

**ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA POBLACIÓN RURAL DEL
MUNICIPIO DE MALLAMA – NARIÑO, 2013.**

**DANIEL FELIPE LÓPEZ NAVARRETE
SONIA FERNANDA TUMAL ERAZO**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
PASTO - COLOMBIA
2013**

**ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA POBLACIÓN RURAL DEL
MUNICIPIO DE MALLAMA – NARIÑO, 2013.**

**DANIEL FELIPE LÓPEZ NAVARRETE
SONIA FERNANDA TUMAL ERAZO**

Proyecto presentado como requisito para optar el título de Economista

**Asesor:
MSc. (c) JAIRO JURADO**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMIA
PASTO - COLOMBIA
2013**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

Las ideas y conclusiones aportadas en el siguiente trabajo son responsabilidad exclusiva del autor.

Artículo 1^{ro} del Acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966 emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Firma del Presidente de tesis

Firma del jurado

Firma del jurado

San Juan de Pasto, Junio de 2013

RESUMEN

La población rural del municipio de Mallama al igual que la mayoría en el departamento y país, han sustentado sus condiciones de vida en la labranza de la tierra. Pero la falta de una intervención eficiente y eficaz por parte del estado no ha permitido que el sector primario salga del estancamiento en el cual ha permanecido durante las últimas décadas, imposibilitado a la población rural de gozar de un proceso de desarrollo rural que evite la desaparición de sus economías o que solo queden reducidas a simple medio de sobrevivencia.

Este panorama se visualiza principalmente en los indicadores socioeconómicos que dan cuenta del estado de vulnerabilidad en el cual se encuentra la población rural, donde servicios públicos y sociales como educación, agua potable, saneamiento básico, alcantarillado entre otros, muestran bajos niveles de cobertura que se traducen en una baja calidad de vida.

Por lo tanto se considera importante regresar la mirada hacia el sector rural, pero con una perspectiva diferente: como fuente de alimentos, materias primas, recursos naturales y de oportunidades para el crecimiento económico, elementos que no solo beneficiaran a la población que lo habita, sino también a toda la sociedad en general.

Es así como se hace necesario un análisis del estado actual de la población rural del municipio de Mallama, logrando identificar las condiciones socioeconómicas de la población, sus principales características culturales, el estado de uso y tenencia de la tierra, con el objetivo de conocer las principales problemáticas por las cuales se atraviesa; planteando posteriormente, recomendaciones que en cierta medida mitiguen a corto, mediano y largo plazo dichas problemáticas.

ABSTRACT

The rural municipality of Mallama like most country in the department and have sustained their lives in tilling the land. But the lack of an efficient and effective intervention by the state has not allowed the primary sector out of stagnation in which he has been for the last few decades, the rural population unable to enjoy a rural development process to avoid the disappearance of their economies or only barely remain linked to means of survival.

This panorama is displayed primarily in socioeconomic indicators that reflect the state of vulnerability in which the population is rural, where public and social services such as education, water, sanitation, sewerage among others, show low levels of coverage result in a low quality of life.

It is therefore important to consider returning his gaze to the rural sector, but with a different perspective: as a source of food, raw materials, natural resources and economic growth opportunities, not only items that will benefit the people who live there, but also to the entire society.

Thus, it is necessary to analyze the current status of the rural population of Mallama, succeeded in identifying the socioeconomic conditions of the population, its major cultural, usage status and tenure, in order to meet the main problems for which traverses the population pose then recommendations to some extent mitigate the short, medium and long term such problems.

TABLA DE CONTENIDO

Pág.

INTRODUCCIÓN.....	16
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN	17
1.1 TEMA	17
1.2 TÍTULO.....	17
1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	17
1.3.1 Antecedentes.....	17
1.3.2 Estado Actual.....	21
1.3.3 Formulación Del Problema.....	26
1.3.3.1 Pregunta General.....	26
1.3.3.2 Preguntas Específicas	26
1.4 JUSTIFICACIÓN.....	26
1.5 OBJETIVOS	27
1.5.1 Objetivo General	27
1.5.2 Objetivos Específicos.....	27
1.6 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA.....	28
1.6.1 Universo De Estudio	28
1.6.2 Ubicación Geográfica.....	28
1.6.3 Tiempos A Investigar Y Emplear	28
2. MARCO REFERENCIAL	29
2.1 MARCO TEÓRICO	29
2.1.1 Desarrollo Rural.....	29
2.1.2 Estructura Agraria.....	34
2.1.3 Políticas Públicas.....	38
2.2 MARCO CONTEXTUAL	41
2.3 MARCO LEGAL.....	44
2.4 MARCO CONCEPTUAL.....	47
3. METODOLOGÍA.....	49

3.1 TIPO DE ESTUDIO.....	49
3.2 POBLACIÓN Y MUESTRAS.....	49
3.3 DISEÑO DE PROCEDIMIENTO Y MÉTODOS	50
3.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS	51
4. ANALISIS SOCIOECONOMICO DE LA POBLACION RURAL DEL MUNICIPIO DE MALLAMA	52
4.1 ASPECTOS POBLACIONALES	52
4.1.1 Edad Y Sexo.....	52
4.2 ESTADO CIVIL	54
4.3 COMPOSICIÓN FAMILIAR.....	54
4.4 NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACIÓN RURAL	55
4.5 SALUD.....	57
4.5.1 Cobertura De Salud	57
4.5.2 Asistencia Médica.....	58
4.6 VIVIENDA.....	59
4.6.1 Material Predominante De Las Paredes De Las Viviendas	60
4.6.1 Material Predominante De Los Pisos De Las Viviendas.....	61
4.6.1 Material Predominante De Los Techos De Las Viviendas.....	62
4.7 VIVIENDAS CON HACINAMIENTO.....	62
4.7.1 Número De Personas Por Habitación	62
4.7.2 Hogares Con Cuarto Exclusiva Para Cocina.....	63
4.8 PRINCIPAL COMBUSTIBLE UTILIZADO PARA COCINAR	64
4.9 FUENTE DE AGUA QUE CONSUME EL HOGAR	64
4.10 PERCEPCIÓN SOBRE LA DISPONIBILIDAD DE AGUA	65
4.11 PERCEPCIÓN SOBRE LA POTABILIDAD DEL AGUA	66
4.12 SERVICIO SANITARIO QUE USA EL HOGAR	67
4.13 DESTINO DE LAS BASURAS	68
4.14 ACCESO A SERVICIOS PUBLICOS	68
4.15 ACTIVIDAD LABORAL	70
4.16 ESTABILIDAD LABORAL	71
4.17 PERCEPCIÓN DEL INGRESO RECIBIDO POR LA ACTIVIDAD LABORAL	71
4.18 DISTRIBUCION DEL INGRESO	72

5. CARACTERIZACIÓN DEL ESTADO ACTUAL DE USO Y TENENCIA DE TIERRA EN EL MUNICIPIO DE MALLAMA.....	74
5.1 PROPIEDAD DEL TERRENO	74
5.2 TAMAÑO DEL TERRENO	75
5.3 PROPIEDAD DEL TERRENO VS TAMAÑO DEL TERRENO.....	76
5.4 FORMA DE DOMINIO DEL TERRENO	78
5.5 USO DE LA TIERRA.....	78
5.5.1 Subsector Agrícola.....	79
5.5.1.1 Principales Usos De Suelo En La Actividad Agrícola	79
5.6 SISTEMA DE RIEGO.....	81
6. IDENTIFICACIÓN DE LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS CULTURALES DEL MUNICIPIO DE MALLAMA	83
6.1 CONCEPTO DE CULTURA.....	83
6.2 CARACTERÍSTICAS CULTURALES DEL MUNICIPIO DE MALLAMA.....	85
6.3 SITIOS HISTÓRICOS DEL MUNICIPIO DE MALLAMA.....	86
6.4 CREENCIAS Y LEYENDAS.....	87
6.5 COSTUMBRES Y TRADICIONES	88
7. RECOMENDACIONES PARA EL MEJORAMIENTO DE LAS PROBLEMATICAS QUE PRESENTA LA POBLACION RURAL DEL MUNICIPIO DE MALLAMA.	90
7.1 SOCIAL	91
7.1.1 Educación	91
7.1.2 Salud	92
7.1.3 Vivienda	93
7.1.4 Servicios Públicos.....	93
7.1.5 Manejo De Basuras	94
7.1.6 Presencia Institucional	94
7.2 ECONOMIA	95
7.2.1 Tenencia De Tierra	95
7.2.2 Actividades Económicas	95
7.3 AMBIENTAL	96
7.4 CULTURA.....	97
CONCLUSIONES.....	98
BIBLIOGRAFÍA.....	100

NETGRAFIA.....	102
ANEXOS	103

LISTA DE TABLAS

Pág.

Tabla 1. Crecimiento Poblacional Municipio de Mallama	23
Tabla 2. Gini para Colombia, Nariño y Mallama periodo 2000 – 2009	25
Tabla 3. Distribución Geográfica de la Población. 2001	50
Tabla 4. Procedimiento Para La Distribución De Las Encuestas.....	51
Tabla 5. Principales Cultivos Agrícolas de Mallama.....	80
Tabla 6. Principales Fiestas Patronales En El Municipio De Mallama.....	88

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Ubicación Del Municipio De Mallama En El Departamento De Nariño ...	41
Figura 2. Mapa Político Del Municipio De Mallama	42
Figura 3. Mapa De Los Recursos De La Comunidad	77
Figura 4. Identificación De Problemas	90
Figura 5. Taller Población Mallama.....	97

LISTA DE GRAFICAS

	Pág.
Grafica 1. Genero	53
Grafica 2. Edad.....	53
Grafica 3. Estrado Civil	54
Grafica 4. Jefes de Hogar	55
Grafica 5. Nivel Educativo.....	56
Grafica 6. Cobertura De Salud.....	58
Grafica 7. Asistencia Médica	59
Grafica 8. Asistencia Médica	60
Grafica 9. Materiales De Las Paredes De Las Viviendas	61
Grafica 10. Material De Los Pisos De Las Viviendas	61
Grafica 11. Material De Techo De Las Viviendas.....	62
Grafica 12. Número De Personas Por Habitación.....	63
Grafica 13. Hogares Con Cuarto Exclusiva Para Cocina	63
Grafica 14. Combustible Utilizado Para Cocinar	64
Grafica 15. Fuente De Agua Que Consume El Hogar	65
Grafica 16. Percepción Sobre La Disponibilidad De Agua	66
Grafica 17. Percepción Sobre la Potabilidad del Agua VS Aplicación de Tratamiento del Agua	67
Grafica 18. Servicio Sanitario Que Usa El Hogar	67
Grafica 19. Destino De Las Basuras.....	68
Grafica 20. Acceso A Servicios Públicos	69
Grafica 21. Actividad Laboral.....	70
Grafica 22. Estabilidad Laboral	71
Grafica 23. Percepción Sobre el Ingreso	72
Grafica 24. Distribución Del Ingreso	73
Grafica 25. Propiedad del Terreno.....	75
Grafica 26. Tamaño del Terreno	75

Grafica 27. Propiedad Del Terreno Vs Tamaño Del Terreno.....	76
Grafica 28. Dominio del Terreno	78
Grafica 29. Uso del suelo.....	79
Grafica 30. Usos de Suelo en la Actividad Agrícola	80
Grafica 31. Sistema De Riego vs Tipo De Riego	82

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo A. Formato De Encuesta.....	104
Anexo B. Taller	110

INTRODUCCIÓN

Colombia es uno de los países que aun en el siglo XXI cuenta con un importante porcentaje de población rural, como se demuestra en el Informe de Desarrollo Humano para el 2011 del programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD “Colombia rural, razones para la esperanza” arrojando una cifra del 32%. Al considerar esta cifra, el Estado ha direccionado su interés hacia el sector rural con perspectivas diferentes, visualizándolo como la principal fuente de oportunidades para lograr un crecimiento económico dentro del mundo actual globalizado.

Considerando el fuerte carácter rural del país, su desarrollo económico está basado en la producción agrícola caracterizada por realizarse en pequeñas parcelas familiares o minifundios con escasa capacitación, asistencia técnica y nivel tecnológico, estos factores han propiciado bajos niveles de producción y de ingresos que no permite a la población rural suplir sus necesidades básicas.

Uno de los factores principales que ha afectado el desarrollo rural en Colombia es el conflicto armado, situación que ha transformado la estructura agraria principalmente en el aspecto de la tenencia y uso de tierra, las relaciones productivas, sociales y políticas se refiere; aunada a esta situación de conflicto, el gobierno ha llevado a cabo el proceso de modernización productiva de la agricultura, siendo esto una debilidad para el sector la cual, le ha impedido alcanzar los niveles de productividad y competitividad deseados para mejorar no solo el sector agrario en particular sino también mejorar el bienestar de la población rural.

El municipio de Mallama no ha sido ajeno a estas problemáticas que afectan al mundo rural en el país y la región. El escenario en que se mueven las comunidades rurales de este municipio es de conflicto y de unas condiciones de vida marginales, que están afectando sus culturas, el medio ambiente y generando desplazamiento forzado.

Por estas razones, se considera importante regresar la mirada hacia el sector rural, analizando su estado actual, identificando principalmente las condiciones socioeconómicas de su población, sus características culturales, el estado actual del uso y tenencia de la tierra, con el objetivo principal de conocer las problemáticas por las cuales atraviesa la población para posteriormente plantear recomendaciones que permitan en cierta medida mitigar dichos problemas,

además de considerarse una información base e importante para la posterior realización de otros trabajos concernientes al tema.

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 TEMA

Población Rural.

1.2 TÍTULO

Análisis de la situación Actual de la Población Rural del Municipio De Mallama – Nariño, 2013.

1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

1.3.1 Antecedentes

La Gran Depresión de 1929 afectó las principales economías del mundo, propiciando el estancamiento del sistema financiero, de la industria, de la producción agrícola y, en general, de todos los sectores económicos. Las consecuencias de la crisis capitalista mundial no solo fueron de carácter económico, sino también social. El *crash* bursátil ocasionó la pérdida de empleos, viviendas y del ahorro de miles de pobladores tanto urbanos como rurales.

La crisis que afectó inicialmente a Estados Unidos y Europa se manifestó en América Latina en 1930. Sus efectos evidenciaron las limitaciones del modelo económico librecambista de carácter agroexportador, implementado en la región desde la época de la Independencia y basado en la producción de materias primas y alimentos para la exportación.

Por efecto de la crisis, el pensamiento librecambista -como paradigma de desarrollo económico- perdió fuerza y cedió terreno a las ideas proteccionistas propugnadas por Keynes, las cuales fueron llevadas a la práctica por Estados Unidos mediante el New Deal. Los postulados keynesianos también fueron asumidos y adaptados al contexto latinoamericano por la CEPAL, institución de las Naciones Unidas que bajo la dirección de Raúl Prebisch tendrá mucha influencia en el diseño de las políticas económicas de la región durante varias décadas.¹

¹ GASCON Jordi y MONTAGUT Xavier, Estado, Movimientos Sociales y Soberanía Alimentaria en América Latina. FLACSO, Sede Ecuador: Icaria Editorial: Xarxa de Consum Solidari, 2011, p. 220.

El proteccionismo buscaba disminuir la dependencia económica de los países latinoamericanos respecto a Estados Unidos y Europa, a través de la industrialización y el desarrollo del mercado interno. Este modelo –conocido como *Industrialización por Sustitución de Importaciones* (ISI)- tenía una gran desventaja: el superior desarrollo industrial y tecnológico de los países del Norte que les permitía producir a menores precios y con mayor calidad. Para contrarrestar esta situación, en América Latina se estableció un conjunto de políticas arancelarias para frenar el ingreso de productos lesivos para el mercado interno e incentivar la importación de suministros necesarios para el desarrollo industrial, principalmente maquinaria y tecnología.

Alrededor de este modelo de desarrollo, hasta mediados de 1970 en América Latina se adoptó la idea que el subdesarrollo y la dependencia se debían combatir imitando el proceso que habían vivido los países centrales desde finales del siglo XVIII. Es decir, el motor que jalonaría el desarrollo económico no podía ser otro que la industria y, por lo tanto, se debía compensar la histórica dependencia del sector primario con el desarrollo del secundario.

De esta manera, la transformación de la estructura productiva por parte del modelo ISI se centró exclusivamente en la industria, dejando paralizado el sector agrícola que, en lo fundamental, estuvo orientado a la exportación de materias primas y a la producción de alimentos baratos para el mercado interno, así como a la generación de divisas para la importación de bienes indispensables para la modernización del aparato industrial. Como consecuencia, las políticas agrarias implementadas por los gobiernos de la región fueron erradas e ineficientes, diseñadas para las exigencias del modelo ISI y no para las necesidades del sector primario, y mucho menos destinadas en beneficio de la población rural de los países latinoamericanos.

Así, por ejemplo, las reformas agrarias adelantadas en Perú en 1969, en Bolivia en 1953 y en Argentina durante el peronismo entre 1946 y 1955, no surtieron los efectos deseados. En los tres casos se observa la desatención y desconfianza en el modelo de producción campesina. Estos gobiernos tomaron la decisión de favorecer las importaciones de alimentos baratos a través de subsidios, los cuales hacían *dumping* a la producción campesina nacional. Según Lipton², las reformas

² LIPTON, M. *Why Poor People Stay Poor*, Urban Bias in World Development, Londres, Temple Smith. Citado por GASCON, Jordi y MONTAGUT, Xavier. *Estado, Movimientos Sociales y Soberanía Alimentaria en América Latina*. Ecuador: Icaria Editorial, 2011. p. 222.

priorizaron las necesidades de la población urbana (alimentos baratos) sobre las de la población rural (precios agrarios justos).

En consecuencia las reformas agrarias fueron diseñadas para favorecer convenientemente el apoyo político que se obtendría de la población rural mediante el mejoramiento de sus condiciones de vida a través del incremento de su capacidad de consumo de la producción nacional, pero la falta de una política agraria bien definida y algunas medidas tomadas por el gobierno no permitieron que esto suceda, por el contrario la economía campesina entro a un estado de estancamiento.

Salgado citando a Belalcázar y Correa afirma que los efectos negativos del modelo ISI sobre la estructura agraria fueron los siguientes:

...acentuó la polarización socioeconómica y técnica de la producción; la agricultura moderna protegida resultó poco o nada competitiva a nivel internacional, debido a los patrones de cultivo y a la tecnología, así como por el carácter imitativo y dependiente del modelo; las industrias nacionales no desarrollaron investigación y diseño sino simples adaptaciones; se generaron escasos vínculos técnicos entre la agricultura y la industria; la sobrevaluación desincentivó a la industria nacional de insumos; la agricultura moderna terminó enfrentada al cuello de botella del agotamiento del mercado por sus problemas internos.³

Durante el período de 1950 a 1980, Colombia adoptó el modelo ISI en dos fases, la primera se centró en la producción de materias primas como: algodón, cereales y vegetales, relegando la producción de alimentos y productos no transables* importantes dentro de la economía campesina; y en la segunda fase, se acentuó la exportación de productos como: flores, banano, algodón, azúcar y productos tropicales que eran fundamentalmente de carácter empresarial.

Para el mismo período, el sector agrario tenía una estructura básica conformada por tres subsectores caracterizados de la siguiente manera:

³ SALGADO, Carlos. 2002. Los Campesinos Imaginado. Cuadernos de Tierra y Justicia 6. Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos, ILSA, p.178.

* Los productos no transables, son aquellos cuyo consumo solo se puede hacer dentro de la economía en que se producen, esto debido al elevado costo de transporte o a una rigurosa política proteccionista.

Hacen parte del primer subsector los cultivos de sustitución de importaciones y cultivos tropicales, los cuales se caracterizaban por el uso intensivo de capital y la importación de tecnología moderna. Dentro del segundo subsector se encontraban los cultivos no comerciables o también llamados de consumo interno que eran típicos de la economía campesina, cuyos factores principales para su producción eran el uso intensivo de mano de obra y la tecnología tradicional. Al Tercer subsector le correspondía el sector pecuario fundamentalmente la ganadería bovina caracterizada por ser latifundista, con un uso extensivo de la tierra y poca contratación de mano de obra, acompañado de una tecnología tradicional; mientras que la avicultura y porcicultura se encontraban en un estado incipiente de desarrollo.

Los subsectores respecto a la organización gremial tenían algunas diferencias, así entonces, el primer subsector organizado en gremios por productos (FENALCE, FEDEARROZ, ASOCAÑA, FEDERACIÓN DE CAFETEROS, entre otros) obtenía políticas favorables para sus intereses resultado de las negociaciones con el gobierno; por el contrario, el segundo subsector no contaba con esta forma de organización lo que ocasionó que su capacidad de acción política fuera insignificante, a pesar de que fuese un sector importante para la seguridad alimentaria nacional ya que era responsable del 60%⁴ de la producción hasta finales de los años 80. Mientras tanto el tercer subsector contaba con un fuerte poder político en el país principalmente la ganadería, es así que la carne de bovino en Colombia ha sido uno de los productos agropecuarios con el arancel más alto.

Para esta misma época las políticas públicas Latinoamericanas y por ende colombianas, se encontraban enmarcadas por ideas de corte comunista que estaban siendo de gran debate. Este hecho hace que la intervención del Gobierno de Estados Unidos actué con mayor relevancia, es así como se convoca a una reunión de la Organización de Estados Americanos (OEA) en Punta del Este Uruguay, donde surge la declaración de los países miembros entre ellos Colombia, que suscriben la Alianza para el Progreso donde el Gobierno estadounidense se compromete a financiar créditos para proyectos de desarrollo, siempre y cuando se cumplan ciertos requisitos.

⁴ TOBASURA, Isaías. De campesinos a empresarios: la retórica neoliberal de la política agraria en Colombia. Bogotá: s.n. 2000. [en línea] Disponible en Internet: http://www2.fct.unesp.br/nera/revistas/15/6_acuna.pdf [consulta 20 de enero de 2013].

Uno de los requisitos fue la política de reforma agraria, por esta razón para el año de 1961, Colombia creó el Instituto Colombiano de Reforma Agraria (Incora) institución encargada de llevar a cabo esta política gubernamental. Junto con el Incora se crean otras instituciones entre ellas el Instituto de Mercadeo Agropecuario (Idema) cuya función era comercializar los alimentos producidos por los campesinos y el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) que para el 15 de Junio de 1962 tomó como base el Departamento de Investigaciones Agropecuarias del Ministerio de Agricultura.

Hasta ese momento la visión frente al desarrollo rural se basaba en la modernización y transferencia de tecnología, por esta razón el ICA jugó un papel importante al ser la institución encargada de la investigación de los profesionales del sector agropecuario, teniendo presencia en casi todo el país con personal tanto profesional como técnico que se encontraba en contacto permanente con los productores.

En Resumen, la idea básica de que los grandes centros de investigación generarían las tecnologías capaces de aumentar la productividad del sector teniendo como fin la solución de los problemas que allí existieran, se convierte en el paradigma del modelo ISI, teniendo como eje principal la modernización y la transferencia de la tecnología de los centros de investigación.

Uno de los programas más importantes que se llevaron a cabo en el país para mejorar el sector agropecuario fue el Programa de Desarrollo integrado DRI, el cual buscaba mejorar el bienestar de la población campesina gracias al incremento de la productividad que se lograría mediante la aplicación de tecnología intensiva en insumo y mano de obra. Cabe resaltar que para la implementación de este programa se contó con la ayuda de recursos provenientes de: Banco Interamericano de Desarrollo BID, La Agencia Canadiense para el Desarrollo ACDI y el Banco Mundial.

1.3.2 Estado Actual

Según el informe Nacional de Desarrollo humano 2011⁵: “Colombia rural, Razones para la esperanza” del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo,

⁵ PNUD. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Colombia rural, razones para la esperanza 31. 2011.

* Esta subestimación se presentó debido a que el DANE, explicaba el tamaño de las aglomeraciones poblacionales de la siguiente manera: “cabecera”, “centro poblado” y “rural disperso”, donde los centros poblados y el rural disperso han sido catalogados como “resto” o más conocido como “rural”, y la cabecera ha

manifiesta que la realidad del país hasta el momento ha sido ignorada, concluyendo que el 32% de los colombianos son pobladores rurales en contradicción con estadísticas anteriores dadas por el Departamento administrativo Nacional de Estadística (DANE)* del 25%. Al considerar estas cifras el Estado direccionó su interés hacia el sector rural con perspectivas diferentes tomándolo como la principal fuente de oportunidades para lograr un crecimiento económico dentro del mundo actual globalizado.

En el informe se establece que uno de los principales problemas que ha afectado el desarrollo rural en Colombia es el conflicto armando convirtiéndose en un agente transformador de la estructura agraria en cuanto a la tenencia de la tierra, las relaciones productivas, sociales y políticas se refiere, aunada a esta situación de conflicto, el gobierno ha llevado a cabo el proceso de modernización productiva de la agricultura, siendo esto una debilidad para el sector que le impide alcanzar los niveles de productividad y competitividad que exige el mercado internacional.

Esta situación se presenta tanto a nivel nacional como regional, para el caso específico de Nariño, desde el inicio del modelo de apertura económica en la década de los noventa, se ha evidenciado el deterioro de la producción campesina, el incremento de los cultivos ilícitos, inseguridad y violencia. Tal es la realidad que también ha afectado a Mallama, municipio que refleja en pequeño todas las dificultades que atraviesa el país en general.

A partir del censo de 2005 realizado por el DANE, para el año 2011 la proyección de la población total del Departamento de Nariño era de 1.660.087 habitantes de los cuales 155.199 (10,8%) son indígenas y 270.433 (18,8%) afrodescendientes. Para la ubicación de la población se determinó que el 54.84% de ella se encuentra ubicada en la parte rural y el 48.16% en la área urbana, cifras que indican la ruralidad existente en el Departamento.⁶

Considerando que el 54.84% de la población del departamento es rural, su desarrollo económico está basado en la producción agrícola caracterizada por realizarse en pequeñas parcelas familiares o minifundios con escasa capacitación, asistencia técnica y nivel tecnológico, estos factores propician bajos niveles de

sido calificado como lo “urbano”, mientras que el informe difiere afirmando que la mayoría de pequeñas cabeceras municipales poseen una economía y relaciones sociales basadas en el campo o con actividades agropecuarias, por lo tanto pueden ser catalogadas como rurales.

⁶ PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL. Nariño, 2012. p.22.

producción y de ingresos que no permite a la población rural suplir sus necesidades básicas.

Así mismo, en el plan de desarrollo municipal de Mallama 2012 – 2015 “Una vez más, vamos en minga por el desarrollo integral” indica que para el año 2012 del total de 8190 habitantes, el 84.30% pertenecen al sector rural mientras que el 15.70% restante pertenece al sector urbano, evidenciándose el fuerte carácter rural del municipio.

Tabla 1. Crecimiento Poblacional Municipio de Mallama

Año	Total	Urbano	Rural	Hombres	Mujeres
2005	9.286	1392	7894	4736	4550
2007	8.338	1292	7046	4253	4085
2012	8.190	1286	6904	4177	4013

Fuente: DANE – Base Censo Del 2005.

Como se puede observar en la tabla 1 en el municipio de Mallama para el año 2005 el total de la población superaba los 9000 habitantes, número que disminuye considerablemente en relación al año 2007 y 2012 en un 11.8%, algunos factores que pueden explicar este comportamiento decreciente pueden estar relacionados al conflicto armado, a las pocas fuentes de trabajo y las bajas oportunidades de acceso a la educación, motivos por los cuales la población se ha visto obligada a salir del municipio para buscar oportunidades que mejoren su calidad de vida.

Nariño es el segundo departamento del país que registra el mayor número de desplazamiento masivo, según cifras encontradas en el Plan de Desarrollo Departamental para diciembre de 2011 al menos 179.232 personas fueron registradas como desplazadas de las diferentes Subregiones⁷ siendo las más afectadas Sanquianga, Pacífico Sur y Centro las cuales suman el 60% del total de la población desplazada del departamento, lo que hace de Nariño una región victimizada.

Durante los últimos veinte años las acciones armadas por parte de los grupos al margen de la ley han dado como resultado por una parte el incremento de

⁷ PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL NARIÑO MEJOR. El departamento se encuentra dividido en 13 subregiones: 1)Sanquianga2)Pacífico Sur 3)Telembi 4)Piedemonte Costero perteneciente el municipio de Mallama5)Exprovincia de Obando 6)Sabana 7)Abades 8)Occidente 9)Cordillera 10)Centro 11)Juanambu 12)Rio Mayo 13)Guambuyaco.

* De acuerdo a datos revelados por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, que para el 2010 Nariño tenía el 26% de las 57.000 hectáreas sembradas con coca en el País, es decir 14.671 Hectáreas.

cosechas y procesamiento de cultivos ilícito* desplazando significativamente la economía tradicional campesina, y por otra parte, estos grupos han sido la causa principal de desarraigo de miles de personas en su mayoría población rural que se han visto en la penosa situación de abandonar sus tradiciones y costumbres, obligadas a enfrentarse a una nueva forma de vida que no les ofrece las oportunidades necesarias, agudizando aún más su situación de pobreza y marginalidad.

Otra problemática a considerar, es la inequidad en la distribución y tenencia de la tierra que presenta el departamento de Nariño, de acuerdo al informe del PNUD ya nombrado anteriormente, más de la mitad de su población rural vive en minifundio (aproximadamente 174.000 habitantes), donde el 85% de los predios tienen menos de 5 hectáreas en las cuales se aglomera el 81% de los propietarios mientras que el 1% (aproximadamente 1760 propietarios) poseen más de 100 hectáreas, lo que causa en el departamento efectos de atraso económico y social.⁸

En relación con lo anterior, Mallama cuenta con un cabildo indígena “El Gran Mallama”*, que reafirma que uno de los mayores problemas que enfrenta el municipio y en particular su comunidad corresponde al uso y tenencia de la tierra, donde gran parte de la población indígena se está convirtiendo en asalariados que venden su mano de obra temporalmente en las diferentes fincas de la región, pasando de comuneros de parcelas donde pueden cultivar los productos básicos del hogar, a ser simples jornaleros o peones.

Para efectos de la presente investigación es necesario precisar, que el tema de la distribución de la propiedad rural ha evolucionado durante las últimas décadas en el país, pero contando con una gran desventaja: la falta de cifras sólidas y confiables que no permiten establecer el verdadero funcionamiento de la distribución de la propiedad, por esta razón el centro de estudios económicos de la Universidad de los Andes CEDE en alianza con el instituto geográfico Agustín Codazzi IGAC, publicaron el documento “Atlas de la distribución de la propiedad

⁸ PNUD. Informe de Desarrollo Humano 2011. Regiones en conflicto comprender para transformar. Bajo Cauca, Huila, Meta, Montes de María y Nariño: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2011. p.110.

* En la actualidad la comunidad de Mallama se encuentra organizada en torno al cabildo El Gran Mallama, institución que proviene desde la colonia, como una organización tradicional de los Pastos, tal como quedó establecido en la escritura colonial de 1801, donde se les otorga facultades para adjudicar o segregar tierras.

rural en Colombia” donde se encontrara los elementos necesarios para analizar dicho tema en el país.

Este documento contó con un elemento importante para el estudio de la distribución de la propiedad: el cálculo de los indicadores de GINI: Gini de tierra y Gini propietarios tomando como base la información catastral del IGAC.

El índice de Gini se usa para medir la desigualdad en la distribución de la tierra, cuanto más se acerque este índice a 1, más concentrada se encuentra la propiedad y cuanto más cercano a cero la tierra se encuentra mejor distribuida. La construcción de este índice se basó en dos aproximaciones: prediales o tierra y propietarios.

- Gini de tierra: un Gini de tierra cercano a uno significa que existen pocos propietarios los cuales poseen predios de grandes extensiones, es decir; hay una alta concentración en la distribución de la tierra.
- Gini de propietarios: un Gini cercano a uno significa que pocos propietarios poseen más de un predio, lo cual al igual que el anterior índice evidenciaría una alta concentración en la distribución de la tierra.

Tabla 2. Gini para Colombia, Nariño y Mallama periodo 2000 – 2009

Índice Gini Periodo 2000- 2009	Colombia	Nariño	Mallama
Gini De Tierras	0,853 - 0,863	0,794 - 0,804	0,897 - 0,982
Gini De Propietarios	0,877 - 0,886	0,811 - 0,817	0,813 - 0,894

Fuente: Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia, Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia, 2012

Como se puede observar en la tabla 2 durante el periodo 2000-2009 la tendencia para el índice de tierras es decreciente sin dejar de seguir siendo alto, mientras que para Nariño y el municipio de Mallama es creciente lo que da cuenta de una gran concentración de la tierra. En cuanto al Gini de propietarios se evidencia nuevamente para Colombia una tendencia Decreciente mientras que para Nariño y Mallama dan cuenta de una tendencia creciente.

Los índices para Nariño de propietarios como de tierras se encuentran por debajo de los nacionales, sin embargo siguen siendo bastante cercanos a uno evidenciando una alta concentración de la tierra. Cabe resaltar que el Gini de tierra para Mallama es superior al nacional, mientras Colombia presenta un índice para el 2009 de 0,863, el municipio de Mallama presenta un índice 0,982 muy cercano a uno dando cuenta la alta concentración de tierra que puede ser explicada por la existencia de pocos propietarios que poseen predios de grandes extensiones.

1.3.3 Formulación Del Problema

1.3.3.1 Pregunta General

¿Cuáles son las condiciones actuales en las que se encuentra la población rural de municipio de Mallama?

1.3.3.2 Preguntas Específicas

- ✓ ¿Cuál son los principales aspectos socioeconómicos que presenta la población rural del municipio de Mallama?
- ✓ ¿Cuál son las principales características culturales de la población rural del municipio?
- ✓ ¿Cuál es el estado actual del uso y tenencia de la tierra en el municipio de Mallama?

1.4 JUSTIFICACIÓN

El sector rural no es únicamente fuente de materias primas y alimentos para la sociedad, para el campesino es mucho más que eso; es una manera de vivir y trabajar, no solo como forma de subsistencia sino también el mecanismo que le permite alcanzar un nivel de vida óptimo para él y su familia.

La agricultura ha sido a través de los años una de las principales actividades a la cual se ha dedicado este sector, satisfaciendo las necesidades básicas del ser humano, por ende estos pueblos son los encargados de garantizar el derecho al sustento y bienestar de su población.

Pero el actual modelo económico neoliberal, ha complicado la situación de vida del campesino, generando desarraigo, hambre y pobreza debido al boom de los monocultivos, dejando de lado la producción tradicional de pan coger. Sumado a esto, el problema de inequidad en la distribución de tierra que presenta el sector rural y la falta de políticas que sean coherentes y acordes a las verdaderas necesidades de la población, no ha permitido que se goce de los beneficios del desarrollo rural.

El municipio de Mallama no ha sido ajeno a estas problemáticas que afectan al mundo rural en el país y la región. El escenario en que se mueven las comunidades rurales de este municipio es de conflicto y de unas condiciones de vida marginales, que están afectando sus culturas, el medio ambiente y generando desplazamiento.

Por estas razones, se considera importante regresar la mirada hacia el sector rural, analizando su estado actual, identificando principalmente las condiciones socioeconómicas de su población, sus características culturales, el estado actual del uso y tenencia de la tierra, con el objetivo principal de conocer las problemáticas por las cuales atraviesan para posteriormente plantear recomendaciones que permitan en cierta medida mitigar dichos problemas, además de considerarse una información base e importante para la posterior realización de otros trabajos concernientes al tema.

1.5 OBJETIVOS

1.5.1 Objetivo General

Realizar un diagnóstico de la situación actual por la que atraviesa la población rural del municipio de Mallama, con el fin de plantear recomendaciones que contribuyan al mejoramiento de su calidad de vida.

1.5.2 Objetivos Específicos

- ✓ Analizar los principales aspectos socioeconómicos que presenta la población rural del municipio de Mallama.
- ✓ Estudiar el estado actual del uso y tenencia de la tierra en el municipio de Mallama.

- ✓ Identificar las principales características culturales de la población rural del municipio.
- ✓ Plantear recomendaciones a las problemáticas detectadas que presente la población rural del municipio de Mallama

1.6 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA

1.6.1 Universo De Estudio

Esta investigación será aplicada a la población rural del municipio de Mallama departamento de Nariño, donde se busca conocer las condiciones en que se encuentra esta población.

1.6.2 Ubicación Geográfica

El lugar donde se desarrollara esta investigación es en el municipio de Mallama, Departamento de Nariño, ubicado al suroccidente del mismo.

1.6.3 Tiempos A Investigar Y Emplear

- ✓ Tiempo A Investigar: La investigación se desarrollara con información y consolidados hasta el 2013.
- ✓ Tiempo A Emplear: Este estudio se realizara durante un periodo de 7 meses, comprendido entre el mes de diciembre del 2012, hasta el mes de junio de 2013.

2. MARCO REFERENCIAL

2.1 MARCO TEÓRICO

Hace décadas atrás, Las políticas de desarrollo rural se habían concentrado principalmente en dar solución a los problemas que presentaba el sector agrícola. Pero con el proceso de globalización donde se logró la seguridad alimentaria de los países industrializados además de la importancia que empezó a adquirir la conservación del medio ambiente, sitúo en un contexto totalmente diferente el concepto de desarrollo rural obligando a los entes gubernamentales a repensar las políticas de desarrollo rural en los últimos años.

Hoy en día las políticas de desarrollo rural para Latinoamérica pretenden partir del reconocimiento de que no es posible seguir adoptando la misma concepción de los años 80 donde se identificaba que el desarrollo rural era igual al desarrollo agrícola; por esta razón esta idea ha sido repensada hacia una concepción más integral con la que se pretende dinamizar por igual los sectores agrícolas y no agrícolas existentes en la población rural.

En resumen el punto de partida para estas nuevas políticas es el mundo rural donde la agricultura sigue siendo una actividad importante para la economía, debido al fuerte carácter rural que presentan la mayoría de países Latinoamericanos pero sin ignorar la contribución que pueden aportar otros sectores al desarrollo rural.

Por lo tanto se considera como pilares fundamentales para el desarrollo de la presente investigación el estudio de los conceptos de desarrollo rural, estructura agraria y política pública, ya que el trabajo gira en torno a estos tres términos, al tener como objetivo principal: identificar las condiciones en las que se encuentra la población rural. Por tal motivo se tendrá en cuenta diferentes posturas planteadas por algunos autores estudiosos del tema.

2.1.1 Desarrollo Rural

Históricamente, el termino desarrollo rural tomo gran importancia como objeto de análisis y discusión a finales de los años setenta del siglo XX, como consecuencia de los efectos negativos que desde la década de los cincuenta estaba produciendo el modelo librecambista considerado como la primera forma de capitalismo. El principal efecto negativo que se consideró fue la dependencia que

este modelo estaba generando a los países en vía de desarrollo con los países desarrollados, lo cual no les permitía salir del rezago en el cual se encontraban.

Dos hechos fueron los principales factores por los cuales se empezó a despertar el interés por el estudio y posterior análisis del desarrollo rural: el fenómeno de la pobreza, el cual se encontraba concentrado en las consideradas áreas rurales y el segundo factor la agricultura, actividad que podía ser un obstáculo o motor de desarrollo global.

Algunos de los planteamientos que durante esos años se realizaron, todavía siguen siendo de gran ayuda para el diseño de políticas públicas y elaboración de proyectos de desarrollo. Los planteamientos más relevantes que han prevalecido en los académicos del tema y los encargados de diseñar y ejecutar las políticas concernientes se consideran los siguientes: el demográfico (número de habitantes), la producción agraria como única actividad económica y la infraestructura material y social (vías de acceso, servicios básicos, etc.). Dichos planteamientos están cimentados en un discurso modernizador predominante, encargado de privilegiar a las urbes industrializadas y que poseen una estructura empresarial organizada, donde el principal concepto que orienta a las políticas públicas, y acciones de desarrollo es el económico.

En el caso específico de América Latina se considera que en los últimos años, los conceptos de rural y desarrollo rural, han venido perdiendo importancia y pertinencia en las agendas de los organismos multilaterales y de las instituciones académicas tanto públicas como privadas, sobre todo a raíz de los efectos que ha tenido en los países latinoamericanos donde el modelo imperante es el capitalista; donde existe la necesidad de insertar a los productores en los mercados internacionales y por ende en el proceso de globalización con el fin principal de buscar mecanismos y generar innovaciones que permitan incrementar la competitividad de los productores y la eficiencia de los sistemas productivos.

Sin embargo en los países en vía de desarrollo hablar de desarrollo rural, en la práctica es igual a hablar de desarrollo agrícola, mientras que en los desarrollados el desarrollo rural tiene una connotación mucho más amplia, siendo la agricultura, en muchos casos, una actividad más.

Según Salgado⁹ “la revisión de la literatura académica sobre desarrollo rural deja al menos dos sorpresas. Primera, la academia colombiana ha producido poco en este ámbito. Segunda, la mayor parte de quienes se han ocupado del tema reducen el desarrollo rural a la integración del campesinado a la agricultura moderna, como si pensarán que a la estrategia de crecimiento económico en el campo sólo le hace falta la participación campesina para definir el desarrollo.

Teniendo en cuenta las consideraciones anteriores principalmente la segunda premisa, se establece que es necesario tener un concepto adecuado de desarrollo rural, el cual permita establecer todas las variables que juegan un papel importante en él, no únicamente el sector agrario, con el fin de tener un concepto más completo que permita orientar de una manera más eficaz, las políticas públicas y los programas institucionales en el país.

Según Chiriboga¹⁰ el desarrollo rural se entiende como el proceso de cambio y modernización de las zonas rurales atrasadas, tradicionalmente campesinas constituyendo a los campesinos, al Estado, a los empresarios locales y regionales en actores de esa transformación. El desarrollo rural resulta de un conjunto de intervenciones tanto públicas como privadas, donde los empresarios deben jugar un papel relevante.

Según Absalón Machado¹¹ el desarrollo rural es "un proceso endógeno, auto sostenido y descentralizado de mejoramiento de las condiciones de vida de las sociedades rurales, con niveles crecientes de participación tanto en las decisiones como en los beneficios materiales y culturales". Postula, que el desarrollo rural trasciende la dimensión productiva e involucra todos los aspectos relacionados con la dinámica social, entendida como la convergencia de lo social, lo político, lo cultural y lo institucional. Y señala que para lograr esos propósitos se requiere una acción coordinada bajo el liderazgo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Por otra parte cabe resaltar que la mayoría de estudios de desarrollo rural, giran en torno a los modelos económicos en algunos con el fin de promover el

⁹ SALGADO, Óp. Cit., p.189.

¹⁰ CHIRIBOGA, Manuel. Hacia una Modernización democrática e incluyente de la agricultura de América Latina y El Caribe. Bogotá: Seminario Internacional sobre Apertura Económica y Economía Campesina, 1991. p. 10.

¹¹ MACHADO, Absalón. El Sector Rural y El Plan de Desarrollo. En: Cuadernos de Economía No. 30 Bogotá: s.n. 1999, p. 177.

crecimiento, otros para mitigar fenómenos como la pobreza y el deterioro del medio ambiente causado por fallas del sistema.

Para Sepúlveda¹² dentro del pensamiento sobre desarrollo rural se puede identificar dos vertientes: la primera de carácter únicamente económico, y la segunda donde se tiene en cuenta diferentes enfoques: histórico, culturales, sociales, es decir; interdisciplinaria, siendo la primera la más estudiada y de más aplicación para el estudio del desarrollo rural.

“Por otra parte las teorías generales sobre el desarrollo han influido para la clasificación de los diferentes enfoques del desarrollo rural. Una de las propuestas más acertadas es la de Kay¹³: estructuralismo (década de los 50 hasta mediados de los 60), modernización (década de los 50 hasta mediados de los 60), dependencia (final de los 60 y a lo largo de los 70), neoliberalismo (desde los 80) y neo estructuralismo (a partir de los 90). Se incluye también en su clasificación el enfoque estrategias de vida rural, surgido a partir de los 90, el único de los cuales puede considerarse fundamentalmente rural. Según el autor el enfoque estructuralista, de la dependencia y el neo estructuralismo, se han desarrollado principalmente en América Latina, mientras que los enfoques de modernización y neoliberalismo en EEUU.

Kay¹⁴ presenta seis enfoques, los cuales están complementados por aportes de otros autores:

Enfoque De Modernización: este enfoque contempla la idea de que los países del “Tercer Mundo” deben seguir los pasos de los países desarrollados como fórmula para fortalecer la modernización. En lo concerniente a desarrollo rural, se pretende enfatizar en la modernización tecnológica, la Revolución Verde y la integración al mercado, vislumbrando la desaparición de la agricultura de subsistencia y la aparición de un sector agrícola moderno, caracterizado por grandes explotaciones.

¹² SEPULVEDA, Sergio, y Otros. El Enfoque Territorial Del Desarrollo Rural. San José De Costa Rica: IICA, 2003. p. 55.

¹³ KAY, Cristóbal. Enfoque del desarrollo rural en América latina y Europa desde mediados del siglo XX. Conferencia presentada en el seminario “Enfoque Y Perspectivas De la Enseñanza Del Desarrollo Rural”, realizado en la Pontificia Universidad Javeriana, 2005. [en línea] Disponible en Internet: http://www.javeriana.edu.co/fear/m_des_rur/documents/Kay2005ponencia.pdf [citado 20 de enero de 2013].

¹⁴ Ibíd.

Enfoque estructuralista: enfoque desarrollado principalmente por la CEPAL, cuya influencia se vio más marcada en América Latina después de la Segunda Guerra Mundial hasta comienzo de los años setenta, donde el estado cobra mayor importancia como el principal motor para el cambio económico, social y político. Se destaca también en este enfoque, que no se pretende un cambio transcendental sino una “forma de capitalismo del estado” donde el papel del sector agrícola contribuya a sostener el proceso de industrialización ya que las limitantes de este sector no permitía responder a los requerimientos de esta, razón por la cual permitió que la crítica a la estructura agraria de América Latina se fortaleciera.

Enfoque de la dependencia: en esta corriente se destaca al sistema capitalista como el principal causante de la existencia del subdesarrollo y la pobreza, razón por la cual, es necesario un cambio que permita terminar con las relaciones de dominio y dependencia que este sistema genera por parte de los países de centro hacia los de la periferia impulsando a estos últimos países a aceptar precios bajos para sus productos del sector primario y por su mano de obra. Aunque se debe tener en cuenta que el nuevo sistema agroalimentario mundial puede generar que se remplace totalmente al campesinado ya que el sistema no requeriría de una mano de obra ni producción así su precio sea considerado bajo.

Enfoque neoliberal: lo que busca principalmente este enfoque es concretar un esquema que incluya todos los sectores económicos, donde la agricultura también será participe. Por esta razón Kay afirma: “que no es posible hablar de una política de desarrollo rural neoliberal en un sentido estricto”. Para este autor el neoliberalismo se hace presente en las siguientes áreas: gestión fiscal, privatización de las empresas públicas, mercado de trabajo, liberalización del comercio externo y reforma de los mercados financieros.

Enfoque neo estructuralista: este enfoque al igual que el estructuralista tiene sus orígenes en la CEPAL, y nace como una respuesta al enfoque neoliberal y de la misma forma, pretende acoplarse a la dinámica de la globalización. De esta misma manera, este enfoque también culpa a factores endógenos estructurales como la causa del subdesarrollo, pero difiere en un punto y es el de dar demasiada confianza al estado como ente regulador y promotor de cambio como también el oponerse a impulsar actividades de exportación. En conclusión, lo que propone este enfoque empezar a integrarse de una forma cuidadosa en la economía internacional, crear ventajas competitivas y mejorar el conocimiento y la capacidad tecnológica. En cuanto a la parte de desarrollo rural se reconoce la

condición heterogénea que caracteriza a los productores, por lo que se busca diseñar y planificar estrategias y políticas diferenciadas que vayan en pro del bienestar campesino, permitiendo que este tenga un acceso más fácil a información, servicios y mercados, mejorando su capacidad tecnológica, e implicándolos en programas de reconversión productiva.

Enfoque de las estrategias de vida rural: este enfoque apareció a finales de la década de los 80 y principios de los 90, surgió como respuesta a la urgente necesidad de conocer y lograr un mejor análisis de las estrategias de vida que los sectores pobres emplean para dignificar y dar sentido a sus vidas, teniendo en cuenta que este sector también posee capacidad de acción dentro del proceso de desarrollo y dar cuenta de que no únicamente tienen el papel de espectadores de este proceso. También se afirma que estas estrategias se encuentran condicionadas por factores económicos, culturales y políticos; lo particular de este enfoque es que tiene en cuenta variables que a simple vista no son tomadas en cuenta, además que da importancia al estudio del porque muchos hogares campesinos motivados a la pluriactividad

En conclusión el concepto de desarrollo rural tiene varias concepciones, y por lo tanto es de vital importancia tener en cuenta múltiples dimensiones para su formulación, lo cual permita acercarse de forma más certera a la realidad del medio rural, con el fin de formular políticas que sean más eficientes y eficaces al momento de ejecutar. Por otra parte, las sociedades rurales han presentado cambios estructurales, esto principalmente a causa del modelo de desarrollo global. Estos cambios son una de las razones por las cuales sea necesario ver y analizar lo rural de distinta forma y, en esta medida, que las definiciones y estrategias del desarrollo rural se adapten a dichas modificaciones.

2.1.2 Estructura Agraria

Dentro del desarrollo rural el sector agrario es uno de las principales temas a analizar, con el fin de establecer políticas que logren dinamizar este sector en miras a lograr un desarrollo rural, pero también cabe resaltar que el hablar de sector agrario no es igual a desarrollo rural, ya que este último contempla muchísimas más variables para su impulso.

Por lo anterior se considera importante hacer una aproximación al concepto de estructura agraria partiendo de la concepción de algunos autores estudiosos del tema.

Concepto De Estructura Agraria. El termino de estructura agraria ha sido estudiado y analizados por diversos autores, entre ellos se encuentra Michel Gutelman el cual parte de una noción abstracta de corte marxista con el estructuralista para explicar el concepto de estructura agraria, además de cimenta su concepto con base en el análisis de la realidad social y la política de América Latina.

Gutelman define a la estructura agraria como:

La materialización e incorporación de la relación de fuerza de la tierra a la esfera jurídica o a cualquier otro nivel de las relaciones sociales de la apropiación territorial, constituye el elemento fundamental de la estructura agraria. La estructura agraria en el sentido estricto de la palabra consiste en la materialización de las relaciones de apropiación cuyo objeto es la tierra y cuya finalidad es la captación de una parte del trabajo social, así como las restantes relaciones sociales que se constituyen sobre esta base.¹⁵

El considera a las relaciones de apropiación como un sistema abstracto de derechos cuya existencia es socialmente reconocida. Por ello se plantea que la estructura agraria es la expresión de una relación de apropiación materializada. Gutelman¹⁶ afirma que la relación propiedad o lo que él considera apropiaciones una relación social entre una persona y el resto de la sociedad, por ello es una relación de fuerza en la medida en que la tierra es un recurso limitado que no puede reproducirse como los demás bienes.

De acuerdo a lo anterior este autor entiende la estructura agraria como un sistema donde se forma una relación de producción que se establece alrededor de la tierra (apropiación) y una relación de distribución (forma en que se obtiene la renta). “Las relaciones de apropiación son un sistema abstracto de derechos, cuya existencia es socialmente reconocida. En esta concepción, la base de la estructura agraria son las relaciones de apropiación de la tierra, y la legislación es solo el

¹⁵ GUTELMAN, Michel. Estructuras y reformas agrarias. Barcelona: Fontamara, 1978, p. 49. Citado por MACHADO, Absalón. De la estructura agraria al sistema agroindustrial. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2002, p. 20. [en línea] Disponible en Internet: http://books.google.com.co/books?id=cWBX EKCRInYC&pg=PA11&hl=es&source=gbs_toc_r&cad=4#v=onepage&q&f=false [consultado enero 20 de 2013].

¹⁶ *Ibíd.*, p. 21

sustento jurídico de la estructura, en cuanto permite la legitimación social de la propiedad. Por ellos se dice que el derecho de propiedad es una institución”.¹⁷

Es evidente que el pensamiento de Gutelman está basado en la concepción Marxista privilegiando la apropiación de la tierra como una herramienta la cual permite explotar el trabajo y por ende obtener un excedente económico.

Teniendo en cuenta la anterior afirmación, Gutelman¹⁸ considera que: el capital y la tecnología dentro de las sociedades rurales, son factores escasos dentro de los sistemas de producción por lo tanto se establece que el poder se encuentra en la tierra y en su apropiación, por esta razón el concepto de estructura agraria gira entorno de las relaciones que se ven establecidas en el proceso de apropiación de dicho recurso o lo que él denomina monopolio y concentración de la tierra en un sujeto social, el cual adquiere así un poder sobre el trabajo agrícola, la sociedad rural, o toda la sociedad, y sobre el control de los excedentes.

Otro de los autores que se han dedicado al estudio de la estructura agraria es Antonio García el cual tiene algunas coincidencias conceptuales una de ellas el establecer como núcleo de la estructura agraria la tierra, pero también su pensamiento tiene una gran diferencia y es que García tiene una tendencia más estructuralista y se considera que éste último desarrolló mucho más el concepto de una manera más integral tomando como base la formación social de América Latina

Antonio García es quizás quien más aporte al concepto de estructura agraria en América Latina y quien distinguió de manera más detallada las relaciones entre las diferentes variables que se producen a su entorno. Sus contribuciones provienen de un proceso de construcción conceptual que empezó a fines de los años cuarenta con su discusión sobre el concepto de sistema.

La concepción de Antonio García sobre la estructura agraria debe entenderse en el contexto de toda su obra y no como un elemento a parte o específico, aislado de los demás fenómenos sociales y políticos. Su obra tiene como raíz su acercamiento a una teoría del atraso en América latina en un intento notable de construir una adecuada interpretación de los procesos económicos sociales y políticos del continente, lejos de los modelos norteamericanos en boga. Es un intento por construir una teoría sustentada a partir de condiciones

¹⁷ Ibíd.

¹⁸ Ibíd., p. 22

históricas propias, y por tanto, de definir necesidades y derechos con base en las posibilidades y aspiraciones de las sociedades latinoamericanas, no con base en las necesidades de los paises desarrollados.¹⁹

Para García²⁰ la estructura agraria es un sistema de interrelaciones económicas, sociales, culturales y políticas cuyo núcleo central está constituido por la propiedad sobre la tierra y sobre los recursos para utilizarla, de acuerdo con patrones históricos de economía y de organización social. Dentro de este contexto, la propiedad sobre la tierra implica el dominio sobre los recursos para su utilización económica y política- la infraestructura física, las instituciones de transferencia de crédito y de tecnología, los mecanismos de comercialización agropecuaria en los diversos tipos de mercado definiéndose el esquema de uso de acuerdo con la función histórica que desempeña la tierra como, bien de inversión, o como elemento de poder y de dominación social.

El problema agrario para García²¹ esta expresado en la conformación de un tipo de estructura agraria como resultado de la interrelación de los componentes sociales, económicos, políticos y culturales e institucionales en cada uno de los ciclos históricos por los cuales ha atravesado América Latina y de acuerdo con el contexto histórico cultural y espacial de los diferentes formaciones sociales de la capacidad que la estructura agraria tenga para responder a las exigencias que el contexto estructural le plantea dependerá la presencia de un problema agrario y las características y especificidad del mismo.

De acuerdo a lo anterior se puede inferir que el problema agrario hace alusión a la forma como la estructura agraria enfrenta los problemas sociales, culturales y políticos que se susciten en su interior, como se puede acoplar y armonizar el modelo de desarrollo imperante con un desarrollo social y equitativo y como se articula y establece relaciones, en los diversos ciclos históricos con la sociedad nacional y con el sector externo.

En conclusión para comprender el problema agrario latinoamericano es importante analizar el origen del mismo, características y formas de funcionamiento de la estructura agraria través de cada contexto histórico, cultural y espacial; es decir:

¹⁹ Ibíd., p. 23.

²⁰ Ibíd., p. 24.

²¹ MUÑOS, Carlos. Tesis Pensamiento Económico de Antonio García. Pasto: Universidad de Nariño, 2000. p. 124.

“es necesario analizar en cada ciclo histórico el comportamiento y dinámica de los factores tales como las relaciones sociales de producción la organización del poder político el sistema de uso y tenencia de la tierra la conformación de las clases sociales las tradiciones y mitos del campesino la forma de vinculación con los mercados externos la acumulación y reproducción del capital las relaciones con el estado el acceso de los campesinos a los recursos físicos y financieros y tecnológicos etc.”²²

Como se observa, el concepto de estructura agraria está definido por la condición de atraso de las sociedades latinoamericanas, y como esta condición afecta la concepción de estado, la historia, las clases, los modelos alternativos de desarrollo y las contradicciones fundamentales en dichas sociedades. Esto se define claramente así: “en cualquier enunciado teórico sobre el desarrollo económico y social de América latina, uno de los puntos clave consiste en la definición de la estructura agraria como aquella que más impide la plena liberalización de las fuerzas sociales internas, la integración nacional, la industrialización acelerada y la ampliación de las bases sociales de sustentación del estado democrático”²³.

2.1.3 Políticas Públicas

Según autores como Meny y Thoeninig²⁴ las políticas públicas son: orientaciones, modelos, estrategias que bajo la definición colectiva deben construirse para el bien común. Resultan de procesos de concertación de actores diversos, que ponen a competir diferentes miradas e intereses sobre un asunto de interés público, aportando a la construcción de la esfera más preciada en cualquier sociedad, que es el campo de lo público, entendido como lo que es de todos para el bienestar colectivo.

Hoy en día ha tomado mucha importancia el tema de construir, mejorar y adoptar políticas públicas. Para esto existen diversas formas, principalmente dos. La primera donde se expresa en consulta de decisiones ya tomadas por parte de la

²² Ibíd., p. 125.

²³ GUTELMAN, Óp. cit., p.25.

²⁴ MULLER, P. Las políticas públicas, Universidad externado de Colombia (J.F. Jolly y C.S Vargas, trad). Bogotá: 2009.p 31 (TESIS lineamientos para una política pública integral de desarrollo territorial con base agroindustrial del sector panelero en los municipios de la Hoya del río Guaitara en el departamento de Nariño p.54.

institucionalidad, es decir; no se construye a partir de concertación y la segunda y tal vez la más beneficiosa es la formulada con las expresiones e intereses de diversos autores.

Según Muller²⁵ las políticas públicas son un conjunto de acciones emprendidas por el estado con el fin de transformar una realidad determinada en el tiempo y en el espacio. Toda política pública tiene tres elementos fundamentales: una de prospectiva, donde la política busca acercarse a uno o varios objetivos de estudios de futuro deseados o posibles; el segundo elemento es la decisión de utilizar los recursos y la estrategia requerida para lograr el objetivo; y, el tercer elemento es la acción.

Respecto a lo anterior se puede afirmar, que la política se concreta a través de acciones, que por lo general se ven involucradas una serie de decisiones las cuales son del gobierno o del régimen político con el fin de transformar realidades, involucrando a los actores pertinentes.

Omar Guerrero²⁶ define la política pública como un tipo de actividad del gobierno, aquella que se encamina a estimular la colaboración social o inhibir el conflicto. Es el cauce que determina y orienta el curso a seguir por la actividad gubernamental.

W. Phillips Shively²⁷, considera que la Política Pública, consisten en la toma de decisiones comunes para un grupo, por medio del uso del poder. Cualquier acto de política puede ser visto desde cualquiera de dos perspectivas, ya sea como la búsqueda cooperativa de una respuesta a problemas comunes o como un acto por el cual algunos miembros de un grupo imponen su voluntad sobre otros miembros del grupo.

Ante estos conceptos, el que más se acopla a la investigación es aquel que considera a la Política Pública como el conjunto de sucesivas iniciativas, decisiones y actuaciones del sistema político frente a situaciones problemáticas de las sociedades en búsqueda de darle soluciones o en su defecto atenuarlas. La

²⁵ Ibíd., p.55.

²⁶ VARGAS, Alejo V. Notas sobre El Estado y las Políticas Públicas. II Capítulo. Las Políticas Públicas entre la Racionalidad Técnica y la Racionalidad Política. Bogotá: Almudena, 1999. p. 56.

²⁷ Ibíd., p. 24.

Política pública es la concreción del Estado en acción, en movimiento frente a la sociedad y sus problemas.

Vargas²⁸ define las políticas públicas como el conjunto de sucesivas decisiones y acciones del régimen político frente a situaciones socialmente problemáticas que pretenden la resolución de las mismas o llevarlas a niveles manejables.

Allí sobresalen varios elementos, a saber:

- Las políticas públicas no obedecen a una decisión, sino a un conjunto de decisiones que se dan de manera simultánea pero también sucesiva, es decir, involucran varios actores y varios periodos de tiempo.
- Los problemas sociales rebasan la capacidad del Estado, razón por la cual, es necesario establecer un conjunto de prioridades que se denominan situaciones socialmente problemáticas.
- La política define el tránsito entre problemas sociales y situaciones socialmente problemáticas en la agenda pública por medio de los recursos de poder que posean los actores involucrados.
- Las políticas públicas no siempre se proponen resolver un problema de manera definitiva.

Roth²⁹ asegura que la definición de Vargas es limitada porque sugiere un papel reactivo del Estado. Además, plantea es importante considerar la implicación del gobierno, la percepción de los problemas, la definición de objetivos y el proceso como elementos constitutivos de las políticas públicas entendidas como una construcción social en donde el Estado orienta el comportamiento de los actores.

Una política pública no se debe considerar una decisión aislada, sino que debe ser concretada mediante diferentes posturas, planteadas por diferentes instituciones gubernamentales. Pero igualmente significa la materialización de las decisiones tomadas en términos mediante acciones que provoquen resultados sobre la

²⁸ Ibíd., p. 57.

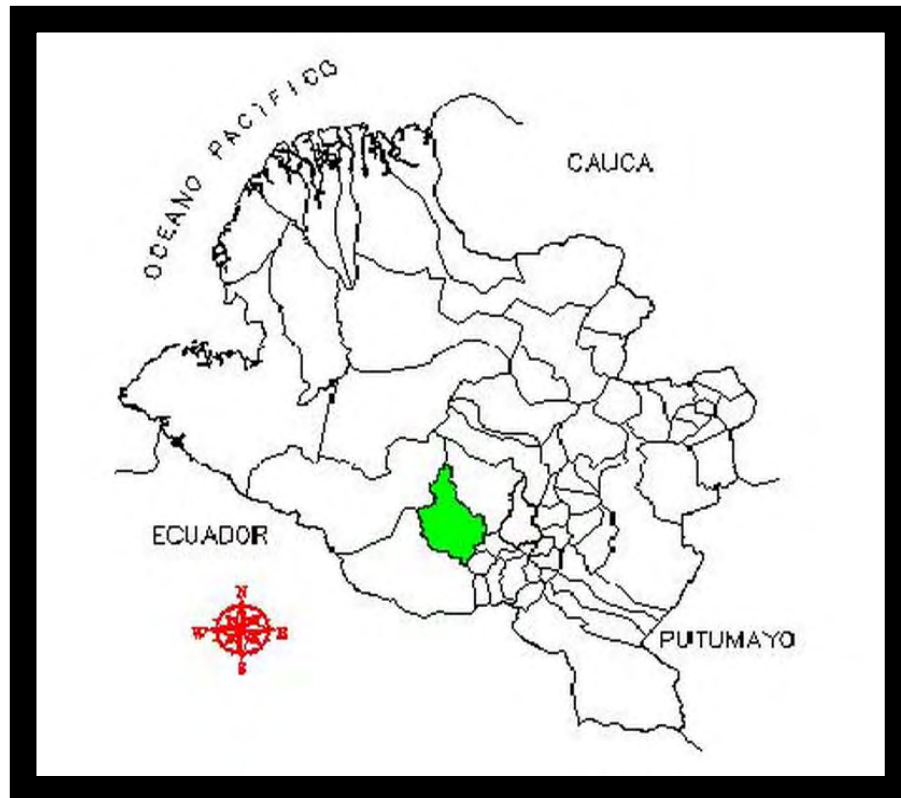
²⁹ ESLAVA, Adolfo. Políticas públicas y control social. Una aproximación neo institucional. Bogotá: s.n. 2008. p.7.

problemática. La Política Pública no es estática, se va modificando de acuerdo con la incidencia de los actores respecto de la misma y del contexto más estructural.

2.2 MARCO CONTEXTUAL

El municipio de Mallama fue fundado el 1 de enero de 1646 por Crisanto Orbes y el presbítero Miguel Estupiñán. Se encuentra ubicado al sur-occidente del departamento de Nariño, donde predomina un paisaje montañoso. Limita al norte con el municipio de Santacruz (Guachavés) y Ricaurte, al oriente con el municipio de Santacruz; al occidente con el municipio de Ricaurte, quebrada santa rosa y san francisco; al suroriente con el municipio de guachucal y Sapuyes; y al suroccidente con los municipios de Cumbal y Ricaurte; y el río mira flores al medio³⁰.

Figura 1. Ubicación Del Municipio De Mallama En El Departamento De Nariño



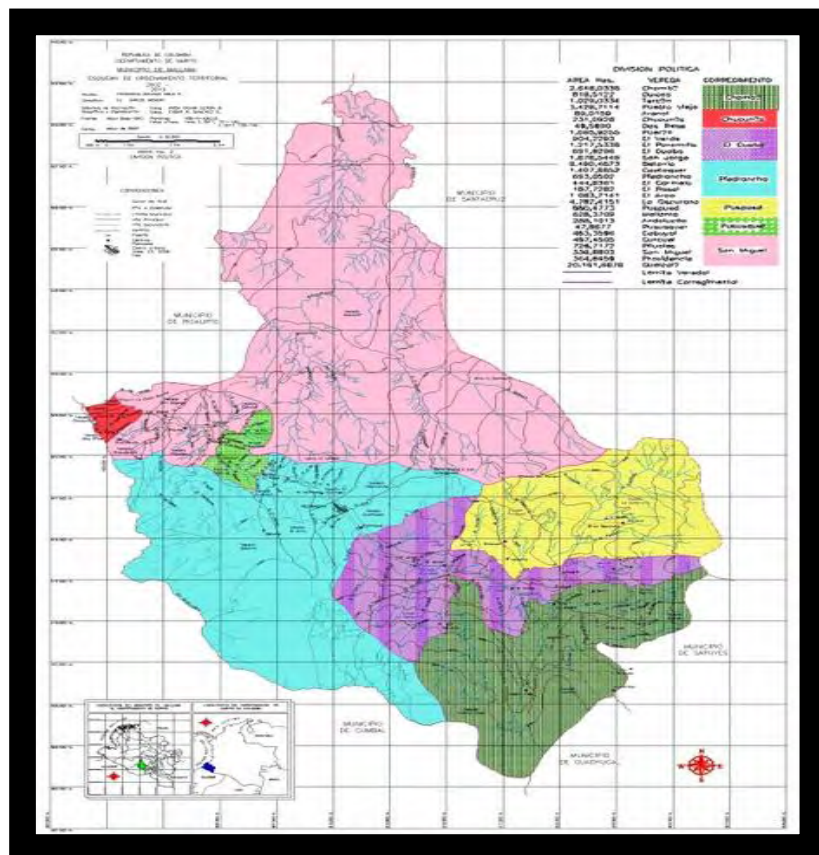
Fuente: E.O.T. Mallama

³⁰ Información General Del Municipio De Mallama [en línea] Disponible en Internet: <http://mallama-narino.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=mlxx-1-&m=f#geografia> [consultado enero 20 de 2013].

La historia del municipio se encuentra ligada a la comunidad indígena que habito este territorio, cuando se lleva a cabo el proceso de colonización esta comunidad se le impone nuevas tradiciones, costumbres y relaciones económicas que llevaron a un proceso de mestizaje dando como resultado la conformación del campesinado.

El municipio presenta 7 corregimientos las cuales son: corregimiento de Chambú, corregimiento de Chucunés, corregimiento de Pususquer, corregimiento de San Miguel, corregimiento de El Guabo, corregimiento de Puspued y por último el corregimiento de Piedrancha, en este último se encuentra la cabecera municipal que lleva el mismo nombre del corregimiento Piedrancha, el cual se encuentra con una temperatura media de 18 C° y a una altura 1.809 Mts. s.n.m³¹.

Figura 2. Mapa Político Del Municipio De Mallama



Fuente: E.O.T Mallama

³¹ Ibíd.

La economía del municipio se desarrolla en los tres sectores. El Sector Primario, donde se incluye los subsectores agrícola, pecuario, forestal y minero, en el Sector Secundario se incluye todas las actividades industriales y agroindustriales y en el Sector Terciario, las actividades de comercio y servicios³².

En el sector primario se presenta una agricultura campesina, donde predomina los minifundios donde su principal cultivo es caña panelera ya que un 55% de la población se dedica a este cultivo, presenta una participación del 1.7% de la producción del Departamento con 410 Has sembradas³³; también en este sector se presentan cultivos de plátano, papa, maíz, café y plantaciones frutales. Para el subsector pecuario presenta 1600 hectáreas dedicadas al pastoreo donde predomina la raza Criolla, Pardo y Holstein³⁴; en el subsector minero según Coorponariño e Ingeominas los principales yacimientos minerales son: oro, azufre, cobre, fuentes termales, plomo, manganeso entre otros.

Para el sector secundario predominan microempresas dedicadas a la industria láctea que se ubica en parte alta del municipio, también se presenta industria panelera siendo esta la de mayor importancia para el municipio ya que presenta en la actualidad 92 trapiches, de igual forma se presenta una industria maderera.

“En el sector terciario presenta una gran potencialidad en el subsector turístico en sitios como los dos ríos, el cerro del Gualcalá o dedo de Dios, cascadas de los cedros y altoso, loma la cruz, las lagunas, baños termales, el cerro incensario y la piedra ancha este es el sitio cultural de la cual se deriva el nombre de la capital del municipio de Mallama”³⁵.

Según el plan de desarrollo³⁶ para el 2012 la población del municipio es de 8.190 donde más de 80% de la población vive en el sector rural; de igual forma se menciona que del total de la población el 49% corresponde a sexo femenino mientras que el 51% pertenecen al sexo masculino donde se observa una leve mayoría de hombres con respecto a mujeres.

³² PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE MALLAMA. 2012 – 2014. p. 55.

³³ *Ibíd.*, p. 57.

³⁴ *Ibíd.*, p. 59.

³⁵ *Ibíd.*, p. 65.

³⁶ *Ibíd.*, p. 32.

En educación el municipio muestra que para el año 2012 en los 23 centros institucionales educativos se inscribió un total de 1.025 estudiantes³⁷; donde en estos últimos años ha mostrado un deterioro progresivo de calidad educativa como lo menciona en el plan de desarrollo municipal de Mallama para el año 2012 – 2014, esto debido a factores como bajo nivel socioeconómico de las familias y los estudiantes, baja datación en cuanto a instrumentos bibliográficos, deficiencia en la promoción y hábito de lectura, deficiencia metodológica y pedagógica, entre otras.

2.3 MARCO LEGAL

Constitución Política Colombiana:

- ✓ **Artículo 64:** este artículo pretende generar una protección al trabajador agrario, donde se promueva el acceso a la propiedad de la tierra de una forma gradual e individual; donde el estado garantice el acceso a servicios básicos como lo son salud, educación, vivienda, seguridad social, asistencia técnica y empresarial, todo esto contribuyendo tanto al mejoramiento del ingreso como el de la calidad de vida del campesino.
- ✓ **Artículo 65:** menciona que el estado debe promover la investigación con el firme propósito de proteger la producción de alimentos tanto agropecuarios, como forestales y pesqueros, con el objetivo de incrementar la productividad.
- ✓ **Artículo 66:** este artículo nos menciona que para la reglamentación de los créditos agropecuarios, estos deberán tener como base fundamental: los ciclos de la cosecha, los precios y factores externos que se presenten en la actividad productiva.
- ✓ **Artículo 80:** este artículo reglamenta que el uso racional de los recursos naturales debe estar regulado por el estado, donde este a través de la planificación garantice un desarrollo sostenible, de conservación, y de restauración de los recursos naturales.
- ✓ **Artículo 366:** este artículo prioriza que el gasto público por parte del estado debe ser un gasto de carácter social, donde se genere un mayor bienestar y

³⁷ Ibíd., p. 35.

mejora en la calidad de vida con la satisfacciones de necesidades básicas como los son las de educación, salud, agua potable.

Carácter General:

- ✓ **Ley 4ta de 1973**, menciona que las propiedades poseídas por particulares pasan hacer propiedades privadas es decir, que los dueños de estas propiedades pueden hacer uso de la explotación del suelo ya sea en la agricultura como en la ganadería donde este genere un incentivo económico para dicho propietario. De igual forma adjudica tierras baldías a personas que durante 5 años continuos desarrollaron actividades agrícolas, pecuarias, ganaderas e industriales puedan acceder a un título privado.
- ✓ **Ley 5ta de 1973**, esta ley decreta una capitalización del sector agropecuario, con el objetivo de fomentar la producción agrícola y ganadera, fortaleciendo el sector económico y generando mayor bienestar alimenticio a la población colombiana. Por esto se crean instituciones como el banco ganadero, fondos ganaderos, fondo financiero agropecuario, asistencia técnica. Esta a su vez promueve un mayor aprovechamiento de la tierra con una utilización racional del potencial humano en el sector rural, donde las política agropecuarias sean las impulsadoras del incremento del producto interno y una equitativa distribución del ingreso.
- ✓ **Ley 160 de 1994**, esta ley promueve un mejoramiento en la calidad de vida de la población campesina como sus ingresos con acceso a la tierra para desarrollar actividades productivas acordes al sector ya sea ganadero o agrícola donde se tome como objetivos la consolidación de la paz y el bienestar de la población campesina. Reformar la estructura social agraria donde se apoya a la población campesina a través de subsidios directos, créditos que generen un proceso de adquisición de tierras, donde eleve el nivel de vida de la población campesina, con mayor empleo y la participación de organizaciones campesinas en el sistema nacional de reforma agraria y desarrollo rural campesino.
- ✓ **Ley 731 de 2002**, esta ley tiene como objetivo el mejoramiento de la calidad de vida de la mujer rural, donde sectores tradicionales como son el sector agropecuario, pesquero y minero se logren articular a procesos de mejoramiento para el establecimiento de procesos agroindustriales y empresariales, donde junto con cadenas agroproductivas y de comercialización

establezcan una equidad entre el hombre y la mujer rural, contribuyendo a que la mujer rural mejore sus ingresos, su bienestar social y por ende su calidad de vida.

- ✓ **Ley 811 de 2003**, esta ley trata de constituir cadenas productoras a nivel nacional, de zonas o regiones, donde se establezcan empresas u organizaciones de productos más representativos en sectores como el pesquero, el agrícola, el forestal, el acuícola, donde se generen procesos de transformación, comercialización y distribución a sectores tanto nacionales como internacionales, contribuyendo con esto a mejoras en la productividad y competitividad de las regiones. Vinculando a pequeños, medianos y grandes productores en una cadena productiva, disminuyendo costos de transacción, mejorando el manejo de recursos humanos, naturales y medio ambientales y promoviendo un desarrollo en tecnología e investigación en los sectores productivos.
- ✓ **Fallida Ley 1152 de 2007**, por la cual se dicta el estatuto de desarrollo rural, se reforma el estatuto de desarrollo rural, Incoder. El estatuto contiene los principios mecanismos y procedimientos a través de los cuales el Estado colombiano promoverá y ejecutará las acciones orientadas a lograr un desarrollo humano sostenible y el bienestar del sector rural, en condiciones de equidad, competitividad y sostenibilidad. Cabe señalar que el 18 de Marzo de 2009, La ley 1152 o “Estatuto de Desarrollo rural” fue declarada inexecutable por la Corte Constitucional Colombiana, debido a que el gobierno y sus funcionarios no consultaron a los pueblos afectados (comunidades Afro colombianas e indígenas de diversas regiones del país) sobre la conveniencia de este programa en sus territorios.
- ✓ **Ley 1448 de 2011**, esta ley tiene por objeto el establecimiento de un conjunto de medidas judiciales, administrativas, sociales, económicas, individuales y colectivas, en beneficio de las víctimas del conflicto armado interno. Esta ley busca reducir las injusticias y la desigualdad social a través de la reparación económica y moral de las víctimas, reconociendo que las víctimas en su gran mayoría, son personas en estado de pobreza extrema, desplazadas y desempleadas, considerándose las personas más vulnerables de la sociedad y que la reparación de sus daños contribuirá a evitar que las causas endógenas del conflicto se perpetúen en el tiempo.

2.4 MARCO CONCEPTUAL

- ✓ **Actividad Productiva:** es un proceso a través del cual se busca una transformación de bienes y servicios de una forma más eficaz y eficiente a la hora de la utilización de los recursos, buscando siempre el bienestar de la población como el de la naturaleza.
- ✓ **Agricultura:** actividad primaria que consiste en el cultivo de la tierra incluyendo todos los trabajos relacionados al tratamiento del suelo, el desarrollo y recogida de las cosechas, la explotación de bosques y la cría y desarrollo del ganado.; constituyéndose en uno de los recursos más importantes con el que cuenta el ser humano para su subsistencia.
- ✓ **Desarrollo Rural:** Es un proceso de cambio social y económico que tiene como finalidad el progreso sostenible de la comunidad rural, mejorando sus condiciones de vida, de trabajo y la conservación del medio ambiente.
- ✓ **Desarrollo Agrícola:** proceso que busca mejorar las condiciones de producción agrícola y los ingresos de los productores rurales para lograr mejores niveles de vida y participación, superando así la pobreza.
- ✓ **Economía Campesina:** es una forma de unidad familiar con diversas actividades donde el uso productivo de su fuerza de trabajo en conjunto con recursos naturales, sociales y financieros permiten asegurar su auto subsistencia y a su vez mejorar su calidad de vida.
- ✓ **Población Rural:** se encuentra constituida principalmente por campesinos con o sin tierra, donde su principal actividad económica es propia del sector primario, ya que se encuentra ligado esencialmente a las condiciones tanto naturales como geográficas del entorno. De igual modo hacen parte de la población rural comunidades indígenas y la comunidad afrocolombiana.
- ✓ **Política Pública:** es un proceso donde se logra integrar decisiones, acciones, acuerdos e instrumentos, donde los principales participantes y actores del proceso son las autoridades públicas con la participación ocasional de los particulares, encaminado a solucionar o prevenir una situación de carácter problemático.

- ✓ **Reforma Agraria:** cambio que se da de forma gradual e integral en la estructura de la propiedad y producción de la tierra por medio de medidas políticas, legislativas, sociales y económicas.
- ✓ **Revolución Verde:** nombre que se dio a la época entre los años 1940 y 1960 donde se presenció un incremento de la producción agrícola como consecuencia de la utilización de variedades mejoradas de maíz y trigo, explotación intensiva de monocultivos y la implementación de grandes cantidades de fertilizantes y plaguicidas.
- ✓ **Sector Agrícola:** Es el sector primario de la economía fundamentado en la explotación de la tierra y recursos que se han originado de forma natural o por acción del hombre.
- ✓ **Soberanía Alimentaria:** concepto que fue introducido finalmente en 1966 por la “Vía Campesina” durante la cumbre mundial de la alimentación de la FAO; es el derecho que poseen los pueblos de tener acceso a alimentos nutritivos y culturalmente adecuados producidos de forma sostenible y ecológica, además de tener el derecho de decidir su propio sistema alimentario y productivo.

3. METODOLOGÍA

3.1 TIPO DE ESTUDIO

Esta investigación utilizará un tipo de estudio descriptivo ya que se pretende identificar la situación actual de la población rural del municipio de Mallama, donde se identificarán las características culturales, económicas y sociales de la población.

De igual forma esta investigación también desarrollará un tipo de estudio cuantitativo por la obtención de cifras y datos numéricos en la medida en que se desarrollen las variables involucradas en la planteación de los objetivos, donde el análisis de estas se realizarán a través de instrumentos estadísticos; y de igual manera será de carácter cualitativo ya que se tomarán situaciones sociales en donde se identificará e interpretará las condiciones de la población rural del municipio a estudiar.

Y por último esta investigación será argumentativa y propositiva, debido a que a partir de la obtención de resultados concretos, se formularán recomendaciones fundamentadas en datos reales, estadísticas y bajo la percepción tanto de los investigadores como la de los directamente involucrados, permitiendo el planteamiento de posibles soluciones, recomendaciones o alternativas a las diferentes problemáticas identificadas en la investigación.

3.2 POBLACIÓN Y MUESTRAS

- **Encuestas**

Teniendo en cuenta las poblaciones rurales del municipio para el 2012, se desarrollará una encuesta dirigida a la población involucrada con un grado de confianza de 95%.

$$n = \frac{NZ^2p \times q}{(N - 1)e^2 + Z^2 \times p \times q}$$

Dónde:

- n = Tamaño de la muestra
- N = Población de estudio
- p = probabilidad de éxito = 0.5
- q = probabilidad de fracaso = 0.5
- Z = Nivel de confianza 95% = 1.96
- e = error estimado = 0.07

$$n = \frac{6904 \times 1.96^2 \times 0.5 \times 0.5}{(6904 - 1)0.07^2 + 1.96^2 \times 0.5 \times 0.5} = 190.6161 \approx 191$$

3.3 DISEÑO DE PROCEDIMIENTO Y MÉTODOS

Para el desarrollo de esta investigación se presenta diferentes fases en las cuales se buscó un acercamiento hacia las condiciones actuales de la población a investigar, para ello se utilizó diferentes fuentes de información como lo son las encuestas, y los talleres que se realizaron a población rural, documentación que se encuentra en la Biblioteca Alberto Quijano Guerrero de la Universidad de Nariño así como en la Biblioteca Leopoldo López Álvarez. De igual forma se tomaron, estudios, informes, se recurro a revistas especializadas, publicaciones e información publicada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, alcaldía municipal de Mallama, así como página web las cuales permitieron y contribuyeron al desarrollo de la investigación.

Tabla 3. Distribución Geográfica de la Población. 2001

CORREGIMIENTO	POBLACIÓN TOTAL	%
1. Especial	3.872	27,5
2. Puspued	1240	8,8
3. Chambú	1563	11,1
4. El Guabo	2028	14,4
5. Pususquer	1253	8,9
6. San Miguel	2464	17,5
7. Chucunés	1661	11,8
TOTAL	14.081	100

Fuente: DANE, Alcaldía Municipal SISBEN.

Tabla 4. Procedimiento Para La Distribución De Las Encuestas

CORREGIMIENTO	POBLACIÓN TOTAL	%	NUMERO DE ENCUESTAS	%
1. Especial	3.872	27,5	53	28%
2. Puspued	1240	8,8	17	9%
3. Chambú	1563	11,1	21	11%
4. El Guabo	2028	14,4	28	14%
5. Pususquer	1253	8,9	17	9%
6. San Miguel	2464	17,5	33	18%
7. Chucunés	1661	11,8	23	12%
TOTAL	14.081	100	191	100%

Fuente: Esta Investigación

3.4 TÉCNICAS DE ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

Para el procesamiento de la información tanto de fuentes primarias, como secundarias y terciarias se desarrollara en primera instancia mediante una organización manual para lograr una clasificación adecuada de la información obtenida.

Posteriormente se efectuara una interpretación de la información obtenida en las encuestas, mediante estadísticas, tabulaciones de los datos con la ayuda de medios magnéticos como Statgraphics y Microsoft Excel, ayudando a la creación de tablas, graficas e indicadores que permitan un análisis detallado de las variables desarrolladas, ayudando a que el investigador como el lector presenten una familiarización con el contenido.

Por otro lado los talleres buscan implementar un método participativo con la comunidad, donde se desarrolle un diagnóstico, un análisis, una priorización, una planificación y por último una evaluación de la población rural del municipio, permitiendo la identificación de aspectos sociales, culturales, y económicos, como involucrados directos dentro de la investigación.

4. ANALISIS SOCIOECONOMICO DE LA POBLACION RURAL DEL MUNICIPIO DE MALLAMA

El municipio de Mallama se encuentra ubicado al sur occidente del departamento de Nariño, gozando de una afortunada ubicación geográfica que le permite poseer una riqueza hídrica invaluable, variedad de pisos térmicos y una gran biodiversidad.

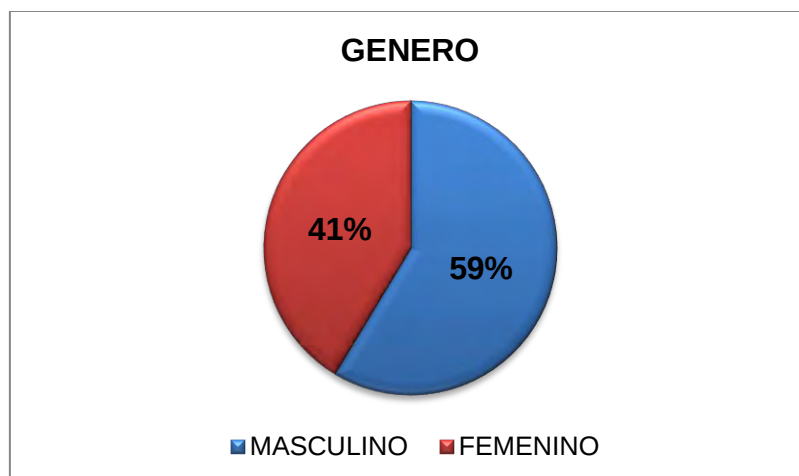
Pero como en la mayoría de zonas rurales del departamento, esta se caracteriza por la poca presencia de las instituciones gubernamentales, situación que se evidencia en la insuficiente cobertura de servicios públicos básicos como lo son: acueducto, alcantarillado, educación y vivienda principalmente. Por esta razón es importante el análisis de estas variables, ya que el progreso de ellas es un paso de gran importancia para el desarrollo rural de municipio.

4.1 ASPECTOS POBLACIONALES

4.1.1 Edad Y Sexo

En el municipio de Mallama la población rural está compuesta en un mayor porcentaje por hombres con un 58,64% mientras que el 41,36% son mujeres (Ver gráfico 1). Con el fin de determinar el rango de edad en el cual se encuentra la mayoría de la población rural del municipio y considerando que la encuesta fue dirigida a la población rural mayor de 18 años, se agrupo de la siguiente manera: de 21 a 30 años que representa un 12% de la población rural y de 31 a 40 años que representa un 31% de la población; a este rango de edades pertenecen las personas que se caracterizan por estar en plena edad productiva, mientras que, de 41 a 50 años que representan el 23% de la población y de 51 a 60 años que representan el 17%, se consideran en edad adulta intermedia y finalmente a partir de los 61 años en adelante se encuentra un 17% de la población rural del municipio, personas que se caracterizan por encontrarse en etapa de vejez.

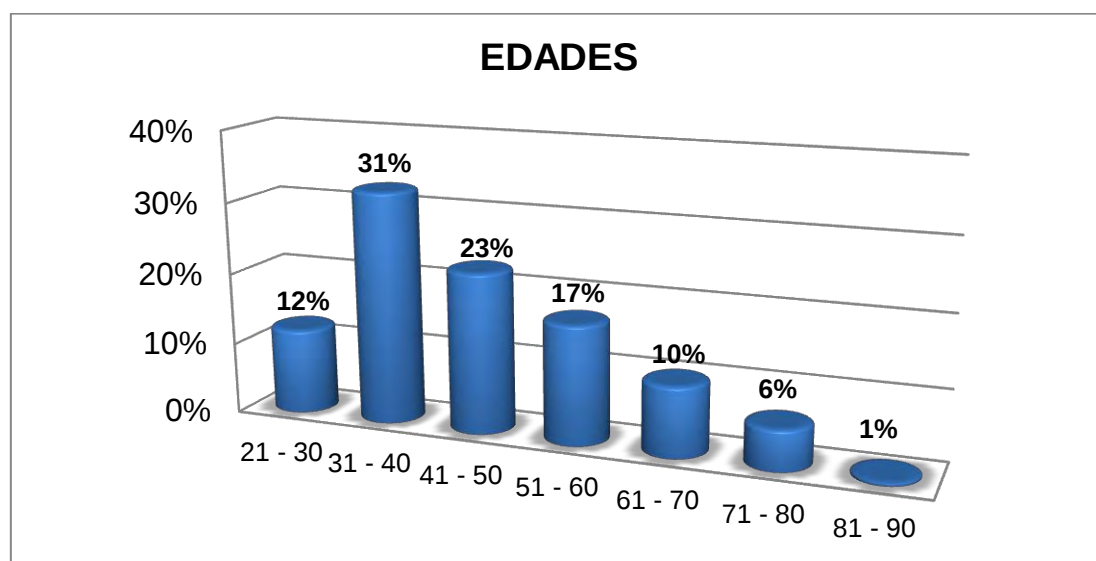
Grafica 1. Genero



Fuente: Esta Investigación

A partir de estos porcentajes se observa que 44% de la población se encuentra relativamente joven y representa una fuerza productiva significativa para el municipio. (Ver gráfico 2)

Grafica 2. Edad

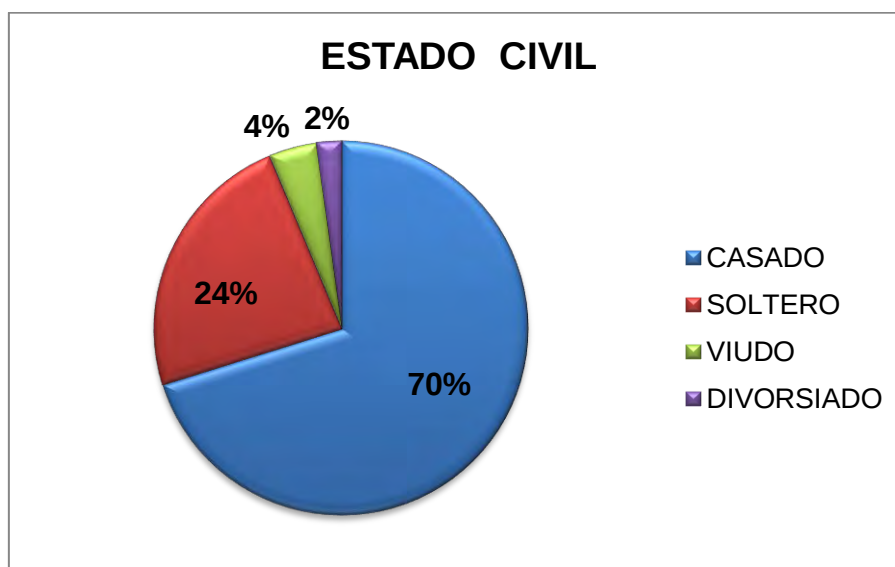


Fuente: Esta Investigación

4.2 ESTADO CIVIL

En cuanto a esta variable se observa que el 70% de las familias se encuentran constituidas legalmente, es decir mediante el matrimonio católico. Esta situación se puede explicar por el fuerte carácter religioso que presenta la población rural del municipio de Mallama; porcentaje seguido por un 24% que aún no hay definido su situación civil, es decir se encuentran en situación de soltería. Por otro lado se observa que un 4% de la población encuestada se encuentra en estado de viudez, esta situación es muy frecuente en jefes de hogar que se encuentran en su etapa de vejes y finalmente con un porcentaje del 2% se encuentra la población en situación de desintegración familiar donde uno de los cónyuges a abandonado el hogar, es decir son divorciados o separados. (Ver gráfico 3).

Grafica 3. Estrado Civil



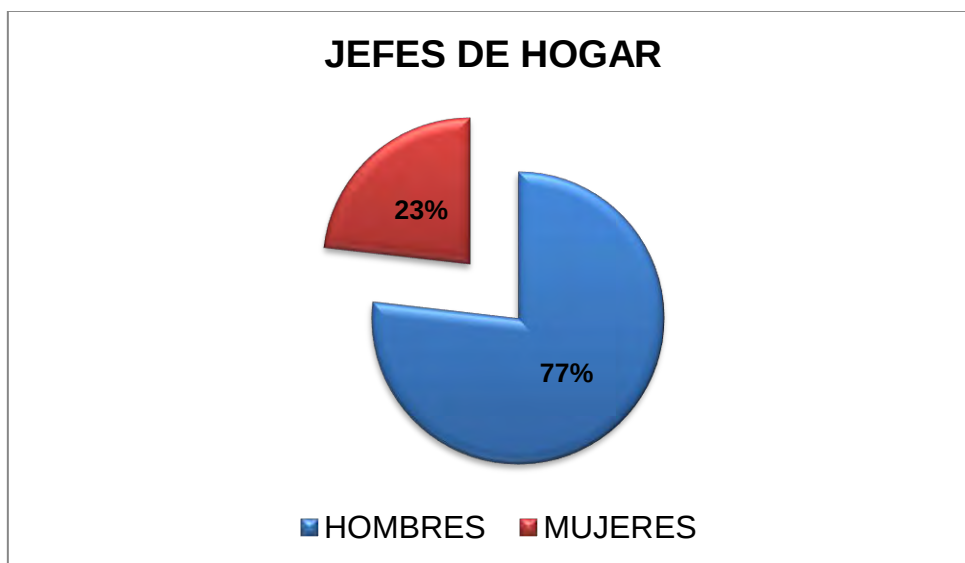
Fuente: Esta investigación

4.3 COMPOSICIÓN FAMILIAR

Para un total de la población encuestada se encontró que un 72,25% son jefes de hogar de los cuales un 76,81% son hombres, esto evidencia que en la población rural del municipio de Mallama se sigue presentando un fuerte carácter patriarcal, donde el hombre sigue siendo el encargado de tener bajo su cargo tanto económica como socialmente de una manera permanente a hijos u a otras personas incapaces o incapacitadas para trabajar. En cuanto a las mujeres se

tiene que un 23,19% son jefes de hogar, esta situación se presenta principalmente en mujeres que aún no se han casado o son separadas. (Ver gráfico 4).

Grafica 4. Jefes de Hogar



Fuente: Esta Investigación

Con respecto al número de personas a cargo que tiene el jefe de hogar en el sector rural del municipio de Mallama el promedio de 2 personas, cifra que en cierta medida contribuye a una mejor distribución del ingreso mejorando el bienestar familiar.

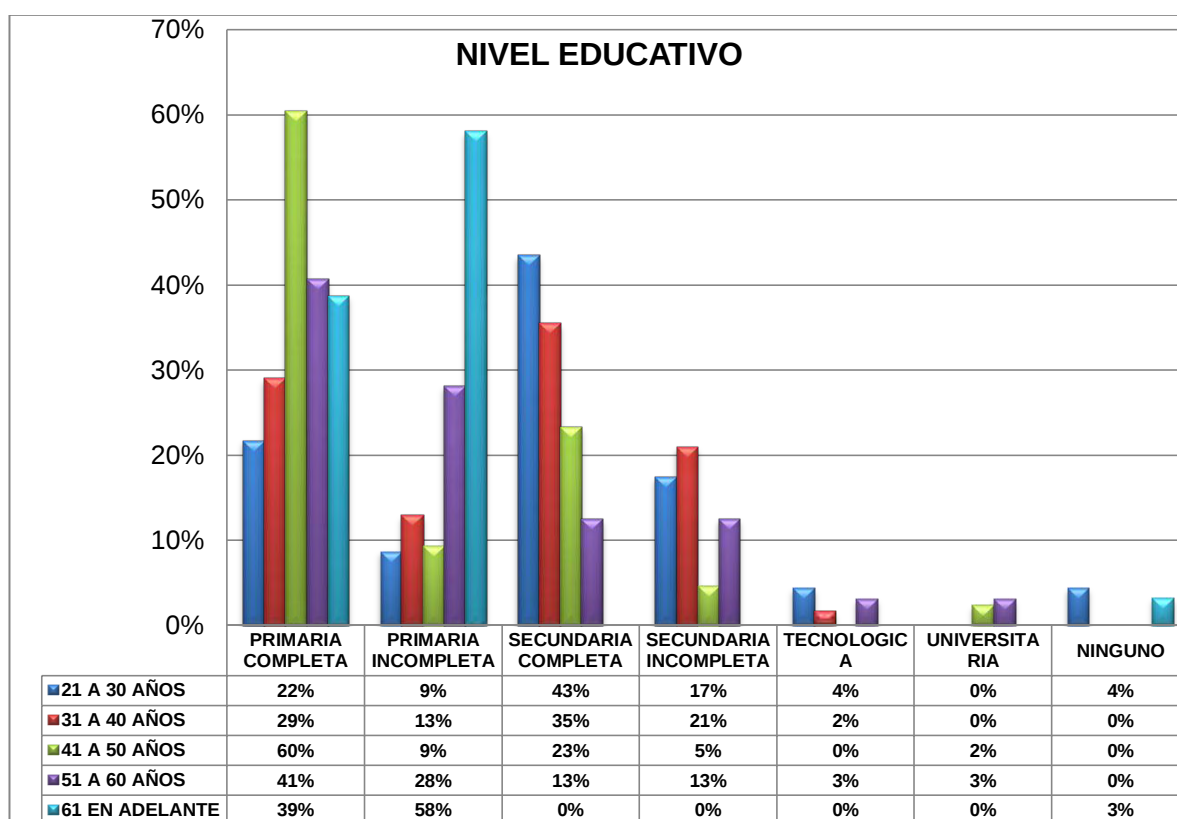
4.4 NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACIÓN RURAL

La base del desarrollo de un país se encuentra soportada en la educación, la cual se considera un componente importante tanto para el desarrollo productivo, económico y social. A pesar de considerarla como un factor decisivo para mejorar las condiciones socioeconómicas, la población rural del municipio de Mallama refleja un bajo nivel educativo, especialmente en la población encuestada que se encuentra entre el rango de edad de 21 a 30 años la cual presenta que el 43% posee secundaria completa, seguido por un 22% con primaria completa y con un 17% secundaria incompleta, esto da cuenta de un bajo nivel educativo, ya que lo ideal sería que entre este rango de edad la mayoría de personas se encuentren en un nivel educativo como mínimo de secundaria completa, o universitaria, técnica o tecnológica, pero por el contrario los resultados arrojan un porcentaje de 4% para nivel tecnológico y el dato más preocupante de 0% para el nivel universitario.

Para el siguiente rango de edad entre 31 y 40 años, se observa la misma tendencia donde los porcentajes más representativos son: 35% posee secundaria completa, un 29% primaria completa y un 21% secundaria incompleta. Nuevamente se presenta un 0% en nivel universitario lo que significa que no existe un nivel de educación superior en la población.

En cuanto al rango de 41 a 50 años se observa una mínima representación en el nivel universitario con un 2% pero también se observa que el 60% solo poseen primaria completa, mientras que en el rango de 61 años en adelante se presenta que un porcentaje de 58% tienen primaria incompleta y un 39% primaria completa. Esto indica que en la tercera edad se encuentra menores niveles de escolaridad, esto debido a que en anteriores épocas había poco interés por estudiar y poca presencia de centros educativos, mientras que trabajar se consideraba como la mejor opción. (Ver gráfico 5)

Grafica 5. Nivel Educativo



Fuente: Esta Investigación

En conclusión, tomando al total de la población rural encuestada se tiene que el nivel educativo más representativo con un 39% es el de primaria completa, seguido por un 24% con secundaria completa ratificando el bajo nivel de escolaridad. Algunas de las principales razones por las cuales existe esta problemática en el municipio son: los bajos niveles de ingreso que percibe la población, las largas distancias que aun, en la actualidad tienen que recorrer los niños para llegar a los centros educativos, además del costo de oportunidad de permanecer en el sistema educativo comparado con dedicarse a trabajar.

4.5 SALUD

4.5.1 Cobertura De Salud

A partir de Diciembre de 1993 Colombia estableció la Reforma del Sistema de Salud y Seguridad Social dejando atrás el modelo de atención en salud caracterizado por ser de corte asistencialista, estatal y por una planeación centralizada, financiado mediante la entrega directa de recursos de la Nación o del Departamento a las instituciones, con el fin de mantener su funcionamiento sin importar la cobertura ni la calidad de calidad de servicio.

En la misma fecha, se Estableció la ley 100 de 1993 creando el sistema de seguridad social en salud (SGSSS). La implementación de este nuevo sistema pretendía que el 100% de la población con o sin capacidad de pago tenga acceso directo a los siguientes servicios: promoción de la salud, prevención en la enfermedad, tratamiento, rehabilitación y medicamentos mediante un seguro de salud suscrito a una entidad utilizada para tal efecto (EPS o ARS).

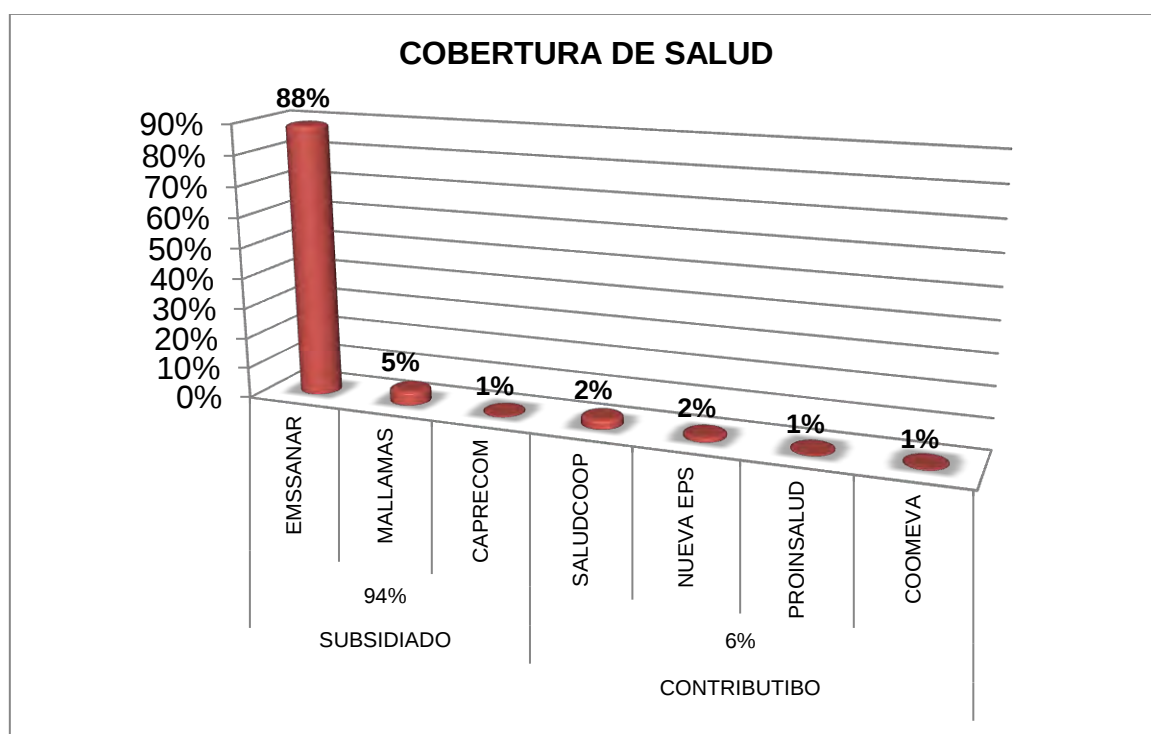
Para lograr este objetivo la reforma parte de definir dos regímenes: el contributivo para quienes poseen la capacidad de realizar aportes a la seguridad social mediante sus ingresos salariales o independientes y el régimen subsidiado para quienes no poseen esa capacidad y el valor de su seguro obligatorio, debe ser financiado parcial o totalmente por el estado.

Para el caso de la población rural encuestada del municipio de Mallama, se obtiene que el 100% de la población está vinculada a un régimen de salud, donde un 94% de la población pertenece al régimen subsidiado, cuya atención prestada por este régimen se encuentra a cargo de 3 empresas: Mallamas, Emssanar y Caprecom; quienes expiden un carnet el cual debe ser presentado por el usuario al momento de recibir este servicio, encontrando así que el total de las familias

afiliadas a este régimen el 88% tiene carnet de salud expedido por Emssanar, le sigue en orden de importancia con un 5% tienen carnet de salud expedido por la ARS Mallamas y tan solo con el 1% tienen carnet de Caprecom. (Ver gráfico 6)

Por otro lado está aquella población que manifiesta estar afiliada al régimen contributivo representado en 6%, donde la atención prestada se encuentra a cargo de 4 empresas: Saludcoop con un 2%, Nueva EPS con el 2% seguida por Proinsalud con el 1% y finalmente Coomeva con 1%.

Grafica 6. Cobertura De Salud



Fuente: Esta Investigación

4.5.2 Asistencia Médica

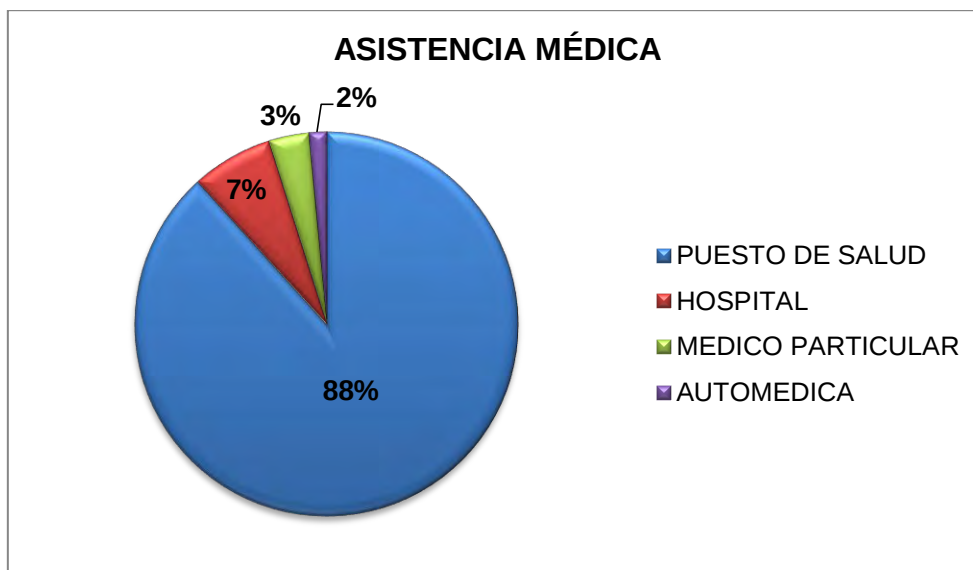
Un 88% de la población rural encuestada, recibe asistencia médica en el centro de salud Santiago de Mallama ESE, centro que se encuentra ubicado en la cabecera municipal la cual presta el servicio de primer nivel en atención*, el 7% de la población expreso asistir al hospital, el cual concuerda en su mayoría con la población que pertenece al régimen contributivo, por otra parte un 3% de la

* Atención de primer nivel en salud se refiere a la prestación de los siguientes servicios: consulta médica general, planificación, control prenatal, crecimiento y desarrollo, primeros auxilios.

población acude a un médico particular, este bajo porcentaje pone en evidencia el bajo nivel económico de la población, debido a que son pocas las personas que destinan parte de su ingreso para salud y finalmente se tiene aquellas personas que se automédica representando un 2%. (Ver gráfico 7)

En general se puede afirmar que en el Municipio de Mallama existe una cobertura de los servicios de salud bastante satisfactoria sin embargo, en cuanto a la calidad de servicio que se presta la población encuestada muestra no estar satisfecha con él, ya que a pesar de la existencia de un puesto de salud en cada uno de los siete corregimientos, la población ante una enfermedad debe acudir al centro de salud ubicado en la cabecera municipal, debido a que en los corregimientos no se presta un servicio continuo, la infraestructura es incipiente puesto que falta área para ampliar los servicios ofrecidos y además no se cuenta con la dotación de los elementos necesarios por las promotoras de salud para las curaciones, urgencias menores y charlas de salud preventiva.

Grafica 7. Asistencia Médica



Fuente: Esta Investigación

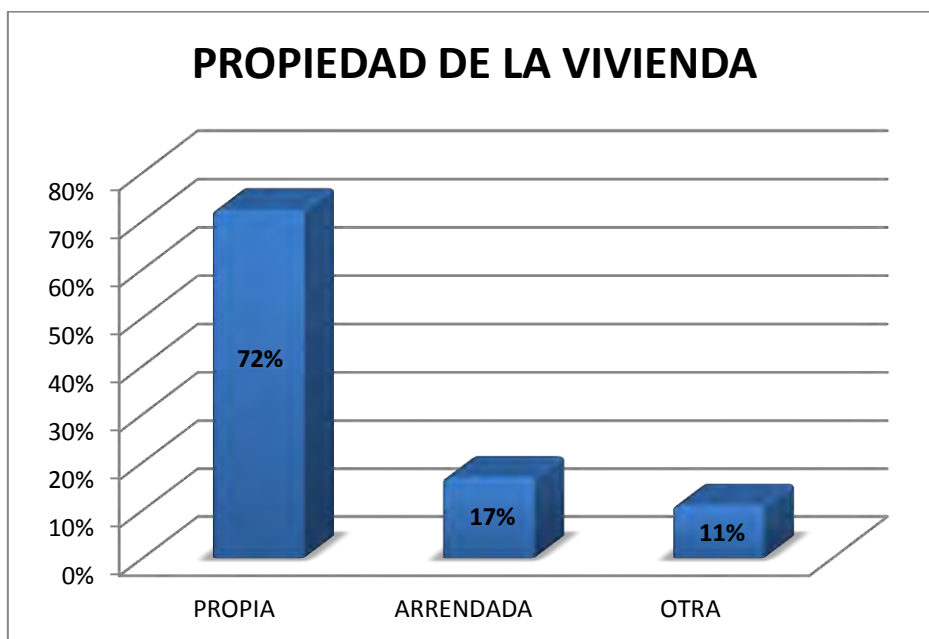
4.6 VIVIENDA

El derecho a una vivienda digna y adecuada como uno de los principales derechos humanos, se constituye en elemento indispensable para disminuir la pobreza y miseria de las sociedades, por tanto es importante que los entes gubernamentales presten atención a las falencias presentadas en este sector, debido a que el

desarrollo de una región depende en gran medida de las condiciones favorables o desfavorables que posee la vivienda.

En cuanto a la población rural encuestada del municipio de Mallama, se presenta que un 72% posee vivienda propia, seguido por un 17% que se encuentra en vivienda arrendada y por último se encuentra la población que con un 11% que afirman tener vivienda familiar o prestada. (Ver gráfico 8)

Grafica 8. Asistencia Médica

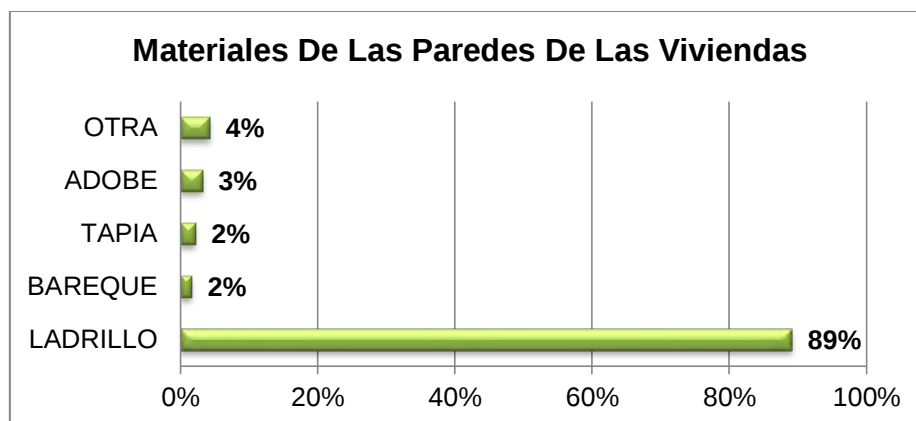


Fuente: Esta Investigación

4.6.1 Material Predominante De Las Paredes De Las Viviendas

Para el DANE según el censo del 2005, los materiales más usados en las paredes en la zona rural, son el bloque, ladrillo, piedra o madera pulida con un porcentaje del 80%. En lo que concierne a materiales de las paredes de las viviendas en el municipio de Mallama, se obtuvo los siguientes resultados: un 89% afirma que son de ladrillo, seguido por madera con un 4% y adobe con un 3% y tan solo con un 2% de bareque y tapia respectivamente. (Ver gráfico 9)

Grafica 9. Materiales De Las Paredes De Las Viviendas

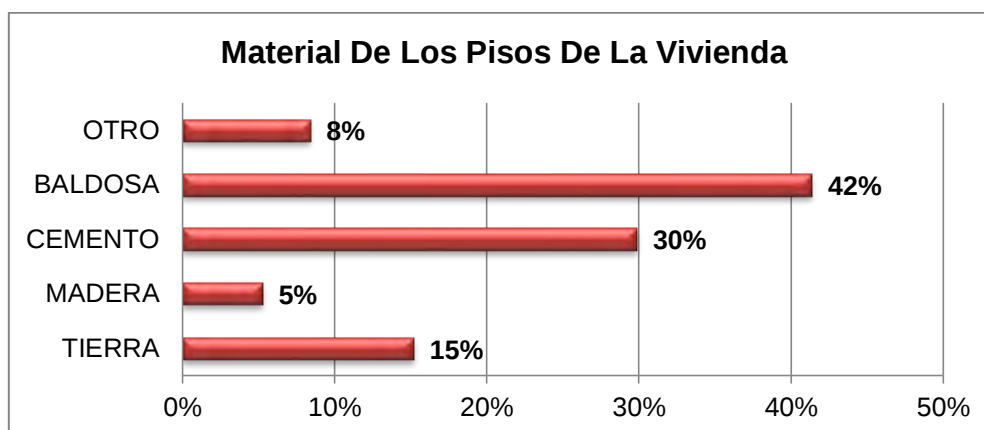


Fuente: Esta Investigación

4.6.1 Material Predominante De Los Pisos De Las Viviendas

De igual manera al comparar a los datos a nivel nacional con el municipio de Mallama se encuentra que según el DANE con un 46%, el material predominante para pisos en la zona rural de Colombia es cemento, mientras que en el municipio de Mallama el material predominante es la baldosa con un porcentaje de 42% seguido de cemento con 30% y tierra con un 15%. Finalmente un 5% de la población encuestada afirma que los pisos son en madera y un 8% de cerámica. Las viviendas que poseen mejores materiales en piso son las ubicadas en las cabeceras corregimentales mientras que las viviendas ubicadas en áreas lejanas aún tienen materiales de pisos de baja calidad. (Ver gráfico 10)

Grafica 10. Material De Los Pisos De Las Viviendas

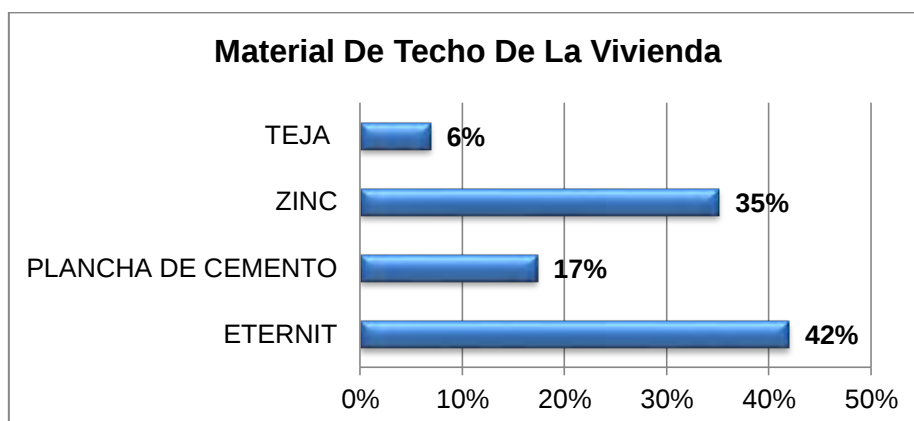


Fuente: Esta Investigación

4.6.1 Material Predominante De Los Techos De Las Viviendas

Los materiales utilizados para cubrir los techos de las viviendas por la población rural del municipio de Mallama son: eternit con un 42%, zinc con un 35%; plancha de cemento con un 17% y teja con un 6%. (Ver gráfico 11)

Grafica 11. Material De Techo De Las Viviendas



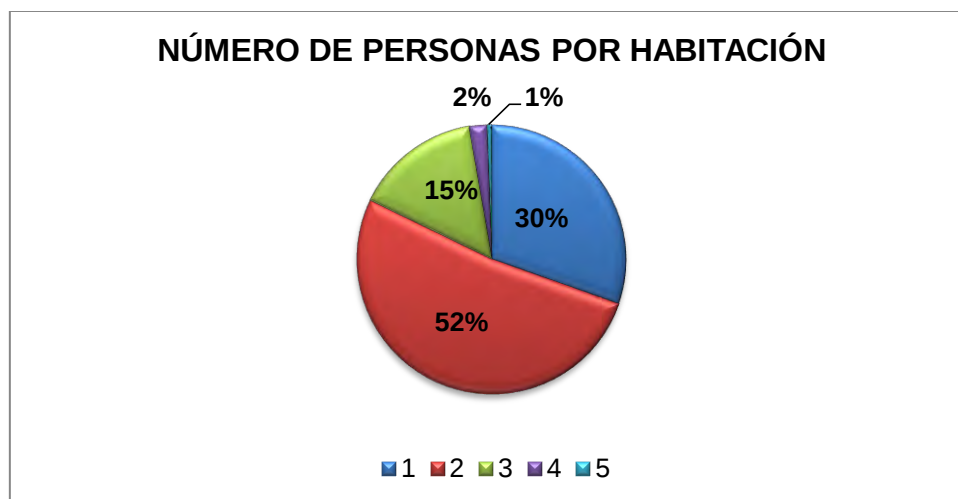
Fuente: Esta Investigación

4.7 VIVIENDAS CON HACINAMIENTO

4.7.1 Número De Personas Por Habitación

Un representativo 52% de la población rural encuestada afirmó que en su vivienda duermen dos personas por habitación, el 30% duerme una persona por habitación, mientras que un 15% afirma que duermen 3 personas por habitación. Los porcentajes más bajos lo ocupan con un 2% cuatro personas por habitación y finalmente con 1% 5 personas por habitación. Estos datos demuestran que aproximadamente que el 82% de la población rural no vive en condiciones de hacinamiento ya que por habitación duermen una o dos personas máximo, pero cabe resaltar que un porcentaje significativo aún vive en condiciones de hacinamiento, teniendo en cuenta que el DANE considera hacinamiento critico los hogares donde duermen 3 o más personas por habitación que para el municipio se traduce en un 18%. (Ver gráfico 12)

Grafica 12. Número De Personas Por Habitación

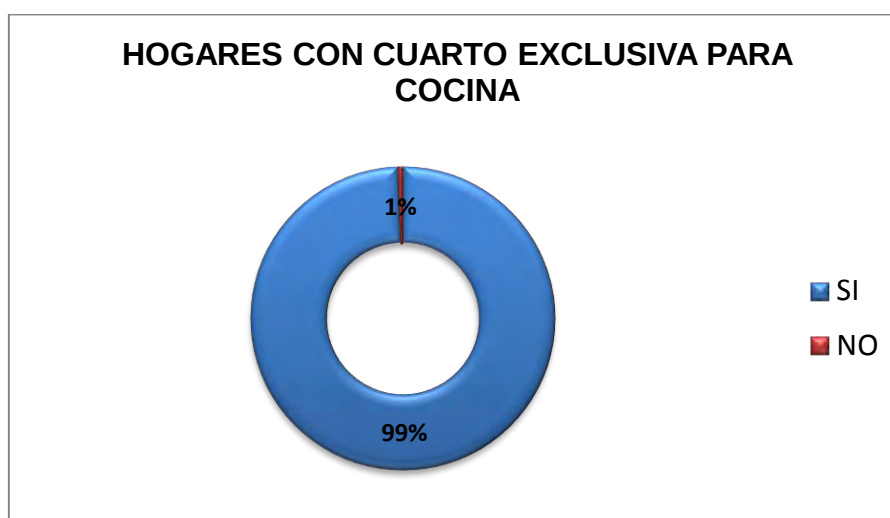


Fuente: Esta Investigación

4.7.2 Hogares Con Cuarto Exclusiva Para Cocina

Con un 99% la población rural encuestada afirma tener un cuarto exclusivo para la cocina, sin embargo hay que prestar atención al 1% que afirma no tenerlo, debido a que la práctica de cocinar y dormir en una misma habitación puede acarrear problemas de salud a los integrantes del hogar que viven en estas condiciones. (Ver gráfico 13)

Grafica 13. Hogares Con Cuarto Exclusiva Para Cocina

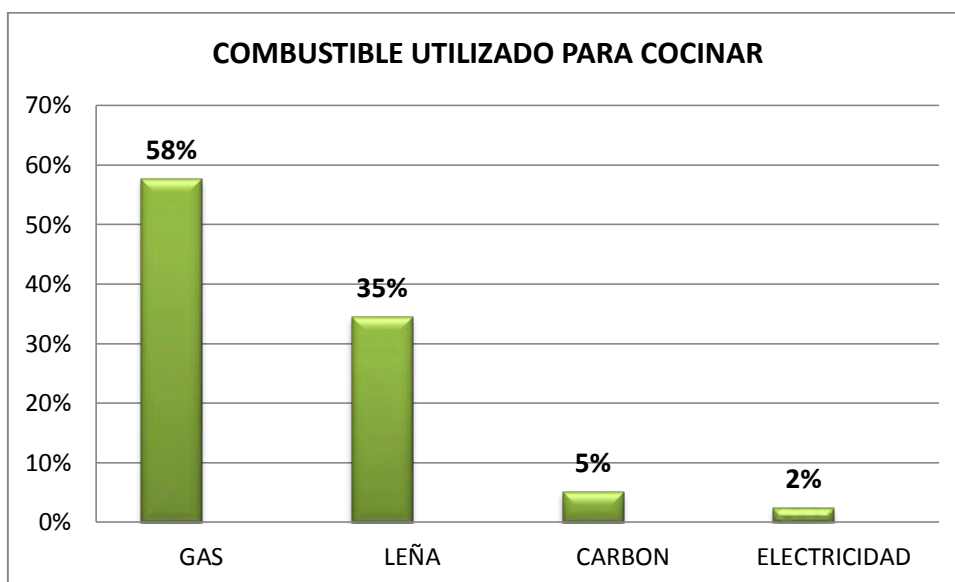


Fuente: Esta Investigación

4.8 PRINCIPAL COMBUSTIBLE UTILIZADO PARA COCINAR

Tres son los principales combustibles que la población encuestada del municipio de Mallama usa para la preparación de sus alimentos: gas, el cual ocupa el primer puesto con un porcentaje del 58%, en segundo lugar la leña con un 35%, seguido por carbón con un 5%. Con respecto a este tema se infiere que estos porcentajes son causa principal del cambio en los estilos de vida que se han ido experimentando a través del tiempo, los cuales han llevado a la población a sustituir combustibles tradicionales para cocinar como lo son la leña y el carbón por gas. Sin embargo cabe señalar que el porcentaje de población que aun cocina con leña es alto, situación que preocupa por los problemas de salud que esta práctica puede acarrear. (Ver gráfico 14)

Gráfica 14. Combustible Utilizado Para Cocinar



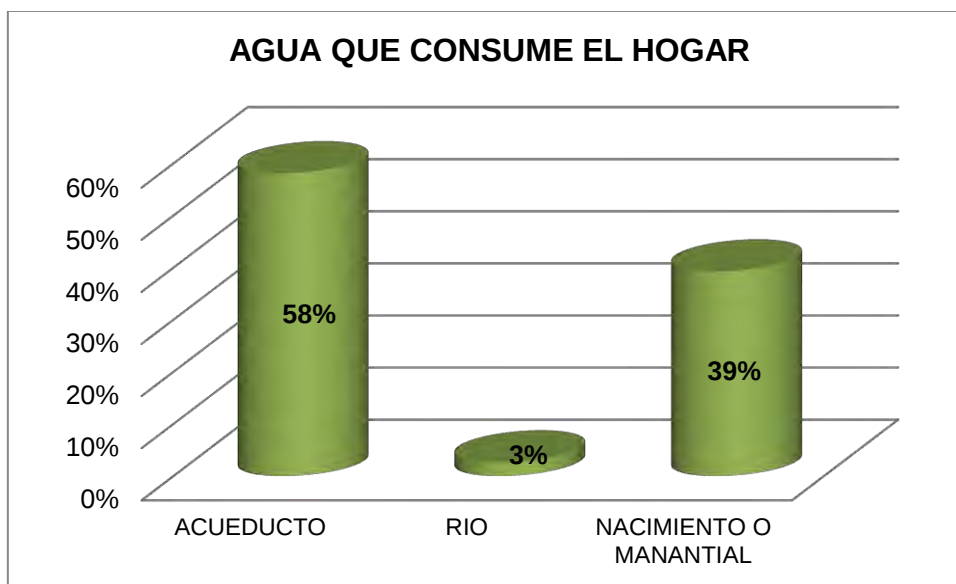
Fuente: Esta Investigación

4.9 FUENTE DE AGUA QUE CONSUME EL HOGAR

La fuente de donde los hogares extraen el agua para su consumo es un aspecto importante de estudio, ya que se supone que el agua proveniente de acueducto es considerada como potable por tanto genera menos riesgos de salud para la comunidad, mientras que el agua proveniente de otras fuentes no tendría los mismos atributos, por esta razón puede ser perjudicial para la salud de quienes la consumen. Para el caso específico de la población encuestada del municipio de Mallama la situación es la siguiente: el 58% de la población afirma que la fuente

de agua para su consumo proviene de acueducto, el 39% de nacimiento o manantial y con un 3% proviene de río. (Ver gráfico 15)

Grafica 15. Fuente De Agua Que Consume El Hogar

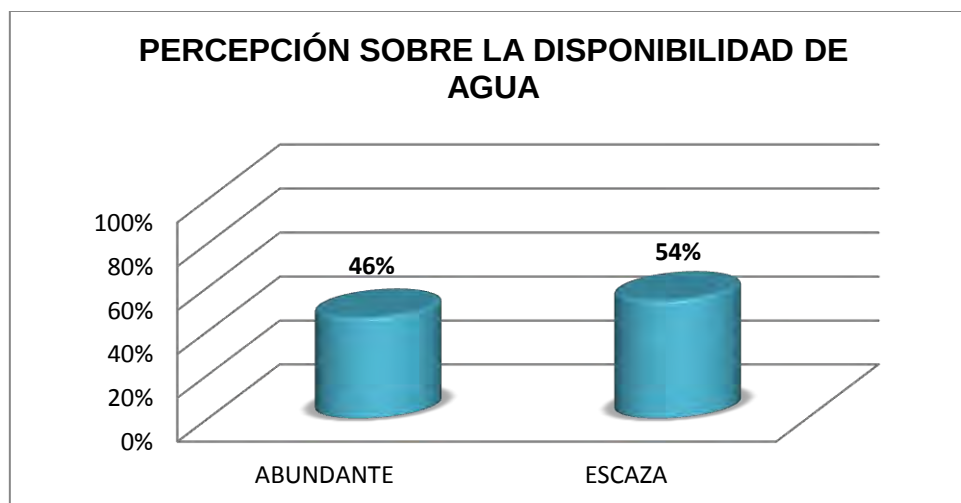


Fuente: Esta Investigación

4.10 PERCEPCIÓN SOBRE LA DISPONIBILIDAD DE AGUA

El 54% de la población rural encuestada considera que la disponibilidad de agua es escasa mientras que un 46% considera que es abundante. El municipio de Mallama cuenta con numerosas fuentes de agua, con caudales óptimos para los acueductos presentes en la zona, sin embargo la causa del alto porcentaje de percepción de la escasa disponibilidad de agua, se refiere a la disminución que presentan los caudales en época de verano llegando en ocasiones a la suspensión del servicio. (Ver gráfico 16)

Grafica 16. Percepción Sobre La Disponibilidad De Agua

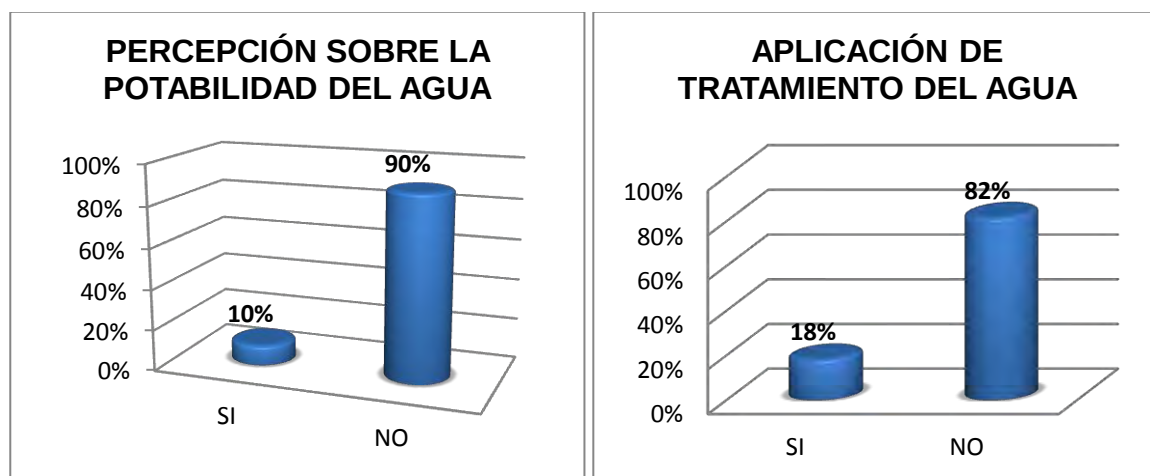


Fuente: Esta Investigación

4.11 PERCEPCIÓN SOBRE LA POTABILIDAD DEL AGUA

Es significativamente alto el porcentaje de población rural que considera que el agua que consume no es potable con un 90%, la razón de este porcentaje es que a pesar de que la mayor parte del municipio cuenta con servicio de acueducto, este no practica ningún tipo de tratamiento eficaz del agua; aunada a esta situación se encuentra que un 82% de la población encuestada no realiza ningún tipo de tratamiento al agua que consume. Sin lugar a dudas este escenario se puede convertir en un grave problema de salubridad para la población rural del municipio de Mallama. (Ver gráfico 17)

Grafica 17. Percepción Sobre la Potabilidad del Agua VS Aplicación de Tratamiento del Agua

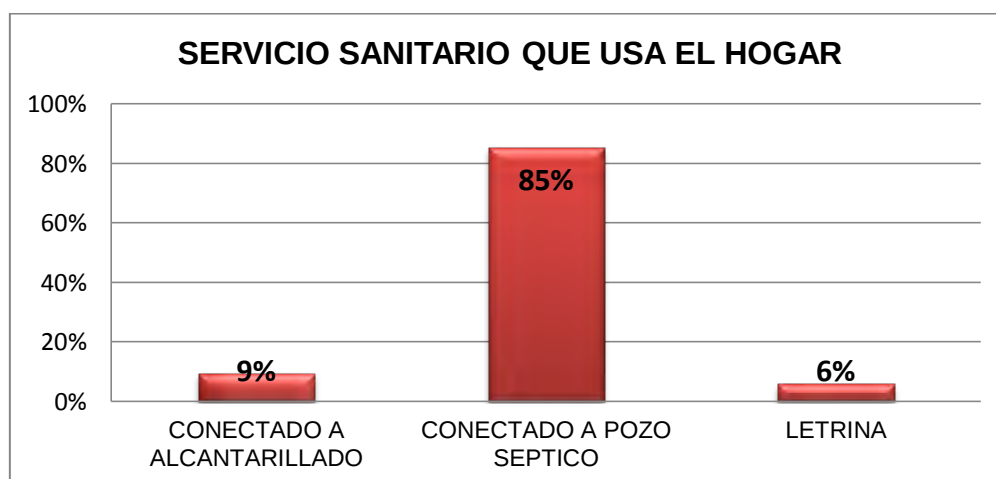


Fuente: Esta Investigación

4.12 SERVICIO SANITARIO QUE USA EL HOGAR

Un 85% de la población rural encuestada del municipio de Mallama cuenta con inodoro conectado a pozo séptico, el 9% tiene inodoro conectado a alcantarillado y un 6% cuenta con letrina. Como se puede observar la población no cuenta con un adecuado servicio sanitario, por tal motivo las condiciones de higiene de la población se pueden ver agravadas, siendo más propicia para la aparición de enfermedades.

Grafica 18. Servicio Sanitario Que Usa El Hogar

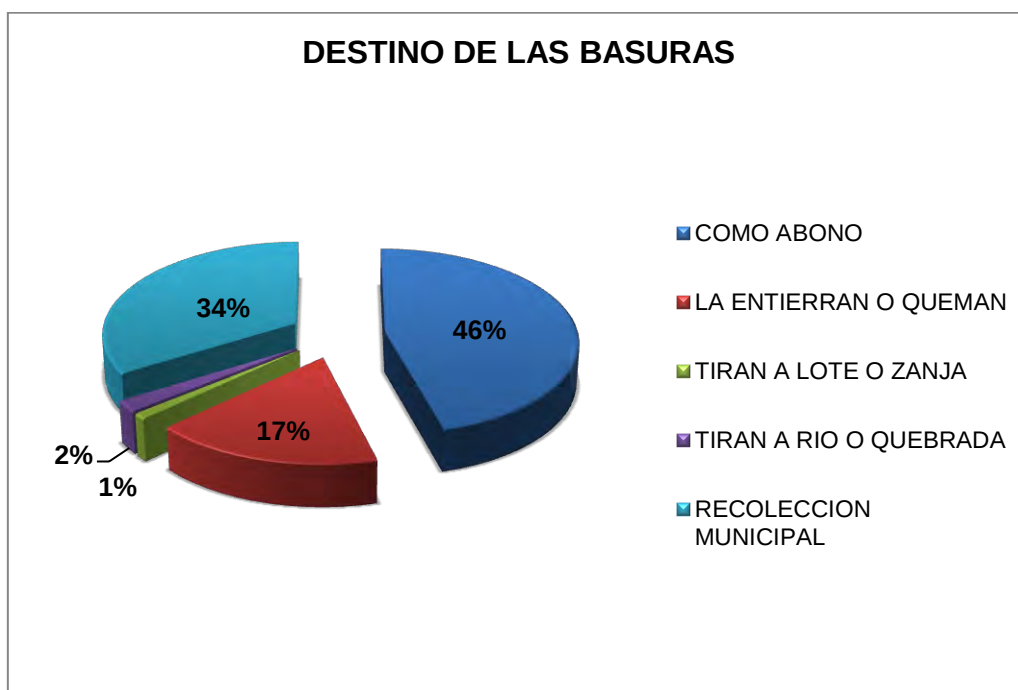


Fuente: Esta Investigación

4.13 DESTINO DE LAS BASURAS

Un 88% de la población expresa que elimina las basuras usándolas como abono, el 34% las elimina por recolección municipal mientras que el 17% manifiesta que las entierran o queman, destacando en este dato que la quema se realiza cerca de la vivienda agravando los problemas de contaminación. Además un 2% y 1% manifiesta eliminar las basuras arrojándolas al río y lote o zanja respectivamente. Cabe destacar que la eliminación de basuras al río es una problemática de cuidado tanto para las instituciones públicas como para la comunidad en general, debido a que el río Guabo siendo la principal fuente de agua para el municipio, por su ubicación paralela a lo largo de la vía principal donde se encuentran asentadas diferentes veredas, es el mayor afectado por las basuras. (Ver gráfico 19)

Grafica 19. Destino De Las Basuras



Fuente: Esta Investigación

4.14 ACCESO A SERVICIOS PUBLICOS

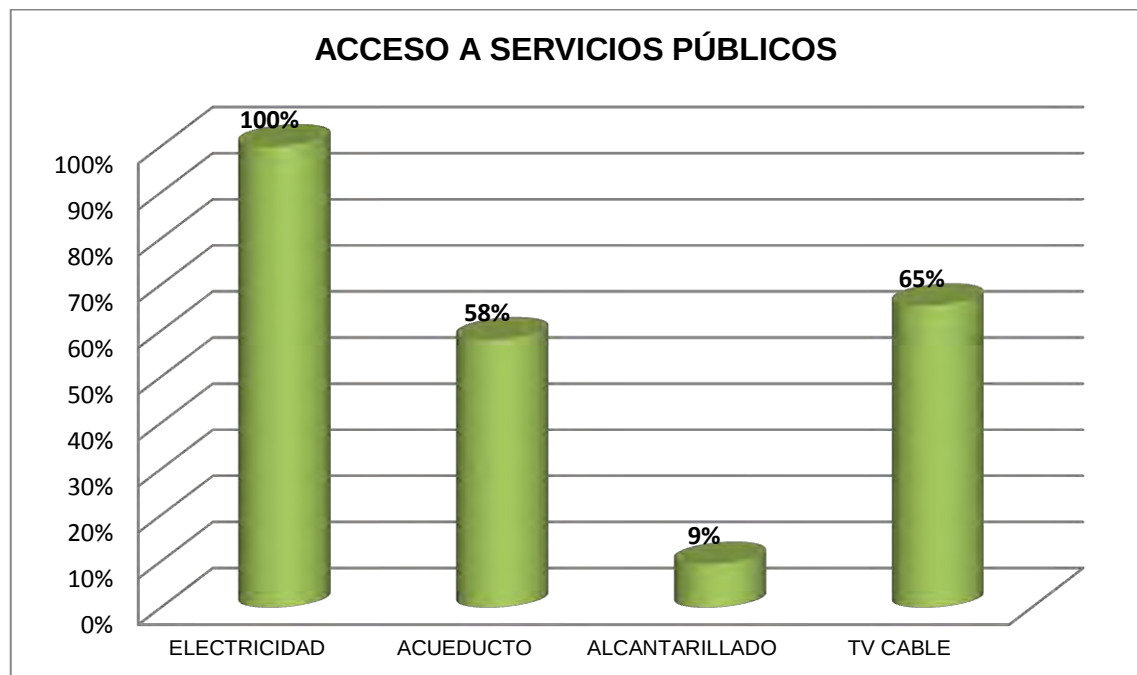
La prestación adecuada de servicios públicos es una de los principales factores para lograr un nivel de vida adecuado que permita el desarrollo de las personas y las comunidades. A pesar de esto vemos que en la actualidad en Colombia y principalmente en las zonas rurales, la cobertura de servicios públicos aun no es

del 100%. Tal es el caso del municipio de Mallama donde según la población rural encuestada afirma que el único servicio que tiene una cobertura que se acerca al 100% es el servicio de electricidad, mientras que el servicio de acueducto tiene una cobertura del 58% y alcantarillado un 9%.

Como se puede observar el municipio de Mallama no cuenta con una cobertura eficiente de los servicios públicos, principalmente en el servicio de alcantarillado ya que la mayoría de las veredas de los diferentes corregimientos, no poseen el servicio ni tampoco una solución definida. Esta situación a parte de generar una problemática social también genera una problemática ambiental debido a que es inevitable que la descargar de algunas aguas de carácter sanitario desemboque en fuentes hídricas como es el río Guabo, ya que es el río paralelo a la ubicación de estas veredas. Para el caso del servicio de acueducto gran parte del porcentaje de población que afirma no contar con este servicio, se debe a que se encuentra en proceso de construcción.

Cabe anotar que las zonas que cuentan con el abastecimiento de agua a través de acueducto afirman que ninguno de estos sistemas presenta un tratamiento eficaz del agua. (Ver gráfico 20)

Grafica 20. Acceso A Servicios Públicos

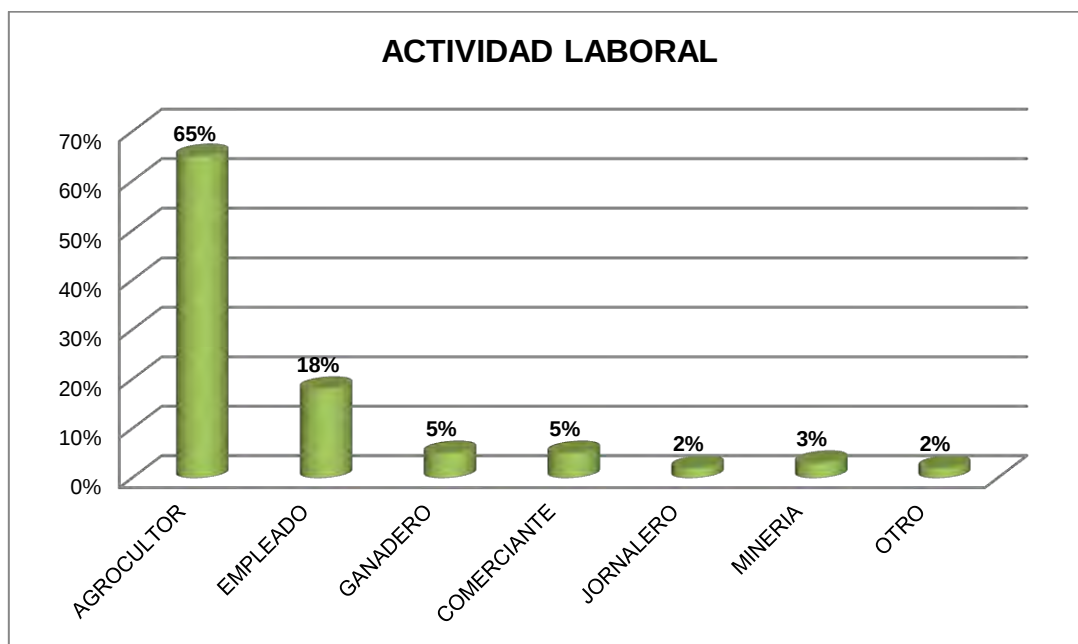


Fuente: Esta Investigación

4.15 ACTIVIDAD LABORAL

Las principales actividades laborales a las cuales se dedica la población encuestada del municipio de Mallama la constituyen: la actividad agrícola con un 65%, cuyos ingresos provienen del trabajo propio en parcelas, seguida por un 18% como empleado, para lo cual la población manifestó que su ingreso provenía de la labor de empleadas de servicio o de algún establecimiento comercial. Un 5% manifiesta que labora como comerciantes al igual que un 5% afirma que labora como jornalero, mientras que el 3% labora en minería y un 2% se dedica a la ganadería cuyos ingresos están representados por la venta de carne y leche de vaca principalmente. Por último se tienen otras actividades laborales como la de taxista con un 2%. Los anteriores datos demuestran que la base económica del municipio de Mallama se fundamenta en la agricultura, primordialmente en una agricultura campesina caracterizada por realizarse en pequeñas parcelas o minifundios. (Ver gráfico 21)

Grafica 21. Actividad Laboral



Fuente: Esta Investigación

4.16 ESTABILIDAD LABORAL

El 71% de la población rural encuestada del municipio de Mallama manifiesta que no considera su actividad laboral como estable, esta percepción obedece principalmente a las personas dedicadas a la actividad agrícola mientras que un porcentaje del 29% considera su actividad laboral como estable, obedeciendo a los trabajadores que se dedican a labores diferentes a las relacionadas con la tierra tales como: comerciantes, empleados y conductores. (Ver gráfico 22)

Gráfica 22. Estabilidad Laboral

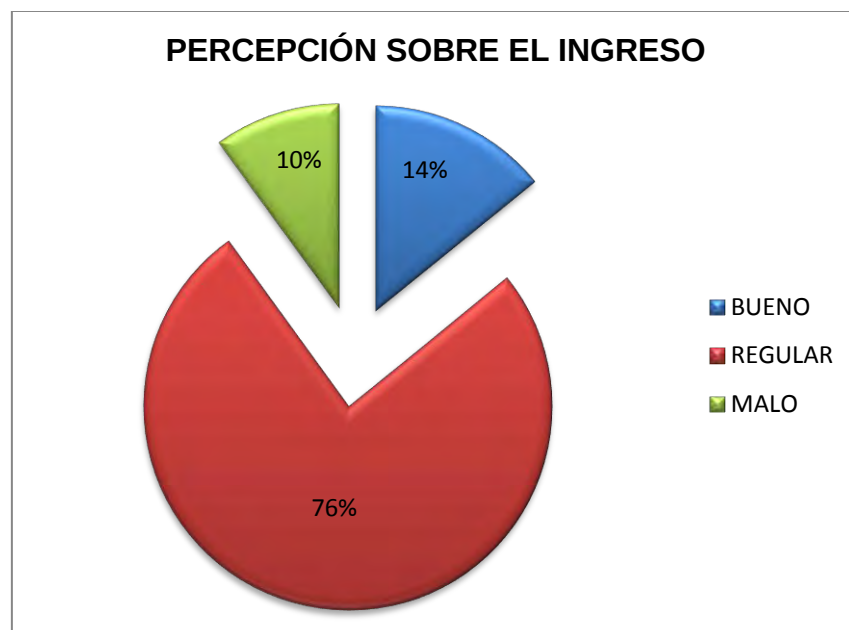


Fuente: Esta Investigación

4.17 PERCEPCIÓN DEL INGRESO RECIBIDO POR LA ACTIVIDAD LABORAL

La percepción que tiene la población rural encuesta del municipio de Mallama sobre el ingreso que recibe por su actividad laboral es preocupante, ya que un 76% considera su ingreso como regular mientras que un 10% lo califica como malo; esto debido a que no les permite suplir la totalidad de sus necesidades básicas por tanto su bienestar se ve deteriorado, además cabe anotar que esta parte de la población se dedica principalmente a la actividad agropecuaria. Por otro parte el porcentaje restante de 14% afirma que considera su ingreso percibido como bueno; esta percepción coincide con las personas cuya actividad laboral no depende de la tierra como factor productivo. (Ver gráfico 23)

Grafica 23. Percepción Sobre el Ingreso

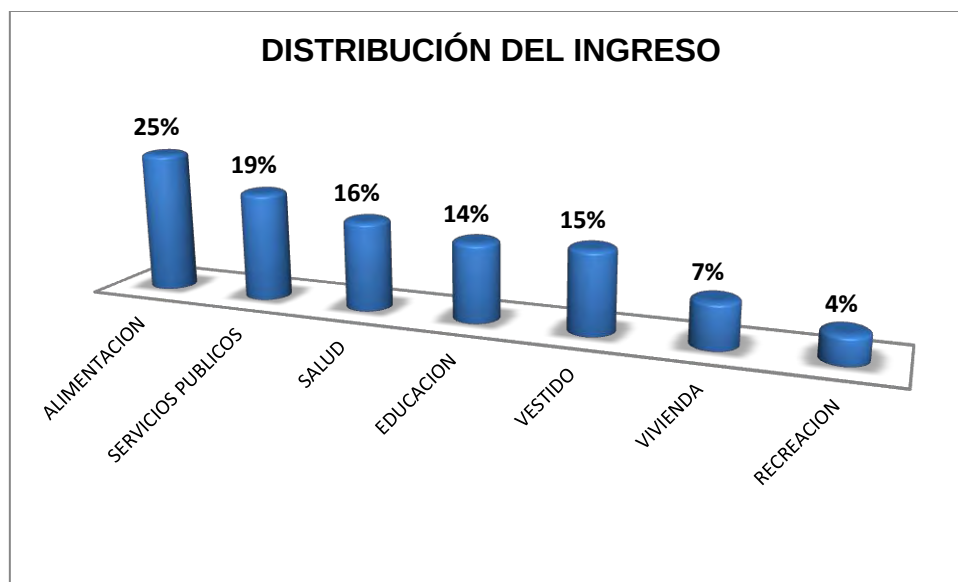


Fuente: Esta Investigación

4.18 DISTRIBUCION DEL INGRESO

En cuanto a la distribución del ingreso, la población encuestada afirma que la cuarta parte de su ingreso lo destina a alimentación es decir un 25%, le sigue el pago de servicios públicos con un 19% donde este se da primordialmente al pago de servicio de electricidad ya que es un servicio que se paga mensual mientras que alcantarillado solo lo pagan algunas veredas debido a que este servicio no se presta para todo el municipio, mientras que el servicio de acueducto se paga anualmente. En seguida se encuentra salud con un 16% del total del ingreso, esto debido a que la mayor parte de la población pertenece al régimen de salud subsidiado. A vestido le corresponde un 15%, mientras que a educación un 14% ya que a pesar de ser la educación pública gratuita, la población rural tiene una serie de gastos como lo son: uniformes, útiles escolares entre otros gastos. A vivienda solo se destina un 7% del ingreso y por último un 4% se destina a recreación, dando a entender que por la precariedad de los salarios de la población, la mayor parte de la esta considera a la recreación como un aspecto sin importancia dentro de su vida.

Grafica 24. Distribución Del Ingreso



Fuente: Esta Investigación

5. CARACTERIZACIÓN DEL ESTADO ACTUAL DE USO Y TENENCIA DE TIERRA EN EL MUNICIPIO DE MALLAMA

Para la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura FAO, la tierra es una de los principales factores para llevar a cabo la producción agrícola. Por otra parte considera que sin la existencia de derechos claramente definidos para el acceso a la tierra, difícilmente se permite una eficiente actividad productiva, desincentivando la inversión a largo plazo en la tierra para aumentar su productividad. “La tenencia de la tierra es también uno de los pilares organizativos de las economías y de las sociedades rurales, que ayudan a definir relaciones económicas y contractuales, forma de cooperación y relaciones sociales”³⁸.

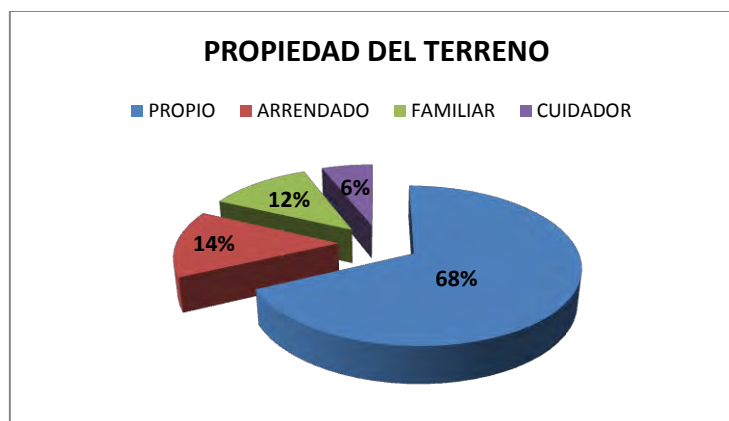
En el medio rural la tenencia de la tierra es un factor determinante para generar mayores posibilidades para la obtención de ingresos y especialmente en países en desarrollo como Colombia, donde un importante porcentaje de la población se dedica a la actividad agrícola. En este sentido es importante caracterizar los principales aspectos que influyen en el desarrollo de la tierra en el municipio de Mallama, tales como tenencia, dominio, tamaño y uso de esta.

5.1 PROPIEDAD DEL TERRENO

En el municipio de Mallama según lo manifestado por la población rural encuestada, afirma que un 68% de los terrenos se encuentran bajo propiedad privada, el 14% se encuentra bajo arrendamiento, con un 12% se encuentra de forma familiar, mientras que 6% son cuidadores de los terrenos. (Ver gráfico 25)

³⁸ Importancia De La Tenencia De La Tierra [en línea] Disponible en Internet: <http://www.fao.org/docrep/007/y5673s/y5673s0w.htm> [consultado mayo 20 de 2013].

Grafica 25. Propiedad del Terreno

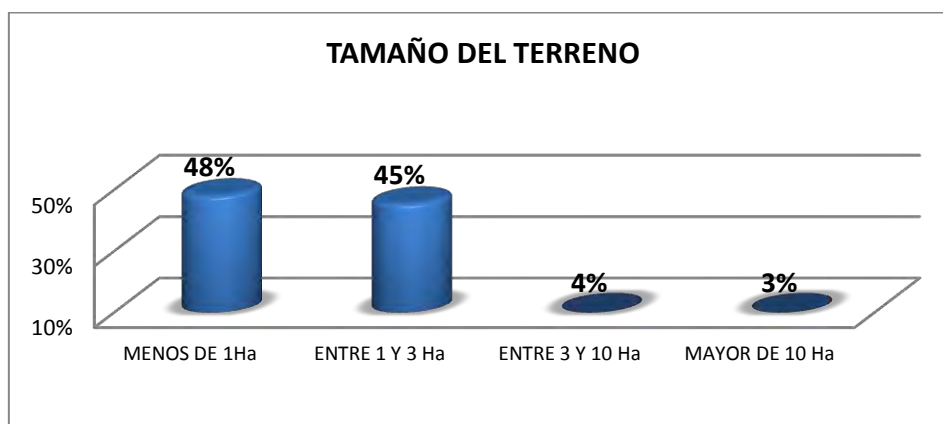


Fuente: Esta Investigación

5.2 TAMAÑO DEL TERRENO

Los sistemas productivos del municipio de Mallama se caracterizan por ser microfundíos*, observando las siguientes distribuciones: un 48% tiene explotaciones de menos de una hectárea, mientras que un 45% entre 1 y 3 hectáreas. Un 4% tiene de 3 a 10 hectáreas, terrenos que se conocen como minifundios seguidos por un 3% que poseen terrenos mayores a 10 hectáreas los cuales se consideran pequeños predios. (Ver gráfico 26)

Grafica 26. Tamaño del Terreno



Fuente: Esta Investigación

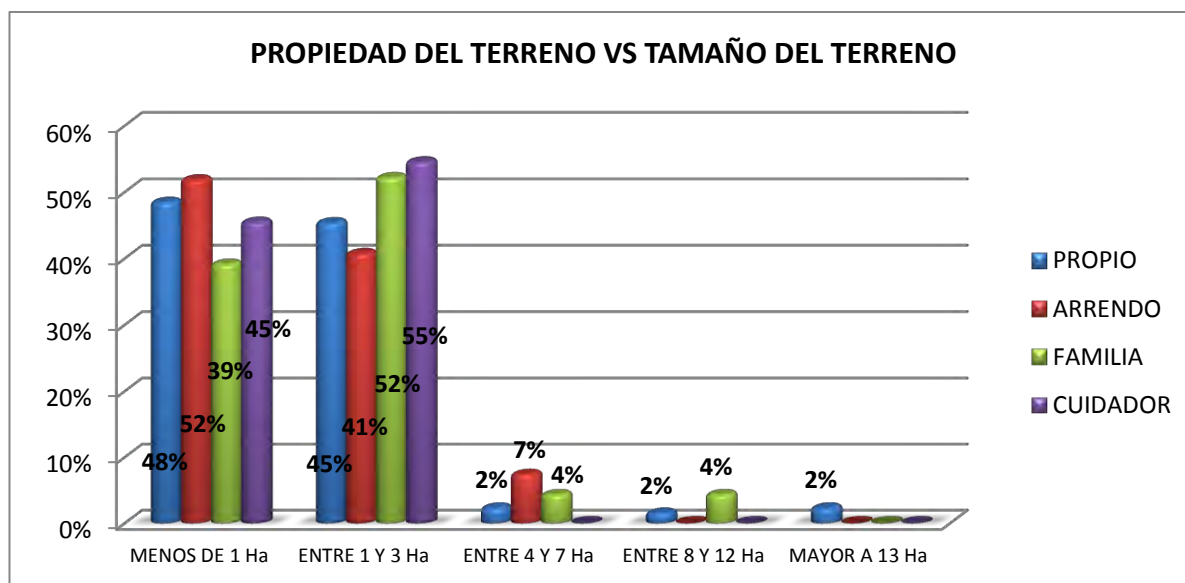
* El instituto geográfico Agustín Codazzi clasifica por tamaño así: microfundíos predios menores de 3 hectáreas; minifundio entre 3 y 10; pequeños predios entre 10 y 20; mediana propiedad entre 20 y 200; grande mayor de 200.

Teniendo en cuenta los datos anteriores y por algunas manifestaciones hechas por la población, se determinó que estos sistemas productivos son de tipo familiar caracterizados por llevar un proceso productivo con mano de obra familiar, con bajo ingreso y acumulación de capital. Estas características llevan a concluir que estas exploraciones vislumbran una economía de subsistencia, es decir que la producción se destina para consumo familiar aunque en ocasiones la producción es intercambiada en el mercado con el fin de obtener ingresos monetarios, sin embargo este hecho no hace perder el carácter de economía de subsistencia.

5.3 PROPIEDAD DEL TERRENO VS TAMAÑO DEL TERRENO

Al relacionar la superficie de hectáreas que abarcan los predios con el número de propietarios se encontró que un 48% son dueños de terrenos menores a una hectárea, seguido de un 45% que poseen entre 1 y 3 hectáreas. De la población que manifestó ser arrendataria, un 52% afirmó que el terreno es de menos de 1 hectárea mientras que un 41% está entre 1 y 3 hectáreas; concluyendo que en la medida en que aumenta la superficie del terreno entre los rangos de mayor a 13 hectáreas, predomina la propiedad de los predios puesto que en este rango no se encuentran arrendatarios ni terrenos familiares.

Grafica 27. Propiedad Del Terreno Vs Tamaño Del Terreno.



Fuente: Esta Investigación

En cuanto a las grandes extensiones de tierra que se encuentran concentradas en pocas manos en el municipio de Mallama, cabe anotar que estas, no poseen las mismas características de los grandes latifundios de otras regiones de Colombia, los cuales son considerados como las mejores tierras, concentradas en pocas manos y en estado improductivo. Por el contrario, en Mallama estos terrenos se caracterizan por ser zonas montañosas con suelos que no son aptos para su explotación, con paramos y bosques, razones que no le permiten despertar un interés económico como tal, pero si ambiental. Por lo tanto se puede afirmar que estos terrenos presentan características diferentes a las de latifundios tradicionales.

Figura 3. Mapa De Los Recursos De La Comunidad



Fuente: Esta Investigación

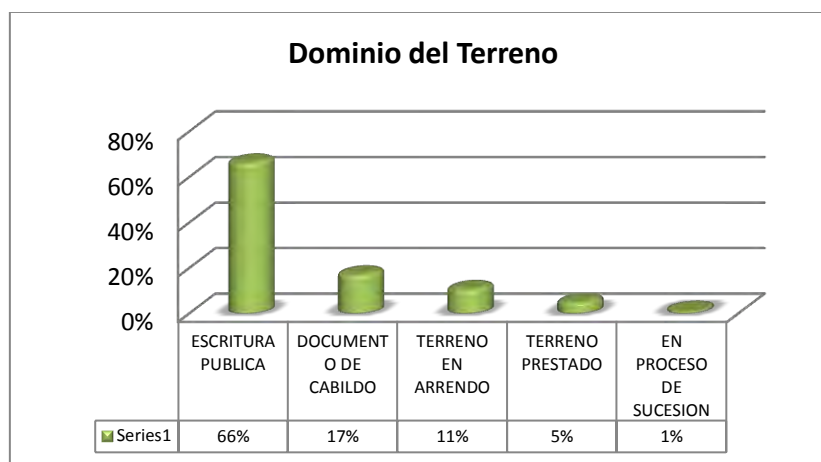
Lo anterior no significa que en el municipio no existan problemas de tenencia de tierra ya que según la encuesta realizada, un 32% de la población rural no posee terreno por tanto se ha visto en la necesidad de recurrir a trabajos como cuidadores, jornaleros o al arrendamiento de tierra para subsistir. Esta situación de inequidad se corrobora en el Informe Nacional de Desarrollo Humano para el 2011 “Colombia rural razones para la esperanza” el cual asevera que para el municipio de Mallama el coeficiente de Gini de tierras para 2009 es de 0,9 indicando

inequidad, ya que una mayor proximidad a la unidad indica mayor desigualdad, es decir existe un alta concentración en la propiedad de la tierra

5.4 FORMA DE DOMINIO DEL TERRENO

La figura del dominio de terreno que predomina según la población es por escritura pública con un porcentaje del 66%, seguido por documento del cabildo con un 17%. Ante este último dato cabe anotar que se evidencia por la presencia de población indígena en el municipio perteneciente al cabildo gran Mallama; cuyos terrenos poseen facultades especiales tales como no se pueden vender son inembargables, imprescriptibles e inalienables. Con un 11% se encuentra los terrenos en arrendo seguido por en 5% bajo el dominio de terreno prestado y finalmente con 1% como terreno en proceso de sucesión (Ver gráfico 28)

Grafica 28. Dominio del Terreno

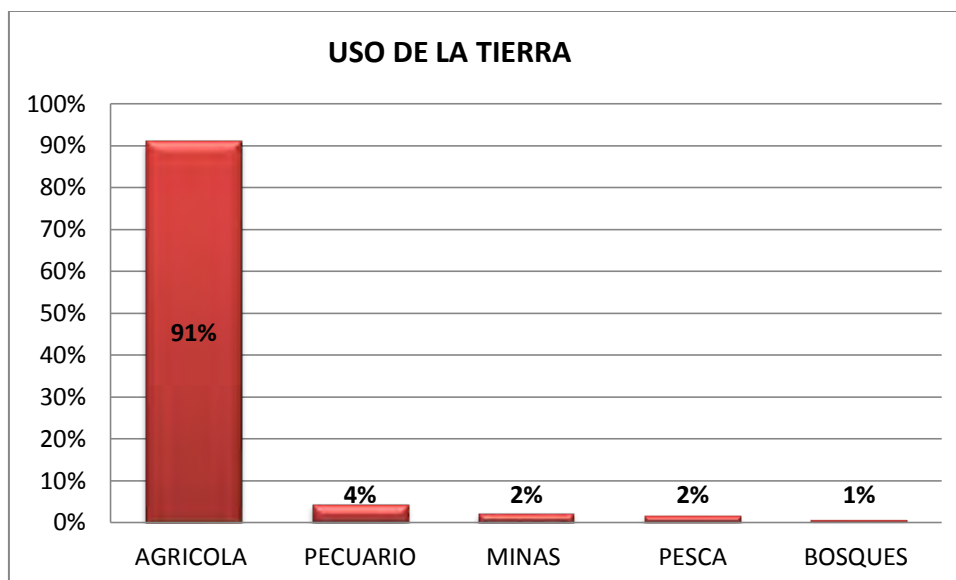


Fuente: Esta Investigación

5.5 USO DE LA TIERRA

El uso del suelo en el municipio de Mallama según la población rural encuestada, se encuentra de la siguiente manera: un 91% está destinado a uso agrícola, seguido por un 4% que manifiesta que es de uso pecuario, mientras que minas y pesca presentan un porcentaje de 2% cada uno. Finalmente un 1% de la población manifiesta que son bosques. Estos porcentajes ratifican la importancia del sector primario y en especial de la agricultura para la economía y desarrollo rural del municipio.

Grafica 29. Uso del suelo



Fuente: Esta Investigación

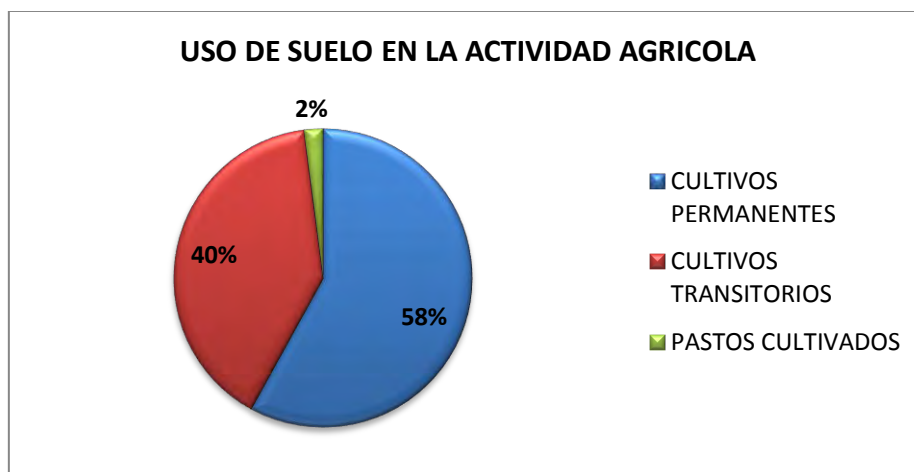
El municipio de Mallama al igual que la mayor parte de la región suroccidental de Colombia tiene como base de la economía la producción agrícola, actividad que se caracteriza por realizarse en pequeñas parcelas familiares con una mínima o nula incorporación de tecnología, escasa asistencia técnica y capacitación, generando bajos niveles de producción por tanto la mayor parte de ellos se destinan al autoconsumo y una pequeña producción se comercializa sin embargo no se obtienen los ingresos suficientes que permitan suplir sus necesidades básicas, negándoles la posibilidad reinvertir o diversificar su producción.

5.5.1 Subsector Agrícola

5.5.1.1 Principales Usos De Suelo En La Actividad Agrícola

El municipio de Mallama posee un enorme potencial productivo gracias a diversidad de pisos climáticos siendo los cultivos permanentes los predominantes en la actividad agrícola con un 58% seguido por los cultivos transitorios con un 40%, así también se encuentran los pastos cultivados con una mínima participación de 2%. El alto porcentaje de presencia de cultivos transitorios se puede explicar por los bajos ingresos y la inestabilidad laboral que tiene la población rural, es por ello que por el afán de obtener ingresos se prefiere el cultivar cultivos transitorios. (Ver gráfico 30)

Grafica 30. Usos de Suelo en la Actividad Agrícola



Fuente: Esta Investigación

En cuanto a cultivos permanentes la agricultura de Mallama recae sobre la caña panelera, fique, plátano y café, siendo estos los que generan excedentes para el mercado, mientras que en los cultivos transitorios encontramos al frijol arbustivo, papa, maíz y amapola. En menores cantidades encontramos el cultivo de hortalizas y frutos especialmente cítricos.

Tabla 5. Principales Cultivos Agrícolas de Mallama

Cultivos	Total Plantada (Has.)			Rendimiento (kg/Ha)		
	Nariño	Mallama	Particip. %	Nariño	Mallama	Promedio total Dptal. %
Permanentes						
Caña panelera	21.313	410	1.9	7.396	3.500	43.3
Fique	5.936	180	3.0	1.135	800	70.5
Plátano	27.351	90	0.4	4.251	1.500	35.3
Café	-	85	-	-	900	
Transitorios						
Fríjol Arbustivo	17.554	165	0.9	1.500	1.500	100
Papa	29.586	409	1.4	30.195	20.500	67.9
Maíz Semestral	14.571	315	2.2	2.805	1.140	40.6
Amapola	-	170	-	-	-	-
Total	116.491	1.693	1.5			

Fuente: URPA, UMATA Mallama, Cálculos del EOT.

Según el Esquema de Ordenamiento Territorial Municipio de Mallama 2002-2010 la caña panelera dentro de los cultivos permanentes, ocupa el mayor número de área sembrada con un rendimiento de 3500 kilogramos por hectárea, valor que equivale a 43% del promedio total departamental que es de 7396 kilogramos por hectárea, este menor rendimiento se explica por la estructura minifundista poco tecnificación de la producción además de conflictos internos del gremio que no permiten una asociatividad que impulse el desarrollo agrícola de su región. En orden de importancia le sigue el cultivo de fique con un rendimiento de 800 kilogramos por hectárea equivalente a un 75.5% del promedio total del departamento de Nariño que es de 1135 kilogramos por hectárea, porcentaje que lleva a afirmar que la productividad de la tierra para este cultivo es favorable. En cuanto a los cultivos transitorios, se encuentra que el de mayor área sembrada es la papa con un rendimiento de 20500 kilogramos por hectárea equivalente al 67% del promedio total departamental, le sigue el cultivo de frijol arbustivo que abarca una menor área sembrada pero que representa un rendimiento favorable debido a que tiene un rendimiento igual al del departamento con 1500 kilogramos por hectárea equivalente al 100%. (Ver tabla 3)

En los cultivos transitorios, también se observa la presencia de áreas sembradas de amapola considerado un cultivo reciente, el cual se ha convertido para la población campesina en la alternativa más fácil y rápida para obtener ingreso, dejando de lado los cultivos tradicionales. Además trae consigo problemáticas sociales tales como la descomposición de su entorno social, la alteración de sus costumbres y la creación de una “cultura” del dinero fácil.

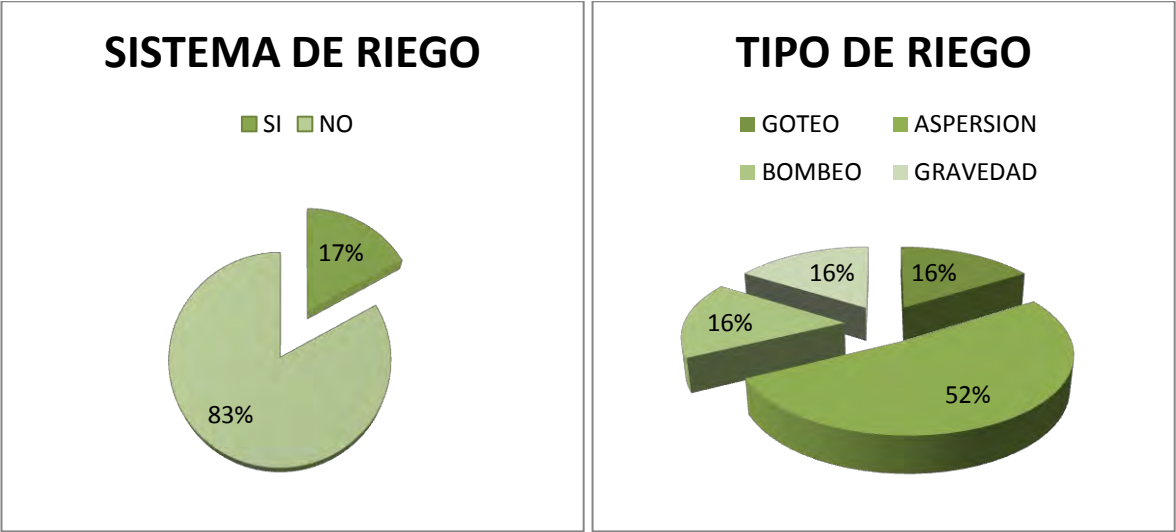
5.6 SISTEMA DE RIEGO

En general el sector agrario de Mallama cuenta con una mínima incorporación de tecnología, característica que en gran parte explica el bajo nivel de productividad que no permite la existencia de altos volúmenes de excedentes, los cuales se puedan destinar a la comercialización y venta en el mercado y así, genera ingresos para el campesino.

En base a lo anterior, se puede evidenciar en gran parte el bajo nivel de tecnificación en el sector agrario del municipio de Mallama, analizando la tenencia de una instalación de riego en la parcela, obteniendo los siguientes resultados: un 17% de la población encuestada manifestó tener un sistema de riego, de los cuales un 55% manifestó tener un sistema de riego por aspersión, seguido por

goteo, bombeo y gravedad con un 17% respectivamente. Por otro lado el 83% restante manifestó no tener instalaciones de riego, a pesar de saber que es una instalación vital para un eficiente desarrollo del proceso productivo.

Grafica 31. Sistema De Riego vs Tipo De Riego



Fuente: Esta Investigacion

6. IDENTIFICACIÓN DE LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS CULTURALES DEL MUNICIPIO DE MALLAMA

6.1 CONCEPTO DE CULTURA

El concepto de cultura a lo largo de la historia ha sido de difícil definición y comprensión. A pesar de esto se ha convertido en un término que en los últimos tiempos ha adquirido bastante importancia; por tal motivo han sido muchos los pensadores que se han dedicado al estudio y análisis de este término dando lugar a innumerables definiciones, las cuales han sido muestra de la expresión de distintos pensadores que a través de las épocas han reflexionado sobre el tema a partir de diferentes concepciones, sin ser este motivo para que no se sigan formulando nuevas definiciones.

Con el fin de poder comprender el concepto de una manera más completa y por tanto más factible, se consideró importante exponer en primer lugar la raíz etimológica del término, seguido por los diferentes conceptos y definiciones que se le han atribuido.

Etimológicamente la palabra cultura proviene de la palabra en latín **cultūra**, cuya última palabra trazable es **colere**; teniendo esta misma distintos significados: cultivar, habitar, proteger y honrar con adoración. Cabe mencionar que algunos de estos significados se separaron aunque sobreponiéndose ocasionalmente en los sustantivos derivados. Es así como “honrar con adoración” se convirtió en cultus (culto), habitar se convirtió en colonus (colonia) y cultura tomo el significado de cultivo o tendencia a cultivarse.³⁹

Para Kant⁴⁰ la cultura es algo que se construye libre y racionalmente por el hombre a partir de su vínculo orgánico con la naturaleza, por tanto plantea que la producción de la aptitud de un ser racional para cualquier fin, en general, es la cultura. Es decir, para Kant la cultura era una proyección de fines, donde la libertad era uno de los más importantes, por esto la libertad entendida como cultura se convierte en la esencia de la naturaleza humana y solamente, ella puede ser el último fin logrado por el género humano.

³⁹ Etimología Del Concepto De Cultura [en línea] Disponible en Internet: <http://es.scribd.com/doc/38476971/Etimologia-del-concepto-de-Cultura> [consultado mayo 20 de 2013].

⁴⁰ Kant, Enmanuel. Kritik der Urteilskraft Reclam. Lepzing. 1968, p.365

Por tanto Kant manifestaba que la naturaleza debía ser considerada como la condición indispensable para la realización de la cultura, fuente principal para el desarrollo de potencialidades tales que llegaban a ser capaces con la actividad humana no solo de crear un mundo distinto y superior al natural, es decir, un mundo cultural y el triunfo de la civilización, sino también de poner en peligro aquella porción de la naturaleza que circunda al hombre en este planeta.

Aunque como lo afirma Alberto Cardín⁴¹ el concepto de cultura no puede limitarse a la correlación de este concepto con la naturaleza, sino también con la sociedad, pero teniendo en cuenta que no toda actividad social es necesariamente culta. Sin embargo aquella cuyo objetivo final este dirigido al perfeccionamiento de la sociedad, a incidir progresivamente en el mejoramiento del orden natural y social existente si debe ser considerada como culta.

El problema de esta afirmación radica en la dificultad a la hora de encontrar los jueces que validarán o no el hecho cultural, pero se puede tener un mayor o menor grado de objetividad en la apreciación del hecho cultural, teniendo en cuenta dos factores; en primer lugar el grado de conocimiento que los jueces tengan sobre el tema en cuestión, y en segundo lugar dependerá de si son capaces de medir el efecto positivo o negativo que tal acontecimiento produjo en el mundo, tanto natural como social.

Según Leví-Strauss⁴² manifiesta que la noción de cultura es de origen inglés, ya que se debe a Tylor (E.B. Tylor Primitive Culture Londres. 1871) la primera definición de cultura como esa totalidad compleja que incluye conocimiento, creencia, arte, moral, ley, costumbres y todas las demás capacidades y hábitos adquiridos por el hombre como miembro de la sociedad.

A juicio del filósofo Jesús Mosterín⁴³ la cultura es la información que se transmite entre cerebros, es decir, la información transmitida por aprendizaje social. Al referirse a aprendizaje social hace referencia a la imitación de modelos sociales, por enseñanza o educación familiar o escolar o en la actualidad a través de medios de comunicación social como lo son los periódicos, libros, incluida la internet.

⁴¹ Cardín, Alberto. "coda" El basilisco. Oviedo, n. 12. Verano de 1992, p. 4.

⁴² Leví-Strauss, C. Antropología cultura. Ciencias Sociales. Habana. 1970, p. 320

⁴³ BUENO, Gustavo. "la etología como ciencia de la cultura". El Basilisco. Oviedo. N. 9 Verano. 1991, p. 3.

Para los ilustrados como el alemán Herder⁴⁴ la particularidad de la cultura consistía en el proceso de educación que facilitaba en el hombre la adquisición de los conocimientos. El visualizaba la educación del género humano como un proceso en primera medida genético gracias a la transmisión de las tradiciones y a la vez orgánico por la asimilación y utilización de lo transmitido.

6.2 CARACTERÍSTICAS CULTURALES DEL MUNICIPIO DE MALLAMA

Para explicar las características culturales de la población rural del municipio de Mallama, se tuvo en cuenta el concepto de cultura entendido como el conjunto de informaciones y conocimiento, juicios, tradiciones, creencias, hábitos y costumbres que la persona adquiere como consecuencia de ser miembro de una sociedad.

Al hablar sobre la cultura del municipio de Mallama necesariamente hay que remitirse a la comunidad indígena de Mallama, pueblo que habito este territorio desde antes de la conquista española y que a raíz de los diferentes procesos de colonización que sufrió esta comunidad indígena, se han visto perdidas en gran parte sus costumbres ancestrales, sus tradiciones y relaciones económicas debido a la imposición de nuevas formas de vida; sufriendo así un doloroso proceso de mestizaje y posteriormente de campesinización.

Sin embargo aún se conservan algunas tradiciones de la etnia de los Pastos relacionadas con el trabajo comunitario, algunas historias, leyendas y fiestas religiosas las cuales se han ido heredando de generación en generación.

Para el año de 1999 la población indígena en el municipio de Mallama se encontraba alrededor de 4269 personas de las cuales el 50.8 % son hombres y el 49.2% mujeres, representando 30.9 % del total de la población del municipio.⁴⁵

En realidad es poco lo que se conoce de los Mallama. Físicamente se dice que eran hombres de una corta estatura, fornidos, ahollinados y bronceados, en cuanto a sus cultos, se sabe que adoraban al sol, a la luna y a los fenómenos físicos.

⁴⁴ HERDER, Johan Gottfried. "Filosofía de la historia de la humanidad". El Basilisco. Oviedo, n. 6. Verano de 1992, p. 18

⁴⁵ Esquema De Ordenamiento Territorial De Mallama Pag.5

La actividad principal de la comunidad indígena de Mallama era la agricultura, donde los principales cultivos eran: el maíz del cual se elaboraba la chicha, la calabaza y la arracacha, además de practicar la caza y pesca gracias a la geografía del municipio que les permitía contar con ríos y montañas propicios para estas actividades. En cuanto a su artesanía se resalta las cerámicas en barro, pintados en tintas vegetales durables, además de la elaboración de costales o costalillos de fique.

6.3 SITIOS HISTÓRICOS DEL MUNICIPIO DE MALLAMA

- **Piedra ancha:** se denomina de esta manera a la piedra que se encuentra en la cabecera municipal ubicada sobre el río guabo. Se da el carácter histórico a esta piedra debido a que al ser ancha y grande servía de lugar de descanso tanto para personas como animales en el trayecto hacia el municipio de Barbacoas.
- **La piedra del mapa:** esta piedra se encuentra ubicada en la vereda el Arco y recibe el nombre debido a que los indígenas grabaron un mapa de su territorio, en el cual se observa senderos, quebradas y ríos.
- **Cementerio indígena:** el cementerio se encuentra ubicado en la vereda Betania donde guaqueros han encontrado restos humanos y objetos de barro como figuras, ollas, platos.
- **Camino viejo o recua:** camino antiguo que atraviesa todo el municipio hasta llegar a Barbacoas. Este camino facilitó el intercambio de productos a través de aparejos de carga los cuales consistían en palos o portacargas los cuales eran halados por caballos. También fue costumbre el transporte de personas por medio de sillas las cuales eran cargadas por indígenas, cuyo trayecto de Piedrancha a Barbacoas se demoraba aproximadamente 5 días.

Este camino tuvo gran importancia para el transporte de mercancías y productos tales como: sal, los primeros carros, además de productos de la minería como arena, sal, plata, manganeso y oro.

- **Minas históricas:** estas minas se encontraron principalmente en la vereda de Pususquer, en la cual existió una mina de manganeso, mientras que en otras veredas se explotaban minas de oro por parte de extranjeros los cuales usaron

la mano de obra indígena la cual trabajaba con palas, picos y velas de cebo de ganado.

6.4 CREENCIAS Y LEYENDAS

- **La Vieja Del Monte:** cuentan los habitantes de la población que este personaje es un espanto, el cual se aparece en los cerros llenos de vegetación espesa en sitios alejados de toda civilización donde se la escucha reír. Cuentan campesinos que castiga a borrachos, a esposos infieles a personas que se quieren apoderar de tierras ajenas y cuya forma de alejarla es ir fumando un tabaco o ir tomando y escupiendo chapil.
- **Vieja Comen Carbón:** cuentan que es una mujer la cual busca a los niños pequeños que se encuentran solos en casa, especialmente niños que no ha sido bautizados y cuya única manera de espantarla es echando agua vendita, insultándola o raspando un machete en el piso.
- **La Llorona:** es un espíritu que vaga por el monte, se la escucha gritando a su hijo, se aparece en lugares solitarios como lo son los ríos, las quebradas y los caminos viejos. Castiga a personas principalmente a borrachos e infieles quienes cuentan perder el conocimiento y después de unas horas recuperarlo, encontrándose en lugares remotos o alejados de la población.
- **El Niño Auca:** se dice que es un niño que falleció a temprana edad y no alcanzo a ser bautizado, es un espíritu que llora de una forma desesperada se aparece siempre a la orilla de ríos o quebradas y la forma de espantarlo es diciéndole palabras soeces.
- **El Duende:** son espíritus que se enamoran de jovencitas y si estas tienen novios buscan la forma de influir en la relación para que este noviazgo se termine. Cuentan que escuchan voces tienen pesadillas y escuchan una melodiosa música que proviene de una flauta la cual produce un encantamiento. Se dice que existe dos tipos de duendes: el duende blanco el cual hace regalos valiosos y el duende negro que siempre arroja excremento de ganado.
- **El Bulto:** es un bulto que se aparece en la carretera a altas horas de la noche el cual no permite pasar a la gente. Cuentan que golpea sus espaldas causando trastornos mentales.

6.5 COSTUMBRES Y TRADICIONES

Al ser un municipio colonizado por españoles, aún se conservan en la actualidad tradiciones y costumbres impuestas en época de colonización, es por esta razón los habitantes se identifican con la religión católica de la cual se deriva gran parte de sus creencias y fiestas patronales. Se respeta y celebra las fiestas religiosas de Navidad, Semana Santa y fiestas patronales, cuyas actividades se han convertido en el motivo principal para encuentros entre la comunidad que contribuyen a estrechar lasos de amistad caridad y fraternidad.

Los platos típicos de la región acompañan estas festividades, donde se destacan el sancocho de gallina, cuyes, empanadas de añejo, dulces de melcocha además de bebidas típicas como la chicha, guarapo, vinete y el chapil, este último se extrae de la caña el cual se produce artesanalmente en alambiques⁴⁶.

Durante la semana Santa es habitual al igual que en muchos municipios de Nariño, realizar romerías al Santuario de la Virgen de las Lajas y a las grutas ubicadas en el municipio como lo es el Santuario de la Virgen del Carmen en la vereda El Carmelo.

En cuanto a las celebraciones que practicaban los indígenas, se tiene conocimiento de la fiesta de Noche Buena y Semana Santa, esta última se caracterizaba por un total respeto por la pasión de Jesús, además se consideraba como pecado trabajar durante esta celebración, razón por la cual era prohibido.

En las fiestas no solo la bebida y comidas típicas son las protagonistas, la práctica de deportes y juegos como la chaza, el palo encebado, castillos de pólvora, además de la interpretación de música por parte de grupos del municipio y grupos externos, también forman parte de la congregación de la comunidad mallamense.

En la siguiente tabla se encuentra las principales fiestas patronales características en cada vereda:

Tabla 6. Principales Fiestas Patronales En El Municipio De Mallama

⁴⁶ Apartado usado para la destilación de líquido mediante un proceso de evaporación por calentamiento y posterior condensación por enfriamiento.

VEREDA	FIESTA PATRONAL	FECHA DE CELEBRACION
Puspued	Fiesta patronal de Santiago	25 de julio
La Oscurana	Fiesta patronal Niño de Praga	Mes de febrero
El Arco	Fiesta patronal Virgen de Fátima	13 de marzo
El Carmelo	Fiesta patronal de la Virgen del Carmen	16 de julio
Betanía	Fiesta patronal San Francisco	14 de octubre
Piedrancha	Fiesta patronal de Santiago Apóstol	25 de julio
El Guabo	Fiesta patronal de San Judas	28 de octubre
El Verde	Fiesta patronal del Niño Jesús	24 de diciembre
Coataquer	Fiesta patronal del Señor de los Milagros	18 de noviembre
Pususquer	Fiesta patronal de la Virgen de Visitación	2 de julio
San Miguel	Fiesta patronal de San Miguel	29 de septiembre
	Fiesta patronal de San Rafael	28 de septiembre
	Fiesta patronal de San Gabriel	27 de septiembre
	Fiesta patronal de Virgen de las Lajas	15 de septiembre
	Fiesta patronal de Virgen de las Mercedes	24 de septiembre
	Fiesta patronal de San Martin	3 de noviembre
Piluales	Fiesta patronal de San Miguel	27 de septiembre
	Fiesta patronal de la Virgen de Fátima	Último domingo de mayo
	Fiesta patronal de El Divino Niño	23 de diciembre
Curcuel	Fiesta patronal de San Miguel	27 de septiembre
	Fiesta patronal de la Virgen de Fátima	Último domingo de mayo
	Fiesta patronal del Divino Niño	23 de diciembre
Chambú	Fiesta patronal de la Virgen de la Inmaculada	8 de diciembre
	Fiesta patronal de la Virgen de las Lajas	15 de septiembre
	Fiesta patronal del Niño Jesús	15 de diciembre
Tercan	Fiesta patronal de la Medalla Milagrosa	26 de noviembre
Cabuyal	Fiesta patronal del Niño Jesús de Praga	28 y 29 de agosto
Guaicés	Fiesta patronal de Santa Rita de Casia	22 de mayo
Providencia	Fiesta patronal de María Auxiliadora	15 de mayo
Gualcalá	No se celebra ninguna fiesta patronal pero se celebra una fiesta peculiar que se denomina Cabo de año. Consiste en celebrar el aniversario de la muerte de una persona, se elabora una comida con los alimentos que más le gustaban al difunto, se compra una ropa y esta se regala a los familiares del difunto.	

Fuente: Esquema de Ordenamiento Territorial Mallama 2002-2010

7. RECOMENDACIONES PARA EL MEJORAMIENTO DE LAS PROBLEMATICAS QUE PRESENTA LA POBLACION RURAL DEL MUNICIPIO DE MALLAMA.

A partir del análisis de la situación actual de la población rural del municipio de Mallama en los aspectos social, económico, cultural y de uso y tenencia de tierra; donde la participación directa de la población rural a través del taller participativo y la encuesta realizada jugo un papel importante, para la identificación de algunas de sus principales necesidades y a su vez alternativas que pueden mejorar su calidad de vida, se plantean las siguientes recomendaciones:

Figura 4. Identificación De Problemas



Fuente: esta investigación

7.1 SOCIAL

El aspecto social está dirigido principalmente a mejorar las condiciones y niveles de atención en: educación, salud, agua potable, vivienda, saneamiento básico, cultura y recreación.

7.1.1 Educación

Como se observó en el análisis, el 4% de la población no posee ningún nivel educativo, siendo los más afectados por esta situación adultos y ancianos. Entre las edades de 21 a 40 años, existe también un bajo nivel educativo el cual se evidencia en el alto porcentaje de población rural que no ha tenido los recursos principalmente económicos, para acceder a la educación superior ya sea técnico, tecnológico o universitario, llegando a tener únicamente el título de bachiller o en el peor de los casos básica primaria. Por tanto se recomienda la intervención por parte de la administración local en trabajo conjunto con el Ministerio de Educación para la ejecución de programas de alfabetización dirigidos a la población adulta que se encuentra en condición de analfabetismo, además de establecer convenios con la Universidad de Nariño, SENA entre otras instituciones acreditadas que ofrezcan programas de educación de tipo formal y no formal en el municipio, ya que como se dijo anteriormente, una de las principales razones por las cuales las personas no pueden acceder a este nivel de educación se debe principalmente a la falta de recursos económicos que no les permite trasladarse a las ciudades donde se encuentran las instituciones. Estos programas deben estar encaminados especialmente a temas agrícolas teniendo en cuenta que la mayor parte de la población rural se dedica a esta actividad; sin embargo no se debe dejar de lado las actividades no agrícolas que, en los últimos años han tenido un incremento considerable y que también necesitan de una formación educativa.

En cuanto a la educación básica, cabe resaltar que es una de las más importantes, puesto que es esta la etapa donde la persona adquiere los conocimientos esenciales como escribir, leer, cálculo elemental, además de conceptos culturales, los cuales en el largo plazo le permitirá desarrollar sus capacidades intelectuales y lógicas. Si se dota a los estudiantes de una sólida educación básica les será mucho más fácil el avance a los próximos niveles de educación, por esta razón se recomienda que se gestione por parte de la administración local, con la Secretaría de Educación Departamental programas encaminados a evitar la deserción escolar, mediante fondos de apoyo que ofrezcan almuerzos escolares, transporte, útiles escolares, además de gestionar

recursos para la adquisición de equipamiento de material didáctico e implementación de las TICS para las diferentes instituciones educativas en el municipio.

7.1.2 Salud

A pesar de que los resultados en la investigación dan cuenta de una eficiente cobertura en salud en el municipio, ya que el 100% de la población encuestada manifestó estar afiliado a uno de los dos regímenes de salud, La problemática principal que se observó en este sector se presenta en la calidad del servicio prestado, esto debido principalmente a que los puestos de salud con los que cuenta Mallama en cada uno de sus siete corregimientos, no tiene la infraestructura adecuada, ni los instrumentos requeridos por parte del personal para los diferentes procedimientos, además de no prestarse un servicio continuo en atención y prevención de las enfermedades. Frente a este panorama, se requiere que la dirección local de salud realice campañas para la promoción y prevención de la salud, las cuales sean realizadas puerta a puerta por cada uno de los corregimientos del municipio, además se puede trabajar en conjunto con las instituciones educativas con el fin de abrir espacios para la enseñanza de buenos hábitos de alimentación e higiene con el fin de forjar estilos de vida más saludables.

En cuanto a los problemas de infraestructura se requiere la formulación de proyectos por parte de la Dirección Local de Salud encaminados a la gestión de recursos financieros a través del Ministerio de Salud, que permitan mejorar y adecuar los puestos de salud con los materiales e implementos suficientes para una mejor atención a la población, además como solución a corto plazo frente al problema de discontinuidad del servicio en los corregimientos, se plantea que se organice un cronograma en el cual se establezca la salida de una misión medica conformada por un médico, un higienista oral y una enfermera para que realicen por lo menos 3 visitas en el mes a los diferentes puestos de salud ubicados en cada uno de los siete corregimientos. Como medida a largo plazo se plantea que se estudie la posibilidad de incorporar más personal (principalmente médicos, enfermeros y odontólogos) tanto al centro de salud como en los puestos de salud. Otra recomendación importante es brindar espacios dentro de la formulación del Plan de Salud Territorial a representantes de la comunidad de los diferentes corregimientos del municipio elegidos mediante asambleas comunitarias, con el fin de que exponga sus necesidades y problemáticas, es decir, que la formulación de este plan sea de carácter consensuado y participativo, permitiendo que la

comunidad se sienta parte del proceso y del cambio en las conductas de salud al igual que de las políticas de salud locales.

7.1.3 Vivienda

Las viviendas que se encuentran ubicadas en las cabeceras corregimentales cuentan con una aceptable condición de vivienda, principalmente en la infraestructura, mientras que las viviendas que se encuentran ubicadas en zonas más apartadas presentan una condición de vivienda no apta para la población, debido a que están construidas en materiales precarios y de poca estabilidad como por ejemplo viviendas cuyas paredes son de madera burda, bareque, caña o guadua, situación que puede representar un riesgo latente para las familias.

En cuanto a déficit cuantitativo, según el DANE en el censo de 2005 en el sector rural del municipio de Mallama existía un déficit de 6,92%, considerándose un porcentaje bajo, sin embargo hay que prestar atención a esta situación, ya que la vivienda es un bien indispensable para la sociedad y constituye un elemento básico para la disminución de la pobreza.

Frente al anterior panorama se requiere un programa de mejoramiento de vivienda rural, donde los principales beneficiarios sean campesinos cuyas viviendas se encuentren ubicadas en zonas alejadas de la cabecera corregimental, donde reciban los materiales suficientes para la adecuación de sus viviendas. Frente al déficit cuantitativo se recomienda organizar a la población para la formulación y gestión de programas de vivienda ya que este es un factor que muchas veces impide que el municipio pueda acceder a los beneficios de estos programas.

Para llevar a cabo estos objetivos será importante realizar alianzas entre los sectores públicos, privados y sociales, principalmente con la alcaldía, empresas de servicios públicos, gremios y universidades. Igualmente buscar acuerdos con organismos públicos y privados nacionales e internacionales, con los cuales se busque la cofinanciación y la asistencia técnica para ejecutarlos eficiente y eficazmente.

7.1.4 Servicios Públicos

En cuanto a servicios públicos se encuentra una situación preocupante y es la falta de un sistema de alcantarillado en la mayoría de la población rural del municipio, además de que un poco más de la mitad de la población tiene servicio

de acueducto, pero este no es el mejor ya que ninguno de los acueductos presentes en el municipio ninguno posee la infraestructura adecuada, no posee un tratamiento eficaz del agua lo que se traduce en que el agua que consume la población no es potable acarreando varios problemas de salubridad. Por tal motivo se requiere que la empresa de acueducto junto con las administraciones locales, prioricen el mejoramiento de acueducto y el tratamiento del agua con el objetivo de mejorar las condiciones de salubridad de la población. También se recomienda que se asegure el otorgamiento de subsidios a la población rural de forma que se garantice la sostenibilidad en la prestación del servicio.

En cuanto a energía el municipio se encuentra en una posición favorable, ya que es muy bajo el porcentaje de la población rural que se encuentra sin este servicio, sin embargo para estos sectores que aún no cuentan con el servicio, ya se tiene destinados recursos para la financiación del sistema eléctrico.

7.1.5 Manejo De Basuras

Dentro de esta variable se encontró que el sector rural en gran parte no cuenta con un manejo adecuado de basuras, por tanto es importante diseñar y ejecutar un sistema integral para el manejo de los residuos sólidos, además de realizar capacitaciones para la comunidad, con el fin de dar un mejor manejo a sus basuras, crear conciencia en la comunidad y recuperar material reciclable que puede convertirse en una fuente de ingresos para la familia a su vez que contribuye al medio ambiente.

7.1.6 Presencia Institucional

En general la población rural manifiesta que la presencia institucional en el municipio es baja. Esta situación puede ser perjudicial a la hora de la formulación de proyectos, programas y políticas para el municipio ya que si no existe un conocimiento previo, un contacto directo con el medio, sus condiciones y necesidades, difícilmente se podrán plantear alternativas de solución que estén acordes a la realidad de la comunidad, por este motivo es vital que los entes públicos se apropien de las dificultades que atraviesa el municipio, que se escuche a la comunidad mediante encuentros participativos que organice la alcaldía constatando las necesidades prioritarias, formulando y ejecutando así alternativas más acordes a la realidad.

7.2 ECONOMIA

7.2.1 Tenencia De Tierra

Como se analizó anteriormente la tenencia de tierra en el municipio de Mallama, presenta una alta concentración, pero esta situación no es explicada por las mismas razones que la explican otras regiones del país. En Mallama estas tierras tienen una característica especial y es que no son aptas para la explotación, ya que en el municipio existe una alta cobertura de terreno montañoso, paramos, bosques y áreas quebradas mientras que los grandes latifundios de otras regiones se caracterizan por ser las mejores tierras, aptas para su explotación.

Para la comunidad indígena de Mallama el problema de acceso y tenencia de tierra se ha convertido en prioridad, por esta razón se está llevando a cabo el proceso de reivindicación del derecho al trabajo y a la tierra, pero la falta de recursos hace que el proceso sea lento y dispendioso. Por tanto se requiere que las administraciones locales prioricen recursos para llevar a cabo este proceso con mayor rapidez, debido a que este se ha convertido en la esperanza de familias indígenas que no poseen tierras para mejorar su calidad de vida.

En cuanto a la ampliación de la frontera agrícola como solución al problema de tenencia de tierra, no puede ser viable en el municipio debido a las condiciones ecológicas en las cuales se asienta el territorio. Es así como ni la reforma agraria ni la colonización dirigida se convierte en una solución adecuada para el municipio.

Por lo tanto para enmendar las necesidades de tierra en el municipio de Mallama, se debe estudiar otras opciones diferentes a la asignación de tierras; como por ejemplo incentivar el sector terciario que permitirá absorber la mano de obra excedente.

Por esta razón se requiere que las políticas de desarrollo rural y las reformas agrarias se formulen teniendo en cuenta al municipio como unidad principal de análisis y planeación, donde se respete las características propias de cada región para no caer en el error de plantear alternativas que resulten perjudiciales para la comunidad.

7.2.2 Actividades Económicas

Teniendo en cuenta que la principal actividad económica de la población rural es la agricultura, siendo el cultivo de la caña panelera uno de los productos más cultivados, se recomienda gestionar ante el gobierno departamental y nacional proyectos para el fortalecimiento de la cadena productiva de este cultivo; entre otros que se consideren potenciales dentro del sector, como lo son café, frijol, fique, plátano y papa principalmente y dentro del sector pecuario la leche y carne de bovino.

Cabe precisar que para llevar a cabo el anterior tipo de proyecto, previamente se debe fomentar el cultivo asociado entre los agricultores, evitando que los pequeños terrenos que posee el campesinado, queden relegados a la simple función de huertas para el autoconsumo; viéndose en la obligación de buscar otras fuentes de ingreso, como por ejemplo trabajar como jornalero.

Es así como mediante el trabajo asociado, la economía campesina será competitiva, mejorando la calidad de vida de los agricultores. Aunado a este proceso, se recomienda que los productores cuenten con charlas encaminadas a la resolución pacífica de conflictos, ya que muchas veces las malas relaciones entre ellos, no han permitido una organización eficiente.

Por otra parte se necesita fortalecer el trabajo de la UMATTA asignándole recursos financieros y humanos para que contribuyan de una mejor manera al desarrollo rural del municipio, a través de la prestación de un mejor servicio de asistencia técnica rural y promoción en las áreas agrícolas.

7.3 AMBIENTAL

Teniendo en cuenta que el municipio de Mallama cuenta con grandes extensiones de reserva natural se requiere para su buen uso y preservación la formulación e implementación de planes de manejo de zonas de reserva natural, cuyas pautas deben estar contempladas en el plan de ordenamiento territorial del municipio.

La minera es otra actividad a la cual se dedica la población rural del municipio de Mallama, la cual puede acarrear alteraciones en el medio natural. Por tal motivo se recomienda fortalecer la institucionalidad minera y la autoridad ambiental con el fin de regular y controlar el uso de licencias mineras y aplicar normas mínimas de seguridad.

Concientizar a la comunidad en general sobre la importancia de preservar su ecosistema es una de las herramientas más eficientes para proteger el medio ambiente debido a que el ser humano es el principal causante de su deterioro; por tanto es importante que en las instituciones educativas y medios de comunicación masivos se promueva la educación ambiental, así como brindar asistencia técnica sobre todo a los campesinos sobre técnicas para mejorar el uso y manejo racional del suelo.

7.4 CULTURA

En la población rural del municipio de Mallama se evidencia una tendencia a la perdida de sus tradiciones orales, por tanto se requiere establecer estrategias para la recuperación de la tradición oral con el fin de incentivar el sentido de pertenencia e identidad, más aún si se tiene en cuenta que el municipio es considerado como territorio indígena, se deben realizar proyectos mediante el Ministerio de Cultura y las administraciones locales, que tengan como objetivo la recuperación y recopilación de costumbres y tradiciones de la comunidad indígena, además de realizar estudios de carácter científico sobre las medicinas ancestrales con el fin de fortalecer y formalizar la práctica de esta medicina tradicional.

Figura 5. Taller Población Mallama



Fuente: Esta Investigación

CONCLUSIONES

- El crecimiento de la población rural en el municipio de Mallama durante los últimos años muestra una tendencia decreciente. Los factores que han incidido en esta situación es el problema de violencia y orden público que ha obligado al desplazamiento de familias a otras regiones; además de la falta de oportunidades laborales en el municipio que obliga a las personas a trasladarse a otra regiones; principalmente a las ciudades, en busca de mejores oportunidades de ingreso y educación para sus familias.
- En cuanto a la educación, la población rural ha visto truncada la posibilidad de acceso a la educación superior; principalmente a causa de los bajos recursos económicos que posee la población, lo cual no le permite incurrir en costos de transporte y manutención para trasladarse a otros municipios donde sí se encuentren presentes las instituciones que resten este servicio.
- La cobertura de salud en la población rural es satisfactoria ya que son muy pocas las personas que no pertenecen a ningún régimen de salud. Pero el problema en este sector radica en la calidad del servicio prestado, el cual se ve deteriorado principalmente por la falta de una infraestructura adecuada, poco personal médico además de no contar con los suficientes equipos requeridos tanto en el centro como en los puesto de salud.
- La población rural que cuenta con mejores condiciones de viviendas son las que se encuentran ubicadas en las cabeceras corregimentales, mientras que las que se encuentran en zonas más apartadas están construidas con materiales poco estables, condición que pone en riesgo a las familias que habitan estas viviendas.
- El que las viviendas se encuentren ubicadas en las cabeceras corregimentales puede dar cuenta de un mayor nivel de ingreso por parte del hogar que la habita; permitiéndoles obtener mejores materiales para su construcción, mientras que los hogares cuyas viviendas se encuentran más alejadas, pueden estar representando un menor nivel de ingresos.
- Con respecto a saneamiento básico los servicios que presentan mayores dificultades son: el servicio de acueducto, ya que a pesar de que más de la mitad de la población rural del municipio cuenta con éste servicio, este no realiza ningún tipo de tratamiento eficaz del agua; debido a la falsa creencia de

que si es agua natural, es potable. Mientras que el servicio de alcantarillado, es poca la población que cuenta con este servicio, situación que ha acarreado problemas de salubridad y ambientales.

- Debido a las características geomorfológicas del municipio, algunas viviendas corren bastante riesgo debido a que se encuentran ubicadas en zonas donde se puede presentar fallas geológicas, avalanchas causadas por la creciente de ríos o quebradas y por el paso del oleoducto trasandino.
- El problema de tenencia de tierra no solo en Mallama sino en toda Colombia es de tipo estructural, por lo que hallarle una solución fácil y rápida es casi imposible. Sin embargo se pueden adelantar procesos donde el municipio sea la principal unidad de análisis y planeación para la formulación de nuevas políticas de desarrollo rural.
- Se considera al municipio de Mallama privilegiado debido a sus especiales características geomorfológicas que le permite poseer de importantes áreas naturales como: paramos, bosques y montañas; las cuales a pesar de no ser reconocidas legalmente como tal, la comunidad las identifica como patrimonio natural y por lo tanto al identificarlas se inicia el proceso de declaratoria como zonas de reserva natural.

BIBLIOGRAFÍA

BUENO, Gustavo. "la etología como ciencia de la cultura". El Basilisco. Oviedo. N. 9 Verano. 1991, p. 3.

CARDÍN, Alberto. "coda" El basilisco. Oviedo, n. 12. Verano de 1992, p. 4.

CHIRIBOGA, Manuel. Hacia una Modernización democrática e incluyente de la agricultura de América Latina y El Caribe. Bogotá: Seminario Internacional sobre Apertura Económica y Economía Campesina, 1991. p. 300.

ESLAVA, Adolfo. Políticas públicas y control social. Una aproximación neo institucional. Bogotá: s.n. 2008. p.120.

GASCON Jordi y MONTAGUT Xavier, Estado, Movimientos Sociales y Soberanía Alimentaria en América Latina. FLACSO, Sede Ecuador: Icaria Editorial: Xarxa de Consum Solidari, 2011, p. 220.

HERDER, Johan Gottfried. "Filosofía de la historia de la humanidad". El Basilisco. Oviedo, n. 6. Verano de 1992, p. 18

KANT, Enmanuel. Kritik der Urteilstkraft Reclam. Lepzing. 1968, p.365

LEVÍ-Strauss, C. Antropología cultura. Ciencias Sociales. Habana. 1970, p. 320

LIPTON, M. Why Poor People Stay Poor, Urban Bias in World Development, Londres, Temple Smith. Citado por GASCON, Jordi y MONTAGUT, Xavier. Estado, Movimientos Sociales y Soberanía Alimentaria en América Latina. Ecuador: Icaria Editorial, 2011. p. 250.

MACHADO, Absalón. El Sector Rural y El Plan de Desarrollo. En: Cuadernos de Economía No. 30 Bogotá: s.n. 1999, p. 207.

MULLER, P. Las políticas públicas, Universidad externado de Colombia (J.F. Jolly y C.S Vargas, trad). Bogotá: 2009.p 31 (TESIS lineamientos para una política pública integral de desarrollo territorial con base agroindustrial del sector panelero en los municipios de la Hoya del río Guaitara en el departamento de Nariño p.160. MUÑOS, Carlos. Tesis Pensamiento Económico de Antonio García. Pasto: Universidad de Nariño, 2000. p. 180.

PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL. Nariño, 2012.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL. MALLAMA 2012 - 2015

PNUD. Informe de Desarrollo Humano 2011. Regiones en conflicto comprender para transformar. Bajo Cauca, Huila, Meta, Montes de María y Nariño: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2011. p.250

PNUD. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Colombia rural, razones para la esperanza, 2011. P. 800

SALGADO, Carlos. 2002. Los Campesinos Imaginado. Cuadernos de Tierra y Justicia 6. Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos, ILSA, p.200.

SEPULVEDA, Sergio, y Otros. El Enfoque Territorial Del Desarrollo Rural. San José De Costa Rica: IICA, 2003. p. 150.

VARGAS, Alejo V. Notas sobre El Estado y las Políticas Públicas. II Capitulo. Las Políticas Públicas entre la Racionalidad Técnica y la Racionalidad Política. Bogotá: Almudena, 1999. p. 190.

NETGRAFIA

Información General Del Municipio De Mallama [en línea] Disponible en Internet: [http://mallama-narino.gov.co/nuestromunicipio.shtml? apc=mlxx-1-&m=f#geografia](http://mallama-narino.gov.co/nuestromunicipio.shtml?apc=mlxx-1-&m=f#geografia) [consultado enero 20 de 2013]

Importancia De La Tenencia De La Tierra [en línea] Disponible en Internet: <http://www.fao.org/docrep/007/y5673s/y5673s0w.htm> [consultado mayo 20 de 2013].

Etimología Del Concepto De Cultura [en línea] Disponible en Internet: <http://es.scribd.com/doc/38476971/Etimologia-del-concepto-de-Cultura> [consultado mayo 20 de 2013].

GUTELMAN Michel, Estructuras y reformas agrarias. Barcelona: Editorial Fontamara, 1978, p. 49. Citado por MACHADO Absalón. De la estructura agraria al sistema agroindustrial. Universidad Nacional de Colombia, 2002. 120 p. [en línea] Disponible en Internet: http://books.google.com.co/books?id=cWBXEKCRInYC&pg=PA11&hl=es&source=gbs_toc_r&cad=4#v=onepage&q&f=false [consultado enero 20 de 2013]

KAY, Cristóbal. Enfoque del desarrollo rural en América latina y Europa desde mediados del siglo XX. Conferencia presentada en el seminario “Enfoque Y Perspectivas De la Enseñanza Del Desarrollo Rural”, realizado en la Pontificia Universidad Javeriana, 2005. [En línea] Disponible en Internet: http://www.javeriana.edu.co/fear/m_des_rur/documents/Kay2005ponencia.pdf [consultado enero 20 de 2013]

TOBASURA, Isaías. De campesinos a empresarios. La retórica neoliberal de la política agraria en Colombia. [En línea] Disponible en Internet: http://www2.fct.unesp.br/nera/revistas/15/6_acuna.pdf [consultado enero 20 de 2013]

ANEXOS

Anexo A. Formato De Encuesta

UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
FACULTA DE ECONOMIA



OBJETIVO: Recolectar información con el objetivo de analizar la situación actual por la que atraviesa la población rural del municipio de Mallama, con el fin de plantear recomendaciones que contribuyan al mejoramiento de su desarrollo rural.

NOTA: La información recolectada en esta encuesta será utilizada únicamente para fines académicos.

No: _____

Aspectos Generales: Seleccione una respuesta.

1) Municipio? _____

2) Corregimiento? _____

3) Vereda? _____

4) Género?

Masculino: ☐

Femenino: ☐

5) Es usted cabeza de familia?

Si: ☐

No: ☐

6) Edad? _____

7) Estado Civil?

Soltero (a): ☐
Viudo (a): ☐

Casado (a): ☐

Divorciado (a): ☐

8) Numero de persona a cargo? _____

9) Determine el número de personas que sostienen el hogar? _____

10) De las personas que conforman su hogar ¿Existe algún menor de edad que labore?

Si: ☐

No: ☐

Aspectos Sociales: Seleccione una respuesta.

1)Cuál es su nivel de educación?

Primaria Completa:	☐	Primaria Incompleta:	☐	Secundaria Completa:	☐
Secundaria Incompleta:	☐	Tecnológica:	☐	Universitaria:	☐
Ninguna:	☐				

2) A qué régimen de salud pertenece?

Contributivo:	☐	Cual:	_____
Subsidiado:	☐	Cual:	_____
Ninguno:	☐		

3) En caso de enfermedad usted acude?

Hospital:	☐	Puesto de salud:	☐	Medico particular:	☐
Se auto médica:	☐	Otro:	☐	Cual:	_____

4) La vivienda ocupada por usted es?

Propia:	☐	Arrenda:	☐	Anticres:	☐
Otro:	☐	Cual:	_____		

6) Cuántos dormitorios tiene el hogar?

7) La vivienda tiene un cuarto para cocinar?

Si:	☐	No:	☐
-----	--------------------------	-----	--------------------------

8) Cuantas personas duermen en cada habitación?

9) Cual es el principal combustible que utiliza para cocinar?

Gas Propano	☐
Electricidad	☐
Carbón	☐
Gasolina	☐
Material de Desecho	☐
Leña	☐
Otro: _____ Cuál: _____	

10) De donde proviene el agua de uso doméstico que se utiliza en este hogar?

Del acueducto dentro de la vivienda	☐
Del acueducto traída de otra vivienda	☐
Agua de pozo (Aljibe)	☐
Rio	☐
Nacimiento o Manantial	☐
Agua lluvia	☐
Otro: _____ Cuál: _____	

11) Considera usted que al agua es?

Abundante ☐

Escaza ☐

12) El agua que utilizan es potable?

Si: ☐

No: ☐

13) Tiene algún tratamiento el agua que usted consume?

Si: ☐

No: ☐

14) Las condiciones de su vivienda son?

A) Paredes?

Ladrillo: ☐
Bareque: ☐

Tapia: ☐
Otra: ☐

Adobe: ☐
Cual: _____

B) Pisos?

Tierra: ☐
Baldosa: ☐

Madera: ☐
Otro: ☐

Cemento: ☐
Cual: _____

C) Techo?

Eternit: ☐
Zinc: ☐

Plancha Cemento: ☐
Otro: ☐

Teja: ☐
Cual: _____

15) Con que servicios cuenta la vivienda?

Electricidad: ☐
Cable: ☐

Acueducto: ☐
Teléfono: ☐

Alcantarillado: ☐

16) Con qué tipo de servicio sanitario cuenta el hogar?

Inodoro conectado alcantarillado
Inodoro conectado a pozo séptico
Letrina
No tiene servicio sanitario

☐
☐
☐
☐

17) Cómo se eliminan las basuras en este hogar?

La usan como abono
La queman o entierran
La tiran a un patio , lote o zanja
La tiran a un río o quebrada
Por recolección municipal

☐
☐
☐
☐
☐

ASPECTOS ECONOMICOS: Seleccione una respuesta.

1) A qué actividad laboral se dedica?

- Agricultor: ☐ Ganadero: ☐
 Jornalero ☐ Empleado: ☐ Comerciante: ☐
 Otro: _____ Cual: _____
- 2) El terreno en el cual usted vive es?
 Propio ☐ Propio sin Titulo ☐
 Familiar ☐ Cuidador ☐ Arrendado ☐
 Otro: _____ Cual: _____
- 3) El dominio de su (s) terreno (s) está amparado bajo?
 Documento de cabildo ☐ Escritura pública ☐ Terreno prestado ☐
 Terreno en arriendo ☐ Terreno a medias ☐ Terreno en proceso de
 Otro: _____ Cuál: _____ sucesión ☐
- 4) Área del terreno?
 Menos de 1 Ha: ☐ Entre 1 - 3 Ha: ☐ Entre 4 - 7 Ha: ☐
 Entre 8 - 12 Ha: ☐ Mayor de 13 Ha: ☐
- 5) El uso al cual destina el o los predios que posee es?
 Agrícola ☐ Pecuario ☐ Bosques ☐
 Pesca ☐ Minas ☐
- 6) En la actividad agrícola, ¿cuáles son los principales usos del suelo?
 Cultivos Permanentes o ☐ Descanso ☐
 Perennes ☐ Pastos cultivados ☐
 Cultivos Transitorios o de ☐ Otro: ☐ Pastos Naturales ☐
 Ciclo Corto ☐ Páramos ☐
 Cual: _____
- 7) Tiene Instalaciones para riego?
 Si: ☐ No: ☐
- 8) Cual es el principal sistema de riego que utiliza?
 Goteo ☐ Aspersión ☐ Bombeo ☐
 Gravedad ☐ Otro: ☐ Cual: _____
- 9) De donde proviene principalmente el agua utilizada para el riego?
 Canal de riego ☐ Rio, quebrada ☐ Pozo de agua ☐
 Reservorio de agua lluvia ☐ Otro: ☐ Cual: _____
- 10) El porcentaje de venta del producto cosechado es del?
 0% ☐ >0% y 10% ☐ >10% y 30% ☐
 >30% y 50% ☐ >50% y 70% ☐ >70% y 90% ☐
 100% ☐
- 11)Cuál es la razón principal de perdida de la producción?
 Sequia ☐ Plagas ☐ Inundación ☐

Helada ☐ Enfermedades ☐ Precio bajo ☐
 Otro: ☐ Cual: _____

12) Usted considera su trabajo como?

Estable ☐ Inestable ☐

13) Considera que el ingreso que percibe por su actividad laboral es?

Bueno: ☐ Regular: ☐ Malo: ☐

14) Que tipos de insumo utiliza para la producción?

Abono Orgánico: ☐ Abono Inorgánico: ☐ Semilla Mejorada: ☐
 Insecticida: ☐ Fungicida: ☐ Otro: _____ Cual: _____

15)Cuál es la distribución de los ingresos percibidos?

Alimentación ☐
 Servicios Públicos ☐
 Salud ☐
 Educación ☐
 Vestido ☐
 Vivienda ☐
 Recreación ☐

enumerar de 1 a 7 según su
 prioridad: 1 = mayor
 prioridad; 7 = menor prioridad

16) Este hogar realiza algún tipo de ahorro?

Si ☐ No ☐

17) Con que periodicidad?

Diario ☐ Semanal ☐ Quincenal ☐
 Mensual ☐ Esporádico ☐

18) La forma que tiene este hogar de guardar los ahorros es?

Bancos o instituciones financieras ☐
 Dinero en efectivo (Casa) ☐
 Comprando animales ☐
 Comprando bienes muebles ☐
 Comprando bienes inmuebles ☐
 En grupos de autoayuda ☐

19) En los últimos 12 meses ¿algún miembro de este hogar solicito algún crédito o préstamo?

Si ☐ No ☐

20) El crédito lo solicito a?

Entidad Financiera ☐
 ONG ☐
 Prestamista particular ☐
 Familiares o amigos ☐

Casa de empeño ☐

Gota a gota ☐

Otro: _____ Cuál: _____

21) Recibe algún tipo de subsidio por parte del estado?

Familias en Acción ☐

Familias Guardabosques ☐

Federación Nacional de Cafeteros ☐

Otro: _____ Cuál: _____

Muchas gracias por su colaboración.

Anexo B. Taller

Para los talleres se llevara a cabo los siguientes pasos:

- 1. Planificación Del Evento:** se debe determinar de antemano: línea de tiempo, tiempo de duración, los equipos multidisciplinarios tanto de las instituciones como los de la comunidad, el lugar de desarrollo de los talleres, los contactos con la comunidad, los materiales y los responsables.
- 2. Discusión Preliminar y Determinación de Objetivos:** se logra determinar los objetivos a estudiar, en donde las partes involucradas tanto los investigadores como la comunidad logran satisfacer las expectativas que rodean el desarrollo del taller.
- 3. Conformación de Grupos Focales:** una vez planificado el evento y determinado los objetivos, se da paso a la conformación de estos grupos el cual dependerá de la información que se pretenda obtener. Debido a la existencia de diversas áreas cada grupo deberá tener integrantes provenientes de diferentes disciplinas como producción, organización, educación, salud, etc.
- 4. Proceso de Investigación:** se desarrollara una revisión previa de los componentes de los equipos con el objetivo de aclarar dudas y posterior mejora en el análisis y sistematización de la información. Ya que el proceso mantendrá un constante análisis y discusión procurando la mayor participación de la gente.

TÉCNICAS DE ANÁLISIS

Estas técnicas nos permiten construir una línea base a la hora de elaborar un diagnóstico de la población, ya que estos métodos participativos contribuyen a la extracción de información amplia y de calidad ayudando a que la población se enmarque de una manera crítica, analítica y constructiva dentro del tema a desarrollar.

1. Mapa De Recursos De La Comunidad

Es una herramienta que nos permite desarrollar un mapa o croquis de la comunidad, mediante una representación gráfica la cual contribuirá a la obtención

asistentes enfocándose hacia un tema en específico. Como regla primordial no se admiten críticas ni comentarios a las ideas ajenas.

Una vez definido el tema de estudio se prosigue a la anotación ya sea en una pizarra, cuaderno o en una cartulina las ideas que libremente se exponen por parte de los asistentes, donde se analizan y organizan las mismas para valorar su utilidad en función del objetivo que se pretende lograr con la implementación de esta técnica; esta parte de la actividad termina cuando ya no hay nuevas ideas.

LLUVIA DE IDEAS



Fuente: esta investigación

3. Diagrama de Venn.

Se hace una lista sobre los actores sociales sobre los cuales se va a discutir, posteriormente se traza un grupo focal central cual es el objeto del trabajo. A continuación se desarrolla una serie de círculos los cuales representan a los actores sociales y su ubicación alrededor del círculo o grupo focal central manejando un indicador de distancia el cual tendrá como base para la

determinación de esté la confianza, el empeño, la armonía, la asistencia, etc. Que se desarrolle en la relación entre el grupo focal y los actores sociales.

El objetivo de esta herramienta es saber cómo percibe la comunidad el grado de intervención de las diferentes instituciones públicas o privadas y analizar cuál ha sido el aporte de cada una de ellas en pro del desarrollo rural del Municipio de Mallama.

DIAGRAMA DE VENN



Fuente: Esta Investigación