ESTUDIO SOCIOECONOMICO DEL MUNICIPIO DE BUESACO

LUZ ESTELLA CORDOBA ROSERO
ALICIA DULCE DELGADO

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE ECONOMIA
PASTO, 1984

AN
330.9
C796
Ej. 1

ESTUDIO SOCIOECONOMICO DEL MUNICIPIO DE BUESACO

"Las ideas y conclusiones aportadas en la Tesis de Grado, son de responsabilidad exclusiva de sus autores".

Presidente de Tesis
EDMUNDO CERON RAMIREZ, I.A., M. Sc.

de Octubre 11 de 1966, emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE ECONOMIA
PASTO, 1984

015724

"Las ideas y conclusiones aportadas en la Tesis de Grado, son de res - ponsabilidad exclusiva de sus auto res".

Artículo 1o. del Acuerdo No. 324 de Octubre 11 de 1966, emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

315721

AGRADECIMIENTOS

Al doctor EDMUNDO CERON RAMIREZ Presidente de Tesis, por su valiosa y decisiva colaboración en la elaboración del presente estudio.

Al Alcalde de Buesaco, ROBERT ROJAS, al Concejo Municipal y a la ciudadanía en general.

A la Facultad de Economía de la Universidad de Nariño.

A todas las personas que de una u otra forma contribuyeron a la realización del presente trabajo.

A MI PADRE

A LA MEMORIA DE MI MADRE

A MIS HERMANOS

A MIS FAMILIARES

A MIS AMIGOS

DEDICO :

LUZ ESTELIA CORDOBA ROSERO

A MIS PADRES

A MIS HERMANOS

A MIS FAMILIARES

A MIS AMIGOS

DEDICO :

ALICIA DULCE DELGADO

CONTENIDO

		Pág.
1.	INTRODUCCION	1
2.	MARCO CONCEPTUAL	3
	2.1 Planteamiento general del desarrollo a nivel de Colombia	3
	2.2 Situación agraria en Nariño	8
	2.3 Situación agraria a nivel del Municipio .	10
3.	OBJETIVOS	13
	3.1 Objetivo general	13
	3.2 Objetivos específicos	13
4.	HIPOTESIS	15
	4.1 Hipótesis general	15
	4.2 Hipótesis de trabajo	15
5.	METODOLOGIA	17
6.	EL SUBFONDO HISTORICO Y GEOGRAFICO	22
	6.1 Análisis histórico del desarrollo regional	22
	6.1.1 Anotaciones para empezar	22
	6.1.2 Fundación del Municipio	26
	6.1.3 Hechos y lugares históricos . . .	27
	6.2 El medio ambiente natural	28
	6.2.1 Ubicación	28
	6.2.2 Vías de comunicación	30
	6.2.3 Hidrografía	30
	6.2.4 Climatología	31
	6.2.5 Geomorfología (relieve y suelos)	31

Pág.

7. PRESENTACION Y ANALISIS DE LOS RESULTADOS . . . 32

7.1 Demografía 32

7.1.1 Generalidades 32

7.1.2 Factores de crecimiento demográfico 35

7.1.2.1 Natalidad 35

7.1.2.2 Mortalidad 36

7.1.3 Estructura de edades de la población 37

7.1.4 Distribución espacial : urbana y rural 38

7.1.5 Proceso migratorio 41

7.1.5.1 Emigración 41

7.1.5.2 Inmigración 45

7.1.6 Empleo 45

7.1.6.1 Generalidades 45

7.1.6.2 Empleo agropecuario . . 47

7.1.6.3 Población económicamente activa 50

7.1.6.4 Distribución de la población 51

7.2 Aspectos socioculturales 53

7.2.1 Organización social 53

7.2.2 Salud y nutrición 58

7.2.2.1 Nutrición 58

7.2.2.2 Salud 60

7.2.3 Vivienda 64

7.2.4 Educación 65

7.2.5 Servicios complementarios 68

Pág.

7.2.5.1 Energía 68
7.2.5.2 Acueducto y alcantarillado 70
7.2.5.3 Medios de comunicación . 71

7.3 Formas de acceso de la tierra 72
7.3.1 Sistema de tenencia 72
7.3.2 Tamaño de las unidades de explotación 79
7.3.3 Formas de aprovechamiento 82
7.3.4 Usos de la tierra 86

7.4 Estructura productiva 87
7.4.1 Producción agrícola 87
7.4.1.1 Generalidades 87
7.4.1.2 Cultivos temporales . . . 92
7.4.1.3 Cultivos permanentes . . 92
7.4.1.4 Análisis por tipo de cultivo 93
7.4.1.5 Producción total de los cultivos 94
7.4.1.6 Productividad 96
7.4.1.7 Valor de la producción agrícola 98
7.4.1.8 Producción consumida . . 101
7.4.1.9 Producción destinada a semilla 101
7.4.1.10 Producción vendida . . . 101
7.4.2 Comercialización 104
7.4.3 Costos de producción 113
7.4.4 Situación pecuaria 116
7.4.5 Crédito y servicio de las entidades 119

Pág.

7.5 Ingresos 127

7.5.1 Generalidades 127

7.5.2 Características de la pobreza regional 128

7.5.3 Ingresos de las unidades de explotación agropecuaria 129

7.5.3.1 Ingresos de la producción agrícola 129

7.5.3.2 Ingreso pecuario 132

7.5.3.3 Ingresos provenientes de jornales 136

7.5.3.4 Otros ingresos 137

7.5.3.5 Relación de ingresos . . 142

7.5.4 Relación de egresos 145

7.5.5 Ahorro 147

8. ASPECTOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS . . . 151

8.1 Generalidades 151

8.2 Ingresos 152

8.2.1 Ingresos corrientes 152

8.2.2 Recursos de capital 155

8.3 Egresos 155

8.3.1 Gastos de funcionamiento 155

8.3.2 Gastos de inversión 156

8.4 Análisis de los ingresos del Municipio de Buesaco para los años de 1978 a 1982 156

8.5 Análisis de los egresos del Municipio de Buesaco para los años de 1978 a 1982 160

8.6 Balance de ingresos y egresos 165

Pág.

8.7 Diferencia entre valor presupuestado y valor ejecutado 167
8.8 La Ley 14 y su incidencia en el Municipio de Buesaco 170
8.8.1 Impuesto predial 171
8.8.2 Transferencia del gobierno nacional (impuesto a las ventas) . . . 174

9. DEMOSTRACION DE HIPOTESIS 178
9.1 Primera hipótesis 178
9.2 Segunda hipótesis 179
9.3 Tercera hipótesis 180
9.4 Cuarta hipótesis 181
9.5 Quinta hipótesis 181
9.6 Sexta hipótesis 182

10. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 183

BIBLIOGRAFIA 189

ANEXOS 193

CONTENIDO DE CUADROS

		Pág.
CUADRO 1.	Cálculo del tamaño de la muestra para los 4 primeros estratos del Municipio de Buesaco.	19
CUADRO 2.	Cálculo del tamaño de la muestra para los dos últimos estratos del Municipio de Buesaco	19
CUADRO 3.	Distribución de las encuestas por veredas de Buesaco	20
CUADRO 3A.	Continuación	21
CUADRO 4.	Distribución porcentual de la población urbana y rural del Municipio de Buesaco	33
CUADRO 5.	Distribución porcentual de familias y personas por estratos de la población rural del Municipio de Buesaco, 1983 .	34
CUADRO 6.	Composición por sexo y edades de la población del Municipio de Buesaco, 1983	39
CUADRO 6A.	Proyección para 1983 de la composición de la población según sexo y edad del Municipio de Buesaco	40
CUADRO 7.	Migración de la población urbana y rural por estrato, móviles y características de los migrantes del Municipio de Buesaco, 1983	44
CUADRO 8.	Flujo de población urbana y rural hacia el Municipio de Buesaco, 1983	46

Pág.

CUADRO 9. Distribución y uso del tiempo en el trabajo o descanso de la población por estrato, en el Municipio de Buesaco, 1983 49

CUADRO 10. Distribución de la población de acuerdo al tipo de ocupación por estratos, en el Municipio de Buesaco, 1983 54

CUADRO 11. Formas de organización comunitaria y mecanismos de decisión en la elección de sus directivos. Buesaco, 1983 56

CUADRO 12. Capacidad de liderazgo y participación en reuniones y trabajos en grupo por estratos. Buesaco, 1983 57

CUADRO 13. Composición del consumo de alimentos por estratos para la población rural del Municipio de Buesaco, 1983 61

CUADRO 14. Disponibilidad de servicios de salud y utilización de ellos de acuerdo al estrato social del Municipio de Buesaco, 1983 63

CUADRO 15. Grado de escolaridad por estratos de la población rural del Municipio de Buesaco 1983 69

CUADRO 16. Aspiraciones de la población rural de ensanche de servicios públicos de acuerdo al estrato social en el Municipio de Buesaco, 1983 73

Pág.

CUADRO 17. Distribución porcentual de las formas de explotación y tenencia de acuerdo al tamaño de las propiedades rurales . . . 74

CUADRO 18. Explotación y distribución de la tierra por familias, de acuerdo a los estratos de la población del Municipio de Buesaco, 1983 76

CUADRO 19. Distribución porcentual de la tierra, por estratos de acuerdo al tipo de tenencia. Buesaco, 1983 81

CUADRO 20. Distribución por hectáreas de acuerdo al tipo de aprovechamiento o uso del suelo. Buesaco 83

CUADRO 21. Distribución por hectáreas de acuerdo al tipo de aprovechamiento o uso del suelo. Buesaco, 1983 84

CUADRO 22. Distribución y uso de la tierra por hectáreas para los cultivos en estudio de acuerdo a los niveles o estratos de la población. Buesaco, 1983. 88

CUADRO 22A. Extrapolación de la distribución y uso de la tierra por hectáreas, para los cultivos en estudio, de acuerdo a los niveles o estratos de la población. Buesaco, 1983 89

CUADRO 23. Niveles de producción obtenidos para los cultivos en estudio por estratos para la muestra (toneladas), Buesaco, 1983 95

Pág.

CUADRO 23A. Niveles de producción proyectados para los cultivos en estudio por estratos, Toneladas. Buesaco, 1983 97

CUADRO 24. Comparación de los niveles de rendimiento para los cultivos en estudio del Municipio de Buesaco, con los rendimientos nacionales. 1983 99

CUADRO 25. Valor total de la producción por cultivos y estratos para la muestra y estimados para el total de la población (toneladas). Buesaco, 1983 100

CUADRO 26. Producción consumida de los productos en estudio por estratos, Toneladas. Buesaco, 1983 102

CUADRO 27. Producción destinada para semilla de los productos en estudio por estratos (toneladas). Buesaco, 1983 103

CUADRO 28. Producción destinada para la venta de los productos en estudio por estratos (toneladas). Buesaco, 1983 105

CUADRO 28A. Proyección de la cantidad vendida de los productos en estudio por estratos (toneladas). Buesaco, 1983 106

CUADRO 29. Lugares de venta de la producción por estratos. Buesaco, 1983 108

CUADRO 30. Canales de distribución para la producción por estratos, para la zona en estudio. Buesaco, 1983 108

Pág.

CUADRO 31. Problemas de comercialización para la producción por estratos para la zona en estudio. Buesaco, 1983 111

CUADRO 32. Relación de costos por hectárea para los productos en estudio y por estratos para el Municipio de Buesaco, 1983 115

CUADRO 32A. Costos promedios por hectárea para los cultivos en estudio en el Municipio de Buesaco, 1983 117

CUADRO 33. Distribución porcentual de animales y valor estimado para la muestra. Buesaco, 1983 117

CUADRO 34. Distribución porcentual por especie del número de cabezas y posesión por estratos. Buesaco, 1983 120

CUADRO 35. Uso, tipo de crédito y plazos de acuerdo al estrato de población, para la muestra y estimado para el total de familias. Buesaco, 1983 123

CUADRO 36. Dificultades en la obtención de créditos por estratos, para la muestra y estimado para la población. Buesaco, 1983 125

CUADRO 37. Distribución del servicio de crédito de las entidades vinculadas a la región por estratos para la muestra y estimadas para la población. Buesaco 1983 126

Pág.

CUADRO 38. Ingresos por la venta de productos agrícolas, por estratos para la muestra y extrapolado para el total de la población, ($). Buesaco, 1983 130

CUADRO 39. Distribución de la producción de leche y quesos por estrato para la muestra. Buesaco, 1983 133

CUADRO 40. Comercialización de leche de acuerdo al sitio de venta y tipo de comprador. Buesaco, 1983 134

CUADRO 41. Ingresos obtenidos de la producción y venta de leche y quesos por estratos para la muestra. Buesaco, 1983 135

CUADRO 42. Ingreso por concepto de jornales por familia y por estrato para la muestra. Buesaco, 1983 138

CUADRO 42A. Ingresos proyectados por concepto de jornales por familia y por estrato. Buesaco, 1983 139

CUADRO 43. Ingresos por otros conceptos de las familias por estratos para la muestra. Buesaco, 1983. 141

CUADRO 44. Distribución del ingreso total de las familias por estrato y estimación del ingreso per cápita por año. Buesaco, 1983 143

CONTENIDO DE FIGURAS Y GRAFICAS

Pág.

CUADRO 45. Egresos y uso por estratos para la muestra. Buesaco, 1983 146

CUADRO 46. Comparación del ahorro por estratos y destinación del mismo, para la muestra. Buesaco, 1983 150

CUADRO 47. Cuadro demostrativo de los ingresos del Municipio de Buesaco para el período 1978-1982 158

CUADRO 48. Cuadro demostrativo de egresos del Municipio de Buesaco para el período 1978-1980 161

CUADRO 48A. Cuadro demostrativo de egresos del Municipio de Buesaco para el período 1981 - 1982 162

CUADRO 49. Balance presupuestal de tesorería para el período 1978-1982 164

CUADRO 50. Análisis de ingresos presupuestados y recaudados en el Municipio de Buesaco para el período 1978-1982 168

CONTENIDO DE FIGURAS Y GRAFICAS

		Pág.
FIGURA 1.	Mapa del Municipio de Buesaco, 1983 .	29
GRAFICA 1.	Pirámide poblacional. Buesaco, 1983 .	42
GRAFICA 2.	Relación porcentual de familias y extensiones. Buesaco, 1983	77
GRAFICA 3.	Tenencia de tierra. Buesaco, 1983 . .	80
GRAFICA 4.	Aprovechamiento de la tierra	85
GRAFICA 5.	Uso de la tierra	90
GRAFICA 6.	Extensión de la tierra sin cultivar por estratos	91
GRAFICA 7.	Ingreso per cápita por estratos . . .	144

1. INTRODUCCION

El desenvolvimiento histórico que ha tenido el país condiciona a los centros regionales y por ende a las estructuras organizativas más pequeñas.

La administración tanto nacional como departamental influyen de manera directa sobre el Municipio, por lo cual en cierta medida se elimina la autonomía municipal.

Una planeación de las actividades municipales, requiere de un conocimiento socio-geográfico de la región, con todas sus implicaciones en la vida social y económica de la población. Ante todo se considera esencial llevar a cabo una revisión básica de los elementos constitutivos del marco en donde se desenvuelve la región. Además es importante analizar los rasgos heredados del sistema feudal que tienen presencia en algunos sectores de la economía agropecuaria, y su influencia en la forma de vida de la comunidad.

El comportamiento de la población, que es la base que conforma el Municipio, se la ha tomado dentro de la estructura de tenencia de tierra, ya que es la que condiciona el actuar de las gentes.

La ilusión de independencia que crea el minifundio, es una traba para que los campesinos se organicen en grupos de presión para luchar por su bienestar económico y social.

La producción agrícola tiene mucha importancia en el minifundio, puesto que constituye una parte de la base del ingreso de sus propietarios, en tanto que en las grandes extensiones

de tierra la producción agrícola no tiene la misma importancia puesto que sus dueños prefieren dedicarla a la explotación extensiva de la ganadería, dada la facilidad que ésta representa, ya que la inversión no es tan riesgoza como la de las siembras y además no requiere de tanta dedicación ni trabajo como la primera y esto constituye el mayor atractivo para los grandes propietarios que en su gran mayoría no viven en la propiedad y tampoco derivan su sustento de esta producción.

El bajo nivel de vida de la población campesina, la diferencia existente entre el salario urbano y salario rural, la imposibilidad del minifundio de absorber toda la fuerza de trabajo de la familia campesina, conducen a que éste arroje buena parte de sus efectivos económicamente activos, los cuales salen a presionar la inelástica estructura productiva de la ciudad con la consecuente baja en el nivel de salarios de los obreros.

De otro lado se ha tocado el aspecto fiscal del Municipio, considerando en el análisis el comportamiento que ha tenido los ingresos y los egresos del Municipio a lo largo de los últimos cinco años y su interrelación en la vida regional.

Por último se tienen en cuenta las conclusiones derivadas de la situación presente en el Municipio, y el planteamiento de recomendaciones, como el impulso de políticas adecuadas para incrementar la producción agropecuaria y el bienestar social.

2. MARCO CONCEPTUAL

2.1 Planteamiento general del desarrollo a nivel de Colombia

En la concepción del desarrollo a la interpretación histórica pregonada en 1948 y luego con Sunkel, Pinto, Jaguaribe, Iamni y Cardoso, siguió la idea "dependista". Según esta ideología y política considera al desarrollo como al subdesarrollo como fenómenos paralelos, simultáneos y contemporáneos. (1).

La vinculación de las sociedades subdesarrolladas con los países desarrollados se denominaron relaciones de dependencia.

La identificación de los obstáculos al desarrollo está localizado en la pertenencia, de las sociedades subdesarrolladas al sistema capitalista. Las relaciones de la sociedad con el mundo exterior, son parte integrante de la estructura social misma.

Nuestro país ha pasado de la dependencia económica de España a Inglaterra y por último a Estados Unidos. En la primera se pasa de un régimen comunal al de la propiedad privada; en esta forma accidentada fue como evolucionó la propiedad en Colombia, y es la causa para que hoy encontremos inmensos latifundios los cuales están concentrados en pocas manos e infinidad de minifundios distribuídos en gran masa de población.

El proceso de producción no se hizo bajo formas capitalistas sino que fue una implantación de mecanismos arcaicos

---

(1) LEAL F. y Otros. "El agro en el desarrollo histórico de Colombia. Ensayos de Economía Política. Edición Punta de Lanza. Universidad de los Andes, Bogotá, 1977. Pág 10-30

y obsoletos tales como la encomienda, la mita y el resguardo; ya que se dió una combinación de formas pre-feudales con feudales

De la dominación española, pasamos al sometimiento implantado por Inglaterra, la cual a través de su dominio pretendía invadir el mercado con productos de fabricación inglesa e implantar el libre comercio. Colombia ahora se enmarca bajo la dominación neocolonial imperialista norteamericana.

"Es precisamente dentro de esta visión generan que se enfoca la agricultura como sufriendo el mismo proceso de "desarrollo del subdesarrollo" que vive la economía nacional frente al imperialismo que la oprime pero como un caso especial que se explicita en las teorías sobre las "colonias internas" reproduciendo las mismas relaciones que generan el atraso de la economía periférica por estar sometida a la economía estatal" (').

Según Kalmanovitz, en nuestro país tenemos un desarrollo combinado de las dos vías como es la terrateniente y el campesino parcelario, pero uno predomina sobre el otro. "Los primeros ocupan solamente el 3,7% de la superficie y los segundos abarcan el 67,5%. El resto, o sea el 28,5% corresponde a la mediana propiedad o explotaciones familiares (").

El proceso de desarrollo capitalista en el campo colombiano que parte de la economía campesina, es frenado por el imperialismo, que favorece al terrateniente.

La desigualdad existente en perjuicio de un gran número de colombianos, explica la razón por la cual el país gira en

---

(') KALMANOVITZ, Salomón. "Desarrollo de la agricultura en Colombia". Edit. La Carreta, Medellín, 1978, Pág. 266

(") Colombia. Ministerio de Agricultura. Cifras del sector agropecuario. Bogotá, 1980. Pág. 4

la órbita del atraso. Debido a estas condiciones Colombia presenta algunas características, entre las cuales se encuentran: el subempleo y empleo deficiente ya que existe una subutilización del potencial de producción por la ineficiente o inadecuada ocupación de la mano de obra disponible; este desperdicio de fuerza de trabajo se manifiesta en forma marcada en el sector rural.

El desarrollo del capital en el sector agrario ha sido lento y solo a partir de 1945 éste ha logrado un cierto empuje, pero no como para considerar que se pueden producir excedentes exportables sin sacrificar el consumo interno. Ha sido la industria la que le ha dado un cierto impulso a la agricultura y no viceversa, por lo cual ésta ha tenido una mayor demanda de fuerza de trabajo y consecuentemente ha favorecido a los movimientos migratorios.

En nuestro país el sector agrícola y ganadero juega papel importante dentro del panorama de la economía colombiana, puesto que contribuye con el mayor volumen de exportaciones, especialmente el cultivo del café.

De acuerdo a los datos suministrados por el DANE para 1982, este sector aportó el 62,68% de las exportaciones en tanto que el 32,37% proviene de exportaciones diferentes a la agricultura y ganadería.

Si el desarrollo del sector agropecuario no se hubiera dado por la vía del terrateniente sino por la vía del campesino parcelario, la situación sería diferente, puesto que el campo no soltaría tantos brazos, si la tierra hubiera sido repartida entre los que la trabajan verdaderamente, y la acumulación industrial habría sido mayor, generando una mayor demanda de trabajo, o sea que hubiera aumentado el empleo tanto en el campo como en la ciudad, por lo cual se tendría un equilibrio en el mercado de trabajo.

Habría existencia de excedentes exportables, sin tener que sacrificar el consumo interno de la población. La industria tendría garantizado el suministro de materia prima que garantizaría el normal desenvolvimiento de la misma produciendo un excedente económico que se revertiría en obras para el servicio público, tanto en el campo como en la ciudad.

Pero la situación actual es una inadecuada estructura agraria, por lo cual el campo no puede albergar todo el potencial de fuerza de trabajo correspondiente a su población, y arroja un considerable número de sus efectivos, a las ciudades que presionan sobre la inelástica estructura industrial.

El problema así planteado parecería que tiene su fundamento en el número elevado de población campesina; pero lo que sucede realmente es que la inadecuada distribución de la tierra, acompañada de falta de servicios tales como el crédito, asistencia técnica, mejoras en el sistema de producción, han conducido a que un vasto número de población campesina se aglutiene en pequeños terrenos de escasa productividad y de otro lado existan sendos territorios casi incultos o con una producción extensiva que en nada favorecen al desarrollo de la región.

El campesino parcelario fue arrinconado históricamente en las peores tierras y allí se pauperiza cada vez más, su pequeña producción se desmorona porque sus condiciones frente al capital y al mercado son desventajosas para su desarrollo. Es por estas razones que al interior de la economía campesina brotan crecientes cuotas de migrantes que presionan sobre los salarios urbanos y rurales, como también se presenta el desempleo y subempleo que son características estructurales de la economía colombiana.

El estado en la economía ha jugado papel importante desde los años 60; las relaciones entre las clases, tal como se expresan en él, impiden que una parte del gasto público sea invertido en servicios para los trabajadores, ya que los que reciben ellos están caracterizados por su ínfima calidad, pero pese a esto los sectores populares pagan la mayor parte del costo, por medio de esquemas de "auto-financiamiento" de salud, energía, educación, acueducto y alcantarillado.

La acumulación capitalista en tales circunstancias se ha hecho rápida no en función del mercado campesino, sino por el mantenimiento e interpretación del grado de explotación de los trabajadores. "Colombia es un país que exporta la miseria de sus trabajadores y muchos de sus alimentos básicos a la vez" (3).

La estructura política garantiza la acumulación de - senfrenada del capital, con una distribución del producto que favorece a los capitalistas y a los terratenientes. La realidad del caso colombiano es que los capitalistas se apropian no solo de las rentas contenidas en los altos precios que pagan los consumidores de los países imperialistas de la exportación de productos, sino que una parte considerable del salario nacional va a parar a los capitalistas y terratenientes.

El desarrollo de la estructura agraria por la vía del terrateniente marcha paralelamente con la carestía y el sometimiento de la mayor parte de la población a los intereses de unos pocos.

---

(3) KALMANOVITZ. Op. cit. Pág. 278.

2.2 Situación agraria en Nariño

La región está caracterizada por ser una de las de menor desarrollo relativo en el país; uno de los factores podría ser el escaso volumen de inversiones tanto públicas como privadas, producto de la concentración de la actividad económica del país en los cuatro centros principales. Como también se encuentra restringido por la hipertrofia del sector terciario, éste ha operado como un mecanismo de sostén económico coyuntural.

"La participación de la economía nariñense dentro del conjunto del país, se ha venido deteriorando notablemente, mientras en 1950 Nariño ocupaba el puesto 16 en la escala de participación en el producto colombiano, en 1975 desciende al puesto 17 como resultado del empuje mostrado por los Departamentos de Córdoba, Cesar y algunos territorios nacionales" (4).

Nariño dentro de la economía nacional se encuentra en constante descenso desde 1960; a comienzos de esta década, el aporte departamental era del 2,52%; al cumplir el primer quinquenio de los 70 la cifra correspondiente era ya del 1,88% (de acuerdo al Departamento Nacional de Planeación).

La base económica de la región es la agricultura, pero el puesto que ocupa en el ámbito nacional no es muy importante y presenta signos de acelerada degradación.

---

(4) Departamento Nacional de Planeación. "Resumen diagnóstico y cursos de acción". Región Fronteriza. Nariño-Putumayo. Tomo I. Pág. 64.

El agro nariñense se ha visto históricamente influenciado por la acción de dos factores : su orientación casi exclusiva para el mercado interno, y la producción de cultivos en los cuales el país ha sido tradicionalmente deficitario. La acción del primer factor ha limitado enormemente que la agricultura se favorezca con los ingresos provenientes de la exportación, lo que se ha traducido en una desventaja, no solo para su desarrollo, sino también en el estímulo de un proceso de expansión industrial. En cuanto al segundo factor las circunstancias de déficit agrícola no han representado, como debería ser, una ventaja para los productores, ya que el mercado interno se ha visto interferido por políticas de importación subsidiada de cereales, granos, aceites y cacao, lo cual ha ocasionado una caída de precios internos y el desestímulo a la producción.

La economía agraria de la región gira en torno al pequeño propietario, a la producción en baja escala. Se destacan los productos de piso térmico frío, como el trigo, cebada, papa y maíz, aunque goza de una variedad de climas propicios para el desarrollo de actividades como la agricultura y ganadería.

"Decimos que la producción de Nariño es eminentemente de consumo inmediato y que proviene en gran parte del pequeño campesino. De aquí se deduce que la proporción consumida en la finca, respecto a la producción total es muy alta, más del 30% en promedio. Aunque resulta alto debido a la baja producción, lógica consecuencia de la reducida extensión de la tierra, del imperialismo técnico, y del bajo nivel cultural, características todas éstas de la estructura agraria nariñense" (5).

---

(5) CHAVES Milciades. "Estudio socio-económico de Nariño". Edit. Argra. Bogotá, 1939. Pág. 80.

En las regiones de Nariño y Cauca se encuentra todavía la división tradicional entre una agricultura de desgaste de pequeños propietarios en las laderas y las tierras fértiles monopolizadas por los terratenientes en donde se realiza una agricultura semi-intensiva. A diferencia de otras regiones como la del Valle del Cauca, donde las grandes propiedades se encuentran en arriendo o explotadas en forma comercial por sus dueños.

El Departamento de Nariño ofrece un panorama de subdesarrollo económico. Fuera de Pasto, la capital del Departamento, no hay sino dos centros de mayor importancia : Ipiales y Tumaco. Un 55% de la población vive de la agricultura (6) que produce básicamente productos tradicionales. La gente en las zonas rurales adolece de serios problemas de tipo económico, agravados por los deficientes servicios públicos, que inciden en el bajo nivel de vida de la población.

"Observamos entonces que el círculo que parece vicioso, bajos ingresos por baja producción y viceversa, halla su génesis en la estructura económica departamental. Y en esta forma descubrimos para Nariño la razón del atraso económico, del aislamiento, de la aparente impotencia para competir con la dinámica de otros departamentos" (7).

2.3 Situación agraria a nivel del Municipio

Teniendo esta región una gran variedad de climas propicios para el progreso de la agricultura y ganadería y además una

---

(6) JURGEN PATZ, Hands. "El desarrollo socio-económico en Colombia". Ediciones Deusto. Bilbao, España. Pág. 38

(7) CHAVES. Op. Cit. Pág. 80.

gran fertilidad del suelo, no ha podido este Municipio vincularse totalmente al mercado departamental, sino que está conectado parcialmente debido a la forma de tenencia de la tierra, la cual se ha ido transformando a través del tiempo hasta llegar al sistema actual (minifundio), el cual implica baja productividad, explotación inadecuada, lo cual genera bajos ingresos y una economía de subsistencia.

La producción es destinada para la subsistencia y una mínima parte para la venta, aunque ésta más se hace internamente a nivel del Municipio, ya que el volumen no es considerable.

La producción agrícola de la región está limitada por los siguientes factores, entre otros :

- Predominio en la región de una economía de minifundio, por lo cual se presentan bajos rendimientos.

- Nula significación de los cultivos comerciales como el arroz, sorgo, soya, algodón, etc., los cuales presentan un mayor dinamismo. En la región se da el predominio de cultivos tradicionales y con medios de explotación también tradicionales.

- La producción se ha orientado hacia el mercado interno y básicamente para el autoconsumo.

Además de los problemas que se presentan en el sector agropecuario, el Municipio no cuenta con fuentes de trabajo lucrativas que sean capaces de generar empleo para una población económicamente activa : debido a la inexistencia de un verdade-

ro desarrollo dentro del Departamento y al no existir actividades como la industria y el comercio, por lo tanto se ve obligado a explotar la tierra.

3.1 Objetivo general

El nivel de vida de la población, en general es muy bajo, debido al escaso ingreso que obtienen ya sea de labores de su propia parcela o empleados como jornaleros.

3. OBJETIVOS

3.1 Objetivo general

Se pretende conocer de una manera detallada la situación real del Municipio de Buesaco, particularmente en lo que se refiere a la tenencia de tierra, cuyo problema principal, es el minifundio, que no permite a la región incorporarse a un adecuado desarrollo.

Además se busca conocer cuáles han sido los efectos de las medidas y políticas que el gobierno ha implementado a nivel nacional a través de sus distintos organismos como ICA, INCORA, SENA, Secretaría de Agricultura, etc., y que por ende afectan al Municipio en cuestión.

Las variables a estudiarse son de diversa índole como corresponde a un estudio socio-económico; por lo tanto, se trata de recopilar toda la información existente, con el fin de que este estudio sea un instrumento guía que permita en un momento determinado servir de base de consulta para la realización de programas de desarrollo e inversión para el Municipio, conforme al potencial de recursos existentes.

3.2 Objetivos específicos

3.2.1 Recopilar y analizar la información existente, para lograr una descripción general y de la infraestructura del Municipio.

3.2.2 Realizar un análisis acerca de la población en cuanto a : tasas de natalidad, mortalidad, grupos de clase, división de la población, migración, educación, familia y salud.

3.2.3 Estudiar el fraccionamiento de la tierra en el Municipio, relacionándolo con la producción.

3.2.4 Determinarlos ingresos y egresos de los distintos estratos sociales y analizar su procedencia.

3.2.5 Conocer la organización de la comunidad respecto a sus antecedentes y de esta forma determinar las principales organizaciones y el grado de participación.

3.2.6 Realizar un análisis de la política fiscal que se ha venido desarrollando en el Municipio en los últimos cinco años con el fin de comprender su evolución.

4. HIPOTESIS

4.1 Hipótesis general

La inadecuada distribución de la tierra y de los recursos existentes, constituyen una traba para el normal desarrollo de la región, afectando directamente a la población ya que no existe correspondencia entre la demanda y oferta de posibilidades para lograr el bienestar de la comunidad. Se presenta un desequilibrio entre los rubros de ingresos y egresos para los estratos sociales más bajos, los cuales constituyen la mayoría de la población, generando un déficit en estos sectores, difícil de subsanar dentro de ese marco inadecuado en el cual se encuentra el Municipio.

4.2 Hipótesis de trabajo

4.2.1 El nivel de vida de la mayoría de los campesinos es bajo y se presenta el abandono de la agricultura.

4.2.2 En el Municipio de Buesaco predomina el minifundio y este estrato contribuye con la mayor parte de la producción agropecuaria, aunque la tecnología y la utilización de insumos en las explotaciones es de carácter tradicional.

4.2.3 Los ingresos netos obtenidos por las familias campesinas de los estratos inferiores, no dan margen al ahorro ni a la inversión.

4.2.4 No existe una organización campesina fuerte como para emprender programas de desarrollo.

4.2.5 La administración pública del Municipio es deficiente y produce grandes problemas en la vida municipal.

4.2.6 Los bajos ingresos municipales y la forma como se los distribuye originan serios problemas para el Municipio.

5. METODOLOGIA

La investigación se realizó en base a fuentes primarias y secundarias. En lo que se refiere a fuentes primarias se trabajó en tres etapas básicas : en laprimera etapa se hizo una descripción de los fenómenos observados; en la segunda etapa se tuvo en cuenta la interpretación de los resultados estadísticos recolectados, y por último se llevó a cabo el procesamiento de esos resultados.

En lo referente a fuentes secundarias, se realizó una recopilación de datos existentes en los distintos estamentos de carácter público y privado entre los cuales se pueden contar : SENA, DANE, ICAC, DNP, tanto municipal como departamental, Secretaría de Educación, Instituto Geográfico "Agustín Codazzi" y demás bibliotecas aptas para suministrar información alusiva al trabajo. En base a esta información se entró a analizar y sacar las conclusiones respectivas.

En el estudio se aplicó el sistema de muestreo aleatorio estratificado, el cual tiene como objeto, hacer un análisis de los distintos estratos de tal manera que permita conocer aspectos referentes a la población total.

El tamaño de la muestra se estimó en base al censo nacional agropecuario de 1970, realizado por el DANE. La fórmula que se utilizó es de acuerdo a Cochran, según el sistema de muestreo aleatorio estratificado :

$$n = \frac{n_o}{1 + \frac{n_o}{N}} \quad \text{de donde } n_o = \frac{t^2 \times s^2}{d^2}$$

Donde :

n = número de encuestas
t^2 = grados de confianza del 95% 1,84
s^2 = varianza
d^2 = error del 10%
N = número de explotaciones.

Tomando el tamaño del predio y la información del Censo Nacional Agropecuario de 1970 como unidad de muestreo se llegó a determinar para los cuatro estratos inferiores un total de 482 encuestas. Y con respecto a los estratos superiores la muestra se calculó en 6 encuestas, según el sistema de estudios de casos.

En los Cuadros Nos. 1 y 2, se halla el resumen sobre las encuestas que se realizaron. En los Anexos Nos. 1 y 2, se encuentra la forma como se efectuó, el tamaño de la muestra y en los Anexos Nos. 3 y 4, está el cálculo para obtener la muestra. En el Anexo No. 10 se encuentra el formulario que se utilizó para la realización del estudio.

Cuadro No. 1

CALCULO DEL TAMAÑO DE LA MUESTRA PARA LOS 4 PRIMEROS ESTRATOS

Tamaño de la muestra	Predios	No. en - cuestas	No. encues- tas reajus- tadas
Menos de 3 Has	836	383,034	383
3 - 5	66	30,24	30
5 - 20	123	56,36	56
20 - 50	27	12,37	13
Total	1.052	482,004	482

Fuente : DANE. Censo agropecuario, 1970

Cuadro No. 2

CALCULO DEL TAMAÑO DE LA MUESTRA PARA LOS 2 ULTIMOS ESTRATOS

Tamaño de la muestra	Predios	No. en - cuestas	No. encues- tas reajus- tadas
50 - 100	7	3,5381	4
Más de 100	4	2,021	2
Total	11	5,5591	6

Fuente : DANE. Censo agropecuario, 1970

Cuadro No. 3

DISTRIBUCION DE LAS ENCUESTAS POR VEREDAS DE BUESACO

Nombre de las veredas	No. de parcelas	No. calculado de encuestas	No. reajustado de encuestas
La Guasca	19	2,54	3
Tambillo de Gómez	17	2,26	2
Guapitas	19	2,54	3
El Alto	61	8,14	8
Llano Largo	9	1,20	1
Eugenio	9	1,20	1
San Martín	43	5,74	6
Parapetús	23	3,07	3
Matillo	25	3,33	3
Juanambú	118	15,75	16
La Loma de Higuerones	44	5,87	6
Las Collas	68	9,07	9
Los Idolos	31	4,13	4
Medina	98	13,08	13
Medina Matillo	69	9,21	9
Hurtado	43	5,74	6
Meneses de Chaves	9	1,20	1
Naranjal	61	8,14	8
Ortega	69	9,21	9
Pananacas	19	2,53	3
Pajajoy	90	12,01	12
Bermejal	221	29,51	30
Quito Pamba	31	4,13	4
Rosal del Monte	338	45,13	45

Fuente : DANE. Censo nacional agropecuario, 1970

Cuadro No. 3A

CONTINUACION

Nombre de las veredas	No. de parcelas	No. calculado de encuestas	No. reajustado de encuestas
San Vicente	35	4,67	5
Santa María	120	16,02	16
San Antonio	123	16,42	16
Tambillo	28	3,73	4
Tongosoy	83	11,08	11
Veracruz	249	33,24	33
Villa Moreno	103	13,75	14
Santa Fé	202	26,97	27
San Ignacio	143	19,09	19
San Bosco	82	10,95	11
Linaguaico	70	9,34	9
Buenaquito	113	15,08	15
La Estancia	16	2,13	2
Pala Zumbo	8	1,06	1
Alta Clara	77	10,28	10
Cuachanes	16	2,13	2
La Cruz	24	3,20	3
Granadillo	236	31,52	32
Palacinoy	51	6,80	7
El Hato	22	2,93	3
Ijagüí	19	2,54	3
Tasajera	121	16,15	16
Palma de Minas	137	18,29	18
Total	3.612	482,4	482

Fuente : DANE. Censo nacional agropecuario, 1970

6. EL SUBFONDO HISTORICO Y GEOGRAFICO

6.1 Análisis histórico del desarrollo regional

6.1.1 Anotaciones para empezar

Para comprender la actual estructura agraria del Municipio de Buesaco es necesario analizar el proceso evolutivo de la tierra en Colombia, para lo cual es necesario hacer un análisis retrospectivo en la historia.

La expansión comercial en Europa y especialmente en España y Portugal condujeron a la conquista del continente Americano.

"A partir del momento histórico de la conquista, empieza a moldearse la estructura económica, social y política presente" (8).

Los españoles además de sus costumbres, su lengua y religión también introdujeron elementos claves que vienen a cambiar la economía primitiva y por lo tanto el sistema socio cultural. "La existencia de importantes riquezas y de una población bastante abundanteen América Latina por un lado y una escasez de mano de obra en las economías del centro, por el otro, condujo a la formación de instituciones nuevas cuya función esencial fue la de utilizar a bajo costo la mano de obra indígena. Así se crearon los repartimientos o mitas y las encomiendas" (9).

(8) ZUÑIGA Eduardo. "Notas sobre historia económica de Nariño". Pasto, 1979. Pág. 4

(9) SALAMA Pierre. "El proceso del subdesarrollo". Edit. Era. México, 1976. Mimeo Universidad de Nariño.

Estas formas de sojuzgamiento se dedicaron en primera instancia a la explotación de las minas en la extracción de metales preciosos, pero poco a poco la explotación de las minas dejó de ser tan rentable como en principio, bien porque los metales de las minas cercanas se había agotado o bien porque la búsqueda y extracción de otras requerían mayor trabajo e inversión; por lo tanto la atención se traslada hacia la tierra. Los indígenas fueron expulsados de sus tierras, por lo tanto el sistema mediante el cual los indios regían la propiedad de sus tierras sufrío grandes quebrantes, "las tierras americanas se incorporaron de hecho a la corona, el indígena legítimo propietario queda completamente desposeído" (10). La tierra es repartida entre los conquistadores de acuerdo al rango. "No es posible creer que los primeros repartos de tierras americanas, hechos por los españoles, se llevasen a término respetando la heredad de los indios, y menos aún cuando la fertilidad de las tierras excitaba la codicia de los peninsulares, siendo paulatinamente absorbida la propiedad de aquellos, ora por los repartimientos, ora por las encomiendas" (11).

Las zonas más afectadas por la dominación española, donde más fácilmente se instauraron la mita y la encomienda, lo constituyeron las zonas andinas, donde el indígena había logrado un cierto grado de desarrollo con respecto a los habitantes de la costa. Esta situación fue aprovechada por el peninsular que logró someter con mayor facilidad a sus moradores. "Nariño en los comienzos del siglo XVI estaba habitado por los Quillasingas, Pastos, Chinches, en las tierras que forman las cuencas de los ríos Guáitara, Juanambú y Mayo. Hacia los márge

(10) ZUNIGA Eduardo. Op. Cit. Pág. 3

(11) RODRIGUEZ, G. Ignacio. "Estudios históricos". Imprenta del Departamento. Pasto, 1946. Pág. 249.

nes del Patía habitaban los Iabiles, Chapanchicas, Chiles y Achimbalíes. En la Llanura del Pacífico se encontraban en el norte los Iscuandés, en el centro, los Telembíes y en el sur los Tumas o Tumacos (12). Estas tribus tenían una economía de recolección y una agricultura rudimentaria.

Las condiciones de vida, del indio nariñense, hacia el año de 1536, cuando irrumpe en su horizonte la presencia del conquistador español, comandado por Sebatián de Belalcázar, quien en busca del Dorado, avanza hacia el norte desde Quito, al encontrar las condiciones naturales propicias para su asentamiento, como también organizaciones sociales que permitían un tipo de conquista señorial, ya que tribus como los Quillasingas y Pastos se encontraban en una etapa sedentaria, lo cual hizo que marque el destino de muchas regiones colombianas como Boyacá, Cundinamarca, Cauca y Nariño, en las cuales podía practicarse el tipo de dominio que la sociedad española traía del viejo mundo. Es por eso que estas regiones arrastran todavía la pesada carga de la herencia feudal, puesto que a la llegada de los españoles los aceptaron sin mayor resistencia.

La decadencia de España en el continente Europeo, trajo como consecuencia un incremento en los impuestos, ya que la Corona necesitaba dinero para financiar sus guerras; pero esto repercutió en América. Con esta medida hizo que se unieran terratenientes criollos, los comerciantes, artesanos, y el pueblo todo en América.

"Nariño y en especial Pasto había permanecido aislado del resto de provincias americanas, y conocía en forma

(12). CHAVES Milciades. "Estudio socioeconómico de Nariño". Edit. Argra. Bogotá, 1959. Pág. 139.

vaga y tardía los sucesos que acaecían en Europa. La economía se había desarrollado tan poco y el comercio era tan insignificante que no se había creado ninguna separación profunda entre el dominio religioso y el dominio civil". En Pasto los criollos formaban la burocracia, los cuales se sentían representantes de España, mientras que el pueblo carecía de toda iniciativa política, ya que se encontraba bajo el sometimiento del clero y los terratenientes. La clase dirigente de Pasto veía en la independencia una amenaza económica inmediata (13).

La persistencia de esa actitud monárquica, defendida con tanto heroísmo, pero destinada al fracaso, es sin duda una de las causas de aislamiento en que permaneció Nariño después de la Independencia.

Aunque la clase dirigente quería seguir conservando su sistema, fue imposible ante las transformaciones que vivía Colombia.

Las condiciones de su vieja dominación no podían permanecer intactas : "La desintegración de los resguardos indígenas respaldada por las leyes de la república, modificó profundamente la sociedad nariñense, se creó una gran masa de campesinos minifundistas que abandonaron la forma de vida indígena y la sociedad quedó así dividida en los extremos de latifundio y minifundio tal como se encuentran en la actualidad" (14).

---

(13) CHAVES Milciades. Op. cit. Págs. 147, 148.
(14) CHAVES Milciades. Op. cit. Pág. 149

Buesaco estuvo poblada por muchas tribus entre las cuales están : Buisacos, Sacananbuyes, Ijagüíes, Sacanandoyes y Palacinoyes. La ubicación de las diferentes tribus que habitaban el territorio del Municipio de Buesaco se las determina en los cuatro puntos cardinales : los Buisacos se pudo determinar que estuvieron localizados hacia el occidente. Los Sacanandoyes al norte, los Palacinoyes al oriente y los Ijagüíes al Suroeste.

La labor principal de los indios consistía en la agricultura y la cacería, cultivaban la papa, el maíz, haba y otros productos de primera necesidad. Eran hábiles alfareros, hacían armas y herramientas y trabajaban el oro con maestría. El comercio lo hacían con las diferentes tribus a base de trueque, o cambio de productos o artículos con otros.

6.1.2 Fundación del Municipio

Al parecer los primeros conquistadores que pasaron por el Municipio de Buesaco fueron : Juan de Ampudia y Sebastían de Belalcázar, pero lo tomaron como un medio para trasladarse del Ecuador al norte de Colombia.

A la llegada del Capitán Martín García Canzazo la los indígenas Buisacos lo recibieron con marcadas muestras de cariño y sumisión, circunstancia que aprovechó para fundar la población, pues, las chozas de los indígenas se hallaban dispersas en los diferentes sitios de la cordillera llamada Buesaco, que en lengua indígena quiere decir : "Lomo de buey". Las tribus vecinas atacaban a los Buisacos contínuamente, robándoles las sementeras y pretendiendo conquistarles sus fundos. El Capitán García Canzazola se colocó al frente para defenderlos,

y les insinuó que se agruparan en el sitio que hoy se encuentra la población de Buesaco, para fundarla por provisión del Adelantado Sebastián de Belalcázar en el año de 1618. El Capitán García venció a las tribus belicosas, los Sacanambuyes, Ijagüíes y Sacanandoyes, y extendió el dominio de los Buisacos, hasta los terrenos de los Palasinoyes a orillas del Juanambú.

6.1.3 Hechos y lugares históricos

Entre los hechos y lugares históricos del Municipio de Buesaco se encuentran los siguientes : la casa de los señores Villotas, ubicada hasta hace unos años en la Vereda de Pajajoy, en donde se hospedaron el Libertador Simón Bolívar y el Precursor de la Independencia Antonio Nariño, en época de la guerra de independencia en 1822.

El sitio llamado "El Salto de Nariño", nombre tomado de la hazaña realizada por Nariño en las enormes peñas del Río Juanambú al verse atacado por los realistas en la campaña del Sur, el 12 de Abril de 1814 al Río Juanambú y se propuso organizar su campaña frente al ejército español, separándolos apenas el Río Juanambú. Hasta ahora existen cuevas que sirvieron para atrincherarse o tremendos parapetos, nombre que en la actualidad se le da a este lugar. Durante quince días permanecieron en este sitio combatiendo diariamente hasta hacer retroceder al enemigo. Luego sigue hasta el sur y acampa en el lugar histórico de Pajajoy, Buesaco y Boquerón, para seguir triunfante a Tacines y Cebollas con dirección a Pasto.

Otro sitio histórico es el denominado "Plan de los Muertos" en donde ocurrió el combate entre Agustín Agualon-

go y los indígenas Buisacos (1823). El lugar anterior está ubicado en la Hacienda La Lom , de propiedad de los Padres Filipenses.

6.2 El medio ambiente natural

6.2.1 Ubicación

El Municipio de Buesaco, está situado en el Departamento de Nariño. Astronómicamente se halla localizado a 1°24' de latitud norte; a 77°09' de latitud Oeste de Greenwich, según el meridiano de Bogotá; 3°04'01";altura sobre el nivel del mar 2.020 metros, y una temperatura media de 18°C (15).

- Delimitación

El Municipio de Buesaco se encuentra limitado por el norte con San Lorenzo, Arboleda (Berruecos) y Albán (San José); por el oriente con El Tablón; por el sur con Pasto y la Intendencia del Putumayo, y por el occidente con Pasto (16) (Ver Figura 1).

- Extensión

El área municipal tiene una superficie de 499 kilómetros cuadrados, repartidos entre zona urbana y rural.

---

(15) DANE. "Anuario Estadístico 1981". Pág. 29

(16) IGAC. "Diccionario geográfico de Colombia". Tomo I. Edición 1980. Pág. 241.

6.2.2 Vías de comunicación

Se comunica por carretera con Pasto, Albán (San José), Arboleda (Berruecos), La Unión, y el norte del país. La comunicación interveredal es deficiente, generalmente son carreteras sin afirmar y además no cuentan con un mantenimiento regular que garantice un buen servicio.

6.2.3 Hidrografía

Está regado por los Ríos Buesquito, Juanambú, Liguar, Pajajoy, Tablón e Ijagüí, con sus respectivos afluentes; por razón de su topografía, tributan sus aguas hacia el Río Juanambú que es el más importante por su caudal y longitud.

- Río Juanambú. Nace en el sitio denominado Cascabel, de la Cordillera Central, recorre los Municipios de Buesaco, Tablón, Arboleda, San Lorenzo, Pasto, Taminango y Tambo, sirviendo de línea limitatoria entrega sus aguas al Río Patía. Sobre sus rocas se han construído cuatro puentes, para unir la carretera Pasto-Popayán, tres de los cuales se han visto abandonados por razones topográficas; el que actualmente está prestando servicio fue construído en los años de 1955-1956 siendo uno de los más importantes por su longitud y estructura.

- Río Ijagüí. Es afluente del Juanambú, su longitud es de 38 kilómetros, nace en el Cerro del Bordoncillo, y recorre las Veredas : San Ignacio, Santa María, Granadillo, Palma de Minas, Bermejal, Guayacanes, San Francisco, Las Delicias y Panamacas. Es afluente del Río Ijagüí la Quebrada Sachacuyas, aguas que sirven para mover la planta eléctrica de San Ignacio.

- Río Buesquito. Nace en las montañas El Encinal, longitud 30 kilómetros; recorre las Veredas : San Miguel, El Socorro, Medina Espejo, Pananacas, Pajajoy y Ortega, hasta su desembocadura en el Río Janambú. Desde su nacimiento hasta el puente de Pajajoy, se le conoce con el nombre de Sal. Abastece el acueducto de la población de Buesaco. Sus afluentes son las quebradas de San Miguel, Saraconcho, Pedregal y Tambor; además de las quebradas mencionadas, tenemos otras que desembocan directamente en el Río Guatayaco, para luego entregar sus aguas a la Quebrada Pasisara, Meneses o Cuapitas, que nace en el Cerro Morasurco, Tongosoy y Ortega.

6.2.4 Climatología

La temperatura media es de 18 grados Centígrados; este Municipio posée una variedad de climas como fruto de la diversidad de pisos térmicos. Sus tierras se encuentran distribuídas así : medio : 136 kilómetros, o sea el 27,3%; frío, 283 Km^2 con un porcentaje de 56,7% y párámo 80 Km^2 correspondiente al 16% (17).

6.2.5 Geomorfología (relieve y suelos)

La gran parte del territorio de Buesaco es bastante montañoso, pero también cuenta con algunas zonas planas o ligeramente onduladas, entre los accidentes orográficos se destacan los Cerros de Bordoncillo y Morasurco.

---

(17) DANE. "Anuario estadístico 1980". Pág. 23.

7. PRESENTACION Y ANALISIS DE LOS RESULTADOS

7.1 Demografía

7.1.1 Generalidades

Las fuentes de información con respecto a la tasa de crecimiento son los censos nacionales realizados a partir de 1964. Tomando como base los datos censales y la proyección para 1985 se pudo notar que este Municipio no presenta un incremento en su población sino para los tres últimos períodos (Ver Cuadro 4).

Para los años comprendidos entre 1964 y 1968, la población tuvo una disminución de 59 personas o sea el 0,39%. De 1968 a 1973, la disminución fue de 36 personas que corresponde a 0,24%.

Para los años 1982 a 1985 de acuerdo a la proyección realizada por el DANE, el incremento esperado es de 75 habitantes para que se estabilice la población y el futuro crecimiento de la misma (Ver Cuadro No. 4).

Según los resultados del estudio el total de la población muestral es de 2.947 personas, o sea un promedio por familia de 6,37 personas (Cuadro No. 5).

La mayor población se encuentra en el primer estrato con un 78,56%, y de otra parte el menor número de población se presenta en el cuarto estrato correspondiente al

Cuadro No. 4

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO DE BUESACO

Años	Cabecera municip. Habitant.	%	Rural Habitant.	%	Total	Diferencia Número	%
1964	2.278	14,82	13.091	85,18	15.369		
1968	2.489	16,26	12.821	83,74	15.310	-59	-0,39
1973	2.762	18,08	12.512	81,92	15.274	-36	-0,24
1982	3.332	21,77	11.976	78,23	15.308	34	0,22
1983	3.402	22,21	11.918	77,79	15.320	12	0,08
1985	3,546	23,10	11.803	76,90	15.349	29	0,19

Fuente : DANE. Censo nacional de población de 1964, 1968, 1973. Bogotá

Cuadro No. 5

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE FAMILIAS Y PERSONAS POR ESTRATOS DE LA POBLACION RURAL DEL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Estratos	Familias	%	No. de personas	%	Promedio/ familia	Población total	%
1	383	79,46	2.315	78,56	6,04	5.047	78,58
2	30	6,22	194	6,58	6,47	427	6,65
3	56	11,62	351	11,91	6,27	769	11,97
4	13	2,70	87	2,95	6,69	180	2,80
	482	100,00	2.947	100,00	6,37	6.423	100,00

Fuente : esta investigación

2,93% según la proyección (Cuadro No. 5). La población rural de los cuatro primeros estratos es de 6.423 personas; y 82 de los estratos 5 y 6 (Anexo 5). Es decir, la proyección de la población rural para 1983 da como resultado 6.505 habitantes. Como el promedio de personas por familia es de 6,37, se tiene un total de 1.021 familias rurales.

De acuerdo al DANE citado por el SENA (18) el mínimo total de predios rurales en el Municipio es de 1.063. Es decir si perteneciera un predio por familia, se presentaría un equilibrio entre parcelas y familias propietarias.

7.1.2 Factores de crecimiento demográfico

7.1.2.1 Natalidad

En los últimos tiempos el crecimiento vegetativo de la población se desarrolló bajo condiciones muy diferentes a las de hace 20 años. La prevención contra los embarazos no deseados a través de muchos métodos ha permitido que el índice de natalidad haya disminuído. Si bien es cierto que el control de natalidad no ha ejercido una total influencia en la gente de la región, bien se puede decir que la disminución de la natalidad se debe a esta causa.

Para el año de 1982 se registraron 500 nacimientos, de donde se deduce que la tasa de natalidad es la siguiente :

---

(18) SENA. "Censo nacional agropecuario 1970". Bogotá, 1976.

$$TN = \frac{N}{Pt} \times 1000 : \frac{500}{15.308} \times 1000 = 32,66$$

De donde :

TN = tasa de natalidad
N = nacimientos
PT = población total

7.1.2.2 Mortalidad

Entre las causas que inciden en el nivel de mortalidad, en el Municipio se tienen, el bajo grado de salubridad, la deficiencia tanto en la medicina preventiva, como en el régimen alimenticio; estos factores afectan en mayor grado a la población infantil.

Para el año de 1982 el número de defunciones fue de 130, de donde la tasa de mortalidad es la siguiente :

$$TM = \frac{M}{PT} \times 1000 : \frac{130}{15.308} \times 1000 = 8,49$$

De donde :

TM = tasa de mortalidad
M = número de muertos
PT = población total

Si comparamos los índices de natalidad y mortalidad, se aprecia la ventaja del primer índice sobre

el segundo, lo cual influye en el número total de la población, puesto que permite un crecimiento de la misma, garantizando de alguna manera una estabilidad y un posterior crecimiento para los años subsiguientes, corrigiendo así la disminución de población que se venía dando en el Municipio desde los años 1968 a 1973.

7.1.3 Estructura de edades de la población

De acuerdo a los datos muestrales, se puede destacar que no existe mayor diferencia entre el total de personas pertenecientes a ambos sexos; en efecto, el 50,19% corresponde a hombres, y un 49,81% a mujeres (Cuadro No. 6), el índice de masculinidad es de 1.007, se presenta una población equilibrada lo cual favorece a la estabilidad de la misma, puesto que al no existir diferencia en el número de hombres y mujeres, estos no se ven en la obligación de salir del Municipio para encontrar su compañera; además esta estructura equilibrada influye en los ingresos para las familias, ya que de existir más mujeres el ingreso sería menor, porque si bien es cierto que a las mujeres se las considera como parte de la población económicamente activa, ellas no reciben igual salario que el hombre.

Según el DANE, para la zona rural del Municipio de Buesaco se puede observar que no existe mayor discrepancia con los datos que arroja la tabulación. En efecto, el 50,89% corresponde a hombres y el 49,11% a mujeres (19).

---

(19) DANE. "XIV Censo nacional de población y III de vivienda". Bogotá, 1973. Pág. 161-162.

Es importante anotar que el mayor nivel de población se encuentra entre las edades de 10 y 11 años con un porcentaje de 6,86% para hombres y 6,18% para mujeres. La estructura poblacional del sector rural se caracteriza por ser relativamente joven. La población menor de 12 años representa el 20,83% en tanto que la población mayor de 59 años representa el 4,34%. La población de 12 a 59 años que representa el potencial de la población activa corresponde al 74,82%.

En la proyección de la población por edad y sexo no existe una variación de fondo con respecto a la población muestral. Se mantienen constantes las características generales, en donde la diferencia entre hombres y mujeres no es muy marcada (Ver Cuadro No. 6A).

7.1.4 Distribución espacial : urbana y rural

El Municipio se caracteriza por ser eminentemente agrícola, y como tal la mayor parte de su población depende del campo, para los períodos de 1964, 1973, de acuerdo al censo realizado por el DANE y la proyección para 1982, se tiene que la participación de la población rural al total es de 82,27% en tanto que la población urbana corresponde tan solo al 17,73% (20). La primera se dedica exclusivamente al sector primario en tanto que la segunda se dedica al sector terciario representado por el comercio, servicios distintos. Se desarrolla también una artesanía incipiente.

La población rural que constituye el mayor potencial de fuerza de trabajo en el Municipio, se ven obligados,

---

(20). DANE. Op. cit.

Cuadro No. 6

COMPOSICION POR SEXO Y EDADES DE LA POBLACION DEL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Edades	1 H	1 M	2 H	2 M	3 H	3 M	4 H	4 M	Totales H	Totales %	Totales M	Totales %
Menos de 5	77	87	3	4	9	8	1	1	90	3,05	110	3,39
5 y men.de 9	88	88	8	8	14	11	3	-	113	3,84	107	3,63
9 hasta 11	84	88	8	6	7	8	1	2	100	3,39	104	3,53
12 hasta 14	90	100	9	12	12	18	4	2	115	3,90	132	4,48
15 hasta 19	154	138	20	13	26	24	2	7	202	6,86	182	6,18
20 hasta 24	118	126	9	10	24	22	3	10	154	5,23	168	5,70
25 hasta 29	96	119	7	7	22	13	3	7	128	4,34	146	4,96
30 hasta 34	80	75	3	5	9	8	3	4	95	3,22	92	3,12
35 hasta 39	93	112	5	8	16	15	2	2	116	3,94	137	4,65
40 hasta 44	67	75	5	3	14	14	2	3	88	2,99	95	3,22
45 hasta 49	72	56	6	6	9	11	5	5	92	3,12	78	2,65
50 hasta 54	54	38	5	5	7	5	2	1	68	2,31	49	1,66
55 hasta 59	30	18	5	5	5	1	3	1	43	1,46	25	0,85
60 hasta 64	22	19	3	2	1	6	3	2	29	0,98	29	0,98
65 hasta 69	10	16	1	-	6	1	2	1	19	0,64	8	0,27
70 y más	21	14	2	1	4	1	-	-	27	0,92	16	0,54
Total	1156	1159	99	95	185	166	39	48	1479	50,19	1468	49,81

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 6A

PROYECCION PARA 1983 DE LA COMPOSICION DE LA POBLACION SEGUN SEXO Y EDAD DEL MUNICIPIO DE BUESACO

Edades	1 H	1 M	2 H	2 M	3 H	3 M	4 H	4 M	Totales H	Totales %	Totales M	Totales %
Menos de 5	168	190	6	9	20	18	2	2	196	3,05	219	3,41
5 y menos de9	192	192	18	18	30	24	6	-	246	3,93	234	3,64
9 hasta 11	183	192	18	13	15	18	2	4	218	3,39	227	3,53
12 hasta 14	196	218	20	26	26	39	9	4	251	3,91	287	4,47
15 hasta 19	336	301	44	29	57	53	4	15	441	6,86	398	6,20
20 hasta 24	257	275	20	22	53	48	7	21	337	5,25	366	5,70
25 hasta 29	209	259	15	15	48	28	6	15	278	4,33	317	4,94
30 hasta 34	174	164	7	11	20	18	6	8	207	3,22	201	3,13
35 hasta 39	203	244	11	18	35	33	4	4	253	3,94	299	4,66
40 hasta 44	146	163	11	7	31	31	4	6	192	2,99	207	3,22
45 hasta 49	157	122	13	13	20	24	11	10	201	3,13	169	2,63
50 hasta 54	118	83	11	11	15	11	4	2	148	2,30	107	1,67
55 hasta 59	65	39	11	11	11	2	6	2	93	1,45	54	0,84
60 hasta 64	48	41	7	4	2	13	6	4	63	0,98	62	0,97
65 hasta 69	22	13	2	-	13	2	4	2	41	0,64	17	0,26
70 y más	46	31	4	2	9	2	-	-	59	0,92	35	0,54
Total	2520	2527	218	209	405	364	81	99	3224	50,19	3199	49,81

Fuente : esta investigación

en la mayoría de las veces a habitar en pequeñas explotaciones, que en algunos casos no son de su propiedad, desperdiciando así su fuerza de trabajo, y sin posibilidad de mejorar su nivel de vida, por lo cual se ven motivados a abandonar su lugar de trabajo (Ver Cuadro No. 4).

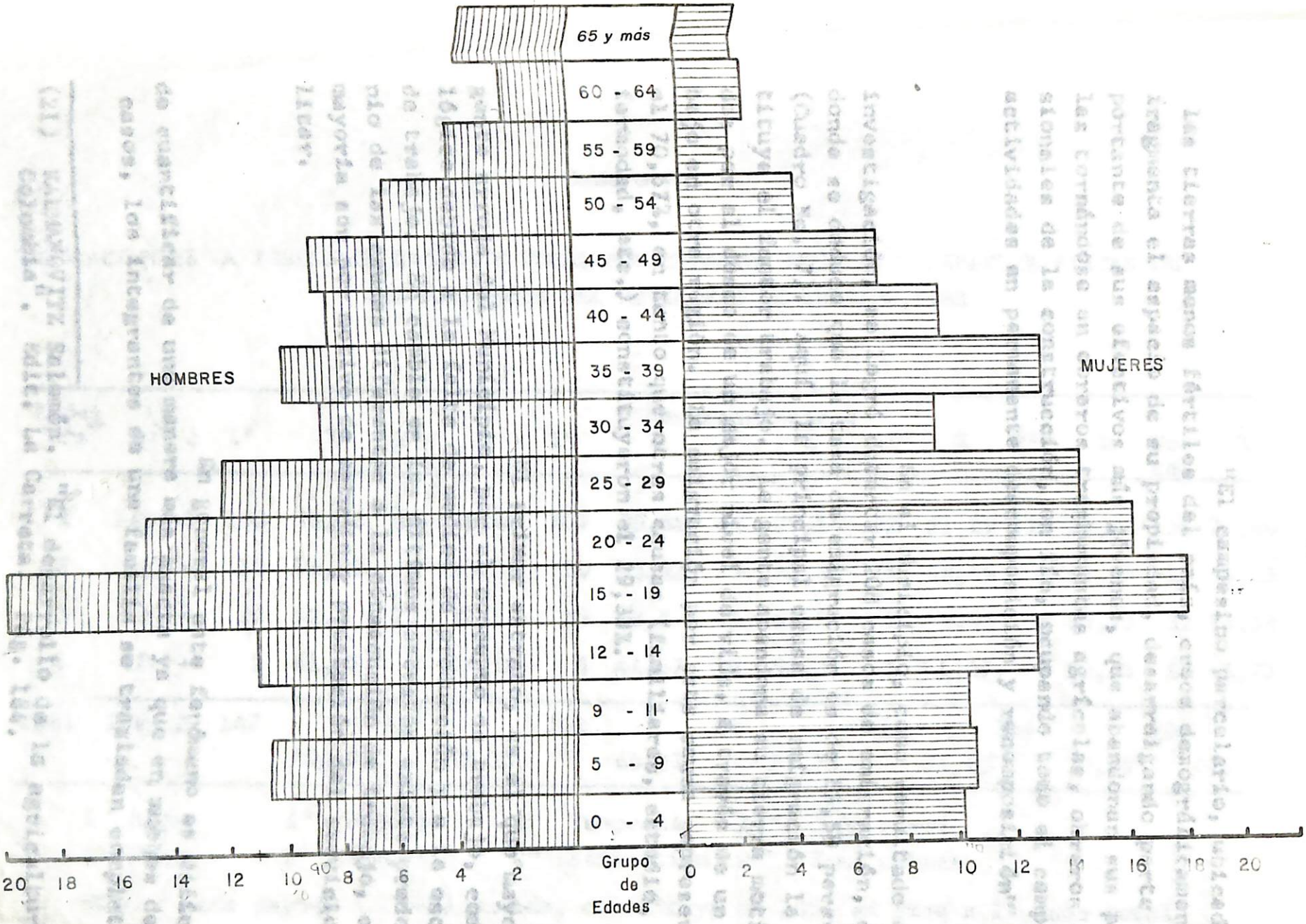
7.1.5 Proceso migratorio

El fenómeno migratorio representa un movimiento de personas o grupo de personas de un lugar a otro, con miras a obtener un mejor nivel de vida. Los factores que inciden en la inestabilidad primordialmente son los recursos económicos, porque es ahí donde radican los problemas de la comunidad campesina.

Los movimientos migratorios se presentan como una respuesta al desequilibrio existente en la región. La inferioridad de condiciones de las áreas de procedencia de los migrantes en sectores rurales, contrastan con la mayor disponibilidad de bienes y servicios que ofrecen las llamadas ciudades intermedias o mayores. Las zonas de expulsión, por lo general áreas rurales, en donde prevalece el sector primario, arrojan a parte de su población a los centros urbanos en donde predomina el sector secundario y terciario de la economía.

7.1.5.1 Emigración

Este fenómeno se produce porque la gente no puede soportar la situación que está viviendo y ante la ilusión de conseguir mejores oportunidades en otros lugares, decide abandonar su población.



BUESACO : PIRAMIDE DE SEXOS Y EDADES 1.983

FUENTE : ESTA INVESTIGACION. GRAFICA Nº 1

"El campesino parcelario, ubicado en las tierras menos fértiles del país, crece demográficamente y fragmenta el espacio de su propiedad, desarraigando parte importante de sus efectivos más jóvenes, que abandonan sus parcelas tornándose en obreros trashumantes agrícolas, obreros ocasionales de la construcción, en fín, ocupando todo el campo de actividades en permanente descomposición y recomposición" (21).

En el Municipio, como resultado de la investigación, se logró detectar 208 casos de emigración, de donde se deduce que la tasa de emigración es de 13,58 personas (Cuadro No. 7). Aquí, la principal causa de emigración la constituye el factor trabajo. La gente abandona su tierra motivados por el deseo de un mejor nivel de vida, a través de un trabajo en otra región. La emigración por esta causa representó el 70,67%, en tanto que otras causas (familiares, estudio, enfermedad, etc.) constituyeron el 29,33%.

El primer estrato, es el que mayor gente arroja del Municipio, por el concepto de trabajo, como es lógico debido a la falta de medios de producción y a la escasez de trabajo. En cambio en los últimos estratos existe predominio de las causas diferentes a la consecución de trabajo, en su mayoría son por motivo de estudio y prestación del servicio militar.

En general este fenómeno es difícil de cuantificar de una manera más exacta ya que en muchos de los casos, los integrantes de una familia se trasladan completos,

---

(21) KALMANOVITZ Salomón. "El desarrollo de la agricultura en Colombia". Edit. La Carreta. Pág. 184.

Cuadro No. 7

MIGRACION DE LA POBLACION URBANA Y RURAL POR ESTRATO, MOVILES Y CARACTERISTICAS DE LOS MIGRANTES DEL MUNICIPIO DE BUESACO,1983

Estratos	Características															
	1	2	1'	%	2'	%	1"	%	2"	%	1'"	%	2'"	%	Total	%
1	149	2	108	71,52	43	28,48	107	70,86	44	29,14	32	21,19	119	78,81	151	72,60
2	13	-	10	76,92	3	23,08	10	76,92	3	23,08	5	38,46	8	61,54	13	6,25
3	32	-	20	62,5	12	37,5	20	62,5	12	37,5	2	6,25	30	93,75	32	15,38
4	12	-	5	41,67	7	58,33	5	41,67	7	58,33	5	41,67	7	58,33	12	5,77
Tot.	206	2	147		61		142		66		44		164		208	
%				70,67		29,33		68,27		31,73		21,15		78,85		100

1 Hijos 1' Trabajo 1" Temporal 1'" Zona rural
2 Otros 2' Otros 2" Definitivo 2'" Zona urbana

NOTA : cada pareja (1-2) sumada, constituye el 100% en base a la suma total

Fuente : esta investigación

y por lo tanto, estos hechos generalmente quedan sin registrar. Se rompe el vínculo con el Municipio y no queda en la región quién de cuenta de esta situación.

En relación al tiempo, aunque las personas afirman que es temporal, con el transcurso de los años, en muchos de los casos se vuelve definitivo. Los focos de atracción para la emigración lo constituyen los centros urbanos. "La presión del crecimiento de la población en los grandes centros urbanos es intenso y aproximadamente la mitad de las actuales tasas de crecimiento de esos centros corresponde a la migración del campo a la ciudad. Hay indicaciones de que esa emigración es cada vez más directa desde las regiones agrícolas a las grandes ciudades, dejando de lado a los centros menores" (22).

7.1.5.2 Inmigración

En el estudio se tomó los movimientos ocurridos en los últimos cinco años, y se encontró que el incremento de la población por inmigración es muy reducido, ya que solo se registran 21 familias que han llegado el Municipio. Esto representa apenas el 4,35% (Ver Cuadro No. 8); la principal causa de la inmigración lo constituye las razones familiares.

7.1.6 Empleo

7.1.6.1 Generalidades

Según Miguel Urrutia citado por Pardo Pardo los tipos de desempleo que hay en Colombia son : el desem

(22) AVRAMOVIC Dragoslav. "Desarrollo económico de Colombia, problemas y perspectivas". Biblioteca Banco Popular, 1970 Pág. 132.

Cuadro No. 8

FLUJO DE POBLACION URBANA Y RURAL HACIA EL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Estrato	No. familias	Procedencia Zona rural	Zona urbana
1	383	12	2
2	30	1	-
3	56	2	2
4	13	1	1
Total	482	16	21 5

4,35

Familias que hace menos de 5 años han llegado al Municipio

Fuente : esta investigación

pleo fricciónal que consiste en dejar el empleo por cualquier causa; el desempleo de los jóvenes que terminan el colegio o la universidad y que duran un tiempo mientras encuentran el empleo que les conviene, y el desempleo estructural. Este incluye el desempleo que hay en las regiones sin ningún futuro económico y los desempleados que tienen habilidades no necesitadas por el sistema productivo y personas no empleadas por ser demasiado viejas, tener muy baja cultura, conocimientos obsoletos o sufrir desnutrición y mala salud causada por el mismo desempleo. El costo social de este tipo de desempleo es muy alto pues afecta a las mismas personas durante períodos largos de tiempo" (23).

7.1.6.2 Empleo agropecuario

El empleo constituye uno de los problemas claves del Municipio puesto que al ser ésta una región eminentemente minifundista, obliga a los pequeños propietarios a vender su fuerza de trabajo, para complementar los ingresos provenientes de la explotación de sus parcelas; pero el sector agropecuario presenta desequilibrios entre la oferta y demanda de trabajo; esto se complica porque en nuestro medio el proceso de producción agrícola es discontínuo, o temporal debido a la presencia de una agricultura tradicional que demanda fuerza de trabajo en determinadas épocas del año permaneciendo cesante la población el resto del tiempo.

Los campesinos que tienen sus predios están menos sujetos a las variaciones del mercado laboral, por-

(23) PAUPO PAUPO Alberto. "Geografía económica y humana de Colombia". Ediciones Tercer Mundo. Pág. 77.

que tienen la posibilidad de ocupar parte de su tiempo dedicándose al cultivo de su tierra. "De estas consideraciones que abstraen la productividad del trabajo, se concluye paradógicamente, que más subempleada puede estar la fuerza de trabajo asalariada que la fuerza de trabajo parcelaria".

Por lo tanto las personas que no tienen tierra o que cuentan con terrenos de menos de una hectárea son los que más se ven afectados con esta situación porque, su parcela no alcanza a absorber toda la fuerza de trabajo de la familia, de consiguiente se presentan una gran cantidad de población económicamente activa, latente y en espera de las épocas de trabajo.

La estructura productiva regional se basa fundamentalmente en el desarrollo del sector primario, de ahí que el empleo fuera del campo agropecuario es muy escaso.

En base a la investigación, el trabajo agrícola se lo ha tomado bajo dos aspectos que son : el tiempo de trabajo en la finca y fuera de ella; este análisis está expresado en meses para el período de un año. De acuerdo a la muestra hay 990 personas que labran la tierra, pero de las cuales la mitad se ocupa como jornaleros (Ver Cuadro No. 9).

En relación al tiempo de trabajo, 3.924 meses trabajan fuera de ella como jornaleros y 4.971 en su predio. A simple vista se diría que el trabajo que demandan sus pequeños predios ocupa mayor cantidad de tiempo que el que invierten jornaleando, pero lo que sucede realmente es que las personas de edad avanzada y los niños entre las edades de 10 y

Cuadro No. 9

DISTRIBUCION Y USO DEL TIEMPO EN EL TRABAJO O DESCANSO DE LA POBLACION POR ESTRATOS EN EL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Estratos	No. personas "	%	En la finca	%	Jornal	%	Descanso	%	Total	%
1	767	77,48	3.508	70,57	3.380	86,14	2.304	77,50	9.192	77,45
2	72	7,27	408	8,21	240	6,12	216	7,27	864	7,28
3	127	12,83	847	17,04	296	7,54	381	12,81	1.524	12,84
4	24	2,42	208	4,18	8	0,20	72	2,42	288	2,43
	990	100,00	4.971	100,00	3.924	100,00	2.973	100,00	11.868	100,00

' El tiempo está expresado en meses

" Corresponde al total de agricultores más jornaleros

Fuente : esta investigación

14 años que no asisten a la escuela, y que trabajan en su parcela, incrementan el tiempo de trabajo en la finca sin que se de un mayor rendimiento.

Por otra parte, como la fuerza de trabajo de los jornaleros agrícolas, solo se la utiliza en determinadas épocas del año, necesariamente tienen que quedarse en sus pequeños predios, haciendo un uso extensivo de la mano de obra, esto incrementa el tiempo de trabajo que se dedica a sus parcelas sin incrementar la productividad.

"Aparentemente la tasa de desempleo es bastante menor en el sector rural que en el urbano, pero ello se explica por el hecho de que el subempleo, o el empleo disfrazado de bajísima productividad es mucho más frecuente en el sector rural" (24).

7.1.6.3 Población económicamente activa

La población del Municipio es relativamente joven lo cual favorece la formación de la población económicamente activa. De acuerdo a la investigación la población muestral es de 2.947 de donde la tasa de participación de la PEA al total es de 74,82%.

De acuerdo a estos datos se puede deducir que el número de persoas dependientes de la PEA es de 1.817 personas o sea el 61,65% de las cuales el 20,84% correspon_

---

(24) APANGO LONDOÑO Gilberto. "Estructura económica colombiana". Biblioteca ANIF de Colombia. Pág. 41.

de a personas menores de 12 años; y 4,34% corresponde a perso - nas mayores de 59 años.

Como se puede ver, el Municipio tiene un mayor porcentaje de población infantil que de población en la tercera edad, esto en cierto sentido favorece al Municipio porque si bien es cierto que la población infantil depende de la PEA al cabo de unos años entrarán al mercado laboral, en cambio los pertenecientes a la tercera edad son dependientes de la PEA, con un costo social bastante elevado.

7.1.6.4 Distribución de la población

De acuerdo a la investigación se presenta un número relativamente bajo de desocupados puesto que solo representa el 2% de la población. Pero esto es explicable ya que en el campo es difícil lograr precisar exactamente a una persona desocupada, puesto que ellos llaman trabajar al solo hecho de ir a "rastrojar" o desyerbar dentro de su parcela, así sea por medio día y sin ninguna remuneración.

En la región se presenta la subutilización de la fuerza de trabajo que se manifiesta en el subem - pleo por lo cual si bien se disminuye en número de desempleados puros, no por ello se puede decir que el nivel ocupacional de la población es buena.

El número total de trabajadores en el campo es de 990 de donde el 50% corresponde a agricultores y el otro 50% a jornaleros, o sea que el 33,60% de la población muestral total se dedica a labores agropecuarias, y son estos

los que van a sufrir los problemas del desempleo o subempleo debido al carácter cíclico de los cultivos tradicionales, los cuales demandan gran cantidad de fuerza de trabajo en determinadas épocas del año y en el resto deja cesante a la población.

El número de personas que trabajan en el hogar es de 971 personas o sea 32,95%; por regla general son las mujeres las que trabajan en el hogar. Aunque las mujeres tienen un trabajo contínuo en el hogar, y en algunas ocasiones además de las labores de la casa desempeñan actividades en su parcela no tienen ninguna remuneración, y cuando venden su fuerza de trabajo, su salario es menor que el del hombre, aún cuando trabaje en las mismas condiciones y con el mismo horario.

Las mujeres todavía están en condiciones de inferioridad en el campo, sobre todo en el aspecto de trabajo, pero aún así cada día se está incorporando a la fuerza laboral por lo cual se incrementa la oferta de trabajo, y por lo tanto en épocas de poda demanda será mayor el número de desempleados y subempleados.

El número de estudiantes es de 497 o sea 16,86%; estos son los que dependen de la PEA.

En otras ocupaciones se agrupa un total de 140 personas que se dedican a actividades diferentes de las agropecuarias por ejemplo : los maestros, comerciantes, sastres, etc. y para el caso de las mujeres que a pesar de laborar en el hogar, tienen alguna otra ocupación que les es representativa en la medida que les permite la obtención de ingresos; estas labores son generalmente manuales de artesanía o pequeños

comercios (Ver Cuadro No. 10).

7.2 Aspectos socio-culturales

7.2.1 Organización social

Los organismos comunitarios entre las gentes del campo, son generalmente deficientes y por lo tanto no existe una agrupación sólida y con criterios definidos que puedan luchar por su bienestar. "La organización de los trabajadores del campo, es condición inicial de toda transformación profunda de nuestra estructura agraria y por lo tanto de nuestra sociedad. Por la misma razón debemos comprender claramente que mientras el campesinado siga siendo esa gran masa dispersa y pasiva, ninguna legislación, ni la voluntad de ningún gobierno podrán realizar la transformación radical de nuestra actual estructura agraria que exige el desarrollo económico" (25).

El campesino minifundista encerrado dentro de los límites de su parcela, tienen la ilusión de independencia puesto que no tienen a ningún patrón que le esté dando órdenes, y en su familia, es él quien organiza, ordena y cuida de los suyos; esto en cierta manera lo aisla de los demás, puesto que al no depender directamente de un jefe, y debido al aislamiento en que vive, él no podrá comprender que su difícil situación económica depende de una inadecuada estructura agraria, y por lo tanto para él, sus problemas serán fruto de su tierra improductiva y pequeña, del elevado número de hijos y de su pobreza en

---

(25) CHAVES Milciades. "Estudio socio económico de Mariño". Bogotá, 1959. Edit. Argra. Pág. 212.

Cuadro No. 10

DISTRIBUCION DE LA POBLACION DE ACUERDO AL TIPO DE OCUPACION POR ESTRATOS EN EL MUNICIPIO DE BUCARAMANGA, 1983

Características	1	2	3	4	Total	%
Ni estudian ni trabajan	243	13	30	4	290	9,84
Actualmente estudiando	402	31	52	12	497	16,86
Desocupados	44	5	8	2	59	2,00
Trabajan en el hogar	760	66	110	35	971	32,95
Agricultores	340	42	90	23	495	16,80
Jornaleros	427	30	37	1	495	16,80
Otras ocupaciones	99	7	24	10	140	4,75
Total	2315	194	351	87	2947	100,00

Fuente : esta investigación

general. Esta situación le impide tener claridad acerca de su necesidad de unirse con todos sus compañeros para luchar por su bienestar.

A pesar de esto en el Municipio de encontró de asociaciones, que si bién es cierto no tienen un elevado número de participantes vale la pena mencionarlos (Ver Cuadros Nos. 11 y 12).

Las Juntas de Acción Comunal son las organizaciones que agrupan un mayor número de personas participantes, pero este número no es representativo puesto que representa apenas el 3,29% de la población muestral, esto es explicable por la dispersión del campesinado, no solo en el sentido espacial, sino también dispersión en el sentido social.

La participación en las Asociaciones de Padres de Familia constituyen el segundo renglón en importancia; esto se explica por la obligatoriedad que representa en la mayoría de los casos.

En los Comités Municipales y las Cooperativas no se registra participación alguna. Para el primer caso se puede decir que es porque las personas prefieren llamar a las asociaciones por un nombre particular de acuerdo a la actividad que se vaya a desarrollar. Por lo tanto el Comité Municipal llevará un nombre específico y todo el mundo lo llamará así y no por su nombre general. Para el segundo caso de las Cooperativas no se registra su existencia al menos en el sector rural.

Cuadro No. 11

FORMAS DE ORGANIZACION COMUNITARIA Y MECANISMOS DE DECISION EN LA ELECCION DE SUS DIRECTIVOS, BUESACO, 1983

Estratos	Organización comunit. 1	2	3	4	5	6	7
1	14	48	68	-	2	4	7
2	1	13	3	-	-	-	10
3	3	8	19	2	-	-	2
4	-	1	7	-	1	-	-
Total	18	70	97	2	3	4	19

1 Asociación de Usuarios Campesinos
2 Asociación de Padres de Familia
3 Acción Comunal
4 Comités Veredales
5 Asociación Religiosa
6 Club Deportivo
7 Otros

Estratos	Forma como se nombra a las personas que dirigen 1	2	3	4	5
1	11	15	103	12	1
2	2	-	13	3	1
3	3	4	25	3	-
4	4	-	8	-	-
Total	19	14	149	16	3	2

1 Aparecen nombrados
2 Con participación de todos
3 Con participación de algunos pocos
4 Los nombran los técnicos
5 Otros

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 12

CAPACIDAD DE LIDERAZGO Y PARTICIPACION EN REUNIONES Y TRABAJOS EN GRUPOS POR ESTRATOS, BUESACO, 1983

Estratos	Dirigentes del grupo						Participación en reun.						Participa en trabajos en grupo					
	1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6
1	25	93	11	1	1	1	2	10	2	2	1	10	26	41	3	35	7	1
2	3	13	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1	3	5	4	4	2	-
3	6	20	3	1	-	-	-	2	1	-	-	-	5	11	2	9	2	-
4	-	8	-	-	-	-	-	2	-	-	-	1	2	2	-	3	-	-
Tot.	34	134	14	3	1	1	3	14	3	2	1	12	36	59	9	51	11	1

1 Siempre los mismos
2 Cambian según el trabajo que realizan
3 Son los que más educación tienen
4 Son los que tienen más plata
5 Son los funcionarios del gobierno
6 Otros

1 Solo hablan los func.
2 Solo hablan los direc.
3 No entiende lo que se habla
4 No los permiten hablar
5 No les hacen caso
6 Otros

1 Líder del grupo
2 Directiva del grupo
3 Téenico práctico agrícola
4 Todos los del grupos
5 Las personas que asisten a las reuniones
6 Otros

Fuente : esta investigación

Como se puede apreciar de acuerdo a lo antes expuesto, la participación de la comunidad en los trabajos en grupo y asociaciones comunitarias es mínima; la mayoría aduce que no participan porque solo hablan los directivos y además estos escogen lo que se debe hacer, por lo tanto las personas en general se limitan a nombrar a quienes han de ser sus dirigentes y se marginan en el momento de realizar las diferentes actividades.

Los directivos del grupo cambian de acuerdo a las actividades que se vayan a ejecutar, pero existen la tendencia a que siempre sean los mismos y se intercalan las posiciones entre ellos de acuerdo a las actividades.

7.2.2 Salud y nutrición

7.2.2.1 Nutrición

Dadas las condiciones de las explotaciones de tipo minifundista, la producción que aquí se realiza, se dedica casi exclusivamente para el consumo; por lo tanto la alimentación de buena parte de esta población depende de la variedad de sus cultivos, que en la mayoría de los casos son : maíz y fríjol, que constituyen la base de la producción en el Municipio; y dependiendo del piso térmico en que se encuentran la alimentación estará complementada por la papa, trigo, ulloco, si residen en clima frío; y plátano, yuca si pertenecen al clima templado.

La base del mercado que complementa su alimentación es generalmente la manteca, panela, sal, arroz y harina, por lo tanto su régimen alimenticio es deficiente, falto de proteínas y nutrientes necesarios para reponer las

energías que pierden por el pesado trabajo del campo. Esta falta de proteínas es críticaen los niños porque ellos, además de reponer las energías que pierden diariamente tienen que subsanar la demanda de energías propias del desarrollo. En las personas adultas la alimentación juega papel importante, puesto que las duras jornadas de trabajo a que es sometido, le hacen perder muchas energías, restando la capacidad productiva del trabajo.

Debido a sus condiciones de vida infrahumanas y su falta de instrucción, es poca la importancia que le dan al nivel nutricional de los alimentos, por lo tanto su único afán es el de poder subsanar el hambre que les aqueja. Es así como en la mayoría de los casos prefieren vender alimentos tales como la leche, quesos, huevos, aves de corral, con el fin de obtener dinero para poder adquirir otros bienes que les son necesarios.

"Se presenta una población subalimentada cualitativa y cuantitativamente. Los que sobreviven soportan de por vida serios deterioros orgánicos, tienen baja estatura, reducida capacidad de estudio y de trabajo y menos resistencia a las enfermedades" (26).

El estudio muestra que en los gastos por alimentación su mayor inversión se realiza para la adquisición de carne, esto es lógico, debido al elevado valor del bien, pero el consumo promedio por familia no es mayor de un kilo semanal.

---

(26) FRANCO R., Ramón, OCAMPO, L. Javier. "Geografía Superior de Colombia". Edit. Bedout, Pág. 396.

El resto de gastos destinados a alimentación se dirigen a la compra de harina, dada la multiplicidad de usos, y arroz. Ambos alimentos tienen gran acogida entre la gente del campo, porque "llenan" aún cuando su poder nutritivo no sea muy elevado (Ver Cuadro No. 13).

7.2.2.2 Salud

Se puede apreciar que el estado general de salud de la población es deficiente; esta situación se agudiza en los primeros estratos en donde la alimentación, baja de nutrientes, no proporciona la resistencia necesaria contra las enfermedades, y si a esto se le suma la práctica casi inexistente de hábitos de limpieza e higiene se puede comprender el por qué de las deficiencias en la salud.

En los niños se presenta un grado de desnutrición casi generalizada, manifiesta en la pérdida prematura de la dentadura, baja de peso y de talla, etc.

Entre las principales enfermedades que afectan a los niños, en la región, están las gripas, tosferina, parasitismo, sarampión y enfermedades de tipo infeccioso.

Las mujeres no están exentas de sufrir las enfermedades que aquejan a la niñez, pero se les suman los problemas que tienen que ver con el embarazo, sobre todo en el momento del parto, ya que es costumbre generalizada en la región, que la mujer dé a luz en su propia casa, con la ayuda de las llamadas "parteras", por lo cual no se puede esperar que esto se realice dentro de la mayor asepcia, y en muchas ocasiones tienen complicaciones que conllevan a la pérdida de la vida del niño, de la madre o de ambos.

Cuadro No. 13

COMPOSICION DEL CONSUMO DE ALIMENTOS POR ESTRATOS PARA LA POBLACION RURAL DEL MUNICIPIO DE BUESACO,1983

Estratos	No. fam.	Carne kilo	Prom. fam/ año	Leche lt	Prom. fam./ año	Verd. leg. hort. kilo	Prom. fam./ año	Harina kilo	Prom. fam./ año
1	383	29.303	76	28.995	75	44.031	114	30.744	132
2	30	3.640	121	3.628	120	7.080	236	4.298	143
3	56	10.370	185	9.108	162	16.200	289	11.804	210
4	13	4.140	318	2.508	192	4.800	369	2.824	217
	482	47.453	98	44.239	98	72.111	150	69.670	144

Estratos	No. fam.	Arroz kilo	Prom. fam./ año	Maíz kilo	Prom. fam./ año	Plátano racim.	Prom. fam./ año	Yuca kilo	Prom. fam./ año
1	383	36.063	94	45.145	117	50.070	130	30.580	80
2	30	3.099	103	5.840	194	4.440	148	5.320	177
3	56	10.556	188	9.340	166	8.285	148	9.820	175
4	13	3.646	280	2.320	178	2.280	175	2.580	198
		53.364	111	62.645	130	65.075	135	48.300	100

Fuente : esta investigación

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA CENTRAL
PROCESOS TECNICOS

El hombre generalmente se ve afectado por enfermedades de tipo gastrointestinal, producidas por la falta de agua potable.

Es común en la región el uso de remedios caseros por la facilidad de consecución, por su economía y además porque ha sido una costumbre que se ha transmitido por generaciones. La visita al centro de salud, al médico o al hospital solo se realiza en caso de extrema urgencia. No acuden al médico, por la dificultad que representa salir hasta el centro de salud y además cuando visitan al médico y éste presenta la fórmula se encuentran con la dificultad de que no tienen con qué conseguir los medicamentos. Por lo tanto les parece inoperante a no ser en caso de extrema necesidad (Ver Cuadro No. 14).

Las enfermedades que comúnmente afectan a la región se las puede dividir en epidémicas y endémicas:

- Epidémicas : no dependen del clima y se propagan por épocas en las diversas zonas. Atacan considerables masas de población pero pueden ser cortas. Entre las más comunes están : gripas, catarros, sarampión, tosferina, tifoidea, difteria, etc.

- Endémicas : son las que guardan mayor dependencia del ambiente físico y del clima de una localidad o región. Por ello son permanentes en las diversas épocas del año.

Las principales causas de estas enfermedades se deben en primer lugar a la falta de agua potable, y

Cuadro No. 14

DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS DE SALUD Y UTILIZACION DE ELLOS DE ACUERDO AL ESTRATO SOCIAL DEL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Estratos	No. familias	Vecinos	Remedios caser.	Centro de Salud	Curandero de la vereda	Hospital	Otros	Total	%
1	383	18	259	90	6	10	8	390	78,63
2	30	1	22	7	-	-	1	31	6,25
3	56	3	32	21	1	3	-	60	12,10
4	13	-	8	6	-	1	-	15	3,02
Total	482	22	321	124	7	14	8	496	100,00
%'		4,56	66,60	25,73	1,45	2,90	1,66		

' : el porcentaje se obtuvo en base al total de familias

en segundo lugar a la convivencia cercana del hombre con los animales domésticos como perros, gatos, loros, conejos, curíes, etc. En la región se encontró que a los curíes o cuyes se los mantiene bien sea en la pieza destinada a la cocina, y lo más grave aún cuando se mantiene a estos animales en la misma pieza destinada para dormitorio. Sin tener en cuenta las más mínimas reglas de salud, ya que el sólo hecho de mantener la hierba necesaria para el consumo de los animales, en la misma pieza de dormitorio, implica un desaseo, nocivo para la salud.

En cuanto al puesto de salud de la cabecera municipal, está aún sin equipar, y además no alcanza a cubrir la demanda de salud del municipio, y lo que es peor, la carencia de dichos centros en las veredas apartadas, imposibilita a sus moradores a obtener un servicio médico oportuno, y los priva de los beneficios de la medicina preventiva.

7.2.3 Vivienda

Uno de los problemas claves que afectan a la población campesina, es la vivienda rural; hay ausencia total de planes habitacionales o programas en este sentido que beneficien al sector rural. La carencia de planes habitacionales trae como consecuencia la proliferación de viviendas carentes de servicios básicos como son el acueducto, alcantarillado, energía, procesamiento de agua, etc. El campesinado en la mayoría de los casos se ve obligado a morar en "habitaciones oscuras, sin ventilación, donde se vive en la más absurda promiscuidad con los animales domésticos; la falta de luz y de aire puro, la ausencia de defensas que impidan el acceso de los mosquitos transmisores de paludismo y la fiebre perniciosa, los pisos de tierra, la carencia de letrinas higiénicas que tanto fomenta

la multiplicación de la anemia tropical, se pueden encontrar en todas las regiones, son el marco ordinario de la vida de los pobladores rurales. Estas condiciones lamentables de vivienda, que ejercen funesta influencia sobre la salud y el porvenir de la raza, se reflejan también sobre las costumbres y la moralidad popular, sobre el standar de vida y sobre la misma capacidad económica del campesino. Resulta inútil llamar la atención sobre las consecuencias bien conocidas de la vida común en una sola habitación. No presentando, además, aliciente alguno el recogerse desde tempranas horas en las chozas, no puede existir realmente una vida de hogar y las gentes prefieren detenerse en las ventas y estanquillos donde invierten el fruto de su trabajo en el consumo de licores embriagantes. Por último la mala habitación engendra ó afianza costumbres de desaseo, de descuido y desidia (27).

7.2.4 Educación

En materia de educación, es notable el déficit de escuelas completas; las actuales instalaciones locativas se encuentran en mal estado. Hay ausencia de material didáctico y falta total de educación acorde con el medio.

En las últimas décadas, Colombia ha enfrentado el problema de conciliar las exigencias de plazas escolares con la necesidad de mejorar y reorientar el sistema educativo.

En el sector rural se presentan problemas en la educación primaria, como la falta de profesores, o baja ca -

---

(27) LLERAS RESTREPO Carlos. "Reseña histórica del ICT". Publicaciones ICT. Bogotá, 1980. Págs. 17, 18.

pacitación de los mismos, deficientes e inadecuadas instalaciones, falta de material didáctico, etc., problemas estos que se traducen en el bajo nivel de preparación de los alumnos, lo cual redunda en el rendimiento de los que pueden continuar sus estudios de bachillerato.

La población muestral acusa un nivel de preparación de 82,09% correspondiente a 1.430 personas. El nivel de analfabetismo absoluto es bajo, ya que solo significa el 17,91%. Se dice que es relativamente bajo porque existe un considerable número de personas, sobre todo en los adultos, que tienen uno o dos años de escuela primaria, pero el medio en que viven, y la falta de práctica han hecho que olviden sus conocimientos, por lo cual se presenta una situación contradictoria, que se expresa en el bajo nivel porcentual de analfabetas y de otra parte un considerable número de población que no puede leer o escribir con comprensión.

La educación básica presenta un porcentaje de 76,98% de los cuales en su mayoría no tienen acceso al bachillerato. Tan solo el 3,73% obtienen el ingreso a secundaria y apenas el 1,03% logran culminarlo. El ingreso a la universidad es mucho más exiguo como resultado de lo antes planteado (Cuadro No. 15).

Si se tiene en cuenta la población en edad escolar (de 5 a 19 años, primaria y bachillerato) de acuerdo a la proyección de la tabulación, 2.302 personas y los datos aportados por la Secretaría de Educación de Nariño, 2180 estudiantes (28) se puede plantear que no existe una diferencia tan marcada

(28) SECRETARIA DE EDUCACION DE NARIÑO. Formulario 606. Pasto, 1982.

en la actualidad, se presenta un buen nivel de alfabetismo, pero si bien se puede decir que el grado de analfabetismo es bajo, no por ello se puede concluír que todos terminan su primaria, y esta situación está condicionada en la mayoría de los casos por dos factores básicos :

a. Las instalaciones educativas no cuentan con la educación básica completa

b. La deserción escolar, la cual a su vez está motivada por muchos otros factores que en su mayoría son de carácter económico. Los estudiantes se ven obligados a abandonar sus estudios porque se les requiere en el trabajo agrícola, puesto que el padre sale a vender su fuerza de trabajo, y son los muchachos quienes desde temprana edad se ven obligados a trabajar en el campo, al frente de su pequeña parcela

De acuerdo a la misma fuente, para el año de 1982, en primaria se encontraron matriculados un total de 1.955 estudiantes, de los cuales 710 corresponden al área urbana o sea el 36,32% y 1.245 al área rural que representa el 63,68% de los estudiantes de primaria. El número de desertores estudiantiles fue de 245 personas o sea apenas el 12,53% de donde el 3,99% corresponde al sector urbano y el 8,54% al sector rural.

Para tratar de conciliar el problema de la educación rural con las necesidades que tiene la población de este mismo sector, de trabajar en el campo, se ha institucionalizado la llamada "Escuela Nueva" que tiene como objetivo, preparar a la población desde temprana edad, en tareas que le van a servir para desempeñarse en su medio. Mediante este sistema, el niño puede hacer dejación de la escuela por el tiempo que es requeri-

do para realizar el trabajo de cosecha o de siembra en su parcela, y cuando esto termine, puede volver a integrarse a la escuela sin necesidad de perder el año, sino que puede recomenzar donde terminó. Además tiene la ventaja de que se puede promover al alumno, de acuerdo a sus capacidades pudiendo éste terminar su primaria en menos de cinco años.

Esto es positivo si solo se piensa a nivel de primaria, pero si el alumno tiene deseos de seguir estudiando su bachillerato va a tener una serie de problemas que en muchos casos limitará el ingreso al bachillerato, de los alumnos que se estén capacitando bajo este método. Por esto sería conveniente la creación de un bachillerato agropecuario, que permita una mejor capacitación de los estudiantes que se preparan bajo este método.

En la educación primaria se presenta un gran problema, y es que un considerable número de estudiantes se encuentran en edad mayor que la normal, sobre todo en las áreas rurales, para este sector de estudiantes, es ventajoso el método de la "Escuela Nueva" ya que no los obliga a una asistencia continua durante cinco años para culminar su primaria y además les ofrece una capacitación acorde al medio donde van a desempeñar su trabajo.

7.2.5 Servicios complementarios

7.2.5.1 Energía

En cuanto a la electrificación, si bien es cierto que éste no es un bien que forma parte de las necesidades básicas del individuo, éste constituye un elemento

Cuadro No. 15

GRADO DE ESCOLARIDAD POR ESTRATOS DE LA POBLACION RURAL DEL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Características	1	2	3	4	Total	%
Analfabetas	168	32	57	15	312	17,91
1 a 3 primaria	798	66	103	17	984	56,49
4 a 5 primaria	320	20	42	15	357	20,49
Algún grado de Bachil.	43	5	9	8	65	3,73
Bachillera	13	-	4	1	18	1,03
Algún grado Universid.	2	-	-	3	5	0,29
Otros estudios	-	-	-	1	1	0,06
	1344	123	215	60	1742	100,00

: en las diferentes características sobre educación se tomó a personas que cursaron hasta cierto año, como también a las que en la actualidad se encuentran estudiando.

Fuente : esta investigación

fundamental para proporcionar un mejor nivel de vida a la población. Además constituye un medio de producción que garantiza el desarrollo de la región.

Este servicio cubre un total del 25,53% de las veredas y se espera que en el curso de este año, el servicio se preste al 34,04% de las veredas.

Para 1982, se encuentran beneficiados 1.050 familias, de donde el 50% corresponde al área urbana y el 50% restante al área rural. Entonces si se tiene en cuenta que la población estimada según el DANE es de 15.308 personas y el promedio por familia es de 6 personas, se tendría 2.551 familias, de donde el 41,16% de familias cuentan con el servicio de energía eléctrica.

7.2.5.2 Acueducto y alcantarillado

El problema del agua potable no es menos grave en la región. El Municipio no cuenta con un buen servicio de agua potable, tan solo la cabecera municipal, el Corregimiento del Rosal del Monte y la Vereda de Villamoreno cuentan con acueducto. Esta situación se torna más crítica si se tiene en cuenta que el acueducto de la cabecera municipal recibe las aguas negras del Rosal del Monte, sin que hasta el momento se haya tenido una respuesta favorable de parte de las autoridades sanitarias con miras a solucionar este problema, que está poniendo en peligro la salud de los habitantes de la región.

El resto del Municipio exceptuando las regiones que se favorecen de los acueductos existentes, tienen que recurrir a las quebradas, vertientes, aljibes "nacederos" (nombre con que ellos denominan a la zona donde brota el agua de la tierra), en invierno existe proliferación de estos llamados nacederos, y la "gente tiene el agua casi que a mano", pero en tiempo de verano el agua se escasea y la mayor parte de los campesinos se ven obligados a recorrer diariamente largos tramos con el fin de abastacerse de agua, para poder satisfacer con una necesidad básica como es la alimentación; como es lógico suponer, las condiciones de higiene y salubridad no son las más óptimas para las personas que no cuentan con el agua corriente.

En cuanto al alcantarillado es inexistente en las zonas rurales pero aquí el problema no es tan lamentable puesto que existe el uso generalizado de las letrinas que son un medio importante para descongestionar a la región de las aguas negras. Además como las viviendas en la zona rural no tienen una vecindad tan cercana, el problema no es tan grave. En cambio para zonas como Villamoreno que cuenta con un número apreciable de habitantes en la zona urbana y además carece de alcantarillado, se plantea un problema de salubridad, puesto que la gente se ve obligada a acondicionar canales para la eliminación de las aguas negras que desembocan en áreas inapropiadas, como la carretera y las quebradas que son de servicio común por lo cual se pone en peligro la salud de la región.

7.2.5.3 Medios de comunicación

En lo que respecta al transporte, hay falta de conexión interveredal por carretera y mal estado de los caminos en general.

El problema básicamente lo constitu ye la falta de vías de penetración que conecten a las zonas apartadas con la cabecera municipal, o con la carretera principal, ya que existen regiones tan apartadas que se necesitan más de cinco horas de camino, por estrechos senderos de herradura para lograr llegar a la troncal, lo cual ha llevado a los pequeños propietarios, en casos extremos, a no vender el poco excedente que les queda después de dejar lo necesario para el consumo, sino que han optado por realizar trueques dentro de la misma región con el fin de complementar su alimentación

Este problema influye directamente no solo en el precio de los insumos, necesarios para la producción agrícola, sino también sobre el precio de los productos, puesto que la gente se ve obligada a transportar sus productos a través de caminos de herradura, sirviéndose de bestias de carga, por las cuales en algunas ocasiones tienen que pagar un alquiler por este servicio. Como se ve este problema no solo afecta a los pequeños propietarios sino también a todo el Departamento que se favorece de los productos de la región (Ver Cuadro No. 16).

7.3 Formas de acceso de la tierra

7.3.1 Sistema de tenencia

Con el fin de determinar las formas de tenencia de la tierra, se acudió a los resultados obtenidosen el Censo Nacional Agropecuario realizado por el DANE en 1970, en donde se encontró que existen 2.863 explotaciones que cubren una superficie en hectáreas de 22.618 (Ver Cuadro No. 17).

Cuadro No. 16

ASPIRACIONES DE LA POBLACION RURAL DE ENSANCHE DE SERVICIOS PUBLICOS DE ACUERDO AL ESTRATO SOCIAL EN EL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Estratos	Carretera	Puesto de Salud	Aulas escolares	Acueducto	Electrificac.	Otros '
1	241	115	62	81	92	92
2	22	7	6	4	10	4
3	39	23	11	12	19	13
4	9	3	5	2	3	2
Total	311	148	84	99	124	111
%	64,52	30,70	17,43	20,54	25,73	23,03

' : alcantarillado, canchas deportivas, transporte

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 17

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LAS FORMAS DE EXPLOTACION Y TENENCIA DE ACUERDO AL TAMAÑO DE LAS PROPIEDADES RURALES

Formas de tenencia y explotaciones	No. de explotaciones	%	Superficie Has	%
Explotación en propiedad	1.478	51,63	17.913	79,19
Explotación en arrendam.	846	29,55	2.064	9,12
En colonato	5	0,8	6	0,03
Explotación en aparcería	205	7,16	936	4,14
En otras formas	56	1,96	139	0,62
Bajo más de una forma	273	9,53	1.560	6,90
Total	2.863	100,00	22.618	100,00

Fuente: DANE. Censo agropecuario Valle, Cauca y Nariño, 1970.

Las explotaciones en base a la muestra son 482, para las cuales corresponde una superficie de 1.467,75067 hectáreas (Cuadro No. 18), lo que da un promedio por familia de 3,04 hectáreas.

"La extensión es un factor tanto más decisivo, cuanto que no existen diferencias notables en las formas de explotación, rudimentarias todas ellas, salvo en algunos casos de la mediana propiedad" (29).

En el Municipio de Buesaco, según la investigación se encontró que existen tres formas de tenencia de la tierra : propietarios, aparceros y arrendatarios. En lo que respecta a las demás formas de tenencia no se logró detectar ningún caso de estos. Pero según la información del DANE (Ver Cuadro No. 17) en la región existen otras formas de tenencia como son : el colonato, otras formas y bajo más de una forma.

En el colonato, se considera al productor que explota la tierra sin ser propietario, ni pagar arriendo; bajo este modo hay 5 explotaciones o sea el 0,18% para una superficie en hectáreas de 0,03%.

Otras formas, las cuales hacen referencia a tierras del Estado (de la nación, Departamento o Municipio) y otras no incluídas en las anteriores; de este tipo existen 56 explotaciones que representan el 1,96%, dando lugar a un porcentaje en hectáreas del 0,62%.

---

(29) CHAVES Milciades. Op. cit. Pág. 102

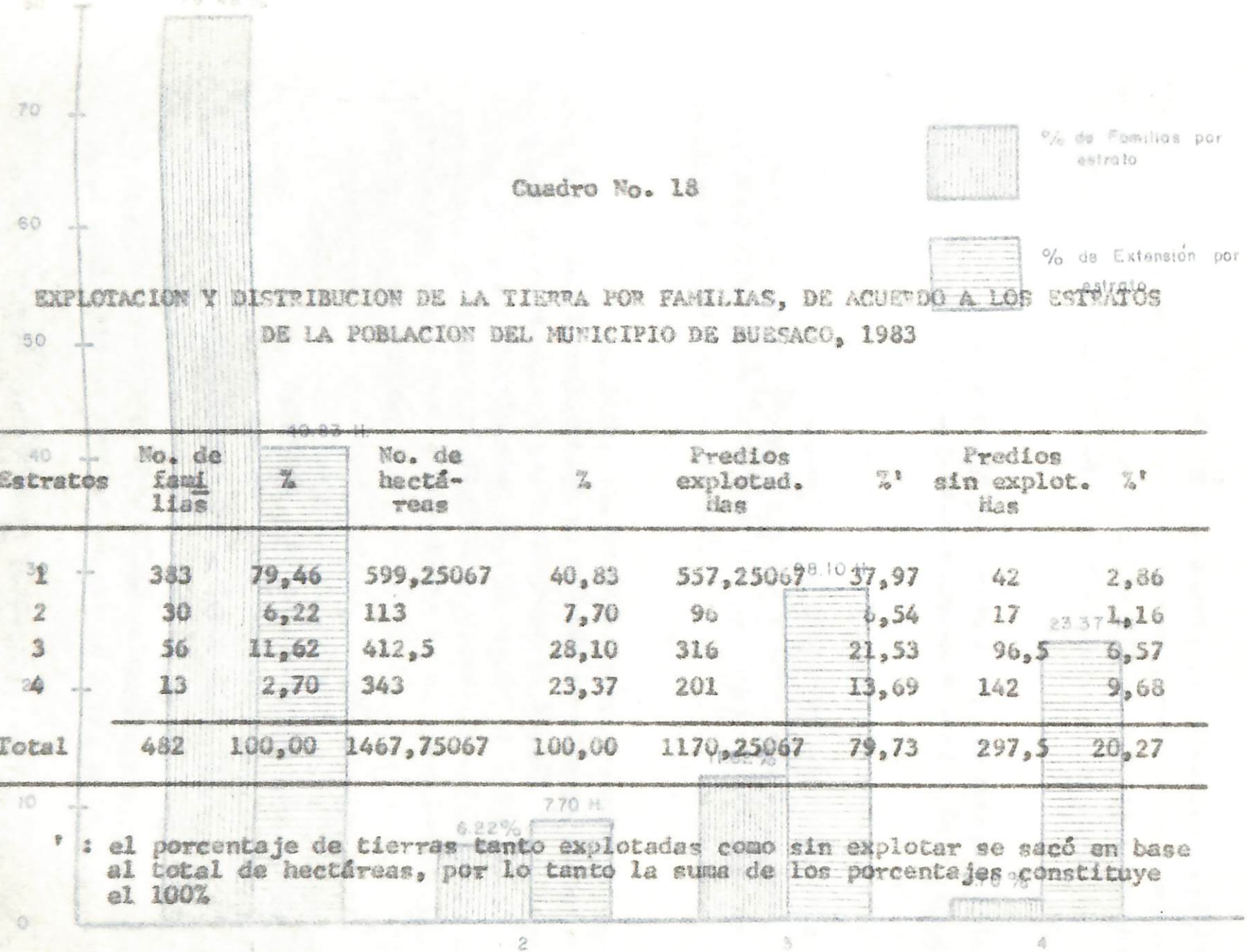
Cuadro No. 18

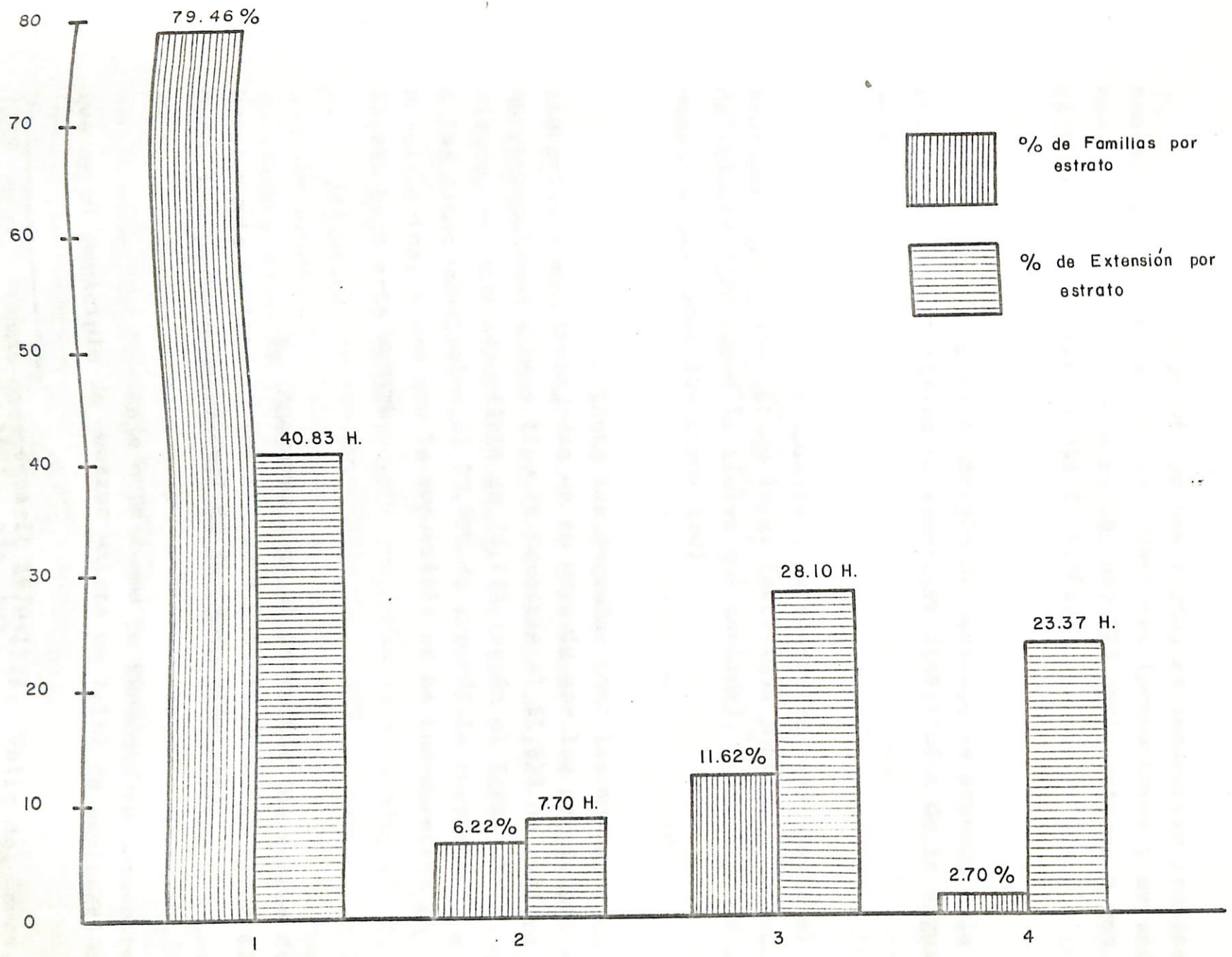
EXPLOTACION Y DISTRIBUCION DE LA TIERRA POR FAMILIAS, DE ACUERDO A LOS ESTRATOS DE LA POBLACION DEL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Estratos	No. de familias	%	No. de hectáreas	%	Predios explotad. Has	%'	Predios sin explot. Has	%'
1	383	79,46	599,25067	40,83	557,25067	37,97	42	2,86
2	30	6,22	113	7,70	96	6,54	17	1,16
3	56	11,62	412,5	28,10	316	21,53	96,5	6,57
4	13	2,70	343	23,37	201	13,69	142	9,68
Total	482	100,00	1467,75067	100,00	1170,25067	79,73	297,5	20,27

' : el porcentaje de tierras tanto explotadas como sin explotar se sacó en base al total de hectáreas, por lo tanto la suma de los porcentajes constituye el 100%

Fuente : esta investigación





BUESACO : RELACION PORCENTUAL DE FAMILIAS Y EXTENSIONES - 1.983

FUENTE : ESTA INVESTIGACION

GRAFICA Nº 2

Bajo más de una forma, se encuentran indistintamente varias de las formas anteriores (productores y arrendatarios por ejemplo) en la región hay 273 explotaciones o sea el 9,53% con una superficie de 6,90%.

En el Municipio de Buesaco, de acuerdo a la investigación, la tierra se encuentra distribuída de la siguiente forma :

A. Propiedad : se considera propietario al productor que tiene título legal (escritura pública o contrato de adjudicación sobre la tierra que explota). Este tipo de tenencia prima sobre los otros (30).

Tanto las pequeñas como las medianas explotaciones son trabajadas en su mayoría por los propietarios, correspondiendo a este tipo de tenencia el 51,62% de explotaciones, con una superficie de 79,19%, según el DANE. Respecto a los datos muestrales el 93,05% de superficie corresponde a propietarios, o sea que la superficie se ha incrementado en 13,86% bajo esta manera.

B. Aparcero : es el productor que recibe del propietario un lote de terreno para hacerlo producir dando al dueño una parte proporcional de la Producción (31).

Bajo esta forma de tenencia se encuentra que en el Municipio de Buesaco existe un 7,16% de explotaciones

---

(30) DANE. "Censo Agropecuario 1970-1971. Valle del Cauca, Nariño. Bogotá, 1971. Pág. 107.
(31) DANE. Op. cit. Pág. 111

que representan el 4,14% del total de hectáreas según el DANE.

Con respecto a los datos de la investigación se encuentra que el 2,50% de hectáreas pertenecen a este tipo de tenencia.

C. Arrendatario : es el productor que paga arriendo por la finca o parcela que explota; la forma de pago puede hacerse en dinero o en especie (32). Según el DANE existen 29,55% de explotaciones que cubren una superficie de 9,12%.

Con base a la tabulación, un 4,45% de hectáreas corresponde a esta forma de tenencia (Cuadros Nos. 17 - 19).

7.3.2 Tamaño de las unidades de explotación

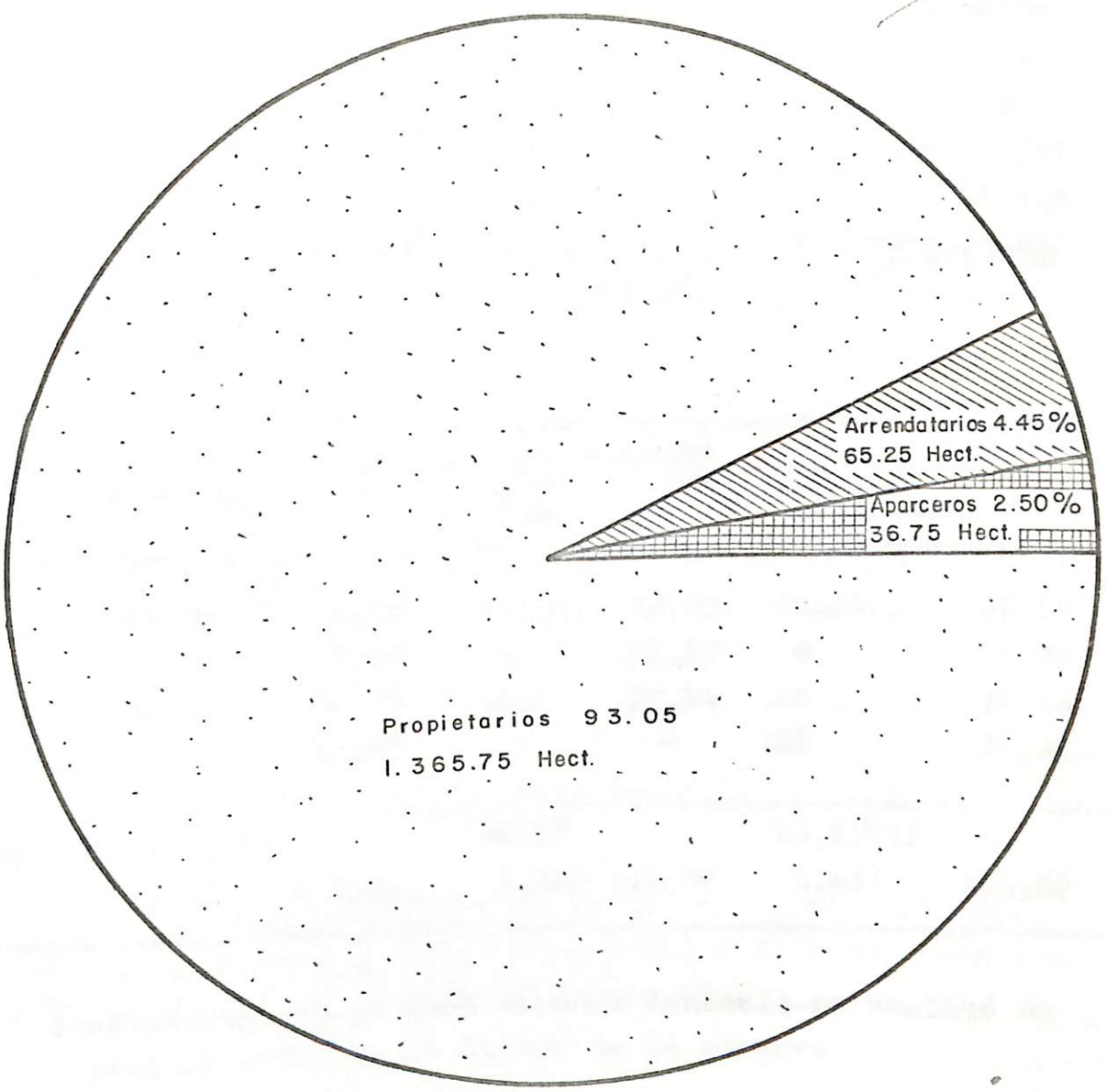
Según los datos de la investigación se encontró que en la zona de estudio es predominante el minifundio que se consideró de menos de tres hasta menos de cinco hectáreas. Esta forma de explotación alberga al 85,68% de la población y cubre una superficie de 48,53% de tierra.

En la pequeña propiedad se encuentra el 11,62% de la población con una superficie de 28,10% de tierra. En la pequeña propiedad se consideró a las explotaciones que tienen de cinco a menos de veinte hectáreas.

La mediana propiedad va desde veinte a menos de cincuenta hectáreas; en este grupo se encontró que el 2,70% de la población ocupa el 23,37% de la superficie.

---

(32) DANE. Op. cit. Pág. 121



BUESACO : TENENCIA DE LA TIERRA 1.983

FUENTE : ESTA INVESTIGACION

GRAFICA Nº 3

Cuadro No. 19

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA TIERRA, POR ESTRATOS DE ACUERDO AL TIPO DE TENENCIA. BUESACO, 1983

Estratos	Tipo de tenencia					
	Propietario	%	Aparcero	%	Arrendamiento	%
1	564,75046	41,35	14,25	38,78	20,25021	31,03
2	103	7,54	4	10,88	6	9,20
3	380	27,82	18,5	50,34	14	21,46
4	318	23,29	-	-	25	38,31
Total	1365,75046		36,75		65,25021	
%	93,05'	100,00	2,50'	100,00	4,45'	100,00

' el porcentaje de cada tipo de tenencia se realizó en base al total de la tierra de la muestra

Fuente : esta investigación

Como se puede apreciar, el minifundio alberga a casi la mitad de la población muestral que está representada por el 48,53%, en tanto que la mediana propiedad solo alberga al 2,70% de la población. Esta inequitativa distribución de la tierra constituye una traba para el normal desarrollo de la región, puesto que en las explotaciones más pequeñas la producción no puede ser tecnificada ya que la extensión de la tierra no lo permite. Además la gran proporción de población que se encuentra aquí hacinada no tendrá posibilidades de trabajar.

De otro lado las grandes extensiones de tierra se encuentran en manos de unos pocos que no las explotan en toda su magnitud, entonces el excedente de fuerza de trabajo que genera el minifundio tampoco va a encontrar cabida laboral en este tipo de tenencia, por lo cual se desperdicia fuerza de trabajo y se desperdicia extensiones de tierra.

7.3.3 Formas de aprovechamiento

Para analizar las formas de aprovechamiento de la tierra se acudió al Censo Agropecuario de 1970, como también a los hallazgos de la investigación (Ver Cuadros Nos. 20 y 21).

En 1970 las tierras cultivadas, tanto para cultivos temporales como permanentes eran del 33,63% (de acuerdo al DANE). Para el año 1983 de acuerdo a la presente investigación pasaron a 79,73%, es decir se presenta un incremento considerable de la frontera agrícola, del orden del 46,10% lo cual se debe al fraccionamiento de la tierra en la región en poder de los minifundistas, los cuales en su afán de sobrevivir

Cuadro No. 20

DISTRIBUCION POR HECTAREAS, DE ACUERDO AL TIPO DE APROVECHAMIENTO O USO DEL SUELO. BUESACO, 1983

Clase	Hectáreas	%
Cultivos temporales y permanentes	7.605	33,63
Tierras de toda otra clase'	15.003	66,33
Total	22.618	100,00

' : tierras en descanso, pastos y otros usos

Fuente : Censo agropecuario 1970. DANE

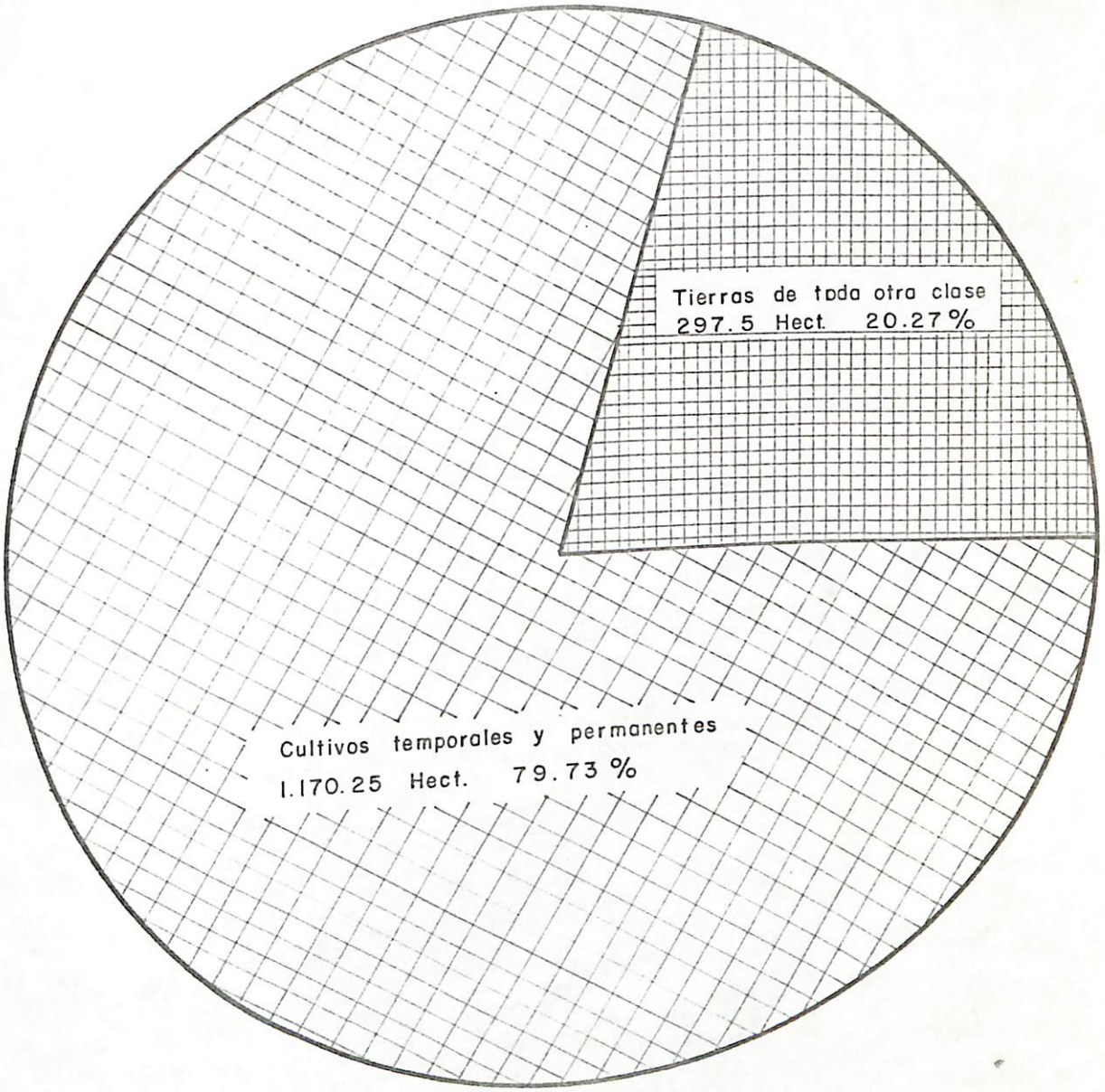
Cuadro No. 21

DISTRIBUCION POR HECTAREAS, DE ACUERDO AL TIPO DE APROVECHAMIENTO O USO DEL SUELO. BUESACO, 1983

U s o	Superficie Has	%	Cálculo según extrapol.	%
Cultivos temporales y permanentes	1170,25067	79,73	2534,12	84,44
Tierras de toda otra clase '	297,5	20,27	466,96	15,56
	1467,75057	100,00	3001,08	100,00

' : tierras en descanso, pastos y otros usos

Fuente : esta investigación



BUESACO : APROVECHAMIENTO DE LA TIERRA 1.983

FUENTE : ESTA INVESTIGACION GRAFICA Nº 4

en base a la producción agrícola, realizan un uso intensivo de la tierra, tratando de cultivarla en toda su extensión, por lo cual se incrementa necesariamente el número de hectáreas cultivadas.

Por otra parte las tierras de toda otra clase o sea que comprende las tierras no cultivadas que forman parte de la unidad de explotación, fueron del orden del 66,33% (de acuerdo al DANE) y de acuerdo a la investigación constituyeron el 20,27% presentándose una disminución de 46,06%.

En cuanto al aprovechamiento de la tierra para los datos extrapolados se presenta un incremento en las tierras de cultivos temporales y permanentes del orden del 84,44% con el correlativo decremento en las tierras de toda otra clase que representan el 15,56%.

7.3.4 Usos de la tierra

Según la investigación existen 1.170,25067 hectáreas explotadas y 297,5 constituyen las tierras sin cultivar. El uso de la tierra está distribuída de la siguiente manera : en el primer estrato se encuentra explotado el 92,99% del total; el segundo estrato 84,96%; el tercer estrato 76,61%; y el cuarto estrato 58,60%.

Respecto a las tierras no explotadas se encontró que el mayor número lo constituye el cuarto estrato representando el 41,40% y el menor en el primer estrato o sea el 7,01%.

La variedad de climas presentes en la región permiten la existencia de diversos productos colocándose en los primeros renglones los cultivos de maíz 65,94% de hectáreas; fríjol 15,76%, le siguen en importancia café 6,09%; papa 3,59%, otros 3,08%. En esta categoría se destacan trigo, yuca, repollo, cebolla y zanahoria, arveja 2,44%, cebada 1,37%, haba 0,96%, plátano 0,77% (Ver Cuadro No. 22).

Respecto al uso total de la tierra para el Municipio se encontró que 2.534,12 hectáreas representan el total de la tierra cultivada y 466,96 hectáreas corresponden a la tierra sin cultivar (Ver Cuadro No. 22A).

El maíz es el cultivo que ocupa mayor superficie como también es el que aporta con la mayor producción. Este representa para el agricultor nariñense mayor preferencia ya que forma parte de su dieta alimenticia.

El aporte de Nariño a la producción nacional en lo relativo al maíz, sin ser muy grande tiene alguna significación, pero presenta algunos altibajos, tanto en la producción como en la extensión.

7.4 Estructura productiva

7.4.1 Producción agrícola

7.4.1.1 Generalidades

El limitado desarrollo agrícola del Departamento se relaciona con la ausencia de los llamados cul-

Cuadro No. 22

DISTRIBUCION Y USO DE LA TIERRA POR HECTAREAS, PARA LOS CULTIVOS EN ESTUDIO DE ACUERDO A LOS NIVELES O ESTRATOS DE LA POBLACION. BUENACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Tierra total cultiv.	% ' tierra sin cult.	Total	% "
1	96,00	368,75	38,75	7,0	2,75	5,75	8,50	15,00	14,75	557,25	92,99	42	7,01
2	9,5	70	-	6	2	0,5	1,5	3	3,5	96	84,96	17	15,04
3	49	221,5	8,5	3	0,5	2,75	12	10,5	8,25	316	76,61	96,5	23,39
4	30	111,5	24	-	6	-	20	-	9,5	201	58,60	132	41,40
T	184,50	771,75	71,25	16	11,25	9	42,00	28,50	36,00	1170,25		297,5	
%	15,76	65,94	6,09	1,37	0,96	0,77	3,59	2,44	3,08	100,00			

' : el porcentaje de tierras cultivadas está en base al total de hectáreas de cada estrato

" : el porcentaje de tierras sin cultivar está en base al total de hectáreas de cada estrato

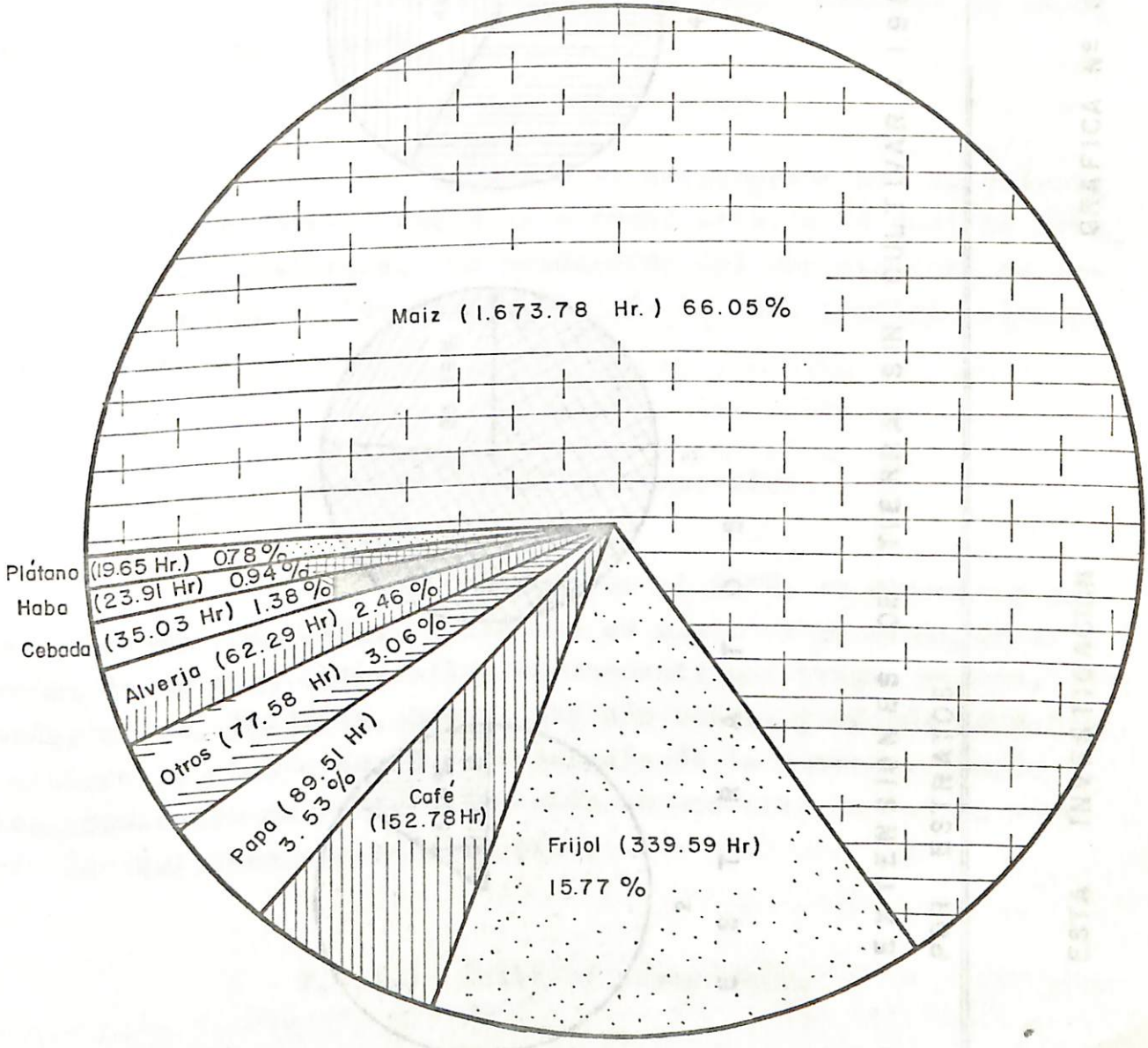
Fuente : esta investigación

Cuadro No. 22A

EXTRAPOLACION DE LA DISTRIBUCION Y USO DE LA TIERRA POR HECTAREAS PARA LOS CULTIVOS EN ESTUDIO, DE ACUERDO A LOS NIVELES O ESTRATOS DE POBLACION. BUESACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Total tierra cultiv.	%	Total tierra sin cult.	%
1	209,28	803,88	84,48	15,26	5,99	12,53	18,53	32,70	32,16	1.214,81	92,99	91,56	7,01
2	20,9	154	-	13,2	4,4	1,1	3,3	6,6	7,7	211,2	84,96	37,4	15,04
3	107,31	485,09	18,62	6,57	1,10	6,02	26,28	22,99	18,06	692,04	76,60	211,33	23,40
4	62,1	230,81	49,68	-	12,42	-	41,4	-	19,66	416,07	58,60	293,04	41,40
	399,59	1673,78	152,78	35,03	23,91	19,65	89,51	62,29	77,58	2.534,12		466,96	
%	15,77	66,05	6,02	1,38	0,94	0,78	3,53	2,46	3,06				

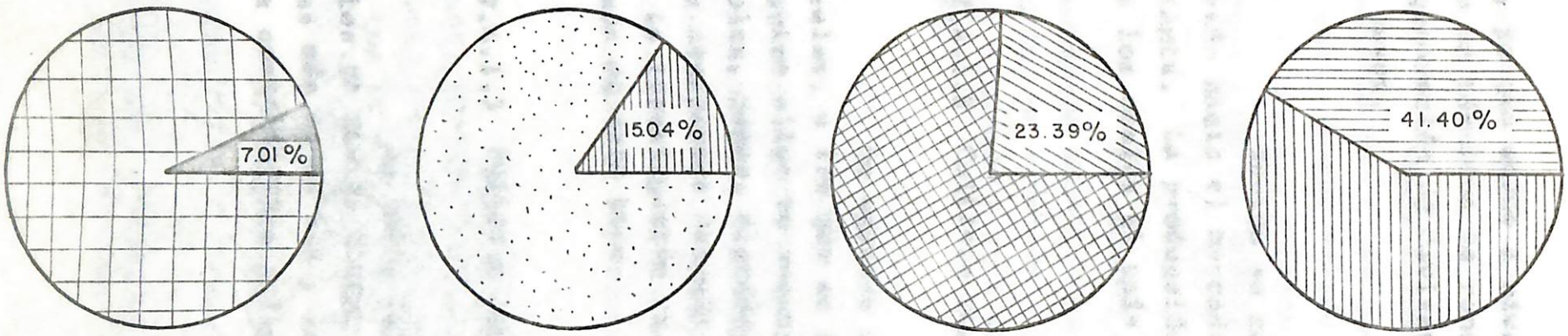
Fuente : cálculos para esta investigación



BUESACO : USO DE LA TIERRA - 1.983

FUENTE : ESTA INVESTIGACION

GRAFICA Nº 5



BUESACO : EXTENSIONES DE TIERRA SIN CULTIVAR - 1.983
POR ESTRATOS

FUENTE : ESTA INVESTIGACION

GRAFICA Nº 6

tivos comerciales, ya que estos a nivel nacional han alcanzado un mayor dinamismo en términos de rendimiento, como también han contribuído a la generación de divisas como productos de exportación en algunos casos.

Nariño se caracteriza por su orientación de la producción hacia el mercado interno lo cual se constituye en un limitante. La producción del Departamento se dedica a cultivos en los cuales el país ha sido tradicionalmente deficiente.

7.4.1.2 Cultivos temporales

De acuerdo al DANE, se denominan como cultivos temporales, a los que su ciclo de crecimiento es menor de un año; entre ellos se encuentran : trigo, cebada, maíz, arroz, fríjoles, papas, algodón, etc.; y además en estos cultivos la planta desaparece después de la cosecha. Según los resultados de la investigación se encontró que en su mayoría los cultivos son de este tipo.

7.4.1.3 Cultivos permanentes

El DANE, califica como cultivos permanentes, a aquellos en que el tiempo comprendido entre la siembra y la cosecha es más de un año y la planta no desaparece después de la primera cosecha;entre ellos están el café y el plátano.

7.4.1.4 Análisis por tipo de cultivo

Según Kalmanovitz, los cultivos se dividen en : comerciales entre los cuales están algodón, caña de azúcar, arroz, soya, sorgo, cebada y ajonjolí, entre otros. Tradicionales : yuca, panela, plátano y fríjol. Plantación : cacao, banano; Mixtos : maíz, tabaco, trigo, papa, café.

De acuerdo a los datos muestrales se encontró que los cultivos tradicionales y mixtos son los predominantes en la región; en relación con los cultivos comerciales, su presencia es muy limitada y ésta es una de las causas del atraso en la región.

"Frente al dinamismo de los cultivos comerciales contrasta el aparente estatismo de los denominados -tradicionales, tanto el área cultivada como la producción y la productividad de la yuca, la panela, el plátano y el fríjol estuvieron caracterizados por bajas tasas de crecimiento e incluso, éstas fueron negativas en algunos períodos (33).

Los cultivos tradicionales surten mercados poco dinámicos, desorganizados, donde las oscilaciones de precios introducen una gran inestabilidad en la producción. Esto no significa que la demanda por tales productos no haya aumentado, sino que lo han hecho a un ritmo lento.

"Mientras los cultivos comerciales surten mercados industriales o mercados de alimentos organiza-

(33) KALMANOVITZ Salomón. "Desarrollo de la agricultura en Colombia". Edit. La Carreta. Bogotá, 1978. Pág. 68.

dos institucionalmente, que se caracterizan por la contrata - ción, el control de calidades, los sistemas de cuotas, la financiación de almacenamiento y los precios sustentados o negociados" (34).

En tanto que los tradicionales se realizan en mercados pequeños, de gran número de intermediarios y desorden en las transacciones, además se encuentran dos cultivos como son la yuca y el plátano, los cuales son perecederos, mientras que la panela y el fríjol que tienen posibilidad de almacenamiento no cuentan con facilidades institucionales para hacerlo.

"A diferencia de los cultivos tradi - cionales, los mixtos cuentan con mercados relativamente dinámicos. Tres de sus productos : maíz, tabaco y trigo tienen un apreciable grado de procesamiento industrial, mientras que el cuarto cultivo del grupo de la papa está caracterizado por una demanda dinámica con una alta elasticidad ingreso" (35).

7.4.1.5 Producción total de los cultivos

Según los datos muestrales, el volumen de producción de los diferentes cultivos fue de 617,01 toneladas (Ver Cuadro No. 23), de donde el primer estrato aporta el 42,16% del total de la producción, el segundo 8,05%, el tercero 26,42% y el cuarto 23,37%.

---

(34) KALMANOVITZ Salomón. Ibidem. Pág. 85
(35) KALMANOVITZ Salomón. Ibidem. Pág. 93

Cuadro No. 23

NIVELES DE PRODUCCION OBTENIDOS PARA LOS CULTIVOS EN ESTUDIO POR ESTRATOS PARA LA MUESTRA (toneladas). BUESACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Total	%
1	41,97	177,21	16,99	3,04	1,24	2,61	3,91	6,82	6,33	260,12	42,16
2	5,21	35,65	-	2,98	0,99	0,31	1,05	1,86	1,61	49,66	8,05
3	29,1	110,48	4,78	1,68	0,31	1,44	6,82	5,27	3,16	163,04	26,42
4	21,39	88,95	14,32	-	3,35	-	11,16	-	5,02	144,19	23,37
Total	97,67	412,29	36,09	7,7	5,89	4,36	22,94	13,95	16,12	617,01	100,00
%	15,83	66,82	5,85	1,25	0,95	0,71	3,72	2,26	2,61		

Fuente : esta investigación

La contribución de los distintos estratos al total de la producción se realiza de una manera diferente, bien podría pensarse que a medida que se aumenta al número de hectáreas, el incremento de la producción agrícola sería correlativo, pero no sucede así con lo cual se corrobora la ineficacia productiva de las grandes extensiones de tierra.

"La estructura agraria nariñense opone una valla al incremento de la producción agropecuaria, que no ha podido desarrollarse suficientemente para hacer frente a las necesidades de la población. La ausencia de empresas agropecuarias tecnificadas ha hecho que los suministros provengan generalmente de pequeñas fincas, en donde se cultivan productos preferencialmente para el consumo de los productores, quedando solamente pequeños excedentes para ser llevados al mercado. Este excedente, en la generalidad de los casos, es resultado de una restricción al consumo del pequeño productor (minifundio y pequeño propietario) quien comercializa para complementar su precaria dieta alimenticia" (36).

La proyección de la producción, da un total de 1.331,84 toneladas (Ver Cuadro No. 23A) y la participación de los diferentes cultivos al total de esta producción es la siguiente : maíz 66,89%; fríjol 15,84%; café 5,79%; papa 3,67%; otros 2,60%, arveja 2,29%; cebada 1,27%; haba 0,94% y plátano 0,71%.

7.4.1.6 Productividad

Los rendimientos para los cultivos por unidad de superficie (tonelada por hectárea) según la in -

(36) CHAVES Milciades. Op. cit. Pág. 49

vestigación a nivel municipal, se presentó así : fríjol tiene un rendimiento promedio de 0,57 ; maíz 0,57 ; café 0,54 ; ceba da 0,50 ; papa 0,57 ; arveja 0,52 (Ver Cuadro No. 24).

"En Colombia el rendimiento medio de la mayoría de los cultivos es relativamente bajo. Hay diversidad de razones para la relativa falta de éxito en la elevación de los rendimientos medios. En primer lugar una gran parte de la tierra cultivada se dedica a productos tradicionales, destinados a la subsistencia más que al mercado, y su nivel de producción ha sido bajo" (37).

A pesar del crecimiento logrado en la producción de algunos productos básicos y de la organización del Ministerio de Agricultura, el sector agrícola tropieza con varios problemas, los principales y más comunes a la mayoría de los agricultores colombianos son : pequeñas explotaciones antieconómicas y dificultad de acceso a más tierras, como también la falta de información sobre la utilización de insumos, mercados inadecuados, falta de créditos, etc.

7.4.1.7 Valor de la producción agrícola

El valor de la producción según la muestra asciende a $ 22.768.682,00 de los cuales el primer estrato recibe el 37,73% del total; el segundo 10,02%; el tercero 21,78% y el cuarto 30,47%. Los cultivos que más aportan son el maíz con el 44,31%, café 19,38% y el fríjol 18,10%. A nivel municipal la producción da un valor total de $ 48.967.911,00 (Ver Cuadro No. 25).

(37) AVRAMOVIC Dragoslav. "El desarrollo económico de Colombia. Problemas y perspectivas". Bogotá, 1970. Pág. 371.

Cuadro No. 24

COMPARACION DE LOS NIVELES DE RENDIMIENTO PARA LOS CULTIVOS EN ESTUDIO DEL MUNICIPIO DE BUESACO, CON LOS RENDIMIENTOS NACIONALES, 1983

Cultivo	Rendimiento a nivel municipal					Rend. nacionales"	
	1	2	3	4	Prom. rend.	Rendim. Nal.	Año
Frijol	0,44	0,55	0,59	0,71	0,57	0,70	1983
Maíz	0,48	0,51	0,50	0,80	0,57	1,27	1983
Café	0,44	-	0,56	0,60	0,54	0,79	1983"
Cebada	0,43	0,50	0,56	-	0,50	0,90	1983
Papa	0,46	0,7	0,57	0,56	0,57	-	-
Arveja	0,45	0,62	0,50	-	0,52	-	-

' : Fuente : resultados de esta investigación

" : Fuente : estadísticas sobre rendimientos. OPSA, 1983. Bogotá, Marzo 1983

"' : Fuente : Banco de la República, Departamento de Investigaciones económica

Cuadro No. 25

VALOR TOTAL DE LA PRODUCCION POR CULTIVOS Y ESTRATOS PARA LA MUESTRA Y ESTIMADOS PARA EL TOTAL DE LA POBLACION (toneladas). BUESACO, 1983

Cultivo	1	2	3	4	Total	%
Fríjol	1.281.984,00	311.508,00	1.277.620,00	1.250.600,00	4.121.712,00	18,10
Maíz	4.232.090,00	1.305.240,00	2.100.230,00	2.450.720,00	10.088.280,00	44,31
Café	1.931.185,00	-	493.180,00	1.987.050,00	4.411.415,00	19,38
Cebada	201.380,00	283.320,00	120.200,00	-	604.900,00	2,66
Haba	52.895,00	72.420,00	7.200,00	121.250,00	253.765,00	1,11
Plátano	42.520,00	2.500,00	29.680,00	-	74.700,00	0,33
Papa	320.400,00	109.800,00	480.620,00	861.600,00	1.772.420,00	7,78
Arveja	408.752,00	165.300,00	340.790,00	-	914.842,00	4,02
Otros	120.340,00	30.408,00	110.520,00	265.380,00	526.648,00	2,31
Total,$	8.591.546,00	2.280.496,00	4.960.040,00	6.936.600,00	22.768.682,00	100,00
%	37,73	10,02	21,78	30,47		
Extrap.	18.729.570,28	5.017.091,2	10.862.487,6	14.358.762,00	48.967.911,08	
%	38,25	10,25	22,18	29,32		

Fuente : esta investigación

7.4.1.8 Producción consumida

El 31,19% del total de la producción es destinada para el consumo de las familias. Lo que más consume la población campesina, es el plátano, cebada, haba y arveja (Cuadro No. 26).

A pesar de que los pequeños propietarios realizan una producción que se destina básicamente para el consumo, en la mayoría de las veces, sacrifican parte de lo que producen para el autoabastecimiento con el fin de obtener dinero y así poder adquirir otros bienes que ellos consideran indispensables.

7.4.1.9 Producción destinada a semilla

De acuerdo a la investigación se encontró que el 9,70% de la producción total es destinada para la semilla de productos temporales tales como el fríjol 10,90%, maíz 9,56%, cebada 8,05%, papa 15,91%, arveja 20,07% y otros 16,75%.

Además se pudo deducir que el estrato que más deja para semilla es el primero y representa el 41,12%; esto se debe a que en el momento de la siembra sube el precio de la semilla y al campesino minifundista se le dificulta su obtención (Cuadro No. 27).

7.4.1.10 Producción vendida

De acuerdo a la presente investigación se pudo deducir que el 59,11% de la producción total es

Cuadro No. 26

PRODUCCION CONSUMIDA DE LOS PRODUCTOS EN ESTUDIO POR ESTRATOS (Toneladas)
BUESACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Cebada	Café	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Total	%
1	15,47	50,60	1,5	4,80	0,47	1,61	1,50	2,8	2,40	81,15	42,16
2	2,45	10,65	1,4	-	0,19	0,31	0,5	0,8	0,61	16,91	8,79
3	8,4	40,80	0,65	1,5	0,31	0,44	2,5	1,4	0,80	56,8	29,51
4	6,4	20,90	-	4,5	1,50	-	2,8	-	1,5	37,6	19,54
Total	32,72	122,95	13,55	10,80	2,47	2,36	7,3	5,0	5,31	192,46	100,00
%	33,50	29,82	46,10	29,33	41,94	54,13	31,82	35,84	32,94	31,19	

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 27

PRODUCCION DESTINADA PARA SEMILLA DE LOS PRODUCTOS EN ESTUDIO POR ESTRATOS (Toneladas). BUESACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Cebada	Papa	Arveja	Otros	Total	%
1	4,5	15,80	0,5	0,5	1,5	1,80	24,6	41,12
2	1,5	2,50	0,12	0,25	0,30	0,20	4,87	8,14
3	2,15	10,30	-	1,5	1,0	0,20	15,15	25,33
4	2,5	10,80	-	1,40	-	0,5	15,2	25,41
Tot.	10,65	39,4	0,62	3,65	2,8	2,70	59,82	100,00
%	10,90	9,56	8,05	15,91	20,07	16,75	9,70	

Fuente : esta investigación

destinada para la venta, el estrato que más vende es el primero y representa el 42,32% del total; le sigue en importancia el cuarto estrato con un 25,06%; el tercero representa el 24,98% y el segundo constituye el 7,64%.

El primer estrato es el que más aporta para la venta a pesar de realizar una producción tradicional y carente de toda tecnificación; la cantidad destinada para la venta, como ya se lo ha mencionado es el resultado de un sacrificio en el consumo del campesino.

Los productos que representan el mayor volumen de ventas son : fríjol, maíz, café, haba y papa; esto es el resultado del mayor número de hectáreas dedicadas a estos cultivos y en el caso del café porque la cantidad destinada para la semilla es mínima puesto que no es un cultivo temporal y por lo tanto no hay necesidad de dejar cada año, o cada seis meses para la semilla y por otra parte la cantidad destinada para el consumo no es tan elevada como la que se deja para el maíz o fríjol ya que el café no tiene el valor nutricional de estos y además carece de la multiplicidad de usos que presenta el maíz o la harina de trigo (Ver Cuadros Nos. 28 y 28A).

7.4.2 Comercialización

Los productos agrícolas en su gran mayoría son vendidos en Suesaco correspondiendo de esta manera un 95,91%, ya que es aquí, en la cabecera municipal, en donde se reunen gran cantidad de campesinos productores, que sacan de las diferentes veredas, su producción para venderla en el mercado domi

Cuadro No. 28

PRODUCCION DESTINADA PARA LA VENTA DE LOS PRODUCTOS EN ESTUDIO POR ESTRATOS
(Toneladas). SUESACO, 1983

Estratos	Frijol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Total	%
1	22,96	110,81	12,19	1,04	0,77	1,18	1,91	2,52	2,13	154,37	42,32
2	1,26	22,5	-	1,46	0,80	-	0,36	0,76	0,80	27,88	7,64
3	18,55	59,38	3,28	1,03	-	0,19	2,82	2,87	2,16	91,09	24,98
4	12,49	57,25	9,82	-	1,85	-	6,96	-	3,02	91,39	25,06
Tot.	54,3	249,94	25,29	3,53	3,42	2	11,99	6,15	8,11	364,73	100,00
%	55,60	60,62	70,07	45,85	58,06	45,87	52,27	44,09	50,31	59,11	

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 28A

PROYECCION DE LA CANTIDAD VENDIDA DE LOS PRODUCTOS EN ESTUDIO POR ESTRATOS (Toneladas). BUESACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Total	%
1	47,96	241,57	26,57	2,27	1,68	2,18	4,16	5,49	4,64	336,52	42,79
2	2,77	49,5	-	3,21	1,76	-	0,66	1,67	1,76	61,33	7,80
3	40,62	130,04	7,18	2,26	-	2,19	6,18	6,29	4,73	199,49	25,36
4	25,85	118,51	20,33	-	3,83	-	14,41	-	6,25	189,18	24,05
Tot.	117,20	539,62	54,08	7,74	7,27	4,37	25,41	13,45	17,38	786,52	100,00
%	14,90	68,61	6,88	0,98	0,92	0,56	3,23	1,71	2,21		

Fuente : cálculos para esta investigación

nical, y aprovechan también para hacer su remesa. El resto de la comercialización o sea el 4,09% se realiza con el Municipio de Pasto, San José de Albán y La Unión (Ver Cuadro No. 29).

La cantidad destinada para la venta, generalmente va a parar a manos de los intermediarios; la comercialización a través de ellos representa un 90,68% del total del comercio de la producción agrícola. La mayoría de los intermediarios son oriundos de la región y conocedores del mercado; su negocio consiste en que viajan a las fincas y compran la producción en verde o en hoja o sin haber cosechado o de lo contrario adquieren los productos en la plaza de mercado local, pero directamente a los pequeños productores, y luego la transportan y venden a otros intermediarios, los cuales a su vez la venden a los intermediarios mayoristas; este tipo de comercialización representa el 6,59% y en algunos casos va a parar a instituciones como el IDEMA ó NAVARIA. El campesino con su pequeña producción no acude directamente a los mayoristas o a instituciones como las ya mencionadas, sino que necesariamente existe una cadena de intermediarios antes de llegar a los mayoristas. Los intermediarios compran cualquier cantidad de producción hasta acumular un volumen considerable de producción, para luego hacer sus respectivas ventas. Con respecto a la Federación Nacional de Cafeteros el 2,73% de los productores venden directamente a esta entidad ya que existe en el Municipio un puesto de la Federación, la cual compra toda cantidad de producción y luego la trae a Pasto (Cuadro No. 30).

Cuando el campesino lleva sus productos al mercado se encuentra con una serie de problemas debido a la necesidad, debido a la falta de información sobre la comercialización, por lo tanto esta operación se torna más difícil para el pequeño productor.

Cuadro No. 29

LUGARES DE VENTA DE LA PRODUCCION POR ESTRATOS. BUESACO, 1983

Estratos	En el Municipio	Fuera del Municipio	Total
1	335	6	341
2	29	1	30
3	49	7	56
4	9	4	13
Total	422	18	440
%	95,91	4,09	100,00

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 30

CANALES DE DISTRIBUCION PARA LA PRODUCCION POR ESTRATOS, PARA LA ZONA EN ESTUDIO. BUESACO, 1983

Característica	1	2	3	4	Total	%
Mayorista	12	3	8	6	29	6,59
Intermediario	320	27	47	5	399	90,68
Fedecafé	9	-	1	2	12	2,73
Total	341	30	56	13	440	100,00
%	77,5	6,82	12,73	2,95		

Fuente : esta investigación

"Dentro del contexto de oferta y demanda de productos agrícolas, quizá uno de los principales problemas es el de la comercialización en tanto se sabe que los logros obtenidos en el campo productivo por lo general se pierden o se reducen por la falta de sistemas eficientes de comercialización" (38). Esto es lo que más hace falta en el Departamento, dentro del sector de la comercialización, la implantación de una clara y coherente política de comercialización tanto a nivel interno como externo, ya que se constituye en un soporte fundamental para el desarrollo de la agricultura.

"Dicha política debe fortalecer el mercado internacional a través del establecimiento de puestos oficiales de compra y venta de productos en las principales cabeceras municipales; organizar e intensificar los nexos comerciales del Departamento con el resto del país; y estabilizar las relaciones comerciales fronterizas con el vecino país del Ecuador" (39), ya que se presenta en la región una orientación de la producción hacia el mercado interno, y hacia cultivos en los cuales el país ha sido tradicionalmente deficitario (fríjol, trigo, cebada, maíz) por lo tanto esto, en vez de ser una ventaja es ha constituído en una desventaja; esta circunstancia se torna más crítica si se tiene en cuenta las políticas de importación subsidiada de cereales y granos; esta medida tuvo como consecuencia una caída de precios internos con el consecuente desestímulo a la producción nacional. Esto conduce a una estrechéz en el mercado interno que se explica por los bajos niveles de ingresos de la explotación, sobre todo en las áreas rurales.

---

(38) DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. "Diagnóstico Agropecuario de Nariño. 1,981". UPPA, Pasto 1983. Pág. 187

(39) Ibidem. Pág. 28

Para corregir en parte esta serie de proble - mas en la comercialización es "imperativo implantar una política de sustentación de precios agrícolas regionalmente diferenciando a fin de contrarrestar los efectos negativos de las políticas de importación de cereales que tanto daño le han hecho a los productores nariñenses, (40).

Los principales problemas en materia de comercialización agrícola que afectan a la región son : precios no estables, falta de medios de transporte y baja calidad del producto (Ver Cuadro No. 31).

- Precios no estables : según Kalmanovitz, "para los cultivos comerciales existe una institucionalización de poderes monopolistas en las asociaciones de productores que confrontan monopolios industriales" (41) entre los cuales se negocian acuerdos sobre cuotas y precios, lo cual explica en parte la gran estabilidad de los precios que demuestran estos cultivos en relación con la industria.

Los productores comerciales cuentan con mercados más dinámicos y logran cierto grado de control institucional, como también logran volúmenes de crédito.

"Para los cultivos de economía parcelaria las condiciones institucionales no intervienen en forma decisiva sobre la formación de sus precios" (42).

---

(40) DNP. Diagnóstico agropecuario de Nariño. Op. cit. Pág 19
(41) Ibidem. Pág. 145
(42) KALMANOVITZ. Op. cit. Pág. 147

Cuadro No. 31

PROBLEMAS DE COMERCIALIZACION PARA LA PRODUCCION POR ESTRATOS PARA LA ZONA DE ESTUDIO. BUESACO, 1983

Características	1	2	3	4	Total	%
Falta de información en los precios	10	-	-	-	10	2,27
Falta de medios de transporte	103	14	27	1	145	32,96
Falta de almacenamiento	2	-	1	3	6	1,36
Precios no estables	193	12	24	7	236	53,64
Baja calidad del producto	11	-	2	1	14	3,18
Daños del producto	6	3	-	1	10	2,27
Ninguno	16	-	2	-	18	4,09
Otros	-	1	-	-	1	0,23
Total	341	30	56	13	440	100,00
%	77,5	6,82	12,73	2,95		

Fuente : esta investigación

Siendo este Municipio eminentemente agrícola y en donde predomina los cultivos tradicionales los cuales dependen de mercados desorganizados, los precios de sus productos se ven afectados porque estos en el mercado no son estables y se constituye en uno de los problemas que afecta a los productores correspondiendo el 53,64%. Esto trae como consecuencia un desestímulo a la producción porque se hace más difícil la adquisición de insumos agrícolas, además los costos de producción no van a compensar el precio del producto. Es por eso que se hace necesario un organismo regulador que favorezca tanto a productores como a consumidores.

- Falta de medios de transporte : el 32,96% de la población es afectada por la falta de medios de transporte, ya que muchas veredas de las que conforman el Municipio carecen de carretera como Palo Zumbo, Santa Fé, Ortega, Eugenio y muchas más; por lo cual la población rural apartada de la región, tiene que movilizarse y transportar sus productos hacia el mercado local, utilizando tracción animal o la propia fuerza humana.

El problema de falta de medios de transporte y comunicación obstaculizan la comercialización de los productos agropecuarios, ya que en muchos casos no van a poder sacar la producción porque su transporte es muy costoso; estos son los problemas que afectan directamente a los pequeños propietarios que tienen su propiedad lejos del mercado y además no cuentan con adecuadas vías de comunicación por lo cual se ven sometidos a vender su producción a los intermediarios. La venta no va a ser tan fácil para ellos, como para los propietarios que tienen su parcela cerca del mercado se van a encontrar en condiciones de inferioridad para competir en el mercado.

- Baja calidad del producto : es el resultado de dos razones : en primer lugar el problema radicaen el círculo de la producción que influye negativamente en los productos agrícolas; estos problemas son : suelos poco productivos, dificultad de adquirir insumos, falta de tecnificación, etc. La otra razón para que se presente mala calidad en el producto se debe al inadecuado sistema de transporte, incluído aquí no solo la falta de vías de penetración, carreteras en mal estado, sino también los empaques utilizados para la movilización de los productos, factores todos que afectan directamente al productor.

7.4.3 Costos de producción

Para la investigación sobre los costos de producción, se tomó como guía la encuesta apliceda por la URPA (Unidad Regional de Planificación Agropecuaria), para una hectárea. El análisis se lo dividió en dos partes : sistema de cultivo y relación de costos.

- Sistema de cultivo : uno de los problemas que obstaculizan la plena utilización de los insumos tanto fijos como variables, es la práctica de sistema de cultivos tradicionales, sin riego y con variedad nativa. La mayoría de la población no ha introducido ninguna clase de tecnificación y además la presencia de cultivos comerciales es muy exigua.

- Relación de costos por cultivo : para este análisis se tomó el costo de producción por hectárea. En el primer estrato se encontró que existen 387 hectáreas, en el se

gundo estrato 75 hectáreas, en el tercero 178 y en el cuarto 141 hectáreas cultivadas.

Se tuvo en cuenta los costos de arada o picada surcada, siembra, limpieza o desyerbes, fertilización, aplicación de fungicidas, insecticidas, recolección o cosecha y transporte.

El costo total de la producción es de $ 6.813.990 de donde al primer estrato corresponde el 40,33% del costo total de las explotaciones agrícolas, el segundo estrato representa el 9,11%, el tercero el 25,45% y el cuarto el 25,11% (Ver Cuadro No. 32).

El primer estrato es el que agrupa el mayor porcentaje de los costos; a simple vista se diría que es contradictorio, que sea este estrato, el que más invierte en la producción pero lo que sucede realmente es que existe un gran número de pequeños propietarios y todos ellos ponen a producir sus tierras, aunque sea de una manera rudimentaria, entonces si se agrupa todos los las pequeñas inversiones dan como resultado un valor que parece elevado. En cambio en los últimos estratos, que es donde mayores inversiones en la producción se realizan, el total de los porcentajes es reducido y esto se debe a que el número de propietarios que explotan sus tierras es mínimo.

Con respecto a los costos promedios por hectárea para cada cultivo se presentó así : el café es el cultivo que mayores inversiones representa con un valor de $ 12.660, le sigue en importancia por inversión el fríjol $ 10.495, maíz

Cuadro No. 32

RELACION DE COSTOS POR HECTAREA PARA LOS PRODUCTOS EN ESTUDIO Y POR ESTRATOS PARA EL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Estratos		Fríjol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Total	%
1	Has	80	250	30	7	1	4	5	10	887	
	Costo Prom/Ha	7.250	6.850	9.780	5.850	4.350	4.300	5.380	7.300		
	Costo total	580.000	1.712.500	293.400	40,950	4.350	17.200	26.900	7.300	2.748.300	40,33
2	Has	7	55	-	6	2	-	3	2	75	
	Costo prom/Ha	9.380	8.320	-	7.380	6.850	-	7.560	8.380		
	Costo total	65.660	457.600		44.280	13.700		22.680	16.760	620.680	9,11
3	Has	39	115	5	3	-	1	7	8	178	
	Costo prom/Ha	10.500	9.500	12.350	8.920		7.200	8.450	9.670		
	Costo total	409.500	1.092.500	61.750	26.760		7.200	59.150	77.360	1.734.220	25,45
4	Has	25	80	15		6		15		141	
	Cos.T/Ha	14.850	11.150	15.850		9.590		10.150			
	Cos. Tot	371.250	892.000	237.750		57.540		152.250		1.710.790	25,11
										6.813.990,	

Fuente : esta investigación

$ 8.955, arveja $ 8.450, papa $ 7.885, cebada 7.383,34, haba $ 6.930 (Ver Cuadro 32A).

7.4.4 Situación pecuaria

Los datos obtenidos en la investigación dan como resultado un total de 10.802 animales de toda especie por un valor de $ 20.769.676. El mayor número de animales lo tiene el primer estrato con el 76,17% y donde sobresalen las aves de corral y cuyes. Por otra parte la producción ganadera no es en mayor escala, y su finalidad es la producción de leche y quesos (Ver Cuadro No. 33).

a. Vacunos : se encontró en la investigación realizada poca ganadería, ya que solo se registraron 853 animales, o sea un promedio de 1,77 animales por familia. El 1,54% pertenece a vacas de ordeño, el 3,82% a vacas secas; 0,58% a toros y 1,95% a bueyes de labor.

La ganadería en el Municipio se encuentra en un estado incipiente; los factores que han incidido son el tamaño de las explotaciones, como también la topografía quebrada del terreno, falta de incentivos estatales y la dedicación casi exclusiva a la agricultura.

b. Equinos : a esta clase de ganado corresponden 348 animales, o sea el 0,72 animales por familia. Estos animales generalmente son criollos sin ninguna selección, cuya finalidad es la de servir a los campesinos como medio de transporte de los productos de la finca al campo y viceversa.

Cuadro No. 32A

COSTO PROMEDIO POR HECTAREA PARA LOS CULTIVOS EN ESTUDIO EN EL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Cultivo	Has	Costo total $	Costo promedio gral./Ha
Fríjol	151	1.426.410	10.495
Maíz	500	4.154.600	8.955
Café	50	592.900	12.660
Cebada	16	111.990	7.383,34
Haba	9	75.590	6.930
Plátano	5	24.400	4.880
Papa	30	260.980	7.885
Arveja	20	167.120	8.450

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 33

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE ANIMALES Y VALOR ESTIMADO PARA LA MUESTRA. BUESACO, 1983

Estratos	No. animales	%	Valor total $	%
1	8.228	76,17	7.988.290	38,46
2	666	6,17	3.018.800	14,53
3	1.463	13,54	5.065.086	24,39
4	445	4,12	4.697.500	22,62
Total	10.802	100,00	20.769.676	100,00

Fuente : esta investigación

c. Ovinos : de este tipo corresponden 116 animales, o sea 0,24 animales por familia. La lana de estos animales es utilizada para la confección de cobijas y ruanas en poca cantidad ya que esta labor constituye un trabajo complementario dentro de las labores del hogar.

d. Porcinos : el número total de estos animales es de 560 o sea 1,16 animales por familia, los cuales en la mayoría de los casos son destinados para la venta.

e. Especies menores : las aves de corral registraron un elevado número, y esto se debe a la facilidad de manutención. La existencia de este tipo de animales de de 2.944, o sea 6,10 por familia. Debe destacarse el gran incremento que está tomando la explotación de patos y pavos y en estos últimos se debe a que se desarrollan mucho más que las gallinas y por ende el ingreso derivado de su venta es mucho mayor y además la diferencia en el volumen de la alimentación entre estos dos tipos de animales no es mucha.

Las gallinas en postura existen en gran cantidad, ya que estos animales se mantienen principalmente de los residuos de las cosechas de maíz y desechos de la huerta.

f. Conejos y cuyes : de los primeros se registró una existencia de 215 animales o sea 0,45 por familia y de cuyes 5.752 animales o sea 11,93 por familia. El elevado número de estos animales se debe a su tamaño reducido principalmente, que facilita su manutención, a la facilidad de conseguirles alimento, al valor nutritivo, y al buen precio en el mercado, además es de destacar que a éstos los mantienen en el cuar-

to dedicado a la cocina, por lo cual se ahorran lo que podrían gastar en construírles un recinto para mantenerlos.

Del inventario pecuario se encontró que es predominante la existencia de cuyes y aves de corral. Esto se debe a la facilidad que representa para el campesino mantenerlos, además se hace más fácil su adquisición en comparación con animales como los vacunos, porcinos o equinos, que tienen un elevado valor y además se requiere de una gran extensión para poder contar con un número elevado de éstos, razón por la cual el desarrollo de la ganadería en el Municipio es escaso (Ver Cuadro No. 34).

7.4.5 Crédito y servicio de las entidades

El desarrollo del sector agropecuario en gran medida se encuentra supeditado a la disponibilidad de recursos financieros; de esta manera el crédito se convierte en un importante indicador del grado de desarrollo de las actividades agropecuarias.

"Para el Departamento de Nariño la disponibilidad, suficiencia y oportunidad del crédito tiene gran significación, debido principalmente a que las condiciones mismas de la economía regional y a la tendencia y distribución del recurso tierra, limitan enormemente las posibilidades de autofinanciamiento de la gran mayoría de los productores del Departamento" (43).

(43) D.N.P. Diagnóstico agropecuario de Nariño. Op. cit. Pág. 146

Cuadro No. 34

DISTRIBUCION PORCENTUAL POR ESPECIE DEL NUMERO DE CABEZAS Y POSESION POR ESTRATOS. BUESACO, 1983

Clase	1	2	3	4	Total	%
Vacunos						
Vacas de ordeño	98	7	44	17	166	1,54
Vacas secas	233	34	94	52	413	3,82
Toros	28	3	22	10	63	0,58
Bueyes de labor	146	15	40	10	211	1,95
Total					853	
Equinos	229	23	75	21	348	3,22
Caballos						
Ovinos	59	9	13	11	92	0,85
Ovejas	15	3	6	-	24	0,22
Carneros					116	
Porcinos	408	38	91	23	560	5,18
Cerdos						
Aves menores	690	54	93	18	855	7,91
Pollos de engorde	1567	114	207	55	1943	17,99
Gallinas de postura	31	-	-	-	31	0,29
Patos	91	3	11	10	115	1,06
Pavos o bimbos						
	182	9	14	10	215	1,99
	4437	354	753	208	5752	53,25
Conejos	14	-	-	-	14	0,13
Cuyes						
Otros						

Fuente : esta investigación

Nariño presenta una situación de estrechez financiera, ya que los recursos financieros se concentran en los centros de mayor desarrollo como Bogotá, Cali y Medellín.

"En el Departamento de Nariño, el crédito agrícola constituyó en 1982 el 68,3% del valor total del crédito dirigido hacia el sector agropecuario, aumentando su participación en 1,3% con respecto a 1978. Ahora bien, del valor total del crédito agrícola el asignado a los cultivos considerados (papa, trigo, fríjol, cebada, maíz, caña panelera, plátano, fique, palma africana y café) representó el 88,9% del cual el 54,4% fue absorbido por los cultivos temporales y el porcentaje restante por los cultivos permanentes" (44).

El cultivo más favorecido desde el punto de vista del área financiera en el Departamento ha sido el fríjol, al ser financiado el 57,3% del área cosechada, a pesar de que solo participa con el 13,1% del crédito absorbido por los cultivos temporales.

La relativa escasez del crédito a nivel del Departamento de Nariño pone de manifiesto que la producción agrícola es realizada con recursos provenientes del productor, ya que la totalidad del crédito para los cultivos anteriormente nombrados, con respecto a la superficie atendida fue solamente del 18,3%.

"Con respecto a las actividades pecuarias participan con el 31,7% del crédito que se dirige hacia el sector

(44) D.N.P. Ibidem. pág. 149

agropecuario del Departamento no obstante el dinamismo mostrado por la ganadería de leche nariñense, su participación viene en disminución con respecto a lo registrado en 1978 que su participación fue del 33,0%" (45).

En general la situación tan difícil en que se encuentra la mayoría de los productores del Departamento, con respecto a las disponibilidades de recursos financieros necesarios para el desarrollo de las actividades pecuarias, como para las actividades agrícolas, condiciona a estas actividades a estar sujetas a inyecciones muy pequeñas de capital provenientes de los mismos productores, o de empréstitos de particulares con la obligación de pagar altos intereses lo cual se desestimula la inversión en este sector.

De acuerdo a la investigación tan solo el 27,18% de personas se benefician del crédito y de este total el 17,43% obtienen crédito bancario, el cual otorga al usuario un promedio de dos años y medio para que cumpla con su deuda. Con respecto al crédito extrabancario el cual proviene de personas particulares es utilizado por el 9,75% de personas y cuyo promedio es de un año, el cual se destina generalmente para cubrir las necesidades básicas de las familias y no con fines de inversión (Cuadro No. 35).

El crédito bancario se distribuye de la siguiente manera : el primer estrato solo utiliza este servicio el 13,05% de la población; el estrato dos utiliza el 23,34%; el tercer estrato el 35,71% y el cuarto estrato el 53,85%. En re-

(45) D.N.P. "Diagnóstico agropecuario de Nariño". Op. cit. Pág. 151.

Cuadro No. 35

USO, TIPO DE CREDITO Y PLAZOS DE ACUERDO AL ESTRATO DE POBLACION PARA LA MUESTRA Y ESTIMADO PARA EL TOTAL DE FAMILIAS BUESACO, 1983

Estratos	Crédito bancario	%'	Plazo promedio años	Crédito extra bancario	%'	Plazo Promedio años	Total
1	50	13,05	2,4	33	8,62	1,0	82
2	7	23,34	2,0	3	10,00	1,2	15
3	20	35,71	2,5	5	8,93	1,1	30
4	7	53,85	3,0	6	46,15	1,0	4
Total	84		2,5	47		1,0	131
%"	17,43			9,75			27,18

' : el porcéntaje se obtuvo en base al número de familias de cada estrato

" : el porcentaje se obtuvo en base al total de familias

Fuente : esta investigación

lación al crédito extrabancario el cuarto estrato es el que obtiene mayor volumen de esprestitos y representa el 46,15%.

Con respecto a los problemas para la obtención del crédito, las familias que de una u otra manera han solicitado la prestación de este servicio, se han topado con una serie de trabas;entre los problemas más comunes se tienen : las entidades crediticias exigen muchas garantías. Este problema es el que más dificulta la obtención del servicio del crédito y representa el 25,25%; el problema del corto plazo para cumplir con la obligación de la deuda representa el 20,71%; altos intereses 20,20%; demasiados papeles 19,19%; insuficientes créditos 13,13% y en el renglón de otros problemas 1,52% (Ver Cuadro No. 36).

En cuanto a las entidades que prestan sus servicios en la región se encuentra la Caja Agraria que ha prestado un servicio correspondiente al 19,50% de la población muestral. La Secretaría de Agricultura con un servicio que representa el 10,99% (Ver Cuadro No. 37).

En tanto que el patrimonio del pequeño propietario no constituya una buena garantía, no será posible el fomento económico abase del crédito de la banca privada, por lo cual su crédito estará reducido a los pequeños empréstitos que hagan los particulares destinados únicamente para satisfacer las necesidades básicas.

Los recursos financieros para el desarrollo del sector agropecuario son básicos, de ahí se puede deducir

Cuadro No. 36

DIFICULTADES EN LA OBTENCION DE CREDITOS POR ESTRATOS, PARA LA MUESTRA Y ESTIMADO PARA LA POBLACION. BUESACO, 1983

Estratos	No. de familias	%	Altos interés	Insuficientes	Demasiados papeles	Plazos muy cortos	Exigen muchas garant.	Otros	Total	%
1	45	58,44	28	10	15	20	21	3	97	
6	10	12,99	5	5	9	10	8	-	37	
3	15	19,48	6	8	10	5	16	-	45	
4	7	9,09	1	3	4	6	5	-	19	
Total	77	100,00	40	26	38	41	50	3	198	
	15,98		20,20	13,13	19,19	20,71	25,25	1,52		

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 37

DISTRIBUCION DEL SERVICIO DE CREDITO DE LAS ENTIDADES VINCULADAS A LA REGION POR ESTRATOS PARA LA MUESTRA Y ESTIMADO PARA LA POBLACION. BUESACO, 1983

Estratos	Instituto Colomb. Agropecuario	Caja Agraria	Incora	Secretaría de Ag.	Federación Nacional de Cafeter.	Total
1	-	45	4	10	3	62
2	1	16	-	15	5	37
3	-	29	2	20	7	58
4	-	4	2	8	9	23
Total	1	94	8	53	24	180
%	0,20	19,50	1,66	10,99	4,98	

Fuente : esta investigación

que una de las causas para que se presente un bajo nivel de productividad en el Municipio es la carencia de una adecuada política de fomento a través del crédito.

"La única consideración que se tiene en cuenta para conceder muchos de los créditos bancarios en Colombia es la solvencia del solicitante y no el rendimiento esperado de la inversión que se propone. Ello, por desgracia, excluye a muchos agricultores capaces de ejecutar seguros programas de inversión y es en parte la causa de la asimétrica distribución de los préstamos. El dar mayor importancia a los créditos combinados con la prestación de servicios técnicos, ayudaría a introducir prácticas de producción modernas en una gran parte de la agricultura colombiana, en donde la falta de conocimientos tecnológicos es el mayor factor limitativo de la rápida expansión de la producción" (46).

7.5 Ingresos

7.5.1 Generalidades

Como el habitante del campo tiene un ingreso bajo, las posibilidades de mejorar su producción son muy pocas y se ve frenado para alcanzar un nivel de vida elevado y de ahí se derivan las condiciones en que vive la población campesina y el bajo poder de compra.

---

(46) AVRAMOVIC Dragoslav. "El desarrollo económico de Colombia" Problemas y perspectivas. Biblioteca Banco Popular Bogotá, 1970.

"Como consecuencia del bajo ingreso las posibilidades de crédito no son muchas, ya que la pequeña propiedad que posee el campesino no le sirve para respaldar un préstamo. El crédito agrícola está dado por la Caja Agraria y los bancos comerciales, pero es distribuído en forma desigual en la economía colombiana en su conjunto. Este se agrava en años recientes a medida que el subsidio al crédito agrícola crece con la inflación, por lo cual la política de crédito ha sido un factor poco eficiente para garantizar el desarrollo rural" (47).

7.5.2 Características de la pobreza regional

Las principales características comunes a la mayoría de los agricultores colombianos son : pequeñas explotaciones antieconómicas y dificultad al acceso de más tierras, faltan de información comprobada sobre la utilización óptima de insumos modernos, así como los bajos rendimientos de la mayoría de los cultivos, ya que con frecuencia, se cultivan las empinadas laderas de las montañas.

El problema del minifundio reviste en Colombia aún mayor importancia que el de la economía latifundista porque influye directamente en las condiciones de vida de la mayor parte de la población. "En efecto, la situación económica y social de las fincas enanas que, generalmente aún se encuentran en una fase evolutiva caracterizada por la economía de subsistencia debe ser calificada de realmente catastrófica, ya que su

---

(47) URRUTIA M. Miguel., BERRY Albert. "La distribución del ingreso en Colombia". Pág. 279.

ingreso proveniente del trabajo es tan bajo que excluye toda posibilidad de ahorro y de inversión. Además las condiciones de vivienda en el campo y los servicios sociales, si las hay totalmente deficientes" (48).

7.5.3 Ingresos de las unidades de explotación agropecuaria

7.5.3.1 Ingresos de la producción agrícola

En general el valor total de la producción agropecuaria según los resultados de la investigación ascendió a $ 15.635.499 los cuales se distribuyen así : el primer estrato percibió un mayor ingreso representado en el 39,31% del total. El segundo recibió el 8,63%, el tercero el 22,29% y el cuarto el 29,57% (Ver Cuadro No. 38).

El ingreso proveniente de los cultivos se discriminó así : maíz 51,08%, café 18,51%, fríjol 16,19%, papa 5,50%, arveja 3,28%, otros 2,17%, cebada 2,05%, haba 0,96%, plátano 0,26%.

A nivel municipal el cálculo de la extrapolación da un total de $ 33.638.640 de donde el primer estrato recibe el 40,04% y el cuarto el 28,45% y son los estratos que más reciben ingresos provenientes de la venta de la producción agrícola. El primer estrato figura como el mayor

---

(48) PATZ JURGEN Hans. "El desarrollo socioeconómico en Colombia". Ediciones Duesto. Bilbao, España, 1968. Pág. 86.

Cuadro No. 38

INGRESOS POR LA VENTA DE PRODUCTOS AGRICOLAS, POR ESTRATOS PARA LA MUESTRA Y EXTRAPOLADO PARA EL TOTAL DE LA POBLACION ($). BUESACO, 1983

Cultivo	1	2	3	4	Total	%
Frijol	847.684	108.406	677.160	897.200	2.530.450	16,19
Maíz	3.232.060	894.035	1.910.659	1.950.020	7.986.774	51,08
Café	1.513.115	-	293.194	1.087.143	2.893.452	18,51
Cebada	101.823	148.288	70.240	-	320.351	2,05
Haba	36.603	52.462	-	61.500	150.565	0,96
Plátano	21.300	-	19.600	-	40.900	0,26
Papa	158.569	59.672	180.600	461.600	860.441	5,50
Arveja	207.390	65.480	240.500	-	513.370	3,28
Otros	60.300	20.460	92.563	165.873	339.196	2,17
Total, $	6.178.844	1.348.803	3.484.516	4.623.336,	15.635.499	100,00
%	39,51	8,63	22,29	29,57	100	
Extrap.,$	13.469.879	2.967.366,6	7.631.090	9.570.305,5	33.638.640	
%	40,04	8,82	22,69	28,45	100	

Fuente : esta investigación

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA
PROCESOS TECNICOS

perceptor de ingresos, lo cual parece contradictorio si se tiene en cuenta que éste es el estrato en donde la propiedad de la tierra no es mayor de 3 hectáreas y por lo cual no permite ninguna técnica que garantice un mayor nivel de producción y por lo tanto de ingresos. Pero este aparente elevado nivel de ingresos se explica por la presencia de un gran número de familias radicadas en este estrato, entonces la suma de los pequeños ingresos de las familias conforman un valor nominal superior a los demás estratos, pero si se divide el total de ingresos del primer estrato entre el total de familias, se obtiene como resultado un ingreso promedio por familia muy bajo. En tanto que en los estratos superiores aparentemente el ingreso es menor; si se realiza la misma operación de dividir los ingresos entre el número de familias se obtiene que a medida que el estrato es superior el ingreso también es superior.

El maíz constituye uno de los principales cultivos de la región ya que es con el que se identifican, pero a pesar de ser el cultivo predominante de la zona, y de proporcionar el mayor volumen de ingresos provenientes de la venta de productos agrícolas, no existe en la región ningún tipo de proceso industrial para este producto que genere un mayor dinamismo al sector de los proveedores de maíz.

Este cultivo pertenece a los llamados tradicionalmente deficitarios lo cual se traduce en una desventaja para los productores, que tienen que sufrir las consecuencias de las nocivas políticas de subsidio a la importación de granos, con la consecuente caída en el nivel de precios internos, que reduce el nivel de ingresos.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACION
PROCESOS TECNICOS

7.5.3.2 Ingreso pecuario

De acuerdo a la investigación se deduce que no existe una producción pecuaria organizada, especialmente en lo referente al ganado mayor, por lo tanto los ingresos por este concepto no los registran ya que las ventas no se realizan en lotes y periódicamente, sino que son ventas que se realizan por unidades, de acuerdo a las necesidades, y de una manera esporádica, entonces los ingresos que se obtienen de estas ventas son ocasionales por lo cual es difícil registrarlos, lo que sí se registra es la venta de leche y quesos derivados de la producción ganadera.

La producción de leche según la investigación es de 213.792 litros, de los cuales el 30,40% del total se destina para el consumo, el 65,13% para la venta y el 4,47% para la producción de quesos (Cuadro No. 39). Respecto a la venta se realiza en las veredas y sobre todo al consumidor final (Cuadro No. 40). En cuanto al ingreso proveniente de esta venta se tiene que es de $ 2.364.235,50, de donde el primer estrato recibe el 59,29% del total de ingresos por venta de leche, en tanto que el segundo estrato es el que menor ingreso percibe por este concepto y está representado por el 2,22%.

En lo referente a la producción de quesos el ingreso total es de $ 284.791,20 de los cuales el 63,34% corresponde al tercer estrato (Ver Cuadro No. 41)

Cuadro No. 39

DISTRIBUCION DE LA PRODUCCION DE LECHE Y QUESOS POR ESTRATO PARA LA MUESTRA
BUESACO, 1983

Estratos	Producción total,lt	%	Cantidad consumida,lt	%	Cantidad vendida,lt	%	Produce. destinada a quesos,lt	%
1	126.624	59,22	43.296	66,62	81.312	58,40	2.016	21,10
2	6.192	2,90	2.832	4,36	3.360	2,41	-	-
3	57.888	27,08	14.496	22,30	38.256	27,47	5.136	53,77
4	23.088	10,80	4.368	6,72	16.320	11,72	2.400	25,13
Total	213.792	100,00	64.992	100,00	139.248	100,00	9.552	100,00
%			30,40		65,13		4,47	

Fuente : esta investigación

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 40

COMERCIALIZACION DE LECHE, DE ACUERDO AL SITIO DE VENTA Y TIPO DE COMPRADOR
BUESACO, 1983

Estratos	Lugar de venta: Finca	Vereda	Ciudad	Comprador: Intermediario	Consumidor final
1	1	49	3	4	49
2	-	5	-	-	5
3	-	7	5	5	7
4	-	4	1	-	4
Total	1	65	9	10	65

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 41

INGRESOS OBTENIDOS DE LA PRODUCCION Y VENTA DE LECHE Y QUESOS POR ESTRATOS PARA LA MUESTRA. BUESACO, 1983

Estratos	Leche				Quesos			
	Valor unitario promedio	Cantidad vendida/ año, lt	Ingreso total/ año, $	%	Valor unitario promedio	Cantidad vendida/ año	Ingreso total/ año, $	%
1	17,24	81.312	1401.818,8	59,29	65	720	46.800	16,43
2	15,6	3.360	52.416	2,22	-	-	-	-
3	16,62	38.256	635.814,72	26,89	68,33	2.640	180.391,20	63,34
4	16,8	16.320	274.176	11,60	75	768	57.600	20,23
Total	16	139.248	2364.225,5	100	69,44	4.128	284.791,20	100

Fuente : esta investigación

7.5.3.3 Ingresos provenientes de jornales

Los reducidos linderos de la parcela y la presencia de una agricultura tradicional obligan al pequeño propietario a alquilarse como jornalero. "Sin embargo las condiciones de la oferta y demanda de fuerza de trabajo muy desfavorables para él, lo obligan a alquilarse por un jornal que no alcanza al monto del consumo familiar. Para el minifundista es solamente una ayuda suplementaria destinada a suavizar el costo del sustento durante la época en que su parcela no le permite trabajar productivamente" (49).

Los ingresos provenientes de jornales son exiguos y el trabajo se presenta en forma temporal, existe gran demanda de fuerza de trabajo en épocas de siembra y recolección de cosecha y en menor proporción para los tiempos de limpieza y desyerbe; en el resto del año se presenta una gran cantidad de desempleados.

Según los datos de la investigación hay 495 jornaleros de donde el 86,29% corresponden al primer estrato, y 0,20% al último. En cuanto al tiempo se encontró que el número de días trabajados en el año por ellos, es de 118.600, o sea un promedio de 240 días. Con un jornal promedio de $ 85,21. El ingreso diario de todos los jornaleros da un promedio de $ 32.120. Y el ingreso anual es de $ 10.350.960 de los cuales el 86,29% corresponde al primer estrato, y el menor ingreso por jornales corresponde al último estrato. Por lo tanto la población del estrato uno es la que más vende su

---

(49) CHAVES Milciades. Op. cit. Pág. 104

fuerza de trabajo para cumplementar su ingreso proveniente de la explotación de sus predios (Ver Cuadro No. 42).

Con respecto a la proyección de los ingresos totales de la población, se mantienen constantes algunos parámetros como el ingreso promedio de jornal diario por persona, y el promedio de días trabajados al año, lo que se incrementa son los jornaleros (Ver Cuadro 42A).

7.4.3.4 Otros ingresos

Estos ingresos son los percibidos por actividades provenientes de : empleo oficial o particular, comerciante, labores de artesanía y otras.

Estos trabajos complementarios en ningún momento son una solución satisfactoria, ya que el trabajo de la familia minifundista se desperdicia necesariamente.

La artesanía familia que se traduce en la confección de determirados artículos que en su gran mayoría son prendas de vestir, exigen una laboriosidad contínua y permanente, cuya equivalencia en dinero es muy pequeña. Esta situación se torna mucho más dramática si se tiene en cuenta que en estas actividades intervienen la mayor parte de los miembros de la familia sin estar sujetos a horario y salario alguno.

Cuadro No. 42

INGRESO POR CONCEPTO DE JORNALES POR FAMILIA Y POR ESTRATO PARA LA MUESTRA.
BUESACO, 1983

Estratos	No. jornaler.	%	Tiempo, días trabajo/año un año	%	Prom. días tr/ año/jorn.	Precio diario jornal.	%	Ingreso tot.	%	Promedio precio jornal/día
1	427	86,26	102.480	86,29	240	37.219	86,31	8.932.560,00	86,29	87,16
2	30	6,06	7.200	6,05	240	2.560	5,93	614.400,00	5,94	85,33
3	37	7,48	8.800	7,46	240	3.270	7,58	784.800,00	7,58	88,37
4	1	0,20	240	0,20	240	80	0,18	19.200,00	0,19	80,00
Total	495	100,00	118.800	100,00	240	43.120	100,00	10.350,960,00	100,00	85,21

Fuente : esta investigación

Cuadro 42A

INGRESOS PROYECTADOS POR CONCEPTO DE JORNALES POR FAMILIA Y POR ESTRATO
BUESACO,1983

Estratos	No. jornaler.	%	Tiempo,días trabajo/año un año	%	Prom. días tr/ año/jorn.	Precio diario jornal.	%	Ingreso total	%	Promedio precio jornal/día
1	931	86,20	223.930	86,22	240	81.145,96	86,24	19.475.030	86,24	87,16
2	66	6,11	15.840	6,10	240	5.631,78	5,98	1.351.627,20	5,98	85,33
3	81	7,5	19.447	7,49	240	7.157,97	7,61	1.717.912,80	7,61	88,37
4	2	0,19	497	0,19	240	160,00	0,17	38.400,00	0,17	80,00
Tot.	1080	100,00	259.744	100,00	240	94.095,71	100	22.582.270,00	100	85,21

Fuente : cálculos de la investigación

De acuerdo a la investigación el primer estrato presentó el mayor número de personas que trabajan en actividades complementarias remunerativas, como es lógico debido al fraccionamiento de la tierra la cual no alcanza a absorber la fuerza de trabajo de la familia y tampoco les permite cubrir los gastos de la misma.

Las actividades a las cuales se dedican en mayor número son las artesanías que corresponde al 53,65%, le siguen en importancia otros, o sea trabajos independientes o por su propia cuenta que representan el 30,98%.

Este ingreso derivedo de actividades complementarias no siempre se destina en su totalidad para el mantenimiento de la familia campesina, sino que sirve para el auto-sostenimiento, por lo cual éste no está incluído en su totalidad en los ingresos de la familia.

En el último estrato el número de personas dedicadas a actividades diferentes a la agricultura es del 11,49%; esto es explicable puesto que los propietarios de este estrato, en la mayoría de los casos no residen en la finca y no se dedican de lleno a la agricultura y por otra parte, las personas que están a cargo de la finca trabajan por sueldo fijo, y no se les permite o no les queda tiempo para dedicarse a actividades complementarias (Ver Cuadro No. 43).

El total de estos ingresos tiene un monto de $ 2.641.960, de donde el primer estrato le corresponde el 46,57% del total, al segundo 9,61%, al tercero 20,57% y al cuarto el 23,25%.

Cuadro No. 43

INGRESOS POR OTROS CONCEPTOS DE LAS FAMILIAS POR ESTRATOS PARA LA MUESTRA.
BUESACO, 1983

Estratos	No. familias	%	Empleo oficial	Empleo particul.	Negocio(s) comerciant.	Artesanías	Otros	Ingreso neto año	%
1	351	88,41	12	20	18	210	91	1.230.280,00	46,57
2	12	3,02	-	-	1	1	10	253.880,00	9,61
3	24	6,05	1	2	1	1	19	543.400,00	20,57
4	10	2,52	-	5	1	1	3	614.400,00	23,25
	397	100,00	13	27	21	213	123	2.641.960,00	100,00

Fuente : esta investigación

7.3.3.5 Relación de ingresos

Los ingresos recibidos por las familias se discriminaron así : el ingreso bruto de la producción agrícola es de $ 15.635.499, de donde al primer estrato le corresponde el 39,51%, al segundo estrato el 8,63%, al tercero el 22,29% y al cuarto el 29,57%.

El ingreso neto agrícola (sacando los costos de producción) es de $ 8.821.509,00, el cual está distribuído entre los siguientes estratos de la siguiente manera : al primer estrato le corresponde el 38,89%, al segundo el 8,25%, al tercero el 19,84% y al cuarto el 32,02%.

Con respecto a los demás ingresos dan un total de : ingreso neto ganadero $ 424.039,20, ingresos de jornales $ 10.350.960, otros ingresos $ 2.641,960. Relacionando todos estos ingresos dan un total para las familias de $ 22.238.468,20, de donde al primer estrato le corresponde el 61,70% del total de los ingresos, al segundo el 7,19%, al tercero el 14,83% y al cuarto el 16,28%.

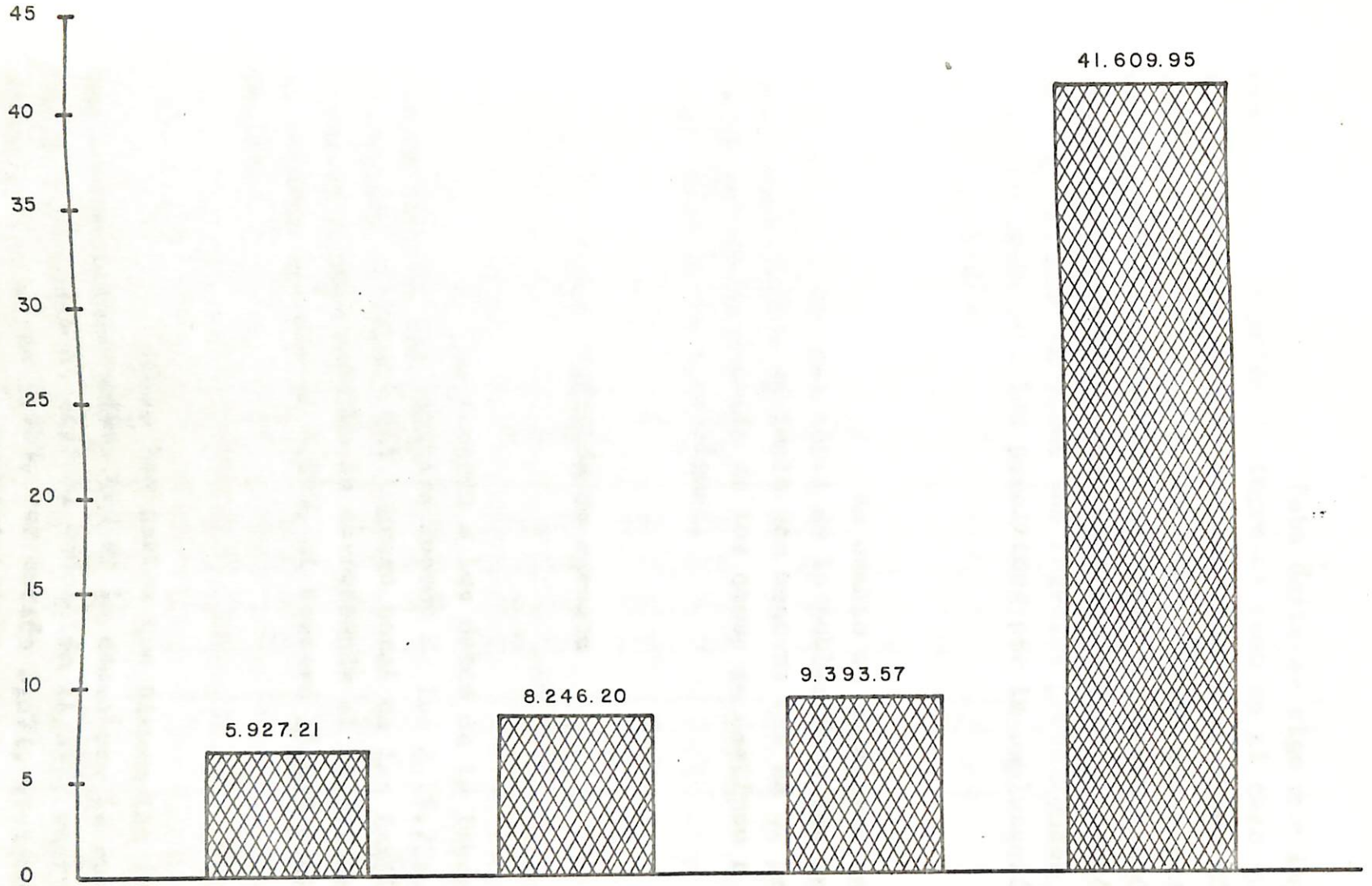
El ingreso per cápita se lo tomó de acuerdo a los datos de cada estrato, o sea el total de ingreso de la familia sobre el número total de población, dando lugar a que una persona del primer estrato reciba $ 5.927,21 por año. A una persona del segundo estrato le correspondería $ 8.246,20 por año, a una del tercer estrato $ 9.393,57 por año y al cuarto estrato $ 41.609,95 por año (Ver Cuadro No. 44).

Cuadro No. 44.

DISTRIBUCION DEL INGRESO TOTAL DE LAS FAMILIAS POR ESTRATO Y ESTIMACION DEL INGRESO PER CAPITA POR AÑO. BUESACO, 1983

Estratos	Ingreso bruto Pcc.Agr.	%	Costo de la Pcc agrícola $	Ingreso neto de Pcc agrícola	%	Ingreso neto ganadero	Ingreso de jornales	Otros ingresos	Ingreso total familia	%	Ingreso Per cápita / año
1	6.178.844	39,51	2.748.300	3.430.544	38,89	128.112	8.932.560	1.230.280	13.721.496	61,70	5.927,21
2	1.348.803	8,63	620.680	728.123	8,25	3.360	614.400	253.880	1.599.763	7,19	8.246,20
3	3.484.516	22,29	1.734.220	1.750.296	19,84	218.647,2	784.800	543.400	3.297.143	14,83	9.393,57
4	4.623.336	29,57	1.710.790	2.912.546	33,02	73.920	19.200	614.400	3.620.066	16,28	41.609,95
Tot.	15.635.499	100,00	6.813.990	8.821.509	100,00	424.039,2	10350.960	2.641.960	22.238.468,2	100	7.546,14

Fuente : resultados de la investigación



BUESACO : INGRESO PERCAPITA POR ESTRATOS - 1.983

FUENTE : ESTA INVESTIGACION

GRAFICA Nº 7

Cabe destacar algo muy importante dentro de esta relación de ingresos como es el caso que se presenta en el primer estrato el cual alberga el mayor número de población o sea el 78,56%, ella para cubrir sus necesidades recurre en primera instancia a la venta o intercambio de los productos de la parcela, pero ante su difícil situación se emplean como jornaleros de donde los ingresos provenientes de este trabajo son mayores a los percibidos por la explotación agrícola de sus parcelas.

En cambio en el cuarto estrato se encuentra el 2,95% del total de la población y los ingresos netos de la explotación agrícola son menores que en el primer estrato ya que en la mayoría de los casos se destinan a actividades diferentes de la agricultura.

7.5.4 Relación de egresos

De acuerdo a los datos de la investigación, los egresos de las familias fueron de los $ 19.736.002 lo cual representa el 88,81% del ingreso total de las familias. De donde al primer estrato le corresponde el 66,37% de los egresos, al segundo estrato el 6,39%, al tercero 13,05% y al cuarto el 14,19%.

Entre los gastos que tienen las familias se encuentran alimentación, que es la causa por la cual más gastan y representa el 61,52%, educación 11,39%, vestuario 9,02%, salud 7,91%, otros 4,94%, recreación 3,57%, vivienda 1,65%. El campesino gasta su ingreso principalmente en la alimentación, pero esto no quiere decir que su dieta sea bien balanceada (Cuadro No. 45).

Cuadro No. 45

EGRESOS Y USO POR ESTRATOS PARA LA MUESTRA. BUESACO, 1983

Estratos	Vivienda	Alimentación	Vestuario	Salud	Recreación	Educación	Otros	Total	%
1	150.000	9.500.946	930.726	759.600	332.300	1.005.412	400.495	13.099.479	66,37
2	60.000	510.320	200.849	100.596	50.480	270.920	67.381	1.260.546	6,39
3	96.500	1.025.150	325.300	320.468	100.500	480.930	226.278	2.575.126	13,05
4	-	1.105.850	323.321	380.500	220.580	490.300	280.300	2.800.851	14,19
Tot.	326.500	12.142.266	1780.196	1561.164	703.860	2.247.562	974.454	19.736.002	100,00
%	1,65	61,52	9,02	7,91	3,57	11,39	4,94		

Fuente : esta investigación

7.5.5 Ahorro

Como el habitante del campo tiene un ingreso bajo, su capacidad de ahorro, y por consiguiente de inversión es mínima, por no decir inexistente, así sus posibilidades de mejorar su producción son muy pocas y se ve frenado en muchos aspectos como el alcanzar un nivel de vida elevado por lo cual se deduce que el nivel de vida de la población campesina es bajo.

La capacidad de ahorro de la región es mínima; del total de familias el primer estrato tiene un ahorro privado que constituye el 0,78%, el segundo estrato tiene un ahorro correspondiente al 10,00%, el tercer estrato el 10,71% y el cuarto el 30,77%.

Con respecto al ahorro en una entidad financiera o bancaria, está discriminada de la siguiente manera: del total de familias del estrato primero ahorran el 1,04%, el segundo 6,67%, tercero 12,50% y el cuarto 46,15%.

Tanto el ahorro Privado como el bancario es muy reducido en el primer estrato ya que es en donde está concentrada la mayor parte de población, puesto que los ingresos percibidos, por las diferentes actividades debido a sus necesidades no les permiten dejar parte para ahorrar. En cambio para el último estrato el cual presenta una mayor capacidad de ahorro en ambos casos y en donde la situación de vida es más aceptable.

Respecto a la inversión en adquisición de terrenos se encontró que el 2,49% de la población muestral deja para este fin, pero el terreno que compran no es de una extensión considerable, sino que constituye una pequeña parcela; es por eso que debido a sus recursos tan escasos hace que compren pedazos de tierra, con lo cual hace que se incremente el minifundio.

La compra de semovientes es más frecuente en los estratos superiores, aunque no en gran cantidad. Este aspecto representa el 2,28% del total de las familias.

La compra de instrumentos de trabajo se dirige sobre todo a la compra de palas, machetes y picos, lo cual constituyó el 5,19%, y esto lo realiza sobre todo los estratos segundo y tercero, ya que la forma de explotación es tan rudimentaria debido a sus bajos ingresos y su pequeña parcela no le permiten una implantación de una alta tecnología, ya que no va a lograr tener los resultados esperados por el bajo rendi - miento de su tierra.

En cuanto al mejoramiento de la vivienda de las familias, el 3,11% de éstas dejan para este fin y sobre todo se nota en los estratos superiores, es por eso que se ve que la población rural vive en condiciones infrahumanas, ya que en muchos casos su vivienda se compone de dos piezas, una cocina y nada más, ya que no tienen los recursos necesarios para una vivienda adecuada.

De la investigación realizada se encontró que el ahorro de las familias es casi inexistente, porque el bajo

ingreso percibido el cual proviene de las actividades desempeñadas por el campesino, más de la mitad es dedicado para las necesidades familiares, (Ver Cuadro No. 46).

Cuadro No. 46

MUESCO, 1983

ESTRATEGIAS DEL AHORRO POR ESTRATO Y DESTINACION DEL MISMA PARA LA MUESTRA

Estrato	Ahorro privado	%	Ahorro en entid. bancaria	%	Inversión Compra adquisic. terreno	Compra de instrum. ganado	Mejora - Aumento de trab. vivienda	Total	%
1	3	0,78	4	1,04	2	4	3	18	4,69
2	3	10,00	2	6,67	3	8	3	20	6,67
3	5	10,71	7	12,5	2	7	5	30	12,5
4	4	30,77	6	46,13	5	6	4	30	46,13
Total	15		19		12	25	15	98	
%	3,31		3,94		2,49	5,19	3,11		20,33

Fuente : esta investigación

Cuadro No. 46

COMPARACION DEL AHORRO POR ESTRATO Y DESTINACION DEL MISMA PARA LA MUESTRA
BUESACO, 1983

Estratos	Ahorro privado	%	Ahorro en entid. bancaria	%	Inversión adquisic. terreno	Compra ganado	Compra instrum. de trab.	Mejora - miento vivienda	Total	%
1	3	0,78	4	1,04	2	2	4	3	18	20,56
2	3	10,00	2	6,67	3	1	8	3	20	23,36
3	6	10,71	7	12,5	2	3	7	5	30	28,04
4	4	30,77	6	46,15	5	5	6	4	30	28,04
Total	16		19		12	11	25	15	98	100,00
%	3,31		3,94		2,49	2,28	5,19	3,	20,33	

Fuente : esta investigación

8. ASPECTOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS

8.1 Generalidades

"Un análisis detenido, hecho sobre los cuadros que en materia presupuestal se han elaborado nos indica que la vida fiscal nariñense, lo mismo que la de todos los Municipios colombianos se mueve bajo la influencia permanente de dos fuerzas en oposición que se limitan, se condicionan y se determinan en su modo de operar : los ingresos y los egresos. Unos y otros se sistematizan como un todo armónico en el respectivo presupuesto, para reflejar así la estructura económica y social que sirve de base a cada Municipio" (50).

El presupuesto municipal debe contener la información sobre disponibilidad económica para destinar en proyectos y planes de desarrollo, mostrando hasta dónde es posible realizarlos, considerando los límites económicos y analizando la capacidad de endeudamiento del Municipio.

El principal objetivo al realizar el presupuesto municipal es el de tener un programa que regule las actividades de la administración, con el fin de "no dejar libre acceso a la asignación arbitraria de las partidas para gastos, lo que generalmente conduce a la atomización de los recursos y a la iniciación de obras sin proveer los recursos significantes para su culminación" (51).

---

(50) CHAVES Milciades. "Estudio socioeconómico de Nariño". Edit. Argra. Bogotá, 1959. Pág. 123

(51) ESAP. "Manual de planeación municipal". Pasto, 1979. Pág. 171

El presupuesto incluye programas específicos que responden a la planeación municipal, tendiente a fomentar el bienestar común y a mejorar los servicios públicos. En síntesis el presupuesto es un resumen en cifras de toda la gestión que va a realizar el municipio.

8.2 Ingresos

El presupuesto de Rentas e Ingresos se divide en dos grandes secciones : Ingresos Corrientes y Recursos de Capital

8.2.1 Ingresos Corrientes

Son los autorizados por la Ley y que se recaudan regularmente. Se dividen en Ingresos Tributarios y No Tributarios.

A. Ingresos Tributarios

Son los que percibe el municipio provenientes de gravámenes aplicados a los contribuyentes, para atender la prestación de servicios públicos. Los ingresos tributarios están conformados por los impuestos directos e indirectos.

a. Impuestos directos : estos impuestos gravan la capacidad económica y recaen directamente sobre las personas naturales o jurídicas. Estos no pueden se trasladados a otras personas. En este renglón se encuentran los si -

guientes impuestos : Bicicletas y Motocicletas, Adicional de Catastro Urbano y Rural, Impuesto de Valorización, Carros de Tracción Mecánica, Delineación de Edificios.

b. Impuestos indirectos : son aquellos que gravan indirectamente, bien a personas naturales o a jurídicas, con base en Leyes y ordenanzas. Dentro de estos impuestos se hallan : Impuesto de Ganado Mayor y Menor, Juegos Permitidos, Impuesto de Industria y Comercio, que está compuesto por almacenes, tiendas y similares, cantinas, cafés y similares, hoteles, pensiones y restaurantes, billares, boticas y similares, empresas industriales, bombas de gasolina, fijación de carteles, avisos permanentes, vendedoras ambulantes, espectáculos públicos.

B. Ingresos No Tributarios

Se da esta denominación a aquellos ingresos provenientes de fuentes distintas a los gravámenes a la propiedad, a la renta o al consumo. Los ingresos no tributarios se dividen en : Tasa de venta de servicios, multas, rentas contractuales, participaciones nacionales y departamentales.

a. Tasa y venta de servicios : se denomina tasa a la remuneración pecuniaria que recibe el municipio, por la prestación de un servicio determinado que grava al usuario dentro de un criterio de equilibrio y equivalencia. Está constituído por : mercado animal, venta de formularios, plaza de seguridad, ocupación de calles y plazas, plaza de mercado.

b. Multas : son sanciones de carácter pecuniario impuestas a favor del Tesoro Municipal, por violación de disposiciones legales y ordenanzas, o como pena por hechos u omisiones definidas como defraudación a las rentas municipales. Aquí se tiene en cuenta las multas por Coso.

c. Rentas contractuales : son las que percibe el municipio en virtud de contratos de concesión, explotación o arrendamiento. Se incluye lo correspondiente a gallera municipal.

d. Participaciones nacionales : constituye los derechos reconocidos por disposiciones legales a favor del municipio, sobre impuestos de carácter nacional que se causen en su jurisdicción, o que se otorguen por leyes especiales. Se tiene en cuenta el impuesto a las ventas y oro.

e. Participaciones departamentales : son las partidas que el departamento asigna para los distintos municipios. Pero aquí en Nariño casi nunca se cumple con estas participaciones. Dichas participaciones están representadas por los licores, degüello, tabaco y otros.

C. Debido a cobrar

Se refiere al valor que adeuda el departamento o la nación al municipio, de vigencias anteriores.

8.2.2 Recursos de capital

Está conformado por : Venta de activos y recursos de balance. Comprende el cómputo del superávit; suele presentarse cuando la participación nacional por impuesto a las ventas llega tarde al municipio y éste no alcanza a invertir, dentro del año fiscal que termina. Aquí se tiene en cuenta los intereses ganados y los reintegros.

8.3 Egresos

El presupuesto de gastos estará dividido en dos secciones : Gastos de Funcionamiento y Gastos de Inversión.

8.3.1 Gastos de funcionamiento

Se dividen en servicios personales y gastos generales.

A. Servicios personales : se refieren a los gastos, que se requieren para el normal funcionamiento de la administración pública municipal. O sea los trabajos ejecutados por el personal de nómina, técnico y a jornal, bien sea que predomine en ellos la actividad intelectual o manual.

B. Gastos generales : se refieren a los gastos indispensables para el funcionamiento de la administración municipal.

8.3.2 Gastos de inversión

Estos gastos corresponden a los programas de obras y otras campañas que tienden a fomentar la riqueza común, a establecer nuevos servicios o a mejorar los existentes. Se dividen en gastos de inversión directa e indirecta.

A. Gastos de inversión directa : comprenden las inversiones efectuadas directamente por el gobierno municipal ya sea en la construcción, reconstrucción, adiciones y mejoras de obras de infraestructura económica y social o en la dotación de las mismas.

B. Gastos de inversión indirecta : comprende todos los recursos que el municipio traslada a otras entidades para que ejecute inversiones.

El presupuesto de egresos se reparte entre los siguientes departamentos : Gobierno, Hacienda, Educación, Beneficencia e Higiene, Justicia, Obras Públicas, Vigencias Expiradas, Salud Pública y Deuda Pública (52).

8.4 Análisis de los ingresos del Municipio de Buesaco para los años de 1978 a 1982

Dentro de la política fiscal los ingresos están incluídos en el presupuesto de rentas; estos sirven de base para

(52) ESAP. "Manual del presupuesto. Departamento de Nariño". Bogotá, 1979. Págs. 15 a 37.

medir la capacidad económica del municipio, y se manifiesta a través de la prestación de servicios públicos, como también del potencial tributario de los habitantes.

El presupuesto de rentas e ingresos en el Municipio de Buesaco entre los años de 1978 a 1982 tuvo una evolución de incremento, pasando del 8,04% al 40,32% (Ver Cuadro No. 47). Este incremento se debe más que todo a la participación nacional, o sea al impuesto a las ventas, que es el renglón que nutre principalmente el presupuesto de rentas e ingresos del Municipio; de aquí se puede concluír que la evolución del presupuesto no tiene una secuencia lógica puesto que el crecimiento del renglón más importante, o sea la participación nacional, subcuenta impuesto a las ventas, no tiene una secuencia sistemática y ordenada, sino que depende del monto total que recauda la nación por impuesto a las ventas, el cual se distribuye de la siguiente manera : se toma un 30% del total recaudado por impuesto a las ventas el cual a su vez se lo redistribuye así : 4,92% para el Ministerio de Educación, 3,00% para las Intendencias y Comisarías, 22,08% para los Municipios de los distintos Departamentos y el Distrito Especial de Bogotá. El 70% sobre el total recaudado se destina a los gastos de funcionamiento e inversión de la nación.

De ese 25,08%, el 70% se reparte entre los distintos Municipios del país de acuerdo a su población en base al último censo de población. El 30% restante se reparte entre todos los Municipios de país en partes iguales.

La cancelación del monto correspondiente a cada Municipio, por impuesto a las ventas no se afectúa en un solo pago, y de una manera regular, sino que se hacen cancelaciones par -

Cuadro No. 47

CUADRO DEMOSTRATIVO DE LOS INGRESOS DEL MUNICIPIO DE BUESACO PARA EL PERIODO 1978 - 1982

Concepto	Recaudo 1978	%	Recaudo 1979	%	Recaudo 1980	%	Recaudo 1981	%	Recaudo 1982	%	Recaudos Totales	%
A. Ingresos corrientes	2.900.456,00	99,98	4.144.833,00	100,00	5.848.421,00	99,55	8.393.235,00	97,49	14.383.766,00	98,88	35.670.711,00	98,88
I. Ingr. Tributar.	342.392,00		387.241,00		519.117,00		458.268,00		507.821,00			
II. Ingr. No Trib.	2.558.064,00		3.150.844,00		4.374.418,00		7.934.967,00		11.157.497,00			
III. Debid. a Cob.	-		606.748,00		954.886,00		1.147.330,00		2.718.448,00			
B. Recursos de Cap.	700,00	0,02	-		26.417,00	0,45	215.801,00	2,51	162.743,00	1,12	405.661,00	1,12
Total presupuesto de rentas e ingresos	2.901.156,00	100,00	4.144.833,00		5.874.838,00	100,00	8.609.036,00		14.546.509,00			
%	8,04		11,49		16,29		23,86		40,32			

Nota : los ingresos corrientes son la suma de ingresos tributarios, no tributarios y debido a cobrar

Fuente : tomado de la Oficina de Cuentas Municipales de la Contraloría del Departamento

ciales a lo largo del año, y cuando no se alcanza a cubrir el total de lo estipulado, el resto pasa a la cuenta debido a cobrar, subcuenta impuesto a las ventas, o sea lo que adeuda la nación al Municipio.

El segundo renglón en importancia en el presupuesto de ingresos y rentas del Municipio lo constituye el impuesto predial; pero si bien es cierto que éste ocupa el segundo lugar, no por ello se puede decir que la participación sea elevada, esto se debe en primer lugar a que no ha existido un reavalúo catastral desde hacé muchos años y todavía hay personas que pagan un impuesto por catastro de $ 2,00 de acuerdo a lo manifestado por el Alcalde, siendo que no alcanza a cubrir ni siquiera el valor del papel que se necesita para el cobro de dicho impuesto.

Otro de los factores que influyen para que el valor que se recauda por catastro sea bajo, se debe a que la ciudadanía no cancela cumplidamente sus obligaciones para con el Municipio, y en muchos casos el pago de este valor se realiza únicamente por la necesidad de un paz y salvo, o en caso de venta de la propiedad.

Si se analiza el valor que recibe el Municipio por participación nacional, subcuenta impuesto a las ventas, y el valor recaudado por catastro urbano y rural (Ver Anexos Nos. 6 y 7) se puede ver que existe una gran diferencia. Para los cinco años estudiados, el aporte del impuesto a las ventas, al presupuesto de ingresos y rentas, representó el 78,13% en tanto que el aporte del catastro urbano y rural fue tan solo del 5,24%. Los otros renglones tienen una participación insignificante, por lo cual no vale la pena detallarlos, la suma de

de los 29 renglones restantes apenas constituye el 16,63% en el total del presupuesto de rentas e ingresos.

Se puede deducir entonces que el Municipio no es autosuficiente, que vive de la participación nacional y por lo tanto dadas las condiciones de funcionamiento su crecimiento económico, estará condicionado por el monto de la participación nacional y por la forma como se le cancele este valor al Municipio (esta participación no siempre llega cumplidamente al Municipio).

8,5 Análisis de los egresos del Municipio de Buesaco para los años de 1978 a 1982

En materia fiscal los presupuestos de gastos constituyen las erogaciones que se van a realizar ya sea por gastos de funcionamiento e inversión. Teniendo en cuenta las bases contables se debe buscar que los presupuestos de gastos guarden un estricto equilibrio con los presupuestos de rentas e ingresos, pero no siempre sucede así, dando lugar a los llamados déficit o superávit.

Los egresos del Municipio tuvieron una evolución, de crecimiento, pasando del 10,86% al 39,25% en 1982. Pero esta evolución de crecimiento no se dió años tras años; ya que para el año de 1979 el presupuesto de gastos, tuvo una disminución con respecto al año anterior, pasando del 10,86% al 9,36% (Ver Cuadros Nos. 48 y 48A).

Cuadro No. 48

CUADRO DEMOSTRATIVO DE LOS EGRESOS DEL MUNICIPIO DE BUESACO PARA EL PERIODO 1978 - 1982

Detalle	1978	%	1979	%	1980	%
-Dpto.de Gobierno	360.787,00	10,58	390.136,00	13,27	526.214,00	12,31
Dpto. de Hacienda	94.989,00	2,79	293.178,00	9,97	170.584,00	3,99
Dpto. de Educación	1.591.477,00	46,66	1.880.216,00	63,94	2.930.097,00	68,57
Dpto. Benef. e Hig.	101.405,00	2,97	127.717,00	4,34	204.985,00	4,80
Dpto. de Justicia	3.607,00	0,11	5.575,00	0,19	5.200,00	0,12
Dpto. de CO.PP.	139.234,00	4,08	27.111,00	0,92	102.980,00	2,41
Dpto. Vig. Expirad.	14.153,00	0,41	40.320,00	1,37	6.880,00	0,16
Dpto. Salud Pública	121.628,00	3,57	127.920,00	4,35	250.582,00	5,86
Dpto. Deuda Pública	983.238,00	28,83	48.405,00	1,65	75.995,00	1,78
Total	3.410.518,00	100,00	2.940.578,00	100,00	4.273,517,00	100,00
%	10,86		9,36		13,60	

Fuente : tomado de la Oficina de Cuentas Municipales de la Contraloría del Departamento

Cuadro No. 48A

CUADRO DEMOSTRATIVO DE LOS EGRESOS DEL MUNICIPIO DE BUESACO PARA EL PERIODO 1981 - 1982

Detalle	1981	%	1982	%	Totales de cada Departamento	%
Dpto. de Gobierno	532.831,00	6,30	792.874,00	6,43	2.602.842,00	8,28
Dpto. de Hacienda	126.490,00	1,50	200.006,00	1,62	885.247,00	2,82
Dpto. de Educación	3.446.520,00	40,73	6.007.870,00	48,71	15.856.180,00	50,47
Dpto. Benef.e Hig.	1.263,933,00	14,94	2.178.355,00	17,66	3.876.395,00	12,34
Dpto. de Justicia	150.335,00	1,78	48.000,00	0,39	212.717,00	0,68
Dpto. de OO.PP.	2.340.405,00	27,66	1.739.822,00	14,11	4.349.552,00	13,84
Dpto. Vig. Expir.	228.266,00	2,69	61.437,00	0,50	351.056,00	1,11
Dpto. Salud Pública	372.511,00	4,40	1.304.655,00	10,58	2.177.296,00	6,93
Dpto. Deuda Pública	-	-	-	-	1.107.638,00	3,53
Total	8.461.291,00	100,00	12.333.119,00	100,00	31.418.923,00	100,00
%	26,93		39,25			

Fuente : tomado de la Oficina de Cuentas Municipales de la Contraloría del Departamento.

Esta disminución en los egresos para el año de 1979 pueden ser el resultado de dos situaciones : ya sea de una equivocada administración municipal, puesto que si se observa el balance de ingresos y egresos (Cuadro No. 49) para el año de 1979, se presentó un superávit de tesorería, los ingresos fueron mayores que los egresos, situación que no se justifica si se tiene en cuenta las necesidades del Municipio. Parte de este excedente de los ingresos sobre los egresos se destina para el servicio de la deuda pública, si acaso existe, y después si aún persiste un excedente, éste se lleva a la cuenta de superát en el balance

La otra situación para que se presente un superávit real, puede ser el resultado del ingreso tardío del valor por participación nacional, por impuesto a las ventas, a las arcas del Municipio; entonces al término del año fiscal se presenta un excedente que no pudo ser utilizado.

Cualquiera de las dos situaciones que se presenten en un momento dado, perjudican al Municipio, porque al presentarse superávit, necesariamente se tienen unos recursos congelados, los cuales pueden ser canalizados en la realización de obras para el beneficio del Municipio.

Cabe anotar que los principales gastos, por su monto, en el Municipio lo constituyen primero el Departamento de Educación ya que es del orden del 50,47% sobre el total de egresos, comprendidos entre los años de 1978 a 1982. Le sigue en importancia el Departamento de Obras Públicas con un 13,84%. De otra parte en los Departamentos de Vigencias Expiradas y Justicia son los renglones que presentan menores erogaciones, correspondiendo al 1,11% y 0,68%, respectivamente.

Cuadro No. 49

BALANCE PRESUPUESTAL DE TESORERIA PARA EL PERIODO 1978-1982

Año	Ingresos	Egresos	Saldo	
1978	2.901.156,00	3.410.518,00	(509.362)	Déficit'
1979	4.144.833,00	2.940.578,00	1.204.255	Superávit'
1980	5.874.838,00	4.273.517,00	1.601.321	
1981	8.609.036,00	8.461.291,00	147.745	
1982	14.546.509,00	12.333.019,00	2.213.490	

Fuente : cuadros de ingresos y egresos del Municipio de Buesaco

' : déficit y superávit de Tesorería

8.6 Balance de ingresos y egresos

El balance de ingresos y egresos, de los años en estudio, presentó un déficit de tesorería en 1978 del valor de $ 309.362. A partir de este año se presenta superávit hasta 1982. Estos efectos se produjeron por las siguientes razones (Ver Cuadro No. 49) :

A. Para los años 1978 a 1979 : comparando los dos año se encontró, que el superávit de tesorería que se presentó en 1979 se debió a que se incrementó la participación nacional (impuesto a las ventas) pasando del 42,48% al 57,52%. Aunque la participación departamental disminuyó del 64,35% al 35,65%, este último no alcanza a afectar de una manera notable el total del presupuesto de rentas porque su participación es muy inferior con respecto a la participación nacional.

Si bien es cierto que la disminución por participación departamental para el año 1979 fue de casi el 50% con respecto al año anterior, el monto total de ingresos no se afecta ya que este renglón para los años anotados apenas contribuye con un 9,92% al total de ingresos.

Otra de las razones por la cual se presenta superávit es porque se efectuó una cancelación por parte de la nación de una cuenta atrasada correspondiente a impuesto a las ventas. El valor de que se registró en la cuenta debido a cobrar fue del orden de $ 606.748.

La disminución en los egresos también influye, favoreciendo la presencia del superávit. El Departamento de Obras Públicas sufrió un decremento en sus gastos pasando del 83,79% al 16,30%. El servicio de la Deuda Pública, también disminuyó del 95,31% al 4,69%.

B. Para el año de 1980, se presentó un incremento en el superávit de tesorería, como consecuencia del incremento de la participación nacional (subcuenta impuesto a las ventas) que pasó del 40,05% al 59,95%. También es de anotar que hubo un incremento en la cuenta debido a cobrar (subcuenta impuesto a las ventas) la cual pasó de 38,85% a 61,15%. Los egresos también presentaron disminuciones en algunos de sus departamentos, por ejemplo, el Departamento de Hacienda tuvo una disminución de 63,22% a 36,78% y el Departamento de Vigencias Expiradas pasó de 85,42% a 14,58%.

C. Para el año de 1981, se presentó una disminución en el superávit de tesorería con respecto al año anterior. Si bien es cierto que la participación nacional se incrementó casi en un 50% pasando de 35,74% a 64,26%, la cuenta debido a cobrar también tuvo un incremento, los egresos también aumentaron en casi todos los departamentos, con excepción del Departamento de Hacienda que tuvo una disminución muy pequeña.

Esta disminución en el superávit será favorable en la medida en que los egresos hayan sido causados por gastos de inversión y no de funcionamiento.

D. Para el año 1982, el superávit fue considerablemente mayor y como en los años anteriores esto se debió al incre

mento de la participación nacional que pasó del 41,36% a 58,64%. El incremento de la cuenta debido a cobrar pasó del 29,68% a 70,32%. En los gastos se presentó disminuación en el Departamento de Justicia que pasó de 78,79% a 21,21%.

8.7 Diferencia entre valor presupuestado y valor ejecutado

A lo largo de los cinco años base del análisis, se presentó una evolución tanto del valor presupuestado como del valor ejecutado, pero en ninguno de los años coincidieron estos dos valores, dando lugar a los llamados déficit o superávit presupuestales. Para el año de 1981 se presentó un déficit de $ 462.608, puesto que el valor presupuestado fue menor que el valor ejecutado y para todos los demás años se presentó superávit (Ver Cuadro No. 50).

Esta diferencia se presenta más que todo porque el Municipio planea anticipadamente las rentas y autoriza los gastos para un ejercicio fiscal conforme a los planes y programas del Municipio, pero como la base del presupuesto de rentas e ingresos en el Municipio lo constituye la participación por impuesto a las ventas, y este valor no llega oportunamente, ni completo a las arcas del Municipio, entonces los gastos de funcionamiento e inversión estarán condicionados por el monto total en efectivo con que cuente el Municipio, ya que se ha tenido la costumbre de realizar los gastos en base al presupuesto de caja, o sea lo disponible en dinero. No ha existido una política con criterios de endeudamiento a largo plazo para realizar planes de inversión. Por lo tanto las obras en la región no pueden ser de gran envergadura ya que, o no se culminan o tendrían que someterse a inversiones parciales, durante mucho

Cuadro No. 50

ANALISIS ESTRUCTURAL DE LA SITUACION PRESUPUESTARIA Y DE TESORERIA DEL MUNICIPIO DE BUESACO, 1978 - 1982

	Presupuesto de Gastos	Gastos causados	Déficit	Superávit
1978	5.486.298,14	3.410.518,00	2.075.780,14DP'	
1979	5.762.531,10	2.940.578,00	2.821.953,10DP'	
1980	6.215.163,69	4.273.517,00	1.941.646,69DP'	
1981	7.998.683,00	8.461.291,00		462.608,00SP'
1982	14.254.478,00	12.330.019,00	1.921.459,00DP'	

' : déficit y superávit presupuestal

Fuente : presupuesto y cuadro demostrativo de egresos

tiempo, de acuerdo a la cancelación que haga la nación al Municipio por participación de impuesto a las ventas.

En la actualidad se están pensando hacer uso de los servicios que ofrece el Fondo Financiero de Desarrollo Urbano con el fin de dotar al Municipio de mejores servicios públicos en el área urbana.

El Fondo Financiero de Desarrollo Urbano, pretende ofrecer financiamiento para los proyectos de servicios públicos y equipamiento urbano que estén contemplados dentro de los planes de desarrollo urbano. Se busca con esto una mayor autonomía de los municipios.

El Fondo entrará a financiar obras de acueducto y alcantarillado, vías urbanas, pavimentos y obras complementarias, parques recreativos y deportivos, plazas de mercado, mataderos, centrales de transporte, redes de distribución telefónica y redes de distribución de gas natural.

El servicio que presta el Banco Central Hipotecario a través del Fondo Financiero de Desarrollo Urbano, trabaja con intermediarios financieros que pueden ser : cualquier banco comercial o corporación financiera; dadas ciertas condiciones si se aprueba el préstamo el banco intermediario entrega el 100% del empréstito de donde dicho banco presta el 30% y el Fondo Financiero de Desarrollo Urbano el 70% restante; pero el intermediario responde ante el Fondo por este último valor.

Aquí radica el problema para los municipios, ya que ninguna entidad comercial particular quiere hacerse cargo de esa intermediación financiera, ya que existe la idea generalizada de que los municipios, al menos en el Departamento de Nariño no cancelan cumplidamente el valor del empréstito.

Queda así planteada la situación del Municipio el cual se ve abocado muchas veces a seguir con su política de gastos con base al dinero existente en caja, puesto que la política de endeudamiento casi que le está vedada.

Sería conveniente en las reformas administrativas que preconiza el gobierno nacional se fije a las Corporaciones Regionales de Desarrollo un monto a ser redescontado en el Banco de la República para amparar las deudas que contraigan los municipios.

8.8 La Ley 14 y su incidencia en el Municipio de Buesaco

El debilitamiento de los ingresos municipales frente a los crecientes gastos de sostenimiento de la administración pública, como los gastos de inversión indispensables para el desarrollo socioeconómico del Municipio, han traído como consecuencia un debilitamiento en los fiscos municipales como resultado de una deficiente estructura y administración.

Esta situación se ha presentado no solo a nivel del Municipio de Buesaco, sino que es un mal generalizado para todos los municipios del país; por lo cual el gobierno nacional

se ha visto precisado a fortalecer la legislación fiscal, respecto a la administración regional.

Como fruto de esta situación surgió la Ley 14 de 1983, por medio de la cual se pretende dar a los municipios una mayor autonomía regional con la participación local en la definición, ejecución y financiación de los proyectos. Es decir captar y utilizar los recursos con un criterio de descentralización. Como fruto de la citada Ley, los municipios percibirán mayores recaudos afectando los renglones de Impuesto Predial, Impuesto de Industria y Comercio, Impuesto Municipal de Circulación y Tránsito y de Timbre sobre vehículos automotores, Impuesto al consumo de cigarrillos, Impuesto al consumo de licores, Impuesto y subsidio a la gasolina motor, Apuestas permanentes, Transferencias del gobierno nacional.

En este trabajo solo se analizarán las modificaciones introducidas por la Ley 14, al Impuesto Predial y la Transferencia del gobierno nacional (específicamente lo referente a Impuesto a las ventas) y sus efectos en el Municipio de Buesaco, puesto que estos dos renglones son los más importantes en el cuadro de ingresos del Municipio.

Para una mayor claridad sobre las disposiciones de la Ley 14, se tratará por separado, la base gravable y la tarifa.

8.8.1 Impuesto predial

A. Base gravable : la citada ley en cuanto a la base gravable dice : "Que el avalúo catastral de todos los

los inmuebles se actualizará durante el año de 1983, para el efecto el último avalúo vigente se reajustará en un 10% anual acumulado, año por año, de acuerdo con su antiguedad o fecha. El período de reajuste no podrá exceder de los 15 años" (53).

Además se tendrá en cuenta para el futuro, un mecanismo de reajuste automático de acuerdo al índice de precios de la tierra pero limitado por los cambios más amplios del índice de precios al consumidor y por un período no mayor de 5 años (54).

Se plantea en dicha Ley la tecnificación, actualización y formación del catastro; de tal manera que a partir del primero de Enero de 1989 cada predio deberá haber sido sometido a una revisión física y jurídica de su avalúo, considerándose para ello la posibilidad de utilizar la información de la oficina de registros de instrumentos públicos. La Ley excluye del avalúo catastral los inmuebles por destinación.

B. Tarifa : la Ley dispone que serán fijadas por el Distrito Especial de Bogotá y por los diferentes municipios entre el 4 y 12 por mil, en forma diferencial, teniendo en cuenta la destinación económica de cada predio, pero esto no anula las disposiciones que rigen entidades territoriales en donde se cobra más del 12 por mil, pero tampoco permite nuevos incrementos.

---

(53) ORTEGA TORRES Jorge. "Código de Régimen Político y Municipal". Edit. Temis. Bogotá, Colombia, 1983. Pág. 1201

(54) ECONOMIA COLOMBIANA. "Fiscos departamentales y municipales". Nov, 1983. Pág. 6. Revista de la Contraloría

Para hacer un análisis de los efectos producidos en el Municipio de Buesaco, por las modificaciones en el impuesto predial, introducidas por la Ley 14, se tomará como base los datos suministrados por el Instituto Geográfico "Agustín Codazzi" (Ver Anexo No. 8), sobre avalúo catastral, que ya sufrieron un incremento del 10% de acuerdo a las nuevas disposiciones de la ley, y de otra parte se tomaron los datos suministrados por la Tesorería del Municipio, referentes a los ingresos percibidos por el mismo concepto de impuesto predial, para el año de 1983.

El valor que recibió Buesaco por impuesto predial para el año de 1983 fue de$908.885,02 (de acuerdo a los cuadros demostrativos de ingresos del Municipio de Buesaco para el año 1983),entonces para calcular el valor que recibiría el Municipio por las nuevas disposiciones de la Ley 14, se toma el nuevo avalúo catastral, suministrado por el IGAC (que ya se encuentra actualizado con un incremento del 10%) y a este valor se le aplica la tarifa del 4 por mil, obteniendo como resultado el ingreso que recibiría el Municipio en 1984, por este concepto, que sería del monto de $ 1.295.582. Por lo tanto el incremento del ingreso con respecto al año anterior sería de $ 386.697,60, ya que el ingreso real de 1983 fue de $ 908.885,02.

Cabe anotar que el cálculo se realizó con base a los ingresos percibidos por el Municipio y para que se mantenga este nivel, hay que esperar que los contribuyentes reaccionen de la misma manera que en el año 1983, que se tomó como base del análisis.

Aunque es difícil esperar que se conserven los mismos parámetros, ya que en la región en donde existe una alta proporción de bienes rurales con poca movilidad comercial, el pago del impuesto estará sujeto a la buena voluntad de los contribuyentes, puesto que ante un incremento en el valor a pagar no es motivo para esperar una respuesta favorable de parte de los contribuyentes.

Debe tenerse en cuenta que el cálculo fue hecho con la tarifa mínima, o sea el 4 por mil, ya que de utilizar tarifas más altas, se entraría a gravar al Municipio con valores por encima de lo que el común de los habitantes está en condiciones de pagar, ya que si se tiene en cuenta que éste es un Municipio eminentemente agrícola, en el cual predomina la pequeña propiedad, con una economía de "pan coger" o de subsistencia que no alcanza a producir un remanente, y por lo tanto no se justifica una mayor tarifa del 4 por mil; además si se tiene en cuenta el primer artículo de la Ley 14, sobre impuesto predial, el cual se refiere a los reavalúos catastrales, este solo punto ya garantiza un incremento en los recaudos en favor del Municipio, sin tener que incurrir en un incremento de las tarifas.

8.8.2 Transferencias del gobierno nacional (impuesto a las ventas)

Los fiscos municipales, serán afectados a partir de 1983, no solo por las disposiciones de la Ley 14, sino también por lo referente a las transferencias del gobierno nacional específicamente por la participación del impuesto a las ventas.

La Ley 33 de 1968 dispone que a partir de 1971 se distribuirá entre los distintos municipios del país el 30% de lo que recauda por impuesto a las ventas. La participación por impuesto a las ventas ha sufrido varias modificaciones; la que venía rigiendo hasta 1982 era la Ley 10 de 1979 que dispuso que este 30% debería ser distribuído así :

4,92% para el Ministerio de Educación
3,00% para las Intendencias y Comisarías
22,08% para los Municipios de los Departamentos y el Distrito Especial de Bogotá (55).

A partir de 1983 la participación por impuesto a las ventas que distribuye la nación, o sea el 30%, quedará repartido así : 25% para el Distrito Especial de Bogotá y los Municipios de los Departamentos según su población; 1,5% para las Intendencias y Comisarías por partes iguales; 3,5% para los Departamentos con destino a las Cajas de Previsión (56).

Entonces si se suma el 1,5% que reciben los Municipios de las Intendencias y Comisarías más el 25% para los Municipios de los diferentes Departamentos y el Distrito Especial de Bogotá, estos quedarían percibiendo el 26,5% de los 30% que reparte la nación por impuesto a las ventas; o sea que se incrementa en un 1,42% lo que reciben los Municipios.

---

(55) ECONOMIA COLOMBIANA. Op. cit. Pág. 23
(56) ECONOMIA COLOMBIANA. Op. cit. Pág. 24

Junto con esta legislación se dictaron otras nuevas disposiciones referentes a las retenciones que va a realizar la nación en forma gradual y de acuerdo a la población, destinados al mantenimiento del FER (Fondo Educativo Regional). Estas retenciones se realizarán así: (57)

Ciudades	1983	1984	1985 y sig.
Con más de 500.000 habit.	15%	30%	50%
Entre 100.000 y 500.000 hab.	10%	20%	30%
Menos de 100.000 habitantes	0%	0%	0%

De acuerdo a esto el Municipio de Buesaco, como todos los municipios de Colombia con una población menor de 100.000 habitantes, se beneficiarán. Buesaco según el Censo de 1973 tenía una población de 15.274 habitantes, por lo cual no será objeto de las retenciones destinadas al FER.

El 26,5% correspondiente a los distintos municipios del país se repartieron así : el 70% se distribuirá entre las diferentes entidades municipales de acuerdo a la población en base al Censo de 1973 y el 30% restante se repartirá en partes iguales entre los diferentes municipios.

Esta es la medida que afecta a los municipios más pobres y con poca población. Generalmente estos municipios presentan un mayor grado de migración, por lo cual la población en vez de aumentar o mantenerse constante, disminuye entre el Censo de 1964 y 1973

(57) ECONOMIA COLOMBIANA. Op. Cit. Pág. 26

9. DEMOSTRACION DE HIPOTESIS

Para la comprobación de las hipótesis de trabajo, plantea das en la presente investigación se tomó como base los datos estadísticos que resultaron del desarrollo del trabajo, y como base de corroboración la relación descriptiva lógica de los hechos.

9.1 Primera hipótesis

Los bajos ingresos agrícolas reflejan la baja productividad y las dimensiones extremadamente pequeñas de la gran mayoría de las explotaciones agrícolas; éstas son las causas fundamentales del bajo nivel de vida que tienen que soportar la mayoría de los campesinos del Municipio de Buesaco, y por ende el motivo que mueve a sus habitantes a abandonar la agricultura en búsqueda de nuevos horizontes en otras actividades que se desarrollan principalmente en la ciudad.

Las migraciones son el resultado lógico de la falta de posibilidades de incrementar el nivel promedio de vida de la población campesina y tienen su fundamento en las pocas posibilidades de obtener empleo debido al carácter estacional del mismo como consecuencia del carácter cíclico de los cultivos tradicionales que originan una gran demanda de fuerza de trabajo en determinadas épocas del año; como la pequeña parcela tampoco es capaz de absorber esta fuerza de trabajo, se ven en la necesidad de abandonar la agricultura y dirigirse a las ciudades en busca de trabajo y mejores niveles de vida.

Queda por consiguiente corroborada la primera hipótesis en su plenitud.

9.2 Segunda hipótesis

El minifundio es la forma de tenencia de tierra predominante en el Municipio de Buesaco en cuanto es el que alberga al mayor número de población y contribuye con el mayor volumen de producción aunque ésta se realice con una técnica y elementos rudimentarios.

9.3 En efecto el alto grado de concentración de la tierra se manifiesta a través del coeficiente de Gini, calculado en base a los datos suministrados por el DANE, que dieron como resultado 0,681691 (Ver Anexo No. 9) lo cual demuestra la inequitativa distribución de la tierra; por lo cual los campesinos minifundistas se ven obligados a hacer uso intensivo de su tierra en primer lugar para dar cabida a una parte del potencial de la familia y en segundo lugar para obtener un mayor nivel de ingresos, através de la explotación de su pequeño predio. Esto trae como resultado un mayor volumen de producción aportados por los dos primeros estratos, sin que la utilización de tecnología e insumos modernos estén presentes en dicha producción.

En las explotaciones minifundistas el uso de tecnología se ve limitado o restringido por cuanto unidades de producción familiar optimizan rendimientos con el uso de mano de obra disponible por familia, entonces la utilización de dicha tecnología traería como resultado la presencia de los rendimientos decrecientes.

Por lo tanto este mayor volumen de producción que proviene de los dos primeros estratos se realiza en base única mente al trabajo manual y con insumos de variedad nativa. Por otra parte la contribución agropecuaria de parte de las gran - des extensiones de tierra es mínima porque éstas se dedican exclusivamente a la producción ganadera pero de una forma ex - tensiva con una contribución al total de la producción muy pe- queña en relación a los dos primeros estratos.

Como consecuencia la hipótesis propuesta queda acep- tada.

9.3 Tercera hipótesis

El minifundio no permite la división del trabajo ni la utilización de la técnica y por ende no produce un margen de ganancia, en consecuencia los niveles de ahorro e inversión en los estratos inferiores son casi nulos o inexistentes.

Los ingresos netos de las familias campesinas se de- dican exclusivamente a cubrir las necesidades básicas como son la alimentación y vestido, que constituyen los primeros renglo nes de los egresos de las familias.

En consecuencia el ahorro o la inversión no se pre - senta. Y queda comprobada la tercera hipótesis.

9.4 Cuarta hipótesis

Las organizaciones comunitarias que existen a nivel municipal no tienen todavía el autodinamismo capaz de permitir les la realización de programas de gran envergadura que favorezca a toda la región. Pero ya tienen una visión más amplia de la necesidad de organizarse para poder emprender programas de beneficio a largo plazo. Es así como se ha presentado la sugerencia de la realización de un centro de acopio en el Municipio, lo cual es una muestra del deseo de trabajar en grupos para el bien de la comunidad.

Entonces si bien es cierto que falta la presencia de una organización campesina fuerte, también es cierto que existen buenas posibilidades de organización, con lo cual se comprueba esta hipótesis.

9.5 Quinta hipótesis

En el Municipio de Buesaco no existe una metodología determinada que guíe los trabajos que se van a desarrollar a través de las entidades públicas, lo cual conduce a un caos en la administración pública porque se presenta una duplicidad en el trabajo; Como consecuencia del desorden administrativo. Es decir la falta de una planeación a nivel municipal que se manifiesta en la inadecuada o tardía gestión de las labores administrativas.

Se comprueba la quinta hipótesis.

9.6 Sexta hipótesis

La autonomía municipal está condicionada por el aspecto económico, puesto que el Municipio de Buesaco depende, para su normal desenvolvimiento del monto de la participación nacional por impuesto a las ventas.

Como el Municipio no tiene una autonomía económica, la distribución de estos ingresos estará sujeta a la forma como cancele la nación al Municipio este valor, y no siempre se hace cumplidamente, por lo cual la planeación de los gastos de funcionamiento e inversión que se hagan en el Municipio no siempre se podrán cumplir a cabalidad, lo cual trae serios problemas al Municipio. Se comprueba la sexta hipótesis.

10. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

C-1. El Municipio tiene deficiencias en su infraestructura física que se traducen en los inadecuados servicios de acueducto y alcantarillado, medios de comunicación y electrificación rural. Los servicios de acueducto y alcantarillado son inexistentes en la zona rural, pero la situación es más crítica para las veredas que cuentan con un considerable número de habitantes y no gozan del servicio de alcantarillado, obligando a sus moradores a adecuar a través de canales inapropiados el desalojo de las aguas negras hacia zonas de tránsito común, como la carretera o alguna quebrada cercana, en detrimento de salud en general.

La falta de medios de comunicación afecta a las regiones más apartadas, en donde las vías de penetración son casi nulas, y los caminos se vuelven transitables en épocas de invierno.

El servicio de energía eléctrica en el Municipio se lo puede considerar como bueno, y en la actualidad se piensa incrementar el número de viviendas rurales que gozarán de este servicio.

R-1. Se recomienda una planificación de la vivienda, especialmente en las zonas urbanas en donde la presencia del acueducto y alcantarillado es indispensable para el bienestar

---

C Conclusión

R Recomendación

común. Además se plantea la posibilidad de gestionar empréstitos con el ICT, o a través del Fondo Financiero de Desarrollo Urbano, para dotar a las veredas que lo requieran con más urgencia, por el considerable número de habitantes.

En cuanto a las vías de penetración sería importante aprovechar el trabajo de toda la comunidad, para la realización de dichas vías. Estos trabajos estarían dirigidos por la Alcaldía en asocio con la Zona de Carreteras, los cuales se comprometerían a facilitar elementos tales como volquetas, cuchilla, aplanadora en caso de que los trabajos así lo requieran.

C-2. El grado de analfabetismo absoluto en la región es relativamente bajo. Los factores determinantes para que un volumen considerable de estudiantes no terminen su primaria, es la falta de escuelas con educación básica completa, y el factor económico. Por otra parte el Municipio realiza el mayor volumen de gastos en este renglón, con el fin de disminuír cada vez más el grado de analfabetismo, pero es de anotar también que el medio en que vive la población hace que los conocimientos adquiridos se pierdan por la falta de práctica.

R-2. Se recomienda la realización de campañas educativas, en asocio con la Facultad de Educación de la Universidad de Nariño. Dichas campañas tendrían una semejanza, en cuanto a la realización, de las campañas de alfabetización, impuestas a los colegios de bachillerato, pero el trabajo a realizar sería diferente puesto que no se va a enseñar a leer y a escribir, sino a evitar que se pierdan los conocimientos adquiridos.

El trabajo básicamente consistiría en realizar proyecciones, filminas, diapositivas, en donde el campesino se vea obligado a leer con el objeto de captar mejor el mensaje y estos serán de temas que interesen a la comunidad en general, que pueden ir desde aspectos recreacionales hasta temas referentes a su trabajo, mejoramiento de vivienda, medio ambiente, etc. Es necesario buscar temas que los motive y no los canse. Porque no es justo que se realicen grandes inversiones en materia educativa para que al cabo de unos cinco o diez años los conocimientos se pierdan.

En cuanto a la práctica de la Escuela Nueva (que en Buesaco ya existen dos escuelas con este sistema) sería necesario que los alumnos que tienen posibilidades y deseos de seguir estudiando no tengan problemas en el bachillerato, para lo cual sería importante la creación de un bachillerato agropecuario, que canalice los conocimientos adquiridos en la primaria.

C-3. La deficiente estructura en cuanto a tenencia de tierra se refiere, condiciona a la producción a estar sujeta a dos formas antieconómicas de explotación, que no le permiten un incremento que favorezca a la población.

El minifundio y la pequeña propiedad contribuyen con la mayor canidad de producción aunque ésta se realice de una manera rudimentaria; en cambio las grandes extensiones de tierra casi no contribuyen al volumen de la producción agrícola, puesto que no se explotan en toda su magnitud y cuando se realiza, se dedican a las explotaciones de la ganadería pero de una forma extensiva, sin ninguna selección ni cuido del ganado.

R-3. Aunque el Municipio se desenvuelve bajo estas dos formas antieconómicas de tenencia de tierra, es necesaria la adopción de ciertas medidas que incentiven la producción y el rendimiento. Una de las medidas sería el crédito barato y además que el crédito de parte de las entidades de fomento como Caja Agraria, Banco Cafetero, Banco Ganadero, etc., no sea en base a capacidad económica del solicitante, sino en base a la productividad y rendimiento que se espera tendrá el negocio a realizar con dicho crédito. Para que esto se lleve a cabo es necesario una vigilancia y la prestación de asistencia técnica gratuita por parte de dichas entidades.

R-4. Se debe organizar por parte de la Secretaría de Agricultura, un mejor servicio de asistencia técnica estatal con el fin de motivar al campesinado a solicitarlo. Además sería conveniente que de parte de la misma entidad se orientara al campesino antes de la siembra con el fin de racionalizar la producción en cuanto al cultivo y la técnica acorde con el medio basándose en las experiencias de los ciclos anteriores.

Se recomienda también la formación de cooperativas agrícolas que permitan a sus miembros obtener mayores ingresos por sus esfuerzos, logrando más altos precios netos en la venta de su producción, lo cual se lograría a través del otorgamiento de fertilizantes, semillas y otros insumos agrícolas a costos más bajos que los que usualmente pagarían.

C-4. A pesar de ser el Municipio una región eminentemente agrícola, no cuenta con una infraestructura física y social capaz de brindarle a los agricultores facilidades para la comercialización de su producción. Por consiguiente los proble-

mas de post-cosecha de productos agrícolas altamente perecederos, se traducen en una ganancia para los intermedios, en detrimento de los pequeños productores.

Además si a esto se le suma el fenómeno de las fluctuaciones de la producción, creadas por los mismos productores, los cuales se guían por los precios corrientes en lugar de guiarse por los precios que podrían esperar. Esto es una de las causas por las cuales se presenta la inestabilidad en los precios que en nada favorecen a los productores.

R-4. Para obtener mejores ingresos derivados de la comercialización se recomienda una mejor organización en el sistema de mercadeo, uno de los medios para lograrlo es el establecimiento de un centro de acopio.

En el Municipio es necesaria la existencia de un centro de acopio para el cultivo del fríjol puesto que éste es uno de los productos característicos de la región y además presenta una gran inestabilidad en el precio debido a que es un cultivo que depende en gran parte del factor tiempo; no es como el maíz que resiste un poco más las inclemencias del tiempo. Además su precio promedio de venta es mucho más elevado que el del maíz, lo cual atrae mayor cantidad de productores máxime cuando después de un tiempo de mala cosecha el precio es alto, pero al incrementar la cantidad producida el precio baja, entonces para evitar estos altos y bajos es indispensable el centro de acopio.

C-5. El primer componente de los ingresos en el Municipio de Buesaco lo constituye la participación nacional por impuesto a las ventas, los gastos que aquí se realicen estarán condicionados al monto total de esta participación. La autonomía municipal está frenada por el aspecto económico; por lo tanto la planeación municipal no se cumple a cabalidad y los egresos generalmente se tienen que encausar hacia gastos de funcionamiento ya que los gastos de inversión quedarían sujetos a inyecciones parciales de capital, debido a que la participación nacional no llega oportunamente al Municipio.

R-5. Se recomienda en primer lugar la aplicación de medidas cohercitivas y de vigilancia de parte de las autoridades municipales tendientes a hacer cumplir lo correspondiente al primer artículo de la Ley 14, el cual se refiere a los reavalúos catastrales, para darle una mayor autonomía al Municipio incrementando sus recursos disponibles provenientes del catastro.

En segundo lugar sería conveniente que el gobierno nacional fije a las corporaciones regionales de desarrollo un monto a ser redescontado en el Banco de la República para amparar las deudas que contraigan los municipios.

BIBLIOGRAFIA

1. ARANGO, LONDOÑO Gilberto. "Estructura económica colombiana", 1976, 556 pág.

2. AVRAMOVIC, Dragoslav. "El desarrollo económico de Colombia, problemas y perspectivas", 1970. 767 pág.

3. ARRUBLA, Mario. "Estudio sobre el dubdesarrollo colombiano". Medellín, Colombia, Abril 1979. 208 pág.

4. BURBANO, Jaime. "URPA" Costos de producción por hectárea. Pasto, 1982. 2 pág.

5. CERON RAMIREZ, Edmundo. "Guía para una investigación socio-económica, regional municipal o de comunidad dirigida a planes de desarrollo". Pasto, Mayo 1982. 12 pág.

6. _____. "Esquemas de cuestionarios para una investigación socio-económica rural". Pasto, Junio 1982. 8 pág.

7. CENAP. "Manual de planeación municipal Pasto". Bogotá, 1979. 235 pág.

8. CHAVES, Milciades. "Estudio socio-económico de Nariño". Editorial Argra. Bogotá, 1959. 218 pág.

9. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA. "Anuario Estadístico 1980". Pasto. 320 pág.

10. _____. "Anuario Estadístico 1981". Pasto, 242 pág.

11. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA. "XIV Censo nacional de población y tercero de vivienda", Bogotá, Octubre 24, 1973. 424 pág.

12. _____. "Censo Nacional agropecuario Valle, Cauca y Nariño" 1970-1971. 138 pág.

13. _____. "Censo agropecuario nacional 1970, Municipio de Buesaco". 9 pág.

14. _____. "Censo de población y proyecciones de 1973-1985". 2 pág.

15. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. "Desarrollo regional". 45 pág.

16. _____. "Diagnóstico agropecuario de Nariño", 1981 UMPA. 202 pág.

17. _____. "Resumen, diagnóstico y cursos de acción". Región fronteriza. Nariño-Putumayo. Tomo I. 168 pág.

18. _____. "Guías para una estrategia del desarrollo". 1971. 159 pág.

19. ENRIQUEZ DAVID, Lauro, H. "Estudio socio-económico de una región minifundista" (San José de Albán), 1981. 130 pág.

20. ESAP. "Manual de planeación municipal, Pasto", 1979. 245 pág.

21. FRANCO R., Ramón. "Geografía superior de Colombia". Edit. Badout. 429 pág.

22. ICA. "Estudio básico, proyecto de desarrollo rural". 8 pág.

23. IGAG. "Diccionario geográfico de Colombia". Tomo I. Edición 1980. 370 pág.

24. JURGEN, PATZ Hands. "El desarrollo socio-económico en Colombia". Ediciones Deusto. Bilbao, España. 208 pág.

25. KALMANOVITZ, Salomón. "Desarrollo de la agricultura en Colombia". Edit. La Carreta, Medellín, 1978, 360 pág.

26. LLERAS R., Carlos. "Reseña histórica del ICT". Publicaciones ICT. Bogotá, 1980. 76 pág.

27. ORTEGA T., Jorge. "Código del régimen político y municipal". Edit. Temis. Bogotá, Colombia, 1983. 1253 pág.

28. PARDO PARDO, Alberto. "Geografía económica y humana de Colombia". Ediciones Tercer Mundo. 242 pág.

29. RODRIGUEZ C., Ignacio. "Estudios históricos". Imprenta del Departamento. Pasto, 1946. 369 pág.

30. REVISTA DE LA CONTRALORIA. "Fiscos departamentales y municipales". Economía colombiana. Bogotá, 1983. 92 pág.

31. ROSERO Armando. "Situación actual del Municipio de Pasto" Su déficit y proyecciones". Informe personal. Noviembre 1982. 6 pág.

32. SALAMA, Pierre. "El proceso del subdesarrollo". Edit. Era, México. 1976. Mimeo Universidad de Nariño, 11 pág.

33. SECRETARIA DE EDUCACION DE NARIÑO. "Formulario 608". Pasto, 1982

34. SENA. "Censo nacional agropecuario de 1970". 15 pág.

35. _____. "Número de parcelas y aprovechamiento actual de la tierra por veredas". Municipio de Buesaco, 13 pág.

36. URRUTIA, Miguel, BERRY, Albert. "La distribución del ingreso en Colombia". 310 pág.

37. ZUÑIGA, Eduardo. "Notas sobre historia económica de Nariño". 1979. 36 pág.

ANEXO 1

TAMAÑO DE LA MUESTRA PARA LOS 4 PRIMEROS ESTRATOS

Tamaño de la muestra	Predios	Marca de clase	f(x)	$\frac{(x-\bar{x})}{s}$	$(x-\bar{x})^2$	$f(x-\bar{x})$
Menos de 3 Has	830	1,5	1.254	-2,3027	5,3024	4432,8064
3 - 5	66	4,0	264	0,1972	0,0388	2,5608
5 - 20	123	12,5	1.537,5	8,6972	75,6412	9303,8676
20 - 50	27	35	945	31,1972	937,2652	26278,1604
Total	1.032		4.000,5	37,7889		40017,3952

A N E X O S

ANEXO 2

TAMAÑO DE LA MUESTRA PARA LOS 2 ULTIMOS ESTRATOS

Tamaño de la muestra	Predios	Marca de clase	f(x)	$\frac{(x-\bar{x})}{s}$	$(x-\bar{x})^2$	$f(x-\bar{x})$
		75	525	9,09091	82,64464462	578,512512
50 a100	7	50	200	-15,30909025	0,0991732	1012,396692
Más de 100	4		725	-6,8181809		1590,909204
Total	11					

ANEXO 3

ANEXO 1

TAMAÑO DE LA MUESTRA PARA LOS 4 PRIMEROS ESTRATOS

Tamaño de la muestra	Predios	Marca de clase	f(x)	$\frac{(x-\bar{x})}{N}$	$(x-\bar{x})^2$	$f(x-\bar{x})$
Menos de 3 Has	836	1,5	1.254	-2,3027	5,3024	4432.8064
3 - 5	66	4,0	264	0,1972	0,0388	2,5608
5 - 20	123	12,5	1.537,5	8,6972	75,6412	9303,8676
20 - 50	27	35	945	81,1972	937,2652	26278,1604
Total	1.052		4.000,5	37,7889		40017,3952

ANEXO 2

TAMAÑO DE LA MUESTRA PARA LOS 2 ULTIMOS ESTRATOS

Tamaño de la muestra	Predios	Marca de clase	f(x)	$\frac{(x-\bar{x})}{N}$	$(x-\bar{x})^2$	$f(x-\bar{x})$
50 a100	7	75	525	9,09091	82,64464462	578,512512
Más 100	4	50	200	-15,90909	253,0991732	1012,396692
Total	11		725	-6,8181809		1590,909204

ANEXO 3

CALCULO PARA LOS 4 PRIMEROS ESTRATOS

$$\bar{x} = \frac{f(x)}{N} = \frac{4.000,5}{1.052} = 3,802756653$$

$$D.M. = \frac{(x - \bar{x})}{N} = \frac{37,7889}{1.052} = 0,035921007$$

$$S = \frac{f(x - \bar{x})}{N} = \frac{40.017,3952}{1.052} = 38,03934904$$

$$S^2 = 38,039344904$$

$$n_o = \frac{t^2 \times s^2}{d^2} = \frac{(1,84)^2 \times 38.03934904}{(0,10) \times (3,80275662)^2}$$

$$= \frac{3,3856 \times 38,03934904}{(0,10) \times (3,80275665)^2} = \frac{128,7860}{0,14460958} = 890,577$$

$$n_o = 890,577$$

$$n = \frac{n_o}{1 + \frac{n_o}{N}} = \frac{890,577}{1 + \frac{890,577}{1.052}} = \frac{890,577}{1 + 0,846556083}$$

$$= \frac{890,577}{1,846556083} = 482,29$$

$$482,29 / 1,052 = 0,459174904$$

$$K = 0,458174904$$

ANEXO 4

CALCULO PARA LOS 2 ULTIMOS ESTRATOS

$$\bar{x} = \frac{f(x)}{N} = \frac{725}{11} = 65.9090909$$

$$D.M. = \frac{f(x - \bar{x})}{N} = \frac{-6.8181809}{11} = -0,619834627$$

$$\text{Estrac} = \frac{f(x - \bar{x})^2}{N} = \frac{1.590,909204}{N} = / 144,6281094$$

$$S^2 = 144,6281094$$

$$n_o = \frac{t^2 \times s^2}{d^2} = \frac{(1,84)^2 \times 144,6286094}{(0,10) \times (65,9090909)^2}$$

$$= \frac{3.3856 \times 144,6281094}{43.440082635} = \frac{489,6529271}{43,44008263}$$

$$n_o = 11,271$$

$$n = \frac{n_o}{1 + \frac{n_o}{N}} = \frac{11,271}{1 + \frac{11,271}{11}} = \frac{11,271}{2,024636363} = 5,56$$

$$n = 5,56$$

$$\frac{5,56}{11} = 0,505454545$$

$$K = 0,505454545$$

ANEXO 5

TOTAL INTEGRANTES DE LA FAMILIA, 1983. BUESACO

Estratos	No. familias	%	No. personas	%	Prom./ familia	Poblac. total	%
5	4	66,67	31	68,89	7,75	54	65,85
6	2	33,33	14	31,11	7,0	28	34,15
	6	100,00	45	100,00	7,37	82	100,00

Esta investigación de los 5 y 6 estratos se realizó en base al estudio de casos

ANEXO 5A

DISTRIBUCION DE LA TIERRA POR FAMILIAS, DE ACUERDO A LOS ESTRATOS DE LA POBLACION DEL MUNICIPIO DE BUESACO, 1983

Estratos	No. familias	%	No.de hectáreas	%	Predios explotados Has	%'	Predios sin explotar '	%'
5	4	66,67	292	53,87	37	6,83	255	47,05
6	2	33,33	250	43,13	28	5,17	222	40,95
Total	6	100,00	542	100,00	65	12,00	477	88,00

' : el porcentaje de tierras, tanto explotadas como sin explotar se sacó en base al total de hectáreas; por lo tanto la suma de los porcentajes constituye el 100%.

Fuente : esta investigación

ANEXO 5B

DISTRIBUCION Y USO DE LA TIERRA POR HECTAREAS, PARA LOS CULTIVOS EN ESTUDIO, DE ACUERDO A LOS NIVELES O ESTRATOS DE LA POBLACION. BUESACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Tier. tot. cultiv.	%	Tierra tot. sin cultiv.	%
5	4	6	7	3	2	4	4	4	3	37	12,67	255	87,33
6	5	7	4	2	1	2	3	2	2	28	11,2	222	88,8
Total	9	13	11	5	3	6	7	6	5	65		477	
%	13,85	20,00	16,92	7,69	4,62	9,63	10,77	9,23	7,69				

Fuente : esta investigación

ANEXO 5C

NIVELES DE PRODUCCION OBTENIDOS PARA LOS CULTIVOS EN ESTUDIO POR ESTRATOS PARA LA MUESTRA (toneladas). BUESACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Total	%
5	2,98	2,67	5,46	3,41	2,79	4,48	3,66	4,86	4,35	34,66	58,34
6	3,91	3,60	3,84	2,17	1,41	2,44	2,86	2,46	2,06	24,75	41,66
Total	6,89	6,27	9,30	5,58	4,20	6,92	6,52	7,32	6,41	59,41	100,00
%	11,60	10,55	15,65	9,39	7,07	11,65	10,98	12,32	10,79		

Fuente : esta investigación

ANEXO 5D

PRODUCCION CONSUMIDA DE LOS PRODUCTOS EN ESTUDIO POR ESTRATOS (Ton). BUESACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Total	%
5	1,0	1,0	1,5	1,8	1,5	2,0	1,5	1,5	1,5	13,3	56,60
6	1,2	1,5	1,5	1,0	0,5	1,0	1,5	1,0	1,0	10,2	43,40
Total	2,2	2,5	3,0	2,8	2,0	3,0	3,0	2,5	2,5	23,5	100,00
%	31,93	39,87	32,26	50,18	47,62	43,35	46,01	34,15	39,00	39,56	

PRODUCCION DESTINADA PARA SEMILLA DE LOS PRODUCTOS EN ESTUDIO POR ESTRATOS (Ton). BUESACO, 1983

Estratos	Fríjol	Maíz	Cebada	Haba	Papa	Arveja	Otros	Total	%
5	0,5	0,5	0,25	0,30	0,5	0,25	0,40	2,7	56,84
6	0,30	0,25	0,30	0,25	0,15	0,5	0,30	2,05	43,16
Total	0,80	0,75	0,55	0,55	0,65	0,75	0,7	4,75	100,00
%	11,61	11,96	9,86	13,09	9,97	10,25	10,92	7,99	

PRODUCCION DESTINADA PARA LA VENTA DE LOS PRODUCTOS EN ESTUDIO POR ESTRATOS (ton) BUESACO, 1983

Estrat.	Fríjol	Maíz	Café	Cebada	Haba	Plátano	Papa	Arveja	Otros	Total	%
5	1,48	1,17	3,96	1,36	0,99	2,48	1,66	3,11	2,45	18,66	59,89
6	2,41	1,85	2,34	0,87	0,66	1,44	1,21	0,96	0,76	12,5	40,11
Total	3,89	3,02	6,3	2,23	1,65	3,92	2,87	4,07	3,21	31,16	100,00
%	56,46	48,17	67,74	39,96	39,29	56,65	44,02	55,60	50,08	52,45	

Fuente : esta investigación

ANEXO 5E

INGRESOS POR LA VENTA DE PRODUCTOS AGRICOLAS, POR ESTRATOS PARA LA MUESTRA ($). BUESACO, 1983

Cultivos	5	6	Total	%
Fríjol	57.796	115.592	173.388	10,52
Maíz	30.729	40.750	71.479	4,33
Café	240.720	160.480	401.200	24,34
Cebada	120.500	98.200	218.700	13,27
Haba	46.320	32.240	78.560	4,76
Plátano	45.500	25.200	70.700	4,29
Papa	120.300	100.200	220.500	13,38
Arveja	307.100	50.200	357.300	21,68
Otros	46.300	10.200	56.500	3,43
Total, $	1.015.265	633.062	1.648.327	100,00
%	61,59	38,41		

Fuente : esta investigación

ANEXO 5F

DISTRIBUCION PORCENTUAL POR ESPECIE DEL NUMERO DE CABEZAS Y POSESION POR ESTRATOS. BUESACO, 1983

C l a s e	5	6	Total
Vacunos			
Vacas de ordeño	102	90	192
Vacas secas	470	250	720
Toros	50	30	80
Bueyes de labor	15	10	25
Total			1.017
Equinos			
Caballos	50	30	80
Total			80
Ovinos			
Ovejas	140	100	240
Carneros			240
Porcinos			
Cerdos	180	95	275
Total			275
Aves menores			
Pollos de engorde	220	150	370
Gallinas de postura	150	85	235
Patos	20	10	30
Pavos o bimbos	50	28	78
Total			713
Conejos	80	40	120
Cuyes	232	185	417
Otros	20	10	30

Fuente : esta investigación

ANEXO 5G

COMPARACION DEL AHORRO POR ESTRATOS Y DESTINACION DEL MISMO PARA LA MUESTRA. BUESACO, 1983

Estratos	Ahorro privado	%	Ahorro en una entidad bancaria	%	Inversión en adquisición de terreno	Compra de ganado	Compra instrum. de trab.	Mejoramiento vivien.	Total	%
5	3	75,00	4	100,00	1	4	4	1	17	65,38
6	2	100,00	2	100,00	-	2	2	1	9	34,62
Total	5		6		1	6	6	2	26	100,00
%	83,33		100,00		16,67	100,00	100,00	33,33		

Fuente : esta investigación

ANEXO 6

IMPUESTO A LAS VENTAS. BUESACO

Años	Valor presu - puestado	Valor Recaudado	%	Evoluc. valor presupuest. Aumento	Disminución	Evoluc. valor recaud. Aumento	Disminuc.
1978	3.877.144,00	2.136.876,00		-	-	-	-
1979	3.877.144,00	2.893.936,00		-	-	757.060,00	
1980	3.643.813,32	4.331.485,00			233.330,70	1.437.549,00	
1981	5.197.912,00	7.786.550,00		1.554.098,70	-	3.455.065,00	
1982	8.977.995,00	11.037.820,00		3.780.083,00		3.251.270,00	

ANEXO 7

CATASTRO URBANO Y RURAL. BUESACO

Años	Valor presupuestado	Valor Recaudado	%	Evoluc. valor presup. Aumento	% Disminuc.	Evoluc. valor recaudado Aumento	% Disminuc.
1978	297.390,52	311.486,00			-	-	-
1979	500.000,00	335.846,00		202.610,00		24.360,00	
1980	500.000,00	435.230,00		-	-	99.384,00	
1981	600.000,00	389.260,00		100.000,00			45.970,00
1982	600.000,00	418.176,00		-	-	28.916,00	

ANEXO 8

AVALUO. BUESACO

	1982	1983
Avalúo catastral rural		
Valor catastral	207.765.067	293.507.910
Predios	4.398	4.779
Valor promedio predio	47.240,81	61.416,18
Avalúo catastral urbano		
Valor catastral	24.959.400	30.387.770
Predios	818	538
Valor promedio predio	30.512,71	56.482,84

ANEXO 9

CALCULO DEL COEFICIENTE DE GINI SEGUN DANE

Explotaciones	Extensiones	% explotación	% extensión	% acumul. explotac.	% acumul. extensión
836	924,53	78,65	20,02	78,65	20,02
66	241,20	6,21	5,22	84,86	25,24
123	1.142,00	11,57	24,73	96,43	49,97
27	777,20	2,54	16,83	98,97	66,80
7	483,10	0,66	10,46	99,63	77,26
4	1.053,00	0,37	22,74	100,00	100,00
1063	4.618,03				

$$R = P_{(k-1)} \cdot Q_k - P_k \cdot Q_{(k-1)} = \frac{1}{10.000}$$

R = 84.86 (20,02) - 78.65 x (25.24)

= 1.698 - 1.985,13 = 286,23

R = 96.43 (25.24) - 84.86 (49.97)

= 2.433,90 - 4.240,45 = -1.806,55

R = 98.97 (49.97) - 96.43 (66.80)

= 4.945,53 - 6.441,52 = -1.495,99

R = 99.63 (66.80) - 98.97(77.26)

= 6655,28 - 7.646,42 = - 991,14

(') DANE . "Censo nacional agropecuario 1970". Bogotá, 1970

ANEXO 9. CONTINUACION

$$R = 100\,(77.26) - 99.63\,(100$$

$$7.726 - 9.963 = \frac{2.237}{6.816,91}$$

$$R = (6.816,91)\,\frac{1}{10.000} = 0.681691$$

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE ECONOMIA
FORMULARIO DE ENCUESTA

Formulario No.

ESTUDIO SOCIO-ECONOMICO DEL MUNICIPIO DE

Municipio _____ Fecha _____
Corregimiento _____ Encuestador _____
Vereda _____ Informante _____
Predio _____

1. Familia, educación, migración, salud y alimentación

1.1 Composición familiar

- Jefe de familia _____ Estado civil _____
  Edad _____ Nombre esposa _____
  Estado civil _____ Edad _____

No. ord.	Edad	Nombre	Parentesco	Sexo M	Sexo F	Est. Civ.	Educ. No. años	Ocu pac.	Tiempo Finc.	Tiempo Fue.	W des.	Años
1												
2												
3												
4												
5												
6												
7												
8												

- En caso de niños de edades entre 7 y 15 años que no asisten a la escuela : por qué sus hijos no van a la escuela ?

1 ___ No hay escuela
2 ___ Falta de dinero
3 ___ No hay necesidad de educación
4 ___ No hay buenos maestros
5 ___ Deben trabajar en la finca
6 ___ Otro (especifique) _____

1.2 Migración

- Hace cuánto tiempo vive en este Municipio ?

____ años. (Si hace menos de 5 años preguntar) :

- De dónde vino ? Municipio _____

Zona urbana _____ Zona rural _____

- Por qué decidió venirse a este Municipio ?

1 ___ Por falta de trabajo
2 ___ Por falta de tierra
3 ___ Desplazado por la violencia
4 ___ Causas familiares
5 ___ En busca de educación
6 ___ Razones de salud
7 ___ Otros (especifique) _____

- Ha pensado en abandonar este Municipio 1 ___ Sí
2 ___ No

- Si la respuesta es afirmativa preguntar por qué :

1 ___ En busca de trabajo
2 ___ En busca de tierra
3 ___ Por la violencia
4 ___ Razones familiares
5 ___ En busca de educ.
6 ___ Razones de salud
7 ___ Otros (especifique) _____

- Cuál es la ciudad o pueblo a donde más viaja ?

_____

- Usted viaja :

- Viaja a :

1 __	Todos los días	1 __	Mercado
2 __	Cada ocho días	2 __	Asuntos administrat.
3 __	Cada 15 días	3 __	Asuntos religiosos
4 __	Cada mes	4 __	Recreación
5 __	De vez en cuando	5 __	Reuniones

- Miembros de la familia que han salido del Municipio en los últimos cinco años :

Nombre	P	Edad	Sexo M	Sexo F	Edu- cac.	No. años	Cau- sas	Abandono T	Abandono D	Ocup. actual	Lugar de residen.

P Parentesco con el jefe de familia

Abandono temporal o definitivo

Causas por las cuales se fueron

I.3 Salud

- Tiene puesto de salud ? 1 __ Sí 2 __ No
- A qué distancia ? _____ Kms
- Hay médico ? 1 __ Sí 2 __ No
- Visita usted al médico ? 1 __ Sí 2 __ No
  Dónde ? _____
- Cuántas veces al año ? ____
- Hay yerbatero en la región ? 1 __ Sí 2 __ No
- Utiliza sus servicios ? 1 __ Sí 2 __ No
- Por qué prefiere los servicios del yerbatero a los del médico ? _____

- Cuál es la enfermedad más frecuente en la familia ?

_____

- En caso de enfermedad, a quién acude ?

1 __ Vecinos
2 __ Remedios caseros
3 __ Centro de salud
4 __ Curandero de la vereda
5 __ Hospital
6 __ Otros (especifique)

_____

1.4 Alimentación

En las comidas consume :	Cantidad cons. última semana	Nunca	Precio unit.	Precio total
1 Carne				
2 Leche				
3 Verd. legumb. hort.				
4 Harinas				
5 Arroz				
6 Maíz				
7 Plátano				
8 Yuca				
9 Frutas				
			/ semana	/año

2. Tenencia de la tierra

2.1 Tenencia de la tierra

Ubicac. de la parcela	Superficie (Has)	Tipo de tenencia (Has)				
		Propietario	Aparcero		Arrendat.	Otros
			Labores y/o insumos a cargo del aparcero, %	Producción para el aparc. %	Valor	1 Colono 2 Hipot. 3 Incora

- Comentarios sobre la tenencia de la tierra

- Uso de la tierra y producción agrícola

Uso de la tierra		Superficie de c/ cult. 1/	Producción total finca					
			Cant. total cons. 2/	Peso precio de la unid. 2/	Destino de la producción			
I semestre	II				Cant. cons.	Para semilla	Cant. vendida	Precio total de venta

1/ Superficie en hectáreas
2/ Kilogramos

3. Mercado

Indique los problemas que Ud. encuentra cuando va a vender los productos de la finca	A quién vende la produc.				
	Producto y/o subproduc.	Mayorista intermed.	Federcafé Idema Bavaria	Dónde ? si - tio	Otros (especifique)
1 _ Falta de informac. precisa					
2 _ Falta de medios de transporte					
3 _ Falta de almacenamiento					
4 _ Precios no estables					
5 _ Baja calidad del producto					
6 _ Daños y mermas del producto					
7 _ Ninguno					
8 _ Otros (especifique)					

4. URPA (Unidad Regional de Planificación Agropecuaria, Departamento de Nariño)

Semestre _____ Cultivo _____

Región _____ Municipio _____

Sistema de cultivo _____

1 Tradicional __ 2 Con riego __ 3 Período vegetativo _____

Moderno __ Sin riego __

Mes de siembra

4 Variedad Nativa _____ Mejorada _____

5 Valor del jornal : con alimentación $ _____

sin alimentación $ _____

4.2 Relación de costos

E Conceptos	F Unid.	G Cant.	H Clase	I Prec. unit.	Valor J=GxI	Jorn. N. Vr. K	V. total N - J.L
1 Arada o picada							
2 Rastrillada o repicada							
3 Surcada							
4 Siembra							
Subtotal 1							
5 Limpieza o desy.							
6 Fertilización							
7 Aplic. insectic.							
8 Aplic. fungic.							
9 Aplic. herbic.							
10 Recolec.ó cosec.							
11 Empaques							
12 Transporte							
Subtotal 2							

5. Crédito

5.1

Solicitud Entidad pública o persona part.	Otorgamiento Sí	No	Valor	Para qué	Año	Plazo

5.2 Ha tenido problemas en la región con el crédito ?

1 __ Sí 2 __ No

1 __	Altos intereses	4 __	Plazos muy cortos
2 __	Insuficientes	5 __	Exigen muchas garant.
3 __	Demasiados papeles, mucha demora	6 __	Otros (especifique) _____

6. Inventario pecuario

6.1 Producción lechera

Producción lt/día/hato	Cantidad Q/día	Cantidad V/día	Precio U/lit.	Ingreso Vta/año	Lugar Vta.	Comprador

6.2 Inventario pecuario

Clase	No. Propiedad Propia	En compañía	No. Vendidas	Movim. Prod/año	Valor T. unid(Vta)	Valor T. (venta)
Vacas de ordeño						
Vacas secas						
Toros						
Bueyes de labor						
Caballos						
Ovejas						
Carneros						
Cerdos						
Pollos de engorde						
Gallinas en post.						
Patos						
Conejos						
Cuyes						
Pavos o bimbos						
Otros						
			Total			

6.3 Producción pecuaria

Producto	Producción semanal	Cant. consumida	Cant. vendida	Ingreso semanal	Lugar Vta. Finca, vereda, ciudad	Comprad. Interm. Consum.
Leche						
Mantequil.						
Quesos						
Huevos						
Carne						
Otros						
Total						

6.4 Ingresos de jornales provenientes de fuera de la finca

Nombre	Precio diario jor. Padre	Madre	Hijo	Otros	Días de trabajo por jornalero Mes	Año	Ingresos totales jornal
					Total		

6.5 Otros ingresos

Ingresos y trabajos complementarios de la familia

Actividad	Nombre	Clase	No. productos promed/ mes	Costo unit.	Valor ventas	Ingr. mensual neto	Ingr neto año
Empleo ofic.							
Empleos part.							
Negocios o comer.							
Artesanías							
Otros (especif.)							

7. Cálculo de egresos de la familia

Clase	Mes	Año	Valor total
1 Vivienda			
2 Alimentación			
3 Vestuario			
4 Salud			
5 Recreación			
6 Educación			
7 Otros			
Total			

Resumen de ingresos	Resumen de egresos
1	1
2	2
3	3
4	4
5	5
Total	Total

8. Acumulación de capital

8.1 Libre de los gastos del hogar, en qué ha invertido ?

1 — Ahorro privado
2 — Ahorro en una entidad financiera o bancaria
3 — Inversión en la adquisición de terreno,
Extensión _____ Valor _____
4 — Compra de ganado
5 — Compra de instrumentos de trabajo
6 — Mejoramiento de la vivienda
7 — Otros (especificar) _____

9. Organización de la comunidad y participación social

Organizaciones	-Pertenecía -Pertenece actualmente -Nunca ha pertenecido -Nunca dejó de pertenec.	-Siempre asiste a las reuniones -Casi siempre -De vez en cuando -Nunca	Cómo participa : -Directivo -Asiste -Con dinero -Con trabajo -No participa
Asociac. Usuar. Camp.			
Asociac. Padres de F.			
Acción Comunal			
Comités Veredales			
Comités Municipales			
Asociación Religiosa			
Cooperativa			
Club Deportivo			
Otros (especifique)			

9.2 La organización a la que Ud. pertenece le ha traído beneficios ?

1 ___ Sí 2 ___ No 3 Por qué ? _____

_____

9.3 Con qué frecuencia se reúnen ustedes ?

1 ___ Semanalmente 2 ___ Quincenalmente
3 ___ Cada mes 4 ___ De vez en cuando
5 ___ Nunca

9.4 Quién organiza las reuniones en su Vereda ?

1 ___ La Junta Directiva
2 ___ Los funcionarios
3 ___ Los políticos
4 ___ Los dirigentes de la vereda
5 ___ El Cura Párroco
5 ___ Otros (especifique) _____

10. Situación general de la región

10.1 Qué limitaciones se presentan en la producción ?

_____

10.2 Cuáles son las necesidades principales que tienen en la Vereda ? Por orden de prioridad

Problemas principales	Quiénes los deben resolver ?
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____

11. Liderazgo

11.1 Cómo se nombran a las personas que dirigen el grupo?

1 ___ Aparecen nombradas
2 ___ Con participación de todos
3 ___ Con la participación de algunos pocos
4 ___ Los nombran los técnicos
5 ___ Otros (especifique) _____

11.2 Las personas que dirigen los grupos son :

1 ___ Siempre los mismos
2 ___ Cambian según el trabajo que está realizando
3 ___ Son las que tienen más educación
4 ___ Son las que tienen más plata
5 ___ Son los funcionarios del gobierno
6 ___ Otros (especifique) _____

11.3 Cuando se reúnen todos participan ? 1 ___ Sí
2 ___ No

En caso No : Por qué ? _____

1 ___ Solo hablan los funcionarios
2 ___ Solo hablan los directivos
3 ___ No entiende lo que se habla
4 ___ No les permiten hablar
5 ___ No les hacen caso
6 ___ Otros (especifique) _____

11.4 Participa Ud. en trabajos en grupos ? 1 ___ Sí
2 ___ No

En caso Sí : quién escoge lo que debe hacer ?

1 ___ El líder del grupo
2 ___ La directiva del grupo
3 ___ El técnico o práctico agrícola
4 ___ Todos los del grupo
5 ___ Las personas que asisten a las reuniones
6 ___ Otros (especifique) _____