INCIDENCIA DE LA PLANEACIÓN PARTICIPATIVA (PLANES DE VIDA) EN
EL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES BÁSICAS (CAPITAL SOCIAL,
CAPITAL HUMANO E INCIDENCIA POLÍTICA) DE LOS HABITANTES DEL
CORREDOR ORIENTAL DEL MUNICIPIO DE PASTO

MÓNICA OMAIRA IBARRA GONZÁLEZ

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATINOAMERICANAS

CEILAT

ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA SOCIAL

SAN JUAN DE PASTO

2012

INCIDENCIA DE LA PLANEACIÓN PARTICIPATIVA (PLANES DE VIDA) EN
EL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES BÁSICAS (CAPITAL SOCIAL,
CAPITAL HUMANO E INCIDENCIA POLÍTICA) DE LOS HABITANTES DEL
CORREDOR ORIENTAL DEL MUNICIPIO DE PASTO

MÓNICA OMAIRA IBARRA GONZÁLEZ

Trabajo presentado como requisito para optar al título de Especialista en Gerencia
Social

Asesora:

MARIANA DE JESÚS VALLEJO FUERTES

Mg, EN EDUCACIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO

UNIVERSIDAD DE NARIÑO

CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES LATINOAMERICANAS

CEILAT

ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA SOCIAL

SAN JUAN DE PASTO

2012

“Las ideas y conclusiones aportadas en la tesis de grado son responsabilidad
exclusiva de su autora”

ART.1 del acuerdo No 324 de Octubre 11 de 1966 emanado por el honorable Consejo
Directivo de la Universidad de Nariño”

Nota de aceptación:

JAVIER EDUARDO RODRIGUEZ SALAZAR

Firma de Jurado

SEGUNDO JAIRO FIDENCIO GONZÁLEZ OBANDO

Firma de Jurado

San Juan de Pasto, 10 de Mayo de 2012

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a la Universidad de Nariño, al Centro de Estudios Latinoamericanos CEILAT, a sus docentes y en especial a mi asesora Mariana Vallejo Fuertes, coordinadora de la línea de investigación del CEILAT, por su apoyo, entusiasmo y enseñanzas en la elaboración de este artículo, además a los líderes del Corredor Oriental y a todos los que contribuyeron con la investigación.

DEDICATORIA

“A mis padres por creer en mí”

A mi esposo por su apoyo y amor”

“A mi familia fuente de inspiración”

“A mis maestros por sus enseñanzas”

“A la universidad por afianzar mi amor por lo social”

“A los líderes y comunidades motor de transformación”

RESUMEN

Este artículo presenta los aspectos más relevantes de la Incidencia de la Planeación Participativa y Planes de Vida, en el mejoramiento de las Condiciones Básicas (Capital Social, Capital Humano e Incidencia Política) de los Habitantes del Corredor Oriental del Municipio de Pasto. Se realizó una recolección de datos, búsqueda teórica de información secundaria, lectura de artículos, revisión bibliográfica, sobre los autores más representativos que tienen aportes en las categorías de: La Participación, Planeación y Presupuestación Participativa, (experiencias Nacionales e Internacionales), Capital Social, Capital Humano, Planes de Vida. La propuesta investigativa se enmarcó en los Relatos de Vida, basada en entrevistas semi-estructuradas, enfocadas en el planteamiento del problema, los objetivos de la investigación y las categorías, las entrevistas se realizaron a líderes, corregidores o dirigentes pertenecientes a organizaciones sociales, habitantes del territorio señalado o que han participado en el proceso. La conclusión trata las contribuciones y críticas al proceso de Planeación- Presupuestación Participativa (Cabildos) y Planes de Vida en el Corredor Oriental del Municipio de Pasto, se logró determinar los aportes de este en las condiciones básicas de los habitantes, la incidencia política en sus territorios, el aporte al Capital social y Humano.

PALABRAS CLAVES: Participación, Planeación y Presupuestación Participativa, Planes de Vida, Capital Social, Capital Humano.

ABSTRACT

This article presents the main features of the impact of participatory planning and life plans, in improving the basic conditions (social capital, human capital and advocacy) of the inhabitants of the Eastern corridor of the municipality of Pasto. We performed data collection, theoretical research, secondary data, reading articles, literature review on the most important authors who have contributions in the categories of: participation, participatory planning and budgeting (national and international experience), capital social capital, human Life Plans. The research proposal was part of the Stories of Life, based on semi-structured interviews, focused on the problem statement, research objectives and categories, the interviews were conducted with leaders, magistrates or officers belonging to social organizations, people designated land or have participated in the process. The conclusion discusses the contributions and criticisms of the process of participatory budgeting-planning (councils) and life plans in the eastern corridor of the municipality of Pasto, is able to determine the contributions of this in the basic conditions of the inhabitants, in their advocacy territories, the contribution to social and human capital.

KEY WORDS: Participation, Participatory Planning and Presupustación, Life Plans, Social Capital, Human Capital.

CONTENIDO

REFERENTES CONCEPTUALES.....	1
1.1 La Participación.....	1
1.2 Planeación y Presupuestación Participativa	3
1.3 Planes de Vida	5
1.4 Capital Social	9
1.5 Capital Humano	12
MÉTODO.....	14
RESULTADOS.....	15
3.1 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes de la comuna 10	15
3.2 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes de la comuna 12	17
3.3 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes de la comuna 3	19
3.4 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes del corregimiento de Mocondino	21

3.5 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes del corregimiento de Buesaquillo	24
3.6 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes del corregimiento de Cabrera	26
3.7 Aportes de la planeación participativa y planes de vida al capital social y humano de los habitantes del corredor oriental en el municipio de Pasto	28
CONCLUSIONES	33
BIBLIOGRAFIA.....	38

GLOSARIO

CAI: Comando de atención inmediata

APROBORCA: Asociación de procesadores de residuos orgánicos de Cabrera, empresa dedicada a la producción de abono orgánico

CORPOMINGA: La corporación Social y Comunitaria Minga Permanente CORPOMINGA, es una entidad sin ánimo de lucro, de carácter asociativo de derecho privado, con patrimonio propio y autonomía administrativa, que surge para contribuir a la articulación y coordinación de organizaciones comunitarias en el corredor oriental del municipio de Pasto.

JAC: Junta de acción comunal

JAL: Junta de acción local

NIDOS NUTRIR: Programa de la alcaldía municipal de Pasto, y la Secretaría de Bienestar Social, que desarrolla programas de nutrición y afecto para los niños de escasos recursos como el barrio Popular de la comuna 3.

PEI: Plan educativo institucional

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

INTRODUCCIÓN

En el marco general de los presupuestos participativos, se toma como referente la experiencia de Porto Alegre en el Brasil, este surgió en el contexto de los movimientos sociales de la década del setenta, que reclamaban las mejoras en la calidad de vida y sobre el control de los recursos públicos municipales, con la retoma en 1989 de los presupuestos participativos, lograron ser reconocidos a nivel internacional y de esta manera contribuir a las buenas prácticas de gobierno, control de la corrupción, mejor distribución de los recursos públicos, diseño de políticas públicas, gestión pública, e incidencia en la reducción de la pobreza.

En Colombia gracias a la constitución de 1991, con la ley 134, reglamento los mecanismos de Participación; en el municipio de Pasto, ha sido considerada poderosa herramienta de gobernabilidad para el desarrollo, distribución de los recursos públicos, generación de capital social y humano, el fortalecimiento de la democracia participativa, el dialogo, y la participación, este proceso ha sido legitimado por la comunidad, la experiencia de la presupuestación participativa, y los planes de vida del corredor oriental, es modelo a nivel nacional e internacional.

Este articulo se pone en cuestión el tema de la incidencia política de la planeación y presupuestación participativa (cabildos) y los planes de vida, en las condiciones básicas del (capital social y capital humano) de los habitantes del corredor oriental del municipio de Pasto, esta investigación es fruto de la aplicación de entrevistas, talleres, revisión de textos, además es enriquecida con el trabajo de campo y aportes de testimonios de líderes de la comunidad. A partir de los resultados se profundizará en los aportes e incidencia de esta experiencia vivida, por parte de los habitantes del corredor oriental de las comunas 3, 10, y 12, y los corregimientos de Buesaquillo, Cabrera, y Mocondino, en el corredor oriental del municipio de Pasto.

1. REFERENTES CONCEPTUALES

1.1 La participación

Esta investigación se apoyó en el concepto de la participación, para trabajar el tema es necesario hacer algunas anotaciones según el punto de vista de Kliksberg. Para el autor la participación se concreta en Latinoamérica, en el número importante de organizaciones sociales construidas desde la base, los temas de interés en torno a la que se organizan son, problemáticas en salud, educación, falta de acceso al trabajo, inseguridad, procesos de paz, derechos humanos, y medio ambiente entre otras.

Las organizaciones de la sociedad civil se caracterizan por su participación y han surgido para proponer vías democráticas, que a la vez permiten según el autor que en América Latina “efectivamente la región más desigual del planeta”¹, por medio de la participación se consiga combatir la pobreza, la exclusión social, se logre cohesión social, y se trabaje para impedir los altos niveles de corrupción existentes en América Latina, “la participación da resultados muy superiores en el campo social a otros modelos organizacionales de corte tradicional como los burocráticos y los paternalistas”².

¹ KLIKSBURG, Bernardo. [en línea]. ¿Cómo avanzar la Participación en el continente más desigual de todos? Rio de Janeiro, Mayo/Junio 2007. p. 6. [citado 22 de Febrero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: <http://www.scielo.br/pdf/rap/v41n3/a08v41n3.pdf>

² KLIKSBURG, Bernardo. [en línea]. Seis tesis no convencionales sobre participación. Buenos Aires, 1999. p. 135. [citado 13 de Abril 2011]. En: Google. Disponible en Internet: http://www.participar.org/documentos/Seis_Tesis_Klisberg.pdf

A nivel local podemos ver como el balance en materia de lo social es desastroso, la corrupción se apodera de nuestras democracias y el panorama no es alentador, existe un notable atraso e innumerables impedimentos para una verdadera participación, todo esto acompañado de las constantes promesas incumplidas por parte de los políticos que no hacen más que manipular a las comunidades en época electoral; sin embargo contrasta con la otra cara de la moneda, las comunidades por su parte han buscado mecanismos que les permitan defender sus derechos fundamentales, sus intereses van más allá con la construcción de propuestas alternativas validas para el mejoramiento de sus condiciones básicas, sin estar muy bien capacitados en economía o contar con la suficiente educación formal, se han organizado para priorizar sus necesidades y formular alternativas que permitan combatir la pobreza.

Para Kliksberg, la existencia de sectores elitistas y burocráticos interesados en impedir la participación de las mayorías, generan una cultura de discriminación, y marginamiento por condiciones como el color de la piel, culturas indígenas, género, estado de pobreza, o falta de estudios, advierte el autor que esto genera en las comunidades una escasa participación, cabe prestar atención a esta situación para generar un cambio de actitud, buscar aliados con voluntad política para trabajar unificadamente en fortalecer la participación, “los líderes que aspiren a una democracia de alta intensidad verán como un aliado a la participación, los que deseen una democracia más formal que real la verán como un adversario.”³.

La falta de voluntad política, es una de las razones que ha impedido que se avance más en la participación de las comunidades, si los intereses de unos pocos se ponen por encima de las mayorías; nunca abra avance en la participación, el papel de los líderes y autoridades locales que las comunidades eligen tienen una importantísima responsabilidad social y deben compartirla con las comunidades, pero la participación

³ KLIKSBURG, o.p. cit., p. 574.

no debe ser únicamente para formalizar un proceso, si no para garantizar la incidencia política y decisoria sobre las problemáticas de un determinado territorio, “si por el contrario quienes han recibido el poder, quieren utilizarlo para fines que pueden alejarse o ser directamente conflictivos con los de la comunidad, o desean sesgarlos a los intereses de participación es para ellos un enemigo formidables”⁴.

“La participación puede desatar círculos virtuosos en donde a más participación, haya políticas públicas más sensibles, se eleve fuertemente la inversión social, se erradique la corrupción, y ello implique más oportunidades para los más pobres, que a su vez empoderados tendrán mejores condiciones para participar”⁵, es necesario romper con viejos esquemas y la práctica de políticas erróneas, debe haber una transformación, cultural, donde se abran espacios de participación más elevados, para dar poder de decisión a las comunidades, estas herramientas, son las que deben posibilitar el éxito de las experiencias de los presupuestos participativos, como ocurrió con el presupuesto participativo en Brasil, donde se benefició a las comunidades con la reducción de la pobreza y la corrupción, también fortaleció la confianza y cooperación entre dirigentes y las comunidades.

1.2 Planeación y Presupuestación Participativa

Desde que surgió la presupuestación participativa en Porto Alegre Brasil, su gran logro fue volverlo público y de gran reconocimiento internacional, su metodología se convirtió en ejemplo para muchos países del mundo, contribuyendo a la lucha contra la corrupción, logrando mayor participación de las comunidades en la lucha contra la pobreza, la exclusión social, el clientelismo, especialmente en Latinoamérica.

⁴ *Ibíd.*, p.573.

⁵ *Ibíd.*, p.548.

Entre las definiciones generales de presupuestos participativos lo describen “como un proceso a través del cual los ciudadanos pueden contribuir en la toma de decisiones acerca del presupuesto gubernamental”⁶. A nivel local podemos encontrar definiciones del presupuesto participativo que lo define como: “uno de los escenarios más importantes de la democracia participativa en Pasto, por diferentes razones; entre ellas por los beneficios que confiere al desarrollo de las comunidades, por la optimización y transparencia en la distribución de los recursos públicos, por la generación de tejido social, corresponsabilidad, el dialogo sinérgico y permanente entre la comunidad y el gobierno local”⁷.

“El proceso de presupuesto participativo de Pasto, también es pionero a nivel de Colombia y tal vez yo diría que este proceso de presupuesto participativo que se llevo en el sector rural, fue piloto también para la ciudad, para todo el municipio hoy en día es modelo para todo el departamento y toda Colombia, el presupuesto participativo, yo lo considero que es un patrimonio social y cultural de Pasto”⁸. Son muchas las experiencias que podemos encontrar, y cada una aporta al proceso diferentes elementos, pero hay un referente común que es la participación, no existe alguna regla a seguir para la construcción de presupuestos participativos, cada experiencia es diferente depende de la particularidad de cada sector, sin embargo, Goldfrank se refiere a unas características que favorecen el éxito de los presupuestos participativos, estas son: voluntad política, capital social, personal competente, tamaño reducido, recursos suficientes, plataforma legal, y descentralización política.

⁶ GOLDFRANK, Benjamin. [en línea]. Los procesos de “presupuesto participativo” en América Latina: éxito, fracaso y cambio. Revista de ciencia política, Vol. 26, Universidad de Nuevo México, Estados Unidos.2006. p.3. [citado 13 de Abril 2011]. En: Google. Disponible en la Internet: <http://www.scielo.cl/pdf/revcipol/v26n2/art01.pdf>

⁷ ALCALDIA DE PASTO. [en línea]. ¿Qué es el presupuesto participativo? (Cabildos). P.1. [citado 22 de Febrero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: www.cabildospasto.blogspot.com/

⁸ ESTRELLA, Luis Alberto. [Entrevista]. Estudiante II Semestre de Especialización en Gerencia Social CEILAT, Centro de Estudios Latinoamericanos Universidad de Nariño. Pasto, Nariño.7 Octubre 2011. [Citado 24 de Enero de 2012].

En el municipio de Pasto, la experiencia de la planeación y presupuestación participativa, tiene muchas connotaciones e implicaciones, una de ellas es que se la considera como, “un proceso, se concibe como un sistema de relaciones entre distintos actores, cuya naturaleza e identidad implica intereses y dinámicas diferentes, pero que confluyen en el objetivo común de contribuir a enriquecer la democracia participativa en el municipio y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes”⁹.

El presupuesto participativo ha encontrado un gran apoyo, se realizan encuentros mundiales con una masiva participación de diferentes lugares del mundo, la apreciación que se tiene del proceso es que “el presupuesto participativo es un mecanismo útil para afianzar los lazos sociales y para mejorar la gobernabilidad local, por la vía de fortalecer y vigorizar la democracia”¹⁰, este se caracteriza por ser una herramienta efectiva para combatir la pobreza, aumenta la confianza en la gestión y manejo de los recursos públicos, contribuyendo a reducir la inequidad social y lucha contra la corrupción.

1.3 Planes de Vida

Un plan de vida encierra objetivos a largo plazo, una proyección a cinco, diez o más años, debe contener una guía para poder ejecutar las metas, el plan de vida se puede considerar también un plan de acción, debe haber un seguimiento periódico para garantizar su cumplimiento, en el caso de los planes de vida del municipio de Pasto, las tres comunas 3,10, y 12, y los cinco corregimientos, Mocondino, Buesaquillo,

⁹ ALCALDIA DE PASTO, Op.cit p.1.

¹⁰BOSSANO, Miguel Ángel, VÁSCONEZ, Jaime. [en línea]. Los presupuestos participativos en América Latina: De la legitimación social a la legalización institucional. Centro Internacional de Gestión Urbana, CIGU, Quito, Septiembre de 2006. p.1. [citado 23 de Enero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: <http://apunteslocales.blogspot.com/2009/09/los-presupuestos-participativos-en.html>

Cabrera, hacen parte del corredor oriental. Antes de la construcción de los planes de vida, el contexto del corredor oriental era complejo, no había claridad de lo que era un plan de vida, las organizaciones que existían estaban dispersas, las comunidades se han organizado para trabajar y para mejorar sus condiciones básicas insatisfechas, como la falta de centros de salud, centros educativos, seguridad, alternativas de empleo, vías, medios de transporte, se han apoyado en los corregidores, ediles, concejales, juntas de acción comunal, juntas de acción local, líderes comunitarios, han combinado estas vías legales, con las tradicionales, como las mingas, han apelado a la solidaridad y a la participación.

Entre los años 2003-2007, los diferentes líderes y actores sociales pertenecientes al corredor oriental, se congregaron para trabajar en aspectos sociales, políticos, culturales, económicos, ambientales, vías, infraestructura, entre otros, para apoyar la construcción de la planeación participativa. “los planes de vida construyeron un ejercicio de construcción de un futuro deseado, donde se acordaron proyectos y propuestas estratégicas, donde se tomaron decisiones colectivas, y donde la comunidad se empoderó y estableció alianzas con actores políticos, sociales e institucionales, proceso que posteriormente se replicó a nivel de todo el municipio de Pasto y en otras zonas del departamento”¹¹.

En la administración municipal de Pasto, el ex alcalde Eduardo Alvarado promovió el plan y presupuesto participativo de Pasto y formuló el plan de desarrollo de su período de gobierno (2001-2003), contó con el apoyo y participación del concejo territorial de planeación y aproximadamente tres mil voceros de los distintos sectores del municipio de Pasto. La administración municipal proyectó reforzar el método de

¹¹FUNDACIÓN SOCIAL. En: Los planes de vida, una misión compartida de desarrollo, Sistematización de una experiencia de gestión participativa de desarrollo con énfasis de vida en el corredor del Municipio de Pasto, Nariño, Colombia, Septiembre de 2010. P. 10. [citado 23 de Noviembre de 2011].

planeación presupuestativa, empleando la correlación entre lo público y lo privado, con la participación ciudadana, institucionalidad y los que desearan sumarse a la iniciativa, al finalizar el año 2003, “Pasto ya es conocido a nivel de Colombia y de varios países, como modelo de democracia participativa, que se profundizó en la elaboración participativa de su plan municipal de desarrollo. Este ejercicio permitió que se consolidara la importancia del poder del pueblo a través de los diferentes recursos de la administración, pero sobre todo por la apropiación que generó la comunidad hacia el proceso, de manera que el cabildo se vio enriquecido con el aporte de la población”.¹²

La alcaldía que pretendía con la articulación del sector público y privado, y con la participación ciudadana, hacer una alianza estratégica con la Fundación Social, y el Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP), se realiza un convenio para trabajar conjuntamente en el año 2002, con la firme intención de realizar revisiones al proceso de planeación participativa del 2001, la labor de la fundación fue la de capacitar a los voceros para que su participación sea más aprovechada, intercambiaron conocimientos se prestó asesoría, en formación de líderes y pobladores que a su vez se encargarían de replicar los aprendido con sus comunidades del corredor oriental.

El convenio contó con un segundo período en el año 2003, el cual fue específicamente para seguir mejorando el proceso del presupuesto participativo en Pasto, y de esta manera lograr la articulación entre las comunas y corregimientos, donde se tendría como eje estratégico el plan de ordenamiento territorial, debido a las características con las que cuenta el corredor oriental. En el sector rural, por ser este

¹²ALCALDÍA MUNICIPAL DE PASTO. (2001-2003), Citado por LARA, Carolina. [Revista en línea]. Presupuesto Participativo en Colombia. Revista de red Brasileña de Presupuesto Participativo. [citado 23 de Enero 2011]. En: Google. Disponible en Internet: <http://revistaopbrasil.comule.com/?p=203>

un sector rico en potencial eco- turístico, por que abastece de agua a una amplia población, y además provee de alimentos a la ciudad de Pasto.

En el sector urbano en lo que concierne a las comunas 3, 10 y 12, que hacen parte del mismo corredor, tienen características particulares y de similitud, la población es muy densa; en el caso de la comuna 10, esta es considerada como zona de expansión de Pasto, “una de las mayores receptoras de población en situación de desplazamiento, con aproximadamente 1.150 personas”¹³. La comuna 3 cuenta con una población que “es heterogénea, y está conformada en su mayoría por habitantes que han llegado de las diferentes regiones del departamento de Nariño; ha aumentado su población con habitantes de todo el país y de las zonas fronteriza”¹⁴, se caracteriza por que la población se dedica a la comercialización de diferentes artículos, cuentan con pequeños negocios, al trabajo informal, desafortunadamente cuenta con una problemática de inseguridad, falta de alternativas para los jóvenes, situación de pobreza y exclusión. La comuna 12 presenta similares demandas frente a las difíciles problemáticas de inseguridad, falta de oportunidades de empleo, infraestructura, ampliación de vías, alcantarillado, centros de salud, educación, y alternativas culturales para los jóvenes entre otras.

En la formulación de los planes de vida, los habitantes debían identificar las problemáticas para construir conjuntamente sus proyectos, se trabajó para generar un clima propicio para la participación de las comunidades, ya que estas contaban con unas condiciones particulares, se beneficiaban de tener líderes populares y una,

¹³ OBANDO, Arturo. [Blog en línea].La comuna 10 en Pasto. 23 Agosto 2011. [citado el 23 de Enero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: <http://arturobando.blogspot.com/2011/08/la-comuna-diez-en-pasto.html>

¹⁴ OBANDO, Arturo. [Blog en línea].La comuna 10 en Pasto. 18 Septiembre 2011. [citado el 24 de Enero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: <http://arturobando.blogspot.com/2011/09/la-comuna-3-de-pasto.html>

“excelente disposición a coligarse comunitariamente, una disposición a aprender mecanismos de participación novedosos y sobre todo una disposición a organizarse y a dialogar con las partes administrativas del municipio¹⁵”.

Todo el proceso de planes de vida, conllevó a que se formularan unos proyectos, para ser presentados ante la administración municipal, ante cabildos, para esperar su financiamiento, hasta el momento sólo algunos han sido aprobados, financiados y se han ejecutado en su totalidad, otros se están ejecutando y algunos por diferentes razones no fueron aprobados.

1.4 Capital Social

La categoría del capital social hace referencia desde el punto de vista de la sociología a, “aquello que posibilita la cooperación entre dos partes”¹⁶. Existen muchas definiciones sobre capital social, no existe un consenso porque es relativamente nueva en el campo de la investigación económica. En el año de 1916 se remonta la primera definición por Hanifan que define el capital social como:

(...)esas sustancias tangibles (que) cuentan para la mayoría en las vidas diarias de la gente: denominadas buena voluntad, compañerismo, simpatía y relaciones sociales entre los individuos y las familias que integran una unidad social...Si (un individuo entra) en contacto con su vecino y ellos con otros vecinos, habrá una acumulación de capital social, que puede satisfacer inmediatamente sus

¹⁵ESTRELLA. Op.cit.

¹⁶Definición de Capital Social. [en línea]. En: Google [citado 31 de Enero 2012]. Disponible en Internet: <http://definicion.de/capital-social/>

necesidades sociales y que puede tener una potencialidad suficiente para la mejora sustancial de las condiciones de vida en toda la comunidad.¹⁷

Kliksberg, expresa sobre el capital social que: “toda sociedad tiene determinado acervo en términos de valores, cultura, grado de “inteligencia” de sus instituciones”¹⁸, se debe aprovechar la acumulación de experiencias con la que cuentan las organizaciones sociales, estas deben ser las protagonistas del desarrollo, además deben trabajar unificada y organizadamente, para encontrar salidas oportunas a sus problemáticas, estas organizaciones son las verdaderas dinamizadoras del cambio social.

Son numerosos los países que desaprueban la exclusión social, y que por el contrario le han apostado, a la igualdad de oportunidades y a la equidad, estos demuestran que solo fortaleciendo el capital social, se lograría viabilizar el desarrollo alternativo, que se necesita para superar el atraso en América Latina, “cuanto más capital social, más crecimiento económico a largo plazo, menor criminalidad, más salud pública, más gobernabilidad democrática”¹⁹.

Capital social y desarrollo, tienen una estrecha relación, los países con mejor distribución de la riqueza, cuentan con mejores condiciones de vida para sus habitantes, existe un alto grado de supervivencia, confianza en el capital social, y se

¹⁷Capital social (Confianza, Redes y Normas). [en línea]. ¿Qué es, por qué se estudia y cómo se mide el capital social? En: Google [citado 1 de Febrero 2012]. Disponible en Internet: <https://capitalsocialenespanol.wordpress.com/que-es-y-por-que-se-estudia-y-como-se-mide-el-capital-social/>

¹⁸ KLIKSBERG, Bernardo. Pobreza un Tema Impostergable Nuevas Respuestas a Nivel Mundial. 4ª“ed”, Fondo de Cultura Económica, Programa para las Naciones Unidas. ¡COMO ENFRENTAR LOS DEFICIT DE AMERICA LATINA!, ACERCA DE MITOS, IDEAS RENOVADORAS, Y EL PAPEL DE LA CULTURA. p. XXXVII.[citado 1 Febrero 2012].

¹⁹ Revista Perspectiva no 3. [en línea]. Artículo cedido por el Instituto Internacional de Gobernabilidad p 37. [citado 1 Febrero 2012]. En: Google. Disponible en Internet:http://www.revistaperspectiva.com/archivos/revista/No%203/12_mas_etica.pdf

estimula la participación; “una distribución más igualitaria de los ingresos crea mayor armonía y cohesión social y mejora la salud pública”²⁰.

Esperanza de vida, calidad de vida, equidad y desarrollo, son componentes esenciales para incentivar la unidad del capital social, al respecto Hirschman dice que, “el capital social es la única forma de capital que no disminuye o se agota con su uso sino que, por el contrario, crece con él”²¹. Un componente importante del capital social son las familias, estas son un potencial importante de la sociedad, y cuando la crisis toca a la familia y sus recursos bajan notablemente, se pierde la unidad, reciprocidad afectando los niveles educativos en los niños, se desintegran las familias y se desmejora notablemente su calidad de vida, en muchas oportunidades las familias unidas en busca de un mejor futuro, y mejora de las condiciones básicas, nos han dado innumerables ejemplos de lo que es capaz de hacer el capital social si se lo logra unificar en torno a su organizaciones sociales.

²⁰ KLIKSBURG, Bernardo. [en línea]. Capital social y cultura, claves esenciales del desarrollo. Citado por Revista CEPAL 169. Diciembre 1999,p.89. [citado 1 de Febrero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: <http://www.eclac.cl/publicaciones/secretariaejecutiva/7/lcg2067/klikbergesp.pdf>

²¹ Ibid.,p.89

1.5 Capital Humano

En el contexto de desigualdad económica, política y social de Latinoamérica se requiere con urgencia de liderazgos, pero la desconfianza que surge a partir de las malas estrategias de lucha contra la pobreza, el descontento por la corrupción, la falta de empleo, de oportunidades, de salidas para cubrir las necesidades básicas de las comunidades hace que, según Kliksberg, sea necesario, “construir sociedades que posibiliten una vida digna para todos”²².

Para abordar el tema, es necesario tomar datos que el autor menciona en sus numerosos artículos de estudio, sobre la pobreza y sus aportes en cuestión de la importancia del capital humano y social, al respecto se tomó estos datos, “un estudio del banco mundial sobre 192 países concluye que sólo el 16% del crecimiento económico se puede atribuir al capital físico (maquinarias, edificios e infraestructura), un 20% viene del capital-natural, y 64% puede ser atribuido al capital humano y al social”²³, es positiva la inversión que están haciendo países que han tenido mayor éxito económico en el mundo, como los países Nórdicos, Canadá, Israel, Bélgica, Holanda por decir solo algunos; a estos países lo que los motiva, para invertir en este tipo de capital, es que es el único que les garantiza resultados satisfactorios, en áreas, como la cultura, las ciencias, la tecnología, mejores condiciones de vida, combaten la pobreza y exclusión, son muchas las bondades que se pueden encontrar, potencia el desarrollo de las sociedades en su conjunto, por esto Kliksberg, asegura que es oportuno proponer una orientación más humana, en las economías de Latinoamérica, “invertir en capital humano y en el ámbito social, no es un gasto, si no, una prioridad,

²²KLIKSBERG, Bernardo. [Archivo comprimido. ZIP]. Hacia una economía con rostro humano. Desarrolla: Instituto de Capacitación y Estudios. 7ª “ed.”. Asunción del Paraguay,2003.p.11[citado 6 de Febrero 2012]

²³KLIKSBERG, Bernardo. [Archivo comprimido. ZIP]. Hacia una economía con rostro humano Ibíd., p.8.

centrar la atención en su educación porque a este, “se le atribuye un porcentaje considerable de las tasas de crecimiento económico”²⁴.

La educación de calidad, juega un papel fundamental para la preparación ante los nuevos desafíos que se requieren en el continente, los datos que se encuentran en estudios que publica el banco mundial indican, “que "la calidad promedio de la educación primaria es funesta", y marca que "la baja calidad del sistema educativo se refleja en el alto nivel de repetición, uno de los más altos del mundo en desarrollo"²⁵. Con este diagnóstico tan negativo es vital e importante, centrar toda la atención, e inversión en, en el capital humano, invertir en educación, y que esta se imparta en las poblaciones más pobres, pero además debe contar con otros factores, que la educación sea de calidad, que permita combatir la repetición, que se garantice la permanencia, que se luche por frenar la deserción académica, que los contenidos que se enseñen, sean aterrizados con las problemáticas sociales, el derecho a la educación, no debe supeditarse a la situación económica, ya que muchos niños y jóvenes se retiran del sistema educativo, porque tienen que salir a buscar el sustento para sus familias, por lo tanto se considera que la educación es una herramienta y una esperanza para encontrar alternativas, que mejoren las condiciones de vida en las comunidades, y lograr superar la pobreza.

²⁴ *Ibíd.*, p.29.

²⁵ *Ibíd.*, p.12.

2 MÉTODO

La propuesta investigativa se enmarca en los relatos de vida, basadas en entrevistas semi-estructuradas, enfocadas en el planteamiento del problema, los objetivos de la investigación y las categorías. Se optó por los relatos de vida por ser una herramienta testimonial, que permite el ejercicio de emitir juicios evaluativos para comprender e interpretar el impacto de un determinado hecho de la realidad social, política, cultural, organizacional. “La técnica de relatos de vida resulta útil para la evaluación de los impactos que produjeron los proyectos participativos realizados en un pasado no inmediato”²⁶.

En esta investigación, se retomó los relatos y los contextos de los líderes que fueron escogidos por su participación activa en el proceso, por haber sido líderes, corregidores o pertenecientes a alguna organización social, juntas de acción comunal, juntas de acción local, y de esta manera poder visualizar sus percepciones frente a los procesos de construcción en la presupuestación participativa y los planes de vida. Se realizó trabajo de campo en las comunas y corregimientos del corredor oriental, se realizaron 10 entrevistas a líderes, procurando recoger ampliamente todos los relatos y detalles de la construcción de los planes de vida y la presupuestación participativa.

También se realizó la validación de los resultados encontrados, en las entrevistas y trabajo de campo, se confrontó con la información secundaria, c d, videos, artículos en internet, físicos e información de los proyectos, aprobados y ejecutados de la oficina de cabildos de la alcaldía municipal de Pasto, para llegar a las conclusiones de la investigación.

²⁶ NIERENBERG. Olga. [En línea]. Los relatos de vida: herramientas útiles para la evaluación del impacto de la participación de adolescentes en proyectos. Buenos Aires, 2010, p.1. [citado 14 de Septiembre 2011]. En: Google. Disponible en Internet: <http://preval.org/files/Relatos%20de%20vida%20olga%20nirenberg%202010.pdf>

3 RESULTADOS

3.1 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes de la comuna 10

En la investigación del proceso de alrededor de 15 años, en el que se abre el espacio a la participación de las comunidades, con la planeación y presupuestación participativa (cabildos), en el sector rural y años después en el sector urbano del departamento de Nariño, se recogió los aportes y críticas significativas, en cuanto a la incidencia política, mejoramiento de las condiciones básicas de los territorios, y los aportes al capital social y humano.

(...)tenemos una historia de 15,16 años de ir construyendo todo un proceso hacia contribuir un modelo de presupuestación participativa de ir construyendo todo un modelo hacia los planes de vida, hacia un desarrollo comunitario entonces eso tiene que ir ligado a un proceso que aún no está terminado, que lo seguimos haciendo pero la gran importancia que tiene es que hoy no solo la comunidad 10, si no todos los dirigentes de las comunas y corregimientos hoy somos dueños de la presupuestación participativa en el municipio de Pasto y somos los que mejor hemos comprendido la presupuestación participativa”²⁷.

El proceso de la presupuestación participativa, tuvo un gran aporte que logró impulsarlo, este fue la construcción de los planes de vida, este proceso se encaminó en fortalecer la democracia participativa e incidencia política de las comunidades en sus territorios, “ha incidido en que hoy se qué es planeación participativa y

²⁷ERAZO CEBALLOS, Aulo. [Entrevista]. Presidente de la Asociación de Juntas de Acción Comunal Comuna 10, Líder Comunitario Comuna10. Pasto, Nariño. 19 de Septiembre 2011. [Citado 21 Septiembre de 2011].

hemos avanzando hacia la presupuestación participativa, hoy hemos aprendido a planear y eso incide en el cambio de mentalidad”²⁸.

Para los líderes de la comuna 10, que participaron en la construcción del proceso de los planes de vida y la presupuestación participativa, este proceso significó un avance para el desarrollo local, pero también implicó el desarrollo para otros sectores, “los planes de vida, este le representó a la comuna 10, sus líderes y a sus gentes, por supuesto, avanzar en lo que era la participación y el desarrollo, (...) en obras de envergadura para la comuna, por decir una obra estamos hablando que aparte de tener vías de acceso mucho más adecuadas ellos consideraron hacer proyectos de comuna pero, que superen la comuna, porque esos proyectos cobijan a la comuna 11 y 12”²⁹.

Específicamente en esta comuna, los avances se fundamentaron en prioridades como la educación, la comunidad consideró que este enfoque permitiría dar soluciones, a largo plazo a otras problemáticas del territorio, “la prioridad de la educación, como fundamento nuestro del desarrollo para nosotros la educación y como esta es una zona que también tenía mucha conflictividad entonces la propuesta de la educación nuestra es la educación para la paz, convivencia y eso logramos ahí, y hoy tenemos la ciudadela educativa de la paz”³⁰.

El contexto de la comuna 10, ha cambiado notablemente, gracias a la inversión en infraestructura educativa, permitiéndole a los niños y jóvenes, salir del analfabetismo, la adecuación de calles, optimando la movilidad, y articulación con la ciudad, mejorando el servicio de transporte, “no teníamos vías pavimentadas y hoy tenemos

²⁸ *Ibíd.*

²⁹ ESTRELLA, op., cit.

³⁰ *Ibíd.*

una vía de las vías más bonitas se pude decir la vía de San Juan de Pasto”³¹. Sin embargo algunos problemas no se ha logrado superar, el mayor problema de la comuna es la inseguridad, este flagelo persiste pese a la inversión y ampliación en el número de agentes de la policía, con la construcción de comandos de atención inmediata CAI, esto no ha sido suficiente para lograr bajar los altos índices de delincuencia juvenil, “soñábamos tener un poquito de seguridad, qué tenemos, se construyó un CAI del niño Jesús de Praga”³².

También se evidencia la falta de políticas públicas, para facilitar alternativas de trabajo, para los ciudadanos, el flagelo del desplazamiento, el pandillismo, el maltrato intrafamiliar, que involucra a niños, jóvenes y mujeres, acompañado de una cultura de poca esperanza de vida, debido a la falta de inclusión social, de igualdad de oportunidades, de repartición equitativa de los recursos materiales, son factores que no permiten el desarrollo y avance de la sociedad en su conjunto. Es urgente invertir todos los esfuerzos y recursos necesarios en los capitales social y humano en nuestra región.

3.2 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes de la comuna 12

La investigación en esta comuna partió de la comprensión del contexto, antes de los procesos de participación, se notó un cambio positivo en las condiciones básicas de las comunidades en su territorio, y específicamente en el barrio Carlos Pizarro, se encontró que la comuna en esos tiempos, “no se contaba con vías de penetración, era

³¹ *Ibíd.*

³² *Ibíd.*

completamente un camino se podría decir un camino de herradura, la comuna doce esta embotellada, había acceso hasta la Carolina, hasta ahí se encontraba servicio urbano, de ahí para acá arriba no teníamos servicio urbano de ninguna especie ni buses ni taxis querían venir”³³, (...)“no teníamos un centro educativo para nada, el único colegio que existía era el militar Colombia el cual ahí no se capacitaba gente del pueblo si no gente pudiente, entonces comenzamos a trabajar para mejorar la calidad de vida educativa, y fue así como nació la idea de hacer un centro educativo que lo llamamos nosotros acá, casa popular para la enseñanza de artes y oficios”³⁴. En el mismo sentido afirma: “el colegio militar Colombia pasa a ser de la comunidad, gracias a la administración del Dr. Raúl Delgado, el compra el colegio y se lo entrega a la comunidad”³⁵, al igual que la comuna 10, esta comuna coincidió, en que priorizar en la inversión para la educación, es fundamental para el desarrollo de las comunidades, la preocupación era, no contar con una infraestructura para impartir clases y capacitaciones, a la numerosa población escolar, conformada por niños, jóvenes y adultos, en temas como: competitividad laboral, artes y oficios, “la gente solicita siempre capacitaciones, donde la gente aprenda un oficio, porque es gente de escasos recursos”³⁶, se refleja la necesidad urgente de mayor inversión social, por la alta demanda de empleo, para suplir las necesidades básicas de los habitantes del sector, por ser esta una población con escasos recursos económicos, los jóvenes culminan el bachillerato, y otros no lo consiguen, por que no cuentan con las condiciones para continuar sus estudios, pasan a hacer parte de la fila de desempleados y de esta manera, aumentando los índices de desempleo.

³³ VALLEJO, Braulio. [Entrevista]. Líder comunitario comuna 12. Pasto, Nariño. 27 Septiembre de 2011. [Citado 22 Febrero de 2011].

³⁴ *Ibíd.*

³⁵ *Ibíd.*

³⁶ *Ibíd.*

Se encontró que se ha logrado alianzas estratégicas con algunas entidades e instituciones, en el área deportiva con Pasto deportes, la población plantea que es necesario ampliar el presupuesto en los cabildos, para poder abarcar todas las iniciativas que la población tiene sobre todo en centro de salud, empleo, seguridad y educación, “como son proyectos costosos, es imposible meterlos en los cabildos, porque la distribución del presupuesto participativo es muy poca” Aspectos como el área cultural, medio ambiente, deporte, salud, no han contado con suficiente presupuesto, para aprobar los proyectos en este campo, siempre se han postergado de una administración a otra.

En el tema de seguridad, se mejoró la percepción de los habitantes frente a la inseguridad, porque lograron la financiación, para construcción del comando de atención inmediata CAI. “se construyó el CAI en el barrio Simón Bolívar, eso se logró por medio de cabildos, eso ha mejorado la seguridad no dejan de haber como en todas partes atracos robos, pero ya no como antes”³⁷. Al igual que en las otras experiencias, el tema de la inseguridad se ha generalizado e incrementado desfavoreciendo el contexto de las comunas, en todo el corredor oriental y el municipio de Pasto, motivo por el cual, es un deber seguir trabajando con las comunidades, con los líderes, habitantes e institucionalidad, para buscar alternativas que mejoren mas este aspecto.

³⁷ *Ibíd.*

3.3 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes de la comuna 3

La comuna 3, priorizó lo relacionado con la inversión en “educación, el centro hospital, el mantenimiento de la malla vial”³⁸, en este sector la participación era muy escasa, “el barrio popular afrontaba una situación muy difícil, sobre todo de delincuencia, la participación era nula”³⁹, la experiencia de la construcción del plan de vida de la comuna, específicamente en el barrio Popular, significó retomar las problemáticas y priorizarlas de tal manera que pudieran ser manejadas y retomadas en los proyectos, para ser presentados más adelante en cabildos.

(...)el plan de vida del Popular, se llamó todos por mi barrio, (...)en ese entonces el barrio no tenía agua potable, no teníamos un CAI, prácticamente era invivible le habían quitado el servicio de transporte por parte de los buses, nadie quería ir a este barrio y logramos a través de plan de vida, focalizar ejes estratégicos y ver qué es lo que puntualmente necesitábamos, teniendo en cuenta no la mirada del líder o de los dirigentes comunitarios, si no de la comunidad directamente, y ver cuáles eran las posibilidades, y las inquietudes para ver como se podía mejorar este barrio, fue así como se dio, se construyó el plan, donde se focalizan ejes estratégicos, de agua, de saneamiento básico, de alumbrado, de seguridad de atención para niños, lo educativo, lo deportivo, lo cultural, y yo digo que fue una práctica en el municipio de Pasto exitosa, ya que se logró un 95% culminar con el objetivo de este plan, hasta hacer o llegar a ser este plan uno de los más reconocidos del municipio de Pasto⁴⁰.

Los avances son positivos en materia de infraestructura, abastecimiento de agua potable, seguridad, con la construcción del comando de atención inmediata, y la

³⁸ CHACÓN, Gerardo.[Entrevista]. Pertenece a CORPOMINGA. Líder comunitario comuna 3. Pasto, Nariño. 26 Septiembre de 2011. [Citado 23 Febrero de 2011].

³⁹ MORA, Carlos. [Entrevista]. representante de la Unidad de Desarrollo Local UDEL de la comuna 3. Líder comunitario comuna 3. Pasto, Nariño.26 Septiembre de 2011. [Citado 22 Febrero de 2011].

⁴⁰ MORA. *Ibíd.*

concertación con la comunidad, se logró que se prestará normalmente el servicio de transporte, implementación de políticas de atención de la niñez, con el piloto nidos-nutrir, que garantizaría la alimentación y cuidado de los niños del barrio, considerado de muy bajos ingresos, la generación de empleo aun sigue siendo para el barrio Popular, y en general para la ciudadanía del municipio de Pasto la mayor demanda, debido a que gracias a esto se ha disparado la inseguridad, se ha incrementado el alcoholismo y la drogadicción entre los jóvenes, sin embargo se encontró en la investigación, que existe una falta de voluntad política, para diseñar soluciones reales y prácticas frente a problemáticas similares a las que encontramos un contexto muy parecido a la de la comuna 10.

El notable mejoramiento de las condiciones básicas de los habitantes del sector del barrio Popular, ha sido posible gracias a la participación, pero un aspecto es que, son casi siempre los mismos líderes, los que repiten una y otra vez su cooperación en los diferentes espacios, como las juntas de acción comunal, las juntas de acción local, asociaciones, y organizaciones sociales, gestionando y trabajado incansablemente para encontrar soluciones a las problemáticas de territorio, desde estos organismos han tratado de impulsar la participación de el resto de la comunidad, pero es un trabajo que se debe seguir haciendo, esto llevará muchos años más, se debe contar con la cooperación de la institucionalidad, organizaciones, públicas y privadas, para conseguir los resultados que se esperan a largo plazo.

3.4 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes del corregimiento de Mocondino

El proceso de presupuesto participativo del sector rural en el municipio de Pasto, involucró a diferentes actores sociales, esto generó impacto en diferentes aspectos, por ejemplo en cuanto a la participación, a pesar de que esta fue escasa en algunos sectores, porque hizo falta mayor convocatoria para que asistiera la comunidad en general, ya que esta al parecer no tiene la cultura de asistir a las reuniones que se convocan para tratar los asuntos relacionados con las problemáticas de su territorio, por el escepticismo en el que han caído por la falta de credibilidad con sus dirigentes y con la institucionalidad.

La participación de los líderes comunitarios fue buena, gracias a que algunos de ellos pertenecen a diferentes organizaciones sociales, sin embargo se notó que la participación de las comunidades fue poca, no hubo interés en conocer, apropiarse y defender los planes de vida, además los proyectos solo quedaron consignados en los documentos, que fueron sistematizados, esta es una de las razones, por las cuales no se tuvo el éxito esperado, de igual forma, la administración municipal tampoco los ha tenido en cuenta hasta el momento, también se nota que la comunidad no relaciona los procesos de presupuestación participativa y construcción de planes de vida, cabe aclarar que el punto de vista de los líderes entrevistados es algo distante de la de la comunidad en general, para los líderes entrevistados el proceso de construcción del plan de vida y del presupuesto participativo, ha aportado positivamente a las

organizaciones, porque estas, “han tomado parte, se han involucrado en los procesos y se ha visto mayor organización y participación en estos procesos de desarrollo”⁴¹.

Los principales aportes en las condiciones básicas e incidencia política, en este corregimiento fue la priorización en, “la adecuación de las vías, el cambio del alumbrado público y de redes eléctricas, sobre todo en mi vereda Dolores centro, se han hecho muchas obras, será que se ha gestionado más, o será que tenemos más necesidades”⁴². (...)”Hemos hecho dos puentes peatonales que la verdad, ha beneficiado a la comunidad”⁴³.

El plan de vida tenía una finalidad, la líder comunitaria lo manifiesta así: “si es bueno decir que los planes de vida ósea los proyectos que hay estaban, debían ser plasmados en el plan de desarrollo”⁴⁴. El fin último era, darle una proyección a largo plazo, las comunidades se motivaron en la planeación y priorización de los proyectos, para que fueran tenidos en cuenta como referente en el plan de desarrollo, lastimosamente la percepción de los líderes, es que no se dio la verdadera importancia que tenía el plan de vida de su corregimiento, “la idea era lo que le estaba diciendo anteriormente, es que a los candidatos que se les presento los planes de vida, era para que los tomen en su administración y total es que no le dieron la importancia a los planes de vida simplemente quedaron en documentos”⁴⁵.

⁴¹JOJOA, Rosario. [Entrevista]. Directora Ejecutiva de CORPOMINGA, Líder comunitaria corregimiento de Mocondino. Pasto, Nariño. 27 Noviembre de 2011. [Citado 21 Febrero de 2011].

⁴² VELASQUEZ, Luz del Carmen [Entrevista]. Líder comunitaria corregimiento Dolores. Pasto, Nariño. 26 Septiembre de 2011. [Citado 23 Febrero de 2011].

⁴³ Ibíd.

⁴⁴ JOJOA. Op.cit.

⁴⁵ VELÁSQUEZ. Op.cit.

Otra prioridad dimensionada en el corregimiento de Mocondino, fue la educación esta ha sido un puntal importante en el desarrollo de las comunidades, en este caso no es la excepción. “Dentro del plan de vida se priorizaron cinco dimensiones por ejemplo en la dimensión social, la gente hizo referencia al proyecto sobre educación de calidad y pertinencia”⁴⁶.

Con el trabajo de campo se validó, la información sistematizada que fue entregada por la oficina de cabildos, sobre los proyectos presentados, aprobados y ejecutados en el corredor oriental, se encontró que había dificultades a la hora de analizar el estado de cada uno, debido a la falta de especificación, o localización de la zona o del barrio, al confrontar la información proporcionada con la comunidad, se encontró que proyectos siguen sin ser ejecutados en su totalidad, además la comunidad se queja frente a la falta de claridad con la reglas y políticas de los cabildos, generando inconformismo, escasa participación, ya que existe una falla a la hora de concertar con la comunidad sobre la priorización de los proyectos, hay una percepción de imposición de algunos proyectos que son aprobados por parte de los funcionarios de la alcaldía, esto genera desconcierto, y desalienta a las comunidades para seguir participando. Hace falta trabajar en el acercamiento de los funcionarios para mejorar su relación con la comunidad y con los líderes, para que haya un buen entendimiento entre las partes, también hace falta un presupuesto mayor, para cubrir toda las demandas de las comunidades, para que no se sigan presentando conflictos a la hora de la distribución de los recursos, entre las comunas que más demandas tienen.

⁴⁶ JOJOA. op. cit.

3.5 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes del Corregimiento de Buesaquillo

Un aporte importante en estos procesos, es que se ha avanzado en generar cuestionamientos, mayor interés en reclamar espacios de participación, y mejor aun en organizarse para conseguir sus demandas, en algunos sectores la comunidad se organizó, cuentan con organizaciones sociales, líderes natos con experiencia en participación comunitaria, que aportan su conocimiento, para gestionar los recursos que se necesitan para dar solución a sus problemáticas, “la gente ya se dio cuenta de que si no se organizaba no obtenía nada, pero lo que la gente pelea no en el proceso del plan de vida, si no en cabildos era que siempre obtenían los proyectos las comunidades que estaban más organizadas, las que no lo estaban no obtenían nada”⁴⁷.

Otra percepción de los líderes, es que en otros sectores, hubo mayor impacto, las comunidades aprovecharon y acumularon más experiencias, con la construcción de los planes de vida, “en Buesaquillo, no hubo tanto impacto, no como en otro corregimientos que si fue de mayor impacto (...), porque no se vinculó a toda la comunidad desde el inicio, por que cuando se vinculó a la comunidad fue de relleno, entonces se sintieron incluidos pero fue, ya vea porque les tocó meter reuniones de 4 o 5 personas para hacer un plan de todo un corregimiento”⁴⁸.

⁴⁷ BERMUDEZ, Jair. [Entrevista]. Líder comunitario corregimiento de Buesaquillo. Pasto, Nariño. 17 Septiembre de 2011. [Citado 22 Febrero de 2011].

⁴⁸ BERMUDEZ. Op.cit.

Quizá en este corregimiento, es donde más se evidencia una mayor inconformidad, frente a los proceso de construcción de planes de vida y la presupuestación y planeación participativa, el trabajo de priorización de las problemáticas no fue fácil, por la escaza participación en primera instancia, pero también por la cantidad de problemáticas que la comunidad llevó y que debía organizar y aprender a diferenciar con prelación, “cuando se hizo un diseño de todas necesidades de las veredas eso fue terrible, pero cuando se priorizaron ya fue mermando todo, y el proyecto más grande era el acueducto en esa época y ya se hizo”⁴⁹.

Algunas de las necesidades que la comunidad prioriza en la actualidad son: “ahora los jóvenes ya pasaron de una infraestructura de cemento a mirar el talento meramente humano”⁵⁰, los jóvenes se muestran interesados en la parte cultural y artística, se destaca entonces en el momento la necesidad de apoyar este aspecto, la juventud en esta época es más escéptica y no muestra interés por participar en política o en la búsqueda de soluciones a las problemáticas de sus comunidades, prefieren mantenerse al margen, sin embargo existen espacios donde ellos son los protagonistas, como en aspectos culturales y deportivos, para otros la prioridad es la educación y las alternativas laborales, ya que muchos conforman sus hogares tempranamente y necesitan conseguir recursos para solventar el alimento, la vivienda, ropa, servicios públicos, ya que hacen parte de las condiciones básicas para vivir dignamente. De tal manera que es el aspecto deportivo, cultural, alternativas laborales, y la educación, son componentes claves del desarrollo, es donde debe haber mayor inversión y esfuerzos por parte de todos.

⁴⁹ Ibíd.

⁵⁰ Ibíd.

3.6 Aportes de la planeación, presupuestación participativa y planes de vida en las condiciones básicas e incidencia política de los habitantes del corregimiento de Cabrera

El contexto del corregimiento de Cabrera era, “hace unos 8 años una vereda que pertenecía al corregimiento de La Laguna, se independizó y se volvió corregimiento, se ha mirado independencia, mayor autonomía con las juntas de acción comunal, las juntas administradoras locales y los grupos productivos que hay en el corregimiento, se ha mirado un progreso, se ha convertido en uno de los corregimientos turísticos del municipio de Pasto”⁵¹.

Cuando se trabajó en las problemáticas, se priorizo las más importantes, porque hacían parte de las condiciones básicas para el desarrollo del corregimiento, debido a que algunos sectores no contaban con el servicio de, “agua potable, el arreglo de la vía, en este momento pues, queremos la pavimentación de la vía, en este momento es lo más importante, pues para tener la conectividad con la ciudad de Pasto y mejorar las condiciones de las personas que viven acá, priorizamos lo que es vías y saneamiento básico más que todo”⁵².

Esta población cuenta con un número importante de organizaciones sociales, agrupadas en torno a sectores productivos, culturales, ambientales, con muchas ideas para trabajar en el futuro, actualmente, “están en ejecución la pavimentación de la vía central, proyectos culturales, proyectos deportivos, proyecto cultural de la banda infantil, y juvenil, la escuela musical, la adecuación de la cancha de fútbol que se ha

⁵¹ BOTINA. Jairo. [Entrevista]. Corregidor corregimiento Cabrera. Pasto, Nariño. 21Septiembre de 2011. [Citado 23 Febrero de 2011].

⁵² *Ibíd.*

hecho en el corregimiento y también proyectos productivos con APROBORCA, proyectos ambientales como la organización agroambiental, que se ha logrado para mejorar las condiciones de aseo del corregimiento”⁵³. Este corregimiento cuenta con un buen número de jóvenes que al no ver alternativas para ellos, han emigrado a la ciudad sin encontrar éxito, debido a que no cuentan con la suficiente preparación académica, falta de empleo, falta de madurez e inexperiencia, algunos vuelven al corregimiento, otros siguen en la ciudad, pero sin mejorar su situación, la población reclama mayor inversión en educación, pero está enfocada al sector agrario, empresarial e incluso cultural debido a que no se puede dejar perder la importancia de seguir cultivando, para así abastecer a la ciudad, y a ellos mismos, con sus productos agrícolas; los jóvenes en este momento no tienen el interés de asumir su responsabilidad social, ni heredar lo que sus padres y antepasados les han dejado, un territorio rico en tierras fértiles, con agua potable, con tradiciones, respeto por sus mayores, el trabajo y dedicación al campo, es lamentable que por la falta de apoyo e incentivo, se pierda las tradiciones y culturas ancestrales.

3.7 Aportes de la planeación participativa y planes de vida al capital social y humano de los habitantes del corredor oriental en el municipio de Pasto

Los resultados de esta investigación frente al capital social y humano según los líderes del corregimiento de Mocondino, se percibieron favorablemente por las organizaciones sociales, “porque antes las organizaciones andaban como sueltas, como islas, pero hoy en día con el proceso de la construcción de planes de vida, como también con el proceso de presupuesto participativo, las organizaciones han tomado

⁵³ *Ibíd.*

parte, se han involucrado en los procesos y se ha visto mayor organización y mayor participación en estos procesos de desarrollo”⁵⁴.

El contexto antes de los planes de vida y cabildos, era distinto al actual debido a que: “todo el mundo trabajábamos independientemente con el ánimo de buscar recursos tanto del gobierno, de las entidades privadas, porque así a nivel individual el gobierno no ha hecho nada, entonces ahorita ya unidos en grupo podemos hacer proyectos, actividades, presentarlas ante el gobierno y otras entidades que nos están colaborando es más fácil, podemos obtener los recursos que es la base, es fundamental para el desarrollo del corregimiento”⁵⁵.

Para el líder comunitario de la comuna 3, el proceso le ha dejado una experiencia positiva a nivel individual y colectivo, ya que él pertenece a una organización social la cual ha podido tener, “incidencia política, nos hemos hecho reconocer ante la institucionalidad, pues tenemos alianzas y trabajos con organizaciones internacionales, pertenecemos al comité técnico de cooperación internacional, concejo territorial de planeación, ahora estamos haciendo más alianzas”. Estas alianzas van encaminadas a trabajar, por el perfeccionamiento de los procesos participativos, retomar los planes de vida, ya que se debe seguir trabajando en, “hacerle seguimiento ya que vemos esta debilidad, no se ha hecho el debido seguimiento, este es importantísimo y no lo podemos hacer solos, entonces tenemos que hacer con las entidades una alianza que se está haciendo a través de presupuestación participativa, con las mesas de planeación municipal y estamos trabajando en eso, la idea es que quede un mesa establecida, tanto como

⁵⁴ JOJOA. Op.cit.

⁵⁵ MONCAYO. op.cit.

institucionalidad, con las organizaciones civiles, y las instituciones el caso de la Universidad de Nariño, también está apoyando el PNUD”⁵⁶.

Sin embargo manifiesta que falta trabajar más, para seguir fortaleciendo, organizando y preparando el capital social y humano, con el que cuentan las comunidades y que en la actualidad, aun está disperso, “es muy dificultoso que en los cabildos que se realizan en el municipio de Pasto, muchas de las organizaciones no lleguen preparadas”⁵⁷, una de las razones por las se presenta esta situación, es que hace falta mas organización, porque las comunidades no se encuentran vinculadas a las diferentes organizaciones sociales, no conocen los procesos, falta mayor participación de la comunidad y por parte de algunas organizaciones, que no hicieron parte de la construcción de los planes de vida, porque no se sintieron recogidas, también existe desconocimiento de las reglas para la presentación de los proyectos en los cabildos.

Encontramos además, que la planeación participativa y planes de vida, han aportado a un cambio importante “hemos avanzado hacia construcción de pensamiento propio”⁵⁸, las comunidades se están esforzando por agruparse y debatir sobre sus problemáticas, han conseguido apoderarse de espacios y hacerlos propios, para recoger de los habitantes del sector sus ideas, plasmarlas, darlas a conocer y defenderlas, ante la opinión pública.

Un aporte importante es el surgimiento de espacios de participación para la comunidad como, “Martes de comuna” en la comuna 10 y “Minga de la palabra” en

⁵⁶ CHACON. op.cit.

⁵⁷ MORA. Op.cit

⁵⁸ ERAZO CEBALLOS. op.cit.

la comuna 12, en diferentes sectores del corredor oriental, también se ha apoyado expresiones democráticas.

años atrás la gente se amontonaba mucho, se gritaba no se organizaba, y ahora lo contrario, ahora primero escuchan y eso es general, pero eso tiene un principio, un comienzo, se fueron capacitando, fueron aprendiendo y practicando con los demás, ya no es a los gritos, ya es con razones, ahorita usted va a una Minga de la palabra, a un Martes de comuna, ahorita la gente bien organizadita, respetan mucho la palabra del otro, no es todo el mundo hablando al tiempo, eso pasa cuando no hay formación y no formación académica, si no en esto en comunidad⁵⁹.

Se ha avanzado en la metodología de las reuniones, se ha logrado el respeto por la opinión del otro, posiblemente se ha logrado un poco mas de unificación entre vecinos, “el plan sirvió también para unificar criterios de algunas personas que a veces no compartían las mismas ideas, entonces si sirvió para unirlos, porque si había unas reglas de juego donde no se podían insultar, se tenían que escuchar, entonces si sirvió para eso para que estos líderes, que a veces cada uno andaban como ruedas sueltas, se unifiquen y tengan en cuenta un solo proyecto”⁶⁰. Sin embargo existen dificultades a la hora de consolidar la participación y preparación del capital social y humano, hay que prestar atención a las observaciones que hace la comunidad frente a los procesos investigados, porque sin educación, y capacitación de calidad, para las comunidades es imposible elevar el nivel de participación y comprensión de las problemáticas y sus posibles soluciones.

Sobre la presupuestación participativa, (...) hay que meterse en la discusión, porque las comunidades llegan a un nivel no más, parece ser de que digamos hace falta más pedagogía con un relectura una recreación de o que se inicio con los planes de vida para poder avanzar y poder otra vez conectarse con las comunidades, las comunidades si uno

⁵⁹ CHACON. op.cit.

⁶⁰ BOTINA. op.cit.

les da herramientas avanzan, avanzan y generar nuevos liderazgos yo creo que digamos los liderazgos que hay actualmente en las comunas comienzan a ser nuevos liderazgos⁶¹.

La experiencia de los planes de vida contribuyeron a la conformación de nuevos liderazgos, que dejaron a tras el pasado, “aparecieron nuevos líderes, aparecieron gente joven, nueva por decir algo a la gente que manejaba el poder, antes no le gusto el plan de vida, porque ellos tenían un método diferente ellos eran un poco mas autocráticos”⁶². Una problemática que sigue siendo recurrente, es la primacía de los intereses individuales por encima de intereses colectivos, “ha habido intereses personales de algunos líderes” eso ha generado falta de entendimiento, conflictos, y falta de unidad en las comunidades, esto aflora mas en determinadas épocas, cuando se buscan votos y se entregan dadas a la población, surgen bandos y se polariza la discusión, “esto surge en épocas de política también por el hecho de que yo apoyo a un candidato y así se inician los conflictos”⁶³.

Con relación a las capacitaciones que la comunidad ha recibido por parte de diferentes sectores públicos y privados, los líderes coinciden en afirmar que, “a veces nos hemos saturado de capacitaciones que no son ordenadas, hay bombardeo de muchas instituciones”⁶⁴. “nosotros hemos pedido que las capacitaciones sean ordenadas, los temas en los que les gustaría trabajar en el futuro es sobre: “planeación, qué deseamos conocer, sobre la presupuestación, sobre qué es un presupuesto municipal, en qué se invierte, cómo se invierte, cuánto hay, cuáles son los impuestos que llegan al municipio, cómo se recoge eso, qué es el impuesto de

⁶¹ ESTRELLA. op. cit.

⁶² BERMUDEZ. op. cit.

⁶³ MONCAYO. op.cit.

⁶⁴ ERAZO CEBALLOS. op.cit.

industria y comercio, qué es el recurso de libre inversión, todas esas cosas técnicas que tiene un presupuesto, es lo que nosotros deseamos conocer”⁶⁵.

⁶⁵ *Ibíd.*

4 CONCLUSIONES

Podemos afirmar que, efectivamente existen un buen número de experiencias que demuestran la influencia en el mejoramiento de las condiciones básicas, de los habitantes del corredor oriental del municipio de Pasto, puesto que cuentan vías más adecuadas y se construyeron vías nuevas en barrios, que antes estaban desconectados de la ciudad. Esto ha permitido un mejor desplazamiento para la población. Se han hecho mantenimiento de las redes eléctricas, adecuación de parques, creación de salones comunales, apoyo aunque mínimo al área cultural, deporte, y lo más importante inversión en dotación de aulas e infraestructura para el sector de la educación, pilar fundamental del desarrollo de las comunidades. Sin embargo como lo expresaron algunos líderes las necesidades son muchas y los presupuestos no alcanzan, hay que seguir trabajando desde la gerencia social, en el diseño y aplicación de políticas públicas más eficaces, para que haya mayor inversión en aspectos como, la educación, cultura, deporte, oportunidades de empleo, seguridad.

Se notó una favorable percepción frente a la seguridad, con la construcción de los centros de atención inmediata CAI, en las comunas de mayor vulnerabilidad, sin embargo a pesar de esta inversión, el problema de la inseguridad persiste.

También se evidenció, aportes en las condiciones básicas, por el hecho de construir acueductos donde no los había, mantenimiento de las vías en los corregimientos, pero la demanda de la población es, que se pavimenten las vías de una vez por todas, para terminar con este problema y mejorar la movilidad y comercialización los productos en el sector rural.

Lógicamente el contexto del corredor oriental del municipio de Pasto, no es el mismo, la población ha crecido notablemente, debido a que han llegado nuevas personas a los territorios, provenientes de lugares donde ha habido desplazamiento de los grupos armados, y por otro lado los jóvenes de estos territorios han salido, en busca de oportunidades, de estudio, y empleo, estos procesos participativos han logrado identificar las problemáticas, priorizarlas, capacitar a las comunidades, generar discusión y espacios nuevos de concertación, lo invertido hasta el momento no se ha perdido, pero la administración y distribución de los recursos podría ser mejor, se podría garantizar que el presupuesto llegue a cubrir todas las demandas, plasmadas en los proyectos, si se tuviera en cuenta que la comunidad en muchas ocasiones contribuye, con mano de obra, y cooperación, para el mantenimiento de vías, realización de mingas, para la adecuación de estas.

Se halló que, una razón por la cual muchos proyectos no se aprueban para su ejecución es que sobrepasan el presupuesto destinado para su realización, y pese a ser una prioridad para la comunidad no se realizan, además se encuentran problemas para legalizar los predios, pese a ser de la comunidad, algunos lotes que se destinarían para obras benéficas para la comunidad, no cuentan con las escrituras, impidiendo su realización. Reiterativamente la comunidad manifiesta que los proyectos no son aprobados por su elevado costo y que el presupuesto no alcanza para todas las comunas y corregimientos que se deben pelear para conseguir los recursos en los cabildos.

Capital social y humano: algunos líderes, indudablemente se han apoyado en los planes de vida, aprovecharon las capacitaciones en planeación, diagnóstico, liderazgo, cuentan con la experiencia y la habilidad política, para negociar sus proyectos ante la institucionalidad, pero no es generalizado, faltó difundir más la experiencia de los planes de vida, y articulación con el proceso de presupuestación participativa, propagarlo entre las comunidades, para que haya más empoderamiento, se identificó

la falta de conocimiento formal en temas como, planeación y presupuestación municipal. También hay críticas debido a la saturación de reuniones provenientes de diferentes instituciones, públicas y privadas, además que las capacitaciones son repetitivas y desordenadas.

Desde un principio se evidenció el importantísimo aporte para la construcción de los planes de vida, y la presupuestación participativa, la experiencia de las alianzas estratégicas que se formó entre las comunidades y las instituciones públicas o privadas, para avanzar más en la participación y el acercamiento a las comunidades en la toma de decisiones sobre su futuro, esto permitió que se fortaleciera el gran potencial humano y social con el que cuentan las comunidades, esto no hubiera sucedido sin la disposición y voluntad de estos sectores.

En el proceso se ha avanzado paralelamente, con las comunidades, dirigentes, líderes, juntas de acción comunal, las juntas de acción local, entre otros, en el fortalecimiento, de participación organizada, se abrieron espacios de diálogo y concertación, se han mantenido espacios como el “Martes de comuna” y la “Minga de la palabra”, donde se reúnen voluntaria y disciplinadamente, los líderes y comunidad, para debatir sus problemáticas, concertar soluciones, y gestionarlas ante la institucionalidad.

Ha sido enriquecedora la participación de las diferentes organizaciones sociales en espacios y escenarios nacionales, en eventos de presupuestación participativa, se ha retroalimentado estas experiencias en otras ciudades, como Bogotá, Medellín, entre otras.

Con referencia a la cohesión social, es un tema que se debe seguir trabajando, puesto que no se ha logrado, esto debido a la falta de credibilidad, de parte de la comunidad hacia sus, líderes, dirigentes, funcionarios y gobernantes, se mantiene el imaginario

colectivo, de que los intereses de unos pocos se ponen por encima de los de la comunidad, debido a la politiquería, desconfianza y desunión que por años se ha apoderado de las comunidades.

Por lo anteriormente expuesto, se concluye que, aun no se ha logrado cohesionar al capital social y humano, en el corredor oriental del municipio de Pasto, se han hecho esfuerzos, pero mientras no haya una mejor distribución de la riqueza, que permita mejorar rápidamente, las condiciones de vida de los habitantes, con relación a la rapidez con la que sí lo hace la pobreza, la delincuencia, el desplazamiento, el desempleo, entre otros, estas problemáticas seguirán creciendo y lo que se hace por mejorarlas aun no es suficiente. Esto va acompañado de una cultura débil, donde los valores son mancillados, no hay una preparación académica, donde los derechos fundamentales, como el derecho a la salud, a una vida digna no se cumplen, donde se fortalezcan la ética y el respeto por los recursos, para que estos lleguen en su totalidad a las comunidades, y no se pierdan en malos manejos, ya que esto imposibilita el desarrollo económico y cultural que tanto se anhela.

Incidencia política: un gran impedimento ha sido la falta de voluntad política, por parte de algunos funcionarios, y la falta de empoderamiento de las comunidades, y la escasa participación, hace falta más gestión por parte de algunos líderes y la comunidad. Una falencia importante es que no se ha hecho el seguimiento a los procesos y proyectos por parte de la comunidad y líderes comunitarios. Persiste la falta de compromiso, y credibilidad de la comunidad con sus gobernantes y líderes. Existen dirigentes negativos que solo quieren defender sus intereses y no son solidarios con la comunidad. La corrupción y clientelismo no permite, derrocar las viejas costumbres por parte de algunos líderes comunales y de funcionarios de la administración, además por parte nuestros gobernantes.

Los líderes y comunidad reclaman un presupuesto independiente para cabildos, que garantice la consecución de los proyectos. También hace falta conocimiento, claridad, comunicación e información, sobre cómo se deben priorizar los proyectos por parte de algunos sectores de de la comunidad, debido a la imposibilidad para cumplir algunas reglas en la presupuestación participativa, ya que existe un incumplimiento por parte de algunos dirigentes comunitarios y de la administración.

Frente a los aportes del tema de la investigación, para la especialización en gerencia social se puede evidenciar un cumulo de experiencias con el proceso de planeación, presupuestación participativa, y planes de vida, hay un camino abonado por organizaciones sociales, institucionalidad, organizaciones no gubernamentales, fundaciones, universidades, donde se ha gestionado, recogido y priorizado con las comunidades los proyectos, y demandas, se deben sintetizar las experiencias positivas y negativas, para retomarlas en el presente, y futuro, para contribuir al mejoramiento de los futuros procesos, trazar políticas adecuadas para cada problema, otro factor importante es que, desde la gerencia social, se debe seguir incentivando la participación, y generando una cultura diferente, con ética, valores, confianza, y mayor inversión, y diseño de políticas públicas, que correspondan a las demandas del capital social y humano. Los gerentes sociales se deben preparar para enfrentar el reto de generar una nueva transformación cultural, donde se abran espacios de participación más elevados, y dar poder de decisión a las comunidades, estas herramientas, son las que deben posibilitar el éxito en las próximas experiencias .

BIBLIOGRAFÍA

- ALCALDÍA MUNICIPAL DE PASTO [Revista en línea]. Presupuesto Participativo en Colombia. Revista de red Brasileña de Presupuesto Participativo. [Citado 23 de Enero 2011]. En: Google. Disponible en Internet: <http://revistaopbrasil.comule.com/?p=203>
- ALCALDIA DE PASTO. [en línea]. ¿Qué es el presupuesto participativo? (Cabildos). P.1. [citado 22 de Febrero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: www.cabildospasto.blogspot.com/
- BERMUDEZ, Jair. [Entrevista]. Líder Comunitario Corregimiento de Buesaquillo. Pasto, Nariño. 17 Septiembre de 2011.
- BOSSANO, Miguel Ángel, VÁSCONEZ, Jaime. [En línea]. Los presupuestos participativos en América Latina: De la legitimación social a la legalización institucional. Centro Internacional de Gestión Urbana, CIGU, Quito, Septiembre de 2006. p.1. [citado 23 de Enero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: <http://apunteslocales.blogspot.com/2009/09/los-presupuestos-participativos-en.html>
- BOTINA. Jairo. [Entrevista]. Corregidor Corregimiento Cabrera. Pasto, Nariño. 21 Septiembre de 2011.

- CAPITAL SOCIAL (Confianza, Redes y Normas). [En línea]. ¿Qué es, por qué se estudia y cómo se mide el capital social? En: Google [citado 1 de Febrero 2012]. Disponible en Internet: <https://capitalsocialenespanol.wordpress.com/que-es-y-por-que-se-estudia-y-como-se-mide-el-capital-social/>
- CHACÓN, Gerardo. [Entrevista]. Pertenece a CORPOMINGA. Líder Comunitario Comuna 3. Pasto, Nariño. 26 Septiembre de 2011.
- DEFINICIÓN DE CAPITAL SOCIAL. [En línea]. En: Google [citado 31 de Enero 2012]. Disponible en Internet: <http://definicion.de/capital-social/>
- ERAZO CEBALLOS, Aulo. [Entrevista]. Presidente de la Asociación de Juntas de Acción Comunal Comuna 10, Líder Comunitario Comuna10. Pasto, Nariño. 19 de Septiembre 2011.
- ESTRELLA, Luis Alberto. [Entrevista]. Estudiante II Semestre de Especialización en Gerencia Social CEILAT, Centro de Estudios Latinoamericanos Universidad de Nariño. Pasto, Nariño. 7 Octubre 2011.
- FUNDACIÓN SOCIAL. En: Los planes de vida, una misión compartida de desarrollo, Sistematización de una experiencia de gestión participativa de desarrollo con énfasis de vida en el corredor del Municipio de Pasto, Nariño, Colombia, Septiembre de 2010. P. 10. [Citado 23 de Noviembre de 2011].

- GOLDFRANK, Benjamin. [En línea]. Los procesos de “presupuesto participativo” en América Latina: éxito, fracaso y cambio. Revista de ciencia política, Vol. 26, Universidad de Nuevo México, Estados Unidos.2006. p.3. [citado 13 de Abril 2011]. En: Google. Disponible en la Internet: <http://www.scielo.cl/pdf/revcipol/v26n2/art01.pdf>
- JOJOA, Rosario. [Entrevista]. Directora Ejecutiva de CORPOMINGA, Líder Comunitaria Corregimiento de Mocondino. Pasto, Nariño. 27 Noviembre de 2011.
- KLIKSBERG, Bernardo. Pobreza un Tema Impostergable Nuevas Respuestas a Nivel Mundial. 4^a“ed”, Fondo de Cultura Económica, Programa para las Naciones Unidas. ¡COMO ENFRENTAR LOS DEFICIT DE AMERICA LATINA!, ACERCA DE MITOS, IDEAS RENOVADORAS, Y EL PAPEL DE LA CULTURA. p. XXXVII.[citado 1 Febrero 2012].
- ----- Seis tesis no convencionales sobre participación. Buenos Aires, 1999. p. 135. [Citado 13 de Abril 2011]. En: Google. Disponible en Internet: http://www.participar.org/documentos/Seis_Tesis_Klisberg.pdf
- ----- Capital social y cultura, claves esenciales del desarrollo. Citado por Revista CEPAL 169. Diciembre 1999.p.89. [Citado 1 de Febrero 2012].En: Google. Disponible en Internet: <http://www.eclac.cl/publicaciones/secretariaejecutiva/7/lcg2067/klikbergesp.pdf>

- ----- ¿Cómo avanzar la participación en el continente más desigual de todos? .Rio de Janeiro, 2007. p. 574. [Citado 19 de Febrero 2011]. En: Google. Disponible en Internet: <http://www.scielo.br/pdf/rap/v41n3/a08v41n3.pdf>
- ----- ¿Como enfrentar la pobreza y la desigualdad?, Biblioteca Bernardo Kliksberg. Buenos Aires, 13 de Noviembre 2011.p.4. [citado1 de Febrero 2012].En: Google. Disponible en Internet:http://www.pagina12.com.ar/especiales/archivo/bernardo_kliksberg/007-KLIKSBERG.pdf
- ----- Hacia una economía con rostro humano. Desarrolla: Instituto de Capacitación y Estudios. 7ª “ed.”. Asunción del Paraguay, 2003.p.11 [citado 6 de Febrero 2012].
- MONCAYO, Hector. [Entrevista]. Presidente de la Asociación de Unidad de Desarrollo Local. Líder Comunitario del Corregimiento de Cabrera. Pasto, Nariño. 7 de Octubre 2011.
- MORA, Carlos. [Entrevista]. representante de la Unidad de Desarrollo Local UDEL de la comuna 3. Líder Comunitario Comuna 3. Pasto, Nariño.26 Septiembre de 2011.
- NIERENBERG. Olga. [En línea]. Los relatos de vida: herramientas útiles para la evaluación del impacto de la participación de adolescentes en proyectos.

Buenos Aires, 2010, p.1. [Citado 14 de Septiembre 2011]. En: Google. Disponible en Internet: <http://preval.org/files/Relatos%20de%20vida%20olga%20nirenberg%202010.pdf>

- OBANDO, Arturo. [Blog en línea].La comuna 10 en Pasto. 23 Agosto 2011. [Citado el 23 de Enero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: <http://arturobando.blogspot.com/2011/08/la-comuna-diez-en-pasto.html>
- OBANDO, Arturo. [Blog en línea].La comuna 10 en Pasto. 18 Septiembre 2011. [Citado el 24 de Enero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: <http://arturobando.blogspot.com/2011/09/la-comuna-3-de-pasto.html>
- REVISTA PERSPECTIVA NO 3. [En línea]. Artículo cedido por el Instituto Internacional de Gobernabilidad p 37. [Citado 1 Febrero 2012]. En: Google. Disponible en Internet: http://www.revistaperspectiva.com/archivos/revista/No%203/12_mas_etica.pdf
- VALLEJO, Braulio. [Entrevista]. Líder Comunitario Comuna 12. Pasto, Nariño. 27 Septiembre de 2011.
- VELASQUEZ, Luz del Carmen [Entrevista]. Líder Comunitaria Corregimiento Dolores. Pasto, Nariño. 26 Septiembre de 2011.