

LA INFLACION EN COLOMBIA
(1.970 - 1.982)

JOSE IGNACIO CITELLY LANDAZURI
JOSE ANTONIO MENZA VALLEJO

Trabajo de Grado presentado como requisito
parcial para optar el Título de Economista.

Director; DR. JORGE RUANO MONTENEGRO.

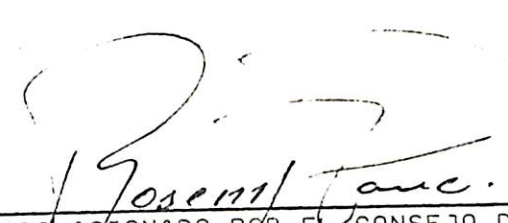
UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION
PROCESOS TECNICOS

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE ECONOMIA
PASTO, 1984.

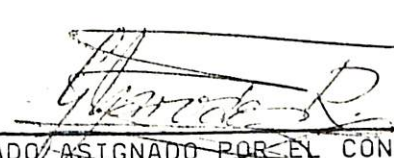
TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR EL TITULO
DE ECONOMISTA APROBADO POR:



DECANO FACULTAD O SU DELEGADO



JURADO ASIGNADO POR EL CONSEJO DE LA
FACULTAD DE ECONOMIA



JURADO ASIGNADO POR EL CONSEJO DE LA
FACULTAD DE ECONOMIA.

Presentado en Pasto - Colombia, el Día de Noviembre de 1984.

"Las ideas y conclusiones aportadas en la Tesis de Grado, son de responsabildad de sus autores".

Artículo 1º. del Acuerdo Nº. 324 de Octubre 11 de 1.966, emanado del honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

AN
T
332.41
C581
Ej. 1

AGRADECIMIENTOS:

A mi esposa María del Rosario, mis hijos Oscar Dario, Diego Iván y Hernán David y a mis familiares.

José Ignacio Citelly L.

A mi esposa María Amelia, mis hijas María Patricia y Ana Paola; mis padres y hermanos.

José antonio Menza V.

Al Doctor JORGE RUANO. Director de Tesis

A la Sra. Maricela Ortega de Naspirán, por su excelente trabajo mecanográfico.

Los Autores.

TABLA DE CONTENIDO

	Págs.
OBJETIVOS.....	1
HIPOTESIS.....	3
INTRODUCCION.....	4
DESCRIPCION DEL PROBLEMA.....	7
ESTADO CIENTIFICO ACTUAL.....	9
 1. INFLACION EN COLOMBIA.....	 13
1.1 REVISION GENERAL.....	13
1.1.1 Definiciones.....	15
1.2 REVISION PARTICULAR.....	21
1.3 ALGUNOS INDICADORES DE LA INFLACION.....	25
 2. TEORIAS DE LA INFLACION	 36
2.1 TEORIA CUANTITATIVA DEL DINERO.....	37
2.1.1 Evolución de la Teoría Cuantitativa.....	40
2.2 TEORIA KEYNESIANA.....	48
2.3 EL ENFORQUE ESTRUCTURALISTA LATINOAMERICANO.....	50
2.3.1 La Inflexibilidad de la Oferta.....	53
2.3.2 La Reducida Tasa de Formación de Capital.....	59
2.3.3 Las Tendencias al Deterioro de la Productividad Media de la Economía.....	61 61
2.3.4 Inestabilidad, Inflexibilidad y Regresividad del Sistema Tributario.....	61 61
2.4 TEORIA MARXISTA.....	63
 3. CLASES DE INFLACION	 66
3.1 LA INFLACION DE DEMANDA.....	66
3.2 INFLACION DE OFERTA.....	69
3.3 SINTESIS.	74
3.3.1 Inflacion de Demanda.....	75
3.3.2 Inflación de Costos.....	76
3.3.3 Inflación Estructural.....	77

INDICE DE CUADROS

- CUADRO Nº. 1 INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR
- CUADRO Nº. 2 INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR.-Variaciones Porcentuales Anuales.
- CUADRO Nº. 3 INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR.-Variaciones Porcentuales Anuales.
- CUADRO Nº. 4 PRODUCTO INTERNO BRUTO-REMUNERACION DEL TRABAJO.
- CUADRO Nº. 5 INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Y VARIACION PORCENTUAL.- AÑO BASE: 1954 - 1955 = 100.
- CUADRO Nº. 6 PRODUCTO INTERNO BRUTO.- Precios Constantes de 1970.
- CUADRO Nº. 7 RELACION PORCENTUAL: PRODUCTO INTERNO BRUTO REAL - PRODUCTO INTERNO BRUTO POTENCIAL.- (Miles de millones de pesos 1958).
- CUADRO Nº. 8 INDICE DE PRECIOS IMPLICITOS EN LOS VALORES AGREGADOS Y SALARIOS REALES.- INDICE BASE: 1970 = 100.
- CUADRO Nº. 9 VOLUMEN DE LA PRODUCCION AGRICOLA COMERCIAL Y RUDIMENTARIA
- CUADRO Nº. 10 INCREMENTO EN LOS PRECIOS AL POR MAYOR
- CUADRO Nº. 11 RESERVAS INTERNACIONALES (Millones de US \$)
- CUADRO Nº. 12 INGRESO NACIONAL Y PER CAPITA 1970-1979
- CUADRO Nº. 13 VARIACION PORCENTUAL DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR.- segun categorias de bienes.
- CUADRO Nº. 14 SALARIO MINIMO REAL.- SALARIOS REALES DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA Y DE LA CONSTRUCCION 1970 - 1980
- CUADRO Nº. 15 EL CAFE Y LAS EXPORTACIONES
- CUADRO Nº. 16 TABLA BRUTA DE PARTICIPACION DE LA FUERZA LABORAL

CUADRO Nº. 25 PRODUCTO INTERNO BRUTO POR GRANDES AGRUPACIONES A PRECIOS
CONSTANTES DE 1975.

CUADRO Nº. 25A PRODUCTO INTERNO BRUTO POR GRANDES AGRUPACIONES DE ACTI-
VIDAD ECONOMICA A PRECIOS CONSTANTES DE 1975.

CUADRO Nº. 29 PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES POR GRANDES A
GRUPACIONES DE ACTIVIDAD ECONOMICA. Precios Constantes
1975.

CUADRO Nº. 29A PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES POR GRANDES A
GRUPACIONES DE ACTIVIDAD ECONOMICA. Precios Constantes
1975.

INDICE DE GRAFICOS

GRAFICO Nº. 1 SE PLANTEA ESTA TEORIA EN FORMA ELEMENTAL EN UN DIAGRAMA KEYNESIANO CONVENCIONAL.

GRAFICO Nº. 2 TENDENCIAS DE LA ECONOMIA COLOMBIANA A LARGO PLAZO.

GRAFICO Nº. 3 EVOLUCION COYUNTURAL DE LA PRODUCCION 1970 - 1981.

GRAFICO Nº. 4 EVOLUCION DEL COSTO DE LA VIDA PARA LOS OBREROS.

GRAFICO Nº. 5 TASAS DE DESEMPLEO EN COLOMBIA 1970 - 1980.

OBJETIVOS

GENERAL:

Analizar las principales teorías que tratan y han tratado el fenómeno, haciendo énfasis en aquellas que en una u otra forma han tenido que ver con el proceso económico colombiano, y que elementos de éstas se han utilizado para contrarestar el fenómeno. Se demostrará con base a datos y cifras concretas, suministrados por diferentes organismos oficiales como privados, cómo éste fenómeno ha sido dañino para nuestra economía, bien por sus efectos en sí como por la equivocada aplicación de las teorías económicas adoptadas por quienes rigen los destinos económicos del país.

ESPECIFICOS:

1. Analizar cada uno de los cuatro últimos gobiernos que ha tenido el país, para determinar qué elementos ó variables del marco económico colombiano fallaron en su aplicación y qué causas fueron las que llevaron a que el fenómeno se de-

sarrolle en un mayor ó menor grado. Se hará énfasis en la influencia que el fenómeno lleve sobre la clase asalariada del país, cómo se vieron afectados y qué repercusiones causó.

2. Demostrar cómo este fenómeno inflacionario afectó al sector productivo agropecuario, los ingresos de los trabajadores, la inversión, el crecimiento de la incipiente industria nacional, y otra serie de variables integrantes de nuestro complejo y variado sistema económico.

HIPOTESIS

1. La Inflación ha sido un fenómeno, y es en la actualidad, que ha ocasionado un deterioro de nuestra economía, en el -transcurso de hace ya varios años, básicamente en la última década, y que ha impedido en gran medida su desarrollo y crecimiento económico.
2. El sector más afectado es el productivo y básicamente el agropecuario.
3. El fenómeno, incremento sostenido, progresido y corrosivo de los precios, ha mermado el poder de compra de los salarios, principalmente en la clase obrera.
4. El fenómeno ha hecho que las diferencias sociales sean más profundas, tanto en años anteriores como en la actualidad, y en mayor proporción.

INTRODUCCION

La humanidad ha sufrido con diferente intensidad durante el presente siglo, el fenómeno inflacionario. Todos hemos sido golpeados por este fenómeno, todos hemos experimentado sus efectos. Pero lo que sí todos no sabemos es el significado real, sus causas y sus efectos. De ahí el análisis y estudio claro y concreto que sobre este fenómeno pretendemos hacer, con un lenguaje económico, técnico pero entendible al lector, básicamente cuando se haga referencia al caso colombiano.

La Inflación ha golpeado principalmente a todos los países capitalistas, pero sobre todo y con más fuerza, causando más estragos, en aquellos países subdesarrollados, que a más de su propia inflación se ven abocados a asumir la inflación importada.

Se discuten muchas teorías, existen y se han dado muchos exponentes sobre el tema, se dan infinidad de soluciones, pero todas ellas haciendo referencia a determinadas causas y

no a todo un organigrama económico. Soluciones, quizá leyes que tratan de deducirse, sin considerarlas en el tiempo y adaptables para el momento económico en que se las plantea, lo cual ha generado todo éste variado marco de estudio sobre la inflación. Soluciones no acordes con el desenvolvimiento, desarrollo y crecimiento económico de un determinado país.

En nuestro país y especialmente después de la post-guerra es te aspecto de la Inflación ha adquirido especial relieve, es así como la lucha contra la inflación a nivel mundial, ha to mado conciencia en nuestros gobernantes, especialmente en és tos últimos gobiernos, que han centrado dentro de sus objetivos principales la lucha contra la inflación.

El caso nuestro es más o menos similar al de muchos países considerados en su escala, talvez más afectados ó menos afec tados, según el marco de referencia de la cual sea objeto. Inflación que ha afectado nuestra economía con grandes efec tos sobre toda ella.

Ha entorpecido su desarrollo y despegue económico, ha afec tado una serie, un conjunto de variables económicas, algu - nas (sino la mayoría) determinantes en el desarrollo de nues tra sociedad: ingresos, salarios, P.I.B., deuda pública, etc.

Para éste mal se han estudiado, analizado y aplicado una se

rie de elementos de las teorías existentes, aplicadas según criterios de quien ha manejado y maneja el destino económico del país. Aplicadas con el objetivo y la esperanza de reactivar nuestra pobre economía. Lo que en muy pocos casos se contempla en su aplicación, es situando al país en el marco económico mundial, hallándose quizá allí una de las tantas fallas, para lograr el objetivo objeto de la aplicación de dichas medidas.

Sin embargo, el fenómeno ha sido mucho más benigno si consideramos a Colombia, en relación con otros países a cuyas economías ha destruído totalmente.

Buscamos en el transcurso de éste estudio hacer un análisis de las principales teorías que tratan el fenómeno, sobre todo de aquellas que han tenido que ver con el atraso ó desarrollo económico y social del país. Se hizo necesario realizar un estudio objetivo, pormenorizado de la economía colombiana, especialmente en las últimas décadas, teniendo en cuenta el mundo económico que nos rodea, para deducir qué elementos fallan en ella, las causas que llevaron a que se presente éste fenómeno y alcance el desarrollo que presenta en la actualidad, para buscar una solución a la colombiana.

Se tratará de hacer algunas recomendaciones, al final de este trabajo, después de haber analizado sus causas y efectos,

planteando soluciones concretas, sistemáticas y acordes a la situación económico-social de nuestro país.

Desde luego que la mayor parte de este trabajo no será desconocido para quienes dominan el tema o están al tanto de él, pero esperamos sea un aporte pequeño para dar algo de más claridad a quienes se interesan por este fenómeno, para quienes les interesa el país y tratan de, en una u otra forma, analizar la inflación, sus repercusiones en el país y ayudar a buscar en lo posible, la mejor solución para un desarrollo y crecimiento económico, acorde con nuestras necesidades y del país en general.

DESCRIPCION DEL PROBLEMA

La Inflación es propia del sistema capitalista, y evidentemente el tratamiento abstracto de la inflación es un recurso bastante pobre.

Partiendo del principio de que una inflación no es deseable para ningún país, puesto que implica un desfase en el manejo de la economía con lo que esto implica, sin embargo no se puede decir que la inflación sea buena o mala por sí misma.

Es buena o mala, de acuerdo con la política económica que se implemente. Una política inflacionaria a su control, puede ser promotora o no del desarrollo de las fuerzas productivas para el conjunto de la economía, depende como hemos dicho de la jefatura histórica que la haga suya. No es lo mismo una política inflacionaria bajo una conducción popular y sus necesidades históricas, que la que haga una conducción anti industrializadora que impulsa el atraso y la dependencia.

Por ejemplo, para nuestro país la inflación y su manejo, se han dado dentro del marco de los intereses del atraso y la dependencia, por lo cual el fenómeno de la inflación a través del mecanismo de los precios y otros, expropia a los de "abajo y enriquece a los de arriba", amenazando en esta "bola de nieve" arrasar la economía en su conjunto de acuerdo a la perspectiva actual que asume en su fase depresiva. Donde las políticas de estabilización, ".....ya que la inflación perjudica a las clases más pobres y hay que controlarla.....", son enmarcadas a su vez dentro de las políticas de austeridad de consumo, (con lo que esto implica en un país atrasado como el nuestro tan necesitado del mismo), ya sea a los asalariados, ".....ya que un aumento de los salarios se transformaría en un aumento de precios.....", y algunos sectores productivos (sobre los cuales se sustentan los anteriores) dentro de la política del dinero caro ya que ".....el exceso de la fuerza monetaria es el causante del nivel de precios.....", con sus con

secuencia como ya hemos visto a la economía nacional.

ESTADO CIENTIFICO ACTUAL

Formalmente el aspecto de la inflación se nos presenta por parte de la literatura económica como el incremento constante en el alza de precios, teniendo como causa por un lado una expansión de los medios de pago y por otra parte, un incremento en los costos, todo esto dentro de un contexto de una producción ya determinada, aspecto éste ampliamente tratado y aplicado en nuestro medio, bajo sus diferentes matices por los ortodoxos del tema. Ortodoxias éstas a través de las cuales se ha esperado controlar el aspecto de la inflación en nuestro país, el cual es bueno decirlo esta en pleno auge. Así por ejemplo, comúnmente se ha aceptado que el problema de desarrollo, sin embargo todos vemos asombrados como ante los momentos de Bonanzas: cafeteras, coca y marihuana ó de cualquier otra índole, de la situación de déficit estructural de nuestra balanza de pagos hemos pasado exactamente al extremo opuesto. Sin embargo, lejos de aprovechar esta circunstancia favorable hemos quedado atrapados en el "subdesarrollo, presos de la lucha anti inflacionaria de nuestros "Chicagos Boys" o cualquier otra índole. así mismo es natural dentro de la teoría económica nuestra, atribuírle como causa de la inflación además de la importada, a la emisión primaria de papel moneda, sin embargo y desde el punto de vista formal por lo menos, en lo que ortodoxamente se ha catalogado en la lucha antiinflacio-

naria, igual sentido tendría por ejemplo nuestra actual bonanza y así ha sido, quedando en la sin salida de estos importantes recursos productivos, por la lucha que formalmente se desarrolla contra la inflación.

Aspectos éstos que sin duda se verán agravados (en detrimento de nuestra economía) por ese gran consenso que a nivel mundial las grandes naciones imperialistas, impulsan en la lucha contra la inflación, en las cuales han desarrollado una voluminosa tarea para conformar un Único Fondo Monetario internacional (acuerdos monetarios y comerciales) en el cual y sobra decirlo primarán los intereses y necesidades de los países ricos en detrimento del resto, ya que al decir de los primeros "lo que antes se había considerado como un problema local o nacional, tendrá que considerarse ahora como mundial, ya que en la década de 1980, cuando el desplome económico se unió en U.S.A. al retroceso económico en otros países para formar la gran depresión, así vemos ahora que las inflaciones nacionales se combinan para formar una mundial"^{1*}

Sin embargo, y es bueno recordarlo, que la depresión en U.S.A. y el gran mundo capitalista desarrollado, trajo la vida para la periferia o sea el mundo atrasado.

^{1*} FRIEDMAN, "La Inflación, Desastre Mundial".

Por otra parte en los últimos análisis de la literatura económica mundial sobre el tema, vemos por ejemplo, que el mundo capitalista subdesarrollado va más allá que nuestros ortodoxos, Se va cambiando el enfoque hacia una visión menos abstracta del problema, y más globalizada de sus problemas y soluciones (los cuales sin duda alguna no son los nuestros), donde se empieza a contemplar como modelo de funcionamiento en este aspecto las sociedades planificadas del área socialista.

No criticamos por criticar, aspectos que a nivel formal han sido desarrollados por los economistas burgueses, son interesantes y pensamos tratarlos y conocerlos a lo largo del presente trabajo, pero entendemos que en nuestro medio el manejo de una política inflacionaria o nó, debe obedecer primeramente a causas totalmente diferentes a la de los países capitalistas desarrollados y más bien a necesidades específicas de nuestro proceso de desarrollo, a las grandes necesidades postergadas de nuestra sociedad, para lo cual si es necesario en la "dirigencia" de esta política inflacionaria, contar con algunas herramientas monetarias y fiscales, por ejemplo nos imaginamos que en Nicaragua, se tendría que recurrir a algunas de éstas medidas para gestar su proceso de desarrollo, donde sin duda alguna, la clase sacrificada no serán los de abajo.

A partir de la segunda guerra mundial los economistas burgue

ses han producido una vasta literatura sobre el problema de la inflación, que cobra especial magnitud en los países atrasados.

Sus conclusiones los han llevado a ensayar gran variedad de formulas, que han desembocado o bien en un incremento de la tasa inflacionaria o bien en levantamientos populares que echaron por tierra sus intentos.

Los reiterados fracasos a que hacemos referencia radican especialmente en la imposibilidad de solucionar dicho problema sin alterar las relaciones sociales de producción en el orden interno y la relación de dependencia en el orden internacional.

La concepción de la solución de un problema parte de la concepción del problema mismo; en consecuencia interpretar la inflación como una manifestación de la lucha de clases es condición sine qua non para instrumentar aquellas medidas políticas y económicas que permitan eliminar las causas que la originan.

1. INFLACION EN COLOMBIA

1.1 REVISION GENERAL

La Inflación ha sido en los últimos años, en los países del área capitalista, uno de los principales problemas que han afectado el desarrollo de la economía. El tema ha suscitado una serie de controversias, una polémica que todavía no ha terminado. Se siguen analizando sus causas y las posibles soluciones, de ahí que el tema es aún de más actualidad de lo que se piensa.

Estudios se han hecho muchos y no se ha podido llegar a un punto definitivo, por lo tanto se seguirá realizando. Aunque últimamente hay más claridad sobre el tema, éste no ha sido suficiente para dar una completa ilustración sobre el mismo.

Durante años el aumento progresivo y sostenido en los precios se ha conocido como Inflación, sin embargo en la medida en que han surgido una serie de variables económicas diferentes al aumento de los precios, han hecho más confusa la situación

y de hecho más confuso y complicado el procedimiento utilizado para contrarrestarla..

Definir la inflación como concepto universal no es tarea fá
cil, debido precisamente a los particularismos de la naturaleza
de sus causas y especialmente complicados en aquellos
casos en que la participación del estado como entidad rectora
en ejercicio de la economía nacional tiene un papel pre-
ponderante dentro de la misma, tal es el caso de la infla-
ción controlada y de la inflación reprimida. No es el objeto
de este estudio hacer un recuento de las numerosas defi-
niciones que hacen la teoría económica de la inflación. Más
sin embargo, si es conveniente recoger un consenso que su
utilización común ha realizado como definición, como orbservar
algunos aspectos prácticos de su aplicación lógica dependiendo
como ya dijimos de la naturaleza de sus causas, o sea
en que no concuerda esta concepción general sobre inflación.

Normalmente, el común de la gente define la inflación como
el crecimiento sostenido en los precios monetarios de los
bienes y servicios. Esta definición vulgar esta asociada a
la idea de un deterioro en el poder adquisitivo de la unidad
monetaria, es decir de una reducción en la cantidad de bie-
nes y servicios que se pueden adquirir con cada unidad mone-
taria.

Ya a nivel teórico y dentro del consenso de los conocedores de la economía y registrada en las estadísticas nacionales, la anterior definición se plantea como: "El crecimiento sostenido del nivel general de precios", el cual se traduce en cambios en el sistema de precios relativos. (los precios monetarios no aumentan, cualquiera sea la causa atribuída a dicha alteración, al mismo tiempo y en la misma magnitud). Se define este nivel de precios como un promedio ponderado de los precios monetarios que se consideran significativos y enfatiza el carácter sostenido del crecimiento. Aún cuando también a esta definición, el concepto del deterioro del poder adquisitivo de la unidad monetaria, el cual teóricamente se mide por el inverso del nivel de precios.

1.1.1 Definiciones:

Inflación es "un fenómeno experimentado en diferente intensidad durante éste siglo y significa un aumento en el precio de todos los artículos ó en una proporción grande de ellos y se manifiesta en un ascenso del índice general de precios", afirma Carlos A. Díaz^{1*}.

A éste fenómeno se le ha dado una serie de interpretaciones

1* DIAZ, Carlos. Economía. Bogotá, Editorial Norma, 1978.

se le asignan varias las causas del mismo, y a la vez se proponen miles de soluciones, sin poder afirmar realmente y a ciencia cierta cuál es la más conveniente.

En el análisis que de ella hace G. Ackley, afirma que el término en sí "expresa un proceso: nosotros definimos la inflación como precios en alza y no como precios altos. En algún sentido, pues, la inflación es un estado de desequilibrio"^{2*}

Otro autor, dentro de los muchos que estudian y analizan el tema, José Consuegra, dice: "Es el crecimiento de los precios siempre mayor al aumento de los salarios nominales, disminuye los salarios reales, permitiendo tasas elevadas de plusvalía"^{3*}. Se puede observar que su análisis e interpretación del fenómeno es de tipo Marxista, aduciendo en el fondo como causal principal, al sistema capitalista.

En términos en alguna forma similares a los anteriores, se define la Inflación, "es un aumento en la cantidad de valo-

2* ACKLEY, Garder, Teoría Macroeconómica, México. Unión Tipográfica. Editorial Hispanoamericana, 1978.

3* CONSUEGRA, José. Teoría de la Inflación, el Interés y los Salarios. Bogotá, Plaza & Janés, 2ª. Edición, 1980.

adquisitivos (monedas o créditos bancarios) en circulación que no corresponde a las exigencias del mercado.

El exceso de oferta de dinero sobre el volúmen de mercancías a ofrecer origina un alza progresiva de precios junto a depreciación monetaria"^{4*}.

Inflación es una palabra que se emplea en muchos sentidos y, ante todo es preciso aclarar lo que queremos aclarar con ello. Dentro del análisis de este fenómeno es posible distinguir, tres etapas de la inflación, al decir de Joan Robinson:

1.- Una aguda subida de los precios respecto a los costos de producción.

2.- Una inflación progresiva de la -Espiral Viciosa- cuando se aumenta los tipos de salarios monetarios a fin de compensar a los trabajadores por el alza de precios. El aumento de los salarios, hace subir aún más los precios, con lo cual surge la necesidad de un nuevo aumento de salarios, y así sucesivamente.

3.- La etapa de hiper-inflación, en la cual el alza continua de los precios crea una expectativa de nuevas alzas, de mo

4* Lexis 22, HOME-JOLO. Nº. 11. Círculo de Lectores, Barcelona, 1980.

do que surge un frenecí de adquisición de bienes y servicios que acaba por hundir completamente la moneda.^{5*}

Definiciones éstas que como vemos, no evalúa la naturaleza - de sus causas sino su manifestación final, imponiendo serias limitaciones en la medición de su manifestación para el caso de la inflación por costos (habla de las causas en los casos principalmente de la inflación reprimida, donde los precios están congelados y por obvia razón, el poder adquisitivo permanece constante, o sea, no se deprime. Es conveniente aclarar que para el caso de la inflación por demanda y en su manifestación abierta y controlada, la anterior definición adquiere vigencia en toda su extensión, no así para el caso de la - inflación reprimida donde adquiere parcialmente vigencia y - sólo para el caso de su manifestación en la pérdida de poder adquisitivo.

Pudiendo extraer de lo anterior algunas conclusiones:

1º. Su utilización, en las manifestaciones de inflación reprimida y suprimida debe ser utilizada con cuidado a menos - que se esté seguro de que los controles de precios reprimen una inflación de Demanda. En el caso de ser su causa la inflación de costos y su manejo como inflación reprimida, implica una

5* ROBINSON, Joan. Escritos Económicos. España, Ediciones Martínez Roca,. S.A.

definición mucho más amplia que cobije también a todos: "Inflación es el proceso que resulta de la competencia por tratar de mantener la renta total, el gasto real total y/o la producción total a un nivel que ha llegado a ser físicamente imposible o por intentar aumentar cualquiera de ellos a un nivel que resulta físicamente imposible"^{6*}.

Esta definición permite considerar excesos de demanda o empujón de costos. Así mismo, admite la definición común de la que ya hemos hablado, dentro de un contexto de ocupación plena, estableciendo serias restricciones a la posibilidad de la inflación por causas estructurales, o sea, no hay una definición de su manifestación a través del mecanismo del aumento del nivel de precios sostenido.

2.- Su aplicación lógica en el caso de la inflación abierta* no existe ningún problema y que se define en relación al comportamiento de una magnitud: el nivel de precios, el cual es técnicamente observable.

Generalizando el tema según se deduce, existen muchas causas y son variados los efectos, que sobre la economía de los países produce.

6* Martín Bronfenbrenner y Franklin D. Holzamn Martín J. Baley: "Renta Nacional y Nivel de precios". Madrid: Alianza Editorial, 1972.

Como causas, entre muchas otras, cabe citar las siguientes:

- Aumento desproporcionado en los gastos del estado.
- Crecimiento excesivo del dinero en desproporción al crecimiento del productor Nacional.
- La distribución del ingreso.
- Incremento presionado de los salarios, que solicitan agremiaciones sindicales, generando así un aumento en el nivel de precios.

De igual manera se puede mencionar algunos efectos que este fenómeno produce:

- En los países que ha sido imposible controlarla, ha provocado más y más emisiones de dinero.
- Afecta el ingreso de las personas, sobre todo el de aquellos cuyos salarios son bajos.
- Desata un alza en los precios de los artículos de primera

* Inflación "Abierta": es decir, el crecimiento sostenido de los precios monetarios.

Inflación "Reprimida o Controlada"; cuando los precios monetarios están controlados y crecen menos de lo que lo harían en libertad, de manera que existen excesos de demanda generalizados y sostenidos. Inflación "Suprimidos"; Cuando los precios monetarios están controlados y congelados, es decir, no crecen en absoluto.

necesidad los cuales siempre van adelante de los reajustes en los sueldos, salarios, cánones de arrendamiento ó dividendos industriales.

-Cuando la inflación es de demanda, los ingresos de por lo menos algún sector económico suben, pues alguien tiene que recibir el nuevo dinero que empieza a circular.

-El ahorro nacional se ve disminuído y desestimulado.

-La inversión se tuerce hacia aquellas actividades que otorgan algún seguro sobre la pérdida del poder adquisitivo del dinero; pero que en nada beneficia al crecimiento y progreso de una colectividad.

1.2 REVISION PARTICULAR

En nuestro país la Inflación y su manejo se han dado dentro del marco de los intereses del atraso y la dependencia, por lo cual este fenómeno a través del mecanismo de los precios y otros, expropia a los de abajo y enriquece a los de arriba, amenazando con ello arrazar la economía en su conjunto.

Para nuestro caso Hernan Echavarría, describe el fenómeno como exceso de demanda, sobre los bienes producidos disponibles, que puede ser resultado del incremento de emisión monetaria o de las unidades de producción a los factores, lo cual como lógica consecuencia ocasiona un alza en el nivel de precios.

En Colombia este fenómeno, como en todo país capitalista (al menos forma parte de ellos aunque no todo en su conjunto), - tiende a acelerarse de década en década, es decir, que los precios no solo aumentan, sino que aumentan en proporción mayor. Desde los indicios de la producción capitalista la inflación ha sido un elemento importante en el proceso de reproducción del capital, y ha estado presente en todos los paííses aunque no permanentemente.

A raíz del desarrollo y fortalecimiento del sindicalismo, la inflación ha jugado un papel importante en la lucha del capital, por elevar constantemente sus ganancias.

En Colombia, el sector agropecuario juega un papel decisivo para agravar el problema inflacionario a través de dos mecanismos de influencias diferentes: El atraso relativo del campo: Existen todavía aunque en menor escala el minifundio y el latifundio improductivos los cuales dan una producción agropecuaria muy inferior a las posibilidades del país.

Por otra parte, la entrada progresiva del capitalismo en el campo determina una sustitución creciente en la producción de alimentos por materias primas industriales y artesanías de exportación, que son más rentables en términos de ganancias.

La debilidad del aparato productivo colombiano, que importa la mayor parte de los bienes de capital indispensables para la industria manufacturera y la agricultura comercial, producen una persistente inflación importada. Por lo tanto el proceso inflacionario en nuestro país va a continuarse y tenderá a acelerarse aún más en los próximos años. Mientras que en la década iniciada en 1960 Colombia ocupó un decoroso puesto entre los países con tasas moderadas de inflación en latinoamérica, a partir de 1971 empieza la aceleración de los niveles de precios y el incremento en la tasa de inflación, como nos indica el Cuadro Nº. 1.

Colombia con tendencia inflacionaria especialmente a partir de 1960, se vió afectada su economía, al agudizarse aún más el proceso inflacionario, con el alza mundial en los precios del petroleo señalados por la Organización de Países de Exportación de Petróleo "OPEP", en la década del 70, ubicándose con ello entre uno de los países con ritmos de inflación anual de más del 20 %.

Si miramos hacia atrás, en nuestro país la inflación siempre ha estado afectando el desarrollo de la economía. a partir de 1968 y hasta 1970, aproximadamente se recuperan los sectores productivos, debido fundamentalmente a la implantación del Decreto 444/67 y las decisiones del grupo Andino

en 1969, para el fomento de las exportaciones, lo cual generaba al país un incremento en sus divisas. Para 1970 se presenta un período inflacionario más agudo., en el sentido de darse "bajos niveles de Inflación ~~pem~~ crecientes.....lo cual no superó el 15.%, no obstante el incremento de la demanda interna..... 7* .

Para el período 1973-1975 al darse un crecimiento en la demanda interna, en los medios de pago y una desmesurada inversión en propiedad raíz con criterios especulativos, "generó una tendencia inflacionaria que se trató de frenar con una drástica política de contracción monetaria lograndose el efecto contrario, pues se desestimuló la inversión productiva y se generó una inflación de demanda" 8* .

En el gobierno de Alfonso López se implementa la **Emergencia Económica**, para contrarrestar el avance de éste fenómeno en sí y de otras variables que afectaban y llevaban nuestra economía al traste.

De 1976 a 1977 la economía entra en una fase expansiva, al igual que el primer trimestre de 1978 se amplía la demanda interna por efecto de la Bonanza Cafetera, "el incremento en los

7* Banco Industrial Colombiano. Boletín Económico, Nº. 160. Medellín, 1983.

8* Ibidem.

ingresos reales de los trabajadores en el sector manufacturero fué del 17 % y los obreros en la misma rama de 6.8 %"^{9*}

A tal situación vale la pena destacar una afirmación hecha por el exministro de Hacienda, en el gobierno de Alberto Lleras, Hernando Agudelo Villa: "la economía colombiana como la de todos los países viene afrontando desde la terminación de la guerra el problema de la inflación mundial, o sea el problema de la desvalorización monetaria, el alza de los precios y por consiguiente de todos los problemas de desequilibrio social que la inflación trae consigo, como son las pérdidas del poder adquisitivo de salarios y sueldos, y por consiguiente la reducción del estandar de vida de la mayoría de habitantes"^{10*}

En la Administración Turbay se adopta como lema "seguridad, producción, empleo", con el ánimo de buscar un crecimiento económico aumentando la producción, e incrementando el nivel de empleo, metas estas que se conseguirían mediante un gran objetivo implícito: Freno a la Inflación.

1.3 ALGUNOS INDICADORES DE LA INFLACION

De acuerdo con el punto anterior haremos una breve reseña de

^{9*} Revista Controversia. La Economía Colombiana. p 1979. p. 7.

^{10*} AGUDELO VILLA, Hernando. Cuatro Etapas de la Inflación en Colombia.

los indicadores más comunes para evaluar el nivel general de precios de que hace uso general los datos estadísticos, como son el índice de precio al consumidor (I.P.C.), índice de precio al por mayor (I.P.P.M.) y el deflactor implícito del producto nacional bruto.

Nos referimos en primera instancia al concepto de lo que en general son los números índices. "Estos son métodos estadísticos que permiten poner de manifiesto o indicar, de manera cuantitativa, las variaciones o cambios operados en un fenómeno o atribuido a través del tiempo, de una variación de lugar o de otra circunstancia"^{11*}

Su utilidad nace de la dificultad o imposibilidad de indicar adecuadamente los cambios que se producen en un atributo complejo, del cual se conoce una serie de datos, ya que tomando en cuenta sólo un conjunto reducido de los mismos, que sea suficientemente representativo de la totalidad es posible inferir el comportamiento del atributo, objeto de nuestro análisis.

Los problemas que plantea su utilización práctica pueden sintetizarse en cuatro cuestiones fundamentales:

^{11*} SORMANI, Horacio. Contabilidad Económica (Argentina: UNNE Facultad de Ingeniería) Primera Edición, 1968.

a). La elección del promedio o valor central deberá efectuarse con sumo cuidado, ya que existe una gran variedad de ellos y puede decirse que para cada caso o uso a que pretende destinarse el número índice existe la posibilidad de utilizar uno de ellos con preferencia a otro.

b). La selección de la serie es uno de los problemas más arduos ya que, como hemos visto, este método permite inferir el comportamiento del fenómeno a estudiarse mediante el análisis de sólo un conjunto reducido de datos. Estos deben seleccionarse mediante muestras que sean representativas de toda la población de datos.

c). Dado que este método tiene por objeto efectuar comparaciones entre distintas situaciones se hace necesario definir cuál de ellas ha de servir de base de comparación. La elección de la base del índice o punto de referencia deberá efectuarse tomando en cuenta:

i.- que no deberá estar muy alejado de los extremos de la serie. Cuando se trata de una serie cronológica, se buscará un período que se encuentre, aproximadamente en el punto medio de la misma;

ii.- deberá estar asociado a una situación "normal". Es decir, que el fenómeno en este punto no debe estar influenciado extremadamente por factores externos. En el caso de una

estratos sociales: de ingresos medios e ingresos bajos.

Para el cálculo matemático de este índice se utiliza la fórmula del índice de precios de Laspeyres, que se expresa como la relación entre el valor a los precios actuales de una canasta de bienes y servicios del período base, y el valor pagado por los mismos productos en el período base:

$$I_A^t = \frac{\sum_i P_i^t Q_i^0}{\sum_i P_i^0 Q_i^0} \times 100 \quad (12)^*$$

donde:

i: un bien o servicio cualquiera de los que integran la canasta familiar.

A: Un conjunto de bienes y servicios que puede estar compuesto por un solo artículo i, o su subgrupo, o un grupo, o el total de bienes y servicios que conforman la canasta familiar básica.

t: período de tiempo t, donde $t = 1, 2, \dots, n$. En particular para el período de tiempo base o inicial $t = 0$.

I_A^t =; índice de precios del conjunto de bienes y servicios A
en el período t.

12* Fórmula adoptada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en la elaboración del IPC.

P_i^0 =: precio del bien i en el período base.

P_i^t =: precio del bien i en el período t.

Q_i^0 =: cantidad del bien i consumida en el período base.

Se puede observar que la utilización de esta fórmula, en donde las ponderaciones se refieren al año base, obedece a la dificultad de obtener periódicamente éstas, lo que implicaría inversión de un mayor tiempo y aumento del costo de elaboración.

Indice de Precios al por Mayor (IPPM).

Este índice mide la variación promedio en los precios monetarios de los bienes en los mercados primarios, estas cotizaciones se refieren en lo posible a la primera venta significativa de una gran cantidad de artículos y se investigan por lo tanto los precios pagados al productor o al intermediario mayorista en transacciones efectuadas con bienes: agropecuarios, mineros y manufacturados nacionales. Los precios de los bienes comerciales o comerciados con el exterior corresponden a los pagados y cobrados respectivamente por los importadores y exportadores. Según el tipo de bienes, que necesariamente deben ser finales, se pueden construir varios IPPM pero las ponderaciones en ellos y al mismo índice no -

pueden ser interpretados de manera sencilla como la del IPC respecto al concepto de "canasta". Al calcular varios IPPM desagregados lo hacen relacionando a su subconjunto de los precios considerados en el IPPM general.

Para el cálculo matemático del índice de precios al por mayor se aplica la fórmula de Laspeyres +, que permite obtener cambios relativos de precios con ponderaciones de base fija:

$$I_t = \frac{q_o P_t}{q_o P_o} \times 100$$

La versión en cadena de esta fórmula es:

$$I_t = \frac{q_o P_{t+1} \frac{P_t}{P_{t-1}}}{q_o P_o} \times 100 \quad (13)*$$

I_t = Índice en el período corriente.

q_o = Cantidades producidas en el período base.

P_o = Precio en el período base.

P_t = Precio en el período corriente.

P_{t-1} = Precio en el período precedente.

13* Fórmula adoptada por el Banco de la República en la elaboración del índice de precios al por mayor (IPPM).

La versión de la fórmula de Laspeyres permite realizar revisiones periódicas y sustituir aquellos informantes o artículos que debido a las modalidades del mercado pierden su representatividad.

Se adoptó, por el Banco de la República, la siguiente fórmula de trabajo:

$$I_t = I_{t-1} \frac{q_0 \frac{P_t}{P_{t-1}}}{q_0 P_{t-1}}$$

I_t = Índice del período precedente.

Deflactor Implícito del Producto Nacional Bruto (DI)

Se expresa matemáticamente como el cociente entre el Producto Nacional Bruto a precios corrientes y el mismo a precios del período base (precios constantes 0; se utiliza la fórmula del índice de precios de Paasche:

$$DI_t = \frac{\sum_{i=1}^n P_{it} q_{it}}{\sum_{i=1}^n P_{io} q_{it}}$$

P_{it} = Precio del bien i en el período t .

P_{io} = Precio del bien i en el período base.

q_{it} = Cantidad de i en el período t .

Como el producto Nacional a precios corrientes es igual al valor monetario de los bienes y servicios finales producidos en un período, entonces, las ponderaciones de los precios son las cantidades de bienes y servicios finales en el período-corriente (q_{it}), por lo tanto esas ponderaciones no son fijas, y corresponden a las del período corriente.

Este índice tiene mayor cobertura que el IPC porque considera precios de todos los bienes de consumo y los de inversión y a diferencia del IPPM considera solo bienes finales.

En Colombia el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) es el organismo encargado de establecer las estadísticas que registran las cotizaciones de bienes y servicios dando como resultado las llamadas INDICES NACIONALES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC), los cuales se subdividen en Indices de Costo de Vida para obreros y para empleados, - índices que se obtiene ponderando los precios, vivienda, vestuuario y miscelaneas, componentes de la canasta familiar, y recojiendo cotizaciones de bienes y servicios de las ciudades más importantes del país (Cuadros N^{os}. 2 y 3).

El índice de alimentos lo dá la investigación de los precios de: cereales, tubérculos, plátanos y legumbres, hortalizas, legumbres frescas, frutas, carnes y pescados, grasas, huevos, productos lácteos, y alimentos varios.

El de vivienda compuesto por precios de arrendamientos, combustibles y servicios, muebles, equipó de hogar, ropa de hogar, artículos de limpieza.

El índice de vestuario conformado por: vestuario para hombre, mujer y niños, servicios de vestuario (lavado, planchado, etc.).

El índice de miscelanea compuesto por: drogas, artículos, - servicios personales, servicios profesionales (médico, etc.) instrucción y enseñanza, artículos para aficiones, impuestos, bebidas y tabáco, servicio doméstico.

El Banco de la República recopila los precios al por mayor de productos alimenticios en las principales ciudades del país produciéndo así el índice nacional de precios al por mayor, - el cual es altamente indicativo de la tasa de inflación.

Este índice está dividido en las siguientes agrupaciones:
Alimentos y animales vivos; bebida y tabaco; materias primas no combustibles; combustibles y lubricantes; acéites y gra -

sas vegetales y animales. Productos químicos; artículos manufacturados; maquinaria y equipo de transporte; artículos manufacturados diversos.

Indice éste que generalmente coincide con los índices de precios para empleados y obreros que establece el DANE.

2. TEORIAS DE LA INFLACION

Cuando se menciona el tema Teorías de la Inflación, implica un estudio y análisis, de toda una serie de variables y conceptos elaborados por los principales economistas, quienes tratan de explicar el fenómeno, buscando sus causas, desarrollo y consecuencias en un marco económico determinado. Economistas que en su estudio y análisis del fenómeno estarán defendiendo los intereses de la clase a la cual pertenecen, es decir, no son totalmente objetivos y realistas, aunque en sus escritos no se nota abiertamente, salvo ciertas excep-ciones.

Dentro de éste marco las podemos agrupar en dos grupos principales y opuestos a su vez, en la manera como conciben el fenómeno: capitalistas y socialistas. En nuestro caso y estudio destacamos las siguientes:

1. Teoría Cuantitativa
2. Teoría Keynesiana
3. Teoría Estructuralista Cepalina
4. Teoría Marxista

Teorías que sin ser profundas en su análisis, se resaltan los puntos más importantes. Sin embargo, al mencionar estas cuatro no se quiere afirmar que son las únicas. Existen otras, derivadas o enroladas dentro de estas escuelas económicas, o dentro de las variadas escuelas económicas existentes, etc.

Para mencionar economistas destacados entre cada una de ellas, a Fischer, Keynes, prebisch, Marx, etc.

2.1 TEORIA CUANTITATIVA DEL DINERO:

En su forma más simple esta teoría establece que el poder adquisitivo del dinero depende directamente de su cantidad (causas de la Inflación), estableciendo así una estrecha relación entre la cantidad de dinero en circulación (oferta monetaria) y el nivel general de precios de la economía. Si la cantidad de dinero es abundante en relación con el número de cosas que puedan ser compradas con él, el poder adquisitivo de cada unidad monetaria será pequeño es decir, los precios serán más altos; si por el contrario, la cantidad de dinero es pequeña en relación con lo que se puede comprar, los precios serán bajos.

Resumiendo podemos decir que el nivel general de precios depende directamente de la oferta monetaria, esto permite a

quienes utilizan su armazón conceptual para interpretar el problema de la inflación, proponer medidas correctivas o - rientadas única y exclusivamente a la oferta monetaria. Con^u cepciones éstas que basan sus postulados sobre el funciona- miento de la moneda en la conocida ecuación de cambio.

Su versión original está representada por la ecuación:

$$M = K P$$

donde M representa la cantidad de dinero, P el nivel gene - ral de precios y K es un cociente de proporcionalidad cons- tante.

Las críticas enderezadas a la teoría cuantitativa del dine- ro en su forma rudimentaria, por su falta de realismo en los supuestos fundamentales, han servido para reafirmarla, dando lugar a nuevas versiones mejoradas de las cuales, las más - principales son la versión de Fisher (o de las transaccio- nes) y la Ecuación de Cambridge (o ecuación del Cambio del Saldo en Efectivo), que vienen a constituirse en el funda - mento de la teoría monetarista moderna asociada con la escue^u la de Chicago cuyo principal exponente es Milton Friedman.

La validéz de la teoría cuantitativa descansa en la suposi- ción tácita de que:

a. La velocidad del dinero es constante en corto plazo.

b. El volumen de bienes y servicios que se compraban con el dinero que permanece constante en el que a su vez se encuentra implícita a otro supuesto: el de la ocupación plena de los factores de producción.

La ocupación plena significa que no existen disponibles ningunos recursos ociosos para incrementar la producción de bienes y servicios que se obtienen con dinero. De aquí que de acuerdo con este supuesto, la cantidad de bienes y servicios puede considerarse fija en relación con la cantidad de dinero está compensado por un aumento en la cantidad de bienes y servicios, como es posible que suceda a un nivel inferior a la ocupación plena, entonces probablemente no se eleve el nivel general de precios y, por consiguiente, no desciende el valor del dinero. Si la economía se encuentra en una situación cercana al pleno empleo las alzas en los precios serán cada vez mayores y estarán acompañadas por alzas cada vez menores en la producción, constituyéndose el exceso de la masa de dinero en una pérdida de su valor. (capacidad adquisitiva).

c. No contempla la especulación del dinero (la retención).

d. El marco económico donde se dan todas estas interrelaciones es el equilibrio de mercado macro-análisis.

e. Reconocer en cierta forma la autonomía del sistema moneta

rio (variable exógeno al sistema económico), así como susten-
tar una especial teoría del valor y de la naturaleza del di-
nero, que claramente permite el planteamiento de la "neutra-
lidad del dinero".....".

Pero uno de los puntos más salidos de la teoría cuantitativa
consiste en que se puede aplicar al caso del papel monedas sin
necesidad de construcción alguna"....."El teorema redunda es
encialmente en el procedimiento de tratar el dinero no como
mercancía, sino como un certificado para comprar bienes".

f. La especial teoría del valor del dinero: el valor del
dinero (papel moneda) depende de su relación inversa con el
nivel de precios y éste de la misma manera depende ~~de~~ la mag
nitud del valor del dinero, de su valor adquisitivo el cual
a su vez, depende de las cantidades relativas que existen de
él y de las cosas que puedan ser compradas.

2.1.1 Evolución de la Teoría Cuantitativa:

Las primeras versiones de los anteriores implícitas más o me-
nos acabados (Bodín, 1958), se desarrolló frente al fenómeno
del incremento de los precios en Europa, que se presentó durante

14* SHUMPETER. p. 363.

Siglos XV a XVII, donde el análisis versa sobre la manifestación (efectos) de sus causas y no sobre esas últimas. Ya que las causas aparecían dadas: la degradación de la moneda (disminución de su poder adquisitivo), ocasionada por la gran cantidad de oro y plata que provenían del continente Americano, el predominio del monopolio; reducción de la producción ocasionada por las guerras; el excesivo gasto de la monarquía y de los príncipes, siendo lo más relievante de ellos, los aumentos de oro y plata.

Al decir de Schumpeter no se puede hablar en este momento de una teoría cuantitativa "porque no se trata de una teoría completa del dinero sino sólo de una proposición acerca del valor de cambio del dinero, " a lo que denomina con toda la razón "teorema de la cantidad" para el cual se asume tres funciones:

1. Reconocer que la función monetaria afectará al valor de la mercancía escogida como moneda y que es una fuente lógicamente distinta pero no independiente del valor de cambio del oro.
2. Establece la diferencia entre el mecanismo que determina el valor del oro en circulación y el mecanismo que determina el valor del oro industrial o de cualquier otra mercancía.

3. Ofrece un esquema específico de ese mecanismo, esquema muy primitivo pero muy sencillo.

Estas exposiciones son las bases teóricas para versiones posteriores en lo que hace a puntos centrales como la elaboración de una especial teoría del valor y naturaleza del dinero, reconociendo la autonomía del sistema monetario, la cual permite el planteamiento de la rentabilidad del dinero.

Durante el Siglo XIX el teorema de la cantidad así concebida se convierte en una verdad absoluta para la gran mayoría de los pensadores de esa época.

En estos análisis no se contempla la velocidad del dinero, la persecución de este hecho y su introducción en el aparato analítico es mérito de Petty, Locke y Cantillón. "Que cantidad de dinero es necesario al nivel de precios predominante". Es así como Locke plantea el fenómeno a través de los saldos líquidos o efectivo que varios grupos de personas han de mantener necesariamente en lo que se podría calificar o catalogar como la primera versión de los saldos reales de la teoría monetaria actual.

Cantillon es el primero en hablar de la velocidad de la circulación del dinero en la presunción de que el aumento de la velocidad del dinero es equivalente al aumento de -

su cantidad, infiriendo como consecuencia de que las medidas destinadas a disminuir las velocidades destinadas a disminuir la velocidad contrarrestarían los efectos de la inflación.

Entre 1600 y 1760 hay un importante paréntesis del análisis monetario, producto de su fracaso, hacia el "análisis real" de la economía, entendiéndose como tal de acuerdo a su concepción "todos los fenómenos esenciales de la vida económica son susceptibles de definición a base de Bienes y Servicios, decisiones sobre ellos y relaciones entre ellos"^{2*}

Dentro de esta concepción "el dinero aparece como una herramienta técnica que ha de facilitar las transacciones. Las perturbaciones de esta "herramienta" producirá fenómenos imputables específicamente a su "modus operandi". Pero mientras funcione normalmente no afecta al proceso económico.- La supremacía del "análisis real" es centrada más en los problemas sobre la riqueza, el valor y la distribución que sobre el análisis monetario.

Sólo hacia finales del siglo XIX Marshall (Cambridge), plantea la necesidad de concebir dentro del análisis general del proceso económico la problemática monetaria como una de

^{2*} SHUMPETER. pp. 323, 324.

las formas de llegar a la teoría del empleo. Haciendo la diferencia entre tipo de interés "real" y tipo de interés "monetario", concepciones éstas retomadas luego por las versiones de Fisher, nueva teoría monetarista, asociada con la escuela de Chicago y cuyo principal exponente es hoy Milton Friedman.

Formas de Expresarse:

La teoría cuantitativa tiene varias versiones, siendo las principales las de Fisher o "método de transacciones" y la ecuación de Cambridge que se conoce también por "Teoría de los saldos monetarios" o "ecuación del cambio del saldo en efectivo" que iniciaron y divulgaron economistas de la Universidad de Cambridge, tales como Marshall, Pigou, Robertson y Keynes.

Método de Transacciones:

Con base en la teoría de la cantidad se reconocen tres nuevos factores determinantes del nivel de precios.

1. Cantidad u oferta de dinero o masa monetaria (M)
2. Velocidad de circulación del mismo, o mismo número de veces que cada unidad de dinero se gasta en el mismo período (V).

3. Volumen del comercio que se han de efectuar o volumen de transacciones (T).

Estos conceptos quedan reflejados en la ecuación:

$$MV = P T$$

P = Nivel general de precios, es decir, el precio promedio de aquellos bienes y servicios que entran en T.

M V = Volumen total de la demanda de bienes en términos de dinero o sea representan la oferta de dinero.

Donde el nivel general de precios queda determinado:

$$P = \frac{M V}{T}$$

O sea, el nivel general de precios varía en razón directa a la cantidad de dinero y su velocidad de circulación y en razón inversa del volumen de mercancías y de servicios que puedan ser comprados mediante el dinero".^{3*}

El desarrollo y explicación de la anterior ecuación serán las determinantes del nivel general de precios (Irving Fisher), los que a su vez están determinados por:

^{3*} Fisher, Irving. "The purchasing power of Money" N.Y. Cap. VIII.

1. El tipo de desarrollo crediticio y financiero.
2. Hábito de compra y pago a la comunidad.
3. Grado de desarrollo de la producción y el intercambio.

Todos los anteriores conceptos se resumen como hechos dichos en la anterior ecuación por lo cual se asume que T y V son constantes en el corto plazo, por lo que el nivel general de Precios P está determinado principalmente por la masa monetaria M , de allí deducen que la Inflación tiene como causa un proceso de expansión monetaria dado que "no existe demanda de de dinero por sí misma".

La Ecuación de Cambridge:

La Ecuación Cuantitativa se formula en término de oferta y demanda relacionando el proceso de determinación del valor del dinero con las valuaciones individuales. El valor del dinero es determinado por la oferta y la demanda. La oferta es vista como el monto total del dinero en circulación (variable exógena) y la demanda es considerada como la suma de las demandas individuales. Los precios subirán, disminuyendo el valor del dinero, a causa de un aumento en la oferta o una disminución en la demanda y viciversa.

Considera al dinero como depósito de poder adquisitivo, por lo tanto las demandas individuales se determinan por la cono

verencia de mantener o no una cantidad de dinero en un momento dado y se expresa como un total de bienes y servicios que se pueden obtener en un momento del tiempo con la cantidad de saldos mantenidos para tal fin.

Esa cantidad de dinero la expresan como función de una fracción constante del ingreso monetario (K), del ingreso (nacional a precios constantes) y del nivel de precios. Por otra parte, K es expresado como una relación inversa con respecto a la velocidad del dinero en circulación del dinero - ($K = 1/V$). Estas consideraciones los llevan a plantear la siguiente ecuación:

$$M = K P Y$$

Es una simple transformación matemática de la ecuación de la versión de las transacciones y estable como aquellas una evidencia: La cantidad de dinero ofrecida es igual a la cantidad de dinero que se necesita para adquirir los bienes y servicios que se esperan comprar. Cuando aumenta la oferta de dinero, las gentes se encontrarán en posesión de mayores saldos monetarios y mayores saldos de poder adquisitivo hasta que un alza en precios haya subsanado el aumento en la masa monetaria. Con estos mayores saldos monetarios y de no producirse un alza en la demanda los poseedores tienen un mayor consumo y cuentan su demanda, lo cual acarrea un alza en

los precios que afecta a todos los precios de la economía hasta que se produzca nuevamente un equilibrio oferta-demanda con lo que se llega a la conclusión de que la expansión monetaria es la fuente de la inflación.

Esta versión tiene la importancia de postular el elemento de los saldos monetarios que sirve de base a la concepción monetaria actual donde la demanda de dinero es vista como demanda de saldos reales.

2.2. TEORIA KEYNESIANA

La teoría de los precios (la inflación) desarrollada por Keynes toma como punto de partida la crítica de la formulación clásica de la teoría cuantitativa. Su enfoque parte de la realidad y vuelve a la realidad. Intenta resolver los problemas de la economía (capitalista moderna), tanto en la esfera monetaria o de la circulación como en la productiva mediante arreglos cuantitativos sobre una estructura que se desea mantener intacta tal como existe (invariable las relaciones en la estructura fundamental u orgánica del sistema) negando toda posibilidad de cambio y operando en su irrenunciable defensa, aún cuando su propósito explícito sea dar solución a los problemas económicos. Se plantean como objetivos el estudio de lo económico tal como es, sin juicio de valor respecto de bienestar y sin suponer comportamientos optimizadores. En este orden de cosas, los Keynesianos sólo logran

plantear mecanismos de ajuste dentro de un orden dado.

Los principales criterios que introduce esta teoría para explicar la naturaleza y las causas de los movimientos de precios y las perturbaciones que tales cambios puedan producir sobre el crecimiento económico, ya que a partir de ellos es que se elaborará la teoría Keynesiana de la inflación.

Los teóricos clásicos hicieron el supuesto de que el sistema económico poseía una tendencia hacia el pleno empleo, como consecuencia de flexibilidad de salarios y precios, atribuyendo el paso a la rigidez de éstos, pero no investigaron adecuadamente los efectos de flexibilidad de precios y salarios sobre el empleo. Esta teoría se refirió principalmente a la determinación del nivel de precios y a las fluctuaciones económicas y no trató directamente del nivel de empleo ni de la teoría del interés. Lo esencial de la revolución Keynesiana fué el desplazamiento de la atención de la teoría monetaria que se llevó a cabo, interesando por el nivel de precios como la materia central de la teoría monetaria y haciendo de la determinación del tipo de interés como problema específicamente monetario. En la teoría Keynesiana, las fuerzas monetarias influyen sobre el tipo de interés de equilibrio y no ejercen simplemente una influencia transitoria sobre los tipos de interés durante los períodos de desequilibrio.

Keynes tomó el nivel de los salarios monetarios como dado y supuso una economía cerrada. Según esto, solo podían darse tres causas de cambios en el nivel de precios:

1. Variación en el nivel de empleo.
2. Cambio en la unidad de salarios
3. Variación en la técnica de la producción (variación en la productividad).

Keynes no consideró las variaciones de productividad y al utilizar en su análisis la unidad de salario, sólo podía ser causa de cambios en el nivel de precios la variación del nivel del empleo.

2.3 EL ENFOQUE ESTRUCTURALISTA LATINOAMERICANO

La crisis que en la práctica mostró el pensamiento monetarista ortodoxo, originó en América Latina, en los alrededores de la década del cincuenta, un importante movimiento crítico, adelantado por la Comisión Económica para América Latina: CEPAL.

Enuncia un conjunto de postulados sobre el problema del desarrollo de Latinoamérica y del proceso inflacionario, a partir de una visión que se apartaba de la interpretación ortodoxa del desarrollo y del comercio internacional sustentada implícitamente por los monetaristas, de amplia difusión por

las misiones internacionales en el medio.

En el estudio económico de América Latina, 1.957 la CEPAL, - al analizar la economía de Chile, sustenta con claridad que la índole y la naturaleza de la inflación en ese país y por extensión, en otros países "periféricos" latinoamericanos, es susceptible de una interpretación propia, la cual se aparta de las que cuadra para los países de "centro",

Así, primordialmente, los factores estructurales del desarrollo económico de estos países constituyen las fuentes subyacentes del proceso inflacionario, por lo que debe inferirse que las condiciones inflacionarias existentes en cada caso, han determinado incidencias de grado diverso en el propio proceso de desarrollo.

Se parte de la base, que la inflación en estos países no tiene una interpretación exclusivamente monetaria, ni se la puede explicar, ni encuadrar en esquemas simples, como ocurre con las teorías del exceso de la demanda, de la sobre-inversión, o de la falta de flexibilidad de determinados sectores económicos, ni con el descontento por la participación que tienen los distintos grupos sociales en el ingreso nacional, aún cuando, alternativa o conjuntamente son considerados estos factores, pero evaluados en la ajustada dimensión que les corresponde.

Resumiendo las anteriores consideraciones podemos decir: En lo que hace al proceso inflacionario, para los estructuralistas" el exceso de demanda agregado es sólo un mecanismo de la inflación en la medida que no puede ser considerado, como la causa última", pero a su vez, está determinada por causas que arrancan de las condiciones básicas"^{4*} de la economía. Planteando bajo éstas consideraciones que si se trata de evitar que existan excesos de demanda, se ahondarán en la economía y en la sociedad otras manifestaciones de su organización básica.

Así como en el caso de la inflación por Costos, en que ciertas condiciones monopólicas pueden conducir a la inflación, en el enfoque estructuralista, un conjunto de condiciones básicas (Estructurales) conducen a un " dilema " del cual la inflación es una de sus alternativas. Concibiendo este " dilema " de una manera muy particular al igual que los defensores de la existencia del dilema entre inflación y empleo, conciben las causas del dilema como independientes de la inflación (de lo contrario, el dilema no existe).

^{4*} O sea **estructurales**, entendiéndose como tal aquellas relaciones más permanentes en contraposición a las "coyunturales" que hacen referencia a condiciones transitorias. Concibiendo así que estas condiciones **estructurales** básicas o estructurales de la cual hace mención el pensamiento ortodoxo cepalino sobre la Inflación.

Pero adoptando además la posición que dadas estas condiciones, el camino para su superación ha de ser probablemente inflacionario.

Miremos ahora cuales son las presiones inflacionarias básicas o estructurales de la cual hace mención el pensamiento ortodoxo cepalino sobre la inflación:

2.3.1 La Inflexibilidad de la Oferta:

Podemos decir que uno de los factores principales de la propensión inflacionaria propia de los países periféricos Latinoamericanos, tiene su explicación en el hecho de que el proceso de desarrollo de estos países, a diferencia de lo ocurrido en el crecimiento del siglo pasado, de los países "de centro", se encuentra fuertemente estimulado en el lado de la demanda, más bien que en el de la oferta. Así, es dable observar que, no es el productor, quien su iniciativa espontánea promueve el crecimiento económico, sino más bien, son las masa populares, ansiosas de mejorar su standar de vida, con la elevación de los consumos, las que presionan en el mercado, induciendo a los gobiernos para que asuman la iniciativa en la función económica de producción, por medio de una política estimulante de la actividad de los empresarios Privados, para decidirlos a encarar planes y programas de -

desarrollo, con el fin de conseguir futuros aumentos de los patrones de consumo. Este tipo de "desarrollo derivado", - de acuerdo con la denominación dada por los economistas Singer y Wallien, tiene una proyección inflacionaria manifiesta, el provocar la alteración del equilibrio de los precios en general, por una parte, y de los salarios, por la otra, originando, según los casos, inflación de inversiones, inflación por déficit presupuestal o inflación de salarios.

El alto índice de movilidad de los factores productivos que se observa en las economías capitalistas de los países "de centro", con una flexible estructura de producción, facilita las mutaciones requeridas para adaptarse a las variaciones que se produzcan en el patrón de la demanda. No ocurre lo propio con las economías de los países periféricos, cuyo mecanismo de adaptación es muy rígido, sobre todo debido a la limitación de las importaciones determinada por la capacidad para importar.

A raíz de la disparidad entre el patrón de la demanda flexible y a la correspondencia de un patrón de oferta más o menos rígido, se genera las presiones inflacionarias, cuyas principales manifestaciones examinaremos a continuación:

-La Rigidez de la Oferta de Alimentos: A medida que crece la economía, con una mayor utilización de los recursos pro-

ductivos y aumentos de la población y del ingreso real "por cápita", acontece que en la mayoría de los países, no se observa una paridad en el crecimiento de las disponibilidades de alimentos por habitante, para satisfacer la mayor demanda, con la consecuente repercusión sobre los precios de los artículos alimenticios.

Refiriéndonos a la forma de producir, podemos observar que, las anquilosadas estructuras de producción primaria, que - constituyen el aspecto fundamental de la actividad económica de los países de América Latina, proporcionan un caldo de cultivos para las presiones inflacionarias.

La vulnerabilidad a la inflación ha decrecido en aquellos países que pudieron conjugar un crecimiento acelerado con una menor inestabilidad de precios, tal como ocurrió en la República Argentina, antes del régimen político peronista.- Estos países producían excedentes de alimentos fundamentales, como carnes y cereales, principalmente.

La mayor elasticidad-oferta de los países productores de excedentes exportables de alimentos, tiene su estímulo en la concurrencia de alguna o más de las condiciones siguientes:

- a). Implantación de mejores regímenes de tenencia de tierras;
- b). Diversificación de la producción agrícola, y c). Mayor

productividad, lograda por el trasplante de los adelantos tecnológicos de los países desarrollados de las zonas templadas Europeas.

La superior resistencia a la inflación de estas estructuras de producción, contrasta con la de otros países de producción tropical, que tienen por lo general, una tecnología rudimentaria, unida a anacrónicos sistemas de tenencia de tierras.

En estos países periféricos, cuya producción básica está constituida por alimentos con excedentes de exportación, al crecer el ingreso nacional, con motivo de las inversiones internas o del exterior, el aumento de la demanda que se origina, no repercute sensiblemente en el precio de los alimentos, ni por ende, en los costos de producción industriales, a través de papel que éstos representan en dichos costos. Podrá producir, como efecto inmediato, una disminución en el saldo exportable, pero, dadas en mayor o menor grado, las condiciones referidas, la oferta de alimentos perderá rigidez, y su elasticidad contribuirá al restablecimiento del equilibrio perdido con prontitud.

Siendo de magnitud considerable la disminución del saldo exportable, obligará a una consiguiente disminución de las disminuciones de las importaciones, generándose una presión in

flacionaria sobre la balanza de pagos.

Distinto se presenta el Cuadro inflacionario en aquellos países, cuya actividad económica principal está constituida por la producción de materias primas agrícolas o minerales para la exportación. En ellos, al expandirse el ingreso, y cuanto menor sea el grado de desarrollo económico alcanzado hasta entonces, provocará un aumento en la demanda de alimentos considerable como la estructura productiva de alimentos obrecede mucha rigidez, en virtud de desenvolverse con una tecnología poco evolucionada y baja productividad, el primer impacto inflacionario se refleja en el costo de vida, a través de la elevación interna de precios, mientras que la situación de los saldos de producción de exportación, no sufren variaciones de significación. Si se recurre al expediente de importar alimentos y otros bienes de consumo de oferta escasa, para lograr la disminución de la presión inflacionaria, esto solamente podrá hacerse con retraso, y mientras tanto, puede agravarse la presión inflacionaria desatada, por la elevación de los costos de producción de los productos de exportación, repercutiendo en el equilibrio de la balanza de pagos. Muchos países prefieren soportar las consecuencias inmediatas de las presiones inflacionarias, dejando de recurrir a la importación de bienes de consumo y alimentos, para poder economizar así, divisas destinadas a la importación de bienes de capital necesarios para su desa

rollo económico, o bien, como reserva para compensar la disminución cíclica de las exportaciones tradicionales, sobre todo la provocada por el deterioro de la relalción de los precios de intercambio.

Como factor coadyuvante al menor grado de vulnerabilidad a la inflación, en los países de importante y calificada inmigración, hay que destacar, la contribución representada por esos contingentes de capital humano, emigrados de Europa, - que permitió el ahorro de gasto de alimentar, alojar y enseñar a una generación de trabajadores, propios hasta llegar a la edad de ser productivos, economía tanto más relevante, cuanto mayor fue la idoneidad o capacidad técnica de los inmigrantes.

-La Inestabilidad e Inelasticidad de las Importaciones: Constituye un fenómeno corriente del desarrollo de los países periféricos, el del reducido crecimiento del poder de compra de las exportaciones, a medida que experimentan el crecimiento de su población y del ingreso. La consecuencia, es una contínua presión de la demanda de importaciones sobre las disponibilidades de bienes importados.

Este proceso de largo plazo, se ha visto periódicamente agravado por los bruscos encogimientos de corto plazo en el

comercio exterior o deterioro de los precios de intercambio de los saldos exportables, que despiertan una presión inflacionaria, por la acción enderezada a compensar, con la obtención de la modificación del tipo de cambio, la reducción del nivel de ingresos.

La devaluaciones del signo monetario, repercuten en la estructura de los costos y en la distribución de ingreso nacional a través del alza de los precios.

- Los Estragulamientos Específicos en la Oferta de Bienes y Servicios: En el proceso de desarrollo económico se observan, además de los referidos casos de inflexibilidad de la oferta, otros Estrngulamientos específicos o cuellos de botella en las disponibilidades de servicios básicos, como ocurre con la energía y el transporte, en la oferta de ciertos tipos de mano de obra calificada, en los suministros de ciertas materias primas o bienes intermedios, y sobre todo, en aquellas situaciones de concomitancia entre una oferta inelástica y una demanda rígida.

2.3.2 La Reducida Tasa de Formación de Capital.

Un crecimiento regular de la economía, requiere el mantenimiento de una tasa de ahorro-inversión adecuada, necesaria para permitir la absorción del aumento vegetativo de la mano

de obra, así como la proveniente de los desplazamientos por transferencias de los sectores primarios de producción.

Pero, la baja capitalización que tienen las economías, de los países periféricos, conspira para que éstas alcancen el nivel de empleo adecuado en las actividades productivas de bienes a que se llegaría, transfiriendo la desproporcionada cantidad de recursos humanos empleados en la producción de servicios.

Otro factor que guarda conexión con lo expuesto, es el que está constituido por el llamado "efecto demostración", el cual tiene un impacto asimétrico de propagación, que se explica por la mayor facilidad y rapidéz con que son asimilados los hábitos de consumo, con relación a las técnicas de producción de los países desarrollados, por los países más atrasados en su crecimiento, con la disminución de la propensión a ahorrar, en éstos últimos, y la correlativa dificultad en la elevación de la tasa de ahorro interna.

De todo ello resulta que se produce la disparidad entre un sostenido aumento de la demanda de bienes, al mismo tiempo que se opera un débil crecimiento de la producción de los mismos.

2.3.3 Las Tendencias al Deterioro de la Productividad Medio de la Economía.

Una de las características propias de los países periféricos está constituida por la existencia de un sector exportador- (agropecuario o minero), cuya productivida media por persona ocupada es significativamente superior a la de la economía considerada en su conjunto. No obstante, se observa que la población empleada en esos sectores ha disminuído con siderablemente, determinando una transferencia de mano de obra de actividades donde su productividad era mucho más elevada a otras de productividad menor, con la consiguiente incidencia en el nivel general de productividad. Cuando además, como ocurre en muchos casos, los salarios de la mano de obra transferida se mantienen, y lo que es más común, au mentan, ocurre entonces una elevación en los costos reales. Esta elevación también acaece, cuando las remuneraciones de la mano de obra desplazada aumenta en mayor proporción que la de su productividad.

2.3.4 Inestabilidad, Inflexibilidad y Regresividad del Sistema Tributario.

Los sistemas impositivos de los países periféricos, en su gran mayoría, han mostrado las tendencias a ser impotentes para adecuar su rendimiento a las necesidades de una políti

ca de gastos e inversiones del sector público en constante crecimiento.

Los recursos provenientes del sector externo, que constituyen una proporción de importancia en el monto de una recaudación total, han ido mermando debido a diversos factores, tales como: 1). Estancamiento de las exportaciones; 2). La menor importancia relativa de las importaciones con respecto al producto bruto; 3). El cambio en la estructura de las importaciones en aumento de bienes esenciales, con menores gravámenes; 4). La reducción en el margen de ingresos que percibía el fisco mediante la diferencia proveniente de la compra de divisas a tipos de cambio sobrevaluados a los exportadores y su venta a tipos de cambio diferenciales a los importadores, y 5). El progresivo aumento de los compromisos externos del propio gobierno en divisas.

Unida al ritmo decreciente de los recursos fiscales provenientes del sector externo, se encuentra la inestabilidad de dichos recursos, que varían bruscamente en consonancia con las oscilaciones del comercio exterior.

La reducción estructural de los recursos impositivos de origen externo no ha podido ser compensada con un correlativo aumento de los recursos provenientes del mercado interno.

Las causas de la falta de eficiencia del régimen impositivo interno estriban en: 1). Su inflexibilidad relativa, que impide a la recaudación fiscal aumentar en la medida que se expande el ingreso nominal y se produce aumentos en el nivel general de precios; 2). Su carácter regresivo, al permitir por traslación que una buena parte de los impuestos, en especial los que gravan los consumos, incida directamente sobre las clases populares, favoreciendo de este modo al aumento de los precios, cuando primordialmente el fisco, debería orientar su sistema tributario en el sentido de una mayor imposición a las clases de ingresos más altos, como correlativo de la distribución regresiva del ingreso.

Las presiones estructurales inflacionarias, vienen a constituir las verdaderas y fundamentales causas determinantes de la inflación, que será menester que desaparezcan, como condición indispensable para el logro de una moneda estable.

2.4 TEORIA MARXISTA

Al mencionar esta teoría, el estudio lógicamente se centrará en aquello relacionado con el tema a tratar, es decir la Inflación.

Para explicar el fenómeno se acude al proceso de la Circulación mencionado por Carlos Marx, en el cual se destacan tres elementos principales;

-La suma de los precios de las mercancías.

-La Circulación monetaria, y

-La cantidad de dinero utilizado en la circulación;

los cuales se relacionan de la siguiente manera, sintetizados en una fórmula (Valga el término), así:

$$\frac{\text{Suma de Precios de las Mercancías}}{\text{No. de transacciones de cada unidad monetaria.}} = \text{Masa de dinero Instrumento de Circulación.}$$

Es decir, que para efectuar el proceso de la circulación, en MARX, hace falta tanto dinero, que sea igual a la suma de los precios de todos los artículos, dividido entre el número de transacciones que realiza cada unidad monetaria.

En ésta teoría, a diferencia de la Cuantitativa, en donde la cantidad de dinero y la velocidad determinan los precios, y por lo tanto el poder adquisitivo de la moneda, Marx afirma: que los precios, la cantidad de mercancías ofrecidas y el ritmo de circulación determinan la masa monetaria.

Teniendo en cuenta esto, se puede extraer que Marx define a la inflación como presencia en el proceso de la circulación de una masa monetaria sobrante en relación con las necesidades de circulación de las mercancías. Inflación que hace que

el papel moneda se desvalorice, en comparación con el patrón monetario (oro), en la medida que la circulación del primero rebasa la cantidad de dinero-oro, necesario en el proceso de circulación de las mercancías, trayendo como consecuencia lógica una afectación desfavorable en la economía, pues origina un crecimiento rápido y desigual en los precios de las mercancías.

Alza desigual en los precios que hace que se dé una situación favorable a la especulación con las mercancías, contribuyendo a que los capitalistas emigren del proceso de producción al de circulación.

Al mismo tiempo las personas que poseen mercancías procuran retenerlas en espera de que los precios continúen subiendo. De éste modo se acentúa más aún la falta de correspondencia entre la cantidad de papel moneda en circulación y la cantidad necesaria para atender la circulación de las mercancías.

La clase más afectada por la inflación es la clase obrera, cuyo salario real baja debido al aumento de los precios de los bienes de consumo.

3. CLASES DE INFLACION

3.1 LA INFLACION DE DEMADA

La teoría de la inflación de demanda, tiene su base teórica general en la teoría cuantitativa del dinero; y atribuye las causas fundamentales de la inflación a los incrementos en la cantidad de dinero, los cuales al no estar compesados por aumentos en los niveles de producción encontrarán su compensación con el aumento de precios".^{1*}

Por otra parte, la teoría de la inflación de demanda que explica las causas de la inflación a partir de la importancia que se le atribuye al flujo del gasto público en términos de su determinación sobre el nivel general de precios de forma tal que al llegarse al pleno empleo los aumentos de dicho gasto abrirán el "bache inflacionario", se inspira en la teoría Keynesiana que acepta los planteamientos de los "Cuantitativistas" sólo para condiciones de ocupación plena.

^{1*} Aspectos éstos que ya fueron tratados con amplitud en el capítulo anterior, por lo que no ahondaremos más en esta concepción, por considerarla suficientemente aclarada.

La idea de velocidad de circulación del dinero estable sufrió un duro golpe empírico durante la gran depresión de los años treinta. Además, se hacía imperioso explicar la incapacidad del mercado para reconstruir el equilibrio con un nivel de actividad de pleno empleo. Esta teoría propone unos determinantes que hacen de la velocidad de circulación una magnitud muy inestable.

La teoría Keynesiana atribuía gran importancia a los flujos de renta y gasto y minimizaba el de los stock monetarios.

Se plantea esta teoría en forma elemental en un diagrama Keynesiano convencional.

En donde:

$C + I + G$: es la curva del gasto agregado
OX : es la capacidad agregada de pleno empleo,
a los precios del comienzo del período.
OY : La renta de empleo, medida en las mismas
unidades.

En base a lo anterior, las causas posibles de crecimiento en el nivel de precios, se produce cuando algún componente exógenamente determinado de la demanda real de bienes fina-

les crece, se rompe el equilibrio, apareciendo una "brecha inflacionaria", o sea si los gastos deseados en OY exceden la capacidad agregada OX la diferencia AB constituirá una "brecha inflacionaria". Esta presión inflacionaria AB se puede eliminar a través de un aumento en los impuestos, de una disminución en la oferta monetaria o de una reducción de G.

Alrededor de los años cincuenta, la teoría cuantitativista se vería renovada y fortalecida con los aportes que harían varios autores, dentro de ellos el más sobresaliente en Mil ton Friedman quien completó la teoría cuantitativa que pro du je ron una nueva corriente del pensamiento económico ortodoxo que se denominó la Teoría Neo-Cuantitativa, ya que de sar rolla su investigación retomando las formulaciones de di cha teoría.

Friedman introduce el concepto de "tasa esperada de varia ción en los precios" cuantificables, como una determinante fundamental de la ve lo ci dad de circulación. La función ve lo ci dad de circulación resultaba bastante estable, aún cu an do la velocidad misma se incrementa considerablemente.

Estos aportes permiten a los cuantitativistas volver a in sist ir en que son los aumentos de la oferta monetaria de ri va dos de los incrementos del stock de dinero, lo que genera las presiones inflacionarias de demanda más que el flujo de

renta.

Resumiendo, podemos decir, que todas las concepciones: Cuantitativistas, Monetarias o Keynesianas, concluyen en el mismo efecto de causación del crecimiento de precios originada en la expansión monetaria, aunque en Keynes hay un efecto causal en la expansión monetaria: Gasto y Renta.

3.2 INFLACION DE OFERTA (Empujón de costos)

Parten del supuesto de mercados no competitivos, por lo tanto las causas de la inflación, distinta a la inflación de demanda, depende de la inexistencia de un grado suficiente de competencia en los mercados particularmente entre los oferentes.

"La inflación de oferta" tiene su punto de partida en la hipótesis Keynesiana de inflexibilidad a la baja de precios monetarios; por lo tanto, al producirse aumentos en los costos, los participantes en el proceso productivo (trabajadores, empresarios, portadores de valores) pugnan por lograr una mayor participación en el ingreso total de la economía.

Los estudiosos de esta teoría, afirman que el impulso inicial no previene del exceso de demanda, sino que es producto de un aumento autónomo de los precios, reflejados en costos más elevados, o en el deseo de obtener un mayor beneficio.

Al referirse a incrementos autónomos, se ubican en las nuevas realidades institucionales de la economía moderna, en donde se sustituye muchos mercados de competencia libre por diversos grados de monopolios (que tienen "poder de mercado") que poseen capacidad para evitar que los precios monetarios bajen y principalmente capacidad para producir alzas.

Respecto al mercado de trabajo, los sindicatos han ido logrando un grado de organización destacable, lo cual les permite, dentro de ciertos grados de negociación, imponer un salario monetario por debajo del cual pocos trabajadores estarían dispuestos a trabajar; por otra parte, su poder de negociación se ha incrementado con las nuevas políticas del estado, especialmente en lo referente con el compromiso de alcanzar el pleno empleo.

Las causas posibles de aumento de los precios cuando los oferentes tienen "poder de mercado", son las siguientes:

El Empujón de Salarios:

Estrechamente vinculado al supuesto de un grado de organización sindical considerable. El punto clave para la imposición de un determinado salario monetario por debajo del cual pocos trabajadores están dispuestos a trabajar es el grado

de control que los sindicatos tengan sobre la oferta de tr
bajo.

Pero, la existencia de un desempleo de magnitud considera-
ble, deterioran el grado de control sobre la oferta de tr
bajo por los sindicatos, que sólo se cumplen bajo ciertas
consideraciones en que el empleo permanece estable o está
aumentando y dentro de ciertos márgenes de negociación.

Si se considera una especial unidad productiva se puede de-
terminar una espiral salario-precio, pero es más significa-
tiva analizar un alza generalizada en los salarios moneta-
rios.

Se parte del supuesto que no existe expansión monetaria ni
exceso de demanda en el mercado de bienes finales; por lo
tanto un aumento en los precios monetarios conducirá a in-
crementos en costos (medios y marginales) en todas las u-
nidades productivas. El salario real se eleva y se crea un
exceso de oferta en el mercado de trabajo.

Si no se consideran los efectos que sobre la demanda agrega-
da de bienes finales tiene el impacto redistributivo en el
ingreso del alza salarial, o sea, que la propensión al con
sumo permanece constante, se pueden detectar dos procesos
dinámicos:

a). La cantidad total de bienes finales tiende a descender y los precios a elevarse por los movimientos que se producen en las funciones de oferta, debido al aumento de costos. El nivel de empleo y el ingreso real tienden a la baja.

Si se analiza el equilibrio en el mercado de dinero (estética comparativa), la economía podrá tender a recuperar el nivel de ingreso real anterior a menos que el comportamiento de algunos determinantes de la demanda por dinero implique un aumento de su velocidad de circulación respecto al ingreso.

b). Para restablecer el ingreso real original es necesario que el nivel de precios aumente tanto como el salario nominal. Ya que, con un mayor nivel de precios y de ingresos real igual al inicial es incompatible con el equilibrio en el mercado de dinero a menos que varíen otros determinantes de la demanda por dinero. Todo está supeditado al comportamiento dinámico del conjunto del modelo macroeconómico.

Se observa, que el primer impacto es hacia un incremento en los precios combinada con una caída en el empleo y en el ingreso real. Todo depende de lo que suceda en el mercado de dinero, el comportamiento que se le dé, porque como se ha señalado antes, en estos modelos tiende a pasarse por alto la influencia de los factores monetarios y de la política monetaria sobre la inflación.

Cuando los sindicatos responden al crecimiento del nivel de precios con nuevas alzas en el salario monetario, la espiral inflacionaria salario-precios-salario esta creada con el agravante de que el ingreso real continuará bajando en la medida en que el mercado de dinero sin expansión monetaria no puede proveer mecanismos de aumento considerable en la velocidad de circulación por el lado de la demanda por dinero.

-El Empujón de Beneficios:

Cuando las unidades productivas, utilizando el control monopolístico, tienen la capacidad de fijar el precio de sus productos, elevándolos sin que existan incrementos previos en los costos o aumentos en la demanda, aumentando así su beneficio, constituyéndose ésta en una fuente posible de "inflación de oferta".

El empujón de beneficios tiene relación con el análisis de los precios administrados, ya que pueden considerarse como precios de desequilibrios que no limpian el mercado.

Si a los precios vigentes, la unidad productiva (con "poder de mercado") desacumula inventarios, procurará aumentar la producción, demandando insumos y manos de obra, pagando un precio mayor por insumos, lo que le producirá un aumento en

sus costos por lo tanto readministrará el precio.

Desde este punto de vista el "empujón de beneficios" es el resultado de una administración de precios en presencia de un exceso de demanda. De aquí se concluye que el tirón de beneficios, aparece más como un efecto, que como causa del incremento en los precios.

Desde el punto de vista dinámico, el empujón de beneficios puede surgir en la medida que las unidades productivas esperen desplazamiento en la demanda, como consecuencia de políticas económicas; e intenten adelantarse a ellos, ante la posibilidad de un alza generalizada en los precios deteriorando el poder adquisitivo de los ingresos provenientes de sus actuales ventas (que se utilizarán posteriormente para reponer sus inventarios y recontratar trabajo).

El Empujón de beneficios puede existir, en ausencia de demanda al precio vigente, por la existencia de expectativas de aumento en la demanda, e inflación.

3.3 SINTESIS

De acuerdo a las diversas teorías sobre las causas de la inflación descritas anteriormente es conveniente fijar los parámetros síntesis sobre los cuales descansa cada una de las

teorías con el fin de implementar en la medida que sea posible, su identificación en la economía colombiana y que desarrollaremos posteriormente en el capítulo.

3.3.1 Inflación de Demanda

La expansión monetaria originada por ej: en un déficit del sector público, vuelca en manos de consumidores e inversores públicos y privados una masa de dinero que se traduce en forma inmediata en un incremento de la demanda efectiva. En caso de que todos o algunos de los factores de producción (capital, tierra y trabajo) estén plenamente ocupados, la oferta no puede adecuarse a este incremento de demanda de bienes y servicios, produciéndose por lo tanto un aumento generalizado de precios.

Queda claro entonces que el déficit estatal puede ser causa de inflación únicamente en el caso de que no haya capacidad ociosa en los distintos sectores productivos.

La inflación de demanda se traduce, en primer término, en un incremento de los ingresos reales del sector empresarial, dado que la mayor disponibilidad de dinero induce en primer lugar a un aumento del consumo de bienes industriales. Se inicia inmediatamente, por parte de los demás sectores, una

puja tendiente a recuperar su posición en la distribución del ingreso nacional.

Si el factor desencadenante de la inflación no subsiste, al cabo de algún tiempo el equilibrio se restablece a un nivel de precios y salarios normales superior y a una igual participación de los sectores en el ingreso nacional.

3.3.2 Inflación de Costos

Se origina en el intento de algún sector de la economía por mejorar su ingreso en términos reales. El caso más común, que se dá sobre todo en los países altamente industrializados, es el del sindicato que presiona para lograr un aumento del salario nominal buscando por esa vía adelantarse a los demás sectores en la lucha por la participación en el ingreso.

La reacción de los sectores rezagados se manifiesta en aumento de precios y el equilibrio se restablece a nivel de ingresos reales igual al existente al iniciarse el proceso, pero a un nivel de precios y salarios nominales superior.

Dicho efecto inflacionario puede ser causado tanto por los sindicatos (o por decisión del Estado al decretar aumento de salarios) como por los empresarios al aumentar el precio de sus productos, según el peso político de cada sector,

ya que en un primer momento quien tomó la decisión y pudo concretarla es el favorecido en la puja hasta tanto se restablezca el equilibrio.

Cabe destacar que en el caso de subsistir la actitud se origina un nuevo proceso inflacionario y así indefinidamente.

3.3.3 Inflación Estructural

Es la causada por el rezago en el crecimiento de un sector de la producción con respecto al crecimiento del resto de los sectores productivos.

Si el sector rezagado o estancado produce solamente para el mercado interno, el aumento de la demanda de bienes de ese sector origina un aumento de sus precios y, en consecuencia, variación de los precios-relativos a favor del mismo. Este incremento de precios se traslada a toda la economía por vía de la puja de salarios y precios de los demás bienes por recuperar su posición relativa en la distribución del ingreso.

Si además, el sector rezagado es el principal productor de bienes exportables, genera un proceso inflacionario adicional proveniente de la necesidad de devaluaciones periódicas

para atenuar el estrangulamiento externo ocasionado por falta de divisas.

A diferencia de los otros tipos de inflación que pueden presentarse en condiciones de mercado competitivo, en este caso es necesario que el sector en cuestión se desenvuelva en un mercado de características monopólicas.

4. ASPECTO DE LA ECONOMIA COLOMBIANA

Durante los años 1950 - 1954 se registra una etapa de bonanza y recuperación en el período de post-guerra, así las importaciones de maquinaria y otros para el sector industrial comenzaron a afianzarse como respuesta a la entrada de divisas provenientes de los buenos precios del café en el mercado exterior.

Con políticas estabilizadoras el gobierno militar (Rojas Pinilla) y luego la (Junta Militar) trataron de contrarrestar el ciclo de contracción y crisis en el período de 1955 - 1958 que sobrevino por factores diversos que enumeramos a continuación:

-En los años inmediatamente anteriores los precios internacionales del café alcanzaron máximos niveles que incentivaron el mercado interno trajeron consigo un incremento en la producción, sin embargo en este momento la demanda cae, registrándose un exceso de oferta del grano y la disminución de su precio a nivel internacional.

El sector industrial se debilita, entre otros aspectos, como consecuencia directa de la reducción de exportaciones (fundamentalmente café) que se manifiesta en la disminución de la incapacidad de importación y al mismo tiempo lo notamos en la inversión de maquinaria y equipos.

Las medidas restrictivas para la importación de mercancías no se hicieron esperar y a finales de 1956 aparece un mercado fluctuante que desbanca al mercado libre, alejándose cada vez más de éste. La devaluación del peso sobrevino luego (de \$4.86 Junio/57 a \$ 6.40 Junio/59) y formaba parte de un programa implementado de estabilización, asesorados esta administración (como las posteriores) por el Fondo Monetario Internacional; se incentivaron las exportaciones y se reformó el régimen cambiario.

Los precios crecieron como consecuencia de las restricciones en el sector externo y la devaluación; y el salario del trabajador reduce su poder de adquisición, igualmente observamos que la participación de la remuneración al trabajo en el Producto Interno Bruto (PIB), en este período, disminuye (Ver Cuadro Nº.4) como también su variación porcentual, esto se refleja en todos los sectores de la economía.

La balanza de pagos entró en crisis a partir de 1957 y la Producción en los distintos sectores se vieron afectados por

el descontrol en el sistema cambiario, los precios y los costos industriales se vieron afectados por la devaluación de la moneda en lo referente a importaciones, y en menor intencidad se sintió esta medida en los precios de los productos agrícolas, que ante la eventual caída de precios del café diversificaron cultivos afianzando la agricultura empresarial (comercial) que iba adquiriendo mayor relevancia frente a la agricultura tradicional, y que les permitió comenzar, ante las demandas industriales, en período de capitalización.

A partir de 1958 se implanta una política de estabilización y desarrollo en el terreno fiscal y monetario, por considerar el gobierno presidido por Alberto Lleras y más concretamente por el Ministro de Hacienda Hernando Agudelo Villa, - pues encuentra aspectos negativos sobre la inflación: "La economía colombiana como la de todos los países viene afron tando desde la terminación de la guerra el problema de la inflación mundial, o sea el problema de la desvalorización monetaria, el alza de los precios y por consiguiente de todos los problemas de desequilibrio social que la inflación trae consigo, como son las pérdidas del poder adquisitivo del salario y sueldos, y por consiguiente la reducción del standar de vida de la mayoría de los habitantes".^{1*}

^{1*} AGUDELO VILLA, Hernando. "Cuatro etapas de la Inflación en Colombia". Ediciones Ter-
cer Mundo. Bogotá.

Se controla aquí el gasto público y se restringe el crédito. Mas adelante veremos como los diferentes sectores, asfixiados por estas medidas se pronuncian en su contra.

El período 1962-1966, se considera el más crítico en la economía del país hasta entonces. Aquí también el factor determinante fue la baja nuevamente de los precios del café, como ocurrió en 1955-1958; con las consabidas restricciones cambiarias afectando las inversiones y derivadas de éstas a la producción, los precios por su parte siguieron en ascenso galopantes, manifestando fuertemente en 1963 (Ver Cuadros N^{os}. 5).

El Producto Interno Bruto (PIB) disminuye de 5.5 % en 1962 a 3.2 % en 1963 y 3.6 % en 1965 hubo una ligera recuperación en 1964; 6.0 % (Ver Cuadro N^o. 6).

Al tiempo en que se registra un crecimiento en la población, la participación de la agricultura y la industria en el producto interno bruto durante este período refleja un relativo estancamiento en su producción.

Los sectores cafeteros fueron los más afectados por la caída de los precios en los mercados internacionales y retornando un poco a los dos últimos años del gobierno de Lleras Camar

go, las clases dirigentes presionadas por un cambio en su política económica con unos objetivos primordiales; ampliación del crédito e incrementar el gasto público que supliera la demanda que venía cayendo durante la recesión (reflexionando de alguna manera podemos decir que una política inflacionaria puede ser promotora del desarrollo industrial o del atraso, depende del plan económico del gobierno que la impulse). Con ese cambio de política se produce un cambio de Ministro de Hacienda, asume este cargo Misael Pastrana, que satisface las demandas del sector cafetero frenando el crecimiento de encaje con el fin de permitir una expansión monetaria y beneficiando a los sectores cafeteros mediante la abolición de impuestos a estas exportaciones.

Esta situación se mantiene y repercute fuertemente en el período que estamos analizando (1962 - 1966) en donde el crédito se amplió, los ingresos fiscales decaen y la devaluación efectuada beneficia exclusivamente a los sectores cafeteros.

Durante 1962 los medios de pagos crecieron resultante de un crecimiento en la base monetaria y aumento en la velocidad del dinero, pues fue un efecto de la reducción del encaje bancario.

La devaluación decretada, la disminución de impuesto a las

exportaciones cafeteras, la disminución de ingresos tributarios (debido a su inelasticidad en los períodos inflacionarios) determinan el déficit fiscal, mientras los gastos públicos crecen con el aumento de precios. Ante esta situación la emisión de dinero se hace presente.

Con el impuesto a las ventas (1965) tratan de contrarrestar el déficit fiscal que por otra parte causa elevación en los precios al traspasar dicho impuesto al consumo.

A partir de 1968 y hasta 1970 aproximadamente se recuperan los sectores productivos. En este momento la sustitución directa de las importaciones, exitosa en lo concerniente al aumento de la oferta doméstica y de bienes intermedios y de capital; la implantación del Decreto 444/67 y las decisiones del Grupo Andino en 1969, fueron unos valiosos instrumentos de fomentos a las exportaciones, mediante los cuales se logró penetrar en forma importante al mercado de exportaciones (tradicionales y ahora menores), al mismo tiempo se registra incrementos en la entrada de divisas para el país, que modifica en cierta forma la evolución económica del ciclo anterior.

Como anteriormente lo mencionamos, es a partir de 1970 donde se manifiesta este proceso inflacionario más agudo, tanto

en Colombia como en el resto del mundo capitalista. Vemos como en los últimos meses de gobierno el presidente Pastrana implementa en su política económica un rápida y radical freno a la inflación, que realmente fue todo lo contrario, pues el crecimiento en los precios de productos alimenticios en 1974, superaron a los incrementos de los años anteriores, debido al fallido intento de elevar la productividad en el campo y como respuesta a una creciente demanda del sector urbano que contaba con nuevos ingresos produciendo la estrategia de la construcción, que además contribuyó a la inflación debido al alza de los costos de la construcción e industrias complementarias.

De Abril a Julio de 1974, se observa una desaceleración del proceso inflacionario debido al menor crecimiento relativo de los precios de los alimentos, pero esto no se dio en la industria en donde los precios de las materias primas y los bienes de capital siguieron subiendo.

Además de las causas citadas que contribuyeron a la desaceleración de la inflación, la política económica implementó una serie de medidas monetarias de tipo contractivo: reducción de la corrección monetaria de las (UPACS) Unidad de Poder Adquisitivo Constante, y el aumento de la relación de encaje para depósitos bancarios, dejando otra fuente de

inflación que radicaba en el déficit fiscal (3.500 millones de pesos a mediados de 1974).

El doctor López Michelsen asumió la presidencia en agosto de 1974. En este momento los precios crecían a una tasa del 20 % anual; existía déficit fiscal. López continúa desde el primer momento con las medidas estabilizadoras dejadas por el gobierno saliente. Estos factores estabilizadores permitieron lograr a finales de 1974 un descanso en el ritmo de crecimiento inflacionario.

En la lucha contra la inflación esta administración implanta la Reforma Tributaria durante la "Emergencia Económica" decretada, suprime así una de las causas que había influido hasta entonces: el déficit fiscal (hasta entonces los gobiernos emitían dinero sin respaldo en la producción de bienes y servicios y su único efecto era elevar los precios, para suprimir el déficit fiscal). Su política económica estaba encaminada a frenar la demanda agregada en el país, para contener el alza de precios; se reduce la oferta monetaria como respuesta a medidas monetarias y fiscales, reducción de intereses y corrección monetaria de las UPACS, aumento de la tasa de redescuento, se redujo el Certificado de Abono Tributario (CAT), contuvo la demanda de insumos y bienes de capital en las industrias (sobre todo en los materiales

de la construcción que se hallaba próximo al pleno empleo de sus capacidades); el aumento de los impuestos a la venta, renta y complementarios y la recuperación de las ren-tas exentas, contrajeron la demanda de bienes de consumo.

En 1976 el fenómeno de la inflación fue acelerada con persistente alza de precios, con incremento en el volumen monetario; aumento en los ingresos del país por concepto de exportaciones del café. Se asegura que ésta fue el principal motor de la expansión monetaria (ya que anteriormente se citó las principales medidas monetarias que contribuyeron a la contacción de la oferta monetaria), unidas a otras exportaciones ilegales, aumentando las reservas.

Por otra parte no se puede dejar de tener en cuenta que en la política del gasto público ha primado el signo de la estabilización. El gobierno siguió la tendencia implantada por el Banco Mundial desde 1973, de orientar el gasto público preferentemente hacia los sectores sociales de la economía, Desarrollo Rural Integrado (DRI) (implementación de estos programas que descansa en esas fuentes de financia-ción).

La economía entra en fase expansiva desde 1976, en 1977 la actividad económica continuó incrementándose, lo mismo ocu-

rrió en el primer trimestre de 1978. La política económica oficial es favorable a la acumulación de capital, la demanda interna es ampliada por efecto de la bonanza cafetera y otras bonanzas en competencia con ésta y el incremento de la demanda externa, así como el aumento de los ingresos reales de los trabajadores (los salarios en la industria manufacturera aumentaron en un 17 % y la de los obreros en la misma rama en 6.8 %).^{2*} La tasa más alta de crecimiento de Producto Interno Bruto (8.9 %) se dan en 1978 acompañada con una disminución de la tasa de desempleo (descendió a 7.6 %).^{3*}

El crecimiento de la producción, así como el crecimiento del empleo y salarios con estos fines, así como las políticas (fiscales, renta presuntiva, ley de ganancias ocasionales, principalmente) de control de la inflación, se conjugan para no permitir un incremento de la inflación con respecto a 1977.

El doctor Turbay asume la presidencia en agosto de 1978. - Durante el primer trimestre de 1979 la economía nacional entró en una etapa de moderación después del auge de 1978, para encontrar en 1980, en lo que se llama etapa de recesión.

2* Revista Controversia. "La Economía Colombiana" 1979. p. 7.

3* Ibidem.

El lema de esta administración "Seguridad, Producción, Empleo" muestra una política favorable a la acumulación de capital que llevaría a un crecimiento económico, aumentando la producción e incrementando el nivel de empleo, metas éstas que se conseguirían mediante un gran objetivo implícito; el freno a la inflación.

En febrero de 1979 se anuncia el Plan de Integración Nacional, que se presenta como la panacea que solucionará todos los problemas de la economía, siendo éste el fundamental incentivo a la producción, complementandose con el alivio tributario (desaparición de la renta presuntiva y la reducción de la ley de ganancias ocasionales e impuestos, etc.) y al za de precios, como incentivo de la producción, conjugándose todos estos aspectos con la política económica contracionista de que hacen gala el control anti-inflacionario, tales como: reducción de la demanda interna (salarios contraídos); política monetarista de la economía (altas tasas de interés y "congelamiento" de las bonanzas de cualquier indole en el sentido de su apropiación productiva por empresarios y trabajadores).

Convirtiéndose bajo esta aspecto en el principal "motor" de la economía y beneficiario:

-Las inversiones extranjeras (P. I. N.)

-El capital imrpductivo: Las rentas parásitas que encuentran su "inoculación" en el gérmen de la especulación que este estado de cosas generan.

Resumiendo podemos decir: se genera riqueza para pocos y pobreza para muchos. No hay inversión productiva y sí de-saceleración productiva y recesión industrial"^{4*}. "Las elevadas tasas de interés -señalan algunos empresarios- no dan aliento para trabajar solo para bancos y los caballeros de ojos verdes, sino que además producen tentaciones incontenibles de meterse a jugar allá en lugar de camellar acá"..."^{5*}

Finalmente, en síntesis, el comportamiento de la economía en los últimos treinta años muestra tendencia de crecimiento que se puede ilustrar así:^{6*}

-Sector Agropecuario:

Presenta para el período 1950 - 1960 una tasa promedio anual de 3.04 % entre 1960 - 1970 del 3.31 % y para el período 1970 - 1975 del 5.22 %, teniendo un promedio anual para 1950 -1975 del 3.58 %.

4* EL TIEMPO. Noviembre 1980. ANDI: Fabio Echeverri Correa.

5* REVISTA TROPICOS Nº. 7. Nota Editorial.

6* REVISTA DE PLANEACION Y DESARROLLO. "La Economía Colombiana 1950-75".

-Sector Industrial:

Para el período 1950 - 1960 el crecimiento promedial anual del 6.61 %, entre 1960 - 1970 del 6.02 %, para 1970 - 1975 del 6.98 %, presentando para todo el lapso una tasa anual del 6.45 %.

-Sector Financiero:

La tasa de crecimiento promedio anual entre 1950 - 1960: - 8.27 % de 1960 - 1970, 9.37 %, de 1970 - 1975: 12.82 % y el crecimiento promedio anual en el período 1950 - 1975: 9.61%.

- Sector Estatal:

En el período 1950 - 1960 el crecimiento promedio anual de 4.73 %, en 1960 - 1970: 5.49 %, en 1970 - 1975: 6.69% y el crecimiento promedio anual entre 1950 -1975: 4.86 %.

-Sector Transporte:

El crecimiento promedio anual para 1950 - 1960: 6.16%, en 1960 - 1970: 5.98 %, en 1970 - 1975: 7.03 % y para el período 1950 - 1975: 6.26 %.

-Sector Externo:

La balanza comercial para el período 1950 - 1952 presenta una balanza favorable de US \$ 73 millones, para 1959 - 1961: US \$ 9 millones, entre 1969 - 1971 se presenta un déficit de US \$ 51 millones y en 1975 un superavit de US \$ 292 millones.

Además crecimiento notable lo constituyen las tendencias del ahorro y la inversión; mientras las inversiones van de 14.2% en 1950 a 20.2% en 1978, el ahorro en sólo dieciseis años pasó de 4.2 % en 1961 a 11.1 % en 1977.^{7*}

7* Revista de la Asociación Bancaria. Diciembre de 1978. "Evolución y estructura del Sistema Financiero" y Cuadro Nº.

5. ANTECEDENTES DE LA INFLACION EN COLOMBIA

5.1 GENERALIDADES:

En nuestro país la inflación ha alcanzado tasas significativas (Ver Cuadro N^o. 1) en los últimos años, pero desde luego inmensamente inferiores en relación con los líderes mundiales de este fenómeno, Israel y Argentina. Así durante el período 1956 - 1962 osciló al rededor del 6.0 %, al 8.0% para obreros y empleados a excepción del año 1957 donde se presentaron tasas de 19.1% y 21.4% para empleados y obreros respectivamente; durante el período 1963 - 1966 presentó - tasas entre el 9.3 % y el 14.8 % a excepción del año de 1963 que presenta no sólo para este período sino de todo - el período 1956 - 1981, la tasa más alta de inflación de la economía colombiana, con tasas del 29.9 % y del 35.4 % para empleados y obreros respectivamente; durante el período de 1966 - 1970 se presenta una disminución de este fenómeno con tasas entre el 6.3 % y el 13.3 %; en el período 1971 - 1972 entre el 12.6 % y el 14.1 %; presentado para el período de 1973 - 1982 promedios alrededor del 25%, a excepción del año

* FUENTE: DANE. 1970 - 1980.

de 1978 que fue la más baja: entre el 17.9 % y 19.8 % para obreros y empleados respectivamente. Cifras éstas en las cuales vemos como lejos de morigerarse este fenómeno, ha venido incrementándose hasta estabilizarse en tasas alrededor del 25.0 %, gracias a las políticas de estabilización con - que se pretende controlar este fenómeno, que han terminado por ocasionar una de las etapas más críticas de la economía colombiana, la que asume un franco receso, sin perspectivas de solución dentro de la concepción actual de la dirección económica, caracterizada por una franca posición de restricción a los consumos, con lo que esto implica no sólo a nivel de éstos, sino de los distintos ajustes de la economía que necesita hoy más que nunca de incentivos de producción.

5.1.1 Inflación de la Demanda:

Para esta evolución, hemos decidido evaluar este concepto a través de dos variables: PIB real y PIB potencial (Ver Cuadro No. 7) que auscultan muy bien los conceptos de esta teoría, conjuntamente con la tasa de inflación ya señaladas en el Cuadro No. 1, dado que dentro de las cuentas nacionales, DANE o Banco de la República no elaboran el PIB potencial, - se recurrió al establecido por Fedesarrollo, "la cual se obtuvo ajustando la curva exponencial entre los valores de PIB para 1954 y 1958- 1979 (años de máximo desarrollo de la economía). En estos años se dan las máximas desviacio -

nes con respecto a una curva exponencial ajustada para el P. I.B. entre 1950 y 1982.

El P.I.B. para 1981 y 1982 se calculó suponiendo tasa de crecimiento anuales de 2.5%.

De acuerdo a la caracterización de este tipo de inflación, a sí como las variables consignadas en el Cuadro No. 6, puede destacarse la Inflación de demanda, ya que a excepción de los años 1954 y en menor escala los años 1950, 1974 y 1975 existió siempre una importante proporción de capacidad productiva ociosa, es decir desocupada de capital, mano de obra y tierra*.

La economía Colombiana, ha registrado en promedio un ritmo de expansión anual cercano al 5.0 % entre 1950- 1981, alcanzando sus topes de máxima producción en los períodos de Bonanza Cafetera y de marihuana del segundo quinquenio de la

* COYUNTURA ECONOMICA. FEDESARROLLO. Volumen XII No. 3. Octubre de 1982. p. 42.

Es de anotar que dado los criterios con los cuales se ajustó la curva del PIB. potencial, por construcción el PIB. de 1954 y 1978/79 debe coincidir necesariamente con el 100.% de su utilización; años en los cuales se asume que la economía está al máximo de su ocupación. Consideración ésta que queda bastante polimizada en un país atrasado como el nuestro, dado la capacidad ociosa siempre presente, sobre todo en el sector agropecuario. No reconocer este aspecto implica "legalizar" la estrecha capacidad instalada que no ausculta en nada las necesidades del consumo nacional latente.

década del setenta; alejándose, después de estos puntos de máxima inflación, del nivel potencial de producción. Aspectos estos que reafirman aún más la inexistencia de la inflación por demanda. Dado la gran afluencia de recursos monetarios -a pesar de la congelación de algunos de ellos por la política de dinero caro- que sin duda alguna se infiltró el circuito de la economía.

Resumiendo, podemos decir, que en ningún momento, el exceso de oferta monetaria le hizo daño a la economía nacional, si no por el contrario fue un incentivo más para ampliar la estructura productiva, así mismo la ausencia de una política monetaria con fines productivos ha sido cara a la economía en su conjunto.

Queda pues por constatar la inflación por costos y la estructural como posibles causas del proceso inflacionario.

5.1.2 Inflación de costos:

Este ítem nos proponemos definirlo a través de los índices de precios, tanto del sector agropecuario como del sector manufacturero, por considerarlos líderes de la economía colombiana, así mismo, con los índices de los salarios reales de los anteriores sectores económicos. Con el fin de evaluar

el crecimiento de los precios de los bienes finales, como de los bienes intermedios, nos pareció apropiado trabajar con la información de los precios implícitos en los valores agregados^{1*}, haciéndolos base 1970, con el fin de evaluar en la forma más fácil su variación porcentual.

La información de salarios, para el sector agropecuario, se tomó el jornal diario mínimo real, así como para el del sector industrial se tomó el promedio anual mensual, haciéndolos base 1970^{2*}.

De acuerdo a esta información, consignada en el Cuadro Nº 8 observamos: Un incremento en los precios reales tanto del sector agropecuario como del sector industrial, así como la quiebra de los primeros a favor de los industriales, es así como tenemos:

-Los precios reales del sector manufacturero, presentaron para sólo diez años, la nada despreciable tasa del 648.9%, o sea, con incrementos medios anuales del 64.8 %. Presentando en cambio los salarios reales de este sector para la misma década un crecimiento negativo el cual alcanzó su punto más -

1* DANE: Cuentas Nacionales de Colombia. 1970 - 1980. p. 70.

2* DANE. Colombia Estadística. 1970 - 1980 - 1981.

bajo para el año de 1977, en el cual los salarios comienzan un leve incremento, pero de todas formas mucho menor al del año de 1970.

Por su parte, los precios reales en el sector agropecuario no se queda muy atrás de las tendencias del sector anterior, mostrando para la década, un crecimiento nada menos del 59.8 %, a partir de 1975 disminuye el crecimiento de sus precios a favor del sector manufacturero. Por otra parte, los ingresos reales del sector manufacturero, muestran un incremento para la década del ~~170~~ a 38.1 %, incremento éste de todas formas muy inferior al crecimiento de los precios reales del sector.

Concluyendo podemos decir: Los salarios, en este caso los agropecuarios que son los únicos que muestran incrementos, han crecido proporcionalmente mucho menos que los precios implícitos en cada sector, vale decir, aquellos que incluyen todos los elementos del costo: materias primas, mano de obra y gastos de fabricación. Al ser los salarios reales menores que este conjunto integrado, queda claro que la inflación por costos no ha sido generado por los asalariados, aspecto éste que es reforzado por la gran masa de desempleados que muestran la economía colombiana: tasas entre el 8.0 % y el 12.0 %, y que se muestra en la participación casi constante que mantiene "Gastos de consumo priva-

.98

do" dentro del PIB. Entre 1970 - 1980, muestra su distribución porcentual sólo un incremento del 0.6 %^{3*}, lo que equivale a su estancamiento, o lo que es lo mismo, pérdida de posiciones en la distribución del ingreso por el sector asalariado.

Así que sólo cabría esperar "El empujón de beneficios" por el sector empresarial, miremos: En el sector agropecuario se descarta de entrada la imposibilidad de inflación "vía decisional", ya que los precios agropecuarios aumentan por el mecanismo del mercado ante situaciones de evidente escasez de oferta, abriéndose esta "vía decisional" un poco más de posibilidad en el sector manufacturero, pero que debe ser constatada con el crecimiento de su oferta, aspecto éste que trataremos a continuación en el análisis de los aspectos estructurales.

5.1.3 Inflación Estructural:

La inflación estructural, en cualesquiera de los dos casos plan-teados en la síntesis de este fenómeno ya sea producción para el mercado interno únicamente o producción para los mercados interno o externo, lleva implícita una tendencia a las variaciones de los precios relativos a favor del sector es-

3* BANCO DE LA REPUBLICA. Cuentas Nacionales de Colombia 1970. "Producto Interno Bruto a precios constantes de 1970". Distribución porcentual. p. 20

tructuralmente rezagado.

Miremos pues, como fue el comportamiento de la producción en el sector agrícola. Como anticipación a este análisis observaremos el Cuadro N^o. 254, "Cuentas Nacionales de Colombia"- 1970 - 1980, DANE: PIB por grandes agrupaciones de actividad económica a precios constantes de 1975^{4*}, como la distribución porcentual de este sector de 25.3 % en 1970 pas'a a sólo un 22.7 % en 1980, lo que no dudamos en calificar como ~~de~~ un franco retroceso con graves consecuencias para el crecimiento del proceso inflacionario, más cuando sabemos, que el gasto de consumo mantuvo una participación constante para este mismo período.

Con base en las Cuentas Nacionales del DANE, se tomó una serie del 70 al 80 de los cultivos más representativos de las dos grandes clasificaciones: Comercial y Tradicional. Se ha tomado el valor de la producción a precios constantes de 1975, estableciendo índices de su variación con base 1970,- con el fin de visualizar su variación porcentual en el pe-ríodo de estudio.

Los cultivos clasificados como comerciales son: Arroz, caña

4* "CUENTAS NACIONALES DE COLOMBIA" 1970 - 1980, DANE. PIB. p. 69.

de azúcar, soya, ajonjolí, algodón, maíz y papa. En el tipo tradicional se ha tomado: Yuca, hortalizas, frijol y plátano.

En el Cuadro N^o. 9, se puede apreciar el dinamismo que hasta 1975 presenta el sector de la agricultura comercial, pero manteniendo una tasa de participación dentro del PIB igual a la de 1970, lo que implica decididamente su retraso en la satisfacción de la demanda interna, más, si como sabemos la dinámica de estos sectores ha sido siempre la demanda externa, produciendo adicionalmente por este fenómeno, una inflación adicional por la igualación de los precios internacionales con los precios del mercado interno (aspecto éste a corroborar), así como las necesidades de devaluaciones periódicas para hacerlo competitivo en el mercado externo. Cuadro éste de la producción que se agrava para el período 1975 - 1980 al disminuir notablemente sus incrementos promedios, así como su tasa de participación dentro del PIB a sólo un 4.7 %.

Ahora miremos el comportamiento, reflejado en la década por el tipo de agricultura tradicional, que muestra decididamente el estancamiento en el valor de su producción y por lo tanto el déficit alimenticio para las zonas urbanas, ante la imposibilidad de crecer en igual proporción a la tasa de crecimiento de la población urbana. Agravada esta situación -

tanto por la imposibilidad del aumento de la productividad (ya que en su mayoría son áreas reducidas y en montañas), como por su característica de estacionalidad, que anualmente crean situaciones apremiantes en cuanto al abastecimiento de productos alimenticios de "pan coger", incidiendo directamente en el nivel de precios al consumidor. (el renglón de alimentos significa en el gasto de los hogares más del 52.0% del mismo). Queda claro entonces que el determinante del crecimiento del nivel de precios del sector agropecuario, es la incapacidad del sector de aumentar significativamente su oferta, de acuerdo a las necesidades del consumo, que como vimos, si bien no aumentó se mantuvo constante durante la década.

Miremos ahora que pasó con el sector industrial. Este sector fue otro que presentó tasas importantes de crecimiento entre el período 1970 - 1974, aumentando su participación dentro del PIB Nacional, del 17.9 % en 1970 al 20.0 % en 1973, (Ver Cuadro No. 29A) (producto Interno Bruto a Costo de Factores por Grandes Agrupaciones de Actividad Económica. Cuentas Nacionales 1970 - 1980. DANE) para posteriormente empezar a perder posición dentro del PIB, hasta sólo 18.3% en 1980, donde el incremento de la producción con respecto al año anterior fue sólo el 1.2 %, aspectos a los cuales respondió la industria incrementando como nunca el precio de sus productos, enmarcándose esta segunda década dentro del típi

co análisis de inflación estructural.

Un factor que ha debido pesar bastante en el incremento de los precios industriales ha sido sin duda alguna el incremento de los precios del sector agropecuario, dada la dependencia de los precios del sector industrial respecto al precio de materias primas del sector industrial respecto al primario; aspecto éste que queda ampliamente aclarado en el Cuadro No. 10, absorbiendo no más el ítem de materias primas no combustibles, el alza en los precios durante 1970 - 1974 de los precios finales industriales. Produciéndose entre 1974 - 1980 como determinante del incremento en los precios, primero que todo la disminución de la producción y el incremento de sus insumos.

Como conclusión de esta parte podemos decir, que la inflación fundamental que se da en nuestro medio obedece a causas estructurales, la que crea cuellos de botella en la balanza de pagos, generando bajo este aspecto y el de su competitividad en el mercado internacional, la necesidad de devaluación periódicas, que a su vez ocasionan el encarecimiento de los bienes importados para la industria, por lo cual su superación (del fenómeno de la inflación) implica cambios y modificaciones de las relaciones sociales de producción a nivel interno y en el campo internacional.

5.2 CAUSAS DE LA INFLACION EN COLOMBIA

Ya mencionábamos en un capítulo anterior como causas generales de INFLACION, las siguientes:

- Aumento desproporcionado de los gastos del estado.
- Crecimiento excesivo del dinero en desproporción al incremento del Producto Nacional.
- La distribución del Ingreso.
- Incremento presionado de los salarios que solicitan agremiaciones sindicales, generando así un aumento en el nivel de precios.

Así, en busca de una causa determinada, y al responder la pregunta: Cuál es la causa de la Inflación?, responde el profesor Guillermo Narváez, afirma "... es múltiple y complicada"^{5*}

Refiriéndonos específicamente al caso colombiano, objeto principal de nuestro estudio, se mencionan algunas: unas con mayor influencia que otras, pero que en conjunto han influido para el desenvolvimiento de nuestra economía, en su atraso y ó lento desarrollo:

5* NARVAEZ RAMIREZ, Guillermo. Teoría Macroeconómica. Ediciones Páginas Libres, Pasto 1980. p. 214.

- La upaquización de la inversión en los diferentes sectores.
- La Ventanilla siniestra.
- La Economía subterránea.
- Falta de estímulos encaminados a la producción. (Desequilibrio en la producción), en la oferta de productos, deficiencia en la producción. Escaséz de productos, una veces real y otras ficticia, que provoca una alza continua, acelerada e incontrolable de los precios.

Síntomas que de década en década han provocado un crecimiento cada vez mayor de éste fenómeno, es decir, que los precios no sólo aumentan, sino que aumentan en proporción mayor.

En el Gráfico No. 1 elaborado en base a cifras totales para obreros, se puede anotar claramente ésta afirmación.

Específicamente como causas del proceso inflacionario en Colombia, en su momento, se puede mencionar las siguientes:

5.2.1 Incremento Presionado de los Salarios:

Fundamentalmente debido a las convenciones colectivas de los sindicatos, en los cuales se han hecho fuertes en la negociación ha hecho que los patrones, dueños de las empresas, fábricas, pequeñas industrias, se desquiten el costo de tales

incrementos con un aumento en los precios de los bienes que producen. Eleva los salarios en un porcentaje relativamente alto, pero el precio de los artículos los eleva en una proporción mayor. Siendo en últimas los más afectados la clase obrera, cuyo costo de vida se eleva cada vez más y en proporción mayor al aumento en su salario, como se puede apreciar en el Gráfico N^o. 4.

5.2.2 Utilización de Préstamos Externos para Financiar el Déficit Fiscal.

El Estado Colombiano vende al Banco de la República las divisas que obtiene provenientes de créditos del exterior y utiliza esos pesos para tratar de sanar su déficit fiscal. Medida que se utiliza en lugar, por ej: de aumentar los recaudos por Tributos, ó por Captación de Ahorro Privado, medianente colocación pública de bonos y otros papeles del estado.

Cuando al utilizar éstos créditos externos no bajan las reservas monetarias, naturalmente se produce un incremento monetario, sin que se dé aumento en la oferta de bienes y servicios, causando así presiones inflacionarias.

5.2.3 La debilidad del Aparato Productivo.

Esto trae como consecuencia la necesidad de importar la mayor parte de bienes de capital necesarios para la industria manufacturera y la agricultura comercial, lo cual produce una contínua inflación importada.

Esta maquinaria que se importa y los demás bienes, suben constantemente de precios en los países donde se produce causando una inflación interna en ellos. A más de este hecho se suma la devaluación progresiva del peso colombiano, que encarece aún más los precios en pesos de esas mercancías y que en última instancia inciden en el encarecimiento de los precios en nuestro país, pues, sus importadores para dedu - cir su costo, elevan los precios de los bienes que producen.

5.2.4 El Sector Agropecuario Colombiano.

El atraso del campo donde aún se presentan el minifundio y el latifundio improductivos, los cuales dan una producción agropecuaria muy inferior a las posibilidades de rendimiento productivo del país.

Por otro lado, la entrada pausada pero progresiva del capitalismo al campo hace que se desplace el objetivo productivo agrícola, al de la producción manufacturera para la exportación, que son más rentables en términos de ganancias.

En vista de ésto la producción de bienes de consumo disminuye, se reduce su oferta provocando un alza en los precios de estos bienes, pues su escasez provoca un mayor desembolso para conseguirlos.

5.2.5 El Carácter Monopólico de la Industria Colombiana (O al Menos Oligopolítico).

La Industria Colombiana en casi todos sus sectores, es denominada por una ó pocas empresas que se muestran gigantescas para el tamaño del país. Este hecho dá lugar a una situación en donde se producirá menos, siempre buscando un mayor precio de los artículos ó bienes que producen.

5.2.6 El Sistema Upac.

Como parte de la política económica del gobierno de entonces, -Miguel Pastrana Borrero, Presidente, 1970 - 1974, se crea en el año de 1972 las Unidades de Poder Adquisitivo - (UPAC) con un propósito fundamental, captar recursos que destinaran a la industria de la construcción de vivienda.

Sistema éste que ha duplicado los intereses de los depósitos de ahorros de 4.5 % en 1972; en 1974 se eleva al 12.0 % en 1975 al 16 %; en 1976 al 18 % y en 1977 al 27 %, situán

dose así por un nivel más alto que el interés que se ofrece por el depósito de ahorro tradicional. En la actualidad se ubica por los niveles del 38.% con la corrección monetaria que lleva el ritmo del proceso inflacionario. Corrección monetaria que consiste en reajustar el poder adquisitivo de la moneda aplicando el índice de inflación nacional según la variación en el nivel de precios al consumidor. Luego, entonces, estos dos aspectos relacionados: la elevada tasa de interés real que percibe el ahorrador y el factor de corrección monetaria que absorbe los niveles de inflación, hace que los costos de inflación en la industria de la construcción crezcan a niveles altísimos con grandes prejuicios para la economía nacional, acentuándose más la brecha entre ricos y pobres.

El pueblo trabajador financia la nueva forma de acumulación de UPAC mediante la pérdida de la capacidad de compra de los sueldos y salarios; esto se explica mediante el exceso de masa monetaria en circulación, el alza gradual y sostenida en el costo de la vida, elevación de ganancias crecientes para el capital utilizado en UPAC ó en otras necesidades financieras.

A través del déficit fiscal del gobierno y los redescuentos que los bancos y corporaciones privadas, empieza a lanzar

ce la fórmula inflacionaria, provocando una excesiva expansión de billetes en circulación, o sea, que la demanda en sueldos, salarios y utilidades creció por encima del aumento de la producción.

La siguiente fase no se hizo esperar. Los precios al por mayor y al consumidor se elevaron rápidamente. Los sueldos y salarios empezaron a perder aceleradamente su capacidad de compra.

Lo que los trabajadores dejaban de comprar debido al alza en los precios, es lo que llamaron Ahorro Forzoso, otros, Ahorro de Faltantes (no de sobrantes como en el caso de los ricos).

Para la época el gestor principal del Sistema UPAC, Lauchlin Currie, en su libro "DESARROLLO ECONOMICO ACELERADO", Asesor de la Presidencia afirma que la "moderna desigualdad social" ya no se presenta entre capitalistas y proletarios sino entre proletarios con empleo. Es decir, es necesario disminuir los "salarios privilegiados" de los obreros para financiar frentes nuevos de trabajo para los desempleados. Se deduce entonces, que la nueva moral es: "Que los ricos sean más ricos y los pobres se igualen por lo bajo."

5.2.7 La Bonanza Cafetera.

A partir de 1967 cuando es aprobado el estatuto completo de Comercio Exterior (Decreto 444/67), establece una ex - censi3n de impuestos a los exportadores de un 15.% por peso exportado, hasta 1975 y de un 12.% al terminar la d3cada del 70, y otorgar incentivos crediticios especiales y cuantiosos que en 3ltimas logran todos incrementar la tasa de ganancia del capital exportador.

Con 3ste muy breve precedente, es el caf3 uno de los renglones b3sicos de exportaci3n dada su importancia econ3mica, cuya producci3n se fu3 intensificando en los tiempos siguientes a 3ste 3poca.

"Por primera vez en la historia de la econom3 colombiana, el caf3 es un cultivo que no ha desaparecido y no ha disminuido, por el contrario ha gozado de un creciente aumento hasta tal punto que ha llegado a cubrir zonas de menor cultivo"^{6*}.

As3 el caf3 se convierte en el principal producto de exportaci3n y generaci3n de divisas.

^{6*} TIRADO MEJIA, Alvaro. introducci3n a la Hist3ria Econ3mica de Colombia. Universidad Nacional, 1971.

En el Cuadro N^o. 15, se puede apreciar que la mayor exportación con mayor número de sacos se alcanzó en 1975 (Epoca de la Bonanza). Para esta época se obtiene la mayor captación de divisas, fundamentalmente debido a la mayor producción cafetera destinada a la exportación, y a un alza inusitada en el precio externo del café ocasionada por fenómenos tales como las Heladas del Brasil, a la par de los conflictos de Angola que contribuye a duplicar y triplicar los ingresos de divisas por exportación de Café.

El aumento de divisas se revierte en un incremento en los gastos públicos y en la renta como expansión de la base monetaria, con un resultado grave, el alto costo de la vida. Al aumentar la masa monetaria con respuesta suben los precios de los artículos de primera necesidad.

Bonanza que trajo serias dificultades a la economía del país. Gastos excesivos del estado financiados por préstamos de los bancos y también entrada de moneda extranjera al mercado interno, ya sea por exportaciones mayores, por contrabando, estupefacientes y dólares de mercado negro a precios más bajos del oficial. Todo esto y una política cafetera errada, inciden para que se dé un índice de inflación extremadamente alto en contraste con los años anteriores, y que llegó a un 80.% y 85.% relativamente.

Esta cantidad de dólares que entran al país automáticamente se convierten en pesos a la tasa de cambio de \$ 35.00 por dólar, lo cual entró a engrosar el torrente circulatorio y como respuesta a esta oferta monetaria se presentó un cambio en la estructura interna de los precios, es decir que la demanda agregada no encontró una respuesta en la estructura económica existente ocasionando por lo tanto una dilatación de los precios, reflejándose en altos índices inflacionarios. Así entre Junio de 1976 a 1977 fué del 42.%.

Esta bonanza cafetera trajo miseria y desolación a la clase menos favorecida, alta tasa inflacionaria hasta llegar a su punto "Crítico" nunca antes alcanzado y por consiguiente la elevación de la canasta familiar, de los servicios públicos. Todo ésto y demás consecuencias secundarias, siempre afectando en mayor grado a la clase obrera asalariada.

En cambio ésta bonanza produjo inmensas ganancias entre los exportadores, caficultores, federación de Cafeteros, sin haberse traducido dicha bonanza en obras de infraestructura que efectivamente hubieran servido de despegue a nuestra atrasada y enferma economía.

Así, se puede afirmar sin temor a equivocarnos que la bendita bonanza cafetera y la sobreacumulación de capital de la burguesía, ha aumentado el hambre entre la población colombiana.

En síntesis resumiendo lo expuesto en todos los puntos anteriores, los principales factores que han incidido y seguirán incidiendo, si los correctivos no son los más apropiados, en el proceso inflacionario en Colombia son:

A. aumento en el costo de los bienes y servicios, causados por: 1). Alza en el costo de la mano de obra; 2). Alza en las materias primas objeto de importación; 3). Elevación de los costos financieros por alza en las tasas de interés.

B. Excesos en el gasto público financiado fundamentalmente con préstamos al emisor, ó utilizando recursos provenientes de créditos externos.

C. Aumento en los medios de pago.

D. Incremento que se presentó en las reservas internacionales por compra a los exportadores de dólares, por ellos generados, lo cual fué una causa principal en la expansión monetaria. Crecimiento en reservas internacionales sustentado en el Cuadro No. 16 .

E. Aumento en los precios internacionales de los bienes y servicios que se importan llamado comúnmente Inflación Importada.^{7*}

7* Explicación Inflación Importada. p.2.

Es decir, a más de las causas nuestras, colombianas de la inflación, se suman las de tipo externo, conocida como la inflación importada.

Vale destacar un hecho que fué causa indiscutible de infla-ción en Colombia y en muchos países del mundo, el alza en los precios del petróleo en 1973 por parte de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP). esto ocasionó un aumento en los precios de productos manufacturados y de las materias primas que se importaban. Costo éste que se tras-ladó, como en la mayoría de los casos, al último consumidor.

Controles a la Inflación:

El fenómeno inflacionario ha ocasionado que los países afectados adapten medidas económicas para evitar que su ritmo aumente, y tratar de buscar un desarrollo económico conviviendo con la inflación ó, como es lógico, evitar que sus efectos sean menos nocivos en la economía y fundamentalmente sobre las variables soportes de una economía.

Las políticas económicas se encaminan a controlar en forma estricta el crecimiento del dinero, ó los aumentos en los costos de producción, el comportamiento del comercio exterior.

Controles que buscan un moderado aumento de los precios que estimulen el crecimiento del proceso productivo.

Como muchos países se han visto afectados por una inflación crónica, el nuestro ha ensayado casi todos los sistemas conocidos, recomendados por las principales escuelas económicas y por los más importantes economistas, extranjeros y nacionales, para tratar de controlar el fenómeno. Básicamente encaminadas a controlar o administrar los precios en forma directa.

Sin embargo, las modificaciones en los sistemas han sido lo suficientemente indicativas de la incapacidad de los controles para el manejo del proceso inflacionario.

Colombia en cada gobierno, siempre adopta medidas más o menos similares y en muy pocos casos, diferentes, para su manejo y control; sujetos directa ó indirectamente a determinada escuela económica, como podremos apreciar en los siguientes capítulos a desarrollar.

Medidas encaminadas a detener el ritmo inflacionario, buscando un estricto control en los precios, controlando la emisión monetaria, reduciendo los gastos de funcionamiento del aparato estatal y tratando al máximo de reducir costos, principalmente los de mano de obra, pagando salarios muy bajos

que no compensan en lo más mínimo el gasto de una canasta familiar básica, ni el costo de los servicios que crecen y crecen afectando notoriamente a la clase de menos recursos, la clase asalariada.

Conocidas las principales causas de la inflación, podemos ver sus efectos sobre la economía que la soporta.

Sí se dá una inflación de demanda, los ingresos de por lo menos algún sector económico suben, pues alguien tiene que recibir el nuevo dinero que comienza a circular. A pesar de que no todos van a recibir estos nuevos ingresos, todos sí van a experimentar el alza en los precios, en unos con mayor intensidad (Clase asalariada) que en otros.

El ahorro nacional se ve seriamente disminuído y desestimulado por la inflación, afectándose con ello notoriamente la fuente de la inversión.

Al presentarse este fenómeno de la inflación, el destino de la inversión se encamina hacia aquellas actividades que garanticen la menor pérdida del poder adquisitivo de la moneda, ó, como es lógico en el mundo capitalista, hacia aquellas actividades donde se obtienen altos índices de ganancias, muy por encima del porcentaje inflacionario anual.

Es decir, se ve afectada la producción agrícola, manufacturera, de bienes de capital, etc.; no hay empresa, en general, se afecta la base productiva del país. Se detiene el crecimiento del producto nacional, concentra el poder económico en pocas manos, y ahonda mucho más las diferencias sociales.

5.3 INCIDENCIA DE LA INFLACION (En la Economía en General y en la Economía Colombiana en particular).

Los problemas de orden económico y social que ha causado y causa este fenómeno en los países del mundo y especialmente en Colombia son de diversa índole afectando de manera preocupante a la clase obrera, a las personas que reciben escasos recursos ó de remuneración baja y a aquellas que no perciben ingreso alguno y que se ven abocadas a la delincuencia.

Este fenómeno inflacionario incide de manera directa en variables económicas tales como el (P.I.B) Producto Interno Bruto, que es un indicador del crecimiento económico de un país, afecta los planes y programas de infraestructura a tal punto de que muchos de tales planes no se realizan impidiendo de ésta forma la no ejecución de determinadas obras importantes para el surgimiento económico de un país,

escasean los recursos destinados a atender prioridades sociales: salud, educación, vivienda, etc., fundamentalmente.

Inflación que como en la mayoría de los países capitalistas se convierte en obstáculo para el desarrollo de la producción, haciendo que ésta sea desigual en crecimiento frente a esta plaga.

Relacionando esto de manera directa con el **Desempleo** tenemos que los altos costos de la mano de obra hace que los dueños del capital utilicen menos mano de obra, tratándose sin embargo, de mantener la producción ó aumentarla a costa del mayor esfuerzo físico y mental de sus empleados.

Siguiendo una secuencia del tema, tenemos que la inflación afecta terriblemente el **Salario Real** de la clase obrera, la clase de menos recursos económicos. Si partimos de un ejemplo en el que los capitalistas otorgan aumentos en salarios del 25%, éstos a su vez para compensar tales aumentos incrementan el precio de sus productos en un 30 %, lo cual lógicamente va en detrimento del salario real de los trabajadores.

Sintetizando estas variables mencionadas: inflación, desempleo, y salario real, la revista **CONTROVERSIA** elabora el

Gráfico No. 2 ; Referente a Tendencias de la Economía Colom
biana a Largo Plazo, con proyección al año 1999 tomando co-
mo base el año de 1950.

En el marco del sector monetario y financiero la expansión de la base monetaria es un resultado del proceso inflacio-
nario que tiene como contrapartida el incremento en el ni-
vel de precios; hay que advertir sin embargo, que esta ex-
pansión de la base monetaria no es el único determinante en
la formación de los precios ó el nivel de inflación, sino
que hay otras que inciden para tal efecto, como lo pudimos
observar en el Capítulo anterior.

Cuando tocábamos el tema de la Bonanza Cafetera, se aprecia
ba que en el año de 1976 se presenta un aumento en las re-
servas internacionales^{8*}, cuyos niveles extraordinarios con-
cluyeron a emisiones de dinero de considerable monto. Tal
impacto monetario se reflejó más hacia el año de 1977.

El proceso inflacionario en Colombia afecta la economía del
país en su gran conformación teórica: salarios clase tra-
bajadora, P.I.B. en su crecimiento, aumento deuda interna-
cional.

8* Cuadro No 11. Reservas Internacionales p. 515.

En el Cuadro No. 6 se puede apreciar claramente las variaciones en el crecimiento de nuestro Producto Interno Bruto, que para el año de 1973 desciende en 0.7%, respecto al año inmediatamente anterior debido principalmente a un mayor índice inflacionario ocasionado por el alza en los precios del petróleo decretada por la OPEP. Lo mismo ocurre en los años siguientes hasta 1977 donde alcanza un crecimiento de 4.9%. Para 1978 el Producto Interno Bruto casi que duplica el índice alcanzado en el año anterior, alcanza un 8.9%, producto de la Bonanza Cafetera, pero a pesar de esto, para 1979 desciende al 5.1%, por el cambio que se presenta en el índice inflacionario, como se puede observar en el Cuadro No. 13. Así continúa su lento pero regresivo crecimiento, hasta 1981.

De igual manera este fenómeno inflacionario en Colombia ha influido de manera directa, como dijimos anteriormente para nuestra producción, especialmente agropecuaria y manufacturera, no alcance el desarrollo y crecimiento que se puede obtener. Esto lo podemos detallar mejor en el Gráfico No. 3 ; donde alcanzó su punto más alto hacia 1978 debido a una recuperación que se empieza a dar a partir de 1976, alcanzando un 8.9% (según Banco de la República). Dura es hasta 1979 donde las fuerzas naturales del ciclo, y las políticas económica monetarista del gobierno, llevaron a nuestra economía a una crisis de las más fuertes de la post guerra.

Esta inflación produce "como los alusinógenos, euforia y -sensación de prosperidad". Luego también como ciertas drogas, empiezan a producir daños y a exigir más y más emisiones de dinero^{9*}.

Un alza de precios ocasiona una mayor demanda de salarios y ésta un nuevo aumento de precios al consumidor, siguiendo a sí un ciclo vicioso que torna imposible de sostener. Siempre las medidas que se adoptan para evitarlo trae consecuencias económicas diversas e insospechadas que de una u otra manera están afectando nuestro marco económico.

El estado se ve incapaz ó no puede acomodar, por ejemplo: las tarifas de servicios públicos (agua, luz, teléfono) a los nuevos costos ocasionados por alza de salarios, alza en el precio de las materias primas utilizadas, incrementos en el costo tecnológico, etc. Su déficit se incrementa, la -solución: préstamos internos y externos ó auxilios presupuestales. Pero con ello el presupuesto de la nación entra también en saldo negativo con lo cual el estado se vé obligado a emitir dinero, para seguir desde luego con la espiral inflacionaria.

9* ARANGO LONDOÑO, Gilberto. Estructura Económica Colombiana. Editorial Italgraf, S.A. Bogotá, 1981. p. 516.

El proceso inflacionario propenderá a ampliar la desigualdad en la distribución del ingreso y la riqueza, ya que las personas que tienen los medios para beneficiarse de la inflación son los ricos, recibiendo su efecto negativo la clase asalariada.

El Doctor Hernando Agudelo Villa afirma, "La inflación esquilma, insensiblemente los ingresos pequeños y medios y mengua al patrimonio de los sectores más pobres, principalmente los constituidos en cuentas de ahorro. Un mal manejo de la moneda de la política fiscal desata un alza de precios de los artículos de primera necesidad, los cuales siempre van adelante de los reajustes de sueldos, salarios, cánones de arrendamientos, dividendos industriales"^{10*}.

El crédito externo, destinado al financiamiento de obras de infraestructura y a cubrir el déficit fiscal, es inflacionario, porque significa una ampliación de la masa monetaria en el país, debido a que el Banco de la República tiene que emitir pesos colombianos para cumplir con la obligación que tiene todo país miembro del Fondo Monetario Internacional (F.M.I.), de convertir en moneda local esos dólares provenientes del exterior.

^{10*} AGUDELO VILLA, Hernando. La Política del Ministerio de Desarrollo. Talleres Gráficos Banco de la República, 1971.

Como ya se anotaba al inicio del capítulo, un principal efecto del fenómeno inflacionario es el **Desempleo**. En Colombia, un país subdesarrollado, con una alta tasa de crecimiento demográfico, sin una tasa de inversión y ahorro alta para absorber mano de obra, presenta altos índices de inflación.

Además, una incidencia grave para nuestra economía de este proceso inflacionario, es la baja en el poder adquisitivo de los salarios, afectando como siempre a la clase de escasos recursos económicos, que subsiste de manera precaria con el salario establecido en el país y el cual no refleja ni compensa el alza en el costo de la vida, ni mucho menos el costo de la canasta familiar.

Básicamente tal situación se la puede apreciar en el siguiente cuadro y donde se analizan el sector manufacturero y agropecuario, básicamente la clase trabajadora y productora del país. (Cuadro No. 8).

5.4 MEDIDAS ADOPTADAS:

En Colombia cada equipo económico en cada gobierno ha tenido como principio fundamental el de contener el ritmo inflacionario para buscar el desarrollo económico y social del país. Medidas encaminadas a frenar el brusco y rápido movimiento de precios, a tratar de contener al mínimo la exigen

cias salariales y prestaciones de los sindicatos de trabajadores en el país (estas últimas más disimuladas, amparadas en la quiebra, en la máquina, en la mayoría de los casos, ficticia de los empresarios). Cada Gobierno al llegar al poder hace un planteamiento importante, se dice, reducir los gastos de administración y funcionamiento del aparato estatal; se evitará emisión monetaria y el crédito externo que se contraiga será estrictamente el necesario. Sin embargo muchas veces ocurre todo lo contrario, el gasto público aumenta y con él el déficit fiscal; se hace emisiones millonarias de dinero, aumentando el circulante con su consiguiente afectación de precios, aumento del proceso inflacionario y pérdida del poder adquisitivo del salario, viéndose notablemente afectada la clase trabajadora; aumentan las solicitudes de crédito externo, destinadas en su mayor parte a cubrir déficits fiscales y de tesorería. Créditos éstos que aumentan la masa circulante, al convertirse en pesos, a través del Banco de la República y que en última instancia aumenta el índice de inflación.

Lo anterior quizá sea una crítica, pero lo que se trata de afirmar es que en los últimos 10 ó 12 años, el país ha tenido altos índices de inflación básicamente debido al no cumplimiento de sus principios que mostraban en su plataforma económica inicial, a la mala interpretación y adaptación de

determinada escuela económica en lo que al contener el ritmo de inflación se refiere y a la falta de previsión de las consecuencias de las medidas adoptadas, que en muchos casos trajo como resultado, todo lo contrario a lo proyectado y que se buscaba inicialmente.

Para analizar detenidamente este y otros hechos de importancia económica en el estudio de la Inflación en Colombia, hemos tomado cada uno de los problemas en esta última década; básicamente de 1970 en adelante, procurando llegar a lo más profundo de la realidad, buscando desde luego la explicación al porqué se dió en mayor o menor grado el proceso inflacionario en Colombia.

5.4.1 Gobierno de Misael Pastrana (1970 - 1974):

Esta administración puso su énfasis en la Generación de Empleo, ante la perspectiva preocupante y aterradora de desempleo que había en Colombia, es decir su tema era "Hacia el pleno empleo". Consecuencialmente la iniciativa institucional de este período fue la creación del sistema de Ahorro y Crédito en valor Constante el llamado (UPAC). Unidad de Poder Adquisitivo Constante.

En 1972; para canalizar Ahorro Privado a través de las Corporaciones de Ahorro y Vivienda, hacía constructores y de -

mandantes de vivienda.

Sistema que resulto exageradamente sensible al comportamiento del Mercado de Capitales y a las medidas de política económica. Sistema que fué una de las causas pilares para que el fenómeno inflacionario en el país emprendiera su "Auge", como ya lo hemos demostrado claramente en un capítulo anterior.

Dentro de esta administración surge un Plan de Desarrollo elaborado por el equipo económico de L. Currie "Las Cuatro Estrategias" el cual definía El Desarrollo como "El logro de un Grado suficiente de Abundancia Material y un Grado Suficiente de Distribución de esa Abundancia"^{11*}

Plan que Buscaba:

- A. Mayores recursos para invertirlos en la construcción.
- B. Fomento de las exportaciones.
- C. Aumento productividad agrícola y mejorar el proceso de distribución de la tenencia de la tierra, para poder llevar los ingresos de los agricultores y facilitar la competencia en los Mercados Internacionales.

^{11*} Departamento Nacional de Planeación. "Las Cuatro Estrategias", 1972.

D. "Mayor Dependencia en los impuestos progresivos para atender el suministro de servicios sociales, con miras a reducir las desigualdades en el ingreso, en el consumo y en las oportunidades"^{12*}.

Estrategias que inicialmente como fueron concebidas no trajó con el transcurrir del tiempo los resultados esperados. Si se analiza los costos de la construcción en la época, se concluye que los trabajadores fueron los más perjudicados, es decir que si hacemos referencia a lo que es la primera estrategia, los trabajadores fueron los primeros explotados con ella. Si miramos los datos se ve que mientras el costo total de los factores se elevó en un 22.1% en el primer semestre de 1974, los trabajadores sólo experimentan alzas del 8.4% en sus salarios, cuando el costo de la vida obrera subió en el 15.%.

En el sector agrícola el auge de la agricultura comercial no estaba elevando los ingresos de los grupos familiares de niveles de vida más bajos y con menos poder de compra como se decía en la Estrategia.

En 1973 y en 1974, no creció el conjunto de productos agrí-

^{12*} Departamento Nacional de Planeación. "Las Cuatro Estrategias", 1972.

colas producidos por el sector campesino y en algunos casos disminuyó, como en el caso del trigo, la papa, el maíz, el fríjol, la panela.

Esta Estrategia Agrícola no consiguió producir el excedente necesario para la población que estaba dejando el campo.

Esto tuvo serias consecuencias inflacionarias. Como los productos mencionados son parte muy importante de la cuota familiar, obrera, y como la migración y el empleo urbano estaban creciendo se produjo una Escaséz Relativa de Alimentos, y por ende, el aumento de sus precios. Este subió al 30.8% en el año de 1974.

Dentro de este Plan de Desarrollo, si bien es cierto que aumentó el empleo, mayor fue el efecto inflacionario sobre la distribución del ingreso. El salario real disminuyó en 1974 como se puede apreciar en el Cuadro No. 14.

Esbozado así generalmente el Plan de las Cuatro Estrategias podemos simplificarlo en lo siguiente:

A. contribuyó a tener altas tasas de crecimiento de la producción en 1972, 1973 y 1974, y a reducir el desempleo en los dos últimos años.

B. Sin embargo el efecto fue de poca duración de manera que en 1974 insinuaba ya un período de recesión.

C. Plan que contribuyo a elevar las exportaciones y por efecto, las importaciones.

D. Plan que no contribuyó a mejorar la Distribución del ingreso sino más bien a empeorarla.

Dentro de esta época, en la que a nuestro estudio se refiere específicamente, el "Plan de las Cuatro Estrategias", desde el mismo momento de su concepción, ya había previsto que para llevar a satisfacción su implementación sin obstáculo, sería la Inflación, que la calificaban como "un obstáculo o fuerza desalentadora que como una limitación"^{13*}.

Sin embargo, en su concepción, se llenaban de esperanza cuando analizaban que por algún tiempo, ciertos países mostraban altas tasas de crecimiento en el ingreso bruto, bajo condiciones de inflación. Se analizaba las causas del fenómeno a las cuales se trataba de combatir, con el fin de sacar el Plan adelante y empezar el tan anhelado desarrollo económico. Causa que podría ser monetaria, como una tasa de creci

^{13*} Departamento Nacional de Planeación "Las Cuatro Estrategias", 1972.

miento más rápida en los medios de pago o un aumento en la velocidad de ingreso del dinero, superiores al aumento en la oferta de bienes y especialmente de bienes de consumo o bien, un proceso general de aumentos en salarios y precios apoyado por la expansión monetaria.

Un exceso de inversión sobre el "Ahorro Voluntario" también puede conducir a la inflación de tipo monetario, en virtud del aumento en la demanda efectiva en relación a la oferta.

Se decía, en parte el problema es teórico en el sentido de que no hay generalmente datos exactos sobre algunas de las variables lo que obliga a hacer conjeturas.

En parte el problema surge de la habilidad en lograr aumentos, de los grupos que controlan la oferta de mano de obra en un campo o del producto.

Se analizaba, en parte el problema es político cuando la inflación es el resultado de la excesiva facilidad con que se da a la presión de los diversos grupos. Sin aquellos grupos, que en un marco de referencia más amplio tienen más que perder con la inflación, son con frecuencia los defensores más clamorosos de las medidas que conducen a ella.

Las políticas apropiadas en la solución del fenómeno inclu-

yen una mayor restricción y selectividad en los gastos p^ubli-
cos, bien sea cubiertos por impuestos o por préstamos, una
política de restricciones monetarias, medidas para restrin-
gir el gasto en artículos de lujo, particularmente aquellos
cuyo costo de oportunidad es social y oculto. Y medidas pa-
ra estimular el ahorro proveniente del Ingreso Corriente.

Se ve que en estos planteamientos y en la política de bus-
car un "Pleno empleo", se esta adoptando, aunque no total-
mente, si una gran parte del modelo Keynesiano tanto en el
análisis de algunas variables económicas para el desarrollo,
ahorro, inversión, empleo como en las medidas tendientes a
contrarrestar la inflación; manejo del gasto público. Como
en muchos países en desarrollo, entre ellos Colombia, se es-
ta tratando de separar las cuentas del gobierno en Gastos
de Funcionamiento y Gastos de Inversión. En este caso, el
Ahorro correspondiente se convierte en parte de las recauda-
ciones tributarias, más los préstamos y el efecto inflacio-
nario o deflacionario de un déficit o superavit en caja en
términos de Gastos totales o Recaudos Tributarios totales,
esta disfrazado. Se procuraba buscar pleno empleo con esta
bilidad de precios. Para esto se hace necesario que la in-
versión voluntaria debe ser tal que iguale al ahorro volun-
tario. Si esta no diere resultado, habría que asegurar la
igualdad mediante la inversión o el Ahorro involuntario, que

es una condición inestable. (Puede ser posible adaptar el análisis a la inflación de costos, pero sólo en forma inadecuada y forzando los términos).

Buscaban darle mayor movilidad al sistema mediante el aumento en el ingreso, tendiente a aumentar el ahorro y por lo tanto la inversión necesaria para mantener el mayor ingreso monetario a precios inalterados.

Si un aumento en la inversión produce un aumento en el producto Real, el ingreso y el ahorro voluntario pueden aumentar. Caso contrario puede ser solamente un aumento en los ingresos monetarios y en los precios.

En general, se trata de utilizar el análisis Keynesiano para explicar el comportamiento de los precios más bien que el comportamiento del ingreso real. El plan busca las condiciones para la estabilidad de precios y la explicación de la inflación. Se busca la estabilidad de precios manteniendo la demanda efectiva de consumo. Esto lógicamente implicaba una política de ingresos para evitar la inflación de costos y buscar una reglamentación del volumen monetario de la inversión voluntaria para mantener la armonía con el ahorro voluntario (ahorro = inversión) (pleno empleo).

Así con una política primordial, "El Control de Precios", en 1973 se promulgó la Ley 7a. por medio de la cual se trató de estructurar un sistema de medidas de control de precios partiendo de la base de que estos subían por las "Medidas especulativas".

Igualmente se autorizó al gobierno para dictar las medidas necesarias para establecer el control de los arrendamientos, que estaban encareciendo la vida para aquellas familias, un gran número de escasos recursos económicos.

En 1974 el Gobierno Nacional reorganizó la Superintendencia, cambiándola de nombre "Superintendencia Nacional de Producción y Precios" para el manejo y control de los precios.

Sin embargo en este cuatrenio todas las medidas y políticas encaminadas a frenar la inflación, no consiguieron el objetivo propuesto, lo cual podemos apreciarlo en el Cuadro No. 13, donde observamos claramente la variación de los precios en este período y el índice de Inflación promedio entre 16% y 19%.

Para la época el producto interno Bruto, lograba un crecimiento del 7.8% debido al impulso del sector de la construcción, fomentado con la gran utilización de mano de obra. A-

sí mismo se presenta un considerable incremento en la demanda por bienes de primera necesidad lo mismo que un crecimiento en la demanda por bienes industriales y de consumo duradero. En los niveles de inflación proporcionalmente bajos con los sucesivos, aunque crecientes, se puede apreciar una rápida respuesta del sector productivo a esta nueva demanda, de donde se deduce que para la época la industria Colombiana alcanza una mayor utilización de la capacidad instalada, realizando también una ampliación y modernización de sus plantas productivas. Con este mecanismo igualmente se trataba de contener el ritmo inflacionario, la cual oscilaba entre el 16% y 19%, no obstante el incremento en la demanda interna ocasionado por la generación de empleo en el sector de la construcción y por el fuerte crecimiento de los medios de pago originado por la liberación del Ahorro Nacional.

En estas condiciones económicas y sociales esta administración entrego el poder.

5.4.2 Gobierno de Alfonso López M. (1.974 - 1.978):

Como ya se ha vuelto común en nuestro país, cada Gobierno busca en su administración un Plan de Desarrollo, buscando objetivos económicos y sociales, más o menos similares, pero que sean característicos de su administración. Bajo es

te criterio, el Gobierno de alfonso López M., implementa un Plan de Desarrollo cuyo objetivo es "Lograr un crecimiento de la Economía que haga posible la Creación Masiva de empleo productivo y, por lo tanto, beneficie de manera especial al 50.% de la población más pobre de la sociedad colombiana"^{14*}

El Plan denominado "Para Cerrar la Brecha" comprende dos partes:

- A. Una destinada a presentar políticas macroeconómicas, y
- B. Otra destinada a las políticas sectoriales en los campos agropecuario, industrial, de fomento de las exportaciones y de desarrollo urbano y regional.

A. Las Políticas Macroeconómicas: Monetaria y Financiera, Fiscales, de Comercio Exterior, están encaminadas a evitar la aceleración del Proceso Inflacionario y a fomentar el crecimiento acelerado de aquellas actividades que utilizan intensamente el factor trabajo.

Las políticas fiscal, cambiaria y monetaria tienen como base la Eliminación de los subsidios y la creación de estímulos especiales para aquellas industrias que generan empleo. Políticas que pensaban manejar de manera que se garantice -

^{14*} PARRA ESCOBAR, Ernesto. Economía Colombiana 1971-1981. Edición Guadalupe Ltda. Bogotá. 1971/81.

una disminución en el ritmo de crecimiento de los precios.

En el sector tradicional se propone el programa de desarrollo rural integrado (DRI); buscando articular el conjunto de la inversión pública y la acción estatal en función de las necesidades de Desarrollo de la Producción. El DRI se concebía como una estrategia económica inmediata de aumento de la producción Nacional^{15*}.

En primer lugar. Significaba un aumento de la capacidad de consumo de un gran sector de la población; buscando superar la estrechez del mercado debido a los ingresos bajos y con centrados, que ha sido uno de los límites de la producción agrícola del país.

En segundo lugar por la importancia de la producción de alimentos para el mercado interno, el aumento de la productividad en este subsector debía contribuir poderosamente a reducir el ritmo de inflación. El Desarrollo Rural de Integración (DRI), sería según el plan, un instrumento importante para aumentar la productividad, el ingreso real y el empleo en el sector rural.

^{15*} PARRA ESCOBAR, Ernesto. La Economía Colombiana. 1971-1981. Edición Guadalupe Limiada. Bogotá. D.E., 1981.

Si buscaba aumentar la producción de alimentos los cuales son prioritarios para el Plan de Alimentación y Nutrición, PAN; aumenta la producción agrícola exportable y genera mayor empleo. Todo esto contando con elementos básicos tales como: Otorgamiento de crédito para inversiones que eleven la producción, como la compra de maquinaria, adecuación de tierras y recolección; incremento del comercio exterior básicamente de aquellos productos que generan divisas.

Un sub-plan "Programa de Integración y Servicios en Zonas Marginadas y urbanas", (IPC) buscaba el mejoramiento de las condiciones de vida de los grupos humanos más pobres de la sociedad; Y entre uno de sus principales objetivos estaba el de buscar el incremento del salario familiar por medio de la creación de empleo. Así como este otros planes ya ampliamente conocidos y desarrollados, Centro de Desarrollo Vecinal (CVC).

El Plan "Para Cerrar la Brecha" de Alfonso López M. inicia el virage del estructuralismo hacia el monetarismo, aunque no se puede afirmar que haya sido una política monetarista en sentido estricto.

El monetarismo o cuantitavismo tiene como meta de toda la política económica el control de la inflación (alza de precios)

Se dá como dentro de su concepción teórica, la explicación de inflación en el aumento de los medios de pago; por tanto el estado interviene en la actividad económica en el control de los medios de pago a través de las formas posibles de emisión o contracción monetaria. La política monetaria, a través de su máximo exponente MILTON FRIDMAN y su escuela de Chicago se plantea para que la economía funcione adecuadamente; liberar en lo posible las fuerzas de mercado.

- Liberar exportaciones e importaciones
- Liberar tasas de interés
- Manejar la política fiscal.

El Plan "Para Cerrar la Brecha" empieza con un capítulo dedicado a las "Política Monetaria y Financiera" de marcada tendencia monetarista. "La Política Monetaria se orientará por el principio de que las tendencias inflacionarias por lo general repetiran a menos que se alimenten por un continuo y excesivo aumento del medio circulante"^{16*}

Se establecen normas acordes con este principio y se defiende el principio de utilizar el crédito externo tanto público como privado, como instrumento de promoción de exportaciones y de manejo de las exportaciones. Se defiende la política

^{16*} Las Cuatro Estrategias. Departamento de Planeación Nal, Bogotá. 1976.

financiera de mayor libertad de mercado eliminando una serie de restricciones financieras relacionadas con la captación y distribución del ahorro.

Se procura la eliminación de los diferenciales entre diversas tasas de interés para eliminar la dispersión que llevan a la concentración y mala colocación del crédito. Se defiende la libertad en las tasas de interés tanto para colocación como captación de ahorro. Lo más característico de la política económica de López A. es su carácter típicamente neoliberal. Se pretende impulsar "Laissez-faire" en la actividad productiva y en el comercio tratando de liberar las exportaciones e importaciones, que aunque no recibió respaldo de los gremios nacionales, abrió las puertas para que la nueva administración, menos demagógica y más agresiva abriera las puertas de par en par al comercio internacional. Cuando A. López asumió la presidencia, los precios crecían a una tasa anual del 20.%, existía déficit fiscal.

Luchando contra el crecimiento inflacionario implanta la reforma tributaria del 74, cuando el país fue declarado en emergencia económica. Reforma realizada en base a un diagnóstico de la situación económica del país, identificando dos factores determinantes en la escala inflacionaria; la insuficiente oferta de alimentos y de otros bienes de consumo, y el ex

ceso de medios de pago, debido al desorden fiscal del país, el cual tiene su clara expresión en el déficit fiscal para 1974 y 1975, el cual sólo se puede cubrir acudiendo a nuevas emisiones de dinero por parte del Banco de la República, dé ficit calculado para 1974 de 2.400 millones correspondiente a gastos.^{17*}.

Sus partidas presupuestales, más 3.400 millones de déficit corriente. Inflación que para el año de 1974 significaba re cord en su crecimiento, de llegarse a porcentajes no alcanza dos anteriormente en el alza del costo de la vida, de 26.9%,

En procura de frenar este ritmo inflacionario, el Gobierno se propuso sustituir el exceso de medios de pago por una po lítica de "Moneda Sana", que debía reflejarse en el saneamiento fiscal, llevando los ingresos tributarios a través de la reestructuración de algunos impuestos y a la abolición de incentivos tributarios. Se trataba de poner límite a la crea ción secundaria del dinero por parte de los Bancos comerciales. Con el fin de lograr un aumento en los ingresos tributarios la Reforma de 1974 acude al impuesto, a las ventas co mo fuente de recursos. Las tarifas se elevaron del 4 y 5 %, a 6, 15 y 35%. Además se gravó nuevos artículos, antes no

^{17*} Departamento Nacional de Planeación. "Las Cuatro Estrategias". Bogotá, 1976.

gravados. Se elevó moderadamente la tarifa del impuesto ordinario para rentas y patrimonios elevados; se elevó considerablemente el impuesto de ganancias ocasionales.

En relación al desmonte de incentivos fiscales, se redujo el Certificado de Abono Tributario (CAT), se abolió el subsidio al trigo y se redujo el subsidio a la gasolina.

Si sintetizamos lo anteriormente expuesto se nota que la política económica de Alfonso López M. estuvo encaminada a frenar la demanda agregada en el país, para contener el alza de precios; se reduce la oferta monetaria, se presenta reducción de intereses y corrección monetaria de los UPACS, aumento en las tasas de redescuento, se redujo el CAT, (Certificado de Abono Tributario), se contuvo la demanda de insumos y bienes de capital en las industrias. Se presenta aumento en el impuesto a las ventas, renta y complementarios, lo cual trajo como consecuencia la contracción de la demanda de bienes de consumo.

Según datos que suministra el DANE, con base en el índice de Precios al consumidor, el costo de la vida para 1975 fue de 17.5 y 17.9% para empleados y obreros respectivamente.

Cifras anteriores que demuestran que se ha presentado un progreso significativo en la lucha contra el fenómeno de la inflación; se presenta una disminución del 7.7% en el aumento

del índice de precios para empleados y del 9% para obreros.

Vale la pena destacar este hecho ya que desde 1970 es la primera vez que la tasa de inflación desciende en el país, que por ser la inflación un fenómeno por demás complejo, resulta imposible determinar todas las causas que definen su descenso.

Se puede destacar: La Reforma Tributaria implantada durante la emergencia económica, con la cual se atacaba el déficit fiscal: el cual era subsanado por parte del gobierno recurriendo a la emisión de dinero, que no corresponde al crecimiento de la producción de bienes y servicios y de hecho se presenta un alza en los precios. A más de atacar el déficit fiscal se ha producido una reducción de la demanda agregada en el país, con el ánimo de ponerle freno al alza de precios. El incremento en la producción del sector agropecuario en el año de 1975 fue de 5.9% según Fedesarrollo.^{18*}

Significó un aumento de la oferta de alimentos cuyo efecto fue la rebaja en la tasa de aumento en los precios.

Para 1976 en sus comienzos, sin embargo, sobrevino alzas en los

^{18*} COYUNTURA ECONOMICA. Vol VI. No. 1, Abril 1976. p. 11.

precios de los productos de consumo básico, con lo cual el fenómeno de la inflación se aceleró. Entre el 1º y 12 de Enero ocurrieron alzas en 17 artículos básicos, y el índice de precios al consumidor se elevó en 2.3% para empleados y obreros; subieron, entre otros: la leche, la carne, el café, el azúcar, los textiles, los detergentes y los carros.

Lo anterior hace pensar que a fin de 1975, el Gobierno con el fin de cumplir la meta propuesta, de que la tasa de inflación no pase del 20%, frenó artificialmente los precios en noviembre y diciembre ya que a inicios de 1976 se desataron "Los precios represados".

El Proceso Inflacionario para 1976 se aceleró debido a una serie de factores que tuvieron ocurrencia desde inicios del año y en el transcurso del mismo y que en sus finales frenó su carrera en un índice de 25.9% y 25.4% para obreros y empleados. Se puede decir que los factores que llevaron a que se presente tal situación fueron entre otros: "La Política de precios represados", incremento en el volumen monetario, aumento en los ingresos del país por concepto de exportaciones de café (Cuadro No. 15); debido que en 1975 se dió la mayor exportación con mayor número de sacos de café (época de la bonanza). Se asegura que esta bonanza cafetera fue el principal motor de la expansión monetaria, que unida a otras ex-

portaciones ilegales, aumentaron las reservas. Ver Cuadro N^o. 9, en el cual se puede apreciar claramente el incremento en los ingresos por concepto de exportaciones de café, que a pesar de haberse exportado en los últimos años menos sacos los ingresos aumentaron. Dólares que en su mayor parte se convertían en pesos aumentando así el torrencial monetario - que afectaba directamente sobre los precios de los bienes de consumo, bienes raíces y suntuarios, provocando de esta manera que el índice inflacionario se acelere.

La inesperada Bonanza Cafetera permite una reactivación substancial de la demanda interna acompañada de niveles corrientes de inflación, generados básicamente por el incremento en los precios de los productos agrícolas básicos en la canasta familiar, debido a la drástica disminución en su producción, (pues las tierras se destinaban a la siembra de café) y al mayor costo de los fungicidas y abonos. Además para la época se acrecienta la acción especulativa de la "Economía Subterránea", distorcionando los precios de la propiedad raíz y de los artículos suntuarios. Igualmente se estimula la importación de toda clase de bienes.

Para 1975, dos factores inciden notablemente en el incremento del índice inflacionario, el crecimiento de los medios de pago provenientes de la Bonanza Cafetera, y el aumento mensual

del precio de la gasolina por el gobierno. (Ahorro, el gobier no). Divisas que existe la obligación de convertirlas en mo neda nacional, el incremento en dólares adicionales y la dificultad de gastarlos rápidamente, son situaciones que obligan al gobierno a apelar a todos los mecanismos de política monetaria y cambiaria para frenar la expansión de los medios de pago. Medidas que en su aplicación y éxito no pasaron del 50.%, según lo previsto inicialmente y que en su lucha contra la inflación fué muy difícil e imposible cumplir con la meta fijada por el gobierno de sólo el 15.% para 1976.

De 1976 a 1977 la economía colombiana entra en una fase expan siva, al igual que el primer trimestre de 1978. Se amplía la demanda interna por efecto de la Bonanza Cafetera. Se presen ta un incremento en los ingresos reales de los trabajadores, al igual que el ingreso nacional y per cápita, como se puede apreciar en los Cuadros Nos. 12 y 14.

La evolución del salario mínimo en términos porcentuales, entre 1971 a 1977 fué inferior al de 1970, es decir, los trabajadores devengaron durante siete años consecutivos menos que en 1970. Sin embargo, para 1977 y 1978 se anota ya una recuperación. Esto quiere decir que durante los años anteriores a 1976 (fiscales) el trabajador estuvo viviendo con incrementos salariales muy inferiores al incremento real del costo de

vida. Además se puede apreciar claramente que el incremento en el ingreso per cápita era muy superior al incremento del salario real, que implicaba un desfase entre estos dos indicativos. Para efectos de este análisis observamos lo ocurrido hasta 1979. El incremento del salario mínimo fué de 20.6% y el ingreso per cápita creció en 39.73%, es decir el doble del salario mínimo. La diferencia, 19.7% fue a parar a manos de los grupos de mayores ingresos. Se dá una fuerte concentración del ingreso y riqueza.

En la industria manufacturera y de la construcción el fenómeno es similar. Situación ésta que conlleva a una mayor diferencia social en el país, aumentando, la pobreza en los grupos de menores recursos y aumentando la riqueza de aquellos grupos de mayores ingresos, sencillamente es una ley de producción capitalista el aumentar las ganancias de los empresarios al máximo, y obviamente el camino ideal es rebajar los salarios de los trabajadores. Sin embargo, como esto ya no se puede hacer con los salarios nominales, el mecanismo de precios es buena solución: aumento de salarios nominales en un 25.% y el alza de precios de un 30.% o más.

Reflejo de todo esto es la decreciente participación que tiene la remuneración al trabajo sobre el producto interno bruto (PIB). Ver Cuadro No.4 Dicha participación ha ido descendien

do del 41.2% en 1970 al 36.3%, 34.7% y 35.% en 1975, 1976 y 1977 respectivamente.

Todo esto implica un aumento en el costo de la vida escaso aumento de los salarios reales y fuerte concentración de ri queza y de ingreso, es decir se acentúa aún más la acumulación de capital que va sometiendo a toda la población y que la va convirtiendo en fuerza de trabajo lista para producirle mayores ganancias.

Su plan de desarrollo tenía como orientación básica, "Cerrar las Brechas que el modelo tradicional de desarrollo ha creado". Para ello hablaba de Cuatro prioridades; fomento de las exportaciones productividad agrícola, descentralización industrial y desarrollo regional y urbano, es decir las Cuatro Estrategias.

Aspecto destacado de este plan es el descarado propósito de reemplazar el tímido proyecto de la Reforma Agraria iniciado en los años sesenta por el denominado Desarrollo Rural Integrado (D.R.I.), programa concebido por el Banco Mundial y cuyo objetivo es mantener estables los precios de los productos agropecuarios por medio de la intensificación del tra bajo de los campesinos más pobres. Basta recordar que este gobierno fué bautizado por la sabiduría popular como el "man

dato claro", que significó el mayor enriquecimiento de los ricos y el mayor empobrecimiento de los pobres.

Sin embargo, en términos generales la administración de López Michelsen congregó una serie de variables y factores de índole económico para no permitir el incremento de la inflación, con respecto a 1978. El crecimiento de la producción, crecimiento del empleo y salarios (respecto a años anteriores), así como los políticos (fiscales, renta presuntiva, ley de ganancias ocasionales, principalmente), de control de la inflación, se conjugaron en busca del objetivo propuesto.

5.4.3 Gobierno de Julio Cesar Turbay Ayala:

El Señor JULIO CESAR TURBAY AYALA, asume la presidencia en Agosto de 1978 con un lema significativo "**Seguridad, producción, empleo**": muestra una política favorable a la acumulación de capital que llevaría a un crecimiento económico, en busca de un aumento en la producción y en los índices de empleo, metas que se conseguirán mediante un objetivo implícito: freno a la Inflación.

En Febrero de 1979 se anuncia el Plan de Integración Nacional (P.I.N.), que se presenta como la panacea que dará solución a todos los problemas de nuestra economía: incentivo a la producción, alivio tributario y alza de precios; y además

aspectos tendientes al control inflacionario, tales como la reducción de la demanda interna; política monetarista de la economía, alta tasa de interés "congelamiento" de las Bonanzas de cualquier índole.

Su Plan de Gobierno nos elimina, las llamadas estrategias de los gobiernos anteriores; antes bien, algunas adquieren una nueva dimensión. Se busca impulso a la promoción de exportaciones, se mantiene la reforma financiera, con la preeminencia de los papeles captadores de capital dinero y las altas tasas de interés y se avanza más en la libertad de precios para garantizar las ganancias de los monopolios.

Este Plan de Integración Nacional (P.I.N.) financiado en su mayor parte con endeudamiento externo, es un programa de obras públicas que moderniza y amplía la infraestructura física y energética para adecuarla al desarrollo capitalista y unir los mercados regionales y los centros fabriles en donde las grandes empresas están bajo control de los principales grupos financieros, tanto entre sí como en las puertas, consolidándose la regionalización que coincide en gran parte con el mapa de la monopolización que padecemos.

Esto indica que el Plan de Integración Nacional, encaja aún más dentro del modelo Neoliberal que desde Planeación Nacional impulso Eduardo Wiesner. Modelo económico político de

concentración acelerada de la riqueza, grandes ganancias y empobrecimiento masivo, que ha generado de un lado, los grupos financieros que manejan cientos de empresas con miles de millones de pesos inactivos y, del otro millones de colombianos que caen en la cima de la miseria.

Es un neoliberalismo económico de la Escuela de Chicago, que había tenido éxito inicial en las dictaduras de Chile y Argentina.

Se diseñaron políticas económicas para una economía abierta siendo que la muestra era una economía cerrada. A nuestras empresas se las colocó en pugna abierta con las grandes multinacionales, que aunque a pesar de subsidios y protecciones fueron incapaces de generar crecimiento ni desarrollo. Los monetaristas partidarios del libre mercado consideran la planeación como artificio necesario del estado; son las leyes de oferta y demanda las que determinan el comportamiento del mercado. La expresión de esta filosofía fué el "Plan de Integración Nacional", que era una suma de proyectos de inversión en vez de un plan de desarrollo.

Después de la oleada de dolares provenientes en años anteriores de las exportaciones de café y por la ventanilla sin nuestra que éstos se monetizaban, se intentaba a toda costa

detener la inflación, el dinero fue más caro, las tasas de interés crecieron en forma acelerada. Los grupos financieros reinaron y se hicieron al control de más empresas. La economía entró en crisis, se trastocaron los valores: la economía de producción quedó al servicio de la economía financiera y comercial. La especulación financiera llegó hasta el hurto masivo ocurrido en varias instituciones. La gente no invirtió, era riesgoso.

El P.I.N., según sus diseñadores, parte de un diagnóstico socio económico del país que cubre los dos campos, y cuyo objetivo general, como en todos los planes, es acelerar el desarrollo económico y social del país. Además de este objetivo general se plantean otros de tipo específico: descentralización económica y autonomía regional, desarrollo del transporte y los medios de comunicación, desarrollo del sector energético y minero y una nueva estrategia social.

La implementación del plan consiste básicamente en un conjunto de inversiones, transporte, energía y combustibles, minería y comunicaciones. A manera de ejemplo con el Plan de Integración Nacional, el gasto del transporte subió 100.9% y el de energía y combustible, en más del 1.000%.

La financiación externa se concentra en los sectores de ener

gía, hidrocarburos, minería y alimentos. Mientras las inversiones se concentran en éstos, se reducen relativamente los gastos de salud. Para su financiación se recurre a tres fuentes financieras:

-Instrumentos tradicionales: necesidad de elevar su eficiencia;

-Esfuerzo de la población: cada población, región, cada grupo humano dará su aporte directo en tarifas, peajes, etc., y no sólo en impuestos;

-Recursos Externos: Crédito externo, inversión extranjera que se van a utilizar ampliamente.

El Plan de Integración Nacional (PIN) busca como objetivo fundamental la creación de un gran mercado de dimensiones Nacionales, solidamente integrado al mercado internacional, es decir, el plan responde a las condiciones y exigencias específicas del proceso de acumulación capitalista a nivel mundial y nacional. el Plan de Integración Nacional se propone buscar las condiciones para la gran inversión capitalista nacional y multinacional en el país.

Busca acabar con el aislamiento de los mercados locales y lograr su unificación total. Un gran mercado, ofrece tasas de ganancias atractivas a la producción capitalista porque reduce el costo del capital variable (alimento se hace para

to con mejores medios de transporte), reduce el costo del capital constante y se hace la producción más eficiente permitiendo una plusvalía relativa.

En últimas lo que busca el Plan de Integración Nacional es que en Colombia haya mayor acumulación del capital, sin importar que sea acumulación de K multinacional.

Como consecuencia de este planteamiento los efectos a corto plazo no se dejarán esperar. El plan de obras públicas en momentos de expansión años 1.978 - 1.979, tenían consecuencias inflacionarias y manifiestas. Se trató de contrarrestar las con la política monetarista de restringir el crédito produciendo en ello una depresión de la inversión y la construcción privada, lo cual nos llevó a la crisis de los años 80 y 81.

El fenómeno que más duramente golpeó la capacidad adquisitiva del salario fué la ascendente carestía, cuya tasa promedio del 10.% durante la década del sesenta se duplicó al 20%, en la década siguiente llegó al 27% en 1.980 y al 30.% para 1981^{19*}.

19* Entendiéndose como carestía el aumento en el índice de precios, al consumidor obrero; según una "canasta Familiar" de más de 200 artículos y servicios que mide mensualmente el DANE.

Para efectos de la carestía grandes sectores se empobrecen tanto en forma relativa como absoluta. En 1981 la canasta familiar, valía para obreros, 14.563 pesos y para empleados 39.494.^{20*}

Constituyendo ésto el proceso de empobrecimiento iniciado desde la implantación del modelo neoliberal a nuestra economía. Hace 15 años el salario mínimo urbano bastaba para comprar el 60.% de la canasta familiar básica, hoy apenas se compra un 35.%, por lo que se hace necesario que trabajen 2,5 personas por familia para alcanzar el precario nivel de vida que representa la canasta del DANE, que no es el consumo real de una familia sino apenas el promedio de los consumos reales.

El salario de los trabajadores se vé ampliamente afectado por el creciente ritmo inflacionario. Según datos del gobierno, los trabajadores de la industria lograron recuperar el salario real hasta 1.978, según el DANE y sobre la base de 1.970. La remuneración real de los obreros alcanzó a descender hasta 10.8% durante 1.974, para cerrar en 1.980 con un valor de 9.8% superior al de 1.970; es decir paso de 20.047 pesos de 1.970 en este año a 17.889 en 1.974, y 21.883 en 1.980.

^{20*} Valores Calculados con base en el IPC. del DANE.

En cambio los empleados industriales no han logrado resultado; de 50.455 en 1.970 cayeron a 45.798 en 1.976 (disminución del 9.2%) para recuperar ligeramente hasta 48.601 en 1.980; quedando todavía 3.7% por debajo de 1.970. Lo grave es que la leve reanimación de los obreros está muy por debajo de su aporte a la productividad; el valor agregado por trabajador se llevó en 16.% de 1.970 a 1.979, por lo que el excedente (plusvalía global a precio de fábrica) por cada peso pagado de remuneración ascendió de 1.82 a 2.29 pesos. 21*. Es decir, en el conjunto de la industria colombiana los trabajadores, incluidos empleados y directivos, generan su remuneración total en dos horas y veintiseis minutos de la jornada diaria, y trabajan gratis para los capitalistas cinco horas y treinta y cuatro minutos.

Simultáneamente, bajo el nombre de liberación financiera se abre paso el más crudo y brutal neoliberalismo monopolista, pues se pretende eliminar los principales controles gubernamentales sobre la moneda y el crédito. La tesis de que hay que liberar las tasas de interés, para que respondan a los costos de oportunidad del dinero en el mercado, apoyada por criterios gubernamentales de que "un gradual proceso de liberación del sector financiero no sólo parece factible sino

21* Cifras sacadas en base al salario real en la Industria Manufacturera Colombiana 1970 - 1980. Boletín del DANE de Julio de 1.981.

que puede ser perfectamente compatible en los objetivos de control monetario"^{22*}., significa entregar el manejo de la moneda y del crédito a la burguesía bancaria, parte básica del capital financiero, lo que hizo más inaccesible el crédito para los pequeños y medianos productores, impulsándose la carestía (crecimiento tasas de interés) y la centralización del capital (por la quiebra de productores).

Las medidas contraccionistas han detenido algo la inflación monetaria entendida como el exceso de papel moneda en relación con las necesidades de la circulación de las mercancías aunque la masa de circulación creció espectacularmente. Durante el decenio del 70; de unas medias de pago de más de 18.000 millones en Diciembre de 1.969, llegaron a más de 218.200 millones en 1.981; no obstante, el monetarismo ha logrado contraer la expansión anual; de 38.6% en el año concluido en 1.977 a 32.% en 1.978, 24.4% en 1.979, 18.8% en 1.980 y 23.1 de 1.981. Empero, esta contracción monetaria no ha reducido la carestía, la que superó el 30.% finalizando 1981.

En cambio, los llamados **cuasidinero** (depósitos en UPAC, de Ahorros y a términos) crecieron como espuma, aunque erráticamente de acuerdo a las condiciones especulativas del mer-

22* Palabras del Sub-gerente Técnico del Banco de la República ante la Asamblea de la Asociación Bancaria en 1.979.

cado de dinero, durante el año concluido en 1981 lo hicieron en un 70.% para llegar a 293.300 millones de pesos, habiendo partido de 2.720 millones en Diciembre de 1.969, es decir, se multiplicaron por más de 100. El peso fundamental corresponde a los depósitos en UPAC, que totalizan 117.800 millones y a los depósitos a términos, que suman 109.300 millones y que representan un aumento del 160.3% durante el último año^{23*}.

No hay duda de que este tipo de ahorro financiero es un refugio muy atractivo para las ganancias del monopolio, los beneficios de la especulación y el producto de la economía subterránea, al tiempo que facilita la centralización en manos del capital financiero de muchos pequeños y medianos capitales que se retiran de la producción por dificultades en el crédito y las materias primas.

Para tener una idea, de la magnitud de la inflación monetaria que hemos padecido basta recordar que el (P.I.B.) Producto Interno Bruto, a precios constantes de 1.970, creció 75.5% durante el período de 1.970 a 1980, mientras que la oferza monetaria ampliada (M2) lo hizo en 1.600% correspondiendo a los medios de pago un incremento de 892.%^{24*}

23* REVISTA BANCO DE LA REPUBLICA. Spbre./81. pp. 7,8.

24* El Producto Interno Bruto pasó de 130.361.4 millones de pesos a 228.805.4 millones; los medios de pago de 21.6277 millones a 214.663 millones. La oferta monetaria ampliada de 25.052 a 425.652 millones.

Como los pequeños y medianos productores se quejaron de la falta de crédito índice que la expansión de las colocaciones bancarias se dedican a actividades diferentes a la producción material; en Septiembre de 1.981 totalizaron 241.300 millones, que implicaba una expansión del 46.% en un año completo; deducida la inflación, el crecimiento de las colocaciones es aún significativo especialmente si comparamos con el 18.% de 1979 y el 26.% de 1980.^{25*}

Todo esto y mucho más ha sido provocado por la aplicación del neoliberalismo monopolista, el cual no está en capacidad de solucionar todos los problemas sociales y económicos del país.

A la comisión Wiesner - Bird, contratada por el gobierno para realizar un estudio de las finanzas gubernamentales, y fruto del mismo neoliberalismo monopolista, en un informe final recomienda que los servicios públicos deben manejarse con criterio de ganancia como cualquier empresa capitalista, y sugiere que se eleven los precios y tarifas con el sólo pretexto de buscar auto-financiación.

Sin embargo, esto va en detrimento de la clase obrera y trabajadora de nuestro país. La inflación disminuye su salario

^{25*}REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA, Septiembre de 1981. p.8

real, los precios suben y la situación social se vuelve cada día más preocupante e insoportable.

Las consecuencias de la aplicación del neoliberalismo saltan a la vista: dependencia del desarrollo capitalista, el abandono por parte del estado de los deberes sociales; liberación de precios (El gobierno no alcanzó a controlar los precios de 100 productos y servicios) liberación financiera (dinero caro y mano libre a los intermediarios financieros), que provocó la famosa crisis de finales de 1.981 y el transcurso de 1982, y la cual tuvo que afrontar el siguiente gobierno; liberación de importaciones (2.600 productos pasaron a libre importación y mayor apertura al capital extranjero).

El gasto público se elevó vertiginosamente, de 29.800 millones en 1973 a no menos de 300.000 millones en 1.981, pero su financiación fue muy regresiva y antidemocrática, pues los impuestos tenían mayor peso; indirectos y al denominado impuesto a las ventas, que no tiene en cuenta la capacidad adquisitiva del comprador.

El crecimiento del aparato burocrático por la creación clientelista y electorera de empleos y la evasión fiscal llevaron a las finanzas públicas a una crítica situación deficitaria.

El destino del gasto público fué mal dirigido; 15.% para los estamentos militares y 5.% para salud, un gran porcentaje - que mantuvo el aparato burocrático gubernamental.

Con la aplicación y consecuencias de este modelo neoliberal las capas medias crecen pero se empobrecen con rapidéz, por la carestía y el déficit de los servicios sociales, con el neoliberalismo se paralizaron aún más las fuerzas sociales de la comunidad colombiana. Fue un modelo de concentración de la riqueza y el ingreso, y empobrecimiento de las masas y de represión política; claramente expuesta con la promulgación del estatuto de seguridad, en 1978.

Depresión Económica 1979-1980-1981.

1. La culminación de la Bonanza Cafetera, la reducción del Precio, internacional del café, la liberación de las tasas de interés, las importaciones indiscriminadas de productos y el contrabando hicieron menos competitiva nuestra industria nacional y limitaron su ensanche, renovación y surgimiento de los sectores productivos, produciendo en el país la caída del empleo y disminución de la demanda interna. Una alta inflación que propiciaron el alza en las tasas de interés y fomentar la especulación financiera, causando una caída vertical de la actividad productiva, incapaz de reaccio-

dar en las políticas gubernamentales de incremento en el gasto público y el estímulo de las obras públicas, a costa de un creciente déficit en las finanzas del estado. Fase depresiva que se extiende hasta 1982, y que condujo a que el crecimiento del Producto Interno Bruto, fuera del 1.%.

2. Si analizamos detenidamente el Gráfico No.2, las tendencias de la economía colombiana a largo plazo, la inflación es el fenómeno más notorio y que más aceleradamente se desarrolla, por encima de la producción, el empleo y el salario real. La inflación continuada, fenómeno moderno en la historia del capitalismo, como en el caso del desempleo, con circunstancias agravantes que hacen de nuestra economía el problema más serio.

3. Como podemos apreciar en el Cuadro No. 1, después de lograr un índice inflacionario de 17.8% y 19.7% para obreros y empleados respectivamente en 1978, para 1979, por las causas anteriormente mencionadas, se llega a índices promedios de - 26.% para los años siguientes con el logro de esta administración.

4. La historia de la Inflación en Colombia, es de una escalada continuada. No sólo los precios de los productos suben todos los años y los meses, sino la proporción en que suben es cada vez mayor.

En relación estrecha con la Inflación aparece el tema de los salarios reales, es decir, con la cantidad de cosas que el obrero puede comprar con su salario nominal. Dicho salario real sube cuando el salario nominal aumenta más que los precios de los artículos, y baja cuando las cosas suben más que el salario nominal (que es lo que ocurre en Colombia). Esto último ocurre en Colombia. Mientras el obrero se le aumenta su salario nominal en un 28.%, los precios de los artículos suben en un 30.%, haciendo que su salario real disminuya y el índice inflacionario aumente.

Otro elemento a considerar dentro de este marco, es la producción. El aumento redoblado de la producción, implica echar al mercado más y más mercancías. Para realizar esas mercancías, es decir para convertir en dinero el capital encarnado en ella, se hace necesario sacar grandes cantidades de dinero a circulación. Buena parte de ese dinero sale a través del capital variable propio con que se pagan los salarios a los obreros; otra parte es la suministrada a través del crédito por los Bancos y demás Entidades Financieras. Así se aumenta la masa de dinero en circulación, la cual se convierte en demanda efectiva para las mercancías. Se aumentó la demanda, trae como consecuencia aumento de los precios, la inflación sube.

La fase de crisis en que se encontró Colombia hacia 1979 y -

que se dilató hasta comienzos de 1982, se ve reflejada claramente en el crecimiento del producto interno bruto para la época.

En el Cuadro No. 17, se puede apreciar más claramente el fenómeno. Después de un cierto crecimiento y de haber alcanzado un máximo en 1.978 de 8,9% para los años siguientes la disminución es notoria, llegando a 2.5% en 1.981.

CUADRO No. 17
TASAS DE CRECIMIENTO DEL P.I.B.

	6.0%
1974	3.8%
1975	4.6%
1976	4.9%
1977	8.9%
1978	5.1%
1979	4%
1980	2.5%
1981	

FUENTE: Banco de la República.

Durante el cuatrenio de su gobierno, la inflación se destacó como fenómeno al desarrollo y crecimiento de nuestra economía. Si analizamos detenidamente la inflación en cada uno de los años de su gobierno, y partiendo con un índice de 19.8% a 1978, tenemos que a 1979 el costo de la vida para los colombianos aumentó a 28.8% constituyéndose en una de las más altas en

la historia del país.

Descompuesto por grupos de población se halla que el aumento fué del 26.5% y 29.8% para empleados y obreros respectivamente. Se puede apreciar claramente que el índice inflacionario para los obreros se aproxima al 30.%, como en anuncio de lo que les esperaba en 1.980.

Si analizamos los Cuatro Rubros principales que diferencia el DANE: -Alimentos, vivienda, vestuario y miscelánea-, se puede advertir que el rubro que más influyó en el costo de la vida de los colombianos fue el de los alimentos, pues los precios subieron en un 32.%. Los restantes aumentaron así: vivienda en un 26.%, vestuario en 25.8% y miscelanea en 26.2%. La explicación al proceso de aceleración del ritmo inflacionario para este año, se la puede remitir a las fuerzas naturales del ciclo de producción capitalista, que como se sabe en épocas de expansión la tasa de inflación tiende a subir. Además, influyen en este índice las tendencias de largo plazo que rigen la evolución de la inflación en Colombia."..... mientras dure la transición de las formas precapitalistas a la forma de producción capitalista, de producción en el campo, la producción de alimentos seguirá bajando relativamente y los precios seguirán subiendo"

26* PARRA E., Ernesto. Colombia: Análisis Económico 1980 - 1981. Revista Controversia 106. Ed. CINEP. Bogotá, 1982. p. 40.

Otros elementos que influyen en crecimiento del índice infla-
cionario, fueron los fuertes aumentos de los precios en los
combustibles (117.%) y transporte (69.%), los cuales inciden
en los precios de los demás bienes de producción y consumo.

Esto último tiende a ser la norma, al menos por algunos años.

Para el año de 1980, el costo de la vida registró un aumento
del 25.85% en promedio. El aumento para los obreros fué de
26.5% y para empleados de 24.51%. A diferencia del año inme-
diatamente anterior, el rubro que más influyó en el aumento
del costo de vida, fué la vivienda (arriendos), con 29.05%,
Seguido por el de alimentos con un 25.83%, vestuario y misce-
lania mostraron aumentos inferiores al promedio: 18.76% y
23.45% respectivamente.

Aumentos que implicaban que el costo de la canasta familiar
suba fuertemente de 1979 a 1980. Para obreros pasó de \$9.-
360.00 a \$11.837.00 con un aumento de \$2.477; para empleados
pasó de \$26.059 a \$ 32.430.00, con un aumento de \$6.371.00.
Sin embargo, la baja en el índice inflacionario de 1980 con
respecto a 1979, no significa un triunfo en la lucha contra
este fenómeno. Se trata de un fenómeno meramente coyuntural
debido a:

1. La acción de las fuerzas recesivas del ciclo económico.

En épocas de recesión es normal que el ritmo en el aumento de los precios no sea tan acelerado. Esto es consecuencia de la paralización del capital, de la baja de la producción, que significa una reducción de la demanda de bienes de capital y materias primas por parte de las empresas y, a través de la baja del empleo y de los ingresos, una reducción de la demanda de bienes de consumo por parte de los trabajadores a salariables.

Cuando cae la demanda, los productos que están al mercado no se pueden vender sino mediante una caída de precios.

2. La baja en el índice inflacionario se puede atribuir a algunas medidas económicas adoptadas por el gobierno, aparte de aquellas que incidieron en el desarrollo negativo de la producción.

Dentro de la política monetaria, se restringe el crédito reducido en primera instancia la demanda agregada de las empresas (primeramente fué anti-inflacionaria, pero posteriormente provocó un alza en las tasas de interés y acabó por convertirse en el factor inflacionario).

La política de importación de alimentos frenó en el corto plazo, la tendencia a un mayor encarecimiento de éstos. Encare

cimiento que debió producirse como consecuencia de la producción. Además, la política de liberación de importaciones que unida al contrabando, contribuyó a contener los precios de éstos.

INFLACION 1.981

El costo de la vida aumentó en promedio en 26.36% durante 1981, aumentó superior al de 1980, cuyo índice fué del 25.85%, aumento que fué de 26.66 y 25.61% para obreros y empleados respectivamente.

Como consecuencia de esto, la canasta familiar obrera a enero de 1982, llegó a \$14.996.00 con aumento de \$3.159.00 y la canasta para empleados a \$40.713 con aumento de \$8.283.00.

El gobierno Turbay existió con medios artificiales que el índice inflacionario alcanza la cifra record del 30.%. El porcentaje dado por el DANE, organismo oficial, no reveló la tendencia real del proceso inflacionario. La fuerza de este fenómeno llevó a que el aumento del costo de la vida llegue al 30.% o más. Quiso contener el ritmo inflacionario frenando el alza de los precios de la gasolina, cambió el alza de las tarifas de transporte urbano por un nuevo aumento del subsidio al transporte, a pesar de que en 1978 había planteado la

eliminación de dicho subsidio como objetivo primordial de su política económica.

Dentro de este marco económico es importante destacar:

1. En 1981 se restableció la tendencia de largo plazo, según la cual los alimentos suben a una tasa superior a la media.
2. El aumento de los precios de los productos miscelaneos se debió al carácter oligopólico de la industria que es la que puede mantener precios altos aunque no venda.
3. El alza en el precio de la vivienda se debe a este mismo fenómeno y a la política económica del gobierno.

En lo referente a lo último planteado, la congelación de arrendamientos, planteada inicialmente por López M. y tratada para mantener por Julio Cesar Turbay, lo buscaron como forma de frenar la inflación a costa de los grupos económicos alejados de la producción, los ahorradores con su dinero en finca raíz y los rentistas retirados de la actividad económica. Grupos éstos con poder de negociación menor frente al estado porque su incidencia en el proceso de la producción es mínima. No hay comparación con el poder de gremios empresariales como ANDI y FENALCO; ni siquiera con los sindicatos obreros.

Como el estado vé que es difícil intervenir en el proceso salarios-ganancias para su lucha contra la inflación, las em-
prende contra aquellos grupos alejados de la producción.

sin embargo, en vez de reducir el costo de la vivienda, lo
que se hace es encarecerla más, teniendo en cuenta que los
propietarios de finca raíz buscan la forma de eludir la nor-
ma, arrendando sus casas o apartamentos a nuevos inquilinos,
elevando el arrendamiento de tal manera que anticipan los au
mentos que el gobierno le vá a prohibir.

Además se hace necesario tener en cuenta que como constante
del desarrollo capitalista, se dá un proceso de migración del
campo a la ciudad, provocando de esta manera la subida en el
precio de la propiedad raíz, ya que ésta se convierte prácti-
camente en mercancía.

INFLACION 1.982 .

Hasta el primer semestre de 1982 el aumento en el costo de
la vida fué de 14.58%, 14.65% para obreros y 14.4% para em-
pleados.

En la canasta familiar siguen siendo los alimentos los bienes
de mayor alza, 16.23%. la vivienda en 13.64%, vestuario con -

11.06% y miscelaneo con 10.72%. Cifras que revelan que el proceso inflacionario sigue su curso sin detenerse ante nada ni a ninguna medida destinada a su freno.

Para mediados de éste año, los empresarios del transporte vienen gestionando el alza.

Se puede apreciar claramente que las clases populares son las más golpeadas por la inflación debido básicamente al mayor peso de incidencia de los alimentos en la canasta familiar.

5.4.4 Administración Belisario Betancourt Cuartas. 1982-1986

Belisario Betancourt Cuartas asume el gobierno en momentos en que el país se encuentra en una postración económica: recesión industrial, ahogo de la economía campesina, desempleo y subdesempleo masivo, especulación financiera, altas tasas de interés, estancamiento de la construcción, consumismo berrante, carestía de alimentos básicos, etc.

De otra parte, el problema de los insaciables dueños del transporte, los deseos de sanear la administración pública a partir de una profunda reforma de la contraloría, los graves problemas socioeconómicos de una serie de comunidades, la deficitaria situación fiscal, son las expectativas planteadas en el inicio de este gobierno.

El déficit fiscal alcanza los 100.000 millones de pesos, que es la tercera parte del presupuesto nacional en 1983 y responde al 6.% del ingreso de todos los colombianos en un año. Déficit que se considera en el momento como principal causa de la tasa inflacionaria. Los ingresos que prevé el Ministerio de Hacienda son prácticamente imposibles, porque según promesa inicial, no se puede crear más impuestos, y los vigentes en el momento (1982) no producirán las sumas apreciables esperadas, en una situación de estancamiento como la de Colombia. Solución entrar a financiar tal déficit con emisión primaria o recurrir a nuevos créditos externos o internacionales. Elementos éstos que si no se manejan adecuadamente, serán elementos que contribuirán a acelerar el proceso inflacionario en el país. A mediados de 1982, el costo de la vida alcanza el 15.%, lo que implicaría que finalizando el año estaría por el tope máximo del 30.%.

A todo esto se hace necesario plantear un plan de desarrollo conductor, que ayude a recuperar y consolidar el crecimiento de nuestra economía, con estabilidad de precios y equilibrio financiero. La estabilidad de precios, plantean, se buscará en:

1. Ataque al Fondo del déficit fiscal.
2. Desmonte de las expectativas de inflación combatiendo las causas que la propagan.

La solución fiscal se buscará en:

1. Régimen de completa austeridad del gobierno.
2. Robustecer los recaudos y evitar la evasión fiscal.

Se impulsará la construcción como palanca de reactivación,

porque:

1. Impacta más rápidamente en el ingreso y la capacidad de compra de la gente.
2. Influye directamente en el reparto equitativo del ingreso.
3. El efecto de la construcción en la Balanza de Pagos, es menor que el de otros sectores productivos.
4. Da trabajo no calificado en favor de grandes sectores de población.

En busca de un desarrollo económico para el país, el gobierno formula para este cuatrenio, como ha sido costumbre, un nuevo plan de desarrollo: "Plan Nacional de Desarrollo" cuyo objetivo principal es el "Desarrollo con equidad" el cual se buscará a través de las siguientes políticas:

1. Reactivación y estabilización económica
2. Consolidación del desarrollo económico
3. Ordenamiento del cambio social.

1. Se buscará así:

- a. Reordenamiento financiero
- b. Reducción tasas de interés
- c. Estabilidad monetaria
- d. Control a las expectativas de inflación
- e. Estimulo a la vivienda
- f. Mayor producción agropecuaria
- g. Compras oficiales
- h. Mayor crédito privado
- i. Protección a la industria
- j. Afianzamiento exportador
- k. Capitalización empresarial
- l. Estímulo agroindustria.

2. Consolidación del Desarrollo Económico:

- a. Fortalecimiento agropecuario
- b. Producción bienes de capital
- c. Impulso pequeña y mediana industria
- d. Capitalización empresarial
- e. Sistema Nal. de transporte
- f. Desarrollo sector minero y petrolero
- g. Afianzamiento sector exportador.

3. Cambio Social:

- a. Modernización del estado
- b. Paz social.

- c. Autonomía Regional
- d. Participación de la comunidad.
- e. Afirmación de la identidad cultural.

En general, dadas las circunstancias de recesión y desaliento de la actividad productiva, las políticas del plan van dirigidas a buscar la reactivación económica del país que permitan asegurar un crecimiento sostenido de la demanda real, en medio de una gran estabilidad de precios.

En el orden estrictamente económico, y que es objeto de este trabajo, con las políticas de reactivación, se busca controlar las presiones inflacionarias por medio de la concertación, ordenar el sector financiero, acudir con ahorro público y privado a la defensa de la industria y de la agricultura, protegiéndolas, y estimular la demanda agregada por medio de la construcción masiva de vivienda popular, que genere empleo productivo.

Se sabe en términos globales, que una inflación creciente y crónica agudiza los conflictos sobre remuneraciones y se constituye a largo plazo en un factor de menor crecimiento. En las etapas iniciales del proceso inflacionario, aparentemente se benefician los deudores a costa de los ahorradores. Posteriormente, debido al inevitable aumento en las tasas nominales de interés que trae consigo la inflación y por la inflexibilidad de la estructura financiera, se crean distorcio

nes en los flujos de fondos, en principio de la actividad pro
ductiva.

En esta perspectiva los objetivos de la política económica de alcanzar un alto crecimiento económico con estabilidad de pre
cios, no se presentan antagonicos.

En el caso colombiano se nota una relación tenue a corto pla
zo entre las políticas monetarias expansionistas y el creci
miento de la producción. La mayor parte de los aumentos en los medios de pago se ha reflejado tradicionalmente en mayor tie
inflación. Aquella parte no esperada de dichos aumentos tien
en impacto positivo sobre la producción pero menos signifi
cativos que el efecto más permanentemente sobre los precios.

Sin embargo, buscar crecimiento con una reducida inflación, al pasar de un estado de inflación crónica a una estabilidad tienden a presentarse presiones recesivas. De ahí que en la búsqueda de la reactivación económica la política monetaria adoptarse deberá ser consecuente con las demás políticas del rente macroeconómico y especialmente con los estímulos a la producción. Así se descarta la opción de combatir la inflación con el exclusivo manejo de los instrumentos moneta
rios, especialmente por los sacrificios que conlleva en mate
ria de producción y empleo.

El plan busca una cuidadosa coordinación de las distintas políticas en el campo macroeconómico. La estrategia del plan busca incidir sobre los diferentes causantes del alza en los precios y de la reseción, para contrarestarlos con una serie de políticas en materia financiera, monetaria, cambiaria, fiscal y de estímulos a la actividad productiva en sectores específicos.

Se presenta como elemento de política a corto plazo, el desmonte de las expectativas inflacionarias, para facilitar el ingreso de los que menos tienen. El gobierno pretende una racionalización del régimen de precios administrativos, de los sistemas automáticos de propagación inflacionaria.

Planteará reajustes salariales consecuentes con la situación de empleo y producción, se buscará fijar una política de tarifas de servicios públicos y de control a los precios que se forman en condiciones de monopolio, dirigidas a frenar el proceso inflacionario.

El gobierno deberá ejercer un control sobre las actividades y prácticas de los intermediarios financieros, para asegurar que los recursos del ahorro nacional se destinen a la creación de una nueva riqueza. Se hace necesario el reordenamiento del sector financiero, para restablecer la confianza del público en el sistema. Vale la pena destacar que al respecto, el gobierno, adoptó una serie de disposiciones con el

uso de la Emergencia Económica, sobre control, manejo y concentración de la propiedad de las instituciones financieras.^{27*}

Otro punto a tocar dentro de las medidas a tomar en la lucha contra la inflación consiste en el manejo de las tasas de interés. sí, se rebajó las tasas de captación de los certificados de depósitos a término en los Bancos oficiales, así como las tasas de interés en los cupos del emisor, en los fondos financieros y en los títulos que utiliza el Banco en sus operaciones de mercado abierto.^{28*} Así se busca presionar hacia la baja, las tasas reales de interés.

Con ésta política económica se buscará que el margen monetario pueda utilizarse en mayor proporción para financiar la actividad productiva del sector privado. Se adoptarán medidas para fortalecer los fondos financieros del Banco de la República, para la creación de nuevas líneas de crédito de fomento. A largo plazo las posibilidades de expandir el crédito privado dependerá básicamente de las metas de inflación que se fije el gobierno.

Se tomarán medidas para estructurar y estimular el sistema UPAC. como elemento fundamental de la política de reactiva -

1* Decreto 2929 de 1982.

2* Resolución No. 18 de 1983, de la Junta Monetaria.

ción a corto plazo, fundamentalmente del sector de la construcción.

En general, como todo plan de desarrollo, necesitará fuentes de financiamiento y para ello buscarán el aumento del ahorro público, una política tributaria y de gasto pública.

Dentro de la política tributaria se busca en su dinamismo un control a la evasión con el ánimo de encontrar mayores ingresos al fisco nacional, y como punto principal se reestructurará el impuesto a las ventas, (Hoy el famoso IVA - Impuesto al valor agregado-) como control a la evasión. Además, de estas medidas tributarias encaminadas a devolver el dinamismo al impuesto a la renta y complementarios, a reestructurar el impuesto a las ventas y a fortalecer los fiscos nacionales, Departamentales y Municipales, se buscará un racionalamiento en el gasto público en busca de hacer más llevadero el déficit fiscal que pesa sobre el país.

Como elemento central para la financiación del Plan se plantea la contratación de crédito externo que debiera ser compatible con las metas de estabilidad, protección a la industria y trabajo nacional propuesto por este gobierno. Figura en el plan, que tales créditos se utilizarán en aquellos proyectos que directa ó indirectamente generan divisas al país.

En el manejo de la inflación se le atribuye un papel importante al sistema rígido de precios administrados que tenemos. Por Precios administrados debe entenderse los precios fijados autoritariamente por el gobierno, (Gasolina por ejemplo), y los salarios mínimos. Pueden entrar aquí los intereses rígidos del ahorro del sistema UPAC. En este sistema rígido de precios no opera la ley de oferta y demanda en el mercado, porque cuando se restringe los medios de pago en circulación, se corta la expansión del crédito bancario, escasea el dinero para la inversión y comercialización de la producción y como resultado aumenta el desempleo sin que bajen los precios. Estos suben por los altos costos del dinero escaso y por los mecanismos propagadores de las expectativas de inflación.

Se piensa que si el gobierno restringe el dinero circulante es porque hay una creciente que está empujando los precios y éstos tendrán que subir a pesar de los controles monetarios. En este sentido los altos intereses y las expectativas inflacionarias retroalimentan la inflación que se intenta controlar restringiendo el circulante.

Analizando, entonces, los planteamientos del gobierno en cuanto a sus propósitos de reactivación económica y estabilización se advierte una considerable reticencia a aumentar la demanda

agregada por temor de que resurgan a corto plazo presiones inflacionarias de demanda. En nuestra opinión éste fenómeno podría darse una vez la economía se aproxime a sus niveles de pleno empleo.

Al mencionar los mecanismos propagadores de la inflación: los sistemas de precios administrados en la industria, las alzas automáticas en los arrendamientos, los niveles artificialmente altos de las tasas de interés, las convenciones colectivas periódicas en las que se pactan nuevas condiciones laborales, los sistemas de ajustes monetarios a intereses, tarifas y castros, establecidos también con protección inflacionaria, el gobierno a través de su ministro de Hacienda, Edgar Gutierrez Castro, ha propuesto voluntarios "pactos de entendimiento" con el ánimo de llevar a la inflación, en tres años, a tasas cercanas al 10.%.
El gobierno a través de su ministro de Hacienda, Edgar Gutierrez Castro, ha propuesto voluntarios "pactos de entendimiento" con el ánimo de llevar a la inflación, en tres años, a tasas cercanas al 10.%.

Afirma: "se desmontará la telaraña de los precios administrados" ^{29*}

Específicamente el desarme de la inflación en el país se buscará tratando de romper:

1º. Los precios administrados de la industria, o sea, los que

^{29*} GUTIERRES CASTRO, Edgar. El Tiempo, Diciembre 6 de 1982. p. 3E. Columna 1.

determinan aquellos fabricantes que tienen suficiente poder para imponerlos, porque no tienen mucha competencia, como en el caso del papel, chocolate, ciertas bebidas y algunas confecciones.

2º. Las alzas automáticas en los arrendamientos, las cuales se han establecido como norma que sean del 10.% anual.

3º. Los niveles artificialmente altos de las tasas de interés que incorporan, márgenes de protección inflacionaria: se busca su reducción en el sector privado inducido por lo que haga el sector oficial.

4º. Las convenciones periódicas en las que se pactan nuevas condiciones laborales. En los últimos años los reajustes salariales han tenido un promedio anual del 30.%. Y los trabajadores, ante la expectativa de nuevas alzas de precios, se anticipan a solicitar reajustes sobre la tasa esperada de anticipación a solicitar reajustes sobre la tasa esperada de inflación; y aún se estima que van retrasados en la carrera los precios.

5º. Los arrendamientos financieros de equipos de producción con protecciones monetarias. Hace varios años ha existido el "Leasing Operativo" en Colombia bajo la forma simple de arrendar un equipo con opción de compra. Pero en los últimos dos

años apareció el "Leasing Financiero", mediante el cual ya no es el fabricante ó distribuidor quien arrionda sino una empresa financiera. Así proliferaron sin legislación (y al principio sin control) empresas especializadas que además a provecharon para captar ahorro del público, cosa que ahora se les prohibió.

El gobierno comenzó con rebajar las tasas de interés de las entidades financieras oficiales y el rendimiento de papeles oficiales como los títulos de participación y los títulos canjeables por certificados de cambio (los primeros, desde hace ocho ó nueve años para sacar dinero de la circulación, y los segundos desde 1970 para el mismo fin, van a producir, pues, menos efecto en la política de control de la inflación por el aspecto monetario). Se rebajaron los costos financieros a los agricultores del 30.% anual al 24.% el interés de los bonos de prenda que ellos pueden obtener de los almacenes generales de depósitos sobre artículos producidos en el país - como semillas de algodón, ajonjolí, aceite de palma africana, aníz, cacao, café, cebada, fríjol, leche en polvo, maíz, papa, sorgo, tabaco y trigo, arroz.

El gobierno hizo ésto en el momento en que tiene dos armas: - el dinero que ha afluído a los bancos oficiales (mientras hay desenganaje en la banca privada) y las prevenciones sobre nacio

nalización si ésta se hace necesaria y sin importar la magnitud de las empresas.

De otro lado, el gobierno dió dos pasos en el campo del comercio exterior: uno consistió en la elevación de los impuestos sobre las importaciones al multiplicar por 1.2 el valor de tales impuestos, y otro en presentar un proyecto de ley para dar un fundamento general a la política de estímulos a las exportaciones.

Se pretende con esta alza de impuestos compensar lo que dejará de recibir el estado por haber señalado más altos porcentajes al Certificado de Abono Tributario - CAT - que se dará a los exportadores a partir de enero de 1983.

Con todo esto, el gobierno tiene ante sí la difícil misión de hacer equilibrio entre la estabilidad de precios y creación de empleo, algo que se considera contradictorio; entre el estímulo a la producción nacional y a la seguridad de que las importaciones sirvan de acicate a esa misma producción para que no se abuse en los precios ni se estanque tecnológicamente, entre el problema fiscal y la necesidad de dar incentivos que reactiven la producción.

Una vez señaladas las expectativas de inflación por parte del

gobierno, la economía continuó su marcha y se esperaba llegar al tope máximo del 20.%. Sin embargo el ritmo de incremento en el costo de la vida apresuró su paso finalizando en 1982. El índice anual promedio alcanzaba hasta octubre del mismo año 25.3%; el índice de precios al por mayor sumaba 26.9%. Esto como reflejo del aumento en los bienes de consumo.

Se anunció una política de incrementos salariales promedios del 20.% como una de las alternativas para reducir significativamente la tasa de inflación. Pero al finalizar el año, el Consejo Nacional de Salarios, elevó la remuneración mínima urbana, de \$ 7.410.00 a \$9.262.00, lo que implicaba una variación del 25.%.

Además es de anotar que finalizando 1982, las familias de ingresos bajos debían destinar \$9.645.00 para el sólo rubro de alimentos. Monto superior al valor del salario mínimo legal. Es decir, que el ingreso no alcanzaba ni siquiera para comprar alimentos. Es por eso que en una familia de obreros, deben salir al mercado laboral otros miembros, aparte del padre.

Según los organismos del Estado, la inflación en 1982 bajó del 25.%, situándose al nivel del 24.31%. Pero para otros organismos como FENALCO, el índice alcanzado a diciembre 31

de 1982 fué superior al 30.%.

A más de ésto, el país al finalizar 1982 presentaba un sombrío panorama económico. El Producto Interno Bruto (PIB), creció 1.4%. El déficit fiscal alcanzó grandes niveles, las reservas internacionales disminuyeron, hecho que se presenta por primera vez en nueve años. Pero quizá un hecho de destacar fué la intervención oficial en el sector financiero, a raíz del desbarajuste que se dió en el sector y que obligó a decretar por segunda vez en la historia económica del país la Emergencia Económica.

Otro hecho de destacar es lo relacionado con las tasas de interés y la política monetaria. El gobierno empeñado en bajar el costo del crédito ordenó a la banca oficial a reducir las tasas de interés de captación.

Para 1983 el país inicia el año frente a una serie de espectativas de índole económico y social. Perspectivas que no parecen ser claras ni muy buenas, entre otras cosas, porque es difícil pensar que el terreno perdido en varios años se pueda recuperar en uno. Es probable que el comportamiento de la economía siga igual camino del año inmediatamente anterior.

Se debe iniciar con reactivar la demanda a través de una expansión en el gasto público. Estímulo al gasto público no ha-

cia la burocracia sino hacia el aparato productivo. Un propósito que lo estimamos conveniente teniendo en cuenta que el problema económico está originando un problema social.

Como siempre, mucho se escribe sobre la manera de reactivar la economía colombiana, muy deprimida con altos índices de concordatos, de quiebras, desempleo, y para colmo de infortunio una tasa muy alta de aumento de precios.

A Junio de 1983, tiempo final de éste estudio, las medidas aplicadas no han sido suficientes. La situación económica es grave. Las políticas adoptadas con las cuales no se ha podido hacer frente a la recesión, bien por falta de coordinación entre las mismas ó porque necesitaban ser complementadas con otras. No se sabe si se trata de controlar el déficit fiscal para evitar presiones inflacionarias, ó si es para permitir una ampliación del crédito al sector privado, ó si la reforma Tributaria va a estimular la economía a través de alivios en las tasas para las clases media y baja.

El gobierno, al decir de FENALCO "debe ilustrar mucho más a los colombianos en relación a los componentes de su política, su integración, y los estímulos, Keynesiano ó no, que se han adoptado ó se quieren adoptar en el corto, mediano y largo plazo".

Pero, en busca de una reactivación no se trata de aplicar instrumentos Keynesianos, como afirman algunos importantes ecnomistas. Se hace necesario saber cómo y dónde.

Recesión económica que se trata de explicarla por una caída de la demanda global. Pero paralelamente a ésta, la oferta también presente recesión. Esto quiere decir, que lo mismo dá demostrar la crisis con datos empíricos de la caída de la demanda originada en el déficit de la balanza comercian entre exportaciones e importaciones (que en Abril de 1983 llegaba a 1.600 millones de dólares), y por la pérdida de más de 740 millones de dólares en las reservas internacionales (que en Diciembre de 1981 alcanzaban 5.423 millones de dólares para descender a 4.892. millones al finalizar 1.982, y situarse al terminar el primer trimestre de 1983 por debajo de los 4.500 millones de dólares), que demostrar la recesión por la otra cara de la moneda, la oferta, con los datos sobre el descenso de la producción industrial que en los últimos tres años muestra tasas negativas; ó con el descenso del P.I.B. que en 1978 alcanzó su máxima tasa de crecimiento en la historia, 8.9%, para descender a 5.1% en 1979, 4.2% en 1980, 2.5% en 1981 y 1.4% en 1982.

Tomando el diagnóstico de la recesión por la cara de la demanda se haría en inflar la demanda mediante expansión del crédito público y privado. Ahora, ampliando el cupo de crédito

en el Banco de la República, equivale a financiar el gasto público con emisión de papel moneda, y por lo tanto contribuir más a la depreciación del papel moneda, es decir, al fomento de la inflación.

En general, en lo corrido de la presente administración, y en lo concerniente a los mecanismos a adoptar para detener la corriente inflacionaria, no se ven muy claros ni concretos, y por lo tanto las esperanzas de detener el índice inflacionario a 1983 en un 20.%, para 1984 en un 15.%, y para 1985 en el 10.%, no se ven muy claras ni mucho menos con aproximación a la realidad.

La inflación, un fenómeno del capitalismo, para combatirla se hace necesario no solamente medidas estrictamente específicas sino una serie de mecanismos coordinados entre sí y manejados en el conjunto de nuestra economía. No basta con aplicar los correctivos tradicionales ó con aplicar los conceptos y principios de una ú otra escuela económica.

Así, el ritmo inflacionario a Junio de 1983 ya alcanzaba un índice del 12.9%, que implicaría al terminar el año un índice del 26.%. El rubro que más influyó para alcanzar este aumento fué el de los alimentos, seguido por vestuario, vivienda y misceláneo. Con ésto lógicamente el costo de la canasta fa

milar obrera es la más afectada. Con su salario sólo alcanzaba a comprar el 60.% de los elementos que integran, según el DANE, la canasta familiar. Es decir, con el aumento en el salario decretado por el gobierno para 1983, los obreros estarían destinándolo todo para su canasta familiar, si los precios de las mercancías se hubieran estancado en 1982. Como esto nunca ocurre así, el más afectado y vuelve a ser, como siempre, la clase de escasos recursos económicos y la más mal remunerada por el Estado.

Según los objetivos fijados por el gobierno, se piensa lograr parar la corriente inflacionaria en el 20.% para 1983. Esto se dará, pues, son los organismos oficiales quienes suministran tales índices. Pero el índice real a alcanzar pasa del 25.%, con lo cual y ante las perspectivas del actual gobierno, se ahondaría aún más la división social, dejando a la clase obrera en la miseria ó a un paso de la "muerte".

6. RECOMENDACIONES

Ante el evidente fracaso de todos los modelos económicos formulados hasta el momento y en el cual es parte importante la lucha contra el fenómeno inflacionario, más aún, ante el fracaso total del neoliberalismo para desarrollar armónicamente la economía y solucionar los problemas sociales -agravados- por la crisis general del capitalismo-, se impone la necesidad de estudiar un modelo realmente distinto, progresista y democrático. Modelo que, en sus aspectos básicos, debe asentarse en el estímulo de la producción material que utiliza *racionalmente* los recursos naturales y las fuerzas productivas; en la promoción de la Banca de Fomento, *sacándola del* control de la oligarquía financiera. y el otorgamiento de crédito barato y suficiente; en el control de los precios y tarifas de los bienes y servicios esenciales; en la *nacionalización* de los monopolios que controlan los renglones fundamentales de la economía y que no son más de 500 grandes empresas y entidades financieras; en la nacionalización del comercio exterior básico y el uso adecuado de las reservas internacionales; en la completa estatización de la industria minera desde la explotación hasta la comercialización, para poner las inmensas riquezas del país al servicio de un *desa*

rollo independiente; en modificaciones sustanciales de la estructura agraria que rompan el latifundio y desarrollen la producción de alimentos y materias primas, sobre la base de la cooperativización de los campesinos pequeños y medianos - y la organización de haciendas estatales; en la municipalización del transporte público en las principales ciudades, en la democratización de la educación superior y la efectiva extensión de la educación primaria gratuita a toda la niñez; - que como centro de la mayoría de la población, para ampliar el mercado externo, expandir la producción y el empleo.

En el marco de éstas condiciones y características se deberá hacer frente a la inflación. Ejerciendo un estricto control de precios sobre todo de aquel sector que más pesa en la canasta familiar de los colombianos: los alimentos. Sin dejar a un lado desde luego los demás rubros.

En la emisión de dinero y en el manejo de los créditos externos se deberá tener especial cuidado de que dichos montos se canalicen en un porcentaje alto, hacia el sector productivo y no a cubrir los excesivos gastos de administración del gobierno.

En el manejo y control de las tasas de interés tanto de colocación como de captación, el gobierno debe ser prudente y con visión amplia en el momento de su aplicación.

La colocación de papeles fiduciarios se hará únicamente con el ánimo de contribuir al desarrollo productivo de determinado sector y no con otros fines. Se deberá impulsar la industria nacional en todos sus niveles y en todos sus campos.

En el marco de los impuestos, que afectan la vida de la clase obrera en especial, se tratará de ser cuidadosos en su aplicación. Tener cuidado que el exceso en el cobro de los mismos, a más de traerle un grave problema social, si se desvían en cuestiones distintas a contribuir a reactivar la economía y a efectuar obras básicas de infraestructura, contribuirán en buen porcentaje al desarrollo del fenómeno inflacionario.

El elemento básico es la generación de empleo. Al haber empleo se reactiva la demanda y el aparato productivo, se hace más dinámico en su ciclo. El ingreso de la clase obrera se establece en términos medios con el fin de evitar una presión de demanda ante una escasa oferta. Es decir, oferta y demanda en el sentido amplio, deberán manejarse paralelamente a fin de evitar presiones sobre uno u otro sector y en el fondo, la especulación tan tradicional en nuestro país.

Así, ó mejor, el fenómeno inflacionario debe encajarse dentro del marco de nuestra economía, y manejarlo conjuntamente junto con las demás variables componentes de la economía, en for-

ma armónica y coordinada a fin de evitar descompensaciones que van en contra del aparato productivo y social del país.

En el manejo de la INFLACION deberán tenerse en cuenta tanto los elementos de carácter interno, es decir, las condiciones propias tanto generales como específicas del país, lo mismo que aquellas de carácter externo que están relacionadas con el conjunto económico colombiano.

7. CONCLUSIONES

Se piensa, se observa realmente, una vez realizado éste breve trabajo que la INFLACION ha sido, es y será un fenómeno económico difícil de controlar en un ciento por ciento. La ciencia económica no ha podido hasta el momento con sus teorías y principios, con sus fórmulas y esquemas planteados, hacer frente a éste mal aparecido bajo el auspicio del sistema capitalista.

"La INFLACION es un instrumento fundamental del sistema capitalista para la acumulación", dice José Consuegra Higgins.^{1*}

Se han mencionado una serie de conceptos, algunas teorías y muchas fórmulas que permiten analizar el fenómeno desde determinado punto de vista económico y social. Existe diversidad de criterios en cuanto a las causas que originan éste mal de la Economía. Al momento de señalar sus causas se encuentran relacionadas con variables económicas, fundamentales en nuestro criterio, tales como los Precios, Dinero, Salarios, sin dejar a un lado el hecho que más influye en su desarrollo, -

^{1*} CONSUEGRA HIGGINS, José. Teoría de la Inflación el Interés y los Salarios. Plaza & Janés. Editores Colombia, Ltda. 1980. p. 103.

los gastos excesivos e improductivos del Estado, principalmente en el nuestro.

Las escuelas económicas, importantes economistas, en representación del pensamiento capitalista y/o socialista, han formulado determinada teoría de la Inflación. Tratan de señalar sus causas, las consecuencias y las posibles, soluciones. Formulas para su control y manejo. Pero el pensamiento económico es tan amplio y diverso y sobre todo dinámico, que no puede permanecer estancado, debe enriquecerse y desarrollarse en la medida que el mundo sigue su curso y debe adaptarse a las nuevas condiciones económicas.

Así, muchos conservan el marco central de su teoría pero aplicándola al momento económico. Sin embargo, ésta plaga, la Inflación como ocurre con otras de éste mundo, no ha podido erradicarse totalmente y se considera que por mucho tiempo será nuestro eterno enemigo y compañera.

En vista de lo anterior, surgen pensamientos económicos que plantean modelos de desarrollo y crecimiento económico, incluyendo a la Inflación como una de las variables del modelo planteado. Es decir, se busca mejorar la economía pero conviviendo con el fenómeno.

Cuando se adopta determinado modelo económico, se aplica en

su concepción inicial ciento por ciento, sin analizar las condiciones y características del país y su economía objeto de tal aplicación, ó se confunden en las variables económicas, lo cual lleva al traste la economía de ese país.

Los objetivos buscados al aplicarlo se dan, pero en sentido contrario, ó simplemente no se dan, pero que en un marco económico nacional enredan toda la economía, exigiendo de inmediato su replanteamiento ó como en muchos casos, y con frecuencia el cambio por otro.

En éste cuadro como variable independiente, ha jugado el mismo papel la INFLACION. Los correctivos aplicados para su control, no son los adecuados, pues se trata de una economía totalmente diferente a aquella que fué objeto para dicho análisis e implementación.

Lastimosamente nuestro país, Colombia, ha entrado en ésta danza de las Teorías y escuelas económicas. Se ha adoptado principios y planteamientos de esas escuelas nacidas con protección del capitalismo y nacidas en un marco económico y condiciones específicas, propias de esos países, y que además surgieron precisamente en momentos en que había crisis, como la Keynesiana ó en momentos de resultados iniciales satisfactorios en uno ó dos países, sin medir ni siquiera los resultados futuros; hacemos referencia al monetarismo.

Los Modelos económicos aplicados en el país, desde mediados de la década anterior, han entrado en una etapa de revaluación: los hechos lo confirman. Las teorías económicas tienen un alcance empírico limitado por el tiempo, por el espacio. Una teoría puede tener un ordenamiento lógico, pero ser falsa en la práctica.

En suma, los modelos, como construcciones teórico-empíricos, están limitados siempre en su validez empírica a la realidad tempoespacial para la cual se elaboraron, afirmándose así el carácter de historicidad de la economía. El modelo de las últimas administraciones fue el llamado "Monetarista", según el cual, la Inflación es siempre y en todas partes un fenómeno monetario.

Su explicación puede darse en una sencilla ecuación: el incremento en la cantidad del dinero más el incremento en la velocidad de circulación del dinero son iguales al aumento en los precios más el aumento en la producción. Si se controla el dinero en circulación, los precios no subirán. Pero con ese modelo, el país no ha podido controlar la Inflación.

Desde 1979 en Colombia el nivel general de precios se estabilizó en un nivel alto, del cual no bajará fácilmente: dicho

nivel ubicado por encima del 25.%, tiende a perpetuarse. Al respecto, el Banco de la República, en las notas editoriales de Diciembre de 1981 afirma:

"Es evidente que existe una cierta inercia en la tasa de inflación, la cual tiene su explicación en factores diferentes al control monetario. Este fenómeno está relacionado con espectativas de inflación fuertemente arraigadas, que ocasionan la práctica de la "Indexación" de todos los precios de los bienes en la economía. Esto significa que empresarios, trabajadores y consumidores en general, esperan un crecimiento determinado en los precios de los bienes y servicios. Como es lógico, cada agente económico, frente a la perspectiva de una reducción en la capacidad adquisitiva de sus ingresos monetarios, tratará de incrementar los precios para mantener un mismo nivel de bienestar. Este comportamiento, que responde a las expectativas de Inflación Prevaleciente, es muy difícil de modificar abruptamente, ya que el país ha convivido durante varios años con un nivel más o menos estable de inflación, del orden del 25.%, el cual tiende a reproducirse año tras año. Por ello una drástica reducción de la inflación no se podrá lograr en un corto período, a menos que se adopten medidas de muy altos costos sociales"^{2*}.

^{2*} Revista del Banco de la República. Diciembre de 1981.

Lo último, Alto Costo Social, como es común y corriente en nuestro país y tradición en otros tantos de economías enmarcadas en el capitalismo, se plantea con cargo a las clases desprotegidas a aquellas cuyos ingresos no alcanzan ni para satisfacer sus mínimas necesidades de alimentación, salud, vivienda y educación. Hecho como ya lo hemos formulado, ha causado una diferencia de clases más marcada en los últimos años.

De otra parte, es de destacar el hecho de que las causas que originan éste fenómeno inflacionario no sólo han sido nacionales. Cómo se ha visto, también han influido otras de origen externo, la denominada "Inflación Importada", que hacen que el problema sea más grave y se dificulten aún más los correctivos a aplicar.

Factores externos que se han hecho más notorios o menos notorios, según sea la política económica gubernamental implantada. Se da una mayor influencia cuando estamos frente a una economía de libre mercado mal enfocada y menos notoria cuando la política económica es de tipo proteccionista.

En Colombia, éste mal de la inflación junto a otros problemas estructurales de nuestra economía, como son la concentración del ingreso y el desempleo, ha ido creciendo progresiva

mente en los últimos años y causando grandes daños que impiden el surgimiento, desarrollo y avance de la economía.

A partir de la instauración del Frente Nacional, Colombia vive un proceso de elevación progresiva del costo de la vida. Es de destacar aquí, según el DANE, que el aumento del costo de la vida para los colombianos entre diciembre de 1965 y diciembre de 1975, fué del 250.% para empleados y 260.% para obreros.

La tasa de inflación crece progresivamente y con más fuerza a partir de 1971. El índice nacional de precios al consumi-dor, indicador económico, nos ha servido de punto de referencia central en el análisis e interpretación de las tasas de inflación alcanzadas por el país en la última década. Se ha podido apreciar como a pesar de los correctivos que se intentaron aplicar para poner freno a la creciente inflacionaria, éstos no han resultado los objetivos esperados.

Es bueno tener en cuenta que el DANE es un organismo oficial y de hecho las cifras que entregue serán al acomodo del go-bierno de turno; sin embargo, con ésto y la realidad de nuestra economía, hemos logrado demostrar cómo la Inflación ha frenado el crecimiento y desarrollo de la economía Colombina, afectando al P.I.B., nuestras reservas internacionales,

el empleo, y lo que es aún más grave, ha afectado notoriamente con sus secuelas a la clase obrera. Los precios suben todos los días y su salario pierde aceleradamente poder adquisitivo.

Inflación que ha alcanzado niveles significativamente altos entre un período y otro. Por ejemplo, cuando para 1971 y - 1972 se dieron índices promedios de 13.6% y 14.05%, para 1973 se dió un cambio brusco al subir la tasa de inflación al 25% y 22.1%, para obreros y empleados respectivamente, y llegar al record de la carrera inflacionaria, hasta el momento, en 1974 de 26.9% y 25.2% para obreros y empleados.

Cifras que desglosadas se nota que el grupo que registró mayores alzas fué el sector de los alimentos. Este hecho es importante, porque los alimentos representan un alto porcentaje de los gastos de consumo de la clase asalariada, por lo que ésta se vió más perjudicada que las demás por la inflación.

Lo anterior para mencionar el hecho de que fué a partir de 1970 cuando el proceso inflacionario se volvió más agudo, - tanto en Colombia como en los demás países del mundo capitalista. En 1974, los incrementos superaron a los de los años anteriores, debido al fallido intento del Gobierno de elevar la productividad en el campo y básicamente a la cre -

el empleo, y lo que es aún más grave, ha afectado notoriamente con sus secuelas a la clase obrera. Los precios suben todos los días y su salario pierde aceleradamente poder adquisitivo.

Inflación que ha alcanzado niveles significativamente altos entre un período y otro. Por ejemplo, cuando para 1971 y 1972 se dieron índices promedios de 13.6% y 14.05%, para 1973 se dió un cambio brusco al subir la tasa de inflación al 25% y 22.1%, para obreros y empleados respectivamente, y llegar al record de la carrera inflacionaria, hasta el momento, en 1974 de 26.9% y 25.2% para obreros y empleados.

Cifras que desglosadas se nota que el grupo que registró mayores alzas fué el sector de los alimentos. Este hecho es importante, porque los alimentos representan un alto porcentaje de los gastos de consumo de la clase asalariada, por lo que ésta se vió más perjudicada que las demás por la inflación.

Lo anterior para mencionar el hecho de que fué a partir de 1970 cuando el proceso inflacionario se volvió más agudo, tanto en Colombia como en los demás países del mundo capitalista. En 1974, los incrementos superaron a los de los años anteriores, debido al fallido intento del Gobierno de elevar la productividad en el campo y básicamente a la cre-

ciente demanda agregada del sector urbano que contaba con nuvos ingresos producidos en el sector de la construcción.

En el gobierno de Alfonso López se buscó poner freno a la inflación en un momento en que los precios crecían a una tasa del 20.% y existía déficit fiscal. Además se apoyó al implantar la Reforma Tributaria durante la EMERGENCIA ECONOMICA decretada.

Se trató de hacer frenar al fenómeno inflacionario manejando en la Economía aquellos elementos con los cuales contaba nuestra economía en el momento: déficit fiscal, CAT, UPAC y precios.

Sin embargo, su manejo fué difícil y la inflación seguía su curso implacablemente. Más aún contribuyeron en la aceleración del fenómeno la Bonanza Cafetera y marihuana, que se dieron en esa administración y los cuales no se supo manejar y se la dejó desarrollar sin estricto control.

Con la misma tónica, más ó menos, continuó la administración Turbay, sin encontrar los tan anhelados resultados en bien -de la economía y del país.

Con ésta administración termina la implantación en el país, -

del monetarismo el cual en nuestro criterio fué un fracaso total. No se consiguió nada en provecho sino que por el contrario lo único que hizo fué enredar más la economía, dejándola en un estado grave, lamentable y de muerte.

El señor Belisario Betancourt llegó al poder con ínfulas de hacer todo y mejor bajo el lema de "Sí se puede". Igual que todos sus antecesores se propone hacer frente al flagelo más grave que tiene la economía, la inflación. Con su plan de - aspectos monetaristas y aspectos Keynesianos, pretende reactivar la economía, sacarla de la recesión, de la postración en que se encuentra; disminuir el déficit fiscal, genera empleo y mejorar el aspecto social de la población Colombiana. Sin embargo el tiempo ha pasado y seguirá pasando, y se ha podido demostrar aunque los índices oficiales digan lo contrario, que el país sigue de mal en peor y que la inflación sigue aún más implacable afectando las clases media y baja, si es que aún existen como tales.

Se ha propuesto metas inflacionarias, que en el análisis planteado en el desarrollo del presente trabajo, no se han cumplido, ni podrán cumplirse. Con su poesía y populismo no logrará cambiar ni hacerle frente a los problemas del país.

Los índices oficiales por un lado, la realidad muestran lo ex

puesto a lo largo del presente trabajo. Basta para ello
rar el estado general de nuestra economía la cual ha tenido
un crecimiento económico decreciente en todas sus líneas y que
han ido traduciendo y degenerando en problemas sociales pa
ra el país. Y un país con problemas sociales de salud, educa
ción, empleo, vivienda, etc., con una economía resquebrajada
y sin futuro a la vista, nunca podrá desarrollarse y justifi
cará su bien ganado "País Subdesarrollado". Un país rico en
recursos naturales y grande en recursos humanos, pero mal di
rigido y explotado, por más buenas y apropiadas que sean las
teorías económicas, nunca tendrá un desarrollo y crecimiento
económico y social armónico.

En fin, la INFLACION poco a poco en su desarrollo ha causado
graves daños en nuestra economía. Estragos que pesan mucho
para su desarrollo económico y social. Inflación que sigue
su curso imparable porque los mecanismos que se utilizaron -
para contrarestarla fracasaron, al no ser éstos objeto de un
análisis objetivo, amplio y minucioso, que en vez de dar la
solución esperada al problema, lo hicieron más crítico.

Pensamos que no se debió atacar al fenómeno con políticas di
rectas y específicas. Se hacía necesario ubicarlas dentro -
del marco económico Colombiano y en relación al mundo en el
cual se desenvuelve nuestra economía, teniendo en cuenta sus
características y condiciones específicas; con pensamiento.

futurista y amplio, teniendo en cuenta que la Ciencia económica no es una ciencia de las consideradas exactas, se debió preveer ciertos hechos económicos que han dado al traste con todo el cuadro económico planteado para su manejo y control.

Creemos haber realizado un pequeñísimo aporte más, sencillo y concreto en la exposición y análisis del problema inflacionario en Colombia. Con lenguaje técnico cuando se hizo necesario, siendo objetivos, hemos tratado de demostrar que esta plaga es un mal a combatir para evitar el caos al que es tá llegando nuestra débil economía.

BIBLIOGRAFIA

- ACKLEY, Gardner. Teoría Macroeconómica. (México, Fondo de Cultura Económica, Edición en Español, 1975.
- AGUDELO V., Hernando: Cuatro Etapas de la Inflación en Colombia. Bogotá, Ediciones Tercer Mundo, 1966.
- Hacía un Liberalismo Moderno. Bogotá, Ediciones Tercer Mundo, 1968.
- ARMENTA, Rodrigo: Inflación y Recesión. Un Ensayo Conceptual de Interpretación sobre los efectos del cambio tecnológico, Comercio Exterior. México, Vol. Nº. 27.
- ARRUBLA, Mario. BEJARANO, Jesús y otros: Colombia Hoy. Bogotá, Siglo XXI Editoras, 3ª. Edición, 1978.
- Asociación Nacional de Instituciones Financieras (ANIF), Inflación 74. Bogotá, Ediciones Tercer Mundo, Septiembre, 1974.
- Dinero, Precios y Salarios, Bogotá, Ediciones Tercer Mundo, 1975.
- BACH. G.L., La Nueva Inflación, Traducción de Agustín Gil Lasierra, Barcelona, Editorial Labor, 1974.
- BAILAY, Martín. Renta Nacional y Nivel de Precios. Traducción de José Vergara, Madrid, Alianza Editorial S.
- Banco Industrial Colombiano. Boletín Económico, Nº. 160. Medellín, 1983.
- Banco de la República. Síntesis de las Cuentas Nacionales 1950-1971, Ediciones del Banco de la República. Talleres Gráficos, Octubre 1973.
- Cuentas Nacionales 1970-1978 y Estimación Preliminar del PIB. 1979, Bogotá. Ediciones del Banco de la República. Talleres Gráficos.
- Metodología del Índice de Precios al por Mayor del Comercio en General. Bogotá, Ediciones del Banco de la República. Talleres Gráficos, 1975.
- Índice de Precios al por Mayor del Comercio en Gral. Revistas: Enero 1960, diciembre 1965, Marzo 1971, Noviembre 1974, Diciembre 1978, y Febrero 1980.

BEJARANO, Jesús y KALMANOUTIZ, Salomón: Colombia Hoy. Editora Siglo XXI., Bogotá, 1978.

CALVO, Haroldo y VILLAMIL, Alicia de.: Determinantes de la Inflación de Salarios en Colombia CEDE. Bogotá, 1975, Documento No. 27.

-----, Inflación y Desempleo. Coyuntura Económica. Bogotá, Octubre, 1974.

COLMENARES, Julio. SAMPER, Erneso y Otros: La Bonanza Cafetera. Ediciones Tercer Mundo. Bogotá, 1977.

CONSUEGRA, José. Teoría de la Inflación el Interés y los Salarios. Bogotá, Plaza & Janés. Segunda Edición, 1980.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, Metodología del Nuevo Índice de Precios al Consumidor. Boletín Manual No. 333. Editado en los Talleres DANE.

-----, Boletín Manual No. 287, 290, 291, 300, 312, 321, 334, 340. Editado en los Talleres del DANE.

-----, El Desarrollo Reciente. Revista Nueva Frontera. Bogotá, Febrero 11-17, 1980.

-----, EL PIN en la Política Económica. Revista Trópicos. Bogotá, 1980.

DIAZ, Carlos Alberto. Economía. Bogotá, Editorial Norma, 1978.

DOOB, Maurice: Salario. México, Fondo de Cultura Económica, 1975.

DOBB, Maurice: Estudios sobre el Desarrollo del Capitalismo. México, Pilas Editores, 1976.

FRIEDMAN, Inving. La Inflación, Desastre Mundial. México, Editorial Diana, 1974.

-----, Milton: La Teoría Cuantitativa del Dinero. Lecturas sobre Moneda y Banca en Colombia, Bogotá, 1976.

GAVIRIA, Fernando. Modeda, Banca y Teoría Monetaria. Bogotá, Tercera Edición, 1977.

KEYNES, J.M. Teoría General de la Ocupación, al Interés y al Dinero.- México, Fondo de Cultura Económica, Sexta Edición español, 1963.

KURIHARA, Kennethk: Teoría Moneraria y Política Pública. México, Fondo de Cultura Económica, 1973.

HOMS/ Jolo. Lexis 22. No. 11. Barcelona, Circulo de Lectores, 1980.

- LANDARRATCHE, Oscar: Ensayos sobre la Teoría de la Inflación, Tesis de Grado, Facultad de Economía, Universidad de los Andes, Bogotá, 1976.
- , La Economía Colombiana 1950 - 1975. Revista de Planeación y Desarrollo. Bogotá, Vol. IX. No. 3. Octubre. Dcubre. 1977.
- LECKECHMAN, Robert. Teoría General de Keynes. Informe de Tres Décadas México. Fondo de Cultura Económica. Ed. Español, 1967.
- LUXEMBURGO, Rose: La Acumulación del Capital. México, 1ª. Edición, Editorial Grijalbo S.A., 1967.
- , Modelo Colombiano 1958- 1980. Jorge Child. El Espectador. Bogotá. Noviembre 2, 1980.
- MOSQUERA, Ricardo y AZUERO Francisco. Algunos Elementos para el Estudio de la Inflación en Colombia, Departamento Administrativo Nacional. de Estadística DANE, Bogotá, 1975.
- PATINKIN, Don. Dinero, Interés y Precios. Traducción de J.M. Olies y-Francisco Fernández. Madrid, Editorial Aguilar, 1959.
- PINTO, Anibal. Raíces Estructurales de la Inflación en América Latina. El Trimestre Económico. México, Enero-marzo 1968. No. 137.
- PARRA, Ernesto de Roux, Francisco y Otros: La Economía Colombiana 1975 1976. Revista Controversia CINEP. Bogotá, 1ª. Edición, 1976.
- , La Nueva Política Económica. Revista Controversia CINEP. Bogotá, 1979.
- , Economía Colombiana 70 - 80. Revista Controversia, CINEP. Bogotá.
- , Colombia 1974. Economía y Luchas Sociales. Revista Controversia. CINEP. Bogotá, 1974.
- SARMIENTO, Eduardo. Financiamiento Externo, Inflación y Acumulación de Capital. Revista de Planeación y Desarrollo. Bogotá, enero-marzo 1973.
- SILVA, Julio. Particularidad y Efectos del Neoliberalismo en Colombia.
- SCHAKLE, G.L.S. El Inquisidor Económico. Bogotá, Alianza Editores, 1977.
- SORMANI, Horacio. La Contabilidad Social a Precios Constantes. Contabilidad Económica, U.N.N.E., Argentina, 1968, No. 8.
- SWAEZY, Paul y BARAN P. A. El Capital Monopolista. Bogotá, Siglo XXI Editores. S.A., 1976.
- , Teoría del Desarrollo Capitalista. México, Fondo de Cultura Económica, 1974.

RRUTIA, Miguel y Barry, Albert. La Distribución del Ingreso en Colombia. FEDESARROLLO. Bogotá, 1972.

ZEWDZKI, K.K.F. La Economía de los Procesos Inflacionarios. Barcelona, Editorial Labora, 1974.

CUADRO No.1

INDICE DE PRECIOS AL
CONSUMIDOR

<u>AÑO</u>	<u>OBREROS</u>	<u>EMPLEADOS</u>
1970	6.3	7.2
1971	14.7	12.6
1972	14.0	14.1
1973	25.0	22.1
1974	26.9	25.2
1975	17.9	17.5
1976	25.9	25.4
1977	29.3	27.5
1978	17.8	19.7
1979	29.8	26.5
1980	26.5	24.5

FUENTE : DANE

CUADRO No. 2

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Variaciones Porcentuales Anuales

AÑOS	TOTAL	ALIMENTOS	VIVIENDA	VESTUARIO	MISCELANEO
		NACIONAL	— EMPLEADOS		
1971	12.6	15.0	11.6	10.5	11.0
1972	14.1	16.2	13.3	15.9	10.1
1973	22.1	30.6	15.9	22.5	12.1
1974	25.2	30.3	17.6	23.2	22.6
1975	17.5	19.3	16.1	13.3	16.5
1976	25.4	28.0	22.3	22.6	24.2
1977	27.5	34.4	18.5	23.7	20.2
1978	19.7	14.1	23.4	27.4	27.3
1979	26.5	32.1	20.8	25.1	24.6
1980	24.5	26.7	23.0	19.3	24.6
1981					
1982					

FUENTE : DANE

CUADRO No. 3

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Variaciones Porcentuales Anuales

AÑOS	TOTAL	ALIMENTOS	VIVIENDA	VESTUARIO	MISCELANEO
		NACIONAL	— OBREROS		
1971	14.7	17.1	14.4	10.4	11.1
1972	14.0	16.0	10.2	17.7	10.1
1973	25.0	31.5	19.0	24.8	12.6
1974	26.9	30.8	18.1	24.0	25.4
1975	17.9	19.7	15.2	12.9	16.8
1976	25.9	27.8	22.6	22.5	25.1
1977	29.3	35.0	18.9	22.8	22.5
1978	17.8	11.9	26.8	26.8	27.5
1979	29.8	32.1	27.5	25.5	26.9
1980	26.5	25.4	31.8	18.7	22.8
1981					
1982					

FUENTE : DANE

CUADRO No. 4

PRODUCTO INTERNO BRUTO - REMUNERACION DEL TRABAJO

AÑO	Producto Inter- no Bruto (PIB) I (\$ millones)	Remuneración del Trabajo II (\$ millones)	II/I
1950	7.860.5	2.661.8	33.9
1951	8.940.9	3.024.6	33.8
1952	9.650.9	3.174.4	33.1
1953	10.734.7	3.626.8	33.8
1954	12.758.8	4.190.1	32.8
1955	13.249.8	4.560.0	34.4
1956	14.862.8	4.957.2	33.4
1957	17.810.6	5.811.5	32.6
1958	20.682.5	6.807.9	32.9
1959	23.648.8	6.880.0	29.1
1960	26.746.7	9.202.0	34.4
1961	30.421.0	10.874.5	35.7
1962	34.199.2	12.816.0	37.5
1963	43.525.5	16.595.6	38.1
1964	53.760.3	19.324.0	35.9
1965	60.797.6	22.360.8	36.7
1966	73.612.3	26.753.9	36.3
1967	83.082.7	31.049.3	37.4
1968	96.421.7	35.044.7	36.3
1969	110.953.3	41.862.3	37.7
1970	130.361.4	49.325.3	37.8
1971	152.262.8	58.380.3	38.3
1972	183.092.3	68.511.0	37.4
1973	243.235.9	85.025.2	35.0
1974	326.155.4	111.663.2	33.9
1975	412.828.7	140.090.9	33.9
1976	534.015.3	171.337.9	32.1
1977	718.474.5	231.626.1	32.2
1978	695.766.5	380.625.4	36.6

FUENTE : Cuadros No.2 y No.3

CUADRO No. 5

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Y VARIACION PORCENTUAL.

AÑO BASE : 1954-1955 = 100

AÑO	EMPLEADOS		OBREROS	
	Indice	%	Indice	%
1956	110,2	7,4	110,0	8,2
1957	131,5	19,1	133,5	21,4
1958	142,3	8,4	144,0	7,9
1959	153,7	8,0	155,1	7,7
1960	164,4	7,0	166,8	7,5
1961	174,6	6,2	176,0	5,5
1962	186,4	6,8	186,7	6,1
1963	242,2	29,9	252,8	35,4
1964	264,8	9,3	274,4	8,5
1965	303,9	14,8	313,6	14,3
1966	344,3	13,3	353,3	12,7
1967	370,3	7,6	378,0	7,0
1968	395,2	6,7	402,2	6,4
1969	428,9	8,5	437,1	8,7
1970	459,9	7,2	464,5	6,3
1971	517,9	12,6	532,9	14,7
1972	590,7	14,1	603,3	14,0
1973	721,1	22,1	759,4	25,0
1974	903,0	25,2	963,5	26,9
1975	1060,9	17,5	1136,0	17,9
1976	1331,20	25,5	1458,34	25,9
1977	1697,02	27,7	1885,18	29,3
1978	2032,37	19,8	2223,09	17,9
1979	2570,94	26,5	2885,57	29,8
1980	3200,98	24,5	3650,31	26,5
1981	4020,03	25,6	4624,03	26,7
1982				

FUENTE : DANE

CUADRO No. 6

PRODUCTO INTERNO BRUTO Precios constantes de 1.970

Producto Interno bruto a precios de mercado		
Año	millones de pesos	variación %
1950	49.405.0	—
1951	50.917.0	3.1
1952	53.051.8	4.2
1953	57.680.2	8.7
1954	61.491.2	6.6
1955	64.206.9	4.4
1956	66.705.1	3.0
1957	68.027.3	2.0
1958	69.707.6	2.5
1959	74.716.0	7.2
1960	77.645.1	3.9
1961	82.041.5	5.7
1962	86.542.3	5.5
1963	89.306.6	3.2
1964	94.707.6	6.0
1965	98.156.2	3.6
1966	103.674.8	5.6
1967	107.615.2	3.8
1968	114.804.2	6.7
1969	122.182.1	6.4
1970	130.361.4	6.7
1971	137.829.0	5.8
1972	148.629.5	7.8
1973	159.194.7	7.4
1974	168.786.9	6.0
1975	175.223.9	3.5
1976	183.296.1	4.6
1977	192.107.0	4.9
1978	209.235.8	8.7
1979	219.884.7	4.5

FUENTE : Departamento Nacional de Planeación "La economía Colombiana 1950-1975"

Banco de la República "Cuentas Nacionales de Colombia 1970-1978 y estimación preliminar del PIB de 1979"

CUADRO No. 7

RELACION PORCENTUAL : PRODUCTO INTERNO BRUTO REAL / PRODUCTO INTERNO BRUTO POTENCIAL

(Miles de millones de pesos 1958)

AÑO	PIB obtenido	*PIB potencial	Diferencia	Relación Porcentual PIB ob/PIB pot.
1950	14.69	14.92	- 1.56	98.45
1951	15.15	15.70	- 3.50	96.49
1952	16.10	16.51	- 2.46	97.51
1953	17.08	17.36	- 1.62	98.38
1954	18.26	18.26	0.00	100.00
1955	18.98	19.21	- 1.21	98.80
1956	19.72	20.20	- 2.41	97.62
1957	20.19	21.25	- 5.00	95.01
1958	20.68	22.35	- 7.46	92.52
1959	22.18	23.51	- 5.66	94.34
1960	23.12	24.72	- 6.48	93.52
1961	24.30	26.01	- 6.56	93.42
1962	25.62	27.35	- 6.36	93.67
1963	26.46	28.77	- 8.04	91.97
1964	28.09	30.26	- 7.17	92.82
1965	29.10	31.83	- 8.57	91.42
1966	30.66	33.47	- 8.47	91.60
1967	31.95	35.21	- 9.26	90.74
1968	33.90	37.03	- 8.45	91.54
1969	36.06	38.95	- 7.42	92.58
1970	38.49	40.97	- 6.04	93.94
1971	40.60	43.09	- 5.76	94.22
1972	43.46	45.32	- 4.10	95.89
1973	46.69	47.67	- 2.06	97.94
1974	49.50	50.14	- 1.26	98.00
1975	51.39	52.73	- 2.54	97.45
1976	53.44	55.46	- 3.65	96.35
1977	56.37	58.34	- 3.37	96.62
1978	61.37	61.36	0.00	100.00
1979	64.53	64.54	- 0.01	99.98
1980	67.10	67.88	- 1.14	98.85
1981	68.78	71.39	- 3.66	96.34
1982	70.50	75.09	- 7.56	93.88

FUENTE : *Banco de la República y cálculos de FEDESA-
RROLLO.

CUADRO No. 8

INDICE DE PRECIOS IMPLICITOS EN LOS VALORES AGREGADOS Y SALARIOS REALES

INDICE BASE : 1970 = 100

AÑO	SECTOR AGROPECUARIO		SECTOR MANUFACTURERO	
	PRECIOS	SALARIOS *	PRECIOS	SALARIOS **
1970	100.00	100.00	100.00	
1971	109.11	92.50	106.71	100.00
1972	126.16	102.80	123.02	96.90
1973	158.17	93.70	154.43	89.38
1974	200.70	130.00	192.80	84.71
1975	233.64	158.70	239.80	82.86
1976	294.62	154.40	314.14	84.84
1977	407.00	158.40	410.79	80.11
1978	439.71	169.30	462.58	89.30
1979	510.74	225.60	550.83	95.13
1980	598.59	238.10	748.92	95.81
INCREMENTO :				
1970-80	498.59	138.10	648.92	- 4.19
1975-80	156.20	50.00	212.31	15.62

FUENTE : DANE. Cuentas Nacionales 1970- 1980
Colombia Estadística 1979-1980

* Salario mínimo diario nacional
** Salario Promedio Anual.

CUADRO No. 9

VOLUMEN DE LA PRODUCCION AGRICOLA COMERCIAL Y RUDIMENTARIA

Años	Total	% (*)	Indice	Comercial	%(*)	Indice	Partic.	Rudimen- tario	Indice	Partic.
70	25.715	9.16	100.00	14.541	5.18	100.00	56.5	11.174	100.00	43.4
71	28.326		110.1	15.650		107.6	55.2	12.676	113.4	44.8
72	27.655		107.5	16.257		111.8	58.8	11.398	102.0	41.2
73	29.964		116.5	16.589		114.1	55.3	13.375	119.7	44.6
74	34.610		134.6	20.156		138.6	58.2	14.454	129.3	41.7
75	33.688	9.02	131.0	20.825	5.5	143.2	61.8	14.103	126.2	38.2
76	33.736		131.2	19.633		135.0	58.2	14.103	126.2	41.8
77	34.876		135.6	20.549		141.3	59.0	14.327	128.2	41.0
78	36.912		143.5	21.323		146.6	58.0	15.589	139.5	42.0
79	39.002		151.6	23.376		160.7	60.0	15.626	139.8	40.0
80	38.690	8.19	150.0	22.214	4.70	152.7	57.4	16.476	147.4	42.6

(*) Distribución dentro del PIB.

FUENTE : DANE

CUADRO No. 10

INCREMENTO EN LOS PRECIOS AL POR MAYOR

Secciones	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Materias primas no combustibles	15.1	11.9	32.6	66.6	9.4	30	21	25.31	33.29	37.28
Combustibles y lubrificantes	17.7	16.9	14.2	54.1	24.7	35.8	36	30.66	44.76	37.92
Productos químicos	8.4	8.9	21.2	48.4	33.0	17.7	7.2	20.73	21.38	29.31
Maquinaria y equipo de transporte	10.6	19.0	14.9	29.4	26.5	25.5	14.4	35.01	16.81	21.16

FUENTE: Revista Banco de la República
Sep. 1973 y Oct. 1977, Ags. 1982.

GRAFICA No. 5



FUENTE : DANE

CUADRO No. 11

RESERVAS INTERNACIONALES

(Millones de US\$)

AÑO	Reservas netas	Variación porcentual
	152.0	57.5
1970	170.4	12.1
1971	345.2	102.6
1972	515.9	49.4
1973	429.5	-16.7
1974	547.3	27.4
1975	1.165.8	113.0
1976	1.829.6	56.9
1977	2.481.8	35.6
1978	4.105.9	65.4
1979	5.415.7 *	31.9
1980		
1981		
1982		

*Provisional

FUENTE : Banco de la República

CUADRO No. 12

INGRESO NACIONAL Y PER CAPITA 1970-1979

AÑO	PRECIOS CORRIENTES		PRECIOS CONSTANTES DE 1970	
	Ingreso nacional (millones de pesos)	Ingreso per capita (pesos)	Ingreso nacional (millones de pesos)	Ingreso per capita (pesos)
1970	106.096.3	5.116	106.582.6	5.139
1971	124.948.0	5.864	112.358.5	5.273
1972	153.988.0	7.034	123.418.0	5.638
1973	204.468.2	9.091	134.348.3	5.973
1974	276.023.0	11.944	145.255.0	6.286
1975	341.578.6	14.386	146.187.0	6.157
1976	437.950.1	17.953	157.640.3	6.462
1977	591.642.8	23.606	172.499.4	6.883
1978	749.195.9	29.094	184.079.6	7.148
1979	952.205.5	35.991	189.991.2	7.181

FUENTE : Banco de la República.

CUADRO No. 13

VARIACION PORCENTUAL DEL INDICE DE PRECIOS AL
CONSUMIDOR SEGUN CATEGORIAS DE BIENES

AÑO	OBREROS					EMPLEADOS				
	Total	Alimentos	Vivienda	Vestuario	Misceláneo	Total	Alimentos	Vivienda	Vestuario	Misceláneo
1970	6.3	3.6	9.3	10.3	8.3	7.2	5.0	7.5	10.8	9.1
1971	14.7	17.1	14.4	10.4	11.1	12.6	15.0	11.6	10.5	11.0
1972	14.0	16.0	10.2	17.7	10.1	14.1	16.2	13.3	15.9	10.1
1973	25.0	31.5	19.0	24.8	12.6	22.1	30.6	15.9	22.5	12.1
1974	26.9	30.8	18.1	24.0	25.4	25.2	30.3	17.6	23.2	22.6
1975	17.9	19.7	15.2	12.9	16.8	17.5	19.3	16.1	13.3	16.5
1976	25.9	27.8	22.6	22.5	25.1	25.4	28.0	22.3	22.6	24.2
1977	29.3	35.0	18.9	22.8	22.5	27.5	34.4	18.5	23.7	20.2
1978	17.8	11.9	26.8	26.8	27.5	19.7	14.1	23.4	27.4	27.3
1979	29.8	32.0	27.5	25.8	27.0	26.5	32.0	25.8	25.8	26.2
1980	26.5	26.2	30.0	18.7	23.4	24.5	25.2	29.7	18.7	23.4
1981(e)	2.8					27				

FUENTE : DANE

14
CUADRO No. 14

SALARIO MINIMO REAL
SALARIOS REALES DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA Y DE LA CONSTRUCCION
1970 - 1980

Valor promedio anual (pesos de 1970)

AÑO	Salario mínimo equivalent.	Variación %	Construcción de vivienda	Variación %	INDUSTRIA MANUFACTURERA			
					Empleados	Variación %	Obreros	Variación %
1970	7.853				50.455		20.047	
1971	7.222		14.712(1)		50.856		19.740	
1972	7.518		14.879		49.963		19.897	
1973	6.630		13.418		46.514		18.128	
1974	7.712		13.259		44.879		17.889	
1975	7.774		13.490		43.895		18.093	
1976	7.292		12.870		45.798		19.112	
1977	7.5641		12.079		42.744		18.318	
1978	8.573		13.967		46.163		21.757	
1979	9.475		16.344		47.930		21.731	
1980	9.726		17.265		48.601		21.883	

FUENTE = DANE*

(*) El Dane calcula el salario efectivo añadiendo el salario básico un 30% por concepto de prestaciones sociales.

CUADRO No. 15

EL CAFE Y LAS EXPORTACIONES

AÑO	MILES DE SACOS	CAFE MMU\$	%	OTROS MMU\$	PRODUCTOS %	TOTAL MMU\$
1970	6.509	405.5	63.1	237.1	36.9	642.6
1971	6.569	358.6	54.6	279.8	45.4	656.4
1972	6.528	433.6	51.6	406.9	48.4	840.5
1973	6.766	575.4	53.1	473.3	46.9	1008.7
1974	6.906	543.2	44.7	671.3	53.3	1214.5
1975	8.175	634.5	44.9	779.2	55.1	1413.7
1976	3.768	443.9	56.6	341.1	43.4	785.0
TOTALES	45.221	3.354.7	51.1	3.206.7	48.9	6.561.5

MMU\$ = Millones de dólares.

CUADRO No. 16

TABLA BRUTA DE PARTICIPACION DE LA FUERZA LABORAL (1)

AÑO	MARZO	JUNIO	SEPTIEMBRE	DICIEMBRE
1970	33.0	29.5		
1971	29.2	29.7		31.5
1972			30.7	
1973		36.7		35.4
1974				33.2
1975				34.8
1976	35.9	35.9	35.9	36.7
1977	36.0	36.5	36.8	36.2
1978	36.7(1)		37.6	37.5
1979	37.9	38.1	38.8	40.2
1980	40.5	40.7	39.6	40.5
1981	38.8			

FUENTE : DANE Encuesta Nacional de Hogares

(1) Población económicamente activa como proporción de la población total.

(continúa)

PIB a costo de factores por grandes agrupaciones de actividad económica
precios constantes de 1975

Agrupación de actividad económica	(Millones de pesos)											
	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	28 379	28 605	297 892	323 354	348 611	365 334	373 425	390 284	404 169	429 225	447 501	472 113
Minería	9 218	8 408	3 911	9 617	7 146	7 407	6 795	5 852	5 463	5 548	5 554	5 554
Industria manufacturera	50 253	55 019	62 410	69 951	73 137	73 184	76 547	75 527	76 338	76 610	86 361	86 361
Electricidad, gas y agua	2 271	2 588	2 934	3 489	3 684	3 968	4 158	4 163	4 377	4 591	5 232	5 232
Construcción y obras públicas	10 012	10 317	10 962	13 256	13 980	12 604	14 008	15 093	14 634	14 722	16 833	16 833
Comercio, restaurantes y hoteles	38 037	41 567	44 691	48 757	52 359	53 318	55 901	57 875	62 215	64 562	65 792	65 792
Transporte y comunicaciones	21 210	22 294	22 600	24 322	25 387	27 160	27 805	29 501	32 267	34 111	37 758	37 758
Alquiler de vivienda	22 929	23 836	24 615	25 396	26 661	27 453	28 635	29 844	31 931	33 185	34 515	34 515
Servicios personales *	13 081	14 482	15 602	16 830	18 050	19 088	20 081	21 313	22 758	23 838	24 231	24 231
Servicios del gobierno	21 223	23 829	26 108	27 559	28 146	28 281	30 647	32 737	34 594	36 857	40 515	40 515
Menos: servicios bancarios imputados	8 585	9 383	9 336	9 701	10 321	11 240	11 461	11 465	12 600	12 562	14 035	14 035
PIB A COSTO APROXIMADO DE FACTORES	280 605	297 892	323 354	348 611	365 334	373 425	390 284	404 169	429 225	447 501	472 113	

PIB A COSTO APROXIMADO DE FACTORES

Incluye servicios domésticos

Cuadro 29 A
PIB a costo de factores por grandes agrupaciones de actividad económica
precios constantes de 1975

(Distribución porcentual)											
Agrupación de actividad económica	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	27.9	26.5	26.3	25.0	25.2	26.0	25.6	25.5	26.0	26.2	25.2
Minería	3.3	2.5	2.7	2.8	2.0	2.0	1.7	1.4	1.3	1.3	1.4
Industria manufacturera	17.9	18.5	19.3	20.0	20.0	19.6	19.6	18.7	17.8	17.1	18.3
Electricidad, gas y agua	0.8	0.9	0.9	1.0	1.0	1.0	1.1	1.0	1.0	1.1	1.1
Construcción y obras públicas	3.6	3.5	3.4	3.8	3.8	3.4	3.6	3.7	3.4	3.3	3.6
Comercio, restaurantes y hoteles	13.6	13.9	13.8	14.0	14.3	14.3	14.3	14.3	14.5	14.4	13.9
Transporte y comunicaciones	8.6	8.7	8.8	9.2	9.5	9.3	9.5	10.1	10.6	10.9	10.6
Bancos, seguros y servicios a empresas	7.0	7.5	7.0	7.0	7.1	7.3	7.1	7.3	7.5	7.6	8.0
Alquiler de vivienda	8.2	8.0	7.6	7.3	7.3	7.4	7.3	7.4	7.4	7.4	7.2
Servicios personales *	4.7	4.9	5.1	4.8	4.9	5.1	5.2	5.3	5.3	5.3	5.1
Servicios del gobierno	7.5	8.0	8.0	7.9	7.7	7.6	7.9	8.1	8.1	8.2	8.6
Menos: servicios bancarios imputados	-3.1	-3.2	-2.9	-2.8	-2.8	-3.0	-2.9	-2.9	-2.9	-2.8	-3.0
PILA COSTO APROXIMADO DE FACTORES	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

PIB A COSTO APROXIMADO DE FACTORES

Incluye servicios domésticos

GRAFICA No. 1

Se plantea esta teoría en forma elemental en un diagrama Keynesiano convencional :

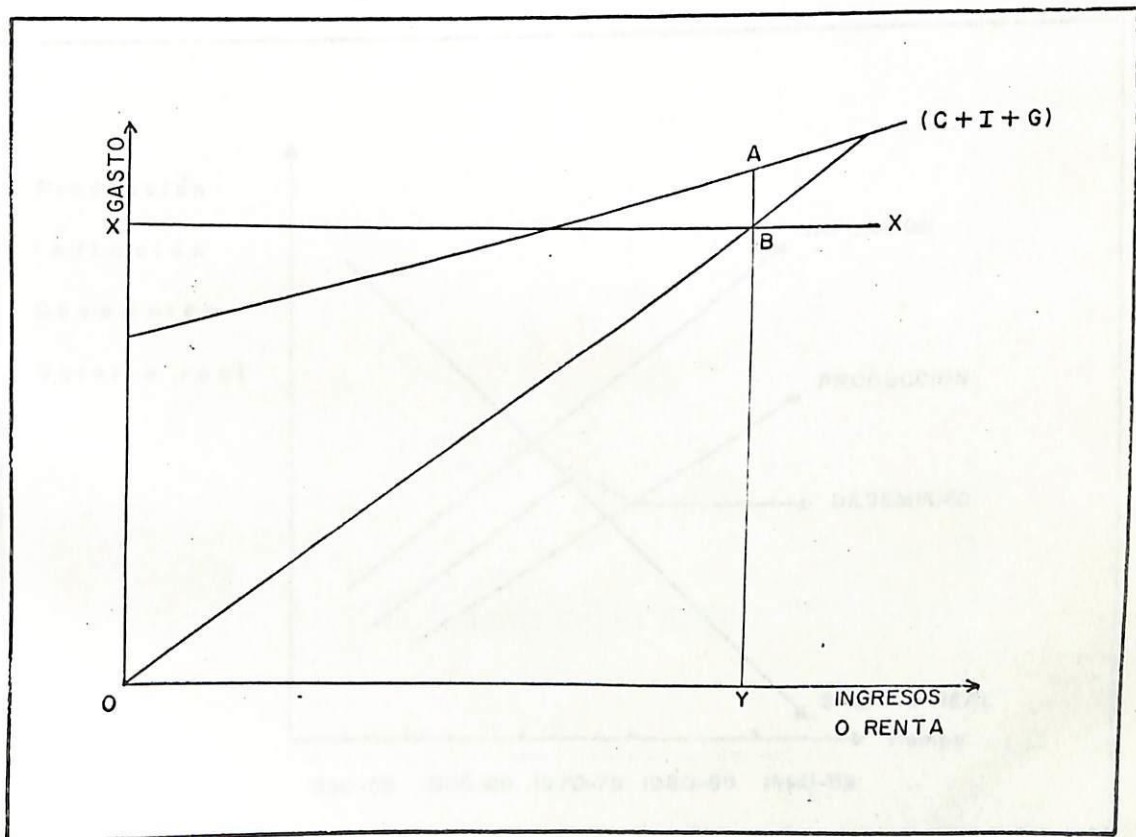


GRAFICO No. 2

TENDENCIAS DE LA ECONOMIA COLOMBIANA A LARGO PLAZO

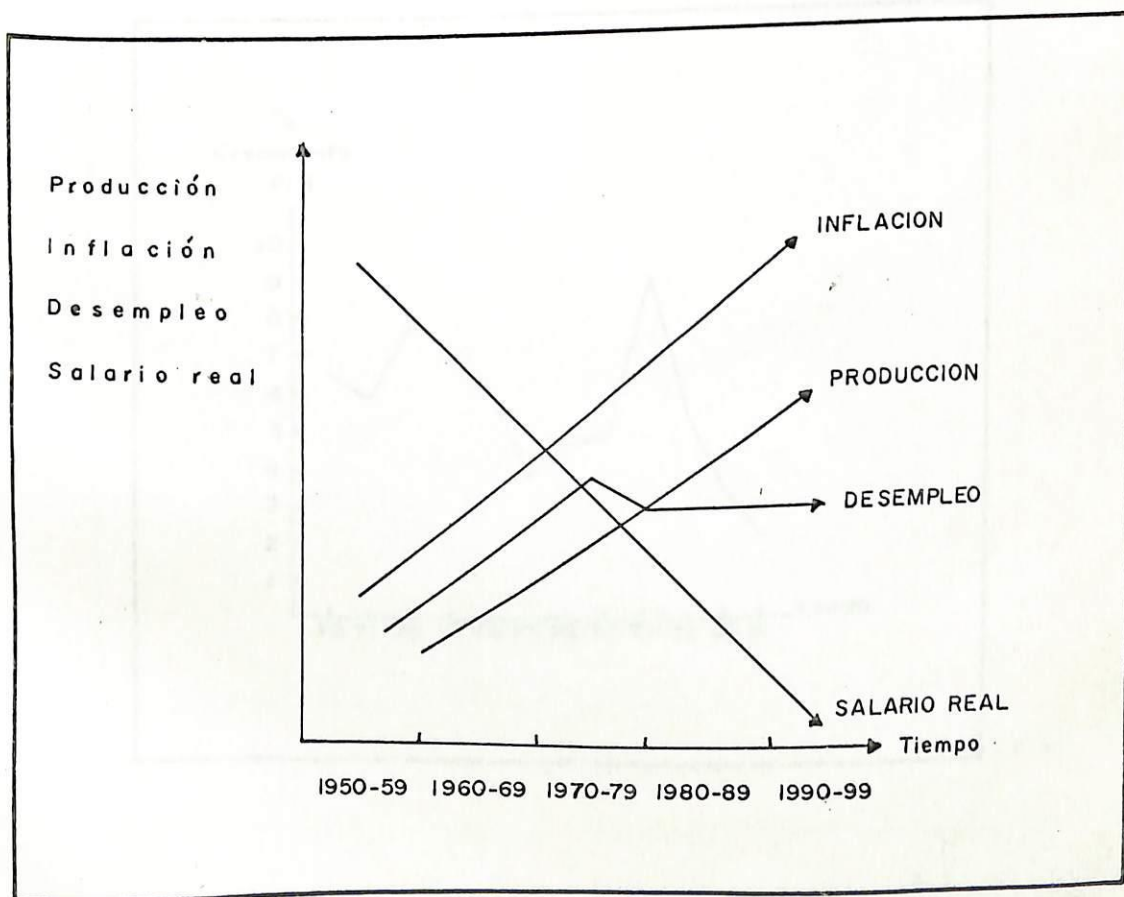


GRAFICO No. 3

EVOLUCION COYUNTURAL DE LA PRODUCCION 1970 - 1981

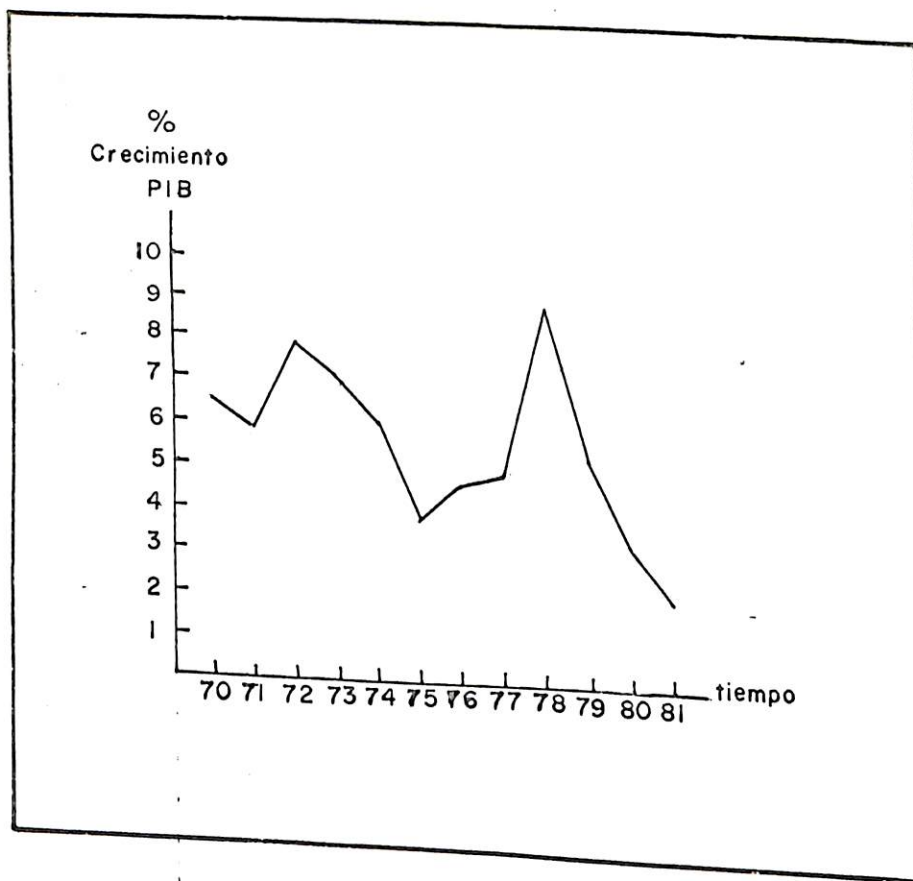


GRAFICO No. 4

EVOLUCION DEL COSTO DE LA VIDA PARA LOS OBREROS

