

TENDENCIAS
Revista de la Facultad de Ciencias
Económicas y Administrativas.
Vol. III. No.1
Julio de 2002, páginas 137-172
Universidad de Nariño

**LAS ORGANIZACIONES DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA
REFORMA DEL ESTADO EN VENEZUELA: CASO DEL ESTADO
ZULIA 1989-2000**

Gabriela Moran Leal¹
Emis Cavadias Gómez²
Carlos Eduardo López³

RESUMEN

A finales de la década de los 70 empieza a manifestarse en Venezuela la crisis del modelo de desarrollo, consistente en una grave situación económica, un gran déficit fiscal, problemas de gobernabilidad, así como elementos de fragmentación social, agudizados en la década de los 90 por los programas de estabilización económica. Por ello, desde 1984 se inicia el proceso de reforma del Estado, cuyos factores predominantes han sido la modernización política, la descentralización, la disminución del Estado social y los requerimientos de una mayor participación de la sociedad civil. Dentro del proceso de descentralización, iniciado en 1989, las gobernaciones promueven políticas de apoyo a las organizaciones de la economía social. El

¹ Profesora – Investigadora de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad del Zulia. Magíster en Ciencia Política. E-mail: gabrielamorán@cantv.net

² Magíster en Ciencia Política. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad del Zulia. E-mail: ejcavgom@hotmail.com

³ Magíster en Gerencia Pública. Investigador Novel del Centro de Estudios de la Empresa de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad del Zulia.
E-mail: lopez.carlos@terra.com.ve

presente trabajo pretende caracterizar la política de la gobernación del estado Zulia dirigida a ese sector durante el periodo 1989-2000, a partir del enfoque de las políticas públicas, con una perspectiva crítico-descriptiva del proceso, por tratarse de una primera aproximación al objeto de estudio. Se construye un enfoque operativo sobre la definición de la economía social, su papel y su significación en los procesos de formulación económica y redefinición del Estado. Se avanza en la caracterización de las organizaciones estudiadas (microempresas, cooperativas y organizaciones no gubernamentales (ONGs), para luego puntualizar las estrategias políticas de los gobiernos. Se concluye, de manera parcial, en la descripción del proceso de formulación de políticas, donde ha predominado la visión utilitaria del sector, sin trascender los procesos organizativos reales que impulsen de manera significativa a estas organizaciones, para que impacten en la economía regional y nacional.

Palabras Claves: Políticas Públicas, Organizaciones de la Economía Social, Microempresas, Cooperativas, Organizaciones No Gubernamentales.

INTRODUCCIÓN

Los fenómenos de desempleo, informalidad y pobreza se han agudizado en Venezuela en las últimas décadas como consecuencia de múltiples factores, como son: Un proceso de acumulación distorsionado y excluyente, el manejo de las políticas sociales de manera ineficaz e ineficiente, un desarrollo científico y técnico con poco sentido de equidad y más recientemente, el impulso a la globalización como estrategia para fomentar la reestructuración económica orientada a las exigencias del mercado.

A principios de los años 80 se plantea la necesidad de reformar el Estado Venezolano, a partir de los planteamientos de reestructuración de la economía y disminución del gasto. Uno de los grandes ejes fue la descentralización territorial, que se dio junto con una serie de reformas que le asignan poder a las Gobernaciones, transfiriéndoles competencias e incrementando su participación política, debido a la elección directa de Gobernadores. De este modo, pasan a desempeñar un papel más activo en el

A partir de este trabajo observamos que en la formulación de estas políticas ha predominado una visión utilitaria del sector, es decir, como alternativa al desempleo y la pobreza, pero sin trascender procesos organizativos reales que impulsan de manera significativa a estas organizaciones, para que impacten en la economía regional y nacional.

En términos generales, este período se caracterizó por la presencia de una serie de acciones e instituciones que apoyaron actividades relacionadas con el área de economía social, pero no se vislumbró una coordinación entre ellas, planteándose una diversidad de funciones e incrementando la estructura burocrática estatal. Es decir, no existió una continuidad ni coherencia en la política formal, dirigida a las organizaciones de la economía social, por parte de la Gobernación del Estado Zulia.

También vemos que no hay una visión integral sobre esta área y por ello se da la tendencia, impulsada desde las políticas centrales, a priorizar y dar mayor apoyo a las microempresas, como alternativa al desempleo y como estrategia para reducir la nómina, mediante procesos de reconversión de funcionarios en microempresarios. Esta situación es coherente con políticas neoliberales de reestructuración económica y reducción del Estado.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS:

ALVAREZ P., Oswaldo (1993) **“Lineamientos Generales del Programa de Gobierno de Oswaldo Alvarez Paz. Periodo 1993-1995”**. Maracaibo, Venezuela.

ANIYAR de CASTRO, Lolita (1993) **“El Zulia que Queremos, El Zulia que Podemos Alcanzar”**. Programa de Gobierno 1993-1996. Maracaibo, Venezuela.

ARIAS C., Francisco (1996) **“Mi Compromiso de Gobierno”**. Programa de Gobierno 1996-2000. IZEPES: Maracaibo, Venezuela.

BARRANTES, Cesar (1999) **“Organizaciones de Intermediación y Estado ¿Descentralización o Publicación?”** Revista Venezolana de Gerencia,

- Año 4, N° 7. Vicerrectorado Académico: Universidad del Zulia. Maracaibo, Venezuela. Pp. 99-126.
- BARRETO, Maria Inés (1998) **“Las Organizaciones Sociales en la Reforma del Estado Brasileño”** en Lo Público no Estatal en la Reforma del Estado. Bresser y Cunill (editores). CLAD-Paidos: Argentina. Pp. 115-155.
- BASTIDAS, Oscar y RICHER, Madeleine (2001) **“Economía Social y Economía Solidaria: Intento de Definición”**. CAYAPA. Revista Venezolana de Economía Social. Año 1, N° 1. Mayo. Mérida, Venezuela. Pp. 7-32.
- BOBADILLA, Percy y BARRETO, Engelberth (2000) **“Las ONGs y el Estado en torno a las Políticas Sociales”** En: Revista de Ciencias Sociales, Vol. VI, N° 3. FACES-LUZ. Maracaibo, Venezuela. Pp.437-461.
- BOUCHARD, Marie (2001) **“La gestión de las organizaciones sociales para el desarrollo”** CAYAPA. En: Revista Venezolana de Economía Social. Año 1, N° 1. Mayo. Mérida, Venezuela. Pp. 33-54.
- BRESSER, Luis y CUNILL, Nuria (1998) **“Entre el Estado y el Mercado: Lo Público no Estatal”**. En: Lo Público No estatal en la Reforma del Estado. Bresser y Cunill (Editores). CLAD-PAIDOS: Argentina. Pp. 17-56.
- CESAP (1998) **“Plan de Capacitación Social 1998”** Grupo Social CESAP. Caracas, Venezuela.
- CONZUPLAN (1990) **“Plan Regional 1989-1993”**. Conzuplan: Maracaibo - Venezuela.
- CONZUPLAN (1997) **“Plan Regional 1995-1998”**. Conzuplan: Maracaibo - Venezuela.
- CORDIPLAN (1994) **“IX Plan de la Nación”**. Cordiplan: Caracas-Venezuela.
- DEFOURNY, Jaques (1997). **Las Vías de la Economía Social, del Sector no Mercantil y de los Servicios de Proximidad**. Revista de Debate sobre Economía Pública Social y Cooperativa, No 26, I Escuela de Verano de Economía Social. CIRIEC. España.
- DESARROLLO SOCIAL (2000) **“Memoria y Cuenta, Año 2000”**. Gobernación del Estado Zulia, Maracaibo – Venezuela.
- FRÉITEZ, Nelson (1991). **“La Cooperación Estado-Sociedad Civil en Programas de Estímulo a la Economía Popular, Caso del Programa PAMEL”**. Jornadas Hispano-Venezolanas de Economía Popular. Barquisimeto 12-14 de Noviembre de 1991.

- FONFIDEZ (1999) **“Programa de Reconversión del Empleo. Alternativa Ocupacional para el Estado Zulia (A través de Microempresas).** Gobierno del Zulia: Maracaibo, Venezuela. Mimeografiado
- FUNDACIÓN PARA LA MODERNIZACIÓN DE LAS GOBERNACIONES (2001) **“Programa de Reconversión Laboral”.** Gobernación del Estado Zulia: Maracaibo, Venezuela. Mimeografiado.
- FUNZUCREPO (1998) **“Memoria y Cuenta, Año 1998”.** Gobernación del Estado Zulia: Maracaibo – Venezuela.
- GAMBOA C., Teresa; MORAN L., Gabriela y OCHOA H., Haydee (1998) **“Historia del Trabajo en América Latina”.** Revista Tierra Firme. N° 61. Año 16. Vol. XVI. Caracas-Venezuela. Pp. 25-57.
- GARCÉS, Jorge (2000) **“La Nueva Sostenibilidad Social. Bases Teóricas del Modelo Socio Sanitario”.** Ed. Ariel S.A. Barcelona.
- GARCÍA, Alberto (s/f) **“Las Cajas de Ahorro en el Marco del Proceso Constituyente en Venezuela”.** Mimeografiado. Maracaibo, Venezuela.
- GARCÍA, María y ROA, Ernesto (1997) **“La Red de Organizaciones Sociales Liberales y la Democracia en Venezuela: potencialidades y limitaciones”** Cuadernos del Cendes, Año 14, N° 35. Segunda Época, mayo-agosto. Caracas, Venezuela. Pp. 55-80.
- GOBERNACIÓN DEL ESTADO ZULIA (1997) **“ Memoria y Cuenta. Año 1996”.** Maracaibo, Venezuela.
- GOBERNACIÓN DEL ESTADO ZULIA (1998) **“Memoria y Cuenta. Año 1998”.** Maracaibo, Venezuela.
- GOBERNACIÓN DEL ESTADO ZULIA (1999) **“Proyecto: Aprendizaje, Capacitación y Mejoramiento Técnico para el Trabajo. Región Zuliana. Documento Principal”.** Fonfidez: Maracaibo, Venezuela.
- GÓMEZ, Irey y ALARCÓN, Luis (1999) **“ La Gestión de la Política Social en la Agenda Venezuela”** Revista Saber, Vol. 11, N° 2. Julio-Diciembre. UDO-Venezuela. Pp. 57-66.
- GONZÁLEZ, Rosa (2000) **“Entre el Estado y el Mercado: El Sector Sin Fines de Lucro”.** Debates IESA. Vol. V, N° 4. Abril-Junio. Caracas-Venezuela. Pp. 177-191.
- GOODWIN, Bárbara (1988) **“El uso de las Ideas Políticas”.** Ed. Península. Barcelona-España.

- GUIMERAES, Roberto (1990) **“Desarrollo con Equidad: Un nuevo cuento de hadas para los años 90”**. Revista Interamericana de Planificación. Vol. 23, N° 90. Abril-Junio. Antigua, Guatemala. Pp. 7-76.
- HELD, David (1993) **“Modelos de Democracia”**. Alianza Editorial. Madrid-España.
- JEREZ, Ariel y REVILLA, Marisa (1997) **“El Tercer Sector: una revisión introductoria a un concepto polémico”**. Trabajo Voluntario o Participación, elementos para una sociología del Tercer Sector, Ariel Jerez (Coordinador). Ed. Tecnos: España. Pp. 26-45.
- KLISKBERG, Bernardo (2000) **“Diez Falacias sobre los Problemas Sociales en América Latina”**. En: Revista CLAD: Reforma y Democracia. N° 19. Venezuela. Pp. 123-162.
- LANDER, Edgardo, (1998) **“Fuentes Actuales del Potencial Democratizador de la Esfera Pública No Estatal”**. En: lo Público no Estatal en la Reforma del Estado. Bresser y Cunill (editores). CLAD: Paidós. Pp. 447-486.
- LA ROCHE, Humberto (1984) **“Derecho Civil I”** Editorial Meta: Maracaibo-Venezuela.
- LEJARRIAGA, Gustavo (1996). **La Unión Europea, la Preocupación por el Empleo, y las Empresas de Participación**. En: Revista de Debate sobre Economía Pública Social y Cooperativa, No 22, Economía Social y Empleo. CIRIEC. España.
- OCHOA H., Haydee (1999) **“Modernización Administrativa de las Gubernaciones en Venezuela”**. Revista Venezolana de Ciencias Sociales. Vol. 3, N° 1. UNERMB: Cabimas, Venezuela. Pp. 69-91.
- OCHOA H., Haydee; LÓPEZ V., Mirtha y RODRIGUEZ C., Isabel (1996) **“Administración Pública y Populismo en Venezuela”**. Revista Venezolana de Gerencia. Vicerrectorado Académico-LUZ. Vol. 1, N° 1. Maracaibo, Venezuela. Pp. 39-58.
- PINTO, Leoncio (1995) **“Venezuela: Crisis y Pacto Social”**. Revista Estudios de Coyuntura. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. LUZ. Vol. 7, N° 9.
- CONZUPLAN (1990) **“V Plan de Desarrollo del Estado Zulia”. 1990-1993”**. Conzuplan: Maracaibo-Venezuela.
- REY, Juan Carlos (1998) **“El Futuro de la Democracia en Venezuela”**. UCV: Caracas, Venezuela.
- RICHER, Madeleine (1997) **“Las Asociaciones del Tercer Sector, un nuevo objeto para las Ciencias de la Gestión”**, Revista Venezolana de

Gerencia, Año 2, N° 3. Vicerrectorado Académico: Universidad del Zulia. Maracaibo, Venezuela. Pp. 77-91.

_____ (1999a) **“La Gestión de las Cooperativas “.** Mimeografiado. Centro de Estudios de la Empresa. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. LUZ. Maracaibo, Venezuela.

_____ (1999b) **“Lo Distintivo de las Organizaciones Cooperativas”** Revista Venezolana de Gerencia. Vicerrectorado Académico – LUZ. Año 4 N° 8. Maracaibo-Venezuela.

RICHER, Madeleine (s/f). **Los Microempresarios Beneficiarios del Programa de Apoyo a la Economía Popular.** Mimeografiado.

RODRÍGUEZ, Judith (2000) **“Participación de las Organizaciones No Gubernamentales en los Programas Sociales en el Estado Zulia en la Década de los Noventa”**, Revista de Ciencias Sociales, Vol. VI, N° 3. FACES-LUZ. Maracaibo, Venezuela. Pp.478-495.

ROMERO, Maria Elena (2000) **“Liberalismo y Descentralización: algunas apreciaciones en torno a Venezuela”**. Revista Telos. Vol. 2, N° 1. Maracaibo, Venezuela. Pp. 135-150.

