

TENDENCIAS
Revista de la Facultad de Ciencias
Económicas y Administrativas.
Vol. III. No.1
Julio de 2002, páginas 173-193
Universidad de Nariño

**MODERNIZACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL:
EL CASO DE COLOMBIA Y NARIÑO**

Armando Patiño¹

RESUMEN

La democracia participativa emerge con mucha fuerza en muchos lugares del planeta para a partir de lo regional y lo local propiciar nuevos escenarios de desarrollo territorial. Los objetivos del trabajo son: sintetizar algunos elementos teóricos en la polémica subyacente a la crisis de los modelos de desarrollo regional; hacer una reflexión crítica en torno a la participación ciudadana; analizar algunos conceptos relacionados con la lógica de la modernidad y la modernización; evaluar el proceso de ordenamiento territorial, teniendo en cuenta las experiencias latinoamericana y colombiana y, finalmente, evaluar el proceso de modernización del Estado y la descentralización y sus efectos en el Departamento de Nariño, Colombia. El método empleado en el estudio es de carácter deductivo y se basa en la sistematización de la información secundaria sobre la materia. Los resultados muestran que el desarrollo regional sustentado en los dictados del mercado, contribuye a profundizar la brecha social y económica en el país. En las conclusiones se resalta la importancia de la democracia participativa, aunque ésta se ve obstaculizada por la persistencia de vicios políticos como el clientelismo y la corrupción. Se señala que la crisis regional está sustentada en la lógica de un modelo de desarrollo nacional oligopólico y concentrado, que ha proporcionado desde el Estado

¹ Economista. Profesor Programa de Economía, Universidad de Nariño. Pasto, Colombia. E-mail: armap-ct@col2.telecom.com.co

una multiplicidad de esquemas de regionalización, contradictorios y descoordinados, que no han permitido superar las difíciles condiciones de vida de la población. Por último, se anota que, si bien la descentralización ha propiciado instrumentos de carácter fiscal, económico y administrativo, el proceso pone mayor énfasis en el paradigma modernizante de más mercado y menos Estado, con lo cual se agravan los problemas sociales.

PALABRAS CLAVE: Descentralización administrativa, modernización, ordenamiento territorial, desarrollo regional, desarrollo local

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo agrupa diferentes temáticas cruciales hoy en la polémica sobre los procesos de desarrollo regional. En primer lugar, se hace breve una reflexión crítica en torno a la participación, mostrando que la problemática del desarrollo regional es más profunda y compleja, sin desconocer la validez que adquiere el impulso del proceso desde esta óptica. Luego se analizan algunos conceptos relacionados con la lógica de la modernidad y la modernización, resaltando el papel fundamental que cumple la resignificación de la solidaridad frente a la crisis. En tercer lugar, se analiza el ordenamiento territorial a la luz de la síntesis de la evolución del concepto de región y de las reformas recientes sobre la materia. Finalmente se analiza el proceso de modernización del Estado y la descentralización, para observar cuáles son las implicaciones de todos estos aspectos en el Departamento de Nariño.

1. LA PARTICIPACIÓN

Antes de responder al interrogante sobre si la participación ha contribuido a democratizar la vida en los municipios del Departamento de Nariño, es conveniente precisar algunos aspectos. Actualmente, ante la crisis de los paradigmas de desarrollo y el predominio del modelo único en el mundo, se reivindica la democracia como una alternativa de reconstitución de los mismos. Desde la perspectiva Habermasiana, la Democracia Comunicacional se ha idealizado y ha establecido un proceso que debe contener las siguientes características: 1) reglas de discusión iguales y simétricas que aseguren a cada uno la posibilidad de suscitar actos de palabra, interrogar y debatir de una

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- BOISIER, Sergio (2001). **El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico**. ILPES.
- CUERVO, Luis Mauricio (1999). **Ordenamiento Territorial: bases para la discusión**. Seminario sobre descentralización y ordenamiento territorial. Universidad Javeriana. Bogotá, diciembre.
- CUERVO, Luis Mauricio (2000). **De la regionalización a la construcción regional. Teoría y práctica en Colombia**. Seminario " La investigación sobre lo regional, lo municipal y el ordenamiento territorial". Comisión Ciudadana de Seguimiento al ordenamiento territorial- CIDER. Bogotá.
- Cumbre de Gobernadores 2001. **Ponencia sustentada por Armando Patiño y Catalina Toro**. San Juan de Pasto. Y ponencia sobre reforma Agraria, elaborada por Armando Patiño y otros en el mismo evento.
- DNP-Presidencia de la República (1998). **Cambio para construir la Paz. 1998- 2002**. Bases. Bogotá.
- GOBERNACIÓN DE NARIÑO (2001). **Plan de desarrollo 2001-2003**. San Juan de Pasto. Junio.
- GÓMEZ, Daniel (1998). **La Descentralización. Algo más que reparto de competencias**. Revista Contrapunto. Bogotá.
- GÓMEZ, Daniel (2001a). **Notas de clase del módulo Gestión Pública Territorial**. CIDER-UNIANDES.
- GÓMEZ, Daniel (2001b). **Opciones previas para introducir el tema del Gobierno**. Notas para el curso de Gestión Pública territorial. Cider Uniandes. Bogotá.
- KALIVAS, Andreas (2001). **“Castoriadis contra Habermas: La política de la autonomía y el desafío de la deliberación”**. En: Revista Ensayo y Error. Bogotá, Julio.
- LATOUCHE, Serge (1989). **L`occidentalisation du monde: Essai sur la signification**. Paris.
- MALDONADO, María M (2000). **“Los avalúos como herramienta de gestión del plan de ordenamiento y el principio de la distribución de cargas y beneficios”**. Extracto de la tesis Doctoral de la misma autora en la Universidad de París. Septiembre.

- MALDONADO, María M (2001a). **Privatización de los servicios domiciliarios y transformación del derecho Estatal en Colombia**. Artículo publicado como parte de la tesis doctoral de la misma autora titulado: Privatisation des services urbaines et transformation du droit etatique en Colombie. Bogotá.
- MALDONADO María M (2001b). **Gestión del suelo y medio natural**.. Mimeo Bogotá.
- MARTÍNEZ, Jesús y SABOGAL, Julián (2000). **Nariño realidad y futuros posibles**. UDENAR. San Juan de Pasto Noviembre.
- PRADILLA, Emilio (1996). **“Globalización y Fragmentación”**. Ciudades. Revista de la UNAM. México. Enero-marzo. Vol 29.
- SUNKEL Osvaldo y SULETA Gustavo (1990). **“Neoestructuralismo versus Neoliberalismo en los años noventa”**. Revista de la CEPAL N° 42. Diciembre.
- VARGAS F., Gonzalo (2001). **“Hacia una teoría del capital social”**. Artículo con base en la Tesis del mismo autor. Documento CIDER- UNIANDES. Bogotá Mayo
- ZORRO, Carlos (1993). **Los procesos de participación y organización comunitaria en el contexto del desarrollo humano**. Extractos de la ponencia presentada en el encuentro sobre Desarrollo Humano, organizada por las Naciones Unidas y el Banco Mundial. Tegucigalpa, Noviembre.