

**PROPUESTA PARA UN MEJOR APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS
DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL POR PARTE DE LA COMUNIDAD DEL
DEPARTAMENTO DE NARIÑO**

EDERSON ARCOS MONCAYO

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE COMERCIO INTERNACIONAL Y MERCADEO
PERIODO A DE 2013**

**PROPUESTA PARA UN MEJOR APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS
DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL POR PARTE DE LA COMUNIDAD DEL
DEPARTAMENTO DE NARIÑO**

*Informe final presentado en la modalidad de PASANTIA para optar a título
de profesional en Comercio Internacional y Mercadeo*

EDERSON ARCOS MONCAYO

Asesor: Dr. DUMER DELGADO

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE COMERCIO INTERNACIONAL Y MERCADEO
PERIODO A DE 2013**

“Las ideas y conclusiones aportadas en este trabajo
son responsabilidad del autor”

Artículo 1 del Acuerdo 324 de octubre de 1966,
emanado del Honorable Concejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de Aceptación:

Firma Jurado

Firma Jurado

San Juan de Pasto, 30 de Octubre 2013

AGRADECIMIENTOS

Al Dios y Padre de Nuestro Señor Jesucristo, a Su hijo amado mi Señor Jesús y a Su Santo Espíritu, que han colocado personas especiales que de alguna y otra manera contribuyeron al logro exitoso de este trabajo.

A mis pastores, los cuales me han dirigido, instruido y formado bajo los principios y valores de la fe cristiana, basados en las enseñanzas bíblicas. A mi padre, mi madre, mi hermano, amigos y demás familiares que me brindaron todo su apoyo y quienes son participantes de este importante logro personal.

A la Universidad de Nariño por la oportunidad de formación que me brindo, a cada uno de los profesores que me hicieron participantes de sus conocimientos, experiencias y saberes. Al doctor Dumer Delgado, asesor de este trabajo, a través de su dirección, consejos y conocimiento fue posible terminar satisfactoriamente esta propuesta. A la gobernación del departamento de Nariño, a la Oficina de Dirección de la Estrategia de Cooperación Internacional, a la delegada de la gobernación para la dirección de la Estrategia de Cooperación Internacional para Nariño la Doctora Patricia Urbano Vivanco que permitieron la aplicación de los conocimientos académicos adquiridos y permitirme ser participante de los conocimientos y procesos de Cooperación Internacional.

“AL UNICO Y SABIO DIOS, SEA GLORIA MEDIANTE JESUCRISTO PARA SIEMPRE. AMEN”.

Romanos 16 - 27

RESUMEN

En el presente informe se realizará una rápida descripción de le papel de los procesos de Cooperación Internacional alrededor del mundo, apoyando las diferentes políticas de desarrollo social en los gobiernos locales, especialmente en Colombia y el departamento de Nariño, como también el análisis de la importancia de estos procesos. Por décadas, la Cooperación Internacional ha estado contribuyendo para el mejoramiento de las condiciones sociales con deferentes tipos de recursos como: apoyos económicos, tecnológicos y educacionales, hacia las economías emergentes que necesitan estos recursos para obtener una economía estable y el desarrollo social de sus ciudadanos.

En el pasado, los gobiernos locales soportaban apoyaban sus políticas económicas por ellos mismos, con sus propios recursos. Ahora, la globalización requiere que los países tengan altos niveles de competitividad en sus economías, de hecho, esta circunstancia ha hecho que los países ricos den parte de sus recursos para ayudar y apoyar las economías de los otros países que no poseen esos recursos. Acorde a esto, es necesario para las gobiernos analizar y, en algunos casos, re-diseñar sus políticas con el fin de obtener este tipo de recursos.

Por otro lado, los gobiernos necesitan mejorar los procesos de administración para que puedan recibir este tipo de ayuda internacional, por esta razón, los procesos administrativos necesitan demostrar eficiencia y eficacia. Además, en otros casos, como el de los gobiernos de Colombia y Nariño necesitan mejorar el uso de esos recursos.

“ABSTRACT”

The present report will make a fast description of the role of the International Cooperation process around the world, supporting the different policies of social development on the local governments, specially, in Colombia and the Nariño state, as well as analyze the importance of this process. For decades, the International cooperation has been contributing to improve the social conditions of the society with different kinds of resources like economic, technological and educational supports, to emergent economies that allow them to get a stable economy and the social development of their citizens.

In the past, the local governments supported their economic policies themselves, with their own resources. Nowadays, globalization requires that countries get high levels of competitiveness on their economies, actually, this circumstances have made that the wealthy countries give part of their resources to help and support other countries that don't have it. According to this, is necessary for the governments to analyze and, in some cases, re-build their policies to get this kind of resources.

On the other hand, governments have to improve their management process so they will be able to receive this kind of international assistance, for this reason, the management process needs to demonstrate this efficiently and effectively. Besides, in other cases, as the Colombia and Nariño governments need to improve the use of these resources.

INDICE GENERAL

	pág.
GLOSARIO	
INTRODUCCION	12
CAPITULO I. IMPORTANCIA E IMPACTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DE LAS REGIONES	14
1.1 IMPORTANCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA AMERICA LATINA	15
1.2 IMPORTANCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA COLOMBIA	18
1.3 IMPORTANCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO Y EL MUNICIPIO DE PASTO	21
1.4 IMPORTANCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL MUNICIPIO DE PASTO	26
CAPITULO II. EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DESARROLLADOS	27
2.1 PROYECTO: SI SE PUEDE, DESARROLLO TERRITORIAL, ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS EN LOS MUNICIPIOS DE LEIVA Y EL ROSARIO	27

2.2 PROYECTO: MODELO DE GOBERNANZA TERRITORIAL EN 3 SUBREGIONES DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	32
2.3 PROYECTO: DESARROLLO CON IDENTIDAD REGIONAL ENTRE ESPAÑA Y NARIÑO (DIRENA)	33
CAPITULO III. LIMITACIONES EN LA RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN	36
CAPITULO IV. RESULTADOS DE LA INVESTIGACION	37
4.1 ANÁLISIS GENERAL	37
CAPITULO V. PROPUESTA PARA EL MEJOR APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL POR PARTE DE LA COMUNIDAD DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	44
5.1. AGRUPACIÓN DE ACTORES.	45
5.2 POSICIONAMIENTO DE LA CIUDAD DE PASTO	45
5.3. GESTIÓN DE RECURSOS	47
CAPITULO VI. PRESUPUESTO	49
CONCLUSIONES	52
RECOMENDACIONES	53
BIBLIOGRAFIA GENERAL	55
ANEXOS	

GLOSARIO

ACTOR: Instituciones, grupos y personas que son capaces de transformar su entorno de acuerdo con sus intereses y (en una sociedad democrática) con el bien común.

COMPETITIVIDAD: La posición relativa que tiene un competidor con relación a otros competidores.

COMUNICACIÓN: Proceso en el cual las personas hacen transferencia de información de una persona a otra, siempre que el receptor la comprenda.

CONCIENZUDO: Trabajar cuidando de hacer bien su labor, con mucho esmero y atención; Se dice del trabajo hecho con mucho esmero y cuidado.

COOPERACIÓN INTERNACIONAL : Es la ayuda que se entregan los países, organizaciones multilaterales o entidades internacionales sin ánimo de lucro, para apoyar iniciativas que generan desarrollo económico y social en países, mediante la transferencia de recursos económicos, tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias por parte de países u organizaciones multilaterales.

COORDINACIÓN: Es la acción de conectar medios, esfuerzos, etc., para una acción común, es el acto de gestionar las interdependencias entre actividades.

DESARROLLO: Se entiende como desarrollo, la condición de vida de una sociedad en la cual las necesidades auténticas de los grupos y/o individuos se satisfacen mediante la utilización racional, es decir sostenida, de los recursos y los sistemas naturales.

DIFUSION: Proceso mediante el cual se publica ideas, negocios o productos en la sociedad de consumo.

DINAMIZAR: Hacer que comience a funcionar una cosa o que tenga un mayor desarrollo e importancia una actividad.

EFICACIA: Consiste en medir los resultados alcanzados en función de los objetivos que se han propuesto, presuponiendo que esos objetivos se mantienen alineados con la visión que se ha definido.

EFICIENCIA: Consiste en la medición de los esfuerzos que se requieren para alcanzar los objetivos

ESTRATEGIAS: Adopción de uno o varios cursos de acción y asignación de recursos necesarios para lograr ciertos propósitos.

FOCALIZACION: Determinar un lugar o espacio de aplicación de los procesos.

FORTALEZAS: Factores internos de una organización que facilitan el logro de los objetivos de una empresa.

HERRAMIENTAS: Una herramienta es un objeto elaborado a fin de facilitar la realización de una tarea mecánica que requiere de una aplicación correcta de energía.

IMPLEMENTACIÓN: Poner en practica una idea, programa, método o propuesta.

INTERINSTITUCIONALIDAD: Interacción de instituciones en torno a proyectos comunes, a propósitos comunes.

INVERSION: Es la transformación de dinero en bienes de capital.

MANCOMUNADA: Unir personas, fuerzas o caudales para un fin, para ejecutar una cosa en conjunto.

OBJETIVOS: Fines hacia los que se dirige la actividad; puntos finales de la planeación.

OBJETIVOS DEL MILENIO (ODM): Objetivos planteados para buscar la mitigación de los índices hambre y la pobreza en la sociedad mundial.

PLAN DE DESARROLLO: Es un instrumento de gestión útil para propulsar el desarrollo social de una comunidad rural, un barrio marginal, o cualquier otra comunidad que tenga una integración y unidad de propósitos generales.

SISTEMATIZACION: Proceso constante y aditivo de elaboración de conocimiento luego de la experiencia en una realidad específica.

INTRODUCCION

Teniendo en cuenta los procesos de Cooperación Internacional que se adelantan en la región y en el desarrollo de los planes de gobierno local, se hace evidente la necesidad de conocer la importancia de estos asuntos, en procura de alcanzar la inserción en los procesos de Cooperación Internacional de una manera mas amplia y técnica para el caso del Departamento de Nariño, de manera tal que se logre una mayor obtención de recursos para el desarrollo de proyectos en beneficio del bienestar social, por lo anterior, se necesita realizar un proceso de captación y conocimiento de la información referente a los procesos y programas de Cooperación Internacional que continuamente son ofrecidos por las instituciones cooperantes.

Como pasantía, se pretende adelantar una propuesta que ayude al desarrollo de las actividades de la coordinación de la Cooperación Internacional que contribuyan a establecer procesos articulados con el fin de presentar y relacionar al Departamento de Nariño en el ámbito mundial. De esta manera la propuesta planteada tiene como objeto general el mejorar el aprovechamiento de los recursos de la Cooperación Internacional en el Departamento de Nariño, a través del perfeccionamiento de cada uno de los procesos que se adelantan.

El presente informe de pasantía se compone de cinco capítulos que abarcaran el objeto de nuestro análisis de la Cooperación Internacional, sus alcances, resultados y acciones de perfeccionamiento en los procesos, para alcanzar un mayor nivel de competitividad administrativa.

En este sentido, el primer capítulo hace referencia a la importancia e impacto que tiene la Cooperación Internacional en el desarrollo de las regiones: América Latina, Colombia, Nariño y el municipio de Pasto, basado, en primera instancia, en la información de las organizaciones económicas nacionales y los referentes internacionales, también sustentado a través las opiniones de quienes han sido participantes de los procesos de Cooperación Internacional, ya sea de manera activa (dirección de la Cooperación Internacional, ONG's, gobierno local, etc.) o de manera pasiva (la comunidad y los beneficiarios de la Cooperación Internacional en general) y por otra parte, en la experiencia y el conocimiento adquirido en el desarrollo de la actividades como pasante en la oficina de la dirección de Cooperación Internacional de Nariño.

De la misma manera, en el segundo capítulo, se presentan algunos proyectos que han sido desarrollados en el departamento de Nariño y la ciudad de Pasto, los cuales contribuyen a tener un enfoque más claro de la importancia de la Cooperación Internacional y, por otro lado, permiten conocer cuales son los puntos fuertes y débiles a la hora de hacer parte de los procesos de cooperación,

actuando como identificadores y medidores de resultados. Identificando, en este sentido, la eficacia y eficiencia en la formulación, aplicación y desarrollo de los proyectos y la participación de la comunidad en los mismos.

En el capítulo tercero se hace referencia a algunas de las limitaciones que se presentaron en la recolección de la información para el desarrollo de este informe, y en el capítulo cuatro se presenta los resultados del análisis tal información.

En el capítulo quinto se presenta la propuesta para el mejor aprovechamiento de los recursos de Cooperación Internacional por parte de la comunidad del departamento de Nariño, mediante la cual se lograra afianzar las acciones en la Coordinación de la Cooperación Internacional de Nariño, que permitan alcanzar mayores niveles competitividad administrativa, con procesos más eficientes que contribuyan a alcanzar el bienestar social. Por último en el capítulo sexto se expone el presupuesto aproximado para la organización de la propuesta presentada.

CAPITULO I. IMPORTANCIA E IMPACTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DE LAS REGIONES

Para establecer un análisis preciso acerca de los beneficios proporcionados por los procesos de Cooperación Internacional es necesario en principio comprender y entender la Cooperación Internacional o Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), como el apoyo que se entrega a los países, las organizaciones multilaterales y/o las entidades internacionales sin ánimo de lucro, para fomentar, apoyar y llevar a cabo toda clase de acciones que generan desarrollo económico y social en los diferentes países por medio de la transferencia de recursos económicos, tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias. Todas estas, acciones, apoyadas en los principios de soberanía, igualdad, corresponsabilidad, interés mutuo, sostenibilidad, equidad, eficacia y preservación del medio ambiente y ligadas al derecho internacional.¹ Al mismo tiempo, se debe tener en cuenta la existencia de un sin número de organizaciones multilaterales o entidades internacionales que apoyan la inversión sin importar su naturaleza en los países, al igual que la gran diversidad de entidades, también existe variedad de sectores a los cuales las entidades transfieren sus recursos.

Por esa razón es importante entender que la Cooperación Internacional es un componente fundamental de las relaciones internacionales modernas, un excelente medio para fortalecer la solidaridad entre los pueblos y elevar el conocimiento mutuo. Igualmente, se constituye como un instrumento eficaz para complementar los esfuerzos nacionales, aportando soluciones a carencias y problemas. Por otro lado, la misión de la Cooperación Internacional se centra en los principios universales de solidaridad entre los pueblos, respeto y protección de los derechos humanos, así como en la búsqueda permanente de mejores condiciones y mayores recursos que brinden al hombre una situación de bienestar conforme a su dignidad humana, fin último de la existencia de los Estados.

A continuación, se presenta un análisis acerca de la importancia de la Cooperación Internacional, concentrando nuestro interés especialmente en América Latina, Colombia, el Departamento de Nariño para concluir así en el Municipio de Pasto (lugar de este estudio y centro de la propuesta).

¹ Este aparte ha sido construido principalmente con base en la información del Manual de Acceso a la Cooperación Internacional de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, tercera edición, Bogotá, marzo de 2007.

1.1 IMPORTANCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA AMERICA LATINA

Históricamente los países Latinoamericanos han sido considerados como “subdesarrollados” o en vías de desarrollo, por las comunidades internacionales, por esta razón, a través de los años han sido el eje de ayudas y políticas de apoyo de los “países desarrollados”. A excepción de Brasil y Chile, los países latinoamericanos no cuentan con niveles industriales y de desarrollo que les garanticen mayores ingresos, además, el poco patrimonio que se tiene no se encuentra distribuido de manera equitativa en la sociedad, siendo, está, la causa de los altos niveles de pobreza y de la variación en el producto interno bruto que permite ver la inestabilidad de la economía de un país, como se puede observar en la siguiente tabla.

TABLA 1. América Latina y el Caribe Producto Interno Bruto total (Millones de dólares a precios constantes de 2005) Tasas de variación.

País	2010	2011	2012	2013/p
Argentina	9,2	8,9	1,9	3,5
Bolivia	4,1	5,2	5,2	5,0
Brasil	7,5	2,7	0,9	3,0
Chile	6,1	6,0	5,6	5,0
Colombia	4,0	5,9	4,0	4,5
Costa Rica	4,7	4,2	5,1	3,5
Cuba	2,4	2,7	3,1	3,5
Ecuador	3,3	8,0	4,8	3,5
El Salvador	1,4	1,5	1,6	2,0
Guatemala	2,9	3,9	3,0	3,2
Haiti	-5,4	5,6	2,8	6,0
Honduras	2,8	3,6	3,3	3,3
Mexico	5,6	3,9	3,9	3,5
Nicaragua	3,1	5,1	5,2	5,0
Panama	7,6	10,6	10,7	8,0
Paraguay	13,1	4,4	-1,2	10,0
Peru	8,8	6,9	6,2	6,0
Republica Dominicana	7,8	4,5	3,9	3,0
Uruguay	8,9	5,7	3,9	3,8
Venezuela	-1,5	4,2	5,6	2,0
Sub-total America Latina	6,0	4,3	3,0	3,5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales

La dimensión de este fenómeno y los efectos opuestos, producto de la globalización, demandan un pronto replanteamiento sobre las políticas de desarrollo social favoreciendo el aumento en el compromiso de los países a la hora de buscar la equidad del bienestar social uniforme. A todo esto se suma los procesos de empobrecimiento a los que la población, particularmente, se ve sometida. De allí, que los gobiernos se esfuercen por proponer y desarrollar acciones que contribuyan a estabilizar la economía para lograr el crecimiento del bienestar social y económico. Esta problemática en Latinoamérica, pone en duda las acciones de los Estados, en el sentido, que los resultados presentados para garantizar a la población una vida digna han sido insuficientes hasta ahora; por ejemplo, en lo relacionado al tema de acceso a los servicios básicos de educación, salud y vivienda esa garantía se ve cada vez más incierta. Además, se debe tener en cuenta que los países latinoamericanos han adelantado reformas en sus estructuras políticas y sociales, buscando una mayor eficiencia y la descentralización de los procesos. Pero los resultados de estas reformas sobre la cobertura y la calidad de los servicios son controvertidos. Se puede evidenciar un aumento en la cobertura, pero también crecieron los costos para el usuario, en una estructura social de rápido empobrecimiento. En este sentido, sería utópico hablar de desarrollo social sostenible, pues no se puede ignorar el déficit de los procesos que se están presentando en los diferentes sectores de la economía latinoamericana, un ejemplo de ello son los acontecimientos económicos recientes de Argentina, así como la depresión social en la región Andina y en Centroamérica, los cuales exponen la desigualdad de los modelos actuales de desarrollo, mostrando, de esa manera, lo frágil que resulta este tipo de procesos. Por tanto, el crecimiento de la economía sin equidad, no se ajusta a las metas internacionales sobre desarrollo social. Tal problemática, influye en las instituciones y las políticas que afectan los servicios sociales en América Latina. Por esta razón, es urgente (en primera instancia) realizar un balance sobre las políticas sociales y económicas; las alternativas y estrategias; y concebir propuestas a pequeña y grande escala, generando la participación e integración de esfuerzos entre los gobiernos y ONG's, al igual que las agencias de cooperación e investigación para la reorganización de los procesos de desarrollo de las regiones, enfatizándose en la necesidad de abordar asuntos de carácter social, estableciendo así enfoques coherentes y modelos de trabajo que no solo profundicen conocimientos sino que, además busquen obtener las soluciones contribuyendo de tal manera a identificar iniciativas transnacionales que generen lazos de cooperación más resistente que intervengan en la mitigación de los procesos causantes del deterioro de las economías locales.

Por lo tanto, la Cooperación Internacional juega un rol relevante y vital dentro del desarrollo de los países Latinoamericanos, puesto que consigna sus recursos (económicos, logísticos, tecnológicos, etc.), para el apoyo de cada uno de los programas de gobierno de los países, entre ellos proyectos que están dirigidos al

sector público, esto quiere decir, que los recursos son asignados a los procesos que buscan el mejoramiento en la calidad de vida de la población, favoreciendo resultados positivos en un bienestar social equitativo en los ciudadanos de los países. En la tabla 2 se puede observar el porcentaje de los recursos destinados por la Cooperación Internacional a los países Latinoamericanos, lo cual nos ayuda a establecer el papel trascendental que juega en el desarrollo de los planes de gobierno, contribuyendo, de esa manera al fortalecimiento de las políticas, los esfuerzos, al igual que las ideas gubernamentales de cada país en pro del desarrollo integral.

Tabla 2. Recursos de la Cooperación Internacional destinados para América Latina y el Caribe (Millones de dólares a precios constantes 2005) Porcentajes de ayuda por país

Países Recipientes de Ayuda	US%	% de Ayuda en América Latina y el Caribe
Bolivia	681.000.000	14%
Nicaragua	517.000.000	10%
Perú	491.000.000	9%
Colombia	441.000.000	8%
Honduras	435.000.000	8%
Brasil	376.000.000	7%
Guatemala	249.000.000	5%
El Salvador	233.000.000	4%
Ecuador	216.000.000	4%
Republica Dominicana	157.000.000	3%
Otros América Latina y el Caribe	1.421.000.000	28%

Fuente: Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, cifras oficiales

Teniendo en cuenta los datos presentados por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD, por sus siglas en inglés), se puede concluir que los recursos destinados para los países de América Latina y el Caribe están acordes a las necesidades de inversión que cada uno de estos presenta. También se puede observar la magnitud de los recursos para cada país, los cuales representan los montos (de ayuda extranjera) con los que cuentan los gobiernos para desarrollar los programas de gobierno además de los recursos propios que se posee. Cabe resaltar, que los recursos de Cooperación

Internacional destinados a América Latina y el Caribe representan aproximadamente el 38% de los recursos de Cooperación Internacional distribuidos en el mundo, el porcentaje restante abarcan países africanos, asiáticos y algunos de Oceanía.

En conclusión, los recursos de la Cooperación Internacional destinados a los países en vía de desarrollo representan gran beneficio para los gobiernos, puesto que la economía de muchos países resulta insuficiente y poco estable para destinar y mantener la inversión para el desarrollo. De tal manera, los países desarrollados, en consenso, determinan unir esfuerzos, sus recursos, sus tecnologías para contribuir al desarrollo de las regiones menos favorecidas para generar la disminución de los índices de pobreza, de hambre, a través de la Organización de las Naciones Unidas y de la formulación de los Objetivos del Milenio (ODM), canalizando los recursos mediante los programas de Cooperación Internacional.

1.2 IMPORTANCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA COLOMBIA

En el caso Colombiano, la Cooperación Internacional se ha constituido en uno de los mas importantes componentes en los procesos de desarrollo económico, social y político del país, debido a que a través de la Cooperación Internacional se ha logrado la movilización de recursos desde el exterior con el propósito de reforzar y llevar a cabo los planes de gobierno propuestos.

Por otro lado, la Cooperación Internacional se ha convertido, en uno de los principales objetivos de la política exterior del país. Por esta razón el gobierno nacional se ha encaminado, haciendo esfuerzos, en planes gubernamentales que contribuyan a establecer al país dentro de los parámetros internacionales de gobierno, con el fin de crear condiciones de tipo administrativas congruentes; para presentar al país en el ámbito internacional como lugar seguro para la inversión extranjera y para el establecimiento de programas y proyectos de desarrollo, convirtiéndose, así, en receptor de los recursos de Cooperación Internacional y para lograr un uso eficiente de cada uno de los recursos externos.

Es así como, la Cooperación Internacional (para los países receptores de los recursos de cooperación) consiste en la clasificación de ésta como instrumento para complementar los esfuerzos que se hacen a nivel nacional para promover un desarrollo económico y social más eficiente, que permita subsanar las necesidades básicas de la población. Por tal motivo, los países en desarrollo (y en el caso específico Colombia), se han visto en la necesidad de promover la búsqueda de los recursos que ofrece la Cooperación Internacional favoreciendo,

de esta manera, la ampliación de la capacidad nacional para mitigar los efectos negativos del subdesarrollo, (como narcotráfico, violencia, desplazamiento forzado, etc., en los cuales se ha visto envuelto el país) y a la vez, por otro lado, crear un marco jurídico institucional que posibilite un manejo adecuado de los recursos que otorgan las diferentes fuentes cooperantes.

En este sentido, al referirse a la Cooperación Internacional, el Doctor Juan Manuel Santos Calderón presidente de la Republica, expreso

Dicen que la cooperación es la convicción plena de que nadie puede llegar a la meta si no llegan todos. En otras palabras, la cooperación es un 'sistema solidario de manos unidas' para caminar juntos hacia un mismo destino. Es decir, yo le doy la mano a quien necesita de mi ayuda y –al mismo tiempo– recibo la mano extendida de otro para solucionar un problema que no puedo resolver solo. Hoy por hoy, la Cooperación Internacional es un aspecto fundamental de nuestra política exterior porque complementa los esfuerzos nacionales en materia económica, social y ambiental, y además nos posiciona como un actor internacional –de peso– que extiende sus manos para aportarle al progreso de otros².

Se puede concluir, hasta el momento, que la Cooperación Internacional busca el bienestar colectivo de las regiones, especialmente las menos favorecidas, como se encuentra enunciado en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), establecidos por los gobiernos de los países vinculados a las Naciones Unidas, para el año 2015. Además, el apoyo que brinda la Cooperación Internacional ha permitido que en este país (Colombia) se desarrollen procesos de inclusión de jóvenes, mujeres, indígenas y afro-descendientes en la toma de decisiones y que sean participantes de los planes de gobierno regionales. Así también, los territorios; la tierra, el medio ambiente, la biodiversidad reciben los beneficios de las políticas gubernamentales en vías de garantizar la sustentación de los recursos y el desarrollo de la comunidad.

En la tabla 3 y el grafico 1 (correspondiente a los datos de la tabla 3) se puede comprobar el crecimiento de los recursos de Cooperación Internacional y la importancia de los mismos para Colombia en la medida que estos hacen parte del Producto Interno Bruto del país, contribuyendo a la estabilidad y crecimiento de la economía.

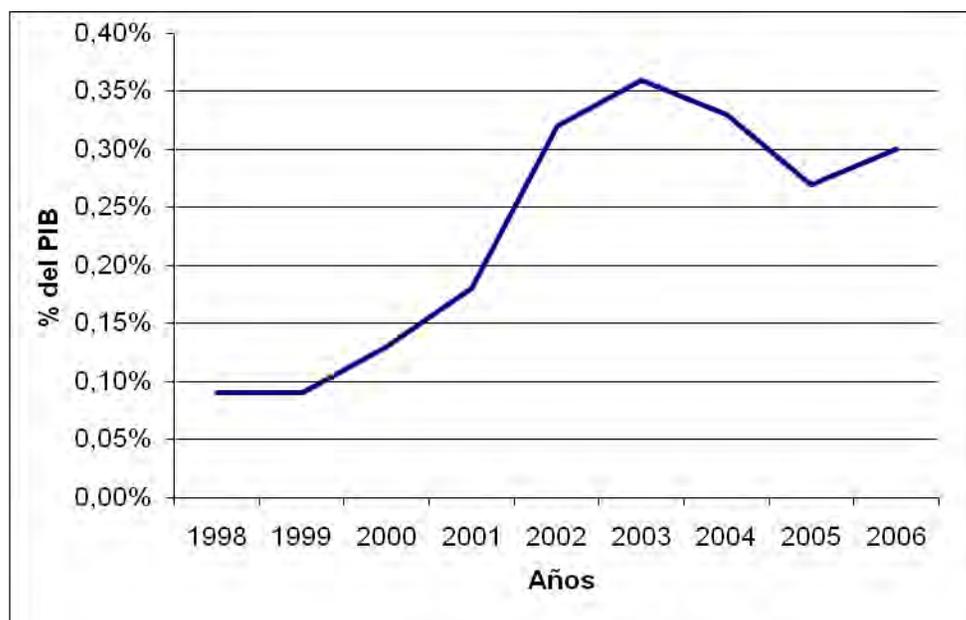
² Palabras del Presidente de la Republica de Colombia Doctor Juan Manuel Santos en el lanzamiento de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC), Enero 25 del 2012.

Tabla 3. **Evolución de la Cooperación Internacional como porcentaje del PIB Colombiano** Cifras en dolares (Cifras corrientes para cada año)

Año	Cooperación Internacional recibida	PIB	Coop. Int. como % del PIB
1998	86.432.253	98.443.857.214	0,09%
1999	79.673.040	86.186.016.558	0,09%
2000	108.412.377	83.785.849.518	0,13%
2001	150.365.798	81.990.279.897	0,18%
2002	259.455.152	81.122.272.285	0,32%
2003	286.967.795	79.406.976.534	0,36%
2004	322.115.210	98.143.481.125	0,33%
2005	331.759.842	122.938.507.478	0,27%
2006	412.549.981	135.922.051.842	0,30%

Fuente: Acción Social

Grafica 1. **Evolución de la Cooperación Internacional como porcentaje del PIB Colombiano** Cifras en dolares (Cifras corrientes para cada año)



Fuente: Acción Social

Al analizar la tabla 3 y la gráfica 1 es notable la presencia de los recursos extranjeros que son introducidos a la economía del país a través de los programas de Cooperación Internacional. Por tal razón se puede concluir que estos recursos han permitido que la economía colombiana crezca considerablemente y se contribuya al crecimiento del bienestar económico, material y social del país.

El incremento del producto interno bruto nacional en los últimos años, como consecuencia de los recursos de Cooperación Internacional, ha permitido que la economía colombiana tenga un proceso de transformación y avance de manera positiva por la senda del desarrollo, convirtiéndose así, en un país con altas expectativas de auge y crecimiento; interesante para hacer inversión y fomentar el turismo; sumado a esto, cuenta con diversas experiencias innovadoras derivadas de su proceso de desarrollo, para que con ello tome fuerza y se consolide como una de las economías más fuertes dentro del territorio Latinoamericano logrando un gran reconocimiento internacional, convirtiéndose en referente para otros países que enfrentan situaciones y retos similares a los colombianos. En este proceso, el acompañamiento de la Cooperación Internacional ha sido importante. Sin embargo, Colombia es un país en desarrollo y aún enfrenta retos significativos dentro de los planes de gobierno como son: la consolidación de la seguridad y de la paz, la disminución del desempleo, la pobreza y la desigualdad, la preservación de la riqueza cultural y étnica, la conservación del medio ambiente, y el cambio climático. En este sentido, el Gobierno Nacional, espera que la cooperación continúe siendo parte de los esfuerzos conjuntos en su propósito de alcanzar la prosperidad democrática y el bienestar de todos los colombianos. Para ello, y en miras de continuar con los procesos de desarrollo del país con instituciones cada vez más fuertes y eficientes, el Gobierno creó la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC-COLOMBIA, como entidad interlocutora oficial del Estado, entre la comunidad internacional y las instituciones colombianas encargada de gestionar, orientar y coordinar toda la Cooperación Internacional pública, privada, técnica y financiera que reciba y otorgue el país.

1.3 IMPORTANCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

El departamento de Nariño, dentro del contexto nacional, ha concentrado gran parte de la problemática del país en pobreza, narcotráfico, cultivos ilícitos, desigualdad social, desempleo, entre otras, que hacen que el departamento se ubique dentro de los más pobres del país y tenga gran necesidad de la ayuda nacional e internacional para lograr sobrellevar y así superar los efectos de estos fenómenos económicos que han deteriorado el bienestar social-regional por décadas.

Por esta razón, la gobernación del departamento de Nariño, acorde a las políticas de orden nacional, y a través de la oficina de la dirección de la Cooperación Internacional para Nariño se dio a la tarea de formular y sustentar **La Estrategia Regional de Cooperación Internacional Nariño 2008-2011**³, donde se sustentan las prioridades de los territorios del departamento de Nariño, a través de seis (6) ámbitos generales: ámbito político, ámbito económico, ámbito social, ámbito cultural, ámbito ambiental y ámbito de frontera; documento modelo para el desarrollo del presente capítulo, en el análisis del impacto de la Cooperación Internacional para el Desarrollo de las regiones similares a Nariño en el país.

Las actividades en el ámbito político se focalizan en promover acciones para la construcción de la paz, a partir del fortalecimiento de los procesos de democracia participativa, buscando con ello contribuir al fortalecimiento de las organizaciones dedicadas a la defensa de los derechos humanos, a las acciones pertinentes a la contingencia para prevenir los efectos del conflicto y la atención integral de las víctimas, entre otras. A continuación se cita un proyecto, el cual ayuda a comprender con mayor claridad los objetivos, el impacto de los proyectos para las regiones y la importancia de la Cooperación Internacional.

De esta manera, hacemos referencia al caso del Departamento del Valle del Cauca, donde la administración local, a través de la Secretaria de Desarrollo Social Departamental, correspondiente al periodo 2004 – 2007, con el apoyo de Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) propuso y desarrolló iniciativas políticas y sociales en la búsqueda del fortalecimiento de los procesos democráticos y la participación de los ciudadanos en la gestión pública. Como resultado los (as) jóvenes fueron reconocidos como grupo poblacional prioritario. Así mismo, estas iniciativas permitieron la formulación de la Política Departamental de Juventud, afianzando los procesos de intervención social con, desde y hacia los jóvenes en el Valle del Cauca, confluyendo en la construcción de los principios, objetivos y los lineamientos de la política y el Plan Estratégico 2005 – 2015.

En el caso anterior, se denota la importancia tanto de las iniciativas gubernamentales, sociales, como el apoyo de las instituciones de Cooperación Internacional. La articulación de las entidades políticas, sociales, académicas, públicas, privadas en los procesos de Cooperación contribuye a que el apoyo no se concentre en algunos actores de la sociedad, sino, por el contrario, se generalice, produciendo bienestar comunitario y generando procesos sostenibles. La participación de estos jóvenes beneficiados por la gestión pública, dio como resultado el alejamiento de los mismos en el conflicto armado de la región en la

³ Documento creado mediante los foros participativos entre Gobernación de Nariño, Alcaldía de Pasto, Alcaldías de los demás municipios de Nariño, entidades públicas y privadas, Universidades, ONG's, entre otras organizaciones. Año 2007- 2008.

que eran vulnerables por la cercanía con entes armados. Ahora por el contrario, estas juventudes hacen parte de un grupo importante de la sociedad, que trabajan en acciones encaminadas a la solución de los problemas que afectan cada a una de las comunidades a las cuales ellos pertenecen, aportando nuevas ideas, iniciativas, soluciones, acciones que están llevando que otros miembros de la comunidad se vinculen a estos procesos. Tal ha sido el éxito obtenido, que la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) estableció un convenio de cooperación con la administración local y se propuso desarrollar el proyecto **Fortalecimiento de los procesos de participación social y convivencia pacífica de la juventud vallecaucana**, desde el cual se abordaron temas como la convivencia, la participación y la integración al desarrollo económico, de esta manera se generaron procesos de afianzamiento en la búsqueda de la sostenibilidad del bienestar y las acciones encaminadas en la región.

En el ámbito económico las acciones estuvieron orientadas a mejorar el nivel de vida cotidiano de las personas, acentuándose en el incremento de ingresos, especialmente para la población en situación de pobreza. También busca el establecimiento de condiciones dirigidas a la garantía de la soberanía como de seguridad alimentaria, acceso a créditos, tecnología, tenencia de la tierra y la mejora de la infraestructura para la intercomunicación y la productividad de las regiones. De ahí que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) como fundamento en sus proyectos demande resultados en el crecimiento económico y la reducción de la pobreza⁴; enfatizando en llevar a cabo operaciones que ayuden a los gobiernos a adaptar los Objetivos del Milenio (ODM) a circunstancias y desafíos específicos, a realizar seguimiento de su progreso, apoyar la promoción y la concientización en materia de los ODM, las políticas innovadoras, las reformas y las opciones de financiación.

Partiendo de lo anterior, para el PNUD “*El desarrollo humano es la clave del trabajo*”, donde el foco de sus acciones están encauzadas a las necesidades de los pobres y los marginados, y al crecimiento económico inclusivo, otorgando las mismas oportunidades y libertades tanto a hombres como a las mujeres, lo cual permite que el incremento financiero se acelere y por tanto los niveles de pobreza disminuyan. En este sentido, se observa que la población que presenta mayor necesidad se encuentra vinculada a procesos de Cooperación Internacional de una manera pasiva y activa al tiempo; pasiva, en cuanto son el objeto de la ayuda otorgada por las entidades o instituciones de cooperación; activa, en el sentido de que estas mismas personas objeto de la ayuda, se han vinculado a procesos de mejoramiento de las condiciones de ellos y de otros en procura del bienestar

⁴ Disponible desde Internet en: <http://www.pnud.org.co> Superación de la Pobreza y Desarrollo Sostenible El Área y sus Objetivos, El PNUD y la lucha contra la pobreza. Sitio visitado el 12 marzo del año 2012

social. De esta manera, se evidencia que la Cooperación Internacional genera procesos de involucramiento de la sociedad al desarrollo de las regiones. Con ello, se aspira que las sociedades adquieran herramientas, conocimientos, estrategias, recursos, etc. que sean manejados en la búsqueda de un bienestar no individual, sino, por el contrario un bienestar colectivo, donde este involucrada la mayoría de la población de la región.

Por otro lado, en el documento escrito sobre la *Estrategia Regional de Cooperación Internacional Nariño 2008–2011*⁵, se encuentra la sustentación del ámbito social, el cual se enfatiza en la mejoría de la calidad de vida de la población, especialmente la de los mas vulnerables, en coordinación de acciones interinstitucionales generando procesos académicos, pedagógicos y de investigación, buscando la ampliación de la cobertura escolar y de los servicios de salud pública, y el fortalecimiento de procesos de recreación y deporte entre otros. Por esta razón, este ámbito es uno de los que mas oferta de ayuda recibe por parte de las organizaciones o entidades cooperantes puesto que su cobertura en los temas de aplicación es más amplia. Cabe resaltar que todas las ayudas sin importar la naturaleza y/o ámbitos a los que sean destinadas, generan desarrollo directo en el área social, ya que todas las acciones se enfocan a la solución, mitigación, prevención, estudio, entre otras, de las problemáticas que afectan la sociedad., por lo tanto estas convergen en este ámbito e inciden directamente.

En lo referente a la educación, se busca acciones pedagógicas para la población desplazada y/o en riesgo de sufrir el flagelo de la guerra, ampliando la cobertura escolar, fortaleciendo la educación de los pueblos indígenas y afro-descendientes. Entre las acciones se encuentra la ampliación y mejoramiento de infraestructura para la educación, dotación de útiles e instrumentos para el aprendizaje.

En el tema de salud, algunas estrategias pretenden el fortalecimiento de la capacidad institucional de la salud, centrando su atención y la vigilancia en los eventos de salud pública, al igual que apoyarse con la dotación y el equipamiento de centros de salud, hospitales, para garantizar la atención oportuna a la población. En infraestructura las ayudas se concentran en la adecuación de las vías terrestres de comunicación y en lo referente a la infraestructura sanitaria: acueducto, alcantarillado garantizando el bienestar social de las comunidades.

⁵ Documento creado mediante los foros participativos entre Gobernación de Nariño, Alcaldía de Pasto, Alcaldías de los demás municipios de Nariño, entidades publicas y privadas, Universidades, ONG's, entre otras organizaciones. Año 2007- 2008.

Así, también, se encuentra los procesos culturales (ámbito cultural) los cuales buscan respaldar la cultura regional como un factor de vida, paz y desarrollo humano,⁶ a través de la promoción de los valores culturales de las culturas indígenas y afro descendientes. Enmarcado en esto, las acciones de este ámbito buscan la recuperación de las tradiciones típicas y el reconocimiento propio de cada región, como auxilio a los procesos de constitución de las entidades territoriales indígenas en el marco de las leyes y la constitución del país.

De igual manera, dentro de la Estrategia Regional se encuentra el marco ambiental, el cual a través de sus proyectos busca que se dé el desarrollo, fundamentándose en la sostenibilidad de los recursos con el uso correcto (valga la redundancia) de los recursos ambientales, la protección y recuperación de los mismos, apoyados por los procesos productivos, ambientales sostenibles con la promoción de programas de reforestación, como también el lanzamiento y aplicación de nuevos procesos de agricultura orgánica (prácticas agro ecológicas) y producción limpia aplicada en los proyectos agrícolas.

Por medio del ámbito de frontera, se busca como prioridad el fortalecimiento de las relaciones fronterizas mediante programas y proyectos de desarrollo en los límites de Colombia con países vecinos, para mantener la fraternidad entre las naciones y el desarrollo de las zonas de frontera, logrando su objetivo, primeramente con la identificación de los intereses comunes en los gobiernos fronterizos, y posteriormente con la adopción de estrategias regionales de cooperación tanto binacionales, como bifronterizas que impulsen las asociaciones binacionales en la planificación, seguimiento y evaluación de proyectos.

De esta manera, poder identificar la importancia de la Cooperación Internacional y el impacto que esta tiene en las regiones cuando se establece e identifica tanto los procesos que se llevan a cabo como los esfuerzos de las partes, para lograr los propósitos de los gobiernos (nacionales o regionales) en desarrollar los planes de gobierno y las propuestas que estos han planteado en los distintos **Planes de Desarrollo Departamentales**.

⁶ Estrategia Regional para la Cooperación Internacional Nariño 2008 – 2011. Documento escrito, creado mediante los foros participativos entre Gobernación de Nariño, Alcaldía de Pasto, Alcaldías de los demás municipios de Nariño, entidades publicas y privadas, Universidades, ONG's, entre otras organizaciones. Año 2007- 2008.

1.4 IMPORTANCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL MUNICIPIO DE PASTO

Para el caso del municipio de Pasto, la importancia de la Cooperación Internacional radica en la necesidad de gestionar recursos, provenientes de organizaciones y gobiernos internacionales los cuales contribuyen a la inversión que hace cada una de las administraciones como son la del departamento de Nariño y la nación, los cuales son encargados de compartir esa tarea. En este sentido, el municipio se ha dispuesto a trabajar acorde a las políticas nacionales y departamentales en la búsqueda de establecer soportes sólidos a cada uno los procesos administrativos para generalizar el bienestar social, fortalecer la capacidad de gestión con procesos eficientes y eficaces para el cumplimiento del Plan de Desarrollo y alcanzar internacionalización de los procesos administrativos, para garantizar un desarrollo sostenible y duradero.

De ahí, que los esfuerzos de la administración municipal de Pasto se concentren en constituir un trabajo conjunto y convergente entre cada una de las estrategias de Cooperación Internacional (Colombia, Nariño y Pasto, correspondientemente) que contribuyan a promover relaciones de intercambio, para enriquecerse de otras experiencias y aportar al mundo el patrimonio del municipio, y ser parte del Sistema Nacional de Cooperación Internacional. Así mismo el municipio de Pasto ha diseñado destrezas que permitan el desarrollo de la región a corto, mediano y largo plazo. De igual forma, busca accionar una Política de Inclusión Productiva (PIP) que se articule con el Plan Regional de Competitividad, el Plan de Desarrollo Municipal y las cuentas regionales del CEDRE, de esta manera, contribuir al fortalecimiento institucional y generación de capacidades que permitan el desarrollo de procesos de empleo y oportunidad para la generación de ingresos. Y es de este modo que la Cooperación Internacional cobra relevancia, puesto que los diversos recursos que esta ofrece (tecnológicos, económicos), seguimiento y de capacitación permiten que los gobiernos locales desarrollen sus planes y acciones de gobierno.

CAPITULO II. EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DESARROLLADOS

En este capítulo se presenta un análisis acerca de algunos proyectos que se han desarrollado en el departamento de Nariño, entre ellos existes unos que aun están en desarrollo, con este análisis se permite identificar los beneficios de la Cooperación Internacional en nuestra región de una manera directa. Así mismo, este informe apoyará la elección de la propuesta del presente proyecto, al presentar resultados de la Cooperación Internacional en el territorio Nariñense y recolectar las experiencias desarrolladas en cada uno de los proyectos. De la misma manera al analizar los resultados obtenidos en los proyectos, se identifica las acciones, puntos, sectores en el desarrollo de los objetivos a optimizar, con el fin de mejorar y obtener los mas altos niveles de rendimiento en las decisiones, acciones, trabajo y de los aportes, para tenerlos en cuenta en la aplicación y desarrollo de nuevos proyectos para nuestra región.

A continuación se presentan los apartes de algunos proyectos desarrollados en el departamento de Nariño.

2.1 PROYECTO: SI SE PUEDE, DESARROLLO TERRITORIAL, ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS EN LOS MUNICIPIOS DE LEIVA Y EL ROSARIO

Este proyecto se establece como la estrategia de desarrollo rural integral dirigida para la obtención de la paz, encaminado a la cultura de la legalidad y territorio para la sustitución de cultivos ilícitos, el proyecto busca obtener la re-significación del ser y del territorio para alcanzar condiciones para la defensa de la región de cualquier ilegalidad. Por otra parte el proyecto se fundamenta en lograr empatizar con la comunidad campesina a fin de conseguir la participación del liderazgo local, integrar el esfuerzo institucional con un enfoque territorial participativo, con claridad en los propósitos del programa y la incorporación al programa de toda la población rural. Las líneas concretas de acción son: seguridad, generación de ingresos, tecnología, financiamiento, organización agro-empresarial, vías rurales y acompañamiento mínimo de 10 años.

En principio, el programa “*Si se puede*” se estableció exclusivamente para el departamento de Nariño, en los municipios: Leiva y El Rosario con inversión de Unión Europea, Consejo Comunitario Las Varas, Tumaco, con inversión de la Gobernación, Alcaldía de Tumaco y USAID. Para el año 2012 la estrategia se amplía a 8 municipios mas: Policarpa, Cumbitara, Los Andes Sotomayor, El Tambo, El Peñol, Linares y la Cruz.

Los resultados obtenidos por el programa han permitido que exista un interés nacional, de esta manera la estrategia ha sido tomada por el departamento de Antioquia y está en conversaciones a través de la Federación Nacional de Departamentos con los Departamentos de: Meta, Guaviare, Chocó, Cauca, Valle del Cauca y Putumayo.

Según los datos del **Sistema integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos** (SIMCI), el departamento de Nariño está dentro de los principales productores de cultivos ilícitos, registrando 15.951 hectáreas en el año 2010. De los cuales en los años 2005 y 2006 se fumigaron con glifosato en Nariño 354.000 hectáreas y se erradicaron manualmente 172.645 hectáreas de cultivos ilícitos, sin embargo, los cultivos se duplicaron en ese periodo, registrando una máxima producción de hoja de coca en año 2007 con 20.269 hectáreas (SIMCI). Además, en los 23 municipios afectados con cultivos ilegales, la tasa de homicidios se presentaba en 78 homicidios por cien mil habitantes y en cambio en el resto de los municipios la tasa de homicidios fue de 22 por cien mil habitantes, por debajo del promedio nacional.

En el análisis de las estadísticas presentadas por el SIMCI y la realidad que, para entonces, enfrentaban estas regiones, la gobernación de Nariño busco desarrollar nuevas estrategias y políticas que permitieran la erradicación de los cultivos ilícitos y mejorar las condiciones de vida de las comunidades involucradas, de esta manera planteo y desarrollo una propuesta participativa con los campesinos de los municipios de Leiva y El Rosario y del consejo comunitario Rescate de las Varas, centrada en la sustitución voluntaria de cultivos ilícitos a través de un programa de corto, mediano y largo plazo de desarrollo rural integral y cultura de la legalidad.

El programa fue lanzado en el año 2008 con la presencia Doctor Juan Manuel Santos (Ministro de Defensa y actual presidente de la república), los altos mandos militares y delegados de la Unión Europea. La estrategia diseñada, fue denominada por los campesinos como “*Si se puede*”, esta propuesta fue incluida en el Plan de Desarrollo del Departamento “Nariño Mejor” (2012-2015) en el marco de la Política de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos, iniciando con la erradicación voluntaria, la intervención en materia de seguridad, la generación de ingresos y acompañamiento mínimo de 6 años (con acceso justo al mercado local y regional, la adopción de adecuada tecnología, financiamiento, organización agro-empresarial, vías rurales y acompañamiento); reconversión social (valores y principios) y la inversión en otros sectores con recursos locales, nacionales e internacionales⁷.

Desde su lanzamiento el proyecto “*Si se puede*”, obtuvo grandes expectativas de desarrollo y beneficio hacia la comunidad. De esta manera las regiones vinculadas

⁷ Plan de Desarrollo del Departamento., “Nariño Mejor” 2012-2015, Política de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos

al proceso trabajaron con esfuerzos mancomunados y dirigidos en beneficio de todos sus individuos y con el compromiso de aceptar los requerimientos de los procesos del proyecto.

Como resultado, los alcances de la propuesta en términos de sustitución y disminución de cultivos ilícitos han sido muy favorables, para el periodo de ejecución del programa “Si se puede” (2007-2010), en Colombia se disminuyó el 37% de los cultivos ilícitos, en Nariño el 28% y en la zona del Programa el 53%, como se muestra en tabla 4.

TABLA 4. **Cultivos ilícitos en Colombia** (Número de Hectáreas cultivadas) Datos anuales

ZONA / AÑO	2007 (has)	2008 (has)	2009 (has)	2010 (has)	Disminución 2.007 - 2.010 (has)
Colombia	99.000	81.000	73.000	62.000	37%
Nariño	20.259	19.612	14.428	14.671	28%
El Rosario	434	273	290	253	42%
Leiva	185	66	24	36	81%
Total área PSSP	619	339	314	289	53%

Fuente: SIMCI Datos 2.009 y 2.010 ajustados con áreas menores a 0.25 hectáreas

De esta manera y en concordancia con los logros alcanzados, la estrategia planteo como objetivo final: Lograr que las familias vivan en condiciones dignas a partir de la generación de ingresos lícitos suficientes, provenientes del aprovechamiento técnico y ecológico de sus parcelas, dando un adecuado uso a las mismas y sean ciudadanos conscientes de sus deberes y obligaciones con capacidades para proteger el territorio de toda ilegalidad, y en especial, la de los cultivos ilícitos.

Es así como el programa “Si se puede” ha generado que la población se encamine dentro de los procesos del Desarrollo Humano Integral Sostenible, con acciones basadas en los enfoques de familia, de derechos, de género, étnico y poblacional. Además el programa tiene como estrategia fundamental la concurrencia de actores sobre la creación de confianza, la claridad de los objetivos y resultados propuestos, una metodología de “ganar, ganar” donde todos los actores se sientan parte fundamental del proceso, con una alta participación comunitaria y de la

sociedad civil, con el enfoque del ejercicio de sus derechos y la responsabilidad de su desarrollo y una institucionalidad comprometida y efectiva que se articule desde el Gobierno Nacional, Regional y las Alcaldías municipales.

Por otra parte, el programa “Si se puede” ha contribuido notoriamente en el reordenamiento de las relaciones Estado–Comunidad. Frente a esto el gobernador del Departamento de Nariño, Doctor Antonio Navarro Wolff, expuso “la democracia se vuelve efectiva en el presupuesto”⁸. En este sentido se realizaron esfuerzos conjuntos entre la gobernación de Nariño, el programa “Si se puede”, la comunidad, las organizaciones internacionales con el fin de mejorar la relación entre la comunidad y el estado a través de los “Cabildos” o presupuestos participativos para distribuir de manera equitativa y de acuerdo a las necesidades, los recursos aportados por la gobernación para salud, educación y otros sectores y los recursos del Programa, aportados por la Unión Europea destinados a la ampliación de caminos vecinales y construcción de puentes. De esta manera las comunidades lograron tener un espacio importante en la toma de decisiones a la hora de determinar los sectores de inversión, identificándose e integrándose con el gobierno local.

Por otra parte, el programa permitió una participación directa de las Juntas de Acción Comunal, con excelentes resultados, una participación activa y gran sentido de pertenencia comunitario elevando su nivel de gestión de las comunidades, aportando la mano de obra no calificada y haciendo el control social con veedurías en cada obra y acciones tomadas en desarrollo del programa. Lo anterior, ha permitido que las comunidades vinculadas al programa alcancen un mayor entendimiento acerca de la trascendencia del territorio mas allá de su geografía y sus recursos, adquiriendo una apropiación del mismo como elemento fundamental para la supervivencia de cada persona y la comunidad en general, razón por la que las comunidades han logrado la defensa del territorio frente a lo ilegal considerando que el territorio les pertenece y que debe buscar el uso sostenible, así como su protección para garantizar su existencia y la de las generaciones futuras.

Tierra UNA y la comunidad indígena INGA, fueron de las primeras beneficiadas en el desarrollo del programa, ellas contribuyeron con sus experiencias y colaboración logrando así avances significativos en la defensa y conservación del territorio para una vida digna desde la legalidad y legitimidad, cabe resaltar que la mayoría de las comunidades beneficiadas por el proyecto (80%) se han sensibilizado y movilizado positivamente hacia la legalidad, y hacia la apropiación del territorio. En este sentido, cabe resaltar el comentario del señor Fidencio Inagan al evaluar los beneficios recibidos al vincularse a los distintos programas de Cooperación Internacional como excelentes, añadió:

⁸ Palabras del gobernador de Nariño, Antonio Navarro Wolff, presentación del programa Si se puede.

Gracias a la intervención de la gobernación de Nariño a través del programa “Si Se Puede” y a las entidades de Cooperación Internacional , con sus charlas, sus enseñanzas... inversiones ha permitido que nosotros como comunidad indígena tengamos nuestra identidad y que nos vinculemos al desarrollo de toda una región sin dejar de proteger y guardar nuestra cultura, territorio, nuestra gente....ahora contamos con beneficios de parte y parte, podemos recibir el apoyo del gobierno e invertirlo en nuestro territorio sin afectar los recursos de nuestra región...

De la misma manera con la promoción y fortalecimiento de los criterios de trabajo comunitario, solidaridad, entre otros, se construye el combinado social y de desarrollo con capacidades técnicas y empresariales que han permitido que las comunidades obtengan representación comunitaria y el reconocimiento en el ámbito municipal y regional.

Por otra parte, y no menos importante, es la contribución que el programa ha tenido a la formalización de los predios de la comunidad como mecanismo de apropiación del territorio, permitiendo de esta manera la instalación, mantenimiento de los sistemas productivos agrícolas con el enfoque de la producción limpia y de buenas prácticas agrícolas, para el sustento del ambiente y el mejoramiento de la infraestructura vial de los municipios focalizados. Así mismo, los grupos de trabajo y asociaciones campesinas obtuvieron fuentes y mecanismos de apoyo agro-productivo, al igual que el acompañamiento para acceder a los sistemas de crédito e incentivos financieros agropecuarios.

Así mismo, el programa “Si se puede” se constituye como uno de los más importantes proyectos que se han desarrollado en el Departamento de Nariño por su influencia en uno de los sectores geográficos más críticos de la región, contribuyendo así con la erradicación de cultivos ilícitos, promoviendo la paz y reconciliación de los pueblos, contribuyendo con reinserción de los campesinos y comunidades indígenas a la sociedad bajo la legalidad¹⁰.

Finalmente, se debe tener en cuenta que existen algunos procesos que necesitan ser afianzados dentro de las actividades de Cooperación Internacional. Tal como lo sugiriera la líder de las comunidades indígenas del norte del departamento de Nariño, Carmenza Insandara

Desde mi punto de vista, la Cooperación Internacional necesita dar a conocer más la información acerca de los proyectos que ofrece, también creo que la participación de las comunidades debería mejorar, debido a que, en el momento hay comunidades vinculadas a los proyectos de cooperación pero no en su totalidad... en las personas aún existe desinterés en

9 Comentario hecho por el señor Fidencio Inagan, (perteneciente a la comunidad indígena INGA) al responder la pregunta ¿Cómo evaluaría usted los beneficios recibidos al vincularse a los distintos programas de Cooperación Internacional? Formato en Anexos

¹⁰ Aparte construido en base a la ficha de perfil del proyecto, Archivo Dirección de la Estrategia de Cooperación Internacional Nariño

este tipo de ayudas por temor a ser engañados, a que les roben sus tierras, incluso miedo a perder la identidad cultural¹¹...

En consecuencia, se hace necesario la implementación de estrategias que permitan que todos los procesos se afiancen en todos los entornos sociales, permitiendo el desarrollo de un bienestar equitativo y participativo en la solución de la problemática que las comunidades enfrentan.

2.2 PROYECTO: MODELO DE GOBERNANZA TERRITORIAL EN 3 SUBREGIONES DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

El objetivo del planteamiento del proyecto de Modelo de Gobernanza Territorial (MGT) es alcanzar el desarrollo integral de las sociedades, con la articulación de los diversos actores territoriales (Estado, sociedad civil, sector privado) dentro de un contexto en donde el gobierno local está orientado hacia las oportunidades de los territorios, estimulando el crecimiento económico con inclusión social. En este sentido, la Gestión por excelencia, es la herramienta propuesta para alcanzar este objetivo en el cual se tienen en cuenta todas las partes del proceso de gestión, requiriendo una estructurada auto-evaluación periódica que permita evidenciar las fortalezas y áreas de mejora del proceso.

Es así, como en las Subregiones Pacifico Sur, Sanquianga y Telembi del Departamento de Nariño, se pretende mejorar los indicadores de calidad de vida a través del desarrollo de la capacidad institucional de los entes territoriales municipales, que permitan el fortalecimiento de los territorios de comunidades negras y resguardos indígenas ubicados en la zona con la aplicación del Modelo de Gobernanza Territorial (MGT). Cabe resaltar que este proyecto (MGT) es aplicado en el territorio nacional, en cumplimiento de las políticas de desarrollo internacional estipuladas en los Objetivos del Milenio.

Para esto, el Modelo plantea y maneja siete (7) criterios estratégicos (Liderazgo, ciudadanía, gestión de recursos humanos, gestión estratégica y planificación regional, gestión de recursos, información y conocimiento y, por último, resultados), a través de los cuales busca crear ambientes propicios para el desarrollo territorial, incrementar los niveles de transparencia y eficiencia de la gestión pública y estimular la construcción de visiones territoriales a largo plazo.

De esta manera, el proyecto Modelo de Gobernanza Territorial a través de todos sus procesos, beneficiara a una población que asciende a 372.610 habitantes, de

¹¹ Respuesta de la señora Carmenza Insandara, líder de las comunidades indígenas del norte del departamento de Nariño, a la pregunta: ¿Cuáles son los obstáculos que las comunidades tienen para acceder a las diferentes convocatorias de proyectos y los recursos de Cooperación Internacional? Formato en Anexos

los cuales 14.439 pertenecen a comunidades indígenas y 254.817 son afrodescendientes, los cuales son los actores de desarrollo de estas regiones y que adquirirán los conocimientos necesarios para el desarrollo socioeconómico de los territorios, mediante el fortalecimiento de la capacidad de gobernanza de los municipios mediante la planificación y gestión de la acción gubernamental municipal, la articulación de diversos agentes públicos y privados locales y supralocales, el estímulo al desarrollo económico local, el fortalecimiento de mecanismos de participación ciudadana y la gestión organizacional interna, con el fin de contribuir al proceso de descentralización en la región Pacífica nariñense.

En conclusión, es evidente que las acciones dirigidas a la inclusión de las poblaciones menos favorecidas hacia la toma de decisiones, la vinculación a los procesos públicos y de gobierno de las regiones, incrementando de esta manera, el bienestar social, ya que, son los habitantes de estas regiones quienes conocen de primera mano las necesidades de su región y de sus habitantes, y es que a través de los programas de gobierno del departamento de Nariño y los proyectos de Cooperación Internacional se ha logrado que estas regiones sean las que tengan las iniciativas para el mejor desarrollo de sus regiones y del mejoramiento del bienestar social integral de las mismas. De allí, la importancia de los programas gubernamentales, como el de cada uno de los procesos de Cooperación Internacional en las regiones del departamento que evidencian desde los diferentes puntos de vista, la validez de los procesos en cuanto a los resultados tangibles como los intangibles en cada una de regiones y comunidades del Departamento.

2.3 PROYECTO: DESARROLLO CON IDENTIDAD REGIONAL ENTRE ESPAÑA Y NARIÑO (DIRENA)

El proyecto de ***Desarrollo con Identidad Regional entre España y Nariño*** busca generar aprendizajes conjuntos e incrementar el impacto y la escala de las decisiones a favor del desarrollo regional con identidad, mediante la optimización de las capacidades de acción y articulación de las entidades público-privadas del departamento de Nariño, a través del intercambio de las buenas prácticas y experiencias con las regiones de España, todo esto, en la búsqueda de procesos que contribuyan en la promoción del desarrollo humano para el buen vivir. De esta manera el proyecto DIRENA se encamina en el fortalecimiento institucional para el desarrollo de alianzas publico-privadas que estimulen el desarrollo regional y que contribuyan en el desarrollo de cada una de las regiones del Departamento garantizando el bienestar social de las comunidades, además de buscar la coordinación de proyectos con instituciones, fortaleciendo las acciones, programas, políticas previstas en los planes de desarrollo regional y locales, a través de la instalación y consolidación de una plataforma donde se ejecute seguimientos de evaluación a los procesos a implementar, así como, la formación

de sinergias entre los ámbitos internacional, binacional, regional, subregional y local que estimulen el desarrollo de proyectos de mediano y largo plazo.

Permitiendo una mayor actividad y validez en la solución de las problemáticas de las regiones, generando un proceso continuo y sostenible, que a su vez, permita alcanzar las metas u objetivos previstos en los planes de gobierno. De esta manera se lograra la construcción de un modelo de buenas prácticas de gestión y desarrollo, lo cual fortalezca a la gobernación, como un buen oferente, para la cooperación mundial, cautivando así la atención de las organizaciones, los gobiernos internacionales, creando oportunidades para la captación de las ayudas que estos ofrecen.

En este sentido, el señor Santiago Quiñones expuso su punto de vista en cuanto a la necesidad de desarrollar actividades de trabajo mancomunado que permita el desarrollo regional. Acorde al trabajo que lleva a cabo con las comunidades afrodescendientes, el afirmo

La clave del trabajo, dentro de los proyectos de cooperación, que se realiza en cualquier región del departamento se fundamenta en el trabajo de solidaridad entre todos los actores. Por esta razón cobra mucha importancia la conformación de grupos a través de la asociación de las empresas, las personas, los gobiernos para caminar “hacia un norte” que permita obtener el desarrollo local¹²

Para ello, el proyecto hace énfasis en la generación de oportunidades y capacidades humanas y de mercado, a través de la conformación de redes sólidas y flexibles que permitan la articulación de los diferentes actores y actividades, y la creación de ambientes favorables que estimulen la participación activa de los actores de cada uno de los territorios hacia la construcción de una visión conjunta de desarrollo, que se constituya una guía a seguir por donde deben desplegarse los programas y acciones para alcanzar dichos objetivos. En concordancia con lo anterior, se busca consolidar sistemas territoriales de innovación partiendo desde lo local y/o regional para desarrollar economías más productivas y competitivas, a través de la articulación e incremento en la interacción los gobiernos locales y regionales, las instituciones académicas y los centros de investigación, de las empresas, las agencias de desarrollo participantes en los procesos de desarrollo económico sostenible¹³.

De esta manera, se puede observar la influencia que cada uno de los proyectos ha tenido en el desarrollo, el apoyo, seguimiento a cada una de las regiones beneficiadas, por esta razón, se puede afirmar que cada participante a obtenido un

¹² Palabras del señor Santiago Quiñones, al referirse a las posibles soluciones que ayudarían a que la comunidad acceda a las convocatorias que ofrece la cooperación internacional. Formato en anexos

¹³ Tomado y adaptado con base información del proyecto, Archivo Estrategia Regional de Cooperación Internacional Nariño

aumento en su nivel de vida, bienestar social, seguridad, expectativas hacia lo porvenir; ha logrado adquirir sentido de pertenencia de la región donde vive, vinculándose, así, en los procesos de toma de decisiones para sus territorios, en los programas de gobierno, llegando a ser parte de solución y no del problema.

Por otro lado, se observa que los procesos de desarrollo local han alcanzado altos niveles, lo cual, ha llamado la atención en el ámbito nacional e internacional, de ahí que las regiones obtengan un reconocimiento como parte de un territorio, generando procesos que contribuyen al fortalecimiento y continuidad de los mismos. En este sentido, es necesario, para prolongar los procesos de desarrollo, reforzar estrategias y acciones que permitan que ellos se afiancen, agilicen, fortalezcan las propuestas en la búsqueda de la eficacia y eficiencia en la captación de los recursos que ofrece la Cooperación Internacional.

CAPITULO III. LIMITACIONES EN LA RECOLECCIÓN DE INFORMACION

Durante la elaboración de este informe se presentaron algunos inconvenientes en cuanto a la recolección de información realizada a miembros del grupo de trabajo departamental (G.T.D) y a personas de la comunidad que se encuentran vinculadas a los procesos de Cooperación Internacional. El primer factor-inconveniente fue el tiempo, puesto que al ser muy restringido suscitó impases para efectuar la entrevista con el grupo de trabajo departamental, limitando así el acceso al conocimiento, información, experiencia y perspectiva, con que estas personas cuenta, a fin de establecer y fortalecer una propuesta de investigación más amplia y a la vez completa que contribuyera al mejor aprovechamiento de los recursos de Cooperación Internacional, pese a ello, se logró obtener datos necesarios y apreciables por parte de algunos de los representantes, quienes de manera atenta y cordial compartieron bagajes de sus conocimientos y experiencias, dicha información resultó útil para el desarrollo del presente informe.

En cuanto a la recolección de información a la comunidad vinculada a los procesos de Cooperación Internacional, se puede decir que el desempeño fue satisfactorio, ya que contó con la participación de toda la población, quienes mostraron disposición para facilitar la información básica y de esa manera llevar a cabo el trabajo de aplicación de encuestas programadas, sin embargo, un pequeño porcentaje de los entrevistados fueron limitados a la hora de responder a preguntas más puntuales como a montos de ayudas, nombres de personas y organizaciones, entre otras justificando motivos de seguridad. No obstante, la información recolectada a través de las encuestas a la comunidad contribuyó significativamente en la elaboración del presente informe de Pasantía.

A continuación se encuentra el apartado de Resultados de la Investigación en el cual se hace referencia a los descubrimientos hechos en el análisis de la importancia de la Cooperación Internacional en las regiones, de los procesos de captación de recursos que permitirá establecer una propuesta que contribuya a incrementar el aprovechamiento de los recursos como la participación de la comunidad en los mismos.

CAPITULO IV. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN

4.1 ANÁLISIS GENERAL

El presente análisis esta basado en la información recolectada a través de los instrumentos como son la entrevista a los actores de Cooperación Internacional que hacen parte del grupo de trabajo departamental (G.T.D) y las encuestas aplicadas a la comunidad vinculada a estos procesos en el departamento de Nariño. Así mismo, el análisis se fundamenta en las experiencias recolectadas en el desarrollo de los proyectos de Cooperación Internacional, al igual que los demás procesos que esta ofrece.

En lo referente a la importancia de la Cooperación Internacional y su relevancia en los procesos que se adelantan en cada una de las regiones, las personas encuestadas así como las entrevistadas se mostraron de acuerdo en que estos procesos son de gran influencia en el desarrollo de las regiones con sus aportes a través de los programas y procesos de cooperación. Además resaltaron el alto nivel de compromiso que las instituciones cooperantes tienen en la búsqueda del bienestar social al desarrollar estos métodos, donde la comunidad es el foco para progreso, la señora Carmenza Gómez, líder de una de las comunidades corrobora lo anterior al expresar

Nuestra asociación comunitaria ha sido gran beneficiada con la vinculación a los procesos de Cooperación Internacional... hemos recibido apoyo continuo para el desarrollo, también a través de los programas que las diferentes ONG ofrecen hemos sido favorecidos con recursos, maquinaria, capacitación, acompañamiento en nuestras actividades para garantizar buenos resultados. Tanto como la Gobernación de Nariño como las entidades cooperantes nos han facilitado lo necesario para poner en marcha nuestra empresa comunitaria, para nosotros la Cooperación Internacional ha tenido gran influencia de desarrollo y compromiso con las familias, en la búsqueda de ayudar a buscar recursos, nuevas opciones y formas de generar empleo que ayudan a todos¹⁴

Así mismo, la Doctora Patricia Urbano Vivanco, delegada de la gobernación de Nariño para la dirección de la Cooperación Internacional Nariño en el periodo 2008–2011, afirma la importancia de la Cooperación Internacional en cuanto a que

La Cooperación Internacional genera procesos de desarrollo integrales, no solo se basa en el apoyo económico que las entidades cooperantes ofrecen, como se la ha mal entendido. Sino que por el contrario, la importancia esta en que los procesos de cooperación buscan mejorar las condiciones de las regiones y de la población, brindando al hombre una situación de bienestar conforme a su dignidad humana, teniendo en cuenta las

¹⁴ Respuesta de la Señora Carmenza Gómez a la entrevista del presente trabajo. Formato en anexos

características políticas, culturales, sociales de cada región, y basados en el respeto y la protección de los derechos fundamentales de cada ciudadano¹⁵.

De ahí que para el desarrollo del análisis de la Importancia de la Cooperación Internacional es fundamental referirse a esta, como la integración de procesos y apoyos que reciben los gobiernos nacionales y locales para el cumplimiento de las políticas trazadas para los periodos de gobierno.

Por otro lado, frente a la pregunta ¿Para usted qué es la Cooperación Internacional y qué importancia tiene para el desarrollo de una región en particular?, uno de los líderes indígenas, cuya comunidad es beneficiada por los programas de Cooperación Internacional, respondió

Para nuestro caso particular, la Cooperación Internacional en conjunto con el gobierno nacional y regional ha permitido que nuestra comunidad sea reconocida a nivel nacional y se podría decir que internacionalmente también, ya que en nuestra comunidad se han propiciado procesos en los cuales se nos ha tenido en cuenta para toma de decisiones que afectan nuestra comunidad, además , con los apoyos que se nos ha brindado; tanto económicos, como los de seguimiento, acompañamiento a los procesos, han permitido que nuestra cultura sea reconocida, respetada, protegida de los grupos al margen de la ley, ... también a permitido que se trabaje en la erradicación de los cultivos ilícitos que han traído tanta violencia a nuestra región... y lo mas importante es el desarrollo que hemos conseguido, gracias al apoyo recibido a través de los proyectos de Cooperación Internacional¹⁶.

Por lo tanto, se puede evidenciar los beneficios de la Cooperación Internacional en las regiones y/o comunidades que han sido objeto de estos procesos al evaluar su progreso antes y después del apoyo brindado por los programas de cooperación, en tanto cada día aumenta el número de involucrados que se adhieren a este tipo de procesos. En un testimonio entregado por Carlos Angulo líder de una de las comunidades afro-descendientes el manifiesta que

Los procesos de Cooperación Internacional han permitido que toda la comunidad se una en la búsqueda de un bien común. Nosotros 'en nuestra comunidad' se trabaja jóvenes, adultos, mujeres, gobierno y las entidades de cooperación en nuestras necesidades. La importancia de estos procesos esta en que todos nos involucramos en la solución de los problemas, en la búsqueda de apoyo del gobierno, en la formulación de proyectos que nos beneficien y que garanticen un desarrollo hacia el futuro¹⁷

De esta manera, se puede concluir que los beneficios de la Cooperación Internacional trascienden el apoyo económico a los proyectos, de hecho, pese a

¹⁵ ENTREVISTA con Patricia Urbano Vivanco, Delegada de la Gobernación de Nariño para la Dirección de la Cooperación Internacional Nariño, San Juan de Pasto Noviembre 10 del 2011

¹⁶ Palabras Alberto Téngana, líder comunidad Awa

¹⁷ Respuesta del Señor Carlos Angulo a la encuesta del presente trabajo. Formato en anexos

que los beneficios que estos otorgan son tangibles en algunos casos, es mas relevante destacar los aportes intangibles ya que estos permiten que comunidades que antes estaban aisladas de los programas de gobierno, las cuales se encontraban asoladas por la violencia, sometidas bajo el régimen de grupos al margen de la ley, comunidades ricas en cultura, conocimiento, biodiversidad, comunidades propensas a desaparecer debido al conflicto interno en el que estaba sumido el país, y que gracias a las políticas de estado y al apoyo internacional han logrado sobrevivir, recuperarse, mantenerse e involucrarse al ámbito mundial a través de las políticas de desarrollo gubernamentales. Estas personas, han logrado capacitarse en áreas tales como: administración de recursos, biodiversidad, gestión de conflictos; permitiendo, esto que adquirieran conocimientos para el manejo de situaciones que se presentan en los diferentes entornos de la sociedad, mejorando sus acciones en el desarrollo de las actividades de su administración, economía y vida en sociedad, esto les ha permitido obtener una visión de futuro a través del conocimiento académico y de la praxis; de modo que, a partir de lo suministrado en los procesos de cooperación, han establecido parámetros de acciones encaminadas al mejoramiento de la sociedad en la búsqueda del bienestar integral de sus comunidades; no solo en el presente sino, enfocándose en las nuevas generaciones que desde ahora están siendo dirigidas e instruidas en la base de la Cooperación Internacional como lo es las relaciones internacionales a través de la participación en los procesos actuales.

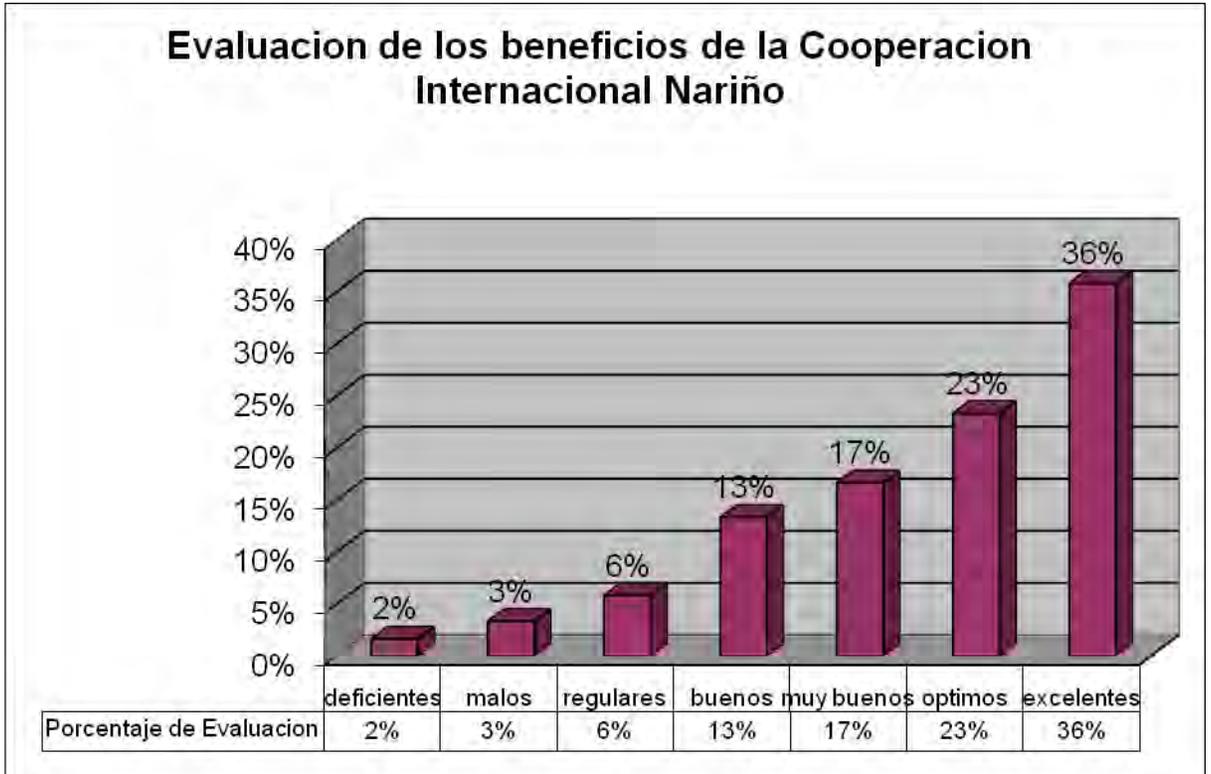
En el mismo sentido, el bienestar social de las comunidades se hace evidente al observar que cada una de las comunidades, organizaciones comunitarias, empresas comunitarias trazan y ejecutan sus políticas, objetivos, visiones, actividades y demás, en cada una de sus labores cotidianas acorde a sus necesidades y a los parámetros que las entidades de Cooperación Internacional requieren para poder ejecutar su intervención. Aplicando las diferentes nociones adquiridas en los procesos de capacitación, de trabajo y participación en los procesos de cooperación.

Por otro lado, pese a los avances obtenidos por la Cooperación Internacional en cuanto al enfoque participativo de la comunidad en estos procesos, se hace necesario el afianzar la vinculación de los individuos para lograr mejores resultados de asociación y reciprocidad entre las partes; contribuyendo, de esta manera, a la igualdad del desarrollo social y equidad en la repartición de recursos.

Es así como la integración de la comunidad es el aspecto más importante a afianzar en estos procesos, debido a que aun existen diferencias entre los individuos que generan la carencia de una armonía que permita el correcto y amplio interactuar de los actores y las regiones, en las diferentes actividades y por ende no se logren los objetivos que se establecen. En este sentido, los procesos de Cooperación Internacional afianzan el trabajo comunitario y la interacción de comunitaria.

En la evaluación de los beneficios adquiridos en los procesos de Cooperación Internacional, los resultados estuvieron ligados con la importancia que para la comunidad representa la misma, como se puede observar en la Grafica 2

Grafica 2. **Evaluación de los beneficios de la Cooperación Internacional para Nariño** (calificación porcentual)



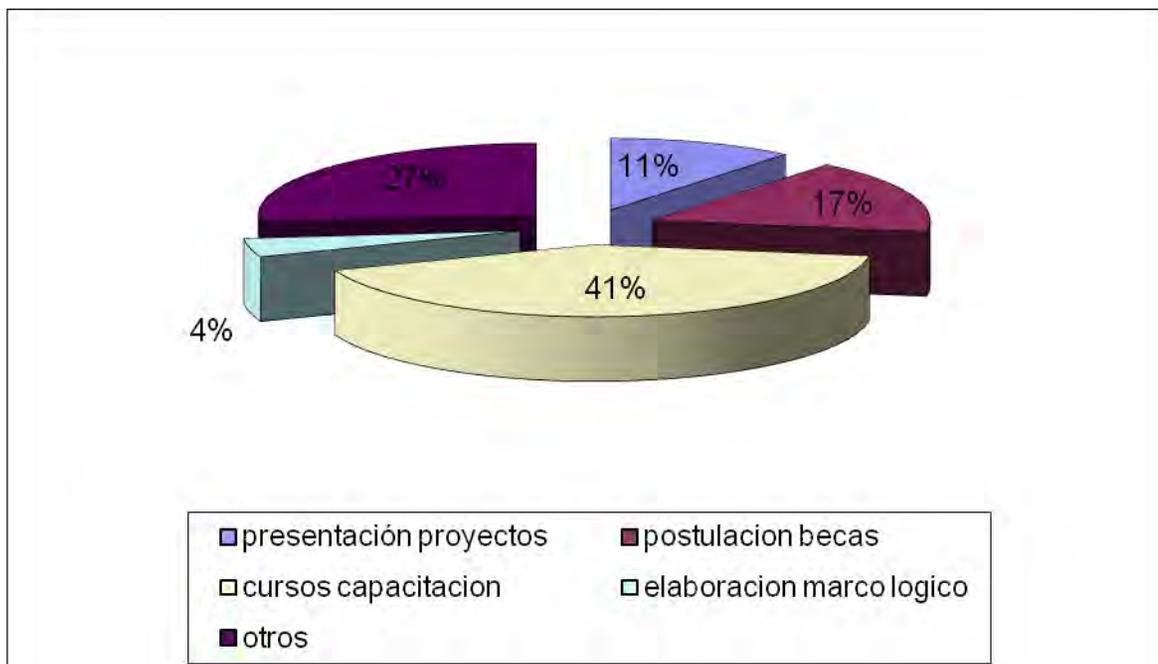
Fuente: Elaboración propia para el desarrollo del presente informe

Al analizar los resultados presentados en la gráfica 2, se puede inferir que aproximadamente el 90% de los entrevistados (comunidad) valoran los beneficios de la Cooperación Internacional entre buenos y excelentes, y un porcentaje de aproximadamente 10% califican estos beneficios como regulares a malos, cabe aclarar que estos resultados de insatisfacción tiene que ver directamente más con las experiencias de presentación de documentos, requisitos y requerimientos, que la comunidad desconoce por lo tanto se tornan incómodos y prolongados para algunos casos, que con los beneficios que la Cooperación Internacional ofrece en sus procesos.

La evaluación satisfactoria de los beneficios de la Cooperación Internacional permite deducir la importancia de estos procesos en la comunidad. De ahí que la aceptación de los mismos dentro de las políticas de desarrollo en las comunidades alcance la aprobación de la mayoría de las personas que las componen. En este sentido es importante mencionar que las comunidades trabajan en sus políticas, planes a corto, mediano y largo plazo apoyados en los requerimientos de las organizaciones de cooperación para garantizar tanto el sostenimiento de los procesos, como los beneficios que la cooperación otorga cuando hace parte de los programas gubernamentales de las regiones.

Por otro lado, es preciso tener conocimiento acerca de los programas que en la actualidad, la comunidad reconoce para relacionarse a los procesos de Cooperación Internacional. A continuación se muestra los resultados de la encuesta, al preguntar a la comunidad sobre la manera en que se han estado vinculados a los procesos de Cooperación Internacional (grafica 3)

Grafica 3. Porcentaje de participación en los procesos de Cooperación Internacional para Nariño (valores porcentuales)



Fuente: Elaboración propia para el desarrollo del presente informe

En la gráfica se puede observar con claridad la distribución de los porcentajes correspondientes a como la comunidad en general ha accedido a los procesos de Cooperación Internacional. La mayor participación se ubica en un 41% del total de encuestados (120 personas), esta cantidad explica que la Cooperación Internacional ha generado procesos desde anteriores programas gubernamentales logrando de esta manera que el conocimiento, tanto de los procesos de Cooperación Internacional, como la importancia de la misma incrementa, así, la comunidad se capacite en lo que se refiere a ello. De igual modo otros programas están muy ligados a los cursos de capacitación ya que en estos la comunidad adquiere conocimientos en temas como la presentación de proyectos, la elaboración de marco lógico, etc. Además no se puede desconocer que la población del departamento de Nariño, esta en procesos de desarrollo tecnológico, social e intelectual, es así como estos procesos de capacitación acerca de los procesos de Cooperación Internacional y de cómo acceder a estos se han convertido en uno de los focos de mayor participación de la comunidad para alcanzar acciones de desarrollo sostenible, además estos procesos de capacitación se llevan a cabo con un compromiso de “replicación” es decir, que los participantes de la capacitación están comprometidos en retransmitir esa información a su comunidad.

Continuando con el análisis de la gráfica 3, podemos observar que la presentación de proyectos y la elaboración de marco lógico tienen los menores porcentajes (11% y 4% respectivamente). Esto se debe a que la comunidad carece de la información necesaria de los requerimientos para la presentación de los proyectos por parte de la Cooperación Internacional, esta falta de conocimiento es la causa de que algunos de los proyectos que se presentan son rechazados por no estar acorde a los parámetros de la Cooperación Internacional en la presentación de los mismos. Por otro lado, al referirnos a la elaboración de marco lógico, que se constituye en la parte esencial de la construcción de los proyectos para obtener ayuda de la Cooperación Internacional, se puede afirmar que su desconocimiento es general, además, para la comunidad este se constituye “en el dolor de cabeza” o en la limitación más fuerte para acceder a los recursos de Cooperación Internacional. El porcentaje de la gráfica 3 indica que solo cuatro (4) personas de ciento veinte (120) han participado en los procesos de elaboración de marco lógico, lo que hace evidente la baja participación y por tanto, la necesidad de capacitar a la comunidad en este tema. En conclusión, el desconocimiento general de los procesos de Cooperación Internacional como la elaboración del marco lógico, la presentación de proyectos, la insuficiencia en el cumplimiento de las exigencias en los trámites hacen parte de las principales causas de que la comunidad no pueda recibir los beneficios de la Cooperación Internacional.

En este sentido, se hace necesario generar propuestas, acciones y proyectos que generen herramientas que contribuyan a mitigar estas deficiencias, de esta

manera la dirección de la estrategia de Cooperación Internacional está generando procesos de extensión de los alcances tanto de las capacitaciones como de los procesos de Cooperación Internacional con buenos resultados, esto, necesita ampliarse aún más en las regiones del departamento de Nariño.

En el siguiente capítulo se presenta la propuesta que se ha considerado pertinente tener en cuenta para el desarrollo de cada uno de los procesos administrativos por parte de la dirección de la estrategia de Cooperación Internacional para Nariño, a fin de lograr la consolidación de los procesos, donde se mitiguen algunos de los problemas que se han presentado a la hora de aprovechar los recursos de Cooperación Internacional. Es así como la propuesta del presente informe se encamina al fortalecimiento institucional tanto de la gobernación de Nariño, como de la oficina de coordinación de la estrategia de Cooperación Internacional para Nariño, hacia el desarrollo e implementación de alianzas estratégicas entre todos los actores económicos, sociales, empresariales, gubernamentales, etc. que fomenten el desarrollo regional y favorezcan la creación, impulso y construcción de las buenas prácticas de gestión y desarrollo, procesos que fortalecerán los esfuerzos que se vienen realizando para alcanzar el desarrollo social, tecnológico e intelectual de la población Nariñense. De la misma forma, con la presentación de la Propuesta para el Mejor Aprovechamiento de los recursos de Cooperación Internacional para Nariño se persigue el objetivo de establecer bases administrativas sólidas que permitan alcanzar las oportunidades que se presentan en los procesos de cooperación y además, originar la creación de algunas otras, mediante un trabajo conjunto de todos los actores.

CAPITULO V. PROPUESTA PARA EL MEJOR APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL POR PARTE DE LA COMUNIDAD DEL DEPARTAMENTO DE NARIÑO

Después de conocer las necesidades de las diferentes comunidades involucradas en los proyectos, los enfoques actuales de trabajo en el departamento de Nariño, al observar las ventajas que presentaron las regiones beneficiadas con los procesos de Cooperación Internacional con respecto a las que no y hacer un seguimiento a algunos proyectos y su desarrollo, se prosiguió con un análisis minucioso, partiendo del testimonio brindado por los diversos actores de la sociedad involucrados en los procesos de Cooperación Internacional con el fin de conocer sus experiencias, lo que permitió definir prioridades de desarrollo para el departamento de Nariño, las cuales son parte del enfoque en el impulso para la presente propuesta. De ahí que la presentación de la misma, sea el resultado de previo estudio y análisis correspondiente de cada uno de los involucrados en los procesos de cooperación, así como su participación en dichos procesos.

Por otra parte, se ha estimado los avances de los procesos, los conocimientos de los mismos, las dificultades presentadas, entre otras variables que justifican el desarrollo de la propuesta para determinar y obtener mayores resultados que contribuyan al avance de los planes gubernamentales en la comunidad del departamento de Nariño y la captación de los recursos de cooperación de una manera más eficiente. De esta manera, la propuesta que se presenta está sustentada en la unión o concentración de esfuerzos mancomunados en la búsqueda del desarrollo del territorio nariñense y la inclusión del mismo al ámbito internacional a través del desarrollo de las políticas de las relaciones internacionales, participando no solo en el ambiente nacional sino trascendiendo a la internacionalización de los procesos que se desarrollan en Nariño.

Es por esto que en la búsqueda continua del mejoramiento de los procesos, se hace necesario tomar y adaptar herramientas que permitan llevar a cabo una administración técnica, logística, económica; una administración de los recursos humanos y de cada uno de los procesos, en un alto nivel, en la Dirección de la Estrategia de Cooperación Internacional, optimizando los recursos y las acciones en pro del desarrollo regional.

En este sentido, y tomando como ejemplo puntual el caso de la ciudad de Medellín, el desarrollo de esta propuesta se define como la opción mas apropiada para alcanzar mayores niveles de captación y aprovechamiento de recursos de Cooperación Internacional por parte de la comunidad del departamento de Nariño, la **CREACIÓN DE LA AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO**, su creación se sustenta en los siguientes aspectos de relevancia para un mejor aprovechamiento de los recursos:

5.1. AGRUPACIÓN DE ACTORES.

La creación de la Agencia de Cooperación Internacional para Nariño permitirá, en primera instancia, agrupar de una manera más eficiente a cada uno de los actores de la Cooperación Internacional que en el momento trabajan en estos procesos. Articulando los esfuerzos de cada organización y encaminándolos en un mismo sentido, logrando así un trabajo armonioso que determine la consecución de metas de una manera activa, efectiva y eficaz.

De igual manera, facilitara cada uno de los procesos, en el sentido, que la agencia se convertirá en el link o vinculo del departamento de Nariño y sus necesidades con el mundo, los países, los gobiernos y con cada organización que brinda su apoyo a países en vía de desarrollo. Además, se podrá consolidar y reforzar los procesos en desarrollo, permitiendo hacer una evaluación mucho más dinámica a cada uno de los mismos, verificando, comprobando, corrigiendo cada proceso eficazmente.

En referencia al caso mencionado, con la creación de la ACI –Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana, el gobierno del Departamento de Antioquia conjuntamente con el de la ciudad de Medellín, consiguieron que la ciudad obtuviera niveles de desarrollo mayores a los que en principio habían registrado, así también, se logró la internacionalización de la ciudad con la vinculación a procesos internacionales a través de la búsqueda y fortalecimiento de las relaciones con otros países, con organizaciones internacionales, etc. De esta manera, la ciudad de Pasto, al igual que en el caso de la ciudad de Medellín, lograría afianzar dichos procesos, aportando una base sólida en la cual se podrán fundamentar los siguientes procesos, pilares del desarrollo del departamento hacia el futuro inmediato.

5.2 POSICIONAMIENTO DE LA CIUDAD DE PASTO

Para el caso del Departamento de Nariño, y en particular para la ciudad de Pasto, la creación de la Agencia de Cooperación Internacional, establecería como prioridad el generar acciones de reorganización y seguimiento de los procesos administrativos produciendo valores agregados a cada servicio, como resultado se obtendrá la excelencia de los servicios y procesos convergiendo así, en el establecimiento de principios de servicio como: la honestidad, transparencia, respeto, compromiso y responsabilidad en cada uno de los ámbitos de desarrollo; principios fundamentales para presentar a una región, un plan de gobierno, en los procesos del ámbito internacional.

En este sentido la ciudad de Pasto obtendría un mejor posicionamiento dentro de las ciudades objetivo para los negocios en Latinoamérica, permitiendo de esta manera que la inversión extranjera se multiplique, transformando a la ciudad como una ciudad atractiva para emprender negocios e inversiones en cada uno de sus ámbitos, adoptando, adaptando y atendiendo los objetivos de la política exterior al gestionar, orientar y coordinar técnicamente y administrativamente la Cooperación Internacional.

Partiendo de esto, la generación de procesos de reorganización permitirá que la oficina de la estrategia de Cooperación Internacional y el gobierno local obtengan un alto nivel de referencia ante las organizaciones extranjeras, gobierno internacional, entre otros, y de esta manera, lograr privilegios al momento de obtener apoyo, puesto que cada proceso que se desarrolle demostrara sus resultados de forma muy detallada, garantizando la inversión de los recursos en la región focalizada, estableciendo procesos de transparencia y honestidad a la hora de transferir los recursos en pro del desarrollo de las regiones y el bienestar social. Contribuyendo de esa manera, a la creación de una relación de confianza entre gobierno y las entidades de Cooperación Internacional, como también entre, gobierno y comunidad; articulando las fuerzas y esfuerzos para trabajar en la consecución de los objetivos de desarrollo. Esto permitirá llevar a cabo procesos de control en los proyectos, acciones, de las instituciones, y así, de cada uno de los actores partícipes. Cabe anotar que en la actualidad, la oficina de la Dirección de la Estrategia de Cooperación Internacional para Nariño adelanta estas acciones de control y evaluación, con resultados satisfactorios; con la creación de la agencia de Cooperación Internacional para Nariño se obtendrá, además, mejoramiento en la presentación de resultados (periódicos) de cada actividad desarrollada y aun, de las que están por desarrollarse, de manera que la comunidad pueda acceder a estos resultados de forma directa, si así lo desean, con lo cual se facilita la continuidad y permanencia de los procesos de rendición de cuentas. Por lo tanto, los procesos de reorganización, contribuirán al establecimiento de un inventario de las organizaciones vinculadas a cada uno de los procesos de Cooperación Internacional para estar al tanto de las responsabilidades en el control, seguimiento y ejecución de cada una de las entidades en cada uno de los procesos; en este sentido, se llevara a cabo un control más detallado de todos los asuntos y procesos relacionados con la Cooperación Internacional, al igual que, se podrá determinar con exactitud el punto de apoyo de las entidades al desarrollo del proceso o proyecto. Permitiendo, de esta manera, una armónica y correcta articulación de las organizaciones, actores, y acciones que resultaran en que los procesos se desarrollen eficazmente con los resultados esperados en cada proceso.

Esta reorganización permitirá que cada uno de los procesos tanto en el área administrativa, logística y operacional fluya con acciones coherentes enfocadas hacia la consecución de los objetivos que se plantean en cada uno de los

proyectos en las diferentes instituciones que participan de los procesos de desarrollo.

Así mismo, con la articulación de cada uno de los actores de la Cooperación en Nariño, con la reorganización de los procesos administrativos, logísticos y de ejecución, con la consolidación de cada uno de los procesos, con las acciones de control, seguimiento y ejecución, con la continuidad en la presentación de los resultados de los procesos; y en general con la creación de la agencia de Cooperación Internacional para Nariño se lograra presentar al Departamento de Nariño, su gobierno, sus empresas, empresarios y demás organizaciones como entes serios, responsables, como organizaciones transparentes, comprometidas con las políticas internacionales de desarrollo ante las organizaciones internacionales y del mundo, permitiendo captar la atención de las entidades de orden internacional, inversionistas y al mundo en general, produciendo y estableciendo mayores oportunidades para convertir al departamento de Nariño en el foco de las inversiones extranjeras destinadas al apoyo de los procesos y acciones de progreso enfatizando el bienestar social, en los países que están en vía de desarrollo. Todo esto, acorde con las políticas de desarrollo global adoptadas por la mayoría de países alrededor del mundo, establecidas por la Organización de Naciones Unidas en los Objetivos del Milenio. De tal manera, que con la creación de la agencia de Cooperación Internacional para Nariño se contribuye a que Nariño se vincule al ámbito internacional en conjunto con sus procesos, obteniendo los beneficios que genera el desenvolverse en los ámbitos globales, donde, las oportunidades de desarrollo, apoyo e inversión se incrementan a medida que se participa en los ambientes globalizados.

5.3. GESTIÓN DE RECURSOS

La necesidad de la creación de la agencia de Cooperación Internacional para Nariño surge de la obligación de mejorar los procesos que se adelantan en el departamento, en cuanto a la inversión extranjera mediante los recursos de Cooperación Internacional. Creando, de esta manera, un ente rector de los procesos, mediante el cual se puedan acceder a las diferentes ayudas de los gobiernos internacionales y nacionales para Nariño. La creación de la agencia, lograra la gestión de recursos que los países han destinado para el apoyo a las regiones con necesidad y en vías de desarrollo, convirtiéndose en mediadora entre los países u organizaciones que poseen los recursos y las regiones que los necesitan (dentro del departamento de Nariño), de acuerdo a la misión de las agencias cualquiera que sea su naturaleza. De la misma manera, la agencia de Cooperación Internacional otorgara la dirección, el asesoramiento, seguimiento a cada uno de los procesos, como también, de los recursos que han sido gestionados. Se debe anotar que la agencia de Cooperación Internacional para Nariño, a pesar, de tener cierta autonomía para realizar la gestión de recursos y

tener una “sucursal” de las organizaciones internacionales y su delegación para el uso de los recursos, hace parte y depende del gobierno local, la gobernación de Nariño, como una organización o entidad del estado para gestionar recursos para el servicio público en general, permitiendo, que el gobierno local alcance una relación con administraciones externas al país y mejore sus relaciones y las afirme con los gobiernos que actualmente trabaja.

CAPITULO VI. PRESUPUESTO

La elaboración del presupuesto en la realización de este proyecto fue de vital importancia, ya que permitió, en primer lugar establecer prioridades y evaluar la obtención de los objetivos trazados en este informe, además, facilito la optimización del uso de los recursos, identificar los tiempos de ejecución del proyecto, tener control financiero del mismo e incitar la búsqueda de nuevos recursos en la creación y posterior funcionamiento de la Agencia de Cooperación Internacional para Nariño. Cabe anotar que la actual oficina de la dirección de Estrategia de Cooperación Internacional para Nariño cuenta con la infraestructura física, logística, financiera, propias para desarrollar los procesos de Cooperación Internacional que se vienen realizando. De ahí que para el funcionamiento de la Agencia de Cooperación Internacional para Nariño en lo que se refiere a infraestructura física no demanda mayor inversiones, puesto que cuenta con amplios espacios dentro de las oficinas de asesores de la gobernación del departamento de Nariño, las cuales pueden ser equipadas y adecuadas para el funcionamiento de la Agencia de Cooperación Internacional sin presentar inconvenientes. Estas dependencias cuentan con equipos de oficina (mobiliarios) necesarios para ejecutar y cumplir con las actividades de atención a las personas interesadas en conocer los procesos de cooperación internacional. La inversión para la infraestructura de oficina se estima aproximadamente en Quinientos mil pesos (\$ 500.000.00) anuales, para gastos de mantenimiento.

Así mismo, la oficina de Coordinación de la Estrategia de Cooperación Internacional para Nariño cuenta con equipos de cómputo de última tecnología necesarios para llevar a cabo los procesos sin mayores trances brindando una excelente atención al usuario, estas oficinas cuentan con redes de Internet, wi-fi, servicio de impresora láser, fotocopidora, entre otros. De ahí, que el rubro destinado para esta parte de la infraestructura seria exclusivamente para la actualización de software (si es necesario), y para el respectivo mantenimiento de los mismos, esta inversión, se encuentra estimada en dos millones de pesos (\$ 2.000.000.00) anuales aprox. Lo cual no representa una gran inversión.

Para un funcionamiento favorable y exitoso de la Agencia de Cooperación Internacional se hace necesario contar con un buen grupo de trabajo con los cuales se pueda adelantar las labores de ejecución de este proyecto, los cuales estén capacitados en temas relacionados con la Cooperación Internacional, por lo tanto, se requiere un experto en estos temas, el cual estaría encargado aportar análisis de la situación política, social, económica y cultural en los cuales están enmarcados los nuevos enfoques de la cooperación que promueven los organismos y las convenciones internacionales, además de ofrecer instrucción sobre los temas actuales de la cooperación internacional en el diseño de las políticas públicas en este espacio y sobre los ámbitos de trabajo en cooperación

de las organizaciones no gubernamentales, así como dar a conocer herramientas básicas de trabajo en los niveles estratégico y operativo del diseño de programas y proyectos en el ámbito de la cooperación internacional. También, se contaría con tres personas de apoyo o asesores de cooperación internacional quienes desempeñarían la función de atender a los usuarios y/o beneficiarios de los programas de Cooperación prestando las asesorías necesarias que ellos requieran, la inversión anual para sostener los salarios de estos funcionarios fluctúa en los \$ 50.022.000.00. Con esto, se hace preciso que al año se programe la realización de dos seminarios internacionales, trayendo conferencistas del exterior especializados en temas de cooperación, a fin de capacitar y entrenar a los funcionarios en el manejo de recursos y en realización de actividades de cooperación internacional. El costo de estos seminarios sería de 48 millones de pesos aproximadamente.

La creación de la Agencia de Cooperación Internacional para Nariño requiere una inversión de ciento un millones veintidós mil pesos (\$ 101.022.000.00 (valores aproximados)), esta inversión no solo beneficiara a las actuales dependencias, sino que, permitirá que se reflejen en el desarrollo de los procesos de Cooperación Internacional convergiendo en mayores beneficios al agilizar los procesos y obtener resultados de alto nivel en cada uno de ellos, redundando en el bienestar de la población. Ver tabla 5.

Tabla 5. Presupuesto para la creación de la Agencia de Cooperación Internacional para Nariño Cifras en pesos (Cifras aproximadas corrientes para cada año)

PRESUPUESTO PARA LA CREACIÓN DE LA AGENCIA DE COOPERACION INTERNACIONAL PARA NARIÑO				
RUBRO	DETALLE DE INVERSIÓN	CANTIDAD	EFFECTIVO	TOTAL
PERSONAL	Experto En Cooperación internacional	1	\$ 2.4000.000	\$ 28.800.000
	Personal de apoyo (asesores de Cooperación Internacional)	3	\$ 1.768.500 (\$ 589.500, SMLV)	\$ 21.222.000
CAPACITACION	Entrenamiento a personal para realizar actividades de cooperación internacional	2 Seminarios Internacionales	\$ 24.000.000 C/U	\$ 48.000.000
EQUIPOS	Papelería, suministros y gastos de oficina		\$ 500.000	\$ 500.000

	Actualización de software y mantenimiento		\$ 2.000.000	\$ 2.000.000
INFRAESTRUCTURA	Adecuaciones		\$ 500.000	\$ 500.000
INVERSIÓN TOTAL				
				\$ 101.022.000

Fuente: Elaboración propia para el presente informe. Valores aproximados y estimados año 2012. *Las cantidades y valores pueden variar

CONCLUSIONES

A partir del trabajo realizado juntamente con la gobernación de Nariño en la realización de la propuesta de Aprovechamiento de Los Recursos de Cooperación Internacional por parte de la Comunidad del Departamento de Nariño se puede concluir que:

- La importancia de la Cooperación Internacional y su impacto radica en la apoyo a la consolidación de procesos de desarrollo en las regiones para lograr los propósitos que los gobiernos han planteado en los Planes de Desarrollo Departamentales
- La Cooperación Internacional busca alcanzar una equidad de las regiones en el mundo, a partir de aplicación de proyectos, programas y políticas que ayuden a alcanzar los recursos para llevar a cabo las inversiones que contribuyan al mejoramiento del bienestar social de sus regiones
- La Cooperación Internacional basa sus ideologías en el deseo de las regiones en relacionarse y contribuir en el desarrollo de las demás
- La competitividad juega el papel muy importante a la hora de establecer procesos de interacción con el mundo exterior. Además, la competitividad, garantiza la supervivencia de cualquier proceso, organización, en los entornos foráneos.
- Para mejorar la competitividad es necesario que las organizaciones, mejoren su accionar, fortaleciendo sus procesos, su recurso humano, que garanticen una plataforma de procesos claros, dinámicos, transparentes que permitan el progreso de las regiones.
- Es conveniente la creación de la agencia de Cooperación Internacional para Nariño porque esto permitirá mejores procesos de inversión y desarrollo de recursos para la población de los diferentes sectores sociales del departamento de Nariño.
- Los procesos de inclusión de poblaciones menos favorecidas en la toma de decisiones, la vinculación a los procesos públicos y de gobierno incrementan el área de bienestar social, en tanto la población afectada es la protagonista en la problemática regional, por lo tanto son quienes brindan soluciones alternativas de iniciativas para el mejor desarrollo de sus regiones y del mejoramiento del bienestar social integral de las mismas.

RECOMENDACIONES

Para la creación de la Agencia de Cooperación Internacional para Nariño se hace necesario tener en cuenta en primer lugar los requerimientos del Estado en cuanto a la creación de una institución de este tipo. En tanto se instauren de carácter legal fortaleciendo la visión y la misión de entes gubernamentales que buscan prolongar procesos de desarrollo, reforzar estrategias y acciones que permitan afianzar, agilizar las propuestas en la búsqueda de la eficacia y eficiencia de la captación de los recursos que ofrece la Cooperación Internacional

Por esa razón, a continuación se presentan algunas recomendaciones que contribuirán al buen funcionamiento de la Agencia de Cooperación Internacional en la medida que esta sea establecida:

- Tomar los ejemplos mencionados en la creación de las agencias de Cooperación Internacional (Medellín, Colombia) para adaptar las experiencias y necesidades para Nariño. De esta manera, se lograra obtener un mejor resultado final, que permitirá agilizar el funcionamiento de la institución.
- Preparar un grupo de personas, instituciones, entidades, entre otros, con el fin de conformar un grupo de alto nivel para la gestión administrativa que demanda este tipo de instituciones.
- Encaminar todas las acciones hacia un trabajo mancomunado, articulando los procesos entre todos los actores de los procesos de Cooperación Internacional, para el correcto funcionamiento de la institución acorde a los valores como: Honestidad, Transparencia, Compromiso, etc.
- Implementar la competitividad en cada una de las acciones, ideas, procesos que se lleven a cabo dentro de los procedimientos administrativos de la dirección de la estrategia de Cooperación Internacional para Nariño, obteniendo estándares de calidad en gestión administrativa y gestión pública
- Establecer y desarrollar estrategias que permitan dar a conocer la Estrategia Regional de Cooperación Internacional para Nariño de una manera mas amplia
- Adaptar e implementar las herramientas tecnológicas para apoyar los procesos y permitir un acceso didáctico y ágil a la información, mediante la creación de un sistema de información, blog, pagina web, entre otras

opciones, para la presentación y divulgación de la información de Cooperación Internacional.

- Continuar con el desarrollo del proyecto de la creación de la Agencia de Cooperación Internacional para Nariño a través de un estudio de factibilidad.

BIBLIOGRAFIA GENERAL

BATTISTELLA, Darío (2003). *Théorie des Relations Internationales*, Presses de Sciences Po, Bordeaux, Francia.

BROWN, Chris (1997). *Understanding International Relations*, MacMillan Press, London.

CHACHOLIADES, M. (1992): *Economía internacional* (2ª edición), McGraw-Hill, Madrid

DIAZ MIER, M.A. (2000): "Un siglo de relaciones comerciales internacionales", *Revista de Economía Mundial*, nº 3; págs. 11-45.

GAYTÁN, *Teoría del Comercio Internacional*, siglo XXI editores, s.a. de c.v.

KRUGMAN, P. y OBSTFELD, M. (2006): *Economía internacional. Teoría y política* (7ª edición), Addison Wesley, Madrid.

Markusen, J.R.; Melvin, J.R.; Kaempfer, W.H.; Maskus K.E. 1995, *International Trade: Theory and Evidence*, McGraw-Hill, Boston

MÉNDEZ ALVAREZ, Carlos Eduardo, *Metodología: Diseño y desarrollo del proceso de investigación*. Colombia: McGraw-Hill Interamericana - Tercera Edición, 2002.

Waltz, Kenneth (1986). "Political Structures". En: Keohane, Robert (Editor). *Neorealism and its critics*, Columbia University Press, New York, USA.

ANEXOS

1. FORMATO ENTREVISTA PARA DETERMINAR COMO APROVECHAR DE MEJOR MANERA LOS RECURSOS DE COOPERACION INTERNACIONAL

DIRIGIDA A: LOS PRINCIPALES MIEMBROS DEL GRUPO DE TRABAJO DEPARTAMENTAL NARIÑO (G.T.D)

OBJETIVO:

Establecer una propuesta que contribuya al mejor aprovechamiento de los recursos de Cooperación Internacional por parte del Departamento de Nariño, desde la perspectiva del G.T.D.

1. ¿Para usted qué es la Cooperación Internacional y qué importancia tiene para el desarrollo de una región en particular?
2. ¿Qué dificultades enfrenta la Cooperación Internacional para lograr sus resultados y propósitos?
3. ¿Qué dificultades enfrenta la Cooperación Internacional para lograr los resultados y propósitos que le plantean las instituciones de un territorio?
4. ¿Cuál cree usted que sea la causa para que la mayoría de los recursos ofrecidos a través de convocatorias, no sean asignados a las comunidades que lo requieren?
5. ¿En que forma ha estado vinculado a los procesos de Cooperación Internacional ?

6. ¿Usted ha presentado alguna clase de proyectos para acceder a la Cooperación Internacional ? ¿Qué obstáculos encontró? ¿Qué resultados obtuvo en ese proceso?
7. ¿Cuál es su nivel de conocimiento en la presentación de proyectos de Cooperación Internacional ?
8. ¿Cuáles son los obstáculos que las comunidades tienen para acceder a las diferentes convocatorias de proyectos y los recursos de Cooperación Internacional ?
9. ¿Qué papel cree usted que juega los avances en la tecnología en la gestión de la Cooperación Internacional ?
10. ¿Cuáles serían algunas soluciones que ayudarían a que la comunidad acceda a las convocatorias que ofrece la Cooperación Internacional , por ejemplo en becas o acceso a cursos, a presentación de proyectos, a vincularse a redes o grupos apoyados por Cooperación Internacional ?

MUCHAS GRACIAS POR SU COLABORACION!

2. FORMATO ENCUESTA PARA DETERMINAR COMO APROVECHAR DE MEJOR MANERA LOS RECURSOS DE COOPERACION INTERNACIONAL

DIRIGIDA A: LOS LÍDERES O REPRESENTANTES DE LA COMUNIDAD BENEFICIADOS CON LOS PROGRAMAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN NARIÑO

OBJETIVO:

Recolectar información que permita identificar la importancia de la Cooperación Internacional en las regiones del departamento de Nariño, como también el nivel de captación de recursos (inversiones económicas, capacitaciones, apoyo a proyectos, etc.) ofrecidos por las organizaciones de cooperación en el departamento de Nariño, a través de las experiencias, puntos de vista y opiniones de la comunidad.

1. ¿Para usted qué es la Cooperación Internacional y qué importancia tiene para el desarrollo de una región en particular?

2. ¿Ha estado vinculado a los procesos de Cooperación Internacional ?

Si___

No___

3. Si su respuesta es Si, marque ¿de que manera ha estado vinculado a los procesos de Cooperación Internacional ?

Presentación de proyectos _____

Postulación a Becas _____

Cursos de Capacitación _____

Elaboración de Marco Lógico _____

Otros _____

4. ¿Cómo evaluaría usted los beneficios recibidos al vincularse a los distintos programas de Cooperación Internacional ?

Deficientes _____

Malos _____

Regulares _____

Buenos _____

Muy buenos _____

Óptimos _____

Excelentes _____

5. ¿Qué dificultades piensa usted que enfrenta la Cooperación Internacional para lograr sus resultados y propósitos mayores?

6. ¿Qué dificultades enfrenta usted al vincularse a los programas que oferta la Cooperación Internacional ?

7. ¿Cuál cree usted que sea la causa para que la mayoría de los recursos ofrecidos a través de convocatorias, no sean asignados a las comunidades que lo requieren?

8. ¿Cuál cree usted que sería una posible solución a los problemas que presenta la Cooperación Internacional a la hora de ofertar sus programas?

9. ¿Le gustaría continuar recibiendo los beneficios de los programas de Cooperación Internacional ?

Si_____

No_____

10. ¿Qué papel cree usted que pueden jugar los avances en la tecnología en la gestión y acceso a los programas de la Cooperación Internacional ?

MUCHAS GRACIAS POR SU COLABORACION!