

TENDENCIAS
Revista de la Facultad de Ciencias
Económicas y Administrativas.
Vol. II. No.2
Diciembre de 2001, páginas 115-147
Universidad de Nariño

**EL PAPEL DE LOS MUNICIPIOS COLOMBIANOS EN LA
PLANEACION Y GESTION DEL DESARROLLO LOCAL: SUS
FUNDAMENTOS TEORICO-CONCEPTUALES***

**Oscar Hernan Muñoz G¹
Mariela Holguin Lema²**

*Las bases del Estado Nacional y del republicanismo cívico están en la célula municipal en donde los ciudadanos despliegan sus virtudes de ganar información e influir racionalmente sobre el gobierno de sus comunidades y hay que entender que esta célula se mantuvo atrofiada por 105 años de vigencia de la Constitución de 1886. Por eso mismo hay que fortalecerla mucho más, pero no con dádivas paternalistas sino con el esfuerzo propio y la construcción de un espacio público pródigo en servicios y obras. SALOMON KALMANOVITZ. En: *Las instituciones colombianas en el siglo XX*. Bogotá: Alfaomega-Cambio, 2001. p. 41.*

* Las opiniones expresadas por los autores son de su exclusiva responsabilidad y no comprometen la posición oficial de la entidad para la cual trabajan.

¹ Economista Universidad de Nariño, Especialista en Gobierno Municipal Pontificia Universidad Javeriana; Profesional Dirección General de Empleo-Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. E-mail: oscarhmg@hotmail.com

² Trabajadora Social Colegio Mayor de Cundinamarca; Especialista en Gobierno Municipal Pontificia Universidad Javeriana; Profesional Dirección General de Empleo-Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

RESUMEN

A partir de la crisis de los paradigmas del desarrollo y el neoliberalismo se dio un cambio en el tratamiento del desarrollo, visto como “un desarrollo a escala humana”, que acepta lo global, lo regional y lo local. Este nuevo enfoque del Desarrollo Local Endógeno permite reforzar la capacidad de la localidad para buscar formas autónomas de Desarrollo económico, social, político, etc., con base en la utilización plena de sus recursos.

Dentro de este contexto se identifican seis condiciones básicas, que permiten potenciar el Desarrollo Local Endógeno: existencia de un tejido humano dinámico; identidad social; existencia de centros sociales dinámicos; densidad y diversidad de redes de información; capacidad social para asimilar cambios y el grado de diversificación del mercado de trabajo. Al mismo tiempo, se presentan factores que pueden obstaculizar el desarrollo como: bajos niveles de formación del recurso humano; carencias en el acopio y procesamiento de información; escaso desarrollo de la planificación y de gestión pública y privada, entre otros.

Para abordar el estudio del Desarrollo Local Endógeno es necesario analizar la *dinámica interna* y sus *interrelaciones* con otros espacios. A escala interna se analizan aspectos locales relacionados con los recursos materiales y humanos, el poder y la organización social local y las relaciones económicas. A escala externa, el análisis del Desarrollo Local abarca elementos relacionados con vías de acceso; control y manejo del transporte y aprovechamiento de productos y personas; capacidad de liderazgo político y económico; sistemas locales de información y políticas de apoyo al desarrollo social.

Un factor básico de la planeación y gestión del Desarrollo Local es el relacionado con la construcción de *procesos de comunicación* entre los actores locales, públicos, privados y comunitarios. La nueva lógica de la planeación tiene como objetivo la estructuración de “formas de autopedagogía colectiva” que lleven a los agentes a desarrollar una conciencia colectiva de su territorio y de su porvenir.

En Colombia, el ordenamiento constitucional y el enfoque del Desarrollo Local Endógeno, les confieren a los municipios un papel preponderante en la

planeación y gestión del desarrollo local; es decir, que el municipio debe ser, por excelencia, el espacio propicio para la formulación y ejecución de una verdadera política social, que brinde respuestas oportunas y concretas a las necesidades y expectativas de la comunidad local.

Dentro de este contexto, las administraciones locales deben articular de una manera clara y coherente todas las acciones dirigidas específicamente a la promoción del desarrollo social del municipio, concertando con las entidades privadas locales las políticas, programas e instrumentos de empleo.

INTRODUCCION

Las reflexiones que se presentan a continuación son el resultado del trabajo, orientado básicamente al diseño y difusión de los elementos teórico-conceptuales, necesarios para el fortalecimiento de la capacidad institucional de los municipios colombianos para formular y ejecutar políticas de desarrollo socioeconómico, que den respuestas concretas a las necesidades y expectativas de la comunidad local.

Por tal razón, la exposición tratará, en primer lugar, el contexto general en que se enmarcan las nuevas concepciones del Desarrollo Regional y Local y sus elementos constitutivos, tanto internos como externos; el propósito básico de esta sección es el de brindarles a las administraciones locales los elementos necesarios para realizar un diagnóstico completo de la realidad municipal que les permita orientar de una manera técnica la planeación y gestión del Desarrollo Local. Seguidamente se presentan algunos elementos relacionados con el nuevo contexto de la planeación y gestión del desarrollo local, la importancia del municipio dentro de este proceso; finalmente se resalta la importancia de la política social dentro de los esquemas de planeación y gestión del Desarrollo Local.

Con estos elementos se espera que en los municipios colombianos se empiecen a generar esquemas técnicos y concertados de planeación y gestión del desarrollo, que los transforme en espacios propicios para el fomento de iniciativas de desarrollo local, generadoras de riqueza y bienestar para todos sus habitantes.

Este esquema de actuación es el que le permitirá, en último término, generar las condiciones necesarias para la concreción de una verdadera política social local, enfocada a lograr el bienestar de la comunidad, con criterios de equidad, solidaridad, sostenibilidad económica y ambiental, y en democracia.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA(1997). Editorial Legis. Bogotá.

FORO NACIONAL POR COLOMBIA - VIVA LA CIUDADANÍA(2001). El Plan de Desarrollo Municipal y la Política Social. Ediciones Foro Nacional por Colombia. Bogotá.

GODARD, O., CERON, J.P., VINAHER, K. Y PASSARIS, S(1987). “Desarrollo endógeno y diferenciación de espacios de desarrollo: un esquema de análisis para el desarrollo”. Revista Estudios Territoriales N° 24. pp. 135-147.

HOLGUIN L., Mariela(1997). "Iniciativas Locales de Empleo -ILE-: una estrategia para la promoción del empleo en el ámbito local". En: AA.VV. Análisis regional y empleo. Un enfoque multidisciplinario. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social - Universidad Nacional de Colombia. Bogotá.

HOLGUIN L., Mariela y MUÑOZ G., Oscar(1999). Desarrollo Local y empleo: Un estudio de caso del mercado de trabajo de Nilo (Cundinamarca). Pontificia Universidad Javeriana. Trabajo de Grado para optar al título de Especialistas en Gobierno Municipal. Bogotá.

MORIN, Edgar(1996). “La aventura desconocida”. Revista El Viejo Topo N° 56. pp. 13-14 y 29.

MUÑOZ, G. Oscar, HOLGUIN L., Mariela y NIÑO C., Rigoberto(1997). Guía de los Estudios de Mercados de Trabajo Regionales –EMTR-: Elementos conceptuales y prácticos. Mintrabajo-OIT-PNUD. Bogotá.

MUÑOZ G., Oscar(1998). “Modernización del Estado, Descentralización y Desarrollo Regional y Local” (Ensayo). Universidad Javeriana-Especialización en Gobierno Municipal. Bogotá.

MUÑOZ G., Oscar y HOLGUIN L., Mariela(1999). “Paradigmas clásicos y emergentes sobre el Desarrollo: La Historia, los retos y las realidades” (Ensayo). Bogotá.