

INTRODUCCION

El advenimiento de la sociología en el argot de las ciencias sociales, es producto de la modernidad. Surge como una necesidad de dar fundamento a una serie de cambios que la sociedad presenta cuando inicia su camino hacia la madurez. Ante esta situación, occidente inició toda una serie de cuestionamientos, teorías y leyes acerca de la sociedad y su preservación a lo largo del tiempo. De igual manera, ante los efectos devastadores del capitalismo y la explotación de los trabajadores, algunos pensadores acudieron a esta disciplina, para elaborar marcos de referencia tendientes a acabar con ese orden opresor.

En el contexto latinoamericano, a mediados del siglo XX, ante los cambios experimentados por estos países, debido a las reformas económicas, sociales y políticas adelantadas por los gobiernos de turno por encargo de los países capitalistas, que favorecían el desarrollo de estos, y al mismo tiempo contribuían al empobrecimiento progresivo de la región, surge una gran preocupación de parte de algunos economistas y sociólogos sobre el futuro de la economía y el bienestar social de la población.

El interés de estos teóricos por la problemática de la región dio pie a la invención de la teoría del desarrollo latinoamericano. En ella se concentran las inquietudes,

aportes y sugerencias, que bajo un escrutinio científico, indican cómo se debe afrontar el camino hacia el desarrollo de la región de una manera autónoma y participativa, que sino se siguen pueden traer repercusiones irremisibles en el progreso y bienestar de estos países.

Con estas recomendaciones, en el tercer mundo se inició un proceso de institucionalización y profesionalización del desarrollo. Con esto, se buscó que en cada país a través de institutos especializados en el tema, y con profesionales capacitados, se planifique el desarrollo de la región con diagnósticos de la realidad social, así como su respectiva solución por medio de la formulación e implementación de planes y proyectos participativos. Estos esfuerzos se han venido realizando desde entonces, a nivel gubernamental y no gubernamental, pero en este nivel el desarrollo se ha convertido, actualmente, en una utopía, ya que el Estado no se ha comprometido con su implementación y consecución, y su labor se ha reducido a generar bienestar en los grandes centros urbanos.

Debido a lo anterior, grandes porciones de población han quedado al margen del desarrollo, y por consiguiente han contribuido a volver cada vez mas crónica la situación de pobreza y dependencia en estas regiones.

Colombia no escapa a esta situación, pero en ella a diferencia de otros países, la situación es más aguda, ya que además de la pobreza y el subdesarrollo, la violencia sin tregua que se vive ha generado mas marginalidad y abusos contra la

población civil. En el país no existen, en la actualidad, las condiciones de paz y armonía necesarias para superar las dificultades económicas y políticas que tienen una larga tradición dentro de su historia.

En este estado de cosas, y ante la inoperancia e inexistencia de un organismo regulador como el Estado, la sociedad civil tiene que hacerse cargo de su propio bienestar y progreso. Nariño, como afirman los sociólogos regionales, es un reflejo de lo que pasa en el país y en Latinoamérica, se encuentra vinculado dentro de un círculo vicioso de violencia, pobreza, marginamiento, olvido estatal y otras patologías que vuelven insuperables los obstáculos para alcanzar su desarrollo.

Con el establecimiento de carreras especializadas en el desarrollo regional, como la sociología del desarrollo, se comienza a hacer frente en la región a la problemática que se citó anteriormente, con la generación de conocimiento y teorías acerca de sus características, y con el diseño de modelos de desarrollo compatibles con sus necesidades, se hacen esfuerzos por alcanzar un Departamento más equitativo en lo social, y equánime en lo económico.

Una de las formas de alcanzar este desarrollo, es iniciando diagnósticos a nivel local, en las ciudades, en su parte urbana y rural, y sus barrios, con estudios que develen su organización, forma, necesidades y problemas, a manera de diagnóstico, para que a partir de allí la comunidad tenga elementos con los cuales iniciar un desarrollo autogestionario y participativo.

CARACTERIZACION SOCIODEMOGRÁFICA EN EL BARRIO ALFONSO

LOPEZ DE IPIALES. AÑO 2001

CAPITULO 1

1.1 PROBLEMA

1.1.1 Descripción del Problema:

En Colombia, se han creado reformas político administrativas originando cambios importantes en la vida de los municipios. Estas transformaciones tienen relación con la asignación de nuevas funciones y competencias, y la modificación de las relaciones intergubernamentales entre el Gobierno Central y los Gobiernos Locales. La intervención de las comunidades en la gestión municipal mediante los canales de participación es importante, ya que brinda la oportunidad de incidir en las políticas sociales de mencionadas unidades territoriales, de tal manera que los gobiernos locales, se han visto obligados a renovar los estilos de gestión tanto en recursos, como en las relaciones con la sociedad local.

Teniendo en cuenta que la participación ha estado marcada por diversos factores como la inserción de sectores de la población excluidos de los beneficios sociales, los procesos de modernidad, la democratización, la deliberación y toma de decisiones, la sociedad colombiana esta constituida por una amalgama de estructuras sociales, políticas y culturales, donde conviven dos sectores bien diferenciados: por un lado los sectores modernos, y por el otro los marginales. Estos últimos son un grupo culturalmente tradicional que no participa de los beneficios de la vida moderna, es decir, se encuentran al margen del sistema, no están integrados a él, y por lo tanto, no pueden convertirse en agentes de cambio de la sociedad, porque son portadores de un conjunto de valores tradicionales que les impiden acceder al mundo moderno. En consecuencia, no son receptores de bienes y servicios de la comunidad, ni contribuyen a la toma de decisiones para forjar la sociedad global y su desarrollo.

Con el acceso de estos grupos al sistema se pretende, crear los mecanismos necesarios para incorporar la masa de población a los beneficios del mundo moderno, conociendo sus potencialidades se generarán procesos de participación y desarrollo para organizar, producir y modificar la problemática existente, y así aspirar a una mejor calidad de vida.

Con la anterior argumentación, se corrobora las inconsistencias que se presentan entre la teoría y la realidad en cuanto a democracia y participación se refiere en el contexto colombiano. El presente estudio no es el caso exclusivo de un Barrio

especifico de un Municipio del país (Ipiales), sino que es un problema que en general afecta las instituciones de la sociedad nacional, propiciando conflictos que atentan contra su estabilidad.

El objeto de estudio del presente trabajo, es el Barrio Alfonso López de la ciudad de Ipiales; en donde, como en el resto de Colombia, los conflictos de orden social se presentan por el descuido del Estado y la carencia de fuentes de empleo, generando problemas como: alcoholismo, hacinamiento, miseria, drogadicción, dinero fácil, robo y toda clase de disfunciones sociales dentro del sistema. Todos estos problemas convierten a la población del barrio en un sector vulnerable y marginal, que las gobernaciones locales han descuidado, ya que no son su prioridad administrativa.

1.1.2 Formulación del Problema:

¿Cuáles son las características sociodemográficas del Barrio Alfonso López del Municipio de Ipiales, que permitan implantar un plan de desarrollo autogestionario, teniendo en cuenta sus potencialidades y perspectivas?

2. JUSTIFICACIÓN

Este trabajo, es un estudio sociodemográfico del barrio Alfonso López de la ciudad de Ipiales en el año 2001, con un enfoque descriptivo, buscando especificar las propiedades importantes de las personas, grupos y comunidades que habitan en este sector. Se trabajará en la parte metodológica, un censo poblacional con el objeto de medir una serie de características como: aspectos culturales, vivienda, servicios domiciliarios, ingresos, salud, educación, recreación, ocupación, potencialidades y perspectivas para buscar alternativas de solución a la problemática existente en el barrio. Aprovechando la participación de la comunidad, se iniciará el diseño de un plan de desarrollo autogestionario, que en lo posible supera los espacios de inequidad social, fomentando oportunidades de acceso vinculando a los elementos de la población de bajos ingresos.

De esta manera, se fortalecerá la acumulación de capital humano, buscando promover el desarrollo a escala humana, y orientándolo hacia la satisfacción de las necesidades. El fin del trabajo, es potenciar el uso de los recursos no convencionales (fuerza laboral cesante, recursos renovables, técnicas diseñadas por la comunidad para el cuidado del medio ambiente) y la construcción de proyectos de vida, encaminados al logro de la autodependencia, formando, de esta manera, los desarrollos locales para que su influencia trascienda las

limitaciones espaciales, y la comunidad pueda participar en la organización de una sociedad posible e igualitaria.

3. OBJETIVOS

3.1 OBJETIVO GENERAL:

Identificar las características sociodemográficas que permitan fundamentar un plan de desarrollo social con base en cogestión de la comunidad.

3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Cuantificar el número de habitantes del Barrio Alfonso López, teniendo en cuenta las variables demográficas como: el género y la edad.

Sentar un registro poblacional teniendo en cuenta las variables estrato, nivel educativo, ocupación, salario y lugar de origen.

Determinar los tipos de vivienda en cada sector.

Determinar si los habitantes del Barrio Alfonso López son propietarios de vivienda, arrendatarios u otros.

Analizar las características de hacinamiento del Barrio Alfonso López.

Identificar el tipo de recreación de los habitantes del sector.

Identificar y analizar las tradiciones culturales en los habitantes del Barrio Alfonso López.

Identificar y analizar las potencialidades de trabajo en los habitantes del sector teniendo en cuenta la edad y el género.

Establecer si los habitantes del barrio poseen servicios de salud.

Concertar las perspectivas de los habitantes del Sector en la búsqueda de alternativas de solución para lograr un mejor vivir.

CAPITULO 2

4. MARCO TEORICO

4.1 MARCO HISTORICO:

4.1.1 La Participación: En América Latina la década del 60, la participación fue concebida como el mecanismo a través del cual se contribuía al logro de una sociedad más moderna. También la participación se la conoce como el instrumento más apropiado para lograr la incorporación de los sectores marginados (los cuales constituyen la fuente del desequilibrio social) de las sociedades latinoamericanas a la dinámica del desarrollo.

Para la década del 70, la participación de la comunidad aparece ligada a las protestas ciudadanas que exigían una auténtica representatividad del sistema democrático, y una mayor eficacia por parte del Estado. La insuficiente capacidad del Estado para dar respuesta a las grandes necesidades que crecían día a día en la población, facilitó el arribo de la participación como una de las vías para afrontar la crisis; como una opción en la construcción de consenso y como un

medio para frenar el crecimiento de la burocracia y las arbitrariedades de la burguesía.

La participación se presenta como una oportunidad mediante la cual la sociedad civil se involucra con el Estado; relación que, en primer lugar, lo compromete con las obligaciones y responsabilidades que debe realizar a favor de la comunidad y sus intereses, y en segundo lugar, busca disminuir la carga que tiene con organizaciones privadas y gubernamentales, las cuales se preocupan por promover los intereses particulares, en detrimento de los colectivos. De este modo, la participación ya no se convierte, como anteriormente se hacía, en el instrumento mediante el cual otras instancias u órganos asumían el papel del Estado, llevando a la población a medir el desarrollo a partir de la satisfacción de las necesidades materiales no satisfechas, olvidando por completo el componente humano y social de la comunidad.

La participación se la ha visto desde los lineamientos de la modernización del Estado, buscando con ella una buena relación entre éste y la sociedad civil; que se traduce en el reconocimiento del Estado de las libertades y derechos, contemplados en la Constitución Nacional, que posee la comunidad para formular políticas y programas de desarrollo autónomo en aspectos como: la concertación de las directrices que se debe seguir para alcanzar el desarrollo en todos los niveles, y la fiscalización de los recursos para hacer viable estas y otras iniciativas.

En síntesis, el Estado, a través de las leyes, busca abrir nuevos espacios de participación y autogestión para el desarrollo comunitario.

La participación es un elemento importante de la democratización política, con ella se busca generar un conjunto de prácticas sociales que amplíen la capacidad de influencia sobre el proceso de toma de decisiones en todos los niveles de la actualidad social y sus instituciones.

Esperanza González, define la participación como: "una forma de intervención social que le permite a los individuos reconocerse como actores que, al compartir una situación determinada, tienen la oportunidad de identificarse a partir de intereses, expectativas y demandas comunes, y que están en capacidad de traducirlas en formas de actuación colectiva con una cierta autonomía frente a otros actores sociales y políticos"¹. En definitiva, la participación le permite a la comunidad generar una clara conciencia colectiva; fundada en la autonomía frente a otros actores sociales y políticos.

4.1.2 El Desarrollo: El desarrollo como objeto de estudio de la sociología, es producto de la acción de unos factores y agentes que le han dado forma, en las sociedades donde se ha conocido alguna forma de industrialización.

¹GONZALES R, Esperanza y DUQUE P. Fernando. La Elección de Juntas administradoras de Cali. En Revista Foro No 12. Bogotá 1990. Pag 78.

En sociología hablar de desarrollo, modernización e industrialización, es hablar de un mismo objeto indistintamente. Así lo afirma Guy Rocher: "...el desarrollo o la modernización en sentido más general, mas comprehensivo, engloba tanto la industrialización como el desarrollo económico. Se utilizan estos términos indistintamente, aun cuando algunos autores se hayan esforzado por darle a cada uno un sentido particular. Pero las distinciones hechas hasta el momento se reducen, en definitiva, a muy poca cosa, de modo que no hay que tenerlas en cuenta"².

Dentro de la perspectiva funcionalista desarrollo significa: la totalidad de las acciones emprendidas para orientar a una sociedad hacia la consecución de un conjunto ordenado de condiciones de vida colectivas e individuales que se estiman deseables con respecto a determinados valores³. Se hace referencia con la anterior definición, que el desarrollo es un orden de valores del que es función. Que hace su aparición en una determinada sociedad, cuando ha establecido un conjunto de normas que buscan que este contribuya al mantenimiento del sistema a lo largo del tiempo. Según esto, en la medida en que una totalidad social, a través del cumplimiento de sus normas, y el establecimiento de pautas de comportamiento específicas, tienda al orden y a la armonía, entonces institucionaliza el desarrollo, como forma de mantener unida y ecuaníme a la sociedad.

² ROCHER, Guy. Introducción a la Sociología General. Editorial Herder. Barcelona 1990. Pag 572.

³ ROCHER, Guy. IBIDEM. Pag 572.

Bajo la óptica crítica, el desarrollo es revolución; implica un cambio social drástico en las estructuras de la sociedad, producto de una acción histórica efervescente de unos agentes (grupos de presión, movimientos sociales, elites, clases sociales etc.,) descontentos con el estado de cosas que han vuelto caótica y conflictiva la vida en comunidad. El desarrollo bajo esta afirmación es dinámico y dialéctico, supone la división de la sociedad en grupos antagónicos que buscan, a como dé lugar, imponer sus intereses y voluntades, lo que implica que uno de estos tiene que ceder y someterse a las arbitrariedades y abusos del grupo dominante. Ante esta situación, el grupo desvalido, que por lo general es la gran mayoría, toma conciencia de su situación, y se une para reivindicar sus derechos e intereses, por lo cual inicia una acción colectiva destinada a cambiar de manera contundente el orden de la sociedad.

Pero no toda revolución es violenta, algunas, como la revolución industrial o de las comunicaciones, son pacíficas y buscan el progreso de la sociedad a través de la aplicación del conocimiento en la producción y la acumulación de capital, aunque esto implique la involución de grupos sociales que se encuentran fuera de este proceso.

La perspectiva crítica, muestra el desarrollo como producto, no acabado, de una evolución histórica que se inició desde que el hombre conoció la propiedad privada, y acabo con los lazos de solidaridad y fraternidad que caracterizaban a las sociedades primitivas. Es un proceso disyuntivo, que desintegra la sociedad y

vuelve perenne la dualidad social entre esclavistas y esclavos, reyes y vasallos, burgueses y proletarios y ricos y pobres.

El desarrollo no sólo se queda en interrelaciones elementales, sino que se ocupa también de las relaciones entre grandes estructuras, Estados Nacionales, que ha conseguido su progreso y crecimiento económico y social, a costa de profanar el tesoro cultural y económico de otras estructuras, que no poseían, dentro de su acervo de saberes, esquemas racionales que permitieran equiparar y superar las dualidades que implican las relaciones de dominación y colonización.

El desarrollo, como fenómeno social estudiado bajo una perspectiva dialéctica, contiene una connotación histórica definida; su forma no ha permanecido inmutable desde su origen, los cambios que lo han modificado, aunque no han alterado su esencia, obedecen a un momento particular del comportamiento económico y social de la interrelación de sociedades modernas con las tradicionales.

La inclusión de este término en las ciencias sociales, especialmente las latinoamericanas, es reciente. Y la división de las sociedades en desarrolladas y subdesarrolladas lo es aún mas. Los cambios que en él se operan han planteado a estas ciencias problemas nuevos, teóricos y prácticos. Han ampliado el ángulo de visión de los investigadores con nuevos horizontes de acción⁴.

⁴ ROCHER Guy. Op. Cit . pag 565.

El advenimiento del desarrollo como objeto de investigación de estas ciencias, se ha convertido en algo equivalente a lo que fue la revolución industrial occidental para los investigadores sociales europeos del siglo XIX. Su presencia, en los países subdesarrollados, ha significado el origen de nuevos cuestionamientos y reflexiones acerca de su influjo como antídoto contra el estancamiento económico y la marginalidad ocasionadas por las relaciones desiguales con los países desarrollados.

A partir de este momento, las ciencias sociales latinoamericanas, y sus teóricos, adquieren identidad y un campo de acción propio: el desarrollo, ya no bajo la forma de industrialización y crecimiento económico impuestos, sino como la necesidad de cambios estructurales globales profundos, que rescaten el sentir popular y defiendan la equidad social.

Las ciencias sociales latinoamericanas, en especial, manifiestan que el subdesarrollo de la región, empezó en el siglo XIX debido a la supervivencia de una economía y de una sociedad feudales; con un tipo de desarrollo "hacia fuera"; o sea un desarrollo basado en la explotación de productos agrícolas y la importación de productos manufacturados. Esta situación provoco el desequilibrio social y económico, que se refleja más que todo en la inequitativa distribución del ingreso.

Gran parte de la culpa, según Zunkel y Paz, la tienen: en primer lugar, el auge del capitalismo comercial, y en segundo, la revolución industrial de finales del siglo XVIII y principios del siglo XIX; con sus efectos transformadores para la sociedad europea, que repercutieron, de igual manera, en las colonias del nuevo mundo, volviendo perpetuas las relaciones de dependencia económica, política y cultural para estas últimas.

El escrutinio de estos dos teóricos críticos del desarrollo latinoamericano arguye que: “ La división del mundo entre un pequeño grupo de países que abarca una reducida parte de la población mundial, y donde prevalece un elevado nivel de vida, y una inmensa mayoría de países que abarca una gigantesca extensión de territorio, donde prevalece un bajo nivel de vida, es un fenómeno relativamente reciente en la historia de la humanidad.

Hacia 1750, hace apenas dos siglos, la población mundial aún, en una abrumadora mayoría, vivía en condiciones materiales de existencia no caracterizadas por diferencias fundamentales entre las diferentes regiones del mundo (...).

...el consiguiente auge del comercio colonial, en ciertas regiones de Europa, operó a favor de un importante proceso de acumulación de capital, que abrió paulatinamente la brecha entre ricos y pobres.

Con el advenimiento de la Revolución Industrial, y sus consecuentes avances y aportes (máquina a vapor, auge de las ciudades fabriles, avances a nivel de la ciencia, etc.), se inicia una nueva era en la historia de la humanidad, caracterizada por una mayor capacidad, que poseían unos pocos, de acumular capital y explotar la fuerza de trabajo de la gran mayoría de la población. Este periodo abarca el ocaso del siglo XVIII hasta la Primera Guerra Mundial. Este momento de la historia fue de un notable crecimiento de la población mundial y de la economía de países como: Francia, Alemania, Inglaterra, Holanda y Estados Unidos de América, que se traduce en un apreciable mejoramiento de sus condiciones materiales de vida, a la par de una dependencia económica creciente de una vasta región del mundo, que sigue las directrices que este, el primer mundo, como se le denomina a este grupo de países desarrollados, le imparta”⁵.

El enriquecimiento ilimitado de un pequeño grupo de países, se ha traducido históricamente, en el empobrecimiento de grandes porciones de población, que ocupan extensas zonas del mundo, que en el mismo instante en que se consolida el capitalismo como sistema económico y social imperante, carecían de autonomía, política y económica, que les asegurara unas relaciones de producción equitativas que favorecieran su propio crecimiento y progreso. También hay que agregar, que estas sociedades pobres no poseían, en ese momento, la madurez para incorporarse a un cambio tan drástico, no solo a nivel de la economía sino de las costumbres y la tradición.

⁵ ZUNKEL Oswaldo y PAZ, Pedro. El Desarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo. Siglo

Entonces, se instauró el desarrollo "hacia fuera", que mantenía a los países de la región en una condición de retraso industrial, tecnológico e institucional que sometía a sus economías a la dependencia del comercio externo; esta situación se agudizó después de la guerra de Corea, debido a la baja de los precios de los productos primarios, que esta región producía, en el mercado mundial.

En la medida en que los productos manufacturados tendían a subir de precio, los productos primarios tendían a bajar, lo que generaba términos de cambio cada vez más desfavorables para América Latina.

La única solución para salvar esta economía, se pensaba, sería la industrialización que permitiría caer en un tipo de desarrollo "hacia adentro"⁶. Es decir, un desarrollo de la industria latinoamericana que se realizó, desde la primera guerra mundial hasta la Segunda posguerra, por el mecanismo de sustitución de importaciones.

Este mecanismo, se acentuó en los momentos que hubo dificultades para importar productos manufacturados del exterior. Para atender la demanda de estos productos, antes atendidos desde el exterior, se crearon las primeras industrias nacionales. Para esto, se requería de la ayuda del Estado y del capital extranjero.

XXI Editores, México 1970.

⁶ Este "desarrollo hacia adentro" o período que se conoce también como "Nacionalismo Latinoamericano".

Estos hechos históricos, económicos y sociales más las políticas de los gobiernos de turno, en estos países, han generado una crisis muy seria en la sociedad latinoamericana; marcada por una inequitativa distribución del ingreso, escasas oportunidades de acceso al trabajo y a la educación, desigualdad social, enriquecimiento de una clase en detrimento de otras, implantación de políticas de desarrollo extranjeras y autoritarias etc,. La década de los años 50 caracterizada por un “pseudoptimismo”, fue seguida de una década (años 60) de pesimismo caracterizada por el estancamiento económico y por el fracaso de las políticas del desarrollo.

La evolución de la economía latinoamericana a partir de los años 60, muestra dos rasgos, a saber: la lentitud y la irregularidad del crecimiento económico; el producto interno bruto por habitante se mantuvo estacionario para la región en su conjunto después de dos años consecutivos en que había crecido significativamente a tasas relativamente satisfactorias, con respecto a periodos anteriores⁷.

Tehotonio Dos Santos comenta que "...el estancamiento de los años 50 y 60 fue una profunda marca que nos llevó a una crisis económica, política y social en América Latina. Estas crisis, marcadas por los sucesivos golpes de Estado y las crisis institucionales, además de los movimientos populares de creciente

⁷ DOS SANTOS, Theotonio. La Crisis de la Teoría del Desarrollo y las relaciones de Dependencia en América Latina. Siglo XXI editores. México 1975.

radicalidad; crisis social evidente por la profunda conciencia de la necesidad de reformas estructurales; crisis ideológica caracterizada por el choque de posiciones divergentes al lado de una perplejidad indiscutible en vastos sectores sociales, no alteraron el statu quo, sino que fueron el motivo para perpetuar la dependencia a economías mas desarrolladas"⁸.

El desarrollo, a mediados del siglo XX⁹, aparece bajo dos aspectos bien diferenciados en cuanto a contenido y objetivos, cuya intensión era de una parte explicar su comportamiento y dinámica, y por otra convertirse en la solución a los problemas económicos, políticos y sociales de la región: el primero, tiene que ver con el desarrollo como producto; marco de referencia, en el cual las distintas teorías del desarrollo mostraban grandes diferencias internas de enfoque, y que ulteriormente han evolucionado hacia nuevas formas; la transformación de este período fue el reflejo de los cambios generados por los intereses de distintas fuerzas participantes en la consecución, o en el retraso, del desarrollo, o por las dificultades de algunos teóricos para explicar el desarrollo y el subdesarrollo.

El segundo, el desarrollo como única solución para salvar a la región del estancamiento económico y de la dependencia política y social; éste se convierte en una estrategia o discurso que nace debido a que los países del primer mundo toman conciencia del estado progresivo de miseria y estancamiento en el que se encontraba una basta región del mundo. El desarrollo como discurso, contaba con

⁸ DOS SANTOS, Tehotonio. Op. Cit. Pag 36

todo un cuerpo conceptual, producto de la experiencia de los países desarrollados a lo largo de la historia en los ámbitos económicos, políticos y sociales. Entonces se pensaba, en los grandes círculos académicos del primer mundo, que así como la teoría del desarrollo contribuyó al florecimiento y auge de las economías y sociedades industrializadas, de igual forma contribuiría para aliviar la pobreza campeante en el mundo subdesarrollado¹⁰.

Estos supuestos se pueden reducir a que: desarrollarse significa dirigirse hacia determinadas metas generales que corresponden a un cierto estudio de progreso del hombre y de la sociedad, cuyo modelo se abstrae a partir de las sociedades más desarrolladas del mundo actual. A este modelo se le llama sociedad industrial, sociedad de consumo, sociedad de masas etc.

Se supone que los países subdesarrollados caminan hacia estas sociedades, una vez que eliminan ciertos obstáculos sociales, políticos, culturales e institucionales de tipo feudal o tradicional.

Se supone que es posible distinguir ciertos procedimientos económicos, políticos y psicológicos que permitan movilizar los recursos nacionales en forma racional y que puedan ser usados por el planeamiento para el desarrollo.

⁹ Después de la Segunda Guerra Mundial el desarrollo se constituyó en un problema central del pensamiento económico y social, hasta adquirir cierta independencia con el nombre de teoría del desarrollo. (SABOGAL y MARTINEZ. Nariño, realidad y futuros posibles. UNED. Pag 6.)

¹⁰ ESCOBAR, Arturo. La invención del Tercer Mundo. Construcción y Deconstrucción del desarrollo. Editorial Norma. Santafé de Bogotá 1996.

A esto se agrega la necesidad de coordinar ciertas fuerzas sociales y políticas que sustentaría la política del desarrollo, así como se destaca la necesidad de una base ideológica que organice la voluntad nacional de los distintos países para realizar las "tareas del desarrollo".

Tehotonio Dos Santos dice que no se puede concentrar el análisis de los países subdesarrollados, en una relación dialéctica abstracta formal con respecto a sociedades mas avanzadas; por ejemplo: entre dos sistemas como el tradicional frente al moderno; rural frente al urbano; capitalista frente al feudal; sino en el modo particular de ser de estas sociedades concretas históricamente dadas que son la sociedades subdesarrolladas o sociedades dependientes.

Crítica la teoría del desarrollo, porque su objeto no debe limitarse sólo a describir el tránsito de una sociedad que no se conoce a una sociedad que no va a existir. Es decir, que el objeto de estudio de la teoría del desarrollo tiene que estar constituido por el estudio de las leyes del desarrollo de las sociedades que se quiere conocer.

El desarrollo, según su examen, no es una cuestión técnica ni tampoco una transición dirigida por tecnócratas y burócratas o una sociedad definida por modelos más o menos fundamentados en la abstracción formal de experiencias pasadas.

El desarrollo es una aventura de los pueblos, cabe estudiarlo y definirlo con una amplitud de vista que rebase los límites de los técnicos, burócratas y académicos¹¹.

El doctor Octavio Rodríguez, economista argentino, habla en su obra “La Teoría del Desarrollo de la CEPAL” que: “dicha comisión estudia los problemas económicos de los países latinoamericanos, y especialmente su crecimiento a través de la industrialización y la integración”.

Esta comisión tiene una concepción del mundo como un todo y consideraba que el sistema total estaba formado por dos partes: un centro compuesto por los países desarrollados y una periferia formada por los países subdesarrollados, cada parte con sus propias características, se denomina así a las ideas sobre el subdesarrollo que se encuentran en documentos elaborados por la CEPAL en 1949, esto hace parte del contenido básico del pensamiento de esta comisión y a partir de entonces la concepción centro periferia fue articulada por primera vez.

Las ideas generales de la CEPAL con respecto al desarrollo económico, se expresan en el aumento del bienestar material que se refleja en el alza del ingreso real por habitante, condicionado por el incremento de la productividad media del trabajo, también se centra en la acumulación de capital impulsada por el avance técnico que es necesario para asegurar una continuidad.

¹¹ DOS SANTOS, Tehotonio. Op. Cit. Pag 28.

Con la conformación y características estructurales del centro y la periferia, hay una idea de desarrollo desigual originario. Los centros se consideran las economías donde penetran primero las técnicas capitalistas de producción (países desarrollados), la periferia está constituida por las economías cuya producción permanece inicialmente rezagada con una escasa tecnología y organización. Se plantea una diferencia pero a la vez se da una dependencia tanto del uno como del otro, ya que el centro y la periferia son históricamente el resultado de la forma en que el progreso técnico se propaga en la economía mundial.

La estructura productiva de la periferia es especializada, porque se basa en la producción y explotación de productos primarios agrícolas, mientras que la demanda de bienes y servicios es alta. Y es heterogénea en el sentido de que no todos los sectores utilizan la misma tecnología. En cambio, la estructura productiva de los centros se caracteriza por ser diversificada y homogénea. Es importante destacar que sobre esta diversificación estructural se asientan las distintas funciones propias de las pautas tradicionales de la división internacional del trabajo en el sistema económico mundial.

En cuanto al intercambio y progreso técnico, existe una desigualdad muy marcada entre centro y periferia a lo largo de la historia, ya que hay una gran brecha, se da un desarrollo por un lado y un subdesarrollo por el otro lado. El progreso técnico se considera más acelerado en los centros que en la periferia y por consiguiente el

incremento de la productividad de trabajo es más intenso en la industria del centro que en los sectores primarios exportadores de la periferia. Estas desigualdades producen lo que se conoce como disparidad dinámica de las productividades del trabajo y la diferenciación creciente de los ingresos medios.

Después de muchos análisis sobre la situación del estado de la economía de Latinoamérica, la CEPAL propuso como solución a esta problemática establecer una política económica de desarrollo hacia adentro, en sustitución de las constantes medidas de desarrollo hacía afuera, que favorecían a una clase, la exportadora, y al desarrollo y consolidación de las economías avanzadas. Con lo anterior, la CEPAL propone un cambio estructural de fondo, donde se empiecen a reducir las exportaciones y se promueva la producción industrial, con ayuda del Estado, al interior de los países latinoamericanos.

De acuerdo con la concepción centro - periferia, propuesta por esta comisión, se busca con la industrialización latinoamericana, aumentar sustancialmente los niveles de la productividad y optimizar la asignación de los recursos para redistribuir equitativamente el ingreso y mejorar sustancialmente las condiciones materiales de vida en la región¹².

¹² RODRIGUEZ, Octavio. La teoría del desarrollo de la CEPAL. Siglo XXI Editores. Buenos Aires 1980. Pag 24.

Aníbal Quijano en su Libro "América Latina ensayos de interpretación sociológica" dice que los análisis del modernismo y del tradicionalismo parecen simplificarse, cuando se establece una relación unívoca, por un lado entre desarrollo y sociedad moderna y por otro entre subdesarrollo y sociedad tradicional; puede darse el caso que la sociedad se modernice en sus pautas de consumo, educación, etc; sin que en forma correlativa se logre un desarrollo en forma efectiva, si por ello se entiende una menor dependencia y un desplazamiento del sistema económico de la periferia al centro.

El proceso de desarrollo consiste en llevar a cabo las diversas etapas que caracterizaron las transformaciones sociales de los países de Europa y Norte América. A menudo se señala como características de los países subdesarrollados "atrasados" en ciertos aspectos de la estructura aunque no en otros. Por ejemplo: la urbanización acelerada de América Latina, que precede cronológicamente a la industrialización, facilita la difusión de aspiraciones y de formas de comportamiento político que favorecen la participación creciente de las masas.

Este nivel de participación, sobre todo en los aspectos sociales, ha llevado a pensar que a través de este mecanismo se crearía una especie de puente que tendería a hacer semejantes las pautas sociales, y las orientaciones valorativas en las sociedades desarrolladas y en las sociedades subdesarrolladas. Esta constituye lo que se ha dado en llamar "efecto de demostración".

Para el análisis global de desarrollo es necesario tener en cuenta los "factores sociales", entendidos estos como nuevas variables de tipo estructural. Para tal análisis se requiere considerar condiciones históricas, económicas y sociales subyacentes en los procesos de desarrollo en el plano nacional e internacional.

Según Quijano, hay que considerar el desarrollo como resultado de la interacción de grupos y clases sociales que tienen un modo de relación que le es propio y por lo tanto intereses y valores distintos; la estructura social y política se va modificando en la medida que distintas clases y grupos sociales logran imponer sus intereses, su fuerza y su dominación al conjunto de la sociedad.

Se puede decir que el problema del control social de la producción y el consumo, constituye el eje de un análisis sociológico del desarrollo orientado desde esa perspectiva. La problemática sociológica del desarrollo aborda el estudio de la estructura de dominación y de las formas de estratificación social que condicionan los mecanismos y los tipos de control y decisión del sistema económico en cada situación social particular.

El desarrollo y el subdesarrollo tiene un profundo significado histórico que condicionó las diversas formas estructurales socio-económicas y creó posiciones y conceptos diferentes dentro del sistema global del capitalismo, esto a su vez propicio la formulación y asimilación de planteamientos como: sociedades

periféricas; nuevas naciones y dependencias, entre otros planteamientos abordados como instrumentos teóricos enfocados a acentuar tanto aspectos económicos del subdesarrollo como los procesos políticos de dominación¹³.

El subdesarrollo, la periferia y la dependencia encierran una interpretación global que va mas allá de un análisis económico o sociológico usuales, ya que estudia la interrelación entre el sistema económico y la organización socio-política de las sociedades subdesarrolladas en conjunto con las sociedades desarrolladas.

De esta situación, nace la concepción de sociedades periféricas y centrales, tomando como referencia el significado histórico de esta dualidad, y los ámbitos socioeconómicos que en el convergen.

El subdesarrollo, en este sentido se expresa históricamente creando la expansión del capitalismo comercial, luego el capitalismo industrial, que vincula a una nueva dinámica el mismo mercado. La “nueva” economía que ostenta grados diversos de diferenciación del sistema productivo, ocupa posiciones distintas dentro de la estructura global del sistema capitalista; de ahí que entre las economías desarrolladas y subdesarrolladas además de existir una diferenciación de estado del sistema productivo, existan también una diferenciación en cuanto a su posición y función dentro de la misma estructura económica internacional de producción y distribución, lo cual plantea una estructura definida de relaciones de dominación.

¹³ QUIJANO, Aníbal. América Latina: Ensayos de interpretación sociológica. Editorial Universitaria.

El subdesarrollo es una forma de expansión de la economía capitalista, es parte de la misma evolución del desarrollo, en un terreno donde culturalmente no existían las condiciones para que este alcance las dimensiones que alcanzó en el mundo desarrollado.

El desarrollo en el tercer mundo se convirtió en subdesarrollo, porque no pudo superar el efecto de los reductos propios de las sociedades tradicionales. De igual manera, la experiencia del tercer mundo en asuntos económicos y sociales, era diferente a la promulgada en las políticas de desarrollo sustentadas en teorías y razonamientos ajenos.

Las características del subdesarrollo, en general, se expresan en la permanencia de un sistema económico, donde predomina el sector primario, la concentración de la renta y del mercado externo sobre el interno.

El subdesarrollo supone una situación de dependencia, la cual implica una forma de dominación que se manifiesta en el modo de actuación y la orientación de los grupos que en el sistema económico aparecen como productores o consumidores.

Las condiciones de existencia y funcionamiento del sistema económico y del sistema político determinan la dependencia de las vinculaciones tanto en el plano interno de los países, como el externo. Esta situación genera unas nociones de

centro y periferia que abordan las funciones que cumplen las economías subdesarrolladas en el mercado mundial, sin destacar los factores políticos sociales implicados en la propagación de la dependencia.

Es importante distinguir que una sociedad nacional puede tener cierta autonomía de decisiones, pero ello no significa que su sistema de producción pueda pertenecer a los países centrales desarrollados.

La situación de dependencia se manifiesta en el modo de integración nacional de las economías al mercado internacional, supone formas definidas y distintas de interrelación de los grupos sociales de cada país entre sí y con los grupos externos.

El aspecto histórico plantea la necesidad de estudiar como las economías subdesarrolladas se vinculan históricamente al mercado mundial y la forma en que se constituyeron los grupos sociales internos que lograron definir las relaciones hacia fuera que el subdesarrollo supone.

La situación del subdesarrollo nacional supone factores que a la vez dependen de las vinculaciones de subordinación al exterior y de la reorientación del comportamiento social, político y económico en función de intereses nacionales para lo cual la acción de los grupos sociales articulan estas esferas en su comportamiento real.

El sociólogo Barry Levine en su Libro "El desafío neoliberal " y un ensayo denominado "el fin del tercermundismo en América Latina"¹⁴ comenta que en los países latinoamericanos las ideas, creencias y sistemas que se importan, experimentan todo tipo de cambio que mas que desarrollo acarreen nefastas consecuencias para la vida política, económica y social de un país.

Desde los más remotos tiempos de la colonia, se veía al Estado como el que distribuía toda clase de empleos, y al mismo tiempo era el centro de la promulgación de leyes y toda clase de decisiones. A pesar del tiempo transcurrido la forma del Estado continúa igual, el pueblo sigue sometido a las determinaciones tomadas por el gobierno centralista, y aunque exista una constitución democrática la función del Estado está centrada en beneficiar los intereses políticos, económicos y sociales de una minoría. Por ejemplo: un funcionario público elegido democráticamente, asume sus funciones para defender los intereses de su sector político o grupo económico que lo han avalado, en detrimento de una gran mayoría que espera grandes esfuerzos para combatir la corrupción y el clientelismo estatales.

Por otro lado, especialmente en Colombia, los cambios dados en el Estado, respecto a los partidos políticos tradicionales, se han dado debido a las situaciones sociales acaecidas en el mundo, pero hay que recordar que las

¹⁴ LEVINE, Barry. El Desafío Neoliberal. El Fin del Tercer Mundismo en Latinoamérica. Grupo Editorial Norma. Santa fe de Bogotá. Pag 28.

diferencias entre los dos partidos son de corte religioso¹⁵ porque lo que respecta a políticas económicas no hay muchas diferencias.

El sistema capitalista instaurado en Colombia fue distinto de los países ricos, ya que en ellos las ganancias obtenidas fueron empleadas para fortalecer las empresas, en cambio en este país, la corrupción no tiene límites, la mayoría de los colombianos tienen la tendencia a robar y a defender la impunidad frente a los engaños, como se cree que las entidades públicas le pertenecen al Estado y no a todos los colombianos, estos no quieren darse cuenta que todo el dinero empleado para mantener el funcionamiento del Estado sale de su bolsillo, por medio de los impuestos.

Las instituciones públicas han olvidado su función social, que es de servir a todos los ciudadanos de un país, sin tener en cuenta raza, ideología, religión, etc. Pero se ha llegado al límite de que para obtener un servicio de calidad hay que pagar tributos al burócrata de turno para obtenerlo, además la cobertura de las instituciones públicas no es suficiente ya que las clases sociales menos favorecidas son las más afectadas, para ellos es una utopía acceder a un servicio digno y de calidad.

¹⁵ Levine explica que los partidos políticos colombianos, en principio, se diferenciaban en cuanto a su posición frente a la religión católica; los conservadores, como se sabe, han sido tradicionalmente defensores acérrimos de la religión, y de su influjo alienador en la sociedad. Los liberales, por el contrario, la atacan por ser el anatema de libertad individual de pensamiento y de acción.

En Colombia la mayoría de las entidades públicas del Estado no tienen en cuenta la calidad del funcionario, no son contratados por su capacidad laboral sino por su afinidad política o por los contactos privilegiados con las esferas de la administración pública.

El problema que se presenta cuando una persona pasa cinco años en una universidad obteniendo un Título, éste no le garantiza calidad, muchas de estas instituciones crean profesionales mediocres que a la hora de salir a competir a un mercado laboral sólo piensa en la forma de sacar provecho, si llega a situarse en un empleo público, en nuestro medio es considerado tonto si la persona honrada e inteligente que no saca algún beneficio de toda situación de la sociedad, propiciando conflictos que atentan contra la estabilidad del sistema social.

El camino que lleva hacia el despegue, como dice Hernán Echevarría, es la economía de mercado y empresa privada, sin embargo la sociedad Latinoamericana pueda que tenga vicios y costumbres que le impiden hacer una verdadera transformación¹⁶.

4.1.3 La Planificación: Una de las mayores inquietudes que han preocupado al hombre desde sus inicios ha sido: conocer el futuro. ¿Que pasará mañana? Se definía a través de las acciones de hoy, del presente, el hombre en el transcurso de toda su historia ha querido conocer el futuro, y para ello ha tenido que elaborar

¹⁶ LEVINE, Barry. Op cit. Pag 30.

artilugios culturales que le ayuden a definir, desde el presente, tiempos y momentos del futuro.

Desde épocas inmemoriales, el hombre ha tenido como inquietud central conocer el futuro, y por lo tanto reducir la incertidumbre de sus acciones; en algunas ocasiones para adelantar campañas militares, sembrar, celebrar ceremonias religiosas y otras actividades. Una de las primeras actividades del hombre fue identificar los fenómenos naturales, y por el desconocimiento científico de los mismos (el hombre primitivo) les dio facultades mágicas¹⁷; como algunos de estos se repetían incesantemente en el tiempo (por ejemplo el día, la noche, las estaciones, las épocas de lluvia o de verano, eclipses, etc.) recurrió a crear los primeros calendarios que pudieran precisar la llegada del estío o de los equinoccios, con los cuales se anunciaban las épocas de menores riesgos para la siembra o la recolección de cosechas; y si estas eran abundantes y generosas, anunciaban la venia de los dioses, y en gratitud con ellos se realizaban celebraciones y cultos; que por lo general, casi siempre terminaban en grandes festejos que ayudaban a fortalecer y a reafirmar lazos de solidaridad, etnicidad, amistad y validación del poder para cada comunidad.

¹⁷ WEBER, Max. Economía y Sociedad. Editorial Fondo de Cultura Económica. México 1977. Pag 345.

Una de las primeras actividades de planificación del hombre fue: la preocupación desde su génesis de tratar de descifrar la mecánica celeste y la coincidencia de esta con fenómenos de su entorno, esta circunstancia, lo obligó a diseñar herramientas, como los primeros calendarios, que gracias a la observación periódica y permanente le permitieron encarar las adversidades y triunfos que vienen con el tiempo, con una preparación previa. De allí, que estos medios creados por el hombre, sirvieron para justificar en muchas ocasiones los comportamientos jurídicos, religiosos, económicos y culturales de sus tribus. Uno de los primeros artilugios, diseñados por el hombre para aproximarse las variabilidades propias del tiempo, fue el calendario. Algunas de las culturas más avanzadas, se dieron a la tarea de elaborar calendarios de acuerdo a sus necesidades y al estado del conocimiento de su entorno. Los calendarios que ubicaron a diversas culturas a la vanguardia de la civilización fueron:

4.1.3.1 Calendario Egipcio: Los egipcios, cultura que creció a la orilla de un gran río como el Nilo, y que es una de las más antiguas del mundo, tuvo como referentes culturales, para elaborar el calendario: el sol, las estrellas y el comportamiento de su arteria, y principal fuente de riqueza, el Nilo.

4.1.3.2 Calendario Maya: A diferencia del calendario Egipcio, el Maya, era un calendario que giraba alrededor del planeta Venus; el cual era el referente de la guerra y de las grandes ceremonias, las cuales siempre incluían un incesante rito de sacrificios humanos. Su exactitud es hasta hoy día reconocida. Las fechas

Mayas se fijaban, gracias a un sistema denominado de Cuenta Larga, por referencia a una fecha cero, según se dice, situada en el año 3113 antes de nuestra era; cada inscripción, esculpidas en estelas, enumera periodos de tiempo - día, mes, año de 7200 días (Katún), de 144000 días (baktún) - transcurridos desde la fecha cero hasta el día de un acontecimiento especial.

4.1.3.3 Calendario Chino y Judío: A diferencia de los dos anteriores, este calendario se regía por la luna, con meses de 28 días y por lo tanto años lunares menores que el calendario solar. Aún persisten fechas, en especial del orden religioso, que se rigen por este calendario. Por ejemplo: la semana santa.

4.1.3.4 El Calendario Gregoriano: Este calendario es el más joven de todos los que se ha citado, fue creado por el papa Gregorio, en el siglo XII, y su implementación le correspondió más a la iglesia católica y por lo tanto su área de influencia fue la primera región que lo adoptó, se rige por la órbita que hace la tierra en torno al sol, que es de 365 días, la misma que se divide en 12 meses y por la imprecisión de este cálculo existen meses y años bisiestos.

Este calendario se originó por dos factores; el primero, por el crecimiento de la iglesia, la cual abarcaba una gran extensión del mundo civilizado de la época, y el segundo, por la necesidad de unificar diferentes calendarios que existía en diversos países de Europa y Asia, por ejemplo: Rusia sólo adoptó el calendario

Gregoriano con el triunfo de la revolución de octubre, (por eso ésta actualmente se celebra en noviembre).

Como se puede observar, cada calendario debe su existencia al origen cultural específico de cada grupo humano que lo inventó como un instrumento para aprehender el universo a través del tiempo.

Por eso, puede decirse que una de las primeras actividades racionales del hombre fue tratar de descifrar la influencia de los astros en el comportamiento de su entorno ecológico, y con esto tratar de organizar, y por lo tanto planificar, tiempos y momentos sobre cualquier cantidad de actividades en la tierra, y así tratar de descifrar la incertidumbre que podría traer el futuro.

La importancia que cada cultura le ha dado al futuro es la clave de su ulterior desarrollo, o en algunos casos su desaparición (Mayas y Aztecas), este interés moldeó los rasgos y características propias, económicas, religiosas y culturales, de cada sociedad. Sino se tiene en cuenta esto, no se podría explicar, al escrutinio occidental, la actitud "irracional"¹⁸, de los egipcios al construir grandes edificaciones para los muertos (las pirámides) y no para los vivos, así como la actitud de salvaguardia de Osiris (el emperador resucitado) frente al manejo del estado y la preservación de la tradición como eje del desarrollo local.

¹⁸ WEBER, Max. Op. Cit. Tomo I. Pag 20.

Lo mismo que el asombro generado por Hernán Cortés cuando al iniciar la conquista de México y al realizar grandes matanzas de comunidades Aztecas o aliadas de esta, no se explicaban por que los Españoles en ves de realizar asesinatos en masa no cogían prisioneros, los cuales eran ofrendados a los dioses y a su vez surtían de alimentos a las elites mesoamericanas¹⁹.

O en el caso de las comunidades pertenecientes al Incario peruano, las cuales no pudieron explicarse el porque de los ataques de Pizarro en luna llena, tampoco como pequeños ejércitos de hombres y de perros lograron derrotar imperios decenas de veces mayor que el ejercito Español.

El escaso conocimiento de los fenómenos naturales y sociales del hombre sobre la tierra, genero, como decía Weber, acciones racionales con relación a valores, que hizo a su vez que esta incomprensión se asimilara más rápido a la adivinación que a la razón.

La adivinación, es la acción de predecir el futuro; Augusto Comte la consideraba como el estado mítico religioso más elemental y primario en el proceso del conocimiento del hombre. Marx considerara la adivinación como el origen de lo antirracional y anticientífico; que surgió debido a la necesidad del hombre de dar un fundamento, a toda una serie de acontecimientos y fenómenos que acaecían en el mundo, y que el hombre por si solo no podía explicar. Esta actitud del hombre se

¹⁹ MARVIN, Harris. Canivales y Reyes, bueno para comer. Alianza editorial. Madrid 1985. Pag 298.

puede apreciar en culturas como: los Celtas, Egipcios, Mayas, Driudas, Chibchas, Chinos o Griegos.

De esta manera, el futuro se entienda como una realidad única, como "algo que está escrito" como un "Destino inevitable", como algo inmodificable, que va a suceder pase lo que pase. La acciones futuras del hombre sobre la tierra, se pensaba, no era su responsabilidad, estas eran voluntad de los dioses y del más allá.

Hasta la actualidad han llegado estas manifestaciones mítico-religiosas, algunas de ellas se han quedado para siempre, he aquí algunos ejemplos:

En el caso de los aztecas, las predicciones hechas por el sacerdote Monctezuma, meses antes de la llegada de hombres provenientes de más allá del mar, blancos y con barbas frondosas y que traerían grandes catástrofes a sus tierras, le advertían que el fin estaba por llegar. El vió que la premonición se estaba cumpliendo y que por lo tanto era inevitable su destino, entonces le otorgó a Cortés poderes que no tenía, poderes invencibles como sus dioses, porque así lo señalaron los sacerdotes y así debía de suceder. Ese era el destino de su pueblo, estaba, según él, señalado por sus dioses, y por lo tanto inevitable. Córtes venció sobre la predestinación de Monctezuma acabando con una cultura milenaria.

Esta situación se puede asemejar a las actuales tragicomedias televisivas, en donde los desencantos y sufrimientos que les esperan a los protagonistas del drama ya están escritos, éstos no pueden sustraerse de un guión que está preestablecido, ése es su destino, así está escrito, y hace parte indivisible de su existencia.

Ese afán por conocer el futuro, por predecir y por adivinar, es la única posibilidad de determinar futuras acciones que el hombre debe llevar a cabo para perpetuar su existencia en el planeta. Por esta razón, el hombre, a lo largo de su vida ha invertido gran parte de su tiempo diseñando, o creando, escenarios futuros para planificar el curso de sus acciones, y evitar, en alguna medida, lo inevitable en cuanto al comportamiento e inclemencia de la naturaleza.

Alejandro el Grande, el emperador de Grecia, y conquistador de Galia hasta la India, es decir gobernante de todo el mundo civilizado conocido en la antigüedad, antes de partir a sus campañas conquistadoras, viajaba a Delfos; una pequeña isla Griega donde las hijas de Apolo, administraban el oráculo más famoso de toda Grecia, estas entraban en trance consumiendo bebidas y pócimas especiales y le vaticinaban a Alejandro si sus conquistas eran pertinentes de llevar a feliz termino. Para nada tuvo en cuenta (Alejandro) la capacidad de su ejército, o el conocimiento de sus enemigos, o los factores internos o geográficos que determinaban el éxito de sus empresas expansionistas. El destino estaba dicho y

era inevitable, el mundo debía rendirse a Alejandro porque así lo decía el oráculo de Delfos y así se hizo.

4.1.3.5 Orígenes de la Planificación Racional: Los orígenes de la planificación se encuentran prácticamente en dos escenarios a saber: el primero, en la voluntad individual o colectiva de conocer "que pasará mañana", y el segundo, "el de la guerra", este último por presentar características más definidas, racionales y duraderas en el tiempo, es el que le ha dado forma a la práctica de la planificación moderna.

Marx, explica cómo el arte de gobernar de los imperios antiguos se reducían a dos escenarios básicamente: el primero, ministerio del interior, o de saqueo interno, como el mismo lo denomino; un frente interno, el cual se dedicaba a las actividades de la imposición y cobro del tributos a través del ejercicio de la fuerza y la autoridad tradicional; el enriquecimiento de las autoridades de turno era asimilado por lo tanto al dolo y a la usura.

El segundo escenario, era un ministerio de saqueo externo; cuando una sociedad cualquiera prosperaba, sus vecinos veían en ella una forma rápida de enriquecerse, armarse y apoderarse del botín externo, y entonces la ganancia era asimilada al botín de guerra y al pago de indemnizaciones, esta es la base histórica y social del antiguo continente Eucarístico y de los imperios americanos.

La guerra, a lo largo de la historia, ha sido la actividad económica y social más importante en el progreso de las sociedades en el mundo, en la medida que comunidades enteras se dedicaban a la conquista, contribuían al avance y al florecimiento de sus colectividades; por ejemplo: en el caso de las conquistas de Alejandro Magno, que ampliaron el área de influencia de la Grecia civilizada hasta el cercano oriente, o el advenimiento del Imperio Romano, que dio los lineamientos del progreso de las instituciones sociales que se generalizaron en el mundo latino.

Además de apoderarse de grandes porciones de tierra, los conquistadores trasladaban sus costumbres y aportes culturales a los pueblos conquistados; con la extensión del imperio Romano, se extendió el uso de la moneda, se fortalecieron instituciones como el derecho romano y el senado, se elaboraron baños públicos y los acueductos en los principales centros urbanos de la época, el latín fue convertido en la lengua franca, entre otras cosas.

La guerra en la época moderna no cambio mucho, en cuanto a sus objetivos; la conquista se traslado de escenario; con el descubrimiento de América y la conquista de Africa y Asia, Europa se erigió como el continente mas importante del mundo, en materia expansionista, y sus instituciones sirvieron de modelo para crear las bases del surgimiento del capitalismo moderno.

Entrado el siglo XIX, el general Prusiano Karl Von Clausewitz²⁰, pionero en la teorización social de la guerra, decía que: " afirmamos que la guerra no es el dominio de las artes ni de las ciencias, sino que es un elemento de la contextura social. Constituye un conflicto de grandes intereses solucionado de manera sangrienta lo que lo diferencia de todos los demás conflictos.

Antes de comparar la guerra con un arte cualquiera cabría hacerlo con el comercio, que también es un conflicto de actividades e intereses humanos, incluso se semeja mucho más a la política, que a su vez puede considerarse, por lo menos parcialmente, como un comercio a gran escala. Además, de la política, (el comercio) es la matriz donde se desarrolla la guerra; sus lineamientos aun rudimentarios se esconden como los seres vivientes en sus embriones.

La guerra real no es un esfuerzo del todo consecuente que tiende a sus últimos extremos, como debería serlo en función de su concepto, sino que es algo limitado, una contradicción en si misma que, en consecuencia, no puede seguir sus propias leyes sino que debe ser considerada como un todo y ese todo es la política"²¹.

²⁰ General Prusiano estudioso de la guerra como actividad política del hombre. Lucho junto a Rusia, posteriormente desempeño diversos cargos militares en su país.

²¹CLAUSEWITZ, KARL Von. El Arte de la Guerra. Editorial Labor. Madrid 1985. Pag 43 – 53.

Teniendo en cuenta esta definición de K. Clausewitz, sobre el arte de la guerra, se percibe que esta actividad no es un acto aislado o solitario, la guerra es entonces la "continuación de la política por otros medios"²²

Y es por ello, que en la guerra es donde el hombre ha colocado toda su creatividad, ingenio y esfuerzos económicos, y es en esta visión donde se generan los primeros pasos reales de la planificación.

4.1.3.6 El Surgimiento del Capitalismo y el Estado Moderno: Otra fuente fundamental para que se originaran las metodologías, técnicas y teorías de la planificación moderna, es el origen del capitalismo y por lo tanto del estado moderno, los cuales lleva en si una gran carga de racionalidad y de limitaciones sobre la ganancia ilimitada, generando, como decía Weber, una ética frente a las virtudes que engendra el trabajo, y el manejo del estado como un bien común, y por lo tanto ajeno a intereses particulares.

²² CLAUSEWITZ, Karl Von. IBIDEM. Pag

²²MARX.Carlos. El Capital. Tomo I. Capitulo XII. Fondo de Cultura Económica. México 1982. Pag 272.

Para ello se debe tener en cuenta las siguientes premisas:

1- La separación de la economía doméstica y la industria²³: en dicha autonomía están basados en los siguientes factores: La separación física del taller (operando en el oikos) y la fábrica; La separación jurídica entre el patrimonio industrial y los patrimonios personales²⁴.

2- El surgimiento de la contabilidad moderna (Racional)²⁵: Lo anterior no hubiera sido posible si esa autonomía patrimonial, no está acompañada de una autonomía contable, donde se mantiene esa separación.

3- La ganancia como un juego de recíprocas posibilidades de cambio, es decir, en probabilidades (formalmente) pacíficas de lucro²⁶.

4- Se origina una organización racional capitalista del trabajo formalmente libre²⁷.

5- Se desarrolla una teoría del derecho: Que garantiza la inversión del capital en el tiempo y por lo tanto disminuye la incertidumbre del inversionista.

²⁴ WEBER, Max. La Etica Protestante y el Espíritu del Capitalismo. Editorial Orbis S.A. España. Pag 14.

²⁵ WEBER, Max. IBIDEM. Pag 13

²⁶ WEBER, Max. IBIDEM. Pag 12.

²⁷ WEBER, Max. IBIDEM. Pag 14.

6- El surgimiento de la categoría moderna de administración del estado: donde esta es guiada por reglas (normas) formales.

7- El surgimiento del funcionario especializado en la administración pública y privada.

8- En la irrupción de nuevas clases sociales.

En el marco de esta nueva racionalidad frente al capital, a la ganancia y al estado, es donde se crea un ambiente propicio para el surgimiento de la planificación moderna.

4.1.3.7 Orígenes de la Planificación en Colombia: Los primeros vestigios de Planificación en Colombia, datan de la década de los años 30, siglo XX, cuando el Presidente Alfonso López Pumarejo impulsó la reforma constitucional de 1936, e introdujo la propuesta de intervención del Estado, con el fin de racionalizar la producción, distribución y consumo de la riqueza para dar protección al trabajador, todo lo cual se convirtió en un aporte de carácter social.

Posteriormente, durante el gobierno del Presidente Mariano Ospina Pérez, una comisión enviada por el Banco Mundial, y dirigida por el economista Lauchlin Currie, presenta un diagnóstico sobre el desarrollo del país, y recomienda en su documento final (Bases de un Programa de Fomento para Colombia).

Entre otras cosas: la creación del Consejo Nacional de Planificación Económica (CNP). De esta manera, Colombia inicio así un trabajo que intenta racionalizar y dirigir la función del Estado con respecto a la dimensión económica y social de un país.

Desde los mas remotos tiempos de la colonia se mira al Estado como el organismo que distribuye y administra las actividades que dinamizan la vida de la sociedad. Pero en la actualidad, con las sugerencias hechas por la comisión Currie, el Estado maneja estos aspectos de una manera racional. Así, se dió paso a la formulación de Planes de Desarrollo, como el Plan Decenal 1961 - 1970, que recupera los esfuerzos de los diagnósticos y las recomendaciones sugeridas en los estudios anteriores.

Pero tal vez, en el proceso planificador del país, uno de los hechos mas destacados fue la Ley 61 de 1978, y su decreto reglamentario 1306 de 1980, en el que se obliga a los municipios, con mas de 20.000 habitantes, a formular planes integrales de desarrollo, definiéndoles contenidos, etapas y responsabilidades, y les solicita realizarlos con participación de la comunidad. Más tarde, el Decreto 1333 de 1983, define el marco normativo de la planificación urbana, el cual fue complementado con la Ley 9 de 1989.

La Constitución de 1991, entrega los elementos y las directrices que le darían un vuelco al proceso planificador, entre los que figuran: los niveles de subsidiariedad

y complementariedad; la participación entendida como principio, deber y derecho de los ciudadanos; el desarrollo social, el reconocimiento de grupos sociales, con consideraciones especiales; la función social de la propiedad y el desarrollo sostenible. A partir de la Nueva Constitución se abrieron, también, los espacios para la organización territorial del país. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y en consecuencia, las políticas, planes y programas de desarrollo social registran un referente territorial.

Por ello, la Ley 152 de 1994, surge como respuesta y concreción del capítulo 2, del título 12 de la Constitución política, y de mas normas constitucionales que ordenan el proceso de planificación. El ámbito de aplicación de la Ley incluye a la nación, las entidades territoriales y los organismos públicos de todo orden. La mencionada Ley desarrolla, en sus principios planteados en la Carta Magna, la participación, la sustentabilidad ambiental, el desarrollo armónico de las regiones, el proceso de planeación, la eficiencia y la complementariedad son algunos de los principales²⁸.

4.2 ANTECEDENTES

4.2.1 Antecedentes Sociológicos: El materialismo histórico según V.P.Rozhin "está fusionado íntimamente con las ciencias sociales, pero distinguiéndose de ellas por su propio objeto, y en consecuencia por sus tareas específicas. De unas

²⁸ OVIEDO AREVALO, Ricardo. Módulo de Planificación - Universidad de Nariño.

se distingue por su extensión, es decir por la amplitud de su objeto. Por ejemplo: la economía política no estudia la vida social en su totalidad, sino algunos sectores de ella, por lo tanto no se ocupa de las leyes que rigen todo el desarrollo de la vida social, sino algunas esferas de ésta. El materialismo histórico se distingue a su vez de otras ciencias sociales porque estudia las leyes más generales y las fuerzas motrices de la vida social²⁹.

La sociedad es objeto de estudio de numerosas ciencias sociales, entre ellas la sociología, que se distingue de las demás por su objeto de investigación: las relaciones sociales al interior de una totalidad social.

Dentro de la sociología, y como parte constituyente del enfoque crítico de ésta, la economía política marxista es la ciencia de las leyes de la producción social y de la distribución de los bienes materiales en las diferentes fases del desarrollo de la sociedad humana. Esta ciencia, que pertenece más a la economía que a la sociología, pero que presta una metodología útil en los análisis de esta última, solo estudia las relaciones de producción que se llevan a cabo en el mundo material y las leyes que las rigen, dejando a un lado la investigación de las manifestaciones del espíritu social (la cultura) y la ideología colectiva (la política).

Una parte importante, y completo, del análisis crítico de la sociedad, es la inclusión dentro de su lógica de la variable histórica; la inclusión de la historia dentro del

²⁹ ROHZIN. V.P. Introducción a la Sociología Marxista. Ediciones de cultura. Pag 59.

análisis implica el estudio de la vida social en su conjunto, en todos sus aspectos. De igual forma, estudia, como su nombre lo dice, la historia de los fenómenos sociales en toda su concreción, siguiendo los pasos de los acontecimientos.

La sociología marxista brinda una teoría que explica los fenómenos y acontecimientos de un momento particular de la sociedad en el tiempo y en el espacio; en especial, cuando se han sucedido acciones históricas que han cambiado la forma de esta (las revoluciones). Esto explica por qué la teoría crítica aborda el desarrollo como producto de un cambio radical de las estructuras sociales; donde se pone de manifiesto la igualdad tanto política como económica. La tarea es, a través de este enfoque, iniciar la investigación de los sentimientos, emociones, estados de ánimo, hábitos, etc., paralelamente al de los hechos materiales, para facilitar la viabilidad de un desarrollo auto pensado y dirigido por el sector popular de la sociedad.

La teoría marxista, tiene como fundamento filosófico el pensamiento dialéctico; bajo esta corriente se mira a la sociedad en constante conflicto de intereses, en constante movimiento y renovación, la que le permite al científico social estudiar la totalidad social en su conjunto, interrelacionando todos sus aspectos y dimensiones. Un fenómeno, bajo esta óptica, no es producto de un factor monocausal, sino de una asociación de factores, que tienen como factor determinante, en última instancia, el factor económico. El desarrollo no es el resultado de las modificaciones que se hacen del aspecto económico, también es

producto de una serie de factores interrelacionados como: el social, cultural, demográfico e ideológico; que mediante su accionar propician los cambios que se dan en la formación social determinada.

La sociología comprende una estructura así: la teoría de la vida material de la sociedad, la teoría de la vida social de la sociedad, la teoría de la vida política de la sociedad y la teoría de la vida espiritual de la sociedad.

Una ley general del desarrollo y su dinámica, puede ser una que rijan en todas las esferas de la vida social, como la revolución social es una ley general del desarrollo y de la transformación revolucionaria de la vida material, social, política y espiritual de las formaciones sociales opositoras; así como la división del trabajo, bajo el criterio de Durkheim, es la ley general del funcionamiento de todas las formaciones y de todas las esferas de la actividad social.

El ser social es el proceso real de la vida de los hombres, el proceso vital y material que se forma objetivamente y con independencia de la conciencia social de los hombres.

El ser social comprende, las relaciones sociales entre los hombres formados en el proceso de producción, cambio, distribución y consumo de los bienes materiales. Pero los hombres no solo producen bienes materiales, sino también relaciones sociales, y mediante estas, toda una estela de interacciones simbólicas que

fortifican el espíritu de la sociedad, en primera instancia, y de las personas, en Segunda. Las relaciones que constituyen la sociedad no obedecen a un modelo racional, simplemente obedecen a la conformación específica: clases sociales, pueblos, naciones, relaciones familiares, la vida cotidiana, etc.

Debido a esta configuración, se han motivado los movimientos sociales, que se han convertido, recientemente, en el centro de atención pública y académica. Estos son realizados y organizados por la sociedad civil, cuando esta ha generado un alto grado de conciencia de su situación precaria frente a las instancias que ostentan el poder económico y político, por lo cual hacen presión frente al Estado para reivindicar sus derechos e intereses que han sido atropellados. Los movimientos sociales y los grupos de presión son agentes del desarrollo; ya que mediante su acción histórica vuelven materiales los anhelos del espíritu popular y de los sectores menos favorecidos.

Marx y Engels decían que: “los individuos son reales, en sus acciones y sus condiciones materiales de vida, tanto con aquellos que se han encontrado como los engendrados por su propia acción”. Para vivir, los hombres requieren alimento, ropa, vivienda y otros medios de existencia, y para esto necesitan a su vez producir. El primer acto histórico de los hombres es la producción de los medios necesarios para satisfacer sus necesidades, o la producción de su propia vida material. Esto determina el carácter de las relaciones sociales. Entonces al producir sus medios necesarios de vida, los hombres producen también su propia

vida material, la cual comprende las relaciones de intercambio, de distribución y de consumo. Para satisfacer estas necesidades y mantenerse vivo, dentro del capitalismo, según el Marxismo, el hombre debe trabajar.

Hablando del trabajo que es la manifestación material de la fuerza humana, Marx dice que. "... es el conjunto de capacidades físicas e intelectuales que posee el hombre y qué este pone en acción cada vez que produce cualquier valor de uso"³⁰; el trabajo además de ser una cualidad o atributo que le ha permitido al hombre desarrollarse, física e intelectualmente, y diferenciarse de otros seres vivos es una relación social.

Lennin dice que las relaciones sociales materiales se forman al margen de la voluntad y la conciencia social de los hombres, aunque son el fruto y la forma de su actividad encaminada a asegurar su existencia. Las relaciones sociales son parte del ser social puesto que se forman sin pasar por la conciencia de los hombres, es decir que existen independientemente de la conciencia social.

Las relaciones sociales ideológicas, antes de formarse, pasan por la conciencia de los hombres. Primero surgen las ideas políticas, jurídicas, morales y, más tarde se convierten en relaciones políticas, jurídicas y morales.

³⁰ MARX. Carlos. Op Cit.,. Pag 272

La vida espiritual de la sociedad, no tan importante bajo la óptica crítica, refleja su vida material, su ser social. El modo de producción de los bienes materiales condiciona la vida espiritual de la sociedad. Según sea la vida material de la sociedad, serán también los sentimientos, ideas, la mentalidad, hábitos, ilusiones, teorías y concepciones de los hombres que viven en ella. Por lo tanto, la fuente de la formación y el origen de la vida espiritual de la sociedad no hay que buscarla en la cabeza de los hombres, sino en la vida material de la sociedad y en su ser social.

Teniendo en cuenta que la investigación que se va a realizar es una caracterización sociodemográfica, se presenta una definición de la variable demografía. Después se tratará concisamente las diferentes propiedades de la sociedad a estudiar.

4.2.2 Estudios Previos: La enciclopedia internacional de las ciencias sociales dirigido por David L. Sills volumen 8 dice que" la demografía es el estudio cuantitativo de las poblaciones humanas. Sus materiales básicos son: los censos, las estadísticas vitales y, cada vez más, las encuestas por muestreo. Su objeto principal es medir y descubrir uniformidades en el proceso básico de los nacimientos, defunciones, movimientos de la población y crecimiento de la población, tratándose estos fenómenos en sus marcos socioeconómicos y biológicos".

Mortiner Spielgelman señala "...en la demografía el método no es estático". Los cambios ocurridos en esta ciencia durante los últimos años resultan evidentes no sólo en el método, sino en muchas otras características³¹.

T.H. HOLLINSWORTH dice " que la demografía es el estudio estadístico de la población y, como tal abarca todos los aspectos del movimiento de la población que se puedan medir numéricamente. En primera instancia, el total de la población es la idea esencial; las otras siguen de acuerdo a como se comiencen a complicar los requerimientos del estado.

No obstante la población total aún no es una idea muy sencilla, ya que los demógrafos usan cuatro poblaciones en los estudios recientes sobre la población; estos son: la población total, la civil, la residente y, la de derecho. Todos difieren muy poco entre sí; la población total es simplemente el número de personas que están en un área en determinado momento. Las otras son variantes de la idea de la población total, inventados de acuerdo a las necesidades administrativas gubernamentales. La población civil es el número de personas que residen normalmente; la población residente, es igual a la civil, pero incluye a los miembros de las fuerzas armadas, y la población de derecho es la que pertenece a una nacionalidad específica en donde quiera que resida"³².

³¹ SPIEGELMAN, Mortiner. Introducción a la Demografía. Fondo de cultura económica. México.

³² HOLLINSWORTH. T.H. Demografía Histórica. Como utilizar las fuentes de la Historia para construirla.

Para Henry Louis " la demografía se interesa por las poblaciones definidas en términos de tiempo y lugar; población de tal país, población de tal región, población de tal circunscripción, cantón, comuna, ciudad, departamento, aglomeración; se interesa también por la distribución de la población sobre un territorio y por las modificaciones que experimenta. El demógrafo debe estudiar también el movimiento de la población en el espacio y el tiempo. Estos movimientos tienen diversas consecuencias; los desplazamientos cotidianos de los trabajadores no modifican la población, presente o de residencia habitual, tal como está definida; otras, las migraciones estacionales, no cambian la población de residencia habitual y tienen poca influencia sobre la población censada como presente si, como es corriente, el censo está hecho en una fecha en que la movilidad es débil; otras en fin, se acompañan de un cambio de residencia"³³.

De esta manera, se entiende que los censos poblacionales en materia de demografía, son la descripción de algunos aspectos de la situación actual, está ligada a la prospectiva. Sin embargo, si la magnitud de las transformaciones, la rapidez de las evoluciones y la importancia de las diferencias, y de las desigualdades son características de la demografía. El futuro de la demografía a escala nacional está bastante definida siendo un país altamente urbanizado y en una avanzada fase del cambio demográfico.

³³ LOUIS, Henry. Demografía.

Dentro de este argumento, la negligencia propia de los fenómenos demográficos reduce ampliamente los límites de las posibilidades.

A escala nacional, el presente y el futuro demográficos son fácilmente detectables, en cambio a escala local, allí en donde las desigualdades de la sociedad colombiana, aparecen con todo su vigor, y al no disponer de un conocimiento detallado de las formas actuales de movilidad espacial, apenas se puede hacer un diagnóstico demográfico muy irregular, y dentro de un contexto de descentralización, es precisamente allí en donde el reto es verdaderamente importante. En ese nivel se hace indispensable actuar para que no llegue a mayores. Como es el caso en el barrio Alfonso López de Ipiales situado en la periferia del casco urbano del municipio; nos permite determinar algunas realidades demográficas actuales a escala local. Veremos cuáles son las prácticas residenciales implementadas por la población más desfavorecida, con miras a satisfacer sus necesidades de vivienda, así como algunas de las consecuencias que implican situaciones que requieren medidas de emergencia como uno de los indicadores sociales el analfabetismo de la población municipal, la tasa de escolaridad en la enseñanza primaria, la tasa de escolaridad en la enseñanza secundaria y superior, con respecto a los indicadores de salud, indicadores como hacinamiento, mortalidad, morbilidad, y la población activa en la región y en el sector en estudio, la tasa de participación tanto bruta como por edad, género, cuando se piensa en los principales problemas sociales y económicos que afrontan los municipios y barrios, es imposible dejar la subutilización productiva de

los recursos humanos disponibles. Uno de los mayores obstáculos para enfrentar la pobreza es, la insuficiente creación de oportunidades de empleo.

La población, y específicamente su dinámica, a través del doble rol de productores y consumidores que poseen sus miembros, participa, junto con otros factores políticos, económicos, sociales, geográficos, culturales y otros, de la confusa trama de relaciones que determinan las condiciones y niveles de la asimilación de mano de obra, dentro del proceso de desarrollo económico social.

4.3 MARCO LEGAL

La constitución política de 1991, en su Título XII del Régimen Económico, y de la Hacienda Pública, Capítulo dos (2). De los Planes de Desarrollo, dice: "El bienestar general y el Mejoramiento de la calidad de vida, la finalidad social del Estado en la distribución general del presupuesto"³⁴.

En la misma carta también se considera, como uno de sus aspectos principales para la consecución de los fines del Estado: la incorporación de la Planificación. Así lo describe la constitución en su artículo 2 "Servir a la comunidad promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, deberes y derechos consagrados en la Constitución: facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y

cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo".

Así mismo la Constitución hizo énfasis en el desarrollo social mediante dos tipos de derechos: unos de carácter general, y otros referidos a grupos sociales específicos, tales como los niños, mujeres, ancianos, minusválidos y minorías étnicas. También se refiere a áreas de intervención como educación, salud, alimentación, cultura y justicia entre otros. Estos derechos se concretan en los espacios territoriales. A fin de consolidar estas transformaciones, y en desarrollo de su mandato, se expide un amplio marco legislativo que implica consideraciones estructurales, especialmente en lo que se refiere a los procesos de planificación y gestión.

Ley 134 de 1994³⁵, por la cual se dicta el estatuto de mecanismos de participación ciudadana, que amplía la forma de participación e incidencia de la sociedad civil.

En su artículo primero, regula la iniciativa popular, legislativa y normativa; el referendo, la consulta popular (nacional, departamental, distrital, municipal y local), la revocatoria del mandato, el plebiscito y el cabildo abierto.

³⁴ CONSTITUCION POLÍTICA COLOMBIANA. Presidencia de la República. Título XII. Del Régimen Económico y de la Hacienda. De los Planes de Desarrollo. Pág 102.

³⁵ Ley 134 de 1994

Ley 152 de 1994³⁶, por la cual se establece la Ley orgánica del Plan de Desarrollo, que es la conformación de un sistema nacional de planeación, como lo plantea el artículo 340 de la Constitución Nacional; a través de los Consejos, tanto de índole nacional como territorial, articulando las dos instancias y, a su vez, los grupos sociales entre sí con el Estado.

Entre los aportes fundamentales de esta Ley se cuentan: la articulación entre el Plan Nacional y los territorios, la incorporación de la sociedad civil al proceso planificador mediante consejos nacionales y territoriales de planificación; en los que intervienen los representantes de los grupos económicos, sociales, ecológicos, educativos, culturales y comunitarios de la sociedad.

Los planes de desarrollo, al igual que la participación, son un mecanismo que relacionan a la comunidad con el gobierno municipal, con lo cual se trabaja mancomunadamente para solucionar problemas sociales de cualquier índole. La planificación se la utiliza también, en algunas ciudades como artefacto de contratación para la realización de obras de infraestructura física y crecimiento urbano.

Los planes de desarrollo tienen unas funciones básicas como: el principio de equidad y solidaridad, la política económica y la política social, las cuales deben dirigirse a mejorar los niveles de equidad, y desarrollar extensamente los

³⁶ Ley 152 de 1994.

principios de solidaridad que permean, y deben permear, toda la política; lo económico y lo social, e incluso lo ambiental, ya que los efectos de la depredación del medio ambiente recaen sobre los sectores mas vulnerables.

Los planes de desarrollo, no únicamente son económicos, la acumulación de capital económico (vivienda, tierra, empresas productivas) no es por si sola un indicador de desarrollo, hay un patrimonio colectivo que es vital para el crecimiento económico. Los capitales social y humano tienen elementos fundamentales, como el capital de conocimiento; el cual se sustenta en el grado de escolaridad de la población, en su sentido de pertenencia y la identidad cultural que esta conserva, y otra serie de valores no materiales, que la vuelven rica en otros aspectos. Otro capital, es la infraestructura física del país, su red de servicios de transporte, energía y telecomunicaciones, que son patrimonio en gran medida colectivo, aunque algunos sean activos de varias empresas, y otro elemento es el medio ambiente.

Ley 136 de 1994, por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios, los principios generales y rectores para el ejercicio de competencias, la participación comunitaria y su vinculación al desarrollo municipal, entre otras ratifica una facultad básica de la entidad fundamental de la división político administrativa del Estado que es precisamente la de ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación

comunitaria, planificar el desarrollo económico, social y ambiental y velar por el adecuado manejo de los recursos naturales y del medio ambiente.

Otro principio, es el relacionado con el tránsito que tiene que hacer el país a la apertura económica y la internacionalización; abriendo mercados a un sistema más integral, a una estrategia global dirigida a mejorar la competitividad de las empresas productivas colombianas.

Un último principio es el de movilizar el conjunto de la sociedad para realizar el plan, el cual implica la presencia del gobierno en todos sus niveles tanto nacional, departamental y municipal, y de la misma forma, la comunidad se involucra mediante mecanismos de participación ciudadana.

Como articulador entre el desarrollo económico y el social, los planes hacen énfasis en la creación de empleo, para lo cual se dirige toda una estrategia integral que toca los elementos económicos y sociales del plan nacional de desarrollo; pensando en una política macroeconómica sana, como base fundamental para un crecimiento estable de la economía; una estrategia de competitividad dirigida a los sectores productivos mas relacionados con la apertura económica para que se puedan beneficiar íntegramente de las oportunidades que esta genera. El plan afirma en forma enfática, que no se puede dejar a las libres fuerzas del mercado la solución de todos los problemas del empleo.

Los planes de desarrollo integral y participativo son instrumentos que guían, orientan y articulan el proceso de desarrollo, buscando permanentemente respuestas adecuadas a las necesidades de la comunidad.

Se obtiene mayor participación y formación de líderes; se aprende a tomar decisiones de planificación y aplicación de nuevas técnicas; disminuye el paternalismo creado en el pasado; es crítica liberadora y propositiva y genera una conciencia comunitaria.

La comunidad tiene la capacidad de ayudar a transformar la realidad impulsando la organización para defender su identidad y cultura.

La ley 11 de 1986 estipula en su artículo 22³⁷, que: las Juntas de Acción Comunal, las sociedades de mejoras y ornatos y otras organizaciones similares podrán celebrar contratos, convenios o acuerdos con las administraciones municipales para la ejecución de obras y el desempeño de determinadas funciones.

En Colombia, las experiencias de participación institucional de la ciudadanía han sido escasas, especialmente, antes de la promulgación de la Reforma Municipal de 1986 y de la Constitución de 1991 y sus respectivos desarrollos legislativos. En efecto, los campos de intervención propiciados por el Estado eran bastante

³⁷ La ley 11 de 1986

restringidos y no se observaba un interés por involucrar a la ciudadanía en la toma de decisiones.

Son pocos los ejemplos de canales de participación instaurados antes de 1986. Puede señalarse la creación de las Juntas de Acción Comunal en 1958 en el gobierno de Alberto Lleras Camargo. Estas organizaciones fueron diseñadas con el propósito de incorporar a los sectores más deprimidos de las localidades, rurales y urbanos en el desarrollo mediante su intervención en la construcción de equipamientos, infraestructuras y servicios públicos locales.

En 1968 con la Reforma Constitucional impulsada por el gobierno de Carlos Lleras Restrepo se ordenó la creación de las Juntas Administradoras Locales como órganos de representación territorial.

Estas juntas sin embargo sólo operaron a partir de su reglamentación en 1986. En el área de la planeación, mediante el Decreto 1306 de 1980 se definió la participación de la ciudadanía en la elaboración de los planes de desarrollo. Posteriormente, la ley normativa sobre Planeación y concertación (ley 38 de 1981), estipuló en sus artículos 12 y 13 la conformación de comisiones de análisis y concertación, con la participación de representantes de los sindicatos de trabajadores urbanos y rurales. De otra parte, a través del Decreto 2857 de 1981 se estableció la participación de la ciudadanía en la elaboración de los planes de manejo de cuencas hidrográficas.

En 1986, el Inderena promovió "la Campaña Verde" con el propósito de atacar y minimizar el problema del deterioro del medio ambiente a través de la reforestación en todos los municipios colombianos y la apertura a la iniciativa y participación ciudadana en el uso y planificación de los recursos naturales. En el marco de esta campaña fueron creados los CONCEJOS VERDES, encargados de preservar y defender el medio ambiente mediante la participación ciudadana.

La reforma de 1986 reglamentó tres mecanismos de participación ciudadana y comunitaria como: Las Juntas Administradoras Locales. La ley 11 de 1986 estipula que los municipios pueden ser divididos en Comunas (área urbana) y en corregimientos (áreas rurales) con no menos de 10.000. habitantes en cada uno de los territorios urbanos. Cada comuna o corregimiento tendrá una Junta Administradora Local de siete miembros que se elegirá popularmente. La ley establece la elección popular por lo menos de la tercera parte de los miembros.

Es necesario precisar el carácter de las JAL son esencialmente una instancia de representación de la comunidad, cuya tarea es propender por el mejoramiento de las condiciones de vida de la población y por establecer unas relaciones más horizontales entre el gobierno local y la sociedad civil.

La contratación comunitaria ley 11 de 1986 en su artículo 22 dice que las Juntas de Acción Comunal, las sociedades de Mejoras y Ornato y otras organizaciones similares podrán celebrar contratos, convenios acuerdos con las administraciones

municipales para la ejecución de obras y el desempeño de determinados funciones.

La representación de los usuarios de servicios públicos. Los delegados de entidades cívicas o ligas de usuarios de servicios como energía, acueducto, alcantarillado, teléfonos y aseo pueden y deben participar en las Juntas Directivas de las empresas de servicios públicos de carácter estatal Decreto 1333 de 1986.

Este mecanismo fue reemplazado en 1992 por uno nuevo consistente en la realización de una asamblea de ligas de usuarios y organizaciones interesadas en el proceso, en el cual serían elegidos por voto directo los representantes del usuario.

La población fue dotada de canales e instrumentos de participación que les permitiría jugar un rol más protagónico en las decisiones de su vida colectiva. también se logró un cambio a nivel de las relaciones entre la población y el gobierno local, es decir se produjo un mayor acercamiento entre ellos con el propósito de permitir una mayor injerencia de la ciudadanía en términos de dar opiniones, presentar iniciativas y colaborar en la gestión de su propio desarrollo.

4.4 MARCO CONTEXTUAL

El departamento de Nariño ubicado en el extremo sur -occidente de Colombia con una extensión de 33.268 kilómetros cuadrados, limitando por el norte con el departamento del Cauca, por el sur con la República del Ecuador, por el oriente con el departamento del Putumayo, y por el occidente con el Océano Pacífico, conformado por 63 (hoy 64) municipios, 191 corregimientos y 2.800 veredas.

El plan Intersectorial formulado a mediano plazo para el departamento de Nariño, desde el punto de vista fisiográfico, afirma que éste se encuentra dividido en dos grandes subregiones.

La Subregión del Pacífico, constituida por la llanura del Pacífico y el Pie de monte de la Cordillera Occidental, la cual tiene una superficie de 17.299 kilómetros cuadrados, alcanzando el 52.0 por ciento de la extensión del departamento y abarca un total de 10 municipios.

De otro lado está la Subregión Andina, conformada por la cuenca Interandina y una pequeña parte del Piedemonte Amazónico en el Putumayo, cubre una extensión de 15.969 kilómetros cuadrados y en ella se localizan alrededor del 84.0% de los municipios que conforman el departamento de Nariño, con significativos niveles de densidad poblacional y una gran presión sobre la tierra que se dedica principalmente a actividades de carácter agropecuario.

La Exprovincia de Obando Dentro de la Subregión Andina se halla la región Sur-Fronteriza que corresponde a la Exprovincia de Obando, con centro en la ciudad de Ipiales. Como región fronteriza ubica los principales puntos de contacto entre Colombia y Ecuador a Ipiales y Tulcán respectivamente, estos son considerados puntos nodales de cierta importancia, debido a que son áreas urbanas que se relacionan entre sí por un flujo intenso de población, bienes y servicios. Es además un corredor vial entre los dos países.

En la Región Sur-Fronteriza, se encuentra localizado el municipio de Ipiales y su cabecera a una altura de 2897 m.s.n.m., centro de mayor importancia fronteriza y gran influencia en el área de la Exprovincia de Obando; la temperatura es de 12 grados centígrados en promedio y el municipio presenta alturas superiores a 3.000.m.s.n.m.

Los límites de ésta región son:

Norte: Municipios de Mallama (Piedrancha), Sapuyes.

Noroccidente : Municipio de Ricaurte

Oriente : Departamento del Putumayo

Sur : República del Ecuador.

Esta Región históricamente denominada Exprovincia de Obando, posee una población superior a los 212.000 habitantes, de acuerdo con el censo poblacional

realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE en el año de 1993.

4.4.1 Situación Geográfica: La ciudad de Ipiales está situada en una altiplanicie que limita con la bifurcación de las grandes cordilleras colombianas, conocido como el nombre del Nudo de los Pastos o de Huasca. Está a una altura de 2890 metros sobre el nivel del mar, a 1°49'30" de latitud norte, y 77°38'14" al oeste del meridiano de Greenwich, con 35 pulgadas de presión atmosférica y una temperatura que fluctúa entre los 12° y 13° centígrados. El Municipio limita por el norte con: el Municipio de Pupiales, Gualmatán y Contadero, por el sur con la República del Ecuador, por el oriente con Puerres, Córdoba, Potosí y el Departamento del Putumayo, y por el sur occidente con los municipios de Aldana, Cuaspud, Carlosama y la República del Ecuador³⁸.

El espacio que comprende el Municipio de Ipiales con sus corregimientos, veredas, su dinámica, su naturaleza y todas las relaciones conquistadas en su entorno, han sido un tema de interés en los diferentes ordenes de producción como: el agrario, comercio, artesanías y cultura para vincularse al tratamiento político administrativo, y frente al desarrollo de la región, suscitando un impacto en las políticas centrales.

³⁸ OVIEDO Z, Armando. Monografía de la ciudad de Ipiales. Pag 15

El Municipio de Ipiales está ubicado en el suroccidente del Departamento de Nariño, franja fronteriza con la República del Ecuador, con una extensión de 147.019 Hectáreas, equivalente a un 1'470.019 m², y una población de 90.011 habitantes (Censo 93)³⁹. Conformada por población urbana de 70.985 habitantes equivalente a un 78.8% y la población rural es de 19.026 habitantes, equivalente al 21.1%. la tasa exponencial de crecimiento es de 1.5%, la densidad poblacional es de 5.46 habitantes por kilómetro cuadrado.

En el año de 1951, Ipiales registró una población de 28.799 habitantes, posteriormente en el censo de 1964 la población avanzó a 39.734 personas; en el censo de 1973 llega a la cifra de 50.571 habitantes, mostrando siempre una gran dinámica en su crecimiento intercensal, en 1985 presenta 69.894 personas y en el último censo del DANE (1993) su población alcanza los 79.495 habitantes, posteriormente y con el ajuste que realizó el mismo DANE oficialmente se presentó una ciudad con 83.127 habitantes. Para el año de 1999 se proyecta 90.011 habitantes en el municipio.

La uniformidad de su estructura geográfica y económica, la presentan como un sistema de núcleos urbanos y áreas rurales, conectados por una malla de redes que permiten los flujos de bienes, servicios y personas hacia el casco urbano de Ipiales.

³⁹ ALCALDIA MUNICIPAL DE IPIALES. Plan Agropecuario Municipal 1994.

Siendo el municipio de Ipiales zona fronteriza con la República del Ecuador, es el más visitado por turistas de diversos países del mundo. De acuerdo con las estadísticas del DANE para el año 1994 a Ipiales llegaron 206.888 turistas de los cuales el 98.32% corresponde a personas procedentes de países Suramericanos. Este tipo de población se cataloga como flotante, quienes aumentan la presión en la demanda de bienes y servicios de manera temporal en la ciudad.

La búsqueda de mejoramiento en las condiciones sociales y económicas, viabiliza un acelerado traslado hacia los centros urbanos, tal es el caso de Ipiales. Aunque las estimaciones respecto a las migraciones en el Municipio son escasas, las estadísticas se basan en supuestos muy generales, lo cual no deja percibir, que porcentaje de población se desplaza del área rural a la urbana. La migración que se hace a la ciudad se realiza por varios motivos: bajos ingresos en los lugares de origen, desempleo o insatisfacción en el trabajo por remuneraciones bajas, inseguridad, situaciones que obligan a acceder a mejores oportunidades de empleo y el deseo de alcanzar mayores niveles en la calidad de vida.

4.4.2 Situación Social: El Municipio de Ipiales es un reflejo de lo que ocurre en el Departamento en el aspecto social; en la actualidad el 60.9% de los hogares tiene necesidades básicas insatisfechas y el 20.5% está en situación de miseria, el 13.60% de las viviendas son inadecuadas y presenta un indicador de hacinamiento crítico del 23%, cifras estas que superan el promedio nacional.

Un indicador de la baja calidad de vida, es el alto índice de analfabetismo; 23.3% en las zonas rurales y 10% en los cascos urbanos. La cobertura de la educación primaria es del 85% y la secundaria alcanza el 42%.

En cuanto a salud, la tasa de mortalidad es superior al promedio nacional. Ante las principales causas de deceso se encuentran: enfermedades de tipo cardiopulmonares.

Periódicamente se presentan epidemias, especialmente, el cólera en las zonas deprimidas económica y socialmente.

En cuanto a la cobertura de servicios públicos, el acueducto del centro urbano llega al 75% de la población, mientras que en el campo solo alcanza el 19%. Para el caso del alcantarillado la cobertura es de 55% en las zonas urbanas y del 2% en el sector rural⁴⁰.

4.4.3 Situación Política: En Ipiales, como en el resto del país y del Departamento, la situación política presenta una problemática compleja que puede describirse de la siguiente manera:

Ineficiencia administrativa en las entidades y persistencia de métodos arcaicos de ejercer la política, lo cual se manifiesta en la corrupción administrativa y el

⁴⁰ Alcaldía Municipal de Ipiales. Op cit. Pag 24.

clientelismo, practicas delictivas como el soborno, cohecho, el peculado y el enriquecimiento ilícito de funcionarios públicos.

Todo esto se debe a la debilidad de control fiscal y de gestión, escasa capacidad de los funcionarios públicos y de la comunidad, débil participación de la comunidad en los procesos de toma de decisiones e inexistencia de un liderazgo partidista moderno. La corrupción y el clientelismo generan consecuencias negativas como: pérdida de legitimidad y confianza en el estado regional de los ciudadanos, elevada abstención electoral, debilitamiento de las organizaciones comunitarias.

Otra falencia, es la falta de compromiso de las entidades públicas y la comunidad en el cumplimiento de su misión; ello se manifiesta en la escasa participación comunitaria, en la falta de credibilidad de las instituciones por parte de la sociedad civil y en el bajo nivel de organización comunitaria. Esta falta de compromiso para la participación se debe al desconocimiento de las normas de participación comunitaria, a una deficiente educación para la democracia y la participación.

La limitada cultura política también hace difícil la situación, la cual se expresa en un desinterés y una desconfianza colectiva para los asuntos del estado y la política, la intolerancia ciudadana y gubernamental, la abstención electoral y la poca militancia política en partidos y movimientos. Sus causas se refieren a la deficiente educación para la democracia, inexistencia de condiciones adecuadas

para la participación real y directa de la ciudadanía, altos índices de analfabetismo y debilidad de los programas y estructuras de los partidos políticos.

Un problema a resaltar en esta dimensión es: la deficiente planificación del desarrollo regional; que se expresa en la debilidad para la formulación de estrategias, en la falta de monitoreo, seguimiento y evaluación de los programas, en el uso de herramientas y metodologías de planificación obsoletas, en proyectos que no consultan siempre la realidad de la región. Entre sus causas se mencionan: la escasa capacitación en planificación, contratación no calificada de personal no profesional para asumir las asesorías y consultorías a las entidades territoriales, en desconocimiento de técnicas modernas y en debilidad en la participación comunitaria en los procesos de participación, lo cual genera una estrecha visión del futuro y una desconfianza en los procesos de planificación⁴¹.

4.4.4 Situación Económica: En el territorio del Municipio de Ipiales, en el sector rural, se caracteriza por la tendencia minifundista, en cuanto a la propiedad de la tierra, de ahí que la razón de sus cultivos sean de carácter doméstico y para un mercado interno, por esto se desarrolla intensamente la agricultura y la ganadería. Los laboriosos moradores de los campos, cultivan sistemáticamente trigo, cebada , papa, maíz , frijol, variados granos, y apreciable cantidad de hortalizas.

⁴¹ PUENTES, Jairo. Artículo titulado "Interpretaciones del Desarrollo". en la Revista de Estudios Latinoamericanos Universidad de Nariño. San Juan de pasto. Pag 7.

Para las labores agrícolas se emplean en este Municipio, en forma considerable, y en especial los grandes terratenientes y productores, las maquinarias agrícolas, fungicidas y los abonos orgánicos y minerales.

La ganadería de esta región, provee en gran parte las exigencias del Departamento y el excedente es conducido a los centros del interior del país. También los productos sucedáneos de queso y mantequilla ocupan un importante sector de despachos a los departamentos vecinos.

Ipiales ha adquirido fama como centro de aprovisionamiento de víveres, ya que allí se concentran los de varios municipios de la comarca, lo mismo que los importados de la república del Ecuador.

En la actualidad, esta ciudad se considera la segunda en importancia económica del Departamento, dada sus condiciones de centro comercial fronterizo, y paso obligado para las comunicaciones entre Ecuador y Colombia.

El Municipio de Ipiales en el sector urbano tiene una gran actividad comercial con el Ecuador, por la dolarización, sin embargo, no está preparado para soportar todas las implicaciones que ha traído el plan de apertura económica, en razón a que el comercio se lo realiza en forma directa entre las grandes ciudades del

Ecuador y Colombia, quedando reducido Ipiales a un simple puente de este intercambio comercial⁴².

4.5 MARCO CONCEPTUAL

El objeto de estudio del presente trabajo es el barrio Alfonso López del Municipio de Ipiales; sector que se caracteriza por poseer toda una serie de conflictos en los ámbitos social, económico, cultural y ecológico que requieren de especial atención para el beneficio de sus habitantes y de la ciudad. El sector, al igual que muchas zonas marginadas de las ciudades y los campos colombianos, se encuentra, actualmente, sin la tutela ni el apoyo del Estado; su conformación y estructura es producto de la negligencia política y la pseudo planificación adelantada por el Municipio desde mediados del siglo XX.

En el afán de adentrarse a conocer la problemática social del barrio, se ha realizado algunas observaciones que dejan ver que el sector está ocupado por personas, en su mayoría, provenientes de zonas rurales de Nariño y del resto del país, que en su aspiración de buscar mejores condiciones materiales de vida, por una parte, y por otra de huir de la violencia sin tregua que se vive en muchas regiones del Departamento y del país, llegan a la ciudad a establecer su vivienda en zonas de alto riesgo de desastres naturales y de morbilidad.

⁴² OCAÑA, Felix y HURTADO Alfonso. GUIA PATRON DE NARIÑO. Año 1997. Pag 57.

Con esto, los nuevos moradores de la ciudad han contribuido a que la situación de orden social se torne insostenible e incontrolable, más si no se cuenta con un organismo que controle y prevea las consecuencias que estos desórdenes puedan ocasionar. El hacinamiento, el desempleo, la degeneración social, las malas condiciones sanitarias, la delincuencia juvenil, la prostitución y la pobreza reinante son, entre otras anomalías, la constante en el sector. La comunidad, en este estado de cosas, es la responsable de promover el cambio, mediante acciones autogestionarias y participativas, que la orienten a la consecución de las metas que se proponga y a la solución de sus conflictos, si no quiere que la crisis tome dimensiones irremisibles.

Para ello, y acudiendo a lo proclamado en la Constitución Política Colombiana, que avala el diseño participativo de los planes de desarrollo a nivel local, se busca que la comunidad, bajo la dirección de profesionales capacitados en desarrollo comunitario, diseñe su propio plan de desarrollo; elaborado y diseñado al tenor de sus necesidades mas sentidas y sus intereses. En este proceso, la Junta de Acción Comunal del Barrio es la llamada a concientizar a los habitantes de las precarias condiciones de existencia del sector, y de la pertinencia de generar espacios destinados a pensar en el desarrollo colectivo.

De ahí la conveniencia de realizar estudios sociodemográficos previos a la elaboración de planes o proyectos de desarrollo comunitarios, ya que estos se convierten en una herramienta técnica, para que la comunidad pueda identificar

fácilmente los problemas mas acusantes del sector, así como su configuración general y sus características.

Estos estudios sociodemográficos, son un aporte de las ciencias sociales, y especialmente la sociología, para que la comunidad inicie sus cambios con proyección al bienestar de la sociedad en cuanto estados objetivos y órdenes de valores. Estos diagnósticos son elaborados a manera de censos poblacionales, y contienen variables que miden el comportamiento de algunos tópicos que hacen parte de la realidad social del sector o de la comunidad que se este indagando.

Están basados en los parámetros establecidos en los censos poblacionales nacionales, y al igual que ellos, su intención es determinar cuántos habitantes, según el genero y la edad, posee el lugar, así como su nivel de escolaridad, estrato, estado civil, ocupación, vivienda y lugar de origen entre otros ítems. Se apoyan técnicamente, con la demografía y la estadística para describir el comportamiento de la comunidad en un momento determinado, a través de indicadores y manifestaciones comunitarias que se puedan cuantificar. También abordan aspectos cualitativos como preguntas, opiniones y observaciones, contenidas en las encuestas o cuestionarios, que escudriñan la subjetividad de la población.

Dentro de la sociología, estos estudios son un trabajo transdisciplinario; ya que dentro de esta disciplina se recurre a otras para darle una visión holística e integral

al desarrollo y a sus requerimientos. Pero al mismo tiempo es interdisciplinario, ya que una sola ciencia no puede asumir objetivamente, y de manera cabal, la concreción del desarrollo, se necesita del respaldo de otras ciencias que aborden las dimensiones que se encuentran por fuera del escrutinio de una especialidad.

Su marco de referencia se respalda en algunas teorías del desarrollo económico y social; como la de Max- Neef, y su desarrollo a escala humana, que se sustenta en la política de desarrollo social, la cual busca una mayor cobertura y equidad en el acceso de la población al empleo y a los servicios públicos, reducir las desigualdades entre sectores de la población, y entre regiones del mismo nivel territorial y aumentar la calidad de vida. También orienta a los Municipios en los programas de desarrollo social, como una de las formas de mejorar la calidad de vida de los habitantes y enfrentar los retos impuestos por la globalización económica. Así mismo, orienta el desarrollo equilibrado y el acceso de población a los bienes y servicios que garanticen su bienestar, buscando generar niveles crecientes de autodependencia y articulación orgánica de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo personal con lo social, de la planificación, la autonomía y de la sociedad civil con el Estado⁴³.

El diagnóstico que arroje este ejercicio, servirá para que la comunidad piense en su propio desarrollo, y en la forma de alcanzarlo. Por ejemplo, una manera de avanzar en este proceso, sería proponer a las instituciones locales (alcaldía y

Ong's), la fundación de un instituto técnico industrial que capacite al personal, que se quiera adherir a él, en áreas productivas que tengan aplicabilidad en el medio, y espacio en el mercado de la ciudad y de la región. Los costos de las matriculas serán cómodos, para que las personas del sector, y el Municipio, tengan acceso a una educación vocacional que les permita, por medio del manejo de tecnología e información, mejorar sus condiciones materiales y no materiales de vida.

Los recursos para su financiación, se establecerán por medio de convenios que la Junta de Acción Comunal del Barrio firme con entidades del Estado y la empresa privada. Este proyecto se ira construyendo paulatinamente, y crecerá en la medida que la JAC, en sus reuniones comunales, socialice la pertinencia de su influencia para el bienestar y progreso del sector.

4.6 MARCO REFERENCIAL

El estudio , se realiza en la ciudad de Ipiales, y de manera especial en el Barrio Alfonso López, cuya historia está ligada a la del Municipio mencionado.

Ipiales es la última ciudad meridional de Colombia situada a escasos 4 Kilómetros de la frontera con Ecuador, hunde sus mas remotas raíces históricas en el mas remoto pasado, confundiendo leyenda, tradición y devenir histórico escrito.

⁴³ MAX-NEFF, Manfred. Desarrollo a Escala Humana, una opción para el futuro. Editorial CEPUR.

Los pobladores de Ipiales, como la Provincia de Obando, fueron los Pastos, en su vertiente colombiana. Los historiadores dicen que "Pasto" o "pastos" significa yerba propia para pasto de ganado. Pero según J.JIJON y CAMAÑO: significa "alacrán", de una raíz cacique "pattstan" que se refiere a ese animal". Otros estudiosos del tema dicen que pastos traduce "tribu raíz, de una derivación de paz".

Según las acepciones "Quillasingas" Pastos puede significar "Narices de Hierro" rechazadas por algunos especialistas; u "Oro en las Narices", más aceptable, y que acepta que los Pastos no conocían el hierro. Pero el malogrado historiador pastuso TOMAS HIDALGO plantea que "Pastos significa Nariz de Luna", tal vez por la forma de la nariz de medios aborígenes.

El problema reside en que no se conserva una palabra "Pasto" y se ha conjeturado que los nativos que al momento de la llegada de los españoles, no escribían.

En todo caso, los Pastos fueron un pueblo de guerreros mercaderes, labriegos y artesanos, cuyo remoto origen, probablemente emerge de las profundas raíces encontradas entre la Provincia de Imbabura (Ecuador) y la provincia de Obando (Nariño), antes de la era cristiana, se consolidó como un pueblo autónomo, organizado y prospero a partir del siglo X, a de C, ocupando territorios del Carchi

(Ecuador) y Nariño (Colombia). Entre ambos hubo siempre una barrera y frontera conformada por el río Guáitara.

Con la invasión Inca, los Pastos del sur (ecuatorianos), vencidos y conocidos como los "Orejones" hicieron parte del ejercito invasor, y como interpretes sirvieron para dominar a los del sur de Colombia. Enfrentados en desigual lucha, los Pastos de Ipiales y Obando fueron vencidos, pero no doblegados. Así fueron obligados a construir caseríos, hablar quechua y pagar impuestos. En lucha permanente contra el imperio Inca huyen a las montañas, atacan al invasor y no se dejan esclavizar.

Cuando los españoles llegan a América, Ipiales como poblado de los Pastos, sabían de la existencia de un asentamiento indígena antes de 1548, se da por CIEZA DE LEON, en sus crónicas del Perú, llega a mencionar a Ipiales cuando afirma: que luego de Funes e Iles y de los aposentos de Gualmatán, prosiguiendo hasta Quito, se ve el pueblo de Ipiales que está de Gualmatán a 3 leguas.

La tradición señala que la primitiva población de Ipiales estuvo situada en la loma de Puenes, en los alrededores de unas colinas conocidas como las Tolas, y luego trasladada en 1583, hasta el sitio actual. Sobre la fundación existen varias hipótesis, luego de la llegada de los españoles.

Según don ROBERTO SARASTI, el fundador pudo haber sido PEDRO DE PUELLES de cuyo nombre se degenero el de Puenes, a loma en que se ubicaba el pueblo Pasto en sus orígenes en 1537.

Sin embargo, lo que se ha podido comprobar es que el primer conquistador ibérico que llego a estas tierras, fue el capitán DIEGO DE TAPIA, por allá en febrero de 1535, arribando hasta el Río Grande de Quillasinga o Angasmayo, encontrando solo resistencia entre Tulcán e Ipiales.

Una tesis histórica, por otra parte, plantea que el fundador de Ipiales pudo ser GONZALO DE PINEDA, a quien también se atribuye serlo de Túquerres.

El mas cercano origen, o sea aquel que puede ser probado mas certeramente, se ubica a partir del traslado de la colina de Puenes - Tusandala. Cuando se hace este traslado se le da el nombre de Villa de San Pedro Mártir de Ipiales, y este acto lo ejecuta el Dominico ANDRES MORENO Y ZUÑIGA y DIEGO DE BENAVIDES, que unos citan como un capitán y otros como un sacerdote.

El traslado de Ipiales tuvo lugar en 1535, y se debe, en todo caso, a los dominicos, quienes pueden considerarse los fundadores del nuevo poblado, el actual Ipiales.

Todavía es mas claro que en 1594, el obispo de Quito Fray LUIS LOPEZ DE SOLIS, Agustino ilustre, encomendó al mencionado Frayle MORENO Y ZUÑIGA y

DIEGO DE BENAVIDES, para que elaboraran el catecismo en idioma quillasinga, y al sacerdote mercenario ALONSO DE JEREZ en idioma pasto.

Según Monseñor JUSTINO MEJIA Y MEJIA, el nombre San Pedro Mártir de Ipiales le fue dado por Fray JUAN DE MESSA primer prior del convento de esa misma población.

Otra hipótesis señala que uno de los capitanes del adelantado SEBASTIAN DE BELALCAZAR, o él mismo, fue el fundador de Ipiales entre los años 1540 a 1550.

Una de la hipótesis mas aceptadas, señala que Ipiales viene del nombre del Cacique que gobernaba los Pastos cuando llegaron losvvggk Ibéricos. El pudo haberse denominado "Ipial", "Pial", "Ipialpud".

El no hallarse la escritura de empadronamiento, ha sido la causa para negar la existencia de la población ipialeña y de su fundación. Pero el nombre lo repite la tradición constantemente.

Mas claramente se habla del Cacique Ipial. Este nombre aumentado de la sílaba quillasinga significa lugar. Tal denominación por otro lado, significaba "Pueblo de Luna Blanco". Por ello "Pupiales" significaría "Pueblo de humo negro".

Según Monseñor MEJIA, la forma correcta de nombre sería "Piales". "...la verdad es que el fonema Pia es característico del ideocrea de los Pastos, todavía ahora tenemos: Piacun, Piamba, Piaun, Piarpusan"_.Ipiates moderna.

Teniendo presente que la primitiva población de Puenes se extendió hacia los sectores oriente, norte y noreste de la plaza mayor, actual de San Felipe. Generalmente una villa. Título especial que la corona Española otorgó a Piales, obligaba a la construcción de una iglesia casa consistorial y un panteón.

Esta incipiente población, sitio a 3 kilómetros al sur de la actual subsistió en la colonia de Puenes hasta el año 1583.

Llegan los presbíteros Andrés Moreno y Diego Bermudez a esta población con el fin de evangelizar, lo primero que le afectó fue la escasez de agua, motivo suficiente para efectuar el memorial de traslado. La corona Española ordenaba que los "sitios" que se han de fundar, los pueblos han de tener comodidad de agua y tierra y monte, entrada, salida y labranza y un ejido de una legua de largo donde los indios puedan tener sus ganados sin que se revuelvan con otros españoles.

La naciente población de Ipiates se amparó bajo la protección de la Santísima Virgen del Rosario. A tres kilómetros de allí queda abandonada la primitiva población. El lugar de la nueva, fue a parte de sus ventajas domésticas, una meseta hermosa circundada a la distancia por la imponente cordillera de los

Andes y coronada por los majestuosos nevados de Chiles y el Cumbal. El sitio ofrecía abundancia de limpios manantiales hasta surtir una laguna, la cual empezó a disecarse hacia 1880, fenómeno registrado en otra laguna de mayor extensión llamada Totoral.

La primera distribución de casas y edificios se conservó hasta mediados del siglo pasado. En 1580 el cementerio fue trasladado al lugar del antiguo Colegio Sucre hoy convertido en parqueadero y que son las instalaciones de la Dian.

En 1713, Fray Juan Verdugo, dominicano, reorganiza la población, fomenta la educación, las construcciones, la agricultura.

La villa con diseño urbanístico español contaba con plaza mayor (hoy parque 20 de julio) cuatro carreras y doce calles. Templo de Santa María del Rosario, convento, cementerio, dos capillas, casa del corregidor, cabildo y cárcel.

Un documento de 1734 y 1741, hace referencia a los linderos de la encomienda de Ipiales, por la parte de abajo, un puente que deslinda la tierra nombrada San Juan con las del Contadero; por arriba el puente comúnmente llamado Rumichaca; por un lado, una quebrada que deslinda las tierras de dicho pueblo con los de Pupiales, en que se comprende las tierras nombradas Yaputa (hoy Yapueta) de la parcialidad de Iguez, y por el otro el río Grande que baja de Rumichaca a

ajustarse con la quebrada en que está el puente antecedente, incluyendo las tierras y sitio de la cofradía del Santísimo Rosario.

En 1587, por Ley de junio 15, por razones eminentemente geopolíticas, el actual departamento de Nariño fue anexado al Departamento del Gran Cauca, pero políticamente nunca participó de su economía, por lo que su separación era cada vez más imperativa. Nariño se separó del Gran Cauca según Ley Primera de Agosto de 1904.

Por decreto 913 de 1908, se crearon los departamentos de Ipiales, Pasto y Tumaco, siendo presidente Rafael Reyes, pero duraron menos de un año. Este Departamento estaba conformado por los municipios de Ipiales, Cuaspud, Contadero, Cumbal, Guachucal, Gualmatán, Iles, Puerres, Pupiales, Túquerres, Ancuya, Guaytarilla, Guachavez, Imues, Linares, Mallamas, Ospina, Samaniego, Sapuyes y Yaramal. Además comprendía el corregimiento de Pun (hoy pertenece a la República del Ecuador) En el tratado de 1916 Colombo-Ecuatoriano, se perdieron cerca de 45.000 kilómetros cuadrados de territorio y unos 850 kilómetros de ríos navegables y eso sin contar con la riqueza petrolífera.

Posteriormente, se vuelve a la situación que hoy se tiene haciendo la salvedad que las provincias fueron reconocidas 1941 como entes territoriales, pero no se ha perdido esta identidad y tan es así que existe la Asociación de Municipios de la Provincia de Obando, ASOBANDO, que agrupa a trece municipios: Aldana,

Cuaspud, Contadero, Córdoba, Cumbal. Funes, Guachucal, Iles, Ipiales, Potosí, Puerres y Pupiales.

4.6.1 Crecimiento Urbano: La constitución de 1846, por la Ley 28 del 8 de Junio, Túquerres fue provincia y un año más tarde por la Ley 23 del 7 de Marzo, esa provincia es dividida en dos cantones. Es esta categoría de Cantón, Ipiales fue Capital de los pueblos que forman posteriormente la Municipalidad de Obando y luego la Provincia del mismo nombre.

En 1853, se inicia un proceso que lleva al Estado Federal, que se conformaría 10 años después con la Constitución promulgada por Mosquera. Ipiales para ese entonces es parte integrante de la Provincia de Túquerres, quién promulga su constitución provincial en 1854.

La ciudad de Ipiales, inicia su desarrollo en 1585, con su trazado ortogonal, correspondiente a las Leyes de Indias el ordenamiento que se impuso en la mayoría de las funciones de manera indiscriminada, sin tener en cuenta elementos importantes como la topografía , vientos, cursos de agua y otros.

A comienzos del siglo XVIII se efectúa un desarrollo dependiendo de las vías perimetrales del parque 20 de Julio, consolidándose hacia el siglo XIX en 64 hectáreas aproximadamente, a pesar de los inconvenientes de niveles hacia la carrera 3ª entre calles 4ª y 17.

Este orden viene a alterarse por las limitantes en las áreas de expansión, ya sean físicas o de servicios además de la localización del Grupo Cabal , como un tapón en los ejes oriente-occidente. Las actividades del Parque 20 de Julio, se trasladan al Parque La Pola por las nuevas actividades comerciales y de intercambio.

La ciudad está limitada por la ciudad antigua y el Grupo Cabal, las 15 hectáreas incorporadas al norte de la carrera 5ª y las 19 hectáreas ubicadas al sur de la carrera 6ª junto al Grupo Cabal incrementan el perímetro urbano para 1948.

Empieza a agudizarse la estratificación socio económica, ubicándose en los sectores bajos de la Laguna, El Charco y Rumichaca, los habitantes de bajos ingresos y sufriendo la mala prestación de los servicios públicos o la ausencia de los mismos.

En los siguientes 20 años, se inicia un proceso de dispersión por políticas demagógicas con planes de urbanizaciones oficiales, como el barrio Centenario, la salida a Pupiales, antigua vía al Aeropuerto, culminando hacia 1978 con la incorporación de nuevas áreas sin análisis ni control.

En 1984 se presenta una ciudad con sectores densamente poblados, como en el Centro, Totoral y San Vicente, en contraste con sectores como la Laguna, la Pradera, El Manzano, dejando una ciudad en su conjunto desarticulada con

grandes distancias entre los centros de trabajo y lugares de residencia, agravando el escaso y mal servicio de transporte urbano.

Actualmente, la ciudad tiene totalmente mezclados sus usos, escasamente se puede diferenciar zonas por actividad, la falta de planeación hace que crezca sin límite, la idiosincrasia no permite densificar adecuadamente presentándose una proliferación de urbanizaciones de baja calidad como propuestas de vivienda de interés social en áreas no muy aptas para este fin, en algunos casos generando mayores costos para su buena urbanización, con un centro desprotegido y agobiado por los usos que empieza a caer en el deterioro.

4.6.2 Perímetro Urbano: El perímetro urbano de la ciudad de Ipiales está establecido por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi en el año de 1966 y cuyo suelo tiene un área 789.37 Has, de las cuales 445.99 (56.6%) están urbanizadas y 343.38 (43.5%) están sin urbanizar. De éstas últimas 125.668 (36.6%) hectáreas son urbanizables dentro del perímetro urbano hasta la fecha. Valores ajustados en 1998, guardando la misma proporción de urbanizaciones.

Las áreas urbanizables localizadas dentro del perímetro urbano están ubicadas en los sectores del Seminario, Totoral, Panamericana Norte, El Charco, La Floresta, La Pradera, La Castellana, San Fernando, Puenes y Puenes Obando, sectores que poseen terrenos planos o ligeramente pendientes, aptos para desarrollar

programas de vivienda tanto de interés social como de mayores estratos, según las tendencias dadas actualmente.

Estableciendo un análisis comparativo de la actual densidad neta del área urbana calculada en unos 182 habitantes por hectárea y con una tasa de crecimiento exponencial del 2.9% anual, en las 320.1 hectáreas no urbanizadas y con fácil conexión a la red de servicios públicos básicos, podrían alojarse los 18.099 habitantes proyectados hasta el año 2011.

Actualmente el perímetro de servicios de acueducto ha sido sobrepasado el borde del perímetro urbano dando servicio de acueducto a zonas periféricas tales como Los Marcos, El Placer, Puente Negrito, Puente Viejo, Saguarán, Los Chilcos (Panamericana Norte) y Rumichaca (Panamericana Sur), definida como áreas rurales del Municipio y dejando en espera a otros sectores dentro del perímetro.

CAPITULO 3

5. METODOLOGIA

El estudio que se presenta a continuación es de tipo descriptivo explicativo, en cuanto se pretende conocer y tipificar en cierta medida, la conformación de los habitantes de un sector del municipio de Ipiales: El Barrio Alfonso López.

La metodología de este trabajo, consta de la elaboración de un censo poblacional que toma como unidad de análisis los hogares que habitan en este sector; este instrumento de recolección de información y su respectivo análisis, se los realiza siguiendo los nuevos enfoques de la sociología contemporánea.

El censo poblacional posee la siguiente estructura de información:

Datos de Identificación: tiene relación con el nombre del barrio, dirección y parentesco.

Variables Demográficas: relacionadas con: lugar de procedencia, género, edad y estado civil.

Preguntas específicas de contenido que hacen referencia a la situación socioeconómica, aspectos sociopolíticos y aspectos culturales.

El Plan de análisis es el siguiente:

Presentación de resultado con base en las variables demográficas.

Presentación de Resultados de Variables de Contenido.

Presentación de resultados de los cruces de variables demográficamente con variables de contenido.

5.1 Población y Muestra: La población base del estudio para el presente trabajo son los habitantes de Ipiales, cuyo universo es de 98.657 habitantes (urbano y rural), y en especial la del Barrio Alfonso López, que con la realización del censo poblacional se determinará que cuantía de habitantes y que características particulares posee este sector; el censo se aplicará a todos los hogares del barrio.

5.2 Instrumento empleado para la recolección de información: Se preparará un censo poblacional, a manera de encuesta, resultado de un cuidadoso estudio. El cual, se está construyendo a partir de la interrelación de los aspectos sociales, económicos, culturales y políticos que dinamizan la vida del barrio, y su relación

estrecha con el entorno; Por esta razón, se pretende en primera instancia, abordar todos los aspectos antes mencionados, para darle al censo, en primera medida, validez interna, y después con el análisis e interpretación de la información obtenida, generalizar el conocimiento a la comunidad del sector, de la ciudad, del Departamento y del país.

CAPITULO 4

6. ANÁLISIS DE RESULTADOS:

La información que arrojó la aplicación del censo poblacional en el Barrio Alfonso López de Ipiales en el presente año, de acuerdo a los objetivos planteados en la investigación, dió como resultado la identificación de una serie de datos que permiten construir una secuencia de indicadores (sociales, económicos y culturales) que reflejan la realidad social actual de este sector.

La interrelación de estos indicadores deja ver las atribuciones o desventajas del contexto estudiado y, al mismo tiempo, su operacionalidad. El análisis minucioso de éstos –los indicadores- genera conocimiento, el cual se puede generalizar a otros ámbitos que forman parte de una misma realidad.

6.1 Análisis de la Pirámide Demográfica: La estructura y composición de la población del Barrio Alfonso López de Ipiales en el año 2001, se deriva naturalmente de las características generales del

crecimiento demográfico; alta natalidad y descenso en la mortalidad que afecta fundamentalmente la estructura de edades, y tiene repercusiones en otros aspectos relacionados con ella (aspectos socioeconómicos, culturales y demográficos).

La población del barrio Alfonso López en el año 2001 es de aproximadamente 1770 personas. Al igual que el resto de Colombia, y del Departamento, Ipiales es un Municipio en proceso de urbanización acelerada; esta situación se debe a la migración del campo a la ciudad, como consecuencia de la difícil situación económica y social en que se debate el sector rural (la falta de servicios públicos adecuados, el difícil acceso a la educación y al empleo y la violencia sin tregua que se vive en el país). Toda esta problemática se la puede englobar dentro de un conflicto que ha sido la constante en el país durante los últimos años, y fruto de la negligencia de su clase dirigente: la ausencia de planificación y planeación social acordes a las necesidades del medio.

La pirámide poblacional deja ver la importancia de los distintos grupos de edad, tanto hombres como mujeres, y su dinámica. El análisis de esta pirámide se lo puede realizar de dos formas, a saber: primero, tomándolo por grupos económicos dependientes, y segundo, por grupos de proporción de edad, jóvenes, adultos y viejos.

El primero, se divide en tres grupos de edad dependientes de edad, 0 –19, 20 – 59 y 60 y más. El primer grupo en edad dependiente representa el 41.47%, el segundo grupo equivale al mayor porcentaje 49.89% y el grupo de edad dependiente de 60 y más aparece con el 8.69%. En el segundo grupo, se encuentra el grueso de la población del barrio, y en el cual está el potencial de la fuerza laboral con la cual se pretende mejorar la problemática de pobreza, desempleo y atraso del sector.

La segunda forma, también, se divide, a su vez, en tres grupos de edad, 0 –14, 15 – 64 y 65 y más años. La proporción infantil y joven (0- 14 años) equivale al 30.96% de la población. La población adulta (15 – 64 años) se destaca con un porcentaje de 64.01%, y la población vieja (65 y más años) con 5.03%.

La estructura de esta pirámide dista, en su forma y composición, de la del resto del país, obtenida en los últimos censos; en los cuales, la principal característica es que la población infantil es la gran mayoría, seguida por la población adulta y vieja.

En este caso, la población infantil ha pasado a un segundo lugar; según lo que indica la gráfica, la natalidad en el Barrio Alfonso López ha descendido en los últimos años (ver gráfico 1).

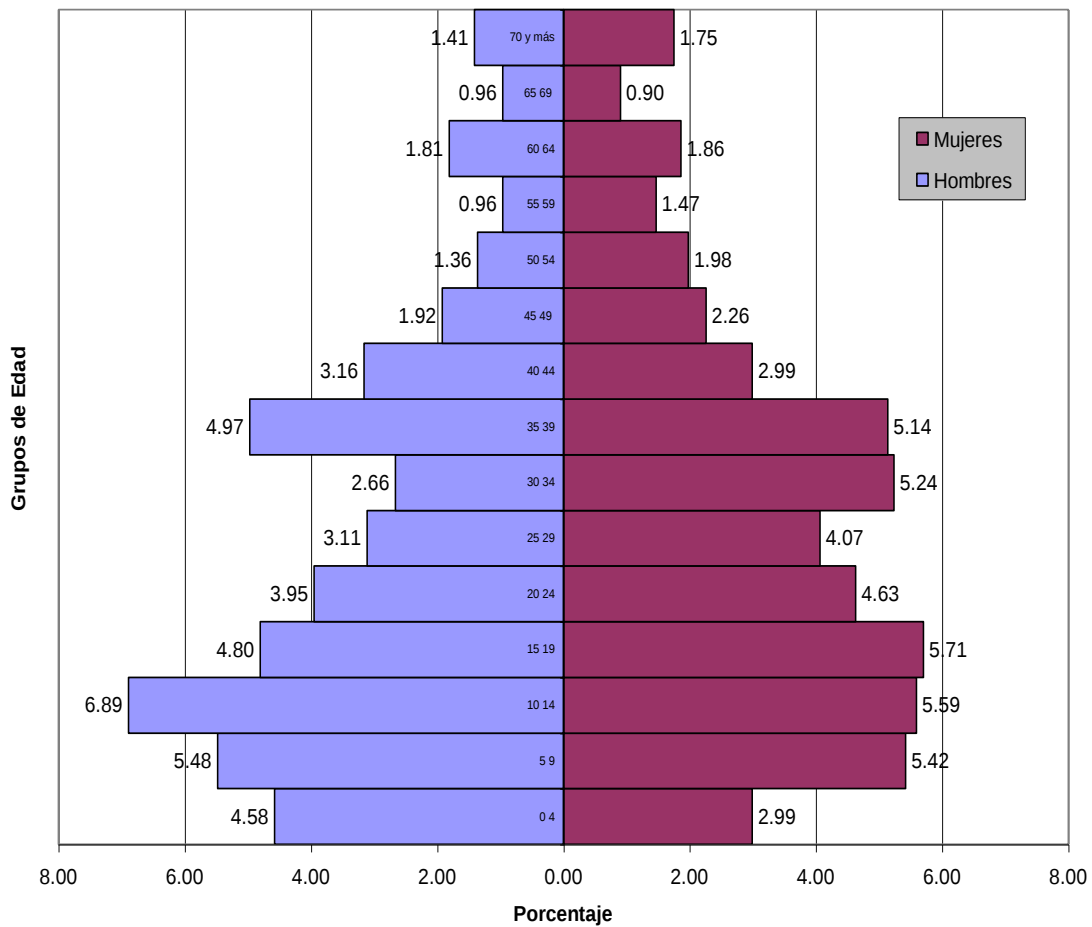
Estas afirmaciones se fundamentan en el índice de tendencia:

$$It^t = \frac{P^t 0 - 4}{P^t 5 - 9} * 100$$

$P^t 5 - 9$

$$= 134/193 * 100 = 69.43\%$$

Piramide Poblacional del Barrio Alfonso Lopez. Gráfico No 1



**Cuadro No 1 Distribución de la Población del Barrio Alfonso López de Ipiales
por Género y Edad**

Grupo de Edad	Género				Total	
	Masculino	%	Femenino	%		
0 4	81	4.58	53	2.99	134	7.57
5 9	97	5.48	96	5.42	193	10.90
10 14	122	6.89	99	5.59	221	12.49
15 19	85	4.80	101	5.71	186	10.51
20 24	70	3.95	82	4.63	152	8.59
25 29	55	3.11	72	4.07	127	7.18
30 34	47	2.66	92	5.20	139	7.85
35 39	88	4.97	91	5.14	179	10.11
40 44	56	3.16	53	2.99	109	6.16
45 49	34	1.92	40	2.26	74	4.18
50 54	24	1.36	35	1.98	59	3.33
55 59	17	0.96	26	1.47	43	2.43
60 64	32	1.81	33	1.86	65	3.67
65 69	17	0.96	16	0.90	33	1.86
70 y más	25	1.41	31	1.75	56	3.16
Total	850	48.02	920	51.98	1770	100.00

FUENTE: ESTA INVESTIGACIÓN

Como el valor encontrado 69.43% es menor o inferior a 100, se concluye que existe un descenso en la natalidad, o menor crecimiento demográfico, y se consolida un envejecimiento de la población. Este índice incidirá en el aspecto escolar; análisis que se realizará más adelante.

Ahora si se toman los valores diferenciados por género, se encuentra:

$$It^m (\text{masculino}) = 81/97 * 100 = 83.50\%$$

$$It^f \text{ (femenino)} = 53/96 * 100 = 55.20\%$$

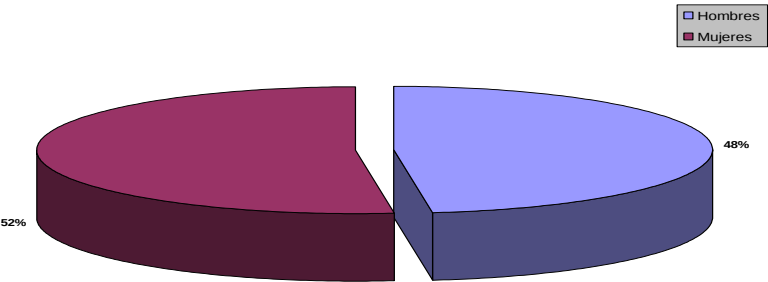
Según estos índices de tendencia, que confronta a ambos géneros en la pirámide poblacional, se encuentra que el It^f : (55.20%), es menor que el It^m (83.50%) . Con esto se puede colegir que la población, tanto masculina como femenina, ha descendido en su natalidad.

Las líneas de tendencia poblacional del Barrio Alfonso López de Ipiales, para ambos géneros, dibujan una pirámide expansiva (ver Gráfico No 3). Con una base amplia, que indica que la población infantil tiende a aumentar en los próximos años, a excepción del grupo 0 – 4, y con una estrecha arista que muestra que la población adulta va disminuyendo progresivamente. En síntesis, en los próximos años la población del sector va a seguir una línea natural; donde la población va disminuyendo a medida que va avanzando en edad, corroborando la tesis que a partir del quinquenio 70 y más años la población femenina aumenta, debido, según lo que afirma la hipótesis, a que el hombre tiene mayor índice de mortalidad, causada por su actividad laboral mucho más fuerte que la de la mujer.

La distribución por género, obtenida en este censo poblacional, indica (Gráfico No 2) que las mujeres (51.98%) son mayoría frente a los hombres (48.02%); las mujeres tienen más presencia en los rangos de edades que van de los 15 a 39 años, y son minoría en los primeros grupos de edades (0 – 4 y de 10 – 14 años). A diferencia de las mujeres, los hombres se destacan, aunque con una diferencia

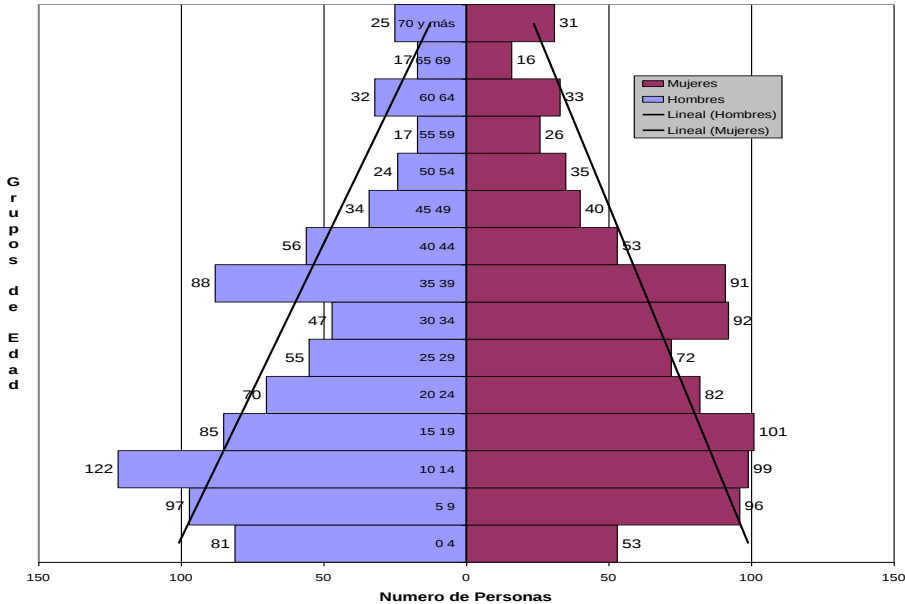
mínima, en los rangos que van de 0 a 14 años, y disminuyen en los rangos de mayor edad 55 a 59 y 65 a 69 años.

Distribución de la Población del Barrio Alfonso Lopez de Ipiales por Genero. Gráfico No 2



En definitiva, y tomando como referencia tres grupos de edad 0 – 14, 15 – 39 y 45 - 64 años, el género masculino es mayoría en los rangos uno y tres. Y las mujeres lo son en el dos.

Piramide Poblacional del Barrio Alfonso Lopez de Ipiales. Gráfico No 3



6.2 Análisis de Variables Socioiodemográficas

6.2.1 Género y Edad: Con el ánimo de dar a este estudio un orden lógico y coherente, se recurre a la demografía, y en especial sus principales variables género y edad, para hacer una cartografía exacta de la población del Barrio Alfonso López de Ipiales. Con lo anterior, se puede determinar cuántos miembros de ambos géneros, hay en cada grupo de edad. Como se anotó anteriormente, y como es lo usual, las mujeres en el barrio son mayoría, y se destacan en el rango que va de los 15 a los 39 años (438 mujeres; 24.75%), el rango de edades que menos mujeres posee es el que va de los 65 a los 69 años (16 mujeres; 0.90%). Los hombres tienen mayor presencia en los rangos de edades más jóvenes, especialmente en el que corresponde a las edades de los 0 a los 14 años (300 hombres; 16.95%), y disminuye en los rangos más avanzados que van de los 45 a 64 años (107 hombres; 6.05%). En general el rango de edad dónde existe más población, tanto masculina como femenina, en el sector, es el que va de los 10 a los 14 años (221 personas; 12.49%), seguido por el rango de edad que va de los 5 a los 9 años (193 personas; 10.9%), y el rango que menos población posee es el de 65 a 69 años (33 personas; 1.86%).

Con lo anterior se puede colegir que la población del Barrio Alfonso López de Ipiales es joven, en su gran mayoría; y por lo tanto, cuenta con el recurso humano necesario para desarrollar, siempre y cuando se le dé una buena orientación,

planes en pro de un cambio social que dé como resultado definitivo el progreso social y humano del sector.

Aunque la población adulta (15 a 64 años) es más numerosa (1133 personas, 64.01%), no deja de ser importante en el proceso de cambio que ha de experimentar el barrio en los próximos años. Ella contiene una senda historia de vida que será, seguramente, el marco de referencia que dará fundamento a los planes de desarrollo que se lleven a cabo en el barrio y en el Municipio.

En cuanto al género, y como ha venido sucediendo en las últimas décadas en Colombia⁴³, la mujer ha tenido una participación importante en la consecución de metas referentes al desarrollo social. El Barrio Alfonso López de Ipiales no es ajeno a esta situación, en él las mujeres son un “agente de desarrollo”, ya que son parte vital del trabajo que demanda el bienestar del sector. Ellas, seguramente, tendrán en su manos, por ser la mayoría y porque se están capacitando continuamente, las riendas del desarrollo social y comunitario del sector. En definitiva, en el futuro del barrio las mujeres serán un agente activo de cambio y desarrollo.

⁴³ CABRERA Guillermo y Otros. EL ESTUDIANTE DE LA UNIVERSIDAD DE NARIÑO UNA CARACTERIZACION SOCIOLOGICA. Universidad de Nariño. UNED. San Juan de Pasto 1998.

Lo anterior se lo puede comprobar con el índice de potencialidad calculado para el género femenino.

$$Ip = P^t_{20-34} / P^t_{35-49} * 100$$

$$246/184 * 100 = 133.70\%$$

Con este porcentaje, se corrobora que la mujer es un actor importante en la consecución del desarrollo del Barrio. En ellas se encuentra fincada la capacidad reproductiva de la población, ésta, para el caso de este sector, es superior al 100% (133.70%).

6.2.1.1 Género por Estado Civil

Cuadro No 2. Distribución de la Población del Barrio Alfonso López según Género y Estado Civil.

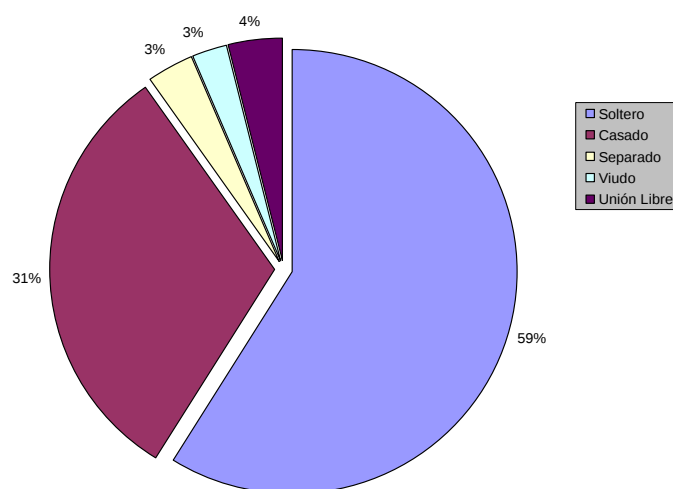
Estado Civil	Género			
	Masculino	%	Femenino	%
Soltero	505	59.41	536	58.26
Casado	279	32.82	278	30.22
Separado	14	1.65	43	4.67
Viudo	17	2.00	31	3.37
Unión Libre	35	4.12	32	3.48
Total	850	100	920	100

FUENTE: ESTA INVESTIGACION

El cruce de las variables género y estado civil da una idea del comportamiento de la población con respecto a este tipo de formalidades. En cuanto a los solteros, la cifra de hombres en este estado es similar (59.41%) a la de las mujeres (58.26%). La proporción, tanto de hombres casados como de mujeres casadas es casi igual (32.82% Hombres y 30.22% Mujeres).

En el caso de los separados, las mujeres son mayoría (4.67%) frente a los hombres (1.65%). Viudos se encuentran el 3.37% de las mujeres y el 2.00% de los hombres. Y los porcentajes de hombres y mujeres que viven sin ningún tipo de vínculo formal son de 4.12% para los primeros y 3.48% para los segundos, respectivamente.

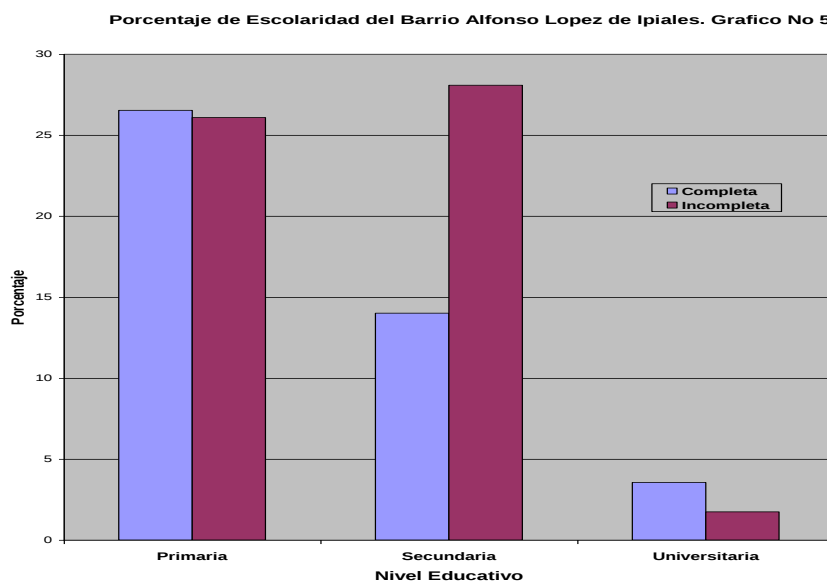
Distribución de la Población del Barrio Alfonso Lopez de Ipiales según el Estado Civil. Gráfico No 4



Con la información anterior, y de manera general, se arguye que la población del Barrio Alfonso López de Ipiales (Gráfico No 4) es en su gran mayoría soltera (58.81%) incluida la población joven. La proporción de casados representa el 31.47%, y con un porcentaje mínimo aparecen la población separada (3.22%), la población viuda (2.71%) y la población unida sin formalidades (3.79%).

6.2.2 Nivel Educativo: El nivel educativo es una de las variables con que se puede determinar el grado de desarrollo cultural e intelectual de una comunidad. Dependiendo de las variaciones que presente, se puede establecer en qué medida la comunidad está preparada para propiciar un cambio autogestionario que haga más dignas las condiciones de vida de la sociedad.

Para establecer qué tan preparado se encuentra el Barrio Alfonso López de Ipiales con miras a alcanzar el desarrollo social y humano, se midió el nivel educativo de su población, teniendo en cuenta tres niveles de escolaridad (primaria, secundaria y universitaria) y si se culminaron o quedaron incompletos los estudios (Gráfico No 5).



En el Barrio Alfonso López el 87.51% (como tasa bruta de alfabetismo) de sus habitantes tienen algún grado de escolaridad ya sea completo o incompleto. El 26.53% de los habitantes del sector tienen primaria completa, y el 26.08% se encuentran cursándola o no la han terminado. En cuanto a la secundaria, el 14 % la ha cursado completamente, y el 28.08% se encuentra culminándola o la ha abandonado a mitad de camino. Estudios universitarios completos posee el 3.55% de la población y el 1.74% los tiene incompletos.

6.2.2.1 Nivel Educativo por Género

Cuadro No 3. Nivel Educativo por Género

Nivel Educativo	Género								Total	%
	Masculino				Femenino					
	Com	%	Inc	%	Com	%	Inc	%		
Primaria	180	57.88	187	44.95	231	62.1	217	48.22	815	52.62
Secundaria	104	33.44	213	51.2	113	30.4	222	49.33	652	42.09
Universitaria	27	8.68	16	3.846	28	7.5	11	2.444	82	5.29
Total	311	100	416	100	372	100.0	450	100	1549	100

Con respecto al género, el nivel educativo muestra unas características importantes; por una parte, del total de personas del Barrio que tienen sus estudios completos, en cualquier nivel, el 54.47% son mujeres y el 45.53% son hombres; y por otra, del total de personas que no han culminado sus estudios, 48.04% corresponde a los hombres y el 51.96% a las mujeres.

En lo que se refiere a los niveles de escolaridad, de las 411 personas que han culminado la primaria, el 56.20% son mujeres y el 43.8% son hombres; los que no la han terminado suman 404 personas, de las cuales el 53.71% son mujeres y el 46.29% son hombres.

De las 217 personas que han terminado satisfactoriamente la secundaria, el 52.07% son mujeres y el 47.93% son hombres. Para las 435 personas que la tienen pendiente, el orden es así, 51.03% son mujeres que los han abandonado y el 48.97% son hombres.

Cuadro No 4 Frecuencias Observadas del cruce de variables Nivel Educativo por Género

Nivel Educativo	Genero				Total
	Masculino		Femenino		
	Com	Inc	Com	Inc	
Primaria	180	187	231	217	815
Secundaria	104	213	113	222	652
Universitaria	27	16	28	11	82
Total	311	416	372	450	1549

**Cuadro No 5. Frecuencias Esperadas del cruce de variables Nivel Educativo
por Género.**

Nivel Educativo	Genero				Total
	Masculino		Femenino		
	Com	Inc	Com	Inc	
Primaria	163.63	218.88	195.73	236.77	815
Secundaria	130.91	175.10	156.58	189.41	652
Universitaria	16.46	22.02	19.69	23.82	82
Total	311.00	416.00	372.00	450.00	1549

Los cuadros 4 y 5 corresponden a las frecuencias, observadas y esperadas, que se necesitan para saber qué grado de relación tienen las variables que se están midiendo. Este cálculo se lo realiza a través de una χ^2 . El resultado de esta fórmula es de 5.32E-12 con 6 grados de libertad. Lo que indica que estas variables categóricas, Nivel Educativo y Género, no tienen ningún tipo de relación; ya que el valor que arrojó esta fórmula es menor que el valor crítico de la tabla (12.592). El Nivel Educativo y el Género van, según esto, por caminos independientes.

El hecho de que las mujeres tengan más estudios que los hombres, según los datos de esta investigación, no quiere decir que esto sea una regla general que se

tiene que generalizar. Esto obedece a otro tipo de factores, especialmente económicos y culturales, que nada tienen que ver con la rivalidad, que se dice, ha existido siempre entre los géneros.

El barrio posee, según la información obtenida en este censo, 55 personas con estudios superiores completos. De los cuales el 50.91% son mujeres y el 49.09% son hombres. De las 27 personas que se encuentran terminándolos, o que los han abandonado, el 40.74 % son mujeres y 59.26% son hombres.

A nivel general, el nivel de escolaridad que más se destaca en el Barrio Alfonso López es la Primaria (52.61%), le sigue el nivel de secundaria (42.09%) y la universitaria (5.29%) respectivamente.

El género indica la diferencia entre mujeres y varones desde un punto de vista psicológico y sociocultural. Hace referencia a una realidad compleja fundamentalmente psicosocial. Esta variable es diferente para cada cultura y para cada época. Designa las expectativas de comportamiento social para cada uno de los sexos. La sociedad occidental se ha caracterizado por el marcado influjo del patriarcalismo; tendencia que obliga a considerar a las personas del sexo masculino como el eje de la sociedad y el centro de la legislación, estructuración y organización sociales. Esta inequívoca desigualdad valorativa recibe el nombre de “androcentrismo”. Está fundamentada en tan sólo en un prejuicio, es decir, en la actitud negativa que predispone a pensar, percibir, sentir y actuar de forma

desfavorable en relación a un grupo, el femenino, que a pesar de representar el 52% de la población mundial, es tratado anacrónicamente con una actitud irracional e injusta por la sociedad en su conjunto⁴⁴.

El tiempo actual, el inicio del tercer milenio, se caracteriza por el intento, moderno, de crear una cultura de la igualdad con la superación de dualidades y conflictos y logra salir del determinismo de los destinos masculino y femenino: cada persona, cada profesional, cada pareja, cada hombre y cada mujer frente a frente, resultan ser un caso particular que tiene que inventar su propia forma de equilibrio⁴⁵.

Este cambio de cultura se caracteriza por la complejidad en las propias personas, las relaciones sociales y la conformación de las organizaciones. Y esa sobreabundancia de relaciones y posibilidades, es lo que dice Luhman⁴⁶, caracteriza a la sociedad contemporánea. Superar el enfrentamiento de los conflictos en términos de la dualidad masculino femenino, sobre la base del conocimiento, la información y la coparticipación será el reto del siglo XXI.

La cultura de la igualdad para los géneros en la sociedad puede apreciarse, con toda claridad, en este ejercicio relacionándola con el grado de escolaridad. Las mujeres, en otra hora relegadas de las actividades educativas y laborales, se

⁴⁴ MARIN, Antonio Lucas. Sociología para la Empresa. Ed Mac Graw Hill. Colombia 1998. Pag 229 – 230.

⁴⁵ MARIN Antonio Lucas. IBIDEM. Pag 230.

⁴⁶ LUHMANN, Niklas. Sistemas Sociales. Lineamientos para una teoría General. Centro Editorial Javeriano. España 1998. Pag 16 – 17.

están dando cuenta de la importancia de cualificarse y capacitarse para competir, en igualdad de condiciones, frente a los hombres, en un sistema cada vez más hostil y excluyente; donde el que mejor se desempeñe, en cualquier ámbito, es el triunfador.

Esta tendencia puede apreciarse en la relación que hay entre género y nivel educativo en el Barrio Alfonso López de Ipiales. Donde las mujeres son las que más se están preocupando por superarse, seguramente, porque quieren generar ventajas frente a los hombres en los diferentes entornos dónde estos compiten.

Por el lado de los hombres, existe marcadamente la inclinación por dejar los estudios, de cualquier nivel, a media marcha; talvez, y a diferencia de las mujeres, porque su interés y su fuerza de trabajo se concentran en la producción material, dejando de lado actividades que puedan favorecer su subjetividad.

6.2.3 Estrato: La distribución de los hogares en el Barrio Alfonso López de Ipiales de acuerdo al estrato es la siguiente: el 15.1 % de las familias del sector pertenecen al estrato 1, al estrato 2 el 49.3 %, al estrato 3 el 31.3 %, al estrato 4 el 3.77 % de los hogares y otros 3.8% (que no respondieron) (ver Cuadro No 6). Para esto, se tuvo en cuenta los estratos (1 – 4) que figuran en los recibos del agua y la energía de los diferentes hogares del barrio.

El cuadro No 6 deja ver que la gran mayoría de hogares están ubicados en los estratos 1 y 2 con un 64.4 %. Anotando que los hogares existentes en el barrio son pobres y su vivienda no está en condiciones adecuadas para lograr una mejor calidad de vida.

Cuadro No 6. Distribución de los Hogares del Barrio Alfonso López de Ipiales según el Estrato

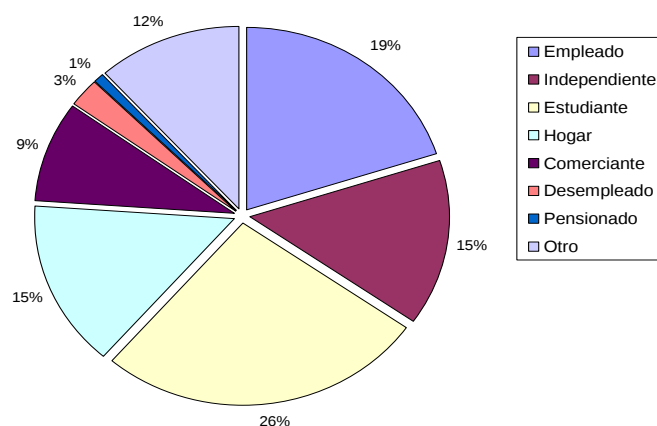
No	Estrato	No	%
1	Estrato 1	56	15.09
2	Estrato 2	183	49.32
3	Estrato 3	116	31.27
4	Estrato 4	2	0.54
5	Otro	14	3.78
	Total	371	100

FUENTE: ESTA INVESTIGACION

6.2.4 Ocupación: De las 1770 personas que conforman el barrio Alfonso López de Ipiales, 1579 (89.20%) tienen algún tipo de ocupación. El 26% de los habitantes del sector se encuentran estudiando. El 19% son empleados o trabajadores asalariados. Trabajan independientemente (como vendedores, vendedores ambulantes, recolectores para reciclaje, en carretas de caballo, lavanderas, expendedores de carne, cargueros, peluqueros, enmarcación, panaderos,

mecánicos, cerrajeros, modistas, polvorería, albañiles, latoneros, relojeros, fotógrafos, tipografías, zapateros, carpinteros, emboladores, electricistas, talabarteros, ebanistas, sastres, administrador de bar, administrador juegos de sapo, tejidos, etc.,) y se mantienen en el hogar el 15% respectivamente. Se dedican a otras actividades el 12%. Los comerciantes representan el 9% del total de la población ocupada. El porcentaje de desempleados del barrio es del 3%, y el 1% están pensionados (Gráfico No 6).

Distribución de la Población del Barrio Alfonso Lopez de Ipiales según la Ocupación. Grafico No 6



De las 1579 personas que tienen algún tipo de ocupación en el Barrio Alfonso López, 1133 están en edad de trabajar o son PEA (Población Económicamente Activa) y de éstas 1113 son empleadas.

El barrio posee un mercado de frutas y verduras que da la posibilidad de trabajo a muchas de las personas de bajos ingresos que viven en el barrio. Lo que más se destaca en este mercado, es la comercialización a gran escala de papa, zanahoria y cebolla. Una gran proporción de personas que se dedican a actividades comerciales o que son independientes trabajan en este ramo.

El Cuadro No 7 muestra la distribución de la población ocupada del Barrio según el género y la edad. En él se puede apreciar que la población estudiantil prima en el Barrio (29.83%; 15.52% Hombres y 14.31% Mujeres), en los diferentes niveles de escolaridad expuestos en la presente investigación. Esto se debe, en gran parte, por el potencial de gente joven que posee el sector. La población que está estudiando está entre los 10 y 24 años. Hay que anotar que en este intervalo de edad se concentra un potencial importante de población económicamente activa que se encuentra cesante. Algunos de los estudiantes, los más afortunados, del barrio dedican todo su tiempo a estudiar, pero al mismo tiempo otros, por las difíciles condiciones socioeconómicas, alternan la actividad académica con labores productivas para poder superarse.

Los empleados también representan una proporción importante (22.49%; 12.10% Hombres y 10.39% Mujeres). El Barrio, ubicado cerca al centro de la ciudad donde se concentran las instituciones públicas y privadas, ofrece la oportunidad a sus habitantes, los empleados, de tener muy cerca sus lugares de trabajo. La Plaza de Mercado, ubicada en este sector, es el gran centro económico y comercial del Barrio. Por esto, muchas de las personas que trabajan en este emporio han decidido fincarse en este sector.

A este tipo de actividades le siguen: los trabajadores independientes (16.40%; 10.70% Hombres y 5.70% Mujeres), los comerciantes, grupo económico que en el barrio se encuentra vinculado a la dinámica del mercado, (10.07%; 5.57% Hombres y 4.50% Mujeres). Otras actividades como las que están relacionadas con el hogar no son muy representativas en el barrio.

La población desempleada del sector hay que analizarla minuciosamente. Debido a que bajo éste fenómeno económico pueden escudarse actividades de producción no formales, a las cuales gran cantidad de gente se dedica en el barrio. Por ejemplo, los trabajadores del mercado que se dedican al cargue y descargue de mercancías, los vendedores ambulantes y otras ocupaciones disfuncionales que no ofrecen mayor estabilidad ocupacional y económica.

6.2.5 Salario: En lo que se refiere a la actividad real de la población, se puede mencionar que mientras que el 30 % de la población gana menos del salario

mínimo, que corresponde a los trabajadores (jornaleros, recolectores para reciclaje, carreteros, lavanderas, cargueros, albañiles, relojeros, fotógrafos, zapateros, carpinteros, electricistas, emboladores, peluqueros, ebanistas y sastres entre otros); el 36 % de la población del barrio devenga el salario mínimo (empleados, expendedores de carne, pensionados, panaderos entre otros). Con un 31 % aparecen los que ganan más del salario mínimo (médicos, comerciantes, profesores, curas, periodistas entre otros) (ver Gráfico No 7).

Según lo anterior, el nivel de ingresos del barrio muestra algunas características importantes. Las diferencias entre los que ganan menos de un salario mínimo, el salario mínimo y más del salario mínimo no son muy marcadas. No existe un nivel de ingresos específico que predomine.

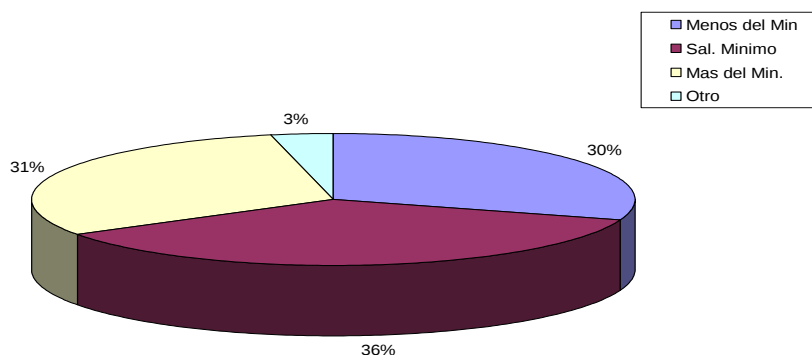
En algunos de los hogares del barrio existe el interés de generar empresa a partir de renglones de producción en los cuales la comunidad posee algún conocimiento o experiencia. Pero además de este interés, que es muy vago, se necesita del estímulo de un ente estatal para poder generar desarrollo a partir de las necesidades de la comunidad en su conjunto.

Pero la estrategia para generar el tan esperado desarrollo no debe estar determinada por lo que puedan hacer instancias exógenas a la problemática del barrio. Se necesita que la comunidad, a través de las J.A.C, trabaje para alcanzar

este objetivo. Esto se logrará sólo mediante participación y voluntad de trabajo del recurso humano del Barrio.

Otro aspecto importante en este proceso, y que es responsabilidad, en alguna medida, de las instituciones del estado: es la capacitación que debe recibir ese recurso humano para viabilizar un desarrollo autónomo pero con una previa orientación.

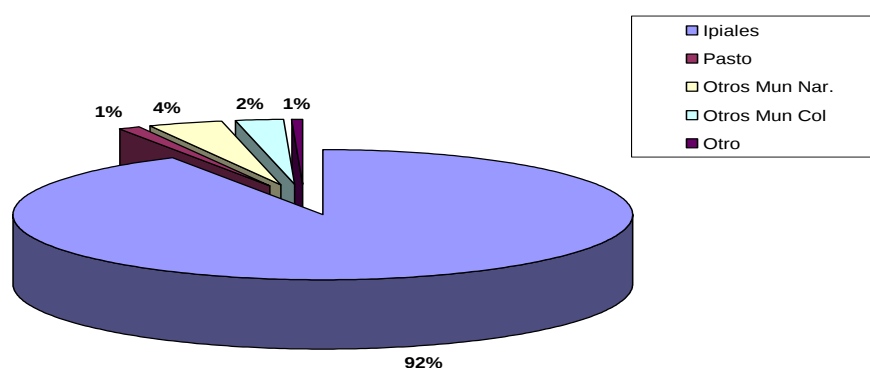
Distribución de la Población del Barrio Alfonso Lopez de Ipiales por Salario. Gráfico No 7



6.2.6 Lugar de Origen: En cuanto al lugar de origen, la población es en su gran mayoría, oriunda del municipio de Ipiales (92%). Y el 8% restante corresponde a personas procedentes de otros municipios de Nariño, Colombia y otros países (ver Gráfico No 8).

El índice de aloctomía, con el cual se establece el grado de inmigraciones en un espacio y en un momento determinados, es de 0.08%. Esto quiere decir que los flujos de población que han llegado al barrio para quedarse, son mínimos. Es mayoritaria, en este sector la población oriunda de este Municipio.

Distribución de la población del Barrio Alfonso Lopez de Ipiates Según Lugar de Origen. Grafico No 8



6.2.6.1 Lugar de Origen por Género:

Cuadro No 8. Lugar de Origen por Género

Género	Lugar de Origen										Total	%
	Ipiates	%	Pasto	%	Otros Mpios . Nar	%	Otro Mun Col	%	Otros	%		
Masculino	791	44.69	8	0.45	31	1.75	14	0.79	6	0.34	850	48.02
Femenino	837	47.29	9	0.51	42	2.37	26	1.47	6	0.34	920	51.98
Total	1628	91.98	17	0.96	73	4.12	40	2.26	12	0.68	1770	100.0

FUENTE: ESTA INVESTIGACIÓN

Las migraciones que llegan al barrio se las puede considerar como inter rural estacional; esto quiere decir que no son continuas, si no que se desarrollan por temporadas, y están muy relacionadas con la comercialización de los diferentes productos agrícolas que se venden en el mercado urbano. Después de esto, los grupos migratorios vuelven a su lugar de origen. Los motivos por los que se producen las migraciones son eminentemente económicos.

La inequidad de oportunidades, las crisis socioeconómicas y la violencia sin tregua son, sin lugar a dudas, las causas de este tipo de movimientos sociales. Estos patentizan el problema del desarrollo que existe en este contexto. Las políticas de desarrollo no cobijan a la comunidad en su totalidad, son excluyentes y dejan sin posibilidades de progreso a un sinnúmero de personas que buscan, a como dé lugar, mejorar sus condiciones de vida.

La estrechez del sistema social y económico, obliga a muchas personas a dejarlo todo, para ir en busca de una oportunidad para despegar. Estas empresas, por lo general, y por lo que se observa en el barrio, no tienen éxito; porque los migrantes se chocan con una realidad más dura y más desesperanzadora que la que vivían antes. Esto obliga a que estas personas recurran a actividades relacionadas con la delincuencia para poder sobrevivir.

El mercado del barrio se convierte en una fuente de oportunidades para personas que huyen de la inclemencia de otras latitudes. Él, formal o informalmente, ofrece

alternativas de apaciguar temporalmente este tipo de problemas. Pero como todas los centros económicos y productivos del país, el mercado del barrio está sujeto a las fluctuaciones de la economía departamental y nacional. Por lo tanto, las oportunidades que éste pueda ofrecer, no solamente a los migrantes sino a los vecinos del barrio, son efímeras.

Es difícil determinar qué porcentaje de esta población puede recorrer grandes distancias para llevar todo tipo de productos al mercado. No todos los migrantes estacionales son de la población rural; una porción relativamente alta de ellos se trasladan temporalmente desde los diferentes municipios vecinos y de la República del Ecuador y otros provienen de otros sectores del municipio de Ipiales.

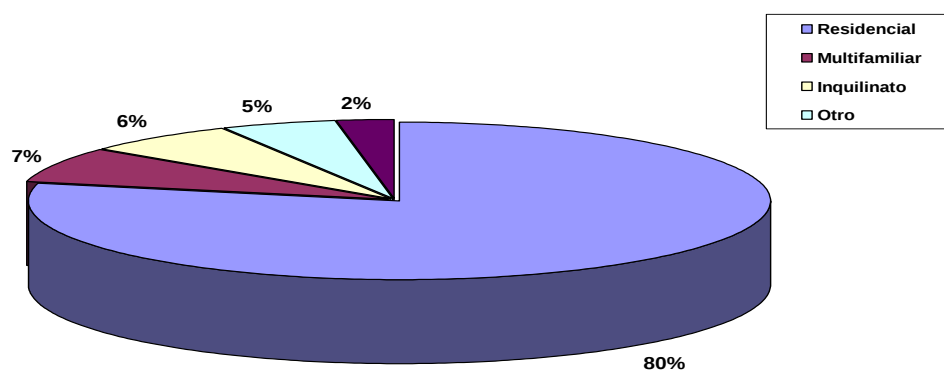
En lo concerniente a la distribución de la población del barrio según el género, se observa que las mujeres que habitan en el barrio en su gran mayoría (47.29%) son de Ipiales, el 0.51% viene de Pasto, y el 4.18% restante corresponde a mujeres venidas de otros municipios del Departamento y del país. En cuanto a los hombres que viven en este sector del Municipio de Ipiales el 44.69% son de esta ciudad, el 0.45% son oriundos de Pasto y el 2.88% son de otros municipios del Departamento y del País.

6.3 Análisis variables Socioeconómicas

6.3.1 Vivienda

6.3.1.1 Tipo de Vivienda

Distribución de los hogares del Barrio Alfonso Lopez según el tipo de vivienda. Gráfico No 9



En el Barrio Alfonso López de Ipiales se encuentran diversos tipos de vivienda; aunque no todas las viviendas corresponden a la clasificación hecha en el presente trabajo (residencial, multifamiliar e inquilinatos), ya que también tienen otros usos como el comercial, institucional y recreativo.

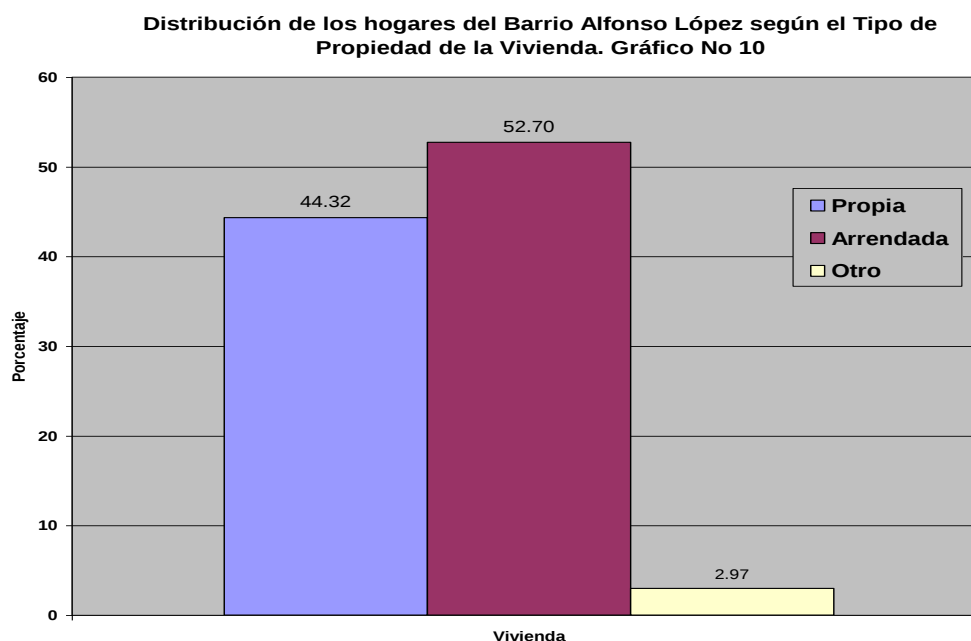
El tipo de vivienda más usual en el Barrio es el residencial (80%), es decir, se encuentra conformado, en su gran mayoría, por casas donde tienen asiento grupos familiares, que pueden ser extensos o nucleares. Le sigue el tipo de

vivienda multifamiliar (7%), que se caracteriza porque dentro de un mismo techo viven diferentes familias (hasta tres familias) que arriendan un apartamento o habitación, con servicios independientes. Con el 6% aparece el inquilinato, vivienda que en su interior alberga un gran número de familias, que a diferencia de las viviendas multifamiliares, comparten los diferentes servicios de la casa (cocina, baño, lavandería). Y por último, con un 2% se encuentra otros tipos de vivienda como el comercial (restaurantes, almacenes, tiendas, peluquerías, bodegas, etc.) institucional (colegios, escuelas, casas curales, etc.) y recreacional (bares, juegos, griles, etc.). También es importante anotar que en el barrio, en muchas de sus viviendas, existen expendios de droga. Y donde, además, se desarrolla una intensa actividad delincuencia durante todo el día, especialmente en la noche.

Con la anterior descripción se establece que el Barrio Alfonso López de Ipiales es eminentemente residencial. Así aparece discriminado en el Plan de ordenamiento territorial de Ipiales, sector urbano. En Ipiales, al igual que todos los municipios de Colombia, los usos del suelo residenciales conviven con los de otra índole.

6.3.1.2 Propiedad de la Vivienda: En cuanto a la propiedad de la vivienda, el Barrio Alfonso López de Ipiales muestra algunos rasgos relevantes que es oportuno observar. Primero, es un barrio dónde la mayoría de sus hogares (52.7%) arriendan su vivienda. Este es un sector de la ciudad donde se pueden encontrar precios bajos para el alquiler de la vivienda, ya que es un sector de extracción media baja y cercano al centro de la ciudad, dónde se concentran los

sitios de trabajo (por ejemplo, el mercado, la alcaldía, juzgados, notarias y otras instituciones) y los diferentes servicios (farmacéuticos, restaurantes, teléfono, energía, bancos, corporaciones, etc.). Segundo, un porcentaje significativo de hogares 44.32% habitan en su propia casa. Dentro de esta proporción están los habitantes fundadores, “los viejos”, del barrio, quienes colonizaron, por así decirlo, y urbanizaron este sector de la ciudad. Y por último, el 2.97% de los hogares del Barrio anticresan la vivienda que habitan. El anticrés, categoría económica utilizada para satisfacer la necesidad de techo temporalmente, es una transacción que se da con mucha frecuencia en esta zona del país.



6.3.1.3 Promedio de Habitaciones y Hacinamiento: En cuanto al aspecto físico, las viviendas que conforman el barrio están construidas con diferentes materiales; unas son modernas (ladrillo y cemento), y otras tradicionales (adobe, tapia y madera), en la misma proporción. En algunas construcciones tradicionales se encuentran reformas que no tienen ningún cálculo y, menos aún, planeación; los propietarios de éstas han aumentado, irreflexivamente, el numero de habitaciones, con el fin de arrendarlas y sacarles lucro, sin medir las consecuencias que esto implica (seguridad, riesgo de desastres por alteración de la estructura de la vivienda, morbilidad, hacinamiento, salubridad, etcétera).

El promedio de habitaciones de las viviendas del Barrio Alfonso López es de 3.2 por hogar. Con lo anterior, se puede afirmar que en cada vivienda del barrio, vive una familia compuesta por una pareja de esposos y sus hijos, quienes las habitan holgadamente. Pero, esa no es la realidad; a la par de ésta situación, existen viviendas que amparan gran cantidad de personas en su interior, generando de esta manera, conflictos que atentan contra el bienestar comunitario.

Dentro de estos conflictos puede enumerarse los siguientes: enfermedades de todo tipo (desde venéreas hasta respiratorias), querellas, individualismo y otras anomalías. Pero la dificultad más apremiante en este tipo de unidades de convivencia, es el hacinamiento. En el barrio pueden encontrarse viviendas, de tres o cuatro habitaciones, que son ocupadas por más de 20 personas; quienes, casi siempre, no pertenecen a un mismo grupo familiar y que, ante la difícil

situación económica, se ven obligados a convivir en un espacio estrecho donde se da todo tipo de vejaciones.

El barrio tiene un aspecto sórdido; excepto los días de mercado, en los cuales se ve alta actividad.

6.4 Análisis variable Sociocultural.

Con el ánimo de presentar un cuadro que muestre las características y las condiciones de vida de los habitantes del Barrio Alfonso López, así como su forma de relacionarse con el mundo sociocultural, se presenta una descripción de su grado de participación en actividades, especialmente las que realizan en el tiempo libre.

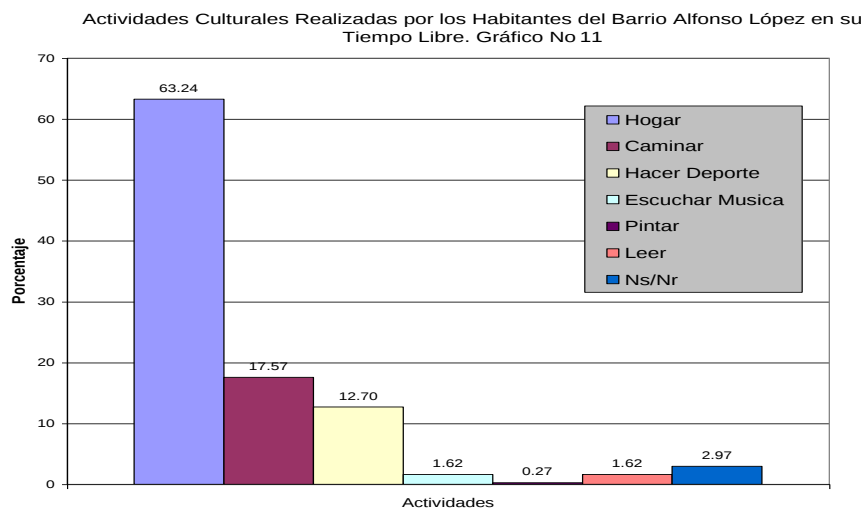
6.4.1 Actividades Culturales: Los habitantes del Barrio, según el Gráfico No 10, son harto hogareños (63.24%); las actividades que realizan, en su tiempo libre, están relacionadas con el descanso y con la interacción familiar. El 17.57% prefiere, cuando tiene tiempo, caminar y recorrer los sectores más atractivos de la ciudad (por ejemplo, visitar el Santuario de las Lajas, caminar por los sectores aledaños a la Avenida Panamericana (Salida al Norte), y otro tipo de destinos que ofrece la ciudad). Este paseo, frecuentemente, se lo realiza en familia. El 12.7% prefiere hacer algún tipo de actividad deportiva, esta actividad es realizada, especialmente, por la gente joven del Barrio. Los que prefieren dedicarse a leer y

a escuchar música representan el 1.62%. El 2.67% no realizan ninguna actividad o no contestaron la encuesta. Y el 0.27% se dedican a enriquecer su espíritu pintando.

Se puede decir que la participación es bastante limitada en algunas actividades culturales; especialmente, las que tienen que ver con la actividad intelectual; leer, pintar, escribir y/o tocar un instrumento musical. Esto deja mucho que decir del recurso humano que posee el barrio, ya que las acciones encaminadas para lograr el desarrollo no solamente están relacionadas con los esfuerzos que hace la comunidad en su conjunto⁴⁸, sino con el interés que cada individuo le dé a este objetivo, a partir de un esfuerzo personal por saber más del universo y del entorno inmediato que lo rodea.

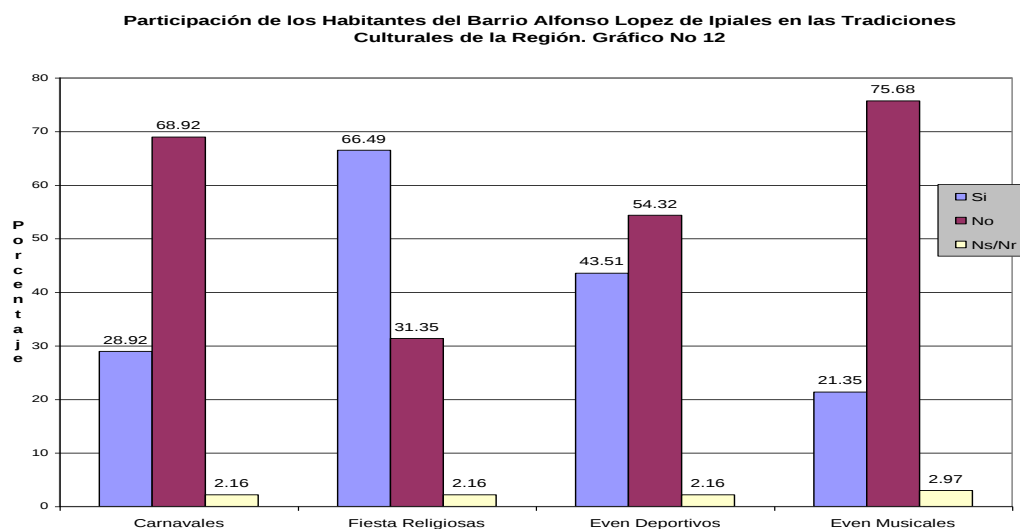
Una condición necesaria para mejorar las condiciones de vida materiales en el Barrio Alfonso López de Ipiales, es el crecimiento espiritual y cultural de las personas que lo habitan. De no capacitarse a los habitantes del barrio en éste sentido, cualquier esfuerzo que se haga por promover un cambio social resultaría inútil.

⁴⁸ En estos esfuerzos se puede percibir una total heterogeneidad de criterios, conceptos y de ideas que vuelven ambivalente la noción del desarrollo.



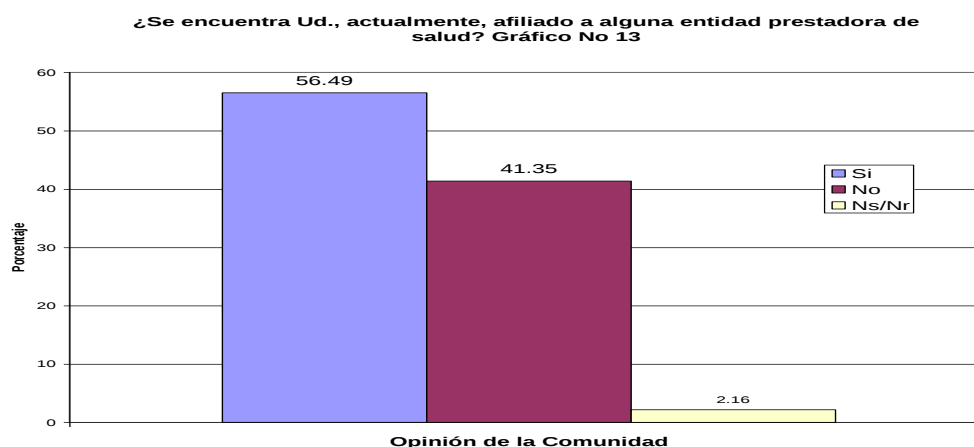
6.4.2 Tradiciones Culturales: Al igual que el resto del Departamento, los habitantes del barrio presentan tendencia a no participar en los diferentes eventos y tradiciones que tienen que ver con la cultura y el entretenimiento. Salvo, las fiestas religiosas, en las cuales gran cantidad de personas (66.49%) rinden culto, en unas fechas específicas, dentro de la religión católica; claro está, que también en el barrio hay un grupo significativo de personas que participan activamente en otras creencias y cultos religiosos, y que pueden incluirse dentro de esta colectividad. En competencias o actividades deportivas la participación es común (45.51%), el porcentaje restante (54.32%) no realizan ninguna actividad física. En cuanto a las actividades que tienen que ver con las festividades de fin de año y los carnavales la participación de los vecinos del barrio es exigua; un 28.92% de ellos disfrutan de estos asuetos. Más aguda es la situación, en los eventos y conciertos musicales dónde sólo participa el 21.35% de sus habitantes.

En resumen, los habitantes del Barrio Alfonso López no participan en actividades que concitan la integración, la convivencia y la recreación. Estos se contentan, pues, con asistir a las festividades religiosas, con el fin, según ellos, de recibir las indulgencias necesarias para recibir el perdón eterno y salvar el alma. La subjetividad tiene que ver, enteramente, con el culto religioso.

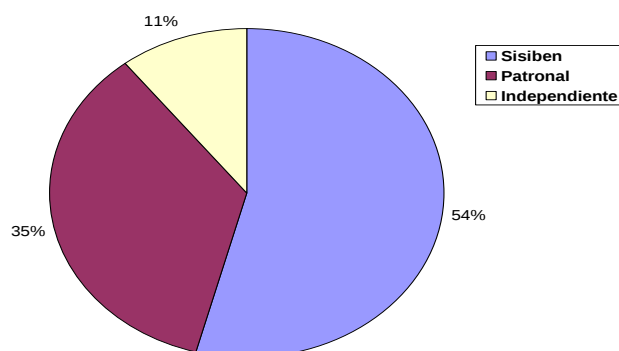


6.5 Análisis Variable Salud: Ipiales, igual que el resto de Colombia, presenta graves problemas de atención en salud. Debido a que la seguridad social alcanza apenas a un reducido número de personas, mientras que los hospitales y clínicas del Estado no disponen de los recursos suficientes para atender a los estratos pobres de la población y más bien viven en estado de crónico abandono. De otro lado, la medicina privada, de gran importancia en el país, tiene unos costos en general muy altos, que la hacen prohibitiva para el grueso de la población.

En el Barrio Alfonso López de Ipiales se presenta una situación diferente a la que se citó anteriormente. De los 370 hogares consultados en el censo, 209 (56.49%) están afiliados a alguna empresa prestadora de servicio de salud, ya sea pública o privada, 153 (41.35%) están desamparados en cuanto a este servicio, y los 8 (2.53%) hogares restantes no saben o no responden.



Entidades prestadoras de salud a las que se encuentran afiliados los habitantes del Barrio Alfonso Lopez de Ipiales. Gráfico No 14



De las 209 hogares que se encuentran afiliados a alguna empresa prestadora de servicios de salud: el 54 % pertenecen al Sisben (Sistema de identificación de

beneficiarios de los subsidios del estado), seguidos por los que se encuentran afiliados (35%) a empresas de salud pública (ISS, CAJANAL), y el 11% restante se encuentran afiliados a empresas privadas de salud (EPS, IPS).

6.6 Perspectivas de Desarrollo Social y Económico en el Barrio

6.6.1 Perspectiva de Desarrollo Social: La consecución del desarrollo social en cualquier sociedad está determinada por el nivel de conocimiento que ésta tenga de los problemas y necesidades que la afligen.

Según esto, y con el propósito de propiciar condiciones de desarrollo, se convocó a la comunidad del barrio para discutir, a través de talleres y charlas informativas, aquellos aspectos de la convivencia social que frenan el curso del desarrollo comunitario.

Estos aspectos, según la visión colectiva, se han convertido en problemas de urgente atención. Estos emergieron de la misma comunidad como cascada o lluvia de ideas dispersas, pero que llegaban a un mismo punto. Por esto se hizo necesario diseñar unas categorías en las cuales englobar estas ideas y luego priorizarlas. Todo esto se realizó por medio de una técnica de planificación social estratégica denominada “ZOAP”; esta contiene la descripción del problema, las causas de su origen, sus consecuencias y su solución.

Según el criterio de la comunidad, el problema más acuciante que ésta atraviesa es la falta de participación de la comunidad en actividades concernientes al mejoramiento del mismo. La falta de solidaridad y el bajo sentido de convivencia social han generado la apatía y el individualismo que caracteriza a las gentes de este sector. Además hay que agregar que el desempeño de la JAC no ha sido aceptable en este sentido; a los ojos de la comunidad, esta junta es un adorno que poco o nada trabaja para el barrio. No es suficiente con informar o denunciar, la comunidad necesita acciones concretas de desarrollo, pero éstas, también dependen de ella.

El desarrollo, dicen los teóricos críticos, hay que construirlo en conjunto. Las acciones aisladas y en contravía de intereses sucumben con facilidad. Hay que tener en claro que el desarrollo, concebido como una forma de cambio social, es un proceso que demanda del conjunto social, donde se va a sentir su influjo, un nivel de homogeneización, por lo menos a nivel del sentido común: la unión de las necesidades y las problemáticas de todos, así como sus respectivas soluciones, son la pieza fundamental para armar el “rompecabezas” del progreso y el bienestar social.

Otros problemas (la inseguridad, la ausencia de centros educativos y de salud, la estratificación errada y la baja efectividad de la recolección de basuras en el sector) también demandan la atención de la comunidad.

La persistencia de éstas señales negativas obstaculiza el curso de las acciones que se deben seguir para mejorar la calidad de vida del sector. Estas señales negativas son importantes, pero el problema principal del barrio, y en el cual está la base de todos los demás, es la ausencia o la falta de voluntad de la comunidad para asumir ella misma las manijas de su destino.

Es por esto, que las propuestas y proyectos que vaya a elaborar la comunidad en pro de su bienestar, deben estar encaminadas, en primera instancia, a la búsqueda de la cohesión social; ésta, por decirlo de alguna manera, es la condición necesaria, para empezar a dar solución a todas las problemáticas y necesidades que el sector tenga a nivel social, cultural, económico, político y ambiental.

O sea, alrededor de la ausencia de participación comunitaria, orbitan otra serie de problemas cuya solución está, siempre y cuando, se trate este tópico. Trabajar para promover la participación y el sentido de pertenencia en el sector es una asignatura que ha quedado pendiente en el barrio, y que es preciso retomarla para asegurar la vida armónica y colectiva de este sector.

Es muy difícil dar una solución inmediata a estos problemas, pero hay que invertir todos los esfuerzos posibles para alcanzarla; estos consistirían, en primera medida, en la socialización, por parte de los miembros de la JAC y profesionales del desarrollo, de los derechos y deberes que los habitantes del sector contraen

por el hecho de convivir en un mismo espacio. Con esto se puede despertar la conciencia necesaria; que sería el primer paso de la secuencia que termina con un nivel óptimo de civismo.

6.6.2 Perspectivas Económicas: Las perspectivas económicas del barrio se concentran en el potencial productivo que se puede desarrollar. Hay muchos renglones donde se puede dinamizar la economía local (como se aprecia en Cuadro No 9). Para este propósito el recurso más importante que se posee es: el capital humano con sus ideas y esfuerzos.

Cuadro No 9 Renglones de Producción por Género

Género	Renglones de Producción					Total
	Papa	Confiteria	Pollo	Industrias	Metalmec	
Masculino	11.36	2.27	2.27	68.18	2.27	86.36
Femenino	0.00	0.00	9.09	4.55	0.00	13.64
Total	11.36	2.27	11.36	72.73	2.27	100.00

FUENTE: ESTA INVESTIGACION

Según la óptica del barrio, expuesta tanto por hombres y mujeres, el desarrollo económico se puede alcanzar estimulando algunos sectores productivos como: papa, confitería, pollo, industria y metalmecánica. A primera vista, parecen no estar al alcance de sus posibilidades económicas del barrio, pero en realidad son especialidades de producción y empleo que la gente solicita; seguramente, porque

éstas tienen algún tipo de conocimiento o experiencia en estos renglones, o porque su desarrollo genera muchas expectativas y oportunidades.

El potencial de producción según el género indica que los más interesados en abrir espacios de producción y de empleo en el barrio son los hombres. Las mujeres, sin dejar de interesarse en este aspecto, son menos visionarias; a esto hay que atribuirle que muchas de ellas tienen su tiempo copado en los oficios del hogar.

El 72.73% de los habitantes que propusieron alternativas para activar el potencial productivo opinan que la industria, especialmente de cueros y zapatos, podría ser la principal fuente de producción del sector; los hombres (68.18%) son lo que más apoyan esta idea, a diferencia de las mujeres (4.55%).

La producción de papa y la producción de pollo tienen, cada una, el aval del 11.36% de la población; en el caso de la papa los hombres, únicamente, la ven como una fuente de trabajo y rentabilidad; las mujeres, en el caso de la producción de pollo, son las que más defiende su productividad.

Otras ramas de la producción que, se cree, hay que promover en el barrio son la confitería y la metalmecánica (2.27% cada una); estos dos sectores tienen baja repercusión; son sectores de poca oferta y rentabilidad; por una parte, la metalmecánica es un oficio eminentemente masculino, y por otra, la confitería, por

falta de asociación, no ha alcanzado el impulso suficiente para consolidarse como una actividad lucrativa.

Estos dos oficios no son contemplados por las mujeres como posibles fuentes de producción y de empleo. En cambio, para los hombres deben estos tenerse en cuenta.

En síntesis, en la industria encuentran los habitantes del Barrio Alfonso López de Ipiales una fuente de producción con buenas perspectivas para el futuro. La industria, pequeña, mediana o grande, se convertiría en una alternativa para satisfacer, en gran medida, las necesidades que la población en el ámbito económico y social.

Esta es una alternativa de desarrollo comunitario, pero no hay que olvidar que su ejecución está determinada por las políticas del Plan de Ordenamiento Territorial de Ipiales⁴⁹.

El barrio Alfonso López es un área de actividad múltiple, ya que es un sector que por su potencialidad localización y accesibilidad genera una fuerte actividad tanto de vivienda como de comercio y hasta de instituciones. En síntesis, el barrio es un centro de actividad múltiple tipo 2; zona que por su situación especial dentro de la

⁴⁹ Los usos del suelo de la ciudad de Ipiales no tienen una zonificación clara y bien delimitada ya que por la vocación comercial y la falta de ordenamiento las actividades se encuentran entremezcladas en todo el Municipio. (P.B.O.T de Ipiales. Pag 92).

malla vial, y su relación con la continuidad con el centro urbano, permite mezclas de actividades de mayor impacto ya sea ambiental y urbanístico⁵⁰.

El cuadro No 10, muestra el comportamiento de los habitantes del sector, hombres y mujeres, frente a las formas de asociación empresarial y ramo de producción.

Cuadro No 10 Grupos de Formación Empresarial en el Barrio Alfonso López de Ipiates según Género y Ramo de Producción

Ramas de Producción	Género						Total
	Masculino			Femenino			
	Familiar	Asociado	Indep.	Familiar	Asociado	Indep.	
Papa	2.22	8.89	0.00	0.00	0.00	0.00	11.11
Confiteria	2.22	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.22
Pollo	2.22	2.22	0.00	0.00	8.89	0.00	13.33
Industria	2.22	64.44	0.00	0.00	0.00	4.44	71.11
Metal Mecanica	0.00	2.22	0.00	0.00	0.00	0.00	2.22
Total	8.89	77.78	0.00	0.00	8.89	4.44	100.00

FUENTE: ESTA INVESTIGACION

En los habitantes del barrio existe la marcada voluntad de asociarse (86.67%) para producir, especialmente en el sector de la industria. Esta tendencia es más acentuada en los hombres (77.78%), mientras que en las mujeres (8.89%) no. Los hombres, como se dijo anteriormente, son más dados a centrar sus energías y acciones en procesos materiales e instrumentales. Las mujeres, en cambio, se interesan por aspectos más sustanciales y valorativos.

⁵⁰ PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE IPIALES. Pag. 94

Los hombres del barrio, según esta investigación, ven en los miembros de su familia la fuerza de trabajo necesaria para desarrollar empresa (8.89%). Según su escrutinio, las actividades en las cuales se puede desempeñar la familia son las que contempla este estudio, excepto la metalmecánica.

Por otro lado, las mujeres (4.44%) prefieren producir independientemente, sin ningún tipo de asociaciones y/o vínculos; excepto en la producción de pollo que prefieren hacerla asociándose (8.89%). Se sienten mejor siendo las dueñas de los medios de producción, sea cual sea su especialidad.

En este cuadro se puede corroborar lo que se dijo anteriormente: la gente del barrio tiene fijadas sus expectativas económicas en la producción industrial, que se puede llevar a cabo a través de cooperativas, asociaciones y fondos comunitarios. Esta tendencia cuenta con el apoyo total de los hombres del sector.

6.6.2.1 Dificultades para la generación de Producción y Empleo en el Municipio: Ipiales es el Municipio de Nariño que más posibilidades tiene de convertirse en un gran centro económico. Su ubicación geográfica estratégica, lo convierte en un punto indispensable para el intercambio comercial entre dos países: Colombia y Ecuador. Además los sectores aledaños a la cabecera municipal son óptimos para la explotación agrícola y ganadera.

Pero a la par de estas bondades, Ipiales, al igual que otros Municipios del Departamento y de Colombia, presenta dificultades para desarrollarse en el

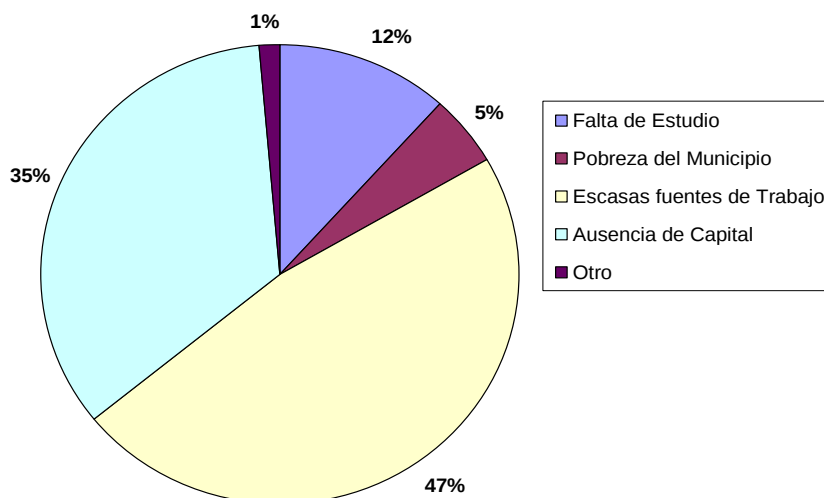
ámbito económico; en primera instancia, aunque este Municipio está ubicado estratégicamente, como se dijo anteriormente, se encuentra muy alejado de los grandes centros industriales del país; condición que implica que toda transacción comercial resulte bastante costosa; el precio de los productos que se traen se incrementa por las difíciles condiciones para su transporte y distribución.

A esto hay que agregar la situación de violencia que vive el territorio nacional, que impide el normal desarrollo del comercio y la vida económica. La consecuencia inmediata de esta situación es el aislamiento de algunos centros urbanos, especialmente de arraigambre rural, que dependen de la actividad económica de las grandes ciudades.

El Barrio Alfonso López de Ipiales hace parte de este difícil marco social y económico; es un reflejo a pequeña escala de lo que ocurre en el país y el departamento. Los efectos de esta situación, sumada la apatía y el individualismo de la comunidad, hacen que las condiciones para crear empresa y empleo no sean las mejores.

La comunidad del Barrio opina que (Gráfico 15): primero, el factor que más a frenado el desarrollo económico de éste es la escasez de fuentes de empleo (47%). Segundo, el 35% de los encuestados opina que la falta de capital para invertir hace difícil generar fuentes de producción que abra nuevos horizontes al porvenir del barrio.

Dificultades que impiden el desarrollo económico y la generación de empleo en el Municipio de Ipiales. Gráfico No 15



Tercero, el 12% piensa que la escasa preparación económica es lo que le ha impedido a la gente del sector forme una mentalidad empresarial. Cuarto, el 5% cree que la pobreza y el estancamiento que campea en el municipio y la región hace difícil cualquier intento de crear nuevas fuentes de ingreso y producción. Y por último, el 1% opinan que son otros factores.

El problema del empleo en Nariño está ligado al proceso lento de desarrollo capitalista en donde prevalece una economía agropecuaria precapitalista deficitaria económica y socialmente.

El problema del empleo en los municipios de Nariño, especialmente los que son más rurales que urbanos, está ligado al escaso mercado que tienen sus

productos; el comportamiento de la competencia a nivel nacional e internacional y el estado estacionario de la producción, especialmente de los productos agrícolas, limitan las posibilidades de desarrollo de la región⁵¹.

Por ejemplo, por efecto de la apertura económica se han disminuido las áreas de siembra de cultivos importantes en el campo como la papa. Pero la globalización no es la única causa, también hay que abonar aquí que las difíciles condiciones para transportar y distribuir los productos agrícolas a otras latitudes, hacen más costosa su venta y comercialización.

La economía campesina y de autoconsumo en el marco de un ambiente económico y social cada vez más globalizado no tiene posibilidades de sobrevivir. Las condiciones para tecnificar la producción primaria en el Departamento y en el municipio están muy lejanas; la confianza de los industriales y de la dirigencia política está centrada en los que pueda realizarse en los grandes centros productivos del país. Además, los industriales locales no tienen intenciones de invertir su capital para generar industria y empleo en la región.

Por otra parte, la corrupción y su correlato el contrabando le quitan piso a la comercialización de los productos que la región produce y le resta posibilidades de generar empleo y bienestar; el contrabando, actividad ilícita, es hoy una de las alternativas que está en la mente de muchos habitantes del municipio; ésta es una

⁵¹ MARTINEZ BETANCOURT, Jesus y SABOGAL TAMAYO, Julian. NARIÑO, realidad y futuros

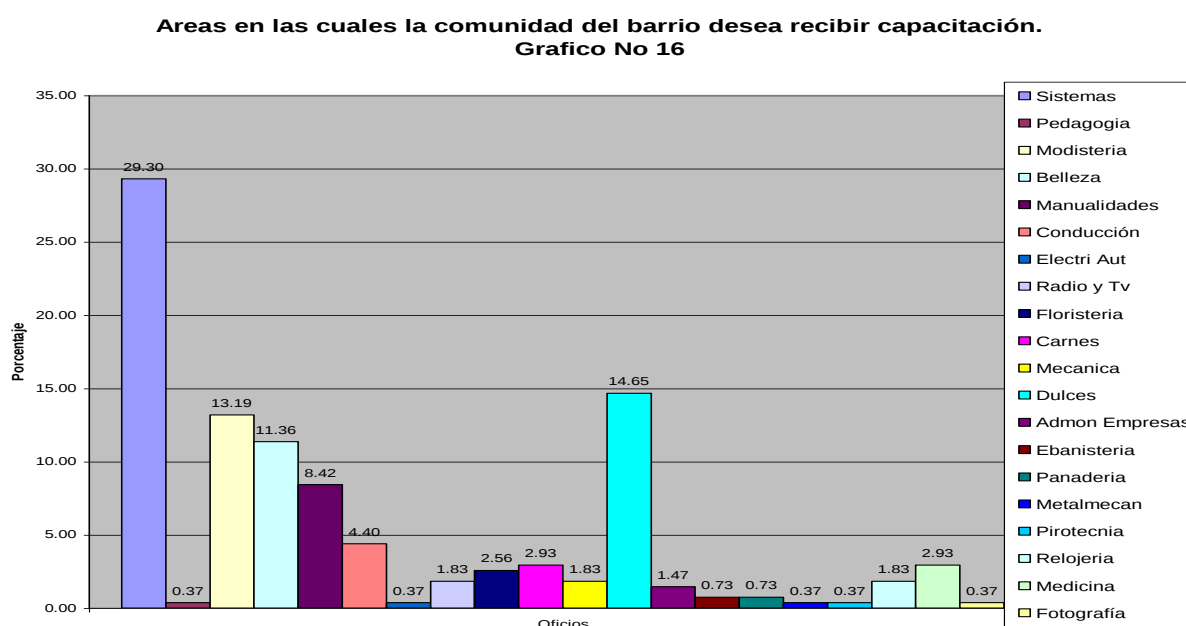
de las maneras de diezmar, momentáneamente, las difíciles condiciones de existencia.

6.6.2.2 Capacitación y cambio social en el Barrio: La capacitación es el motor del cambio que el Barrio necesita a nivel económico y social. Esta debe realizarse en áreas de producción en las cuales, como se dijo anteriormente, la comunidad tenga alguna destreza. Para esto, se requiere, por una parte, de la voluntad y motivación de la comunidad, y por otra, del interés que la administración municipal y las organizaciones no gubernamentales centren en este propósito.

Los espacios donde la comunidad pueda encontrar adiestramiento y capacitación son mínimos. Además esta no cuenta con los recursos para que ella misma financie su educación. Aunque la comunidad no sea consciente de ello, la educación es una necesidad básica y prioritaria, y de la cual depende, en gran medida, el cambio social esencial para alcanzar el desarrollo.

El censo poblacional indica que la disponibilidad de los hogares del sector para recibir capacitación es muy alta (99%). Según esto, se ve en los habitantes del barrio el marcado interés de educarse; para mejorar su calidad de vida, sus posibilidades de empleo y de ingreso.

La capacitación puede hacerse en varios frentes (ver Gráfico No 16), pero es la comunidad la que, en últimas, define la especialidad donde quiere acrecentar sus conocimientos. Según esto, el interés de la comunidad se concentra, principalmente, en recibir asesoría en sistemas e informática (29.30%).



Con el 14.65% se encuentran los que están interesados en aprender a elaborar dulces; los que están interesados en aprender modistería representan el 13.19%; belleza y estética 11.36%; manualidades 8.42%. Con menor proporción aparecen los que demandan capacitación en oficios como: conducción (4.40%); mecánica, radio y televisión y relojería (1.83% cada una); administración de empresas (1.47%). Con menos de 1% están áreas como: pedagogía, electricidad de autos, banistería, panadería, metalmecánica, pirotécnica y fotografía.

6.6.3 Servicios Públicos: La cobertura de acueducto y alcantarillado a nivel departamental es de 61% para el primero y 35% para el segundo; estos servicios tienen mayor cubrimiento en las ciudades, en el campo son mínimos.

En el caso del Barrio, los servicios de acueducto y alcantarillado cobijan a casi toda su población. En cuanto al acueducto el 95.41% de los hogares posee este servicio, una proporción (96.22%) similar poseen alcantarillado. Un porcentaje reducido de familias no tienen estos servicios.

El 95.67% de las viviendas del barrio cuentan con agua potable y el 94.32% están dotados de servicios sanitarios (inodoro). Esta parte de la ciudad, según lo anterior, cuenta con óptimas condiciones sanitarias; éste es el fruto de las gestiones y acciones de la comunidad ante diferentes organismos del municipio y del Estado.

La cobertura de servicios como energía y recolección de basuras es bastante amplia. El 97.22% de los hogares del barrio poseen fluido eléctrico. En cuanto a las basuras, el 83.78% de estos gozan de este servicio. Este servicio está a cargo del Instituto de Servicios Públicos ISERVI; el cual cuenta con un plan operativo que funciona a media máquina, lo que genera problemas a nivel ambiental (contaminación, proliferación de enfermedades, deterioro ambiental, etc.).

En lo referente al gas, el 89.19% de las familias cuentan en sus residencias con la dotación necesaria para cocinar a gas. Hay que tener en claro, que éste no es un servicio que es suministrado por una empresa prestadora de este servicio, el gas se adquiere individualmente a través de la compra de cilindros que se vende en depósitos particulares.

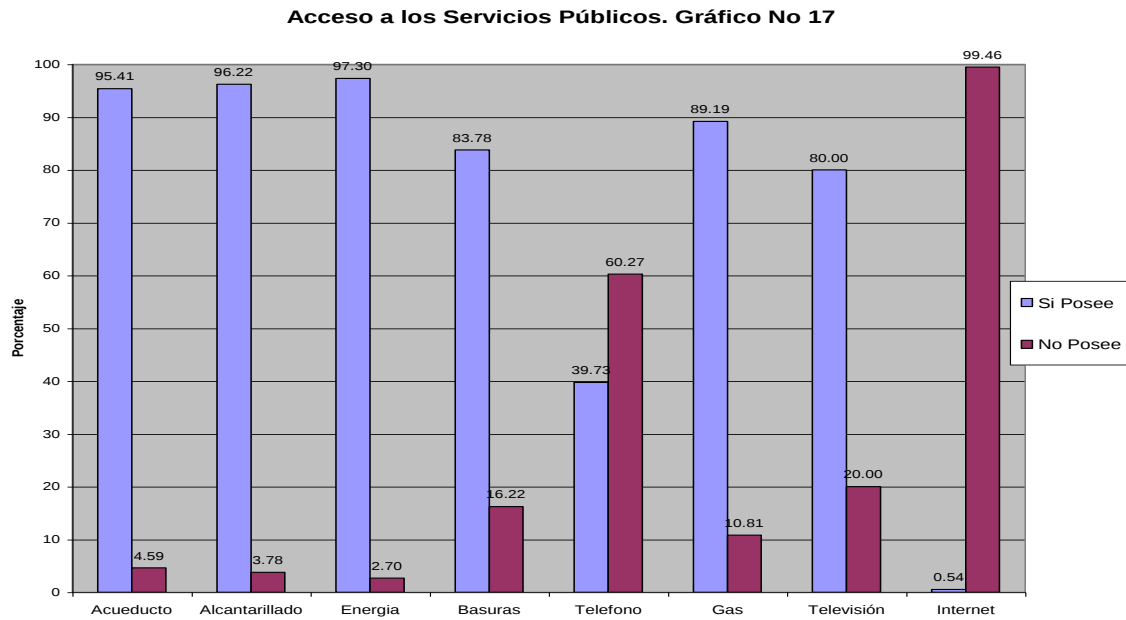
El servicio de telefonía local, tanto domiciliaria como pública, es prestado en la ciudad por la Empresa TELEOBANDO, la cual tiene localizada su planta en el centro urbano. Este servicio, sobre todo en el casco urbano, se ha caracterizado por la saturación de líneas que atraviesan las vías generando contaminación visual.

Desde hace varios años se viene gestionando el cambio del sistema, se desarrolló por tanto un proyecto de ampliación y modernización que fue construido en su totalidad con una ampliación de 18.000 pares.

En la actualidad, se cuenta con 10.102 líneas de las cuales; el 50% son digitales, el 505 restantes se encuentran en el sistema analógico.

En el barrio el 39.73% de los hogares cuentan con línea telefónica; esta cobertura tan baja obedece a los escasos recursos con los que cuentan la mayoría de estos. Por la misma razón, el servicio de Internet en las unidades familiares del sector, es casi inexistente (0.54%).

El medio por excelencia para estar comunicado en el barrio es el televisor: el 80% de las viviendas lo poseen.



CONCLUSIONES

La elaboración de un censo poblacional, y su consecuente aplicación, en el Barrio Alfonso López de la ciudad de Ipiales, dejó al descubierto algunas características de tipo social, económico, demográfico, cultural y ambiental que lo diferencian y lo hacen único dentro de la ciudad.

Las variables tratadas en este trabajo configuran la estructura sociodemográfica del barrio. Indican qué elementos de la realidad deben ser observados y medidos para que la problemática de una formación social varíe a partir de decisiones y políticas pensadas a partir de la concepción comunitaria de la realidad. También dejan ver las debilidades y fortalezas que impulsan o detienen su desarrollo. Su análisis e interpretación se matriculan dentro de los lineamientos dialécticos que fundamentan la visión crítica de la sociedad; ya que su realización busca un cambio definitivo del orden comunal existente en el barrio, determinado por la pobreza de sus moradores y, por lo tanto, por su baja calidad de vida.

La elaboración de este trabajo está determinada por unos objetivos que se trazó en el curso del mismo, los cuales abarcan todo el entorno del sector en su dimensión social, económica, demográfica, cultural y ambiental.

El primero de estos objetivos es la identificación de características sociodemográficas que den referencia del barrio, con las cuales la comunidad, en lo sucesivo, sustente sus planes y proyectos de desarrollo sobre la base de este capital intelectual y descriptivo.

La primera variable abordada por este trabajo es la demográfica, a través de la cual se estableció que el número de habitantes que posee el barrio, en el año 2001, es de 1770 personas. La estructura y composición de esta población se deriva naturalmente de las características generales del crecimiento demográfico: natalidad y mortalidad que afecta, como lo muestra esta investigación, la estructura de edades, éstas tienen repercusiones en aspectos que tienen relación con ella.

A partir de esta información se elaboró una pirámide demográfica, donde se distribuye la población del barrio según el género y edad (en rangos quinquenales). Para su análisis, se dividieron estos rangos, según criterios económicos (0 – 19 años; 20 – 59 años; y 60 y más años) y demográficos, por proporción de edades, (0 – 14 años; 15 – 64 años; y 65 y más años).

El primer grupo, diseñado con criterios económicos, muestra las posibilidades de desarrollo material que posee el barrio según sus reservas de población capacitada para trabajar. Cada intervalo tiene relación estrecha con el potencial que tiene la población para producir; o sea la capacidad que tiene una persona a

determinada edad para desarrollar un trabajo. Esta característica en el argot económico se la denomina PEA (Población Económicamente Activa).

En la primera categoría, el rango que va de 20 a 59 años representa el mayor porcentaje (49.89%), en esta cohorte se encuentra el grueso de la población del sector, y en ella está el potencial de trabajo con el cual el barrio, y la ciudad, cuenta en el futuro.

Y en la segunda, el rango más representativo es el de 15 a 64 años (64.01%), población adulta. Esto quiere decir que el crecimiento de la población ha descendido y, por lo tanto, la población infantil, que anteriormente era la más numerosa, ha pasado a un segundo lugar. Por muchas razones, entre las cuales sobresalen: la difícil situación económica y social, la proliferación de los métodos de contracepción, cambios en la religión y en los acelerados procesos de urbanización que están experimentado los sectores rurales del país.

La tendencia de la pirámide poblacional para los años por venir muestra un descenso en la natalidad y se consolida un envejecimiento de la población. Ésta dibuja una línea expansiva; con una base amplia que indica que la población infantil tiende a aumentar en los próximos años, a excepción del grupo 0 – 4 años, y con una estrecha arista que muestra que la población adulta va disminuyendo progresivamente. Este descenso es similar para ambos sexos, según lo que indica el índice de tendencia por género. En síntesis, en los próximos años la población

del sector va a seguir una línea natural; donde la población va disminuyendo a medida que va avanzando en edad.

La distribución de la población indica que las mujeres (51.98%) son más que los hombres (48.02%). El rango de edad donde se destaca el género femenino es el que va de los 15 a los 39 años (483 mujeres; 24.75%), el rango de edades que menos mujeres posee es el que va de los 65 a 69 años (16; 0.90%). Por otro lado, los hombres tienen mayor presencia en los rangos de edades más jóvenes, 0 a 14 años (300 hombres; 16.95%). En general, el rango de edad que más población tiene es el que va de los 10 a los 14 años (221 personas; 12.49%), mientras que el que menos posee es el que va de 65 a 69 años (33 personas; 1.86%). Con lo anterior, se puede colegir que la población del Barrio Alfonso López de Ipiales es joven, en su gran mayoría, y por lo tanto –el barrio- cuenta con el recurso humano necesario para potenciar el desarrollo social del sector, siempre y cuando, se le de una buena orientación.

La relación de género y estado civil en el Barrio, muestra que la proporción tanto de hombres y mujeres solteros es similar (59.41% hombres y 58.26% mujeres). En cuanto a los casados, la tendencia es casi similar (30.22% mujeres y 30.82% hombres). Las mujeres separadas son mayoría (4.67%) frente a los hombres (1.65%). Viudos se encuentran el 3.37% de las mujeres y el 2% de los hombres. Y por último, los que no tienen ningún tipo de formalidad representan el 7.6% (3.48% mujeres y 4.12% hombres).

Según lo anterior se arguye que la población del Barrio es soltera (58.81%), en igual proporción para hombres como para mujeres, aquí esta incluida la población joven y niña; que por su condición y naturaleza no están en capacidad de contraer nupcias o vínculos formales entre sí.

En cuanto al nivel educativo, se establecieron tres niveles de escolaridad, primaria, secundaria y universitaria, y si culminaron o quedaron incompletos. La tasa de alfabetismo en el barrio es 87.51%, o sea que de 100 personas en el barrio, aproximadamente 88 saben leer y escribir como mínimo. El 26.53% de los vecinos del sector tienen cursada completamente la primaria, y el 26.08% se encuentran cursándola o no la han terminado; en cuanto a la secundaria, el 14% la ha cursado completamente, y el 28.08% se encuentra culminándola o la ha abandonado. Estudios universitarios completos posee el 3.55%, mientras que el 1.74% los tiene incompletos.

En lo que tiene que ver con la relación nivel educativo por género, las mujeres están más calificadas (54.47%), o poseen más estudios completos en cualquier nivel, que los hombres (45.53%). Por otra parte, el total de personas que no han culminado sus estudios es de 48.04% son mujeres y el 51.96% son hombres.

Según la información arrojada por esta investigación, X^2 , el género y el nivel educativo no tienen ninguna relación. El hecho de que las mujeres se destaquen a nivel educativo frente a los hombres, no obedece a una regla general que tenga

que cumplirse. Este fenómeno obedece a otro tipo de factores que tienen que ver con la dualidad entre los géneros mediada por las fluctuaciones de la economía y la cultura que está viviendo la sociedad moderna; que de alguna manera se sienten en Ipiales. La mujer en la actualidad participa más de la vida social, educativa y productiva. Y a diferencia de los hombres, se puede decir, que se preocupa más por cultivar su intelecto y por detentar una visión holística del mundo.

Con respecto al estrato (1,2,3,4), tomado de la jerarquización de cobro de los servicios públicos, el barrio es de extracción económica media baja (estrato 2) (49.32%) y baja (estrato 1) (15.09%).

En lo que a ocupación se refiere, de las 1770 personas que conforman el barrio, el 89.2% tienen algún tipo de ocupación. En mayor proporción, especialmente la población joven, se encuentra estudiando (26%). El 19% son empleados o trabajadores asalariados; el 12% trabajan independientemente. Los comerciantes representan el 9% del total de la población ocupada; el 3% son desempleados y el 1% están pensionados.

De las 1579 personas que tienen algún tipo de ocupación, 1133 están en edad de trabajar (PEA). O sea el barrio tiene un potencial de trabajo (o fuerza de trabajo) importante (71.75% PEA). Ésta es una de las fortalezas que posee el sector a la hora de pensar en desarrollar la economía; por ejemplo, a través de la empresa.

La distribución de la población ocupada según el género y la edad, muestra que la población estudiantil, como se dijo anteriormente, prima en el barrio (29.83%; 15.52% Hombres y 14.31% Mujeres). Esta proporción es de gente joven, que es mayoría, y que se encuentra en edad escolar. De igual manera, los empleados representan un porcentaje importante (22.49%; 12.10% Hombres y 10.39% Mujeres).

Por su cercanía al centro de la ciudad y por la existencia, dentro de este, de una plaza de mercado, el barrio brinda ventajas y desventajas; las ventajas, ahorros a la hora de transportarse, fácil acceso a los servicios que presta la ciudad y comodidad en la consecución de alimentos en el mercado.

Los trabajadores independientes, los comerciantes y las amas de casa no son muy relevantes. La población desempleada del sector es poca, pero hay que analizarla minuciosamente; porque, tal vez, detrás de este fenómeno económico y social, se esconden actividades de producción no formal que no están contempladas en las normas laborales del país y en los registros estadísticos del DANE. Por ejemplo, los trabajadores del mercado que se dedican al cargue y descargue de mercancías, vendedores ambulantes y otras ocupaciones disfuncionales que no aparecen en los registros estadísticos y legales que se emiten periódicamente.

El nivel de ingresos, salario, que se destaca en el barrio es el salario mínimo (36%), luego aparecen los que ganan más de un salario mínimo (31%), y por último, los que ganan menos del salario mínimo (30%). Según esto, no existe un nivel de ingresos específico que predomine en el barrio.

En cuanto al lugar de origen, el estudio determinó que el barrio, en su gran mayoría (92%), es nativa del municipio de Ipiales, el porcentaje restante (8%) corresponde a personas procedentes de otras latitudes.

En cuanto a la vivienda, en el barrio se encuentran diversos tipos. Pero el que más se destaca es el tipo de vivienda residencial (80%); aquí tienen asiento grupos familiares que pueden ser extensos o nucleares. Otros tipos de vivienda como el multifamiliar, el inquilinato y otros (comercial, institucional y recreativo) son menos importantes. El Barrio es netamente residencial.

Otro tópico relacionado con el anterior es: la propiedad de la vivienda. El estudio, en este aspecto, deja ver algunos rasgos relevantes: primero, es un sector donde predominan los arrendatarios (52.7%); ya que aquí se pueden encontrar precios bajos para el alquiler de la vivienda, ya que es un sector de extracción media baja y cercano al centro de la ciudad; segundo, los propietarios de vivienda representan el 44.32%, y tercero, el anticrés, categoría de tenencia de vivienda tradicional en Nariño, no tiene mayor incidencia (2.97%).

Las condiciones físicas en que se encuentran las viviendas dejan ver el nivel de vida de los vecinos del sector. En este aspecto, se encuentran viviendas construidas con diversos materiales, unas son modernas y otras son tradicionales. Unas, la gran mayoría, se han construido sin cálculos previos ni planeación. El promedio de habitaciones de éstas es de 3.2 por hogar. Con esto se colige que en cada vivienda del barrio vive una familia compuesta por la pareja de esposos y sus hijos, quienes la habitan holgadamente. Pero a la par de esta situación, existen, también, viviendas que amparan gran cantidad de personas en su interior, generando conflictos que alteran la armonía del barrio. Gran parte de los hogares del sector habitan en viviendas cómodas, que permiten el desarrollo psicológico y social de los vecinos.

Este trabajo ha permitido identificar y analizar las actividades culturales que caracterizan a los hogares del Barrio. Las costumbres de éstos están muy ligadas a la vida del hogar y a las actividades que en este se realizan que no tienen contenido subjetivo y espiritual; muchos se dedican a descansar (63.24%) y no realizan ninguna actividad. Se busca actividades que demanden poco esfuerzo y que den un deleite efímero. El descanso lo realizan de varias maneras: durmiendo, mirando televisión, reuniones de poca importancia, juegos de mesa y otras actividades que no dejan nada rescatable. Un 17.57% prefiere, cuando tiene tiempo y voluntad, recorrer los sectores más atractivos de la ciudad. Ésta es una característica de las personas de edad. Por ejemplo, es tradicional visitar los domingos El Santuario de las Lajas. El 12.7% realiza actividades deportivas, esta

actividad es realizada, especialmente por la gente joven. Los que se dedican a leer y escuchar música representan al 1.62%. El 2.67% no realizan ninguna actividad. Y el 0.27% se dedica a pintar.

El mundo cultural del barrio es pobre. De aquí emerge gran parte de los conflictos que lo afligen; el ocio y el tiempo mal empleado son el caldo de cultivo de los malos hábitos y costumbres; y más cuando el esfuerzo y el mérito han sido desplazados por el fraude y la trampa. En definitiva, ésta es una de las causas que explican la inseguridad social que prima en el barrio.

Uno de los requisitos indispensables para mejorar las condiciones materiales de vida en el Barrio es el crecimiento espiritual y cultural de sus habitantes. De no capacitarlos debidamente, cualquier esfuerzo que se haga por promover un cambio social resultaría inútil.

Los habitantes tampoco participan en las diferentes tradiciones culturales que se realizan a lo largo del año en el municipio. Salvo, las fiestas religiosas, en las cuales gran cantidad de personas (66.49%) rinden culto, en unas fechas específicas, a la religión católica; claro está que en el barrio hay un grupo significativo de personas que participan activamente en otras creencias y cultos religiosos, que pueden incluirse dentro de esta colectividad.

El análisis concluye que: los habitantes del barrio no participan en actividades que concitan la integración, la convivencia, la cultura y la recreación. Estos se contentan, pues, con asistir a las fiestas religiosas con el fin, según ellos, de recibir las indulgencias necesarias para recibir el perdón eterno y salvar el alma. La subjetividad del barrio tiene que ver, enteramente con el culto religioso.

En lo que a perspectivas económicas se refiere, el estudio deja ver que en el barrio se concentra un potencial productivo importante, y con el cual se puede dinamizar este sector. Cuenta con una proporción importante de personas en edad de trabajar, las cuales pueden, con su liderazgo y creatividad, fomentar algunos renglones de la producción que estén a su alcance. No se trata de industrializar al barrio, sino de crear pequeñas empresas o asociaciones de producción con las cuales la comunidad de un viraje a sus perspectivas futuras.

Tanto los hombres como mujeres coinciden en afirmar que los renglones con los cuales se dinamice la economía del sector son: la producción de papa, confitería, pollo, industria y metalmecánica. A primera vista, parecen no estar al alcance de sus posibilidades económicas, pero son especialidades de producción y empleo que la gente solicita.

El potencial productivo según el género, indica que los más interesados en este aspecto son los hombres. Las mujeres, en términos económicos, son menos

visionarias, ya que, en su gran mayoría, tienen su atención centrada en las labores del hogar.

El sector de la producción que más defensores posee es la industria, especialmente la de cuero y zapatos; en los hombres encuentra este ramo a sus más enconados seguidores. Otros sectores que también cuentan con un apoyo importante son los de la producción de papa y pollo. Los hombres avalan la producción del primer ramo, y las mujeres la del segundo.

En síntesis, en la industria encuentran una fuente de producción con buenas perspectivas para el futuro. La industria, pequeña, mediana o grande, se convertiría en una alternativa para satisfacer en gran medida las necesidades que la población requiere en el ámbito económico y social.

Las potencialidades de producción del barrio están relacionadas con la generación de empleo. En la medida en que los proyectos que la comunidad diseñe para estimular la producción, sea cual sea su especialidad, encontrará una solución importante al problema de las escasas fuentes de empleo. La comunidad, por ella misma, en adelante, debe identificar, y después, solucionar sus propias dificultades económicas. Claro que, para esto, aunque no es una regla general, porque la comunidad puede encontrar soluciones por sí sola, se necesita un estímulo externo, que puede provenir de entidades estatales o no estatales.

Las dificultades que han impedido dar una solución rápida al problema de la baja producción y las escasas fuentes de empleo, tanto a nivel municipal como barrial, están relacionadas directamente con la compleja situación que vive el país en los aspectos económico y social.

El peso de este contexto se siente en el barrio, y se agudiza más por las escasas fuentes de empleo, capital de inversión, preparación y capacitación y la pobreza general. El panorama futuro que se avizora no tiene buenos pronósticos, sí la marcada apatía de sus habitantes; quienes por su individualismo y egoísmo no tienen la voluntad necesaria para vivir en comunidad, no cambia.

En el campo de la salud este estudio determino que de los 370 hogares consultados el 56.49% están afiliados a alguna empresa prestadora de servicios de salud, pública o privada, el 41.35% se encuentran desamparados y el porcentaje restante no respondió.

El porcentaje de los que tiene seguridad en salud, el 54% pertenecen al SISBEN, el 35% están afiliados a empresas prestadoras de salud públicas y el 11% restante se encuentran afiliadas a empresas privadas de salud.

Una conclusión importante que deja este estudio es que la consecución del desarrollo social en cualquier sociedad esta determinada por un nivel de conocimiento que ésta tenga de los problemas y necesidades que la afectan.

Siguiendo esta conclusión, la comunidad del barrio, se reunió, en un taller concertado con anterioridad, para abordar y discutir algunos aspectos de la convivencia social que frenen el curso del desarrollo comunitario.

En esta reunión se determinó que el problema que más afecta al barrio, actualmente, es: la falta de participación de la comunidad en actividades concernientes al mejoramiento del mismo; esta tendencia, es el fruto de la falta de solidaridad, propia en la región, y el bajo sentido de convivencia social, que han desencadenado la apatía y el individualismo de sus gentes.

Otros problemas que develó la realización de este taller fueron: la inseguridad, la ausencia de centros educativos y de salud, estratificación errada en los recibos de los servicios y la baja efectividad del servicio de recolección de basuras.

Por esto, según el criterio de la colectividad, se hace necesario diseñar propuestas y proyectos, elaborados por la comunidad, encaminados a la búsqueda de la cohesión social, que es, en últimas, la causante de todas las dolencias que turban la armonía del barrio.

Con la descripción y análisis de todo lo anterior, queda sentada una caracterización sociodemografica del Barrio Alfonso López de Ipiales. En ella la comunidad podrá encontrar las particularidades del sector en diferentes ámbitos (social, económico, cultural, ambiental y demográfico) que le den referencia de los

aspectos más importantes del entorno social donde vive. Además, le concederá fundamentos sólidos a la hora de elaborar planes y proyectos que busquen el desarrollo de esta zona de la ciudad.

Esto contribuirá, seguramente, a consolidar un sentido de pertenencia y solidaridad más fuertes que vuelvan un propósito común el desarrollo del barrio.

En este sentido, esta caracterización sociodemografica se convertirá, quizá, en un plan piloto; para que a través de él, el municipio contemple la posibilidad de realizar diagnósticos comunitarios, a nivel barrial, fieles a la realidad social de la ciudad. Que dejen sentadas bases para la formulación, y consecución, de proyectos que demande la comunidad y sus intereses.

RECOMENDACIONES

El argumento capital de la presente tesis de grado es que se está propiciando un cambio, o por lo menos, se están dando las condiciones para ello, en la forma de vida de los habitantes del barrio. El mismo hecho de que la comunidad se preste como objeto de estudio, ya es una muestra clara de cambio y de disposición de trabajo. Pero de trabajo con un objetivo claro: el desarrollo social.

Para que este cambio sea enriquecedor y positivo, se necesita planificar y preparar, desde ya, los recursos de tipo humano y material que se van a emplear para ello. Esto con el fin de modificar el panorama social; que en ocasiones parece oscuro y desolador.

Este trabajo es, si se quiere, una oportunidad que se le presenta a la comunidad del Barrio Alfonso López de Ipiales para iniciar las tareas relacionadas con su desarrollo. La información que alberga en su interior contiene elementos de juicio, fieles a la realidad; necesarios para formular algunas recomendaciones concernientes a dimensiones de tipo social, cultural, económico y demográfico que tiene el barrio, y que es preciso trabajar para que ella misma diseñe un programa autogestionario de promoción y bienestar comunitario.

Para que esto último se materialice deben seguirse, con juicio, algunos pasos: primero, motivar, a través de talleres o conversatorios, a la comunidad para que se acerque más a la realidad social que se vive en su sector. Y de la misma forma, motivarla para que participe activamente, con ideas y opiniones, en la solución de los problemas y necesidades que la afectan.

Segundo, una de las condiciones previas para alcanzar un desarrollo equitativo y homogéneo; que cobije a todos sus habitantes es la educación. Lo que se requiere es una educación que prepare a la gente para vivir en sociedad, no para pasar una serie de grados que no llevan a un propósito claro. Ella –la educación- es, por sí sola, la señal inequívoca de una sociedad civilizada, democrática y moderna; regulariza los comportamientos humanos y enriquece las normas y los valores sociales. Crea conciencia social y realza el ejercicio de la libertad con igualdad. La educación debe convertirse en el marco de referencia a través del cual convergen todos los intereses y propósitos de la comunidad.

La difusión de una educación comprometida con la realidad social inmediata, crea un tipo nuevo de sociedad, basada en una igualdad de intereses, por un lado, y por la tolerancia a la discusión y al disenso, por otro.

Para hacer que la educación se convierta en una prioridad en el barrio, esta investigación propone la creación de un centro de capacitación para adultos, no

formal, donde se adiestre a la comunidad en diferentes oficios para que participe en la vida comunal y productiva de su entorno.

Este centro de educación superior iría sustentado con un proyecto que contenga las especificaciones que debe tener un centro educativo de esta índole. Además iría acompañado de un presupuesto, una metodología educativa y un cronograma de actividades en las diferentes áreas que se impartan.

Este proyecto se llevaría a cabo con la colaboración de la administración municipal, a través de la secretaria de educación municipal, gobierno nacional y organizaciones no gubernamentales dedicadas a la promoción de actividades educativas.

Con una fundamentación educativa, con la cual se pueda dirigir las acciones a un destino específico, la comunidad puede diseñar un proyecto social y económico autogestionario, en las áreas de la vida económica y social que ésta requiera.

De ella, entonces, depende en lo sucesivo dar una atención oportuna a aquellas de sus partes consecutivas que dificultan alcanzar un mejor bienestar social y unas optimas condiciones de vida material.

BIBLIOGRAFÍA

1. ALCALDIA MUNICIPAL DE IPIALES. Plan Agropecuario Municipal 1994.
2. CABRERA Guillermo y Otros. EL ESTUDIANTE DE LA UNIVERSIDAD DE NARIÑO UNA CARACTERIZACION SOCIOLOGICA. Universidad de Nariño. UNED. San Juan de Pasto 1998.
3. CLAUSEWITZ, KARL Von. El Arte de la Guerra. Editorial Labor. Madrid 1985.
4. CONSTITUCION POLÍTICA COLOMBIANA. Presidencia de la República.
5. Titulo XII. Del Régimen Económico y de la Hacienda. De los Planes de Desarrollo. Pag 102.
6. DOS SANTOS, Theotonio. La Crisis de la Teoría del Desarrollo y las relaciones de Dependencia en América Latina. Siglo XXI editores. México 1975.
7. ESCOBAR, Arturo. La invención del Tercer Mundo. Construcción y Deconstrucción del desarrollo. Editorial Norma. Santafé de Bogotá 1996.

8. FALLETO, V Enzo. El Desarrollo Latinoamericano y sus características. Modulo de la Escuela de Liderazgo Democrático. Pag 41 – 42
9. GONZALES R, Esperanza y DUQUE P. Fernando. La Elección de Juntas administradoras de Cali. En Revista Foro No 12. Bogotá 1990. Pag 78.
10. HOLLINSWORTH. T.H. Demografía Histórica. Como utilizar las fuentes de la Historia para construirla.
11. HURTON y HUNT. Sociologia. Ed Mac Graw Hill. Madrid 1968.
12. LEVINE, Barry. El Desafío Neoliberal. El Fin del Tercer Mundismo en Latinoamérica. Grupo Editorial Norma. Santa fe de Bogotá. Pag
13. LEY 100 DE 1993 ARTÍCULO 162. PLAN OBLIGATORIO DE SALUD
14. Ley 11 de 1986
15. Ley 134 de 1994.
16. Ley 152 de 1994.

17. LOPEZ CABALLERO, Juan Manuel. Colombia: entre la imagen y la realidad. Ed PLANETA. Santa Fe de Bogotá 1995.
18. LOUIS, Henry. Demografía
19. LUHMANN, Niklas. Sistemas Sociales. Lineamientos para una teoría General. Centro Editorial Javeriano. España 1998.
20. MARIN, Antonio Lucas. Sociología para la Empresa. Ed Mac Graw Hill. Colombia 1998.
21. MARTINEZ BETANCOURT, Jesus y SABOGAL TAMAYO, Julian. NARIÑO, realidad y futuros posibles. Universidad de Nariño. UNED. San Juan de Pasto 2000.
22. MARVIN, Harris. Caníbales y Reyes, bueno para comer. Alianza editorial. Madrid 1985.
23. MARX, Carlos. El Capital. Tomo I. Capitulo XII. Fondo de Cultura Económica. México 1982.
24. MAX-NEFF, Manfred. Desarrollo a Escala Humana, una opción para el futuro. Editorial CEPUR. Santiago de Chile 1986.

25. OCAÑA, Felix y HURTADO Alfonso. GUIA PATRON DE NARIÑO. Año 1997.
26. OVIEDO AREVALO, Ricardo. Módulo de Planificación. Universidad de Nariño.
27. OVIEDO Z, Armando. Monografía de la ciudad de Ipiales.
28. PIEDRAHITA P, Jorge Luis. Ipiales mi pueblo. Ediciones Grafisistemas LTDA. Colombia 1992.
29. PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE IPIALES 2001 – 2012
30. PRESSAT, Roland. EL ANALISIS DEMOGRAFICO. Metodos, resultados y aplicaciones. Fondo de Cultura Economica. Mexico 1967.
31. PUENTES, Jairo. Artículo “Nociones del Desarrollo”. En la Revista de estudio latinoamericanos universidad de Nariño. San Juan de pasto 1999.
32. QUIJANO, Anibal. América Latina: Ensayos de interpretación sociológica. Editorial Universitaria. Santiago de Chile 1970.
33. ROCHER, Guy. Introducción a la Sociología General. Editorial Herder. Barcelona 1990.

34. RODRIGUEZ, Octavio. La teoría del desarrollo de la CEPAL. Siglo XXI Editores. Buenos Aires 1980.
35. ROHZIN. V.P. Introducción a la Sociología Marxista. Ediciones de cultura. S.A. España.
36. SCHENEIDER, Eugene V. Sociología Industrial. Relaciones sociales entre la Industria y la comunidad. Ediciones Guadarrama. Madrid 1966.
37. SPIEGELMAN, Mortimer. Introducción a la Demografía. Fondo de cultura económica. México
38. VELAZQUEZ, Fabio E. DESCENTRALIZACIÓN Y Gestión Municipal, en busca de una alternativa democrática. En Boletín socioeconómico No 24 y 25. CIDSE. Universidad del Valle. Agosto Diciembre de 1992.
39. WEBER, Max. Economía y Sociedad. Editorial Fondo de Cultura Económica. México 1977.
40. WEBER, Max. La Ética Protestante y el Espíritu del Capitalismo. Editorial Orbis

41. ZUNKEL, Oswaldo y PAZ, Pedro. El Desarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo. Siglo XXI Editores, México 1970.