Condiciones históricas 1945-1955

*Implantación con firmeza de las nociones de tres mundos: naciones industrializadas libres, naciones comunistas industrializadas y naciones pobres no industrializadas.

*Emerge la democracia como componente fundamental de la vida nacional.

*En 1945 Estados Unidos tiene una posición indiscutible de preeminencia militar y económica, poniendo bajo su tutela todo el sistema occidental.

Se creía que el progreso humano depende del desarrollo y la aplicación en el mayor grado posible de la investigación científica, el desarrollo de un país depende ante todo de un factor material, primero el conocimiento y luego la explotación de todos sus recursos naturales. El “árbol de investigación” del

norte fue transplantado al sur, y con ello América latina entró a formar parte del sistema transnacional del conocimiento. Se incluye la experiencia de la intervención pública en la economía sobre el enfoque del Laisser - Faire.

*Se presenta una crítica cultural de la economía analizando el componente más influyente en el campo del desarrollo; el discurso de la economía del desarrollo.

El discurso de la economía del desarrollo nos ha dado sucesivamente la promesa de riqueza para el Tercer Mundo mediante la intervención activa en la economía durante los años cincuenta y sesenta, la planificación para el desarrollo, las políticas de estabilización y ajuste de los ochenta y el antiintervencionista “desarrollo como base en el mercado” de los noventa.

Para el caso de Colombia ilustra la ruta seguida por los países que abrazaron la planeación sin muchas reservas. El informe de la Misión del Banco Mundial, “Base de un programa de desarrollo para Colombia”, cuya misión encabezará Lauchlin Currie en 1949, fue el primero de una larga lista de planes producidos en el país durante los últimos cuarenta años. Desde finales de los años cincuenta cada administración ha formulado su propio plan de desarrollo para el país.

El autor cita a otros investigadores tales como: LaClau y Mouffe, Conclíni, Trinh, Taussing entre otros para la elaboración de las conclusiones finales acerca de la visualización de una era posdesarrollo.

a)La propia existencia del Tercer Mundo ha sido de hecho disputada, administrada y negociada alrededor de la política de la representación, como efecto de las prácticas discursivas del desarrollo, el Tercer Mundo es una realidad disputada cuyo estatus actual se encuentra bajo escrutinio y negociación.

b)Modificar el orden del discurso es una cuestión política que incorpora la práctica colectiva de actores sociales y la reestructuración de las economías políticas de la verdad existente.

c)Los retos al desarrollo se multiplican, a menudo en relación dialéctica con los intereses fragmentados de control inherente a los regímenes posfordistas de representación y acumulación. El posfordismo conecta o desconecta selectivamente de la economía mundial a regiones y comunidades.

d)El concepto de hibridación de ningún modo debería interpretarse como el agotamiento del imaginario, la cosmología y las tradiciones culturales míticas del Tercer Mundo.

e) En el Tercer Mundo, la modernidad no es “un proyecto inconcluso de ilustración”. El desarrollo constituye un intento postrero y fallido de completar la ilustración en Asia, África y América Latina.

f) La crisis de los regímenes de representación del Tercer Mundo exigen así nuevas teorías y estrategias de investigación.

g) El posdesarrollo y la cibercultura se convierten de este modo en procesos paralelos e interrelacionados en la política de las culturas de finales del siglo XX. Porque lo que espera tanto el primer como el Tercer Mundo, para quizá trascender finalmente las diferencias, es la posibilidad de aprender a ser humanos en ámbitos poshumanistas.

1.5 ALGUNOS REFERENTES LEGALES EN TORNO AL DESARROLLO

Miremos ahora cómo se concibe el desarrollo en las dos últimas administraciones del Estado colombiano:

En el plan de desarrollo de Samper: “El salto social”, el aspecto más importante del plan es que coloca al ser humano y a su bienestar como objetivos directos de la política económica, en donde se hace un análisis en torno a objetivos abstractos: Eficiencia, mercados, inflación, acumulación de

capital, etc. Durante este tiempo, la política social se limitó a evitar el deterioro en la situación social en las ciudades, pero se olvidó del habitante rural, en especial del campesino.

El plan se preocupó por los sectores y los grupos marginados, con un sentido distributivo y un objetivo de equidad: “No se trata ya de subsidiar la pobreza sino de abrir caminos de progreso a los menos favorecidos”.³⁵

El camino del desarrollo es el camino del empleo, de la creación de nuevas fuentes de ingreso estable, de las oportunidades de progreso personal. No hay desarrollo en una estrategia de subsidios a núcleos de pobres sin esperanza; en cambio, es posible crecer con objetivos de redistribución y generando una mayor equidad en materia de oportunidades.

La paz social que tanto anhela el país no depende solamente de que la constitución y las leyes estipulen derechos universales, depende también de que la organización económica asegure oportunidades efectivas de mejoramiento. El Estado tiene una función redistributiva en favor de los menos favorecidos y para eso tiene que dejar atrás el énfasis en los programas asistenciales y volcarlo sobre programas que puedan generar

³⁵ BONILLA, Ricardo. Comentarios al salto social. En: Cuadernos de economía. Bogotá, Vol.14 No.22, Enero/Junio 1995. Pág.11-29

nuevas fuentes de ingreso estable. Desde el punto de vista social, la informalidad es un problema casi tan grave como el desempleo.

Las bases del plan el salto social apunta a resolver los problemas sociales y económicos que estamos encontrando en el camino del desarrollo. Aceptan las responsabilidades de definir y de trazar un rumbo que iba a llevar a una sociedad más equitativa.

El plan de Samper proponía seguir una nueva vía de desarrollo. Se busca llevar a la práctica un modelo alternativo de desarrollo. Alternativo al esquema proteccionista porque la globalización de la economía requería y requiere de economías abiertas y competitivas, pero alternativo también al neoliberalismo que entrega irresponsablemente al mercado la corrección de todos los desequilibrios.

Por otra parte se afirma que el crecimiento no es un fin en sí mismo, sino un medio para mejorar los niveles de vida y no puede lograrse a costa de la depredación del medio ambiente y de la sostenibilidad y la sustentabilidad del desarrollo.

El plan de desarrollo de Pastrana: “Cambio para construir la paz” incluye elementos como: Generación de empleo, la educación, la paz, equidad de ingresos, de oportunidades, la justicia, el logro de un estado participativo y democrático y el despertar de una acción solidaria en torno a unos propósitos comunes, lo que se incluye en la parte de la cohesión social entendida no solamente como el buscar esos objetivos comunes para canalizar los recursos de la sociedad privados y públicos, obtenidos a través de los objetivos individuales.

Colombia tiene muchísimos recursos, el problema en Colombia se llama y a eso tiene que apuntar el plan de desarrollo previa definición del modelo de desarrollo a la distribución de ingresos en la República de Colombia, porque aquí en este país se habla con muchísima facilidad de la necesidad de definir la redistribución del ingreso y uno no puede redistribuir lo que no ha distribuido; lo que permitiría al país avanzar hacia caminos auténticos de desarrollo.

El desarrollo se concibe en torno al crecimiento económico a partir de hacer a las exportaciones uno de sus motores dinamizadores, como un reto de ser más eficiente, más productivo, de tomar en cuenta que en últimas, lo que va a determinar el nivel de vida de la población colombiana es el crecimiento de

la productividad, ya que si se es más productivo se sientan las bases de mayor bienestar para la población.

La paz se constituye en un pilar muy importante para el desarrollo, en este plan se pretende subsanar el malestar que produce la enfermedad de la violencia en todas sus dimensiones ya que sus raíces han llegado a lo más profundo de los colombianos. Se afirma entonces que entre más violencia más subdesarrollo de ahí la tarea del gobierno de procurar a toda costa la tan anhelada paz.

1.6 OTRAS TEORÍAS SOBRE EL DESARROLLO

La década de los setenta vio aparecer una nueva concepción de desarrollo. Se empieza hablar de otro desarrollo. En un simposio internacional organizado por Founex Suiza, en 1971 se afirmaba: “Ha existido en el pasado una cierta tendencia a equipar el desarrollo con el objetivo, más limitado, del crecimiento económico, tal como se refleja en la elevación del producto nacional bruto. Pero, hoy día se reconoce en general que el ritmo rápido de crecimiento económico aunque necesario e indispensable, no constituye por sí una garantía de que se aliviarán los urgentes problemas sociales y humanos. Es más, el rápido ritmo de desarrollo ha ido unido aún desempleo creciente; a disparidades cada vez mayores entre los ingresos,

tanto entre grupos como entre regiones; y el empeoramiento de las condiciones sociales y culturales”.

En la declaración de Cocoyuc, México, en 1974, se afirmaba: “Nuestra preocupación consiste en definir los propósitos globales del desarrollo. En consecuencia, no debe tratarse del desarrollo de los objetos sino del desarrollo del hombre. Los seres humanos tienen como necesidades básicas el alimento, la vivienda, el vestido, la salud y la educación. Cualquier proceso de crecimiento que no lleve a la plena satisfacción de estas necesidades, o aún peor, que obstruya cualquiera de ellas, es en realidad una parodia de la idea del desarrollo. Todavía nos encontramos en la etapa en que la principal preocupación del desarrollo debe alcanzar la satisfacción de las necesidades básicas para los estratos más pobres (que pueden llegar hasta el 40% de la población)”.

Los elementos centrales del otro desarrollo se deducen a lo siguiente: Se apoya en la satisfacción de las necesidades humanas básicas, empezando con la erradicación de la miseria; debe ser endógeno y autodependiente, es decir, debe contar con las propias fuerzas de las sociedades que decidan emprenderlo; ha de estar en armonía con el ambiente, lo cual significa, ecológicamente solvente.

A partir del planteamiento del “otro desarrollo”, surgen nuevos enfoques del desarrollo, nuevas esperanzas, nuevas utopías, y ante el desencanto de aquellos considerados como tradicionales o clásicos, hoy tenemos nuevos paradigmas. El “otro desarrollo”, no es realmente uno, no es homogéneo; hay vertientes. Podríamos afirmar que el “otro desarrollo” se ramifica en dos: El desarrollo humano o a escala humana y el desarrollo sostenible.

1.6.1 El desarrollo a escala humana

Es planteado por el economista chileno Manfred Max - Neef. Sostiene que el desarrollo tiene que ver con personas y no con objetos nada más. Se ha visto que en el enfoque convencional, ortodoxo, tradicional, tenemos ciertos indicadores como el PIB y otros, que caricaturizando un poco, aunque no mucho, son indicadores del crecimiento cuantitativo de los objetos, de los artefactos, de las cosas que no nos sirve, para lo nuestro. Lo que se necesita es un indicador del crecimiento cualitativo de las personas.

Max-Neef plantea, los siguientes postulados adicionales del desarrollo a escala humana: Las necesidades humanas fundamentales son pocas, finitas y clasificables. El otro postulado es que estas necesidades humanas fundamentales, son invariables, son las mismas para todas las culturas, en cualquier periodo de la historia, en cualquier contexto y circunstancia. Lo

que cambia no son las necesidades fundamentales sino los satisfactores, es decir aquello a lo que recurrimos para satisfacerlas.³⁶

Las necesidades humanas fundamentales pueden clasificarse de acuerdo a dos criterios: Criterio ontológico o existencial en que se distingue las necesidades de ser, tener, hacer y estar entendiendo el estar como la ubicación de cualquier de nosotros dentro de un sistema de coordenadas espacio temporales, es decir, es el estar en un tiempo en un lugar. El otro criterio es el axiológico o de valores. Se distinguen nueve necesidades humanas fundamentales. Estas son las necesidades de subsistencia, afecto, participación, identidad, entendimiento, ocio, creación y libertad. Se piensa que estas son necesidades humanas fundamentales porque difícilmente se pueden concebir seres humanos o agregados sociales en que las personas puedan vivir bien privadas de alguna de ellas. Además, son invariables aunque no en un sentido absoluto, pueden modificarse con el ritmo de la evolución del ser humano.

³⁶ MAX-NEFF, Mamfred. Desarrollo a Escala Humana. Una opción para el futuro. CEPAPUR, Santiago de Chile, 1986.

Estas necesidades humanas concebidas tanto, existencial y ontológicamente como axiológica o valóricamente, conforman un sistema en el sentido que todas ellas interactúan entre sí, no se pueden separar. No existe un ordenamiento jerárquico entre ellas, en el sentido de que para surgir la necesidad B previamente debe haber satisfecho la necesidad A y así sucesivamente.

Este enfoque de las necesidades permite replantear una serie de ellas, entre ellas el concepto de pobreza. En desarrollo a escala humana ya no se habla de pobreza sino de pobrezas y la planificación quiere decir que cualquiera de estas nueve necesidades humanas no satisfechas es una pobreza humana. En el mundo actual si se observa con visión humanizadora es que esas pobrezas generan patologías.

Satisfacción de las necesidades humanas, mayores niveles de autodependencia y articulación orgánicas son los tres pilares fundamentales del desarrollo a escala humana. Cuando se da la escala humana, es decir, la escala donde la persona vuelve a tener identidad, vuelve a ser persona, vuelve a tener rostro, vuelve a tener nombre, vuelve a tener características conocidas o reconocibles y deja de ser simplemente una abstracción estadística. Esa escala humana es por definición una escala que nunca pueda ser gigantesca. No es posible la participación en ningún sistema de

gran tamaño, cualquier sistema gigantesco que quiera convertirse o transformarse en sistema participativo debe subdividirse en espacios a escala humana, capaz de hacer, y además asuma responsabilidades por lo que hace, cosa que se pierda en el gigantismo”.³⁷

1.6.2 Desarrollo sustentable o sostenible

En el informe Brundtland de las Naciones Unidas fue definido como: “el que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones de satisfacer sus propias necesidades”. Implica esta concepción el aumento de las capacidades y opciones de la sociedad para la formación de potencial social y trae consigo el propósito de crear una nueva civilización basada en la ética, equidad, el respeto por la biodiversidad y la diversificación cultural, la solidaridad, la justicia y la libertad. La sustentabilidad significa capacidad de autoreproducción, continuidad en el crecimiento, equilibrio de los factores y las fuerzas que le dan fundamento y distribución justa de los beneficios del progreso.

³⁷ MAX-NEFF, Manfred. Extraído de una conferencia. Editada por el Admos. Alberto Merland A. Abril 1993.

El desarrollo por tanto es bastante más que la generación de ingresos reales, transables y comprende la generación de ingresos sociales no transables de disfrute general, gratuito y abierto a todos; en esencia se trata de la formación y el sostenimiento de un potencial humano no sólo de trabajo sino de calidad de vida.

Esta concepción del desarrollo de índole y alcance integrales se contrapone a la del desarrollo economicista o crecentista que descansa en la idea de que la propia dinámica del crecimiento económico propicia y asegura el mejoramiento de todos los grupos sociales, aunque, en grado diferente por la diversidad de situación, aptitudes y posiciones en el sistema social. Es algo así como un efecto cascada que se origina en una vertiente primigenia y se extiende y difunde en niveles sucesivos. Esta manera de considerar el problema de desarrollo representa la columna vertebral de los modelos liberales, que propugnan el libre juego de las fuerzas naturales de la economía y sociedad capaces por sí mismas de lograr un equilibrio sostenido y de garantizar un grado satisfactorio de bienestar a toda la sociedad. La realidad sin embargo muestra que si bien la libertad económica propicia la inversión, la producción y la optimización de ganancia, el crecimiento empresarial, entre otros resultados no resuelve el problema de la equidistribución de ingresos, disciplina en cuanto a las oportunidades, castiga a quienes no pueden obtener un nivel de eficiencia “competitivo”.

También en este modo de organización y funcionamiento económico social se practican otras discriminaciones: La etnia, la sexual, la etaria, la de origen geocultural, lo que se manifiesta en las diferencias de oportunidades de remuneraciones de trato, de condiciones de trabajo y de vida.³⁸

1.7 DESARROLLO SOCIAL

El ocaso del milenio encierra realidades mundiales contradictorias y sorprendentes. La tercera revolución científica - tecnológica ha engendrado formas de trabajo impensables que aceleran el crecimiento de la productividad y abonan la riqueza, pero al mismo tiempo más de 1000 millones de personas sobreviven en la miseria, al rededor de 18 millones mueren cada año por causas asociadas a la pobreza, unos 120 millones de trabajadores carecen de empleo y 21% de los asalariados recibe sólo 2% de ingreso global del mundo.³⁹

³⁸ ZAVALA MAZA, D.F. Desarrollo sostenible, equidad, competitividad y globalización. En desarrollo Indoamericano No.100, Abril 1999. Pág.11-16

³⁹ Estos datos provienen de un documento de la CEPAL, publicado en el diario EXCÉLSIOR del 7 de marzo de 1995, así como el trabajo de Rosalba Carrasco Licea y Francisco Hernández y Puente. "El combate a la pobreza y la cumbre social". La jornada, 6 de marzo de 1995.

La urgencia de examinar los problemas del desarrollo social en el orbe se acentuó con la globalización de la pobreza. Aún en las naciones industrializadas, opinan los especialistas, “la estructura económica se ha transformado: El capitalismo de masas cede pasó ante el retorno del capitalismo desigual, en el que la riqueza tiende a paralizarse y a dividir en dos las sociedades nacionales”.⁴⁰

No mucho tiempo atrás los conflictos sociales graves parecían fenómenos más bien propios de naciones postradas por la pobreza y el estancamiento económico, pero en años recientes se han desencadenado también en países que adoptaron estrategias modernizadoras con base en la liberación de mercados, alcanzaron cierto equilibrio macroeconómico y cultivaron buenas relaciones con los organismos financieros internacionales. Una conclusión simple puede ser “que los estallidos sociales ya no se producen en las naciones más pobres sino en los países que acumulan mayores desigualdades - territoriales o - sociales - en un entorno económico de aparente reactivación”.⁴¹

⁴⁰ PELANDA, Carlos. La nueva pobreza. El país, 6 de marzo de 1995.

⁴¹ MAIRA, Luis. Perspectiva de la cumbre social. El País, 9 de marzo de 1995.

“En marzo de 1995, se realizó en Copenhague, capital danesa y una de las ciudades más ricas del planeta en la cual se celebra la cumbre mundial sobre desarrollo social, convocada por las Naciones Unidas. Esta cumbre tenía un triple objetivo: Sacar de la miseria a 1.000 millones de personas, crear 800 millones de empleos y aumentar masivamente la cobertura social. La razón de esta convocatoria es doble: La incapacidad del mundo para salir del subdesarrollo y el aumento del abismo entre países ricos y países pobres.

Acerca del concepto de desarrollo social. Tratándose de un concepto de uso muy variado, en la cumbre de Copenhague fue definida en términos amplios incluyendo en él, el acceso de los alimentos, la vivienda, la educación y los servicios de salud. Pero se fue más allá de esas necesidades básicas para abarcar la emancipación y las oportunidades para el desarrollo cultural y el crecimiento espiritual.

Juan Somavial presidente del comité preparatoria de la cumbre señala que el desarrollo social “se refiere a la liberación de las fuerzas positivas de creatividad y del el pleno potencial humano”. Coincidiendo con estas ideas, algunos señalaron que el concepto de desarrollo social no es muy diferente del de desarrollo sostenible o el desarrollo humano.

Se dijo entre otras cosas “nos comprometemos como imperativo, ético, social, político y económico de la humanidad a lograr el objetivo de erradicar la pobreza en el mundo”.⁴²

El 12 de marzo culminó la cumbre de Copenhague con la aprobación de 10 compromisos políticos y un programa específico de acción, con el propósito de alcanzar cinco objetivos fundamentales: Crear un entorno nación e internacional favorable al desarrollo social; erradicar la pobreza; aumentar el empleo productivo; reducir el desempleo, y promover la integración social.

Según lo anterior, el desarrollo social es inseparable del entorno cultural, ecológico político y espiritual en que se tiene lugar. No puede perseguirse como una iniciativa sectorial. El desarrollo social esta también claramente vinculado con el logro de la paz, la libertad, la estabilidad y la seguridad a nivel nacional e internacional. Para promover el desarrollo social es preciso orientar los valores, los objetivos y prioridades hacia el bienestar de todas las personas y el fortalecimiento y la promoción de las instituciones y las políticas que persiguen ese objeto. La dignidad humana, todos los derechos humanos y libertades fundamentales, la igualdad, la equidad y la justicia social son valores fundamentales en todas las sociedades. Abordar el tema

⁴² ENDER EGG, Ezequiel. La cumbre mundial del desarrollo social. En desarrollo Indoamericano, Barranquilla Vol.29 No.100. Diciembre 1995. Pág.49-51

del desarrollo social, como se ha dicho, es una necesidad política, que constituye un desafío a nuestra creatividad e imaginación.

1.8 CONOCIMIENTO Y DESARROLLO

Estamos en presencia de la revolución del conocimiento. Es decir, que el fenómeno fundamental de este tiempo, el más exaltado, parece ser el conocimiento. El dominio del conocimiento se acelera, el hombre entiende más el mundo que lo rodea y desarrolla aptitudes para aprovechar más a ese mundo. Este es el conocimiento; pero el hombre entiende más el fenómeno exterior que a él mismo, entiende más el sistema de las fuerzas naturales que su propio sistema, entiende más el mundo exterior que a su propio mundo, entiende más a las fuerzas que pretende dominar que a las fuerzas que él mismo desata. Esa es la gran paradoja del hombre. Mientras más dominio del conocimiento científico logra, parece que el hombre siembra su propio infortunio y se hace conflictivo. A veces pareciéramos tentados al afirmar que el hombre retrocede a etapas pretéritas. Las fuerzas de la destrucción se manifiesta, pero su forma, junto con el desbordamiento de fenómenos ancestrales que creíamos borrados enteramente del marco de la acción humana. Cuando vemos lo que ocurre en el centro de Europa, en los Balcanes; cuando vemos lo que ocurre en otras partes del mundo, estamos tentados a afirmar que mientras el hombre más logra el dominio de las fuerzas de la naturaleza, mientras el hombre aumenta sus aptitudes para

crear riqueza, parece que se distancia del propio objetivo de superación. Pero la revolución del pensamiento debe conducir a la unificación de la razón de ser y de los objetos del conocimiento, ésta es la gran esperanza, el gran desafío.

Si entendemos que el conocimiento es un proceso integral, debemos entender que sus diferentes vertientes tienen que ser convergentes, tiene que ser concordantes: La vertiente del dominio de las fuerzas naturales para producir; para crear riqueza y el dominio de las fuerzas transformadoras del ser humano, transformadoras de la sociedad, el dominio de la vida humana como tal, con su soporte material y con el desarrollo de su conciencia y de sus infinitas posibilidades de bienestar integral. La revolución del conocimiento es, pues, probablemente el fenómeno fundamental de este tiempo.⁴³

El conocimiento es y ha sido no sólo una verdadera gerente de poder sino la principal fuerza productiva de las naciones. Todos los cambios importantes en la economía y la sociedad han estado de una u otra manera ligados al desarrollo del conocimiento. Pero no siempre ha sido así. Por mucho tiempo, el conocimiento, especialmente el científico, estuvo, condicionado por el oscurantismo religioso y las ideologías totalitarias, impidiendo

⁴³ ZAVALA, D.F. Cambio y transformación en América Latina. en desarrollo Indoamericano No.100, Diciembre 1995 Pág.39-48

desarrollo y proyección social. Aún hoy día, en varios puntos del planeta, los obstáculos que impiden un mayor progreso en el conocimiento siguen siendo importantes, especialmente los relacionados con la falta de oportunidades para un alto porcentaje de la población.

Un momento crucial en el desarrollo del conocimiento fue el advenimiento del capitalismo en Europa. Con el triunfo de la burguesía, el potencial creativo del conocimiento, reprimido por muchos siglos por la clase feudal y la iglesia, fue liberado, produciéndose la revolución industrial que transformó radicalmente el mapa económico y político del mundo. Esta fue posible gracias a la aplicación del conocimiento de herramientas, los procesos y los productos. Drucker señala: “Las patentes que hasta ese entonces habían sido monopolios para enriquecer a los favoritos del rey, empezaron a concederse para fomentar la aplicación de conocimientos a la herramienta, productos y procesos y para recompensar, los inventores, siempre que publicarán sus inventos. Estos no abrió un siglo de febril invención mecánica en la Gran Bretaña sino que acabó con el misterio y el secreto de la artesanía”.⁴⁴

⁴⁴ DRUCKER, Peter. La sociedad post capitalista. Grupo editorial Norma. Bogotá, 1996 Pág.30-52

Con la aplicación del conocimiento a la organización del trabajo, se dio inicio a la llamada revolución de la productividad. Este proceso se extendió más o menos desde 1800 hasta la segunda guerra mundial y uno de sus pioneros fue Frederick, W. Taylor después de la segunda guerra mundial el conocimiento ha venido aplicándose a lo que Drucker ha denominado la Revolución Administrativa, según este autor “el conocimiento se está convirtiendo actualmente en el único factor de la productividad y ha puesto a un lado tanto al capital como al trabajo”, para concluir que la sociedad actual se encuentra en una fase post. capitalista.⁴⁵ Discutible o no esta afirmación, lo cierto es que los cambios experimentados por la estructura económica y social de los países más desarrollados y del mundo en general, invita a una reflexión más profunda sobre el particular.

En la actualidad se presenta una verdadera revolución del conocimiento. Se estima que en los últimos treinta años, en los países más desarrollados se ha producido más conocimiento que en los cinco milenios anteriores. A esto se agrega el hecho de que éste tiende a volverse patrimonio universal. La circulación relativamente libre de información hace posible que muchas personas y países con recursos limitados puedan acceder a él. casi al mismo tiempo en que se produce. Este hecho eleva considerablemente las

⁴⁵ DRUCKER, Peter. Op. Cit. Pág.16-17

posibilidades de los países menos desarrollados para mejorar su capacidad competitiva en los mercados internacionales. La socialización creciente del conocimiento se constituye así en uno de los rasgos característicos de la sociedad mundial en la actualidad. Lo anterior, sin embargo, no impide que algunas zonas atrasadas del mundo permanezcan relativamente aisladas de los avances y tarden en tener acceso a la información.

Tal vez el principal medio de pedagogía del conocimiento a escala planetaria y de lo cual se benefician también las naciones menos desarrolladas son las empresas transnacionales, aunque pese al proceso de globalización, conservan el monopolio del conocimiento de vanguardia, representado en las llamadas tecnologías de punta, pues la mayor inversión en investigación y desarrollo corre por cuenta de sus países de origen.

El verdadero recurso dominante y factor de producción absolutamente decisivo no es ya ni el capital, ni la tierra, ni el trabajo. Es el conocimiento. En lugar de capitalistas y proletarios, las clases de la sociedad postcapitalista son trabajadores de conocimientos y trabajadores de servicios.⁴⁶

Nada que sea “post” es permanente o siquiera de larga duración. El nuestro es un periodo de transición lo que será la sociedad futura, para no hablar de si realmente va a ser la sociedad de conocimiento que algunos se atreven a

⁴⁶ DRUCKER F., Peter. La sociedad post capitalista. Pág.6

esperar, dependerá de cómo respondan los países desarrollados a los retos de este periodo de transición, el periodo postcapitalista, sus líderes intelectuales, sus líderes de los negocios, sus líderes políticos, pero sobre todo cada uno de nosotros en nuestro trabajo y nuestra vida. Pero en todo caso, éste es seguramente el momento de hacer el futuro precisamente porque todo está en flujo. Es tiempo propicio para la acción”.⁴⁷

“Hoy el conocimiento es el único recurso significativo. Los tradicionales factores de producción, la tierra, el trabajo y el capital no han desaparecido. Pero han pasado a ser secundarios. Se pueden obtener siempre que se tenga conocimiento. Y el conocimiento en este nuevo sentido es conocimiento como instrumento, como el medio de obtener resultados sociales y económicos.

Lo que hoy consideramos conocimiento se prueba así mismo en la acción. Lo que entendemos por conocimiento es información eficaz en la acción, información enfocada en los resultados. Los resultados están por fuera de la persona, en la sociedad y la economía, o en el progreso del conocimiento mismo. Para realizar cualquier cosa, este conocimiento tiene que ser

altamente especializado. Esa fue la razón por la que la tradición empezando por los antiguos, pero persistente aún en lo que denominamos “educación

liberal” lo relegó a la categoría de techne o arte. No se podía aprender ni enseñar, ni implicaba ningún principio general. Era específico y especializado. Era experiencia más bien que aprendizaje, capacitación más bien que escolaridad. Pero hoy no hablamos de estos conocimientos especializados como “artes”. Los llamamos “disciplinas”. Este es un cambio tan grande como cualquiera que se haya registrado en la historia intelectual.

Una disciplina convierte un arte en una metodología, tal como la ingeniería, el método científico, el método cuantitativo o el diagnóstico diferencial del médico. Cada una de esas metodologías convierte experiencia ad hoc en sistema. Cada una convierte anécdota en información. Cada una convierte habilidad en algo que se puede enseñar y aprender.

Esta mudanza, de conocimiento a conocimientos, le ha dado al conocimiento el poder de crear una nueva sociedad. Pero esta sociedad tiene que estructurarse sobre la base de que el conocimiento se ha especializado y las personas instruidas sean especialistas. Esto les da su poder”.⁴⁸

⁴⁷ DRUCKER F., Peter. Pág.17

⁴⁸ DRUCKER F., Peter. Pág.47-52

La productividad del conocimiento va a ser, cada vez más el factor determinante en la posición competitiva de un país, una industria, una compañía. Con respecto al conocimiento, ningún país, ninguna industria, ninguna compañía tiene ninguna ventaja o desventaja “natural”. La única ventaja posible estará en cuanto pueda obtener con el conocimiento universalmente disponible.

Lo único que va a tener importancia en la economía nacional, lo mismo que la internacional, es el rendimiento de la administración en hacer productivo el conocimiento.⁴⁹

⁴⁹ DRUCKER F., Peter. Pág.210-212

2. ORGANIZACIÓN ESPACIAL Y JERARQUIZACIÓN EN NARIÑO



Como un aporte a la visión general de la conformación del territorio en Nariño, el análisis de la organización espacial y la jerarquización urbana, permite determinar los criterios que guían el actual desenvolvimiento de los centros urbanos, así como la determinación de ejes estructurales del desarrollo regional que posibiliten la potenciación de vastos sectores de población, en un intento planificado de disminuir los desequilibrios e iniquidades regionales. El Departamento de Nariño geográficamente se caracteriza por estar conformado por tres grandes regiones: La Región Costa Pacífica, la Región Andina y la Región de pie de Monte Amazónico; cada una de las cuales conservan las determinantes topográficas y climáticas, que constituyen el marco de vivencia en cuanto a las ocupaciones de tipo económico de la población allí asentada.

Estas regiones a su vez se encuentran divididas en subregiones, delimitadas por determinantes fisiográficos, las cuales agrupan

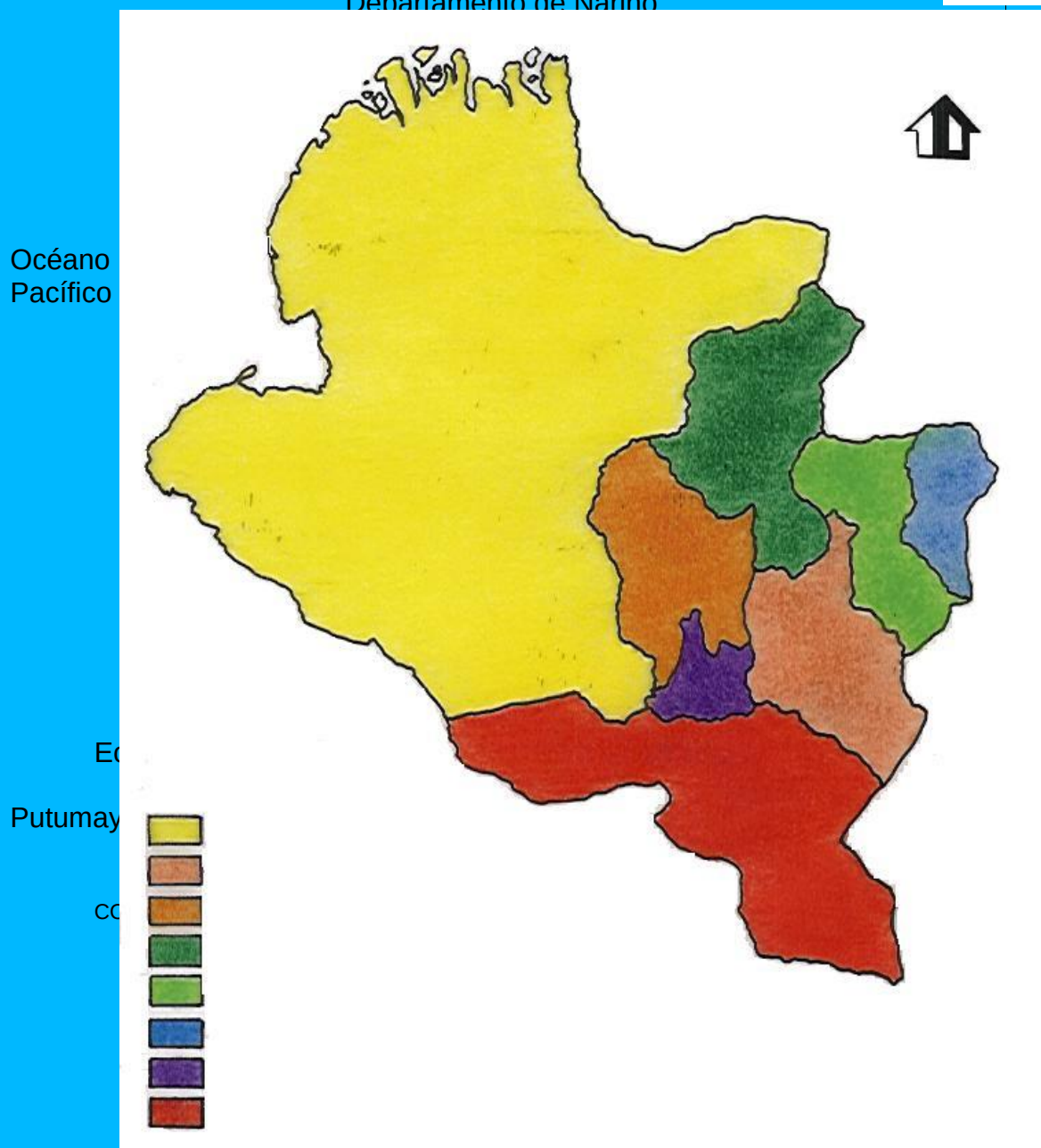
municipios por lo general homogéneos los cuales histórica, política y administrativamente se han constituido en las Asociaciones de Municipios, Asocosta, Asoabades, Amcosur, Asobando, Amigaleras, Asojuanambú, Asomayo y Asocoro. (Ver mapa 1)

2.1 POBLACIÓN

La población de Nariño está distribuida de la siguiente manera: El 57% (128.168 hab.) está localizado en las zonas rurales y el 43% (565.856 hab) en las zonas urbanas; la región Andina es la más poblada y con mayor densidad, pues en ella se encuentran asentadas la mayor parte de la población del Departamento, 52 municipios están ubicados en la Cordillera Andina que atraviesa de norte a sur con sus dos ramales y formando parte del Macizo Colombiano y Nudo de los Pastos.

En relación con la estructura urbana o sistema de ciudades, en el Departamento de Nariño se encuentran localizados estratégicamente tres centros urbanos que forman un triángulo alrededor del cual giran las actividades económicas y sociales de las regiones; estos centros son: Pasto en región Central, Ipiales en la Frontera Sur Colombo – Ecuatoriana y Tumaco en la Costa Pacífica.

Mapa 1. Asociaciones de Municipios en el
Departamento de Nariño



Fuente: Plan de desarrollo estratégico de Nariño

Escala: 1:1.500.000

En relación con la jerarquización de los centros urbanos en el

Departamento de Nariño, se puede observar que las concentraciones de población están localizadas especialmente en la Zona Andina y en menor número en la Costa Pacífica; Pasto, Tumaco e Ipiales, son los centros urbanos mayores, Túquerres, La Unión, Samaniego, Sandoná y La Cruz, los centros urbanos Intermedios y los 54 núcleos restantes son los centros urbanos menores, por número de población y funciones que prestan en sus respectivas áreas de influencia.

2.1.1 Análisis Regional

El departamento de Nariño se constituye en una región periférica dependiente del sistema nacional en su conjunto, porque el proceso de acumulación del capital en el país se ha concentrado espacialmente en regiones como: Medellín, Cali, Bogotá y Barranquilla, mientras que Nariño se constituye en una región abastecedora de materias primas, con una economía basada en la agricultura tradicional minifundista con baja productividad y competitividad, quien además no ha contado con una planificación regional propia que tenga en cuenta su propio devenir basado en sus potencialidades, sino que ha estado sujeto a planes de desarrollo nacionales, formulados sin tener en cuenta las

desigualdades regionales, que no le han permitido salir de su atraso, entre uno de los tantos aspectos.

En los procesos de desarrollo regional intervienen los procesos económicos, resultado de relaciones entre actividades en que la población participa, con miras a obtener un ingreso y las posibilidades de condiciones de vida que le permita este.

2.1.1.1 Estructura urbana regional

El departamento de Nariño cuenta con 62 cabeceras municipales; según las funciones que presta cada una se clasifican en el siguiente orden de importancia; para poder así definir el nivel de funciones que nuestra capital y otros centros poblados poseen y a la vez tiene como área de influencia.

–**PASTO:** Se ha clasificado como centro subregional, debido a sus funciones administrativas como capital departamental y como centro generador de actividades económicas tales como: comercial, industrial y crediticia; a los que difunde a toda el área servicios como: Educación Superior y salud a través de centros especializados.

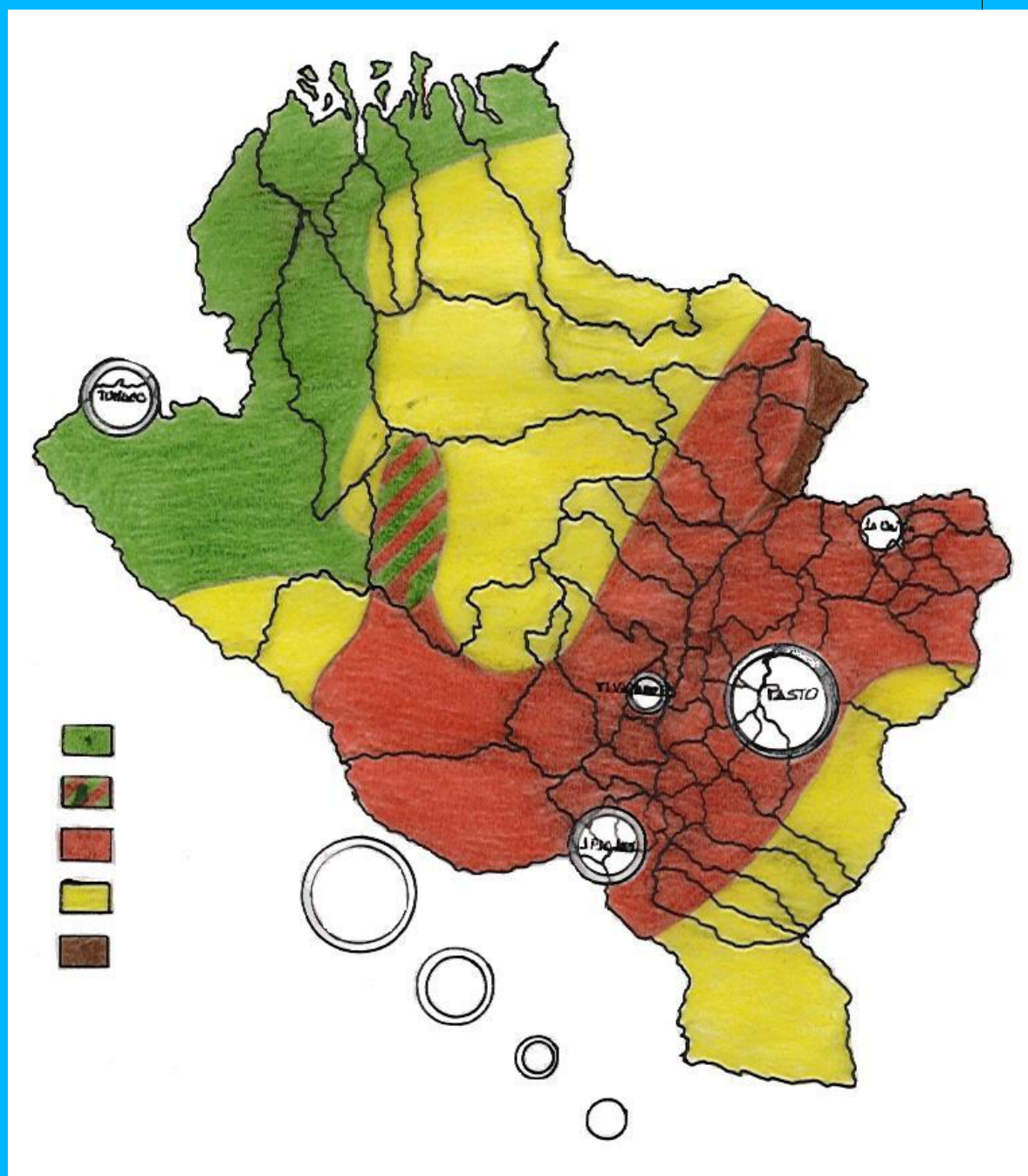
- IPIALES Y TUMACO:** se han clasificado como centros de relevo principal; el primero se caracteriza por su gran actividad comercial, como también su posición fronteriza con la república del Ecuador y en segundo aspecto por sus actividades portuarias. Sus funciones radican en la recolección y mercadeo de productos agropecuarios, suministro de insumos herramientas, equipos para trabajos agrícolas, maquinaria y crédito. Distribuyen vivires al por mayor y detal, ofrecen además bienes de consumo.
- TUQUERRES:** Como centro local principal, con comercio detallista, venta de electrodomésticos, cuenta con oficinas administrativas, es centro de recolección de los productos agropecuarios de los municipios cercanos.
- LA UNION:** Sus funciones son similares al anterior, su cobertura de servicios es menor y por consiguiente su radio de acción más reducido, se le da la categoría de centro local.
- CABECERAS RESTANTES:** Pertenecen a la categoría de núcleos urbanos básicos, nivel más bajo en la escala jerárquica. Cuentan con comercio y servicios elementales y se constituyen en lugar de reunión del mercado semanal.

ÁREAS DE INFLUENCIA

El área de influencia es el espacio hasta donde se proyectan los bienes o servicios que un centro puede suministrar, ya sea en forma directa o indirecta como puede observarse en el mapa 2, el departamento de Nariño está dividido en las siguientes:

- ❖ **El área de influencia de Pasto:** Que cubre casi la totalidad de los municipios montañosos de la Región Andina. Pasto por ser capital sobrepasa las 73 funciones consideradas en el análisis para poder incluirse como un municipio de nivel I.
- ❖ **Tumaco:** Proyecta su influencia a los municipios del litoral pacífico.
- ❖ **Al Norte del Departamento:** (El Rosario y Leiva) sin organización funcional propia, ligado más a Cali y Popayán.
- ❖ **La extensa Llanura Selvática del Pacífico y Vertiente Oriental Amazónica:** Con algunos sectores en agricultura de subsistencia, es difícil de Integrarse al territorio como región funcional (en proceso de colonización).

Mapa 2. La estructura Regional en el Departamento de Nariño



Fuente: Instituto Geográfico "Agustín Codazzi"

Escala: 1:1.500.00

Cuadro 1. Funciones urbanas por municipio. El caso de Pasto

(Índice de Centralidad)

	CANTIDAD	VRL PONDERADO PARA EL ANÁLISIS	TOTAL
CENTRO COMERCIALES MAS DE 50 LOCALES	3	0.13	0.39
SUPERMERCADOS DE CADENA NACIONAL	1	0.13	0.13
MERCADOS PÚBLICOS PERMANENTE	4	0.25	1
PLAZA DE MERCADOS	3	0.20	0.6
ALMACENES DE SUMINISTROS DE PRODUCTOS AGRICOLAS	96	0.20	19.2
INDUSTRIAS FINANCIERAS	15	0.10	1.5
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	864	0.10	86.4
INDUSTRIAS CASERAS	2000	0.01	20
GUARDERIAS OFICIALES	5040	0.01	50.4
UNIVERSIDADES ESTATALES	1	0.25	0.25
CENTROS DE EDUCACIÓN A DISTANCIA ESTATAL O PRIVADA	4	0.5	2
INSTITUTOS DE EDUCACIÓN SUPERIOR TÉCNICO O TECNOLÓGICO	5	0.25	1.25
INSTITUTO DE EDUCACIÓN SECUNDARIA	83	0.03	2.49
HOSPITALES CON SERVICIO DE HOSPITALIZACION	4	0.50	2
CLINICAS PRIVADA CON SERVICIO DE HOSPITALIZACION	3	0.50	1.5
DROGUERIAS	304	0.01	3.04
HOGARES GERIATRICOS	15	0.50	7.5
TERMINALES DE BUSES			
EDITORIALES DE PERIODICOS	1	0	0
ALMACENES DE FERRETERIA	1	1	
ALMACENES O TALLERES DE REPARACION DE EQUIPOS			
AGRICOLAS	2	0.02	0.04
CONSTRUCTORAS DE VIVIENDA	123	0.10	12.3
ALMACENES DE SUMINISTROS DE PRODUCTOS DE			
CONSTRUCCIÓN	19	0.01	0.19
TALLERES DE REPARACION AUTOMOTRIZ	116	0.01	1.16
CENTROS DE CONSULTA OPTICA Y OFTOMETRÍA	18	0.02	0.36
CENTROS DE FOTOCOPIADO	19	0.01	0.19
ESTUDIOS FOTOGRAFICOS CON SERVICIO DE MOSTRADOS Y			
TOMA DE FOTOS PERMANENTES	63	0.02	1.26
RESTAURANTES	25	0.02	0.36
RESIDENCIAS	43	0.03	1.29
HOTELES CON CAPACIDAD SUPERIOR A 20 HABITACIONES	99	0.13	12.87
ASOCIACIONES CREDITICIAS O COOPERATIVAS CON			
O SIN ANIMO DE LUCRO	184	0.10	18.4
SOCIEDADES DE BIENESTAR CARIDAD O ACCIÓN SOCIAL	23	0.10	23
SINDICATOS ACTIVOS	41	0.10	4.1
ORGANIZACIONES CIVICAS VIGENTES	23	0.10	23
ASOCIACIONES CAMPESINAS	41	0.10	23
ORGANIZACIONES DE PROFESIONALES ACTIVOS	68	0.05	3.4
ASOCIACIONES DEPORTIVAS VIGENTES	30	0.10	3
AGENCIAS DE SEGURIDAD O VIGILANCIA PRIVADA	13	0.10	3
OFICINAS PRINCIPALES DE INDUSTRIA PECUARIA	2	0.20	0.4
SUBESTACION LOCAL DE POLICIA	1	1	1
OFICINAS DE ESTACION AGRÍCOLA	2	0.20	0.4
OFICINAS PRINCIPALES DE INDUSTRIA LOCAL	4	0.20	0.8
TOTAL			331.34

Fuente: Cámara de Comercio. UTRANA, Secretaria de Educación

La relación entre la organización del espacio y las practicas económicas parte de la relación de la sociedad con la naturaleza. De ahí en adelante, la actividad económica es un elemento en la estructuración del espacio geográfico, razón por la cual los conceptos de economía guardan estrecha relación con el ordenamiento territorial. El hombre desde su origen requiere relaciones con su espacio para producir, convirtiendo al medio geográfico en objeto de actividades humanas. Esta relación se materializa a través del trabajo, entendido como una categoría social, en la medida que una persona no actúa individualmente frente a la naturaleza, sino en el marco de la formación social a la cual pertenece. se establece que la relación sociedad naturaleza se verifica a través de los procesos productivos, los cuales adquieren una caracterización específica en el tiempo y en el espacio.

En el tiempo, porque a cada etapa del desarrollo social le corresponde un determinado nivel de producción; vale decir, un modo particular de utilizar los recursos naturales, dependiendo del desarrollo de las fuerzas productivas. En el espacio, porque la producción de bienes, de alguna manera implica apropiación de las fuerzas de la naturaleza y transformación geográfica. Como resultado de la relación tiempo y espacio, la producción no se desarrolla en abstracto, sino bajo

determinados fundamentos naturales y sociales que orientan la producción.

Con este cuadro tratamos de ver, como los procesos de expansión de la ciudad, la estratificación, son resultados de factores y consecuencias inexorables del predominio de las leyes de mercado, creando una dualidad periferia – centro y viceversa y al mismo tiempo el centro se modifica no existe en sí mismo, sino en tanto que espacio representativo de la estructura urbana. En las dos últimas décadas Pasto avanzó en la terciarización, la mayor parte de las actividades comerciales y de servicios, se aglomeraron o fueron atraídas por el centro. El fenómeno de las funciones urbanas es explicable porque la centralidad procura una mayor movilidad en términos del intercambio económico, la gestión, la información, las actividades administrativas, financieras, tributarias y políticas.

Los talleres, los almacenes de repuestos, depósitos y bodegas de carga, distribuidoras de vehículos, poco a poco abandonan el centro para ubicarse en las vías de mayor capacidad o en avenidas, tales como: La Boyacá, Las Américas, Julián Buchely, Panamericana. Los tradicionales bares, griles y similares se cambiaron por las wiskerías, discotecas de alto confort, los graneros y tiendas del centro fueron

opacados por los supermercados y las supertiendas de carácter múltiple. Las empresas de transporte intermunicipal y otras, se ubican en el sur de la ciudad.

Estas transformaciones generaron un corredor comercial de norte a sur, cuyas fases de desarrollo definen incipientes núcleos, con una influencia suficientemente importante como para indicar y establecer fronteras y ejes de actividades comerciales y pequeñas concentraciones de equipamientos; son los casos de los barrios sur orientales, el sagrado corazón de Jesús, la avenida los estudiantes, y a una escala mayor en los barrios que rodean el mercado potrerillo, zona matizada por el terminal de transportes y los futuros centros comerciales de la zona las lunas. Desde este punto de vista, podemos afirmar que estos núcleos de sector, son nuevos espacios de intercambio y de coordinación de actividades descentralizadas, que producen y producirán un alto impacto social y urbanístico, incompatible con el sistema vial y la escasez de espacios de uso público, por ello se plantea que, el ordenamiento de la estructura vial debe ir acorde con los lineamientos de las necesidades comerciales, recreacionales y la expresión urbana, con el fin de establecer un desarrollo económico y una organización espacial más acorde a las necesidades de sus habitantes.

2.1.1PUNTO REAL Y PUNTO IDEAL DE LA CAPITAL DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

Al partir del conocimiento de la ubicación geográfica del municipio de Pasto, localizado al suroeste del país, definido en el departamento de Nariño como centro administrativo, político y cultural y principal centro comercial de la región, presentando una amplia influencia sobre el resto de los municipios. El clima de Pasto se distribuye así: Páramo, frío, medio, clima cálido. El municipio está conformado por 8 corregimientos y 117 veredas, su cabecera se encuentra geográficamente dividida en 8 comunas, conformadas por los diferentes barrios de la ciudad, permitiendo consolidar formas de participación comunitaria y una mejor administración. La topografía del territorio municipal es muy variada, presenta terrenos montañosos, ondulados y planos.

El municipio de Pasto, por ser una región intermedia como epicentro de región agrícola campesina o tradicional y alto grado de urbanización, cumple su función dentro de la trama urbana nacional como centro de aglomeración de actividades de servicios bancarios, financieros, sociales, privados y estatales, efectuando papeles económicos de intermediación y/o complementariedad en el desarrollo nacional y regional. La industria en Pasto se orienta a la producción de bebidas,

alimentos, metalmecánica, curtiembres, harina de trigo, café tostado, este sector puede generar para Pasto una tasa alta de empleo, si se invierte y fortalece más este sector.

Para poder darle un carácter científico, hicimos cálculos matemáticos en un plano cartesiano (mirar datos y plano 3) ubicando en este al departamento, a partir del cual se puede obtener el punto ideal, por las características físicas del sitio, que predestina en parte condiciones favorables o desfavorables a nuestra capital. Si Pasto continuará en su sitio de origen, las ventajas se reforzarían, pues ya existe una serie de elementos contruidos que le dan una connotación particular y espacial a esta región que imprimen características acordes con sus condiciones sociales, geográficas, políticas existentes, sin embargo una de sus grandes limitaciones es su propio relieve, la existencia de un volcán que representa un peligro para sus habitantes y se constituye también en un desestabilizador de las actividades económicas, sociales, políticas, cuando le da por reactivarse.

Al considerar a Samaniego como el punto ideal en el que se ubicaría la capital implica trasladarnos a un espacio que tendría su movimiento específico y al cual lo podríamos estudiar en un tiempo concreto. Al materializar esta idea observaríamos que el clima cálido da otras

connotaciones, pues las relaciones humanas son más espontáneas, más cálidas, más directas. Con predominio de cultivos como el café caturra, este producto implicará divisas para el departamento, si se produce en grandes cantidades, constituyéndose en el centro de acopio de la región, un proceso que hubiese sido simultáneo al desarrollo generado en el resto del país que conforman el centro y no seríamos una región de la periferia rezagada. Entre las desventajas que se observan es el hecho de que hay muy pocas fuentes de abastecimiento de agua, lo que generaría una deficiencia en el servicio de agua potable, el terreno es muy quebradizo y montañoso aunque éste a la vez lo protege de los vientos. Sus límites territoriales son mínimos, lo que ocasionaría con el transcurso de tiempo sería una capital muy densamente poblada, generándose problemas sociales, económicos, culturales, etc. Sin embargo a pesar de que identificamos no muy rigurosamente sus ventajas y desventajas, podemos aseverar que el relieve en sí no se constituye en un determinante del desarrollo o del subdesarrollado, pues miramos países como Arabia Saudita con sus innumerables desiertos que han logrado ir en contra de toda infranqueable barrera que la naturaleza coloque, y se ha hecho de estos lugares oasis espléndidos, hay muchos ejemplos que pueden ilustrar muy bien circunstancias similares.

Cuadro 2. Datos para obtener el punto ideal

MUNICIPIO	X	Y	XP	YP
PASTO	15.5	6.5	5143923	2157129
ALBÁN	16.5	9.4	290301	165383.6
ALDANA	11.0	4.8	88935	38808
ANCUYA	12.6	7.5	203011.2	120840
ARBOLEDA	16.1	9.6	116741.1	69609.6
BARBACOAS	7.5	11.5	196155	300771
BELÉN	16.8	10.1	95104.8	57176.1
BUESACO	17.4	9.0	157036	179613
COLÓN	17.2	10.8	152565.6	98604
CONSACÁ	13.2	7.1	85497.6	82061.8
CONTADERO	12.2	4.8	169912.2	33638.4
CÓRDOBA	12.3	3.5	84267.9	48349
CUASPUD	10.9	4.4	265549.2	30924
CUMBAL	10.1	5.0	85002	131460
CUMBITARA	12.4	11.2	173548.2	76776
CHACHAGÜÍ	14.7	8.5	144464	100351
EL CHARCO	8.0	17.5	208694.2	316015
EL ROSARIO	14.3	11.8	265608	172209.2
EL TABLÓN	17.0	9.0	452833.2	140616
EL TAMBO	13.8	9.1	206986	452833.2
FUNES	13.0	5.5	222645.6	87571
GUACHUCAL	10.7	5.5	305212.5	114444
GUAITARILLA	12.5	6.8	70116	166035.6
GUALMATÁN	12.0	5.0	88350	29215
ILES	12.5	5.4	57156	38167.2
IMUÉS	6.0	12.8	931022.4	121932.8
IPIALES	11.2	4.2	175821	349133.4
LA CRUZ	10.3	17.6	142681.5	300432
LA FLORIDA	8.1	13.6	97038.3	239564
LA LLANADA	12.2	9.8	38093.6	77949.2
LA TOLA	6.8	17.7	549941.4	99155.4
LA UNIÓN	16.2	10.6	158759.6	359838.2
LEIVA	14.8	13.3	228866.7	142669.1
LINARES	12.7	8.8	186121.2	158584.8
LOS ANDES	12.9	10.2	76474.8	147165.6
MAGÜÍ	7.3	12.8	130161.6	134092.8
MALLAMA	10.8	7.0	43083.6	84364
MOSQUERA	4.6	18.3	140029.4	171397.8
OLAYA HERRERA	5.8	16.2		391116.6
OSPINA	12.1	5.8	94041.2	450776
PIZARRO	3.3	15.2	26918.1	123986.4
POLICARPA	13.3	11.0	151979.1	125697
POTOSÍ	12.1	3.8	182105	57190
PROVIDENCIA	11.4	6.6	123861	71709
PUERRES	12.6	4.7	144811.8	54017.1
PUPIALES	11.6	5.2	205192.4	91982.8
RICAUURTE	9.0	7.2	107802	86241.6
ROBERTO PAYÁN	6.3	12.1	65860.2	126493.4
SAMANIEGO	12.2	8.4	708515	487830
SANDONÁ	13.0	8.0	340080	209280
S. BERNARDO	17.0	9.8	174403	100538.2
S. LORENZO	15.4	9.7	266343	167761.5
S. PABLO	17.7	11.2	349681.2	221267.2
S. PEDRO CART	16.4	10.0	113553.6	69240
S. BARBARA	9.5	18.0	164929.5	312498
SANTA CRUZ	11.1	7.1	46364.7	29656.7
SAPUYES	11.3	6.0	107169.2	56904
TAMINANGO	14.6	10.4	210079.4	149645.6
TANGUA	13.7	6.1	214226.9	95385.7
TUMACO	2.2	13.1	287619.2	1712641.6
TUQUERRES	11.8	7.0	514574.4	305256
YACUANQUER	13.4	6.3	118576.6	55748.7
	740.9		574.9	

$$X = \frac{\text{-----}}{62} = 11.95$$

$$Y = \frac{\text{-----}}{62} = 9.27$$

COORDENADA x POBLACION
POBLACIÓN PONDERADA = -----

POBLACIÓN TOTAL DPTO.

$$X = \frac{17643329.9}{144467} = 12.2 \qquad Y = \frac{13147742.9}{144671} = 9.2$$

A partir de estos datos, podemos sacar el punto ideal en el que la capital hubiese sido más conveniente ubicarla.

Por otro lado, la relación de la sociedad con su espacio implica elaboración de imágenes del entorno que comparten los miembros de una sociedad, quienes asumen su propia forma de representación y percepción del medio ambiente; como resultado, elaboran un sistema de información que expresa su propia jerarquía de funciones sociales. Al evolucionar cada unidad territorial se cohesiona internamente, se identifica y se reproduce mediante las expresiones culturales, materiales y espirituales de la población (valores, modos de vida, formas de producción, etc.) que los hace sentir diferentes frente a otras comunidades y territorios, aunque esté inscrita en un complejo territorial mayor.

Es así como las estrategias de organización espacial de manejo de un ecosistema y las costumbres, pueden parecer perfectamente irracionales para quienes carezcan de información sobre la eficacia de determinada cultura, en todas sus articulaciones. Como consecuencia, se desconoce también el sentido real de las representaciones tradicionales y de la percepción que esa sociedad ha hecho sobre la naturaleza, los recursos y el espacio en general. Es común escuchar que Colombia es un país de regiones, un mosaico de climas y culturas. Lo mismo se puede afirmar de Nariño cuya diversidad cultural se inscribe en una delimitación regional expresada a través de símbolos y representaciones en el espacio geográfico. Muchos símbolos son comprensibles únicamente en el contexto de un desarrollo histórico – cultural regional. Se toma como referencia hechos comarcales donde las encarnaciones religiosas las visten con atuendos del terruño, como una forma de expresar la identidad del santo con la cotidianidad de la comunidad. Expresiones estas de una sociedad en vías de desarrollo que se enmarca en un entorno natural, en donde la mayoría de sus actividades se ligan con la tierra.

3. VARIABLE ECONÓMICA

En el análisis del desarrollo capitalista, ocupa un lugar importante el fenómeno de la dependencia económica, entendida como el conjunto de relaciones de explotación a que han sido sometidos los pueblos latinoamericanos en los marcos del sistema capitalista mundial de la economía por las potencias imperialistas, en los cuales se concentran los principales avances del proceso científico-técnico, lo que les permite condicionar nuestro desarrollo a sus intereses.

Desde la época colonial nuestra producción agropecuaria y minera estaba orientada hacia el mercado mundial, por lo cual pronto formamos la periferia del sistema capitalista sin que se diese una plena vigencia de las relaciones capitalista de producción. Por otra parte, cuando a fines del siglo pasado y comienzos de este nos enrutamos en forma definitiva por el camino capitalista, el conjunto de países latinoamericanos había sufrido la deformación estructural de la dependencia. En esta dependencia se destaca el peso del capital

extranjero que ha venido a llevarse los recursos naturales, sin beneficio evidente para el país y las empresas transnacionales, especialmente norteamericanas, que fijan sus políticas de producción, precios y ventas no en función de los intereses de nuestro país, sino de sus intereses globales como potencia mundial.

Otro instrumento de sometimiento económico y político es la exportación de capital de préstamo al país, lo cual se traduce en un creciente endeudamiento y por consiguiente en un fortalecimiento de nuestra dependencia. Es decir, a mayor endeudamiento mayores intereses, mayor el monto de la deuda vencida, lo cual obliga al país receptor a contratar nuevos préstamos para cubrir su pago. De esta manera el país se hipoteca cada vez más a los organismos financieros internacionales controlados por las potencias capitalistas.

No se puede hablar de la independencia de un país frente a otros países, en términos absolutos, sino más bien, de una política de control de la transferencia tecnológica, o de una nacionalización de la tecnología para evitar la interferencia en el desarrollo autónomo del país. Otro elemento componente en nuestra estructura socioeconómica está representado por las relaciones de explotación que engendra el dominio del capital nativo. A pesar de que nuestro desarrollo

capitalista nace marcado por la dependencia y el atraso, aparece pronto los primeros signos de monopolización, sin significar una madurez del capitalismo, como en el modelo clásico; los monopolios en Colombia no han sido producto de la competencia o del desarrollo de las fuerzas productivas, sino creación del propio proceso de sustitución de importaciones, ya sea por “exportación” de los capitalistas nativos.

Es propio de la estructura agraria nariñense, la presencia de atrasada relaciones de producción y propiedad, entre las cuales se destacan la excesiva concentración de la propiedad, la expropiación disimulada de miles de campesinos y formas de arrendamiento y usufructo de la tierra que implican una voluminosa renta a favor de los terratenientes.

El Departamento de Nariño como parte del concierto nacional no se escapa de las diferencias socioeconómicas del país, el desarrollo desigual del capitalismo, que influye en el comportamiento de la economía mundial. Nariño tiene una economía periférica marginal eminentemente agropecuaria y artesanal con una marcada preferencia del sector terciario especialmente el del comercio. Una economía de precario autoconsumo en donde se dan unos mínimos niveles de subsistencia y configura un mercado estrecho lo cual no permite generar significativos niveles de ahorro productivo que contribuyan a desarrollar sectores importantes de producción de bienes materiales.

3.1 SUBDESARROLLO Y DEPENDENCIA, LAS CONEXIONES FUNDAMENTALES

Una observación incluso superficial de la historia moderna evidencia que formaciones sociales señaladas por una gran heterogeneidad tecnológica, marcadas desigualdades en la productividad del trabajo entre áreas rurales y urbanas, una proporción relativamente estable de la población viviendo a nivel de subsistencia, creciente subempleo urbano, es decir, las llamadas economías subdesarrolladas, están íntimamente ligadas a la forma como el capitalismo industrial creció y se difundió desde sus comienzos.

El punto de origen del subdesarrollo son los aumentos de productividad del trabajo engendrados por la simple reubicación de recursos con el fin de obtener mayores ventajas comparativas estáticas en el comercio internacional. El progreso técnico tanto bajo la forma de adopción de métodos productivos más eficientes como bajo la introducción de nuevos productos destinados al consumo y la correspondiente aceleración en el proceso de acumulación (ocurridos principalmente en Inglaterra en su respectivo período), permitieron que en otras áreas creciera significativamente la productividad del trabajo como fruto de la especialización geográfica. Este último tipo de incremento de la productividad puede tener lugar sin modificaciones mayores de las

técnicas de producción, como ocurrió en las regiones especializadas en agricultura tropical o mediante importantes adelantos técnicos en el marco de “enclaves”, como fue el caso de las regiones que se especializaron en la exportación de materias primas minerales. La inserción de una agricultura en un sistema más amplio de división social de trabajo, es decir la transformación de una agricultura de subsistencia en agricultura comercial, no significa necesariamente el abandono de los métodos tradicionales de producción, pero si esta transformación se hace a través del comercio exterior los incrementos de la productividad económica pueden ser considerables. Un aspecto fundamental, que se ha pretendido ignorar, es el hecho de que los países periféricos fueron rápidamente convertidos en importadores de nuevos bienes de consumo, fruto del proceso de acumulación y del progreso técnico que tenían lugar en el centro del sistema. La adopción de nuevas formas de consumo sería extremadamente irregular, dado que el excedente era apropiado por una minoría restringida, cuyo tamaño relativo dependía de la estructura agraria, de la abundancia relativa de tierras y de mano de obra, de la importación relativa de nacionales y extranjeros en el control del comercio y de las finanzas, del grado de autonomía de la burocracia estatal y otros hechos similares.

En los países periféricos, el proceso de colonización cultural radica originalmente en la acción convergente de las clases dirigente locales, interesadas en mantener una elevada tasa de explotación, y de los grupos que a partir del centro del sistema, controlan la economía internacional y cuyo principal interés es crear y ampliar mercados para el flujo de nuevos productos engendrados por la Revolución Industrial. Una vez establecida esta condición está abierto el camino para la introducción de todas las formas de “intercambio desigual” que históricamente caracterizan las relaciones entre el centro y la periferia del sistema capitalista. Pero aislar estas formas de intercambio o tratarlos como una consecuencia del proceso de acumulación, sin tener en cuenta la forma como el excedente es utilizado en la periferia bajo la conmoción de la colonización cultural, es dejar de lado aspectos esenciales del problema.

Es cierto que el excedente adicional así creado puede permanecer en el exterior casi en su totalidad, lo que constituía la situación típica de las economías coloniales. En los casos en que ese excedente fue parcialmente apropiado desde el interior, su principal destino consistió en financiar una rápida diversificación de los hábitos de consumo de las clases dirigentes, mediante la importación de nuevos artículos. Este

uso particular del excedente adicional dio origen a las formaciones sociales actualmente identificadas como economías subdesarrolladas.

En esta forma el capitalismo industrial llevó a ciertos países (que encabezaban al proceso de industrialización) a especializarse en actividades en que penetraban más rápidamente métodos productivos más eficientes, y llevó a otros a especializarse en actividades en las que esa forma de progreso técnico era insignificante o a buscar la vía de la alineación de los recursos naturales no reproducibles.

La importancia del proceso de modernización, en el modelo de las economías subdesarrolladas, solo sale a la luz plenamente en una fase más avanzada, cuando los respectivos países se embarcan en el de la industrialización, más precisamente, cuando se empeñan en producir para el mercado interno lo que hasta entonces importaban. Las primeras industrias que se instalan en los países subdesarrollados compiten con la producción artesanal y se destinan a producir bienes simples destinadas a la masa de la población. Esas industrias casi no tienen vínculos entre ellos, motivo por el cual no llegan a constituir el núcleo de un sistema industrial.

El fenómeno de la dependencia se manifiesta inicialmente bajo la forma de imposición externa de pautas de consumo que solo pueden ser mantenidos mediante la generación de un excedente creado en el comercio exterior. Es la rápida diversificación de ese sector del consumo lo que transforma la dependencia difícilmente reversible. Cuando la industrialización pretende sustituir esos bienes importados, el aparato productivo tiende a diversificarse en dos: un segmento ligado a actividades tradicionales, destinadas a las exportaciones al mercado interno (rurales y urbanas), que producen para la minoría modernizada. Los economistas que observan las economías subdesarrolladas bajo la forma de sistemas cerrados vieron en esa discontinuidad del aparato productivo la manifestación de un “desequilibrio al nivel de los factores”, provocado por la existencia de coeficientes fijos en las funciones de producción, es decir por el hecho de que la tecnología que estaba siendo absorbido era “inadecuada”.

Más adelante relacionaremos todos estos elementos teóricos con el departamento de Nariño.

3.2 NORMATIVIDAD

Los lineamientos normativos que regulan al sector económico de la producción a nivel nacional y regional son los siguientes:

- Ley de fronteras.
- Constitución política de 1991 (art. 64,65,66).
- Plan de desarrollo Nacional contemplado en el Salto Social.
- Programas para pequeña y mediana empresa PROPYME.
- Ley 300: Turismo.
- Ley 101 de 1993- conocida como ley general de desarrollo agropecuario y pesquero.
- Decreto Ley 1279 de 1994 – Relacionada con la reestructuración del Ministerio de Agricultura.
- Decreto 626 de 1994- por la cual se crea el incentivo de capacitación rural.
- Ley 69 de 1993 – por la cual se organiza el sub – sector de tierras.
- Leyes de 1994, 83 de 1993 y 132 de 1994 – por los cuales se crean los fondos parafiscales para los sectores, avícolas, del ganado y fondo ganadero respectivamente.
- Ley 14 de 1983 y 50 de 1984. Código de Minas.
- Ley 1 de 1984: Establece la creación de la sección de protección del medio ambiente en la Dirección General de Minas del ministerio de Minas y Energía.
- DEC. Ley 2655 de 1988: Código minero.
- DEC. Ley 2656 de 1988: Fondo del Fomento del Carbón.
- Decreto Reglamentario 2462 de 1989: Materiales de construcción.
- Ley 51 de 1989: Creación de la Comisión Nacional de Energía que regula y dirige el uso de las diferentes fuentes de energía.

- Decreto Reglamentario 136, 483, 710, 727, de 1990: Relacionado con aspectos mineros.
- Decreto 1425 de 1990: De la comisión de la ley 51 de 1989.
- Ley 60 de 1994: Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria (INCORA) y se dictan otras disposiciones.
- Ley 111 de 1993: Ley General de Desarrollo Agrario Pecuario y Pesquero.
- Ley 16 de 1990. Operaciones a Cargo del Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario.
- Ley 34 de 1993. Ocurrencia de una situación económica crítica.
- Ley 70 de 1993. Se establece proceso de escrituración y delimitación de tierras comunitarias a etnias negras e indígenas.
- Ley 12 de 1992: Se establece zonas de alta fertilidad que debe dedicarse exclusivamente usos agropecuarios y que las riveras de los ríos y nacimiento deben proteger para conservar el agua.
- Ley 69 de 1993: Seguro Agrícola.

3.3CARACTERIZACIÓN

3.3.1Tipo de Economía

Tanto desde el punto de vista económico como social, los últimos años no han sido buenos para el Departamento. Los sectores básicos de la producción pasan momentos difíciles. Aparte de los ya conocidos

factores estructurales, la economía campesina no ha podido levantar cabeza por múltiples circunstancias: La escasa competitividad de los productos, la apertura económica, y últimamente, la agudización de los conflictos entre indígenas, campesinos, propietarios y el gobierno. El comercio organizado no vive sus mejores momentos a causa de la baja capacidad adquisitiva de los nariñenses; del contrabando y de la presencia creciente de vendedores ambulantes, compuestas en su mayoría por gentes venidas de otras partes.

A esto hay que añadir la devaluación de la moneda ecuatoriana que se convierte en factor negativo para el desarrollo de la economía en su conjunto. Las consecuencias saltan a la vista: mayor desempleo, alto costo de vida y más pobreza. Así se incrementan los factores de descomposición social como el narcotráfico, los cultivos ilícitos, la delincuencia común y la guerrilla. A pesar del oscuro panorama, no debemos perder el optimismo en el futuro, la mayor riqueza de Nariño es su gente. Se invita a ser optimista, y a no quebrantar la posibilidad de construir, con base en nuestro propio ingenio, un Nariño grande, como siempre se ha deseado.

3.3.1.1Economía Campesina. Definición: Por economía campesina se entiende toda parcela de tipo familiar donde no existe explotación de

trabajo asalariado en forma permanente, y donde en todo caso el empleo temporal de fuerza de trabajo contratada no constituye fuente de acumulación. En este tipo de economía la única fuente de ingresos es el trabajo de los miembros de la familia, tanto dentro como fuera de la parcela.

La economía campesina no se constituye por sí misma en un determinado modo de producción, sino que está inserta en el mecanismo de reproducción capitalista a nivel general, aunque ocupa una posición subordinada. Es más, a pesar de que la economía campesina es una condición para la reproducción ampliada del capital a nivel de toda la economía, en su interior predominan relaciones de tipo precapitalista.

Dadas las particularidades de la economía campesina, la producción adquiere un doble carácter. Parte de la producción está orientada al mercado (producción mercantil), mientras que otra se consume directamente en la parcela (producción natural). Rasgo característico de la economía campesina es su incapacidad de acumular, o sea, reproducirse ampliamente, especialmente en las parcelas más pequeñas. Sin embargo al interior de la economía campesina se dan simultáneamente procesos contrapuestos. De un lado, la inmensa

mayoría de los pequeños propietarios son en realidad semiproletarios con tendencia a proletarizarse completamente. De otro, una minoría de campesinos acomodados tienen cierta posibilidad de convertirse en pequeños y medianos burgueses agrarios.

El factor determinante en el avance de las relaciones de producción es el carácter y grado de desarrollo de las fuerzas productivas; entre más atrasadas sean estas últimas más lenta será la transición de formas precapitalistas a formas capitalistas de producción. A su vez, las relaciones de producción más avanzadas presionan la modernización de las fuerzas productivas, condición indispensable para evitar el atraso socioeconómico. Para el caso de la economía campesina lo obsoleto de las fuerzas productivas es una consecuencia del atraso relativo del capitalismo y su desarrollo desigual, se constituye en obstáculo permanente para el avance de las relaciones de producción en el campo. Por eso, aunque la evolución de la economía campesina en última instancia este determinada por el predominio de relaciones capitalistas de producción en su conjunto, o sea a nivel de toda la economía, al interior de la parcela familiar predominan formas precapitalistas, supeditadas al mecanismo de mercado.

3.3.1.2 Concentración de la Tierra según Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) en Nariño: Nariño es considerada una de las regiones típicas de economía campesina, y no es para menos, pues más del 66% de las parcelas son menores de 5 hectáreas, con un tamaño promedio de 1.8 ha, y el 93% se encuentra en el grupo de los menores de 20 ha. Con un tamaño promedio de 3.8 ha (ver cuadro No.3). Estamos ante la presencia no sólo del predominio del minifundio, sino del microfundio. Esta situación ha conducido a que la mayoría del campesinado nariñense viva en condiciones precarias, bordeando los límites de la pobreza absoluta.

Cuadro 3. Nariño: Concentración de la tierra según Unidades de Producción Agropecuaria

GRUPO DE UPA SEGÚN TAMAÑO EN HAS	UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA		SUPERFICIE HAS		TAMAÑO PROMEDIO DE LA PARCELA HAS
	No	%	No	%	
DE 0 A MENOS DE 1	23581	21.0	9325	1.2	0.4
DE 1 A MENOS DE 3	32500	28.9	56383	7.5	1.7
DE 3 AMENOS DE 5	18566	16.5	68876	9.2	3.7
DE 0 A MENOS DE 5	74647	66.4	134584	18.0	1.8
DE 5 A MENOS DE 10	19800	17.6	131958	17.6	6.7
DE 10 AMENOS DE 20	10618	9.4	141849	19.0	13.4
DE 5 A MENOS DE 20	30418	27.0	273807	36.6	9.0
DE 20 A MENOS DE 50	5651	5.0	166444	22.3	29.4
DE 50 A MENOS DE 100	1225	1.1	78498	10.5	64.1
DE 100 A MENOS DE 200	285	0.3	33987	4.5	119.2
DE 200 A MENOS DE 500	134	0.1	32653	4.4	243.7
DE 500 A MENOS DE 100	37	0.0	27471	3.1	742.4
TOTAL	112397	100.0	747444	100.0	6.6

Fuente: Plan Intersectorial de Mediano Plazo para el Departamento de Nariño 1993-1995. Corponariño - GTZ. San Juan de Pasto, Septiembre de 1993. Cuadro 8.

3.3.1.3 Adopción de Tecnología en la Economía Campesina

“Una estrategia de desarrollo que no incorpora el cambio tecnológico en el desarrollo agrícola tendrá menores probabilidades de éxito en comparación con aquella que si lo incorpora”.⁵⁰ En todo el mundo se otorga cada vez más importancia al proceso de investigación y de transferencia de tecnología en el sector agropecuario, debido a que éste no solamente suministra las materias primas para la industria, sino que además es un elemento fundamental para mantener un nivel adecuado de crecimiento económico. De ahí que no es sorprendente comprobar que aquellos países que no han estimulado el sector primario han frenado el desarrollo de sus economías. Por consiguiente, el cambio tecnológico se convierte así en una importante fuente de crecimiento del sector agropecuario y de la economía en su conjunto.

Una de las fuentes del desarrollo agrícola ha sido el cambio tecnológico en la agricultura que a través de la investigación ha logrado generar tecnologías de tipo mecánico, biológico y químico. Ha ocurrido que aquellos países en los cuales la mano de obra es cara, han basado su cambio tecnológico en innovaciones mecánicas para

⁵⁰ JUNGUITO, R, Garcia, J. “Porqué los países en desarrollo deben invertir en investigaciones agrícolas”. Revista Nacional de Agricultura. No 865, diciembre 1983. Pág 115.

ahorrar este factor relativamente escaso, como ha sido la experiencia de los Estados Unidos, Canadá, Inglaterra y otras economías occidentales.

Igualmente en aquellos países donde la tierra ha sido relativamente escasa, las innovaciones técnicas se han apoyado esencialmente en la tecnología bioquímica que a través del uso de fertilizantes, pesticidas y prácticas de la labranza ha logrado aumentar la productividad de la tierra. Tal es el caso de Japón, Taiwan, China y Corea entre otros.

En efecto, nuestra economía campesina se caracteriza por tener poca tierra y capital y abundante mano de obra familiar. La demanda de sus productos tiene dos destinos, el autoconsumo y el mercado. El autoconsumo revela en cierta forma un acceso costoso a los mercados por falta de vías y otras obras de infraestructura como el riego y la electrificación. En este sentido, al campesino no le interesa emplear la tecnología bioquímica que le permite usar intensivamente el factor escaso, la tierra. Por el contrario utiliza variedades tradicionales, no demanda insumos modernos y su objetivo es tener una seguridad en el consumo familiar.

Por otra parte, su integración a los mercados va a ser factible en la medida en que el campesino cuente no solo con facilidad de acceso a estos, sino también con productos cuya demanda sea dinámica. En efecto, en la medida que la economía parcelaria cuente con obras de infraestructura (vías, electrificación, riego, etc.) las posibilidades de servir los mercados y de adaptar la tecnología son mayores.

3.4 FORMAS DE EXPLOTACIÓN DE LA TIERRA

3.4.1 Tenencia y distribución de la tierra. Definición y Formas

Tenencia de la Tierra: Hace relación a la forma como el productor posee la tierra que explota.

-En Propiedad: Cuando quien explota la tierra tiene un título.

-En Arrendamiento: Cuando quien explota la tierra lo hace mediante el pago de un arriendo.

-En Aparcería: Cuando quien explota la tierra da al propietario una parte de la cosecha, ya sea en dinero o en especie.

-En Colonato: Cuando un productor explota tierras baldías, sin poseer título de propiedad pública o privada y la ocupación tiene lugar sin consentimiento del propietario.

-En Otras Formas: Cuando el productor explota la tierra en formas diferentes a las citadas ejemplo: sucesión, concesiones, empresas comunitarias.

Como se observa en el mapa 4, en el Departamento de Nariño se pueden distinguir básicamente las siguientes formas de tenencia:

- ♦ La propiedad es la forma predominante en el departamento, principalmente en la Región Andina, donde se presentan porcentajes superior al 80%.
- ♦ La aparcería, tiene su mayor importancia al centro y sur de la región interandina, especialmente en los municipios cañeros (para panela) del valle del Guátara.
- ♦ El Colonato es común en algunos sectores de la región del pacífico, donde los colonos explotan la tierra con el incentivo de obtener algún día su título de propiedad.

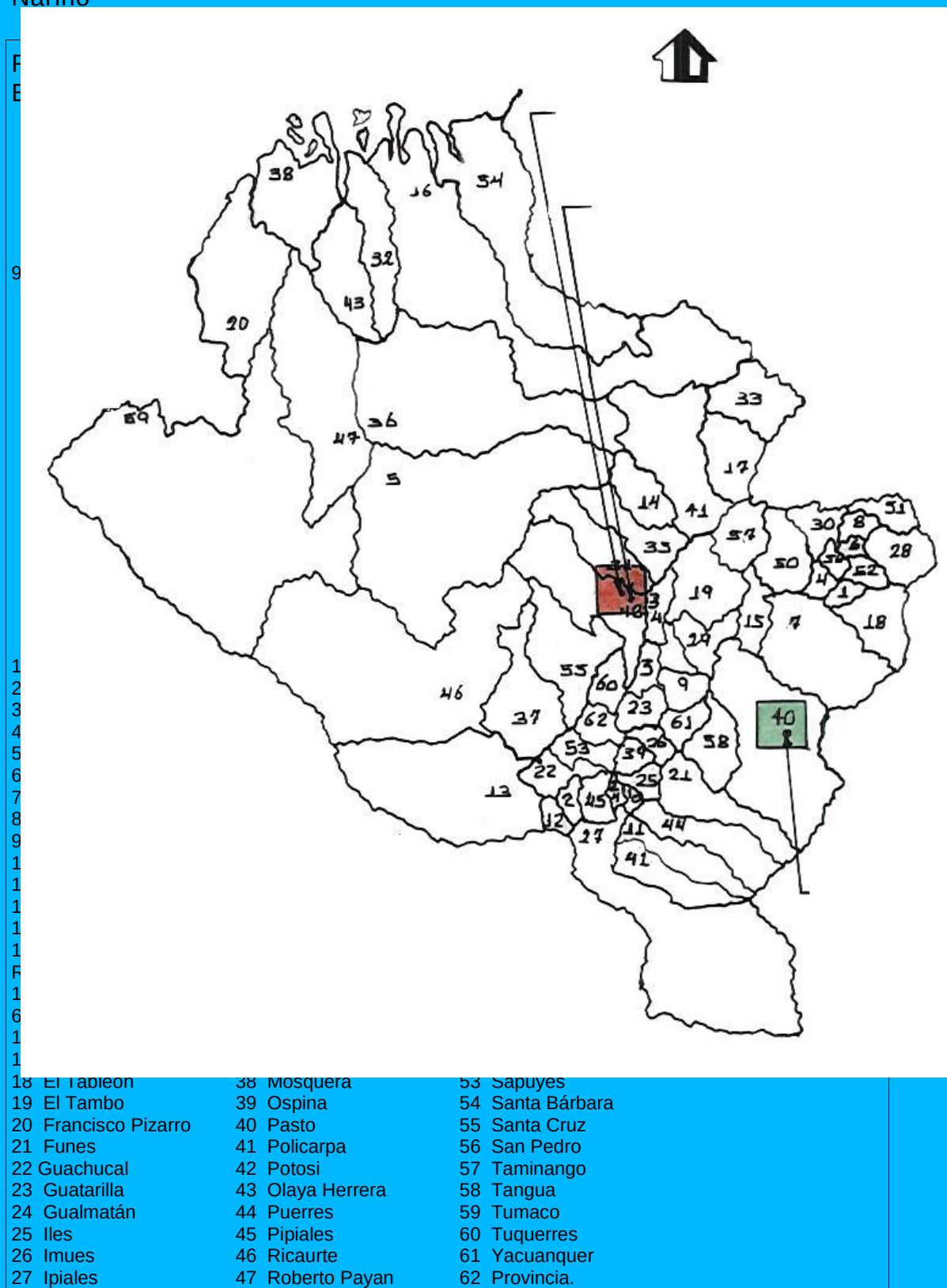
- ♦ Finalmente un grupo de municipios donde más de dos formas tienen más o menos la misma importancia: en Pupiales se destacan el arrendamiento y la aparcería; en Puerres el arrendamiento y el colonato; en el Tablón el colonato y la aparcería y otras formas y en la Cruz la aparcería y otras formas.

DISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA

El mapa 5 muestra los contrastes existentes en la distribución de la tierra en Nariño así:

- Los municipios de la Región Andina, como los de más antigua ocupación y de mayor desarrollo socioeconómico, tienen como características fundamentales, una desigual distribución de la tierra; por un lado se presenta una concentración de la superficie agropecuaria en pocas manos en contraste con una gran número de pequeños propietarios que cubren una mínima extensión y algunos municipios que presentan un predominio de propiedades medias.
- En la Región del Pacífico, encontramos que es una de las regiones menos poblada y de menor desarrollo económico, no se puede hablar de concentración de la tierra, puesto que allí aun quedan extensas áreas selváticas e incultas en procesos de colonización.

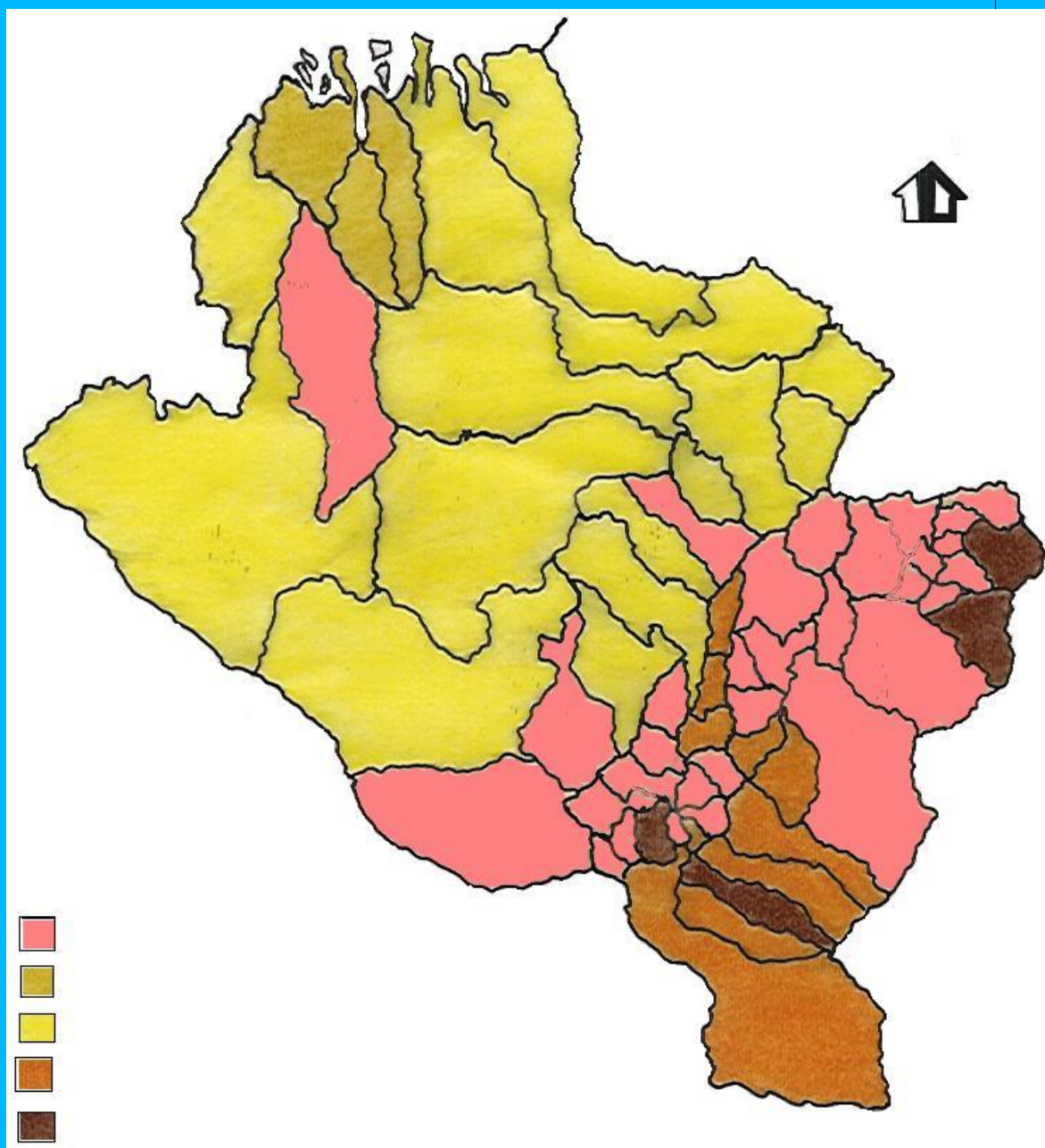
Mapa 4. Punto Ideal y Punto Real de la Capital del Departamento de Nariño



Implicaciones Socioeconómicas de la Desigual Distribución de la Tierra en Nariño

- El pequeño propietario y el minifundista explotan intensivamente su parcela con cultivos de subsistencia, es decir, para el autoconsumo y si logra vender parte de la cosecha, el valor del producto no alcanza a suplir sus necesidades de alimentación, salud, educación, etc. El campesino se emplea como jornalero para implementar el ingreso familiar, aunque con salarios muy bajos, debido a la gran cantidad de mano de obra disponible.
- Mediana propiedad: Económicamente es la más rentable para el departamento, puesto que el propietario la explota en condiciones superiores en cuanto a la y utilización de mano de obra asalariada, que se traduce en una mayor productividad y mejores beneficios económicos.

Mapa 5. Tenencia de la Tierra en el Departamento de Nariño



municipios donde coexisten diversas formas de tenencia (haciendas, Arrendamientos otras formas)

Fuente: Instituto Geográfico "Agustín Codazzi"

Escala: 1:1.500.000

- El latifundio: de baja productividad como consecuencia de una subutilización de la tierra, algunas veces explotadas en agricultura y ganadería (principalmente) extensiva.

Como podemos ver, en el departamento de Nariño la distribución de la tierra presenta una estructura de la propiedad territorial basada en la existencia de minifundio, mediana, gran propiedad y latifundio, siendo predominante el minifundio.

Tanto el minifundio como la gran propiedad y el latifundio presentan formas de producción extrema por un lado el minifundio fraccionándose cada vez más hasta convertirse en microfundios, utilizando sistemas de producción intensiva, por otro lado el latifundio generalmente subutilizado o dedicado a la ganadería extensiva, se amplía paulatinamente o se fracciona en menor escala para dar paso a un mayor fraccionamiento.

La inequitativa distribución de la tierra es uno de los factores limitante para el desarrollo del sector agropecuario y ha sido causa de problemas sociales y de orden público, frente a una situación de presión sobre la tierra cada día más intensa.

3.4.2 El producto interno bruto departamental

Desde el punto de vista macroeconómico, el PIB nos permite indagar acerca de las debilidades y fortalezas que afronta la economía de nuestro departamento para enfocar sus canales de desarrollo con perspectiva regional sin abandonar los lineamientos trazados desde el nivel nacional y bajo el entorno de la globalización y la competitividad.

Para cuentas regionales de Nariño, la evolución del PIB para el período de 1989-1994, a precios constantes de 1990, obtuvo un máximo de crecimiento en 1993 al alcanzar 9.18% originado en el desempeño del sector agrícola presentando la mayor ponderación económica. En el cuadro No 4 se constata además que durante el período estudiado (1989-1994), el departamento de Nariño creció en términos reales apenas un 24.92%, en tanto que el país lo hace en el 47.7%.

**Cuadro 4. Nariño: Producto interno bruto departamental 1989- 1994
(Millones de Pesos Constantes 1990)**

AÑOS	P.I.B	CREC. %
1989	262.896.6	
1990	276.163.8	5.05
1991	287.550.0	4.12
1992	291.464.5	1.36
1993	320.207.7	9.18
1994	335.920.1	5.21

Fuente: Cuentas Regionales de Nariño, 1989- 1994

Esto evidencia como la economía regional coincidencialmente con la

apertura económica a partir de 1990 se debilita y el P.I.B. se torna itinerante, con un crecimiento real del primer lustro del decenio de los noventa prácticamente nulo, es decir del 2%. Se deduce que en general la dinámica del crecimiento de la economía regional en dicho período se encuentra en niveles inferiores de crecimiento del país, a excepción de 1989 y 1993 por el auge de los sectores agropecuario, construcción, comercio y educación.

Esa inercia económica de la región es atribuible, además de las políticas macroeconómicas de corte aperturista, por la falta de preparación del departamento, al deterioro de la economía ecuatoriana y la inseguridad, que no le afectan directamente por ubicarse en zona de frontera, lo que finalmente ha contribuido que año tras año esté perdiendo participación económica en el concierto nacional.

Un indicador como el Producto Interno Bruto, de tanta importancia, como para ser incluso capaz de generar desequilibrios serios en un proceso político o en la estabilidad de un gobierno, es un tipo de indicador que incluso nos ha hecho tanto daño sin embargo no lo podemos desconocer. Son indicadores como el ingreso per capita los que permiten dividir al mundo en segmentos de distinta categoría:

Primer mundo, segundo mundo, tercer mundo, ahora cuarto mundo y

tal vez pronto alguien detectará un quinto mundo. Realmente todos estamos aceptando que lo más importante en nuestro mundo actual es aquello que se puede medir y nada más fácil de medir que el ingreso; de tal modo que desarrollo es incremento del ingreso, inflación es incremento excesivo del ingreso, bienestar es aumento del ingreso y desempleo es ingreso no generado.

Todo puede reducirse a ingreso. Pero sucede, por ejemplo, que para quien esté desempleado es más que eso, es más que ingreso. Ingreso no generado es frustración, ruptura familiar, es angustia, es perdida de la estima, es sensación de soledad, es sensación de abandono, es en si un proceso de destrucción cuando éste es prolongado en duración y en intensidad.

Como podemos ver en el cuadro No.5, efectivamente en 1990 el P.I.B. de Nariño representó el 1.44% en 1990 y 1991 de 1.49%, obteniendo el punto más bajo en 1994 con solo el 1.43%. Lo anterior permite concluir que Nariño, ha perdido 0.20 puntos en los años en mención y 17.5 puntos con respecto al crecimiento económico del país.

**Cuadro 5. Nariño: Participación en el Producto Interno Bruto de
Colombia 1989 -1994
(Millones de Pesos Corrientes)**

AÑOS	P.I.B. COLOMBIA	P.I.B. NARIÑO	PARTICIPACIÓN	PUNTOS DE NARIÑO AUMENTO O DISMINUCIÓN
1989	15.126.718	230.169	1.52	(0.02)
1990	20.228.122	291.195	1.44	(0.08)
1991	26.106.698	338.032	1.49	(0.05)
1992	33.515.046	498.632	1.49	
1993	43.898.166	636.435	1.45	(0.04)
1994	56.896.565	815.796	1.43	(0.01)

Fuente: DANE

En Latinoamérica ha ocurrido crecimiento económico sin significativas mutaciones de estructura. Ha habido generalmente crecimiento sin desarrollo porque los incrementos cuantitativos del producto y del ingreso no han comportado cambios en el aspecto cualitativo de su distribución. El progreso de la economía en los países donde ha ocurrido ha sido más aparente que real, más cuantitativo que cualitativo: Crecimiento menos cualitativo que cuantitativo porque en tales casos ha aumentado el ingreso Nacional y crecido el P.I.B. sin transformaciones esenciales en la estructura que los genera.

La distribución del ingreso se ha tornado cada vez más irregular y regresiva tanto como más enajenado se ha convertido el aumento correspondiente al producto. Ha tenido lugar en la mayoría de los

países latinoamericanos una expansión cuantitativa de la economía que ha sido simultánea con una profundización interna de las desigualdades sociales a la vez que con una creciente dependencia del capital monopolista extranjero.

3.4.2.1 Composición del Producto Interno Bruto de Nariño

En el cuadro 6 observamos la composición del P.I.B. por sectores económicos, en el cual se destaca que, el valor agregado con mayor aporte a la producción regional es el agropecuario con una participación del 30.64 para 1992, 30.44% para 1993 y 29.73% para 1994.

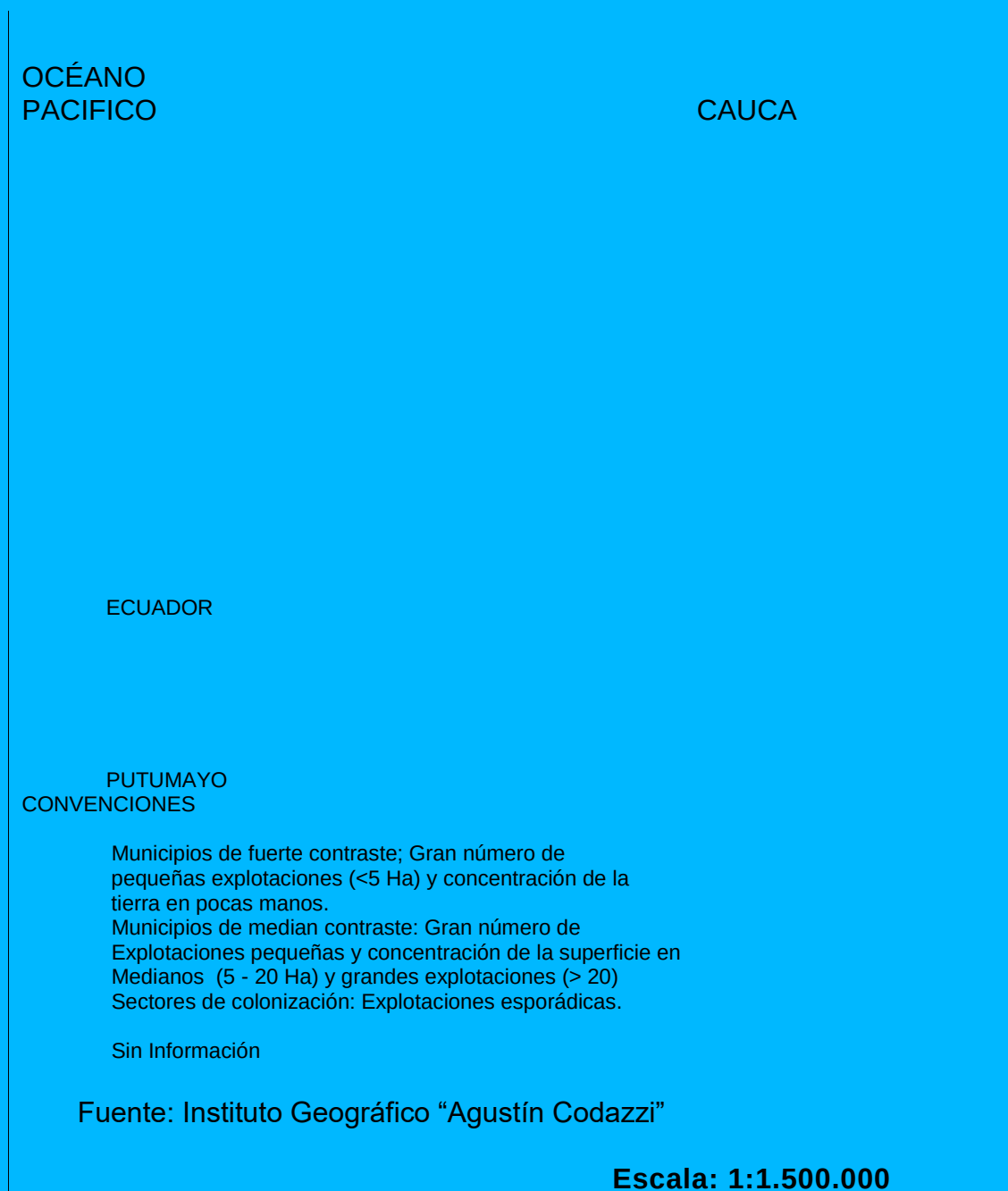
Cuadro 6. Nariño: Composición porcentual del PIB 1989 – 1994

RAMA DE ACTIVIDAD	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Agrícola	21.25	22.21	20.16	19.54	19.67	19.49
Pecuario	9.82	9.35	9.93	11.10	10.77	10.24
Pesca	1.86	1.44	1.25	1.52	1.99	1.41
Silvicultura	2.61	2.55	2.54	3.00	2.79	2.16
Minería	1.37	1.61	2.13	1.50	1.64	1.32
Industria	5.51	5.75	5.52	5.18	5.07	4.72
Construcción	3.67	3.22	3.97	3.56	4.11	5.03
Electricidad y Agua	0.48	0.66	0.36	(0.14)	0.89	0.88
Comercio Interior	15.26	13.78	13.8	13.56	12.43	12.31
Transporte	7.06	7.93	8.59	9.64	9.44	9.71
Ss Correo y Telecom	0.84	0.85	0.97	0.94	1.00	1.11
Ss enseñanza	0.55	0.56	0.60	0.62	0.77	0.89
Ss Financiera	2.15	2.51	3.07	2.62	2.14	2.74
Ss Gobierno	11.52	11.81	11.76	12.00	11.94	12.63
Ss Personales	6.37	6.92	7.26	7.26	7.26	7.26
Alquiler de vivienda	9.69	8.84	8.08	8.08	8.08	8.08
PIB	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00

Fuente: Cuentas Regionales de Nariño, 1989 –1994

Mapa 6. Distribución de la Tierra en el Departamento de Nariño





En aquellos departamentos con mayor nivel de desarrollo como, Antioquía y Valle e incluso del país la contribución del sector agropecuario y servicios del Gobierno es modesta en tanto que es predominante la producción de la actividad de la industria manufacturera. De hecho el aporte a estas regiones supera el 23% para Valle, el 26% para Antioquía y el 19% para el país.

Esto indica que el Departamento de Nariño se encuentra rezagado toda vez que la explotación del sector agropecuario, no obstante ser el principal renglón económico, se enmarca en el contexto de una economía tradicional cuya producción está orientada en gran parte para la obtención de bienes de consumo básico para la familia y se vincula al resto de la economía a través del intercambio del excedente de la producción.

Si tomamos las apreciaciones de Rodolfo Stavenhagen⁵¹, podríamos aseverar lo que él plantea en cuanto a que por un lado ataca el dualismo y por otro lado afirma que lo moderno y tradicional hacen parte de la misma dinámica, para Nariño podríamos mirar que existen ciudades como Pasto, Ipiales, Tumaco que tienen un cierto grado de

evolución, y que polarizan otras regiones de nuestro mismo departamento, ya que en estas ciudades se prestan servicios que en otras áreas del departamento no se ofrecen. Al igual que podemos ver otras áreas del departamento como: Policarpa, Guaitarilla, El Peñol entre otros en donde la inexistencia de muchos servicios se evidencia, por tanto se observa también su atraso, su estancamiento dentro de un

⁵¹ SATVENHAGEN, Rodolfo. Siete tesis equivocadas sobre América Latina. Chile Material Mimeo 1973. Pág 210-214.

departamento que reproduce a escalas muy diferentes su subdesarrollo.

En efecto el predominio de una sociedad agraria se evidencia en el hecho de que la principal actividad económica del departamento está destinada a usufructuar a lo máximo el sector agrícola ya que la mayor parte del ingreso del departamento proviene de actividades agrícolas, es decir, sus instituciones sociales, estructuras de poder, actividades económicas, sistemas de valores y la historia están ligados directamente con la explotación del suelo.

Al hacer referencia a los sectores más dinámicos del departamento de Nariño como es su capital, Ipiales y Tumaco se los tiene en cuenta porque estos centros poblados tienen influencia sobre otras zonas del mismo departamento y es en estos lugares donde se concentran centros de asistencia social, instituciones gubernamentales, político y

administrativos, financieros, etc. Por su importancia tienen áreas que polarizan y que influyen sobre las mismas. Se mira entonces que en estas ciudades las personas quieran o no quieran sus valores tienden a ser orientados al cambio, progreso, las innovaciones y la racionalidad económica.

“Teniendo en cuenta el enfoque de Fernando Cardoso y Enzo Faletto que hace una diferenciación entre dependencia, subdesarrollo, centro-periferia”⁵² podríamos mirar que el capitalismo existente en todo el país, producto claro está, del capitalismo comercial que vincula en un mismo mercado economías que además de presentar diversos grados de diferenciación del sistema productivo ocupa una posición distinta de la estructura global del sistema capitalista vigente en nuestro país.

Por ejemplo, Nariño es considerada como una región atrasada en términos del sistema capitalista en sus formas de producción; es precisamente en la relación entre sociedades periféricas y centrales que nace la situación de subdesarrollo sin dejar a un lado las relaciones de dominación existentes en el departamento como en el mismo país. De hecho el concepto mismo que tengamos como región

periférica está dada por la función o posición que hemos adquirido dentro de la estructura económica del país.

La transferencia de tecnología implantada por las entidades encargadas de la investigación no dan los resultados esperados reflejándose en

⁵² CARDOSO, Fernando y FALETTO, Enzo. Dependencia y desarrollo en América Latina. Siglo XXI. Editores, Mexico 1983.

altos costos de producción, bajos rendimientos, regular calidad del producto y baja producción con respecto a los índices nacionales.

La falta de un proceso adecuado de desarrollo en Nariño es muy complejo pues este fenómeno obedece a muchos aspectos tales como la falta de competitividad de la economía regional basada en el sector agrícola y a la poca dinámica que este tiene en el país. Es de tener en cuenta la incidencia del comportamiento que presentan los distintos productos agrícolas, lo cual hace que la economía regional exhiba un comportamiento estancado al carecer de un sector alterno que conduzca al departamento por la senda del crecimiento sostenido.

Adicionalmente, existen factores externos y internos como el proceso de apertura económica, el contrabando y la inseguridad, que afectan la explotación de productos de mucha tradición como el trigo, cebada y fique, en los que Nariño fue el principal productor del país en el primer caso y, en el segundo, por el efecto cambiante de la política monetaria al corresponder ésta como región de frontera.

El desarrollo de nuestros países implica no sólo romper la dependencia para poder decidir con autonomía el tipo de desarrollo que se desea; sino también acabar con la dominación interna, la dominación de clase al interior de los países, para alcanzar un verdadero desarrollo. “Cuando Salomón Kalmanovitz habla acerca de totalidades concretas explicativas para nuestro análisis asumimos como tal la existencia de un capitalismo en nuestra región con atraso y marginamiento con su propio movimiento interno, que tiene unas características peculiares inmersas en un sistema capitalista considerado como la totalidad de orden superior.”⁵³ Cuando hablamos del movimiento interno existente en nuestro departamento miramos que ese movimiento tiene niveles lentos de evolución por eso por ejemplo pasan décadas y décadas y hay lugares dentro del departamento de Nariño que pareciesen que el tiempo no transcurriera en ellos sino más bien que hasta el mismo se hubiera olvidado de estas regiones, por que si uno vuelve a determinado municipio después de varios años lo encuentra intacto sin ningún cambio, ni reforma, dándole una sensación de muerte pasiva a su interior.

“Partiendo del supuesto de que el mundo estaría pasando por una fase histórica en que por múltiples y poderosos motivos, internos e internacionales, se acentúa notablemente el predominio de la teoría y

⁵³ KALMANOVITZ Salomón. “Totalidades concretas y explicativas”

la praxis de la democracia liberal en lo político y del sistema de mercado en lo económico como plantea Sunkel.”⁵⁴ Pero el futuro, para bien y para mal, continúa abierto, tanto para los países desarrollados, como para los nuestros, aún tenemos mucho que recorrer antes de alcanzar aquel estado ideal, suponiendo que están en una vía correcta y no en un desvío.

Esta manera de conceptualizar la realidad actual le atribuye una temporalidad histórica de carácter más bien cíclico o dialéctico y diferencia además entre los países centrales y los periféricos. Esto tiene al menos dos implicaciones supremamente importantes: una, que el futuro no está de ninguna manera predeterminado desde ahora y para siempre, que siguen por consiguiente existiendo alternativas posibles, mejores y peores, y que por tanto concebir utopías y elaborar visiones y programas alternativos de futuro continúa siendo un ejercicio posible, útil y necesario. En el plano intelectual y político esto tiene importantes consecuencias, en especial para las generaciones más jóvenes que en ausencia de una perspectiva de esta naturaleza han sido movilizadas ideológica y políticamente.

⁵⁴ SUNKEL, Oswaldo y PAZ Pedro. El desarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo siglo XXI. Editore, Mexico 1976.

La segunda implicación es igualmente significativa. Un mínimo de realismo que no debe confundirse con pragmatismo obliga a reconocer que en la fase histórica actual las condiciones objetivas y subjetivas impulsan y propenden el establecimiento del régimen democrático, la economía capitalista y el mercado. Pero ello no denota que hay una sola y única versión de democracia liberal y de economía de mercado, como las que existen en el mundo anglosajón y se pregonan como modelo exclusivo de ideal. Cuando Mario Arrubla afirma que “no existe historia nacional y que nuestro país ha sufrido en forma pasiva la historia universal” ⁵⁵ no estamos de acuerdo, abstraigámonos de esta afirmación y tomemos como ejemplo a la naturaleza de la cual nosotros hacemos parte, cuando una especie se ha extinguido de la faz de la tierra ha sido producto de algún desastre natural, o de la acción directa del hombre y su capacidad de devastación. Aun cuando estos desaparecen dejan restos fósiles, los cuales son estudiados por antropólogos que pretenden en cierto modo reconstruir la vida y obra de estos seres, para que nosotros nos atrevamos a decir que no hay historia de antemano, jamás deberíamos haber pisado la faz de la tierra así no habría vestigios que den pie para hacer un análisis al respecto. Aunque muchas veces los grandes científicos ante la incertidumbre

⁵⁵ ARRUBLA, Mario. Estudios sobre el subdesarrollo colombiano. Ediciones el tigre de papel, Bogotá, 1971.

divagan en ideas que dan la posibilidad de estudiar un fenómeno, o la posible explicación de algo que existe.

Pero como nosotros si existimos tal vez (divagando en ideas como lo hacen todos) lo que más le atormenta al autor es mirar su posición a partir de la nuestra, es la abrumadora pasividad que nos caracteriza porque puede pasar de todo en nuestro país, porque no se hace nada al respecto, podrán haber masacres, secuestros, extorsiones, robos, mentiras, fraudes y demás antivalores de los cuales nos hemos apropiado para ser asimilados como patrón de conducta, porque el que no roba es un tonto, la mentira piadosa es justificable, porque es piadosa y así sucesivamente.

Lo que creemos más bien es que nosotros hemos sido los gestores directos de la mayor parte de las cosas, por las que ahora estamos atravesando, habrá por tanto innegablemente factores externos que desencadenan situaciones que no nos favorecen en la mayoría de los casos. Pero entonces volvamos al ejemplo de la naturaleza; cuando un león macho mira a sus crías, si son machos los mata, porque si no lo hace ahora, ellos lo harán después con él, responde a su instinto de conservación de predominio del más fuerte sobre el débil, y la debilidad es algo que una sociedad subdesarrollada como la nuestra transpira

por todos sus poros. A continuación presentamos una reseña histórica que hace ver que nuestro departamento como tal, pasiva o activamente ha sido el gestor de su propia historia.

La creación del Departamento de Nariño en 1904 se convierte en un aliciente para el desarrollo de Pasto pues su condición de capital de departamento acelera la introducción de los primeros elementos de modernidad, entre ellos la creación de la Universidad de Nariño y otros elementos que por fuerza se generan en su condición de centro administrativo. No obstante las condiciones para un desarrollo regional sostenido no aparecen en la medida que Nariño hace parte de los modelos de desarrollo económico nacional.

Fuera del café, el comercio y la producción de materias primas para la industria nacional y extranjera, aparecen a comienzos del siglo XX otros productos y áreas de importancia nacional. Nos referimos a la aparición del petróleo y las áreas agroindustriales de la cual Nariño tampoco hace parte.

En 1930 hay servicio automotor permanente desde Bogotá y de Cúcuta a Cali mientras que Pasto no cuenta con una vía que lo conecte con el norte del país. Solo hasta 1932, debido a la guerra con el Perú, se

construye la carretera entre Pasto y Popayán en un tiempo récord; aunque ya existían algunos tramos entre pueblos principales. Pese a que se trata de una vía estrecha y trazada por la imperiosidad de la guerra se constituye en la única vía que permitió a Pasto mantener una comunicación permanente con el centro.

Para muchos, la carretera se convierte en el punto de partida para la modernización de la ciudad de Pasto aunque con un siglo de retraso con el resto del país. En cuanto a la industria, Pasto no cuenta ni con la maquinaria moderna ni con el capital suficiente para competir con las fabricas que irrumpen en el país en serie.

Tal situación genera un fenómeno nuevo en Pasto que es el desempleo que promedia el 15%, un nivel jamás antes registrado y que sigue aumentando este nivel hasta el presente. De igual manera, a partir de este momento se ha convertido en una de las ciudades más caras del país ya que los productos en su mayoría se traen desde el norte incrementándose los costos del transporte. Teniendo en cuenta lo anterior, podemos decir que sí tenemos Historia.

Por otro lado, como podemos ver en el cuadro No.7, la situación de pobreza en Nariño es más contundente que en el resto del país ya que

mientras la participación de su población asciende al 3.45%, la del P.I.B. es solo del 1.43%, esto es bastante menos de la mitad. Por su parte, los departamentos en los que la participación del P.I.B. es mayor a la ocurrida en la población (Antioquía, Quindio, Risaralda, Valle) son aquellos en los que se reconoce de manera clara y definitiva, un nivel mayor de desarrollo y de posibilidades de bienestar de sus pobladores.

Cuadro 7. Comparativo de la participación de la población y del PIB de Nariño en el total nacional - 1994

DEPARTAMENTO	PARTICIPACIÓN P.I.B %	PARTICIPACIÓN POBLACIÓN %	DIFERENCIA
NARIÑO	1.43	3.45	(2.02)
CALDAS	2.24	2.67	(0.43)
CAUCA	1.43	2.78	(1.35)
CHOCO	0.32	1.05	(0.73)
QUINDIO	1.56	1.22	0.34
RISARALDA	2.40	2.21	0.14
VALLE	12.11	9.97	2.14
MAGDALENA	1.63	2.93	(1.3)
META	1.83	1.77	0.11
SUCRE	0.69	1.82	(1.13)
CAQUETA	0.44	0.94	(0.5)
PAÍS	1.00	1.00	

Fuente: DANE

3.4.3 Ingreso Per cápita

Tomando como punto de partida el comportamiento del Ingreso Per cápita entre 1990-1994 se observa un crecimiento aceptable en el

segundo lustro de los ochenta frente a lo ocurrido en el primer lustro de los años noventa lo cual indica que la población nariñense ha vivido un proceso de empobrecimiento progresivo durante la década de los noventas.

Como se aprecia en el cuadro No.8, si tomamos el crecimiento per cápita durante los 5 años considerados, este es del 17.4%, es decir una cifra ligeramente, superior al 1.08% anual, mientras que el país acumula el 23.5% en una década, es decir un equivalente al 2.35% anual.

Cuadro 8. Nariño: Comparativo del crecimiento del ingreso real Per cápita 1990-1994 (A precios constantes de 1990)

AÑOS	NARIÑO	ACUMULA	COLOMBIA	ACUMULA
1990	(5.7)	9.2	2.4	13.5
1991	(0.6)	8.6	0.3	13.8
1992	(5.3)	3.3	2.3	16.1
1993	(14.1)	10.8	3.6	19.7
1994	(6.6)	17.4	3.8	23.5

Fuente: DANE

Evidentemente, esta constatación conduce de manera inequívoca a afirmar que el nivel de vida de los departamentos como Chocó, Cauca y

Nariño dista de otras regiones, más aun la brecha entre los diferentes pobladores del país ha venido ahondándose entre departamentos ricos y pobres, hecho que va en contravía de un crecimiento armónico y equilibrado. Este hecho lo podemos comprobar en el cuadro cuando se observa que a partir de 1990 el crecimiento del ingreso per capita es cada vez más lento en Nariño que en el resto del país.

De otro lado, al establecer el comparativo entre la participación del P.I.B. en el total nacional con la participación de la población en el total nacional entre mayor sea la brecha entre estas dos variables, más pobre es la población y viceversa.

3.4.4 Tasas de Desempleo

Según el cuadro No.9, durante el período de 1992-2000, la tasa de desempleo en Pasto ha sido de las más altas del país después de la de Cali, en diciembre de 1992 alcanzó el 10.8% mientras que en el mes de marzo del 2000 pasa al 16.9%.

El empleo en el Departamento de Nariño se concentra básicamente en el sector terciario especialmente en el comercio, porque Nariño es considerado uno de los departamentos de menor desarrollo relativo en

el contexto nacional, debido a que en su economía predominan formas de producción atrasadas en el sector agropecuario, en las cuales se destaca la economía campesina que se desarrolla.

Cuadro 9. Pasto: Tasas de desempleo

PERIODO	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
DICIEMBRE	10.8	10.9	9.9	11.8	13.9	14.2	16.1	18.4	
MARZO									16.9

Fuente: Departamento Administrativo Nacional Estadística DANE

Si partimos del supuesto que una región desarrollada tiene bajos índices de desempleo, o mejor, que entre más bajo es el índice esta es más desarrollada; entonces qué hacer con nuestro departamento, al cual no le han beneficiado las políticas encaminadas a la generación de empleo, ninguna otra dirigida a mejorar la calidad de vida, especialmente que garantice el desarrollo sostenible. Nariño a lo largo de toda su historia se ha considerado como una región dependiente, periférica, atrasada y nosotros al parecer apenas estamos haciendo conciencia de ello, quizá a raíz de la globalización donde el más fuerte es quien domina, a la región más competitiva se la mide en términos de acumulación de capital y de conocimientos, centrándose en ellas el

conocimiento, infraestructura y proliferan las regiones asociativas donde los aportes pueden ser los conocimientos.

De esta manera se evidencia claramente que la gran masa de empleo generado se desarrolla en ocupaciones de bajos grados de perfil o calificación, como vendedores del comercio, obreros de la construcción, empleados en servicios personales o trabajadores por cuenta propia, predispuesta a ser altamente itinerante, pues fácilmente un trabajador pasa por ejemplo de ser jornalero a obrero de la construcción según el auge económico, pese a que como lo indican las tasas de escolaridad alcanzadas, la población tiene mayores grados de educación.

En consecuencia, la fuerza de trabajo más calificada y más educada no encuentra aquí condiciones favorables de empleo, viéndose atraída por otros centros urbanos expulsando así nuestra población más preparada. En contraste se destaca el papel que ha desempeñado el sector gubernamental como regulador del empleo por cuanto para llevar a cabo sus funciones requiere personal de diferentes calificaciones entre los que se cuentan los de nivel profesional.

Por lo anterior, en el contexto económico departamental es necesario que la labor de la instancia gubernamental sea encontrar

conjuntamente con instancias publicas y privadas del orden local,

regional, nacional e internacional, la nueva vocación de tal manera que el departamento de Nariño tienda a desarrollarse en el futuro.

Hasta ahora muchos gobernantes han dedicado la mayor parte de sus períodos de gobierno a solucionar asuntos internos de la región, hoy la tarea es, en vías de liderazgo del futuro, buscar el establecimiento de alianzas estratégicas y convenios con entes privados de índole local, nacional e internacional tendientes a vender la oferta y potencialidad que el departamento de Nariño ofrece, mediante la ejecución de un plan global que permita su inclusión dentro de la internacionalización y competitividad de su economía.

3.5 SECTOR INDUSTRIAL EN NARIÑO

La industrialización Nariñense comparativamente con el resto del País tiene considerable retraso a pesar de que sus recursos son abundantes y sus posibilidades superiores a la de otros departamentos.

El estancamiento de la industria en particular y del desarrollo económico en general no se debe solamente al marginamiento que ha sufrido el departamento por parte del personal dirigente del País, sino también a ciertos factores negativos predominantes en la iniciativa privada que han impedido un crecimiento de la producción acorde con las necesidades cada vez mayores de la población.

A continuación se enumerarán las condiciones bajo las cuales se desarrolla actualmente la industria nariñense:

- 1.La tasa de desempleo en el departamento es muy alta; sin embargo, la industria que pudiera aprovechar el bajo precio de la mano de obra, consecuencia del exceso de oferta, emplea muy poco personal.
- 2.A pesar de que los mercados para los productos nariñenses son muy amplios, las empresas están produciendo para mercados tradicionales y por lo general trabajan “ sobre pedidos”.
- 3.Carencia de personal técnico calificado. El personal se forma por la experiencia, lo que trae como consecuencia el desperdicio de tiempo y materia prima.
- 4.La industria más importante en el departamento es la de explotación y elaboración de la madera; sin embargo, esta industria no está trabajando a toda su capacidad y adolece de fallas graves en las técnicas de explotación.

5.La artesanía absorbe gran parte de la mano de obra y se caracteriza por sus técnicas rudimentarias; los artesanos carentes de organizaciones gremiales que los agrupen no tienen capacidad de negociación, dificultándoseles por este motivo la consecución de financiamiento y de mercados, lo cual es causa de la baja productividad en el trabajo artesanal.

6.Difícil acceso al crédito por negligencia de los encargados de promoverlo, gestionarlo, junto con una actitud negativa, por parte de los empresarios en cuanto a la solicitud del mismo. Además las tasas de interés se consideran demasiado altas para la capacidad financiera de las empresas.

7.Impuestos excesivos sobre las utilidades de las empresas, los cuales impiden su reinversión y desalientan al industrial.

8.Mentalidad muy artesanal en cuanto a técnicas y poco ánimo de los empresarios para ensanchar su producción.

En cuanto a las posibilidades del departamento en el aspecto industrial podemos decir que ellas dependen del mejoramiento de las condiciones de producción de las industrias y de los incentivos gubernamentales que se otorguen a los inversionistas.

3.5.1 Estructura del P.I.B. Industrial

El sector industrial cuenta con un PIB regional escaso que es el 8%, en cuanto a alimentos su producción representa el 53.96%, las bebidas con un 25.42% que sumándolas corresponden al 80% de la producción total industrial; muy lejanamente tenemos la producción de prendas de vestir con un 6%, la madera, el corcho y los muebles juntos participan con el 4.71%, la producción de artículos de barro le siguen en importancia incluyendo la losa y la porcelana con el 1.76%, el cuero le sigue con el 1.57% y el sector calzado con el 1.30%.

Esta debilidad productiva de la industria se agudiza por el predominio del sector terciario en la economía que contribuye a la circulación de las mercancías sin agregarles ningún valor. La característica del sector industrial es la producción de bienes de consumo y perecederos, en menor medida bienes intermedios como base de otros procesos industriales como el caso de las maderas. Por la magnitud, su producción apenas sirve para cubrir el mercado local, regional y en menor medida se exporta al Ecuador.

Cuadro 10. Nariño. Las 25 empresas más grandes de Nariño 1995
(En miles de pesos)

EMPRESA	ACTIVIDAD	ACTIVOS	PART. EN %	EMPLEADOS	UTILIDADES
1. Centrales Eléctricas de Nariño S.A	Servicio Público	69.477.538	35.1	546	4.885.198
2. Consorcio Luis Solarte y Carlos A	Servicio de Ingeniería Civil	32.839.719	16.59	300	2.794.857
3. Solarte Solarte Carlos A.	Servicio de Ing. Civil	16.819.109	8.49	380	1.061.888
4. Solarte Solarte Carlos A.	Servicio de Ing. Civil	16.020.810	8.09	300	1.732.989
5. Empresa de Telecom. De Nariño	Servicio Telefónico	15.688.517	7.92	99	4.821.941
6. Empresa de Obras Sanitarias S.A	Operación y Mantenimiento	8.152.781	4.11	120	1.593
7. Ingenieros Constructores Tecnología y Equipos	Construcción y vivienda	4.939.288	2.45	150	183.605
8. Caja de Comp. Familiar de Nariño	Supermercado y drogas	4.809.197	2.42	512	780.400
9. Empresas de Nariño	Compraventa de café	3.138.930	1058	80	ND
10. Puyo y Compañía	Distribuidora de productos alimenticios	2.775.958	1.23	105	245.583
11. Industria Cafetera de Nariño	Industria Torrefactora de café	2.442.350	1.15	150	374.042
12. Transportadora de Ipiales	Transporte de Pasajeros	2.283.929	1.07	310	ND
13. Terminal de Transporte S.A	Administración y transporte	2132.922	1.05	9	51.160
14. Construcción Sebastián Belalcazar	Construcciones Locales	2.096.105	1.02	1	10.539
15. Confecciones Luber	Com. Prendas vestir	1.542.467	0.72	7	ND
16. Guerrero Díaz Emundo	Compra venta de combustibles	1.479.901	0.74	27	ND
17. Sociedad Constructora Santander y Obando	Construcciones de Casas	1.383.228	0.69	13	9.081
18. Dromayor Pasto S.A	Mayorista de droga humana y veterinaria	1.346.847	0.68	80	182.659
19. Ruales Leyton Miguel Alfredo	Consignación y venta de vehículos usados y nuevos	1.318.273	0.66	115	62.282
20. Embotelladora Nariñense Ltda.	Producción y comercializadora de bebidas gaseosas	1.318.273	0.66	115	62.282
21. Berlimotos Ltda.	Venta de Motocicletas y accesorios	1.272.298	0.64	12	ND
22. Metálicas Modernas Fábrica Ltda.	Producción de muebles metálicos y madera	1.1.193.552	0.60	100	21.378
23. Randazzo y Compañía Ltda	Compra venta de materiales de construcción. Y artículos de ferretería	1.167.364	0.58	20	67.033
24. Soc. Nariño de Drogas y Cía Ltda.	Venta de drogas por mayor	1.143.132	057	30	31.918
25. Casa Metler Ltda.	Distribución minorista de mercancías en general.	1.133.607	0.56	53	8.339
Total		197.936.450	100.00	3567	

Fuente: Jesús Martínez Betancourt y Julián Sabogal Tamayo. Nariño realidad y futuros posibles. Universidad de Nariño, San Juan de Pasto 2000, p.117-118

En Nariño contamos con 25 grandes empresas con 197.936.450 millones de pesos el cual es igual a la Universidad del Valle en cuanto a su presupuesto, y ocupacionalmente emplea escasamente a 3.567 personas; de las 15 empresas más grandes de Nariño el total de activos es del 1%. Son seis empresas que disponen del 76% de los activos y dos de ellas tienen trabajadores que representan el 40%, lo que indica el grado en que se concentra la producción.

Haciendo una comparación entre las empresas nacionales y las empresas regionales podemos observar que mientras los activos de Ecopetrol la empresa más grande del país cuenta con 14 billones de pesos, si la comparamos con las 100 empresas más grandes de Nariño los activos son de apenas 194.000.000 de pesos. Podemos observar que el estado cuenta con empresas muy importantes prestadoras de servicios públicos o son mixtas, pero la participación de la empresa industrial y comercial privada es mínima en nuestro departamento y tiene un carácter agrícola y comercial.

3.6EL COMERCIO DE NARIÑO

Las actividades económicas del departamento de Nariño giran en torno al contrabando y al comercio no registrado. La dependencia económica que existe en la región frente al comercio binacional, se mira en el impacto que produce ante cualquier variación en el tipo de la moneda del vecino país.

En la actualidad Nariño ha estado desconectado del centro del País, no ha existido una política que consulte las necesidades de esta región, tampoco se han dado al interior procesos autogestionarios que dinamizen su economía. Sin embargo, el comercio exterior en Nariño se ha desarrollado en los últimos años bajo condiciones desfavorables.

- En principio, por una demanda efectiva contraída a causa de los bajos ingresos de la población, en especial de los sectores agropecuario y de la construcción.
- Ausencia de entidades relacionadas con el comercio exterior que desarrollen acciones de promoción y apoyo a las importaciones y exportaciones.
- Un problema muy ligado al comercio exterior es la presencia de contrabando; por Ecuador ingresan ilegalmente mercancías provenientes de otros países como Japón y Alemania. Este fenómeno se da con particular intensidad en el sector de autoportes. El mercado local de estos productos se ha visto invadido por motores y repuestos que antes no se conocían y corresponden a los nuevos diseños de automóviles japoneses y alemanes. Por otro lado, los aranceles e impuestos que se aplican al vecino país son mucho más bajas que las que se cobran en Colombia.

- En Nariño se registra una alta colocación de dineros pero no se invierten en la región, y mucho menos en el comercio exterior, por lo que es necesario que el Estado ponga en funcionamiento las políticas sobre zonas de fronteras y promover el comercio exterior con el proceso aperturista.

Las exportaciones de Colombia se realizan con productos que Nariño no los tiene o no es competitivo. El siguiente cuadro lo demuestra así.

Cuadro 11. Colombia. Exportaciones por sector económico y grupo de países – (Enero 2000 millones de dólares FOB)

SECTOR	ESTADOS UNIDOS	ALADI	C.A.N	MERCOSUR	UNION EUROPEA	ECUADOR	PERU
TOTAL EXPORTACIONES	485	223	161	26	114	23	47
EXPORTACIONES TRADICIÓN	358	33	22	10	63	0	20
PETROLEO Y DERIVADOS	326	30	20	10	0	0	20
CAFÉ	24	0	0	0	31		
CARBON	7	3	2	0	20	0	1
FERRO NIQUEL	1	0	0	0	12		
EXPORTACION NO TRADICIONAL	126	191	140	16	62	23	27
SECTOR AGROPECUARIO	39	6	6	0	29	0	0
SECTOR MINERO	0	0	0	0	0	0	0
SECTOR INDUSTRIAL	86	184	134	16	22	23	26

Fuente: Jesús Martínez Betancourt y Julián Sabogal Tamayo. Nariño realidad y futuros posibles. Universidad de Nariño, San Juan de Pasto 2000, p.134

Nariño no cuenta con productos industriales de petróleo y derivados para poder ser exportados a la Comunidad Andina de Naciones. Colombia ocupa el cuarto lugar en cuanto a exportaciones hacia el Ecuador después de países como Estados Unidos, Venezuela y Alemania, pero las exportaciones en su totalidad son industriales hacia el Ecuador. El intercambio entre Nariño y Ecuador en cuanto a producción agropecuaria prácticamente no existe ya que ambos países producen las mismas mercancías como trigo, papa, leche y pescado.

3.7EL TRANSPORTE EN NARIÑO

Dentro del desarrollo de los pueblos podemos incluir como elemento a tener en cuenta el transporte; éste es importante en la medida que cubre las necesidades de movilización de las personas y de los bienes, agregándoles valor en el espacio. El transporte como otras industrias requiere de equipo de capital; tiene la característica de poseer una planta fija y una planta móvil. Mientras que la planta fija es sumamente costosa, la planta móvil es relativamente barata; la planta fija tiene una vida útil excepcionalmente larga en contraposición a la planta móvil cuya vida útil es de diez años.

No se puede ignorar que la economía precisa de los transportes como un factor de impulsión del procesos, como una infraestructura sin la cual no es posible integrar zonas y regiones y facilitar su desarrollo; el transporte, necesita de permanente adecuación como estructura de acompañamiento

para evitar el estrangulamiento del propio proceso y allí es donde radica la importancia de su investigación.

Hoy como ayer, los servicios de transporte aumentan la dimensión del mercado y hacen posible una mayor división del trabajo, una mejor utilización de las economías y una más profunda integración de las economías regionales. Los inversionistas en los sistemas de transporte constituyeron un importante factor impulsor del desarrollo económico. Un sistema moderno de transporte es el factor básico para estructurar adecuadamente los espacios económicos, provocar nuevos procesos de desarrollo e introducir correcciones en la ordenación del territorio.

La integración de los denominados países del tercer mundo en la economía mundial no es posible sin un adecuado sistema de transportes que permita, en primer lugar, la colocación de sus producciones minerales o agrarias. La economía precisa del transporte como un factor de impulsión del proceso, como una infraestructura sin la cual no es posible el desarrollo, pero también necesita de su permanente adecuación como estructura de acompañamiento, para evitar el estrangulamiento del propio proceso.

Por ello, todo proceso de ordenación del territorio ha de utilizar, con preferencia, una adecuada planificación de los transportes que en cauce debidamente los futuros flujos de tráfico.

El transporte es una actividad productiva en cuanto supone un consumo directo de servicios por los individuos que se desplazan, o un aumento de valor de los bienes que se transportan de los lugares de producción o de oferta, a los de demanda o consumo. “En este respecto, el transporte origina una transformación de los bienes en el espacio, mientras que los procesos de fabricación se puede decir que los modifica en el tiempo”.⁵⁶

Sus funciones son por tanto:

- Satisfacer las necesidades humanas en cuanto se refiere al deseo de movilidad o desplazamiento.
- Satisfacer las necesidades de los sectores productivos en orden a la reunión de medios y factores en el lugar en donde se llevan a efecto los procesos de transformación, y a la distribución en el mercado de los bienes elaborados.
- Contribuir a la integración de los grupos sociales y a la difusión de la cultura.
- Establecimiento y mantenimiento del control político entre el centro político y los principales grupos de la población.

⁵⁶ GONZALEZ, PAZ, José. “Los transportes” Biblioteca Saluat de grandes temas, Saluat editores, Barcelona, 1973. Pág 29.

**Cuadro 12. Nariño: Sector transporte cuenta de producción.
(Por modalidades y clases). A precios corrientes 1989 – 1995.**

MODALIDAD Y CLASE	1989	1995
TOTAL VALOR BRUTO PRODUCCIÓN	34,143.2	188,631.5
1. TERRESTRE	29,854.0	(87%)164,818.5
Pasajeros	11,702.4	57,369.3
Urbano	3,274.7	21,751.1
Suburbano	511.5	2,092.7
Interurbano	7,916.2	33,521.5
Carga	18,151.7	(65%) 107,449.2
Urbano	923.7	3,374.1
Interurbano	17,227.9	104,075.0
2. POR AGUA	1,565.5	(4%)9,572.9
Cabotaje (Pasajeros y carga)	460.1	4,523.2
3. MARÍTIMO	1,105.4	(2%)5,049.8
4. AÉREO	2,219.1	(5.0%)10,833.5
Pasajeros y carga	2,219.1	10,833.5
5. SERVICIOS COMPLEMENTARIOS	504.6	3,406.6
Terrestre	143.3	1,643.0
Parqueaderos	143.3	883.5
Terminal	-	759.5
Aéreos	316.2	1,763.6
Agencias de viajes	236.7	1,153.8
Aeropuertos	124.6	609.9

Fuente: Jesús Martínez Betancourt y Julián Sabogal Tamayo. Nariño realidad y futuros posibles. Universidad de Nariño, San Juan de Pasto 2000, p.140

3.8 SISTEMA FINANCIERO

Principales fuentes de recursos: Durante el primer trimestre del 2000 la actividad del sistema financiero en el departamento de Nariño en cuanto a

las fuentes de recursos fue positiva. Como se aprecia en el cuadro en efecto , el saldo de las captaciones del sector totalizaron \$489.986 millones; aumentando, \$55.390 millones (12.7) y \$ 44.934 millones (10.1) más que en marzo y diciembre de 1999, respectivamente.

Cuadro 13. Nariño: Principales fuentes de recursos del sistema financiero (Millones de pesos) 1999 - 2000

CONCEPTOS				VARIACION %	
	MARZO 1999	DICIEMBRE 1999	MARZO 2000	TRIMESTRAL	ANUAL
1. Bancos (1)	340.075	339.601	383.701	13.0	12.8
Depósitos en cuenta Corriente Bancaria	84.034	93.245	104.311	11.9	24.1
Certificados de	80.867	71.231	86.519	21.5	7.0
Deposito de Ahorro	136.787	143.690	190.490	32.6	39.3
Cuentas de ahorro valor Constante	26.559	23.371	406	-98.3	-98.5
Certificados de ahorro de valor constante	11.828	8.064	1.067	-86.8	-91.0
2. Corporaciones de Ahorro y Vivienda	89.039	99.735	101.262	1.5	13.7
Certificado de deposito a término	16.855	29.262	30.451	4.1	80.7
Deposito de ahorros	12.708	9.035	36.809	307.4	189.7
Cuentas de ahorro de valor constante	46.943	55.063	31.184	-43.4	-33.6
Certificados de ahorro de valor constante	12.533	6.375	2.818	-55.8	-77.5
3. Otros (2)	5.482	5.716	5.023	-12.1	-8.4
Certificados de deposito a termino	5.173	5.692	5.010	-12.0	-3.2
T.I.C.	309	24	13	-45.8	-95.8
TOTALES	434,596	445.052	489.986	10.1	12.7

Fuente: Indicadores económicos de Nariño primer trimestre de 2000

Las cuentas de mayor incidencia en este comportamiento fueron los depósitos de ahorro que pasaron de 143.690 millones el trimestre a \$190.490 millones reportando un crecimiento trimestral de 32.6% y anual de

39.3%. Igualmente los certificados de depósito a término aumentaron 21.5% respecto al trimestre anterior y 7.0% frente a marzo de 1999.

3.9 INFLACIÓN Y POCA CAPACIDAD ADQUISITIVA

Con frecuencia los economistas nos hablan sobre la inflación, entendida por ellos como el incremento de los precios, es un fenómeno que desestabiliza la economía, afectando negativamente a todos por igual. Entre las causas que generan la inflación están, el “exagerado” gusto público y el “desmesurado” aumento de los salarios. Con este argumento justifican el recorte en la inversión social del Estado, única forma de acortar, así sea en parte, la enorme brecha muy por debajo de la tasa de inflación.

En realidad la inflación ha sido siempre un mecanismo de redistribución del ingreso a favor de los más adinerados. Por regla general, los salarios han ido siempre a la zaga del aumento de los precios. La diferencia se traduce en mayores ganancias para los empresarios y especuladores y en pérdida de capacidad adquisitiva para los asalariados. Es la “vacuna” que la sociedad debe pagar a los dueños

del país tanto nacionales como extranjeros. Todo esto tiende a empeorar la situación de pobreza relativa de millones de trabajadores,

lo cual agudiza el descontento social, la delincuencia, la corrupción en todas sus formas y la inseguridad. La disminución de la capacidad adquisitiva de millones de trabajadores por su parte, estrecha aún más el mercado, lo cual se traduce en menores estímulos para el ahorro y la inversión. La situación es dramática para regiones como Nariño donde la inflación en 1996 estaba muy por encima del promedio nacional y donde se observó uno de los más altos índices de desempleo del país y uno de los más bajos niveles de ingreso.

4. VARIABLE SOCIAL

Día a día crecen las esperanzas sobre las posibilidades de ir resolviendo los problemas sociales de nuestro tiempo. Ejemplo de ello es el compromiso de las Naciones Unidas que, realizó en Copenhague, en marzo de 1995 la Cumbre Mundial para el desarrollo que abordó tres temas centrales: Fomento de la integración social, especialmente de los grupos más marginales y desfavorecidos; mitigar y reducir la pobreza; aumentar el empleo productivo. Crece la conciencia de que la inestable política nacional e internacional está fuertemente ligada a la inestabilidad social y radica en la inseguridad de las personas. Y la incertidumbre del futuro está aumentando peligrosamente las tensiones sociales. Los ejemplos de explosiones sociales abundan tanto en el mundo en desarrollo como en el desarrollado.

¿Cuántos años más habrán de pasar para que se haga evidente que la seguridad económica de algunos países no puede fundarse en la inseguridad de los demás? ¿Qué iniciativas de cooperación económica internacional se deben impulsar para hacer más equitativa la distribución de la seguridad económica en el mundo?.

Lo que la gente percibe está íntimamente relacionado con sus condiciones, de vida, ahí la necesidad de hacer de la promoción de la seguridad humana un objeto fundamental de las políticas económicas y sociales. Miremos que en el ámbito social no existe un concepto de eficiencia social que se equipare con la noción precisa de eficiencia económica. Aunque se han producido algunos avances positivos, por ejemplo dentro del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, se está muy lejos aún de un concepto integrado de desarrollo que de igual importancia a los balances macroeconómicos y microsociales.

Por otro lado, la acción social es la acción del individuo en su relación con los demás; es pues, acción personal, individual, pero referida u orientada al otro, a los otros. Hecho el hombre de sustancia social; incrustadas en el individuo unas maneras de pensar, de sentir y de actuar, la sociedad se organiza y se distribuye en una vasta red de expectativas. En todo momento, casi desde el nacimiento hay unas expectativas; cada hombre es una especie de actor cuya acción le viene dada por la sociedad y por el momento.

Esas expectativas innumerables en que la sociedad consiste, son reciprocas y se hacen saber a cada actor de muy diversos modos. Cada cual sabe lo que se espera de él, o de ella, y ese tejido de reciprocidades es el que se ignora cuando se entra en otra sociedad, en otro estrato o clase social de la misma; esas relaciones sociales son las que sorprenden cuando se accede a

ellas, como cuando se viaja al extranjero, cuando se viste el uniforme militar, cuando se baja o se sube por la estructura social y se entra en contacto con estilos de vida distintos.

Es por ello que el desarrollo social continúa siendo visto por muchos como un tema "secundario" comparado con las finanzas, el comercio, la defensa, incluso la política exterior. Básicamente es visto como un producto más o menos automático de un crecimiento económico sólido (un resultado derivado ex post) como un "costo" del ajuste estructural que necesita ser considerado a través de diferentes redes de seguridad para rescatar a los grupos más marginales.

Estamos todavía lejos de un reconocimiento claro que el desarrollo social es un componente inicial, una condición ex – ante para un desarrollo económico y estabilidad política exitosos. La política y las directrices económicas y sociales necesitan integrarse como un todo y gozar de un mismo tratamiento en el plano decisorio tanto nacional como internacional.

Por tanto en este capítulo pretenderemos interpretar las diferentes teorías del desarrollo, para determinar en qué medida Nuestro Departamento puede ser considerado como desarrollado o subdesarrollado, a partir de una primera instancia del enfoque del desarrollo social, ya que este imprime una connotación concreta y específica desde la teoría a través de la cual se lo

analiza. Por lo general Nariño como toda región marginada tiende a imitar a sus vecinos más desarrollados. El departamento tiene diferentes posibilidades y es a través de esas diferencias que podemos lograr desarrollarnos y volvernos competitivos. Debemos mirar mas allá del desarrollo a las estrategias de supervivencia del pueblo, si queremos entender lo que está pasando realmente en este nuestro territorio. Nuestra sociedad con un capitalismo tardío debe experimentar el proceso de formación de sus sociedades a partir de su vinculación tardía a un sistema generado varios siglos atrás; esto es lo mismo que le sucede a un invitado que llega tarde a una fiesta en donde ya se ha servido y repartido... el invitado que llegó tarde tendrá que contentarse con el pedazo de torta que previamente fue cortado para él por otras personas.

Lo que se debe reflexionar es que muchas preguntas quedan sin respuesta mientras se espera que la mano invisible de la economía realice las transformaciones del desarrollo que como lo hemos observado es un proceso que necesita de un sujeto, entendido este como una entidad que asume, entiende, gestiona y gerencia el desarrollo a la manera de una empresa eficiente, la toma de conciencia y la orientación de las energías regionales hacia la formación de este sujeto que deviene de la formación cualitativa de la sociedad.

El desarrollo atiende a la cualificación del ser individual entendido como prototipo regional, en el departamento de Nariño implica hablar de la caracterización cualitativa de sus habitantes, de su mentalidad, de su concepción del mundo y de sus dimensiones cosmológicas. El primer objetivo del desarrollo regional, es decir de hombre nariñense y el espacio estratégico para la acción en el espacio de la cultura, en donde debe revisarse el concepto de tiempo histórico, en el afán de encontrar respuesta a la pregunta ¿En qué mundo vivimos los nariñenses?.

Para contribuir con el desarrollo de la región, se debe centrar la atención básicamente en aspectos como la formación de un ciudadano nariñense comprometido con su región y consigo mismo, con una mente abierta hacia las diferencias universales con sus propios valores, cultura, aspiraciones y con la mira puesta en la educación integral del individuo y de la sociedad, es decir, una formación académica, científica, tecnológica y de valores que le permita recuperar y aprovechar de la mejor manera potencialidades humanas, ambientales, el turismo, su idiosincrasia, con el ánimo de hacerlo competitivo con identidad propia.

El desafío reside entonces en superar el discurso del desarrollo repensando y reestudiando estas sociedades, escuchando desde el espacio donde se construyen las mediaciones, el espacio de la vida cotidiana y de la

emergencia de los movimientos sociales y sus identidades. Sobre estos puntos analizar críticamente la producción intelectual reciente y dejar sobre la mesa proposiciones de investigación teórica y empírica.

El concepto del desarrollo ha superado los límites del modelo puramente productivista, a tal punto que ha llevado a las Naciones Unidas a darle un significado más amplio que rebasa el orden de lo meramente económico e incorpora su dimensión ética, cultural y ambiental.

El PNUD en 1990 propuso que se considera el bienestar humano como una finalidad del desarrollo. De ahí que los indicadores del desarrollo no pueden solamente estar referidos a los ingresos por habitante, sino incluir también datos relativos a salud, la alimentación y nutrición, el acceso a los servicios públicos, la educación, la recreación, el deporte, el ambiente, etc. Es una gama de diversos componentes que entretienen opciones de alcanzar una vida larga y saludable, de adquirir conocimiento y de poder tener acceso a los recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida decoroso. El desarrollo sólo es posible pensarlo si existen ofertas de servicios sociales para atender las demandas de los sectores estratégicos como la niñez y la juventud en términos de asegurar el normal desenvolvimiento de sus potencialidades dentro de un ambiente propicio de recreación, deportes, convivencia, tolerancia y democracia, en la perspectiva de involucrarse en los procesos productivos que los lleven a mejorar el nivel de competitividad

y elevar las posibilidades de empleo e ingreso.

El nuevo hombre y mujer nariñense requiere también de adecuadas condiciones de salud física de posibilidades para ejercer sus comportamientos según sus valores éticos y morales. Al mismo tiempo deberán disponer de tiempo para el ocio, la recreación y el deporte como elementos formativos en la conquista de la salud individual y colectiva; deberá profundizarse el sentido de pertenencia y de arraigo regional para que este sentido de colectividad refuerce los componentes individuales.

4.1NORMATIVIDAD

A continuación se hace una recopilación de las normas que existen en la Constitución Nacional, con el fin de evidenciar que la ley en sí existe para los diferentes sectores de la sociedad, sin embargo, la abundancia de ellas no implica la calidad en su práctica. Al ser Colombia país de leyes, que a la larga resultan inoperantes, pues se crea la ley y se introducen los micos o elefantes que impiden su adecuada aplicabilidad, evidenciando cada vez más nuestro subdesarrollo, pues ni aún lo que se crea se puede colocar en marcha con integridad. Por lo tanto, no es importante tanto la cantidad de leyes que se crean, sino la ética con que cada uno de nosotros procede, si

creáramos y viviéramos un mundo en donde cada uno no se permita

transgredir la ley, desde lo más mínimo como el no mentir, ya estaríamos dando un paso gigante en torno a nuestra convivencia que más se parece a un mundo salvaje (pidiéndoles disculpas a los animales, claro está) y no tan “racional”, como del que tanto se habla.

Colombia tiene que salir del ciclo vicioso del facilismo, decretos mágicos y leyes milagrosas. No se ha pasado de los planes posibles o las acciones concretas. Es así como los diferentes demagogos y populistas prometen lo imposible y luego se escapan culpando a los demás de sus fracasos. Por otro lado, a veces existen planes de planes, los cuales en su mayoría son perfectos en teoría pero inaplicables en la práctica.

A lo largo del desarrollo de la monografía se seguirán citando las diferentes leyes, decretos, etc. que respaldan a las instituciones sociales, económicas, ecológicas, políticas, culturales en su quehacer diario.

La dimensión social está considerada en varias normas como la Constitución Nacional; la Ley 66 de 1993 sobre distribución de competencias y recursos; la Ley 134 de 1994 sobre mecanismo de participación ciudadana.

Normatividad Sectorial Sobre la Niñez

- Ley 294, Violencia Intrafamiliar.
- Ley 115 de 1994, Ley General de Educación.
- Ley 07 de 1979, sobre Protección de la Niñez y Sistema Nacional de Bienestar Familiar.
- Decreto 2737 de 1989, Código del Niño.

Normatividad Sectorial Sobre La Juventud

- Ley 375 de 1997 de la Juventud. Más y mejores oportunidades para la Juventud. Se destinan recursos para difusión e inversión en el desarrollo de políticas de juventud.
- Documento CONPES 25097/97.
- Documento de Políticas para la Juventud.

Normatividad Sectorial Sobre La Tercera Edad

- Decreto 2753 de 1957.
- Decreto 2174 de 1996.
- Decreto 04252 de 1997.
- Resolución 2800 de 1997.

Normatividad Sectorial Sobre Salud

- Decreto 1938 de 1994, Decreto 1770 de 1994. Evaluación, control seguimiento de los Planes de Salud.
- Decreto 1244, 1290, 1775, 1877 de 1994, Estatuto orgánico del Sistema General de Seguridad Social en Salud.
- Ley 10 de 1990. Control de la gestión de los recursos financieros del sector.

Normatividad Sectorial Sobre Educación

- Ley 115 de 1994 General de Educación.
- Ley 30 de 1992 Orgánica de la Educación Superior.
- Ley 60 de 1993 Distribución de recursos y competencias de entidades territoriales y la Nación.
- Decreto 1860 de 1994 reglamentario Ley 115 de 1994.
- Decreto 0709 de 1996 Programas de Formación de Educadores.

Normatividad Sectorial sobre Recreación y Deporte

- Ley 181 de 1995, sobre el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física.

4.2IMAGEN DE LA SITUACIÓN ACTUAL

4.2.1Niñez

Para entender el desarrollo como un proceso de creación de condiciones que permitan, un mejoramiento continuo de la calidad de vida de la población, el punto de partida es la niñez. El panorama en que crecen los niños y niñas requiere gran atención por los altos niveles de desprotección ocasionados por los maltratos y la violación de sus derechos. El contexto social y familiar en el que habitan los menores, debe por tanto ofrecer las mejores condiciones para permitir la formación de los futuros ciudadanos que se vinculen a la vida social y económica.

Las estadísticas de maltrato, abandono, abuso y explotación de la infancia son altas. Según el Instituto de Medicina Legal, el maltrato ha aumentado en un 30% en relación a 1997, siendo los padres y parientes más cercanos, los causantes de las agresiones físicas y sexuales contra los niños y niñas. El I.C.B.F. atendió en 1995 412 casos de niños en estado de peligro físico, 241 niños con problemas de conducta y 286 menores infractores. Las causas se encuentran en el maltrato físico y psíquico al interior del hogar, la falta de recursos económicos de las familias, la imposibilidad de recibir educación, el consumo de alcohol, drogas y la influencia de grupos delictivos. Así por

ejemplo, en el último semestre de 1996, el I.C.B.F. recibió 4.280 casos de violencia intrafamiliar, relacionadas con violencia entre la pareja, maltrato infantil y violencia sexual. Cuando no existe respeto a la diferencia de género y edad se establecen formas de conducta en las que se impone de manera violenta la autoridad por los más fuertes; así se rompe el equilibrio y la igualdad en la relación.

Una sociedad que no es capaz de propiciar las mejores condiciones, para una población que en la mayoría de los casos es maltratada, violentada, excluida y aislada, no ha asimilado ni los más mínimos elementos básicos de desarrollo. Una sociedad como la nuestra que maltrata a su propia población no puede levantarse del hoyo cenagoso en el que se ha metido, requiere por tanto cambios absolutos dentro de sus parámetros mentales; de ahí que estemos más familiarizados con la tan llamada “cultura de violencia”, por lo que se hace indispensable desprendernos por completo de esa hombre carnal que obra por instintos y revestirnos de valores morales y éticos como parámetros indispensables para una mejor convivencia.

Otro problema que merece atención es la desnutrición infantil; la desnutrición crónica (aquella que afecta peso y talla) en el departamento es del 39.1% mientras que a nivel nacional es del 29.8%. Esta situación influye sobre la salud, el crecimiento, produce lesiones irreparables y en muchos

casos la muerte. Dos de cada diez niños sufren de enfermedades diarreíca aguda y tres de cada diez son producidas por enfermedades respiratorias agudas.

Otro problema infantil y juvenil es el consumo de sustancias psicoactivas como: ingerir alcohol y el uso del cigarrillo en menores de 9 años, al igual que los inhalantes (pegantes). El Instituto Santo Angel y la Policía de menores, aseguran que el 70% del grupo afectado está en edades de 9 a 17 años, sin dejar de lado un porcentaje importante de niños menores de 9 años. El departamento no ofrece alternativas concretas de integración social a los menores discapacitados; a pesar de la intensión manifiesta de las instituciones especializadas relacionadas, de ubicar a estos menores en escuelas y colegios como parte de su rehabilitación.

4.2.1.1 Instituciones relacionadas con la niñez

A.Hospital Infantil: Prestación de servicios hospitalarios a niños a niñas y madres lactantes.

B.Hospital San Pedro: Prestación de servicios hospitalarios en PAB, POS y atención ambulatoria.

C.Hospital Departamental: Prestación de servicios de salud básicos y especializados y campañas educativas.

D.Comisaria única de familia de Pasto: Propender por el bienestar de los niños y niñas y sus familias.

E.Defensoría del Pueblo: Divulgar el ejercicio y la defensa de los derechos humanos.

F.Procuraduría 20 en lo judicial Asuntos de Familia: Intervenir ante las autoridades judiciales en los asuntos que afecten los derechos y garantías de los niños.

G.Cruz Roja Colombiana: Proteger la vida y la salud, respetar la persona humana, promover y defender los derechos humanos.

H.Fundación urdimbre: Trabajos de investigación, educación y desarrollo para mejorar la calidad de vida de los niños, niñas y jóvenes de la calle.

I.Instituto Colombiano de Bienestar Familiar: Protección integral al menor y a la familia.

J.Instituto Departamental de Salud: Gestionar, informar, capacitar, prestar los servicios de salud.

K.Instituto de protección Infantil Santo Angel: Atención a menores infractores y contraventores de los departamentos de Nariño y Putumayo.

L.Proyecto de Libertad Asistida: Atención a jóvenes infractores con medida de libertad asistida.

M.División de Grupos Etnicos: Desarrollo integral de comunidades afrocolombianas e indígenas.

N.CEHANI: Rehabilitación Integral a Niños y Jóvenes con Limitaciones Intelectuales y físicas.

O.Secretaria de Educación: Administración y coordinación del servicio educativo.

P.Centro de Protección María de Nazaret: Atención integral a niños de escasos recursos económicos.

Q.Policía de Menores: Respetar y hacer respetar los derechos constitucionales de libertad y orden.

La política social, limitada a menudo a una práctica de asistencia social y con una visión inmedatista, intenta convencer a los más desvalidos que se pueden vivir muy bien con casi nada. Por tanto no se justifica el infringir las normas sino más bien crear condiciones sociales optimas para aquellos sectores que necesariamente recurren a la violencia para solventar de cierta

manera sus necesidades. Sin embargo la capacidad del ser humano para a la vez causar y aliviar el sufrimiento ha crecido exponencialmente. Debemos preguntarnos ¿Qué podemos hacer para ofrecer al mundo una mayor seguridad humana?. La dignidad del ser humano es un ideal por el cual hay que luchar; un valor fundamental que orienta nuestras vidas; una necesidad moral de las sociedades contemporáneas.

En otras palabras, lo que la gente percibe está íntimamente relacionado con sus condiciones de vida; de ahí de hacer de la promoción de la seguridad humana un objetivo fundamental de las políticas económicas y sociales. Por ello es impostergable forjar un entendimiento básico del rol de las políticas sociales en el desarrollo de nuestras sociedades. Abordar el tema de desarrollo social es una necesidad política, que constituye un desafío a nuestra creatividad e imaginación. Esta necesidad, sin embargo, debe estar basada en un análisis sólido por parte de aquellos conocedores de la formulación y puesta en práctica de políticas sociales. Esto incluye de manera significativa a los actores de la sociedad civil, quienes deben apropiarse de los problemas que directamente les afectan y por consiguiente dar las posibles soluciones a los mismos.

4.2.1.2 Indicadores Sectoriales

Niñez : Según el Plan de Desarrollo Estratégico de Nariño 1998-2000 se presenta los siguientes indicadores sectoriales en torno a la niñez.

- Tasa de mortalidad infantil: 38 x mil frente a 28 x mil en la nación.
- Desnutrición global: 17.2 x mil frente a 10.3 por mil en la nación.
- Desnutrición aguda: 2.6 x mil frente a 1.4 por mil en la nación.
- Analfabetismo 17% frente al 10% en la nación.
- Cobertura en educación primaria 46% frente a 80% en la nación.
- Cobertura preescolar 12% frente a 21% en la nación.

Como podemos observar en los indicadores anteriores, Nariño sobrepasa en todos en relación con los que se presentan en la nación. Se observa por tanto un deterioro de gravísimas proporciones en la infraestructura de las instalaciones de salud pública y las educacionales; en una reducción impresionante de los niveles salariales de los profesionales y trabajadores de distintas categorías en estos sectores; en la aguda escasez y muchas veces falta absoluta de insumos corrientes y de equipos e instrumentos esenciales para cumplir las funciones educacionales y de atención de salud. En el hacinamiento de las aulas de clases y los pabellones hospitalarios, donde es frecuentemente encontrar mala atención; en la deserción escolar y la falta de insumos, en el desánimo y éxodo parcial o total del personal más capacitado y en general, en un agudo deterioro de estos servicios públicos.

Un caso particular dramático es el abandono en que han caído los servicios de salud pública de carácter preventivo, fenómeno que no es ajeno al inseparable y extendido brote de cólera de hace algunos años. Una de las políticas que explican en parte la reeducación del gasto público en los

sectores sociales ha sido la privatización de los servicios de salud, educación y previsión social. Estas políticas han promovido el desarrollo de empresas privadas que otorgan prestaciones de salud, educación y de previsión social de calidad generalmente buena, pero que obviamente no puede cubrir sino a la parte de la población que posee niveles de ingreso suficientes para enfrentar los pagos correspondientes. No obstante las diversas formas de exclusión de los grupos de mayor riesgo (que representan eventualmente mayores costos), y de los subsidios encubiertos de diverso tipo de que disfrutaban estas empresas, los márgenes de cobertura de la población son limitados.

4.3 DISCAPACITADOS

En Nariño se desconoce el índice de personas con discapacidad; sin embargo el centro de Habilitación del Niño, CEHANI, única institución departamental dedicada a la habilitación integral de niños y jóvenes con limitaciones intelectuales físicas y sensoriales, registra un incremento constante en la demanda de atención. Atienden 500 niños y se evalúan 200 nuevos pacientes en el año; estos datos no pueden ser representativos de la situación de discapacidad en el departamento. Se requiere desarrollar mecanismos que permitan obtener unas cifras más aproximadas.

Otro Instituto para personas discapacitadas es el INCI, que ofrece servicios para personas ciegas. No existen cifras de las personas que aquí se atienden para poder analizar la cobertura de este establecimiento.

4.4JUVENTUD

La juventud es un sector llamado a convertirse en un actor social importante dentro de la democracia participativa establecido por la Constitución del 91, cuyo artículo 45 define: “El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral. El Estado y la Sociedad garantizan la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud”. La problemática juvenil se focaliza en la escasa oferta productiva departamental para los jóvenes, la educación formal únicamente en el 20% de los planteles educativos de los 62 municipios brinda la cátedra de orientación profesional. Sólo en los municipios se conoce la política de la juventud en su estructura organizacional. Un estudio demográfico socio cultural constata la insuficiente cantidad de líderes jóvenes en el departamento. Un reto mediano será la promoción para la formación de la “Nueva Generación de Líderes”.

Existe una gran amenaza, la adicción al consumo de marihuana, bazuco y coca va en aumento; el Instituto de Protección Santo Ángel certifica que el 50% de los 1300 casos atendidos en 1996 se les reconoció como consumidores efectivos de alguna sustancia psicoactiva; el Instituto

Departamental de Salud reporta que las edades de mayor consumo son de 16 a 24 años. Esta situación puede tener su origen en las escasas oportunidades de ocupación del tiempo libre que tienen los jóvenes. Es preciso señalar que la mayoría de los jóvenes tienen sueños, nuevos pensamientos, una desbordante energía que se debe encausar; sus demandas están orientadas hacia la educación la capacitación, la infraestructura adecuada y suficiente para actividades propias de su edad y la orientación para escoger acertadamente su futuro profesional, en todos los niveles, artesanal, tecnológico y profesional.

El impacto del ajuste y de las transformaciones mundiales en curso, en escenario de una activa dinámica demográfica como el nuestro, han recreado sociedades que marginan y acostumbran a la marginación. Millones de hombres y mujeres sufren esta condición. Los jóvenes se sienten inútiles aun antes de haber sido empleados y los reclamos de las mujeres y los ancianos por un empleo digno, pensiones suficientes y una mayor seguridad social, ofrecían cuando muchas de ellas carecen de calificación, estén en el umbral de la edad madura o ya de plano ingresando a la tercera edad.

Es necesario entonces un desarrollo social que invite a vivir de otra manera, que proponga acciones que respondan a la ansiedad social del momento y, sobre todo, que fomente y apoye en una cultura solidaria como valor esencial

de la sociedad.

Desde todos los puntos de vista, a lo largo del siglo XX se repetía la necesidad de que los gobiernos inviertan en la instrucción de los niños y jóvenes. Elijamos uno de los textos más conminatorios: “ En las condiciones de la vida moderna, la regla es absoluta: la etnia que no valora la inteligencia ejercitada, está sentenciada. Todo nuestro heroísmo, simpatía social, ingenio, nuestras victorias en la tierra o en el mar, no puede hacer retroceder el dedo del destino. Hoy nos mantenemos. Mañana la ciencia habrá avanzado un paso más y el juicio que pronuncies sobre el ineducado será inapelable”.⁵⁷

El concepto de inversión en capital humano sencillamente enfatiza y relaciona estas verdades básicas. Quizá sean obvias, pero las verdades obvias pueden ser extraordinariamente importantes. De hecho, aventuraría el juicio de que el capital humano juega un papel importante en el estudio del desarrollo, de la distribución de la renta, de la rotación del trabajo y de otros muchos problemas durante mucho tiempo.

57

ESCOTET, Miguel A y ALBORNOZ, Orlando. Educación y desarrollo desde la perspectiva sociológica. Universidad Iberoamericana de Postgrado. Salamanea. 1989. Pág 26

4.4.1 Indicadores Sectoriales para la Juventud

La cobertura de aplicación del trabajo a nivel departamental está representado en: Familias, establecimientos públicos y privados, Barrios, Comunas, Instituciones ONGS.

Los 62 municipios del departamento conocen la legislación sobre la juventud pero únicamente 20 han desarrollado planes de juventud, los 42 restantes no han sido capacitados en esta temática. Al parecer el problema de capacitación se convierte en determinante a la hora de desarrollar planes para la juventud, sin embargo esto sería una forma muy cómoda de ver el fenómeno que trasciende e implica necesariamente a un grupo de la población que como de costumbre resulta ser la más afectada.

Mirar el desarrollo social y dirigirlo a este grupo implica entre otras cosas incluirlos dentro de los procesos que a ellos les competan, para que sean ellos mismos los que sugieran, elaborar y propongan alternativas de ajuste social y mejor convivencia. En una región como la nuestra en donde se estigmatiza a su población por la falta de un espíritu de progreso, es más que necesario que los jóvenes sean los protagonistas de sus propias propuestas, que sean ellos los que la impulsen, y por ende se ejecuten, claro está todo esto siempre y cuando ellos también hagan parte de los poderes

que se manejan en nuestra sociedad, dimensionar la realidad tal como se presenta, solo es posible cuando uno vive y recrea esa realidad en la que se desenvuelve.

4.5TERCERA EDAD

La tercera edad y vejez son conceptos utilizados indiscriminadamente para designar la etapa de la vida más allá de los cincuenta años, sin tener en cuenta que estos dependen de la esperanza de vida como indicador social e histórico que varía según las condiciones de vida de la población. La tercera edad se considera como población vulnerable pero es preciso reconocer la diferencia entre la población cotizante o beneficiaria de la seguridad social, la cobertura por el régimen subsidiario y la población indigente.

La población mayor de cincuenta años atendida por el Seguro Social y por la Caja Nacional de Previsión las cuales buscan la orientación del paciente a los programas terapéuticos concebidos para que se involucre en un proceso de reeducación en el sentido de asimilar su propio proceso de envejecimiento. El programa ofrece al usuario oportunidades en salud física y mental, acciones terapéuticas, como las artísticas, el deporte, la recreación dirigida que buscan restablecer el concepto de utilidad social, de autoestima y de autovaloración.

Sin embargo el lugar en donde se desenvuelven estas personas y en donde consumen la mayor parte de su tiempo es en sus respectivos hogares los cuales deberían propiciar y estimular relaciones interpersonales de afectividad, que es a la larga la carencia de afectividad lo que genera sentimientos de inutilidad, de frustración, de abandono.

Al anciano indigente lo atienden las fundaciones especializadas. Pro-vida funciona desde 1984 con el soporte del club Kiwanis bajo el patrocinio del programa “adopte un anciano”, le da protección en salud, servicio de optometría, suministro de droga, donación de mercados y vestuario en la medida que les alcanzan los recursos de donaciones; la institución recibe el apadrinamiento para 75 ancianos pero sus servicios cubren las necesidades de 120. La otra institución es la Fundación Asilo de los Ancianos San José que patrocina el Episcopado y recibe aportes del I.S.S, del departamento y del Instituto Departamental de Salud.

Mirar y analizar a este grupo de la sociedad implica por sobre todo abstraerse de sí mismo y transportarse a un pasado donde el principal actor es el anciano, personas cargadas de pensamientos y sentimientos que responden al tiempo y espacio en el que se desarrollaron, el problema por lo general dentro de las políticas de desarrollo social es el mirar aún a las personas como objetos factibles de manipulación que están allí para ser

estudiados como ratones de laboratorio, aun a pesar de hablar de desarrollo social. Él tomarlo como sujeto es mucho más humanizante ya que no solo ellos recrean experiencias vividas en un pasado, sino que tiene que resignarse a vivir un presente que les arranca día tras día sus recuerdos.

4.5.1 Instituciones relacionadas con la tercera edad (Vejez)

A. De carácter Público

- * Instituto Colombiano de los Seguros Sociales
- * Caja Nacional de Previsión
- * Programa Revivir de la alcaldía de Pasto

B. De carácter sin ánimo de lucro:

- * Fundación Pro-vida
- * Amparo de ancianos San José
- * Fundación social Guadalupe

C. De carácter Privado

- * Gerontosalud
- * Plenitud
- * Padres del mundo
- * Centro gerontológico de Nariño
- * Centro gerontológico “Años Dorados”

A pesar de que aquí se habla para Nariño en general, la totalidad de estas instituciones se encuentran en la ciudad de Pasto, lo que nos da pie a decir que el resto de los ancianos que viven en los demás municipios del departamento se encuentran sin la posibilidad de ser ayudados realmente por las instancias que les competerían. Se habla de un Plan de desarrollo departamental, sin embargo lo único que logra tener en cobertura es a su capital, extraña manera de poder solucionar un problema que como siempre se queda en el papel y no da una solución real al conflicto.

4.5.2 Indicadores Sectoriales (Tercera edad)

Seguro Social: Tiene una población potencial de 5.740 usuarios, mayor de cincuenta años vinculados al Seguro por su cotización, genera una población real demandante de 1.725 pacientes inscritos en el programa; usuarios por día para cada actividad grupal.

Caja Nacional de Previsión: Para una población cotizante de 3.209 usuarios en el departamento, la población beneficiaria mayor de 60 años es de 1125.

Programa para población indigente: El programa Pro-vida atiende a 120 personas, se nutre básicamente con acciones de caridad; el asilo de

ancianos atiende a una población de 120 ancianos, de los cuales algunos son pensionados, otros remitidos por el Seguro Social, y otros atendidos en condiciones de subsidio de acuerdo con la situación económica de la familia. Es importante aquí, por tanto hablar de la dignificación del ser humano; también exige repensar la participación de los ciudadanos en el gobierno de la comunidad y de la sociedad. No hay dudas en que la incorporación de los adelantos de la “modernidad (salud preventiva, educación, vivienda, etc.) pueden mejorar la “calidad de la vida” de importantes grupos de poblaciones; y otorgarles los atributos de la “ciudadanía social”. Pero ese incremento de la “calidad de vida” nunca sería completo, ni realmente duradero mientras no se internalice consciente y voluntariamente en el comportamiento socio-cultural e ideológico-político de esos grupos y sectores sociales específicos.

4.6ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO

Es la forma en que el desarrollo humano se mide, teniendo en cuenta la longevidad, los conocimientos y los niveles decentes de vida, la relación entre vivir bien y por mucho tiempo es lo que se conoce por esperanza de vida a lo que se le suma una nutrición adecuada, buena salud y una educación adecuada. La educación de buena calidad se expresa a través del alfabetismo elemento indispensable del conocimiento. El ingreso per cápita tiene estrecha relación con la vida decente, aunque no sea un descriptor exacto de esta realidad. El índice de desarrollo humano nos sirve

para determinar el proceso de progreso que cada región, país debe tener en cuenta para alcanzar aspectos relacionados con el acceso a la educación en todos los niveles, la duración media de vida y el nivel de vida decoroso. La longevidad es la esperanza de vida al nacer, el valor que las personas le asignan al vivir bien y por mucho tiempo, debe existir una estrecha relación entre una vida prolongada y una nutrición adecuada, buena salud y educación. “Igualmente permite conocer los diferenciales de pobreza o las carencias de ciertas necesidades básicas de la población todo lo cual es importante para formular políticas y programas tendientes a elevar los parámetros indicados”.⁵⁸

Mientras el IDH de Colombia ha crecido el 0.70 en 1985 o 0.88 en 1997, el departamento de Nariño lo hizo del 0.52 al 0.67 en el mismo periodo.

Desde la década de los ochenta las inversiones para el desarrollo de los recursos humanos han sufrido importantes reducciones como consecuencia de la austeridad, de los llamados programas de “estabilización”, elaborados en la mayoría de los países en desarrollo con ayuda de organismos financieros internacionales, y de las políticas de ajuste adoptadas por

58

MARTINEZ, Betancourt, Jesús y SABOGAL, Tamayo, Julian. Nariño, realidad y futuros posibles. Editorial universitaria UNED. Universidad de Nariño. Pág 80

diversos países desarrollados con miras a reforzar el ajuste necesarios, en términos de su ejecución. Actualmente, podemos ver con claridad en cada uno de los países desarrollados del mundo y de aquel en vías de desarrollo, que los gastos para la educación, la salud, la nutrición y muchas otras modalidades de la formación de capital humano, han sido reducidos notablemente. El análisis de los programas de estabilización recientes revela, en primer término, que su enfoque a corto plazo está alejado de la realidad y que no se ha dado la debida atención a un elemento sumamente importante del proceso de desarrollo, a saber: El desarrollo humano. Las medidas de condicionalidad que encarnan estos programas, en términos generales, han inhibido el proceso de formación del capital humano en los países interesados y, en consecuencia, han lesionado el crecimiento y evitado el surgimiento de una capacidad segura de lograr mayor desarrollo. Es importante, por tanto, el gradual reconocimiento del papel vital que desempeña el elemento humano para que se reanude un equilibrio a nivel social.

4.7 PERSONAS Y HOGARES CON NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS, NBI

Este indicador también mide la pobreza, de acuerdo a la ausencia de consumos básicos o la capacidad baja de generación de ingreso. Se refiere

más a grupos humanos que a estructuras físicas como la vivienda. El NBI, refleja carencias en cuanto a condiciones y forma de ocupación de la vivienda, acceso a servicios educativos, aprovisionamiento de agua y disponibilidad del sistema de eliminación de excretas. Refleja la ocupación y nivel educativo del jefe de familia, tasas superiores de analfabetismo y mortalidad infantil, coberturas bajas de energía eléctrica y mayores porcentajes de desempleo.

Cuadro 14. Nariño: Porcentaje de personas con NBI por indicadores simples nacional y Nariño 1997

	1997
NACIONAL	
INASISTENCIA ESCOLAR	25.40
HACINAMIENTO CRITICO	4.11
SIN SERVICIOS BASICOS	4.76
CON CARACTERÍSTICAS INADECUADAS	7.71
ALTA DEPENDENCIA ECONOMICA	8.97
NARIÑO	
NBI	37.53
INASISTENCIA ESCOLAR	4.21
HACINAMIENTO CRITICO	25.74
SIN RECURSOS BASICOS	6.74
CON CARACTERÍSTICAS INADECUADAS	7.46
ALTA DEPENDENCIA ECONOMICA	9.51

Fuente: Nariño, realidades y futuros posibles.

En el cuadro anterior se observa que a nivel de personas la proporción respectivamente es del 25.40% respecto al 37.53%, lo cual también pone de presente la gran disparidad en resolver la necesidades de la población de los indicadores de NBI más patéticos cabe anotar el del hacinamiento crítico que es para Nariño del 25.74% mientras el promedio nacional es del 11.25%.

4.8ÍNDICE DE POBREZA HUMANA, IPH

Está constituido por la longevidad, conocimientos y estándares de vida decente, elementos éstos primordiales para la vida humana. El alcanzar una larga vida, junto con la supervivencia y vulnerabilidad a la muerte a muy temprana edad antes de los 40 años son elementos de la longevidad. Los porcentajes de una población analfabeta es medido en el conocimiento. El acceso a servicios de salud, agua potable y el porcentaje de niños menores de 5 años con signos de desnutrición grave son elementos a tenerse en cuenta en los estándares de vida decente o aprovisionamiento económico. Este indicador para Nariño es del 15.5% mientras el promedio nacional es del 9.0%.

4.9PERSONAS BAJO LINEA DE POBREZA Y LINEA DE INDIGENCIA

La línea de pobreza se determina sobre la base de los requerimientos nutricionales mínimos, un presupuesto normativo de alimentos y a partir del presupuesto mínimo que responda a un conjunto de necesidades básicas.

Así se determina el costo de la canasta normativa de alimentos o línea de indigencia, para pasar posteriormente al costo de la canasta total o línea de pobreza. La canasta normativa de alimento la constituyen los requerimientos mínimos de calorías y nutrientes para una persona de edad y sexo promedio. Ella tiene en cuenta los alimentos que deberían consumirse, los hábitos la disponibilidad de alimentos y un mínimo costo.

Como se ha dicho anteriormente, el método tradicional para estimar la línea de pobreza a partir de la línea de indigencia consiste en aplicar a esta última un coeficiente, que resulta del cociente del gasto total sobre el gasto en alimento en los estratos de hogares relativamente más pobres.

Cuadro 15. Porcentaje de personas bajo LP y LI Nacional y Nariño 1997

	1997
NACIONAL	
LINEA DE POBREZA	53.99
LINEA DE INDIGENCIA	26.45
NARIÑO	
LINEA DE POBREZA	72.06
LINEA DE INDIGENCIA	46.71

Fuente: Nariño, realidades y futuros posibles.

4.10 PERSONAS Y HOGARES EN MISERIA

La miseria como producto de una situación excluyente, se aleja mucho de lo que vivieron (lo viven), muchos de nuestras generaciones precedentes. La exclusión en lo social deja huellas imborrables en la parte síquica de los actores sociales y posiblemente se esté creando un contingente de desarraigados sociales cuyos resentimientos los cubren a un precio muy alto para la convivencia social. La violencia que produce la insatisfacción de las necesidades básicas es difícil predecirlas, pero en todo caso, ya la sociedad nariñense ha ido conociendo su precio; la criminalidad, el abuso, la corrupción y hasta los servicios son formas reales y renacientes de cómo la sociedad tiene que pagar por los procesos que genera la economía del mercado, cuyas fuerzas no preveen el antagonismo entre las clases que compiten por la sobrevivencia.

La pobreza es sólo una de las manifestaciones del costo humano que han tenido que pagar los sectores más vulnerables en cada sociedad, aún en los países ricos.

Cuadro 16. Nariño. Porcentaje de personas y hogares en miseria por zona Nacional y Nariño 1993 – 1997

	1993	1997
NACIONAL		
TOTAL		
PERSONAS	14.90	8.31
HOGARES	10.80	5.78
CABECERA		
PERSONA	9.00	
HOGARES	6.60	
RESTO		
PERSONAS	30.30	
NARIÑO		
TOTAL		
PERSONAS	27.40	12.94
HOGARES	20.50	9.20
CABECERA		
PERSONAS	13.90	
HOGARES	10.50	
RESTO		
PERSONAS	38.30	
HOGARES	30.10	

Fuente: Nariño, realidades y futuros posibles.

Como se observa en el cuadro anterior, podemos ver como Nariño esta por encima de los lineamientos nacionales con respecto a personas y hogares en miseria tanto para el año de 1993 y 1997.

4.11 INCIDENCIA DE LA POBREZA. ÍNDICE DE CONDICIONES DE VIDA

ICV

El índice de condiciones de vida (ICV) se presenta como un aporte destinado a facilitar la identificación de las necesidades fundamentales de una región. Su concepción y aplicación buscan facilitar el establecimiento de prioridades y vigencias del departamento o municipio. Con el se logra contrastar la calidad de vida de una población con el resto del departamento. Es así como evaluar el municipio a través de cada una de las doce

características que componen el ICV, se aproxima de forma más concreta a la situación de este y se comprende mejor con que cuenta y de que carece.

Al determinar el estado de calidad de la población, se tiene una herramienta con la que se aclara para que solicitar recursos de acuerdo con la idea de vida propuesto en aspectos primordiales como: Educación y capital humano, calidad de vivienda, acceso y calidad de los servicios, tamaño y composición del hogar. El ICV ha sido diseñado pensando en la importancia que representa tanto para los pobladores como para líderes municipales, el mejoramiento de la condición física de la región en aras de un óptimo desarrollo y un bienestar más sólido y seguro. El ICV tiene la capacidad de mostrar que tan pobres son los pobres y cual es el grado de desigualdad entre ellos. Aspectos importantes en la determinación de los recursos necesarios para la disminución del nivel de pobreza, y comparación de políticas y aplicación de estas a los sectores más pobres de la población. Facilita la evaluación de los cambios en el nivel regional y/o sectorial, midiendo los efectos de crecimiento y distribución.

**Cuadro 17. Nariño: ICV Incidencia de la Pobreza, Nacional y Nariño
1993 - 1997**

	1993	1997
NACIONAL		
TOTAL	70.80	76.60
CABECERA	79.00	
RESTO	46.60	
NARIÑO		
TOTAL	55.00	65.60
CABECERA	72.10	
RESTO	38.60	

Fuente: Nariño, realidades y futuros posibles

4.12 ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO RELATIVO A GENERO, IDG

El concepto “género” expresa las relaciones sociales entre hombres y mujeres, en toda su complejidad, permite poner en evidencia la situación de discriminación y marginamiento de la mujer, pero al mismo tiempo enfatiza a la mujer, agente de cambio antes que receptora pasiva de asistencia. Este concepto, además, enriquece la comprensión de las relaciones de poder que se instauran en la sociedad.

Hasta hoy, los procesos de desarrollo no han incidido de manera significativa en la situación de las mujeres. De hecho, ellas han sido excluidas de los programas de desarrollo o han sido incorporadas de una

forma parcial y limitante. Así que, cuando se las ha tomado en cuenta, se han considerado ciertos aspectos de sus vidas. Sobre todo aquellos que magnificaban su rol de intermediarios de beneficios para la familia y la comunidad (nutrición salud, educación, vivienda, etc.), asignándoles de alguna manera la función de administradoras de la pobreza y desvalorizando su rol productivo.

En cuanto a la relación con el medio ambiente, se ha comprobado que tanto los hombres como las mujeres tienen en sus roles cotidianos actividades de uso y conservación de los recursos naturales y que no se puede atribuir a alguno de los sexos mayor responsabilidad en la depredación o conservación del medio ambiente.

Sin embargo, los roles que juega la mujer en la sociedad rural hacen que su relacionamiento con el medio ambiente tenga connotaciones específicas que es preciso tomar en cuenta. Partiendo del concepto de equidad propio del desarrollo sostenible. Se debe establecer una estrategia que implique un mejoramiento en la condición y posición de la mujer en la división de trabajo, el acceso y el control de los recursos y beneficios, el acceso a los servicios y la toma de decisiones. De tal manera, la perspectiva de género implica estrategias, definidas por los hombres y las mujeres de la comunidad, que aseguren una mejor correlación de la mujer con el desarrollo (y no

simplemente su integración) y un análisis crítico de las estructuras sociales, económicas y políticas del sistema.

El IDG está relacionado con la mujer y mide el grado de su adelanto en su capacidad básica como el IDH, una vida prolongada y saludable, educación y acceso a los recursos necesarios para tener un nivel de vida decente, pero incorpora la desigualdad entre la mujer y el hombre en cuanto al grado de dicho adelanto. Cuanto mayor sea la disparidad en la capacidad básica de los sexos, tanto más bajo será el IDG del país en comparación con su IDH. Entre más se aleje el valor del índice de un país, mayor es la distancia que le falta por recorrer para lograr la deseada igualdad. Es lo que ocurre con Nariño en donde este indicador está en el 0.66 mientras el nacional es del 0.84.

4.13SALUD

La situación de salud del departamento presenta algunos datos favorables. El patrón epidemiológico inicia un proceso de transición, presentándose cambios demográficos reflejados en la reducción considerable de las tasas de fecundidad y nacimiento; la tendencia es descendente de las tasas de mortalidad y natalidad (la tasa de mortalidad general de Nariño es de 8.4 x 1000 habitantes en 1994, siendo para el mismo año de 5.9 x 1000 habitantes en Colombia).

Recientemente han reaparecido patologías tales como el cólera, la encefalitis equina o emergido algunos como las infecciones por VIH sin que enfermedades como la tuberculosis, la lepra o la leishenianiasis, la malaria, la enfermedad diarréica aguda (E.D.A) o la infección respiratoria aguda (I.R.A) hayan dejado de ser un problema de salud pública.

Los cambios demográficos y epidemiológicos señalan que los planes y programas de salud en las próximas décadas estarán encaminados a superar la brecha de los problemas infecciosos y dedicar más tiempo a los fenómenos crónicos, accidentes, drogadicción, violencia y condiciones relaciones con el trabajo y la contaminación ambiental.

La oferta de servicios de salud está organizada a través de una red de servicios acorde con la normatividad, coordinada por la división de red de servicios. Esta red está conformada por la red de laboratorio clínico con la existencia de 76 laboratorios, la red de banco de sangre conformada por 15 laboratorios con servicios de transfusión en 9 hospitales del Departamento y la red de urgencias que integra a todas las instituciones públicas y privadas; dispone además de sistemas de apoyo en transporte y comunicaciones; aunque se cuenta con suficientes organismos de salud, es notoria la falta de adecuación de los ambientes para prestar todos los servicios del primer nivel de atención.

En cuanto al régimen contributivo se refiere, aún no se dispone de la totalidad de la base de datos que permita obtener la información confiable al respecto. Hasta finales de Diciembre de 1997, se encuentran 45 municipios descentralizados en salud, de los cuales dos fueron certificados mediante ley 10 de 1990, 122 municipios se certificaron en 1996 y 21 municipios en 1997, todos están implementando los diferentes procedimientos para el manejo autónomo de la salud con calidad y eficiencia.

El Instituto Departamental de Salud de Nariño ejerce su jurisdicción a través de la dirección; los organismos que forman parte del Sistema General de Seguridad Social están clasificados así: Dos hospitales de Nivel III, cuatro hospitales de nivel II, siete hospitales de nivel I, 30 centros de salud y 124 puestos de salud. De las 174 instituciones de salud, el 93.10% corresponde al nivel I, lo que significa que la oferta de este servicio solamente está en capacidad de atender a personas con patologías de este nivel y apenas el 5.73% correspondiente al nivel II y el 1.14% al nivel III para demanda de mayor complejidad.

En cuanto al recurso humano vinculado al sistema suma un total de 3220 empleados de los cuales el 77% pertenece al sector oficial y el 13% al sector privado, del total del recurso humano, el 0.68% corresponde al nivel directivo, el 43.50% al nivel auxiliar y el 23.50% al nivel operativo. En

términos generales se observa que el 75.2% de recurso humano se concentra en cargos de nivel auxiliar y operativo, lo cual demuestra un considerable déficit de médicos, enfermeras, odontólogos, bacteriólogos y profesionales de la administración.

En cuanto al desarrollo tecnológico se encuentra un gran déficit especialmente en los niveles I y II, lo que ha impedido su desarrollo; por otra parte los niveles locales ante la carencia de tecnología tienen que desplazar a los pacientes a los niveles II y III concentrándose en estos muchas actividades que pertenecen al nivel I. La disponibilidad de recursos humanos en una región depende de los movimientos de población, como los movimientos espaciales, sociales y demográficos; el tamaño de la población total y su distribución por grupos de edad y sexo, de las restricciones legales, del capital humano incorporado en la población en edad de trabajar en términos de niveles de educación formal, de capacitación, de experiencia y del estado de salud y de la libre decisión de los individuos de ofrecer su fuerza de trabajo para actividades productivas, ya sea a través de la búsqueda de un trabajo asalariado o del deseo de establecer como trabajador independiente o en condiciones de empleador. Los nacimientos, la mortalidad y los movimientos de población inciden en su crecimiento natural.

Las causas de los altos índices de mortalidad y morbilidad infantil que se da en la Costa Pacífica se deben al bajo nivel de vida de la población, a la desnutrición, carencia de atención oportuna y adecuada en los servicios de salud, carencia y mala calidad de los servicios públicos; en Nariño en el sector rural hay dificultad de acceso a los organismos de salud por falta de medios de transporte y los altos costos de los mismos déficit de recursos índices de mortalidad y morbilidad. Otros factores que inciden en estos índices, son la lentitud en los procesos de modernización de la salud, que ha impedido prestar importancia real a los procesos de medicina preventiva y diagnóstico epidemiológico, la baja participación comunitaria en la gestión y control de los servicios de salud producto de una deficiente capacitación y organización y la intermitencia de los programas y proyectos de las entidades. Para ilustrar lo dicho anteriormente presentamos la siguiente información de la Cámara de Comercio, indicadores socioeconómicos año 1995: Barbacoas cuenta con 1 hospital, 9 puestos de salud, 3 médicos generales, sin especialistas, odontólogos 1, bacteriólogos 1, enfermeras profesionales 3, nutricionistas ninguno, para atender una población proyectada al año 1995, de 25.408 personas.

4.13.1 Perfil Epidemiológico del Departamento de Nariño

4.13.1.1 Diez primeras causas de morbilidad por consulta externa en el Departamento de Nariño 1997

1. Infección intestinal mal definida.
2. Enfermedades de los tejidos dentarios duros.

- 3.Parasitosis intestinal sin otra especificación.
- 4.Hipertensión esencial.
- 5.Otros trastornos de la uretra.
- 6.Infecciones agudas de las vías respiratorias superiores.
- 7.Gastritis y doudentitis.
- 8.Rinofaringitis aguda.
- 9.Trastornos gástricos.
- 10.Enfermedades inflamatorias del cuello uterino, de la vagina y vulva.

Las anteriores enfermedades han sido agrupadas según las 99 causas de la clasificación internacional de enfermedades (C.I.E).

4.13.1.2Diez primeras causas de mortalidad por egresos hospitalarios en el Departamento de Nariño 1997

Bronconeumonía

- 2.Insuficiencia cardíaca congénita
- 3.Septicemia no especificada
- 4.Prematuridad
- 5.Hemorragia intracerebral
- 6.Enfermedad cerebro vascular.
- 7.Hipertensión arterial

8.Paró cardíaco

9.Diabetes mellitos

10.Cáncer gástrico

El Instituto Departamental de Salud sólo dispone de información sobre las causas de muerte ocurridas en sus instituciones hospitalarias por cuanto, desarrollar un sistema de registro de la mortalidad en todo el departamento es un procedimiento que aún no se ha podido implantar por carecer de los medios para lograrlo, ya que dentro de este sistema estaría involucrada toda una serie de entidades que registran este hecho.

Y aún más se agudizaría el problema si se incluye el problema de la violencia que se encuentra en los principales agentes de socialización (la familia, la escuela, el barrio). En la familia, los principales tipos de violencia están referidos al maltrato a mujeres, niños y ancianos. En la escuela la imposición de pautas autoritarias da lugar muchas veces a un tipo de relación violenta entre profesores y alumnos. En la calle se origina una violencia que afecta a todos los grupos sociales, los enfrentamientos entre bandas juveniles, los atentados contra la vida y propiedad de las personas, los estallidos de furia en los recintos deportivos, los accidentes de tránsito, entre otros. En el conjunto de la región, importantes segmentos de la población perciben como causa de inseguridad en las ciudades la existencia y eventual crecimiento de la delincuencia y el crimen organizado, y en el

campo los ajustes hechos por los paramilitares, guerrilla y grupos de autodefensa que se han ensañado con estos moradores.

4.13.1.3 Instituciones relacionadas con la salud

A.El ICBF: Protección a la familia.

B.Secretaría de Educación: Áreas de comportamiento y salud, plan Supervivir.

C.Corponariño: Atención al medio ambiente.

D.Red de solidaridad: Manejo del programa PAMI

E.CEHANI: Atención, promoción y prevención a niños discapacitados.

F.Universidades: Programas en salud, pregrado y postrados.

G.Cruz Roja: Emergencias y desastres.

H.INCI: Programa de promoción y prevención.

I.Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses: Estadísticas de Morbilidad de hechos violentos.

J.DANE: Estadísticas que apoyan al sector.

K.Instituto de Seguro Social: Instituciones prestadoras de salud IPS, Empresas prestadoras de salud EPS, administradoras del régimen subsidiario ARS, empresas solidarias de salud ESS: En la vigilancia y control de la prestación del servicio de salud.

La salud es el bien máspreciado por el que los seres humanos desean constantemente innovar, descubrir ciertas formas de mejor bienestar que ayuden al hombre a mejorar y por qué no decirlo, crear el ser perfecto a través de una minuciosa investigación. Sin embargo mientras que en los países desarrollados se ha logrado grandes avances en medicina e investigaciones que revolucionan al mundo en general, como es el descifrar el 90% de nuestros códigos genéticos que da ya pie a pensar en un futuro no muy lejano a un hombre sin enfermedades que no envejece, en una palabra perfecto, esto sin embargo es mirar el problema de una forma superficial, porque siempre que el hombre inventa o descubre algo, se desatan consecuencias atroces como lo que sucedió al bombardear el núcleo del átomo y pretender manipular la incontable energía que en él existe, producto final bombas atómicas y por ende mayor capacidad de autodestrucción de una forma masiva. Y mientras que esto suceda en los desarrollados, en nuestras latitudes, la medicina ni siquiera está al alcance de toda la población, se habla de ciertos porcentajes pero ellos no representan a la totalidad de la población como ejemplo miremos a Tumaco y específicamente a un barrio que fue reubicado, “El Bajito”, sus moradores nadaban en medio de las basuras, son de inflados estómagos, junto con el color amarillo en sus cabellos, letrinas que dan al mar, los innumerables insectos son apenas los síntomas de sociedades que viven en condiciones de enfermedad en donde las escasas políticas de reinversión social no logran subsanar el mal que se evidencia se vive y mata.

4.14 DEMOGRAFÍA EN NARIÑO

La realidad demográfica en Nariño, es semejante a la de el territorio colombiano en general típico de países en vías de desarrollo: acelerado crecimiento de la población, grandes movimientos de redistribución espacial de la población y un intenso proceso de crecimiento de los centros urbanos. La planeación del desarrollo debe guardar estrecha relación con la realidad demográfica. En el caso que nos ocupa Nariño, la necesidad de establecer una estrecha vinculación entre la planeación y la realidad demográfica es apremiante.

En el año de 1904, cuando Nariño se constituye como departamento, se cuenta una población de 248.002 habitantes, iniciándose, a partir de allí, un rápido crecimiento poblacional, pues para el año de 1918 se contaba con 340.763 habitantes equivalentes a una tasa de crecimiento igual al 37.29%. Hacia el año de 1985 Nariño ingresó a la lista de departamentos que superan el millón de habitantes, de los cuales es el 59.56% viven en la zona rural, y ya para el año de 1993 la población de Nariño (DANE) fue de 1.274.078 habitantes, y para 1997 se proyectan 1558.045 habitantes.

A nivel nacional el departamento representa el 3.41% de la población total, con una tasa de crecimiento inferior a los promedios nacionales, concentrándola principalmente en los municipio de Pasto, Ipiales, Túquerres,

Samaniego y Tumaco.

4.14.1Evolución poblaciones por grupos Etáreos

Al analizar la distribución etárea de la población, nuestro departamento es eminentemente joven, una característica de las regiones en vía de desarrollo, con patrones altos de fecundidad y natalidad la cual genera una pirámide, poblaciones de base amplia que se va reduciendo a medida que aumentan los rangos de edad.

En síntesis la evolución poblacional en Nariño en los últimos 30 años presenta un descenso importante del grupo de 0 -14 años y un incremento de su población económicamente activa, como del grupo de 65 años y más.

4.14.2Migración

En Nariño, el proceso de migración campo-ciudad está relacionada a un conjunto de factores determinantes tales como: altas tasas de crecimiento poblacional, las notables diferencias de ingreso y educación entre las zonas rurales y las áreas urbanas además de la prestación en servicios públicos, otros niveles de bienestar y últimamente los grupos generadores de violencia que están provocando que se desplace la población rural hacia otras zonas, preferiblemente urbana.

La migración constituye un factor importantísimo del problema urbano, no solamente por su efecto en la distribución territorial de la población, sino por sus implicaciones en los mismos procesos económicos y sociales del país en general y del departamento en particular. Influye con características propias en las demandas educativas, de salubridad, recreación, vivienda y empleo y da caracteres propios a la oferta de mano de obra, como también a la participación en los procesos políticos y sociales.

El barrio o sector de la ciudad donde se instala el inmigrante al llegar, depende principalmente, de sus recursos económicos, su nivel cultural y de la presencia en aquel de otras personas con los que tenga vínculos de parentesco o amistad. “Con frecuencia, se afirma que la gran masa de los inmigrantes de las grandes ciudades, se instala en su periferia, en barrios pobres o marginales”.⁵⁹

59

AVILA, R, Cesar, A. “Problemas que plantea el inquilinato en Pasto”. En: “Homo Sapiens”. Pasto 1 (1) : 45-46 Jul-Dic. 1981

Cuadro 18. Migrantes

PERIODO	POBLACIÓN
1985 – 1990	29.383
1990 –1995	29.147
1995 – 2000	28.900

Fuente: DANE

Como podemos ver en el cuadro se puede catalogar al departamento de Nariño como expulsor de la población, siendo la búsqueda de mejores oportunidades la principal causa del fenómeno migracional. Si se utiliza éste término, tercer mundo es por su capacidad omnicomprensivo y por la necesidad de síntesis que se impone. Se pretende abarcar bajo el mismo la configuración y proceso de desarrollo urbano en los pueblos subdesarrollados o en vías de desarrollo, los más sometidos en el pasado y aún condicionados en el presente los que más crecieron en población a lo largo del siglo actual. La urbanización de los países pobres se ha realizado o se realiza sin pasar por los procesos o etapas de los pueblos más adelantados, a los que imitan. Queman pues etapas, sin crear la infraestructura económica correspondiente al desarrollo urbano. La nueva sociedad no descarta dependencia del presente neocolonialismo.

El flujo migratorio desde áreas rurales deprimidas y en miserias, los nuevos problemas de ocupación y trabajo que en el entorno urbano se generan, y la imposible integración de diversos estratos culturales, muchas veces adscritos a pretéritas organizaciones tribales, están exigiendo unos esfuerzos políticos de imprevisible respuesta y unas sorpresas de tal envergadura que impiden cualquier proyecto racional de futuro. Basados en conceptos e ideologías occidentales, o en las nuevas concepciones socialistas, no cuentan con modelos a seguir ni pueden esperar a una industrialización que necesita su tiempo.

Con los altos índices de natalidad, crecidos con intensa emigración y con la drástica reducción de la mortalidad, el acomodo y la vida en la ciudad llevan necesariamente a los asentamientos incontrolados de las periferias urbanas, que cuentan en cada sitio con un específico nombre: ranchos, bolsas de pobreza que responden a criterios y provocan efectos llamados subculturales o contraculturales siempre insertos en el barrio bajo, el gheto, la vivienda gregaria y marginal; faltos de integración social siquiera mínima, enquistados en un medio reactivo y enemigo a su colectividad e íntima identificación como grupo. Economías, en fin de pervivencia imposibles de aglutinar fuera de sí y en contradicción a cualquier cambio o mejorar, que provocan un incremento de inmigración incontrolable.

POBLACIÓN

Según Datos de Cuentas Regionales., la población total del departamento de Nariño fue para 1995 de 1.482.7888 habitantes, para 1996 de 1.513.005 habitantes, para 1997 de 1.543.075 habitantes, para 1998 de 1.572.964 habitantes, para 1999 de 1.602.933 habitantes y para el 2000 de 1.632.093 habitantes.

Si miramos que la población se constituye en un ente dinamizador del desarrollo, en la medida de las condiciones y formas en que participe en las actividades de los procesos económicos regionales dentro del tiempo y el espacio, la forma permitirá conocer cuales son las interrelaciones implícitas en los procesos de los recursos necesarios para la expansión económica y reproducción social.

Al hablar de población es necesario tener en cuenta los cambios ocurridos en sus determinantes como mortalidad, fecundidad y migración que han sido desiguales en las diferentes regiones y departamentos del país lo que ha determinado la distribución espacial de la población considerándolo no tan urbano como otros países en los cuales más del 80% de la población se concentran en las principales ciudades; el ritmo de urbanización del país se ha desacelerado notablemente al disminuir la tasa de crecimiento de la población de las cabeceras municipales, como resultado no solamente de las diferentes regiones en la evolución de los componentes de los cambios

demográficos, sino también de los resultados del esfuerzo de la planeación, para la reducción de los desequilibrios socioeconómicos y demográficos de las distintas regiones, como instrumento del desarrollo con equidad por un lado y de la asignación eficiente de recursos por el otro, que consulte las realidades demográficas de la población.

En Colombia hay departamentos con bajo índice de mortalidad, como Atlántico, Boyacá, Cundinamarca, Quindío, Risaralda y Valle; con alto índice Córdoba, Cauca y Nariño. Nuestro departamento en la Costa Pacífica, aparece con casi 20 años menos de vida en promedio en comparación con algunos departamentos de la Costa Atlántica. En contraste se encuentran los cambios en el comportamiento reproductivo del pueblo colombiano, que ha ido disminuyendo desde el año 1978, aunque no con la misma intensidad.

La densidad de la población (nivel demográfico) es de 25 habitantes por kilómetro cuadrado. (Ver mapa 7)

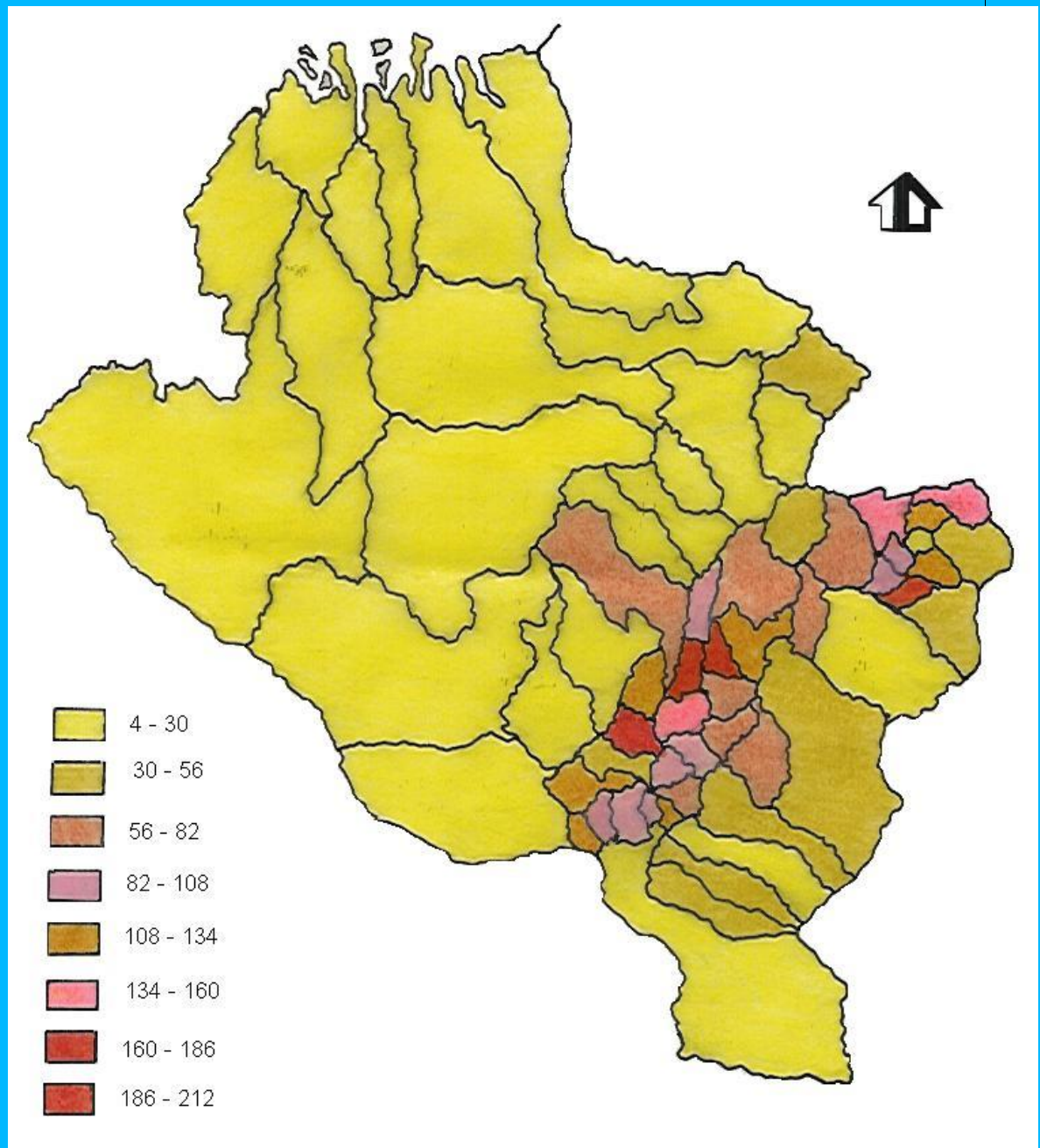
Según el mapa las regiones mas densamente pobladas son: Sandoná, Providencia, Sandoná y Albán. Las regiones menos densamente pobladas son: Francisco Pizarro, Magüí, Ricaurte, El Charco, La Tola.

Densidad de la Población

$$DP = 849.093 = 25$$

$$33.268$$

Mapa 7. Densidad de la Población Rural del Departamento
de Nariño



Fuente: Instituto Geográfico "Agustín Codazzi"

Escala: 1:1.500.000

Cuadro 19. Densidad Rural del Departamento de Nariño

No	MUNICIPIO	POBLACIÓN RURAL DE CADA MUNICIPIO	ÁREA DE CADA MUNICIPIO	DENSIDAD DE LA POBLACIÓN	ORDEN
52001	PASTO	42.961	1.181	36	14
52019	ALBÁN	13.490	83	162	45
52022	ALDANA	6.918	65	106	33
52036	ANCUYA	12.129	73	166	46
52051	ARBOLEDA	5.921	63	94	29
52079	BARBACOAS	21.171	1.875	11	5
52083	BELÉN	2.984	48	62	23
52110	BUESACO	16.950	682	24	11
52203	COLÓN	8.323	63	132	41
52207	CONSACÁ	10.206	132	77	27
52210	CONTADERO	5.892	45	130	40
52215	CÓRDOBA	11.964	282	42	15
52224	CUASPUD	6.160	48	128	38
52227	CUMBAL	21.048	1.265	16	6
52233	CUMBITARA	6.152	365	16	6
52240	CHACHAGÜÍ	8.533	148	57	20
52250	EL CHARCO	13.815	2.485	5	2
52256	EL ROSARIO	12.960	566	22	10
52258	EL TABLÓN	14.325	255	56	19
52260	EL TAMBO	28.427	403	70	26
52287	FUNES	14.064	407	34	13
52317	GUACHUCAL	18.016	159	113	36
52320	GUAITARILLA	20.373	131	155	43
52323	GUALMATÁN	3.709	35	106	34
52685	S. BERNARDO	8.048	70	4	37
52687	S. LORENZO	15.915	267	59	21
52693	S. PABLO	16.092	108	149	42
52694	S. PEDR. CART.	5.788	60	96	30
52696	STA. BARBA	13743	1.232	11	5
52699	STA. CRUZ	2.721	555	4	1
52720	SAPUYES	7.381	133	56	19
52786	TAMINANGO	12.456	245	50	18
52788	TANGUA	13.789	239	57	20
52835	TUMACO	68.130	3.778	18	8
52836	TÚQUERRES	29.493	227	129	39
52837	YACUANQUER	6.993	115	60	22
TOTAL		849.93	33.268		

Fuente: Esta investigación

CLASES

MIN = 4

MAX = 208

4-208 = 204

$$r = \frac{204}{8} = 26$$

MAX = 212

MIN = 4

$$\text{AMPL} = 212 = \frac{26}{8}$$

CLASES

4-30	30-56	56-82	82-108	108-134	134-160	160-186	186-212
------	-------	-------	--------	---------	---------	---------	---------

Movimientos Poblacionales

La disponibilidad de recursos humanos en una región depende de los movimientos de población, como los movimientos espaciales, sociales y demográficos, el tamaño de la población total y su distribución por grupos de edad y sexo; de las restricciones legales, del capital humano incorporado en la población en edad de trabajar en términos de niveles de educación formal, de capacitación, de experiencia y del estado de salud, y de libre decisión de los individuos de ofrecer su fuerza de trabajo, para actividades productivas, ya sea a través de la búsqueda de un trabajo asalariado o del deseo de establecerse como trabajador independiente o en condiciones de empleador.

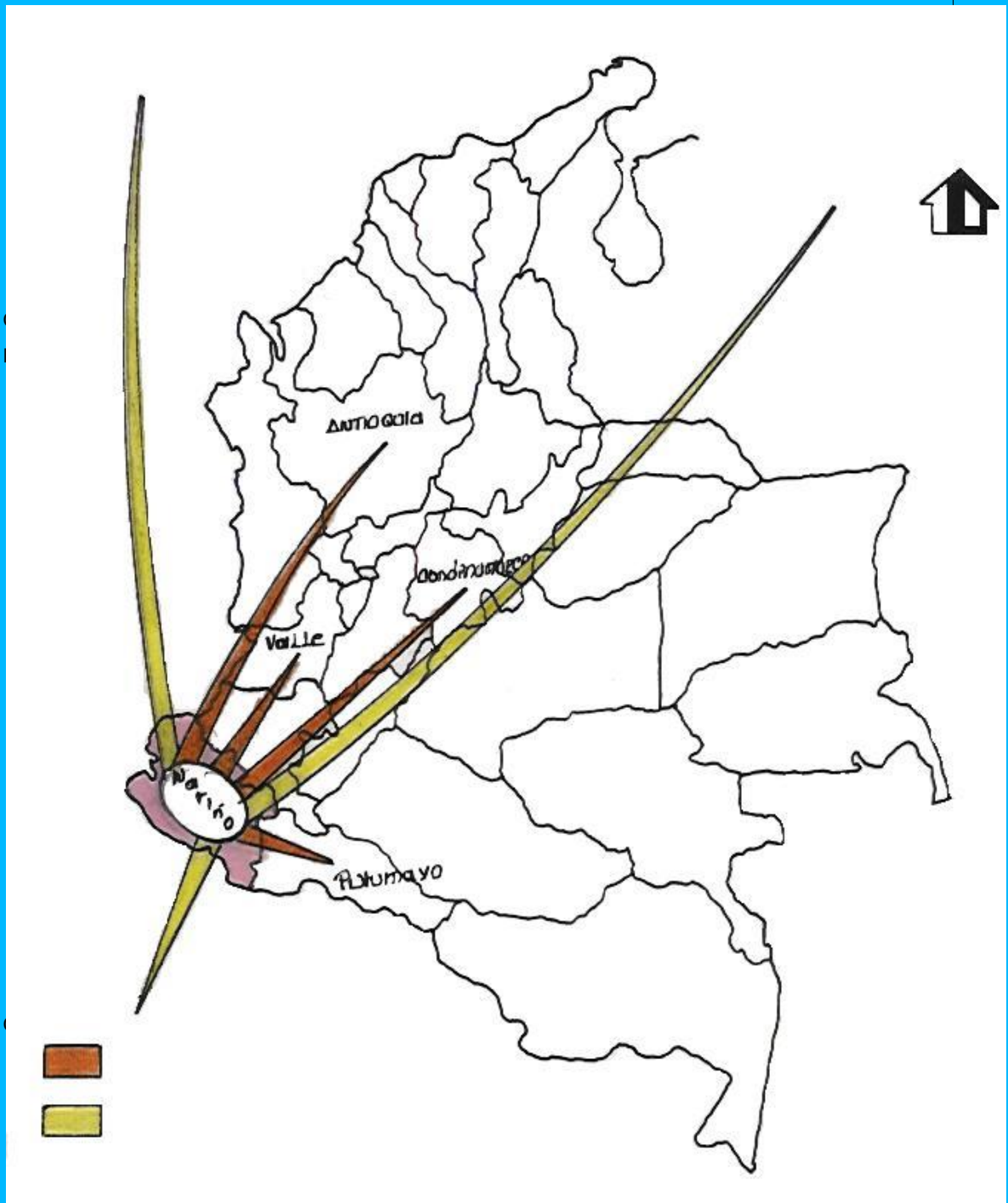
Los nacimientos, la mortalidad y los movimientos de población inciden en su crecimiento natural. El departamento de Nariño es una región expulsora tanto al interior del país (Cundinamarca, Valle, Antioquía, Putumayo), como para el exterior (Ecuador, Estados Unidos y España) Ver mapa 8.

En Nariño, entre el año de 1990 y 1995 se tiene 152.147 nacimientos, 49.8700 defunciones y 29.147 migrantes; entre 1995 y 2000 se proyecta 131.529 nacimientos, 49.690 defunciones y 28.900 migrantes.

En el Charco para 1995 se presentó la más alta tasa de mortalidad infantil que fue 63.70, frente a una tasa de nacimientos de 27.19, seguido de

Mapa 8. Movimientos Poblacionales en el Departamento de Nariño

238



Fuente: Esta investigación

Escala: 1:1.500.000

Barbacoas donde se presenta una tasa de mortalidad infantil de 9.60 y una tasa de natalidad de 28.57, le siguen Sandoná y SAPUYES.

Ahora bien la migración se convierte en un problema en la medida en que comienza a tener una incidencia negativa en la ciudad, por ejemplo Pasto percibe un gran número de migrantes tanto de su zona rural como de otros municipios del Departamento, para lo cual no está preparada, generando oferta de mano de obra barata no calificada especialmente en el sector terciario (celadores, albañiles, jardineros, etc.) , agudizando los problemas ya existentes, como el desempleo, la carestía de los productos agropecuarios, inequitativa distribución del ingreso, escasa cobertura de los servicios públicos y otros.

Teniendo en cuenta que la migración rural-urbana crece aceleradamente, creemos que es conveniente que el Estado como ente regulador del desarrollo, cree las condiciones de infraestructura físicas y sociales propias para el mejoramiento de las condiciones de vida del sector rural, crear incentivos como bajos precios de los insumos agrícolas, bajas tasas de interés para el crédito agrícola, estimular las asociaciones de minifundistas, facilitar la venta directa de los productos agropecuarios evitando intermediarios de tal forma que sus habitantes se sientan satisfechos de vivir allí.

4.14.3 Tasas de Mortalidad y Natalidad

Otros aspectos importantes dentro de la evolución histórica poblacional son las tasas de mortalidad y natalidad, ya que son los determinantes del crecimiento natural de una población. Los indicadores del comportamiento de la tasa bruta de mortalidad son los que mejor reflejan la calidad de vida de una región y por lo tanto indica la cobertura de los programas preventivos y curativos en materia de salud. Históricamente hablando, la gente se enferma o fallece por las mismas enfermedades, aunque haya aparecido nuevas, tales como el SIDA pero en el departamento la causa más alta de mortalidad corresponde a enfermedades como el cáncer con el 10.28%, respiratorias 7.41%, pulmonares 6.96. Los accidentes el 7.49% representan otra causa importante de mortalidad.

En cuanto a la natalidad y tomando como base los últimos 17 años se observa que la tendencia en términos generales es hacia la disminución de dichas tasas, al pasar del 29.19 por mil en 1980 al 23.97 por mil proyección (1995-2000).

Por ultimo analizamos la esperanza de vida al nacer, la cual paulatinamente ha evolucionado de manera positiva pasando de 50.62 años en 1950 a 69.24 años en 1995. Esto en producto de un mayor bienestar de la población con respecto a mayor cobertura en servicios públicos básicos y de

salud que han permitido controlar las principales causas de mortalidad.

Cuadro 20. Rangos de edades y sexo

EDAD	HOMBRES %	MUJERES %
75(+)	1.75	1.89
70-74	1.36	1.32
65-69	1.54	1.65
60-64	2.44	2.50
55-59	2.45	2.58
50-54	3.43	3.48
45-49	3.93	4.17
40-44	4.79	4.78
35-39	5.69	6.22
30-34	6.58	6.96
25-29	7.90	8.44
20-24	9.21	9.65
15-19	10.86	10.70
10-14	12.97	12.12
5-9	13.05	12.25
0-4 AÑOS	12.05	11.29

Fuente: DANE. Censo de 1993

El perfil poblacional de Nariño se caracteriza por ser de tipo piramidal agudo de base ancha. Compuesta por la población joven como resultado a altas tasas de fecundidad. La tendencia población para los últimos 15 años (tomando como base el censo de 1985) es de tipo constructivo con una reducción gradual en el número de niños y un incremento progresivo de la población de adultos y viejos.

Cuadro 21. Rangos de edades y sexos

EDAD	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
01-04	174.904	90.323	84.581
05-09	190.599	98.278	92.321
10-14	193.960	99.692	94.268
15-19	160.907	80.703	80.204
20-24	148.898	72.254	76.644
25-29	133.791	64.494	69.297
30-34	112.339	54.238	58.101
35-39	93.555	44.171	49.384
40-44	77.425	38.562	38.863
45-49	63.839	30.758	33.081
50-54	54.487	27.259	27.228
55-59	38.997	18.764	20.233
60-64	39.413	19.117	20.296
65-69	25.517	11.918	13.536
70-74	21.273	10.706	10.567
75(+)	28.141	13.516	14.625
TOTAL	1558.045	774.816	783.229

Fuente: DANE. Proyección 1997

4.15 EDUCACIÓN

La educación en el departamento permite ver a un sector con una gran oferta oficial en la primaria rural, con 2017 escuelas que en 1995 atendieron 94.778 estudiantes frente a 245 en los centros poblados con 74.477 alumnos que significa una población promedia de 45 alumnos por escuela en el campo y de 303 estudiantes en los centros urbanos. Para el mismo año se atendieron 12.199 niños en 184 establecimientos de preescolar en el área urbana y sólo 3118 niños en 177 escuelas en el área rural; representa una población promedio de 66 niños en la ciudad y 17 en el campo por cada preescolar. Si

se considera que los 3 primeros años son fundamentales para crear las bases del aprendizaje posterior, será preciso aumentar la cobertura del grado cero tanto en la ciudad como en el campo. La tasa de escolaridad en primaria llega al 79.4% se la considera baja.

En 1995 la educación secundaria y media vocacional que contabilizaron 68.695 estudiantes en las ciudades, y 8862 en el campo, representa la educación impartida en el campo, sólo el 11.4% frente al 88.6% de la ciudad, además la educación media diversificada es básicamente de carácter oficial urbana. La tasa de escolaridad es baja en la secundaria, sólo llega al 42%. En total de los 262.099 alumnos matriculados en 1995 en todos los grados y niveles de enseñanza el 50.48% fueron hombres y el 49.01% mujeres, de tal manera que existe un indicador equilibrado de equidad en género.

En los aspectos cualitativos se pueden decir que la oferta se encuentra alejada de la realidad regional requiriéndose investigaciones que mejoren el proceso de aprendizaje ligado al entorno natural, cultural, y a la cotidianidad de la vida social. Siendo la educación uno de los sectores estratégicos para el desarrollo regional, el ritmo de su crecimiento y su cualificación del tiempo debe fortalecerse para que corresponda a las demandas planteadas. La variación en los últimos años de la oferta educativa oficial es insignificante

dado que la estructura de su financiación, a través del situado fiscal, no ha

sido modificada, y la lógica de su distribución entre los municipios depende en gran parte de su nivel de desarrollo y modernización, en la medida en que puedan aumentar su capacidad de negociación; por otro lado, depende de la capacidad, de negociación a nivel nacional de las fuerzas políticas de carácter regional.

Los recursos por situado fiscal ya vienen enfocados a garantizar el funcionamiento del establecimiento actualmente vigente, más no para inversión; a medida del crecimiento vegetativo de la población los recursos del sistema son cada vez menores en términos relativos, quedando una gran proporción de estudiantes por fuera del sistema. El sistema privado es proporcionalmente inferior respecto al sector oficial y se concentra en la educación secundaria y la preescolar. La tasa de escolaridad bruta del 61% es muy escasa frente al 38.6% de población que se queda por fuera del sistema. La infraestructura instalada no es suficiente; en mayor proporción es de carácter oficial y pertenece a las escuelas de carácter rural, que en un 82% son de escuela primaria. Los establecimientos de educación secundaria son de carácter urbano. Los docentes privados se concentran por el contrario en la secundaria urbana, la primaria y el preescolar urbano.

La educación universitaria ha crecido en su oferta y en la diversificación de programas de pregrado y de posgrado que requiere ajustar con las necesidades del desarrollo regional. Las universidades a través de la

descentralización de sus programas están haciendo presencia en las regiones del departamento ofreciendo programas a distancia o semipresencial, que satisfacen la demanda de educación superior en la población de los municipios, pero requieren de mayor planeación para que las especialidades se produzcan como el resultado de un análisis diagnóstico y dé la prospección del desarrollo.

4.15.1 Educación y desarrollo

No se puede seguir pensando que la educación es otro gasto más, otro consumo de la comunidad o el gobierno, sino que es la más indispensable y reproductiva inversión y el máximo instrumento de equidad social. Por otra parte no se puede decir que el problema del atraso de la nación está en la tecnología que se encuentra en las estanterías y es cada vez más barato. El problema es de educación y aprender a tener acceso a la información y al conocimiento. En otras palabras, el problema es eliminar rápidamente las diferencias en educación entre Colombia y el Mundo y de igual forma dentro de Colombia, es ahí donde se encuentran las grandes fallas. Colombia necesita educar a la población.

No se puede cometer el error de pensar que todo el problema reside en la política y en la economía. El hombre además de buscar un mejoramiento en su ingreso económico, pretende el mejoramiento personal y el de sus valores humanos. La meta del desarrollo no es un concepto simple sino complejo y arduo. Dentro de ese proceso de desarrollo humano, la más alta prioridad es la de tener la educación. En ella el nivel universitario, que forma a los dirigentes del país, debe ser lo más importante. La educación siempre se vio como el factor más importante para promover el cambio. En distintos países se hicieron esfuerzos por transformar y modernizar los sistemas educativos para viabilizar el desarrollo.

En todo caso, lo que se debe enlazar con un solo eje dinamizador son la educación, la universidad y desarrollo. En cuanto a la Universidad se debe tener en cuenta para Nariño, que ella es fundamentalmente el núcleo iniciador del progreso de una región. La formación de dirigentes es la etapa necesaria para lograr el desarrollo y para que este sea perdurable. La educación es la semilla del desarrollo y no simplemente su fruto o resultado.

4.15.2 Instituciones relacionadas con la educación

El sector educativo está formado en lo oficial y en lo privado por instituciones de educación formal que prestan el servicio de la educación en

los niveles preescolar, primaria y básica secundaria y media vocacional. A nivel universitario las principales instituciones son: La Universidad de Nariño, Universidad Mariana; Universidad Cooperativa de Colombia, Centro de Estudios Superiores María Goretti y la Universidad Antonio Nariño. Las universidades extraregionales ofrecen sus programas en convenios con universidades regionales en postgrados en los niveles de especialización, maestría y doctorado. No se observa oferta en educación continuada, solamente la universidad Mariana ofrece extensión universitaria en programas dirigidos a la comunidad. Existen instituciones de educación no formal oficial o privadas dedicadas a atender problemas específicos de la sociedad, prevención a la prostitución infantil, niñez abandonada, limitaciones físicas y mentales, etc.

4.15.3 Indicadores sectoriales de educación

4.15.3.1 Cobertura: El departamento de Nariño cuenta con una población de 1.274.706 habitantes; 480.551 jóvenes entre 3 y 17 años en edad escolar que representa un 37% de la población total; presenta una cobertura de 194.767 alumnos que representan una tasa de escolaridad bruta del 61% (grado II sin límite de edad) y una escolaridad neta del 57% (grado II con límite de edad hasta 17 años). La educación oficial se concentra en el campo en la básica primaria el primer lugar con un 68.44% luego aparece la

educación secundaria y media con un 22.05% y la preescolar con un 5.8% aproximadamente. La educación privada es urbana y se concentra en la secundaria y media con un 46 % con un 36.10% en la básica primaria y con un 34.17% con el preescolar.

- Tasa de escolaridad: El 61%
- Establecimientos educativos: 3214 establecimientos de los cuales el 94% son oficiales y el 6% privados, 82% de ellos pertenecen a la escuela primaria rural y el 18 % se encuentran ubicados en la ciudad.
- Docentes: Existen 14.964 docentes, 13616 son oficiales y 330 privados. Los docentes oficiales se encuentran en la primaria rural en un 35.15%, en la secundaria urbana en un 28.55% y en el preescolar urbano en 2.99%. Los docentes privados se concentran en la secundaria urbana en un 54.29%, en la primaria urbana con un 23.66% y en el preescolar urbano en un 17.44%. la relación profesor estudiante es de 21,23 y 15 en el preescolar, la básica primaria y la secundaria y la media vocacional respectivamente.
- Financiamiento. Los recursos del situado fiscal financian el pago del personal docente, el directivo docente y el administrativo de los colegios

nacionales o nacionalizados. El presupuesto total para educación en el departamento de Nariño es de 87.681.687.425 de los cuales un 73.7% provienen del tercero un 4.6% del departamento un 18.1% de los municipios y un 3.6% de recursos de cofinanciación.

4.15.3.2 Aspectos Cualitativos: En el nivel preescolar hay una alta tasa de retención en los centros urbanos. En el nivel de primaria básica la tasa de promoción es baja (83,33%) especialmente en las zonas rurales, la tasa de repitentes es relativamente alta (9.64) sobre todo teniendo en cuenta la promoción automática; la repitencia en la zona rural es del 74%, en la zona urbana de 26% la tasa de deserción (7.03%) es muy alta y se produce en un 70% en la zona rural y en un 30% en la zona urbana. En las pruebas del ICFES el departamento de Nariño ocupa el puesto 19 entre 33, que lo ubica por debajo del promedio nacional. En el departamento existen 224.496 analfabetas lo que representa un 19.55% por encima del promedio nacional que es de 14.2%.

“Cuando se miran los hechos tal como son y han sido siempre, salta a los ojos que toda la educación es un esfuerzo continuo para imponer al niño maneras de ver, de sentir y de actuar, a las que no hubiera llegado espontáneamente”.⁶⁰

60

DURKHEIM, Emile. “Las reglas del método sociológico. Buenos Aires. 1965. Pág 25

Luego el hombre, a diferencia del animal, es la única criatura que tiene que ser educada. Mientras el animal lo hace todo por instinto ya lo observa Kant, el hombre debe, mediante la disciplina, sacar poco a poco de sí misma todas las disposiciones de la humanidad. “Únicamente por la educación puede el hombre llegar a ser hombre”.⁶¹

4.15.3.3 Educación Universitaria: La oferta universitaria en el departamento es amplia en programas ofrecidos por universidades regionales y en los de cooperación interuniversitario tanto en pregrado como en postgrado. Sin embargo la falta de atención a la educación y la crisis de la misma se evidencia constantemente. Como un desarrollo de los criterios básicos establecidos en la Constitución Política de Colombia, el Congreso de la República aprobó la ley 30 de 1992 por la cual se organiza el servicio público de la educación superior. La ley 30 consta de 144 artículos, 21 capítulos, 6 títulos que tratan de los fundamentos de la educación superior, del Consejo Nacional de educación e ICFES, del régimen especial de las universidades estatales y de las otras instituciones de educación superior de carácter privado y de economía solidaria y de disposiciones generales.

El desarrollo es en última instancia un problema del conocimiento, por lo que un indicador adecuado lo constituye la importancia que una región le da a la educación

⁶¹ KANT, Inmanuel. Pedagogía Akal. Madrid. 1983. Pág 29

4.15.3.3.1 Cobertura de la educación superior en Nariño: Un punto de referencia para estudiar la potenciación de una región con relación al desarrollo está dado por la observación del perfil de universidad, el tipo de educador a nivel medio y primario y los niveles de alfabetismo, específicamente en sus aspectos cualitativos que dicen de la capacidad que estos sistemas tienen para abordar críticamente en el alumno el conocimiento de su realidad inmediata, de tal manera que esto permita al individuo sobrevivir, superar y trascender esta realidad.

El Departamento de Nariño tiene delante de sí retos muy importantes que condicionan su posibilidad como región y determinan su supervivencia como territorio, el reto planteado a una sociedad como la nuestra durante los años setenta con motivo de la vinculación con el mercado nacional solo puede ser asumido por generación de hombres del mayor nivel profesional, con un alto sentido de identidad regional, con un profundo deseo de construir en este territorio una región próspera, con un alto sentido de ética y de los valores morales seculares y con el sentido de la universidad propia de la Ilustración.

En una perspectiva tan humanística como economicista, lo más sensato es considerar que el activo más valioso con que cuenta un país, más allá de la riqueza de sus recursos energéticos, son los hombres y las mujeres. Esta perspectiva aún podía discutirse en otro tiempo, cuando no estaba del todo

clara la estrecha relación que existe entre la educación institucional y el

desarrollo, pero hoy pocas dudas pueden quedar, de que invertir no es gastar.

Si durante muchos siglos el desarrollo de la educación había ido detrás del crecimiento económico, “por primera vez sin duda en la historia de la humanidad, subrayan, el desarrollo de la educación considerado a escala planetaria tiende a preceder al nivel del desarrollo económico”.⁶²

El segundo fenómeno nuevo es que la educación prevé de algún modo: otro hecho, este de orden sociológico, y no menos importante para el futuro: “Por primera vez en la historia, la educación se emplea conscientemente en preparar a los hombres para tipos de sociedades que todavía no existen”.⁶³ Ver para prever. Los sistemas educativos tradicionales tuvieron la función de reproducir la estructura social existente, una estructura que se movía con incomparable lentitud. Pero hoy podemos, hasta cierto punto, prever y proveer.

Por lo anterior, el principio de organización de la nueva Universidad de Nariño debe ser el crear una cultura universitaria que permita superar los

⁶²

FAURE, Edgar y Otros. Aprender a ser. Alianza. Madrid. UNESCO. 1980. Pág 61.

⁶³

ALMEIADA, Julio. Sociología de la educación. Ariel. Barcelona 1995. Pag 151

vicios de la vieja universidad de corte provinciano y pequeño. A la Universidad de Nariño debe llegar la Ilustración que le permita superar sus falencias convertida como está en un fortín de pretensiones grupistas y politiqueras, en donde estar en desacuerdo se ha convertido en fundamento de la enemistad, la persecución y el juego pequeño politiquero y manipulador muy propio de nuestras clases políticas regionales.

Por otra parte uno de los indicadores más importante del subdesarrollo es la incapacidad de una sociedad para autoreconocerse como una colectividad que participa de un pasado, de unos valores y de un principio de organización gestado históricamente.

La incapacidad para el autoreconocimiento parece ser mal nacional. Si bien es cierto la diversidad cultural y étnica dificulta la identidad nacional que solo se manifiesta en los partidos de fútbol, a nivel regional el autoreconocimiento se representa en forma diferencial, directamente proporcional con los niveles del subdesarrollo de la región.

Solamente cuando el nariñense entienda que el desarrollo comienza en la mente de los individuos será posible pensar en construir un territorio, prospero económicamente, con un alto sentido de orgullo por su cultura regional, y con un alto respeto por sus valores humanos, intelectuales y productivos. Entonces la inteligencia no dolerá y las envidias pequeñas se convertirán en generosas actitudes de tolerancia y afecto, que son los

principales ingredientes para una cultura de la universalidad.

Seguramente entonces la Universidad de Nariño tendrá una cultura universitaria orientada a la preparación de la inteligencia entendida como factor productivo, y nuestras clases dirigentes ahí preparadas, no serán aprendices de politiqueros con muy poca preparación y un pobre sentido de autoreconocimiento.

Miremos como el fenómeno de la preparación académica se evidencia en la vida diaria, un día miércoles de un septiembre el Doctor Fernando Gómez Agudelo, fundador de Inravisión, entró a almorzar al restaurante Casa Vieja, ubicado en el Centro Internacional San Martín frente al Hotel Tequendama en Bogotá, su gran sorpresa cuando detrás del delantal del mesero que lo atendía pudo reconocer a nada menos que al intelectual abogado, comunicador y musicólogo Bernardo Hoyos, locutor oficial y periodista de la BBC de Londres. La reacción del Doctor Fernando Gómez Agudelo al encontrar a este importante hombre de letras colombiano, sirviendo sancochos en un restaurante de Bogotá fue: ...Este es el único país del mundo que se da el lujo de poner a sus intelectuales a vender sancochos... Inmediatamente él creó para Bernardo Hoyos el puesto de director del área cultural en esa empresa de televisión. Si esto pasa con los grandes intelectuales de la vida nacional, ¿qué se puede esperar de los futuros egresados de las diferentes universidades del Departamento?.

A nivel regional, el Departamento de Nariño y más específicamente la ciudad de Pasto presenta graves problemas para autoreconocerse en sus hombres y sus acciones. “Perro no come perro”, pero “pastuso sí come pastuso”, es un refrán que recoge con justicia esta indolente actitud de desprecio que el pastuso siente por sus propios habitantes.

4.16 VIVIENDA EN NARIÑO

El sector vivienda en el Departamento de Nariño se caracteriza por un alto déficit. Un elevado número de familias no posee vivienda, un 22,27% del total del número de viviendas está en calidad de arrendamiento o están adscritas a algún sistema de crédito, lo que da una idea de la demanda para adquisición de vivienda propia. Esta situación se observa por la cantidad de asociaciones de viviendas organizadas en todo el territorio departamental.

Por otra parte, puede observarse una mala calidad de la vivienda en los sectores urbanos y rurales del Departamento; es así como un 25% de las viviendas, de un total de 227,946, no están conectadas con los servicios

públicos básicos como son el acueducto, el alcantarillado y la energía eléctrica, especialmente en la Costa Pacífica y la Región Centro Occidental. La formación de precios de la tierra urbana, es coherente con la estructura dual centro – periferia (monocéntrica) y muestra claramente la clasificación

social, implícita en la división de la ciudad por sectores, por tipo de vivienda (el entorno) y nivel de ingreso. Refleja por otro lado, los usos del suelo, las densidades, la rentabilidad, potencialidad y segregación.

Por otra parte, como es característico en las ciudades colombianas y de manera concomitante en Pasto, en el proceso de transformación, nuevos grupos emergieron relacionados a inéditas formas de reproducción y apropiación de la ciudad, y se relocalizan las actividades urbanas principales. Esto quiere decir que, el proceso de producción, el proceso de consumo, el proceso de intercambio y el proceso de gestión, en la medida que definen la estructura de un conjunto urbano, no son factores fijos sino que transforman a su vez la ciudad y su entorno.

Las condiciones sociales y económicas de la población generan un bajo adquisitivo para programas de vivienda urbana de interés social – VIS, en las áreas urbanas y rurales del departamento, donde escasamente llegan los planes y proyectos del nivel regional, acrecentando la demanda frente a la oferta. INURBE, Caja Agraria y la Red de Solidaridad distribuyen los

subsidios para vivienda en las zonas rurales y urbanas del departamento.

Se resalta la deficiente planeación urbana y rural de la vivienda, por lo que es notorio que los asentamientos progresivos se localizan en zonas de alto

riesgo tanto en la zona Andina como en la Costa Pacífica, poniendo en peligro a los pobladores de los asentamientos progresivos. La inexistencia de inventarios de estos asentamientos humanos por parte de las entidades regionales y locales responsables del sector, es un claro índice de la débil planificación y gestión del sector.

Para que la vida pueda mantenerse comentaba el sociólogo Durkheim, es precioso que los placeres sean más que los dolores; principio al menos, en teoría y en apariencia, opuesto a las exigencias de una ética cristiana más atenta y proclive, en su interpretación tradicional, a la aceptación de la vida como “valle de lágrimas” y a la conformidad resignada en espera de un futuro trascendente, el paraíso junto a Dios o en Dios mismo.

La vida urbana, sin embargo, rompe modelos y concepciones tradicionales; se seculariza y se guía por motivos y escala de éxito que el nuevo lenguaje se traducen en los mal o bien llamados “niveles de aspiración”. Su alcance, su consecución, su cercanía animan y gratifican. Su ausencia, su imposibilidad y su lejanía deprimen y frustran. El balance de la vida es el

que definitivamente genera en el nuevo hombre frustración o alivio conforme a la ventura o desventura del individuo; y sobre todo en tiempos recientes, por la victoria, el triunfo del éxito. “Se buscan personas con ánimo, con agresividad, deseosas de éxito” o “el éxito al alcance de la mano” se

convierten en el slogans y se reafirman a nivel de inconsciente colectivo y las personas se frustran, se incomodan, se impacientan o se vuelven agresivas cuando la suerte, el éxito, devienen contrarios.

De esta forma el ciudadano invierte casi siempre una parte de su tiempo en busca de una vivienda en esperarla o en prepararla su mudanza. La demanda masiva de viviendas no va a excitar sin embargo una respuesta social, un servicio, sino el mecanismo económico para una nueva y pujante labor empresarial: la construcción de pisos en casas colectivas en manzanas en función de un suelo urbano escaso y caro. La mayor productividad y la mejor rentabilidad del suelo exige la construcción en altura, la acción de espacios urbanos en respuesta a la escala social, al prestigio laboral, a la riqueza y al poder. Casa, viviendas variadas en barrios diferentes; pero siempre en atención a los dos eslabones básicos de la organización social urbana conforme a principios aprendidos, familia y vivienda como manifestaciones espiritual y material, institucional y espacial, del amor entre los hombres de lo permanente y seguro. No se casan porque no tienen piso, o se casan cuando lo encuentran. Una sociedad que parecía valorar lo efímero sobre lo permanente enraíza a los hombres a un medio y asegura de forma constante la riqueza del trabajo la mano de obra, en función del beneficio.

La urbanización acelerada que se presenta en la ciudad de Pasto, se esta constituyendo en el eje principal, no solo del proceso de decisiones políticas,

sino de gran parte de las tareas investigativas del presente, ya que el problema urbano se ha convertido en el mayor reto de la época contemporánea, porque el bienestar de nuestras gentes, dependerá, en gran medida, de las políticas urbanas que se adopten en el futuro.

Sin embargo, el alojamiento es a lo que el obrero concede una menor atención, porque los efectos psicológicamente perjudiciales del mal alojamiento no se manifiestan tan rápida ni tan directamente como los de una insuficiente alimentación; la razón de esta situación es que la vivienda para la mayor parte de los obreros de hoy, significa un lugar donde dormir. Regresan muy tarde, extenuados de fatiga, se duermen sobre su cama, y luego abandonan la casa por la mañana muy temprano para volver al trabajo, no se necesita así demasiado espacio para simplemente dormir.

“Finalmente Pasto, en tanto que es una expresión de un conglomerado humano, también valoriza los lugares lúdicos y de ocio, pero sobre todo

desde hace unos 28 años (1973), aparecieron los conjuntos habitacionales cerrados y apartamentos, con servicio de citofonía, antenas comunales, parabólicas que internacionalizan las señales de TV. Y aprovecharon los satélites espaciales de los diferentes países del mundo”.⁶⁴

4.17 RECREACIÓN Y DEPORTE

Con relación al deporte, se requiere también políticas claras y planificación. Los programas en el área recreativa merecen la prioridad en la planificación urbana, por ejemplo en los barrios, para que dejen espacios libres para la recreación, tal como lo dispone la ley 9 de 1989 sobre reforma urbana. Los espacios deportivos, parques recreativos y parques infantiles son escasos; es mínima la financiación de actividades deportivas y recreativas por parte de los sectores públicos y privados. Los municipios carecen de programas que permitan dotar de elementos deportivos esenciales a los planteles educativos, a las ligas y demás organizaciones relacionadas con el deporte. La capacitación es también vital. La única entidad que capacita a profesores de educación física, entrenadores, monitores y árbitros es la Junta Administradora de Deportes; las ligas realizan eventualmente programas de capacitación, de ahí que no existan líderes con suficientes conocimientos técnicos.

Los deportes de mayor preferencia en Nariño son: Fútbol, baloncesto, voleibol, microfútbol, atletismo, ciclismo y lucha. Otros deportes que han tomado auge en los últimos tiempos son: Tenis, teekondo y boxeo. Todos estos deportes requieren infraestructura suficiente y adecuada. La estructura administradora del departamento es débil, no existe coordinación entre el nivel municipal y el departamental, las diferentes disciplinas no tienen un comité coordinador entre la Junta Municipal de Deporte y la Liga Departamental, por lo que los deportistas no tienen un buen nivel de competencia.

A pesar de esto miremos que la ciudad debe cumplir la “función lúdica”, ser la sede del ocio, del recreo, del tiempo libre racional y humanamente organizado. Para ello genera esos medios llamados de comunicación y de cultura de masas. Sin embargo, la ciudad que nos cobija ha olvidado o, al menos, postergarlo todo ocio o recreo que no sea espectáculo, con frecuencia pasivo. La televisión y la radio son los medios de comunicación que más tiempo libre ocupan. No se trata pues, de un ocio-aburrimiento el “dolce far niente”; “matar” que no ocupar el tiempo libre. La distracción, el gusto personal, el deporte activo resultan desambientados en un medio pasivo.

Por tanto no se olvida que el tiempo libre es el que debe restablecer las energías perdidas y desarrollar al hombre cultural, ideológica, espiritual y

estéticamente. Mientras tanto que en el Plan de Desarrollo Departamental se señale la existencia de deportes y la preferencia hacia ellos, no significa que en la realidad se ejecutan.

La vida humana, puede entenderse como un lugar vacío; a diferencia del animal, el hombre tiene que inventar, en buena medida, lo que va hacer, lo que va a ser. Ahora bien, esa libertad es sumamente variable es máxima en el hombre inteligente y culto de nuestro tiempo; pero era mínima en el esclavo iletrado de la antigüedad o no tan antiguo. Para empezar, como de costumbre, por la civilización griega, recuérdese al filósofo que legitimó hasta la revolución francesa, la división de los hombres en libres y esclavos. Sentada tamaña división, cuando Aristóteles, en el libro II de su política, habla de las constituciones más perfectas, dice textualmente que “una de las cosas más necesarias es procurar que las clases superiores puedan tener ocio y no hacer nunca mal papel, no sólo cuando ejercen el poder, sino tampoco como particulares”.⁶⁵ Por cierto, a continuación dirá que sí entre los cartagineses está bien visto que una persona ejerza varios cargos, no así entre los griegos. “Pues cada labor es realizada mejor por un individuo, y el legislador debe procurar que sea así, en lugar de ordenar que la misma persona toque la flauta y haga zapatos”.⁶⁶

⁶⁵

RUSELL, Bertrand. Elogio de la ociosidad y otros ensayos. Edhasa. Barcelona. 1986 Pág 23.

⁶⁶

IBÍDEM Pág 28

En la antigüedad griega y romana, y hasta mucho después, el tiempo de ocio, Skholé, de ahí schola = escuela; también otium. Estaba reservado a unos pocos. Sólo unos pocos hombres y casi ninguna mujer, disponía de todo su tiempo para hacer lo que quisieran; los demás, la inmensa mayoría de la población, eran esclavos o siervos que ya nacían carentes de disponibilidad. Según todas las fuentes, esa clase ociosa, aunque disfrutaba de unos privilegios que no se fundaban en la justicia social, contribuyó a casi todo lo que llamamos civilización. Esa clase ociosa, sintetiza Rusell “cultivó las artes, descubrió las ciencias, escribió los libros, inventó las filosofías y refinó las relaciones sociales”⁶⁷ ¿Quién puede negar esto? “aún la liberación de los oprimidos agrega ha sido, generalmente, iniciado desde arriba. Sin la clase ociosa, la humanidad nunca hubiese salido de la barbarie”.

El ocio y el tiempo libre urbanos se pueden emplear pasivamente: Fútbol-espectáculo, taberna-club, discoteca, radio y televisión ocupan casi todo el tiempo libre y parte laboral. Y se olvida la lectura, el concierto, la excursión, el encuentro con amigos, la tertulia, etc.

4.17.1 Instituciones relacionadas con recreación y el deporte

A. Sector Educativo: con las instituciones educativas de primaria y secundaria en la participación de los juegos intercolegiados.

⁶⁷

B.Sector Salud: Mediante convenios con las instituciones prestadoras del servicio de salud para medicina preventiva en los diferentes campeonatos.

C.Municipios: A través de los entes municipales del deporte.

D. Empresas Privadas: Ligas privadas y algunas empresas que patrocinan eventualmente el deporte.

4.17.2 Indicadores Sectoriales para la recreación y el deporte

A. Infraestructura Deportiva

2406 Escenarios deportivos en establecimientos de educación primaria

238 Escenarios deportivo en establecimientos de educación secundaria

1586 Escenarios deportivos en buen estado

528 Escenarios en regular estado

530 Escenarios en mal estado

250 Canchas múltiples

55 Estadios, 5 en buen estado y 40 en regular estado

6 Coliseos en buen estado

B. Entes Deportivos Municipales

48 legalmente contruidos

C. Clubes Deportivos:

140 en las diferentes modalidades deportivas

A pesar de que se colocan indicadores e instituciones relacionadas con la recreación y el deporte, hay que señalar que no solo debe especificarse de la actividad física, sino del descanso mental que estas puedan generar por ejemplo las grandes revistas de masas, revistas de gran tirada, son también indiferentes a una opción informativa y formativa de su público, y ocupan su espacio en entretener. El predominio de la imagen sobre el texto, y la exhibición del ocio ajeno crean a lo más una identificación ilusoria con los héroes del cine, los símbolos de la canción, del espectáculo.

Los medios de comunicación de masas llenan un tiempo libre y controlan un alto porcentaje de la vida social urbana, de modo que lejos de ayudar al proceso social de comprensión humana en un medio hostil o negativo, amplían la alineación de las masas populares, todo puede acabar estandarizado; personas, conciencia y cultura o si no hagamos la prueba

con los, niños, jóvenes y aún adultos que prefieren ver su tan predilecto programa de televisión: “!Dragón Boll Z!”.

4.18 INDIANIDAD

La indianidad es un pensamiento que se ha venido gestando desde la década de los años 70, y que sin olvidar la diversidad y la diferencia, ha construido una filosofía que retoma el conjunto de afinidades, identidades, leyes y preceptos que caracterizan al indio y su existencia, en el marco de una categoría universal de civilización que le es propia. Los pueblos indios tienen características que le son comunes, tales como el comunitarismo, el pluralismo, la organización horizontal, la complementariedad, la religión cósmica, la dualidad en la expresión etc. Que posibilitan la reinención de un pensamiento innovador gestado desde las tradiciones ancestrales y milenarias de estos pueblos.

La Constitución de 1991 al retomar la propuesta política de los pueblos indios traicionó su espíritu y negó sus potencialidades de transformación radical de la realidad. Al incorporarse en la Constitución de 1991 la idea de Colombia como un país multiténico y pluricultural se institucionalizaron y se estatizaron casi todos los espacios de creación y recreación de las conciencias étnicas diferentes.

El novedoso concepto del país como multitécnico y pluricultural, quedo atrapado de esta manera dentro de unos estrechos espacios, cuyos limite los marca el tríode: tradición de occidente, la nación y el Estado.

La Constitución de 1991 niega de plano la interculturalidad, la posibilidad del dialogo respetuoso entre tradiciones distintas del conocimiento al privilegiar únicamente la vía de tradición de occidente. La Constitución de 1991, por lo tanto, no es más que un monólogo que va en una sola dirección, de occidente a las demás sociedades y pueblos, propone una normatividad ajustada a los requerimientos y aspiraciones de las etnias que hacen parte de la tradición cultural de occidente. Se parte por tanto, del supuesto falaz que occidente es la única alternativa civilizadora para todas las sociedades y pueblos del planeta y que tarde o temprano toda la humanidad marchara unificada por la exclusiva senda de esta civilización y cultura.

Las culturas no son diversas, sino inconmensurables. En ese sentido cada cultura no es solo una forma de ver y vivir la realidad, si no que cada cultura es ante todo otra realidad. Al ser las culturas mundos y universos diferentes, se hace imposible su clasificación. En el momento en que se empiece a efectuar clasificaciones de las culturas, se le esta abriendo paso al etnocidio, porque una cultura que en determinado instante y para determinada situación sirve un poco más, evidentemente será superior en la

clasificación y suplantara a aquella que tenga una clasificación inferior. El reconocimiento de la inconmensurabilidad de las culturas es el pluralismo. Cada visión del mundo, cada mundo, pide respeto aunque no se entienda, respeto aunque se cree mala y contraproducentemente. Si cada cultura es única, no hay por consiguiente una super-cultura. Por lo tanto no se puede afirmar como metodología sana que una cultura sea superior a las otras. Son distintas y, por lo tanto, desafían a la razón de establecer entre ellas cualquier tipo de clasificación.

En suma la Constitución de 1991, bajo su pretendido reconocimiento al carácter multitécnico y pluricultural de Colombia, esconde la hegemonía de una sola vía como opción de futuro y relega a secundarios lugares las potencialidades de los pueblos indios y demás grupos étnicos.

De otra parte la Constitución de 1991 consagra la identificación forzada de la nación con el Estado y consiguientemente habla de un Estado Uninacional. El reconocimiento de la diversidad étnica y cultural no alcanza a llegar al reconocimiento, ni siquiera tácito de múltiples proyectos de Nación al interior de un territorio que es común por la dominación de un Estado. Se parte del presupuesto que el único proyecto nacional válido es el que ha venido configurando la violencia, que nosotros y el Estado colombiano, hemos creado. Se desconoce de esta manera la realidad

histórica que nos indica que Colombia es un país plurinacional en formación y que se debe desarrollar teniendo en cuenta las dinámicas de desarrollo

interrumpida de los pueblos indios y demás grupos étnicos.

4.18.1 Grupos étnicos

La población afrocolombiana está conformada por 36 asociaciones de comunidades negras que hacen parte del Palenque Regional Nariño; se han dividido en 3 zonas, Norte, Sur y Centro para conseguir aún mayor interlocución con el Estado. A partir de la Constitución de 1991 los sectores indígenas y afrocolombianas son reconocidos como tales y se abrió espacios para su reconocimiento como entidad territorial, con su propia legislación y jurisdicción.

De acuerdo con la Ley 70 de 1993 el palenque participa en la comisión consultiva departamental, organismo creado para habilitar un espacio de concertación, con las comunidades e instituciones que permitan la aplicación y el reconocimiento de los derechos de las comunidades negras. La tasa de crecimiento poblacional de estas comunidades es del 32.38%; su población asciende a 287.041 habitantes con un índice de masculinidad de 34.60% y el de feminidad de 30.10%. El tipo de familia es extensa alrededor de la abuela, quien se encargada de cuidar y educar los niños de los que se ausentan.

“Para los que formamos parte del lado sur y pobre del continente, la antropología es el estudio de nosotros mismos, de nuestra diversidad étnica y nacional”.⁶⁸

En nuestro análisis, la relación de oposición entre el mundo de los indígenas y el mundo de los blancos o mestizos, resulta fundamental para entender el desarrollo histórico y contemporáneo de los sistemas interétnicos. Los hechos y las valoraciones que encontramos asociados a estos sistemas, se refieren a los procesos de configuración de las identidades étnicas de las sociedades nativas, en la medida en que sus construcciones de identidad son resultado de relaciones contratantes. El mantenimiento de las centenarias fronteras étnicas muestra que las supuestas síntesis culturales y las apologías del mestizaje propuestas por el indigenismo de Estado en el siglo XX, además de haber fracasado son arbitrarias, ya que representan la voluntad de sólo uno de los protagonistas del drama interétnico.

En el área rural viven de una economía natural donde todos los miembros de la familia aportan, para satisfacer sus demandas de subsistencia; las mujeres, además de las labores domésticas participan de la agricultura, la pesca y actividades forestales. La mayoría tienen ingresos de subsistencia,

aplican técnicas de producción artesanal que difícilmente generan excedentes.

La etnia de los Pastos está distribuida en 20 resguardos, pero la dinámica de su articulación con la sociedad regional, los ha llevado a integrarse, a procesos con los campesinos, a tal punto que no tienen los vínculos culturales de su ancestro, como mitos y ritos que les impriman su especificidad. Están distribuidos en los municipios de Aldana, Cumbal, Cuaspud, Guachucal, Ipiales, Mallama, Potosí, Túquerres, Contadero, y Santacruz; guardan un fuerte lazo de unión como etnia.

Su mayor problema es la consecución de tierra, por lo que están en procesos de recuperación; esta situación ha originado conflictos violentos con los ganaderos de la zona. Su nivel organizativo es elevado, le ha permitido impulsar la conformación y funcionamiento de una cooperativa alrededor de la producción, transformación y comercialización de la leche.

La comunidad Awa está formada por 23 resguardos ubicados en el municipio de Ricaurte, Tumaco y Barbacoas, con una población de 11.694 habitantes. Prefieren que se los denomine INKAL AWA (Inkal= montaña , awa=gente). A medida que se fue abriendo la carrera entre Tumaco y Pasto se dio el proceso de colonización y esta etnia sufrió la pérdida y disminución de su

MEDINA, Andres. La etnografía y la cuestión étnico - nacional en Centroamérica; una primera aproximación. Mexico, Instituto de Investigaciones Antropológicas, UNAM, 1993. Pág 30.

territorio. Están dedicados a la producción agropecuaria de pan coger y a la actividad agroforestal, complementada con la caza y la pesca; sin embargo sufren por la afluencia de plagas y enfermedades tanto en la producción agrícola como pecuaria.

El desarrollo lo entienden como el buen uso y manejo de la tierra con todos sus componentes que le brinda bienestar al hombre, puesto que la madre tierra es quien gesta la vida en todas sus expresiones; de ahí que no quieran hablar de Plan de Desarrollo para su territorio sino de Plan de vida.

4.18.1.1 Instituciones relacionadas con los grupos étnicos

- 1.División de grupos étnicos, Gobernación del departamento.
- 2.Oficina de asuntos Indígenas Ministerio del Interior.
- 3.INCORA: Delimitación de zonas de resguardo como reservas naturales y aplicabilidad de la jurisdicción.
- 4.Secretaria de Educación del Departamento, proyecto etnoeducación.
- 5.CORPONARIÑO. Implementación de campañas y capacitación para Reforestar, descontaminar y conservar el medio ambiente: proyectos productivos.
6. Alcaldías: a través de convenios adecuación del sistema de salud.
- 7.UMATAS: Apoyo a la diversificación de la actividad productiva y asistencia

técnica.

8. Instituto Departamental del Deporte.

9. I.C.B.F.

Instituciones que por lo general son tan pobres, como los grupos a los que pretenden darles soluciones. La mayoría de estas se encuentran aquí en Pasto así que cuando un indígena pretenda darle trámite a algún problema de carácter inmediato que le aqueje, deberá gastar tiempo y dinero para trasladarse hasta la capital en busca de una solución que como todo aquí en Colombia como en Nariño requiere de procesos dispendiosos que se toman 2 o 3 años para darle su viabilidad, tiempo en el cual el indígena olvidará y deseará mejor dejar las cosas como estaban.

La verdad sea dicha vivimos en un país donde se ha legislado tanto, se ha creado tantas instituciones que velen por la ejecución de la ley que terminan volviéndose inútiles e inoperantes a la hora de dar el veredicto final, y claro está si a esto le añadimos el soborno, las amenazas y toda maraña existente en nuestro común vivir que ya no nos resulta nada extraño, es más bien el patrón a seguir y antivalores aceptados.

4.18.1.2 Indicadores sectoriales de los grupos étnicos

La población Indígena afrocolombiana en el departamento asciende a 366.519 habitantes para el año de 1997 de acuerdo con los datos del último CENSO, siendo mayoría el sector afrocolombiano en una proporción de uno aproximadamente. Dentro del total departamental la participación porcentual de esta población ha sido de 18,49%, 19.57%, 18.42% para los años de 1993 y 1997 respectivamente, mientras la población indígena representa dentro del total departamental el 5.05% y el 5.10%. En términos absolutos mientras la población afrocolombiana en 1997 registra 287.041 habitantes, la población indígena presenta un total de 79.478.

Cuadro 22. Población indígena total

AÑOS	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	ÍNDICE DE MASCULINIDAD
1993	64.396	32.950	31.446	1.047
1997	79.478	41.078	39.400	1.070

Cuadro 23. Población Afrocolombiana, participación porcentual por tipos de población y grupos étnicos

AÑOS	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	ÍNDICE DE MASCULINIDAD
1993	249.478	128.755	120.723	1.066
1997	287.041	149.733	137.668	1.085
COMUNIDAD		1993		1997
INDÍGENA		5.05		5.10
AFRO COLOMBIANA		19.57		18.42
GRUPOS ÉTNICOS DE PASTO			61.103 Habitantes	
1. INGAS			5.724 Habitantes	
2. Awa			11.649 Habitantes	
3. Embera			727 Habitantes	

Fuente: Oficina de asuntos indígenas, Pasto

**Cuadro 24. Participación de los ingresos corrientes de la nación
por etnias**

GRUPOS ETNICOS DE PASTO	\$
1. Pastos	\$ 2.490.455.900
2. Awa	496.862.100
3. Ingas	64.862.100
4. Emberas	17.533.500
TOTAL	3.069.730.000

Fuente: Oficina de asuntos indígenas, Pasto

4.18.2 Algunos Indicadores por etnia

4.18.2.1 Etnia Pastos

20 resguardos

- Economía: Agricultura de Subsistencia
- Ganadería: Una o dos cabezas de ganado especies menores
- Jornalero: Como ocupación permanente, todos los miembros de la familia
- Tamaño promedio de las familias: 7 – 8 personas
- Población asimilada a la estructura campesina, participa de la problemática y características del lugar
- Educación: Hay colegios agropecuarios en Colombia, Muellamués, Cumbal, Panamá, Ipiales

La existencia de una agricultura de subsistencia, de precario autoconsumo son típicos de una sociedad como la nuestra donde se reproducen relaciones precapitalistas de atraso y marginamiento. Por tanto la ocupación de toda la mano de obra que exista en la familia se hace necesaria, de ahí que el patrón típico sea la existencia de familias extensas, pues ven en sus integrantes los futuros trabajadores familiares. El padre quiere que su hijo crezca pronto para que le ayude a mantener el hogar; tan pronto como el hijo ha crecido, si estuvo en la escuela, le ponen fuera de ella, para que siga siendo explotado por el patrono, es decir, que él y su familia están sentenciados a reproducir el mismo patrón. Durante el periodo de cosecha, tendrá que salir seguramente toda la familia para ganarse la vida, las mujeres desgranando el maíz o cualquier otro producto y los hombres labrando tierras que no le pertenecen.

4.18.2.2 Etnia Awa

23 Resguardos

✓Población: 11.649

✓Talla promedio hombres 1.45 mts y 40 kilos de peso

✓Talla promedio mujeres 1.50 mts y 50 kilos de peso

Sistemas productivos

- ✓ Agricultura; Momentos: Socolar, Boleo y Tumba
- ✓ Productos: maíz, plátano, chirario, yuca, frijol, caña, chontaduro.
- ✓ Ganadería; especies menores.
- ✓ Minería; extracción en Tumaco y Barbacoas.
- ✓ Mercados; Altaquer, Tumacos y Barbacoas.
- ✓ Vías; Trochas empalizadas, puentes colgantes cables metálicas
- ✓ Salud; causas de morbilidad: desnutrición, problemas respiratorios, diarreas, picadura de víboras.
- ✓ Viviendas; construcciones aéreas con 3 espacios, cocina dormitorio salón,
- ✓ Materiales de palo de chonta, gualte, madera rolliza.
- ✓ Vestido: Guachuco, pantalón, zapatos, botas.

El indígena trabaja de sol a sol, se dice que es indolente, pero nunca se lo ve ocioso. Sus trabajos de labrantío recuerdan a veces ciertas memorias bíblicas, sobre todo por la tenacidad que se necesita para trabajar con instrumentos primitivos; con fuerzas para entregar en la jornada; van a pie flaqueando las mulas cuando las tienen, en días de viaje hasta el mercado más próximo donde entregan sus productos a precios en los que por lo general pierden.

4.18.2.3 Etnia Embera

2 resguardos

- Población total 727 habitantes
- Alfabetos 52 habitantes
- Analfabetos 458 habitantes
- En edad escolar 240 habitantes

Educación: Una escuela en cada vereda con un número aproximado de 25 alumnos. Alumnos en edad escolar entre 6 y 15 años.

Vivienda: a dos metros de altura en pilotes de madera, hojas, bejucos, zona social, un dormitorio, cocina.

La mayoría de la población aquí es analfabeta, cada día que pasa la educación se convierte en un bien inalcanzable, que sume a sus moradores en una completa ignorancia, la cual se refleja en sus modos de vida, casas hechas de bareque, con tejas o en otros casos, con paja recordándonos claro esta lo que siempre se dice, lo poco cambiante de el mundo rural, es como si el tiempo no transcurriera, pero como puede ser colocado en marcha cuando la educación se supone que una de sus funciones es socializar al individuo y transformar su mentalidad. Siempre reproduciremos por tanto lo que vivimos, lo que hacemos, lo que pensamos sea bueno o malo.

Pero si parte de esa población se escapa a no ser condenada a la ignorancia, por que se reproduce entonces siempre lo mismo, entonces es más que acertado traer a memoria la frase de que la sociedad absorbe dándole claro esta a un ente inmaterial como es la sociedad un atributo que le pertenece a las personas sería mejor decir, mutuamente las personas nos absorbemos. Si hubiese algo de solidaridad serían estas personas las que educan a aquellas que no pudieron acceder a este servicio. El indio necesita el alfabeto con urgencia pero a su temprana edad, cuando su mente está despejada y no agobiada por la edad, maltrecho por el trabajo y aniquilado por el vicio del guarapo.

4.18.2.4Etnia Inga

5.724 habitantes.

❖Comunidades: Aponte, Páramo, la Loma, Granadillo.

❖Agricultura de pan coger: explotan madera, ganadería, de especies menores; artesanías, madera, tejidos, gibelinos en tela.

❖Vivienda rural: Paja, bahareque, bloque de barro, ampliar ventanas, iluminación con petróleo, combustión con leña.

❖Vivienda Pueblo: Teja de barro, cuatro alcobas. Numero de viviendas en

Apunte: 350

❖Educación en la etnia Inga: Escuelas

Pueblo	2 en mal estado
Vereda Páramo	2 en buen estado
Vereda Granadillo	1 escuela

❖Salud en la etnia Inga: Causas de morbilidad: trastornos abdominales, enfermedades mal definidas, enfermedades gástricas, trastornos en la piel. Y la anemia, el medio, la ignorancia, el hambre, los ritos ancestrales, la explotación, la falta de trabajo, la paga miserable hacen que alimenten su odio antiguo y paciente.

Señalan la tala de bosques, las formas inadecuadas de caza y pesca, la contaminación por la actividad minera y racional y por hidrocarburos y la débil aplicación de las normas internas y externas, como las mayores amenazas al manejo y utilización de los recursos naturales. El manejo de los recursos naturales está en estrecha relación con lo económico, lo cultural y lo territorial, su control se hace de acuerdo a sus usos y costumbres, pero el concepto va más allá de un beneficio meramente económico, lo relacionan con autonomía y desarrollo a largo plazo.

Existe en el momento una fuerte amenaza por el rápido empobrecimiento y la culturización, debido a la amplia colonización de la zona; paulatinamente están perdiendo sus patrones culturales como consecuencia de la influencia de la sociedad mayor. Un indicador preocupante es la pérdida progresiva del awa-pit, como lengua madre por la imposición del castellano por la inexistencia de la forma escrita de la lengua y hasta por la vergüenza de hablar awa-pit por que sienten rechazo.

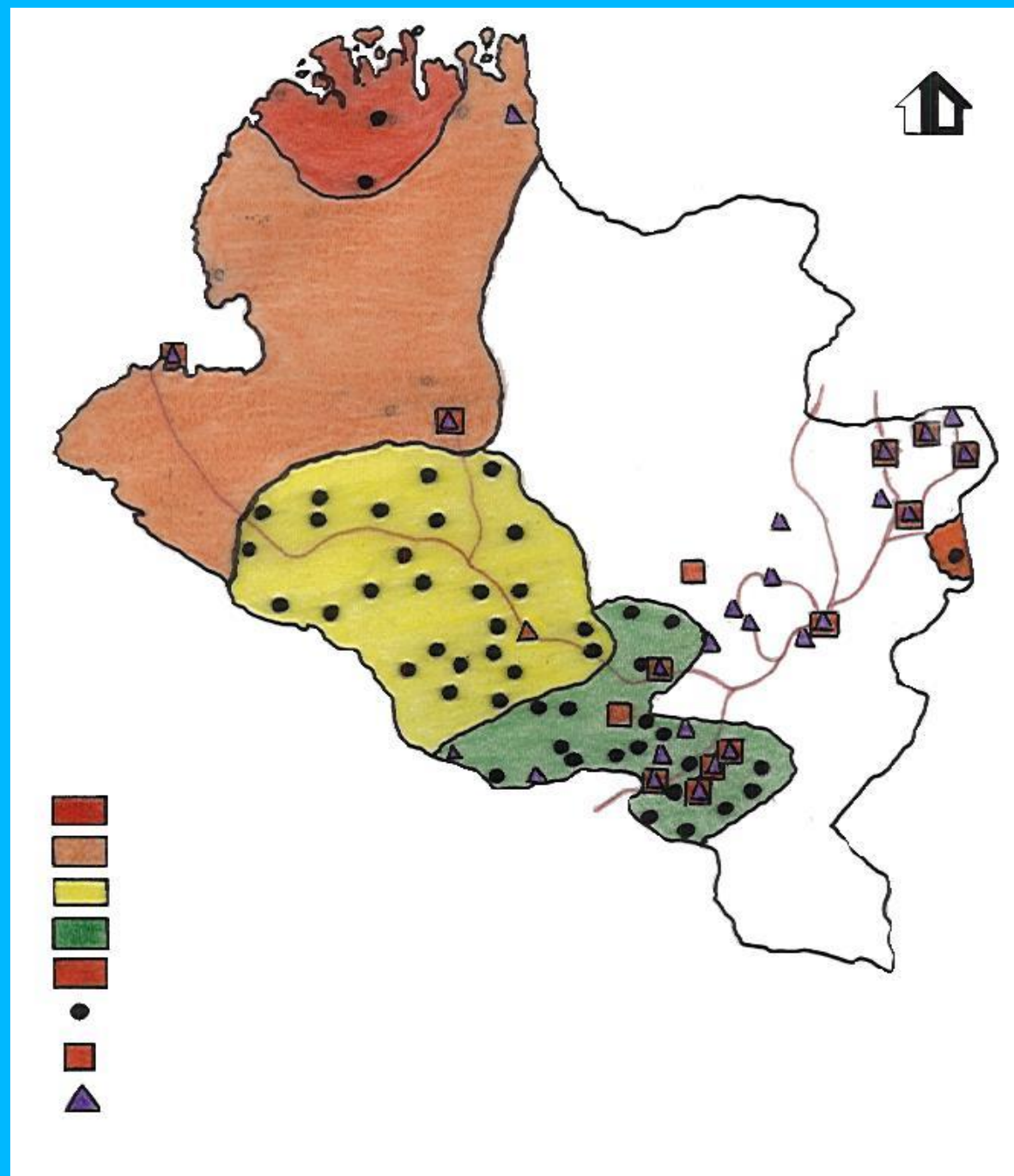
La etnia Inga está ubicada en resguardo de Aponte con una población de 5724 habitantes en el municipio de Tablón de Gómez. La ausencia de tierras adecuadas, su estructura de producción minifundista para el autoconsumo, la escasez de alternativas productivas y su ubicación en un eje de comercio de narcóticos, ha llevado a ésta población al cultivo de la amapola poniendo en serio peligro las bases comunitarios y la identidad de su etnia. Sus condiciones de vida son precarias, existen deficiencias en los sistemas de salud, y educación; se presentan altos niveles de desnutrición y la estructura del Ingreso es inadecuado.

Los Inga pertenecen a una etnia asentada en los municipios de Olaya Herrera y el Charco; se ubican los resguardos del río Sanquianga y del río Satinga, su población se calcula en 727 habitantes. Su actividad productiva está relacionada con la caza, la pesca, la agricultura y la explotación

forestal. Disponen de cuatro escuelas indígenas, la educación es bilingüe atendida por 4 profesores municipales los contenidos de la materias están compartidos entre las exigencias de la cultura occidental y aquellas inadecuadas de su tradición y costumbres ancestrales.

En cuanto a salud, no existen dispensarios, solamente es atendida por tres promotores que trabajan ad-honorem en el tiempo residual que les deja la actividad productiva. Existe el jaibana como médico tradicional, que se ocupa de las curaciones de mordedura de culebra e inflamaciones, puesto que su saber no alcanza para curar el paludismo, las diarreas, los vómitos y las fiebres altas; de ahí que haya una alta morbilidad por parasitismo, enfermedades diarreicas, tuberculosis y afecciones respiratorias. (Ver mapa 8)

Si partimos del análisis que hace Rodolfo Stavenhagen en torno a que en nuestros ámbitos predomina una sociedad arcaica tradicional, agraria estancada o retrograda, que por lo general siempre estará representada por la población indígena, y la población negra que por el tamaño de la misma sin embargo no puede constituirse en un sinónimo de subdesarrollo; a nuestro parecer más bien, estos grupos indígenas se constituyen en un legado cultural que debemos a toda costa conservar o si no nos pasará como lo que les acontece a las sociedades desarrolladas, que a partir de investigaciones antropológicas pueden divagar en ideas de cómo vivían sus



Fuente: Plan de Desarrollo Estratégico de Nariño.

Escala: 1:1.500.000

ancestros, cuáles eran sus patrones de conducta, su sistema social,

económico, religioso, político entre otros.

Al contrario de estos, nosotros tenemos comunidades que aún con el paso del tiempo perviven, que están ahí luchando día a día para que la llamada civilización no los destruya o peor aún, que aún viviendo se haga todo lo posible para olvidarse de estos grupos, es como si deseáramos a toda costa tapar con un dedo, la procedencia de la cual descendemos, como si nos produjera la mayor de las vergüenzas, dar un vistazo al pasado, y saber que ahí están ellos para recordarnos nuestro origen.

Por lo general estas poblaciones han sufrido toda suerte de servidumbre, discriminación, humillación y explotación. Su voz y sus reivindicaciones más legítimos han sido implacablemente silenciadas una y otra vez. Se les ha despojado de su tierra y agregando el agravio o la injuria, han sido acusados insistentemente de ser flojos, indolentes, indignos de confianza y viciosos. Un argumento común entre los segmentos más reaccionarios de la sociedad dominante, en donde los indios y negros han retardado el desarrollo.

No estamos diciendo que la actitud anterior sea típica de todos los miembros de la sociedad blanca o mestiza, e incluso puede que ni sea típica de la mayoría. Sólo queremos decir que aquellos que sustentan estas opiniones han dominado la escena política y económica y por ende determinan el estilo de interacción social, a pesar de algunos interludios, dignos de encomio, propiciados por gobiernos bien intencionados.

Han sido engañados por tanta gente, que ya no bastan las palabras para convencerlo de nuestras buenas intenciones, es necesario los hechos materializar las tantas políticas de carácter social que se viven creando para estas comunidades que viven sumidas en condiciones de pobreza.

Por lo general muchas de estas comunidades, están ubicadas dentro de las reservas ecológicas que el municipio ha destinado, convirtiéndose sus moradores en la mayoría de los casos, como los guarda bosques de estos lugares, es que por lo general siempre se hace algo buscando cierto interés, característico no sólo del nariñense sino de todos los colombianos.

Mirar estas comunidades indígenas es abstraerse en el tiempo, adentrarse a su sentir, a sus cuestiones culturales y por sobre todo que tanto el tiempo como el recurso naturaleza de los que disponen son supremamente diferentes o como el hombre en la ciudad lo puede manejar. Es hablar de despertarse a las 4 de la mañana, para trabajar continuamente en su parcela para aprovechar de la mayor forma los rayos del sol, esperar que su india le lleve el almuerzo claro está saturado de carbohidratos, papa, yuca, arroz y si está muy bien la situación algún pedazo de carne. Es ayudar en las faenas

a sus vecinos para hacer la chamba, arreglar un camino, trabajar en las mingas, destinar su tiempo al trabajo y la interacción con sus vecinos, es mirar una manos que reflejan el paso del tiempo llena de callos, partidos por

el sol y la tierra, llena de pecas y alguno que otro moretón en sus uñas producto de algún golpe.

En la medida en que han tomado cuerpo la Declaración Universal de los Derechos humanos.⁶⁹ En este campo, se ha resaltado cada vez más la importancia de los derechos humanos colectivos y dentro de este contexto, hay una evolución en la discusión y adopción de nuevos principios respecto a los derechos fundamentales de los pueblos indígenas.⁷⁰ Ejemplo de ello son: La Declaración Universal de los pueblos indígenas que elaboró el grupo de trabajo decidido por el consejo Económico y Social de las Naciones Unidas para ser considerado por la Asamblea General de ese organismo y el convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre pueblos Indígenas y tribales en países independientes ratificado por los diversos países de América Latina, entre ellos el nuestro.

⁶⁹

Veáse: Rodolfo Stavenhagen, "Derechos Humanos y Derechos Indios", en Justicia y Paz, año 1, núm 2, Mexico, febrero 1986.

⁷⁰

Vease: Miguel Jesús Medina Esacante, "la declaración Universal sobre los derechos de los pueblos indígenas y la autonomía", en cuadernos, núm 4, 1996 Pág 255-263.

4.19 LA RELACIÓN CAMPO – CIUDAD

El campo, la vida rural, ha conocido y sigue conociendo situaciones de escasez de medios de marginación estructural. Esto no cabe duda del resultado de esa subordinación ecológica que el sistema urbano ha impuesto en cuanto a sistema dominante capaz de regular y controlar las condiciones en que han de subsistir todos los otros seres de la comunidad.

Esta dominación ecológica de la ciudad tiene un amplio radio de acción y encuentra en la vida rural el lugar paradisiaco donde ejercer su actividad, su intercambio, su progreso. Una política agraria creada y reformada en el medio urbano, que deja al campesino, al indio y a la familia rural sometidos a una dependencia múltiple. La dependencia del mercado tanto para cultivar como para vender y alimentarse. Y a esto se le ha llamado “modernización de la agricultura”. No queda pues, el proletario de la tierra sometido al capital y al intercambio, más dominio que el de su propia pobreza y el de su ingente miseria.

Una dominación múltiple y una marginación doble, la del campo, la de un mundo usado, sometido y explotado por la sociedad global (urbana) al que como productor se paga poco y como consumidor se cobra mucho y la de un mundo que no cuenta; en cuanto sector de producción, con los

mecanismos de defensa u ofensivos que el mundo urbano pone en manos de los otros sectores de producción. Ni tampoco por supuesto de las ventajas urbanas, que en medio de su marginación los sectores secundario y terciario han logrado conquistar. Así se vive una primera crisis, la de la agricultura tradicional. Y una primera consecuencia, la ruptura de un equilibrio estable, aunque injusto y la provocación de una marginación rural creciente y progresivamente actuante.

La agricultura continua observando su propia disminución; se generalizó la emigración, por mejores perspectivas económicas. Llegó la despoblación creciente y hasta la desaparición de pueblos reducidos a un colectivo anciano que difícilmente se mantiene y subsiste por la violencia que acecha por todos lados no sólo a Nariño sino a toda Colombia; se fraguó el inmovilismo de una población agraria que no pudo dar respuesta en sucesivos cambios a las nuevas o viejas necesidades que aparecen. Las consecuencias humanas de este proceso se recogen de las propias bocas y expresiones de los hombres del campo como impresión de que en el pueblo no es posible vivir, de que solamente quedan los que no pueden o no se decidieron a migrar. De inferioridad ante los valores y formas de vida urbana; de impotencia y desamparo que paralizan los esfuerzos para una actuación renovadora.

Surgió entonces para el campesinado de los pueblos pobres, subdesarrollados, el éxodo de ida y vuelta, la oportunidad de emigrar sin la intención de quedarse, la salida como vía rápida y segura de conseguir unos medios económicos que sanearan las endémicas carencias, para volver de nuevo con el triunfo del dinero acumulado y tomar a continuación una opción definitiva, la permanencia en el medio en mejores condiciones económicas o la posibilidad de adquirir en la capital de provincia en el núcleo urbano donde antes emigraron parientes y amigos del mismo pueblo, una vivienda en propiedad como punto de partida de una nueva vida desde la que hijos pudieran tener un futuro esperanzado y cierto.

El campesinado, preferentemente y el resto de población del medio rural continuaban y continúan siendo cada vez en mayor número, la fuerza potencial de trabajo, la reserva segura en espera de oportunidades o conveniencias, estatal y políticamente decididas, de un incremento de inversiones, de un desarrollo económico, medido en miles de dólares por persona, un número de calorías por individuo o en cantidad de automóviles o televisores por cada mil habitantes. Esta fuerza de trabajo corresponde en gran parte del éxito garantizado del desarrollo de los pueblos y regiones ricas procesos económicos tan espectaculares como los del “milagro” alemán, suizo o belga, basados en la conjunción de técnicas y trabajos

especializados autóctonos con mano de obra no cualificada, barata, eventual, rechazable cuando no es necesario.

Y desde la marginación se precipita el conflicto. La desigualdad social de que se parte, significa entonces, en el contraste ciudad/campo, la ganancia de unos a costa de otros. Sociedades aparentemente pacíficas como las rurales se alteran y sacan a la luz su larga impaciencia, el perpetuo descontento que antes estallaba de tiempo en tiempo y ahora resulta perennemente conflictivo. El conflicto activo, explota cuando la sanción social disminuye u obliga a la respuesta; o cuando la dominación externa cede y se rompe el cauce de cordura, de orden, que el miedo viene imponiendo.

Las nuevas posibilidades de horda son notoriamente urbanas, y el proceso de modernización reciente engloba cuanto existe y termina por incluir en los modos de aprovechar la tierra y la organización los hombres que a este menester se dedican. La vida rural perdió su propia iniciativa para unirse a nuevas formas aun por descubrir o atrincherarse en reductos donde el cambio y el conflicto continúan solapados. Se vive a caballo entre el antes y el después, entre tradición y modernidad. Ni la sociedad tradicional es una estructura homogénea, ni lo moderno es aceptado globalmente. Se aceptan ambigüedades, situaciones mezcladas, maneras pluriformes de

insertar lo que se cree moderno en recipientes antiguos y de plasmar y adoptar las tradiciones a una realidad moderna. Se homogeneiza la dieta alimenticia cada vez más controlada desde afuera, pero se siguen usando los productos de la tierra y en los tiempos señalados se acude al médico y a su saber medicinal, pero se sigue contando con curanderos y yerbas; se acepta la moda en el vestir, aunque permanezcan sistemas de luto y diferencias de indumentaria; se aceptan una relaciones nuevas entre sexos, a pesar de las fórmulas de petición de mano y dote; cesan en parte peticiones sociales sin fundamento racional y se mantiene la sanción social correspondiente, heredada y aprendida. Se da el cambio y se encaja el conflicto, pero de una forma propia específica sin solución de continuidad.

Ahora bien la ciudad fue concebida como un todo y los modos de vida urbana no son sino el resultado de distintas funciones superpuestas a la vida cotidiana. Coches utilitarios, camas-muebles, lámparas reducidas, mesas-libro, armarios empotrados, calles funcionales; economía y utilidad como valores preeminentes. Trabajar, habitar, circular y descansar son las cuatro funciones que interesa cubrir, de modo que en conjunto proporcionen el éxito deseado y el acomodo, o siquiera, la apariencia del mismo.

Por ello se proyecta o planifica, con sentido, progresivo la unidad urbana que responda a estos objetivos y funciones. En la práctica urbana, en la

urgencia por saldar lo más vital y cubrir lo perentorio se toman decisiones a prisa y se olvida la solidez, la permanencia, el entorno de la casa calle, el hospital y la escuela, el mercado, la iglesia y no pocas veces también el transporte. Los elementos mínimos para cada una de las funciones urbanas de que hablan arquitectos, urbanistas y nosotros los sociólogos en nuestro intento de reconstruir la ciudad según las necesidades de sus habitantes, no han pasado con frecuencia del proyecto o se han realizado parcialmente, de improviso y con malos materiales, sin otra preocupación que la mínimo respuesta a la necesidad urgente. El modo de vida urbana exige de inmediato la aceptación de un cambio radical que se impuso demasiado de prisa y trajo desorden y hasta caos. Vivir en la ciudad consiste en vivir muy cerca, en viviendas inmediatas donde hasta puede perderse el sentido de lo íntimo. Impone prohibiciones ajenas al mundo campesino: Caminar por la acera, respetar los semáforos, no parquear en “Prohibido”, llegar a tiempo al trabajo someterse a la constante de la prisa del horario laboral, del salario, de la nueva relación humana voluntaria o exigida por la empresa, la casa, la oficina.

Desde la conversación frente a la identificación personal y familiar de la aldea, el hombre gana anonimato y se convierte en pieza o número de un conjunto, y responde a un proyecto de trabajo de producción al de futuro nunca pactado o previsto en exclusiva para el la ciudad, o mejor la vida

urbana, el modo urbano de vivir, domina al hombre y a sus costumbres, genera moda e introyecta en la mente y en la conciencia de todos unas formas de ser y comportarse con frecuencia poco, definidas pero siempre concordes con una expectativa. Se espera una forma concreta de respuesta social, difusa y poco definida y se manifiesta extrañeza cuando el comportamiento de las personas se salen de la regla, de lo esperado o generalmente admitido.

Relaciones humanas intensas junto a superficialidad y carácter transitorio en los mantenidos con otras personas o grupos. Acaba aquí la llamada “familia extensa”, en el mundo rural padres, abuelos, tíos, sobrinos, primos, hermanos, etc., presentes siempre, hasta romper cualquier decisión propia para dar paso a la “familia nuclear” que no es otra cosa que el padre y la madre con sus hijos, más encerrados en sí y más dispuestos a intensificar las relaciones de amistad voluntaria y no las tradicionales de familia. Se impone un carácter segmentario y un acento utilitario a las relaciones entre personas. Se trata de forma distinta al amigo y al compañero de trabajo. Hay como se dice, gente, personas para todo. Se busca la relación interesada, útil, necesaria. Se normaliza la llamada “relación profesional” la que tiene el abogado, el médico, el tendero con su clientela, y hasta se separan amistad, puro conocimiento y saludo, relación de trabajo, en función del lugar donde se ejercen. El hombre se vuelve tan individual y

libre que resulta, al mismo tiempo dependiente; de personas, de transportes, de servicios, de horarios. No se puede vivir sin una múltiple y creciente relación de intercambio. La ciudad se vuelve caos y con ella, cada vida.

En la ciudad es posible conseguir los pequeños y personales paraísos contruidos en la misma y aceptados como válidos. En la ciudad se puede ganar y gastar las dos supremas ansiedades del presente; cambios de profesión y asegurar el mejor porvenir de los hijos, lograr un retiro obrero seguro que ayude a compensar las más escasas coberturas del mundo agrario. Para la mayoría de la población activa, la duda es la cede del trabajo, el único y prevaleciente medio de subsistencia. Es finalmente, el entorno donde se logra independencia y facilidad para el cambio, y donde suelen estar previstos de forma impersonal y permanente, cuantos servicios y necesidades va teniendo el hombre de forma progresiva.

4.20 POBREZA

El carácter reiterativo de la temática de la pobreza a lo largo de los diversos planes de desarrollo, en nuestros últimos 25 años de historia, es indicativo de las dimensiones que va adquiriendo día a día como también de las preocupaciones e iniciativas institucionales que se definen para por lo menos controlarla.

La pobreza en la medida en que ha adquirido una dimensión tan extensa, se ha constituido en los días presentes en una temática que preocupa a todas las sociedades, aun las que presentan los mejores niveles de bienestar social, puesto que ellas serán puntos de referencia que orientaran las grandes masas migratorias de los países mas pobres del mundo.

Con el concepto de pobreza generalmente se designan las carencias de carácter económico-social que acusa en determinado sector de la población; lo empíricamente observable y susceptible de ser expresado en un dato estadístico, de tal manera que pobres serán quienes encajen en este complejo y amplio marco de indicadores de pobreza; pero lo que los instrumentos de medición no captan. Son los fondos de las complejas relaciones que la producen, y por consiguiente estos últimos quedan por fuera de las posibilidades de modificación.

En Colombia la pobreza ha sido relegada a un género de problemas que deben ser abocados desde acciones simbólicas y para asignar roles insignificantes a esposas de presidentes, gobernadores y alcaldes o de quien quiera mostrar un sentido de sensibilidad externa, como ocurre también con los grupos sociales ubicados en destacadas situaciones sociales, cuyo “mérito” consiste en apesadumbrarse y reivindicar la lucha contra la pobreza con finalidad de ganancia política, al mismo tiempo que la conviertan en la fuente de privilegio de su posición social. Por lo cual no pueden ir más allá de un planteamiento inscrito en la solidaridad, puesto que

así no se pone en cuestión a nadie.

Pero la pobreza no es un problema atacable con postulados de solidaridad inscritos en ámbitos filantrópicos o de orden religioso. Es más bien expresión de una crisis que se inscribe en un modelo político-económico que obra con suficiente capacidad para preservar y acrecentar algunos intereses de la sociedad, al tiempo que debilita ostensiblemente otros. No puede haber en conciencia, modelos contemporáneos que pretendan revocar esta tendencia histórica por el solo hecho de enunciarlo en un plan que no se compromete con reformas profundas; puesto que si la pobreza es el resultado de injusticia social y por ello más de orden político que de cualquiera otra naturaleza, entonces no puede lucharse para incidirla sin incidir severamente el sistema de intereses para los cuales el Estado se ha puesto a su servicio.

Por ello la falaz de la solidaridad queda al descubierto cuando se postula una estrategia, que en vez de abocarla con solidaridad la enfrentaría con propuestas agresivas destinadas a modificar las condiciones protuberantes de inequidad; pues solo se puede compartir la lucha contra ella, como proyecto real a condición de que toque la excesiva concentración de la propiedad agraria, la concentración accionaria de las empresas y los reducidos salarios del 80% de la población incorporado al aparato productivo.

Si aceptamos que la pobreza es una de las características de nuestra sociedad, así como de otros países de América Latina, debe tenerse en cuenta que no es resultado de naciones pobres sino de modos de desarrollo inequitativos.

La pobreza significa hambre, pésima salud y precaria educación, lo que se traduce en una fuerza de trabajo inadecuada para los procesos productivos modernos, que requieren de trabajadores dotados de conocimientos y de las mejores condiciones físico-psíquicas o diciéndolo de otra manera, la pobreza que es igual a un capital humano desvalorizado, es un obstáculo para la competitividad en la economía internacionalizada de hoy.

Hoy se insiste cada vez más en que la pobreza no es solo un problema de ingreso insuficiente sino de valorización del capital humano. Con un capital humano pobre desvalorizado es muy difícil desarrollar ventajas competitivas.

El éxito de un país no puede medirse por las tasas de crecimiento económico ni por el volumen y catálogo de las importaciones y exportaciones. La nación mas exitosa en el largo plazo será aquella capaz de construir una sociedad justa, equitativa y humanizada, que utiliza de la mejor manera posible el fruto del trabajo, sin que ello signifique una sociedad que busca el fracasado igualitarismo y que no reconoce que el ahínco de los productores debe ser compensado en forma satisfactoria. Para compartir mejor los resultados del esfuerzo social y evitar que las fuerzas del mercado sean utilizadas en

beneficio de los más fuertes con detrimento de los débiles o peor ubicados, es indispensable la presencia y la acción del estado, como arbitro de una competencia regulada.

En cuanto a los límites éticos y políticos de la pobreza es preciso decir lo siguiente: Quizás se acerca el momento en que sea posible que la comunidad internacional se pregunte sobre ¿Cuáles son los límites éticos y políticos de la pobreza?, ¿Se debe considerar la pobreza como algo normal, natural, que siempre ha existido y que incluso, es una faceta necesaria de los ajustes económicos o se puede comenzar a pensar que hay ciertos mínimos por debajo de los cuales ningún ser humano puede vivir?, ¿Qué responsabilidad le cabe a la comunidad internacional en esta materia?, ¿Corresponde o no a las Naciones Unidas decir algo al respecto?.

Por ello es que cobra tal importancia la red de protección social que tanto el Estado como los particulares puedan desarrollar. Pero la experiencia ha demostrado que estos problemas no pueden resolverse de manera estable y continuada exclusivamente por la vía de las políticas de bienestar.

Elas son necesarias pero insuficientes. Además, estas deben ser claramente orientadas según los problemas y sectores, de lo contrario se corre el riesgo de pérdida de recursos de acostumbamiento social y de falta de estímulo a la iniciativa individual. Todo esto supone intercambiar conocimientos y experiencias conocer las historias de éxito, como los casos que culminan en fracasos.

Es sabido que la manera más eficaz para comenzar a dejar atrás la pobreza es el crecimiento del empleo con remuneración adecuadas y que el empleo crece. Cuando aumenta el ahorro que se transforma en inversión para lo cual se necesitan reglas estables y oportunidades atractivas. Ello requiere políticas macroeconómicas disciplinadas en materia de inflación y déficit fiscales y reducir el proteccionismo para facilitar la tarea del mercado en cuanto a asignación de recursos. No se puede olvidar que la primera condición para superar la pobreza es crear riqueza.

Estas normas generalmente reconocidas se enfrentan hoy a una creciente globalización de la economía en medio de profundos cambios tecnológicos, políticos y culturales. Aparece como cada vez más evidente que parece ser económica y socialmente eficiente en la competencia contemporánea se requieren transformaciones mayores en la educación y formación tanto de empresarios como de trabajadores.

Sé está entrando a un mundo en donde cada vez más la flexibilidad, la comprensión multicultural, la capacidad de respuesta a especificidades nacionales, regionales, culturales, religiosas o étnicas y sobre todo, la participación creativa de todos marcará el buen éxito de las empresas a futuro.

Por otra parte el proceso de globalización abre nuevas posibilidades de expansión económica mundial, de aumento del empleo y de reducción de la

pobreza. Sin embargo, nada asegura que automáticamente habrá una mayor justicia social. Por el contrario, existen tendencias de marginación creciente de países e incluso, continentes y de grupos sociales dentro de los países. Los efectos positivos no se producen de manera automática y los Estados se encuentran crecientemente limitados para intervenir y regular los mercados a favor de los grupos desprotegidos, mientras que la capacidad de alcanzar acuerdos entre empresarios y trabajadores se ve afectada por las presiones de la competencia externa.

La creciente globalización de la economía, en un mundo de profundos cambios y desafíos tecnológicos, políticos y culturales, es impostergable que nuestra región introduzca grandes transformaciones en la educación y capacitación, factores indispensables para respaldar los requerimientos del dinamismo económico y social. Pero al mismo tiempo, esta competitividad requerida debe traducirse en un desarrollo económico que esté al servicio de las necesidades de las personas, no olvidando que debemos restablecer los valores de solidaridad y fraternidad y que el desarrollo social constituye la llave maestra para alcanzar la estabilidad económica, social y política. Ello supone la integración y participación de toda la sociedad en un proyecto compartido, centrado en la gente y destinado a mejorar su calidad de vida. Este es nuestro gran desafío actual.

4.21 IMPLICACIONES DEL DESARROLLO A ESCALA HUMANA

Una nueva opción para el desarrollo social y económico es el desarrollo a escala humana. La propuesta es humilde como tiene que ser todo lo nuevo hoy; no es una solución solo es un camino posible, para la construcción de una economía humanista. Es un desarrollo a escala humana, sustentado en la satisfacción de las necesidades humanas, que parte de un replanteamiento total de la visión de la necesidad, donde no son estas las que cambian constantemente, sino los bienes y servicios que se producen para satisfacerlas.

El desarrollo a escala humana se caracteriza por la generación de niveles crecientes de autodependencia y por la articulación sociedad-autonomía, sociedad civil-estado. La base social es el protagonismo real de las personas, libres estructuras organizativas jerarquizadas de arriba hacia abajo, pero agrupadas en los sectores informales y las microorganizaciones. Por eso, no es un modelo en el sentido tradicional. Es una opción abierta que se justifica en su construcción permanente, en la búsqueda de un desarrollo autodependiente y en la potenciación de grupos y sectores sociales. Se plantea también la producción de conocimiento con miras a socializar la conciencia crítica y así contrarrestar la dependencia y las ideas dominantes, en los espacios de las políticas públicas.

Lo primero que hay que destacar es que se trata de una propuesta concebida desde América Latina. Como un intento de generar una fuente de pensamiento que haga volver la mirada de reflexión sobre la realidad integral del hombre indoamericano, no solo con su problemática muy antigua si no también desde sus posibilidades. Manfred Max-Neef define la situación actual del continente como “la crisis de la utopía” porque “sé esta perdiendo – si es que no se ha perdido nuestra capacidad de soñar”. Incluir el desarrollo a escala humana en el desarrollo social implica por tanto aplicar la integración de fenómenos sociales que están ahí presentes a expensas de ser estudiados y analizados, en un cúmulo de teorías aplicables al devenir de nuestra región.

Es indispensable el desarrollo a **Escala Humana** para concretar las opciones del desarrollo que se convierta como uno de los puntos generales de referencia de las acciones, teóricas como prácticas, que se generan alrededor de la aspiración de solucionar los problemas centrando el análisis en las necesidades humanas fundamentales. La idea es estimular en todos los actores sociales su capacidad de “diseñar” de romper esquemas, de atreverse a reflexionar en que dirección actúan sus deseos, alrededor de que imagen se concretan sus anhelos de mejoramiento, conquie utopías se recarga diariamente su animo para concebir el desarrollo ligado a sus pensamientos, sus propias reflexiones, sus valores, es decir, desde la óptica de la propia naturaleza. Se reivindica su coherencia entre las formas peculiares de concebir el bienestar y las características propias del conjunto

cultura en que se esta inmerso.

Es enfrentar la historia de los países de América Latina que ha estado ligado a privilegiar las concepciones foráneas, pensadas desde el Norte, en relación con las posibilidades del desarrollo, pues en la crisis actual mucho tienen que ver “las incompletas teorías económicas y sociales importadas que han fracasado debido a la no solución de los problemas sociales” porque ellas han enfatizado demasiado en el matiz netamente económico del modelo. Muchos de los problemas del continente americano son el resultado de la incoherencia de las alternativas de desarrollo con la realidad, aquí señalada como una de las causas del creciente aumento de la población con un alto índice de NBI y países con economías frágiles y desequilibradas. La invitación esta orientada a atreverse a diseñar (diseñar) una nueva forma de interpretación la realidad para diseñar alternativas inimaginables pero viables de desarrollo.

Un desarrollo a Escala Humana hay que concebirlo partiendo del protagonismo real de las personas, porque se considera que en la diversidad se encuentra una gran potencialidad para la conformación de los espacios necesarios en que sea posible ejercer la autonomía. No es posible

enfrentar el desarrollo sino hay posibilidades de que las personas puedan ejercer sus opiniones, tengan oportunidades de participar en la construcción

de los imaginarios colectivos hacia el mejoramiento.

En este punto el modelo tiene su toque característico, su condición fundamental, el desarrollo a escala humana tiene que hacerse con la gente, contando con sus puntos de vista, alimentando sus posibilidades de imaginar las soluciones a sus problemas apropiándose de progresivos descubrimientos de que se es capaz de enfrentar y salir con éxito en las situaciones conflictivas.

Penetrar en las principales características de expresión de la diversidad que no solamente tiene el espacio geográfico sino la riqueza cultural con la que se ha ido construyendo, a lo largo de los años, los componentes de la región: los habitantes negros de la Costa Pacífica y los indígenas Embera y Awa, los indígenas asentados en las tierras que han devenido en campesinos y aquellos que aun permanecen organizados en los resguardos y también los habitantes mestizos de los núcleos urbanos. El identificar como se expresa la diversidad en Nariño, será un elemento a tener en cuenta para empezar a descubrir las potencialidades de los diversos grupos humanos que conforman la región.

El desarrollo a Escala Humana se lo presenta como una opción en construcción permanente, es una invitación abierta donde caben todos los intentos por llevarlo a la práctica, por enriquecerlo con la experiencia que se deriva de atreverse a enfrentar los viejos problemas que limitan el bienestar con las nuevas formulas construidas desde la participación de los actores sociales.

Privilegia las posibilidades construidas sobre los enfoques nuevos, en las soluciones pensadas desde los ángulos estratégicos: la relación armónica con la naturaleza, el enfoque de género, los intereses de los jóvenes y los niños, el ejercicio de la tolerancia, los procesos de concertación, etc. El planteamiento central está en considerar “la persona como un ser de necesidades múltiples e interdependientes; entender las necesidades humanas como un sistema en el que ellas mismas se interrelacionan e interactúan. Esta aseveración ayudará en el análisis de la imagen actual del departamento porque pone en evidencia la necesidad de aplicar un enfoque de sistemas para ver los problemas desde la óptica de la integralidad, para descubrir los puntos centrales donde muchos de ellos convergen, las relaciones de interdependencia que establecen y las posibilidades de solución.

Y aunque en el transcurso de nuestros análisis miremos a nuestros contemporáneos como gente sin autoestima, llena de resentimiento, agazapada, envidiosa entre muchas más debilidades morales y éticas, estos

mismos patrones se reproducen en todos los seres humanos lo que varia es la intensidad, el ser humano es un ser devastador por naturaleza, cargado de maldad por tanto el problema se ataca desde nuestras propias conciencias, es decir desde nuestro propio interior, es una batalla que la da cada uno y en la medida en que cada uno triunfe sobre sus propios males, las cosas empezarán a cambiar.

Despojándose cada vez más de aquellos moralismos que se han inculcado a partir de las religiones, que nos da pie a veces de condenar al otro como si la naturaleza se hubiera empeñado en crearnos a nosotros como aquellas núbiles vírgenes que jamas han hecho nada y aun nos da pie de convertirnos en los más implacables jueces que condenan al otro, a sabiendas que usted y yo también hemos hecho muchas cosas por las cuales también daremos pie para que otro nos condene. El ser humano sin duda alguna es un ser lleno de múltiples sentimientos encontrados de ahí una frase que dice que “del amor al odio solo hay un paso” y es que esa dureza nuestra, que se alimenta día a día de un autoego inflado de vanidad, de poca gratitud de vana gloria entre otros son aquellos síntomas que caracterizan al hombre de nuestras épocas y este caldo de cultivo se va fermentando en cada uno, por eso cada uno debe dar la batalla y ser violento para ganarla.

Cuando usted y yo tengamos en orden nuestras vidas, luego nuestros hogares, luego la sociedad misma podemos estar seguros que las cosas

empezaran a tomar rumbos diferentes al de la violencia, al que nosotros le hemos apostado la más alta de las sumas y que cada día gana más terreno para su “victoria”. Por que en nuestro medio hay mucha inconsistencia, cuando uno habla con x persona sobre un tema concreto como por ejemplo el sentimiento de afecto hacia otra persona, entre chistes y burlas le dicen a uno “mira yo pienso en Laura, salgo con Yolanda y me acuesto con Rosa” y si esto sucede cuando se supone que uno quiere a alguien, entonces podremos imaginarnos que puede suceder cuando no hay ninguna relación de afecto.

Por tanto la insensibilidad mía y suya está cargada de tanta inconsistencia de tanta maldad que es más que necesario que usted y yo cambiemos de una forma radical, pues es mucho mejor ser frío o caliente y no tibio fluctuando entre el aquí y el allá, acomodándose al vaivén de las situaciones de los problemas, de mis apetencias. Como ejercicio se podrá retar a las personas o que por ejemplo durante un periodo de tres meses proponerse dejar de mentir, analice y establezca que implica desechar algo que nos destruye.

1.VARIABLE POLÍTICA

Las diferencias de niveles de desarrollo técnico y económico corresponden efectivamente a diferencia de estructuras sociales, de creencias y de ideologías que conllevan diferencias en los sistemas políticos. En sociedades subdesarrolladas, como la nuestra, la fracción de la población de cultura y producción moderna es muy débil en relación con la fracción de cultura y producción arcaica. Una capa muy pequeña de políticos, funcionarios, jueces, militares, industriales y comerciantes queda ahogada en una masa cuyas creencias, género de vida y hábitos siguen siendo esencialmente tradicionales.

Ciertos argumentos bien podrían conducir al análisis del proceso político colombiano si la tendencia al continuismo es tan clara y sólida a pesar de que existen alrededor de noventa (90) partidos políticos con personería jurídica aunque no sean alternativas para tener un peso sólido como partido, ya sea de corte populista, socialista o socialdemócrata. Si los conceptos de sociedades desarrolladas y sociedades subdesarrolladas están bien limitados uno en relación con el otro, sólo el primero corresponde a una noción homogénea. El segundo engloba tipos de sociedades muy diferentes

teniendo cada uno un sistema político y social propio. Por lo tanto, la formación de los grandes partidos políticos modernos se debe en primer lugar a la considerable adhesión de las masas a los programas y a las perspectivas políticas formuladas en conformidad a los intereses. El partido se presenta juntamente como el portador “externo” de la conciencia manifiesta de sus integrantes, como el mediador entre teoría y movimiento.

La comprensión y análisis de los resultados en el marco del complejo de fuerza de cada uno de los partidos que participan en las contiendas constituyen una base de incuestionable valor para nosotros que pretendemos comprender y analizar los factores que determinan el desenvolvimiento de los acontecimientos y las coyunturas pacíficas y electorales.

Los partidos políticos tienen como objetivo directo la conquista del poder o la participación en su ejercicio. Tratan de conquistar escaños en las elecciones, poseer diputados, ministros, hacerse con el gobierno; los grupos de presión, por el contrario, no desean conquistar el poder por sí mismos o participar en su ejercicio, sino tratar únicamente de tener una influencia sobre los que detentan el poder de “hacer presión sobre ellos”.

Nariño es un territorio que a través de la historia ha tenido un comportamiento conservador arraigado en sus costumbres en el modo de

sentir y pensar de sus moradores. Pasto como la capital político – administrativa del departamento de Nariño no se escapa a la tendencia generalizada hacia el conservadurismo.

El desafío político es doblemente importante pues afecta directamente cualquier otra decisión social y económica a corto plazo. Las medidas políticas hacen inmediatamente sentir su efecto en todos los otros sectores de la sociedad. La falta de estabilidad política, al igual que los malos gobiernos también generan enormes problemas sociales. Uno de los más graves es la ingobernabilidad por parte del Estado en donde grupos al margen de la ley tienen territorios completamente dominados bajos sus propios parámetros de gobierno.

Mirar a los partidos políticos es dar pie a colocarse la mano en el pecho cuando uno va a ejercer su derecho al voto, poder elegir bien sin dejarse convencer de emocionalismos pasajeros debido a la euforia de la campaña política, del trago, del posible padrino político para el trabajo, en fin de la compra directa o indirectamente de su conciencia. Abrir los ojos a esta situación es una tarea para todos, que nos coloca en un paredón a dar cuentas de las muchas veces que hicimos parte de la maraña política. Es muy cómodo achacarle al otro toda la culpa; empezar por ver el problema de nuestro atraso desde esta óptica es empezar a cambiar en parte nuestros

parámetros mentales, pues a nadie, estamos seguras, de que le gusta reconocer sus errores ya que por lo general siempre se tiene un alto concepto de nosotros mismos del que en la realidad se evidencia.

En el futuro próximo las posibilidades de asistir a cambios drásticos en la textura social en los condicionamientos económicos, entre sociedad civil y Estado, son exiguas por el lado de transformaciones conducentes a la alteración significativa de las coordenadas de poder existentes.

5.1 DEFINICION DE TÉRMINOS

•Qué es una elección?

Una elección es un mecanismo utilizado para seleccionar a las personas que van a desarrollar alguna actividad; la principal característica de este mecanismo es que la selección la hace un grupo de individuos por medio del voto. En una democracia las elecciones se hacen para escoger a los gobernantes (Presidentes, congresistas, etc.) y el grupo de individuos que puede votar se denomina electorado.

•Clase de elecciones

En Colombia las elecciones son directas, universales, secreta e igualitarias, es decir que tienen unas características especiales que permiten clasificarlas de determinada manera.

•Directas e Indirectas

Una elección es directa cuando los individuos que conforman el electorado votan por la persona que va a ocupar un cargo público. Una elección indirecta cuando estos individuos votan por otros individuos para que estos, a su vez escojan a la persona que va a ocupar el cargo público.

•Los Partidos Políticos

Han nacido y se han desarrollado al mismo tiempo que los procedimientos electorales y parlamentos. Aparecieron en principio bajo la forma de comités electorales encargados al mismo tiempo de dar a un candidato el apoyo de notabilidades y de reunir los fondos necesarios para la campaña. Son organizaciones, que hacen parte de la sociedad, poseen una misma ideología, congrega adherentes y cuyo objetivo principal es el poder.

5.2DEMOCRACIA Y DESARROLLO

Uno de los temas que reclama urgente reflexión en el debate en torno de la democracia como modo de vida y orden político en las sociedades periféricas es el de las vías y procedimientos mediante las cuales estas sociedades, atravesadas por profundas desigualdades sociales y

deficiencias en las relaciones de convivencia social y que puedan consolidar alternativas democráticas que garanticen el bienestar y la efectiva libertad e igualdad de todos. Los parámetros de la revolución y lucha de clases, como medios idóneos para el arribo al poder de sujetos portadores del cambio social progresista, han probado escaso rendimiento y, prácticamente han dejado de ser considerados como referentes teóricos y prácticos para las alternativas democráticas.

En general, el pensamiento crítico inmerso en los procesos de recomposición de las democracias políticas en América Latina en especial para los pensadores de nuestra sociedad, percibe que el discurso dominante se fundamenta en la construcción de las más elementales reglas de la democracia: el respeto a la constitucionalidad por parte de diversos actores, la utilización de canales institucionales para la resolución de conflictos, el logro de núcleos progresivos de articulación entre la sociedad civil y la sociedad política. En el resto de las democracias latinoamericanas el discurso va un poco mas lejos, ya que también activa el fantasma del autoritarismo como mecanismo del control político-social, impidiendo la reflexión integral.

Sin embargo la experiencia de las democracias establecidas en América Latina ha puesto de manifiesto las debilidades de la representación formal

cuyo carácter participativo tiene un fuerte componente declarativo. La práctica política ejercida busca consolidar al régimen político en su condición procedimental manteniendo intacto lo sustantivo, es decir, los modos de vida desiguales con brechas que imposibilitan la democracia real.

Manteniéndose en la óptica de pensar las vías alternativas, la ilegitimidad de los actuales mecanismos de representación y los altos niveles de represión cuestionan la posibilidad efectiva de instituir mecanismos de participación popular. Problematicando más la cuestión, las limitaciones de la democracia parlamentaria liberal se han evidenciado también en los países desarrollados.

De esta manera, las vías alternativas frente a estos modos de democracia sólo podrán construirse perdurablemente a partir de las prácticas cotidianas, estimulando el desarrollo de acciones de cooperación y solidaridad y reforzando procesos de educación ciudadana. “Es lo que Fals Borda y Castro, entre otros señalan como la búsqueda de la democracia participativa integral”.⁷¹ Pero aquí es necesario hacer la distinción con respecto a las ideas deformadas de democracia participativa que se han expresado en regímenes de diferente corte. Ellas pueden reproducir y legitimar un sistema

⁷¹ LOPEZ MAYA, Margarita. Desarrollo y democracia. Editorial Nueva Sociedad. Venezuela. 1991, pag 105.

de autoridad excluyente: cuando el Estado deslegitima a través de sus prácticas acude a la participación como mecanismo de relegitimación.

La discusión entre politólogos se ha centrado en este punto ¿es deseable o no, para la estabilidad de los gobiernos, que haya una mayor participación de los ciudadanos? Algunos liberales inspirados en Shumpeter sostienen que es peligroso aumentar el nivel de participación popular y prefieren seguir dependiendo de la estabilidad elitista y de la apatía de la mayoría abstencionista de la población que tiene capacidad de votar, en especial de la desprovista de bienes y servicios. Este es el caso de democracias “restringidas” pero también de las “avanzadas” como la norteamericana, lo cual implica de paso, que existe una crisis de gobernabilidad en la democracia representativa contemporánea. “La prescripción de Huntington para los países atrasados es muy conocida: bauticen como participación aquella disponibilidad que se fomente en la población para apoyar iniciativas gubernamentales”.⁷² Tal es la fórmula neoliberal de manipulación popular “participación tutelada” que fue acogida por los programas bandera de muchos gobiernos, también por muchas organizaciones No gubernamentales (ONG) desarrollistas.

⁷²

Ibidem, Pag 109.

Otra cuestión práctica ha sido determinada si los gobiernos y estados democráticos liberales pueden hacerse más directos o participativos, decir, si logran combinar su sistema representativo con el de participación popular. Hay dificultades obvias en ese matrimonio, que provienen de la ilegitimidad de los actuales mecanismos de representación así como de las prácticas políticas corrientes: el caudillismo, la represión armada contra movimientos de masas, el clientelismo, las distancias entre clases sociales, todo lo cual es antiparticipativo por antonomasia.

5.2.1 El mito de la democracia

La perdurabilidad de la democracia en Colombia es proverbial entre los países de América Latina y en el mundo entero. Las breves interrupciones a los gobiernos elegidos popularmente, en el transcurso del siglo XX trazan un marcado contraste con las frecuentes irrupciones de los gobiernos de hecho, registradas en otros países de la región. Esta continuada tradición civilista ha llevado a exagerar las virtudes de un sistema político que, aunque se ha fundamentado en una supuestamente “libre expresión popular” por medio del voto, también hay que reconocer que ha estado empañado por arraigados vicios, por las componendas políticas y por refinados artificios que, so pretexto de preservar las instituciones del país, han cumplido la misión de excluir del juego político a importantes sectores de la opinión nacional. Sin

embargo, los reiterados elogios a la “democracia colombiana” han reforzado una especie de Estado de “ensimismamiento nacional” que ha desembocado en la generación del mito de que en el país impera la democracia política.

Debe reconocerse, sin embargo que, en épocas recientes, Colombia realizado esfuerzos para ampliar su democracia. La promulgación de la constitución de 1991 es una expresión clara de la vocación democrática del país, dado que consagra la función social del Estado, profundiza en la descentralización, establece un conjunto de derechos individuales y colectivos y crea una serie de instituciones que, en principio, apuntaría a garantizar la inclusión social de sectores históricamente desprotegidos como las comunidades indígenas y las negritudes. Hay que agregar, como elemento positivo que la Asamblea Nacional Constituyente, a cuyo cargo estuvo la elaboración de la nueva carta política, significó una oportunidad de expresión pluralista, raramente presenciada en Colombia en el siglo XX. Por tal razón pudieron plasmarse en las propuestas de algunas de las vertientes ideológicas que no habían contado anteriormente con el espacio político para manifestarse.

Sin negar que su promulgación representó un paso adelante en la modernización del ordenamiento institucional, hay que registrar que la nueva constitución no ha producido los efectos de equidad social esperado, en

otras razones, porque no aborda los fundamentos de la organización social y productiva del país. Dicho de diferente manera a una forma excluyente y casi feudal de organización de la sociedad, se le han interpuesto normas e instituciones que le den a Colombia la apariencia de una sociedad realmente democrática sin serlo.

Para confirmar lo anterior, basta evaluar el proceso de descentralización que el país ha venido desarrollando. Si algún mecanismo se reconoce como válido para fomentar la democracia participativa, o al menos para ampliar los espacios de participación ciudadana, es precisamente el de delegación de funciones y recursos a los entes territoriales. Se supone que esta es la mejor forma de acercar a la población al ejercicio del poder y de aumentar así los niveles de participación real. Sin embargo la participación ciudadana no se da básicamente por medio del sistema político: los partidos políticos, los parlamentos, los gobiernos municipales y locales. Sin embargo, una sociedad civil fuerte tiene capacidad de influenciar en las decisiones. El problema básico es que los pobres, por definición, disponen de organizaciones débiles y de reducida capacidad de participación y que en general el sistema político refleja el poder de actores de mayor poder económico.

Se puede afirmar que en Colombia, con la promulgación de la Constitución de 1991, se llegó de nuevo sólo hasta las instituciones. Así se ha verificado que la población llega a las urnas: elección popular de alcaldes y gobernadores, plebiscito, referendo, cabildo abierto, consulta popular, revocatoria del mandato, entre otros. Pero no se registran avances similares en la aparición de espacios de control social, de planificación participativa y de gestión de servicios básicos, como la educación y la salud, a nivel de comunidades. Los padres de familia no tienen mayores posibilidades de injerencia en las decisiones de la escuela en donde estudian sus hijos, como tampoco cuentan con líderes comunitarios con las herramientas que les permitan ejercer la veeduría de las obras que se ejecutan en su entorno inmediato.

La precariedad de espacios participativos permanentes en el nivel local, o aún zonal, lleva a pensar que los avances en materia de equidad social que la descentralización presupone, al propiciar una redistribución de recursos de poder a favor de los pobres, también están lejos de lograrse. No obstante las limitaciones señaladas, la proliferación de eventos de elección popular contenidos en la Constitución Política Nacional, ha conducido a algunos sectores de la sociedad que los problemas del país se deben a un exceso de democracia y no a una carencia de ella.

Podemos decir que hay que entender a la democracia no como la simple renovación electoral de los gobernantes o alternancia de los partidos políticos en el gobierno, sino como la milenaria aspiración de los hombres por participar en la discusión y conducción de los asuntos públicos y cuya materialización ha venido en interrumpido ascenso en la historia, por lo que puede decirse que la democracia es una conquista de la humanidad. Por tanto la democratización es tarea de los líderes regionales o locales y condición del desarrollo, ya que mientras más participación ciudadana haya es previsible esperar una mejor solución de los asuntos públicos.

Como se insiste en diversos medios el desarrollo es sinónimo de democracia económica, social y política en un ambiente de paz. En la Colombia actual hay consenso en aceptar que no se puede conseguir un desarrollo estable y en beneficio de amplios sectores sociales si no hay paz.

Vivimos una civilización autoritaria profundamente extensa, sin posibilidades de disminuir la desigualdad. Necesitamos construir una democracia política aquí y ahora. No podemos hablar de democracia a secas. Hoy menos que nunca la democracia a secas no existe. No encontramos conveniente pensar la democracia como algo prefigurado, sino como proceso altamente dinámico y no lineal de producción de contenidos a los que se asigna calidad de tales en sociedades concretas y condiciones específicas.

Tenemos escasa democracia en los países andinos: Estados en jaque, sociedades civiles fragmentadas, ciudadanías no constituidas plenamente y gentes sitiadas por la inseguridad y el miedo que generan los viejos flagelos más dramáticamente visibles como: las precarias condiciones de ingreso y empleo de las grandes mayorías y las dinámicas que son capaces de desencadenar algunas de las nuevas presencias del escenario político guerrilla y narcotráfico sin que aparentemente nada ni nadie pueda controlarlas.

Las instituciones políticas del sistema, entre tanto son por lo que son reveladoras de su inestabilidad. Tomando como ejemplo, el papel que los partidos políticos en general no han cumplido, débiles, fragmentados y/o alejados de la sociedad civil más allá de las coyunturas específicas (electorales, por lo general), poco efectivos como mecanismos para el procesamiento de demandas. Debilidad estructural y fraccionamiento generalizado imperante en su interior. Se trata no solo de sistemas de partidos que se ha constituido, en muchos casos, sin base de apoyo organizadas, sino de la presencia de múltiples fisuras inter e intra-partidarias y que no han cumplido tradicionalmente funciones de representación y mediación inherentes al rol que les cabe. Vivimos actualmente un ciclo cada vez más amplio de procesos electorales y sin su desarrollo sería difícil hablar de transición a la democracia política, la vida democrática de una

ciudadanía viva que no solo exista en la proclamada constitucional. Es necesario que descienda del abstracto reconocimiento legal a una condición social experimentada, en un espacio público de libertades respetadas. La democracia política empieza por sumar a una condición legal (constitucional) alguna forma de legitimidad (consensual), admitiendo que el juego político de los políticos de los partidos se encamina siempre a disputar ese potencial electoral que existe. Escobar parte de una indagación crítica a la que él llama “imaginario del desarrollo” ⁷³ y al que considera como un paradigma externo a las sociedades periféricas, e impuesto por la modernización occidental. Este paradigma parece haber cumplido su ciclo histórico y se presenta en la actualidad como el principal obstáculo para pensar lo alternativo cada vez que condicionan nuestros sistemas de conocimiento, impidiéndonos hacia nuevos horizontes hacia la investigación y acción.

El desafío reside entonces en superar el discurso del desarrollo repons  y reestudiando estas sociedades; escuchando desde el espacio de la vida cotidiana y de la emergencia de los movimientos sociales y sus identidades. Sobre estos puntos Escobar, analizó críticamente la producción intelectual reciente y deja sobre la mesa proposiciones de investigación teórica y empírica.

⁷³

LOPEZ MAYA, Margarita. Op cit. Pag 135

Para Escobar estos espacios que se han abierto son igualmente los espacios donde se construye la democracia, entendida como una aspiración cuyos sentidos y direccionalidad vendrá a través de la acción de los actores colectivos y sobre todo de quienes se disputan el poder.

La ciencia política engloba así el estudio de todos los sistemas de relaciones no igualitarias lo que corresponde bastante bien con la definición de Robert Dahl cuando escribe que “un sistema político es cualquier conjunto constante de relaciones humanas que implican, en una medida significativa, relaciones de poder de gobierno o de autoridad”.⁷⁴

Para precisar el concepto de poder, se puede partir de la noción de influencia, Robert Dahl, quien designa como influencia “una relación entre unos actores, en virtud de la cual uno de ellos conduce a los demás a actuar de manera distinta a como lo habrían hecho de no existir ella”.⁷⁵

Podríamos llamar aquí “poder” a lo que otros llaman “autoridad”, el poder es aquella forma de influencia (o dominación) establecido por las normas, las creencias y los valores de la sociedad donde se ejercen. Los miembros del

⁷⁴

DUVERGER, Maurice. Sociología de la política. Editorial Ariel S.A. Barcelona, 1983, pag 29

⁷⁵

IBÍDEM. Pág. 72

Grupo se inclinan ante esta influencia porque la considera legítima, es decir conforme al sistema de normas y valores del grupo”.⁷⁶

La autoridad por tanto es la cualidad de aquel que está investido de poder. Por tanto un poder es legítimo si existe un consenso en cuanto a su legitimidad.

En nuestro análisis nos dirigimos a la concepción del poder político, como el poder global ejercido en una sociedad o un grupo, se remite a la definición de Parsons, cuando este define el poder político como “La capacidad generalizada de obtener que las unidades pertenecientes a un sistema de organización colectiva se ajusten a sus obligaciones siempre que estas sean legítimas en relación con los fines colectivos”, aunque la teoría parsoniana sea mucho más compleja, no es indiferente, pues, distinguir dos tipos de poderes uno que tiende a la organización y regulación de conjunto de la vida colectiva, otro que se ocupa de gestionar tal o cual sector particular.

Lo esencial es la existencia de poderes dotados de legitimidad, y su distinción con el dominio (o “influencia”), ya sea este valorado positivamente o negativamente. Miremos por tanto que todas las sociedades en vías

⁷⁶

IBÍDEM. Pág. 174

de desarrollo se caracterizan por la coexistencia de dos categorías de población, que corresponden a dos sectores económicos, a dos sistemas de valores, a dos tipos de comportamiento, a dos niveles de vida. Una minoría se parece a la población de las sociedades desarrolladas, esta tiene el mismo nivel intelectual y técnico, los mismos ideales, el mismo tipo de vida y desea desarrollar al máximo esta homología. Esta minoría es muy poco numerosa en las sociedades subdesarrolladas y está muy alejada del resto de la población; es más numerosa en las sociedades semidesarrolladas en la que se diversifica, especialmente por el crecimiento de una clase media que hace menos brutal la ruptura entre las dos poblaciones.

Por otra parte la mayoría está formada sobre todo por campesinos, siendo pocos los obreros que a veces constituyen un primer elemento de la clase media. Tiene un nivel de vida muy bajo, inferior a menudo al mínimo vital, siendo la agricultura arcaica y sus rendimientos escasos. La idea de cambio y la idea de desarrollo penetran también por todas partes. En general con un poderoso atractivo sobre todo en las generaciones jóvenes pese a todo las dos categorías de población corresponden a dos modos de producción, a dos diálogos, a dos clases o dos grupos de clases, a dos tipos de implantación geográficas y más o menos a dos sistemas políticos.

El sistema político de conjuntos descansa en múltiples contradicciones que pueden conducir a desequilibrios de diferentes tipos, pero en general todos precarios, la lucha política se desarrolla esencialmente entre clases, cada clase abraza entonces más o menos la causa de la clase que domina uniendo a los burgueses y los asalariados de las ciudades los temas del desarrollo y del nacionalismo y aglutinando a campesinos y grandes propietarios del campo, los de la tradición, la religión y la solidaridad agraria.

En una primera fase del desarrollo prima la contradicción ciudades – campo, que traduce la oposición entre los grupos sociales ligados a la modernización y los grupos sociales ligados a la tradición. Después tiende generalmente a imponerse la contradicción entre los dominantes y los dominados, que en otras palabras no es más, en parte claro está de la elección buena o mala que hace el pueblo de quienes los representan.

5.3POCA CREDIBILIDAD

La mayoría de las administraciones locales del departamento de Nariño se aprestaron a entregar sus mandatos de un período por lo demás bastante conflictivo debido a los repetidos anuncios oficiales de realizar los recortes a sus correspondientes presupuestos, dejándolos muchas de las veces limitados a la ejecución de pequeñas obras y lo que es más grave

convertirse simplemente en unos pagadores de una amplia burocracia que con el deseo de cumplir compromisos de tipo político un día se vieron obligados a asumir sin pensar en el mal que les hacía a las rentas de sus pobres municipios. En tal consideración en este momento surgieron hasta por arte de magia candidatos y “Candidatos” a las respectivas administraciones municipales, por los cuales muchos de ellos exfuncionarios de las respectivas administraciones que tratan de aprovechar su pasado para tratar de acaparar la voluntad popular sin muchas veces haber adelante el más mínimo trabajo comunitario que valore al menos esa aspiración. Estos candidatos, por lo menos en su gran mayoría surgen con el deseo de que su campaña sea patrocinada por el actual alcalde de turno, para que una vez llegue a regir los destinos municipales no tenga el más mínimo reparo en ocultar o tapar las irregularidades que en las administraciones se están cometiendo, cosa que será imposible de realizarse en el caso de que a esa posesión llegue un mandatario con unos propósitos diferentes al de “Alcahuetear” los errores de los mandatarios.

En este orden de ideas, es bueno reconocer al menos la intención de la Procuraduría del departamento de realizar una amplia vigilancia de los procesos de campaña que se realizaron en el 98% de los municipios de Nariño en donde existen candidatos de todas las cualidades para ocupar la dirección de las respectivas entidades municipales. Sin embargo a pesar de

nuestra firme convicción de creer en las instituciones del Estado como tal, nos asalta la duda hasta qué punto los anuncios oficiales de realizar una amplia vigilancia a los funcionarios públicos sea de una credibilidad absoluta, toda vez que el departamento de Nariño aún continúa esperando los resultados de las investigaciones de las denuncias que se efectuaron en el Paraninfo de la Universidad de Nariño en meses anteriores tras la visita de una alta comisión anticorrupción que estuvo en el departamento de Nariño y de la cual se continúa esperando resultados correspondientes. En un país en donde desdichadamente se presentan a diario miles de hechos cuestionables efectuados por parte de funcionarios del Estado, qué bueno sería que por lo menos en Nariño se presenten hechos de contundencia en los que se demuestre de una vez por todas que a la justicia aún le pueden sobrevivir al menos un poco de credibilidad para que en el futuro los funcionarios públicos sepan que cuando llegue una posesión oficial, el único proceso que deben adelantar es saber que van a administrar unos recursos del pueblo y no lleguen a esos cargos con el propósito de enriquecerse.

En cualquier sitio se escucha el inconformismo por el gobierno de Andrés Bello Pastrana, se dice: “ qué desgracia haber votado por Pastrana, con tanta FE que lo hicimos “. Se ve en la realidad, que las políticas, los planes, y acciones son extraídos de la filosofía del Fondo Monetario Internacional y por ende contrario al pueblo, porque están hechas a imagen y semejanza

del gobierno Norteamericano, que está detrás de la implementación del soñado Plan Colombia. Para los nariñenses que se desbordaron a las calles a votar por Pastrana como la alternativa de cambio, resulta triste que ahora el presidente desconozca el apoyo a esta región y la deje a la saga de las inversiones y por el contrario la incluya en programas devastadores como el de fumigación con glifosato, además de poner la soga al cuello a los municipios con los recortes presupuestales.

En Nariño no contamos en el momento con verdaderos líderes políticos, para que se diga con certeza que la llegada de un coterráneo a un alto cargo sea sello de transparencia y efectividad. El departamento esta acéfalo de representación en todos los niveles, porque hasta en el congreso los senadores y representantes marchan por inercia o con movimientos pendulares, sin desconocer que algunos hablan y gritan, pero al viento.

Si miramos entonces el papel de las clases dirigentes, que por su compromiso con el desarrollo y en las cuales está el poder de elegir, presentar y ejecutar políticas que se encaminen a mejorar la situación social de los moradores a quienes representan, nos da pie a corroborar una vez más que el subdesarrollo esta ahí a la puerta de cada vivienda, acechando cada vez más como vil ladrón en unos casos y descaradamente en otros como por ejemplo nuestros gobernantes.

Detengámonos ahora a analizar la propuesta originada en Fedesarrollo, que busca disminuir el salario mínimo y la de Planeación Nacional de establecer un salario integral a partir de un tope señalado, que ha despertado una polémica tan importante que debe remitirse a la concepción del modelo económico que se viene buscando.

Si bien es cierto se debe admitir que una de las condiciones que requiere el mercado laboral colombiano es la generación de estímulos hacia la inversión y la creación y sostenimiento de más empresas, en su flexibilización normativa, de tal manera que haya un mercado en que actúen la oferta y demanda de fuerza de trabajo, esto no puede reducirse únicamente al factor económico. Admitiendo la necesidad de revisar lo relativo a los obstáculos que impiden ese funcionamiento del mercado que puede estar definido alrededor de excesivas cargas laborales hacia las empresas, no se pueden sobrepasar los límites sociales. Así, el pasar al otro extremo de solo considerar los efectos hacia los empresarios hay un abismo.

En una nación deprimida por la pobreza, la recesión no puede ser solucionada solo a base del sacrificio de la clase trabajadora. Si hay que hacer sacrificios deben ser por parte de todos. Y en esa medida los que más tienen deben ser los que más deben aportar. Por esta razón, en la búsqueda de un modelo humanístico, con preeminencia de lo social, sin

descuidar los aspectos económicos el tema de los salarios no debe ser tratado de una manera tan fría y cuantitativa, teniendo en cuenta solo un polo del problema, como lo ha hecho Fedesarrollo. Y lo está proponiendo el gobierno. El liberalismo ha expresado que una flexibilización laboral en condiciones desventajosas para las clases populares constituye un retroceso en los justos derechos adquiridos de tiempo atrás. El grave problema del desempleo provocó, quizás, una mayor pauperización de los sectores de menores recursos.

5.4 LA CORRUPCIÓN TIENE CÓDIGO SECRETO

No obstante se presenta en Colombia una gran variedad de casos y situaciones de corrupción, esto parece haber alcanzado su grado más alto, al punto que “gracias” a ella se gestó un proyecto de reforma constitucional llamado referéndum. Mecanismo éste que dadas las circunstancias en que se generó, prácticamente se orienta a combatir la corrupción dentro de los organismos de elección popular porque se considera que es allí en donde existe su “caldo de cultivo” que le permite expandirse como un cáncer por todos los tejidos del organismo estatal.

Dejando a un lado por ahora las discrepancias y disputas políticas que en torno al referendo se suscitaron, el tema de la corrupción, sin lugar a dudas,

se ha convertido en dominio general y acapara la atención de propios y extraños debido a las nefastas implicaciones que alcanza. Todo ello se orienta primordialmente a relacionarla con las instituciones gubernamentales y de quienes de una u otra manera tienen que ver con ellas, bien sea directa o indirectamente. Son tantos los males que se le atribuyen que hoy en día se ha llegado a hablar de Colombia, no bajo el imperio de la ley, ni de la moral, ni de la ética como pilares de convivencia normal sino más bien de una “burocracia ladrona”.⁷⁷

5.4.1Concierto de conductas

Los orígenes y formas en que surge la corrupción y las maneras en que se pone de manifiesto para corroer todo lo que encuentra a su paso, son múltiples y variadas.

Para observar un caso rutinario, que se mira por doquier y que muchas veces llega a considerarse como normal, miremos cómo los distintos profesionales por razones de su trabajo, y los simples usuarios de cualquier servicio, dentro o fuera de la administración pública, a diario encuentran todo un concierto de conductas, que van desde redactar la expedición de

⁷⁷

DIARIO DEL SUR. 8 de octubre de 1999.

un documento para granjearse la amistad de un abogado influyente, hasta la adjudicación de un contrato multimillonario a una firma determinada, pasando por la celeridad en el embargo de la cuenta corriente de una entidad del Estado para lograr una participación en el producto del embargo.

Concierto de conductas que indiscutiblemente han llevado a que se cometan una serie de desacuerdos en contra del patrimonio colectivo que, a la postre, redundan de manera sumamente grave en detrimento de los intereses de una inmensa mayoría que cada vez reclama a gritos desesperados, efectividad de los organismos de control, investigación y justicia a fin de frenar y acabar con ese flagelo de la corrupción que tiene postrado al país y que ha influido, además, para que se desencadenen y agraven otros problemas como es el de la violencia indiscriminada que hoy se afronta a lo largo y ancho de todo el territorio nacional. A raíz de los “robos multimillonarios (hoy como que ya nadie se acuerda de eso) realizados por una burocracia corrupta, en Cajanal, I.S.S, Aduanas, Caja agraria, Aeronáutica Civil, Tránsito y Transporte, Intra, Fuerzas Armadas, Policía Nacional, Das, Inpec, varios departamentos y muchos municipios “ acontecidos antes de 1995, se expidió el 6 de junio de 1995, la ley 190, llamada Estatuto Anticorrupción, cuyo objetivo es el de preservar la moralidad de la administración pública a fin de erradicar la corrupción administrativa.

Si bien esta disposición, al igual que otras directrices trazadas bajo ese tenor, motivaron las denominadas “investigaciones exhaustivas” para determinar a los responsables corruptos, no han sido del todo efectivas para lograr las finalidades perseguidas, no obstante las sanciones que a ciertos funcionarios de segunda y tercera categoría, que han resultado comprometidos, se les ha impuesto; por cuanto los “cerebros” que planean y tramam con mayoría de los casos no han sido descubiertos abiertamente para su correspondiente y estricto castigo, quedando así el sabor amargo de la impunidad a pesar de las leyes que sobre el particular se prefieren.

5.4.2 “La inteligencia de los gobernantes”

No de ahora sino de mucho tiempo atrás, mientras quienes ostentan y disfrutan de alguna manera el poder del Estado y tienen algún interés en propender por fórmulas tendientes a luchar contra la corrupción, porque son conscientes de todo el daño y perjuicio que causan, presentan una iniciativa legislativa para penalizar las conductas, de inmediato la inteligencia de los gobernantes coronados de la corrupción, ya habrán creado mecanismos más sofisticados para tecnificar los procedimientos y burlar el texto de leyes reglamentarias que lleguen a expedirse.

En este sentido resulta un sarcasmo, cuando alguna persona revestida de autoridad se ve envuelta en un escándalo por corrupción y lo primero que se le oye sale a decir: “Todo está ajustado a la ley”. Es que precisamente es el deber de ser corrupto y de defraudar a una colectividad o a la sociedad en general decir: “No violar la constitución y a la ley”. Por eso resulta más fácil ser corrupto a quien tiene la facultad de hacer la Constitución, la ley, el reglamento y el reglamento o el contrato, pues todo se hará con la maestría del cirujano que realiza una operación en el cerebro, y sutura con ingenio las venas más diminutas que irrigan la sangre en la masa encefálica y dejan al paciente perfectamente lúcido. Definitivamente conocer la ley por cualquier medio o moverse dentro de sus márgenes, trabajar en ella, interpretarla, para los corruptos se convierte en el más ventajoso privilegio”.

El perfeccionamiento o cuidado que se tenga para la aplicación del “código secreto”, no es muy confiable que se diga, tiene sus riesgos y peligros de denuncias, denuncias que suelen desatarse por los propios “celos” de quienes se han valido y valen de él cuando para alguno de ellos no les resulta muy productivo y provechoso y se sienten en alguna medida engañados o perjudicados, saliendo de inmediato ante la opinión pública a dar muestras de ser unos “luchadores” incansables contra la corrupción, cuando en últimas son sus cómplices. Además el “código secreto” también está en peligro cuando algún oponente político del gobernante de turno

aparece a fin de “sacarle los trapos al sol” denunciando irregularidades en el manejo del erario público, por cuanto tampoco se ha visto de pronto beneficiado con las “mordidas” económicas que se logran a través de conductas corruptas. Estos hechos son muy frecuentes cuando se acercan o están en campañas electorales.

Por tanto miremos, que en un proceso generalizado de corrupción, donde este por el que ahora atraviesa la sociedad el problema más difícil de combatir es que en todas las actividades existen 2 regímenes o sistemas de leyes o de códigos: uno es el de la ley promulgada, el derecho positivo, el código público que deben conocer todas las personas porque el Estado los publica, y el código secreto, que aunque es secreto todo el mundo lo conoce, lo practica y lo cumple, y por lo mismo se podría denominar código práctico”, que no debe mencionarse en público, pero” en voz baja sí se debe nombrar y además cumplir. Y muchas veces se le tiene más temor a ese código secreto que al promulgado oficialmente, por las represalias que pueden sobrevenir contra las personas que lo violen”.

El código público y el código secreto se sabe que existen y que se aplican tanto dentro de la órbita del Estado o fuera de ella, es decir, en el sector privado. Es así como personas que por las actividades u oficios que deben realizar conocen muy bien y con lujo de detalles las formas en que operan

esos dos sistemas para aprovecharlos al máximo en “favor” de sus propios intereses o de quienes contraten sus servicios, con lo cual influyen para que todos los ciudadanos se vayan adaptando a ellos aún en perjuicio de los principios morales o éticos que a lo mejor se tengan.

5.5 GOBIERNO

Gran parte del problema político reside en la falta de legitimidad, credibilidad y continuidad de muchos gobiernos. El liderazgo efectivo se ve socavado cuando los gobernantes han sido elegidos con poca participación electoral, ante un clima de desinformación, promesas populistas imposibles de realizar y bajo la incertidumbre de si el proceso fue realmente legal y transparente.

La educación política debe comenzar con el ciudadano común para lograr una verdadera profundización de la democracia. Después de todo democracia significa gobierno de la gente, para la gente y con la gente. Para garantizar una democracia estable y sólida es necesario que todos los ciudadanos participen y contribuyan con su propio gobierno. Es necesario elevar el nivel de información política y participación del ciudadano común. Así mismo es necesario “medir” la actuación de los gobernantes pues ellos tienen la responsabilidad de las cosas realizadas, y no realizadas, durante sus administraciones.

Al igual que en la empresa privada, los administradores públicos deben ser responsables para rendir cuentas por sus acciones. Esta simple medición de lo prometido y lo realmente realizado garantizaría una mayor profesionalización de los gobiernos.

La educación política de los mismos dirigentes debe estar dirigida a eliminar los grandes vicios del pasado como la motivación por el poder y no por el logro, el estatismo y paternalismo político. El mismo debate político entre los diferentes líderes tiene que pasar de las palabras a los hechos y de las suposiciones a propuestas concretas y realistas. Es difícil verificar o rechazar argumentos cuando estos no se basan en análisis verdaderos. Al mismo tiempo es necesario diferenciar entre los problemas políticos partidistas y los problemas nacionales. Los primeros no tienen nada que ver con los segundos y su efecto es más bien bastante nocivo para el desarrollo de los países. Las políticas de desarrollo deben ser constituidas, año tras año, gobierno tras gobierno, de manera que los países alcancen una estabilidad y crecimiento sostenido. Esto no significa que las políticas de desarrollo no se revisen y se mejoren, sino que simplemente estén fuera de influencias partidistas nocivas. Las verdaderas metas nacionales deben ser independientes de los gobiernos. Se necesita estabilidad y continuidad.

El efecto social de las malas decisiones políticas incluyen los problemas a corto plazo como refugiados, desplazamientos internos al igual que los

problemas sociales a más largo plazo como la pobreza, desigualdad y violencia generalizada. La solución es atacar las causas de los problemas y no únicamente los síntomas. Hay que comenzar por los dirigentes y sus muchas veces erróneas decisiones políticas, sociales y económicas.

Hay un chiste muy famoso en toda Latinoamérica que cuenta la historia de la creación del mundo. El relato indica que cuando Dios estaba repartiendo los recursos por todo el planeta comenzó a favorecer a Latinoamérica. Dios le dio a la región las selvas más grandes, los ríos más anchos, las montañas más hermosas, las cascadas más altas, las islas más maravillosas, las playas mas impresionantes, las tierras más fértiles, los depósitos minerales más abundantes, los océanos más grandes, la flora más exótica, la fauna más variada, el clima más completo y hacia el final, la combinación de gente más diversa, imaginativa y alegre. Ante tal aparente falta de parcialidad, los ángeles le preguntaron a Dios que cómo podía darle tantas cosas buenas a Latinoamérica y tan poco a los otros países. Dios les respondió sencillamente: solo tienen que esperar para ver los dirigentes que les voy a dar.

Efectivamente pareciere que nuestro territorio lo tuviera todo excepto dirigentes. La verdad es que sí tiene una excelente distribución de tanto naturales como humanos; sin duda entre los mejores del planeta.

También es cierto, sin embargo, que Latinoamérica ha conocido uno de los peores sistemas que jamás haya visto la humanidad. Mientras que en los países desarrollados el mercantilismo y el feudalismo han desaparecido desde hace siglos, en Latinoamérica se mezclaron y evolucionaron para crear uno de los peores sistemas que algunos exagerando plantean que: “El mercantilismo feudal, junto al comunismo, ha sido la causa no-solo de la enorme destrucción de riqueza en el continente sino también del estancamiento y desaceleración del desarrollo en muchas regiones. Mientras la estabilidad política y el libre mercado permitían a muchos países avanzar a gran velocidad, la inestabilidad política y el mercantilismo feudal frenaban el desarrollo a largo plazo”.⁷⁸

Aunque fuese cierto lo del chiste y que Dios le haya dado a propósito malos dirigentes, el consenso político de una mayoría educada podría resolver tal castigo divino. De hecho, ese castigo es para la mayoría por haberse dejado manipular y convencer con promesas engañosas de falsos líderes. Es esa misma mayoría, una vez consciente libre y educada ética y moralmente, la que podrá eliminar su castigo y avanzar hacia la prosperidad que espera aún.

⁷⁸

CORDEIRO, José Luis. El desafío latinoamericano y sus cinco grandes retos: Educación, sociedad, economía, política, ecología. McGraw – Hill Interamericana. Caracas – Venezuela. 1995. Pag 199

En cuanto al poder que se maneja en los estados periféricos, la heterogeneidad tanto económica como social, es mucho más de lo que se observa en el centro del sistema, responde a una enorme variedad de situaciones. Lo que interesa resaltar es el surgimiento generalizado del poder tecnoburocrático, y el descenso de las burguesías dependientes tradicionales que habían sido formadas dentro del cuadro del sistema de división internacional del trabajo. Al mismo tiempo que estas últimas eran estructuralmente solidarias con los centros metropolitanos, el poder tecnoburocrático emerge como interlocutor que busca maximizar su margen de independencia. Este poder no se forma, evidentemente en el vacío. Casi siempre surge como prolongación de una forma tradicional de poder, gestores de los intereses de grupos internacionales, perros guardianes de una oligarquía local etc., que amplía sus funciones en épocas de crisis y funciona como árbitro cuando surgen nuevos factores en la lucha por el poder.

El poder tecnoburocrático encontró las condiciones propias para una rápida consolidación y para asumir el papel de guardia de “interés nacional”, en los países en que se presentó el problema de negociar con las empresas transnacionales en lo relativo a la utilización de recursos no renovables locales. La necesidad de interpretar y controlar la información manipulada por las grandes empresas valorizó al técnico y creó nuevas fuentes de

prestigio social. En otros campos, las nuevas funciones financieras e industriales del Estado llevarían a resultados parecidos. Lo que caracteriza al poder tecnoburocrático periférico es que siempre funciona como interlocutor de las grandes empresas internacionales con el propósito de disputarle a estas parte del excedente del que se apropian localmente. Para alcanzar este objetivo, se utilizan instrumentos fiscales, cambiarios, crediticios y comerciales. Más recientemente se ha utilizado el control directo de parte del capital de las subsidiarias locales de las empresas transnacionales.

5.6 CRISIS IDEOLÓGICA Y POLÍTICA

Si la crisis económica adopta con frecuencias modalidades diferentes en cada país, la crisis política exhibe casi siempre una mayor especificidad que se explica porque en ella suelen sintetizarse múltiples contradicciones. A la vez, que aun los problemas aparentemente privativos de ciertos países tienen un alcance mayor y dejan de ver fallas propias del capitalismo y en particular del capitalismo latinoamericano. La crisis política de América Latina es, en tal virtud, un aspecto de la crisis general del sistema en una fase muy avanzada de su desarrollo.

¿Cuándo empieza a gestarse esa crisis? Probablemente a principios de los años sesenta. La Revolución Cubana demuestra que no hay distintos

manifiestos ni fatalidades geográficos, y que dadas ciertas condiciones para el empleo de tales medios no eran acaso propicias. Pero la violencia del enfrentamiento deja ver, por sí sola, la intensidad de la crisis. Cuando el imperialismo advierte el peligro revolucionario, responde con la Alianza para el Progreso, o sea, con un programa reformista en el que tras constantes evasivas, ante el temor de que el ejemplo de Cuba se propague, acepta contribuir con algunos fondos al desarrollo latinoamericano. El plan no es ciertamente ambicioso. Las reformas que propone son ambiguas y en la práctica se supeditan de hecho al acuerdo de los posibles afectados. Y las nuevas consignas democratizantes no excluyen las posiciones más reaccionarias, como lo demuestra el que apenas a un mes de anunciarse la ALPRO (Alianza para el Progreso), los Estados Unidos lanzan contra Cuba la invasión mercenaria de Playa Girón, y el pese a ser la víctima, la VII Conferencia de cancilleres de la OEA la expulse del sistema Interamericano.

Con todo el estímulo que entraña la Revolución Cubana, el descontento frente a la difícil situación económica y el impulso que recibe el movimiento de masas en los países en donde se intenta lograr ciertos cambios por vías democráticas, intensifican la lucha de clases y modifican favorablemente la correlación de fuerzas. Pero la burguesía y el imperialismo siguen de cerca lo que ocurre y se preparan para hacerle frente. En 1964 cuando el régimen constitucional de Goulart parece abrir una prometedora perspectiva democrática, el ejército lanza un golpe sorpresivo y lo derrota. En ese

mismo año cae también el gobierno progresista de Guyana y cuando el pueblo dominicano reclama el cumplimiento de la constitución a partir de un movimiento antiimperialista que conquista prestigio día a día, los Estados Unidos, como en los viejos tiempos del “gran garrote” desembarcan en Santo Domingo millares de infantes de marina y reinstalan la dictadura.

En 1968 se fortalece la lucha nacionalista en Panamá y triunfa un gobierno democrático en Perú. Dos años después, Allende llega a la presidencia de Chile pese a todo lo que se hace por impedirlo, y en 1972 toma el poder en Ecuador un gobierno militar que llama a defender la soberanía nacional y los recursos naturales del país. Casi simultáneamente la lucha popular se refuerza desde Uruguay, Argentina y Bolivia en el Sur, hasta Venezuela, Jamaica y Trinidad y Tobago en el Caribe. Pero la respuesta de las oligarquías latinoamericanas y del imperialismo no se hace esperar. Aun la democracia burguesa que en otros tiempos contribuyó a acelerar el desarrollo del sistema, resulta ya inviable. Enarbolar la Constitución y gobernar con ella en la mano se vuelve peligroso y hasta subversivo. La clase en el poder no tolera el cambio, y para preservar el orden establecido recurre a la violencia y rompe una y otra vez su propia precaria legalidad. Especialmente cuando la crisis económica se agrava, el marco democrático se angosta y aun desaparece. Son bien conocidas las dramáticas experiencias de Chile, Argentina, Uruguay, Bolivia, Ecuador y otros países y

desde luego la vieja y larga historia de atropellos, dictaduras y violencia en Guatemala, Nicaragua, El Salvador, Colombia y Haití. Al intento de sentar las bases de un desarrollo democrático y progresista se responde con un golpe de estado tras otro. Al ejercicio de los derechos y las libertades democráticas se contesta con la arbitrariedad, la represión, la cárcel y aun el asesinato.

Si hay un signo inconfundible de la profunda crisis política que vive América Latina, él es precisamente el desplome de la frágil democracia hasta entonces existente en algunos países y la decisión de la oligarquía y el imperialismo de impedir cualquier intento de las fuerzas populares de avanzar por vías democráticas como acontece en Chile con la Unidad Popular. Donde la lucha de clases es más intensa y mayor la organización, la conciencia y la fuerza de los trabajadores, las formas legales se tiran por la borda y se recurre abiertamente al fascismo o su equivalente criollo. Y aun años después de implantarse los regímenes militares, incluso el remedo de la democracia "Model in Washington" conocido como "Democracia Viable" resulta riesgoso e inviable.

Pero el Fascismo no es inevitable ni, menos aún, permanente. Donde las fuerzas populares se organizan sobre bases y con una proyección realmente revolucionarias, donde logran consolidarse, unirse y cerrar filas, ganar

aliados y enfrentarse con éxito al enemigo: donde en fin, surge una situación revolucionaria y hay los elementos capaces de convertirla en una revolución victoriosa, como acontece por ejemplo en Nicaragua, el imperialismo no puede fácilmente cerrar el paso a la historia. Lo que revela que la crisis política, que en ciertos casos es igual a represión y fascismo, en otros significa revolución, desplome de las viejas tiranías, inicio de una verdadera democracia popular y cambios profundos en marcha. Inclusive en El Salvador y Guatemala, donde la lucha no adquiere aun el nivel ni la madurez de la Revolución Sandinista, la crisis política adopta nuevas formas, que si bien dejan ver la vivencia reaccionaria de la clase en el poder, también exhiben la creciente organización, unidad y capacidad del pueblo para defenderse y responder a sus enemigos con brotes de violencia revolucionaria. Donde la lucha de clases es menos intensa y generalmente no adopta formas extremas, junto a la crisis económica está también presente una crisis política. Pero esta tiene otro alcance y otras modalidades. Mientras el movimiento obrero y la izquierda son políticamente débiles e incluso no luchan realmente por el poder, la burguesía no solo recurre en forma abierta a la represión y medios más antidemocráticos e ilegales cuando, así sea momentáneamente, la lucha desborda ciertos marcos. De no ser así se mantiene la legalidad formal y los conflictos de clase dirimen en planos principalmente económicos e ideológicos. Y si bien la crisis económica se convierte una en la otra, entre

ambas suele haber muy corta distancia y una relación dialéctica que a menudo se expresa en una interinfluencia que la refuerza mutuamente.

5.7 MOVIMIENTOS SOCIALES

..."Los movimientos sociales cuidan del aquí y del ahora, de lo que es tópico, de los parches a las llagas hechas por las clases dominantes, y estas, retoman las decisiones que van a conformar la vida futura (y los problemas sin solución) de las masas dominadas. Surge de ahí la necesidad del partido. ¿Pero que partido? (...)"⁷⁹

Es indudable que Cardozo apunta en su análisis a dos problemas que son fundamentales. El primero el particularismo con que los movimientos sociales han enfrentado también en Colombia los problemas derivados del desarrollo capitalista (y también de su subdesarrollo y dependencia). En Colombia la agregación de intereses ha llegado hasta la organización cívica regional, la asociación municipal de juntas comunales, los consejos indígenas regionales. Pero el nivel nacional (vale decir, la agregación de intereses en un plano general) es un fenómeno relativamente reciente, que presenta además limitaciones muy importantes para su desarrollo futuro que están dadas por la misma estructura de la sociedad civil de los sectores populares, caudillismo, acción represiva del estado, etc. Estos sectores

organizados han dado paso a la organización nacional, siendo el proceso de la Central Unitaria de Trabajadores, CUT, su logro más importante en esa dirección. Existen unas seis coordinadoras sectoriales que tienen mucha presencia en las distintas regiones pero poca capacidad de movilización en la defensa de sus intereses.

sociales con los partidos políticos o mas exactamente con las "esteras políticas". Es innegable que los modernos movimientos sociales están cuestionando las tradicionales relaciones de los partidos políticos con la sociedad civil y con sus organizaciones. Hay un reclamo por la defensa de los intereses particulares, insatisfacción con las estructuras verticales antidemocráticas. En buena parte de estos movimientos se experimenta nuevas formas de ejercicio de la democracia, se analizan y discuten los problemas y posibles alternativas de solución; se practican formas de solidaridad y también alternativas autosugestionarias que se combinan con movilizaciones y reclamaciones. Así pues, es innegable que estos movimientos estén llamados a unas nuevas formas de relación no sólo con el Estado sino también con los partidos. Los movimientos sociales requieren

⁷⁹ SANTANA RODRIGUEZ, Pedro. Movimientos Sociales, gobiernos locales t democracia. En: ICFES. Serie memoria de eventos científicos colombianos. Bogotá. No 62 (1989) pa

de mediaciones políticas que puedan efectivamente representar intereses generales de cambio y transformación. Si aceptamos que cualquier forma de pensamiento crítico debe también estar localizado entonces las alternativas con base teórica deben orientarse a la práctica, especialmente desde el punto de vista de vincularse con los reclamos politizados y la acción de los movimientos de oposición. A largo plazo, sería el trabajo de estos movimientos que en gran medida determinaría el alcance y la naturaleza de cualquier transformación posible. De allí la importancia de vincular las propuestas para la transformación del desarrollo con el trabajo permanente de los movimientos sociales.

“Un movimiento social es la acción orientada a la cultura a la vez que socialmente conflictiva, de una clase social definida por su posición de dominación o dependencia en el modo de apropiarse de la historicidad, de los modelos culturales de inversión, conocimiento y moralidad hacia los cuales se dirige el movimiento social”.⁸⁰

El reconocimiento de este carácter central de los movimientos sociales con respecto a la indagación crítica es lo que ha guiado el trabajo más reciente

⁸⁰

BOBBID, Norberto. La democracia realista de GIOVANNI Sartori. Nexos No 146, febrero. 1988. Pag 6

de este campo, hasta el extremo de que los estudios de los movimientos sociales están generando cambios importantes en las ciencias sociales.

Muchos autores piensan que es en este campo que los interrogantes sobre la vida diaria, la democracia, el Estado, la práctica política y la redefinición del desarrollo pueden ser estudiados más ventajosamente.

Si estudiamos el significado de las prácticas políticas en la vida diaria, la construcción de identidades y debates, no se hace pensando que sean determinantes o necesarios para las practicas a nivel institucional. Tampoco suponemos la autonomía de la democracia en el plano político en relación con las prácticas a nivel institucional. Tampoco suponemos la autonomía de la democracia en el plano político en relación con las practicas cotidianas de los pueblos. Las relaciones entre uno y otro nivel son complejas, mediatizadas. Nuestra intención es señalar un campo para la construcción de la democracia, el cual es importante en cuanto a las relaciones sociales de la vida diaria.

En el caso de un modelo de democracia participativa, se trata de cómo y dónde los sistemas de relación social y cultural se articulan con los mecanismos de poder y cuáles son los mecanismos de intermediación. Se piensa que la vida diaria y los movimientos sociales son espacios

privilegiados para el estudio de estos procesos de mediación debido a que los movimientos sociales se sitúan por lo menos en teoría, en el espacio intermedio entre los procesos individualizados, familiares, habituales, microclimáticos de la vida diaria, sociopolíticos en su sentido más amplio, del Estado y las instituciones solemnes y superiores. El número y la calidad de los estudios de los movimientos sociales ha aumentado constantemente desde comienzos de los años ochenta. Aunque los movimientos populares urbanos han figurado prominentemente entre los movimientos estudiados, también se han efectuado considerables investigaciones sobre las comunidades de base cristiana, las movilizaciones campesinas, nuevos tipos de organización sindical y nuevas formas de protesta popular por ejemplo las necesidades básicas y la autonomía local. Igualmente crece el interés por los movimientos de mujeres, de grupos étnicos, ecológicos, etc. En algunos países, se ha dado importancia a los derechos humanos y la protección de la vida así como también a formas de protesta juvenil. Los movimientos cívicos de varios tipos y movimientos regionales completan la lista de los movimientos más conocidos hasta la fecha. Los estudios de los movimientos sociales y la democracia han sido caracterizados en forma general; las causas del surgimiento de nuevos actores han sido identificadas, desde la naturaleza excluyente del desarrollo, el aumento de la fragmentación y la urbanización precaria hasta la descomposición social y la violencia, el crecimiento del sector informal, la pérdida de confianza en el

gobierno y en los partidos políticos, el desmoronamiento de los mecanismos culturales y así sucesivamente. El argumento sostiene que esto ha resultado en el desplazamiento de espacios e identidades de la clase trabajadora a los nuevos actores, de la fábrica a la ciudad, de la esfera política al hogar, de la plaza al vecindario, etc. lo cual origina los nuevos movimientos.

El desarrollo desigual concentra los medios de reproducción principalmente en las cuatro ciudades del país. Lo mismo podríamos decir de las áreas agrícolas. Por lo general la infraestructura productiva y social se encuentra más desarrollada en aquellas regiones donde predominan los cultivos comerciales (café, arroz, palma africana, algodón, sorgo, soya, etc.) en las cuales es dominante la gran hacienda capitalista. La infraestructura en las regiones de economía campesina presenta enormes limitaciones, deficiencias y déficit (no hay electrificación rural, se carece de acueducto, no hay vías de penetración, la infraestructura de salud no existe, etc.). Es obvio que esta situación ha sido el producto histórico resultante de la presencia de intereses y distintos niveles de influencia y decisión en el aparato del Estado.

Los movimientos cívicos- populares

Este tipo de movimiento tienden a localizarse en aquellas regiones más atrasadas y en zonas de predominio de la economía campesina. Para ejemplificar, durante la década de los setenta ocurrieron 2 paros cívicos regionales que involucraron al departamento de Nariño y la intendencia del Putumayo en ese entonces quienes exigieron del gobierno nacional la construcción de una refinería en Tumaco, con el objeto de procesar el petróleo explotado en el subsuelo de la intendencia del Putumayo. Allí la reivindicación se vinculó a una obra regional que el conjunto de la comunidad, incluidos naturalmente sectores económicos y políticos dominantes, consideran importantes para promover el empleo y el desarrollo económico de la región. El abanico de fuerzas es, en estos movimientos, muy amplio.

Los movimientos sociales constituyen un terreno analítico y político en el cual el debilitamiento del desarrollo y el desplazamiento de ciertas categorías de modernidad (por ejemplo, el progreso y la economía) podrían ser definidos y explorados. En el caso de un modelo de democracia participativa, se trata de cómo y dónde los sistemas de relación social y cultural se articulan con los mecanismos del poder y cuáles son los mecanismos de la intermediación. Nosotros pensamos que la vida diaria y

los movimientos sociales son espacios privilegiados para el estudio de estos procesos de mediación, debido a que los movimientos sociales se sitúan por lo menos en teoría en el espacio intermedio entre los procesos sociales, políticos, económicos, culturales, ecológicos y aun espirituales que se gestan en la sociedad.

Parecería que las “nuevas formas de hacer política” y esto es aplicable a la mayoría de la literatura no representan una nueva concepción de la política, sino una expansión del terreno político conocido para abarcar las prácticas diarias. Aun el futuro de los movimientos se considera en términos relativamente convencionales: Pequeñas organizaciones que se extenderán vertical y horizontalmente, formaciones no partidistas que cederá el paso a los partidos y protesta a corto plazo que cederá a esfuerzos a largo plazo. De forma similar, se observa que muchos movimientos sociales persiguen metas que se asemejan bastante a los objetivos convencionales del desarrollo principalmente, la satisfacción de las necesidades básicas, lo cual revela una falta de comprensión crítica del desarrollo entre los científicos sociales. De esta manera, se están obviando las cuestiones más radicales de la definición de lo político y el mantenimiento del desarrollo.

Las relaciones entre las crisis, los movimientos sociales y la democracia han sido caracterizadas en forma general; las causas del surgimiento de nuevos actores han sido identificadas, desde la naturaleza excluyente del desarrollo,

el aumento de la fragmentación y la urbanización precaria hasta la descomposición social y la violencia, el crecimiento del sector informal, la pérdida de confianza en el gobierno y en los partidos políticos, el desmoronamiento de los mecanismos culturales y así sucesivamente.

Esta claro que en el Tercer Mundo el proceso de interpretación y satisfacción de necesidades está vinculado intrincadamente al aparato del desarrollo. La estrategia de “necesidades básicas humanas” (NBI) promovidas por el Banco Mundial y adoptado por la mayoría de los organismos internacionales ha jugado un papel vital en este sentido. No obstante, esta estrategia se basa en un discurso liberal de derechos humanos y en la evaluación y medición racional y científica de las “necesidades”, desprovistos de un vínculo importante con la experiencia diaria del pueblo, el lenguaje del NBH no conduce a una mayor participación política.

Todos los análisis subrayan que los movimientos sociales, en su diversidad, son un camino de participación política influyente y representa una de las formas modernas de influir sobre las políticas y detentadores del poder, sobre cómo se eligen y cómo actúan.

La teoría sociológica hace diferencias entre los planteamientos (como los de Bond, Tarde y Ortega y Gasset) que atribuyen connotaciones irracionales a los comportamientos de las masas y aquellos (como los de Marx, Durkheim y Weber), que atribuyen a los movimientos sociales un papel importante, ya

sea porque constituyen el paso a formas de solidaridad más complejas o porque anticipan la explosión revolucionaria.

A sabiendas que el estudio es directamente para nuestro departamento, nos dirigimos a la oficina del ministerio de trabajo, en donde solicitamos información de la composición sindical en el departamento de Nariño durante la década de los noventa, pero no se nos dio la información diciéndonos que había llegado un comunicado de la coordinadora del grupo Archivo sindical y Minitrabajo sede Bogotá, en el que se restringe la información concerniente a sindicalización, debido a los múltiples atentados que se han producido contra los integrantes de los diferentes grupos sindicalizados en nuestro departamento.

Aunque los datos, nos pueden ayudar a ratificar ciertas aseveraciones, sabemos que a través de la historia Nariño ha sido uno de los territorios en donde los movimientos sociales y sindicales han tenido mucho peso, los cuales han logrado obtener reivindicaciones a nivel social, político, económico, etc.

Hablando desde el punto de vista de movimientos sociales a Nariño se lo considera como ejemplo, puesto que ha impulsado grandes movimientos populares a lo largo de la historia que ha determinado en gran parte transformaciones de fondo dentro de la sociedad nariñense. El desarrollo por tanto se lo concibe como una forma de interacción directa de la sociedad con el fin de poder dar solución a sus necesidades que en la mayoría de los casos son apremiantes y por lo general aquejan a los sectores más vulnerables de la misma.

5.8 PERSPECTIVA ESTRUCTURAL FUNCIONALISTA

Concibe el desarrollo como un proceso de modernización a través del cual se da el paso de la sociedad tradicional a la sociedad moderna y supone que el desarrollo es el abandono de la mentalidad tradicional y la adopción de una moderna. Los obstáculos de desarrollo, desde esta perspectiva serían, la resistencia al cambio y las dificultades para la adopción de los valores y normas de la sociedad moderna. El desarrollo requiere en lo económico desarrollar la economía de mercado a través de la industrialización, lo que requiere inversión de capital: creación de infraestructura. Estas ideas fueron desarrolladas en la propuesta de desarrollo de la CEPAL. En lo social, necesita introducir modos de vida, de pensamiento y de consumo propios de la sociedad moderna; limitar el

crecimiento de las poblaciones, extender los servicios básicos. En lo político dar al Estado el rol protagónico en la conducción de la modernización; la participación de los actores sociales es un ejercicio controlado y tutelado por el Estado en la búsqueda del objetivo de la modernización. La participación debe favorecer la democracia liberal representativa; a consolidar las organizaciones de la democracia representativa (el gremio, el sindicato, el partido). La participación es asociada a derechos.

5.9 PERSPECTIVA MARXISTA - ESTRUCTURALISTA

Ve como condición del desarrollo un proceso de liberación que posibilite, a posteriori, el desarrollo de las fuerzas productivas. El obstáculo al desarrollo va a ser la relación capitalista de producción y su expresión imperialista que se manifiesta en relaciones asimétricas entre los capitalismos centrales y periféricos. Dentro de esta visión, si bien hay una convocatoria a una gran participación de los sectores subordinados, esta debe ser dirigida y orientada por las elites revolucionarias que son las que mejor interpretan las necesidades sociales.

5.10 LA PARTICIPACIÓN Y LA NUEVA CONSTITUCIÓN

La nueva Constitución consagra un abanico de posibilidades para la participación ciudadana o cívica y para la participación comunitaria. En el

artículo 1 se señala que Colombia es un Estado social de derecho y se consagra la democracia participativa como uno de los elementos a tener en cuenta en el país. La Constitución señala varias maneras para que la comunidad intervenga de formas directa o permanente.

1.En los servicios públicos domiciliarios: Art. 365,369,78,48.

2.En servicios sociales: Art. 49: servicios de salud, Art. 51: derecho a la vivienda Art. 69: servicios educativos Art. 79 medio ambiente Art. 247: de la seguridad y justicia.

3.Para poblaciones específicas: Art. 40: participación femenina, Art. 46: de la tercera edad, Art. 45: de los jóvenes Art. 329: de las comunidades indígenas.

4.Producción y trabajo: Art.. 53, 55, 56, 57, 58, 64. Trabajadores agrarios art. 333 desarrollo empresarial y solidario.

5.De la participación política Art. 107,108,109.

5.11 ORGANIZACIONES INSTITUCIONALES

Como podemos ver en el siguiente cuadro, en cuanto a las organizaciones institucionales existentes en San Juan de Pasto, tenemos que cada comuna

tiene respectivamente su JAL, a excepción de la comuna 1. La comuna con mayor representatividad en cuanto a juntas de acción comunal es la comuna 8 que cuenta con 31 JAC. Le sigue la comuna 6 que tiene 27 JAC, y la que menos tiene es la comuna 1 que cuenta con 7 JAC.

**Cuadro 25. Pasto: organizaciones institucionales - Sector urbano en
Pasto 1998**

COMUNA	JAL	JAC	VEEDURIA	FR DE GUR	A. ICBF	ORG. EDUCAT.	SUBTOTAL
1	O	7	2	2			11
2	1	18	4	4			27
3	1	13	2	6			22
4	1	26	7	7			41
5	1	18	10	13			42
6	1	27	15	6			49
7	1	23	10	2			36
8	1	31	13	3			48
SUBTOTAL	7	163	63	43	37	314	351
CORREGIMIENTOS							
STA. BARBARA	1	16	6	2			25
CATAMBUCO	1	22	4	2			29
OBONUCO	1	5	0	2			8
GENOY	1	8	1	7			17
NARIÑO	1	6	4	4			15
MAPACHICO	1	5	1	2			9
LA LAGUNA	1	14	4	6			25
BUESAQUILLO	1	8	1	6			16
MORASURCO	1	7	1	4			13
CALDERA	1	6	0	4			11
SUBTOTAL	10	116	28	39		153	346
TOTAL	17	279	91	821	37	467	973
PORCENTAJE	1.75	28.67	9.35	8.43	3.80	48	

Fuente: Informe Secretaria de Desarrollo Comunitario

Para los corregimientos en cuanto a JAC se destaca Catambuco con 22, al igual que El Encano posee cada una seis formas de veeduría.

Nunca se podrá hacer un verdadero cambio sino es a través de la plena participación de las personas interesadas. Por lo tanto es básico la autodeterminación de los individuos y de las comunidades para elegir su propio camino de desarrollo. El ritmo de desarrollo no puede ser impuesto artificialmente desde el exterior. El ritmo dependerá de la capacidad y voluntad de los individuos para mejorar y desarrollar la comunidad.

5.12BIPARTIDISMO

El proceso político de la independencia dio lugar a lo largo del siglo XIX, a la cristalización de un sistema de bipartidismo, con dos partidos, conservadores y liberales, que dominaron la escena política por largos periodos de tiempo, simultaneándolo en ocasiones con la presencia de dictadores y caudillos. “Desde sus inicios, los partidos conservadores apoyaron a la Iglesia Católica en la defensa de sus derechos y privilegios, representaron los intereses de los grupos dominantes más tradicionalistas, el centralismo político, los oligarcas de las grandes áreas campesinas y los intereses rurales, así como el proteccionismo económico”.⁸¹

Sólo en Colombia el partido conservador ha sobrevivido a los fuertes impactos de cambio y transformación desde finales del siglo XIX, como consecuencia de la modernización y industrialismo incipiente. El bipartidismo

⁸¹ 1993 - 1999 Microsoft Corporation. Reservados todos los derechos, “Bipartidismo”, pag 1

se encuentra dentro de los regímenes democráticos, por lo general la mayoría del electorado tiende hacia dos partidos diferenciados con claridad. La fórmula ha sido propuesta en numerosas oportunidades en diversos países Europeos.

A partir de la Segunda Guerra Mundial, como un medio de facilitar las tareas de gobierno, pero en la práctica recoge la pauta marcada por la alternancia en el ejercicio del poder de modelos políticos anglosajones. Así por ejemplo, en Gran Bretaña (entre el partido conservador y el partido laborista) o en Estados Unidos (entre el partido demócrata y el partido Republicano), donde el bipartidismo se halla institucionalizado en la práctica. Un fenómeno similar caracteriza de modo genérico la política europea en los últimos decenios a partir de este relevo tácito de dos partidos en el ejercicio del papel ejecutivo y de oposición parlamentaria (en la reunificada Alemania, en Suecia, Francia y España, entre fuerzas conservadoras y socialdemócratas). A pesar de ello, el sistema también caracteriza algunos países de Latinoamérica (en Argentina el bipartidismo se halla marcado por la alternancia entre el partido radical y el partido justicialista; en Uruguay entre el partido Blanco y el partido Colorado; en **Colombia**, entre el partido Liberal y el Conservador, entre otros casos). Asociado a la búsqueda de la estabilidad política sobre la pluralidad de opciones que promueva por naturaleza el sistema partitocrático, el bipartidismo ha generado, ante períodos o situaciones de precariedad de las mayorías parlamentarias, el surgimiento de algunas fuerzas definidas como “partidos bisagra”, que contribuyen por vocación a fortalecer la actividad

del poder ejecutivo, tanto por cubrir un espacio ideológico concreto como por negociar desde una posición de ventaja (que no disfrutarían por si mismas de otro modo) respecto a los grupos mayoritarios y las más altas instancias de un Estado.

El Liberalismo institucionalmente introdujo el concepto del plan de desarrollo con el respaldo del Conservatismo dentro del marco del Frente Nacional, ¿para qué? Para que se sigan acumulando planes que no se ejecutan, que quedan a medias, que al diseñar las inversiones respectivas estén condicionadas por la opinión de organismos internacionales que más que una opinión, reiteradamente se convierten en una imposición, sin que exista una verdadera labor creativa de parte de los interlocutores nacionales que preparen tales diálogos.

Y unos partidos a quienes no les interesan esos planes de desarrollo de modo que quedan a la deriva y son simplemente instrumentos de acción política, transitoria de especulación electoral pero no de compromiso real. De qué sirve que se hable mucho sobre desarrollo económico y social si a la hora de utilizar los instrumentos previstos para actuar sobre esas áreas se obra de otra manera y simplemente se les instrumentaliza de manera transitoria?.

A la hora de la verdad las elecciones cada tres, cada cuatro años los partidos se lanzan a legitimar el sistema en que vivimos. Con unas

elecciones cada vez más deprimentes en todos sus sentidos, en donde hay más corrupción, en donde se entorpece cada vez de modo más notorio la verdadera expresión del pueblo.

Las funciones políticas aseguran la satisfacción de necesidades fundamentales, a través de los mecanismos de poder y de la autoridad. David Easton y Gabriel Almond hablan acerca de su concepción del sistema político el cual se basa en el modelo de las máquinas cibernéticas antes que en el de los organismos vivientes, la política consiste esencialmente en la atribución autoritaria de cosas que tienen un valor. Esta atribución se hace por el sistema político, según un complejo de entradas (inputs) y de salidas (outputs).

La función que nos interesa analizar en este sistema político, es la tercera denominada de reducción o “agregación” de demandas, consiste en analizar las demandas, reunir conjuntamente las demandas análogas, transformando las demandas especializadas en demandas globales. Tal es por ejemplo una de las funciones complicadas por los partidos políticos, a diferencia de los grupos de presión que tienen esencialmente una función de expresión de demandas. Otras se refieren a los “apoyos”. En lo que a éstos se refiere, Easton no distingue claramente las estructuras y las funciones. Apunta a 3 tipos de apoyo: el apoyo a la comunidad política; el apoyo al régimen entendido como el conjunto de reglas de juego, normas y distribución de roles; por último el apoyo a las autoridades, es decir, a los titulares de los

roles. Desde este punto de vista, la socialización política cumple una función esencial, desarrollando el apego a la patria, el sentimiento de la legitimidad del régimen, el respeto a las instituciones.⁸²

A continuación hablaremos en torno a la participación electoral, ya que ella constituye un elemento a tener en cuenta, dentro del fenómeno de desarrollo.

5.13 PARTICIPACIÓN ELECTORAL EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

Para efectos del análisis, se tendrá en cuenta los eventos electorales de los últimos años y según diferentes tipos de elección, todo lo cual nos dará una idea del comportamiento electoral en el departamento de Nariño.

5.13.1 Las Elecciones Parlamentarias

Vale la pena señalar cómo la nueva Constitución introdujo varias reformas al sistema electoral colombiano. Entre ellas, el sistema de las boletas oficiales el tarjetón – para todas las elecciones. Anteriormente las papeletas eran elaboradas y distribuidas a los ciudadanos por los mismos partidos políticos, situación que contribuía a la manipulación del voto y desfavorecía a los partidos minoritarios.

⁸²

DUVERGER, Maurice. Op cit. Pag 289-290

Otro cambio hace referencia a las circunscripciones: para el Senado se creó una circunscripción única nacional, donde se eligen 100 senadores y una circunscripción nacional indígena en la que se elijan dos senadores más. Sin embargo la Cámara de Representantes continua siendo elegida en circunscripciones territoriales que equivalen a los Departamentos. También la Constitución autoriza la creación de una circunscripción especial para asegurar la participación en la Cámara de Representantes de los grupos étnicos y de las minorías políticas y de los colombianos residentes en el exterior. Mediante esta circunscripción se puede elegir hasta 5 representantes.

Como podemos ver en el cuadro 26, el 13 de marzo de 1994, se realizaron elecciones para Senado de la República, Cámara de Representantes y Consulta Liberal. El potencial electoral para estas elecciones en Nariño fue de 548.311 personas, de las cuales votaron 237.951, que representan un 43.4% de participación en la elección para Senado. La abstención alcanzó un alto índice con el 56.6%. Las elecciones para Senado de la República en 1998 se realizaron el 8 de marzo. El departamento de Nariño contó con un potencial electoral de 659.660 personas inscritas. La votación fue del 51.2% y la abstención alcanzó un nivel del 46.8%. Con relación a las elecciones de 1994. La votación para Senado se incrementó en un 9.8% fenómeno que se debe destacar, porque cobró gran acogida en el electorado, que el 8 de marzo asistió masivamente a las urnas.

Cuadro 26. Potencial electoral, votación y abstención para elecciones de Senado de la república en el departamento de Nariño en 1994 y 1998

AÑO	POTENCIAL ELECTORAL	VOTACIÓN	%	ABSTENCIÓN	%
1994	548.311	237.951	43.4	310.360	56.6
1998	659.660	351.237	53.2	308.423	46.8

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

Una de las aspiraciones de la Asamblea Nacional Constituyente era transitar en un corto plazo de un sistema bipartidista a uno multipartidista. Las elecciones parlamentarias de 1994 no hicieron más que confirmar el predominio mayoritario de los dos partidos tradicionales, el liberal y el conservador y la presencia de facciones, movimientos y otros grupos con escasa representación en el Congreso. Como se puede apreciar en el cuadro No. 27, es preciso tener en cuenta que en las elecciones del 27 de octubre de 1991 se evidencia un triunfo amplio por el partido liberal con 102.447 votos que representan el 54.0% de la votación total. El 3.2% de votación fue para el Partido Conservador.

En cuanto a nuevos partidos, se notó la presencia de la AD M-19 que logró obtener 36.136 votos, que representan el 19.0%. Para el Partido Salvación Nacional la votación fue de 9.8%. Otros partidos lograron una participación del 14.0%.

**Cuadro 27. Votación para senado según partidos en
el departamento de Nariño, 1991,1994 y 1998**

PARTIDO	1991	%	PARTIDO	1994	%	PARTIDO	1998	%
LIBERAL	102.447	54.0	LIBERAL	83.712	39.2	LIBERAL	95.420	32.4
CONSERVADOR	6.100	3.2	CONSERVA	65.766	30.8	CONSERVADOR	63.005	21.4
AD-M-19	36.136	19.0	MOVIMIENTO NUEVA COLOMBIA	26.793	12.6	PARTIDO POPULAR COLOMBIANO	34.202	11.6
SALVACION NACIONAL	18.478	9.8	AD M-19	5.446	2.6	MOVIMIENTO PARTICIPACIÓN CIUDADANA	30.411	10.3
OTROS	26.644	14.0	OTROS	31.596	14.8	COMUNAL COMUNITARIA ALTERNATIVA	28.445	9.7
						OTROS	43.123	14.6
TOTAL	189.805	100.0	TOTAL	213.313	100	TOTAL	294.606	100

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

En 1994, la mayoría de los votos fueron para el partido Liberal Colombiano, con un 39.2% de la votación total. El partido Conservador Colombiano, en segundo lugar alcanzó 65.766 votos que representan el 30.8%, continúa en su orden el Movimiento Nueva Colombia con 12.6% de la votación. Alianza Democrática M-19 logró 5.446 votos, un 2.6%. Los partidos o movimientos restantes obtuvieron 14.8% de la votación, es de destacar que todos los candidatos obtuvieron votación en el departamento de Nariño. En cuanto a estos resultados es importante ver que la participación electoral para Senado se inclinó hacia el Partido Liberal. La diferencia entre los dos partidos mayoritarios tan solo alcanzó un 8.4%.

Para las elecciones de Senado en 1994, el Departamento de Nariño contó con la participación de seis candidatos de los cuales salieron elegidos cinco: tres senadores liberales, Eduardo Suárez Burgos, Luis Eladio Pérez y Parmenio Cuéllar. Por el Partido Conservador Juvenal de los Ríos y Carlos Albornoz.

Para 1994 el Senado de la República quedó conformado por primacía del Partido Liberal sobre el partido conservador. La tendencia liberal para las elecciones de Senado en 1998, continua afianzándose más en Nariño. El Partido Liberal logró captar 95.420 votos, que representan el 32.4% de la votación total. El 21.4% de votación fue para el Partido Conservador. Para el Partido Popular Colombiano la votación fue del 11.6%, mientras que el Movimiento Político Comunal, comunitario alternativo alcanzó 9.7%. Otros partidos lograron una participación del 14.6% de la votación total.

En esta ocasión nueve senadores nariñenses se sometieron a votación, por el partido liberal ganaron Luis Eladio Pérez y Darío Martínez; por el partido Conservador ganaron Carlos Albornoz y Juvenal De Los Ríos.

En Nariño para elecciones de Senado se presenta la tendencia apoyar mayoritariamente al Partido Liberal, mientras que el conservatismo expresa mayor debilidad en el contexto departamental para la contienda electoral.

Quiere decir entonces que “a pesar del avance histórico, de las transformaciones socioeconómicas, así sean mínimas, el comportamiento político continúa siendo tradicional. Es preciso tener en cuenta que Colombia es un país de lealtades partidistas”.⁸³

En cuanto a elecciones para Cámara, podemos apreciar en el cuadro 28, en 1991 ganó el Partido Liberal con 93.516 de votos que representan el 49.0% de la votación total. El Partido Conservador obtuvo 45.920 votos que corresponde al 24.0%. Alianza Democrática M-19 alcanzó 44.398 votos, un 23.2%. Y otros partidos obtuvieron un 3.8% de la votación.

En 1994 ganó el Partido Liberal Colombiano, con un apoyo de sus electores de 89.320 votos a favor que representan el 41.4% del total. Lo mismo ocurre en: el liberalismo obtiene el 35.3% del total. Les siguen el partido conservador colombiano con el 32.3% y el partido coalición con el 22.7%, respectivamente para 1.994 y 1998.

Partidos como: el liberalismo independiente, conservador colombiano, movimiento Nueva Colombia, conservatismo independiente y otros tienen una incidencia no muy marcada en cuanto a su representación en la Cámara.

83

PUENTES, Jairo. Política y Elecciones. Graficolor. Pasto Nariño. 1998 pag.

Cuadro 28. Votación para Cámara, según partidos en el departamento de Nariño, 1991,1994 y 1998

PARTIDO	1991	%	PARTIDO	1994	%	PARTIDO	1998	%
LIBERAL	93.516	49.0	LIBERAL	89.320	41.4	LIBERAL	99.439	35.3
CONSERVADOR	45.920	24.0	CONSERVADOR	69.768	32.3	COALICION	64.160	22.7
AD M-19	44.398	23.2	LIBERALISMO INDEPENDIENTE	12.138	5.6	CONSERVADOR COLOMBIA	43.839	15.5
SALVACION NACIONAL	--	--	MOVIMIENTO NUEVA COLOMBIA	10.973	5.1	CONSERVATISMO INDEPENDIENTE	41.109	14.6
OTROS	7.382	3.8	OTROS	33.404	15.4	OTROS	33.937	11.8
TOTAL	191.216	100	TOTAL	213.603	100	TOTAL	282.484	100

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

5.13.2Elecciones Presidenciales

Se puede hablar de un cambio en el comportamiento electoral de Nariño con respecto a épocas pasadas. Los datos nos indican una mayoría relativa del Liberalismo. Parece entonces que el comportamiento electoral de Nariño comienza a seguir la tendencia Nacional: el 11 de marzo de 1990, el conservatismo quedó relegado por el fenómeno novedoso de la consulta popular. De otra parte el Partido Conservador, en términos nacionales salió disminuido en cuanto al caudal de votación. También es importante tener en cuenta la acogida electoral del M-19 como nuevo fenómeno político en Colombia.

En cuanto al potencial electoral y abstención para las elecciones presidenciales, en el cuadro 29 se puede ver como el departamento de Nariño, para la primera vuelta contó con un potencial electoral de 550.572

personas aptas para votar de las cuales votaron 207.689, aproximadamente un 37.7% de participación. El 19 de junio de 1994 se llevó acabo la segunda vuelta presidencial de donde saldría el nuevo, Presidente y Vicepresidente de la República de Colombia. El potencial electoral en Nariño para esta ocasión seria de 551.189 personas inscritas de las cuales votaron 275.364, la participación electoral fue del 49.96%. Al igual que en el contexto Nacional en Nariño también se presentó un incremento en la votación de cerca del 12%.

Cuadro 29. Potencial electoral, votación, abstención, para la primera y segunda vuelta de elecciones presidenciales en el departamento de Nariño en 1994

VUELTAS	POTENCIAL ELECTORAL	VOTACIÓN	%	ABSTENCIÓN	%
PRIMERA	550.572	207.689	37.7	342.883	62.3
SEGUNDA	551.189	275.364	49.96	275.825	50.04

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

Como se observa en el cuadro 30, es superior la votación de Cesar Gaviria con un 40% de la votación total. Al respecto, si bien las elecciones presidenciales suceden en mayo, se puede afirmar que en las elecciones de marzo de 1990 sé jugo parte de la justa presidencial. En el Partido Liberal los resultados y la preponderancia de la consulta popular dejaron en claro que el “elegido” era el candidato Cesar Gaviria. El Candidato oficial del Partido Conservador, Rodrigo Lloreda, solo alcanza una votación del 15%.

También, es preciso tener en cuenta que aunque Alvaro Gómez lideró un movimiento aparentemente independiente no se puede desconocer un apoyo electoral, en gran parte de procedencia conservadora, y más aún en el Departamento de Nariño.

De otra parte las cifras nos indican una votación relativamente alta por Antonio Navarro, de la Alianza Democrática M-19. El 27% logrado por este candidato también es un reflejo de los resultados obtenidos a nivel nacional y de la coyuntura política: En solo 25 días de campaña presidencial el candidato de Alianza Democrática M-19, nombre de la Nueva Unión de Izquierda, había demostrado que sí era posible empezar a armarle una posición legal al sistema desde una base electoral nacional y policlasista.

Los resultados no solamente hay que observarlos cuantitativamente. Lo importante es señalar el cambio cualitativo que presenta la región nariñense en su comportamiento electoral con una larga trayectoria de apoyo al bipartidismo. Vale señalar también el triunfo alcanzado por el M-19 en la ciudad de Pasto. Parece ser entonces que se perfila una relación entre el avance de los movimientos cívicos-populares, las organizaciones de izquierda y la búsqueda de nuevas alternativas de poder político.

Cuadro 30. Elecciones presidenciales en el departamento de Nariño
1990

PARTIDO	CANDIDATO	VOTACION	%
LIBERAL	CESAR GAVIRIA	89.805	40
AD M-19	ANTONIO NAVARRO	61.831	27
MOVIMIENTO INDEPENDIENTE	ALVARO GOMEZ	35.359	16
CONSERVADOR	RODRIGO LLOREDA	33.731	15
	OTROS(*)	6.081	2
TOTAL		225.807	100

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

(*) Incluye votos nulos y en blanco

Para elecciones presidenciales en el año de 1994 correspondió, lo establecido en la carta fundamental de 1991, la elección directa de presidente, aplicado por primera vez en Colombia el sistema de la doble vuelta o balotaje, para el evento de que el candidato ganador en la primera, no alcance votación al menos equivalente a la mitad de los votos, más uno. La Constitución Política también dispone que a la par con la del presidente, la elección de vicepresidente de la República. Esta modificación a la estructura del poder ejecutivo, al menos en la provisión de quien reemplaza al Presidente de la República, señala que todas las veces que se presente una candidatura para elegir al primer mandatario de la Nación, habrá lugar a determinar su compañero de fórmula para la vicepresidencia.

A nivel Nacional, la primera vuelta que se cumplió el 29 de mayo de 1994 señaló un estrecho margen entre las dos votaciones mayoritarias, que tan sólo determinó una diferencia equivalente a poco más del 0.3%. Si bien se esperaba que habría una votación muy similar en ambas rondas, sorprendió a todos un insólito incremento de un millón de votos por candidatos, con relación a los resultados de la primera vuelta. De igual forma la segunda vuelta se caracterizó por un estrecho margen de diferencia que alcanzó 1.7%. Como se puede apreciar en el cuadro 31, las elecciones presidenciales en Nariño para la primera vuelta en 1994, resultó con mayoría de votos Andrés Pastrana por el Partido Conservador con un 50.2% de la votación. En segundo lugar el Partido Liberal representado por Ernesto Samper que obtuvo un 39%; también se destacaron candidatos como Antonio Navarro Wolff con 6.7%, Regina Betancourt con 0.58%; otros candidatos conforman el 2.6% de la votación total.

Cuadro 31. Primera y segunda vuelta de elecciones presidenciales en el departamento de Nariño - 29 de mayo de 1994 y 14 de junio de 1994

CANDIDATO	VOTACIÓN MAYO	%	CANDIDATO	VOTACIÓN JUNIO	%
ANDRÉS PASTRANA	102.447	50.2	ANDRES PASTRANA	151.459	56.1
ERNESTO SAMPER	81.329	39.9	ERNESTO SAMPER	118.400	43.9
ANTONIO NAVARRO	13.577	6.7	-----	-----	-----
REGINA BETANCOURT	1.183	0.58	-----	-----	-----
OTROS	5.375	2.64	-----	-----	-----
TOTAL	203.911	100	TOTAL	269.859	100

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

Es necesario hacer referencia al alto índice de abstención, 62.3% presentó Nariño, factor que debe tenerse en cuenta ante los resultados de la segunda vuelta. La abstención puede estar reflejando un alto grado de apatía en un electorado, motivado más por la escasa atracción generada por la competencia entre los candidatos, que en un presunto desinterés por la política tradicional. Un factor importante a tener en cuenta, para el análisis de la abstención es el hecho de que el voto en Colombia no es obligatorio, esto agrega un elemento de incertidumbre ante la votación de la siguiente vuelta. Es interesante ver que los otros 16 candidatos, carecían de estructura partidistas propias, ya que eran o candidaturas de personalidades o de movimientos sociales que no llamaban la atención del electorado.

Cuadro 32. Potencial electoral, votación y abstención para la primera y segunda vuelta de elecciones presidenciales en el departamento de Nariño 1994

VUELTAS	POTENCIAL ELECTORAL	VOTACIÓN	%	ABSTENCIÓN	%
PRIMERA	550.572	207.689	37.7	342.883	62.3
SEGUNDA	551.189	275.364	49.96	275.825	50.04

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

El virtual empate en el que quedaron los dos candidatos más votados asegura una segunda vuelta muy reñida, entre Ernesto Samper, con su

compañero de fórmula Humberto de la Calle Lombana y Andrés Pastrana con Luis Fernando Ramírez.

Andrés Pastrana obtuvo mayor votación en el departamento con un 56.1%, y un 43.87% para Ernesto Samper. Para los dos candidatos la votación tuvo un incremento de cerca del 6%. En la primera vuelta la diferencia entre conservadores y liberales fue del 10.4%, y en la segunda vuelta la diferencia superó el 12%.

Es evidente que en Colombia y para nuestro caso Nariño en 1994, la ausencia de terceras fuerzas políticas de algún peso, elimina la incertidumbre sobre la creación de potenciales coaliciones para la segunda vuelta. Es denotar que la orientación del voto se bipolarizó desde la primera vuelta, que solo entre Pastrana y Samper se encontró el 90% del total de los votos.

Entendiendo por orientación del voto como la escogencia que hicieron los electores, entre los diversos candidatos que se presentaron, en Nariño se ha demostrado históricamente que existe cierto predominio por el conservatismo, aunque sorprende el incremento en la votación liberal, sobre todo en los mayores centros urbanos del Departamento (Pasto, Tumaco, Ipiales, Túquerres, La Unión).

Los candidatos se vieron obligados a actuar simultáneamente en dos direcciones, por un lado a asegurar que se repitan los votos logrando en la primera vuelta y por el alto a buscar aumentar la votación obtenida anteriormente. Ernesto Samper Pizano y Humberto de la Calle Lombana, resultaron elegidos como Presidente y Vicepresidente de la República de Colombia para el periodo de 1994 – 1998.

Cuadro 33. Potencial electoral, votación y abstención para la primera y segunda vuelta de elecciones presidenciales de 1998 en el departamento de Nariño

VUELTAS	POTENCIAL ELECTORAL	VOTACIÓN	%	ABSTENCIÓN	%
PRIMERA	658.567	325.946	49.5	332.621	50.5
SEGUNDA	658.567	398.576	60.5	259.991	39.5

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

También al hacer referencia sobre el fenómeno del abstencionismo en la primera vuelta presidencial para 1998, observamos un 50.5%. Tanto la participación electoral como la abstención son proporcionales. Para 1998 encontramos el fenómeno de Noemí Sanín, cuyo electorado representa el poder de decisión en la segunda vuelta, para los dos candidatos elegidos. En el lapso de tiempo entre la primera y segunda vuelta Andrés Pastrana y Horacio Serpa debieron trabajar en torno a la definición de estrategias en espacios como:

a.Negociación de Alianza con terceros partidos de peso (Noemí Sanín, Harold Bedoya)

b.Reactivar la campaña para consolidar y reproducir el apoyo electoral logrado en la primera vuelta.

c.Controlar y especular con el fenómeno de abstención.

Al igual que en 1994, en las elecciones para Presidente y Vicepresidente del año 1998, se aplicó el mecanismo de la doble vuelta. En el cuadro 32 se puede ver que en la primera vuelta que se realizó el 31 de mayo de 1998 se sometieron a votación 13 listas para Presidente y Vicepresidente. El ambiente electoral se torna más dinámico que en las elecciones de 1994, porque aparte de los dos partidos tradicionales, se presentan varias alternativas con grandes posibilidades también, representan para la población busca otro camino frente a los dos conocidos a través de la historia del bipartidismo en Colombia.

Como miramos en el anterior cuadro se observa, que en el departamento de Nariño, el potencial electoral en 1998 fue de 658.408, con un 49.5% de participación electoral. Con relación a 1994 la participación electoral se incrementó en 11.8%. Para la Segunda Vuelta se contó con un Potencial electoral de 658.567 personas aptas para votar, de las cuales 398.576 votaron con un 60.5% de participación. La abstención manifestó una

disminución ante la primera vuelta del 11%. La segunda vuelta electoral se dio el 21 de junio de 1998, entre los candidatos mayoritarios Horacio Serpa y su compañera para la vicepresidencia María Emma Mejía, quienes ganaron a nivel nacional la primera vuelta; y Andrés en Nariño. La competencia entre los dos candidatos se torna bastante reñida lo que origina que el electorado asista a las urnas en mayor proporción que en la primera vuelta.

Cuadro 34. Primera y segunda vuelta de elecciones presidenciales en el departamento de Nariño - 11 de mayo de 1998 y 21 de junio de 1998

CANDIDATO	VOTACIÓN MAYO	%	CANDIDATO	VOTACIÓN JUNIO	%
ANDRES PASTRANA	147.525	46.6	ANDRES PASTRANA	236.419	61.8
HORACIO SERPA	88.731	38.04	HORACIO SERPA	146.151	38.2
NOHEMI SANIN	72.366	22.87	-----	-----	-----
HAROLD BEDOYA	3.206	1.01	-----	-----	-----
OTROS	4.580	1,45	-----	-----	-----
TOTAL	316.408	100	TOTAL	382.57	100

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

Las 13 listas inscritas obtuvieron votación en Nariño, el candidato, con mayoría de votos fue para Andrés Pastrana por el partido conservador, con un 46.6%. Por el Partido Liberal, Horacio Serpa obtuvo el 28.04% tanto en Nariño como a nivel nacional; Noemí Sanín representó el fenómeno que sorprendió por su gran aceptación en el electorado, en el Departamento obtuvo 22.87% de la votación. El grupo restante de candidatos tan sólo contó

con el 2.4% de los votos; los tres primeros candidatos constituyeron el 97.6% de la votación total. La diferencia porcentual entre Andrés Pastrana y Horacio Serpa fue del 18.5%; mientras que entre el candidato liberal y Noemí Sanín la diferencia es de 5.2%.

El Partido Conservador apoyó ampliamente a Andrés Pastrana, aunque las adhesiones a su campaña de personalidades del partido Liberal también fueron importantes para los logros obtenidos. Para Horacio Serpa se presentaron adhesiones importantes del partido conservador. En los resultados para Nariño se pudo ver un incremento en la votación total del 18.2%. Andrés Pastrana alcanzó la mayoría de votos con un 61.8% y en todo el país fue el candidato elegido para Presidente de la República, frente a Horacio Serpa que obtuvo en el Departamento 38.2% de votos. La diferencia entre los dos candidatos fue el 23.6% más amplia que en la vuelta anterior.

Si bien para la primera vuelta, en el territorio nacional Horacio Serpa se miró favorecido, en la segunda vuelta, Andrés Pastrana le ganó con una amplia diferencia, que puede estar explicada por la adhesión de partidos de las opciones no favorecidas en la primera ronda, así como la de nuevos votantes, estos fenómenos produjeron incrementos para los dos candidatos, por ejemplo: para el candidato conservador aumentó su votación en un 15.6% y para el candidato liberal en un 10.2%. Es importante destacar que para las elecciones presidenciales de 1998, al bipartidismo tradicional haya

cedido terreno y se presentaron otras opciones viables al electorado, que voto en la primera vuelta por el candidato de sus preferencias y en la segunda de no salir favorecido su candidato, se decidió en algunos casos por quien a su juicio represente menos perjuicios tanto para él como para el país.

El propósito final del mecanismo de la doble vuelta, es precisamente el buscar la ampliación del escenario político y consolidar nuevas fuerzas al favorecer alianzas entre la primera y la segunda vuelta. Hay que tener en cuenta que es la segunda ocasión que se aplica este mecanismo, y no se puede emitir un juicio de valor (bueno o malo) hasta que el sistema se consolide; no obstante, es interesante resaltar la dinámica en las ultimas elecciones, en cuanto a la presencia de nuevas fuerzas que a su vez llevan a la movilización e incremento de los electores. En Nariño específicamente, es evidente una clara diferencia en el comportamiento electoral en las dos vueltas.

Por último, presentamos la distribución de los municipios por partido mayoritario a nivel de elecciones presidenciales en el año 1994 y 1998 (segunda vuelta), como figura en el siguiente cuadro y en el mapa correspondiente.

Cuadro 35. Distribución de los municipios por partidos mayoritarios a nivel de elecciones presidenciales para 1994,1998 - Segunda vuelta

1994			1998		
PARTIDO	MUNICIPIO	%	PARTIDO	MUNICIPIO	%
CONSERVADOR	43	69.4	CONSERVADOR	48	77.4
LIBERAL	19	30.6	LIBERAL	14	22.6
TOTAL	62	100	TOTAL	62	100

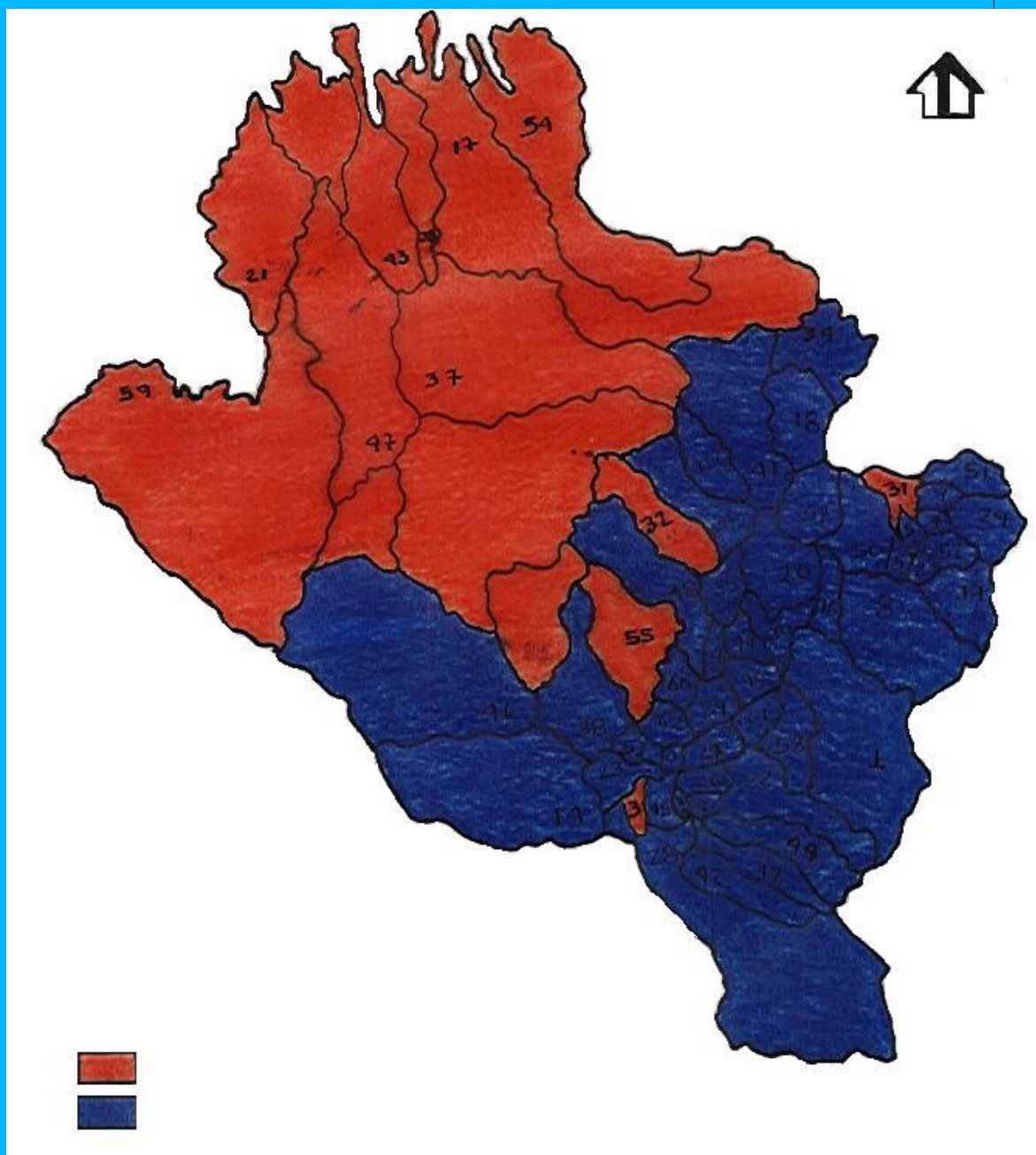
Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

El cuadro anterior señala que de los 62 municipios que constituyen el departamento de Nariño, 43 son conservadores, los cuales representan el 69.4% del total y 19 municipios son liberales, que constituyen el continuismo, lo estable por mantener el orden, el arraigo por sus costumbres, lo reacio hacia el cambio. Territorialmente Nariño es conservador, ya que ideológicamente es liberal, ya que la mayoría de sus simpatizantes se encuentra en las capitales de los municipios con mayor población.

Como podemos ver en el cuadro, el 77.4% de los municipios que constituyen el Departamento de Nariño geográficamente son conservadores y el 22.6% son liberales. Se sigue manteniendo la tendencia, a que el conservadurismo tenga una área de polarización espacial significativa. El territorio por lo general se ordena de acuerdo a un proyecto político económico que le señala su rumbo. (Ver mapa 10)

Mapa 10. Comportamiento Electoral de los Municipios a Nivel

de Elecciones Presidenciales en Nariño en 1998 Segunda Vuelta



Fuente: Esta investigación

Cuadro 36. Comportamiento electoral de los municipios a nivel de elecciones presidenciales en Nariño en 1998 - Segunda vuelta

2	ALBÁN	CONSERVADOR	33	LA TOLA	LIBERAL
3	ALDANA	LIBERAL	34	LEIVA	CONSERVADOR
4	ANCUYA	CONSERVADOR	35	LINARES	CONSERVADOR
5	ARBOLEDA	CONSERVADOR	36	LOS ANDES	CONSERVADOR
6	BARBACOAS	LIBERAL	37	MAGÜÍ	LIBERAL
7	BELÉN	CONSERVADOR	38	MALLAMA	CONSERVADOR
8	BUESACO	CONSERVADOR	39	MOSQUERA	LIBERAL
9	COLÓN	CONSERVADOR	40	OSPINA	CONSERVADOR
10	CONSACÁ	CONSERVADOR	41	POLICARPA	CONSERVADOR
11	CONTADERO	CONSERVADOR	42	POTOSÍ	CONSERVADOR
12	CÓRDOBA	CONSERVADOR	43	OLAYA HERRERA	LIBERAL
13	CUASPUD	CONSERVADOR	44	PUERRES	CONSERVADOR
14	CUMBAL	CONSERVADOR	45	PUPIALES	CONSERVADOR
15	CUMBITARA	CONSERVADOR	46	RICAUORTE	CONSERVADOR
16	CHACHAGÜÍ	CONSERVADOR	47	ROBERTO PAYAN	LIBERAL
17	EL CHARCO	LIBERAL	48	SAMANIEGO	CONSERVADOR
18	EL ROSARIO	CONSERVADOR	49	SANDONÁ	CONSERVADOR
19	EL TABLÓN	CONSERVADOR	50	SAN LORENZO	CONSERVADOR
20	ELTAMBO	CONSERVADOR	51	SAN PABLO	CONSERVADOR
21	FCO.PIZARRO	LIBERAL	52	SAN BERNARDO	CONSERVADOR
22	FUNES	CONSERVADOR	53	SAPUYES	CONSERVADOR
23	GUACHUCAL	CONSERVADOR	54	SANTA BARBARA	LIBERAL
24	GUAITARILLA	CONSERVADOR	55	SANTA CRUZ	LIBERAL
25	GUALMATÁN	CONSERVADOR	56	SAN PEDRO	CONSERVADOR
26	ILES	CONSERVADOR	57	TAMINANGO	CONSERVADOR
27	IMUÉS	CONSERVADOR	58	TANGUA	CONSERVADOR
28	IPIALES	CONSERVADOR	59	TUMACO	LIBERAL
29	LA CRUZ	CONSERVADOR	60	TÚQUERRES	CONSERVADOR
30	LA FLORIDA	CONSERVADOR	61	YAQUANQUER	CONSERVADOR
31	LA UNIÓN	LIBERAL	62	PROVIDENCIA	CONSERVADOR

5.13.3.Elecciones para gobernación

Como podemos apreciar en el siguiente cuadro, para las elecciones de gobernador en 1997 en el departamento de Nariño, ganó Jesús Rosero Ruano perteneciente al partido liberal con 106.702 votos que representan el 42.32% de la votación total, le sigue Carlos Maya Aguirre con una votación de 74019, que representa el 29.38% de la votación total.

**Cuadro 37. Votación para gobernador en el departamento de Nariño
1997 y 2000**

CANDIDATO	1997	%	CANDIDATO	2000	%
Luis Alberto Caicedo Benavides	4.626	1.83	Elsy Janeth Melo Maya (Liberal)	44.329	13.54
Jesús Rosero Ruano (Liberal)	106.702	42.32	Alvaro Eduardo Zarama Medina (Conservador)	14.323	4.38
Carlos Maya Aguirre (Liberal)	74.019	29.36	Parmenio Cuellar Bastidas (Liberal)	139.229	42.53
Oscar Fernando Bravo Realpe (Conservador)	66.775	26.49	Eduardo Edmundo Albornoz Jurado (Conservador)	129.475	39.55
TOTAL	252.122	100%	TOTAL	327.356	100%

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil

Para las elecciones del periodo del año 2000 fue elegido como gobernador Parmenio Cúellar Bastidas con 139.229 votos que representan el 42.53% de la votación total, le sigue el candidato Eduardo Edmundo Albornoz Jurado con 129.475 votos que representan el 39.55% del total de votos. Como se puede apreciar, los candidatos ganadores en las 2 últimas elecciones para gobernación pertenecen al partido liberal.

5.13.4 Elecciones para Alcaldía en el municipio de Pasto

Como se pudo ver en el cuadro 37, para las elecciones de Alcaldía en 1997 en San Juan de Pasto, la mayoría de votos fue para el candidato Jimmy Pedreros Narvaez con 57235 que representan el 73.5% de la votación total,

el segundo lugar lo ocupó el candidato Jurado Mesías Alfredo con una votación de 13996, que representan el 17.9% de la votación total.

En cuanto a las elecciones para Alcaldía en el año 2000, la mayoría de votos la obtuvo Alvarado Santander Eduardo José con 35712 votos, que representan el 37.4% de la votación total. El segundo lugar lo ocupó Chaves Martínez Luis Ernesto con una votación de 30573 que representan el 32.0% del total de votos.

Cuadro 38. Votación para alcaldía en el municipio de Pasto, 1997-2000

CANDIDATO	1997	%	CANDIDATO	2000	%
Zuñiga Ortega Graciela	739	0.95	Olarte Reyes Rubén	703	0.73
Alvarez León Javier	445	0.57	Jurado Mesías Alfredo	789	0.82
Apráez Apráez Vicente	428	0.54	Contreras Mesa Luis Carlos	14996	15.6
Rosero Pérez Gerardo	4977	6.39	Córdoba Ordoñez Germán	289	0.30
Pedreros Narváez Jimmy	57235	73.5	Alvarado Santander Eduardo José	35712	37.4
Jurado Mesías Alfredo	13996	17.9	Velasco Guerrero María Antonia	9908	10.3
			Quijano Melo Raúl Alberto	2552	2.6
			Chaves Martinez Luis Ernesto	30573	32.0
TOTAL	77820	100	TOTAL	95519	100

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil.

5.14LA VIOLENCIA

Mirando la violencia desde la perspectiva marxista se sitúa en relación con los puntos siguientes:

- La violencia como presencia constante en la historia en el doble significado de elementos constitutivos de la sociedad clasista y en particular de la burguesa y como fuerza generadora de nuevas sociedades.
- La crítica a la violencia en su forma de terrorismo de grupo o individual.
- La violencia como componente de la revolución en su fase insurreccional y en la construcción del Estado Socialista.

La historia de todas las sociedades que han existido hasta ahora es la historia de la lucha de clases: en estas palabras del “Manifiesto” ya es observable la concepción Marx – Engelsiana de violencia que parte de la constatación de su existencia en la sociedad y en la historia, y concretamente en la relación económica. No depende de una elección subjetiva o política, sino del hecho de que la sociedad está dividida en clases y el antagonismo entre fuerzas y medios de producción social. Todo cambio de las relaciones de producción, en cuanto lucha de una clase por la supremacía y el dominio, siempre ha tenido como elemento el uso de la violencia, como en el caso del paso de la sociedad feudal a la burguesa y en este sentido pueden también observarse positivamente porque ha favorecido la afirmación de modos de producción más evolucionados; es decir que ella es la “comadrona” de la historia.

Pero el ejercicio del dominio comporta la constitución de un organismo en situaciones de garantizar el mantenimiento es decir el Estado. Este subsiste en cuanto se vale principalmente de una “fuerza pública” que no está formada sólo de hombres armados “sino también de apéndices, reales, prisiones e institutos penales de todo genero” y se mantiene mediante la contribución de los ciudadanos, es decir los impuestos. Por ello el Estado no es la expresión genérica del dominio de una clase, sino es el instrumento: es decir que la violencia, aparece no marginalmente o en segunda instancia, sino como características primera y determinante de su modo de ser en la historia. Sólo cuando exista un período de equilibrio entre las fuerzas sociales el Estado puede atenuar esta violencia de base y presentarse como “democrático”; apenas se avecinan grandes crisis que rompen este equilibrio muestra inequívocamente su verdadera naturaleza.

Por otra parte la teoría del imperialismo desplaza los términos entre los que se sitúan el problema de la violencia y de sus relaciones con la revolución: primeramente aquí la violencia es observada no ya en sentido positivo como “comadrona” de la historia sino sólo negativamente como opresión. De hecho el capitalismo en su fase última, esto es imperialismo, implica el uso de la fuerza para el reparto del mercado mundial y las conquistar coloniales, que en nuestro tiempo pueden verse a través de los procesos de globalización, lo que demuestra una vez más que la guerra y la violencia son hechos constitutivos del modo de producción capitalista.

En el libro: “Ensayos sobre Paz y desarrollo. El caso de Colombia y la experiencia internacional” escrito por varios autores, entre ellos Andrés Solimano, nos da un panorama muy amplio, sobre las múltiples, formas de violencia, sus causas y sus soluciones encaminadas al logro de la paz.

Alcanzar la paz e impulsar el proceso de desarrollo económico y social son las principales desafíos que enfrentan países que viven en situaciones de conflicto interno, entre los cuales se encuentra Colombia en la actualidad. Una variedad de estudios realizados, indica que la violencia y el conflicto armado colombianos obedecen a un complejo conjunto de factores económicos, sociales, históricos y políticos. El país ha registrado un patrón de crecimiento económico que ha coexistido con la pobreza y la desigualdad en la distribución de la riqueza productiva por ejemplo, la tierra, y en el acceso tanto a las oportunidades económicas como son empleo, educación, crédito, como a las decisiones públicas. Además, Colombia ostenta una larga historia de conflictos armados; enfrentamiento entre liberales y conservadores, en el siglo XIX; el llamado período de la “violencia” de mediados del siglo XX y la agudización del conflicto armado desde las décadas de los ochenta y noventa con la irrupción del narcotráfico de las confrontaciones es indicativa de las dificultades, de las instituciones políticas para encauza por vías pacíficos los conflictos subyacentes a toda sociedad.

El agitado mundo en que vivimos, con democracias aun vulnerables y economías que “privilegian las cosas por sobre la vida”, nos debe alertar hoy más que nunca a fomentar y desarrollar el concepto de comunidad. Para ello debemos despojarnos de las formas de pensar y de las experiencias del pasado que no contribuyan a afianzar el sentimiento de solidaridad. Estamos ante la urgencia de replantearnos las ideas y de concebir con otro prisma este momento histórico en que se están definiendo nuevas formas y valores de la vida humana.

Ello nos obliga a acentuar nuestro afán por favorecer al advenimiento de un régimen de vida basado en la justicia social, la libertad, la paz, y la solidaridad. Entre otras palabras, al impulsar el desarrollo social debemos hacer de él, el bien común internacional, de manera que erradique toda forma de inequidad y permitir a la gente el desarrollo integral de sus potencialidades creadoras. Para el caso de Nariño, por desventura nuestra no podemos sustraernos de este flagelo que cada día nos sorprende no sólo por su incremento y la tranquilidad con que actúan los delincuentes comunes o la guerrilla. No hay un día que no conozcamos de un acto de piratería terrestre, de un secuestro, de un asesinato, de una violación, de una toma guerrillera o de un asalto bancario. A tal punto hemos llegado que otros hechos menores como el robo de apartamentos de vehículos automotores ya casi pasan desapercibidos y son ya “normales”.

Nariño ya no es el departamento de la paz. La violencia para desgracia nuestra se está convirtiendo en otro factor de atraso. Muchos hombres de bien, comerciantes, profesionales, ganaderos, están abandonando la región, los alcaldes actúan bajo presión, los sectores populares están perdiendo sus líderes y las familias honradas sus seres queridos.

Si bien los principales agentes de la violencia en Nariño son internos, mucho de lo que no se ha analizado, es que las guerras y los pleitos entre nosotros, provienen de nuestras pasiones las cuales combaten nuestros miembros, codiciamos y no tenemos, matamos y ardemos de envidia y no podemos alcanzar, combatimos y luchamos pero no tenemos lo que deseamos. Debemos limpiar nuestras manos y purificar nuestros corazones pues de el provienen los adúlteros, las fornificaciones, la inmundicia, las herejías, las idolatrías hechicería, enemistades, pleitos, celos, iras, contiendes, disensiones, envidias, homicidios, borracheras, orgías y cosas semejantes a estas, las cuales se reproducen en cada uno de nosotros, es nuestra naturaleza humana que está cargada de tanta maldad la cual se reproduce en lo social, político, económico, cultural, ecológico pues somos los seres humanos los que hacemos parte de todo este caos, por que nosotros mismos lo hemos generado.

Cuadro 39. Criminalidad - Valores estimados de los delitos contra el patrimonio económico regional en Nariño 1996

HURTO	HURTO CALIFICADO	EXTORSIÓN	ESTAFA	EMISION ILEGAL DE CHEQUES	ABUSO DE CONFIANZA
657462809	722924979	613200000	237786000	62000000	192140000
DAÑO EN BIEN AJENO	ATRACO	HURTO GRABADO	TOTAL	TOTAL VEHÍCULOS HURTADOS	VALOR EN MILLÓN
16.825000	596167135	6123245000	9221750923	487	1956000000

Fuente: Criminalidad 1996 Policía Nacional

Los valores que se muestran en el cuadro anterior son supremamente alarmantes, el hurto agravado tiene su máxima representación con 6.123245.000 pesos, sigue la extorsión con 13.200.000. pesos, el atraco se encontraría en un tercer nivel con 596.167.135.

Por desventura no podemos soslayar el flagelo de la violencia que cada día nos sorprende, no solo por su incremento desmesurado, si no por la osadía, por al atrevimiento y la tranquilidad con que actúan los delincuentes comunes o la guerrilla.

Hay que potenciar la riqueza moral y cultural que poseen los nariñenses pero en un marco amplio entendiendo que para desarrollarse es necesario interactuar con regiones que no piensan, ni sienten igual a como se actúa y se siente aquí. No es suficiente potenciar valores, se requiere además aprender del otro, aprender a insertarse, lo importante es educar para eso, no para someterse, ni perder identidad sino para volverse más universal a

partir de la propia idiosincrasia, convirtiendo a esta en una ventaja competitiva más lo importante sería desarrollar lo propio enriquecido con la diferencia que nos proporcionan otros pueblos.

**Cuadro 40. Secuestros extorsivos por autor en Nariño
1995 – 1996**

	FARC	ELN	EPL	M19	DC	TOTAL 1996	TOTAL 1995
NARIÑO	18	7	5	-	15	45	29

Fuente: Revista criminalidad 1996 Policía Nacional
 FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
 ELN: Ejército de Liberación Nacional
 EPL: Ejército Popular de Liberación
 M-19: Movimiento 19 de abril
 DC: Delincuencia Común

Durante el período de 1995 y 1996, la mayor violencia en torno al secuestro, la ejerce las FARC con 18 casos, le sigue la delincuencia común con 15 casos y el ELN con 7 respectivamente. No hay un día que no conozcamos de un acto de piratería terrestre, de un secuestro, de un asesinato, de una violación, de una toma guerrillera, de un asalto bancario.

**Cuadro 41 . Otras actividades que afectan el orden público :
departamento de Nariño 1996**

HUELGA	INVASION	MANIFESTACIONES	MARCHA	TOTAL EVENTOS	PARTICIPANTES	ASALTOS GUERRILLEROS
2	12	10	6	30	5361	11

Fuente: Revista Criminalidad 1996 Policía Nacional

En 1996 la invasión se convierte en la actividad que afecta el orden público en gran cantidad con 12 casos, le sigue las manifestaciones con 10 casos, las marchas con 6 casos y por último tenemos a la huelga con 2 casos.

Finalmente tenemos el siguiente planteamiento:

El cinismo, despojado de cualquier orientación, filosófica, como lo fue en sus orígenes recordemos a Diógenes con una lámpara en la mitad de la plaza de Atenas a medio día, buscando un hombre es hoy sinónimo de violencia y ésta puede ser fácilmente identificada o estar camuflada en los espacios más insospechados; al no existir el temor a la vergüenza, se tiene toda la capacidad de destrucción posible. Por eso mucha gente se queda fresca si se violan mujeres, niños y hasta ancianos; o roba el gobierno, a la empresa o al amigo; o si se maltrata al hijo, a la novia, al cónyuge o a alguien de sus afectos, igual que si se pasa un semáforo en rojo. Les da exactamente lo mismo, son actitudes de vida que han ganado tanto terreno en la ciudadanía, hasta convertirse en sistemas de vida normales. Los centros educativos son los llamados a liderar el cambio de mentalidades por ser los más cercanos a los niños, jóvenes y padres de familia, con el propósito de expandirla en el propio centro educativo, sea un preescolar, escuela, colegio, universidad, en la calle, en el barrio, en todos los espacios comunitarios.

6.CLASES DIRIGENTES EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

El objetivo del presente capítulo es determinar el papel de las clases dirigentes del departamento de Nariño y el aporte real a su desarrollo, en donde se tendrá en cuenta la conceptualización de teorías, haciendo una descripción no muy detallada de la clase dirigente del Departamento. Posteriormente se seguirá la referencia del Marxismo y del Funcionalismo. Pretendemos por lo tanto interpretar lo más científicamente la realidad nariñense. Se plantea la discusión teórica sobre el papel de las clases dirigentes, para poder levantar específicamente el andamiaje particular de las clases que nos dirigen, sintiendo la necesidad de determinar con claridad el papel de los que dirigen la región, sin buscar en ningún momento dogmatizar.

Es importante anotar que otros grupos funcionales de la sociedad no se los desconoce, pero para efectos de desarrollar este objetivo nos centramos en aquella clase y grupos que dirigen al departamento de Nariño y que de una u otra forma las clases dirigentes son los que determinan el accionar en torno a múltiples factores, que condicionan para bien o para mal nuestros niveles de desarrollo o subdesarrollo.

6.1 CONCEPTUALIZACIÓN

Para sustentar y desarrollar el análisis y estudio de la Clase Dirigente del Departamento de Nariño y el aporte real a su desarrollo, nos apoyamos en las conceptualizaciones y definiciones que estudia la Sociología Política. El análisis se hará teniendo en cuenta al individuo dentro de la concepción de las teorías anotadas, pero también ubicando su comportamiento y actuación dentro de una colectividad.

Con relación a la clase gobernante, Gaetano Mosca dice: “La existencias de gobernantes y gobernados en los organismos políticos, siendo el poder monopolizado por los gobernantes que Mosca denomina clase dirigente o clase política. La dirección de la cosa pública está en manos de una minoría de personas influyentes, ya que la mayoría deviene voluntaria o involuntariamente la dirección”.⁸⁴

En cada organismo político hay siempre una persona que es la cabeza de la jerarquía de toda clase política y que dirige aquello que se llama timón del Estado. Esta persona no siempre es aquella que empuña legalmente el “poder supremo” y que vemos también que cualquiera que sea el tipo de

⁸⁴

CORAL QUINTERO, Ignacio. “La lucha de masas generadora de la Reforma Municipal: Ensayo de Ciencia Política. 1988. Promoción Pág 35.

organización social, las presiones provienen del descontento de las masas que ejercen cierta influencia sobre la acción de la clase política.

Las minorías gobernantes generalmente están constituidas de manera que los individuos que las forman, se distinguen de la masa de los gobernados, ciertas cualidades que les dan superioridad material, intelectual y hasta moral, así ya por herencia o por poseer ciertos atributos apreciados y de valor para la sociedad en la que actúa.

La minoría dirige simplemente porque refleja los intereses y fines de los grupos influyentes y de importancia existentes en la sociedad, porque tiene la posesión y el usufructo del poder político de manera monopolista, lo que permite tener el control de las condiciones y de factores que facilitan el acceso o la función política, apoyándose en la organización de la mayoría y en la “fórmula política” como expresión ideológica de las bases jurídicas y morales que son meras creencias generalmente aceptadas en la sociedad. A pesar de que Mosca ataca con vehemencia el sistema democrático y representativo, porque en realidad es el político el que se hace elegir, o cuando menos son sus amigos quienes lo eligen, reconoce que es el medio por el cual muchas fuerzas sociales diferentes puedan participar y así ayudar al equilibrio y limitación de otras fuerzas.

En cuanto a la organización de la clase política en la realización gobernantes-gobernados, Mosca dice: El hecho que en la sociedad exista gobernantes y gobernados corresponde a la naturaleza humana y significa que la desigualdad está presente en cualquier grupo social y el hecho que una minoría gobierne a una mayoría, corresponde a la organización que tiene aquella frente a la desorganización de esta. Continúa Mosca, planteando sobre la clase gobernante la necesidad de su renovación como clase dirigente: “no pueden ejercer la cualidad por la cual llegaron al poder o este perdió su importancia, en los ambientes en los cuales viven y que generalmente sucede porque existe una confrontación de fuerzas entre la minoría dirigente y una fracción de la mayoría”.⁸⁵

La renovación no está dada por la misma clase dirigente, sino por la acción de otra, ya que aquella en el poder tiende a perpetuarse o cristalizarse, aprendiendo cada día más a sostenerse llegando incluso a creerse que tienen derecho propio para mandar a las que están abajo, que a su vez también se han acostumbrado o resignado a su situación de gobernados. Tras la renovación de la clase dirigente hay una presentación de la inercia sobre el cambio y el interés de demostrar que más importante que la riqueza es el legado del poder, que puede transmitirse en vida por la práctica política, por lo que es necesario ir adquiriendo destreza en el manejo de gobierno.

⁸⁵ IBÍDEM Pág 39

De las cualidades que deben tener la clase dirigente es la capacidad de gobernar la más importante, y esta la adquiere “la fracción más encumbrada de la clase política en la larga práctica de gobierno del organismo civil y militar de la comunidad de la que nace y se desarrolla un verdadero arte de gobierno superior al tosco empirismo”.⁸⁶ Así la destreza política se adquiere, no se nace con ella y entonces la fuerza, la riqueza, el saber sagrado, no son sino fuentes de poder de aquí la supremacía que le quiere dar el arte de gobernar.

Las minorías poseen en general, cualidades o aptitudes superiores al resto de la sociedad. Esto les permite adueñarse de los órganos y medios para tender o perpetuar su condición y ocupar las posiciones más altas de las organizaciones y aunque ellas tienen origen social alto que les proporciona riqueza, mayor posibilidad de desarrollo intelectual y otras calificaciones sociales, no son estas las que le proporcionan la ocupación de las posiciones en forma directa, sino que más bien son los medios que coadyuvan a lograr el fin de dominación, junto con las características de la mayoría, que suele presentarse desinteresada por los temas de la política, desorganizada, amorfa, y que aún ve a esa minoría como el porta voz de sus intereses y de sus aspiraciones, llegando incluso a rendirle referencia.

⁸⁶

IBÍDEM Pág 45

6.2 PERSPECTIVA MARXISTA

EL Marxismo, en sus diversas versiones, se ha entrelazado frecuentemente con teorías del desarrollo económico, el propio materialismo histórico implica una teoría del desarrollo cuyo eje es “el desarrollo de las fuerzas productivas”, cuyo actor principal es el “proletariado” y cuya finalidad histórica es el socialismo considerado como etapa histórica que deviene de las propias contradicciones internas (e insolubles) del capitalismo. De la misma manera el materialismo histórico, en tanto teoría del desarrollo histórico, también privilegia a determinados actores sociales, particularmente a aquellos que están llamados a “procrear” nuevas etapas históricas. Un marxismo sin proletariado como actor histórico principal es como una cáscara sin huevo. Debido a esta razón los marxistas latinoamericanos, así como ocurrió con los rusos y los chinos, han tenido que dar cuenta de las “desviaciones” de la realidad de sus países respecto al modelo teórico originario, pero sin que este se rompa. De esta manera, el modelo teórico se ha convertido en un parámetro para medir la realidad y no al revés.

En vista de esas dificultades, los marxistas latinoamericanos, muchas veces agentes de institutos para el desarrollo han tendido a pedir “préstamos conceptuales” a las teorías del desarrollo “burguesas” con el propósito de “enriquecer” al materialismo histórico como “teoría universal del desarrollo

social”. Así como la teoría de la dependencia era solo una prolongación hacia la izquierda del pensamiento cepalino.

El marxismo se presenta, por tanto, como una teoría que se ocupa de la comprensión y de la crítica de la sociedad capitalista y de sus más altas expresiones teóricas, llegando según Lenin, a dar a los hombres “una concepción integral del mundo que no puede conciliarse con ninguna superstición, con ninguna recreación y con ninguna defensa de la opresión burguesa”.⁸⁷ La función histórica de la clase obrera y el desarrollo de la conciencia revolucionaria dentro del movimiento obrero constituyen en constante punto de referencia de esta concepción.

Sin embargo los parámetros de la revolución y la lucha de clases, como medios idóneos para el arribo al poder de sujetos portadores del cambio social progresistas, han probado escaso rendimiento y prácticamente han dejado de ser considerados como referentes teóricos y prácticos para alternativas democráticas. La poca vigencia de estos referentes implica por tanto que la lucha por el cambio social deberá darse dentro de la institucionalidad existente, mediante procesos sostenidos y de larga duración.

87

LENIN, Vladimir Ilich. Fuente y aportes del materialismo. Materialismo. Mexico, Grigalbo 1770. Pág 75.

6.3 PERSPECTIVA FUNCIONALISTA

Imposible evocar la noción de función en sociología y en antropología, acto seguido, del funcionalismo. La explicación hay que hacerla en el hecho de que el análisis funcional ha dado lugar a innumerables debates, sobre todo en la sociología y antropología norteamericanas.

El término “función”, por su parte, conoce en sociología cuatro significados diferentes por lo menos. Es utilizado primero, en el sentido de status, puesto, profesión, empleo. En tal sentido se hablará de “ocupar una función o varias funciones”, en una empresa, una administración, una burocracia; también se hablará de la promoción de una función a otra. En un segundo sentido, próximo al primero, “función” designa el conjunto de tareas, deberes y responsabilidades que incumben a la persona que ocupa un puesto, que desempeña un empleo o practica una profesión. Uno puede preguntarse, por ejemplo, si tal responsabilidad concreta releva de la función del decano, en una universidad; del ministro o de un determinado funcionario, en una administración pública, etc. Se dice que alguien “descuida sus funciones”, cuando no lleva a cabo todas las tareas inherentes al puesto que ocupa.

En tercer lugar, el término “función” reviste un significado que cabe calificar de matemático. Se habla entonces de “función” en el sentido de una

relación existente entre dos o varios elementos, relación tal que todo cambio introducido en uno provoca una modificación en el otro, o en los otros, y extraña por su parte una adaptación. La Sociología por ejemplo, cabría observar como un cambio introducido en las técnicas de trabajo entraña transformaciones en la organización de la empresa, en las condiciones de trabajo y en el nivel de vida de los trabajadores, en su vida familiar, en el derecho, etc. Podría decirse, en tal caso, que la organización de la empresa, las condiciones de trabajo, el nivel de vida de los trabajadores, etc., son funcionalmente dependientes de las técnicas de trabajo. Durkheim nos ilustra muy bien en su estudio sobre el suicidio.

El cuarto sentido atribuido al termino de “función” es el que está, de hecho, en el origen de lo que se ha dado en llamar el funcionalismo o los funcionalismo en Sociología y Antropología. En este caso, se denomina “función” a la contribución que aporta un elemento a la organización o a la acción del conjunto del que forma parte. Así definida, la noción de función nos remite al modelo orgánico. La biología, en efecto, se ha elaborado a partir del análisis previo de las diferentes funciones de los órganos del cuerpo humano o animal: funciones del hígado, del riñón, del corazón, etc. El estudio de las funciones puede verse sobre un órgano particular, o sobre la actividad de un grupo de órganos.

Parsons, por su parte también nos habla sobre el funcionalismo en donde por lo general los modos funcionales de ajuste son los que entrañan pues cambios en la estructura modificaciones diferentes en los componentes estructurales. Elementos estos que tendremos en cuenta para el análisis siguiente. Por tanto ahí radica la interacción globalizadora del análisis funcional y de todo funcionalismo, es decir, la intención de estudiar todo fenómeno social teniendo en cuenta su contexto más global posible.

6.4 CARACTERIZACIÓN DE LA CLASE DIRIGENTE DEL DEPARTAMENTO

Frecuentemente se arguye que Colombia ha experimentado un proceso de descentralización tan absorbente, que las regiones han quedado desamparadas y limitadas en sus posibilidades de desarrollo. Frente a esta afirmación los críticos políticos señalan que la culpa de tan lamentable situación es la clase política que se dejó arrastrar por el centralismo y no ha buscado la reivindicación de las regiones. A su vez, las políticas toman el problema en forma impersonal, critican el centralismo como acusante de la ineficiencia administrativa, del apogeo clientelista y del atraso regional, pero en su trabajo parlamentario no materializan reformas que tiendan a solucionar los vicios que mencionan.

Esta contradicción entre la actitud verbal de los profesionales de la política y su comportamiento legislativo, cuando se presenta la oportunidad con el ejecutivo, es un reflejo de otra contradicción aún mayor: la que se expresa en un país de regiones, fuertemente arraigado a una tradición de vigencias regionales y a un país que ha cambiado decididamente hacia el centralismo. Para caracterizar la clase política a nivel regional, tenemos en cuenta la participación en las corporaciones publicas, su actuar político y en qué niveles se ha venido renovando. La clase política de Nariño se puede considerar como aquellas personas, profesionales y líderes que han participado en la actividad política electoral (concejos, asambleas, senado y cámara), en las instituciones gubernamentales (lotería de Nariño, Gobernación, Alcaldías, Industria Licorera de Nariño ,ICBF, ICA, etc.). En General, la clase política de Pasto y de Nariño ha tenido su desarrollo en la actividad política abierta dentro de las corporaciones públicas y ha logrado poder económico a través de los auxilios regionales del Congreso, de inversiones particulares y privadas en actividades comerciales, de ayudas y préstamos de amigos y círculos sociales, en el establecimiento de Fundaciones con sellos y objetivos de labores sociales, pero en la práctica destinada a actividades de proselitismo político y a engrosar chequeras personales.

Fundaciones que canalizan dineros de entidades internacionales o partidos políticos europeos, para financiar las campañas publicitarias de partidos o grupos de la clase política (clase política en su mayoría proveniente del sector comercial o informal, que logra una acumulación de fortunas a través de negocios, cuenta de mercancías, comercio colombo - ecuatoriano, inversiones en sector agropecuario, etc.) o de montar empresas con proyección nacional, caso del colegio San Juan de Pasto del político Hernando Suárez Burgos o el patrimonio familiar acumulado durante generaciones en familias de abolengo, caso de Albornoz, Escrucerías, Velázquez, Parmenio Cuéllar, etc.

Entre los representantes de la clase política en las corporaciones publicas (Senado, Cámara, Asamblea Departamental, Concejo Municipal, La Gobernación de Nariño, Comisiones del Senado, etc.) se encuentran, Cuéllar Bastidas Parmenio, Montufar Eraso Eduardo, Córdoba Barahona Luis E, De Los Ríos Enríquez Juvenal, Salazar Bucheli Franco, entre otros están Navarro Wolf.

En el año 1994, una vez elegido Antonio Navarro Wolf como alcalde de Pasto, un grupo de docentes, unos lideres sociales interesados en mejorar la educación presentan ideas básicas que el gobernante recién elegido adoptó,

ubicando la educación como prioridad en su programa de gobierno y vincula a profesores en la administración del sector.

La realidad educativa se caracterizaba por la desorganización del sector, las precarias plantas físicas, las escasas dotaciones de equipos y materiales educativos en escuela y colegios; los incipientes procesos administrativos y la baja calidad en los aprendizajes, factores que afectaban la prestación del servicio y generaban consecuencias graves en la formación de niños, niñas y jóvenes del municipio. El sector rural y las poblaciones urbanas vulnerables eran las más afectadas por estas deficiencias.

Entre las alternativas de desarrollo y organización del sector se destacó la propuesta de redes cuyos inicios se venían gestando en algunos grupos docentes, instituciones y personas interesados en generar otras opciones para la educación del municipio.

Así se empezó a darle un nuevo giro a la educación del municipio construyendo nuevas alternativas desde el ámbito local hacia los retos que nos imponen los nuevos requerimientos educativos regionales, nacionales y mundiales.

La realización de sus proyectos y programas no pasan generalmente de obras de infraestructura (parques, plazas de mercado, arreglos de escuelas, jornadas culturales, etc.) que si bien les permite mantener su caudal de votantes y dan solución transitoria a los problemas del Departamento de Nariño, no representan soluciones de gran envergadura en torno a su atraso. Sin embargo un buen gobernante sabe que las obras de infraestructura son inherentes a sus planes de gobierno y que lo primordial en estos procesos es concertar previamente con toda la comunidad la elaboración de su plan que muchas veces no es el más acorde con las necesidades de la población y su realidad. Durante el proselitismo político que se ejerce cada candidato se especializa en la venta de sueños, cautivando mentalidades, comprando conciencias y después de haber alcanzado el fin, los golpes sobreviven y la realidad vuelve a tomar su propia consistencia.

6.4.1Las Clases Altas

Considera a la suma de estratos más elevados de los diversos grupos funcionales, grandes comerciantes, industriales, propietarios rurales. Los análisis históricos o sociohistoricos reconocen como clase alta a los hacendados, es decir a los grandes propietarios de la tierra, una inamovible porción de familias que por herencia se transmiten el dominio territorial.

La clase alta se encuentra en un estrato definido por su posición en el sistema económico; en otros estudios se utiliza el concepto de oligarquía; o sea la clase alta tradicional tiene las bases por lo menos originarios de su poder en el agro. Para nuestro estudio aquí en el departamento de Nariño se reconoce como clase alta a los hacendados, es decir a los grandes propietarios de tierra a los que se les atribuye una gran riqueza.

6.4.2La Oligarquía

En nuestro análisis el término de oligarquía esta basado en que nosotros para hacer parte de este continente, en donde se plantea el subdesarrollo en torno a la existencia de sociedades dualistas a su interior; tal dualismo tiene a su interior un aspecto que dictamina el poder que es enorme en los ricos y para los que gobiernan, basado en un sistema de dominación de una economía agrícola.

Bourricaud define a la oligarquía “como una forma particular de clase dirigente que funciona en una sociedad subdesarrollada. Actúa como monopolizadora de la riqueza, en donde su crisis proviene de la pérdida de la <<situación objeto de poder>>, el cual se reduce cuando el adelanto de la

industrialización hace crítico el problema de la subsistencia de las masas urbanas”.⁸⁸

El poder de la oligarquía reside en el control efectivo sobre los recursos esenciales de los países para usarlo, para obtener el poder político que sirva para defender, a su vez las bases económicas de ese poder. Las relaciones entre oligarquía y política se caracteriza por la habilidad para asegurarse que los órganos públicos no ignoren sus posiciones, no vayan contra sus intereses.

La visión del desarrollo supone la existencia de los grupos necesarios para producir industrialización, supone la posibilidad de un desarrollo nacional que genere crecimiento económico, mejor distribución del ingreso incorporado políticamente a masas crecientes de población y dándole un nivel de vida decoroso.

6.4.2.1 Oligarquía y Elites: La oligarquía y la elite se distinguen por las funciones de sus respectivas bases de poder, según Graciarena. La oligarquía ligada a procesos de modernización, industrialización y clase media.

⁸⁸ SOLARI, Aldo, Franco, Rolando y JUTKOWITZ, Joel. “Teoría y acción y desarrollo en América Latina”. Siglo XXI Editores, México 1976 Pág 275.

Elite: La aparición de ellas tiende a ser vista como un signo favorable, pero también puede ser visualizada como una apariencia que oculta la continuada existencia de un régimen esencialmente excluyente. Es un grupo que no tiene su base objetiva de poder en la hacienda. Ocupan las más altas posiciones institucionalizadas de la sociedad, en donde hay una ausencia marcada del accionar de las masas.

La elite aparece en una posición intermedia que está entre el predominio de lo agrario y la industria. Por tanto la estructura del poder existente tiene elemento oligárquicos y elitistas con carácter ideológico. Para muchos autores las elites son grupos dominantes o influyentes que no tenían su base de poder en la hacienda y que estos sectores han llegado a formar parte del sistema de dominación, la elite requiere una ideología común para que afirme las base de un liderazgo.

6.4.2.1.1 Elites Dirigentes. Los sistemas locales de actores están fuertemente condicionados por su capacidad para generar un grupo dirigente con posibilidades reales de conducción del proceso y de elaboración permanente del proyecto colectivo. La presencia de estas elites se vuelve eficaz cuando se produce una buena articulación con los poseedores del conocimiento pertinente, es decir, con los cuadros técnicos. Pero no sólo es importante la relación con los equipos técnicos; la elite

dirigente debe poseer un cierto grado de legitimación, que le otorgue el suficiente reconocimiento por parte del conjunto del tejido social local.

6.4.2.1.2 Elites dirigentes fuertemente legitimadas. Los sistemas locales que han logrado generar una elite cuyos componentes de distinta naturaleza, actúan dentro de una lógica común, se pueden considerar como sistemas maduros. Esto supone un buen nivel de articulación entre los dirigentes políticos, socioterritoriales y económico – productivos y los cuadros técnicos que los asesoran. Esta articulación no tiene porque tomar formas institucionales precisas ni depende de la creación de ámbitos formales; su base fundamental está dada por una acumulación en torno a un proyecto de desarrollo del que participa una comunidad determinada. La elite será entonces tanto más legítima cuanto mejor interprete el proceso de acumulación colectiva y logre un buen nivel de articulación de sus distintos componentes.

6.4.2.1.3 Grupos dirigentes localmente desarticulados. En otros casos, el análisis permite descubrir el accionar de grupos dirigentes sectorializados. En algunas situaciones, las elites que conducen el proceso productivo pueden llegar a poseer un alto grado de dinamismo, pero no logran o no pretender alcanzar niveles de coordinación con otros sectores de la sociedad local.

6.4.2.1.4 El Actor Político - Administrativo. La lógica de las instituciones particularmente las del sistema político-administrativo, tiene una clara influencia en los procesos de desarrollo local. Los sistemas institucionales centralizados generan un debilitamiento de las instancias locales transformándolas en simples transmisoras de los mensajes centralmente emitidos. Hoy se asiste a la proliferación de un discurso descentralizador, aunque no se visualizan todavía transformaciones importantes en la practica.

6.4.2.2 Formas de interacción con actores extralocales: Los procesos de desarrollo local no son autárquicos. Esto quiere decir que una de las dimensiones fundamentales que debe ser analizada en estos procesos es la relación actor-local actor-global. El sistema local de actores esta constituido en buena medida en torno a esta interacción. Sistema regulado por la negociación. Cuanto más sólidamente constituida y legitimada está la elite dirigente local, más regula mediante la negociación sus relaciones con los actores extralocales. El sistema de acción regulado por la negociación es el único posible entre actores fuertemente constituidos.

6.4.2.3 Identidad Local y Desarrollo: La afirmación de la identidad local se basa en ese reconocerse en una historia colectiva. Todos los componentes de esa identidad solamente se explican si se percibe la existencia de una “historia viviente” en cada uno de los habitantes de la sociedad local. Ahora

bien, este reconocerse en la historia no tiene sentido si es para quedarse en una mirada nostálgica hacia el pasado. Solo adquiere toda su potencialidad cuando la fuerza de esa carga histórica provoca interrogantes sobre el presente y sobre el proyecto. La identidad se convierte en palanca del desarrollo cuando lleva a descubrir la posibilidad de actuar. Pero este descubrimiento solo es real cuando el individuo o el grupo que actúa se reconoce así mismo como capaz de aportar algo a su comunidad.

La sociología del desarrollo ha puesto de manifiesto en diferentes países, ubicados de diferente forma en los procesos de modernización, que una de las grandes dificultades del desarrollo se encuentra en el nivel de las mentalidades. La afirmación de las identidades locales se traduce a menudo en actitudes fuertemente conservadoras, opuestas a todo cambio que signifique poner en cuestión las costumbres, los hábitos adquiridos, los modos tradicionales de conducta. Es raro encontrar al mismo tiempo fidelidad a lo más auténtico de las tradiciones y apertura a procesos de aprendizaje de nuevas pautas sociales y económicas.

En este proceso de constitución de la identidad de actor local parece necesaria la etapa de experimentación. Estos nuevos actores locales son verdaderos innovadores. Deben cambiar hábitos, modos de vida, formas productivas. Deben movilizar las mentalidades y atreverse a llevar adelante

experiencias riesgosas. Son muchos los obstáculos que deberán remover, tendrán que asimilar fracasos parciales y volver una y otra vez a la experimentación

El desarrollo de las sociedades abarca un conjunto de dimensiones propias de la complejidad del ser humano. La identidad es, en ciertas condiciones, una de las dimensiones claves del desarrollo. Los procesos de constitución de identidad que se vuelven motores del desarrollo tienen algunas características bien precisas: Reúnen el pasado, el presente y el proyecto en una única realidad interiorizada por el conjunto de los miembros de la sociedad; se desarrollan en una realidad cultural en que se valoran la innovación, el trabajo y la producción; marcan la diferencia y la especificidad para situarse en relación con otras diferencias y otras especificidades.

Es frecuente que las sociedades locales hayan conocido tiempos mejores. En algunos casos, esos tiempos mejores han existido realmente; en otros, el pasado aparece mejorado por procesos de memoria selectiva. Lo que parece un fenómeno bastante generalizado es la tendencia a recordar el pasado con aire nostálgico, añorando una forma de convivencia social y de desarrollo económico aparentemente muy superior a las formas actuales.

Ese mirar hacia atrás impide toda proyección hacia delante. En las representaciones mentales esta totalmente invadido por lo que se tuvo y se perdió. Desde el punto de vista del estímulo de los procesos de desarrollo local, esta situación es una permanente fuente de generación de barreras y obstáculos. Trabajar en el nivel de las representaciones es una prioridad absoluta en estos casos. No habrá iniciativas con impacto colectivo mientras no se pueden superar estas tendencias nostálgicas.

En ciertas situaciones, los agrupamientos humanos locales no han generado procesos de identidad que autoricen hablar de identidad colectiva local. Entre otras ha habido un deterioro de los tejidos sociales originales que ha producido el debilitamiento o la casi desaparición de los referentes de identidad. En ambos casos estamos ante grupos humanos que habitan un territorio pero que difícilmente pueden ser llamados sociedades locales. Les falta un ingrediente esencial: su propio reconocimiento y el reconocimiento de los demás.

6.4.3Empresarios

Por otra parte, para Shumpeter el empresario es el sujeto capaz de crear nuevas combinaciones de los recursos productivos al interior de un sistema económico, es un elemento fundamental del desarrollo económico. No

constituye una clase social en sentido técnico como lo forman los capitalistas y los obreros según los marxistas, de la CEPAL y el ILPES en los que se plantea que es indiscutible el nexo entre política y actividad empresarial al punto que puede decirse que la empresa del desarrollo se debe en gran parte, gracias a la habilidad de los empresarios para manipular a través de las conexiones políticas sobre el sistema de poder inclinándolo a su favor

El <<otro sendero>> es también la búsqueda del <<otro desarrollo>> y por tanto privilegia al actor social de ese <<desarrollo>>. Ayer se privilegió al <<empresario nacional>> después a la <<clase obrera>> hoy en día a los empresarios que surgen del sector informal. ¿Quién será mañana?. Cuando un personaje social se convierte en principal. Por razones obvias, los demás se convierten en secundarios. En el pasado colonial simplemente se les asesinó. En el presente se les ha marginalizado primero, informalizado después. Algún día, sin embargo habrá que fundar una teoría social de los actores no privilegiados, de los que perdieron, de aquellos que siguen, a pesar de todo existiendo y que, para cumplir la única función que les ha asignado la historia, luchan se organizan, o simplemente mueren sin opción, sin destino, fuera del <<desarrollo>> y de la sociedad.

Para el caso nuestro la orientación descansa sobre el supuesto de que las circunstancias históricas en que se produce la industrialización definen los términos de la acción política y económica y el modo de existencia de los grupos empresariales. Teniendo en cuenta la cultura, en nuestras latitudes

los negocios son parte de la familia, de las relaciones entre amigos, siendo así los lazos familiares un obstáculo a la racionalización empresarial; a lo que se le añade la protección estatal para la consecución de fines económicos.

Al recordar las características de las transformaciones actuales en los procesos de acumulación, señalamos la tendencia de la empresa contemporánea a preferir la pequeña dimensión, complementada por la potencialidad de las redes electrónicas, ofrece evidentes beneficios frente a la aceleración del cambio tecnológico. Pero el desarrollo de la pequeña empresa esta también ligada a la crisis del Estado de bienestar y a las políticas de ajuste de las grandes empresas. Por tanto para el caso de nuestro Departamento, la pequeña empresa privada debe generar los puestos de trabajo necesario para absorber parte de la población desocupada. Desde la microempresa unipersonal hasta la pequeña unidad de menos de 20 asalariados, hay toda una gama de empresas industriales artesanales, de servicios, comerciales, que son en la actualidad, los que generan empleo.

Para el caso de nuestras pequeñas empresas, su poco peso en el concierto nacional al igual que su escaso aporte al desarrollo se puede deber por los siguientes aspectos:

- Tendencia al aislamiento del resto del sistema;
- Presencia importante de la informalidad;
- Acceso dificultoso al crédito formal;
- Presencia escasa en el mercado externo;
- Difícil acceso a la tecnología;
- Complicada relación con el Estado;
- Ausencia de capacitación gerencial;
- Irregularidades en la relación laboral;
- Confusión empresa - núcleo familiar;
- Problemas de acumulación.

Esta lista no pretende ser exhaustiva, pero el simple enunciado de estas características muestra una realidad empresarial con dificultades específicas. Todos estos caracteres pueden resumirse en la palabra “aislamiento”. El pequeño empresario aquí en Nariño es un actor aislado, tanto en la estructura económica- productiva como en el nivel sociocultural. Tiene dificultades de inserción en las redes comerciales, pero tampoco se inserta en los circuitos financieros y su mundo relacional es sumamente reducido.

Las tendencias de organización gremial deben superar el individualismo del pequeño empresario y frecuentemente los planteos asociacionistas son vistos con desconfianza y escepticismo.

La importancia cuantitativa de la pequeña empresa y su situación marginal en el sistema esta señalando la presencia de un problema de creciente envergadura. Ello no quiere decir que se posea un diagnostico acertado y mucho menos que exista un consenso mínimo sobre la forma de tratar el problema. Nariño además, es un lugar geográfico y asiento de la economía informal, de microempresas, trabajadores independientes, vendedores ambulante, comercio callejero. Economía informal que es el receptáculo de excedentes de otras regiones desarrolladas del país, como Cali, Bogotá, Medellín, Barranquilla, etc. Economía informal que no permite un desarrollo de la economía nariñense, debido a los enclaves y relaciones de dependencia del centro; se convierte más bien en una zona de redistribución de mercancías y de intermediaria en el comercio.

Por tanto, un vehemente llamado a los inversionistas de las diferentes zonas del país para que hagan presencia en Nariño que planteó el gobernador Jesús Rosero Ruano en su administración fue la siguiente: el mandatario aseveró que en los actuales momentos, esta región se proyecta con amplias posibilidades de desarrollo y progreso. “Agregó que se hace necesario la

unificación de los diferentes sectores para mostrarle a Colombia, las amplias proyecciones que se tienen aquí”.⁸⁹

Es verdad que el anterior gobernador de los nariñenses participó activamente en conjunto con todos los gremios, con los movimientos sociales, movimientos cívicos, parlamentarios y demás fuerzas vivas para hacer un Plan de Desarrollo para decirle al gobierno nacional que también necesitamos y esperamos no solo inyección económica sino la ayuda en otros campos para poder salir de la actual crisis que se presenta en varios campos de la vida regional

Nariño necesita de medidas urgentes tales como las que el gobierno Central puso en marcha en el eje cafetero, en donde se les otorgó una refinanciación de créditos para los transportadores, para los comerciantes, para los agricultores y lecheros. Se necesita una medida del gobierno de tipo nacional para que haya la capacidad de refinanciación e inyectar recursos en los diferentes fondos para que se trate de manera muy especial al sector productivo de Nariño.

6.4.4Fuerzas Armadas

Una activa corriente de pensamiento tradicional atribuye a las Fuerzas Armadas una función negativa, serían agentes de conservación y no de

⁸⁹

cambio puesto que actuaría a favor del statu quo de las clases dominantes o de la oligarquía. Portadores de un conservadurismo esencial, los militares son por esencia opuestos a la revolución, se sostiene que en sociedades en transición como las latinoamericanas tenderían a aumentar la frecuencia de conflictos sociales graves y de vacíos de poder que llevarían a la intervención militar.

Se considera a la intervención de los militares como una violación al pacto democrático, por lo tanto el Estado es un instrumento de dominación de clase que se apoya en la cohesión física y el pilar básico que son las instituciones castrenses. Se vincula el papel de las fuerzas armadas a la teoría de la modernización.

En Colombia el proceso de paz ha sido tal vez el fenómeno interno que más ha condicionado el perfil militar, es decir el nivel de prestigio, de la legitimidad si se quiere de la institución. La ineficiencia militar para controlar el orden público ha sido otro factor de peso en las críticas formuladas a los militares.

Por lo tanto la sociedad Colombiana ha sido profundamente antimilitarista desde el siglo XIX y sigue siendo pese a la situación de violencia estructural y el protagonismo contemporáneo de posiciones militaristas de muchos políticos y profesionales, guerrilleros y paramilitares y naturalmente del grueso de las instituciones castrenses. El Estado se ha convertido en otro

factor de violencia, anulando su función de apaciguador de conflictos. “En nuestro país mientras se gastan 500 millones de dólares en educación se invierten 2.500 millones de dólares en armamento”.⁹⁰

Con el paso de los años, regímenes excepcionales que cobijan a los miembros de las fuerzas armadas se convirtió en un desangre para el presupuesto nacional al sumar 90 millones de pesos. Por ello, fuentes oficiales se pronunciaron sobre la necesidad de desmontarlos, en especial el que cobija a los altos mandos militares y policías que además son inequitativos, porque solo favorece a los más altos rangos de la oficialidad.

Pero todavía hay más. Los soldados profesionales, no están afiliados a la seguridad social y si mueren en combate así tengan 10,15 o más años de servicio sus herederos solo reciben el pago del seguro de vida que a precios de hoy es de 13 millones de pesos apenas.

6.4.5 Elites Religiosas

Las elaboraciones más comunes sobre el problema de la religión y el cambio social giran, por razones obvias alrededor del papel de la iglesia católica o

⁹⁰

MARTINEZ, Jesús. “Teoría de la planificación Económica Nacional en Colombia. UNARIÑO 1996, Pág. 86

de ciertas formas populares del folclore religioso, generalmente influidas por el catolicismo. La tesis clásica que viene de la época de los pensadores, considera el catolicismo un elemento negativo para el desarrollo y el cambio.

En los análisis de Weber trata de demostrar cierta incompatibilidad entre valores católicos y desarrollo a partir de allí que el predominio de ello, es una explicación suficiente del subdesarrollo de la región.

6.4.5.1 Tipos de Elites Religiosa y Desarrollo

	Principio estructural de Actividad católica		
	JERARQUICO	COOPERATIVO	
Esfera donde se extrae	EXTERNA	POLÍTICO	PLURALISTA
La influencia de la Iglesia	INTERNA	PAPISTAS	PASTORES

Fuente: Solari Aldo, Franco, Rolando y JUTKOWITZ, Joel. "Teoría, acción y desarrollo en América Latina. Siglo XXI. Editores, México 1976, pág. 323

“Políticos”: Son Aquellas elites católicas tradicionales, con una concepción jerárquica y fuente de poder externa, por lo que están orientados hacia la estructura de poder de la sociedad secular, buscando en ella, apoyo protección y legitimidad.

“Papistas” Carece de sentido peyorativo. Corresponde a un catolicismo militante y moderno orientado hacia la “recristianización del mundo”⁹¹ que rechaza las fuentes tradicionales del compromiso político y busca extraer su influencia social de la actividad misma de la comunidad religiosa.

“El Papista” centra su actividad en identificar una iglesia que une autoridad y recurso para conseguir influencia y visibilidad. “Los compromisos políticos directos entre iglesia y los partidos políticos se evitan e incluso se prohíben. Así la jerarquía, el clero y los laicos constituyen una elite misionera interesada en expandir la frontera de los valores católico-cristianos.

“Pluralistas” Tienen como objetivo principal “desarrollar políticas y programas que permitan a la iglesia contribuir a la institucionalización de la justicia social en todos los frentes donde sea posible”. Sostienen la necesidad de asociarse con cualquier grupo social y con otras confesiones religiosas que participan de la misma orientación éticosocial.

Los **“Pastores”** Son un grupo pequeño pero en crecimiento, que busca una formula que reúna, sacerdote, pueblo y sacramentos en un cuerpo espiritual. Sus términos ideológicos son “cooperación” “colectividad” “comunicación” “preocupación pastoral” todos vinculados a la idea de producir una profunda renovación en la vida de la iglesia y a través de ella influir en la sociedad.

⁹¹

En Pasto existen 21 iglesias cristianas cuya orientación doctrinal es entorno al protestantismo.

Aunque la mayoría de los investigadores mencionan de alguna manera el poder de la iglesia y su influencia en la conciencia colectiva es necesario profundizar en este aspecto como una perspectiva dual: El poder económico y el poder ideológico. Las ordenes religiosas se fundaron con el criterio principal de adelantar la tarea evangelizadora entre la población indígena con menosprecio de los bienes materiales. Sin embargo, desde muy temprano hay un copioso acrecentamiento de bienes principalmente de tierras por parte de los religiosos. El monopolio era evidente junto con la poca productividad e inactividad. Los religiosos en general, excepción hecha de los jesuitas que tenia un criterio comercial dinámico, la racionalidad que genera en parte el progreso, las otras comunidades no explotaban activamente la tierra o lo hacían a medias para sus necesidades.

La aculturación religiosa de nuestra sociedad, coloco al sacerdote como figura dominante en la estructura del poder. Inteligentemente la religión conquista el alma del pueblo. La religión es una forma de mentalidad colectiva a todos las clases y sectores sociales, a los gremios, a los sexos, etc.

El hombre se constituye como sujeto dentro de todo acto religioso; la religiosidad tiene, sin embargo y continuamente dimensiones colectivas, porque coloca al hombre frente al sentido de su vivir y por consiguiente, al de su sociabilidad: porque se expresa en actos comunitarios asumiendo de esa forma el vivir social en el interior del vivir religioso. Nariño es una región sumida en su religiosidad en donde sus ministros tienen bastante peso en las decisiones políticas, al reunir estos factores, podemos conformar un infranqueable barrera en la forma de pensar y obrar de sus habitantes.

En todas las dimensiones sociales, el campesino, el indígena, el blanco, el negro mantienen prácticas y creencias en los cuales se expresa el vivir y la tradición religiosa de un pueblo. Este criterio religioso establece relaciones a nivel individual y colectivo por medio de conflictos sociales, políticos, económico, etc.

Centrando el fenómeno ya en estas décadas, la, religión y política constituían los ingredientes para la constitución de la identidad colectiva del hombre colombiano. Con el Frente Nacional se destruye esa identidad por

la de status ciudadano y surge en Colombia un interactuar moderno divorciado de sus antecedentes “míticos y particularistas”.

Hay que resaltar que el intelectual desarrolla cierto espíritu crítico no al enfrentar la tradición y lo tradicional, sino al enfrentar los procesos de

modernización, centrada alrededor de las falencias agrarias y de los problemas obreros. Es de destacar que solo una pequeña fracción de la izquierda ha conservado su vínculo político con la movilización de los sectores obreros. En general los intelectuales de nuestro país ha tenido una actitud más elitista que democrática.

En Nariño la religión siempre ha estado ahí, pues siempre hemos estado adictos a una sociedad espiritualista y católica tal como la Corona española lo estableció desde los años de la Contrarreforma. Las numerosas comunidades religiosas (principalmente Jesuitas, Franciscanos, Agustinos, Mercedarios, Dominicos entre otros) se han esmerado en preservar el espíritu religioso de la ciudad, manteniéndolo a través de las instituciones educativas que manejan.

El espíritu piadoso de nuestras gentes estaba guiado por lecturas que no iban más allá de los devocionarios, las novenas de la Santísima Virgen y de algunos santos preferidos. En los colegios se enseñaba latinidad y las más

altas especulaciones metafísico-teológico, una jerga escolástica pomposamente llamada “arte de pensar”. Una sociedad ordenada según el modelo de la “Ciudad de Dios”. Las preocupaciones sobrenaturales estaban por encima de las materiales. Se cuida del alma, con miras a la vida eterna, antes del cuerpo mortal y corruptible.

Parece mentira que nuestra región fuese tan creyente cuando según el mismo doctor Sañudo, había fallas notables en algunas comunidades. Dice que los frailes, al quebrantar el voto de pobreza adquirieron bienes y se relajaron tanto que “lejos de servir de edificación al pueblo eran tachados algunos de corrupción”.⁹²

Nuestra gente forma un conglomerado social muy diferente por su hablar, su carácter y su modo de vivir, con respecto a otros pueblos. Los sacerdotes por su parte consuelan al pueblo con las esperanzas de la vida futura, exhortándolo a no desmayar en la fe, por lo que el pueblo se torno pacífico y resignado.

Todavía se mantiene, mejor que en muchas otras ciudades, la fe religiosa. Los magníficos y grandes templos se llenan de fieles los domingos. Un

elemento muy importante de análisis dentro de lo anteriormente enunciado es la inexistencia de una verdadera doctrina CRISTIANA, un aspecto más que contribuye a nuestro subdesarrollo es mirar que la mayoría de los postulados bíblicos se infringen por ejemplo se plantea que lo que más disgusta y mueve a la ira de Dios es la idolatría, miremos entonces nuestros templos cargados de estatuas, de cuadros, de santos, con respecto a esto la

⁹²

IBÍDEM. Pág. 385

Biblia en Isaías 44-9 dice: “los formadores de imágenes de talla, todos ellos son vanidad y lo más precioso de ellos para nada es útil; y ellos mismos son testigos para su confusión, de que los ídolos no ven ni entienden”⁹³ y así sucesivamente encontraríamos muchos más ejemplos al respecto, que ilustraría la inadecuada interpretación de la Biblia por parte de sus ministros y por ende al extravío que han conducido a su feligresía.

6.4.6El político, los técnicos y la burocracia

No solo la burocracia es anterior a la planificación; también existen grupos técnicos que en ciertas ramas de la administración pública han creado vínculos y procedimientos ya aceptados por el político y la burocracia. Es el caso de los técnicos y administradores u otros que se encuentran al servicio de instituciones como profesores, abogados del aparato del Estado, etc. Por tanto la articulación de la esfera técnica con el nivel político y la burocracia

es esencial para la planificación pues esta se constituye en una herramienta muy importante dentro de los procesos de desarrollo. El político es el protagonista que necesita una visión más amplia, aunque la misma se halle comprometida con los grupos sociales que representa; su ser depende de su representatividad y de la fuerza social de los representados. Este es un criterio dominante en la conducta del político y por ello decide acerca de los

⁹³ LA BIBLIA: La Idolatría. Sociedad Bíblicas Unidas. Santafé de Bogotá, Colombia. Pág.683

actos y proyectos sociales considerando sus efectos sobre el equilibrio de fuerzas prevaletientes.

El técnico comienza su tarea partiendo de la delimitación de las fuerzas sociales predominantes. Su preservación depende en parte de su eficacia técnica y en parte de su flexibilidad de diálogo con el político, con la burocracia y con los grupos sociales. Su papel es dar racionalidad formal al proceso de decisiones sociales y se guía por la idea que existe de una “verdad objetiva”, sus recursos son la argumentación técnica y su capacidad de preservación, caracterizadas por un método que le permite indicar “formas” o “alternativas” más económicas de alcanzar los objetivos que persigue el político.

La burocracia se ocupa de la parte más limitada del proceso y cómo la estabilidad y la seguridad constituyen sus valores más destacados, resiste

cualquier cambio de procedimientos en considerar su conveniencia u oportunidad porque no le preocupan los resultados últimos de su acción. Su criterio de eficacia es el cumplimiento de la norma y su instrumento de acción, la tramitación administrativa. La norma es el punto de partida de la función de la burocracia y al mismo tiempo el nexo que establece con el político y el planificador. Su racionalidad es la procesal y su objetivo, el orden administrativo. En este campo, el trabajo en las ramas del gobierno,

Nariño en donde las fuentes de empleo son escasas, es el sector oficial uno de los más apetecidos para sus moradores a la hora de buscar empleo, de ahí que la mentalidad de las personas se generalice en el hecho de emplearse y no ser ellos mismos los que generan empleo. Es esa mentalidad apática, esa falta de espíritu de empresa que no le permite al nariñense explotar sus propias capacidades para poder generar progreso en el medio en el que se desenvuelve.

Cuadro 42. Caracterización de los Políticos, los técnicos y la burocracia

	POLITICO	GRUPOS ETNICOS	BUROCRACIA
1. Su conducta para la permanencia o estabilidad	Depende de su propio comportamiento ante los grupos sociales que representa	La eficacia técnica y su flexibilidad en la acción frente al político y a la burocracia	La protección legal
2. Su esfera de acción	La sociedad como un todo	Dar racionalidad formal al proceso de decisiones sociales	La acción parcial
3. Sus valores	Una verdad pragmática	Una verdad científica	Su seguridad y estabilidad
4. Su criterio de eficacia	El poder	La alternativa más económica	El cumplimiento de la norma
5. Su instrumento de acción	La decisión política	La argumentación técnica	La tramitación administrativa
6. Tipo de racionalidad	Racionalidad material	Racionalidad formal	Racionalidad de los procesos

Fuente: MATUS, Carlos. "Estrategia y plan". Siglo XXI. Editores. México 1982. Pág. 46

7. VARIABLE CULTURAL

7.1 CULTURA

Nariño es altamente potencial en la cultura. El campo de la actividad cultural es altamente inoperante, no ha sido eje principal de preocupación oficial; más bien entidades mixtas o particulares han realizado alguna gestión que se ha concretado en programas o proyectos. En este punto se requiere un Instituto Departamental de Cultura, que cuente con un banco de proyectos, así como de registros de creadores y gestores, de entidades y de documentos culturales para dimensionar la potencialidad del sector.

Si bien la financiación es baja para desarrollar los principales proyectos una de las causas fundamentales es la poca claridad que existe sobre lo que constituye un verdadero proceso de desarrollo cultural para el departamento, y en particular para las localidades, además se observa un bajo nivel para la identificación y formulación de proyectos que permitan jalonar recursos de diversos niveles. De hecho aunque se cuenta con 30 casas de la cultura municipal, la mayoría no dispone de personal capacitado para adelantar sus funciones, solamente de la cultura disponen de infraestructura adecuada.

No existe un inventario cultural del departamento, se han identificado 43 bibliotecas municipales. Sin embargo, su dotación bibliográfica es limitada, no está actualizada, y el personal en su mayoría no es especializado; su infraestructura es inadecuada y no se facilita para prestar un servicio eficiente, hay que agregarle que estadísticamente, la gran mayoría de nariñenses no consumen libros, el promedio no alcanza ni a un libro al año por persona. Con relación a las manifestaciones artísticas y culturales, se observa un gran potencial para desarrollar.

7.2NORMATIVIDAD SOBRE CULTURA

- Ley 397 de 1997 desarrolla los artículos 70-71 y 72 y demás artículos concordantes con la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomento y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias.
- Decreto 075 de 1993. Creación del Consejo Departamental de Cultura de Nariño como la principal instancia de asesoría para el diseño de políticas culturales a nivel departamental.

Instituciones Relacionadas con la Cultura:

- Casa de la Cultura Departamental
- Casas de la Cultura Municipales

- Banco de la República área cultural
- Universidad de Nariño
- Biblioteca Universidad de Nariño
- Auditorio de Salud Pública
- Archivo Departamental
- Archivo Histórico de Pasto

7.3 INDICADORES SECTORIALES

A. La Casa de la Cultura Nacional:

Existen 30, ninguna bien dotada, 6 medianamente dotadas y 24 con deficiente dotación.

B. Bibliotecas Municipales:

Son 30, 6 bien dotadas, 8 medianamente y 16 con dotación deficiente.

C. Bandas Municipales:

Son cincuenta y seis (56), 20 medianamente dotadas y 36 con deficiente dotación.

D. Presentaciones teatrales:

Al año se realizan en promedio 12 presentaciones con un promedio del 60% de la capacidad del teatro.

E. Grupos de teatro estables:

Existe la fundación de Teatro Alepth que cuenta con una sala concertada con Comcultura.

F. Entidades culturales de cobertura departamental:

- ♦ Fondo Mixto de Cultura
- ♦ Area cultural del Banco de la República en Pasto e Ipiales
- ♦ Museo del Banco Popular
- ♦ Academia de Historia de Nariño

Es imposible hablar de cultura de Nariño como algo homogéneo. Dentro de su complejidad podemos distinguir, al menos dos grandes subculturas: la sierra y la costa, cada una dentro de sus perfiles actuales, según influjos históricos, económicos y sociales de carácter específico. Desde el punto de vista racial la sierra se caracteriza por un fuerte predominio del componente indio y mestizo. El blanco constituye minoría. Al serrano en el concierto nacional se lo conoce con el estereotipo de “pastuso”, sinónimo de retraído, ingenuo, tímido, y en el peor de los casos tonto. El chiste pastuso constituye el mejor ejemplo de esta imagen distorsionada que se tiene a lo largo y ancho del país. Esta mirada despectiva no es gratuita, tiene raíces que alcanza la lejana época de la conquista. En efecto, desde que los hispanos hallaron estas tierras, fuimos vistos con ojos de menosprecio y calificados con los peores epítetos.

El nariñense es un hombre introvertido que posee una medida pequeña de todo lo que le rodea, en donde sus grandes metas se enmarcan a los lugares que su vista le puedan conducir, segado por su religiosidad que contrasta contundentemente con la doctrina verdadera que se predica en el código BIBLICO, su religiosidad impregnada de explicaciones humanas en torno a algún aspecto de las santas escrituras no es más que la reproducción de todo lo que el ser humano tiene como costumbre el de adoptar algo a su modo de vida, de una forma superficial sin permitir jamás que se le cuestione su verdadera realidad que se evidencia en su diario vivir, que muchas veces es muy inconsistente a lo que se pregona.

7.4DESARROLLO DE LAS ARTES EN NARIÑO

El departamento de Nariño ha merecido el reconocimiento de sus ancestrales cualidades artísticas y artesanales. El desarrollo de sus manifestaciones culturales de tipo plástico, contiene una significativa historia de influencias étnico geográficas, de dependencias político-culturales de melancólicas contemplaciones y de todo aquello que constituye la historia misma del hombre nariñense y su comportamiento ante cada circunstancia.

Podríamos afirmar que, en el país, para nadie es desconocida la vocación artística y artesanal que caracteriza aún gran numero de personas que, en

cualquier lugar de la geografía nariñense, conjugan una gran maestría, su talento, habilidad y destreza y que, con inteligencia y maña, originan formas y expresan con su trabajo toda una amplia gama de aspectos de la realidad o de la ficción y que primordialmente están destinados para el goce y la distracción de quienes constituyen los demandantes de sus productos.

Parte de la identidad nariñense se encuentra en su artesanía, talla en madera y barniz de Pasto. Especial referencia merece el carnaval de Blancos y Negros que se repite a lo largo del Departamento. En la “fiesta fiesta” del seis de enero, como la llamaba el antropólogo Milcíades Chaves, se recoge todas las posibilidades del ingenio, la habilidad y el sentir artístico de los nariñenses, que se personifican en maestros como el ya fallecido Alfonso Zambrano Payán, celoso guardián y promotor de la incuestionable sensibilidad de su pueblo.

El carnaval representa para el artista y el artesano nariñense, en la ocasión, pretexto y motivo gestor de sus realizaciones; se afirma que si las manos del nariñense son fuertes para el trabajo y temibles con un arma de guerra, parecen en cambio, de seda cuando modelan el barro, tejen, esculpen, trabajan la madera, toman el pincel o hacen vibrar las cuerdas de una guitarra.

El mayor porcentaje de la alegría que genera el carnaval es aportado por sus artistas y artesanos ya que con su ingenio y habilidad, adquiridos en el transcurso de varios años de participación, expresan en sus trabajos los elementos estructurales de nuestra genuina y auténtica cultura popular que se manifiestan especialmente en el costumbrismo y leyendas de la región, materializados en figuras que van desde una máscara hasta una monumental carroza.

En este mundo de gran contenido espiritual y colorido que tenemos los nariñenses está amenazado, por la falta de políticas defensivas frente a la avasalladora fuerza de los incontrolados medios masivos de comunicación que proyectan sobre los pueblos una imagen deformada del mundo, la vida y la cultura por los intereses de una sociedad de consumo que vive a espaldas de su propia tradición, subyugada por el espejismo de una tecnología que no siempre está en condiciones de absorber y por una ansia voraz de hacer dinero como única meta vital.

Considerar los valores privilegiados de la propia cultura como arquetipos normativos para otras culturas es dar siempre pruebas de colonialismo intelectual. Lo único normativo son esos grandes conjuntos plurales de imágenes en constelaciones, en enjambra. En poemas o mitos. Sabemos que la cultura está determinada por el tiempo y el espacio lo cual significa que cada cultura puede tener características propias en cuanto a su origen y desarrollo a las incidencias de otras sociedades que determinan diversos

niveles de relaciones y de diferenciaciones.

La sociología culturista del capitalismo habla de la identidad cultural de tal o cual país o de uno u otro departamento, incluso de identidad de áreas geográficas extensas como la cultura latinoamericana, etc., pero en realidad, cuando hablan en estos términos, lo que hacen es desconocer los entornos culturales múltiples; y de esta manera sus concepciones y políticas culturalistas globales y totalizantes, sacrifican la producción cultural múltiple que se manifiesta en un país, región o departamento, aunque es cierto que tras esta concepción social culturista, toda sociedad tiende a conseguir y consolidar dicha identidad, la historia efectiva de las sociedades demuestra la existencia de multiplicidad de entornos culturales en una región, departamento o país; la cultura por tanto no es circunscribible a los marcos geográficos de un departamento o país, sino que trasciende toda limitación geográfica.

El desarrollo de una comunidad dada no es solo cuestión de disponibilidad de recursos naturales por ejemplo. La economía no es solo cuestión de economía. Si la comunidad en cuestión no tiene sentimiento “tribal” una conciencia de tradición, de pertenencia, de solidaridad y de destino, en fin,

una identidad cultural sólida, no habrá desarrollo. Y es desde esta perspectiva desde donde nace toda la importancia cultural, social, económica

y política del tema de la identidad y relevancia de su defensa y engrandecimiento. Mientras el pueblo nariñense sienta vergüenza de lo suyo, se estará dando la espalda a sí mismo, negando el futuro desarrollo de su propio devenir histórico.

Son los procesos socio-historico-culturales los que definen la relación de la cultura con una geográfica específica. Al interior de una cultura, lo que define la especificidad de la misma son los múltiples niveles de relación de diversidad de conjuntos simbólicos en donde la función, el sentido y el carácter de estas mismas relaciones determinan estructuras significantes que contextualizan y caracterizan diversos núcleos sociales en una misma “racionalidad”, en el mismo sistema de comunicación simbólica, en una concepción global y coherente de su realidad social, económica, jurídica, política, mítica, ritual, etc.

7.5 DIALECTO NARIÑENSE

Muchas gentes tienden a enunciar a nuestro departamento con explicaciones simplistas y despectivas como gente perezosa, lasciva, irresponsable, estúpida, embrutecida. Todos estos epítetos brotan del

etnocentrismo de muchas culturas, mecanismo irracional de defensa de los propios valores y conductas.

Siempre se ha afirmado que uno de los dialectos más característicos del español hablado en Colombia es el nariñense. La razón de una singularidad es que a diferencia de lo que ocurre en otros dialectos como el valluno, el paisa, el rolo, el boyacense, el tolimense u opita, el llanero etc., el dialecto nariñense está claramente fijado por la entonación, por el léxico y por algunos aspectos particulares de la sintaxis. Los demás dialectos colombianos están marcados fundamentalmente por las variante de entonación. En estos el léxico y los modismos, regionalismos o idiotismos, a pesar de su notariidad, no llegan a constituir una característica muy diferenciada.

La entonación, prosodia o canturia del dialecto nariñense se resiente de la fuerte influencia del substrato indígena. Esta es la razón por la que este dialecto se aproxima tanto al habla del pueblo ecuatoriano, peruano y boliviano de la sierra.

Esta afinidad rítmica se nota también un poco en los dialectos castellanos de los grupos indígenas Guambiano y Paez del departamento del Cauca. Esta prosodia se caracteriza por una dicción suave, carente de énfasis lo

que la hace un tanto lánguida y acompañada de un dejo de tristeza y conformidad. Predominan los tonos bajos y la elocución lenta. En el ritmo

lento de la cadena sonora influye naturalmente la altura geográfica general, pues determina ciertas condiciones del aire cuya menor densidad hace necesaria la articulación lenta y cuidadosa especialmente de las consonantes para facilitar la audición.

El dialecto nariñense serrano está caracterizado, en primer lugar, por su entonación singular que resulta extraña para las gentes de otros dialectos del país; por el rico caudal de quechuismo y por un conjunto de arcaísmo; y por ciertas peculiaridades sintácticas.

7.6 NARIÑO, REGIÓN TEOLÓGICA

El departamento de Nariño tiene en la religiosidad de la gente otra importante cantera para el fomento del turismo. A más de las manifestaciones propias de la espiritualidad de los pobladores, la forma como se debe tener en cuenta la arquitectura aplicada a la construcción de los templos.

El espacio geográfico urbano de Pasto matizado de numerosas iglesias y conventos es otra manera de expresar también un desarrollo institucional basado en valores cristianos, que se refuerzan paulatinamente con el establecimiento sucesivo de varias comunidades religiosas.

Con el paso de los días en algunos lugares los templos se han modernizados aunque la mayoría conservan las edificaciones tradicionales en que está presente la arquitectura gótica, colonial republicana, en los que se interpreta como una respuesta al tipo de influencia ejercida por quienes han orientado a la feligresía.

Lo cierto es que Nariño es una región teológica, en donde el calendario de fiestas patronales se convierte en útil herramienta para el diseño de programas para el fomento y desarrollo llamados a generar empleo y dinamizar el crecimiento de los pueblos que no han sido permeados por otras actividades referidas a la inversión de capitales.

El operativo de la ciudad teológica reafirma no solo la cultura religiosa de Nariño sino sus abundantes expresiones en la arquitectura, la pintura y las artes en general. Es interesante observar que esta simbología religiosa genera en la población comportamientos de movilidad espacial propios de su cultura, pues es evidente que el trayecto entre una vivienda y la iglesia hace parte del comportamiento espacial semanal obligatorio de una persona común y corriente.

La sociedad va aumentando otros códigos y símbolos que matizan el espacio geográfico por ejemplo, vemos en las calles señales de tránsito vistosas, centros comerciales que ordenan la circulación de las personas e influyen en

los comportamientos espaciales y los desplazamientos.

En general, la sociedad en su evolución desarrolla valores culturales que al ser apropiados a través del tiempo se convierte en elementos de colectividad desarrollando sentimientos de pertenencia entre sí y con su medio, constituyéndose en prácticas culturales e ideológicas cotidianas del espacio geográfico.

Dichas prácticas no son el resultado del azar, sino que se asocian al proyecto político y económico de los grupos de poder que tratan de mantenerlas vigentes, para imponer su proyecto de desarrollo particular, como proyecto social.

7.7CONCEPTUALIZACIÓN SOCIOLÓGICA

Durkheim concibe la cultura como la manera de actuar, de pensar y de sentir “exteriores al individuo y que están dotados de un poder de coerción que se impone a él”.⁹⁴ Los roles sociales, los modelos de comportamiento, cuyo conjunto sistematizado constituye una cultura, aparecen primero como exteriores o aquellos que los asumen, como el papel escrito por un dramaturgo aparece primero exterior al actor que lo va a encarnar.

94

DURKHEIM, Emile. “Las reglas del método sociológico. Madrid Morata 1986.

Los valores, más que las sanciones, explican la razón por la que los miembros de un determinado conjunto cultural se someten a sus normas. Cuando dos personas se saludan, cuando la más joven cede el paso a la mayor, cuando los electores introducen una papeleta de voto en la urna, cuando el automovilista obedece al golpe del silbato al agente de tránsito, cuando un católico asiste a la misa dominical, a celebrar sus pascuas, cuando un hombre invita a una mujer que espera seducir, cada uno de estos participantes de estas interacciones se refiere a reglas comunes y aceptadas por una parte y otra, que aplican en su comportamiento. La cultura está hecha por el hombre, y en general puede decirse que todo lo que el hombre hace es parte de la cultura. Hace 100 años E. B. Tylor (Inglés) define la cultura o civilización como: “Esta totalidad compleja que incluye el conocimiento, la creencia, el arte, la moral, la ley, la costumbre y cualquier otro hábito y capacidad adquirida por el hombre como miembro de la sociedad”.⁹⁵ La cultura comprende todas las capacidades y costumbres adquiridas por los seres humanos, en asociación con sus congéneres, los más grandes sectores de la cultura son las instituciones y que el menor de todos es la pauta de comportamiento que se la entienda como algo hecho o formado para servir de modelo o de guía para la formación de otras cosas. La pauta de comportamiento se hace o se forma con la constante repetición por muchas personas de un mismo elemento de comportamiento. Es la

95

BERGER, Peter L. “Introducción a la sociología” 3° Ed. Mexico. Limusa 1996.

uniformidad de obrar y de pensar que se produce regularmente entre una pluralidad de personas. Es la única básica o irreductible de los roles sociales, la instituciones y las culturas.

En definitiva la cultura es la configuración total de las instituciones que comparten en común las personas en una sociedad. Parsons concebía la cultura como la principal fuerza que ligaba los diversos elementos del mundo social, o dicho en sus propios términos, del sistema de la acción.

Miremos ahora cómo los diferentes autores han concebido culturalmente al nariñense: un enfoque que destaca que los nariñenses tienen una gran voluntad de trabajo, un espíritu emprendedor y hasta empresarial, que en los últimos años se han capacitado significativamente en los niveles tecnológicos y universitarios de la educación, el solo hecho de que en el departamento estén radicadas 20 universidades es un dato significativo, si tenemos en cuenta que la educación y el conocimiento es un factor de desarrollo. Pero junto a esta valoración también se reconoce que este espíritu empresarial está truncado por la estrechez de mercado y la falta de garantías para el progreso de cualquier emprendimiento productivo.

El Doctor Servio Tulio Caicedo, en su libro la Psicología del Pastoso resalta que el pastuso “no es belicoso, es igualmente como el castellano, un hombre hogareño, amante de privacidad, de la intimidad, no ha sido nunca

conquistador, pero bajo la presión de las circunstancias se convierte en un hogareño, amante de la privacidad, de la intimidad, no ha sido conquistador, pero bajo la presión de las circunstancias se convierte en un guerrero terrible, actúa con extraordinario valor con ribetes de heroico”.⁹⁶

Un segundo enfoque con referentes históricos identifica que por lo privilegiado de la tierra que dispensa todos los productos de la naturaleza de todos los climas no exige de un mayor esfuerzo laboral, esta condición garantiza un mínimo de subsistencia considerado como suficiente y ha facilitado la perpetuidad de un esquema de vida semifeudal heredado de una sociedad señorial de relaciones sociales y de producción con todas las consecuencias que hoy se pueden evidenciar en el desarrollo cultural y económico, como las que describe Alfonso Alexander en su libro SIMA: Pasto ciudad mística, religiosa y sifilítica cuando dice que “la colonia no cambió substancialmente la estructura económica y cultural de la conquista, solo prosperó el cambio de la clase militar, cruel, por la clase burguesa, no menos cruel, pero además marullera y habilidosa. Se inventó una serie de instituciones para una exhaustiva explotación del indígena: Las encomiendas, los mitos y los concertajes: las cosas llamadas “tiendas” siguieron iguales como los demás hogares de nuestro obrerismo – dice A. Alexander- “Es una mezcla de sala – dormitorio, cocina y en muchos casos

cantinuchas infectadas o multiviciosa de políticos amorales, de comerciantes ladrones, de hacendados hechos ricos con el trágico sudor del indio sumiso, de sacerdotes corrompidos, de mujeres hipócritas de invertidos proxenetas de serviles empleadillos gubernamentales, de monjas decoradas por un insatisfecho deseo carnal, de prostitutas que eran a la vez hijas y queridas de esos hombres lujuriosos y enfermos llamados por equivocación quizás ministros de Dios”.⁹⁷

Anota que el poder civil y eclesiástico construye una sociedad profundamente religiosa sociedad chismosa cargada de envidia y resentimiento llena de “masas analfabetas que se emborrachan con patriotera y aguardiente de nuestras hazañas pintorescas, que hicieron del pastuso realista el hombre anacrónico que sin haber conocido al rey, lo vivo y saluda, sombreros a la mano”.

Posee dinero en una tierra que no tiene industria es la obsesión de los taquires religiosos y los taquires políticos, obtener dinero como se pueda, esto es casándose con una mujer rica aunque no sea virgen o aunque tenga la más terrible tara venérea que conoce la humanidad, aunque tenga sífilis con tal que tenga dinero.

ALEXANDER, Alfonso. SIMA: “Pasto ciudad magica, mística y sifilítica”. Editorial la estrella. Bucaramanga 1939. Pág 93.

⁹⁷

IBÍDEM Pág 11

Por su parte el Doctor Servio Tulio Caicedo en su libro la Sociología del pastuso afirma que al pastuso no le gusta que le vean que es retraído, se dice entonces que los pastusos son los “más azarosos que hay en el mundo” por huraños y desconfiados, maliciosos y astutos que solo se doblegan ante los curas. No menos trascendente es el papel de los religiosos quienes según Alexander son “concalculadores de toda pureza, titiriteros de toda ley que a la sombra del confesionario, cabe la majestad imponente de la basílica silenciosa que extienden sobre los feligreses, las viscosas garras de su infernal y victoriosa lujuria, aprovechados rentistas de la limitada estilística humana, los enemigos de toda instrucción para el pueblo. Y los universitarios criterios anticipados, los cuales apenas reciben cartón que los autoriza para robar legalmente, ya están intrigando por colocarse entre la burocracia.

Y una tercera visión trata lo cultural como la conjugación multifascética, mixturada y mestiza de diferentes elementos propios y extraños, con imposición de lo nuevo referidos a los diferentes campos de la vida económica social política y en el conjunto de hábitos y costumbres de las gentes de Nariño. Este conjunto mestizado de elementos es lo que constituye la identidad regional, mas no el pasado indígena que esta en franco proceso de extinción.

7.8 CULTURA Y DESARROLLO

Tradicionalmente se ha convenido en que la noción de cultura no tiene que ver con la realidad del desarrollo. La noción de desarrollo además se la suscribe en términos meramente económicos. Y así también se suscribe la idea de que el desarrollo económico es distinto a la cultura. Desde hace décadas se nos ha predicado el verbo desarrollar sin que se asuman las implicaciones sobre el conjunto de la sociedad.

De una parte el desarrollo se adscribe a los procesos de la economía, de otro lado la cultura – objeto inasible a veces – se la concibe más conscientemente como procesos cuyo campo más tangible se la percibe en el de las artes o en las manifestaciones populares: Cabe hablar de folclor o tradiciones de la más diversa índole.

Desde que se adopta el desarrollo como futuro de los países que aún no lo habían alcanzado según el paradigma de los países avanzados, la noción de cultura se subsumió en un epifenómeno que subsidiariamente acompañaba o no a los procesos de progreso material y social.

Como vemos actualmente, tenemos un Plan de Desarrollo global y un Plan de Cultura articulada a planes de desarrollo cultural en las regiones. Y a

pesar de que se enuncia que la nueva Constitución reconoce “la cultura como fundamento de la nacionalidad y como factor inevitable en la planificación del desarrollo económico y social”. Cuando se trata de expresar la concreción de la manera como ese factor trasciende el desarrollo económico, de nuevo surgen las formas convencionales de concebir la cultura y el desarrollo.

Si logramos reconstituir el concepto de cultura, es posible que el desarrollo se comprenda como práctica social que reconvierta su concepto en tanto tendría que dar cuenta de otras prácticas de desarrollo que no se agotan en los procesos económicos, y como también, desde los procesos de la economía sería indispensable examinar los supuestos y valoraciones que la guían.

Las soluciones económicas a la mayor parte de los problemas actuales no hace más que plantear problemas de cultura política, problemas de cultura en la sociedad, problemas de valoración y juegos de intereses. Aquí es donde la cultura confluye con el desarrollo, o donde el desarrollo debe plantearse como problema de la cultura.

Entendiendo que el desarrollo no es simplemente un problema “económico”, que involucra un proceso amplio, histórico, en el que incluso la economía no

se puede separar de la determinación como práctica que involucra fuerzas de sentido, contradicciones de intereses, maneras de concebir la vida, podremos superar esa arraigada mentalidad de superar la cultura de los procesos sociales efectivos – las prácticas sociales, en los que los individuos, los grupos, las clases sociales resultan involucrados.

La educación, la cultura política, las prácticas sociales de la más diversa índole resultan involucradas cuando se habla de desarrollo. El desarrollo tiene que ver también con las prácticas religiosas, festivas, de expresión étnica, de lo popular o de lo erudito. Las instituciones, la dinámica que ellas impliquen para la discusión, y solución de problemas, tiene que ver con el desarrollo y están afectadas también como prácticas institucionales por la cultura de quienes en ellas participan, por el modo en que las usan.

Vistos los procesos sociales de nuestros países, cuando se hable de desarrollo, no se podrá seguir pensando que sólo se puede articular el proyecto al crecimiento meramente cuantitativo de los índices estadística.

7.8.1 FORTALECIMIENTO DE LA DIVERSIDAD CULTURAL

La masificación de la sociedad de consumo como único objetivo de la nación, es un anhelo que responde a los deseos más comunes del ser

humano y que sólo puede ser equilibrado con el enriquecimiento de valores alternos que de por sí existen en nuestros conciudadanos.

En un departamento de alta diversidad cultural como Nariño, se facilita la identificación y la recuperación de estos valores alternos. Algunos están urgentes en la práctica de los miembros más ancianos de la sociedad; otros son más frecuentes en comunidades aisladas o marginadas geográfica o socialmente, muchos son promovidos por grupos religiosos o políticos.

El fortalecimiento de la diversidad cultural en Colombia se inició con la constitución de 1991. Esta circunstancia política debe ser aprovechada por quienes promuevan el desarrollo humano sustentable, rescatando del pensamiento marginado y minoritario los elementos con mayor potencial, para lograr mediante su divulgación y promoción, un marco de ideas y valores más equilibrados, enriqueciendo así el capital cultural de la nación.

8. UNIVERSIDAD Y DESARROLLO

La Universidad, como objeto de estudio y como colectivo organizacional, nos conduce irrevocablemente al conocimiento e intervención de su entorno, por cuanto cada región de acuerdo a su especificidad construye proyectos colectivos para generar cambios y desarrollo, universidad y región son conceptos de inseparable tratamiento por cuanto esta se dinamiza en sus relaciones económicas, sociales, políticas y culturales cuando la universidad se identifica con sus problemas y con los de la comunidad que pretende intervenir, analizando sus fenómenos, pensando sus soluciones, cultiva el conocimiento consistente con la realidad y cumple con la misión que el Estado, la sociedad y su autonomía le han encomendado, cual es la formación de profesionales dotados de un pensamiento científico, humanístico y creador.

Las regiones avanzan más en sus procesos culturales y económicos en la medida en que las universidades, a través de la ciencia y la tecnología, descubren los factores que hacen posible el desarrollo y que mediante la

práxis y la reflexión permanente los reúna. El concepto de desarrollo debe estar indisolublemente ligado al bienestar de la comunidad. Además una región con características particulares no puede aspirar a alcanzarlo simplemente sumándose a modelos generales, como el de globalización y competitividad, lo cual no implica ignorarlos. La inserción en un proceso de globalización presupone la existencia de empresas capacitadas para competir en los mercados internacionales. Tampoco sería válida la estrategia única de aumentar la competitividad para llegar un día a tener empresas capaces de desempeñarse en mercados globalizados, porque la mayor parte de la región no vincula su forma de vida a las empresas formalmente constituidas. El modelo de desarrollo para la región debe ser pensado y construido con mucha originalidad y creatividad. En la construcción de este nuevo camino hay que involucrar al mayor número posible de personas, para lo cual es preciso crear las condiciones adecuadas.

Dentro de esta óptica, la universidad tiene como función: crear pensamiento y formar pensadores, formar no simplemente profesionales, sino también personas capaces de pensar su entorno, con los pies en la región y con un alto nivel ético. Los profesionales egresados de la universidad no tienen que estar preparados solamente para desempeñar sus cargos en forma

eficiente, sino además y especialmente para inducir a las comunidades a la construcción de su propio futuro.

Si la sociedad es posible, la universidad también, si la sociedad posible hay que edificarla, la universidad puede ser el elemento necesario. Así la universidad es un aparato de poder que une la sabiduría con el conocimiento para proyectarla en su comunidad, libremente unidas y vitalmente articuladas. Por este principio el mecanismo creador se consolida en el aula como un mundo de procreación incesante: miles de aulas que producen movimiento del pensar para establecer saberes, miles de instructores que hacen el papel de aprendices diligente; miles de docentes que creen firmemente en la escala de crecimiento para superar al docente convirtiéndose en maestros de maestros, miles de sujetos convertidos en personas que hacen de su hacer un símbolo de la ciencia para la vida.

8.1EL CONOCIMIENTO

Vivimos en medio de una revolución del conocimiento. Cambios fundamentales se están dando en su estructura, en su función y en la forma de comunicarlo. La producción del conocimiento, que se ha potenciado no sólo en cantidad si no en velocidad, tiene, además una dinámica

autogeneradora propia porque en la medida en que se hacen conquistas científicas, se expande aún más el horizonte del conocimiento.

Si bien la economía mundial seguirá siendo una economía de mercado y conservará las instituciones del mercado, su sustancia ha cambiado radicalmente. Si es todavía capitalista, lo que la domina es el “capitalismo de información”. Las industrias que en los últimos cuarenta años han pasado a ocupar el centro de la economía, son aquellas cuyo negocio es la producción y distribución de conocimientos y no la producción y la distribución de objetos.

En realidad, todas las industrias tradicionales que se las han arreglado para crecer, han crecido porque se estructuraron en torno al conocimiento. “Cada vez es menor el rendimiento sobre los recursos tradicionales, trabajo, tierra y capital (dinero). Los únicos o por lo menos los principales productores de riqueza son la información y el conocimiento”.⁹⁸

Pero si la ciencia de hoy esta proyectada estructuralmente hacia la acción en forma de tecnologías que son, sus expresiones visibles, la búsqueda de la verdad no puede estar desvinculada de su acción concomitante ni de sus

98

DRUCKER, F, Peter. “La sociedad postcapitalista”. Editorial Norma S.A Pág 199

consecuencias. La empresa del conocimiento no puede pensarse hoy si no como empresa política, con profundas resonancias en la dimensión ética.

Por lo tanto, la acción política de la universidad debe concebirse como una tarea coherente con su naturaleza de institución centrada en el conocimiento y la crítica social. A Alain Touraine sostiene “que el principio que justifica la existencia de las universidades es el ser ellas centros para el análisis crítico de la producción, transmisión y aplicación del conocimiento”.⁹⁹

Es cierto que otras instituciones compiten hoy con la universidad en la búsqueda, comunicación, pero ninguna podría tomar su lugar en la función de someter a crítica la acción social del saber. Y esta misión, en virtud de la cual la universidad se constituye en algo así como una conciencia de la acción transformadora del conocimiento sobre la sociedad, es de naturaleza eminentemente ética y política.

El producto de la ciencia es conveniente, o útil o bueno o práctico para algunos; o destructivo o inalcanzable para otros. La posesión del conocimiento hace poderosos a unos y les da los instrumentos para alienar a otros.

99

PEÑA, B, Luis Bernardo. “En simposio permanente sobre la universidad conf No 10 1994 24p.

En una situación de dependencia cultural, la función de producción del conocimiento tiende a limitarse a la apropiación de la ciencia y la tecnología generadas y en ocasiones impuestas por los países mas avanzados. En las sociedades dependientes el desarrollo no se da como respuesta a sus problemas propios si no más bien por una permanente acomodación o incorporación histórica al proceso de desarrollo de sociedades más autónomas. Los pueblos dependientes no existen para si no en función de otros y nuestras universidades, al asignar tanta importancia a la reproducción del saber originado en otras partes, contribuyen a afianzar esta situación de dependencia cultural más que apropiarse críticamente del conocimiento para revalorarlo y reorientarlo, no como puro valor de verdad si no como verdad situada histórica y culturalmente.

8.1.1La Productividad del Conocimiento

La productividad del conocimiento requiere aumentar el rendimiento de lo que se conoce por el individuo o por el grupo. Casi todos (o tal vez todos) sabemos mucho más de lo que ponemos en práctica. La principal razón es que no movilizamos los múltiples conocimientos que tenemos. No utilizamos el conocimiento como parte de una caja de herramientas. En lugar de preguntar: “¿Qué he aprendido que se pueda aplicar a esta tarea?”

Tendemos a clasificar las tareas en función de términos de áreas de conocimiento especializado.

“La productividad del conocimiento va a ser cada vez más, el factor determinante en la posición competitiva de un país, una industria, una compañía. Con respecto al conocimiento, ningún país, ninguna industria, ninguna compañía tiene ninguna ventaja o desventaja “natural”. La única ventaja posible estaría en cuanto pueda obtener con el conocimiento universalmente disponible. Lo único que va a tener importancia en la economía nacional, lo mismo que en la internacional es el rendimiento de la administración, es hacer productivo el conocimiento”.¹⁰⁰

La sociedad del conocimiento necesita tener en su base el concepto de la persona educada. Esto tiene que ser un concepto universal, precisamente por que la sociedad de conocimiento es una sociedad de conocimientos y porque es global, en su dinero, en su economía, en sus carreras, en su tecnología, en sus cuestiones centrales y sobre todo en su información. La sociedad del conocimiento requiere una fuerza unificadora. Requiere un grupo de liderazgo que pueda enfocar las tradiciones locales, particulares,

100

DRUCKER F, Peter. “La sociedad postcapitalista”. Editorial Norma S.A 1994 P 211.

separados, en un compromiso común con valores, en un concepto común de excelencia y de respeto mutuo.

La sociedad del conocimiento es en tanto una sociedad de conocimiento como una sociedad de organizaciones cada una dependiente de la otra, y sin embargo, diferentes en conceptos, puntos de vista, valores. La mayoría de las personas educadas, si no todas, practican su conocimiento como miembros de una organización. Por consiguiente la persona educada tiene que estar preparada para trabajar simultáneamente en dos culturas: la del intelectual que se concentra en las palabras y en las ideas y la del gerente que se concentra en las personas y en el trabajo.

El cambio más grande será en el conocimiento; en su forma y en su contenido; en su significado; en su responsabilidad y en lo que significa ser una persona educada.

8.2NORMATIVIDAD VIGENTE EN TORNO A LA EDUCACIÓN SUPERIOR

En este nuevo milenio la educación superior tiene la ineludible responsabilidad de proyectarse a un mundo cambiante dominado por la globalización, la información y el progreso científico y tecnológico. En ese marco, el conocimiento juega un papel trascendental como factor de

crecimiento y desarrollo. La educación por su parte es la dinamizadora de ese conocimiento transformador de la realidad actual y de la proyección al futuro. Vivimos en una sociedad de la información que le permite a la educación transformar esa información en conocimiento útil para construir procesos de aprendizaje social, dentro de una verdadera sociedad global.

El Estado y la Sociedad Civil son conscientes del papel del conocimiento y la educación como elementos constructores de las principales instituciones de la sociedad. Colombia, al igual que muchos países del mundo, enfrenta dificultades con un sistema educativo carente de respuestas a los problemas existentes en la sociedad. Por ello, ha nacido una nueva normatividad que pretende dar a la educación la importancia que tiene el contexto sociocultural colombiano.

Esa normatividad parte desde la promulgación de la Nueva Constitución Política Colombiana de 1991, la ley 30 de 1992, la ley 4 de 1992, la Ley General de la Educación – 115 de 1994, Decreto 1444 de 1992 y varias sentencias de la Corte Constitucional. Están relacionadas con el tema educativo, merecen destacarse los siguientes:

La Constitución Política de Colombia, como ley de leyes, le otorgó a la educación la importancia que le corresponde, varios artículos de la Carta

Constitucional están relacionados con el tema educativo, merecen destacarse los siguientes.

Artículo 27.- “El Estado garantiza las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra.”

Artículo 67.- “La educación es un derecho de cada persona y un servicio público que tiene una función social: con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes valores de la cultura. La educación será gratuita en las instituciones del Estado, sin perjuicio del cobro de derechos académicos a quienes puedan sufragarlos.”

Artículo 69.- “Se garantiza la autonomía universitaria. Las universidades podrán darse sus directivas y regirse por sus propios estatutos, de acuerdo con la ley.” Establecerá un régimen especial para las universidades del Estado. “El Estado fortalecerá la investigación científica en las universidades oficiales y privadas y ofrecerá las condiciones especiales para su desarrollo.” “El Estado facilitará mecanismos financieros que hagan posible el acceso de todas las personas aptas a la educación superior .”

Los tres artículos señalados de la Constitución son prodigios en reconocimientos a la importancia de la educación. Por una parte, se indica

claramente la garantía que da el Estado en las libertades del ejercicio del proceso enseñanza, aprendizaje; por otra parte, se establece la educación como un derecho de la persona y como servicio público que el Estado se obliga a prestar en forma gratuita, y finalmente, quizá el más importante, se rescata la autonomía universitaria en el sentido de escoger su gobierno, darse sus propias normas, y tener una financiación adecuada.

Como un desarrollo de los criterios básicos establecidos en la Constitución Política de Colombia, el Congreso de la República aprobó la ley 30 de 1992 por la cual se organiza el servicio público de la Educación Superior. La ley 30 consta de 144 artículos, 21 capítulos, 6 títulos que tratan de los fundamentos de la Educación Superior, del Consejo Nacional de Educación e ICFES, del régimen especial de las universidades estatales y de las otras instituciones de educación superior estatal u oficial, de las instituciones de educación superior de carácter privado y de economía solidaria, del régimen estudiantil y de disposiciones generales. Esta ley ha tenido gran trascendencia en el desarrollo de la educación superior y ha sido objeto de interpretación jurídica a través de 58 sentencias de la Corte Constitucional. Define la ley a la educación superior en su artículo 1 como “un proceso permanente que posibilita el desarrollo de las potencialidades del ser humano de una manera integral”, la jurisprudencia a través de sentencias ha aclarado los siguientes conceptos: la educación y los principios

fundamentales del Estado Social de Derecho; la educación un derecho fundamental de carácter instrumental; la educación y el derecho al libre desarrollo de la personalidad; la educación como proceso integral, elementos esenciales del derecho a la educación.

El artículo 3 en plena concordancia con la constitución expresa: “El Estado, de conformidad con la Constitución Política de Colombia y con la presente ley, garantiza la autonomía universitaria...” Varias sentencias de la Corte Constitucional se han pronunciado sobre este artículo, sin embargo, merece destacarse la sentencia c-220 que en algunos de sus apartes dice: “Ese régimen especial caracterizó a las universidades del Estado como entes universitarios autónomos, nueva categoría jurídica que creó el legislador teniendo en cuenta las especiales y singulares características de otras instituciones publicas,” en otro aparte señala: “ el desarrollo legislativo del artículo 69 de la Constitución, contenido especialmente en la ley 30 de 1992, evidencia un claro entendimiento por parte del legislador de los alcances y proyección de ese mandato superior, por eso, afirma, creó para las universidades del Estado una nueva categoría jurídica, la de entes universitarios autónomos...” en forma explícita indica: “en cuanto órganos autónomos que no hacen parte de ninguna de las ramas del poder publico, requieren de un régimen especial que les permita cumplir sus objetivos y misión sin interferencias del poder político, por lo que le ordena el legislador

establecer para ellas dicho régimen especial. “ La sentencia cubre también la autonomía financiera que debe ser garantizada por el Estado. Sobre el aspecto financiero la ley 30 legisla expresamente en los siguientes artículos:

Artículo 86.- “Los presupuestos de las universidades nacionales, departamentales y municipales estarán constituidos por aportes del Presupuesto Nacional para funcionamiento e inversión, por los aportes de los entes territoriales, por los recursos y rentas propias de cada institución. Las universidades estatales u oficiales recibirán anualmente aportes de los presupuestos nacional y de las entidades territoriales, que signifique siempre un incremento en pesos constantes, tomando como los presupuestos de rentas y gastos, vigentes a partir de 1993.”

8.3 FINANCIACIÓN DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR EN NARIÑO

La financiación de Educación Superior hay que referirla a los dos sectores: el de las Instituciones oficiales y el de las privadas.

Las instituciones privadas sé autofinancian, es decir cubren sus gastos con los ingresos propios, aunque reciben también, en forma ocasional, no programada, ayudas del sector público y privado.

La financiación de las Instituciones Oficiales tienen dos fuentes: los aportes Oficiales y las Rentas propias.

Los Aportes Oficiales son de origen Nacional, Departamental o Municipal, aunque en la actualidad hay predominio de los aportes nacionales ante el decrecimiento de los restantes.

Los aportes nacionales provienen de:

- La ley de presupuesto nacional.
- Los adicionales a la ley de presupuesto.
- Aportes especiales de destinación política del gobierno para presentar y sustentar proyectos ante los diferentes o específica, por ejemplo los destinados a cubrir los pasivos laborales.
- Financiación de proyectos de inversión.

Los aportes para inversión no responden a una política del gobierno sino a la gestión para presentar y sustentar proyectos ante los diferentes organismos del Estado.

De otra manera, los aportes oficiales no cumplen lo estipulado en la ley 30. La otra fuente de financiación la constituye las Rentas Propias que

proviene de las matrículas, de los servicios, de los recursos del balance y de los rendimientos financieros. Estos últimos aspectos dependen de la ejecución estricta del presupuesto y todos en general son indicativos de la gestión administrativa. La aparición de los rubros en el gasto de la Universidad de Nariño, se discrimina así:

- Servicios personales	62%
- Gastos Generales	6%
- Transferencias	22%
- Inversión	10%

Las Universidades Oficiales en general no están adecuadamente financiadas y por lo tanto presentan déficit presupuestal y varias también, déficit de tesorería. La cobertura de la Universidad Oficial depende directamente de su adecuada financiación.

8.4 LA EDUCACIÓN SUPERIOR EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO “CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ” 1998-2002

8.4.1 Generalidades del Plan Educativo

Entre líneas lo que se puede extraer del documento “Cambio para construir la Paz” presentado por el actual Presidente de la República, doctor Andrés Pastrana Arango es lo siguiente:

8.4.1.1 Diagnóstico: De manera más suscita el diagnostico realizado por las autoridades del sector educativo ha detectado las siguientes falencias:

La educación superior se caracteriza por ser inequitativa en cuanto a su **acceso y calidad**, así por ejemplo, la quinta parte de los sectores más pudientes del país tienen 2.6 veces más posibilidades de acceso que los sectores más pobres. Tres son los problemas que hacen difícil el ingreso de los más pobres a la Universidad. En primer lugar, el costo de la matrícula, en segundo término, la limitación en cuanto a los soportes que las familias dan a sus educandos en términos de la facilidad para brindar actividades complementarias a la formación que adquieren en las aulas, y tercero, el costo de oportunidad de estudio frente a la necesidad de trabajar con el fin de contribuir con su sostenimiento y el de su familia, constituyéndose este hecho como una restricción de la demanda por dicho servicio.

También es inequitativa en cuanto a la distribución por regiones, zonas y grupos de ingresos, siendo así como los grupos sociales más pobres ubicados en zonas deprimidas de regiones atrasadas carecen de toda posibilidad de servicio de la educación. De ahí que se pueda afirmar que en términos territoriales, la concurrencia a la Universidad pública es todavía mucho más inequitativa que en la primaria y la secundaria. Así mismo, se podría concluir que la educación superior pública está mucho más extendida

en los departamentos y municipios de mayor desarrollo económico en los cuales también se encuentran las familias de ingresos altos y medios.

De otra parte, se registran problemas en lo concerniente a la asignación de recursos en el esquema (Nación – Departamento – Municipio), desfase que se presenta en el monto de los recursos respecto a los requerimientos de la población atendida y por atender, así como en la manera en que se distribuyen aquellos.

Efectuado el diagnostico se plantea que la premisa fundamental que garantizará el derecho a la educación, es la viabilidad financiera del sistema educativo (Rentabilidad), la que se verá apoyada con el esfuerzo cada vez más equitativo y mayor de las entidades territoriales. En otras palabras, se precisa de un reordenamiento que garantice oportunidades de acceso, mejoramiento de programas y formación de capital humano y social, acorde con las necesidades del país lo cual será posible si se diseñan nuevas fuentes de financiación; por lo cual es indispensable formular como **OBJETIVO CENTRAL:** Crear las condiciones para el cumplimiento del derecho a la educación, la cual debe ser de calidad, y en consecuencia se plantea como estrategia, reformar el esquema actual de asignación de recursos con base en criterios que incentiven la eficiencia, la equidad y que cubra la población atendida y por atender, dicha estrategia se verá

complementada a su vez con el compromiso – propósito de toda la sociedad en torno al valor estratégico que tiene la educación en el proceso de desarrollo, y que consiste en el logro de la equidad y la construcción de la Paz sostenible.

Para el caso puntual de la educación superior se observa que existe una alta dependencia financiera respecto a la Nación y una incipiente generación de rentas propias y es así como la Nación cubre el 77% y 57% de los gastos de las Instituciones de carácter Nacional y Territorial, respectivamente. En tanto que los Departamentos y Municipios solo financian el 10% de los mismos. Además, el diagnóstico apunta a señalar algunos logros en el sector de la educación como por ejemplo, Colombia en las dos últimas décadas, en términos reales ha incrementado el gasto per cápita en educación, contrarrestando con ello el problema del analfabetismo, y además, se ha logrado ampliar la tasa de cobertura pasando del 12.3% a 18.9% en el período que va de 1993 a 1997.

Siendo que los principios rectores del plan educativo son: primero, el compromiso social, entendido este como el interés por construir una paz sostenible con la participación de instrumentos como la educación y la cultura y con la participación decidida de todo el conjunto social, buscando reconstruir el tejido social y segundo, el plan y el compromiso social debe

proponerse como meta generar las condiciones para que Colombia en el próximo siglo se enrumbe por los caminos del desarrollo.

Planteados a grandes trazos los lineamientos del Plan Educativo en lo que corresponde al sector de la educación superior se puede establecer lo siguiente: El eje o columna vertebral del Plan de Desarrollo “CAMBIO PARA Construir La Paz” se basa en los compromisos fundamentales de la Sociedad”. Cuya estrategia central se sustenta en el propósito de construir la paz sostenible con política social y respeto a los derechos fundamentales con descentralización, sin embargo, existen situaciones que hacen evidente que la estrategia se quede sin piso cuando se trata de asuntos como la educación y la salud. Concretamente, en el caso de la educación, si bien es válida la propuesta de extender la cobertura deja entre líneas el aspecto de la calidad, y el plan hubiera ganado mucho si el Gobierno hubiera convocado a la Universidad Colombiana para que haga el acompañamiento en dicho propósito. De igual manera, el Gobierno es reiterativo al insistir en la equidad en la prestación del servicio, pero si no se adelantan importantes transformaciones estructurales, especialmente en lo que corresponde a la propiedad de los distintos medios de producción, en otras palabras, lo que se pide es la equidad en la cobertura de la educación pública acompañada de una mayor agresividad, de lo contrario no vale la pena en hablar de igualdad y justicia.

Finalmente, la posible claridad conceptual que se tiene sobre el papel que juega la educación, la ciencia, la tecnología y en general la función que cumple el conocimiento como elemento dinamizador del desarrollo no se expresa en el Plan de Inversiones, donde los aportes del Estado se contraen a niveles de períodos que parecían ya superados y en los cuales los recursos eran precarios.

8.5 EL PAPEL DE LAS UNIVERSIDADES EN LA BÚSQUEDA DE UN DESARROLLO AUTÉNTICO

Nuestra sociedad se enfrenta hoy a un nuevo anhelo llegado del hemisferio norte, moderno e industrializado, que es el desarrollo, frente al cual no podemos caer en la incapacidad de comprenderlo, pues nuestra época nos está ofreciendo las herramientas necesarias para producir un dialogo productivo que nos permita salir airoso de este desafío histórico en el cual las universidades juegan el papel más importante en cada una de las regiones latinoamericanas.

Es hora de buscar nuestras formas de desarrollo tratando de alcanzar la meta de convertirnos en un miembro más de la comunidad. Si la universidad de nuestra región anhela contribuir a la solución de los complejos problemas políticos, económicos y sociales, necesita tener una dimensión

más amplia de su misión en la sociedad para convertirse en una respuesta real a los problemas que los países deben enfrentar en el presente y hacia el futuro. Para esto la educación superior debe tratar de que la vida universitaria tienda hacia una búsqueda del conocimiento para el beneficio de la comunidad.

Esto implica no solo grandes cambios en los derroteros institucionales, sino que también conlleva a un cambio en la actitud del intelectual, en el sentido de que este acepte que la ciencia no es un mundo separado, sino que es una parte válida de la cultura. Los grupos intelectuales, por tanto deben convencerse de que no representan un comportamiento aislado de la sociedad y que es hacia ella donde deben desplegar su fidelidad y energía con una actitud de responsabilidad más amplia y un sentimiento de pertenencia a ella permitir la cohesión entre el trabajo científico y las exigencias sociales.

A la universidad le corresponde promover el interés de nuestras sociedades en el desarrollo de la cultura de la comunidad, en su vida cotidiana, en sus formas de producción, en la conducción de su vida, en la recreación, en resumen en torno al mundo de la vida en donde podemos encontrar manifestaciones que representan nuevas formas de relación del hombre con su realidad. Porque si queremos que nuestras universidades sean los centros más importantes de discusión y elaboración de nuestras

posibilidades históricas debemos irnos comprometiendo cada vez más con los problemas cotidianos que nuestra comunidad enfrenta.

Por esto los proyectos de desarrollo social en los cuales la universidad, integrando la investigación y la docencia pueda desarrollar una fructífera función social de servicio a las comunidades marginadas, puedan ser un aporte significativo al desarrollo.

8.5.1 La Universidad debe contribuir al desarrollo de la región

La universidad debe contribuir al desarrollo de la región, debe ser una parte esencial pero no la única y por tanto no es que la universidad vaya a solucionar todos los problemas sociales. Se supone que la universidad forma los recursos humanos que requiere o demanda la sociedad, pero no necesariamente el recurso humano que forma tiene que ir al empleo, deben crearse las condiciones propias para que ese egresado de la universidad contribuya también a la generación de empleo, a la generación de su propio puesto de trabajo, de tal manera que no vaya a ocurrir que el estudiante al terminar una carrera sea un frustrado más, un amargado más; si la universidad le da las condiciones y le da una formación que le permita adaptarse a los nuevos desarrollos de la ciencia y la tecnología y a las

nuevas condiciones del país, ese egresado estará en capacidad de aportar algo a la sociedad.

Pero si la universidad no se preocupa por flexibilizar los currículos, para establecer una verdadera formación general, por estimular una especialización temprana, el egresado no estará en capacidad de adaptarse a esos nuevos desarrollos.

Por otra parte siempre ha existido la preocupación por la relación universidad-empresa. Que la universidad está de espaldas a la empresa o viceversa. Indiscutiblemente debe existir esa relación, especialmente si se tiene en cuenta que en la formación universitaria el entrenamiento tiene que darse en la industria, lo cual genera vínculos entre universidad y empresa. Sin embargo la universidad no ha sabido aprovechar el desarrollo de la industria.

8.6 AGENTES EXTERNOS

A continuación se presenta una visión de los agentes externos de la universidad.

La investigación en el sur de Colombia, debemos admitirlo, no es la apropiada para emprender el modelo de desarrollo, según medios de comunicación como el diario del sur. Empezando por las universidades, las cuales se han convertido en profesionalistas con dudas sobre la calidad de sus egresados, en muchas ocasiones se halla que estas hacen mínimos esfuerzos en la ciencia entendida como investigación. Más deficiente es el observar que son muy pocos, contados con los dedos de la mano, los centros de investigación y mucho menos su producción efectiva.

Cabe recordar que el nexo entre universidad y las diferentes empresas, instituciones u organización es la clave del desarrollo. Si existe un divorcio entre estas entidades, como es el caso de Nariño, muy poco puede llevarse a cabo en pos del crecimiento y del cambio. Si en nuestra región no hay industrias y las pocas empresas que existen están retrasadas, esto se debe a que no se innova. Pero a la vez esto se da porque no se investiga y no se lo hace porque sin productividad no hay recursos.

Pero la desconexión entre investigación y entorno, entre la universidad y la sociedad, es decir ese academicismo, ese encerrarse en proyectos investigativos que no salen de las aulas o de las oficinas, son parte de la causa de la no innovación. Por otra parte, se debe tener en cuenta que hay otros aspectos relevantes que necesitan de la investigación y de la

vinculación de la universidad con la sociedad. A pesar de que ahora hay varios centros de educación superior en Pasto, por lo cual podría decirse que es privilegiada en comparación a otras ciudades no se ve su contribución efectiva. No se conocen sus propuestas sobre el modelo de desarrollo regional. La investigación en todos los terrenos es la cenicienta de estos institutos. Haciendo una reflexión en torno a esto, podríamos decir que la falta de difusión de las innumerables investigaciones, se constituye en un elemento negativo, pues al no conocer se especula al respecto.

Si se quiere que la universidad sea pública o privada, sea la consentida de la sociedad debe volverse los ojos sobre ella, comprender que su responsabilidad es revertir su saber sobre las necesidades de los habitantes de esta región. Para ello la investigación que salga y tenga en cuenta la realidad y la problemática actual, es una obligación para este nuevo siglo.

Las instituciones tienen que cambiar al variar las circunstancias, ya que por naturaleza son un método habitual de responder a los estímulos ofrecidos por esas circunstancias cambiantes. El desarrollo de esas instituciones es el desarrollo de esa sociedad.

En América Latina, el lento desarrollo que han tenido las economías se debe en parte al carácter arcaico que revisten sus instituciones sociales y la poca

fortuna que han tenido en utilizar el conocimiento y las habilidades técnicas que hoy disponen las mismas instituciones del Estado ofrecen una resistencia a su modernización, los partidos políticos que son los encargados de llevar procesos de transformación, son los primeros en colocar trabas al desarrollo, siguen anclados en el pasado, haciendo de la gestión pública un mercado en su beneficio.

En todas las épocas en la vida de los pueblos se ha mirado con especial respeto y a la vez con esperanza a las personas, a los grupos y a las instituciones que por sus capacidades y preparación han constituido el alma de esos pueblos, toda vez que han presentado la altura en el pensamiento, el avance en la ciencia y el anhelo por el mejor estar del hombre sobre la tierra. Modernamente todo esto es la razón de ser de la universidad y por consiguiente, la misión que esta cumpla es y debe ser de interés de la comunidad en general. La grandeza de una región está directa e indisolublemente unida a la grandeza de su universidad. Si esto no sucede el futuro de sus gentes será difícil e incierto y mínimas la urgencia y trascendencia del claustro.

Nariño no puede quedar abandonado a su propia suerte mientras tenga un centro de estudios superiores como el nuestro, en el cual deben interactuar de manera armónica los sectores de dirección, los docentes, los estudiantes

y los trabajadores, a fin de construir el presente y el futuro de la región. Es por eso que, además de cumplir con la misión intrínseca de la docencia encaminada a la formación de calificados profesionales, la universidad debe incursionar decidida y prácticamente por los caminos de la investigación y de la extensión, entendidas estas actividades como el conocimiento de la realidad regional, y puesta en marcha de programas extrauniversitarios que Nariño requiere con urgencia.

Para que la universidad pueda tener trascendencia y pueda cumplir en la sociedad el papel de líder y de conductora, debe adoptar una posición mental y construir con sus estamentos profesoraes y estudiantiles un esquema operativo que la haga salir de la “urna de cristal” y llegar en forma directa a una sociedad angustiada, cansada quizá de la retórica, que clama por la presencia de la universidad. Se impone que la universidad se consolide como una institución receptora, moderadora e impulsadora de todo cuanto signifique búsqueda de la verdad en el discurrir de la inteligencia humana por los senderos de la ciencia y de la cultura, puestos al servicio de la sociedad.

Si embargo, la universidad que requiere y reclama el país no es cualquier clase de universidad. Tiene que estar apoyada en insustituibles criterios de excelencia en todos los órdenes para que pueda ejercer el liderazgo con plena autoridad. En otras palabras, “la universidad no se debe divorciar de su medio, pero tampoco se debe contentar con reflejarlo”. Solo así podrá desvirtuar el concepto según el cual el fenómeno de conflicto más relevante

de la Educación Superior es su débil vinculación con el desarrollo. Es necesario entonces que Colombia y Nariño cuenten con una universidad con atributos como los siguientes:

Con clara conciencia del compromiso social y en consecuencia como una alternativa imprescindible, como un punto de apoyo definitivo para que esta sociedad inmersa en un verdadero mar de obstáculos y dificultades pueda superarlos y avanzar. Con la disposición de comprometerse cada día más en lo que podría denominarse el desarrollo integral del país, que únicamente se podrá lograr, si se rompen las cadenas que impiden el acceso del hombre de esta nación a las fundamentales oportunidades de educación, cultura, bienestar social y por tanto progreso.

En el hombre existe una conciencia de su ser de sus posibilidades y también de sus limitaciones. Por ello, a lo largo de la historia ha elaborado numerosos sistemas éticos con miras a no vulnerar los valores trascendentales de la condición humana. La conciencia moral de cada persona es en consecuencia expresión de la tensión vital entre su ser real y las exigencias que le plantea esa realidad trascendente. Frente a ella la persona se siente responsable de su actuar cotidiano. En este plano la

universidad tiene que desarrollar una misión de gran magnitud, toda vez que las condiciones sociales del país parecen confluir en forma negativa para desconocer los valores de un ser superior, los valores propios del hombre y

en suma los valores de la sociedad. Por lo tanto ser universitario trae consigo una condición ética a toda prueba, que los centros de estudios superiores deben mantener y preservar para que el conglomerado social halle un punto referencial y para que sus pequeñas y grandes aspiraciones tengan razón de ser.

La educación ha jugado un papel preponderante en la historia de la humanidad. Es así como remontándose a los comienzos del hombre en la tierra, se observa como aquellos que hacían uso de la mente, se constituían en los más fuertes logrando sobrevivir y superarse en medio de un hábitat tan difícil.

Todo pueblo que alcanza un cierto grado de desarrollo se inclina a practicar la educación por ser ella el principio mediante el cual la comunidad transmite y conserva la historia, costumbres y tendencias. La educación como causa de desarrollo, es a la vez signo indefectible de la pujanza de los pueblos. Este hecho ha logrado proporciones tan microscópicas que hoy en día se habla de países desarrollados, subdesarrollados y en vía de desarrollo. Colombia es considerado como un país en vía de desarrollo, característica esta que no se ha podido superar dada la incapacidad administrativa para solucionar los problemas, a pesar de contar con recursos en todos los campos.

La educación, entendida como un sistema de socialización, se convierte en una de las instituciones más importantes y definitorias en esta sociedad moderna y compleja. En estas circunstancias, se cree que las instituciones educativas configuran la principal instancia de orden social a cargo de las funciones de generación y transmisión de valores, pautas y conocimientos indispensables, ya para el mantenimiento de las tradiciones sociales, bien para el desarrollo social, cultural y económico de un pueblo.

No se debe olvidar que el grado de desarrollo o de modernización alcanzado por los países altamente industrializados ha sido el resultado de las diversas estrategias nacionales de fortalecimiento de su propia capacidad de innovación científica y tecnológica, como sustento de su industrialización y de su potencialidad para solucionar los problemas más sentidos de la sociedad.

La Universidad está al servicio de la sociedad y del país en su conjunto y por eso busca su desarrollo social, económico y cultural, objetivo que se cumple como es natural, a través de los medios propiamente universitarios que son de índole o naturaleza académica.

Si se tiene en cuenta que el desarrollo regional solo tiene como gran fortaleza el recurso humano, ese talento humano que definitivamente esta subutilizado, se debe coincidir también en que es en el saber, en el conocimiento, en la tecnología, donde están las posibles armas para combatir el atraso, el “mal desarrollo” de estas tierras. Solo la conquista del saber de la ciencia y la tecnología y con ello el poder de la información, incluyendo la ética y la moralidad, puede constituirse en el nuevo capital que sé requiere para gestar el desarrollo de este departamento. Y esto se puede lograr a través de nuestra universidad de Nariño.

8.7 LA SOCIOLOGÍA EN LA UNIVERSIDAD DE NARIÑO

Uno de los hechos a resaltar en la organización académica de la Universidad de Nariño en los últimos años es la creación de nuevos Programas y Departamentos, entre ellos el de Sociología, como un intento por romper con los esquemas tradicionales en su que hacer y adaptarse a las circunstancias del país signado por la modernización, cambios sociales y políticos, tecnológicos, científicos y culturales. La sociología es una disciplina que ha evolucionado especialmente en aquellas zonas de mayor desarrollo. Quizá por ello su institucionalización en la Universidad de Nariño y su presencia en una región del sur del país constituyeron una novedad.

En el profesorado de la Universidad de Nariño pasó inadvertido el ascenso de Lenin, Stalin y Trotsky al poder y el amanecer del modo de producción socialista; el horizonte nariñense no fue perturbado por la predicas de Torres Giraldo o de María Cano, el medio repelía esas ideas y ya ser liberar, alineado a la corriente de López Pumarejo, se clasificaba como un hombre de izquierda con ideas en tanto peligrosas, es evidente que si bien se imparten la docencia de la Sociología, su contenido es humanístico y pseudo científico, al mismo tiempo que especulativo. La profesionalización de la carrera abarca los años comprendidos entre 1975 hasta 1992. A consecuencia de un “seminario de autoevaluación” del Departamento de Ciencias Sociales se modifica el Plan de Estudios de Licenciatura, incluyendo nuevas asignaturas con un contenido sociológico. Ello permite la creación de ÁREA de sociología en dicho departamento, encargada de prestar los servicios a toda la Universidad. Por consiguiente, toma cuerpo la planta profesoral de sociólogos profesionales.

Dentro de los procesos de reestructuración académica, diversificación y regionalización, se propuso el programa de estudios de sociología del desarrollo como una alternativa entre dichos procesos, en el campo de las ciencias sociales programa que inicio sus labores en febrero de 1994 y adscrito al departamento de planificación del desarrollo, en la nueva facultad de ciencias humanas. Las personas que más acceden al programa de

sociología del desarrollo son de Pasto con 116 personas lo cual representa el 54.24%. Como puede apreciarse se trata de un programa de reciente creación. Después de quince años, una carrera de sociología y en el marco de la universidad publica a nivel regional constituyo una novedad para el país, en general, y el suroccidente colombiano, en particular, lo cual permite ampliar la cobertura de esta disciplina dentro del contexto nacional. La creación del programa de sociología del desarrollo en la universidad de Nariño tiene una alta connotación para la región, pues se ajusta a las necesidades y requerimientos del nuevo país.

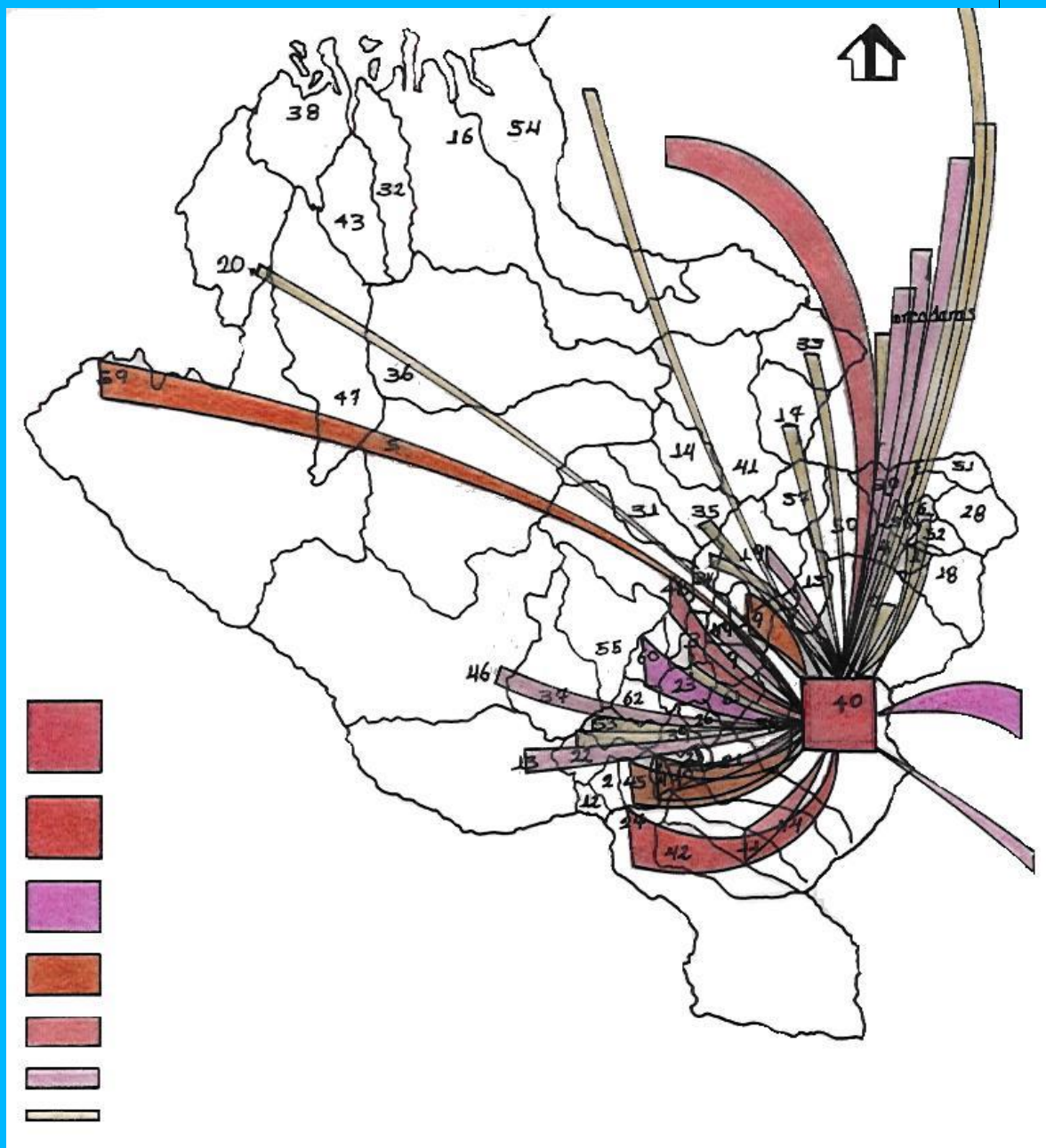
Los nexos con las regiones del interior son menores. Los centros más representativos fuera de Pasto son Ipiales con 18 alumnos, Túquerres y Mocoa con 4 cada uno. Los representantes de otras zonas del municipio oscilaban entre 1 y 3 personas. 29 municipios del Departamento de Nariño tiene al menos un estudiante matriculado en el programa de sociología. También existe población matriculada de otras ciudades como: Cali, Medellín, Bogotá, Popayán, etc., datos éstos para 1995. (Ver mapa 11)

En cuanto a Ipiales, el numero de personas que ingresan al programas de sociología del desarrollo son 18, la tendencia es que se eleve este numero y que esta ciudad, la segunda en población en el departamento, es un sitio, donde se han generado grandes movimientos sindicales con una alta

Mapa 11. Flujo Estudiantil:

Programa de Sociología

PAMPLONA (SANTANDER)



4.3 %

Fuente: Esta investigación

Escala: 1:1.500.000

dinámica, los cuales son potencialmente estudiables en la medida que la población de ésta zonas acceda a identificarse con su región y quiera ingresar a la carrera. Si bien la sociología se ha venido impartiendo desde muchos años con la implicaciones y características propias, todavía su difusión e institucionalización. Adolecen de fallas marcadas tendientes a obstaculizar el normal desarrollo de la mismas.

De Túquerres y Mocoa (Putumayo), el número de personas son 7 respectivamente, aquellas personas provenientes de Mocoa han sido motivadas a la elección de ésta carrera debido a los problemas de violencia, marginalidad y pobreza existente en éste lugar.

En total otros municipios representan el 45.02% es decir un total de 95 estudiantes. Parece conveniente, que el programa con el fin de cumplir con su misión, visión y sus objetivos, debería implementar una campaña con el fin de motivar a personas de otros municipios diferentes a la capital del departamento. Como hecho sobresaliente, en la forma que en los centros donde se hizo el análisis de los flujos estudiantiles, se destaca el peso de Pasto e Ipiales dentro de la región, sin embargo no se puede decir del resto del país. Según el número de estudiante matriculados, excepto del noveno semestre que presenta una distribución del 50% para cada género, en los demás se precia que la carrera tiene bastante demanda en el género

femenino, siendo una distribución global de la población de 67.92% como matrícula femenina y 32.08% como matrícula para el género masculino para 1995.

El hecho de traspasar el umbral del siglo XXI no va a colocar automáticamente a nuestra región en la sociedad del conocimiento. Es necesario preparar el camino a partir de nuestras condiciones actuales, así sean precarias. La realidad que nos circunda no permite considerar la lucha contra el subdesarrollo desde el ángulo exclusivo de los logros económicos. La lucha para reducir las distancias que aíslan a numerosos grupos de población de los beneficios del progreso, los esfuerzos en educación deberán orientarse, en especial, a satisfacer sus necesidades básicas de aprendizaje. La ley 115 de 1994 en Colombia, ha impactado no tanto la renovación metodológica que implica, sino por el cambio estructural paradigmático que exige; invita a construir una nueva mentalidad. El cambio de mentalidad que necesita Nariño debe dirigirse a un movimiento social profundo, capaz de entender su entorno y transformarlo para salir del atraso.

En la educación es importante también considerar la planificación vista desde un esquema amplio en procura de las mejores condiciones de vida de las personas, puesto que planificar no es otra cosa que el intento del hombre por crear su futuro y no ser arrastrado por los hechos.

A nivel de toda la universidad podemos ver como está es una institución de bastante demanda de estudiantes tanto a nivel departamental como de otros departamentos. Como se observa en el mapa el 61% de las familias de los estudiantes residen en Pasto. El 12.7 provienen de las ciudades de Tumaco, Ipiales y Túquerres. El 22% provienen de otros municipios del departamento de Nariño y el 3.17 son de otros departamentos.

9. VARIABLE ECOLÓGICA

Pertenecemos a un país que posee el 10% de la biota y el 19.4% de la avifauna del mundo; ocupamos el cuarto lugar en fuentes de agua, el 57% de los páramos del mundo están en Colombia, tenemos 15.000 kilómetros de ríos, dos océanos y por nuestro territorio pasa el río más grande de América. Pero paradójicamente ante tanta biodiversidad también sobresale Colombia porque en ella mueren dos fuentes de agua por día, hace 20 años que no nace un río, el 92% de los paramos están drásticamente intervenidos, el 40% de la población no tiene agua potable y se talan 600.000 hectáreas de bosque por año.

Nuestro departamento de Nariño es inmensamente rico en recursos naturales, sin embargo no han sido aprovechados, valorados ni apreciados por quienes los compartimos ni hemos entendido que forman parte del patrimonio común de la humanidad y riqueza fundamental de cada región en particular, como lo establece el artículo 8 de la constitución nacional. Pero nuestra ignorancia ha traído como consecuencia una falta generalizada de

conocimientos sobre las riquezas ecológicas de nuestra región. Muchas veces no hay datos estadísticas, estudios o información confiable de cualquier tipo sobre la ecología y medio ambiente. Esta ignorancia genera indiferencia frente a la actividad humana y su interrelación con los demás recursos existentes en la región.

El deterioro de los bienes ambientales es el resultado de factores principalmente como; la errada relación entre el hombre y su entorno que finalmente conlleva a la miseria que adolece grandes sectores de la población mundial. Los académicos científicos y gobiernos se han preocupado bastante, han tratado de desarrollar y analizar profundamente un concepto: el “desarrollo sostenible”, cuyo objetivo es tratar de minimizar los recursos existentes, de manera que no se comprometa la vida futura; se trata incluso de cuantificar los daños ambientales y convertirlos en términos monetarios para incluirlos en las cuentas nacionales, aunque el camino es largo falta mucho por investigar en ese campo.

No se debe olvidar la relación existente entre medio ambiente y pobreza, pues el bajo desarrollo humano impide que muchas soluciones al problema del medio ambiente sean económica y ecológicamente viables, y no puede haber un “desarrollo sostenible” si gran parte de la población continúa en deplorables condiciones de vida. El comercio exterior y el medio ambiente

constituyen en la actualidad temas importantes de las políticas de desarrollo a nivel internacional. Ambos conceptos se encuentran estrechamente relacionados; hay que destacar que el libre comercio no debe menoscabar el medio ambiente pero tampoco convertir las normas de protección ambiental en barreras proteccionistas.

El desarrollo de nuestra región está por lo tanto en nuestras manos, el reto actual del desarrollo nos está obligando a ser menos dependientes del pasado y más osados creativos para hacer las cosas de manera diferente hacia el futuro y así prevenir los problemas que nos acosan y otros nuevos que puedan surgir. Por lo tanto la región debe adoptar un criterio claro de desarrollo sostenible. Se debe enmarcar como un desafío para recuperar la memoria histórica debido al conocimiento del manejo adecuado de los recursos naturales, la sociedad y el hombre; de esta manera, dar solución a los problemas de equidad social a través de la consolidación de un sistema democrático. Esta forma de desarrollo es equivalente a la calidad de vida.

9.1 NORMATIVIDAD

La Constitución consagra el concepto de desarrollo sostenible en el Artículo 80 correspondiente al título de los derechos colectivos y del ambiente: “El Estado planificará el manejo y el aprovechamiento de los recursos naturales

para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”. En la ley 99 de 1993 se define el desarrollo sostenible como: “aquel que conduzca al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de vida y al bienestar social, sin agotar la base de los recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para satisfacción de sus propias necesidades”.

La política ambiental colombiana sigue los siguientes principios generales: El proceso de desarrollo económico y social del país se orientará según los principios universales y del desarrollo sostenible contenidos en la Declaración de Río de Janeiro de junio de 1992 sobre Medio Ambiente y Desarrollo.

La biodiversidad del país, por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible. Las políticas de población tendrán en cuenta el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza. Las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de descarga de auríferos serán objeto de protección especial. En

la utilización de los recursos hídricos, el consumo humano tendrá prioridad sobre cualquier otro recurso.

La formulación de las políticas ambientales tendrá en cuenta el resultado del proceso de investigación científica. No obstante las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño general e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas oficiales para impedir la degradación del Medio Ambiente.

El Estado fomentará la incorporación de los costos ambientales y el uso de instrumentos económicos para la prevención de desastres, corrección y restauración del deterioro ambiental y para la conservación de los recursos naturales renovables.

El paisaje, por ser patrimonio común, deberá ser protegido. La prevención de desastres será materia de interés colectivo y las medidas tomadas para evitar o mitigar los efectos de su ocurrencia será de obligatorio cumplimiento. La acción para la protección y recuperación ambiental será una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado. El Estado aportará

e incentivará la conformación de organismos no gubernamentales para la protección ambiental y podrá delegar algunas funciones. Los estudios de impacto ambiental serán el instrumento básico para la toma de decisiones respecto a la construcción de obras y actividades que efectúen significativamente el medio ambiente natural o artificial.

El manejo ambiental será descentralizado, democrático y participativo. Para el manejo ambiental del país se establece un sistema nacional ambiental, cuyos componentes y su interpelación definen los mecanismos de actuación del Estado y la sociedad civil.

Las instituciones ambientales del Estado se estructuran teniendo como base los criterios de manejo integral del medio ambiente y su interpelación con los procesos de planificación económica social y física. A continuación se presenta algunas leyes y decretos relacionados con el sector:

- Ley 41 de 1993 para la cual se organiza al subsector de adecuación de tierras.
- Ley 99 de 1993 por la cual se crea el Ministerio de Medio Ambiente.
- Ley 299 de 1996 por la cual se protege la flora colombiana, se reglamenta los jardines botánicos y se dictan otras disposiciones.

- Ley 373 de 1997 por la cual se establece el programa para el uso eficiente y ahorro del agua.
- Ley 393 de 1997 por la cual se desarrolla el artículo 87 de la Constitución Política.
- Decreto 1608 de 1978 por la cual se reglamenta el Código Nacional de los Recursos Naturales.
- Decreto 1753 de 1994 por la cual se reglamenta parcialmente los títulos VIII Y XIII de la ley 99 sobre licencias ambientales.
- Decreto 1865 de 1994 por lo cual se reglamenta los planes regionales ambientales de las Corporaciones Autónomas Regionales y de las de desarrollo sostenible y su argumentación con la gestión territorial.

Como podemos ver existe una serie de leyes y decretos para conservar el medio ambiente, pero no existen mecanismos para hacerlas cumplir. La continua deforestación y la degradación de las cuencas hidrográficas colocan cada vez más especies en riesgo de extinción. Además los programas de reforestación y manejo de las vertientes, las futuras políticas deberán fortalecer tanto la vigilancia como la ejecución de las leyes, crear más áreas protegidas y controlar la caza y el comercio de especies de la fauna silvestre.

En nuestro país los planes se convierten en documentos plenos de buenas intenciones que permanecen bastante alejadas de la realidad como para

contribuir a mejorarla. Por lo tanto más que nunca necesitamos ciudadanos comprometidos consigo mismos, con la sociedad a la que pertenecen y con el mundo que los rodea y del cual hacen parte. Ahora más que nunca se debe superar la indiferencia y el autismo político y social, porque lo que está en juego es mucho más que lo que la visión miope y acomodada de quienes ejercen la política tradicional en el país, nos han acostumbrado a ver. Está en juego mucho más que un puñado de puestos burocráticos para alimentar clientelas, mucho más que la posibilidad de obtener un puesto publico como contraprestación por un voto. Lo que está en juego es el futuro que hemos soñado para nosotros y nuestros descendientes, el derecho a vivir en paz, el derecho a disfrutar de un ambiente sano.

9.2 CARACTERIZACIÓN

9.2.1 Conceptualización Teórica

En los albores de la humanidad, debido al relativo desarrollo de los medios de producción, en especial los instrumentos de trabajo, los cambios en los ecosistemas fueron pequeños, pero a medida que crecieron las fuerzas productivas, aumentó la capacidad transformadora y en consecuencia el medio natural se transformó, también evolucionó, más adelante la influencia del hombre sobre la naturaleza fue y es de una tremenda incidencia, ahí el

cambio de que habla el materialismo dialéctico y el cambio del cual nos habló Engels al decirnos: “Toda la naturaleza desde sus partículas más minúsculas hasta sus cuerpos más gigantescos, desde el grano de arena hasta el sol, desde el protozoo (órgano vivo unicelular) hasta el hombre, se halla en estado perenne de nacimiento y muerte en flujo constante, sujeto a incesantes cambios y movimientos”.¹⁰¹

El hombre actúa sobre la naturaleza para satisfacer sus necesidades más fundamentales (no hacemos referencia a las necesidades más elevadas, las espirituales), las materiales. A este respecto, Marx señaló la primera premisa de toda existencia humana y también, por tanto, de toda historia es que el hombre se halla, para “hacer historia”, en condiciones de poder vivir, Ahora bien continúa Marx , para vivir hace falta comer, beber alojarse bajo un techo, vestirse y algunas cosas más”¹⁰² sin esta necesidad histórica no se puede hacer historia por tanto, para subsanar sus necesidades el hombre tiene que producir y para producir tiene que ponerse en relación con la naturaleza y transformarla mediante los medios de producción. Satisfacer sus necesidades actuar sobre la naturaleza, procurarse instrumentos de trabajo constituye el “Primer hecho histórico “, la base primera de la historia.

Por consiguiente para el marxismo la producción de la vida material es el

¹⁰¹

LEON, Guerrero, Gerardo. “Por la relación sociedad - naturaleza, la geografía se ubica en el contexto de las ciencias sociales. En Homosapiens. Revista semestral del departamento de ciencias sociales. No 1 1981 Pág 13

¹⁰²

problema fundamental de la vida y la historia del hombre.

El hombre con su trabajo, hábitos, experimentación en investigación científica realizada, ha venido día a día perfeccionando los instrumentos de trabajo, llegando al punto de realizar el proceso productivo con un alto grado técnico, la historia de esa técnica nos determina las modificaciones que la naturaleza ha sufrido, nos determina así mismo la forma como el hombre ha venido “Liberándose del medio”. En los países donde la técnica se ha desarrollado aceleradamente la liberación del hombre con relación al medio es más acentuada que en los países “Subdesarrollados”, ello corresponde al desarrollo desigual del capitalismo.

9.2.1.1 Determinismo geográfico y el atraso económico: “Las premisas de su racionamiento les ha conducido a la consideración de que los climas templados y la diferenciación morfológica de Europa había engendrado civilizaciones pioneras. La preocupación de establecer un paralelismo entre el imperativo natural y la iniciativa del hombre ha desembocado en la idea de que las mejores condiciones naturales habían sido valorizadas por ella. Una preocupación más o menos consciente de una presentación dialéctica de las cosas conducía del determinismo naturalista al racismo y la geopolítica. El determinismo geográfico, el racismo y la geopolítica tuvieron

su máxima expresión en la Alemania de Hitler, en la Italia de Mussolini y en la España del general Franco, (nazismo, fascismo y falangismo). Ahora han surgido sus herederos. Los países imperialistas. “El determinismo Geográfico” sustenta el principio de que el atraso o desarrollo económico de muchas regiones geográficas del mundo, se deben en especial a las condiciones físicas del medio. El desarrollo agrícola, Industrial, incluso cultural se estanca o su evolución es lenta, manifiestan por la influencia del Mapa 12. Cuencas Hidrográficas en el relieve, clima, lluviosidad, etc. y el espíritu de las gentes. Según este principio entonces mientras las condiciones físicas del medio no cambien, nada ni nadie podrá transformar la situación de miseria y atraso. Las grandes revoluciones han probado que los cambios sociales se suscitan sin que cambien las condiciones geográficas (Lógicamente ellas cambian pero en largos periodos, no así los cambios sociales), es decir independientemente de los factores físicos. “Los cambios en la naturaleza son ocasionados por el desarrollo de las contradicciones internas de esta y los cambios en la sociedad se deben principalmente al desarrollo de las contradicciones internas de la sociedad.” ¹⁰³

Por otra parte el Desarrollo Social no depende plenamente de si el medio geográfico es bueno o malo. Una sustentación de este principio científico es el hecho de que muchos libros de geografía de Colombia, clasifican al país

por culturas, por ejemplo; antioqueños, costeños, nariñenses. El antioqueño es de espíritu emprendedor, de iniciativa, etc., caracteres adquiridos por el clima. Su emprendimiento, se debe a que el paisaje natural ha influido mucho sobre el ánimo del paisa. El costeño, alegre, bullanguero, poco trabajador de ahí el escaso desarrollo, es “Quizá Perezoso”, personalidad adquirida por un clima cálido.

En cambio el nariñense, retraído, introvertido, pacífico, su escenario geográfico representaba la “Cuna de la Paz”, su atraso es debido, a la falta de entendimiento de sus gentes. Todo esto no es más que “Determinismo geográfico”. Sin embargo esta teoría esconde la verdadera causa del atraso de centenares de pueblos del mundo. El dominio de una nación sobre otra.

9.2.1.2El Racismo y la Geopolítica: Los Nazís, se consideraban superiores a cualquier otra raza por cuanto la ubicación geográfica de Alemania situada en el centro de Europa Occidental estaba llamada por esta razón, a dominar hacia todos los cuatro puntos cardinales, el determinismo siempre ha ido unido al racismo. Por eso los Alemanes afirmaban que la raza Aria, es la más pura, la más capaz y la llamada a capitanear. “ Tiene la máxima sabiduría, se distingue por su heroísmo, valentía y el espíritu justicioso, es decir, tiene una auténtica virtud política . Las demás razas son

inferiores, incapaces y conformistas, los representantes de esta raza anhelan subordinarse y su espíritu se inclina siempre a la obediencia.”¹⁰⁴

No es difícil entonces medir las repercusiones de estas teorías que llevadas a la práctica habilitan a los países imperialistas a cometer toda clase de exceso. Como hay razas superiores éstas comandaran el mundo de las razas inferiores, tienen derecho a golpearlos y matarlos. Solo merecen respeto los fuertes, los débiles deben ser aniquilados.

El aspecto más importante de la teoría racista desprendida del “Determinismo geográfico”, es su aplicación a la política exterior. Mediante semejante concepción, Las razas superiores pueden ampliar sus fronteras, invadir los territorios donde habitan las razas “inferiores” aniquilarlas, declararles la guerra, etc., de esta manera queda justificada la penetración.

A nuestra época cómo se aplica esta teoría?. A nuestro parecer la teoría del racismo y la geopolítica, tomando como ejemplo a Estados Unidos, país imperialista de nuestro continente. Por su ubicación geográfica y condiciones naturales estaría llamado a dominar el resto de países, los cuales representan la inferioridad (a excepción de las potencias que se han ido constituyendo). Por el desarrollo científico-técnico y la supremacía en

todos los aspectos e indicadores y en efecto así lo hacen para prestar “ayuda técnica” a los países subdesarrollados; pueden penetrar, invadir territorios, violar la soberanía nacional, declarar la guerra, etc. La ayuda técnica, la “asistencia” justifica la penetración. He ahí la heredad de las teorías.

Pero los fascistas de antaño no solo aplicaron el “Determinismo” y el “Racismo”, aplicaron la pseudociencia conocida con el nombre de “Geopolítica”, el alemán Haushofer creador de esta teoría aseguraba:

-“Que la política de un estado, no esta determinada en absoluto por los intereses de las clases gobernantes, sino por la situación geográfica del país” .

-“Que la expansión de un país y la consiguiente ocupación de naciones extranjeras sé debían a la ubicación natural de uno y otros”.

-“La vida de los estados, se asemeja a la de los organismos biológicos, como ellos pasan por periodos de desarrollo y madurez, enfermedad y senectud”.¹⁰⁵

IBÍDEM. Pág 18 - 19

¹⁰⁵

IBÍDEM. Pág 20

Aplicándolas a nuestro tiempo estas teorías, respecto al primer punto, Estados Unidos, se acoge plenamente a estas teorías por su dominio y expansión sobre el continente americano en especial sobre América Latina. Además, su pleno crecimiento y desarrollo y superioridad pueden dominar a los países que según ellos, son viejos, enfermos y decadentes, en su principio, estos países son aquellos que ansían tener por siempre bajo su esfera de influencia. Recordemos por tanto a Theodore Roosevelt quien proclamó abiertamente el derecho de EE.UU, a intervenir militarmente en América Latina.

Macarthur declaró: “Implantemos en el oriente la idea de la libertad. A donde quiera que vaya la bandera norteamericana, allí se propagará esta idea. La implantación de la libertad, no el dinero es lo que buscamos”.¹⁰⁶

Y el Senador Beveridge exclamaba también: “Dios no nos ha estado preparando durante mil años a los pueblos teutónicos y de habla inglesa para solo una y perezosa autodeterminación. El ha hecho de nosotros los organizadores maestros del mundo, para que implantemos el orden allí donde reine la anarquía. Nos ha hecho capaces de gobernar, para que podamos dirigir a los pueblos bárbaros y decadentes. Sin tal fuerza este mundo podría caer en la barbarie y la oscuridad, entre todas las razas, Dios

ha escogido al pueblo Norteamericano para guiar a la primera generación del mundo “. ¹⁰⁷ Afortunadamente la historia ha demostrado lo contrario y estas teorías se han ido al traste por la lucha que los pueblos han librado contra el imperialismo y hegemonismo, convirtiendo en la práctica el principio de que un pueblo por pequeño que sea, puede devorar a un pez grande, tal fue el caso de Vietnam, Laos, Campuchea, Cuba, Nicaragua, Irán, etc.

9.2.1.3 La teoría del “Espacio Vital”: Los geopolíticos crearon la teoría del Lebensraum (Espacio Vital). Núcleo de la geopolítica, es geografía imperialista en otra forma.

Esta teoría utiliza las condiciones geográficas como base para formular la política exterior de una nación . “Predica frenéticamente que la ilimitada extensión del “Lebensraum” es la “Ley” incuestionable en el curso del desarrollo del organismo estatal “. Esto constituye la esencia filosófica del expansionismo . Mussolini decía: “tenemos que luchar por cada grano de alimento en nuestra tierra, es demasiado pequeño y está superpoblada. A pesar de nuestros esfuerzos científicos, Italia no puede alimentar a todos sus habitantes. Estamos obligados a expandirnos, o a sucumbir”. ¹⁰⁸

IBÍDEM, Pág 20

¹⁰⁷

IBÍDEM. Pág 20

¹⁰⁸

IBÍDEM. Pág 21

Los Nazis a su vez exclamaban que debido a la estrechez territorial producto de la elevada densidad de población era “La causa primordial de las calamidades que sufría el pueblo”, por tanto debía ampliarse el territorio, ampliar el “Espacio Vital”. Es la lógica gansteril. Las hordas Hitlerianas hicieron del “Lebensraum” una ley y no solo se incluyeron temporalmente la mayor parte de Europa si no que llevaron a sus tropas devastadoras a los territorios africanos con planes de expansión y toma de regiones Latinoamericanas. Este principio reaccionario niega el derecho que un pueblo tiene para determinar su propio destino. Es la teoría de la agresión recogida hoy en día por los agresores de la nueva época moderna, los científicos reaccionarios no reconocen las contradicciones internas de la sociedad, la lucha de clases, la contraposición entre el trabajo y el capital. Explicaban el desarrollo de la historia con factores físicos y geográficos “Externos “ e “inmutables”. Todo depende de la situación geográfica y cómo el medio físico cambia con suma lentitud, está claro que los defensores de la geopolítica pretenden imponerle cambios a la sociedad de una lentitud similar.

Ahora bien la teoría del “Espacio Vital” lleva aparejado otro aspecto; Spearkman manifestaba que la hegemonía de un pueblo, la superioridad de una raza no solo está justificada por el medio físico. Esto es “solo una premisa”, el otro factor es el de la guerra, precisamente las guerras de

rapiña, esa es la Sociología de la “ Vida Civilizada” que el imperialismo Norteamericano ha demostrado en los últimos tiempos.

Tras los conceptos geográficos se esconde también una determinada ideología saturada de planteamientos reaccionarios y peligrosos, corresponde a nosotros descubrirlos y analizarlos. En la época moderna las pruebas más fehacientes del expansionismo son las dos guerras mundiales imperialistas, en el período de la postguerra, las intervenciones militares e invasiones se han sucedido repetidas veces sobre los pueblos de Asia, Africa y América Latina.

9.2.2Paradoja de la sostenibilidad

Cuando se habla de sostenibilidad se asocia el término a “igualdad generacional”, pero en realidad una paradoja sale a flote y es que si se piensa en las generaciones presentes se favorece el consumo actual y no a la inversa” y es normal que las generaciones presentes solo les interese el consumo, ellas no piensan en la inversión. Un ejemplo de esta paradoja es la contaminación que se libera en la producción de cemento; alguien que se interese por la obligación con el futuro piensa cómo le va a explicar a los empresarios y trabajadores de las cementeras que no deberían producir cemento porque el polvillo liberado podría hacerle daño a alguien dentro de

30 a 60 años. De lo dicho anteriormente se debe destacar tres aspectos. Primero, “La sostenibilidad no obliga a preservar lo uno o lo otro, sino a preversar la capacidad de bienestar actual y futuro”.¹⁰⁹ Segundo, tampoco se trata de no producir, de ser dogmático y afirmar que el crecimiento debe ser igual a cero. Tercero, el medio ambiente necesita de las políticas públicas, pues oprimiéndolo y dañándolo podemos obtener ganancias cuyo costo asumían otros, la sostenibilidad es un problema precisamente ya que cada uno de nosotros sabe que puede tener ganancias a expensas del futuro, mejor que a expensas de sus contemporáneos y del medio ambiente.

9.2.3El medio ambiente y la pobreza

Tanto los pobres como los ricos han deteriorado el planeta, pues la tierra ha mermado su capacidad de carga y llegara el día en que se acabe del todo si no se toman las medidas necesarias, sobre todo en aquellos puntos críticos, como son las grandes ciudades del Tercer Mundo que están creciendo rápidamente, puesto que la escasez de vivienda, agua e higiene es generalizada y el costo de estos servicios es más elevado; una proporción cada vez mayor de personas, producto de la sobrepoblación y el desplazamiento por la violencia, viven en barrios de condiciones precarias, muchos de ellos expuestos a la contaminación del aire y del agua.

¹⁰⁹

BARRIENTOS, Marín, Jorge Hugo. “Crecimiento económico y sostenibilidad: la relación actual”. En OIKOS. Medellín No 10junio 1997. Pág 7 - 16

Por tanto los asentamientos humanos deben desempeñar de modo claro una función esencial para conseguir un desarrollo sostenible en el ámbito nacional. El objetivo de la sostenibilidad es garantizar que todos dispongan de un entorno seguro de vida que promueva la salud y el bienestar y que para conseguirlo no se precise un nivel insostenible de utilización o degradación de los recursos. La gran mayoría de personas viven en ambientes que no “sostienen la vida” sobre todo en las grandes ciudades del Tercer Mundo, donde la mayoría de personas son pobres, analfabetas y vulnerables a peligros naturales. Basta con mirar los barrios pobres de nuestro Municipio, por ejemplo el Cementerio, la Estrella, etc. y ver hasta qué punto las vidas de los grupos de bajos ingresos están dominadas por la precaria salud y el perecimiento prematuro.

Los problemas en los entornos humanos de vida pueden considerarse en cuatro ámbitos: la casa y el lugar del trabajo, al barrio, la ciudad y el país. Dentro de la casa y el lugar del trabajo centenares de millones de personas se ven expuestas a sustancias patógenas o tóxicas con efectos graves sobre la salud humana; por ejemplo los patógenos de los excrementos presentes en el agua consumida, sustancias químicas tóxicas utilizadas en la casa sin precaución.

En el ámbito del barrio muchas personas son expuestas a sustancias patógenas o tóxicas por ejemplo: los desechos sólidos industriales vertidos

alrededor de las casas, que atraen agentes patógenos como ratas y moscas debido a la falta de recolección de basuras, los charcos de agua sucia alrededor de la casa por falta de drenajes y alcantarillas, la ubicación poco segura de las viviendas construidas en laderas abruptas o lugares propensos a inundaciones o deslizamientos.

En el ámbito citadino los problemas suelen presentarse en los siguientes puntos: niveles elevados de contaminación en las ciudades donde hay grandes concentraciones de industria pesada, los motores de los vehículos mal mantenidos y a menudo unos niveles de aditivos de plomo en la gasolina; las centrales térmicas que queman carbonos o petróleo con gran contenido de azufre también contribuyen al problema.

En el ámbito nacional se originan muchos problemas debido a la interacción entre las ciudades grandes y las zonas rurales. Los habitantes del campo y la base de recursos rurales pueden sufrir los efectos de actividades de base urbana o de los desechos producidos en las ciudades tales como la destrucción de las pesquerías costeras y de los estuarios debido a la contaminación del agua procedente de base urbana; también la contaminación aérea debido a las industrias de base urbana que dañan la vegetación puesto que esto contribuye en parte a la lluvia ácida y que perturban los sistemas naturales. Se debe convocar a los gobiernos del mundo para tomar acciones concretas contra la pobreza; este problema es común, no se trata de convertirlos en ricos a todos, pero sí de darles una

vida digna.

9.2.4Crecimiento económico y desarrollo sostenible

El concepto de desarrollo se ha interpretado de diferentes formas en Colombia, por ejemplo como sinónimo de crecimiento en términos económicos, de tal manera que la lectura que se hace de dicho concepto se presenta por medio de indicadores y cifras que en la mayoría de los casos desconocen la realidad social, cultural e inclusive, la misma realidad económica de las comunidades, donde no se tiene en cuenta la calidad de vida de las personas.

Del crecimiento económico hemos sido víctimas todos los países en vías de desarrollo en los últimos años, sobre todo latinoamericanos, a instancias de las obligaciones económicas contraídas con las entidades bancaria internacionales, las cuales, como es obvio, condicionan nuestro bienestar a la entrega de nuestros recursos naturales y a la explotación de nuestro subsuelo.

De esa manera se entiende el crecimiento como sinónimo de concentración. En otras palabras, es el fenómeno de la concentración de las grandes riquezas como resultado de las incommensurables inversiones que hacen los grandes capitalistas nacionales y extranjeros en países como el nuestro que por la desvalorización de la mano de obra deja jugosas ganancias, que

aunque se cuenten como parte del PIB realmente no pertenecen al país, ni hay una distribución equitativa que permita mejorar las condiciones de vida de la población laboral. Uno de los problemas fundamentales hoy en día, es el de la conservación del medio ambiente. En torno a este se han venido planteando una serie de cuestionamientos sobre el desarrollo, no sólo de nuestra generación, sino de las generaciones futuras.

El problema del desarrollo sostenible como se plantea hoy, no es la consecuencia lógica de juiciosos estudios sobre los ecosistemas, de donde se haya podido plantear el paradigma del ecodesarrollo. Es más bien el resultado de una necesidad inmediata abordada por demás en forma inmedatista y economicista, de evitar mayor destrucción y mayores daños a la naturaleza y a la humanidad misma.

En las condiciones actuales de Colombia, donde hace apenas algunos años se creó el Ministerio del Medio Ambiente sin una orientación muy bien definida no dejan de preocupar los planteamientos de los expertos en el manejo de los recursos naturales en el sentido de que en el país se están generando cuantiosas perdidas por el concepto del mal uso de los recursos

naturales renovables y no renovables, aunque la definición de “desarrollo sostenible” adoptada por el Ministerio sea la más aceptada, el cual entiende por desarrollo sostenible “el que conduzca al crecimiento económico y la

elevación de la calidad de vida y el bienestar social, sin agotar la base de los recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades”.

El término desarrollo sostenible ha venido utilizándose en todo tipo de literatura, en la radio diariamente nos recuerdan la necesidad de proteger los recursos naturales, se ha realizado investigaciones sobre las cuantiosas pérdidas anuales de bosques que ascienden a 600.000 hectáreas casi sin esperanzas de recuperación; en otras palabras, se hacen llamados urgentes y serios, pero también se difunden irresponsablemente frases que no tienen ningún valor ético como “ejecutar acciones de protección y conservación sin afectar la producción y el desarrollo” o propuestas de desarrollo con bajo costo ambiental.

Para la Implementación de programas que apunten hacia el desarrollo sostenible se debe partir de la base de que en el mundo hay una gran diversidad ecológica de donde se deduce, que encontrar modelos de desarrollo sostenible que se ajusten a todos los ecosistemas es tarea primordial de las sociedades contemporáneas.

9.3EL PAPEL DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA

El conocimiento, la ciencia, la información y la tecnología continuaron la evolución de nuestra especie sobre el planeta. El progreso trajo también desarrollos concomitantes altamente negativos que afectan y ponen en peligro nuestro hábitat y son ingentes las inversiones solidarias que debe hacer la humanidad para revertir estas nocivas tendencias. La ciencia y la tecnología tienen la responsabilidad y la oportunidad de contribuir a ello.

Dadas nuestras condiciones de pobreza e incipiente desarrollo, debemos ser muy realistas y conscientes de nuestras limitaciones, pero también muy sagaces e imaginativos. La ciencia y la tecnología son grandes “medios” para ser utilizados con unos propósitos específicos. Nos dolemos de las actitudes que prevalecen, culturalmente condicionados y de nuestro escaso desarrollo en estas tareas y clamamos porque se les dé debida importancia. Las cosas cambiarán solo a medida que la presión del medio interno y externo nos lo exija y la lucha por la supervivencia sea más intensa.

No podemos aspirar a superar la brecha tecnológica que nos separa de los países avanzados, pero podemos pararnos sobre los hombros de los gigantes. Como la autosuficiencia no es viable, debemos adoptar como estrategia clave la especialización en la investigación y la asimilación y apropiación de la tecnología.

9.4 RECURSO AGUA

El Departamento de Nariño cuenta con un amplio recurso hídrico el cual depende de la topografía, geología, y de las regiones en que se divide el territorio. A lo anterior, se suma la alta diversidad de ecosistemas acuáticos con características que varían de acuerdo a la altura sobre el nivel del mar en que se encuentren. Cuenta con gran cantidad de corrientes de aguas superficiales, (ríos, riachuelos, lagos, lagunas, etc.) y acuíferos, que componen el recurso hídrico de Nariño.

Sin embargo, la deforestación progresiva de los bosques altos andinos y de la Costa Pacífica está incidiendo en la disminución del agua que abastece los acueductos de los centros urbanos de todo el departamento, niveles que bajan constantemente a medida que la tala de bosques es progresiva en la Cordillera Andina. Como se puede ver el desconocimiento de nuestra realidad es con frecuencia la raíz de las acciones destructivas de los seres humanos. Necesitamos conocer cómo el consumo desmedido afecta nuestros enclaves naturales, que necesita una planta, un río para estar vivo, como los rápidos beneficios que se obtienen de la tala abusiva de bosques tendrán que gastarse en el control de las inundaciones en las tierras bajas.

En definitiva, necesitamos saber las consecuencias de nuestras acciones cotidianas y nuestro modo de vida. Por lo tanto la reflexión sobre los

problemas ambientales partiendo del conocimiento de la situación implica una toma personal de posición, una elección de opciones, una toma de partido, en última instancia un posicionamiento frente a la problemática. No se necesita ser un gran científico para advertir que estamos viviendo problemas ambientales que se podrían calificar de graves: el cambio climático como calentamiento global de la atmósfera por el efecto invernadero, avance de las zonas desérticas, lluvia ácida, el deterioro de la capa de ozono, la contaminación de los recursos, suelo, aire y agua, el aumento de la población y pobreza, el acelerado crecimiento urbano, la pérdida de biodiversidad de especies, animales y vegetales, etc.

Estos son algunos de los problemas a los que nos vemos enfrentados actualmente. Esta situación ha hecho reflexionar sobre varias realidades como por ejemplo, que vivimos en un planeta que funciona como una unidad sellada, que sus recursos son limitados, que el ecosistema es frágil, que el ser humano está generando cambios y transformaciones cuyos efectos son impredecibles e incontrolables.

Por lo tanto el desarrollo sostenible es una alternativa que intenta asegurar el bienestar de las generaciones futuras sea, por lo menos, igual al de las generaciones presentes, pero nunca peor.

9.4.1Regiones Hidrográficas

Nariño se caracteriza por tener en su territorio dos regiones hidrográficas: Oriental y Occidental. En la región hidrográfica oriental están los ríos que tributan sus aguas al Océano Atlántico a través de la Hoya Amazónica y cuyo nacimiento se encuentra al este de la Cordillera Centro-Oriental, entre el Cerro de Pax y el Páramo de Bordoncillo.

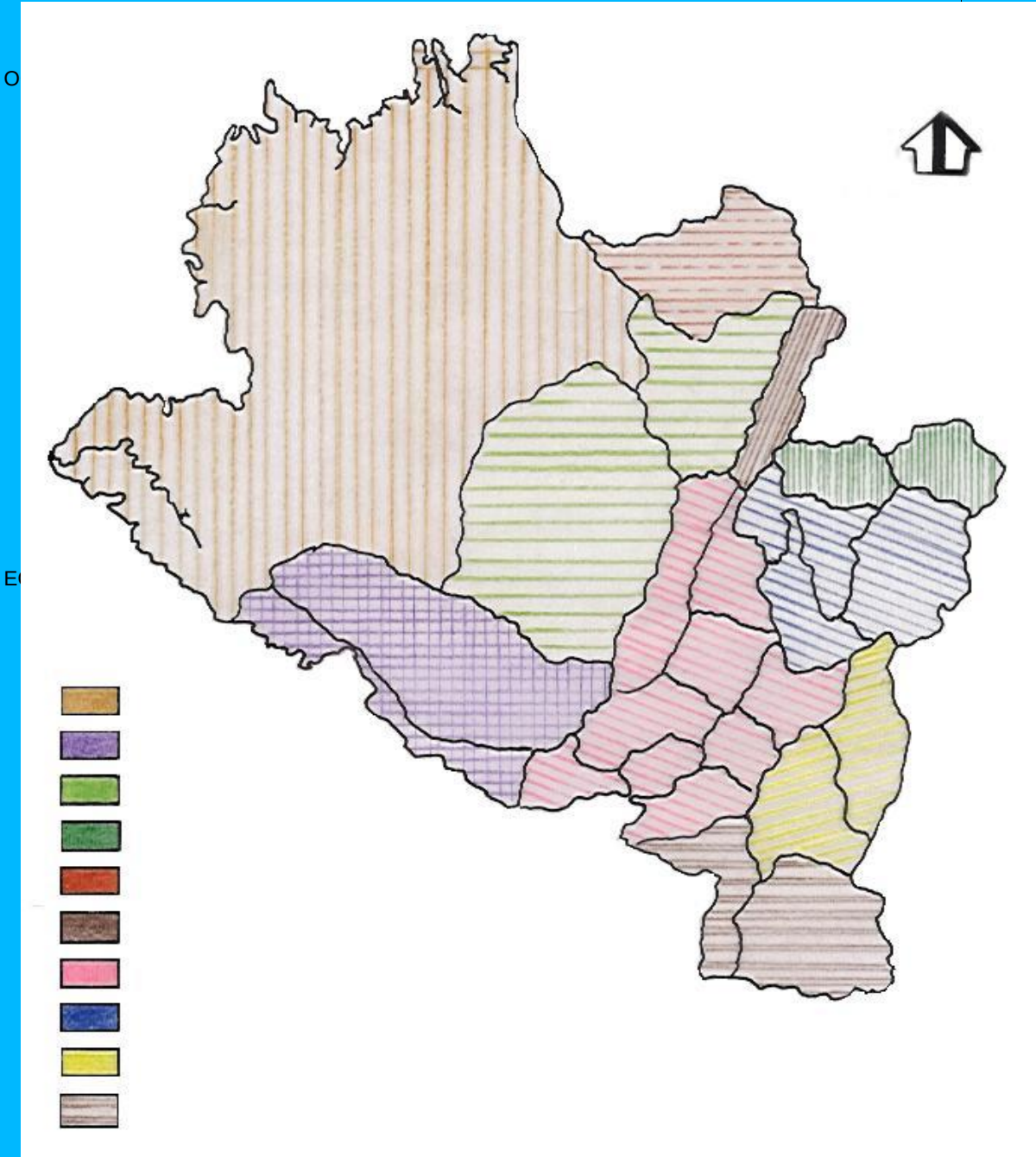
La región hidrográfica occidental, comprende el sistema de los ríos que desembocan al Océano Pacífico. Es de anotar que no todos los ríos de ella nacen en la Cordillera Occidental, sino en la Cordillera Centro-Oriental y desaguan al río Patía y rompe la cordillera en la Hoz de Minamá.

9.4.1.1Cuencas y microcuencas

La red hidrográfica se clasifica en cuencas, subcuencas y Microcuencas de acuerdo a su tamaño y forma que respondan a los requerimientos de Macro y microordenamiento territorial. (Ver cuadro y Mapa 12)

Mapa 12.

Cuencas Hidrograficas



Fuente: CorpoNariño

Escala: 1:1.500.000

Cuadro 43. Cuencas y microcuencas del departamento de Nariño

CUENCA	MICROCUENCA	MUNICIPIO
ZONA CENTRAL		
Pasto	Río Mijitayo Río Chapal o Miraflores Río negro Tiendas y Cabrera Chimayoy Tosoabí La Palizada La Marqueza	Pasto Tangua La Florida Chachagüí
Bobo	Río Bobo Río Opongoy	Pasto Tangua Yacuanquer Funes
Guamués	Santa Lucía Ramos Estero Guamués Motilón Encano	Pasto Dpto. del Putumayo
ZONA SUR		
Carchi	Piacuán	Pupiales
Guáitara	Cantores Lago del Común Yamuesquer Simón Bolívar	Aldana Iles Potosí Contadero
ZONA OCCIDENTAL		
Guáitara	Río guisa San Juan Pimura Taconales Santa Isabel El Macal La Chorrera Dos Quebradas Cuarrís Común La Llanada - Cedros	Túquerres Túquerres Santacruz Cumbitara Policarpa El Rosario Mallama Los Andes Sapuyes Ospina La Llanada
ZONA NORTE		
Mayo	Tajumbina San Gerardo El Carrisal El Molino Las Palmas – Francia Cusillo El Alto Bateros Los Llanos El Rincón San Mateo La Fragua La Jocoba	La Cruz La Cruz La Cruz La Cruz San Pablo San Pablo San Pablo San Pablo San Pablo Colón G. Colón G. Cartago La unión La Unión
ZONA NORTE		
Mayo	El Molino Las Tinas La Chorrera Las Palmas El Jardín La Llana	San Lorenzo San Lorenzo San Lorenzo San Lorenzo Taminango Taminango
Juanambú	Aponte Janacatú	Tablón de Gómez Tablón de Gómez San Bernardo

Fuente: Corponariño

9.4.1.2 Impacto ambiental en las cuencas y microcuencas

Los recursos hídricos están sometidos a todo tipo de contaminación, producidos por los asentamientos humanos, los originados por la industria, artesanías, residencias y minería. A los ríos se vierten las aguas servidas de las poblaciones como también los desechos sólidos y líquidos. A la misma se suma el efecto causado en el sector rural por el uso de agroquímicos utilizados para actividades agropecuarias. Se estima que casi todas las corrientes de agua se encuentran intervenidas antrópicamente, causando alto grado de contaminación a las fuentes que abastecen los acueductos.

Es hora de incorporar el desarrollo sostenible como estrategia del crecimiento económico. Que se conceda un mayor valor de manejo ambiental en nuestro Departamento, del cual depende nuestro futuro y a su vez a las diferentes actividades productivas que directa o indirectamente hacen de los recursos naturales. Implementar la capacidad y organización de las comunidades con el fortalecimiento de liderazgo con el manejo de cuencas y Microcuencas esto ayuda a formar una nueva cultura ambiental.

Agua potable y saneamiento básico

En la mayoría de los municipios los acueductos se encuentran en regular estado debido a que han cumplido o sobrepasado su periodo útil, trayendo como consecuencias, pérdidas del caudal de agua, desperdicio del recurso y

deficiencia en el suministro a la comunidad. En el sector rural los acueductos existentes están contruidos técnicamente, pero en algunos municipios, sobre todo en la Costa Pacífica, la conexión a las viviendas se hace utilizando mangueras agrícolas, que no soportan la presión del agua, causando desperdicio y deficiencia en el suministro del líquido.

Debido a la falta de una adecuada planta de tratamiento, la mayor parte de los acueductos del departamento están suministrando agua de mala calidad a la comunidad sin los análisis físico-químicos y bacteriológicos que garanticen agua potable apto para el consumo humano. En el sector rural el tratamiento se limita a la cloración simple que no asegura la potabilidad del líquido. Al igual que el acueducto, el alcantarillado también presenta deficiencia, debido al uso de materiales empleados en la red, caso de las tuberías, cámaras de inspección y en algunos casos por la mala calidad de los elementos, se produce ruptura de las mismas.

El vertimiento de las aguas negras a las corrientes que pasan cerca del casco urbano, sin tratamiento previo, crean problemas de contaminación en la fauna y la flora y genera la proliferación de enfermedades endémicas en los habitantes. En el sector rural, el sistema utilizado es el de letrinas, pozos sépticos, sumideros o foso negro y tasas sanitarias.

La recolección de basuras, en la mayoría de los municipios se realiza en forma deficiente, utilizando volquetes y vehículos de tracción animal. Muy pocas poblaciones lo hacen con carros compactadores. En cuanto a recolección de sólidos domiciliarios, el 35.85% de las viviendas realiza almacenamiento y recolección de basuras y, en información verbal el Servicio de Salud sostiene que solamente 31 cabeceras municipales poseen recolección colectiva de basuras, mientras solo 5 poblaciones tienen un adecuado sistema de disposición de desechos. El problema radica principalmente en la disposición final de las basuras, las cuales se depositan a cielo abierto o arrojándolas a los ríos, produciendo contaminación en todos los órdenes. La sociedad humana siempre ha generado desechos como resultado de los procesos de producción y consumo para satisfacer sus necesidades. Tarde o temprano los recursos naturales extraídos de bosques, minas se convierte en basura, desperdicio o deshechos.

En los países en desarrollo, los desechos tienen una composición mayoritariamente orgánica y el porcentaje de material en deterioro es hasta tres veces más alto que en los industrializados. Por lo tanto, es preciso establecer un sistema de información y educación de los consumidores en cuanto a los efectos en el ambiente de sus decisiones de compra y sus patrones de consumo.

Es el momento de prepararnos para el siglo XXI como región ecológica teniendo en cuenta que las potencias del siglo XXI no serán las industriales, sino las regiones que logran conservar sus recursos naturales, esa va a ser la principal ventaja competitiva, para que los países que hoy se están envenenando, digamos autoliquidándose van a correr desesperados a aquellas zonas del mundo donde todavía se puede vivir, disfrutar de la naturaleza, Nariño no necesita como salida imitar paradigmas.

9.5 AMBIENTE NATURAL

La perspectiva del ambiente natural es cada vez más deprimente, el deterioro de los recursos naturales es cada vez más claro y existen síntomas evidentes que muestran cómo se han abusado de la “oferta ambiental” hasta el extremo de comprometer la calidad de vida de la población mundial. La creciente escasez de agua, la deforestación de los bosques, la contaminación de los ríos y la del aire del planeta son ejemplos de la grave situación que afecta tanto al presente como el futuro.

El enfoque de desarrollo sostenible entendido como el marco bajo el cual se enmarca un conjunto de acciones y condiciones estructurales que garanticen un manejo, uso y aprovechamiento racional de los recursos naturales, a través de la producción de conocimiento, ciencia y tecnología, como base

de los procesos productivos y de transformación y mercadeo de bienes y servicios, como expresión de solidaridad y respeto con las generaciones futuras del departamento.

Sostenibilidad es sin duda un concepto vago, la noción de sostenibilidad tiene que ver con una obligación con el futuro, es un deber moral que se tiene con las generaciones futuras; (LA UNESCO lo define así) deja el agua, el aire y los recursos del suelo tan puros y descontaminados como cuando se formó el planeta.

Esto en esencia es imposible puesto que eso equivale a no usar ningún recurso, es decir que implícitamente nos pide no invertir en el crecimiento económico. Esto además no es viable y son cuestiones que no se quieren hacer en realidad. Debe hacerse una noción de sostenibilidad más razonable y menos exigente que la de la UNESCO, sostenibilidad sería: “La oportunidad de dejar al futuro la capacidad de estar bien como nosotros lo estamos hoy”.¹¹⁰ Sostenibilidad entonces es una urgencia para no obtener beneficios hoy a expensas de los sucesores

110

BARRIENTOS , Marín, Jorge, Hugo. “Creciemnto económico y sostenibilidad: la relación actual”. En OIKOS. Medellín No 10, junio 1997 Pág 7 –16

Al pensar en sostenibilidad se debe tener en cuenta los recursos naturales que se agotan (no renovables), y los renovables cuya restauración es lenta, pero debe pensarse también en una “herencia” que se deja como puede ser el medio construido, la capacidad productiva del trabajo, la tecnología. Debe tenerse también en cuenta otra cuestión de suma importancia y es que no necesariamente debe preservarse toda especie vegetal o animal, es lógico pensar por la preservación de una especie en particular o un paisaje determinado, pero esto tiene que ser hecho por razones diferente a la sostenibilidad; puede ser por razones históricas, culturales, botánicas, zoológicas, por el propio bien de la especie, porque preservar esa especie o ese paisaje es importante, pero no porque se necesite su preservación para la sostenibilidad.

9.6¿SE PUEDE LOGRAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE?

Es indiscutible que la actividad económica es la interpelación entre la producción, la distribución y el consumo. Sin embargo en la etapa de la producción, donde el hombre produce bienes en combinación con los recursos naturales, es donde se inicia el proceso de deterioro ambiental, ya que si bien es la fuente de vida y el depósito de materias primas, también es el de los desperdicios y en consecuencia aunado a los costos de producción, esta producción también conlleva costos sociales altos.

El desarrollo sostenible implica garantizar condiciones de reproducción, es por esto que se debe diseñar una economía autorreproductiva de forma indefinida. Si relacionamos la condición ambiental a través de la biosfera con la economía, se debe entender que la biosfera es la fuente esencial de la vida, para toda clase de vida, es el almacén de la energía y de las materias primas y finalmente es por desgracia, el vertedero de los desperdicios.

Como almacén de energía y materias primas, el planeta cuenta con recursos naturales perpetuos, autorrenovables y agotables (reciclables y no reciclables).

El principio de desarrollo sostenible implica que los beneficios de una actividad económica deben superar ampliamente los riesgos que conlleva la explotación del medio ambiente. Debe lograrse una utilización racional y eficiente de la energía y de todos los productos que se deriven de la naturaleza. Cuando nuestra sociedad consiga lograr ese balance o equilibrio entre sus necesidades y los riesgos de la utilización de materias primas que le brinda la naturaleza, otra cosa será.

9.7USOS Y APROVECHAMIENTO DEL SUELO

9.7.1Inadecuado uso de los suelos urbanos y rurales

El progresivo deterioro de los suelos básicamente es visto como un problema derivado de un conjunto de factores que guardan estrecha relación y dependencia entre la producción, manejo y conservación de los recursos

naturales. Sumado al desconocimiento de la regulación ambiental para el ordenamiento físico básico del territorio función asignada por la constitución a las autoridades de los entes territoriales la cual se ejercerá a través de los estatutos de usos del suelo y el asesoramiento de las instituciones responsables del control y administración de los recursos naturales y protección del medio ambiente.

Entre las causas analizadas en las Regiones del Departamento se registra la inequitativa tendencia y distribución de la tierra, el minifundio predominante en la Zona Andina, bajo el régimen del aprovechamiento de la economía, la cual conlleva a una baja calidad de la producción y sus rendimientos en la unidad agrícola familiar, la cual no permite absorber la totalidad de la mano de obra disponible, razón por la cual la población se dedica a otras actividades del recurso forestal.

De otro lado, la colonización no dirigida con su dinámica poblacional tendiente a ocupar zonas de reserva especialmente hacia las partes altas de las cuencas (áreas boscosas, páramos y reforestación absoluta) ha sido inducida por baja disponibilidad de tierras de vocación agropecuaria y la carencia de otras alternativas económicas generadoras de empleo.

Así, con la producción agrícola, la cual recurre exagerada e indiscriminadamente a la aplicación de agroquímicos, laboreo intensivo, escasa investigación, servicio de asistencia técnica, educación y capacitación ambiental situaciones que han llevado a una empírica transparencia y ajuste de tecnologías encaminadas a mejorar la productividad y equidad ambiental. (Ver cuadro y mapa 13)

Cuadro 44. Indicadores generales del uso del suelo

INDICADORES GENERALES DEL USO DEL SUELO	
Fertilidad	Reducción acelerada del horizonte A, hasta afloramiento del subsuelo(calvas)
Propiedades Físicas	Susceptible a escurrimiento y sobresaturación. En la zona triguera Fc, Fd, la capa arable se ha reducido de 30 cm a 18 cm. Pérdida del horizonte A y B, Región Central- Pacífica (Barbacoas, Cuenca Alta Río Telembi) Sequia-Costado oriental Sur- Norte (62.9%).
Profundidad Efectiva	Es variable, por ejemplo , en Túquerres es baja y en el altiplano de Pasto, Alta. Un suelo arado y rastrellado 3 veces tiene una estabilidad estructural de 0,8 a diferencia de una pradera cuyo índice es de 2.46 en Imues, Yaquanquer apenas existen agregados estables en un 21 a 30 %
Estabilidad Estructural	Los suelos de la Zona Andina, presentan una densidad aparente menor de 1g/cc. y porosidad total menor de 50%, alejándose de los niveles óptimos de las plantas
Densidad Aparente	Los suelos de zona fría, zona triguera, tiene una capacidad de retención de humedad relativamente alta, sin embargo, el porcentaje de agua aprovechable es bajo, 4 a 10%.
Humedad Aprovechable	Desde 1964 a 1988, se presenta una clara tendencia a la disminución, determinada por el análisis de muestras tomadas en ese lapso.
Propiedades Químicas	Los suelos de Nariño se describen como ácidos con alta capacidad Buffer, tienden a acidificarse a través del tiempo y en consecuencia, pérdida de bases. En las zonas camaroneras, el pH tiende a disminuir a valores de 4, especialmente debido a la aplicación de fertilizantes químicos
Mat. Orgánica	Actualmente el 25% de zonas afectadas por vaneamiento (cereales) es debido a deficiencias de boro, zinc y magnesio, diferente a hace dos décadas. En clima frío y en suelos deteriorados, el boro está en un 43% y zinc en 65%.
PH	En los suelos de la zona Andina (Clima frío), el calcio y el magnesio disminuyen por efecto del lavado, extracción de cultivos y falta de restitución al suelo, especialmente en suelos arenosos y zonas agroecológicas F y P la relación entre estos 2 elementos tiende a aumentarse por la aplicación de cla únicamente. La situación se agrava por los bajos contenidos de calcio y magnesio en esta zona. En las regiones de subpáramo, el lavado de bases aumenta el porcentaje de saturación de aluminio hasta niveles tóxicos (5.000 Ha de pastos mejorados). Más del 90% de suelos de clima medio y frío, tienen bajas concentraciones de azufre, debido a los contenidos de materia orgánica del suelo. El fósforo se ha incrementado por aplicación de fertilizantes. El nitrógeno tiene baja disponibilidad en todas las zonas agroecológicas y el potasio es alto en suelos naturales y medio alto en suelos explotados.
Elementos Menores	Alta
Elementos Mayores	El 65% de los suelos del departamento de Nariño, se consideran no plásticos o ligeramente plásticos y el 35% plástico a muy plástico
Compactación	El 88% de la Región Andina con zonas agroecológicas Pb, Pc, Fc, Fk, Fn, Fo, Mf, Mg, Cv, tienen pendientes mayores del 25% en las cuales no deben localizarse cultivos limpios, pero están intensamente explotadas: 43:500 ha con maíz, 18.600 con frijol, 25.400 con papa, 23.800 con trigo y 40.00 en otros. Teniendo en cuenta lo anterior, la degradación por conflicto, se cataloga como de bajo o muy alto en los municipios de Leiva, Policarpa, El Rosario, El Tablón, San Lorenzo, La Unión, Taminango y Buesaco (Zona Andina). En igual forma en El Diviso, Llorente, Caunapi, La Honda, Junin y Altaquer (Llanura del Páccico)
Plasticidad	
Conflictos de uso	

Fuente: CORPONARIÑO caracterización ambiental, 1995.

9.7.2 Principales Problemas Ambientales

Aunque el departamento de Nariño está convencido del gran potencial de recursos naturales que posee, no ha sido aprovechado correctamente ya que no se ha controlado su masiva depredación ni ha adoptado medidas severas de mitigación y recuperación.

Es prácticamente imposible pedir a alguien que ni si quiera haya satisfecho sus necesidades básicas de alimentación, vivienda, salud, educación, agua potable etc., que cuide el medio ambiente, para solucionarlo, el Estado y el sector privado deben impulsar, el concepto de desarrollo sostenible, entendiéndolo como el equilibrio entre el crecimiento económico, la equidad social y la ecoeficiencia.

La naturaleza ha sido pródiga con nuestro departamento en recursos naturales. Tenemos un grupo de recursos que nos debieron haber sacado de la encrucijada del subdesarrollo. Para el presente o para el mañana, estos recursos a pesar de que algunos están en plena explotación y otros se proyectan aprovechar a corto plazo, existe la incertidumbre del pasado, es decir, que se despilfarran en manos de terceros sin que el departamento se beneficie.

Nuestro país es rico en recursos naturales y pobres en desarrollo. Los países pobres en liquidez, pero ricos en recursos naturales regalan la materia prima no renovable y se embarcan en grandes obras tratando de emular a los países industrializados. Los países del Tercer Mundo como el nuestro, que no hicieron Revolución Verde, que no hicieron Revolución Industrial, ahora están abocados a ser más dependientes, a la vez que la materia prima sea reemplazada por otra materia prima, producto de la ingeniería genética.

En el Plan de Gestión Ambiental, años 1996-2000, CORPONARIÑO identifica los problemas ambientales para el departamento que se relacionan a continuación de acuerdo al factor de dominancia.

- Inadecuada e insuficiente educación ambiental
- Ineficiente y deficiente coordinación interinstitucional
- Acelerada ampliación de la frontera agrícola
- Alta deforestación
- Extinción de fauna silvestre acuática
- Quema de los bosques
- Pérdida progresiva de la flora
- Alta contaminación por residuos sólidos y líquidos
- Inadecuado uso del suelo urbano y rural
- Alta colonización e interacción de los páramos

- Carencia de saneamiento básico
- Desorden urbano
- Crisis en la organización comunitaria
- Marcado minifundio
- Alta erosión hídrica
- Sedimentación de los ríos
- Aplicación indiscriminada de agroquímicos
- Alta contaminación por ruido

Nariño es un departamento donde se hace mal uso del suelo y del recurso de la tierra, debido principalmente a la nula participación del Estado en consolidar estrategias que permitan mitigar la degradación de los ecosistemas. También la insuficiente cultura ambiental de la población nariñense, ha contribuido a la destrucción de los recursos naturales y del ambiente.

La dimensión ambiental de un desarrollo sostenible se fundamenta en el mantenimiento de la integridad y por lo tanto, de la productividad a largo plazo de los sistemas que mantienen la infraestructura ambiental y por extensión la vida en el planeta. Cumplir esta norma, requiere invertir en la infraestructura de la biosfera para garantizar la continuidad y la calidad de los bienes y servicios ambientales de los que depende todo tipo de vida.

Una sociedad como la nuestra no podrá tener posibilidades de desarrollo sostenible si no utiliza la educación ambiental como estrategia e instrumento principal para analizar la simbiosis entre ambiente y sociedad, la educación ambiental promulga que toda sociedad se desarrolla a partir de los recursos naturales y del manejo racional que la población haga de ellos, teniendo en cuenta las generaciones futuras. También es necesario la participación ciudadana para poder enraizar y difundir nuevos valores de respeto a la naturaleza basados en el interés y conocimiento de sus leyes y sus dinámicas, es decir con una visión antropocéntrica que garantice el desarrollo sostenible es preciso hacer énfasis en esta anotación en razón en que nuestra región es rica en recursos naturales y creemos que los futuros pueblos serán fuertes en la medida de la abundancia de ellos, claro está con los suficientes conocimientos científicos y tecnológicos para su mejor aprovechamiento y conservación. Por lo tanto debemos prepararnos para este siglo como una región ecológica.

La participación del Estado y las instituciones gubernamentales son claves en la preservación ecológica. Los gobiernos deben dejar sus roles de productores económicos para concentrarse en su actividad promotora y supervisora.

9.8 ECOSISTEMAS ESTRATÉGICOS

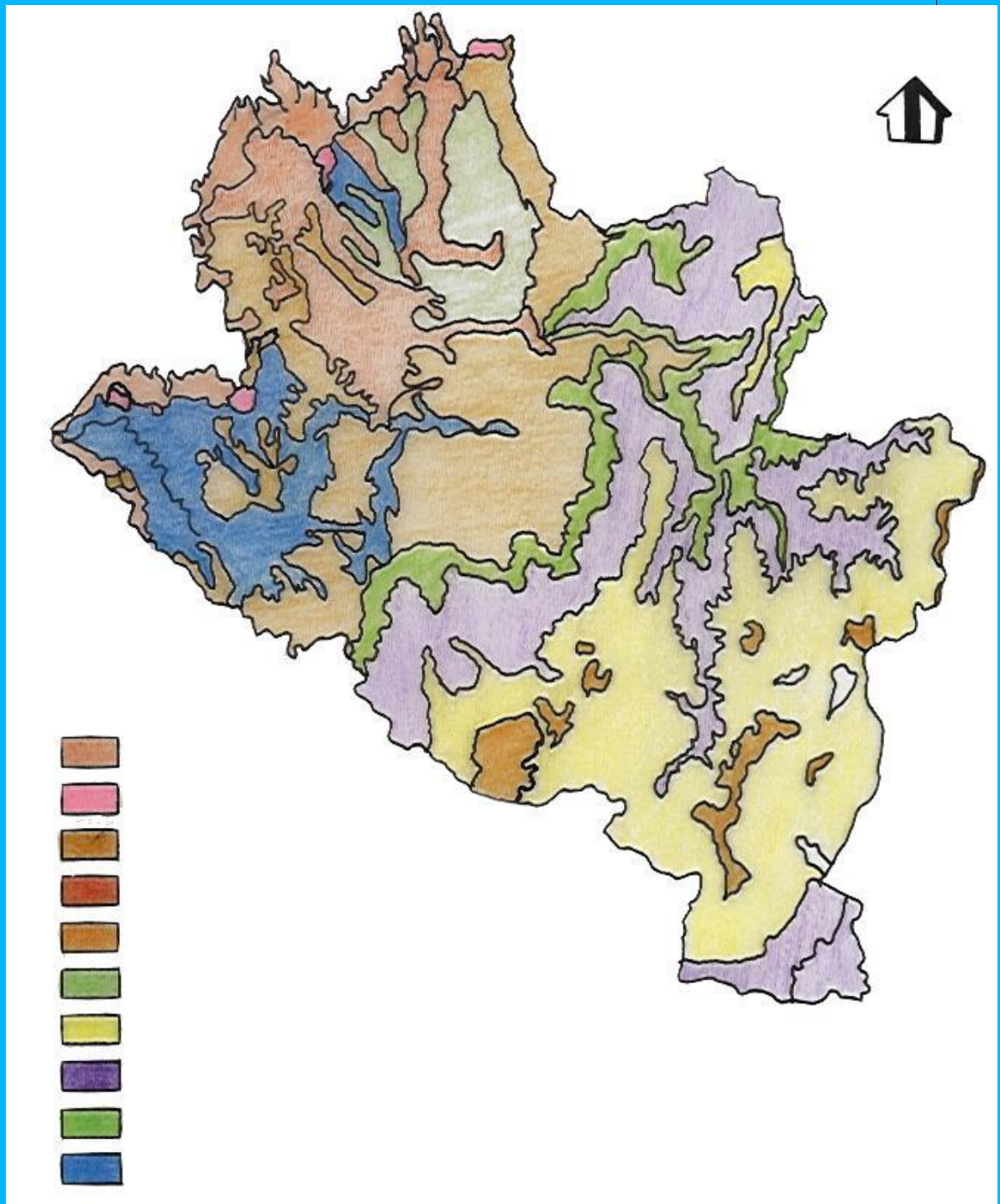
En cuanto a los ecosistemas de Nariño se caracterizan por su alta diversidad y complejidad biológica y sociocultural; sus principales condiciones están determinadas por su posición geográfica y presencia de los Andes. Esta situación da origen a una gran variedad de cobertura vegetal con su consiguiente riqueza de flora y fauna.

El grave deterioro que se observa en algunos ecosistemas estratégicos y con ello la pérdida de la biodiversidad se debe a prácticas inadecuadas de uso del suelo, cultivos de palma africana, camaronicultura e impacto ambiental como el causado por el Canal Naranjo, la disminución del nivel freático de las tierras, la demanda dendroenergética y la comercialización de madera (Ver mapa 14).

9.9 RECURSO FLORA

La multiplicidad de condiciones ambientales permite que en el departamento sea posible encontrar muchas formaciones vegetales; se halla desde la vegetación higrófila de los bosques pluviales del piedemonte costero caracterizada por la exuberancia de las formas y el gran desarrollo de las láminas foliares a la xerófila de las regiones subxerofíticas a que pertenecen

Mapa 14. Ecosistemas Estratégicos de Nariño



Fuente: Esta investigación

Escala: 1:1.500.000

los cañones de los ríos Guátara y Juanambú y áreas de los municipios de Taminango, Arboleda y San Lorenzo caracterizada por plantas no exuberantes, generalmente suculentas y espinosas, con hojas bicompuetas reducidas a espinas. Se hallan desde enormes arboles en las selvas tropicales de la costa y en los bosques de las cordilleras hasta plantas achaparradas, geofitas y pajonales en los paramos andinos de las cimas de las dos cordilleras.

9.10 RECURSO FAUNA

En cuanto al recurso fauna, la inmensa oferta ambiental de Nariño, la riqueza y diversidad de especies de fauna con variabilidad, endemismo, originada por la gran heterogeneidad de temperaturas, alturas y precipitaciones de sus zonas de Piedemonte Amazónico, Piedemonte Costero, pasando por el bosque tropical húmedo, bosque de niebla, ecosistema de páramo, junto a sus zonas lacustres de ríos, lagos humedales y mar sitúan al departamento de Nariño en un lugar de privilegio dentro del contexto ambiental del país.

Cada día se siente más la presión sobre las especies silvestres de fauna por la acción antrópica de las comunidades que habitan los diferentes ecosistemas en Nariño, por el acelerado proceso de ampliación de la frontera agrícola con la consiguiente tala de bosques, el uso indiscriminado e irracional de agroquímicos y así como la ausencia de sensibilidad y educación ambiental de la población en relación a la importancia de la fauna,

lo que hace que como resultado disminuyan los inventarios de varias de ellas que se encuentran en vía de extinción o sufriendo graves amenazas.

El problema actual es que la preservación del recurso fauna se ve amenazada por la grave incidencia de los siguientes problemas:

- Tráfico ilegal de especies
- No aplicación de la normatividad
- Ausencia de capacitación y planificación
- Descordinación institucional
- Falta de recursos financieros
- Tecnologías inapropiadas de los sectores agropecuario y agroindustrial
- Orden público

El valor de un recurso está definido en términos del servicio apropiado y adecuado que el individuo haga ahora y hacia el futuro. La gente en países desarrollados da un valor alto a la existencia de las especies, si estas juegan un papel importante para proporcionar servicios ecológicos. Por lo tanto, la más importante razón del hombre para conservar la biodiversidad, es el rol que tiene el componente de los organismos, las plantas y los animales quienes juegan un papel definitivo en la oferta ecológica a favor de la humanidad. De una multiplicidad de organismos que están en los ecosistemas depende la existencia de muchas sociedades humanas.

9.11 PARQUES Y RESERVAS NATURALES

En cuanto a parques y reservas naturales Nariño cuenta con el Santuario de Fauna y Flora Galeras, El Volcán Galeras hace parte del ramal Centro Oriental de la cordillera de los Andes en el Nudo de los Pastos, entre los municipios de Pasto, la Florida, Sandoná, Yacuanquer y Consacá. Comprende 7.615 hectáreas y fue declarado como santuario mediante Resolución ejecutiva No 052 de marzo de 1985 (Inderena). El nombre de Galeras fue dado por los conquistadores españoles que al llegar al Valle de Atriz, advirtieron cierta semejanza del volcán con una “galera” embarcación de vela utilizado en el siglo XVI.

Otro santuario de Fauna y Flora es el de la Isla La Corota. Este islote ubicado en la laguna de la Cocha, tiene una extensión de 8 hectáreas y fue declarada como santuario mediante Resolución ejecutiva No 171 de junio de 1997.

También el Departamento cuenta con el Parque Nacional Natural Sanquianga. Se halla ubicado en el Litoral Pacífico. Tiene una extensión de 80.000 hectáreas. Fue declarado como Parque Nacional mediante Resolución ejecutiva No 161 de junio de 1997. La zona esta dedicada a proteger una muestra representativa de los manglares propios de la Costa Pacífica Colombiana.

En cuanto a reservas de la sociedad civil en el departamento de Nariño se han identificado 70 reservas privadas de las cuales 42 están alrededor de la Laguna de La Cocha. Como importantes están: La reserva Natural de la “PLANADA” proyecto patrocinado por la Fundación FES y el Fondo Mundial para la Naturaleza WWF (World Wildlife Fund) desde 1982. Se encuentra ubicada en el municipio de Ricaurte. La Reserva Natural del Río Ñambí de propiedad de FELCA (Fundación Ecológica los Colibríes) está localizado entre los poblados de Altaquer y Junín sobre la carrera Pasto, Tumaco, municipio de Barbacoas. Otras reservas son: La reserva del Azufral en el municipio de Túquerres, Reserva los Pástales en el municipio de San Lorenzo, Reserva bosque Común del municipio de Chachagüí.

9.12 RECURSO AIRE

La calidad del aire en el departamento de Nariño está afectada principalmente por las emisiones que causa el parque automotor especialmente en las ciudades de Pasto, Ipiales y Tumaco, donde se

concentra la mayor cantidad de vehículos. Además se produce la contaminación aunque en menor grado por la industrias, por ladrilleras y por quemas abiertas.

Sin embargo no se puede hacer un diagnostico real de los niveles de contaminación en nuestro departamento, ya que en la actualidad no existe una red de monitoreo para ejercer un control de la calidad del aire. Corponariño estableció un convenio con el Instituto Departamental de Salud de Nariño “IDSN” (064 de Septiembre de 1995), concerniente al control de la calidad de aire en nuestro departamento. En cuanto a la contaminación Sonora, el artículo publicado en el seminario “Nariño al Día”, edición del 12 de Abril de 1996 comenta que la principal causa por contaminación sonora se debe al ruido que producen los automotores. En la capital nariñense por cada 10 personas una tiene problemas auditivos; en las horas “Pico” el ruido ocasionado por trancones es insoportable. Además se produce contaminación sonora por amplificadores, discotecas, los sistemas de peritoneo ambulante, plantas eléctricas, taladro entre otros

9.13 RECURSO PAISAJE

La normatividad nacional en cuanto al cuidado de este recurso está incluida en el Código Nacional de los Recursos Naturales, Artículos 302, 303, y 304,

donde se menciona el derecho de la comunidad a disfrutar de paisajes rurales y urbanos. En la ley orgánica del Plan de Desarrollo se contempla como principio la variable sustentabilidad ambiental. Con base en la identificación que presenta el Plan Integral de Desarrollo Turístico del Departamento de Nariño de 1995, se precedió al definir la localización de las unidades de paisaje correspondientes a dos regiones fisiográficas así: Llanura del Pacífico 37% y Región Andina 63%.

Los municipios de Pasto, Tumaco e Ipiales concentran en sus territorios el 54% de los atractivos turísticos y el 46% restante se halla distribuido en 14 municipios tales como Cumbal, la Cruz, La Unión, Túquerres, Sandoná, Mallana, Francisco Pizarro, Barbacoas y el Charco. En el paisaje de la Llanura Pacífica se distinguen dos epicentros básicamente, Tumaco y el Charco comprende todo el litoral desde el límite al norte con el departamento del Cauca y al Sur con la República del Ecuador.

El paisaje de la Zona Andina: Se puede diferenciar el paisaje Andino como tal representa a través del recorrido de cordillera y una zona caracterizada como ecológica. Comprende todo el Macizo Andino y los piedemonte Occidental y Oriental; límite al Norte con el departamento del Cauca y al sur con la República del Ecuador. Está atravesado de norte a sur por la carrera panamericana y hacia el occidente por la carrera que va a Tumaco.

El paisaje en la zona Pasto está ubicado en la parte central y sur del departamento. Dada su diversidad geográfica se encuentran en el área, climas templados, fríos y de páramo entre los 2000 y 4700 m.s.n.m. Está conformada por Pasto y La Cocha, cada una con clima y costumbres diferentes. La Cocha es un centro de exuberante belleza paisajística. El paisaje en la zona Ecológica esta conformada por el río Nambí, Túquerres, La Planada, Cumbal e Ipiales. Atravesada por la carretera que va desde Túquerres, hasta el Diviso. En esta zona se encuentra el Santuario de las Lajas obra de gran importancia arquitectónica y Turística. Cabe destacar la existencia de comunidades indígenas en esta área.

Cuadro 45. Atractivos turísticos de la zona pacífica

MUNICIPIOS	ATRATIVOS
EL CHARCO	PLAYA AMARALES PLAYA LOS MULATOS PARQUE NATURAL SANQUINGA PLAYA SAN JUAN
MAGUI PAYAN	LAGUNA DEL TRUENO SEÑOR NAZARENO
FRANCISCO PIZARRO (SALAHONDA)	HOJAS BLANCAS EL DESCANSO POBLADO DE LA PLAYA ESTERO SALAHONDA PUNTA CASCAJAL ISLA DEL GALLO
BARBACOAS	RÍO TELEMBÍ CASCADA DE LAS VEGAS MOSQUERA PLAYA NARANJO PLAYA GUASCANA PLAYA BARBERO PLAYA ROMPIDO
TUMACO	ISLA Y ARCO DEL MORRO EL FARO PLAYA DE BOCA RANDE PLAYAS DE TERÁN, CHONTAL Y CONGAL ESTEROS DEL VAJITO VAQUERÍA, PAPAYAL ISLA DEL VIUDO, VIGIA ISLAS DE SAN JUAN CABO MANGLARES BAHÍA Y ENSENADA CANDELILLA LLORENTE RÍO MIRA ESPRIELLA RIBERA RÍO MIRA

Fuente: Informe ambiental 1996. Contraloría general del departamento de Nariño.

Cuadro 46. Atractivos turísticos de la zona andina

MUNICIPIOS	ATRATIVOS
PASTO	VOLCÁN GALERAS Y LAGUNA COBA NEGRA LAGUNA DE LA COCHA

	ISLA LA COROTA REPRESA DEL RÍO BOBO CAPILLAS A NIVEL SUB URBANO TEMPLO IGLESIAS Y BASÍLICAS PARTE URBANA MUSEOS DE HISTORIA, ARTESANALES, DE TRADICIONES DEL ORO, DE ANTIGUEDADES, EDUCATIVOS CARNAVALES DE NEGROS Y BLANCOS RESTAURACIONES ARQUITECTÓNICAS
CONSACÁ	BOMBONÁ PIEDRA DE BOLÍVAR CARIACO
CUMBAL	EL NEVADO, LA LAGUNA Y FUENTES TERMALES DEL CUMBAL NEVADO Y AGUAS TERMALES DEL CHILES
SANDONÁ	BASÍLICA
IPIALES	PUENTE DE RUMICHACA CAÑÓN DEL RÍO GUÁITARA SANTUARIO DE LAS LAJAS
LA CRUZ	CERRO Y TERMALES DE TAJUMBINA VOLCÁN DOÑA JUANA
TÚQUERRES	VOLCÁN AZUFRAL LAGUNA VERDE DEL AZUFRAL
LA UNIÓN	CERRO DE LA JACOBA MONOLITO DEL CACIQUE CASA MUSEO AURELIO ARTURO
SAN PABLO	REPRESA DEL RÍO MAYO BASÍLICA DE LA VIRGEN DE LA PLAYA
MALLAMA	CERRO DEL GUALCALÁ MINAS DEL ORO DEL CHAMBÚ
RICAUARTE	IGLESIA DEL SEÑOR DE CUAQUER RESERVA NATURAL DE LA PLANADA

Fuente: Informe ambiental 1996. Contraloría general del departamento de Nariño

Como se puede ver, el departamento de Nariño cuenta con muchos sitios turísticos y es hora de plantear el fomento de turismo como parte del desarrollo regional, visto desde el lado del aprovechamiento de los paisajes naturales y atractivos turísticos como el volcán Galeras, la Laguna Caba Negra, la Laguna de la Cocha y atractivos turísticos como los museos, los campos indígenas, los templos y el arte barroco. El desarrollo de la industria de servicios turísticos no solo proporciona prosperidad sino que sirve además

de base para el desarrollo de otras industrias de consumo, así como para la generación de empleos directos e indirectos en las ramas de la construcción, el transporte, el comercio y los servicios.

9.14 ZONAS DE RIESGO

9.14.1 Caracterización de las principales zonas de riesgo

En el Documento Manual de Información, identificación de Riesgos, Plan de Contingencia Regional de la Oficina de Prevención de Desastres, se han identificado los principales riesgos para el Departamento de Nariño. Por considerar que dicha relación es extensa, se han seleccionado los más relevantes y de una ocurrencia mas generalizada en la región.

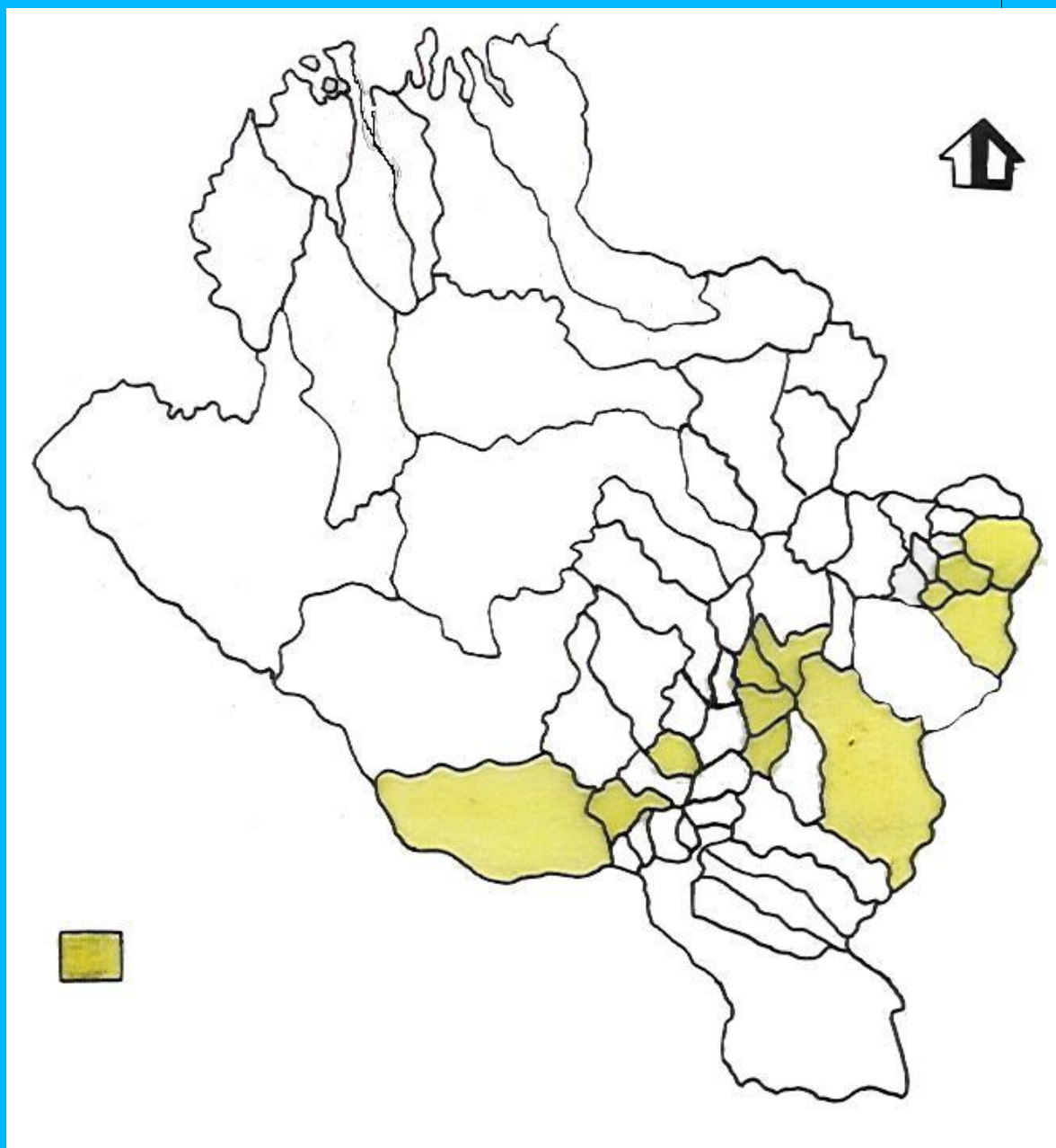
Movimientos Sísmicos: Esta amenaza cubre la totalidad del departamento de Nariño, debido a la fallas geológicas ampliamente difundidas en los mapas de amenaza a nivel nacional. Efectos de la amenaza: temblores,

licuacion del suelo, falla y ruptura terrestre, desplazamiento horizontal, grietas. Derrumbes subterráneos, tsunamis (Costa Pacifica), los cuales pueden producir efectos secundarios como réplicas, incendios, ruptura de oleoducto, desplome de edificaciones, fuga de combustible en los surtidores urbanos.

Vulcanismo: Efectos de la amenaza: Explosión intempestiva, corrientes de lava, lluvia de ceniza, piroclastos, temblores. A su vez se producen efectos secundarios como tormentas eléctricas, intensas lluvias, represamientos, avalanchas. La mayor área de influencia se presenta en los municipios de Cumbal, Guachucal, Túquerres, Yacuanquer, Consacá, Samaniego, La Florida y Pasto, por acción de los volcanes Chiles, Cumbal, Azufral y Galeras y por el Doña Juana, en la Cruz, Albán, San Bernardo y El Tablón. (Ver mapa 15)

Inundaciones: Efectos principales de amenaza: Inundaciones cíclicas, repentinos y lentos represamientos, avalanchas de lodo, crecientes desbordamientos de quebradas y ríos, canales y colectores de aguas lluvias destruidos, represamientos y rupturas de presas o represas. Se presentan en los municipios costeros, cuya área está bañada por los ríos Patía, Telembí, Sanquianga, Mira, Tapaje y todos sus afluentes. (Ver Mapa 16)

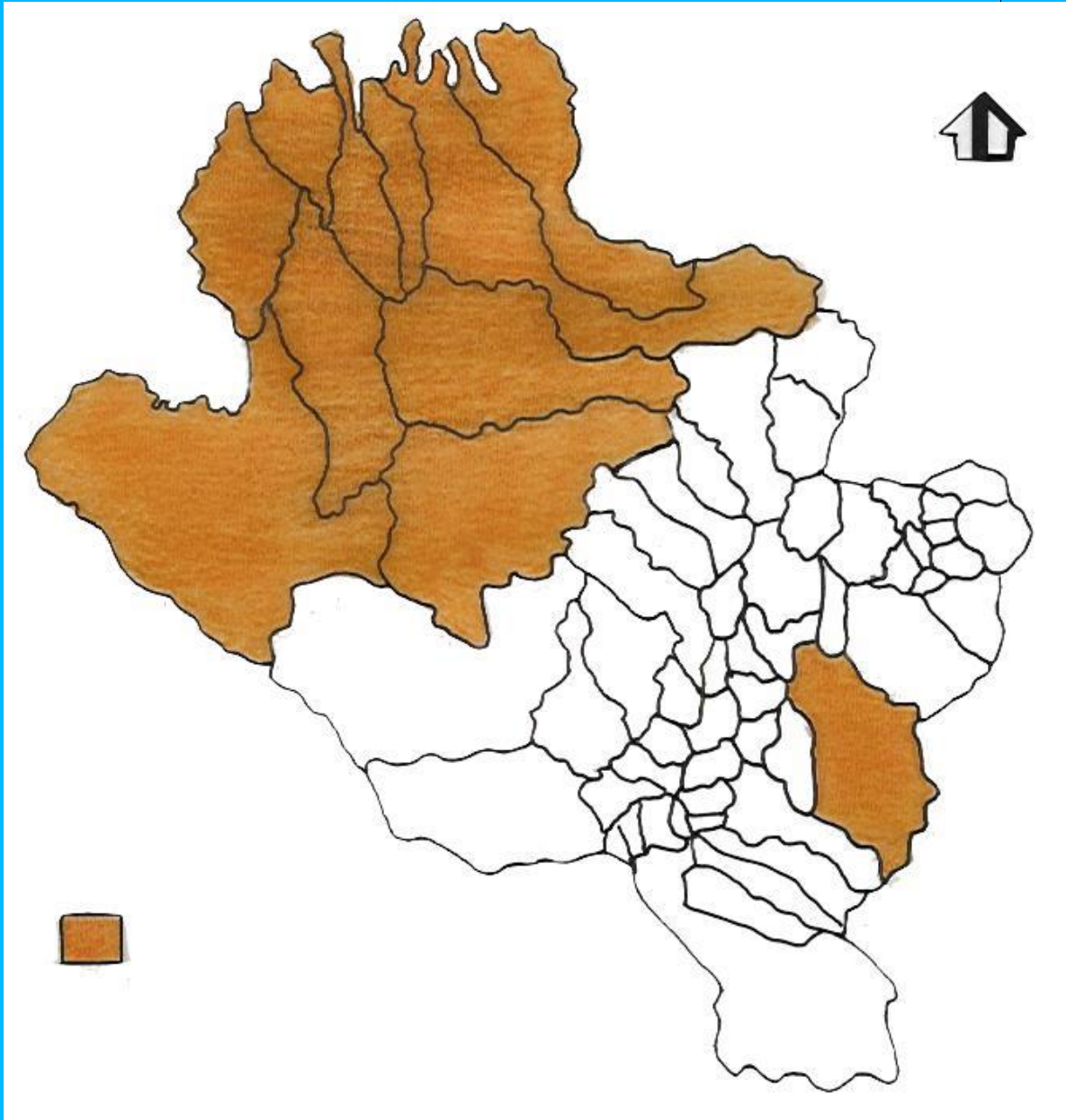
Mapa 15. Vulcanismo en el Departamento de Nariño



Fuente: Oficina de Prevención de Desastres.

Escala: 1:1.500.000

Mapa 16. Inundaciones en el Departamento de Nariño



Fuente: Esta investigación

Escala: 1:1.500.000

Crecientes: Es un fenómeno ligado a las inundaciones, y se presentan principalmente en los municipios por donde pasan ríos caudalosos y/o potencialmente peligrosos como en los municipios de Olaya Herrera, Magüí, Roberto Payán, Tumaco, Barbacoas, y Pasto. (Ver Mapa 17)

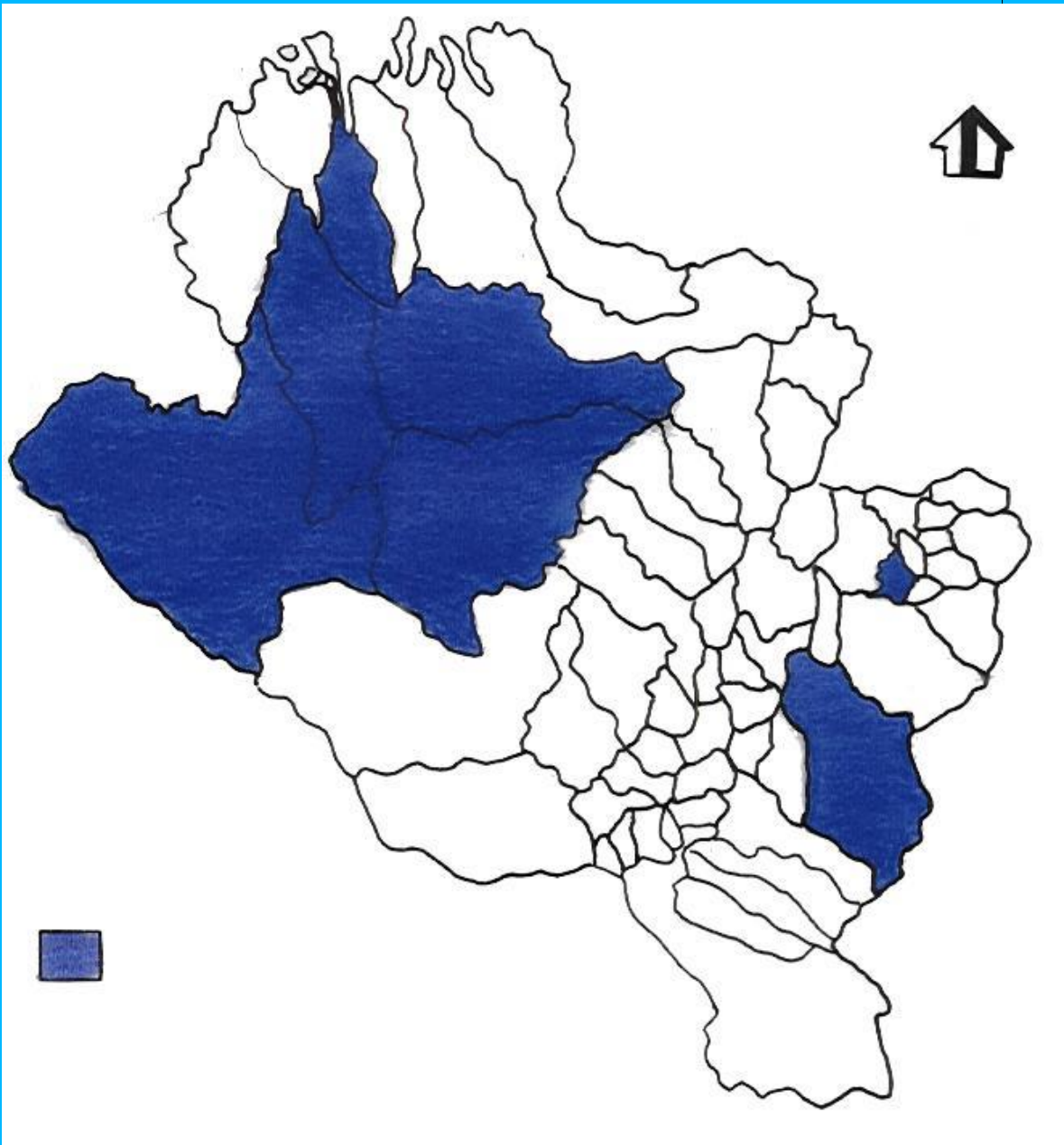
Accidentes mineros: Se presentan eventualmente accidentes mineros, subterráneos y a cielo abierto en los municipios de Barbacoas, Magüí, Policarpa, Cumbitara, Los Andes, La Llanada, Samaniego, Santacruz, Mallama y Pasto. (Ver mapa 18)

Desplome de taludes: La ocurrencia de este fenómeno físico está relacionado con la construcción de obras civiles, suelos erosionados, demasiadas lluvias y por fallas geológicas. Como fenómenos de riesgo similares, se presentan deslizamientos de tierra motivados por el proceso de deforestación, decertificación, invierno y deslave de tierra. (Ver mapa 19)

9.15 TURISMO Y MEDIO AMBIENTE

Los recursos naturales, la cultura y la historia deben ser valorados y explotados para que se pueda desarrollar el turismo, ya que este como todo fenómeno social, tiene un impacto ambiental que puede ser positivo o negativo dependiendo de la capacidad de la sociedad para valorar y conservar la riqueza natural que posea.

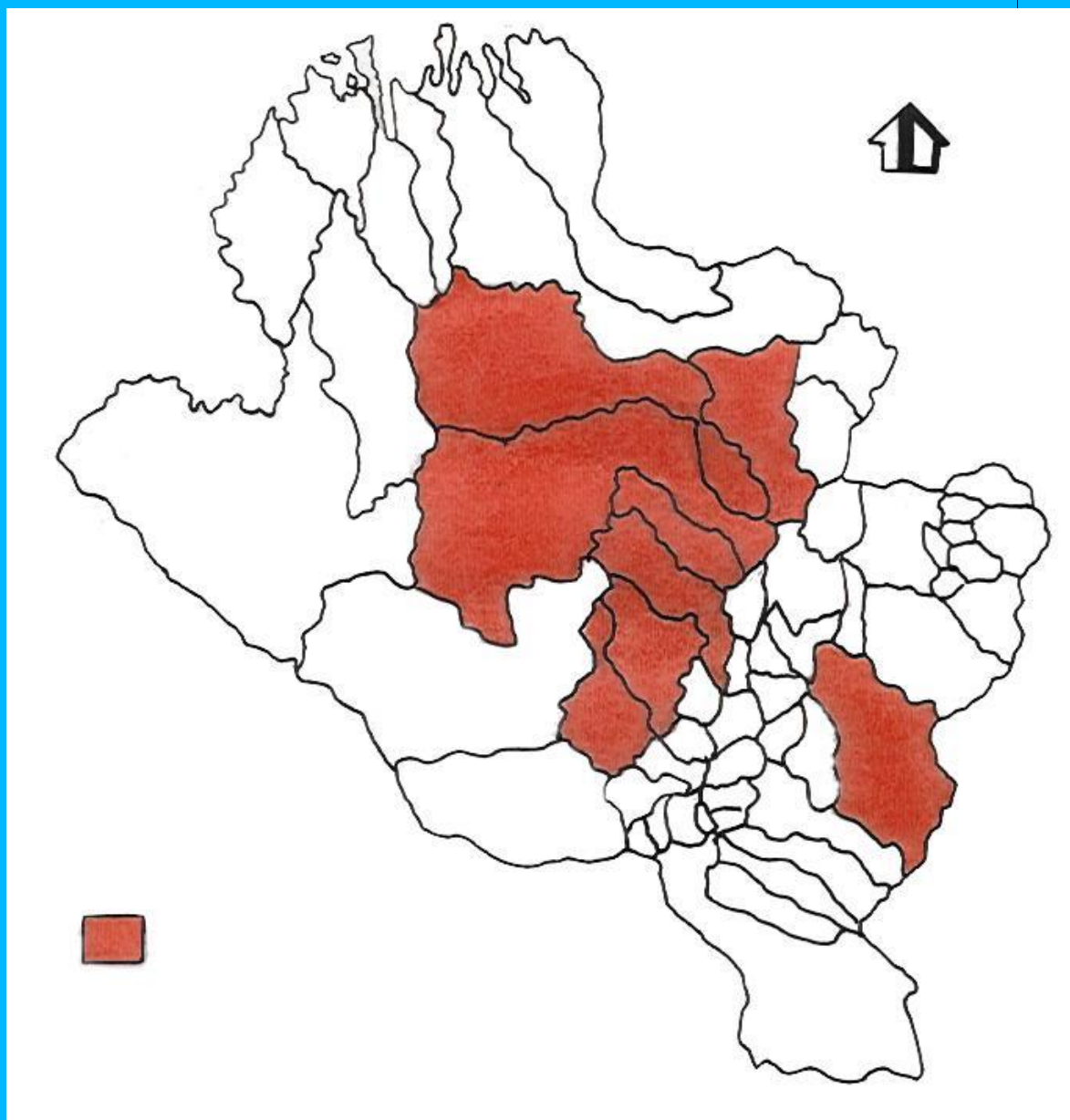
Mapa 17. Crecientes en el Departamento de Nariño



Fuente: Esta investigación

Escala: 1:1.500.000

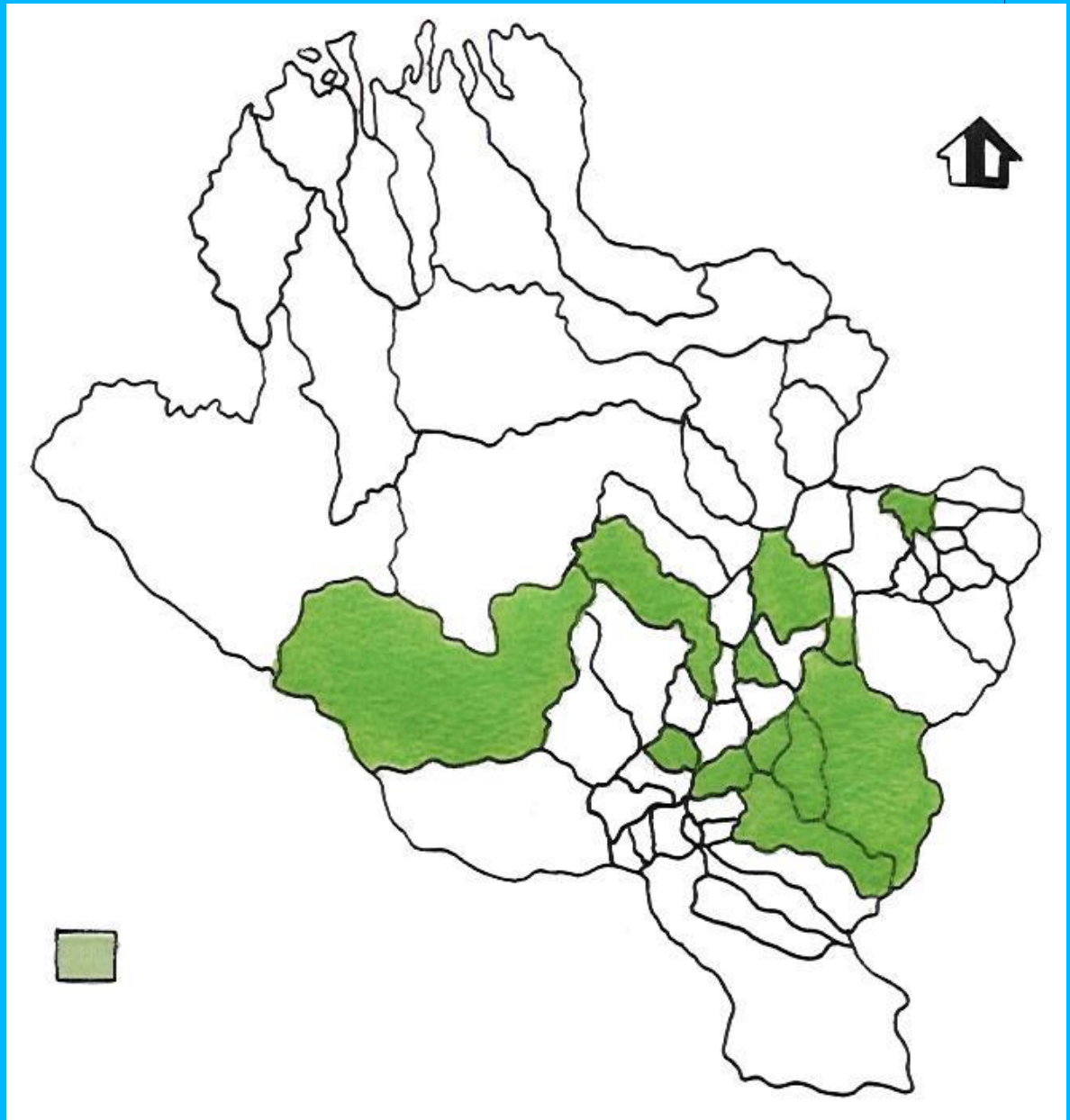
Mapa 18. Accidentes Mineros en el Departamento de Nariño



Fuente: Oficina de Prevención de Desastres.

Escala: 1:1.500.000

Mapa 19. Taludes en el Departamento de Nariño



Fuente: Oficina de Prevención de Desastres.

Escala: 1:1.500.000

Aún no existen los mecanismos para evaluar los impactos ambientales del turismo como tampoco ha sido posible determinar la capacidad de explotación de reservas, pero los ciudadanos tienen derecho a disfrutar de paisajes rurales y urbanos que contribuyan a su bienestar emocional y físico, afectando positivamente a la comunidad y estimulando al desarrollo social a pesar de que este último siempre ha estado subordinado con el desarrollo económico. Estos dos tipos de desarrollo hacen parte del desarrollo regional, el cual es una alternativa para el progreso de una población.

Nariño es una región de tradición agrícola y artesanal, tiene una gama de sitios propios para el descanso y diversión y cuenta con una variada gama de atractivos turísticos lo cual brinda al visitante innumerables paisajes, una flora y una fauna sorprendente, además por sus costumbres, su música hace de Nariño una región con gran potencial para el turismo.

10. CONCLUSIONES

La fecundidad de la reflexión crítica que ha venido estimulando la teoría del desarrollo se debe con seguridad a sus bases interdisciplinarias. También esa es la razón por la cual cabe esperar que de ella surjan nuevos caminos que lleven a la reconstrucción conceptual de las ciencias sociales. De cualquier forma los horizontes abiertos contribuyeron enormemente a profundizar en la conciencia crítica del hombre contemporáneo.

El subdesarrollo debe ser entendido como un proceso, vale decir, como un conjunto de fuerzas en interacción y capaces de reproducirse en el tiempo. Por su intercambio, el capitalismo ha logrado difundirse en amplias zonas del mundo sin comprometer las estructuras sociales preexistentes en esas zonas. Su papel en la construcción del actual sistema capitalista mundial ha sido fundamental y su dinamismo sigue.

Teniendo en cuenta a la organización espacial y jerarquización urbana podemos decir que el desarrollo y subdesarrollo de cada uno de los grupos

humanos son aspectos que involucran a la geografía, medidas en tiempo y en espacio. La relación entre espacios geográficos o las relaciones regionales no pueden estudiarse aisladamente sin tenerse en cuenta al hombre y su organización social, poblamiento, costumbres, creencias, etc., en cuyo estudio la sociología juega un papel primordial y es de vital importancia, en el hecho de establecer relaciones entre el espacio y el hombre que lo ocupa y lo moldea de acuerdo a su capacidad “racional” para ello.

Nariño tiene diversas regiones, con características particulares que le imprime su propio medio ambiente, por tanto la organización geoespacial que de ella se haga, puede conducirnos a niveles de desarrollo o subdesarrollo. El potencializar el espacio en el que nos desenvolvemos nos da pie a afirmar que en la medida en que se aproveche aquello que tenemos en abundancia y que es en ese paisaje natural donde podemos gestar procesos de desarrollo para que el hombre y la naturaleza vivan en armonía.

Algunos indicadores sociales y económicos son los siguientes:

- La tasa de mortalidad general de Nariño es de 8.4 x 1000 habitantes en 1994, siendo para el mismo año de 5.9 x 1000 habitantes para Colombia.

- El índice de analfabetismo en Nariño es del 17% frente al 10% en la nación.
- El departamento de Nariño es una región expulsora de población tanto al interior del país (Cundinamarca, Valle, Putumayo), como para el exterior (Ecuador, Estados Unidos y España).
- La participación de Nariño en el Producto Interno Bruto para 1994 fue de 1.43%.

La creciente globalización de la economía, en un mundo de profundos cambios y desafíos tecnológicos, políticos culturales, es impostergables que nuestra región introduzca grandes transformaciones en la educación y capacitación factores indispensables para respaldar los requerimientos del dinamismo económico y social. Pero, al mismo tiempo, esta competitividad requerida debe traducirse en un desarrollo económico que esté al servicio de las necesidades de las personas no olvidando que debemos restablecer los valores éticos y morales, donde el desarrollo social sea una de las llaves para alcanzar la estabilidad económica, social, política de nuestro departamento.

Las diferencias de edad, de género, de raza pero también las diferencias de nacionalidad, de región, de religión, de espacios naturales, deberían ser tomados en consideración cuando se habla de desarrollo. Hoy la humanidad comienza a tomar conciencia de esta emergencia de la diferencia, comienza a salir de una visión uniforme, reductora, pero fácilmente racionalizadora, para adoptar una manera de concebirse a sí misma mucho más polifacética, multipolar, compleja, en la que la presencia de contrarios desafía toda racionalización simplista.

La formación de los recursos humanos se constituye en un factor del desarrollo como son la inversión productiva, el consumo, la distribución, etc. Los éxitos en los procesos de desarrollo no dependen solamente de los factores económicos. La formación no es una simple variable de acompañamiento a posteriori. Los efectos se expresan en los cambios de mentalidad necesarios para el desarrollo y el surgimiento de actores con capacidad de iniciativa.

Hay que atender a la modernización como un proceso múltiple y complejo que no tiene que ver solamente con los aspectos económicos sino con los institucionales, con los políticos, los culturales y por supuesto, los sociales. La modernización nacional debe ser un proceso integrador que reconozca en la pluralidad un activo social. Esto, que puede parecer una tensión es

también una oportunidad, un reto y un compromiso a cumplir con aquellos sectores que tradicionalmente han quedado al margen de los procesos globales de la economía y la política.

De una forma un poco más elaborada se puede afirmar que cuando se hable de “desarrollo” o de “subdesarrollo” nos estamos comparando con otros: nunca pensamos si somos “desarrollados” o “subdesarrollados” con relación a nuestra propia forma de vida, a nuestras propias aspiraciones y necesidades. Seremos “desarrollados” en la medida en que nos parezcamos a las grandes ciudades de Estados Unidos o de Europa, y “subdesarrollados” en la medida en que seamos diferentes a ellas.

También en la medida en que nos parezcamos a nosotros mismos, seremos “subdesarrollados”. Pero seremos un “país en vías de desarrollo” cuando nos comencemos a parecer a los otros. En la práctica que se ha entendido por “desarrollo” tiene que ver más con el crecimiento de la economía que con el bienestar de las personas; hasta ahora su nivel de adelanto o de atraso siempre se había medido con indicadores económicos.

En la variable política concluimos que cualquier reforma social que se piensa, exige un gran despliegue de imaginación política que deje atrás voluntarismos, maniquismos y retóricas desgastadas; que curte las

tentaciones regresivas y autoritarias y busque renovadas fórmulas políticas – culturales basadas en presupuestos creativos y plurales. La noción de solidaridad debe convertirse en la categoría de éste difícil, complejo y urgente proceso de reforma. Por lo tanto, se requiere de una relación entre Estado y sociedad que impulse el desarrollo con claro sentido social de equidad y democracia, pero inscrito en el inevitable proceso de globalización e integración mundial.

La lógica política se trasciende a si misma; el actor político sale de la escena cerrada de los consejos o de las juntas, de las alcaldías o gobernaciones, para volverse corresponsable de iniciativas y de nuevas formas de promoción del desarrollo. Se presenta en la escena territorial como un actor más, con su propia especificidad, que surge del sufragio universal, pero articulando su racionalidad de actor con todas las otras racionalidades que se expresan en el territorio. Se trata pues de reconocer la existencia de un complejo sistema de actores constituidos sobre la base de mecanismos de legitimación de distinta naturaleza. Lo que importa destacar es que el actor político debe reconocer la existencia de esos actores y buscar nuevas formas de articulación que permitan capitalizar todo ese potencial de desarrollo en beneficio del conjunto. La democracia se consolida en la medida en que se consoliden esas articulaciones.

Contra el desagrado por la política se requiere, ante todo, mayor aproximación a los ciudadanos para hacer más comprensibles las decisiones políticas y revitalizar los ideales. A la política se le exige tomar posición y expresarla enseguida. Incluso las discusiones confidenciales son hoy en día mercado abierto para la información general. Todo esto es un obstáculo para la política, para hacer lo que la gente quiere: es decir, tomar decisiones acertadas, rápidas y de eficiente alcance.

La política no da a conocer suficientemente sus grandes problemas actuales de configuración. Quizás su mayor error sea el de alimentar una ilusión con un atractivo discurso, pero que al final pierde toda credibilidad. Los colombianos rasos hemos estado muy alejados de las decisiones políticas que nos afectan y del control sobre las actuaciones de los funcionarios o miembros de cuerpos colegiados elegidos por nosotros mismos, quienes deberían regirse por el interés y el bienestar colectivo. A la regla de salvarse quien pueda (y como pueda) hay que interponer los principios que la nueva constitución desarrolla en torno a la democracia, la participación, la concertación, la responsabilidad ciudadana, la autonomía y la tolerancia entre otros.

Hasta ahora queda claro que frente a los avances de los espacios de participación ciudadana, así sean en el campo de la participación política,

los sectores tradicionales que han conducido la política en nuestro país y la región, no ven con buenos ojos estos canales y mecanismos institucionales, que aunque restringidamente y tutelados están abriendo camino a un mayor control y poder de gestión ciudadana frente al Estado.

Culturalmente podríamos partir del hecho que una de las causas del atraso se relaciona significativamente con la manera de ser de los habitantes de la región, lo cual situaría en el centro de una estrategia de desarrollo una actitud de la población hacia su propio cambio. Podríamos decir que el hombre de hoy entiende más los fenómenos exteriores que a él mismo, entiende más a las fuerzas que pretende dominar, que a las fuerzas que él mismo desata. Esa es la gran paradoja del hombre.

Lo esencial por tanto es gestar cambios desde lo más interno de nuestros seres para que a la postre reflejemos lo que en verdad somos: seres humanos llenos de limitaciones que deseamos superarnos y conquistar lo que a un nos cuesta tanto; dominar nuestra propia naturaleza cargada y viciada por el error.

Teniendo en cuenta el subtema de la universidad y desarrollo afirmamos que la educación no puede continuar siendo un fenómeno de espaldas a la realidad social, la institución educativa debe adoptar mecanismos que

posibiliten al estudiante una práctica social que forme parte integral de la actividad académica, bajo el supuesto de considerar al estudiante como ser social capaz de asumir crítica y objetivamente el mundo que lo rodea para comprometer el propio ser en su perfeccionamiento. La educación que no prepara para la vida política no forma a la persona. Es una “educación” encaminada a crear tipos de pensamiento crítico, que solo funciona dentro de las condiciones existentes. La educación para la participación en la democracia es un desafío y un riesgo.

Existe un replanteamiento de la concepción educativa y la búsqueda de otras más acorde con los tiempos modernos se hace necesario la integración de la universidad, con las organizaciones comunitarias, para adelantar actividades o campañas, que debidamente planificadas y evaluadas persiguen objetos de desarrollo comunitarios en el entorno social.

Por otro lado, la educación llamada a ser fuerza de cambio, lo será siempre y cuando genere una conciencia crítica, a nivel personal y colectivo, de la realidad que se vive y, a la vez dinamice una acción efectiva y comprometida con la misma. Sin embargo la educación no podrá ser factor de cambio social, si no está haciendo referencia a los grandes problemas socio culturales, con el fin de lograr una toma de conciencia y generar desde sí misma, respuesta a esa problemática. No se trata de repuestas de tipo

intelectual, preparando a los educandos para un futuro, cuando asuman responsabilidades. Se precisa que, en la realidad concreta y circundante donde esa globalidad se refleja, los educandos vayan viviendo ahora las exigencias de un mundo más ético.

La economía y la sociedad en general en la región tienen unas condiciones y unas necesidades concretas a cuyas soluciones la universidad debe contribuir. Este papel lo ha venido cumpliendo. Los profesionales egresados de la universidad están aportando al desarrollo de la región en todos los campos; la educación, la sociología, la economía, la administración, la política, etc. La mayor parte de los trabajos de grado, sobre todo en las ciencias económicas y agropecuarias, están relacionados con problemas municipales y departamentales. Muchas de las investigaciones desarrolladas en la universidad son de aplicación práctica en la producción. Prácticamente todos los programas de pregrado y postgrado han sido creados para responder a necesidades sentidas de la región. Hasta ahí la universidad ha respondido con solvencia por lo menos aceptable. Quizá la correspondencia de parte de los otros actores puede ser mejor. Veamos algunos ejemplos de los aspectos en los cuales se puede obtener esa mejora. Si la investigación aplicada responde a necesidades de la producción, lo lógico sería que el sector privado contribuya a su financiación.

Los municipios y el departamento deben acudir más a los centros de investigación de la universidad, ella cuenta con el talento humano más idóneo para la elaboración de diferentes estudios, tanto sociológicos, económicos, de administración, etc. Idóneos para ello. La otra cara de la moneda, a un no se muestra clara. En cuanto a la actividad universitaria encaminada a construir el futuro. Actividad en la cual, la universidad debe colocarse delante de los otros actores. Para cumplir este objetivo, hay que ofrecer programas y hacer investigaciones teóricas, de pensamiento en todas las áreas, tendientes a proponer nuevas alternativas de desarrollo, propuestas de carácter universal pero a la vez enraizadas en la historia y en la cultura de la región.

En cuanto a los aspectos ambientales, en nuestro sentir, una serie, futurista de moderna política ambiental debe comprender los siguientes aspectos básicos: manejo, conservación, prevención y protección de zonas frágiles, amen de una adecuada y participativa pedagogía ambiental.

Desafortunadamente las gentes no tienen con respecto a ella, un claro sentido y actitud de pertenencia, en la gran mayoría de los casos calificándolos como tierras baldías, sin dueño aparente. Como bienes públicos merecen la protección ciudadana comunitaria y estatal, adoptando una actitud de evidente sobreestimación en lo relativo a su manejo y

administración. No obstante, la coyuntura actual reclama a gritos una concertación nacional para proteger los bancos genéticos, en los que se cifran las esperanzas ambientales, domésticas y planetarias. En este sentido, es necesario definir pautas sobre la estrategia nacional de protección a la biodiversidad que facilite, estimule y complemente el aporte de cada uno de los sectores productivos de bienes y servicios vinculados a cada sector, lograr que los ecosistemas se transformen en uno de los motores del desarrollo sostenible a nivel local, regional y nacional, diseñar una política ambiental estratégica y alternativa que permita la vinculación del Estado, las Entidades no gubernamentales, comunidades académicas, con el propósito de posibilitar el inventario de biodiversidad existente, su estado actual y su evaluación pues el desconocimiento de ello es un factor más de subdesarrollo mental y por supuesto de subdesarrollo ambiental.

El logro de un equilibrio dinámico entre naturaleza, seres humanos y tecnología, lo que por supuesto es una meta muy deseable, sólo es posible cuando los seres humanos tanto al nivel colectivo como individual, se sientan directamente responsables de las consecuencias de sus acciones dentro de su entorno. Se trata de comprender que si el papel de los humanos es el de establecer los valores, el papel de la naturaleza es el de establecer las reglas. El asunto radica en pasar de la mera explotación de la naturaleza, a una integración e interdependencia creativas y orgánicas. Los

seres humanos, para realizarse, deben mantener una relación de interdependencia con la naturaleza y el resto de la humanidad. Igualmente supone que ésta sea una relación consciente, porque la perspectiva ecológica proyectada sobre el entorno proporciona analogías fértiles para un ordenamiento social. El equilibrio ecológico no debe ser entregado al automatismo, sino que debe quedar sujeto al conocimiento, voluntad y criterios humanos, en términos de una acción política consciente.

El diagnóstico, estudio y análisis de diferentes factores y variables de una región como el departamento de Nariño, se constituye en una oportunidad para lograr una identidad plena y la búsqueda del mejor camino de eso que se llama desarrollo.

BIBLIOGRAFÍA

1993 – 1999 Microsoft Corporation. Reservados los derechos.
Bipartidismo.

ALEXANDER, Alfonso. SIMA: “Pasto ciudad mágica, mística y
sifilítica”. Editorial la estrella. Bucaramanga 1939.

ALMEIDA, Julio. Sociología de la educación. Ariel. Barcelona 1995.

ARRUBLA, Mario. Estudios sobre el subdesarrollo colombiano.
Ediciones el Tigre de Papel, Bogotá, 1971.

ÁVILA R., Cesar A. “Problemas que plantea el inquilinato en Pasto”.
En: “Homo Sapiens”. Pasto, Jul-Dic. 1981

BARRIENTOS MARÍN, Jorge Hugo. “Crecimiento económico y
sostenibilidad: La relación actual”. En OIKOS. Medellín No.10, junio
1997.

BERGER, Peter L. “Introducción a la sociología” 3ª. Ed. México.
Limusa 1996.

BOBBID, Norberto. La democracia realista de Giovanni Sartori.
Nexos No.146, febrero. 1988.

BONILLA, Ricardo. Comentarios al salto social. En: Cuadernos de economía. Bogotá, Vol.14 No.22, Enero/Junio 1995.

BURBANO ORJUELA, Hernán. Educación y Desarrollo sostenible. Universidad de Nariño – CINDE, Módulo 6, San Juan de Pasto, 1996.

CARDOSO, Fernando y FALETTO, Enzo. Dependencia y desarrollo en América Latina. Siglo XXI. Editores, México 1983.

CARROSO, Rosalba. El combate a la pobreza y a la cumbre social. La jornada, 6 de marzo de 1995.

CORAL QUINTERO, Ignacio. “La lucha de masas generadoras de la Reforma Municipal: Ensayo de Ciencia Política. 1988.

CORDEIRO, José Luis. El desafío latinoamericano y sus cinco grandes retos: Educación, sociedad, economía, política, ecología. McGraw – Hill Interamericana. Caracas – Venezuela. 1995.

CHINOY, E. Introducción a la sociología. Paidós studio. Barcelona, 1990.

CUENTAS REGIONALES DE NARIÑO, 1989 – 1994.

DIARIO DEL SUR. 8 de octubre de 1999.

DIARIO DEL SUR. 30 de junio del 2000.

DOS SANTOS, Theotonio. La dependencia política – económica de América Latina. Siglo XXI Editores, México, 1975.

DRUCKER F, Peter. "La sociedad postcapitalista". Editorial Norma S.A Bogotá, 1994 - 1996.

DURKHEIM, Emile. "Las reglas del método sociológico". Madrid Morata, 1986.

DUVERGER, Maurice. Sociología de la política. Editorial Ariel S.A. Barcelona, 1983.

ELISCO, Vacón. Infraestructura y superestructura en el análisis de la acción social. En: "Pasado y presente, año 2 núm 7-8 octubre de 1964 – marzo de 1965.

ENDER EGG, Ezequiel. La cumbre mundial del desarrollo social. En desarrollo Indoamericano, Barranquilla Vol.29 No.100. Diciembre 1995.

ESCOBAR, Arturo. La invención del Tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo. Editorial Norma. Santafé de Bogotá, 1996.

ESCOTET, Miguel A. y ALBORNOZ, Orlando. Educación y desarrollo desde la perspectiva sociológica. Universidad Iberoamericana de Postgrado. Salamanca. 1989.

FAURE, Edgar y Otros. Aprender a ser. Alianza. Madrid. UNESCO. 1980.

FLORESTAN, Fernández. Sociedades de clases y desenvolvimiento. Zahar Editores, Río de Janeiro, 1968.

FURTADO, Celso. Obras escogidas, Bogotá Plaza y Janes, 1982.

GALEANO, Eduardo. Las venas abiertas de América Latina. Siglo XXI editores, Argentina, 1974.

GONZÁLEZ, PAZ, José. “Los transportes” Biblioteca Salvat de grandes temas, Salvat editores, Barcelona, 1973.

GUNDER, Frank, André. Capitalismo y subdesarrollo en América Latina. Ediciones Signos S.R.L., Buenos Aires, 1970

GUNDER, Frank, André. Lumpemburguesía, lumpendesarrollo.

HICKS, J.R. “National Económico Development in the international setting” En Enssays in wordl economics, Oxford University Press, Lóndres 1959.

IZQUIERDO URIBE, Adolfo. Introducción al esquema para el análisis del proceso de desarrollo, Universidad de los Andes Bogotá, 1994.

JUNGUITO, R. y GARCÍA, J. “Porqué los países en desarrollo deben invertir en investigaciones agrícolas”. Revista Nacional de Agricultura. No.865, diciembre 1983.

KALMANOVITZ, Salomón. El desarrollo tardío del capitalismo. Un enfoque crítico de la teoría de la dependencia. Siglo XXI Editores y Universidad Nacional, Bogotá, 1983.

KALMANOVITZ, Salomón. “Totalidades concretas y explicativas”. Siglo XXI Editores y Universidad Nacional, Bogotá, 1983.

KANT, Immanuel. Pedagogía Akal. Madrid. 1983.

KUSELL, Bertrand. Elogio de la odiosidad y otros ensayos. Edhasa, Barcelona. 1986.

LA BIBLIA: La Idolatría. Sociedad Bíblicas Unidas. Santafé de Bogotá, Colombia.

LENIN, Vladimir Ilich. Fuente y aportes del materialismo. Materialismo. México, Grigalbo 1970.

LEÓN, Guerrero, Gerardo. "Por la relación sociedad – naturaleza, la geografía se ubica en el contexto de las ciencias sociales. En Homosapiens. Revista semestral del departamento de ciencias sociales. No.1 1981.

LOPEZ MAYA, Margarita. Desarrollo y democracia. Editorial Nueva Sociedad. Venezuela. 1991.

MAIRA, Luis. Perspectiva de la cumbre social. El País, 9 de marzo de 1995.

MARTÍNEZ BETANCOURT, Jesús y SABOGAL TAMAYO, Julián. Nariño, realidad y futuros posibles. Editorial universitaria UNED. Universidad de Nariño.

MARTINEZ, Jesús. "Teoría de la planificación Económica Nacional en Colombia. UNARIÑO 1996.

MARX, Karl. Sociología y filosofía social. Ed. Península, Barcelona, 1967.

MAX-NEFF, Mamfred. Desarrollo a Escala Humana. Una opción para el futuro. CEPAUR, Santiago de Chile, 1986.

MAX-NEFF, Mamfred. Extraído de una conferencia. Editada por el Admos. Alberto Merland A. Abril 1993.

MAZA ZAVALA, D.F. Desarrollo sustentable, equidad, competitividad y globalización. En: Desarrollo Indoamericano. No.106, Abril 1999.

MEDINA, Andrés. La etnografía y la cuestión étnico – nacional en Centroamérica; una primera aproximación. México, Instituto de Investigaciones Antropológicas, UNAM, 1993.

MEDINA ESCALANTE, Miguel Jesús. “la declaración Universal sobre los derechos de los pueblos indígenas y la autonomía”, en cuadernos, núm 4, 1996.

PELANDA, Carlos. La nueva pobreza. El país, 6 de marzo de 1995.

PEÑA, B., Luis Bernardo. “En simposio permanente sobre la universidad conf. No.10 1994.

PUENTES, Jairo. Política y Elecciones. Graficolor. Pasto - Nariño. 1998.

RAMÍREZ RICO, U. Tendencia emergente de la globalización. En: Revista problemas políticos latinoamericanos. Popayán, Vol.2 No.3. Noviembre 1997.

ROSETO, Francisco; GUERRERO, Gerardo y MAYA, William. Estudios de expansión y densidad de la zona urbana de la ciudad de Pasto, Planeación Municipal, Pasto, Octubre 1993.

RUSSELL, Bertrand. Elogio de la ociosidad y otros ensayos. Edhasa. Barcelona. 1986.

SABOGAL TAMAYO, Julián. El pensamiento económico empresarial. En: Desarrollo Indoamericano. Barranquilla, vol.29 No.100, Diciembre, 1995

SABOGAL TAMAYO, Julián. Universidad de Nariño y Desarrollo Regional. San Juan de Pasto, 1999.

SANTANA RODRÍGUEZ, Pedro. Movimientos Sociales, gobiernos locales democracia. En: ICFES. Serie memoria de eventos científicos colombianos. Bogotá. No.62 (1989).

SEYMOUR, Martín Lipset. "Elites, educación y función empresarial en América Latina. Paidós, Buenos Aires, 1967.

SILVA COLMENARES, Julio. Tras la máscara del subdesarrollo. Carlos Valenda Editores, Bogotá, 1985.

SOLARI, Aldo, FRANCO, Rolando y JUTKOWITZ, Joel. "Teoría y acción y desarrollo en América Latina". Siglo XXI Editores, México, 1976.

STAVENHAGEN, Rodolfo. Clases sociales en las sociedades agrarias. Siglo XXI editores S.A. Chile, México, 1973.

STAVENHAGEN, Rodolfo. Elementos conceptuales básicos de las teorías del desarrollo. Material mimeo, Chile, 1973.

STAVENHAGEN, Rodolfo. Siete tesis equivocadas sobre América Latina. Siglo XXI editores, 1970.

STAVENHAGEN, Rodolfo. Derechos humanos y Derechos indios. Justicia y Paz, año 1, núm 2, México, febrero 1986.

SUNKEL, Oswaldo y PAZ Pedro. El desarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo siglo XXI editores, México 1976.

WEBER, Max. El político y el científico. Ediciones Atalaya, Barcelona, 1995.

WEBER, Max. La ética protestante y el espíritu del capitalismo. Ed. Península, Barcelona, 1969.

ZAVALA MAZA, D.F. Desarrollo sostenible, equidad, competitividad y globalización. En desarrollo Indoamericano No.100, Abril 1999.

ZAVALA, D.F. Cambio y transformación en América Latina. en desarrollo Indoamericano No.100, Diciembre 1995.

ANEXO

SUPUESTOS TEÓRICOS

“EL DESARROLLO PERSONAL”

VARIABLE CULTURAL Y CONOCIMIENTO

La medida del desarrollo: La medida es una categoría filosófica que implica una dimensión cualitativa, y una dimensión cuantitativa. El filósofo alemán W. F. Hegel en su obra: “La enciclopedia de las Ciencias Sociales”, libro: La lógica, plantea que la categoría cambio debe entenderse como el crecimiento cuantitativo que implica transformaciones cualitativas del ser, lo que quiere decir que el cambio es fundamentalmente movimiento.

Hablando de desarrollo en el departamento de Nariño es conveniente mencionar la manera como se ha verbalizado la medida. El nariñense es un hombre de diminutivos y proporciones pequeñas, todo para él es un poquito y esto se evidencia en el lenguaje común; la escuelita, el tallerito, el trabajito, la noviecita, etc.

Los defensores ciegos de un regionalismo emocional tildarán estas palabras de apatridas y fundamentarían que el diminutivo responde al espíritu cercano de lo afectivo, lo emocional, lo autóctono, tiene razón en lo de autóctono.

El industrial Harold Zangen decía: El nariñense es un hombre de pequeños alcances, de pequeñas metas y su percepción del desarrollo está dado por el concepto que tiene de la medida. Una propuesta de desarrollo regional en el departamento de Nariño requiere hablar de la identidad como un espacio teórico y de acción para fundamentar un principio de organización de la praxis hacia la construcción de la región.

El departamento de Nariño tiene delante de sí retos muy importantes que condicionan su posibilidad como región y determinan su supervivencia como territorio; el reto planteado a una sociedad señorial durante los años setenta con motivo de la vinculación con el mercado nacional sólo puede ser asumido por generaciones de hombres de mayor nivel profesional con un alto sentido de identidad regional, con profundo deseo de construir en este territorio una región próspera, con un alto sentido de ética y de los valores morales seculares (no robar, no mentir, no fornicar, no adulterar, no matar, etc.)

- No más mentiras, más tranquilidad personal se evitaría desgastar el cerebro creando sus películas mentales en torno a algo que sólo existe en una fallida mentalidad de ciencia ficción, típica de todo aquel que pretende engañar a otros.
- No más robos, más posibilidad de reinvertir en lo social deseando vivir en un mundo en donde se escudriñe lo bueno de los seres humanos, cuando estos aceptan voluntariamente, cambiar sus estructuras mentales .
- No más fornicación, no más adulterios que han llevado a que los seres humanos vivamos día a día plagados de enfermedades como la sífilis, la gonorrea, el SIDA. Deberíamos optar por el RESPETO hacia aquella persona que decidimos tener como novio(a) o esposo(a), el tratar de rescatar lo bueno que permanece dormido en nuestro ser a expensas de ser despertado para que de sus buenos frutos de una convivencia en pro del desarrollo ya que éste se mide para el caso de los seres humanos, en la medida en que uno no comete tantos errores.

- No matar y optar por la vida, aunque parece que estamos muertos en vida. Mirar que el otro es un universo diferente al mío, lleno de defectos, lleno de valores que son dignos de sacar a flote para darle el trato correspondiente, y el uso respectivo que beneficia a un conglomerado de personas que optan por cambiar y vivir conforme a unos estatutos, leyes, códigos y mandamientos que trasciendan el plano de la práctica y no se queden en el mero papel. Porque el desarrollo lo construye cada uno en la medida en que la abundancia de su parte positiva fluya y corra en pos de una convivencia en paz que garantice la búsqueda de lo más sublime, de lo más perfecto que empezaría a tomar cuerpo cuando uno doble su ser hacia lo bueno y se desprende del toque de animalidad que se esconde en cada ser humano.

Solamente cuando el nariñense entienda que el desarrollo comienza en la mente de los individuos será posible pensar en construir en este territorio una región próspera económicamente, con un alto sentido de orgullo por su cultura regional, y con un alto respeto por sus valores humanos, intelectuales y productivos. Entonces la inteligencia no

dolerá y las envidias pequeñas se convertirán en generosas actitudes de tolerancia y afecto, que son los principales ingredientes para una cultura de la universalidad. Los sociólogos dicen que detrás de ese desconocimiento que el pastuso hace de sus propios habitantes se esconde un profundo sentimiento de inferioridad y un pobre sentido de autoestima que lleva a desconocer al “otro” que es su “igual”. De esta manera podría encontrarse una explicación y una comprensión de la antropofagia que caracteriza al habitantes de este Altiplano, y que imprime un sentido a la cultura de agresividad, de desconocimiento, de pocos amigos y de negación que impera en nuestro medio.

Esa negación de su identidad permitirá también una explicación a la cultura del “no se puede”, desde el cual es imposible para el pastuso encontrar soluciones a sus propios problemas, de tal manera que siempre está adjudicando a otros la culpa de su subdesarrollo, igualmente depositando en otros la posible solución.

De la misma manera esto permite entender la actitud pequeña y hostil del nariñense para el autoreconocimiento de su inteligencia, como

quiera que esto constituya una primera explicación del subdesarrollo. mental que es el signo más evidente y la dimensión más grave del subdesarrollo.

RESUMEN ABSTRACT

The project "Interpretación del Desarrollo en el Departamento de Nariño década 1990" pretends to realize an integral radiography of the Nariño department. The general objective of the investigation is to interpret the development in the Nariño's department and specify it want to describe his spacial, social, politic, economic, cultural and ecologic environments.

Other objective is indicate and analize its problematic; also to determine the directing classes role and make necessary the contribution of the Nariño University in the regional the development .

This sociologic investigation of cualitative character facilitates the pertinent cuantification the methodo used is the critic – interpretative the above methodo permit to anderstand the relation beedween the differents locals and nationals factors that make part of the social, politic, cultural, economic.

Itself conclude that above diagnostic permit to eshtablisth an development's concep't that enlarge the comprehension of the identiti of the Nariño's department and for this was necessary to define concepts as: social, changes,

knowledge, social classes, growth, development, dependence, evolution, riches, industrializations, poverty, progress, and underdevelopment.



GLOSARIO

CAMBIO SOCIAL: Elemento esencial para el desarrollo; visto como: *evolución y progreso:* enfoque de la sociedad como algo integrado, armónico, coherente, una sociedad en orden. *Transformación radical o revolucionaria:* Sociedad en desorden, conflicto, anarquía, para mejorar los problemas existentes.

CONOCIMIENTO: Información eficaz en la acción, información enfocada en los resultados, con el fin de crear una nueva sociedad especializada, en donde las personas instruidas sean especialistas. Elemento esencial para generar desarrollo.

CLASES SOCIALES: Se refiere a los grupos sociales antagónicos que se diferencian entre si por el lugar que ocupan en un sistema de producción, por su papel en la organización social del trabajo y por el modo y proporción en que obtienen parte de la riqueza social que poseen

CRECIMIENTO: Es un concepto similar al de evolución en la medida en que puede involucrar cambios graduales, y continuos de las sociedades; y también similar a progreso puede implicar avance técnico.

DESARROLLO: Avance de las fuerzas productivas hacia la plena satisfacción de las necesidades materiales, sociales y espirituales del hombre sobre la base de la elevación de la productividad de la fuerza de trabajo.

1. DESARROLLO COMO CRECIMIENTO: Definen el nivel de desarrollo en términos de ingreso es decir a categorías económicas cuantitativas. La medida del desarrollo es el ingreso percapita. **2. DESARROLLO COMO UN PROCESO DE CAMBIO ESTRUCTURAL GLOBAL:** Parte de la base de que el desarrollo social es un proceso histórico natural y que el “subdesarrollo” o atraso no es una realidad diferente del desarrollo capitalista, si no este condición de aquel como los dos polos de un mismo fenómeno o las dos caras de una misma moneda. **3. DESARROLLO ESCALA HUMANA:** Esta orientado en gran medida hacia la satisfacción de las necesidades humanas, exige por consiguiente una nueva forma de interpretar la realidad, y de esa manera romper con los esquemas tradicionales del desarrollo. **4. DESARROLLO SOSTENIBLE:** El desarrollo es la vía del pueblo que utiliza para satisfacer sus necesidades y mejorar sus vidas. El desarrollo sostenible es un proceso de mejoría económica y social que satisface las necesidades y valores de todos los grupos interesados

manteniendo las opciones futuras y conservando los recursos naturales y la diversidad. **5. DESARROLLO SOCIAL:** Este desarrollo es inseparable del entorno cultural, ecológico, económico, político y espiritual en que tiene lugar. Esta también claramente vinculado con el logro de la paz, la libertad, la estabilidad y la seguridad a nivel nacional e internacional. **6. DESARROLLO ECONOMICO:** Proceso de incremento persistente de las cantidades globales de una economía y del ingreso percapita. Es elevar el nivel de vida y el bienestar general de la población.

DEPENDENCIA: Situación en que un cierto grupo de países tienen su economía condicionada por el desarrollo y la expansión de otra economía. La relación de interdependencia entre dos o más economías y entre estas y el comercio mundial, asume la forma de dependencia cuando algunos países (los dominantes) pueden expandirse y autoimpulsarse en tanto que otros (los dependientes) solo lo pueden hacer como reflejo de esa expansión que puede actuar positiva o negativamente sobre su desarrollo inmediato.

EVOLUCION: Es una idea que tiene un origen y una connotación esencialmente biológica e implica la noción de secuencia natural de cambio, de mutación gradual y espontánea. El desarrollo se caracteriza por el paso

sucesivo de unos estados o estadios a otros de tal forma que se logra un asenso de las sociedades a formas mejores y superiores.

INDUSTRIALIZACIÓN: Antecedente más inmediato del desarrollo económico. El fenómeno de la industrialización causó mucho impacto a nivel mundial, se llegó a creer que la condición de subdesarrollo se debe a la ausencia de este fenómeno, a la dificultad para lograrla y por ende, a la presencia de estructuras atrasadas y rezagadas de este proceso.

RIQUEZA: Indicador de la prosperidad o decadencia de las naciones, se refiere en forma directa al potencial productivo de una comunidad que se traduciría en aquel conjunto máximo de bienes que un país puede obtener, dada la naturaleza de su suelo, su clima y su situación respecto de otros países.

POBREZA: Se asocia correcta o incorrectamente con rasgos como movilidad, vagancia, independencia, etc. la pereza era la principal causa de la pobreza, se pensó que no había que mitigar de manera directa la pobreza, ya que esa forma de ayuda pública se consideraba como una forma dispendiosa de ayudar a los necesitados, y que además, frenaba el crecimiento económico y fomentaba la holgazanería.

PROGRESO: Asocia el desarrollo adelanto técnico y la aplicación de nuevos métodos para el mejor aprovechamiento del potencial productivo.

SUBDESARROLLO: Es una forma particular del desarrollo del capitalismo, que se presenta en los países, dependientes como resultado de deformación que introducen intereses foráneos que, además se llevan como tributo una parte fundamental de la riqueza creada. Dependencia, deformación y explotación son rasgos distintivos del “subdesarrollo”. 1. **SUBDESARROLLO ECONOMICO:** Problemática del subdesarrollo económico consiste precisamente en ese conjunto complejo e interrelacionado de fenómenos que se traducen y expresan en desigualdades flagrantes de riqueza y de pobreza, en estancamiento, en retraso respecto de otros países, en potencialidades productivas desaprovechadas, en dependencia económica, cultural, política y tecnología. 2. **EL SUBDESARROLLO COMO UNA ETAPA O FASE INELUDIBLE PREVIA AL PLENO DESARROLLO:** Típica de este enfoque es la teoría de los “cinco estadios” que toma las etapas que han recorrido los países capitalistas desarrollados desde “la sociedad tradicional” hasta la “sociedad de consumo” y se las aplica mecánicamente a los países “subdesarrollados”.