

**ANÁLISIS SOCIO ECONÓMICO DE LA POBLACIÓN EN EXTREMA POBREZA
ACOGIDA POR LA ESTRATEGIA UNIDOS, AGENCIA PRESIDENCIAL PARA
LA ACCIÓN SOCIAL Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL, UBICADA EN
ELCASCO URBANO DEL MUNICIPIO TUMACO. 2011**

EDWAR EDWING ESCOBAR TENORIO

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS ADMINISTRATIVA
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2012**

**ANÁLISIS SOCIO ECONÓMICO DE LA POBLACIÓN EN EXTREMA POBREZA
ACOGIDA POR LA ESTRATEGIA UNIDOS, AGENCIA PRESIDENCIAL PARA
LA ACCIÓN SOCIAL Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL, UBICADA EN
EL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO TUMACO 2011**

EDWAR EDWING ESCOBAR TENORIO

**Proyecto de grado presentado como requisito para optar al título de
Economista**

**Asesor:
ELKIN EUDORO ESCOBAR TENORIO
Administrador de Empresas**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS ADMINISTRATIVA
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2012**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

“Las ideas y conclusiones apuntadas en el trabajo de grado, serán responsabilidad exclusiva de sus autores”

Artículo 1º del acuerdo No. 324 de octubre 11 de 1966, emanado por el Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño

Nota de aceptación.

Firma presidente del Jurado.

Firma del Jurado.

Firma del Jurado.

San Juan de Pasto, agosto de 2012.

AGRADECIMIENTOS

El autor expresan sus agradecimientos a: Dios por su compañía y por darle la oportunidad de realizar este estudio, a Kenny Alejandra Escobar Minota, hija quien vino a este mundo para darle sentido a la vida y enseñarle lo que es el amor verdadero, a Yakeline Minota Ortiz esposa, por su apoyo constante e incondicional, a Teodora Hermencia Tenorio Angulo madre, por su paciencia y respaldo, , a todos los hermanos, y a toda la comunidad en Extrema Pobreza que participó en el desarrollo de este trabajo, pues este, se elaboró gracias a ellos y con el fin de mejorar su situación, a la fundación Emssanar por su colaboración, a la Universidad de Nariño, por último a todas las Instituciones del Estado y Ong's que participaron del desarrollo de esta investigación.

Edwar Edwing

RESUMEN

En América latina se ve un aumento de la pobreza desde el 2000 hacia el 2003, pues paso del 42% al 44% lo que obligo a Colombia a buscar alternativas eficaces para reducir la pobreza extrema y así poder mejorar la calidad de vida de sus habitantes más vulnerables, al tiempo que poder cumplir con los Objetivos del Milenio, es por ello que en el 2004, el Presidente Álvaro Uribe Vélez implementa la Estrategia Red Juntos, con el objeto de reducir a la mitad la Extrema Pobreza, luego con el nuevo presidente en 2011, el doctor Manuel Santos cambia de nombre a llamarse Estrategia Red Unidos, Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.

ABSTRACT

In Latin America there is an increase in poverty from 2000 to 2003, they rose from 42% to 44% which forced Colombia to seek effective alternatives to reduce extreme poverty and thus improve the quality of life of its inhabitants most vulnerable, while to meet the Millennium Development Goals, which is why in 2004, President Álvaro Uribe Vélez implements the Network Strategy Together, with the aim of reducing extreme poverty by half, then with the new president in 2011, Dr. Manuel Santos renamed renamed Red States Strategy, Presidential Agency for Social Action and International Cooperation.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION	14
1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACION	15
1.1 TEMA	15
1.2 TITULO	15
1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.....	15
1.3.1 Antecedentes.	15
1.3.2 Estado actual.	17
1.4 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	19
1.4.1 Pregunta General:	19
1.4.2 Preguntas Específicas:.....	19
2. JUSTIFICACIÓN	20
3. OBJETIVOS	21
3.1 OBJETIVO GENERAL	21
3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	21
4. DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA.....	22
4.1 UNIVERSO DE ESTUDIO.....	22
4.2 ESPACIO GEOGRÁFICO	22
4.3 TIEMPO A INVESTIGAR Y A EMPLEAR.....	22
5. MARCO REFERENCIAL	23
5.1 MARCO TEÓRICO.....	23
5.2 MARCO CONTEXTUAL.....	32
5.2.1 Ubicación Geográfica.....	32
5.2.2 Historia:	32
5.2.3 Reseña histórica de la economía de los tumaqueños	32
5.2.4 Geografía:	37
5.2.5 Vías de comunicación:	37
5.3 MARCO LEGAL	38

5.4	MARCO CONCEPTUAL	46
6.	METODOLOGIA	48
6.1	TIPO DE ESTUDIO	48
6.2	POBLACION Y MUESTRA	49
6.3	NUMERO DE ENCUESTAS POR BARRIO	49
6.4	DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y METODOS	52
6.4.1	Fuentes y técnicas para la recolección de información	52
6.4.2	Fuentes secundarias	52
6.4.3	Fuentes primarias.....	52
6.4.4	Tratamiento de la información	52
7.	ASPECTOS ADMINISTRATIVOS	53
7.1	RECURSOS.....	53
7.2	PRESUPUESTO	53
7.3	CRONOGRAMA 2011.....	54
8.	RESULTADOS y DISCUSION	55
8.1.	ASPECTOS DEMOGRAFICOS	55
8.1.1	Sexo.	55
8.1.2.	Estado civil	56
8.1.3.	Composición del hogar.....	56
8.1.4.	Edad.....	57
8.1.5.	Grupo étnico.....	58
8.2	CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS DEL PERFIL SOCIAL	59
8.2.1	Salud.....	59
8.2.1.1.	Sisben	59
8.2.1.2	Entidad de salud.	60
8.2.1.3.	Lugar donde recibe la prestación del servicio de salud	61
8.2.1.4.	Familiares enfermos.....	62
8.2.1.5.	Enfermedades.....	62
8.2.1.6.	Discapacidad.	63
8.2.1.7.	Fallecimientos en los últimos 12 meses.....	64

8.3	EDUCACIÓN.....	64
8.3.1.	Lee o escribe.....	64
8.3.2.	Nivel de escolaridad.....	62
8.3.3.	Asistencia en educación.....	65
8.3.4.	Causa de no estudio	66
8.3.5.	Preferencias de capacitación	66
8.4.	HABITABILIDAD	67
8.4.1.	Vivienda.	67
8.4.2.	Estado de la vivienda	68
8.4.3.	Tipo de vivienda	69
8.4.4.	Material predominante de la vivienda.....	70
8.4.5.	Material Predominante en las Paredes o Exteriores.....	68
8.4.6.	Material Predominante En El Piso.....	69
8.4.7.	Servicios públicos con los que cuenta la vivienda.....	69
8.4.8	Cuenta Con Servicio Sanitario,.....	70
8.4.5.	Servicios públicos con los que cuenta la vivienda.....	72
8.5	CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS DEL PERFIL ECONÓMICO.....	73
8.5.1	Factor laboral y ocupacional.	73
8.5.1.1	Ocupaciones	74
8.5.1.2.	Empleo.....	74
8.5.1.3.	Personas que trabajan en el hogar.	74
8.5.1.4.	Ingresos de la familia.	75
8.5.1.5.	Tiempo buscando empleo.....	76
8.5.1.6.	Gastos.....	77
8.5.1.7.	Que tan fácil es entrar a trabajar.....	77
9.	CONCLUSIONES.....	80
10.	RECOMENDACIONES	81
	BIBLIOGRAFIA.....	82
	NETGRAFIA	83
	ANEXOS.....	84

LISTADO GRAFICAS

	Pág.
Grafica 1.Ubicación Geo Política del Municipio de Tumaco	31
Grafica 2. Distribución por Sexo	55
Grafica 3. Estado Civil	56
Grafica 4. Personas que Integran el Hogar.....	57
Grafica 5. Distribucion de Grupo Etnico.....	59
Grafica 6. Afiliados A Sisben	60
Grafica 7.Entidadd de Salud en la que esta Adscrita.....	61
Grafica 8. Algun Integrante de la famillia se Enfrmo en el ultimo año.....	62
Grafica 9.Lee Y Escribe	64
Grafica 10.Asiste Algun Centro Educativo	65
Grafica 11. Estado De La Vivienda	69
Grafica 12 Tipo De Vivienda	69
Grafica 13. Materiales Predominante en el Techo	70
Grafica 14.Materiales Predominante en las Paredes o Exteriores.....	71
Grafica 15.Materiales Predominantes En El Piso	71
Grafica 16.Servicios Publicos Con Los Que Cuenta La Vivenda	72
Grafica 17.Cuenta Con Servicio Sanitario	73
Grafica 18. Personas Que Trabajan En El Hogar	75
Grafica 19.Ingreso De Ka Familia	76
Grafica 20.Tiempo Buscando Empleo	76
Grafica 21.Ingreso A Trabajar.....	78
Grafica 22. Gastos	79

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. Porcentaje de familias por barrios	50
Cuadro 2. encuestas por barrio.....	50
Cuadro 3. Presupuesto	53
Cuadro 4. Clasificación de edades basada en las etapas del desarrollo	57
Cuadro 5. Edades de la población en extrema pobreza del la zona urbana del municipio de Tumaco	58
Cuadro 6. Lugar donde recibe la prestación de salud.....	62
Cuadro 7. Enfermedades más frecuentes.	63
Cuadro 8. Miembros de la familia con discapacidad.....	63
Cuadro 9. Familiares fallecidos en los últimos 12 meses	64
Cuadro 10. Nivel de escolaridad	65
Cuadro 11. Causa de no estudio	66
Cuadro 12. Estudios que les gustaría hacer	66
Cuadro 13. Principales estudios que les gustaría hacer.	67
Cuadro 14. Ocupaciones Principales de la población en extrema pobreza del la zona urbana del municipio de Tumaco	74

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo. A. Formato de encuesta.....	85
Anexo. B. Formato de entrevista.....	86

INTRODUCCION

En la cumbre del milenio de los países miembros de las Naciones Unidas que se realizó en septiembre del 2000, se fijaron ocho objetivos, llamados Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), de los cuales el primero es Erradicar la pobreza extrema y el hambre, en quince años, pues es uno de los problemas más importantes que afronta la población mundial, teniendo en cuenta que en el año 2000 existían 6 mil millones de personas que habitaban la tierra, de los cuales aproximadamente la mitad estaban en línea de pobreza, y cerca de una quinta parte vivían en condiciones de extrema pobreza, según el Banco Mundial.

Consecuente con lo anterior, la estrategia se implementa en Tumaco a finales del 2008, manejado por la Fundación Construtec: por directrices de Acción Social Bogotá se toma la base de datos de Sisben Tumaco 2006, para hacerle este acompañamiento, pues según este censo es la más pobre del municipio de Tumaco. Luego esta fundación por inconsistencias con el manejo perdió la licitación en diciembre del 2010, donde en enero del 2011 empieza a ser operador de esta estrategia en Tumaco la Fundación Emssanar, la que empieza a darle la importancia que merece esta y las familias empiezan a entender la Estrategia Red Unidos y su finalidad.

Es importante entender que las características de la pobreza son iguales en todas partes pero también tiene unas particularidades dependiendo la región donde esta se presente. Las particularidades sociales y económicas de esta población, son las que se pretende destacar en este estudio en el casco urbano del municipio de Tumaco,

Lo que se realizó entonces, en este estudio es análisis de los problemas de las familias en Extrema Pobreza de la zona urbana del municipio de Tumaco, a partir de su situación socio-económica actual, teniendo en cuenta las variables más importante como son: la educación, habitabilidad, salud, en el componente social, y en lo económico: el empleo, ingreso y el gasto; Y así poder determinar los principales problemas que afronta esta población acogida por la Estrategia Red Unidos, para proponer alternativas de solución a este flagelo.

1. MARCO GENERAL DE LA INVESTIGACION

1.1 TEMA

La Pobreza

1.2 TÍTULO

Análisis Socio Económico de la Población en Extrema Pobreza Acogida por la Estrategia Unidos, Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Ubicada en el Casco Urbano del Municipio Tumaco, 2011

1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

1.3.1 Antecedentes. “Es importante enfatizar que existen tres problemas principales en el ámbito mundial: la pobreza, el deterioro del medio ambiente y la explosión demográfica. En cuanto a la pobreza, que es el tema que compete en este estudio, en el mundo existen 6 mil millones de pobres, según el PNUD. “Para el caso de El Salvador en 1991 el 66% de la población eran pobres, de ellos el 33% presentan rasgos de extrema pobreza. Para 2003 bajó al 42% el total de pobreza. Puede observarse entonces como la pobreza además de ser un problema mundial de primer orden, es una de las causales de otros, tales como el subdesarrollo y la violencia.”¹

En este contexto, se desarrolla la “Cumbre del Milenio”, realizada en el año 2000. Se aborda el problema de la pobreza, siendo uno de los objetivos “erradicar la pobreza extrema y el hambre”, sobre él se plantearon dos metas: Reducir a la mitad el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día, y Reducir a la mitad el porcentaje de personas que padecen de hambre.²

Cabe destacar que el flagelo de la Pobreza ha sido asumida por gran parte de los integrantes de la sociedad, como son las Ong's, fundaciones, instituciones,

¹ Disponible en Internet: <http://www.monografias.com/trabajos53/red-solidaria-salvador/red-solidaria-salvador2.shtml>

² Red del sistema de las Naciones Unidas sobre desarrollo rural y seguridad alimentaria.

organismos nacionales e internacionales, y por los diferentes Gobiernos, como también de particulares dolientes de forma asistencialista y paternalista, ejemplo claro de ello fue el programa de Plan Padrinos, el cual ayudó a muchas familias en extrema pobreza de ese entonces, pero, mal acostumbrándolas a que les regalen las cosas, y no a conseguirlas con sus propios esfuerzos.

De esta manera, se confirmó Colombia como uno de los países con mayores problemas de desigualdad en la distribución del ingreso en América Latina. Y aunque su situación no parece tan crítica como en el Brasil, en la nación Colombiana el 10% de hogares más ricos percibe ingresos 30 veces superiores al 10% de hogares más pobres, una tendencia muy cercana a la de Venezuela (30.5 veces) y mucho menos satisfactoria que la de México (24.5 veces) y la del Perú (18 veces)³.

Estos crecientes niveles de desigualdad son la causa fundamental del aumento de los niveles de pobreza durante los cinco años. En 1992 el 10% más rico de los hogares percibía 33% del ingreso total, cinco años más tarde concentra el 58% del ingreso total. Como consecuencia entre 1996 y 1999 aumento de 53.8% al 60.1% el número de hogares que se encuentran por debajo de la línea de pobreza. 4(<http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/co/lcnt-pobreza.pdf>)

En el departamento, la pobreza en 2009 llegó al 56,90% de la población, equivalente a 921. 475 nariñenses; por su parte 18,8% de la población Departamental estuvo en la línea de pobreza extrema. Ambos indicadores están muy por encima de los promedios nacionales que fueron de 45,5% y 16,5% respectivamente. El PIB *per cápita* generalmente ha sido el segundo más bajo del país, detrás solamente de Chocó; para el 2007 el ingreso anual por habitante era de 1.430 dólares y representaba tan solo el 45% del PIB *per cápita* nacional. Esta situación afecta con mayor magnitud a las mujeres cabeza de hogar del departamento⁴.

Según las estadísticas acumuladas de Acción Social a Diciembre de 2009 en el departamento de Nariño hay 2312 familias registradas en el R.U.P.D. (Registro Único de población en situación de desplazamiento) a Diciembre de 2007, donde la mayor concentración se encuentra en el Municipio de Pasto con 702 familias y en segundo lugar el municipio de Tumaco con 689. (*RUPD. Acción Social, Actualización a 31 de diciembre del 2009*)

Los indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas son dramáticamente más altos que los del orden Regional y Nacional. El NBI del país es de 32.2%, en Pasto es del orden del 26.2% y en Tumaco es del orden del 56.2%, lo que permite

³ Disponible en Internet <http://es.scribd.com/doc/52795152/LOS-AFRODESCENDIENTES-EN-COLOMBIA>

⁴ Disponible en Internet (http://www.pnud.org.co/img_upload/36353463616361636163616361636163/NARINO_ES_www.pdf)

concluir la difícil situación y sobre todo el rezago frente a la nación que evidencia el desarrollo desigual y desproporcionado del modelo capitalista y la distancia abismal de satisfacción de las necesidades básicas que están indisolublemente ligadas al nivel de desarrollo económico.

La línea de pobreza de Tumaco es de 56.2%, más alto que la línea de pobreza departamental que es del orden del 53.2% y se repite con la línea de Miseria que es del orden del 24.1% en Tumaco frente al 26.77% del orden Departamental.

1.3.2 Estado actual. El grado de desarrollo en Colombia es muy desigual, no sólo entre zonas urbanas y rurales, sino también entre los distintos departamentos. Este es uno de los principales retos a los que Colombia debe hacer frente a la hora de aplicar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. “Colombia dedica el 0,7 % de su PIB a la asistencia social en favor de los grupos más vulnerables: niños, jóvenes cabezas de familia, personas desfavorecidas en materia de educación, población desplazada y sin alojamiento”. Además, el desplazamiento aumentó la mortalidad y la morbilidad de la población a causa del deterioro de las condiciones sociales y medioambientales. Según el Ministerio de Protección Social, el 39 % de la población carece de seguro de enfermedad.

Antes de entrar a plantear “él como” enfrentar este dilema, se analizarán algunas cifras y datos que hacen referencia al problema en cuestión, las cifras estadísticas muestran el cruel panorama que vive hoy Colombia. La CEPAL en su último informe arroja crudas cifras que no mienten, la magnitud de la pobreza e indigencia entre niños y adolescentes colombianos es del 45% (pobres) y 17%(indigentes). Si se suma, se tiene un resultado escalofriante el 62% de los pequeños Colombianos no tienen acceso a ninguna esperanza de vida plena y se debaten entre la desnutrición, la insalubridad y la ignorancia⁵.

La economía de la región costera del Pacífico nariñense se ha basado principalmente en la agricultura y la agroindustria, la pesca, la actividad forestal y el turismo: en Tumaco se produce el 100% de la palma africana, el 92% del cacao y el 51% del coco de Nariño, y también se concentra gran parte de la oferta hotelera departamental. Recientemente la economía de Tumaco y su área de influencia han tenido una importante reducción en su sector agrícola, esto se debe a la enfermedad en la palma de aceite, Pudrición de Cogollo (PC) esto llevo a la muerte del 90% de este cultivo y por ende a la quiebra de muchos de los agricultores y al traslado de cultivos; a la falta de oportunidades laborales, las fumigaciones para exterminar los cultivos ilícitos y el incremento de la violencia produjo un importante cambio en la participación de los sectores de la economía en Tumaco y ahora se evidencia que el sector comercial es el principal aportante de la economía en Tumaco, seguido del sector de servicios.

⁵S3.amazonaws.com: La pobreza: “masacre de muchos por esfuerzo de pocos”.T2,-Vs2.doc

En el Censo Económico de Tumaco - Nariño, realizado por la Cámara de Comercio de este municipio en 2008 ya evidenciaba esta tendencia, y ahora con el incremento de trabajos informales. Como es el caso del moto-taxismo, que se presenta en gran parte del territorio nacional y Tumaco no es la excepción, según la oficina de Transito y Transporte de Tumaco existen 3500 motos dedicadas a prestar este servicio en todo el municipio, esta labor no es legal. Por otro lado, La estrategia Red Unidos en el momento operada por la Fundación Emssanar desde enero del 2011, vienen trabajando con la ubicación de las familias pues faltan la mitad por ubicar ya que son 8000 las familias que deben salir de la pobreza extrema en este cuatrienio, también realizando el acompañamiento familiar a las familias ya localizadas, Tumaco cuenta con 44 Cogestores Sociales encargados de esta labor. Después de las Familias Unidos, ellos son la parte más importante de la Estrategia, pues son los que están con las familias, recolectan toda la información de estas y conocen las necesidades de cada una, de ellos depende la calidad del acompañamiento.

1.4 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

1.4.1 Pregunta General:

¿Cuál es la situación socio económica de la población en pobreza extrema acogida por la Estrategia Red Unidos, Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, ubicada en el municipio de san Andrés de Tumaco. 2011?

1.4.2 Preguntas Específicas:

- ✓ ¿Cuáles son las principales características sociales de la población en pobreza extrema objeto de este estudio, teniendo en cuenta las variables de: Habitabilidad, Educación y Salud. 2011?
- ✓ ¿Cuáles son las principales características económicas de la población en pobreza extrema objeto de este estudio, teniendo en cuenta las variables de: Empleo, Ingreso y Gasto. 2011?
- ✓ ¿Cuáles son los principales problemas que afronta la población en pobreza extrema acogida y ubicada por la Estrategia Red Unidos, Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, en el Municipio de San Andrés de Tumaco. 2011?
- ✓ ¿Qué alternativas de solución se pueden formular frente a la problemática encontrada?

2. JUSTIFICACIÓN

Nariño es un departamento que se ubica en el sur occidente de Colombia, ha tenido durante toda su historia, un desarrollo lento y no acoplado con el resto del país. Es por esta razón, que la situación por la que atraviesa este departamento, es una muestra de las diferencias económicas, sociales y culturales que se presentan en la actualidad a lo largo y ancho del territorio colombiano. Es así como se puede analizar a un municipio de este departamento, como una ciudad que ha estado influenciada por ciertas variables, que han ocasionado una serie de situaciones, que desembocaron en una crisis social y económica, la cual enfrenta San Andrés de Tumaco.

En consecuencia: es menester conocer las condiciones Socioeconómicas de la Población en Situación de Extrema Pobreza Acogida por la Estrategia Unidos Agencia Presidencial para la Superación de la Pobreza Ubicada en Tumaco, además se debe tener en cuenta que un gran porcentaje hacen parte de esta población familias desplazadas, para poder analizar los resultados que arroje este estudio y recomendar posibles soluciones que contribuyan a mejorar sus condiciones de vida y poder superar la pobreza extrema en la ciudad de Tumaco, y proyectar estas recomendaciones a toda Colombia, pero teniendo en cuenta las particularidades de cada región.

En términos generales para la instituciones del estado es imprescindible este estudio ya que servirá para medir la Estrategia Unidos y poder establecer el nivel de satisfacción de las familias atendidas por esta, al tiempo que se podrá determinar si se están alcanzando las Metas Municipales del Milenio que son productos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en consecuencia la academia es la llamada a acompañar estos procesos de investigación pues este servirá como soporte para otros estudios que se pretendan realizar de esta índole, en cualquier lugar de Colombia, ya que el estudio permitirá aportar a las búsquedas de soluciones de la pobreza extrema.

Para el investigador este estudio es esencial, pues como economista es de vital importancia poder aportar a la búsqueda de soluciones para superar la extrema pobreza ,pues esta investigación busca determinar el grado de incidencia de cada una de las variables sociales y económicas (salud, educación, habitabilidad, nutrición, dinámica familiar, diversión, ingresos, empleo, consumo privado) en esta población, y así proponer estrategias y mecanismos para disminuir este flagelo en este territorio, contribuir con los conocimientos adquiridos en la academia.

3. OBJETIVOS

3.1 OBJETIVO GENERAL

Caracterizar y analizar el perfil socioeconómico de la población en situación de pobreza extrema acogida y ubicada por la Estrategia Red Unidos, Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, en el Municipio de San Andrés de Tumaco. 2011.

3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- ✓ Caracterizar las principales variables que afectan el perfil social de la población en situación de pobreza extrema objeto de este estudio (habitabilidad, educación y salud) 2011
- ✓ Caracterizar las principales variables que afectan el perfil económico de la población en situación de pobreza extrema objeto de este estudio (empleo, ingresos y gastos)2011
- ✓ Identificar y estudiar los principales problemas que afronta la población en situación de pobreza extrema acogida y ubicada por la Estrategia red Unido, Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, en el municipio de Tumaco. 2011
- ✓ proponer alternativas de solución que se pueden formular frente a la problemática encontrada.

4. DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA

4.1 UNIVERSO DE ESTUDIO

Las familias en condición de pobreza extrema acogidas por la Estrategia Red Unidos Agencia Presidencial y Cooperación Internacional ubicada en la zona urbana del municipio de Tumaco, fueron la población de estudio. También se obtuvo información de la Estrategia Red Unidos de la Agencia Presidencial y la Cooperación Internacional que en Tumaco está a cargo de la Fundación Emssanar, la Alcaldía Municipal, Acción Social y la Personería Municipal.

4.2 ESPACIO GEOGRÁFICO

Este trabajo se realizó en la zona urbana del Municipio de Tumaco del departamento de Nariño.

4.3 TIEMPO A INVESTIGAR Y A EMPLEAR

El tiempo que se utilizó para realizar esta investigación fue desde febrero hasta Diciembre de 2011 La investigación tiene corte de información estadística a 2011.

5. MARCO REFERENCIAL

5.1 MARCO TEÓRICO

La pobreza es una realidad que vive el hombre desde que empieza a existir la sociedad, muchos estudiosos del tema se han manifestado al respecto, se hizo necesario conocer sobre investigaciones y teoría relacionadas con la pobreza, que permitan esclarecer los conceptos, las causas y las posibles consecuencias de este fenómeno.

Es importante mencionar que en algunos lugares se había realizado diferentes acciones, como es el caso de las leyes de pobres en Inglaterra y Gales (1587-1598), pero este estudio analizará a partir de los Clásicos desde el punto de vista teórico pasando por los Neoclásicos y Marx, Keynes, y por último la CEPAL.

Los clásicos:

“Adam Smith nació “5 de junio de 1723 – 17 de julio de 1790) fue un economista y filósofo escocés”, uno de los mayores exponentes de la economía clásica”⁶.

En la Riqueza de las naciones, ilustra con un ejemplo la pobreza: “En las naciones salvajes de cazadores y pescadores, todo individuo que se halla en condiciones de trabajar se dedica a una labor más o menos útil, y procura obtener, en la medida de sus posibilidades, las cosas necesarias y convenientes para su propia vida, o para la de los individuos de su familia o tribu que son muy viejos, demasiado jóvenes o no se hallan en condiciones físicas adecuadas para dedicarse a la caza o a la pesca. Estas naciones se hallan, sin embargo, reducidas a tal extremo de pobreza, que por pura necesidad se ven obligadas muchas veces, o así lo imaginan en su ignorancia, a matar a sus hijos, ancianos y enfermos crónicos, o bien los condenan a perecer de hambre o a ser devorados por las fieras.

En las naciones civilizadas y emprendedoras acontece lo contrario; aunque un gran número de personas no trabajen absolutamente nada, y muchas de ellas consuman diez o, frecuentemente, cien veces más producto del trabajo que quienes laboran, el producto del trabajo entero de la sociedad es tan grande que todos se hallan abundantemente provistos, y un trabajador, por pobre y modesto que sea, si es frugal y laborioso, puede disfrutar una parte mayor de las cosas necesarias y convenientes para la vida que aquellas de que puede disponer un salvaje.

⁶ Disponible en Internet :http://es.wikipedia.org/wiki/Adam_Smith.

Para Smith, los pobres son quienes solamente pueden mantenerse con el salario de su trabajo, pero el trabajador es rico o pobre, en proporción al precio real de su labor, y este precio está relacionado con la cantidad de bienes que él pueda comprar. Las personas más pobres, son aquellas que apenas pueden propiciarse las necesidades de básicas, aun cuando disfruten mucho los pocos bienes materiales que pueden adquirir.

La distinción de clases de la pobreza se mira en toda la teoría de Smith, al igual que el resto de su teoría, la explicación acerca de las causas de la pobreza la va construyendo gradualmente, con argumentos que va tomando de diferentes disciplinas del saber. Se apoya no solo en criterios económicos sino también en elementos históricos, sociológicos, psicológicos, filosóficos e incluso teológicos.

La pobreza tiene una relación histórica con la desigualdad, ya que surge simultáneamente con la propiedad privada y el gobierno, pues el primero hace la diferencia de clases, las personas que tienen menos y en muchos casos nada quieren tener de lo que poseen otros y el gobierno es el encargado de evitar que eso suceda.

David Ricardo (Londres, 19 de diciembre de 1772 - *ídem* 11 de octubre de 1823) fue un economista inglés de origen judíosefardí-portugués, miembro de la corriente de pensamiento clásico económico, y uno de los más influyentes junto a Adam Smith y Thomas Malthus⁷ Ricardo se interesa principalmente por la distribución del producto social, bajo el prefacio que afirma: "el principal problema de la economía política es determinar las leyes que regulan la distribución". (http://es.wikipedia.org/wiki/David_Ricardo), aunque no es explícito sobre la definición de pobreza, de sus trabajos y publicaciones, se puede entender que Ricardo se refiere a la pobreza como un problema de social que perjudica la clase trabajadora, y disminuye el bienestar de toda la sociedad.

Ricardo también enunció la *ley de bronce de los salarios*, según la cual "el salario se reduce a lo estrictamente necesario que permita al obrero subsistir y reproducirse", si el salario sube más de lo estrictamente necesario, la población aumentará y al haber mayor oferta de trabajo, los salarios bajarán, por el contrario si los salarios son inferiores a lo estrictamente necesario la población disminuirá, provocando con ello una escasez de mano de obra y por consiguiente un aumento en los salarios.⁸

En la teoría de Ricardo, el trabajo y los salarios son fundamentales. Primero "el valor de una mercancía o sea la cantidad de cualquiera otra por lo que se cambiara, depende de la cantidad relativa de trabajo necesaria para producirla. Segundo el teorema fundamental de Ricardo los salarios y las ganancias relativas

⁷ Disponible en Internet: http://es.wikipedia.org/wiki/David_Ricardo.

⁸ *Ibíd.*

siempre se mueven en direcciones opuestas y las últimas dependen de los primeros, refleja la existencia de un conflicto distributivo durante el proceso de acumulación. El incremento de los precios se debe a una mayor demanda y también a los mayores costos de producción, este último es consecuencia no una causa. Ricardo es muy enfático con respecto a la relación entre la renta y los precios de los bienes agrícolas. Tercero, la determinación de las causas de los movimientos salariales, junto con su teoría de la renta ayudan a Ricardo a sustentar sus ideas en contra de la hipótesis de Malthus sobre la población, además le sirve, para mostrar las tres causas principales de la pobreza: la relación dinámica entre las fuerzas demográficas y económicas, el carácter del proceso de acumulación y las razones institucionales.(revista institucional, primer semestre año 2000 vol. 2, numero 002 Universidad Externado de Colombia, la pobreza en Smith y Ricardo, por Edgar Pardo Beltran)

Thomas Robert Malthus (“Surrey, 14 de febrero de 1766 - Bath, 29 de diciembre de 1834)⁹ fue un clérigo anglicano y erudito británico con gran influencia en la economía política y la demografía”⁹

“El trabajo de Malthus pretendía interpretar la desigualdad económica, la miseria y la pobreza de las masas trabajadoras bajo el capitalismo como una consecuencia práctica del crecimiento de la población y la escasez de recursos”¹⁰.

Malthus entendía que los pobres se multiplicaban, presas del vicio y del instinto de reproducción, sin obstáculos suficientes y aún en condiciones de miseria, entre otras cosas por su irresponsabilidad, fomentada, entendía Malthus, por las leyes de pobres inglesas que para Malthus suponían una liberación de la restricción moral y finalmente una carga innecesaria para el estado en forma de ayudas a padres e hijos que suponían costes innecesarios. Malthus estableció una relación importante entre población y riqueza (alimentos y otros bienes necesarios para la vida) pero mantuvo esa idea básica como constituyente inexorable de una sociedad desigual, donde unos ricos privilegiados no necesitaban una población excesiva si ésta podía ocasionarles gastos en forma de impuestos. En este sentido Malthus proporcionaba buena conciencia a las clases dominantes -la imprevisión de los pobres y su situación es responsabilidad exclusiva de ellos mismos- y fortalecía el orden social existente¹¹.

⁹ Disponible en Internet: http://es.wikipedia.org/wiki/Thomas_Malthus.

¹⁰ Disponible en Internet: http://es.wikipedia.org/wiki/Ensayo_sobre_el_principio_de_la_poblaci%

¹¹ Ibid.

“Thomas Malthus sostenía que la pobreza de las masas era simplemente consecuencia del instinto de reproducción del hombre, y no dependía de los síntomas y condiciones sociales de la época”¹².

En una de sus citas Malthus “El hombre que nace en un mundo ya ocupado no tiene derecho alguno a reclamar una parte cualquiera de alimentación y está de más en el mundo. En el gran banquete de la naturaleza no hay cubierto para él. La naturaleza le exige que se vaya, y no tardará en ejecutar ella misma tal orden”¹³

Neoclasicos:

Los iniciadores de la escuela neoclásica, Leon Walras, William Stanley Jevons, Alfred Marshall y Knut Wicksell. Sus formulaciones, como todas las de la primera escuela neoclásica giran en torno al principio de utilidad marginal decreciente. Fundando el subjetivismo de la escuela austríaca, Menger se diferenció de sus contemporáneos considerando que el análisis económico debería partir del análisis de las necesidades humanas y de las leyes que determinan la utilización de los recursos disponibles para satisfacerlas. A diferencia de la escuela clásica considera que el valor de los bienes está determinado por el deseo y la necesidad, y no por el costo de producción así como tampoco la cuantía de trabajo que se haya empleado en producirlos¹⁴.

La teoría Neoclásica aborda la concepción de mercado de trabajo, analizando los precios, la interacción de la oferta y la demanda de los diferentes tipos de trabajo. Conforme a la teoría neoclásica, si en el mercado de trabajo aumenta el precio del trabajo, se provoca un efecto de sustitución de ocio por trabajo y un efecto renta de consumo de ocio, porque al elevarse el salario real y mantenerse la misma cantidad de trabajo, se eleva el nivel de renta, haciendo que aumente la preferencia por el disfrute de más ocio. La curva de oferta de trabajo, que resulta de estos dos efectos, será positiva si el efecto sustitución es más importante que el efecto renta; o, será negativa si se da una situación inversa. Al amparo de las nociones anteriores, uno de los conceptos para el análisis del mercado de trabajo, surgido desde los pensadores neoclásicos, es el concepto de “*capital humano*”¹⁵.

Este concepto está asociado a la idea de que las personas dedican mayor o menor tiempo y recursos para adquirir cualificaciones o educación, de modo

¹² Disponible en Internet: <http://www.ecobachillerato.com/economistas/malthus.htm>)

¹³ Disponible en Internet: <http://tresmontes.wordpress.com/2010/07/04/una-homilia-sobre-el-amor-a-los-debiles/> “El gran banquete de la naturaleza”, en Irania)

¹⁴ Disponible en Internet: <http://neoclasicos.blogspot.com/Síntesis de los Neoclásicos.>)

¹⁵ EL MERCADO DE TRABAJO EN LA ESCUELA NEOCLÁSICA Y SU CONCEPTO DE CAPITAL HUMANO. UNA IMPLICACIÓN PARA EL DESARROLLO. Disponible en Internet: <http://www.eumed.net/ce/2007b/jajj.htm>

que acuden con distintas capacidades al mercado de trabajo. En consecuencia, la situación de pobreza y desempleo es derivada, según esta teoría, del inadecuado nivel de capital humano. Para dar solución a estos dos problemas, la teoría sugiere aumentar el capital humano de los individuos, mejorando los niveles educativos¹⁶.

Carlos Marx (Tréveris, Reino de Prusia, 5 de mayo de 1818 – Londres, Reino Unido, 14 de marzo de 1883), fue un filósofo, intelectual y militante comunista alemán de origen judío. En su vasta e influyente obra, incursionó en los campos de la filosofía, la historia, la ciencia política, la sociología y la economía; aunque no limitó su trabajo solamente al área intelectual, pues además incursionó en el campo del periodismo y la política, proponiendo en su pensamiento la unión de la teoría y la práctica. Junto a Friedrich Engels, es el padre del socialismo científico, del comunismo moderno y del marxismo. Sus escritos más conocidos son el *Manifiesto del Partido Comunista* (en coautoría con Engels) y *El Capital*.

Aun que Marx no miro la pobreza como una categoría económica, si plasmo su preocupación acerca del tema, y se expreso sobre la superpoblación, como los trabajadores sometidos por el capitalismo, además están ubicados en la parte más baja de la escala laboral.

- Flotante.- Se trata de la población absorbida y expulsada periódicamente según las necesidades del capital y por el proceso mismo de la producción, el cual tan pronto como repele vuelve a atraer contingentes obreros en gran cantidad.

- Latente.- Se trata de aquella población, que debido a la penetración del capital en el campo es expulsada de la agricultura, quedando disponible para su utilización por el capital aún antes de ser absorbida por la migración hacia las ciudades.

- Intermitente.- Es la población que forma parte del ejército obrero en activo, pero con una base de trabajo muy irregular. “Esta categoría brinda así al capital un receptáculo inagotable de fuerza de trabajo disponible, se recluta de los contingentes que deja disponible la industria y la agricultura y sobre todo las ramas industriales en decadencia. Su nivel d vida desciende por debajo del nivel normal medio de la clase obrera, y esto es precisamente lo que la convierte en un instrumento dócil de explotación del capital. Se caracteriza por una máxima jornada de trabajo y salario mínimo”¹⁷.

John Maynard Keynes, “primer barón Keynes (5 de junio de 1883 – 21 de abril de 1946) fue un economista británico, considerado como uno de los más influyentes

¹⁶Ibíd.

¹⁷ Disponible en Internet: <http://primermundadas.bitacoras.Com/archivos/2005/12/23/y-que-dice-marx-sobre-la-pobreza-y-su-clasificacion>)

del siglo XX, cuyas ideas tuvieron una fuerte repercusión en las teorías y políticas económicas¹⁸.

Para Keynes, por el contrario, los desempleos cíclicos (períodos de depresión cíclica) y estructural (cuando ciertas ramas de la producción son abandonadas y el trabajador está largos periodos de tiempo sin empleo), son “involuntarios”, es decir, no se deben a la negativa obrera de trabajar en ciertas condiciones, sino al mecanismo mismo de la economía de nuestro tiempo, no podría remediarse con una baja de salarios, ya que también los salarios son rígidos hacia la baja, el desempleo se debe a una insuficiencia crónica de la demanda efectiva, esta insuficiencia es la que limita las inversiones, y por lo tanto, el nivel de la ocupación¹⁹.

Keynes decía que la causa real del desempleo era el insuficiente gasto en inversión.

Pero hasta finales del siglo XIX, con los estudios de Booth y Rowntree en el Reino Unido, no se aborda la pobreza como objeto de estudio científico. Su definición de un umbral de pobreza en base a establecer la renta mínima necesaria para la supervivencia de las personas ha marcado el posterior desarrollo de los estudios de pobreza.

La Pobreza Crítica Según: DECLARACIONES DE OPORTUNIDADES DEL NIÑO, FORMULADA EN WASHINGTON EN EL AÑO DE 1942“La pobreza crítica de los padres hacen que abandonen a sus hijos, por falta de alimentos vestido, vivienda y no poder dar salud. La pobreza crítica es por falta de trabajo para muchos.”²⁰

El estudio de la pobreza se ha impulsado en las últimas décadas del siglo XX ante el “redescubrimiento” de los fenómenos de pobreza. La percepción de la pobreza ha tenido una evolución diferenciada cuando se ha tratado de analizarla para los países desarrollados que cuando se ha planteado la cuestión de cara a los países en desarrollo. Aunque en ambos casos puede hablarse de una característica común, que es el resurgimiento, o el “redescubrimiento”, de los fenómenos de pobreza en los años 70 como el factor que ha impulsado su estudio en las últimas décadas. Este carácter reactivo ha sido una constante en el desarrollo de la investigación sobre la pobreza, que durante largos períodos permanecía prácticamente inactiva volviendo con fuerza cuando la realidad sorprendía con una dimensión del problema de la que no se era consciente.

¹⁸Disponible en Internet: http://es.wikipedia.org/wiki/John_Maynard_Keynes).

¹⁹ Disponible en Internet: <http://www.eumed.net/tesis/2010/lmr/Teoria%20del%20Estado%20Benefactor%20Keynesiano.htm>)

²⁰DECLARACIÓN DE LOS DERECHOS DEL NIÑO. 1959

Luego de un acercamiento a las diferentes escuelas teóricas del pensamiento económico, sobre la conceptualización de pobreza, se puede decir que todos han aportado a este concepto en alguna medida para determinar el significado de pobreza, a demás se analizaran los conceptos modernos de pobreza, donde se tomara la concepción del Banco Mundial, de la CEPAL, de Amartya Kunar Sen, premio nobel de economía en 1998, entre otros profesionales preocupados por el tema en cuestión, para contextualizar teóricamente la pobreza para efectos de este estudio.

Según el Banco Mundial la pobreza es hambre; es la carencia de protección; es estar enfermo y no tener con qué ir al médico; es no poder asistir a la escuela, no saber leer, no poder hablar correctamente; no tener un trabajo; es tener miedo al futuro, es vivir al día; la pobreza es perder un hijo debido a enfermedades provocadas por el uso de agua contaminada; es impotencia, es carecer de representación y libertad (WORLD BANK, 2000b). En otro documento la entidad define la pobreza como "un fenómeno multidimensional, que incluye incapacidad para satisfacer las necesidades básicas, falta de control sobre los recursos, falta de educación y desarrollo de destrezas, deficiente salud, desnutrición, falta de vivienda, acceso limitado al agua y a los servicios sanitarios, vulnerabilidad a los cambios bruscos, violencia y crimen, falta de libertad política y de expresión" (THE WORLD BANK GROUP,1999)

La pobreza no es homogénea, es un fenómeno social multidimensional, cuya definición varía según género (por ejemplo, las mujeres tienden a enfatizar más la salud y la violencia), edad, cultura, localización geográfica, y otros contextos sociales y económicos (Narayanet *al.*, 2000)

Según estudios del Banco Mundial los pobres consideran la vulnerabilidad como una característica definitiva de la pobreza. Sin embargo, este aspecto ha sido generalmente ignorado por políticas enfocadas más que todo, en los actuales niveles de ingreso y consumo de la gente, y no en la pobreza como un estado dinámico.

La vulnerabilidad se define como la probabilidad de caer en la pobreza –o de caer en una pobreza más aguda– en el futuro y está fuertemente ligada con los activos físicos (tierra, vivienda y pertenencias materiales), humanos (salud, educación, capacidad laboral), ambientales (agua, bosques, etc.), sociales (familia, vecinos, pertenencia a asociaciones, etc.) y económicos (ahorros, crédito, seguros). Es decir, cuanto más activos tenga el individuo u hogar, más protección tiene frente a la vulnerabilidad si estos activos se pueden utilizar para generar ingresos y, en consecuencia, más capacidad de suavizar el consumo a través del tiempo²¹.

²¹ Disponible en Internet: <http://proclamanortecauca.blogspot.com/2011/05/pobreza-y-olvido-persisten-en-las.html>

De por sí, la carencia de activos también puede hacer que una persona no pueda salir jamás de la pobreza, es decir, permanecer en un *povertytrap* (*trampas de la pobreza*). Ciertos activos tienen características especiales, como por ejemplo la educación, la cual no es solamente un activo humano con un importante rol en la generación de mayores ingresos en el mercado laboral; cuanto más educada es una persona, más capacidad tiene para evadir el riesgo al poder utilizar de manera eficaz diferentes estrategias para enfrentar momentos económicamente difíciles²².

El problema de la pobreza, de la desigualdad social y regional, ha sido desplazado de los modelos económicos actuales y esta situación ha provocado que los gobiernos sigan considerando como un éxito el crecimiento económico medido a través del Producto Interno Bruto (PIB) (Sen, 1992: 21-22).

En el caso de la pobreza, Sen la identifica con la ausencia de una igualdad de capacidades para los individuos que integran la sociedad. Por eso es partidario de que todos tengan las mismas capacidades para aprovechar las oportunidades. Desplaza el análisis de la igualdad de oportunidades hacia la igualdad de capacidades. La capacidad es la combinación de diversos quehaceres y seres que cumplen con los funcionamientos elementales relacionados con la nutrición, la salud y el sentirse feliz. Todo esto es valorado de acuerdo con las ventajas individuales y sociales (Sen, 1996: 55-56). En los países en vías de desarrollo la pobreza es un problema generalizado donde, según Sen, la acción de la política pública debería de centrarse en la generación de las condiciones que permitan una igualdad de capacidades básicas definidas por la alimentación, la vivienda y la disminución de la morbilidad y de la mortalidad. Para Amartya Sen, el problema del hambre es también resultado de la ausencia de *entitlements* o títulos de acceso a los alimentos. Dichos títulos se integran por el empleo (que a su vez permite a las personas tener un ingreso permanente), la ausencia de discriminaciones de naturaleza étnica, sexual o religiosa. Sin esos títulos la hambruna coexiste con una plena oferta de comida (Bonalumi, 1998: 3).

Sin embargo, Amartya Sen considera lo siguiente como una forma de prevenir las hambrunas: primero, entender qué es lo que las causa, visualizar los sectores de la población afectados (los que sufren desempleo o subempleo), y el impacto de la caída real de los ingresos. Segundo, los tomadores de las decisiones no deben basar sus acciones en la evidencia de que, como existe comida suficiente en el mercado, es innecesario tomar medidas preventivas, pues amplias capas de la población pasan hambre al no tener un acceso al mercado de los alimentos por falta de ingresos. Tercero, la ciencia y los cambios en la política pública no solamente deberán promover la producción de alimentos en regiones que sufren la

²² Disponible en Internet: http://www.pnud.org.co/img_upload/9056f18133669868e1cc381983d50faa/cuadernoPNUDMPS1b1.pdf La pobreza en Colombia: medidas de equivalencias de escala y la dinámica del ingreso per cápita del hogar Investigadora: Natalia Millán Uribe).

hambruna sino tener disponible comida, de parte del gobierno, para distribuirla a las víctimas y poder detener la subida del precio de mercado de los alimentos.

Lo anterior también implica poner en práctica programas de trabajo público para generar ingreso y acceso a la seguridad social. En este caso, la estrategia combina la intervención estatal con las fuerzas de mercado, lo que resulta contrario al credo neoliberal. Pero quizá lo más importante en el tema de la hambruna es lo que señala Amartya Sen acerca de la democracia y la prensa libre. La democracia y la prensa libre son dos grandes fuerzas que previenen las situaciones de hambruna. Si un gobierno busca la reelección tiene que actuar rápidamente ante una situación de hambruna, enfermedad y muerte, si no quiere enfrentarse a una dura crítica proveniente de los partidos de oposición y la prensa que se le traduciría en un desplazamiento²³.

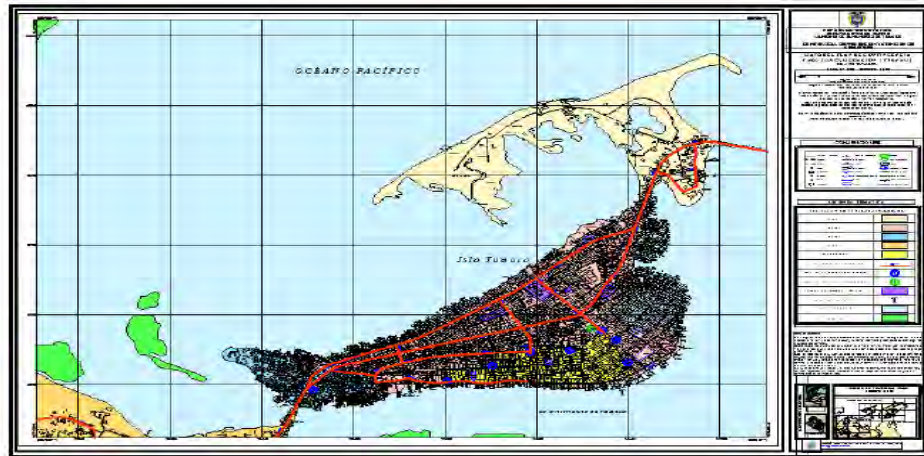
"Si bien la apertura económica contribuye al desarrollo, ésta por sí sola no bastaría si no se toman medidas en el campo de la educación y la salud, las cuales son esenciales en la lucha contra la pobreza

²³ Disponible en Internet: <http://www.revistasociologica.com.mx/pdf/3909.pdf> AmartyaKumar Sen: notas para pensar la pobreza y la desigualdad social Miguel Angel Vite Péré: *)

5.2 MARCO CONTEXTUAL

5.2.1 Ubicación Geográfica

Grafica1. Ubicación Geo Política del Municipio de Tumaco



Fuente de esta investigación POT Tumaco.

5.2.2 Historia:

Fecha de fundación: 30 de noviembre de 1640

Nombre del fundador: Padre, FRANCISCO RUGGI

5.2.3 Reseña histórica de la economía de los Tumaqueños. En la región de Tumaco existió población humana desde la mitad del primer milenio antes de esta era, es decir, desde hace 2.500 años. De manera que la zona del Litoral Nariñense fue ocupada por el hombre antes que la Región Andina. Sobre decir que en lo que hoy es Tumaco existió población indígena desde mucho antes del descubrimiento de América; cuando en 1526 don Francisco Pizarro arribó a la isla, encontró la tribu de los Tumac. Vivían principalmente de la pesca y descendían de los Caras, pueblo Peruano que se apoderó del territorio de Esmeraldas y se estableció en tierras de Tumaco.

La ciudad europea se fundó con base en esa población indígena, cuando el padre Onofre Esteban adelantó su trabajo misional en la costa del Pacífico en 1598; labor espiritual y material que culminó en 1613.

Durante los 15 años en que se efectuó esa labor se establecieron las parroquias de Atacames, San Mateo de las Esmeraldas y Tumaco, de ahí que la fundación de Tumaco debió cumplirse hacia 1610, y fue esa la primera intervención española en la organización social de Tumaco.

Por lo dicho, la Tumaco española fue anterior a las ciudades San Francisco de Sotomayor, San Felipe de Austria, Santiago del Príncipe y a los Reales de Minas de Yacula y Nuestra Señora de la Paz, y anterior también a la primera fundación de Santa María del Puerto de la Nueva Toledo, la legendaria y noble Santa María del Puerto de las Barbacoas.

Tumaco creció como conglomerado humano y adquirió importancia como puerto marítimo tal como crece la espuma en sus playas al arrullo de las olas, y perduró domeñando la adversidad, mientras las otras ciudades, aquellas bautizadas con tan sonoros y llamativos nombres, desaparecieron tras el velo del tiempo, consumidas por el irremediable abandono de sus habitantes. Fue excepción Barbacoas, sus cimientos fundados sobre el oro de sus tierras y de las ricas arenas del Telembí resistieron los ataques de los indios y superaron la violencia destructora del fuego que la castigó inclemente.

Y Tumaco se constituyó en el Puerto de la Mar del Sur, ya era conocida como tal en 1628. A sus playas arribaban embarcaciones de lugares distantes. Era lugar de obligada escala para los barcos que de Panamá surcaban las aguas tormentosas del mal llamado Pacífico. Como todas las fundaciones españolas, en sus comienzos fue asaltada por los indígenas que rechazaban la presencia de aquellos extraños seres blancos y barbados. Los Sindaguas atacaron a Tumaco por los ríos Patía, Chagüí y Rosario, fue entonces cuando se determinó fundar la ciudad de Santa Bárbara, puerto de la Isla del Gallo, en donde el hidalgo capitán Ambrosio de Cuéllar construyó la primera iglesia en la nueva ciudad, de la que fueron sus primeros alcaldes los capitanes Antonio de Peralta y Hernando Sánchez Cortés. Santa Bárbara se fundó para proteger a Tumaco.

En el siglo XVII vivió Tumaco la juventud primaveral de las bellas doncellas, de ahí en la segunda mitad de ese siglo despertó la codicia de los piratas. Para fortuna de la princesita marina, los varones de San Juan de Pasto la protegieron como la más preciada joya, muestra de ello las determinaciones de su Cabildo el 27 de febrero de 1671, cuando los piratas ingleses y holandeses habían tomado el castillo de Chagre y la ciudad de Panamá, al tiempo que sitiaron la ciudad de Valdivia. Pasto, entonces, se puso sobre las armas para defender a Tumaco, se organizó una milicia que comprendió a los varones de la ciudad desde los 12 años.

El peligro que significaban los piratas continuó. En 1680 los hermanos Capitán Pedro y Sargento Ciprián de Cuéllar custodiaron el puerto durante seis meses ante las amenazas de los Filibusteros. Y Tumaco a su vez, auxilió a otras

ciudades. Desde Tumaco, el Superintendente General de las Armas, don Bartolomé de Estupiñán y Flórez, en un bergantín con 25 hombres, fue en socorro de Panamá. También ese año el sevillano don Pedro de Morales hizo guarnición en San Andrés de Tumaco y en Santa Bárbara de la isla del Gallo durante ocho meses.

En 1681 piratas ingleses hostilizaron a Tumaco y Santa Bárbara. Con 1.680 hombres robaron en la ciudad y el Teniente Gobernador don Juan de Godoy, con tropa de Pasto, defendió a Tumaco, emboscó al pirata, mató a seis de sus hombres, tomó un prisionero, se batió con el jefe Wolmen, tomó a los piratas un bergantín y puso guarnición durante ocho meses en Santa Bárbara de la isla del Gallo.

En junio de 1684 el corsario flamenco Eduardo David tomó a Tumaco a sangre y fuego y se llevó a las mujeres que pudo capturar. Y tres años después, en 1687, seis barcos piratas fondearon frente a Santa Bárbara de la isla del Gallo, por fortuna no atacaron a esa ciudad ni a Tumaco. Las amenazas y ataques de los piratas acabaron con Santa Bárbara de la isla del Gallo, la que en 1688 estaba totalmente abandonada.

Llegó así, entre sobresaltos y angustias el siglo XVIII. La Audiencia de Quito expidió real cédula que se obedeció el 12 de enero de 1749, por ese instrumento se agregaron Tumaco y su isla a la jurisdicción de Quito, pero el 14 de noviembre de 1757 el Virrey de Santafé don Joseph Solís Folch de Cardona restituyó al dominio de la Gobernación de Popayán la isla y su puerto. En 1781 singulares acontecimientos conmovieron la paz y tranquilidad del puerto, el movimiento popular de los Comuneros de Tumaco. Encabezaron la insurrección Juan Bautista Vallejo, Esteban de Erazo e Ignacio Sudario. Depusieron al Teniente de Gobernador don Honesto Ramón Gómez e instauraron en su lugar a don José de Vallejo que se mantuvo en el gobierno hasta el 31 de diciembre de 1782.

Episodio de gloria que, igual que el de los Comuneros del Socorro, fue presagio del gran movimiento que se coronaría con la victoria al conquistar la libertad y la independencia de nuestra Patria.

Tumaco había crecido, existían en la ciudad Real Estanco y Casa Real, guarnición armada y cárcel pública, en 60 casas habitaban 70 familias con 391 personas, sin contar 32 que vivían en El Morro. Tumaco y sus lugares inmediatos albergaban entonces a 2.497 habitantes.

La historia de Tumaco en el siglo XIX es rica y bastante conocida, de ella bien vale la pena recordar que en 1806 los vecinos del puerto apresaron el bergantín inglés El Vigilante, calaba 21 pies, estaba armado con 10 cañones y su andadura era de 13 millas; se avaluó en 35 mil pesos y lo compraron vecinos de Barbacoas, entre

ellos don Manuel Torres, hermano del prócer don Camilo. El último ataque de los piratas ingleses a Tumaco se cumplió en plena guerra de independencia.

Hasta 1835 los cantones de Tumaco y Barbacoas formaron parte de la provincia de Buenaventura, el Congreso de ese año los agregó a la provincia de Pasto. Fue ese un acto de justicia y conveniencia. De justicia porque Pasto había estado durante la colonia atenta y constantemente preocupada por la defensa de Tumaco, siempre amenazada por los piratas, y porque dio Pasto el mayor aporte de población blanca a la codiciada Perla del Pacífico; de conveniencia porque habían existido y perduraban mayor comunicación y comunidad de intereses que con Buenaventura, cabecera aquella de la provincia que veía en Tumaco un puerto rival antes que una parte importante de su territorio.

En el siglo XVI el territorio del actual departamento de Nariño estaba ocupado por tres grupos indígenas diferentes, quienes mantenían relaciones de intercambio comercial. A la llegada de los españoles, en los valles de los ríos Patía, Juanambú y Mayo los indígenas tenían pequeñas explotaciones de oro.

Durante el período colonial se establecieron haciendas ganaderas en la región del Patía y se intensificó la explotación de oro en Barbacoas, producción que tenía como destino la Casa de la Moneda de Popayán. Las duras condiciones de los esclavos llevaron a que muchos de estos se fugaran de las minas de Barbacoas e Iscuandé, dando inicio al cimarronaje y formando palenques en sitios de difícil acceso. Durante el siglo XIX los mercados europeos incrementaron la demanda por productos tropicales, pero Nariño no pudo integrarse con éxito ante la falta de vías de comunicación; y todavía en las primeras décadas del siglo XX el departamento continuaba aislado del resto de Colombia.

El viaje de Bogotá a Pasto demoraba al menos cuarenta días por caminos peligrosos, pasando por páramos, valles, selvas húmedas, ríos caudalosos y el riesgo de las enfermedades tropicales o de ser asaltado. Ante estas circunstancias los nariñenses del siglo XIX y principios del XX optaban por tomar la ruta más larga, pero menos peligrosa: “Las familias acomodadas y altos funcionarios prefieren dar la vuelta por el río Magdalena, Barranquilla y Panamá para llegar a Pasto por Barbacoas [Tumaco] y Túquerres, antes que asumir el riesgo de la incierta travesía por el valle del Patía”. Durante el período colonial la función principal del puerto de Tumaco fue brindar una salida marítima al distrito minero de Barbacoas. Apenas en la década de 1930 se construyó la carretera que unió a Pasto con Popayán y, a través de esta ciudad, con los otros departamentos del interior andino. A pesar de la infraestructura de transporte que se ha construido en Nariño en las cinco décadas pasadas, lo cierto es que hoy en día continúa marginado del resto del país. De acuerdo con la Gobernación de Nariño, “históricamente, una de las mayores causas del atraso del Departamento ha sido su aislamiento y falta de vías de comunicación. Hoy se sigue padeciendo de este mismo mal”.

La economía de la región costera del Pacífico nariñense se basa principalmente en la agricultura (agroindustria), la pesca, la actividad forestal y el turismo: en Tumaco se produce el 100% de la palma africana, el 92% del cacao y el 51% del coco de Nariño, y también se concentra gran parte de la oferta hotelera departamental.

Tumaco es también el principal puerto petrolero colombiano sobre el océano Pacífico, y el segundo a nivel nacional, después de Coveñas. En años recientes el oleoducto y el puerto han servido para transportar y exportar petróleo ecuatoriano, situación que se ve reflejada en el movimiento de su comercio exterior. Otro aspecto que hace parte de la economía de Tumaco son sus atractivos sitios turísticos, entre los cuales figuran:

- ✓ Las Playas del Morro y del Bajito Tumaco
- ✓ Las Islas de Bocagrande y San Juan de la Costa
- ✓ El Puente del Morro
- ✓ Las Desembocaduras del río Mira en el Pacífico formando hermosas playas naturales, en sus alrededores se encuentra gran variedad de flora y fauna, lo cual es un buen atractivo para los amantes del Ecoturismo.

5.2.4 Geografía:

Descripción Física: El municipio de Tumaco, se encuentra en el Sureste Colombiano, a los 2° - 48' - 24" de Latitud Norte y 78° - 45' - 53" de Longitud al Oeste del Meridiano de Greenwich. Ubicado, en la costa pacífica del departamento de Nariño.

Límites del municipio:

- ✓ Norte: Con el municipio de Francisco Pizarro (Salahonda).
- ✓ Sur: Con la República de Ecuador.
- ✓ Oriente: Barbacoas y Roberto Payan.
- ✓ Occidente: Con el Océano Pacífico.

Extensión total: 3.800 Km²

Altitud de la cabecera municipal (metros sobre el nivel del mar):

1 Metro Temperatura media: 26 - 28° C

Distancia de referencia: 300 Kilómetros de la Ciudad de Pasto

5.2.5 Vías de comunicación:

Aéreas: El puerto de Tumaco posee un aeropuerto de mediano tamaño, llamado **La Florida**, ubicado a 4 km del centro de la ciudad. Su código ICAO es **SKCO** y el código IATA es **TCO**. Opera en horario diurno y su pista de asfalto, de aproximadamente 1.600 metros, permite la operación de aviones del tipo **Boeing 737**, McDonnell **Douglas DC-9** Serie 15, **Fokker F-28** y todo tipo de turbohélices.

En la actualidad ofrece el servicio de 2 vuelos diarios en la ruta Cali-Tumaco-Cali, operada por las aerolíneas Avianca con equipo **Fokker F-50** y Satenacon equipo **Dornier D-328**.

El 25 de agosto de 2007 se inauguró el sistema de iluminación de la pista habilitando el aeropuerto para operaciones nocturnas.

Terrestres: 300 km de carretera pavimentada unen a Tumaco con la ciudad de San Juan de Pasto, la capital del departamento.

Transporte Fluvial Y Marino: Tradicionalmente el andén Pacífico se comunicó por medio de los ríos y el mar. El poblamiento inicial de Tumaco se hace en los ríos.

Aún hoy este tipo de sistemas de movilización cubren la mayor parte del territorio Tumaqueños.

5.3 MARCO LEGAL

Todas estas actividades dirigidas a la Población vulnerable deben ser abordadas prioritariamente desde los ámbitos de la salud, educación y los servicios sociales; enmarcados en la normatividad vigente.

ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PREGRESO PARA TODOS 2010 – 2014

En las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para todos” se contempla una visión de sociedad con igualdad de oportunidades y movilidad social que plantea el reto de articular el desarrollo económico y social a través del crecimiento económico y el desarrollo social integral. Esto implica reconocer que todas las personas no están en igualdad de condiciones para acceder a los beneficios del crecimiento económico sostenido, por lo cual se establecen una serie de mecanismos de redistribución y solidaridad.

En este sentido, se pretende lograr que los colombianos tengan igualdad de oportunidades en el acceso y la calidad a un conjunto básico de servicios sociales, que permitan que todos alcancen ingresos suficientes para llevar una vida digna y prescindir, en lo posible, de la oferta estatal.

Las políticas dirigidas a la igualdad de oportunidades para la prosperidad social planteadas en el Capítulo IV de las bases del PND incorporan un conjunto de estrategias entre las cuales se define una política de lucha contra la pobreza a través de la promoción social y la Red JUNTOS.

Esta política contempla el mejoramiento de la focalización del gasto social y la implementación de condiciones de salida a los programas sociales; la consolidación de la Red JUNTOS para la superación de la pobreza extrema potenciándola como una estrategia de manejo social de riesgo y la implementación de un Plan Nacional de Prosperidad Social.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL DIRECCIÓN DE POBLACIONES Y PROYECTOS INTERSECTORIALES Lineamientos de política para la atención educativa a poblaciones vulnerables.

La Ley General de Educación identificó como poblaciones vulnerables, aquellas personas que por su naturaleza o por determinadas circunstancias, se encuentran en mayor medida expuestos a la exclusión, la pobreza y los efectos de la

inequidad y la violencia de todo orden. Hoy está más que demostrado que el principal instrumento para producir un cambio es la educación.

Política de Atención Prioritaria a la Población Desplazada y Vulnerable.

Mediante esta política, el municipio deberá atender de manera prioritaria a la población desplazada y vulnerable, en atención a que corresponde a una obligación de carácter constitucional y legal, para lo cual debe gestionar y asegurar el apoyo del gobierno nacional y de la comunidad internacional. En el caso de la población desplazada, la política se formulará acogiendo las decisiones de la Ley 387 de 1997, la jurisprudencia de la corte constitucional y la puesta en marcha del PIU

Recursos de la subcuenta de Eventos Catastróficos y Accidentes de Tránsito - ECAT del FOSYGA.

Estos recursos financiarán los servicios en salud de la población desplazada por la violencia, en los términos del artículo 167 de la Ley 100 de 1993 y el presente decreto, previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en el mismo, de acuerdo con la disponibilidad de recursos en cada vigencia fiscal. El Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, CNSSS, definirá el monto anual que se destinará para estos fines y los criterios que deberán tenerse en cuenta para su distribución y transferencia a los departamentos y distritos por parte del Ministerio de la Protección Social. En ningún caso estos recursos podrán sustituir los que deben destinar las entidades territoriales para la atención en salud de la población desplazada por la violencia.

Los recursos de la Subcuenta ECAT del Fosyga, se girarán a los fondos distritales y departamentales de salud, por trimestre anticipado dentro de los diez (10) primeros días de cada trimestre. El giro de los recursos correspondientes al primer trimestre de cada vigencia fiscal se efectuará a más tardar el día 10 de febrero del respectivo año.

Para efectos del giro del segundo trimestre las entidades territoriales deberán remitir copia de los contratos de prestación de servicios de salud con la red a través de la cual se atenderá la población en situación de desplazamiento, para el giro del tercer trimestre, el informe de ejecución de los recursos de los dos trimestres anteriores y para el giro del cuarto trimestre, el informe de ejecución de los recursos del trimestre inmediatamente anterior. En el evento de que no se cumplan estas condiciones no habrá lugar al giro de los recursos en el respectivo trimestre y el costo de los servicios de salud para esta población será asumido por la entidad territorial con cargo a sus propios recursos.

Artículo 2. Obligaciones de las Entidades Territoriales. Para la ejecución de los recursos de que trata el numeral 6.2 del artículo 6° del Decreto 2131 de 2003, las entidades territoriales deberán cumplir, como mínimo, las siguientes obligaciones:

Incorporar oportunamente en el respectivo presupuesto del Departamento o Distrito los recursos distribuidos por el Ministerio de la Protección Social.

Rendir informes trimestrales de ejecución de los recursos transferidos, a la Dirección General de Promoción Social del Ministerio de la Protección Social, en los formatos, parámetros, y estructura en medio magnético que para tal efecto, defina el mencionado Ministerio.

Acuerdo 365 de septiembre 20 de 2007. Diario Oficial No. 46.818 de 20 de noviembre de 2007, Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, Por el cual se establecen disposiciones para el no cobro de copagos a poblaciones especiales en el régimen subsidiado.

Artículo 1°. Poblaciones especiales no sujetas al cobro de copagos en el régimen subsidiado. No serán objeto del cobro de copagos las poblaciones especiales que se identifiquen mediante instrumentos diferentes al Sisben, tales como listados censales u otros utilizados para su identificación por parte de las entidades responsables de las poblaciones de que trata el artículo 4° del Acuerdo 244, adicionado por el artículo 1° del Acuerdo 273, siempre y cuando presenten condiciones de pobreza similares a las del nivel I del Sisben, Las poblaciones a las cuales aplica lo señalado en este artículo son:

- ✓ Población infantil abandonada
- ✓ Población indigente
- ✓ Población en condiciones de desplazamiento forzado
- ✓ Población indígena
- ✓ Población desmovilizada
- ✓ Personas de la tercera edad en protección de ancianatos en instituciones de asistencia social.

Así mismo, no será objeto del cobro de copagos la población rural migratoria y la población ROM que sea asimilable al Sisben I, situación que deberá identificarse en el correspondiente listado censal.

El núcleo familiar de la población desmovilizada una vez identificado mediante la encuesta Sisben, no será sujeto del cobro de copagos, siempre y cuando se identifique en el nivel I del Sisben. Para el cobro de copagos a las personas identificadas en el nivel II del Sisben, se aplicará lo establecido en el numeral 3 del artículo 11 del Acuerdo 260 del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud.

Artículo 2°. *Acceso a los servicios de salud.* Con el objeto de facilitar el acceso a los servicios de salud de las poblaciones de que trata el presente Acuerdo, recomendar a la Superintendencia Nacional de Salud que adopte las medidas necesarias para que en el carnet de afiliación que deben entregar las Entidades Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado-EPS-S se señale expresamente

que el portador se encuentra exento del cobro de copagos. Mientras dichas medidas se hacen efectivas, las EPS-S deberán implementar mecanismos que permitan identificar claramente que estas poblaciones se encuentran exentas de copagos.

Adicionalmente, las EPS implementarán los mecanismos para que las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud que conforman su red de servicios apliquen dicha exención.

Ley 1122 de enero 9 de 2007. Por la cual se hacen algunas modificaciones en el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones. La afiliación inicial de la población de desplazados se hará a una Entidad Promotora de Salud de naturaleza pública del orden nacional, sin perjuicio de que preserve el derecho a la libre elección en el siguiente período de traslado.

Auto N° 109 de 2007. Referencia: Sentencia T-025 de 2004. Para el Gobierno, la estabilización social y económica de los hogares en situación de desplazamiento supone el goce efectivo de los siguientes derechos de manera integral:

- ✓ Vivienda
- ✓ Salud
- ✓ Educación
- ✓ Alimentación
- ✓ Generación de ingresos, Economía.
- ✓ Identidad
- ✓ Vida, integridad personal, libertad y seguridad personales
- ✓ Participación e integración local
- ✓ Reparación

A salud Le compete al Estado garantizar el acceso de la población desplazada al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) y a los programas de vacunación, así como a la asistencia psicosocial siempre que se requiera.

Acuerdo 331 de 16 de marzo de 2006. Diario Oficial No. 46.253 de 28 de abril de 2006, Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, Por medio del cual se modifican parcialmente los artículos 7º, 14, 63 y 65 del Acuerdo 244 del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, CNSSS. El Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, en ejercicio de sus facultades legales, en especial de las conferidas por los artículos 172, numeral 6 y 212 de la Ley 100 de 1993.

Artículo 1º. El artículo séptimo del Acuerdo 244 del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, CNSSS, quedará así:

Artículo 7º. Criterios de priorización de beneficiarios de subsidios. Las alcaldías o Gobernaciones (en el caso de los corregimientos departamentales) elaborarán las

listas de potenciales afiliados al Régimen Subsidiado, clasificados en los niveles 1 y 2 de la encuesta SISBEN, en orden ascendente de menor a mayor puntaje y de la más antigua a la más reciente, con su núcleo familiar cuando haya lugar a ello, así como en los listados censales y se priorizará teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- ✓ Recién nacidos.
- ✓ Menores desvinculados del conflicto armado, bajo la protección del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.
- ✓ La población del área rural.
- ✓ Población indígena.
- ✓ Población del área urbana.

En cada uno de los grupos de población, descritos en los numerales 3, 4 y 5 anteriores, se priorizarán los potenciales afiliados en el siguiente orden:

- ✓ Mujeres en estado de embarazo o período de lactancia que se inscriban en programas de control prenatal y posnatal.
- ✓ Niños menores de cinco años.
- ✓ Población en condición de desplazamiento forzado.
- ✓ Población con discapacidad identificada mediante la encuesta Sisbén.
- ✓ Mujeres cabeza de familia, según la definición legal.
- ✓ Población de la tercera edad.
- ✓ Núcleos familiares de las madres comunitarias.
- ✓ Desmovilizados.

Artículo 2º.- El artículo 14 del Acuerdo 244 del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, CNSSS, quedará así:

Artículo 14. Libre elección de Administradora del Régimen Subsidiado para poblaciones especiales. La elección de Administradora de Régimen Subsidiado, para el caso de la población identificada y seleccionada a partir de listados, se realizará según el procedimiento de que trata el artículo 11 del presente acuerdo así:

En el caso de la Población infantil abandonada y los menores desvinculados del conflicto armado que estén bajo la protección del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, ICBF.

En el caso de las Comunidades indígenas, las autoridades tradicionales y legítimas.

En el caso de los núcleos familiares de las madres comunitarias, elige la madre del núcleo familiar.

En el caso de la población desmovilizada del conflicto armado, la elección inicial de la ARS la realiza directamente el Ministerio del Interior y de Justicia a través del Programa Especial de Reincorporación a la Vida Civil.²⁴

Posteriormente, los desmovilizados podrán ejercer su derecho de libre traslado de ARS en los periodos definidos por el CNSSS.

Artículo 3º. El artículo 63 del Acuerdo 244 del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud quedará así:

Artículo 63. Atención en salud de la población afiliada al Régimen Subsidiado en condición de desplazamiento forzado y desmovilizada del conflicto armado. La ARS debe garantizar la prestación de servicios de salud en el municipio al cual se traslada este afiliado. La Entidad Territorial deberá mantener la continuidad hasta la terminación del contrato de aseguramiento.

Terminado este período, la garantía del aseguramiento corresponderá a la entidad territorial donde se encuentre radicado.

El Programa Especial de Reincorporación a la Vida Civil del Ministerio del Interior y de Justicia coordinará lo pertinente con las entidades correspondientes, para suministrar la información necesaria que permita el acceso a los servicios de salud de esa población con cargo a los recursos asignados a las respectivas ARS.

Artículo 4º. El artículo 65 del Acuerdo 244 del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, CNSSS, quedará así:

Artículo 65. Cálculo para determinar el número de afiliados con cargo a los recursos del artículo 217 de la Ley 100 de 1993. El número de afiliados que las Cajas de Compensación Familiar están en capacidad de afiliar en cada vigencia, se estimarán anualmente con base en el 95% del presupuesto proyectado para cada año, y el valor de la UPC-S autorizada por el CNSSS, más un ajuste estimado a la misma para la siguiente vigencia, hasta concluir el período de contratación correspondiente. Con estos recursos se financiarán los contratos independientemente de que su ejecución comprenda dos anualidades. En todo caso las Cajas de Compensación deberán certificar la sostenibilidad financiera que les permita garantizar la continuidad de la afiliación de esta población por cinco años.

²⁴ Acuerdo 331 de 2006 Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud. Diario Oficial 46253 de abril 28 de 2006.

Acuerdo 304 de octubre 14 de 2005. Por el cual se modifica el Acuerdo 244 de 2003 y se adoptan otras medidas reglamentarias.²⁵

Artículo 1°. El artículo 30 del Acuerdo 244 de 2003 quedará así:

Artículo 30. Traslado del Régimen Subsidiado al Contributivo. El afiliado que ingrese al régimen contributivo con posterioridad a su afiliación al régimen subsidiado, deberá informar a la entidad territorial en un plazo máximo de quince (15) días para que esta proceda a suspender su afiliación y la de su grupo familiar. Dicha suspensión se mantendrá hasta por un (1) año. Dentro de este término la afiliación al Régimen Subsidiado del beneficiario y su grupo familiar podrá activarse nuevamente siempre y cuando cumpla los siguientes requisitos:

Hubiera reportado por escrito a la entidad territorial su traslado de régimen subsidiado a régimen contributivo en el término previsto en el presente artículo.

Que informe a la entidad territorial la pérdida del vínculo laboral que dio lugar a su afiliación al régimen contributivo y su intención de afiliarse nuevamente al Régimen Subsidiado.

Que el afiliado siga manteniendo los criterios vigentes para pertenecer al régimen subsidiado.

La activación será efectiva a partir del mes inmediatamente siguiente a aquel en que se presente la solicitud de activación.

La Entidad Territorial deberá informar a todos los afiliados del Régimen Subsidiado el procedimiento que deberán seguir cuando se encuentren en esta situación. Igualmente informará a la ARS los afiliados a los cuales se le suspenderá la afiliación dentro de los quince (15) días siguientes al reporte de traslado de régimen. Durante el tiempo de la suspensión de la afiliación no se reconocerá UPC-S a la ARS. Durante el período de suspensión la entidad territorial no podrá disponer de los recursos destinados a la afiliación de la población que se encuentra en esta situación. Los afiliados a quienes aplica este Acuerdo deberán ser incluidos en los cupos de continuidad al principio de la vigencia contractual.

Si transcurrido el año la persona continúa afiliada al Régimen Contributivo, se cancelará su afiliación y la de su grupo familiar. Los cupos liberados por este concepto se utilizarán para afiliar al Régimen Subsidiado a los beneficiarios y su grupo familiar provenientes del Régimen Contributivo, siempre y cuando hubieran cumplido con los requisitos definidos en el presente artículo y su solicitud sea posterior a un (1) año de su reporte de traslado de Régimen a la entidad territorial.

²⁵ ACUERDO 000304 DE 2005. Por el cual se modifica el Acuerdo 244 de 2003 y se adoptan otras medidas reglamentarias.

Artículo 2. El numeral 1 del artículo 4 del Acuerdo 244 de 2003 quedará de la siguiente forma:²⁶

Población Infantil abandonada:

El listado censal de potenciales beneficiarios para la afiliación al régimen subsidiado de la población infantil abandonada es elaborado tanto por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), como el listado censal elaborado por las alcaldías municipales. El listado censal elaborado por las alcaldías municipales tiene en cuenta la población infantil abandonada a cargo de otras instituciones diferentes al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar que tengan bajo su protección a población infantil abandonada".

Decreto N. 2131 de 2003. (julio 30), por el cual se reglamenta el numeral 4 del artículo 19 de la Ley 387 de 1997, el último inciso del artículo 54 de la Ley 812 de 2003 frente a la atención en salud de la población desplazada por la violencia y se dictan otras disposiciones.

El artículo 4 del decreto 2284 del 2003 por el cual se modifica el artículo 7 del decreto 2131 de 2003, da el marco legal sobre el cual se estructura el SAT – RIAS “adopción de medidas sanitarias. Las administraciones municipales y distritales complementariamente con el departamento y la Nación y las entidades del sector salud según sus competencias, adoptarán las medidas sanitarias pertinentes para la prevención, mitigación y control de los riesgos para la salud derivados de los desplazamientos masivos y dispersos”

Acuerdo número 244 de 2003. República De Colombia, Ministerio De La Protección Social, Consejo Nacional De Seguridad Social En Salud, Enero 31 de 2003, por medio del cual se definen la forma y las condiciones de operación del Régimen Subsidiado del Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones. El consejo nacional de seguridad social en salud en ejercicio de las facultades conferidas por los artículos 172 y 212 de la Ley 100 de 1993.

Resolución número 3374 de 2000. 27 de diciembre de 2000, por la cual se reglamentan los datos básicos que deben reportar los prestadores de servicios de salud y las entidades administradoras de planes de beneficios sobre los servicios de salud prestados.

Ley 387 de 1997. (Julio 18) Diario Oficial No. 43.091, de 24 de julio de 1997, por la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia.

²⁶Alvarado Santander, Eduardo. Publicado en el Diario Oficial 46089 de noviembre 11 de 2005.

Ley 70 de 1993 – Ley de Comunidades Negras:

Principales Decretos Reglamentarios De La Ley 70:

- ✓ Decreto. 1745 de 1995 - Procedimiento para el Reconocimiento del Derecho a la Propiedad Colectiva de las "Tierras de las Comunidades Negras"
- ✓ Decreto 2249 de 1995 - Comisión Pedagógica de Comunidades Negras.
- ✓ Decreto 1627 de 1996 - Fondo Especial de Créditos Educativos administrados por el ICETEX para estudiantes de las Comunidades Negras de escasos recursos económicos.
- ✓ Ley 725 de 2001 - Día Nacional de la Afrocolombianidad.

5.4 MARCO CONCEPTUAL

Aquí se fortalecieron los conceptos básicos con relación a los programas tratados en este trabajo a saber:

ACCIÓN: Hecho o acto voluntario.

COOPERACIÓN: Acción y efecto de cooperar; Facilitar el trabajo de una persona ayudándola y ahorrándole problemas.

ESTRATEGIA: esta palabra deriva del latín *strategia*, que a su vez procede de dos términos griegos: *stratos* (“ejército”) y *agein* (“conductor”, “guía”). Por lo tanto, el significado primario de estrategia es el arte de dirigir las operaciones militares. El concepto también se utiliza para referirse al plan ideado para dirigir un asunto y para designar al conjunto de reglas que aseguran una decisión óptima en cada momento. En otras palabras, una estrategia es el proceso seleccionado a través del cual se prevé alcanzar un cierto estado futuro.

EXTREMA: Que sobrepasa cierto límite normal o adecuado.

INTERNACIONAL: Relativo a dos o más naciones.

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio.

PNUD: Programa de Naciones Unidas para Desplazados

RED: El término genérico "red" hace referencia a un conjunto de entidades (objetos, personas, etc.) conectadas entre sí. Por lo tanto, una red permite que circulen elementos materiales o inmateriales entre estas entidades, según reglas bien definidas.

SOCIAL: Relativo a la sociedad humana; Del conjunto de personas que se organizan en clases según su nivel económico o su poder político, o que tiene relación con ellas.

POBREZA: es una situación o forma de vida que surge como producto de la imposibilidad de acceso o carencia de los recursos para satisfacer las necesidades físicas y psíquicas básicas humanas que inciden en un desgaste del nivel y calidad de vida de las personas, tales como la alimentación, la vivienda, la educación, la asistencia sanitaria o el acceso al agua potable.

UNIDOS (Unir): Juntar dos o más elementos distintos para formar un todo o realizar una misma actividad.

VULNERABLES: Susceptibilidad de los sistemas naturales, económicos y sociales al impacto de un peligro de origen natural o inducido por el hombre.

6. METODOLOGIA

6.1 TIPO DE ESTUDIO

Por el nivel de conocimiento que se adquieren.

- ✓ Descriptiva: debido a que se describió, registró, analizó e interpretó, las características socioeconómicas de la población en estado de pobreza extrema acogida por la estrategia Red Unidos de la Agencia Presidencial y la Cooperación Internacional ubicados en el municipio de Tumaco.

Según los medios:

- ✓ Documental:
- ✓ Bibliográfica: puesto que se ha requirió basarse en algunas teorías contenidas en libros.
- ✓ De campo: gran parte de la investigación se obtuvo mediante encuestas, entrevistas y observaciones directas a la población en estudio.

Según la extensión:

- ✓ De caso: se calculó una parte representativa del universo existente y obtuvo la información a través de encuestas, entrevistas u otros.

Según el nivel de medición y análisis:

- ✓ Cuali- Cuantitativa. Esta investigación es cualitativa debido a que correlacionó las variables cualitativas como el desempleo o el nivel de satisfacción de la población en estudio, para con ello explicar la problemática. De igual forma es cuantitativa debido a que se recopiló herramientas estadísticas como Excel y Stargraffit.
- ✓ Participativa: debido a que se involucró directamente a la población en estudio, para la recopilación de la información dando como resultado un conocimiento acertado de dicha problemática.
- ✓ Transversal: ya que esta investigación se basó en un corte de tiempo.
- ✓ Propositiva: ya que se realizaron propuestas de mejoramiento a dicha problemática.

6.2 POBLACION Y MUESTRA

Las familias acogidas por la estrategia Red Unidos Agencia Presidencial y la Cooperación Internacional ubicadas en el municipio de Tumaco son 4000, dividida de la siguiente manera, 48% en la zona rural (1920) y en 52% (2080) en el casco urbana siendo esta ultima objeto de esta investigación, yaqué este estudio se realizó en la zona urbana del municipio de Tumaco.

Para el cálculo del tamaño de la muestra, se utilizó la formula con un nivel de confianza del 95%, y un margen de error del 5%.

$$n = \frac{N * Z^2 * p * q}{(N - 1) * e^2 + Z^2 * p * q}$$

INFORMACIÓN:

N = Población

Z = Nivel de Confianza

P = Probabilidad de que Ocurra

q = Probabilidad de que no Ocurra

e = Margen de Error

DATOS:

N = 2.080

Z = 95% $\simeq$ 1.96

P = 50% $\simeq$ 0.50

Q = 50% $\simeq$ 0.50

e = 5% $\simeq$ 0.05

$$n = \frac{2.080 * (1.96)^2 * 0.5 * 0.5}{2079 (0.05)^2 + (1.96)^2 * 0.5 * 0.5}$$
$$n = 324,4 \simeq 325 \text{ Familias}$$

6.3 NUMERO DE ENCUESTAS POR BARRIO

Teniendo en cuenta que esta investigación estuvo dirigida a una población que en su totalidad es de extrema pobreza la ponderación de la muestra se realizará por sector o barrios dependiendo su participación o la cantidad de familia que haya en cada barrio donde se encuentra esta población. El tamaño de la muestra es igual a 325 encuestas, y el porcentaje equivalente por barrio, se obtiene para regla de tres para determinar el número de encuestas. De la misma manera se tuvo en cuenta los sectores demás vulnerables del casco urbano de Tumaco siendo estos los más representativos de la población en extrema pobreza Acogida y ubicada

por la Estrategia red Unido, Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, según los datos de esta estrategia en el municipio de Tumaco. 2011 Teniendo en cuenta datos suministrados por la red Unidos la participación de la población por barrios es:

Datos:

$$n=325 \simeq 100\%$$

$$n1=? < Z$$

$$n2=?$$

$$n3=?$$

Siendo que, n1, n2, n3, el tamaño de muestra por barrio.

Cuadro 1. Porcentaje de familias por barrios

	%	BARRIO
1	45,48	NUEVO MILENIO
2	31,24	PUERTAS DEL SOL
3	23,28	BRISAS DEL AEROPUERTO

Fuente. Este estudio

Cuadro. 2 encuestas por barrio

BARRIOS.	No .ENCUESTAS
1	148
2	102
3	75

Fuente. Este estudio

Barrio numero 1

$$n = 325 \sim 100\%$$
$$n1 = ? \quad 45.48\%$$

$$n1 = \frac{325 \times 45.48\%}{100\%}$$
$$n1 = 147,81 = 148$$

Barrio numero 2

$$n = 325 \sim 100\%$$
$$n2 = ? \quad 31.24\%$$

$$n2 = \frac{325 \times 31.24\%}{100\%}$$
$$n2 = 102$$

Barrio numero 3

$$n = 325 \sim 100\%$$
$$n3 = ? \quad 23.28\%$$
$$n3 = \frac{325 \times 23.28\%}{100\%}$$
$$n3 = 75$$

Entrevistas:

Las entrevistas se les realizaron a funcionarios dirigentes de las siguientes entidades:

- Estrategia Red Unidos - Fundación EMSSANAR.
- Alcaldía Municipal de Tumaco.
- Delegación Municipal de Tumaco ante Unidos.
- Personero Municipal de Tumaco.
- Departamento para la Prosperidad Social en Tumaco.
- Secretaria de Salud Municipal de Tumaco.
- Secretaria de Educación Municipal de Tumaco.
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.
- Universidad de Nariño extensión Tumaco.
- UAO
- Policía Comunitaria

En total se realizaron 11 entrevistas.

6.4 DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS Y METODOS

6.4.1 Fuentes y técnicas para la recolección de información. Como fuentes de información se acudió a aquellas que disponen de información escrita y que se constituyen en la fuente secundaria; sin embargo fue necesario entrar en contacto con la población objeto del estudio que representó la fuente primaria de la información. En cuanto a las técnicas se refiere, se vio avocada la necesidad de disponer de un formato de encuesta y otro formato de entrevista los que estuvieron destinados a indagar sobre las necesidades de información requerida para la consecución de los objetivos planteados.

6.4.2 Fuentes secundarias. Entre las fuentes secundarias que apoyaron la investigación se pueden mencionar: paginas gubernamentales DANE, Agencia Presidencial Para la Acción Social, página oficial del municipio, revistas del municipio, revistas del orden nacional, libros de escritores de la región, fuentes y datos de la alcaldía municipal entre otras fuentes que permitieron el desarrollo del tema.

Estas fuentes de información secundaria se encuentran enunciadas en la bibliografía.

6.4.3 Fuentes primarias. Los problemas fueron diagnosticados a través de la observación de la zona y encuestas semiestructuradas y preguntas abiertas, cuyos ejes fueron: experiencias vivenciales en el hogar y el entorno, situación percibida por la comunidad en su diario vivir, condiciones de salud; se observó e indagó sobre aspectos sociales, económicos, físicos, morales, afectivos y ambientales, a los padres, líderes comunitarios. La población de esta investigación estuvo conformada por personas de sexo femenino y masculino. Se tomaron datos a través de testimonios y relatos de sus pobladores que describen la realidad tal como la experimentan.

La observación se utilizó como técnica de recolección de información, pues se pudo conocer la realidad y además definir los puntos más importantes recolectadas en función directa con el objeto del estudio. (Ver Anexo A).

6.4.4 Tratamiento de la información. Una vez se terminada la tarea de recolectar la información pertinente al estudio, se procedió a organizarla, y se utilizó la ayuda de MICROSOFT OFFICE EXCEL y el programa Graphies de tal forma que facilitó la presentación y sustentación del tema.

7. ASPECTOS ADMINISTRATIVOS

7.1 RECURSOS

- ✓ Recursos humanos: esta investigación contó con un estudiante de la facultad de ciencias económicas, administrativas del programa de economía, además con un asesor académico, profesional egresado de la misma facultad.
- ✓ Recursos institucionales: se contó con; la Universidad de Nariño, la Gobernación de Nariño, la Alcaldía Municipal de Tumaco, Fundación Emssanar que maneja la Estrategia Red Unidos en Tumaco, Acción Social, Departamento Administrativo de Estadística (DANE), la Fundación para el Crecimiento y Desarrollo Integral del Ser (FUNCDASER) entre otros.

7.2 PRESUPUESTO

Cuadro. 3 presupuesto

PRESUPUESTO	
<i>Ingresos</i>	<i>1.000.000</i>
<i>Propios</i>	<i>1.000.000</i>
<i>Externo</i>	<i>0</i>
<i>Sud total</i>	<i>1.000.000</i>
<i>Egresos</i>	<i>1.000.000</i>
<i>Papelería</i>	<i>400.000</i>
<i>Transporte</i>	<i>400.000</i>
<i>Otros</i>	<i>200.000</i>
<i>Sub total</i>	<i>1.000.000</i>
<i>TOTAL</i>	<i>0</i>

Fuente. Este estudio

7.3 CRONOGRAMA 2011

VARIABLE	FEBRERO				MARZO				ABRIL				MAYO				JUNIO				JULIO				AGOSTO				SEP/BRE				OCT/RE				NOV/BRE				DÍ/BRE					
TIEMPO	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4						
Escogencia del tema			X	X																																										
Diseño del proyecto					X	X	X	X	X																																					
Revisión bibliográfica									X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X																										
Trabajo de mesa redonda					X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X																		
Trabajo de escritorio			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X				
Selección técnica de recolección de datos																					X	X																								
Elaboración de la encuesta y entrevistas																					X	X	X	X																						
Realización de la prueba tamiz.																							X	X																						
Verificación de validez de instrumentos																							X	X																						
Trabajo de campo																					X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X							
Descripción, análisis e interpretación																																									X	X	X	X		
Presentación del trabajo																																									X	X				

Fuente. Este estudio

8. RESULTADOS Y DISCUSION

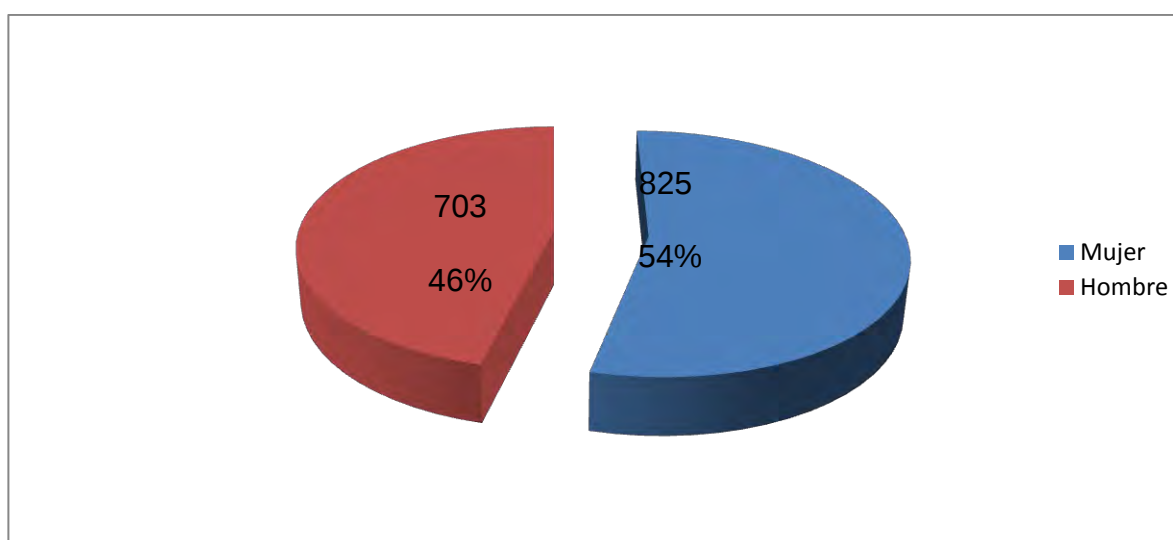
A continuación se muestran los resultados de la muestra que se realizó a 325 familias acogidas por la Estrategia Red Unidos de Tumaco, de una población total de 2080 familias beneficiarias de este programa del Estado en la zona urbana del municipio. En esta muestra se encontró un total de 1528 personas las cuales integran estas familias lo que deduce, dividiendo el número de personas por la cantidad de familias encuestadas, la cantidad de integrantes por familia son 4.7, por lo que se dirá que el promedio de integrantes por familia es de 5 miembros para esta población.

En primer lugar se describe y analiza los factores sociodemográficos como: sexo, estado civil, edad y grupo étnico de la población en extrema pobreza de la zona urbana del municipio de Tumaco

8.1. ASPECTOS DEMOGRAFICOS

8.1.1 Género. Se observa que la distribución de hombre y mujeres en la población analizada en extrema pobreza de la zona urbana del municipio de Tumaco es heterogénea con un porcentaje de 46% (703) hombres y 54% (825) son mujer, con una inclinación al género femenino decir que la mayor parte de esta población es femenina

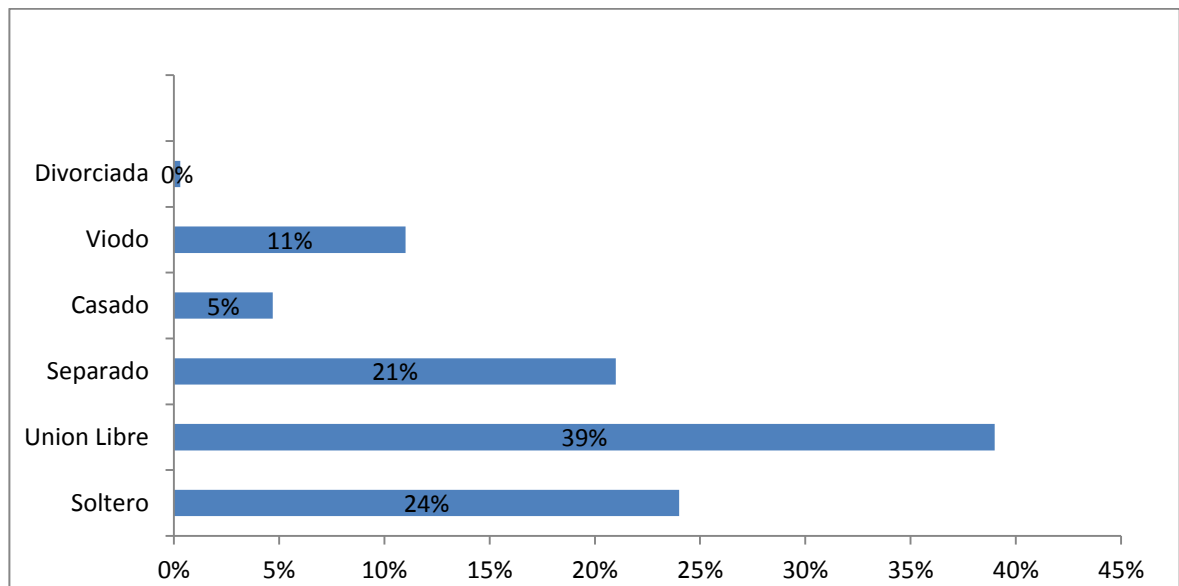
Grafica 2. Distribución por Género



Fuente. Este estudio

8.1.2. Estado civil. En relación al estado civil se anota que de las 325 familias el mayor porcentaje 39% se concentran en Unión Libre, seguido por Soltero 24%, este estado civil corresponde a las madres que tienen sus hijos y los padres nunca vivieron con ellos, Separada con 21% (unión libre ya separados), la minoría está entre Divorciada (matrimonios legalmente separados), y Viuda las cuales tienen una importante participación en esta división de 11 puntos porcentuales, lo que muestra el alto nivel de violencia y su incidencia en esta población.

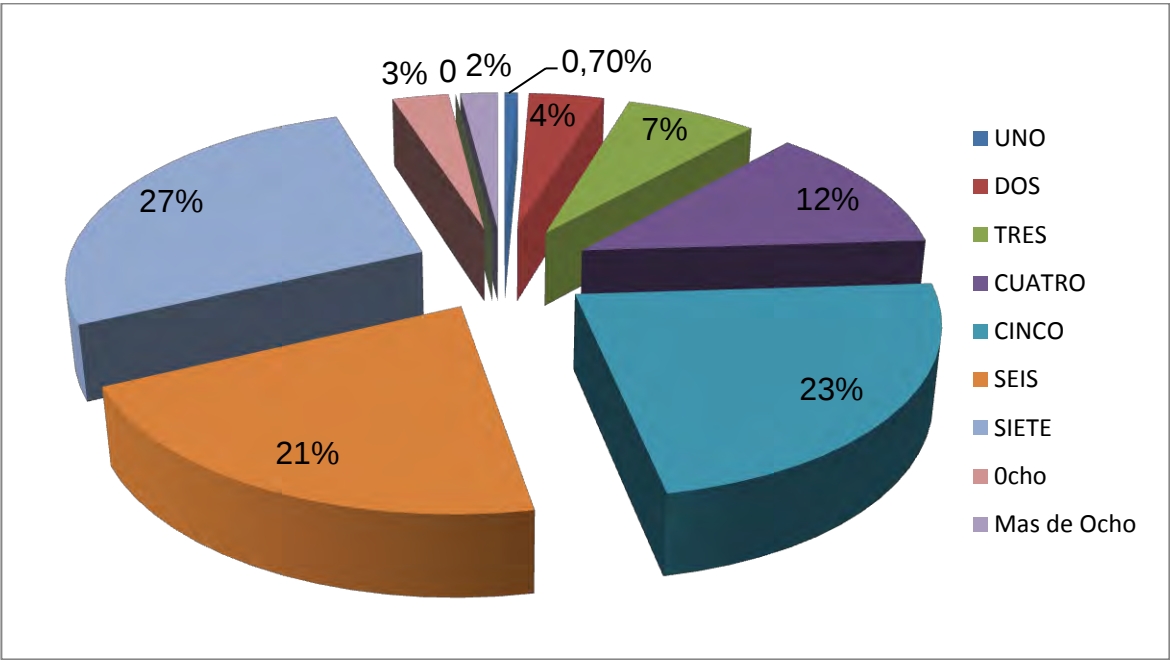
Grafica 3. Estado Civil



Fuente. Este estudio

8.1.3. Composición del hogar.Correspondiente a la cantidad de integrantes del hogar, la mayor parte son de 7 que corresponde a un 27%, seguido de 5 y 6 con 23% y 21% respectivamente, luego en cuarto lugar las familias conformada por 4 integrantes con el 12%. Luego siguen las familias conformadas por 3, 2, 8 más de 8 y en ultimo las familias conformadas por un (1) integrante. Lo anterior corresponde a decir que el promedio de integrante por familia es de 5 personas.

Grafica 4. Personas que Integran el Hogar



Fuente. Este estudio

8.1.4. Edad. La clasificación de las edades se realizó teniendo como referente la distribución de esta, que hace el Estado Colombiano por medio de la Registraduría Nacional, sobre la documentación, donde se clasifica de 0-6 Registro Civil, de 7-17 Tarjeta de Identidad y de 18 en adelante Cedula de Ciudadanía, Además según la clasificación de joven que hace la Ley 375 de 1997 donde los jóvenes son los Colombianos que tienen entre 14 y 26 años de edad, también se acogió para este estudio el concepto de la Organización Mundial de la Salud sobre Adulto mayor, quien es toda persona de 65 años en adelante.

Cuadro 4. Clasificación de edades basada en las etapas del desarrollo

ETAPA DEL DESARROLLO	Edad
Niños	0 A 6 ANOS
Niños	7 A 14 AÑOS
Adolescentes	14 A 17 ANOS
Jóvenes	18 A 26 ANOS
Adultos	27 A 64 ANOS
Adulto Mayor	65 ANOS EN ADELANTE

Fuente. Este estudio

La Cuadro 5 evidencia que la mayor proporción de participantes es 31% se ubican en la etapa adulta, pero se debe aclarar que los tres primeros ítems nos hablan de los menores de edad, los que realmente tienen la mayor participación con el 48% de la población.

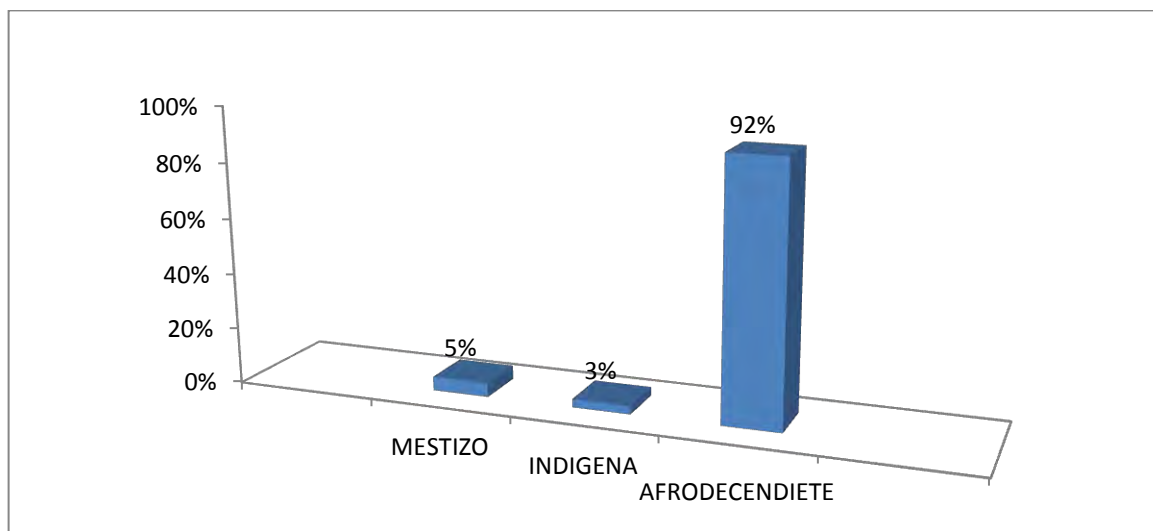
Cuadro 5. Edades de la población en extrema pobreza del la zona urbana del municipio de Tumaco

EDAD	CANTIDAD	PORCENTAJE
0 A 6 AÑOS	275	18%
7 A 14 AÑOS	290	19%
14 A 17 AÑOS	168	11%
18 A 26 AÑOS	213	14%
27 A 64 AÑOS	474	31%
65 EN ADELANTE	107	7%
TOTAL	1528	100%

Fuente. Este estudio

8.1.5. Grupo étnico. Los datos arrojados en este estudio, demuestran que el 92% (1406) de la Población evaluada es Afrodescendientes, 3% (46) indígena 5% (76) mestizo. El Ministerio de Educación Nacional, en su aparte: Colombia Aprende, a propósito de Razas y Grupos Étnicos Colombianos, expone que la población colombiana se divide tradicionalmente en tres grupos o razas principales: Los amerindios que constituyen la población nativa; los españoles y europeos, grupos de colonizadores y los africanos (negros). De la mezcla de estos grupos se generaron varios grupos étnicos. Entre estos se encuentra el Mestizo (indígena y blanco), Indígenas, Afrocolombianos o Afrodescendientes (descendientes africanos),

Grafica 5.Distribucion de Grupo Étnico



Fuente. Este estudio

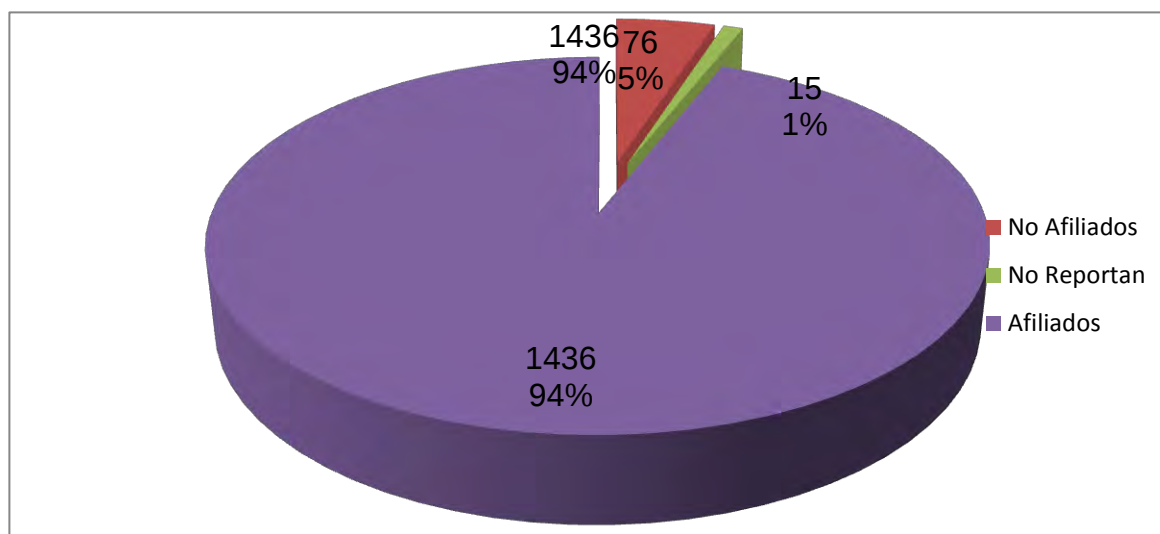
8.2 CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS DEL PERFIL SOCIAL

El perfil social se enmarca, según este estudio, en tres variables: la Salud, Educación y Habitabilidad, las cuales nos permiten un acercamiento a la situación social de estas familias en condición de vulnerabilidad.

8.2.1 Salud. La Constitución de la OMS define la salud como un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades, a continuación describiremos el estado de esta población con relación al acceso a la salud.

8.2.1.1. Sisben. La diferencia porcentual de los afiliados al Sistema de Selección de Beneficiarios a Programas Sociales – SISBEN es de 94%(1436), es elevada en contraste a los no afiliados (5% (76) y el 1%(15) no responde Lo anterior indica que la tasa de cobertura en salud es favorable en esta Población (Ver Gráfica 6). El Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios para Programas sociales, debe tener una cobertura total de esta población, lo que deja una tarea a la oficina de Sisben de Tumaco.

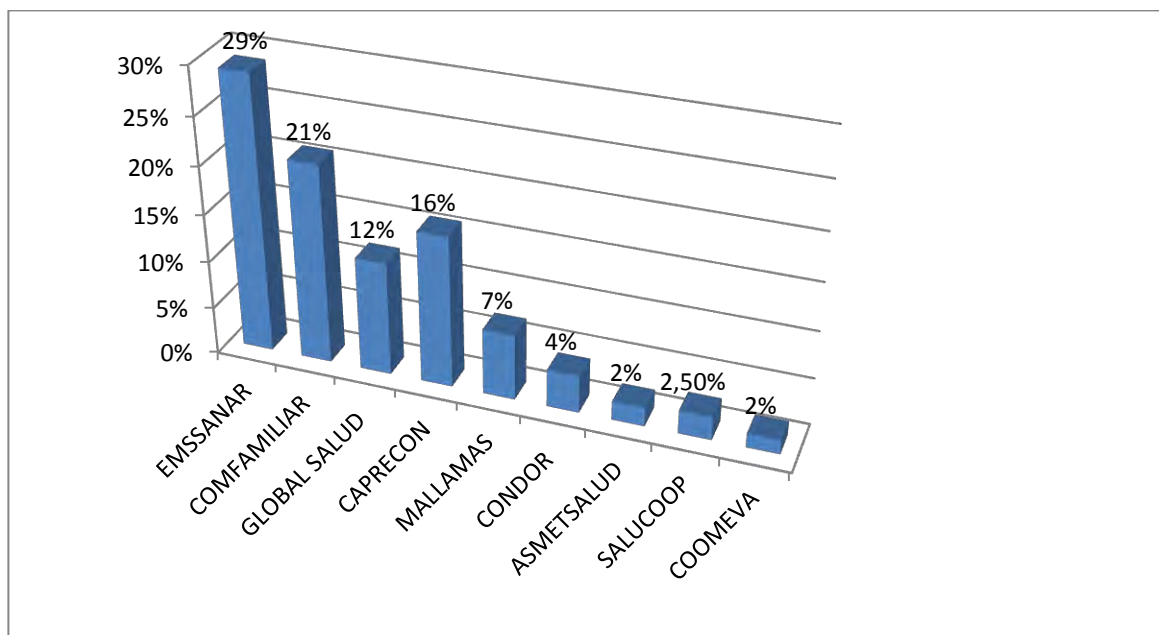
Grafica 6. Afiliados A Sisben



Fuente. Este estudio

8.2.1.2 Entidad de salud. La grafica muestra que Emssanar con un 32% es la EPS de mayor cobertura para esta población, seguida de Comfamiliar con el 21% luego Caprecom con 18%, Global Salud con 12%, y las que reportan menos afiliados, son Asmetsalud, Condor, Mallamas por parte del régimen subsidiado. Y por parte del régimen contributivo están Coomeva con 1.5% y Salucoop con el 2.5%. (Ver Gráfica 7). Los afiliados a estas últimas son trabajadores de empresas o entidades que se les obliga pagar sus prestaciones para efectos legales de la contratación, se puede entender que la mayoría de estas familias estén afiliados a Emssanar, pues los usuarios de esta EPS manifestaron mayor nivel de satisfacción que los usuarios de las otras entidades de salud, de estos algunos manifestaron deseo de cambiarse a esta entidad.

Grafica 7. Entidad de Salud en la que está Adscrita



Fuente. Este estudio

8.2.1.3. Lugar donde recibe la prestación del servicio de salud. En cuanto a la asistencia a recibir el servicio de salud es importante destacar que la no asistencia a estos lugares es el porcentaje más alto en este ítem, con 37,3%. Otra característica para destacar es, el hospital Divino Niño tiene mayor concurrencia de los pacientes para enfermedades que no son de urgencias. (Ver Cuadro 6). Se observa que esta población tiene una cultura de automedicación, pues cuando se enferman la mayoría decide no asistir a ningún lugar a recibir el servicio de salud. Otra observación importante es que la concurrencia al Hospital Divino Niño es mayor que el principal Hospital de Tumaco, el San Andrés, esto se debe a que en primer lugar, el barrio Nuevo Milenio queda cerca al Divino Niño, y es el de mayor aporte para la toma de la muestra de este estudio con el 45.48% de la población total; en segundo lugar porque una parte importante de las familias que viven en los barrios Brisas del Aeropuerto y Puertas del Sol, expresaron no asistir al Hospital San Andrés por que perdían mucho tiempo en las colas para ser atendidos, lo que hacen que prefieran otras opciones,

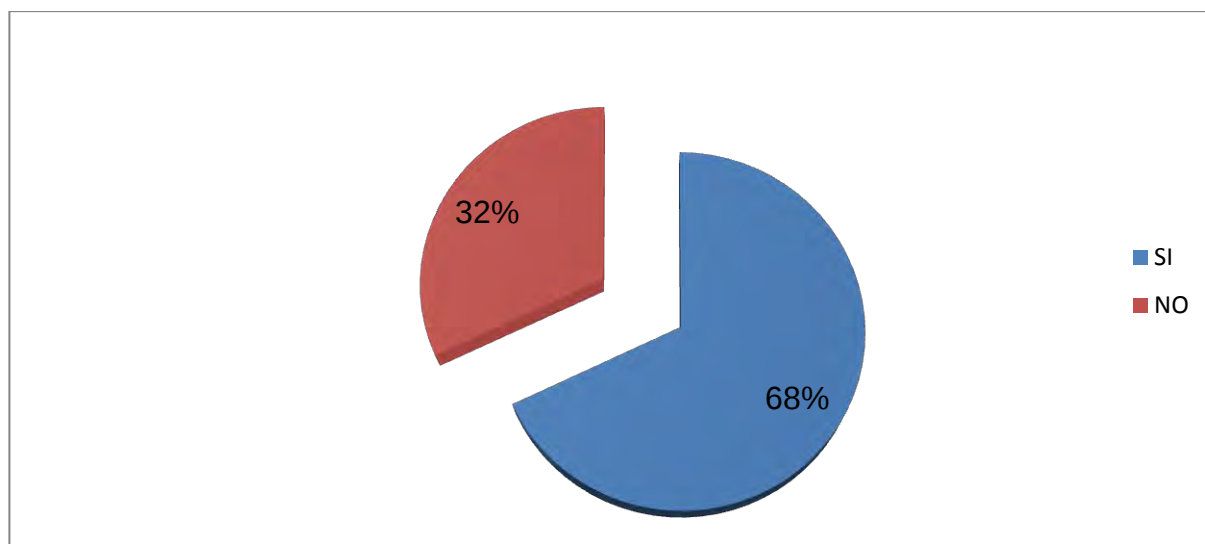
Cuadro 6. Lugar donde recibe la prestación de salud.

DONDE RECIBE LA PRESTACION DE SALUD	%	CANTIDAD
Hospital san Andrés	19.4	296
Divino niño	20,7	316
Entidad de salud a la que está afiliada	22,6	345
Ninguna	37.3	571
total	100	1528

Fuente. Este estudio

8.2.1.4. Integrante de la familia enfermo. En el último año, el 68% del total de esta población se enfermó, lo que indica que no está funcionando muy bien. Esto se debe a sus prácticas de aseo y a los sectores donde viven los cuales sufren frecuentemente de inundaciones, lo que permite los altos índices de enfermedades. (Ver gráfica 8).

Grafica 8. Algún Integrante de la familia se Enfermó en el último año



Fuente. Este estudio

8.2.1.5. Enfermedades más frecuentes, De los 565 enfermos del último año manifiestan La enfermedad más frecuente según los resultados arrojados por los encuestados es la virosis (273); con manifestaciones de fiebre, gripa, diarrea y/o vomito de los enfermos en el último año, esto corrobora lo antes dicho, pues estas virosis son ocasionadas por las condiciones del medio ambiente donde esta población habita . (Ver Cuadro 7).

Cuadro 7. Enfermedades más frecuentes.

ENFRMEDADES MAS FRECUENTES	CANTIDAD
VIROSIS (FIEBRE/GRIPA/DIARREA/VOMITO	273
CEFALEA/MIGRANA	45
DOLORES GENERALES/EN EL CUERPO	35
DIFICULTADES PULMONARES/RESPIRATORIAS	27
HIPERTENSION/PRESION ARTERIAL	16
PROBLEMAS ESTOMACALES	20
COJUNTIVITIS/PROBLEMAS OCULARES	4
COLESTEROL	14
PROBLEMAS EN LOS RINONES	11
AFECCIONES EN LA PIERNA/PIES	6
HERNIA	13
MAREOS	9
CAIDA/GOLPE	43
AMIGDALAS/GARGANTA/PROBLEMAS BUCALES	9
VARICELA	3
QUISTE/TUMOR	6
ANEMIA/DESNUTRICION	20
ENFERMEDAD CARDIOVASCULAR	2
CRISIS FEBRIL/CONVULSIONES/EPILEPSIA	
CIRUGIA/OPERACION	4
PROBLEMAS DE COLUMNA	5
TOTAL	565

Fuente. Este estudio

8.2.1.6. Discapacidad. 15 personas manifestaron tener algún tipo de discapacidad, lo que representa el 1% del total de la muestra, esto debe conllevar a que el estado tome cartas en el asunto y direcciona oferta para esta población discapacitada. (Ver Cuadro 8).

Cuadro 8. Miembros de la familia con discapacidad

PERSONAS CON DISCAPACIDAD	CANTIDAD
Uno	14
Dos	1
Tres	0
TOTAL	15

Fuente. Este estudio

8.2.1.7. Fallecimientos en los últimos 12 meses. De acuerdo a la información suministrada por los encuestados, 36 familiares de ellos fallecieron durante los últimos 12 meses. Y lo más importante de este punto es que de estos los 21 murieron de forma violenta, 17 eran hombres y 4 mujeres, lo que muestra la gran incidencia de la violencia en esta población. (Ver Cuadro 9).

Cuadro 9. Familiares fallecidos en los últimos 12 meses

PERSONAS FALLECIDAS	CANTIDAD
UNA	36
NINGUNA	1492
TOTAL	1528

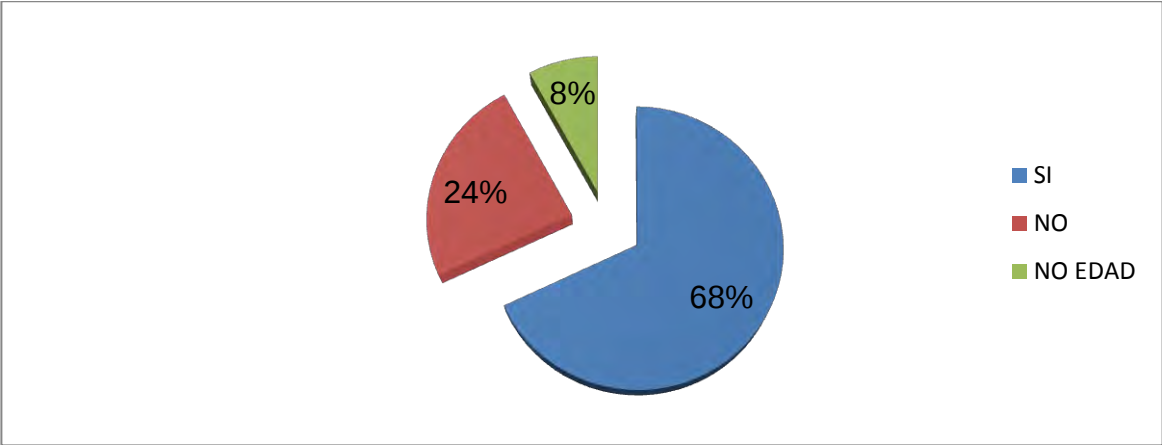
Fuente. Este estudio

8.3 EDUCACIÓN

La educación es uno de los instrumentos más importantes con que cuentan las personas para reducir la pobreza y la inequidad, en este apartado se analizan los siguientes aspectos: Lectura y escritura, asistencia en educación, causa de no estudio y preferencias de capacitación

8.3.1. Lee o escribe. El 68% (1.039) de los individuos estudiados manifiesta saber leer o escribir, el 24%(367) de las personas entre 7 hasta 64 manifiestan no saber leer ni escribir, y el 8%(122) no está en edad, un porcentaje importante pues muestra que el 32% de los individuos encuestados no están alfabetizados. (Ver gráfica 9).

Grafica 9.Lee Y Escribe



Fuente. Este estudio

8.3.2. Nivel de escolaridad. Según datos del censo ajustados a 2005 el analfabetismo en la población de 15 años en adelante es de 17,1%, en todo Tumaco, es más bajo que el 18.3% de la población de 18 años de edad en adelante, en extrema Pobreza acogida por la Estrategia Red Unidos, en el casco urbano del mismo municipio en 2011. Según los resultados de esta muestra, y a su vez este 18.3% es mucho más alto que el regional para el 2005 que era de 8,1% y muy por encima del promedio nacional el cual es de 7,2%. Siendo el rango de edad más corto en este estudio, debería ser menor el porcentaje, pero se denota que es más alto, lo que indica que este sector necesita más atención del estado. También mira en el cuadro 10, que 30,44% del total de las personas encuestadas no tienen ningún tipo de estudio,

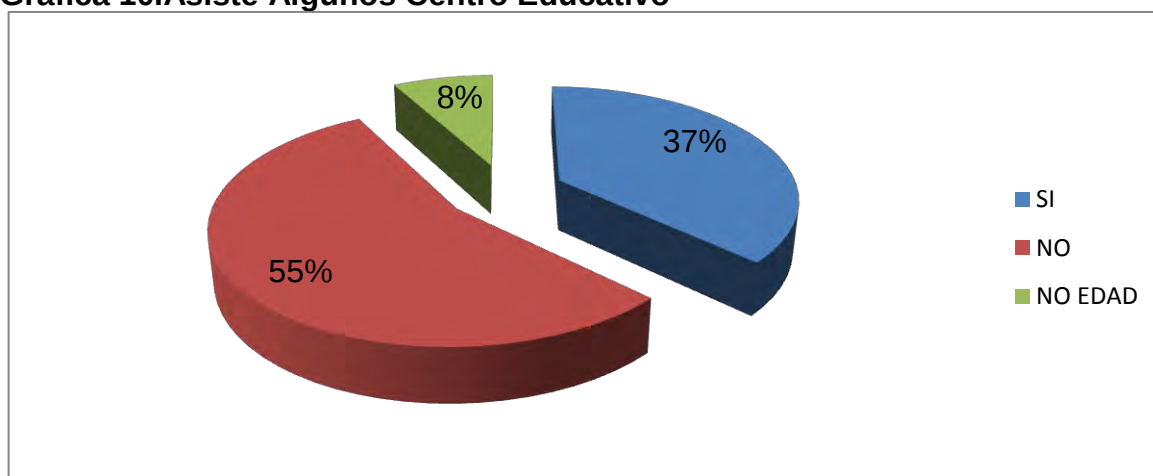
Cuadro 10. Nivel de escolaridad

Integrantes	NINGUNO%	PRIM%	BACH %	CURSOS%	TECN %	TOTAL %
Niños , adolescentes (0 -17)	14.8	18.8	14.6	2.9	0.2	48
adulto(18-64)	14.4	20.9	7.9	1.3	1.8	45
anciano(65 en adelante)	3.9	2.9	0.2			7
sub Total	30.44	46.48	22.38	4.25	2	100

Fuente. Este estudio

8.3.3. Asistencia en educación. En la (gráfica 9) Los datos reflejan que los 68% (1039) saben leer y escribir, esto para decir que del total de la población solo el 37%(565) asiste algún centro educativo, y el 55%(840) no asisten Lo anterior implica que el número de personas que no asiste a centros educativos puede ser mayor, con un 8% (122) no tiene la edad para estudiar

Gráfica 10. Asiste Algunos Centro Educativo



Fuente. Este estudio

8.3.4. Causa de no estudio. Los encuestados indican que las principales causas de no estudio es la falta de Tiempo, los elevados costos educativos y la edad. El 63% de estos el 8% manifiestan no tener edad menor de tres años. (Ver Cuadro 11).

Cuadro 11. Causa de no estudio

CAUSA DE NO ESTUDIO	CANTIDAD
FALTA DE TIEMPO	335
ELEVADOS COSTOS EDUCATIVOS	117
TERMINO/ CONSIDERA QUE NO ESTA EN EDAD ESCOLAR	97
NO EDAD/ MENOR A TRES ANOS	122
POR LA EDAD	5
NO LE INTERESA	97
FALTA DE CUPOS	55
NINGUNA	135
Total	963

Fuente. Este estudio

8.3.5. Preferencias de capacitación. En esta misma línea, es posible que los encuestados no conocieran las preferencias de estudio de todos los miembros de la familia; inclusive por la etapa generacional puede ser mayor el número de personas que aún no tengan clara su orientación profesional; otro causal puede estar mediado por las condiciones económicas y laborales que desvirtúan su motivación frente al estudio, al tener que quedarse en el hogar, trabajar o tener una baja proyección frente al empleo. (Ver Cuadro 10).

Cuadro 12. Estudios que les gustaría hacer

ESTUDIOS QUE LES GUSTARIA HACER	CANTIDAD
REPORTAN ESTUDIOS	545
CUALQUIERA/NO ESPEIFICA	410
NOCTURNA	205
NO SABE	105
NO EDAD	129
NINGUNA/NO LE GUSTARIA	97
NO RESPONDE	37
TOTAL	1528

Fuente. Este estudio

***Nota:** La cantidad es mayor porque se reportaron más de un curso por persona en áreas distintas. En cuanto a los sujetos que especificaron estudios; Cocina, Modistería y Turismo fueron los que ocuparon los lugares de preferencia. (Ver Cuadro 13).

Cuadro 13. Principales estudios que les gustaría hacer.

PRINCIPALES ESTUDIOS QUE LES GUSTARIA HACER	CANTIDAD
MODISTERIA/COSTURA/BORDADO	17
ENFERMERIA/PRIMEROS AUXILIOS/FARMACIA	133
DOCENCIA/LICENCIATURA/PEDAGOGIA	111
MECANICA/MECANIA DIESEL	12
INGLES/IDIOMAS	15
HOTELERIA/HOTELERIA Y TURISMO	4
MERCADEO/COMERCIO	15
SISTEMAS/INFORMATICA	85
BELLEZA/COSMETOLOGIA/PELUQUERIA	19
SECRETARIADO	89
ADMINISTRACION DE EMPRESAS	40
CRIMINALISTA	4
MEDICINA	20
CONTABILIDAD/CONTADURIA	13
CONSTRUCCION	5
VIGILANCIA/POLICIA	76
INGENIERÍA CIVIL	104
AGRONOMÍA	93
TOTAL	855

Fuente. Este estudio

8.4. HABITABILIDAD

En este punto se describen: agua potable, manejo de basuras, sistema de energía o alternativa, estado diferencial de las viviendas, hacinamiento, pisos de las viviendas, implementos para dormir y alimentarse, sistemas de comunicaciones, materiales adecuados para la vivienda, iluminación.

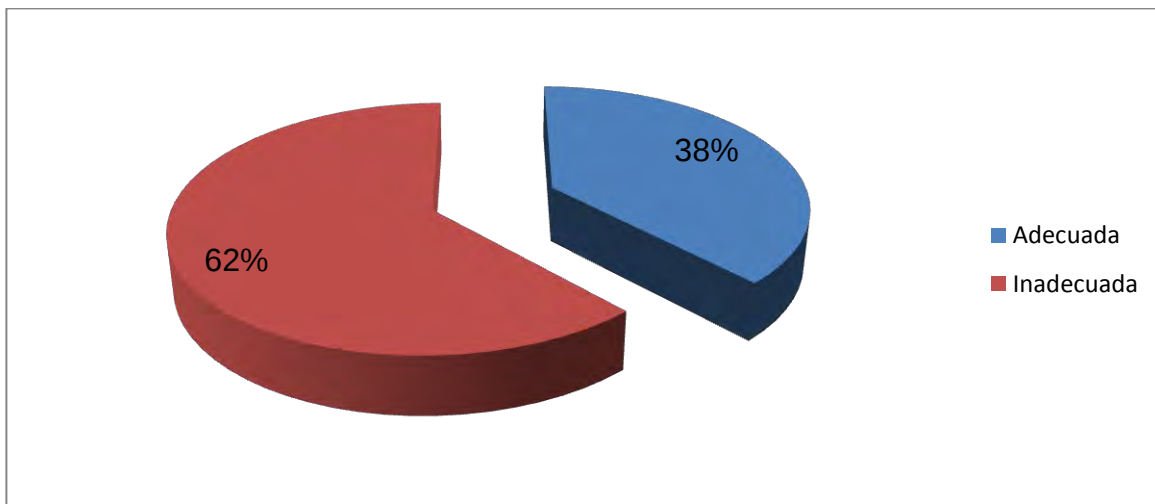
8.4.1. Vivienda. La vivienda es un lugar estructuralmente separado e independiente, ocupado o destinado a ser ocupado por una familia o grupo de personas que viven juntos, o por una persona que vive sola. La unidad de vivienda puede ser una casa, apartamento, cuarto, grupo de cuartos, choza, cueva, o cualquier refugio ocupado o disponible para ser utilizado como lugar de alojamiento y se caracteriza por: Estar separado de otras viviendas, por paredes del piso al techo y cubiertas por un techo, tener acceso a la calle, por un pasaje o escalera sin pasar por áreas de uso exclusivo de otras viviendas y poseer uso

exclusivo sobre: sala comedor, lavadero, patio de ropas, cocina y baño. (DANE, 2009).

Para realizar el análisis de esta categoría es recomendable tener como base el número de viviendas o familias estudiadas familias (325) y no la cantidad de sujetos incluidos en la muestra, esto teniendo en cuenta la estructura de la encuesta y la generalización que puede darse desde la respuesta del encuestado en relación a los demás miembros de la vivienda.

8.4.2. Estado de la vivienda. Vivienda Inadecuada. Este indicador expresa las características físicas de las viviendas consideradas impropias para el alojamiento humano. Se clasifican en esta situación separadamente las viviendas de las cabeceras municipales y las del resto, así: a). Cabeceras municipales. Se incluyen las viviendas móviles, refugio natural o puente, aquellas sin paredes o con paredes exteriores de tela, desechos o con piso de tierra. B). Resto. Para esta zona se clasifican como inadecuados los mismos tipos anteriores de vivienda. Con relación a los materiales de piso y paredes, sólo se consideran en esta situación aquellas que tuvieran un material semipermanente o perecedero (bahareque, guadua, caña o madera) que simultáneamente tengan pisos de tierra, según el Proyecto de Desarrollo del Municipio de Tumaco, (2012 - 2015), dice que este índice expresa un 2,6% de los hogares del municipio de Tumaco, presentan pobreza debido a las malas condiciones en que se encuentran sus viviendas, no obstante, es importante resaltar que se encuentra por debajo del total departamental que era del 16% y muy por debajo del nacional el cual para 2005 fue de 10,4%4, es muy contradictorio frente a los datos generados por este estudio, el cual expresa un 62% de viviendas inadecuadas, (ver grafica 11)

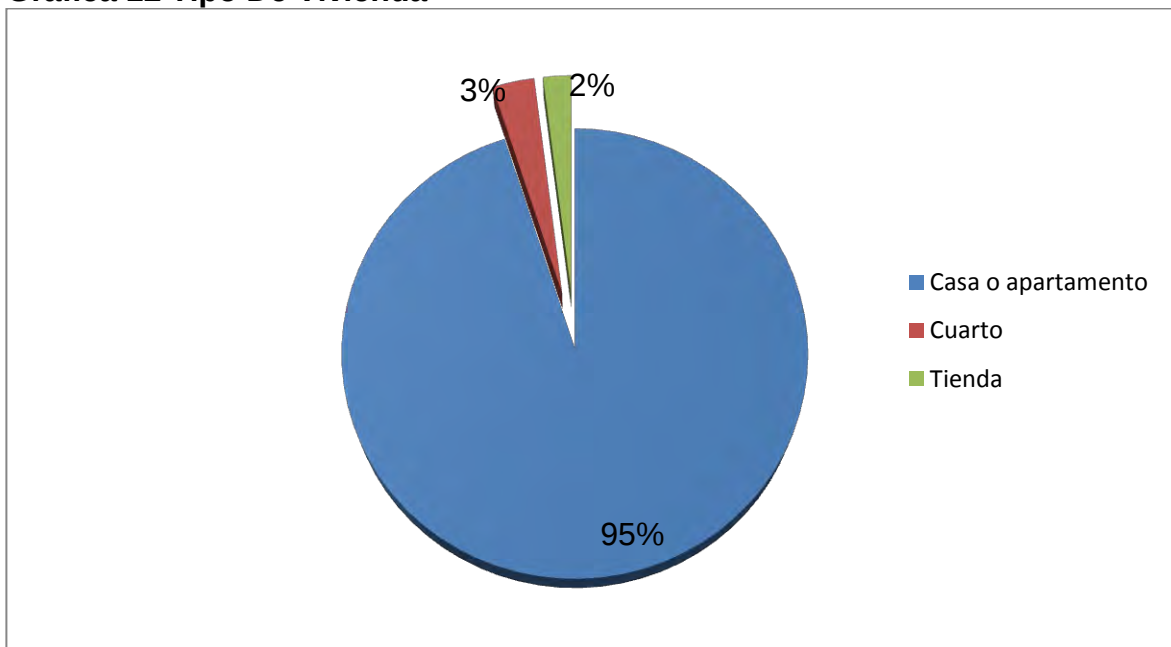
Grafica 11. Estado De La Vivienda



Fuente. Este estudio

8.4.3. Tipo de vivienda. La casa con un 95% es el tipo predominante de vivienda de los evaluados, lo que implica un total de 309 familias viven en este tipo de vivienda, otros viven en cuarto y tienda, todos manifestaron sentirse inconforme con sus viviendas. (Ver gráfica 12).

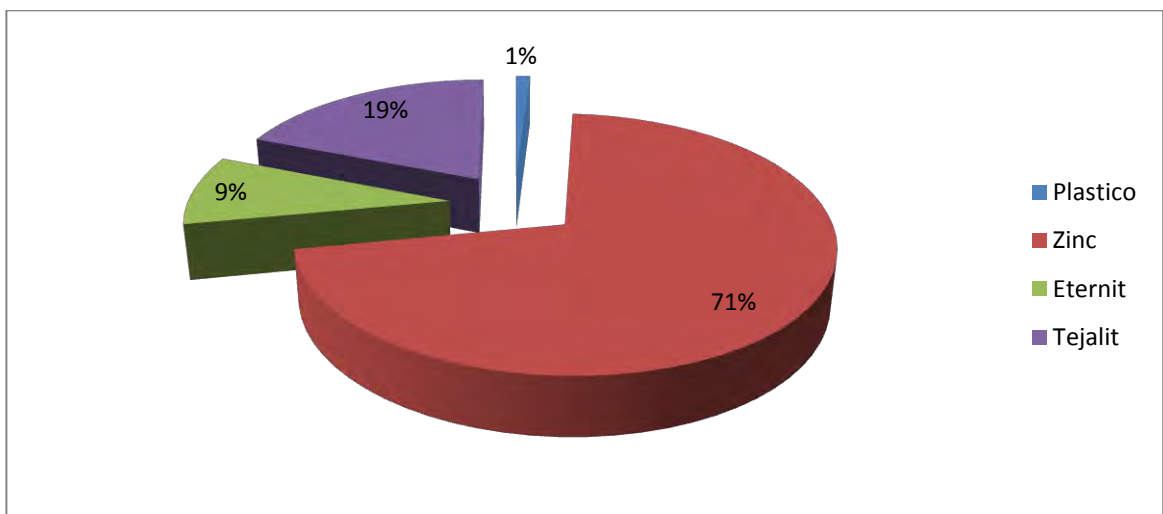
Grafica 12 Tipo De Vivienda



Fuente. Este estudio

8.4.4. Material predominante de la vivienda. Las condiciones habitacionales de la población se determinan a partir de las características de la zona donde se ubican las viviendas, del acceso a los servicios públicos y del entorno en general, pues el material que más se utiliza en estos sectores es zinc por costos, resaltando que hay 4 viviendas con techo de plástico porque no tienen con que comprar un material digno.

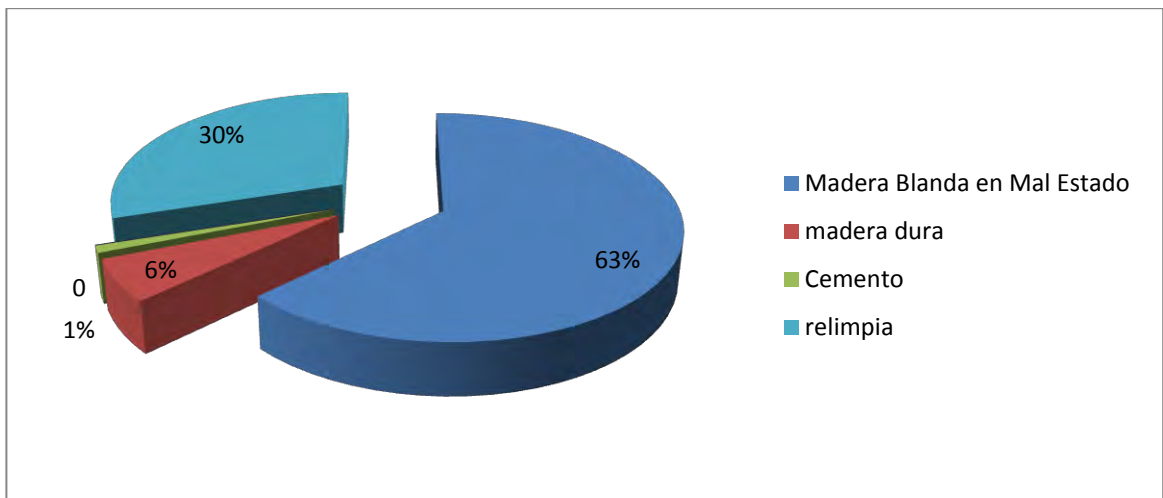
Grafica 13. Materiales Predominantes en el Techo



Fuente. Este estudio

8.4.5. Material Predominante en las Paredes o Exteriores, un gran porcentaje de viviendas están construidas con materiales inadecuados, la más representativa son las paredes de madera blanda en mal estado.

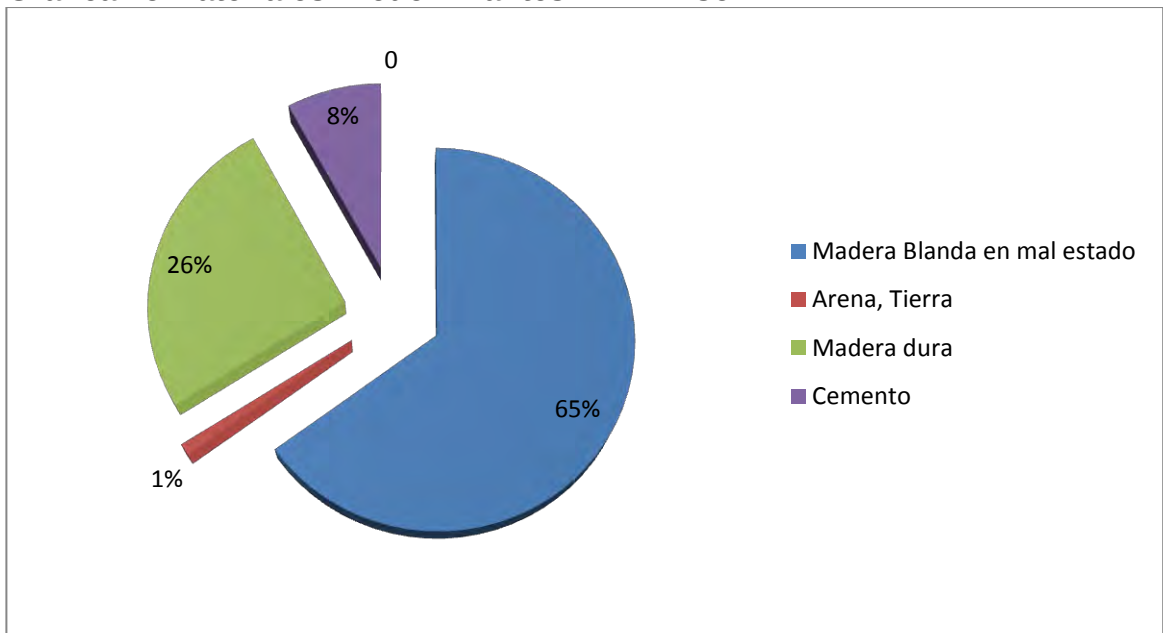
Grafica 14. Materiales Predominante en las Paredes o Exteriores



Fuente. Este estudio

8.4.6. Material Predominante En El Piso, también se evidencia la gran participación de las viviendas construidas con madera blanda en mal estado.

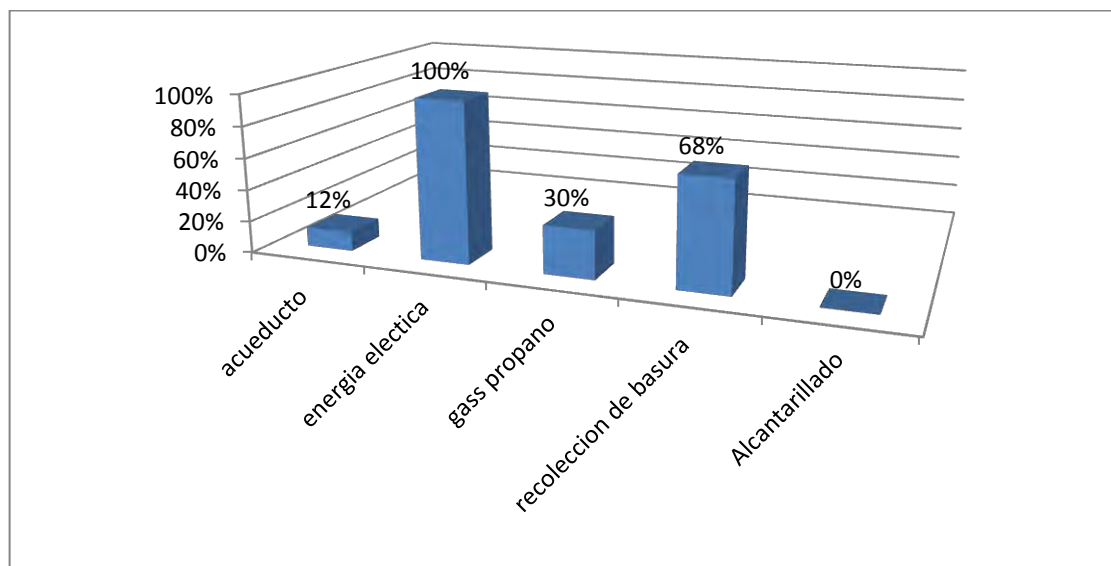
Grafica 15. Materiales Predominantes En El Piso



Fuente. Este estudio

8.4.7.Servicios públicos con los que cuenta la vivienda.Respecto a los servicios públicos, a continuación se analiza la situación en torno al acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, gas propano y recolección de basuras; cabe resaltar que las viviendas que toman el servicio de agua lo hacen con acometidas propias máximo a 3 metros de ellas; 88% no poseen el servicio de alcantarillado igual que gran parte de los Tumaqueños ; a pesar de que el 100% de estas familias cuentan con el servicio de energía eléctrica no es el más adecuado debido a los fraudes que la gran mayoría tiene para obtener este servicio, las viviendas que tienen acometidas eléctricas funcionando o suspendidos por falta de pago pese a lo anterior no se encontró un caso donde este servicio estuviese cortado; 70% de estas familias no cuentan con el servicio de gas Son pocas las viviendas que cuentan con este debido a los costó elevados del gas en Tumaco, prefiriendo cocinar con energía eléctrica , pues en Tumaco no existe todavía gas domiciliario, Solo el 68% hace uso del servicio de aseo yaqué tiene una deficiencia para estas familias, el carro recolector no pasa por el barrio directamente estas familias se ven en la necesidad de sacar la basura hasta donde pasa el carro recolector y no todas están dispuestas hacerlo

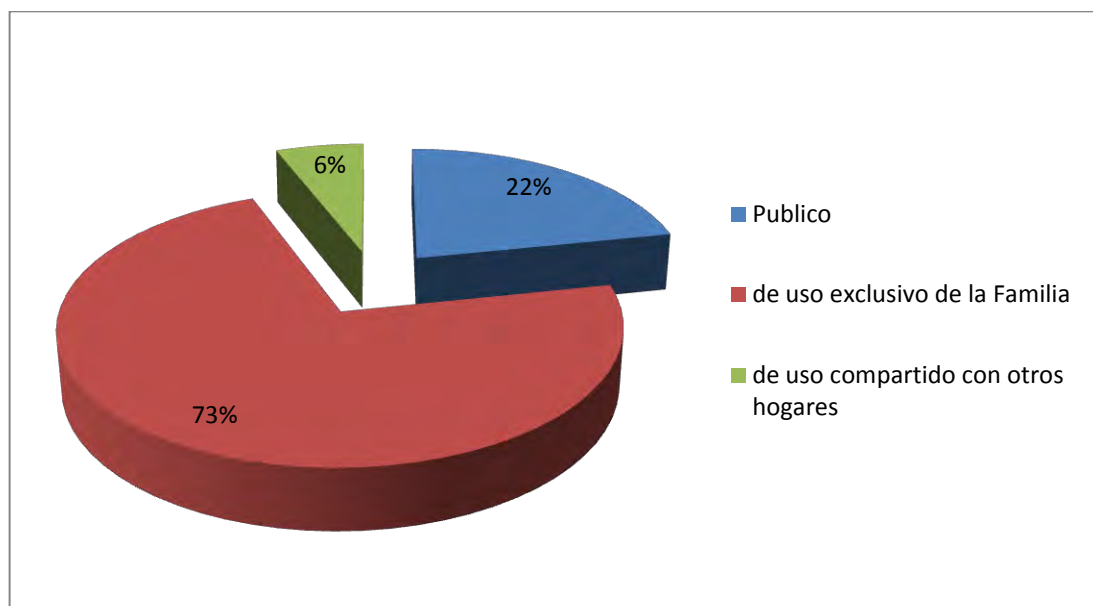
Grafica 16.Servicios Públicos Con Los Que Cuenta La Vivienda



Fuente. Este estudio

8.4.8 Cuenta Con Servicio Sanitario, no existiendo alcantarillado en estos sectores, en el barrio Puertas del Sol, los habitantes tenían algunos letrinas, otros pozos sépticos, pero algunos inescrupulosos tiraban sus excretas hacia los lados del monte lo que causaba mal estar entre los vecinos, pero la ONG ACF Acción Contra el Hambre desarrollo un proyecto donde se construyó 10 baños públicos, los que están funcionando en el momento, es por ello la importante participación del servicio sanitario público con un 22%, el 6% le corresponde al ítem de uso compartido con otros hogares, pues son las familias o núcleos familiares nuevos que viven cerca de sus padres y los que viven en cuartos, donde viven otras personas que no pertenecen a núcleo familiar y con 73% los de uso exclusivo de la familia.

Grafica 17.Cuenta Con Servicio Sanitario



Fuente. Este estudio

8.5 CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS DEL PERFIL ECONÓMICO

8.5.1 Factor laboral y ocupacional. Seguidamente se describen los temas: ocupaciones, empleo, personas que trabajan en el hogar, ingresos familiares, tiempo buscando empleo, como se gastan el dinero en el hogar, que tan fácil es entrar a trabajar.

8.5.1.1 Ocupaciones. Siendo la población juvenil la más alta, también en este cuadro número 14 se evidencia que la categoría de estudiante es la más representativa con el 37%(565), en cuanto a ocupación se refiere, Seguido de las Amas de Casa con el 14.3%(219), la categoría de amas de casa no es una ocupación remunerada, en cuanto a ingresos se refiere, pero también cabe destacar que después de las dos más representativas continua las empleadas domésticas con una participación de 12.8%(195). (Ver Cuadro 14).

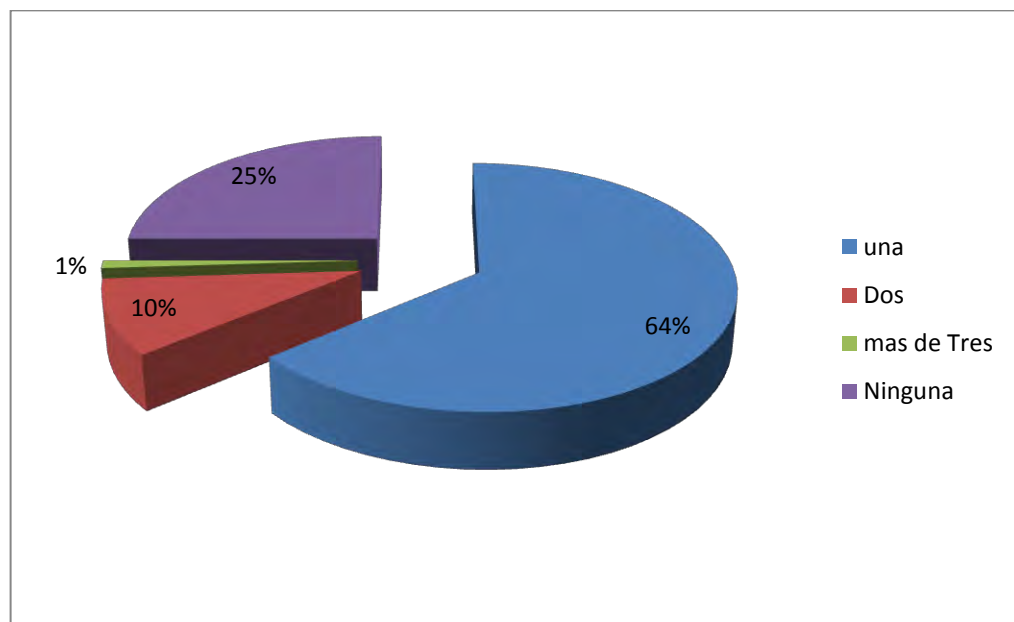
Cuadro 14. Ocupaciones Principales de la población en extrema pobreza de la zona urbana del municipio de Tumaco

No.	PRINCIPALES OCUPACIONES	%	Cant.
	ESTUDIO	37	565
	AMA DE CASA/ HOGAR	14,3	219
	EMPLADA DOMESTICA, (cocinera, aseadora, lavadora)	12.8	195
	COMERCIANTE/VENDEDOR/ AMBULANTE/ INDEPENDIENTE	8.8	134
	DESEMPLEADO/A	8.4	128
	PESCADOR	5.8	88
	ALBANIL/ CONSTRUCCION/ OBRERO	4.9	75
	MOTOTAXISTA	4.8	73
	MADRE COMUNITARIA	1.8	27
	VIGILANTE/CELADOR	0.7	11
	AGRICULTOR	0.6	10
	DOCENTE	0.2	3
	TOTAL	100	1528

8.5.1.2. Empleo.En este punto se describe: Activos del hogar para realizar una actividad productiva, ocupación o sustento,

8.5.1.3. Personas que trabajan en el hogar. con un porcentaje del (64%), en la mayoría de los hogares una persona es la que trabaja para la mantención de la familia, el promedio de integrantes por familia de esta población según este estudio es de 5 miembro, es difícil comprender como una familia como esta pueda subsistir con un salario de \$200.000. 25% de esta población ninguno trabaja lo que indica que estas familias viven del rebusque, manifiestan 10% que dos miembros del hogar trabajan y un 1% dicen que más tres personas del hogar trabajan, pero manifiestan que estas personas trabajan esporádicamente (ver grafica 18).

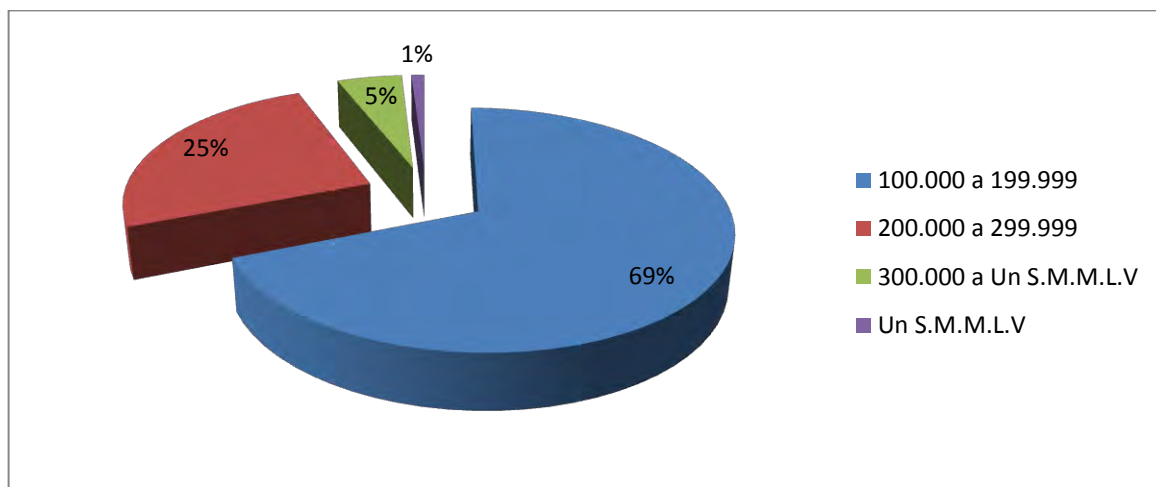
Grafica 18. Personas Que Trabajan En El Hogar



Fuente. Este estudio

8.5.1.4. Ingresos de la familia. En este punto el 69% manifiesta que mensualmente ingresa al hogar entre 100.000 a 199.999 pesos el 25% 200.000 a 299.999 pesos, 5% 300.000 a Un salario mínimo mensual legal vigente y finalmente con un 1% un salario mínimo mensual legal vigente, las familias con los ingresos de \$100.000 a \$199.999 son las más numerosas, lo que genera mayor pobreza económica, es decir que se convierte en una situación inversamente proporcional. Mientras menos ingresos perciben, más miembros hay en las familias, lo que es realmente contradictorio. (Ver grafica 19).

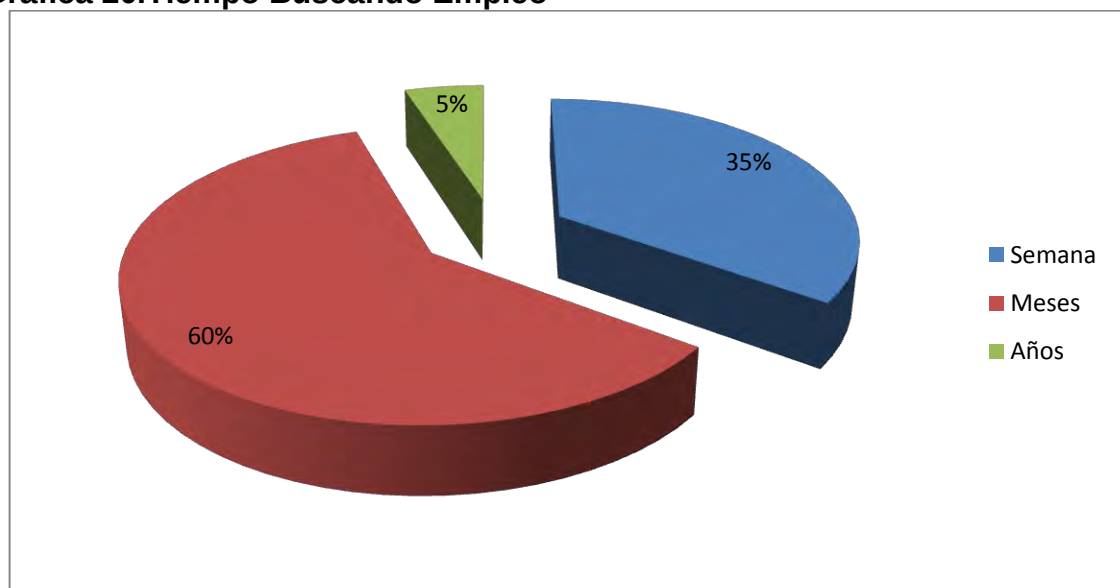
Grafica 19.Ingreso De la Familia



Fuente. Este estudio

8.5.1.5. Tiempo buscando empleo. En este ítems se tomó en cuenta solo las 81 personas que no estaban trabajando en el momento, es decir el 25% de la muestra, Con relación al tiempo buscando empleo el 60% de las personas desempleadas manifiestan estar buscando trabajo desde hace meses, 35% manifiesta que lleva semanas tratando de buscar empleo y un 5% manifiesta tener años buscando por todas partes donde trabajar. Los empleos que busca esta población son trabajos no calificados. (Ver grafica 20).

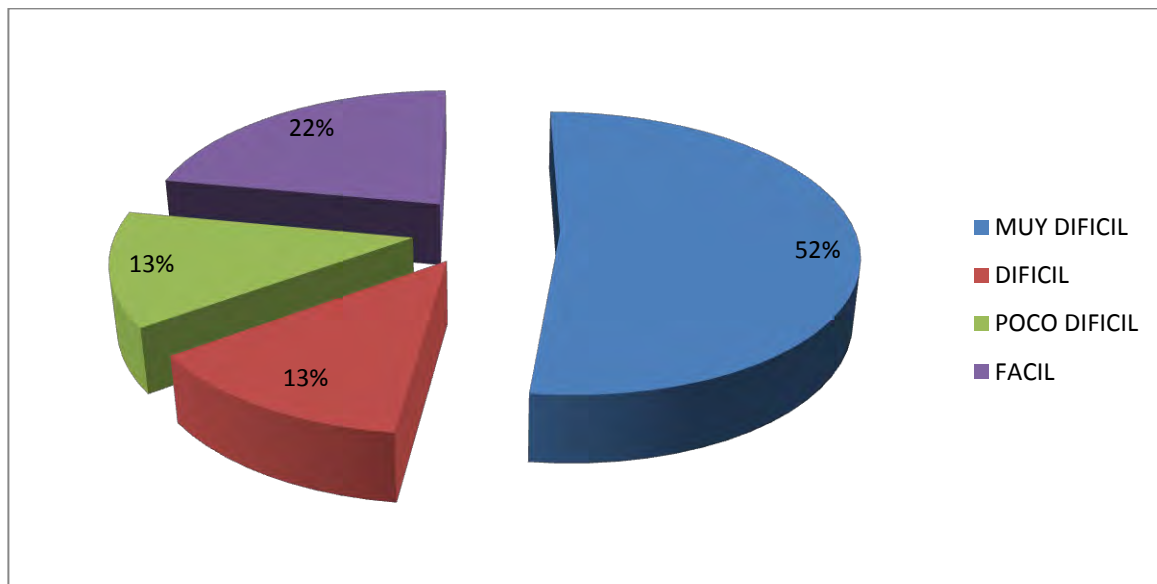
Grafica 20.Tiempo Buscando Empleo



Fuente. Este estudio

8.5.1.6. Que tan fácil es entrar a trabajar.El 52% manifestó que es muy difícil entrar a trabajar, el 22% dice ser fácil encontrar trabajo,13% difícil y el otro 13% poco fácil (ver grafica 22)

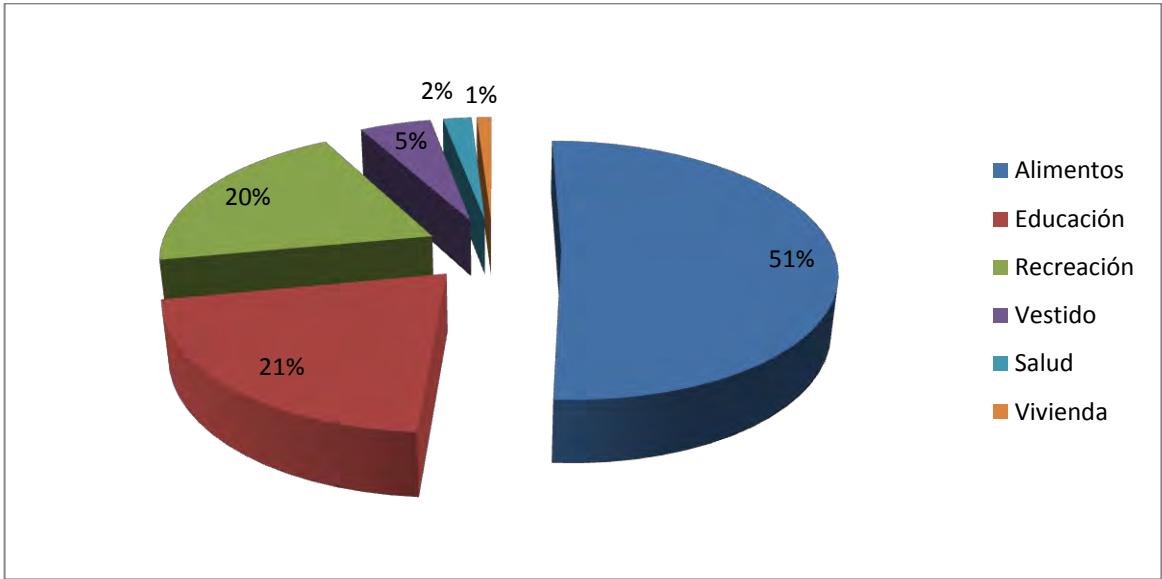
Grafica 21.Ingreso A Trabajar



Fuente. Este estudio

8.5.1.7. Gastos. La participación más alta corresponde a los gastos en alimentación con el (51%), lo que significa que una familia de estas, integrada por 5 miembro y que su ingreso promedio es de \$200.000 al mes se gasta en alimentación cerca de \$100.000. pero también la categoría de educación llama la atención donde se mira que el 21% de los ingresos lo invierten para este fin, en porcentaje de un salario está bien, el problema es la cantidad que esto traduce, el cual se resume en \$40.000, también llama la atención que para la diversión, la participación e casi igual a la de educación, es bastante alta. Lo que invierten en vestido se representa en los estrenos de diciembre, cuando se compran la pinta de navidad, o los uniformes del colegio, que ellos lo toman como vestido y no como gastos en educación. El gasto el salud, esta expresado por las compras de analgésico en las tiendas de barrio y en las farmacia de Tumaco, y por último la categoría de vivienda, este gasto consiste en alguna adecuación de la casa, donde compran alguna tabla para reparar algún lugar que estaba deteriorado.

Grafica 22. Gastos



Fuente. Este estudio

9. CONCLUSIONES

En este estudio se evidencia que más de la mitad de la población es femenina, también un porcentaje muy importante de las familias se encuentran en unión libre con respecto a su estado civil, además el promedio de integrantes por núcleo familiar es de 5 miembros, también cabe destacar que la oficina de SISBEN Tumaco, ha realizado un buen trabajo con respecto a la cobertura, pero le falta un porcentaje del (5%), que aún no están incluidos en este sistema para población vulnerable, y deben ser tenidos en cuenta.

Esta investigación se realizó con el objetivo de analizar la situación social y económica de una población, la cual se encuentra en condición de vulnerabilidad, donde se evidencia el desinterés por su presente y futuro. Por ello es fundamental que esta población siga siendo acompañada por la Estrategia Red Unidos, pues esta estrategia propone, entre otras cosas, intervenir en estas familias, de tal forma que el individuo pueda empoderarse de su propio desarrollo.

En cuanto a educación se refiere, es sumamente necesario establecer mecanismos y políticas encaminadas fortalecer la calidad de esta en Tumaco, pues en este estudio se pone en manifiesto el bajo nivel escolar y de conocimientos que tienen las personas de esta población, además se concluye que la pobreza de esta población no solo se expresa por el bajo nivel económico sino también por la falta de valores. El Estado debe invertir y apoyar programas y proyectos encaminados a reforzar estos temas.

10. RECOMENDACIONES

Luego de realizar y tabular las encuestas y analizar los resultados de las mismas, se tienen los criterios necesarios para recomendar que es urgente que se genere un PRAGRAMA DE ACOMPAÑAMIENTO ACADÉMICO, ORIENTACIÓN ARTÍSTICA Y PSICOSOCIAL A LOS ESTUDIANTES DEL MUNICIPIO DE TUMACO, encaminado a apoyar paralelamente los procesos de educación formal, en las diferentes Instituciones Educativas.

Esta estrategia de enseñanza constituye un modelo de instrucción teórico - práctico para ayudar a los estudiantes a tener confianza en sí mismo a reforzar la identidad personal y colectiva. Descubrir nuevos saberes, nuevos mundos, en una perspectiva de sensibilización y de motivación. Lograr la movilización de saberes, de procedimientos y a desarrollar competencias.

Este Fortalecimiento Educativo irá dirigido a los estudiantes de grado 3 hasta noveno grado y deberá tener tres componentes, el componente académico que lleva consigo las materias más relevantes de los diferentes pensum, como son: Matemáticas, Español, Ciencias Sociales y Naturales e Inglés, esto con el ánimo de que los estudiantes puedan mejorar su nivel académico en sus clases; el componente Artístico y Deportivo, encaminado a aumentar su rendimiento físico y sicomotor, este componente también servirá para perfilar a las y los jóvenes a escoger la profesión o lo que deseen ser que en realidad les gusten y puedan tener acceso, y por último y más importante, es el componente Psicosocial, el cual está dirigido a resaltar los buenos hábitos de convivencia y por ende a disminuir la violencia, la cual es producto y generador de Extrema Pobreza; se propone trabajar este proyecto paralelamente con las actividades de las Instituciones Educativas, y deberá ser un trabajo en alianza con los maestros de estas instituciones, los que manifestarán cuales son los temas en los cuales sus estudiantes necesitan el refuerzo académico.

Los objetivos que deberá alcanzar este proyecto serán:

Brindar un acompañamiento académico dirigido a incrementar el nivel de los estudiantes.

Implementar procesos artísticos culturales fomentando habilidades cognitivas, comunicativas y sociales potencializándolos para su relación en espacios de crítica y reflexión de su contexto.

Desarrollar estrategias psicosociales a través del arte que fortalezcan vínculos entre los estudiantes y sus familias logrando una mejor calidad de vida.

Brindar un espacio con diferentes alternativas de esparcimiento, relajación y recreación, desarrollando en los estudiantes habilidades y destrezas necesarias para la vida.

BIBLIOGRAFIA

ACUERDO 000304 DE 2005. Por el cual se modifica el Acuerdo 244 de 2003 y se adoptan otras medidas reglamentarias.

Acuerdo 331 de 2006 Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud.

ALVARADO SANTANDER, Eduardo. Publicado en el Diario Oficial 46089 de noviembre 11 de 2005.

CABALLERO. Alonso; LURIBE. Carlo V. Pobreza. Desarrollo. Salud Uninorte 2007; 3(2): 1-3.

DEAS, Malcon. Canjes violentos: reflexiones sobre la violencia política en Colombia” en Dos ensayos especulativos sobre la violencia en Colombia. Bogotá: Editores FONADE y DNP. 1995.

Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Bogotá, 2000.

Resolución 48/134, de 20 de diciembre de 1993. Estos principios orientan las actividades que las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos -INDH- de acuerdo con los compromisos internacionales de los Estados y según el Plan de Acción adoptado en la Conferencia de Derechos Humanos, Viena, Austria, 1993.

Robert West, *Las tierras bajas del Pacífico colombiano*,

RUPD- Acción Social Actualización a 31 de marzo de 2010.

WEST. Robert. Las tierras bajas del Pacífico colombiano, Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Bogotá, 2000.

NETGRAFIA

CEPAL-Comisión Económica para América Latina y el Caribe. I.D.H. <http://www.eclacd.22> Dic. 2006.

Definición y medición de la pobreza. En línea. Fecha de publicación. 14 /06/2002. Fecha de investigación. 18/11/2011.

Red del sistema de las Naciones Unidas sobre desarrollo rural y seguridad alimentaria. Reducción de la pobreza. http://www.rdfs.net/themes/poverty_es.htm.

<http://www.monografias.com/trabajos6/brady/brady.shtml#pobreza>

ANEXOS

Anexo. A. Formato de encuesta
UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS,
ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES.
PROGRAMA DE ECONOMIA

Formato de encuesta dirigido a Las familias en estado de pobreza extrema acogidas por la Estrategia Red Unidos Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ubicadas en San Andrés de Tumaco, En el primer semestre de 2011.

Objetivo: identificar la situación social y económica de la población en situación de extrema pobreza, acogida por la Estrategia Red Unidos Agencia Presidencial para la acción social y la cooperación internacional, desde la percepción de los directos implicados.

Nota: la información que se está generando tendrá aplicaciones exclusivamente académicas.

No de encuesta _____

1. UBICACIÓN

Tipo de vivienda? casa o apartamento _____ Cuarto _____ Tienda _____ Vagón _____
otros _____ **cual** _____

1.1 **Estado de la vivienda?** Buena _____ Mala _____

1.2 **Material predominante:**

1.2.1 **Del techo.** Plástico _____ Cartón _____ Zinc _____ Eternit _____
 Tejalit _____ Desechos Reciclados _____

1.2.2 **Del piso.** Arena _____ Madera en mal estado _____ Madera en buen estado _____
 Cemento _____ Cerámica _____

1.2.3 **De las paredes.** Madera en mal estado _____ Plástico _____
 Cartón _____ Zinc _____ Madera en buen estado _____ Cemento _____
 Cerámica _____

1.2.4 **¿Con que Servicios públicos domiciliarios cuenta la vivienda?.**
 Agua _____ Energía _____ Eléctrica _____ Teléfono _____
 Alcantarillado _____ Recolección _____

1.3 **¿Cuenta con servicio sanitario?.** Si _____ No _____

publico	
de uso exclusivo de la familia	

2. COMPOSICION DEL HOGAR

A ¿Cuántos son Hombres? _____

B ¿Cuántas son Mujeres? _____

2.1. ¿Cuántas personas integran este hogar? _____

2.1.1 cuántos niños de 0 a 6? _____

2.1.2. cuantos niños de 7 a 13? _____

2.1.3. ¿Cuántos adolescente de 14 a 17? _____

2.1.4. ¿Cuánto jóvenes de 18 a 26? _____

2.1.5. ¿Cuántos Adultos de 27 a 59? _____

2.1.6. ¿Cuántos Adultos Mayores de 60 en adelante? _____

2.2 ESTADO CIVIL

Casado _____ Unión Libre _____ Divorciado _____

Viudo _____ Separado _____ Soltero _____

2.3 GRUPO ÉTNICO

Afordecendiente _____ Indígena _____ Mestizo _____ ROM _____

Raízal de Archipiélago _____

3. EDUCACION

3.1. Nivel de escolaridad

Nivel de Escolaridad. Integrantes	Lee Y Escribe	Ninguno	Primaria	Bach	Cursos	Técnico 0 tecno	Universidad	Estudia actual mente
anciano1								
anciano2								
adulto 1								
adulto 2								
adulto 3								
adulto 4								
joven1								
joven2								
adolescente1								
adolescente2								
niño1								
niño2								
niño3								

Otro miembro de la familia ¿cuál? _____

3.2 La institución donde estudia es pública _____ privada _____

3.3 ¿Qué capacitación quisiera que le dictara el sistema educativo? _____

3.4 ¿Que quisiera estudiar? _____

3.5 CAUSA DE NO ESTUDIO

Falta de tiempo _____ Elevados costo _____ Término considera que no está en edad _____
Menos de 3 años _____ Falta de cupos _____ No le interesa Ninguna _____

4 SALUD

Integrantes	Sisben?	Carnet De Salud?	Sub si Diado	Prepa Gado	Utiliza El Servicio?			Se Ha Enfermado En Los Últimos 12 Meses	Discapacidad
anciano1					Semanal	Mensual	Ocasional		
anciano2									
adulto 1									
adulto 2									
adulto 3									
adulto 4									
joven1									
joven2									
adolescente1									
adolescente2									
niño1									
niño2									
niño3									

4.1 ¿Cuáles son las enfermedades más frecuentes que padecen los miembros de la familia? _____

4.2 Lugar donde recibe la prestación de servicio en salud _____

4.2 Familiares fallecidos en el último año _____

5. EMPLEO E INGRESOS

5.1 ¿Cuántas personas trabajan actualmente?. _____

5.2 El ingreso de la familia está entre \$

100.000 a 199.999	
-------------------	--

200.000 a 299.999	
300.000 a Un S.M.M.L.V	
Un S.M.M.L.V	
Dos S.M.M.L.V	
Más de Dos S.M.M.L.V	

5.3 *¿Qué actividad realiza para percibir estos recursos?* _____

5.4 *¿Qué tan difícil es ingresar a trabajar?*

Muy difícil ____ *difícil* ____ *poco difícil* ____ *fácil* ____

5.5 *¿En qué porcentaje gastan los recursos que reciben? %*

Alimentos ____ *Vivienda* ____ *Salud* ____ *Vestido* ____ *Recreación* ____ .

5.6 *Si no está trabajando, ¿Cuánto tiempo lleva buscando empleo?*

Semanas ____ *meses* ____ *años* ____

¿Desea agregar algo más a la encuesta?

Anexo. B. Formato de entrevista

UNIVERSIDAD DE NARIÑO FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS. 2011

Formato de entrevista dirigido a las entidades públicas.

Objetivo: identificar la situación socioeconómica de la población acogida por la Estrategia Red Unidos Agencia Presidencial para la acción social y la cooperación internacional desde las perspectivas de las entidades públicas.

Nota: la información que se está generando tendrá aplicaciones exclusivamente académicas.

No de encuesta _____

Entidad _____ **tel.** _____

Cargo _____

Antigüedad.

¿Cuál es la tarea de esta entidad frente a la población desplazada y/o en situación de extrema pobreza _____

¿Cuántos usuarios atienden diariamente? _____

¿Con que frecuencia asisten los usuarios a esta oficina? _____

¿Cuáles son las necesidades más urgentes de la población familias Unidos que ustedes atienden?

¿Que considera usted que se debe implementar para mejorar el servicio que aquí se presta? _____
