

**DIAGNOSTICO Y PROPUESTA DE MEJORAMIENTO DE LOS PROGRAMAS
EJECUTADOS POR ARD INC SUCURSAL COLOMBIA EN EL MUNICIPIO DE
SAN ANDRÉS DE TUMACO**

ERIKA TERESA GARCIA ARBOLEDA

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2010**

**DIAGNOSTICO Y PROPUESTA DE MEJORAMIENTO DE LOS PROGRAMAS
EJECUTADOS POR ARD INC SUCURSAL COLOMBIA EN EL MUNICIPIO DE
SAN ANDRÉS DE TUMACO**

ERIKA TERESA GARCIA ARBOLEDA

**TRABAJO PRESENTADO COMO PROYECTO DE GRADO EN LA MODALIDAD
DE PASANTÍA PARA OBTENER AL TÍTULO DE ECONOMISTA**

**VICENTE FIGUEROA
ASESOR: ECONOMISTA**

**UNIVERSIDAD DE NARIÑO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JUAN DE PASTO
2010**

NOTA DE RESPONSABILIDAD

“Las ideas y conclusiones aportadas en el trabajo de grado son responsabilidad exclusiva de sus autores”

Artículo primero del acuerdo N° 323 de Octubre 11 de 1966, emanado del Honorable Consejo Directivo de la Universidad de Nariño.

Nota de aceptación:

Firma del asesor de la pasantía

Firma del Jurado

Firma del Jurado

San Juan de Pasto, Abril de 2012

RESUMEN

ARD Inc. Sucursal Colombia es una empresa de consultoría que ofrece soluciones integrales para promover el desarrollo socioeconómico y el mejoramiento de las condiciones de vida de los colombianos que viven en condiciones de vulnerabilidad; actividades realizadas con recursos donados por la USAID (Agencia De los Estados Unidos Para El Desarrollo Internacional) organización internacional que lidera iniciativas orientadas a ofrecer oportunidades de desarrollo social y económico.

USAID coordina sus programas con la Agencia Presidencial Para la acción social (Acción Social) y la cooperación Internacional, gobiernos departamentales y municipales, organizaciones no gubernamentales (ONGs), el sector privado y empresas contratistas que se encargan de implementar los proyectos de cooperación.

ABSTRACT

ARD Inc. Branch Colombia is a consulting firm that offers solutions to promote economic development and improving living conditions of Colombians living in vulnerable conditions, activities with resources donated by the USAID (Agency states Up for International Development) international organization led initiatives to provide opportunities for social and economic development.

USAID coordinates its programs with the Presidential Agency for Social Action (Acción Social) and International cooperation, departmental and municipal governments, nongovernmental organizations (NGOs), private sector contractors who are responsible for implementing the cooperation projects.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	13
1. SELECCIÓN Y DEFINICIÓN DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN	14
1.1 AREA DEL CONOCIMIENTO: Económico - social	14
1.2. TITULO	14
1.3. TEMA	14
1.3.1 Descripción del problema.....	14
1.3.2 Planteamiento del Problema	14
1.4. ANTECEDENTES.....	15
1.4.1 Estado Actual.....	15
1.4.2 Formulación del Problema	17
1.4.3 Sistematización del problema	17
2. OBJETIVOS.....	19
2.1 OBJETIVOS GENERAL.....	19
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	19
3. JUSTIFICACIÓN.....	20
4. MARCO DE REFERENCIA.....	21
4.1 MARCO TEÓRICO	21
4.2 MARCO CONCEPTUAL	26
4.3 MARCO CONTEXTUAL	26
5. RESULTADOS DEL PROGRAMA.....	39
5.1 ACTIVIDAD PRODUCTIVA CACAO.....	39
5.2 ACTIVIDAD PRODUCTIVA DE COCO.....	39
5.3 RESULTADOS DEL ACOMPAÑAMIENTO AL PROCESO PRODUCTIVO	40
5.4 RESULTADOS DEL APOYO SOCIO – EMPRESARIAL	40

6. PROYECTO CONVENIO DONACIÓN N. MIDAS F-0012-06-G-007 PRUEBA PILOTO DE APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE BOSQUE NATURAL EN PACIFICO SUR.	46
7. DIAGNÓSTICO DE LOS PROYECTOS EJECUTADOS POR ARD INC EN TUMACO	50
8. PROPUESTA DE AJUSTE A LOS PROYECTOS EJECUTADOS POR ARD INC EN EL MUNICIPIO DE TUMACO	52
9. DISEÑO METODOLÓGICO.....	54
9.1. ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN.....	54
9.1.1 Tipo de estudio.	54
9.1.2 Tipo de investigación	54
9.2 SELECCIÓN DE LA MUESTRA	54
9.3 RECOLECCION DE DATOS	54
9.4 ANALISIS DE DATOS	55
9.5 FUENTES DE INFORMACION.....	55
9.5.1 Fuente de información primaria	55
9.5.2. Fuente de información secundaria.....	55
9.6 PERSONAS QUE PARTICIPAN EN LA INVESTIGACIÓN	55
9.6.1 Autores.....	55
9.6.2 Director	56
9.6.3 Otros participantes.....	56
10. RECURSOS.....	57
10.1 RECURSOS HUMANOS	57
10.2 RECURSOS INSTITUCIONALES.....	57
10.3 RECURSOS FISICOS	57
10.4 PRESUPUESTO.....	58
11. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES.....	59
CONCLUSIONES	60
RECOMENDACIONES.....	61
BIBLIOGRAFIA.....	62

ANEXOS.....63

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Caracterización del territorio de la ensenada de Tumaco organizado en consejos comunitarios.	35
Tabla 2. Indicadores descriptivos promedio de la actividad productiva.	38

LISTA DE GRAFICAS

Pág.

Grafica 1. Corredores de MIDAS en Colombia..	42
Grafica 2. Satisfacción de los beneficiarios de los programas ADAM y MIDAS de USAID ejecutados por ARD en el municipio de Tumaco.	50

LISTA DE ANEXOS

Pág.

Anexo A. Formato de encuesta.....	64
Anexo B. Formato de entrevista.....	68

INTRODUCCIÓN

ARD Inc. Sucursal Colombia es una empresa de consultoría que ofrece soluciones integrales para promover el desarrollo socioeconómico y el mejoramiento de las condiciones de vida de los colombianos que viven en condiciones de vulnerabilidad; actividades realizadas con recursos donados por la USAID (Agencia De los Estados Unidos Para El Desarrollo Internacional) organización internacional que lidera iniciativas orientadas a ofrecer oportunidades de desarrollo social y económico.

USAID coordina sus programas con la Agencia Presidencial Para la acción social (Acción Social) y la cooperación Internacional, gobiernos departamentales y municipales, organizaciones no gubernamentales (ONGs), el sector privado y empresas contratistas que se encargan de implementar los proyectos de cooperación.

En Colombia una de las empresas contratistas es ARD INC SUCURSAL COLOMBIA, de la cual durante el desarrollo de esta pasantía, conoceremos un poco acerca de, sus orígenes, programas que ejecuta en el municipio de Tumaco, el aporte a la región, perspectivas de los programas, bondades y falencias y una propuesta de mejoramiento a los mismos planteada por el autor.

1. SELECCIÓN Y DEFINICIÓN DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN

1.1 AREA DEL CONOCIMIENTO: Económico - social

1.2. TITULO

DIÁGNOSTICO Y PROPUESTA DE MEJORAMIENTO DE LOS PROGRAMAS EJECUTADOS POR ARD INC SUCURSAL COLOMBIA EN EL MUNICIPIO DE SAN ANDRÉS DE TUMACO

1.3. TEMA

Impacto de la inversión con recursos de donación de la USAID de los EE.UU. a través de ARD INC COLOMBIA en el municipio de san Andrés de Tumaco

1.3.1 Descripción del problema

1.3.2 Planteamiento del Problema. ARD INC SUCURSAL COLOMBIA ha realizado en los últimos años, proyectos en la zona rural orientados al mejoramiento del sector agrario del municipio de Tumaco, apoya los esfuerzos del gobierno de Colombia para eliminar la producción de cultivos ilícitos, mejorar las condiciones de vida de la población desplazada y contribuir a la paz, seguridad y estabilidad democrática.

En la actualidad la empresa tiene serias dificultades con los beneficiarios de sus programas debido a inconformidades por parte de algunos campesinos ya que el programa para el cumplimiento de sus objetivos intermedia con otras instituciones para que realicen los trabajos correspondientes a dichos proyectos sin el seguimiento y evaluación pertinente generando descontento e incertidumbre en los actores sociales intervenidos.

Dichos inconvenientes generan inconformidad para los realizadores y beneficiarios de los proyectos puesto que en algunos casos estos proyectos ayudan a veredas que están sustituyendo cultivos ilícitos y que se encuentran en conflictos con grupos al margen de la ley por tanto generaría circunstancias y desconfianzas para las organizaciones encargadas de los proyectos.

1.4. ANTECEDENTES

El aprovechamiento del bosque natural en Colombia, ha sido tradicionalmente ejecutado con muy bajo nivel técnico y limitado acatamiento de las normas de administración de los recursos naturales. Tal situación ha generado, de una parte una bajísima productividad de los bosques y de otra, el avance de la cultura de la ilegalidad. Por el primer efecto, se encuentra que la generación de riqueza a partir del aprovechamiento de un recurso valioso y de creciente demanda, es mínima, lo cual se demuestra en el bajísimo ingreso que derivan las familias de los aprovechadores, a pesar del arduo trabajo que deben acometer. Por el segundo efecto, la consecuencia es el deterioro del recurso natural, el agotamiento de las reservas de madera valiosas y otras especies de fauna y flora, que encuentran su hábitat afectado por el hombre.

Esta doble condición de pobreza e ilegalidad, se convierte en un elemento profundamente negativo para motivar la estabilidad social y el trabajo formal, razón por la cual es necesario fortalecer las organizaciones licitas y la integración con las autoridades administrativas y ambientales, en la tarea de desarrollar nuevas técnicas o metodologías de gestión integral que conduzcan a un mejoramiento de las condiciones de vida y una cultura del uso y comercio legal de los productos del bosque. Con ello, eventualmente más rentables en el corto plazo, pero que por su condición de ilegalidad y afectación ambiental, irían a generar más pobreza y deterioro para sus familias y su entorno.

Por lo anterior, el programa MIDAS ha venido evaluando el trabajo desarrollado por el programa Colombia Forestal, quien avanza en la zonificación de algunos territorios colectivos y resguardos indígenas, y la financiación de estudios técnicos que permitiesen diseñar los planes de manejo sostenible del bosque y planes de negocio para la madera obtenida. En el caso concreto de la zona del pacífico sur, el ejecutivo la caracterización de un territorio de 46.481 has. En territorios colectivos de comunidades negras y apoyó la elaboración del plan de manejo forestal de 9705.8 has, y una prueba piloto de 20 has, que está a punto de culminar y que permitirá conocer el verdadero estado del bosque, el nivel de aprovechamiento irracional e indicadores de productividad.

La presentación de la comunidad en esta zona la ejerce el consejo comunitario Mayor, figura jurídica derivada de la Ley 70 de 1993. El consejo Comunitario Mayor de Bajo Mira y Frontera, es la organización comunitaria que representa los intereses de las comunidades afrocolombianas en esta región del país.

1.4.1 Estado Actual. En el departamento de Nariño, en el extremo sur-occidental del territorio colombiano, los bosques naturales han estado sometidos a procesos de explotación forestal intensivos, en un alto porcentaje ilegal, sin criterios técnicos de manejo y aprovechamiento. Adicionalmente, la comercialización de los

productos forestales se realiza en un mercado dominado por la informalidad, y manejado por intermediarios que explotan la oportunidad en ambos extremos de la cadena. Las maderas son aserradas con moto sierra y se transportan en bloque, húmedas, con problemas fitosanitarios y de calidad. Por lo anterior es claro que, solo a través de un proceso de mejoramiento de las técnicas de aprovechamiento y transformación, en el marco de los planes de manejo forestal, podrán estas comunidades y sus bosques, derivar la rentabilidad, económica, social y ambiental, que requieren.

El territorio del Consejo Comunitario Mayor Bajo Mira y Frontera, fue constituido mediante RES 0046 del 21 de julio de 2003, expedida por el INCORA para un área de 46.481 has. El plan de manejo forestal apoyado por PCF, fue aprobado por la Autoridad Ambiental competente, mediante RES. 443 de agosto 9 de 2005, así como el primer permiso de aprovechamiento para 22 has, otorgado mediante la misma resolución del 9 de agosto de 2005.

Paralelamente con la intención de avanzar en el fortalecimiento de la gestión socio-empresarial de las comunidades Afro descendientes, el Consejo Comunitario de Bajo Mira y Frontera avanza en el fortalecimiento social mediante capacitación y formación en aspectos relacionados con la sostenibilidad, buscando generar la capacidad de manejar y controlar adecuadamente la utilización de los recursos forestales de sus territorios. El propósito de esta nueva organización empresarial es el aprovechamiento sostenible del bosque y la articulación de la producción forestal a mercados de mayor valor agregado, que aumenten sustancialmente los ingresos y mejoren las condiciones de vida de esta comunidad.

A pesar que la comunidad depende entre otras actividades (minería, agricultura y pesca), del aprovechamiento de maderas y otros productos del bosque, la actividad forestal practicada por la comunidad nunca ha sido intensiva por lo que no existe una vasta y muy rica experiencia acumulada. Sin embargo, la comunidad es consciente del potencial de este recurso y de que solo a través de un proceso de mejoramiento de las técnicas de aprovechamiento y transformación, en el marco de los planes de manejo forestal, podrán alcanzar la rentabilidad, económica, social y ambiental que requieran.

De acuerdo a los avances en el proceso técnico y organizativo de las comunidades los programas de USAID (MIDAS y ADAM) ejecutados por ARD apoyan una primera experiencia de operación con el objetivo de ensayar y definir en el campo los parámetros bajo los cuales en aprovechamiento y comercialización de productos forestales en los bosques naturales pueda ser técnica, social, ambiental y económicamente viables.

ARD (AREAS DE DESARROLLO RURAL) INC. SUCURSAL COLOMBIA

Mediante innovación y liderazgo, ARD, Inc. apoya a comunidades alrededor del mundo a crear las condiciones esenciales para un satisfactorio desarrollo económico. Desde su fundación en 1977, ARD ha conducido más de 600 proyectos en África, Asia, Europa, Eurasia, Latinoamérica y el Caribe. Estos proyectos han apoyado a los países a responder a una variedad de retos ambientales, sociales e institucionales. ARD posee 28 oficinas de campo alrededor del mundo, aparte de su oficina principal en la ciudad de Burlington, Estado de Vermont y de su oficina afiliada en Washington, D.C.

ARD es una empresa con fines de lucro. ARD siempre se ha basado en dos ideales del Estado de Vermont: liderazgo en temas ambientales y participación local en el gobierno. Sus Clientes incluyen a la Agencia para el Desarrollo Internacional de los EE.UU. (USAID), otras agencias del gobierno de los EE.UU., bancos multilaterales de desarrollo, las Naciones Unidas y organizaciones gubernamentales alrededor del mundo. Sus clientes confían en su experiencia a nivel mundial y en su distinguido equipo de personal multidisciplinario. Los clientes también se benefician de su acceso a tecnologías innovadoras y a investigación de punta.

Para complementar el trabajo de su personal a tiempo completo en los EE.UU., cuenta con consultores que brindan sus habilidades especializadas para encargos de corto y largo plazo. Ofrece servicios de planeamiento, diseño, ejecución e investigación aplicada en cinco categorías: • Agricultura • Recursos Naturales y Medio Ambiente • Infraestructura • Gobernabilidad y Desarrollo Institucional • Información y Manejo de Conocimiento, ARD cree firmemente en la búsqueda de soluciones locales. entiende que los consultores externos son catalizadores que junto a las ideas, y recursos son palancas para mejorar. Mediante el análisis de los problemas a nivel comunitario, y obteniendo el involucramiento de la comunidad se obtiene el resultado deseado: soluciones realistas y sostenibles.

1.4.2 Formulación del Problema. La incompetitividad de las organizaciones civiles que intermedian los recursos de la USAID, a través de ARD INC COLOMBIA en el municipio de san Andrés de Tumaco generan descontento entre las comunidades sujeto de intervención?

1.4.3 Sistematización del problema. ¿Los programas y proyectos gestados por ARD INC COLOMBIA en el municipio de san Andrés de Tumaco se han visto frustrados por la incapacidad e inoperancia de los agentes operadores contratados en la zona?

¿Las poblaciones beneficiarias han caído en la desesperanza e incertidumbre por falta de seriedad en el cumplimiento de los objetivos de los programas planteados?

¿Es imperativo generar propuestas de ajustes institucionales para rescatar la confianza de los beneficiarios y de las instituciones aportantes a nivel nacional e internacional?

2. OBJETIVOS

2.1 OBJETIVOS GENERAL

Diagnosticar y proponer alternativas de mejoramiento para los programas y proyectos realizados por ARD INC SUCURSAL COLOMBIA en el municipio de Tumaco, con el fin de establecer mecanismos que permitan optimizar los recursos provenientes de la cooperación internacional.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Conocer cuáles son los planes, programas y proyectos identificados, formulados y ejecutados en las veredas y cuántos son los beneficiarios que han sido favorecidos por ARD INC SUCURSAL COLOMBIA en el municipio de Tumaco.
- Conocer qué mecanismos se emplearon para la planificación, formulación y realización de dichos proyectos por parte de ARD INC en el municipio de Tumaco.
- Verificar los mecanismos utilizados para el monitoreo y seguimiento del desarrollo de los proyectos de ARD INC SUCURSAL COLOMBIA en el municipio de Tumaco.
- Establecer el impacto positivo y/o negativo en las poblaciones beneficiadas por la gestión de ARD INC en la zona de Tumaco
- Formular estrategias de ajuste a la intervención de ARD INC COLOMBIA en el municipio de san Andrés de Tumaco con el fin de rescatar la credibilidad institucional.

3. JUSTIFICACIÓN

La subregión pacífica de Nariño: pertenecen a ésta los municipios de: Barbacoas, El Charco, Francisco Pizarro, La Tola, Magüí - Payán, Mallama, Mosquera, Olaya Herrera, Ricaurte, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco.

Abarca el 60.04% del territorio del Departamento con 19.872 kilómetros cuadrados, el 90% piso término cálido y el 10% templado. Tiene el 22.6% de la población total del Departamento, 347.636 habitantes, el 79% es afrodescendiente, el 16% indígena y el 65% vive en el sector rural.

Presenta los indicadores más desfavorables en cuanto a la calidad de vida; estos prácticamente duplican en forma desventajosa los del nivel nacional; por una parte la cobertura educativa, falta de alcantarillado, NBI (necesidades básicas insatisfechas) analfabetismo, mortalidad infantil, poco acceso a las universidades, desempleo etc.

Por otro lado los cultivos ilícitos, la fumigación y grupos armados al margen de la ley (paramilitares y guerrilla) que conllevan al aumento masivo del desplazamiento forzoso, masacres, y la falta de oportunidades en cuanto a empleo entre otros; hace que sea una de las zonas del país con mayores desventajas sociales y económicas limitadas al desarrollo real y duradero.

El tradicional aislamiento vial y abandono Estatal, el desconocimiento y falta de visión de un mundo globalizado, la inexistencia de procedimientos productivos agroindustriales, escasos conocimientos de procesos comerciales definidos por la oferta y la demanda, carencia y falta de planes de acción estratégica, nulos conocimientos en la formulación e implementación de políticas y programas de gestión, desinformación de potenciales nichos de mercados nacionales e internacionales y los limitados conocimientos de las personas involucradas en esta actividad, han imposibilitado, limitado e impedido la creación de desarrollos alternativos con diferentes productos, que bien sabido es, permite el uso integral de todos sus componentes externos e internos.

El presente trabajo pretende entonces, dar un aporte para los futuros proyectos que se realicen en esta región; de tal manera que generen un impacto social y económico favorable, además de ser una guía para encaminar los esfuerzos de inversión y acción en el pacífico sur nariñense; para así poder evitar que se inviertan inadecuadamente recursos.

4. MARCO DE REFERENCIA

4.1 MARCO TEÓRICO

La estructura de la economía colombiana se ha basado en la explotación y producción de recursos naturales, y está determinada, en gran parte, por la demanda internacional.

El sector primario, en particular, es el que expresa de mejor manera el intercambio desigual al que están sometidas las economías de los países latinoamericanos. El lugar de los países latinoamericanos, incluida Colombia, ha estado restringido, en el mercado internacional, a la producción de recursos mineros, agropecuarios, pesqueros y forestales. Entre tanto, los países desarrollados transforman la materia prima y producen bienes industriales con el valor agregado, y obtienen mayores ganancias.

Tendencias productivas

Las actividades productivas del sector primario están subdivididas en dos tendencias, fundamentalmente. Una producción tradicional, que en la mayoría de los casos está destinada al autoconsumo en los mercados internos, y una producción moderna, dispuesta generalmente en los mejores suelos, con procesos de modernización y mecanización agraria que representan un aumento considerable de la productividad, destinada generalmente a las exportaciones. A la vez, el desarrollo rural está concentrado en las grandes explotaciones y va en detrimento del pequeño productor, ya que el avance tecnológico no beneficia las explotaciones campesinas ni a los trabajadores sin tierra (Segrelles: 2003).

Impacto de la apertura

En Colombia, el sector se ha transformado tras el proceso de apertura económica, el cual disminuyó la rentabilidad de la agricultura.

A la vez, coincidió con una caída de los precios internacionales de los productos agrícolas que, si bien beneficiaron a la población urbana, generaron problemáticas en el ámbito rural. La ruptura de pactos internacionales (pacto del café), la crisis de la Caja Agraria y la eliminación de los subsidios a la agricultura, han complicado, aún más, el panorama rural (Machado: 1998).

La incursión de multinacionales y el crecimiento de las cadenas agroalimentarias, provenientes de los países desarrollados, obligaron a la agricultura local y de menor escala a buscar nuevas modalidades productivas. Esto, con el objeto de aumentar los rendimientos, la productividad y la competitividad, y subsistir en un mercado inundado por bienes importados.

La agricultura juega un papel esencial en el desarrollo. Su valor, en términos productivos, le otorga un papel central dentro del sector primario. Sin embargo, el sector agrícola sufre una crisis tras la disminución de la protección estatal, los altos costos del crédito, la insuficiente extensión en los predios para cultivar y la mínima tecnología aplicada. A lo que se suma la falta de mecanismos de protección social, la debilidad en las asociaciones de productos rurales, y la carencia de condiciones de vida digna (salud, educación, vivienda, servicios públicos y recreación). En la actividad agrícola existen dos subsectores, uno tradicional y otro moderno, subdivididos en:

Agricultura mecanizada. Se desarrolla en áreas planas, tiene una fuerte aplicación de sistemas de adecuación de tierras y utilización generalizada de maquinaria. La mano de obra es básicamente asalariada y cubre actividades como la producción de algodón, soya, ajonjolí, sorgo, caña de azúcar, arroz y otros productos de consumo directo.

Agricultura tradicional. Representada en el minifundio, se distribuye principalmente en el área de vertiente de las cordilleras y las planicies orientales. Combina la producción de alimentos para autoconsumo y para los mercados regionales y locales.

Los recursos forestales se ubican principalmente en la región de la Amazonía y en la región del Pacífico. Las explotaciones madereras abastecen las industrias nacionales y, en la actualidad, no representa un renglón importante en las exportaciones.¹

Para la teoría de la localización, los seres humanos y las actividades productivas no se ubican de manera casual en el espacio geográfico. Por eso, su objeto es la formulación de planteamientos generales que describan el proceso evolutivo de la estructura espacial de la economía, expliquen las razones y las causas que condicionan ese tipo de asentamiento y anticipen los cambios que pueden surgir en el futuro. Esta teoría sirvió de inspiración a diversas políticas de desarrollo regional en algunos países de América Latina durante los años setenta y luego fue retomada, después de relativo abandono, por países del Cono Sur en los años ochenta, principalmente en Argentina y Chile.

Su principal fuente de inspiración es la teoría económica llamada neoclásica, según la cual el libre juego de las fuerzas del mercado es la condición fundamental para la utilización óptima de los recursos, de la cual depende tanto la obtención del máximo nivel de crecimiento posible como el equilibrio general de la

¹ KALIPEDIA, Biblioteca Virtual, Sectores de la economía: sector primario, disponible en: http://co.kalipedia.com/geografia-colombia/tema/geografia-economica-social/explotacion-forestal.html?x=20080801klpgeogco_15.Kes&ap=3, (citado el 2 de febrero de 2012)

economía, en un momento dado. Sus principales exponentes son Alfred Weber, Edgar Hoover, A Losch, Walter Isard y Melvin Greenhut, entre otros, quienes escribieron sus obras entre 1937 y 1962, aproximadamente.

Por otra parte la experiencia de desarrollo agrícola cooperativo de Israel, el modelo de desarrollo rural integrado (DRI) se ha constituido en una estrategia de aplicación muy común dirigida a enfrentar las condiciones de atraso y pobreza, características de las áreas rurales de los países del Tercer Mundo; este modelo tiene como objetivo principal el mejoramiento de las condiciones para la satisfacción de las necesidades básicas de la población y la elevación de la productividad de los pequeños productores rurales.

La difusión de las propuestas DRI en América Latina, principalmente en México, Colombia y Brasil se llevo a cabo en momentos en que estaba en auge la utilización de estrategias de desarrollo regional inspiradas en la teoría de la polarización, de las cuales aquellas pueden considerarse complementarias, ya que focalizan su atención en áreas productivas y territoriales diferentes a las que privilegian las de polarización; así, mientras las estrategias basadas en la polarización centran sus objetivos y ubican sus acciones en la interrelación industria-espacio urbano, las estrategias DRI lo hacen en la interrelación agricultura-espacio rural.

En general, y aun cuando existen diversos enfoques y modalidades en las propuestas DRI, este modelo de desarrollo tiene su fundamento en una definición del concepto de región como "cruce de funciones", tanto entre los distintos niveles de administración institucional (desde el nacional hasta el local) como entre las distintas disciplinas y aspectos del desarrollo.

En definitiva, este modelo de desarrollo regional comprende, por una parte, el tratamiento coordinado de los tres sectores económicos y, por otra parte, el de los diversos niveles espaciales (finca, pueblo, centro de servicios y ciudad regional), para poder resolver los problemas socioeconómicos, institucionales y físicos del desarrollo. Las anteriores consideraciones son, pues, el punto de partida para el señalamiento de los objetivos principales que debe buscar el desarrollo rural, los cuales se concentran en:

- Crear fuentes de ingreso en las áreas rurales, mediante la generación de nuevas oportunidades de empleo. El éxito de esta meta depende de los recursos económicos y naturales de la región; el modelo debe garantizar un uso óptimo de los recursos y una distribución del ingreso igualmente óptima.
- Desarrollar un sistema eficiente de servicios económicos, sociales y cívicos tal que la región sea capaz de apoyarlo y mantenerlo en operación, y corregir los graves desequilibrios entre el campo y la ciudad con relación al acceso a los

servicios básicos.

- Retener a los campesinos en el medio rural y evitar su huida hacia las ciudades, mediante la creación de empleos en número correspondiente al aumento de la población.
- Integrar a la sociedad nacional todas aquellas poblaciones rurales que se encuentren marginadas.

A nivel internacional, la forma más común de organización campesina ha sido la cooperativa. Esta ha demostrado su idoneidad y eficacia cuando tiene su asiento en un poblado determinado, donde agrupa a los campesinos de su área de influencia, con el propósito, por ejemplo, de mejorar las condiciones de negociación de sus asociados mediante el incremento del volumen de operaciones, frente a los intermediarios que, en otras circunstancias, se aprovechan del estado de aislamiento y atomización de los campesinos.

Sin embargo, los esquemas de industrialización que se han implantado en países atrasados, copiados de los países industrializados, han resultado en muchas ocasiones contraproducentes ya que esos modelos son intensivos en capital, factor escaso en los países subdesarrollados, y utilizan poca mano de obra, de los factores abundantes en estas regiones. En otras palabras, la razón por la que son anti-económicos, es porque no hacen uso suficiente de estos últimos factores y hacen énfasis en los factores escasos.²

Alvin So afirma que hay 3 elementos principales e históricos después de la Segunda Guerra Mundial que favorecieron el inicio de la teoría del desarrollo de la modernización. Primero, el surgimiento de Estados Unidos como una potencia. Mientras otros países occidentales como Gran Bretaña, Francia y Alemania quedaron debilitadas después de la Segunda Guerra Mundial, los Estados Unidos resultaron fortalecidos después de la guerra. Este país se convirtió en un líder mundial con la implementación del Plan Marshall para reconstruir a la devastada Europa occidental, además del apoyo político y financiero dentro de perspectiva de “contención y prioridades” diseñada por George Kennan. Esta estrategia benefició economías emergentes como Taiwán, Corea del Sur y Japón, por sobre prioridades de apoyo a la integración en Latinoamérica.³

² MARTINEZ BETANCOURT, Jesús. Pacífico en llamas, realidad socioeconómica de la costa nariñense. p. 20-40

³ MONOGRAFIAS.COM, Biblioteca Virtual, disponible en: www.monografias.com, (citado el 2 de febrero de 2012)

Segundo, se difundió un movimiento comunista mundial unido. La ex Unión Soviética extendió su movimiento no sólo a Europa Oriental, sino también a China y a Corea. Tercero, hubo una desintegración de los imperios coloniales europeos en Asia, África y Latinoamérica, dando lugar a nuevas naciones -estados en el Tercer Mundo. Estas recién conformadas naciones buscaban un modelo de desarrollo para promover sus economías y aumentar su independencia política.

La teoría de la modernización establece que las sociedades modernas son más productivas, los niños están mejor educados, y los necesitados reciben más beneficios. El análisis de Smelser afirma que las sociedades modernas tienen el aspecto particular de la diferenciación estructural particular, es decir, una definición clara de las funciones y papeles políticos de las instituciones. Smelser argumenta que aunque la diferenciación estructural ha aumentado la capacidad funcional de las instituciones modernas, pero a la vez también ha creado un problema de integración, y de coordinación de las actividades de diferentes nuevas instituciones.⁴

En el sentido político, Coleman resalta 3 aspectos fundamentales de las sociedades modernas: a) diferenciación de la estructura política; b) secularización de la cultura política (con la ética de la igualdad); c) aumento de la capacidad del sistema político de una sociedad.

Los principales supuestos de la teoría de la modernización se basa fundamentalmente en concebir a la modernización como un proceso que se realiza a través de fases. De conformidad con la teoría del desarrollo económico de Rostow, para una sociedad en particular existen cinco etapas. Resumiendo, estas cinco etapas son: (i) la sociedad tradicional; (ii) precondición para el despegue; (iii) el proceso de despegue; (iv) el camino hacia la madurez; y (v) una sociedad de alto consumo masivo.

De acuerdo con esta exposición Rostow ha encontrado una posible solución para promover la modernización en los países del Tercer Mundo. Si el problema que enfrentan los países del Tercer Mundo es la falta de inversiones productivas, entonces la solución para estos países está en que se les provea de ayuda en forma de capital, tecnología, y experiencia. Las influencias de Rostow en especial en la década de los sesenta ilustran una de las aplicaciones que desde un inicio tuvo la teoría de la modernización en el área de la formulación e implementación de políticas económicas y públicas en general. El Plan Marshall y la Alianza para el Progreso en Latinoamérica son ejemplos de programas influenciados por las teorías políticas de Rostow.

⁴ ibíd.

4.2 MARCO CONCEPTUAL

El municipio de Tumaco es el mayor productor de cacao en el departamento de Nariño convirtiéndose el cultivo en una de las principales fuentes de ingreso para los pequeños productores de la zona quienes lo han sembrado por tradición cultural en los territorios colectivos de pacífico nariñense.

No obstante las áreas productivas de cacao en Tumaco presentan los siguientes limitantes: plantaciones con edades avanzadas (20 años), baja productividad, alta incidencia de monilia (*moniliophthora roneri*), *ceratocystis* (*ceratocystis fimbriata*) y escoba de bruja, baja densidad de plantas por unidad de superficie (150 y 250 árboles por hectárea) cuyo rendimiento aproximado está en 180 kg/ Ha/ año, baja oferta tecnología y asistencia técnica, disminución del fomento a la producción, difícil acceso a créditos en el sistema financiero.

Abruptos cambios climáticos y proliferación de los cultivos ilícitos. Este esquema ha generado que muchos de los cultivos de cacao estén completamente abandonados, sin embargo y considerando que la región ofrece condiciones agroecológicas adecuadas para el establecimiento del cultivo, que la calidad de los granos allí producidos tienen excelentes características organolépticas, muy apetecidas por la industria nacional y la población posee vocación y gran aceptación por este producto. Es imperante la transformación de las actuales condiciones productivas de la zona a través de la rehabilitación y renovación de cultivos existentes, el establecimiento de nuevos materiales en las mejores condiciones y la adopción de procesos técnicos para el beneficio del grano.

La propuesta productiva puntualizada en los cultivos de cacao, se localizará por núcleos productivos concibiendo los núcleos como un área concentrada con actividades productivas relativamente similares y contiguas cuya estructuración ha sido el fruto de un proceso minucioso de concertación con las familias que habitan estas zonas.

En consideración del anteriormente expuesto las actividades productivas que se exponen están vinculadas principalmente en un sistema agroforestal especialmente dirigida al incremento de las coberturas boscosas y al desarrollo de renglones productivos, promisorios y de carácter ancestral como el cacao, igualmente la implementación de cultivos orientados a la seguridad alimentaria de la población (plátano, yuca entre otros).

4.3 MARCO CONTEXTUAL

ARD en Colombia ha tenido a su cargo la aplicación de programas Diseñados por el Gobierno de los Estados Unidos a través de la Agencia de los Estados Unidos

Para El Desarrollo Internacional, cuyos proyectos han tenido también como rango de acción el municipio de San Andrés de Tumaco.

Pero antes de ver las características es estos proyectos primero se analizara que es USAID y cómo trabaja en municipio de Tumaco **USAID LA UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT AGENCIA DE LOS ESTADOS UNIDOS PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL**

En Colombia el gobierno de Estados Unidos, a través de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), apoya los esfuerzos del Gobierno de Colombia (GOC), el sector privado y los ciudadanos para alcanzar la paz, promover la prosperidad económica, mejorar las condiciones de vida de los grupos más vulnerables, promover opciones de desarrollo social y económico como alternativa a los cultivos ilícitos y fortalecer la presencia y efectividad del Estado. Líneas de acción.

✓ **Agricultura**

ARD apoya a comunidades rurales y a los agricultores en mejorar sus prácticas agrícolas, incrementar su productividad y eficiencia, y en fortalecer su participación en la dinámica del mercado. Busca la combinación de análisis de información y métodos participativos para lograr que todos los involucrados participen en seleccionar las alternativas de desarrollo y en la toma de decisiones sobre el manejo de los recursos naturales.

✓ **Gobernabilidad y Desarrollo Institucional**

ARD es un activo innovador en apoyar a países en transición y en desarrollo, promoviendo una buena gobernabilidad e instituciones efectivas, aspectos esenciales para el logro de un equitativo crecimiento económico, el desarrollo social, los derechos humanos, y la seguridad. El movimiento mundial a favor de sistemas políticos democráticos y economías de mercado ha generado la necesidad sentida por reformas institucionales y de gobernabilidad. Sin embargo, para que estas reformas sean exitosas, deben considerar y reflejar los complejos factores que hacen de cada país un caso único. ARD lleva a cabo detallados análisis de estos factores al efectuar recomendaciones sobre puntos de entrada estratégicos a gobiernos nacionales y locales y a ONGs en la medida que facilitan transparencia, descentralización, reformas legales, mejor acceso a justicia y participación cívica.

✓ **Medio Ambiente y Recursos Naturales**

ARD enfrenta el reto crucial que afecta actualmente al medio ambiente global: el balance del desarrollo con el medio ambiente. El crecimiento poblacional, los grupos humanos migratorios, el conflicto social, y la contaminación representan amenazas a los recursos naturales y a los sistemas ecológicos esenciales para

nuestro bienestar y supervivencia. Dentro de este reto es que nace la fortaleza y la habilidad para apoyar a los clientes en definir e implementar soluciones viables económicas y socialmente a los problemas ambientales. Estas soluciones son generadas de forma específica a cada situación y planteadas utilizando el conocimiento local y participación de las comunidades afectadas, además son diseñadas para promover incentivos económicos y sociales para un manejo sostenible de los recursos. Nuestras soluciones incorporan décadas de actividad tanto en el medio urbano como en el rural; un completo conocimiento de los procesos ecológicos; un compromiso con el potencial de desarrollo del individuo y de la comunidad; y, una clara percepción del nexo entre el desarrollo institucional, los marcos legales y de política, conflictos y derechos de propiedad.

✓ **Infraestructura**

Cuando son ejecutados en forma adecuada, los cambios en infraestructura pueden apoyar a las economías a crecer, proteger los recursos naturales, mitigar el sufrimiento y mejorar la salud humana y la calidad de vida. Resalta también el hecho que una infraestructura mejorada es con frecuencia un componente mayor dentro de la mayoría de iniciativas de desarrollo. Definida tradicionalmente como el diseño y construcción de instalaciones, la infraestructura es generalmente considerada el dominio de los ingenieros. ARD complementa el trabajo de los ingenieros con la integración de los sistemas físicos con la esencia misma de los sectores de medio ambiente, social, institucional y económico de los países y comunidades. ARD se centra en los sistemas humanos e institucionales que utilizan y mantienen la infraestructura y que son cruciales para el sostenimiento a largo plazo de los beneficios de la inversión en infraestructura.

ARD se asegura no solo de un uso apropiado de las tecnologías pero también enfocándose en los otros elementos claves para un desarrollo sostenible de infraestructura: requerimientos financieros y gerenciales, mantenimiento y reparación, cuidado ambiental, y demandas por mejoras en los niveles de servicios y salud. **SERVICIOS DE INFRAESTRUCTURA**

- Desarrollo institucional y organizacional
- Apoyo a servicios municipales
- Saneamiento ambiental
- Manejo integrado de recursos acuíferos
- Dotación de agua y saneamiento en áreas urbanas y rurales
- Monitoreo de la calidad de agua y prevención de contaminación
- Caminos rurales
- Sistemas de energía renovable, planeamiento y análisis económico de energía
- Manejo de desechos urbanos
- Evaluación de impacto ambiental

Para alcanzar estos objetivos USAID/Colombia trabaja en las siguientes áreas:

✓ **Poblaciones vulnerables:** USAID apoya iniciativas para ofrecer oportunidades de desarrollo social y económico a los grupos que han sido desplazados por la violencia, incluyendo afrocolombianos e indígenas. USAID/Colombia contribuye al proceso de desmovilización y reintegración de ex-combatientes de grupos armados ilegales, al proceso de reparación y reconciliación de víctimas y apoya iniciativas para prevenir el reclutamiento de menores por parte de los grupos insurgentes.

La atención a grupos vulnerables se concentra en mejorar las condiciones de vivienda, generar oportunidades económicas e ingresos, mejorar el acceso a servicios básicos y promover la participación de los sectores público y privado en iniciativas para prevenir el desplazamiento.

Recuperación de comunidades seguras y sostenibles: A través de este programa USAID apoya los esfuerzos del gobierno de Colombia para fortalecer la presencia del Estado a través de iniciativas de corto plazo dirigidas a atender las necesidades económicas y sociales inmediatas en las zonas afectadas por la economía ilegal y la violencia.

Una vez se garanticen unas condiciones de seguridad integral y permanente en las zonas objetivo, el programa apoyará iniciativas de largo plazo en áreas como oportunidades económicas sostenibles, estabilización, reintegración y retorno de poblaciones afectadas por el conflicto, fortalecimiento de la gobernabilidad, y mayor acceso a la justicia.

✓ **Democracia y derechos humanos:** El programa de Democracia y Derechos Humanos de USAID apoya al GOC en la implementación de un sistema de justicia más amplio y equitativo, y en la consolidación de una democracia más eficaz, que permita atender las necesidades de las regiones históricamente desatendidas.

USAID ofrece apoyo a víctimas del conflicto, organizaciones de la sociedad civil y el Gobierno Nacional para prevenir y responder a violaciones a los derechos humanos e igualmente promover una cultura de derechos humanos.

En las zonas remotas y afectadas por el conflicto, USAID trabaja con el gobierno y la sociedad civil para ampliar el acceso a la justicia y a mecanismos alternativos de resolución de conflictos, apoyar la implementación efectiva del nuevo sistema penal acusatorio, fortalecer la gobernabilidad, mejorar la provisión de servicios de educación y salud y promover la participación y el control ciudadano.

✓ **Ambiente:** Los programas ambientales de USAID están dirigidos a trabajar con el gobierno de Colombia y las comunidades para reducir o mitigar el impacto

negativo de estas amenazas sobre la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos en Colombia.

La asistencia de USAID incluye el fortalecimiento de la gobernabilidad para la conservación de áreas protegidas, territorios étnicos y la preservación, recuperación y mejoramiento de los servicios ambientales.

El programa también está dirigido a garantizar la sostenibilidad de los medios de vida, mitigar o reducir la vulnerabilidad a los impactos de largo plazo del cambio climático y promover el uso de energía limpia y renovable.

PROGRAMAS ADAM Y MIDAS DE USAID

La cooperación a través de los programas ADAM (Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal) y MIDAS (Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible) ha venido financiando y apoyando el establecimiento de cultivos de cacao como producto líder para garantizar oportunidades económicas sostenibles a los productores Afrodescendientes en Tumaco.

La perspectivas y posibilidades de expansión del cultivo en la zona son favorables por lo que se hace necesario emprender acciones que garanticen la continuidad de este proceso (disponibilidad de material vegetal) y la consolidación de los cultivos ya establecidos mediante la construcción y adecuación de secaderos comunitarios.

El grupo poblacional con mayor capacidad de resistencia a los efectos de una política masiva de erradicación de cultivos de coca en Tumaco, es aquella donde como producto de la intervención de la cooperación de USAID a través de ADAM a logrado configurar núcleos libres de ilícitos donde se ha logrado fortalecer las capacidades locales para la producción y manejo de material clonado, claramente asociados a viveros comunitarios y donde ocurren procesos sostenibles de producción lícita, promovido dentro del proyecto ADAM – MONTEBRAVO y cacao TEP los cuales, abarcan la totalidad del área de la ensenada de Tumaco.

El municipio de San Andrés de Tumaco ha sido objeto en múltiples ocasiones de los programas ejecutados por USAID tales como el programa ADAM (Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal) y el programa MIDAS (Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible).

A continuación se relaciona cada uno de estos programas, actividades desarrolladas por cada uno y formas de aplicación de los mismos.

PROGRAMA ADAM – USAID

(Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal) es una parte importante del programa de USAID (Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional) en Colombia. En estrecha coordinación con la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social), ADAM implementa un modelo de desarrollo alternativo exitoso, altamente participativo y sostenible, que ofrece incentivos tangibles a los ciudadanos colombianos para alinearse con la cultura lícita.

Éstos incluyen: crear nuevas oportunidades económicas, fortalecer la gobernabilidad local y consolidar la presencia del Estado, y construir o mejorar la infraestructura. De acuerdo con la política nacional, todas las comunidades beneficiarias firman un acuerdo de "cero ilícitos" para acceder a las oportunidades del programa. El trabajo de ADAM, particularmente en el componente de Infraestructura, involucra poblaciones vulnerables y familias desplazadas por la violencia.

Una alianza para el cambio

La lógica fundamental del Programa ADAM de USAID es que su éxito se basa en la creación de una gran red de municipios comprometidos con la cultura de la legalidad. En la práctica esto se traduce en el trabajo "hombro a hombro" con las contrapartes colombianas, particularmente Acción Social, pero también entidades departamentales, municipales y locales, para fortalecer la legitimidad del Estado y proveer incentivos tangibles a las poblaciones locales para que participen en el desarrollo de sus comunidades.

USAID apoya los esfuerzos de Colombia en desarrollo alternativo a través de una variedad de proyectos. El Programa ADAM complementa otras iniciativas importantes financiadas por el gobierno de Estados Unidos en el país. Lo que diferencia a ADAM es que específicamente responde a un aprendizaje clave: las actividades ilícitas tienen causas complejas que requieren soluciones integrales. Por esta razón, ADAM integra acciones para mejorar la producción agrícola, la comercialización y la infraestructura social y productiva y así, fortalecer la gobernabilidad local.

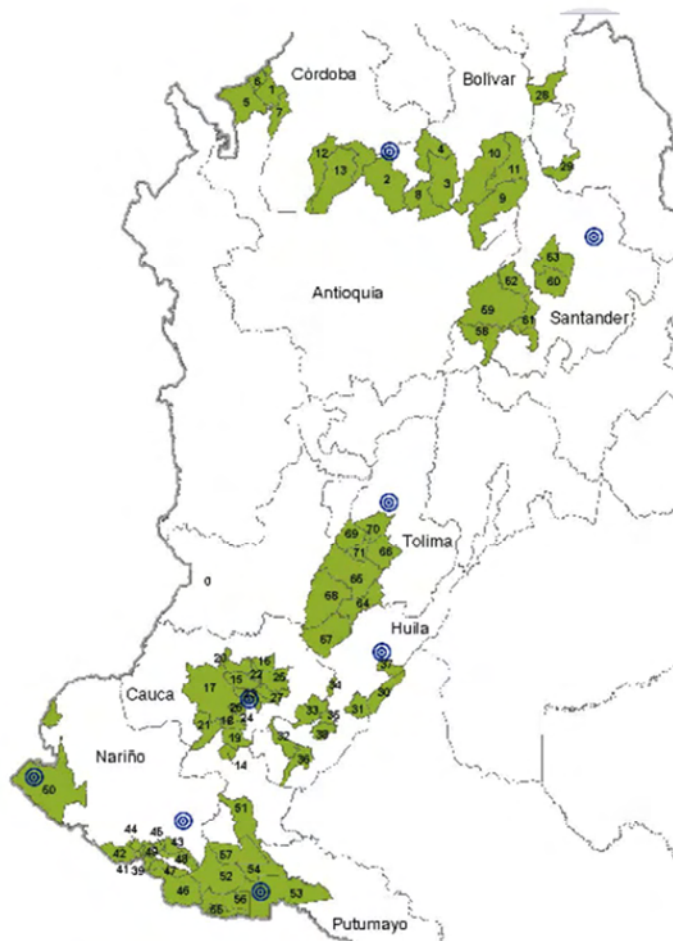
Un enfoque innovador

Además, tiene un enfoque de desarrollo inclusivo que se refleja en el trabajo conjunto de una variedad de actores con el personal técnico de ADAM para generar una iniciativa de desarrollo municipal: un paquete de actividades que responden directamente a sus necesidades. En este sentido, el proceso es tan importante como el producto final. Esto se evidencia en la cantidad de contrapartidas locales que el programa apalanca en todas sus actividades.

Estados Unidos de América, a través de su Agencia para el Desarrollo Internacional –USAID– ha sido por muchos años un socio de Colombia en sus iniciativas de desarrollo en áreas tan diversas como salud, gobernabilidad y desarrollo económico. Adicionalmente, ambas naciones han trabajado muy de cerca para fortalecer la cultura de la legalidad en el país. Esto beneficia, no sólo a los colombianos, sino también a la comunidad internacional.

El gobierno colombiano, principalmente a través de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, ha tenido avances importantes en los últimos años, pero aún falta mucho por hacer. Por esta razón, los dos gobiernos siguen comprometidos con esta tarea. El Programa áreas de Desarrollo Alternativo Municipal (ADAM) es una pieza importante del esfuerzo de desarrollo alternativo (DA) de USAID en Colombia.

Grafica 1. Área de intervención del Programa ADAM en Colombia



Fuente: http://www.adam.org.co/adam/biblioteca/planes-de-trabajo/plan_trabajo_anio_4.pdf

Actividades

El Programa ADAM de USAID es una colmena de cientos de actividades que benefician a miles de familias en más de ochenta de los municipios más necesitados de Colombia. Sus actividades se integran en tres áreas diseñadas para:

Fortalecer las economías rurales

A través de actividades productivas, generalmente agrícolas y ganaderas, que fortalecen los medios de vida rurales y permiten que las familias de escasos recursos den sus primeros pasos en el camino del desarrollo económico.

Mejorar la gobernabilidad local

Con actividades que van desde el mejoramiento de los servicios públicos hasta la formulación de planes de desarrollo municipales, para incrementar la capacidad de los gobiernos locales de responder a las necesidades de sus ciudadanos y promover mayores niveles de participación.

Construir infraestructura

A través de un diverso portafolio de proyectos: vías, sistemas de agua y saneamiento, plantas procesadoras y escuelas; que son identificados, diseñados y construidos con la comunidad. Esto garantiza el interés de mantener las obras en el futuro y el fomento del "sentido de utilidad" entre la población local. Muchos de estos proyectos se realizan con poblaciones desplazadas por la violencia.



Aliados de ADAM en Colombia

El Programa ADAM de USAID trabaja muy de cerca con varias entidades gubernamentales y no gubernamentales del país y con otros organismos internacionales presentes en Colombia para la implementación de sus actividades. La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (www.accionsocial.gov.co), es su principal contraparte por parte del gobierno colombiano. Estos son los demás aliados de ADAM en el país.

- Ministerio del Interior y de Justicia www.mij.gov.co
- Ministerio de Educación www.mineducacion.gov.co
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural www.minagricultura.gov.co
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial www.minambiente.gov.co
- Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) www.esap.edu.co
- Departamento Nacional de Planeación www.dnp.gov.co
- Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) www.icbf.gov.co
- Programa Presidencial Colombia Joven www.colombiajoven.gov.co
- Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer <http://equidad.presidencia.gov.co>
- Consejería Presidencial de Programas Especiales www.presidencia.gov.co/programas_especiales
- Federación Nacional de Concejos (FENACOM) www.fenacon.org
- Federación Colombiana de Municipios (FCM) www.fcm.org.co
- Organización de las Naciones Unidas (ONU) www.un.org/spanish
- Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el delito (UNODC) www.unodc.org/colombia
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM) www.oim.org.co

ADAM EN SAN ANDRES DE TUMACO

En el contexto de la concertación adelantada entre las comunidades Afrodescendientes que habitan los consejos comunitarios de los ríos Chagüi, Rosario y Mejicano del municipio de Tumaco y Acción Social (PCI), UNODC y USAID a través del programa ADAM, se diseñó la iniciativa ADAM/MONTEBRAVO, en continuidad con los desarrollos de la primera fase del proyecto “Forestal en la Costa Pacífica de Nariño del Plan Nacional de Desarrollo Alternativo” que viene ejecutándose desde el año 2007.

Esta propuesta ha demostrado ya sus logros y efectos positivos en cuanto hace referencia a la construcción de capacidad instalada en las comunidades, en el manejo tecnológico de los renglones productivos de cacao y muy especialmente a logrado contribuir sólidamente a la constitución de capacidad de gobierno de las comunidades en cabezas de sus juntas de gobierno.

Las propuestas ADAM/MONTEBRAVO se perfeccionan con acciones en el mejoramiento de los procesos comerciales, la activación de acciones institucionales para garantizar el acceso efectivo al servicio de los productores de cacao, haciendo énfasis en ordenamiento predial de las unidades productivas de cacao para posteriormente definir los criterios de sostenibilidad de los procesos actuales, identificar opciones para el uso de otros recursos con valor comercial y acordar las condiciones y mecanismos autónomos de manejo y control territorial que garantizan la sustentabilidad del territorio.

Como resultado de la gestión de ADAM en los años ente los años 2007 y 2010 se registra en Tumaco un proceso incipiente de adopción de un modelo de economía lícita en el que se destaca 1.150 hectáreas de cacao en etapa productiva de las cuales 400 están recientemente establecidas. En el transcurso del año 2010 se realizó la siembra de 905 hectáreas nuevas de cacao.

Este desarrollo está enmarcado dentro de un proceso de fortalecimiento político – administrativo de los Consejos Comunitarios y organizativo empresarial en ocho organizaciones. Aquí se ha hecho evidente que los logros obtenidos marcan también requerimientos en cuando a su continuidad hasta lograr su afianzamiento definitivo en estas comunidades, provocando condiciones de sostenibilidad.

Los logros alcanzados deben ser consolidados en etapas posteriores de la cooperación y son un punto de partida definitivo para el nuevo escenario de gestión y coordinación. El territorio ampliado, la ensenada. Esta extensión de terreno compromete la presencia de 10 consejos comunitarios:

Tabla 1. Caracterización del territorio de la ensenada de Tumaco organizado en consejos comunitarios.

	Consejo Comunitario	Extensión (Hectáreas)	Población	No. Veredas
1	Unión del Río Chagüi	27.215	7.231	27
2	Unión Río Rosario	10.648	6.840	15
3	Rescate las Varas	15.000	5.948	13
4	Río Mejicano	13.274	2.918	4
5	Río Tablón Salado	3.115	1.028	5
6	Río Gualajo	2.775	712	4
7	Río Tablón Dulce	1.600	750	1
8	Imbilpi del Carmen	2.783	381	1
9	Veredas Unidas un Bien común	13.170	1.309	3
10	Acepa	94.400	9.000	25
	TOTAL	183.980	36.117	98

Fuente: Convenio RECOMPAS – ADAM TRANSICION-DA-681-G-336

✓ PROYECTOS DE ADAM APLICADOS POR ARD EN TUMACO

1. TRANSICION-DA-681

Incremento de la seguridad alimentaria mediante la producción de material vegetal y construcción de centros de beneficio en cacao en la ensenada de Tumaco – Nariño.

El proyecto consistió en el mejoramiento de los ingresos a los productores de cacao de la ensenada de Tumaco, mediante dos acciones complementaria que se articulan y complementan las nuevas operaciones de la cooperación de USAID: sufragar los gastos de alistamiento de material vegetal de cacao y la construcción y puesta en operación de cuatro unidades de beneficio de cacao.

Como objetivos de este proyecto se encuentran:

- Obtener material vegetal de cacao clonado a todo costo, mediante procesos de formación y capacitación que amplíen los logros alcanzados por ADAM en el mejoramiento de la capacidad instalada de los agricultores en este tipo de labores.
- Construir y poner en operación cuatro unidades de transformación y beneficio de cacao dándole continuidad a las experiencias de administración y manejo ya ensayadas por ADAM en Tumaco.

Resultados Obtenidos

- 400 plántulas de cacao clonado de óptima calidad, adaptado a las condiciones de la zona.
- 4 unidades de beneficio de cacao totalmente instaladas y en operación mediante procesos de mejoramiento de la capacidad operacional de los comités de producción de los consejos comunitarios.
- 4 planes de implementación de las unidades de postcosecha y beneficio de cacao.
- 12 empleos directos durante la ejecución del proyecto.
- 2.586 jornales aplicados durante la actividad.
- 14 viveros comunitarios que mantiene su ritmo y frecuencia de producción.

Plan de Implementación

Las actividades fueron diseñadas para un periodo de ejecución e inversión de ADAM ocho (8) meses. La responsabilidad en la ejecución de los componentes es la siguiente:

Inversión Predial

Los recursos que USAID destina a esta actividad se dirigen a la dotación completa para la optimización de los viveros comunitarios con los cuales se hará la concertación inicial de la actividad para logrando la producción de material vegetal de cacao previsto y a la adecuación de cuatro unidades de post-cosecha para el beneficio del gramo.

El programa financio 100% cubriendo los costos de mano de obra para toda la labor de producción de las plantas, insumos y materiales al igual que para la adecuación de la infraestructura de beneficio.

Asistencia Técnica

Para acompañar la inversión predial con recursos en un 100% del programa ADAM, se contrató a un equipo compuesto por un coordinador de proyecto, un coordinador agronómico de vivero y diez viveristas, quienes desarrollaron acciones de:

- Identificación de viveros óptimos. Para ello se contó con la información técnica del servicio de consultoría que ADAM.
- Formulación de un plan específico de capacitación por vivero y consejo dependiendo de las condiciones particulares de orden técnico y los requerimientos de formación específico en labores de producción de material vegetal.
- Se conformaron de equipo de técnicos de trabajo que orientaron esfuerzos en funciones de las necesidades específicas de cada vivero.
- El acompañamiento mediante visitas a cada vivero donde un equipo de apoyo superviso el diagnostico técnico de los cultivos.
- se desarrolló un proceso participativo de evaluación y seguimiento de la producción de material vegetal y logros en la generación de ingresos.

Tabla 2. Indicadores descriptivos promedio de la actividad productiva.

Descripción	Promedio	Mínimo	Máximo	Generación de Ingresos en cacao
Familias beneficiadas	276.7	16.0	1.930.0	320.0
Jornales generados por Ha/Año	245.3	3.2	5.618.0	6.7
Jornales generados por Flia/año	149.6	0.7	597.0	6.7
Utilidades/Ha año de estabilización	23.457.086	42.832	1.090.226.496	465.366.4
Valor bruto de la PN/Ha año de estabilización	44.648.774	80.193	2.097.600.000	1.450.000.0
Ingreso familiar disponible/mes	996.431	1.175	9.507.221	131.589.6
Activo patrimonial (VNA)/Ha pesos	47.512.751	12.000	3.632.269.370	296.629.2
Ha Nuevas o asistidas	495.7	0.1	5.000.0	320.0
Ha Por Flia	2.1	0.0	28.0	1.0
Coeficiente de área equivalente	6.7	0.0	233.3	0.2
Inversión ADAM en US\$	322.562	17.115	1.787.590	249.606
Inversión ADAM en US\$/Flías	1.551.1	36.3	5.037.1	780.0
Inversión ADAM en US\$/Ha	16.411.9	0	1.807.742.3	780.0
Inversión total actividad productiva US\$	1.310.523	24.147	11.726.455	249.606.2

Fuente: Convenio RECOMPAS – ADAM TRANSICION-DA-681-G-33

2. CONVENIO No. MIDAS-PCI-0033-09-G-017 – Otrosí No. 1 (ADAM-TEP) DP: AC30022.

3. Adición del Acción Social al proyecto de ampliación de cobertura del programa ADAM en los consejos comunitario de IMBILPI DE CARMEN, TABLON DULCE, TABLON SALADO, VEREDAS UNIDAS y ACAPA para apoyar la siembra y rehabilitación de cultivos de cacao – ADAM Colombia – MIDAS.

El objetivo de este proyecto se basa en ampliar el modelo de desarrollo alternativo construido por ADAM en la ejecución de la iniciativa en Tumaco, dándole cobertura en seis consejos comunitarios de la ensenada de Tumaco con quienes se han realizado la concertación necesaria para desarrollar 1.020 hectáreas de cacao, 560 de coco, par a un total de 1.070 familias nuevas beneficiarias del modelo.

5. RESULTADOS DEL PROGRAMA

5.1 ACTIVIDAD PRODUCTIVA CACAO

Hectáreas y Familias

Núcleo Productivo	No. Familias	Has Establecidas	Has Rehabilitadas	Has Totales
Gualajo	0	0	0	0
Imbilpi del Carmen	60	60	60	120
Tablón Dulce	110	110	110	220
Tablón Salado	144	144	144	288
Acapa	94	94	94	188
Veredas Unidas	102	102	102	204
Total	510	510	510	1020

Empleos Generados

Núcleo Productivo	No. Familias	Jornales establecimiento	Jornales rehabilitación	Jornales totales
Gualajo	0	0	0	0
Imbilpi del Carmen	60	7.140	4.860	12.000
Tablón Dulce	110	13.090	8.910	22.000
Tablón Salado	144	17.136	11.664	28.800
Acapa	94	11.186	7.614	18.800
Veredas Unidas	102	12.138	8.262	20.400
Total	510	60.690	41310	102.000

5.2 ACTIVIDAD PRODUCTIVA DE COCO

Hectáreas y Familias

Núcleo Productivo	No. Familias	Has bajo MIP implementado	Has Con drenajes
Gualajo	187	187	100
Imbilpi del Carmen	67	67	36
Tablón Dulce	50	50	27
Tablón Salado	74	74	40
Acapa	124	124	66
Veredas Unidas	58	58	31
Total	560	560	300

Empleos generados

Núcleo Productivo	No. Familias	Has bajo MIP implementado	Has Con drenajes
Gualajo	187	187	100
Imbilpi del Carmen	67	67	36
Tablón Dulce	50	50	27
Tablón Salado	74	74	40
Acapa	124	124	66
Veredas Unidas	58	58	31
Total	560	560	300

5.3 RESULTADOS DEL ACOMPAÑAMIENTO AL PROCESO PRODUCTIVO

- Núcleos productivos sin presencia de cultivos ilícitos identificados planimetricamente y georeferenciados en los consejos comunitarios.
- Un Plan de operación de la donación para la rehabilitación integral del cultivo cocotero y plan de operación para la siembra y rehabilitación de cacao bajo sistemas agroforestales y manejo formulado con acompañamiento técnico y de manera concertada con las familias productoras.
- 560 planes individuales para la rehabilitación integral de cultivos cocoteros con ejecución completa de las acciones programadas para el año 1 de cada cultivo.
- 540 planes individuales para el establecimiento y rehabilitación de cultivos de cacao con ejecución completa de las acciones programadas para año 1.
- Un comité de seguimiento y veeduría apoyado desde el equipo técnico del proyecto ADAM – MONTEBRAVO realizando la supervisión de correcto funcionamiento y eficiente desarrollo de las acciones y alcances de las actividades productivas.

5.4 RESULTADOS DEL APOYO SOCIO – EMPRESARIAL

La estrategia de fortalecimiento organizativa partió de un diagnóstico integral de los consejos comunitarios y de las asociaciones que estuvieron presentes dentro de los núcleos productivos área de intervención del programa ADAM, desarrollando un proceso de sensibilización y capacitación a las organizaciones de productores sobre el rol de los consejos frente al manejo de lo productivo y la necesidad que cualquier iniciativa de las organizaciones se acoja a la autoridad competente acorde con los diagnósticos encontrados se fortaleció a los consejos comunitarios generando actividades, logrando desarrollos en materia productiva para así construir procesos de consolidación de las formas autónomas de gobierno.

Estas acciones generaron procedimientos que permitieron la conformación de reglas de juego para la operación comercial que fueron llevados a los reglamentos de sus cometes económicos-productivos.

PROGRAMA MIDAS

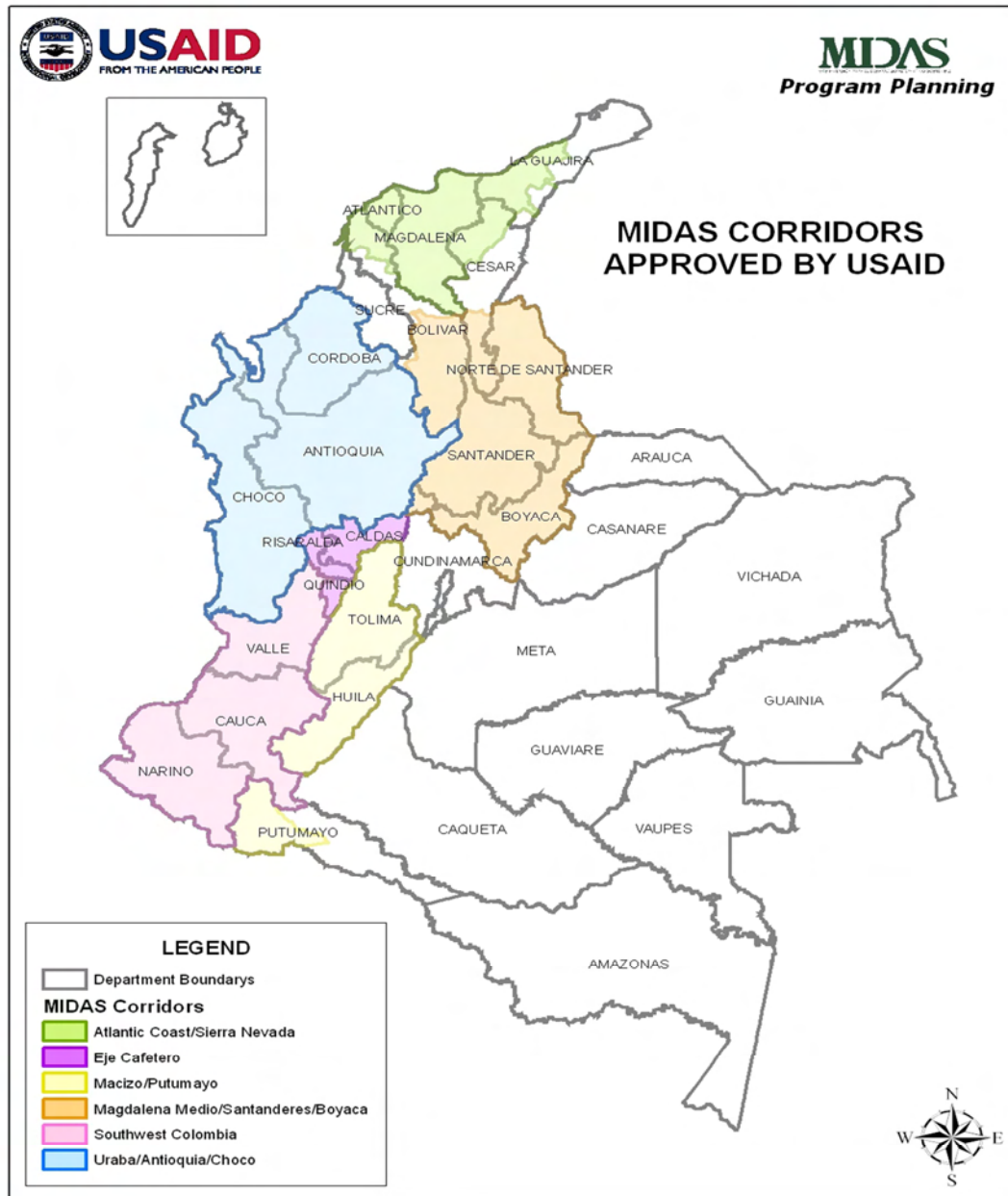
Con el propósito de dar continuidad al apoyo que desde el años 2002 viene suministrando la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID. Desarrollo durante seis años (2006 – 2011) el programa Más Inversión para el Desarrollo Sostenible – MIDAS, cuyo objeto es “generar nuevas fuentes de ingreso y empleo con el sector privado y fomentar el crecimiento económico y la competitividad de Colombia”.

MIDAS que es ejecutado por un consorcio de organizaciones nacionales e internacionales hace parte de las líneas de trabajo de la Agencia Presidencial de Acción Social y la Cooperación Internacional del actual Gobierno de Colombia, entidad encargada de administrar y realizar diferentes iniciativas sociales dirigidas a la población mas vulnerables del país – afectada por factores de pobreza, narcotráfico o violencia a través de la colaboración nacional e internacional.

De ahí que este programa, con una inversión de US\$160 millones, se dirija a brindar asistencia técnica y financiera a diferentes proyectos empresariales del sector privados, siempre y cuando sean “lícitos, integrales y sostenibles”, para generar nuevos empleos que influyan sobre la calidad de vida de las comunidades, en las seis regiones en donde se implementa según el mapa.⁵

⁵ Revista el mueble y la madera, Directorio nacional de proveedores, disponible en: www.revista-MM.com, (citado el 3 de febrero de 2012)

Grafica 1. Corredores de MIDAS en Colombia..



Fuente. www.midas.org.co

Componentes del programa

MIDAS está integrado por tres componentes de negocios: Agronegocios, Forestal Comercial y PyMEs, y uno de Política que trabajan de manera complementaria. Mientras los componentes de negocios desarrollan labores en campos específicos

y, a la vez trabajan para desarrollar sinergias entre sí, el componente de Política promueve reformas en el marco legal e institucional que aumenten la competitividad colombiana de forma sostenible, pues este trabajo se desarrolla en estrecha coordinación con el Gobierno Nacional.

En términos generales los tres componentes de negocio asistirán a empresas del sector privado ubicadas en los corredores geográficos definidos anteriormente, quienes para acceder al apoyo financiero que ofrece MIDAS -desde fases tempranas de pre/inversión hasta procesos de ampliación de las iniciativas-, deberán presentar proyectos que promuevan la sostenibilidad social, ambiental, económica y técnica de los mismos y que generen empleo en cada una de las áreas de trabajo específicas de los componentes.

• **Componente Forestal Comercial**

Este componente apoya el desarrollo de proyectos forestales que busquen el establecimiento de plantaciones forestales o agroforestales, el aprovechamiento del bosque natural y/o participen en la cadena de valor agregado; a los que financiará hasta el 25 por ciento del costo directo del mismo durante todo el tiempo de su ejecución, excepto si se trata de iniciativas de valor agregado a las que financiará entre el 40 y 60 por ciento de los costos para su realización.

El objetivo de este componente, es buscar la competitividad del sector forestal del país, por lo que aquellos proyectos que contemplen el establecimiento de plantaciones forestales o agroforestales, el aprovechamiento sostenible del bosque natural y/o la agregación de valor a las maderas, para mejorar precios y calidad en el mercado nacional e internacional; serán apoyados por MIDAS.

Los objetivos del componente abarcan también el apoyo integral al sector forestal mediante el trabajo conjunto con las autoridades y los agentes productivos, en el desarrollo de modelos y patrones técnicos, regulaciones, y nuevas estrategias financieras, que permitan aumentar su competitividad y su participación en la economía nacional.

• **Componente PYME**

En términos generales, el acompañamiento que MIDAS ofrece a los empresarios está dirigido a satisfacer las necesidades de capacitación, consultoría técnica o la transferencia de tecnología blanda –referida únicamente a los conocimientos de tipo organizacional, administrativo y de comercialización y no a la adquisición o compra de activos fijos o capital de trabajo–, en áreas de gestión empresarial como finanzas, recursos humanos, producción o mercadeo y; éste puede ser solicitado por las empresas interesadas a través de la Red de Proveedores de Proyectos (RPP) que conformó MIDAS, siendo éste el canal oficial para tal fin.

El beneficio de este componente es que se les transfiere a las PYMES los conocimientos necesarios para ser más productivas y competitivas, mediante incremento de ventas y disminución de costos. Entre las metas alcanzadas por este componente están el fortalecimiento de 10.400 empresas y las cadenas de valor, la generación de 125.000 empleos y por lo tanto las condiciones de vida de aproximadamente 418.000 familias.

El programa MIDAS busca el apoyo a proyectos y beneficiarios principalmente a través de la provisión de asistencia técnica con actividades como: Acompañamiento técnico a las iniciativas productivas, capacitación / entrenamiento, estructura técnica y financiera de los proyectos en su etapa de desarrollo. Construcción de capital social potenciando alianzas productivas.

PROGRAMA MIDAS EN SAN ANDRES DE TUMACO

MIDAS define “Mejor manejo forestal” como un conjunto de actividades dirigidas a proteger y valorizar los activos del Bosque Natural de propiedad de las comunidades. Estas actividades incluyen la planificación adecuada, el aprovechamiento forestal sostenible, el desarrollo de alternativas económicas no maderables, el fortalecimiento de la gobernabilidad sobre el territorio con cobertura florística, la adopción de mejores prácticas para la rehabilitación de los bosques y la valoración de los servicios ambientales para que reciban reconocimiento económico de la sociedad.

Se impone entonces la aplicación de una estrategia de intervención que combine los ingresos emanados del potencial mayor o menor de los bosques, del potencial de otros productos o emprendimientos de cada una de esas comunidades, de los servicios ambientales que esos bosques pueden proveer y de las acciones relacionadas con el fortalecimiento de la gobernabilidad de sus bosques, del control, monitoreo y otras acciones encaminadas a la rehabilitación de sus bosques degradados.

El fortalecimiento de la gobernabilidad de las autoridades colectivas que dirigen a estas comunidades es fundamental para obtener la sostenibilidad de la intervención y sobre todo para entronizar la cultura de la legalidad tanto en el aprovechamiento forestal como en la abolición de los cultivos ilícitos. Esa es la razón para que MIDAS apoye el monitoreo, el control y el mejoramiento social, de tal manera que puedan obtener reconocimiento político y ganen gobernabilidad de sus propiedades colectivas.

MIDAS apoyará las inversiones incluidas en los planes sociales de la comunidad que favorezcan a todos en lugar de a unos pocos, (situación opuesta a la actual en la cual la mayoría de los jornales son pagados solamente a los trabajadores del

aprovechamiento forestal) a través del reconocimiento del valor de los servicios ambientales.

En consecuencia, MIDAS pretende fortalecer la gobernabilidad del territorio mediante el incremento de la capacidad de gestión, inversión y control del consejo comunitario sobre su territorio. Ayudando a proveer de fuentes de ingresos significativos y sostenibles a las comunidades propietarias de esos bosques, mediante la combinación de actividades que propendan por el mejor manejo y posterior valoración de sus activos naturales.

6. PROYECTO CONVENIO DONACIÓN N. MIDAS F-0012-06-G-007 PRUEBA PILOTO DE APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE BOSQUE NATURAL EN PACIFICO SUR.

Objetivo del Proyecto: Dar continuidad al fortalecimiento de la Empresa Forestal Comunitaria mediante el apoyo para adelantar el manejo forestal integral sostenible para un área de 9.705 Ha de propiedad del Consejo de Bajo Mira y Frontera en el Municipio de Tumaco, Departamento de Nariño, como parte de las acciones estratégicas para la consolidación del territorio colectivo. (46.481 has), además se propone ajustar el esquema de aprovechamiento sostenible y comercialización de productos maderables, para sustentar un encadenamiento forestal productivo de largo plazo.

Fortalecer el proceso social, organizativo y productivo de la Empresa Forestal Comunitaria de Bajo Mira y Frontera a través de un acompañamiento técnico y social, organizativo y productivo de la Empresa Forestal Comunitaria Bajo Mira Y Frontera a través de un acompañamiento técnico y social a las comunidades de los diferentes Consejos Comunitarios que hacen parte de la propuesta de manejo sostenible del bosque comunitario implementado en Bajo Mira y Frontera.

Resultados:

Se tuvo como resultado del proyecto.

- ✓ El aprovechamiento de 90 has de bosques Naturales con documentos soportes tanto técnicos como financieros.
- ✓ Se generaron 20 empleos
- ✓ 1.800 familias beneficiadas.

El impacto que generó fue la apropiación de la comunidad sobre su patrimonio natural y el uso adecuado de los bosques naturales.

ACTIVIDADES

Aprovechamiento de 90 has de bosque, que se traducen en 1800 metros cúbicos de madera aprovechada, generando 20 empleos.

Productos a Recibir	Has.	Costo Total	MIDAS	C/ Partida
6	90	\$409.365.925	\$193.680.000	\$215.685.925

1. Convenio de Donación No. MIDAS-F-00891-07-G-614

Implementación de la estrategia de mejor manejo en el área de Consejo Comunitario del Bajo Mira y Frontera perteneciente al plan de manejo forestal de 5.198 hectáreas de Bosque natural y manejo silvicultura de 60 hectáreas desarrolladas en el consejo comunitario por la comunidad, en un periodo de dos años.

Este convenio de donación es de \$757.744.163, la fecha efectiva de este es desde Mayo 7 de 2008.y la fecha estimada de terminación de este Convenio es 7 de Mayo de 2010, sin embargo se presentó una ampliación del mismo hasta el 15 de octubre de 2010.

El compromiso contractual de MIDAS para el mejor manejo de 150.000 has de bosque natural, debe entenderse como una estrategia de desarrollo alternativo, que integre la realidad socioeconómica y técnica instalada de las comunidades que los habitan y la condición y oferta medioambiental del territorio.

En busca de este objetivo, el programa MIDAS contrato pruebas piloto con cinco comunidades que cuentan con Plan de Manejo Forestal (PMF) formulado para parte de su territorio, y que fue orientado básicamente hacia la conformación de una alternativa válida de desarrollo económico y social a partir del aprovechamiento sostenible de la madera existente en el área de interés forestal identificada al interior del Área bajo PMF.

Las pruebas piloto cumplieron con su objetivo; identificando el bajo estado de madurez que en términos empresariales presentan las comunidades y la insostenibilidad que en términos financieros, ambientales y sociales presentan las actividades de aprovechamiento forestal bajo las condiciones tecnológicas encontradas y aún presentes en cada una las zonas objeto de intervención.

La conclusión general es que para hacer viable el aprovechamiento forestal como opción económica para estas comunidades, se requiere la rehabilitación efectiva del bosque que en la actualidad se muestra muy pobre (lo cual se logrará con el tiempo unido a una serie de acciones que lo permita) y con bajas posibilidades reales de generar valor y progresivamente un desarrollo mucho mayor al interior de los consejos comunitarios y cabildos indígenas, tanto técnico como administrativo, que permita obtener productos competitivos en el mercado, y que

remuneren la materia prima (a favor de la propiedad colectiva) y el manejo ambiental en el aprovechamiento.

Frente a esta situación, la gran dificultad es la generación de ingresos para estas comunidades propietarias de bosques y proclives a la vinculación de actividades ilícitas. La propiedad colectiva de los bosques y el derecho de las comunidades a obtener algún ingreso por su uso sostenible es innegable. Sin embargo, a través del aprovechamiento forestal maderero exclusivamente, la información actual nos indica que no será viable lograr ese objetivo, por lo Menos en forma independiente.

Las actividades realizadas por durante el convenio son:

✓ **Fortalecimiento de la gobernabilidad de la junta directiva del Consejo Comunitario sobre su territorio.**

Apoyar el costo vinculado al acompañamiento y fortalecimiento administrativo del consejo comunitario y su junta directiva, para este rubro destinará un total de \$160.000.000 Del mismo modo aportara los recursos necesarios para mejorar el estado de gobernabilidad del consejo comunitario en su territorio mediante la creación, capacitación y puesta en marcha de grupos comunitarios de monitoreo y control del área; que tienen como objetivo prevenir y detener la introducción de actividades vinculadas al aprovechamiento forestal ilegal y al establecimiento de cultivos ilícitos en áreas previamente destinadas, demarcadas y comprometidas por la comunidad para su conservación, este rubro es de \$90.000.0000 incluidos los equipos y las dotaciones necesarias Para la conformación de los grupos.

✓ **Servicios Ambientales.**

MIDAS aportara el valor correspondiente al costo de oportunidad de los recursos transables del bosque como ingreso para la comunidad; esto es, cubrirá los ingresos NO generados por la comunidad en su conjunto, dado el NO aprovechamiento de la madera ubicada al interior del Área de Interés forestal del Plan de Manejo Forestal. Para este rubro; MIDAS destinará un total de \$326.000.000, que serán utilizados por el consejo comunitario como cofinanciación para la implementación del plan de inversión social y productiva de la comunidad.

✓ **Manejo Silvicultural.**

Una parte del ingreso de la comunidad corresponderá al desarrollo de actividades para el manejo silvicultural (refinamientos y liberaciones¹) de áreas de bosque natural, estas actividades constituyen básicamente el pago directo de jornales a la comunidad para incrementar la calidad de bosque y acrecentar el patrimonio

comunitario en el mediano y largo plazo. Con estas actividades se busca proteger los mejores individuos presentes en el área, y eliminar algunos árboles que por efectos directos de la fumigación realizada a los cultivos ilícitos (deriva) o por otros factores naturales se encuentran en procesos avanzados de deterioro y que terminarían muriendo de no controlarse en el corto plazo. Los individuos apeados y la madera de estos obtenida serán dispuestos fuera del área bajo manejo silvicultural, y en lo posible procesada en el aserrio Peterson Mill entregado en comodato a la comunidad. MIDAS aportará un total de \$160.000.000 para el desarrollo de todas estas actividades.

✓ **Otras Alternativas Económicas No Maderables.**

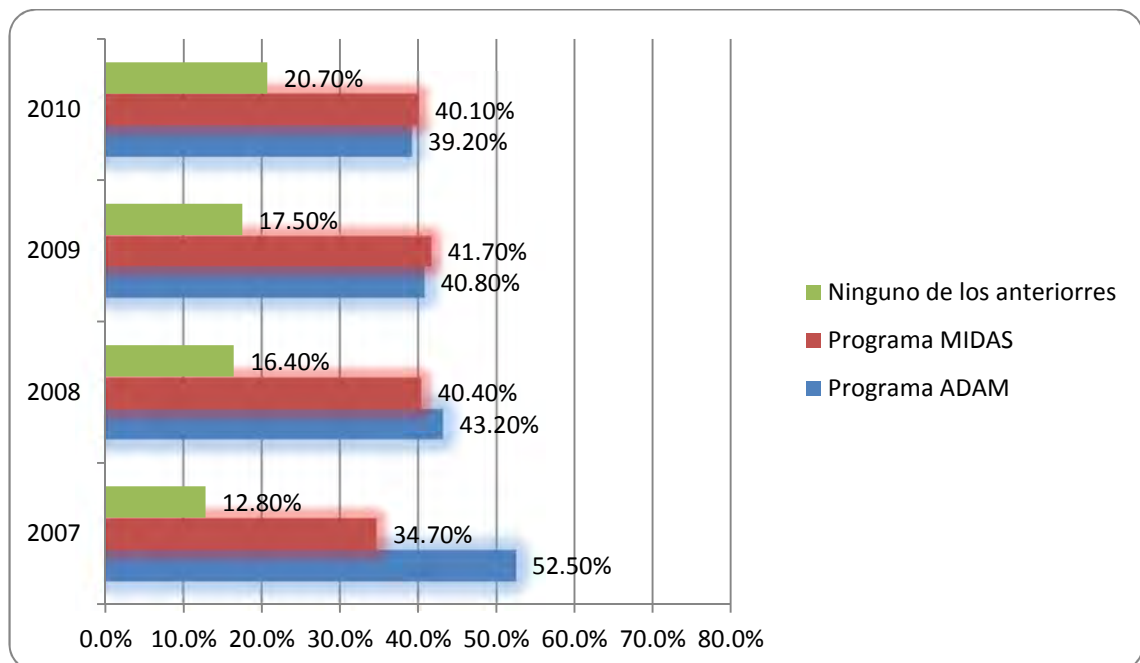
Otra parte del ingreso de la comunidad corresponderá a emprendimientos identificados en otras alternativas de producción diferentes a la madera (Artesanías, agroforestería, ecoturismo, bienes de consumo alimentario). El valor total del aporte de midas es de \$757.744.163, esta cifra está distribuida en 24 meses a partir de la ejecución de las actividades.

7. DIAGNÓSTICO DE LOS PROYECTOS EJECUTADOS POR ARD INC EN TUMACO

Si bien como lo muestra a partes de esta investigación ARD ha aplicado en múltiples ocasiones proyectos de Cooperación Internacional diseñados por la USAID, sin embargo y a pesar de que las cifras expresadas por directivos de los programas son favorables en cuanto a generación de empleo y beneficios a la comunidad. Cabe resaltar que según investigaciones desarrolladas durante el desarrollo de la pasantía se logró evidenciar cierto grado inconformismo en las comunidades objetivo (Consejos Comunitarios), en cuando a los mecanismos de participación e inclusión de las comunidades en la ejecución de los proyectos y al seguimiento o monitores en la ejecución de los mismos.

De acuerdo a las encuestas y entrevistas desarrolladas a personal que laboraba en ARD en el municipio de Tumaco y los beneficiarios de los proyectos ejecutados por esta organización se pudo determinar lo siguiente.

Grafica 2. Satisfacción de los beneficiarios de los programas ADAM y MIDAS de USAID ejecutados por ARD en el municipio de Tumaco.



Fuente. Esta investigación

En vista a los datos expresados en el grafico anterior, se puede analizar la inconformidad existente en las comunidades, la cual se ha incrementado paulatinamente a raíz de:

- ✓ La aplicación de los proyectos no van acordes a las necesidades de las comunidades de los diferentes sectores de la región, las cuales buscan más que fortalecimiento a la producción, tecnificación de las labores agrícolas y maderables, de tal manera que exista más aplicación de tecnología en los procesos de transformación de las materias primas y mayor generación de valor agregado.
- ✓ La falta de seguimiento de las instituciones encargadas de la autorización para la aplicación de los proyectos en la región genera un derroche de recursos de estas organizaciones en actividades que no garantizan el desarrollo social y económico de las comunidades.
- ✓ La inadecuada atención a los beneficiarios de los programas por parte del personal de ejecución de los proyectos ha generado insatisfacción de las comunidades, estos asumen el papel de una especie de conejillo de indias, los cuales tiene que estar sujetos a las políticas y decisiones de estas organizaciones no gubernamentales, que entre otras cosas solo les interesa presentar cifras de los que invierten sin medir el impacto de satisfacción de las comunidades.

8. PROPUESTA DE AJUSTE A LOS PROYECTOS EJECUTADOS POR ARD INC EN EL MUNICIPIO DE TUMACO

La situación general de las comunidades más vulnerables del país, está mediada por una baja gobernabilidad, como consecuencia de la presencia en sus territorios de organizaciones armadas al margen de la ley (guerrilla, paramilitares, y otras formas de delincuencia), que provocan desplazamiento forzado y poco o ningún control sobre el territorio y sus recursos por parte de la población local.

Sin embargo, cuando las formas de violencia antes mencionadas, no eran la situación predominante, tampoco las poblaciones vulnerables y sus estructuras de decisión local pudieron hacer mucho en términos de su desarrollo social y económico al no contar con los recursos necesarios, ni con el apoyo real del estado, además de carecer de una clara comprensión y dominio de las estructuras y mecanismos del mercado, del concepto de acumulación de capital y de formas de autogestión, que les permitiera enfrentar con alguna posibilidad de éxito, su inserción efectiva al mundo del capital.

Esta situación no ha variado sustancialmente por ello las limitaciones actuales de las estructuras de gobierno local, llámese resguardo o consejo comunitario y de expresiones organizativas comunitarias frente al escenario en que deben moverse y ser exitosas, no solo está referido a la informalidad e ilegalidad del mercado de productos forestales, sino a su precaria experiencia y su escasa dotación de elementos culturales y vivenciales desarrollados alrededor de prácticas productivas con mentalidad empresarial y lo que esto puede significar realmente en tiempo de aprendizaje, interiorización y verdadera apropiación.

De conformidad con lo expuesto, se proponen tres líneas estratégicas, para la acción:

- 1. Fortalecimiento de la dinámica organizativa del Consejo Comunitario, de tal forma que pueda asumir de manera efectiva su papel de administrador del territorio colectivo elevando los niveles de gobernabilidad local sobre el territorio.**
- 2. Fortalecimiento Organizativo e institucional a nivel comunitario para el manejo sostenible de los recursos naturales, sobre la base de la autonomía comunitaria.**
- 3. Promoción del desarrollo económico y social de la comunidad La piedra angular de la estrategia es la capacidad del consejo comunitario de ejercer gobernabilidad sobre su territorio y es paso obligado para la consolidación de las demás actividades.**

Además del apoyo en el desarrollo del ejercicio productivo se hace necesario el fortalecimiento comunitario en actividades puntuales para garantizar el respaldo de las comunidades para el normal desarrollo del proceso técnico de la empresa, dicho respaldo implica la realización de acompañamientos claros en cuando al avance social en respuesta a las expectativas generadas durante los proyectos forestales comunitarios.

Compromisos como acuerdos y reglamentos internos de los diferentes consejos comunitarios, despiertan necesidad de ser atendidos puntualmente, socializaciones sobre avances de los componentes social, ambiental y económico, y las relacionadas con el plan de manejo forestal, suman a los requerimientos base para la apropiación del modelo de manejo sostenible en la región.

Se hace necesario fortalecer a las comunidades en aspectos organizacionales, procesos técnicos y empresariales que permitan avanzar gradualmente en procesos de mejoramiento continuo que lleven a una optimización de las actividades de manejo forestal. Por lo tanto, se hace necesario fortalecer a las comunidades beneficiarias para que sean capaces de autogestionar el manejo de sus recursos forestales con principios de productividad y sostenibilidad en sus dimensiones ambientales, sociales y económicas.

9. DISEÑO METODOLÓGICO

9.1. ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN

9.1.1 Tipo de estudio. El tipo de estudio seleccionado, es el Estudio exploratorio; debido a que no se ha realizado un estudio previo al problema a investigar, se pretende dar una visión general del fenómeno considerando que este ha sido poco explorado y reconocido, además de que por su novedad no admite todavía una descripción sistemática.

9.1.2 Tipo de investigación. En la presente pasantía se aplicará un tipo de investigación mixta que en principio tendrá un corte descriptivo y al finalizar será descriptiva - propositiva y tiene como objetivo fundamental consiste en llegar a conocer las situaciones, predominantes del problema de investigación a través de la descripción exacta de las actividades, objetos, procesos y personas. La meta no se limita a la recolección de datos, sino a la predicción e identificación de las relaciones que existen entre todas las variables

9.2 SELECCIÓN DE LA MUESTRA

La muestra la constituye 100 beneficiarios de los programas ejecutados por ARD INC COLOMBIA en el municipio de Tumaco, a 50 trabajadores contratados por ARD INC COLOMBIA para prestar sus servicios en la regional Tumaco y ha 4 instituciones locales (Alcaldía Municipal, Gobernación de Nariño – oficina Tumaco, CORPONARIÑO y Acción Social de la Presidencia de la Republica).

9.3 RECOLECCION DE DATOS

ENTREVISTA. Por medio de las entrevistas realizadas al personal que labora en la empresa ARD INC COLOMBIA, y ha algunas instituciones locales, el investigador pretende recolectar información que le permita diagnosticar la ejecución de los programas de esta empresa en el municipio de Tumaco, este método de recolección de datos; permitirá alimentar, retroalimentar y evaluar progresivamente los componentes de la propuesta.

LA ENCUESTA. En esta investigación la encuesta se desarrollara a través un modelo de formulario, aplicado a los beneficiarios de los programas ejecutados por ARD INC COLOMBIA en el municipio de Tumaco.

OBSERVACION DIRECTA.

Por medio de la observación directa se pretende:

- Establecer las condiciones en cuanto a la calidad de vida de los beneficiarios de los programas ejecutados por ARD INC COLOMBIA, en el municipio de Tumaco.
- Diagnosticar el estado de los predios de los beneficiarios de los programas ejecutados por ARD INC COLOMBIA en el municipio de Tumaco, luego de la inversión realizada con recursos de donación y de inversión predial.

9.4 ANALISIS DE DATOS

El análisis e interpretación de datos arrojados por los métodos de recolección de datos, se realizara a través de un método de análisis de estadístico.

9.5 FUENTES DE INFORMACION

9.5.1 Fuente de información primaria. Como técnica de recolección de información primaria se utilizara la observación directa, la entrevista y la encuesta. Debido a que estas permiten obtener información directamente de la realidad, sin sufrir ningún proceso de elaboración previa. Esta será recogida por el investigador en contacto con la realidad.

9.5.2. Fuente de información secundaria. La técnica de la fuente de información secundaria a utilizar son: Internet, escritos y libros. Todos aquellos registros escritos que procedan también de un contacto con la realidad, pero que han sido recogidos y procesados por sus investigadores.

9.6 PERSONAS QUE PARTICIPAN EN LA INVESTIGACIÓN

9.6.1 Autores. El diagnóstico y propuesta de mejoramiento de los programas ejecutados por ARD INC SUCURSAL COLOMBIA en el municipio de san Andrés de Tumaco será elaborada por Erika Teresa García Arboleda, estudiante universitaria del programa de Economía de la Universidad de Nariño.

9.6.2 Director. Las personas encargas del direccionamiento y asesoría en el desarrollo de la pasantía por parte de la Universidad de Nariño es el docente Vicente Figueroa; y por parte de la empresa ARD INC COLOMBIA se asignó al señor Ricardo Marín Coordinador Administrativo; quienes con sus conocimientos en el área de intervención realizaran las debidas correcciones y orientaciones a la investigación.

9.6.3 Otros participantes. En vista en amplio conocimiento de los programas ejecutados por ARD INC COLOMBIA en el municipio de Tumaco, Nancy Melisa Riascos, Economista egresada de la Universidad de Nariño, hará parte del equipo de trabajo brindando su conocimiento a favor del desarrollo de la investigación.

10. RECURSOS

10.1 RECURSOS HUMANOS

Las personas que participarán para llevar a cabo el proyecto y cada una de sus actividades, serán los asesores del proyecto de pasantía, la pasante y demás funcionarios de la empresa e instituciones cooperantes.

10.2 RECURSOS INSTITUCIONALES

- Gobernación de Nariño.
- Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional – ACCION SOCIAL
- Alcaldía Municipal de San Andrés de Tumaco.
- CORPOÑARIÑO.
- ARD INC SUCURSAL COLOMBIA

10.3 RECURSOS FISICOS

- Instalaciones empresa ARD INC SUCURSAL COLOMBIA
- Computador, impresora, escáner, teléfono, transporte
- fotocopias, internet.

10.4 PRESUPUESTO

PRESUPUESTO								
CONCEPTO	UNIDAD	CANTIDAD DIARIA	CANTIDAD TOTAL	COSTO UNITARIO \$	COSTO DIARIO \$	COSTO MENSUAL \$	TIEMPO (MESES)	COSTO TOTAL \$
Papelería	Resma		2	\$ 10.000			6	20.000
Refrigerios	Unidad	2	2	1.500	3.000	66.000	6	396.000
Llamadas	Unidad	3	3	200	600	14400	6	86.400
Traslados Tumaco – Pasto, Pasto - Tumaco	Unidad		4	100.000		100.000	6	400.000
Internet	Horas		3	1000	3000	45000	6	270.000
Fotocopias	Unidad		600	100			6	60.000
Impresiones	Unidad		200	300			6	60.000
Transporte	Unidad						6	690.000
Otros e imprevistos							6	55.000
TOTAL								2.037.400

11. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

ACTIVIDAD	CRONOGRAMA																							
	JUNIO				JULIO				AGOSTO				SEPTIEMBRE				OCTUBRE				NOVIEMBRE			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
CAPÍTULO I: Diagnosticar la ejecución de los programas por parte de ARD INC COLOMBIA en el municipio de Tumaco	■	■	■	■																				
visitar las áreas objetivo de la aplicación de los programas de ARD INC COLOMBIA en el municipio de Tumaco					■	■	■																	
Formular un formato de encuesta a beneficiarios de los programas, trabajadores de la empresa e instituciones								■																
Aplicación de encuestas								■	■															
Tabulación de información									■	■														
Análisis de resultados										■														
CAPÍTULO II: Determinar el impacto generado por ARD INC COLOMBIA con la ejecución de programas en el municipio de Tumaco.											■	■	■											
Identificar los mecanismos utilizados para el monitoreo y seguimiento del desarrollo de los proyectos de ARD INC COLOMBIA en el municipio de Tumaco.													■											
Estudiar que mecanismos se emplearon para la realización de dichos proyectos por parte de ARD INC COLOMBIA en el municipio de Tumaco.														■	■									
Presentación de avances.															■									
CAPÍTULO III: Diseñar una propuesta de mejoramiento para la aplicación de programas por ARD INC COLOMBIA en el municipio de Tumaco																	■	■	■					
Aplicar el modelo teórico a partir de las posibilidades de desarrollo para la población objetivo de la aplicación de programas de cooperación internacional.																		■	■					
Presentar resultados de la investigación.																						■		
CAPÍTULO IV: Ejecutar acciones de Seguimiento y Evaluación a las actividades desarrolladas.																							■	■
Monitorear y medir los resultados para Verificar el cumplimiento de las estrategias planteadas.																								■

CONCLUSIONES

Sin lugar a dudas Colombia en la última década, ha sido víctima de una ola de violencia que ha dejado consigo la muerte de centenares de personas, el abandono de la siembra de cultivos tradicionales por parte de los campesinos para dedicarse a la siembra de cultivos ilícitos, desplazamiento forzoso, entre otras. De ahí que la comunidad internacional oriente sus fuerzas en la búsqueda del mejoramiento de las condiciones de vida de esta población vulnerable.

La aplicación de programas y proyectos de algunas organizaciones entre ellas USAID de los Estados Unidos de América, ha sido de gran respaldo para el gobierno de Colombia en la búsqueda del bienestar de la población, es así como durante los seis meses de pasantía, se logró dimensionar el impacto que generó la ejecución de estos programas por parte de ARD INC SUCURSAL COLOMBIA operador contratado por la USAID para la aplicación de sus programas ADAM (Áreas de Desarrollo Alternativo Sostenible) y MIDAS (Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible) en el municipio de San Andrés de Tumaco, además de presentar una propuesta de mejoramiento en la ejecución de estos programas debido a algunas inconformidades presentadas por algunas partes durante su aplicación.

RECOMENDACIONES

Realizar un seguimiento a todos los proyectos que se han realizado puesto que se ha visto que a la hora de ejecutar los proyectos no hace el seguimiento final y esto hace que lo que se quiere al final de dichos proyectos no se ejecuten de manera adecuada.

Realizar por parte de los operadores proyectos de tecnificación no solo de cultivo, puesto que siempre se realizan programas para sembrar cultivos y no para que esos productos sean tecnificados debido a que muchos de los cultivadores a la hora de sacar sus cultivos al mercado no cuentan con precios favorables de sus productos.

Que la alcaldía este más pendiente en la realización y ejecución de dichos programas para la comunidad, que verifique que todo se ejecutó a favor de los beneficiarios de la costa pacífica, y que se involucre más en los procesos de selección de tierras en la zona rural, puesto que existieron muchas situaciones negativas y se perdieron muchos cultivos debido a la fumigación, por esta razón no deberían de seguir haciendo los programas en las mismas partes que ocurren este tipo de situaciones, deberían estudiar más las zonas adecuadas para realizar y ejecutar dichos proyectos.

Se debe contratar el personal adecuado para dichas labores, porque ARD trae gente de otros lugares y no se contrata personal de la región y ellos son los que conocen realmente lo que se necesita y como debe manejarse la distribución de dichos recursos.

Se le debe hacer un mejor trato al campesino y cambiar la forma de pago, porque se debía tener una serie de documentación y trámites que para ellos era muy complicado realizarlo inclusive no sabían leer ni escribir y mucho menos saben las formas actuales de pago, y pasaban mucho trabajo a la hora de cobrar sus honorarios, se tardaban mucho tiempo para poderles pagar, a veces venían desde muy lejos sin recursos para devolverse y aun no les habían asignado el pago correspondiente porque no habían realizado una serie de documentación requerida.

BIBLIOGRAFIA

Archivos y presentaciones de programas ejecutados por ARD INC SUCURSAL COLOMBIA.

MARTINEZ BETANCOURT, Jesús. Pacifico en llamas, realidad socioeconómica de la costa nariñense. págs. 20-40

Manuales de aplicación de programas de cooperación internacional ARD INC SUCURSAL COLOMBIA.

SUAREZ RANGEL, Alfredo. Desarrollo regional.

ANEXOS

Anexo A. Formato de encuesta

Universidad de Nariño

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

Programa de Economía

ENCUESTA PARA CONOCER EL GRADO DE SATISFACCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS EN LA ELABORACION DE LOS PROYECTOS EJECUTADOS POR ARD INC SUCURSAL COLOMBIA.

Nombre: _____ Dirección: _____ Fecha: _____
Beneficiario Empleado Consejo comunitario: _____
Teléfono: _____

Su opinión es importante para el mejoramiento continuo de la empresa ARD INC Sucursal Colombia cuanto a la prestación del servicio se refiere.

Explique su grado de satisfacción en las siguientes preguntas, teniendo en cuenta lo siguiente:

Siendo 5 la máxima satisfacción, 4 satisfacción muy buena, 3 satisfacción promedio, 2 satisfacción regular y 1 satisfacción mínima.

Marque con una X, según estime conveniente su respuesta.

1. ¿Según su concepto como es la prestación del servicio en ARD INC?

1 2 3 4 5 Observación: _____

2. ¿Encuentra usted amabilidad en la prestación de los servicios por parte de los funcionarios?

1 2 3 4 5 Observación:

3. ¿Ha sufrido usted alguna clase de discriminación por parte del personal que lo atiende?

1 2 3 4 5 Observación: _____

4. ¿Cómo le parecen los programas adelantados por la empresa, para el bienestar social de sus beneficiarios?

1 2 3 4 5 Observación:

5. ¿El servicio de asistencia técnica ejecutada por la empresa cumple con sus expectativas como agricultor?

1 2 3 4 5 Observación:

6. ¿Cree usted que esos programas y proyectos adelantados mejoraran la calidad de vida de los agricultores?

SI NO Observación: _____

7. ¿Se siente usted conforme con la manera como se ha venido manejando los recursos de los proyectos ejecutados por ARD INC?

SI NO ¿Por qué?
: _____

8. ¿Usted cree que los recursos que se invirtieron en estos proyectos generaran alternativas de ingresos para los agricultores como se han venido manejando?

SI NO ¿Por qué?
: _____

9. ¿Las características de los programas realizados están de acuerdo con lo que necesitan los beneficiarios?

SI ____ NO ____ ¿Por qué?

PLANEACIÓN

10. ¿Cuáles son los mayores programas ejecutados que le han dado mayor éxito a ARD INC?

11. ¿Qué papel cumple o desempeña la junta directiva a la hora de realizar el proceso de planeación?

12. ¿Cuáles son los estudios que se realizan a la hora de presentar los proyectos a la USAID en cada región al cual presentan la licitación?

13. ¿El proceso de planeación se hace de manera participativa o cerrada?

14. ¿Qué espera lograr en las diferentes áreas funcionales de ARD INC en los próximos meses?

15. ¿Qué actividades se deben adelantar para alcanzar estos propósitos?

16. ¿Qué información existe para planear y programar actividades administrativas, estadísticas, de facturación y capacitación etc.?

17. ¿Qué información cree usted que hace falta para poder planear y programar las actividades de una manera más adecuada?

18. ¿Se cumple con los servicios de asistencia técnica ofrecidos a los beneficiarios?

CONTROL

19. ¿Cuál es departamento que más tiene cobertura y que se están realizando proyectos por ARD INC?

20. ¿Cuál es el área que menos controla? Y ¿Por qué?

21. ¿Explique qué beneficios concretos le han dejado los controles hecho por la empresa?

22. ¿Qué control le representan mayores dificultades en ARD INC? Y ¿Por qué?

Anexo B. Formato de entrevista

Universidad de Nariño

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

Programa de Economía

OBJETIVO: El presente formulario contiene una serie de preguntas, las cuales permitirán analizar la situación actual de ARD INC SUCURSAL COLOMBIA, conocer su proceso de desarrollo y crecimiento, para de esta manera formular conclusiones y como consecuencia de lo anterior implementar estrategias que conduzcan a un mejoramiento para su gestión futura.

Nombre: _____ Cargo _____

Dirección: _____ Fecha: _____

Su opinión es importante para el mejoramiento continuo de la empresa ARD INC SUCURSAL COLOMBIA.

1. ¿Qué etapas de los procesos administrativos y de apoyo cree usted que podrían mejorarse?

2. ¿Qué problemas administrativos se le presentan en el área de trabajo?

3. ¿Cree usted que la infraestructura de PALMASUR, cuenta con el espacio suficiente para la atención de sus clientes y del personal en general?

4. ¿La distribución y ubicación de las áreas de trabajo y equipos es acorde con la planta física?

5. ¿Que % de quejas recibe a diario y que hace para eliminar las causas que la originan durante el proceso de prestación del servicio?

6. ¿Cómo se analizan las quejas de los clientes?

7. ¿Cuál es el proceso general para las compras?

8. ¿Los equipos con que cuenta ARD INC, son suficientes para el normal desarrollo de las funciones diarias de los funcionarios?

9. ¿Conoce las instituciones o empresas que prestan los mismos servicios en el medio?

SI ____ NO ____

10. ¿Mencione sus principales competidores?

11. ¿Qué objetivos quiere alcanzar ARD INC en el futuro?

12. ¿Cuál es la estrategia a largo plazo que está desarrollando ARD INC actualmente?

13. ¿Los perfiles de los funcionarios son acorde con los definidos para los cargos?

14. ¿Se está llevando a cabo la evaluación del desempeño como herramienta para promover laboralmente a los funcionarios?

15. ¿Existe claridad entre lo urgente, lo importante y lo prioritario?

16. ¿Qué estrategias se utilizan para mejorar el ambiente laboral de la empresa?
